

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и управления органами внутренних дел

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Элементы оперативно-розыскной деятельности при осуществлении полицией охраны общественного порядка»

Выполнил:

Котегов Алексей Владимирович
слушатель 6 курса 362 уч. гр.,
спец. Правоохранительная деятельность,
2016 г. набора,
старший лейтенант полиции

Руководитель:

Старший преподаватель кафедры
административного права, административной
деятельности и управления ОВД
подполковник полиции
Айгозина Альфия Муратовна

Рецензент:

Командир роты полиции ОВО по
Нижнекамскому району – филиала ФГКУ
«УВО ВНГ России по Республике Татарстан
(Татарстан)»
капитан полиции
Ахметшин Ильнур Исхакович

Дата защиты: «__» _____ 2022 г. Оценка _____

Казань 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. СУБЪЕКТЫ И УЧАСТНИКИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ОСНОВНЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ	8
§ 1. Сущность и значение оперативно-розыскной деятельности	8
§ 2. Понятие субъектов и участников оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел	19
§ 3. Правовая основа оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел	27
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛИЦИЕЙ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА	36
§ 1. Общая характеристика деятельности полиции по охране общественного порядка	36
§ 2. Службы и подразделения полиции, участвующие в осуществлении оперативно-розыскной деятельности	41
§ 3. Анализ оперативно-розыскных мероприятий, проводимых при осуществлении охраны общественного порядка	45
§ 4. Взаимодействие оперативных подразделений как элемент координации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел при осуществлении охраны общественного порядка	54
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	68

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В условиях нестабильности современной общественной жизни, характеризующейся ослаблением правопорядка, возникновением иных негативных социальных процессов, вопросы обеспечения общественного (социального) порядка и выдвигаются в число приоритетных объектов внимания органов государственной власти, ученых, а также практических работников, осуществляющих правоохранительную деятельность. Так как Российская Федерация согласно Конституции Российской Федерации¹, является демократическим федеративным правовым государством, на органы государства, в том числе на правоохранительные органы, возлагается обязанность обеспечивать права и свободы человека и гражданина, поддерживать общественный порядок, вести борьбу с преступностью. Важное место в решении этих вопросов принадлежит органам полиции, призванным в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами «О системе государственной службы Российской Федерации»², «О полиции»³ защищать права и свободы человека и гражданина, обеспечивать законность, общественный порядок.

Отношения в сфере охраны общественного порядка наиболее тесно связаны с повседневной жизнью, трудовой и общественно-политической деятельностью граждан, с их правами, свободами и законными интересами. Именно поэтому проблемы охраны общественного порядка и безопасности находятся в зоне повышенного интереса органов внутренних дел, а также ученых-юристов, которые свое внимание акцентировали на определении

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Российская газета. - № 237. – 25.12.1993.

² Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021 г.) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 02.06.2003. – № 22. – Ст. 2063.

³ Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. - № 7. – Ст. 900.

объектов общественного порядка и безопасности, перечень которых в последнее время значительно расширился, что свидетельствует об увеличении потенциальных внешних и внутренних угроз для граждан, общества и государства.

Пристальное внимание ученых и практиков к рассматриваемой проблеме связано, прежде всего, с тем, что одним из существенных и обязательных элементов стабильного существования любого государства является общественный порядок.

Оперативно-розыскная деятельность (ОРД) является компонентом уголовной политики. При этом ОРД можно рассматривать глобальнее, чем просто компонент. Как считает А.Б. Смушкин, важнейшей задачей оперативно-розыскной деятельности является получение сведений о событиях или грядущих действиях (либо бездействии), которые могут представлять существенную угрозу государственной, политической, военной, экономической, экологической безопасности РФ¹. Данный тезис может найти подтверждение в пункте 3 части 1 статьи 2 федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», обозначающий, что основная задача ОРД – это получение информации о событиях, имеющих особое значение. Безопасность общественного порядка может наступить только с помощью реализации единой государственной политики в выше перечисленных областях².

Одним из важных направлений повышения эффективности деятельности государственных органов в борьбе с преступностью и обеспечения должного правопорядка в обществе является совершенствование организации взаимодействия между различными ведомствами правоохранительных органов и спецслужб в области оперативно-розыскной деятельности. Данная проблема остается актуальной и по той причине, что за последние годы в структуре

¹ Смушкин А.Б. Тактико-специальная подготовка. – М.: Юстиция, 2022. – С. 108.

² Теория оперативно-розыскной деятельности / Под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского. – М.: Инфра-М, 2022. – С. 78.

правоохранительных органов проводится реформирование, в ходе которого ранее существовавшие связи были нарушены.

Правильное определение цели взаимодействия между правоохранительными органами и спецслужбами является одним из основных элементов организации их работы. Если цель не определена, не сформулирована, не известна, то управление системы не имеет смысла. Постановка конкретной цели – это результат качественного изучения проблемы. В процессе организации взаимодействия оперативных подразделений и спецслужб необходимо участие и научных работников, которые должны совместно с сотрудниками практических органов разработать и обосновать оптимальные варианты решения существующих проблем.

В федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» (п. 4. ст. 14) сказано, что органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, должны информировать другие органы и оказывать им необходимую помощь. Законодатель прямо указывает, что субъекты ОРД должны в полном смысле этого слова взаимодействовать, т.е. сотрудничать не только на информационном поле, но и в ходе реализации полученной информации.

Объективная необходимость взаимодействия субъектов обосновывается общностью задач, стоящих перед всеми органами и подразделениями, с одной стороны, различиями в их функциональном и структурном положении, с другой.

Степень разработанности темы исследования. Проблемы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности давно привлекают к себе внимание ученых и практиков. Важное место в их разработке занимают исследования Безденежных В.М., Буденко Н.И., Бутылина В.Н., Веремеенко И.И., Воробьева В.Ф., Голосниченко И.П., Еропкина М.И., Зубова И.Н., Игнатова Л.Н., Колонтаевского Ф.Е., Кондрашева Б.П., Коренева А.П., Попова Л.Л., Разаренова Ф.С., Ракова О.В., Рябова М.И., Серегина А.В., Скакун О.Ф., Швецова Б.Ф., Шергина А.П., Якимова А.Ю., Ярмаки Х.П. и других.

Организация оперативно-розыскной деятельности оперативных подразделений ОВД широко обсуждается различными авторами (теоретиками и практиками) в основном в специализированной литературе. Данная проблема постоянно находится в поле зрения учёных. Разработкой рассматриваемых вопросов занимались Китрова Е.В., Кузьмин В.А., Доля Е.А., Григорьева Л.Г., Крапива И.И., Вайпан В.А. и др.

Что же касается исследования элементов оперативно-розыскной деятельности при осуществлении полицией охраны общественного порядка, то данная тема практически исследована не была.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие по поводу и в процессе охраны общественного порядка.

Предмет исследования составляет совокупность законодательных и иных нормативно-правовых актов, регламентирующих оперативно-розыскную деятельность, осуществляемую полицией при охране общественного порядка.

Целью работы выступает исследование элементов оперативно-розыскной деятельности при осуществлении полицией охраны общественного порядка.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть сущность оперативно-розыскной деятельности;
- охарактеризовать субъектов и участников оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел;
- изучить правовую основу оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел;
- дать общую характеристику деятельности полиции по охране общественного порядка;
- проанализировать службы и подразделения полиции, участвующие в осуществлении оперативно-розыскной деятельности;
- представить анализ оперативно-розыскных мероприятий, проводимых при осуществлении охраны общественного порядка;

– исследовать особенности взаимодействия оперативных подразделений как элемент координации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел при осуществлении охраны общественного порядка.

Методология исследования. Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные методы познания, прежде всего, это диалектический метод познания действительности, системно-структурный, социологический, формально-логический методы. Наряду с общенаучными методами использовались сравнительно-правовой и формально-юридический методы.

Нормативную правовую основу работы составили Конституция РФ, уголовное¹ и уголовно-процессуальное законодательство², федеральные законы³ и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие организацию взаимодействия оперативных подразделений полиции между собой, со следствием и дознанием, с иными неоперативными подразделениями ОВД в целях осуществления охраны общественного порядка.

Структура работы: состоит из введения, двух глав, разделенных на шесть параграфов, заключения, списка использованной литературы.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.05.1996 г.) (ред. от 14.07.2022 г.) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. - № 25. – Ст. 2954.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 14.07.2022 г.) // Собрание законодательства РФ. – 24.12.2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.

³ Напр., Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 28.06.2022 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 14.08.1995. - № 33. – Ст. 3349.

ГЛАВА 1. СУБЪЕКТЫ И УЧАСТНИКИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ОСНОВНЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

§ 1. Сущность и значение оперативно-розыскной деятельности

Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел представляет собой вид государственной правоохранительной деятельности, осуществляющаяся специальными органами государственной власти, которые наделены на то специальными властными полномочиями. Зарождение такой деятельности происходило вместе с появлением государства. Проявление социальных потребностей, вызвавших зарождение государства, а также разделение общества на классы, обусловило выделение определенных государственных функций, в том числе и функцию полиции. К примеру, в Древнем Египте была создана тайная полиция, по законам Ману древнеиндийские княжества должны были вести разведку у соседей¹.

Русская Правда – первый свод законов древнерусского государства, из которого следует, что уже в XIII в. Были использованы специальные приемы поиска преступников, в том числе воров. На тот момент использовали такие приемы, как «свод», «заклич», «гонение следа». Такие приемы применялись уполномоченными княжеством. Некоторые ученые называют таких лиц сыскными агентами на Руси².

Во время правления Ивана Грозного была создана система центральных органов управления государством, которые были названы приказами. В 1539 году был создан Сыскной приказ, осуществлявший судебно-сыские функции государства. В 1649 году Сыскной приказ получил правовое закрепление в Соборном Уложении, в котором были закреплены должности сыщиков. После

¹ Маркушин А.Г. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2020. – С. 76.

² Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке. – М.: Норма, 2019. – С. 44.

того, как были введены новые должности, создали Приказ тайных дел, который расследовал политические дела. Такие дела непосредственно затрагивали интересы царской власти, именно поэтому данная служба была важна именно для правителей государства. Так, уже с давних времен государство разрабатывало и совершенствовало тайные методы расследования преступных деяний¹.

Время правления Петра I запомнилась для ученых в области оперативно-розыскной деятельности тем, что именно в это время были юридически закреплены методы негласного характера в правоохранительной деятельности государства. Таким образом, воеводы в городах должны были различными тайными мерами узнавать про воров и разбойников. Созданная фискальная служба борьбы с «казнокрадством», «лихоимством» и «мздоимством», должна была тайно следить за всеми государственными делами. Эта эпоха также запомнилась ученым-юристам и ученым-историкам попытками создания первой регулярной полиции, которая должна была выполнять большое количество государственных функций, в том числе функцию расследования и раскрытия уголовных преступлений².

Смерть Петра I предопределила восстановления Московского Сыскаго приказа, принятый для рассмотрения и расследования уголовных дел с широким использованием негласных методов и средств борьбы с преступностью. Можно вспомнить скандально известного Ваньку-Каина, который в одно и то же время был преступником и доносителем. Конечно, Ванька-Каин негласно сотрудничал с Сыскным приказом, как Видок (родоначальник Парижской тайной полиции), однако, в отличие от Каина, Видок был более надежным источником для государственной власти в сфере борьбы с преступностью³.

¹ Дубоносов Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2021. – С. 54.

² Захарцев С.И., Игнащенков Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке: монография. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. – С. 77.

³ Климов И.А., Тузов Л.Л., Дубоносов Е.С. и др. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. И.А. Климова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – С. 63.

Очередным этапом истории появления правоохранительных органов в Российском государстве стала реформа государственного управления. Именно ей было создано Министерство внутренних дел.

Еще одним этапом совершенствования полицейских функций является создание Устава уголовного судопроизводства в 1864 г., закрепляющее право работников полиции прибегать к негласным методам. Таким образом, при производстве дознания полиция вправе была добывать сведения с помощью розыска, негласного наблюдения и словесных расспросов. Данная деятельность также могла производиться благодаря использованию негласного полицейского разведывания, некоторыми основами которого пользуются и сегодня¹.

Судебные реформы, которые были проведены в государстве, затронули вопрос о появлении специальной сыскной полиции. Такой орган был необходим в государстве, ведь количество уголовных преступлений регулярно повышалось в городах государства². Большинство государств в то время уже имели такой орган полиции, поэтому российское государство могло прибегнуть к опыту зарубежных стран по вопросам организации борьбы с уголовными преступлениями. В 1866 г. было создано первое сыскное отделение полиции в Петербурге. Этот орган был возглавлен И.Д. Путилиным, деятельность которого находит отражение в литературе и на сегодняшний день³.

В России постоянно замечался рост преступности. Это стало причиной создания более глобальной системы полицейских органов по борьбе с преступностью во всем государстве, поэтому петербургское отделение по праву принято считать родоначальником сыскной полиции в государстве. В 1908 г. Властями был принят закон об учреждении сыскного подразделения полиции, согласно которому должно было быть создано сыскное подразделение в каждом губернском и крупном городе. В 1910 г. в МВД была принята инструкция по

¹ Пронин К.В. Краткий курс по оперативно-розыскной деятельности. – М.: Окей-книга, 2021. – С. 14.

² Халиков А.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебник. – М.: Инфра-М, РИОР, 2019. – С. 89.

³ Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке. – М.: Норма, 2019. – С. 44.

чинам сыскных отделений, предусматривающая такую задачу, как негласное расследование преступлений общеуголовного характера. Таким образом, можно обратить внимание, что оперативно-розыскная деятельность уже в начале XX века была организована в государственно-правовую самостоятельную форму борьбы с уголовными преступлениями¹.

Произошедшая в 1917 г. революция разрушила систему сыскной полиции государства, но власти достаточно быстро пришли к выводу о том, что количество преступлений общеуголовного характера растет с ежедневной скоростью, в связи с этим возникла необходимость создания специальной правоохранительной системы по борьбе с преступностью. Коллегия НКВД решила, что необходимо создать специализированный орган борьбы с преступностью, который назвали уголовным розыском. Так, уголовным розыском стали называть такую оперативно-розыскную службу, которая стала преемницей сыскной полиции. С момента создания данной службы оперативно-розыскная функция начала постепенно развиваться и совершенствоваться².

Так, можно подвести итог, что оперативно розыскная деятельность существует уже довольно длительное время и история данной деятельности указывает на то, что оперативно-розыскная деятельность необходима для эффективной борьбы с преступностью. К числу форм борьбы с преступностью можно отнести следующие: административно-правовая, уголовно-правовая, уголовно-процессуальная, уголовно-исполнительная. Каждая из перечисленных форм борьбы с преступностью обладает своими отличительными особенностями и прибегает к использованию определенных методов и средств для решения задач правоохранительных органов.

Характерной чертой оперативно-розыскной деятельности является сочетание гласных и негласных методов и средств³. Так, под гласными

¹ Дубоносов Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2021. – С. 54.

² Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная деятельность в Российской империи в документах и комментариях (XVIII век – февраль 1917 года). – М.: ИД Шумиловой И.И., 2018. – С. 48.

³ Халиков А.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебник. – М.: Инфра-М, РИОР, 2019. – С. 89.

законодатель понимает деятельность, когда должностные лица открыто представляют интересы правоохранительных органов, и цели его при этом не скрываются. Негласными методами являются действия сотрудников оперативных подразделений, при которых принадлежность к правоохранительным органам скрыта, оперативно-розыскная деятельность осуществляется тайно от граждан, а также от причастных к преступлениям лиц¹.

Использование негласных методов в событии оперативного поиска связано с его целью получения информации о скрытых признаках преступления, которые не могут быть обнаружены гласным способом. Сегодня профессионализм и организация преступников растет, поэтому эффективность борьбы с преступными преступлениями зависит от использования скрытых оперативно-розыскных мер, позволяющих в короткие сроки предупреждать преступления².

Важной особенностью оперативно-розыскной деятельности можно назвать осуществление деятельности исключительно организациями, уполномоченными на это. Это субъекты оперативных подразделений государственных правоохранительных органов, занимающихся ОРД, которые закреплены в ст. 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». Следует отметить, что при реорганизации структуры сотрудников правоохранительных органов список субъектов оперативно-розыскной деятельности также может измениться³.

Проблемы оперативно-розыскной деятельности имеют определенные сильные стороны из-за приверженности субъекта и межведомственного разделения функций. Полномочия оперативных подразделений зависят от уголовной юрисдикции, то есть от типов раскрытия и предотвращения преступлений, которые должны решать эти организации. Кроме того,

¹ Климов И.А., Тузов Л.Л., Дубоносов Е.С. и др. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. И.А. Климова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – С. 64.

² Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке. – М.: Норма, 2019. – С. 46.

³ Маркушин А.Г. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2020. – С. 76.

полномочия по вопросам ОРД зависят от ряда задач, определенных в правовых нормах, регулирующих деятельность этих государственных органов¹.

Ведомственные нормативно-правовые акты более детально регламентируют пределы полномочий субъектов оперативно-розыскной деятельности. Так, некоторые оперативные подразделения имеют право на проведение оперативно-розыскных мероприятий в полном объеме, а некоторые – только в ограниченном².

Особенностью деятельности по оперативной разведке является то, что эта деятельность осуществляется посредством выполнения операций по оперативной разведке. Перечень ОРМ закреплён в ст.6 ФЗ «Об ОРД». Отметим, что содержание оперативно-розыскной деятельности не ограничено проведением оперативно-розыскных мероприятий. Таким образом, субъекты ОРД вправе прибегать к сотрудничеству с гражданами, изъявившими желание содействовать на конфиденциальной основе. Помимо этого, оперативные подразделения, которые наделены полномочиями на производство оперативно-розыскной деятельности, вправе пользоваться техническими и иными средствами, использовать документы, зашифровывающие личность. Субъекты ОРД также могут создавать подразделения и предприятия для решения определенных оперативно-розыскных задач.

Так, вышеперечисленные признаки отражены в ст. 1 ФЗ «Об ОРД», где оперативно-розыскная деятельность определяется как вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом «Об ОРД», в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (ст. 1 Закона об ОРД).

¹ Дроздова В.Е. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность: проблемы правового регулирования // Студенческий вестник. – 2021. – № 43-2 (188). – С. 53.

² Дубоносов Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2021. – С. 55.

Оперативно-розыскная деятельность обладает и другими специфическими особенностями. Например, особый порядок правового регулирования. Основная часть оперативно-розыскной деятельности регулируется ведомственными нормативно-правовыми актами. Кроме того, наличие секретного характера позволяет ограничивать возможности использования секретных документов, ведения секретных дел оперативно-розыскного производства¹.

В соответствии с федеральным законом «Об ОРД» целью ОРД является защита от преступных посягательств на основные ценности человека: жизнь, здоровье, права и свободы человека и гражданина, собственности и обеспечение безопасности государства и общества. Законодатель ставит приоритетной целью защиту прав и свобод личности².

Важно отметить тесную взаимосвязь оперативно-розыскной деятельности и уголовно-процессуальной. По отношению к уголовно-процессуальной деятельности оперативно-розыскная играет обеспечивающую, вспомогательную роль при раскрытии и расследовании преступлений. Это можно объяснить тем, что данная деятельность направлена на выявление лиц, которые причастны к совершению преступлений³.

Разница между оперативным расследованием и уголовно-процессуальной деятельностью заключается в том, что они обрабатываются в разных правовых режимах. Поэтому оперативно-розыскная деятельность и судопроизводство по уголовному делу различны, поскольку исследователь использует в своей деятельности Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и руководствуется действующим федеральным законом «Об ОРД». Следовательно необходимо уголовное дело для проведения следственных действий. В оперативно-розыскной деятельности нет необходимости возбуждать уголовное дело. Также важно отметить такую разницу между операцией оперативного

¹ Чашин А.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебное пособие. – М.: Дело и сервис (ДиС), 2016. – С. 30.

² Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная деятельность в Российской империи в документах и комментариях (XVIII век – февраль 1917 года). – М.: ИД Шумиловой И.И., 2018. – С. 48.

³ Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке: монография. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. – С. 78.

поиска, поскольку отсутствует правовое регулирование таких действий, таких как непроцедурное выполнение мер оперативного поиска. Результаты этих действий также различны: в результате следственных действий всегда возникают какие-либо доказательства, есть информация, которая может стать доказательством в отношении источников фактов только после осуществления мер оперативного поиска¹.

Задачи оперативно-розыскной деятельности можно рассматривать как этапы достижения основных целей этой деятельности. Стоит отметить, что детали задач оперативно-розыскной деятельности существенно отличают ее от других видов правоохранительной деятельности².

Задачи, указанные в Федеральном законе «Об ОРД», условно подразделяются на три группы, имеющие самостоятельный характер. Однако все эти аспекты носят общий характер и определяются отдельными нормативными актами³.

Первая группа задач ОРД трудна для уяснения и понимания. Данная задача включает в себя предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений⁴. Таким образом, каждая из задач данной группы обладает необходимостью установления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление.

Раскрытие преступлений требует создания определенных условий секретной комиссии по преступности, особенно если правоохранительные органы не получают информацию об этом преступлении по официальным каналам. По мнению криминологов, количество скрытых преступлений превышает официально зарегистрированные преступления. Значительное

¹ Маркушин А.Г. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2020. – С. 78.

² Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная деятельность в схемах и определениях: учебное наглядное пособие. – М.: Изд-во ИП И.И. Шумиловой, 2015. – С. 22.

³ Пронин К.В. Краткий курс по оперативно-розыскной деятельности. – М.: Окей-книга, 2021. – С. 14.

⁴ Климов И.А., Тузов Л.Л., Дубоносов Е.С. и др. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. И.А. Климова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – С. 63.

количество преступлений не может быть раскрыто, поскольку жертвы не обращаются за помощью в правоохранительные органы. Тайное преступление также состоит из действий, наносящих ущерб государственным и общественным интересам. Например, оружие, наркотики, мошенничество, взяточничество и т.д. Тайное преступление считается одним из условий присутствия преступных групп и увеличения числа профессиональных преступников¹. Так, задача выявления латентной преступности в результате производства оперативно-розыскной деятельности достаточно актуальна.

Выявление преступлений образует систему из таких элементов, как: обнаружение лиц, совершивших преступное деяние, установление признаков состава преступления, в действиях подозреваемого и установление потерпевшего². Данная задача может быть разрешена при помощи оперативного поиска. Оперативный поиск – это такая форма оперативно-розыскной деятельности, при которой производится сбор сведений о признаках преступлений и лицах к ним причастных.

Предупреждение преступлений создает систему, которая состоит из двух задач: общая и индивидуальная профилактика. Первая заключается в выявлении и устранении условий и причин, способствующие совершению преступных деяний. Вторая состоит в выявлении лиц, которые подготавливают преступления. Индивидуальная профилактика включает в себя такой элемент как склонение лица к отказу от совершения преступлений. Необходимо отметить, что предупреждений преступлений является приоритетной задачей правоохранительных органов, это можно объяснить тем, что при благополучном решении данной задачи отсутствует необходимость решения задач пресечения и

¹ Халиков А.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебник. – М.: Инфра-М, РИОР, 2019. – С. 89.

² Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке. – М.: Норма, 2019. – С. 44.

раскрытия преступлений¹. Задача предупреждения преступлений образует такую форму ОРД, как оперативно-розыскная профилактика².

Подавление преступлений в оперативно-розыскной деятельности заключается в завершении возбужденного уголовного дела и избежании вредных последствий. Решением этой проблемы является задержание человека во время подготовки, попытки или совершения преступления. Перед этой задачей встает задача выявления лица, которое подготовило или планировало совершение преступления. Такая задача выполняется, когда нет способа предотвратить неправильное действие.

Раскрытие преступлений – это комплекс мер по выявлению тех, кто занимается незаконными действиями. Кроме того, эта задача означает предоставление возможности привлечь граждан к уголовной ответственности путем сбора информации, связанной с доказательствами. Эта проблема решается, когда неопознанные преступления совершаются, когда личность преступника неизвестна правоохранительным органам или жертве³. Эта задача сложная. Это может быть подтверждено тем, что решить эту проблему невозможно без применения уголовно-процессуальных мер. Уголовное дело должно быть возбуждено за конкретное преступление, и только тогда должны быть предприняты оперативно-розыскные меры, а также следственные действия. Оперативно-розыскные меры, обеспечивающие решение проблемы раскрытия преступлений, выделяются в особой организационно-тактической форме, называемой оперативным развитием⁴.

Установление критерия раскрытого преступного деяния важно для определения эффективности решения такой задачи. Существующая сегодня система статистической регистрации дает возможность классифицировать

¹ Чашин А.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебное пособие. – М.: Дело и сервис (ДиС), 2016. – С. 31.

² Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная деятельность в схемах и определениях: учебное наглядное пособие. – М.: Изд-во ИП И.И. Шумиловой, 2015. – С. 23.

³ Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке. – М.: Норма, 2019. – С. 45.

⁴ Дубоносов Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2021. – С. 54.

раскрытые оконченные производством уголовные дела, направленные прокурору для утверждения обвинительного заключения.

Одной из задач оперативно-розыскной деятельности также служит розыск лиц, скрывающихся от органов дознания следствия и суда, уклоняются от уголовного наказания и розыск без вести пропавших¹. Эта задача представляет собой систему процессуальных, организационных, оперативно-розыскных мероприятий, обеспечивающих поиск местонахождения разыскиваемых².

Решение этой проблемы возможно, по крайней мере, путем создания специальных правоохранительных подразделений, расположенных во внутренних органах. Как правило, такие подразделения ищут большинство разыскиваемых категорий людей.

Добывание информации о событиях и действиях, которые создают угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ отличается от вышеперечисленных задач тем, что данная задача решается только посредством деятельности Федеральной службы безопасности. Однако остальные правоохранительные органы, являющиеся субъектами ОРД, обязаны оказывать содействие Федеральной службе безопасности в добывании таких сведений.

Подводя итог необходимо отметить, что оперативно-розыскная деятельность играет важную роль для государства. Цели и задачи ОРД, а также способы их достижения, определяют положение данной деятельности в системе государственных мер по борьбе с преступностью. На сегодняшний день сложно представить борьбу с преступными посягательствами без оперативно-розыскной деятельности, которая с давних времен стремительно развивается и благодаря которой возможна эффективная борьба с преступностью в государстве. Борьба с преступностью представляет собой совокупность мероприятий, которые предотвращают и раскрывают преступные проявления. Совокупность таких

¹ Халиков А.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебник. – М.: Инфра-М, РИОР, 2019. – С. 89.

² Там же.

мероприятий невозможно представить без оперативно-розыскных мероприятий, поэтому оперативно-розыскная деятельность имеет большое значение в процессе раскрытия и расследования преступлений.

§ 2. Понятие субъектов и участников оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел

Оперативно-розыскная деятельность регламентируется Федеральным законом от 18.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». В соответствии с ч. 1 ст. 13 указанного нормативно-правового акта оперативно-розыскную деятельность на территории Российской Федерации вправе осуществлять оперативные подразделения органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности, федеральных органов государственной охраны, федеральной службы исполнения наказаний, таможенных органов и службы внешней разведки¹.

Таким образом, в состав оперативных подразделений органов внутренних дел входят лица, которые имеют специальные звания полиции и осуществляют оперативно-розыскные мероприятия в объеме, предусмотренном служебными обязанностями и ведомственными нормативно-правовыми актами. Оперативные подразделения органов внутренних дел имеют право проводить оперативно-розыскные мероприятия как гласно, так и негласно². В связи с конкретными задачами данной деятельности сотрудники оперативных подразделений делятся на штатных сотрудников, которые выполняют оперативно-розыскные функции гласно, без шифрования их деятельности и принадлежности к органам внутренних дел, и оперативных сотрудников, принадлежность которых к

¹ Климов И.А., Тузов Л.Л., Дубонос Е.С. и др. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. И.А. Климova. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – С. 64.

² Пронин К.В. Краткий курс по оперативно-розыскной деятельности. – М.: Окей-книга, 2021. – С. 16.

правоохранительным органам подлежит тщательной конспирации¹. Гласные сотрудники имеют право на сочетание оперативно-розыскных мероприятий и уголовно-процессуальных, в отличие от первых, негласные работники могут применять разведывательные способы добывания сведений².

Оперативные подразделения осуществляют большое количество задач оперативно-розыскной деятельности, однако некоторые из них вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность в полном объеме, а некоторые – в усеченном³.

Оперативно-розыскную деятельность в полном объеме реализуют нижеперечисленные оперативные подразделения ОВД:

- уголовный розыск;
- оперативное подразделение по обеспечению собственной безопасности;
- подразделения по борьбе с экономическими преступлениями⁴.

В соответствии с ведомственными нормативными актами МВД России, оперативно-розыскные мероприятия в усеченном объеме уполномочены реализовывать такие подразделения ОВД, как:

- подразделения оперативно-технических мероприятий;
- Национальное центральное бюро Интерпола в России;
- подразделения оперативного поиска;
- подразделения полиции общественной безопасности, которые ведут активную борьбу с преступными деяниями в рамках своей компетенции⁵.

Субъектами, которые участвуют в выполнении задач оперативно-розыскной деятельности, являются:

¹ Халиков А.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебник. – М.: Инфра-М, РИОР, 2019. – С. 89.

² Там же.

³ Маркушин А.Г. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2020. – С. 76.

⁴ Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке. – М.: Норма, 2019. – С. 46.

⁵ Дубоносов Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2021. – С. 54.

- штатные сотрудники оперативных подразделений, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность;
- лица, которые оказывают содействие правоохранительным органам, осуществляющим ОРД;
- внештатные сотрудники – это лица, которые сотрудничают с правоохранительными органами, при этом не скрывая своего содействия;
- лица, сотрудничающие на негласной основе¹.

Важно отметить, что полномочия и обязанности субъектов ОРД отличаются друг от друга, поскольку отличаются и задачи, которые выполняются различными субъектами. Однако, все сотрудники оперативных подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, могут объединяться тем, что общей задачей данных субъектов является эффективная борьба с преступными деяниями посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Сотрудники оперативных подразделений органов внутренних дел, несомненно, должны выполнять исполнительские и организационно-управленческие функции².

Организационно-управленческая функция воплощается в жизнь благодаря участию граждан на гласной и негласной основе в борьбе с преступными действиями. Посредством привлечения штатных сотрудников различных служб внутренних органов, а также представителей различных государственных учреждений³.

С такими целями проблемы ОРД запускают цикл управления: должны быть определены цели, определены способы их достижения, исполнители, выполняющие определенные задачи, должны быть обучены технологии выполнения задач, должна быть оказана помощь и контроль за выполнением

¹ Дубоносов Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для вузов. – С. 54.

² Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке: монография. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. – С. 77.

³ Климов И.А., Тузов Л.Л., Дубоносов Е.С. и др. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. И.А. Климова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – С. 65.

задач¹.

Задачи оперативных подразделений органов внутренних дел конкретизируются и воспроизводятся в обязанностях сотрудников подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, соответствующие обязанности определены в ст. 14 Федерального закона «Об ОРД».

Одной из таких обязанностей закон провозглашает необходимость принимать все необходимые меры для защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также содействовать обеспечению безопасности общества и государства². Данная обязанность вытекает из конституционного положения лица, где указывается, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью³. Так, признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является первой обязанностью государства и его органов. Однако, защита конституционных прав и свобод предполагает взаимную ответственность государства и граждан. Следовательно, в соответствии со ст. 23, 25, 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечение обороны и государственной безопасности страны.

Еще одной обязанностью субъектов оперативно-розыскной деятельности является выполнение письменных указаний от органа дознания, следователя, руководителя следственного органа и решения суда о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовному преследованию в его производстве⁴.

Оперативно-розыскным подразделениям необходимо также выполнять для удовлетворения запросов международных организаций, правоохранительных

¹ Пронин К.В. Краткий курс по оперативно-розыскной деятельности. – М.: Окей-книга, 2021. – С. 17.

² Халиков А.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебник. – М.: Инфра-М, РИОР, 2019. – С. 89.

³ Захарцев С.И., Игнащенков Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке: монография. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. – С. 79.

⁴ Чашин А.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебное пособие. – М.: Дело и сервис (ДиС), 2016. – С. 33.

органов и специальных служб иностранных государств на основе и в соответствии с процедурой, предусмотренной международными договорами Российской Федерации. Запросы международных правоохранительных и полицейских органов иностранных государств законодателем рассмотрены в качестве основания оперативно-розыскной деятельности¹.

В соответствии со статусом этой международной организации Россия, которая является членом Интерпола, обязана информировать аналогичные органы других стран-членов Интерпола через Национальное центральное отделение Интерпола в Российской Федерации, структурное подразделение Министерства внутренних дел Российской Федерации².

Россия подписала ряд двусторонних соглашений с другими государствами о сотрудничестве в области предупреждения и выявления преступлений, поскольку борьба с преступностью охватывается международными соглашениями.

Сотрудничество достигается за счет применения запросов на оперативно-розыскные мероприятия. Как правило, такие запросы отправляются в письменном виде. Однако в некоторых межгосударственных соглашениях говорится, что срочные запросы могут передаваться в устной форме, но они должны быть подтверждены в письменном виде в будущем. Кроме того, может потребоваться подтверждение, если есть какие-либо сомнения в точности или содержании запроса³.

Зачастую в таком соглашении о международном сотрудничестве указывается, что просьба об оказании помощи должна содержать следующие данные: название учреждения, обращающегося за помощью, и учреждения, которому она была адресована; его основное утверждение; указание цели и

¹ Пронин К.В. Краткий курс по оперативно-розыскной деятельности. – М.: Окей-книга, 2021. – С. 18.

² Халиков А.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебник. – М.: Инфра-М, РИОР, 2019. – С. 89.

³ Климов И.А., Тузов Л.Л., Дубоносов Е.С. и др. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. И.А. Климова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – С. 65.

обоснования запроса; содержание запрашиваемой помощи; имена, фамилии, прозвища, гражданство соответствующих лиц, даты и места рождения, род занятий, место жительства и место пребывания; названия и местонахождение компаний и организаций, связанных с делом; Заявление по уголовным делам, а также акт или событие – квалификация закона в соответствии с законодательством необходимого государства и применимым текстом закона; список вопросов, на которые нужно ответить; объяснение особого порядка, которому необходимо следовать при удовлетворении спроса, и обоснование этой необходимости; любая другая информация, которая может быть полезна для облегчения выполнения запроса¹.

Кроме того, запросы часто включают случаи, когда помощь может быть отклонена полностью или частично. Часто эти причины называются: возможность нанесения ущерба интересам государства; Противоречие, когда оно не является преступлением согласно законодательству государства или его международным обязательствам, а также по законодательству запрашиваемого государства.

Передача результатов оперативно-розыскных мероприятий должностным лицам другого государства осуществляется таким образом, что исключается разглашение информации, создающей государственную тайну².

В соответствии с порядком и принципом взаимности, установленным законодательством Российской Федерации, правоохранительные органы других государств имеют право приезжать в Россию для координации действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Однако его участие в этих мероприятиях запрещено, поскольку на территории России ОРД разрешено проводить только правоохранительным органам, обладающим специальными полномочиями для этой цели.

Обязанностью всех служб является соблюдение правил конспирации при

¹ Маркушин А.Г. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2020. – С. 76.

² Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке: монография. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. – С. 79.

выполнении оперативно-розыскных мероприятий¹. Это обязательство является частью основного принципа ОРД. Правила конспирации могут включать методы и способы, разработанные в результате деятельности оперативных подразделений правоохранительных органов по сокрытию мер оперативно-розыскного характера, предназначенных для сбора и использования информации, необходимой для решения проблем, которые гарантируют безопасность личности, общества и государства. Кроме того, могут быть разработаны предложения о том, как правильно работать с документами, отражающими поведение и результаты оперативной деятельности, изменения внешнего вида человека, морфологические и динамические признаки и следы одежды (маскировка), сделанные сотрудниками существующих операционных подразделений; условия использования сопроводительных документов; правила работы со СМИ. В правовых и ведомственных нормативных актах органов, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, полный перечень правил конспирации не указывается. Однако при изучении опыта работы оперативных подразделений они изучаются в частных учебных заведениях и в системе служебного обучения. Сотрудники соответствующих служб могут проводить оперативно-розыскную деятельность только после прохождения специального образования, прохождения практики и сдачи экзаменов².

Стоит также отметить, что оперативные подразделения должны вносить вклад в охрану имущества своих сотрудников, людей, которые им помогают, и участников уголовного преследования в результате криминальных нападений. Чтобы выполнить такое требование, во внутренних органах были созданы специальные подразделения для обеспечения собственной безопасности.

Как правило, чтобы применить меры безопасности к сотруднику, родственникам или другим лицам, им требуется заявление или прямое получение

¹ Маркушин А.Г. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2020. – С. 77.

² Пронин К.В. Краткий курс по оперативно-розыскной деятельности. – М.: Окей-книга, 2021. – С. 18.

от них оперативной информации.

Для повышения эффективности выполнения перечисленных функций, подразделения ОВД, осуществляющие оперативно-розыскные мероприятия, имеют соответствующие права согласно ст. 15 Федерального закона «Об ОРД»¹.

В частности, они имеют право проводить оперативно-розыскные мероприятия как гласно, так и негласно, поэтому можно зашифровать личность оперативного сотрудника, ведомственную принадлежность, а также цель и характер их действий. Некоторые мероприятия могут быть осуществлены только негласным путем, в то время как другие могут выполняться как в гласно так и негласно. Благодаря негласным оперативно-розыскным мерам, обеспечивающим принцип конспирации, становится возможным более эффективно решать проблемы в борьбе с преступностью. Грамотное сочетание таких методов позволяет использовать доказательства, полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий, в качестве доказательств по уголовным делам².

В ст. 15 ФЗ «Об ОРД» также предоставляет право принимать предметы, материалы и сообщения, поскольку оперативные работники могут решать задачи оперативно-розыскных мероприятий во время оперативно-розыскных мероприятий. Если преступная комиссия используется в результате, содержит следы преступления, изъятия из гражданского оборота и другие причины, предметы изымаются³. Под материалами понимают документы, которые могут содержать информацию, представляющую интерес для органов, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.

Оперативно-розыскные подразделения могут сотрудничать с людьми, которые согласились оказать конфиденциальное содействие⁴. Это право дает

¹ Чашин А.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебное пособие. – М.: Дело и сервис (ДиС), 2016. – С. 34.

² Дубоносов Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2021. – С. 55.

³ Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная деятельность в схемах и определениях: учебное наглядное пособие. – М.: Изд-во ИП И.И. Шумиловой, 2015. – С. 25.

⁴ Ст. 15 Закона об ОРД.

оперативным подразделениям управления внутренних дел возможность сотрудничать с общественностью гласно и негласно. Такое сотрудничество основано на доверии и, в случае необходимости, конспирации, которой он наделен для решение обязанностей ОРД¹.

§ 3. Правовая основа оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел

Как и любая иная правоохранительная деятельность, работа оперативных подразделений полиции по противодействию отдельным видам преступлений является правовой, то есть она осуществляется и регулируется в соответствии с действующим на территории Российской Федерации законодательством. Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности в целом можно определить, как нормативно – целенаправленное властное воздействие государства на возникающие, протекающие и прекращающиеся в связи с этой деятельностью общественные отношения с целью их упорядочивания при помощи специальных правовых методов и средств.

Статья 4 Федерального Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» закрепляет общую правовую платформу оперативно-розыскной деятельности. К данной правовой основе относится Конституция Российской Федерации, Закон об ОРД, другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, издают в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий. Так как деятельность оперативных подразделений полиции по противодействию отдельным видам преступлений является одной из

¹ Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке. – М.: Норма, 2019. – С. 45.

составляющих всей оперативно-розыскной деятельности в целом, то она так же будет должна опираться на правовую основу, регламентируемую ст. 4 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

В теории под правовым регулированием понимается специфическая деятельность государства, его органов и должностных лиц по упорядочению общественных отношений путем установления правовых норм и применения в необходимых случаях индивидуально-регламентирующих решений в соответствии с этими нормами по юридически значимым вопросам, возникающих в рамках таких отношений¹. Следовательно, назначение правового регулирования вообще – функциональное, управленческое. Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности также носит, прежде всего, функциональный характер. Причем в этой работе посредством правового регулирования отношения между государством (его уполномоченными органами и лицами) и гражданином (прежде всего – лицом, посягающим на охраняемые уголовным законом объекты) в связи с необходимостью защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств.

Такое регулирование осуществляется на уровне:

- Федеральных законов России;
- Нормативно-правовых актов России (актов Президента и Правительства России и др.);
- Ведомственных и межведомственных подзаконных актов.

Следует отметить, что данные уровни являются взаимосвязанной системой. Так абсолютным правовым приоритетом в нашей стране обладает Конституция, которая закрепляет основные права и свободы человека и гражданина, а также устанавливает категоричный запрет на любое нарушение этих прав, однако даёт возможность на некоторые их ограничения в целях защиты основ конституционного строя, здоровья, прав и законных интересов

¹ Фактуллин Ф.Н. Проблемы теории государства и права: курс лекций. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 1987. – С. 135.

других лиц, нравственности, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Данные ограничения возможны только в порядке и на основаниях установленных отечественным законодательством, а именно в данном случае, на основании ст. ст. 6, 7, 8, 9 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», которые закрепляют и регламентируют порядок проведения ОРМ ограничивающих конституционные права и свободы человека и гражданина РФ. И в свою очередь непосредственные основы и тактику проведения подобных мероприятий устанавливают ведомственные нормативно-правовые акты органов внутренних дел.

Непосредственно указанные в ст. 4 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» нормативные правовые акты являются основными в регулировании общественных отношений в оперативно-розыскной деятельности и в деятельности по противодействию отдельным видам преступлений в частности, и их можно условно подразделить на пять групп:

Первый базовый, фундаментальный источник правового регулирования не только деятельности по оперативно-розыскному противодействию отдельным видам преступлений, но и любой иной правовой деятельности – это Конституция. Принимаемые законы и иные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ. Конституционные положения о прямом действии ее норм имеет непосредственное отношение к осуществлению ОРД. Так, как уже было сказано выше, в гл. 2 ст. 17-64 Конституции РФ определяются основные права и свободы человека и гражданина, составляющие основу правового статуса личности в нашей стране.

Другую группу нормативно-правовых актов, являющихся правовой основой ОРД составляют положения самого ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Это действующий комплексный нормативный правовой акт высшей юридической силы. Он регулирует общественные отношения в области ОРД, а также в сфере некоторых иных видов деятельности правоохранительных органов и спецслужб России, которые взаимосвязаны с оперативно-розыскной деятельностью, а также определяет не только содержание оперативно-розыскной

деятельности, но и закрепляет систему гарантий законности при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Ключевое значение в деятельности оперативных подразделений полиции по противодействию отдельным видам преступлений играют положения:

1. Уголовного кодекса РФ, в статье 14 которого закрепляется понятие преступления, а в Особенной части излагаются так называемые законодательные модели общественно опасных деяний (конкретные составы уголовно-наказуемых деяний), поиск признаков которых в том или ином действии (бездействии) лица, составляет суть большинства конкретных задач ОРД;

2. Уголовно-процессуального кодекса РФ, который регламентирует процессуальную деятельность органов предварительного расследования, процесс доказывания и судебного рассмотрения уголовных дел.

3. Федерального закона «О полиции», регламентирующих права и обязанности оперативных подразделений полиции по противодействию преступлениям, а также проведению соответствующих ОРМ.

4. Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», регламентирующего координацию деятельности правоохранительных органов по противодействию отдельным видам преступлений, а также функции надзора над деятельностью оперативных подразделений полиции¹.

5. Правовых норм иных федеральных законов, которые регулируют конкретные (отдельные) общественные отношения, возникающие в процессе осуществления деятельности по раскрытию преступлений или в связи с ней.

6. Нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти, в том числе:

- Указы Президента Российской Федерации;
- Акты Федерального собрания;
- Постановления Правительства Российской Федерации.

¹ Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 (ред. от 11.06.2022 г.) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 20.11.1995. - № 47. – Ст. 4472.

7. Нормативные акты ведомств, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность или ее контролирующих.

К данной группе, во-первых, относятся нормативные акты государственных правоохранительных органов, чьи оперативные подразделения непосредственно реализуют функции оперативно-розыскной деятельности, и это:

- Акты, принимаемые конкретным федеральным министерством и ведомством, в том числе МВД России;
- Акты, принимаемые совместно федеральными министерствами и ведомствами по проблематике оперативно-розыскной деятельности.

Нормативные правовые акты этой группы носят, как правило, закрытый характер и регулируют, согласно части 2 ст. 4 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» исключительно организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Во-вторых, к данной категории относятся нормативные правовые акты Генеральной прокуратуры России. Акты регламентирующие прокурорский контроль, согласно статьи 4 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», не входят в число актов, принадлежащих к правовой основе ОРД. Это обусловлено тем, что Генеральная прокуратура Российской Федерации не отнесена к субъектам оперативно-розыскной деятельности. Тем не менее, учитывая значимость прокурорского контроля для оперативных подразделений, ее акты в ряде случаев играют важнейшую роль.

Межведомственным правовым регулированием оперативно-розыскной деятельности называют издание подзаконных нормативных актов в порядке реализации межотраслевых функций, которые распространяются на несколько сфер других ведомств. По факту, данные нормы обладают достаточно широкой сферой деятельности. Они являются ведомственными общеобязательными актами. Достаточно часто данные подзаконные акты применяются с целью осуществления взаимодействия субъектов оперативно-розыскной деятельности при решении задач по борьбе с преступностью.

Помимо правовой основы, на которой базируется деятельность по оперативно-розыскному противодействию преступлениям, очень важно отметить принципы данной деятельности. Как и правовая основа, принципы деятельности оперативных подразделений полиции по противодействию преступлениям преступлений неотличимы от принципов оперативно-розыскной деятельности в целом. Принципы оперативно-розыскной деятельности закреплены в ст. 3 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и их можно разделить на две группы это:

- Во-первых, общеправовые (конституционные) принципы, присущие любым видам государственной правовой деятельности;
- Во-вторых, специальные (отраслевые) принципы¹.

Первая группа состоит из двух общеправовых принципов законности и уважения и соблюдения прав и свобод человека, и гражданина. Конституционные принципы ОРД подчёркивают их верховенство перед отраслевыми, а также подтверждают общность ОРД с иными видами правоохранительной деятельности, направленной на обеспечение соблюдения и защиты права, определяющими смысл, содержание и применение ими законов².

Принцип законности как один из основных государственно-правовых принципов заключается в точном и неукоснительном соблюдении сотрудниками оперативных подразделений полиции законодательства РФ имеющего отношение к деятельности по противодействию преступлениям.

Принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина является важнейшим конституционным принципом, так как статья 2 Конституции РФ признаёт человека, его права и свободы высшей ценностью, и обязывает признавать приоритет личности любым органам государственной власти.

Во вторую группу специальных (отраслевых) принципов законодатель

¹ Горяинов К., Епифанов С., Журавлев А. и др. Научно-практический комментарий к Федеральному Закону «Об оперативно-розыскной деятельности» (постатейный). – М.: Проспект, 2021. – С. 20.

² Теория оперативно-розыскной деятельности: учебник / Под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского. – М.: ИНФРА-М, 2022. – С. 112.

относит принципы конспирации и сочетания гласных и негласных методов и средств. Однако нельзя не отметить важность и иных, не внесённых в ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», принципов, таких как:

- Оперативности (наступательности);
- Плановости;
- Использования негласного сотрудничества;
- Научности;
- Всесторонности, полноты и объективности оперативно-розыскного производства.

Принцип конспирации заключается в сохранении в тайне от посторонних лиц (прежде всего от лиц, совершающих уголовно-наказуемые деяния) особенностей тактики, форм и метод, содержания, сил и средств проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Принцип сочетания гласных и негласных методов и средств заключается в том, что, информация о цели, задачах и принципах оперативно-розыскной деятельности, основаниях для совершения конкретных оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» открыта для каждого. Однако в тоже время не подлежит разглашению информация, которая в соответствии с действующим законодательством составляет государственную или иную тайну, а равно полученная в ходе оперативно-розыскной деятельности, кроме как в случаях и в порядке, установленных в оперативно-розыском законодательстве¹.

Принцип оперативности (наступательности) подразумевает непосредственное и быстрое применение адекватных мер в противодействии преступлениям. Реализовывая его, оперативные сотрудники полиции должны быстро обнаруживать признаки возможного уголовно-наказуемого деяния, проявлять инициативу в использовании оперативно-розыскных методов и средств.

¹ Жданов С.П., Карпович О.Г., Недосекова Е.С. и др. Основы оперативно-розыскной деятельности: в 2 т. Т. 1: Общая часть: учебник / под ред. А.Ю. Шумилова. – М.: РИО Российской таможенной академии, 2020. – С. 56.

Принцип плановости реализуется путем поступательного планирования деятельности оперативных подразделений полиции. Планирование оперативно-служебной деятельности соответствующих подразделений полиции является важным элементом эффективной организации их работы.

Принцип использования негласного сотрудничества (привлечения конфиденентов) отражает один из существенных аспектов деятельности по противодействию преступлениям. Без использования в оперативно-розыскной деятельности конфиденентов она, как таковая перестанет существовать и воплотится в иной вид социально полезной юридической деятельности (прежде всего, в уголовно-процессуальную). Как отмечал в своих работах один из важнейших теоретиков и практиков отечественной оперативно-розыскной деятельности И.И. Карпец: «сколько бы ни были активны и умелые сыщики, осуществляющие так называемый личный сыск ... они не смогут проникнуть в замыслы, вынашиваемые хорошо законспирированными, сплоченными преступными группами, не смогут предупредить или раскрыть преступление, если не будут иметь агентуру способную помочь «изнутри», знать, что замышляют преступники»¹. Сотрудники оперативных подразделений полиции в достижении целей оперативно-розыскной деятельности во многом опираются на институт конфиденциального содействия граждан закрепленной в статье 17 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Принцип всесторонности, полноты и объективности оперативно-розыскного производства подразумевает выдвижение всех возможных оперативных версий по делу и их равноценную проверку. Полнота означает такую степень глубины исследования (отработки) оперативных версий, которая позволяет однозначно принять соответствующее обоснованное и мотивированное юридически значимое решение. под объективностью подразумевается непредвзятый подход к толкованию исследуемых обстоятельств.

Подводя итог необходимо отметить, что для исследования проблемы организационных основ деятельности оперативных подразделений полиции по

¹ Карпец И.И. Сыск: (записки начальника уголовного розыска). – М.: Наука, 1994. – С. 183.

противодействию преступлениям большое значение имеет отражение особенностей правового регулирования и основных принципов данной деятельности, так как данное направление их работы преступлений, является составной частью оперативно-розыскной деятельности в целом, которая в первую очередь является правовой. В процессе организации любой правовой деятельности всегда необходимо опираться на законодательство, которым она регулируется и те принципы которые это законодательство для неё устанавливает.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛИЦИЕЙ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

§ 1. Общая характеристика деятельности полиции по охране общественного порядка

Общественный порядок представляет собой всю совокупную систему общественных отношений, которая складывается в результате реализации социальных норм: норм права, норм морали, норм общественных организаций, норм обычаев, традиций и ритуалов. Общественная безопасность представляется в виде системы отношений, основанной на строгом соблюдении и исполнении специальных организационно-технических правил, установленных государством в целях охраны жизни и здоровья других людей, недопущения разрушения или повреждения зданий, сооружений или наступления последствий, которые могут возникнуть в результате деятельности должностных лиц или граждан, связанной с повышенной опасностью для окружающих.

Борьба за укрепление общественного порядка и общественной безопасности составляет важную задачу государства. В Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года¹ в качестве одного из направлений перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития указано развитие человеческого потенциала России, для чего необходимо обеспечение безопасности и общественного порядка.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» полиция предназначена для охраны общественного порядка и для обеспечения общественной безопасности. Особое значение охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности следует

¹ Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России) // СПС «КонсультантПлюс».

уделять при проведении массовых мероприятий. Правовой основой деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий являются: Декларация прав и свобод человека и гражданина, Конституция РФ, федеральные конституционные законы РФ, федеральные законы РФ, указы Президента России, постановления Правительства России; приказы МВД России; нормативные акты субъектов РФ¹.

В зависимости от значимости и масштаба массовых мероприятий организация охраны общественного порядка может осуществляться органами внутренних дел различных уровней. Так, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на массовом мероприятии, проходящем в масштабе города или района (например, на ярмарке), организует руководство органа внутренних дел соответствующего района или города.

В проведении мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности задействованы различные службы и подразделения полиции – это подразделения уголовного розыска, по борьбе с экономическими преступлениями, подразделения ГИБДД, подразделения по делам несовершеннолетних, служба участковых уполномоченных полиции и другие, однако основной силой является служба охраны общественного порядка, в которую входят собственно подразделения охраны общественного порядка, патрульно-постовой службы, охраны и конвоирования, личный состав изоляторов временного содержания.

Обеспечение эффективной охраны общественного порядка, надежная защита прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства неразрывно связаны с необходимостью четко налаженной, по строенной на научных основах организации работы всех аппаратов и подразделений полиции².

¹ Административная деятельность полиции. Части общая и особенная: учебное пособие / под ред. А.К. Дубровина. – Иркутск: ФГКОУ ВПО ВСИ МВД России, 2013. – С. 188.

² Административная деятельность полиции: учебник / отв. ред. Ю. Демидов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2014. – С. 208.

Организация (франц. organisation, от ср.-век. лат. organizo – сообщаю стройный вид, устраиваю) – это:

1) внутренняя упорядоченность, согласованность, взаимодействие более или менее дифференцированных и автономных частей целого, обусловленные его строением...

2) совокупность процессов или действий, ведущих к образованию и совершенствованию взаимосвязей между частями целого...

3) объединение людей, совместно реализующих программу или цель и действующих на основе определенных правил и процедур. Применяют этот термин к биологическим, социальным и некоторым техническим объектам, фиксируя динамические закономерности, т.е. относящиеся к функционированию, поведению и взаимодействию частей; обычно соотносится с понятиями структуры, системы, управления¹.

Органы внутренних дел (полиция) не только организуют, но и практически осуществляют охрану общественного порядка, обеспечивают личную безопасность граждан и общественную безопасность, т.е. непосредственно, своими силами проводят в жизнь профилактические мероприятия, предупреждают нарушения общественного порядка и правил безопасности, пресекают совершаемые в этой сфере правонарушения, привлекают нарушителей к ответственности, а также выполняют такие действия, как охрана, конвоирование и содержание подозреваемых и обвиняемых, выдают разрешения на приобретение и хранение оружия и др.².

Применительно к деятельности ОВД организация охраны общественного порядка включает следующие основные функции:

– определение объективно необходимых и научно-обоснованных целей и задач ОВД по обеспечению общественного порядка;

¹ См.: Ожегов С.И., Шведова Н. И. Толковый словарь русского языка. – М., 2018.

² Нечевин Н.Д. Правовое регулирование участия граждан в обеспечении правопорядка в современный период // Российский следователь. – 2013. - № 7. – С. 57.

- разработку и совершенствование структуры служб и подразделений полиции;
- определение функциональных обязанностей сотрудников служб и подразделений, руководителей органов внутренних дел по охране общественного порядка;
- осуществление и совершенствование работы служб и подразделений, обеспечивающих общественный порядок, на основе научной организации труда, внедрения передового опыта, укрепления законности и усиления связи с населением;
- кадровое, материально-техническое, правовое и организационно-методическое обеспечение служб и подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка¹.

Силы охраны общественного порядка включают в себя личный состав самих подразделений данной службы охраны общественного порядка, других служб и подразделений ОВД, а также лиц, которые в установленном порядке взаимодействуют с ними.

Особенности этих сил:

- а) они являются наиболее многочисленными силами ОВД;
- б) представляют собой вооруженный отряд, осуществляющий свою деятельность на основе действующего законодательства, специальных уставов и положений;
- в) обладают различными тактическими возможностями для обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью;
- г) осуществляют свою деятельность в тесном взаимодействии с общественными объединениями, участвующими в охране общественного порядка.

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Общая часть: учеб. пособие для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право. 2010. – С. 107

Для охраны общественного порядка сотрудниками полиции применяются технические средства, которые позволяют повысить мобильность, маневренность и наступательность нарядов полиции, обеспечивают оперативное управление нарядами и подразделениями в процессе решения соответствующих задач, повышая эффективность их осуществления.

Они подразделяются на:

а) транспортные средства (патрульные автомашины, мотоциклы, катера и др.);

б) средства радио, телевидения, проводной связи и сигнализации (радиопередающие устройства, телекамеры и телемониторы, телефоны, сигнализация различного назначения и т.д.);

в) табельное оружие, снаряжение, специальные средства и аппаратура (средства личной защиты, наблюдения и др.).

Особую группу средств усиления составляют служебные животные – лошади и собаки, активно используемые в деятельности по обеспечению общественного порядка.

Таким образом, подразделение обеспечения общественного порядка является одним из структурных звеньев полиции в Российской Федерации. Оно осуществляет охрану общественного порядка, обеспечивает общественную безопасность и ведет борьбу с правонарушениями и преступлениями. Особенность его в том, что оно наделено многочисленными задачами и функциями, отличающимися от других служб ОВД. Это одно из основных подразделений полиции, осуществляющее функции по обеспечению общественного порядка на улицах и в иных общественных местах на всей территории Российской Федерации.

Полномочия, которые предоставлены субъектам оперативно-розыскной деятельности, позволяют обеспечивать эффективную борьбу с преступлениями и охрану общественного порядка¹.

Обычно выделяют четыре вида компетенции оперативных подразделений: уголовно-правовую, уголовно-процессуальную, оперативно-розыскную и административно-правовую. К уголовно-процессуальной компетенции относят перечень преступлений, раскрытие и разрешение которые ложится на оперативные подразделения. Уголовно-процессуальная компетенция – это такие полномочия оперативных подразделений, которыми наделены сотрудники данных подразделений как представители органа дознания. Административно-правовой компетенцией называют такие полномочия сотрудников, осуществляющих ОРД, которыми они наделены в качестве сотрудников полиции. Оперативно-розыскной компетенцией называют полномочия сотрудников оперативных подразделений, которые вытекают из норм Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», а также положений иных нормативно-правовых актов, которые ориентированы на решение задач оперативно-розыскной деятельности².

§ 2. Службы и подразделения полиции, участвующие в осуществлении оперативно-розыскной деятельности

Помимо основных оперативно-розыскных служб в органах внутренних дел имеются службы и подразделения, которые в определенных пределах принимают участие в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, т.е.

¹ Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная деятельность в схемах и определениях: учебное наглядное пособие. – М.: Изд-во ИП И.И. Шумилова, 2012. – С. 43.

² Халиков А.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебник. – М.: Инфра-М, РИОР, 2019. – С. 73.

вправе самостоятельно проводить оперативно-розыскные мероприятия, обозначенные в п.п. 1-7 ч. 1 ст. 6 Федерального закона об ОРД.

К числу таких служб и подразделений следует отнести: отделы организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, Федеральную миграционную службу, дежурные части, отделы ГИБДД, отделы (отделения, группы) организации применения административного законодательства, отделы (отделения, группы) организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении массовых мероприятий и др.

Названные службы и подразделения, в сфере оперативно-розыскной деятельности, выполняют задачи по:

- предупреждению и пресечению преступлений;
- раскрытию преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно, и расследованию преступлений в форме дознания;
- обеспечению личной безопасности граждан.

Эти службы и подразделения непосредственно оперативно-розыскной деятельностью не занимаются, но обеспечивают либо принимают участие в проведении отдельных оперативно-розыскных мероприятий.

Так, например, перечисленные службы и подразделения органов внутренних дел привлекаются:

- для проведения отдельных оперативно-розыскных мероприятий (служба организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, Федеральная миграционная служба – для опроса, наблюдения, наведения справок, отождествления личности);
- для зашифровки оперативно-розыскных мероприятий (Федеральная миграционная служба – для обследования помещений, зданий, сооружений);

– для реализации полученной информации (дознатель при выявлении свидетеля проводит допрос, подразделения ГИБДД проводят задержание преступника на угнанном автомобиле).

В случае необходимости привлечения служб и подразделений организации охраны общественного порядка на улицах для проведения отдельных оперативно-розыскных мероприятий руководители оперативных подразделений согласовывают этот вопрос с руководителями соответствующих служб и подразделений.

Рассмотрим роль и значение некоторых структурных подразделений по охране общественного порядка при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

Особое место среди этих подразделений, привлекаемых к проведению оперативно-розыскных мероприятий, занимает отдел организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних (УУП и ПДН). Данные подразделения занимаются выявлением и устранением причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, участвуют в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Совместно с оперативными подразделениями они выполняют задачи по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, розыску лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, а также без вести пропавших лиц. Кроме того, они выполняют широкий круг обязанностей на обслуживаемых ими участках. На службу УУП и ПДН возлагаются обязанности по контролю за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы.

В своей деятельности служба УУП и ПДН проводит некоторые оперативно-розыскные мероприятия, такие как опрос граждан, наведение справок, наблюдение, сбор образцов для сравнительного исследования и др., привлекает для содействия граждан на конфиденциальной основе.

Служба участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних располагает более значительными разведывательно-поисковыми возможностями, чем другие службы и подразделения ОВД, например, дежурная часть.

Дежурные части ОВД организуют прием, регистрацию и проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях, проводят неотложные оперативно-разыскные мероприятия (опрос граждан, наведение справок и др.), следят за оперативной обстановкой, координируют действия следственно-оперативных групп, производят обмен информацией между подразделениями и службами, соседними территориальными органами внутренних дел.

Федеральная миграционная служба обязана учитывать лиц, отбывших наказания за преступления, вовремя информировать оперативные подразделения о прибывших лицах из исправительных учреждений, выявлять похищенные и поддельные паспорта. Федеральная миграционная служба при выполнении этих обязанностей проводит такие оперативно-розыскные мероприятия, как опрос граждан, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования и др. Все это способствует обнаружению лиц, которые скрываются от органов дознания, следствия и суда по подложным и похищенным документам, а также своевременному выявлению граждан, от которых можно ожидать совершения преступлений. С участием этой службы проводится такое мероприятие как зашифрованный оперативный осмотр. Использование учетов Федеральной миграционной службы помогает успешно решать задачи оперативно-розыскной деятельности.

В оперативно-розыскной деятельности наиболее широко используются возможности подразделений патрульно-постовой службы полиции. Ежедневно, перед заступлением на посты, эта служба инструктируется о совершенных преступлениях за истекшие сутки, о приметах лиц, которые скрылись от органов дознания, следствия и суда, а также о приметах разыскиваемых похищенных

вещей. Сотрудники патрульно-постовой службы полиции привлекаются для проведения такого оперативно-розыскного мероприятия, как оперативный эксперимент. Для того чтобы эта служба имела больше возможностей в обнаружении оперативно-розыскной информации, посты, маршруты служебных нарядов должны определяться с учетом мест концентрации преступных лиц и времени наиболее возможного совершения преступлений.

Итак, нормативные акты МВД, регламентирующие деятельность конкретной службы, подразделения, определяют формы такого участия, оперативно-розыскные средства и методы, которые ее сотрудники могут и обязаны применять в процессе выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, а также при розыске преступников. Оперативно-розыскные функции этих служб неодинаковы, зависят они от их компетенции. Все они выполняют по отношению к оперативным подразделениям обеспечивающую функцию. Однако помощь, оказываемая оперативным подразделениям ОВД, в реализации задач создает необходимые условия для их успешного решения.

§ 3. Анализ оперативно-розыскных мероприятий, проводимых при осуществлении охраны общественного порядка

В учебной и научной литературе оперативно-розыскные мероприятия могут быть классифицированы по различным основаниям:

- по форме проведения: гласные и негласные;
- по направленности: разведывательные, контрразведывательные, оперативно-поисковые и вспомогательные;
- по субъектам, участвующим в их проведении: проводимые всеми без исключения и специализированными субъектами ОРД (БСТМ, ОПБ и др.);

- по продолжительности проведения: кратковременные (опрос, отождествление личности и др.) и длящиеся (контролируемая поставка, прослушивание телефонных переговоров и т.д.);
- по степени ограничения конституционных прав граждан: ограничивающие и не ограничивающие¹.

В данной выпускной квалификационной работе мной выбрана классификация, основанная на необходимости получения соответствующего решения (санкции) для проведения конкретного вида ОРМ.

Так, принимая во внимание определенных оперативно-розыскным законодательством субъектов санкционирования, все ОРМ можно условно разделить на три большие группы:

- 1) ОРМ несанкционируемого характера (проводящиеся по решению самого сотрудника оперативного органа).
- 2) ОРМ ведомственного санкционирования (проводящиеся в соответствии с постановлением руководителя оперативно-розыскного органа).
- 3) ОРМ судебного санкционирования (проводятся на основании судебного разрешения)².

Данный параграф посвящен ОРМ, для производства которых не требуется получение каких-либо разрешений – они осуществляются на основании самостоятельного решения оперативного сотрудника и могут проводиться при осуществлении полицией охраны общественного порядка.

К несанкционируемым ОРМ относятся:

- опрос;
- наведение справок;
- сбор образцов для сравнительного исследования;

¹ Дубоносов Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник и практикум для среднего профессионального образования. – С. 200.

² Даянов И.С. К вопросу о содержании и классификации оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2017. – № 1. – С. 44-48.

- исследование предметов и документов;
- отождествление личности.

Опрос представляет собой особую беседу разведывательного характера, которая проводится преимущественно для сбора и проверки информации, имеющей значение для ОРД, с лицами, которые располагают или могут располагать такими сведениями¹.

Проведение опроса допускается только с добровольного согласия лица на беседу. При проведении данного мероприятия сотрудник оперативного подразделения может провести опрос самостоятельно или поручить это сотруднику другого ведомства².

Как и иные мероприятия, опрос проводится в целях получения информации, имеющей оперативное значение, которая зачастую может скрываться объектами опроса.

В зависимости от целей, условий и личности допрашиваемого могут использоваться различные виды опроса:

- гласный опрос без зашифровки цели;
- гласный опрос с зашифровкой цели;
- негласный опрос без зашифровки цели;
- негласный опрос с зашифровкой цели;
- легендированный опрос.

Гласный опрос без зашифровки цели подразумевает изначальное определение истинной цели беседы. Сразу же обозначается, что предоставляемая опрашиваемым лицом информация может быть использована для раскрытия преступлений. При проведении данного вида опроса принадлежность сотрудника к органам, осуществляющим ОРД, не скрывается.

¹ Маркушин А.Г. Оперативно-розыскная деятельность: учебник и практикум для среднего профессионального образования. – М.: Юрайт, 2020. – С. 152.

² Белевский Р.А. Некоторые оперативно-розыскные аспекты проведения опроса на современном этапе // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. – № 10. – С. 135-136.

Гласный опрос с зашифровкой цели применяется в случае возникновения сомнений у оперативного сотрудника относительно достоверности излагаемых опрашиваемым сведений. Подобная ситуация может возникнуть при проведении опроса граждан, которые находятся в близких или доверительных отношениях с лицами, причастными к преступной деятельности. При проведении данного вида опроса также не скрывается принадлежность оперативного сотрудника к органам, осуществляющим ОРД.

При негласном опросе оперативный сотрудник сохраняет втайне от опрашиваемых лиц и, в первую очередь, от тех, в отношении которых добывалась информация, факта беседы и содержания самого разговора. Такой опрос обычно проводится при условии согласия осведомленного лица поделиться информацией конфиденциально.

Легендированный опрос является наиболее сложным из всех видов опроса, поскольку требует от опрашивающего высокого профессионализма.

Сущность легендированного опроса состоит в зашифровке должностным лицом принадлежности к правоохранительным органам и введении опрашиваемого в состояние заблуждения относительно истинных целей беседы. Такой опрос применяют для негласного сбора информации о лицах, которые могут представлять оперативный интерес, и в силу своей сложности реализуется, как правило, специально подготовленными сотрудниками оперативно-поисковых подразделений органов внутренних дел.

Результаты опроса могут быть в форме объяснения (заявления или явки с повинной) опрашиваемого лица либо в форме справки (рапорта) оперативного сотрудника. При получении информации на конфиденциальной основе, справка (рапорт) хранятся и используются в соответствии с правилами делопроизводства и следовательно не передаются.

Сбор образцов для сравнительного исследования – ОРМ, которое состоит в обнаружении, физическом изъятии и консервации материальных носителей,

сохранивших следы преступных деяний либо следы лиц, совершивших преступление, либо предметов, служивших объектом преступных посягательств.

Образцы, собираемые для сравнительного исследования, делятся на две группы:

- объекты, для использования в роли стандарта для сравнительного исследования;
- объекты, являющиеся элементом целого, подлежащие непосредственной проверке.

В первую группу образцов можно отнести биологические составляющие (кровь, слюна, отпечатки пальцев, волосы, голос, почерк), а также следы обуви, транспортных средств и микрочастицы.

Во вторую группу входят предметы, изъятые из гражданского оборота (оружие, взрывчатые вещества, наркотические средства), сырье, полуфабрикаты и готовая продукция, документы бухгалтерского учета, а также похищенные вещи.

Сбор образцов может проводиться любыми способами, не запрещенными законодательными и иными нормативными правовыми актами и не создающими опасности для жизни или здоровья людей.

В зависимости от формы проведения различают гласное и негласное получение образцов. Гласное проведение делится на открытое (от имени оперативно-розыскного органа) или с зашифровкой исполнителя этого ОРМ (оперативного сотрудника) и целей его проведения. Оно проводится с согласия владельца соответствующих образцов. Негласный сбор образцов может проводиться как оперативным сотрудником, так и конфидентом¹.

Если мероприятие проводилось негласно, то обычно его ход и результаты оформляются рапортом либо справкой, сообщением конфиденциального источника и др. В таком оперативно-служебном документе указываются: кто,

¹ Луковников Г.Д. Следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия: учебное пособие для вузов. – М.: Юрайт, 2020. – С. 197.

когда, где, у кого и какие образцы получил; фактические и правовые основания для сбора образцов; порядок изъятия образцов, их количественные и качественные характеристики; условия, при которых происходил сбор образцов; применяемые технические средства и их характеристики; вид упаковочного материала, способ упаковки и др.

Полученные образцы упаковываются способом, исключающим их замену, повреждение или уничтожение, и направлены с сопроводительным письмом руководителя оперативного подразделения надлежащему лицу органов предварительного расследования, или лицу, которое будет проводить их исследование (специалист, эксперт и т. д.).

К представленным материалам также могут прилагаться документы, предметы, фонограммы и видеозаписи, другие носители информации, содержащие какие-либо сведения о проведении ОРМ.

Данные материалы в соответствии с ч. 2 ст. 11 Закона «Об ОРД» могут представляться в орган дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении, в допустимом объеме и в пределах, установленных законодательством и иными нормативными правовыми актами¹.

Однако на практике зачастую возникает проблема использования полученных в ходе данного ОРМ образцов, поскольку, если такой образец получен вне рамок уголовного процесса, то его невозможно использовать в последующих следственных действиях (например, назначение и производство экспертизы)². Не могут быть представлены в качестве информации и использованы в качестве доказательств образцы, полученные с нарушением закона, в том числе и ФЗ «Об ОРД»³.

¹ Луковников Г.Д. Следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия: учебное пособие для вузов. – М.: Юрайт, 2020. – С. 198.

² Арутюнов А.С. Некоторые проблемные вопросы получения образцов для сравнительного исследования // Общество и право. – 2018. – № 2 (64). – С. 93-96.

³ См., напр.: приговор Лыткаринского городского суда (Московская область) № 1-41/2019 от 23 июля 2019 г. по делу № 1-41/2019 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный

Поэтому условиями возможности представления образцов для сравнительного исследования, полученных в ходе ОРД, должны стать: соблюдение общих и специальных правил проведения ОРМ; представление надлежащим образом следователю и приобщение к делу на основании с и иной мере с криминальной ситуацией или причастным к ней лицам¹.

Исследование предметов и документов – это ОРМ, заключающееся в изучении предметов и документов, веществ и иных объектов, сохранивших на себе следы преступной деятельности.

Объектами данного мероприятия являются:

- 1) предметы, которые позволяют идентифицировать конкретную личность (отпечатки пальцев, образцы крови, запаха и др.);
- 2) предметы, которые несут на себе следы преступлений (оружие, наркотические средства и др.).

Шабанов В.Б. и Харевич Д.Л. В своей научной работе справедливо отмечают, что «такие возможные объекты проведения ОРМ исследование предметов и документов, как различные вещества, растения, электронные файлы, не могут быть отнесены к категориям предметов или документов».

В связи с этим, они предлагают изменить название данного ОРМ на «оперативное исследование» для более точного отражения сущности рассматриваемого мероприятия².

Такая точка зрения представляется достаточно обоснованной и объективной, поскольку с развитием современных технологий, в том числе, технологий преступной направленности, перечень «предметов», подлежащих исследованию, значительно расширяется.

ресурс]. – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/EybHlKFHkx6h/> (дата обращения: 25.07.2022).

¹ Маркушин А.Г., Аменицкая Н.А. Оперативно-розыскная деятельность полиции в раскрытии и расследовании преступлений: учебное пособие для вузов – М.: Юрайт, 2020. – С. 170.

² Шабанов В.Б., Харевич Д.Л. К вопросу о сущности и наименовании оперативно- розыскного мероприятия исследование предметов и документов // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2015. – № 2 (19). – С. 52-56.

Цель данного ОРМ – определение принадлежности и фиксация следов противоправной деятельности, а также получение информации о назначении, технологии, месте изготовления, качественных характеристиках объекта, определение иных свойств предметов, которые могут иметь значение для решения оперативно-розыскных задач.

Исследование предметов и документов проводится в экспертно-криминалистических службах правоохранительных органов (ЭКЦ МВД России, лаборатории судебных экспертиз Минюста России), а также в научно-исследовательских учреждениях (НИИ, лабораториях) других министерств и ведомств¹.

По итогам проведения данного ОРМ лицом, осуществлявшим исследование, составляется справка. Результаты исследования, проведенного в иных учреждениях, оформляется документами, предусмотренными нормативными правовыми актами соответствующих ведомств.

Отождествление личности – это ОРМ, которое состоит идентификации лица по индивидуальным статическим и динамическим признакам, а также при помощи других способов, позволяющих отождествить его личность.

Объектами отождествления личности являются подозреваемые, разыскиваемые, неопознанные трупы, а также другие лица, представляющие оперативный интерес.

Отождествление делится на непосредственное или опосредованное. Непосредственное производится лицами, ранее встречавшимися с разыскиваемым, имеют представление о его внешности и особых приметах. При опосредованном отождествлении предполагается опознание по словесному и графическому портрету, фотографии, фотороботу, отпечаткам пальцев, а также путем поиска в оперативно-справочных учетах по признакам внешности, особым приметам или способам совершения преступлений. Отличительной

¹ Луковников Г.Д. Следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия: учебное пособие для вузов. – М.: Юрайт, 2020. – С. 203.

особенностью опосредованного отождествления служит то, что сам факт его проведения сохраняется втайне от проверяемого лица.

Отождествление личности проводится как в естественных условиях (местах вероятного появления лица), так и в искусственно созданных (вызов подозреваемого в правоохранительные органы и др.).

Субъектами данного ОРМ могут выступать не только сотрудники оперативных подразделений, но и сотрудники информационных, экспертно-криминалистических служб, кинологи и другие должностные лица, привлекаемые к поиску подозреваемого лица по признакам внешности¹.

По итогам проведения отождествления личности оперативным сотрудником оформляется рапорт с приложением фотографий, видеозаписей, предъявляемых для опознания, а также справкой учетных подразделений о результатах поиска в информационных системах.

Если такое мероприятие проводится по запаховым следам с использованием служебно-розыскной собаки то результаты отождествления оформляются актом применения служебной собаки, составляемый инспектором-кинологом.

Таким образом, рассмотренные выше ОРМ являются мероприятиями общего применения и в большинстве своем проводятся при проведении проверки оперативной информации и при заведении дела предварительной оперативной-проверки (ДПОП). Такие мероприятия производятся, как правило, по решению самого оперативного сотрудника, исходя из складывающихся в процессе его деятельности обстоятельств. Также для отдельных ОРМ могут привлекаться специалисты соответствующего профиля.

¹ Климов И.А. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для студентов вузов. Гриф УМЦ «Профессиональный учебник». – М.: Юнити-Дана, 2016. – С. 410.

§ 4. Взаимодействие оперативных подразделений как элемент координации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел при осуществлении охраны общественного порядка

В настоящее время в системе функционирования правоохранительной системы России одно из ведущих мест в борьбе с преступностью занимают оперативные подразделения органов внутренних дел. В данных условиях необходимость организации и поддержания их качественного и полноценного взаимодействия в данном направлении является одной из основных задач Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В системе МВД России основные функции по оперативно-розыскному противодействию отдельным видам преступлений возложены на подразделения полиции, перечень которых нормативно закреплён в приказе МВД России от 19 июня 2012 года № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России»¹. Указанные подразделения делятся на две категории, разделяемые по критерию осуществления ОРД как в полном объеме, так и на реализующие обеспечивающие функции.

Одним из основных факторов, влияющих на результативность оперативно-розыскной деятельности подразделений уголовного розыска, является уровень организации взаимодействия оперативных подразделений полиции между собой и с другими органами МВД России.

Термин «взаимодействие» получил очень широкое применение во множестве отраслей и областей научного знания и повседневной жизни. Следует отметить, что в настоящее время нет однозначного определения самой категории «взаимодействие». Различные определения этой категории обусловлены

¹ Приказ МВД от 19.06.2012 г. № 608 (ред. от 04.02.2021 г.) «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.07.2012 г. № 25005) // Российская газета. – № 177. – 03.08.2012.

сложностью структуры взаимодействия и трудностью охвата одним определением всего богатства его содержания.

В определении взаимодействия следует опираться на фундаментальную философскую сущность этого феномена как особой категории, отражающей процессы воздействия объектов друг на друга, их взаимную обусловленность¹. Именно эта универсальная форма развития определяет существование и структурную организацию любой социальной системы.

Анализируя все имеющиеся в теории оперативно-розыскной деятельности определения термина «взаимодействие», а также характерные для него принципы, свойства и условия, в которых оно протекает, мы считаем, что под взаимодействием оперативных подразделений органов внутренних дел наиболее целесообразно считать основанную на законах и подзаконных нормативных правовых актах, а также базовых принципах согласованную деятельность, осуществляемую посредством применения взаимодействующими субъектами оптимального сочетания присущих им сил, средств, методов и мероприятий в целях достижения высоких результатов в борьбе с преступностью.

Борьбу с преступностью в Российской Федерации, в том числе и при охране общественного порядка, можно рассматривать как одно из направлений функционирования специальной социальной системы – правоохранительной системы государства, состоящей из подсистем, находящихся в органической связи между собой и системой в целом. Оперативные подразделения органов внутренних дел Российской Федерации, включая в себя соответствующие части, представляют собой элементы данной системы. При этом взаимодействие данных подразделений выступает в качестве их взаимосвязи и взаимовлияния, являясь главным условием функционирования рассматриваемого образования.

¹ Виноградов И.И. Критический анализ религиозно-философских взглядов Л.Н. Толстого. – М., 2001. – С. 54; Иезуитов А.Н. Философия взаимодействия. Основы и перспективы. – СПб., 2013. – С. 94; Лавриненко В.Н. Философия: учебник. – М.: Эксмо, 2018. – С. 79.

Итак, под взаимодействием оперативных подразделений понимается осуществляемая на основе действующего законодательства совместная, согласованная по цели, месту и времени деятельность оперативных подразделений в интересах успешного выполнения общих для всех задач по предупреждению, раскрытию преступлений и розыску преступников.

Взаимодействие оперативных подразделений классифицируется по различным критериям.

1. По этапам – взаимодействие включает в себя организационный и тактический этапы.

Организационный этап предусматривает рабочие встречи между руководителями взаимодействующих сторон, формирование целей, задач, согласование прав и обязанностей, определение порядка обмена оперативной информацией, подготовку совместных планов, заданий.

Тактический этап заключается в определении конкретных тактических приемов решения поставленных задач, выборе наиболее эффективных методов и оперативно-технических средств каждой из участвующих сторон.

Основой организационного и тактического взаимодействия являются заранее составляемые планы комплексных мероприятий. В них отражаются проводимые совместные мероприятия, исполнители, сроки исполнения, формы контроля со стороны органа, координирующего совместную деятельность¹.

2. По характеру связей между структурами – взаимодействие может быть непосредственным и опосредованным.

Непосредственное взаимодействие предполагает установление прямых контактов между оперативными подразделениями. Примером данного вида

¹ Крымов А.А. Взаимодействие органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы в вопросах предупреждения и раскрытия преступлений // Вестник Томского государственного университета. – 2014. – № 1. – С. 106.

является взаимодействие подразделений уголовного розыска с оперативными частями следственных изоляторов системы ФСИН¹.

Важными условиями взаимодействия являются координация и организация взаимодействия структур в вопросах совместной борьбы с преступностью, основные элементы которых отражены в положениях Указа Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»². Однако содержащийся в названном Указе перечень направлений совместной деятельности не отражает всего спектра взаимосвязанных направлений деятельности органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы.

Опосредованное взаимодействие осуществляется, как правило, через вышестоящий орган, представляющий оперативное подразделение, в интересах которого организуется взаимодействие. Например, взаимодействие, по преступлениям межрегионального характера может осуществляться через главные управления МВД России по соответствующим федеральным округам России.

3. По системе – взаимодействие может быть внутренним и внешним.

Внутреннее взаимодействие осуществляется внутри системы, т.е. между оперативными подразделениями одного оперативно-розыскного органа (только ОВД или ФСБ и т.д.)³.

Взаимодействие внешнее предполагает контакты двух и более оперативных подразделений различных органов, осуществляющих ОРД, а также взаимодействие с правоохранительными органами иностранных государств и

¹ См.: Саркисян Г.Г. Взаимодействие оперативных подразделений органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2018. – № 3 (53). – С. 165-170.

² Указ Президента РФ от 18.04.1996 г. № 567 (ред. от 31.12.2019 г.) «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью») // Собрание законодательства РФ. – 22.04.1996. - № 17. – Ст. 1958.

³ Насонова И.А. Об отдельных аспектах соотношения уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности // Вестник Воронежского института МВД России. – 2015. – № 3. – С. 8.

международных полицейских организаций. Например, взаимодействие и сотрудничество полиции с правоохранительными органами закреплено в ч. 1 ст. 10 Закона «О полиции».

4. По времени – взаимодействие может осуществляться постоянно и временно.

Постоянное взаимодействие может иметь место в течение всей деятельности, по выявлению, задержанию подозреваемого и оперативно-розыскному сопровождению процесса расследования.

Временное взаимодействие направлено на решение конкретной оперативно-розыскной задачи (обмен оперативно-розыскной информацией, взаимное использование конфиденциальных сотрудников и др.)¹.

По степени конспирации взаимодействие делится на гласное и негласное. При реализации оперативно-розыскной функции наиболее часто используется негласное взаимодействие. Наиболее отчетливо оно проявляется при проведении совместных негласных ОРМ, оперативно-технических и агентурных мероприятий.

Взаимодействие гласного характера осуществляется, когда нет необходимости в обеспечении конспирации. Это возможно при проведении совместных оперативно-профилактических мероприятий, комплексных профилактических операций.

Под формой взаимодействия понимается внешнее выражение согласованности действий оперативных подразделений различных органов, осуществляющих ОРД, в целях выполнения стоящих перед ними задач.

К общим организационным формам взаимодействия относятся:

- совместный анализ оперативно-розыскной ситуации и принятие управленческого решения о взаимодействии;
- взаимный обмен оперативно-розыскной информацией;

¹ Насонова И.А. Об отдельных аспектах соотношения уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности. – С. 10.

- совместное проведение совещаний, инструктажей, учебных занятий, направленных на принятие совместных решений и выработку согласованных действий по решению задач оперативно-розыскной деятельности;
- проведение совместных оперативно-розыскных мероприятий и оперативно-профилактических комплексных операций;
- проведение совместных совещаний, осуществление контроля и подведение итогов по результатам взаимодействия;
- издание совместных обзоров, методических рекомендаций и межведомственных подзаконных актов по вопросам взаимодействия.

Под организацией взаимодействия подразделений и служб ОВД в борьбе с преступностью понимается такая взаимосвязь в их деятельности, которая может обеспечить грамотное распределение полномочий, методов и средств, присущих каждому участнику расследования, в результате – эффективное достижение поставленных целей.

Эффективность деятельности по раскрытию, расследованию и предотвращению преступлений в большей части зависит от успешного взаимодействия всех участников процесса: следователя с органами дознания, экспертами и т.д. Данное взаимодействие представляет собой слаженную систему, имеющую свои цели, задачи, силы и средства деятельности в процессе установления истины по делу. Целесообразность такого взаимодействия объясняется тем, что каждому субъекту расследования присущи свои функции. Главными субъектами взаимодействия являются: следователь, прокурор, орган дознания, суд, эксперт, специалист, должностные лица иных государственных органов, а также представители общественности.

Стоит отметить, что на данный момент органами внутренних дел проводится комплексная работа по улучшению деятельности по раскрытию и предупреждению преступлений. Появляются новые формы взаимодействия, совершенствуется опыт следственно-оперативных групп по конкретным направлениям деятельности.

Приказ МВД РФ от 26.04.2015 года № 495дсп «Об утверждении Инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел»¹ указывает, что организация взаимодействия указанных служб при реагировании на сообщения о преступлениях, реализация оперативных материалов, расследование и раскрытие преступлений необходимо проводить в полном соответствии с действующим законодательством.

Взаимодействие подразделений и служб ОВД имеет следующие задачи:

- обеспечение неотложных следственных действий;
- комплексное расследование преступлений;
- розыск скрывшихся преступников;
- возмещение материального ущерба гражданам и организациям,

пострадавшим от преступных действий.

Смысл взаимодействия характеризуется его целями. Целью может быть успешное проведение конкретного следственного действия, или же, получение необходимой информации оперативным путем, поиск скрывшегося подозреваемого и т.д. Соответственно взаимодействие может быть, как разовое, краткосрочное, так и осуществляться на постоянной основе в течение длительного времени. Основная цель взаимодействия – это раскрытие и предупреждение преступлений.

В зависимости от правовой регламентации различают процессуальные и непроцессуальные формы взаимодействия. Последние иногда именуют организационно-тактическими.

¹ Приказ МВД России от 26.04.2015 года № 495дсп «Об утверждении Инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволяет сформулировать следующие выводы.

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» основное назначение полиции – защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства. В соответствии с таким назначением полиция должна разрабатывать и осуществлять предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами меры, направленные на приведение общественных отношений, связанных с жизнью, здоровьем, честью, достоинством, правами и свободами людей, в состояние защищенности от общественно вредных, общественно опасных деяний и последствий таковых.

Закон определяет также важнейшие функции полиции – охрану общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности.

Состояние угрозы общественного порядка может возникать, когда допускаются нарушения правил эксплуатации автомобильного, железнодорожного, авиационного и других видов транспорта, осуществления строительства, дорожных, ремонтных и других работ, эксплуатации пожароопасных объектов и устройств, а также обращения с оружием, боеприпасами, взрывчатыми материалами, сильнодействующими ядами, радиоактивными изотопами, компьютерными системами, другими предметами и веществами.

Угроза общественной безопасности и личной безопасности граждан может возникать при нарушениях установленного порядка проведения массовых мероприятий, неподготовленности мест для их проведения, несвоевременности принятия мер к упорядочению движения больших групп людей и т.п. Признаки угрозы общественной безопасности и личной безопасности граждан неизбежно возникают при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах.

Охрана общественного порядка является одной из задач ОВД. Деятельность эта весьма многоплановая и разносторонняя, требующая участия различных подразделений.

Оперативно-розыскная деятельность существует уже довольно длительное время и история данной деятельности указывает на то, что оперативно-розыскная деятельность нужна нам для того, чтобы борьба с преступностью была более эффективной. Формами борьбы с преступностью можно считать следующие формы: административно-правовая, уголовно-правовая, уголовно-процессуальная, уголовно-исполнительная. Каждая из вышеперечисленных форм борьбы с преступностью обладает своими специфическими особенностями и использует определенные методы и средства для решения задач правоохранительных органов.

Анализ законодательного определения оперативно-розыскной деятельности позволяет сформулировать мысль о том, что этот вид деятельности, объективно необходимый и полезный, который характеризуется следующими признаками:

- наличием государственно-правового характера, организационного и структурного обособления от других видов деятельности за счет специального круга субъектов, уполномоченных государством её осуществлять;
- реализацией при помощи присущих только для этого вида деятельности средств и методов, имеющих специфическую форму оперативно – розыскных мероприятий.

В настоящее время сложно представить борьбу с преступностью без обращения к оперативно-розыскной деятельности, которая уже давно начала развиваться все быстрее и быстрее, а также с помощью которой возможно достичь эффективную борьбу с преступностью в государстве. Борьба с преступностью – это комплекс мер, благодаря которым предотвращаются и раскрываются преступные проявления. Совокупность таких мероприятий невозможно представить без оперативно-розыскных мероприятий, поэтому оперативно-розыскная деятельность имеет большое значение в процессе

раскрытия и расследования преступлений.

Одним из основных факторов, влияющих на результативность оперативно-розыскной деятельности подразделений уголовного розыска, является уровень организации взаимодействия оперативных подразделений полиции между собой и с другими органами МВД России.

Термин «взаимодействие» получил очень широкое применение во множестве отраслей и областей научного знания и повседневной жизни. Следует отметить, что в настоящее время нет однозначного определения самой категории «взаимодействие». Различные определения этой категории обусловлены сложностью структуры взаимодействия и трудностью охвата одним определением всего богатства его содержания.

Под организацией взаимодействия подразделений и служб ОВД в расследовании и раскрытии преступлений понимается такая взаимосвязь в их деятельности, которая может обеспечить грамотное распределение полномочий, методов и средств, присущих каждому участнику расследования, в результате – эффективное достижение поставленных целей.

Помимо основных оперативно-розыскных служб в органах внутренних дел имеются службы и подразделения, которые в определенных пределах принимают участие в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, т.е. вправе самостоятельно проводить оперативно-розыскные мероприятия, обозначенные в Федеральном законе об ОРД.

К числу таких служб и подразделений следует отнести: отделы организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, Федеральную миграционную службу, дежурные части, отделы ГИБДД, отделы организации применения административного законодательства, отделы организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении массовых мероприятий и др.

Названные службы и подразделения, в сфере оперативно-розыскной деятельности, выполняют задачи по предупреждению и пресечению преступлений; раскрытию преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно, и расследованию преступлений в форме дознания; обеспечению личной безопасности граждан.

Эти службы и подразделения непосредственно оперативно-розыскной деятельностью не занимаются, но обеспечивают либо принимают участие в проведении отдельных оперативно-розыскных мероприятий.

Особое место среди этих подразделений, привлекаемых к проведению оперативно-розыскных мероприятий, занимает отдел организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних (УУП и ПДН). Данные подразделения занимаются выявлением и устранением причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, участвуют в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Совместно с оперативными подразделениями они выполняют задачи по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, розыску лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, а также без вести пропавших лиц. Кроме того, они выполняют широкий круг обязанностей на обслуживаемых ими участках. На службу УУП и ПДН возлагаются обязанности по контролю за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы.

В своей деятельности служба УУП и ПДН проводит некоторые оперативно-розыскные мероприятия, такие как опрос граждан, наведение справок, наблюдение, сбор образцов для сравнительного исследования и др., привлекает для содействия граждан на конфиденциальной основе.

Служба участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних располагает более значительными разведывательно-поисковыми возможностями, чем другие службы и подразделения ОВД.

Сформулируем некоторые рекомендации и предложения, направленные на повышение эффективности взаимодействия участкового уполномоченного полиции с оперативными подразделениями:

1. Одним из направлений использования ОРД в борьбе с преступностью является взаимодействие граждан с органами, осуществляющими ОРД. Установление участковым уполномоченным доверительных отношений с гражданами необходимо в силу ряда обстоятельств, а именно: для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности. Эти обстоятельства свидетельствуют о том, что доверительные отношения являются действенной силой в борьбе с правонарушениями и преступлениями на обслуживаемой территории. Вместе с тем хотелось бы обратить внимание на отсутствие четко прописанной процедуры установления участковыми уполномоченными полиции негласного содействия с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие. Эффективность работы оперуполномоченного уголовного розыска напрямую зависит от того, насколько хорошо он знает оперативную обстановку на территории и взаимодействует с участковыми уполномоченными полиции, а также от взаимодействия с органами исполнительной власти и муниципалитетами.

2. Учитывая, что в процессе раскрытия преступлений участковый уполномоченный полиции путем проведения оперативно-розыскных мероприятий ведет поисковую работу, выявляет очевидцев преступления; устанавливает доверительные отношения с гражданами, на наш взгляд, целесообразно было бы регламентировать оперативно-розыскную деятельность участковых уполномоченных отдельным ведомственным нормативным правовым актом.

Считаем необходимым отметить, что оперативно-розыскная деятельность не только направлена на борьбу с преступностью, но в некоторых случаях и на проверку лиц, поведение которых не связано с преступной деятельностью. Из

норм закона об ОРД можно сделать вывод о том, что оперативно-розыскная деятельность, прежде всего, направлена на собирание информации о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, и проводят ее в пределах своей компетенции должностные лица государственных правоохранительных органов.

Оперативно-розыскная деятельность реализуется посредством оперативно-розыскных мероприятий. Под ними понимается система организационно-тактических действий, проводимых в соответствии с законом и направленных на решение определенных законом задач. В зависимости от сложившейся ситуации они могут носить гласный, негласный и зашифрованный характер. Следует иметь в виду, что одно начавшееся мероприятие может повлечь за собой и другое либо целый комплекс взаимосвязанных необходимых оперативно розыскных мероприятий, влекущих за собой использование специальных технических средств, информационно-телекоммуникационных сетей, различных информационных систем.

Оперативно-розыскные мероприятия не должны создавать угрозу здоровью граждан, оскорблять их честь и достоинство, ущемлять права и законные интересы, не создавать без крайней необходимости условия, затрудняющие нормальное функционирование предприятий, учреждений, а тем более их приостановление.

Законодательная регламентация оперативно-розыскных мероприятий, к сожалению, пока далека от совершенства и не отвечает требованиям практики. Считаем необходимым обратить внимание законодателя на целесообразность закрепления в Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» дефиниций оперативно-розыскных мероприятий, а также на необходимость уточнения названий оперативно-розыскных мероприятий.

Таким образом, хотя Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» открыл более широкие возможности использования сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности в борьбе с преступностью, обеспечении безопасности личности, общества и государства от преступных посягательств, эффективность оперативно-розыскного противодействия

криминальным проявлениям во многом сдерживается существенными недостатками нормативно-правового, и, прежде всего законодательного, регулирования исследуемой сферы деятельности органов внутренних дел.

Весь достаточно сложный оперативно-розыскной механизм должен быть целенаправлен на обнаружение, получение и проверку оперативно-значимой информации о признаках подготавливаемых, совершаемых, совершенных преступлений, установлении лиц, к ним причастных, выявление предметов и документов, свидетельствующих о преступных деяниях, а также материальных ценностей, добытых преступным путем.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Российская газета. - № 237. – 25.12.1993.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.05.1996 г.) (ред. от 14.07.2022 г.) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. - № 25. – Ст. 2954.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 14.07.2022 г.) // Собрание законодательства РФ. – 24.12.2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.
4. Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 (ред. от 11.06.2022 г.) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 20.11.1995. - № 47. – Ст. 4472.
5. Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 28.06.2022 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 14.08.1995. - № 33. – Ст. 3349.
6. Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021 г.) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 02.06.2003. – № 22. – Ст. 2063.
7. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. - № 7. – Ст. 900.
8. Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 30.04.2021 г.) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 05.12.2011. - № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

9. Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 27.06.2016. - № 26 (Часть I). – Ст. 3851.
10. Указ Президента РФ от 18.04.1996 г. № 567 (ред. от 31.12.2019 г.) «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью») // Собрание законодательства РФ. – 22.04.1996. - № 17. – Ст. 1958.
11. Приказ МВД России от 17.01.2006 г. № 19 (ред. от 28.11.2017 г.) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») // СПС «КонсультантПлюс».
12. Приказ МВД от 19.06.2012 г. № 608 (ред. от 04.02.2021 г.) «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.07.2012 г. № 25005) // Российская газета. – № 177. – 03.08.2012.
13. Приказ МВД России от 26.04.2015 года № 495дсп «Об утверждении Инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел».
14. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России) // СПС «КонсультантПлюс».

б) монографии, учебники, учебные пособия

1. Административная деятельность полиции. Части общая и особенная: учебное пособие / под ред. А.К. Дубровина. – Иркутск: ФГКОУ ВПО ВСИ МВД России, 2013. – 304 с.

2. Административная деятельность полиции: учебник / отв. ред. Ю. Демидов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2014. – 527 с.
3. Буряков Е.В., Гирько С.И., Давыдов С.И., Кальницкий В.В., и др. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»: Научно-практический комментарий / Под ред. В.В. Николюка. – М.: Спарк, 2016. – 200 с.
4. Горяинов К., Епифанов С., Журавлев А. и др. Научно-практический комментарий к Федеральному Закону «Об оперативно-розыскной деятельности» (постатейный). – М.: Проспект, 2021. – 128 с.
5. Горяинов К.К., Овчинский В.С., Синилов Г.К. Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебник. – М.: Эксмо, 2017. – 772 с.
6. Дубоносов Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2021. – 379 с.
7. Жданов С.П., Карпович О.Г., Недосекова Е.С. и др. Основы оперативно-розыскной деятельности: в 2 т. Т. 1: Общая часть: учебник / под ред. А.Ю. Шумилова. – М.: РИО Российской таможенной академии, 2020. – 430 с..
8. Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке: монография. – М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. – 400 с.
9. Захарцев С.И., Игнащенко Ю.Ю., Сальников В.П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке. – М.: Норма, 2019. – 400 с.
10. Климов И.А., Тузов Л.Л., Дубоносов Е.С. и др. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. И.А. Климова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 439 с.
11. Корнилова И.Г. Непроцессуальное использование специальных знаний на стадии выявления и документирования преступления. – М.: ООО «Издательство «Триумф», 2021. – 112 с.
12. Костенников М.В. и др. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. – М.: Юрайт, 2021. –

521 с.

13. Лавриненко В.Н. Философия: учебник. – М.: Эксмо, 2018. – 711 с.
14. Луковников Г.Д. Следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия: учебное пособие для вузов. – М.: Юрайт, 2020. – 545 с.
15. Маркушин А.Г. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2020. – 546 с.
16. Маркушин А.Г., Аменицкая Н.А. Оперативно-розыскная деятельность полиции в раскрытии и расследовании преступлений: учебное пособие для вузов – М.: Юрайт, 2020. – 286 с.
17. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка / под ред. Л. Скворцова. – М.: Оникс-ЛИТ, 2018. – 1376 с.
18. Правоохранительные органы: учебник и практикум / Под общ. ред. М.П. Полякова. – М.: Юрайт, 2020. – 362 с.
19. Пронин К.В. Краткий курс по оперативно-розыскной деятельности. – М.: Окей-книга, 2021. – 109 с.
20. Решетников А.Ю., Афанасьева О.Р. Криминология и предупреждение преступлений: учебное пособие. – М.: Юрайт, 2021. – 168 с.
21. Смушкин А.Б. Тактико-специальная подготовка: учебное пособие. – М.: Юстиция, 2022. – 254 с.
22. Теория оперативно-розыскной деятельности: учебник / Под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского. – М.: ИНФРА-М, 2022. – 795 с.
23. Халиков А.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебник. – М.: Инфра-М, РИОР, 2019. – 281 с.
24. Чашин А.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебное пособие. – М.: Дело и сервис (ДиС), 2016. – 112 с.
25. Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная деятельность в Российской империи в документах и комментариях (XVIII век – февраль 1917 года). – М.: ИД Шумиловой И.И., 2018. – 184 с.
26. Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная наука в Российской Федерации: монография. – М.: ИД Шумиловой И.И., 2013. – 454 с.

в) статьи, научные публикации

1. Арутюнов А.С. Некоторые проблемные вопросы получения образцов для сравнительного исследования // Общество и право. – 2018. – № 2 (64). – С. 93-96.
2. Белевский Р.А. Некоторые оперативно-разыскные аспекты проведения опроса на современном этапе // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. – № 10. – С. 135-136.
3. Гоннов Р.В., Иноценко В.А., Калинин В.В. Проблемы определения пределов осуществления оперативно-розыскной деятельности / В сборнике: Наука. Технологии. Общество. Экономика. Сборник научных трудов I Международной научно-практической конференции. – Ставрополь, 2022. – С. 166-169.
4. Даянов И.С. К вопросу о содержании и классификации оперативно-разыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2017. – № 1. – С. 44-48.
5. Дроздова В.Е. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность: проблемы правового регулирования // Студенческий вестник. – 2021. – № 43-2 (188). – С. 52-54.
6. Жарикова Ю.И., Колмыков С.Н., Кузуб С.В. Пути совершенствования деятельности полиции по охране общественного порядка / В сборнике: Молодежь и системная модернизация страны. Сборник научных статей 7-й Международной научной конференции студентов и молодых ученых. В 5-ти томах. Отв. редактор М.С. Разумов. – Курск, 2022. – С. 365-368.
7. Занина Т.М., Федотова О.А. Охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности как основные направления деятельности полиции: проблемы правового регулирования // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2021. – № 1 (44). – С. 154-160.

8. Кизиллов А.П., Апаев И.Х., Макошин П.В. Теоретические аспекты организации взаимодействия подразделений УР, ЭБиПК, ОБНОН И ЦПЭ в борьбе с организованной преступностью / В сборнике: Актуальные вопросы деятельности подразделений ЭБиПК на современном этапе. Сборник материалов Межведомственной научно-практической конференции. Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя. 2019. – С. 138-144.
9. Кизиллов А.П., Батхаев В.В., Шарманова В.В. Закономерности взаимодействия оперативных подразделений органов внутренних дел при реализации тактических задач в особых условиях / В сборнике: Тактико-специальная подготовка сотрудников ОВД: сборник научных трудов сотрудников кафедры. Сборник научных статей II-й Всероссийской конференции. 2019. – С. 131-134.
10. Крымов А.А. Взаимодействие органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы в вопросах предупреждения и раскрытия преступлений // Вестник Томского государственного университета. – 2014. – № 1. – С. 106-111.
11. Музеев А.И. Внутреннее взаимодействие органов внутренних дел по борьбе с бандитизмом // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2012. – № 3 (9). – С. 62-69.
12. Насонова И.А. Об отдельных аспектах соотношения уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности // Вестник Воронежского института МВД России. – 2015. – № 3. – С. 6-11.
13. Нечевин Н.Д. Правовое регулирование участия граждан в обеспечении правопорядка в современный период // Российский следователь. – 2013. - № 7. – С. 57-61.
14. Павлова В.В. Проблемы и направления развития деятельности органов охраны общественного порядка на современном этапе / В сборнике: Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации. сборник статей LIV Международной научно-практической конференции. – Пенза, 2022. С. 111-115.

15. Романович Д.И., Лащёнов М.С. Правовые основы и принципы участия общественных организаций правоохранительной направленности в охране общественного порядка и обеспечении безопасности // Академическая мысль. – 2022. – № 1 (18). – С. 38-43.
16. Саркисян Г.Г. Взаимодействие оперативных подразделений органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2018. – № 3 (53). – С. 165-170.
17. Студнев А.С. Функции и задачи территориальных органов мвд россии по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности // Теория права и межгосударственных отношений. – 2022. – Т. 1. – № 9 (21). – С. 147-157.
18. Чагин В.С. Организация и совершенствование деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка / В сборнике: Актуальные вопросы совершенствования специальной подготовки курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России. Материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции. – Краснодар, 2021. – С. 223-224.
19. Шабанов В.Б., Харевич Д.Л. К вопросу о сущности и наименовании оперативно-розыскного мероприятия исследование предметов и документов // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2015. – № 2 (19). – С. 52-56.

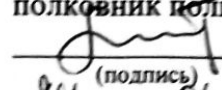
г) эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.)

1. Обзор розыскной и идентификационной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в 2021 году: ГУУР МВД России (исх. № 6/2-3329 от 29.03.2022 г.) // ДепУР МВД России.

2. Приговор Лыткаринского городского суда (Московская область) № 1-41/2019 от 23 июля 2019 г. по делу № 1-41/2019 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/EybHlKFHKh6h/> (дата обращения: 25.07.2022)..
3. Приговор Зеленодольского городского суда (Республика Татарстан) № 1-300/2020 от 29 июля 2020 г. по делу № 1-300/2020 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/2kipCqE5wkbq/> (дата обращения: 25.07.2022).
4. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2021 года [Электронный ресурс] // МВД России. Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/folder/22678184/item/22679797> (дата обращения: 25.07.2022).

УТВЕРЖДАЮ

Начальник кафедры
полковник полиции

 Р.Р. Алиулов

«24» _____ 2022 г.

ПЛАН-ГРАФИК
выполнения выпускной квалификационной работы

Тема: Элементы оперативно-розыскной деятельности при осуществлении
полицией охраны общественного порядка

Курсант (слушатель): Котегов Алексей Владимирович Учебная группа № 362
(фамилия, имя, отчество)

Специальность 40.05.02 – Правоохранительная деятельность

Форма обучения заочная Год набора 2016

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
1	Введение	5%	январь 2022 г.	
2	Глава 1. Система и юридический статус субъектов и участников оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел § 1. Сущность и значение оперативно-розыскной деятельности § 2. Понятие субъектов и участников оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел § 3. Правовая основа оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел	35%	февраль-март 2022 г.	Выполнено 
3	Глава 2. Особенности оперативно-розыскной деятельности при осуществлении полицией охраны общественного порядка § 1. Общая характеристика деятельности полиции по охране общественного порядка § 2. Службы и подразделения полиции, участвующие в осуществлении оперативно-розыскной деятельности § 3. Анализ оперативно-розыскных мероприятий, проводимых при осуществлении охраны общественного порядка	35%	апрель-май 2022 г.	Выполнено 

	§ 4. Взаимодействие оперативных подразделений как элемент координации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел при осуществлении охраны общественного порядка			
4	Заключение	15%	июнь 2022 г.	Викторина
5	Список использованной литературы	10%	июль 2022 г.	Викторина

Подпись выпускника _____
«24» 01 2022 г.

СОГЛАСОВАНО
Руководитель



А.М. Айгозина

СПРАВКА

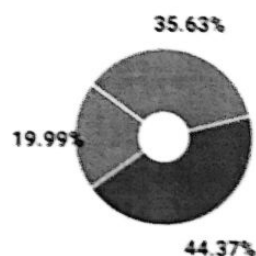
о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Котеков Алексей Владимирович
Самоцитирование
рассчитано для: Котеков Алексей Владимирович
Название работы: ВКР Элементы ОРД при осуществлении полицией охраны общественного порядка
Тип работы: Выпускная квалификационная работа
Подразделение: Кафедра административного права, административной деятельности и управления органами
внутренних дел

РЕЗУЛЬТАТЫ

ЗАИМСТВОВАНИЯ	44.37%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ	35.63%
ЦИТИРОВАНИЯ	19.99%
САМОЦИТИРОВАНИЯ	0%



ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 04.09.2022

Модули поиска: ИПС Адилет; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; Коллекция СМИ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley

Работу проверил: Айгозина Альфия Муратовна

ФИО проверяющего

Дата подписи:

13.08.2022

Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.

РЕЦЕНЗИЯ
на выпускную квалификационную работу

обучающегося 362 учебной группы заочной формы обучения, 2016 года набора,
по специальности 40.05.02 «Правоохранительная деятельность»

Казанского юридического института МВД России

Котегова Алексея Владимировича

на тему: «Элементы оперативно-розыскной деятельности при осуществлении
полицией охраны общественного порядка»

СОДЕРЖАНИЕ РЕЦЕНЗИИ И КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ

1. Актуальность и новизна темы. Представленная на рецензирование ВКР Котегова А.В. посвящена исследованию актуальной темы: «Элементы оперативно-розыскной деятельности при осуществлении полицией охраны общественного порядка». Во введении работы автор сформулировал цель – исследовать элементы оперативно-розыскной деятельности при осуществлении полицией охраны общественного порядка, а также исследовательские задачи, которые корреспондируются с соответствующими параграфами ВКР. Можно отметить четкость формулирования проблем и степень их актуальности.

2. Оценка плана и структуры работы. Структурно ВКР Котегова А.В. состоит из введения, двух глав, которые включают в себя семь параграфов, заключения и списка использованной литературы. Данная структура отвечает теоретическому и практическому содержанию работы, соответствует цели и задачам.

3. Полнота изложения вопросов темы. В ВКР прослеживается творческий подход автора, правильность и полнота использования научной и учебной литературы, нормативно-правовых актов по исследуемой теме, эмпирического материала.

4. Степень научности, глубина теоретического анализа проблемы. В работе прослеживается достаточный научный уровень и степень освещенности вопросов, касающихся особенностей оперативно-розыскной деятельности. Стоит отметить глубину проработки материала, творческий подход к разработке некоторых вопросов, правильность и обоснованность выводов.

5. Степень организованности и самостоятельности при выполнении работы. Котегов А.В. рассмотрел сущность оперативно-розыскной деятельности; охарактеризовал субъектов и участников оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел; изучил правовую основу оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел; дал общую характеристику деятельности полиции по охране общественного порядка; проанализировал службы и подразделения полиции, участвующие в осуществлении оперативно-розыскной деятельности; представил анализ оперативно-розыскных мероприятий, проводимых при осуществлении охраны общественного порядка; исследовал особенности взаимодействия оперативных подразделений как элемент

координации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел при осуществлении охраны общественного порядка.

С положительной стороны можно отметить работу автора по подбору научных трудов по исследуемой теме. Котеков А.В. проявил самостоятельность в анализе научных взглядов, в каждом параграфе имеется самостоятельно сделанное автором обобщение, в конце глав есть обоснованные выводы.

6. Практическая направленность ВКР. Содержание, выводы и предложения, сформулированные Котековым А.В. по результатам исследования, позволяют сделать заключение о практической направленности данной работы.

7. Полнота использования нормативных актов и других литературных источников. В ВКР на хорошем уровне произведен анализ нормативно-правовых актов, научной, профессиональной и учебной литературы.

8. Степень решения слушателем поставленных задач. Котеков А.В. добился достижения поставленных задач. Проявил умение в решении поставленных задач; представил достоверность данных и их адекватность применяемому инструментарию; обосновал выбранные методы решения поставленных задач.

9. Оформление выводов и заключения. Выводы ВКР логичны и обоснованы, соответствуют целям, задачам и методам работы.

10. Правильность оформления работы. ВКР Котекова А.В. оформлена правильно, в соответствии с предъявляемыми требованиями. Текст работы написан грамотным, научным языком.

11. Ошибки, неточности, спорные положения, замечания по отдельным вопросам и в целом по работе. В качестве замечания, можно отметить несколько превышенный объем работы (75 страниц). Однако данное замечание не влияет на качество работы в целом.

12. Заключение о соответствии работы предъявляемым требованиям и предложение об оценке. Представленная на рецензирование выпускная квалификационная работа слушателя 362 учебной группы заочной формы обучения старшего лейтенанта полиции Котекова Алексея Владимировича соответствует предъявляемым требованиям и заслуживает оценки «отлично».

Рецензент:

Командир роты полиции ОВО по
Нижекамскому району – филиала
ФГКУ «УВО ВНГ России по
Республике Татарстан (Татарстан)»
капитан полиции

М.П.

«18» 07 2022 г.

(подпись)

И.И. Ахметшин

С рецензией ознакомлен(а)

(подпись)

А.В. Котеков

«18» 07 2022 г.

ОТЗЫВ

о работе обучающегося в период подготовки
выпускной квалификационной работы 362 учебной группы
Котегова Алексея Владимировича

на тему: «Элементы оперативно-розыскной деятельности при осуществлении
полицией охраны общественного порядка»

Выпускная квалификационная работа «Элементы оперативно-розыскной деятельности при осуществлении полицией охраны общественного порядка», выполненная Котеговым А.В., посвящена комплексному анализу теоретических и прикладных аспектов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, в частности использования и применения некоторых элементов, негласных методов и оперативно-розыскных мероприятий, регламентированных оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел.

Выбранная тема является весьма актуальной, поскольку охрана полицией общественного порядка и обеспечение общественной безопасности представляют собой важное для государства значение, требующее комплексного использования сил и средств полиции при их осуществлении, в том числе согласованных действий различных подразделений органов внутренних дел с использованием элементов оперативно-розыскной деятельности.

Научная значимость работы состоит в том, что глубокому научному осмыслению и анализу автором подвергаются вопросы, касающиеся охраны общественного порядка и противодействию преступности; проблемам, возникающим в системе правового регулирования при реализации оперативно-розыскной деятельности; поиску направлений повышения уровня национальной безопасности на основе регулирования взаимодействия оперативных подразделений как элемента координации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел при осуществлении охраны общественного порядка.

Выпускная квалификационная работа структурно состоит из введения, двух глав, включающих семь параграфов, заключения, списка использованной литературы. Содержание работы соответствует названию глав и параграфов, части работы соразмерны.

При выполнении выпускной квалификационной работы соискатель показал умение корректно ставить цели и задачи, формулировать

актуальность темы, анализировать, диагностировать причины появления проблем, предлагать пути их решения. Слушатель проявил самостоятельность в разработке плана исследования и изложении материала как теоретического, так и практического, результатом, чего стали логичность и структурированность выпускной квалификационной работы.

Автор рассмотрел поставленную проблему на достаточном теоретическом уровне. Во введении автором определена актуальность, объект и предмет научного исследования, цель, задачи, теоретическая и практическая значимость. В первой главе раскрыта сущность основных понятий, связанных с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности при проведении оперативно-розыскной деятельности субъектами и участниками ОРД. Глубокому научному осмыслению подвергается правовая основа оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. Детально анализируется её нормативное обеспечение.

Во второй главе проанализированы и обобщены особенности и проблемные аспекты организации оперативно-розыскной деятельности в сфере охраны общественного порядка. Значительный интерес в указанном контексте представляют вопросы об особенностях участия служб и подразделений полиции в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, а так же взаимодействие с иными органами и службами в данном направлении с использованием распределения полномочий, методов и средств, присущих каждому участнику и субъекту.

В заключительной части соискателем диплома сформулированы конкретные выводы и предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой регламентации в области применения элементов оперативно-розыскной деятельности при осуществлении охраны общественного порядка, а также даны предложения по усовершенствованию инструментов в обеспечении полицией охраны общественного порядка на территории Российской Федерации.

Материал изложен доступным языком с применением общепринятых в российском законодательстве и юридической литературе терминов и понятий. Решение, поставленных автором задач проходило на высоком теоретическом уровне и сопровождалось творческим анализом литературы, научных и учебных статей правовой тематики, а также рядом других достоверных источников.

Автор тему работы раскрыл полностью и всесторонне, проявив способность к самостоятельной работе, умению детально анализировать нормативную и специальную литературу. В процессе работы соискатель, показал высокую степень самостоятельности и инициативы, достаточную подготовленность и необходимые познания теоретической базы.

Представленная выпускная квалификационная работа в полном объеме соответствует требованиям, предъявляемым к подготовке такого рода работам, требованиям кафедры и государственным стандартам подготовки по

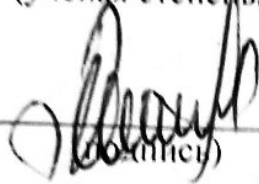
специальности. Работа рекомендована к практическому и теоретическому использованию. И, по мнению научного руководителя, дипломная работа заслуживает высокой положительной оценки.

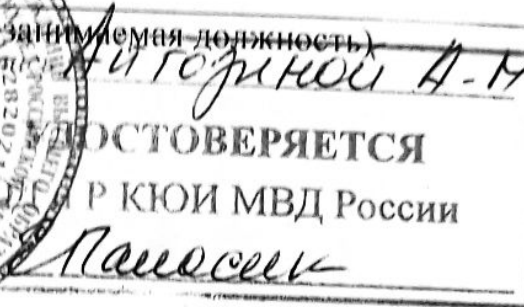
Руководитель:

А.М. Айгозина
(фамилия, имя, отчество)

Старший преподаватель кафедры административного права,
административной деятельности и управления органами внутренних дел
КЮИ МВД России
подполковник полиции

(ученая степень, ученое звание, место работы, занимаемая должность)


(подпись)



М.П.
«13» 08 2022 г.

С отзывом ознакомлен(а)


(подпись)

А.В. Котегов

«13» 08 2022 г.

АВТОРСКАЯ СПРАВКА

Автор:

Старший лейтенант полиции А.В. Котегов - слушатель 362 учебной группы факультета заочного обучения КЮИ МВД России.

Научный руководитель – старший преподаватель кафедры АП, АД и УОВД КЮИ МВД России, подполковник полиции А.М. Айгозина.

Настоящим сообщаяю, что при подготовке к опубликованию выпускной квалификационной работы ««Элементы оперативно-розыскной деятельности при осуществлении полицией охраны общественного порядка» в объеме 75 листов:

- не использовались литературные источники и документы, имеющие пометку ДСП, секретно, совершенно секретно, а также служебные материалы других организаций;

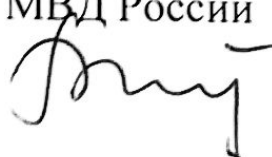
- не содержатся сведения, составляющие в соответствии с Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», а также Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, Министерства внутренних дел Российской Федерации утвержденного приказом МВД России от 10 сентября 2018 г. № 580/сп, государственную тайну;

- не содержатся сведения, которые представляли бы собой конфиденциальную информацию, в том числе персональные данные физических лиц, которые в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» ограничены или запрещены к открытому опубликованию.

Материалы выпускной квалификационной работы рассмотрены на заседании кафедры АП, АД и УОВД КЮИ МВД России (протокол № 25 от 23.08.2022 г.) и рекомендованы к открытому опубликованию в электронно-информационной образовательной среде института.

Начальник кафедры АП, АД и УОВД КЮИ МВД России
полковник полиции

23.08.2022 г.



Р.Р. Алиулов

Автор: КС А.В. Котегов