

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и управления органов внутренних дел

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»

Выполнила:

Мифтахова Эндже Ильнуровна
слушатель 5 курса 171 учебной группы,
спец. Правовое обеспечение национальной
безопасности, год набора 2017,
младший лейтенант полиции

Руководитель:

доцент кафедры административного права,
административной деятельности и управления ОВД,
подполковник полиции
Романюк Владимир Станиславович

Рецензент:

Уточню
подполковник полиции
ФИО

Дата защиты: «___» _____ 2022 г. Оценка _____

Казань 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОФИЦИАЛЬНЫХ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ: ОСНОВНЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ	8
§ 1. Понятие «общественный порядок» и «общественная безопасность» ...	8
§ 2. Понятие, признаки и виды массовых мероприятий	12
§ 3. Опасности и угрозы публичных, общественно-политических мероприятий и официальных спортивных соревнований	25
 ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД (ИЛИ ПОЛИЦИИ) ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОФИЦИАЛЬНЫХ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ	33
§ 1. Система административно-правовых средств охраны общественного порядка и общественной безопасности полицией	33
§ 2. Задачи полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на различных этапах проведения официальных спортивных соревнований	38
§ 3. Тактика действий нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении официальных спортивных соревнований	42
§ 4. Проблемы предупреждения и пресечения действий и событий, угрожающих общественному порядку и безопасности в условиях спортивно-массовых мероприятий, и предотвращения стихийных массовых акций	54
 ЗАКЛЮЧЕНИЕ	69
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	73

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. 2020 и 2021 годы из-за пандемии COVID-19 не были наполнены спортивными мероприятиями. Но болезнь понемногу уходит, а мир возвращается к привычному ритму. 2022 год обещает быть очень насыщен большими соревнованиями: чемпионат мира по футболу, зимняя Олимпиада, чемпионат мира по волейболу в России и многое другое.

Важнейшей задачей полиции на современном этапе является обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности. Это напрямую вытекает из положений Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»¹, в соответствии с которым «полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности».

Вопросам обеспечения полицией охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения массовых мероприятий уделяется особое внимание². Действительно, полагаем, что в условиях подобного рода мероприятий необходимость качественного и слаженного с точки зрения реализации, механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности возрастает многократно, фактически, кристаллизуется. В случае отсутствия эффективности данного направления деятельности, последствия могут иметь фундаментально - негативный характер и проявляться в массовых беспорядках на массовых мероприятиях, групповых нарушениях охраны общественного порядка, проявлении экстремистских и террористических намерений и иных фатальных для благополучия граждан аспектах. В этой связи, вопросы деятельности

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. - № 7. – Ст. 900.

² Заварыкин И.Н. К вопросу о предупреждении преступлений и иных правонарушений, направленных на участников и гостей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 // Алтайский юридический вестник. – 2018. – № 1 (21). – С. 92.

полиции по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период подготовки и проведения массовых мероприятий являются актуальными и востребованными в настоящий момент, тем более в связи с тем, что в данном направлении имеются явно выраженные проблемные аспекты, требующие своего осмысления и разрешения с точки зрения практических рекомендаций по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики работы полиции.

Прошедшее десятилетие показало возросшую актуальность исследования вопросов, связанных с организацией работы органов внутренних дел при проведении официальных спортивных соревнований. В России прошло множество крупных международных соревнований, и все подобные мероприятия характеризуются повышенным вниманием, большим наплывом зрителей, болельщиков, журналистов, представителей команд и самих команд, а также отдельных участников, а соответственно, необходимостью тщательной подготовки и организации работы по охране общественного порядка в условиях проведения подобного рода мероприятий.

Произошли существенные изменения в организационной структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации, продиктованные именно необходимостью совершенствования работы органов внутренних дел по охране общественного порядка в период проведения официальных спортивных мероприятий. Так, приказом МВД России от 17.06.2008 № 520 в целях формирования эффективной системы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации создан Центр «Олимпиада-2014». МВД России. Центр был создан для координации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи.

В соответствии с приказом МВД России от 25.07.2011 № 724 на Центр были возложены задачи по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения встречи глав государств и правительств стран-участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году в г. Владивостоке и XXVII Всемирной летней универсиады в г. Казани в 2013 году. В дальнейшем, Центр был несколько реорганизован, в результате чего, в Центральном аппарате МВД России появилось новое подразделение – Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий.

Можем сказать, что на сегодняшний день вопросы организации охраны общественного порядка в период подготовки и проведения официальных спортивных соревнований является крайне актуальными, как с правоприменительной, так и с правовой точки зрения.

Степень научной разработанности темы. Вопросам деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий, в том числе официальных спортивных соревнований, посвящены работы С.С. Алексеева, А.П. Алехина, В.Г. Антипова, О.А. Борзункова, А.Н. Дерюги, В.А. Диденко, В.П. Еферица, Е.Г. Ищенко, Н.В. Караханова, И.И. Карпеца, Д.А. Керимова, А.В. Кириллина, Ю.М. Козлова, Д.А. Коротченкова, Ю.К. Краснова, В.Н. Кудрявцева, Н.Ф. Кузнецовой, В.Л. Кучеренко, В.В. Лазарева, Г.М. Миньковского, М.И. Никулина, И.С. Полянской, В.М. Редкоус, В.Н. Секретарюк, М.С. Строговича, Н.А. Стручкова, Ю.В. Солопанова, М.С. Студеникиной, М.В. Сытинской, Г.А. Туманова, Ю.П. Хорькина, С.И. Ширяева, Л.С. Явича и других.

Целью работы выступает исследование вопросов организации органами внутренних дел Российской Федерации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения официальных спортивных соревнований.

Для достижения сформулированной цели в работе сделана попытка решения следующих основных задач:

- раскрыть понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность»;
- рассмотреть признаки и виды массовых мероприятий;
- изучить опасности и угрозы публичных, общественно-политических мероприятий и официальных спортивных соревнований;
- проанализировать механизм и систему административно-правовых средств охраны общественного порядка и общественной безопасности полицией;
- изучить задачи полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности на различных этапах проведения официальных спортивных соревнований;
- охарактеризовать тактику действий нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении официальных спортивных соревнований;
- обобщить проблемы предупреждения и пресечения действий и событий, угрожающих общественному порядку и безопасности в условиях спортивно массовых мероприятий, и предотвращения стихийных массовых акций.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в сфере организации работы полиции по охране общественного порядка в период проведения официальных спортивных соревнований.

Предмет исследования составляют нормы законодательства, правоприменительная и иная практика, юридическая литература в сфере организации работы полиции по охране общественного порядка в период проведения официальных спортивных соревнований.

Методологическая основа исследования представлена диалектико-материалистическим методом научного познания, общенаучными и частными научными методами. В числе общих методов научного познания были использованы сравнение, анализ, синтез, индукция, дедукция; из

частнонаучных – правовой анализ, следственной и судебной практики, методы исследования эмпирических данных.

Теоретической основой исследования послужили работы О.А. Абрамова, И.А. Адмираловой, А.П. Алексеева, А.М. Алояна, А.Г. Бачурина, А.А. Беженцева, В.В. Гордиенко, А.В. Гусева, Ю.Н. Демидова, П.И. Дёминой, В.Я. Кикотя, М.П. Киреева, П.И. Кононова, М.В. Костенникова, А.В. Куракина, Е.Г. Огородникова, Н.В. Румянцева, А.И. Стахова и других.

Эмпирическую базу исследования составили данные отчетов о деятельности территориальных органов МВД России, размещенные на официальном сайте МВД России.

Информационной основой исследования послужили нормативно-правовые акты Российской Федерации, специальная литература и материалы периодической печати по изучаемой проблеме, ресурсы сети Internet.

Практическая значимость исследования заключается возможности усовершенствовать российское законодательство о деятельности полиции по охране общественного порядка в период проведения официальных спортивных соревнований.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка использованных источников, литературы и приложений.

В первой главе раскрыта сущность основных понятий, связанных с охраной общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Во второй главе проанализированы и обобщены особенности и проблемные аспекты организации деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

В заключении представлены выводы по проведенному исследованию.

ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОХРАНОЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОФИЦИАЛЬНЫХ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ

§ 1. Понятие «общественный порядок» и «общественная безопасность»

Понятие «общественный порядок» имеет важное и административно-правовое, и уголовно-правовое значение. Уточнение содержания данного понятия позволит правильно ответить на ряд теоретических и практических вопросов, важных для исследуемой проблематики. Наиболее оптимальное понятие общественного порядка, по мнению автора исследования, было сформулировано И.Н. Даньшиным, который представлял его как систему общественных отношений, созданную на основе соблюдения законности и направленную на поддержание общественного спокойствия и нравственности, взаимоуважения, правильного поведения граждан в общественных местах, отношений в сфере социальной коммуникации¹.

Интересно мнение Н.Н. Жильского, который отмечал, что как социальный феномен социальный порядок не является неизменным. Он меняется и укрепляется вместе с развитием государства и правоохранительной системы в целом. Исходя из этого, он предложил следующее определение: общественный порядок - это система общественных отношений, которая проявляется в различных формах и сферах деятельности органов исполнительной власти, направленных на обеспечение личной безопасности граждан, общественной безопасности, при этом способствует созданию

¹ Даньшин И.Н. Характеристика, общее понятие и система преступлений против общественного порядка. / И.Н. Даньшин. - М.: Эксмо, 2014. - С.17.

благоприятных условий для функционирования экономической, административной и культурной сфере¹.

Л.А. Жубандыкова также не проводит различия между двумя различными объектами преступного посягательства – общественным порядком и общественной безопасностью, считая, что обеспечение эффективной охраны общественного порядка и безопасности в контексте митингов, митингов, уличных шествий, демонстраций и других культурных, спортивных мероприятий - это не разовый акт, а непрерывный процесс непрерывного научного совершенствования и оптимизации аппарата управления, должностных лиц, структур всех сил и средств, задействованных в охранной деятельности во время их проведения. Так же она отмечает, что скоординированные действия всех субъектов охраны общественного порядка и общественной безопасности должны быть направлены на предотвращение массовых беспорядков и наиболее эффективное решение задач правоохранительных органов в ходе массовых мероприятий².

Д.Б. Ешниязова рассматриваемые понятия изучала с социологической точки зрения, пришла к выводу, что беспорядки организованы группой лиц или индивидуального действия (совокупность действий) с участием толпы, направленное на нарушение общественного порядка и общественной безопасности³.

По мнению диссертанта А.Р. Гегамова, «общественный порядок – это необходимый и достаточный уровень правовой защиты интересов общества, обеспечение общественного спокойствия людей на основе правовых и

¹ Жильский Н.Н. Органы внутренних дел в государственном механизме обеспечения общественного порядка и безопасности граждан: Организационно-правовой анализ. / Н.Н. Жильский. - СПб.: Питер, 2015. - С. 36.

² Жубандыкова Л.А. Предотвращение массовых беспорядков как объект взаимодействия правоохранительных органов и органов государственного управления / Л.А. Жубандыкова // Вестник Казахско-русского международного университета. - 2013. - № 4(5). - С. 363.

³ Ешниязова Д.Б. Правовая и социально-психологическая характеристика массовых беспорядков / Д.Б. Ешниязова // Вестник Казахско-русского международного университета. - 2013. - № 4(5).- С. 327.

нравственных норм, определяющих порядок отношений между людьми в общественных местах»¹.

Исходя из приведенных мнений, можно утверждать, что любое преступление нарушает общественный порядок, установленный в государстве, регламентированный нормами права, то есть в таком случае, мы имеем в виду общественный порядок в широком смысле слова. Так, Т.М. Кафаров и Ч.Т. Мусаев определил общественный порядок как необходимое условие социально утвержденного функционирования государственных учреждений и предприятий, общественных организаций, нормальной общественно-политической, производственной и иной социальной деятельности, а также нормальной жизни и отдыха граждан².

Автор квалификационной работы разделяет мнение ряда ученых, что понятие общественного порядка представляет собой категорию, состоящую в основном из трех основных элементов: содержание общественного порядка (основные существенные признаки, включенные в его определение); средства его регулирования; цель установления общественного порядка³.

В настоящее время общепризнано, что социальный порядок является сложным социальным явлением. Обеспечение этого требует комплексного подхода. Эта задача в нашей стране ставится в ряде национальных. В связи с этим вполне естественно устанавливать содержание общественного порядка посредством выделения определенного правового регулирования, формирующего самостоятельную целостность систем общественных отношений, обеспечение которых возложено на соответствующие субъекты управления. Поэтому, исходя из действующего законодательства и практики правоприменения, можно сделать вывод, что содержанием общественного

¹ Гегамов А.Р. Насильственные преступления против общественной безопасности и общественного порядка и уголовно-правовой механизм назначения справедливого наказания: автореф. дис. канд. юрид. наук. / А.Р. Гегамов. - Саратов, 2011. - С.31.

² Кафаров Т.М. Борьба с посягательствами на общественный порядок / Т.М. Кафаров, Ч.Т. Мусаев. - М.: ПРИОР, 2013. - С.23.

³ Лазарев В.В. Правовые основы обеспечения общественного порядка. / В.В. Лазарев, Л.Л. Попов, Л.М. Розин. - М.: Проспект, 2014. - С.40.

порядка является следующая система общественных отношений: система существующих общественных отношений, обеспечивающих жизнь, здоровье и достоинство граждан; система существующих общественных отношений, обеспечивающих сохранность имущества.

Содержание общественного порядка тесно переплетается с содержанием общественной безопасности, которая, как указано в юридической литературе, представляет собой взаимосвязь, связанную с предотвращением или устранением вредных для жизни и здоровья человека последствий, вызванных опасным поведением человека или действием природных сил природы.

Обязательными явлениями общественного порядка являются средства регулирования общественных отношений, составляющие содержание общественного порядка: правовые, а также иные нормы - нормы морали, обычаи, правила общежития. С их помощью устанавливаются права и обязанности участников общественных отношений, запреты на определенные действия, а также возможность и порядок применения санкций. Кроме того, с помощью регулятивных средств формируются соответствующие институты, обеспечивающие бесперебойную реализацию существующих общественных отношений, а также определяются их компетенция и сфера влияния¹.

Обязательным элементом общественного порядка является также определение целей формирующихся общественных отношений и их регулирование. Такими общими задачами общественного порядка признаются:

- обеспечение неприкосновенности жизни, здоровья, достоинства и прав граждан;
- обеспечение неприкосновенности имущества; поддержание необходимых условий для нормальной деятельности предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан.

На наш взгляд, понятие общественного порядка следует понимать как урегулированные нормами права, морали, правилами общежития и обычаями

¹ Жетписбаев Б.А. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность: учебное пособие. / Б.А. Жетписбаев Т.М. Айкумбаев. - М.: Юрлитинформ, 2012. - С.36.

система волевых, социально значимых общественных отношений между физическими и юридическими лицами, с одной стороны, и между ними и органами исполнительной власти, главным образом в общественных местах, а также общественных отношений, возникающих и развивающихся вне общественных мест, но по своему характеру обеспечивающих общественное и личное спокойствие, общественную нравственность, общепринятые нормы поведения, правила общежития, неприкосновенность чести и достоинства граждан.

§ 2. Понятие, признаки и виды массовых мероприятий

В соответствии с положениями 31 статьи Конституции Российской Федерации, граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Положения Конституции получили свое закрепление в соответствующем федеральном законе, а именно ФЗ от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»¹. Отметим, что в указанном нормативном правовом акте используется понятия «публичное мероприятие», которое нами определяется в качестве одного из вида мероприятий массовых.

При этом одним из обязательных принципов реализации права граждан на собрание, выступает законность такой реализации - соблюдение положений Конституции Российской Федерации и законодательных актов Российской Федерации.

Одним из субъектов обеспечения законности в данном случае выступают органы внутренних дел, которые, в соответствии с ФЗ № 54 обязаны

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // Собрание законодательства РФ. 2004. N 25.- Ст. 2485.

обеспечивать совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления общественный порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при его проведении. При этом следует согласиться с мнением Е.К. Черкасовой, которая отмечает, что «особое значение для практической деятельности ОВД в обеспечении общественного порядка и безопасности при проведении различных массовых мероприятий является вопрос о понятии проведения массовых мероприятий»¹. Значимость проистекает из нескольких факторов, однако, прежде всего, того факта, что, зная четкое определение понятия массового мероприятия, становится возможным установить направления работы по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности во время их проведения. Напротив, отсутствие такого понимания неизбежно приведет к потере эффективности действий сотрудников полиции, фактической невозможности реализовать весь потенциал, достичь целей и решить задачи по обеспечению правопорядка в период проведения массовых мероприятий. К сожалению, исторически зарекомендовала себя тенденция, в соответствии с которой при отсутствии слаженного и эффективного механизма деятельности по обеспечению правопорядка в период подготовки и проведения массовых мероприятий, наблюдаются крайне негативные последствия, групповые нарушения общественного порядка, проявления экстремистской и террористической активности, нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда обществу и государству.

Тем не менее, несмотря на столь существенную значимость консолидированного определения массового мероприятия, до сих пор в законодательной практике оно отсутствует. ФЗ № 54 содержит определение лишь публичного мероприятия. Однако, как представляется, он не является синонимом массового. Например, пикетирование явно не может считаться мероприятием массового характера.

¹ Черкасова Е.К. Понятие и условия для проведения массовых мероприятий // Научный журнал «Концепт». 2019. № 12. С. 16.

Таким образом, можем констатировать следующую сложившуюся на сегодняшний день ситуацию. При всей своей значимости, вопросы определения понятия массового мероприятия в значительной степени не определены, прежде всего, в виду отсутствия данного понятия на уровне законодательного закрепления. Это в существенной степени негативно сказывается на практике реализации органами внутренних дел деятельности по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в период проведения данных мероприятий. В связи с этим остро стоит необходимость консолидации имеющихся теоретических, научно-практических и иных нормативных воззрений на данный вопрос и рекомендации закрепления общего понятия массового мероприятия на нормативной основе.

Прежде всего, необходимо отметить, что помимо ФЗ № 54, определение массовых мероприятий дается и используется в ряде иных правовых актов.

Во-первых, Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»¹ в контексте своего правового регулирования, раскрывает понятие массового мероприятия через его отдельные виды, а именно собрания, встречи с гражданами, митинги, демонстрации, шествия, публичные дебаты и дискуссии, иные мероприятия.

Во-вторых, Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»² использует понятие «массовых акций», к которым относит собрания, митинги, шествия и пикетирования.

В обоих случаях законодателем используется метод простого перечисления тех или иных событий, являющихся формами массовых мероприятий. При этом отсутствуют положения о какой-либо классификации массовых мероприятий, выделения оснований, в зависимости от которых следует выделять отдельные виды массовых мероприятий и признаки,

¹ Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ (ред. от 30.12.2021 г.) «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 05.07.2004. - № 27. – Ст. 2710.

² Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 31.07.2021 г.) «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 29.07.2002. - № 30. – Ст. 3031.

характеризующие массовые мероприятия с точки зрения сущностной характеристики и изложения соответствующих правовых норм.

В-третьих, Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» не содержит норм, которые бы напрямую раскрывали понятие массового мероприятия. Однако пункт 6 части 1 статьи 12 названного правового акта содержит положения, устанавливающие, какие мероприятия следует относить к той или иной категории. Исходя из толкования данного нормативного положения, можно сделать вывод, что с точки зрения законодателя следует выделять две группы мероприятий, а именно публичные (собрания, митинги, демонстрации, шествия и другие) и массовые (спортивные, зрелищные и иные) мероприятия. При этом обязательным признаком указанных мероприятий выступает необходимость обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка в рамках данных мероприятий, причем с обязательным участием в данном процессе органов внутренних дел.

Как видим, в отличие от двух предыдущих, названный правовой акт использует более точные формулировки для описания понятия, признаков и классификации массовых мероприятий. В частности, произведена их классификация на два вида (публичные и массовые), при этом из перечня публичных убрано такое мероприятие, как пикетирование, по вполне понятным причинам и логичному обоснованию. Также в качестве положительного аспекта выступает установление признака обязательности обеспечения безопасности в период подготовки и проведения массовых мероприятий. Тем не менее, следует отметить, что позиция законодателя, оформленная в рамках указанного правового акта, заслуживает и некоторых критических воззрений. В частности, необходимо отметить, что определенные сомнения возникают при установлении классификации на публичные и массовые мероприятия. Не совсем понятно, по какому основанию происходит выделение отдельных видов мероприятий и их отнесение к тем или иным классификационным позициям. Например, почему спортивное соревнование не может быть публичным?

В-четвертых, Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест

массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)»¹. В данном правовом акте используется формулировка «места массового пребывания». При этом напрямую раскрытие указанного термина не предусмотрено, однако, определяется 3 вида таких мест, а именно:

1. Место массового пребывания людей 1 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться более 1000 человек.

2. Место массового пребывания людей 2 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 200 до 1000 человек.

3. Место массового пребывания людей 3 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 50 до 200 человек.

Безусловным положительным аспектом норм названного правового акта следует считать указание на один из главных признаков массового мероприятия, а именно скопление определенного количества граждан. Однако положения данного правового акта не могут быть распространены на практику определения искомого нами понятия. Прежде всего, это связано с отсутствием понимания цели проведения массового мероприятия и в целом, сущности именно мероприятия. В рамках данного правового акта установлено только место массового пребывания людей. Это может быть любой гипермаркет или торгово-развлекательный центр. Конечно же, в таких условиях о массовом мероприятии говорить не приходится.

В-пятых, это приказ Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации от 04.10.2019 № 577 «Об утверждении форм

¹ Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий): Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 // Собрание законодательства РФ. 2015. № 14. Ст. 2119.

федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций культурно-досугового типа и цирков»¹. В данном документе в нормативный оборот введено понятие культурно-массового мероприятия. Под ним понимается «совокупность действий или явлений социальной жизни с участием большого количества граждан, совершающихся с целью удовлетворения политических, духовных, физических и других потребностей граждан, являющихся формой реализации их прав и свобод, а также формой социального общения между людьми и способом выработки единства установок личности, коллектива и общества в целом, проводимое в специально определенных для этого местах, предназначенных (в том числе временно) или подготовленных для проведения такого мероприятия (в помещениях, на территориях, а также в зданиях, сооружениях, на прилегающих к ним территориях)».

Как можно заметить, в отличие от публичного мероприятия, определение которого дано в ФЗ № 54, в данном случае подчеркивается один из значительных признаков исследуемого мероприятия - его массовость. Для реализации указанного признака используется формулировка «большое количество граждан». И, хотя названная формулировка не отличается точностью (не позволяет определить пороговое значение установления сущностной характеристики массового мероприятия), тем не менее, в сравнении с положениями ФЗ № 54, данная формулировка видится уже более верной.

Определение понятия массового мероприятия дается и на уровне теоретического понимания.

Исследовав нормативные положения, а также теоретические взгляды, мы пришли к выводу, что определение понятия массовых мероприятий необходимо производить через призму отдельной совокупности признаков. Таким образом,

¹ Об утверждении форм федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций культурно-досугового типа и цирков: Приказ Росстата от 04.10.2019 № 577. www.consultant.ru

массовые мероприятия характеризуются следующими сущностными признаками:

1. Участие граждан в количестве от 50 человек.
2. Их прохождение в общественных местах.
3. Проведение в целях организации развлекательных, спортивных, рекламных и других досуговых программ, обеспечения пользования благами культуры, реализации общественно-политических потребностей.
4. Организованный характер, в том числе в части, касающейся обеспечения общественного порядка и безопасности в период подготовки и непосредственного проведения.
5. Открытость и доступность.

Определившись с понятием «массовое мероприятие» уточним понятие «официальное спортивное соревнование». При этом отметим, что официальное спортивное соревнования в контексте нашей работы – это некое условие реализации правоохранительной функции. Существенная совокупная часть правовой базы исследуемого нами процесса связана именно с общественными отношениями, складывающимися в области спорта в целом и в сфере организации официальных спортивных соревнований в частности.

Понятие «спортивное соревнование» имеет нормативное закрепление. Так, в соответствии с п. 18 ст. 2 Федерального закона от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», спортивное соревнование – это состязание (матч) среди спортсменов или команд спортсменов по различным видам спорта (спортивным дисциплинам) в целях выявления лучшего участника состязания (матча), проводимое по утвержденному его организатором положению (регламенту)¹.

Выявим характерные признаки данного определения.

Во-первых, это состязание или матч. В данном случае законодатель четко установил внешнюю форму спортивного соревнования, то, как данное мероприятие выглядит со стороны. Что интересно, практически во всех

¹ Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 06.03.2022 г.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 10.12.2007. – № 50. – Ст. 6242.

наиболее крупных словарях, понятие «состязание» раскрывается именно посредством понятия соревнование. Поэтому раскрыть данное определение представляется достаточно сложным. Но, законодатель указал главный отличительный признак именно состязания. Любое спортивное состязание или соревнование проводится с целью, противопоставляя усилия нескольких сторон (участников состязания), выяснить среди них лучшего (наиболее быстрого, ловкого, сильного и так далее).

Во-вторых, обязательным элементом любого спортивного соревнования являются участники данного мероприятия. Исходя из приведенного определения, это спортсмены или команды спортсменов по различным видам спорта или спортивным дисциплинам. Важно отметить, что законодатель подробно раскрыл понятийное содержание субъектов спортивных соревнований. Итак, спортсмен – «физическое лицо, занимающееся выбранными видом или видами спорта и выступающее на спортивных соревнованиях». То есть, как видим, законодатель связывает определение спортсмена не с самим фактом занятия лицом тем или иным видом спорта, но и с обязательным его выступлением на спортивных соревнованиях. В данном случае необходима корреляция между занятием спортом и фактической демонстрацией того, на что способно лицо в рамках данного вида спорта, для чего, собственно говоря, и созданы спортивные соревнования. Определения «команда спортсменов», как такового, законодатель не содержит. Представляется, что данное определение включает в себя сразу несколько понятий, как-то спортивные сборные команды, профессиональные клубы, спортивные федерации (в какой-то мере) и некоторые другие. Проанализировав указанные понятия, в целом можем сделать вывод о том, что под спортивной командой следует понимать коллективы спортсменов, объединенных по различным признакам (общий вид спорта, возраст, общее соревнование, в котором собираются принимать участие и так далее). Под спортивной дисциплиной следует понимать «часть вида спорта, имеющая отличительные признаки и включающая в себя один или несколько видов, программ спортивных соревнований». Под видом спорта, в свою очередь, понимается

«часть спорта, которая признана в соответствии с требованиями закона обособленной сферой общественных отношений, имеющей соответствующие правила, утвержденные в установленном законом порядке, среду занятий, используемый спортивный инвентарь (без учета защитных средств) и оборудование». То есть, как видим, понятие вид спорта более обособленное и аутентичное. Спортивная дисциплина же больше направлена на раскрытие процедурной части спортивных соревнований. Однако, следует отметить, что зачастую, указанные понятия используются на взаимоисключающей основе.

В-третьих, это наличие процессуальной составляющей его проведения. Главным документом, в соответствии с которым проводится любое спортивное соревнование, является положение или регламент. Применительно к теме настоящего исследования, под указанными понятиями следует определять совокупность правил и норм, устанавливающих порядок проведения того или иного спортивного соревнования. Регламент может в себя включать как порядок и особенности подготовки к проведению спортивных соревнований, а также порядок непосредственного проведения самого спортивного соревнования, так и аспекты околоспортивного характера (различные организационные аспекты). Регламент разрабатывается и утверждается организатором спортивного соревнования. В соответствии с упомянутым выше ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», организатором спортивного соревнования является «юридическое лицо, которое утверждает положение (регламент) спортивного соревнования, определяет условия и календарный план его проведения, условия допуска к участию в спортивном соревновании, порядок выявления лучшего участника или лучших участников, порядок организационного и иного обеспечения спортивного соревнования, обеспечивает финансирование спортивного соревнования в утвержденном им порядке, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с законом»⁵. Как видим, физическое лицо или индивидуальный предприниматель не могут быть организаторами спортивных соревнований. Представляется, что данная норма введена, во-первых, в виду сложности организации подобного рода мероприятий, а во-вторых, опять-таки, необходимостью обеспечения

безопасности граждан и общественного порядка в период их проведения. Наиболее известными организаторами спортивных соревнований являются FIFA – главная футбольная организация, являющаяся крупнейшим международным руководящим органом, в случае с Олимпийскими играми, это МОК – международный олимпийский комитет, международная организация, созданная для возрождения Олимпийских игр и пропаганды олимпийского движения. На сегодняшний день каждый вид спорта, признанный международным спортивным сообществом и имеющий статус международного, имеет свою отдельно взятую федерацию, которая занимается организацией, распространением и иными аспектами в данной сфере. Это также могут быть спортивные федерации – «общественная организация, которая создана на основе членства и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд».

В-четвертых, не каждое спортивное мероприятие может считаться таковым. Речь в данном случае идет только об официальном спортивном соревновании. Данный признак законодатель связывает с внесением соревнования в «Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий». Данный план является документом официальных физкультурных мероприятий, перечень спортивных мероприятий, перечень международных спортивных мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации, перечень физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации комплекса ГТО, а также перечень спортивных мероприятий в целях подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным мероприятиям и обеспечения участия спортивных сборных команд Российской Федерации в международных спортивных мероприятиях. Порядок включения соревнования в указанный план утверждается Министерством

спорта Российской Федерации¹. При этом Правительством Российской Федерации уточнен ряд отдельных соревнований, который в обязательном порядке включается в указанный перечень². В данный перечень входят 27 всероссийских массовых физкультурных и спортивных мероприятий, чемпионаты и первенства России, субъектов Федерации, муниципальных образований, всероссийские спартакиады.

В-пятых, «спортивный» законодатель, помимо чисто теоретического осмысления понятия спортивного соревнования, большое внимание уделяет вопросам организации проведения подобных мероприятий, в том числе и в части, касающейся обеспечения безопасности во время их проведения.

Важнейшей частью правовой базы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения спортивных соревнований, является обеспечение соответствующей инфраструктуры мест проведения таких мероприятий. В данном случае законодатель стремится к тому, чтобы технически максимально обезопасить процесс проведения соревнования, свести к минимуму детерминанты возникновения угрозы общественному порядку и безопасности граждан, как зрителей, так и участников мероприятия. Поэтому, эту часть правовой основы исследуемого нами процесса сложно переоценить.

Прежде всего, в данном случае следует говорить об актах Правительства Российской Федерации. Так, соответствующим постановлением³ утверждены «Правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований». Указанные правила закрепляют множество организационных

¹ Приказ Минспорта России от 30.11.2017 N 1034 «Об утверждении Порядка включения физкультурных и спортивных мероприятий в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 1 декабря 2015 г.

² Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2015 N 2390-р «О Перечне официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подлежащих обязательному ежегодному включению в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 ноября 2015 г.

³ Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ. - 05.05.2014. - № 18 (часть IV). - Ст. 2194.

аспектов проведения официальных спортивных соревнований (ответственные за проведение соревнований и охрану общественного порядка, вид и перечень документации, который должен находиться у собственника места проведения мероприятий и его организатора, места, где запрещено проводить официальные спортивные соревнования, например, пограничные зоны, пояса отвода газо- и нефтепродуктов, порядок реализации охраны общественного порядка, основанный, прежде всего на планировании). Помимо прочего, особое внимание уделено и инфраструктуре самих мест проведения соревнований. Так, в частности, предусмотрено обязательное наличие в инфраструктуре объектов, предназначенных для:

1. Обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований (помещения для организатора соревнования или лиц, координирующих его проведение, помещения для работы правоохранительных органов, помещения для хранения запрещенных к проносу предметов и вещей, парковочные места, медицинские пункты, санитарные узлы, контрольно-пропускные пункты;

2. Возможности осмотра входящих граждан и въезжающего транспорта с применением технических средств. Помимо этого, каждое место проведения спортивного соревнования должно оборудовано или снабжено: информационными табло и (или) стендами, системой контроля и управления доступом, системой охранной телевизионной, системой охранной и тревожной сигнализации, системой охранного освещения, системой экстренной связи, системой видеонаблюдения, позволяющей осуществлять идентификацию физических лиц во время их нахождения в местах проведения соревнований, с выводом в помещение, предназначенное для работы организатора соревнований.

Особое внимание вопросам обеспечения соответствующей инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований уделяет и Министерство внутренних дел Российской Федерации. Так, в соответствии с утвержденными приказом МВД России от 17.11.2015 N 1092 «Требованиями к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения

официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности»»¹ утверждены конкретные требования к техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. В соответствии с п. 25 данных Требований, стадионы для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности оснащаются средствами инженерно-технической укреплённости, техническими средствами досмотра, техническими средствами охраны (стационарный металлообнаружитель и портативный (ручной) металлодетектор, досмотровая рентгеновская техника и ручной сканер скрытых полостей, стационарная рентгеновская цифровая сканирующая система, автоматизированная система досмотра днища автотранспорта, комплект досмотровых эндоскопов и зеркал, средство обнаружения взрывчатых веществ, средство радиационного контроля, индикатор электромагнитных и акустических полей, индикатор опасных жидкостей, локализатор взрыва), техническими средствами охраны (система контроля управления доступом, телевизионная система охраны, система охранной и тревожной сигнализации, система охранного освещения, система экстренной связи).

Официальное спортивное соревнование – это крайне сложное с точки зрения своей организации мероприятие, требующее задействования множества сил и средств межотраслевого характера. Это, в свою очередь, накладывает и определенный отпечаток на вопросы правового регулирования процессов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения подобных мероприятий. Правовая основа охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения официальных спортивных мероприятий представляет собой совокупность нормативно-правовых актов, содержащих нормы и положения,

¹ Приказ МВД России от 17.11.2015 N 1092 «Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12.01.2016/

регулирующие основания, порядок, правовой статус субъектов и множество иных организационно-правовых аспектов в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения официальных спортивных мероприятий. Иначе говоря, правовая основа исследуемого нами процесса – это фактическая позиция законодателя относительно того, кто, как и каким образом должен обеспечивать реализацию общественных отношений, складывающихся в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения официальных спортивных соревнований.

§ 3. Опасности и угрозы публичных, общественно-политических мероприятий и официальных спортивных соревнований

Любое общественное мероприятие имеет повышенные риски из-за массового скопления людей. В целом общественно-политические массовые мероприятия характеризуются наличием противостоящих политических группировок, которые создают дополнительный накал страстей, связанный, среди прочего, с борьбой за лидерство. Учитывая, что социально-политическая деятельность зачастую изначально характеризуется более высоким уровнем агрессивности, можно утверждать, что она относится к источникам повышенного риска.

Анализ нормативных документов показал, что в перечень угроз значимому объекту социально-культурного назначения, в режиме подготовки и проведения официального мероприятия любого уровня, могут входить следующие виды угроз:

- 1) совершение террористического акта;
- 2) совершение незаконных актов, которые не подпадают под определение террористических актов, но которые могут привести к существенным материальным потерям или гибели людей;

- 3) технологические аварии, которые могут привести к значительным материальным потерям или человеческим жертвам;
- 4) экстремальные метеорологические и климатические условия;
- 5) противоправные действия зрителей или персонала, которые при определенных условиях могут привести к материальным потерям или человеческим жертвам;
- 6) нарушение правил поведения на спортивном сооружении¹.

Помимо внешних угроз мерам безопасности существуют и внутренние, менее очевидные. Сбор людей всегда чреват потенциальной опасностью: вероятность возникновения конфликтных ситуаций возрастает, любая, даже небольшая чрезвычайная ситуация может привести к панике и жертвам.

Аудитория, в которой преобладает инстинкт выживания, превращается в толпу и выходит из-под контроля, причиняя еще больший вред, чем источник паники.

В глобальном масштабе и на уровне Российской Федерации существует необходимость снижения уровня социальной (социальной) опасности, создаваемой агрессивными действиями спортивных болельщиков.

Формы деструктивных действий болельщиков имеют разную окраску: это могут быть нарушения общественного порядка на стадионах и других территориях, которые располагаются вблизи проводимых массовых спортивных мероприятий; противостояние с сотрудниками органов внутренних дел и конкурирующими группами болельщиков.

На современном этапе такое поведение болельщиков является реальной угрозой общественной безопасности и общественному порядку.

Похоже, что эта проблема требует комплексного решения, которое будет основано на осуществлении эффективных мер по предупреждению и борьбе с этим негативным явлением.

¹ Ешняязова Д.Б. Правовая и социально-психологическая характеристика массовых беспорядков / Д.Б. Ешняязова // Вестник Казахско-русского международного университета. - 2013. - № 4(5). - С. 329.

Любое масштабное спортивное массовое мероприятие – это новая возможность для становления и развития массового спорта. Все это связано с созданием огромной инфраструктуры, основанной на формировании материально-технических условий для физической культуры и спорта. Есть условия для подготовки национальных спортивных команд¹.

Таким образом, крупные международные спортивные мероприятия стимулируют не только развитие спорта, но и развитие регионов в целом, в том числе экономическое развитие.

Как уже отмечалось ранее, 2020 и 2021 годы из-за пандемии COVID-19 не были наполнены спортивными мероприятиями. Но болезнь понемногу уходит, а мир возвращается к привычному ритму. 2022 год обещает быть очень насыщен большими соревнованиями: чемпионат мира по футболу, зимняя Олимпиада, чемпионат мира по волейболу в России и многое другое.

Проблема обеспечения общественной безопасности и общественного порядка является особенно актуальной для Российской Федерации в контексте Финала Лиги Европы УЕФА и Лиги чемпионов УЕФА-2022. Финал Лиги Европы УЕФА будет сыгран на стадионе Рамона Санчеса Писхуана в Севилье 18 мая 2022 года. Первоначально финал должен был состояться на стадионе «Пушкаш Арена» в Будапеште. Однако из-за переноса финала 2020 года Будапешт будет принимать финал 2023 года.

Финал Лиги чемпионов УЕФА изначально планировалось провести на «Альянц Арене» в Мюнхене. Но, так же как и в случае с финалом Лиги Европы, финальные хозяева были перенесены на год назад, и этот матч будет принимать Санкт-Петербург на своей «Газпром Арене» (28 мая 2022 года).

26 августа – 11 сентября 2022 года состоится Чемпионат мира по волейболу в разных городах России (Москва, Санкт-Петербург, Калининград, Ярославль, Казань, Уфа, Екатеринбург, Новосибирск, Кемерово и Красноярск). Чемпионат мира по волейболу среди мужчин 2022 года станет 20-м этапом

¹ Гирько С.И. Обеспечение общественной безопасности в системе мер защиты личности, общества и государства: состояние, проблемы, перспективы / С.И. Гирько // Административное право и процесс. - 2017. - № 5. - С. 15.

чемпионата мира по этому виду спорта среди мужчин. Впервые турнир будет принимать Россия.

25 сентября 2022 года в Сочи «Гран-при» «Формулы-1» в России. Возможно, что «Гран-при» в Сочи станет последней гонкой «Формулы-1» на автодроме возле Черного моря. В дальнейшем первенство будет проходить на трассе «Игора Драйв» в Ленинградской области.

Действующая правовая основа, направленная на проблемы обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных массовых мероприятий, постоянно совершенствуется. В Российской Федерации на современном этапе усилена ответственность за нарушение правил поведения зрителей во время официальных спортивных соревнований. Кроме того, усилена ответственность за нарушение запрета на посещение мест проведения соревнований. Въезд в Российскую Федерацию на время проведения международных спортивных соревнований агрессивных болельщиков ограничен¹.

Острота проблемы общественной безопасности и общественного порядка, по нашему мнению, обусловлена следующими обстоятельствами.

Нормы международного права, нормативные правовые акты федерального и регионального уровней составляют фундаментальную правовую основу регулирования общественных отношений в этой сфере. Кроме того, террористическая и экстремистская деятельность, являющаяся одной из угроз национальной безопасности страны, вызывает особую озабоченность у

¹ Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ. - 05.05.2014. - № 18 (часть IV). - Ст. 2194; федеральный закон от 17.04.2017 г. № 78-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отдельных вопросов обеспечения правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ. - 2017. - № 17. - Ст. 2460.

организаторов и участников массовых спортивных мероприятий и требует создания необходимых правовых механизмов противодействия им¹.

По сложившейся практике состояние общественного порядка и национальной безопасности являются одним из основных показателей эффективности правоохранительной политики государства, в которой особое внимание следует уделять минимизации последствий нарушений прав и свобод человека и гражданина, снижению вероятности совершения террористических актов, иных общественно опасных деяний на спортивных объектах во время спортивных и других массовых мероприятий, в частности во время Чемпионата мира по футболу в России в июне-июле 2018 года.

В этой связи трудно не согласиться с мнением С.И. Гирько, который отмечает, что проблемы общественной безопасности можно рассматривать только при комплексном подходе, гарантирующем безопасность на большом уровне в ее взаимодействии с другими сферами общества².

Анализ рассмотренных потенциальных угроз спортивным объектам позволяет минимизировать значение показателей уязвимости объекта. Анализ нормативных документов показал, что на данный момент все спортивные объекты Казани получили паспорта безопасности, особое внимание уделяется мониторинг пожарного состояния объектов.

В рамках федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации» в г. Казани создано дополнительно 5 пунктов уличного оповещения населения (ПУОН), 3 пункта информирования и оповещения населения (ПИОН) и приобретение 3 мобильных комплексов информирования и оповещения населения (МКИОН).

¹ Семенистый А.В. О правовых установлениях (актах), регламентирующих обеспечение правопорядка и законности в период проведения массовых спортивных мероприятий / А.В. Семенистый // Труды Академии управления МВД России. - 2019. - № 1. - С. 32.

² Гирько С.И. Обеспечение общественной безопасности в системе мер защиты личности, общества и государства: состояние, проблемы, перспективы / С.И. Гирько // Административное право и процесс. - 2017. - № 5. - С. 16.

Таким образом, угроза и риск проведения публичных мероприятий существенно изменились и опыт показывает, что для обеспечения общественной безопасности и контроля за поведением «толпы» организаторов мероприятий и нанятых для этого сотрудников необходимо привлекать дополнительные силы, в частности МВД.

Практику легкого или формального подхода к вопросам безопасности следует считать крайне негативной. В связи с этим основными задачами нейтрализации угроз безопасности общественных, общественно-политических мероприятий и официальных спортивных соревнований являются:

- 1) обеспечение порядка в пределах периметра митинга;
- 2) выявление и удаление из периметра лиц, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, а также лиц в состоянии сильного душевного волнения;
- 3) предотвращение возможных конфликтов между участниками митинга;
- 4) выявление, задержание и передача правоохранительным органам лиц, пронесших на митинг запрещенные предметы (оружие, специальные средства или другие опасные предметы);
- 5) задержание и передача правоохранительным органам лиц, обращающихся с публичными заявлениями о нарушении закона;
- 6) оказание первой медицинской помощи нуждающимся в ней лицам, а также эвакуация их за периметр для последующей передачи дежурным аварийным бригадам;
- 7) фиксация с помощью фото и видео нарушений закона (как со стороны протестующих, так и со стороны правоохранительных органов) для последующего представления материалов в суд;
- 8) обеспечение прекращения встречи (отход участников за пределы периметра, отсутствие выкриков, скандирований, развернутых плакатов и т.д.) по истечении срока, установленного для проведения публичного мероприятия;

9) не допущение панического или неорганизованного отхода участников публичного мероприятия, после его окончания, так как вследствие этого могут пострадать другие лица, как со стороны участников, так и со стороны иных граждан¹.

Следует помнить, что задействованные силы правоохранительных и иных структур должны быть размещены таким образом, чтобы граждане могли их хорошо видеть, а сами они имели возможность своевременно получать информацию об изменениях оперативной обстановки, назревающих правонарушениях для их своевременного пресечения. В этих условиях важно действовать вежливо, но твердо и настойчиво, выводить хулиганов или других конфликтующих лиц за пределы (территории); успокаивать окружающих; объяснять необходимость применяемых мер.

Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года² определяет комплексный механизм обеспечения безопасности на спортивных объектах с массовым пребыванием людей, правила и условия работы с болельщиками и их объединениями, ее содержание необходимо учитывать при разработке планов по охране общественного порядка.

В заключении первой главы можно сделать следующие выводы.

В настоящее время при проведении спортивно-массовых мероприятий на федеральном уровне законом урегулированы только вопросы организации и проведения общественных мероприятий общественно-политической направленности и мероприятий религиозного характера. Порядок организации и проведения спортивно-массовых, культурно-развлекательных, рекламных и

¹ Звягин М.М. Административно-правовые средства охраны общественного порядка и права граждан на проведение публичных мероприятий в Российской Федерации / М.М. Звягин // Современное право. - 2015. - № 10. - С.38.

² Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2020 г. № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 33. - Ст. 4110.

коммерческих мероприятий не регулируется специальными федеральными законами.

Необходимо уточнить понятие «массовое мероприятие», которое, на наш взгляд, должно включать в себя следующие особенности:

- наличие значительного количества людей;
- мероприятие должно быть открытым, мирным, доступным;
- мероприятие должно проводиться в установленном законом порядке;
- он должен быть социально-политического, культурного, развлекательного, спортивного, религиозного и иного характера.

На наш взгляд, массовое мероприятие - это совокупность действий явлений общественной жизни, в которых совершаются действия с участием большого числа граждан с целью удовлетворения политических, духовных, физических и других потребностей. Они являются формой реализации прав и свобод, а также социального общения между людьми и способом выработки единства установок личности, коллектива и общества в целом.

Термин «массовые мероприятия» должен быть закреплён на федеральном уровне, что позволит улучшить деятельность органов внутренних дел по применению административного и уголовного законодательства в исследуемой сфере.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОФИЦИАЛЬНЫХ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ

§ 1. Механизм и система административно-правовых средств охраны общественного порядка и общественной безопасности полицией

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ основной целью полиции является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства. В соответствии с этим назначением полиция должна разрабатывать и осуществлять меры, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами, направленные на приведение общественных отношений, связанных с жизнью, здоровьем, честью, достоинством, правами и свободами людей, в состояние защиты от общественно вредных, общественно опасных деяний и их последствий.

Традиционно функции правоохранительных органов подразделяются на охрану общественного порядка и борьбу с преступностью. Охрана общественного порядка (ООП) – это осуществление социального контроля со стороны государства путем принудительного сдерживания возможного противоправного поведения граждан, а также пресечения мелких административных правонарушений. Данная функция обеспечивается, прежде всего, фактом видимого присутствия уполномоченных лиц, ответом на звонки и обращения граждан, а также взаимодействием с определенными категориями граждан.

Поэтому функции ООП в России, как и во всем мире, полиция выполняет в форме (униформной полиции).

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. - № 7. – Ст. 900.

Охраной общественного порядка в России занимается только один из многих правоохранительных органов – МВД. Все остальные, так или иначе, вовлечены в борьбу с преступностью, а деятельность ООП задействована крайне редко и только в особых случаях. В России к подразделениям полиции, на которые возложены функции ООП, относятся: участковые уполномоченные полиции (УУП)¹, патрульно-постовая служба (ППСП)², подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН)³, дорожно-патрульная служба (ДПС ГИБДД)⁴.

Традиционно в этот же блок включаются подразделения по исполнению административного законодательства (ИАЗ), хотя по содержанию своей работы (доказывание вины нарушителя) они гораздо ближе к дознанию.

Важную роль в охране общественного порядка играют также службы, обеспечивающие функционирование всей полиции. В первую очередь, это дежурная часть (ДЧ), обеспечивающая координацию и оперативное взаимодействие всех подразделений полицейского органа. Помимо них существуют технические, такие как изолятор временного содержания (ИВС), специальные приемники (СП), водители и другие подразделения, без которых трудно представить работу полиции. Отдельная координация и управление

¹ Приказ МВД России от 29.03.2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») (Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2019 г. № 55115) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019.

² Приказ МВД России от 28.06.2021 г. № 495 (с изм. от 05.03.2022 г.) «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» // СПС «КонсультантПлюс».

³ Приказ МВД России от 15.10.2013 г. № 845 (ред. от 31.12.2018 г.) «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2014 г. № 31238) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - № 11. - 17.03.2014.

⁴ Указ Президента РФ от 15.06.1998 г. № 711 (ред. от 19.02.2021 г.) «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации») // Собрание законодательства РФ. – № 25. – 22.06.1998. – Ст. 2897.

уходом (штаб-квартира, департаменты, управление) и тыловые структуры. Для удобства анализа эти службы будут дополнительно разделены на три категории:

1. Службы, непосредственно взаимодействующие с гражданами в процессе охраны порядка в общественных местах: ДЧ, УУП, ПДН, ППСП, ГИБДД.
2. Службы, занятые административной практикой: ИАЗ.
3. Подразделения, занятые управлением, координацией, методическим и аналитическим обеспечением ООП: управления, отделы, штабы и т.п.

Сейчас мы рассмотрим деятельность этих служб, и определим их роль в охране общественного порядка.

Дежурная часть и оперативный дежурный являются первой инстанцией и первым лицом, с которым сталкивается гражданин в отделах полиции. Именно эти сотрудники первыми принимают сообщения, заявления, поступившие от гражданина или направляют на место происшествия сотрудников полиции, а также мобилизуют силы и средства других ведомств. Старший смены, оперативный дежурный дежурной части кроме перечисленного выполняют многозадачную работу по фиксации конкретных действий других участников – от выдачи оружия и экипировки до ключей от служебных автомобилей. Все сообщения о происшествиях, поступающие в ОВД регистрируются в «книге по учету сообщений о происшествиях» (далее – КУСП), метод ведения которой зависит как от объема работы полицейских в департаменте, так и от итоговой статистики МВД в целом.

Система дежурных подразделений в городах и районных центрах сильно отличается друг от друга по сложности. Если в крупном городе взаимодействие включает в себя несколько дежурных подразделений как горизонтального, так и вертикального уровней, то в районном центре обычно имеется 2-3 дежурных подразделения (в отделах полиции, ГИБДД, ППСП), которые легче взаимодействуют друг с другом. В обязанности отделов полиции входит выполнение координирующей роли в системе единой дислокации в городе или

районе. Основное различие между отделами полиции в крупных и малых городах или районных центрах заключается в степени ответственности и уровне в плане единой дислокации¹.

Участковый уполномоченный полиции (УУП) – это незаменимый сотрудник, который участвует во всем, что происходит в ОВД. Круг его обязанностей очень разнообразен и широк. Участковый осуществляет практически все функции по контролю, предупреждению, пресечению и расследованию преступлений на территории своего административного участка.

Он также отвечает за общую ситуацию с преступностью – в том, чтобы алкоголики не ушли в запои, условно-досрочно освобожденные нашли работу и встали на путь исправления, дети не остались без попечения родителей и т.д. кроме того, в магазинах, расположенных на территории обслуживания, не должны продавать просроченные товары, а после 22.00 часов и спиртные напитки, в ресторанах кафе и барах не работали, нелегальные мигранты и др. перечень обязанностей такого рода в большинстве случаев сохраняется в течение длительного времени.

Патрульно-постовая служба полиции – это то подразделение, которое горожане чаще всего видят на улицах. Основной задачей ППСП является поддержание правопорядка и безопасности граждан. По большому счету, наряду с патрулированием улиц (на машине или пешком) и мест с большим скоплением граждан, они также реагируют на срочные вызовы, поступающие во время службы, и в большинстве случаев первыми приезжают на место происшествия.

Формально основным отчетным показателем для этой службы является количество тяжких преступлений, совершенных в общественных местах. Если подразделения ППСП справляются с поставленными задачами хорошо преступлений должно быть минимальное количество. В логике МВД их задача

¹ Шляпочников А.Н. Об охране общественного порядка как функции государства / А.Н. Шляпочников. - М.: Эксмо, 2015. - С.123.

– это предупреждение и пресечение преступлений. Однако по традиции в рамках ОМВД часто устанавливаются нормативы, связанные с составлением большого количества протоколов об административных правонарушениях, составленных по профилю для служебных статей (как правило, мелкое хулиганство, появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, публичное распитие алкоголя и пьянство в общественных местах). Кроме того, в ОМВД часто требуют и раскрытия преступлений по горячим следам – то есть задержания лиц, совершивших преступление в общественном месте, или лиц, на которых в течение дня получены ориентировки¹.

Отдел ИАЗ является одним из самых незаметных для рядового гражданина подразделений МВД. Однако именно здесь накапливается, фильтруется и контролируется вся практика административного преследования населения и организаций. Как уже было сказано ранее, административная практика (фиксация и юридическое оформление материалов проверки или бездействия лица как административного правонарушения) является одним из ключевых видов деятельности каждого подразделения, обеспечивающие охрану общественной безопасности. Административное право применяется всеми сотрудниками полиции, будь то патруль, участковый уполномоченный полиции или инспектор отдела по делам несовершеннолетних. Количество составленных административных протоколов является одним из основных показателей, по которому оценивается работа этих подразделений, в том числе взыскиваемость штрафов за весь отдел полиции. В этих условиях подразделение ИАЗ становится важным звеном в дальнейшем направлении документации и материалов по административным протоколам в суды, организации и другие инстанции.

¹ «Ориентировка» - в профессиональном языке российской полиции описание подозреваемого, украденных предметов, орудия преступления, автомобиля, на котором скрылись подозреваемые и т.д. Ориентировка рассылается, в зависимости от содержания, по подразделениям полиции, экипажам ППС, участковым, профильным подразделениям. Может содержать в себе фотографии или ограничиваться текстовым описанием. В зависимости от срочности передается факсом, сообщается по радио или доводится до сведения на планерках или построениях.

§ 2. Задачи полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности на различных этапах проведения официальных спортивных соревнований

Основными задачами ОВД при проведении официальных спортивных соревнований являются:

- 1) создание нормальных условий для организации официальных спортивных соревнований в местах их проведения;
- 2) обеспечение безопасности участников и зрителей;
- 3) предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений;
- 4) оказание необходимой помощи организаторам официальных спортивных соревнований в рамках компетенции;
- 5) поддержание надлежащего порядка в окрестности¹.

При проведении официальных спортивных соревнований и других публичных мероприятий, его участники обязаны выполнять все законные требования организатора публичного мероприятия, его доверенных лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел, соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия.

Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, в зависимости от их значения и масштаба обеспечивается Министерством внутренних дел России, соответственно, УМВД по субъектам Российской Федерации, УВДТ (ОВДТ) и ОВД в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти, прокуратуры и ФСБ.

¹ Косяченко В.И. Особенности организации охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий. / В.И. Косяченко // Официальный сайт МВД России. - Режим доступа: <http://www.mvd.ru/press/release/4302> (дата обращения: 25.04.2022).

Организация охраны общественного порядка и безопасности граждан при проведении официальных спортивных соревнований осуществляется с помощью обычных и специальных нарядов. К первым относятся посты, патрули, авто патрули, патрульные силы; ко вторым цепочки (коридоры), посты охраны, группа поддержки, контрольно-пропускные пункты, наблюдательные посты, шлагбаумы, посты для наблюдения за передвижением резерва. Кроме того, в зависимости от ситуации, могут быть задействованы конная полиция, курсанты образовательных учреждений МВД России (КЮИ МВД России), представители частных охранных организаций, общественных формирований правоохранительной направленности и других сил.

На этапе профилактических мероприятий чаще всего задействована служба участковых уполномоченных полиции. Кроме этого при организации спортивных мероприятий используются возможности подразделений по делам несовершеннолетних, территориальные ОМВД взаимодействуют с органами внутренних дел на транспорте, Росгвардии для контроля за, передвижением болельщиков к месту проведения мероприятия. Все эти подразделения имеют свою ведомственную подчиненность и свои непосредственные задачи. В то же время, они обеспечивают предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений в зонах своих постов и маршрутов патрулирования.

Тактика деятельности, задачи и основные функции нарядов органов внутренних дел при проведении официальных спортивных соревнований наиболее полно определено в Уставе патрульно-постовой службы полиции¹. В деятельности ОВД по обеспечению общественного порядка при проведении официальных спортивных соревнований, принято выделять три этапа: подготовительный, исполнительный, заключительный. Подготовительный этап начинается с получения задачи полиции для обеспечения порядка во время

¹ Приказ МВД России от 28.06.2021 г. № 495 (с изм. от 05.03.2022 г.) «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» // СПС «КонсультантПлюс».

официальных спортивных соревнований и заканчивается выездом (выходом) нарядов на место проведения мероприятия.

Решение для охраны общественного порядка и безопасности, осуществляется в форме приказа или плана (по охране общественного порядка при проведении официального спортивного соревнования), согласованного с органами местного самоуправления и ФСБ. В плане определяются:

- методы выполнения задания, границы кордона, развертывание подразделений, введение ограничений на движение транспорта, пешеходов и восстановление его после проведения мероприятия; разграничение территории по секторам, районам, видам нарядов, их составам и специальным обязанностям;

- порядок подготовки личного состава к несению службы; организация подразделений управления и нарядов, схемы связи; маневровые силы, действия полиции при осложнении обстановки; порядок взаимодействия с ФСБ, Росгвардии, МЧС, организаторами официальных спортивных соревнований¹.

План оформляется на карте (схеме) с приложением расчетов, таблиц, пояснений и утверждается руководителем ОВД. В практике обеспечения общественного порядка и безопасности во время официальных спортивных соревнований используются типовые планы, что сокращает время на разработку, но это не исключает необходимости принятия решения по каждому спортивному заранее, сообщается о временных изменениях маршрутов движения транспорта, ограничении доступа граждан в район проведения официальных спортивных соревнований.

В рамках подготовки для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований проводятся инструктажи и тренировки с личным составом по изучению нормативных актов, регламентирующих права и обязанности полиции, мер ответственности организаторов и участников официальных

¹ Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к ФЗ «О полиции» / Ю.П. Соловей. - М.: ТК Велби, 2014. - С.63.

спортивных соревнований, спортивных болельщиков за нарушение правопорядка, а также отработке тактических приемов несения службы в трудной ситуации.

В свою очередь исполнительная стадия охватывает время с начала выполнения задействованными силами и средствами своих обязанностей по охране общественного порядка и безопасности при проведении официальных спортивных соревнований и продолжается до ее окончания. В указанный период организуется управление нарядами, производится вывоз из зоны оцепления лиц, не связанных с проведенным мероприятием, предусмотренным планом вводятся ограничения движения автотранспорта и пешеходов, организуется режим пропуска на контрольно-пропускных пунктах, осуществляются предусмотренные действующим законодательством меры административного предупреждения, пресечения и сбора, задерживаются и удаляются граждане, нарушившие установленные правила, производится анализ правонарушений в помещениях для задержанных, маневрирование силами и средствами, используется резерв, персонал постоянно следит за исполнением приказов и команд, взаимодействием всех заинтересованных представителей¹.

Заключительный этап начинается с момента окончания мероприятия и заканчивается после эвакуации и посадки людей на общественный транспорт.

На данном этапе сняты введенные режимные ограничения, полностью возобновлена работа транспорта и отдельных предприятий, сокращены силы и средства, подводятся итоги, и дается общая оценка работы служб. В случае выявления серьезных обстоятельств, которые могут повлиять на безопасность людей в будущем, во время таких мероприятий подготавливается и направляется соответствующая информация местным органам власти и организаторам официальных спортивных соревнований.

¹ Стахов А.И. Особенности организации административно-правовой охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения крупномасштабных массовых мероприятий. / А.И. Стахов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2014. - С. 58.

Для охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований привлекается личный состав подразделений ОВД, Росгвардии, частных охранных организаций, общественных формирований правоохранительной направленности.

Состав и количество привлекаемых сил и средств, места их размещения, виды и задачи, ответственные за организацию обслуживания, схема управления и связи определяются планом. Личному составу, задействованному для охраны общественного порядка, при проведении официальных спортивных мероприятий огнестрельное оружие не выдается. Однако сотрудники, находящиеся в резерве, могут быть вооружены.

Выбор определенных тактических форм и методов, приемов и методов во многом зависит от: внешней среды, в которой осуществляет свою деятельность ОВД; состояния общественного порядка на месте проведения официальных спортивных соревнований и прилегающей территории; организации структуры; наличия сил и средств ОВД, а также качества профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел, их оснащенности современными техническими средствами.

§ 3. Тактика действий нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении официальных спортивных соревнований

К особенностям официальных спортивных соревнований и факторам, влияющим на охрану общественного порядка и общественной безопасности, относится значительное количество субъектов, участвующих в их подготовке и проведении. Это организаторы официальных спортивных соревнований – общественные организации, государственные органы, администрации спортивных, культурных зданий и сооружений, граждане, а также органы и организации, непосредственно обеспечивающие охрану общественного порядка и общественную безопасность (органы внутренних дел, органы Федеральной

службы безопасности, органы МЧС России, Росгвардия, частные охранные организации, общественные формирования правоохранительной направленности)¹.

К особенностям масштабных спортивных соревнований следует отнести реструктуризацию служб и подразделений внутренних дел (создание специального управления оперативного штаба, контрольных пунктов, различных групп, необходимость решения дополнительных задач, возникающих при подготовке и проведении официальных спортивных соревнований). В целях обеспечения общественного порядка и безопасности в этих случаях, дополнительные силы и средства, в том числе других подразделений, работы персонала, нарушается повседневный режим работы личного состава.

Следует иметь в виду, что проведение официальных спортивных соревнований создает особую атмосферу в этой зоне, которая характеризуется следующими особенностями:

1) нарушается нормальный ритм жизни населения (ограничение трафика, изменения порядка работы предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т.д.);

2) наличие большой толпы людей на ограниченной территории, где накладываются различные ограничения, способствует тому, что граждане могут попасть под влияние так называемой «психологии толпы». Это влияние выражается в том, что люди становятся восприимчивыми ко всякого рода слухам, начинают менее самокритично оценивать свои действия, становятся более возбужденными и раздражительными. В таких условиях любая ошибка в деятельности государственных органов и их должностных лиц, сотрудников полиции, а также администрации зрелищных учреждений может служить основанием для возникновения групповых нарушений общественного порядка;

¹ Хашепуленко И. Организационная система государственного управления в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / И. Хашепуленко, С. Шеленков // Юрист. - 2016. - № 4. - С.38.

3) угроза преходящего осложнения оперативной обстановки, связанная со стихийным формированием неформальных групп, негативно влияющих на состояние общественного порядка и общественной безопасности;

4) возможность использования мероприятий, проводимых для совершения террористических актов в местах массового пребывания граждан¹.

Федеральным законом «О полиции» (ст. 12 п. 6) задача охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, в том числе во время официальных спортивных соревнований, возложена на полицию. При этом гражданам гарантируется личная и общественная безопасность.

Следующие задачи возлагаются на органы внутренних дел при проведении официальных спортивных соревнований:

1) обеспечение личной безопасности граждан;

2) обеспечение успешного проведения спортивных соревнований;

3) предупреждение и пресечение преступлений, нарушений общественного порядка и общественной безопасности;

4) оказание содействия соответствующим должностным лицам и организаторам в установленных законом пределах в обеспечении неукоснительного соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;

5) оказание содействия другим государственным органам в обеспечении мер общественной безопасности;

6) обеспечение охраны общественного порядка на территории, где мероприятия непосредственно не проводятся.

Органы внутренних дел вправе приостановить или прекратить мероприятия в случае возникновения опасности для жизни и здоровья граждан, а также в иных случаях, предусмотренных законом.

В зависимости от текущей оперативной обстановки создается оперативный штаб и группировка сил и средств, для более эффективного

¹ Косяченко В.И. Особенности организации охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий. / В.И. Косяченко // Официальный сайт МВД России. - Режим доступа: <http://www.mvd.ru/press/release/4302> (дата обращения: 25.04.2022).

управления силами и средствами, задействованными в обеспечении правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований.

Руководствуясь поставленной перед ним задачей и собранной информацией, лицо, ответственное за охрану общественного порядка, или оперативный штаб разрабатывает план охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. В нем предусматривается: содержание мероприятия, время и место его проведения; расчет сил и средств (количество личного состава, из которого задействованы подразделения, их расстановка, задачи, которые предстоит решить, ответственные, и резервы), использование указателей, шлагбаумов, ограждений и других средств; привлечение дополнительных сил и средств (воинских подразделений Росгвардии), определение мест службы, задач и порядка взаимодействия с ними; организация движения транспорта и пешеходов в местах проведения мероприятий; обеспечение связи (разработка схемы связи, определение потребности средств радиопроводной связи, телевидения и др.); организация медицинского и материального обеспечения мероприятий.

План охраны общественного порядка и безопасности, утверждается Министром Внутренних Дел Российской Федерации или руководителям территориальных органов МВД России на региональном или муниципальном уровнях, таким образом, приобретает силу управленческого акта¹.

При проведении важных официальных спортивных соревнований наряду с планом может быть издан приказ соответствующего начальника территориального органа МВД России. При, периодически повторяющихся, спортивных соревнованиях на одной и той же территории разрабатываются и применяются типовые планы по охране общественного порядка, которые с учетом конкретной ситуации вводятся в действие решением соответствующего начальника. Как уже отмечалось ранее, деятельность органов внутренних дел по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности

¹ Хашепуленко И. Указ. соч. - С. 39.

при проведении официальных спортивных соревнований можно разделить на три периода (этапа), которые неразрывно связаны и следуют один за другим в логической последовательности (подготовительный, исполнительный, заключительный)¹.

Рассмотрим их с точки зрения тактики проведения. В подготовительный период, который начинается с получения задания по охране общественного порядка и общественной безопасности и заканчивается выездом (выходом) нарядов на место проведения мероприятия. В этот период проводится следующая работа:

- указание места, времени и характера предстоящего спортивного мероприятия, количество и состав участников и зрителей;
- проводится изучение местности, разработка плана по охране общественного порядка и общественной безопасности и организуется взаимодействие всех задействованных сил и средств;
- проводятся встречи с организаторами общественно-политических мероприятий, на которых в качестве напоминания им выносятся меры ответственности за неправомерное поведение участников и нарушение порядка проведения таких мероприятий;
- принимаются дополнительные меры по усилению борьбы с преступностью, пьянством, наркоманией и другими антиобщественными проявлениями;
- обучение персонала и оборудования для обслуживания;
- проведенное противопожарное экранирующее устройство места проведения спортивных соревнований и принимаются меры по ликвидации выявленные недостатки и дополнительное оборудование (мебель);
- дается указание разъяснить обязанности соответствующих должностных лиц;

¹ Клепиков С.Н. Общественный порядок и общественная безопасность как объекты административно-правовой охраны при проведении массовых мероприятий / С.Н. Клепиков. - Воронеж: Воронежский гос. ун-т., 2013. - С. 181.

- организованное взаимодействие со штабом добровольных народных отрядов и других сил общественной направленности.

Исполнительный период охватывает период с начала осуществления силами и средствами, задействованными в выполнении своих обязанностей по охране общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, и длится до их окончания.

Этот период включает в себя:

- введение ограничений в сфере транспорта и пешеходов, в работе торговых и других предприятий;
- снятие с оцепления людей, оказавшихся там;
- выставление нарядов по периметру территории официальных спортивных мероприятий, а также в прилегающей местности.

Как показывает практика, в день проведения мероприятия наряды полиции прибывают к месту сбора за 2 - 2,5 часа. При исполнении служебных обязанностей по охране общественного порядка и безопасности граждан во время проведения официальных спортивных соревнований задействованный личный состав обязан:

- 1) находиться в указанном месте и без разрешения не оставлять маршрут патрулирования;
- 2) твердо знать и умело выполнять задачи;
- 3) опираясь на помощь дружинников и других общественных сил, решительно пресекать правонарушения;
- 4) не допускать лиц, не имеющих разрешения на въезд в кордон или билеты.

Персонал, обслуживающий в направляющих коридорах, следит за порядком в колоннах, не допускает перехода участников из одной колонны в другую и по указанию старшего подразделения регулирует темп колонн.

Проживающие или работающие в зоне оцепления пропускаются к месту жительства при предъявлении паспорта или иного документа, где указано, что

гражданин проживает в этой зоне, а к месту работы – по специальным документам.

Запрещено входить в зону оцепления:

- гражданам, находящимся в состоянии опьянения или имеющие при себе алкогольные напитки;
- лицам, пытающимся пронести оружие, громоздкие предметы, портфели, чемоданы или посылки.

В исключительных случаях в зону могут допускаться лица с портфелями, чемоданами, посылками к месту жительства или работы. В этом случае они проходят к месту назначения только через контрольно-пропускные пункты и в сопровождении полиции.

Наряды должны быть бдительными, осторожными и сдержанными в службе, в любой ситуации действовать спокойно и уверенно, тем самым предотвращая возникновение паники и волнений среди присутствующих граждан.

Организация проведения официальных спортивных соревнований является сложной задачей, в которой наряду с органами внутренних дел, органами ФСБ, Росгвардии, также задействованы аварийно-спасательные службы, учреждения культуры и спорта, транспортные, медицинские и энергетические службы, предприятия общественного питания и коммунальные хозяйства, и другие службы и ведомства, обеспечивающие проведение мероприятия.

Весьма ответственные задачи решают наряды в заключительный период, т.е. по окончании публичных мероприятий пикетов, митингов, демонстраций, а также официальных спортивных мероприятий. Участники и зрители в то же время стремятся быстро покинуть место. Поэтому необходимо обеспечить их безопасный выход, посадку в общественный транспорт и возможность рассредоточения. Наряды полиции, обеспечивающие общественный порядок, формируют линейные коридоры на выходе с площади (главной магистрали), чтобы разогнать участников в разные стороны и не допустить их скопления в

одном месте (автобусные остановки, трамваи, троллейбусы и др.). Ближайшие станции метро, остановки общественного транспорта закрыты (переведены). Это делается для того, чтобы «растянуть» поток участников, чтобы избежать давки при посадке на общественный транспорт. В связи с этим в Управление пассажирского транспорта вносятся предложения по увеличению поставок автобусов, троллейбусов к месту выезда участников и зрителей мероприятия.

Ответственный за охрану общественного порядка (оперативный штаб) после проведения массового мероприятия отменяет введение ограничений на движение пешеходов и транспорта, работу торговых, развлекательных предприятий и др., удаляет (передает в резерв) освобожденные наряды или перемещает их для службы в другие места.

Очень важным этапом в заключительном периоде является подведение итогов службы. Для этого оперативный штаб собирает руководителей зон, секторов, секций к контрольному пункту, подводит итоги и дает общую оценку выполненным заданиям. При этом они отмечают положительные стороны и недостатки, называют лучшие подразделения.

Во время массовых мероприятий используются следующие виды нарядов:

- Сотрудники различных должностей размещаются там, где это необходимо для обеспечения постоянного присутствия сотрудников полиции.

- Посты наблюдения (ПН) создаются для получения своевременной информации о ходе проведения массового мероприятия и изменениях обстановки.

- Патруль рекомендуется использовать для охраны общественного порядка в местах народных гуляний, карнавалов, а также в местах входа и выхода зрителей с мест событий и других местах массового сосредоточения людей.

Патрульная группа – для освобождения зон оцепления от иностранных граждан, обеспечения общественного порядка по периметру зон оцепления и в зонах и для несения службы в местах массового сосредоточения граждан, а также на прилегающей территории.

– Участники группы поддержки обеспечивают встречу колонн в назначенных точках, помощь и размещение их в назначенных местах.

– Группа разъяснения законов – это отряды полиции, созданные для проведения разъяснительной работы среди участников массовых мероприятий.

– Группа связи представляет собой полицейские силы, созданные для обеспечения надежного управления силами и имуществом.

– Группа оцепления – это наряд полиции, созданный для осуществления оцепления или блокирования периметра с целью ограничения доступа граждан, задержания правонарушителей, прекращения доступа к окружающим мероприятиям внешним транспортом.

– Контрольно-пропускные пункты ставятся в определенных местах по периметру зоны оцепления, а также на дороги и улицы по маршруту участников, зрителей и делегаций.

– Группа фиксации правонарушений формируется из сотрудников оперативных подразделений (ОУР), оснащена средствами визуального наблюдения, фотосъемки, видео и звукозаписи.

– Цепочка-наряд выставляется для оцепления зоны с целью запрещения неорганизованного доступа к ней, а также создания направляющих коридоров для движения колонны и граничных прямоугольников (квадратов) в местах размещения участников массовых мероприятий и зрителей. Цепи делятся на редкие, когда персонал расположен с интервалом более 2 м, нормальные, с интервалом 1-2 м, усиленные, с интервалом менее 1 м или тесные, однорядные и многорядные-2 и более рядов, односторонние и двусторонние.

С целью усиления цепочек на наиболее опасных направлениях устанавливаются барьеры из специальных барьеров, автомобилей и техники¹.

– Заслон или группа ограничения движения транспорта организует движения транспорта и пешеходов в обход зоны блокирования, а также

¹ Клепиков С.Н. Общественный порядок и общественная безопасность как объекты административно-правовой охраны при проведении массовых мероприятий / С.Н. Клепиков. - Воронеж: Воронежский гос. ун-т., 2013. - С. 183.

обеспечивает беспрепятственный проезд к месту проведения мероприятий автотранспорта ОВД, Росгвардии, МЧС.

– Резерв (Р) предназначается для решения задач обеспечения правопорядка в общественных местах в случаях осложнения обстановки во время проведения официальных спортивных соревнований. Резерв должен располагаться в местах, позволяющих его оперативное использование. В состав резерва может выделяться до 10-15% всех привлекаемых к охране общественного порядка сил и средств.

Могут применяться и другие виды нарядов, предусмотренные Уставом ППС.

Тактика действий нарядов полиции являются формы, методы, способы и приемы по охране общественного порядка и общественной безопасности при подготовке и проведении официальных спортивных соревнований.

Многие тактические действия определяются соответствующими нормативными актами, однако есть такие, которые разрабатываются практика охраны общественного порядка. Оба используются в строго определенных рамках и осуществляются на плановой основе. Это означает, что стандартные тактические действия разрабатываются и включаются в план по охране общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Действия полиции с применением насилия:

1. Уведомить оперативный штаб о правонарушении.
2. Принять меры по предотвращению хулиганства, действуя хладнокровно и сдержанно.
3. Изолировать преступника, чтобы он не мог просить поддержки у окружающих граждан.
4. Если сил наряда для задержания недостаточно, необходимо обратиться за помощью.
5. Проверку документов и разбирательство с нарушителем производить в помещении для задержанных или в малонаселенном месте.

6. Установить и записать свидетелей и потерпевших.

Действия наряда при выявлении нарушителей антиалкогольного законодательства:

1. Требовать прекращения употребления алкоголя, напоминая нарушителям, какой нормативный акт (закон) они нарушают.
2. Проверить документы, удостоверяющие личность.
3. Установить свидетелей.
4. Задержать нарушителей и доставить в помещение для задержанных.
5. Учитывая эмоциональное состояние зрителей, их реакцию на задержание правонарушителей должны осуществлять сотрудники в штатском.

Действие нарядов при резком увеличении агрессивности толпы:

1. Если оперативная обстановка во время официальных спортивных соревнований резко осложнилась, возросло эмоциональное возбуждение конкурирующей толпы, то можно применить такую тактическую технику, как демонстрация силы. Суть метода заключается в том, чтобы в опасном месте быстро собрать большое количество людей, число полицейских, привлеченных из резервного состава. По мере того, как возбуждение уменьшается, некоторые сотрудники тихо рассеиваются.

2. Для снижения возбуждения и чувства безнаказанности зрителей за правонарушения можно проводить демонстративную фотосъемку, видеосъемку агрессивных действий правонарушителей.

3. В случае, если болельщики начнут выбрасывать на арену, поле различные предметы, необходимо сделать предупреждающее объявление по радиосети. Если есть пострадавшие, необходимо заявить об этом, наряды должны решительно прекратить подобные действия, выявить и устранить правонарушителей.

Действие нарядов полиции при падении граждан с трибун лестничных клеток:

1. Обезопасить зону с помощью близко расположенных нарядов и резервов, чтобы предотвратить скопление граждан.

2. Оказать первую помощь пострадавшим, эвакуировать их в безопасное место.

3. Использовать средства усиления речи, предотвратить панику, объяснить гражданам порядок выхода из зоны оцепления.

4. Обеспечить свободный проезд к объекту, автотранспортов скорой медицинской помощи, экстренных служб.

Действия полиции по выявлению взрывоопасных боеприпасов (НРБ): 1) немедленно доложить в оперативный штаб; 2) оцепить опасную зону; 3) эвакуировать зрителей и участников; 4) вызвать экспертов-взрывотехников; 5) объявить по радиосвязи о задержке начала мероприятия (отмене его по техническим причинам).

Действия полиции при изменении погодных условий:

1. Используя средства усиления речи, для предотвращения паники.

2. Организовать выход граждан из зоны оцепления, предотвратить заторы на выходах с трибун, на лестничных клетках.

3. Ставить направляющие коридоры в процессе движения к остановкам общественного транспорта, обеспечить порядок на остановках, привлекать попутный транспорт для перевозки граждан, если общий транспорт не справляется с этой работой.

§ 4. Проблемы предупреждения и пресечения действий и событий, угрожающих общественному порядку и безопасности в условиях спортивно-массовых мероприятий, и предотвращения стихийных массовых акций

Проблемы предупреждения и пресечения действий и событий, угрожающих общественному порядку и безопасности в условиях спортивно-массовых мероприятий, и предотвращения стихийных массовых акций

рассмотрим на примере опыта проведения спортивных мероприятий в Республике Татарстан в 2021 г.

Министерством внутренних дел по Республике Татарстан¹ осуществляется мониторинг обеспечения безопасности в период подготовки и проведения спортивных соревнований.

В 2021 году на территории Республики Татарстан проведено 1135 спортивных соревнований их них: 100 международного, 536 федерального и 499 регионального уровня².

Сравнение с аналогичным периодом прошлого (2020) года не будем проводить, т.к. 2020-й год был годом ограничений, связанных с пандемией Covid-19. Некоторые показатели будут приведены в сравнении с 2019-м годом.

Всего в 2021 году в Татарстане спортивные соревнования посетило 1 856 219 зрителей³.

По-прежнему наиболее популярными видами спорта являются футбол и хоккей.

В обеспечении правопорядка и общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий было задействовано 31 731 сотрудник органов внутренних дел, а также 8660 сотрудников и военнослужащих Росгвардии

В 2021 году значительно увеличилось количество задействованных при проведении спортивных мероприятий сил правопорядка.

В тоже время, анализ привлечения сотрудников органов внутренних дел для обеспечения безопасности спортивных мероприятий показал, что не полностью решены вопросы оптимизации сил полиции за счет привлечения сил контролеров распорядителей и ЧОО.

¹ Далее - министерство, МВД по РТ.

² Календарный план спортивных и физкультурных мероприятий РТ на 2021 год // Министерство спорта Республики Татарстан [электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minsport.tatarstan.ru/kalendarny_plan.htm?pub_id=2202106.htm (дата обращения: 25.04.2022).

³ Календарь соревнований по всем видам спорта в 2021, Республика Татарстан // E-CHANPS. Спорт онлайн [электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://e-champs.com/calendar/all-sports/russia/tatarstan/all/2021/all> (дата обращения: 25.04.2022).

Положения Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», в соответствии с которыми организаторы официальных спортивных мероприятий совместно с собственниками, пользователями объектов спорта обеспечивают меры общественного порядка и общественной безопасности, а органы внутренних дел оказывают им содействие, в полной мере не реализуются.

Учитывая значительное отвлечение личного состава, выполнение сотрудниками полиции несвойственных функций, не связанных с их должностными обязанностями, вопросу оптимизации привлечения сотрудников органов внутренних дел для обеспечения безопасности спортивных мероприятий министерством уделяется особое внимание.

Данный вопрос обсуждался на совещании при Министре внутренних дел по Республике Татарстан генерал-лейтенанте полиции А.В. Хохорине. Отмечено, что выделяемый личный состав при проведении мероприятий не рационально, не учитывается оперативная обстановка, количество участвующих в мероприятии граждан и другие факторы (протокол совещания исх. №1/158 от 21.01.2019).

В этой связи в территориальные ОВД республики направлено соответствующее указание об оптимизации личного состава при проведении мероприятий (исх. №30/165 от 14.01.2019).

Особое внимание обращено на:

- подготовку расчета и расстановки сил и средств с учетом комплексного подхода к организации обеспечения общественного порядка, анализа оперативной обстановки, возможных рисков и угроз, а также опыта проведения аналогичных мероприятий, внесение при необходимости корректировок в расчет сил и средств при проведении мероприятий длительного периода;

- организацию взаимодействия с исполнительными комитетами и администрациями муниципальных образований, соответствующими профильными ведомствами и организаторами соревнований в целях создания условий для эффективного обеспечения безопасности мероприятий, при этом

максимальное привлечение контролеров-распорядителей, работников ЧОО и других формирований правоохранительной направленности;

- минимизацию практики привлечения на мероприятия сотрудников непрофильных подразделений.

В целом в 2021 году реализуемыми территориальными органами ОВД мерами удалось добиться увеличения количества привлекаемых для обеспечения безопасности спортивных мероприятий работников негосударственных структур безопасности на 34% – 35 887 человек (в 2019 году 26 769).

В 2021 году отмечается небольшой рост правонарушений, совершенных при проведении спортивных соревнований. Всего совершено 116 правонарушений.

При этом сократилось число правонарушений, совершенных зрителями (болельщиками) соревнований – с 106 в 2021 году до 75 в 2019 (-29.2%), а увеличение произошло за счет выявления 41 правонарушения, совершенных организаторами соревнований и собственниками (пользователями) объектов спорта, предусмотренных ст. 20.32 КоАП РФ (2019 г. – 0).

Так, в 2021 году значительно снизилось количество административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена:

- ст. 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство) – 18 (2019 – 40, -55%),
- ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) – 16 (2019 – 31, - 48.4%),
- ст. 20.31 КоАП РФ (нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований) - 11 (2019 – 20, - 45%).

В структуре правонарушений доля преступлений незначительна. В 2021 году зарегистрировано два преступления по ст. 158 УК РФ (кража), оба на стадионе «Казань Арена».

Следует отметить, что 48,3% всех правонарушений совершено при проведении футбольных матчей, а доля футбольных болельщиков,

привлеченных к административной ответственности составляет 72% от общего числа зрителей, совершивших административные правонарушения.

Именно футбольные фанатские группы наиболее многочисленны, характеризуется радикализмом и повышенной импульсивностью. Совершаемые ими противоправные действия зачастую вызывают широкий общественный резонанс.

С учетом изложенного, необходимо в дальнейшем особое внимание уделять организации профилактической работы с болельщиками футбольных клубов.

Работа органов внутренних дел в данном направлении организована в соответствии с приказом МВД России от 07.10.2014 № 864 дсп «О мерах по предупреждению правонарушений болельщиков»¹ (с изменениями, внесенными приказом МВД России от 24.03.2015 № 360 дсп).

Во исполнение приказа МВД России от 07.10.2014 № 864 дсп приказом МВД по Республике Татарстан от 19.11.2014 № 1265 сформирована рабочая группа МВД по Республике Татарстан по работе с болельщиками, в состав которой вошли представители всех заинтересованных подразделений (с изменениями, внесенными приказом МВД по РТ от 16.11.2018 № 928).

Аналогичные рабочие группы также сформированы в территориальных органах внутренних дел республики - УМВД России по г. Казани, УМВД России по г. Набережные Челны, УМВД России по Нижнекамскому району и ОМВД России по Альметьевскому району.

Основной задачей данных рабочих групп является профилактика и предотвращение правонарушений со стороны болельщиков.

По имеющимся в МВД по Республике Татарстан сведениям, общее количество участников наиболее активного фанатского движения в республике составляет около 500 человек, в основном фанатов ФК «Рубин» 460 человек

¹ Приказ МВД России от 07.10.2014 г. № 864 дсп «О мерах по предупреждению правонарушений болельщиков» // Опубликовано не было.

(также фанатов ФК «КАМАЗ» около 25 человек, ФК «Нефтехимик» около 15 человек).

Средний возраст болельщиков составляет 17-25 лет, около 80% являются учащимися различных учебных заведений. Количество несовершеннолетних фанатов составляет около 30%.

Наибольший оперативный интерес представляет деятельность фанатов ФК «Рубин». В настоящее время повышенного внимания правоохранительных органов республики требуют около 140 активных футбольных фанатов данного клуба¹.

Благодаря принятым мерам в 2021 году проведение несанкционированных акций было предотвращено.

Как показывает опыт, наиболее действенной мерой в профилактике нарушений общественного порядка со стороны болельщиков спортивных команд является выявление и привлечение к административной ответственности правонарушителей по статье 20.31 КоАП РФ (нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований).

Статьей 20.31 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных

¹ См., напр.: Решение Верховного Суда Республики Татарстан (Республика Татарстан) № 7-1423/2019 7-44/2020 от 15 января 2020 г. по делу № 7-1423/2019 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/a5frMrWruELr/> (дата обращения: 25.04.2022);

Решение Ново-Савиновского районного суда г. Казани (Республика Татарстан) № 12-1930/2019 от 24 декабря 2019 г. по делу № 12-1930/2019 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/yLbxeDdr8NUp/> (дата обращения: 25.04.2022);

Решение Ново-Савиновского районного суда г. Казани (Республика Татарстан) № 12-1929/2019 от 24 декабря 2019 г. по делу № 12-1929/2019 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/ZeByC3thytg5/> (дата обращения: 25.04.2022);

Решение Верховного Суда Республики Татарстан (Республика Татарстан) № 12-1927/2019 от 24 декабря 2019 г. по делу № 12-1927/2019 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/NGcpbPir8AV1/> (дата обращения: 25.04.2022).

соревнований¹, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2013 № 1156², которая предусматривает наложение административного штрафа, обязательные работы, а также административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Благодаря применению указанной статьи, в особенности широкой практике вынесения судами наказания в виде запретов посещения спортивных соревнований, удалось добиться уменьшения количества правонарушений на спортивных сооружениях.

К примеру, из 56 правонарушений, совершенных при проведении футбольных матчей, на территории стадиона совершено 15, на прилегающей территории – 24, за пределами стадиона и прилегающей территории – 17.

Основным нарушением Правил поведения зрителей на стадионе являлось пронос и использование пиротехнических изделий.

На сегодняшний день, актуальным и проблемным вопросом остается несоответствие инфраструктуры и технического оснащения объектов спорта в республике требованиям действующего законодательства.

Практически во всех городах и муниципальных районах официальные спортивные мероприятия проводятся на объектах спорта, не отвечающих предъявляемым законодательством критериям.

Всего по предоставленным территориальными подразделениями ОВД сведениям на сегодняшний день в республике насчитывается 237 объектов спорта.

182 объекта является муниципальной собственностью, 20 – республиканской, 25 – ведомственной, 10 – частной.

¹ ст. 20.31 КоАП РФ (нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований).

² Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 г. № 1156 (ред. от 30.01.2014 г.) «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ. - 23.12.2013. - № 51. - Ст. 6866.

Проведенная ревизия объектов спорта во исполнение указания МВД России от 09.07.2018 г. № 1/7711¹, на предмет их соответствия минимальным стандартам безопасности, показала, что большинство объектов спорта без проведения дополнительных инженерно-технических мероприятий не соответствуют требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»² и приказа МВД России от 17.11.2015 № 1092 «Об утверждении требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» (далее - Требования)³.

Без проведения дополнительных инженерно-технических мероприятий Требованиям соответствуют лишь 3 объекта – стадион «Казань Арена», ЛДС «Татнефть-Арена» (г. Казань), ЛД «Нефтехим Арена» (г. Нижнекамск).

Основными недостатками, свидетельствующими о несоответствии требованиям к инфраструктуре и техническому оснащению объектов спорта, являются:

- отсутствие контрольно-пропускных пунктов на уровне ограждения для досмотра граждан и для транспортных средств,
- недостаточное количество металлодетекторов,
- отсутствие на КПП локализаторов взрыва, комплектов досмотровых эндоскопов и зеркал (для транспортного КПП),
- отсутствие камер и мест хранения запрещенных предметов.

¹ Указание МВД России от 09.07.2018 г. № 1/7711 // Опубликовано не было.

² Далее - Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

³ Приказ МВД России от 17.11.2015 г. № 1092 «Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2015 г. № 40464) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12.01.2016.

В этой связи собственники (пользователи) спортивных сооружений и организаторы мероприятий в период проведения соревнований создают временную инфраструктуру, арендуют технические средства досмотра.

Всего в 2021 году в Республике Татарстан соревнования проведены на 58 объектах спорта, из них 37 не соответствовали Требованиям.

При этом, большинство объектов спорта в республике (229 из 237), учитывая вместимость трибун, подпадают в категорию Требований, распространяющуюся на объекты, где запланировано не более 5 тыс. зрителей, и к ним предъявляются минимальные требования.

Помимо Требований и постановления Правительства РФ № 353, действие которых распространяются на объекты спорта исключительно при проведении на них официальных спортивных соревнований, к спортивным сооружениям вне зависимости от того, проводятся на них соревнования или нет, применяются положения постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объекта спорта»¹.

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 202 объекты спорта распределены по категории опасности следующим образом: в первую категорию входит 46 (19,6%) объектов, во вторую – 86 (36,8%), в-третью – 74 (31,6 %) и четвертую – 28 (12 %).

Составлены паспорта безопасности на 234 объекта (98,7%).

В целом только 44 объектов (около 18,6%) от всех объектов полностью соответствуют требованиям постановления Правительства РФ № 202.

Оборудованы контрольно-пропускные пункты – 44 (18,6%), имеются ручные и стационарные металлодетекторы – 181 (76,4%), охранная сигнализация – 154 (65%), система видеонаблюдения – 196 (82,7%), система

¹ Постановление Правительства РФ от 06.03.2015 г. № 202 (ред. от 05.03.2022 г.) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта» // Собрание законодательства РФ. - 16.03.2015. - № 11. - Ст. 1608.

оповещения и управления эвакуацией – 174 (73,4%), система контроля и управления доступом – 61 (25,7%).

Необходимо отметить, что постановлением Правительства РФ от 06.02.2018 г. № 107 внесены изменения в постановление Правительства РФ № 202, в соответствии с которым в состав комиссии по обследованию и категорированию объектов спорта представители территориального органа МВД России не привлекаются, данные полномочия делегированы Росгвардии¹.

При этом один экземпляр паспорта безопасности объекта спорта должен храниться в территориальном органе МВД России по месту нахождения объекта спорта.

Требования законодательства также устанавливают, что все официальные спортивные мероприятия должны проводиться только на объектах, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта².

По данным Министерства спорта Республики Татарстан на сегодняшний день в реестр включено 109 спортивных объектов, а также в 78 спортивных сооружениях ведется работа в данном направлении.

Анализ причин, по которым объекты спорта не соответствуют требованиям к инфраструктуре и техническому оснащению средствами безопасности, а также не включены во Всероссийский реестр объектов спорта показал, что основным фактором является отсутствие соответствующего финансирования.

Необходимо отметить, что в соответствии с разъяснениями ГУ ОООН МВД России (исх. № 12/3109 от 09.07.2018 г.) Требования не распространяются на официальные спортивные соревнования ниже регионального уровня и не влекут административной ответственности за их нарушение.

¹ Постановление Правительства РФ от 06.02.2018 г. № 107 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202» // Собрание законодательства РФ. - 12.02.2018. - № 7. - Ст. 1042.

² Всероссийский реестр объектов спорта // Министерство спорта Российской Федерации [электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://minsport.gov.ru/activities/vros/> (дата обращения: 25.04.2022).

Вопросы реализации Требований были обсуждены на уровне руководства Республики Татарстан. Правительством республики рассматривается предложение об определении перечня приоритетных спортивных объектов, соответствующих требованиям законодательства для проведения официальных спортивных соревнований и их оснащении необходимыми техническими средствами.

В настоящее время министерством спорта Республики Татарстан производится расчет стоимости указанных мероприятий.

21.11.2018 г. руководством МВД по Республике Татарстан принято участие в межведомственном совещании в Прокуратуре Республики Татарстан по вопросу реализации требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, в том числе объектов спорта. Обсуждены вопросы обеспечения безопасности, создания условий надежного и их устойчивого функционирования, а также по устранению недостатков в технической оснащенности объектов.

Принято решение о необходимости организации работы по контролю за исполнением органами исполнительной власти, местного самоуправления, а также правообладателями и собственниками объектов требований нормативных документов в части обеспечения антитеррористической защищенности объектов спорта.

Министерством организован ежедневный контроль за реализацией требований законодательства при проведении спортивных соревнований.

Руководителями территориальных ОВД в 2021 году по выявленным недостаткам было направлено 303 обращения, из них в органы прокуратуры - 93, в администрации муниципальных образований - 86, собственникам (руководителям) объектов - 124. Соответствующим должностным лицам объектов спорта прокуратурой внесено 39 представлений об устранении нарушений.

Принципиальная позиция Министерства по соблюдению требований законодательства при подготовке и проведении официальных спортивных

соревнований также доведена на состоявшемся по данному вопросу совещании в министерстве спорта Республики Татарстан 30.10.2018 г. Дополнительно в министерство спорта Республики Татарстан направлены разъяснения по отдельным вопросам исполнения Требований (исх. № 30/4514 от 13.12.2018).

За использование объекта спорта, сведения о котором отсутствуют во Всероссийском реестре объектов спорта или имеющие недостатки в части технической укреплённости, законодательство предусматривает административную ответственность по статье 20.32 КоАП РФ.

Несмотря на то, что по информации, предоставленной во исполнение указания МВД по РТ от 05.11.2018 г. № 30/4036 территориальными ОВД республики, подавляющее большинство объектов спорта не соответствует Требованиям, виновные должностные и юридические лица, ответственные за проведение указанных спортивных мероприятий, к административной ответственности по ст. 20.32 КоАП РФ не привлекались.

Кроме того, в ходе организованных УОООП МВД по Республике Татарстан выездных проверок за 2021 г. установлено, что соревнования проводятся с нарушением Требований, в то же время планы мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности руководителями ОВД согласовываются.

Эти факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны начальников территориальных органов внутренних дел Республики Татарстан за данным направлением деятельности.

При этом, данный вопрос находится на постоянном контроле у руководства министерства и в МВД России.

Всего в 2021 году составлен 41 протокол о правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 20.32 КоАП РФ (в том числе 2 протокола за проведение официальных спортивных соревнований на объекте спорта, сведения о котором отсутствуют во Всероссийском реестре объектов спорта).

По 12 административным делам судами вынесены постановления о привлечении к административной ответственности в виде наложения административного штрафа (ОП № 16 «Япеева» - 3, ОМВД России по Альметьевскому району – 2, ОП №5 «Московский», ОП №12 «Гвардейский», ОП №17 «Ямашевский» УМВД России по г. Казани, ОП №4 «Электротехнический» УМВД России по г. Набережные Челны, ОМВД России по Чистопольскому, по Елабужскому, Заинскому районам – по 1).

По 10 административным делам судами вынесены постановления об освобождении от административной ответственности по малозначительности совершенного правонарушения (по ст. 2.9 КоАП РФ – ОП №16 «Япеева», УМВД России по Нижнекамскому району – 2, ОП №12 «Гвардейский», ОП №8 «Горки», ОП №14 «Дербышки», ОП №10 «Промышленный» УМВД России по г.Казани, ОП №1 «Автозаводский», ОП №4 «Электротехнический» УМВД России по г. Набережные Челны – по 1).

По 8 административным делам вынесены постановления о прекращении производства по делу об административных правонарушениях в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

Причиной прекращения послужило составление административных протоколов в отношении лиц, не являющихся субъектами правонарушений (ОП №16 «Япеева» – 2, ОП №2 «Вишневский», ОП №8 «Горки» УМВД России по г.Казани, ОП №5 «Московский», ОМВД России по Чистопольскому, Мамадышскому, Елабужскому районам – по 1).

По 6 материалам об административных правонарушениях должностными лицами органов внутренних дел вынесены постановления о прекращении административного правонарушения в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (по п.6 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ – ОП № 8 «Горки» – 4, ОП №16 «Япеева» УМВД России по г. Казани и ОМВД России по Елабужскому району – по 1).

По 5 административным производствам процессуальное решение не приняты, материалы находятся на рассмотрении в суде (ОП №16 «Япеева», ОП «Горки» и ОМВД РФ по Альметьевскому району по 1, ОМВД РФ по Зеленодольскому району 2 материала)¹.

Итак, при реализации мер по обеспечению правопорядка и общественной безопасности во время проведения официальных спортивных соревнований, необходимо:

1. При подготовке и проведении спортивных мероприятий обеспечить исполнение указания МВД по РТ от 14.01.2019 №30/165 «Об оптимизации личного состава»², привлекаемого на охрану общественного порядка.

2. Организовать упреждающие мероприятия профилактического характера в отношении болельщиков, в том числе по маршрутам их следования на спортивные мероприятия.

3. Применять исчерпывающие меры административного воздействия в отношении граждан, допускающих нарушения, ответственность за которые предусмотрены ст. 20.31 КоАП РФ.

4. Обеспечить взаимодействие и участие в пределах компетенции с подразделениями Росгвардии и другими министерствами и ведомствами в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 года № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объекта спорта».

5. Исключить факты согласования документации, предоставляемой собственниками (пользователями) объектов спорта и организаторами спортивных мероприятий в случаях несоответствия технической укрепленности объектов спорта требованиям законодательства, а также несвоевременного информирования о запланированных официальных спортивных мероприятиях

¹ По материалам производственной практики.

² Указание МВД по РТ от 14.01.2019 г. №30/165 «Об оптимизации личного состава» // Опубликовано не было.

и предоставления планов мероприятий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности.

6. В целях недопущения нарушений требований законодательства при проведении официальных спортивных соревнований заблаговременно проводить работу с организаторами соревнований и собственниками (пользователями) объектов спорта, на этапе подачи уведомления о запланированном мероприятии (не позднее 30 дней до его начала), а именно:

- направлять организаторам соревнований и собственникам объектов разъяснения о предъявляемых требованиях законодательства и ответственности за их неисполнение;

- выносить предписания об устранении недостатков в технической оснащённости объектов или представленной документации;

- устанавливать сроки устранения недостатков и информирования об этом МВД России по г. Казани.

- требовать документы, подтверждающие полномочия должностных лиц, уполномоченных на согласование документации в ОВД, а также ответственных за обеспечение безопасности (доверенности, должностные инструкции, приказы, договора об ответственности сторон и т.д.).

7. Обеспечить ежедневный контроль за соблюдением требований законодательства при проведении официальных спортивных соревнований, а также неукоснительное исполнение указания МВД по РТ от 11.01.2019 г. № 30/135 «О представлении информации по объектам спорта и проводимых спортивных соревнованиях»¹, в том числе в части предоставления информации о готовности к проведению соревнований и об итогах обеспечения правопорядка после их проведения.

8. Организовать деятельность рабочей группы по выявлению нарушений по ст. 20.32 КоАП РФ и привлечению виновных лиц к административной

¹ Указание МВД по РТ от 11.01.2019 г. № 30/135 «О представлении информации по объектам спорта и проводимых спортивных соревнованиях» // Опубликовано не было.

ответственности, сформированной в соответствии с указанием МВД по РТ от 20.10.2018 г. № 30/3856 «О направлении обзора по спортивным мероприятиям»¹.

При выявлении административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.32 КоАП РФ, в первую очередь давать оценку степени вины организаторов соревнований.

9. Организовать с личным составом подразделений ответственных за данное направление дополнительное изучение ранее направленных методических разъяснений по порядку применения статьи 20.32 КоАП РФ.

¹ Указание МВД по РТ от 20.10.2018 г. № 30/3856 «О направлении обзора по спортивным мероприятиям» // Опубликовано не было.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведем основные итоги проведенного исследования и сформулируем выводы.

Эффективная охрана общественного порядка во время публичных мероприятий, в том числе официальных спортивных соревнований, зависит от точности их организационно-правовой формы. В связи с этим работа массового мероприятия определяется как крупное общественно-политическое, спортивное, культурное и другое мероприятие, привлекающее большое количество участников, гостей и местное население, которое обычно проводится в городах и других населенных пунктах, а также может охватывать близлежащие города и территории.

Массовые мероприятия могут быть дифференцированы в зависимости от содержания, масштаба, частоты, места проведения, количества участников, организационно-правовой формы. Учет этих критериев может способствовать правильному выбору административно-правовых средств охраны общественного порядка во время проведения мероприятий.

Основными задачами органов внутренних дел при проведении официальных спортивных соревнований являются: создание нормальных условий для организации официальных спортивных соревнований в местах их проведения;

обеспечение безопасности участников и зрителей; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; оказание необходимой помощи организаторам официальных спортивных соревнований в рамках предоставленной компетенции; поддержание надлежащего порядка на прилегающей территории.

Особенности охраны общественного порядка при проведении официальных спортивных соревнований являются: введение особого режима ограничения в области их проведения; создание оперативного штаба; использование как обычных, так и специальных нарядов. Добросовестное и

умелое выполнение возложенных на наряды полиции обязанностей по охране общественного порядка, тщательный надзор за контингентом лиц, своевременное пресечение правонарушений в местах массового скопления людей, способствуют успешному проведению массовых мероприятий.

Охрана общественного порядка при проведении официальных спортивных соревнований осуществляется путем решения следующих задач: оказание содействия органам государственной власти и общественным формированиям в успешном проведении массового мероприятия; обеспечение строгого соблюдения правил поведения гражданами, присутствующими на мероприятии;

предупреждение и пресечение возможных правонарушений в местах проведения публичных мероприятий; недопущение ослабления общественного порядка на территории, где мероприятие не проводится.

Деятельность органов внутренних дел во время собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетов можно разделить на три периода:

подготовительный, исполнительный и заключительный. Эти этапы охраны общественного порядка находятся в прямой зависимости. Качество планирования мероприятий в области общественного порядка при проведении митингов, митингов, демонстраций, шествий и пикетов напрямую зависит от правоохранительной деятельности в этой сфере.

Большое значение имеет решение о введении и снятии режимных ограничений в области проведения официальных спортивных соревнований, проведения встреч, брифингов, репетиций и тренировок с персоналом, занимающимся охраной порядка, его подготовкой, изучением положительного опыта и др. Реализация вышеуказанного комплекса организационно-подготовительных мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка при подготовке и проведении официальных спортивных соревнований будет в значительной степени способствовать качественному управлению силами и средствами, а также успешному проведению массовых мероприятий.

Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» не содержит всех необходимых предписаний для полной реализации конституционного права граждан собираться мирно, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования, что вызывает определенные сложности в механизме охраны общественного порядка при проведении соответствующего публичного мероприятия. В частности, закон не содержит исчерпывающего перечня запретов на проведение публичного мероприятия, что приводит к произвольному установлению местной администрацией таких запретов.

Учитывая опыт проведения спортивных мероприятий в Республике Татарстан, при реализации мер по обеспечению правопорядка и общественной безопасности во время проведения официальных спортивных соревнований, необходимо:

1. Организовать упреждающие мероприятия профилактического характера в отношении болельщиков, в том числе по маршрутам их следования на спортивные мероприятия.

2. Применять исчерпывающие меры административного воздействия в отношении граждан, допускающих нарушения, ответственность за которые предусмотрены ст. 20.31 КоАП РФ.

3. Обеспечивать взаимодействие и участие в пределах компетенции с подразделениями Росгвардии и другими министерствами и ведомствами в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 года № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объекта спорта».

4. В целях недопущения нарушений требований законодательства при проведении официальных спортивных соревнований заблаговременно проводить работу с организаторами соревнований и собственниками (пользователями) объектов спорта, на этапе подачи уведомления о запланированном мероприятии (не позднее 30 дней до его начала), а именно:

- направлять организаторам соревнований и собственникам объектов разъяснения о предъявляемых требованиях законодательства и ответственности за их неисполнение;

- выносить предписания об устранении недостатков в технической оснащенности объектов или представленной документации;

- устанавливать сроки устранения недостатков и информирования об этом УМВД России по г. Казани.

- требовать документы, подтверждающие полномочия должностных лиц, уполномоченных на согласование документации в ОВД, а также ответственных за обеспечение безопасности (доверенности, должностные инструкции, приказы, договора об ответственности сторон и т.д.).

5. Организовать деятельность рабочей группы по выявлению нарушений по ст. 20.32 КоАП РФ и привлечению виновных лиц к административной ответственности. При выявлении административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.32 КоАП РФ, в первую очередь давать оценку степени вины организаторов соревнований.

6. Организовать с личным составом подразделений ответственных за данное направление дополнительное изучение методических разъяснений по порядку применения ст. 20.32 КоАП РФ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Российская газета. - № 237. – 25.12.1993.
2. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ (ред. от 30.12.2021 г.) «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 05.07.2004. - № 27. – Ст. 2710.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022 г.) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. - № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
4. Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 31.07.2021 г.) «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 29.07.2002. - № 30. – Ст. 3031.
5. Федеральный закон от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ (ред. от 30.12.2020 г.) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства РФ. - 21.06.2004. - № 25. - Ст. 2485
6. Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 06.03.2022 г.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 10.12.2007. – № 50. – Ст. 6242.
7. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. - № 7. – Ст. 900.
8. Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 30 (часть I). - Ст. 4025.

9. Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017 г.) «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собрание законодательства РФ. – 07.04.2014. - № 14. – Ст. 1536.
10. Федеральный закон от 17.04.2017 г. № 78-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отдельных вопросов обеспечения правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ. - 2017. - № 17. - Ст. 2460.
11. Указ Президента РФ от 15.06.1998 г. № 711 (ред. от 19.02.2021 г.) «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации») // Собрание законодательства РФ. – № 25. – 22.06.1998. – Ст. 2897.
12. Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 г. № 1156 (ред. от 30.01.2014 г.) «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ. - 23.12.2013. - № 51. - Ст. 6866.
13. Постановление Правительства РФ от 06.03.2015 г. № 202 (ред. от 05.03.2022 г.) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта» // Собрание законодательства РФ. - 16.03.2015. - № 11. - Ст. 1608.
14. Постановление Правительства РФ от 06.02.2018 г. № 107 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202» // Собрание законодательства РФ. - 12.02.2018. - № 7. - Ст. 1042.
15. Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2020 г. № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 33. - Ст. 4110.

16. Приказ МВД России от 15.10.2013 г. № 845 (ред. от 31.12.2018 г.) «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2014 г. № 31238) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - № 11. - 17.03.2014.
17. Приказ МВД России от 07.10.2014 г. № 864 дсп «О мерах по предупреждению правонарушений болельщиков» // Опубликовано не было.
18. Приказ МВД России от 17.11.2015 г. № 1092 «Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2015 г. № 40464) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12.01.2016.
19. Приказ МВД России от 29.03.2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») (Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2019 г. № 55115) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019.
20. Приказ МВД России от 28.06.2021 г. № 495 (с изм. от 05.03.2022 г.) «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» // СПС «КонсультантПлюс».

21. Постановление КМ РТ от 24.01.2022 г. № 42 «Об утверждении Положения об обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий в Республике Татарстан» // Собрание законодательства Республики Татарстан. - 04.02.2022. - № 10. - Ст. 0362.
22. Указание МВД России от 09.07.2018 г. № 1/7711 // Опубликовано не было.
23. Указание МВД по РТ от 20.10.2018 г. № 30/3856 «О направлении обзора по спортивным мероприятиям» // Опубликовано не было.
24. Указание МВД по РТ от 11.01.2019 г. № 30/135 «О представлении информации по объектам спорта и проводимых спортивных соревнованиях» // Опубликовано не было.
25. Указание МВД по РТ от 14.01.2019 г. № 30/165 «Об оптимизации личного состава» // Опубликовано не было.

II. Монографии, учебники, учебные пособия

1. Беженцев А.А. Охрана общественного порядка: учебное пособие / А.А. Беженцев. М.: Вузовский учебник, 2019. – 251 с.
2. Даньшин И.Н. Характеристика, общее понятие и система преступлений против общественного порядка / И.Н. Даньшин. - М.: Эксмо, 2014. – 196 с.
3. Жетписбаев Б.А. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность: учебное пособие. / Б.А. Жетписбаев Т.М. Айкумбаев. - М.: Юрлитинформ, 2012. – 185 с.
4. Жильский Н.Н. Органы внутренних дел в государственном механизме обеспечения общественного порядка и безопасности граждан: Организационно-правовой анализ. / Н.Н. Жильский. - СПб.: Питер, 2015. – 241 с.
5. Кафаров Т.М. Борьба с посягательствами на общественный порядок / Т.М. Кафаров, Ч.Т. Мусаев. - М.: ПРИОР, 2013. – 263 с.
6. Клепиков С.Н. Общественный порядок и общественная безопасность как объекты административно-правовой охраны при проведении массовых

мероприятий / С.Н. Клепиков. - Воронеж: Воронежский гос. ун-т., 2013. – 218 с.

7. Лазарев В.В. Правовые основы обеспечения общественного порядка / В.В. Лазарев, Л.Л. Попов, Л.М. Розин. - М.: Проспект, 2014. – 188 с.
8. Соловей Ю.П. Комментарий к ФЗ «О полиции» / Ю.П. Соловей, В.В. Черников. - М.: ТК Велби, 2014. – 254 с.
9. Стахов А.И. Особенности организации административно-правовой охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения крупномасштабных массовых мероприятий. / А.И. Стахов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2014. – 259 с.
10. Шляпочников А.Н. Об охране общественного порядка как функции государства / А.Н. Шляпочников. - М.: Эксмо, 2015. – 167 с.

III. Статьи, научные публикации

1. Аврутин Р.Ю. Проблемы правового регулирования охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении культурно-зрелищных мероприятий / Р.Ю. Аврутин, А.О. Шихалов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2021. - № 2 (90). - С. 126-134.
2. Акимов В.Г. О некоторых аспектах деятельности правоохранительных органов по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении спортивно-массовых мероприятий / В.Г. Акимов, М.А. Ускова, А.А. Клюенкова / В сборнике: Вопросы совершенствования тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Сборник научных статей. 2021. - С. 294-303.
3. Вишневский Д.О. Взаимодействие органов внутренних дел в период проведения официальных спортивных соревнований с иными субъектами охраны общественного порядка / Д.О. Вишневский // Аспирант и соискатель. - 2020. - № 1 (115). - С. 33-35.

4. Гегамов А.Р. Насильственные преступления против общественной безопасности и общественного порядка и уголовно-правовой механизм назначения справедливого наказания: автореф. дис. канд. юрид. наук. / А.Р. Гегамов. - Саратов, 2011. – 39 с.
5. Гирько С.И. Обеспечение общественной безопасности в системе мер защиты личности, общества и государства: состояние, проблемы, перспективы / С.И. Гирько // Административное право и процесс. - 2017. - № 5. - С. 15-20.
6. Грешнова Г.В. Проблемы обеспечения охраны общественного порядка в современной России / Г.В. Грешнова, И.Г. Воробьёв / В сборнике: Актуальные вопросы административной деятельности органов внутренних дел. материалы всероссийской научно-практической конференции. - Н. Новгород, 2021. - С. 91-96.
7. Губенков А.О. Охрана общественного порядка при проведении крупных спортивных мероприятий / А.О. Губенков, А.Д. Синютина / В сборнике: Вопросы совершенствования тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Сборник материалов Всероссийской конференции. – Орёл, 2021. – С. 49-54.
8. Домрачева Е.Ю. Подготовка сотрудников полиции для обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения спортивных мероприятий / Е.Ю. Домрачева, И.Н. Озеров, С.Н. Северин, Р.Н. Гайнетдинов // Перспективы науки. - 2021. - № 10 (145). - С. 130-132.
9. Ешниязова Д.Б. Правовая и социально-психологическая характеристика массовых беспорядков / Д.Б. Ешниязова // Вестник Казахско-русского международного университета. - 2013. - № 4(5). - С. 327-331.
10. Жубандыкова Л.А. Предотвращение массовых беспорядков как объект взаимодействия правоохранительных органов и органов государственного управления / Л.А. Жубандыкова // Вестник Казахско-русского международного университета. - 2013. - № 4(5). - С. 363-367.

11. Занина Т.М. Охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности как основные направления деятельности полиции: проблемы правового регулирования / Т.М. Занина, О.А. Федотова // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. - 2021. - № 1 (44). - С. 154-160.
12. Звягин М.М. Административно-правовые средства охраны общественного порядка и права граждан на проведение публичных мероприятий в Российской Федерации / М.М. Звягин // Современное право. - 2015. - № 10. - С. 38-42.
13. Климова О.В. Проблемы организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / О.В. Климова / В сборнике: Актуальные вопросы юридической науки и практики. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. Редколлегия: В.Е. Степенко (председатель) и др. - Хабаровск, 2021. - С. 94-101.
14. Коротченков Д.А. Организация административно-правовой охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий: дис. канд. юрид. наук / Д.А. Коротченков. - Хабаровск, 2006. - 221 с.
15. Косяченко В.И. Особенности организации охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий. / В.И. Косяченко // Официальный сайт МВД России. - Режим доступа: <http://www.mvd.ru/press/release/4302> (дата обращения: 25.04.2022).
16. Кулаков Н.А. Особенности обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий / Н.А. Куликов / В сборнике: Современные проблемы гуманитарных наук: теоретический и практический аспекты. Материалы международной научно-практической конференции. - Хабаровск, 2020. - С. 17-20.

17. Носкова Ю.Н. Особенности организации охраны общественного порядка органами внутренних дел на транспорте при проведении спортивных соревнований / Ю.Н. Носкова / В сборнике: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. Сборник научных трудов Межведомственной научно-практической конференции. - М., 2020. - С. 92-94.
18. Отегенов М.Т. Организационно-правовые вопросы охраны общественного порядка и безопасности в современных условиях / М.Т. Отегенов, М.Т. Орга // Аллея науки. - 2021. - Т. 1. - № 1 (52). - С. 656-661.
19. Павленко Е.С. Понятие, содержание и особенности охраны общественного порядка / Е.С. Павленко // Интернаука. - 2021. - № 24-3 (200). - С. 21-22.
20. Павлова В.В. Проблемы и направления развития деятельности органов охраны общественного порядка на современном этапе / В.В. Павлова / В сборнике: Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации. сборник статей LIV Международной научно-практической конференции. - Пенза, 2022. - С. 111-115.
21. Савраскин С.Н. К вопросу предупреждения правонарушений полицией при проведении мероприятий по охране общественного порядка / С.Н. Савраскин // Эпомен. - 2021. - № 58. - С. 319-329.
22. Семенистый А.В. О правовых установлениях (актах), регламентирующих обеспечение правопорядка и законности в период проведения массовых спортивных мероприятий / А.В. Семенистый // Труды Академии управления МВД России. - 2019. - № 1. - С. 32-36.
23. Струганов С.М. Обеспечение охраны общественного порядка органами внутренних дел при проведении спортивно-массовых мероприятий / С.М. Струганов // Правоохранительные органы: теория и практика. - 2021. - № 1 (40). - С. 149-151.
24. Удин Ю.С. К вопросу о проблемах реализации полномочий сотрудников полиции в сфере охраны общественного порядка / Ю.С. Удин / В сборнике:

Защита прав человека: теория и региональная практика. сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. – Абакан, 2021. – С. 174-175.

25. Хашепуленко И. Организационная система государственного управления в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / И. Хашепуленко и др. // Юрист. - 2016. - №4. - С. 38-43.
26. Черняев Г.М. К вопросу о проблемах обеспечения правоохранительными органами общественного порядка и безопасности при проведении спортивных мероприятий / Г.М. Черняев, А.Ф. Быстрянец // Полицейская и следственная деятельность. - 2015. - № 2. - С. 19-24.

IV. Эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.)

1. Решение Верховного Суда Республики Татарстан (Республика Татарстан) № 12-1927/2019 от 24 декабря 2019 г. по делу № 12-1927/2019 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/NGcpbPir8AV1/> (дата обращения: 25.04.2022).
2. Решение Ново-Савиновского районного суда г. Казани (Республика Татарстан) № 12-1929/2019 от 24 декабря 2019 г. по делу № 12-1929/2019 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/ZeByC3thytg5/> (дата обращения: 25.04.2022).
3. Решение Ново-Савиновского районного суда г. Казани (Республика Татарстан) № 12-1930/2019 от 24 декабря 2019 г. по делу № 12-1930/2019 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/yLbxeDdr8NUp/> (дата обращения: 25.04.2022).

4. Решение Верховного Суда Республики Татарстан (Республика Татарстан) № 7-1423/2019 7-44/2020 от 15 января 2020 г. по делу № 7-1423/2019 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/a5frMrWruELr/> (дата обращения: 25.04.2022).
5. Решение Волгоградской городской Думы от 15 сентября 2012 г. № 36/1120 «Об утверждении порядка организации и проведения, массовых культурно-зрелищных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории Волгограда» // Городские вести. Царицын - Сталинград - Волгоград. - 2010. - № 107.
6. Календарный план спортивных и физкультурных мероприятий РТ на 2021 год // Министерство спорта Республики Татарстан [электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minsport.tatarstan.ru/kalendarny_plan.htm?pub_id=2202106.htm (дата обращения: 25.04.2022).
7. Календарь соревнований по всем видам спорта в 2021, Республика Татарстан // E-CHANPS. Спорт онлайн [электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://e-champs.com/calendar/all-sports/russia/tatarstan/all/2021/all> (дата обращения: 25.04.2022).
8. Краткая характеристика состояния преступности [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. Статистика ГИАЦ МВД России. - Доступ: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports> (дата обращения: 25.04.2022).
9. Всероссийский реестр объектов спорта // Министерство спорта Российской Федерации [электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://minsport.gov.ru/activities/vros/> (дата обращения: 25.04.2022).

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(КЮИ МВД России)**

Кафедра административного права, административной деятельности и управления
органов внутренних дел

УТВЕРЖДАЮ

Начальник кафедры

доктор юридических наук, доцент,

полковник полиции

 Алиулов Р.Р.

(подпись)

« 01 » 09 2021 г.

ПЛАН-ГРАФИК

выполнения выпускной квалификационной работы

Тема: «Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»

Курсант (слушатель): Мифтахова Эндже Ильнуровна Учебная группа № 171
(фамилия, имя, отчество)

Специальность 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности

Форма обучения очная Год набора 2017

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
1	Введение	5%	сентябрь 2021 г.	
2	Глава 1. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: основные теоретические аспекты § 1. Понятие «общественный порядок» и «общественная безопасность» § 2. Понятие, признаки и виды массовых мероприятий § 3. Опасности и угрозы публичных, общественно-политических мероприятий и официальных спортивных соревнований психотропных веществ	35%	октябрь-декабрь 2021 г.	
3	Глава 2. Организация деятельности ОВД (или полиции) по охране общественного порядка и обеспечении общественной	35%	январь-март 2022 г.	

	безопасности при проведении официальных спортивных § 1. Система административно- правовых средств охраны общественного порядка и общественной безопасности полицией § 2. Задачи полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на различных этапах проведения официальных спортивных соревнований § 3. Тактика действий нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении официальных спортивных соревнований § 4. Проблемы предупреждения и пресечения действий и событий, угрожающих общественному порядку и безопасности в условиях спортивно- массовых мероприятий, и предотвращения стихийных массовых акций			
4	Заключение	15%	апрель 2022 г.	
5	Список использованной литературы	10%	апрель-май 2022 г.	

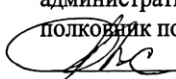
Подпись выпускника 
 «01» 09 2021 г.

СОГЛАСОВАНО

Руководитель

Преподаватель кафедры административного права,
 административной деятельности и управления органов внутренних дел

полковник полиции

 В.С. Романюк

«01» 09 2021 г.

ОТЗЫВ

о работе слушатель 5 курса 171 учебной группы, по специальности - Правовое обеспечение национальной безопасности, год набора 2017, младшего лейтенанта полиции

Мифтаховой Эндже Ильнуровны

(фамилия, имя, отчество)

в период подготовки выпускной квалификационной работы

на тему «Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»

Содержание отзыва

В качестве выпускной квалификационной работы в рамках обучения в Казанском юридическом институте МВД России соискателем выпускной квалификационной работы была выбрана актуальная проблема, имеющая важное теоретическое и непосредственное практическое значение. Как показывает практика, вопросам обеспечения полицией охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения массовых мероприятий уделяется особое внимание, в условиях подобного рода мероприятий необходимость качественного и слаженного с точки зрения реализации, механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности возрастает многократно, что на современном этапе остается наиболее актуальной проблемой. Вместе с тем эти вопросы, во многом остаются недостаточно исследованными. Все еще сохраняется общая тенденция увеличения групповых нарушений охраны общественного порядка, проявлении экстремистских и террористических намерений и иных фатальных для благополучия граждан аспектах. Поэтому приобретение выпускниками образовательных организаций МВД России профессиональных компетенций, необходимых в процессе обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований выступает необходимым условием их эффективной деятельности.

В квалификационной работе рассмотрены теоретические понятия и категории общественного порядка, правовые, организационные и тактические основы обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий, особенности практики, в том числе касающиеся взаимодействия с государственными и

муниципальными органами, формы и методы обеспечения безопасности участников и зрителей спортивных мероприятий сотрудниками полиции, существующие современные проблемы организации обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности на официальных спортивных мероприятиях и их решение с внесением предложений по оптимизации правового регулирования данной сферы на законодательном уровне.

В работе обозначенные выше вопросы раскрыты в достаточной мере полно и всесторонне. В соответствии с обозначенным подходом был составлен план работы, определена ее структура, поставлены познавательные задачи и цели работы. Обозначенные задачи соискателем выпускной квалификационной работы были реализованы, а педагогическая цель формирования необходимой профессиональной компетенции достигнута.

За период выполнения квалификационной работы Мифтахова Эндже Ильнуровна в полном объеме изучила, систематизировала и проанализировала законодательные, нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы обеспечения охраны правопорядка на официальных спортивных соревнованиях, а также изучил значительный массив специальной и монографической литературы по рассматриваемой проблеме.

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы соискателем приобретены необходимые знания, практические умения и навыки научного анализа, систематизации и обобщения правовых и практических мер, направленных на реализацию возложенных правоохранительных задач на органы внутренних дел. Она правильно понимает сущность, значение, задачи и функции, а также особенности деятельности полиции направленной на обеспечение безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

В процессе выполнения квалификационной работы соискатель проявил себя как ответственный, исполнительный и вдумчивый сотрудник, способный самостоятельно анализировать сложные организационно-правовые отношения и вопросы, возникающие в процессе деятельности полиции.

Представленный научному руководителю окончательный вариант выпускной квалификационной работы Мифтахова Э.И. показывает, что за период обучения им освоены основные базовые понятия, категории и термины, применяемые в административно правовой деятельности полиции.

Факты нарушения законности, служебной дисциплины, а также какие либо коррупционные проявления со стороны Мифтаховой Э.И. в период

выполнения выпускной квалификационной работы не проявлялись.

Вывод: отношение соискателя к выполнению выпускной квалификационной работы, уровень приобретенных им теоретических знаний, практических умений и навыков, а также содержание и качество подготовленной квалификационной работы свидетельствуют о высоком уровне готовности Мифтаховой Э.И. к выполнению практических оперативно служебных задач полиции, в том числе связанной с особенностями охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Выпускная квалификационная работа не содержит служебной или иной информации ограниченного пользования.

С учетом результатов публичной защиты Мифтахова Эндже Ильнуровна заслуживает положительной оценки.

Руководитель:

Доцент кафедры АП, АД и УР Мифтахов Э.И. Мифтахов Э.И.
доцент, кандидат педагогических наук, доцент, п-к Мифтахов Э.И.
 должность, ученая степень, ученое звание, специальное звание подпись фамилия, инициалы

« 03 » 06 2022 г.

С отзывом ознакомлен

подпись

« 03 » 06 2022 г.

Мифтахова Э.И.
 фамилия, инициалы обучающегося

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу
обучающейся 171 учебного взвода (группы) очной формы обучения, 2017 год
набора, по специальности 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной
безопасности, Мифтаховой Эндже Ильнуровны

на тему: «Охрана общественного порядка и обеспечение общественной
безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»

Поступившая на рецензирование работа несомненно выполнена на актуальную тему. Вопросы деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период подготовки и проведения массовых мероприятий, связанные с охраной общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, являются актуальными и востребованными в настоящий момент, тем более в связи с тем, что в данном направлении имеются явно выраженные проблемные аспекты, требующие своего осмысления и разрешения с точки зрения практических рекомендаций по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики работы полиции.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих семь параграфов, заключения, а также перечня использованных нормативных актов, монографий, учебных пособий, научных статей.

Во введении автор обосновал актуальность расследования преступлений в сфере охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, указал методы, использованные при проведении исследования, а также его теоретическую значимость. Также Мифтаховой Э.И. поставлены задачи, которые в процессе проведения исследования корректно решены. Решение задач прослеживается на протяжении всей

выпускной квалификационной работы. Автором использованы различного рода источники, в том числе специальная, научная литературы, судебная практика, а также нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность при охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. Заявленная тема раскрыта автором работы в полном объеме, цели и задачи соответствуют содержанию работы. Раскрывая вопросы выпускной квалификационной работы, автору удалось отразить имеющиеся спорные точки зрения различных авторов, выработать свою и аргументировать ее. Сказанное позволяет сделать вывод о том, что теоретический и практический уровень выпускной квалификационной работы достаточно высок.

В первой главе раскрываются понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность», их соотношение и значимость при исследовании данной темы. Так же указаны понятие, признаки и виды массовых мероприятий, так же рассмотрены опасности и угрозы публичных, общественно-политических мероприятий и официальных спортивных соревнований. При изучении данных вопросов автор опирался на точки зрения видных научных деятелей в области юриспруденции и выработал свою.

Во второй главе исследуется система административно-правовых средств охраны общественного порядка и общественной безопасности полицией, задачи полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на различных этапах проведения официальных спортивных соревнований. Указаны тактические действия нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении официальных спортивных соревнований. Исследована проблема предупреждения и пресечения действий и событий, угрожающих общественному порядку и безопасности в условиях спортивно-массовых мероприятий, и предотвращения стихийных массовых акций.

В заключении автором изложены основные результаты и выводы выпускной квалификационной работы.

При написании работы Мифтахова Э.И. проявила способность к самостоятельному и комплексному изучению и анализу научной, специальной литературы и нормативной правовой базы.

В работе все законодательные источники использованы с учетом их последних изменений, приведены выдержки различных исследований, научной литературы, каждая из которых соответствует рассматриваемой автором теме.

Список литературы по данному вопросу достаточно полный, отражает современное состояние исследуемой проблемы. Отмечается выработка рекомендаций по совершенствованию нормативной базы.

Слушатель Мифтахова Э.И. проявила способность к самостоятельной работе, умеет изучать и анализировать нормативную и специальную литературу.

К достоинствам работы следует выделить логичность построения исследования, рассмотрение ключевых проблем и выработку предложений по их решению.

В качестве недоработки следует отнести отсутствие графических приложений к работе.

Представленная слушателем Мифтаховой Э.И. выпускная квалификационная работа на тему: «Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований», по форме и содержанию соответствует всем требованиям к выпускной квалификационной работе и может быть рекомендована к публичной защите, и претендовать на оценку «отлично».

Рекомендую выпускную квалификационную работу Мифтаховой Э.И. к защите в Казанском юридическом институте МВД России.

Рецензент:

Начальник ОД ОП № 2 «Вишневский»

УМВД России по г. Казани

майор полиции

Дата «04» 06 2022 г.



Э.К. Алеева

С рецензией ознакомлена:

Слушатель 171 учебной группы

5 курса ФПС по ПВО КЮИ МВД России

младший лейтенант полиции

Дата «06» 06 2022 г.

Э.И. Мифтахова



СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

Казанский юридический институт МВД
России

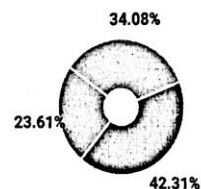
ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ ANTIPLAGIAT.VUZ

Автор работы: Мифтахова Эндже Ильнуровна
Самоцитирование
рассчитано для: Мифтахова Эндже Ильнуровна
Название работы: исправленная Мифтахова ВКР ООП и ООБ при проведении официальных спортивных соревнований
Тип работы: Дипломный проект
Подразделение: кафедра АП, АД и У ОВД

РЕЗУЛЬТАТЫ

ЗАИМСТВОВАНИЯ		42.31%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ		34.08%
ЦИТИРОВАНИЯ		23.61%
САМОЦИТИРОВАНИЯ		0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 31.05.2022



Модули поиска: ИПС Адилет; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; Коллекция СМИ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley

Работу проверил: Романюк Владимир Станиславович

ФИО проверяющего

Дата подписи: 31.05.2022

Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.

АВТОРСКАЯ СПРАВКА

Автор:

младший лейтенант полиции Э.И. Мифтахова – слушатель 171 учебной группы ФПС по ПВО КЮИ МВД России, специальность 40.05.01- « Правовое обеспечение национальной безопасности».

Научный руководитель –доцент кафедры административного права, административной деятельности и Управления ОВД, полковник полиции В.С. Романюк.

Настоящим сообщая, что при подготовке к опубликованию выпускной квалификационной работы «Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий » :

– не использовались литературные источники и документы, имеющие пометку «Для служебного пользования», и гриф секретности «секретно», «совершенно секретно», а также служебные материалы других организаций;

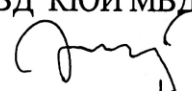
– не содержатся сведения, составляющие в соответствии с Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», а также Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, Министерства внутренних дел Российской Федерации утвержденного приказом МВД России от 10 сентября 2018 г. № 580дсп, государственную тайну;

– не содержатся сведения, которые представляли бы собой конфиденциальную информацию, в том числе персональные данные физических лиц, которые в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» ограничены или запрещены к открытому опубликованию.

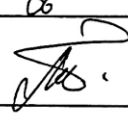
Материалы выпускной квалификационной работы рассмотрены на заседании кафедры административного права, административной деятельности и Управления ОВД КЮИ МВД России (протокол № 20 от 14.06.2022 г.) и рекомендованы к открытому опубликованию в электронно-информационной образовательной среде института.

Начальник кафедры АП, АД и УОВД КЮИ МВД России

полковник полиции

 Р.Р. Алиуллов

« 07 » 06 2022 г.

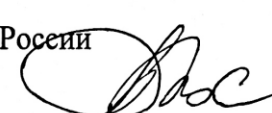
Автор:  Э.И.Мифтахова

Научный руководитель:

доцент кафедры

АП, АД и УОВД КЮИ МВД России

полковник полиции

 В.С. Романюк.