

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности
и управления органами внутренних дел

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: «Правовое положение и организация работы полиции по
предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых
несовершеннолетними.»**

Выполнил: Ребров Иван Константинович
(фамилия, имя, отчество)

40.05.02 - Правоохранительная деятельность,
набор 2017 г., 073 учебная группа

(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:
кандидат экономических наук, заместитель
начальника кафедры административного права,
административной деятельности и управления
органами внутренних дел

(ученая степень, ученое звание, должность)

Кудасова Ольга Игоревна

(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:
Заместитель начальника ОУР ОП №10
«Промышленный» УМВД России по г. Казани,

(должность, специальное звание)

майор полиции Тухфатуллов Ильдар Фаридович

Дата защиты: «__» _____ 2022 г. Оценка _____

Казань 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
ГЛАВА 1. Государственная политика в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних.....	7
§1. Несовершеннолетний как субъект правовых отношений	7
§2. Меры, обеспечивающие защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.....	13
§3. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: понятие, система, основные задачи.....	24
ГЛАВА 2. Основные направления деятельности полиции в профилактике и предупреждении противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними	36
§1. Организация работы в органах внутренних дел (полиции) по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними	36
§2. Организационные и правовые формы и меры предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.....	47
§3. Проблемы и пути совершенствования организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений совершаемых несовершеннолетними	57
Заключение	69
Список использованной литературы.....	74

Введение

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. В настоящий момент одной из главных проблем является вопрос, касающийся снижения числа правонарушений, так как асоциальное поведение несовершеннолетнего правонарушителя провоцирует негативные последствия, увеличивает показатель социальной опасности согласно статистической информации Министерства внутренних дел Российской Федерации. Вследствие чего выражается одна из серьезных форм среди преступности несовершеннолетних, которая ранее проявлялась среди лиц наиболее старшей категории.

В последние годы прослеживается стремление к омоложению преступности несовершеннолетних, криминальная активность детей младших возрастов, а еще рост групповой преступности несовершеннолетних. Немаловажной причиной является то, что физически и психологически ребенок не готов для жизненного пути, трудовых функций, своими силами обеспечивать свои потребности, не всегда может адекватно оценить обстановку, а также контролировать свое поведение. Ослабление семейного воспитания и надзора, желание подражать взрослым, любопытство, самоутверждение среди сверстников приводит подростка к использованию алкоголя, одурманивающих и наркотических веществ, что толкает их на путь преступной жизни. Из-за этого подростки являются легкой добычей для вовлечения взрослыми в преступную сферу. Делинквентное поведение взрослых людей нарушает представление несовершеннолетних о неизбежности соблюдения законности в обществе и утверждает в их сознании представление о возможности противозаконных способов обогащения, вседозволенности и избежания наказания. В данных условиях подросток нуждается в защите государства, которое имеет значимые полномочия, от общесоциальных до уголовно-правовых.

Степень научной разработанности проблемы. Проблемам преступности несовершеннолетних посвящено множество фундаментальных работ таких исследователей как Ю.М. Антонян, М.А. Алемаскин, С.А. Беличева, М.М. Бабаев, В.Н. Бурлаков, Р.М. Булатов, С.Е. Вицин, Н.И. Ветров, В.Д. Ермаков, А.И. Долгова, К.Е. Игошев, Е.Г. Жигарев, А.Н. Ильяшенко, В.И. Игнатенко, 7 Н.И. Крюкова, И.И. Карпец, Н.Ф. Кузнецова, В.Н. Кудрявцев; Н.П. Мелешко, В.А. Лелеков, В.В. Панкратов, Г.М. Миньковский, С.Л. Сибиряков, Л.М.Прозументов, А.Б. Сахаров, Е.Г. Тарло, О.Д. Ситковская, Н.Г. Яковлева, Д.А. Шестаков и других.

Важное место в системе профилактики преступности несовершеннолетних принадлежит подразделениям органов внутренних дел, некоторые из них являются специализированными (например, подразделения по делам несовершеннолетних ОВД).

Все вышеперечисленное подтверждает актуальность темы исследования.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы является общественные отношения, складывающиеся в процессе организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений совершаемых несовершеннолетними.

Предметом исследования выпускной квалификационной работы является законодательство, регулирующее правовое положение и организацию работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений совершаемых несовершеннолетними.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ особенностей, современных проблем и перспектив развития правового положения и организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений совершаемых несовершеннолетними.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- раскрыть несовершеннолетнего как субъекта правовых отношений;
- изучить меры, обеспечивающие защиту прав и законных интересов

несовершеннолетних;

- рассмотреть профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: понятие, система, основные задачи;

- проанализировать организацию работы в органах внутренних дел (полиции) по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;

- охарактеризовать организационные и правовые формы предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;

- выявить особенности организационных и правовых мер, применяемых органами внутренних дел (полицией) по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Теоретическую основу выпускной квалификационной работы составляют научные положения, содержащиеся в трудах ученых по проблемам правового положения и организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений совершаемых несовершеннолетними.

Нормативная база выпускной квалификационной работы представлена Конституцией Российской Федерации¹, КоАП РФ², УК РФ³, УПК РФ⁴, федеральным законодательством РФ.

Методология и методы выпускной квалификационной работы. При исследовании правового положения и организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений совершаемых

¹ Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 1993. - от 25 декабря.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022) // // Собрание законодательства РФ. – 2002. - N 1 (часть I). - ст. 1.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

⁴ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2001. - N 52 (часть I). - ст. 4921.

несовершеннолетними использовалась совокупность общенаучных (анализ и синтез, индукция и дедукция, аналогия, сравнение) и частнонаучных (формально-юридический, системный, функциональный, сравнительный) методов познания. Кроме того, при анализе нормативных правовых актов использовались специально-юридические методы познания: формально-логический метод толкования права, сравнительно-правовой метод.

Автором изучены учебная литература, монографии, материалы конференций, диссертации, научные статьи российских исследователей, которые в своих научных трудах касались вышеобозначенной проблематики.

Теоретическая значимость темы выпускной квалификационной работы обоснована спецификой современного этапа развития правового положения и организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений совершаемых несовершеннолетними в условиях мирового экономического кризиса, связанного с пандемией, и санкционного давления на российскую экономику и государственность в целом, которая требует поиска новых путей совершенствования правового положения и организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений совершаемых несовершеннолетними.

Практическая значимость темы выпускной квалификационной работы заключается в том, что основные теоретико-методологические положения, практические выводы и рекомендации могут быть использованы при совершенствовании правового положения и организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений совершаемых несовершеннолетними.

Структурно выпускная квалификационная работа включает введение, обосновывающее объект и предмет исследования, цели и задачи работы, две главы, последовательно раскрывающие содержание работы и заключение, содержащее выводы по проведенному исследованию.

ГЛАВА 1. Государственная политика в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних

§1. Несовершеннолетний как субъект правовых отношений

Основы личности правонарушителя закладываются в процессе ее формирования, когда у человека вырабатывается его жизненная позиция, происходит его социализация в обществе. В связи с этим, проблема профилактики девиантного поведения среди несовершеннолетних приобретает особую актуальность. По своей сути, преступность несовершеннолетних отличается высокой степенью виктимности и динамичности, в связи с повышенной степенью активности подростков. Лица, впервые совершившие антисоциальные проступки в несовершеннолетнем возрасте, по общему правилу, с большим трудом поддаются исправлению. Учитывая это, можно сделать вывод о том, что между антиобщественным поведением несовершеннолетних и взрослой преступностью существует неразрывная связь. Причины и условия совершения преступлений несовершеннолетними лицами, зачастую носит социальный характер и обуславливается от условий жизни несовершеннолетнего, его окружения и процесса социализацию.

В настоящее время государство озабочено разрешением проблемы роста числа преступлений среди несовершеннолетних, большое число из которых составляют преступления, совершенные группой лиц, в связи с чем большое внимание уделяется воспитанию молодежи.

В проблематике нынешней системы противодействия преступности профилактика правонарушений несовершеннолетних является одним из наиболее острых направлений, на которое обязано обращать первоочередное внимание государство и, соответственно, проводить эффективную политику, в первую очередь, имеющую превентивные цели. Сюда же следует отнести и первоочередную заинтересованность официальной власти в обеспечении

защиты несовершеннолетних от совершаемых в отношении их противоправных деяний.

На любом этапе человеческой цивилизации, а нынешний период, не исключение, несовершеннолетние являются наиболее уязвимыми и беззащитными как физически, так и психологически, в связи с этим они легко подвергаются негативным воздействиям. В последние годы с учетом возрастающих рисков, которые несет прогресс общественного развития, в том числе, расширяющееся информационное пространство, Интернет, ученые, политики, общественные деятели начали уделять особое внимание проблемам, связанным с положением несовершеннолетних в семье и обществе. Так, например, исследует понятие «несовершеннолетний» и его историческое развитие Г.Ю. Носаненко¹, проблематику дееспособности данных субъектов рассматривает Н.Р. Борисова². В средствах массовой информации представители правоохранительных органов отмечают факты использования «вслепую» молодежи, в том числе, лиц, не достигших возраста совершеннолетия, в политике различными субъектами, преследующими отнюдь не позитивные цели³.

Стоит отметить, что Конституция РФ (ст. 60) закрепляет осуществление гражданами присущих им прав и обязанностей по достижении возраста восемнадцати лет.

Довольно большой перечень личных неимущественных и имущественных прав детей представлен главой 11 Семейного Кодекса РФ⁴. К

¹ Носаненко Г.Ю. Понятие «несовершеннолетний» и генезис развития института прав несовершеннолетних детей // Интеллектуальный потенциал образовательной организации и социально-экономическое развитие региона. - 2020. - С. 73 - 78.

² Борисова Н.Р. К вопросу обретения несовершеннолетними полной дееспособности путём эмансипации // Интеллектуальный потенциал образовательной организации и социально-экономическое развитие региона. - 2019. - С. 44 - 47.

³ Колокольцев поручил не допустить вовлечения подростков в незаконные акции. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://iz.ru/1131990/2021-03-03/kolokolcev-poruchil-ne-dopustit-vovlecheniia-podrostkov-v-nezakonnye-akcii?utm_source=uxnews&utm_medium=desktop (дата обращения: 02.05.2022).

⁴ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства Ф. – 1996. - N 1. - ст. 16.

числу таких прав относятся право детей знать своих родителей, проживать в семье, получать достойное воспитание, отстаивать свои интересы и т.д.

Статья 21 Гражданского Кодекса РФ¹ закрепляет понятие полной дееспособности, которая наступает по достижению лицом возраста восемнадцать лет. Обретя полную дееспособность лицо уже имея гражданские права наделяется способностью выполнять свои гражданские обязанности.

В уголовном законодательстве также можно найти определение несовершеннолетнего. Так, в ст. 86 УК РФ под несовершеннолетним понимается лицо, которое совершило преступление, достигнув четырнадцати лет, однако на момент совершения преступления ему не исполнилось восемнадцати лет.

Несовершеннолетние в уголовном праве наделяются специфическими признаками, что определяет необходимость определения их в отдельную категорию. Поэтому несовершеннолетний как субъект уголовного права имеет свою специфическую характеристику, и, как следствие, специфику рассмотрения и его отношения как к правонарушителю. То, что законодатель, устанавливая круг правонарушений, ответственность за которые наступает с четырнадцатилетнего возраста, руководствуется взаимосвязанными критериями, в совокупности демонстрирует тот факт, что рассматриваемый субъект обладает той степенью интеллектуального и волевого развития, которая выражается в умении осознавать степень общественного и опасного деяния, а также руководить им.

Вместе с тем Якубов А. Е. пишет, что в основе определения возраста, по достижении которого человек может быть привлечен к уголовной ответственности, лежит уровень сознания несовершеннолетнего, его способность осознавать происходящее и в соответствии с этим сознательно работать. Несовершеннолетние лица не могут быть субъектами

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Собрание законодательства РФ. – 1994. - N 32. - ст. 3301.

преступления, так как в силу своего возраста не имеют возможности адекватно осознавать свои действия и руководить своими действиями¹.

Орымбаев Р. говорит, что способность осознавать опасность своего поведения развивается постепенно, в результате воспитания и жизненных наблюдений. К определенному возрасту у подростка уже накапливается жизненный опыт, появляется возможность осознавать свои поступки и более или менее правильно выбирать варианты своего поведения².

Из всего этого следует, что несовершеннолетние как субъект уголовного преступления обладают рядом особенностей, что обуславливает необходимость выделения последних в особый круг субъектов.

В соответствии с законодательством Российской Федерации уголовная ответственность наступает в отношении лица, достигшего к моменту совершения преступления 16-летнего возраста. Лица, достигшие к моменту совершения преступления 14-летнего возраста, подлежат уголовной ответственности преступления, указанные в ст. 20 УК РФ.

Вопрос о пороговом минимуме касается возраста, с которого может быть назначено уголовное наказание несовершеннолетнему. С одной стороны, принцип законности санкции обязывает к тому, что именно Уголовный кодекс устанавливает данный возраст. С другой стороны, принцип равенства перед уголовным законом обязывает, чтобы этот возраст был одинаковым для всех несовершеннолетних, даже если такой принцип не препятствует индивидуализации наказания в соответствии с личностным или психологическим развитием несовершеннолетнего.

В соответствии с международными обязательствами по максимальному обеспечению прав ребенка, а также в целях либерализации уголовно-правовой политики в отношении несовершеннолетних правонарушителей в

¹ Якубов А.Е. Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних // Вестник Московского университета (Серия 11 - Право) - 1988 - № 6 - С. 18-24.

² Специальный субъект преступления / Орымбаев Р.; Отв. ред.: Баймурзин Г.И. - Алмата: Наука КазССР, 1977. - С.52.

декабре 2003 года Государственная Дума РФ внесла существенные поправки в уголовное законодательство Российской Федерации”¹).

Поправки, внесенные в статью 87 УК РФ, устанавливают приоритет “альтернативного наказания” для несовершеннолетних, совершивших преступления, т.е. принудительные меры воспитательного характера (предупреждение, помещение под надзор родителей или лиц, замещающих родителей, либо в любое специализированное государственное учреждение, принуждение к возмещению причиненного ущерба, ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего)².

Административным законодательством Российской Федерации (КоАП РФ) также установлен возраст наступления административной ответственности. Это 16 лет. При этом, правонарушения, совершаемые несовершеннолетними (в возрасте от 16 до 18 лет) рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Данный орган, обладающий юрисдикционными полномочиями, имеет право освободить несовершеннолетнего от административного наказания.

Несовершеннолетний субъект с учетом отсутствия элемента полной дееспособности не имеет полноценных возможностей обеспечить защиту своих прав, находясь в зависимом от родителей или иных законных представителей положении. Это качество является отличительной чертой, регламентируемой действующим законодательством, которое выделяет его из среды взрослых, имеющих преимущество в сфере защиты своих прав. Ведь даже в части владения и распоряжения частной собственностью, денежными средствами, и нюансами наследования имущества, несовершеннолетние ограничены в правах и недобросовестные опекуны или попечители могут этим воспользоваться.

¹ Федеральный закон от 08.12.2003 N 162-ФЗ (ред. от 07.12.2011) "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 2003. - N 50. - ст. 4848.

² Пышнова Е.С. Особенности правового статуса несовершеннолетних в уголовном праве // Тенденции развития науки и образования. - 2021. - № 69-4. - С. 91-95.

Конечно, в отдельных, доказуемых случаях можно привлекать таких лиц, нарушивших законное право несовершеннолетнего, к предусмотренной законом ответственности¹.

Следовательно, возникает необходимость в усилении правовой защиты законных интересов несовершеннолетних по сравнению с другими субъектами права. Очевидно, что формирование демократического правового государства в России невозможно без реальных гарантий прав и свобод несовершеннолетнего.

Несовершеннолетний, выступая в качестве потерпевшей стороны, имеет ряд отличительных особенностей, так сказать, привилегированное положение, «поскольку совершение преступления против несовершеннолетнего в юридическом смысле обычно означает совершение квалифицированного или особо квалифицированного преступления»².

Как показывает официальная статистика Генеральной прокуратуры РФ, опубликованная в газете «Известия»³, в отношении несовершеннолетних чаще всего совершаются такие преступления, которые связаны с вовлечением их в запрещенные виды деятельности, нарушающие наиболее существенные человеческие права, исследуемые в различных работах ученых, такие как право на жизнь и здоровье. По данным указанного информационного источника СМИ можно сделать вывод, что преступления против одних, и тех же детей и подростков совершаются многократно. По подсчетам издания, в 2017 году на одного пострадавшего приходилось 1,1 случая, в 2020 году - 1,3 случая⁴.

¹ Рыбаков О.Ю. Особенности правового положения несовершеннолетнего в современной России // Права несовершеннолетних: правовое регулирование и проблемы реализации в условиях современного общества. - Москва, 2022. - С. 83-93

² Маслова В.А., Минхаирова И.Ф. Краткий анализ правового положения несовершеннолетнего в уголовном праве России // Научные исследования: фундаментальные и прикладные аспекты - 2021. - Казань, 2021. - С. 343-346.

³ Пышнова Е.С. Особенности правового статуса несовершеннолетних в уголовном праве // Тенденции развития науки и образования. - 2021. - № 69-4. - С. 91-95.

⁴ Число насильственных преступлений против детей в России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4258813> (дата обращения: 10.06.2021).

Таким образом, подводя итоги, необходимо сделать вывод о том, что особый статус несовершеннолетнего лица обязательно должен учитываться законодателем и правоприменителем как статус привилегированного субъекта, к которому должны применяться, как меры дополнительной защиты его прав и свобод, так и особые виды наказаний, способствующие его исправлению и воспитанию полноценного члена цивилизованного общества.

§2. Меры, обеспечивающие защиту прав и законных интересов несовершеннолетних

Право как нормативный регулятор может воздействовать следующим образом: способствовать решению социальных проблем; оказывать нейтральный «эффект»; и негативно воздействовать, препятствуя решению актуальных социальных проблем. Верховенство права является одним из важных основополагающих принципов демократических государств.

Принимаемое законодательство демократических государств должно соответствовать общим принципам права. Термин «верховенства права» тесно связан с демократическим обществом и олицетворяет его. Суть данного понятия заключается в том, чтобы решения правительств любого государства основывались на согласии с ними народа и должны действовать только через процедуры, созданные для предупреждения притеснений или тирании и защищающие фундаментальные права человека. Потому основными устоями принципа верховенства права, который должен быть реализован в любом демократическом государстве, являются: законность; правовая определенность; запрет на произвол; доступ к правосудию, обеспечиваемому независимыми и беспристрастными судами; соблюдение прав человека; недискриминация и равенство перед законом (выделено авторами).

Недостаточно провозгласить в Конституции основные права, свободы человека и гражданина и общедемократические принципы. Необходимо, чтоб это все было воплощено в действующем законодательстве и в социальной реальности. СССР. В советский период, несмотря на ограниченные ресурсы, проводилась борьба с беспризорностью. По всей стране открывались приюты и детские дома. Нормативно были урегулированы институты патроната, опеки, усыновления. Создавались профсоюзные клубы, дома культуры, в которых работали детские кружки и секции. В этом плане наблюдается преемственность между СССР и Российской Федерацией. После распада СССР произошло резкое ухудшение социально-экономической ситуации: появились платная медицина и образование, размер пенсий и пособий стал незначительным. В начале 2000-х г.г. социальная ситуация несколько улучшилась. Однако после 2014 года снова наблюдается ухудшение. Организация Basetop опубликовала рейтинг стран по уровню жизни в 2021 году, в котором Россия заняла только 67 место. Критериями оценки стали: доверие граждан к социальным и политическим институтам, продолжительность жизни, уровень здравоохранения и социальные программы¹.

Президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая перед Государственной Думой VIII созыва неоднократно отмечал, что одной из важнейших проблем российского государства являются: бедность значительного числа жителей, нерешённые проблемы в системах здравоохранения, образования, развития инфраструктуры. Весьма существенную роль в решении этих проблем играет законодательство. Содержание нормативных правовых актов Российской Федерации в целом соответствует основным принципам и нормам международного права в сфере правовой защиты детей и их родителей, но не реализуется в полном объеме.

¹ Рейтинг стран мира по уровню жизни 2021 URL: <https://basetop.ru/rejting-stran-mira-po-urovnyu-zhizni-2021/>.

В мире существует большое количество нормативных актов, которые направлены на защиту прав несовершеннолетних.

Конвенцией о правах ребенка¹, провозглашено, что во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Данное положение ранее уже было зафиксировано в Декларации прав ребенка², которая была первым международным документом, защищающим права детей.

Исходя из ст. 18 Конвенции о правах ребенка, вся ответственность за воспитание, развитие, благоприятное создание условий проживания лежит на их законных представителях, а именно родителей. Данный факт также подтверждается принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1959 г. Декларации прав ребенка.

Обращаясь к российскому законодательству, отметим следующее: ч. 1 ст. 38 Конституции РФ провозглашает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.

Содержание прав и обязанностей родителей раскрыто в гл. 12 Семейного Кодекса РФ.

Политика государства направлена на становление образованного человека для поддержания и развития здорового общества в будущем времени. В связи с этим дети являются центральным механизмом развития социума и государства.³

¹ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990, Конвенция ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 N 1559-1)

² Принята резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года

³ Заврина Е.Е., Макурин П.С. Теория и практика защиты прав несовершеннолетних // Уголовный закон и цифровизация: новые вызовы и угрозы. - Липецк, 2022. - С. 31-34.

В соответствии с п. 1 ст. 61, ст. 63 СК РФ, родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права), несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Соблюдая данную норму, на родителей возлагается обязанность по формированию личности несовершеннолетнего, защита его здоровья и дальнейшее развитие.

В соответствии со ст. 65 СК РФ родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей¹.

В институте привлечения родителей к административной ответственности за неисполнение ими обязанностей по содержанию и воспитанию детей также существует проблема несоразмерно низкого уровня административного наказания. Максимальной санкцией нормы ч.1 ст. 5.35 КоАП является административный штраф в размере 500 рублей, однако существуют ситуации, при которых даже максимальное взыскание не отображало бы степени негативного воздействия родителей на их детей. Примером этого служит дело, рассмотренное Калининским районным судом г. Тюмени (Решение Калининского районного суда г. Тюмени от 27 мая 2020 г. по делу № 12-214/2020)². Так, Талипов Р.Р. обратился с жалобой на вынесенное 04 марта 2020 года постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Калининского административного округа г.Тюмени №КАО 237 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Жалоба мотивирована тем, что

¹ Субеева Н.Т., Старцева С.В. Защита прав и законных интересов несовершеннолетних граждан // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2021. - № 4-4 (55). - С. 144-147.

² Решение Калининского районного суда г. Тюмени от 27 мая 2020 г. по делу № 12-214/2020//[Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://clck.ru/c6weij/> (дата обращения: 16.05.2022).

постановление вынесено незаконно, так как событие правонарушения не установлено, выводы комиссии сделаны на основании объяснений бывшей жены-Кравцовой Н.А., с которой конфликтные отношения и последняя настраивает детей против него, не смотря на то, что он принимает активное участие в воспитании детей. Материалы дела не содержат доказательств невыполнения или ненадлежащего выполнения обязанностей по обеспечению заботы о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии детей. Талипов на учетах не состоит. С учётом всех обстоятельств полагает постановление незаконным и просит его отменить, производство по делу прекратить.

Руководствуясь ст. ст. 30.1-30.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях, судья решил: постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Калининского административного округа г. Тюмени №КАО 237 от 04 марта 2020 года о назначении Талипову Ранису Ралифовичу административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде предупреждения, оставить без изменения, жалобу Талипова Раниса Ралифовича – без удовлетворения.

В настоящее время права детей нарушаются довольно часто, в результате чего возникает потребность в защите прав и интересов несовершеннолетних детей. Прежде всего, государством возлагается данная обязанность на родителей, усыновителей и других законных представителей несовершеннолетних. Это закреплено Конституцией РФ в ст. 38. Также имеются особые случаи, когда защиту прав несовершеннолетних осуществляют государственные органы.

В задачи современного государства, имеющие первостепенное значение, входит охрана и защита прав и интересов несовершеннолетних детей, а также гарантированное обеспечение их полноценного физического и психологического развития.

Следует констатировать, что самым действенным инструментом, обеспечивающим защиту прав и интересов детей, является уголовно-правовая защита несовершеннолетних. Необходимо заметить, что в отношении несовершеннолетних преступные действия совершаются легко в силу их возраста, отсутствия жизненного опыта, недостаточного психического развития. Зачастую дети сами становятся участниками совершения преступных действий по тем же причинам.

Основываясь на вышесказанном, представляется возможным определить соответствующие задачи юрисдикционно-правовой защиты прав и интересов детей. К таковым следует отнести:

- осуществление контроля за своевременным и качественным разрешением дел, потерпевшими в которых являются несовершеннолетние лица, а также поиск и привлечение виновных к ответственности;
- привлечение и оказание всевозможного влияния на родителей, а также законных представителей с целью обеспечения осуществления ими должного воспитания детей и выполнение всех обязанностей по отношению к своим несовершеннолетним детям;
- профилактика среди несовершеннолетних граждан, которые совершили противоправные действия, с целью их перевоспитания и возвращения в нормальную жизнь.

Апеллируя к исследованиям ученых в настоящее время, можно обратить внимание на развивающуюся гуманизацию общества, которая непосредственно касается и уголовно-правовой политики России. Цель таковой заключается в плавном переходе от карательных методов воздействия к реабилитационным методам. Данное направление можно рассмотреть на примере уголовно-правовой защиты несовершеннолетних. Здесь можно привести сравнение действующего уголовного закона (УК РФ) с ранее действующим УК РСФСР 1960 года. Так, можно отметить, что в действующем законодательстве почти в 1,5 раза возросло количество статей, которыми установлена ответственность за совершение преступных действий

в отношении несовершеннолетних детей. Однако реализация механизма охраны несовершеннолетних находится на низком уровне, невзирая на ужесточение наказаний за преступные действия в отношении детей. Большое количество норм предусмотрено уголовным кодексом РФ, например, в общей части предусмотрен возраст уголовной ответственности (ст. 20 УК РФ), раскрыты обстоятельства, с помощью которых возможно смягчить наказание (ст. 61 УК РФ, ч. 1 п. б), и прочее.

В особенной части УК РФ также присутствуют подобные нормы, к которым относятся признаки квалификации преступлений, совершенных против несовершеннолетних детей (глава 20 УК РФ «Преступления против семьи и несовершеннолетних»).

Имеется возможность выделить главные аспекты правовой защиты прав несовершеннолетних граждан¹:

– использование императивного запрета в сфере нарушения прав детей. Установление подобных запретов происходит в рамках гражданского, административного и уголовного законодательства;

– возможность применения особого порядка в случае привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетнего лица. Необходимо указанные выше аспекты проанализировать более подробно.

Согласно ст. 69 СК РФ, в случае уклонения родителей от уплаты алиментов на содержание своих детей их можно лишить родительских прав. Конечно, перечень рассмотренных нами преступлений относительно посягательств на свободу, жизнь, честь и достоинство несовершеннолетних является далеко не полным. Детям, которые подверглись преступным посягательствам, просто необходима реабилитация психологического, социального и физического характера, но имеющиеся механизмы этой реабилитации недостаточно разработаны и требуют глобального развития. Следующим аспектом являются условия особого порядка, в рамках которого

¹ Полтавец Е.М., Северухин В.А. Защита прав и свобод несовершеннолетних в постсоветский период // Детство - территория безопасности. - Саратов, 2022. - С. 391-395.

несовершеннолетний является субъектом преступного деяния и подлежит привлечению к уголовной ответственности за совершенное им деяние.

В целях интересов несовершеннолетних, по аналогии с ч. 4 ст. 426 УПК РФ, предлагается предусмотреть и механизм отстранения законного представителя несовершеннолетнего от участия в административном производстве, если есть обоснованные основания полагать, что его действия наносят ущерб представляемому лицу. В этой связи необходимо дополнить ст. 25.3 КоАП РФ ч. 6 и изложить ее в следующей редакции: «Законный представитель по решению лица, в производстве которого находится дело, может быть отстранен от участия в производстве по делу об административном правонарушении, если имеются основания полагать, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего. В этом случае к участию в деле

При вовлечении несовершеннолетнего в сферу административно-правовых отношений законодатель учитывает социально-психологическую несостоятельность несовершеннолетнего и предусматривает присутствие педагога или психолога при получении объяснения у не достигшего 14-летнего возраста потерпевшего или свидетеля (ст.ст. 25.2, 25.6 КоАП РФ), что также является существенной гарантией обеспечения его прав и законных интересов. Отсутствие такового, как показывает анализ правоприменительной практики, является нарушением процессуальных требований¹ и может привести к недопустимости использования полученного объяснения в процессе доказывания².

В России давно уже происходит развитие системы ювенальной юстиции, однако отношение к данной системе однозначным нельзя назвать. Характеризуя ювенальную политику России, можно определить ее значение

¹ Решение Тюменского областного суда № 12-135/2018 от 24 сентября 2018 г. по делу № 12-135/2018 URL: <https://sudact.ru/regular/doc/urxKEPMErprK/> (дата обращения: 17.05.2022).

² Постановление Верховного Суда РФ от 06.05.2016 № 1-АД16-1 URL: <https://legalacts.ru/sud/postanovlenieverkhovnogo-suda-rf-ot-06052016-n-1-ad16-1/> (дата обращения: 17.05.2022).

как особого вида социальной деятельности государства, регулирование которой происходит посредством норм национального и международного права, основное направление состоит, прежде всего, в обеспечении интересов и прав несовершеннолетних лиц. С одной стороны, ювенальная политика позволяет осуществлять защиту прав и интересов несовершеннолетних граждан, которые находятся в статусе, как потерпевшего, так и лица совершившего преступление. Однако, рассматривая другую сторону осуществления ювенальной политики, следует отметить, что довольно широкое применение на практике различных ювенальных механизмов может повлечь за собой неограниченные попытки вмешательства в частную жизнь со стороны государства. Однако нельзя все же забывать, что главной целью осуществления правосудия относительно несовершеннолетних граждан является, прежде всего, защита интересов несовершеннолетних граждан и их законных прав.

Рассматривая дела в отношении несовершеннолетних правонарушителей, соответствующие органы обязаны учитывать все обстоятельства, связанные с личностью несовершеннолетнего правонарушителя, условиями его жизни и другими факторами. Несомненно, правоприменителем также должны быть приняты во внимание соответствующие международные соглашения в данной сфере. Гуманизация отношений к правонарушителю в настоящий период характерна для России, что проявляется в повышении гарантий соблюдения прав и интересов в соответствии с нормами международного права.

В настоящее время можно найти достаточное количество примеров судебной практики по вопросам обеспечения защиты прав несовершеннолетних в случаях когда супруги находятся в разводе. Рост числа дел связан с тем, что родители ненадлежащим образом пытаются обеспечить благосостояние ребенка, что это возникает из-за не понимания между бывшими супругами, что приводит к негативным последствиям для их общего ребенка.

Государство, в судебном порядке, исходя из положений Конституции РФ и иных нормативных актов, пытается обеспечить защиту прав ребенка и создать все необходимые условия для его развития и жизни в целом.

Разберем практическую ситуацию, касающуюся защиты прав ребенка.

В качестве примера обратимся к решению суда г. Новосибирска от 19 мая 2020 г¹. Основанием явилось исковое заявление гражданки П. о снятии запрета на выезд ее несовершеннолетних детей за границу. Причиной стал запрет бывшего мужа на вывоз детей за границу. Т.е., брачные отношения супругов прекращены, но по отношению к их детям, каждый из родителей сохраняет право на воспитание, а также имеет право на воспрепятствование совершения каких-либо действий.

В данном конкретном примере, суд установил цель поездки, ее продолжительность и пользу, которую она может принести детям.

Как выяснилось, данная поездка была запланирована с целью временного пребывания на территории государства Израиль для отдыха и проведения времени с бабушкой и дедушкой. Таким образом, данная поездка не противоречила интересам детей и не нарушала их права на отдых.

Суд удовлетворил исковое заявление.

Исследование зарубежного опыта является важным процессом для дальнейшего совершенствования отечественной системы уголовного правосудия. Можно привести в пример законодательство Китая, где применяется «мягкая превенция», для которой характерно привлечение несовершеннолетних преступников к различным интересным мероприятиям. В Великобритании в качестве обязательного наказания у несовершеннолетнего преступника выступает возмещение причиненного им вреда. В заключение отметим: возникает необходимость исследовать процесс изменения существующих уголовно-правовых норм с момента принятия

¹ Решение суда города Новосибирска № 2-1080/2020 2-1080/2020~М-359/2020 М-359/2020 от 19.05.2020 по делу № 2-1080/2020 // СПС «СудАкт».

Уголовного кодекса РФ, где прослеживается тенденция увеличения норм по защите прав и интересов несовершеннолетних граждан¹.

Следует выделить основные направления положительного роста, к которым относятся:

- эффективное совершенствование существующей системы уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних лиц;
- сдержанность применения к несовершеннолетним меры по лишению свободы;
- усиление защитного механизма в отношении половой неприкосновенности несовершеннолетних граждан;
- усиление норм, устанавливающих ответственность за преступные действия, совершенные в отношении несовершеннолетних граждан.

Таким образом, реализация указанных направлений может способствовать укреплению механизма уголовно-правовой защиты прав и интересов детей. Действующая в настоящее время система защиты прав и интересов детей в Российской Федерации достаточно развита. Но в силу происходящих изменений в жизни общества требуется постоянное совершенствование административного, уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

На наш взгляд представляется целесообразным внести некоторые изменения в ст. 61 СК РФ, в которой говорится о равенстве прав и обязанностей родителей. Мы предлагаем дополнить данную статью следующим содержанием: «при расторжении брака преимущественным правом на обеспечение благоприятных условий для развития детей имеет тот родитель, у кого на постоянной основе проживают дети, и кто большую часть времени тратит на воспитание и обеспечение всем необходимым своих детей».

¹ Присяжнюк Ю.П. Защита детей в современном отечественном праве: проблемы и перспективы // Евразийский юридический журнал. - 2021. - № 12 (163). - С. 254-256.

Чаще всего преимущественным правом наделяется мать. В свою очередь другой родитель не должен противоречить данной поездке, а при возможности планировать досуг детей в другое удобное и свободное для детей и него время.

Введя данное изменение, каждый из родителей будет свободнее в выборе воспитания своих детей и проведения досуга. А также данное изменение уменьшит количество споров, касающихся разрешения родителя на выезд детей с благоприятной целью, а не из корыстных побуждений, чтобы отрицательно повлиять на ребенка.

§3. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: понятие, система, основные задачи

Для того чтобы добиться минимизации количества правонарушений, необходимо выяснить причины негативного девиантного поведения подростков.

С позиции С.А. Беличевой: "правонарушение - это так называемый докриминогенный асоциального поведения, когда несовершеннолетний еще не стал субъектом преступления, и его социальные отклонения проявляются на уровне мягких поступков, нарушений норм морали, правил поведения в общественных местах, уклонений от учебы, общественно-полезной деятельности, в употреблении алкоголя, наркотических, токсических средств, разрушающих психику и других формах асоциального поведения, не представляющих большой общественной опасности"¹.

Негативное девиантное поведение несовершеннолетних, имеет свои особенности:

¹ Беличева С.А. Социально-педагогическая диагностика и сопровождение социализации несовершеннолетних: учебное пособие для вузов. - 2-е изд. - Москва: Издательство Юрайт, 2021. – С.155.

- Оно находится во взаимодействии с возрастными, психологическими, половыми и другими различиями личности несовершеннолетнего деликвента и системой неправомерного поведения;

- Наблюдения за группой обучающихся показало, что факторы отклонений в поведении школьников всевозможно по следующим основаниям:

- неграмотность родителей в педагогическом плане;
- отсутствие надзора за ребенком, вызванного высокой занятостью родителей;

- безответственностью в отношении воспитания своего ребенка. контроль за поведением которых отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей или же лиц, находящихся на определенных должностях;

- негативный пример родителей (аморальное поведение, пьянство и т.д)
- отсутствие участия в жизни подростка одного из родителей, конфликты с отчимом/мачехой.

Эти и другие причины противоправного поведения у несовершеннолетних можно представить в виде диаграммы (рис. 1.1).



Рис. 1.1. Факторы противоправного поведения

Система профилактики правонарушений представляет собой совокупность действий субъектов данной деятельности, принимаемых ими мер, а также установление направлений отслеживания в данной сфере. Однако определения государственной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних законодательно не закреплено. Изучив положения норм вышеуказанных законов, дадим следующее определение: государственная система профилактики правонарушений несовершеннолетних выражена в регламентированной социально-правовыми нормами совокупности общественных отношений, образующихся на месте защиты прав и свобод лиц, не достигших возраста 18 лет, и их способности самостоятельно нести ответственность за причиненный ими ущерб в результате противоправных деяний.

Для государственной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, как и для других систем регулирования, традиционно присущи следующие элементы:

- цели и задачи деятельности по предотвращению совершения правонарушений лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста;
- субъекты и объекты профилактики;
- взаимосвязь между элементами системы;
- формы и методы, используемые субъектами по указанному направлению.

Профилактика преступности несовершеннолетних, как система включает в себя:

- Ранняя профилактика. Ее задачей является оказать помощь несовершеннолетнему, который оказался в неблагоприятных условиях для жизни и воспитания до того, как эти факторы скажутся на поведении такого лица.
- Индивидуальная профилактика. Ее основная задача не допустить переход несовершеннолетнего на преступный путь и обеспечить исправление лиц кто совершил правонарушение не преступного характера. Также данный

тип профилактики предусматривает недопущение попыток совершения повторных преступлений среди несовершеннолетних ранее совершивших преступления. Это необходимо для того чтобы не допустить негативного влияния этих подростков на законопослушных несовершеннолетних.

Стоит также отметить, что существует профилактика среди несовершеннолетних, которые не достигших возраста уголовной ответственности. Как мы знаем такую группу лиц нельзя привлечь к уголовной ответственности, поскольку законодатель считает, что в таком возрасте человек не способен осознавать последствия своих действий, однако данная группа лиц тоже могут совершать преступления. Таких подростков ставят на учет в подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН).

В отношении данных лиц, а также для их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних или отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними органы ПДН проводят индивидуальную профилактическую работу в соответствии со статьей 21 ФЗ № 120 “Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних”¹.

Работа государственной системы построена на осуществлении субъектами профилактики предупредительной деятельности в отношении несовершеннолетних, выявлении и ликвидации основных причин и условий, подталкивающих подростков к нарушению закона, а также воздействию на объекты социального контроля.

Несмотря на то, что государственная система профилактики правонарушений несовершеннолетних входит в состав социального управления, она является относительно самостоятельной системой с собственной нормативной базой и иерархичной структурой соподчиненных

¹ Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" // Собрание законодательства РФ. – 1999. - N 26. - ст. 3177.

субъектов. Большую значимость в модернизации и совершенствовании правового регулирования работы данной государственной системы представляют международные нормативные правовые акты. Как отмечают специалисты, именно эти документы закрепляют права и свободы общества современного мира. Р.А. Базаров подчеркивает, что научные труды и опыт многих государств, в том числе и по предупреждению правонарушений лиц, не достигших совершеннолетия, сосредоточены в международных документах¹.

Проведя обзор отечественного законодательства и подзаконных актов за последние годы, необходимо отметить устойчивую перспективу преобразования правовой базы системы профилактики правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних. Мы можем наблюдать тенденцию переориентации законов, регламентирующих меры профилактики и наказания, от жестких и репрессивных мер к более мягким, направленным, в основном, на охрану и защиту прав и свобод граждан.

Правовая база ориентирована на соответствие международным нормам и таким руководящим началам деятельности органов и учреждений, осуществляющих профилактику, как: законность, гуманизм, главенствование воспитательных мер над карательными.

Опираясь на основополагающие начала деятельности субъектов профилактики, выделим задачи, стоящие перед государственной системой профилактики правонарушений несовершеннолетних:

- обеспечение благоприятных условий для ребенка в семейном окружении, в условиях которого реализуются и защищаются права и интересы детей;
- реализация превентивного воздействия на семейное неблагополучие, основанного на раннем выявлении, персональной помощи семьям,

¹ Базаров Р. А. Преступность несовершеннолетних: криминальное насилие, меры противодействия : книга / Р. А. Базаров. – Екатеринбург: ЕВШ МВД России, 1995. – С. 48.

нуждающимся в государственной поддержке, оказываемой на межведомственной основе;

– предупреждение асоциального поведения несовершеннолетних, установление и нейтрализация основных условий и возможных причин, способствующих этому;

– коррекция отклоняющегося поведения подростков;

– недопущение вовлечения взрослыми нарушителями подростков в совершение противоправных и антиобщественных действий;

– поддержка и возвращение к нормальной жизни детей, находящихся в социально-неблагоприятной обстановке. В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в первую очередь указал на поддержание семьи¹.

В настоящее время государство реализует целый комплекс мер, направленных на ликвидацию обстоятельств, способствующих детскому неблагополучию. Наряду с этим актуальным остается вопрос совершенствования деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних, а вместе с тем тактики и стратегии по ликвидации детского неблагополучия.

Исследование отечественной и зарубежной юридической литературы и законодательства показало, что формы ответственности лиц, не достигших совершеннолетия, обусловлены признанием несовершеннолетних «социальной ценностью». Поэтому на данный момент ведется работа по оптимизации правового регулирования института мер воспитательного воздействия. Так, проект нового кодекса об административных правонарушениях предусматривает возможность применения мер воспитательного воздействия несовершеннолетнему лицу, совершившему

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г. // [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 02.05.2022).

правонарушение, независимо от назначения административного наказания или освобождения от него¹.

Политика российского государства в сфере профилактики исходит из того, что эффективность при охране и защите прав детей будет достигнута при функционировании многоуровневой системы субъектов профилактики. Статья 4 Федерального закона от 24 июня 1999 года №120 закрепляет перечень органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, которыми являются (рис. 1.2).

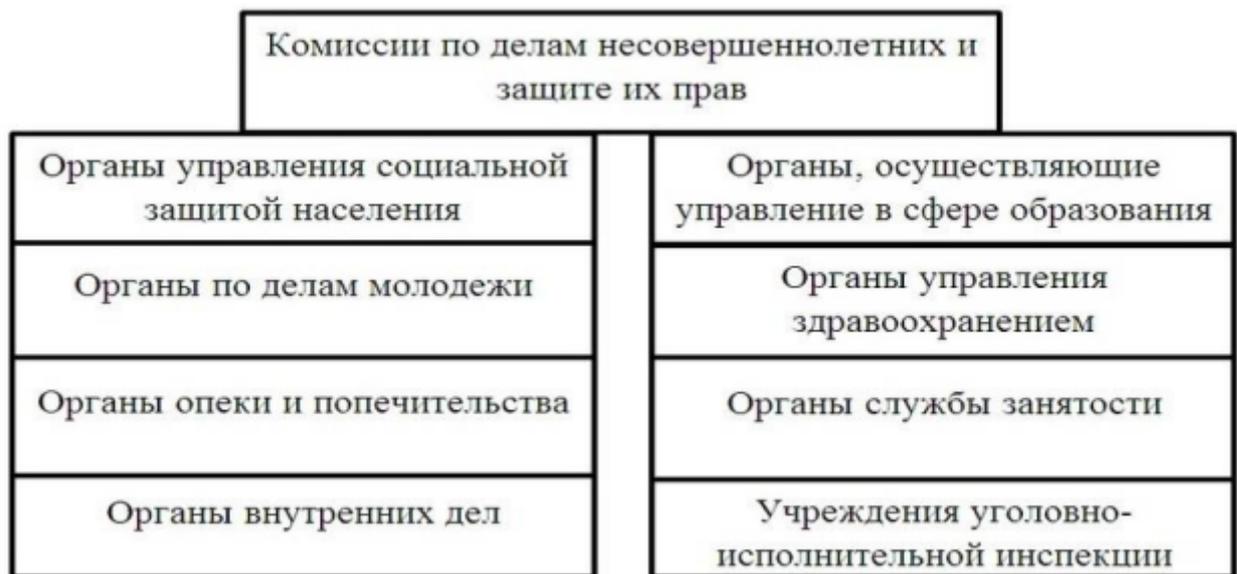


Рис. 1.2. Перечень органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних

Кроме того, часть 3 указанной статьи предусматривает участие в профилактической деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в регионах, а также иных организаций в пределах установленной законами компетенции.

Органом, уполномоченным рассматривать дела о привлечении к административной ответственности родителей, не исполняющих свои обязанности, являются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их

¹ Алиев А.М., Алиева А.И., Марианов А.А. Пути повышения эффективности профилактики преступности среди несовершеннолетних // Евразийский юридический журнал. - 2022. - № 2 (165). - С. 261-262.

прав (далее – Комиссии), что закрепляется в ч. 1 ст. 23.2 КоАП РФ. Результатом недостаточно разработанного порядка действий Комиссий при рассмотрении дел по ч.1 ст. 5.35 КоАП является привлечение к ответственности лиц, которые невиновны и прекращение дел в отношении лиц, совершивших более серьезные деяния, влекущие негативные последствия для их несовершеннолетних детей. Подтвердим это на примере дел, рассмотренных судами.

Кировский городской суд Мурманской области рассмотрел жалобу заявительницы на постановление Комиссии, согласно которому она была подвергнута административному штрафу в размере 200 рублей¹. Вынесенным Комиссией постановлением в отношении истицы был применен административный штраф в размере 200 рублей. Комиссия аргументировала привлечение истицы к административной ответственности по причине ненадлежащего контроля за обучением её сына в школе с её стороны. В результате недостаточного контроля со стороны истицы, по мнению Комиссии, несовершеннолетний пропускал занятия без уважительных причин, имел низкую успеваемость по многим предметом и недобросовестно выполнял домашние задания. Однако, принимая определение в отношении заявительницы, Комиссия не учла существенные для дела обстоятельства. Во-первых, истица создала все условия, чтоб её сын мог получить образование. Во-вторых, она ежедневно проводит с сыном беседы о важности получения образования. В-третьих, истица поддерживает связь с классным руководителем и администрацией школы, посещает все родительские собрания и в целом принимает в жизни и воспитании сына активное участие.

Суд признал отсутствие в действиях истицы состава административного правонарушения, напротив, указав на то, что истица

¹ Решение Кировского городского суда Мурманской области от 12 мая 2020 г. по делу № 12- 28/2020/[Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://clck.ru/c6wx8> / (дата обращения: 16.05.2022).

осуществила все возможные с её стороны действия, и в низком уровне успеваемости сына и его отношении к получению образования её вины нет. По этой причине жалоба истицы была удовлетворена, а постановление Комиссии – отменено.

Иным примером, свидетельствующим о недостаточно тщательной работе Комиссий при вынесении определений о привлечении субъектов к административной ответственности, является дело, рассмотренное Среднеахтубинским районным судом Вологодской области¹.

Постановлением Комиссии истица была признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.5.35 КоАП РФ по следующим основаниям. Истица разрешила своему сыну вывезти со двора мусор на игрушечном квадроцикле, предназначенном для детей от 3 до 8 лет. Как аргументировала Комиссия, истица допустила создание ситуации, угрожающей жизни и здоровью ребенка, что является ненадлежащим исполнением родительских обязанностей и подпадает под юрисдикцию административно-правовой нормы, из-за чего было вынесено постановление о привлечении её к административной ответственности.

Суд удовлетворил требования истицы и отменил спорное постановление по следующим основаниям.

Во-первых, суд указал на то, что игрушечный квадроцикл не является транспортным средством.

Во-вторых, мусорный контейнер, к которому ехал ребенок, находился в ста пятидесяти метрах от дома.

В-третьих, он отвозил мусор под присмотром родителей. Наконец, истец пояснила, что не позволяет сыну выезжать на проезжую часть, и квадроциклом он управляет только под её присмотром. Таким образом, постановление Комиссии было признано необоснованным.

¹ Решение Среднеахтубинского районного суда Вологодской области от 9 сентября 2020 г. по делу № 12-76/2018//[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/c6wLr> / (дата обращения: 16.05.2022).

При этом имеют место случаи, когда Комиссия прекращает дело в отношении лиц, чьи действия носят более серьезный характер для их несовершеннолетних детей. Проиллюстрируем это следующим судебным решением.

Заместитель прокурора подал протест на определение Комиссии, согласно которому производство по делу об административном правонарушении было прекращено¹. Несогласие заявителя с постановлением обусловлено тем, что по результатам проведенной проверки было выявлено, что в квартире, где проживает гражданка, имеющая на иждивении двух малолетних детей, были выявлены ненадлежащие для нахождения детей условия: полы были в грязном состоянии, по квартире разбросан бытовой мусор, на кровати, которую занимал один из детей, отсутствовали постельные принадлежности.

Кроме этого, из готовой пищи ничего не было обнаружено, только продукты питания в ограниченном количестве. Сама гражданка не работала, исполняла родительские обязанности ненадлежащим образом и была склонна к употреблению спиртных напитков.

Несмотря на антисанитарные условия, в которых жили малолетние, отсутствие необходимого количества продуктов питания и склонности их матери к употреблению алкоголя, производство по делу об административном правонарушении в отношении последней было прекращено из-за малозначительности деяния. Суд отменил постановление Комиссии, однако производство по делу было прекращено за истечением срока давности привлечения к административной ответственности².

¹ Решение Тигильского районного суда Камчатского края от 7 июля 2020 г. по делу № 12-1-6/2020/[Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://clck.ru/c6wWC> / (дата обращения: 16.05.2022).

² Волкова И.Ю. Актуальные проблемы привлечения родителей к административной ответственности за нарушение обязанностей по воспитанию и содержанию детей // Modern Science. - 2022. - № 2-2. - С. 68-75.

Заключительным звеном государственной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних можно считать органы внутренних дел (далее – ОВД).

Поскольку именно сотрудники ОВД принимают меры по устранению последствий, образовавшихся в ходе недочетов превентивной деятельности иных субъектов указанной системы, а также реализуют меры воздействия в отношении несовершеннолетних лиц, действия которых отражают крайние формы асоциального поведения.

Для характеристики направлений деятельности по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних следует учитывать, если издавна преступность трактовалась как наследственное явление, связанное с умственными недостатками или психическими расстройствами (причем данная черта, как было установлено, далеко не определяющая в делинквентном поведении личности), то в настоящее время обусловленность преступности среди несовершеннолетних связана с совокупностью факторов, влияние которых в большей или меньшей степени зависит от отдельных лиц. Эти факторы можно сгруппировать в три большие группы:

- факторы, связанные с самой психологией подростка и хрупкостью, характерной для данной стадии развития человека;
- семейные факторы;
- социальные факторы (особенно школьная жизнь) и экономические.

Именно эти факторы закладываются в основу разработки программ и мероприятий, направленных на профилактику преступности несовершеннолетних как в рамках всего государства, так и на конкретной территории. В основе реализации общих профилактических мер безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних лежит создание условий, при которых исключена возможность безнадзорного состояния

несовершеннолетних и возможность для них совершать неправомерные поступки¹.

Таким образом, в основе общих профилактических мер лежит:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- выявление и устранение условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- принятие мер для обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий.

Должностные лица органов полиции, а также родители и законные представители должны пресекать нахождение несовершеннолетних на улице в вечернее и ночное время. В данном случае, несовершеннолетние как бы исключаются из ситуации, когда противоправные действия могут быть совершены ими, либо в отношении них.

В перспективе реализация полицией общепрофилактических мер в сотрудничестве с другими органами, уполномоченными на осуществление указанной деятельности, максимально пресекает возможность возникновения ситуаций, когда несовершеннолетние оказываются беспризорными или безнадзорными, когда складывается ситуация, в которой они могут совершить правонарушение или преступление.

¹ Гофуров Ш.Р. Меры профилактики преступности несовершеннолетних // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. - 2022. - № 22-2. - С. 18-20.

ГЛАВА 2. Основные направления деятельности полиции в профилактике и предупреждении противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними

§1. Организация работы в органах внутренних дел (полиции) по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними

Одна из самых главных задач государства – это профилактика подростковой преступности. Для решения этой задачи у государства есть много инструментов, к которым следует отнести следующие виды профилактики¹:

- Социальная профилактика, прежде всего, направлена на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних в основных сферах их жизни (учебе, работе, отдыхе);

- Правовая профилактика включает в себя превентивные нормы и систему правового просвещения несовершеннолетних;

- Криминологическая профилактика направлена на выявление и устранение детерминантов совершения преступления подростками;

- Виктимологическая профилактика предполагает индивидуальную работу с предполагаемыми жертвами преступления – несовершеннолетними, которые могут быть вовлечены в совершение преступления, а также пропаганду безопасного образа жизни несовершеннолетних, снижение риска стать жертвой преступления и ослабление виктимогенной среды.

На основании этого, профилактика правонарушений среди несовершеннолетних должна носить комплексный подход, основанный на общей и индивидуальной профилактике. Общая профилактика направлена на устранение детерминантов подростковой преступности, которая направлена

¹ Костенников М.В., Адмиралова И.А., Кашкина Е.В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел. Учебное пособие. - Москва, 2022. – С.105.

на неопределенный круг несовершеннолетних. Она реализуется путем правового воспитания несовершеннолетних; улучшение уровня их жизни; создания и развития специальных служб работы с несовершеннолетними, склонными к совершению любого рода правонарушений; развития практической деятельности таких служб и взаимодействие с органами власти.

Такая профилактика будет являться эффективной в том случае, если она будет носить взаимосвязанный характер и проводится в общеобразовательных организациях, в семьях и на работах.

К общей профилактике следует отнести деятельность по созданию и распространению научно-методических и информационно-методических материалов для обеспечения деятельности, направленной на профилактику преступлений.

Индивидуальная профилактика направлена на выявление конкретных несовершеннолетних лиц, которые уже были вовлечены в преступную деятельность или находятся под угрозой вовлечения в такую деятельность, а также на создание эффективной системы реабилитации с такими лицами. Такая профилактика включает в себя:

- своевременное выявление несовершеннолетних лиц, вовлеченных в преступную деятельность и несовершеннолетних нуждающихся в соответствующей помощи;
- проведение индивидуальных профилактических мероприятий, основанных на особенностях личности подростка, а также условий его воспитания;
- выявление подростковых групп преступной направленности;
- осуществление мер по предупреждению подростковой преступности в отношении таких групп.

Принимая во внимание тот факт, что сегодня полиция считается последним звеном в цепи органов, воздействующих превентивно на

несовершеннолетних, то и итоговая ответственность за результат профилактики невольно ложится во многом именно на данную структуру.

Несомненно, что одна из ключевых ролей в профилактике противоправного поведения молодежи отводится сегодня органам внутренних дел. Именно их деятельность связана с проведением мероприятий, воздействующих на причины и условия девиантного поведения лиц, не достигших 18 лет; непосредственным влиянием на несовершеннолетних, от которых можно ожидать совершения правонарушений.

Органы внутренних дел анализируют полученные результаты в целях дальнейшего совершенствования своей профилактической работы. Эффективность же такой деятельности иногда зависит и от учета того обстоятельства, что некоторые правонарушения совершаются несовершеннолетними в группах или с участием взрослых. Последнее обстоятельство требует от органов внутренних дел принятия мер к выявлению взрослых лиц, которые вовлекают молодежь в совершение противоправных деяний. Федеральным законом № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" устанавливаются единые для всех органов власти принципы профилактической работы с несовершеннолетними, такие как законность, гуманизм, ответственность должностных лиц за нарушение прав и интересов детей и подростков.

Далее видится необходимым проанализировать конкретные профилактические меры, применяемые полицией, органами опеки, членами комиссий и так далее в отношении рассматриваемой группы лиц. В первую очередь, участились случаи, когда сотрудников ОВД приглашают на

классные часы в школы для беседы с учениками. Также при поддержке МВД России создаются социальные ролики на соответствующую тему¹.

Среди привлекаемых к ответственности несовершеннолетних лиц, сотрудники правоохранительных органов проводят беседы; отслеживание исполнения обязательств, например, по принесению извинений потерпевшей стороне. Кроме того, это профилактический учет и контроль.

Немаловажную роль играют и меры воспитательного воздействия. Однако важно понимать, что для полиции, по сравнению с теми же комиссиями, в основе своей, приоритетной задачей выступает пресечение и раскрытие именно правонарушений, что, безусловно, сказывается на качестве проведения мер профилактики из-за загруженности, занятости «иной» сферой, которая менее опасна, чем реальные преступные действия.

Также реализуются меры по противодействию правонарушениям, совершаемым подростками. Среди них:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов детей;
- социально-педагогическая реабилитация детей, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Указанные выше органы и учреждения в пределах своей компетенции обеспечивают соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществляют их защиту от всех форм дискриминации, физического или

¹ Журкина О.В. Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Вопросы российского и международного права. – 2021. – Т. 11. – № 10А. – С. 106-115.

психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявляют несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении. Тем самым выстраивая основу профилактики в стране¹.

В системе правоохранительных органов именно органы внутренних дел являются основным субъектом, деятельность которых направлена на предупреждение и профилактику правонарушений среди несовершеннолетних. На сотрудников полиции возложены превентивные обязанности по предупреждению и профилактике деликтов, совершаемых несовершеннолетними лицами. В настоящее время нормативная база, регламентирующая деятельность органов внутренних дел находится в неудовлетворительном состоянии, встречаются проблемы правового обеспечения данного вида деятельности.

Правовые акты, регламентирующие деятельность подразделений по делам несовершеннолетних, содержат в себе информацию о целях, задачах, функциях данного субъекта; процессах их создания, реорганизации, ликвидации; порядке взаимодействия рассматриваемого субъекта с другими органами или организациями и т.д. Согласно Инструкции ПДН², подразделения по делам несовершеннолетних являются органом, основным назначением которого является индивидуальное проведение профилактической работы с несовершеннолетними. Данный субъект профилактической деятельности осуществляет профилактические работы с несовершеннолетними и их родителями по предупреждению административных правонарушений, между тем, деятельность этого органа не ограничивается только вышеперечисленными действиями. При этом,

¹ Маматов З.М. Актуальные вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2022. - № 3-1 (66). - С. 163-166.

² Приказ МВД России от 15.10.2013 N 845 (ред. от 31.12.2018) "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2014 N 31238) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. - N 11.

полномочия подразделений по делам несовершеннолетних дублируются во многих нормативных правовых актах, отсутствует четкое указание на разграничение сфер деятельности данного органа и других органов, в компетенцию которых также входит предупреждение административных правонарушений несовершеннолетних.

Элементы правового статуса инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних содержатся в нескольких нормативных правовых актах, но, ни в одном из них не дается четкого указания на цели и задачи этого органа в сфере борьбы с правонарушениями совершаемыми несовершеннолетними. Ни в одном из этих актов не содержатся разграничения компетенций подразделений по делам несовершеннолетних и других структур, работающих в идентичном направлении.

На службу участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних возложен основной объем профилактических мероприятий. Преимуществом участковых уполномоченных полиции является знание обслуживаемого административного участка, тесный коммуникативный контакт с населением. Нередко участковые уполномоченные полиции первыми получают информацию о неблагополучных семьях, правонарушениях, совершаемых в них, также они имеют возможность привлечь для решения конфликта родственников и тем самым не допустить перерастания конфликта в правонарушение.

Служба участковых уполномоченных полиции в своем арсенале имеет три формы профилактической работы: профилактическую беседу; профилактический учет; профилактический надзор.

Административно-правовые меры предупреждения на сегодняшний день имеют большое практическое значение, их узкая специализация и направленность способствуют меньшему совершению как первых правонарушений, так и повторных.

Как показывает статистический анализ служебной деятельности участкового уполномоченного полиции, на индивидуальную

профилактическую работу затрачивается не более 20 % служебного времени, что в среднем составляет двадцать минут на гражданина, состоящего на профилактическом учете. Этого явно недостаточно для организации эффективной профилактической работы. Объективно сложившаяся ситуация связана с нехваткой участковых уполномоченных полиции, значительным объемом документооборота и основной направленностью на работу с обращениями граждан.

Сбор данных о лицах, склонных к совершению противоправных деяний осуществляется участковым уполномоченным в рамках профилактического обхода участка.

После выявления лиц, проживающих на административном участке, склонных к противоправным действиям, их ставят на списочный учет. На основе анализа характера правонарушения избирается метод профилактического воздействия. В частности, в соответствии с пунктом 33.3 Инструкции в отношении лиц, допускающих противоправные деяния в семейно-бытовой сфере ведется индивидуальная профилактическая работа участковым уполномоченным полиции на основании привлечения данных лиц к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ.

Индивидуальная профилактическая работа проводится в течении года, с момента постановки на учет и осуществляется участковым уполномоченным в форме посещения на дому.

Приведем формы профилактического воздействия, применяемые участковым в ходе индивидуальной профилактической работы. Рассмотрим их подробнее:

1. Правовое информирование - данный профилактический прием не имеет целевого объекта и рассчитан на широкие слои граждан, так как информация, подлежащая распространению в рамках данной профилактической работы, размещается на стендах участкового пункта полиции, информационных стендах организаций, расположенных на территории обслуживаемого административного участка.

2. Профилактическая беседа - осуществляется в рамках посещения лиц, стоящих на различных формах учета.

3. Объявление официального предостережения - в условиях, когда складываются обстоятельства, в результате которых возникает угроза совершения противоправного деяния каким-либо лицом. Например, антиобщественное поведение, которое может перерасти в противоправное деяние.

4. Профилактический учет - данной форме профилактической работы подлежат лица, перечисленные в п. 33 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке.

Зачастую сотрудников органов внутренних дел, в чьи должностные обязанности входит предупреждение и профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, привлекаются к выполнению работы, которая не входит в круг их должностных обязанностей, что сказывается на результатах предупредительной и профилактической работы с несовершеннолетними, в этой связи возникает необходимость совершенствования законодательства, регламентирующего деятельность органов внутренних дел в этой сфере.

Для решения данной проблемы целесообразно исключить возможность привлечения сотрудников органов внутренних дел к работе, которая не связана с исполнением их основных обязанностей. С этой целью является необходимым дополнить ст. 5 Инструкции ПДН следующей формулировкой: «По выявленным фактам привлечения сотрудников по делам несовершеннолетних органов внутренних дел к деятельности, не связанной с решением их основных задач и функций, проводятся служебные проверки с привлечением руководителей, допустивших указанные нарушения, к дисциплинарной ответственности».

Также предлагаем рассмотреть следующие меры, на наш взгляд, способствующие профилактике и «помогающие» полиции более активно содействовать профилактике правонарушений в молодежной среде: -

полагаем возможным снизить возраст привлечения к ответственности, например, до 14 лет за правонарушения по ст. 7.17, 7.27 КоАП РФ. То есть, лицо в 14 лет должно уже осознавать, что такое личное имущество и факт того, что забирать, трогать и тем более красть его запрещено. - также достаточно интересной выступает идея Я.И. Куриновой, которая предлагает ввести в кодекс отдельную главу «Административная ответственность несовершеннолетних». В ней бы отражались нормы, регламентирующие вопросы сущности административной ответственности несовершеннолетних и её непосредственные цели, а равно функции органов власти, в частности, полиции, имеющих право привлекать к ответственности несовершеннолетних. Представляется возможным в таком случае включить в такую главу перечень меры принудительного характера¹.

По факту, указанные действия не выступают прямой профилактикой, однако оказывают именно такое воздействие по одной простой причине: несовершеннолетний, понимая неотвратимость наказания, осознавая, что, несмотря на возраст, за ряд деяний он будет привлечен к ответственности, будет избегать желание совершить правонарушение. Достаточно большой вклад в развитие данной темы внесла отечественный ученый-правовед Т.М. Зайко. Так, в своей работе она отмечала, что государству следует акцентировать внимание не на разработке репрессивных мер в отношении несовершеннолетних, а напротив – выявлять социальные и экономические предпосылки противоправного поведения, на основании чего разрабатывать долгосрочные программы по устранению таких «предпосылок»².

Считаем допустимым применить и иные способы по предупреждению правонарушений среди подростков:

¹ Куринова Я.И. Современная преступность несовершеннолетних (диссертация, к.ю.н.) // [Электронный ресурс] / URL: <https://www.dissercat.com/content/20202486> (дата обращения: 17.05.2022).

² Зайко Т.М. Меры борьбы с преступностью несовершеннолетних (монография). – М.: Юком, 2017. – 85 с.

- вызов на профилактическую беседу родителей (как с детьми, так и без них), контроль за поведением родителей, беседы с учителями, соседями и прочее для составления более детальной картины социальной среды подростка;

- проведение классных часов совместно с приглашенными психологом и сотрудником комиссии / полиции и так далее;

- оплата со стороны государства психологической помощи лицам, совершающим наиболее «тяжкие» правонарушения в целях анализа такого поведения и стремления снизить интерес к всему противоправному;

- как отмечалось ранее, снижение возраста привлечения к административной ответственности;

- информирование родителей о рентабельности ненавязчивого, но постоянного отслеживания местонахождения детей (без ущерба для личного пространства во избежание возникновения недоверия между детьми и родителями);

- увеличение количества номеров анонимной помощи (легкие для запоминания номера; реальная гарантия анонимности);

- реагирование полиции на анонимные заявления о девиантном поведении всех лиц до восемнадцати лет, а также их родителей;

- создание отдельных комитетов, отделов в структуре МВД по контролю и профилактике отклоняющегося поведения подростков (это позволит без нагрузки на сотрудников гораздо лучше контролировать молодежную среду).

Кончено, многие описанные меры невозможно осуществить в настоящий момент по причине повышения затрат на содержание новых отделов, новых сотрудников. Также сказывается и нехватка кадров; отсутствие навыков работы с подростками и иные причины. Тем не менее, подобные идеи имеют место быть так как именно молодежь – будущее страны, а затраты на обеспечение здоровой среды их существования – вклад в само государство.

Подводя итог всего вышеизложенного, отметим, что сегодня, несмотря на статистические данные совершаемых правонарушений, необходимо проводить административную политику, направленную на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних. Также важно разрабатывать новые меры борьбы с нарушениями, необходимо совершенствовать правовые акты в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, регламентирующие административную деятельность не только полиции, но и других органов исполнительной власти, деятельность судей, с учетом закономерностей их функционирования и тенденций развития, на основе системного подхода, системных свойств, новых интегральных качеств.

Подразделения ПДН и ОУР как субъекты взаимодействия представляют собой организационные единицы единой системы органов внутренних дел, прямое предназначение которых – борьба с преступностью. Необходимость взаимодействия между ними определяется тем, что именно ПДН напрямую работает с несовершеннолетними, а подразделения ОУР имеют в своем распоряжении специфические силы, средства, методы, без которых немислима оперативно-розыскная деятельность (далее – ОРД) в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

Под формой взаимодействия подразумевается проявление внешнего выражения согласованности действий ПДН и ОУР в целях выполнения стоящих перед ними задач, которые выполняются при помощи ОРД.

В общем (широком) значении взаимодействие подразумевает под собой осуществление в ходе служебной деятельности деловых контактов между ПДН и ОУР, направленных на борьбу с правонарушениями среди несовершеннолетних. Данные контакты предусматривают:

- 1) выработку общей концепции, взаимно согласованной стратегии борьбы с правонарушениями среди несовершеннолетних и профилактики данных правонарушений;
- 2) проведение совместных рабочих совещаний, имеющих целью повышение взаимного информирования;

- 3) анализ поступающих оперативных сведений и вводных;
- 4) принятие к разработке несовершеннолетних, подозреваемых в совершении правонарушений и преступлений;
- 5) совместное участие в оперативно-тактических операциях, проводимых в отношении несовершеннолетних правонарушителей;
- 6) проведение совместных профилактических мероприятий, направленных на уменьшение количества правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними;
- 7) периодический обмен опытом противодействия правонарушениям несовершеннолетних;
- 8) привлечение к борьбе с правонарушениями несовершеннолетних других служб и подразделений органов внутренних дел, а также внешних по отношению к МВД России структур и общественности;
- 9) совместные действия, направленные на устранение факторов, способствующих росту правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними;
- 10) информационно-просветительскую совместную работу среди несовершеннолетних и их родителей (законных представителей).

§2. Организационные и правовые формы и меры предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними

Профилактические меры воздействия связаны с проведением индивидуально-профилактической работы, под которой, согласно изученным юридическим источникам, следует понимать «комплекс мероприятий, призванных воздействовать на сознание и поведение конкретных людей».

Целью этих мер является предупреждение правонарушений.

Правовые меры можно классифицировать по следующим основаниям:

1. предупредительные меры индивидуального характера;
2. предупредительные меры территориального характера.

Так, в ст. 1 Федерального закона от 24 июня 1999 № 120-ФЗ «О профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетних» содержится легальное определение индивидуальной профилактической работы, под которой следует понимать меры по «совместному выявлению несовершеннолетних и их семей, находящиеся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий».

Таким образом, на основании закрепленного определения можно выделить ряд этапов в профилактике правонарушений несовершеннолетних, осуществляемой государственными органами:

1. выявление семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
2. воздействие на сознание несовершеннолетних с целью выработки у них уважительного отношения к закону и правопорядку;
3. фиксация процедуры воздействия;
4. получение результатов воздействия;
5. прекращение воздействия.

Необходимо отметить, что данное воздействие с целью предотвращения свершения подростком правонарушений или антиобщественных деяний может быть кратковременным или длительным.

Использование приемов и методов индивидуальной профилактической работы начинается после того, как подросток совершил противоправное деяние или попал в социально опасное положение.

При анализе обстоятельств, способствующих проведению индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, необходимо отметить, что все истоки идут из семьи, в которой воспитывается подросток.

Родители, употребляющие спиртосодержащую продукцию, наркотические или иные психотропные вещества, отрицательно влияют на

детей. Как правило, такие семьи характеризуются невысоким уровнем дохода, дети в них обладают низкой самооценкой, слабой способностью усвоения социальных норм, что отрицательно сказывается на социализации и связано с высоким риском совершения противоправных деяний.

Административно-правовое принуждение тесно связано с проведением индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями, состоящими на профилактических учетах в разных субъектах профилактики. Кроме этого, субъекты профилактики с целью предупреждения и пресечения правонарушений и преступлений осуществляют надзор за подростками, вернувшимися из мест лишения свободы.

Персонифицированный полицейский надзор является частью индивидуальной профилактики правонарушений, изменяет правовой статус лица путем возложения дополнительных ограничений и обязанностей. Данное мнение ученого, на наш взгляд, абсолютно обоснованно, так как надзор направлен на предупреждение совершения указанными субъектами повторных преступлений и правонарушений и оказание помощи в их адаптации и социализации, привитие им уважительного отношения к закону¹.

Постановка несовершеннолетних на учет в ОВД является основанием для проведения индивидуальной профилактической работы и установления за ними специального административного надзора, целью которого будет являться предотвращение правонарушений в отношении известных по предшествующей противоправной деятельности граждан.

Использование в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними определенного рода административно-предупредительных мер, которые связаны с использованием методов принуждения и убеждения, является неотъемлемой частью профилактики.

¹ Токарева Е.В., Улыбина О.В., Хахалкина У.В. Работа правоохранительных органов в направлении профилактики правонарушений несовершеннолетних // Евразийский юридический журнал. - 2022. - № 1 (164). - С. 399-401.

Таким образом, модель проведения индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними субъектами профилактики можно охарактеризовать следующим образом:

1. применяется только при наличии оснований, которые указаны в законе, к лицам, совершившим правонарушение или иное общественно опасное деяние;

2. применяется только определенными субъектами профилактики, указанными в федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; это связано, прежде всего, с деянием, которое совершил подросток, и мерами профилактического воздействия, применяемыми к нему субъектами профилактики;

3. властные полномочия применяются субъектами профилактики к подконтрольным субъектам без их согласия с целью предотвращения повторных правонарушений;

4. несовершеннолетними, в отношении которых субъектами профилактики проводится индивидуально-профилактическая работа, являются правонарушители.

Необходимо отметить, что целью индивидуально-профилактической работы, проводимой всеми субъектами профилактики, а именно КДН и ЗП, образовательными организациями, органами внутренних дел и другими, является влияние на сознание правонарушителя с целью не допустить совершения им повторных правонарушений, выработать у него законопослушное поведение.

При этом индивидуальная и групповая профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями, а также родителями, не выполняющими свои обязанности по воспитанию детей, на практике может проводиться с применением широкого арсенала административно-правовых средств, способов, методов, форм и мер воспитательного воздействия. Такими средствами и способами могут быть различные виды социально

полезной деятельности, средства массовой информации, методы убеждения, поощрения, принуждения и др.

При организации воспитательной работы с несовершеннолетними, основанной на использовании методов убеждения, очень важно обеспечить активное участие в ней различных организаций, педагогических и учебных коллективов, культурных учреждений, творческой интеллигенции, спортивных обществ, всех тех, кто профессионально или в соответствии с выполняемыми общественными функциями занимается воспитанием подрастающего поколения в самом широком смысле этого слова.

В целом же эффективность применения метода убеждения к несовершеннолетним обусловлена их большей внушаемостью по сравнению со взрослыми и относительной неопределенностью (неосознанностью) своего социального статуса. Все это создает благоприятные условия для позитивного восприятия установленных в обществе норм возможного и должного поведения. Важную роль в профилактике правонарушений несовершеннолетних играет правовая воспитательная работа по формированию и развитию правосознания школьников, учащихся колледжей, лицеев.

В 1923 г. была принята Декларация о правах ребенка. Декларация была одобрена 26 ноября 1924 года V Ассамблеей Лиги Наций в Женеве¹. Данный пример необходим для демонстрации поэтапности признания и закрепления прав несовершеннолетних. Документ закреплял принципы, направленные против детского труда и рабства, торговли детьми и проституции несовершеннолетних. Декларация была действительной 36 лет. Конвенция ООН о правах ребенка (1989) – это правовой документ, направленный на соблюдение и защиту прав ребенка. Когда страна подписывает эту Конвенцию, она принимает на себя обязанность предоставления этих прав

¹ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. - М. 1993 г.: - Выпуск XLVI.

всем детям без исключения. На данный момент большинство стран подписало Конвенцию о правах ребенка (наша страна присоединилась к этому документу 13 июля 1990 г.).

Нормативная база Российской Федерации закрепляет и защищает права несовершеннолетних в следующих нормативно-правовых документах:

– Конституция Российской Федерации принята 12.12.1993. Данный документ закрепляет и гарантирует права и свободы всех граждан.

Ввиду отсутствия возрастных ограничений это свидетельствует о том, что права несовершеннолетних защищены и признаны наряду со всеми. Институт детства признан и находится под защитой государства. – Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» наделяет полномочиями сотрудников полиции по проведению профилактической работы с «неблагополучными семьями».

Из-за того, что родители оказывают на несовершеннолетних негативное влияние, подвергают психическим и физическим страданиям, не исполняют обязанностей по воспитанию, содержанию и обеспечению, законодатель требует выявления таких лиц и проведения с ними работы, в чем и выражается профилактическое воздействие, направленное на предотвращение совершения противоправных фактов, в том числе и применения физического насилия в отношении несовершеннолетних.

– Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ¹. Устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка.

– Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»² регламентирует направления деятельности полиции по защите личности,

¹ Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 1998. - N 31. - ст. 3802.

² Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) "О полиции" // Собрание законодательства РФ. – 2011. - N 7. - ст. 900.

общества, государства от противоправных посягательств; предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений; выявлению и раскрытию преступлений и др.

– приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации». Регламентирует меры профилактического воздействия и контроль в сфере воспитательного процесса, в области получения образования, материального обеспечения несовершеннолетнего со стороны его родителей и законных представителей.

– Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹ разъясняет, что «Административный надзор устанавливается судом в отношении совершеннолетних лиц, освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления при рецидиве преступлений или умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего». Таким образом, осуществляются меры, направленные на недопущение совершения повторных посягательств на права детей со стороны тех, кто ранее совершил подобные действия.

– СК РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ. Данный закон определил правовой статус ребенка как самостоятельного субъекта и участника семейных правоотношений, тем самым наделяя его правами, относящимися к данной отрасли регулирования. Например, жить в семье, воспитываться родителями, знать своих родителей. Также оговариваются и права, и обязанности

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 N 15 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2017. - N 7.

родителей, связанных с воспитанием ребенка, защитой его прав и интересов. Приоритет семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечение их прав и интересов является одним из основных принципов регулирования семейных отношений.

– ГК РФ от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ. Данным законом определяются имущественные права несовершеннолетних. По большому счету, это права, связанные с приобретением или распоряжением имуществом. Но ввиду сложности данного права и с целью защитить ребенка, который может стать жертвой противоправных действий или в силу возраста, или по собственной недальновидности и недостаточности жизненного опыта не способен оценить серьезность правовых последствий имущественных сделок, законодательно регламентировано, в каком возрасте и какие действия может совершать ребенок самостоятельно, а в каких случаях все действия в интересах детей должны совершать их законные представители – родители, усыновители или опекуны.

– УК РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Глава 20 данного кодекса посвящена защите прав и законных интересов семьи и несовершеннолетних. При этом не только данной главой ограничена защита несовершеннолетних от посягательств. Так, в гл. 18 «Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности» указан ряд преступлений, где уголовная ответственность наступает за изнасилование (ст. 131 УК РФ); за совершение насильственных действий сексуального характера с несовершеннолетним лицом (ст. 132 УК РФ); за принуждение к действиям сексуального характера (ст. 133 УК РФ); за вступление в половую связь и совершение иных действий сексуального характера (ст. 134 УК РФ); за совершение развратных действий (ст. 135 УК РФ).

– КоАП РФ от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Данный кодекс предусматривает ряд статей, направленных на защиту нарушенных прав несовершеннолетних. Законом предусмотрены такие нормы, как

«статья 5.35. Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних» – субъектом выступают родители, опекуны, законные представители. Норма защищает гарантированные государством права ребенка на образование, воспитание, содержание;

«статья 5.35.1. Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей» – субъектом также являются родители, мера направлена на гарантию несовершеннолетнему материального обеспечения;

«статья 5.36. Нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей» – субъектом является должностное лицо, не выполнившее возложенные на него обязательства по передаче сведений о несовершеннолетнем;

«статья 5.37. Незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью» – субъектом выступают родители, законные представители, должностные лица и юридические лица, которые нарушают законный порядок усыновления (удочерения), передачу под попечительство или в приемную семью;

«статья 6.7. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения» – направлена на защиту здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия детей. Субъектом может выступать как должностное, так и юридическое лицо;

«статья 6.10. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ» – субъектом выступает лицо, достигшее 18-летнего возраста, а также в ч. 2 данной статьи родители, законные представители, опекуны. Норма направлена на защиту

психического, психологического и физического здоровья несовершеннолетнего;

«статья 6.20. Изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов» – норма направлена на защиту права несовершеннолетнего на нормальное физическое и нравственное развитие.

Рассмотрев правовые акты, регулирующие вопросы защиты прав несовершеннолетних, мы считаем необходимым указать на то, что по-прежнему противоправные действия, совершаемые в отношении детей, обладают большой степенью латентности. Связано это чаще всего с тем, что часто права детей нарушаются близкими родственниками, а обратиться за помощью становится не к кому, кроме того, правовая неосведомленность ребенка приводит к тому, что противоправные действия не пресекаются и не становятся общеизвестными.

Таким образом, в случае своевременного и комплексного применения убеждение как метод правового воздействия играет определяющую роль в формировании моральной атмосферы, в которой подросток без значительных волевых усилий контролирует свои действия и соблюдает предписания правовых норм, а также морально и психологически подготавливается к правовой защите своих нарушенных прав. Особенность же применения методов административного принуждения в исследуемой сфере заключается в том, что для предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых как в отношении несовершеннолетних, так и самими несовершеннолетними, объектом воздействия в большинстве случаев должны быть не сами несовершеннолетние, а лица, их окружающие.

Совершенствование административно-правовых способов, средств и методов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации является важнейшей обязанностью всех органов государственного управления, оно позволит улучшить положение дел в

данной сфере, создать более эффективный, рассчитанный на повседневное использование механизм охраны, защиты и восстановления нарушенных прав несовершеннолетних.

Эффективность применения субъектами профилактики административно - правовых средств и способов возможна только при комплексной их работе, направленной на предупреждение совершения подростками правонарушений и иных антиобщественных действий. В ходе индивидуальной профилактической работы субъектам профилактики следует учитывать особенности личности несовершеннолетнего, а также совершенного им деяния, изучать причины и условия его совершения.

§3. Проблемы и пути совершенствования организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений совершаемых несовершеннолетними

Для характеристики направлений деятельности по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних следует учитывать, если издавна правонарушения трактовались как наследственное явление, связанное с умственными недостатками или психическими расстройствами (причем данная черта, как было установлено, далеко не определяющая в делинквентном поведении личности), то в настоящее время обусловленность правонарушений среди несовершеннолетних связана с совокупностью факторов, влияние которых в большей или меньшей степени зависит от отдельных лиц. Эти факторы можно сгруппировать в три большие группы:

- факторы, связанные с самой психологией подростка и хрупкостью, характерной для данной стадии развития человека;
- семейные факторы;
- социальные факторы (особенно школьная жизнь) и экономические.

Именно эти факторы закладываются в основу разработки программ и мероприятий, направленных на профилактику правонарушений

несовершеннолетних, как в рамках всего государства, так и на конкретной территории.

В основе реализации общих профилактических мер безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних лежит создание условий, при которых исключена возможность безнадзорного состояния несовершеннолетних и возможность для них совершать неправомерные поступки¹.

Таким образом, в основе общих профилактических мер лежит:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- выявление и устранение условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- принятие мер для обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и иных антиобщественных действий.

Должностные лица органов полиции, а также родители и законные представители должны пресекать нахождение несовершеннолетних на улице в вечернее и ночное время. В данном случае, несовершеннолетние как бы исключаются из ситуации, когда противоправные действия могут быть совершены ими, либо в отношении них.

В перспективе реализация полицией общепрофилактических мер в сотрудничестве с другими органами, уполномоченными на осуществление указанной деятельности, максимально пресекает возможность возникновения ситуаций, когда несовершеннолетние оказываются беспризорными или

¹ Корчагина Е.А. Современные проблемы по предупреждению и профилактике преступности несовершеннолетних // Актуальные вопросы юриспруденции. - Пенза, 2022. - С. 59-61.

безнадзорными, когда складывается ситуация, в которой они могут совершить правонарушение.

Обращаясь к конкретным примерам реализации общих профилактических мер, отметим, что статистически трудно определить масштабы правонарушений среди молодежи, также как сложно установить количество беспризорных подростков, несовершеннолетних, употребляющих алкоголь, наркотические и психотропные вещества, ведущих сексуально распущенный образ жизни.

Так, по официальной статистике на улицах городов регионов России были выявлены тысячи беспризорных несовершеннолетних. За 12 месяцев по сводкам МВД было зафиксировано более 75 тысяч таких несовершеннолетних. В соответствии с данными статистики о количестве несовершеннолетних, употребляющих алкоголь, в возрасте 13-15 лет, более 50 % составляют юноши, 55 % - девушки, к возрасту 16-17 лет данный показатель вырастает до 60 % у юношей и 65 % у девушек.

Однако, приведенная статистика не точна, поскольку многие показатели остаются вне зрения социальных работников и сотрудников правоохранительных органов. Не все правонарушения несовершеннолетних попадают в официальную статистику, поскольку родители часто предпочитают сами решать проблемы, связанные с поведением своих детей.

Также можно сказать, что общее количество несовершеннолетних, совершивших правонарушения сократилось в 2021 г. в сравнении с 2020 г. Отметим, что в основе таких показателей лежит, прежде всего, система общепрофилактических мероприятий, которыми предупреждаются факты беспризорности, безнадзорности несовершеннолетних, а также возможность ими совершать правонарушения.

В основе реализации общепрофилактических мер, должна лежать система взаимодействия между специализированными органами, которую возглавляют органы полиции.

Для более эффективных показателей работы сотрудников правоохранительных органов отвечающих за данное направление можно сформулировать несколько предложений по совершенствованию их деятельности по предупреждению и профилактики правонарушений несовершеннолетних¹:

1. Для повышения эффективности реализации данной политики, необходимо обеспечить формирование соответствующего благоприятного климата. Для этого следует ужесточить контроль над процедурой рассмотрения поступающих заявлений и обращений граждан, что позволит минимизировать случаи недобросовестного исполнения сотрудниками своих должностных обязанностей.

2. Дальнейшее совершенствование профилактических механизмов связано с обеспечением качества учета нарушений законности. Следует навести нормативный порядок в первичной отчетности, где отражаются все нарушения закона, ужесточить меры дисциплинарной ответственности к именно к руководству соответствующих подразделений в случае выявления систематического укрывательства от учета правонарушений, совершенных несовершеннолетними.

3. Основной причиной социальной дезадаптации подростков, которая ведет к росту правонарушений, является нарушение прав детей, заключающееся в жестоком обращении с ними со стороны родителей. Таким образом, первоочередное значение имеет более полная защита прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях.

4. Необходимо организовать более углубленную профилактическую работу с семьями, чьи дети состоят на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. Для этого необходимо разработать профилактические и реабилитационные мероприятия, в отношении семей несовершеннолетних правонарушителей. А также, необходимо обратить особое внимание на

¹ Каримова Г.Ю. Реализация мер предупреждения правонарушений несовершеннолетних // Право: ретроспектива и перспектива. - 2021. - № 3 (7). - С. 29-34.

работу социальных педагогов и школьных психологов. Считаем очень важным привлекать различные общественные организации и волонтерские отряды к предупредительной работе с малолетними правонарушителями. Кроме этого, необходимо расширить сотрудничество с Центрами занятости населения, в целях оказания помощи несовершеннолетним и их безработным родителям в трудоустройстве.

5. В вопросе совершенствования деятельности органов внутренних дел по предупреждению и профилактике правонарушений несовершеннолетних стоит обратить внимание на виктимологическую профилактику. Данный вид профилактики играет большую роль в предупреждении преступлений несовершеннолетних. Виктимологическая профилактика правонарушений представляет собой совокупность государственных и общественных мер, которые направлены на предупреждение правонарушений путем снижения у населения и отдельных граждан риска стать жертвами правонарушений несовершеннолетних.

Мероприятия виктимологической профилактики правонарушений несовершеннолетних должны включать в себя в первую очередь изготовление и распространение брошюр с содержанием о том, как уберечь своих детей от преступной деятельности. Через средства массовой информации держать жителей района в курсе об имевшихся фактах совершения правонарушений лицам несовершеннолетнего возраста. И самым важным мероприятием виктимологической профилактики является проведение целенаправленных бесед с родителями, педагогами, школьниками и студентами о том, как следует себя вести и что делать, если их пытаются втянуть в противоправную деятельность. Грамотная, своевременная виктимологическая профилактика способствует процессу девиктимизации, который представляет собой вид профилактической работы, имеющей целью нейтрализацию или устранение негативных последствий виктимизации.

6. Осуществлять взаимодействие органов внутренних дел с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Уделять особое внимание организации и осуществлению взаимодействия с администрацией, образовательными учреждениями и специальными учебно-воспитательными учреждениями открытого и закрытого типа. Участвовать в разработке совместных планов на год по профилактике правонарушений, а так же групповых нарушений общественного порядка лицами несовершеннолетнего возраста. Предупреждение и профилактика правонарушений несовершеннолетних имеет свою эффективность только в том случае, когда борьба с правонарушениями ведется в полном объеме. Без внимания не должны оставаться мелкие нарушения.

Эффективная и результативная модель профилактической работы с несовершеннолетними должна отвечать ряду требований:

- иметь четко поставленные цели;
- основываться на специальных принципах;
- представлять собой систему.

В зависимости от направленности профилактической работы на категорию населения можно выделить следующие стратегии работы:

- профилактика, основанная на работе в школе, создание сети «правовых школ», включение профилактических занятий в учебные программы всех школ;
- профилактика, основанная на работе с семьей;
- профилактика в группах несовершеннолетних;
- профилактика с помощью средств массовой информации;

- профилактика, направленная на группу риска в неорганизованных коллективах - на территориях, улицах, с безнадзорными, беспризорными несовершеннолетними¹.

Модель профилактики правонарушений несовершеннолетних должна содержать организационно-содержательный, технологический и кадровый компоненты (рис. 2.1), которые взаимодействуют между собой и направлены на решение подсистемы целей: на стратегическом, тактическом и специальном уровне.



Рис 2.1. Структурно-функциональная модель профилактики

На стратегическом уровне каждый компонент направлен на профилактику правонарушений несовершеннолетних. На тактическом уровне в рамках каждого компонента ставятся задачи, решаемые в конкретном направлении профилактики. На специальном уровне создаются условия для реализации сотрудниками установленных мероприятий.

Модель профилактики отвечает следующим требованиям:

- концептуальность;
- системность;
- управляемость;
- корректируемость;
- эффективность;
- воспроизводимость.

¹ Маздогова З.З., Макоева Е.Р. Некоторые вопросы профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Евразийский юридический журнал. - 2021. - № 8 (159). - С. 253-254.

Рассмотрим содержание отдельных компонентов модели (рис. 2.2).

Так, организационно-содержательный компонент содержит две составляющие, которые включают как субъектов профилактики органов внутренних дел, так и субъектов, не относящихся к системе ОВД. Благодаря такому комплексному подходу вопросы профилактики решаются системно во всех сферах жизнедеятельности несовершеннолетних.

Как видим, каждый субъект, осуществляя свои функциональные обязанности, также осуществляет профилактику правонарушений несовершеннолетних, это происходит в рамках организованных мероприятий, представляющих собой систему.



Рис 2.2. Организационно-содержательный компонент модели

Технологический компонент также содержит две составляющие:

- педагогические средства профилактической работы. Обеспечивает применение воспитательно-педагогических мероприятий;
- специальные средства. Включают меры, регулируемые уголовно-процессуальным законодательством (рис. 2.3).



Рис. 2.3. Содержание технологического компонента модели



Рис. 2.4. Содержание кадрового компонента модели

Кадровый компонент (рис. 2.4) охватывает вопросы кадрового обеспечения профилактической деятельности, в том числе:

- уровень образования сотрудников;
- наличие специального образования;

- регулярность повышения квалификации сотрудников, осуществляющих профилактическую работу.

Важно учитывать, что данный компонент затрагивает только сотрудников системы ОВД, однако, подобные требования должны быть распространены также на субъектов профилактики, не входящих в систему ОВД, поскольку в противном случае данный компонент будет выпадающим из всей модели.

В совокупности представленные компоненты модели должны быть реализованы системно и последовательно.



Рис. 2.5. Организация обмена информацией между субъектами профилактики

Разработанная модель отвечает системе принципов:

- оптимальной звенности;
- оптимального объема управления;
- соразмерности прав, обязанностей и ответственности;

- соответствия структуры управления функциям управленческой системы;
- системности;
- стратегической целостности;
- многоаспектности;
- ситуационной адекватности;
- континуальности;
- солидарности;
- легитимности;
- полимодальности.

Таким образом, правонарушения несовершеннолетних требует весьма решительных и целенаправленных мер по их предупреждению. Для этого следует постоянно совершенствовать формы и методы работы органов внутренних дел, обеспечивать должным образом их приоритетное кадровое пополнение и материально-техническое снабжение. Задача состоит, прежде всего, в снижении уровня правонарушений несовершеннолетних, недопущении разлагающего влияния несовершеннолетних правонарушителей на других подростков и пополнения ими рядов взрослых правонарушителей-рецидивистов.

Представленная модель профилактики правонарушений несовершеннолетних охватывает как деятельность инспектора ПДН, так и несовершеннолетнего и других субъектов профилактики.

Внедрение модели в деятельность отдела ПДН систематизирует работу всех компонентов, которые в настоящее время функционируют периодически, со сбоями, что позволит значительно повысить эффективность работы всех субъектов профилактической работы. В конечном итоге, это снизит экономический и социальный вред, наносимый обществу, государству и личности незаконными действиями несовершеннолетних.

Внедрение модели в любом отделе ПДН должно будет включать следующие этапы:

- анализ существующих направлений деятельности ПДН;
- оценка связей отдела ПДН с иными субъектами профилактики;
- оценка имеющихся ресурсов;
- разработка плана по внедрению модели, который включает:
- обеспечение ее реализации необходимыми ресурсами;
- создание связей между субъектами профилактики;
- правовое, организационное и бюджетное обеспечение внедрения модели;
- контроль за реализацией модели;
- оценка результатов.

Заключение

Проведенное исследование в рамках поставленной цели и выдвинутых задач позволило сделать основные теоретические и практические выводы и предложения в рамках представленной темы.

1. Особый статус несовершеннолетнего лица обязательно должен учитываться законодателем и правоприменителем как статус привилегированного субъекта, к которому должны применяться, как меры дополнительной защиты его прав и свобод, так и особые виды наказаний, способствующие его исправлению и воспитанию полноценного члена цивилизованного общества.

2. Действующая в настоящее время система защиты прав и интересов детей в Российской Федерации достаточно развита. Но в силу происходящих изменений в жизни общества требуется постоянное совершенствование административного, уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

Также, предлагаем внести некоторые изменения в СК РФ ст. 61, в которой говорится о равенстве прав и обязанностей родителей. В свою очередь предлагаем дополнить данную статью, указав, что при расторжении брака преимущественное право на обеспечение благоприятных условий для развития детей имеет тот родитель, у кого на постоянной основе проживают дети, и кто больше времени тратит на воспитание и обеспечение всем необходимым своих детей. Чаще всего преимущественным правом наделяется мать. В свою очередь другой родитель не должен противоречить данной поездке, а при возможности планировать досуг детей в другое удобное и свободное для детей и него время.

Введя данное изменение, каждый из родителей будет свободнее в выборе воспитания своих детей и проведения досуга. А также данное изменение уменьшит количество споров, касающихся разрешения родителя

на выезд детей с благоприятной целью, а не из корыстных побуждений, чтобы отрицательно повлиять на ребенка.

3. В основе общих профилактических мер лежит:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- выявление и устранение условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- принятие мер для обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и иных антиобщественных действий.

Должностные лица органов полиции, а также родители и законные представители должны пресекать нахождение несовершеннолетних на улице в вечернее и ночное время. В данном случае, несовершеннолетние как бы исключаются из ситуации, когда противоправные действия могут быть совершены ими, либо в отношении них.

В перспективе реализация полицией общепрофилактических мер в сотрудничестве с другими органами, уполномоченными на осуществление указанной деятельности, максимально пресекает возможность возникновения ситуаций, когда несовершеннолетние оказываются беспризорными или безнадзорными, когда складывается ситуация, в которой они могут совершить правонарушение.

4. Сегодня, несмотря на статистические данные совершаемых правонарушений, необходимо проводить административную политику, направленную на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних. Также важно разрабатывать новые меры борьбы с нарушениями, необходимо совершенствовать правовые акты в сфере

профилактики правонарушений несовершеннолетних, регламентирующие административную деятельность не только полиции, но и других органов исполнительной власти, деятельность судей, с учетом закономерностей их функционирования и тенденций развития, на основе системного подхода, системных свойств, новых интегральных качеств.

5. В случае своевременного и комплексного применения убеждение как метод правового воздействия играет определяющую роль в формировании моральной атмосферы, в которой подросток без значительных волевых усилий контролирует свои действия и соблюдает предписания правовых норм, а также морально и психологически подготавливается к правовой защите своих нарушенных прав.

Особенность же применения методов административного принуждения в исследуемой сфере заключается в том, что для предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых как в отношении несовершеннолетних, так и самими несовершеннолетними, объектом воздействия в большинстве случаев должны быть не сами несовершеннолетние, а лица, их окружающие.

Совершенствование административно-правовых способов, средств и методов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации является важнейшей обязанностью всех органов государственного управления, оно позволит улучшить положение дел в данной сфере, создать более эффективный, рассчитанный на повседневное использование механизм охраны, защиты и восстановления нарушенных прав несовершеннолетних.

Эффективность применения субъектами профилактики административно - правовых средств и способов возможна только при комплексной их работе, направленной на предупреждение совершения подростками правонарушений и иных антиобщественных действий. В ходе индивидуальной профилактической работы субъектам профилактики следует

учитывать особенности личности несовершеннолетнего, а также совершенного им деяния, изучать причины и условия его совершения.

б. Правонарушения несовершеннолетних требуют весьма решительных и целенаправленных мер по их предупреждению. Для этого следует постоянно совершенствовать формы и методы работы органов внутренних дел, обеспечивать должным образом их приоритетное кадровое пополнение и материально-техническое снабжение. Задача состоит, прежде всего, в снижении уровня правонарушений несовершеннолетних, недопущении разлагающего влияния несовершеннолетних правонарушителей на других подростков и пополнения ими рядов взрослых правонарушителей-рецидивистов.

Представленная модель профилактики правонарушений несовершеннолетних охватывает как деятельность инспектора ПДН, так и несовершеннолетнего и других субъектов профилактики.

Внедрение модели в деятельность отдела ПДН систематизирует работу всех компонентов, которые в настоящее время функционируют периодически, со сбоями, что позволит значительно повысить эффективность работы всех субъектов профилактической работы.

Внедрение модели в любом отделе ПДН должно будет включать следующие этапы:

- анализ существующих направлений деятельности ПДН;
- оценка связей отдела ПДН с иными субъектами профилактики;
- оценка имеющихся ресурсов;
- разработка плана по внедрению модели, который включает:
- обеспечение ее реализации необходимыми ресурсами;
- создание связей между субъектами профилактики;
- правовое, организационное и бюджетное обеспечение внедрения модели;
- контроль за реализацией модели;
- оценка результатов.

Таким образом, государственная политика в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, сводится к организации тесного взаимодействия всех органов власти, заинтересованных в становлении высоконравственного, образованного в правовом поле молодого поколения, а также в организации деятельности соответствующих органов, связанных с профилактикой противоправного поведения детей и подростков. В развитие же данного направления следует учитывать и международный опыт с целью повышения качества профилактики административных правонарушений в современном обществе, так как он поможет стимулировать поиск и выработку новых механизмов, ориентированных на Россию.

По нашему мнению, модель проведения профилактической работы с несовершеннолетними состоит в реализации властных односторонних действий со стороны субъектов профилактики. Данная деятельность осуществляется в строгом процессуальном порядке и направлена на длительное наблюдение за несовершеннолетними правонарушителями с выводами о дальнейшей социализации в рамках исправления и с привитием уважения к закону и обществу. Данные принудительные меры позволяют субъектам профилактики вмешиваться без согласия подконтрольных им лиц, применять различные меры принуждения с целью предупреждения совершения правонарушений. Субъекты профилактики должны применять меры административного принуждения в сочетании с мерами убеждения.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 1993. - от 25 декабря.
2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. - М.5 1993 г.: - Выпуск XLVI.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Собрание законодательства РФ. – 1994. - N 32. - ст. 3301.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022) // // Собрание законодательства РФ. – 2002. - N 1 (часть I). - ст. 1.
5. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства Ф. – 1996. - N 1. - ст. 16.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2001. - N 52 (часть I). - ст. 4921.
8. Федеральный закон от 08.12.2003 N 162-ФЗ (ред. от 07.12.2011) "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 2003. - N 50. - ст. 4848.
9. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних" // Собрание законодательства РФ. – 1999. - N 26. - ст. 3177.

10. Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 1998. - N 31. - ст. 3802.

11. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) "О полиции" // Собрание законодательства РФ. – 2011. - N 7. - ст. 900.

12. Приказ МВД России от 15.10.2013 N 845 (ред. от 31.12.2018) "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2014 N 31238) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. - N 11.

13. Постановление Верховного Суда РФ от 06.05.2016 № 1-АД16-1 URL: <https://legalacts.ru/sud/postanovlenieverkhovnogo-suda-rf-ot-06052016-n-1-ad16-1/> (дата обращения: 17.05.2022).

14. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 N 15 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2017. - N 7.

15. Решение Калининского районного суда г. Тюмени от 27 мая 2020 г. по делу № 12- 214/2020//[Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://clck.ru/sbweej/> (дата обращения: 16.05.2022).

16. Решение Тюменского областного суда № 12-135/2018 от 24 сентября 2018 г. по делу № 12-135/2018 URL: <https://sudact.ru/regular/doc/urxKEPMErprK/> (дата обращения: 17.05.2022).

17. Решение суда города Новосибирска № 2-1080/2020 2-1080/2020~М-359/2020 М-359/2020 от 19.05.2020 по делу № 2-1080/2020 // СПС «СудАкт».

18. Решение Кировского городского суда Мурманской области от 12 мая 2020 г. по делу № 12- 28/2020//[Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://clck.ru/c6wx8> / (дата обращения: 16.05.2022).

19. Решение Среднеахтубинского районного суда Вологодской области от 9 сентября 2020 г. по делу № 12-76/2018//[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/c6wLr> / (дата обращения: 16.05.2022).

20. Решение Тигильского районного суда Камчатского края от 7 июля 2020 г. по делу № 12- 1-6/2020//[Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://clck.ru/c6wWC> / (дата обращения: 16.05.2022).

21. Алиев А.М., Алиева А.И., Марианов А.А. Пути повышения эффективности профилактики преступности среди несовершеннолетних // Евразийский юридический журнал. - 2022. - № 2 (165). - С. 261-262.

22. Базаров Р. А. Преступность несовершеннолетних: криминальное насилие, меры противодействия : книга / Р. А. Базаров. – Екатеринбург: ЕВШ МВД России, 1995. – С. 48.

23. Беличева С.А. Социально-педагогическая диагностика и сопровождение социализации несовершеннолетних: учебное пособие для вузов. - 2-е изд. - Москва: Издательство Юрайт, 2021. – С.155.

24. Борисова Н.Р. К вопросу обретения несовершеннолетними полной дееспособности путём эмансипации // Интеллектуальный потенциал образовательной организации и социально-экономическое развитие региона. - 2019. - С. 44 - 47.

25. Будник А.С., Данилов И.Б. Проблемы правового обеспечения предупреждения и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних силами органов внутренних дел // Современная научная мысль. - Чебоксары, 2022. - С. 18-22.

26. Волкова И.Ю. Актуальные проблемы привлечения родителей к административной ответственности за нарушение обязанностей по воспитанию и содержанию детей // Modern Science. - 2022. - № 2-2. - С. 68-75.

27. Гофуров Ш.Р. Меры профилактики преступности несовершеннолетних // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. - 2022. - № 22-2. - С. 18-20.

28. Журавлева И.А., Николаев К.Д. Некоторые аспекты уголовно-правовой защиты прав несовершеннолетних // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. - 2022. - № 1. - С. 135-137.

29. Журкина О.В. Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Вопросы российского и международного права. – 2021. – Т. 11. – № 10А. – С. 106-115.

30. Заврина Е.Е., Макурин П.С. Теория и практика защиты прав несовершеннолетних // Уголовный закон и цифровизация: новые вызовы и угрозы. - Липецк, 2022. - С. 31-34.

31. Зайко Т.М. Меры борьбы с преступностью несовершеннолетних (монография). – М.: Юком, 2017. – 85 с.

32. Интервью Председателя Следственного комитета России Александра Бастрыкина "Российской газете"
<https://sledcom.ru/press/interview/item/1484594/?print=1>.

33. Каримова Г.Ю. Реализация мер предупреждения правонарушений несовершеннолетних // Право: ретроспектива и перспектива. - 2021. - № 3 (7). - С. 29-34.

34. Колокольцев поручил не допустить вовлечения подростков в незаконные акции. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://iz.ru/1131990/2021-03-03/kolokoltcev-poruchil-ne-dopustit-vovlecheniia-podrostkov-v-nezakonnye-aktcii?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (дата обращения: 02.05.2022).

35. Корчагина Е.А. Современные проблемы по предупреждению и профилактике преступности несовершеннолетних // Актуальные вопросы юриспруденции. - Пенза, 2022. - С. 59-61.

36. Куринова Я.И. Современная преступность несовершеннолетних (диссертация, к.ю.н.) // [Электронный ресурс] / URL: <https://www.dissercat.com/content/20202486> (дата обращения: 17.05.2022).

37. Костенников М.В., Адмиралова И.А., Кашкина Е.В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел. Учебное пособие. - Москва, 2022. – С.105.

38. Маздогова З.З., Макоева Е.Р. Некоторые вопросы профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Евразийский юридический журнал. - 2021. - № 8 (159). - С. 253-254.

39. Маматов З.М. Актуальные вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2022. - № 3-1 (66). - С. 163-166.

40. Маслова В.А., Минхаирова И.Ф. Краткий анализ правового положения несовершеннолетнего в уголовном праве России // Научные исследования: фундаментальные и прикладные аспекты - 2021. - Казань, 2021. - С. 343-346.

41. Носаненко Г.Ю. Понятие «несовершеннолетний» и генезис развития института прав несовершеннолетних детей // Интеллектуальный потенциал образовательной организации и социально-экономическое развитие региона. - 2020. - С. 73 - 78.

42. Полтавец Е.М., Северухин В.А. Защита прав и свобод несовершеннолетних в постсоветский период // Детство - территория безопасности. - Саратов, 2022. - С. 391-395.

43. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г. // [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 02.05.2022).

44. Присяжнюк Ю.П. Защита детей в современном отечественном праве: проблемы и перспективы // Евразийский юридический журнал. - 2021. - № 12 (163). - С. 254-256.

45. Пышнова Е.С. Особенности правового статуса несовершеннолетних в уголовном праве // Тенденции развития науки и образования. - 2021. - № 69-4. - С. 91-95.

46. Рейтинг стран мира по уровню жизни 2021 URL: <https://basetop.ru/rejting-stran-mira-po-urovnyu-zhizni-2021/>.

47. Рыбаков О.Ю. Особенности правового положения несовершеннолетнего в современной России // Права несовершеннолетних: правовое регулирование и проблемы реализации в условиях современного общества. - Москва, 2022. - С. 83-93

48. Специальный субъект преступления / Орымбаев Р.; Отв. ред.: Баймурзин Г.И. - Алма-Ата: Наука КазССР, 1977. – С.52.

49. Субеева Н.Т., Старцева С.В. Защита прав и законных интересов несовершеннолетних граждан // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2021. - № 4-4 (55). - С. 144-147.

50. Токарева Е.В., Улыбина О.В., Хахалкина У.В. Работа правоохранительных органов в направлении профилактики правонарушений несовершеннолетних // Евразийский юридический журнал. - 2022. - № 1 (164). - С. 399-401.

51. Хозиева М.Т. Несовершеннолетние в уголовном праве // Научные достижения студентов и учащихся. - Пенза, 2021. - С. 157-160.

52. Число насильственных преступлений против детей в России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4258813> (дата обращения: 10.06.2021).

53. Шванская В.Д., Ерохина Е.В. Преступность несовершеннолетних: причины, профилактика и способы реабилитации // Оригинальные исследования. - 2022. Т. 12. - № 1. - С. 42-46.

54. Якубов А.Е. Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних // Вестник Московского университета (Серия 11 - Право) - 1988 - № 6 - С. 18-24.



СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Ребров Иван Константинович
Самоцитирование
рассчитано для: Ребров Иван Константинович
Название работы: ВКР РЕБРОВ
Тип работы: Выпускная квалификационная работа
Подразделение:

РЕЗУЛЬТАТЫ

■ ОТЧЕТ О ПРОВЕРКЕ КОРРЕКТИРОВАЛСЯ: НИЖЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ДО КОРРЕКТИРОВКИ

ЗАИМСТВОВАНИЯ	32.24%	ЗАИМСТВОВАНИЯ	32.24%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ	49.78%	ОРИГИНАЛЬНОСТЬ	49.78%
ЦИТИРОВАНИЯ	17.98%	ЦИТИРОВАНИЯ	17.98%
САМОЦИТИРОВАНИЯ	0%	САМОЦИТИРОВАНИЯ	0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 05.07.2022

ДАТА И ВРЕМЯ КОРРЕКТИРОВКИ: 05.07.2022 12:47

Модули поиска: ИПС Адилет; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; Коллекция СМИ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley



Подпись *О.М. Кудасова*

УДОСТОВЕРЯЕТСЯ

ОД ПР КЮИ МВД РОССИИ

Е.Павлова

Работу проверил: Кудасова Ольга Игоревна

ФИО проверяющего

Дата подписи:

О.М. Кудасова

Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Представленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

обучающегося 073 учебной группы очной формы обучения, 2017 года набора, по специальности 40.05.02 – Правоохранительная деятельность, Реброва Ивана Константиновича на тему: «Правовое положение и организация работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними»

Представленная на рецензирование выпускная квалификационная работа выполнена на весьма актуальную для современной России тему, так как в настоящий момент одной из главных проблем является вопрос, касающийся снижения числа правонарушений, так как асоциальное поведение несовершеннолетнего правонарушителя провоцирует негативные последствия, увеличивает показатель социальной опасности согласно статистической информации Министерства внутренних дел Российской Федерации. Вследствие чего выражается одна из серьезных форм среди преступности несовершеннолетних, которая ранее проявлялась среди лиц наиболее старшей категории. В последние годы прослеживается стремление к омоложению преступности несовершеннолетних, криминальная активность детей младших возрастов, а еще рост групповой преступности несовершеннолетних. На начальном этапе исследования автор показывает актуальность и практическую значимость выбранной темы, взаимосвязь предмета исследования с проблемными вопросами науки в области отдельных мер по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Освещены теоретические вопросы выбранной автором темы исследования во взаимосвязи с исследованием практической деятельности органов внутренних дел, иных правоохранительных органов и общественности. В выпускной квалификационной работе И.К.Реброва имеется четкая структура

излагаемого материала, завершенность, глубина и логичность изложения основных вопросов выбранной темы исследования. Имеется доказательность и достоверность представленного в работе эмпирического материала, аргументированность выводов и предложений по исследуемой проблеме. Самостоятельное и творческое выполнение выпускной квалификационной работы и наличие собственных суждений по проблемным вопросам по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Слушатель самостоятельно подбирал и анализировал необходимую литературу и источники, вносил в представленную на рецензирование выпускную квалификационную работу необходимые выводы. В связи с поставленной целью выпускной квалификационной работы, проведён комплексный анализ основных направлений деятельности полиции в профилактике и предупреждении противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними, в результате чего изучены организационные и правовые формы и меры предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. В работе рассмотрены меры, обеспечивающие защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, проведен анализ особенностей, современных проблем и перспектив развития правового положения и организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений совершаемых несовершеннолетними. Отмечено, что важное место в системе профилактики преступности несовершеннолетних принадлежит подразделениям органов внутренних дел, некоторые из них являются специализированными (например, подразделения по делам несовершеннолетних ОВД). Полученные результаты выпускной квалификационной работы И.К.Реброва свидетельствуют о том, что в применении разработанных мероприятий по организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними позволят совершенствовать деятельность сотрудников правоохранительных органов отвечающих за данное направление, по предупреждению и профилактики

преступности несовершеннолетних. Применение конкретных мер по предупреждению и профилактики преступности несовершеннолетних может служить способом достижения цели отдельных сотрудников правоохранительных органов. Представленная на рецензирование выпускная квалификационная работа младшего лейтенанта полиции И.К.Реброва соответствует предъявленным требованиям, выполнена на должном уровне и заслуживает оценки «отлично».

Рецензент:

Заместитель начальника

ОУР ОП № 10 «Промышленный»

УМВД России по г. Казани

Майор полиции

«14» 05

2022 г.



И.Ф. Тухфатуллов

С рецензией ознакомлен

«14» 05

2022 г.

И.К. Ребров

ОТЗЫВ

о работе обучающегося 073 учебной группы очной формы обучения 2017 года набора, по специальности правоохранительная деятельность Реброва Ивана Константиновича в период подготовки выпускной квалификационной работы на тему «Правовое положение и организация работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними».

Выбор темы слушателем был сделан в связи с актуальностью проблемы, так как защита прав ребенка – одна из важнейших задач государства. Государственная политика основывается на обеспечении единства прав и обязанностей, ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетнего, причинение ему вреда, создает условия охраны и защиты этих прав.

Тема была выбрана из утвержденного перечня работ, рекомендуемых к выполнению в КЮИ МВД России. Среди наиболее важных задач, которые решаются государственными органами, в том числе Министерством внутренних дел Российской Федерации, особое место занимает обеспечение прав и свобод несовершеннолетних, и в первую очередь защита детей от преступных посягательств и их вовлечение в противоправную деятельность.

Подразделения органов внутренних дел выполняют функции, направленные на предупреждение безнадзорности несовершеннолетних, предупреждение и пресечение с их стороны административных правонарушений и преступлений.

Выбранная тема и наличие обозначенной проблематики предопределило разработку соответствующего плана выпускной квалификационной работы. Структура работы соответствует целям и задачам, которые автор поставил перед собой.

Автором при написании работы использовались совокупность общенаучных (анализ и синтез, индукция и дедукция, аналогия, сравнение) и частнонаучных (формально-юридический, системный, функциональный, сравнительный) методов познания...

При выполнении работы использовано достаточное количество разнообразных источников: нормативные правовые акты, научные публикации, материалы судебной практики, электронные ресурсы.

Работа автором выполнялась в сроки, утвержденные планом-графиком. Отклонения от утвержденного плана – графика допущено не было.

По итогам организации своей деятельности в период написания ВКР можно сделать следующее заключение.

Автор проявил интерес к выполнению исследования, провел анализ организации работы различных служб и подразделений органов внутренних дел, оперативных, в том числе, в вопросах взаимодействия по обеспечению прав и свобод несовершеннолетних.

На основании проведенного исследования автор формулирует собственное определение понятия административно-правовые средства обеспечения законности применения полицией мер административного принуждения.

Полученные результаты работы слушателем обобщены и систематизированы, выводы сформулированы.

Исходя из вышеизложенного можно сделать следующий вывод:

уровень подготовленности выпускника, содержание дипломной работы, имеющиеся выводы и предложения дают возможность считать, что поставленные автором цели достигнуты, задачи выполнены и работа заслуживает положительной оценки.

Руководитель выпускной квалификационной работы
кандидат экономических наук
заместитель начальника кафедры АП, АД и УОВД
полковник полиции



И.И. Кудасова

« 12 » 05 2022г.

С отзывом ознакомлен:

« 12 » 05 2022г.

(подпись дипломника)