

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления ОВД

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему «Правовое положение и организация деятельности дежурных
частей территориальных органов МВД России»**

Выполнил: Сергеев Дмитрий Александрович
(фамилия, имя, отчество)

40.05.02 Правоохранительная деятельность,
2016 г. набора, 363 уч. группы
(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры административного права,
административной деятельности и управления ОВД
(ученая степень, ученое звание, должность)

Казаченок Виктория Владимировна
(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:
Начальник Отдела МВД России
(должность, специальное звание)
по Зеленодольскому району
полковник полиции О.Е. Хохорин
(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: " ____ " _____ 2022 г.

Оценка _____

Казань 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ.....	7
§1. Дежурная часть в системе МВД России	7
§2. Правовое регулирование деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России	16
§3. Основные функции дежурных частей территориальных органов МВД России	22
ГЛАВА 2. ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ	32
§1. Организационная структура дежурных частей территориальных органов МВД России.....	32
§2. Общие и специальные права дежурного по территориальному органу МВД России	39
§3. Правовые основы и порядок регистрации сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поступающих в дежурную часть ОВД.....	47
§4. Взаимодействие дежурных частей с другими службами ОВД.....	62
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	69
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	73

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства остается одной из важнейших задач государства.

Нестабильность в политической и экономической сферах Российской Федерации ведет к росту преступности и нарушений общественного порядка. Согласно данным статистики, общий уровень раскрываемости в 2020 году снизился. В январе - декабре 2021 года раскрыто 1030,7 тыс. преступлений (-0,1%). 916,7 тыс. преступлений остались нераскрытыми¹. Основная причина этого - задержки с первичным расследованием, промедление с приемом заявлений о преступлениях, а также рост числа расследований, продолжавшихся дольше установленного срока.

Для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности, а также незамедлительной помощи каждому, кто нуждается в защите от преступных и иных противоправных посягательств, требуется комплексное использование сил и средств ОВД. Согласование деятельности различных служб и подразделений, объединение их усилий невозможно без специального координирующего центра, деятельность которого носит оперативный управленческий характер. Таким координирующим центром являются дежурные части ОВД.

Дежурная часть является самостоятельным, одним из ведущих структурных подразделений ОВД. На нее возлагаются сложные и ответственные задачи, объединяющие интересы практически всех служб и подразделений. В настоящее время во всех ОВД имеются дежурные части, которые осуществляют оперативное управление различными служебными

¹ Состояние преступности в Российской Федерации за январь-декабрь 2021 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://media.mvd.ru/files/application/2315310> (дата обращения: 01.07.2022).

нарядами.

Необходимо отметить, что на протяжении длительного времени остается высокой нагрузка на сотрудников дежурных частей ОВД. В этой службе принимаются приблизительно 90% всех поступающих в органы внутренних дел заявлений и сообщений о правонарушениях и происшествиях, а также обеспечивается оперативное реагирование на них. Однако результаты оперативно-служебной деятельности ОВД свидетельствуют, что в организации работы дежурных частей имеются проблемы.

Одной из острейших проблем, с которой приходится сталкиваться в последнее время руководителям ОВД, является проблема некомплекта высококвалифицированных сотрудников в дежурных частях. В современных условиях повышается потребность в осуществлении соответствующего уровня охраны общественного порядка и обеспечения безопасности, так как именно по их состоянию граждане воспринимают общую криминогенную ситуацию в стране, и оценивают результаты деятельности правоохранительных органов, которая в свою очередь зависит от эффективности деятельности дежурных частей ОВД.

Все это дает основания рассматривать правовые и организационные вопросы деятельности дежурных частей ОВД по координации действий сил и средств в охране общественного порядка и обеспечению безопасности как актуальную в теоретическом и практическом отношении проблему.

Степень изученности темы. Вопросы административно-правового статуса дежурной части являлись предметом исследования таких авторов как А.М. Айгозина, С.В. Алешин, Р.Р. Алиуллов, А.В. Андреев, М.В. Буданок, А.Э. Ваганов, Б.Ю. Власов, Н.В. Галеев, А.Ю. Гулягин, И.Ю. Захватов, В.В. Казаченок, О.В. Катаева, А.А. Кваша, А.П. Коренев, Д.В. Кузнецов, М.К. Кумышева, В.С. Овсянников, Остапюк, В.Ю. Пантелеев, Н.В. Романенко, В.С. Романюк, Ю.А. Соловьева, А.Ю. Соколов, Р.С. Сорокин, В.Р. Татжибов, С.Н. Шатилович, В.А. Шестак, В.Н. Шмаков, А.В. Шнитенков, С.О. Шохин, С.Ю.

Щукин, С.И. Юсупова и другие.

Объектом данного исследования являются правовые отношения, складывающиеся в процессе функционирования дежурных частей ОВД.

Предмет исследования - нормативная регламентация и научные представления о правовом положении и организации деятельности дежурных частей ОВД.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование правового положения и организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.

Для достижения цели работы были поставлены следующие задачи:

- определить место дежурных частей в системе МВД России;
- проанализировать правовое регулирование деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России;
- раскрыть основные функции дежурных частей территориальных органов МВД России;
- рассмотреть организационную структуру дежурных частей территориальных органов МВД России;
- выделить общие и специальные права оперативного дежурного;
- провести анализ деятельности дежурной части органа внутренних дел по приему и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;
- раскрыть вопросы взаимодействия дежурной части с другими службами ОВД.

Теоретическую основу исследования составили: труды ученых-административистов, работы по вопросам правового положения, комплекса задач и функций дежурных частей территориальных органов МВД России.

Методологическую основу исследования составляют базовые общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы: формально-логический, системного

анализа, сравнительно-правовой, историко-правовой и другие.

Нормативной основой выпускной квалификационной работы послужили Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный закон «О полиции», а также другие федеральные законы, нормативно-правовые акты и ведомственные документы МВД России.

Эмпирическую базу исследования составляют правоприменительные акты по исследуемой проблеме; материалы судебной практики.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения проблем, связанных с правовым положением и организацией деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, сделана попытка обобщить проблемы в указанной области и выработать пути их решения.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется значением развития представлений о правовом положении и организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России. Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании административного права, административной деятельности ОВД.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка литературы.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ

§1. Дежурная часть в системе МВД России

Дежурные части органов внутренних дел играют важную роль в обеспечении правопорядка и общественной безопасности. Именно в дежурные части в первую очередь в случае беды обращаются за помощью граждане. Зачастую от быстрых и грамотных действий сотрудников дежурных частей зависят не только задержание преступника или раскрытие преступления, но и человеческие жизни.¹

С целью наиболее широкого осознания сути и предназначения дежурных частей территориальных ОВД, по нашему мнению, будет логичным коротко разобрать становление и развитие системы органов внутренних дел, в разрезе истории².

Стоит отметить, что когда полицейские органы в России только начинали свое формирование, в 18 столетии появилась потребность в широком и доступном органе, который бы работал постоянно и функционировал круглое время суток, для того, чтобы было реально обращаться за помощью гражданам для защиты их прав, которые были нарушены кем-либо.

Когда был принят в 1782 году полицейский Устав, то вышеописанная функция на городских территориях возлагалась на управы благочиния. В соответствии со статьей 40 данного Устава управа благочиния обязана была работать круглое время суток.

В Уставе был прописан один очень важный признак полиции, это ее оперативная работа, данный принцип был сформулирован в дополнительной главе к Большому наказу. Кроме представленного, существовала статья 85, в

¹ Правоохранительные и судебные органы России: учебник / В.С. Авдонкин, В.А. Бобренев, О.Н. Диордиева и др.; под ред. Н.А. Петухова, А.С. Мамыкина. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. С. 43.

² Соколов А.Ю. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: монография. М.: Норма, 2015. С. 132.

ней говорилось о том, что каждая часть города должна иметь своего частного пристава, который должен был так же оперативно реагировать на все обращения о защите прав граждан круглые сутки¹.

В реальности, частный пристав исполнял некоторые функции современной дежурной части городского районного органа полиции, он должен был принимать заявления и сообщения от населения, производить допросы граждан, которые приводились для заключения и т.д.

Каждый день, как только наступало восемь утра, частный пристав обязан был доложить управе благочиния о всем, что произошло на территории его участка за прошедший день (ст. 109 Устава благочиния²).

С наступлением 19 столетий каждая часть Санкт-Петербурга имела съезжий дом, в таком доме находились частные приставы, городовые унтер-офицеры, а так же были помещения для задержанных граждан. Данная территория обладала несколькими полицейскими будками, это своего рода усиленный полицейский дозор, который работал ночью. Данное сильно повлияло на оперативность действий полиции при пресечении и раскрытии преступлений, как говорят - по горячим следам³.

К началу 19 века в России уже сложилась целостная задача для органов полиции, она заключалась в создании особой службы, которая позволила бы в абсолютно любое время дня и ночи реагировать на нарушения на их территории, подвластной им.

Помимо прочего, стоит отметить, что новейшая история развития и формирования дежурной службы, как отдельной в системе органов внутренних

¹ Правоохранительные и судебные органы России: учебник / В.С. Авдонкин, В.А. Бобренев, О.Н. Диордиева и др.; под ред. Н.А. Петухова, А.С. Мамыкина. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. С. 43.

² Устав Благочиния или Полицейский от 8 апреля 1782 г. // Извлечение из книги законодательство императора Петра III: 1761-1762. Законодательство Екатерины II: 1762-1768 гг. (составитель и автор вступительных статей В.А. Томсинов». - М.: Зерцало, 2011 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://base.garant.ru/58105242/> (дата обращения 01.07.2022).

³ Таджибов В.Р. Производство по делам об административных правонарушениях и принципы его реализации в деятельности полиции // Административное и муниципальное право. 2015. N 8. С. 816.

дел пришлось на позже, и данное непременно связано с становлением милиции советской¹.

Характерные перемены дежурной службе связывают с реорганизацией милиции и уголовного розыска, который был проведен в ходе реформы 30-х годов 20-го столетия.

В начале 1930 года СНК СССР была закреплена данная реорганизация путем утверждения Положение о рабоче-крестьянской милиции. Вышеуказанное положение, от части, было скомпенсировано оперативными вопросами обеспечения общественного порядка, раскрытием преступления и розыска нарушителей порядка, как днем, так и ночью, которые осуществляли руководители органов милиции, находившимися на службе с 9 до 24 часов, это продлилось с 30х годов вплоть до 1954 года².

28 мая 1940 г. был принят приказ НКВД СССР «Временная инструкция ответственному дежурному по городскому отделению районного комиссариата милиции», подробно регламентирующая права и обязанности дежурного, порядок назначения на дежурство, правила ведения документации.

Несмотря на то, что служба дежурной части официально закрепились в нормативных актах, имелись большие проблемы в технической и материальной части, а именно: не было достаточного количества транспортных средств, не было определенных криминалистических техник, средств связи - все это препятствовало успешному развитию и получению показательных результатов в деятельности дежурных частей. Кроме того, большим недостатком можно считать плохую подготовленность сотрудников, их постоянную сменяемость, из-за чего личный состав плохо знал свои обязанности, и не полностью готов был нести службу.

Первое упоминание об оперативных группах мы находим в приказе

¹ Алешин С.В. Роль дежурной части территориального органа внутренних дел в раскрытии преступлений по горячим следам // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2019. № 1. С. 375.

² Кваша А.А., Овсянников В.С. Становление службы дежурных частей // Юристъ-Правоведъ. 2014. № 4 (65). С. 89.

МООП РСФСР «О мерах усиления борьбы с кражами, грабежами и разбойными нападениями» 1956 г. Для быстрого расследования преступлений были созданы оперативные группы, в состав которых входили следователь, эксперт, сотрудник уголовного розыска, кинолог. Но создание этих групп было на усмотрение руководителей. При этом было предусмотрено, что оперативные группы будут работать только вечером.

Обязательно надо обратить свое внимание на то, что, в независимости от того, что были существенные организационные реформирования, но, как функции, так и структура дежурных частей не смогли привести в соответственный вид, для быстрого выполнения поставленных задач вплоть до 70-х годов. К концу 1972 года, дежурная часть ОВД из-за причин объективного и субъективного характера стала выступать в качестве обычного регистратора правонарушений, и на деле она не смогла бы разумно и правильно реагировать на преступления¹.

К восьмидесятым годам 20 века в дежурных частях территориальных ОВД произошло улучшение их организационно-штатного и материально-техническое обеспечения, а так же, правового регулирования, наблюдалось только обновление организации деятельности подразделений дежурных частей. В последующих годах дежурные части ГРОВД играли существенную роль в структуре аппарата управления ОВД, но не хватало четких законов и приказов, которые бы регулировали деятельность дежурных частей. И в связи с этим 9 апреля 1993 году был принят приказ МВД России № 170дсп, попозже на его смену пришел приказ МВД России от 26 февраля 2002 г. № 174дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации». Данные нормативные акты регулировали почти все без исключения стороны работы дежурных: материальное обеспечение, график дежурств, служебную документацию и др.

Так же в данный период дежурные части ОВД, в особенности

¹ Кваша А.А., Овсянников В.С. Становление службы дежурных частей // Юристъ-Правоведь. 2014. № 4 (65). С. 89.

региональные МВД и УВД, стали оснащаться автоматическими системами обработки информации, происходит новый этап автоматизации рабочего места оперативного дежурного, данное дало возможность в разы уменьшить период, в который происходила обработка информации о происшествиях, так же это позволила намного увеличить скорость прибытия сотрудников милиции на место происшествия.¹

С этого момента начался этап электронного документооборота, многая служебная информация переводится в электронный вариант, с которым намного удобнее работать. Подмечено, что дежурные части являются таким подразделением, которое оказывает государственные услуги населению в виде приема, регистрации и разрешения заявлений, сообщений о происшествиях от всех граждан.

Таким образом, можно отметить, что становление дежурной части было нелегким и началось оно в 18 веке. Было много попыток официально закрепить образование дежурных частей, но это не приносило результатов. Дежурные части много раз подвергались изменениям, нововведениям, и в итоге служба дежурной части имеет важное значение в системе МВД России. Пересекая много нюансов и преград, процесс становления дежурных частей ГРЮВД стал занимать основополагающее место в структуре ОВД к началу 90-х годов. В нынешних дежурных частях этой структуры собираются все направленные сигналы и сообщения об оперативной обстановке, на них вывели системы оперативной связи, сосредоточились типовые оперативные планы по реагированию на чрезвычайные происшествия и ситуации.

«Дежурная часть органа внутренних дел - это структурное подразделение в системе ОВД, которое призвано осуществлять руководство и контроль над деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб и подразделений различных уровней управления в целях эффективного решения задач в области противодействия преступности и охраны общественного

¹ Колемасов В.Н. Организационно-правовые особенности создания советской милиции // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2012. № 2. С. 263.

порядка. Высшим звеном в этой системе является дежурная часть МВД России, а основным - дежурная часть территориального органа МВД России»¹.

«Дежурные части органов внутренних дел играют одну из ведущих ролей в обеспечении правопорядка и общественной безопасности. Именно в дежурные части в первую очередь обращаются за помощью граждане. Зачастую от быстрых и грамотных действий сотрудников дежурных частей зависят не только задержание преступника или раскрытие преступления, но и человеческие жизни»².

Пройдя нелегкий путь становления и развития, дежурные части занимают важное место в структуре аппарата управления органами внутренних дел. От эффективности их работы зависят не только результаты деятельности всего территориального органа МВД России, повышение имиджа сотрудников органов внутренних дел и укрепление доверия населения к полиции, но и реализация многих требований Федерального закона «О полиции»³.

В систему дежурных частей органов внутренних дел (ОВД) Российской Федерации входят: Центр оперативного реагирования Оперативного управления МВД России, дежурные части подразделений Центрального аппарата МВД России (за исключением ГКВВ МВД России) и подразделений, непосредственно подчиненных МВД России, в том числе главных управлений МВД России по федеральным округам, а также территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации и муниципальных образований, органов МВД России на транспорте, их структурных подразделений и подразделений, непосредственно подчиненных им, научно-исследовательских и

¹ Корнев А.П. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. Часть общая. М.: Московский университет МВД России, 2006. С.128.

² Дежурная часть вчера, сегодня, завтра. Профессионал. Популярно правовой альманах МВД России [Электронный ресурс]. - Доступ: <http://www.ormvd.ru/pubs/102/the-duty-of-yesterday-today-and-tomorrow/> (дата обращения 01.07.2022).

³ О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 1 июля 2022 г.] // Российская газета. 2011. №5401.

образовательных учреждений МВД России¹.

От эффективности деятельности дежурной части во многом зависят результаты работы всего территориального органа. Следовательно, назначение дежурных частей состоит в том, чтобы непрерывно организационно обеспечить выполнение территориальным органом возложенных на него задач, то есть осуществлять оперативное управление.

Роль и место дежурных частей также определяется также объёмом возложенных на них задач и функций. В соответствии с нормативно правовыми актами МВД России на дежурные части возлагаются следующие задачи:

- непрерывный круглосуточный сбор, обработку и передачу информации об оперативной обстановке;
- приём, регистрация поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и происшествиях, а также своевременное реагирование на них;
- непрерывное управление силами и средствами органа внутренних дел, немедленное принятие мер к раскрытию преступлений по «горячим следам»;
- безотлагательная организация действий по обеспечению общественного порядка, ликвидация последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий;
- организация разбирательства с гражданами, в том числе с задержанными и доставленными;
- контроль, в пределах своей компетенции, за соблюдением установленного порядка содержания, конвоирования задержанных и заключённых под стражу лиц;
- сохранность служебных документов, оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств

¹ Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел: учебное пособие / под ред. Б.Г. Эшмадова, А.К. Дубровина. - Иркутск: Изд-во Иркутского государственного университета, 2008. - С.41.

связи и другого вверенного имущества;

- приём и сохранность изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов, а также предметов и вещей, принадлежность которых не установлена;

- передача в подчинённые органы внутренних дел специальных сигналов о введении степеней готовности и оповещение личного состава по ним.

Исходя из указанных задач, можно установить функции дежурных частей, которые определяют основные направления деятельности, складывающиеся из управленческих и непосредственно исполнительских операций, обеспечивающих выполнение возложенных на них задач. Эти функции условно можно разделить на две составляющие: оперативное управление и непосредственное исполнение. Как элемент системы управления дежурные части территориальных органов внутренних дел выполняют следующие направления оперативной деятельности: информационно-аналитическое, организационное, обеспечивающее и контрольное.

Функции дежурных частей территориальных органов внутренних дел, как органов непосредственного исполнения, можно сгруппировать по четырем блокам: непосредственное вмешательство (действия), разбирательство с гражданами, в том числе с задержанными и доставленными, охрана здания органа внутренних дел и ИВС, обеспечение сохранности служебных документов, оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого вверенного имущества.

По комплексу решаемых задач дежурные части можно условно разделить на две группы: к первой относятся дежурные службы МВД России, МВД Республик, ГУ МВД России субъектов, ко второй - дежурные части территориальных органов.

В деятельности дежурных частей «первого» уровня: МВД, ГУ МВД преобладают управленческие функции. Они, преимущественно занимаются сбором, обработкой и представлением руководству информации об

оперативной обстановке в республике, крае, области, на обслуживаемых транспортных магистралях, в аэропортах и на водных акваториях. Их основными задачами являются: сбор, обработка и донесение до руководства информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории (объекте), подготовка и передача ее в органы государственного управления, др. инстанции; обеспечение оперативного управления силами и средствами при массовых беспорядках, стихийных бедствиях и др. чрезвычайных происшествиях, поддержание взаимодействия между ОВД внутри региона, а также с ОВД соседних регионов и иными силовыми структурами; методическое руководство и контроль за подчиненными дежурными частями.

При совершении тяжких преступлений, в случае возникновения массовых беспорядков, стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествиях дежурные части указанного уровня обеспечивают оперативное управление силами и средствами органов внутренних дел, находящихся в подчинении данного органа. Помимо этого они осуществляют контроль деятельности нижестоящих дежурных частей и территориальных органов внутренних дел, в ходе реализации оперативных планов организуют поддержку и взаимодействие между ними.

На дежурные части второй группы возложены функции непрерывного слежения и оперативного реагирования на все изменения обстановки, управления силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка, раскрытия преступлений по горячим следам¹.

Дежурная служба территориального органа представляет собой систему взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, которые определенным образом упорядочены и находятся на различных уровнях управления, характеризуются иерархичностью построения, субординацией взаимоотношений. Она представляет собой, орган оперативного управления

¹ Кузнецов Д.В., Айгозина А.М. Организация деятельности дежурных частей МВД России: открытость для граждан или защищенность? // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2020. Т. 11. № 4 (42). С. 420.

нарядами общей дислокации, я является составным элементом системы МВД России. Следует обратить внимание, что начальник территориального органа вырабатывает и реализует управленческие решения, направленные на выполнение поставленных задач, а так же, в целях их выполнения, наделяет соответствующими функциями (полномочиями, правами и обязанностями) подчиненные подразделения. Однако, возложить на дежурную часть обязанности, несвойственные для нее, начальник территориального органа не вправе, так как вопрос функционирования определен «профильным» приказом МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан»¹.

Проведя анализ основных направлений деятельности и задач дежурных частей территориальных органов, можно сделать вывод, что дежурные части органов внутренних дел являются основным элементом оперативного управления в системе МВД России. Дежурная часть является управляемым объектом по отношению к руководителю, и управляющим субъектом по отношению к подчиненным нарядам и подразделениям, реализуя тем самым ряд функции, присущих субъектам управления.

§2. Правовое регулирование деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России

Исследуя правовое регулирование деятельности дежурных частей ОВД, представляется целесообразным, прежде всего, очертить сам объект исследования. К первой группе следует отнести общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской

¹ Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: [приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389] // Российская газета. 2012. № 156.

Федерации. В их число, в частности, входят:

- Всеобщая Декларация прав человека, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 217 А (111) от 10 декабря 1948 года¹;
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) принятая 4 ноября 1950 года²;
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 34/169 от 17 декабря 1979 года³;
- Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию порядка от 7 сентября 1990 года⁴;
- Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принятый Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 43/173 от 9 декабря 1988 года⁵.

Указанные правовые акты регулируют деятельность дежурных частей органов внутренних дел по таким направлениям их деятельности, как разбирательство с задержанными, обеспечение содержания и конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц и другие, где дежурная часть в лице суточного наряда вступает с гражданами в общественные отношения или по поводу какого-либо ограничения их прав и свобод.

Вторую группу в данном случае составят основные законодательные акты государства, касающиеся общих вопросов правовой организации деятельности

¹ Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. М.: Юрлитинформ, 2010.

² Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // Российская газета. - 1995. - 5 апр.; Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 2. - Ст. 163.

³ Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Принят Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеей ООН от 17 декабря 1979 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. М.: Юрлитинформ, 2010.

⁴ Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Гавана, 27 авг. - 7 сент. 1990 г. [Электронный ресурс]. Доступ: <http://www.hri.ru> (дата обращения: 01.07.2022).

⁵ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 43/173 от 9 декабря 1988 г. «Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме» // Международные акты о правах человека. М.: Юрлитинформ, 2010.

ОВД: Конституция Российской Федерации¹; федеральные законы «О полиции»², «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³, «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴, «О противодействии коррупции»⁵, «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»⁶, «О чрезвычайном положении»⁷, «О безопасности»⁸, «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»⁹. Это основополагающие и целеуказующие фундаментальные источники правового регулирования деятельности дежурных частей органов внутренних дел.

Конституцией каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм. от 01.07.2020) // Российская газета. 1993. №237; 2020. №55.

² О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 1 июля 2022 г.] // Российская газета. 2011. №5401; 2021. № 41(8392).

³ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: [федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ: по сост. на 1 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. 2011. N 49 (ч. 1). Ст. 7020.

⁴ О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: [федеральный закон от 19.07.2011 N 247-ФЗ: по сост. на 1 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. 2011. N 30 (ч. 1). Ст. 4595.

⁵ О противодействии коррупции: [федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ: по сост. на 01 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч.1). Ст. 6228.

⁶ Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: [федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. 2008. № 24. Ст. 2789.

⁷ О чрезвычайном положении: [федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ: по сост. на 1 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.

⁸ О безопасности: [федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: по сост. на 01 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст.2.

⁹ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: [федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ: по сост. на 01 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.

(ч. 1 ст. 46). Данные положения в полной мере распространяются и на деятельность дежурных частей органов внутренних дел. Другие федеральные законы, обозначенные выше, также имеют прямую административно-правовую направленность и в совокупности регулируют практически все направления деятельности дежурных частей ОВД. Центральное место среди них по праву принадлежит Закону Российской Федерации «О полиции», который уточняет место полиции, а следовательно, и дежурных частей ОВД в системе органов исполнительной власти РФ и раскрывает содержание так называемого целеуказания последних, т.е. определяет общие задачи полиции, ее права и обязанности¹.

Кроме того, федеральный закон «О полиции» нормативно закрепляет условия и пределы применения полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, устанавливает порядок прохождения службы, гарантии правовой и социальной защиты сотрудников полиции, финансирование и материально-техническое обеспечение, гарантии законности и обеспечения прав в деятельности полиции. И, наконец, Закон «О безопасности» регулирует общественные отношения, возникающие в результате деятельности дежурных частей ОВД по обеспечению общественной безопасности.

Помимо вышеперечисленных, к этой группе законов относится такой кодифицированный законодательный акт, как Кодекс РФ об административных правонарушениях² со всеми последующими изменениями и дополнениями. Содержащиеся в нем как материальные, так и процессуальные административно-правовые нормы регулируют группу охранительных правоотношений, как правило, возникающих при разбирательстве оперативных дежурных по ОВД с правонарушителями, доставляемыми в дежурную часть.

¹ Бахрах Д.Н. Административное право России: учеб. / Д.Н. Бахрах. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2018. С.176.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ; по сост. на 01 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. 2002. №1 (ч. 1). Ст. 1.

В третью группу актов, составляющих основу регулирования деятельности дежурных частей ОВД, входят иные, кроме законов нормативно-правовые акты: акты (указы и распоряжения) Президента РФ; акты палат Федерального Собрания; постановления и распоряжения Правительства РФ, акты государственных органов судебной власти. Так, сюда относятся: Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 25.12.2019) «Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»¹, Указ Президента РФ от 23.05.2011 № 668 (ред. от 17.09.2020) «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах»², Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 (ред. от 07.12.2016) «Вопросы организации полиции»³ и другие.

Четвертую группу источников правового регулирования деятельности дежурных частей ОВД представляют Конституции республик в составе Российской Федерации, их законодательство, президентские и правительственные нормативные акты, а также законодательные акты краев, областей, городов федерального значения, Уставы субъектов федерации и нормативно-правовые акты, издаваемые органами государственной власти и государственного управления этих образований (решения представительных органов, постановления и распоряжения глав администрации).

Пятая группа правовых актов, регламентирующих деятельность дежурных частей органов внутренних дел, состоит из межотраслевых и отраслевых нормативных актов федеральных министерств, государственных

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: [указ Президента РФ от 21.12.2016 N 699: по сост. на 01 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. 2016. N 52 (Часть V). Ст. 7614.

² Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: [указ Президента РФ от 23 мая 2011 г. № 668: по сост. на 01 июля 2022 г.] // Российская газета. 2011. 24 мая.

³ Вопросы организации полиции: [указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250: по сост. на 01 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. 2011. № 10. Ст. 1336.

комитетов, федеральных комиссий, федеральных служб, российских агентств, федеральных надзоров и иных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

В настоящее время «ядро» правовой основы деятельности дежурных частей органов внутренних дел, безусловно, составляют нормы приказов МВД России: от 15.11.2021 № 890 ДСП «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России»¹, от 12.09.2013 № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»²; от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»³.

И, наконец, шестую группу источников правового регулирования деятельности дежурных частей ОВД, составляют внутриорганизационные административно-правовые акты руководителей МВД республик в составе России, ГУ МВД, УМВД, ОВД и их коллегиальных органов. К ним относятся: приказы руководителей названных органов внутренних дел; должностные инструкции конкретных сотрудников дежурной части, утвержденные руководством ОВД; решения коллегий органов внутренних дел субъектов Российской Федерации. Действие этих административно-правовых актов имеет силу лишь в рамках данных формирований⁴.

¹ Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: [приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп] // Официально не был опубликован.

² Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 12.09.2013 года № 707: по сост. на 01 июля 2016 г.] // Российская газета. 2014. №9.

³ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: [приказ Министерства внутренних дел РФ от 29 августа 2014 г. №736] // Российская газета. 2014. №6532.

⁴ Гулягин А.Ю. Основы правоохранительной деятельности органов административной

Таким образом, правовое регулирование деятельности дежурных частей органов внутренних дел основано на большом числе нормативных актов, что обусловлено важностью и многообразием решаемых дежурной частью задач. В этих обстоятельствах довольно высок риск принятия незаконного или необоснованного решения, особенно недостаточно подготовленными сотрудниками. В этой связи мы считаем необходимым подготовку методических рекомендаций, в которых нормативная база деятельности дежурных частей органов внутренних дел была бы структурирована, что, безусловно, положительным образом скажется на правовой грамотности сотрудников ОВД.

§3. Основные функции дежурных частей территориальных органов МВД России

Исходя из перечисленных выше поставленных задач перед дежурной частью территориального органа МВД России, следует выделить основные ее функции:

1) обеспечение круглосуточного сбора и обработки оперативной информации о преступлениях и чрезвычайных происшествиях, подготовка и выдача суточной оперативной сводки и иных информационных материалов руководству и подразделениям отдела МВД. Дежурная смена непрерывно осуществляет сбор, обобщение и анализ информации об изменениях оперативной обстановки; докладывает предложения о мерах реагирования руководству органа; самостоятельно принимает решения и отдает необходимое распоряжение дежурным нарядам;

2) прием, регистрация поступивших в дежурную часть сообщений (заявлений) о преступлениях, административных правонарушениях,

чрезвычайных ситуациях и иных происшествиях, а также своевременное реагирование на них; организация раскрытия преступлений по «горячим следам». Главным условием успешного раскрытия преступлений по «горячим следам» является своевременность, быстрота реагирования и полнота действий дежурных частей на сообщения о преступлениях и эффективное осуществление на первоначальном этапе их раскрытия¹.

Обеспечение незамедлительного реагирования на сообщения о преступлении и быстрого прибытия на место происшествия групп немедленного реагирования, следственно-оперативных групп начинается с момента получения сигнала о данном деянии. Старший дежурной смены несет непосредственную ответственность за круглосуточный прием, оформление и регистрацию всех поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, правонарушениях, происшествиях.

Реализуя указанную функцию, оперативный дежурный при поступлении в дежурную часть заявления, сообщения о преступлении регистрирует его в Книге учета сообщений о преступлениях (далее - КУСП) и докладывает начальнику о зарегистрированном преступлении.

Оперативный дежурный незамедлительно направляет к месту совершения преступления ближайшие наряды, участкового уполномоченного, группу немедленного реагирования, следственно-оперативную группу для принятия мер по предупреждению, пресечению, организации преследования и блокирования мест и путей отхода преступников (задержания их и раскрытия преступления по «горячим следам»); постоянно поддерживает связь с направленными на место сотрудниками с целью координации их деятельности, передачи дополнительной информации, осуществления работы по их запросам. При необходимости о совершенном преступлении ориентируются соседние органы и вышестоящая дежурная часть, общественные формирования. О результатах проведения неотложных действий докладывается начальнику;

¹ Гулягин А.Ю. Основы правоохранительной деятельности органов административной юрисдикции: Автореф. дис. ... д.ю.н. / А.Ю. Гулягин. М., 2014. С.24.

3) организация действий нарядов отдела МВД по охране общественного порядка, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий; непрерывное управление силами и средствами отдела МВД, немедленное принятие мер к раскрытию преступлений в дежурные сутки;

4) осуществление контроля за организацией несения службы наружных нарядов полиции по системе единой дислокации;

5) контроль за передвижением служебного автотранспорта ППСП, ОВО, ВО КПО ИВС, ГИБДД с помощью системы позиционирования подвижных объектов;

6) руководство силами и средствами, задействованными в системе единой дислокации по обеспечению охраны общественного порядка, раскрытию преступлений в дежурные сутки;

7) контроль за выполнением подразделениями отдела МВД указаний МВД России по тяжким преступлениям и чрезвычайным происшествиям в дежурные сутки, сбор из отделов (отделений) полиции и подразделений отдела МВД сведений для доклада руководству о мерах реагирования. Оперативный дежурный обязан знать наличие личного состава в соответствии с расстановкой в Книге постовых ведомостей и с учетом обязательных норм их ежесуточного выставления по сменам и фактического выхода, а также нормы использования в патрулировании автотранспорта.

Сотрудникам, заступающим в наряд, оперативный дежурный выдает оружие, боеприпасы, средства связи, спецсредства (при необходимости), знакомит с ориентировками о совершенных преступлениях, приметах разыскиваемых лиц и похищенного имущества, изменениями оперативной обстановки. Дежурная часть постоянно поддерживает радиосвязь с нарядами, несущими службу по охране общественного порядка, ставит их в известность об изменении оперативной обстановки, постоянно обменивается информацией, маневрирует силами и средствами при совершении преступления

(происшествия), организует взаимодействие нарядов между собой, осуществляет контроль и проверку несения службы, учитывает и обобщает результаты их работы;

8) организация разбирательства с доставленными и задержанными лицами.

Оперативному дежурному следует четко знать свои действия при доставлении за правонарушения военнослужащего, иностранца, не пользующегося дипломатической неприкосновенностью, лица в состоянии опьянения; несовершеннолетнего; лица, подозреваемого в управлении транспортным средством в состоянии опьянения; больных или детей, не могущих сообщить о себе сведений, и др. Дежурному следует принимать все меры по недопущению покушений на самоубийство, причинение телесных повреждений со стороны задержанных и доставленных;

9) осуществление мониторинга за состоянием оперативной обстановки на обслуживаемой территории посредством видеосистем КАС «Безопасный город», системы позиционирования, своевременное принятие решения о маневре силами и средствами задействованными в системе единой дислокации исходя из криминогенной обстановки на маршрутах патрулирования;

10) обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи, числящегося за дежурной частью.

На оперативного дежурного возлагается обязанность обеспечить сохранность нормативных актов, оперативных планов и другой служебной документации, оружия, боеприпасов, специальных средств защиты, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого имущества.

Выдачу сотрудникам оружия и боеприпасов оперативный дежурный производит в обмен на карточки-заместители; средства связи - служебным нарядам под роспись в постовой ведомости; оперативной и

криминалистической техники, средств связи - под расписку в Книге выдачи и приема средств радиосвязи, оперативной и криминалистической техники; средств бронезащиты и активной обороны, спецсредств - под расписку в Книге выдачи и приема вооружения и боеприпасов.

В случае утраты, задержки со сдачей оружия, боеприпасов, средств связи, оперативной и другой техники и предметов сотрудниками, а также при обнаружении поломок, разукomплектования, неисправностей дежурный письменным рапортом докладывает начальнику и действует по его указанию.

Таким образом, на дежурную часть территориального органа МВД России как структурного подразделения полиции возложены в основном функции оперативного управления в системе органов внутренних дел Российской Федерации.

Дежурная часть территориального органа МВД России также осуществляет информационно-аналитическую деятельность. В то же время для дежурной части эта работа не является главной, так как дежурные части в основном осуществляют сбор, обработку, анализ и выдачу текущей повседневной информации для обеспечения процесса оперативного управления. В этих целях дежурная смена:

- постоянно поддерживает связь со служебными нарядами и дежурными частями структурных подразделений органа внутренних дел, доводит до них сведения об обстановке, решения начальника органа о мерах по реагированию на ее осложнение, осуществляет контроль за выполнением поставленных задач;

- обменивается информацией с дежурными частями других органов внутренних дел, аварийными, спасательными, санитарно-эпидемиологическими службами, метеослужбами, диспетчерскими службами транспортных организаций, городской телефонной связи, инкассации, «скорой помощи» и другими;

- наносит данные об обстановке на рабочие карты, схемы, планы;

- ведет в установленном порядке автоматизированный банк данных об

оперативной обстановке;

- ведет Журнал контроля радиационно-химической, биологической и экологической обстановки на территории, обслуживаемой органом внутренних дел;

- использует оперативно-поисковые картотеки.

Дежурная часть постоянно поддерживает радиосвязь с нарядами, несущими службу по охране общественного порядка, ставит их в известность об изменении оперативной обстановки, постоянно обменивается информацией, маневрирует силами и средствами при совершении преступления (происшествия), организует взаимодействие нарядов между собой, осуществляет контроль и проверку несения службы, учитывает и обобщает результаты их работы.

ДЧ обеспечивается техническими средствами и надлежащим оснащением, что дает возможность им решать возложенные на них задачи. К их числу относятся: компьютеризированное рабочее место дежурного, телефакс, видеокамеры, пульт оперативного дежурного, переговорное устройство, радиостанция стационарная, промышленная телевизионная установка для наблюдения за объектами и зданием органа внутренних дел, аппаратура прямой телефонной связи со всеми органами внутренних дел, отраслевыми службами, муниципальными дежурными службами; аппаратура тревожной охраны и пожарной сигнализации; аппаратура оповещения для сбора личного состава (комбинированная, радиопроводная); аппаратура циркулярной телеграфной связи, телетайп.

Деятельность дежурной смены оценивается следующими главными признаками:

- знанию оперативной обстановки на обслуживаемой территории;
- знание требований законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, регламентирующих деятельность органов внутренних дел;
- своевременность учета поступающих сообщений;

- внешний вид дежурного наряда, содержание служебных помещений.

Дежурная группа имеет непосредственное отношение ко всем службам и подразделениям ОВД, гарантирует слаженность их действий в условиях сложной оперативной обстановки, имеет взаимосвязь с другими взаимодействующими организациями и предприятиями, здесь несут службу наиболее опытные сотрудники полиции, имеющие большой стаж оперативной и административной службы. Каждый раз необходимо иметь ввиду и анализировать огромное количество информации: включая маршрут перемещения, а также месторасположения патрулей, отслеживания автомобилей нарушителей в системе «Андромеда» и своевременная передача их нарядам, проверка в Базе данных ФИС, АИУС и заканчивая тем, какие мероприятия необходимо сделать в случае поступления сигнала о совершении преступлений. Зачастую именно от их умелых действий, быстроты и правильности принятия решений зависит здоровье и жизнь потерпевших; поиск, выявление, а также арест правонарушителей, раскрытие преступлений¹.

В дежурных группах несут службу наиболее опытные сотрудники полиции, но приходит время, когда они либо переводятся в другое место службы или уходят на пенсию, поэтому считаю, что для новоиспеченных сотрудников необходимо периодически проводить занятия по профессионально служебной и физической подготовке. Проводить тактико-специальные занятия и задействовать в штабных учениях, регулярно проверять нормативно правовую базу знаний.

С целью укрепления значительной трудоспособности в период службы в дежурной части необходимо создать определенные условия для выполнения дежурному своих должностных обязанностей, что включает в себя:

- постоянное проветривание помещения, установка систем кондиционирования воздуха в летнее время года;
- хорошее освещение;

¹ Автухова О.В. Актуальные проблемы, возникающие в деятельности подразделений дежурных частей МВД России // Инновации. Наука. Образование. 2020. № 23. С. 972.

- звукоизоляция;
- снабжение всей материально-технической базой, высокотехнологическим оборудованием

Для повышения эффективности раскрытия преступлений необходимо увеличить количество камер в Комплексе «Безопасный город», установив их в наиболее значимых местах, очагах аварийности, школ, больниц, районных администраций. В рамках повышения квалификации личного состава необходимо проводить мероприятия по обмену опытом среди работников ДЧ региона. Считаю, что данные рекомендации предоставят возможность для улучшения работы ДЧ, положительное воздействуя на мотивацию сотрудников полиции и повышая имидж сотрудника полиции в глазах граждан.

Таким образом, совокупность функций дежурной части следует рассматривать как сложное образование, четкое представление о котором можно назвать обязательным условием при определении направлений совершенствования деятельности этих структурных подразделений органов внутренних дел. Необходимо акцентировать внимание на том факте, что в ведомственных нормативных актах отсутствует четкое определение целей и задач дежурных частей органов внутренних дел. Задачи здесь далеко не полно конкретизируют практические пути достижения целей дежурных частей территориальных органов МВД России, некоторые из них сформулированы так, что переплетаются друг с другом (безотлагательное реагирование на сообщения о преступлениях и немедленное принятие мер к раскрытию преступлений по «горячим следам»). Содержание ряда функций дежурных частей территориальных органов МВД России выходит за рамки их задач. В связи с этим представляется необходимым в документы по организации работы дежурных частей органов внутренних дел внести уточнения и дополнения в задачи дежурных частей территориальных органов МВД России, которые бы в наибольшей степени охватывали содержание и специфику этих подразделений, все направления их деятельности, подлежали однозначному толкованию и

непротиворечивому применению на практике. Реализация вышеизложенного способствует повышению эффективности деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России во всех направлениях ее деятельности.

В условиях, характеризующихся усилением активности преступного элемента, ростом его вооруженности и сплоченности, проблемы совершенствования деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в современных условиях требуют своего неотложного решения. Для этого необходимо принятия комплекса мер, важнейшими из которых являются следующие:

- устранение недостатков в нормативном закреплении административно - правового статуса дежурной части территориальных органов МВД России при наступлении особых условий функционирования;

- обеспечение глубокого и научно проработанного планирования действий дежурных смен и личного состава соответствующего органа внутренних дел в зависимости от вида особых условий, возможность наступления которых обусловлена особенностями территории обслуживания;

- повышение уровня служебно-боевой готовности и материально-технической оснащенности личного состава органов внутренних дел;

- приведение в соответствие с предъявляемыми требованиями нормативных актов помещений дежурных частей территориальных органов МВД России, их оборудование и материально - технического обеспечения.

На основании выше изложенного с целью совершенствования деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России необходимо осуществить следующие мероприятия:

- привести в соответствие с требованиями Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ, а также с современными требованиями, предъявляемыми к оперативно - служебной деятельности органов внутренних дел, основные приказы и инструкции, регламентирующие

деятельность дежурных частей органов внутренних дел;

- совершенствовать организационно - штатную структуру дежурных частей территориальных органов МВД России;

- на территориях с наиболее сложной криминогенной ситуацией организовать работу сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России в четырех сменном режиме работы;

- улучшить программное и материально - техническое обеспечение дежурных частей территориальных органов МВД России.

Реализация на практике комплекса выше указанных мероприятий позволит обеспечить в полной мере выполнение поставленных задач перед дежурными частями территориальных органов МВД России, так как на современном этапе развития России все большую роль играет общественное доверие и поддержка граждан сотрудников полиции в противодействии преступности, обеспечении общественного порядка и безопасности.

Подведем итоги первой главы выпускной квалификационной работы.

Дежурная часть - это самостоятельное структурное подразделение органа внутренних дел. Своим предназначением она имеет обеспечение комплексного использования сил и средств находящихся в распоряжении ОВД. Выступая одновременно и в качестве органа межотраслевого управления, и в качестве аппарата непосредственного исполнения, в целях эффективного решения задач в области охраны общественного порядка и безопасности и борьбы с преступностью, дежурная часть призвана выполнять свои функциональные обязанности, с одной стороны, путём оперативного руководства и контроля за деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб, аппаратов и подразделений соответствующего органа внутренних дел, а с другой - путём непосредственного исполнения. При этом выявление и обобщение этапов становления данных структурных подразделений органа внутренних дел показывает, что развитие и совершенствование их деятельности неразрывно связано с увеличением объема функций оперативного управления.

ГЛАВА 2. ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ

§1. Организационная структура дежурных частей территориальных органов МВД России

Происходящие преобразования в системе МВД России, в целом, видоизменили систему деятельности дежурных частей территориальных органов. В рамках организационно-штатных мероприятий, связанных с реформированием органов внутренних дел, оптимизацией их деятельности, вступлением в силу Федерального закона «О полиции», штатная численность сотрудников дежурных частей сократилась с 48 тыс. до 41 тыс. единиц. При этом нагрузка на сотрудников дежурной части возрастает.

Сегодня в систему дежурных частей органов внутренних дел РФ входят:

- Центр оперативного реагирования ОУ МВД России;
- Дежурные части МВД, ГУМВД, УМВД России по субъектам Российской Федерации (органов МВД России на региональном уровне);
- Дежурные части УМВД, МОМВД, ОМВД по муниципальным образованиям (органов МВД России на районном уровне);
- Дежурные части территориальных подразделений (отделов, отделений, пунктов полиции) органов МВД России на районном уровне.

В систему дежурных частей входят также дежурные части территориальных органов МВД России на окружном уровне (ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, Управления на транспорте МВД России по федеральным округам) и межрегиональном уровне (линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте)¹.

¹ Власов Б.Е. К вопросу об оптимизации структурного построения и организации деятельности территориальных органов МВД России, созданных в крупных городах Российской Федерации / Б.Е. Власов, И.Ю. Захватов // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России: материалы научно-практической конференции. - М.: ООО «Издательство

Выполнение задач, возложенных на дежурную часть, осуществляет дежурная смена во главе со старшими дежурных смен, которые несут персональную ответственность за ее работу. В дежурную смену входят начальник смены, старший оперативный дежурный, дежурный, инженер-электроник, помощник оперативного дежурного, помощник оперативного дежурного (по службе «02»), помощник оперативного дежурного (по телеграфной связи)¹.

На указанные должности назначаются сотрудники среднего и старшего начальствующего состава, положительно характеризующиеся по службе, имеющие высшее (преимущественно юридическое) или среднее специальное образование, стаж работы в органах внутренних дел не менее трех лет.

В дежурной части выходят в смену минимум два сотрудника: ответственный дежурный и его помощник. Кроме того, если при отделе активно используется для изоляции граждан камера содержания задержанных лиц - то в дежурство выходят один или два сотрудника в должности дежурного по разбору или его помощника/конвойного. Если при отделе работает изолятор временного содержания (ИВС) или спецприемник для административно задержанных граждан, в которых люди содержатся от 2 до 15 суток, то ответственный дежурный, принимая на себя контроль за порядком в нем, должен проводить проверку нарядов и условия содержания граждан не менее трех раз в день и пяти за ночь; он или его помощник также осуществляет прием передач задержанным.

Дежурная часть находится в прямом подчинении начальника отдела МВД, начальника полиции отдела МВД, заместителя начальника полиции отдела МВД и в непосредственном подчинении начальника дежурной части отдела МВД.

Дежурную часть возглавляет начальник дежурной части, который

«Спутник+», 2016. - С. 21.

¹ Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 11 июня 2013 г. № 429. Режим доступа: <http://consultant.ru> (дата обращения: 01.07.2022).

назначается на должность и освобождается от должности в соответствии с действующим законодательством, он несет персональную ответственность за всю работу дежурной части.

Одной из главных задач, которую должен решать начальник дежурной части, - это организация служебной и боевой подготовки дежурных нарядов, повышение их профессионального мастерства.

Особое внимание должно быть уделено поддержанию высокой готовности личного состава дежурной части к действиям в экстремальных ситуациях, обеспечению оперативного управления силами и средствами, участвующими в раскрытии преступлений по «горячим следам». Поэтому профессиональная готовность к работе в сложной обстановке должна быть предметом особой заботы каждого руководителя. Она должна совершенствоваться путем проведения занятий в системе служебно-боевой подготовки, стажировки в дежурных частях базовых органов внутренних дел, переподготовки в учебных центрах и учебных заведениях МВД.

Для отработки навыков, их закрепления и доведения до автоматизма начальнику дежурной части следует систематически проводить учения и тренировки, в том числе по отработке вариантов обороны административных зданий, освобождения заложников, действий при других чрезвычайных ситуациях, проводить разбор действий в сложных ситуациях и распространять положительный опыт действий дежурных.

Немаловажное значение для организации деятельности дежурной части имеет прием начальником дежурной части дежурных при сдаче дежурства и их инструктаж. Это позволяет ему анализировать и оценивать деятельность органа и дежурной части, оперативно управлять органом внутренних дел с учетом изменений в обстановке, вносить коррективы в ранее принятые решения, учить заступающую смену на недостатках предыдущей.

Начальник осуществляет контроль за работой личного состава дежурной части. Формы и методы контроля разнообразны. Это прием и инструктаж

дежурных; непосредственное ознакомление со служебной документацией дежурной части; проведение учебных тренировок и тревог; посещение дежурной части; беседы с доставленными и задержанными; проверка действий дежурного наряда в конкретных ситуациях, подача вводных, заслушивание ответственных и старших следственно-оперативных групп, руководителей служб; сверка данных учета заявлений и сообщений о преступлениях и другой информации с документами дежурной части, канцелярии, других служб с данными других учреждений, организаций и предприятий, откуда могут поступить сведения о совершенных преступлениях.

Важным элементом организаторской деятельности руководителя является анализ и оценка работы дежурных частей. В соответствии с приказом МВД России № 200дсп¹ он ежемесячно подводит итоги работы дежурных частей и определяет направления дальнейшего совершенствования их деятельности.

На начальнике дежурной части лежит задача организации материально-технического обеспечения деятельности дежурных частей в соответствии с утвержденными нормативами.

В целях оперативного реагирования на сообщения и заявления о правонарушениях, принятия безотлагательных мер для задержания по «горячим следам» лиц, совершивших преступление, при дежурных частях территориальных органов МВД России создаются группы немедленного реагирования (далее - ГНР).

ГНР комплектуется за счет установленной численности подразделений соответствующего органа внутренних дел (за исключением сотрудников подразделения органов предварительного следствия и участковых уполномоченных полиции).

ГНР относятся к силам быстрого реагирования органов внутренних дел, являются мобильными формированиями в составе суточных нарядов и

¹ О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: [приказ МВД России от 12.04.2013 № 200дсп] // Официально не был опубликован.

находятся в прямом подчинении старших дежурных смен дежурных частей (начальников смен, старших оперативных дежурных, оперативных дежурных) или лиц, исполняющих их обязанности.

Старшим ГНР назначается сотрудник из числа лиц среднего начальствующего состава, имеющий необходимый опыт практической работы в подразделениях полиции, органов предварительного следствия. Пофамильный состав ГНР, заступающей на дежурство, вносится в Тетрадь для записей оперативного дежурного установленной формы и в Журнал группы немедленного реагирования по прилагаемой форме.

При осложнении оперативной обстановки и в иных случаях по решению начальника органа внутренних дел, группа может быть усилена сотрудниками других служб и подразделений соответствующего органа внутренних дел.

При наличии в органе внутренних дел четырех и более ГНР предусматривается их круглосуточное дежурство.

При невозможности создания в органе внутренних дел четырех ГНР, их дежурство предусматривается в период наибольшего обострения оперативной обстановки.

Создание ГНР, их списочный состав и закрепление за ними транспортных средств оформляются приказом начальника органа внутренних дел. Приказ подлежит переизданию ежегодно. При замене сотрудников, назначенных в ГНР, в приказ своевременно вносятся соответствующие изменения. При замене более 20% списочного состава ГНР приказ подлежит переизданию.

График дежурства ГНР составляется начальником штаба (начальником дежурной части) и утверждается начальником органа внутренних дел.

Во время дежурства сотрудникам, входящим в состав ГНР, определяется время, необходимое для приема пищи и кратковременного отдыха в соответствии с требованиями утвержденного в установленном порядке Наставления по организации деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации.

На период приема пищи и кратковременного отдыха сотрудников, входящих в состав ГНР, их обязанности по решению оперативного дежурного выполняются экипажем автопатруля или силами другой мобильной группы, о чем делаются соответствующие отметки в Тетради для записей оперативного дежурного и Журнале группы немедленного реагирования.

Замена сотрудников в составе ГНР допускается в исключительных случаях в связи с отпуском, болезнью, учебой и другими уважительными причинами по решению начальника органа внутренних дел. Замена сотрудника в ГНР на срок двух и более смен оформляется распоряжением начальника органа внутренних дел.

Вооружение сотрудников, входящих в состав ГНР, заступающих на дежурство, оружием и специальными средствами (в том числе и коллективного пользования) устанавливается начальником соответствующего органа внутренних дел в зависимости от состояния оперативной обстановки.

При необходимости, по указанию начальника органа внутренних дел, ГНР на время дежурства может получать в дежурной части ОВД средства обеспечения специальных операций, инженерное имущество, специальную и иную технику, находящуюся на вооружении.

Результаты работы ГНР за смену оцениваются начальником органа внутренних дел или ответственным дежурным по органу внутренних дел в ходе приема-сдачи дежурства при проведении инструктажа нарядов. На инструктаже присутствует личный состав сменяющейся и заступающей на службу ГНР.

Учет результатов работы каждой ГНР за день, неделю, месяц, квартал, год осуществляется начальником штаба (начальником дежурной части) органа внутренних дел на основании сведений о результатах работы, содержащихся в рапортах старших групп в Журнале группы немедленного реагирования. Подведение итогов работы ГНР производится ежемесячно начальником штаба с участием всего личного состава ГНР.

Обучение сотрудников, входящих в состав ГНР, возлагается на

начальников штабов органов внутренних дел и их заместителей - начальников дежурных частей.

Обучение проводится по специальному плану-графику, утвержденному начальником органа внутренних дел. Занятия проводятся 2 раза в месяц с привлечением руководителей и сотрудников штаба, обладающих необходимой подготовкой и опытом работы. Программа должна включать обучение сотрудников ГНР практическим навыкам отработки неотложных действий при совершении тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе террористических актов, задержанию лиц, совершивших преступление, досмотру автотранспорта, выявлению незаконно перевозимого оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств, документированию правонарушений, оказанию доврачебной помощи пострадавшим, действиям в экстремальных ситуациях, в том числе при отражении нападения на здание органа внутренних дел, огневую подготовку¹.

Ежеквартально в целях закрепления полученных навыков с сотрудниками ГНР проводятся практические тренировки и учения.

В состав дежурной смены входит также СОГ (следственно-оперативная группа). Решение о направлении СОГ на место происшествия принимается дежурным только в том случае, если в сообщении указывается на явные признаки преступления средней тяжести или более тяжкого. В этом случае дежурный формирует СОГ, исходя из полученной информации, из числа сотрудников, дежурящих в составе суточного наряда. В нее могут быть включены следователь, дознаватель, участковый уполномоченный, сотрудник экспертно-криминалистического подразделения, инспектор-кинолог и др. Дежурный выдает задание, сообщает информацию о заявителе и суть происшедшего.

¹ Власов Б.Е. К вопросу об оптимизации структурного построения и организации деятельности территориальных органов МВД России, созданных в крупных городах Российской Федерации / Б.Е. Власов, И.Ю. Захватов // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России: материалы научно-практической конференции. - М.: ООО «Издательство «Спутник+», 2016. С. 24.

§2. Общие и специальные права дежурного по территориальному органу МВД России

В соответствии с Наставлением о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России¹ права оперативного дежурного можно разделить на следующие группы:

- 1) по обеспечению управления силами и средствами;
- 2) по охране общественного порядка, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений.

Содержание прав первой группы может быть выражено, главным образом, в том, что оперативный дежурный правомочен отдавать обязательные к выполнению распоряжения дежурным нижестоящих подразделений, служебным нарядам, а в отсутствие руководителя ОВД - всему личному составу. Здесь же необходимо указать и на права оперативного дежурного осуществлять временные изменения в расстановке сил и средств, если произошло осложнение оперативной обстановки с дальнейшим докладом начальнику ОВД, активировать в установленном порядке специальные планы, например, такие типовые планы, как «Сирена», «Гром», «Перехват», «Сигнал», «Поезд» и т. д., объявлять сборы личного состава или некоторых подразделений ОВД по тревоге; осуществлять проверку выполнения задач служебными нарядами, осуществлять контроль своевременности и полноты выполнения распоряжений, которые им были отданы; требовать от личного состава поддержания установленного порядка и дисциплины, соблюдения формы одежды, правил безопасности и санитарии, получать от руководителя и сотрудников иных служб и подразделений органов информацию, которая требуется для исполнения возложенных на дежурную часть задач.

¹ Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389: по состоянию на 01 июля 2022 г. // Российская газета. 2012. № 156.

Работа дежурного - не просто фиксация информации, принятие решений о том, как реагировать на вызовы и оформление происшествий, дежурные - первичные фильтры всей системы МВД. Именно они определяют, что вообще представляет собой каждый конкретный вызов с точки зрения логики МВД: возможно, это ложное сообщение или, напротив, произошло что-то очень серьезное и нужно направить все имеющиеся силы. Решение о том, кого конкретно из сотрудников направить по вызову, также принимает дежурный. Большинство принятых вызовов в городском отделе полиции распределяется службе участковых, такой выбор означает, что дежурный не усматривает в них какого-либо состава правонарушения или преступления. Такая передача может происходить либо сразу, либо после предварительной отработки такого вызова нарядом ППСП¹.

Ежедневная отчетность дежурного за прошедшие сутки - одна из основных обязанностей на утреннем совещании у руководства. Дежурный ведет КУСП, в которой отражаются все заявления граждан. Отметим, что одно и то же обращение может быть зафиксировано несколько раз (например, в службе 02, в дежурной части отдела полиции или в дежурной части батальона ППСП). Если событие будет оформляться как правонарушение или преступление, то дальше дежурные части созваниваются, чтобы сделать номер КУСП единым для всех - обычно берется тот, который присвоен в отделе. Если заявитель сам принес заявление в отдел полиции, то помощник дежурного обязан выписать ему талон уведомления о регистрации сообщения.

Помимо КУСП дежурный ведет «Рабочую тетрадь для записей оперативного дежурного», в которой он подробно расписывает, что было сделано в течение смены и какие задания выполнены. Заполняется также «Книга приема и сдачи дежурств», в которой и ответственный дежурный, и ответственный от руководства расписывают, что было сделано за смену. Туда

¹ Волков В. Диагностика работы правоохранительных органов по охране общественного порядка и перспективы создания муниципальной полиции в России / В. Волков [и др.]. СПб: ИПП ЕУСПб, 2015. С. 19.

же вкладывается рапорт оперативного дежурного.

При выдаче и приеме оружия заполняются два журнала: «Книга выдачи вооружений и боеприпасов» и «Книга приема вооружений и боеприпасов». Заступая на смену, дежурный пересчитывает оружие и боеприпасы и расписывается в этом документе.

Оперативный дежурный:

1. Обеспечивает надлежащее хранение находящихся в дежурной части оружия, боеприпасов, специальных средств, средств индивидуальной бронезащиты и активной обороны и другого имущества.

2. Производит выдачу сотрудникам:

- закрепленного за ними оружия, боеприпасов по карточкам-заместителям установленного образца;

- средств бронезащиты и активной обороны, специальных средств - под расписку в Книге выдачи и приема вооружения и боеприпасов.

3. Сверяет номера, количество, проверяет состояние и исправность оружия, боеприпасов, специальных средств, бронезащиты и активной обороны при их приеме от сотрудников.

4. Немедленно докладывает письменным рапортом начальнику органа внутренних дел о фактах утраты, задержки со сдачей оружия, боеприпасов, и других предметов сотрудниками, а также при обнаружении их поломок, неисправностей.

5. Принимает в соответствии с установленным порядком работы по обеспечению сохранности в органах внутренних дел изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов на временное хранение изъятое, добровольно сданное, найденное оружие и боеприпасы, а также оружие и боеприпасы, спецсредства от сотрудников других подразделений органов внутренних дел, прибывших в служебную командировку.

6. Отлучаясь из дежурной части, оперативный дежурный передает, ключи от опечатанных своей печатью комнаты и шкафов лицу, оставленному за

него. При этом печать, которой они были опечатаны, не передается. При возвращении, оперативный дежурный принимает ключи и проверяет целостность оттисков печатей. О времени убытия (возвращения), передаче (приеме) ключей от опечатанных комнаты и шкафов делается отметка в Тетради для записей оперативного дежурного¹.

Ведение всей бумажной отчетности и накапливаемые в дежурной части материалы ежедневно просматриваются и подписываются начальником отдела полиции.

В качестве непосредственного исполнителя дежурная часть выполняет большой объем такой работы, как организация разбирательства, в том числе с задержанными и доставленными. Эта деятельность имеет свои особенности и осуществляется в двух направлениях - в разбирательстве с лицами, доставляемыми за административные правонарушения и с подозреваемыми в совершении преступлений. При этом особое внимание должно быть обращено на выяснение оснований, мотивов и законности фактов доставления на наличие состава деяния и данные о потерпевших, свидетелях, которые могут сообщить о сути происшедшего.

Дежурный контролирует в пределах своих полномочий соблюдение установленного порядка содержания и конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц.

Цель заключения под стражу - лишение возможности скрыться от следствия и суда, воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу или занятию преступной деятельностью, а также для обеспечения исполнения приговора или постановления суда².

В связи с тем, что осуществление этих мер связано с ограничением конституционных прав граждан, особое значение приобретает правильное,

¹ Волков В. Диагностика работы правоохранительных органов по охране общественного порядка и перспективы создания муниципальной полиции в России / В. Волков [и др.]. - СПб: ИПИ ЕУСПб, 2015. - С. 20.

² Административная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для подготовки к экзаменам / под ред. В.Ю. Пантелеева. Екатеринбург: Изд-во Уральского юридического института МВД России, 2013. С. 73.

основанное на строжайшем соблюдении законности, решение задач, поставленных перед дежурными частями органов внутренних дел.

В рамках данного исследования рассмотрим некоторые опасные факторы, которые влияют на личную безопасность сотрудников дежурных частей территориальных органов внутренних дел, при осуществлении ими обязанностей, связанных с разбирательством в отношении доставленных в полицию граждан.

Кроме того, что сотрудникам ДЧ органов внутренних дел приходится сталкиваться с гражданами при подаче ими заявлений о происшествиях и по другим случаям, сотрудникам правоохранительного органа наиболее часто приходится общаться лицам, которых доставили в отдел по различным основаниям. К ним относятся как административные правонарушители, так и граждане, находящиеся в розыске и иные. В крупных мегаполисах нашей страны количество доставляемых лиц в ОВД в отдельные дни могут достигать несколько десятков, а то и под сотню человек и более, особенно при многочисленных задержаниях в результате проведённых рейдов или на мероприятиях с участием большого количества граждан. Дежурная смена должна быстро осуществлять процессуальные и иные действия с указанными людьми с учетом возложенных на них других обязанностей, в том числе по управлению имеющимися у них в подчинении силами и средствами, своевременной фиксации и реагированию на поступающую информацию о криминогенной и иной обстановке на территории обслуживания. Стоит отметить, что случаев нападения на сотрудников в полиции возникает достаточно часто, а некоторые из них заканчиваются причинением телесных повреждений стражам порядка. С учетом того, что в полицейском отделе с доставленными лицами значительное время занимается и дежурная смена сотрудников, работающая круглосуточно, то проблема обеспечения личной безопасности полицейских данной службы становится весьма остро. Оперативный дежурный и иные уполномоченные сотрудники обязаны

соблюдать предусмотренный законодательством нашей страны порядок работы с перечисленными выше категориями лиц. Часто задержанных граждан в полиции оказывается более одного человека. Их пребывание в территориальном органе МВД обязан задокументировать сотрудник, являющийся представителем дежурной части. Доставленным лицам требуется уделить определенное время, чтобы опросить, провести в отношении их досмотровые процедуры и осуществить ряд других предусмотренных действий. Однако, именно нахождение этих граждан в ОВД имеет ряд особенностей, связанных с соблюдением безопасности, касающихся не только их самих, но и сотрудников, несущих службу в данном органе, а также лицами, которые по тем или иным причинам вынуждены там находиться. Опасность для сотрудников дежурной смены полицейского органа, связанной с работой с задержанными людьми возникает в основном по трем направлениям.

Первое направление связано с поведением доставленного гражданина. Оно может быть спокойным или агрессивным, носить противоправный характер, связанный с оскорблением, причинением телесных повреждений полицейским. Встречаются факты, когда задержанные, для привлечения к ответственности за якобы «неправомерные действия» стражей порядка, а также в целях уклонения от привлечения к ответственности за совершенные ими деяния или смягчения наказания за них, умышленно причиняют себе телесные повреждения, обвиняя при этом в данных злодеяниях сотрудников дежурной смены.

Проявляется это в виде ударов головой и другими частями тела по стене, полу, скамейке, стулу и др. Кроме того, они могут использовать для членовредительства различные предметы, в том числе шариковые ручки и иные предметы, которые они могли отломать или найти в месте фактического своего нахождения. В этих условиях сотрудникам дежурной части достаточно трудно противодействовать такому поведению доставленных, с учетом несовершенства законодательства по данной линии работы с гражданами и

слабым техническим оснащением средствами фиксации противоправных фактов. Как показывает практика деятельности правоохранительных органов в нашей стране, при отсутствии свидетелей произошедшего, в указанных случаях возникает большая вероятность привлечения к уголовной ответственности полицейских за превышение ими должностных полномочий. Доказать вину сотрудника, при наличии соответствующих показаний гражданина и фиксации у него телесных повреждений в должном порядке, подтверждающих его «правоту», является не таким сложным делом, особенно при наличии желания и должной инициативы заинтересованных в этом лиц, что в принципе и понятно, поскольку полицейский доказать обратное в этих ситуациях далеко не всегда может. Кроме того, не редки факты нападения граждан на полицейских как в общественных местах, так и в служебных помещениях ОВД. Факты, связанные с причинением вреда здоровью представителю полиции, также возникают и в связи с нарушением необходимых мер личной безопасности при общении с гражданами.

Второе направление заключается в поведении людей, находящихся рядом с лицом, которое было задержано и доставлено в ОВД. К ним следует отнести понятых, медицинских работников (при их вызове), переводчика, адвоката и иных лиц, которые могут находиться с задержанными определенное время в соответствии с требованиями отечественного законодательства. Граждане, не являющиеся задержанными, также могут своим поведением спровоцировать на противоправные деяния доставленных в ОВД людей. Полицейским в данных ситуациях надлежит выбрать тактику своих действий, при которых возможно было обеспечить контроль за поведением всех лиц, присутствующих при процессуальных и иных действиях в установленном порядке и оперативно осуществлять реагирование на их противозаконные деяния.

Третье направление касается ошибочной линии поведения самого сотрудника, которое привело к тому, что в отношении него были совершены незаконные действия, в том числе связанные с причинением ущерба имуществу

и физическим насилием. Такую линию работы с гражданами полицейскому выбирать нельзя. Эмоции не должны преобладать над разумом. Ежедневно сотрудникам дежурных смен приходится выслушивать разные мнения в свой адрес и в отношении стражей порядка со стороны задержанных лиц по поводу работы правоохранителей. Среди них есть положительные высказывания, но и много отрицательных, негативных суждений. В этих условиях сотрудникам данной службы порой трудно проявлять выдержку и должное умение при разбирательстве с людьми, с учетом того, что такие граждане ненароком или специально провоцируют сотрудников подразделения суточных смен ОВД на преступные и иные недопустимые действия.

Такое положение дел по данному направлению деятельности органов внутренних дел характерно для многих регионов России. В связи с этим предлагается обозначить основные пути повышения безопасности сотрудников данных подразделений:

1. Расширить практику применения сотрудниками дежурных частей средств фиксации противоправных действий граждан. При общении с доставленными, указанным сотрудникам надлежит использовать носимые видеорегистраторы или иные подобные средства, в том числе мобильные телефоны с возможностью записи видео и звука с учетом дальнейшего использования записанной информации в установленном порядке.

2. При необходимости следует разработать на региональном уровне рекомендации или иной документ по работе суточных смен с мобильными средствами видеозаписи информации при нахождении доставленных граждан в дежурных частях ОВД.

3. При проведении учебных занятий с личным составом дежурных частей территориальных органов МВД России одним из направлений в их подготовке должно являться изучение и последующая отработка алгоритмов работы сотрудников данной службы при разбирательстве с задержанными, направленные на обеспечение личной безопасности как их самих, так и других

граждан, участвующих в процессуальных и иных соответствующих процедурах. Это относится не только к обучению по месту службы, но и в образовательных организациях и подразделениях соответствующего профиля, которые осуществляют подготовку курсантов, слушателей, при изучении деятельности данного направления службы полиции.

Затронутые нами аспекты работы сотрудников данной службы являются весьма насущными и злободневными и касаются многих полицейских, осуществляющих свою деятельность в данных подразделениях. Думается, что предложенные направления решения затронутых проблем носят практический характер и могут быть реализованы в короткий срок.

§3. Правовые основы и порядок регистрации сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поступающих в дежурную часть ОВД

Конституционное право граждан на обращение получило свое непосредственное закрепление в Федеральном законе от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Закон № 59-ФЗ). В нем закреплены основные термины, права гражданина при рассмотрении обращения, гарантии безопасности гражданина в связи с его обращением, порядок рассмотрения обращения, контроль за соблюдением порядка рассмотрения обращения и ответственность должностных лиц за нарушение данного порядка.

Закон № 59-ФЗ устанавливает право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления как неотъемлемое право каждого гражданина. Оно представляет собой не только средство осуществления и охраны прав и свобод граждан, но и своеобразное средство общественного контроля над деятельностью государственного и муниципального аппарата, а

так же, в идеале, способ оптимизации его деятельности.

Инструкцией о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях регулируются соответствующие вопросы, направленные на урегулирование и разрешение обращений в органы МВД по поводу преступлений и правонарушений.

Работа по рассмотрению заявлений и сообщений о происшествиях в дежурной части территориального органа внутренних дел МВД России имеет ряд этапов: 1) прием заявлений и сообщений; 2) их регистрация; 3) учет; 4) принятие решений; 5) организация контроля за круглосуточным приемом заявлений и сообщений о происшествиях, полнотой их регистрации, незамедлительным реагированием на поступающие сигналы о совершенных происшествиях и преступлениях в целях их пресечения, раскрытия и расследования, за законностью и обоснованностью принятых по ним решений.

Все обращения, которые поступают в адрес органа внутренних дел, должны быть в обязательном порядке приняты.

В письменном обращении граждан обязательно должны содержаться такие данные, как наименование органа, куда обращается гражданин, его фамилия, имя, отчество, адрес, подпись, дата. Помимо этого, для подтверждения указанных в сообщении фактов, или если имеется необходимость подтвердить свои доводы документами и материалами, то гражданин должен приложить их оригиналы или копии к своему письменному обращению.

К интернет-обращению гражданин имеет право прилагать необходимые документы и материалы или их копии в электронной форме или направить эти документы и материалы или их копии в письменной форме.

В письменном обращении и интернет-обращении необходимо излагать существо обращения, просьбы, причины несогласия с решением, которое

обжалуется, обстоятельства, в соответствии с которыми гражданин полагает, что нарушаются его права, свободы и законные интересы, имеются преграды для их осуществления или неосновательно наложена какая-либо обязанность, а также другие сведения, значимые для рассмотрения обращения.

Если такие сведения отсутствуют, за исключением отсутствия в письменном обращении, а также в интернет-обращении фамилии гражданина или почтового или электронного адреса для направления ответа, то это не должно выступать основанием для оставления обращения без ответа.

Заявления и сообщения независимо от места и времени совершения преступления, административного правонарушения или возникновения происшествия, а также ограниченности имеющихся в них сведений и формы представления должны быть приняты в обязательном порядке в любом территориальном органе МВД России. Заявитель может направить заявление в дежурную часть территориального органа внутренних дел лично, нарочным, по почте, по телефону, телеграфу, по информационным системам общего пользования через единый портал государственных услуг в электронном виде (www.gosuslugi.ru), факсимильным или иным видом связи. Электронные заявления должны быть распечатаны на бумажном носителе, дальнейшая деятельность с ними осуществляется аналогично письменным заявлениям.

По общему правилу письменные обращения должны быть в обязательном порядке зарегистрированы в подразделении делопроизводства в течение трех рабочих дней с момента поступления, и рассматриваться в течение тридцати дней (в исключительных случаях возможно его продление, но не более, чем на тридцать дней). В течение семи дней со дня регистрации обращение, которое содержит вопросы, решение которых не входит в полномочия органа внутренних дел, должно быть направлено в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в полномочия которых входит разрешение поставленных вопросов, одновременно об этом должен быть уведомлен гражданин.

Регистрация в КУСП заявлений и сообщений о преступных деяниях, об административных правонарушениях, о происшествиях производится вне зависимости от территории оперативного обслуживания немедленно и круглосуточно в дежурных частях.

Заявления и сообщения о преступных деяниях, об административных правонарушениях, о происшествиях передаются в иной территориальный орган МВД России по территориальности с приложением талона-уведомления, о чем отмечается в КУСП с указанием даты и исходящего номера сопроводительного письма. Заполненный корешок талона-уведомления о передаче должен оставаться в дежурной части.

Оперативный дежурный дежурной части, который принял заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии лично от заявителя, вместе с регистрацией заявления в КУСП должен оформить талон, состоящий из двух частей: талона-корешка и талона-уведомления, которые имеют одинаковый регистрационный номер.

Бланки талонов должны быть сброшюрованы в книжки и пронумерованы. Книжки талонов должны быть зарегистрированы в подразделении делопроизводства и храниться в дежурной части.

В талоне-корешке должны быть указаны: сведения о заявителе, краткое содержание заявления о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, регистрационный номер по КУСП, подпись оперативного дежурного, который его принял, дата и время приема. В талоне-уведомлении должны быть указаны: специальное звание, фамилия, имя, отчество оперативного дежурного, который принял заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, регистрационный номер по КУСП, наименование территориального органа МВД России, адрес и номер служебного телефона, дата и время приема, подпись оперативного дежурного.

Заявитель должен расписаться о получении талона-уведомления на талоне-корешке, проставить дату и время получения талона-уведомления.

Талоны-корешки должны оставаться в дежурной части и использоваться при сверках полноты регистрации заявлений и сообщений, а также при рассмотрении жалоб заявителей на действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел.

В органах внутренних дел России порядок приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, должностных и иных лиц о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также ведомственного контроля за его соблюдением определен Инструкцией «О порядке приёма, регистрации и разрешения в территориальных органах министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», утвержденной приказом МВД России от 29 августа 2014 г. №736.

Что, в соответствии с указанной выше инструкцией, следует относить к сообщениям о преступлении, поясняет пункт 2.2. «Прием, регистрация и разрешение следующих сообщений:

2.2.1. О преступлении - сообщение, изложенное в устной форме, в котором содержится информация об обстоятельствах, указывающих на признаки совершенного или готовящегося преступления; анонимное сообщение, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

В Инструкции «О порядке приёма, регистрации и разрешения в территориальных органах министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» закреплены либо заявление, либо сообщение о преступлении, однако Уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации в ст. 140 «Поводы и основания для возбуждения уголовного дела» разграничил и сделал абсолютно автономными следующие

поводы для возбуждения уголовного дела:

- 1) заявление о преступлении;
- 2) явка с повинной;
- 3) сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников;
- 4) постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании.

Анализируя положения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок обращения в органы внутренних дел, нельзя не упомянуть ст. 4 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ, в которой говорится, что под обращением гражданина понимается направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления. В соответствии с обозначенной выше нормой под заявлением следует понимать просьбу гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц. Именно это в некоторой мере, оправдывает тот перечень совершенно самостоятельных документов, изложенных в п. 2.1. Инструкции «О порядке приёма, регистрации и разрешения в территориальных органах министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», объединенных в одно понятие «заявление».

Сотрудник органа внутренних дел, принявший заявление (сообщение) о преступлении, обязан незамедлительно передать в дежурную часть (по телефону, электронной почте, а так же посредством иных доступных видов связи) информацию по существу принятого заявления (сообщения) для регистрации в КУСП.

При поступлении сообщения о преступлении оперативный дежурный дежурной части органа внутренних дел:

- с привлечением групп немедленного реагирования, сил патрульно – постовой службы, участкового уполномоченного полиции принимает меры к пресечению преступления, задержанию лиц, его совершивших, перекрытию возможных путей их отхода, блокированию мест их укрытия, обеспечению охраны места происшествия и установлению очевидцев;

- незамедлительно организует выезд на место происшествия дежурной следственно-оперативной группы, состав которой определяет исходя из характера совершённого преступления;

- о совершённом преступлении и принятых мерах незамедлительно докладывает начальнику органа внутренних дел и ответственному от руководящего состава и организует выполнение полученных указаний;

- если необходимо обеспечивает участие в осмотре места происшествия специалистов соответствующего профиля;

- поддерживает связь с дежурной следственно оперативной группой для постоянного получения объективной информации об оперативной обстановке с целью принятия дополнительных мер по организации работы на месте происшествия.

В инструкции «О порядке приёма, регистрации и разрешения в территориальных органах министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» определено, что проверку зарегистрированного заявления (сообщения) осуществляет сотрудник органа

внутренних дел по соответствующему поручению руководителя (начальника) территориального органа МВД России либо его заместителя (начальника отдела, отделения полиции либо его заместителя) или лиц, их замещающих, а также руководителя органа предварительного следствия территориального органа МВД России, осуществляющего соответствующие процессуальные полномочия руководителя следственного органа, либо его заместителя.

По каждому зарегистрированному заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, руководитель обязан дать письменное поручение в форме резолюции, с указанием исполнителя, срока проверки и порядка разрешения заявления (сообщения).

Анализ правоприменительной практики позволяет нам выделить основные нарушения, допускаемые сотрудниками органов внутренних дел при регистрации заявлений, сообщений о преступлении:

1) Повсеместно на одно сообщение о преступлении одновременно оформляется и заявление от гражданина, и рапорт сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления;

2) Зачастую рапорт сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления оформляются ненадлежащим образом (изложение информации не отражает признаки конкретного состава преступления);

3) В КУСП регистрируются протоколы осмотра места происшествия и штамп КУСП ставится на бланк протокола;

4) В резолюции на заявлениях, сообщениях о преступлении начальник органа внутренних дел не указывает сроки и порядок разрешения сообщения, кроме того имеют место быть случаи, когда при получении проверки одному лицу, проверочные действия осуществляются иным лицом;

5) Протоколы явки с повинной оформляются при наличии сведения о преступлении и лице, его совершившем.

Практическая деятельность подразделений МВД России показывает, что

момент подачи заявления о совершенном преступлении, лицами, подвергшимися противоправным деяниям уголовно-правового характера, имеет немаловажное значение для организации работы полиции в контексте противодействия преступности, так как промедление в принятии решений о производстве следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление обстоятельств, подлежащих проверке, а впоследствии и доказыванию, может повлечь необратимые последствия, ведущие к объективной невозможности реализации одного из главных принципов уголовного судопроизводства – неотвратимости наказания за совершенные уголовно наказуемые деяния.

При этом работа по приему, регистрации и разрешению заявлений и сообщений о преступлениях занимает в ОВД значительное место, именно в ОВД ежегодно поступает не менее 91 % всех регистрируемых правоохранительными органами заявлений и сообщений о преступлениях. Из числа указанных заявлений и сообщений, поступающих в органы внутренних дел, не менее 67 % приходится на заявления и сообщения о преступлениях, принятые в дежурной части по телефону, не менее 25 % – устные заявления лиц, обратившихся непосредственно к сотрудникам органов внутренних дел, не менее 8 % – письменные заявления и сообщения о преступлениях, направленные посредством операторов почтовой связи с доставкой письменной корреспонденции в здания органов внутренних дел¹.

Приведенные выше сведения указывают о зависимости результатов разрешения заявлений и сообщений о преступлениях от сотрудников дежурных частей ОВД, так как названные результаты разрешения находятся в зависимости от своевременной, обоснованной и мотивированной юридической

¹ Ваганов А.Э. О некоторых аспектах предоставления государственной услуги по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах МВД России заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации В.Д. Сорокина: в 2-х частях. 2013. С. 96-99.

оценки изложенных в заявлениях и сообщениях сведений, предварительной квалификации противоправных деяний.

Принятые в дежурной части по телефону сообщения, не содержащие информацию о преступлении, рассмотрению в порядке, предусмотренном настоящей Инструкцией, не подлежат. В данной части в Инструкции приведены некоторые положения, которые созданы для регулирования, отслеживания и фиксации неправомερных либо необоснованных действий сотрудников дежурных частей, подлежащих последующей правовой оценке и принятию мер дисциплинарного характера и иных мер.

К таким положениям следует отнести то, что в целях обеспечения контроля полноты регистрации сообщений, поступивших по телефону, телефонные линии, находящиеся в дежурной части, в обязательном порядке подключаются к программно-техническим средствам регистрации информации, позволяющим организовать архивное хранение записываемых сведений не менее 30 суток.

Промедление в принятии сотрудниками дежурных частей органов внутренних дел, в соответствии с ведомственными приказами МВД России, уполномоченными принимать решения о порядке выезда на места происшествий, о составе следственно-оперативной группы из числа заступающих на суточное дежурство сотрудников следственных подразделений, подразделений дознания, оперативных подразделений, экспертных подразделений, подразделений полиции, осуществляющих охрану общественного порядка, может непосредственно повлиять на результаты разрешения заявления либо сообщения о преступлении, поступившего в органы внутренних дел.

Результаты осмотров места происшествия, в ходе которых не были обнаружены и изъяты следы противоправной уголовно наказуемой деятельности, а также иные предметы и документы, которые могут иметь значение для установления обстоятельств совершенного преступления, влекут

затягивание самого процесса возбуждения уголовного дела.

Реагирование на заявления и сообщения о преступлениях можно разделить на следующие этапы.

Прием заявления о преступлении от заявителей, путем составления уполномоченными на то субъектами досудебного производства, протоколов принятия устного заявления.

Указанный способ фиксации сведений о преступлениях практическими работниками считается наиболее распространенным и наиболее отвечающим принципам уголовного судопроизводства, затрагивающим права не только лиц, пострадавших от совершения преступлений, а также лиц, которые могут подвергнуться впоследствии уголовному преследованию. На данном этапе лица, по мнению которых они подверглись противоправным уголовно наказуемым деяниям, предупреждаются в обязательном порядке о возможных уголовно-правовых последствиях ложности сообщения о преступлении, доносе. Для уголовного судопроизводства данный этап имеет значение в части документального закрепления сведений о противоправном деянии и последующего использовании этих сведений в ходе досудебного производства при исследовании доказательств в ходе судебного разбирательства по существу, хотя заявление о преступлении не может быть признано никаким иным доказательством, нежели иным (письменным) документом.

Принятые посредством телефонной связи заявления и сообщения о преступлениях подлежат проверке в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, так как нередко заявители в силу зависимого или беспомощного состояния либо по иным причинам не могут защищать свои права и законные интересы. При этом также необходимо учитывать обязанности полиции по противодействию преступности, предупреждению и пресечению преступлений, выявлению и раскрытию преступлений.

Устные заявления и сообщения о преступлениях, полученные участковым уполномоченным полиции или другим сотрудником органов внутренних дел,

должны быть незамедлительно переданы по телефону или с помощью другого вида связи в дежурную часть для регистрации и принятия по ним соответствующих решений. Категорически запрещается передавать заявления и сообщения о преступлениях сотруднику для проверки, без регистрации в Книге учета сообщений о происшествиях, находящихся в дежурной части органа внутренних дел¹.

Все заявления и сообщения о преступлениях регистрируются в том органе внутренних дел, в который они поступили. Сотрудники не имеют права отказывать в приеме заявления и сообщения по мотивам подследственности, установленной в ст. 151, 152 УПК РФ² и направлять по этой причине заявителя в другие органы внутренних дел или в иные правоохранительные органы.

Только и исключительно после регистрации заявления и сообщения о преступлении возможно решение вопроса о направлении их по подследственности, что является прерогативой лиц, из числа руководителей данного органа внутренних дел, в том числе, руководителей следственных подразделений МВД России.

В практической деятельности присутствуют случаи проявления недостаточной компетентности сотрудниками дежурных частей органов внутренних дел, и лиц из числа руководящего состава подразделений органов внутренних дел, которые приводят к необоснованной квалификации противоправных деяний, указанных в заявлениях и сообщениях о совершении преступлений. Это влечет за собой необоснованное возложение обязанностей по проверке сообщений о преступлениях на лиц из числа сотрудников оперативных служб, либо служб, отвечающих за обеспечение общественного порядка, по несвойственным этим подразделениям линиям работы. В частности, поручение участковым уполномоченным полиции о проведении

¹ Административно-процессуальное право: учебник / под ред. А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2015. С. 78-101.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ: по сост. на 01 июля 2022 г.]// Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 52 (ч. I). - Ст. 4921.

проверки по заявлениям и сообщениям о преступлениях экономической направленности (например, мошенничества, совершенные в сфере предпринимательской деятельности) либо о проведении проверки по преступлениям, относящимся к так называемым общеуголовным составам, возлагаемой на оперативные подразделения по обеспечению экономической безопасности и противодействию коррупции.

По данному поводу имеется правовая позиция Верховного суда РФ, нашедшая свое отражение в п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2013 № 41 «О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога»¹.

Такие ошибки при определении субъекта доследственной проверки необходимо исключить, так как впоследствии это приводит к неэффективному использованию сил и средств органов внутренних дел, иным проблемам, возникающим в правоприменительной практике.

Помимо недостаточной профессиональной компетентности некоторых сотрудников органов внутренних дел лица, представляющие в правоохранительные органы заявления и сообщения о преступлениях (заявители), в различных случаях по причине своей правовой неграмотности сообщают сведения, которые не могут быть квалифицированы как преступления. Однако и сами заявители нередко настаивают на возбуждении уголовных дел, не осознавая правовых последствий, и в большинстве случаев это можно объяснить их добросовестным заблуждением относительно наличия в чьих-либо действиях признаков уголовно наказуемого деяния. Отдельные лица, преследуя различные, в том числе, корыстные мотивы и цели сознательно сообщают о якобы совершенных в отношении них преступлениях. Однако впоследствии доказать их умысел на заведомо ложный донос представляется достаточно сложным, в основном по вышеуказанным мотивам.

¹ О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога: [Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2013 N 41 (ред. от 24.05.2016)] // Российская газета. N 294, 27.12.2013.

Данные недостатки предполагается возможным устранить путем проведения занятий в рамках служебной подготовки сотрудников органов внутренних дел, при этом обращая особое внимание на изменения уголовного и уголовно-процессуального законодательства, с учетом не только сложившейся следственной практики, но и с учетом практики рассмотрения уголовных дел в судах первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанции, с изучением позиций Конституционного суда и Верховного суда Российской Федерации в части, касающейся регулирования уголовно-процессуальных норм на стадии возбуждения уголовного дела.

Следующим этапом работы органов внутренних дел при принятии, регистрации, разрешении заявлений и сообщений о преступлениях является их учет. Особенных проблем в практической деятельности данное направление не вызывает, так как порядок хранения соответствующих книг учета и журналов строго регламентирован законодателем и соблюдается сотрудниками органов внутренних дел^[67].

Основным рассматриваемым этапом стадии возбуждения уголовного дела является этап принятия процессуальных решений по результатам рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях.

По принятым заявлениям и сообщениям о преступлениях в органах внутренних дел организуется проведение оперативно-розыскных, розыскных мероприятий и производство неотложных следственных действий (осмотр места происшествия, получение объяснений от непосредственно заявителей, установление личности и местонахождения возможных свидетелей и очевидцев совершенных преступлений, назначение и проведение криминалистических исследований, проведение оперативно-розыскных мероприятий, указанных в ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»).

Материалы проверки сообщения о преступлении представляются лицами, уполномоченными на проведение таких проверок прямым либо непосредственным руководителям, которыми принимаются решения о

направлении дальнейшего хода проверки, в том числе даются письменные либо устные указания об этом.

Вместе с тем своевременное возбуждение уголовного дела влечет за собой принятие наиболее эффективных мер для решения задач уголовного судопроизводства.

Обоснованный отказ в возбуждении уголовного дела предотвращает принятие к невиновным лицам мер уголовно-процессуального и уголовно-правового характера, ограничение их конституционных прав и свобод, посягательство на их честь и достоинство, а также экономит силы и средства. В свою очередь, необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел и укрытие преступлений от учета подрывают авторитет органов правопорядка.

В организации в органах внутренних дел приема, учета, регистрации и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях можно выделить социальное, правовое и управленческое значение этого направления деятельности.

Таким образом, учитывая социальное, правовое и управленческое значения организации данного направления работы, ее объем и место в повышении эффективности борьбы с преступностью, рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях выступает одной из основных функций в деятельности органов внутренних дел. Однако более 70% поступающей в ОВД РФ информации не имеет отношения к правоохранным задачам и не должно регистрироваться в КУСП. В целях повышения качества работы с обращениями граждан в дежурную часть необходимо снизить нагрузку на сотрудников дежурной смены путем исключения регистрации в КУСП информации, не имеющей отношения к правоохранным задачам, внося изменения в соответствующий нормативный акт.

§4. Взаимодействие дежурных частей с другими службами ОВД

Дежурная часть одно из основных подразделений в структуре территориального органа МВД России, наделенное обширным перечнем задач. Целесообразная организация работы дежурной части по управлению силами и средствами на обслуживаемой территории - это не только залог качественного решения вопросов, стоящих перед этим подразделением, но и неизбежное условие результативного функционирования органа внутренних дел в комплексе.

Дежурные части являются связующим звеном, обеспечивающим взаимодействие всех отраслевых служб и структурных подразделений.

Участковый уполномоченный полиции несет службу по утвержденному начальником территориального органа МВД России графику службы, в котором указываются: служебные и выходные дни, отпуска сотрудников, также в примечании графика службы отражаются: время несения службы и место инструктажа, периодичность выхода на связь с оперативным дежурным территориального органа МВД России.

Участковые уполномоченные полиции, заступающие на службу в удаленном сельском поселении или труднодоступной местности, посредством телефонной или иной связи с дежурной частью территориального органа МВД России или отдела (отделения) полиции сообщают о заступлении на службу и об окончании несения службы, а также иную служебную информацию по мере необходимости.

Оперативный дежурный фиксирует в книге постовых ведомостей время выхода на связь всех находящихся на службе участковых уполномоченных полиции. В случае если участковый уполномоченный полиции по окончании службы не прибыл в дежурную часть территориального органа МВД России или отдела (отделения) полиции или не проинформировал дежурную часть в установленном порядке, незамедлительно докладывает об этом начальнику

территориального органа МВД России или отдела (отделения) полиции или лицу, его замещающему, и действует в соответствии с полученными указаниями.

Участковый уполномоченный полиции обязан принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, незамедлительно передавать полученную информацию в дежурную часть территориального органа МВД России с использованием всех доступных средств связи, при прибытии на участковый пункт полиции либо в иное служебное помещение записывать полученную информацию в журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений.

Дежурная часть осуществляет постоянное взаимодействие и со следственными органами.

Взаимодействие между следователем и дежурной частью начинается, как правило, с момента поступления в дежурную часть сообщения о преступлении, подследственном следователю. По поступившему заявлению или сообщению о преступлении в срок не более трех суток со дня его получения, а в исключительных случаях в срок не более 30 суток должно быть принято решение о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела (ст.ст. 144- 145 УПК РФ).

Дежурному по органу внутренних дел подчинены постовые, патрульные группы, дежурные части ГИБДД, которых он информирует обо всех происшествиях на обслуживаемой территории и организует их взаимодействие. Следователь является руководителем СОГ, выезжающей на место происшествия. Он осуществляет руководство в период осмотра, определяет порядок ее работы, обеспечивает согласованную деятельность всех ее членов.

Отметим, что своевременный обмен информацией по схеме «дежурная часть - наряды полиции», «наряды полиции - дежурная часть» в оперативном управлении силами и средствами ОВД, задействованными на обеспечение общественного порядка и безопасности (далее - ОПиБ), имеет первостепенное

значение. Одним из важных условий успешного выполнения принятого решения на обеспечение ОПиБ является организация и поддержание непрерывного взаимодействия между нарядами всех служб и подразделений. При этом виды нарядов и их состав определяются исходя из особенностей территории и сложившейся оперативной обстановки. Поэтому, исходя из конкретной оперативной обстановки, маршруты патрулирования и расположение постов, установленные планом единой дислокации, субъектом принятия решения по организации обеспечения ОПиБ могут быть изменены. Принятие решения по организации обеспечения ОПиБ заканчивается утверждением начальником ОВД в постовой ведомости расстановки патрульно-постовых нарядов. После этого названный документ принимает форму приказа по организации обеспечения ОПиБ и передается в дежурную часть ОВД для контроля за ходом его исполнения¹.

Важная часть деятельности дежурной части - работа дежурной части по управлению силами и средствами на обслуживаемой территории, которая представляет собой комплекс мероприятий, устремленных на упорядочение действий личного состава дежурной смены для более действенного построения ее функционирования, а также предельно эффективного приложения имеющихся ресурсов для решения стоящих перед дежурной частью и органом внутренних дел задач. Данный комплекс мер можно условно распределить на две составляющие: 1.) Общее управление работой дежурной части и обеспечение ее деятельности как подразделения органа внутренних дел. Под управлением надлежит понимать целеустремленное воздействие на сотрудников дежурной части для обеспечения результативности их работы. 2.) Самоорганизация деятельности дежурной смены - повседневные действия самих сотрудников, исполняемые ими в точном соответствии с действующим законодательством приказами и распоряжениями начальства, в том числе по управлению силами и средствами на обслуживаемой территории.

¹ Кумышева М.К. Проблемы организации работы дежурных частей территориальных органов МВД России // Теория и практика общественного развития. 2015. №4. С. 89.

К первой группе элементов организации деятельности дежурных частей следует отнести: подбор кадров, назначение на должность сотрудников дежурной части, укомплектованность подразделения как одни из важнейших факторов, определяющих эффективность работы дежурной части; материально-техническое обеспечение деятельности дежурной части; управление дежурной сменой в ходе несения службы; внутриведомственный контроль за деятельностью дежурной смены; учет результатов и оценка деятельности дежурной части. Вторая группа включает в себя следующие элементы: подготовка дежурной смены к несению службы; прием и сдача дежурства; непосредственное несение службы в течение дежурных суток¹.

Управление силами и средствами на обслуживаемой территории в ходе несения службы осуществляется руководителем органа внутренних дел, а также начальником дежурной части.

Управление силами и средствами дежурной части на обслуживаемой территории при несении службы начинается с проверки готовности заступающей смены к несению службы, а также доклада начальнику территориального органа о приеме-сдаче дежурства. Готовность заступающей смены к несению службы обеспечивает начальник дежурной части, а вывод о готовности делает начальник территориального органа, отдавая приказ о заступлении на службу.

К организации деятельности дежурной части по управлению силами и средствами на обслуживаемой территории в ходе несения службы относится также такой элемент, как внутриведомственный контроль. Речь идет о контроле со стороны руководителя территориального органа, руководящего состава вышестоящих органов МВД России. Например, деятельность дежурной части отдельно взятого территориального отдела полиции может быть проверена должностными лицами УМВД России по району, городу, субъекту Российской Федерации. Как правило, от УМВД России на каждые дежурные сутки

¹ Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел: учебное пособие. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. С. 50, 51.

назначается ответственный из числа руководящего состава, который и реализует соответствующий контроль. Также внутриведомственный контроль за деятельностью дежурных смен может быть реализован в рамках инспекторских проверок, проводимых сотрудниками Центрального аппарата МВД России.

Элементом организации, относящимся к первой группе элементов, является учет результатов, и оценка деятельности дежурной части. Основным субъектом, реализующим данное направление организации является начальник дежурной части. В его обязанности, в частности, входит: анализ состояния работы дежурной части в целях принятия мер к ее совершенствованию; оценка деятельности сотрудников дежурной части; выявление и устранение причин и условий возникновения недостатков и нарушений, допускаемых сотрудниками дежурной части при исполнении служебных обязанностей.

Проанализируем вторую группу элементов организации деятельности дежурной части по управлению силами и средствами на обслуживаемой территории в ходе несения службы. Первым элементом является подготовка дежурной смены к несению службы. Основным субъектом подготовки к несению службы является, прежде всего, сам сотрудник дежурной части, заступающий в наряд. Заступающий в наряд сотрудник дежурной части обязан:

Правовая подготовка сотрудника осуществляется в рамках его профессионального обучения в образовательных организациях системы МВД России. Вместе с тем, сформулированная обязанность подразумевает постоянное совершенствование сотрудниками дежурной части своих правовых знаний и мониторинг изменений действующего законодательства и подзаконной нормативной правовой базы.

Все сотрудники дежурной смены несут службу с табельным оружием с двумя снаряженными магазинами. В зависимости от состояния оперативной обстановки сотрудники дежурной смены по распоряжению руководителя территориального органа МВД России вооружаются автоматическим оружием.

Непосредственное вооружение заступающей смены осуществляет оперативный дежурный сменяемого наряда.

Следующий элемент организации деятельности - прием и сдача дежурства. В рамках процедуры приема-сдачи дежурства сменяющийся оперативный дежурный доводит до нового наряда оперативную обстановку, информирует о проводимой работе по зарегистрированным преступлениям и происшествиям.

Конечным элементом управленческой деятельности дежурных частей по управлению силами и средствами в ходе несения службы являются повседневные действия сотрудников дежурных смен в ходе несения службы. Такие действия осуществляются в строгом соответствии с законодательством и подзаконными нормативными правовыми актами. Персональная ответственность за решение возложенных на дежурную часть задач лежит на начальниках смен и оперативных дежурных.

По окончании дежурства сотрудникам дежурной части предоставляется отдых: 48 часов при 3-х сменном режиме работы; 72 часа при 4-х сменном режиме работы.

Необходимо отметить, что руководством МВД России адекватно обстановке проводится тезис о том, что от эффективности работы дежурных частей во многом зависят результаты деятельности органов внутренних дел и в целом МВД России. Вопросы совершенствования деятельности дежурных частей обсуждаются постоянно. Особенно это касается организации деятельности дежурной части территориального органа МВД России по управлению силами и средствами на обслуживаемой территории

От дежурного зависит своевременность прибытия следственно-оперативной группы и эффективность ее работы на месте происшествия. Именно оперативный дежурный «включает» сложный механизм расследования преступлений, руководит всеми нарядами и патрулями, которые работают по плану «единой дислокации» на улицах городов и поселков, а дежурные части

некоторых территориальных органов внутренних дел, кроме того, обеспечивают работу видеосистем «Безопасный город». Эффективность внедрения в населенных пунктах технических средств объективного контроля оперативной обстановки в общественных местах растет из года в год. В некоторых крупных городах идет процесс замены камер и серверов на более мощные, чтобы данные хранились как можно дольше. Для обеспечения обзора не только подъездов, но и дворов, устанавливаются обзорные камеры на крышах жилых домов.

Подведем некоторые итоги второй главы выпускной квалификационной работы.

Важнейшей функцией дежурной части территориального органа МВД России является учетно-регистрационная деятельность. Общие вопросы такой деятельности регулируются Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», внутриведомственными нормативными актами, которые дополняют федеральное законодательство, учитывают специфику деятельности конкретных органов.

Непосредственное осуществление основных направлений деятельности дежурной части осуществляется путем выполнения сотрудниками дежурной смены своих функциональных обязанностей. Важным аспектом в деятельности дежурных частей органов внутренних дел является строгое выполнение порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях и иной информации о правонарушениях, поступающих в дежурную часть из различных источников и по различным каналам. Четкое соблюдение учетно-регистрационной дисциплины является одним из основных условий обеспечения законности в деятельности территориальных органов МВД России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведем основные итоги проведенного исследования и сформулируем выводы.

Дежурные части ОВД прошли длительный путь становления и развития. До начала 70-х годов деятельность дежурных частей не соответствовала ее функциям и задачам. На 80-е годы приходится целенаправленные изменения в сторону их улучшения материально-технического оснащения. В 90-х годах осуществляется частичная автоматизация процессов сбора и хранения информации. В ходе начатой в 2009 г. реформы МВД России дежурные части вошли в структуру полиции. Дежурная служба постепенно становилась важнейшим звеном в противодействии преступности в России, и более того, от эффективности ее деятельности зависела реальная картина правопорядка на обслуживаемой территории.

Современная дежурная часть, занимая важное место в структуре территориального органа ОВД, является относительно самостоятельным многофункциональным подразделением. Она предназначена для обеспечения комплексного использования сил и средств органа внутренних дел в целях незамедлительного реагирования на поступающие заявления и сообщения о происшествиях и преступлениях, обеспечения безопасности личности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Правовое регулирование деятельности дежурных частей органов внутренних дел основано на большом числе нормативных актов, что обусловлено важностью и многообразием решаемых дежурной частью задач. В этих обстоятельствах довольно высок риск принятия незаконного или необоснованного решения, особенно недостаточно подготовленными сотрудниками. В этой связи мы считаем необходимым подготовку методических рекомендаций, в которых нормативная база деятельности дежурных частей органов внутренних дел была бы структурирована, что,

безусловно, положительным образом скажется на правовой грамотности сотрудников ОВД.

Основные задачи и функции дежурной части органов внутренних дел сводятся к обеспечению раскрытия преступлений и предотвращению правонарушений.

Функционирование органов внутренних дел в современных условиях, динамично развивающихся условиях характеризуется усложнением задач и увеличением объема функций по их решению, что неизбежно требует совершенствования организационного построения дежурных частей органов внутренних дел в соответствии с возникающими потребностями. В последние годы произошли значительные изменения в организационном построении, структуре, выполняемых дежурными частями функциях, значительно расширены права оперативных дежурных данного звена органов внутренних дел. Всё это свидетельствует о процессе совершенствования дежурных частей органов внутренних дел.

В большинстве случаев в реальной обстановке оперативному дежурному территориального органа МВД России приходится действовать в условиях дефицита времени, сил и средств. Следовательно, до прихода сил поддержки выход здесь может быть найден лишь за счет маневра имеющимися формированиями (специальными группами - СОГ, ГНР и т.п.) или нарядами полиции: сосредоточения их на решающих направлениях, использования внезапности и решительности действий. Готовность участников обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности соответствующего территориального органа МВД России к маневру, умение оперативного дежурного обеспечить его в сжатые сроки, является важным условием успеха в создавшейся обстановке.

Одной из функций дежурной части территориального органа МВД России является учетно-регистрационная деятельность. Общие вопросы такой деятельности регулируются Федеральным законом «О порядке рассмотрения

обращений граждан Российской Федерации», внутриведомственными нормативными актами, которые дополняют федеральное законодательство, учитывают специфику деятельности конкретных органов.

В тоже время средства проверки заявления и сообщения о происшествии подробно не регламентированы. Полагаем, в этих целях сотрудники полиции должны воспользоваться полномочиями, предусмотренными Федеральным законом о полиции. Если по результатам рассмотрения заявления (сообщения) о происшествии данные, указывающие на признаки преступления, событие административного правонарушения, не будут обнаружены, сотрудник полиции обязан составить рапорт на имя руководителя (начальника) территориального органа МВД России о приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП.

Большое число поступающей в ОВД РФ информации не имеет отношения к правоохранным задачам и не должно регистрироваться в КУСП. В целях повышения качества работы с обращениями граждан в дежурную часть необходимо снизить нагрузку на сотрудников дежурной смены путем исключения регистрации в КУСП информации, не имеющей отношения к правоохранным задачам, внося изменения в соответствующий нормативный акт.

В целом организации работы дежурных частей сегодня уделяется пристальное внимание. Однако, необходимо дальнейшее совершенствование деятельности этого значимого органа МВД России. В частности, поскольку одной из основных задач дежурной части является постоянный круглосуточный сбор, обработка и передача информации об оперативной обстановке, необходимо внедрение в его работу новых информационных технологий, которые автоматизировали бы элементы управленческого процесса.

Рассмотренные аспекты деятельности дежурных частей позволяют сформулировать некоторые рекомендации и предложения, направленные на

повышение эффективности их деятельности:

1. Необходимо изыскать возможность для внедрения моделей охраны общественного порядка во все дежурные части территориальных органов МВД России АПК «Безопасный город». Внедрение в АПК «Безопасный город» комплексов технических средств, обеспечивающих выполнение требований, предъявляемых к аппаратуре видеонаблюдения и регистрации видеоизображений, с возможностью проведения последующих идентификационных исследований. Изображения, полученные с применением такого оборудования, могут в дальнейшем использоваться в качестве доказательной базы в судебных инстанциях, что позволит существенно повысить эффективность деятельности дежурных частей.

2. Наряды полиции, несущие службу на маршрутах и постах, должны иметь возможность получить удаленный доступ к необходимым базам данных, электронным досье, а патрульные машины должны быть оборудованы навигационно-мониторинговыми системами.

3. Обеспечение доступа к АПК нарядов полиции, несущих службу на маршрутах и постах, позволит дежурным частям отправлять им сообщения в электронном виде, в котором будут отражены содержание сообщения, данные заявителя, по возможности данные правонарушителя, время отправления, получения и окончание отработки сообщения и иная информация. К тому же данные АПК позволят дежурным частям видеть, какие наряды на данный момент свободны, что так же оптимизирует деятельность органов внутренних дел.

Полагаем, что изложенные выше рекомендации окажут позитивное влияние не только на совершенствование деятельности дежурных частей, состояние правопорядка на обслуживаемой территории, но и повлияют на повышение имиджа сотрудников дежурных частей органов внутренних дел, укрепление доверия населения к полиции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм. от 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №55.

2. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.

3. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // Российская газета. - 1995. - 5 апр.; Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 2. - Ст. 163.

4. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Принят Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеей ООН от 17 декабря 1979 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.

5. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Гавана, 27 авг. - 7 сент. 1990 г. [Электронный ресурс]. - Доступ: <http://www.hri.ru> (дата обращения: 01.07.2022).

6. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 43/173 от 9 декабря 1988 г. «Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме» // Международные акты о правах человека. - М.: Юрлитинформ, 2010.

7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ: по сост. на 01 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 52 (ч. I). - Ст. 4921.

8. Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: по сост. на 1 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. 1). - Ст. 1.

9. О полиции: [федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: по сост. на 1 июля 2022 г.] // Российская газета. - 2011. - №5401.

10. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: [федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ: по сост. на 1 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - N 49 (ч. 1). - Ст. 7020.

11. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: [федеральный закон от 19.07.2011 N 247-ФЗ: по сост. на 1 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - N 30 (ч. 1). - Ст. 4595.

12. О противодействии коррупции: [федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ: по сост. на 1 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2008. - № 52 (ч.1). - Ст. 6228.

13. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: [федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2008. - № 24. - Ст. 2789.

14. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: [федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ: по сост. на 1 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2006. - № 19. – Ст. 2060.

15. О чрезвычайном положении: [федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ: по сост. на 1 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 23. - Ст. 2277.

16. О безопасности: [федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: по сост. на 01 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 1.

- Ст.2.

17. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: [указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699: по сост. на 1 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 52 (Часть V). – Ст. 7614.

18. Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: [указ Президента РФ от 23 мая 2011 г. № 668: по сост. на 1 июля 2022 г.] // Российская газета. – 2011. – 24 мая.

19. Вопросы организации полиции: [указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250: по сост. на 1 июля 2022 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 10. – Ст. 1336.

20. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: [приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389] // Российская газета. - 2012. - № 156.

21. Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: [приказ МВД России от 12.09.2013 года № 707: по сост. на 1 июля 2016 г.] // Российская газета. - 2014. - №9.

22. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: [приказ Министерства внутренних дел РФ от 29 августа 2014 г. №736] // Российская газета. - 2014. - №6532.

23. Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России: [приказ МВД России от 11 июня 2013

г. № 429]. - Режим доступа: <http://consultant.ru> (дата обращения: 01.07.2022).

24. Устав Благочиния или Полицейский от 8 апреля 1782 г. // Извлечение из книги законодательство императора Петра III: 1761-1762. Законодательство Екатерины II: 1762-1768 гг. (составитель и автор вступительных статей В.А. Томсинов». - М.: Зерцало, 2011 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://base.garant.ru/58105242/> (дата обращения 01.07.2022).

II. Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Аврутин Р.Ю., Беженцев А.А., Ваганов А.Э. и др. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел: Учебно-практическое пособие. – М.: Юрайт, 2020. – 249 с.

2. Административная деятельность ОВД: учебник для среднего профессионального образования / Отв. ред. М.В. Костенников, А.В. Куракин. – М.: Юрайт, 2019. – 521 с.

3. Административная деятельность полиции: курс лекций. - 3-е изд., испр. и доп. / под. ред. канд. юрид. наук., проф. В.А. Кудина. - М.: ДГСК МВД России, 2018. – 736 с.

4. Алиуллов Р.Р., Романюк В.С. Организационно-правовые основы взаимодействия дежурных частей с подразделениями и службами органов внутренних дел Российской Федерации: методические рекомендации. – Казань: КЮИ МВД России, 2016. – 68 с.

5. Административно-процессуальное право: учебник / под ред. А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2015. С. 78-101.

6. Бахрах Д.Н.Административное право России: учеб. / Д.Н. Бахрах. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Эксмо, 2018. - С.176.

7. Борисов А., Малыгин А., Мулукаев Р. Полиция Российской империи: монография. – М.: Юнити-Дана, 2018. – 320 с.

8. Волков В. Диагностика работы правоохранительных органов по охране

общественного порядка и перспективы создания муниципальной полиции в России / В. Волков [и др.]. - СПб: ИПП ЕУСПб, 2015. - С. 19.

9. Гулягин А.Ю. Основы правоохранительной деятельности органов административной юрисдикции: Автореф. дис. ... д.ю.н. / А.Ю. Гулягин. - М., 2014. - С.23.

10. Коренев А.П. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. Часть общая / А.П. Коренев. - М.: Московский университет МВД России, 2006. - С.128.

11. Марданов Д.Р. Уголовно-процессуальные аспекты деятельности дежурных частей органов внутренних дел на этапе возбуждения уголовного дела: учебно-практическое пособие / Д.Р. Марданов, Э.Д. Шайдуллина, Т.И. Гарипов; под редакцией Ф.К. Зиннурова. – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2018. – 48 с.

12. Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел: учебное пособие / под ред. Б.Г. Эшмадова, А.К. Дубровина. – Иркутск: Изд-во Иркутского государственного университета, 2017. – 356 с.

13. Организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России (в схемах): учебно-наглядное пособие / сост. Р.Р. Алиуллов, В.С. Романюк. – Казань: КЮИ МВД России, 2018. – 48 с.

14. Организационно-правовые основы деятельности сотрудников дежурных частей органов внутренних дел при получении сообщений о побоях: учебное пособие / О.В. Артюшина и др. – Казань: КЮИ МВД России, 2019. – 151 с.

15. Правоохранительные и судебные органы России: учебник / В.С. Авдонкин, В.А. Бобренев, О.Н. Диордиева и др.; под ред. Н.А. Петухова, А.С. Мамыкина. – М.: Российский государственный университет правосудия, 2019. – 520 с.

16. Якимов А.Ю. Субъекты административной юрисдикции (правовой статус и его реализация). – М. – 2016. – 114 с.

III. Статьи, научные публикации:

1. Автухова О.В. Актуальные проблемы, возникающие в деятельности подразделений дежурных частей МВД России // Инновации. Наука. Образование. – 2020. – № 23. – С. 971-975.

2. Алешин С.В. Роль дежурной части территориального органа внутренних дел в раскрытии преступлений по горячим следам // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2019. – № 1. – С. 375-377.

3. Буданок М.В., Остапюк В.Г. Дежурная часть территориального органа мвд россии как субъект управления // Colloquium-journal. – 2019. – № 19-7 (43). – С. 12-13.

4. Ваганов А.Э. О некоторых аспектах предоставления государственной услуги по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах МВД России заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации В.Д. Сорокина: в 2-х частях. – 2013. – С. 96-99.

5. Власов Б.Е. К вопросу об оптимизации структурного построения и организации деятельности территориальных органов МВД России, созданных в крупных городах Российской Федерации / Б.Е. Власов, И.Ю. Захватов // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России: материалы научно-практической конференции. – М.: ООО «Издательство «Спутник+», 2016. – С. 21.

6. Галеев Н.В., Казаченок В.В. Обеспечение законности при осуществлении прав и обязанностей полиции после доставления граждан в

дежурную часть органа внутренних дел // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. – 2022. – Т. 7. – № 1 (13). – С. 34-39.

7. Дежурная часть вчера, сегодня, завтра. Профессионал. Популярно правовой альманах МВД России [Электронный ресурс]. - Доступ: <http://www.ormvd.ru/pubs/102/the-duty-of-yesterday-today-and-tomorrow/> (дата обращения 01.07.2022).

8. Казаченок В.В. Организационные аспекты, влияющие на эффективность работы дежурных частей территориальных органов МВД России // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2022. – Т. 13. – № 2 (48). – С. 144-150.

9. Кваша А.А., Овсянников В.С. Становление службы дежурных частей // Юристъ-Правоведъ. - 2014. - № 4 (65). - С. 89.

10. Колемасов В.Н. Организационно-правовые особенности создания советской милиции // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. - 2012. - № 2. - С. 263.

11. Кузнецов Д.В., Айгозина А.М. Организация деятельности дежурных частей МВД России: открытость для граждан или защищенность? // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2020. – Т. 11. – № 4 (42). – С. 420-424.

12. Кумышева, М.К. Проблемы организации работы дежурных частей территориальных органов МВД России / М.К. Кумышева // Теория и практика общественного развития. - 2015. - №4. - С. -88-90.

13. Таджибов В.Р. Производство по делам об административных правонарушениях и принципы его реализации в деятельности полиции // Административное и муниципальное право. – 2015. – N 8. – С. 816.

14. Юсупова С.И. Направления совершенствования деятельности дежурных частей органов внутренних дел России // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. – 2020. – Т. 5. – № 2 (10). – С. 269-273.

IV. Эмпирические материалы

1. О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога: [Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2013 N 41 (ред. от 24.05.2016)] // Российская газета. N 294, 27.12.2013.

2. Состояние преступности в Российской Федерации за январь-декабрь 2021 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://media.mvd.ru/files/application/2315310> (дата обращения: 01.07.2022).

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

обучающегося 363 учебной группы, заочной формы обучения,
2016 года набора, по специальности 40.05.02 – Правоохранительная деятельность,
Сергеева Дмитрия Александровича
на тему: «Правовое положение и организация деятельности дежурных частей
территориальных органов МВД России»

Выпускная квалификационная работа Д.А. Сергеева посвящена комплексному анализу правового положения и организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, а также разработке практических рекомендаций по повышению эффективности организации указанной деятельности.

Автор работы справедливо констатирует, что организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, целью которой является регистрация всех поступающих в органы внутренних дел заявлений и сообщений о правонарушениях и происшествиях, а также обеспечение оперативного реагирования на них, связано с целым рядом проблем. По отдельности проблемы не значительно, но в совокупности значительно ухудшают эффективность деятельности дежурных частей. Все это ведет к снижению авторитета органов внутренних дел у населения и способствует возрастанию напряженности в обществе.

В работе автором правильно сформулированы цель и задачи, которые соответствуют содержанию исследования.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы. В первой главе раскрыты правовое регулирование, основные функции и место дежурных частей в системе МВД России. Во второй главе осуществлен анализ организации деятельности дежурных частей МВД России, их взаимодействие с другими службами, а также правовые основы и порядок регистрации сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поступающих в дежурную часть ОВД.

Автор рассмотрел поставленную проблему на достаточно высоком теоретическом уровне, используя материалы производственной практики и опыт практической деятельности при взаимодействии с дежурной частью.

При написании ВКР автором использованы основные методологические и теоретические подходы к решению проблемы, изучены научные работы, посвященные проблематике правового регулирования деятельности дежурных частей МВД России. Выводы и предложения, выдвинутые автором в заключении, обоснованны и аргументированы. Прослеживается высокая степень

самостоятельности и оригинальности при решении поставленной задачи. Имеются обоснованные теоретические выводы и предложения.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения проблем правового регулирования деятельности дежурных частей, автором сделана попытка обобщить проблемы в указанной области и выработать пути их решения.

Теоретическая значимость исследования определяется значением развития представлений об особенностях организации деятельности дежурных частей СВД России. Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании административного права, административной деятельности и управления ОВД.

Д.А. Сергеев показал знание нормативно-правовых актов, научной и учебной литературы, фундаментальных исследований, публикаций ведущих специалистов в области административного права, административной деятельности и управления ОВД. В списке использованной литературы приведено достаточное количество законов Российской Федерации и иных нормативных актов, указаны научные работы по указанной проблеме, а также научные статьи и эмпирические материалы.

В заключении автор обобщил выводы по каждой главе, предложил варианты решения поставленных задач и обосновал выбор использованных методов. Выводы ВКР логичны и обоснованы.

При подготовке работы автор показал высокий уровень грамотности, научный стиль изложения, хорошую проработанность проблемы. Оформление ВКР не вызывает нареканий.

Представленная на рецензирование выпускная квалификационная работа соответствует предъявляемым требованиям, рекомендована к публичной защите и заслуживает высокой положительной оценки.

Оценка рецензента: отлично.

Рецензент
Начальник Отдела МВД России
по Зеленодольскому району
полковник полиции
« 18 » 08 _____ 2022 г.



О.Е. Хохорин

М.П.

С рецензией ознакомлен
« 18 » 08 _____ 2022 г.

Д.А. Сергеев

ОТЗЫВ

о работе обучающегося (-ейся) 363 учебного взвода (группы) заочной формы
очной / заочной
обучения, 2016 года набора, по специальности 40.05.02 – Правоохранительная
код, наименование специальности
деятельность Сергеева Дмитрия Александровича

фамилия, имя, отчество

в период подготовки выпускной квалификационной работы
на тему «Правовое положение и организация деятельности дежурных частей
наименование темы
территориальных органов МВД России»

Тема выпускной квалификационной работы выбрана слушателем Сергеевым Д.А. самостоятельно ввиду заинтересованности в исследовании вопросов деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России. Актуальность изучения вопросов служебной деятельности дежурных частей органов внутренних дел обуславливается необходимостью повышения качества реализации возложенных задач, а также с целью оптимизации осуществления возложенных функций дежурными частями территориальных органов МВД России. Дежурные части осуществляют широкий перечень обязанностей, в том числе, и непрерывное оперативное управление силами и средствами органами внутренних дел, незамедлительное принятие мер к раскрытию преступлений, таким образом, совершенствование служебной деятельности дежурных частей положительно скажется на эффективности действий иных структурных подразделений Министерства внутренних дел, иных служб и подразделений.

В ходе проведения исследования, в т.ч. и во время преддипломной (производственной) практики Сергеевым Д.А. был уточнен план работы, была определена научная литература и нормативная правовая база, регламентирующая исследуемую проблематику, а также изучена практическая деятельность взаимодействующих органов по данному направлению.

Ежемесячно со слушателем Емельяновым А.Е. проводились консультации по выпускной квалификационной работе, наработанные им материалы направлялись для проверки на электронную почту.

План полностью отражает содержание работы. Автором грамотно определены объект и предмет, цель и задачи исследования, которые соответствуют теме исследования. Во введении обосновывается актуальность темы, приводится основной научно-категориальный аппарат, в том числе, методологическая основа исследования. В центре внимания первой главы - Правовое положение дежурных частей территориальных органов МВД России. Вторая глава посвящена вопросам организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России. В заключении приводятся основные выводы и предложения, сделанные по итогам работы. Работа завершается списком использованной литературы.

Слушатель как самостоятельно, так и с помощью научного руководителя определял основную учебную литературу, используемую при написании работы.

Во время написания работы слушатель добросовестно устранял недостатки, указанные научным руководителем.

Сергеев Д.А. обладает достаточными способностями и умениями при анализе данных и их применении в исследовании, а также умением оперировать научными и юридическими терминами с целью использования их при написании работы.

В ходе исследования слушатель самостоятельно и грамотно формулировал выводы и результаты, рационально планировал время выполнения работы, определяя грамотную последовательность и объем работы при выполнении поставленной задачи.

Сергеевым Д.А. продемонстрированы навыки владения компьютерными методами сбора и обработки информации, применяемые в сфере профессиональной деятельности, а также навыки работы с компьютерными программами, работы в системе интернет.

Самостоятельность, уровень подготовленности выпускника, глубина и содержание выпускной квалификационной работы, а также сформулированные выводы и предложения, изложенные в заключительной части работы дают основание полагать, что поставленные цели достигнуты, задачи выполнены. Содержание работы подтверждает наличие у слушателя способностей к исследовательской деятельности, умения анализировать научную информацию и вырабатывать на ее основе новые знания. В целом работа выполнена на достаточно хорошем квалифицированном уровне, допускается к защите и заслуживает высокой положительной оценки.

Оценка отлично.

Руководитель:
доцент кафедры АП, АД и УОВД
кандидат юридических наук, доцент
подполковник полиции
« 19 » 08 2022 г.

С отзывом ознакомлен(а)
« 19 » 08 2022 г.

Подпись В.В. Казаченок
УДОСТОВЕРЯЕТСЯ
ОД и Р КЮИ МВД России
Казаченок
В.В. Казаченок
Сергеев
Д.А. Сергеев



СПРАВКА

Казанский юридический институт МВД
России

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

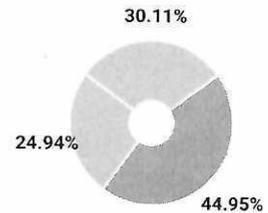
ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Сергеев Дмитрий Александрович
Самоцитирование
рассчитано для: Сергеев Дмитрий Александрович
Название работы: ВКР Правовое положение и организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России
Тип работы: Выпускная квалификационная работа
Подразделение: Кафедра административного права, административной деятельности и управления ОВД

РЕЗУЛЬТАТЫ

ЗАИМСТВОВАНИЯ		44.95%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ		30.11%
ЦИТИРОВАНИЯ		24.94%
САМОЦИТИРОВАНИЯ		0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 19.08.2022



Модули поиска: ИПС Адилет; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; Коллекция СМИ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley

Работу проверил: Казаченок Виктория Владимировна

ФИО проверяющего

Дата подписи:

19.08.2022

Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.