

МВД России
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(КЮИ МВД России)

На правах рукописи

Научный доклад
об основных результатах подготовленной
научно-квалификационной работы (диссертации)

ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С СОЗДАНИЕМ И УЧАСТИЕМ В
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ,
ПОСЯГАЮЩЕЙ НА ЛИЧНОСТЬ И ПРАВА ГРАЖДАН: УГОЛОВНО-
ПРАВОВЫЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

по направлению подготовки высшего образования – подготовки кадров высшей квалификации по программе подготовки научно-педагогических кадров в адъюнктуре – 40.07.01 Юриспруденция

направленность (профиль) подготовки 5.1.4 - Уголовно-правовые науки

Адъюнкт: Сидукова Марина Григорьевна

Научный руководитель: Сундуров Федор Романович
доктор юридических наук, профессор

«___» _____ 20__ г.

_____ (М.Г. Сидукова)
«подпись»

«___» _____ 20__ г.

_____ (Ф.Р. Сундуров)
«подпись»

Казань – 2022

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Основной законодательный акт страны – Конституция закрепляет в себе права граждан на объединение в целях защиты собственных интересов. Конституция обеспечивает гражданам и их общественным объединениям свободу и гласность их деятельности, обязывает соблюдать нормативно-правовые акты России, в том числе международно-правовые акты. Основной закон не исключает ограничения прав и свобод человека и гражданина федеральными законами.

На современном этапе развития общества общество осознало пагубность и негативность объединений, которые посягают на личность, права и законные интересы граждан. При этом, превентивные меры, применяемые государственными органами в области данных объединений, не являются весьма эффективными. Помимо прочего, отслеживается динамика к возникновению видов некоммерческих организаций, которые распространяют влияние на новые сферы общественных отношений.

Ответственность за преступления, связанные с созданием, руководством и участием в некоммерческих организациях, посягающих на личность и права граждан предусмотрена ст. 239 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ). До редакции 2012 г., ст. 239 УК РФ выглядела следующим образом:

«1. Создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство таким объединением;

2. Участие в деятельности указанного объединения, а равно пропаганда деяний, предусмотренных частью первой настоящей статьи»¹.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

После вступления в законную силу Федерального закона от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ² диспозиция статьи приобрела совсем другое содержание. Так, в ч. 1 ст. 239 УК РФ было изъято «с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний» и добавлена ч. 2 ст. 239 УК РФ со следующей редакцией: «2. Создание некоммерческой организации (включая некоммерческую организацию, выполняющую функции иностранного агента) либо структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации, деятельность которых сопряжена с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство такой организацией либо структурным подразделением»; ч. 3 ст. 239 УК РФ также претерпела изменения и была закреплена, как: «Участие в деятельности некоммерческой организации, указанной в частях первой и второй настоящей статьи, а равно пропаганда деяний, предусмотренных частями первой и второй настоящей статьи»³.

Большое внимание следует отводить изменениям, связанные с внедрением в ч. 2 ст. 239 УК РФ словосочетания «Создание некоммерческой организации (включая некоммерческую организацию, выполняющую функции иностранного агента) либо структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации, деятельность которых сопряжена», в связи с чем в УК РФ была добавлена норма статьи, которая предусматривает ответственность за злостное уклонение от исполнения обязанностей, определенных законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента. Федеральным законом от 30.12.2020 № 525-ФЗ данная статья также претерпела

² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента: Федеральный закон от 20.07.2012 № 121-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2012. № 30, ст. 4172.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

изменения⁴. Следует отметить, что наряду с вышеуказанными статьями УК РФ видоизменяются и смежные составы преступлений, к примеру: ст. 205.5 УК РФ «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации»; ст. 282.2 УК РФ «Организация деятельности экстремистской организации» и т.п.

В зависимости от важности анализируемого вида общественных отношений, ряда выявленных нововведений в УК РФ индивидуальное исследование данных норм в системе действующего законодательства позволяет определить не только целесообразность уголовно-правового регулирования отношений в области незаконной деятельности некоммерческих организаций рекомендации сотрудникам правоохранительных органов, но и обусловить наиболее значимые направления оптимизации уголовно-правовой и криминологической борьбы с преступлениями в области деятельности некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан.

В правоприменительной практике часто возникают вопросы отграничения состава преступлений 239 УК РФ от иных смежных преступлений. Так, в ряде случаев могут возникать вопросы при отграничении преступления, предусмотренного ст. 239 от ст. 208 УК РФ. В.А. Шибалова считает, что отличительными признаками являются видовой и непосредственный объекты преступного деяния⁵. Преступления, предусмотренные ст. 208 УК РФ, подрывают общественную безопасность и процедуру формирования и деятельности вооруженных формирований в стране; преступления, предусмотренные ст. 239 УК РФ – подрывают общественные отношения в сфере охраны здоровья населения. Обязательный признак преступлений, предусмотренных ст. 208 УК РФ, который отличает его

⁴ О внесении изменения в статью 330.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2020 № 525-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2021. № 1 (часть I), ст. 64.

⁵ Шибалова В.А. Проблемы отграничения ст. 239 УК РФ от смежных составов преступления / В. А. Шибалова // Уголовная политика и правоприменительная практика: Сборник материалов V Международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 03 ноября 2017 года / Отв. ред. Е. Н. Рахманова. – Санкт-Петербург: ИД «Петрополис», 2018. – С. 443.

от преступлений, предусмотренных ст. 239 УК РФ – вооруженность. В случае наступления тяжких последствий требуется дополнительная квалификация (ст.ст. 111, 118, 159 УК РФ и др.).

Данные обстоятельства совокупности обуславливают актуальность и социальную значимость уголовно-правового и криминологического диссертационного исследования в сфере деятельности некоммерческих организаций, которые посягают на личность и права граждан. Помимо этого, большое внимание следует отводить совершенствованию превентивных мер в исследуемой области.

Объектом настоящего диссертационного исследования выступают общественные отношения, которые регулируют процесс формирования и деятельности некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан.

Предметом настоящего диссертационного исследования являются нормы, регламентирующие ответственность за создание, руководство и участие в деятельности некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан; материалы судебной практики по исследуемой категории преступлений, в том числе зарубежное законодательное в области противодействия преступлений, сопряженных с созданием некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан.

Целью настоящего диссертационного исследования является комплексное изучение уголовно-правовых и криминологических аспектов преступлений, связанных с созданием и участием в деятельности некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан:

Для достижения обусловленной цели следует реализовать ряд исследовательских задач:

1. Рассмотреть социально-правовую обусловленность криминализации деяний, сопряженных с созданием и участием в деятельность некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан;

2. Рассмотреть ответственность за преступления, связанные с созданием и участием в деятельность некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан в истории российского уголовного законодательства;
3. Исследовать объект и объективную сторону преступления, предусмотренного ст. 239 УК РФ;
4. Рассмотреть квалифицирующие и особо квалифицирующие признаки состава преступления, предусмотренного ст. 239 УК РФ;
5. Проанализировать вопросы, связанные с отграничением преступлений, предусмотренных ст. 239 УК РФ от иных смежных составов;
6. Изучить состояние, тенденцию и динамику преступлений, предусмотренных ст. 239 УК РФ;
7. Провести анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, предусмотренных ст. 239 УК РФ;
8. Рассмотреть криминологическую характеристику личности преступника, совершающего преступления, предусмотренные ст. 239 УК РФ;
9. Сформировать меры по предупреждению преступлений, предусмотренных ст. 239 УК РФ.

Методологической основой настоящего диссертационного исследования выступают общенаучные (сравнение, наблюдение, анализ, синтез, индукция, дедукция, а также логический метод) и частнонаучные методы, диалитический, системно-структурный, формально-логический и конкретно-социологический методы.

Нормативной основой настоящего диссертационного исследования выступает Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях, Федеральные законы от 12.01.1996 № 7-ФЗ⁶, от 19.05.1995 № 82-ФЗ⁷, от 25.07.2002 № 114-

⁶ О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ // Российская газета. 1996. № 14.

⁷ Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ // Российская газета. 1995. № 100.

ФЗ⁸, от 06.03.2006 № 35-ФЗ⁹, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы, относящиеся к предмету настоящего исследования.

Теоретической основой настоящего диссертационного исследования выступают положения отечественного уголовно-правового законодательства, изучения научных трудов, касательно сферы диссертационного исследования по следующим направлениям: криминология, уголовное право, уголовно-процессуальное право, административное право, гражданское право, психология и педагогика, социология и другие.

Эмпирической основой настоящего диссертационного исследования выступают статистические данные о состоянии преступности в Российской Федерации, опубликованные Главным информационно-аналитическим центром МВД России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации; материалы судебно-следственной практики, опубликованные Судебным департаментом при Верховном суде Российской Федерации и иными официальными источниками; уголовные дела по преступлениям, связанных со ст. 239 УК РФ и иными смежными составами; результаты собственно проведенных исследований (анкетирование сотрудников правоохранительных органов).

Степень научной разработанности проблемы. В процессе написания диссертационного исследования были рассмотрены и исследованы труды криминологов, процессуалистов и иных ученых, занимающихся исследованием вопроса уголовно-правового и криминологического анализа преступлений, предусмотренных ст. 239 УК РФ. Так, исследованием данного вопроса занимались такие авторы, как: В.И. Авдийский, П.В. Агапов, А.Д. Антонов, Б.Т. Безлепкин, Б.Б. Бидова, С.В. Борисов, А.В. Бриллиантов, В.А. Бурковская, Н.В. Варадинов, А.Н. Варыгин, Ю.В. Воловик, В.В. Воробьев, Р.Р.

⁸ О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ // Российская газета. 2002. № 138-139.

⁹ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ // Российская газета. 2006. № 48.

Галиакбаров, Ю.В. Грачева, А.В. Демидов, Е.А. Димитрова, А.И. Долгова, С.В. Дьяков, О.Б. Ермакова, А.В. Жеребченко, А.А. Задоян, И.В. Иванишко, Н.Г. Иванов, А.Д. Идиятулло, Т.С. Карпачева, В.С. Комиссаров, С.М. Кочои, В.Ф. Левин, А.Н. Мондохонов, А.В. Наумов, Н.В. Петрова, В.В. Пилявец, В.А. Плешаков, А.М. Подгайный, А.И. Рарог, В.В. Ревина, Д.Н. Саркисов, Е.П. Сергун, О.В. Старков, Р.С. Тамаев, Р.М. Узденов, Т.В. Федина, М.С. Фокин, А.Г. Хлебущкин, И.А. Чуканов, А.И. Чучаев, А.Е. Шалагин, Р.Д. Шарапов, М.В. Шкаровский, А.С. Шуйский, И.Н. Юркин, М.Г. Яковлева, Б.В. Яцеленко и др.

Научная новизна диссертационного исследования обусловлена тем, что в процессе изучения деятельности некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан, автором, раскрываются общеправовые основания криминализации деяния, предусмотренного ст. 239 УК РФ. В процессе исследования также рассматривается аналогия положений уголовного законодательства России и стран зарубежья в сфере деятельности некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан. Диссертант приходит к выводу, что опыт зарубежных стран в сфере противодействия деятельности некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан может быть применен в нашей стране.

Основываясь на действующих нормативно-правовых актах и судебной практики рассматриваются элементы и признаки состава преступлений, предусмотренных ст. 239 УК РФ. В ходе написания диссертационного исследования, автором предлагаются научно обоснованные разъяснения, касательно понимания диспозиции ст. 239 УК РФ и отграничения данного состава и иных смежных преступлений. В целях эффективного предупреждения преступлений исследуемой категории, предлагаются проведение дополнительных и факультативных занятий по служебной подготовке с сотрудниками оперативных и следственных подразделений органов внутренних дел, где следует изучить юридические признаки ст. 239 УК РФ, а также

возможности предупреждения таких преступлений. На основе исследования автор предлагает изложить ст. 239 УК РФ в новой редакции.

Научная новизна настоящего диссертационного исследования подтверждается основными положениями, выносимыми на защиту:

1. Деятельность некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан запрещена на территории страны; создание, руководство и участием в данной организации подлежит уголовной ответственности. Помимо высокой общественной опасности преступления, предусмотренного ст. 239 УК РФ и иных оснований криминализации данного деяния, существенным фактором является двоякопредупредительный характер норм ответственности за преступления, предусмотренные ст. 239 УК РФ.

2. Особое внимание отводится объекту преступления, предусмотренного ст. 239 УК РФ. К основному непосредственному объекту преступления, предусмотренного ст. 239 УК РФ, относится обеспечение здоровья населения при осуществлении права граждан на создание объединений в целях реализации законных потребностей и интересов. Ряд исследователей предлагает рассматривать данный вид преступления без дополнительного непосредственного объекта. Однако, по мнению автора дополнительным непосредственным объектом выступает установленный порядок создания и деятельности некоммерческой организации. Факультативным объектом может являться жизнь и здоровье человека.

3. Под руководством некоммерческой организацией следует понимать действия лица в сфере организационной деятельности со следующими функциями: распорядительная, управленческая и финансовая. Причинение легкого и средней тяжести вреда здоровью граждан охватывается рассматриваемой статьей. В случае наступления тяжких последствий требуется дополнительная квалификация по совокупности преступлений со ст. 111 УК РФ. Вопрос о степени тяжести причиненного вреда здоровью потерпевшим решается на основе заключения судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертиз, которые назначаются в ходе предварительного

расследования при появлении психических, соматических, психологических нарушений (расстройства сна, отказ от еды, разрыв семейно-родственных отношений, социальных связей, попытки суицида и проч.).

Руководство некоммерческой организацией осуществляется лидером, духовным наставником, идеологом такого объединения, сопряженное с организаторскими и распорядительными функциями. Выполнение управленческих функций, организация материально-технического обеспечения, планирование деятельности, проведение различных мероприятий. (добавить)

4. По итогам проведённого исследования основных направлений предупреждения преступлений, предусмотренных ст. 239 УК РФ, автором сделаны следующие выводы:

4.1. Общесоциальное предупреждение преступлений, предусмотренных ст. 239 УК РФ, должностное строится в первую очередь, в комплексном взаимодействии всех субъектов профилактики. Первоочередное значение следует отводить правовому просвещению общества, повешению правовой культуры населения, повышению уровня благоприятной жизнедеятельности и досуговому времяпровождению;

4.2. Также, большой акцент следует уделять информационному пространству, в котором может происходить вовлечение в участие в некоммерческую организацию, посягающую на личность и права граждан. В данном контексте следует осуществлять мероприятия, направленные на выявление и блокирование подозрительных сайтов, содержащие в себе призывы к вовлечению в религиозные или общественные объединения, деятельность которых сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью;

4.3. При разграничениях состава ст. 239 УК РФ от иных смежных преступлений, необходимо учитывать положения уголовного законодательства, в которых наблюдается конкуренция норм;

4.4. Положения, касательно ответственности за преступления, предусмотренные ст. 239 УК РФ, не охватывает ситуации, в которых участники

некоммерческих организаций совершили иные преступления; в данной ситуации деяние в целом подлежит квалифицировать по совокупности, что подтверждается правоприменительной практикой.

5. На основе вышеизложенного предлагаем изложить в новой редакции ст. 239 УК РФ и добавить ст. 239.1 УК РФ.

Теоретическая значимость настоящего диссертационного исследования определяется тем, что результаты изучения могут послужить существенным итогом в научно-практическом осмыслении систематики борьбы с преступлениями, предусмотренных ст. 239 УК РФ, и являются предпосылкой дальнейшего развития перспективного направления дальнейших научных уголовно-правовых исследований по выбранным нами темам исследования. Доказательные выводы и предложения по итогу диссертационного исследования составляют теоретические основы для дальнейшего совершенствования знаний о преступлениях против общественной безопасности и в сфере охраны здоровья населения.

Практическая значимость настоящего диссертационного исследования выражается в том, что его результаты могут использоваться в процессе совершенствования уголовного законодательства в области, касающейся противоправной деятельности некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан; результаты могут использоваться практическими сотрудниками в процессе своей деятельности при разграничении преступлений ст. 239 УК РФ от иных составов, а также в процессе расследования и предупреждения преступлений, предусмотренных ст. 239 УК РФ и др.

Апробация и внедрение в практику результатов исследования. Основные положения исследования докладывались и обсуждались на международных и всероссийских научно-практических мероприятиях: XXVI Международная научно-практическая конференция «Инновационные исследования как локомотив развития современной науки: от теоретических парадигм к практике» на тему «Какую опасность может нести некоммерческая организация – иностранный агент, деятельность которой сопряжена с

побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей»; заслушивались на заседаниях кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Казанского юридического института МВД России.

Структура настоящего диссертационного исследования обусловлена целью и задачами и состоит из введения, трех глав, включающих десять параграфов, заключения, списка литературы и приложения. Настоящее диссертационное исследование оформлено в соответствии с требованиями ВАК Минобрнауки России.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении диссертантом обуславливается актуальность выбранной темы диссертационного исследования; рассматривается цель, задачи, предмет и объект исследования; представляется степень разработанности темы; охарактеризованы методологические, нормативные, теоретические и эмпирические основы исследования; рассматривается научная новизна; формулируются базовые положения, которые выносятся на защиту; показана теоретическая и практическая значимость исследования; предоставляются данные об апробации и внедрении полученных результатов исследования.

Первая глава **«Исторические аспекты российского и зарубежного законодательства об уголовной ответственности за организацию объединения, посягающего на личность и права граждан»** включает в себя три параграфа.

В первом параграфе **«Социально-правовая обусловленность криминализации преступлений, сопряженных с созданием и участием в деятельности некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан»** автором отмечается, что под некоммерческой организацией, посягающей на личность и права граждан понимается религиозного или общественного объединения, а также некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью.

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Касательно проблемы исследования под общественным объединением, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью следует понимать объединение, которое сформировано по инициативе одного, двух или более лидеров в целях получения выгоды

деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью. Под совершением незаконных действий понимается: нанесение побоев, истязание, отказ от учебы, общественно полезной и трудовой деятельности.

Религиозном объединением признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях, проживающих на территории России, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица. В данном контексте, под религиозным объединением следует понимать объединение граждан, которые проживают на территории страны, которое образовано под единым началом в целях внушение определённого вероисповедания без официальной регистрации в реестре в целях извлечения выгоды.

Под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента следует понимать российскую некоммерческую организацию, которая получает денежные средства и (или) иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц, и (или) от граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, получающих денежные средства и (или) иное имущество от указанных источников либо действующих в качестве посредников при получении таких денежных средств и (или) иного имущества (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ), и (или) от российских юридических лиц, бенефициарными владельцами которых в значении, определенном пунктом 8 статьи 6.1 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», являются иностранные граждане или лица без гражданства, и которая участвует, в том числе в интересах

иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Диссертант приходит к мнению, что под иностранной некоммерческой организацией следует понимать организацию, которые сформировалась вне территориальности России в соответствии с законодательством страны зарубежья, учредителями (участниками) которой не являются органы государственной власти России.

Преступление, предусмотренное ст. 239 УК РФ, обладает высокой степенью общественной опасностью, которая отличается многоплановостью. Как правило, исследуемый вид преступлений обладают высокой степенью латентностью, засекречивают нелегальную преступную деятельность благовидными предложениями, манипулируют сознанием населения страны и т.п.

Во втором параграфе **«Ответственность за преступления, связанные с созданием и участием в деятельность некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан в истории российского уголовного законодательства»** охватывают результаты комплексного исследования.

В процессе исторического анализа российского уголовного законодательства и ответственности за исследуемый вид преступления мы пришли к следующему выводу:

Во-первых, в дореволюционном законодательстве конфессиональные предпочтения представительных органов основываются на иерархии вероисповеданий. Положения, которые определяли ответственность за деятельность некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан в законодательстве, отсутствовали.

Во-вторых, представительные органы власти неоднократно трансформировали направление уголовно-правовой политики в религиозной сфере. Со второй половины XIX-столетия позиция страны по отношению к не православным религиозным объединениям становится дифференцированной. В

1905 году был принят Указ «Об укреплении начал веротерпимости», «Об усовершенствовании государственного порядка».

В-третьих, видение представителей советской власти пришло к тому, что государство отказалось от подходов, которые были выработаны в дореволюционный период в сфере борьбы с деятельностью некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан. УК РСФСР содержал в себе норму, которая устанавливает ответственности за посягательство на личность и права граждан под видом исполнения религиозных обрядов (ст. 227)¹⁰. Согласно исследованию, ст. 227 УК РСФСР весьма эффективно использовалась в целях противодействия деятельности деструктивных религиозных организаций. В 1991 г. данная статья была исключена, поскольку был принят Закон РСФСР «О реабилитации жертв политических репрессий»¹¹.

В-четвертых, с принятием УК РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ ответственность за деятельность некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан, регламентируется ст. 239 УК РФ. В редакции 2011 года ст. 239 УК РФ называлась «Организация объединения, посягающего на личность и права граждан». В последующем, с принятием Федерального закона от 20.07.2012 № 121-ФЗ положения ст. 239 УК РФ, претерпели ряд изменений. Ст. 239 УК РФ была переименована на «Создание некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан», закрепив в себе ответственность за создание некоммерческой организации (включая некоммерческую организацию, выполняющую функции иностранного агента) либо структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации¹².

¹⁰ Об утверждении Уголовного кодекса РСФСР (вместе с Уголовным кодексом РСФСР): Закон РСФСР от 27.10.1960 // Ведомости ВС РСФСР. 1960. № 40, ст. 591. – утратил силу.

¹¹ О реабилитации жертв политических репрессий: Закон РСФСР от 18.10.1991 № 1761-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 44, ст. 1428. – заменен на Закон РФ от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий».

¹² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента: Федеральный закон от 20.07.2012 № 121-ФЗ // Российская газета. 2012. № 166.

Вместе с изменением, внесенные в положение ст. 239 УК РФ, в гл. 32 УК РФ была внесена ст. 330.1 УК РФ «Злостное уклонение от исполнения обязанностей, определенных законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента»¹³.

На наш взгляд, данные изменения были неизбежны, однако положения ст. 239 УК РФ не являются безупречными в силу несогласованности определений, закрепленных в ч. 1-3 ст. 239 УК РФ. Однако следует отметить, что ст. 239 УК РФ закрепила в себе положительный опыт исторических эпох, в целях эффективной борьбы с деятельностью деструктивных организаций.

В третьем параграфе **«Уголовное законодательство зарубежных государств об ответственности за организацию объединений, посягающих на личность и права граждан»** автором исследуется законодательство стран зарубежья, представляющий интерес для законодателя России.

В результате исследования зарубежного законодательства об ответственности за деятельность некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан нами были установлено:

1) законодательством большинства стран предусмотрена уголовная ответственность и наказание за преступления в области деятельности некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан;

2) большое внимание уделяется уголовному законодательству Республики Азербайджан, в котором закрепляется квалифицирующий признак исследуемого вида преступления в области деятельности некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан, которое сопряжено с вовлечением несовершеннолетних;

3) уголовное законодательство Республики Беларусь закрепляет в себе диспозицию, связанную с деятельностью некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан. Основным условием, как и в других

¹³ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента: Федеральный закон от 20.07.2012 № 121-ФЗ // Российская газета. 2012. № 166.

странах (Казахстан, Узбекистан, Израиль, Германия), является признак запрещенности или отсутствие официальной регистрации в реестре;

4) отличительной чертой уголовного законодательства ряда зарубежных стран является наличие специального запрета на деятельность исследуемых организаций, находящихся под управлением или функционирующие за счет иностранных или международных организаций (Норвегия, Турция);

5) уголовные законодательства ряда зарубежных стран выделяют в автономную норму положения об ответственности за разработки и организацию организации, создающей угрозу безопасности нации (Швейцария, Иран, Израиль).

Вторая глава **«Уголовно-правовая характеристика деятельности некоммерческих объединений, посягающие на личность и права граждан»** включает в себя четыре параграфа.

В первом параграфе **«Объект и объективная сторона преступления, предусмотренного ст. 239 УК РФ»** рассматриваются объективные признаки состава преступления, предусмотренного ст. 239 УК РФ.

Анализируя объективные признаки преступлений, предусмотренных ст. 239 УК РФ, автор приходит к выводу, что под непосредственным объектом исследуемого вида преступления следует понимать общественные отношения, связанные по вопросам осуществления прав на свободу совести и вероисповедания; организации объединений для защиты своих прав и интересов. К основному непосредственному объекту преступления, предусмотренного ст. 239 УК РФ, относится обеспечение здоровья населения при осуществлении права граждан на создание объединений в целях реализации законных прав, потребностей и интересов. Дополнительным непосредственным объектом выступает установленный порядок создания и деятельности некоммерческой организации. Факультативным объектом может являться жизнь и здоровье человека.

Объективная сторона преступлений, предусмотренных ст. 239 УК РФ характеризуется действиями, а именно: создание, руководство и участие в

объединении (в том числе некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента), деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью.

Под созданием следует понимать совершение умышленных действий, вследствие которых сформированное объединение готово к функционированию (поиск и приисканию участников, разработка идеологии, разработка устава, оформление учредительных документов и т.д.).

Руководство некоммерческой организацией осуществляется лидером, духовным наставником, идеологом такого объединения. Оно сопряжено с организаторскими и распорядительными функциями, материально-техническим обеспечением и др. Руководство такой организацией возможно в тех ситуациях, когда она уже создана. Оно может осуществляться единоначально или коллегиально. Обычно между руководителем его ближайшими помощниками существует разграничение функций. Органы предварительного расследования квалифицируют такие действия по ч. 1 ст. 239 УК РФ, как создание и руководство некоммерческой организацией.

Положения ч. 2 ст. 239 УК РФ определяются: 1) созданием некоммерческой организации (в том числе, выполняющей функции иностранного агента), деятельность которой связана с побуждением у лиц отказаться от реализации гражданских обязанностей; 2) руководством данной организацией. Основной отличительной чертой ч. 2 и ч. 1 ст. 239 УК РФ является отражение в ч. 2 ст. 239 УК РФ следующих закреплений: «функции иностранного агента», а также «деятельность которых сопряжена с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний».

Участие в деятельности такой организации предполагает сбор денежных средств, вербовку новых лиц, предоставление помещений для сбора участников организации и т.п. Пропаганда заключается в распространении информации о деятельности такой организации, которая носит открытый или

завуалированный характер, может выражаться в устной или письменной формах. Нередко реализуется при помощи Интернета.

Причинение насилия в отношении граждан является одним из признаков ст. 239 УК РФ. Под насилием в данной уголовно-правовой норме понимается нанесение побоев, ограничение свободы передвижения, причинение вреда здоровью, истязание. Кроме того, к психическому насилию необходимо отнести угрозы причинения вреда здоровью, собственности, семейному благополучию, сексуальные домогательства.

Под иным причинением вреда здоровью подразумевается побуждение адептов данной организации к отказу от врачебной помощи, приема пищи, соблюдения санитарно-гигиенических требований, агитация к членовредительству, самоистязанию, вступлению в интимные отношения, подталкивание к суициду и т.п.

Причинение легкого и средней тяжести вреда здоровью граждан охватывается рассматриваемой нормой. В случае наступления тяжких последствий требуется дополнительная квалификация по совокупности преступлений со ст. 111 УК РФ. Степень тяжести определяется посредством проведения экспертиз в процессе появления психических, соматических, психологических нарушений (расстройство сна, отказ от еды, разрыв семейных или родственных отношений, социальных связей, попытки суицида и проч.).

Склонение (побуждение) граждан отказаться от исполнения гражданских обязанностей связано с уклонением от воинской службы, исполнением законодательства, уплатой налогов и сборов, выполнением обязанностей по воспитанию и содержанию детей. При склонении лица к совершению преступления свершенное дополнительно характеризуется как подстрекательство к совершению уголовно наказуемого деяния.

Во втором параграфе **«Субъект и субъективная сторона преступления, предусмотренного ст. 239 УК РФ»** субъективные признаки преступного посягательства, предусмотренного ст. 239 УК РФ.

Субъект рассматриваемого преступления – физическое, вменяемое лицо, которое достигло возраста шестнадцати лет на момент совершения преступления. Особое значение имеет вопрос о психическом здоровье членов таких организаций. Деструктивные группы (организации) нередко объединяют людей с признаками социально-психологической дезадаптации, нарушением социальных связей или находящихся в критическом состоянии.

Субъективная сторона рассматриваемого преступления характеризуется прямым умыслом. Лицо осознает, что создает, руководит либо участвует в деятельности указанного объединения, а также ведет активную пропаганду его деятельности и желает этого.

В процессе исследования материалов правоприменительной практики по ч. 1 ст. 239 УК РФ, а именно в отношении создателей и (или) руководителей некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан следует выделить некоторые отличительные признаки, которые не содержатся в диспозиции ст. 239 УК РФ. Так, лидеры некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан зачастую действуют в корыстных целях, что показательно, почти всегда находит отражение в приговорах к лидерам культов (сект). Данная цель тесно взаимосвязана с целью приобретения определенных властных полномочий.

В третьем параграфе **«Квалифицирующие и особо квалифицирующие признаки состава преступления, предусмотренного ст. 239 УК РФ»** рассматривают положения, закрепленные в ч. 2 и 3 ст. 239 УК РФ.

Как ранее нами было отмечено, положения ч. 2 ст. 239 УК РФ определяются: 1) созданием некоммерческой организации (в том числе, выполняющей функции иностранного агента), деятельность которой связана с побуждением у лиц отказаться от реализации гражданских обязанностей; 2) руководством данной организацией. Основной отличительной чертой ч. 2 и ч. 1 ст. 239 УК РФ является отражение в ч. 2 ст. 239 УК РФ следующих закреплений: «функции иностранного агента», а также «деятельность которых

сопряжена с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний».

Участие в деятельности такой организации предполагает сбор денежных средств, вербовку новых лиц, предоставление помещений для сбора участников организации и т.п. Пропаганда заключается в распространении информации о деятельности такой организации, которая носит открытый или завуалированный характер, может выражаться в устной или письменной формах. Нередко реализуется при помощи Интернета.

В четвертом параграфе «Отграничение преступлений, предусмотренных ст. 239 УК РФ от иных смежных составов»

На практике встречаются проблемные вопросы, связанные с разграничением рассматриваемого преступления от смежных с ним составов. Так, в ряде случаев могут возникать проблемы при отграничении преступления, предусмотренного ст. 239 от ст. 208 УК РФ. Преступление, предусмотренное ст. 208 УК РФ, нарушает общественную безопасность, установленный порядок формирования (объединения, отряды, дружины или иные вооруженные группы) для того, чтобы реализовать определенные цели. Непосредственным объектом преступления, предусмотренного ст. 239 УК РФ являются общественные отношения в области охраны здоровья населения. При этом в диспозиции ст. 208 УК РФ имеется обязательный признак объективной стороны – вооруженность. Также диспозиция ст. 208 УК РФ прямо предусматривает признак финансирования, который в ст. 239 УК РФ четко не предусматривается.

Трудности возникают также при разграничении составов ст. 239 и 210 УК РФ. Следует отметить, что ст. 239 УК РФ, как ранее указывалось, преследует цель – создание, руководство и участие в некоммерческой организации, в то время, когда в ст. 210 УК РФ указывается на «в целях совершения одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений либо руководство преступным сообществом (преступной организацией) или входящими в него (нее) структурными подразделениями, а равно координация действий

организованных групп, создание устойчивых связей между ними, разработка планов и создание условий для совершения преступлений организованными группами, раздел сфер преступного влияния и (или) преступных доходов между такими группами»¹⁴. Ст. 210 УК РФ непосредственно связана с криминальным миром в отличие от ст. 239 УК РФ.

Третья глава **«Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений, связанных с созданием некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан»** включает в себя четыре параграфа.

В первом параграфе **«Причины и условия, способствующие совершению преступлений, предусмотренных ст. 239 УК РФ»** рассматриваются детерминанты, способствующие созданию и деятельности некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан, которые автором разделены на несколько блоков.

Во-первых, морально-ценностные причины и условия. К данному блоку следует относить: потеря национального единства; снижение степени правовой культуры; отказ от господствующей идеологии; сглаживание традиционных морально-этических принципов и др.

Во-вторых, социально-экономические причины и условия. К данному блоку следует относить: экономический кризис; высокий уровень инфляции и безработицы; экономический кризис; развитие теневой экономики; снижение уровня жизни общества и социально-психологические последствия и др.;

В-третьих, информационные причины и условия. К данному блоку следует относить: отсутствие должного общественного контроля и мониторинга информационных сетей; отсутствие оперативных мер выявления и блокирования Интернет-ресурсов, содержащие сведения, пропагандирующие или вовлекающие население в деятельность некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан.

¹⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Во втором параграфе «**Криминологическая характеристика личности преступника, совершающего преступления, предусмотренные ст. 239 УК РФ**» характеристики личности преступников некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан.

При исследовании личности преступника, совершающего преступления, предусмотренные ст. 239 УК РФ внимание уделялось создателям, руководителям, участникам и лицам, которые пропагандируют деятельность некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан.

Следует отметить, что не каждый человек может основать и руководствовать некоммерческой организацией, так как не каждая личность обладает комплексом навыков и качеств, которые содействовали бы успеху деятельности некоммерческих организаций. Конечно, единого перечня отличительных черт, исчерпывающего набора, обязательного для каждого руководителя или создателя, не существует. В ряде случаев создатели и (или) руководители имеют психические заболевания или отклонения; в других – имеют нормальную психику и возможность оказывать помощь иным участникам, вовлеченных в деятельность некоммерческой организации.

На наш взгляд, руководители и (или) создатели некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан обладают профессиональными навыками в области педагогики и психологии, а также манипуляционными умениями.

Так согласно авторскому исследованию материалов правоприменительной практике следует, что создателем и (или) руководителем деструктивных организаций является лицо в возрасте от 35 до 45 лет; участниками и пропагандистами являются лицо более молодого возраста от 25 до 35 лет. У половину преступников, характерно выделен широкий кругозор, высокие образовательные и интеллектуальные способности (53%). Большая часть преступников отлично ориентируются в сфере психолого-педагогических умений (59%), 1/3 обладает способностями введения в гипноз (29%), около 10% обладают знаниями в области нейролингвистического программирования.

Как показывает правоприменительная практика, в 73% случаев, лицо, совершающее преступление, предусмотренное ст. 239 УК РФ в браке официально зарегистрировано, не было; проживало в районе создания и нахождения некоммерческой организации; большая часть участников некоммерческой организации была трудоустроена. В большинстве случаев (71%) создатели и руководители некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан имеют конкретную, как правило корыстную цель в целях получения материальной выгоды.

По результатам авторского исследования следует, что лица, совершающие преступления, предусмотренные ст. 239 УК РФ ранее не судимы, к ответственности не привлекались. В правоприменительной практике немало случаев, когда создателем и руководителем некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан, является сотрудник правоохранительных органов.

В третьем параграфе **«Предупреждение преступлений, предусмотренных ст. 239 УК РФ»** рассматриваются наиболее эффективные меры, направленные на противодействие деятельности некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан.

К проблеме предупреждения преступлений и иных правонарушений, совершенных организаторами или участниками деструктивных организаций асоциальной направленности, нужно подходить системно и осознано. Со стороны правоохранительных органов необходима тщательная проверка неблагополучных семей и проведение с её членами превентивных мероприятий (профилактические беседы, постановка лиц на профилактические учеты с дальнейшим контролем, взаимодействие правоохранительных органов с педагогами, психологами, медицинскими работниками). Информирование населения через СМИ о мошеннических действиях, создании финансовых пирамид, проведении лжетренингов, (коучингов), «бизнес семинаров». Большое значение играет государственная регистрация и последующий надзор за деятельностью некоммерческих объединений (организаций).

К приоритетным мерам минимизации участия молодежи в неформальных объединениях асоциальной направленности, следует отнести: – создание условий для успешной интеграции несовершеннолетних и молодежи в общественные отношения; – подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов, способных ориентироваться в меняющихся условиях; – государственная поддержка молодых семей, создание благоприятных условий для труда и отдыха; – предупреждение буллинга, скулшутинга, экстремистских настроений; – разработка (реализация) программ, направленных на обеспечение законности и правопорядка, занятости подростков и молодежи; – формирование толерантного отношения к представителям различных национальностей, этносов, конфессий, культур; – обсуждение на конференциях, научно-практических мероприятиях проблемы вовлечения граждан в деструктивные организации (культы), замещения субкультуры (контркультуры) стимулами создания семьи, карьерного роста, здорового образа жизни; – совершенствование деятельности в сфере выявления, предотвращения и пресечения преступлений и административных правонарушений.

Необходимо также предусмотреть дополнительные занятия по правовой и служебной подготовке с сотрудниками оперативных и следственных подразделений органов внутренних дел, на которых следует изучать юридические признаки ст. 239 УК РФ, а также возможности предупреждения таких преступлений; подготовить методические рекомендации по предупреждению, выявлению и расследованию рассматриваемых преступлений; разработать алгоритм действий сотрудников органов внутренних дел по обнаружению, фиксации и профилактики таких преступлений.

На основе вышеизложенного предлагаем изложить ст. 239 УК РФ в следующей редакции:

Статья 239 Организация объединения, посягающего на личность и права граждан

1. Создание религиозного, общественного или иного объединения, деятельность которого сопряжена с посягательством на личность и права граждан посредством совершения в отношении них насильственных действий, а равно руководством таким объединением либо структурным подразделением такого объединения.

2. Активное участие в деятельности объединения, указанного в части первой настоящей статьи, а равно пропаганда действий, предусмотренных частью первой настоящей статьи.

3. Деяния, предусмотренные первой частью настоящей статьи:

а) совершенные из корыстных побуждений;

б) совершенные группой лиц по предварительному сговору;

в) направленные на пропаганду участия в объединении, предусмотренной частью первой настоящей статьи, а равно совершенные частью первой настоящей статьи посредством средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»);

г) направленные на вовлечение несовершеннолетних в объединение, указанные в части первой настоящей статьи, а равно с использованием служебного положения.

Преступления, предусмотренные ч. 2 ст. 239 УК РФ необходимо выделить в отдельную статью УК РФ – 239.1 УК РФ в следующей редакции:

Статья 239.1 Организация иностранного объединения, посягающего на личность и права граждан

1. Создание иностранного объединения (в том числе объединения, выполняющую функцию иностранного агента) или структурного подразделения иностранного объединения, деятельность которых связана с унижением достоинства человека (в том числе насилия), а равно с склонением к совершению противоправных деяний в интересах иностранного объединения или структурного подразделения, указанных в настоящей статье настоящего кодекса;

2. Руководство организацией или структурным подразделением, указанных в части первой настоящей статье настоящего кодекса.

В **заключении** подведены итоги исследования и сформулированы основные предложения настоящего диссертационного исследования.

В приложениях указываются анкеты с результатами проведенного опроса сотрудников органов внутренних дел и физических лиц, в том числе итоги анализа информационного пространства, преследующей целью – противодействие и предупреждение деятельности некоммерческих организаций, посягающих на личность и права граждан.

**Основные научные результаты диссертации опубликованы в
следующих работах автора:**

***Научные статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных ВАК
Минобрнауки России:***

1. Сидукова М.Г. Методы и способы вовлечения граждан в религиозные или общественные объединения, деятельность которых сопряжена с насилием над гражданами и причинением вреда их здоровью // Вестник экономики, права и социологии. – 2021. – № 1. – С. 174-177.

2. Шалагин А.Е., Сидукова М.Г. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений, связанных с созданием деструктивных организаций асоциальной направленности // Пробелы в российском законодательстве. – 2021. – Т. 14. – № 5. – С. 281-286.

Научные статьи, опубликованные в иных изданиях:

3. Сидукова М.Г. Общественная опасность деятельности некоммерческих организаций, посягающих на права и законные интересы граждан // Modern Science. – 2020. – № 12-1. – С. 350-352.

4. Сидукова М.Г. Предупреждение вовлечения несовершеннолетних и молодежи в экстремистскую деятельность // Наукосфера. – 2021. – № 2-1. – С. 220-223.
5. Шалагин А.Е., Сидукова М.Г. Новые формы мошеннических действий и их предупреждение // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. – 2022. – Т. 7. – № 1(13). – С. 107-114.
6. Шалагин А.Е., Сидукова М.Г. Профилактика деятельности деструктивных организаций антиобщественной направленности // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. – 2021. – Т. 6. – № 1(11). – С. 73-77.
7. Шалагин А.Е., Сидукова М.Г., Шалагин И.А. Антисоциальные (деструктивные) организации: понятие, признаки, характеристики, меры профилактики // Modern Science. – 2021. – № 6-2. – С. 205-210.
8. Шалагин А.Е., Сидукова М.Г., Шалагин И.А. Криминологические и психолого-педагогические меры предупреждения деятельности деструктивных организаций асоциальной направленности // Modern Science. – 2021. – № 8. – С. 65-68.