

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности
и управления ОВД

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: «Участие участкового уполномоченного полиции в расследовании
преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для
потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов»**

Выполнил:

слушатель 6 курса 362 учебной группы
майор полиции
Файзрахманов Марат Абдулкавиевич

Руководитель:

кандидат юридических наук
преподаватель кафедры криминалистики
подполковник полиции
Амиров Равиль Гайсович

Рецензент:

Начальник ФГКУ «УВО ВНГ России
по Республике Татарстан (Татарстан)»
полковник полиции Р.В. Гордеев

Дата защиты: «___» _____ 2022 г. Оценка _____

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ	8
§1. Нормативно-правовое регулирование и основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции	8
§2. Формы, методы и организация деятельности участкового уполномоченного полиции	18
§3. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска в расследовании преступлений	28
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИЛИ СОДЕРЖАНИЕМ ПРИТОНОВ ДЛЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ	40
§1. Организация расследования преступлений, связанных с организацией и содержанием наркопритонов	40
§2. Участие участковых уполномоченных полиции в выявлении и документировании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов	51
§3. Проблемы участия участковых уполномоченных полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов, и пути их решения	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	64
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	68

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Одной из важнейших проблем, представляющих высокую общественную опасность для личности, общества и государства остается незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ. Так, в различных статистических отчетах отмечается, что опыт употребления наркотиков имеют около 18.000.000 россиян; ежегодно наркотические средства начинает употреблять около 90.000 жителей России; около 8.000.000 человек принимают наркотики регулярно; 90% зависимых принимают наркотики посредством инъекций; средний возраст наркозависимых составляет 16-18 лет; ежегодно из жизни уходит порядка 70.000 человек, подверженных наркозависимости¹. Согласно официальным данным ООН за последние 10 лет количество наркозависимых в России возросло в 10 раз, участились случаи детской и подростковой наркомании².

Общественная вредоносность правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ резко возрастает из-за того, что длительное немедицинское потребление данных веществ приводит не только к ухудшению состояния здоровья человека, но и выступает значимым криминогенным фактором совершения правонарушений и преступлений.

В 2022 году среди рейтинга различных преступлений именно наркоторговля все больше и больше вытесняет «привычный» грабеж и воровство³. Основное место действия торговли наркотиками - это притоны, в которых как употребляют наркосодержащие средства, так и разрабатывают план по их добыванию. Правоохранительные органы применяют разные способы в борьбе с наркоторговлей. В этом деле основным их направлением

¹ Кожевников К.М. Борьба с наркотиками: взаимодействие институтов гражданского общества и органов власти / К.М. Кожевников // Законность. - 2021. - № 8. - С. 8.

² ООН: Россия занимает первое место в мире по потреблению героина. URL.: <https://rg.ru/2022/04/22/geroin-anons.html> (дата обращения: 20.08.2022).

³ Краткая характеристика состояния преступности / Официальный сайт МВД России. Статистика ГИАЦ МВД России. URL: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports/> (дата обращения: 20.08.2022).

является обнаружение и пресечение работы наркопритонов, где регулярно и организовано проходит употребление наркотиков.

Проблема борьбы с организацией либо содержанием притонов, а также систематическим предоставлением помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в Российской Федерации носит актуальный характер. В пункте 2 «Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года»¹ говорится, что «наркоситуация в Российской Федерации характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления высококонцентрированных наркотиков, таких как героин, кокаин, стимуляторы амфетаминового ряда, лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием, а также их влиянием на распространение ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, что представляет серьезную угрозу безопасности государства, экономике страны и здоровью ее населения».

Несмотря на предпринимаемые усилия со стороны сотрудников органов внутренних дел в борьбе с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, острота этой проблемы не ослабевает. Напротив их количество не только не уменьшается, но и показывает рост. Полагаем, что этому обстоятельству способствует в том числе тот факт, что участковыми уполномоченными полиции уделяется недостаточное внимание вопросам выявления и документирования преступных действий организаторов и содержателей наркопритонов. Вместе с тем, низкая активность участковых уполномоченных полиции в данном направлении продиктована рядом как объективных, так и субъективных причин. Этим объясняется актуальность и бесспорная практическая значимость настоящего исследования.

Степень изученности темы исследования. Следует констатировать, что вопросы участия участкового уполномоченного полиции в расследовании

¹ Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 48. - Ст. 7710.

преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов до настоящего времени практически не исследованы. Они не были предметом специального изучения ни на уровне диссертационных работ, ни на уровне монографий. Отдельные вопросы участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов раскрыты в трудах А.С. Берсанова, О.М. Гайбаряна, Е.В. Грековой, И.В. Зырянова, А.А. Пудовкина, С.А. Разумеенко, К.Н. Радченко, Л.Д. Хабибовой, Е.К. Черкасовой, В.В. Шевченко, А.М. Щукина и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в ходе участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Предмет исследования - нормы права, регламентирующие участие участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов; практика применения указанных норм; специальная литература по теме исследования.

Цель выпускной квалификационной работы - осуществить комплексный анализ теоретических и прикладных проблем участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Для достижения сформулированной цели в работе сделана попытка решения следующих основных **задач**:

- 1) рассмотреть нормативно-правовое регулирование и основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции;

2) изучить формы, методы и организация деятельности участкового уполномоченного полиции;

3) охарактеризовать взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска в расследовании преступлений;

4) проанализировать организацию расследования преступлений, связанных с организацией и содержанием наркопритонов;

5) раскрыть особенности участия участковых уполномоченных полиции в выявлении и документировании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов;

6) обобщить проблемы участия участковых уполномоченных полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов, предложить пути их решения.

Теоретическую основу исследования составили: труды ученых-административистов, работы по административно-правовой организации охраны общественного порядка и безопасности. В данной работе изучен и обобщен опыт участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Методологическую основу исследования составляют базовые положения науки уголовного права, уголовного процесса, административного права, административной деятельности и управления ОВД, а также общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы: формально-логический, системного анализа, сравнительно-правовой, историко-правовой и другие.

Нормативной основой выпускной квалификационной работы послужили Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, а также другие федеральные законы, нормативно-правовые акты, приказы МВД России и ведомственные документы. В качестве подкрепления теоретического материала

в работе проанализированы материалы судебной практики по соответствующим делам.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе изучения вопросов участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сделана попытка обобщить проблемы в указанной сфере и выработать пути их решения.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется значением развития представлений об организации участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы. В первой главе раскрыты правовое положение и организация деятельности участковых уполномоченных полиции. Во второй главе проанализированы особенности участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§1. Нормативно-правовое регулирование и основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции

Служба участковых уполномоченных на всех этапах своего существования занимала особое место в системе полиции. Участковые уполномоченные полиции - это самые близкие к населению представители правоохранительных органов, которые всегда были готовы прийти на помощь¹. Участковый уполномоченный полиции относится к сотруднику полиции, правовое положение которого производно от правового статуса государственного служащего, которым он и является.

Некоторые учёные моментом становления института участковых уполномоченных полиции считают 1782 г.², когда «был введён в действие Устав благочиния или полицейский, по которому в городах создавался новый полицейский орган - Управа благочиния»³, а также учреждена должность квартальных надзирателей. Согласно этой точке зрения, первыми прототипами участковых уполномоченных полиции стали квартальные надзиратели, основной функцией которых являлось поддержание правопорядка на подведомственной им территории⁴.

¹ Воронцов А.Я. Историко-правовой аспект деятельности службы участковых уполномоченных полиции в период реформирования системы МВД России / А.Я. Воронцов // Экономика и социум. - 2016. - № 11. - С.38.

² Там же.

³ Ермаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты / А.Г. Ермаков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2011. - № 3 (51). - С. 181.

⁴ История становления службы участковых уполномоченных полиции / Официальный сайт МВД России. URL: <https://clck.ru/HC3u8> (дата обращения: 20.08.2022); Фаткуллин Б.Х., Садрисламов А.К. Исторические тенденции развития института участковых уполномоченных полиции / Б.Х. Фаткуллин и др. // Юридический журнал. - 2019. - № 6. - С. 333.

Очередной ступенью в становлении сегодняшней службы участковых является учреждение 25 декабря 1862 г. должности околоточных надзирателей. Территория обслуживания данных представителей власти определялась путём деления города на участки, а те делились на околотки. В каждом околотке учреждался околоточный надзиратель, обязанный исполнять специальную инструкцию. Согласно инструкции, околоточный надзиратель должен был твердо знать и исполнять свои обязанности. Днём и ночью он обходил вверенный ему околоток с целью охраны общественной тишины и порядка. В случае совершения каких-либо нарушений, он предупреждал эти действия¹. «Околоточный надзиратель был обязан «не останавливаясь на общем знакомстве с населением околотка, стараться ближайшим образом узнать его жителей, чтобы иметь всегда готовыми те сведения, касательно обывателей околотка, которые необходимы для успешного производства розысков»². Современный участковый уполномоченный полиции, осуществляя свои полномочия, знаком лично практически со всеми жителями вверенного ему административного участка.

«В 1878 г. была введена новая полицейская должность полицейского урядника, ставшего непосредственным помощником станового пристава»³. Полицейские урядники осуществляли свою деятельность согласно единой инструкции, которая была учреждена 19 июля 1878 г. министром внутренних дел по согласованию с Министерством юстиции. Особенность данной инструкции заключалась в том, что она состояла из различного рода примеров, как должен вести себя полицейский урядник в той или иной ситуации, которая может возникнуть в процессе осуществления его функций. Кроме того, она содержала образцы документов, рекомендации морального и этического

¹ Фаткуллин Б.Х., Садрисламов А.К. Исторические тенденции развития института участковых уполномоченных полиции / Б.Х. Фаткуллин и др. // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. - 2019. - № 6. - С. 333.

² Там же.

³ Ермаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты / А.Г. Ермаков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2011. - № 3 (51). - С. 182.

характера, а также приёмы и способы, применяемые для воздействия на населения с целью предотвращения противоправного поведения. «Инструкция выдавалась для руководства каждому уряднику, а проверка знания содержания инструкции возлагалась на станового пристава»¹. Полицейский урядник как очередной прототип современного участкового уполномоченного полиции отличался от предшествующих должностей особой «близостью к населению и большим объёмом полномочий по предотвращению... преступлений»² и правонарушений. Этот факт обуславливал необходимость приобретения профессиональных навыков и познаний в осуществляемой сфере, а также высоких моральных качеств, поэтому с 1895 г. в г. Санкт-Петербурге была организована регулярная (2 раза в неделю) учебная деятельность полицейских урядников, которую проводило руководство столичной полиции. В ходе этих уроков «служащих нижних [полицейских] чинов знакомили с обстановкой в городе, с новыми законами, распоряжениями»³.

Институт полицейских урядников просуществовал вплоть до 1917 г., когда под натиском революционных событий, распространением антиправительственных настроений произошёл «подрыв авторитета полицейских как оплота ненавистного антидемократического режима»⁴. Февральская и октябрьская революции 1917 г. ликвидировали прежнюю полицейскую систему⁵. 10 ноября 1917 г. Декретом о милиции большевиками была создана новая система полицейских органов, которая была призвана охранять и контролировать установленный в стране порядок. Возникла необходимость в создании категории «сотрудников..., которые обслуживали бы определённую территорию города или уезда, хорошо знали всё население и

¹ Ермаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты / А.Г. Ермаков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2011. - № 3 (51). - С. 182.

² Там же. С. 182.

³ Там же.

⁴ Там же. С. 183.

⁵ Гутман М.Ю. Правовые основы организации и деятельности милиции Временного правительства, рабочей милиции и красной гвардии Петрограда (март-октябрь 1917 г.) / М.Ю. Гутман // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2007. - № 4 (36). - С. 32-43.

занимались вопросами профилактики правонарушений и преступлений»¹. Поэтому в феврале 1920 г. НКВД РСФСР была создана должность волостного милиционера, в обязанности которого входило обеспечение порядка и спокойствия населения на вверенной ему территории.

Большое внимание уделялось укреплению службы участковых инспекторов с начала 70-х гг. XX в.... 29 июля 1970 г. приказом МВД СССР была введена в действие Инструкция по службе участкового уполномоченного полиции, которая предусматривала, в частности, что на эти должности должны назначаться лица, имеющие образование не ниже среднего юридического. Для этого в специальных средних школах милиции открывались отделения подготовки участковых инспекторов»². На сегодняшний день деятельность участковых уполномоченных полиции регламентируется Приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205³, который закрепляет все аспекты деятельности данной службы, что позволяет участковым уполномоченным полиции эффективно исполнять возложенные на них обязанности.

Таким образом, на всех этапах развития российской государственности власть признавала необходимость создания и функционирования службы участковых уполномоченных, в которой воплощала идею максимального приближения органов внутренних дел к населению, повседневному и непосредственному обеспечению прав и законных интересов граждан, охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В настоящее время правовой статус сотрудника полиции урегулирован комплексом нормативных правовых актов, закрепляющих правовой статус

¹ Ермаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты / А.Г. Ермаков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2011. - № 3 (51). - С. 183.

² Ермаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты / А.Г. Ермаков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2011. - № 3 (51). - С. 183.

³ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 / Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. URL: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html> (дата обращения: 20.08.2022).

гражданина Российской Федерации. Это, прежде всего Конституция Российской Федерации¹, а также другие федеральные законы, регулирующие и гарантирующие реализацию, как основных конституционных прав и свобод человека и гражданина, так и конкретно сотрудников полиции. Так, Конституция РФ гарантирует каждому право на труд (ст. 37 Конституции РФ), на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ), на жилище (ст. 40 Конституции РФ), на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ) и др., которые в некоторых случаях, установленных законом, могут быть ограничены (п. 2 ст. 14 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 342-ФЗ)²).

Служба в полиции регулируется целым рядом федеральных законов. Прежде всего - это Федеральный закон «О полиции»³, принятие которого имело своей целью не только радикальное реформирование всей системы МВД России, но и унифицировать правовое регулирование однородной правоохранительной службы в различных ведомствах в едином законе, что реализовать так и не удалось.

Особое значение при регулировании деятельности УУП имеет Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее - Приказ № 205) вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» (далее - Инструкция) и «Наставлением по

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №144.

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. от 02 августа 2019 г.) // Российская Газета. - 2011. - №5651.

³ О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 21 декабря 2021 г.) // Российская газета. - 2011. - №5401; 2021. - №133(8484).

организации службы участковых уполномоченных полиции» (далее - Наставления)¹.

Деятельность УУП достаточно обширна и направлена в том числе (п. 9 Инструкции): на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; производство по делам об административных правонарушениях; прием граждан. Кроме того, УУП принимает участие в следующих мероприятиях (п. 10 Инструкции): а) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних²; б) розыск лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его (п. 12 ч. 1 ст. 12 Ф о полиции); в) контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан³; г) раскрытие преступлений; д) осуществление надзора в области безопасности дорожного движения⁴.

Функциональная компетенция призвана конкретизировать основные и специфические функции участкового уполномоченного по реализации юрисдикционных полномочий. В пределах предметной компетенции участковый уполномоченный полиции получает информацию об

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205] // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 01.08.2021 г. URL: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних (с изм. от 31.12.2018) // БНА федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.

³ О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан: приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18.08.2017 г. / СПС «Консультант». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.08.2022).

⁴ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 // Российская газета. - 2017. - № 232.

административном правонарушении независимо от места и времени его совершения, а также полноты сообщаемых сведений. Каждое принятое сообщение регистрируется в официальном документе - журнале учета приема граждан, их обращений и заявлений.

По некоторым правонарушениям участковый уполномоченный обладает правом не только составлять протоколы, но и принимать процессуальные решения. В КоАП РФ выделяется несколько групп таких правонарушений: в сфере охраны здоровья населения (ст. 6.24 КоАП РФ. К административной ответственности могут быть привлечены только лица, которые курили в общественных местах); в сфере охраны сельского хозяйства (ст. 10.4 и 10.5 КоАП РФ); в сфере охраны безопасности дорожного движения (ст. 1, ч. 1 и 2 ст. 12.2, ч. 1, 2, 3 ст. 12.3, ст.12.22, 12.23, 12.28, ч. 1 и 2 ст.12.29, ч. 1 ст.12.30 КоАП РФ); в сфере охраны порядка управления (ст. 12, 19.15, 19.15.1, 19.15.2, ч. 1 и 2 ст. 19.24 КоАП РФ); в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности (ч. 1 и 2 ст. 20.1, ч. 1 и 2 ст. 20.20, ст. 20.21 КоАП РФ).

Выделяют также территориальную компетенцию, которая обусловлена наличием у участкового уполномоченного полиции полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, определенным образом связанных с территорией административного участка¹. Каждый участковый уполномоченный полиции независимо от места совершения правонарушения обязан принять заявление по месту несения службы. Не требуется при этом, чтобы принятые заявления полностью раскрывали сущность правонарушения. Достаточно указания на сам факт нарушения. Поэтому допускается признание трех видов территориальных компетенций: дело может быть рассмотрено по месту совершения нарушения, месту жительства нарушителя или месту учета транспортного средства.

Процессуальная компетенция позволяет определить порядок реализации полномочий по рассмотрению дела. Полномочия участкового уполномоченного

¹ Гришаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке / А.Г. Гришаков. - М.: Юрайт, 2016. - С. 12.

следуют судьбе дела. Если в его обязанности входит рассмотрение данного правонарушения, то он рассматривает его и выносит постановление о назначении наказания. Если же дело относится к подведомственности иных должностных лиц, то участковый уполномоченный после составления протокола должен направить его для рассмотрения по подведомственности. При рассмотрении дела об административном правонарушении участковый уполномоченный полиции обязан рассмотреть полно и всесторонне все обстоятельства дела и вынести справедливое решение. В процессе исполнения вынесенного решения участковый уполномоченный предпринимает действия, направленные на взыскание штрафа или исполнение иных наказаний¹.

Анализ деятельности УУП показывает, что он выполняет преимущественно общие и специальные (основные) функции. При этом, в полном объеме им выполняются информационно-аналитическая, прогнозирование, планирование, контроль, административная, профилактическая). В усеченном объеме УУП реализует оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную функции. В тоже время, такие функции как регулирование, оценка эффективности, материально-техническая, финансовая, делопроизводство являются прерогативой руководителей полиции и специализированных подразделений ОВД².

Большинство же авторов раскрывают функции УУП, перечисленные в нормативных правовых актах³. Некоторые, группируют их в отдельные блоки, характеризуя организационную, профилактическую, административно-

¹ Усенков И.А. К вопросу о понятии производства по делам об административных правонарушениях / И.А. Усенков // Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. - М., 2017. - С. 142.

² Шевченко В.В., Заброда Д.Г. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции / В.В. Шевченко и др. // Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс». - 2020. - №3. - С.36.

³ Карагодин А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: учебное пособие / А.В. Карагодин. - Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2015. - С.18.

надзорную, административно-процессуальную, оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную функции¹.

В рамках настоящего исследования несомненный интерес представляет достаточно разноплановая уголовно-процессуальная деятельность участковых уполномоченных полиции.

Отметим, что могут возникнуть обстоятельства, по которым сотрудники различных подразделений МВД не могут выполнить некоторые указания или поручения. В таком случае начальником территориального органа может быть принято решение о привлечении к выполнению этих указаний участкового уполномоченного полиции. К таким поручениям могут быть отнесены: осуществление различных проверок по сообщениям о нарушениях или заявлениях; привлечение к охране общественного порядка; проведение следственных действий (также и за пределами территориального участка, который закреплен за участковым); дежурства в оперативных группах, быстрого реагирования; конвоирование подозреваемых².

На данный момент Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации³ (далее - УПК РФ) относит участкового уполномоченного полиции к стороне обвинения, реализующей соответствующую уголовно-процессуальную функцию. Однако, мы с вами не найдем среди участников процесса со стороны обвинения участкового уполномоченного в качестве самостоятельного субъекта уголовно-процессуальных отношений.

Детальный анализ существующих уголовно-процессуальных норм позволил отнести его к органу дознания, чей процессуальный статус закреплен в ст. 40 УПК РФ. Итак, в соответствии с указанной нормой к органам дознания относятся: «органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их

¹ Бойко В.Н. Правовой статус участковых уполномоченных полиции / В.Н. Бойко // Ученые заметки ТОГУ. - 2017. - №4. - С. 312.

² Афанасьев Д.В. Административно-правовая деятельность штабных подразделений органов внутренних дел / Д.В. Афанасьев, Е.Н. Хазов. - М.: Юрайт, 2009. - С.113.

³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. от 25 марта 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - №52. - Ст.4921; Российская газета. - 2022. - № 65.

состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности».

Вместе с тем, в рамках настоящего исследования хотелось обратить внимание на существующее в рамках уголовно-процессуальной деятельности противоречие - это отнесение участкового уполномоченного полиции к стороне обвинения. Предлагаем разобраться, так ли это на самом деле. Хотя участковый уполномоченный полиции и относится к стороне обвинения, но он выполняет ряд немалых действий, свидетельствующих о реализации им функции защиты. Так, например, согласно ст. 157 УПК РФ орган дознания, в который входит участковый уполномоченный, выполняет ряд неотложных следственных действий. Во-первых, он имеет право собирать доказательства, которые могут иметь не только обвинительный уклон, но и свидетельствовать о непричастности задержанного или заподозренного лица.

Во-вторых, согласно ст. 99 УПК РФ, при решении вопроса о необходимости избрания меры пресечения в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления и определения ее вида, должны учитываться также тяжесть преступления, сведения о личности подозреваемого или обвиняемого, его возраст, состояние здоровья, семейное положение, род занятий и другие обстоятельства, что способствует избранию меры пресечения, т. е. сбору подлежит характеризующий материал, который отчасти формируется участковым уполномоченным полиции. При опросе граждан с целью сбора сведений о лице, совершившем преступление, участковый уполномоченный так же обязан в равной степени собирать информацию как уличающую лицо в совершении преступления, так и характеризующие его с положительной стороны. Так при положительных сведениях о лице, совершившем преступление, собранные участковым доказательства, помогут повлиять на избрание более мягкой меры пресечения (положительная

характеристика, опрос очевидцев свидетельствующих в пользу подозреваемого или обвиняемого).

И, в-третьих, согласно ст. 16 УПК РФ у лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, есть гарантированное право на защиту, реализуемое лицами, осуществляющими предварительное расследование, что на наш взгляд также позволяет констатировать о реализации участковым уполномоченным полиции функции защиты, в случае осуществления им расследования в данной форме предварительного расследования.

В целом, следует отметить, что участковый уполномоченный полиции наделен широким кругом полномочий. Он обеспечивает порядок на своем территориальном участке. Сюда входит и контроль за лицами, которые недавно освобождены из мест лишения свободы, контроль за возникновением различных притонов, борьба с проявлением любого вида нарушения закона на его административном участке. Таким образом, участковый является основным лицом в обеспечении порядка на районном уровне, а в рамках уголовного судопроизводства он реализует как функцию обвинения, так и защиты, что позволяет говорить о необходимости пересмотра наименования главы 6 УПК РФ - участники уголовного судопроизводства со стороны обвинения.

§2. Формы, методы и организация деятельности участкового уполномоченного полиции

В процессе осуществления своей деятельности участковые уполномоченные полиции применяют различные формы и методы деятельности. Среди них важное место занимают активные формы, в основе которых лежит взаимодействие с населением на административном участке. В основных руководящих ведомственных нормативных правовых актах

определена обязанность участкового уполномоченного полиции осуществлять отчет перед населением того административного участка, на котором он осуществляет свою служебную деятельность, осуществлять деятельность по рассмотрению обращений граждан, а также реализовывать полномочия по осуществлению профилактической деятельности, в основе которой лежит взаимодействие с населением административного участка.

Необходимо указать, что в юридической литературе обсуждается немало проблем, относительно используемых органами внутренних дел активных форм и методов, в целом, и участковыми уполномоченными, в частности. Реализация участковым уполномоченным полиции таких форм несения службы напрямую взаимосвязана с принципом открытости и публичности деятельности органов внутренних дел. Указанный принцип впервые был законодательно закреплён в положениях Федерального закона «О полиции», что позволило внедрить в деятельность органов внутренних дел новые формы взаимодействия с населением, в том числе, проведение систематических отчетов с целью налаживания должной работоспособной связи с ним, а также должную процедуру рассмотрения обращений граждан и осуществление их личного приема.

В последнее время удалось реализовать необходимые и эффективные формы взаимодействия с населением и в деятельности участковых уполномоченных полиции, чья деятельность также должна базироваться на принципе публичности и открытости. Указанное положение дел приобретает особую актуальность в связи с тем, что деятельность участковых уполномоченных полиции напрямую связана с процедурой взаимодействия с населением, которое проживает на административном участке.

Вместе с тем, существуют и проблемы, которые напрямую связаны с правовыми, а также процедурными аспектами. Одной из названных проблем является то, что население проявляет низкую заинтересованность в посещении рассматриваемых мероприятий, зачастую проявляет нежелание взаимодействовать с сотрудниками полиции. Должное налаживание

взаимодействия между участковым уполномоченным полиции и населением может способствовать не только повышению авторитета органов внутренних дел среди граждан, но и напрямую влиять на общую криминогенную обстановку на закрепленном административном участке.

Необходимо сконцентрировать внимание на повышении эффективности рассматриваемых мероприятий путем внедрения различных инновационных технологий, в том числе разработки мобильных приложений для участковых уполномоченных с целью взаимодействия с населением, а также широкого использования социальных сетей. Указанные технологии можно использовать и для оповещения населения о предстоящих отчетных мероприятиях, а также иных формах взаимодействия. Указанные факторы представляются особо актуальными в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции (Covid-19).

Полиция в целом и участковые уполномоченные в частности выступают гарантами, уполномоченными государством осуществлять защиту законных прав и свобод граждан, в том числе, которые закреплены положениями Конституции РФ. Кроме того, участковые уполномоченные полиции обязаны помогать реализовывать гражданам отдельные права, как, например, право, закрепленное в положениях ст. 33 Конституции РФ, а именно обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

В положениях статьи 24 Конституции РФ законодатель закрепил основу, которая должна быть фундаментом деятельности любого органа исполнительной власти, в том числе и полиции. Указанная основа предполагает наличие обязанности у органов государственного управления по обеспечению доступа граждан к ознакомлению с материалами, документами, которые затрагивают определенные права и свободы граждан¹. Без сомнения, если

¹ Беляева О.В. Принципы открытости и публичности в построении взаимодействия полиции и общества // Устойчивый экономический рост: политические и социальные предпосылки: сборник по материалам Гайдаровских чтений: в 2-х томах / под ред. С.В. Приходько. - М., 2017. - С. 13.

интерпретировать указанное конституционное положение, то можно прийти к выводу, что основная часть деятельности органов внутренних дел напрямую связана с воздействием на определенные права граждан. Указанное воздействие происходит с разных направлений, в том числе в ходе основной деятельности по выполнению возложенных на участковых уполномоченных задач.

Следующей важной группой нормативных правовых актов, находящихся в рассматриваемой системе правового регулирования являются федеральные законы. Среди них особого внимания заслуживают положения федерального закона «О полиции», а также тех федеральных законов, которые напрямую связаны с формой взаимодействия участкового с гражданами на административном участке. Федеральный закон «О полиции» стал базой для всех ее служб и подразделений. Необходимо отметить, что закрепленные в статье 2 девять направлений деятельности полиции, за исключением двух возложены, в том числе, на службу участковых уполномоченных полиции. Принятие федерального закона «О полиции» стало точкой отчета для качественного обновления, как полиции, так и отдельных ее подразделений, включая службу участковых уполномоченных полиции. Отдельные ученые утверждают, что принятие федерального закона о полиции имеет важнейшее значение за последнее столетие для ее должного развития¹. Следует заметить, что положения федерального закона «О полиции» включают в себя и положения, которые касаются правоотношений в области деятельности участковых уполномоченных полиции в полном объеме. В процессе работы участкового уполномоченного полиции происходит непосредственное взаимодействие с гражданами, так как многие из них подают такие обращения лично участковому. Так, следует назвать нормативный акт, который регламентирует отношения в сфере обращений граждан, а именно федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».

¹ Рахимова Ю.И. Эволюция правовой основы деятельности полиции / Ю.И. Рахимова // Наука и образование: проблемы, идеи, инновации. - 2018. - № 2 (5). - С. 97.

Немаловажное место в рассматриваемой системе занимает группа ведомственных актов, которые приняты в рамках деятельности Министерства внутренних дел. Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке была утверждена приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года¹. Данный ведомственный нормативный правовой акт возложил на участковых уполномоченных полиции обязанности, наделил различными правами, закрепил в себе различные алгоритмы действий. Также следует назвать Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, которая утверждена приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736², Инструкцию об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, которая утверждена приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707³, Инструкцию по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России, утвержденную приказом МВД России от 30 августа 2011 года № 975⁴.

Кроме перечисленных нормативных правовых актов, существуют и иные нормы, регламентирующие общественные отношения, которые возникают в процессе взаимодействия участковых уполномоченных полиции с гражданами.

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 / Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. URL: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html> (дата обращения: 20.08.2022).

² Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Российская газета. - 2014. - № 260.

³ Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 // Российская газета. - 2014. - № 9.

⁴ Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД РФ от 30 августа 2011 г. № 975 (с изм. от 25 января 2021 г.) // Российская газета. - 2011. - № 219.

Как отмечается отдельными авторами, разносторонняя компетенция участкового уполномоченного полиции определяется его правовым статусом, закрепленным в большом массиве нормативных актов российского законодательства¹. Работа участкового уполномоченного полиции с населением, в том числе по предупреждению преступлений и административных правонарушений, должна учитываться как приоритетная, так как их количество постоянно растет.

Так, целесообразно разработать соответствующую инструкцию о взаимодействии заинтересованных субъектов, в том числе, которая включала бы в себя и алгоритмы деятельности участкового уполномоченного полиции и других служб и подразделений полиции по предупреждению правонарушений. Сотрудники полиции обязаны проходить стажировку, профессиональную подготовку. Это также относится и к выпускникам образовательных организаций МВД России и сотрудников, имеющих перевод в подразделения ПДН со стажировкой продолжительностью один месяц под контролем наиболее подготовленного сотрудника ПДН.

Итак, участковый уполномоченный полиции органа внутренних дел в соответствии с приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» наделен широким спектром полномочий в соответствии с направлениями его служебной деятельности.

Далее рассмотрим особенности организации работы вышеуказанных сотрудников территориального органа внутренних дел. Участковому уполномоченному полиции для рациональной организации выполнения должностных обязанностей имеется необходимость планировать свой рабочий день, неделю, месяц. Планирование должно основываться на таких принципах, как системность, конкретность, своевременность, реальность, рациональность.

¹ Леонов А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие / А.В. Леонов. - Ростов-на-Дону, 2018. - С. 3.

План поможет сотруднику подготовить в конце дня отчет о своей служебной деятельности и сориентирует его в течение рабочего дня на необходимость выполнения определенных видов работы, послужит в дальнейшем объективности оценивания им достигнутых результатов, а также прогнозированию их. Участковые уполномоченные полиции, в особенности это касается начинающих свой служебный путь сотрудников, нередко не умея планировать, не справляются со всем объемом своих функциональных обязанностей¹.

Обслуживая закрепленный за ним участок, а порой и дополнительный участок, участковому уполномоченному полиции необходимо построить маршрут передвижения на данной территории с получением в конце дня максимальной результативности. При этом следует учитывать временной период не нахождения на работе граждан, которых необходимо посетить по месту жительства для решения служебных вопросов, складывающуюся оперативную обстановку на обслуживаемом административном участке, выделить время для работы в модуле «Участковый» Сервиса обеспечения охраны общественного порядка, составлению отчета в конце рабочего дня, подготовке процессуальных документов. Также включать в план проведение необходимых мероприятий, например прием граждан, отчет перед населением, участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий, работу с жалобами и заявлениями, а также исполнение других обязанностей. При планировании рабочего дня участковый уполномоченный полиции должен смотреть более широко, учитывать поставленные перед ним задачи, которые он должен будет выполнить в течение года. К примеру, необходимо планомерно обходить обслуживаемую территории с целью окончания этой работы к концу года, выполнять во взаимодействии с подразделениями лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии

¹ Джемелинский В.А. Актуальные вопросы совершенствования планирования в деятельности участкового уполномоченного полиции / В.А. Джемелинский // Общество и право. - 2015. - № 2 (52). - С. 238.

России проверки условий хранения оружия гражданами, имеющими на это разрешение, проводить как индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел, так и общую профилактику преступности и правонарушений среди населения обслуживаемого участка и т.д.

Также следует не забывать, что участковому уполномоченному полиции необходимо уделять время и для саморазвития, повышения своей профессиональной компетенции. К данным действиям относится ознакомление с судебной практикой по различным вопросам, мониторинг изменений действующего законодательства Российской Федерации, особенно это касается нормативно-правовых актов непосредственно регламентирующих различные направления деятельности сотрудника.

В научной литературе встречаются мнения о том, что необходимо законодательно закрепить планирование своей деятельности участковым уполномоченным полиции, раскрыв сам процесс планирования. Однако, как нам кажется, сотрудники данных подразделений должны самостоятельно планировать выполнение своей работы, опираясь на различные методические рекомендации по данному вопросу. Иначе существует возможность усугубить их итак нелегкое положение. Также участковый уполномоченный полиции планирует определенные периоды своей службы, основываясь на временной возможности такой деятельности. В условиях цейтнота, испытываемого сотрудниками данной категории, планирование их служебной деятельности должно служить благим целям, а не быть излишне трудоемким и времязатратным.

Хотелось бы также затронуть такую обязанность участкового уполномоченного полиции, как профилактическая деятельность на обслуживаемом им административном участке. Профилактику можно разделить на общую (профилактику в целом большой группы лиц) и индивидуальную профилактику. Одной из применяемых форм индивидуальной профилактики преступности и совершения правонарушений является беседа.

Указанное мероприятие проводится с лицами, о ком имеется информация, как о потенциальном правонарушителе, а также с состоящими на учете, как у участкового уполномоченного полиции, так и в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Суть профилактической беседы состоит в устном разъяснении профилактируемому правовой и моральной ответственности перед обществом, государством и иными субъектами за социальные и юридические последствия продолжения антиобщественного поведения¹.

Участковый уполномоченный полиции планирует ход профилактической беседы, учитывая личность профилактируемого, оценку деликтности его поведения и поступков, информацию, которую необходимо донести до профилактируемого. Перед началом профбеседы сотрудник должен убедиться в наличии правовых оснований для ее проведения, выбрать корректное время и место для ее проведения, а также продумать, какие лица должны быть приглашены для участия в данном мероприятии.

Рассмотрим такой аспект службы участкового уполномоченного полиции, как организация работы в городе и сельской местности. В выполнении своих служебных обязанностей в данных местах проживания и пребывания граждан имеются различия. С одной стороны, плюсом сельской местности является то обстоятельство, что в основном жители поселения друг друга знают, также им известны сведения из частной жизни друг друга. То есть, участковому уполномоченному полиции в связи с вышеизложенным возможно проводить профилактику правонарушений и преступлений с конкретными лицами, а также раскрытие преступлений и правонарушений происходит быстрее. Однако, существуют и минусы. Это недостаток техники и численности сотрудников различных подразделений территориального органа внутренних дел, с которыми взаимодействует участковый уполномоченный полиции, в том числе обменивается значимой информацией.

¹ Кириллов С.И., Уткин В.А., Шмарион П.В. Содержание и методика проведения профилактических бесед с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел / С.И. Кириллов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2021. - № 1. - С. 110.

Городские жители, как правило, более образованы, в т.ч. и в правовом плане, что ведет к увеличению количества поступающих обращений от граждан и объема документации по службе, а также требует от участкового уполномоченного полиции постоянного поддержания высокого уровня профессионализма и четкого соблюдения законодательства и норм делового общения при исполнении своих обязанностей¹.

Отметим, что приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» предусмотрена обязанность составления в территориальных органах внутренних дел МВД России на районном уровне графика несения службы участковых уполномоченных полиции. Этим же приказом установлены отдельные требования, касающиеся процедуры разработки и утверждения такого графика, а также нормативно закреплён рекомендуемый образец способа его документального оформления. К сожалению, количество информации, касающейся вышеуказанного графика, в приказе МВД России от 29.03.2019 № 205 крайне мало. Помимо названного приказа, ни в каких других нормативных правовых актах график не упоминается. В научной и специальной литературе работ, посвященных такому документу, до настоящего времени опубликовано не было.

Что же представляет собой данный юридический феномен? Исходя из анализа положений приказа МВД России от 29.03.2019 № 205, можно обоснованно предположить лишь то, что график несения службы УУП относится к виду официальных документов, связанных с организацией труда указанной категории сотрудников органов внутренних дел в части установления режима их служебного времени. К сожалению, далее мы имеем лишь вопросы, ответы на которые отсутствуют.

¹ Павленко А.Ф., Салохова Ю.В. Особенности деятельности участкового уполномоченного полиции в условиях мегаполиса / А.Ф. Павленко и др. // В сборнике: Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка и иных служб ОВД, Материалы межведомственной научно-практической конференции. - М., 2020. - С. 132.

Прежде всего, невозможно однозначно определить официальное предназначение рассматриваемого документа. В приказе МВД России от 29.03.2019 № 205 об этом ничего не сказано. Для сравнения здесь можно привести другой документ, также относящийся к сфере организации труда сотрудников органов внутренних дел, - табель учета служебного времени. Его назначение нормативно определено вполне конкретно: он составляется в органах, организациях, подразделениях МВД России «в целях учета продолжительности выполнения сотрудниками служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни»¹.

Другой проблемный момент состоит в том, что, несмотря на наличие в названии обсуждаемого нами документа термина «график» и упоминание в примечании к рекомендуемому образцу способа его оформления неких «первой» и «второй» смен, представляется сомнительной возможность отнесения его к виду графиков сменности в значении, предусмотренном современным отечественным трудовым законодательством (исходя из анализа содержания статьи 103 Трудового кодекса Российской Федерации²).

С учетом вышеизложенного, в целях повышения уровня профессиональной компетентности сотрудников и руководителей подразделений УУП мы считаем целесообразным инициировать проведение отдельного научного исследования, посвященного всестороннему выяснению правовой природы юридического феномена под названием «график несения службы участковых уполномоченных полиции».

¹ Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 23 марта 2018 г.

² Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. от 14 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (часть I). - Ст. 3; Российская газета. - 2021. - № 147.

Итак, нами были рассмотрены некоторые особенности организации служебной деятельности участкового уполномоченного полиции территориального органа внутренних дел.

§3. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска в расследовании преступлений

Расследование преступлений имеет важное практическое значение. Периодически на необходимость решения данного вопроса указывают ученые на страницах специальной литературы¹. Правильное решение указанного вопроса создает условия для правильного применения уголовного закона².

Подразделения участковых уполномоченных полиции и подразделения уголовного розыска - ключевые субъекты по борьбе с преступлениями и правонарушениями, и четкая организация их взаимодействия является одним из важнейших аспектов этого противостояния. Деятельность участкового уполномоченного полиции осуществляется в трех основных направлениях: административном, оперативно-розыскном и уголовно-процессуальном³. В каждом из этих направлений могут решаться задачи, направленные на обеспечение прав и свобод человека и гражданина. В современных условиях традиционные направления борьбы с преступностью порой теряют свою эффективность, при этом возрастает роль оперативно-розыскной деятельности.

¹ Агапов А.Ф. Криминология: учебник для вузов / А.Ф. Агапов. - М.: Проспект, 2011. - С.172.

² Авдеев В.А., Авдеева О.А. Уголовно-правовая политика РФ в сфере противодействия преступности на федеральном и региональном уровнях / В.А. Авдеев и др. // Преступность в России: проблемы реализации закона и правоприменения. Сборник научных трудов / под ред. В. А. Авдеева. - Иркутск, 2015. - С. 35.

³ Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Административно-правовая и оперативно-розыскная деятельность участкового уполномоченного полиции / А.В. Богданов и др. // Актуальные проблемы административного права и административной деятельности органов исполнительной власти: сборник материалов межведомственной научно-практической конференции. - Домодедово, 2018. - С. 44.

Поэтому все правовое содержание оперативно-розыскной деятельности пронизано правовыми нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹, Уголовного кодекса Российской Федерации² и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации³, служит целям административно-правового, уголовно-правового и уголовно-процессуального воздействия. Именно административное право определяет систему и государственно-правовой статус органов, осуществляющих ОРД, основанные на Конституции Российской Федерации, положениях Федерального закона «О полиции», их задачи и обязанности, вытекающие из этого полномочия, другие вопросы, регламентируемые конституционным⁴ и административным правом⁵.

Сама система нормативного правового регулирования оперативно-розыскной деятельности частично носит административно-правовой характер и реализуется путем издания органами, осуществляющими эту деятельность, в пределах своей компетенции нормативных актов (приказов, инструкций, распоряжений, наставлений и пр.), регламентирующих организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий⁵ деятельности.

С проведением ОРМ по изучению личности граждан связана выдача разрешения на занятие частной детективной и охранной деятельностью, допуск граждан к сведениям, составляющим государственную тайну, или работам,

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 14 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. 1). - Ст. 1; Российская газета. - 2021. - № 146

² Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 14 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №25. - Ст. 2954; Российская газета. - 2022. - № 65.

³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. от 25 марта 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - №52. - Ст.4921; Российская газета. - 2022. - № 65.

⁴ Лучин В.О., Эбзеев Б.С., Хазов Е.Н. Конституционное право России / В.О. Лучин и др. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2019. - С.367.

⁵ Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Комахин Б.Н. Административное право (общая часть в определениях и схемах): учебно-наглядное пособие / А.В. Богданов и др. - Новосибирск, 2020. - С.182.

связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную экологическую опасность¹.

Теория оперативно-розыскной деятельности и наука административного права изучают эти и многие другие пограничные проблемы административной оперативно-проверочной работы, чем и предопределяется их тесное взаимодействие². Организация деятельности оперативных подразделений и подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на районном уровне основана на зональном принципе, который проявляется в закреплении оперативных сотрудников и участковых уполномоченных полиции за определенной территорией оперативного обслуживания и во взаимодействии в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений³.

Оперативно-розыскную деятельность в органах внутренних дел осуществляют подразделения полиции. В ст. 2 Федерального закона «О полиции» определены основные направления деятельности полиции, которые напрямую связаны с осуществлением оперативно-розыскной деятельности. Для реализации этих направлений деятельности Федеральный закон «О полиции» в п. 10 ст. 13 наделяет полицию правом проводить оперативно-розыскные мероприятия.

Важным элементом оперативного обслуживания является решение задачи по оптимальному использованию всех сил, средств и методов органов внутренних дел, которые функционируют на обслуживаемой территории⁴. В первую очередь необходимо рассмотреть взаимодействие оперативных

¹ Румянцев Н.В., Казанцев С.Я., Любарская Е.Л. Экологическое право России / Н.В. Румянцев и др. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2006. - С.207.

² Эриашвили Н.Д., Миронова О.А., Хазов Е.Н. Национальная безопасность / Н.Д. Эриашвили и др. - М.: Инфра-М, 2017. - С.155.

³ Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Взаимодействие сотрудников уголовного розыска с участковыми уполномоченными полиции по предупреждению и раскрытию квартирных краж / А.В. Богданов и др. // Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции: сборник материалов внутриведомственной научно-практической конференции. - Домодедово, 2018. - С. 90.

⁴ Афанасьев Д.В., Хазов Е.Н. Административно-правовая деятельность штабных подразделений органов внутренних дел: монография / Д.В. Афанасьев и др. - М.: Проспект, 2015. - С.188.

сотрудников с участковым уполномоченным полиции, основное содержание работы которого заключается в общении с населением. Участковый уполномоченный полиции является представителем всей полиции на закрепленной территории, что во многом предопределяет универсальный характер его деятельности, требует высокого профессионализма, знания оперативно-розыскной деятельности, оперативной обстановки на обслуживаемой территории. У каждого участкового уполномоченного полиции своя специфика района обслуживания и ее характерные особенности¹.

Изучая криминогенную обстановку на обслуживаемой территории, оперативный сотрудник знакомится с паспортом административного участка, обслуживаемого участковым уполномоченным полиции, систематически беседует с участковым уполномоченным полиции о состоянии общественного порядка, негативных явлениях, происходящих на обслуживаемой территории². Встречаясь с проживающими и работающими на административном участке гражданами, опираясь при этом на помощь доверенных лиц (доверительные отношения) и представителей общественности, участковый уполномоченный полиции может получить немало информации и о фактах сбыта похищенного, и об угнанных автомобилях, и о появлении подозрительных лиц, и о незаконно проживающих мигрантах³, и о разного рода подготовительных к преступлению действиях, и др.

¹ Столбина Л.В., Озеров И.Н., Северин Н.Н., Домрачёва Е.Ю. Обеспечение прав несовершеннолетних подозреваемых (обвиняемых) в статических и динамических аспектах / Л.В. Столбина и др. // Всероссийский криминологический журнал. - 2017. Т. 11. - № 1. - С. 172.

² Богданов А.В., Хазов Е.Н., Озеров К.И. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений / А.В. Богданов и др. // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. - 2020. - № 4. - С. 35.

³ Богданов А.В., Турбина О.В., Хазов Е.Н. Оперативно-розыскная деятельность по противодействию организованной преступности в сфере незаконной миграции на территории России / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 2. - С. 140-144.

Однако необходимо, чтобы любая подобная информация незамедлительно проверялась и реализовывалась участковым уполномоченным полиции совместно с сотрудниками уголовного розыска¹.

Участковый уполномоченный полиции в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», другими федеральными законами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и иными правовыми актами, регламентирующими деятельность Министерства внутренних дел Российской Федерации² в данной сфере. Эти полномочия определяются соответствующими нормативными правовыми актами, закрепляющими функции любого государственного органа или подразделения. В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»³ следует предположить, что субъектами оперативно-розыскной деятельности могут являться и участковые уполномоченные полиции. Субъектами, частично осуществляющими ОРД, выступают участковые. В соответствии с предписаниями ст.ст. 40, 157, 163, 164 УПК РФ на органы дознания возлагается принятие необходимых оперативно-розыскных (и иных

¹ Озеров И.Н. Организация раскрытия и расследования преступлений / И.Н. Озеров. - Белгород, 2007. - С.176.

² Климов И.А., Тузов Л.Л., Дубоносов Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник / И.А. Климов и др. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Инфра-М, 2019. - С.139.

³ Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ (с изм. от 02 июля 2021 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 33. - Ст. 3349.

предусмотренных УПК РФ)¹ мер в целях обнаружения преступлений и лиц, их совершивших².

Регулярная отработка жилого сектора позволяет выявлять все сдаваемые в наем квартиры, в том числе сдаваемые в поднаем без соответствующего оформления в налоговых органах, и не допустить нарушений в сфере миграционного законодательства. При совершении преступления участковый уполномоченный полиции должен незамедлительно прибывать на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать в пределах компетенции обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия (преступления), обеспечивать сохранность следов административного правонарушения, происшествия, а до прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы обеспечить сохранность следов преступления.

Исходя из общих задач оперативно-розыскной деятельности и основных направлений деятельности полиции, перед участковыми уполномоченными как субъектами ОРД стоят следующие задачи: защита личности, общества и государства от противоправных посягательств³; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; розыск лиц; выявление и раскрытие преступлений; участие в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму; осуществление контроля (административный надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы,

¹ Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления взаимодействия оперативных подразделений и органов предварительного следствия полиции, их значение по выявлению и раскрытию преступлений / А.В. Богданов // Вестник Московского университета МВД России. - 2010. - № 11. - С. 71.

² Богданов А.В., Бычков В.В., Данилкин В.Н. Оперативно-розыскная деятельность: учебник / под ред. В.П. Кувалдина, И.А. Климова, Л.Л. Тузова. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. - С.146.

³ Пауков В.К., Богданов А.В., Зинченко Е.Ю. Соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие / В.К. Пауков. - М.: Контракт, 2020. - С.64.

установленных для них судом запретов и ограничений¹; изъятие у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки; выявление притонов для занятий проституцией, незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, установление их организаторов либо содержателей личным сыском, через внештатных сотрудников, доверенных лиц (на основе доверительных отношений); выявление лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, информирование о них оперативных подразделений полиции; предупреждение и раскрытие преступлений непосредственно на закрепленном участке; содействие сотрудникам уголовного розыска в проведении оперативно-розыскных мероприятий в порядке, установленном правовыми актами МВД России; установление доверительных отношений с гражданами в целях получения информации, способствующей предупреждению и раскрытию преступлений, розыску преступников и лиц, пропавших без вести.

Также на участковом пункте полиции должны находиться списки похищенных вещей, предметов, автотранспорта, а также лиц, находящихся в розыске.

Выполнение участковым уполномоченным полиции возложенных на него задач зависит не только от знания законодательства, умения общаться с гражданами, взаимодействовать с подразделениями территориальных органов МВД России, органами местного самоуправления, территориальными органами исполнительной власти, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами, но и от того, насколько он сведущ в вопросах

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (с изм. от 01 октября 2019 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 15. - Ст. 2037.

оперативно-розыскной деятельности, тактически грамотно применяет силы, средства и методы ОРД¹.

Как субъект оперативно-розыскной деятельности участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять ОРД в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений². В своей деятельности участковый уполномоченный может самостоятельно проводить только некоторые ОРМ, а именно: опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, исследование предметов и документов, отождествление личности, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, наблюдение. Гласное проведение подразделениями, не включенными в число оперативных, отдельных ОРМ не образует ОРД, а может рассматриваться как элемент детективной, административной или другой деятельности. Вместе тем участковые уполномоченные полиции могут участвовать в проведении ОРМ совместно с оперативными сотрудниками.

Участковый уполномоченный полиции выявляет в пределах компетенции причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, лиц, имеющих намерения совершить преступления, и проводит с ними индивидуальную профилактическую беседу, передает информацию о них в заинтересованные подразделения территориальных органов МВД России³. Опрос в теории и практике ОРД носит традиционное название - разведывательный опрос, что указывает на его исследовательский, поисковый характер с направленностью на обнаружение

¹ Комахин Б.Н., Исаков В.М., Никоноров Е.А. Теоретические основы административного права: определения, таблицы и схемы: учебное пособие / Б.Н. Комахин и др. - М.: Проспект, 2020. - С.127.

² Волченков В.В., Богданов А.В., Ильинский И.И. Противодействие преступлениям террористической и экстремистской направленности. Вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие / В.В. Волченков и др. - М.: Юрайт, 2013. - С.101.

³ Авдеев В.В., Зинченко Е.Ю., Кивич Ю.В. Административное право. Основные понятия, таблицы и схемы / В.В. Авдеев и др. - М.: Юрайт, 2020. Ч. 1. - С.78.

или выявление скрытой информации, имеющей значение для решения задач ОРД.

При проведении профилактического обхода участковый уполномоченный полиции опрашивает граждан. Сущность опроса заключается в непосредственном общении участкового уполномоченного полиции с гражданами, которые осведомлены о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес для ОВД. Полученная информация позволяет участковому уполномоченному своевременно выявлять лиц, замысливающих, подготавливающих или совершивших преступления, высказывающих намерения совершить противоправные действия, иметь сведения о поведении лиц, находящихся под административным надзором, состоящих на профилактическом учете, о лицах, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества¹, распространяющих экстремистские материалы², несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

В профессиональной ежедневной деятельности участковый уполномоченный полиции использует ОРМ - наведение справок. Наведение справок осуществляется для принятия индивидуально-профилактических мер в отношении лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, склонных к совершению преступлений. При осуществлении такого ОРМ, как наведение справок, следует руководствоваться ст. 19.7 КоАП РФ, в соответствии с которой за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде граждане,

¹ Кузьмин С.И., Исаков В.М. Карательная политика должна быть стабильной / С.И. Кузьмин и др. // Человек: преступление и наказание. - 1998. - № 8. - С. 52.

² Богданов А.В., Кочукаев Н.Т., Хазов Е.Н. Контрабанда наркотиков - одна из реальных угроз национальной безопасности / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2013. - № 9. - С. 152.

должностные и юридические лица могут быть привлечены к административной ответственности. В целях сбора информации от источников, располагающих ее носителями, материалами, документами и др., представляется допустимым ее получение не только по официальным запросам, но и с использованием тактических приемов, мер конспирации¹.

Не менее часто участковому уполномоченному полиции приходится проводить обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств. Профилактический обход административного участка включает в себя посещение зданий, строений и сооружений, расположенных на административном участке (при необходимости обследуются подъезды, чердачные и подвальные помещения жилых домов, пустующих и подлежащих сносу строений); посещение лиц, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел; ознакомление с жильцами квартир (жилых домов, комнат) с соблюдением требований ст. 15 Федерального закона «О полиции», встречи для решения вопросов взаимодействия с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на административном участке². Осуществляет на административном участке самостоятельно и совместно с сотрудниками подразделений уголовного розыска проверку мест возможного нахождения лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших³.

Основные задачи по профилактике преступлений и правонарушений участковые уполномоченные полиции выполняют в жилом секторе. Эта работа строится в тесном взаимодействии с оперативными подразделениями,

¹ Богданов А.В., Дорожко Ф.Л., Хазов Е.Н. Угрозы и вызовы экстремизма и терроризма в современном мире: оперативно-розыскная характеристика / А.В. Богданов и др. // Вестник экономической безопасности. - 2015. - № 6. - С. 95.

² Хазов Е.Н., Горшенева И.А., Егоров С.А. Обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий: учебное пособие / Е.Н. Хазов и др. - М.: Юрайт, 2017. - С.95.

³ Михайлов Б.П., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы обеспечения конспирации в оперативно-розыскной деятельности / Б.П. Михайлов и др. // Вестник экономической безопасности. - 2016. - № 2. - С. 156.

гражданами, содействующими органам, осуществляющим ОРД, в получении информации, требующей внимания полиции¹.

Одним из направлений использования ОРД в борьбе с преступностью является взаимодействие граждан с органами, осуществляющими ОРД. Установление участковым уполномоченным доверительных отношений с гражданами необходимо в силу ряда обстоятельств, а именно: для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности². Все эти обстоятельства свидетельствуют о том, что доверительные отношения являются действенной силой в борьбе с правонарушениями и преступлениями на обслуживаемой территории. Вместе с тем хотелось бы обратить внимание на отсутствие четко прописанной процедуры установления участковыми уполномоченными полиции негласного содействия с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие. Эффективность работы оперуполномоченного уголовного розыска напрямую зависит от того, насколько хорошо он знает оперативную обстановку на территории и взаимодействует с участковыми уполномоченными полиции, а также от взаимодействия с органами исполнительной власти и муниципалитетами.

Учитывая, что в процессе раскрытия преступлений участковый уполномоченный полиции путем проведения оперативно-розыскных мероприятий ведет поисковую работу, выявляет очевидцев преступления; устанавливает доверительные отношения с гражданами, на наш взгляд, целесообразно было бы регламентировать оперативно-розыскную деятельность

¹ Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Кивич Ю.В. Правоохранительные органы (административно-правовые основы в определениях и схемах): учебно-наглядное пособие / А.В. Богданов и др. - Новосибирск, 2020. - С.84.

² Хазов Е.Н., Богданов А.В., Мартынюк В.М. Основные направления, проблемы и пути решения организации работы по розыску лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, сотрудниками оперативно-розыскных подразделений ОВД МВД России на современном этапе / Е.Н. Хазов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2012. - № 10. - С. 148.

участковых уполномоченных отдельным ведомственным нормативным правовым актом.

Подведем некоторые итоги первой главы выпускной квалификационной работы.

1. Участковый уполномочий осуществляет служебную деятельность в рядах полиции. Он выполняет оперативно-служебную работу на должностях старшего и среднего начальствующего состава. За участковым закреплен определенный участок местности (обслуживаемая территория). На него возложены задачи по обеспечению защиты здоровья и жизни, прав и свобод физических и юридических лиц, а также противодействие нарушению закона и спокойствию граждан.

2. Деятельность участкового уполномоченного полиции регламентирована целым рядом нормативных актов, основные из которых: Конституция РФ, Конституционные и Федеральные законы (к примеру, Федеральный закон «О полиции»), приказы МВД РФ, указы Президента, Правительства РФ и другие нормативные акты, включая территориальные законы субъекта, в котором несет службу участковый.

3. Основополагающими направлениями деятельности участкового уполномоченного являются: 1) предотвращение посягательств на государство, социум, физических лиц в плане нарушения их законных интересов; 2) борьба с нарушением закона на закрепленной территории; 3) помощь в раскрытии и выявлении преступлений или непосредственное участие в данном процессе.

4. В ходе несения службы участковый может принимать участие в некоторых мероприятиях: 1) обеспечение порядка в общественных местах; 2) оказывает помощь в розыске лиц. К таким лицам относятся те, кто скрывается от органов дознания, следствия. Так же к ним можно отнести и без вести пропавших лиц или находящихся в розыске по разным причинам; 3) ведет контроль за соблюдением правильности хранения, транспортировки, оборота оружия; 4) содействует обеспечению безопасности дорожного движения.

Можно сказать, что деятельность участкового универсальна. Он выполняет функцию обеспечения порядка на закрепленной за ним территории во всех аспектах. Ко всему прочему участковый взаимодействует с другими территориальными органами МВД РФ. Таким образом, он может оказывать содействие следствию или органу дознания. Давать информацию по состоянию оперативной обстановки, оказывать помощь в обнаружении подозреваемых. В некоторых случаях сам участковый проводит следственные или оперативные действия.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИЛИ СОДЕРЖАНИЕМ ПРИТОНОВ ДЛЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ

§1. Организация расследования преступлений, связанных с организацией и содержанием наркопритонов

Расследование любых преступлений, и, в частности, связанных с организацией и дальнейшим содержанием притонов для незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, - это сложный, весьма динамичный процесс, организация которого требует хорошо скоординированных усилий многих участвующих в нем сотрудников правоохранительных органов.

Следует уточнить, что в связи с отсутствием законодательного определения терминов «притон» и «наркопритон» на протяжении достаточно продолжительного периода времени среди исследователей указанной проблемы ведется научная дискуссия относительно его понимания. Вместе с тем неправильное определение признаков притона может сказаться на возможности изобличения и привлечения к уголовной ответственности их организаторов и содержателей.

Попытаемся прийти к уяснению определения «притон» через призму толкования этого термина, изложенного в словарях русского языка. Так, согласно одному из важнейших толковых словарей русского языка Д.Н.

Ушакова, притон - это дом, помещение, в котором собираются с преступными, неблагоприятными и т.п. целями¹.

Аналогичное определение изложено в Большом толковом словаре русского языка: притон - место, дом, где собираются с преступными или другими неблагоприятными целями².

Несколько иное понятие притона содержится в Толковом словаре великорусского языка В.И. Даля: притон - пристанище, прибежище, убежище, приют, пристань, место сборища, сходбища³.

Таким образом, притон - это, прежде всего, место сборища отдельных лиц с преступными целями.

Определив указанный термин, предпримем попытку прийти к толкованию термина «наркопритон», проанализировав существующие мнения ученых-исследователей в данной области знаний. По мнению Г.Н. Борзенкова и В.С. Комиссарова, наркопритон представляет собой жилое (квартира, дом, дача, номер в гостинице) или нежилое (отдельно стоящее здание, чердак, подвал, гараж) помещение, приспособленное для неоднократного потребления наркотических средств или психотропных веществ и оборудованное для удобства их потребления⁴. Аналогичной точки зрения придерживается М.В. Азарова, полагая, что наркопритоном может признаваться любое жилое или нежилое помещение (строение) независимо от форм собственности, предназначенное для постоянного либо временного нахождения людей или

¹ Толковый онлайн-словарь русского языка Д.Н. Ушакова. URL: <https://lexicography.online/explanatory/ushakov/search?s=притон> (дата обращения: 20.08.2022).

² Большой толковый словарь русского языка С.А. Кузнецова. URL: <https://gufo.me/dict/kuznetsov/притон> (дата обращения: 20.08.2022).

³ Толковый словарь живого великорусского языка В.И. Даля. URL: <https://gufo.me/dict/dal/притон> (дата обращения: 20.08.2022).

⁴ Борзенков Г.Н., Комиссаров В.С. Курс уголовного права в пяти томах. Том 4. Особенная часть. М., 2002. URL: <https://awbook.online/ugolovnoe-pravoross-kniga/ppestupleniya-ppotiv-zdorovya-naseleniya-8077.html> (дата обращения: 20.08.2022).

размещения каких-либо ценностей, приспособленное для потребления наркотических средств или психотропных веществ¹.

Несколько иной точки зрения придерживается В.Н. Курченко, который предлагает относить к наркопритонам специально подготовленные места (шалаша, землянки в лесных массивах). Расширяя этот перечень, В.И. Кузнецова полагает, что к наркопритонам можно отнести автомобили с затонированными стеклами, а А.Д. Щербаков - морские и речные судна².

В целом, соглашаясь с указанными выше мнениями, полагаем возможным считать притоном, предназначенным для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, любое жилое или нежилое помещение (здание, строение, сооружение) независимо от форм собственности, а также иное место, приспособленное для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Далее, опираясь на данные правоохранительных органов, интересным представляется изучение личности преступника в контексте такого преступления как организация и содержание притонов для потребления наркотиков. При этом, как отмечает С.А. Разуменко, личность преступника в системе КХП интересна в том смысле, что именно знание этого элемента предопределяет слеодообразующий объект, воздействуя на особенности раскрытия преступления³. Д.Р. Женетль соглашается с такой трактовкой, поскольку именно от особенности личности преступника зависят способ и обстановка совершения преступления⁴. В таком случае, с учетом

¹ Азарова М.В. Криминологическая характеристика организации либо содержания притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.В. Азарова. - М., 2004. - С.20.

² Щербаков А.Д. Наркопритон в уголовном праве России: краткая заметка / А.Д. Щербаков. - М.: Проспект, 2006. - С.18.

³ Разумеенко С.А. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов: криминологическая характеристика / С.А. Разумеенко // Актуальные проблемы расследования и профилактики преступлений. материалы круглого стола курсантов и слушателей Калининградского филиала Санкт-Петербургского унив. МВД России. - 2017. - С. 129.

⁴ Женетль Д.Р. Личность преступника как элемент криминологической характеристики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков / Д.Р. Женетль // Центральный научный вестник. - 2017. Т. 2. - № 14 (31). - С. 23.

вышесказанного, с опорой на данные архивных уголовных дел данной категории, можно выделить следующие ключевые особенности личности преступника по делам, связанным с организацией и содержанием наркопритонов. В преобладающем большинстве, а именно в 72% случаев, организаторами и содержателями наркопритонов являются мужчины в возрасте от 22 до 50 лет¹. При этом если говорить о доминирующих возрастных группах, то распределение будет следующим: 20-25 лет - 14,5 %; 30-35 лет (22,5 %); 35-45 лет (54 %); старше 45 (9%)². Таким образом, в большинстве случаев организаторами и содержателями наркопритонов являются мужчины в возрасте от 35 до 45 лет.

Большая часть притоносодержателей имеют негативное отношение к общепринятым в обществе ценностям, что выражается в том, что около 88% преступников нигде не работали и не имели легальный источник доходов. Если говорить о семейном положении, то большая часть притоносодержателей не состояли в официально зарегистрированном браке (около 60%), сожительствовали (свыше 35%), а в браке, зарегистрированном в органах ЗАГС, состояли незначительная часть лиц (5%)³.

Также таким преступникам свойственен невысокий уровень образования - около 55% имеют среднее общее образование, 36% - среднее профессиональное, а остальная часть (9%) - неоконченное высшее⁴. Принципиальным признаком в вопросе изучения личности преступника при организации и содержании наркопритонов, является наличие судимости: так,

¹ Грекова Е.В., Сметанкина Л.В. Криминалистическая и криминологическая характеристика личности организатора и содержателя наркопритонов / Е.В. Грекова и др. // Актуальные вопросы права, экономики и управления. Сборник материалов II Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. - 2020. - С. 233.

² Разумеенко С.А. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов: криминалистическая характеристика / С.А. Разумеенко // Актуальные проблемы расследования и профилактики преступлений. материалы круглого стола курсантов и слушателей Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2017. - С. 131.

³ Радченко К.Н. Криминологическая характеристика преступления, связанного с организацией или содержанием наркопритона: структура, динамика и прогнозы / К.Н. Радченко // Вестник Владимирского юридического института. - 2021. - № 2 (59). - С. 104.

⁴ Там же. С.105.

около 71% притоносодержателей имели ранее судимость. Также при совершении преступления данного вида свыше 93% преступников имели наркотическую зависимость, при этом не состоя на учете у нарколога¹. В данном случае приведенные статистические показатели подтверждаются примерами из судебной практики. Так, Шпаковским районным судом Ставропольского края был вынесен приговор в отношении гр. Чернышова, который обвинялся в предоставлении помещений для потребления наркотических средств. Подсудимый действовал из корыстных побуждений с целью получения наркотических средств. Ранее был судим за преступление данного вида, что признано судом обстоятельством, отягчающим наказание².

Аналогичным образом Острогожский районный суд Воронежской области рассматривал дело в отношении подсудимого гр. Наумова, который обвинялся в систематическом, т.е. более двух раз, предоставлении помещения для потребления наркотических средств в обмен на получение наркотиков. Сам подсудимый осознавал опасность последствий своего деяния, являлся немедицинским потребителем наркотических средств, в браке не состоял и ранее был судим по преступлению данного вида³.

Показательным является рассмотрение Белорецким межрайонным судом Республики Башкортостан дела в отношении гр. Канафина, который обвинялся в предоставлении помещения для потребления наркотических средств, в частности, экстракта маковой соломы, который изготавливал и хранил в значительном размере. В ходе рассмотрения суд установил наличие такого обстоятельства, отягчающего наказание, как рецидив преступлений, что повлияло на вынесение наказания и привлечение гр. Канафина к уголовной ответственности⁴.

¹ Там же.

² Приговор Шпаковского районного суда Ставропольского края от 11 марта 2021 г. по делу № 1-32/2021. URL: <http://sudact.ru/>, свободный (дата обращения: 20.08.2022).

³ Приговор Острогожского районного суда Воронежской области от 13 ноября 2020 г. по делу № 1-175/2020. URL: <http://sudact.ru/>, свободный (дата обращения: 20.08.2022).

⁴ Приговор Белорецкого городского суда Республики Башкортостан от 10 ноября 2020 г. по делу № 1-534/2020. URL: <http://sudact.ru/>, свободный (дата обращения: 20.08.2022).

Нами методом случайной выборки было изучено 30 уголовных дел об организации либо содержании притонов или систематическом предоставлении помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 232 УК РФ), совершенных в различных регионах страны в период с 2015 по 2021 гг. Их анализ показал, что личность преступника во всех случаях имеет типичный набор качеств. С учетом вышесказанного, можно заключить, что знание личности преступника в структуре преступления конкретного вида может способствовать более эффективному расследованию, поскольку приближает следственные органы к разрешению поставленных в рамках расследования задач. К примеру, знание того, что в большинстве случаев преступником по делам, связанным с организацией и содержанием наркопритонов, является мужчина, имеющий среднее общее образование и судимость по аналогичному преступлению, не женатый, в возрасте в среднем от 35 до 45 лет, поможет при выдвижении частных следственных версий о лице, совершившем конкретное преступление. Соответственно, знание типичных признаков личности преступника по делам, связанным с организацией и содержанием наркопритонов, позволяет не только планировать и осуществлять процесс расследования, но и предупредить совершение преступных действий данного вида.

При организации расследовании преступлений, которые предусмотрены ст. 232 УК РФ, особое внимание должно быть обращено на то, что в первую очередь подлежат установлению обстоятельства, перечень которых определен ст. 73 УПК РФ. Пункт 1 ч. 1 ст. 73 УПК РФ предполагает обязательное установление такого важного элемента предмета доказывания, как непосредственно событие преступления (время совершения преступления, его место и способ совершения, а также другие сопутствующие преступлению обстоятельства).

Диспозиция ст. 232 УК РФ указывает, что, в целом, события данного преступления должны образовывать три самостоятельные формы: 1) саму организацию притона; 2) дальнейшее содержание притона; 3) систематически

осуществляемое предоставление помещений для возможного потребления наркотических и психотропных веществ или их соответствующих аналогов. Следует отметить, что деятельность по содержанию притона вполне автономна и может также осуществляться без обязательных предшествующих организационных действий¹. В связи с введением законодателем (Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 38-ФЗ «О внесении изменений в статью 232 Уголовного кодекса Российской Федерации»²) в практику третьей формы - систематически осуществляемого предоставления помещения для возможного потребления наркотических средств, различных психотропных веществ либо их имеющихся аналогов - реальные уголовные дела по вышеуказанным первым двум формам стали в результате возбуждать редко.

При оценке основного признака систематичности предоставления определенного помещения для потребления наркотических средств и психотропных веществ следует исходить из законодательно закреплённого определения данного признака. Как определено в примечании к ст. 232 УК РФ, законодатель под систематическим предоставлением любых помещений понимает факт предоставления помещений, имевший место более двух раз, следовательно, систематическим предоставлением какого-либо помещения могут быть однозначно признаны действия по факту предоставления данного помещения три и более раз в отношении одного лица либо разным лицам, которые использовали это помещение для потребления наркотических средств или психотропных веществ или их аналогов³. Следует также учитывать, что систематичность как характеристика процесса представляет собой непосредственное совершение действий, которые связаны между собой единой направленностью и, соответственно, представляют собой такую единую линию

¹ Берсанов А.С. Систематическое предоставление помещений для употребления наркотиков: как правильно толковать статью 232 УК РФ / А.С. Берсанов // Уголовный процесс. - 2018. - № 4. - С. 39.

² О внесении изменений в статью 232 Уголовного кодекса Российской Федерации: федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 381-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 52 (часть I). - Ст. 6946.

³ Хачатурян Д.А. О понятии наркопритона / Д.А. Хачатурян // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2015. - № 2. - С. 107.

поведения или выявляют собой такую продолжаемую преступную деятельность, системно состоящую из определенных тождественных действий, которые обладают в итоге совокупной общественной опасностью.

Так, приговором Октябрьского районного суда г. Уфы Г. осужден по ч. 1 ст. 232 УК РФ за содержание притона для потребления наркотических средств. Постоянно проживая в квартире частного дома в г. Уфе, Г. умышленно трижды в течение одного дня предоставлял гражданам помещение принадлежащей ему бани, расположенной рядом с домом, для немедицинского потребления наркотических средств, создавал указанным лицам необходимые условия для их потребления, осуществлял уборку помещения¹. Таким образом, в процессе проводимого расследования рекомендуется в каждом случае не ограничиваться выявлением исключительно только одной формы содержания притона. Необходимо также предпринимать максимально возможные усилия для выявления и последующего документирования всех тех форм, признаки которых возможно установить и задокументировать. Предметом преступления по всем трем указанным в действующей диспозиции ст. 232 УК РФ формам выступают любые наркотические средства либо психотропные вещества, а также их аналоги, которые потребляются любыми лицами в притоне без необходимого назначения врача. Отметим, что не являются предметом рассматриваемого преступления новые разработанные потенциально опасные психоактивные вещества (ПАВ), вследствие того, что их юридические признаки не являются тождественными юридическим признакам известных наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов (НСПВ). Факты незаконного осуществления изготовления, переработки, дальнейшего хранения, совершения приобретения в целях непосредственно сбыта, а также осуществленный незаконный сбыт новых разработанных потенциально опасных ПАВ в притоне в результате следует квалифицировать по имеющейся совокупности со ст. 234.1 УК РФ.

¹ Приговор Октябрьского районного суда г. Уфы от 24 сентября 2015 г. №1-352/2015. URL: <http://sudact.ru/>, свободный (дата обращения: 20.08.2022).

При квалификации таких совершенных действий виновного, как непосредственная организация или последующее содержание притона или выявленное систематическое предоставление любых видов помещений для потребления наркотических средств и психотропных веществ, совершенных группой лиц по предварительному сговору (ч. 2 ст. 232 УК РФ), в обязательном порядке рекомендуется последовательно установить наличие следующих признаков: - множественность (существование двух или более) соисполнителей, каждый из которых может подлежать уголовной ответственности (то есть обладает необходимыми признаками субъекта преступления); - подтвержденное участие каждого из имеющих виновных в выполнении непосредственно действий (совершенных в полном или только в частичном объеме), которые охватываются признаками объективной стороны рассматриваемого преступления. Для установления признака, характеризующего выполнение преступления объединенными усилиями (то есть совместно), рекомендуется предварительно выяснять, какие именно конкретные действия были совершены каждым из исполнителей, а также другими имеющимися соучастниками преступления.

Для установления наличия направленности осознанного умысла каждого из выявленных соучастников на совместное совершение преступного посягательства необходимо определить, осознавало ли рассматриваемое лицо сам факт своего участия в осуществлении создания либо дальнейшего содержания наркопритона, и была ли направлена его воля на совершение конкретных указанных действий. Кроме этого, обязательно должно быть установлено наличие минимальной двухсторонней направленной субъективной связи соучастников, полное осознание ими самого факта совершения расследуемого преступления, ответственность за которое предусмотрена ст. 232 УК РФ, именно в соучастии, т. е. наличие факта содействия (оказания помощи) со стороны других соучастников (имелась ли взаимная осведомленность об обязательном совместном совершении данного рассматриваемого преступления). При определении квалификации организации или

последующего содержания притона соответственно по ч. 3 ст. 232 УК РФ следует обязательно иметь в виду, что однозначное качественное отличие существования организованной группы от имеющегося соисполнительства (группы лиц по предварительному сговору) должно состоять в наличии обязательного признака устойчивости, который означает, что всех участников организованной преступной группы объединяет осознанная цель совместного совершения не одного преступления, причем в течение продолжительного времени.

Для рассмотрения в качестве критериев (иначе - показателей) устойчивости организованной преступной группы могут использоваться следующие определенные обстоятельства: достаточно большой временной промежуток реального существования преступной группы либо продолжительность её функционирования; факт неоднократности совершения любых преступлений членами данной группы; наличие технической оснащённости всех членов группы либо её части; существующее распределение ролей (и соответственно функций) между действующими членами группы и наличие согласованности действий её участников, направленных на реализацию общих намеченных преступных намерений; наличие заранее разработанных планов в отношении совместной преступной деятельности; относительная стабильность состава, устойчивое наличие постоянных связей разного рода между её членами. Успешное доказывание выполнения лицом, в отношении которого ведется расследование, определенной преступной функции с большой долей вероятности позволит в будущем установить и доказать распределение реальных ролей в преступной группе в случае, если они имеются¹.

Содержание п. 3 ч. 1 ст. 73 УПК РФ предполагает необходимость установления обстоятельств, достаточно характеризующих личность виновного. Основную роль среди них, прежде всего, играет факт достижения

¹ Космодемьянская Е.Е., Мельников Е.Б. Методика расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков / Е.Е. Космодемьянская и др. - Красноярск, 2019. - С. 35.

им к моменту совершения преступного деяния возраста, с которым законодатель связывает возможность наступления для лица уголовной ответственности (в данном случае по рассматриваемой категории преступлений таким возрастом является 16 лет). В обязательном порядке по каждому уголовному делу законом предписывается необходимость выяснения наступивших последствий деяния, обязательное установление характера и оценка размера причиненного преступлением вреда (п. 4 ч. 1 ст. 73 УПК РФ). При это следует учитывать, что причиненный вред может иметь различный характер - имущественный, моральный, физический. По преступлениям, ответственность за которые предусмотрена ст. 232 УК РФ, вред причиняется здоровью населения и, что не менее важно, общественной нравственности. Кроме того, факт организации притона для потребления НСПВ либо факт содержания такого притона существенно усложняет контроль за выявленными лицами, склонными к употреблению данных соответствующих веществ, и одновременно значительно облегчает вовлечение все новых лиц в и без того немалые ряды наркоманов. Также притоны для потребления НСПВ являются питательной средой и для совершения других общеуголовных преступлений, например, хищений, разнообразных преступлений против личности и т. д., и, что немаловажно, - источником активного распространения опасных болезней (таких как СПИД, гепатиты В и С).

Проведенный анализ уголовных дел указанной категории преступлений позволяет сделать вывод о том, что органы внутренних дел испытывают трудности при организации расследования преступлений, связанных с организацией и содержанием наркопритонов. Это обусловлено рядом причин:

- 1) отсутствием данного состава преступления в качестве показателя отчетности правоохранительных органов в сфере профилактики и борьбы с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков;
- 2) отсутствием единой методики раскрытия и расследования преступлений указанной категории;

3) неоднозначным толкованием ст. 232 УК РФ, предусматривающей ответственность за организацию либо содержание притона для потребления наркотических средств или психотропных веществ;

4) отсутствием методики доказывания по данному составу преступления;

5) слабой организацией межведомственного взаимодействия и взаимодействия между подразделениями ОВД в раскрытии и расследовании преступлений данной категории;

6) непрофессионализмом некоторых сотрудников правоохранительных органов¹;

7) отсутствием научно разработанных криминалистических рекомендаций, направленных на совершенствование организации расследования преступлений указанной категории.

Вышеперечисленные проблемы, как нам представляется, во многом обусловлены теоретической «неопределенностью» вопросов, связанных с организацией расследования, а именно:

- местом организации расследования в теории криминалистики. Традиционно вопросы организации расследования входят в раздел криминалистической (следственной) тактики. В большинстве случаев тактические приемы и рекомендации по организации расследования, которые даются в криминалистической литературе, имеют общий характер и не учитывают специфику вида (категории) преступления;

- в рекомендациях по проведению конкретных следственных действий вопросы организации определяются схематично без подробной детализации и учета специфики расследуемого преступления;

- в методиках расследования преступлений организация расследования в основном представлена алгоритмом действий следователя и дознавателя в конкретной следственной ситуации, а вопросы организации и участия

¹ Гайбарян О.М. Организационно-тактические особенности раскрытия и расследования преступлений, связанных с организацией и содержанием наркопритонов / О.М. Гайбарян // Актуальные проблемы борьбы с организованной преступностью в современной России: Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. - Ростов н/Д: РЮИ МВД России, 2007. - С.279.

участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений остаются раскрытыми не в полной мере.

Итак, своевременное выявление, раскрытие и оперативное расследование преступлений, уголовная ответственность за которые предусмотрена ст. 232 УК РФ, является одной из актуальных и важнейших задач, стоящих перед правоохранительными органами. Однако вместе с тем эффективность ее решения затрудняет отсутствие единообразия в документировании и расследовании преступлений, предусмотренных ст. 232 УК РФ.

§2. Участие участковых уполномоченных полиции в выявлении и документировании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов

Проблема выявления и документирования преступной деятельности, связанной с организацией либо содержанием притонов, а также систематическим предоставлением помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 232 УК РФ), имеет определенную сложность. Так как для этих видов наркопреступлений характерен высокий уровень латентности, затруднительно определить количество лиц, употребляющих запрещенные препараты в притонах и помещениях, оборудованных для таких целей. Сотрудникам полиции о существовании притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ становится известно прежде всего от своего негласного аппарата¹.

¹ Пудовкин А.А., Теткин Д.В. Специфика оперативно-розыскной процедуры выявления и документирования преступлений, связанных с организацией либо содержанием притонов или систематическим представлением помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Актуальные проблемы теории и практики оперативно-розыскной деятельности: материалы IX Всероссийской научно-практической конференции / редкол.: А.А. Сафронов [и др.]. - Краснодар, 2021. - С. 194.

Статистические данные подтверждают, что большая часть наркотиков, поступающих в незаконный оборот, регулярно потребляется именно в притонах. Если раньше в этих «злочных местах» в основном употребляли наркотические средства опийной группы, такие как героин, дезоморфин, то в настоящее время в притонах стало популярно употреблять курительные смеси (спайсы), «дизайнерские наркотики» и «соли», которые приобретаются в основном через социальные сети и мессенджеры.

Таким образом, выявление, раскрытие и расследование преступлений, предусмотренных ст. 232 УК РФ, являются одними из важнейших задач правоохранительных органов. Вместе с тем эффективно ее решать не позволяет отсутствие единообразия в документировании и расследовании преступлений, предусмотренных ст. 232 УК РФ.

Перед тем как проводить ОРМ по борьбе с притонами и лицами, употребляющими наркотики, необходимо получить первоначальную информацию о факте организации либо содержания «наркоманского шалмана» или систематического предоставления помещения для потребления наркотиков. Далее необходимо провести проверочные мероприятия, которые будут состоять из направленных запросов в информационные базы данных, установления личности содержателя наркопритона и лиц, его посещающих. Лица, являвшиеся посетителями притона, а также лица, проживающие по соседству, должны быть опрошены. Затем необходимо провести мероприятия по фиксации преступных действий лиц, содержащих наркопритон, но данные оперативные действия нужно проводить в рамках оперативной разработки. Если полученные данные позволяют сделать вывод о том, что установленный адрес является наркопритоном, необходимо приступить к подготовке мероприятий по реализации полученных данных и задержанию лиц, занимающихся преступной деятельностью.

Проведение мероприятий по задержанию притоносодержателя начинается с решения проблемы проникновения в помещение, используемое как наркопритон. В большинстве случаев наркопритоны организуют в жилых

помещениях, что автоматически накладывает на оперативного сотрудника обязанность соблюдения конституционных прав граждан на неприкосновенность жилища.

В практике можно встретиться с входением в жилище на основании постановления о проведении обыска в наркопритоне, полученного в судебном порядке либо без такового, в случаях, не терпящих отлагательства. Считаем, что к подобному способу можно прибегать только в том случае, когда в ходе проведенных ОРМ в необходимом объеме задокументирована преступная деятельность притоносодержателя, возбуждено уголовное дело и ведутся активные следственные действия. В противном случае проведение обыска у фигуранта под предлогом того, что он является преступной связью иного субъекта наркопреступления, объективно не связанного с ним, чревато нарушением законности¹.

При осуществлении осмотра места происшествия необходимо руководствоваться общими положениями тактики производства данного следственного действия с учетом некоторых тактических особенностей, обусловленных способом совершения наркопреступления. В процессе проводимого осмотра рекомендуется тщательно изучить обстановку, уделяя особое внимание объектам, которые могут свидетельствовать о том, что данное помещение специально приспособлено для потребления наркотических средств (имеется вентиляция, места для отдыха).

После осмотра помещения задержанные лица в сопровождении работников ОВД направляются на медицинское освидетельствование для установления факта употребления ими наркотиков, которое проводится в специально уполномоченных на то органами управления здравоохранением учреждениях здравоохранения (наркологических диспансерах или у районного

¹ Придворов Н.А., Теткин Д.В. Законность как реальное выражение права / Н.А. Придворов и др. // Ленинградский юридический журнал. - 2008. - № 4(14). - С. 7-9.

врача-нарколога)¹, после чего все лица, находившиеся в наркопритоне, подробно опрашиваются.

Собранный оперативным сотрудником материал по факту содержания наркопритона в установленном порядке в соответствии со ст. 144-145 УПК РФ передается дознавателю или следователю для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Считаем, что органичное сочетание вышеуказанных факторов позволит с высокой степенью эффективности пресекать деятельность притоносодержателей и в целом позитивно влиять на криминогенную ситуацию. При этом затронутые в исследовании вопросы носят актуальный характер и представляют интерес как для теоретиков, так и для практиков российской юриспруденции, а также в связи с меняющейся антинаркотической политикой требуют дальнейшего рассмотрения в научных работах, тем самым способствуя развитию механизма противодействия наркоугрозе в современной России.

Важно отметить, что в настоящее время организация работы по выявлению и документированию наркопритонов не имеет четкой сформировавшейся базы, а существующие алгоритмы действий сотрудников органов внутренних дел представляют собой простейшую схему, но с достаточно значимым объемом работы. Более того, основные усилия в борьбе с рассматриваемым явлением направлены на выявление и документирование противоправных действий, совершенных группой лиц по предварительному сговору либо совершенных организованной группой преступников, поскольку квалифицированные составы рассматриваемого вида противоправных деяний являются приоритетными. Между тем деятельность по выявлению и документированию основных составов преступлений, связанных с организацией либо содержанием притонов или систематическим

¹ Щукин А.М. Теоретические и практические вопросы расследования, связанные с организацией и содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов: учебное пособие / А.М. Щукин. - Тюмень: ТюмГНГУ, 2013. - С.65.

предоставлением помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, не находит должного внимания со стороны сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел.

Думается, что переломить сложившуюся ситуацию в современных условиях было бы возможно путем активизации работы участковых уполномоченных полиции в данном направлении, однако в силу целого ряда причин это остается трудновыполнимым.

Попытаемся проанализировать причины, препятствующие активной работе участковых уполномоченных полиции по данному направлению служебной деятельности, с целью решения указанной проблемы. Так, большую часть информации о функционировании наркопритонов сотрудники оперативных подразделений, как правило, получают из негласных, «оперативных» источников, в силу возможности использовать конфиденциальное содействие отдельных лиц, предоставленное им действующим законодательством¹, участковый уполномоченный полиции лишен такой возможности. Для получения нужной информации последнему необходимо установить максимальное количество лиц, потребляющих наркотики без назначения врача, и тщательно изучить их образ жизни с целью разграничения наркозависимых на «разовых» потребителей, т.е. тех, кто потребляет наркотики от случая к случаю, и тех, кто делает это систематически.

Последние, как правило, потребляют наркотики в специально оборудованных местах - наркопритонах. Кроме того, в ходе изучения образа жизни наркоманов ему необходимо установить потребителей инъекционных наркотиков, поскольку любой другой способ употребления наркотиков не требует ни помещения, ни оборудования для их потребления. И только по выполнении этих действий участковый уполномоченный полиции может определить места концентрации системных потребителей инъекционных наркотиков с целью установления наркопритонов.

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ (с изм. от 02 июля 2021 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 33. - Ст. 3349.

Сразу же возникает вопрос о целесообразности трудозатрат, поскольку в силу действующего законодательства на участкового уполномоченного возложен целый перечень различных обязанностей, перечислять которые не имеет смысла.

Выявление и документирование наркопритонов оперативными сотрудниками ОВД происходит по определенному алгоритму действий, которые, как отмечалось выше, представляют собой определенные схемы, выработанные сложившейся практикой. В самом простом варианте сотрудники оперативных подразделений, получив оперативную информацию о функционировании наркопритона, используя предоставленное им право осуществлять оперативно-розыскную деятельность, проводят ряд оперативно-розыскных мероприятий, направленных на наблюдение, фиксацию и сбор данных, могущих впоследствии выступить в качестве доказательств по уголовному делу. При этом примерный комплекс действий, производимый последними, выглядит следующим образом: получение (добыча) оперативно значимой информации о месте расположения наркопритона - опрос граждан проживающих (работающих) в непосредственной близости от предполагаемого наркопритона - получение информации о собственниках квартиры (помещения) где он располагается - проведение негласных оперативно-розыскных мероприятий, направленных на фиксацию преступных действий лиц, организовавших или содержащих притон, а также систематически предоставляющих помещение для потребления наркотиков - сбор материалов административного производства в отношении посетителей наркопритона - задержание организаторов и содержателей наркопритона.

Вместе с тем подобная практика неосуществима, если речь идет об участковых уполномоченных органов внутренних дел, поскольку последние крайне ограничены в выборе методов достижения поставленных целей. Так, в соответствии с действующим законодательством¹ участковый уполномоченный

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29

полиции при несении службы на вверенном ему административном участке может осуществлять визуальные наблюдения, общаться с гражданами и запрашивать интересующие его сведения из автоматизированных баз данных, что, на наш взгляд, явно недостаточно для успешного документирования преступной деятельности организаторов и содержателей наркопритонов.

Полагаем, что выходом из сложившейся ситуации может являться комплекс мер, направленных на разработку методов взаимодействия службы участковых уполномоченных с оперативными подразделениями органов внутренних дел в противодействии незаконному обороту наркотиков, с четким распределением обязанностей каждого, либо альтернативный вариант, предусматривающий внесение изменений в действующее законодательство в части нормативного закрепления более широких возможностей применения участковым уполномоченным различных мероприятий, необходимых для выявления и документирования рассматриваемой категории преступлений.

§3. Проблемы участия участковых уполномоченных полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов, и пути их решения

Уголовная ответственность в Российской Федерации за организацию либо содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов предусмотрена ст. 232 УК РФ. Легальных определений данных противоправных явлений (организация и (или) содержание притонов), указанных в ст. 232 УК РФ, в Российской Федерации не имеется, ни в одном из законов они не раскрываются. Только в Постановлении Пленума Верховного

Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» раскрываются признаки деяний, образующих составы преступления, предусмотренные ст. 232 УК РФ.

Согласно пункту 32 «под организацией притона (ст. 232 УК РФ) следует понимать подыскание, приобретение или наем жилого или нежилого помещения, финансирование, ремонт, обустройство помещения различными приспособлениями и тому подобные действия, совершенные в целях последующего использования указанного помещения для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов несколькими лицами. Под содержанием притона следует понимать умышленные действия лица по использованию помещения, отведенного и (или) приспособленного для потребления наркотических средств или психотропных веществ, по оплате расходов, связанных с существованием притона после его организации либо эксплуатацией помещения (внесение арендной платы за его использование, регулирование посещаемости, обеспечение охраны и т.п.). По смыслу закона содержание притона будет окончательным преступлением лишь в том случае, если помещение фактически использовалось одним и тем же лицом несколько раз либо разными лицами для потребления наркотических средств и психотропных веществ»¹.

Из «Обзора судебной практики по уголовным делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств» следует, что «использование уже имеющегося у виновного помещения (например, собственной квартиры) для потребления наркотических средств является организацией притона только в том случае, если лицо осуществило целенаправленные конкретные действия по приспособлению такого помещения

¹ О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 (с изм. от 16.05.2017) // Бюллетень Верховного суда РФ. - 2006. - №8.

под притон (произвело ремонт, переделало помещение, оборудовало его вытяжными, вентиляционными системами, установило в нем технику, приборы, приспособления для приготовления и потребления наркотических средств, технику для обеспечения «безопасности» и конспирации клиентов, мебель и т.п.)»¹.

Изучив судебную практику, Д. Гарбатович также делает вывод о том, что «одного лишь факта разрешения посторонним, не проживающим в квартире лицам употреблять в ней наркотики, равно как и уборка за ними помещения, предоставление посуды для потребления наркотических средств и т.п. для вывода о наличии в деянии состава преступления, предусмотренного ст. 232 УК РФ, недостаточно»².

Все вышеотмеченное указывает на сложность состава указанных преступных деяний, выявления и доказывания их сотрудниками полиции. Выявление, документирование и последующее доказывание преступлений, связанных с содержанием и организацией наркопритонов, требует тщательной подготовки, организованных действий. Представляется, что осуществлять данную работу на качественном уровне возможно лишь путем проведения оперативно-разыскных мероприятий. Косвенно данный факт подтверждается снижением числа выявленных участковыми уполномоченными полиции притонов для потребления наркотических средств. Так, в 2015 г. полицейскими было выявлено 798 притонов (88% от общего числа выявленных притонов органами внутренних дел), а в 2021 г. - только 400 (51,2% соответственно)³.

Особенностью данного состава преступления является то, что оно совершается преимущественно в жилом секторе, который обслуживается

¹ Обзор судебной практики по уголовным делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27 июня 2012 г.) / СПС «Консультант». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.08.2022).

² Гарбатович Д. Понятие наркопритона (ст. 232 УК РФ) / Д. Гарбатович // Уголовное право. - 2012. - № 6. - С. 24.

³ Сводные сведения о профилактике за 2021 год / Официальный сайт МВД России. Статистика ГИАЦ МВД России. URL: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports/> (дата обращения: 20.08.2022).

участковыми уполномоченными полиции. В целях пресечения преступлений и правонарушений они имеют предусмотренные меры административного предупреждения - способы и средства, направленные на предупреждение и предотвращение правонарушений и обстоятельств, угрожающих жизни и безопасности граждан или нормальной деятельности государственных органов, предприятий и организаций, однако в полной мере не позволяют участковому уполномоченному выполнять возложенные на него обязанности.

При выявлении и пресечении преступления, предусмотренного ст. 232 УК РФ, в деятельности участкового уполномоченного полиции возникают проблемные вопросы правового и практического характера. Согласно ст. 1 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» под оперативно-розыскной деятельностью понимается вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим федеральным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Как известно, подразделения участковых уполномоченных полиции не относятся к подразделениям, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность¹. Данный факт был учтен в основном, определяющем основы деятельности участкового уполномоченного полиции документе - приказе МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»

Согласно п. 9.1 приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 участковый уполномоченный полиции принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений,

¹ О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 // Российская газета. - 2012. - № 177.

выявление и раскрытие преступлений в соответствии с распределением обязанностей, установленных нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, осуществляет производство по делам об административных правонарушениях.

В силу п. 10.2 приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 участковый уполномоченный полиции при выполнении на обслуживаемом административном участке задач, указанных в пункте 9 настоящей Инструкции, в пределах компетенции участвует в следующих мероприятиях: розыск лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его, а также иных лиц в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами МВД России об организации и осуществлении розыска. Однако такое право, как проводить оперативно-розыскные мероприятия, отсутствует.

Выявить правонарушение - это значит как минимум обнаружить его признаки. Общеизвестно, что под выявлением правонарушений понимается система мер, направленных на установление объективной стороны состава правонарушения в деяниях физического лица. Объективная сторона состава преступления, предусмотренного ст. 232 УК РФ, характеризуется как систематические действия, направленные на организацию притона или его содержание. По результатам проведенного социологического опроса более 95% участковых уполномоченных полиции указали, что при выявлении данного состава преступления они сталкиваются со сложностями, связанными с осуществлением действий, направленных на выявление и последующее доказывание организации или содержания наркопритонов. Они отметили, что на практике, чтобы доказать состав преступления по ст. 232 УК РФ, необходимо зафиксировать три и более факта потребления наркотиков в одном жилом помещении. Сотрудники полиции, в т.ч. участковые уполномоченные полиции, для фиксирования первого и второго фактов потребления наркотиков проникают в жилое помещение и фиксируют признаки потребления

наркотиков, когда заведомо известно, что состав преступления по данному преступлению отсутствует, а имеет место лишь приготовление к преступлению. Однако уголовная ответственность за приготовление к преступлению в Российской Федерации установлена только за тяжкие и особо тяжкие преступления, а преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 232 УК РФ, к таковым не относится.

Думается, что сама деятельность по выявлению фактов потребления наркотиков носит так или иначе черты специфической оперативной работы и требует применения оперативно-разыскных мероприятий.

На основании вышеизложенного полагаем, что обязанность участковых уполномоченных полиции по выявлению и пресечению деятельности притонов не обеспечивается существующим объемом предоставленных прав, закрепленных в нормативных правовых актах. Не являясь субъектом оперативно-разыскной деятельности, не имея права осуществлять оперативно-разыскные мероприятия в обозначенной сфере, участковые уполномоченные полиции лишены возможности в полном объеме осуществлять выявление организации и содержания притонов для потребления наркотиков как состава преступления, предусмотренного ст. 232 УК РФ.

С учетом приведенных доводов представляется целесообразным решить вопрос о дополнении п. 9.1 приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205, указав, что участковый уполномоченный полиции обязан незамедлительно информировать о признаках наркопритона подразделения полиции, уполномоченные проводить оперативно-разыскные мероприятия, и оказывать им содействие в рамках имеющейся компетенции.

Подведем некоторые итоги второй главы выпускной квалификационной работы.

1. Процесс выявления участковыми уполномоченными полиции наркопритонов и документирование преступных действий их организаторов, содержателей или лиц, систематически предоставляющих помещение для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов,

состоит из двух взаимосвязанных этапов, сочетающих в себе отдельные действия, в том числе, проводимые в порядке административного производства. При этом следует отметить, что деление алгоритма действий участковых на этапы является условным, поскольку в ряде случаев, в зависимости от сложившейся обстановки мероприятия могут проводиться параллельно, либо может меняться их последовательность,

2. На первоначальном этапе внимание участковых должно быть акцентировано на проведении мероприятий, позволяющих установить местонахождение наркопритонов на вверенном им административном участке, что вызывает определенную сложность, поскольку участковые уполномоченные могут оперировать лишь ограниченным объемом действий (в отличие от оперуполномоченных, которые располагая более широкими возможностями, могут получать информацию о месте расположения наркопритонов используя негласные методы и средства). Вторым этапом, по нашему мнению может выступить процесс документирования преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 232 УК РФ. Процесс документирования указанной категории преступлений зависит от исходной ситуации. В ряде случаев наркопритоны располагаются в помещениях различных складов, баз, предприятий и учреждений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования особенностей участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием наркопритонов, можно сформулировать следующие выводы.

1. Участковый уполномочий осуществляет служебную деятельность в рядах полиции. Он выполняет оперативно-служебную работу на должностях старшего и среднего начальствующего состава. За участковым закреплен определенный участок местности (обслуживаемая территория). На него возложены задачи по обеспечению защиты здоровья и жизни, прав и свобод физических и юридических лиц, а также противодействие нарушению закона и спокойствию граждан.

Деятельность УУП по своему организационно-юрисдикционному наполнению широка и многогранна. Реализуя задачи, закрепленные в нормативных правовых актах МВД России, участковый осуществляет практически все виды деятельности, входящие в компетенцию органов внутренних дел. Основное же направление его деятельности - это профилактическая работа с населением на закрепленном административном участке в целях предупреждения правонарушений и преступлений.

2. По нашему мнению, процесс выявления участковыми уполномоченными полиции наркопритонов и документирование преступных действий их организаторов, содержателей или лиц, систематически предоставляющих помещение для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, состоит из двух взаимосвязанных этапов, сочетающих в себе отдельные действия, в том числе, проводимые в порядке административного производства. При этом следует отметить, что деление алгоритма действий участковых на этапы является условным, поскольку в ряде случаев, в зависимости от сложившейся обстановки

мероприятия могут проводиться параллельно, либо может меняться их последовательность,

3. Полагаем, что на первоначальном этапе внимание участковых должно быть акцентировано на проведении мероприятий, позволяющих установить местонахождение наркопритонов на вверенном им административном участке, что вызывает определенную сложность, поскольку участковые уполномоченные могут оперировать лишь ограниченным объемом действий (в отличие от оперуполномоченных, которые располагая более широкими возможностями, могут получать информацию о месте расположения наркопритонов используя негласные методы и средства). Мы считаем, что для получения такого рода информации, им необходимо установить максимального количество лиц, потребляющих наркотики без назначения врача, и тщательно изучить их образ жизни, с целью разграничения наркозависимых на «разовых» потребителей, т.е. тех, кто потребляет наркотики «от случая, к случаю» и тех, кто делает это систематически, т.к. именно они, как правило, потребляют наркотики в специально оборудованных местах - наркопритонах.

Кроме того, в ходе изучения образа жизни наркоманов, им целесообразно установить потребителей инъекционных наркотиков, поскольку любой другой способ употребления наркотиков не требует ни помещения, ни оборудования для их потребления. И только по выполнению этих действий участковые уполномоченные полиции могут определить места концентрации «системных потребителей инъекционных наркотиков» с целью установления наркопритонов.

Установить местонахождения наркопритонов на административном участке возможно и более простым способом, например посредством бесед с гражданами проживающими на обслуживаемой территории, однако полученная информация потребует дополнительной проверки на предмет ее достоверности, что, в конечном счете, потребует не меньше, а может быть и больше затрачиваемых сил и средств. Полагаем что, с учетом складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемом административном участке, а также

иных факторов, характеризующих криминальную обстановку на территории обслуживания, участковым уполномоченным полиции оптимально сочетать весь комплекс мероприятий направленных на получение значимой информации о местонахождении наркопритона.

4. Вторым этапом, по нашему мнению может выступить процесс документирования преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 232 УК РФ. Процесс документирования указанной категории преступлений зависит от исходной ситуации. В ряде случаев наркопритоны располагаются в помещениях различных складов, баз, предприятий и учреждений. Однако в подавляющем большинстве случаев наркопритон организовывается в жилых квартирах секционного, коммунального или барачного типа, частных и многоэтажных домах, которые впоследствии предоставляются для систематического потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Как правило, такие квартиры отличаются запущенностью, неприятным запахом, наличием под дверями и окнами выброшенных упаковок медицинских препаратов, шприцов, окурков и прочего.

Полагаем, что в этой связи, участковым уполномоченным полиции располагающим исходной информацией о существовании наркопритона, используя возможности автоматизированных баз данных, целесообразно установить собственников (арендаторов) предполагаемого наркопритона, а затем, для подтверждения информации о его функционировании, в ходе беседы с соседями или иными лицами, располагающими полезной информацией выяснить образ жизни, физическое состояние и круг знакомых собственника (арендатора) предполагаемого наркопритона, а также обстоятельства, связанные с организацией и содержанием наркопритона (например, нарушение порядка проживания в многоквартирном доме и т.п.). При этом крайне важно отразить вопросы, связанные с дискомфортом граждан от причиненными существованием притона (например, нахождение лиц в состоянии опьянения на лестничных площадках и т.д.).

Резюмируя изложенное, считаем возможным отметить, что в настоящее время назрела острая необходимость в активизации деятельности участковых уполномоченных полиции в данном направлении.

В качестве предложений предлагаем следующие:

1. Необходимо создать в каждом органе внутренних дел постоянно действующих следственно-оперативных групп, специализирующихся на расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием наркопритонов. В них должны входить: следователь, дознаватель, специалист-криминалист, специалист-химик, оперативный сотрудник уголовного розыска, участковый уполномоченный (в зависимости от обслуживаемого участка). При этом основными формами взаимодействия членов данной группы являются: а) взаимное информирование следователем (дознавателем) оперативных сотрудников и участковых уполномоченных о тех криминалистически значимых обстоятельствах, которым необходимо уделить особое внимание в стадии сбора первичного материала и, в свою очередь, оперуполномоченным следователя (дознавателя) - о возможностях оперативно-розыскных мер; б) обмен информацией; в) совместное планирование проведения следственно-оперативных мероприятий до и после возбуждения уголовного дела; г) обсуждение результатов проведенных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий при руководстве;

2. Необходимо разработать методические рекомендации по проведению участковым уполномоченным полиции доследственной проверки материалов, содержащих признаки преступлений, связанных с организацией и содержанием наркопритонов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №144.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 14 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №25. - Ст. 2954; Российская газета. - 2022. - № 65.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. от 25 марта 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - №52. - Ст.4921; Российская газета. - 2022. - № 65.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 14 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. 1). - Ст. 1; Российская газета. - 2021. - № 146.
5. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ (с изм. от 02 июля 2021 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 33. - Ст. 3349.
6. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 21 декабря 2021 г.) // Российская газета. - 2011. - №5401; 2021. - №294.
7. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (с изм. от 01 октября 2019 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 15. - Ст. 2037.
8. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации:

федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. от 02 августа 2019 г.) // Российская Газета. - 2011. - №5651.

9. О внесении изменений в статью 232 Уголовного кодекса Российской Федерации: федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 381-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 52 (часть I). - Ст. 6946.
10. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 48. - Ст. 7710.
11. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД РФ от 30 августа 2011 г. № 975 (с изм. от 25 января 2021 г.) // Российская газета. - 2011. - № 219.
12. О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: приказ МВД РФ от 19 июня 2012 г. № 608 // Российская газета. - 2012. - № 177.
13. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 // Российская газета. - 2014. - № 9.
14. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Российская газета. - 2014. - № 260.
15. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 23 марта 2018 г.

16. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 / Опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. URL: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html> (дата обращения: 20.08.2022).

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Агапов А.Ф. Криминология: учебник для вузов / А.Ф. Агапов. - М.: Проспект, 2011. - 380 с.
2. Афанасьев Д.В. Административно-правовая деятельность штабных подразделений органов внутренних дел / Д.В. Афанасьев, Е.Н. Хазов. - М.: Юрайт, 2009. - 288 с.
3. Гришаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке / А.Г. Гришаков. - М.: Юрайт, 2016. - 275 с.
4. Карагодин А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: учебное пособие / А.В. Карагодин. - Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2015. - 261 с.
5. Комахин Б.Н., Исаков В.М., Никоноров Е.А. Теоретические основы административного права: определения, таблицы и схемы: учебное пособие / Б.Н. Комахин и др. - М.: Проспект, 2020. - 292 с.
6. Космодемьянская Е.Е., Мельников Е.Б. Методика расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков / Е.Е. Космодемьянская и др. - Красноярск, 2019. - 214 с.
7. Леонов А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие / А.В. Леонов. - Ростов-на-Дону, 2018. - 273 с.

8. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / под. ред. проф. В.А. Кудина / СПб. унт МВД России. - СПб.: ООО «РКопи», 2017. - 210 с.
9. Щукин А.М. Теоретические и практические вопросы расследования, связанные с организацией и содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов: учебное пособие / А.М. Щукин. - Тюмень: ТюмГНГУ, 2013. - 176 с.

в) Статьи, научные публикации:

1. Авдеев В.А., Авдеева О.А. Уголовно-правовая политика РФ в сфере противодействия преступности на федеральном и региональном уровнях / В.А. Авдеев и др. // Преступность в России: проблемы реализации закона и правоприменения. Сборник научных трудов / под ред. В. А. Авдеева. - Иркутск, 2015. - С. 35-41.
2. Беляева О.В. Принципы открытости и публичности в построении взаимодействия полиции и общества // Устойчивый экономический рост: политические и социальные предпосылки: сборник по материалам Гайдаровских чтений: в 2-х томах / под ред. С.В. Приходько. - М., 2017. - С. 13-20.
3. Берсанов А.С. Систематическое предоставление помещений для употребления наркотиков: как правильно толковать статью 232 УК РФ / А.С. Берсанов // Уголовный процесс. - 2018. - № 4. - С. 39-44.
4. Бойко В.Н. Правовой статус участковых уполномоченных полиции / В.Н. Бойко // Ученые заметки ТОГУ. - 2017. - №4. - С. 312-317.
5. Буянов И.В. История становления государственной службы в органах внутренних дел на Руси / И.В. Буянов // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. - 2011. - № 2-2. - С. 69-75.

6. Воронцов А.Я. Историко-правовой аспект деятельности службы участковых уполномоченных полиции в период реформирования системы МВД России / А.Я. Воронцов // Экономика и социум. - 2016. - № 11. - С.38-44.
7. Гарбатович Д. Понятие наркопритона (ст. 232 УК РФ) / Д. Гарбатович // Уголовное право. - 2012. - № 6. - С. 24-27.
8. Грекова Е.В., Сметанкина Л.В. Криминалистическая и криминологическая характеристика личности организатора и содержателя наркопритонов / Е.В. Грекова и др. // Актуальные вопросы права, экономики и управления. Сборник материалов II Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. - 2020. - С. 233-239.
9. Джемелинский В.А. Актуальные вопросы совершенствования планирования в деятельности участкового уполномоченного полиции / В.А. Джемелинский // Общество и право. - 2015. - № 2 (52). - С. 238-242.
10. Ермаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты / А.Г. Ермаков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2011. - № 3 (51). - С. 180-186.
11. Женетль Д.Р. Личность преступника как элемент криминалистической характеристики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков / Д.Р. Женетль // Центральный научный вестник. - 2017. Т. 2. - № 14 (31). - С. 23-28.
12. Зырянов И.В. Правовое положение участкового уполномоченного полиции / И.В. Зырянов // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. - 2015. - № 4. - С. 29-35.
13. Зырянов И.В. Формирование административного потенциала российских органов местного самоуправления в сфере обеспечения правопорядка: краткий историко-правовой обзор / И.В. Зырянов // Правопорядок: история, теория, практика. - 2015. - № 2 (5). - С. 140-144.

14. Кириллов С.И., Уткин В.А., Шмарион П.В. Содержание и методика проведения профилактических бесед с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел / С.И. Кириллов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2021. - № 1. - С. 110-117.
15. Кожевников К.М. Борьба с наркотиками: взаимодействие институтов гражданского общества и органов власти / К.М. Кожевников // Законность. - 2021. - № 8. - С. 8-14.
16. Мальков С.М. Уголовно-правовое понятие притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов / С.М. Мальков // Современное право. - 2016. - № 9. - С.35-40.
17. Михайлов Б.П., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы обеспечения конспирации в оперативно-розыскной деятельности / Б.П. Михайлов и др. // Вестник экономической безопасности. - 2016. - № 2. - С. 156-162.
18. Павленко А.Ф., Салохова Ю.В. Особенности деятельности участкового уполномоченного полиции в условиях мегаполиса / А.Ф. Павленко и др. // В сборнике: Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка и иных служб ОВД, Материалы межведомственной научно-практической конференции. - М., 2020. - С. 132-136.
19. Радченко К.Н. Криминологическая характеристика преступления, связанного с организацией или содержанием наркопритона: структура, динамика и прогнозы / К.Н. Радченко // Вестник Владимирского юридического института. - 2021. - № 2 (59). - С. 104-108.
20. Разумеенко С.А. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов: криминалистическая характеристика / С.А. Разумеенко // Актуальные проблемы расследования и профилактики преступлений. материалы круглого стола курсантов и слушателей Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2017. - С. 129-135.

21. Рахимова Ю.И. Эволюция правовой основы деятельности полиции / Ю.И. Рахимова // Наука и образование: проблемы, идеи, инновации. - 2018. - № 2 (5). - С. 97-102.
22. Усенков И.А. К вопросу о понятии производства по делам об административных правонарушениях / И.А. Усенков // Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. - М., 2017. - С. 142-148.
23. Фаткуллин Б.Х., Садрисламов А.К. Исторические тенденции развития института участковых уполномоченных полиции / Б.Х. Фаткуллин и др. // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. - 2019. - № 6. - С. 333-337.
24. Хабибова Л.Д. Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений / Л.Д. Хабибова // Молодой ученый. - 2021. - №3. - С.25-31.
25. Хачатурян Д.А. О понятии наркопритона / Д.А. Хачатурян // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2015. - № 2. - С. 107-112.
26. Черкасова Е.К. Особенности проведения отдельных следственных действий участковым уполномоченным полиции / Е.К. Черкасова // Научно-методический электронный журнал «Концепт». - 2014. - Т. 26. - С. 306-310.
27. Шевченко В.В., Заброда Д.Г. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции / В.В. Шевченко и др. // Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс». - 2020. - №3. - С.36-40.

г) Диссертации и авторефераты диссертаций:

1. Азарова М.В. Криминологическая характеристика организации либо содержания притонов для потребления наркотических средств или

психотропных веществ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.В. Азарова.
- М., 2004. - 34 с.

д) Эмпирические материалы (судебной, следственной практики и т.д.):

1. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 (с изм. от 16.05.2017) // Бюллетень Верховного суда РФ. - 2006. - №8.
2. Обзор судебной практики по уголовным делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27 июня 2012 г.) / СПС «Консультант». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.08.2022).
3. Приговор Октябрьского районного суда г. Уфы от 24 сентября 2015 г. №1-352/2015. URL: <http://sudact.ru/>, свободный (дата обращения: 20.08.2022).
4. Приговор Острогожского районного суда Воронежской области от 13 ноября 2020 г. по делу № 1-175/2020. URL: <http://sudact.ru/>, свободный (дата обращения: 20.08.2022).
5. Приговор Белорецкого городского суда Республики Башкортостан от 10 ноября 2020 г. по делу № 1-534/2020. URL: <http://sudact.ru/>, свободный (дата обращения: 20.08.2022).
6. Приговор Шпаковского районного суда Ставропольского края от 11 марта 2021 г. по делу № 1-32/2021. URL: <http://sudact.ru/>, свободный (дата обращения: 20.08.2022).

е) Электронные ресурсы:

1. Большой толковый словарь русского языка С.А. Кузнецова. URL: <https://gufo.me/dict/kuznetsov/притон> (дата обращения: 20.08.2022).
2. Борзенков Г.Н., Комиссаров В.С. Курс уголовного права в пяти томах. Том 4. Особенная часть. М., 2002. URL: <https://awbook.online/ugolovnoe-pravoross-kniga/ppestupleniya-ppotiv-zdopovyua-naseleniya-8077.html> (дата обращения: 20.08.2022).
3. История становления службы участковых уполномоченных полиции / Официальный сайт МВД России. URL: <https://clck.ru/HC3u8> (дата обращения: 20.08.2022).
4. Краткая характеристика состояния преступности / Официальный сайт МВД России. Статистика ГИАЦ МВД России. URL: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports/> (дата обращения: 20.08.2022).
5. ООН: Россия занимает первое место в мире по потреблению героина. URL.: <https://rg.ru/2022/04/22/geroin-anons.html> (дата обращения: 20.08.2022).
6. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Татарстан. URL: <https://16.мвд.рф/news/item/11508663> (дата обращения: 20.08.2022).
7. Сводные сведения о профилактике за 2021 год / Официальный сайт МВД России. Статистика ГИАЦ МВД России. URL: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports/> (дата обращения: 20.08.2022).
8. Толковый онлайн-словарь русского языка Д.Н. Ушакова. URL: <https://lexicography.online/explanatory/ushakov/search?s=притон> (дата обращения: 20.08.2022).

СПРАВКА

Казанский юридический институт МВД
России

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Файзрахманов Марат Абдулкавиевич
Самоцитирование
рассчитано для: Файзрахманов Марат Абдулкавиевич
Название работы: 1_ВКР_Участие участкового уполномоченного полиции в расследовании Файзрахманов М.А._362
гр_2022
Тип работы: Дипломная работа
Подразделение:

РЕЗУЛЬТАТЫ

■ ОТЧЕТ О ПРОВЕРКЕ КОРРЕКТИРОВАЛСЯ: НИЖЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ДО КОРРЕКТИРОВКИ

ЗАИМСТВОВАНИЯ	40.37%	ЗАИМСТВОВАНИЯ	40.37%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ	36.63%	ОРИГИНАЛЬНОСТЬ	36.63%
ЦИТИРОВАНИЯ	23%	ЦИТИРОВАНИЯ	23%
САМОЦИТИРОВАНИЯ	0%	САМОЦИТИРОВАНИЯ	0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 09.09.2022

ДАТА И ВРЕМЯ КОРРЕКТИРОВКИ: 09.09.2022 12:28

Модули поиска: ИПС Адилет; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; Коллекция СМИ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley

Работу проверил: Амиров Равиль Гайсович

ФИО проверяющего

Дата подписи:

09.09.2022

Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

слушателя Файзрахманов Марат Абдулкалиевич

(фамилия, имя, отчество)

362 учебной группы, 6 курса, специальность 40.05.02 - Правоохр. деятельн.

(№ группы, курс, специальность)

Тема: Участие участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов

Выпускная квалификационная работа М.А. Файзрахманова посвящена комплексному анализу теоретических и прикладных проблем участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также разработке рекомендаций по его совершенствованию.

Автор работы справедливо констатирует, что несмотря на предпринимаемые усилия со стороны сотрудников органов внутренних дел в борьбе с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, острота этой проблемы не ослабевает. Напротив их количество не только не уменьшается, но и показывает рост. Полагаем, что этому обстоятельству способствует в том числе тот факт, что участковыми уполномоченными полиции уделяется недостаточное внимание вопросам выявления и документирования преступных действий организаторов и содержателей наркопритонов. Вместе с тем, низкая активность участковых уполномоченных полиции в данном направлении продиктована рядом как объективных, так и субъективных причин.

В работе автором правильно сформулированы цель и задачи, которые соответствуют содержанию исследования.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы. В первой главе раскрыты правовое положение и организация деятельности участковых уполномоченных полиции. Во второй главе проанализированы особенности участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Автор рассмотрел поставленную проблему на достаточно высоком теоретическом уровне, используя материалы судебной практики.

При написании ВКР автором использованы основные методологические и теоретические подходы к решению проблемы, изучены научные работы, посвященные проблематике участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для

потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Выводы и предложения, выдвинутые автором в заключении, обоснованы и аргументированы. Прослеживается высокая степень самостоятельности и оригинальности при решении поставленной задачи. Имеются обоснованные теоретические выводы и предложения.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения проблем участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, автором сделана попытка обобщить проблемы в указанной области и выработать пути их решения.

Теоретическая значимость исследования определяется значением развития представлений об особенностях участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании таких дисциплин, как уголовный процесс, административное право, административная деятельность и управление ОВД.

М.А. Файзрахманов показал знание нормативно-правовых актов, научной и учебной литературы, фундаментальных исследований, публикаций ведущих специалистов в области уголовного права, уголовного процесса, административного права, административной деятельности и управления ОВД. В списке использованной литературы приведено достаточное количество законов Российской Федерации и иных нормативных актов, указаны авторефераты и тексты диссертаций по указанной проблеме, а также научные статьи и электронные источники.

В заключении автор обобщил выводы по каждой главе, предложил варианты решения поставленных задач и обосновал выбор использованных методов. Выводы ВКР логичны и обоснованы.

При подготовке работы автор показал высокий уровень грамотности, научный стиль изложения, хорошую проработанность проблемы. Оформление ВКР не вызывает нареканий.

Представленная на рецензирование выпускная квалификационная работа соответствует предъявляемым требованиям, рекомендована к публичной защите и заслуживает положительной оценки.

Оценка рецензента: *отлично*

Рецензент

Начальник ФГКУ «УВО ВНГ России
по Республике Татарстан (Татарстан)»
полковник полиции

должность, специальное звание)

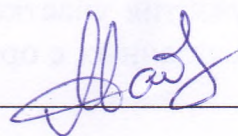
М.П. «16» *август* 2022 г.
С рецензией ознакомлен



(подпись)

Р.В. Гордеев

(инициалы, фамилия)



/ М.А. Файзрахманов

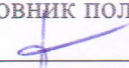
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(КЮИ МВД России)

Кафедра криминалистики

УТВЕРЖДАЮ

Начальник кафедры криминалистики
КЮИ МВД России

кандидат юридических наук,
полковник полиции

 А.Ш. Габдрахманов
«08» декабря 2021 г.

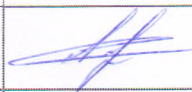
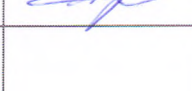
ПЛАН-ГРАФИК
выполнения выпускной квалификационной работы

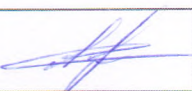
Тема: Участие участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов

Курсант (слушатель): Файзрахманов Марат Абдулкавиевич Учебная группа № 362

Специальность 40.05.02 - Правоохранительная деятельность

Форма обучения заочная Год набора 2016

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
1.	Изучение литературных источников и иных материалов	100%	До 10.02.2022	
2.	Составление плана выпускной квалификационной работы и согласование его с научным руководителем	100%	До 20.02.2022	
3.	Подготовка введения	100%	До 28.02.2022	
4.	Глава 1. Правовое положение и организация деятельности участковых уполномоченных полиции §1. Нормативно-правовое регулирование и основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции §2. Формы, методы и организация деятельности участкового	100%	До 31.03.2022	

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выпол- нения (в %)	Срок выполнения	Отметка ру- ководителя о выполнении
	уполномоченного полиции §3. Взаимодействие участковых уполномо- ченных полиции и подразделений уголов- ного розыска в расследовании преступле- ний			
5.	Глава 2. Особенности участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов §1. Организация расследования преступлений, связанных с организацией и содержанием наркопритонов §2. Участие участковых уполномоченных полиции в выявлении и документировании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов §3. Проблемы участия участковых уполномо- ченных полиции в расследовании пре- ступлений, связанных с организацией или содержанием притонов, и пути их решения	100%	До 30.04.2022	
6.	Подготовка заключения	100%	До 10.06.2022	
7.	Доработка выпускной квалификационной работы, устранение замечаний, проверка на системе «Антиплагиат ВУЗ» КЮИ МВД РФ		До 10.07.2022	
8.	Подготовка списка использованной лите- ратуры	100%	До 10.08.2022	

Подпись выпускника

« 8 » декабря 2021 г.

СОГЛАСОВАНО

Руководитель



Амиров Р.Г.

ОТЗЫВ

о работе обучающегося 362 учебного взвода (группы) заочной формы обучения,
2016 года набора, по специальности 40.05.02 - Правоохранительная деятельность

Файзрахманова Марата Абдулкавиевича

в период подготовки выпускной квалификационной работы на тему:

«Участие участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений,
связанных с организацией или содержанием притонов для потребления
наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов»

Актуальность выбранной темы не вызывает сомнения и обусловлена тем, что проблема борьбы с организацией либо содержанием притонов, а также систематическим предоставлением помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в Российской Федерации приобретает перманентный характер, обусловленный расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления высококонцентрированных наркотиков, лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием, а также их влиянием на распространение ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, что представляет серьезную угрозу безопасности государства, экономике страны и здоровью ее населения.

Несмотря на предпринимаемые усилия со стороны сотрудников органов внутренних дел в борьбе с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, острота этой проблемы не ослабевает. Напротив их количество не только не уменьшается, но и показывает рост. Этому обстоятельству способствует, в том числе, тот факт, что участковыми уполномоченными полиции уделяется недостаточное внимание вопросам выявления и документирования преступных действий организаторов и содержателей наркопритонов. При этом низкая активность участковых уполномоченных полиции в данном направлении продиктована рядом как объективных, так и субъективных обстоятельств.

Выпускная квалификационная работа Файзрахманова М.А. состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы. Подобная структура работы обусловлена как проблематикой исследования, так и его целями и задачами.

Во введении Файзрахманов М.А. обосновывает актуальность своего исследования, ставит цели и задачи. Автор продемонстрировал навыки и умения четкого формулирования цели и задач, которые соответствуют теме работы и отражают актуальность выбранной темы.

В первой главе автор раскрывает нормативно-правовое регулирование и основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции; исследует формы, методы и организацию деятельности участкового уполномоченного полиции, а также затрагивает вопросы взаимодействия участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска в расследовании преступлений.

Во второй главе автор проанализировал особенности участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Автор проявил инициативу в выборе методов исследования. Опираясь на общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы (формально-логический, системного анализа, сравнительно-правовой, историко-правовой и другие) Файзрахманов М.А. показал подходы в понимании участия и роли участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием наркопритонов.

Таким образом, следует отметить, что выпускная квалификационная работа Файзрахманова М.А. носит исследовательский характер. В ней автором на хорошем уровне изучена теоретическая часть, которая имеет логичное и последовательное изложение материала с соответствующими выводами и

обоснованными предложениями. Анализ выпускной квалификационной работы показывает хорошие теоретические знания автора по вопросам исследуемой темы.

При написании работы автор в полной мере использует нормы действующего законодательства Российской Федерации, в том числе ведомственные приказы МВД России, а также материалы судебно-следственной практики.

Использование широкого круга теоретических источников по теме исследования позволило автору выполнить изложенные во введении задачи и достичь поставленной цели. Важно отметить умение Файзрахманова М.А. обобщать и систематизировать материал, его склонность к анализу и обобщению полученной информации, что нашло отражение в работе и полученных результатах.

Особенно следует отметить, что в рамках проведенного исследования Файзрахманов М.А. обобщил проблемы участия участковых уполномоченных полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов, и сформулировал конкретные пути их решения.

В работе прослеживается стилистическая выдержанность в соответствии с научным стилем изложения.

Тема выпускной квалификационной работы автором раскрыта, цель достигнута, задачи решены. В работе имеются авторские выводы по главам, которые соответствует поставленным целям и задачам, аргументированы и целесообразны.

Положительные стороны работы: автор работы заинтересованно и скрупулезно подошел к процессу подготовки выпускной квалификационной работы, своевременно и на высоком уровне выполнял каждый этап работы над ней. Результатом стала высокая степень самостоятельности при выполнении исследования, и необходимая полнота выполнения задания по ВКР. Пунктуальность выполнения структурных элементов работы в установленные научным руководителем сроки: очень хорошая.

Отрицательные стороны работы: местами работа носит описательный характер.

Оформление работы соответствует требованиям ФГОС: работа полностью соответствует предъявляемым к такого рода работам требованиям, в том числе требованиям Положения об организации подготовки и защите выпускных квалификационных работ в КЮИ МВД России.

Научная значимость работы состоит в том, что на основе изучения вопросов участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сделана попытка обобщить проблемы в указанной сфере и выработать пути их решения.

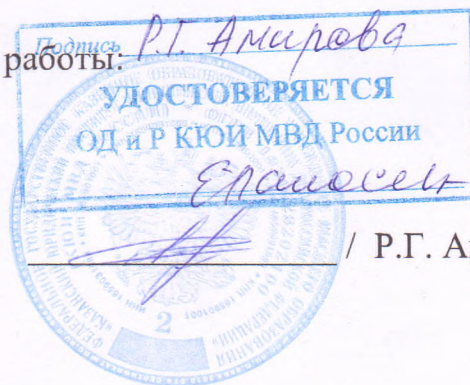
Практическая направленность определяется значением развития представлений об организации участия участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Работа может быть допущена к защите и заслуживает положительной отметки, а ее автор – присвоения искомой квалификации.

Руководитель выпускной квалификационной работы:

кандидат юридических наук,
преподаватель кафедры криминалистики,
подполковник полиции

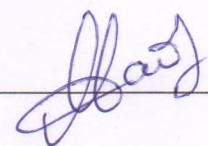
«16» августа 2022 г.



/ Р.Г. Амиров

С отзывом ознакомлен

«16» августа 2022 г.

 / М.А. Файзрахманов

АВТОРСКАЯ СПРАВКА

Автор: майор полиции Файзрахманов Марат Абдулкавиевич, слушатель 6 курса 362 учебной группы факультета подготовки специалистов по программам высшего образования КЮИ МВД России

Научный руководитель: кандидат юридических наук, преподаватель кафедры криминалистики, подполковник полиции Амиров Равиль Гайсович.

Настоящим сообщая, что при подготовке к опубликованию выпускной квалификационной работы «Участие участкового уполномоченного полиции в расследовании преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов» а объеме 76 листов:

- не использовались литературные источники и документы, имеющие пометку ДСП, секретно, совершенно секретно, а также служебные материалы других организаций;

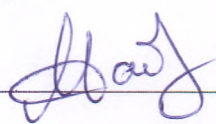
- не содержатся сведения, составляющие в соответствии с Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», а также Перечня сведений, подлежащих засекречиванию Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 10 сентября 2018 г. № 580дсп, государственную тайну;

- не содержатся сведения, которые представляли бы собой конфиденциальную информацию, в том числе персональные данные физических лиц, которые в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» ограничены или запрещены к открытому опубликованию.

Материалы выпускной квалификационной работы рассмотрены на заседании кафедры криминалистики КЮИ МВД России (протокол № 25 от 25.08.2022 г.) и рекомендованы к открытому опубликованию в электронно-информационной образовательной среде института.

Начальник кафедры криминалистики КЮИ МВД России
полковник полиции
25.08.2022 г.

 А.Ш. Габдрахманов

Автор:  / М.А. Файзрахманов