

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности
и управления ОВД

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**на тему: «Правовое положение и организация работы полиции
по предупреждению и пресечению правонарушений,
совершаемых несовершеннолетними»**

Выполнила: Фаттахова Линара Динаровна
40.05.02-Правоохранительная деятельность
2016 год набора, 362 учебная группа
слушатель 6 курса 362 учебной группы

Руководитель:
преподаватель кафедры АП, АД
И У ОВД КЮИ МВД России
майор полиции
Кормильцева Светлана Олеговна

Рецензент:
Начальник ОП №4 «Юдино»
УМВД России по г. Казани
подполковник полиции
А.А. Семенюк

Дата защиты: «___»_____ 2022 г. Оценка _____

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА I. ПРАВОВОЕ, ОРГАНИЗАЦИОННОЕ И ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ	8
§1. Правовые основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними	8
§2. Организационное и информационно-аналитическое обеспечение предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними	16
§3. Понятие субъекта предупреждения и пресечения правонарушений, их характеристика, классификация, основные направления деятельности, взаимодействие и координация	20
ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ	27
§1. Функции подразделений полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних	27
§2. Назначение центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел	34
§3. Актуальные вопросы и проблемы взаимодействия подразделений по делам несовершеннолетних с субъектами системы профилактики	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	60
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	65

Актуальность темы. Правонарушения среди несовершеннолетних всегда вызывают повышенное внимание. Проблема правонарушений среди несовершеннолетних является одной из самых существенных социально-правовых проблем общества и государства. Обязанности государства по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних закреплены, в частности, Руководящими принципами ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних¹. Участвуя в законной, социально полезной деятельности и вырабатывая гуманистический взгляд на общество и жизнь, молодежь может быть воспитана на принципах, не допускающих преступную деятельность.

Наиболее эффективным способом противодействия правонарушениям несовершеннолетних является их предупреждение: гораздо легче предотвратить, нежели устранять негативные последствия. Причем предупреждение может выражаться как в прямом действии уполномоченных органов на детерминанты преступного поведения, так и в косвенном воздействии.

Основываясь на статистике предоставленной Генеральной прокуратурой РФ за 2021 года можно сделать вывод о снижении подростковой преступности. Так, несовершеннолетними или при их соучастии совершено практически на 1 тыс. меньше преступлений, чем годом ранее (17,9 тыс. против 18,9 тыс.). Аналогичная тенденция наблюдается в большинстве регионов. Вместе с тем в Астраханской (+33,3 %, 164), Архангельской (+32,1 %, 288), Тверской (+27 %, 193) и Новгородской (+24,6 %, 157) областях их число заметно увеличилось². В целом снижается количество случаев вовлечения несовершеннолетнего в совер-

¹ Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы). Приняты Резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.

² Генеральная прокуратура Российской Федерации. URL: <https://genproc.gov.ru> (дата обращения: 30.07.2022).

шение преступления или антиобщественных действий (-1,8 %, 902)¹. Каждый третий такой факт приходится на Приволжский федеральный округ (+11,6 %, 278)². В Республике Татарстан зарегистрировано их наибольшее количество (+139,1 %, 55)³. В совокупности с ограничительными мерами, а также постоянным патрулированием правоохранительными органами, данный указ косвенно повлиял на улучшение криминогенной обстановки в обществе.

В целом, анализируя современное законодательство, мы можем отметить устойчивые тенденции развития и совершенствования правовой базы всей системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, переориентации ее от репрессивных начал на охранно-защитные функции, приведения ее в соответствие с международно-правовыми актами, но комплекс нерешенных проблем подвигает нас к дальнейшему совершенствованию нормативной базы как системы профилактики правонарушений несовершеннолетних в целом, так и правовых документов, регламентирующих организацию деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Поиск научно-обоснованных путей решения проблем предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, становится с каждым днем все более актуальной задачей государства. Все сказанное актуализирует значимость темы выпускной квалификационной работы.

Степень разработанности темы. Проблемы организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, всегда привлекала пристальное внимание ученых-правоведов. Они освещались в работах А.П. Алехина, В.Н. Бутылина, В.И. Веремеенко, М.Ю. Воронин, И.А. Галаганова, М.Н. Галямов, Е.В. Демидова-Петрова, Ф.К. Зиннуров, В.И. Красильников, Т.А. Туркина, Г.Г. Чанышева, М.М. Шакирьянов, А.Е. Шалагин и др. Учеными рассматривались общетеоре-

¹ Генеральная прокуратура Российской Федерации. URL: <https://genproc.gov.ru> (дата обращения: 30.07.2022).

² Там же.

³ Там же.

тические и правовые вопросы. Особо выделим труды сотрудников Казанского юридического института МВД России Е.В. Демидовой-Петровой¹, М.Ю. Воронина², Ф.К. Зиннурова, В.Ф. Габдулхаковой, Г.Г. Чанышевой³ и др.

Между тем, в работах указанных авторов не нашли детального освещения многие вопросы, актуальные для теории и практики организации работы полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Так, проводились исследования только административной деятельности ПДН и лишь фрагментарно рассматривались вопросы ее правового регулирования и роль ПДН в государственной системе профилактики. Комплексных исследований на монографическом уровне в современных условиях явно недостаточно.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с деятельностью и местом подразделений полиции в системе предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, теория и практика применения норм права подразделениями полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Целью выпускной квалификационной работы является детальный анализ правового положения и организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, а также разработка рекомендаций по их совершенствованию.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **основных задач**:

¹ Демидова-Петрова Е.В. Предупреждение преступности несовершеннолетних: мониторинг и оценка практико-ориентированных мер: монография / Е.В. Демидова-Петрова. - Казань: КЮИ МВД России, 2018. – С. 142

² Воронин М.Ю. К вопросу о международно-правовых основах предупреждения преступности несовершеннолетних / М.Ю. Воронин // Девиации несовершеннолетних в условиях постмодернистского общества: материалы всерос. конф. (26 апреля 2019 г.). - Казань: КЮИ МВД России, 2019. - С.29-37.

³ Зиннуров Ф.К., Габдулхаков В.Ф., Чанышева Г.Г. Технология профилактики девиантного поведения в условиях организации социокультурной деятельности / Ф.К. Зиннуров и др. - Казань: КЮИ МВД России, 2010. – С. 247

1) рассмотреть правовые основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних;

2) изучить организационное и информационно-аналитическое обеспечение предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;

3) охарактеризовать субъектов предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;

4) проанализировать функции подразделений полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних;

5) раскрыть назначение центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

6) обобщить актуальные вопросы и проблемы взаимодействия подразделений по делам несовершеннолетних с субъектами системы профилактики.

Теоретическую основу исследования составили: работы по организации государственного управления, административно-правовой организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. В данной работе изучен и обобщен опыт органов внутренних дел по пресечению административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Методологическую основу исследования составляют базовые положения науки административного права, административной деятельности и управления ОВД, а также общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы: формально-логический, системного анализа, сравнительно-правовой и другие.

Нормативной основой выпускной квалификационной работы послужили Конституция РФ, федеральные законы (в том числе: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ

«Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»), иные нормативно-правовые акты, приказы МВД России (в том числе: приказ МВД РФ от 09.10.2004 № 639 «О совершенствовании деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ», приказ МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», приказ МВД РФ от 1 сентября 2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей», приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ»). В качестве подкрепления теоретического материала в работе проанализированы материалы судебной практики (11 дел).

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения проблем, связанных с организацией работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, сделана попытка обобщить проблемы в указанной сфере и выработать пути их решения.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется значением развития представлений об организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании таких дисциплин, как административное право, административная деятельность и управление ОВД.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

ГЛАВА I. ПРАВОВОЕ, ОРГАНИЗАЦИОННОЕ И ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

§1. Правовые основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних

Проблемы профилактики правонарушений несовершеннолетних всегда находятся в центре внимания органов государственной власти. Политические решения в этой сфере облекаются в правовую форму и находят свое выражение в положениях административного, уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

Современная концепция предупреждения преступности несовершеннолетних закреплена в документах международного сообщества. Среди важнейших международных актов можно назвать следующие: Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, 1985 г. (Пекинские правила)¹; Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.)²; Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних 1990 г. (Эр-Риядские руководящие принципы)³. Во всех международных документах закреплён приоритет воспитательных, социальных и правовых мер в различных отраслях права перед уголовной ответственностью; эти документы призваны гарантировать

¹ Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Приняты Резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 г. // Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.

² Конвенция ООН о правах ребенка (принята Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г.) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. 1993.

³ Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы). Приняты Резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.

соблюдение минимальных прав и интересов несовершеннолетних, в целом направляют политику государства в данной области.

В ст. 1 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹ (далее - ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ) даны дефиниции основных понятий, которые используются в рамках отношений, возникающих в связи с деятельностью органов государственной власти, их учреждений и должностных лиц, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В соответствии со ст. 1 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ несовершеннолетний - лицо, не достигшее возраста 18 лет. Такая трактовка основана на формальных критериях достижения лицом определенного возраста. Возраст ребенка устанавливается на основании официальных документов (свидетельство о рождении, паспорт). В случаях отсутствия документов о возрасте лица, возраст может быть установлен судебно-медицинской экспертизой несовершеннолетнего по постановлению судебных или следственных органов. В других случаях определение возраста входит в компетенцию комиссий, создаваемых органами ЗАГС².

Отправной точкой для определения содержания понятия «несовершеннолетний» являются нормы Конституции РФ³, в которой установлено, что гражданин РФ может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет. Общий правовой статус несовершеннолетних лиц определяется гражданским законодательством.

В Гражданском кодексе Российской Федерации⁴ (далее - ГК РФ) несовершеннолетние лица, не достигшие 14 лет, выделяются в отдельную группу

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. от 14 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

² Об утверждении Положения о комиссиях по определению возраста при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов: постановление Совета Министров РСФСР от 28 июля 1978г. №368. URL: <https://www.consultant.ru>.

³ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №144.

⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. от 25 февраля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1994. - №32. - Ст. 3301; Российская газета. - 2022. - № 43(8691).

«малолетние». Следует учитывать, что ст. 27 ГК РФ предусматривает возможность эмансипации несовершеннолетнего. Правовой статус эмансипированного несовершеннолетнего не влияет на признание такого лица несовершеннолетним по смыслу ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. В этой части нормы ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ вступают в некоторое противоречие со ст. 1 Конвенции о правах ребенка.

В семейном законодательстве используется понятие «ребенок», которое синонимично понятию «несовершеннолетний». Так, в соответствии с ч. 1 ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации¹ (далее - СК РФ) лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия), признается ребенком.

Административное законодательство устанавливает возраст наступления административной ответственности в 16 лет. Соответственно, реакция государства на общественно опасные (вредные) деяния, закрепленные уголовным и административным законодательством, совершенные лицами, не достигшими возраста наступления ответственности, наступает преимущественно в соответствии с положениями ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Нормы ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, регламентирующие применение к несовершеннолетним принудительных мер, фактически несут в себе свойства норм уголовного и административного законодательства.

Далее в ст. 1 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ приводятся дефиниции двух взаимосвязанных понятий «безнадзорный» и «беспризорный». Безнадзорным Закон признает несовершеннолетнего, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц. Беспризорным закон определяет безнадзорного, который не имеет места жительства и (или) места пребывания. Согласно ст. 20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

¹ Семейный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (с изм. от 14 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 1. - Ст. 16; Российская газета. - 2022. - № 160.

Исследователи выделяют три группы типичных административных правонарушений, которые совершаются лицами, не достигшими возраста 18 лет. Во-первых, правонарушения на транспорте – безбилетный проезд (ст. 11.18 КоАП РФ) или, например, выбрасывание мусора на железнодорожные пути и переезды (ч.2 ст.11.17 КоАП РФ). Во-вторых, нарушение правил дорожного движения. Поскольку несовершеннолетние не могут управлять автомобилем, но имеют право на управление мотоциклом и мопедом, то и правонарушения связаны именно с этими транспортными средствами (например, ч.1 ст. 12.1 КоАП РФ). Также несовершеннолетние зачастую становятся субъектами административного правонарушения в качестве пешеходов, например, переходят улицу не в установленном месте (ст. 12.29 КоАП РФ). В-третьих, правонарушения, посягающие на общественный порядок. К этой группе относятся такие правонарушения как: хулиганство, распитие в общественных местах или даже просто появление в общественных местах в состоянии опьянения, мелкое хищение, умышленное причинение телесного повреждения, выражение нецензурной бранью в общественных местах и др.¹

Представляется, что многих подростков на совершение деяний подталкивает, в первую очередь, ослабление родственных и семейных связей, что способствует снижению социального контроля со стороны взрослого, то есть безнадзорность лица. Также можно выделить ещё ряд причин, например, недостаточный самоконтроль, то есть подростки зачастую хотят показать какие они «взрослые», что и приводит к тому, что они стараются самоутвердиться любым способом.

Согласно ст. 1 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - это система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляе-

¹ Павлова Е.В. Особенности административной ответственности несовершеннолетних / Е.В. Павлова // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. - 2018. - № 3 (76). - С. 75.

мых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Под профилактикой правонарушений в специальной литературе понимается комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений, направленных на сохранение и усиление правопорядка путем выявления, устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений¹. По мнению О.А. Старкова, «предупреждение преступлений в чистом виде - это устранение криминогенных факторов и предотвращение совершения преступлений путем коррекции поведения человека на допреступном этапе»².

Работа по предупреждению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних сотрудниками отделения по делам несовершеннолетних ОУУП и ПДН ОВД России проводится согласно следующим нормативным актам:

1) федеральный закон РФ 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»³, в гл. 3 указанного НПА на полицию, совместно с другими обязанностями, возлагаются: участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; разыскивать несовершеннолетних, самовольно покинувших место проживания; доставлять несовершеннолетних, которые совершили противоправные действия в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; заносить информацию о несовершеннолетних, которые были освобождены от уголовной ответственности; о несовершеннолетних, и их семьях поставленных на учёт в ПДН;

¹ Махина С.Н., Карагодин А.В., Дорофеева Ж.П., Демченко Н.В. Особенности проведения индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими уголовно наказуемое деяние, с целью предупреждения ими повторных преступлений: учеб. пособие / С.Н. Махина и др. - Белгород, 2017. - С.5.

² Старков О.В. Криминология. Теория и практика. 2-е издание / О.В. Старков. - М. Юрайт, 2016. - С.48.

³ О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 11 июня 2021 г.) // Российская газета. - 2011. - №5401; 2021. - № 133(8484).

2) федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», он является основным актом, который регламентирует деятельность органов профилактики правонарушений несовершеннолетних;

3) директива МВД РФ №3-дсп. от 17.11.2015 г. «О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России»¹, рассмотреть которую не представляется возможным, так как она предназначена для служебного пользования;

4) приказ МВД РФ №845 от 2013 года «Об организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних»² предусматривающий выполнение данными подразделениями органов внутренних дел и некоторых функций оперативно-розыскного характера;

5) приказ МВД РФ №19 от 2006 года «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»³, согласно которому совместно с инспекторами ПДН профилактические мероприятия в отношении несовершеннолетних и их семей должны проводить участковые уполномоченные и сотрудники патрульно-постовой службы.

Законом, регулирующим вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних на федеральном уровне, является также Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»⁴. Согласно ст. 2 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» под профилактикой правонарушений понимаются меры со-

¹ О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России: директива МВД РФ №3-дсп. от 17.11.2015 г. / Оpubл. не была.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.

³ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19 (с изм. от 20 января 2016 г.) / Текст приказа официально опубликован не был.

⁴ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Российская газета. - 2016. - №7007 (139).

циального, правового, воспитательного и иного характера, осуществляемые субъектами профилактики правонарушений, направленные на устранение причин и условий совершения правонарушений, а также на обеспечение предупредительного воздействия на лиц с антиобщественным поведением.

Отметим также, что законы о профилактике правонарушений принимаются на уровне субъектов Российской Федерации, например Закон города Москвы от 19.03.2008 № 14 «О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве», Закон Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге».

В Республике Татарстан принят закон № 105-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан»¹. Согласно статье 10 данного закона профилактика правонарушений осуществляется в следующих формах: правовое воспитание и обучение населения; профилактическая беседа; профилактический учет; социальная адаптация. Закон о профилактике правонарушений в Республике Татарстан за период своего действия показал свою эффективность. Согласно статистике в Республике Татарстан понизились показатели правонарушений, совершаемых несовершеннолетними².

Таким образом, правовое регулирование предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, имеет важное значение, так как во многом именно в нормативно-правовых актах закрепляются основные положения, в которых раскрыты основные направления предупреждения правонарушений со стороны подростков, прописаны его цели и задачи. За годы реализации федеральных целевых программ по улучшению профилактики преступности среди несовершеннолетних в Российской Федерации удалось сформировать законодательную базу, найти принципиально новые механизмы и институты осуществления государственной политики в отношении профилактики преступности среди несовершеннолетних.

¹ О профилактике правонарушений в Республике Татарстан: закон Республики Татарстан от 13 октября 2008 г. № 105-ЗРТ // Республика Татарстан. - 2008. - № 210.

² Сведения ИЦ МВД РТ о состоянии преступности и правопорядка в Республике Татарстан (по итогам 2020 года). - Казань, 2021; Состояние преступности и правопорядка в Республике Татарстан (по итогам 2019 года). - Казань, 2020.

Для законодательства в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, характерна дискуссионность понятий, например самого понятия «профилактика правонарушений среди несовершеннолетних».

Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних представляет собой, по нашему мнению, организованный процесс, в котором есть четко сформулированная цель о недопущении конфликта несовершеннолетнего с законом, определить задачи, найти свое выражение во всей совокупности общественных проблем, связанных с сознательным формированием личности и стимулированием поиска путей их решения, наметить конкретные пути и средства воздействия на несовершеннолетнего.

Дискуссионность понятий может повлечь несоблюдение прав несовершеннолетних и иных лиц, в отношении которых может проводиться и проводится индивидуальная профилактическая работа, поэтому решение указанных проблем представляет актуальную научную задачу.

Предлагаем ввести в КоАП РФ самостоятельную главу «Административная ответственность несовершеннолетних», которая содержала бы: определение административной ответственности несовершеннолетних, ее цели, виды и функции субъектов, имеющих право привлекать к ответственности несовершеннолетних, меры принудительного характера, обстоятельства смягчающие и отягчающие ответственность несовершеннолетних, основания освобождения несовершеннолетних от административной ответственности.

§2. Организационное и информационно-аналитическое обеспечение
предупреждения и пресечения правонарушений,
совершаемых несовершеннолетними

Современная система предупреждения преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних, может быть представлена тремя уровнями подразделений МВД России:

- первый уровень - подразделения по делам несовершеннолетних Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России;
- второй уровень - подразделения по делам несовершеннолетних аппаратов Министерств внутренних дел, Главных управлений внутренних дел, управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации, Управлений внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте МВД России;
- третий уровень - подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел, линейных органов внутренних дел на транспорте.

Распределение сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних на территории территориальных органов ОВД осуществляется по зональному принципу. Размеры и границы обслуживаемых ими зон определяются начальником территориального органа ОВД с учетом оперативной обстановки и численности инспекторов. При этом:

- в территориальных органах внутренних дел численность населения в возрасте до восемнадцати лет, проживающих на участке, обслуживаемом инспектором по делам несовершеннолетних, не должна превышать четырех-пяти тысяч человек;
- в органах внутренних дел на транспорте размеры участков (зон) обслуживания зависят от количества станций, портов, пристаней и других факторов;

- штатная единица школьного инспектора полиции закрепляется за средним образовательным учреждением численностью не менее пятисот учащихся с учетом оперативной обстановки на территории муниципального образования;

- семейный инспектор полиции обслуживает, как правило, всю территорию территориального органа внутренних дел, работая при этом только с наиболее неблагополучными семьями, где родители отрицательно влияют на детей¹.

Закрепление инспектора по делам несовершеннолетних за обслуживаемой территорией и освобождение его от выполнения обязанностей осуществляется приказом начальника соответствующего органа внутренних дел, в обслуживании которого находится территория. В зависимости от оперативной обстановки начальник органа внутренних дел может уменьшить или увеличить размеры обслуживаемой территории.

Основными подразделениями в системе ОВД, занимающимися профилактикой правонарушений несовершеннолетних, являются подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН) и центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП). Институт профилактического учета наряду с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»² регулируют ведомственные нормативные правовые акты, такие как Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденная приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845³, приказы МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних

¹ Камаева Ю.В. Профилактика правонарушений несовершеннолетних, профилактическая деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел / Ю.В. Камаева // Энигма. - 2019. - Т. 1. - № 8–1. - С. 314.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. от 14 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

³ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Бюллетень норм. актов федер. органов исп. власти. - 2014. - № 11.

правонарушителей¹ и от 9 октября 2004 г. № 639 «О совершенствовании деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»².

Органы внутренних дел реализуют возложенные на них функции по предупреждению преступности среди несовершеннолетних на двух различных уровнях: общем и индивидуальном. К мерам предупредительного воздействия относят:

1) общая профилактика, обеспечивающая снижение отрицательных социальных факторов, которые способны негативно влиять на возникновение противоправного поведения несовершеннолетних, а также на причины, сопутствующие совершению несовершеннолетними административных проступков³. В этом отношении первичными задачами предупреждения правонарушений несовершеннолетних являются методы воздействия на окружающие потенциально правонарушителя социальные условия, а также микросреду, в которой он находится. Для решения этих задач органы внутренних дел проводят мероприятия по выявлению возможных причин и факторов, подталкивающих несовершеннолетних к преступлению, определяют необходимые способы их устранения и преодоления (например, анализ состояния оперативной обстановки по линии несовершеннолетних; проведение индивидуальной профилактической работы в отношении состоящих на учёте несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними; осуществле-

¹ О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД РФ от 1 сентября 2012 г. № 839 // Российская газета. - 2012. - № 290.

² О совершенствовании деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 09.10.2004 № 639. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.07.2022).

³ Давыдова Н.В. Социально-демографическая характеристика осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях / Н.В. Давыдова // Башкатовские чтения: «Психология притеснения и деструктивного поведения, профилактика ксенофобии, экстремизма и национализма в детско-подростковой среде»: Материалы четырнадцатой Всероссийской научно-практической конференции, г. Коломна, 28 - 29 марта 2020 г. / Под общ. ред. М.Н. Филиппова. Коломна: ГАОУ ВПО «МГОСПИ», 2021. - С.174.

ние мер по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направление таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; выявление несовершеннолетних, допускающих употребление спиртных напитков, немедицинское потребление наркотических средств и др.)¹;

2) индивидуальная профилактика, обеспечивающая снижение негативных индивидуальных факторов, влияющих на возникновение противоправного поведения несовершеннолетних. Успешность индивидуальной профилактики состоит в раннем определении негативных явлений, то есть тогда, когда они находятся только на стадии возникновения и не перешли на уровень совершения противоправного действия².

Следующим этапом индивидуальной профилактики противоправных действий несовершеннолетних является работа по преодолению негативных условий, которые были установлены, а именно: коррекция поведения, влияние на установки и взгляды несовершеннолетнего, формирование позитивных мотивов, исключение причин отрицательного влияния на несовершеннолетних, мониторинг положительных действий, явлений, факторов, способных изменить в лучшую сторону поведение несовершеннолетнего, изучение создания благоприятной среды для дальнейшего предупреждения правонарушений³.

В связи с изложенным, для профилактики преступности несовершеннолетних необходимо проработать вопрос участия в противоалкогольной пропаганде среди подростков врачей всех специальностей и средних медицинских работников, а также студентов старших курсов медицинских образовательных организаций в период производственной практики. Совместно с Министерством образования продолжить реализацию комплекса мер по развитию волон-

¹ Боголюбова Т.А. Современные проблемы теории предупреждения преступности в российском обществе / Под ред. Т.Л. Козлова. - М.: Академия Ген. прокуратуры РФ, 2019. - С.128.

² Антонян Ю.М., Бородин С.В. Преступное поведение и психические аномалии / Под ред. В.Н. Кудрявцева. - М.: Спарк, 2016. - С.116.

³ Воронкова К.Д. Выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними, принятие мер по их устранению / К.Д. Воронкова // Молодой ученый. - 2021. - № 52 (394). - С. 94.

терского движения в целях создания позитивного отношения к здоровому образу жизни, профилактике злоупотребления психоактивными веществами в молодежной среде. Повысить эффективность работы, проводимой в рамках приказа Минобрнауки¹.

Таким образом, для улучшения административной ответственности несовершеннолетних предлагаем: внести дополнения в ч. 4 ст. 3.13 КоАП РФ, позволяющую применять к несовершеннолетним обязательные работы; установить ответственность самих несовершеннолетних, а не их родителей, за употребление наркотических и психотропных веществ и вовлечение несовершеннолетних лиц в попрошайничество; расширить круг субъектов административной ответственности за счет снижения возраста, по достижении которого наступает административная ответственность, до 14 лет за отдельные виды правонарушений, а именно за административные правонарушения, предусмотренные ст.ст. 7.17, 7.27, 20.1, 20.3 КоАП РФ; возложить полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях несовершеннолетних, санкция которых предусматривает наказание в виде лишения специального права, предоставленного физическому лицу, на судей.

§3. Понятие субъекта предупреждения и пресечения правонарушений, их характеристика, классификация, основные направления деятельности, взаимодействие и координация

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определяет многоуровневую систему профилактики правонарушений несовершен-

¹ Об утверждении порядка проведения социальнопсихологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования: приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 658. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.07.2022).

нолетних, состоящую как из специализированных, так и неспециализированных субъектов: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органов управления социальной защитой населения; федеральных органов государственной власти; органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих государственное управление в сфере образования; органов местного самоуправления (КДНиЗП); органов опеки и попечительства; органов по делам молодежи; органов управления здравоохранением; органов службы занятости; органов внутренних дел (далее - ОВД), в частности инспектора по делам несовершеннолетних (далее - ПДН), Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее - ЦВСНП), участкового уполномоченного полиции, оперуполномоченного полиции, дознавателя, следователя; учреждения уголовно-исполнительной системы; воспитательных колоний и уголовно-исполнительных инспекций.

Наиболее широкое понятие «профилактика», касающееся предотвращения антиобщественных действий среди несовершеннолетних, употребляется в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, где полиция является частью всей системы профилактики. Так, координирующим субъектом системы профилактики, безусловно, является ПДН. Для достижения наиболее эффективных результатов по предупреждению правонарушений несовершеннолетних инспекторы ПДН должны поддерживать тесный контакт с перечисленными выше субъектами, который включает в себя своевременное информирование, проведение совместных координационных совещаний, выработку единой стратегии по выявлению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних, организацию совместных мероприятий, направленных на социальное воспитание современного поколения и т.д. В связи с этим стоит согласиться с мнением В.В. Кирюхина, что полицию необходимо выделять как самостоятельный субъект профилактики правонарушений несовершеннолетних¹.

¹ Кирюхин В.В. Административная деятельность полиции в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних: понятие и основные характеристики / В.В. Кирюхин // Общество: политика, экономика, право. - 2016. - № 4. - С. 102.

Государственная система профилактики правонарушений ставит перед обществом, в частности уполномоченными лицами данной сферы, наиболее важную задачу по охране детства - это, безусловно, предупреждение и пресечение правонарушений среди несовершеннолетних. В это понятие входит не только правоприменительная практика, но и реализация мер по совершенствованию законодательства, организация и проведение правового информирования как сотрудников, работающих с несовершеннолетними, так и самой категории детей до 18 лет. Кроме того, в данное понятие входит разработка и распространение современных технологий и методов работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних и защите их прав¹.

К органам государственной власти, в задачи которых входит обеспечение защиты жизни, здоровья, а также прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних лиц, относится Министерство внутренних дел РФ, составной частью которого являются органы внутренних дел (далее - ОВД)².

В связи с тем, что несовершеннолетние лица являются малозащищенными (в силу своего возраста и отсутствия жизненного опыта) субъектами правоотношений, требующими пристального внимания и особого подхода со стороны государства и общества, в системе ОВД были созданы подразделения, занимающиеся вопросами обеспечения защиты их прав, свобод и законных интересов³. Прежде всего, стоит выделить подразделение по делам несовершеннолетних (далее - ПДН), в задачи которого входят профилактика безнадзорности среди несовершеннолетних лиц, предупреждение и пресечение совершения ими правонарушений, защита их прав, свобод и законных интересов, а также восстановление нарушенных прав.

¹ Беженцев А.А. Взаимодействие в деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних: постановка проблемы / А.А. Беженцев // Алтайский юридический вестник. - 2019. - № 4 (28). - С. 38.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 52 (ч. V). - Ст. 7614.

³ Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Соблюдение охраны и защиты прав и свобод несовершеннолетних в России / А.В. Богданов и др. // Защити меня. - 2020. - № 2. - С. 6.

Подразделения по делам несовершеннолетних занимаются учетом правонарушений, совершаемых как самими несовершеннолетними, так и в отношении них. Кроме того, в обязанности ПДН в сфере предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних лиц входит деятельность по выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних лиц в совершение преступлений и других противоправных (антиобщественных) действий или склоняющих несовершеннолетних к употреблению наркотических (психотропных) веществ, суицидальным действиям и т.д.¹.

Несовершеннолетних лиц, указанных в подп. 5 п. 1 ст. 21 и подп. 1-6 п. 2 ст. 22 Инструкции, регламентирующей организацию деятельности ПДН², можно поместить в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее - ЦВНСПН) ОВД; при этом ПДН принимает участие в подготовке для этого необходимых материалов³.

Следующее полномочие ПДН связано с возможностью ПДН вносить предложения о применении мер в отношении лиц, к которым это необходимо. В связи с этим, сотрудники ПДН участвуют в подготовке материалов, передаваемых на судебное рассмотрение⁴.

В системе ОВД особенно следует выделить участковых уполномоченных полиции, принимающих участие в организации защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних. Их деятельность регламентирована соот-

¹ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел РФ заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Российская газета. - 2014. - 14 нояб.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.

³ Богданов А.В., Хазов Е.Н., Комахин Б.Н. Преступность несовершеннолетних: новые решения и новые проблемы / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2017. - № 4. - С. 34.

⁴ Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 // Российская газета. - 2014. - №9.

ветствующей Инструкцией¹. Участковые принимают участие в мероприятиях, направленных на предупреждение беспризорности (безнадзорности), правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними лицами². В рамках своих полномочий, участковые посещают несовершеннолетних лиц и его родителей (лиц, их заменяющих) раз в квартал и составляют доклад по результатам проверки, в случае если они стоят на учете в подразделении по делам несовершеннолетних.

МВД России ежегодно принимает активное участие в реализации соответствующих мероприятий в рамках Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р³ и Концепции до 2020 г. Продолжается работа по реализации мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, разработанных во исполнение Указа Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240⁴. Пристальное внимание уделялось проведению специализированных мероприятий как на федеральном, так и региональном уровне.

Современное состояние предупредительной деятельности в отношении несовершеннолетних представляется нам многоаспектным, набирающим обороты в своем развитии. В связи с этим нами предлагаются некоторые направления совершенствования государственной политики, нацеленные на повышение эффективности профилактической деятельности всех органов и учреждений системы профилактики: во-первых, создание региональных программ в субъектах РФ, где наиболее остро стоит проблема, связанная с криминогенной обстановкой в регионе (совершение административных правонарушений самими несо-

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. URL: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

² Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления деятельности полиции по профилактике беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 1. - С. 158.

³ Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г.: распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 35. - Ст. 4811.

⁴ Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: указ Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 // Собрание законодательства РФ. - 2017. - №23. - Ст. 3309.

вершеннолетними, а также вовлечение их в совершение правонарушений иными лицами); часто нарушаются права и законные интересы несовершеннолетних; где количество детей-сирот, безнадзорных, беспризорных, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из малообеспеченных и неблагополучных семей превышает 20 % от общего числа детей до 18 лет¹.

Во-вторых, развитие института наставничества над несовершеннолетними, состоящими на профучете, которое предусматривает обязанности по воспитанию и их социализации, возложенные на действующих сотрудников и ветеранов МВД, представителей органов муниципальной власти, казачьи и народные дружины, духовенство, врачей, педагогов, тренеров спортивных секций. Выбирая ребенку наставника, необходимо учитывать его индивидуальные особенности. В качестве наставников должен быть авторитетный человек, способный стать положительным примером для подростка.

Подведем некоторые итоги первой главы выпускной квалификационной работы.

1. Субъекты предупреждения преступлений и административных и правонарушений несовершеннолетних образуют государственную систему лишь в том случае, когда организовано их эффективное взаимодействие. Одним из основных органов исполнительной власти, который осуществляет организацию по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, являются органы внутренних дел.

2. Взаимодействие субъектов - это взаимное согласование действий двух и более органов, организаций, служб, отдельных, не подчиненных друг другу, совместно решающих общую задачу по предупреждению преступлений и административных и правонарушений несовершеннолетних. К формам такого взаимодействия следует отнести: обмен информацией (например: о происшествиях с несовершеннолетними; о несовершеннолетних, требующих осуществления профилактических действий; о совершении насилия в отношении ребен-

¹ Воронкова К.Д. Выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними, принятие мер по их устранению / К.Д. Воронкова // Молодой ученый. - 2021. - № 52 (394). - С. 94.

ка, как в школе, так и дома; о совершенных кражах или иных правонарушениях в школах и так далее); проведение совместных плановых инструктажей, совещаний, круглых столов в сфере профилактики преступности несовершеннолетних; совместная подготовка различной информации, анализа, оценки состояния безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе, районе, пригороде; совместное планирование и разработка мероприятий в сфере профилактики.

ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

§1. Функции подразделений полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних

К настоящему моменту основной центр тяжести работы по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних сместился в сторону органов внутренних дел, поскольку полиция и подразделения по делам несовершеннолетних в частности, являются замыкающим звеном в длинной цепи субъектов государственной профилактики безнадзорности и правонарушений лиц, не достигших восемнадцатилетия. Таким образом, роль подразделений полиции заключается, с одной стороны, в смягчении тех последствий, которые вызваны неэффективностью превентивной работы других субъектов на более ранних этапах профилактики, а с другой стороны, в осуществлении профилактических мероприятий непосредственно с несовершеннолетними лицами, поведение которых приобрело крайние формы девиации. В связи с этим у сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних больше специальных полномочий, определяемых Федеральным законом «О полиции»¹ и иными законодательными актами, чем у работников иных учреждений, занимающихся проблемами противоправного поведения и административных правонарушений несовершеннолетних.

В свое время В.М. Манохин под формой государственного управления рассматривал определенную часть деятельности исполнительно-распорядительного органа, его структурных подразделений и сотрудников, указывая при этом, что вся управленческая деятельность складывается из опреде-

¹ О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 11 июня 2021 г.) // Российская газета. - 2011. - №5401; 2021. - № 133(8484).

ленных форм¹. И.И. Евтихий также отмечал, что в формах проявляются действия, связанные с процессом управления². С этой точкой зрения можно согласиться, поскольку применительно к нашему исследованию противодействие полиции правонарушениям несовершеннолетних действительно фактически происходит в рамках различных форм в виде соответствующих управленческих мероприятий. Иными словами, форма деятельности полицейских наполняется определенным содержанием, которое может быть, как правового, так и не правового (организационного, материально-технического, психологического, воспитательного и иного) характера.

Административная деятельность полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних функционально является частью административной деятельности органов внутренних дел. Что касается функций подразделений полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних, то они достаточно разнообразны, что в свою очередь обусловлено задачами, которые возложены на полицию. В научной литературе по этому поводу существуют различные точки зрения. Так, по мнению О.Ф. Мураметс, полиции свойственны четыре основные функции: охрана общественных отношений от противоправных посягательств (преимущественно преступлений и административных правонарушений); участие в социальной профилактике правонарушений; обслуживание населения; содействие государственным органам, общественным организациям, должностным лицам и гражданам в связи с обеспечением правопорядка³.

В настоящее время к функциям полиции, на наш взгляд, относятся: раскрытие преступлений, контрольно-надзорная деятельность, административно-юрисдикционная деятельность, разрешительная, розыскная, уголовно-процессуальная и профилактическая деятельность, а также функции общего управления. Административной деятельности полиции в сфере противодей-

¹ Манохин В.М. Административное право / В.М. Манохин. - Саратов, 2017. - С. 154.

² Евтихий И.И. Виды и формы административной деятельности / И.И. Евтихий. - М.: Проспект, 2012. - С. 78.

³ Мураметс О.Ф. Проблемы совершенствования административной деятельности органов внутренних дел / О.Ф. Мураметс. - М.: Эксмо, 2014. - С. 45.

ствия правонарушениям несовершеннолетних присущи две неразрывно связанные, существующие в единстве характеристики: содержание и форма.

Рассмотрим особенности профилактической деятельности, которую осуществляет участковый уполномоченный полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних.

Профилактика в деятельности участкового уполномоченного полиции включает в себя профилактику безнадзорности, взаимодействие с лицами, находящимися под административном надзоре, проведение профилактических бесед с жителями, как из благополучных семей, так и не благополучных¹. Для ведения такой деятельности, участковый принимает заявления, жалобы и иную информацию, о совершении на его участке правонарушений или преступлений. В дальнейшем полученная информация анализируется, делаются соответствующие выводы и принимаются решения, направленные на улучшение и повышение эффективности предупреждения преступности на участке.

В рамках общей профилактической деятельности, участковый проводит беседы с жителями своего участка, знакомство с новыми жильцами, наблюдения за ситуацией. Участковому следует обращать внимание на наличие на его участке патрульно-постовых нарядов полиции, а также их расстановку. Это важно по той причине, что сотрудники патрульно-постовой службы осуществляют общее наблюдение за территорией и в этом смысле оказывают значительную помощь участковым.

Как справедливо отмечается И.В. Батышевой и А.Л. Семеновым: «В настоящее время не на должном уровне организована деятельность субъектов профилактики, направленная на минимизацию бытовых конфликтов. Основные недостатки профилактики бытовых преступлений сводятся к следующему: низкая организация предупредительной работы, отсутствие соответствующих

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. URL: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

управленческих средств и методов, недостатки в информационном обеспечении, правовом регулировании и т.д.»¹.

Но наибольшее значение в деятельности участкового отведено индивидуальной профилактике с подотчетными лицами, т.е. состоящими на профилактическом учете. Она проводится с лицами, освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, в отношении которых судом установлены временные ограничения прав и свобод и обязанности, предусмотренных федеральными законами (то есть поднадзорными лицами), а также освобожденными из мест лишения свободы и имеющим непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего².

Применение административно-принудительных мер возможно в рамках возбужденного производства по административному правонарушению несовершеннолетнего. Возбуждение дела об административном правонарушении осуществляется в результате составления протокола или иного процессуального документа уполномоченным на то должностным лицом. В то же время, существует правовой пробел относительно того, какое именно подразделение отвечает за выявление данных административных правонарушений. Например, Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» не закрепляет данную обязанность за участко-

¹ Батыщева И.В., Семенов А.Л. Актуальные вопросы организации профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению семейно-бытовых конфликтов / И.В. Батыщева и др. // Актуальные проблемы административной деятельности и охраны общественного порядка. Материалы регионального межведомственного научно-практического семинара. - 2016. - С.15.

² Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 15. - Ст. 2037.

выми уполномоченными¹. Из этого следует, что данное лицо не имеет функции по мониторингу информационных ресурсов в целях выявления в них противоправных деяний. Более того, некоторые ученые указывают, что выявление участковым уполномоченным административного правонарушения в сети Интернет является «нарушением» его должностных обязанностей.

Частично с такой позицией можно согласиться, поскольку мониторинг информационных ресурсов значительно уменьшает количество времени, затрачиваемого сотрудником на непосредственное решение им служебных задач. Придерживаясь данной позиции, предлагается внести изменения в статью 28.1 КоАП РФ путем указания на то, что дела об административных правонарушениях в киберпространстве возбуждаются только при обращении граждан, юридических лиц и сообщений средств массовой информации. Однако на наш взгляд указанное предложение является несостоятельным и не отвечающим целям и задачам правоохранительных органов. По нашему мнению, разрешение данной правовой проблемы возможно путем правильного и логичного распределения функций по мониторингу среди подразделений ОВД в соответствии с тем, в какой сфере осуществляется их деятельность. Данные изменения должны быть внесены в нормативные правовые акты, регулирующие их деятельность. Только при таком подходе возможно полноценная защита прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Одновременно с этим, при организации деятельности по выявлению административных правонарушений в сети Интернет необходимо обеспечить баланс между частными и публичными интересами. Так, несовершеннолетние, также как и совершеннолетние лица, имеют конституционные права на непри-

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. URL: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

косновенность частной жизни и свободу слова, поэтому государственный контроль в данной сфере не должен приводить к умалению указанных прав¹.

Сложность возбуждения дела об административном правонарушении в киберпространстве, совершенным несовершеннолетним лицом, также связана с трудностями в установлении места и времени его совершения, идентификации пользователя, которое его совершило, фиксации информации об административном правонарушении, а также сложности в разграничении уголовной и административной ответственности за данное деяние². Из сказанного следует, что перед уполномоченным лицом стоит задача в полном анализе юридических фактов для констатации факта совершения несовершеннолетним административного правонарушения в киберпространстве.

Что касается административных мер принуждения по данной категории дел, то на сегодняшний день законодательство не предусматривает каких-либо специальных правил. Следовательно, указанные меры могут быть применены к несовершеннолетнему в общем порядке и по общим основаниям. Специфика здесь будет соответствовать характеру правонарушений в киберпространстве. Как известно, следствием совершения административного правонарушения является административное наказание, представляющее собой одну из разновидностей мер административного принуждения. К несовершеннолетним в данной сфере чаще всего применяется такой вид ответственности как административный штраф, о чем свидетельствует судебная практика. Так, например, Постановлением № 5-154/2020 Ярославского районного суда от 25 ноября 2020 г. по делу № 5-154/2020 Суменков А. С. был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ. Суменкову А. С. было назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 1000 рублей в связи с тем, что он в социальной сети

¹ Струков К.В. Контрольная деятельность российского государства за информационными отношениями в сети Интернет / К.В. Струков // Журнал российского права. - 2016. - №7 (235). - С. 104.

² Стащенко С.П., Джафарова Н.Т. К вопросу об административной ответственности за правонарушения в киберпространстве / С.П. Стащенко и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2020. - №4. - С.46.

«ВКонтакте» в разделе «Фотографии» размещал свои фотографии, на которых изображены две татуировки в виде «свастика»¹. Также штраф в размере 1000 рублей был назначен Галкин И. Н. в связи с совершением административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.29 КоАП РФ, так как опубликовал на своей странице в сети «ВКонтакте» запись, упоминавшую организацию, внесенную в опубликованный федеральный список экстремистских материалов².

Стоит отметить, что такая санкция является очень мягкой в современных социально-экономических условиях даже в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Для действительно эффективной системы пресечения административных правонарушений в сети Интернет необходимо, чтобы санкция соответствовала характеру правонарушения. Слишком мягкая административная ответственность не оказывает должного профилактического влияния. Вместе с тем, стоит отметить, что несовершеннолетние чаще всего не имеют собственного источника заработка, и несмотря на то, что именно они формально привлекаются к административной ответственности, фактическое бремя ее несения ложится на родителей. По этой причине, на наш взгляд, существующие меры ответственности за административные правонарушения в киберпространстве, совершаемые несовершеннолетними, нуждается в пересмотре и построении на отличных от ответственности совершеннолетних началах. Административный штраф не всегда может выполнить воспитательную функцию, так как несовершеннолетние могут не осознавать всю серьезность ситуации. Административное предупреждение в данной сфере видится более целесообразным, так как единственным его субъектом является сам несовершеннолетний правонарушитель, самостоятельно отвечающий за свои поступки.

Таким образом, проблемы профилактики правонарушений несовершеннолетних находятся в центре внимания органов государственной власти. Полити-

¹ Постановление № 5-154/2020 Ярославского районного суда от 25 ноября 2020 г. по делу № 5-154/2020. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 30.07.2022).

² Постановление № 5-203/2021 Ярцевского городского суда от 25 марта 2021 г. по делу № 5-203/2021. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 30.07.2022).

ческие решения в этой сфере облекаются в правовую форму и находят свое выражение в положениях административного, уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

Важнейшей функцией подразделений по делам несовершеннолетних как основного субъекта в системе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних является проведение индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений. В современных условиях считаем целесообразным интенсифицировать профилактическую работу, в том числе по мониторингу участковым уполномоченным полиции административных правонарушений в сети Интернет с включением соответствующих должностных обязанностей участкового уполномоченного полиции в Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205.

§2. Назначение центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел

Федеральным законом № 120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹ устанавливается, что органы внутренних дел, структурным подразделением которого представлен центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее - ЦВСНП), является главным субъектом осуществления профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних.

Помещение несовершеннолетних в ЦВСНП осуществляется круглосуточно. Перед помещением несовершеннолетнего, сотрудники ЦВСНП проводят в отношении несовершеннолетнего личный осмотр (при этом осматривающие

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. от 14 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.

лица должны быть одного пола с несовершеннолетним), в ходе которого подлежат изъятию ценные вещи, предметы, запрещенные к хранению. По факту проведенного процессуального мероприятия составляется акт личного осмотра. После этого несовершеннолетний проходит медицинский осмотр для установления наличия или отсутствия телесных травм, а также его санитарного состояния. Далее несовершеннолетнего определяют в комнату, в которой он будет находиться до освобождения из ЦВСНП. Распределение происходит с учетом возрастного и полового признаков несовершеннолетних. В комнатах, как правило, содержатся до 20 человек¹.

При поступлении несовершеннолетнего в ЦВСНП начальник ЦВСНП незамедлительно, но не позднее чем через 24 часа, уведомляет прокурора о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего. Законодательством также установлен срок, в течение которого несовершеннолетние могут находиться в ЦВСНП, который составляет 30 суток. Однако в исключительных случаях на основании постановления судьи срок может быть продлен еще до 15 суток.

В судебной практике зачастую возникают вопросы, решение которых послужило поводом для исследования особенностей порядка помещения несовершеннолетних в ЦВСНП и обобщения судебной практики по применению судами Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

Рассмотрим вопросы правоприменительной деятельности, связанной с помещением несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. Положения ст. 31.2 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ устанавливают круг лиц, сроки, подсудность, перечень итоговых процессуальных актов по делам о рассмотрении материалов о помещении лиц в возрасте до 18 лет в ЦВСНП. Принимая во внимание то обстоятельство, что данная процедура проведения судебного заседания напрямую законодателем не установлена, представляется возможным по аналогии с п. 3 ст. 28 ФЗ № 120 рассмотрение материалов о помещении несовершеннолетних в

¹ Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних / А.К. Дубровин // Криминалистика. - 2021. - № 1 (5). - С. 17.

ЦВСНП осуществлять в соответствии с нормами Кодекса административного судопроизводства РФ¹, в том числе его положений об обжаловании судебных актов в суде апелляционной и кассационной инстанций (например, постановление Кировского районного суда г. Казани от 03.05.2017 о помещении несовершеннолетнего Л. в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Татарстан сроком до 30 суток²).

По результатам рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП возможно вынесение одного из двух видов постановлений: 1) о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел; 2) об отказе в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел. Возможность принятия иных постановлений, в частности, о прекращении производства по материалу о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, либо об оставлении ходатайства начальника ОВД без рассмотрения законом не предусмотрено.

Несмотря на это, в случаях, когда представленные в суд материалы не соответствовали требованиям закона, районные суды возвращали материалы органам внутренних дел для надлежащего оформления.

Так, постановлением судьи Авиастроительного районного суда г. Казани от 17.05.2016 года возвращены в ОП №1 «Авиастроительный» УМВД России по г. Казани материалы о помещении Л.Б.В., 5.11.2002 года рождения в ЦВСНП МВД по Республике Татарстан. Суд указал, что не представлены: справки и заключения субъектов профилактики, в частности из Отдела опеки и

¹ Кодекс административного судопроизводства РФ: федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (с изм. от 14 июля 2022 г.) // Собр. законодательства РФ. - 2015. - № 10. - Ст. 1391.

² Постановление Кировского районного суда г. Казани от 03.05.2017 о помещении несовершеннолетнего Л. в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Татарстан сроком до 30 суток / Справка о результатах обобщения практики рассмотрения районными (городскими) судами Республики Татарстан дел о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (подготовлена Верховным судом РТ 29.11.2017). URL: <https://vs.tat.sudrf.ru>.

попечительства Авиастроительного района г. Казани. Отсутствуют документы, имеющие существенное значение для решения вопроса о возможности помещения Л.Б.В. в центр. Нет справки ПДН УМВД России по Авиастроительному району г. Казани о проведенной с несовершеннолетним профилактической работе, отсутствуют медицинские справки из наркологического и психоневрологического диспансеров, а также медицинское заключение об отсутствии у Л.Б.В. заболеваний, препятствующих нахождению несовершеннолетнего в центре, отсутствует характеристика с места жительства (в материалах имеется только характеристика с места обучения). 15.06.2016 года доработанные материалы вновь представлены суду и 24.06.2017 года судом вынесено постановление, которым Л.Б.В. помещен в ЦВСНП МВД по Республике Татарстан сроком до 30 дней¹.

В то же время подпункт 3 п. 5 ст. 28 ФЗ № 120, регулирующий порядок рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, предусматривает возможность прекращения производства по материалам. При этом, вопрос о возможности прекращения производства по материалам о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП является бесспорно важным, поскольку осталась неурегулированной в законодательном порядке возможность отказа от представления ОВД или прекращения производства по иным основаниям, в частности, в связи со смертью и др.

Однако в судебной практике рассмотрения дел данной категории имелись часто основания для отказа в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, поскольку должностными лицами органов внутренних дел в суд направлялись неполные материалы в отношении несовершеннолетних. Так, постановлением районного суда отказано в помещении несовершеннолетнего Б.С.В. в ЦВСНП. В ходе судебного разбирательства судом было установлено, что постановление начальника отдела МВД России по Зеле-

¹ Постановление Авиастроительного районного суда г. Казани от 24 июня 2017 г. URL: <http://aviastroitelny.tat.sudrf.ru> (дата обращения 30.07.2022).

нодольскому району не содержит правовых оснований, указанных в ст. 22 ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, для помещения подростка в ЦВСНП. Более того, представленными материалами не подтверждается факт совершения подростком общественно-опасного деяния, предусмотренного ст. 167 УК РФ, по которому вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела¹.

Необходимо отметить, что при вынесении постановления о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП судья не обладает полномочиями устанавливать конкретный срок содержания несовершеннолетнего в данном учреждении.

Определение точного срока, необходимого для проведения индивидуально-воспитательной работы и устройства несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП, зависит от конкретных обстоятельств, особенностей личности несовершеннолетнего, совершенного им правонарушения и других субъективных факторов, поэтому его размер может быть точно определен именно работниками ЦВСНП. Представляется наиболее верным указывать в судебном постановлении о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП: «сроком до 30 суток» либо «не более 30 суток».

Вместе с тем анализ судебной практики свидетельствует о том, что имеют место случаи помещения несовершеннолетних в ЦВСНП на конкретные сроки. Так, например, постановлением Советского районного суда г. Казани от 7 мая 2017 года несовершеннолетний Ш., 2004 г. р., был помещен в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел сроком на 20 суток².

¹ Постановление Зеленодольского районного суда Республики Татарстан от 1 октября 2019 г. URL: <http://zelenodolsky.tat.sudrf.ru> (дата обращения 30.07.2022).

² Постановление Советского районного суда г. Казани от 7 мая 2017 года о помещении несовершеннолетнего Ш. в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Татарстан сроком на 20 суток / Справка о результатах обобщения практики рассмотрения районными (городскими) судами Республики Татарстан дел о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (подготовлена Верховным судом РТ 29.11.2017) URL: <https://vs.tat.sudrf.ru>.

Также необходимо обратить внимание, что срок содержания несовершеннолетнего в ЦВСНП органа внутренних дел в постановлении судьи должен быть указан именно в суточном исчислении, а не в днях.

В настоящее время сложилась практика, когда органы внутренних дел в абсолютном большинстве случаев обращаются в суды с ходатайством о направлении в ЦВСНП указанных в пп. 4 п. 2 ст. 22 ФЗ № 120 несовершеннолетних без предварительного их помещения на основании п. 4 ст. 22 ФЗ № 120 в данные учреждения на срок до 48 часов.

Следует отметить, что некоторыми судами поддерживается позиция, что до рассмотрения материалов о помещении в ЦВСНП несовершеннолетних, они должны быть в обязательном порядке предварительно помещены в указанные центры на срок до 48 часов на основании соответствующего постановления уполномоченного сотрудника органа внутренних дел. Например, постановлением Кировского районного суда г. Казани от 25 февраля 2017 г. отказано в удовлетворении представления начальника ОП №3 УМВД России по г. Казани о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего К., совершившего 18 января 2017 г. общественно опасное деяние, а именно неправомерное завладение принадлежащим В.Д. автомобилем. Представление о помещении несовершеннолетнего К. в ЦВСНП мотивировано необходимостью защиты жизни и здоровья последнего, а также необходимостью предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния. Суд с учетом положений ст.ст. 22, 31.2 ФЗ № 120 пришел к выводу, что названный закон не предусматривает возможность рассмотрения материалов о помещении в ЦВСНП несовершеннолетних по основаниям, указанным в пп. 3-6 п. 2 ст. 24 Закона, без предварительного помещения их в центр в порядке, установленном п. 4 ст. 22 этого же закона. Поскольку материалы, представленные суду, не содержали протокол задержания несовершеннолетнего К. и постановление уполномоченного сотрудника ОВД о поме-

щении его в ЦВСНП на срок до 48 часов, суд пришел к выводу, что представление органа внутренних дел не может быть удовлетворено¹.

Таким образом, правоприменителю необходимо осуществлять более качественный сбор и рассмотрение материалов о помещении несовершеннолетних ЦВСНП в целях вынесения законных и обоснованных процессуальных актов.

Одной из задач ЦВСНП является предупреждение повторных правонарушений и проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними². Возможно, для кого-то из несовершеннолетних одно только помещение в ЦВСНП уже будет являться воздействием на отклоняющееся поведение, а с кем-то необходимо проводить комплекс мероприятий по установлению факторов девиантного поведения и принимать меры по их устранению.

Нужно сказать, что это не простой и длительный процесс, поэтому должностным лицам данного специализированного подразделения не всегда удастся решить эту проблему за период нахождения несовершеннолетнего в ЦВСНП до конца.

Но, тем не менее, проводимая профилактическая работа с несовершеннолетними, помещенными в ЦВСНП, в большинстве случаев имеет положительную динамику. Так, у ребенка после нахождения в ЦВСНП меняется эмоциональный фон, что, например, заметно проявляется в творческой деятельности. Если в начале поступления некоторые используют в рисунках только карандаш черного цвета, то к окончанию срока, после проводимой индивидуальной рабо-

¹ Постановление Кировского районного суда г. Казани от 25 февраля 2017 г. об отказе в удовлетворении представления начальника ОП №3 УМВД России по г. Казани о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего К. / Справка о результатах обобщения практики рассмотрения районными (городскими) судами Республики Татарстан дел о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (подготовлена Верховным судом РТ 29.11.2017). URL: <https://vs.tat.sudrf.ru>.

² О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 // Российская газета. - 2012. - № 290.

ты у них меняется жизненное восприятие, и они используют в своих работах уже карандаши различной цветовой гаммы.

В ЦВСНП, как правило, помещаются те дети, которые уже, состояли на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних, и соответственно с ними проводилась определенная работа по «корректировке» отклоняющегося поведения не только инспектором ПДН, но и другими субъектами, призванными решать проблемные вопросы несовершеннолетних. Однако, если поведение несовершеннолетнего уже не вписывается в общепринятые нормы, соответственно необходимо рассмотреть вопрос о применении к нему более серьезных мер воздействия, а значит решить вопрос о помещении в ЦВСНП. Но подчеркнем, что ЦВСНП - это учреждение не для отбывания наказания. Туда помещают как раз за совершение так называемых противоправных действий, с целью предупреждения совершения повторного деяния. По мнению авторов, главное, чтобы несовершеннолетний, которого помещают в ЦВСНП, задумался о своем поведении, встал на путь исправления, а для этого, должностные лица ЦВСНП должны за период его нахождения провести максимум работы, чтобы добиться этого результата.

Так, ЦВСНП МВД по Республике Татарстан в целях снижения уровня агрессивности межэтнической и межконфессиональной напряженности в подростковой среде проводятся занятия, способствующие духовно-нравственному воспитанию, организуются выезды детей в туристических целях. В целях развития культурно-жанрового кругозора, воспитанников ЦВСНП вывозят на спектакли в ТЮЗ, на спектакли театра «В.И. Качалова» в г. Казани. В рамках патриотического воспитания выезжают в парк Победы г. Казани для возложения цветов к вечному огню и проведения экскурсии с рассказом о героических подвигах солдат. Также воспитанников вывозят на экскурсии в музей истории органов внутренних дел МВД по Республике Татарстан, с целью укрепления доверия между детьми и сотрудниками полиции.

К сожалению, существующая практика свидетельствует о том, что добиться положительного результата удастся далеко не всегда. Несовершенно-

летние зачастую не перестают совершать противоправные действия и, к сожалению, повторно помещаются в ЦВСНП. На это, как правило, влияет личностная характеристика несовершеннолетнего, насколько он сам хочет измениться и вести другой образ жизни, его окружение и семья, куда он попадает после нахождения и что немало важно, это срок, в течение которого он находился в ЦВСНП. Как правило, зачастую суды «жалеют» несовершеннолетних и помещают их на непродолжительное время, что не дает полноценно организовать и провести с ним профилактическую работу должностным лицам ЦВСНП. Так, в ЦВСНП МВД по Республике Татарстан средний срок содержания несовершеннолетних от 10 до 30 дней.

Сотрудники ЦВСНП, даже за то непродолжительное время, которое ребенок находится у них, должны найти к нему подход, разобраться в проблемах и устранить те негативные процессы, которые влияют на его поведение, чтобы не повторить совершения правонарушения, а значит выполнить одну из задач, стоящих перед ЦВСНП.

Обеспечению прав несовершеннолетних уделяется пристальное внимание как мировым сообществом, так и нашим государством. В 2017 г. Президент РФ своим Указом от 29 мая № 240 период времени с 2018 г. по 2027 г. объявил Десятилетием детства. Одним из главных звеньев в единой цепи системы органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выступают закрытые учреждения полиции, специально созданные для временного пребывания подростков, совершивших преступления или административные правонарушения, до достижения возраста ответственности. Это центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее - ЦВСНП, центр).

Несовершеннолетние могут быть помещены в ЦВСНП на основании постановления уполномоченных должностных лиц ОВД на срок до 48 часов. В данном случае в соответствии с требованиями ст. 31.1 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120) не

позднее, чем за 24 часа до истечения срока нахождения несовершеннолетнего в центре, начальник ОВД или его заместитель (начальник полиции) обязаны предоставить в суд обоснованные материалы, подтверждающие законность помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП.

На практике указанные сроки соблюдать достаточно сложно. В связи с этим в некоторых регионах данная процедура применяется крайне редко. Например, в Приморском крае в 2019–2020 гг. ни один несовершеннолетний не помещался в ЦВСНП на основании постановления должностных лиц ОВД на срок до 48 часов. В большинстве случаев несовершеннолетние, согласно п. 2 ст. 22 Федерального закона № 120, помещаются в ЦВСНП на основании постановления суда. В этих целях сотрудниками полиции подготавливается административное исковое заявление по требованиям ст. ст. 124, 125 Кодекса административного судопроизводства РФ (далее - КАС РФ), к которому прилагаются соответствующие материалы.

Срок, в течение которого инспектору ПДН необходимо предоставить документы в суд для помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП, законом не определен. Верховный Суд РФ разработал проект Федерального закона о внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства РФ и Федеральный закон № 120¹, которым предлагается в КАС РФ включить дополнительные главы, касающиеся процедуры помещения несовершеннолетних в ЦВСНП (глава 31.2).

Данным проектом предусмотрена норма, определяющая срок подачи административного искового заявления, если несовершеннолетний не был задержан и помещен в ЦВСНП до 48 часов. Он составляет один месяц, исчисляемый с момента вынесения постановления о прекращении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего или об отказе в его возбуждении либо возникнове-

¹ О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25 декабря 2018 г. № 51. URL: <https://www.consultant.ru>.

ния иных обстоятельств, являющихся основанием для помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП.

Кроме того, для лучшего обеспечения интересов ребенка законопроектом предусмотрен максимальный объем процессуальных гарантий судебной защиты прав несовершеннолетних. Так, обеспечивается право на личное участие в судебном заседании (ч. 6 ст. 285.9, ч. 8 ст. 285.16), право на оказание профессиональной юридической помощи (чч. 3, 5 ст. 85.9, чч. 5, 7 ст. 285.16), право на участие законных представителей несовершеннолетнего, наделенных полным объемом процессуальных полномочий, право апелляционного и кассационного обжалования в порядке, предусмотренном главами 34, 35 КАС РФ (ст. ст. 285.12, 285.19).

Полагаем, что закрепление системного правового регулирования рассмотрения судами дел, связанных с помещением несовершеннолетних в ЦВСНП, в КАС РФ позволит обеспечить соблюдение конституционных прав и свобод несовершеннолетних, основных процессуальных гарантий и приоритет наилучшего обеспечения интересов ребенка.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права ФЗ № 120 относит рассмотрение материалов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП к ведению суда, определяет порядок и сроки их рассмотрения, а также порядок обжалования, опротестования и исполнения соответствующего постановления судьи¹. Однако в рамках какого вида судопроизводства следует рассматривать дела этой категории в ФЗ № 120 не указывается.

С 2018 года дела о помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП рассматриваются в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации. Однако КАС РФ не содержит отдельных положений, регулирующих вопросы подачи административных исковых заяв-

¹ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Назармамадова Дидора Гулмамадовича на нарушение его конституционных прав подпунктом 6 статьи 22 и пунктом 3 статьи 30 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: определение Конституционного Суда РФ от 14 мая 2015 г. № 690-О/ URL: <https://www.consultant.ru>. (дата обращения 30.07.2022).

лений о помещении правонарушителей в ЦВСНП, определяющих содержание таких заявлений, а также порядок судопроизводства по делам данной категории.

С учетом постановления Европейского суда по правам человека по жалобе № 47152/06 «Блохин против Российской Федерации»¹ правовая неурегулированность вопросов о сроках и порядке рассмотрения дел данной категории способствовала формированию на территории Красноярского края судебной практики, в соответствии с которой помещение правонарушителей в ЦВСНП на срок не более 30 суток признается возможным только в двух случаях: при необходимости их устройства (п. 6 ст. 22 ФЗ № 120) и до рассмотрения судьей материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (п. 6 ст. 26 ФЗ № 120). Между тем, в соответствии с постановлением Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2019 года № 38-П «По делу о проверке конституционности положений статей 1070 и 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в связи с жалобой гражданки А.»², пп. 4 п. 2, пп. 2 п. 3, абзац второй п. 4 и п. 6 ст. 22 ФЗ № 120 признаны не противоречащими Конституции РФ, поскольку они предполагают, что вопрос о помещении в ЦВСНП решается в состязательном процессе, позволяющем стороне воспользоваться правом на получение квалифицированной юридической помощи, высказывать свои доводы, опровергать представленные материалы, а суду - оценить их и принять решение, в том числе констатирующее возможность, необходимость и соразмерность временного ограничения свободы несовершеннолетнего.

¹ Постановление Европейского суда по правам человека по жалобе № 47152/06 «Блохин против Российской Федерации». URL: <https://www.consultant.ru>. (дата обращения 30.07.2022)

² По делу о проверке конституционности положений статей 1070 и 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в связи с жалобой гражданки А.: постановление Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2019 г. № 38-П. URL: <https://www.consultant.ru>. (дата обращения 30.07.2022)

30 мая 2019 года Государственной Думой Российской Федерации был рассмотрен и принят в первом чтении законопроект № 618625-7 о внесении изменений в КАС РФ и ФЗ № 120¹, который мог бы способствовать обеспечению системной правовой регламентации процесса рассмотрения судьями вопросов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП.

Таким образом, в настоящее время остро назрела необходимость внесения в действующее законодательство изменений, направленных на совершенствование регулирования судопроизводства по делам о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП. Учитывая, что помещение правонарушителей в ЦВСНП как мера государственного принуждения не является наказанием за общественно опасные деяния, совершенные до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, а фактически преследует цели предупреждения их повторного совершения, полагаем необходимым внести в ст. 22 ФЗ № 120 норму, в соответствии с которой на ЦВСНП следует возложить проведение воспитательной и коррекционно-психологической работы с помещенными несовершеннолетними. При этом предлагается установить, что несовершеннолетние, указанные в п. 2 ст. 22 ФЗ № 120, могут находиться в ЦВСНП в течение времени, минимально необходимого для их устройства или для проведения индивидуальной профилактической работы, но не более 30 суток.

Требует пересмотра и Глава III.1 ФЗ № 120. Так, в соответствии с п. 1 ст. 31.1 ФЗ № 120 для решения вопроса о содержании в ЦВСНП несовершеннолетних, указанных в п.п. 3-6 п. 2 ст. 22, в суд направляется постановление о помещении правонарушителя в ЦВСНП на срок не более 48 часов с материалами, подтверждающими его обоснованность, т.е. в обязательном порядке необходимо предварительное помещение в ЦВСНП на срок не более 48 часов по постановлению уполномоченного сотрудника органов внутренних дел. Учитывая позицию Конституционного суда РФ, изложенную в постановлении Конституци-

¹ О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и центры временного содержания). URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/618625-7> (дата обращения: 30.07.2022).

онного Суда РФ от 29 ноября 2019 года № 38-П о возможности помещения в ЦВСНП несовершеннолетних, как в судебном, так и в несудебном порядке (на срок до 48 часов), необходимо также внести изменения в ст. 31.1 ФЗ № 120 и предусмотреть возможность рассмотрения в суде материалов о направлении правонарушителей в ЦВСНП без их предварительного помещения в Центр, а также определить перечень документов, необходимых для приобщения к таким административным исковым заявлениям.

Далее рассмотрим векторы инноватизации административной деятельности ЦВСНП. Отметим, что 2018-2027 гг. указом Президента Российской Федерации объявлены Десятилетием детства¹. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова на круглом столе в Общественной палате 13 марта 2019 г. отметила: «На фоне общего снижения преступности несовершеннолетних, к сожалению, отмечается рост числа преступлений в группе 14-15 лет. Это называется омоложением преступности. А еще более чем на 5 % увеличилось число тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними». По словам детского омбудсмена 20 % подростков-правонарушителей ранее уже попадали в сферу внимания правоохранительных органов, а подростковая преступность стала более жестокой².

Несомненно, данная проблема требует проведения активных мероприятий со стороны органов правопорядка. Одной из продуктивных мер государственного принуждения, ориентированных на превенцию повторного совершения административных правонарушений и преступлений лицами, не достигшими совершеннолетия, является их устройство в ЦВСНП).

Оценим комплексную модель индивидуальной превентивной административной деятельности в отношении лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, содержащую осуществление персональной воспитательной функции, проведение культурно-массовых мероприятий, осуществление процесса обра-

¹ Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: указ Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 // Российская газета. - 2017. - №23. - Ст. 3309.

² Официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. URL: <http://deti.gov.ru> (дата обращения: 30.07.2022).

зования и психологического сопровождения молодых людей, организацию творческого процесса, а также проведение индивидуальных и коллективных бесед в целях нравственной, морально-этической, патриотической, эстетической эволюции подростков, предложенную В.В. Кардашевским и другими соавторами¹.

Совокупность перечисленных мероприятий позволит сформировать правосознание подростков-правонарушителей не допускающее в последующем совершение административных деликтов. Стоит отметить, что на каждого несовершеннолетнего должен отдельно разрабатываться план индивидуального воспитательного процесса, согласно которому предупредительная административная деятельность должна реализовываться в течение всего периода нахождения подростка в ЦВСНП с учетом совершенного противоправного деяния и направленная на упреждение повторного правонарушения.

Перед помещением несовершеннолетних в ЦВСНП, сотрудникам Центра требуется тщательно проводить личный осмотр подростков и их личных вещей в целях недопущения использования предметов, запрещенных к хранению на территории Центра. В последующем должны проводиться повседневные осмотры спальных, бытовых, иных помещений, хранящегося в них имущества, а также внешней территории Центра.

В тех случаях, когда в Центр попадают подростки с неустановленной личностью, сотрудникам учреждения закрытого типа требуется проводить необходимые мероприятия для идентификации личностей доставленных. Для этого сотрудники ЦВСНП должны максимально определить все обстоятельства задержания подростков, маршрут передвижения и вид транспортного средства до Центра, вероятное местожительство ребенка, имеющиеся средства существования. Указанные данные о подростках сотрудники получают, реализуя такие методы, как опрос и наведение справок посредством использования информационных ресурсов МВД России. Сотрудникам учреждения целесообразно

¹ Кардашевский В.В., Морукова А.А., Калинина С.В., Дорошенко О.М., Родионова Е.Ю. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие / В.В. Кардашевский и др. - М.: Московский университет МВД России имени В. Я Кикотя, 2017. - С.48-54.

составлять словесные портреты путем описывания внешности, одежды, фотографирования подростков-правонарушителей (анфас, оба профиля).

В последующем после идентификации личности лица, не достигшего совершеннолетия, важно информировать о его местонахождении заинтересованные органы, родителей (законных представителей). Если в период 3-х суток с момента помещения подростка в Центр, информация о законных представителях (родителях) не появилась - требуется отправить уведомление в органы опеки и попечительства по предполагаемому месту жительства подростка.

Непосредственно проживание подростков в Центре рационально организовывать следующим образом. Дети должны размещаться в отдельных спальнях помещениях, оборудованных необходимой мебелью и инвентарем, с учетом пола, возраста и степени общественной опасности совершенного ими общественно-опасного действия/бездействия. Учитывая наблюдение за детьми в течение 24-х часов, требуется составлять индивидуальный режим дня.

Занятия с подростками в ЦВСНП важно проводить в соответствии с расписанием режимных мероприятий согласно распорядку дня, которые аккумулируют в себя медицинский осмотр молодых людей, завтрак, обед, полдник, ужин, прогулки на свежем воздухе, учебные занятия, тематические беседы по прививанию моральных ценностей, индивидуальные и групповые занятия, посещение музея, молельной комнаты, храма (при их наличии по желанию каждого несовершеннолетнего), а также комнаты психологической разгрузки. Рекомендуется составлять отдельные распорядки дня на будние дни, выходные и праздничные дни.

За довольно непродолжительный период нахождения несовершеннолетних в Центре, воспитатели обязаны воздействовать на личность подростков-правонарушителей, приучать детей к культуре общения, вырабатывать у них базис сознательной дисциплины, частично корректировать в положительную сторону их мировоззрение.

Стоит отметить, что в период нахождения ребенка в ЦВСНП крайне важно не прерывать и учебный процесс. Несколько раз в неделю в данное учре-

ждение требуется приглашать педагога из школы, с которой у Центра должен быть заключен соответствующий договор. Учитель должен проводить школьные занятия со всеми воспитанниками учреждения закрытого типа.

Учебные занятия целесообразно проводить по основным предметам школьной программы: русский язык, литература, математика, история, обществознание, биология, география, физика, химия, английский язык. Преподавателям важно определить уровень опорных знаний подростков-правонарушителей, занятия должны проводиться дифференцированно (с учетом возраста и уровня подготовки) посредством индивидуальных заданий в соответствии с программой обучения в школе. При выбытии из Центра каждому воспитаннику нужно выдавать ведомость текущих оценок, что способствует непрерывности процесса получения образования и скорейшей адаптации подростков к школе по возвращении домой.

Сотрудникам Центров важно не оставлять без внимания и расширение творческого потенциала у лиц, не достигших социальной зрелости. У подростков должна быть возможность посещать кружки по рисованию, выжиганию, вышиванию, лепке из глины. Помимо этого, в процессе досуга дети должны просматривать художественные киноленты патриотической или иной положительной направленности, участвовать в художественной самодеятельности.

Что касается духовного просвещения несовершеннолетних правонарушителей стоит подчеркнуть, что в ЦВСНП могут при наличии возможностей осуществляться богослужения, молебны, исповеди и литургии. У воспитанников (исключительно с согласия каждого, только по желанию) должна быть возможность посещения молельной комнаты или храма (при их наличии), т. к. исповеди перед священником могут благотворно повлиять на оценку совершенных подростками-правонарушителями противоправных действий/бездействий. По желанию воспитанников-мусульман, им должна предоставляется возможность совершения молитвы в определенное время.

Одну из важнейших ролей в деятельности Центров должны играть психологи. Основные цели деятельности психологов - это коррекция девиантного по-

ведения и снятие психологического напряжения подростков, а также помощь в формировании навыков и умений, содействующих адаптации, социализации, изменения самооценки. Достигать указанные цели психологи Центров должны посредством использования методов развития воображения и мышления, методов арт-терапии, психосинтеза, гештальт-терапии.

В данном направлении в Центрах целесообразно создавать игровые комнаты, где требуется организовывать обучающие занятия по приобретению базовых психологических знаний. Назначение указанных занятий заключается в понижении уровня девиантного поведения подростков посредством изучения и приобретения навыков адаптивного поведения. На данных занятиях важно решать вопрос получения возможностей молодым людям осознать свою не конструктивность в общении, разработать индивидуально для каждого ребенка модели поведения, безопасные для окружающих, научиться, как следует показывать свои эмоции и сдерживать гнев, не нанося ущерба окружающим, а также разработать способность к эмпатии. В процессе указанных занятий психологам Центра рационально использовать такие методы, как дискуссия, обсуждение проблемных вопросов, психологическая игра, занятия в малых группах, визуализация.

Большое значение в работе психологов ЦВСНП играет изучение условий проживания подростков в семье, индивидуальных психологических качеств, увлечений, а также факторов, повлиявших на принятие решения подростком о самостоятельном завершении образовательного процесса и покидании семьи. Помимо этого психолог обязан уточнить необходимые условия проводимой в будущем продуктивной превентивной деятельности в отношении подростков-правонарушителей. Для последующей комплексной упредительной работы большую значимость играет компетентное мнение психолога в сфере возрастной психологии.

В процессе нахождения несовершеннолетних правонарушителей в Центре психологи, изучив особенности каждого подростка, должны готовить заключения и конкретные рекомендации. Копии указанных документов по окон-

чанию нахождения лица, не достигшего восемнадцатилетнего возраста, в Центре должны направляться начальнику территориального органа МВД России и председателю комиссии по делам несовершеннолетних и их прав по месту проживания ребенка. Непосредственно начальник территориального органа МВД России переадресовывает копии документов в подразделение по делам несовершеннолетних для проведения профилактической деятельности с подростками-правонарушителями. Помимо этого указанную информацию требуется внести в автоматизированные информационно-поисковые системы МВД России для последующего использования инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних и участковыми уполномоченными полиции.

Также сотрудники ЦВСНП обязаны тесно взаимодействовать с сотрудниками полиции по оперативной работе. В период нахождения подростков в Центре, сотрудники учреждения могут выявить факты вовлечения лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста в преступную деятельность, совершения противоправных действий по отношению к несовершеннолетним. Выявленная информация незамедлительно должна предоставляться сотрудникам уголовного розыска по месту жительства подростка либо месту осуществления противоправных действий.

Подведем некоторые итоги. Понятие «административная деятельность ЦВСНП» рассматривается как исполнительно-распорядительная деятельность должностных лиц ЦВСНП, обладающих государственно-властными полномочиями, осуществляемая посредством законодательно установленных административных процедур, форм, методов и средств в целях защиты прав несовершеннолетних, обеспечения их личной безопасности, профилактики безнадзорности и совершения несовершеннолетними повторных правонарушений.

Организация административной деятельности Центров временного содержания органами внутренних дел для несовершеннолетних правонарушителей имеет свои особенности, обусловленные работой с лицами, не достигшими совершеннолетия, права, свободы и законные интересы которых особенно контролируются органами государства и общественности. Основная администра-

тивная деятельность Центров должна быть направлена на формирование законопослушного и соответствующего моральным ценностям поведения подростков.

В целях единообразия правоприменительной практики и повышения эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних необходимо принять федеральный закон о комиссиях по делам несовершеннолетних, носящий не декларативный характер, но включающий подробные федеральные стандарты, обязательные для исполнения на региональном и местном уровнях.

§3. Актуальные вопросы и проблемы взаимодействия подразделений по делам несовершеннолетних с субъектами системы профилактики

Одной из важнейших служб полиции, осуществляющих внешнюю административную деятельность, являются подразделения по делам несовершеннолетних, выполняющие ряд функций по профилактике детской и подростковой деликтности. Данные подразделения являются главным звеном, способным выявить обстоятельства, негативно влияющие на развитие юного гражданина.

Основными функциями ПДН являются:

- 1) пресечение всех видов преступлений, совершаемых несовершеннолетними, и выявление обстоятельств, которые приводят несовершеннолетних к их совершению;
- 2) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий со стороны несовершеннолетних;
- 3) выявление и устранение условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий со стороны несовершеннолетних;
- 4) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность и совершение антиобщественных деяний;

- 5) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- 6) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в группе риска (в социально опасном положении)¹.

Работа инспектора ПДН включает в себя подготовку документов и материалов для предоставления в суд в случае необходимости применения к несовершеннолетним (их родителям, опекунам, иным законным представителям) мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ; проведение бесед с подростками и их родителями (законными представителями) для выяснения обстоятельств правонарушения; проведение с несовершеннолетними и их родителями разъяснительной работы о недопустимости противоправных действий и антиобщественного поведения; запрос сведений о несовершеннолетнем в различные учреждения и ведомства; доставка несовершеннолетних нарушителей в ОВД (не более, чем на три часа); досмотр несовершеннолетнего и его личных вещей; постановка на учёт «трудных» подростков и постоянный контроль за их поведением во избежание рецидивирующих эпизодов; информирование заинтересованных органов и учреждений о правонарушениях (антиобщественных действиях, безнадзорности) несовершеннолетних; участие в рейдах, пресекающих приобретение и распитие несовершеннолетними спиртных напитков; противодействие распространению наркотиков в молодёжной среде.

В своей деятельности инспектор ПДН активно взаимодействует с различными административными и образовательными учреждениями и общественными институтами. Очевидно, что первоочередное значение в деле профилактики детских и подростковых противоправных деяний и вопросах защиты прав детей и подростков имеет сотрудничество между инспекторами ПДН и образовательными учреждениями, осуществляющими обучение несовершеннолетних: школами, интернатами, колледжами, лицеями и т.д., а также органами опеки и попечительства.

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.

Представителями администрации учебного заведения, к которым в своей деятельности обращается инспектор ПДН, являются директор, завуч по воспитательной работе, социальный педагог, психолог и классный руководитель (воспитатель)¹. Тесное взаимодействие с данными лицами является основой успешной работы инспектора ПДН, поскольку чем раньше будут выявлены признаки девиации психического, физического или умственного состояния несовершеннолетнего, тем более достижим положительный результат в профилактической работе с ним, а с наибольшей вероятностью зачатки проблемного поведения на самых ранних этапах могут заметить взрослые, находящиеся рядом с детьми ежедневно на протяжении долгого времени – то есть, педагоги и воспитатели. Кроме того, в отличие от родителей учителя и психологи, основываясь на своих профессиональных знаниях и опыте, имеют возможность составить об учащимся компетентное и непредвзятое мнение².

Сотрудничество инспектора ПДН и представителей школы заключается в сопровождении «трудного» подростка, состоящего на внутришкольном учёте либо учёте КДН/ПДН, и надлежащем надзоре над ним. Так, в программу реабилитации таких детей неукоснительно вносятся профилактические беседы с инспектором ПДН, проводимые с периодичностью не реже одного раза в месяц, совместные посещения инспектором и соцпедагогом и/или классным руководителем семьи стоящего на учёте ребёнка, обязательное информирование инспектора об изменениях, происходящих в социальной и семейной жизни несовершеннолетнего (перевод в другую школу, развод или новое супружество родителей, и т.д.). Однако тут и возникает проблема, которую мы рассматриваем: в вопросе профилактики и предотвращения преступлений и правонарушений против несовершеннолетних эта система не срабатывает³. То есть, такие функции ПДН, как обеспечение защиты прав и законных интересов несовершенно-

¹ Гудкова Л.В. Постановка на внутришкольный учёт / Л.В. Гудкова // Молодой ученый. - 2021. - №8. - С.45.

² Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник в 2-х частях / Ю.Н. Демидов и др. - ВИПК МВД России, 2016. - С.148.

³ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 01.11.2013 №Пр-2573). URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.07.2022).

летних, а также социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в группе риска (в социально опасном положении) не осуществляются в полной мере по следующей причине: дети, находящиеся в группе риска, но не совершающие никаких антиобщественных, противоправных или преступных действий, оказываются вне поля зрения инспектора ПДН, при этом оставаясь безнадзорными, и следовательно, потенциальными жертвами тяжких преступлений.

По нашему мнению, это происходит в первую очередь потому, что система выявления и учёта «трудных» детей в образовательных учреждениях (ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 №120-ФЗ, а также школьным Уставом и Правилами поведения учащихся) концентрирует внимание либо на несовершеннолетних, уже совершивших правонарушения (единично или неоднократно), либо на антиобщественном поведении подростков¹. Так, например, первичная работа с такими учащимися заключается в постановке их на внутттришкольный учёт, куда ребёнок попадает по следующим причинам:

- систематическое невыполнение домашнего задания;
- пропуски учебных занятий (прогулы);
- отказ от работы на уроке;
- постоянное отсутствие тетради, учебника;
- систематическое отсутствие во время проведения контрольных работ;
- смех, выкрики, разговоры на уроках;
- постоянные драки, грубость, сквернословие;
- драки, приводящие к телесным повреждениям;
- курение;
- употребление спиртных напитков;
- совершение несовершеннолетним правонарушения с доставкой его в

ОВД;

¹ Никитина Л.Л. Программы реабилитации несовершеннолетнего, состоящего на профилактических учётах / Л.Л. Никитина // МЦНС «Наука и просвещение». - 2022. - №5. - С.81.

- совершение преступления или соучастие в нём;
- совершение несовершеннолетним правонарушения, за которое установлена административная ответственность;
- совершение несовершеннолетним правонарушения, за которое установлена уголовная ответственность;
- систематическая порча государственного и/или личного имущества;
- издевательства над учащимися другой национальности, вероисповедания, цвета кожи;
- систематические издевательства над маленькими или более слабыми учащимися;
- единичные случаи нарушения общественного порядка в школе, в результате которых возникла угроза здоровью другого человека.

Однако ребёнок, находящийся в группе риска (т.е. проживающий в неблагополучной семье), но не совершивший ни одного из этих действий, не получает достаточно внимания. Таким образом, существуя в неблагоприятном окружении, но не проявляя девиантного поведения, ребёнок может оказаться под угрозой физического и психологического насилия со стороны взрослых, осознающих, что оно беззащитен, а их действия бесконтрольны. В связи с чем предлагается расширить список оснований для постановки несовершеннолетних на внутришкольный учёт, включив в этот список ряд причин, касающихся как психологического состояния ребёнка, так и условий его проживания¹.

В заключение хотелось бы отметить, что специфика работы ПДН имеет ряд существенных отличий от функций и задач других служб и подразделений ОВД. Деятельность инспекторов по делам несовершеннолетних требует не только высокого профессионализма в правовой сфере, но и серьёзной психологической подготовки, глубоких знаний в области педагогики и воспитательной работы, а также искреннего стремления помочь подрастающему поколению вырасти здоровыми, счастливыми и ответственными гражданами своей страны.

¹ Пороваева Н.В. Социально-педагогическое сопровождение обучающихся, состоящих на внутришкольном учёте, на учёте в КпДН и ЗП, а также в ПДН / Н.В. Пороваева // Молодой ученый. - 2022. - №1. - С.117.

Подведем некоторые итоги второй главы выпускной квалификационной работы.

1. Несмотря на то, что законодательством установлен целый ряд мер по совершенствованию института привлечения несовершеннолетних к ответственности, предлагаем ещё комплекс мероприятий: 1. После совершения лицом, которое не достигло возраста 18 лет, административного правонарушения, необходимо провести профилактическую беседу, как с самим нарушителем, так и непосредственно с родителями или законными представителями. 2. Так же, представляется, что к подросткам, в возрасте от 16, совершившим правонарушение, можно применять такой вид наказания, как обязательные работы. Только необходимо учитывать, что данные работы должны быть для него посильны и проводиться в свободное от учебы или работы время. 3. И наконец, ввести в школах, гимназиях, лицеях и других образовательных учреждениях дополнительные предметы, во время которых несовершеннолетним, в понятной для них форме, будут объяснять составы административных правонарушений и ответственность за их совершение.

2. Важной составляющей всей работы являются особенности процедуры привлечения несовершеннолетних к административной ответственности. Это особенности связанные с возрастом. Как я уже говорила ранее, что возраст привлечения к ответственности – 16 лет. Однако в последнее время дискутируется вопрос о снижении возраста административной ответственности до 14 лет. Совершение правонарушения несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет, согласно КоАП РФ, является обстоятельством, которое смягчает вину.

Дела об административных правонарушениях несовершеннолетних рассматривает Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. Комиссии работают коллегиально и дела рассматриваются обязательно с участием прокурора и с уведомлением родителей. Важно не путать комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Полицейский подразделения в большей степени занимаются вопросами профилактики правонарушений.

Итак, правонарушения имеют серьезные негативные последствия, как для всего общества, так и для самого подростка и его родителей. Воспитание законопослушного гражданина – это всегда очень сложный и трудоемкий процесс, здесь велика роль семьи и государства, которое прилагает к нему все возможные усилия. Однако, крайне важно, чтобы подросток понимал, что в современном обществе необходимо жить, учиться и работать, соблюдая нормативно-правовые акты принятые законодательством.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования можно сформулировать следующие выводы.

1. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних представляет собой, по нашему мнению, организованный процесс, в котором есть четко сформулированная цель о недопущении конфликта несовершеннолетнего с законом, определить задачи, найти свое выражение во всей совокупности общественных проблем, связанных с сознательным формированием личности и стимулированием поиска путей их решения, наметить конкретные пути и средства воздействия на несовершеннолетнего.

Субъекты предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, образуют государственную систему лишь в том случае, когда организовано их эффективное взаимодействие. Взаимодействие субъектов - это взаимное согласование действий двух и более органов, организаций, служб, отдельных, не подчиненных друг другу, совместно решающих общую задачу по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

2. Важнейшее место в предупреждении преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних занимает деятельность подразделений полиции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Полиция является лишь частью всей системы профилактики. Так, координирующим субъектом системы предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, безусловно, является ПДН. Для достижения наиболее эффективных результатов по предупреждению преступлений и правонарушений несовершеннолетних инспекторы ПДН должны поддерживать тесный контакт с субъектами предупреждения преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

Проанализировав деятельность подразделения полиции по делам несовершеннолетних, мы приходим к выводу, что полиция решает следующие зада-

чи: 1) своевременное выявление безнадзорного несовершеннолетнего и определение причины, по которой он стал безнадзорным; 2) организация профилактической и реабилитационной работы с ребенком и его семьей для разрешения существующих проблем в семье; 3) организация информационной и реабилитационной работы с родителями или лицами, их заменяющими, которая направлена на повышение родительской ответственности и сознательности, при необходимости оказание родителям социальной, психологической, правовой и других видов помощи; 4) осуществление статистического анализа безнадзорности, беспризорности, наркомании, алкоголизма и правонарушений; 5) принятие участия в создании целевых программ в целях разрешения и предотвращения детской и подростковой безнадзорности, совершения преступлений, антиобщественных деяний, употребления алкогольной продукции, наркотиков и токсических веществ; 6) организация и разработка рейдов, обучающих семинаров для должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, совершения правонарушений несовершеннолетними, антиобщественных деяний; 7) оказание содействия развитию межрайонных связей между соседними близлежащими районами в области разрешения, предотвращения и профилактики детской и подростковой безнадзорности, совершения антиобщественных деяний и преступных действий среди несовершеннолетних, употребления алкогольной продукции, наркотических и токсических веществ несовершеннолетними.

Практика деятельности сотрудников ПДН по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних свидетельствует о тесном сотрудничестве в этой сфере не только со службой участковых уполномоченных полиции и подразделений патрульно-постовой службы, но и с такими органами здравоохранения, как наркологические диспансеры. Взаимодействие инспекторов по делам несовершеннолетних с другими субъектами в профилактической работе является объективной необходимостью, обусловленной их ведущей ролью в профилактической деятельности полиции, обеспече-

нии общественного порядка на обслуживаемом участке, а также значительным объемом выполняемых задач.

3. Вопросами профилактики правонарушений несовершеннолетних занимаются различные субъекты, среди которых органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Среди таких органов значительное место занимают центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. ЦВСНП являются одним из субъектов в системе органов внутренних дел, занимающихся вопросами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Законодательной базой применения к несовершеннолетним мер административного принуждения, связанной с помещением несовершеннолетних в ЦВСНП являются Федеральный закон от 24 июня 1999 г. 120-ФЗ «Об основах системы профилактики, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также Инструкция по организации деятельности ЦВСНП, утвержденная приказом МВД РФ от 01.09.2012 г. № 839. Анализ действующей нормативной правовой базы в сфере регулирования деятельности ЦВСНП, позволяет признать ее достаточно сформированной. Законодательно определены категории лиц направляемых Центры, порядок их приема, содержания и устройства, детально прописана процедура рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в Центры. Имеется ряд ведомственных актов устанавливающих перечень должностей, нормы обеспечения мебелью и отдельными материально-техническими средствами для служебных помещений Центров, обеспечения питания, вещевого довольствия несовершеннолетних.

Главной особенностью ЦВСНП является доставляемый в них субъект, не достигший совершеннолетнего возраста. Возможно, для кого-то из несовершеннолетних одно только помещение в ЦВСНП уже будет являться воздействием на девиантное поведение, а с кем-то необходимо проводить комплекс мероприятий по установлению факторов отклоняющегося поведения и принимать меры по их устранению. Нужно сказать, что это не простой, а трудоемкий и длительный процесс, поэтому должностным лицам данного специализиро-

ванного подразделения не всегда удастся решить эту проблему за период нахождения несовершеннолетнего в ЦВСНП до конца. Но, тем не менее, проводимая профилактическая работа с несовершеннолетними, помещенными в ЦВСНП, в большинстве случаев имеет положительную динамику. Положительная динамика будет сохраняться до тех пор, пока предпринятые меры будут соответствовать условиям, в которых они осуществляются. Поэтому целесообразно сделать вывод о том, что необходимо совершенствовать комплексные профилактические мероприятия и разрабатываемые планы их проведения.

4. Мы приходим к выводу о том, что для того, чтобы снизить уровень правонарушений, совершаемых несовершеннолетними необходимо проводить профилактические беседы и обязательную работу с психологами для формирования у подростков стрессоустойчивого поведения, адаптации их в различных обстановках, а также устраивать спортивно - массовые мероприятия.

Главной целью ЦВСНП является проведение комплексных мероприятий по профилактике безнадзорности. Для построения эффективной работы данного органа необходимо знать не только нормативно – правовую базу, но и понимать психологические особенности несовершеннолетнего правонарушителя для того, чтобы основная цель ЦВСНП была достигнута.

В целях дальнейшего развития Центров МВД России утверждена Концепция развития ЦВСНП территориальных органов МВД России на среднесрочную перспективу. Основными задачами выполнения Концепции являются: 1) обеспечение необходимых материально-технических и санитарно-эпидемиологических условий для содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних; 2) соблюдение режима содержания несовершеннолетних воспитанников; 3) улучшение качества несения службы сотрудниками Центров путем, использования специального оборудования по контролю за находящимися в ЦВСНП несовершеннолетними. 4) совершенствование правовых, организационно-методических, технических и иных норм служебной деятельности Центров.

В качестве предложений по совершенствованию законодательства предлагаем следующие:

1. Предлагаем ввести в КоАП РФ самостоятельную главу «Административная ответственность несовершеннолетних», которая содержала бы: определение административной ответственности несовершеннолетних, ее цели, виды и функции субъектов, имеющих право привлекать к ответственности несовершеннолетних, меры принудительного характера, обстоятельства смягчающие и отягчающие ответственность несовершеннолетних, основания освобождения несовершеннолетних от административной ответственности.

2. Для улучшения административной ответственности несовершеннолетних предлагаем: закрепить норму, позволяющую применять к несовершеннолетним обязательные работы, а также установить механизм их исполнения; установить ответственности самих несовершеннолетних, а не их родителей, за употребление наркотических и психотропных веществ и вовлечение несовершеннолетних лиц в попрошайничество; расширить круг субъектов административной ответственности за счет снижения возраста, по достижении которого наступает административная ответственность, до 14 лет за отдельные виды правонарушений, а именно за административные правонарушения, предусмотренные ст.ст. 7.17, 7.27, 20.1, 20.3 КоАП РФ; возложить полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях несовершеннолетних, санкция которых предусматривает наказание в виде лишения специального права, предоставленного физическому лицу, на судей.

3. В целях единообразия правоприменительной практики и повышения эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних необходимо принять федеральный закон о комиссиях по делам несовершеннолетних, носящий не декларативный характер, но включающий подробные федеральные стандарты, обязательные для исполнения на региональном и местном уровнях.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые
акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №144.
2. Конвенция ООН о правах ребенка (принята Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г.) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. 1993.
3. Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы). Приняты Резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.
4. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Приняты Резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Юрлитинформ, 2010.
5. Семейный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (с изм. от 14 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 1. - Ст. 16; Российская газета. - 2022. - № 160.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 14 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. 1). - Ст. 1; Российская газета. - 2021. - № 146.
7. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (с изм. от 14 июля 2021 г.)

// Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 10. - Ст. 1391; Российская газета. - 2022. - № 160.

8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. от 14 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 26. - Ст. 3177.
9. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 21 декабря 2021 г.) // Росс. газета. - 2011. - №5401; 2021. - № 133(8484).
10. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Российская газета. - 2016. - №7007 (139).
11. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 52 (ч. V). - Ст. 7614.
12. Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: указ Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 // Собрание законодательства РФ. - 2017. - №23. - Ст. 3309.
13. О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19): указ Президента РФ от 02.04.2020 № 239 // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 14 (часть I). - Ст. 2082.
14. Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 22 марта 2017 г. № 520-р. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.07.2022).

15. О совершенствовании деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ: приказ МВД РФ от 09.10.2004 № 639. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.07.2022).
16. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19 (с изм. от 20 января 2016 г.) / Текст приказа официально опубликован не был.
17. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД РФ от 1 сентября 2012 г. № 839 // Российская газета. - 2012. - № 290.
18. Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел РФ: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 // Российская газета. - 2014. - №9.
19. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.
20. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. URL: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.htm> (дата обращения: 30.07.2022).
21. О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России: директива МВД РФ №3-дсп от 17.11.2015 г. / Оpubл. не была.
22. О профилактике правонарушений в Республике Татарстан: закон Республики Татарстан от 13 октября 2008 г. № 105-ЗРТ // Республика Татарстан. - 2008. - № 210.

II. Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Антонян Ю.М., Бородин С.В. Преступное поведение и психические аномалии / Под ред. В.Н. Кудрявцева. - М.: Спарк, 2016. - 264 с.
2. Башкатов И.П. Психология групп несовершеннолетних правонарушителей / И.П. Башкатов. - М.: Проспект, 2017. - 173 с.
3. Боголюбова Т.А. Современные проблемы теории предупреждения преступности в российском обществе: сборник материалов круглого стола / Под ред. Т.Л. Козлова. - М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2019. - 221 с.
4. Винокуров А.Ю. Актуальные вопросы организации и деятельности прокуратуры / А.Ю. Винокуров. - М.: Юрайт, 2020. - 186 с.
5. Демидова-Петрова Е.В. Предупреждение преступности несовершеннолетних: мониторинг и оценка практико-ориентированных мер: монография / Е.В. Демидова-Петрова. - Казань: КЮИ МВД России, 2018. - 142 с.
6. Евтихийев И.И. Виды и формы административной деятельности / И.И. Евтихийев. - М.: Проспект, 2012. - 191 с.
7. Казаков С.В. Генезис преступления / С.В. Казаков. - М.: Наука, 2021. - 162 с.
8. Кардашевский В.В., Морукова А.А., Калинина С.В., Дорошенко О.М., Родионова Е.Ю. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие / В.В. Кардашевский и др. - М.: Московский университет МВД России имени В. Я Кикотя, 2017. - 185 с.
9. Козлов Ю.М. Административное право / Ю.М. Козлов. - М.: Контракт, 2017. - 421 с.
10. Косорукова Е.В. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в группировки экстремистской направленности: учебное пособие / под ред. М.Н. Галямова. - Казань: КЮИ МВД России, 2012. - 150 с.

11. Махина С.Н., Карагодин А.В., Дорофеева Ж.П., Демченко Н.В. Особенности проведения индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими уголовно наказуемое деяние, с целью предупреждения ими повторных преступлений: учеб. пособие / С.Н. Махина и др. - Белгород, 2017. - 136 с.
12. Осипова А.А. Справочник психолога по работе в кризисных ситуациях. Изд. 2-е. / А.А. Осипова. - Ростов н/Д: Феникс, 2019. - 180 с.
13. Старков О.В. Криминология. Теория и практика. 2-е издание / О.В. Старков. - М. Юрайт, 2016. - 428 с.

III. Статьи, научные публикации:

1. Аносов А.В., Ищук Я.Г. Оперативно-розыскная профилактика преступлений несовершеннолетних: направления, содержание, меры / А.В. Аносов и др. // Труды Академии управления МВД России. - 2018. - № 1 (45). - С. 122-127.
2. Беженцев А.А. Модернизация деятельности субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних (административно-правовой аспект) / А.А. Беженцев // Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (посвящается памяти заслуженного деятеля наук Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора В.Д. Сорокина)» (Санкт-Петербург, 21 марта 2016 г.). - 2016. - С. 150-153.
3. Беженцев А.А. Взаимодействие в деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних: постановка проблемы / А.А. Беженцев // Алтайский юридический вестник. - 2019. - № 4 (28). - С. 38-43.
4. Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Причины и условия совершения правонарушений несовершеннолетними и профилактическая дея-

- тельность полиции по их предупреждению / А.В. Богданов и др. // Вестник экономической безопасности. - 2019.- № 2. - С. 93-98.
5. Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления деятельности полиции по предупреждению и профилактике правонарушений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2017. - № 3. - С. 220-225.
 6. Богданов А.В., Хазов Е.Н., Комахин Б.Н. Преступность несовершеннолетних: новые решения и новые проблемы / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2017. - № 4. - С. 34-39.
 7. Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления деятельности полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 1. - С. 158-163.
 8. Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Соблюдение охраны и защиты прав и свобод несовершеннолетних в России / А.В. Богданов и др. // Защити меня. - 2020. - № 2. - С. 6-11.
 9. Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Обеспечение конституционных прав и свобод и профилактические мероприятия, проводимые сотрудниками ОВД по предотвращению противоправных действий среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // В сб.: Конституционные основы российского государства: история и современность. - Рязань, 2019. - С.48-55.
 10. Богданов А.В., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н. Профилактические мероприятия, проводимые полицейскими подразделениями, по пресечению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних / А.В. Богданов и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - № 4. - С. 204-209.
 11. Воронин М.Ю. К вопросу о международно-правовых основах предупреждения преступности несовершеннолетних / М.Ю. Воронин // Девиации несовершеннолетних в условиях постмодернистского общества: материа-

- лы всерос. конф. (26 апреля 2019 г.). - Казань: КЮИ МВД России, 2019. - С.29-37.
12. Воронкова К.Д. Выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними, принятие мер по их устранению / К.Д. Воронкова // Молодой ученый. - 2021. - № 52 (394). - С. 91-97.
 13. Гендеев Э.Н. Современные особенности пресечения административных правонарушений сотрудниками полиции по делам несовершеннолетних МВД России и пути их реализации / Э.Н. Гендеев // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. - 2016. - № 1. - С. 97-101.
 14. Занина Т.М., Бутова М.В. К вопросу о компетенции органов внутренних дел (полиции) по предупреждению и пресечению административных правонарушений несовершеннолетних / Т.М. Занина и др. // Административное право и процесс. - 2020. - № 10. - С. 22-27.
 15. Зиннуров Ф.К., Габдулхаков В.Ф., Чанышева Г.Г. Технология профилактики девиантного поведения в условиях организации социокультурной деятельности / Ф.К. Зиннуров и др. - Казань: КЮИ МВД России, 2010. - 247 с.
 16. Зиннуров Ф.К., Красильников В.И., Гайфутдинова А.М. Педагогическая коррекция начальной стадии девиантного поведения подростков / Ф.К. Зиннуров и др. // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2014. - №2(16). - С.6-10
 17. Зуева Е.Г. Психологическое содержание профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции / Е.Г. Зуева // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2018. - № 4 (52). - С. 231-236.
 18. Ищенко Е.В. Приоритетные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в профилактике самовольных уходов детей / Е.В. Ищенко // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. - 2017. - № 31. - С. 51-54.

19. Камаева Ю.В. Профилактика правонарушений несовершеннолетних, профилактическая деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел / Ю.В. Камаева // Энигма. - 2019. - Т. 1. - № 8–1. - С. 315-321.
20. Кирюхин В.В. Административная деятельность полиции в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних: понятие и основные характеристики / В.В. Кирюхин // Общество: политика, экономика, право. - 2016. - № 4. - С. 102-107.
21. Лобова А.И. Подразделения по делам несовершеннолетних ОВД в системе профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних / А.И. Лобова // Новая наука. - 2017. - № 62. - С.17-22.
22. Мещерякова Е.И. Особенности применения методов и средств воспитания при индивидуальной работе с несовершеннолетними сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних / Е.И. Мещерякова // Вестник Воронежского института МВД России. - 2014. - № 2. - С. 83-88.
23. Никитина Л.Л. Программы реабилитации несовершеннолетнего, состоящего на профилактических учётах / Л.Л. Никитина // МЦНС «Наука и просвещение». - 2022. - №5. - С.81-87.
24. Новгородов Д.А. Особенности возбуждения сотрудниками полиции дел об административных правонарушениях, совершенных в сети Интернет / Д.А. Новгородов // ВВ: Административное право и практика администрирования. - 2020. - №2. - С.63-68.
25. Оловенцова С.Ю. Информационная безопасность несовершеннолетних: условия возникновения и средства предупреждения / С.Ю. Оловенцова // Уголовная ответственность и наказание: сб. науч. трудов по материалам Междунар. науч.-практ. конф. Рязань. - 2018. - С. 139-144.
26. Пороваева Н.В. Социально-педагогическое сопровождение обучающихся, состоящих на внутришкольном учёте, на учёте в КпДН и ЗП, а также в ПДН / Н.В. Пороваева // Молодой ученый. - 2022. - №1. - С.117-124.

27. Проценко Д.Е., Байкова И.Н., Якушев В.В. Работа с молодежью в системе профессиональных задач сотрудников МВД России / Д.Е. Проценко и др. // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2017. - № 3 (75). - С. 126-132.
28. Рамкулов Р.Ф., Худобородов А.Л. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: педагогические аспекты воспитательной работы с подростками / Р.Ф. Рамкулов и др. // Вестник Челябинского государственного педагогического университета. - 2016. - № 5. - С. 89-94.
29. Репьев А.Г. Организационно-правовое регулирование профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке с образовательным учреждением / А.Г. Репьев // Научный вестник Омской академии МВД России. - 2016. - № 4 (63). - С. 41-45.
30. Стащенко С.П., Джафарова Н.Т. К вопросу об административной ответственности за правонарушения в киберпространстве / С.П. Стащенко и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2020. - №4. - С.46-52.
31. Туркина Т.А. О некоторых направлениях совершенствования профилактической работы по локализации преступности беспризорных / Т.А. Туркина // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2013. - № 2 (12). - С.29-32.
32. Худяков Е.Е. Организация взаимодействия органов внутренних дел с образовательными учреждениями по вопросам профилактики преступности среди несовершеннолетних / Е.Е. Худяков // Актуальные исследования и разработки в области гуманитарных, общественных и экономических наук: сб. науч. трудов по материалам Междунар. науч.-практ. конф. (Белгород, 30 августа 2019 г.). - 2019. - С. 144-146
33. Шакирьянов М.М. Профилактика экстремистских проявлений среди несовершеннолетних в Республике Татарстан / М.М. Шакирьянов // Вест-

ник Казанского юридического института МВД России. - 2013. - № 2 (12). - С.56-60.

34. Шалагин А.Е., Гребенкин М.Ю. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения / А.Е. Шалагин и др. // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. - 2018. - Т. 3. - № 5. - С. 39-47.
35. Шароян Ю.К. К вопросу о правовом обеспечении деятельности МВД России по предупреждению и профилактике правонарушений среди несовершеннолетних / Ю.К. Шароян // Молодой ученый. - 2020. - № 6 (296). - С. 152-157.

IV.Эмпирические материалы (судебной, следственной практики и т.д.):

1. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Назармамадова Дидора Гулмамадовича на нарушение его конституционных прав подпунктом 6 статьи 22 и пунктом 3 статьи 30 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: [определение Конституционного Суда РФ от 14 мая 2015 г. № 690-О]. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.07.2022).
2. По делу о проверке конституционности положений статей 1070 и 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в связи с жалобой гражданки А.»: [постановление Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2019 года № 38-П]. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.07.2022).
3. Постановление Советского районного суда г. Казани от 7 мая 2017 года о помещении несовершеннолетнего Ш. в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Татарстан сроком на 20 суток / Справка о результатах обобщения практики рассмотрения районными (городскими) судами Республики Татарстан дел о

помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (подготовлена Верховным судом РТ 29.11.2017) URL: <https://vs.tat.sudrf.ru>.

4. Постановление Кировского районного суда г. Казани от 25 февраля 2017 г. об отказе в удовлетворении представления начальника ОП №3 УМВД России по г. Казани о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего К. / Справка о результатах обобщения практики рассмотрения районными (городскими) судами Республики Татарстан дел о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (подготовлена Верховным судом РТ 29.11.2017). URL: <https://vs.tat.sudrf.ru>.
5. Апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда Республики Татарстан от 24 мая 2017 г. по делу № 33а-2350/2017. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.07.2022).
6. Постановление Авиастроительного районного суда г. Казани от 24 июня 2017 г. URL: <http://aviastroitelny.tat.sudrf.ru> (дата обращения 30.07.2022).
7. Приговор Зеленодольского городского суда Республики Татарстан от 26 ноября 2020 г. по делу № 1-975/2020. URL: <https://zelenodolsky.tat.sudrf.ru> (дата обращения: 30.07.2022).
8. Приговор Набережночелнинского городского суда от 27 июля 2020 г. по делу № 1-130/2020. URL: <https://naberezhno-chelninsky.tat.sudrf.ru> (дата обращения: 30.07.2022).
9. Постановление Зеленодольского районного суда Республики Татарстан от 1 октября 2019 г. URL: <http://zelenodolsky.tat.sudrf.ru> (дата обращения 30.07.2022).
10. Постановление Ярославского районного суда от 25 ноября 2020 г. по делу № 5-154/2020. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 30.07.2022).
11. Постановление Ярцевского городского суда от 25 марта 2021 г. по делу № 5-203/2021. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 30.07.2022).

V. Электронные ресурсы:

1. Генеральная прокуратура РФ. URL: <https://genproc.gov.ru> (дата обращения: 30.07.2022).
2. Органы внутренних дел Республики Татарстан. URL: <https://16.mvd.ru> (дата обращения: 30.07.2022).
3. Официальный сайт Главного информационно-аналитического центра МВД России. Статистика. URL: <https://mvd.ru/folder/101762> (дата обращения: 30.07.2022).
4. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде РФ, разд. «Данные судебной статистики». URL: <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 30.07.2022).

ОТЗЫВ

о работе обучающегося 362 учебной группы заочной формы обучения, 2016 года набора, по специальности 40.05.02 - «Правоохранительная деятельность» Фаттаховой Линары Динаровны

в период подготовки выпускной квалификационной работы на тему «Правовое положение и организация работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними»

Тема выпускной квалификационной работы «Правовое положение и организация работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними» выбрана слушателем Фаттаховой Л.Д. из списка тем, предложенного кафедрой. Мотивом в выборе темы послужила актуальность проблемы предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетними, как одна из самых существенных социально-правовых проблем общества и государства.

Целью исследования является детальный анализ правового положения и организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, а также разработка рекомендаций по их совершенствованию.

Во введении Фаттаховой Л.Д. обосновывается актуальность темы исследования, показывается степень ее научной разработанности. Определяются цели, объект и предмет. Раскрывается методологическая основа, показывается ее новизна, излагаются основные положения, рассматриваемые в работе.

В первой главе «Правовое, организационное и информационно-аналитическое обеспечение предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними» раскрываются правовые основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, взаимодействие и координация деятельности.

Вторая глава «Предупреждение и пресечение полицией правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, центром временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и проблемам взаимодействия подразделений по делам несовершеннолетних с субъектами системы профилактики».

В заключении излагаются основные выводы и предложения, направленные на совершенствование деятельности работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Таким образом, следует отметить, что выпускная квалификационная работа Фаттаховой Л.Д. имеет выраженный исследовательский характер. В ней автором грамотно изложена теоретическая часть, которая имеет логичное

и последовательное изложение материала с соответствующими выводами и обоснованными предложениями.

Методологическую основу работы составляет система идей научного познания, а именно: диалектический метод и структурно-системный подход; общенаучные (анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнение, общение) и частнонаучные (статистический, изучение нормативно-правовых актов, результаты авторского социологического исследования, контент-анализ).

Цели и задачи слушателем определены самостоятельно в соответствии с темой работы, работа написана доступным языком легким для восприятия.

В целом, анализ выпускной квалификационной работы Фаттаховой Л.Д. показывает ее отличные знания вопросов исследуемой темы. В своей работе она уверенно оперирует данными научной литературы профессиональной направленности, свободно ориентируется в источниках права и использует методы системного анализа.

К плюсам данной работы можно отнести качественную проработку имеющихся по данной проблеме научных источников, умелое оперирование юридическими терминами и категориями в тексте представленной работы, а также изучение судебной практики.

Автором выпускной квалификационной работы достаточно подробно изучена деятельность работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Фаттахова Л.Д. проанализировала нормативные правовые акты, судебную практику и проблемы взаимодействия подразделений по делам несовершеннолетних с субъектами системы профилактики, что позволило ей сформулировать ряд основных выводов, решение которых по мнению автора, будет способствовать совершенствованию деятельности полиции по исследуемой теме.

После выбора и утверждения темы выпускной квалификационной работы Фаттахова Л.Д. совместно с научным руководителем был составлен план выпускной квалификационной работы. Все параграфы и главы автором работы представлялись для проверки научному руководителю в строго в установленные сроки. После проверки научным руководителем структурных частей работы Фаттахова Л.Д. добросовестно устраняла имеющиеся недостатки.

В ходе написания работы Фаттахова Л.Д. показала уверенное владение компьютерными методами сбора, хранения и обработки информации, применяемой в сфере профессиональной деятельности. Умение и навыки работы с компьютерными программами (Word, PowerPoint, Excel и т.п.), информационно-справочными ресурсами, работы в системе интернет.

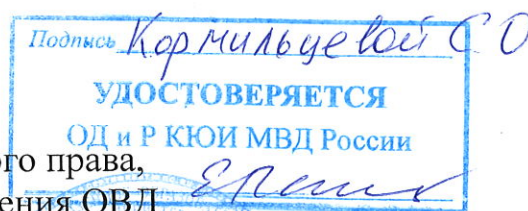
С учетом изложенного полагаю, что выпускная квалификационная работа «Правовое положение и организация работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними» представленная слушателем Фаттаховой Л.Д. в достаточной степени является актуальной обладает новизной темы, план составлен грамотно и соответствует выбранной теме, структура работы

выдержана, цели поставленные в работе достигнуты, работа написана научным языком легким для восприятия, теоретически проанализирована, выполнена самостоятельно автором в срок. Выводы и предложения могут быть использованы для совершенствования практической направленности полиции. При написании работы были использованы нормативные акты и другие литературные источники, что позволило слушателю решить поставленные цели, к каждому параграфу имеются обоснованные выводы, а в конце работы логическое заключение. Работа оформлена в соответствии с требованиями, предъявляемыми к работам такого рода.

С учетом изложенного и итогов устного выступления во время защиты, полагаю возможным выпускную квалификационную работу Фаттаховой А.Д. оценить на положительную оценку.

Оценка - «отлично»

Руководитель:
Преподаватель кафедры административного права,
административной деятельности и управления ОВД
КЮИ МВД России, к.ю.н.,
майор полиции



подпись

С.О. Кормильцева
инициалы, фамилия

« 13 » 08 20 22 г.

С отзывом ознакомлен(а)

подпись

Л.Д. Фаттахова
инициалы, фамилия обучающегося

« 13 » 08 20 22 г.

РЕЦЕНЗИЯ
на выпускную квалификационную работу

слушателя Фаттаховой Линары Динаровны,

(фамилия, имя, отчество)

362 учебной группы, 6 курса, специальность 40.05.02 - Правоохр. деятельн.

(№ группы, курс, специальность)

Тема: Правовое положение и организация работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними

Выпускная квалификационная работа Л.Д. Фаттаховой посвящена комплексному анализу правового положения и организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, а также разработке рекомендаций по их совершенствованию

Автор работы справедливо констатирует, что наиболее эффективным способом борьбы с правонарушениями несовершеннолетних является их предупреждение: гораздо легче предотвратить, нежели устранять негативные последствия. Причем предупреждение может выражаться как в прямом действии уполномоченных органов на детерминанты преступного поведения, так и в косвенном воздействии. В сложившихся условиях административно-правовое обеспечение деятельности полиции по противодействию правонарушениям несовершеннолетних нуждается в совершенствовании как с позиции корректив правового инструментария, так и с точки зрения правового регулирования организации деятельности полицейских подразделений, в том числе подразделений по делам несовершеннолетних. Поиск научно-обоснованных путей решения проблем предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, становится с каждым днем все более актуальной задачей государства.

В работе автором правильно сформулированы цель и задачи, которые соответствуют содержанию исследования.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы. В первой главе рассматривается правовое, организационное и информационно-аналитическое обеспечение предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Во второй главе проанализированы особенности предупреждения полицией правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Автор рассмотрел поставленную проблему на достаточно высоком теоретическом уровне, используя материалы судебной практики.

При написании ВКР автором использованы основные методологические и теоретические подходы к решению проблемы, изучены научные работы, посвященные проблематике правового положения и организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Выводы и предложения, выдвинутые автором в заключении, обоснован-

ны и аргументированы. Прослеживается высокая степень самостоятельности и оригинальности при решении поставленной задачи. Имеются обоснованные теоретические выводы и предложения.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения проблем деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, автором сделана попытка обобщить проблемы в указанной области и выработать пути их решения.

Теоретическая значимость исследования определяется значением развития представлений об особенностях правового положения и организации работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании административного права, административной деятельности и управления ОВД.

Л.Д. Фаттаховой показала знание нормативно-правовых актов, научной и учебной литературы, фундаментальных исследований, публикаций ведущих специалистов в области административного права, административной деятельности и управления ОВД. В списке использованной литературы приведено достаточное количество законов Российской Федерации и иных нормативных актов, указаны авторефераты и тексты диссертаций по указанной проблеме, а также научные статьи и электронные источники.

В заключении автор обобщил выводы по каждой главе, предложил варианты решения поставленных задач и обосновал выбор использованных методов. Выводы ВКР логичны и обоснованы.

При подготовке работы автор показал высокий уровень грамотности, научный стиль изложения, хорошую проработанность проблемы. Оформление ВКР не вызывает нареканий.

Представленная на рецензирование выпускная квалификационная работа соответствует предъявляемым требованиям, рекомендована к публичной защите и заслуживает положительной оценки.

Оценка рецензента: *отлично*

Рецензент

Начальник ОП №4 «Юдино»

УМВД России по г. Казани

подполковник полиции

должность, специальное звание)

« 12 » 08 2022 г.

С рецензией ознакомлен

слушатель 362 учебной группы

« 12 » 08 2022 г.



А.А. Семенюк

(инициалы, фамилия)

(подпись)

Л.Д. Фаттахова

Л.Д. Фаттахова



АНТИПЛАГИАТ
ОБНАРУЖЕНИЕ ЗАИМСТВОВАНИЙ



СПРАВКА

Казанский юридический институт МВД
России

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

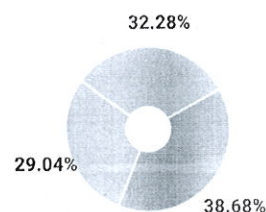
ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Фаттахова Линара Динаровна
Самоцитирование
рассчитано для: Фаттахова Линара Динаровна
Название работы: Фаттахова Л.Д. Правовое положение и организация работы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними
Тип работы: Дипломный проект
Подразделение: Кафедра АП, АД и УОВД КЮИ МВД РФ

РЕЗУЛЬТАТЫ

ЗАИМСТВОВАНИЯ		38.68%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ		32.28%
ЦИТИРОВАНИЯ		29.04%
САМОЦИТИРОВАНИЯ		0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 13.08.2022



Модули поиска: ИПС Адилет; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; Коллекция СМИ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley

Работу проверил: Кормильцева Светлана Олеговна

ФИО проверяющего

Дата подписи:

13.08.2022

Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.