

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности
и управления органами внутренних дел

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему: «Система гарантий обеспечения правовой и социальной защиты
сотрудников полиции на современном этапе»**

Выполнила:

Абдрахманова Алина Рамисовна
40.05.02 - правоохранительная деятельность,
набор 2018 г., 082 учебная группа

Руководитель:

старший преподаватель кафедры
административного права, административной
деятельности и управления ОВД, кандидат
исторических наук, подполковник полиции
Валиев Айдар Минеахметович

Рецензент:

Заместитель начальника ОП №9 «Сафиуллина»
УМВД России по г. Казани, подполковник
полиции
Зарипов Альберт Ильшатovich

Дата защиты: «___» _____ 2023 г. Оценка _____

Казань 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ	6
§ 1. Административно-правовой статус сотрудников полиции	6
§ 2. Проблемные аспекты правового регулирования деятельности сотрудников полиции	12
§ 3. Гарантии обеспечения правовой защиты сотрудников полиции	20
ГЛАВА 2. ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ	26
§ 1. Особенности социальной защиты сотрудников полиции	26
§ 2. Меры социальной защиты сотрудников полиции по законодательству России	37
§ 3. Социальная и правовая защита должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность органов внутренних дел	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	52
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	60

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность настоящей выпускной квалификационной работы заключается в том, что сегодня в нашем обществе существуют разнообразные отрицательные тенденции в социально-экономическом и социально-правовом плане. Много случаев, когда сотрудникам полиции причиняется вред при выполнении их служебных обязанностей. В связи с чем социальные и правовые гарантии защиты сотрудников полиции являются неотъемлемой частью деятельности органов внутренних дел (далее – ОВД). Данные гарантии направлены на привлечение граждан к службе в ОВД, компенсацию, оказываемую сотрудникам полиции и прочее.

Сотрудники полиции – это особенная социальная группа, которая выполняет специфические задачи, в соответствии с Федеральным законом №3 «О полиции». Наряду с социально-правовыми гарантиями существует и ограничения, связанные с осуществлением деятельности ОВД. В связи с чем возникает вопрос повышения социальных и правовых гарантий сотрудников полиции, поскольку их деятельность связана с опасностью для жизни и здоровья, а также при осуществлении данной деятельности у сотрудников имеются ряд ограничений. На наш взгляд, необходимо создать благоприятные и безопасные условия для служебной деятельности сотрудников полиции, поскольку это является одной из предпосылок эффективности деятельности ОВД в целом.

По нашему мнению, под социально-правовой защитой сотрудников полиции следует понимать гарантируемые государством совокупность норм социальной и правовой направленности, в целях обеспечения стабильных условий служебной деятельности полиции, путем компенсаций, выплат, надбавок и прочее.

Целью настоящей выпускной квалификационной работы является комплексное исследование систем гарантий обеспечения правовой и социальной защиты сотрудников полиции на современном этапе.

Для решения поставленной цели, необходимо решить ряд следующих задач:

1. Изучить административно-правовой статус сотрудников полиции;
2. Проанализировать проблемные аспекты правового регулирования деятельности сотрудников полиции;
3. Рассмотреть гарантии обеспечения правовой защиты сотрудников полиции;
4. Исследовать особенности социальной защиты сотрудников полиции;
5. Изучить меры социальной защиты сотрудников полиции по законодательству России;
6. Рассмотреть социальную и правовую защиту должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность органов внутренних дел.

Объектом настоящей выпускной квалификационной работы выступают общественные отношения, связанные с социальными и правовыми гарантиями защиты сотрудников полиции, возникающие в процессе осуществления ими своей деятельности.

Предметом настоящей выпускной квалификационной работы выступают нормы уголовного законодательства, регламентирующие гарантии обеспечения правовой и социальной защиты сотрудников полиции на современном этапе.

Методологическая основа исследования включает в себя систему идей научного познания, а именно: универсально-металогический диалектический метод и структурно-системный подход; общенаучные (анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнение, общение) и частнонаучные (уголовно-статистический, изучение нормативно-правовых актов, результаты авторского социологического исследования) методы познания.

Теоретическую основу исследования составили научные труды и исследования в рассматриваемой нами проблеме по следующим дисциплинам: административное право, административно-процессуальное право, уголовное право, уголовно-процессуальное право, оперативно-розыскная деятельность, психология и педагогика, социология и другие науки.

Нормативная база исследования включает в себя следующие источники: Конституцию Российской Федерации; международные правовые нормы; Кодекс Российской Федерации об административном правонарушении (далее – КоАП РФ); постановления Правительства РФ и др.

Эмпирическая основа включает в себя: материалы правоприменительной практики, статистические данные Министерства внутренних дел Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации и иных правоохранительных органов; социологические результаты исследования ученых.

Исследованием данного вопроса занимались такие авторы, как: А.К. Айбатулина, М.В. Барышников, С.Н. Братановский, С.П. Булавин, М.Г. Вулах, А.В. Гусев, Я.К. Евстафиади, Д.А. Игнатъев, А.С. Изюмина, О.В. Ильина, А.В. Кирза, Г.Л. Константинов, В.А. Куксов, И.А. Логвинова, Н.П. Маюров, Д.В. Меняйло, Л.Н. Меняйло, Е.А. Нефедова, Ю.А. Никонова, М.А. Перепелица, И.С. Полканов, М.В. Пресняков, А.Д. Суворова, Д.И. Сычак, М.Е. Труфанов, А.В. Феоктистов, Д.Н. Шурухнова и др.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения и списка литературы.

ГЛАВА 1. ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ

§ 1. Административно-правовой статус сотрудников полиции

Правовая регламентация административно-правового статуса сотрудника ОВД в значительном объеме обуславливает качественное воплощение в действительность задач, стоящих перед МВД России. Это всецело соотносится с суждением Д.М. Овсянко, который отмечает что: «государственные служащие представляют собой государство, так как выполняют официальные функции, официальных органов»¹. Значимость научно осмысления правового статуса сотрудника ОВД определяется, в первую очередь, тем, что введение в его правовое обеспечение всевозможных средств государственно-правового влияния, отстающих по своему целевому назначению от социального прогресса, образует значительные проблемы.

В Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что: «Сотрудником ОВД является гражданин Российской Федерации, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава»². Законодательное определение содержит такие очевидные признаки сотрудника ОВД как, его гражданство, вхождение в штатный состав и специальное звание. Анкетный опрос среди сотрудников ОВД, по проблеме первичности признаков в

¹ Труфанов, М. Е. Административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел / М. Е. Труфанов, Я. К. Евстафиади // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения : Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции 27 сентября 2019 года, Санкт-Петербург, 27 сентября 2019 года / Составители Р.Ю. Аврутин, Т.В. Стульнова. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2020. – С. 309-318.

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 05.12.2011. № 49 (ч. 1), ст. 7020.

определении сотрудника показывает на то, что 57 % опрошенных первенство сохраняют за признаком гражданства, а вторая позиция отдана специальному званию – 22 %.

Сегодня в юридической литературе в правовом статусе участника общественных отношений, чаще представляется его правовые возможности, характеризующиеся его юридическими правами и обязанностями. Отдельные специалисты наряду с правами и обязанностями вводят в структуру статуса ответственность¹. Нет солидарности и во взглядах о месте гражданства в правовом статусе. Выявленные позиции полиаспектности в научных подходах образуют разницу и во взглядах на атрибуты административно-правового статуса гражданина. Во многих научных работа по представленной тематике подчеркивается, что «административно-правовой статус гражданина составляет важнейшую и органическую часть общего правового статуса личности»², однако остаются без внимания важные элементы общего правового статуса.

Как нам видится, в административно-правовой модели правовое регулирование общественных отношений состоит в иерархии с Основным законом страны, но непосредственно в нем не просматривается. К примеру, в ч. 4 статьи 32 Конституции РФ указано, что «граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе». Смысловое содержание этой конституционной позиции, по словам М.В. Преснякова: «включает в себя два императивных требования: возможность участия в управлении делами государства и равенство. Это и есть основные требования, которые Конституция предъявляет к отраслевой модели реализации данного права»³. Однако, основной

¹ Гусев, А. В. Правовой статус правоохранительных органов исполнительной власти: теория и практика конституционно-правового и международного договорного регулирования : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2011. – 23 с.

² Административное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 439 с.

³ Пресняков, М. В. Проблема определенности конституционно-правового статуса человека и гражданина в современной России / М. В. Пресняков // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 6. – С. 16-20.

механизм реализации данного положения Конституции обрел конкурсный характер и если административным законодательством установлена другая возможность реализовать такое право, то только при позитивном соотношении с позициями, предусмотренными Конституцией РФ.

Исследование современной законодательной базы дает возможность утверждать о том, что сотрудник ОВД обладает, свойственным ему правовым потенциалом, который отличает его от другого вида государственного служащего или сотрудника иного органа государственной власти. На специфичность статуса сотрудников ОВД указано в определении Конституционного Суда России, в котором говорится, что: «на них возложена исключительная по своему объему и характеру — даже в сравнении с сотрудниками иных правоохранительных органов — ответственность по защите жизни и здоровья граждан, противодействию преступности и охране общественного порядка»¹.

Последовательная интерпретация правовых норм, фиксирующих полномочия сотрудников ОВД при проецировании к полномочиям МВД России, дает возможность утверждать о том, что самые существенные правоохранительные полномочия Министерства воплощаются в действительность преимущественно сотрудниками полиции. На первый взгляд может показаться, что именно сотрудники полиции имеют особый административно-правовой статус. В тоже время, для исполнения свойственных только полиции обязанностей могут быть привлечены сотрудники следственных подразделений и внутренней службы.

Общий административно-правовой статус для всех сотрудников ОВД единый, а количество специальных статусов ориентировочно равно количеству

¹ Определение Конституционного Суда РФ от 8 дек. 2011 г. № 1623-О-О по запросу Лабитнангского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа о проверке конституционности пункта «о» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации.

видов должностей в службе. Численность индивидуальных статусов прямо пропорционально числу сотрудников ОВД.

Определяя структуру административно-правового статуса сотрудника ОВД, по нашему мнению, есть смысл принять точку зрения С.Н. Братановского и М.Г. Вулаха, которые, применительно к административно-правовому статусу граждан выделяют: «а) административную правосубъектность (общую правоспособность и дееспособность); б) специальную правосубъектность (систему должностных прав и обязанностей); в) политические, социально-экономические и организационноправовые гарантии этих прав и свобод»¹.

С другой стороны, по авторскому мнению В.В. Черникова и С.П. Булавина, основанному на взглядах известных российских ученых, стержневыми элементами административного статуса сотрудников полиции считаются: «способ замещения должности; требования, предъявляемые к сотруднику; права и обязанности сотрудника; ограничения и запреты, связанные со службой; режим служебного времени и организация службы; порядок прохождения службы; гарантии правовой защиты сотрудника; меры стимулирования служебной деятельности; характер ответственности сотрудника полиции»². Осознавая то, что правоспособность сотрудника ОВД образует правовая возможность обретения прав и юридических обязанностей в среде свойственной для служебного функционирования ОВД, отметим, что следующей составляющей в правосубъектности для него выступает дееспособность, означающая возможность сотрудника обретать субъективное право и выполнять служебную обязанность, в свою очередь заметим, что «способ замещения должности и требования, предъявляемые к сотруднику»³, несомненно вытекают из правосубъектности.

¹ Братановский С.Н., Вулах М.Г. Административно-правовой статус граждан в сфере физической культуры и спорта // Спорт: экономика, право, управление. – 2015. – № 3. – С. 74.

² Булавин, С. П. Правовой статус сотрудника полиции / С. П. Булавин, В. В. Черников // Административное право и процесс. – 2020. – № 9. – С. 2-11.

³ Там же.

Ключевым элементом для административно-правового статуса сотрудника ОВД выступает субъективное право и обязанность. Статьей 11 Федерального закона № 342 определен комплекс прав сотрудников ОВД, содержащий 22 пункта, а кроме того в частях 2, 3 и 4, указанной статьи представлено право сотрудника ОВД на законное обращение с огнестрельным оружием. Некоторую конкретизацию о правах сотрудников предоставляет Федеральный закон «О полиции», в том случае, когда предусмотрено присвоение ему специального звания.

Видимо, такое состояние административно-правового регулирования полномочий утвердило Н.П. Маюрова и Г.Л. Константинова во мнении о то, что: «авторы Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» сконцентрировались на более тщательной проработке отдельных элементов правового статуса, к числу которых следует отнести и права, возможно это и послужило причиной тому, что в Законе не нашло своего отражения общее понятие правового статуса сотрудника ОВД»¹.

В единстве с общими правами основу правового статуса сотрудника формируют права и обязанности, позволяющие выполнять полномочия по занимаемой должности. Согласно Федеральному закону «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»², в рассмотренной ранее статье 11 они сопряжены с возможностями по ознакомлению с должностными регламентами и иными документами, устанавливающими служебные полномочия. Их совокупность обусловлена видом службы в подразделениях ОВД. В рамках общей дееспособности они используются в административной деятельности сотрудника ОВД для проверки документов; при несении службы

¹ Маюров, Н. П. О правовом статусе сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации: теоретико-правовой аспект / Н. П. Маюров, Г. Л. Константинов // Пробелы в российском законодательстве. – 2019. – № 6. – С. 263-270.

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

путем патрулирования; при препровождении правонарушителей в полицию; при составлении протокола и т.п. Иначе говоря, это те полномочия, которые сотрудники ОВД используют независимо от занимаемой должности и которые, по мнению некоторых специалистов получили название «уличных» прав и обязанностей¹.

Определенно становится ясно, что обязанность по должности определяется не персонально конкретному сотруднику, а обуславливается в служебном положении, занимаемом в структуре ОВД. Совокупность служебных обязанностей в ОВД значительна и, по нашему мнению, непосредственно корреспондирует наименованию должностей, задачам и функциям, выполняемым сотрудниками ОВД.

Нахождение в должности возможно с того времени, когда был подписан соответствующий приказ. Собственно, так ответили 61 %, опрошенных сотрудников по вопросу: «Какой момент следует считать обретением правового статуса сотрудником ОВД?». Из общего количества, 11% участников опроса остановились на моменте, когда был подписан контракт, а 28 %, в качестве верного ответа указали на момент получения служебного удостоверения и специального жетона, что на наш взгляд, является безусловно верным.

Индивидуальный административно-правовой статус сотрудника ОВД образуется с момента выдачи сотруднику служебного удостоверения и специального жетона, так как, только наличие официального документа, подтверждающего его должность и личные данные, позволяют реализовать его общие и должностные полномочия. Оно содержит специальные реквизиты и личный номер сотрудника, который представляет собой условный номер, присваиваемый сотрудникам ОВД для персонального учета одновременно с первым специальным званием.

¹ Булавин, С. П. Правовой статус сотрудника полиции / С. П. Булавин, В. В. Черников // Административное право и процесс. – 2020. – № 9. – С. 2-11.

В завершение следует подчеркнуть, что права и обязанности человека и гражданина, представленные в Конституции РФ, являются дискретной множественностью самого важного элемента в конституционно-правовом статусе, который предполагает его дополнение административным законодательством посредством внесения специальных прав и обязанностей. По объему, содержанию и характеру субъективных прав и обязанностей сотрудника ОВД в структуре его административно-правового статуса есть основания выделить три основных уровня:

- 1) универсальные начала правовой свободы сотрудника ОВД (общий);
- 2) специальный должностной модуль личности сотрудника ОВД (специальный);
- 3) персональный модуль административно-правовых возможностей отдельного сотрудника ОВД (индивидуальный).

§ 2. Проблемные аспекты правового регулирования деятельности сотрудников полиции

Высокая результативность реализации задач, стоящих перед ОВД, во многом зависит от качества правового регулирования, своевременной актуализации нормативных правовых актов с учетом потребностей общества и возникающих новых общественных отношений.

В качестве позитивного аспекта следует отметить, что в процессе административной реформы, проходящей на современном этапе развития нашего государства, Министерство внутренних дел Российской Федерации своевременно инициирует принятие базовых федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов. Так, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹, Федеральный закон от 30 ноября 2011 г.

¹ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

№ 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹, Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»² и ряд других, пакет указов Президента Российской Федерации, а также принятые во их исполнение приказы и распоряжения МВД России формируют необходимую нормативную базу деятельности полиции.

В целом, учтены и урегулированы в нормативном порядке многие проблемы, касающиеся правоприменительной и административно-юрисдикционной практики. При этом используются достижения ведомственной научной мысли. В частности, более конкретно и однозначно регламентированы права и обязанности сотрудников полиции, полно определены условия, порядок и основания применения специальных мер принуждения, что способствует эффективному выполнению сотрудниками полиции возложенных на ОВД задач³.

Так, например, статьей 15 Закона о полиции значительно подробнее, нежели пунктом 18 части I статьи 11 утратившего силу Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. «О милиции», регламентируются основания и порядок вхождения (проникновения) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории и, по существу, подтверждается правомерность административно-процессуальных способов выявления и документирования

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

² Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

³ Сычак, Д. И. Правовое регулирование служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: проблемы и перспективы / Д. И. Сычак // Вестник Ивановского государственного университета. Серия: Естественные, общественные науки. – 2021. – № 1. – С. 23-27.

признаков преступлений в жилище граждан, неприкосновенность которого гарантируется ст. 25 Конституции России¹.

Как справедливо заметил С. П. Булавин в монографии «Преемственность в национальном законодательстве в условиях глобализации», указанный закон «...восполняет имеющиеся пробелы в правовом регулировании сферы внутренних дел, содержит более надежные гарантии прав человека и гражданина, вовлекаемого в орбиту полицейской деятельности, устанавливает более жесткие требования к работе органов правопорядка... Многие идеи и положения Закона о полиции, отвечая мировым и европейским стандартам, являются прорывом в законодательном регулировании правоохранительной деятельности»².

Вместе с тем, по мнению ряда специалистов законодательной сферы, следует признать, что в ходе первоначального этапа реформирования МВД России были допущены организационно-правовые просчеты, выразившиеся в определенной поспешности, а в отдельных случаях и непродуманности некоторых направлений правового регулирования деятельности полиции.

Так, например, с момента принятия Закона о полиции он являлся предметом правового регулирования 18 федеральных законов, устраняющих дублирование и противоречия правовых норм, уточняющих порядок их реализации, наделяющих сотрудников полиции дополнительными полномочиями или освобождающих от несвойственных им функций³.

Исходя из данных обстоятельств, в рамках дальнейшего реформирования системы МВД необходим более взвешенный, научно обоснованный подход при

¹ 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020. № 31, ст. 4398. (дата обращения: 23.11.2022).

² Булавин С. П. Преемственность в национальном законодательстве в условиях глобализации // Административное право и процесс. 2019. № 2. С. 2-7.

³ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

подготовке новелл с целью осуществления кардинальных и эффективных изменений в его деятельности.

В первую очередь это касается необходимости внесения изменений в нормативные документы, определяющие организационно-структурное построение территориальных органов МВД России. Оптимизация организационно-штатной структуры посредством «поголовного», без учета специфических особенностей, укрупнения территориальных органов, образование так называемых межмуниципальных органов МВД России повлекло ряд организационно-управленческих проблем, устранение самоуправляемости и снижение штатной обеспеченности полиции малонаселенных районов и иных муниципальных образований. Данные «новшества» вызывают определенные неудобства и недоумения у населения. Возникают коллизии во взаимодействии с органами местного самоуправления, надзорными органами (прокуратурой), судами и другими правоохранительными структурами. Следует согласиться с выводами ряда специалистов, в том числе из числа руководства МВД России, о том, что многие организационно-штатные преобразования были необоснованными и не принесли ожидаемых позитивных результатов.

В настоящее время является актуальным рассмотрение вопроса о целесообразности возрождения на базе штатов межмуниципальных органов МВД России самостоятельных территориальных ОВД. При этом необходимо использовать дифференцированный подход и учитывать специфические особенности ОВД и территориальных образований¹. Необходимые правовые предпосылки для этого в данное время уже существуют. Президентом Российской Федерации В. В. Путиным внесены изменения в указы Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 и № 250. Министром внутренних

¹ Проблемы совершенствования российского законодательства : сборник тезисов Всероссийской (с международным участием) научной конференции курсантов, слушателей и студентов, Барнаул, 07–09 апреля 2020 года. – Барнаул: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2021. – 443 с.

дел подписан 18 марта 2014 г. приказ № 160, дающий право создавать самостоятельные отделения МВД России по небольшим районам и городам.

Одним из проблемных аспектов в сфере правового регулирования деятельности ОВД, негативно влияющих на результаты оперативно-служебной деятельности, является несоответствие их штатной численности масштабам и объемам решаемых задач в правоохранительной сфере, складывающейся криминогенной ситуации и оперативной обстановке. В результате серьезного сокращения кадров ОВД в ходе реформы 2010-2012 гг. нагрузка на личный состав служб и подразделений, непосредственно ведущих борьбу с преступностью и обеспечивающих охрану общественного порядка, значительно возросла. Дальнейшее повышение интенсивности оперативно-служебной деятельности негативно сказывается на эффективности проводимых правоохранительных мероприятий, и в первую очередь – на результатах по рассмотрению обращений о преступлениях и происшествиях, расследованию преступлений и административных правонарушений. Ивановская область не стала исключением.

Возникшие в связи с реформированием системы МВД проблемы особенно болезненно отразились на службе участковых уполномоченных полиции. МВД России, утвердив новое Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, с учетом произошедших изменений в законодательстве, достаточно полно регламентировало организационные основы деятельности УУП, их права и обязанности, что, несомненно, призвано способствовать повышению «коэффициента полезных действий» данных сотрудников полиции.

Вместе с тем, Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» содержит в пункте 2.2 норму, которая, по сути, нивелировала ранее установленные ограничения по использованию участковых уполномоченных полиции не по

прямому назначению¹. Через призму практической реализации данной нормы мы замечаем такую «картину», согласно которой участковые уполномоченные полиции большую часть служебного времени заняты несвойственной работой вне административных участков. Оказывают содействие другим службам и ведомствам, а на профилактическую работу на закрепленных административных участках у них времени не остается. Особенно данное обстоятельство стало показательным при проведении комплексных мероприятий по противодействию пандемии коронавирусной инфекции. Так, за период реализации антиковидных мер, сотрудники подразделений УУП систематически задействуются в проведении профилактических и иных мероприятий. Как ни парадоксально, но таким подходом по использованию участковых уполномоченных полиции недоволено прежде всего их руководство, которое несет персональную ответственность за организацию служебной деятельности данных сотрудников, находящихся в их подчинении. Полагал бы целесообразным нормативно закрепить запреты по использованию участковых уполномоченных полиции вне зоны административных участков и не по прямому их назначению.

Вызывает особый интерес вопрос конкуренции правовых норм, возникающей в ходе правоприменительной практики в рамках осуществления органами полиции, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления административно-юрисдикционной деятельности по выявлению и пресечению административных правонарушений. Особое место здесь занимает проблематика исполнения ОВД РФ регионального административного законодательства. Ранее данная проблема разрешалась посредством применения части 6 статьи 28.3 КоАП РФ, согласно которой передача полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных региональным законодательством, предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.11.2022).

власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством субъекта РФ о передаче осуществления части полномочий»¹.

К примеру, в настоящее время такое соглашение между УМВД России по Ивановской области и Правительством Ивановской области не заключено, перспектива его заключения ничтожна, в связи с чем соответствующая норма из Закона Ивановской области от 24.04.2008 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» исключена.

Поступающие в органы полиции региона обращения граждан о совершенном административном правонарушении – нарушении общественного порядка, выразившемся в совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан в период с 22.00 до 7.00 часов следующего дня (статья 5.5 Закона Ивановской области от 24.04.2008 г. № 11-ОЗ), иногда остаются без надлежащего внимания, а просто перенаправляются в органы местного самоуправления.

В данном случае необходимо строго руководствоваться Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 2 июля 2018 года № 27-П², в соответствии с которым должностные лица ОВД (полиции) обязаны — в рамках полномочий, возложенных на них Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральным законом «О полиции», — оказывать содействие в привлечении виновных в совершении предусмотренных законами субъектов Российской Федерации административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, и при отсутствии соответствующих соглашений, заключенных

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета, № 256, 31.12.2001.

² Постановление Конституционного Суда РФ от 02.07.2018 № 27-П «По делу о проверке конституционности абзаца второго части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области» // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.11.2022).

между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Нельзя обойти вниманием и тот факт, что в настоящее время Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении приняты поправки в Федеральный закон «О полиции». Проект закона был разработан в целях уточнения полномочий полиции, усиления гарантий защиты прав и законных интересов граждан. Принятие поправок в определенной степени расширит полномочия полицейских при осуществлении ими деятельности по выявлению и раскрытию преступлений и иных противоправных деяний. В частности, полиция получит право вскрытия транспортного средства в случае, если в нем заблокировалось лицо, совершившее или совершающее преступление, а также осуществлять досмотр граждан для пресечения хищений чужого имущества, в том числе при наличии оснований полагать, что они скрывают при себе предметы кражи.

Данные поправки безусловно должны положительно отразиться на результатах деятельности полиции, а также устранят определенные пробелы в действующей редакции Федерального закона о полиции.

В заключение следует подчеркнуть, что в настоящее время в сущности правового регулирования деятельности ОВД Российской Федерации остается немало аспектов, требующих доработки и принятия соответствующих поправок в действующее законодательство. В целях оптимизации законодательства, регламентирующего деятельность органов правопорядка, в ближайшей перспективе необходимо организовать проведение мониторинга действующих нормативных правовых актов в данной сфере, в рамках которого выявить и принять меры к устранению юридических коллизий и пробелов в нормах закона. Данные мероприятия послужат не только интересам представителей правоприменительной практики, но и внутренней безопасности, защите прав и свобод граждан.

§ 3. Гарантии обеспечения правовой защиты сотрудников полиции

Сотрудники ОВД – это особенные участники социальной среды, которые осуществляют определенные задачи в соответствии с нормами законодательства. Обеспечивая безопасность общества и государства, сотрудники сталкиваются с некоторыми ограничениями. К примеру, в отличие от физических лиц, не проходящих службу в ОВД, сотрудники полиции в большей мере лишены возможности легальными действиями увеличить собственный уровень жизни в материальном плане. Данное положение определено ограничениями и запретами, которые связаны с прохождением службы в ОВД¹.

В юридической литературе под правовыми гарантиями рассматриваются такие нормативно-правовые средства, которые обеспечивают безопасное исполнение органами и их должностными лицами своих функций, а в частности недопущение в этой системе произвола, который бы привел к нарушению прав и свобод граждан.

Правовые (юридические) гарантии можно определить, как предусмотренные законодательством условия, с наличием которых связана реальная возможность реализации прав, свобод и обязанностей, в комплексе составляющих правовой статус личности².

Система МВД России, при осуществлении деятельности по правовой защите сотрудников, выделяет две основные задачи:

1. Правовая защита сотрудников полиции в лице представителей государства и воли народа (закона);

¹ Феоктистов, А. В. Проблемы обеспечения гарантий социальной защиты сотрудников правоохранительных органов / А. В. Феоктистов, И. С. Полканов // Молодежная инициатива : Сборник статей VI Международной научно-практической конференции, Пенза, 30–31 мая 2022 года. – Пенза: Пензенский государственный аграрный университет, 2022. – С. 132-137.

² Барышников, М. В. Отдельные аспекты гарантии правовой защиты сотрудника полиции (на примере административной ответственности за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции) / М. В. Барышников // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2019. – № 3. – С. 29-31. –

2. Защита законных интересов и прав сотрудников полиции при прохождении службы¹.

Гарантии правовой защиты сотрудников ОВД в основном закреплены в ФЗ-3, ФЗ-342. Вместе с тем нормы, касающиеся правовых гарантий сотрудников ОВД, содержатся в Уголовном кодексе РФ, Кодексе РФ об административных правонарушениях.

Законодательно закреплены следующие правовые гарантии сотрудников ОВД:

1. Обязательность исполнения законных требований сотрудника полиции гражданами и должностными лицами. Невыполнение таких требований и действия, препятствующие выполнению возложенных на сотрудника полиции обязанностей, влечет ответственность в установленном законом порядке (статья 30 ФЗ-3).

КоАП РФ установлена административная ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции (статья 19.3), УК РФ – уголовная ответственность за посягательство на жизнь, здоровье и достоинство сотрудников полиции (статьи 317, 318, 319)². ФЗ-3 сотруднику полиции предоставлены права применения в установленном порядке физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. При этом, когда вред (моральный, материальный и физический), причиненный сотрудником, соразмерен силе оказываемого противодействия, ответственности сотрудник не несет.

2. Недопустимость вмешательства в деятельность сотрудника ОВД. В соответствии с требованиями законодательства (статья 30 ФЗ-3) сотрудник полиции при выполнении обязанностей, возложенных на полицию и в рамках

¹ Куксов, В. А. Социально-правовые гарантии сотрудника полиции в истории России / В. А. Куксов // Законность и правопорядок: история, современность, актуальные проблемы : материалы VI межвузовской студенческой научной конференции, Москва, 03 декабря 2021 года. – Москва: Московский педагогический государственный университет, 2022. – С. 203-207.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета, № 256, 31.12.2001.

предоставленных прав, выступает в качестве представителя государственной власти и находится под защитой государства.

При выполнении служебных обязанностей сотрудник подчиняется только непосредственному или прямому начальнику. Никто не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законом. Никто не имеет права принуждать сотрудника полиции к выполнению обязанностей, которые федеральным законом на полицию не возложены. При получении приказа или распоряжения прямо противоречащих закону, сотрудник обязан руководствоваться законом¹.

3. Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции. Закреплены статьей 24 ФЗ-3:

Сотрудник полиции имеет права обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если считает, что в создавшейся обстановке могут возникнуть предусмотренные статьей 23 ФЗ-3 основания для его применения.

При попытке лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 23 ФЗ-3.

4. Законодательное закрепление обстоятельств, исключающих преступность деяния сотрудника полиции: необходимая оборона; причинение вреда при задержании лица совершившего преступления; крайняя необходимость; физическое или психическое принуждение; обоснованный риск; исполнение приказа или распоряжения.

¹ Ильина, О. В. Проблемные аспекты обеспечения прав сотрудников ОВД и членов их семей / О. В. Ильина, А. С. Изюмина // Молодежная инициатива : Сборник статей VI Международной научно-практической конференции, Пенза, 30–31 мая 2022 года. – Пенза: Пензенский государственный аграрный университет, 2022. – С. 50-57.

5. Оценка показаний сотрудника полиции по делу о преступлении или административном правонарушении осуществляется наравне с иными доказательствами, полученными в установленном законом порядке.

Также выделяются гарантии правовой защиты, связанные непосредственно с процедурами прохождения службы:

– государственная защита жизни, здоровья и имущества сотрудника ОВД (регламентированы федеральными законами от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»¹, от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»²);

– право сотрудника на разрешение служебного спора (регламентировано статьей 72 ФЗ-342);

– право сотрудника на судебную защиту его прав и свобод (регламентировано прежде всего Конституцией РФ);

– право сотрудника на объединение в профессиональные союзы (ассоциации) (регламентировано статьей 31 ФЗ-3);

– право сотрудника на восстановление на службе в прежней должности в случае его незаконного увольнения, освобождения, отстранения от должности или перевода на другую должность в ОВД, а также право на восстановление в специальном звании с производством всех предусмотренных выплат и зачетом выслуги лет в период вынужденного перерыва в службе (регламентировано статьей 74 ФЗ-342).

Гарантии правовой защиты сотрудника полиции обеспечиваются следующим образом:

¹ О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

² Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

Во-первых, сотрудник полиции является должностным лицом, он действует от имени государства, и, соответственно, ему предоставляется защита от государства.

Во-вторых, сотрудник полиции при выполнении своих служебных обязанностей подчиняется только непосредственному и другому прямому начальнику, то есть никто, кроме уполномоченных законом лиц, не имеет права вмешиваться в деятельность сотрудника полиции. Данная гарантия предоставляет защиту сотрудника полиции на осуществление своей деятельности в рамках установленных полномочий.

В-третьих, законные требования сотрудниками полиции являются обязательными для исполнения. Поскольку сотрудники полиции являются должностными лицами, действуют от имени государства, они также имеют властные полномочия на выставление требований о соблюдении порядка и прекращение выполнения определенных действий, представляющих непосредственную угрозу для общественной безопасности¹.

Кроме того, еще одной гарантией правовой защиты сотрудника полиции выступает наложение ответственности на лиц, каким-либо образом, не исполнявшим требования сотрудника полиции, а равно оскорбившим его или оказавшим сопротивление при выполнении первым своих служебных обязанностей. Данная гарантия обеспечивает сотруднику полиции защиту его чести и достоинства, то есть предусматривает применение санкций в отношении виновных лиц за установленные правонарушения, направленные на неподчинение сотрудникам полиции, выполнявшим свои служебные обязанности в конкретно установленной деятельности².

¹ Логвинова, И. А. Гарантии социальной и правовой защиты должностных лиц органов внутренних дел, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность / И. А. Логвинова, Е. Р. Захарова // Проблемы развития современного общества : Сборник научных статей 7-й Всероссийской национальной научно-практической конференции. В 5-ти томах, Курск, 20–21 января 2022 года / Под редакцией В.М. Кузьминой. Том 3. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. – С. 336-338.

² Нефедова, Е. А. Гарантии обеспечения правовой защиты сотрудников полиции / Е. А. Нефедова // Развитие современной науки и образования: актуальные вопросы, достижения и

В Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), в частности, в ст. 19.3 также предусматривается ответственность за неповиновение законному распоряжению сотруднику полиции.

Таким образом, рассмотрев гарантии обеспечения правовой защиты сотрудников полиции, можно сделать вывод, что гарантии такой защиты предоставляются государством, поскольку сотрудники полиции являются должностными лицами, и действуют от имени государства. Кроме того, такие гарантии обеспечивают не только нормальное функционирование деятельности полиции и возможность осуществления сотрудниками своих должностных обязанностей, но и предусматривает защиту жизни, здоровья и имущества сотрудников полиции, то есть защиту их общих прав, предоставленных им как и всем остальным гражданам, но в силу специального служебного положения, законодатель предусмотрел повышенную уголовную ответственность за нарушение таких прав сотрудников полиции.

ГЛАВА 2. ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ

§ 1. Особенности социальной защиты сотрудников полиции

Социальная защита сотрудников ОВД – это весьма актуальная проблема современности. Не секрет, что сотрудники ОВД в процессе осуществления своей деятельности повседневно осуществляют служебные задачи, возложенные на них Федеральным законом «О полиции» в условиях, угрожающих их жизнью и здоровья. Таким образом, следует, что обеспечение социальных гарантий сотрудников ОВД – это неотъемлемая часть деятельности государства и системы МВД России в целом. На наш взгляд, меры социальной защиты направлены на компенсацию сложностей, возникших в процессе осуществления служебных задач и стимулирование сотрудников ОВД, тем самым давая возможность минимизировать риски опасные для их жизни и здоровья, в том числе коррупционных проявлений. Материальное обеспечение и социальная защита тесно взаимосвязаны и играют решающую роль в антикоррупционной деятельности в том числе. В этой связи С.П. Матвеев верно утверждает, что современная модернизация государственной правоохранительной службы невозможна без усиления гарантий социальной защиты сотрудников ОВД¹.

Одним из важных компонентов правового статуса сотрудника ОВД является система социальных гарантий, предоставленных и обеспечиваемых государством. Большие физические, психо-эмоциональные нагрузки, с которыми сталкивается в своей профессиональной деятельности сотрудник ОВД, а также система запретов и ограничений, на них возлагаемых, определяют

¹ Социальная защита государственных служащих: теоретические основы построения системы, практика осуществления и проблемы правового регулирования: монография. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2021. 213 с.

необходимость и обоснованность предоставления сотрудникам ОВД комплекса социальных гарантий, обеспечивающих целостность правового статуса¹.

Под социальной защитой ОВД мы понимаем организационно-управленческую деятельность, реализуемая органами государственной власти в сфере внутренних дел, общественными объединениями и должностными лицами, которая направлена на формирование и выработку условий, способствующих осуществлению сотрудниками ОВД социально-экономических, социально-политических, нравственно-культурных и иных прав и свобод.

Во многих опубликованных за последние годы исследованиях авторы не всегда корректно отождествляют термин «социальные гарантии» с категорией «меры социальной защиты и обеспечения», что нередко затрудняет определение и стирает смысловое наполнение самостоятельной дефиниции – «социальные гарантии».

Детальный анализ научной литературы по этому вопросу позволяет прийти к выводу, что «социальная защита» – многогранное понятие, включающее систему социального обеспечения. В свою очередь социальные гарантии – это комплекс мер социально-экономического, политико-правового характера, закрепленных в Конституции России, иных законодательных актах, позволяющих государству проявлять социальную сущность в отношении категорий лиц, наделенных определенным статусом для наиболее эффективного исполнения ими служебных обязанностей и удовлетворения иных потребностей в социуме.

На наш взгляд, к основным задачам социальной защиты сотрудников ОВД следует относить следующее:

– осуществление гарантий социальной защиты в соответствии с нормативно-правовыми актами;

¹ Шурухнова, Д. Н. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел в современных условиях / Д. Н. Шурухнова // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. – 2020. – № 2. – С. 223-227.

- формирование условий в целях осуществления мер государственной социальной защиты;
- осуществление мониторинга социально-экономических и социально-правовых условий (место проживания, потребности, социальные среды и прочее);
- информирование личного состава о положениях нормативно-правовых актов, в том числе ведомственных приказов;
- оказание социальной помощи;
- рассмотрение и предложение заявлений, жалоб и пр., от сотрудников ОВД по социальным вопросам.

В системе МВД России социальная работа, направленная на обеспечение реализации гарантий социальной защиты в соответствии с законодательством РФ, осуществляется на уровне руководства (отделов полиции, подразделений по работе с личным составом, иных кадровых подразделений и пр.).

Нормы, предусматривающие социальные гарантии сотрудников ОВД, закреплены в различных нормативно-правовых актах: Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹, Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»² и Федеральный закон Российской Федерации от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³.

¹ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

³ О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

Нынешнее законодательство содержит в себе нормы, предоставляющие ряд социальных гарантий сотрудника ОВД, принимая во внимание его семейное положение (статус). Большое внимание семейному статусу сотрудника ОВД уделяется в рамках осуществления прав на единовременную социальную выплату в целях приобретения или строительства жилого помещения, которое предоставляется с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи, также нормативные документы регулируют отношения, связанные с пенсионным обеспечением и денежным довольствием сотрудников ОВД Российской Федерации, медицинским обеспечением сотрудников и членов их семей, а также с предоставлением им иных социальных гарантий.

Принимая во внимание анализ социальных гарантий, неотъемлемый элемент социальной поддержки сотрудников ОВД – это оплата их труда, производящаяся в виде денежного довольствия, которая является основным средством его материального обеспечения и стимулирования их деятельности по должности, которую занимает сотрудник. Следует отметить, что денежное довольствие сотрудников включает в себя:

- 1) оклад по должности, который занимает сотрудник, в том числе по специальному званию;
- 2) процентную надбавку за выслугу лет, а также на ученые степень и звание;
- 3) надбавки и иные дополнительные выплаты (к примеру, для сотрудников оперативных подразделений имеется надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну; или надбавку за особые условия службы).

Денежное содержание сотрудников ОВД имеет большое значения в рамках увеличения престижа данной службы, а также в целях укрепления дисциплины и законности сотрудников ОВД.

Реформа Министерства внутренних дел Российской Федерации, проходившая в 2011 году, подняла престиж профессии и социальную поддержку с помощью значительного повышения денежного довольствия сотрудников,

однако спустя несколько лет с учетом инфляции оплата труда нуждается в очередной индексации.

Медицинское обеспечение в системе МВД России – это особенный вид поддержки сотрудников, которые направлены на компенсацию тягот условий службы. Сотрудники ОВД, граждане нашей страны, которые были уволены со службы в ОВД России, имеют право на пенсию, члены их семьи, в том числе члены семьи сотрудника, погибшего в результате причинения увечья или иного повреждения здоровья, и лица, который находится на иждивении указанного сотрудника, имеют право на бесплатное медицинское обслуживание в медико-санитарной части МВД России и предусмотрено санаторно-курортное обеспечение.

В качестве дополнительных гарантий по защите жизни и здоровья осуществляется обязательное государственное страхование сотрудников ОВД. В целях приобретения страхового возмещения пострадавший пассажир должен предоставить страховщику ряд документов, в которых следует отнести: 1. заявление; 2. акт о происшествии, составленный перевозчиком; 3. справка от медицинской организации с датой и обстоятельством получения травмы, диагноза, подписью врача и печатью медицинской организации; 4. документ, удостоверяющие проезд (чек, проездной и т.п.); 5. документ, которые удостоверяет личность пострадавшего.

Доля страховых премий, которые страховщики получают в рамках осуществления обязательного личного страхования путешествующих (туристов) в установленном законодательством порядке, направляется на формирование резервов в целях финансирования мер по предупреждению дорожно-транспортных происшествий.

В Федеральном законе от 28.03.1998 № 52 закреплены размеры страховой суммы, выплачиваемая в случае, когда имеется основания для выплаты страхового случая. Согласно данному закону страховые суммы по исследуемому страхованию не осуществляются, в следующих ситуациях: - застрахованный гражданин совершает действие или бездействие, определенно судом

общественно опасным; - обладает прямой причинно-следственной связью, установленную судом, с применением алкогольных, наркотических или токсических препаратов застрахованного гражданина; - считается результатом умышленного причинения застрахованным гражданином ущерба собственному здоровью, по решению суда¹.

В случае гибели или смерти застрахованного в период прохождения службы либо до истечения одного года после увольнения со службы вследствие ранения, травмы, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения службы, члены его семьи и лица, находящиеся на его иждивении, в равных долях имеют право на получение единовременного пособия в размере 3 млн руб.

Так, по делу № 2-164/2017 от 25 мая 2017 г., по которому гр. «Н.Э.Х.» обратилась в суд с иском к ПАО «...» о признании отказа в выплате страховой суммы по случаю гибели сотрудника ОВД незаконным и признании права на единовременную страховую выплату. Согласно материалам разбирательства следует, что муж гр. «Н.Э.Х.» являлся сотрудником ОВД, погиб при исполнении служебных обязанностей. Также, у гр. «Н.Э.Х.» имеется заключение военно-врачебной комиссии о причине и времени смерти. Однако ГРОВД МВД по РТ не сообщили истцу – гр. «Н.Э.Х.», о том, что жизнь и здоровье ее супруга были застрахованы, а также не разъяснили порядок получения страховой суммы в связи со смертью супруга.

Таким образом, суд решил: исковые требования гр. «Н.Э.Х.» к ПАО «...», МВД по РТ и МВД РФ о признании отказа в выплате страховой суммы в связи со смертью сотрудника ОВД незаконным, признании права на получение суммы

¹ Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации: Федеральный закон от 28.03.1998 № 52-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 16.01.2023).

единовременной страховой выплаты, взыскании страховой суммы, компенсации морального вреда и штрафа удовлетворить частично¹.

В целях усиления мер социальной защиты сотрудника ОВД в процессе получения им увечья или иного повреждения жизни и здоровья при исполнении служебных обязанностей, которые не позволяют ему в дальнейшем проходить службу в ОВД, предусмотрена выплата в размере 2 000 000 рублей.

Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»² предусмотрены меры социальной поддержки ветеранов боевых действий. Ветеранами боевых действий являются сотрудники ОВД, принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей на территории Российской Федерации либо на территории других государств в период проведения контртеррористической операции.

Говоря о таком стимулирующем факторе служебной деятельности, как государственные награды и почетные звания, необходимо подчеркнуть, что они предоставляют сотруднику ОВД соответствующий правовой статус. МВД России является едва ли не единственным федеральным органом исполнительной власти, который установил денежные доплаты за государственные награды и почетные звания, которыми награждают сотрудников ОВД, например, за почетные звания «Заслуженный сотрудник ОВД Российской Федерации», «Заслуженный юрист Российской Федерации» и т.п. За почетные звания, начинающиеся со слова «заслуженный», сотруднику ОВД выплачивается ежемесячная надбавка в размере 10% к должностному окладу. В системе МВД России установлена также система поощрительных выплат за особые достижения в службе, присвоенные квалификационные звания, а также за допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей.

¹ Бугульминский городской суд (Республика Татарстан) – Гражданское дело № 2-164/2017: Решение № 2-164/2017 2-3379/2016 от 25 мая 2017 г. по делу № 2-164/2017. – URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 18.02.2022).

² О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

Сотрудникам ОВД, попавшим в трудную жизненную ситуацию, обосновавшие и представившие подтверждающие документы, предусмотрена материальная помощь, что в свою очередь, выступает в качестве социальной защиты со стороны государства.

Гарантией социальной защиты сотрудников ОВД также является предоставление компенсаций за работы сверх установленного рабочего времени в нерабочий, выходные и праздничные дни, за работу в ночное время; возмещение ущерба, который был причинен уничтожением или повреждением собственности, принадлежащей сотруднику ОВД или их членам семьи; иные меры материального стимулирования или возмещения нанесенного ущерба¹.

Одной из социальных гарантий является жилищное обеспечение сотрудников ОВД, предусмотренное в ст.ст. 4-9 Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»².

Обеспечение сотрудника ОВД жилым помещением осуществляется за счет средств федерального бюджета путем предоставления ему служебного жилого помещения либо единовременной социальной выплаты (далее – ЕСВ) на приобретение жилого помещения.

На практике возникают проблемные вопросы, касающиеся вопроса предоставления ЕСВ. Так, проблемы могут быть связаны с определением размера общей площади, возложении обязанности по перечислению недоплаченной части ЕСВ. В открытом судебном заседании Кировский районный суд г. Хабаровска рассмотрел гражданское дело по иску гр. «С.Т.Л.» к УТ МВД России по «...» о признании незаконным решения ЖБК УТ МВД

¹ Никонова, Ю. А. Гарантии социальной защиты сотрудника полиции / Ю. А. Никонова, М. А. Перепелица // Аллея науки. – 2018. – Т. 1. – № 10(26). – С. 786-789.

² О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

России по «...» по предоставлению ЕСВ, связанного с определением размера общей площади.

Рассмотрев исковое заявление гр. «С.Т.Л.» в ходе разбирательства, суд пришел к выводу, что требования гр. «С.Т.Л.» подлежат удовлетворению. Кировский районный суд г. Хабаровска решил признать противозаконным решение ЖБК УТ МВД России по «...», связанное с предоставлением ЕСВ в области определения размера общей площади ... составляющую 27,4 кв.м. Суд также обязал УТ МВД России по «...» изменить решение комиссии УТ МВД России по «...» по ЕСВ согласно п. 7 ч. 2 ст. 4 ФЗ №247 и определить площадь жилья в размере 42 кв.м.¹

Также на практике возникают проблемы, связанные с невыплаченной частью ЕСВ на приобретение жилья, однако споры являются неоднозначными. Так, гр. Е. обратился в суд с иском к ГУМВД России по «...» и МВД России о взыскании невыплаченной части ЕСВ на приобретение жилья. В открытом судебном заседании Кировский районный суд г. Саратова установил следующее: решением ЖБК ГУ МВД России по «...» вынесено распоряжение МВД России «...» от 2012г. о предоставлении гр. Е. как сотруднику ОВД ЕСВ на приобретение или строительство жилья на семью в составе «...» на сумму «...» рублей. ЕСВ было предоставлена на банковский счет в полном размере. В 2020 г. гр. Е. был уволен со службы в ОВД. В связи с этим, гр. Е. считает, что при расчете в 2012 г. в ЕСВ не было включено время прохождения учеты в «...» до поступления на службу в ОВД. То есть гр. Е. ссылается на то, что в отношении него была недоплаченная часть ЕСВ в размере «...» рублей, в следствие чего гр. Е. направил в ГУМВД России по «...» заказное письмо с изложением факта недоплаты ЕСВ для приобретения или строительства жилья, на что получил отказ.

¹ Решение Кировского районного суда г. Хабаровска № 2-480/2020 2-480/2020~М-285/2020 М-285/2020 от 29 мая 2020 г. по делу № 2-480/2020. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/WWCOHfUNsjY9/> (дата обращения: 26.02.2022).

В ходе судебного разбирательства представитель ответчика, что исковой жалобе следует отказать, полагаясь на то, что гр. Е. пропусти срок обращения в суд, т.к. об исчислении стажа гр. Е. знал на момент подачи заявления о постановки на учет для получения ЕСВ.

Таким образом, согласно ч. 2 п. 2 ст. 199 ГК РФ и на основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 194-199 ГПК РФ, суд решил в удовлетворении исковых требований гр. Е. отказать в полном объеме¹.

Основные проблемы в жилищном обеспечении сотрудников ОВД заключаются в нехватке ведомственного жилищного фонда

Согласно действующему законодательству, служебным жилым помещением обеспечиваются сотрудники ОВД, которые относятся к категории сотрудников, не имеющих жилого помещения. Жилое помещение, как правило, предоставляется из специализированного жилого фонда ОВД.

Порядок предоставления жилого помещения определяется ведомственным нормативным правовым актом. Для получения жилого помещения сотрудник должен обратиться с рапортом (заявлением) о предоставлении ему жилого помещения. Помимо рапорта (заявления), необходимо представить другие документы, перечень которых также определяется ведомственным актом.

Определенной спецификой обладает порядок предоставления служебных помещений участковым уполномоченным полиции. Сотрудники службы участковых уполномоченных, как и сотрудники иных служб и подразделений, обеспечиваются жилыми помещениями из жилого фонда ОВД. Особенность в данном случае заключается в том, что при отсутствии свободных служебных жилых помещений в жилищном фонде ОВД, участковый уполномоченный может быть обеспечен жилым помещением из муниципального жилого фонда. Решение об этом принимает орган местного самоуправления.

¹ Решение Кировского районного суда г. Саратова № 2-2463/2020 2-2463/2020~М-2397/2020 М-2397/2020 от 21 июля 2020 г. по делу № 2-2463/2020. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/raFeZVEDyVYC/> (дата обращения: 26.02.2022).

Участковому уполномоченному, как и сотрудникам других служб и подразделений ОВД, предоставляется жилое помещение специализированного жилищного фонда ОВД РФ. Как известно, в системе МВД России существуют определенные проблемы, связанные с обеспечением сотрудников жилыми помещениями, в частности, сотрудников служб участковых уполномоченных полиции. Так, по состоянию на 1 июля 2019 года служебным жильем было обеспечено 63,8% от общей численности участковых. Проблема в том, что во многих регионах нет специализированного жилищного фонда МВД России¹.

Одной из основных проблем в области социальных гарантий сегодня выступает предоставление мест детям сотрудников ОВД в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях по месту регистрации (жительства), а также мест в летние оздоровительные лагеря.

Помимо вышеуказанной проблемы имеются ряд других, связанные с социальной защиты сотрудников ОВД, которые носят как объективный, так и субъективный характер².

Сегодня МВД России осуществляется масштабная работа по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы социальной защиты сотрудников ОВД. Механизм социальной защиты сотрудников ОВД следует модернизировать, на наш взгляд, таким образом, чтобы социальная помощь оказывалась максимально адресно и оперативно. Необходимо сформировать такие условия, при которых сами сотрудники ОВД, а также члены их семей сами могли бы эффективно решать социальные, организационные и иные бытовые проблемы.

Таким образом, социально-правовая защита сотрудников ОВД – это социальные и юридические гарантии, которые направлены на получение материальных и моральных потребностей сотрудников. В правовом положении

¹ Участковым предоставят жилье по месту службы: Российская газета. URL: <https://rg.ru/2020/05/13/uchastkovym-predostaviat-zhile-po-mestu-sluzhby.html> (дата обращения: 05.10.2022).

² Суворова, А. Д. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел / А. Д. Суворова // Инновационная наука. – 2021. – № 6. – С. 154-156

сотрудников ОВД Российской Федерации социальная защита является необходимым элементом. От правильной социальной защиты зависит действенность правоохранительной работы ОВД.

§ 2. Меры социальной защиты сотрудников полиции по законодательству России

Гарантии социальной защиты сотрудников ОВД, как нами уже было сказано ранее, регламентируются Федеральным законом от 19.07.2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹.

К социальным гарантиям законодатель относит следующее:

1. Денежное довольствие – основное средство материального обеспечения и стимулирования деятельности сотрудников ОВД, которое состоит из месячного оклада в соответствии с должностью, которую занимает сотрудник, с окладом по специальному званию, в том числе ежемесячные и иные дополнительные выплаты. Так, к числу ежемесячных и иных дополнительных выплат следует относить:

- надбавка к окладу денежного содержания за срок (стаж) службы – выслугу лет в ОВД (10-40%);
- надбавка к окладу по занимаемой должности за квалификационное звание (5-30%);
- надбавка к окладу по занимаемой должности за особые условия службы (до 100%);
- надбавка к окладу по занимаемой должности за работу со сведениями, составляющую государственную тайну (до 65%);

¹ О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

- премиальные выплаты за добросовестное выполнение служебных обязанностей;
- поощрительные выплаты за особые достижения в службе (1 должностной оклад);
- надбавка к окладу по занимаемой должности за выполнение задач, которые прямо связаны с риском для жизни и здоровья в мирное время;
- коэффициенты и процентные надбавки к денежному довольствию за службу в районах Крайнего Севера и т.п.

Согласно постановлению Правительства РФ от 30.12.2011 № 1237 следует, что:

сотрудники ОВД Иркутской области имеют коэффициент – 1,2 (за исключением Бодайбинского, Братского, Казачинско-Ленского, Катангского, Киринского, Мамско-Чуйского, Нижнеилимского, Усть-Илимского районов, г.г. Бодайбо, Братска, Усть-Илимска и Усть-Кута – 1,3;

процентная надбавка для области определена в размере до 30% (исключение – Катангский район – до 80% (район Крайнего севера), указанных выше районов и городов – до 50% (приравнены к районам Крайнего Севера).

Порядок и условия реализации вышеуказанных дополнительных выплат регламентируется Постановлениями Правительства Российской Федерации, либо приказами МВД России.

2. Пособия и иные денежные выплаты в связи с прохождением службы в ОВД и увольнением с нее:

- командировочные выплаты;
- материальная помощь (1 раз в год), дополнительная материальная помощь;
- подъемные пособия при переезде на новое место службы в другой населенный пункт в связи с назначением на иную должность и т.п.;
- компенсация за использование личного транспорта в служебных целях;
- оплата проезда на ж/д, водном, автомобильном и авиатранспорте к месту лечения или медицинского освидетельствования, санаторно-курортного отдыха, к месту проведения медико-психологической реабилитации и обратно при

наличии показаний и предоставлении дополнительного отпуска продолжительностью до 30 суток сотрудникам, выполнявшим задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в отдельных регионах РФ, а также проходившему службу в условиях военного или чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, проведения контртеррористической операции, ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера, иных особых условиях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья;

единовременная оплата проезда к месту проведения отпуска в пределах страны (туда и обратно);

единовременная выплата в качестве пособия в размере семи окладов при увольнении сотрудника с выслугой 20 лет и более; менее 20 – 2 оклада и прочее;

ежемесячная выплата на протяжении 1 года после увольнения в размере оклада по специальному званию уволенным без права на пенсию (ч. 10 ст. 3 ФЗ-247);

выплата денежной компенсации за неиспользованный отпуск (ч. 10 и 11 ст. 3 ФЗ-247).

3. ЕСВ в целях приобретения или строительства жилого помещения для тех сотрудников ОВД, которые имеют выслугу лет в ОВД более 10 лет, 1 раз за весь период прохождения службы в ОВД. Основные законодательные положения для предоставления такой выплаты определены статьей 4 ФЗ-247, а порядок и условия предоставления, порядок расчетов ее размера определены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1223 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам ОВД Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках Национальной гвардии Российской Федерации и

имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты»¹.

4. Предоставление жилого помещения в собственность на основании решения руководителям федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел следующим лицам:

– в равных долях членам семьи сотрудника ОВД, умершего в результате увечья или иного повреждения здоровья в связи с осуществлением служебных отношений либо от болезни, приобретенной во время прохождения службы в ОВД;

– инвалидам I и II групп, инвалидность которых наступила в результате травмы или иного нарушения здоровья в связи с исполнением служебных обязанностей либо в результате болезни, перенесенной при работе в ОВД.

5. Предоставление жилого помещения жилищного фонда РФ по договору социального найма. Жилые помещения на указанных основаниях предоставляются сотрудникам, гражданам, уволенным со службы в ОВД.

Исследуя нормы материального права, связанные с предоставлением жилого помещения сотрудникам ОВД РФ, мы пришли к выводу, что существуют 1 форма договора найма жилого помещения – письменная. Договор найма жилого служебного помещения сотрудников ОВД включается в себя некоторые характеристики, которые позволяют говорить о самостоятельности. Данную форму заключается в письменном согласии, которая подлежит нотариальному подтверждению и регистрации в государственном реестре (договор купли-

¹ О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты (вместе с «Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты») Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1223 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

продажи). Также необходимо подчеркнуть, что в случае нарушения требований письменной формы договора влечет за собой конкретные негативные санкции.

6. Предоставление жилья из специализированного жилищного фонда, денежная компенсация за наем (субаренду) жилья. Эти помещения при их наличии будут предоставлены сотруднику ОВД, не имеющему квартиры по месту нахождения его места работы. Если данные помещения отсутствуют, то сотруднику ОВД выплачивается денежная компенсация. Порядок и ее размер определены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1228¹.

7. Меры социальной поддержки, предусмотренные ст. 12 ФЗ № 247, для членов семьи сотрудника ОВД, умершего в результате увечья или иного повреждения здоровья, связанных с исполнением служебных обязанностей, либо вследствие болезни приобретенный во время службы был приобретен в ОВД.

8. Медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение. Бесплатная медицинская помощь, бесплатное обеспечение лекарствами и медицинской техникой по рецепту врача осуществляется в МСЧ МВД России. Если данные организаций отсутствуют или нет соответствующих специалистов в них по месту службы, сотрудник ОВД имеет право на получение медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения.

9. Страховые гарантии сотруднику и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей. Обязательное

¹ О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, и членам семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальные звания полиции, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, войсках национальной гвардии Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1228 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

государственное страхование жизни и здоровья сотрудников осуществляется в соответствии с Федеральным законом РФ от 28 марта 1998 года №52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава ОВД Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»¹.

Установлен размер единовременного пособия, которые выплачивается член семьи сотрудника ОВД и лицам, которые находятся на его иждивении, если сотрудник ОВД погиб в процессе прохождения службы либо до истечения одного года после увольнения со службы вследствие увечья либо заболевания, полученного в период службы (3 миллиона рублей).

Определено единовременное пособие в размере 2 миллионов рублей, которые выплачивается при невозможности проходить службы в результате причинения увечья или иного повреждения здоровья сотруднику ОВД².

Право на ежемесячную денежную компенсацию и ее размер (в виде платежного коэффициента, принятого для исчисления пенсии) устанавливается для сотрудника ОВД, уволенного со службы в результате травмы и которому установлена инвалидность.

¹ Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации: Федеральный закон от 28.03.1998 № 52-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

² Меняйло, Д. В. Социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел в сфере здравоохранения / Д. В. Меняйло, Л. Н. Меняйло, А. В. Кирза // Правоохранительные органы России: проблемы формирования и взаимодействия : сборник материалов Межвузовской научно-практической конференции с международным участием, Псков, 05–06 ноября 2020 года. – Псков: Псковский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2020. – С. 310-314.

Следует отметить, что имеется возможность комплексного возмещения вреда имуществу сотрудника ОВД или его близких родственникам в связи с осуществлением своих служебных обязанностей¹.

10. К числу социальных гарантий следует отнести и особенности пенсионного обеспечения сотрудников и членов их семей. Законом РФ от 12.02.1993 № 4468-1² размеры пенсий обусловлены выслугой лет:

50% сумм денежного довольствия выплачивается сотрудникам ОВД при 20-летней выслуге;

+3% – за каждый год выслуги после 20 лет службы (не более 85%);

50% сумм денежного довольствия сотрудникам ОВД, которые имеют выслугу лет более 25 лет (не менее 12,5 лет составляет военная служба и служба в ОВД);

+1№ - за каждый год выслуги после 25 лет службы.

В целях исчисления пенсий используются оклады по должностям, специальному званию и процентная надбавка за стаж службы в ОВД, в том числе выплаты, связанные с индексацией денежного довольствия.

Необходимо отметить, что постановление Правительства РФ от 27.01.2009 № 63³, определяющим порядок предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим, закреплено более расширительное толкование понятие «член семьи, учитываемый при расчете единовременной выплаты», под которым понимаются не только проживающих совместно с ним супруга (супругу), а также его дети и

¹ Игнатъев, Д. А. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел / Д. А. Игнатъев // Научный Лидер. – 2021. – № 30(32). – С. 72-74.

² О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

³ О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения : постановление Правительства РФ от 27.01.2009 № 63 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

родители, а также других родственников и нетрудоспособные иждивенцы, если они вселены в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство. Кроме того, судебная практика указывает на разность подходов в применении действующего законодательства относительно вопроса признания членом семьи служащего. Очевидно, что законодатель дает разные трактовки понятия «член семьи», что создает коллизии в правоприменении¹.

В правоприменительной практике возникают вопросы, связанные с отнесением к члену семьи сотрудника ОВД детей, достигших определенного возраста. Речь идет об установленном порядке принятия на учет для получения единовременной выплаты. Для признания сотрудника ОВД, нуждающимся в получении единовременной выплаты учитываются в том числе обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи, которая должна составлять менее 15 квадратных метров. При принятии на учет сотрудника несовершеннолетние дети учитываются, и лицо признается нуждающимся в улучшении жилищных условий. Однако, как известно, очередь на получении единовременной выплаты весьма внушительная, и до момента ее получения проходят годы. Соответственно дети вырастают, достигают установленного законодательством возраста (18 или 23 лет соответственно), и утрачивают статус члена семьи сотрудника ОВД. Указанное обстоятельство может повлечь за собой утрату права сотрудника по получению единовременной выплаты или уменьшение ее размера при начислении. Рассматриваемая ситуация стала предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации по жалобе заявителя, оспаривавшего указанные положения на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации, как позволяющие государству отказаться от взятых на себя обязательств по предоставлению жилищных гарантий сотрудникам ОВД и гражданам Российской Федерации,

¹ Айбатулина А.К. О статусе члена семьи государственного служащего при решении вопроса о единовременной социальной выплате для приобретения или строительства жилого помещения государственными служащими и членами их семей // Современное право. 2018. № 7-8. С. 45 - 51.

уволенным со службы в ОВД, а также членам их семей в случае, если дети указанных сотрудников и граждан, поставленные государством на соответствующий жилищный учет в несовершеннолетнем возрасте, достигли в последующем 23 лет¹.

Конституционный Суд Российской Федерации указал, что оспариваемые законоположения, направленные на создание правового механизма обеспечения повышенной социальной защиты определенного круга членов семьи сотрудника ОВД и гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в ОВД, не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права заявителя в указанном им аспекте. Заявителю было отказано в рассмотрении жалобы, которая была признана недопустимой. Несмотря на принятое Конституционным Судом Российской Федерации решение, ситуация в свете обеспечения сотрудников ОВД правом на жилище, по существу разрешена не была.

С учетом длительности ожидания решения о выплате сотруднику единовременного пособия, действующие законодательные положения представляются несправедливыми. В МВД России на учете для предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения состоят порядка 100 тыс. семей сотрудников (пенсионеров). Потребность в федеральных бюджетных ассигнованиях для предоставления единовременной выплаты составляет более 340,0 млрд рублей. Так, до настоящего времени единовременную выплату получают очередники, принятые на учет в качестве имеющих право на получение единовременной выплаты еще в 2012 году. Бюджетные ассигнования МВД России, предусмотренные в федеральном бюджете на предоставление единовременной выплаты, составляют ежегодно около 4 млрд рублей, что составляет менее 1 % от необходимых и не

¹ Определение Конституционного Суда РФ от 25.04.2019 № 994-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Мазлоева Аскербия Аниуаровича на нарушение его конституционных прав положениями пункта 3 части 2 статьи 1 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

позволяет обеспечить решение вопроса улучшения жилищных условий сотрудников (пенсионеров) в разумные сроки.

Таким образом, несовершеннолетние дети, учитываемые при рассмотрении вопроса принятия на учет сотрудника пенсионера) в качестве имеющего право на получение единовременной выплаты, к моменту получения данной жилищной гарантии (чрез семь и более лет) могут достичь совершеннолетия либо 23 лет и окончить образовательную организацию. Данное обстоятельство, не зависящее от воли сотрудника, в результате влечет снятие его с учета или уменьшение размера предоставляемой единовременной выплаты.

С целью разрешения создавшейся правовой коллизии МВД России подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты»¹. Предлагается закон дополнить положением, согласно которому единовременная выплата будет предоставляться сотруднику (пенсионеру) с учетом совместно проживающих с ним совершеннолетних детей, в случае, если на момент принятия на учет в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты дети не достигли совершеннолетия. Указанная инициатива заслуживает положительной оценки, должна быть поддержана. Ее реализацией будет способствовать обеспечению дополнительной гарантии реализации права сотрудника ОВД на жилище, реализуемого путем единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

§ 3. Социальная и правовая защита должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность ОВД

¹ Федеральный портал проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс]. – URL: <https://regulation.gov.ru> (дата обращения: 24.11.2022).

Полноценность оперативных подразделений ОВД во многом определяется уровнем и степенью социально-правовой защищенности их должностных лиц. Социальные и правовые направления государственных гарантий находится в неразрывной связи друг с другом, так как меры социальной защиты находят свое отражение в нормах законодательства и в совокупности образуют комплекс обеспечительных мер. Необходимо подчеркнуть, что социальная и правовая защита лиц, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность (далее – ОРД) – неотъемлемый элемент прохождения службы на занимаемой должности оперуполномоченного в ОВД, поскольку она вызвана устойчиво совершенствующейся криминальной областью, а также общественно опасным характером преступных посягательств. В процессе предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, сотрудники оперативных подразделений принимают активное участие, тем самым рискуя своей жизнью и здоровьем. Следует отметить, что основная опасность деятельность подразделений, осуществляющих ОРД в ОВД, возникает в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ).

Социальной и правовой защите оперативных сотрудников отводится в законодательстве отдельная статья (ст. 16. Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»¹). Разберем положения данной статьи подробнее.

Так, на сотрудников оперативных подразделений ОВД распространяются гарантии социально-правовой защиты сотрудников тех органов, в штаты которых данные лица входят. Так, сотрудники оперативных подразделений ОВД входят в список лиц, в отношении которых осуществляется государственная защита в соответствии с Федеральным закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ².

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // Российская газета. 1995. № 160.

² О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

Никто не имеет право вмешиваться в законные действия сотрудников оперативных подразделений и органов, осуществляющих ОРД, в том числе в ОВД, за исключением лиц, которые непосредственно уполномочены на то федеральным законом.

Сотрудники оперативных подразделений ОВД в процессе осуществления ОРМ находятся в прямом и непосредственном подчинении начальника. В процессе получения приказа или указания, которые противоречат законодательству, сотрудники оперативных подразделений должны руководствоваться положениями нормативных правовых актов.

В процессе осуществления безопасности жизни и здоровья граждан, их конституционных прав и законных интересов, в том числе общества и государства от преступных посягательств возможно вынужденное причинение вреда правоохраняемым интересам сотрудником, осуществляющего ОРД в ОВД, либо лицом, который оказывает содействие, совершаемое в процессе правомерного осуществления своего служебного и (или) общественного долга.

Время выполнения должностными лицами органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, специальных заданий в организованных преступных группах, а также время их службы в должностях штатных негласных сотрудников указанных органов подлежит зачету в выслугу лет для назначения пенсии в льготном исчислении в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные виды социальной защиты для должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность¹.

Сущность социально-правовых гарантий деятельности должностных лиц, участвующие в оперативно-розыскной деятельности, проявляется в том, что они

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // Российская газета. 1995. № 160.

обладают одинаковыми правами с другими гражданами. На данную категорию лиц распространяются гарантии социальной и правовой защиты как на участников гражданско-правовых, уголовно-правовых, уголовно-процессуальных, административных и иных правоотношений. Однако на практике, реализация отдельных прав возможна лишь при наличии дополнительных гарантий в отношении участников оперативно-розыскной деятельности.

В оперативных подразделениях при субъектах для должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскные функции, могут быть установлены дополнительные виды социальной и правовой защиты, порядок реализации которых должен быть также детализирован¹.

Таким образом, можно прийти к выводу, что правовые и социальные гарантии защиты должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия, являются неотъемлемой частью их деятельности, которые признаны обеспечить безопасность в ходе выполнения ими служебных поручений или общественного долга. Каждый сотрудник оперативных подразделений должен в обязательном порядке быть ознакомлен со своими основными социально-правовыми гарантиями, в том числе с установленными дополнительно.

Основным направлением социальной и правовых мер защиты – это предоставлением гарантированных трудовых, пенсионных и других социальных льгот оперативным сотрудникам ОВД. Здесь важно отметить, что предоставление социальной гарантии осуществляется путем зачета в выслугу лет для назначения пенсии в льготном исчислении – времени выполнения специальных работ и поручений должностными лицами органов,

¹ Логвинова, И. А. Гарантии социальной и правовой защиты должностных лиц органов внутренних дел, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность / И. А. Логвинова, Е. Р. Захарова // Проблемы развития современного общества : Сборник научных статей 7-й Всероссийской национальной научно-практической конференции. В 5-ти томах, Курск, 20–21 января 2022 года / Под редакцией В.М. Кузьминой. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. – С. 336-338.

осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Также учету подлежит время их службы на должностях штатных негласных сотрудников оперативно-розыскных органов в субъектах РФ и в органах местного самоуправления, где могут устанавливаться дополнительные виды социальных гарантий¹.

Следует отметить, что меры социальной защиты, которые указаны в оперативно-розыском законодательстве включают в себя также льготы сотрудникам ОВД, которые осуществляли специальные задания «под прикрытием» в организованных преступных структурах, а также время их службы в должностях штатных негласных сотрудников.

Неслучайно мы акцентируем внимание на организованные преступные структуры. Именно они предполагают не любое ситуативное объединение лиц для совершения преступлений, а именно группу, которая обладает признаками устойчивости или единства. Данное обстоятельство увеличивает уровень общественной опасности, обуславливает практический смысл внедрения оперативников в данную группу для выявления ее участников, формирования условий для привлечения их к ответственности.

Наряду с вышеуказанной мерой социальной защиты, законодательство предусматривает установление дополнительных видов социальной защиты для сотрудников оперативных подразделений, в том числе в ОВД, органами государственной власти субъектов страны и органами местного самоуправления. Данная возможность необходима для укрепления штатной численности ОВД в тех или иных регионах страны, стимулирования сотрудников ОВД, формирования условий для прохождения службы в ОВД и прочее.

Изучая меры защиты законных интересов сотрудников, необходимо учитывать правомерность выполнения ими их должностных обязанностей. Таким образом, действия сотрудника даже в экстремальных ситуациях должны осуществляться с учетом обстоятельств, исключая его уголовную

¹ Теория оперативно-розыскной деятельности: учебник / под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, Г. К. Сенилова. М., 2018, С. 832. С. 832.

ответственность. С правовой точки зрения к таким обстоятельствам относятся: необходимая оборона, крайняя необходимость, физическое или психологическое принуждение, обоснованный риск, исполнение приказа или распоряжения¹.

Также стоит обратить внимание на страховые гарантии. Данные гарантии обеспечивают должностному лицу страховку на тот случай, если в ходе выполнения должностных обязанностей он получит вред, то государство выплатит ему страховую выплату. На правовом уровне также закреплено, что выдача единовременного пособия членам семьи осуществляется в случае гибели сотрудника либо смерти вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы, а также при получении сотрудником увечья или иного повреждения².

В заключение следует отметить, что меры социальной и правовой защиты лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, на законодательном уровне установлены и закреплены достаточно подробно. Данным лицам, а также их близким государство предоставляет все возможные социальные гарантии, и, в том числе, обеспечивает защиту их законных прав и интересов.

¹ Маркушин, А. Г. Оперативно розыскная деятельность: учебник для академического бакалавриата / А. Г. Маркушин. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2018. – С. 300.

² Неволенко, К. А. Правовое регулирование социальной и правовой защиты должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность / К. А. Неволенко // Актуальные проблемы функционирования и развития государства и права на современном этапе : Материалы всероссийской научно-практической конференции (с международным участием), Оренбург, 19-20 ноября 2020 года / Под редакцией И.А. Ворониной. – Оренбург: ОГУ, 2021. – С. 243-247.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сегодня в юридической литературе в правовом статусе участника общественных отношений, чаще представляется его правовые возможности, характеризующиеся его юридическими правами и обязанностями. Отдельные специалисты наряду с правами и обязанностями вводят в структуру статуса ответственность. Нет солидарности и во взглядах о месте гражданства в правовом статусе. Выявленные позиции полиаспектности в научных подходах образуют разницу и во взглядах на атрибуты административно-правового статуса гражданина. Во многих научных работа по представленной тематике подчеркивается, что «административно-правовой статус гражданина составляет важнейшую и органическую часть общего правового статуса личности», однако остаются без внимания важные элементы общего правового статуса.

Сотрудники ОВД – это особенные участники социальный сред, которые осуществляют определенные задачи в соответствии с нормами законодательства. Обеспечивая безопасность общества и государства, сотрудники сталкиваются с некоторыми ограничениями. К примеру, в отличии от физических лиц, не проходящих службу в ОВД, сотрудники полиции в большей мере лишены возможности легальными действиями увеличить собственный уровень жизни в материальном плане. Данное положения определено ограничениями и запретами, которые связаны с прохождением службы в ОВД.

Осознавая то, что правоспособность сотрудника ОВД образует правовая возможность обретения прав и юридических обязанностей в среде свойственной для служебного функционирования ОВД, отметим, что следующей составляющей в правосубъектности для него выступает дееспособность, означающая возможность сотрудника обретать субъективное право и выполнять служебную обязанность, в свою очередь заметим, что «способ замещения должности и требования, предъявляемые к сотруднику», несомненно вытекают из правосубъектности.

Ключевым элементом для административно-правового статуса сотрудника ОВД выступает субъективное право и обязанность. Статьей 11 Федерального закона № 342 определен комплекс прав сотрудников ОВД, содержащий 22 пункта, а кроме того в частях 2, 3 и 4, указанной статьи представлено право сотрудника ОВД на законное обращение с огнестрельным оружием. Некоторую конкретизацию о правах сотрудников предоставляет Федеральный закон «О полиции», в том случае, когда предусмотрено присвоение ему специального звания.

В единстве с общими правами основу правового статуса сотрудника формируют права и обязанности, позволяющие выполнять полномочия по занимаемой должности. Согласно Федеральному закону «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в рассмотренной ранее статье 11 они сопряжены с возможностями по ознакомлению с должностными регламентами и иными документами, устанавливающими служебные полномочия. Их совокупность обусловлена видом службы в подразделениях ОВД. В рамках общей дееспособности они используются в административной деятельности сотрудника ОВД для проверки документов; при несении службы путем патрулирования; при препровождении правонарушителей в полицию; при составлении протокола и т.п.

Определенно становится ясно, что обязанность по должности определяется не персонально конкретному сотруднику, а обуславливается в служебном положении, занимаемом в структуре ОВД. Совокупность служебных обязанностей в ОВД значительна и, по нашему мнению, непосредственно корреспондирует наименованию должностей, задачам и функциям, выполняемым сотрудниками ОВД.

Нахождение в должности возможно с того времени, когда был подписан соответствующий приказ. Собственно, так ответили 61 %, опрошенных сотрудников по вопросу: «Какой момент следует считать обретением правового статуса сотрудником ОВД?». Из общего количества, 11% участников опроса

остановились на моменте, когда был подписан контракт, а 28 %, в качестве верного ответа указали на момент получения служебного удостоверения и специального жетона, что на наш взгляд, является безусловно верным.

Индивидуальный административно-правовой статус сотрудника ОВД образуется с момента выдачи сотруднику служебного удостоверения и специального жетона, так как, только наличие официального документа, подтверждающего его должность и личные данные, позволяют реализовать его общие и должностные полномочия.

Социальная защита сотрудников ОВД – это весьма актуальная проблема современности. Не секрет, что сотрудники ОВД в процессе осуществления своей деятельности повседневно осуществляют служебные задачи, возложенные на них Федеральным законом «О полиции» в условиях, угрожающих их жизни и здоровья. Таким образом, следует, что обеспечение социальных гарантий сотрудников ОВД – это неотъемлемая часть деятельности государства и системы МВД России в целом. На наш взгляд, меры социальной защиты направлены на компенсацию сложностей, возникших в процессе осуществления служебных задач и стимулирование сотрудников ОВД, тем самым давая возможность минимизировать риски опасные для их жизни и здоровья, в том числе коррупционных проявлений. Материальное обеспечение и социальная защита тесно взаимосвязаны и играют решающую роль в антикоррупционной деятельности в том числе.

Одним из важных компонентов правового статуса сотрудника ОВД является система социальных гарантий, предоставленных и обеспечиваемых государством. Большие физические, психоэмоциональные нагрузки, с которыми сталкивается в своей профессиональной деятельности сотрудник ОВД, а также система запретов и ограничений, на них возлагаемых, определяют необходимость и обоснованность предоставления сотрудникам ОВД комплекса социальных гарантий, обеспечивающих целостность правового статуса.

Под социальной защитой ОВД мы понимаем организационно-управленческую деятельность, реализуемая органами государственной власти в

сфере внутренних дел, общественными объединениями и должностными лицами, которая направлена на формирование и выработку условий, способствующих осуществлению сотрудниками ОВД социально-экономических, социально-политических, нравственно-культурных и иных прав и свобод.

Детальный анализ научной литературы по этому вопросу позволяет прийти к выводу, что «социальная защита» – многогранное понятие, включающее систему социального обеспечения. В свою очередь социальные гарантии – это комплекс мер социально-экономического, политико-правового характера, закрепленных в Конституции России, иных законодательных актах, позволяющих государству проявлять социальную сущность в отношении категорий лиц, наделенных определенным статусом для наиболее эффективного исполнения ими служебных обязанностей и удовлетворения иных потребностей в социуме.

На наш взгляд, к основным задачам социальной защиты сотрудников ОВД следует относить следующее: – осуществление гарантий социальной защиты в соответствии с нормативно-правовыми актами; – формирование условий в целях осуществления мер государственной социальной защиты; – осуществление мониторинга социально-экономических и социально-правовых условий (место проживания, потребности, социальные среды и прочее); – информирование личного состава о положениях нормативно-правовых актов, в том числе ведомственных приказов; – оказание социальной помощи; – рассмотрение и предложение заявлений, жалоб и пр., от сотрудников ОВД по социальным вопросам.

В качестве дополнительных гарантий по защите жизни и здоровья осуществляется обязательное государственное страхование сотрудников ОВД. В целях приобретения страхового возмещения пострадавший пассажир должен предоставить страховщику ряд документов, в которых следует отнести: 1. заявление; 2. акт о происшествии, составленный перевозчиком; 3. справка от медицинской организации с датой и обстоятельством получения травмы,

диагноза, подписью врача и печатью медицинской организации; 4. документ, удостоверяющие проезд (чек, проездной и т.п.); 5. документ, которые удостоверяет личность пострадавшего.

Доля страховых премий, которые страховщики получают в рамках осуществления обязательного личного страхования путешествующих (туристов) в установленном законодательством порядке, направляется на формирование резервов в целях финансирования мер по предупреждению дорожно-транспортных происшествий.

В Федеральном законе от 28.03.1998 № 52 закреплены размеры страховой суммы, выплачиваемая в случае, когда имеется основания для выплаты страхового случая. Согласно данному закону страховые суммы по исследуемому страхованию не осуществляются, в следующих ситуациях: - застрахованный гражданин совершает действие или бездействие, определенно судом общественно опасным; - обладает прямой причинно-следственной связью, установленную судом, с применением алкогольных, наркотических или токсических препаратов застрахованного гражданина; - считается результатом умышленного причинения застрахованным гражданином ущерба собственному здоровью, по решению суда.

Основные проблемы в жилищном обеспечении сотрудников ОВД заключаются в нехватке ведомственного жилищного фонда Согласно действующему законодательству, служебным жилым помещением обеспечиваются сотрудники ОВД, которые относятся к категории сотрудников, не имеющих жилого помещения. Жилое помещение, как правило, предоставляется из специализированного жилого фонда ОВД.

Порядок предоставления жилого помещения определяется ведомственным нормативным правовым актом. Для получения жилого помещения сотрудник должен обратиться с рапортом (заявлением) о предоставлении ему жилого помещения. Помимо рапорта (заявления), необходимо представить другие документы, перечень которых также определяется ведомственным актом. Определенной спецификой обладает порядок предоставления служебных

помещений участковым уполномоченным полиции. Сотрудники службы участковых уполномоченных, как и сотрудники иных служб и подразделений, обеспечиваются жилыми помещениями из жилого фонда ОВД. Особенность в данном случае заключается в том, что при отсутствии свободных служебных жилых помещений в жилищном фонде ОВД, участковый уполномоченный может быть обеспечен жилым помещением из муниципального жилого фонда. Решение об этом принимает орган местного самоуправления.

В правоприменительной практике возникают вопросы, связанные с отнесением к члену семьи сотрудника ОВД детей, достигших определенного возраста. Речь идет об установленном порядке принятия на учет для получения единовременной выплаты. Для признания сотрудника ОВД, нуждающимся в получении единовременной выплаты учитываются в том числе обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи, которая должна составлять менее 15 квадратных метров. При принятии на учет сотрудника несовершеннолетние дети учитываются, и лицо признается нуждающимся в улучшении жилищных условия. Однако, как известно, очередь на получении единовременной выплаты весьма внушительная, и до момента ее получения проходят годы. Соответственно дети вырастают, достигают установленного законодательством возраста (18 или 23 лет соответственно), и утрачивают статус члена семьи сотрудника ОВД. Указанной объективное обстоятельство может повлечь за собой утрату права сотрудника по получению единовременной выплаты или уменьшение ее размера при начислении. Рассматриваемая ситуация стала предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации по жалобе заявителя, оспаривавшего указанные положения на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации, как позволяющие государству отказаться от взятых на себя обязательств по предоставлению жилищных гарантий сотрудникам ОВД и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в ОВД, а также членам их семей в случае, если дети указанных сотрудников и граждан, поставленные государством на

соответствующий жилищный учет в несовершеннолетнем возрасте, достигли в последующем 23 лет.

С целью разрешения создавшейся правовой коллизии МВД России подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты». Предлагается закон дополнить положением, согласно которому единовременная выплата будет предоставляться сотруднику (пенсионеру) с учетом совместно проживающих с ним совершеннолетних детей, в случае, если на момент принятия на учет в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты дети не достигли совершеннолетия. Указанная инициатива заслуживает положительной оценки, должна быть поддержана. Ее реализацией будет способствовать обеспечению дополнительной гарантии реализации права сотрудника ОВД на жилище, реализуемого путем единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

Полноценность оперативных подразделений ОВД во многом определяется уровнем и степенью социально-правовой защищенности их должностных лиц. Социальные и правовые направления государственных гарантий находятся в неразрывной связи друг с другом, так как меры социальной защиты находят свое отражение в нормах законодательства и в совокупности образуют комплекс обеспечительных мер. Необходимо подчеркнуть, что социальная и правовая защита лиц, которые осуществляют ОРД – неотъемлемый элемент прохождения службы на занимаемой должности оперуполномоченного в ОВД, поскольку она вызвана устойчиво совершенствующейся криминальной областью, а также общественно опасным характером преступных посягательств. В процессе предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, сотрудники оперативных подразделений принимают активное участие, тем самым рискуя своей жизнью и здоровьем. Следует отметить, что основная опасность деятельность подразделений, осуществляющих ОРД в ОВД, возникает в процессе проведения ОРМ.

Основным направлением социальной и правовых мер защиты – это предоставлением гарантированных трудовых, пенсионных и других социальных льгот оперативным сотрудникам ОВД. Следует отметить, что меры социальной защиты, которые указаны в оперативно-розыскном законодательстве включают в себя также льготы сотрудникам ОВД, которые осуществляли специальные задания «под прикрытием» в организованных преступных структурах, а также время их службы в должностях штатных негласных сотрудников. Неслучайно мы акцентируем внимание на организованные преступные структуры. Именно они предполагают не любое ситуативное объединение лиц для совершения преступлений, а именно группу, которая обладает признаками устойчивости или единства. Данное обстоятельство увеличивает уровень общественной опасности, обуславливает практический смысл внедрения оперативников в данную группу для выявления ее участников, формирования условий для привлечения их к ответственности.

Наряду с вышеуказанной мерой социальной защиты, законодательство предусматривает установление дополнительных видов социальной защиты для сотрудников оперативных подразделений, в том числе в ОВД, органами государственной власти субъектов страны и органами местного самоуправления. Данная возможность необходима для укрепления штатной численности ОВД в тех или иных регионах страны, стимулирования сотрудников ОВД, формирования условий для прохождения службы в ОВД и прочее.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020. № 31, ст. 4398. (дата обращения: 23.11.2022).
2. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.11.2022).
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. – № 256. – 31.12.2001.
4. О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).
5. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).
6. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).
7. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).
8. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации:

Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 05.12.2011. – № 49 (ч. 1), ст. 7020.

9. О социальных гарантиях сотрудникам ОВД Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

10. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава ОВД Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации: Федеральный закон от 28.03.1998 № 52-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 16.01.2023).

11. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

12. Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

13. О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам ОВД Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, и членам семей сотрудников ОВД Российской Федерации, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальные звания полиции, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, войсках национальной гвардии Российской Федерации: Постановление

Правительства РФ от 30.12.2011 № 1228 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

14. О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам ОВД Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты: Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1223 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

15. О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения : постановление Правительства РФ от 27.01.2009 № 63 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.11.2022).

II. Монографии, учебники, учебные пособия:

16. Административное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 439 с.

17. Административное право : учебное пособие для среднего профессионального образования / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 367 с.

18. Административное право России : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 484 с.

19. Гусев, А. В. Правовой статус правоохранительных органов исполнительной власти: теория и практика конституционно-правового и международного договорного регулирования : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2011. – 23 с.

20. Маркушин, А. Г. Оперативно розыскная деятельность: учебник для академического бакалавриата / А. Г. Маркушин. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2018. – С. 300.

21. Социальная защита государственных служащих: теоретические основы построения системы, практика осуществления и проблемы правового регулирования: монография. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2021. – 213 с.

22. Теория оперативно-розыскной деятельности: учебник / под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, Г. К. Синилова. – М., 2018, – С. 832.

III. Статьи, научные публикации:

23. Айбатулина А.К. О статусе члена семьи государственного служащего при решении вопроса о единовременной социальной выплате для приобретения или строительства жилого помещения государственными служащими и членами их семей // Современное право. – 2018. – № 7-8. – С. 45-51.

24. Барышников, М. В. Отдельные аспекты гарантии правовой защиты сотрудника полиции (на примере административной ответственности за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции) / М. В. Барышников // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2019. – № 3. – С. 29-31.

25. Братановский С.Н., Вулах М.Г. Административно-правовой статус граждан в сфере физической культуры и спорта // Спорт: экономика, право, управление. – 2015. – № 3. – С. 74.

26. Булавин С. П. Преемственность в национальном законодательстве в условиях глобализации // Административное право и процесс. – 2019. – № 2. – С. 2-7.

27. Булавин, С. П. Правовой статус сотрудника полиции / С. П. Булавин, В. В. Черников // Административное право и процесс. – 2020. – № 9. – С. 2-11.

28. Булавин, С. П. Правовой статус сотрудника полиции / С. П. Булавин, В. В. Черников // Административное право и процесс. – 2020. – № 9. – С. 2-11.
29. Игнатъев, Д. А. Социальная защита сотрудников ОВД / Д. А. Игнатъев // Научный Лидер. – 2021. – № 30(32). – С. 72-74.
30. Ильина, О. В. Проблемные аспекты обеспечения прав сотрудников ОВД и членов их семей / О. В. Ильина, А. С. Изюмина // Молодежная инициатива : Сборник статей VI Международной научно-практической конференции, Пенза, 30–31 мая 2022 года. – Пенза: Пензенский государственный аграрный университет, 2022. – С. 50-57.
31. Куксов, В. А. Социально-правовые гарантии сотрудника полиции в истории России / В. А. Куксов // Законность и правопорядок: история, современность, актуальные проблемы : материалы VI межвузовской студенческой научной конференции, Москва, 03 декабря 2021 года. – Москва: Московский педагогический государственный университет, 2022. – С. 203-207.
32. Логвинова, И. А. Гарантии социальной и правовой защиты должностных лиц ОВД, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность / И. А. Логвинова, Е. Р. Захарова // Проблемы развития современного общества : Сборник научных статей 7-й Всероссийской национальной научно-практической конференции. В 5-ти томах, Курск, 20–21 января 2022 года / Под редакцией В.М. Кузьминой. Том 3. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. – С. 336-338.
33. Маюров, Н. П. О правовом статусе сотрудника ОВД Российской Федерации: теоретико-правовой аспект / Н. П. Маюров, Г. Л. Константинов // Пробелы в российском законодательстве. – 2019. – № 6. – С. 263-270.
34. Меняйло, Д. В. Социальные гарантии сотрудников ОВД в сфере здравоохранения / Д. В. Меняйло, Л. Н. Меняйло, А. В. Кирза // Правоохранительные органы России: проблемы формирования и взаимодействия : сборник материалов Межвузовской научно-практической конференции с международным участием, Псков, 05–06 ноября 2020 года. –

Псков: Псковский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2020. – С. 310-314.

35. Неволенко, К. А. Правовое регулирование социальной и правовой защиты должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность / К. А. Неволенко // Актуальные проблемы функционирования и развития государства и права на современном этапе : Материалы всероссийской научно-практической конференции (с международным участием), Оренбург, 19-20 ноября 2020 года / Под редакцией И.А. Ворониной. – Оренбург: ОГУ, 2021. – С. 243-247.

36. Нефедова, Е. А. Гарантии обеспечения правовой защиты сотрудников полиции / Е. А. Нефедова // Развитие современной науки и образования: актуальные вопросы, достижения и инновации : Сборник статей IV Международной научно-практической конференции, Пенза, 20 сентября 2022 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. – С. 73-75.

37. Никонова, Ю. А. Гарантии социальной защиты сотрудника полиции / Ю. А. Никонова, М. А. Перепелица // Аллея науки. – 2018. – Т. 1. – № 10(26). – С. 786-789.

38. Пресняков, М. В. Проблема определенности конституционно-правового статуса человека и гражданина в современной России / М. В. Пресняков // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 6. – С. 16-20.

39. Суворова, А. Д. Социальная защита сотрудников ОВД / А. Д. Суворова // Инновационная наука. – 2021. – № 6. – С. 154-156

40. Сычак, Д. И. Правовое регулирование служебной деятельности ОВД Российской Федерации: проблемы и перспективы / Д. И. Сычак // Вестник Ивановского государственного университета. Серия: Естественные, общественные науки. – 2021. – № 1. – С. 23-27.

41. Труфанов, М. Е. Административно-правовой статус сотрудника ОВД / М. Е. Труфанов, Я. К. Евстафиади // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности:

проблемы и пути их решения : Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции 27 сентября 2019 года, Санкт-Петербург, 27 сентября 2019 года / Составители Р.Ю. Аврутин, Т.В. Стульнова. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2020. – С. 309-318.

42. Феоктистов, А. В. Проблемы обеспечения гарантий социальной защиты сотрудников правоохранительных органов / А. В. Феоктистов, И. С. Полканов // Молодежная инициатива : Сборник статей VI Международной научно-практической конференции, Пенза, 30–31 мая 2022 года. – Пенза: Пензенский государственный аграрный университет, 2022. – С. 132-137.

43. Шурухнова, Д. Н. Социальная защита сотрудников ОВД в современных условиях / Д. Н. Шурухнова // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. – 2020. – № 2. – С. 223-227.

IV. Материалы следственной и судебной практики:

44. Определение Конституционного Суда РФ от 25.04.2019 № 994-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Мазлоева Аскербия Аниуаровича на нарушение его конституционных прав положениями пункта 3 части 2 статьи 1 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

45. Определение Конституционного Суда РФ от 8 дек. 2011 г. № 1623-О-О по запросу Лабытнангского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа о проверке конституционности пункта «о» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации.

46. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.07.2018 № 27-П «По делу о проверке конституционности абзаца второй части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области» // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.11.2022).

47. Бугульминский городской суд (Республика Татарстан) – Гражданское дело № 2-164/2017.

48. Решение Кировского районного суда г. Саратова № 2-2463/2020 2-2463/2020~М-2397/2020 М-2397/2020 от 21 июля 2020 г. по делу № 2-2463/2020. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/raFeZVEDyVYC/> (дата обращения: 26.02.2022).

49. Решение Кировского районного суда г. Хабаровска № 2-480/2020 2-480/2020~М-285/2020 М-285/2020 от 29 мая 2020 г. по делу № 2-480/2020. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/WWCOHfUNsjY9/> (дата обращения: 26.02.2022).

50. Решение № 2-164/2017 2-3379/2016 от 25 мая 2017 г. по делу № 2-164/2017. – URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 18.02.2022).

V. Иные источники:

51. Федеральный портал проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс]. – URL: <https://regulation.gov.ru> (дата обращения: 24.11.2022).

52. Участковым предоставят жилье по месту службы: Российская газета. URL: <https://rg.ru/2020/05/13/uchastkovym-predostaviat-zhile-po-mestu-sluzhby.html> (дата обращения: 05.10.2022).

ОТЗЫВ

о работе обучающейся 082 учебного взвода (группы) очной формы обучения,
2018 года набора, по специальности 40.05.02 Правоохранительная
деятельность,

Абдрахмановой Алины Рамисовны
в период подготовки дипломной работы
на тему: «Система гарантий обеспечения правовой и социальной защиты
сотрудников полиции на современном этапе»

Дипломная работа «Система гарантий обеспечения правовой и социальной защиты сотрудников полиции на современном этапе», выполненная Абдрахмановой Алиной Рамисовной, посвящена важнейшему вопросу деятельности органов внутренних дел – системе гарантий обеспечения правовой и социальной защиты сотрудников полиции.

Проходящие в системе МВД России реформы, будучи направленными, прежде всего, на повышение эффективности деятельности полиции, несомненно, затрагивают и вопросы правового статуса сотрудников полиции, обеспечения их правовой и социальной защищенности.

При всем том, что за последние годы со стороны российского государства принято большое количество конкретных мер, направленных на повышение уровня социально-правовой защищенности сотрудников и членов их семей от негативных последствий служебной деятельности, все же многие вопросы, по-прежнему, носят проблемный характер, так как механизмы их решения в некоторой степени устарели и требуют актуализации – приведения их в соответствие с изменениями социально-экономической, общественно-политической и оперативно-служебной конъюнктуры.

Сотрудники полиции в эпоху цифрового мира, несанкционированного распространения персональных данных, возрастания угроз экстремистско-террористического характера как никогда ранее нуждаются в действенной защите своих прав и социальных гарантий. Нельзя требовать от сотрудников полиции полной отдачи при выполнении ими служебных задач, самопожертвования при защите жизни и здоровья, прав и свобод человека и гражданина, а также интересов государства, пока общество и государство не создадут для них такую систему гарантий правовой и социальной защищенности, при которой у сотрудников полиции будет уверенность в своей безопасности.

Таким образом, от эффективности решения вопросов социально-правового обеспечения деятельности сотрудников полиции зависит эффективность их оперативно-служебной деятельности.

Абдрахманова А.Р. выбрала тему дипломной работы из списка, предложенного кафедрой, самостоятельно разработала план работы, руководствуясь принципами логичности и структурированности. Структура

изложения материала соответствует теме и названиям разделов работы. При выборе методов исследования, постановке цели и задач, способов описания результатов исследования слушатель проявил разумную инициативу.

Представленный в работе эмпирический материал соответствует принципам доказательности, выводы сформулированы самостоятельно. В работе прослеживается взаимосвязь рассматриваемых вопросов с вопросами научной и практической деятельности. Текст дипломной работы изложен грамотно и оформлен в соответствии с требованиями.

Абдрахманова А.Р. уверенно владеет компьютерными методами сбора, хранения и обработки информации, применяемой в сфере профессиональной деятельности, имеет знания и навыки работы с основными компьютерными программами, текстовыми и графическими редакторами (Word, PowerPoint, Excel и т.п.), информационно-справочными ресурсами, работы в информационно-телекоммуникационной сети интернет. Абдрахманова А.Р. проявила умение пользоваться научной литературой профессиональной направленности, оперировать юридическими терминами и категориями.

Дипломная работа выполнена на хорошем уровне. План и структура работы соответствуют поставленным целям и задачам. Работа демонстрирует достаточный уровень овладения слушателем необходимыми теоретическими знаниями, позволяющими приступить к решению профессиональных задач под руководством наставника.

Проверка дипломной работы на наличие заимствований, показала, что их доля на допустимом уровне – 37,06%, оригинальность составляет- 31,73%.

На основании вышеизложенного, полагаю, что представленная дипломная работа Абдрахмановой Алины Рамисовны «Система гарантий обеспечения правовой и социальной защиты сотрудников полиции на современном этапе» соответствует предъявляемым требованиям и может быть допущена к защите.

Руководитель:

старший преподаватель кафедры административного
права, административной деятельности и управления
ОВД КЮИ МВД России, к. и. н.,

подполковник полиции

05.05.2023

С отзывом ознакомлена

05.05.2023

Подпись *А. М. Валиева*

УДОСТОВЕРЯЕТСЯ
ОДЪ Ф. КЮИ МВД России

Алины Рамисовны

А. М. Валиев

А. Р. Абдрахманова



СПРАВКА

Казанский юридический институт МВД
России

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Абдрахманова Алина Рамисовна
Самоцитирование
рассчитано для: Абдрахманова Алина Рамисовна
Название работы: Система гарантий обеспечения правовой и социальной защиты сотрудников полиции на современном этапе
Тип работы: Выпускная квалификационная работа
Подразделение: Кафедра АП, АД и УОВД

РЕЗУЛЬТАТЫ

■ ОТЧЕТ О ПРОВЕРКЕ КОРРЕКТИРОВАЛСЯ: НИЖЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ДО КОРРЕКТИРОВКИ

ЗАИМСТВОВАНИЯ		37.06%	ЗАИМСТВОВАНИЯ		37.06%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ		31.73%	ОРИГИНАЛЬНОСТЬ		31.73%
ЦИТИРОВАНИЯ		31.22%	ЦИТИРОВАНИЯ		31.22%
САМОЦИТИРОВАНИЯ		0%	САМОЦИТИРОВАНИЯ		0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 05.02.2023

ДАТА И ВРЕМЯ КОРРЕКТИРОВКИ: 05.02.2023 14:41

Модули поиска: ИПС Адилет; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ: аналитика; СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по СПС ГАРАНТ: аналитика; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; Коллекция СМИ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley

Работу проверил: Валиев Айдар Минеахметович

ФИО проверяющего

Дата подписи:

05.02.2023

Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.

РЕЦЕНЗИЯ

на дипломную работу слушателя 082 учебной группы очной формы обучения Казанского юридического института МВД России, 2018 года набора, по специальности 40.05.02 – Правоохранительная деятельность, младшего лейтенанта полиции

Абдрахмановой Алины Рамисовны

на тему: «Гарантии обеспечения правовой и социальной защиты сотрудников полиции»

Представленная на рецензирование дипломная работа выполнена на актуальную для российской полиции тему, которая затрагивает систему гарантий обеспечения правовой и социальной защиты сотрудников полиции на современном этапе.

В первой главе исследования автор раскрывает актуальность и практическую значимость выбранной темы, взаимосвязь предмета исследования с проблемными вопросами науки и практики в области гарантий обеспечения правовой и социальной защиты сотрудников полиции на современном этапе.

В дипломной работе имеется четкая структура излагаемого материала, завершенность, глубина и логичность изложения основных вопросов выбранной темы исследования. Имеется доказательность и достоверность представленного в работе эмпирического материала, аргументированность выводов и предложений по исследуемой проблеме. Самостоятельное и творческое выполнение дипломной работы и наличие собственных суждений в области гарантий обеспечения правовой и социальной защиты сотрудников полиции на современном этапе.

Автор в полном объеме изучил нормативно-правовую базу, научную и специальную литературу по выбранной теме исследования в качестве дипломной работы. Также, автор самостоятельно подбирал и анализировал необходимую литературу и источники, вносил в представленную на рецензирование дипломную работу необходимые выводы и предложения.

Автор справедливо указывает на то, что сотрудники ОВД – это особенные участники социальной среды, которые осуществляют определенные задачи в соответствии с нормами законодательства. Обеспечивая безопасность общества и государства, сотрудники сталкиваются с некоторыми ограничениями. К примеру, в отличие от физических лиц, не проходящих службу в ОВД, сотрудники полиции в большей мере лишены возможности легальными действиями увеличить собственный уровень жизни в материальном плане. Данное положение определено ограничениями и запретами, которые связаны с прохождением службы в ОВД.

Социальная защита сотрудников ОВД – это весьма актуальная проблема. Известно, что сотрудникам ОВД в процессе своей деятельности нередко приходится выполнять служебные задачи, в условиях, угрожающих их жизни и здоровью. Таким образом, обеспечение социальных гарантий сотрудников ОВД – это неотъемлемая часть деятельности государства в целом и системы МВД

России в частности. По мнению автора, меры социальной защиты направлены на компенсацию сложностей, возникающих в процессе осуществления служебных задач и стимулирование сотрудников ОВД, тем самым давая возможность минимизировать риски опасные для их жизни и здоровья, в том числе коррупционных проявлений. Материальное обеспечение и социальная защита тесно взаимосвязаны и играют решающую роль в антикоррупционной деятельности в том числе.

Автором рассматриваются гарантии обеспечения правовой и социальной защиты сотрудников оперативных подразделений полиции. Полноценность оперативных подразделений ОВД во многом определяется уровнем и степенью социально-правовой защищенности их должностных лиц. Исследователь справедливо отмечает, что социальная и правовая защита лиц, которые осуществляют ОРД – неотъемлемый элемент прохождения службы на занимаемой должности оперуполномоченного в ОВД, поскольку она вызвана устойчиво совершенствующейся криминальной областью, а также общественно опасным характером преступных посягательств.

Таким образом, представленная на рецензирование дипломная работа на тему «Гарантии обеспечения правовой и социальной защиты сотрудников полиции» соответствует предъявленным требованиям, по содержанию и оформлению, вносит определенный вклад в исследование важнейших вопросов деятельности ОВД и заслуживает оценки «отлично».

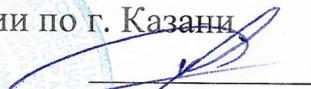
Рецензент:

Заместитель начальника

ОП №9 «Сафиуллина» УМВД России по г. Казани

подполковник полиции

« 15 » 05 2023 г.



А.И. Зарипов

С рецензией ознакомлена:

слушатель 082 учебной группы



А.Р. Абдрахманова

« 15 » 05 2023 г.