Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и управления органами внутренних дел

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: Правовое положение и организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России

Выполнил:
Астапов Вадим Павлович
(фамилия, имя, отчество)

40.05.02 - Правоохранительная деятельность, набор 2017 г., 372 учебная группа
(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:
кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры административного права, административной деятельности и управления ОВД
(ученая степень, ученое звание, должность)

Романюк Владимир Станиславович
(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

(должность, специальное звание)

(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: «___» _____2023 г. Оценка_____

Казань 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ 8
§1. Дежурная часть как субъект управления в системе МВД России и ее задачи 8
§2. Правовое регулирование деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России 18
§3. Основные функции дежурных частей территориальных органов МВД России 30
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ ... 39
§1. Организационная структура дежурных частей территориальных органов МВД России. Общие и специальные права дежурного по территориальному органу МВД России 39
§2. Порядок приема и регистрации дежурной сменой дежурной части территориального органа МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях 56
§3. Роль дежурных частей в своевременном раскрытии преступления, административных правонарушений и происшествий во взаимодействии с другими службами и подразделениями ОВД 63
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 83
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 87

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Стоящие сегодня перед органами внутренних дел задачи решаются в условиях серьезных вызовов и рисков национальной безопасности. Среди них: вооруженные конфликты на территориях, непосредственно граничащих с Российской Федерацией, сохраняющиеся угрозы международного терроризма, криминогенные факторы, сокрытые в нелегальной миграции и наркопреступности. В сложившейся обстановке общество и государство предъявляют обоснованно высокие требования к деятельности органов внутренних дел. Поэтому ситуация побуждает к постоянному совершенствованию системы управления МВД России как инструменту повышения эффективности его правозащитной роли.

Министерство внутренних дел Российской Федерации является сложноорганизованной системой, состоящей из множества подсистем разнофункциональной направленности, что обусловливает необходимость выстраивания четкой вертикали управления его структурными элементами. Такой «вертикалью», пронизывающей всю систему органов внутренних дел единством управленческого воздействия, является дежурная часть. Отметим, что в обеспечении безопасности личности, прав и законных интересов граждан, охраны общественного порядка и общественной безопасности, оперативного реагирования на задержание лиц, совершивших преступления, большую роль играют именно дежурные части органов внутренних дел, поскольку они обеспечивают постоянную готовность к действиям в условиях совершившихся правонарушений, происшествий и осуществляют координацию действий сил и средств обеспечения правопорядка, а также взаимодействие с другими правоохранительными органами, силами и средствами других ведомств и общественностью.

В современных дежурных частях сходятся все потоки сигналов и сообщений об оперативной обстановке; на них выведены системы оперативной связи; здесь сосредоточены типовые оперативные планы по реагированию на чрезвычайные происшествия и критические ситуации. Под контролем дежурного

наряда находятся оружие и защитные средства всего личного состава ОВД. Все это предопределяет роль дежурных частей ОВД как важнейших центров оперативного управления в системе ОВД, в связи с чем исключительно важное значение приобретает правильная организация их деятельности в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток.

В научной литературе высоко оценивается роль дежурных частей в деятельности органов внутренних дел. Эффективность работы самой дежурной части как структурного подразделения органов внутренних дел напрямую сказывается на результатах работы всего органа. Зачастую именно от сотрудников дежурных частей зависит жизнь и здоровье людей, попавших в сложные жизненные обстоятельства. Этим объясняется актуальность темы настоящей дипломной работы.

Кроме того, функционирование органов внутренних дел в современных условиях, динамично развивающихся условиях характеризуется усложнением задач и увеличением объёма функций по их решению, что неизбежно требует совершенствования организационного построения дежурных частей органов внутренних дел в соответствии с возникающими потребностями. В последние годы произошли значительные изменения в организационном построении, структуре, выполняемых дежурными частями функциях, значительно расширены права оперативных дежурных данного звена органов внутренних дел. Всё это свидетельствует о процессе совершенствования дежурных частей органов внутренних дел.

В целом организации работы дежурных частей сегодня уделяется пристальное внимание. Однако, необходимо дальнейшее совершенствование деятельности этого значимого органа МВД России. В частности, поскольку одной из основных задач дежурной части является постоянный круглосуточный сбор, обработка и передача информации об оперативной обстановке, необходимо внедрение в его работу новых информационных технологий, которые автоматизировали бы элементы управленческого процесса.

Степень изученности темы исследования. Правовое положение и организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России не были предметом специального изучения специалистов в области административной деятельности полиции. Отдельные аспекты рассматриваемых вопросов изложены в трудах Р.Ю. Аврутина, О.В. Автуховой, А.А. Беженцева, У.К. Болдырева, Б.Е. Власова, А.Ю. Гулягина, С.Д. Захарчук, К.Е. Зиганьшина, Н.В. Зинченко, А.В. Зубач, И.Б. Кардашовой, М.Ю. Касавцева, А.П. Корнеева, В.И. Самарина, В.Т. Томина, П.Б. Хозаева, Б.Г. Эшмадова и др.

Объектом исследования является теория и практика организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.

Предмет исследования составляют законодательство, регулирующее деятельность дежурных частей территориальных органов МВД России, соответствующая практика деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, специальная литература по теме исследования.

Цель выпускной квалификационной работы - осуществить комплексный анализ организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, а также сформулировать практические рекомендации по повышению эффективности работы дежурных частей.

Для достижения цели в работе последовательно поставлены следующие **задачи:**

1) рассмотреть дежурную часть как субъект управления в системе МВД России и ее задачи;

2) изучить правовое регулирование деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России;

3) охарактеризовать основные функции дежурных частей территориальных органов МВД России;

4) проанализировать организационную структуру дежурных частей территориальных органов МВД России, раскрыть общие и специальные права дежурного по территориальному органу МВД России;

5) изучить порядок приема и регистрации дежурной сменой дежурной части территориального органа МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

6) выявить роль дежурных частей в своевременном раскрытии преступления, административных правонарушений и происшествий во взаимодействии с другими службами и подразделениями ОВД.

Теоретическую основу исследования составили: труды ученых-административистов, работы по вопросам правового положения, комплекса задач и функций дежурных частей территориальных органов МВД России.

Методологическую основу исследования составляют базовые положения науки административного права, административной деятельности и управления ОВД, а также общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы: формально-логический, системного анализа, сравнительно-правовой, историко-правовой и другие.

Нормативной основой выпускной квалификационной работы послужили Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный закон «О полиции», а также другие федеральные законы, нормативно-правовые акты и ведомственные документы МВД России. В качестве подкрепления теоретического материала в работе проанализированы материалы судебной практики по соответствующим делам.

Эмпирическую базу исследования составляют правоприменительные акты Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации по исследуемой проблеме; материалы судебной практики; результаты проведенного обобщения и анализа материалов деятельности органов внутренних дел по вопросам обеспечения законности; интернет-ресурсы, публикации в средствах массовой информации.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения проблем организации работы дежурных частей территориальных

органов МВД России, сделана попытка обобщить проблемы в указанной области и выработать пути их решения.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется значением развития представлений о правовом положении, комплексе задач и организации работы дежурных частей территориальных органов МВД России. Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании административного права, административной деятельности и управления ОВД.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников, литературы и приложения. В первой главе раскрыто правовое положение дежурных частей территориальных органов МВД России. Во второй главе проанализированы особенности организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ

§1. Дежурная часть как субъект управления в системе МВД России и ее задачи

Дежурная часть – это структурное подразделение органов внутренних дел, которое выполняет функции не только оперативного реагирования на заявления граждан, но и центра оперативного руководства, представляющего интересы всех служб, объединяющего цели и задачи по охране общественного порядка, раскрытию преступлений. Это подразделение обеспечивает согласованность их действий при возникновении чрезвычайных обстоятельств с незамедлительным реагированием на изменение обстановки, управляя нарядами, задействованными по плану комплексного использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах (единая дислокация)[1].

Отметим, что впервые дежурная часть полиции появилась ещё в восемнадцатом веке. Это был постоянно действующий орган власти, где можно было получить помощь в любое время суток. Иными словами – общедоступное для всех граждан подразделение, в котором получали своевременную защиту лица, чьи права были нарушены. В те времена дежурная часть полиции называлась управой приличий. Её представляли частные приставы и вверенные им полицейские команды. С установлением в России советской власти и учреждением милиции 28 марта 1918 года, функции будущей дежурной части стали выполнять сотрудники уголовного розыска, участковые уполномоченные и другие сотрудники милиции, заступавшие на дежурство по графику, что позволяло своевременно реагировать на противоправные проявления, но не являлось про-

[1] Аврутин Р.Ю. Дежурная часть как субъект управления в системе МВД России // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам X юбилейной международной научно-практической конференции (Сорокинские чтения). – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. – С. 590.

фессионально работающим подразделением[1]. Эта значимая дата свидетельствует о том, что уже много лет дежурные части органов внутренних дел осуществляют важные и незаменимые функции по оперативному управлению силами и средствами территориальных органов МВД России в интересах обеспечения правопорядка и безопасности граждан. Действуя на всех уровнях организации органов внутренних дел, дежурные части решают широкий спектр управленческих задач, начиная от регистрации поступающей информации о состоянии оперативной обстановки до раскрытия преступлений «по горячим следам».

В настоящее время дежурная часть является одним из важнейших подразделений в структуре территориальных органов МВД России, которое отвечает за все первоначальные действия по обработке поступающей информации и принятию первоначальных решений. Будучи наделенной широким спектром полномочий, дежурная часть ориентирована на организацию реализации практически всего объема задач, решаемых органами внутренних дел, в их начальной стадии.

Определяет деятельность работы дежурной части приказ МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890дсп. Общий перечень задач выглядит следующим примерным образом:

- сбор и анализ информации;

- прием и регистрация поступивших заявлений и сообщений;

- управление силами и средствами;

- работа с доставленными и задержанными лицами;

- контроль за соблюдением порядка содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

- обеспечение вооружения и специальных средств;

- оповещение о подготовке к переводу и переводе на работу в условиях ЧО и ЧС;

---

[1] Зинченко Н.В. Деятельность дежурных частей ОВД на современном этапе / Н.В. Зинченко, Д.В. Еремин // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: материалы вузовской научно-практической конференции (Волгоград, 29 марта 2021 г). – М.: Спутник+, 2021. – С. 162.

- обеспечение приема-передачи информации;

- контроль за состоянием сил и средств обороны, а также противопожарного режима территориального органа МВД России;

- участие в осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;

- обеспечение приема найденных и сохранности сданных в полицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества;

- организация работы с задержанными и доставленными, чьи личности не установлены;

- организация работы по доставлению лиц в суды.

По комплексу решаемых задач дежурные части можно условно разделить на две группы: к первой относятся дежурные службы МВД России, МВД Республик, ГУ МВД России субъектов, ко второй - дежурные части территориальных органов. В деятельности дежурных частей «первого» уровня: МВД, ГУ МВД преобладают управленческие функции. Они, преимущественно занимаются сбором, обработкой и представлением руководству информации об оперативной обстановке в республике, крае, области, на обслуживаемых транспортных магистралях, в аэропортах и на водных акваториях. Их основными задачами являются: сбор, обработка и донесение до руководства информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории (объекте), подготовка и передача ее в органы государственного управления, др. инстанции; обеспечение оперативного управления силами и средствами при массовых беспорядках, стихийных бедствиях и др. чрезвычайных происшествиях, поддержание взаимодействия между ОВД внутри региона, а также с ОВД соседних регионов и иными силовыми структурами; методическое руководство и контроль за подчиненными дежурными частями. При совершении тяжких преступлений, в случае возникновения массовых беспорядков, стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествиях дежурные части указанного уровня обеспечивают оперативное управление силами и средствами органов внутренних дел, находящихся в подчинении данного органа. Помимо этого они осуществляют кон-

троль деятельности нижестоящих дежурных частей и территориальных органов внутренних дел, в ходе реализации оперативных планов организуют поддержку и взаимодействие между ними.

На дежурные части второй группы возложены функции непрерывного слежения и оперативного реагирования на все изменения обстановки, управления силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка, раскрытия преступлений по горячим следам.

Следует обратить внимание, что начальник территориального органа вырабатывает и реализует управленческие решения, направленные на выполнение поставленных задач, а так же, в целях их выполнения, наделяет соответствующими функциями (полномочиями, правами и обязанностями) подчиненные подразделения. Однако, возложить на дежурную часть обязанности, несвойственные для нее, начальник территориального органа не в праве, так как вопрос функционирования определен «профильным» приказом МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан»[1].

В связи с достаточно широким спектром указанных задач, организация деятельности дежурной части должным образом является залогом их успешного решения и, одновременно с этим, залогом эффективного функционирования всего территориального органа МВД России в целом. От организации работы дежурной части зависит комплекс мер, направленных на упорядочение действий личного состава дежурной смены в целях наиболее эффективного построения ее работы, а также максимально результативного использования имеющихся ресурсов всего подразделения для решения стоящих перед дежурной частью и территориальным органом в целом задач.

Общий принцип деятельности дежурной части можно разделить на два основных направления. При этом под управлением (руководством) следует по-

[1] Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: Приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389 // Российская газета. – 2012. – № 156.

нимать целенаправленное и непосредственное воздействие на личный состав сотрудников дежурной части с целью обеспечения эффективности их деятельности. Данное управление предусматривает, в том числе, материально-техническое обеспечение деятельности дежурной части, т. е. предоставление сотрудникам дежурной части, а также другим сотрудникам, выполняющим задачи по организации её деятельности, всех необходимых материально-технических средств для решения поставленных перед ними задач; К данной группе элементов организации деятельности дежурных частей следует отнести:

- подбор кадров, назначение на должность сотрудников дежурной части, укомплектованность подразделения, как одни из важнейших факторов, определяющих эффективность работы дежурной части;

- материально-техническое обеспечение деятельности дежурной части;

- управление дежурной сменой в ходе несения службы;

- внутриведомственный контроль за деятельностью дежурной смены;

- учет результатов и оценка деятельности дежурной части.

Проанализируем каждый из перечисленных элементов организации деятельности дежурных частей подробнее. Подбор кадров, назначение на должность сотрудников дежурной части, укомплектованность подразделения, как одни из важнейших факторов, определяющих эффективность работы дежурной части Деятельность любого подразделения МВД России начинается с подбора и расстановки кадров. Основным субъектом, реализующим указанные функции, являются кадровые подразделения МВД России. Назначение на должность сотрудников подразделений дежурных частей осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными правовыми актами МВД России[1].

При этом основная роль по подбору и расстановке кадров должна принадлежать руководителю дежурной части, заместителю руководителя подразделения, осуществляющего контроль данного структурного подразделения, и

[1] О некоторых вопросах назначения на должности в органах внутренних дел Российской Федерации и увольнения со службы сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД РФ от 30 ноября 2012 г. № 1065 // Российская газета. – 2013. – № 15.

руководителю подразделения в целом. При этом должны использоваться как возможности ротации внутри подразделения, позволяющие укомплектовывать дежурную часть наиболее опытными сотрудниками, так и формированием подразделения лицами из числа вновь принятых. Учитывая, что все перечисленные руководители несут персональную ответственность как за организацию подбора кадров, так и за организацию работы подразделения, совмещение этих функций должно приносить положительные результаты.

Начальник (руководитель) дежурной части, при подборе кадров должен учитывать как личностные, так и деловые качества кандидата, его потенциал для дальнейшей служебной деятельности, возможность коммуницирования и исполнения обязанностей в условиях необходимости принятия обоснованных, быстрых и законных решений. При этом начальник (руководитель) дежурной части должен руководствоваться необходимостью формирования коллектива, способного работать совместно, то есть с учетом их коммуникативных способностей и возможностью замены друг друга в исполнении обязанностей. При назначении на должность должен учитываться опыт работы сотрудника, его способность самостоятельно принимать решения, а также точность исполнения им специальных прав сотрудника полиции, т. к. служба в дежурной части связана, в том числе, с необходимостью принятия серьезных организационных и правовых решений. Исходя из этого, желательно назначение для исполнения обязанностей на должности в дежурной части сотрудников, уже имеющих опыт работы на различных должностях в органах внутренних дел. Таким образом, можно сказать, что начальник дежурной части выполняет важную организационно-управленческую функцию. Материально-техническое обеспечение деятельности дежурной части Указанная задача возложена на подразделения тылового обеспечения и должна выполнятся в соответствии с действующими приказами и распоряжениями, регламентирующими данную деятельность согласно нормам положенности.

В обеспечение дежурной части должны входить:

1. Помещения, позволяющее выполнять поставленные задачи: зал оперативного дежурного и помощников оперативного дежурного; комната хранения оружия; комната для чистки оружия; комната для хранения специальных средств, средств защиты, связи, специальной и криминалистической техники; аппаратная; комната следственно-оперативной группы; комната отдыха суточного наряда; кабинет начальника дежурной части; комната для подогрева и приема пищи; комната инженера-электроника; специальные помещения для содержания задержанных лиц (не менее трех комнат); служебное помещение, предназначенное для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурную часть; туалет с умывальником в тамбуре для суточного наряда и задержанных.

2. Документация.

3. Вооружение.

4. Средства защиты.

5. Средства связи.

6. Средства оперативной, электронно-вычислительной и криминалистической техники.

7. Автотранспорт.

8. Иное имущество, согласно примерному перечню оборудования дежурной части, утверждаемому ведомственными нормативными правовыми актами МВД России.

Начальник дежурной части в установленном порядке обеспечивает дежурную часть соответствующим имуществом, а также осуществляет контроль правильности и целесообразности использования этого имущества, своевременность и актуальность материально-технического оснащения дежурной части. При этом начальник дежурной части и его заместитель в состав дежурной смены не входят. Старшим дежурной смены является начальник смены, а в подразделении, где эта должность отсутствует, старший по должности по отношению к остальным сотрудникам, заступившим в составе дежурной смены.

Кроме дежурной смены в суточный наряд по территориальному органу МВД России включается следственно-оперативная группа[1].

Рассмотрим управление дежурной сменой в ходе несения службы. Общее руководство деятельностью дежурной части осуществляет руководитель (начальник) территориального органа внутренних дел или сотрудник из числа руководящего состава, на которого данные обязанности возложены его приказом.

Организацию деятельности дежурной части обеспечивает начальник дежурной части, а в территориальных органах внутренних дел, где данная должность не предусмотрена, эти полномочия возлагаются непосредственно на вышеуказанных должностных лиц. При этом начальник дежурной части должен контролировать:

- готовность заступающей дежурной смены;

- прием и регистрацию заявлений и сообщений;

- соблюдение обязанностей сотрудниками полиции при доставлении граждан в помещения дежурной части;

- правильность ведения сотрудниками дежурной смены служебной документации, в том числе в электронном виде;

- соблюдением сотрудниками дежурной смены режима секретности и требований при работе со служебной информацией ограниченного распространения в системе МВД России;

- выполнение поступивших в дежурную часть распоряжений руководителя и его заместителей[2].

Непосредственное управление дежурной сменой начинается с проверки её готовности к несению службы, а также доклада начальнику территориально-

---

[1] Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Под ред. О. В. Зиборова и В. В. Кардашевского. 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2021. – С.223.

[2] Административная деятельность полиции: курс лекций / Под ред. В.А. Кудина. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: ДГСК МВД России, 2018. – С.246.

го органа о приеме-сдаче дежурства. Форма доклада и рапорт предусмотрены приложением к приказу МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890дсп[1].

Готовность заступающей смены к несению службы обеспечивает начальник дежурной части либо лицо, выполняющее данные обязанности, а вывод о готовности делает начальник территориального органа, отдавая приказ о заступлении на службу, произведя соответствующую запись в рапорте приема-сдачи дежурств. После доклада о приеме-сдаче дежурства руководитель органа внутренних дел дает необходимые указания старшему заступающей дежурной смены. Кроме того, в рамках управления дежурной сменой руководитель органа внутренних дел отдает обязательные для исполнения сотрудниками дежурной части распоряжения.

Помимо управления дежурной сменой, существует необходимость управления дежурными нарядами, следственно-оперативной группой и прочие обязанности, выполняемые дежурным, по организации работы в течение дежурных суток. При этом на дежурного накладывается ряд обязанностей, предусмотренных приказом МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890дсп и другими ведомственными документами.

Рассмотрим внутриведомственный контроль за деятельностью дежурной смены. Организация работы дежурной части предусматривает такой способ организации деятельности дежурной части, как внутриведомственный контроль. В данном случае речь идет о контроле как со стороны самого руководителя органа внутренних дел, так и руководящего состава вышестоящих органов МВД России. Таким образом, деятельность дежурной части органа внутренних дел может быть проверена должностными лицами У(О) МВД России по району, городу, субъекту Российской Федерации. Во всех территориальных подразделениях на каждые дежурные сутки назначается ответственный из числа руководящего состава, в должностные обязанности которого входит, в том числе, контроль всех структурных подразделений. Также внутриведомственный контроль

[1] Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп / Опубл. не был.

за деятельностью дежурных смен может быть реализован в рамках инспекторских проверок, проводимых сотрудниками Центрального аппарата МВД России[1].

Рассмотрим учет результатов и оценка деятельности дежурной части. Данный элемент организации деятельности дежурной части, определяется в ходе:

- анализа состояния работы дежурной части в целях принятия мер к ее совершенствованию;

- оценки деятельности сотрудников дежурной части;

- выявления и устранения причин и условий возникновения недостатков и нарушений, допускаемых сотрудниками дежурной части при исполнении служебных обязанностей.

Основным субъектом, реализующим данное направление, является начальник дежурной части. В его обязанности входит контроль указанных выше действий, а также подготовка и реализация устранения выявленных недостатков и фактов, мешающих стабильной и правомерной деятельности дежурной части. Кроме этого, контроль работы дежурной части осуществляется руководителем подразделения и другими руководителями, в должностные обязанности которых это входит непосредственно. Также оценка деятельности дежурной части производится руководителем подразделения ежедневно при приеме-сдаче дежурства и на отчетных совещаниях подразделения.

Проведя анализ основных направлений деятельности и задач дежурных частей территориальных органов, можно сделать вывод, что дежурные части органов внутренних дел являются основным элементом оперативного управления в системе МВД России. Дежурная часть является управляемым объектом по отношению к руководителю, и управляющим субъектом по отношению к подчиненным нарядам и подразделениям, реализуя тем самым ряд функции, присущих субъектам управления.

---

[1] Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / Под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. – М.: Юрайт, 2021. – С.284.

§2. Правовое регулирование деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России

Функционирование дежурных частей осуществляется на основе положений Конституции Российской Федерации[1], общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федерального закона от 7 февраля 2011 г. «О полиции»[2], актами Президента и Правительства РФ, нормативными правовыми актами МВД России, законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции, правовыми актами территориального органа МВД России и Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России[3].

В части работы с обращениями граждан следует указать, как регламентирующие деятельность дежурных частей территориальных органов МВД России: федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях[4]; Инструкцию об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации[5].

---

[1] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 04.10.2022) // Российская газета. – 1993. – №237; 2022 г. № 226.

[2] О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 06 февраля 2023 г.) // Российская газета. – 2011. – №5401; 2023. – №29.

[3] Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп / Опубл. не был.

[4] Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Российская газета. – 2014. – № 260.

[5] Об утверждении Инструкции об организаций рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 // Российская газета. – 2014. – № 9.

В качестве элемента обеспечения прав граждан и правового функционирования дежурной части при решении отдельных вопросов практической деятельности, в ведомственных нормативных документах, регламентировавших ранее деятельность дежурных частей, указывались: перечень основных законодательных и правовых актов, служебной документации, картотек и справочных материалов, находящихся в дежурной части – Конституция Российской Федерации; Основной закон или Устав субъекта Российской Федерации, в котором функционирует каждая конкретная дежурная часть территориального органа МВД России; Уголовный кодекс Российской Федерации; Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации; Гражданский кодекс Российской Федерации; Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации; Трудовой кодекс Российской Федерации; Семейный кодекс Российской Федерации; федеральные законы от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»; от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»; от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»; от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; Правила дорожного движения Российской Федерации; Порядок по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах МВД России заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях, о происшествиях; Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан[1]; Порядок осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к

[1] Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: Приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389 // Российская газета. – 2012. – № 156.

оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ[1] и другие ведомственные нормативные акты, регламентирующие деятельность отдельных подразделений либо специфические особенности отдельных элементов такой деятельности.

Несмотря на отсутствие в действующем в настоящее время Положении об организации деятельности дежурных частей информации о подобном перечне, соответствующий набор вышеуказанных документов присутствует и используется. К нему также можно добавить Наставление об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и иных общественных местах[2], Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России[3], Порядок доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции[4], федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»[5].

«Ядро» правовой основы деятельности дежурных частей органов внутренних дел, безусловно, составляют нормы приказов Приказ МВД России от 12.09.2013 №707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения

---

[1] Об утверждении Порядка осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ: Приказ МВД РФ от 17 декабря 2012 г. № 1107 // Российская газета. – 2013. – № 45.

[2] Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: Приказ МВД России от 25 ноября 2019 года № 879 / Опубл. не был.

[3] Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 (с изм. от 05 марта 2022 г.) / Опубл. не был.

[4] Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции: Приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 7 июня 2021 г. № 0001202106070017.

[5] Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (с изм. от 13 июня 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 15. – Ст. 2037.

обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации[1]; приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»[2].

Для понимания полномочий сотрудников дежурных частей, необходимо рассмотреть требования нормативных актов, регламентирующих деятельность, в частности, Главного управления оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУОР МВД России) как органа, обеспечивающего организационно-методическое обеспечение деятельности дежурных частей и контролирующего их деятельность в порядке подчиненности. Следует отметить, что нормативную основу деятельности ГУОР МВД России составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры по вопросам деятельности, федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты президента и правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты МВД России. Пункт 6 Положения о ГУОР МВД России[3] раскрывает предназначение ГУОР МВД России: «…Главное управление в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России, совместно с органами, организациями и подразделениями системы МВД России обеспечивает эффективность деятельности дежурных частей, … обеспечение безопасности и

---

[1] Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 12.09.2013 года № 707 (с изм. от 1 декабря 2016 г.) // Российская газета. – 2014. – №9.

[2] Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: Приказ Министерства внутренних дел РФ от 29 августа 2014 г. №736 // Российская газета. – 2014. – №6532.

[3] Об утверждении Положения о Главном управлении оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 18.07.2022 № 535 / Опубл. не был.

антитеррористической защищенности объектов органов, организаций и подразделений системы МВД России...».

Пункт 10 к числу основных функций ГУОР МВД России, характерных и для дежурных частей территориальных органов внутренних дел всех уровней, относит:

– осуществление непрерывного круглосуточного сбора, анализа и обобщения информации об общественно-политической, социальной и оперативной обстановке на территории Российской Федерации, происшествий с личным составом МВД России, доклад руководству Министерства о ее изменении, оценка полноты и своевременности поступивших сведений. Подготовка информационных материалов о чрезвычайных происшествиях и особо опасных преступлениях, иных событиях, которые могут оказать влияние на изменение оперативной обстановки …;

– обеспечение круглосуточного приема, анализа и учета сообщений, поступающих на «телефон доверия МВД России», входящих в систему «горячей линии МВД России» по приему и учету сообщений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства о преступлениях и иных правонарушениях, совершенных сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации ...;

– организацию сбора информации об общественно-политической, социальной и оперативной обстановке на территориях субъектов Российской Федерации и взаимообмен ею с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

– организационное обеспечение приема и регистрации сотрудниками дежурных частей территориальных органов МВД России заявлений, сообщений, иной информации о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях;

– координацию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России в области приема и регистрации заявлений, сообщений, иной ин-

формации о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях, а также по своевременному реагированию на осложнения оперативной обстановки.

По аналогии с ГУОР МВД России, оперативные управления (группы) в структуре региональных органов внутренних дел осуществляют функции и реализуют задачи по организационному и методическому обеспечению подчиненных дежурных частей территориальных органов внутренних дел МВД России на районном уровне. Для выполнения данных задач в структуре оперативных управлений созданы отделы по руководству дежурными частями территориальных органов внутренних дел. Отметим, что в Положении о ГУОР МВД России это также нашло отражение: в упомянутом п. 10 говорится, что ГУОР МВД России обеспечивает «организационно-методическое обеспечение деятельности дежурных частей, подразделений по оперативному управлению силами и средствами органов внутренних дел…», и обеспечивает «участие в установленном порядке в осуществлении ведомственного контроля за деятельностью территориальных органов МВД России, в том числе в инспектированиях, осуществление целевых выездов для проведения проверок территориальных органов МВД России и оказания практической помощи в части, касающейся организации служебной деятельности, по вопросам деятельности Главного управления».

Под системой в науке управления принято понимать упорядоченное определенным образом множество элементов, взаимосвязанных между собой и образующих целостное единство. Существенными признаками системы являются: множественность элементов (не менее двух), существование связей, целостный характер данного образования и др.[1] Дежурные части, являясь подсистемой Министерства внутренних дел Российской Федерации, как система состоит, в свою очередь, из множества взаимосвязанных структурных подразделений (элементов). Взаимосвязь элементов системы предопределяет ее форму,

[1] Аврутин Р.Ю. Административная деятельность полиции: учебно-практическое пособие / Р.Ю. Аврутин. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб н-та МВД России, 2021. – С.176.

т. е. её организационную структуру. Все элементы системы дежурных частей органов внутренних дел взаимосвязаны между собой и входят в систему в целом. Они оказывают друг на друга информационное или управляющее воздействие[1].

Рассмотрим отдельные признаки системы дежурных частей органов внутренних дел. Во-первых, она имеет присущий ей состав. В нормативно-правовых актах система дежурных частей представлена следующими элементами:

– дежурные части территориальных органов МВД России на окружном уровне (дежурные части управлений на транспорте МВД России по федеральному округу);

– дежурные части территориальных органов МВД России на межрегиональном уровне (дежурные части линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте);

– дежурные части территориальных органов МВД России на региональном уровне (дежурные части министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации);

– дежурные части территориальных органов МВД России на районном уровне (дежурные части управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям; линейных отделов, отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; управлений, отделов МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах);

– дежурные части территориальных органов МВД России на районном уровне на части территории административного центра субъекта Российской Федерации (дежурные части управлений, отделов, отделений МВД России по районам);

---

[1] Административная деятельность ОВД: учебник для вузов (Высшее образование) / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – М.: Изд-во «Юрайт», 2021. – С.224.

– дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России (дежурные части отделов, отделений, пунктов полиции);

– дежурные части линейных отделов (отделений, пунктов) полиции в составе линейных управлений, линейных отделов, линейных отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

В литературе дополнительно упоминаются такие элементы системы, как:

– дежурная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации;

– дежурные части подразделений центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации;

– дежурные части научно-исследовательских и образовательных организаций МВД России[1].

Однако с точки зрения нормативного регулирования эти элементы могут быть отнесены к системе с определенной долей условности. Так, на федеральном уровне роль дежурной части играет Центр оперативного реагирования Оперативного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации. Одновременно, на смену существовавшим ранее дежурным частям в образовательных организациях МВД России пришли комендантские отделы (отделения, группы). Сохраняющееся в данном случае название подразделения «дежурная часть» отчасти связано с тем, что новые комендантские службы частично решают внутриорганизационные задачи, традиционно относящиеся к полномочиям дежурных частей органов внутренних дел. Вместе с тем налицо и имеющаяся в образовательных организациях тенденция к сохранению традиций. При этом следует отметить, что своеобразную подсистему в системе дежурных частей образуют одноименные службы в строевых подразделениях органов внутренних дел. Так, дополнительно дежурные части создаются в полках, батальонах, отдельных ротах ДПС ГИБДД территориальных органов МВД России.

[1] Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. О. В. Зиборова и В. В. Кардашевского. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2021. – С.303.

Во-вторых, системе свойственна цель деятельности, определяющая ее назначение. Цель функционирования дежурных частей органов внутренних дел определяется совокупностью возложенных задач. Среди основных: сбор и анализ информации об оперативной обстановке; прием и регистрация поступивших заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также обеспечение своевременного реагирования на них; управление комплексными силами и средствами органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах, участие в их подготовке к несению службы; осуществление прав и обязанностей полиции после доставления граждан в служебные помещения дежурной части; контроль, в пределах компетенции, за соблюдением установленного порядка содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; обеспечение учета осужденных лиц, прибывших в отпуск и по другим причинам; обеспечение приема найденных и сданных в полицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества. Приведенный перечень задач не является исчерпывающим. Однако наделение полномочиями по решению именно перечисленных задач позволяет отнести то или иное подразделение органов внутренних дел к системе дежурных частей. Иные задачи, возлагаемые нормами права на дежурные части территориальных органов МВД России, в той или иной степени могут решаться другими подразделениями. Так, статус ранее существовавших в системе МВД России дежурных частей образовательных организаций претерпел изменение ввиду отсутствия у них компетенции в указанных выше вопросах. И, несмотря на то, что они уполномочены осуществлять иные полномочия, такие как контроль за состоянием охраны и обороны органа внутренних дел, входящие в компетенцию дежурных частей, они все же были преобразованы в комендантские отделы (отделения, группы). Наличие общей цели выступает в роли инструментария обеспечения целостности всей системы дежурных частей.

В-третьих, в системе дежурных частей МВД России субъекты управления и подчиненные ему объекты связаны между собой нитями единого управленче-

ского процесса. Их постоянное взаимодействие не обособливает отдельные звенья, а подчиняет всех единому процессу управления сверху донизу[1].

Проанализируем структуру управляющих и управляемых систем дежурных частей органов внутренних дел. Центр оперативного реагирования ГУОР МВД России является управляемой системой (объектом управления) по отношению к ГУОР МВД России, структурным подразделением которого он является. Одновременно он же выступает в роли управляющей системы (субъекта управления по отношению к дежурным частям центрального аппарата, территориальных органов МВД России. Этой системе управления свойственна иерархичность. Она проявляется при осуществлении управляющих воздействий от высшего уровня управления до самого низшего. Так, дежурные части территориальных органов МВД России на окружном и региональном уровнях выполняют возложенные задачи по сбору и анализу информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории и управляют дежурными нарядами, задействованными в охране общественного порядка, через дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России. В свою очередь, дежурные части территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях докладывают информацию об оперативной обстановке на обслуживаемой территории и ее изменениях в дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России в соответствии с правовыми актами МВД России, устанавливающими перечень такой информации и порядок ее представления. Дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России обязаны информировать дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России о состоянии и об изменениях оперативной обстановки, совершенных преступлениях, правонарушениях, происшествиях, о мерах по раскрытию преступлений в течение дежурных суток и задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступлений, о проводимых операциях и др.

---

[1] Актуальные вопросы деятельности подразделений дежурных частей: учебник / под общ. ред. Р.Ю. Аврутина. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2023. – С.64.

Характеризуя управленческие процессы в системе дежурных частей, можно отметить, что они есть процесс циркуляции и преобразования прямой и обратной информации. Рассмотренная выше иерархичность системы дежурных частей и субординация ее структурных элементов предполагает, что управляющая информация (приказы, распоряжения и т. п.) идет от субъекта к объекту управления. Такая информация по определению является прямой связью и руководством к действию со стороны подчиненных дежурных частей. Вместе с тем в служебной деятельности дежурных частей допускается отдача распоряжений, минуя уровни управления, что не освобождает их от необходимости последующего доклада в дежурную часть вышестоящего территориального органа МВД России.

Обратные связи (от управляемой дежурной части к управляющей) отличаются большим разнообразием. Связано это с тем обстоятельством, что полномочия дежурных частей вышестоящих территориальных органов МВД России по отношению к дежурным частям нижестоящих территориальных органов четко определены. Вместе с тем круг проблем и изменений в оперативной обстановке, с которыми может столкнуться дежурная часть территориального органа низового звена, и которые могут потребовать вмешательства дежурной части вышестоящего территориального органа МВД России, очертить весьма затруднительно. Таким образом, «восходящие» связи системы многочисленнее. Они включают в себя информационные потоки, формируемые как реакция на прямую информацию, так и по собственной инициативе.

Однако это не означает, что каждая дежурная часть нижестоящего территориально органа МВД России во всех случаях передает всю осведомительную информацию в дежурную часть вышестоящего уровня. На практике информация, «идущая» снизу-вверх, принимается и оценивается на каждом уровне управления, фильтруется и, безусловно, не вся она направляется выше.

Таким образом, дежурные части органов внутренних дел представляют собой единую систему управления, поскольку имеют следующие признаки (черты):

– количество образующих элементов не менее двух;

– все элементы взаимосвязаны и взаимозависимы;

– целостность образования характеризуется совместностью действий по достижению общей цели;

– ей свойственны собственные функции, а также методы и формы деятельности, отличающие ее от других систем.

Пример функционирования системы дежурных частей органов внутренних дел наглядно отражает смысл иерархичности системы. Так, необходимость решения комплексных задач МВД России затрудняет взаимодействие между его подсистемами ввиду наличия в каждой из них собственной иерархической подчиненности. В таких условиях, осуществляя взаимодействие, важно определить условия, при которых одна из сторон, не связанная соподчинением, будет выполнять функции субъекта управления. В Министерстве внутренних дел Российской Федерации такой стороной, связывающей воедино иные подсистемы, выступает система дежурных частей, центральными и наиболее многочисленными звеньями которой выступают дежурные части территориальных органов.

Дежурная часть, являясь самостоятельным подразделением, выступает в роли координирующего центра сосредоточения усилий всего территориального органа МВД России в решении задач охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений и административных правонарушений. От оперативности ее работы зависит состояние законности и правопорядка на вверенной органу внутренних дел территории. Именно в дежурную часть чаще всего обращаются граждане, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации. Задача сотрудников дежурной части в таких случаях заключается не только в организации решения интересующих людей вопросов, но и в оказании психологической, моральной поддержки. Таким образом, в территориальном органе МВД России не существует задач, в решении которых не принимала бы участие дежурная

часть. Точно так же нет ни одного подразделения, деятельность которого не была бы сопряжена с работой дежурной части.

Итак, правовое обеспечение деятельности дежурных частей органов внутренних дел складывается из международного и конституционного регулирования отдельных направлений их деятельности, различных федеральных законов, указов Президента и нормативных постановлении Правительства России, законодательных и иных правовых актов субъектов Российской Федерации, межотраслевых и ведомственных нормативных актов, нормативных документов представительных и исполнительных органов местного самоуправления и внутриорганизационных административно-правовых актов.

§3. Основные функции дежурных частей территориальных органов МВД России

Функции дежурных частей территориальных органов внутренних дел, как органов непосредственного исполнения, можно сгруппировать по четырем блокам: непосредственное вмешательство (действия), разбирательство с гражданами, в том числе с задержанными и доставленными, охрана здания органа внутренних дел и ИВС, обеспечение сохранности служебных документов, оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого вверенного имущества.

Исходя из рассмотренных выше задач дежурной части, можно установить функции дежурных частей, которые определяют основные направления деятельности, складывающиеся из управленческих и непосредственно исполнительских операций, обеспечивающих выполнение возложенных на них задач:

1) обеспечение круглосуточного сбора и обработки оперативной информации о преступлениях и чрезвычайных происшествиях, подготовка и выдача суточной оперативной сводки и иных информационных материалов руководству и подразделениям отдела МВД. Дежурная смена непрерывно осуществляет

сбор, обобщение и анализ информации об изменениях оперативной обстановки; докладывает предложения о мерах реагирования руководству органа; самостоятельно принимает решения и отдает необходимое распоряжение дежурным нарядам;

2) прием, регистрация поступивших в дежурную часть сообщений (заявлений) о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и иных происшествиях, а также своевременное реагирование на них; организация раскрытия преступлений по «горячим следам». Главным условием успешного раскрытия преступлений по «горячим следам» является своевременность, быстрота реагирования и полнота действий дежурных частей на сообщения о преступлениях и эффективное осуществление на первоначальном этапе их раскрытия[1]. Обеспечение незамедлительного реагирования на сообщения о преступлении и быстрого прибытия на место происшествия групп немедленного реагирования, следственно-оперативных групп начинается с момента получения сигнала о данном деянии. Старший дежурной смены несет непосредственную ответственность за круглосуточный прием, оформление и регистрацию всех поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, правонарушениях, происшествиях. Реализуя указанную функцию оперативный дежурный при поступлении в дежурную часть заявления, сообщения о преступлении регистрирует его в Книге книга учета сообщений о преступлениях (далее - КУСП) и докладывает начальнику о зарегистрированном преступлении.

Рассмотрим изменения, которые были внесены приказом МВД России от 09.10.2019 № 688[2] в Инструкцию, утверждённую приказом МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Рос-

[1] Гулягин А.Ю. Основы правоохранительной деятельности органов административной юрисдикции: Автореф. дис. ... д.ю.н. / А.Ю. Гулягин. – М., 2014. – С.24.

[2] О внесении изменений в Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденную приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736: Приказ МВД России от 09.10.2019 № 688 / Опубл. не был.

сийской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» (далее – «Инструкция»). В п. 47 Инструкции говориться о том, что исполнитель (сотрудник) обязан подготовить рапорт об обнаружении признаков преступления в случае выявления таких признаков при проверке заявления (сообщения) об административном правонарушении или происшествии, при этом заявления (сообщения) о преступлениях не упоминаются. Считаем, что п. 47 Инструкции необходимо дополнить уточнением, что если были выявлены признаки преступления, указанного в ч. 2 ст. 20 УПК РФ, то есть преступления частного характера, по которому потерпевший не желает привлекать к уголовной ответственности виновного и отказывается подавать заявление в рамках УПК РФ (заявление актуально для ст. 116.1 УК РФ, так как подсудно федеральному суду, см. ст. 31 УПК РФ), то подготавливать рапорт об обнаружении признаков преступления не требуется, за исключением случаев, предусмотренных ч. 4 ст. 20 УПК РФ (зависимое, беспомощное состояние потерпевшего, неустановление лица). Наша позиция объясняется тем, что требование об обязательной подготовке рапорта не лишино бюрократизма, так как заявления о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 115, ч. 1 ст. 128.1 УК РФ (прчинение лёгкого вреда здоровью и клевета) должны подаваться заявителем самостоятельно в мировой суд, который и возбуждает уголовное дело (см. ст. 31, ст. 147 и ст. 318 УПК РФ), а для возбуждения уголовного дела по ч. 1 ст. 116.1 УК РФ (повторные побои) полицией требуется заявление потерпевшего. Дела по ч. 1 ст. 116.1 УК РФ возбуждаются полицией, так как подсудны федеральному суду (см. ст. 31 УПК РФ), поэтому они не могут быть возбуждены мировым судьёй. В итоге, в случае с преступлениями частного обвинения при указанных выше обстоятельствах на основании уже имеющихся в выделенном материале документов однозначно будет принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по п. 5 ст. 24 УПК РФ. Для соблюдения формальностей и выполнения требований п. 47 Инструкции, сотрудникам полиции приходится заведомо в пустую затрачивать свои силы и средства, подготавливливая рапорт об обнаружении признаков преступления,

копирую и выделяя материал, затем по цепочке передавая его сотрудникам дежурной части для регистрирации и внесения в базы, а далее следующий сотрудник будет принимать уже заранее известное решение об отказе в возбуждении уголовного дела, по сути перепечатывая текст первоначального материала. Соблюдение подобных формальных (бюрократических) процедур никак не способствует повышению эффективности работы правоохранительных органов и снижению нагрузки, а наоборот, лишь увеличивает имующуюся нагрузку и провоцирует волокиту;

3) организация действий нарядов отдела МВД по охране общественного порядка, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий; непрерывное управление силами и средствами отдела МВД, немедленное принятие мер к раскрытию преступлений в дежурные сутки;

4) осуществление контроля за организацией несения службы наружных нарядов полиции по системе единой дислокации;

5) контроль за передвижением служебного автотранспорта ППСП, ОВО, ВО КПО ИВС, ГИБДД с помощью системы позиционирования подвижных объектов;

6) руководство силами и средствами, задействованными в системе единой дислокации по обеспечению охраны общественного порядка, раскрытию преступлений в дежурные сутки;

7) контроль за выполнением подразделениями отдела МВД указаний МВД России по тяжким преступлениям и чрезвычайным происшествиям в дежурные сутки, сбор из отделов (отделений) полиции и подразделений отдела МВД сведений для доклада руководству о мерах реагирования. Оперативный дежурный обязан знать наличие личного состава в соответствии с расстановкой в Книге постовых ведомостей и с учетом обязательных норм их ежесуточного выставления по сменам и фактического выхода, а также нормы использования в патрулировании автотранспорта. Сотрудникам, заступающим в наряд, оперативный дежурный выдает оружие, боеприпасы, средства связи, спецсредства

(при необходимости), знакомит с ориентировками о совершенных преступлениях, приметах разыскиваемых лиц и похищенного имущества, изменениями оперативной обстановки. Дежурная часть постоянно поддерживает радиосвязь с нарядами, несущими службу по охране общественного порядка, ставит их в известность об изменении оперативной обстановки, постоянно обменивается информацией, маневрирует силами и средствами при совершении преступления (происшествия), организует взаимодействие нарядов между собой, осуществляет контроль и проверку несения службы, учитывает и обобщает результаты их работы;

8) организация разбирательства с доставленными и задержанными лицами. Оперативному дежурному следует четко знать свои действия при доставлении за правонарушения военнослужащего, иностранца, не пользующегося дипломатической неприкосновенностью, лица в состоянии опьянения; несовершеннолетнего; лица, подозреваемого в управлении транспортным средством в состоянии опьянения; больных или детей, не могущих сообщить о себе сведений, и др. Дежурному следует принимать все меры по недопущению покушений на самоубийство, причинение телесных повреждений со стороны задержанных и доставленных;

9) осуществление мониторинга за состоянием оперативной обстановки на обслуживаемой территории посредством видеосистем КАС «Безопасный город», системы позиционирования, своевременное принятие решения о маневре силами и средствами задействованными в системе единой дислокации исходя из криминогенной обстановки на маршрутах патрулирования;

10) обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи, числящегося за дежурной частью.

Таким образом, на дежурную часть территориального органа МВД России как структурного подразделения полиции возложены в основном функции оперативного управления в системе органов внутренних дел Российской Федерации.

Дежурная часть территориального органа МВД России также осуществляет информационно-аналитическую деятельность. В то же время для дежурной части эта работа не является главной, так как дежурные части в основном осуществляют сбор, обработку, анализ и выдачу текущей повседневной информации для обеспечения процесса оперативного управления. В этих целях дежурная смена: 1) постоянно поддерживает связь со служебными нарядами и дежурными частями структурных подразделений органа внутренних дел, доводит до них сведения об обстановке, решения начальника органа о мерах по реагированию на ее осложнение, осуществляет контроль за выполнением поставленных задач; 2) обменивается информацией с дежурными частями других органов внутренних дел, аварийными, спасательными, санитарно-эпидемиологическими службами, метеослужбами, диспетчерскими службами транспортных организаций, городской телефонной связи, инкассации, «скорой помощи» и другими; 3) наносит данные об обстановке на рабочие карты, схемы, планы; 4) ведет в установленном порядке автоматизированный банк данных об оперативной обстановке; 5) использует оперативно-поисковые картотеки[1].

Дежурная часть постоянно поддерживает радиосвязь с нарядами, несущими службу по охране общественного порядка, ставит их в известность об изменении оперативной обстановки, постоянно обменивается информацией, маневрирует силами и средствами при совершении преступления (происшествия), организует взаимодействие нарядов между собой, осуществляет контроль и проверку несения службы, учитывает и обобщает результаты их работы.

Деятельность дежурной смены оценивается следующими главными признаками: 1) знанию оперативной обстановки на обслуживаемой территории; 2) знание требований законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, регламентирующих деятельность органов внутренних дел; 3) своевременность

[1] Кумышева М.К. Проблемы и перспективы обеспечения единства законодательства Российской Федерации / М.К. Кумышева, А.Б. Толдиев // Теория и практика общественного развития. – 2015. – № 18. – С. 109.

учета поступающих сообщений; 4) внешний вид дежурного наряда, содержание служебных помещений.

Дежурная группа имеет непосредственное отношение ко всем службам и подразделениям ОВД, гарантирует слаженность их действий в условиях сложной оперативной обстановки, имеет взаимосвязь с другими взаимодействующими организациями и предприятиями, здесь несут службу наиболее опытные сотрудники полиции, имеющие большой стаж оперативной и административной службы. Ведь каждый раз необходимо иметь ввиду и анализировать огромное количество информации: включая маршрут перемещения, а также месторасположения патрулей, отслеживания автомобилей нарушителей в системе «Андромеда» и своевременная передача их нарядам, проверка в Базе данных ФИС, АИУС и заканчивая тем, какие мероприятия необходимо сделать в случае поступления сигнала о совершении преступлений. Зачастую именно от их умелых действий, быстроты и правильности принятия решений зависит здоровье и жизнь потерпевших; поиск, выявление, а также арест правонарушителей, раскрытие преступлений[1].

В дежурных группах несут службу наиболее опытные сотрудники полиции, но приходит время, когда они либо переводятся в другое место службы или уходят на пенсию, поэтому считаю, что для новоиспеченных сотрудников необходимо периодически проводить занятия по профессионально служебной и физической подготовке. Проводить тактико-специальные занятия и задействовать в штабных учениях, регулярно проверять нормативно правовую базу знаний.

С целью укрепления значительной трудоспособности в период службы в дежурной части необходимо создать определенные условия для выполнения дежурному своих должностных обязанностей, что включает в себя: 1) постоянное проветривание помещения, установка систем кондиционирования воздуха в

[1] Кондрашов Б.П., Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Федеральному закону «О полиции». 3-е изд. / Б.П. Кондрашов и др. – М.: Проспект, 2015. – С. 118.

летнее время года; 2) хорошее освещение; 3) звукоизоляция; 4) снабжение всей материально-технической базой, высокотехноло-гическим оборудованием

В качестве непосредственного исполнителя дежурная часть выполняет большой объем такой работы, как организация разбирательства, в том числе с задержанными и доставленными. Эта деятельность имеет свои особенности и осуществляется в двух направлениях - в разбирательстве с лицами, доставляемыми за административные правонарушения и с подозреваемыми в совершении преступлений. При этом особое внимание должно быть обращено на выяснение оснований, мотивов и законности фактов доставления на наличие состава деяния и данные о потерпевших, свидетелях, которые могут сообщить о сути происшедшего.

Дежурный контролирует в пределах своих полномочий соблюдение установленного порядка содержания и конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц. Цель заключения под стражу - лишение возможности скрыться от следствия и суда, воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу или занятию преступной деятельностью, а также для обеспечения исполнения приговора или постановления суда[1]. В связи с тем, что осуществление этих мер связано с ограничением конституционных прав граждан, особое значение приобретает правильное, основанное на строжайшем соблюдении законности, решение задач, поставленных перед дежурными частями органов внутренних дел.

В рамках данного исследования рассмотрим некоторые опасные факторы, которые влияют на личную безопасность сотрудников дежурных частей территориальных органов внутренних дел, при осуществлении ими обязанностей, связанных с разбирательством в отношении доставленных в полицию граждан.

Подведем некоторые итоги первой главы выпускной квалификационной работы.

Дежурная часть - это самостоятельное структурное подразделение органа

[1] Административная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для подготовки к экзаменам / под ред. В.Ю. Пантелеева. – Екатеринбург: Изд-во Уральского юридического института МВД России, 2013. – С. 73.

внутренних дел. Своим предназначением она имеет обеспечение комплексного использования сил и средств находящихся в распоряжении органа внутренних дел, для незамедлительного реагирования заявления и сообщения о преступлениях и правонарушениях, поступающие в ОВД, обеспечение безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности.

Выступая одновременно и в качестве органа межотраслевого управления, и в качестве аппарата непосредственного исполнения, в целях эффективного решения задач в области охраны общественного порядка и безопасности и борьбы с преступностью, дежурная часть призвана выполнять свои функциональные обязанности, с одной стороны, путём оперативного руководства и контроля за деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб, аппаратов и подразделений соответствующего органа внутренних дел, а с другой - путём непосредственного исполнения. При этом выявление и обобщение этапов становления данных структурных подразделений органа внутренних дел показывает, что развитие и совершенствование их деятельности неразрывно связано с увеличением объема функций оперативного управления.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ

§1. Организационная структура дежурных частей территориальных органов МВД России. Общие и специальные права дежурного по территориальному органу МВД России

Как было отмечено в предыдущих темах, дежурная часть является самостоятельным структурным подразделением территориального органа МВД России и, как многие другие подразделения, имеет свою историю. Становление дежурной части как органа оперативного управления началось ещё в период формирования полицейских органов в XVIII веке и последовательно развивалось вплоть до нынешнего периода. Подтверждением тому служит тот факт, что лишь 1 января 1973 г. были введены в действие Временное типовое положение о дежурной службе органов внутренних дел и Временная инструкция по организации работы дежурной части отдела внутренних дел исполкомов районного, городского, окружного Совета депутатов (отделения милиции). Данные нормативные акты в конце 1972 г. были объявлены приказом МВД СССР «О коренном улучшении работы дежурных частей органов внутренних дел». Началось активное и целенаправленное формирование дежурных частей как органов управления и подразделений, нацеленных на решение конкретных задач по обеспечению общественного порядка и раскрытию преступлений «по горячим следам». Именно в этих документах впервые встречается понятие «дежурная смена» и «суточный наряд». Два этих понятия пришли в органы внутренних дел из воинских уставов и стали неотъемлемой частью понятия «дежурная часть».

Система дежурных частей как самостоятельных структурных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации включает:

– Оперативное управление МВД России;

– дежурные части подразделений центрального аппарата МВД России;

– дежурные части территориальных органов МВД России на окружном уровне (в частности, по Северо-Кавказскому федеральному округу);

– дежурные части территориальных органов МВД России на региональном уровне (дежурные части министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации);

– дежурные части территориальных органов МВД России на районном уровне (дежурные части управлений, отделов МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям; управлений, отделов МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах);

– дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России;

– дежурные части линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

– дежурные части научно-исследовательских и образовательных организаций МВД России.

Рассматривая организационную структуру дежурных частей МВД России, нельзя обойти вниманием первый уровень организационного построения системы дежурных частей, имеющий характерные отличия от общего организационного построения – Ситуационный центр[1] Главного управления оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ГУОР МВД России). Данное подразделение, созданное в июле 2022 года[2], продолжило реализацию задач и функций ранее действовавшего Оперативного управления МВД России. Ситуационный центр (далее – СЦ) ГУОР МВД России в повседневной деятельности выполняет часть общих для всех дежурных частей функций: сбор информации об оперативной обстановке; реа-

[1] О Ситуационном центре Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 22.05.2018 №318 / Опубл. не был.

[2] О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2022 № 353 // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 24. – Ст. 4030.

гирование на внештатные ситуации; координацию и руководство силами и средствами при проведении межведомственных и межрегиональных мероприятий, а также руководство силами и средствами МВД России при возникновении внештатных, критических ситуаций как межрегионального, так и локального характера.

Дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России обязаны информировать дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России о состоянии и об изменениях оперативной обстановки, совершенных преступлениях, правонарушениях, происшествиях, о мерах по раскрытию преступлений в течение дежурных суток и др.

Дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России, например на региональном уровне, выполняют в основном возложенные на них функции управленческого характера – сбор и анализ информации, ее оценку, контроль деятельности нижестоящих подразделений системы дежурных частей по общему установленному порядку функционирования и отдельным элементам осложнения оперативной обстановки[1].

Выполнение задач, возложенных на дежурную часть, осуществляет дежурная смена во главе со старшими дежурных смен, которые несут персональную ответственность за ее работу. В дежурную смену входят начальник смены, старший оперативный дежурный, дежурный, инженер-электроник, помощник оперативного дежурного, помощник оперативного дежурного (по службе «02»), помощник оперативного дежурного (по телеграфной связи)[2]. На указанные должности назначаются сотрудники среднего и старшего начальствующего состава, положительно характеризующиеся по службе, имеющие высшее (пре-

---

[1] Власов Б.Е. К вопросу об оптимизации структурного построения и организации деятельности территориальных органов МВД России, созданных в крупных городах Российской Федерации / Б.Е. Власов, И.Ю. Захватов // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России: материалы научно-практической конференции. – М.: ООО «Издательство «Спутник+», 2016. – С. 20-21.

[2] Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 11 июня 2013 г. № 429. – Режим доступа: URL: http://consultant.ru (дата обращения: 10.08.2023).

имущественно юридическое) или среднее специальное образование, стаж работы в органах внутренних дел не менее трех лет.

В дежурной части выходят в смену минимум два сотрудника: ответственный дежурный и его помощник. Кроме того, если при отделе активно используется для изоляции граждан камера содержания задержанных лиц - то в дежурство выходят один или два сотрудника в должности дежурного по разбору или его помощника/конвойного. Если при отделе работает изолятор временного содержания (ИВС) или спецприемник для административно задержанных граждан, в которых люди содержатся от 2 до 15 суток, то ответственный дежурный, принимая на себя контроль за порядком в нем, должен проводить проверку нарядов и условия содержания граждан не менее трех раз в день и пяти за ночь; он или его помощник также осуществляет прием передач задержанным.

Дежурная часть находится в прямом подчинении начальника отдела МВД, начальника полиции отдела МВД, заместителя начальника полиции отдела МВД и в непосредственном подчинении начальника дежурной части отдела МВД.

Дежурную часть возглавляет начальник дежурной части, который назначается на должность и освобождается от должности в соответствии с действующим законодательством, он несет персональную ответственность за всю работу дежурной части.

Одной из главных задач, которую должен решать начальник дежурной части, - это организация служебной и боевой подготовки дежурных нарядов, повышение их профессионального мастерства. Особое внимание должно быть уделено поддержанию высокой готовности личного состава дежурной части к действиям в экстремальных ситуациях, обеспечению оперативного управления силами и средствами, участвующими в раскрытии преступлений по «горячим следам». Поэтому профессиональная готовность к работе в сложной обстановке должна быть предметом особой заботы каждого руководителя. Она должна совершенствоваться путем проведения занятий в системе служебно-боевой подготовки, стажировки в дежурных частях базовых органов внутренних дел, пе-

реподготовки в учебных центрах и учебных заведениях МВД.

Для отработки навыков, их закрепления и доведения до автоматизма начальнику дежурной части следует систематически проводить учения и тренировки, в том числе по отработке вариантов обороны административных зданий, освобождения заложников, действий при других чрезвычайных ситуациях, проводить разбор действий в сложных ситуациях и распространять положительный опыт действий дежурных.

Немаловажное значение для организации деятельности дежурной части имеет прием начальником дежурной части дежурных при сдаче дежурства и их инструктаж. Это позволяет ему анализировать и оценивать деятельность органа и дежурной части, оперативно управлять органом внутренних дел с учетом изменений в обстановке, вносить коррективы в ранее принятые решения, учить заступающую смену на недостатках предыдущей.

Начальник осуществляет контроль за работой личного состава дежурной части. Формы и методы контроля разнообразны. Это прием и инструктаж дежурных; непосредственное ознакомление со служебной документацией дежурной части; проведение учебных тренировок и тревог; посещение дежурной части; беседы с доставленными и задержанными; проверка действий дежурного наряда в конкретных ситуациях, подача вводных, заслушивание ответственных и старших следственно-оперативных групп, руководителей служб; сверка данных учета заявлений и сообщений о преступлениях и другой информации с документами дежурной части, канцелярии, других служб с данными других учреждений, организаций и предприятий, откуда могут поступить сведения о совершенных преступлениях.

Важным элементом организаторской деятельности руководителя является анализ и оценка работы дежурных частей. В соответствии с приказом МВД

России № 174дсп[1] он ежемесячно подводит итоги работы дежурных частей и определяет направления дальнейшего совершенствования их деятельности.

На начальнике дежурной части лежит задача организации материально-технического обеспечения деятельности дежурных частей в соответствии с утвержденными нормативами. В целях оперативного реагирования на сообщения и заявления о правонарушениях, принятия безотлагательных мер для задержания по «горячим следам» лиц, совершивших преступление, при дежурных частях территориальных органов МВД России создаются группы немедленного реагирования (далее - ГНР). ГНР комплектуется за счет установленной численности подразделений соответствующего органа внутренних дел (за исключением сотрудников подразделения органов предварительного следствия и участковых уполномоченных полиции).

Отметим, что для выполнения задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на закрепленной территории в территориальном органе МВД России формируется суточный наряд, включающий в себя дежурную смену дежурной части, наряды, несущие службу на вверенных постах и маршрутах, а также ответственные по подразделениям, обеспечивающие контроль и руководство подчиненными подразделениями. Рассматривая перечень должностей в дежурной части территориального органа МВД России, целесообразно обратиться к нормативному акту, определяющему его построение – это приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России»[2], где четко прописаны существующие должности. Так, в штатном расписании перечислены:

– начальник дежурной части;

– заместитель начальника дежурной части;

– начальник смены дежурной части;

---

[1] О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 26 февраля 2002 г. № 174дсп. – Режим доступа: URL: http://www.duralex.org/prikaz-174dsp-prikaz/ (дата обращения: 10.08.2023).

[2] О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 / Опубл. не был.

– заместитель начальника службы «02»;

– помощник начальника дежурной части - оперативный дежурный;

– старший оперативный дежурный;

– оперативный дежурный дежурной части;

– оперативный дежурный службы «02»;

– начальник отделения службы «02» (смены службы «02»).

Кроме того, согласно приказу МВД России от 11 июня 2013 г. № 429 «Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России»[1] в состав дежурной смены могут включаться помощник оперативного дежурного по телеграфной связи (в зависимости от объема поступающей информации и наличия линии связи «02»), а также (для обеспечения функционирования вычислительной техники, систем и устройств) инженер-электронщик и другие специалисты.

Следует отметить, что в зависимости от напряженности несения службы, состояния оперативной обстановки, штатной и фактической численности дежурной части служебная деятельность сотрудников организуется в трех- или четырехсменном режиме работы. Продолжительность работы каждой смены устанавливается в 24 часа. Во время дежурства сотрудникам дежурной части поочередно предоставляются перерывы для принятия пищи и кратковременного отдыха общей продолжительностью каждому: при трехсменном дежурстве – 6 часов, при четырехсменном – 4 часа. По окончании дежурства штатным сотрудникам дежурной части предоставляется отдых 48 часов – при трехсменном дежурстве или 72 часа при четырехсменном. Другим сотрудникам, которые несли службу в дежурной части в течение дежурных суток – 48 часов. Указанный выше приказ применительно к управлениям МВД России по субъекту Российской Федерации ставит численность личного состава в зависимость от населения региона: при численности менее 2 млн человек – 21–25 человек, при численности более 2 млн – более 25 сотрудников.

---

[1] Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 11 июня 2013 г. № 429 / Опубл. не был.

Для территориальных подразделений МВД России, обслуживающих города и населенные пункты с численность 100 тысяч человек и более, – 27–29 сотрудников, от 50 до 100 тысяч человек – 23–25 сотрудников, менее 50 тысяч человек – 19–22 сотрудника[1]. Разница в численности личного состава дежурной части объясняется тем, что дежурные части подразделений МВД на уровне субъекта Российской Федерации и в населенных пунктах, имеющих административно-территориальное деление, не осуществляют работу с доставленными и задержанными лицами, не ведут прием заявлений (за исключением отдельных случаев), их регистрацию и рассмотрение, в то время как отделы полиции осуществляют такую деятельность в полном объеме. Успешное выполнение поставленных перед дежурной частью задач обусловлено строгим разделением функциональных обязанностей внутри дежурной смены, закрепленных в должностных регламентах, что, с одной стороны, позволяет обеспечить непрерывность в вопросах управления деятельностью подразделения, а с другой – подменяемость личного состава для приема пищи и отдыха без ущерба для выполняемых задач. Кроме того, назначение на руководящие должности в подразделениях дежурных частей, как правило, осуществляется по средствам подбора кандидатов на замещение вакантных должностей из числа сотрудников, положительно характеризующихся по службе и имеющих стаж практической деятельности в подразделениях следствия и дознания, охраны общественного порядка, подразделениях осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Для понимания функционального предназначения каждой из указанных должностей следует вкратце рассмотреть их обязанности[2]. Так, начальник дежурной части прежде всего осуществляет отбор, расстановку, воспитание и обучение сотрудников, формирование состава смен дежурной части с учетом психологический, эмоциональных и профессиональных способностей. (Требо-

[1] Данная примерная численность приведена как пример на основании отмененного в настоящее время приказа МВД России от 19.03.2002 № 255дсп «Об оргштатном и техническом обеспечении дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации и порядке представления оперативной информации» / Опубл. не был.

[2] Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп / Опубл. не был.

вания к кандидатам были рассмотрены выше.) Неотъемлемым условием деятельности является принятие мер по надлежащему обеспечению дежурной части служебной документацией, вооружением и боеприпасами, специальными средствами, оперативной и криминалистической техникой, средствами связи, автотранспортом и другим имуществом согласно штатной и табельной положенности, а также осуществление текущего контроля за правильностью и целесообразностью их использования и порядком хранения.

Следующим этапам работы является обеспечение готовности заступающей дежурной смены к несению службы и эффективное выполнение возложенных на нее задач. Одним из элементов подготовки может служить проведение тренировок по действиям нарядов согласно имеющимся планам охраны и обороны здания, при других чрезвычайных обстоятельствах, организации межведомственного взаимодействия в целях обеспечения боеготовности личного состава дежурной части. Данный постулат обеспечивается проведением занятий с сотрудниками в системе служебной подготовки, изучением требований нормативных актов, инструктажем заступающих на дежурство смен. Обязательным элементом деятельности начальника дежурной части является осуществление контроля за соблюдением сотрудниками дежурной смены действующего законодательства по вопросам приема и регистрации в дежурной части заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, осуществление руководства нарядами, ведением служебной документации, в том числе в электронном виде, соблюдением сотрудниками дежурной смены установленного режима секретности, правильностью и своевременностью выполнения сотрудниками дежурной смены поступивших в дежурную часть распоряжений (указаний) начальника органа внутренних дел и его заместителей.

Начальник дежурной части в целях повышения эффективности работы дежурных смен обязан постоянно анализировать состояние работы дежурной части в целях принятия мер к ее совершенствованию, выявления и устранения причин и условий возникновения недостатков и нарушений, допускаемых со-

трудниками дежурной части при выполнении служебных обязанностей. Показателем эффективной деятельности территориального органа МВД России является своевременная подготовка проектов оперативных сводок о преступлениях, правонарушениях и чрезвычайных происшествиях, для объективного информирования руководства об оперативной обстановке.

Возложенные на дежурную часть задачи выполняет дежурная смена, заступающая на дежурство, примерный состав которой по должностям был рассмотрен выше. Начальник дежурной смены, а в органах внутренних дел, где в штатном расписании эта должность не предусмотрена, помощник начальника дежурной части – оперативный дежурный (помощник начальника отдела (отделения) – оперативный дежурный, старший оперативный дежурный, оперативный дежурный), является старшим дежурной смены и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на дежурную часть задач[1].

Повседневная деятельность наряда (дежурной смены) дежурной части осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством, нормативно-правовыми актами, а также приказами и распоряжениями вышестоящего руководства, осуществляющего, в свою очередь, непрерывный контроль в соответствии с действующими ведомственными нормативными актами. Данная деятельность включает в себя следующие элементы:

- подготовку дежурной смены к несению службы;

- прием и сдачу дежурства;

- непосредственное несение службы в течение дежурных суток[2].

Разберем также и эту группу элементов организации деятельности дежурных частей

1. Подготовка дежурной смены к несению службы. При подготовке дежурной смены к несению службы руководитель дежурной части должен прове-

---

[1] Беженцев А.А., Лампадова С.С., Ваганов А.Э. и др. Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел / А.А. Беженцев и др. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. – С.94.

[2] Административная деятельность полиции в схемах и определениях: учебное наглядное пособие / сост.: О.В. Безлепкина, Е.А. Кулеш. – Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2017. – С.63.

сти проверку заступающего наряда и убедиться в готовности к выполнению сотрудниками служебных обязанностей. Дежурный наряд должен нести службу в форменном обмундировании (за исключением входящих в состав следственно-оперативной группы сотрудников экспертно-криминалистической службы и подразделений полиции, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность). При этом возможно ношение форменного обмундирования при несении службы в составе следственно-оперативной группы сотрудниками оперативных подразделений полиции, но это определяется решением руководителя органа внутренних дел.

Сотрудники суточного наряда должны быть экипированы служебным удостоверением, жетоном с личным номером. Для сотрудников дежурной части обязательна личная карточка[1]. Кроме этого, сотрудники наряда вооружаются табельными пистолетами с двумя снаряженными магазинами. В зависимости от состояния оперативной обстановки сотрудники дежурной смены и сотрудники, входящие в состав следственно-оперативной группы, по указанию руководителя органа внутренних дел, вооружаются автоматическим оружием. При осложнении оперативной обстановки, а также в иных случаях, не терпящих отлагательства, решение о вооружении сотрудников дежурной смены автоматическим оружием принимается старшим дежурной смены с последующим докладом об этом руководителю органа внутренних дел.

Все заступающие в наряд сотрудники дежурной части обязаны знать требования законодательства Российской Федерации и подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел, полиции и непосредственно дежурной части территориального органа МВД России, заблаговременно прибыть к месту несения службы, для своевременного принятия смены. Также заблаговременно подготовить форменное обмундирование и элементы личной экипировки к несению службы.

2. Прием и сдача дежурства. Сотрудники дежурной смены перед заступлением в наряд принимают от сотрудников сменяемой дежурной смены:

[1] Образец карточки указан в приложении к приказу МВД России от 15.11.2021 №890дсп.

- оружие, боеприпасы, специальные средства, (установленным порядком);

- документацию согласно перечню (при этом фактическое наличие документов сверяется поэкземплярно);

- материалы на лиц, находящихся в специальных помещениях дежурной части, предназначенных их содержания и задержанных по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции», с проверкой наличия данных лиц по счету и по материалам на них, проведением их опроса, а также со сверкой изъятых у них вещей и документов;

- ключи и путевые листы оперативно-служебных транспортных средств дежурной части органа внутренних дел (другие ключи и документы хранить в дежурной части запрещено);

- автоматические и первичные средства пожаротушения;

- соответствие помещений дежурной части санитарному состоянию;

- пеналы с ключами от режимных помещений в опечатанном виде;

- старший дежурной смены, заступающей на дежурство, обо всех выявленных недостатках делает запись в Книге приема и сдачи дежурства и совместно с сотрудниками сменяемого суточного наряда принимает меры к их устранению;

- в органе внутренних дел, где в имеющемся ИВС подозреваемых и обвиняемых нет штатной должности дежурного, старший дежурной смены осуществляет деятельность в соответствии с требованиями приказа МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890дсп, а также нормативными правовыми актами МВД России.

Кроме этого, заступающий наряд информируется:

- о предстоящих массовых и иных мероприятиях;

- задействованных силах и средствах;

- распоряжениях начальника и его заместителей.

После принятия всего имущества и помещений старшие дежурных смен, заступающие и сдающие дежурство, докладывают руководителю органа внутренних дел о приеме-сдаче дежурства, после чего он дает необходимые указа-

ния старшему заступающей дежурной смены и производит соответствующую запись в Книге приема-сдачи дежурств. При этом контроль за сменой суточных нарядов решением руководителя органа внутренних дел может быть поручен сотруднику из числа руководящего состава, на которого приказом возложено общее руководство деятельностью дежурной части.

Продолжительность несения службы каждой дежурной смены – не более 24 часов. Во время дежурства сотрудникам поочередно предоставляются перерывы для принятия пищи и кратковременного отдыха общей продолжительностью каждому:

- при трёхсменном дежурстве - 6 часов,

- при четырёхсменном - 4 часа.

По окончании дежурства сотрудникам дежурной части и сотрудникам, временно исполняющим их обязанности, предоставляется отдых продолжительностью 48 часов - при трёхсменном дежурстве и 72 часа - при четырёхсменном.

Сотрудники дежурной смены могут покидать помещение дежурной части только в случае:

- доклада руководителю (начальнику) территориального органа МВД России о приеме-сдаче дежурства;

- вызова прямым или непосредственным начальником для доклада о состоянии оперативной обстановки;

- водворения в ИВС (освобождения из ИВС) подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

- проверки несения службы нарядом ИВС (проверки ИВС, расположенного в отдельно стоящем административном здании от территориального органа МВД России, допускаются посредством систем видеонаблюдения, результаты которых отражаются в Книге приема и сдачи дежурства);

- выезда на место происшествия, необходимого для объективной оценки ситуации и принятия своевременного управленческого решения.

- устранения возгорания и его признаков в зданиях и помещениях территориального органа МВД России;

- перерывов для приема пищи и кратковременного отдыха, предусмотренных п. 24 Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России;

- участия в ежедневных инструктажах и проверках дежурных нарядов;

- сопровождения сотрудников аварийных служб, пожарных и санитарных машин на режимную территорию (в режимные помещения) территориальных органов МВД России при возникновении чрезвычайного происшествия;

- вскрытия помещений при необходимости или участия в комиссионном их вскрытии[1].

В случае временного отсутствия старший дежурной смены оставляет за себя одного из сотрудников дежурной части. По возвращении в дежурную часть старший дежурной смены принимает доклад от замещавшего его сотрудника об изменениях в оперативной обстановке за время его отсутствия, о поступивших указаниях (распоряжениях) руководителя (начальника) территориального органа МВД России и принимаемых по их выполнению мерах.

Не допускается:

- оставление в дежурной части в составе дежурной смены одного сотрудника;

- ведение и хранение в дежурной части служебной документации, не предусмотренной Наставлением;

- использование служебного автотранспорта и другого имущества дежурной части не в служебных целях, а также средств связи для переговоров, не связанных с выполнением служебных обязанностей;

- возложение на сотрудников дежурной смены дежурной части ответственности за обеспечение сохранности имущества в зданиях (на прилегающих территориях) территориального органа МВД России, если к ним имеется сво-

[1] Административная деятельность полиции. Особенная часть: учебное наглядное пособие / И.Д. Мотрович, Е.А. Кулеш, Д.Н. Шевырев. – Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2020. – С.84.

бодный или неконтролируемый доступ, а также отсутствуют выведенные непосредственно в дежурную часть средства охраннопожарной (пожарной) и тревожной сигнализаций;

- хранение в дежурной части ключей, путевых листов и иной документации от служебного автотранспорта, закрепленного за другими службами и подразделениями органов внутренних дел;

- привлечение в течение дежурной смены сотрудников дежурных частей к выполнению задач и обязанностей, не предусмотренных нормативными правовыми актами.

3. Непосредственное несение службы в течение дежурных суток. При осуществлении несения службы в течение дежурных суток на сотрудников дежурной части возлагаются обязанности, не выходящие за рамки их служебной деятельности и соответствующие занимаемым ими должностям.

4. Сбор и анализ информации об оперативной обстановке. Дежурная смена в течение дежурных суток непрерывно собирает, обобщает, анализирует данные, в том числе с использованием систем видеонаблюдения имеющихся аппаратно-программных комплексов, технических средств мониторинга дежурных нарядов и других информационно-телекоммуникационных систем. В этих целях дежурная смена:

1) осуществляет мониторинг состояния оперативной обстановки на территории обслуживания посредством: службы «02»; дежурных частей территориальных органов МВД России; системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»; систем дистанционной идентификации личности; систем мониторинга и видеоанализа предупреждения и профилактики правонарушений; систем обеспечения безопасности стационарных объектов; подвижных объектов, оборудованных аппаратурой позиционирования с функцией подачи сигнала «тревога» или следующих по заданному маршруту; органов государственной власти и органов местного самоуправления; общественных формирований правоохранительной направленности; мониторин-

говых центров частных охранных организаций, органов местного самоуправления;

2) поддерживает связь с дежурными нарядами ППС, ГИБДД;

3) производит обмен информацией с дежурными частями других территориальных органов МВД России, операторским персоналом системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

4) вносит сведения о зарегистрированных заявлениях, сообщениях о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в автоматизированный банк данных действующих автоматизированных информационных систем и ресурсов ИСОД МВД России;

5) ведет радиационное наблюдение с использованием имеющегося прибора дозиметрического контроля, результаты заносит в Журнал радиационного наблюдения;

6) осуществляет полномочия по работе с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в отношении которых установлен административный надзор;

7) использует сведения оперативно-справочных, розыскных, криминалистических учетов и автоматизированных банков данных федерального PI регионального уровней, а также информационных систем ресурсов ИСОД МВД России;

8) участвует в проведении проверок работоспособности технических средств системы оповещения;

9) ведет учет поступающей оперативной информации, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях;

10) собирает сведения о предстоящих публичных и иных массовых мероприятиях;

11) собирает данные о запланированных оперативно-профилактических операциях и оперативно-профилактических мероприятиях;

12) собирает сведения о предстоящих операциях по задержанию преступных групп и оперативно-розыскных мероприятиях;

13) концентрирует документацию по действиям территориальных органов МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций), а также обороне собственного административного здания;

14) собирает сведения о расположении на обслуживаемой территории объектов особой важности, повышенной опасности и жизнеобеспечения, а также критически важных объектов инфраструктуры Российской Федерации;

15) использует автоматизированный банк данных действующих автоматизированных информационных систем и ресурсов ИСОД МВД России[1].

5. Прием, регистрация поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и обеспечение своевременного реагирования на них.

6. Управление силами и средствами, но обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, участие в подготовке дежурных нарядов к несению службы. Дежурная смена обеспечивает управление силами и средствами, задействованными в обеспечении общественного порядка, а также контроль за функционированием технических средств, автоматизированных информационных система и ресурсов ИСОД МВД России и их эксплуатацию.

Итоги работы дежурной части подводятся не реже одного раза в месяц на служебном совещании при начальнике территориального органа внутренних дел. Все это способствует повышению организованности и дисциплины, усилению персональной ответственности каждого сотрудника дежурной части.

Весьма важную роль в этом направлении играют соответствующие штабные аппараты МВД России, которые в соответствии с требованиями нормативных актов призваны осуществлять организационно-методическое руководство и контроль за деятельностью дежурных частей, проверять их работу в ходе комплексных инспекторских проверок или по отдельным планам работы, оказывать на местах необходимую помощь, анализировать и обобщать информационные материалы о работе дежурных частей.

---

[1] Аврутин Р.Ю. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях: учебно-практическое пособие / Р.Ю. Аврутин. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун та верситет МВД России, 2018. – С.149.

§2. Порядок приема и регистрации дежурной сменой дежурной части территориального органа МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях вне зависимости от места и времени совершения преступления, административного правонарушения либо возникновения происшествия, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления подлежат обязательному приему во всех территориальных органах МВД России[1]. Круглосуточный прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях осуществляется оперативным дежурным дежурной части территориального органа МВД России (отдела, отделения, пункта полиции, линейного отдела, линейного отделения, линейного пункта полиции).

Заявления о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, содержащиеся в письменных обращениях заявителей, направленных посредством операторов почтовой связи с доставкой письменной корреспонденции в здание территориального органа МВД России, официальных сайтов, факсимильной связи, федеральной фельдъегерской связи и специальной связи, почтового ящика, полученных в ходе личного приема, принимаются подразделением делопроизводства и режима территориального органа МВД России, регистрируются в установленном порядке и направляются руководителем (начальником) территориального органа МВД России в дежурную часть для незамедлительной регистрации в КУСП. Сотрудникам подразделения делопроизводства запрещается лично принимать и учитывать заявления о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поданные в

[1] Пункт 8 Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Российская газета. – 2014. – № 260.

территориальный орган МВД России непосредственно заявителем или лицом, представляющим его интересы[1].

На принятом заявлении о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии сотрудник органов внутренних дел в обязательном порядке указывает дату и время его получения, свои должность, инициалы, фамилию и заверяет эти сведения своей подписью. В случае если по объективным причинам у сотрудника органов внутренних дел, принявшего заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, отсутствует возможность сообщить в дежурную часть информацию по существу принятого заявления и сообщения, соответствующие сообщение либо подлинник заявления, передаются в дежурную часть по прибытии сотрудника в территориальный орган МВД России. При этом указанный сотрудник обязан принять меры к незамедлительной передаче сообщения либо подлинника заявления в дежурную часть.

Письменное заявление о преступлении, протокол принятия устного заявления о преступлении, заявление о явке с повинной, протокол явки с повинной, рапорт сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления должны быть оформлены в соответствии с ч. 1, 2 и 3 ст. 141, ст. 142, 143 УПК РФ. При приеме сотрудником полиции, входящим в состав дежурной смены дежурной части территориального органа МВД России, от заявителя письменного заявления о преступлении, заявитель предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со ст. 306 УК РФ, о чем делается отметка, удостоверяемая подписью заявителя[2].

Сообщения о дорожно-транспортных происшествиях с пострадавшими (вне зависимости от степени тяжести причиненного вреда здоровью), если они требуют проверки для обнаружения возможных признаков преступления или

---

[1] Аврутин Р.Ю. и др. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях: учебно-практическое пособие / Р.Ю. Аврутин и др. - Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. – С.112.

[2] Беженцев А.А., Аврутин Р.Ю., Гришина Е.А. и др. Основы профессиональной деятельности: учебно-методическое пособие / Р.Ю. Аврутин и др. - Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. – С.160.

административного правонарушения, поступившие непосредственно в подразделения Госавтоинспекции, а также информация о принятых по ним решениях и мерах неотложного реагирования, незамедлительно передаются в соответствующую дежурную часть территориального органа МВД России (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи).

Сообщения о преступлении, об административном правонарушении, поступившие по «телефону доверия», входящему в систему «горячей линии МВД России» по приему и учету сообщений граждан о преступлениях и иных правонарушениях, совершенных сотрудниками органов внутренних дел, регистрируются в Журнале учета сообщений, поступивших по «телефону доверия», оперативными дежурными оформляются рапортами, которые регистрируются в КУСП[1].

Обязанности по ведению КУСП и регистрации в ней заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях возлагаются на оперативного дежурного дежурной части территориального органа МВД России. КУСП заполняется четко и разборчиво. Записи производятся от руки ручкой, без сокращений. Исправления не допускаются. Ошибочные записи зачеркиваются и удостоверяются подписью оперативного дежурного дежурной части. Если рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях не относится к компетенции органов внутренних дел, или преступления, административные правонарушения, происшествия, относящиеся к компетенции органов внутренних дел, произошли на территории обслуживания другого территориального органа МВД России, то все имеющиеся материалы после регистрации в КУСП в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации оперативным дежурным дежурной части передаются:

[1] О создании системы «горячей линии МВД России: Приказ МВД России от 22.08.2012 № 808 // Российская газета. - 2012. - № 218.

- с заявлением (сообщением) о преступлении - в другой орган предварительного расследования или дознания (в том числе в иной территориальный орган МВД России) по подследственности, в соответствии со ст. 151 УПК РФ;

- с заявлением (сообщением) об административном правонарушении, о происшествии - в государственный орган, орган местного самоуправления, организацию или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности либо в иной территориальный орган МВД России по территориальности; одновременно дежурной сменой принимаются необходимые меры по предотвращению или пресечению преступления или административного правонарушения, а также охране места совершения преступления, административного правонарушения или места происшествия[1].

Передача в иной территориальный орган МВД России по территориальности заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях осуществляется с приложением талона-уведомления, о чем делается соответствующая отметка в КУСП с указанием даты и исходящего номера сопроводительного письма. Заполненный корешок талона-уведомления о передаче остается в дежурной части. В талоне-уведомлении о передаче указываются: номер направляемого заявления (сообщения), зарегистрированного по КУСП, наименование территориального органа МВД России, направившего заявление (сообщение), наименование территориального органа МВД России, принявшего заявление (сообщение), и данные о его руководителе, подпись, номер КУСП по новому месту регистрации, данные о сотруднике, поставившем заявление (сообщение) на учет, дата и исходящий номер сопроводительного письма, адрес для возврата заполненного талона-уведомления. В корешке талона-уведомления о передаче указываются: номер направляемого заявления (сообщения) по КУСП, наименование территориаль-

[1] Цвилий А.В. Порядок организации разрешения сообщений граждан в органах внутренних дел Российской Федерации / А.В. Цвилий // Экономическая безопасность России в контексте глобальных вызовов: сб. статей Международной научно-практической конференции (Москва, 25 фев. 2022 г.). - Волгоград: Изд. дом «Сириус», 2022. - С. 149.

ного органа МВД России, направившего заявление (сообщение), и данные о его руководителе, подпись, наименование территориального органа МВД России, которому направлено заявление (сообщение), дата и исходящий номер сопроводительного письма. Талон-уведомление о передаче подлежит возвращению территориальному органу МВД России - отправителю. Возвращенный в территориальный орган МВД России талон-уведомление о передаче подшивается в дело подразделения делопроизводства с указанием номера ранее направленного материала по журналу исходящей корреспонденции.

При регистрации заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поступивших в дежурную часть, на свободном от текста месте лицевой или оборотной сторон документа, зарегистрированного в КУСП, в обязательном порядке проставляется штамп. В оттиск штампа оперативный дежурный дежурной части вносит регистрационный номер записи в КУСП, дату регистрации, наименование территориального органа МВД России, свои инициалы, фамилию и заверяет указанные сведения своей подписью.

Оперативный дежурный дежурной части, принявший заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии лично от заявителя, одновременно с регистрацией заявления в КУСП обязан оформить талон, который состоит из двух частей: талона-корешка и талона-уведомления, имеющих одинаковый регистрационный номер. Бланки талонов должны быть сброшюрованы в книжки и пронумерованы. Книжки талонов регистрируются в подразделении делопроизводства и хранятся в дежурной части. В талоне-корешке указываются: сведения о заявителе, краткое содержание заявления о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, регистрационный номер по КУСП, подпись оперативного дежурного, его принявшего, дата и время приема. В талоне-уведомлении указываются: специальное звание, фамилия, имя, отчество оперативного дежурного, принявшего заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, регистрационный номер по КУСП, наименование территориального органа

МВД России, адрес и номер служебного телефона, дата и время приема, подпись оперативного дежурного. Заявитель расписывается за получение талона-уведомления на талоне-корешке, проставляет дату и время получения талона-уведомления. Талоны-корешки остаются в дежурной части и используются при сверках полноты регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также при рассмотрении жалоб заявителей на действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел[1].

Персональная ответственность за нарушение правил ведения КУСП, неполноту регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также необоснованный отказ в выдаче заявителю талона-уведомления о принятии и регистрации его заявления возлагается на оперативного дежурного дежурной части и руководителя (начальника) территориального органа МВД России.

После регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в КУСП оперативный дежурный дежурной части принимает меры неотложного реагирования в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность органов внутренних дел. С этой целью для проведения предварительной проверки поступившего сообщения на место происшествия оперативным дежурным может быть направлен дежурный наряд.

Дежурный наряд дежурной смены, выехав по указанному адресу, обязан проверить действительность факта обращения заявителя с заявлением (сообщением) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, достоверность и полноту установочных данных заявителя: фамилии, имени, отчества, адреса, а в случае неполноты или отсутствия таких данных,

[1] Тепляков В.П., Бойко Ю.А. К вопросу о повторной регистрации обращений граждан в дежурной части территориального органа внутренних дел / В.П. Тепляков и др. // Актуальные проблемы юридической науки и судебной практики: материалы Всероссийской научно-практической конференции (Хабаровск, 30–31 мая 2019 г.) - Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2019. - С. 391.

принять меры к их установлению. Если в ходе предварительной проверки заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии установлено, что в качестве заявителя указано лицо, не обращавшееся в территориальный орган МВД России, либо в заявлении и сообщении названы вымышленные адрес и (или) фамилия, имя, отчество, то заявление (сообщение) признается анонимным. В случае установления при предварительной проверке заявления (сообщения) об административном правонарушении, о происшествии обстоятельств, указывающих на признаки преступления, старший дежурного наряда обязан незамедлительно подготовить рапорт об обнаружении признаков преступления для доклада руководителю территориального органа и регистрации в КУСП. О принятых мерах неотложного реагирования и их результатах оперативный дежурный в течение дежурной смены докладывает руководителю (начальнику) территориального органа МВД России.

По каждому зарегистрированному заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии руководитель территориального органа внутренних дел обязан дать письменное поручение в форме резолюции, с указанием исполнителя, срока проверки и порядка разрешения заявления (сообщения). Краткое содержание резолюции заносится в графу 7 КУСП. Передача заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии исполнителю для разрешения осуществляется оперативным дежурным дежурной части незамедлительно под роспись в КУСП с фиксацией времени, даты передачи и фамилии исполнителя. Передача не зарегистрированного в КУСП заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии исполнителю для проведения проверки запрещается[1].

О результатах незамедлительной проверки поступившего в дежурную часть заявления (сообщения) о происшествии, когда данные, указывающие на

[1] Цвилий А.В. Порядок организации разрешения сообщений граждан в органах внутренних дел Российской Федерации / А.В. Цвилий // Экономическая безопасность России в контексте глобальных вызовов: сб. статей Международной научно-практической конференции (Москва, 25 фев. 2022 г.). - Волгоград: Изд. дом «Сириус», 2022. - С. 150.

признаки преступления, событие административного правонарушения, не обнаружены, сотрудником полиции, входящим в состав дежурной смены территориального органа внутренних дел, осуществляющим проверку заявления (сообщения) о происшествии, составляется рапорт на имя руководителя (начальника) территориального органа МВД России. Руководитель (начальник) территориального органа МВД России в течение суток принимает решение о приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП.

§3. Роль дежурных частей в своевременном раскрытии преступления, административных правонарушений и происшествий во взаимодействии с другими службами и подразделениями ОВД

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства», задекларировано в Основном Законе Российской Федерации (ст. 2). Эта обязанность возлагается на все государственные институты, в том числе и на МВД России), которое является государственным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляющим правоохранительную деятельность.

Непосредственная охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности, то есть «защита личности, общества и государства от противоправных посягательств», возложена на полицию»[1], которая входит в состав МВД России, составляя его основу. Для успешного выполнения обязанностей по обеспечению личной безопасности граждан, охране общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности, государство наделило полицию широкими правами по применению мер государственного принуждения, в том числе:

[1] Федеральный закон от 07.04.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

административное задержание, административное доставление в орган внутренних дел (полицию) и т. д., что является ограничением свободы действий и передвижения гражданина и противоречит Конституции Российской Федерации, где закреплены неотъемлемые права и свободы человека и гражданина о том, что «…Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность» (ст. 22). Это требование свидетельствует о том, что реализация права полиции по применению мер государственного принуждения, должна осуществляться в исключительных случаях и с соблюдением, гарантированных Конституцией Российской Федерации прав граждан, в рамках установленных законодательством.

Основной задачей, решаемой сотрудниками полиции территориальных органов внутренних дел при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, является создание условий для нормальной работы и отдыха граждан, недопустимости совершения противоправных деяний. Немаловажное значение при этом имеет незамедлительное реагирование дежурной смены на любое сообщение о противоправном проявлении, поступившее в дежурную часть. От четких, профессионально грамотных действий дежурной смены, дежурного наряда на месте происшествия во многом зависит возможность своевременного пресечения дальнейшего развития совершаемого противоправного деяния в виде административного правонарушения или преступления, перспектива раскрытия совершенного преступления, задержания преступников, либо предупреждение совершения более тяжкого преступления против жизни и здоровья граждан. Получив от оперативного дежурного задание о выезде на место происшествия в связи с поступившим сообщением о совершенном или совершаемом противоправном деянии, дежурный наряд полиции обязан незамедлительно прибыть по указанному адресу и на месте оценить обстановку.

Предлагается следующий алгоритм действий дежурному наряду, обеспечивающий профессионально грамотные решения, исключающие нарушения законности, часто вызывающие негативный резонанс среди населения. Прибыв на

место по вызову или обращению граждан и наблюдая неадекватное поведение лица (лиц), сотрудники полиции должны определить, являются ли данные действия нарушением общественного порядка и содержится ли в них состав административного правонарушения. Понятие противоправности означает, что действия лица должны быть напрямую запрещены законом, т. е. конкретной нормой права. Если, по мнению сотрудников полиции, действия лица не являются противоправными, в чем бы они не выражались, то в таких случаях у сотрудников полиции не имеется установленных законом оснований для применения к лицу мер административного принуждения, включая задержание, применение физической силы, специальных средств и т. д. Следовательно, в сложившейся ситуации необходимо, не применяя мер административного принуждения, потребовать прекратить противоправное поведениение, покинуть место нахождения, не нарушать своими действиями покой граждан и т. п. Зачастую, действия отдельных лиц, даже не подпадающие под нормы административного права, но каким-то образом нарушающие покой граждан, вызваны не столь хулиганским мотивом, сколь бравадой перед своими знакомыми или окружающими, демонстрацией своей удали, превосходства, независимости или внутренней потребностью собственного самоутверждения, особенно, если это происходит в нетрезвом виде. Поэтому проведение сотрудниками полиции профилактической разъяснительной беседы с таким лицом, тем не менее, содержащей предупреждение о возможном применении к нему мер административного принуждения и дальнейшие правовые последствия в случае, если он не прекратит свои действия, как правило, разрешает возникшую ситуацию[1].

Несоблюдение указанной рекомендации, необоснованное применение сотрудниками полиции мер административного принуждения, если впоследствии в ходе разбирательства по жалобе задерживаемого лица выяснится, что правовых оснований для их применения не было, может стать основанием для квалификации действий сотрудников полиции, как превышение служебных пол-

[1] Алешин С.В. Роль дежурной части территориального органа внутренних дел в раскрытии преступлений по горячим следам / С.В. Алешин // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. - 2019. - № 1. - С. 375.

номочий с последующими негативными правовыми последствиями уже в отношении самих сотрудников полиции. В тех случаях, когда, по мнению сотрудников полиции, лицо совершает противоправное деяние, следует определить состав административного правонарушения, то есть какие правовое нормы нарушены и какой статьёй (статьями) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за данные противоправные действия

Перед применением мер по задержанию правонарушителя, в случае продолжения им противоправных действий, сотрудникам дежурного наряда полиции должен словесно потребовать от лица прекращения своего деяния с предупреждением того, что в противном случае он будет задержан, доставлен в орган внутренних дел и привлечен к административной ответственности. Указанное требование должно быть обращено к правонарушителю не менее двух раз, что впоследствии, в случае невыполнения им этого требования:

- во-первых, позволит применить к нему физическую силу, специальные средства, не опасаясь возможных правовых последствий в случае причинения при этом правонарушителю физического или материального вреда;

- во-вторых, дополнительно квалифицировать противоправный характер его действий, как неповиновение неоднократным законным требованиям сотрудников полиции, подтверждая, таким образом, правомерность задержания лица.

Таким образом, сотрудники дежурного наряда полиции могут обеспечить себе свидетельскую базу - перед применением, например физической силы, они требовали от лица прекращения противоправного деяния и предупреждали его о том, что в отношении его будут применена физическая сила. Данный факт будет вынуждено подтвердить и задерживаемое лицо, даже в случае, если оно будет оспаривать правомерность своего задержания, и окружающие его знакомые, и другие очевидцы.

При задержании правонарушителя сотрудникам полиции дежурного наряда следует действовать быстро и решительно во избежание скопления на месте происшествия граждан и подстрекательств толпы к групповому освобож-

дению задержанного. Применив меры административного принуждения, в зависимости от ситуации, включая требование прекратить противоправное деяние, добровольно пройти в служебный автомобиль, задержание, применение в установленным законом случаях физической силы, специальных средств и т. д., после доставления нарушителя в служебное помещение территориального органа МВД России, сотрудники полиции дежурного наряда обязаны составить рапорт о задержании лица таким образом, чтобы описанные в нем противоправные действия лица, послужившие основанием для задержания, дословно соответствовали диспозиции нарушенной статьи КоАП РФ или иного нормативного акта запрещающего данное деяние. Это особенно важно в случаях, когда при задержании лицу причиняется какой-либо физический или материальный вред, и само задержание становится предметом для разбирательства контролирующими или надзирающими органами.

Если поступившая в дежурную часть информация о совершенном преступлении подтверждается на месте происшествия, сотрудники полиции дежурного наряда обязаны установить его характер, наличие потерпевших, очевидцев, лиц, подозреваемых в его совершении. С этой целью дежурному наряду следует устно опросить потерпевших, очевидцев, с их слов установить данные либо приметы подозреваемых лиц, а также направление, в котором они скрылись. Полученные сведения дежурный наряд полиции обязан незамедлительно передать оперативному дежурному территориального органа внутренних дел. При наличии потерпевших, нуждающихся в оказании медицинской помощи, через оперативного дежурного на место происшествия вызывается бригада «скорой помощи».

Если в результате полученных сведений будет установлена временная возможность задержания подозреваемых лиц и направление, в котором они скрылись, старший дежурного наряда полиции обязан, оставив на месте происшествия одного сотрудника полиции, незамедлительно организовать розыск и преследование разыскиваемых лиц, скрывшихся в указанном очевидцами направлении. Сотрудник полиции, оставшийся на месте происшествия, обязан

принять меры к оказанию доврачебной помощи потерпевшему, более подробному установлению очевидцев с фиксированием их установочных данных, обеспечению охраны места преступления до прибытия следственно-оперативной группы.

Оперативный дежурный территориального органа внутренних дел, получив уточненную информацию о совершенном преступлении, обязан довести ее до всех нарядов, задействованных на охрану общественного порядка, оперативных дежурных соседних территориальных органов внутренних дел, в первую очередь, граничащих в направлении, в котором скрылись подозреваемые, оперативных дежурных подразделений по охране метро. В необходимом случае, в зависимости от тяжести совершенного преступления, оперативный дежурный территориального органа внутренних дел обязан проинформировать оперативного дежурного вышестоящего органа внутренних дел для последующего информирования сотрудников полиции города, региона.

В дежурные части территориальных органов МВД России часто поступают заявления и сообщения от граждан о высказываемых или выражаемых в отношении их угрозах убийством или причинением тяжкого вреда здоровью. Сотрудники дежурной смены обязаны незамедлительно реагировать на такие сообщения, так как несвоевременное принятие мер по сообщениям такого характера, либо их игнорирование, может привести к тяжким последствиям в виде увечья или гибели людей. Это обязывает сотрудников дежурной смены своевременно принимать, регистрировать, осуществлять проверку, принимать решение о возбуждении уголовного дела и привлечении виновных к ответственности. Только таким образом реализуется функция предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений, защиты жизни и здоровья граждан. Значительное количество заявлений и сообщений такого характера поступает в дежурную часть по телефону либо в виде письменных или устных обращений граждан. Довольно часто факты уголовно наказуемых деяний, в виде выраженных виновным угроз убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, сотрудникам полиции приходится выявлять на месте при выездах для проверки на, так

называемые, «бытовые» конфликты, даже если первоначально поступившие в дежурную часть сообщения о них не содержали информацию о совершенном преступлении. Предварительная проверка по сообщениям подобного характера имеет цель убедиться в наличии достаточных оснований для возбуждения уголовного дела по статье 119 УК РФ. Т.е., на этапе первоначальной проверки поступившего сообщения или заявления необходимо выяснить насколько была реальной, а не мнимой заявленная угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью. В практике работы сотрудников полиции, чаще всего при выездах на «бытовые» конфликты или по иным заявкам, поступившим в территориальный орган внутренних дел, дежурный наряд полиции при обращении к нему граждан с заявлением о том, что им угрожали убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, незамедлительно задерживает и доставляет в дежурную часть виновного, приглашая или доставляя туда же заявителей и очевидцев. Данная мера зачастую является обоснованной, так как ее осуществление позволяет предотвратить возможное совершение тяжкого преступления, незамедлительно начать проверку сообщения, зафиксировать, выявить и изъять доказательства вины задержанного.

Сотруднику дежурной смены, проводившему предварительную проверку поступившего заявления или сообщения о преступлении, предусмотренном ст. 119 УК РФ, следует начать ее с опроса пострадавшего (заявителя). После установления данных о личности, пострадавший (заявитель) предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со ст. 306 УК РФ, ему разъясняются права, предусмотренные ст. 51 Конституции Российской Федерации.

В ходе получения объяснения необходимо установить:

- время, место, обстоятельства происшествия;

- кем совершены устрашающие действия или высказаны угрозы убийством либо причинением тяжкого вреда здоровью, что пострадавшему (заявителю) известно о его личности;

- характер отношений между пострадавшим (заявителем) и лицом, высказавшим угрозы убийством либо причинением тяжкого вреда здоровью; имеется ли зависимость от этого лица, характер зависимости (служебная, финансовая, материальная, личная и т. д.);

- имелись ли поводы со стороны указываемого в заявлении лица к совершению вышеуказанного преступления, если имелись, то какие именно;

- какие конкретно действия угрожающего характера были совершены и словесные угрозы высказаны в адрес пострадавшего (заявителя), в какой последовательности, какие орудия использованы (детально отобразить обстановку происшествия с указанием на каком расстоянии от заявителя стоял злоумышленник, в каком состоянии находился, (например, спокоен и решителен или в состоянии нервного возбуждения), интенсивность выражения угрозы, момент окончания противоправных действий);

- подвергался ли пострадавший (заявитель) действиям насильственного характера (если да, то какие последствия имеются на момент опроса);

- причины, по которым заявитель принял угрозу своей жизни и здоровью реально;

- какие последствия противоправных действий имелись непосредственно после воздействия, повлекло ли воздействие причинение какого-либо ущерба кроме физического (имущественного, морального);

- обращался ли пострадавший (заявитель) в какое-либо лечебное учреждение, какой результат обращения (в случаях причинения физического или психического вреда здоровью);

- имеются ли свидетели происшедшего, их данные;

- имелись ли ранее случаи насильственных действий или высказывания угроз в адрес пострадавшего (заявителя) со стороны этого же лица (когда, какие именно, проводились ли проверки правоохранительными органами по данным фактам, какие меры были приняты);

- желает ли пострадавший (заявитель) привлечь лицо, угрожавшее убийством либо причинением тяжкого вреда здоровью, к уголовной ответственно-

сти и за что именно (если в процессе высказывания угроз были совершены насильственные действия, то желает ли привлечь к уголовной ответственности за эти действия). При изъявлении желания привлечь конкретное лицо к уголовной ответственности по ст. 119 УК РФ, пострадавшему (заявителю) предоставляется право подать об этом заявление, которое оформляется и подписывается пострадавшим (заявителем) собственноручно, либо оформляется сотрудником полиции, осуществляющим проверку, в виде протокола принятия устного заявления о преступлении в соответствии с Приложением № 2 главы 57 и ч. 3 ст. 141 УПК РФ. При этом заявитель предупреждается об уголовной ответственности по ст. 306 УК РФ за заведомо ложный донос. Если устное заявление о преступлении сделано при производстве следственного действия (например, осмотра места происшествия), то оно заносится в протокол. В случае, когда пострадавший (заявитель) не может лично присутствовать при составлении протокола, его заявление оформляется рапортом об обнаружении признаков преступления в порядке, установленном ст. 143 УПК РФ[1].

Получив объяснение от пострадавшего (заявителя), следует приступить к опросу очевидцев. В ходе опроса необходимо установить:

- в каких отношениях они находятся с пострадавшим и лицом, совершившим противоправные действия;

- что им известно о взаимоотношениях пострадавшего и злоумышленника, как могут охарактеризовать каждого;

- очевидцем какого конкретного события является опрашиваемый: время, место, способ, последовательность действий на месте происшествия. Как воспринял действия (слова) угрожающего характера, совершенные (высказанные) злоумышленником;

- что может знать об ущербе, причиненном пострадавшему;

[1] Миронов А.М. Работа с криминалистически значимой информацией как отдельный аспект деятельности дежурных частей органов внутренних дел / А.М. Миронов // Научный портал МВД России. - 2020. - № 2(50). - С. 92.

- каким образом и почему он оказался на месте происшествия, с какого расстояния наблюдал происходящее и в каких условиях (освещенность, погодные условия и т. д.).

На практике, при поступлении сообщения о преступлении, предусмотренного ст. 119 УК РФ, часто возникает необходимость в осмотре места происшествия. Данное следственное действие может проводиться до возбуждения уголовного дела, поэтому широко используется при проведении предварительной проверки. Проводить его следует с соблюдением ст. 176, 177, 180 УПК РФ при обязательном участии не менее двух понятых из числа не заинтересованных в деле граждан. Данные граждане должны быть совершеннолетними и дееспособными. При необходимости для воссоздания обстановки и действий на месте происшествия при проведении осмотра возможно участие пострадавшего. Вторая часть ст. 176 УПК РФ указывает особенности осмотра места происшествия. Местом происшествия считается то место, где произошло первоначально проверяемое событие (например, оставлены какие-либо следы преступления). В этом значении (по объекту осмотра) местом происшествия может быть любая местность, жилище, иное помещение. Главным основанием для безотлагательного начала осмотра места происшествия является наличие ситуации, при которой может возникнуть угроза утраты следов преступления и т.д. В ходе осмотра места происшествия изъятию подлежат только те предметы, которые могут иметь непосредственное отношение к содеянному. При этом предметы должны быть предъявлены понятым и другим участникам осмотра, упакованы, опечатаны, заверены подписями понятых и сотрудника полиции, производившего осмотр. В протоколе осмотра места происшествия указываются индивидуальные признаки и особенности изымаемых предметов. Орудия совершения преступления следует изымать протоколом осмотра места происшествия, а не протоколами изъятия.

Важное место по применению мер государственного принуждения принадлежит дежурным частям территориального органа внутренних дел (полиции). В дежурные части полиции круглые сутки доставляются граждане за раз-

личные правонарушения, предусмотренные законодательством. По правовым основаниям доставления граждан в дежурные части органов внутренних дел всех доставляемых условно можно разделить на две группы:

- граждане, совершившие правонарушения;

- для обеспечения защиты личности (не совершавшие правонарушения).

Федеральный закон «О полиции» (п. 13 ст. 13), например, дает перечень категорий граждан, которых сотрудники полиции имеют право доставлять в дежурные части и другие служебные помещения полиции органов внутренних дел, в помещение муниципального органа, в целях решения вопроса об их задержании, если нет возможности решения данного вопроса на месте. Это касается в первую очередь граждан, совершивших административные правонарушения, при назначении административного наказания за которые правовая норма КоАП РФ предусматривает квалифицирующие признаки, а также при необходимости прохождение процедуры проверки по оперативно-справочным учетам органов внутренних дел либо для установления личности, при отсутствии документов, удостоверяющих личность правонарушителя, или имеются достаточные основания полагать, что этот гражданин находится в розыске как скрывающийся от органов дознания, следственных органов, суда или уклоняется от исполнения, назначенного судом уголовного наказания.

Вторая категория граждан, которые могут доставляться в дежурные части полиции - это граждане, не совершавшие правонарушения, но требующие помощи или защиты от непосредственной угрозы их жизни и здоровью в случае, если они не способны позаботится о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом. В эту группу в первую очередь необходимо отнести: малолетних, оставшихся без родителей или законных представителей, до оформления на них необходимых документов и передачи государственным органам опеки, или учреждения здравоохранения (малолетних до достижения трехлетнего возраста); заблудившиеся несовершеннолетние и престарелые люди, которые в силу возраста или своего состояния здоровья не могут дать о себе сведений, в том числе находящиеся в розыске как пропавшие без вести.

Основная же часть граждан, доставленных в дежурные части полиции, составляют лица, задержанные за совершение административных правонарушений и преступлений, а именно:

1) административно задержанные, за совершение административных правонарушений, в соответствии ст. 27.3 КоАП РФ;

2) доставленные в административном порядке в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ, а также п. 13 ч. 1 ст. 13 федерального закона «О полиции»;

3) подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений в соответствии ст. 91и 92 УПК РФ.

Полный перечень граждан, которых сотрудники полиции имеют право задерживать и доставлять в дежурные части по указанным выше правовым основаниям, изложен в ст. 14 федерального закона «О полиции». Обязанности дежурной смены дежурной части территориального органа внутренних дел по разбирательству с задержанными и доставленными в полицию закреплены и в иных актах федерального законодательства, а также в ведомственных нормативных актах МВД России[1].

Рассматривая вопросы доставления и задержания граждан как мер государственного принуждения, целесообразно уяснить некоторые понятия, которые раскрываются в законодательстве Российской Федерации:

- доставление - принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным (ч.1 ст. 27.2 КоАП РФ);

- административное задержание - кратковременное ограничение свободы физического лица. Оно может быть применено исключительных случаях если

[1] Например, в таких как федеральные законы от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», от 07.04.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и др,. приказы МВД России от 30.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан», от 15.11.2021 № 890 «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» и др.

это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении (ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ);

- подозреваемый и обвиняемый - лица, которые в соответствии с УПК РФ задержаны по подозрению в совершении преступления либо в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу[1].

Организация работы дежурных частей с гражданами, задержанными и доставленными в орган внутренних дел, является одним из основных направлений деятельности этих подразделений полиции. Приоритет прав и свобод человека и гражданина – общеправовой принцип, применяемый ко всем физическим лицам, независимо от их правового положения. Не являются исключением лица, совершившие противоправные деяния, и другие категории граждан, доставляемые в дежурные части полиции, поэтому и работа с ними должна осуществляться, не выходя за рамки правового поля, установленного государством.

Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан определяет определенный алгоритм действий дежурной смены дежурной части полиции по работе с задержанными и доставленными в подразделениях органов внутренних дел. Так, при доставлении гражданина в дежурную часть полиции, оперативный дежурный немедленно в специальном помещении, оборудованном в соответствии с правилами, предусмотренными Наставлением, выясняет основания и обстоятельства задержания и доставления правонарушителя.

Надо отметить, что лица, доставленные в дежурную часть ОВД не всегда ведут себя в рамках допустимого поведения. Как правило, в дежурную часть ОВД доставляются граждане, находящиеся в состоянии алкогольного или иного опьянения, а значит не всегда объективно оценивающие ситуацию. При задержании и доставлении такие лица ведут себя буйно, оказывают неповиновение

[1] О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ (с изм. от 13 июня 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 29. - Ст. 2759.

сотрудникам полиции, провоцируют сотрудников полиции на совершение противоправных действий. Некоторые граждане пытаются нанести себе физические увечья с помощью подручных средств (стул, стол, стена) и в дальнейшем оклеветать сотрудника дежурной части в нанесении побоев, неправомерного применения физической силы или специальных средств. Отсутствие свидетелей в данных ситуациях приводит к тому, что сотрудники дежурной части могут быть подвержены клевете.

Обратной стороной рассматриваемого случая является неправомерное применение сотрудниками дежурной части специальных средств, физической силы. Так, 12 апреля 2020 года капитан полиции Р., оперативный дежурный дежурной части МО МВД России «Сысертский» Свердловской области, находясь при исполнении служебных обязанностей, необоснованно и незаконно применил в отношении гражданина К., находившегося в помещении для административно-задержанных лиц и привлекавшего к себе внимание сотрудников полиции, специальное средство - электрошоковое устройство «АИР-107У», нанеся ему сначала несколько ударов в руку и туловище, затем, когда задержанный упал, - в ноги, а также гражданину Ш., пытавшемуся заснять происходящее на камеру сотового телефона. При этом в ходе проверки установлено, что жёсткие диски камер системы видеонаблюдения дежурной части межмуниципального отдела МВД России за период совершения указанного чрезвычайного происшествия были форматированы[1].

В этой связи, необходимо сотрудников полиции, несущих службу в дежурной части ОВД, обеспечить носимыми видеорегистраторами, как у сотрудников патрульно-постовой службы полиции. Такие видеорегистраторы ведут запись в режиме онлайн на протяжении всего рабочего времени и хранятся в подразделении в течении 30 суток. Так, приказ МВД России от 28 июня 2021 г. №° 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности

[1] Обзор о практике применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при выполнении задач по охране общественного порядка (в соответствии с письмом ДГСК от 14 декабря 2021 г. № 21/8/20548 «О направлении обзора и методических рекомендаций») / СПС «Консультант». URL: https://www.consultant.ru/, свободный (дата обращения: 10.08.2023).

строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» в п. 137 содержит требование о наличии видеорегистратора носимого у сотрудников патрульно-постовой службы полиции, в том числе при несении службы на автотранспорте[1].

Умение правильно вести себя в конфликтных ситуациях является одним из основных моральных качеств которыми должны обладать сотрудники дежурной части. Решительные, спокойные, уверенные действия оперативного дежурного дежурной части способствуют разрешению конфликтных ситуаций, возникающих в дежурной части. Сотрудники дежурной части не должны реагировать на провокационные высказывания, действия доставленных лиц. Способностью успокоить, разрешить конфликт до его назревания и в момент начала конфликта, является необходимым качеством каждого сотрудника дежурной части.

Возникают случаи когда доставление лиц в дежурную часть не является обоснованным и законным. При этом, доставление лиц в дежурную часть осуществляют наружные службы, дежурная часть только осуществляет прием данных лиц и процессуальное оформление. В случаях, когда устанавливается факт незаконного (необоснованного) доставления лиц, оперативный дежурный должен отпустить данное лицо с обязательным принесением извинения. Именно от умения оперативного дежурного сгладить создавшуюся конфликтную ситуацию во многом зависит будет ли подана жалоба на действия сотрудников отдела внутренних дел.

Для обеспечения охраны общественного порядка, своевременного предупреждения и быстрого раскрытия преступлений, розыска и задержания преступников большое значение имеют комплексное использование, взаимодействие сил и средств различных служб и подразделений органов внутренних дел. В связи с этим необходим постоянно функционирующий координационный орган, обеспечивающий объединение, согласование их совместных усилий, спо-

[1] Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 (с изм. от 05 марта 2022 г.) / Опубл. не был.

собный круглосуточно задействовать все имеющиеся силы и средства при минимальных затратах времени. Таким координирующим органом и является дежурная часть. Исходя из этого, дежурные части являются связующим звеном, обеспечивающим взаимодействие всех отраслевых служб и структурных подразделений.

Так, взаимодействие участкового уполномоченного полиции с дежурной частью органа внутренних дел заключается в следующем.

Участковый уполномоченный полиции несет службу по утвержденному начальником территориального органа МВД России графику службы, в котором указываются: служебные и выходные дни, отпуска сотрудников, также в примечании графика службы отражаются: время несения службы и место инструктажа, периодичность выхода на связь с оперативным дежурным территориального органа МВД России.

Участковые уполномоченные полиции, заступающие на службу в удаленном сельском поселении или труднодоступной местности, посредством телефонной или иной связи с дежурной частью территориального органа МВД России или отдела (отделения) полиции сообщают о заступлении на службу и об окончании несения службы, а также иную служебную информацию по мере необходимости.

Оперативный дежурный фиксирует в книге постовых ведомостей время выхода на связь всех находящихся на службе участковых уполномоченных полиции. В случае если участковый уполномоченный полиции по окончании службы не прибыл в дежурную часть территориального органа МВД России или отдела (отделения) полиции или не проинформировал дежурную часть в установленном порядке, незамедлительно докладывает об этом начальнику территориального органа МВД России или отдела (отделения) полиции или лицу, его замещающему, и действует в соответствии с полученными указаниями.

Участковый уполномоченный полиции обязан принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, незамедлительно передавать полученную инфор-

мацию в дежурную часть территориального органа МВД России с использованием всех доступных средств связи, при прибытии на участковый пункт полиции либо в иное служебное помещение записывать полученную информацию в журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений.

Дежурная часть осуществляет постоянное взаимодействие и со следственными органами.

Взаимодействие между следователем и дежурной частью начинается, как правило, с момента поступления в дежурную часть сообщения о преступлении, подследственном следователю. По поступившему заявлению или сообщению о преступлении в срок не более трех суток со дня его получения, а в исключительных случаях в срок не более 30 суток должно быть принято решение о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела (ст.ст. 144- 145 УПК РФ).

Дежурному по органу внутренних дел подчинены постовые, патрульные группы, дежурные части ГИБДД, которых он информирует обо всех происшествиях на обслуживаемой территории и организует их взаимодействие. Следователь является руководителем СОГ, выезжающей на место происшествия. Он осуществляет руководство в период осмотра, определяет порядок ее работы, обеспечивает согласованную деятельность всех ее членов.

Отметим, что своевременный обмен информацией по схеме «дежурная часть - наряды полиции», «наряды полиции - дежурная часть» в оперативном управлении силами и средствами ОВД, задействованными на обеспечение общественного порядка и безопасности (далее - ОпиБ), имеет первостепенное значение. Одним из важных условий успешного выполнения принятого решения на обеспечение ОПиБ является организация и поддержание непрерывного взаимодействия между нарядами всех служб и подразделений. При этом виды нарядов и их состав определяются исходя из особенностей территории и сложившейся оперативной обстановки. Поэтому, исходя из конкретной оперативной обстановки, маршруты патрулирования и расположение постов, установленные планом единой дислокации, субъектом принятия решения по организа-

ции обеспечения ОПиБ могут быть изменены. Принятие решения по организации обеспечения ОПиБ заканчивается утверждением начальником ОВД в постовой ведомости расстановки патрульно-постовых нарядов. После этого названный документ принимает форму приказа по организации обеспечения ОПиБ и передается в дежурную часть ОВД для контроля за ходом его исполнения[1].

В этой связи рассмотрим решение Гайнского районного суда Пермского края № 2-439/2013 М-490/2013 2-14/2014(2-439/2013) от 15 января 2014 г. по делу № 2-14/ 2014. Шкудов О.П. обратился в суд с исковым заявлением к МО МВД России «Кочевский» в котором просит признать незаконным и отменить приказ начальника МО МВД России «Кочевский» № от ДД.ММ.ГГГГ г. в котором истцу объявлен выговор. ДД.ММ.ГГГГ года, приказом начальника МО МВД России «Кочевский» № от ДД.ММ.ГГГГ года «О наказании», он был привлечен к дисциплинарной ответственности в виде выговора - за допущенные нарушения п.п.3.6, 35.3 «Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России», утвержденного Приказом МВД РФ от 12.04.2013 года № 200ДСП «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» (далее Наставление), а также за нарушение п.76 «Административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по приему, регистрации и разрешению в органах внутренних дел МВД РФ заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», утвержденного Приказом МВД России от ДД.ММ.ГГГГ № (далее Административный регламент). С приказом о наказании он был ознакомлен ДД.ММ.ГГГГ года. Суд пришел к выводу, что в судебном заседании истцом представлены документальные доказательства того, что он своевременно доложил о поступившем рапорте ответственному от руководства ФИО6, а тот самостоятельно и в пределах своих полномочий принял решение о поручении рас-

[1] Кумышева, М.К. Проблемы организации работы дежурных частей территориальных органов МВД России / М.К. Кумышева // Теория и практика общественного развития. - 2015. - №4. - С.28

смотрения заявления участковому уполномоченному полиции ФИО16, в то время обслуживавшего участок на котором расположена д. Имасы.

Суд также приходит к выводу, что проводивший служебную проверку Медведев А.В., как начальник Отделения полиции с дислокацией в пос. Гайны, является заинтересованным лицом, поскольку фактически выезд на место происшествия в д.Имасы участковым уполномоченным ФИО16 был осуществлен только на пятый день, после регистрации заявления (рапорта), а незамедлительность реагирования должен был осуществлять во всё это время начальник Отделения полиции.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.194-199 ГПК РФ, суд решил: признать незаконным Приказ от ДД.ММ.ГГГГ № начальника Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Кочевский» (реализующему задачи и функции органов внутренних дел на территории Кочевского, Гайнского, Косинского и Юрлинского районов), в части объявления выговора оперативному дежурному Отделения полиции (с дислокацией в пос.Гайны) Межмуниципального отдела МВД России «Кочевский», майору полиции, Шкудову Олегу Павловичу[1].

Таким образом, в ходе своей деятельности дежурная часть взаимодействует практически со всеми службами ОВД. Правильно организованное взаимодействие помогает правоохранительным органам повысить качество и эффективность своей работы, позволяет достичь решения стоящих перед ними задач с минимальными затратами сил и средств. Взаимодействие является одной из функций управленческой деятельности, оно обеспечивает разделение труда и согласованность действий, позволяет экономить силы, средства, время. С помощью взаимодействия реализуются задачи, которые невозможно решить разрозненными действиями подразделений полиции.

Подведем некоторые итоги второй главы выпускной квалификационной работы.

---

[1] Решение Гайнского районного суда Пермского края № 2-439/2013 М-490/2013 2-14/2014(2-439/2013) от 15 января 2014 г. по делу № 2-14/ 2014 [электронный ресурс]. - Доступ: http://www.consultant.ru.

1. В систему дежурных частей органов внутренних дел (ОВД) Российской Федерации входят: Центр оперативного реагирования Оперативного управления МВД России, дежурные части подразделений Центрального аппарата МВД России (за исключением ГКВВ МВД России) и подразделений, непосредственно подчиненных МВД России, в том числе главных управлений МВД России по федеральным округам, а также территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации и муниципальных образований, органов МВД России на транспорте, их структурных подразделений и подразделений, непосредственно подчиненных им, научно-исследовательских и образовательных учреждений МВД России.

2. Непосредственное осуществление основных направлений деятельности дежурной части осуществляется путем выполнения сотрудниками дежурной смены своих функциональных обязанностей. Важным аспектом в деятельности дежурных частей органов внутренних дел является строгое выполнение порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях и иной информации о правонарушениях, поступающих в дежурную часть из различных источников и по различным каналам. Четкое соблюдение учетно-регистрационной дисциплины является одним из основных условий обеспечения законности в деятельности территориальных органов МВД России.

3. Важнейшей функцией дежурной части территориального органа МВД России является учетно-регистрационная деятельность. Общие вопросы такой деятельности регулируются Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», внутриведомственными нормативными актами, которые дополняют федеральное законодательство, учитывают специфику деятельности конкретных органов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведем основные итоги проведенного исследования и сформулируем выводы.

1. Дежурная часть ОВД является самостоятельным структурным подразделением ОВД и предназначена для обеспечения комплексного использования сил и средств органа внутренних дел в целях незамедлительного реагирования на поступающие заявления и сообщения о происшествиях и преступлениях, обеспечения безопасности личности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Современная дежурная часть, занимая важное место в структуре территориального органа ОВД, является относительно самостоятельным многофункциональным подразделением. Ее самостоятельность определяется специфическим положением, отличным от других подразделений органов внутренних дел, организационно-структурной определенностью в системе МВД России, регламентацией деятельности, нормативными актами, имеющими самостоятельное значение.

2. Выступая одновременно и в качестве органа межотраслевого управления, и в качестве аппарата непосредственного исполнения, в целях эффективного решения задач в области охраны общественного порядка и безопасности и борьбы с преступностью, дежурная часть призвана выполнять свои функциональные обязанности, с одной стороны, путём оперативного руководства и контроля за деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб, аппаратов и подразделений соответствующего органа внутренних дел, а с другой - путём непосредственного исполнения. При этом выявление и обобщение этапов становления данных структурных подразделений органа внутренних дел показывает, что развитие и совершенствование их деятельности неразрывно связано с увеличением объема функций оперативного управления.

3. Работу дежурной части организует ее начальник, который, выполняя свои функциональные обязанности, обеспечивает эффективное выполнение

возложенных на дежурную смену задач, готовность заступающей смены к несению службы; оценивает деятельность нарядов за дежурные сутки; организует работу по раскрытию преступлений в дежурные сутки; контролирует соблюдение законодательства при разрешении заявлений и сообщений, при разбирательстве с задержанными и доставленными в территориальный орган МВД России; анализирует работу дежурной части с целью внедрения в ее деятельность передовых форм и методов руководства силами и средствами; участвует в обеспечении подбора, расстановки, воспитании и обучении кадров дежурной части; осуществляет контроль за правильностью ведения служебной документации дежурной части; обеспечивает соблюдение режима секретности, установленного порядка хранения вооружения и спецсредств, средств защиты, обороны, связи и специальной техники; контролирует выполнение сотрудниками дежурной части распоряжений и указаний руководства. Персональная ответственность за выполнение возложенных на дежурную часть задач лежит на старших дежурных смен и сотрудников дежурных частей.

Проверка организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России осуществляется руководителями органа, определенными приказом начальника территориального органа МВД России, а также сотрудниками подразделений вышестоящего территориального органа МВД России в пределах полномочий, указанных в предписании на право проведения проверки установленного образца. Записи о проверках дежурной части руководителями органов внутренних дел производятся в Книге приема и сдачи дежурств, а сотрудниками вышестоящего органа – в Книге замечаний и предложений проверяющих. Начальники территориальных органов МВД России подводят итоги работы дежурных частей и определяют направления дальнейшего совершенствования их деятельности ежемесячно, а руководители МВД, ГУ МВД, УМВД – не реже одного раза в квартал.

4. Дежурная часть осуществляет множество самых различных функций, основными из которых являются функции оперативного управления в системе органов внутренних дел Российской Федерации: сбор и анализ информации об

оперативной обстановке; прием и передача служебной информации в подразделения; организация раскрытия преступлений «по горячим следам»; подготовка служебных нарядов к несению службы и контроль за их работой; оперативное управление нарядами; обеспечение оповещения личного состава ОВД и руководителей органов власти.

Одной из функций дежурной части территориального органа МВД России является учетно-регистрационная деятельность. Общие вопросы такой деятельности регулируются Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», внутриведомственными нормативными актами, которые дополняют федеральное законодательство, учитывают специфику деятельности конкретных органов. В тоже время средства проверки заявления и сообщения о происшествии подробно не регламентированы. Полагаем, в этих целях сотрудники полиции должны воспользоваться полномочиями, предусмотренными Законом о полиции. Если по результатам рассмотрения заявления (сообщения) о происшествии данные, указывающие на признаки преступления, событие административного правонарушения, не будут обнаружены, сотрудник полиции обязан составить рапорт на имя руководителя (начальника) территориального органа МВД России о приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП.

Рассмотренные аспекты деятельности дежурных частей позволяют сформулировать некоторые рекомендации и предложения, направленные на повышение эффективности их деятельности:

1. Одной из главных задач ОВД в 2023 году является развитие эффективных форм межведомственного взаимодействия. Сотрудничество между различными службами и ведомствами играет важную роль в обеспечении безопасности населения и противодействии преступности. Для достижения этой цели необходимо совершенствовать процессы координации и информационного обмена между дежурными частями территориальных органов МВД России и другими службами. Важно также улучшать качество взаимодействия по оператив-

ной обстановке и решению конкретных задач. Одним из способов оптимизации межведомственного взаимодействия является создание межведомственных групп или комиссий для рассмотрения специфических вопросов. В таких комиссиях смогут принимать участие представители нескольких ведомств, что позволит координировать их действия и быстро решать сложные задачи.

2. В целях контроля за деятельностью оперативных дежурных необходимо обеспечить сотрудников дежурных частей видеорегистраторами с функцией записи голоса и видео, для постоянного ношения в течение дежурных суток. Такая практика применения видеорегистраторов существует у сотрудников патрульно-постовой службы полиции. Постоянное ношение на службе записывающего устройства позволит обеспечить контроль за деятельностью сотрудников дежурной части и послужит своеобразным сдерживающим фактором при применении мер принуждения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 04.10.2022) // Российская газета. – 1993. – №237; 2022 г. № 226.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 13 июня 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №1 (ч. 1). – Ст. 1; Российская газета. – 2023. – № 132.

3. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ (с изм. от 13 июня 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2759.

4. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 06 февраля 2023 г.) // Российская газета. – 2011. – №5401; 2023. – №29.

5. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (с изм. от 13 июня 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 15. – Ст. 2037.

6. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 (с изм. от 31 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 47 (часть I). – Ст. 5749.

7. Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 301 // Собрании законодательства РФ. - 2012. - № 17. - Ст. 1975.

8. Об оргштатном и техническом обеспечении дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации и порядке представления

оперативной информации: приказ МВД России от 19.03.2002 № 255дсп / Опубл. не был.

9. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 / Опубл. не был.

10. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: Приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389 // Российская газета. – 2012. – № 156.

11. Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 11 июня 2013 г. № 429 / Опубл. не был.

12. Об утверждении Порядка осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ: Приказ МВД РФ от 17 декабря 2012 г. № 1107 // Российская газета. – 2013. – № 45.

13. Об утверждении Инструкции об организаций рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 // Российская газета. – 2014. – № 9.

14. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Российская газета. – 2014. – № 260.

15. Об утверждении Инструкция по организации взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений: Приказ МВД России от 29.04.2015 №495 дсп / Опубл. не был.

16. О Ситуационном центре Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 22.05.2018 №318 / Опубл. не был.

17. О внесении изменений в Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденную приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736: Приказ МВД России от 09.10.2019 № 688 / Опубл. не был.

18. Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: Приказ МВД России от 25 ноября 2019 года № 879 / Опубл. не был.

19. О некоторых вопросах организации дежурства руководящего состава в МВД России и территориальных органах МВД России: Приказ МВД России от 03.02.2021 № 50 / Опубл. не был.

20. Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп / Опубл. не был.

21. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 (с изм. от 05 марта 2022 г.) / Опубл. не был.

22. Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции: Приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 7 июня 2021 г. № 0001202106070017.

23. Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп / Опубл. не был.

24. О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2022 № 353 // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 24. – Ст. 4030.

25. Об утверждении Положения о Главном управлении оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 18.07.2022 № 535 / Опубл. не был.

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Аврутин Р.Ю. Административная деятельность полиции: учебно-практическое пособие / Р.Ю. Аврутин. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб н-та МВД России, 2021. – 410 с.

2. Аврутин Р.Ю. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях: учебно-практическое пособие / Р.Ю. Аврутин. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та верситет МВД России, 2018. – 259 с.

3. Административная деятельность полиции: курс лекций / Под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. – М.: ДГСК МВД России, 2018. – 426 с.

4. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов (Высшее образование) / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – М.: Изд-во «Юрайт», 2021. – 430 с.

5. Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. О. В. Зиборова и В. В. Кардашевского. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2021. – 503 с.

6. Административная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для подготовки к экзаменам / под ред. В.Ю. Пантелеева. – Екатеринбург: Изд-во Уральского юридического института МВД России, 2013. – 388 с.

7. Административная деятельность полиции. Особенная часть: учебное наглядное пособие / И.Д. Мотрович, Е.А. Кулеш, Д.Н. Шевырев. – Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2020. – 301 с.

8. Административная деятельность полиции в схемах и определениях: учебное наглядное пособие / сост.: О.В. Безлепкина, Е.А. Кулеш. – Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2017. – 266 с.

9. Актуальные вопросы деятельности подразделений дежурных частей: учебник / под общ. ред. Р.Ю. Аврутина. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2023. – 264 с.

10. Беженцев А.А., Лампадова С.С., Ваганов А.Э. и др. Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел / А.А. Беженцев и др. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. – 395 с.

11. Захарчук С.Д. Деятельность дежурных частей территориальных органов МВД России: практикум / С.Д. Захарчук, А.В. Чернякова. – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. – 260 с.

12. Кондрашов Б.П., Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Федеральному закону «О полиции». 3-е изд. / Б.П. Кондрашов и др. – М.: Проспект, 2015. – 197 с.

13. Манышев В. В. Основы организации несения службы суточным нарядом в образовательных учреждениях МВД России: учебное пособие. – Белгород: Белг. юрид. ин-т МВД России, 2007. – 184 с.

14. Мотрович И.Д. Административная деятельность полиции / И.Д. Мотрович, Е.Н. Лихолет. – Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2020. – 168 с.

15. Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел: учебное пособие / Под ред. Б.Г. Эшмадова, А.К. Дубровина. – Иркутск: Изд-во Иркутского государственного университета, 2008. – 192 с.

16. Протопопов А.Л. Актуальные проблемы следственных и следственно-оперативных групп / А.Л. Протопопов, Р.Г. Ардашев. – Москва: Рос. гос. соц. ун-т, 2021. – 254 с.

в) Статьи, научные публикации:

1. Аврутин Р.Ю. Дежурная часть как субъект управления в системе МВД России // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам X юбилейной международной научно-практической конференции (Сорокинские чтения). – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. – С. 590-596.

2. Аврутин Р.Ю. Применение информационных технологий в системе управления деятельностью дежурной части органа внутренних дел / Р.Ю. Аврутин // Алтайский юридический вестник. – 2019. – № 2(26). – С. 52-57.

3. Автухова О.В. Актуальные проблемы, возникающие в деятельности подразделений дежурных частей МВД России / О.В. Автухова // Инновации. Наука. Образование. – 2020. – № 23. – С. 971-977.

4. Алешин С.В. Роль дежурной части территориального органа внутренних дел в раскрытии преступлений по горячим следам / С.В. Алешин // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. - 2019. - № 1. - С. 375-382.

5. Болдырев У.К. Современные проблемы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России / У.К. Болдырев // Коррекционно-педагогическое образование: электронный журнал. – 2021. – № 6(30). – С. 259-265.

6. Власов Б.Е. К вопросу об оптимизации структурного построения и организации деятельности территориальных органов МВД России, созданных в крупных городах Российской Федерации / Б.Е. Власов, И.Ю. Захватов // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России: материалы научно-

практической конференции. – М.: ООО «Издательство «Спутник+», 2016. – С. 20-24.

7. Зиганьшин К. Е. Совершенствование организационно-штатного построения дежурных частей органов внутренних дел как основа системы противодействия преступности // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях: сборник материалов XXVI международной научно-практической конференции (Иркутск, 11 июня 2021 г). – Иркутск: Вост.-Сиб. ин-т МВД России, 2021. – С. 215–218.

8. Зинченко Н.В. Деятельность дежурных частей ОВД на современном этапе / Н.В. Зинченко, Д.В. Еремин // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: материалы вузовской научно-практической конференции (Волгоград, 29 марта 2021 г). – М.: Спутник+, 2021. – С. 162–168.

9. Казаченок В.В. Меры административного пресечения в обеспечении безопасности дорожного движения / В.В. Казаченок // Ученые записки Казанского юрид. института МВД России. – 2022. Т. 7. – № 2 (14). – С. 34-38.

10. Касавцев М.Ю. К вопросу совершенствования системы учета, распределения нарядов и оценки лиц суточного наряда в подразделении при повседневной деятельности / М.Ю. Касавцев // Инновационное развитие современного общества: актуальные вопросы теории и практики: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции (Пенза, 17 февраля 2021 г). – Пенза: «Наука и Просвещение», 2021. – С. 110-116.

11. Колениченко В.В. Роль дежурных частей территориальных органов МВД России в обеспечении правопорядка и противодействии терроризму (на примере Белгородской области) / В.В. Колениченко, В.В. Шумский // Ленинградский юридический журнал. – 2018. – № 1(51). – С. 145–153.

12. Кумышева М.К. Проблемы и перспективы обеспечения единства законодательства Российской Федерации / М.К. Кумышева, А.Б. Толдиев // Теория и практика общественного развития. – 2015. – № 18. – С. 109-115.

13. Миронов А.М. Работа с криминалистически значимой информацией как отдельный аспект деятельности дежурных частей органов внутренних дел / А.М. Миронов // Научный портал МВД России. - 2020. - № 2(50). - С. 92-97.

14. Тепляков В.П., Бойко Ю.А. К вопросу о повторной регистрации обращений граждан в дежурной части территориального органа внутренних дел / В.П. Тепляков и др. // Актуальные проблемы юридической науки и судебной практики: материалы Всероссийской научно-практической конференции (Хабаровск, 30–31 мая 2019 г.) - Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2019. - С. 391-396.

15. Хан Р.С. К вопросу об оценке эффективности логистической деятельности предприятия / Р.С. Хан // Инженерный вестник Дона. – 2015. – № 4. – С.37-42.

16. Хозаев П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей ОВД как основного элемента оперативного управления в системе МВД России / П.Б. Хозаев // Пробелы в российском законодательстве. – 2016. – № 7. – С. 203-210.

17. Цвилий А.В. Порядок организации разрешения сообщений граждан в органах внутренних дел Российской Федерации / А.В. Цвилий // Экономическая безопасность России в контексте глобальных вызовов: сб. статей Международной научно-практической конференции (Москва, 25 фев. 2022 г.). - Волгоград: Изд. дом «Сириус», 2022. - С. 149-155.

18. Шеина С.Г., Матвейко Р.Б. Концептуальная модель оценки уровня социально-экономического развития территорий и формирование стратегий развития инвестиционной политики / С.Г. Шеина и др. // Инженерный вестник Дона. – 2012. – № 3. – С.52-56.

г) Диссертации и авторефераты диссертаций:

1. Гулягин А.Ю. Основы правоохранительной деятельности органов административной юрисдикции: Автореф. дис. ... д.ю.н. / А.Ю. Гулягин. – М., 2014. – 32 с.

д) Эмпирические материалы (судебной, следственной практики и т.д.):

1. Апелляционное постановление Верховного Суда Республики Дагестан № 22-475/2019 от 23 апреля 2019 г. по делу № 22-475/2019. URL: https://sudact.ru/regular/doc/pVvZqQxLvpUK/?ysclid=lkbizjuks3439028431/ (дата обращения: 10.08.2023).

2. Решение Гайнского районного суда Пермского края № 2-439/2013 М-490/2013 2-14/2014(2-439/2013) от 15 января 2014 г. по делу № 2-14/ 2014 [электронный ресурс]. - Доступ: http://www.consultant.ru.

3. Решение Краснофлотского районного суда о признании незаконным бездействия сотрудников полиции № 2а-1606/2017 ~ М-1492/2017. URL: https://sud-praktika.ru/precedent/447401.html/ (дата обращения: 10.08.2023).

4. Обзор о практике применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при выполнении задач по охране общественного порядка (в соответствии с письмом ДГСК от 14 декабря 2021 г. № 21/8/20548 «О направлении обзора и методических рекомендаций») / СПС «Консультант». URL: https://www.consultant.ru/, свободный (дата обращения: 10.08.2023).

д) Электронные ресурсы:

1. Дежурная часть вчера, сегодня, завтра. Профессионал. Популярно правовой альманах МВД России [Электронный ресурс]. – Доступ: http://www.ormvd.ru/pubs/102/the-duty-of-yesterday-today-and-tomorrow/ (дата обращения 10.08.2023).

2. Состояние преступности [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. – Доступ: https://www.mvd./ru/statistics/reports (дата обращения: 10.08.2023).

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(КЮИ МВД России)

Кафедра административного права, административной деятельности
и управления ОВД

УТВЕРЖДАЮ
Начальник кафедры
административного права,
административной деятельности
и управления ОВД
КЮИ МВД России
полковник полиции
Р.Р. Алиуллов
«05» 12 2022 г.

ПЛАН-ГРАФИК
выполнения дипломной работы

Тема: Правовое положение и организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России

Курсант (слушатель): Астапов Вадим Павлович (фамилия, имя, отчество) Учебная группа № 372

Специальность Правоохранительная деятельность

Форма обучения заочная Год набора 2017

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
1.	Изучение литературных источников и иных материалов	10%	До 10.02.2023	
2.	Составление плана выпускной квалификационной работы и согласование его с научным руководителем	10%	До 20.03.2023	
3.	Подготовка введения	15%	До 28.04.2023	
4.	Глава 1. Правовое положение дежурных частей территориальных органов МВД России §1. Дежурная часть как субъект управления в системе МВД России и ее задачи §2. Правовое регулирование деятельности	35%	До 10.05.2023	

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
	дежурных частей территориальных органов МВД России §3. Основные функции дежурных частей территориальных органов МВД России			
5.	Глава 2. Особенности организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России §1. Организационная структура дежурных частей территориальных органов МВД России. Общие и специальные права дежурного по территориальному органу МВД России §2. Порядок приема и регистрации дежурной сменой дежурной части территориального органа МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях §3. Роль дежурных частей в своевременном раскрытии преступления, административных правонарушений и происшествий во взаимодействии с другими службами и подразделениями ОВД	10%	До 20.06.2023	
6.	Подготовка заключения	5%	До 20.07.2023	
7.	Доработка выпускной квалификационной работы, устранение замечаний, проверка на системе «Антиплагиат ВУЗ» КЮИ МВД РФ	10%	До 10.08.2023	
8.	Подготовка списка использованной литературы	5%	До 20.08.2023	

Подпись выпускника _____

«05» 12 2022 г.

СОГЛАСОВАНО
Руководитель _____ Романюк В.С.

Отзыв

о ходе выполнения и полученных результатах выпускной квалификационной работы: «Правовое положение и организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России», выполненной слушателем 372 гр. Казанского юридического института МВД России по заочной форме обучения Астаповым Вадимом Павловичем.

В качестве выпускной квалификационной работы в рамках обучения в Казанском юридическом институте МВД России соискателем диплома была выбрана актуальная проблема, имеющая важное теоретическое и непосредственное практическое значение. Как показывает практика, вопросы правового регулирования и организационного построения оперативно-служебной деятельности дежурных частей ОВД остаются в центре внимания руководства на протяжении долгих лет. Несмотря на предпринимаемые МВД России меры направленные на значительное улучшение состояния законности в организации деятельности дежурных частей органов внутренних дел, на практике наблюдается отдельные факты нарушений учетно-регистрационной и служебной дисциплины. Так же, по данным МВД России, на сегодняшний день наблюдается общая тенденция в подразделениях ОВД, в том числе и дежурных частях территориальных органов МВД России, оттока квалифицированных кадров, что затрудняет выполнение в полном объеме служебных задач.

В квалификационной работе рассмотрены правовые и организационные основы деятельности дежурных частей ОВД, основные направления их деятельности и подходы к оптимизации выполнения отдельных задач. В работе обозначенные вопросы раскрыты в достаточной мере полно и всесторонне. В соответствии с обозначенным подходом был составлен план работы, определена ее структура, поставлены познавательные задачи и цели работы. Обозначенные задачи соискателем дипломной работы были реализованы, а педагогическая цель формирования необходимой профессиональной компетенции достигнута.

За период выполнения квалификационной работы Астапов В.П. в полном объеме изучил, систематизировал и проанализировал законодательные, нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы деятельности дежурных частей органов внутренних дел, а также освоил применение этих знаний в деятельности полиции, изучил значительный массив специальной и монографической литературы по рассматриваемой проблеме.

Им был собран и систематизирован большой массив эмпирического материала, характеризующий практику деятельности дежурных частей по вопросам организации службы и выполнению специальных задач связанных с охраной общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы соискателем приобретены необходимые знания, практические умения и навыки научного анализа, систематизации и обобщения правовых и практических мер, направленных на реализацию правоохранительных задач в деятельности полиции. Он правильно понимает сущность, значение, задачи и функции, а также особенности деятельности дежурных частей ОВД направленных на оперативное устранение угроз безопасности посредством комплексного управления силами и средствами ОВД.

В процессе выполнения квалификационной работы соискатель проявил себя как ответственный, исполнительный и вдумчивый сотрудник, способный самостоятельно анализировать сложные организационно-правовые отношения и вопросы, возникающие в процессе оперативно-служебной деятельности подразделений дежурных частей ОВД.

Представленный научному руководителю окончательный вариант выпускной квалификационной работы Астапова В.П. показывает, что за период обучения им освоены основные базовые понятия, категории и термины, применяемые в административно правовой деятельности полиции.

Факты нарушения законности, служебной дисциплины, а также какие либо коррупционные проявления со стороны Астапова В.П. в период выполнения выпускной квалификационной работы не проявлялись.

Вывод: отношение соискателя к выполнению выпускной квалификационной работы, уровень приобретенных им теоретических знаний, практических умений и навыков, а также содержание и качество подготовленной квалификационной работы свидетельствуют о высоком уровне готовности Астапова В.П. к выполнению практических оперативно служебных задач полиции, в том числе по вопросам организации деятельности дежурных частей территориальных орган МВД России.

Выпускная квалификационная работа не содержит служебной или иной информации ограниченного пользования.

С учетом результатов публичной защиты Астапова В.П. заслуживает положительную оценку.

Научный руководитель
Доцент кафедры
АП, АД и У ОВД
полковник полиции
кандидат педагогических наук, доцент Романюк В.С.

Подпись В.С Романюка
УДОСТОВЕРЯЕТСЯ
ОД и Р КЮИ МВД России

РЕЦЕНЗИЯ
на дипломную работу

слушателя Астапова Вадима Павловича
(фамилия, имя, отчество)
40.05.02 - Правоохранительная деятельность, год набора 2017, 372 учебная группа
(№ группы, курс, специальность)

Тема: Правовое положение и организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России

Выпускная квалификационная работа В.П. Астапова посвящена комплексному анализу организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, а также разработке практических рекомендаций по повышению эффективности регулирования указанной деятельности.

Автор работы справедливо констатирует, что в современных дежурных частях сходятся все потоки сигналов и сообщений об оперативной обстановке; на них выведены системы оперативной связи; здесь сосредоточены типовые оперативные планы по реагированию на чрезвычайные происшествия и критические ситуации. Под контролем дежурного наряда находятся оружие и защитные средства всего личного состава ОВД. Все это предопределяет роль дежурных частей ОВД как важнейших центров оперативного управления в системе ОВД, в связи с чем исключительно важное значение приобретает правильная организация их деятельности в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток.

В целом организации работы дежурных частей сегодня уделяется пристальное внимание. Однако, необходимо дальнейшее совершенствование деятельности этого значимого органа МВД России. В частности, поскольку одной из основных задач дежурной части является постоянный круглосуточный сбор, обработка и передача информации об оперативной обстановке, необходимо внедрение в его работу новых информационных технологий, которые автоматизировали бы элементы управленческого процесса.

В работе автором правильно сформулированы цель и задачи, которые соответствуют содержанию исследования.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников, литературы и приложения. В первой главе раскрыто правовое положение дежурных частей территориальных органов МВД России. Во второй главе проанализированы особенности организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.

Автор рассмотрел поставленную проблему на достаточно высоком теоретическом уровне, используя материалы судебной практики.

При написании ВКР автором использованы основные методологические и теоретические подходы к решению проблемы, изучены научные работы, посвя-

щённые проблематике правового положения и организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России. Выводы и предложения, выдвинутые автором в заключении, обоснованны и аргументированы. Прослеживается высокая степень самостоятельности и оригинальности при решении поставленной задачи. Имеются обоснованные теоретические выводы и предложения.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения правового положения и организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, автором сделана попытка обратить внимание на пробелы законодательного регулирования взаимодействия дежурных частей территориальных органов МВД России с другими службами и подразделениями ОВД. По результатам исследования формулируются предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Теоретическая значимость исследования определяется значением развития представлений об особенностях и проблемах правового положения и организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России. Результаты исследования могут быть использованы в учебных материалах.

В.П. Астапов показал знание нормативно-правовых актов, научной и учебной литературы, фундаментальных исследований, публикаций ведущих специалистов по вопросам деятельности деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России. В списке использованной литературы приведено достаточное количество законов Российской Федерации и иных нормативных актов, указаны авторефераты и тексты диссертаций по указанной проблеме, а также научные статьи и электронные источники.

В заключении автор обобщил выводы по каждой главе, предложил варианты решения поставленных задач и обосновал выбор использованных методов. Выводы ВКР логичны и обоснованы.

При подготовке работы автор показал высокий уровень грамотности, научный стиль изложения, хорошую проработанность проблемы. Оформление ВКР не вызывает нареканий.

Представленная на рецензирование выпускная квалификационная работа соответствует предъявляемым требованиям, рекомендована к публичной защите и заслуживает положительной оценки.

Оценка рецензента: *отлично*

Рецензент

Начальник ОП № 2 «Комсомольский»
УМВД России по г.Набережные Челны
подполковник полиции _____ _____ А.Ф.Хабитов
(должность, специальное звание) (подпись) (инициалы, фамилия)

М.П.
«21» 08 2023 г.

С рецензией ознакомлен _____ / В.П. Астапов

АНТИПЛАГИАТ
ОБНАРУЖЕНИЕ ЗАИМСТВОВАНИЙ

СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

Казанский юридический институт МВД России

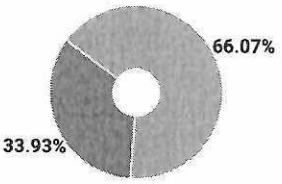
ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Астапов Вадим Павлович
Самоцитирование рассчитано для: Астапов Вадим Павлович
Название работы: 1_ДИПЛОМ_Правовое положение и организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России
Тип работы: Дипломный проект
Подразделение: Кафедра АП ,АД и УОВД

РЕЗУЛЬТАТЫ

СОВПАДЕНИЯ	33.93%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ	66.07%
ЦИТИРОВАНИЯ	0%
САМОЦИТИРОВАНИЯ	0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 05.09.2023



Модули поиска: eLIBRARY.RU

Работу проверил: Романюк Владимир Станиславович

ФИО проверяющего

Дата подписи: 05.09.2023

Подпись проверяющего

Чтобы убедиться в подлинности справки, используйте QR-код, который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего. Предоставленная информация не подлежит использованию в коммерческих целях.

ознакомлен В. П. Астапов