

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и управления органов внутренних дел

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: «Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»

Выполнила:

Васильев Александр Сергеевич
слушатель 6 курса 372 учебной группы,
спец. Правоохранительная деятельность,
год набора 2017,
прапорщик полиции

Руководитель:

доцент кафедры административного права,
административной деятельности и управления ОВД,
полковник полиции
Романюк Владимир Станиславович

Рецензент:

Старший участковый уполномоченный полиции
ОУУП и ПДН ОП № 3 «Центральный»
УМВД России по г. Набережные Челны
майор полиции
Шарафеев Ильгиз Фаритович

Дата защиты: « ___ » _____ 2023 г. Оценка _____

Казань 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОФИЦИАЛЬНЫХ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ	8
§1. Понятие и значение общественного порядка и общественной безопасности в современных условиях	8
§2. Особенности организации и проведения официальных спортивных соревнований	16
§3. Роль правоохранительных органов и общественных организаций при охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований	22
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОФИЦИАЛЬНЫХ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ	30
§1. Механизм и система административно-правовых и организационных средств обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований	30
§2. Действия сотрудников правоохранительных органов по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении официальных спортивных соревнований	40
§3. Проблемы предупреждения и пресечения действий и событий, угрожающих общественному порядку и безопасности в условиях спортивно-массовых мероприятий, и предотвращения стихийных массовых акций	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	66

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы обусловлена несколькими факторами, а именно тем, что последние годы в Российской Федерации всё больше расширяется процесс демократизации жизни нашего общества. Происходят определенные изменения в области экономики, культурный и научно-технический обмен, проведение спортивных мероприятий различного уровня, и как следствие данные действия вносят определенные изменения в организацию деятельности органов внутренних дел в целом, а также по обеспечению общественного порядка при проведении массовых мероприятий, в частности.

Конституция Российской Федерации¹ и другие законодательные акты отразили важнейшую функцию государства, возложенные на внутренние правоохранительные органы, а именно обеспечение безопасности общества. Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии со ст. 72 Конституции России защита прав и свобод человека осуществляется совместно Российской Федерацией и ее субъектами.

Важнейшей задачей полиции на современном этапе является обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности. Это напрямую вытекает из положений Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»², в соответствии с которым «полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности».

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

² Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. - № 7. – Ст. 900.

Вопросам обеспечения полицией охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения массовых мероприятий уделяется особое внимание¹. Действительно, полагаем, что в условиях подобного рода мероприятий необходимость качественного и слаженного с точки зрения реализации, механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности возрастает многократно, фактически, кристаллизуется. В случае отсутствия эффективности данного направления деятельности, последствия могут иметь фундаментально - негативный характер и проявляться в массовых беспорядках на массовых мероприятиях, групповых нарушениях охраны общественного порядка, проявлении экстремистских и террористических намерений и иных фатальных для благополучия граждан аспектах. В этой связи, вопросы деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период подготовки и проведения массовых мероприятий являются актуальными и востребованными в настоящий момент, тем более в связи с тем, что в данном направлении имеются явно выраженные проблемные аспекты, требующие своего осмысления и разрешения с точки зрения практических рекомендаций по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики работы полиции.

Прошедшее десятилетие показало возросшую актуальность исследования вопросов, связанных с организацией работы органов внутренних дел при проведении официальных спортивных соревнований. В России прошло множество крупных международных соревнований, и все подобные мероприятия характеризуются повышенным вниманием, большим наплывом зрителей, болельщиков, журналистов, представителей команд и самих команд, а также отдельных участников, а соответственно, необходимостью тщательной

¹ Заварыкин И.Н. К вопросу о предупреждении преступлений и иных правонарушений, направленных на участников и гостей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 // Алтайский юридический вестник. – 2018. – № 1 (21). – С. 92.

подготовки и организации работы по охране общественного порядка в условиях проведения подобного рода мероприятий.

Произошли существенные изменения в организационной структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации, продиктованные именно необходимостью совершенствования работы органов внутренних дел по охране общественного порядка в период проведения официальных спортивных мероприятий. На сегодняшний день вопросы организации охраны общественного порядка в период подготовки и проведения официальных спортивных соревнований являются крайне актуальными, как с правоприменительной, так и с правовой точки зрения.

Степень научной разработанности темы. Вопросам деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий, в том числе официальных спортивных соревнований, посвящены работы С.С. Алексева, А.П. Алехина, В.Г. Антипова, О.А. Борзункова, А.Н. Дерюги, В.А. Диденко, В.П. Еферина, Е.Г. Ищенко, Н.В. Караханова, И.И. Карпеца, Д.А. Керимова, А.В. Кириллина, Ю.М. Козлова, Д.А. Коротченкова, Ю.К. Краснова, В.Н. Кудрявцева, Н.Ф. Кузнецовой, В.Л. Кучеренко, В.В. Лазарева, Г.М. Миньковского, М.И. Никулина, И.С. Полянской, В.М. Редкоус, В.Н. Секретарюк, М.С. Строговича, Н.А. Стручкова, Ю.В. Солопанова, М.С. Студеникиной, М.В. Сытинской, Г.А. Туманова, Ю.П. Хорькина, С.И. Ширяева, Л.С. Явича и других.

Целью работы выступает исследование вопросов организации органами внутренних дел Российской Федерации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения официальных спортивных соревнований.

Для достижения сформулированной цели в работе сделана попытка решения следующих основных задач:

- раскрыть понятие и значение общественного порядка и общественной безопасности в современных условиях;

- рассмотреть особенности организации и проведения официальных спортивных соревнований;
- изучить роль правоохранительных органов и общественных организаций при охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований;
- проанализировать механизм и систему административно-правовых средств охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований;
- изучить действия сотрудников правоохранительных органов по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении официальных спортивных соревнований;
- обобщить проблемы предупреждения и пресечения действий и событий, угрожающих общественному порядку и безопасности в условиях спортивно-массовых мероприятий, и предотвращения стихийных массовых акций.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в сфере организации работы полиции по охране общественного порядка в период проведения официальных спортивных соревнований.

Предмет исследования составляют нормы законодательства, правоприменительная и иная практика, юридическая литература в сфере организации работы полиции по охране общественного порядка в период проведения официальных спортивных соревнований.

Методологическая основа исследования представлена диалектико-материалистическим методом научного познания, общенаучными и частными научными методами. В числе общих методов научного познания были использованы сравнение, анализ, синтез, индукция, дедукция; из частнонаучных – правовой анализ, следственной и судебной практики, методы исследования эмпирических данных.

Теоретической основой исследования послужили работы О.А. Абрамова, И.А. Адмираловой, А.П. Алексева, А.М. Алояна, А.Г. Бачурина,

А.А. Беженцева, В.В. Гордиенко, А.В. Гусева, Ю.Н. Демидова, П.И. Дёминой, В.Я. Кикотя, М.П. Киреева, П.И. Кононова, М.В. Костенникова, А.В. Куракина, Е.Г. Огородникова, Н.В. Румянцева, А.И. Стахова и других.

Эмпирическую базу исследования составили данные отчетов о деятельности территориальных органов МВД России, размещенные на официальном сайте МВД России.

Информационной основой исследования послужили нормативно-правовые акты Российской Федерации, специальная литература и материалы периодической печати по изучаемой проблеме, ресурсы сети Internet.

Практическая значимость исследования заключается в возможности усовершенствовать российское законодательство о деятельности полиции по охране общественного порядка в период проведения официальных спортивных соревнований.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка использованных источников, литературы и приложений.

В первой главе раскрыты особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Во второй главе проанализированы и обобщены особенности и проблемные аспекты организации деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

В заключении представлены выводы по проведенному исследованию.

ГЛАВА 1. ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОФИЦИАЛЬНЫХ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ

§1. Понятие и значение общественного порядка и общественной безопасности в современных условиях

Важнейшая задача правоохранительных органов – это охрана и защита общественного порядка и осуществление мер по обеспечению общественной безопасности.

Значительное количество нормативно-правовых актов РФ содержит в себе такие распространенные понятия, как «безопасность» и «общественная безопасность». Однако, не всегда в их контексте можно встретить развернутое и подробное определение данных понятий, которое помогло бы раскрыть, по меньшей мере, основные значения употребляемых терминов. Тем не менее, сами понятия мы встречаем в:

- федеральных конституционных законах РФ (например, в ФКЗ «О военном положении»¹);
- федеральных законах РФ (например, в ФЗ «О безопасности»², включающий рассматриваемое понятие в свое название);
- кодексах РФ (например, в Уголовном кодексе РФ);
- указах Президента РФ и постановлениях Правительства РФ (например, «Правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» от 18.04.2014 г.³ и «О внесении изменений в Правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных

¹ Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ (ред. от 29.05.2023 г.) «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. – 04.02.2002. - № 5. – Ст. 375.

² Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023 г.) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. – 03.01.2011. - № 1. – Ст. 2.

³ Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 г. № 353 (ред. от 17.05.2022 г.) «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ. – 05.05.2014. – № 18 (часть IV). – Ст. 2194.

соревнований» от 17.05.2022 г.¹).

Наряду с понятием «общественная безопасность», существует однокоренной юридический термин – «общественный порядок», который зачастую применяется с ним в одних и тех же нормативно-правовых актах.

Следует пояснить, что значение слова «общественный» в этих понятиях будет различаться. Таким образом, говоря о порядке, мы имеем ввиду общество как социальный строй с установленными нормами. Говоря об общественной безопасности, мы имеем в виду более широкое значение слова «общественный». Здесь подразумевается не только общество в целом, но и каждый отдельный его гражданин, а также всё то, чем гражданин обладает – это могут быть как материальные ценности (имущество), так и нематериальные (например, здоровье).

Вопросы обеспечения общественной безопасности подробно в своих научных трудах рассмотрел советский и российский ученый-правовед, доктор юридических наук, профессор Д.Н. Бахрах. Согласно его концепции, целями обеспечения общественной безопасности являются¹:

1) достижение и поддержание необходимого уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций и общественных объединений, материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера;

2) повышение уровня защищенности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от террористических угроз;

3) сохранение гражданского мира, политической, социальной и экономической стабильности в обществе².

Обеспечение общественной безопасности подразумевает, в качестве глобальной и важнейшей своей задачи, защиту жизни и охрану конституционных прав и свобод человека и гражданина. Другие, но не менее

¹ Постановление Правительства РФ от 17.05.2022 г. № 892 «О внесении изменений в Правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ. – 23.05.2022. – № 21. – Ст. 3467.

² Бахрах Д.Н. Административное право: учебник. – М.: Норма, 2018. – С. 105.

значимые, задачи обеспечения общественной безопасности (далее по тексту ОБ)

– это:

– обнаружение источников и установление первопричин появления источников угроз ОБ;

– оценивание настоящего уровня ОБ, составление прогнозов на его дальнейшее понижение/повышение;

– разработка и внедрение программ, направленных на улучшение уровня обеспечения ОБ;

– проведение разработок, направленных на усовершенствование методов обеспечения ОБ, а также поддержание необходимых сил и средств в состоянии готовности к решению задач по обеспечению ОБ;

– усиление и развитие методов борьбы с террористическими актами;

– противодействие таким явлениям, как незаконный оборот наркотических, психотропных веществ, а также оружия.

Согласно мнению профессора кафедры административного права Санкт-Петербургского университета МВД, Ю.Е. Автурина, обеспечение ОБ осуществляется на основе следующих принципов:

– соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;

– законность;

– системность и комплексность применения силами обеспечения общественной безопасности политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер по обеспечению общественной безопасности;

– приоритет профилактических мер по обеспечению общественной безопасности;

– взаимодействие сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях комплексного и своевременного реагирования на угрозы

общественной безопасности¹.

Переходя к понятию общественный порядок, необходимо сказать о том, что в юриспруденции сложился два подхода к пониманию общественного порядка в широком и узком смысле².

В широком смысле общественный порядок (далее ОП) представляет собой систему социальных взаимодействий и общественных отношений, в которой большое внимание уделяется вопросу обеспечения неприкосновенности всего государства.

В узком же смысле ОП – это общественные отношения, которые регулируются социальными нормами и правилами, и в которых главным объектом защиты со стороны органов правоохранения выступает личная безопасность граждан, а именно: благоприятные условия для труда и отдыха граждан, бесперебойное функционирование государственных и общественных организаций, а также гарантия соблюдения всех прав и свобод человека в других сферах жизнедеятельности и быта, в особенности в общественных местах.

Общественные места условно делятся на три типа: постоянного, периодического и эпизодического присутствия. Под местами постоянного присутствия понимаются места с высокой проходимостью людей, такие как: улицы, скверы, площади, парки, бульвары, а также вокзалы, аэропорты и учреждения, работающие круглосуточно. Общественные места периодического присутствия – это также людные места, с высокой проходимостью, но в установленное графиком работы время. Например, общественный транспорт, магазины, рынки, школы, больницы, спортивные клубы и пр. Общественные места эпизодического присутствия – места, в которых присутствие людей происходит не постоянно, по какому-либо случаю (эпизоду). Такими местами мы можем считать леса, луга и другие территориальные участки, где время от времени проводятся какие-либо мероприятия (например, музыкальный

¹ Аврутин Ю.Е. Административно-правовой режим обеспечения общественного порядка как доктринальная категория и категория действующего права: монография. – Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2015. – С. 39.

² Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право: учебник. – М.: Юрайт, 2023. – С. 134.

фестиваль под открытым небом или турслет).

Элементы организации ОП:

- 1) цели, ориентируясь на которые, производится установление и дальнейшее поддержание ОП;
- 2) имеющиеся средства регулирования ОП;
- 3) поддержание социальных отношений на уровне устойчивого и стабильного ОП;
- 4) реальные гарантии организации ОП.

ОП осуществляется и регулируется благодаря правовым нормам, которые устанавливает государство и с помощью определенного набора инструментов осуществляет контроль над качеством его осуществления. Правовые нормы, на законодательном уровне устанавливающие правила и нормы поведения в общественных местах, накладывают запрет на осуществление определенных действий, а также устанавливают меру ответственности за совершенные правонарушения. Правовые нормы определяют характер и методы правоохранительной деятельности, направленной на осуществление соблюдения ОП, регулируют деятельность должностных лиц.

В четвертом пункте мы затронули тему гарантий осуществления ОП. Есть несколько важных параметров, опираясь на которые, гарантии вступают в силу:

- правила ОП должны отражать и учитывать интересы всего населения;
- граждане должны быть убеждены в необходимости внедрения правил ОП, их неукоснительного соблюдения, в справедливости возлагаемой ответственности за их нарушение;
- правовая культура населения должна иметь достаточный уровень для успешной реализации деятельности по организации ОП.

Продолжая тему ОП, обратимся к определению, которое дал этому термину один из разработчиков Уголовно-исполнительного кодекса РФ¹, доктор юридических наук, профессор А.В. Бриллиантов. Он считал, что ОП

¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ (ред. от 24.06.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 13.01.1997. – № 2. – Ст. 198.

представляет собой «систему общественного поведения, сложившуюся в обществе на основе правовых, а также социальных норм, норм морали и нравственности, норм общественной жизни, традиций и обычаев, соответствующих устоям, принятым в обществе, поведения каждой личности в сфере общественных условий жизни и деятельности граждан, функционирования институтов общества и государства»¹.

Доктор юридических наук, профессор, педагог А.П. Корнев интерпретирует общественный порядок как систему общественных отношений, закрепленную нормами права, морали и правилами общежития, определяющую права и обязанности участников этих отношений, призванную обеспечить жизнь, неприкосновенность, честь, достоинство и иные права граждан, охрану государственного и общественного имущества, спокойствие в общественных местах, поддержание необходимых условий для нормального функционирования предприятий, организаций и должностных лиц².

Исходя из этого определения, можно сделать такой вывод: объектом исполнения ОП является система общественных связей и взаимоотношений, регулируемая, в первую очередь, нормами социального права и морали. Существующий ОП определяют не столько нормативно-правовые акты, сколько реальная обстановка сложившихся социальных отношений в обществе, на базе их соблюдения.

Переходя к понятию ОБ, отметим, что ее основой является строгое соблюдение и точное исполнение всех специальных правил (например, организационно-технических), объявленных государством и преследующих такие важные цели, как охрана жизни и здоровья людей, а также безопасная эксплуатация и отсутствие риска разрушения зданий и сооружений.

Особенность осуществления ОБ состоит в том, чтобы люди, вступая в определенные взаимоотношения, придерживались в обязательном порядке

¹ Бриллиантов А.В. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: учебник. – М.: Проспект, 2019. – С. 356.

² Корнев А.П. Административное право Российской Федерации: учебник. – М.: Проспект, 2018. – С. 19.

установленных правил, распространяющихся на ту сферу жизнедеятельности, в рамках которой происходит социальный контакт или взаимодействие. Эти правила должны быть изложены максимально четко и, подразумевая полное и своевременное их исполнение, обеспечивать безопасность движения транспорта и пешеходов, например. Безопасность должна быть обеспечена в равной степени всем участникам того или иного общественного процесса. Еще примеры – правила пожарной безопасности, правила проведения ремонтных работ, оговоренные в специальной технической документации и пр.

Стоит добавить, что ОБ включает в себя также меры, направленные на предотвращение или устранение угрозы жизням и здоровью людей, которая возникает в связи со стихийными бедствиями и эпидемиями.

В Российском законодательстве термин общественная безопасность употребляется в Конституции РФ, где разделяются полномочия государства и его субъектов в отношении организации и осуществления ОБ: к ведению государства относятся оборона и безопасность территории и населения, обеспечение внутренней ОБ же является объектом совместного ведения государства и ее субъектов.

Подытоживая, следует отметить, что ОП и ОБ тесно связаны и имеют одну общую цель – осуществление комфортного и безопасного сосуществования граждан в обществе. Общее у этих понятий и то, что главным инструментом воздействия на исполнение и соблюдение норм и правил ОП и ОБ является правоохранительная система государства, органы внутренних дел и полиция.

Также стоит отметить, что ОБ, являясь более широким по смыслу понятием, включает в себя некоторые пункты, входящие в состав понятия ОП. А именно, обеспечение ОБ также подразумевает под собой обеспечение общественного спокойствия, удовлетворительных условий труда и отдыха граждан, исправной деятельности государственных и общественных учреждений, неприкосновенности жизни и здоровья граждан.

Наиболее емко и точно определяет ОБ доктор юридических наук, профессор, экс-заместитель министра юстиции РФ, Б.П. Кондрашов. Под

общественной безопасностью он понимает «систему общественных отношений, урегулированных правовыми нормами в целях обеспечения безопасности личности, общественного спокойствия, благоприятных условий для труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций от угрозы, исходящей от преступных и иных противоправных деяний, нарушения порядка пользования источниками повышенной опасности, предметами и веществами, изъятыми из гражданского оборота, явлений негативного техногенного и природного характера, а также других особых обстоятельств»¹.

Федеральный закон «О безопасности» трактует термин ОБ как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от общественно опасных деяний, чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, катастрофами, авариями, пожарами, эпидемиями и иными чрезвычайными событиями.

Таким образом, объединяя понятия ОП и ОБ в своих нормативно-правовых актах, государство решает множество зависящих друг от друга и тесно переплетенных по смыслу задач. В совокупности эти два понятия задействованы в достижении таких важных целей как обеспечение исполнения необходимых потребностей и интересов граждан, эффективная профилактика и предотвращение любых видов опасностей и угроз, как для страны и общества в целом, так и для отдельных граждан.

Общая цель – установление и поддержание безопасного пространства для осуществления важных социальных функций всего общества и отдельных его граждан, служит также мотивацией к более пристальному изучению этих понятий и усовершенствованию методов по их реализации.

¹ Кондрашов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 1998. – С. 12.

§2. Особенности организации и проведения официальных спортивных соревнований

В современном мире проведение спортивных соревнований является неотъемлемой частью общественной культуры и досуга. Спортивные состязания горячо любимы зрителями, их популярность растет с каждым днем. В связи с чем, места проведения соревнований становятся объектами пристального внимания со стороны органов правоохранения. Обеспечение общественного порядка в таких местах является весьма актуальной темой. Во время спортивных состязаний присутствует огромное количество зрителей, которых можно объединить таким понятием как толпа, что само по себе служит основанием для усиления охраны порядка. Актуальность подтверждается еще и характером толпы, а именно возбужденным настроением каждого из болельщиков и общей волнительной атмосферой.

Основным документом, регулирующим организацию и проведение спортивных соревнований в рамках условий российского законодательства является ФЗ от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» (далее – Закон о спорте)¹.

Опираясь на содержание закона, можно заключить, что спортивное соревнование – это вид спортивного мероприятия, неразрывно связанное с такими терминами как «спорт» и «профессиональный спорт».

В п. 18 ст. 2 Закона говорится о том, что спортивное соревнование - это состязание между участниками соревнований, в роли которых могут выступать как одиночные спортсмены, так и команды спортсменов. Проводятся соревнования по различным спортивным дисциплинам и строго по регламенту, который устанавливает организатор. В контексте Закона о спорте спортивные соревнования - ключевой объект и главная форма спортивной деятельности в

¹ Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 24.06.2023 г.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 10.12.2007. – № 50. – Ст. 6242.

целом. Это говорит о том, что значительная часть Закона о спорте посвящена правилам и нормам проведения соревнований, а также регулировке деятельности и распределению полномочий всех задействованных лиц, включая спортсменов. Спортивные соревнования бывают различных уровней. Необходимо отметить то, что официальный статус присваивается только тем соревнованиям, которые внесены в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (ЕКП) в соответствии с Порядком, утвержденным Министерством спорта и туризма РФ¹.

Следует обозначить, что в ЕКП вносятся все соревнования, которые финансируются за счет средств федерального бюджета (Минспорттуризм предусматривает на эти цели определенные статьи расходов), а также за счет любых источников, не запрещенных законодательством РФ.

В ЕКП вносятся соревнования по тем видам спорта, которые учтены во Всероссийском реестре видов спорта (далее – ВРВС). Исключением являются первый и третий разделы ВРВС. Таким образом, в ЕКП попадают второй и четвертый разделы ВРВС, а именно – виды спорта, развиваемые на общероссийском уровне и военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта. В ЕКП учитываются соревнования, которые отвечают всем параметрам системы учебно-тренировочных мероприятий, относят себя к спорту высших достижений и организовываются с целью развития определенного вида спорта, отбора лучших спортсменов для вступления в основной состав сборной команды РФ, а также для формирования резервного состава и для дальнейшего участия в международных соревнованиях, таких как Олимпийские и Паралимпийские игры и т.п.

¹ Приказ Минспорта России от 27.08.2021 г. № 667 (ред. от 29.03.2022 г.) «Об утверждении порядка включения физкультурных и спортивных мероприятий (в том числе значимых международных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий) в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.09.2021 г. № 65167) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 28.09.2021.

Важно отметить, что включение в ЕКП спортивных мероприятий осуществляется с учетом особенностей видов спорта в части формирования календарных планов международных спортивных федераций, осуществляющих развитие вида спорта в мире и в Европе. Также при включении спортивных соревнований в ЕКП учитывается Единая всероссийская классификация, утверждаемая в соответствии с порядком, предусмотренным Положением о Единой всероссийской спортивной классификации, утвержденным Приказом Министерства спорта и туризма РФ¹.

На основании ЕКП международные, всероссийские и межрегиональные спортивные состязания проводятся на федеральном уровне. Особое значение среди международных соревнований имеют Олимпийские (крупнейшее комплексное соревнование, проводящееся один раз в 4 года), Паралимпийские (соревнования для людей с инвалидностью), Сурдлимпийские (для людей с нарушениями слуха) игры, Спартакиады, Универсиады, а также Чемпионаты, Первенства и Кубки мира и Европы. Всероссийские соревнования проводятся ежегодно, на них отбираются наилучшие спортсмены со всей России. Межрегиональные соревнования проводятся по территориальному принципу и представляют собой отбор лучших спортсменов отдельно взятых областей и регионов РФ для дальнейшего участия во всероссийских соревнованиях.

Все официальные спортивные соревнования межрегионального и местного уровня проводятся строго в рамках ЕКП, который, в свою очередь, утверждается органом исполнительной власти в области физкультуры и спорта того субъекта РФ, который является организатором соревнования.

Стоит отметить, что на таких уровнях как федеральный и региональный, зачастую проводятся соревнования, которым присваиваются сразу несколько

¹ Приказ Минспорта России от 27.08.2021 г. № 667 (ред. от 29.03.2022 г.) «Об утверждении порядка включения физкультурных и спортивных мероприятий (в том числе значимых международных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий) в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.09.2021 г. № 65167) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 28.09.2021.

статусов. В таких соревнованиях, если они проводятся на федеральном уровне могут принимать участие представители других стран, а если на региональном уровне, то представители других регионов. Такие соревнования именуются открытыми. Частные условия открытости соревнований устанавливает и принимает организатор.

В отдельных ситуациях в подобных открытых соревнованиях могут быть заинтересованы международные спортивные ассоциации. Например, проведение открытых спортивных состязаний внутри страны, в которые приглашаются для участия представители других государств, является своеобразной традицией в Германии. Там принято считать, что спортсменам полезна дополнительная соревновательная деятельность и с ее помощью можно закрыть потребности спортсменов в профессиональном стремлении к первенству среди как можно большего количества соперников.

В 2020-2021 годы были отменены или перенесены текущие и запланированные спортивные соревнования из-за высокого всплеска заболеваемости по COVID-19. Евро-2020 и Олимпиада-2020 перенесены на 2021 год, а ЧМ по хоккею и фигурному катанию, которые должны были проходить в 2020 году – вовсе отменены. По масштабу воздействия на спорт COVID-19 стало самым существенным событием со времен Второй мировой войны. Уже к маю 2021 года по всему миру были отменены все спортивные соревнования. В 2022 году возобновилось проведение спортивных соревнований, но с ограничениями (например, без болельщиков) из-за обстановки, сложившейся вокруг заболеваний COVID-19. Были проведены зимние Олимпийские и Паралимпийские игры в Пекине и др.¹

Также были проведены финал Лиги Европы УЕФА и Лиги чемпионов УЕФА-2022, но уже без участия России из-за санкций, выдвинутых против нее. Международная обстановка в области спорта сложилась для России не в лучшую

¹ Главные спортивные события 2022 года // СПОРТ ЭКСПЕРСС. URL: <https://www.sport-express.ru/obshchestvo/reviews/glavnye-sportivnye-sobytiya-2022-goda-raspisanie-sorevnovaniy-kalendar-po-mesyacam-daty-i-mesto-1877306/> (дата обращения: 20.08.2023).

сторону. В связи с санкциями, примененными в отношении России из-за ситуации на Украине, практически все Российские спортсмены были отстранены от участия в соревнованиях. Международный олимпийский комитет (далее МОК) рекомендовал федерациям и организаторам спортивных соревнований не приглашать российских спортсменов в целях защиты чести соревнований и безопасности других участников. Также МОК и Союз европейских футбольных федераций (УЕФА) приняли совместное решение отстранить все российские футбольные команды от турниров. Также отстранение от участия в мировых соревнованиях коснулись Российских хоккеистов, гимнасток и др.

В аспекте полномочий организаторов спортивных соревнований проведенный анализ ст. 2 и 20 Закона о спорте позволяет выделить следующие группы:

- инициативные (то есть обладающие правом выступать с инициативой проведения соревнований и начинать их проведение);
- регулятивные (имеют право определять условия проведения, правила, регламент соревнований, также могут присваивать им названия);
- календарно-административные (занимаются составлением графика соревнований, отвечают за определение времени проведения, отмены и переносы);
- организационно-судейские (отвечают за назначение судейского состава, регламентируют полномочия судей, обозначают общие правила судейства);
- результативные (в их полномочия входит определение и объявление итогов, ранжирование спортсменов, назначение победителей)¹.

Организатор мероприятия имеет за собой главное (и дважды упомянутое в тексте Закона) право на разработку и внедрение регламента проведения спортивных соревнований, который будет определять основные и наиболее значимые критерии допуска участников, в нем будут оговариваться такие тонкие

¹ Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 24.06.2023 г.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 10.12.2007. – № 50. – Ст. 6242.

моменты как противодействие допинговым средствам, а также из регламента будет понятно как именно должна происходить оценка результатов спортсменов и будут подробно изложены такие организационные порядки, как правила поведения болельщиков и зрителей, а также возможность присутствия и правила поведения СМИ.

Если же организатор мероприятия делегирует свои полномочия по разработке и внедрению регламента проведения спортивных состязаний сторонней организации, то основные права все равно принадлежат ему, а организации-исполнителю отводится лишь часть прав, необходимых на осуществление деятельности по составлению регламента. В таком случае порядок разрешения возможных споров прописывается в специальном договоре. Проведение спортивного соревнования – это система создаваемых организатором данного мероприятия (или лицом, уполномоченным организатором на проведение соревнования от его имени и по его поручению) правовых, экономических и организационных мер, направленных на эффективную, точную и полную реализацию утвержденного регламента соревнования и обеспечение условий его проведения с учетом соблюдения прав и интересов участников, организаторов, зрителей и иных лиц, в том числе представляющая собой заключение необходимых для обеспечения нормального хода соревнования сделок и обеспечение их исполнения (сбор финансовых средств, аренда спортивных сооружений, оплата и организация проезда, питания, проживания участников, изготовление символики соревнования, распространение билетов, учет участников, аккредитация СМИ и другие аналогичные действия), а также осуществление действий, направленных на текущую работу с участниками по их взаимодействию друг с другом и с организатором соревнования¹.

¹ Сараев В.В., Крикорьянц Д.О. Организация и проведение спортивных мероприятий в регионе: парадигма основополагающих условий // Спорт: экономика, право, управление. – 2019. – № 2. – С. 32-33.

Подводя итог, отметим, что то, как выстроена структура правового регулирования процессов, связанных с проведением спортивных соревнований определяет в дальнейшем то, как будут складываться правоотношения между сторонами-участниками и порядок разрешения возникающих разногласий у участников и организаторов. Вмешательство государства же в вопросы выстраивания структуры правового регулирования проведения спортивных соревнований, усиление его влияния на порядок правоотношений в этой сфере, безусловно повышает статус безопасности проведения подобных мероприятий.

§3. Роль правоохранительных органов и общественных организаций при охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований

Как упоминалось ранее, в современном мире роль физкультуры и спорта стремительно усиливается, огромный прирост наблюдается как в численности болельщиков (зрителей), так и в числе профессиональных спортсменов, а также в числе учеников спортивных школ. Это влечет за собой многократное увеличение масштабов проведения спортивных мероприятий, таких, как в том числе, и соревнования. В свою очередь, это означает усложнение взаимосвязей в этой сфере, и такая ситуация требует пристального внимания и анализа. Правоохранительные органы, ответственные за организацию и поддержание ОП и ОБ в местах большого скопления людей, не могут оставаться в стороне от участия в организации и проведении подобного рода мероприятий. С юридической точки зрения, такие мероприятия представляют собой сложную структуру социальных взаимоотношений, правила и нормы которой подлежат подробному изложению и точной юридической трактовке.

С ростом популярности спорта и физкультуры, их зрелищности и посещаемости, появляются также и новые субъекты правоотношений в спортивной сфере. Например, спортивные СМИ, спонсоры, инвесторы и пр. Это

придает системе регулирования правоотношений новые грани, которые также требуют учитывания прав и интересов все новых и новых сторон-участников всех процессов, проходящих внутри спортивных состязаний.

Кроме того, как мы уже говорили выше, следует учитывать особый эмоциональный фон, присущий всем спортивным соревнованиям, который имеет заведомо напряженную интонацию, как среди спортсменов, так и среди болельщиков, поскольку имеет место конфликт противодействия сторон у спортсменов, а у зрителей соотношение себя с одной из сторон конфликта и полное эмоциональное неприятие стороны-противника. В связи с этим, государство обязано возложить на себя роль регулировщика всех возможных правоотношений внутри спортивных состязаний и обеспечить ОП и ОБ на их проведении.

Ближайшее крупное международное спортивное соревнование (Олимпиада) состоится летом 2024 года в Париже. Французские власти, во главе с президентом Э. Макроном, неоднократно заявляли о своем одобрении участия российских спортсменов и спортсменов из республики Беларусь в соревнованиях, в то время как немалое количество стран-участниц требовали полного запрета со стороны организатора. Однако, МОК допустил участие российских и белорусских спортсменов в состязаниях, при этом предъявил ряд требований к ним, в том числе и политического характера, чего ранее в истории проведения Олимпийских игр никогда не случалось. В таком случае, в условиях возможной подготовки российских спортсменов к участию в Олимпиаде 2024, актуальность разработки новых и усовершенствования старых методов по осуществлению ОП и ОБ на спортивных соревнованиях возрастает многократно. Опираясь на предыдущий опыт участия нашей страны в крупных международных спортивных состязаниях, а именно в мировом первенстве по футболу FIFA 2018, следует вспомнить, что тогда на правоохранные органы были возложены задачи по обеспечению ОБ участников и гостей чемпионата, что является первоочередной задачей правоохранных органов. Сотрудники полиции совместно с зарубежными коллегами, которые были

приглашены для совместного поддержания общественного порядка, осуществляли патрулирование, проводили разъяснительные беседы с иностранными гражданами из так называемых групп риска¹.

По данным ГУ МВД России в период проведения ЧМ по футболу 2018 было зафиксировано в два раза меньше преступлений, по сравнению с другими месяцами, это благодаря слаженной и организованной работе сотрудников полиции. В период проведения ЧМ по футболу было зарегистрировано 8937 преступлений, среди них кражи, грабежи, ограбления, массовые беспорядки. Как отмечено в полиции, все преступления были раскрыты².

Одним из самых громких преступлений было ограбление китайского болельщика. Неизвестный выхватил сумку у туриста, в которой находились деньги в размере 300 тыс. рублей, а также дорогостоящие гаджеты и билеты на матч. Общая сумма ущерба составила свыше одного миллиона рублей. Также один иностранный болельщик из Колумбии, известный на своей родине как певец, был ограблен, прямо в номере отеля в центре Москвы. У него было похищено две пары очков известного бренда, драгоценности, набор элитных часов и многое другое. Общая сумма ущерба составила свыше 50 млн. рублей³.

Как мы уже отметили, стратегия развития спорта и физической культуры предполагает формирование системы обеспечения ОБ на спортивных объектах. Задачи государства в этой области сводятся к разработке ряда мер по обеспечению ОБ, а также, выделим в отдельную задачу – проведение организационной работы с болельщиками.

Согласно Закону о спорте в качестве одного из принципов закреплён принцип обеспечения безопасности жизни и здоровья участников и зрителей,

¹ Профессиональную и корректную работу полиции отмечают гости Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в России // 1 канал. URL: https://www.1tv.ru/news/2018-06-29/347889-professionalnuyu_i_korrektную_rabotu_politsii_otmechayut_gosti_chempionata_mira_po_futbolu_fifa_2018_v_rossii (дата обращения: 25.08.2023).

² В Москве в период ЧМ-2018 зарегистрировали в два раза меньше преступлений, чем обычно // ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/5422557> (дата обращения: 25.08.2023).

³ Криминал на ЧМ. В Москве совершено ограбление на 50 миллионов // Чемпионат. URL: <https://www.championat.com/football/article-3472027-championat-mira-po-futbolu-2018-samyegromkie-prestuplenija.html> (дата обращения: 25.08.2023).

физкультурных и спортивных мероприятий¹. В соответствии с ч. 1 ст. 20 Закона о спорте основным субъектом обеспечения мер общественного порядка и ОБ при проведении официальных спортивных соревнований являются организаторы соревнований совместно с собственниками объектов спорта. Обеспечение мер ОП и ОБ осуществляется на основе ФЗ «О спорте» и Постановления Правительства РФ от 18.04.2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований», а также Постановления Правительства РФ от 17.05.2022 г. «О внесении изменений в Правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»².

Все вышеперечисленные нормативные акты определяют роли организаторов и владельцев спортивных объектов, на которых проводятся спортивные состязания. В них перечислены и подробно изложены все полномочия, права и обязанности, в том числе по обеспечению ОБ и ОП во время проведения соревнований. Также обозначены технические требования к оснащению спортивных объектов.

Анализируя существующую нормативно-правовую базу, можно прийти к заключению о том, что помощь в качественном исполнении обязанностей, возложенных законодательством РФ на собственников спортивных объектов и организаторов спортивных соревнований, по реализации ОП и ОБ оказывают органы внутренних дел РФ (полиция).

Обязанности по обеспечению ОП и ОБ в местах общественного назначения, возложенные на полицию, тесно переплетены с обязанностями по обеспечению ОП и ОБ на спортивных состязаниях, возложенными на организаторов и собственников спортивных объектов. Таким образом, нормативно-правовой базой предполагается сотрудничество организаторов, собственников и полиции в этом вопросе. В соответствии с ее положениями,

¹ ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

² Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 г. № 353 (ред. от 17.05.2022 г.) «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ. – 05.05.2014. – № 18 (часть IV). – Ст. 2194.

организаторы вправе обращаться к сотрудникам полиции за содействием в осуществлении мер по организации ОП и ОБ. Также стоит отметить, что полиция, в силу своих полномочий и прямых обязанностей, может осуществлять охрану ОП и ОБ по собственной инициативе, независимо от желания организаторов.

Анализ норм Закона о спорте и Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований позволяет выделить следующие направления участия полиции в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований:

- полиция, обладая данными о лицах, которым запрещено посещение официальных спортивных состязаний, передает эти сведения в Министерство спорта РФ с целью недопущения их проникновения на спортивные объекты во время проведения массового спортивного мероприятия;

- разработанная собственником спортивного объекта или организатором спортивного состязания инструкция по обеспечению ОП и ОБ согласуется с территориальными органами МВД РФ, на районном уровне (примечание - подобные инструкции разрабатываются и согласовываются не реже чем один раз в три года);

- установленные сроки, не выходя за рамки которых организаторы должны уведомить полицию о факте проведения спортивных соревнований, а также графике, согласно которому планируется их проведение - 30 дней. Не позднее этого срока, полиция должна быть поставлена в известность обо всех перечисленных деталях;

- также, организатор и собственник, совместно с полицией обязаны не позднее чем за 10 дней до начала состязаний создать и утвердить план мероприятий по обеспечению ОП и ОБ;

- требования к техническому оснащению спортивных объектов по обеспечению ОП и ОБ (например, наличие обязательного количества

установленных на входе рамочных металлодетекторов) также утверждаются территориальным органом внутренних дел;

– сотрудники полиции совместно с персоналом, назначенным организатором, осуществляют личный досмотр граждан на входе в место проведения соревнования.

Кроме того, полиция, принимая участие в охране ОП при проведении официальных спортивных соревнований, осуществляет отнесенные к ее компетенции административно-юрисдикционные функции, связанные с пресечением административных правонарушений. К числу общих составов, посягающих на ОП и ОБ и совершаемых зрителями официальных спортивных соревнований, следует отнести следующие составы:

- мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ);
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской символики и атрибутики (ст. 20.3 КоАП РФ);
- потребление алкогольной продукции в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ);
- нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних (ст. 20.22 КоАП РФ) и др.
- нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований (ст. 20.31 КоАП РФ);
- нарушение правил ОБ при проведении официальных спортивных соревнований (ст. 20.32 КоАП РФ)¹.

После фиксации сотрудниками полиции перечисленных административных правонарушений, дела передаются в суд. При этом составлять протоколы, фиксирующие правонарушения, имеют право только сотрудники полиции.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 04.08.2022 г.) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

Во время ЧМ-2018 на футбольном матче Аргентина-Хорватия, несколько аргентинских болельщиков начали избивать одного хорватского поклонника ногами. К счастью, до серьезных травм дело не дошло – драку остановили. Правонарушителям выписали административный штраф и депортировали из страны¹.

Ст. 20.32 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за нарушение требований названного выше Постановления Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»².

Поскольку права и полномочия полиции в обеспечении ОП и ОБ на спортивных соревнованиях очень значительны, а спектр задействования сотрудников органов внутренних дел в организации ОП и ОБ весьма широк, среди ученых в области юриспруденции все чаще стало звучать мнение о том, что вполне целесообразно выделить в отдельное подразделение так называемую «спортивную полицию», в ведение которой попадала бы как раз организация ОП и ОБ на официальных спортивных мероприятиях.

Необходимость создания спортивной полиции как самостоятельного или как структурного подразделения органов внутренних дел является наиболее приемлемой и оправданной формой³.

Многие сторонники такой позиции придерживаются мнения о том, что кадры для прохождения службы в этом подразделении необходимо готовить на стадии обучения, на образовательном уровне, по специальной видоизмененной

¹ Криминал на ЧМ. В Москве совершено ограбление на 50 миллионов // Чемпионат. URL: <https://www.championat.com/football/article-3472027-championat-mira-po-futbolu-2018-samyegromkie-prestuplenija.html> (дата обращения: 25.08.2023).

² Губенков А.О., Синютина А.Д. Охрана общественного порядка при проведении крупных спортивных мероприятий / В сборнике: Вопросы совершенствования тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Сборник материалов Всероссийской конференции. – Орёл, 2021. – С. 51.

³ Пулов Е.А. Обсуждение вопросов совершенствования российского законодательства в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований // Спорт: экономика, право, управление. – 2021. – № 1. – С. 21-22.

программе, которая будет включена в государственный образовательный стандарт по направлению «Юриспруденция».

Однако, в полной мере согласиться с таким подходом довольно трудно, в силу того, что финансовые затраты, необходимые для реализации этого плана, не кажутся оправданными. Действительно, охрана ОП и обеспечение ОБ на спортивных мероприятиях – довольно специфическое направление деятельности, которое имеет свои особенности и нюансы. Тем не менее, никаких принципиально новых обязанностей при выполнении этой работы у сотрудников полиции не возникает, а если рассматривать общественные мероприятия несколько шире, затрагивая такие направления как музыкальный фестиваль, концерт, международная выставка и пр., то выяснится, что у «спортивной полиции» и вовсе нет никаких отличий от сотрудников, осуществляющих ОП и ОБ на иных мероприятиях. Каждое из подобных мероприятий обладает рядом своих особенностей, но при этом задача полиции остается неизменной – обеспечение должного уровня ОП и ОБ, независимо от характера мероприятия.

Подводя итог из вышеизложенного, можно заключить, что существующие структурные подразделения полиции должны с успехом справляться со стоящими перед ними задачами по охране ОП и обеспечению ОБ на любых массовых мероприятиях, в том числе и на официальных спортивных соревнованиях любого уровня и масштаба. Следует также отметить что этот вопрос успешно решался при проведении таких крупных международных соревнований, как ФИФА-2018, например. Полученный сотрудниками МВД положительный опыт, в том числе перенятый от зарубежных коллег, оказавших помощь в организации порядка, следует закрепить, а не слишком эффективные методы в дальнейшем модернизировать, с учетом полученного опыта.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОФИЦИАЛЬНЫХ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ

§1. Механизм и система административно-правовых и организационных средств обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований

В случае возникновения проблем при организации массового спортивного мероприятия, участие в деятельности по их разрешению принимает множество субъектов, в том числе и разные подразделения МВД, а также заинтересованные лица, добровольно оказывающие поддержку по обеспечению ОП и ОБ. Такая мера, как профилактика возникновения каких-либо проблем и осложнений в этой сфере, имеет очень высокую эффективность, но требует от сотрудников тщательной подготовки.

Стоит отметить, что в соответствии с Конституцией РФ граждане России имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования (ст. 31), каждый имеет право на объединение. Гарантируется свобода деятельности общественных объединений (ст. 30), каждому гарантируется свобода мысли и слова (ст. 29).

Также следует отметить, что каждый человек и гражданин имеет право на личную безопасность, в том числе и находясь в общественном месте, таком, как, например, спортивный стадион во время проведения соревнований. Участие полиции в организации ОП и обеспечении ОБ на спортивно-массовых мероприятиях является своего рода гарантией на соблюдение этого права.

Организация массовых мероприятий состоит из трех взаимозависимых этапов: подготовительного, исполнительного и заключительного¹.

1) Подготовительный этап. После рассмотрения и одобрения уполномоченными государственными органами плана и графика проведения официальных спортивных соревнований, запрос на согласование в обязательном порядке направляется руководителю МВД не позднее, чем за 30 дней до планируемой даты проведения. Далее план рассматривается и корректируется совместно с другими компетентными структурами. Сведения, которые должны быть предоставлены в первую очередь - это:

- информация об организации, которая направила запрос;
- сроки подачи и рассмотрения запроса;
- информация о желаемом месте, планируемых сроках и заявленных участниках соревнований;
- запланированное число участников, персонала, а также предполагаемое число зрителей с целью их комфортного и безопасного размещения;
- информация по всем характерным особенностям места, в котором планируется проведение соревнований (наличие и расположение запасных выходов, количество мест в том или ином секторе, максимально-возможная весовая нагрузка на трибуны и др.).

Также организатор запланированного массового спортивного мероприятия должен предоставить руководителю органов внутренних дел в установленные сроки (не позднее, чем за 10 дней до старта соревнований):

- план мероприятия;
- список всех участников, уполномоченных отдавать распорядительные поручения, касаемые процесса организации мероприятия (список должен быть дополнен номерами мобильных телефонов, для обеспечения возможности оперативно связаться в случае возникновения вопросов);

¹ Сараев В.В., Крикорьянц Д.О. Организация и проведение спортивных мероприятий в регионе: парадигма основополагающих условий // Спорт: экономика, право, управление. – 2019. – № 2. – С. 32-33.

В процессе рассмотрения и согласования всех вышеупомянутых пунктов, при необходимости, вносятся корректировки и изменения, иногда, вплоть до полного изменения места проведения, количества участников и даже цели проведения мероприятия. Триггером к такому глобальному изменению плана может послужить любая, даже неточная информация о возможности возникновения угрозы ОБ во время проведения соревнований. Например, анонимный звонок с предупреждением о том, что в здании спортивного объекта заложена бомба является безусловным основанием для переноса или отмены мероприятия.

Руководитель органа внутренних дел осуществляет множество важнейших разноплановых задач для обеспечения ОБ на спортивном соревновании, таких как рекогносцировка местности, ее обследование на наличие источников угрозы для ОБ, разработка и внедрение профилактических мер для предотвращения совершения преступлений болельщиками, согласование с другими компетентными структурами и совместное с ними определение границ оцепления, введение временного ограничения дорожного движения, постановка задач группам и пр.

Для организации охраны ОП и ОБ людей при проведении спортивно-массового мероприятия, с учетом сведений о времени, месте, числе участников, необходимо анализировать оперативную обстановку в городе, области, разрабатывать план с расчетом сил и средств работников полиции, иных подразделений ОВД либо войск Национальной гвардии РФ¹.

В планах по обеспечению ОБ и ОП на спортивном соревновании учитываются:

– вся основная информация о месте, организаторе, участниках и задачах спортивного мероприятия;

¹ Звягин В.А., Елисеева О.А., Гараева Т.Б. Тактика действий нарядов полиции в период проведения массовых общественно-политических мероприятий // Актуальные проблемы российского права. – 2019. – № 3. – С. 200.

– обозначенные участки оцепления и утвержденные контрольно-пропускные пункты;

– режим работы социально-значимых объектов инфраструктуры, которые имеют косвенное отношение к организации соревнований. Например, режим работы общественного транспорта;

– силы и средства, находящиеся в арсенале у всех компетентных органов, ответственных за обеспечение ОП и ОБ на соревнованиях, области их задействования, техники применения и взаимодействия друг с другом;

– прямые обязанности нарядов в зависимости от их места несения службы;

– оснащенность техническими средствами такими как, например, заграждения, устройства для усиления громкости речи.

Данный план разрабатывается уполномоченными сотрудниками МВД, согласовывается и утверждается руководителем МВД, в целях оптимизации деятельности всех структур, задействованных в плане по обеспечению ОП и ОБ на соревнованиях. На время проведения мероприятия создается штаб, в структуру которого входят представители администрации, полиции, Росгвардии, МЧС, ДПС, прокуратуры, организаторы мероприятия и все задействованные в проведении и обеспечении безопасности сотрудники.

При штабе назначаются и организовываются группы, ответственные за обеспечение тех или иных видов безопасности - например, противопожарной безопасности или безопасности, связанной с вычислением и задержанием правонарушителей ОП.

В целом, на подготовительном этапе организации охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий ОВД осуществляется следующая работа¹:

– определяются характер и особенности массового мероприятия;

– оценивается оперативная обстановка;

¹ Звягин В.А., Елисеева О.А., Гараева Т.Б. Тактика действий нарядов полиции в период проведения массовых общественно-политических мероприятий // Актуальные проблемы российского права. – 2019. – № 3. – С. 200.

- разрабатываются план охраны ОП и схема расстановки сил и средств;
- проводится инструктивное совещание с руководителями подразделений и служб;
- создаются органы управления;
- организовывается взаимодействие всех привлекаемых сил;
- осуществляются подготовка личного состава и технических средств к несению службы;
- проводятся рекогносцировка местности, тренировка подразделений, служб, нарядов, групп и т.д.

2) Исполнительный этап. Во время проведения спортивно-массового мероприятия все сотрудники МВД, а также сотрудники всех дополнительно привлеченных структур, выполняют свои обязанности по обеспечению ОБ и сохранению ОП на соревновании в присутствии большого числа людей. Именно поэтому к ним предъявляются особые требования, которые должны выполняться неукоснительно. Примеры таких требований - это повышенная бдительность, вычисление потенциально возможных угроз ОП и ОБ, слаженная и компетентная работа по их устранению.

Первостепенные задачи, стоящие перед всеми задействованными сотрудниками - это предотвращение распития спиртных напитков на территории проведения массового мероприятия, а также недопущение проникновения на мероприятие лиц в состоянии алкогольного опьянения. Необходимо проверять всех посетителей на предмет наличия у них запрещенных к проносу вещей, например, дымовых шашек и петард, острых, колющих и режущих предметов, оружия. Большое значение имеет видеофиксация всех событий, происходящих на мероприятии.

Наиболее эффективный тактический прием, направленный на обнаружение и устранение правонарушений, – это наблюдение. Именно наблюдение позволяет сотрудникам наиболее точно и быстро вычислить потенциального правонарушителя и в случае отсутствия с его стороны действий, угрожающих ОП и ОБ, сделать ему предупреждение и убедить в необходимости

следования правилам ОБ. В случае, если данное предупреждение остается без внимания, сотрудники вправе осуществить задержание потенциально-опасного участника и предъявить ему обвинение в нарушении правил ОП и ОБ.

При проведении задержания правонарушителя необходимо действовать осмотрительно, принимая в расчет возможную реакцию окружающих людей, находящихся в непосредственной близости к месту задержания, то есть необходима качественная предварительная оценка обстановки. Это значит, что действия сотрудников должны иметь под собой веское и очевидное обоснование и вызывать у окружающих одобрение и поддержку.

Одним из наиболее важных условий оказания качественной работы по обеспечению ОБ и охране ОП во время проведения культурно-массовых мероприятий является заблаговременное прибытие на место проведения соревнований руководителя штаба с личным составом и проведение ими следующих действий:

- выслушивание доклада от сотрудников постов, несущих службу на объекте;
- проверка качества выполнения всех подготовительных операций;
- обнаружение всех недочетов и формирование указаний по их устранению;
- проведение инструктажа всех сотрудников перед их расстановкой по объектам;
- контроль и корректировка сил и средств, распределенных по постам, объектам и границам;
- распоряжение о контрольном досмотре места проведения соревнования кинологами с собаками;
- проверка всех систем связи между сотрудниками.

3) Заключительный этап. По завершению спортивного мероприятия, все сотрудники, задействованные в организации ОБ, подводят итоги проделанной работы и проводят анализ эффективности всех применяемых на мероприятии мер по обеспечению ОБ. На этом этапе выясняются погрешности тех или иных

методов, вносятся замечания и доработки, высказываются предложения по модернизации всех применяемых техник, способствующих организации ОБ в местах общественного пользования во время спортивных состязаний.

Организация ОБ и сохранение ОП на спортивно-массовых мероприятиях является на данный момент одной из сложнейших задач, стоящих перед сотрудниками МВД. Наиболее затруднительные этапы организации приходится на начало и окончание соревнований, связанные с одномоментным наплывом большого количества людей в(из) спортивный(ого) объект(а).

Подводя итоги, отметим, что крупномасштабные спортивные мероприятия являются неотъемлемой частью культуры современного мира, они причисляются к социально значимым явлениям сегодняшнего дня и постоянно происходят как на территории нашей страны, так и по всему миру. Такие мероприятия всегда требуют участия со стороны органов МВД по организации ОБ и ОП. Как правило, для более качественного и всеобъемлющего осуществления ОБ на спортивных объектах привлекаются другие компетентные органы и структуры.

Задача обеспечения ОБ и ОП на всех культурно-массовых мероприятиях, в том числе спортивной направленности, являлась и является важнейшей миссией правоохранительных органов и результаты выполнения этой задачи наглядно демонстрируют уровень развития страны. Соблюдение законности всех действий и недопущение беспорядков в ходе проведения спортивных соревнований - основные столпы, на которых базируются все методы, применяемые для охраны ОП на спортивно-массовых мероприятиях.

Нарушение правил ОП и ОБ в ходе проведения таких крупных общественных мероприятий, как официальные спортивные соревнования, несет угрозу для жизни и здоровья всех граждан, находящихся на спортивном объекте, и расценивается как «преступное и общественно опасное поведение», которое в крайнем случае может приводить к человеческим жертвам и является опасной формой социального поведения для всего человечества в целом.

Например, во время ЧМ по футболу 2018 в поезде Волгоград-Москва в поезде Волгоград-Москва иностранные болельщики в одном из вагонов устроили пьяный дебош. Один из них разбил стекло в двери, а другой завладел табельным оружием полицейского и угрожал стражу порядка. К счастью, никто не пострадал – нарушителей удалось скрутить и доставить в отдел. Они были привлечены к административной ответственности (штраф)¹.

К главным задачам органов внутренних дел (полиции) при проведении спортивно-массовых мероприятий относятся:

- 1) обеспечение строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;
- 2) обеспечение успешного проведения массового мероприятия;
- 3) недопущение ослабления охраны ОП на территории, где данное мероприятие не проводится;
- 4) предупреждение и пресечение преступлений и нарушений охраны ОП².

Основным этапом деятельности по охране ОП и ОБ является ответственная и качественная подготовка к осуществлению этой деятельности, в том числе и предварительная проверка планов, где обозначены все задействованные силы и средства. В условиях проведения крупных спортивных состязаний, в особенности футбольных матчей, все силы органов внутренних дел направляются на контроль и регулирование поведения болельщиков. Работа начинается задолго до старта и некоторое время после завершения соревнований, с сотрудниками проводятся инструктажи и разъяснительные беседы, после чего они приступают к выполнению всех организационных процессов, например,

¹ Чемпионат мира по футболу 2018. Самые громкие преступления // Рамблер. URL: <https://sport.rambler.ru/other/40175201-chempionat-mira-po-futbolu-2018-samyegromkie-prestupleniya/> (дата обращения: 25.08.2023).

Аналогичное решение было принято в отношении Т.: Постановление Советского районного суда г. Липецка (Липецкая область) № 5-519/2018 от 16 июля 2018 г. по делу № 5-519/2018 // Судебные и нормативные акты РФ. URL <https://sudact.ru/regular/doc/6E5yJeraEp1x/> (дата обращения: 25.08.2023).

² Сараев В.В., Крикорьянц Д.О. Организация и проведение спортивных мероприятий в регионе: парадигма основополагающих условий // Спорт: экономика, право, управление. – 2019. – № 2. – С. 34.

проверке надежности конструкций спортивного объекта или организации посадки людей на общественный транспорт. Наблюдение и отслеживание таких лиц, которые наиболее активно провоцируют на столкновение соперничающие группы болельщиков позволяет установить за ними административный надзор.

Наиболее важные правила поведения на спортивных соревнованиях оговорены в «Правилах поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований», утвержденных Правительством РФ. Однако, организаторы и собственники спортивного объекта, где проводятся спортивные соревнования, вправе требовать от зрителей и участников соблюдения дополнительных правил, если они не противоречат законодательству.

Привлечение к обеспечению ОБ и ОП на спортивных мероприятиях только организатора соревнований и собственника спортивного объекта, как это могло быть раньше, не отвечает в настоящее время тому необходимому уровню организации защиты ОП и ОБ, который требуется в связи с многократно возросшей популярностью спортивных состязаний и увеличением количества зрителей и участников. Множественные иски, например, о возмещении ущерба, свидетельствуют о недостаточно организованном процессе защиты ОП и ОБ.

Для усовершенствования всех методов по обеспечению ОП и ОБ, необходимо время от времени возвращаться к прошлому опыту и анализировать не только положительные моменты, но и отрицательные. Выводы, сделанные при анализе отрицательных моментов, могут оказать большую пользу, ведь они служат маяками для обхода совершенных ошибок и могут указывать верный путь мимо других, потенциально возникающих рисков совершения ошибок.

Опыт прошлых ошибок также позволяет весьма эффективно скорректировать программы тренировок всех задействованных в охране подобных мероприятий сил. Проработка ошибок имеет колоссальное значение при составлении алгоритмов взаимодействия всех видов структур, принимающих участие в охране ОП и ОБ на массовых спортивных мероприятиях, позволяет улучшить продуктивность взаимодействия и вывести качество совместно проведенной работы на новый уровень.

Для повышения уровня профессиональной подготовки сотрудников МВД, участвующих в организации ОП и ОБ в местах проведения спортивных соревнований, необходимо уделять пристальное внимание содержанию тех учебных программ, которые формируют у них навыки оперативных действий в случае возникновения общественно опасных ситуаций. Хорошо зарекомендовала себя методика отработки полученных в ходе обучения знаний и навыков в искусственно созданных чрезвычайных условиях.

В настоящее время подготовка сотрудников осуществляется несколькими способами: проведение тактико-специальных учений, теоретическая подготовка сотрудников в области законодательства, касающегося охраны ОП при подготовке и проведении массовых спортивных мероприятий, ознакомление их с новыми способами и методами пресечения групповых нарушений ОП, разрабатываемых в образовательных учреждениях МВД России¹.

Существует точка зрения, что высокую эффективность в профилактике правонарушений на спортивных состязаниях показало бы создание среди сотрудников МВД специальной группы сотрудников, которая под видом болельщиков внедрялась бы в фан-сообщества, с целью выявления наиболее активных агрессивно настроенных лиц и раскрытия задуманных ими правонарушений. Такие сотрудники наделялись бы всеми необходимыми полномочиями для задержания и изоляции подстрекателей к беспорядкам. По итогу массовые беспорядки устранялись бы сразу на этапе их зарождения.

Большое внимание должно уделяться возможным действиям сотрудников полиции при возникновении внештатных ситуаций. Стоит учитывать, что предполагаемое развитие негативных событий может принять стихийный характер и полностью идти вразрез со сценариями из прошлого опыта, в таких случаях сотрудникам необходимо полностью удерживать контроль над собой и действовать в соответствии с правилами безопасности и здравым смыслом.

¹ Бордачев А.Ю. Особенности профессиональной подготовки сотрудников полиции // E-Scio. – 2022. – № 9 (72). – С. 85.

Таким образом, для наиболее высокого уровня обеспечения ОП и ОБ на спортивных объектах во время проведения массовых спортивных мероприятий, необходимо учесть как можно больше возможных сценариев развития событий, применить весь прошлый положительный опыт, проанализировать и модифицировать негативный опыт, организовать как можно более плотное содействие со стороны всех компетентных структур, участвующих также в процессах охраны ОП. Важно помнить, что за каждым успешно проведенным зрелищным спортивным мероприятием стоит тяжелый, длительный, профессиональный труд сотрудников правоохранительных органов.

§2. Действия сотрудников правоохранительных органов по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении официальных спортивных соревнований

Основной задачей правоохранительных органов для сохранности общественного порядка и безопасности во время проведения спортивных соревнований является пресечение и предупреждение преступлений в местах проведения спортивных мероприятий. Обеспечение ОП и ОБ при проведении спортивных мероприятий осуществляется организаторами и собственниками спортивных сооружений совместно с органами государственной власти, МСУ, правоохранительными органами.

К особенностям проведения официальных спортивных мероприятий относят также и структурную перестройку всей работы правоохранительных органов, создаются специальные дополнительные подразделения, группы для решения задач возникающих в ходе проведения спортивных мероприятий), привлекается личный состав иных подразделений для ОБ во время проведения спортивных соревнований. Во время проведения ЧМ по футболу-2018 был открыт Центр международного полицейского сотрудничества, куда вошли

полицейские из государств —участников ЧМ по футболу FIFA и сотрудники подразделений центрального аппарата МВД¹.

Стоит отметить, что проведение, каких-либо массовых спортивных соревнований создает на данной территории особую обстановку, отличающуюся следующими чертами:

– нарушается привычный ритм жизни для населения (т.е. ограничение движения транспорта, изменение режима работы организаций и т.д.);

– на территории где присутствует большое количество, скопление людей, введены определенные ограничения и это способствует тому, что люди могут попасть под влияние «толпы». В такой ситуации люди становятся раздражительными, возбужденными и более восприимчивы к слухам и действиям толпы. В связи с этим могут возникать массовые беспорядки и волнения;

– проведение массовых спортивных мероприятий может явиться поводом для совершения террористического акта.

Органы внутренних дел являются основным субъектом организации охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Свое предназначение они выполняют с учетом определенных форм и методов, утвержденных ведомственными актами.

Под формой административной деятельности понимается определенное административно-правовыми нормами внешне выраженное действие полиции или конкретного должностного лица, осуществляемое в рамках их компетенции и вызывающее определенные правовые последствия²1.

¹ Центр международного полицейского сотрудничества открыли в Домодедове на время ЧМ-2018 // Королев сегодня. URL: https://korolev.today/news/v-podmoskove/tsentr_mezhdunarodnogo_politseyskogo_sotrudnichestva_otkryli_v_domodedove_na_vremya_chm_2018/
#:~:text=Центр%20международного%20полицейского%20сотрудничества%2С%20который,м еждународного%20 0полицейского%20сотрудничества%2012%20июня (дата обращения: 25.08.2023).

² Дугенец А.С. Полиция в административно-правовом механизме обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий // Административное право и процесс. – 2020. – № 10. – С. 78.

Одной из важнейших форм правоприменительной деятельности является принятие индивидуальных актов, имеющих значение для конкретного массового мероприятия. Содержание таких актов позволяет привлечь силы и средства, необходимые для проведения массовых мероприятий, назначить руководителей подразделений, определить план действий участников охраны массового мероприятия и др. Принимаемые акты чаще всего носят письменный характер. С помощью письменного документа отданные распоряжения получают необходимую правовую основу и дают исполнителям четкие ориентиры, что повышает исполнительскую дисциплину. Но возможно существование и устных распоряжений, которые носят распорядительный характер. Они могут быть названы тактическими решениями, так как позволяют направлять и корректировать действия сотрудников полиции, обеспечивающих охрану ОП.

Содержанием устных распоряжений будет инструктирование сотрудников полиции о порядке проведения праздника, фестиваля, митинга и расстановке постов на местах.

Используемые формы административной деятельности могут быть разделены по характеру распоряжений на следующие группы:

1) юридически значимые акты. К ним относятся принятые приказы, направляющие действия участников и организаторов;

2) юридические значимые действия. К ним относятся действия, влекущие последствия для участников. Например, в случае совершения административного правонарушения, могут быть применены последствия в виде составления протокола и оплаты штрафа¹.

Для анализа деятельности сотрудников полиции важное значение имеет и анализ методов, которые применяются для организации деятельности участников массового мероприятия. Традиционно под методом понимается способ, прием практического осуществления чего-либо². В работе полиции

¹ Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право: учебник. – М.: Юрайт, 2023. – С. 210.

² Нечипоренко Г.А. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий: учебно-методическое пособие. – М.: ЦОКР МВД России, 2021. – С. 9-10.

применяется метод убеждения и принуждения. В работе с участниками массовых мероприятий ключевым является метод убеждения, так как он позволяет поддерживать участников в их стремлении реализовать свои политические или культурные потребности. Но поддержка должна основываться на воспитании сознательной дисциплины и ответственности.

П.Н. Сафоненков считает, что убеждение представляет собой «систему мер правового и неправового характера, применяемую государственными и общественными органами, которая заключается в осуществлении воспитательных, разъяснительных и поощрительных мер, направленных на формирование у граждан понимания необходимости чёткого выполнения требований законов и других правовых актов»¹.

Убеждение необходимо рассматривать как средство воздействия на дисциплину и сознательность среди организаторов и участников массовых мероприятий. Разъяснение представляет собой информирование граждан о конкретных правилах, которые необходимо соблюдать при проведении массовых мероприятий.

Обоснование предполагает указание на наличие некоторых правил, которые необходимо соблюдать, желающим принять участие в каком-либо мероприятии. Обсуждение предполагает вовлечение организаторов в диалог о конкретных правилах и требованиях, которые могут быть применены в рамках конкретного массового мероприятия. Внушение представляет собой назидательную беседу, во время которой сотрудник полиции обращается к участникам с призывом не допустить нарушение общественного порядка. Поощрение может состоять в нравственно положительных оценках действий конкретных участников, которые сыграли позитивную роль в проведении массового мероприятия.

Принуждение в теории административного права признается дополнительным методом воздействия на граждан при проведении массовых

¹ Сафоненков П.Н. Административное убеждение и принуждение как методы государственного управления // Финансовое право и управление. – 2021. – № 2. – С. 112.

мероприятий. В большинстве случаев они являются средством противодействия каким-либо нарушениям установленного порядка. По содержанию они делятся на меры административного предупреждения и меры административного пресечения, меры административной ответственности¹.

В зависимости от стадии организации и проведения массового мероприятия среди них можно выделить:

- 1) применяемые до проведения массового мероприятия;
- 2) во время массового мероприятия;
- 3) после его проведения.

Меры административного предупреждения на этапе подготовки носят профилактически характер и состоят в официальном предупреждении участников массового мероприятия о недопущении нарушений порядка подготовки и проведения массового мероприятия. Действенной мерой административного предупреждения является отказ в согласовании хода массового мероприятия. Такая мера воздействия носит предупредительный характер. По сути, она равна запрету на проведение массового мероприятия. Основаниями для запрета являются назначение мероприятия в непопозженном месте или в такое время, которое создаст наибольшее число проблем пешеходам и водителям. Также орган внутренних дел не даст согласие на проведение массового мероприятия, если его организаторы являются недееспособными или ранее привлекались к ответственности за нарушение порядка проведения массовых мероприятий.

Меры административного предупреждения на этапе проведения массового мероприятия ориентированы на недопущение причинения вреда гражданам. Например, сотрудники полиции могут перегородить опасную зону движения техники на параде или демонстрации. К участникам автомобильного движения может быть предъявлено требование объезда возникшего препятствия. Чаще всего среди мер административного принуждения применяются меры

¹ Сафоненков П.Н. Административное убеждение и принуждение как методы государственного управления // Финансовое право и управление. – 2021. – № 2. – С. 113.

пресечения, представляющие собой ряд действий, ориентированных на прекращение уже совершаемого противоправного действия или правонарушения.

В Федеральном законе от 7.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» к мерам пресечения относятся:

- требование прекратить противоправные действия;
- требование оставаться на месте до прибытия сотрудников полиции;
- блокирование места проведения массового мероприятия; применения оружия или специальных средств и др.

Полиция имеет право требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий от всех участников и организаторов массовых мероприятий. Значение данной меры пресечения состоит в возможности прекратить совершение правонарушений и иных противоправных действий. В качестве меры пресечения может быть применено требование оставаться на месте до прибытия сотрудников полиции, или доставить в отделение полиции для составления протокола.

В соответствии с п. 20 ст. 11 Закона «О полиции» органам полиции предоставлено право, производить по решению начальника ОВД или его заместителя оцепление (блокирование) участков местности при пресечении массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, предприятий, учреждений, организаций».

Особое значение среди мер пресечения играет применение специальных средств в практике охраны общественного порядка и общественной безопасности. Сотрудники полиции имеют право применять специальные средства, имеющиеся на вооружении полиции в случаях, перечисленных в ч. 1 ст. 21 Закона «О полиции». Цель их применения – прекращение «действительного» преступного или административно наказуемого

посягательства. Их применение имеет вынужденный характер, так как предполагает прямое физическое воздействие на виновных¹.

Во время проведения массовых мероприятий и других публичных акций его участники обязаны выполнять все законные требования организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта России или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел, соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия. В случае нарушения этих требований в качестве мер принуждения к ним могут быть применены меры административной ответственности, предусмотренные КоАП РФ.

К административным правонарушениям, нарушающим порядок проведения массовых мероприятий, относятся составы, предусмотренные статьей 20.2.2 КоАП РФ. Ответственность по ст. 20.2.2 КоАП РФ наступает за организацию массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, а также за публичные призывы к таким действиям либо участие в них, в результате которых происходит нарушение общественного порядка, санитарных норм и правил, функционирование и сохранность объектов жизнеобеспечения или связи. Также может быть выявлен факт причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу и др.²

Таким образом, органами внутренних дел применяются в большинстве случаев правоприменительные формы управления. В качестве методов воздействия используются меры административного убеждения и принуждения. Среди мер принуждения при проведении массовых мероприятий применяются

¹ Аккузин Ю.А., Коновалова С.И., Люев Т.Х. Тактико-специальная подготовка сотрудников полиции // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2023. – № 6 (157). – С. 120.

² См., напр.: Постановление Ново-Савиновского районного суда г. Казани (Республика Татарстан) № 5-4809/2020 от 18 июля 2020 г. по делу № 5-4809/2020 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/Zcsmj7t7WRbg/> (дата обращения: 25.08.2023); Постановление Набережночелнинского городского суда (Республика Татарстан) № 5-4809/2020 от 18 июля 2020 г. по делу № 5-4809/2020 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/dsxPprOrUDNv/> (дата обращения: 25.08.2023); и др.

меры административного пресечения, предупреждения, а также меры административной ответственности.

§3. Проблемы предупреждения и пресечения действий и событий, угрожающих общественному порядку и безопасности в условиях спортивно-массовых мероприятий, и предотвращения стихийных массовых акций

Проблемы предупреждения и пресечения действий и событий, угрожающих общественному порядку и безопасности в условиях спортивно-массовых мероприятий, и предотвращения стихийных массовых акций рассмотрим на примере опыта проведения спортивных мероприятий в Республике Татарстан в 2022 г.

Министерством внутренних дел по Республике Татарстан¹ осуществляется мониторинг обеспечения безопасности в период подготовки и проведения спортивных соревнований.

В 2022 году на территории Республики Татарстан проведено более 50 крупных спортивных соревнований, из них 15 – международные².

Всего в 2022 году в Татарстане спортивные соревнования посетило 1 856 219 зрителей³.

По-прежнему наиболее популярными видами спорта являются футбол и хоккей.

¹ Далее – министерство, МВД по РТ.

² Календарный план спортивных и физкультурных мероприятий РТ на 2022 год // Министерство спорта Республики Татарстан. URL: https://minsport.tatarstan.ru/kalendarny_plan.htm?pub_id=2202106.htm (дата обращения: 25.08.2023).

³ Календарь соревнований по всем видам спорта в 2022, Республика Татарстан // E-CHANPS. Спорт онлайн. URL: <https://e-champs.com/calendar/all-sports/russia/tatarstan/all/2022/all> (дата обращения: 25.08.2023).

В обеспечении правопорядка и общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий было задействовано 31 731 сотрудник органов внутренних дел, а также 8660 сотрудников и военнослужащих Росгвардии

В 2022 году значительно увеличилось количество задействованных при проведении спортивных мероприятий сил правопорядка.

В тоже время, анализ привлечения сотрудников органов внутренних дел для обеспечения безопасности спортивных мероприятий показал, что не полностью решены вопросы оптимизации сил полиции за счет привлечения сил контролеров распорядителей и ЧОО.

Положения Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», в соответствии с которыми организаторы официальных спортивных мероприятий совместно с собственниками, пользователями объектов спорта обеспечивают меры общественного порядка и общественной безопасности, а органы внутренних дел оказывают им содействие, в полной мере не реализуются.

Учитывая значительное отвлечение личного состава, выполнение сотрудниками полиции несвойственных функций, не связанных с их должностными обязанностями, вопросу оптимизации привлечения сотрудников органов внутренних дел для обеспечения безопасности спортивных мероприятий министерством уделяется особое внимание.

Данный вопрос обсуждался на совещании при Министре внутренних дел по Республике Татарстан генерал-лейтенанте полиции А.В. Хохорине. Отмечено, что выделяемый личный состав при проведении мероприятий не рационально, не учитывается оперативная обстановка, количество участвующих в мероприятии граждан и другие факторы (протокол совещания исх. №1/158 от 21.01.2019).

В этой связи в территориальные ОВД республики направлено соответствующее указание об оптимизации личного состава при проведении мероприятий (исх. №30/165 от 14.01.2019).

Особое внимание обращено на:

– подготовку расчета и расстановки сил и средств с учетом комплексного подхода к организации обеспечения общественного порядка, анализа оперативной обстановки, возможных рисков и угроз, а также опыта проведения аналогичных мероприятий, внесение при необходимости корректировок в расчет сил и средств при проведении мероприятий длительного периода;

– организацию взаимодействия с исполнительными комитетами и администрациями муниципальных образований, соответствующими профильными ведомствами и организаторами соревнований в целях создания условий для эффективного обеспечения безопасности мероприятий, при этом максимальное привлечение контролеров-распорядителей, работников ЧОО и других формирований правоохранительной направленности;

– минимизацию практики привлечения на мероприятия сотрудников непрофильных подразделений.

В целом в 2022 году реализуемыми территориальными органами ОВД мерами удалось добиться увеличения количества привлекаемых для обеспечения безопасности спортивных мероприятий работников негосударственных структур безопасности на 34% – 35 887 человек.

В 2022 году отмечается небольшой рост правонарушений, совершенных при проведении спортивных соревнований. Всего совершено 116 правонарушений.

В 2022 году значительно снизилось количество административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена:

– ст. 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство) – 18,

– ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) – 16,

– ст. 20.31 КоАП РФ (нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований) – 11.

В структуре правонарушений доля преступлений незначительна. В 2022 году зарегистрировано два преступления по ст. 158 УК РФ (кража)¹, оба на стадионе «Казань Арена».

Следует отметить, что 48,3% всех правонарушений совершено при проведении футбольных матчей, а доля футбольных болельщиков, привлеченных к административной ответственности составляет 72% от общего числа зрителей, совершивших административные правонарушения.

Именно футбольные фанатские группы наиболее многочисленны, характеризуется радикализмом и повышенной импульсивностью. Совершаемые ими противоправные действия зачастую вызывают широкий общественный резонанс.

С учетом изложенного, необходимо в дальнейшем особое внимание уделять организации профилактической работы с болельщиками футбольных клубов.

Работа органов внутренних дел в данном направлении организована в соответствии с приказом МВД России от 07.10.2014 г. № 864 дсп «О мерах по предупреждению правонарушений болельщиков»² (с изменениями, внесенными приказом МВД России от 24.03.2015 г. № 360 дсп).

Во исполнение приказа МВД России от 07.10.2014 г. № 864 дсп приказом МВД по Республике Татарстан от 19.11.2014 г. № 1265 сформирована рабочая группа МВД по Республике Татарстан по работе с болельщиками, в состав которой вошли представители всех заинтересованных подразделений (с изменениями, внесенными приказом МВД по РТ от 16.11.2018 № 928).

Аналогичные рабочие группы также сформированы в территориальных органах внутренних дел республики – УМВД России по г. Казани, УМВД России по г. Набережные Челны, УМВД России по Нижнекамскому району и ОМВД России по Альметьевскому району.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.

² Приказ МВД России от 07.10.2014 г. № 864 дсп (в ред. от 24.03.2015 г.) «О мерах по предупреждению правонарушений болельщиков» // Опубликовано не было.

Основной задачей данных рабочих групп является профилактика и предотвращение правонарушений со стороны болельщиков.

По имеющимся в МВД по Республике Татарстан сведениям, общее количество участников наиболее активного фанатского движения в республике составляет около 500 человек, в основном фанатов ФК «Рубин» 460 человек (также фанатов ФК «КАМАЗ» около 25 человек, ФК «Нефтехимик» около 15 человек).

Средний возраст болельщиков составляет 17-25 лет, около 80% являются учащимися различных учебных заведений. Количество несовершеннолетних фанатов составляет около 30%.

Наибольший оперативный интерес представляет деятельность фанатов ФК «Рубин». В настоящее время повышенного внимания правоохранительных органов республики требуют около 140 активных футбольных фанатов данного клуба¹.

Благодаря принятым мерам в 2021 году проведение несанкционированных акций было предотвращено.

Как показывает опыт, наиболее действенной мерой в профилактике нарушений общественного порядка со стороны болельщиков спортивных команд является выявление и привлечение к административной ответственности правонарушителей по статье 20.31 КоАП РФ (нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований).

¹ См., напр.: Решение Верховного Суда Республики Татарстан (Республика Татарстан) № 7-1423/2019 7-44/2020 от 15 января 2020 г. по делу № 7-1423/2019 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/a5frMrWruELr/> (дата обращения: 25.08.2023); Решение Ново-Савиновского районного суда г. Казани (Республика Татарстан) № 12-1930/2019 от 24 декабря 2019 г. по делу № 12-1930/2019 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/yLbxeDdr8NUp/> (дата обращения: 25.08.2023); Решение Ново-Савиновского районного суда г. Казани (Республика Татарстан) № 12-1929/2019 от 24 декабря 2019 г. по делу № 12-1929/2019 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/ZeByC3thytg5/> (дата обращения: 25.08.2023); Решение Верховного Суда Республики Татарстан (Республика Татарстан) № 12-1927/2019 от 24 декабря 2019 г. по делу № 12-1927/2019 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/NGcрbPir8AV1/> (дата обращения: 25.08.2023).

Статьей 20.31 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований¹, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2013 № 1156², которая предусматривает наложение административного штрафа, обязательные работы, а также административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Благодаря применению указанной статьи, в особенности широкой практике вынесения судами наказания в виде запретов посещения спортивных соревнований, удалось добиться уменьшения количества правонарушений на спортивных сооружениях.

К примеру, из 56 правонарушений, совершенных при проведении футбольных матчей, на территории стадиона совершено 15, на прилегающей территории – 24, за пределами стадиона и прилегающей территории – 17.

Основным нарушением Правил поведения зрителей на стадионе являлось пронос и использование пиротехнических изделий.

На сегодняшний день, актуальным и проблемным вопросом остается несоответствие инфраструктуры и технического оснащения объектов спорта в республике требованиям действующего законодательства.

Практически во всех городах и муниципальных районах официальные спортивные мероприятия проводятся на объектах спорта, не отвечающих предъявляемым законодательством критериям.

Всего по предоставленным территориальными подразделениями ОВД сведениям на сегодняшний день в республике насчитывается 237 объектов спорта.

¹ ст. 20.31 КоАП РФ (нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований).

² Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 г. № 1156 (ред. от 25.06.2022 г.) «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ. – 23.12.2013. – № 51. – Ст. 6866.

182 объекта является муниципальной собственностью, 20 – республиканской, 25 – ведомственной, 10 – частной.

Проведенная ревизия объектов спорта во исполнение указания МВД России от 09.07.2018 г. № 1/7711¹, на предмет их соответствия минимальным стандартам безопасности, показала, что большинство объектов спорта без проведения дополнительных инженерно-технических мероприятий не соответствуют требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» и приказа МВД России от 17.11.2015 № 1092 «Об утверждении требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» (далее - Требования)².

Без проведения дополнительных инженерно-технических мероприятий Требованиям соответствуют лишь 3 объекта – стадион «Казань Арена», ЛДС «Татнефть-Арена» (г. Казань), ЛД «Нефтехим Арена» (г. Нижнекамск).

Основными недостатками, свидетельствующими о несоответствии требованиям к инфраструктуре и техническому оснащению объектов спорта, являются:

- отсутствие контрольно-пропускных пунктов на уровне ограждения для досмотра граждан и для транспортных средств,
- недостаточное количество металлодетекторов,
- отсутствие на КПП локализаторов взрыва, комплектов досмотровых эндоскопов и зеркал (для транспортного КПП),
- отсутствие камер и мест хранения запрещенных предметов.

¹ Указание МВД России от 09.07.2018 г. № 1/7711 // Опубликовано не было.

² Приказ МВД России от 17.11.2015 г. № 1092 «Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2015 г. № 40464) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12.01.2016.

В этой связи собственники (пользователи) спортивных сооружений и организаторы мероприятий в период проведения соревнований создают временную инфраструктуру, арендуют технические средства досмотра.

Всего в 2022 году в Республике Татарстан соревнования проведены на 58 объектах спорта, из них 17 не соответствовали Требованиям.

При этом, большинство объектов спорта в республике (229 из 237), учитывая вместимость трибун, подпадают в категорию Требований, распространяющуюся на объекты, где запланировано не более 5 тыс. зрителей, и к ним предъявляются минимальные требования.

Помимо Требований и постановления Правительства РФ № 353, действие которых распространяются на объекты спорта исключительно при проведении на них официальных спортивных соревнований, к спортивным сооружениям вне зависимости от того, проводятся на них соревнования или нет, применяются положения постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 г. № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объекта спорта»¹.

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 202 объекты спорта распределены по категории опасности следующим образом: в первую категорию входит 46 (19,6%) объектов, во вторую – 86 (36,8%), в третью – 74 (31,6 %) и четвертую – 28 (12 %).

Составлены паспорта безопасности на 234 объекта (98,7%).

В целом только 44 объектов (около 18,6%) от всех объектов полностью соответствуют требованиям постановления Правительства РФ № 202.

Оборудованы контрольно-пропускные пункты – 44 (18,6%), имеются ручные и стационарные металлодетекторы – 181 (76,4%), охранная сигнализация – 154 (65%), система видеонаблюдения – 196 (82,7%), система оповещения и

¹ Постановление Правительства РФ от 06.03.2015 г. № 202 (ред. от 05.03.2022 г.) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта» // Сборник законодательства РФ. - 16.03.2015. - № 11. - Ст. 1608.

управления эвакуацией – 174 (73,4%), система контроля и управления доступом – 61 (25,7%).

Необходимо отметить, что постановлением Правительства РФ от 06.02.2018 г. № 107 внесены изменения в постановление Правительства РФ № 202, в соответствии с которым в состав комиссии по обследованию и категорированию объектов спорта представители территориального органа МВД России не привлекаются, данные полномочия делегированы Росгвардии¹.

При этом один экземпляр паспорта безопасности объекта спорта должен храниться в территориальном органе МВД России по месту нахождения объекта спорта.

Требования законодательства также устанавливают, что все официальные спортивные мероприятия должны проводиться только на объектах, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта².

По данным Министерства спорта Республики Татарстан на сегодняшний день в реестр включено 109 спортивных объектов, а также в 78 спортивных сооружениях ведется работа в данном направлении.

Анализ причин, по которым объекты спорта не соответствуют требованиям к инфраструктуре и техническому оснащению средствами безопасности, а также не включены во Всероссийский реестр объектов спорта показал, что основным фактором является отсутствие соответствующего финансирования.

Необходимо отметить, что в соответствии с разъяснениями ГУ ООП МВД России (исх. № 12/3109 от 09.07.2018 г.) Требования не распространяются на официальные спортивные соревнования ниже регионального уровня и не влекут административной ответственности за их нарушение.

¹ Постановление Правительства РФ от 06.02.2018 г. № 107 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202» // Собрание законодательства РФ. – 12.02.2018. – № 7. – Ст. 1042.

² Всероссийский реестр объектов спорта // Министерство спорта Российской Федерации. URL: <https://minsport.gov.ru/activities/vros/> (дата обращения: 25.08.2023).

Вопросы реализации Требований были обсуждены на уровне руководства Республики Татарстан. Правительством республики рассматривается предложение об определении перечня приоритетных спортивных объектов, соответствующих требованиям законодательства для проведения официальных спортивных соревнований и их оснащении необходимыми техническими средствами.

В настоящее время министерством спорта Республики Татарстан производится расчет стоимости указанных мероприятий.

09.02.2022 г. руководством МВД по Республике Татарстан принято участие в межведомственном совещании в Прокуратуре Республики Татарстан по вопросу реализации требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, в том числе объектов спорта. Обсуждены вопросы обеспечения безопасности, создания условий надежного и их устойчивого функционирования, а также по устранению недостатков в технической оснащенности объектов.

Принято решение о необходимости организации работы по контролю за исполнением органами исполнительной власти, местного самоуправления, а также правообладателями и собственниками объектов требований нормативных документов в части обеспечения антитеррористической защищенности объектов спорта.

Министерством организован ежедневный контроль за реализацией требований законодательства при проведении спортивных соревнований.

Руководителями территориальных ОВД в 2022 году по выявленным недостаткам было направлено 303 обращения, из них в органы прокуратуры – 93, в администрации муниципальных образований – 86, собственникам (руководителям) объектов – 124. Соответствующим должностным лицам объектов спорта прокуратурой внесено 39 представлений об устранении нарушений.

Несмотря на то, что по информации, предоставленной во исполнение указания МВД по РТ от 05.11.2018 г. № 30/4036 территориальными ОВД

республики, подавляющее большинство объектов спорта не соответствует Требованиям, виновные должностные и юридические лица, ответственные за проведение указанных спортивных мероприятий, к административной ответственности по ст. 20.32 КоАП РФ не привлекались.

Кроме того, в ходе организованных УОООП МВД по Республике Татарстан выездных проверок за 2021 г. установлено, что соревнования проводятся с нарушением Требований, в то же время планы мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности руководителями ОВД согласовываются.

Эти факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны начальников территориальных органов внутренних дел Республики Татарстан за данным направлением деятельности.

При этом, данный вопрос находится на постоянном контроле у руководства министерства и в МВД России.

Всего в 2022 году составлен 41 протокол о правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 20.32 КоАП РФ (в том числе 2 протокола за проведение официальных спортивных соревнований на объекте спорта, сведения о котором отсутствуют во Всероссийском реестре объектов спорта).

По 12 административным делам судами вынесены постановления о привлечении к административной ответственности в виде наложения административного штрафа (ОП № 16 «Япеева» – 3, ОМВД России по Альметьевскому району – 2, ОП №5 «Московский», ОП № 12 «Гвардейский», ОП № 17 «Ямашевский» УМВД России по г. Казани, ОП № 4 «Электротехнический» УМВД России по г. Набережные Челны, ОМВД России по Чистопольскому, по Елабужскому, Заинскому районам – по 1).

По 10 административным делам судами вынесены постановления об освобождении от административной ответственности по малозначительности совершенного правонарушения (по ст. 2.9 КоАП РФ – ОП № 16 «Япеева», УМВД России по Нижнекамскому району – 2, ОП № 12 «Гвардейский», ОП № 8

«Горки», ОП № 14 «Дербышки», ОП № 10 «Промышленный» УМВД России по г.Казани, ОП № 1 «Автозаводский», ОП № 4 «Электротехнический» УМВД России по г. Набережные Челны – по 1).

По 8 административным делам вынесены постановления о прекращении производства по делу об административных правонарушениях в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

Причиной прекращения послужило составление административных протоколов в отношении лиц, не являющихся субъектами правонарушений (ОП № 16 «Япеева» – 2, ОП № 2 «Вишневыский», ОП № 8 «Горки» УМВД России по г.Казани, ОП № 5 «Московский», ОМВД России по Чистопольскому, Мамадышскому, Елабужскому районам – по 1).

По 6 материалам об административных правонарушениях должностными лицами органов внутренних дел вынесены постановления о прекращении административного правонарушения в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (по п.6 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ – ОП «Горки» – 4, ОП «Япеева» УМВД России по г. Казани и ОМВД России по Елабужскому району – по 1).

По 5 административным производствам процессуальное решение не приняты, материалы находятся на рассмотрении в суде (ОП «Япеева», ОП «Горки» и ОМВД РФ по Альметьевскому району по 1, ОМВД РФ по Зеленодольскому району 2 материала).

Итак, при реализации мер по обеспечению правопорядка и общественной безопасности во время проведения официальных спортивных соревнований, необходимо:

1. При подготовке и проведении спортивных мероприятий обеспечить исполнение указания МВД по РТ от 14.01.2019 № 30/165 «Об оптимизации личного состава»¹, привлекаемого на охрану общественного порядка.

¹ Указание МВД по РТ от 14.01.2019 г. №30/165 «Об оптимизации личного состава» // Опубликовано не было.

2. Организовать упреждающие мероприятия профилактического характера в отношении болельщиков, в том числе по маршрутам их следования на спортивные мероприятия.

3. Применять исчерпывающие меры административного воздействия в отношении граждан, допускающих нарушения, ответственность за которые предусмотрены ст. 20.31 КоАП РФ.

4. Обеспечить взаимодействие и участие в пределах компетенции с подразделениями Росгвардии и другими министерствами и ведомствами в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 года № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объекта спорта».

5. Исключить факты согласования документации, предоставляемой собственниками (пользователями) объектов спорта и организаторами спортивных мероприятий в случаях несоответствия технической укрепленности объектов спорта требованиям законодательства, а также несвоевременного информирования о запланированных официальных спортивных мероприятиях и предоставления планов мероприятий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности.

6. В целях недопущения нарушений требований законодательства при проведении официальных спортивных соревнований заблаговременно проводить работу с организаторами соревнований и собственниками (пользователями) объектов спорта, на этапе подачи уведомления о запланированном мероприятии (не позднее 30 дней до его начала), а именно:

– направлять организаторам соревнований и собственникам объектов разъяснения о предъявляемых требованиях законодательства и ответственности за их неисполнение;

– выносить предписания об устранении недостатков в технической оснащенности объектов или представленной документации;

– устанавливать сроки устранения недостатков и информирования об этом МВД России по г. Казани.

– требовать документы, подтверждающие полномочия должностных лиц, уполномоченных на согласование документации в ОВД, а также ответственных за обеспечение безопасности (доверенности, должностные инструкции, приказы, договора об ответственности сторон и т.д.).

7. Обеспечить ежедневный контроль за соблюдением требований законодательства при проведении официальных спортивных соревнований, а также неукоснительное исполнение указания МВД по РТ от 11.01.2019 г. № 30/135 «О представлении информации по объектам спорта и проводимых спортивных соревнованиях»¹, в том числе в части предоставления информации о готовности к проведению соревнований и об итогах обеспечения правопорядка после их проведения.

8. Организовать деятельность рабочей группы по выявлению нарушений по ст. 20.32 КоАП РФ и привлечению виновных лиц к административной ответственности, сформированной в соответствии с указанием МВД по РТ от 20.10.2018 г. № 30/3856 «О направлении обзора по спортивным мероприятиям»².

При выявлении административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.32 КоАП РФ, в первую очередь давать оценку степени вины организаторов соревнований.

9. Организовать с личным составом подразделений ответственных за данное направление дополнительное изучение ранее направленных методических разъяснений по порядку применения статьи 20.32 КоАП РФ.

¹ Указание МВД по РТ от 11.01.2019 г. № 30/135 «О представлении информации по объектам спорта и проводимых спортивных соревнованиях» // Опубликовано не было.

² Указание МВД по РТ от 20.10.2018 г. № 30/3856 «О направлении обзора по спортивным мероприятиям» // Опубликовано не было.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эффективная охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий, зависит от точности определения их организационно-правовой формы.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, в том числе спортивных, осуществляется органами внутренних дел РФ путем решения следующих задач: оказания содействия органам государственной власти и общественным формированиям в успешном проведении официальных спортивных мероприятия; обеспечения строгого соблюдения присутствующими на мероприятии гражданами установленных правил поведения; предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений; недопущения ослабления охраны общественного порядка на территории, где мероприятия не проводятся.

Немаловажное значение имеет решение вопроса о введении и снятии режимных ограничений в районе проведения официальных спортивных мероприятия, в том числе спортивного (запрет и ограничение продажи алкогольной продукции, организация отвода транспортных потоков и т.д.), проведение совещаний, инструктажей, репетиций и тренировок с личным составом, задействованным в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, его обучение; изучение положительного опыта и др. Выполнение перечисленного комплекса организационно-подготовительных мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка в период подготовки и проведения массового мероприятия в значительной мере будет способствовать качественному управлению силами и средствами, а также успешному проведению официальных спортивных мероприятий.

Таким образом, в целях наиболее эффективного решения правоохранительных задач при проведении массовых мероприятий необходимо согласованное действие всех субъектов охраны общественного порядка и

обеспечения общественной безопасности. Совместные действия, направленные на обеспечение проведения официальных спортивных мероприятий, должны осуществляться не только при подготовке к проведению конкретного спортивного мероприятия, но и в процессе повседневной деятельности различных подразделений органов внутренних дел.

Для успешного маневрирования силами и средствами при осложнении оперативной обстановки, вызванной крупными авариями, катастрофами, стихийными бедствиями или другими чрезвычайными обстоятельствами, в ОВД имеются разработанные планы проведения специальных операций по охране общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий. Данные планы нуждаются в систематической корректировке расчетов сил и средств, обновлении схем, карт населенных пунктов и т.д.

Во-вторых, изучение опыта деятельности органов внутренних дел в организации охраны общественного порядка дает возможность сделать вывод, что вся система организации охраны общественного порядка в данном направлении должна начинать работу задолго до проведения самого мероприятия. Анализ деятельности органов внутренних дел показывает, что успех охраны общественного порядка и общественной безопасности при массовых мероприятиях во многом зависит от четкой и целенаправленной деятельности оперативного штаба, от знаний, умения и квалификации сотрудников, подобранных в этот штаб. Вся работа, как по организации, так и по непосредственному осуществлению охраны общественного порядка и общественной безопасности при массовых мероприятиях, должна строиться на основе строгого соблюдения принципов законности.

Выполнение задач по поддержанию надлежащего правопорядка требует от органов внутренних дел принципиальной перестройки содержания своей деятельности, использования в ней прогрессивных форм и методов охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, совершенствованием существующих организационных структур для действия в чрезвычайной обстановке и формирования соответствующей системы управления. Внедрение

в практику четко отработанной системы охраны общественного порядка при официальных спортивных мероприятиях повсеместно даст возможность обеспечивать охрану общественного порядка и безопасность и на более высоком организационном уровне, окажет методическую помощь руководителям органов внутренних дел.

Очевидно, что в настоящее время назрела необходимость снижения уровня социальной опасности деяния, которое выражается в противоправных действиях спортивных фанатов. В то же время законодатель ограничился лишь введением понятия «грубое нарушение правил поведения зрителей» и усилением ответственности для иностранных граждан и лиц без гражданства. В России не уделяют достаточного внимания данному виду угроз. Как справедливо отмечается в литературе, такая правовая регламентация ответственности за нарушение правил проведения официальных спортивных соревнований неоправданно сужена как по объему, так и по содержанию. В этой связи назрела необходимость разрешения обозначенных проблем.

Проблемы, касающиеся обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий всегда будут актуальны, в связи, с этим требуется: проработать нормативно-правовые вопросы, связанные с безопасностью при проектировании, строительстве и оборудовании спортивных сооружений; также проработать вопросы с исключением хулиганского поведения болельщиков и других противоправных действий с их стороны, которые негативно влияют на проведение спортивных мероприятий, а также создать комфортные условия для болельщиков на стадионе.

Таким образом, в результате исследования было выявлено, что административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения позволяет лишь минимизировать случаи нарушения общественного порядка зрителями во время проведения официальных соревнований. Однако в решении этого вопроса данная мера является малоэффективной.

Учитывая опыт проведения спортивных мероприятий в Республике Татарстан, при реализации мер по обеспечению правопорядка и общественной безопасности во время проведения официальных спортивных соревнований, необходимо:

1. Организовать упреждающие мероприятия профилактического характера в отношении болельщиков, в том числе по маршрутам их следования на спортивные мероприятия.

2. Применять исчерпывающие меры административного воздействия в отношении граждан, допускающих нарушения, ответственность за которые предусмотрены ст. 20.31 КоАП РФ.

3. Обеспечивать взаимодействие и участие в пределах компетенции с подразделениями Росгвардии и другими министерствами и ведомствами в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 года № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объекта спорта».

4. В целях недопущения нарушений требований законодательства при проведении официальных спортивных соревнований заблаговременно проводить работу с организаторами соревнований и собственниками (пользователями) объектов спорта, на этапе подачи уведомления о запланированном мероприятии (не позднее 30 дней до его начала), а именно:

– направлять организаторам соревнований и собственникам объектов разъяснения о предъявляемых требованиях законодательства и ответственности за их неисполнение;

– выносить предписания об устранении недостатков в технической оснащённости объектов или представленной документации;

– устанавливать сроки устранения недостатков и информирования об этом УМВД России по г. Казани.

– требовать документы, подтверждающие полномочия должностных лиц, уполномоченных на согласование документации в ОВД, а также ответственных

за обеспечение безопасности (доверенности, должностные инструкции, приказы, договора об ответственности сторон и т.д.).

5. Организовать деятельность рабочей группы по выявлению нарушений по ст. 20.32 КоАП РФ и привлечению виновных лиц к административной ответственности. При выявлении административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.32 КоАП РФ, в первую очередь давать оценку степени вины организаторов соревнований.

6. Организовать с личным составом подразделений ответственных за данное направление дополнительное изучение методических разъяснений по порядку применения ст. 20.32 КоАП РФ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.
2. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ (ред. от 29.05.2023 г.) «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. – 04.02.2002. - № 5. – Ст. 375.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.
4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ (ред. от 24.06.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 13.01.1997. – № 2. – Ст. 198.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 04.08.2022 г.) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
6. Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 24.06.2023 г.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 10.12.2007. – № 50. – Ст. 6242.
7. Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023 г.) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. – 03.01.2011. - № 1. – Ст. 2.

8. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. - № 7. – Ст. 900.
9. Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 г. № 1156 (ред. от 25.06.2022 г.) «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ. – 23.12.2013. – № 51. – Ст. 6866.
10. Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 г. № 353 (ред. от 17.05.2022 г.) «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ. – 05.05.2014. – № 18 (часть IV). – Ст. 2194.
11. Постановление Правительства РФ от 06.03.2015 г. № 202 (ред. от 05.03.2022 г.) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта» // Собрание законодательства РФ. – 16.03.2015. – № 11. – Ст. 1608.
12. Постановление Правительства РФ от 06.02.2018 г. № 107 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202» // Собрание законодательства РФ. – 12.02.2018. – № 7. – Ст. 1042.
13. Постановление Правительства РФ от 17.05.2022 г. № 892 «О внесении изменений в Правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства РФ. – 23.05.2022. – № 21. – Ст. 3467.
14. Приказ МВД России от 07.10.2014 г. № 864 дсп (в ред. от 24.03.2015 г.) «О мерах по предупреждению правонарушений болельщиков» // Опубликовано не было.
15. Приказ МВД России от 17.11.2015 г. № 1092 «Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2015 г. № 40464) //

Официальный интернет-портал правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>, 12.01.2016.

16. Приказ Минспорта России от 27.08.2021 г. № 667 (ред. от 29.03.2022 г.) «Об утверждении порядка включения физкультурных и спортивных мероприятий (в том числе значимых международных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий) в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.09.2021 г. № 65167) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 28.09.2021.
17. Постановление КМ РТ от 24.01.2022 г. № 42 «Об утверждении Положения об обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий в Республике Татарстан» // Собрание законодательства Республики Татарстан. – 04.02.2022. – № 10. – Ст. 0362.
18. Указание МВД по РТ от 20.10.2018 г. № 30/3856 «О направлении обзора по спортивным мероприятиям» // Опубликовано не было.
19. Указание МВД по РТ от 11.01.2019 г. № 30/135 «О представлении информации по объектам спорта и проводимых спортивных соревнованиях» // Опубликовано не было.
20. Указание МВД по РТ от 14.01.2019 г. № 30/165 «Об оптимизации личного состава» // Опубликовано не было.

II. Монографии, учебники, учебные пособия

1. Аврутин Ю.Е. и др. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для вузов / под общей редакцией Ю.Е. Аврутина. – М.: Юрайт, 2023. – 249 с.
2. Балан В.П., Душкин А.В., Новосельцев В.И., Сумин В.И. Основы управления в правоохранительных органах: учебное пособие. – Воронеж: Научная книга, 2022. – 100 с.

3. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник. – М.: Норма, 2018. – 620 с.
4. Беженцев А.А. Охрана общественного порядка: учебное пособие / А.А. Беженцев. М.: Вузовский учебник, 2019. – 251 с.
5. Бриллиантов А.В. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: учебник. – М.: Проспект, 2019. – 762 с.
6. Елагин А.Г., Гугунский А.Н., Чистобородов И.Г., Тулев В.О., Семенистый А.В., Ларионов Б.И., Филиппов М.Д. Обеспечение правопорядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения протестных публичных мероприятий: методические рекомендации / под ред. А.В. Мельникова. – М.: Норма, 2020. – 268 с.
7. Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право: учебник. – М.: Юрайт, 2023. – 459 с.
8. Корнев А.П. Административное право Российской Федерации: учебник. – М.: Проспект, 2018. – 98 с.
9. Нечипоренко Г.А. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий: учебно-методическое пособие / Под общ. ред. О.Д. Набиевского. – М.: ЦОКР МВД России, 2021. – 112 с.

III. Статьи, научные публикации

1. Аврутин Р.Ю., Шихалов А.О. Проблемы правового регулирования охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении культурно-зрелищных мероприятий // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2021. – № 2 (90). – С. 126-134.
2. Аврутин Ю.Е. Административно-правовой режим обеспечения общественного порядка как доктринальная категория и категория действующего права: монография. – Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2015. – 232 с.

3. Акимова В.Г., Ускова М.А., Ключенкова А.А. О некоторых аспектах деятельности правоохранительных органов по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении спортивно-массовых мероприятий / сборнике: Вопросы совершенствования тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Сборник научных статей. 2021. - С. 294-303.
4. Аккузин Ю.А., Коновалова С.И., Люев Т.Х. Тактико-специальная подготовка сотрудников полиции // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2023. – № 6 (157). – С. 118-122.
5. Бордачев А.Ю. Особенности профессиональной подготовки сотрудников полиции // E-Scio. – 2022. – № 9 (72). – С. 83-89.
6. В Москве в период ЧМ-2018 зарегистрировали в два раза меньше преступлений, чем обычно // ТАСС. URL: <https://tass.ru/obshchestvo/5422557> (дата обращения: 25.08.2023).
7. Вишневский Д.О. Взаимодействие органов внутренних дел в период проведения официальных спортивных соревнований с иными субъектами охраны общественного порядка // Аспирант и соискатель. – 2020. – № 1 (115). – С. 33-35.
8. Всероссийский реестр объектов спорта // Министерство спорта Российской Федерации. URL: <https://minsport.gov.ru/activities/vros/> (дата обращения: 25.08.2023).
9. Главные спортивные события 2022 года // СПОРТ ЭКСПЕРСС. URL: <https://www.sport-express.ru/obshchestvo/reviews/glavnye-sportivnye-sobytiya-2022-goda-raspisanie-sorevnovaniy-kalendar-po-mesyacam-daty-i-mesto-1877306/> (дата обращения: 20.08.2023).
10. Губенков А.О., Синютина А.Д. Охрана общественного порядка при проведении крупных спортивных мероприятий / В сборнике: Вопросы совершенствования тактико-специальной подготовки сотрудников

правоохранительных органов. Сборник материалов Всероссийской конференции. – Орёл, 2021. – С. 49-54.

11. Дугенец А.С. Полиция в административно-правовом механизме обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий // Административное право и процесс. – 2020. – № 10. – С. 77-80.
12. Заварькин И.Н. К вопросу о предупреждении преступлений и иных правонарушений, направленных на участников и гостей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 // Алтайский юридический вестник. – 2018. – № 1 (21). – С. 91-93.
13. Зайцев А.А., Лапин Д.А. О мерах обеспечения безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2023. – № 1 (71). – С. 64-69.
14. Звягин В.А., Елисеева О.А., Гараева Т.Б. Тактика действий нарядов полиции в период проведения массовых общественно-политических мероприятий // Актуальные проблемы российского права. – 2019. – № 3. – С. 199-202.
15. Кондрашов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 1998. – 29 с.
16. Коротких А.Г., Малахова А.А. К вопросу о деятельности некоторых субъектов по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий / В сборнике: Актуальные проблемы защиты прав и свобод личности: теория, история, практика. Материалы 21-ой заочной Всероссийской научно-практической конференции. Под редакцией И.В. Потаниной. – Воронеж, 2023. – С. 72-77.
17. Косяченко В.И. Особенности организации охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий. // Официальный сайт МВД России. URL: <http://www.mvd.ru/press/release/4302> (дата обращения: 25.08.2023).

18. Кретов А.М. Техническая укрепленность объектов проведения официальных спортивных мероприятий – основа безопасности // Вестник науки. – 2023. – Т. 3. – № 6 (63). – С. 474-478.
19. Криминал на ЧМ. В Москве совершено ограбление на 50 миллионов // Чемпионат. URL: <https://www.championat.com/football/article-3472027-chempionat-mira-po-futbolu-2018-samy-e-gromkie-prestuplenija.html> (дата обращения: 25.08.2023).
20. Носкова Ю.Н. Особенности организации охраны общественного порядка органами внутренних дел на транспорте при проведении спортивных соревнований / В сборнике: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. Сборник научных трудов Межведомственной научно-практической конференции. – М., 2020. – С. 92-94.
21. Павлова В.В. Проблемы и направления развития деятельности органов охраны общественного порядка на современном этапе / В сборнике: Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации. сборник статей LIV Международной научно-практической конференции. – Пенза, 2022. – С. 111-115.
22. Прокопенко Е.В., Чаплыгина В.Н. Правовое и организационное регулирование проведения массовых спортивных мероприятий // Современное общество и право. – 2023. – № 1 (62). – С. 110-117.
23. Профессиональную и корректную работу полиции отмечают гости Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в России // 1 канал. URL: https://www.1tv.ru/news/2018-06-29/347889-professionalnuyu_i_korrektnuyu_rabotu_politsii_otmechayut_gosti_chempionat_a_mira_po_futbolu_fifa_2018_v_rossii (дата обращения: 25.08.2023).
24. Пулов Е.А. Обсуждение вопросов совершенствования российского законодательства в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных

- соревнований // Спорт: экономика, право, управление. – 2021. – № 1. – С. 21-22.
25. Савраскин С.Н. К вопросу предупреждения правонарушений полицией при проведении мероприятий по охране общественного порядка / С.Н. Савраскин // Эпомен. - 2021. - № 58. - С. 319-329.
26. Сараев В.В., Крикорьянц Д.О. Организация и проведение спортивных мероприятий в регионе: парадигма основополагающих условий // Спорт: экономика, право, управление. – 2019. – № 2. – С. 32-33.
27. Сафоненков П.Н. Административное убеждение и принуждение как методы государственного управления // Финансовое право и управление. – 2021. – № 2. – С. 112-114.
28. Центр международного полицейского сотрудничества открыли в Домодедове на время ЧМ-2018 // Королев сегодня. URL: https://korolev.today/news/v-podmoskove/tsentr_mezhdunarodnogo_politseyskogo_sotrudnichestva_otkryli_v_domodedove_na_vremya_chm_2018/
#:~:text=Центр%20международного%20полицейского%20сотрудничества%20С%20который,международного%20Ополицейского%20сотрудничества%2012%20июня (дата обращения: 25.08.2023).
29. Цримов А.А., Кучмезов А.Н. Особенности действий сотрудников ОВД при проведении спортивно-массовых мероприятий // Право и управление. – 2023. – № 5. – С. 330-334.
30. Чемпионат мира по футболу 2018. Самые громкие преступления // Рамблер. URL: <https://sport.rambler.ru/other/40175201-chempionat-mira-po-futbolu-2018-samyie-gromkie-prestupleniya/> (дата обращения: 25.08.2023).

IV. Эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.)

1. Решение Верховного Суда Республики Татарстан (Республика Татарстан) № 12-1927/2019 от 24 декабря 2019 г. по делу № 12-1927/2019 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/NGcspbPir8AV1/> (дата обращения: 25.08.2023).
2. Решение Верховного Суда Республики Татарстан (Республика Татарстан) № 7-1423/2019 7-44/2020 от 15 января 2020 г. по делу № 7-1423/2019 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/a5frMrWruELr/> (дата обращения: 25.08.2023).
3. Постановление Советского районного суда г. Липецка (Липецкая область) № 5-519/2018 от 16 июля 2018 г. по делу № 5-519/2018 // Судебные и нормативные акты РФ. URL <https://sudact.ru/regular/doc/6E5yJeraEp1x/> (дата обращения: 25.08.2023).
4. Решение Ново-Савиновского районного суда г. Казани (Республика Татарстан) № 12-1930/2019 от 24 декабря 2019 г. по делу № 12-1930/2019 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/yLbxeDdr8NUr/> (дата обращения: 25.08.2023).
5. Постановление Ново-Савиновского районного суда г. Казани (Республика Татарстан) № 5-4809/2020 от 18 июля 2020 г. по делу № 5-4809/2020 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/Zcsmj7t7WRbg/> (дата обращения: 25.08.2023).
6. Постановление Набережночелнинского городского суда (Республика Татарстан) № 5-4809/2020 от 18 июля 2020 г. по делу № 5-4809/2020 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/dsxPprOrUDNv/> (дата обращения: 25.08.2023).
7. Всероссийский реестр объектов спорта // Министерство спорта Российской Федерации. URL: <https://minsport.gov.ru/activities/vros/> (дата обращения: 25.08.2023).

8. Календарный план спортивных и физкультурных мероприятий РТ на 2022 год // Министерство спорта Республики Татарстан. URL: https://minsport.tatarstan.ru/kalendarny_plan.htm?pub_id=2202106.htm (дата обращения: 25.08.2023).
9. Календарь соревнований по всем видам спорта в 2022, Республика Татарстан // E-CHAMPNS. Спорт онлайн. URL: <https://e-champs.com/calendar/all-sports/russia/tatarstan/all/2022/all> (дата обращения: 25.08.2023).

Кафедра административного права, административной деятельности и управления
органами внутренних дел

УТВЕРЖДАЮ
Начальник кафедры,
полковник полиции


Р.Р. Алиулов
(подпись)

« 5 » 12 2022 г.



ПЛАН-ГРАФИК
выполнения дипломной работы

Тема: Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при
проведении официальных спортивных соревнований

Курсант (слушатель): Васильев Александр Сергеевич Учебная группа № 372
(фамилия, имя, отчество)

Специальность 40.05.02 – Правоохранительная деятельность

Форма обучения заочная Год набора 2017

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
1	Введение	5%	январь 2023 г.	<i>выполнено</i>
2	ГЛАВА 1. Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований §1. Понятие и значение общественного порядка и общественной безопасности в современных условиях §2. Особенности организации и проведения официальных спортивных соревнований §3. Роль правоохранительных органов и общественных организаций при охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований	35%	февраль-март 2023 г.	<i>Али</i> <i>выполнено</i>
3	Глава 2. Организация деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований	35%	май-апрель 2023 г.	<i>Али</i> <i>выполнено</i>

	<p>§1. Механизм и система административно-правовых и организационных средств обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований</p> <p>§2. Действия сотрудников правоохранительных органов по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении официальных спортивных соревнований</p> <p>§3. Проблемы предупреждения и пресечения действий и событий, угрожающих общественному порядку и безопасности в условиях спортивно-массовых мероприятий, и предотвращения стихийных массовых акций</p>			 Выполнено
5	Заключение	10%	ИЮНЬ 2023 г.	 Выполнено
6	Список использованной литературы	10%	ИЮЛЬ 2023 г.	 Выполнено

Подпись выпускника 
 «5» _____ 2022 г.

СОГЛАСОВАНО 
 Руководитель В.С. Романюк

Отзыв

о ходе выполнения и полученных результатах выпускной квалификационной работы «Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований», выполненной слушателем 372 гр. заочной формы обучения Казанского юридического института МВД России Васильевым Александром Сергеевичем.

В качестве выпускной квалификационной работы в рамках обучения в Казанском юридическом институте МВД России соискателем диплома была выбрана актуальная проблема, имеющая важное теоретическое и непосредственное практическое значение. Как показывает практика, вопросы деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период подготовки и проведения массовых мероприятий, являются актуальными и востребованными в настоящий момент, тем более в связи с тем, что в данном направлении имеются явно выраженные проблемные аспекты, требующие своего осмысления и разрешения с точки зрения практических рекомендаций по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики работы полиции.

Прошедшее десятилетие показало возросшую актуальность исследования вопросов, связанных с организацией работы органов внутренних дел при проведении официальных спортивных соревнований. В России прошло множество крупных международных соревнований, и все подобные мероприятия характеризуются повышенным вниманием, большим наплывом зрителей, болельщиков, журналистов, представителей команд и самих команд, а также отдельных участников, а соответственно, необходимостью тщательной подготовки и организации работы по охране общественного порядка в условиях проведения подобного рода мероприятий.

Поэтому приобретение выпускниками образовательных организаций МВД России профессиональных компетенций, необходимых в работе в сфере предупреждения и профилактики правонарушений в том числе и при проведении официальных спортивных соревнований, выступает обязательным требованием, отраженным в федеральном образовательном стандарте.

В квалификационной работе рассмотрены правовые и организационные основы организации проведения официальных спортивных соревнований с участием служб и подразделений полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности. В работе обозначенные вопросы раскрыты в достаточной мере полно и всесторонне. В соответствии с обозначенным подходом был составлен план работы, определена ее структура, поставлены познавательные задачи и цели работы. Обозначенные задачи соискателем дипломной работы были реализованы.

За период выполнения квалификационной работы Васильев А.С. в полном объеме изучил, систематизировал и проанализировал законодательные, нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы

организации проведения официальных спортивных соревнований и участие в них сотрудников ОВД, обеспечивающих общественный порядок и безопасность, а также применение этих знаний в деятельности полиции, изучил значительный массив специальной и монографической литературы по рассматриваемой проблеме.

Им был собран и систематизирован большой массив эмпирического материала, характеризующий практику деятельности полиции по вопросам участия в проведении официальных спортивных соревнований.

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы соискателем приобретены необходимые знания, практические умения и навыки научного анализа, систематизации и обобщения правовых и практических мер, направленных на реализацию возложенных правоохранительных задач на органы внутренних дел. Он правильно понимает сущность и значение, задачи, функции, а также особенности деятельности полиции направленной на предупреждение правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

В процессе выполнения квалификационной работы соискатель проявил себя как ответственный, исполнительный и вдумчивый сотрудник, способный самостоятельно анализировать сложные организационно-правовые отношения и вопросы, возникающие в процессе деятельности полиции, в том числе в участии её в официальных спортивных соревнованиях. Представленный научному руководителю окончательный вариант выпускной квалификационной работы соискателем показывает, что за период обучения им освоены основные базовые понятия, категории и термины, применяемые в административно правовой деятельности полиции.

Факты нарушения законности, служебной дисциплины, а также какие либо коррупционные проявления со стороны Васильева А.С. в период выполнения выпускной квалификационной работы не проявлялись.

Вывод: отношение соискателя к выполнению выпускной квалификационной работы, уровень приобретенных им теоретических знаний, практических умений и навыков, а также содержание и качество подготовленной квалификационной работы свидетельствуют о высоком уровне готовности соискателя к реализации индивидуально профилактической работы в полиции.

Выпускная квалификационная работа не содержит служебной или иной информации ограниченного пользования.

С учетом результатов публичной защиты Васильев А.С. заслуживает высокой положительной оценки.

Научный руководитель
доцент кафедры
АП, АД и УОВД
кандидат педагогических наук, доцент
полковник полиции



РЕЦЕНЗИЯ

на дипломную работу

слушателя 372 учебной группы заочной формы обучения, 2017 года набора, по специальности 40.05.02 – Правоохранительная деятельность

Васильева Александра Сергеевича

на тему «Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»

Дипломная работа А.С. Васильева посвящена комплексному анализу задач и функций участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений других правонарушений, а также разработке рекомендаций по совершенствованию соответствующего законодательства.

Актуальность темы обусловлена несколькими факторами, а именно тем, что последние годы в Российской Федерации всё больше расширяется процесс демократизации жизни нашего общества. Происходят определенные изменения в области экономики, культурный и научно-технический обмен, проведение спортивных мероприятий различного уровня, и как следствие данные действия вносят определенные изменения в организацию деятельности органов внутренних дел в целом, а также по обеспечению общественного порядка при проведении массовых мероприятий, в частности.

Целью работы выступает исследование предупреждения и пресечения преступлений и других правонарушений участковым уполномоченным полиции.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шести параграфов, заключения, списка использованной литературы. В первой главе раскрыты особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. Во второй главе проанализирована организация деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Автор рассмотрел поставленную проблему на достаточно высоком теоретическом уровне, используя материалы судебной практики.

При написании работы автором использованы основные методологические и теоретические подходы к решению проблемы, изучены научные публикации, посвященные проблематике предупреждения и пресечения преступлений и других правонарушений участковым уполномоченным полиции. Выводы и предложения, выдвинутые автором в заключении, обоснованы и аргументированы. Прослеживается высокая степень самостоятельности и оригинальности при решении поставленной задачи. Имеются обоснованные теоретические выводы и предложения.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения функций участкового уполномоченного полиции по предупреждению и

пресечению преступлений и других правонарушений, автором сделана попытка обобщить проблемы в указанной области и выработать пути их решения.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется значением развития представлений по предупреждению и пресечению преступлений и других правонарушений участковым уполномоченным полиции. Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании таких дисциплин, как административное право, административная деятельность полиции.

А.С. Васильев показал знание нормативно-правовых актов, научной и учебной литературы, фундаментальных исследований, публикаций ведущих специалистов в области административного права, административной деятельности управления ОВД. В списке использованной литературы приведено достаточное количество законов Российской Федерации и иных нормативных актов, указаны монографии, учебники, учебные пособия, а также статьи, научные публикации.

В заключении автор обобщил выводы по каждой главе, предложил варианты решения поставленных задач и обосновал выбор использованных методов. Выводы дипломной работы логичны и обоснованы.

При подготовке работы автор показал высокий уровень грамотности, научный стиль изложения, хорошую проработанность проблемы. Оформление работы не вызывает нареканий.

Представленная на рецензирование дипломная работа соответствует предъявляемым требованиям, рекомендована к публичной защите и заслуживает положительной оценки.

Оценка рецензента: *отлично*

Рецензент

Старший участковый уполномоченный
полиции ОУУП и ПДН ОП №3
«Центральный» УМВД России по
г.Набережные Челны
майор полиции

должность, специальное звание)

« 17 » 08 2023 г.

С рецензией ознакомлен

И.Ф. Царафеев И.Ф.
(инициалы, фамилия)
Группа
по работе
с личным
составом
А.С. Васильев
(подпись)



СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

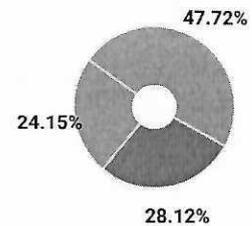
ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Васильев Александр Сергеевич
Самоцитирование
рассчитано для: Васильев Александр Сергеевич
Название работы: Васильев ДИПЛОМ ООП и ООБ при проведении официальных спортивных соревнований
Тип работы: Дипломная работа
Подразделение: административного права, административной деятельности и управления ОВД

РЕЗУЛЬТАТЫ

СОВПАДЕНИЯ		28.12%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ		47.72%
ЦИТИРОВАНИЯ		24.15%
САМОЦИТИРОВАНИЯ		0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 09.09.2023



Модули поиска: ИПС Адилет; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ: аналитика; СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по СПС ГАРАНТ: аналитика; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; Коллекция СМИ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley

Работу проверил: Романюк Владимир Станиславович

ФИО проверяющего

Дата подписи: 09.09.2023



Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.

ОЗНАКОМИЛИ  ВАСИЛЬЕВ А.С.