

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминологии и уголовно - исполнительного права

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему Предупреждение органами внутренних дел преступлений, связанных
с экстремистской деятельностью**

Выполнила:

Заббарова Ильнара Айратовна

40.05.01 - Правовое обеспечение
национальной безопасности, год
набора 2018, 181 учебная группа

Научный руководитель:

преподаватель кафедры криминологии
и уголовно - исполнительного права

КЮИ МВД России,

майор полиции

Битшева Альбина Владимировна

Рецензент: Заместитель начальника

отдела ЦПЭ МВД

по Республике Татарстан

капитан полиции

Ахметшин Ильназ Ильнурович

Дата защиты: «___» _____ 2023 г.

Оценка _____

Казань 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ЭКСТРЕМИСТКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ	7
§1. История возникновения и развития экстремизма, его понятия и виды в современной России.....	7
§ 2. Криминологическая характеристика преступлений экстремистской направленности	19
ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ.....	26
§1. Правовые и организационные вопросы предупреждения ОВД экстремизму в Российской Федерации	26
§2. Основные субъекты предупреждения преступления, связанных с экстремисткой деятельностью.....	35
§3. Деятельность органов внутренних дел России по предупреждению преступлений, связанных с экстремистской направленностью	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	57
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	61

ВВЕДЕНИЕ

В Российской Федерации экстремизм стал активно проявляться с начала 1990-х годов, его рассматривали как угрозу внутренней безопасности страны. Но стоит учесть, что данная угроза является многоплановой и, следовательно, имеет разные проявления и начала. Отправным моментом для понимания рассматриваемого феномена, по мнению некоторых авторов, должно быть, отнесение экстремизма либо к сфере идеологии, либо - к области насильственной практики самой разной направленности. Само понятие «экстремизм» изучается, как приверженность крайних взглядов и мер (обычно в политике)¹, чаще всего оно сопровождается агрессией, бандитизмом, разжиганием недовольств. Экстремизм не несет вред только конкретному объекту, он затрагивает все сферы жизнедеятельности государства. В статье Карягиной О.В. и Булова И.В. указано, что само слово «экстремизм» происходит от латинского «ехавший» -«крайний», т.е. выходящий за пределы нормы.

Проблема проявления экстремизма, а также его предупреждение органами внутренних дел уже долгое время оценивается как одна из самых актуальных. Такие слова как: нетерпимость, ксенофобия, фанатизм сепаратизм, неонацизм, радикализм практически целиком и описывают само проявление экстремизма. Опасные последствия будут сказываться не только на отдельных гражданах чьи права будут нарушены, а также на общество и устои демократического и правового государства.

Опасность экстремизма именно как идеологии крайних взглядов заключается в том, что происходит заблуждение, допустим, религиозных убеждений, нежелание или невозможность получения достоверных знаний и неверная трактовка этих самых знаний. Происходит склонение и вербовка

¹Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. — 4-е изд., -М., 1997. — С. 375.

граждан к не традиционному, радикальному течению исламу. В следствии этого, некоторые лица, исповедующие радикальные формы ислама отправляются на территорию другого государства и ведут войну на стороне радикальных исламистских группировок.

С наступления 20 столетия Российская Федерация начала вести активную борьбу с таким общественно опасным явлением как экстремизм, был принят ряд нормативно правовых актов и организационных мер, которые занимались не только противодействием, но и профилактикой экстремизма. 25 июля 2002 года принят Федеральный закон № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности",¹ действующие УК РФ и КоАП РФ также были дополнены и изменены. В МВД РФ создано Главное управление по противодействию, тем не менее, количество преступлений против жизни и здоровья, совершаемых из экстремистско-националистических побуждений, не сократилось.

В период с января по декабрь с 2022 года было зарегистрировано 1566 преступлений экстремистской направленности, что на 509 больше, чем за аналогичный период позапрошлого года (на 48,2%). Данный показатель стал наивысшим за последние пять лет, следует из статистики Генеральной прокуратуры о преступности. Большинство таких преступлений продолжает совершаться в интернете, как выразился Генеральный прокурор И. Краснов о том, что в интернете все чаще можно отследить призывы к насилию. Данная тенденция выросло с началом ведения специальной военной операции. Таким образом, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации составило 493, а выявленных сотрудниками ОВД составило 204, Раскрытых преступлений экстремистской направленности за 2022 год составляет 1257. Органами внутренних дел было выявлено 863 преступления.

Таким образом, цель дипломной работы состоит в том, чтобы на основе

¹О противодействии экстремистской деятельности: Закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. 29 июля.

теоретического и практического анализа основных понятий, направлений, субъектов, истории развития изучать само преступное явления «экстремизм», а также его предупреждение органами внутренних дел.

В соответствии с целью данной работы были обозначены следующие задачи:

- изучить историю возникновения, причины распространения и основные виды экстремизма в России;
- рассмотреть криминологическую характеристику преступлений экстремистской направленности и личность самого преступника;
- анализ действующих норм права и организационных вопросов предупреждения ОВД экстремизму;
- раскрыть основные субъекты предупреждения преступлений, связанных с экстремистской направленностью;
- рассмотреть деятельность ОВД по предупреждению преступлений, связанных с экстремистской направленностью.

Методологическую основу исследования составляет всеобщий диалектический метод познания, который позволил рассматривать изучаемые явления и процессы в их развитии, взаимосвязи. В ходе исследования использовались общенаучные методы, такие как анализ, синтез, дедукция и индукция, исторический; частнонаучные методы - статистический и сравнительный.

Теоретической базой исследования послужили научные труды Авдийский В.И, Антонян Ю.М, Афанасьева О.Р., Жариков Ю.С., Кафтан В.В., Козаченко И.Я., Лунеев В.В., Мартыненко А.В., Румянцева Е.Е., Арчаков М. К., Бродская, В. А. и других авторов в области криминологии, философии, психологии, теории государства и права, конституционного, уголовного, уголовно-процессуального и административного права.

Нормативную базу работы составили: Конституция Российской Федерации, международное и российское законодательства, нормативные акты субъектов Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере противодействия экстремистской деятельности, как социально-политическому явлению.

Предметом выступают меры принимаемые сотрудниками органов внутренних дел при противодействии преступлениям с экстремистской направленностью.

Практическая значимость исследования заключается в том, что сформулированные в нем выводы, предложения и рекомендации могут быть применены в законотворческой деятельности по совершенствованию российского законодательства и иных нормативно-правовых актов в деятельности по предупреждению органами внутренних дел в противодействии экстремизму.

Эмпирическую базу исследования составляют:

- статистические данные МВД России о состоянии преступности в Российской Федерации за период с 2022 по 2023 г.;
- крупнейшая база судебной практики в РФ с данными по адвокатам, юристам, судьям и прокурорам РосПравосудие за период 2021 по 2023 г.

Структура дипломной работы обусловлена объектом, предметом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав основного текста, заключения, списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ЭКСТРЕМИСТКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

§1. История возникновения и развития экстремизма, его понятия и виды в современной России

В настоящее время экстремизм набирает все большее влияние и является одним из самых опасных преступлений против человечества, но стоит заметить, что корни его начинаются еще в древние времена. Первыми «экстремистами» будут так называемые иудейские вдохновители иудейских восстаний в Римской империи их называли «зелотами», они вели войну против власти. В своей борьбе они использовали не только оружие, но и лозунги, которые отражали религиозный характер.

Отметим, что нетерпимость, ксенофобия, национализм и фашизм, отрицание этнического и религиозного многообразия, сепаратизм, а также терроризм, выступающие составными элементами современного экстремизма, являются далеко не новыми понятиями, как для мировой истории, так и для истории России.

Римская империя была первым государством на территории, которой еще в I н. э. зародилась еврейская боевая группировка под названием «сикари». Основная цель Сикари было создание независимого еврейского государства, которые должно было быть неподвластным римлянам. Следует учесть, что тактика данной группировки были прямые нападения. Они нападали на представителей власти и элиты на обозрении всего иерусалимского народа.

Если начать рассматривать Европу в средние века, то видно, как католики использовали меры экстремистского характера против евреев и арабов. Изначально еврейские общины жили на территории Испании, но в XIV веке

католическое духовенство усилило юдофобское настроение и начались нападения на евреев. Многие иудеи, опасаясь за свои жизни приняли католицизм, на даже за ними следили, а позже судили за тайную приверженность иудаизму. Король и королева были убеждены, что иудеи губят Испанию, подрывая христианские устои.

Если обратиться к самому происхождению слова «экстремизм», то данное понятие появилось в 1838 году в многотомном философском словаре немецкого философа Вильгельма Трауготта Круга: «Экстремистами являются те, которые не хотят признавать середину и находят удовольствие в крайностях. Но обычно их называют ультра».

Понятию «экстремизм» дала определение в 2003 году Парламентская ассамблея Совета Европы. Согласно пятому определению, «экстремизм — это такая форма политической деятельности, которая прямо или косвенно отвергает принципы парламентской демократии».

"Экстремизм" - какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с Национальным законодательством Сторон»; ¹

Определение экстремизма, приведенное в Шанхайской Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.) , не раскрывает сущности явления и содержит описание деяний, сходных с преступлениями террористического характера, речь о которых шла выше.

В Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» экстремистская деятельность определена путем перечисления преступны деяний направленных на достаточно широкий круг

¹ Демидова Е.В. Общесоциальное предупреждение религиозного экстремизма / Вестник Казанского Юридического институт МВД России, 2011. №4. С. 82.

общественных отношений, что вновь лишает исследователя возможности отграничения преступлений экстремистской направленности от иных, в том числе от террористических проявлений.¹

Если говорить о мусульманской доксографии, то сохранилось немало источников, которые описывают множество средневековых религиозных течений и групп. Наиболее известными авторами выступали Абуль-Хасан аль-Аш'ари, 'Абдалькахир аль-Багдади и аш-Шахрастани. Раскол последователей ислама, происходящий в сфере убеждений, обычно расценивается мусульманами негативно. Но несмотря на это различия взглядов и разногласий между людьми являются более чем естественными, это – психологическая, историческая и религиозная реальность. На протяжении всей истории ислама по тем или иным причинам возникали и распространялись различные исламские течения и секты. Причинами могли быть политические мотивы, также различия в вопросах вероучения и права, влияние окружающих культур и религий.

Зарождению политического и религиозного мазхаба способствуют множество действующих причин; однако при всем множестве причин, оказывающих воздействие на толкование религии, в ее понимании возникли определенные различия. Д. Шагавиев выделил следующие причины различий:

- Человеческий фактор. Так как каждый человек воспринимает и анализирует каждое событие по-разному, и различия неизбежны, когда причиной дискуссии является религия, в целом состоящая из абстрактного;
- Социальная структура. Не стоит отрицать, что общество формирует человеческое сознание своим оценочным суждением. Дифференциация, происходящая под влиянием общественной структуры, напрямую влияет на понимании религии в целом. И на зарождение того или иного мазхаба;

¹О противодействии экстремистской деятельности: Закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. 29 июля.

- Политические события. Различные политические течения, меняющиеся правители являются действенными причинами возникновения новых мазхабов;
- Древние культуры и цивилизации. Сильные культуры и цивилизации, которые существовали в истории мира, не умирают и не разрушаются подобно государствам и не уходят полностью в прошлое. Культура выходит на поверхность в разнообразных формах совместно с другой культурой или в другой цивилизации;
- Религиозные тексты. Религиозные тексты понимаются одинаково, но и есть и такие по поводу которых возникают споры.

В юридической литературе первым понятие «экстремизм» закрепил М. Лерой для описания фанатичной веры в политический идеал. Французский юрист описывал Гражданскую войну в России и обозначил как «красный экстремизм» это в его понимании большевизм, а соответственно «белый экстремизм» это монархизм.

Россия не была исключением и в период ее развития и становления экстремизм тоже присутствовал. Историю экстремизма на Руси следует начать со смерти князя Владимира в 1113 году, тогда и было положено начало война между остальными князьями с единственной целью захватить киевский трон. Междоусобица подрывала основы все еще не сформированного государства Российского. Внешнеполитические враги тоже не теряли времени зря и содействовали окончательному распаду древнерусского государства. Следует учесть, что экстремизм был орудием в борьбе за власть. А самым «действенным» способом было убийство политических лидеров.

Причинами возникновения экстремизма в России чаще всего называют социальную дезорганизацию граждан. Это произошло по причине имущественного расслоения всего населения государства.

Необходимо упомянуть, что основными причинами экстремизма выделяют длительные периоды социально - экономической нестабильности, сопровождающиеся, с одной стороны, социальной дифференциацией граждан,

ожесточенной борьбой за власть, растущей преступностью, а с другой - низкой эффективностью работы государственного аппарата и правоохранительных органов, отсутствием надежных механизмов правовой защиты населения. Все это ведет к нарастанию попыток разрешения возникающих противоречий и конфликтов силовым путем, причем как со стороны существующей власти, так и оппозиционно настроенных к ней элементов

Правители Руси пытались на законодательном уровне закрепить нормы, которые были направлены на противодействие экстремистских идей в той или иной форме. Таким образом Псковская судная грамота устанавливала смертную казнь за посягательство на государственную власть или за создание угрозы жизнедеятельности государства. Параллельно с развитием Российского государства росло и количество преступлений экстремистской направленности. Поэтому в 1497 году был составлен первый кодифицированный правовой источник Русского государства. Судебник включал в себя основные методы борьбы с различными антигосударственными проявлениями, которые подрывали становление нового политического образования

В период смуты, а конкретнее после правления Лжедмитрия, убийства Б. Годунова, прихода Шуйского к власти в стране царило беззаконие и анархия во всех сферах жизнедеятельности государства, а узурпация власти на местах позволяла расценивать данные действия как свержение ранее существовавшего строя. На государственной арене было противостояние власти и оппозиции с использованием самых радикальных (экстремистский мер), которые были направлены на удержание власти это и было причиной политического кризиса следствием, которого стал распад Российского государства в 1611 году. На тот момент Москва была захвачена поляками, а на других территориях хозяевами были бандиты и самозванцы, для удержания власти все использовали радикальные насильственные способы. В следующие 5-6 десятилетий, авторитет власти был подорван, отсутствовала правовая база, следовательно, и не было механизма регулирования общественных отношений. Перечисленные обстоятельства дали толчок для постоянных крестьянских восстаний, в том

числе и под предводительством Степана Разина. Его же целью было с помощью насильственных способов смещение существующей государственной власти.

Несмотря на вышеперечисленные способы свержения власти экстремистами, официальным началом экстремизма считается XIX век. 1862 году Петром Заичневским в Тверской полицейской части были составлены агитационные листовки «Молодая гвардия», в которой террор был признан единственным и действенным способом достижения преобразований. И в дальнейшем выстрел Каракозова, последователя данной прокламации, в императора Александра II положил начало почти полувековой эпохе революционного террора в России. Историческими последствиями данного события стал жесточайший террор, который был настроен против императора, и в целом на государственный строй.

В государстве были сформированы боевые организации, которые имели цель совершение экстремистских преступлений на государственном и региональном уровне. Самой запоминающейся является «Народная воля», члены которой организовали нападение на Александра II.

В 70-е гг. XIX в. анархисты дополнили «Теорию разрушения» М. Бакунина «Пропагандой действий». Суть «Теории разрушения» заключалась в том, что был отказ от устной агитации и пропаганды в пользу террористических действий, поскольку, по мнению теоретиков анархизма, они могут побудить массы к давлению на правительство и заставить последнее пойти на уступки террористам. По их мнению, порядок может сформироваться только из хаоса, который невозможен в условиях государственного строя. По мнению российских историков О.В. Будницкого и М.И. Леонова окончание эпохи революционного экстремизма следует относить сентябрь 1911 года, когда был смертельно ранен П.А. Столыпин.

Террористические акции, массовые беспорядки, движения протеста против политики властей, захлестнувшие Россию в 90-е годы XX века ещё раз продемонстрировали тот факт, что существенно обострились истоки этого явления. От всепроникающей опасности экстремизма сегодня не застрахован

никто - ни простые граждане, ни представители политической элиты. Вплоть до второй половины 80-х годов отечественными авторами вина за практически все экстремистские акции в мире изначально возлагалась на империализм и его стремление к мировому господству. Считалось, что при социализме у экстремизма не может быть объективных основ, а объясняются его всплески влиянием спецслужб Запада и "родимыми пятнами" капиталистического и монархического прошлого. Западные исследователи в значительной степени зеркально отражали такой же подход. Подобные их взаимные обвинения были обоснованы лишь отчасти. В обществах индустриального типа (к числу которых принадлежит современная Россия) практически общепринятым является членение экстремизма на "левый" и "правый". В российском обществе "левая" разновидность экстремизма до последнего времени оставалась наиболее ярко выраженной. В последние годы всё чаще говорят и пишут о так называемом "правом" экстремизме и его перспективах в современной России.

Если говорить о современных видах экстремизма, то он различается по видам своего выражения:

1. Виды экстремизма по направленности:

- Экономический экстремизм - негативный процесс, который является трудно преодолимым на протяжении долгового времени. Основной тенденцией является подрыв стабильного существования экономического развития, распространение единообразного метода ведения хозяйства, одной формы собственности, следовательно, ликвидация конкуренции и установление монополии. Также направлен на достижение частных целей и дестабилизацию социально-экономических основ государства. Теневая экономика имеет место быть, так как будет являться источником необходимых для поддержания экстремистской деятельности средств.
- Политический экстремизм является одним из самых распространенных видов экстремизма, он представляет собой политические партии, а также движения, должностных лиц и

рядовых граждан деятельность, которых направлена на принудительное изменение существующего государственного строя. Также данный вид экстремизма рассматривается, как политическая активность лиц, направленная на разрушение существующего строя и системы государств и замены ее режимом иного толка. Политический экстремизм различается государственный, оппозиционный, левый и правый.¹ Государственный экстремизм в свою очередь осуществляется органами государства и органами местного самоуправления в отношении граждан. Если же рассматривать политический государственный экстремизм, то он чаще обнаруживается в тоталитарных государствах (ГУЛАГ в советской России, концлагеря в нацистской Германии). Оппозиционный экстремизм представляет собой экстремизм отдельных партий и движений, по идеологическому содержанию он делится на левый и правый. Как правило левый экстремизм — это идеи революционизма, его приверженцы объявляют себя защитниками трудящихся масс, неимущих или же обездоленных. Ими критикуются и ведется борьба с социальным неравенством, подавлением личности, именно против этих явлений они готовы организовывать вооруженные восстания и мятежи. При всей эклектичности левозэкстремистской идеологии в целом она делает акцент на идею непримиримой классовой борьбы. (народники, эсэры, анархисты во второй половине XIX — начале XX в). правый экстремизм представляет собой радикальные идеологии и насильственные действия, в основе представлений которых лежит представление о господстве определенной национальности или расы. Правый экстремизм в

¹ Бродская В. А. Экономический экстремизм и формы его проявления как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Молодой ученый, 2019. № 28 (266). С. 100-102.

отличие от левого эксплуатирует не столько просветительскую идеологию классовой борьбы, сколько «почвеннические» идеи борьбы между нациями и расами, культурами и цивилизациями. (Европейский новый порядок, Черный Интернационал)

- Националистический экстремизм трактуется как взгляды отрицающие интересы других наций, их права и свободы, интолерантные идеи в отношении представителей других народностей. Стремление к распространению одной нации, и провозглашение ее над другими. Отличительной чертой националистических группировок изображается их срастание с уголовно-преступной средой. Актуальной проблемой, является то, что идеологи экстремизма пытаются вовлечь в незаконные, насильственные акции студентов, лидеров молодежной среды, участников неформальных групп, в частности, футбольных фанатов.
- Религиозный экстремизм-это одна из разновидностей экстремизма, фундаментом которого является определенная религиозная идеология и присущие отдельным конфессиям взгляды на толкование некоего вероучения, которая проявляет нетерпимость к представителям другой веры, и вступающая с ними в противостояние для их коренного изменения или уничтожения.
- Экологический экстремизм-ориентирован на радикальные взгляды научно-технического процесса, на деятельность предприятий и организаций, которые могут ухудшить экологическую обстановку. Негативно относится к природоохранительной политике.
- Духовный экстремизм реализуется как полная изоляция от развития других культур, их пережитого опыта, исторических ошибок. Навязывает определенные стандарты.
- Молодежный экстремизм. Взгляды и тип поведения молодого населения страны, направленный на культивировании принципа

силы, агрессии в отношении окружающих, вплоть до насилия и убийств, проявления молодежного экстремизма непредсказуемы, молниеносны и особенно опасны. Молодежный экстремизм в целом символизирует собой непримиримость к инакомыслящим в частности к представителям определенных молодежных движений. С научной стороны молодежный экстремизм реализуется только при наличии объективных и субъективных составляющих. В первую группу относятся свойственные юношескому максимализму проявляющийся в девиантном и даже делинквентном поведении, в котором можно увидеть стремление молодого поколения заявить старшим о своей возрастающей социальной роли в обществе, т.к. наиболее его социально активную часть не устраивает роль только электората или послушного инструмента в руках политической элиты, борющейся за власть и иные приоритеты в политической, экономической жизни страны; осуществить социальное «зондирование» границ допустимого в рамках существующих норм поведения. В основном данный процесс протекает на индивидуальном уровне, но также есть вероятность, что это влияет на микросоциальную среду индивида и будет представлять угрозу социальному порядку на локальном уровне. Поскольку молодежный экстремизм является не только угрозой национальной безопасности России, её целостности, но также опасен и для институтов демократии, формирующегося гражданского общества, то противодействие ему вызвано объективным стремлением к социальной и политической стабильности.

2. По характеру влияния на межгосударственные отношения и в зависимости от гражданской принадлежности субъектов к экстремистской деятельности:

- Внутренний экстремизм, это тот случай, когда в экстремисткой

деятельности основными субъектами выступают граждане одной страны с участием государственных органов и оппозиционными политическими структурами внутри страны, и последствия не выходят за ее территорию. Но как правило внутренний, а еще и скрытый экстремизм считается еще более опасным, так как он разрушает систему, границы, а также ломает укоренившиеся устои. Для профилактики и охраны от такой угрозы нужно устанавливать специальные меры.

- Международный экстремизм, акции которого, осуществляемые гражданами как одного, так и несколькими странами, направлены на подрыв конституционного строя иных государств либо международный правопорядок или международные отношения. Как правило, ареной международного экстремизма выступают территории нескольких государств;
- государственный экстремизм –сопровождается деятельностью государственных органов на международном, либо на внутригосударственном уровне.

3. По методам воздействия:

- Экстремизм, который для реализации своих целей прибегает к насилию(лишение отдельных лиц или даже целых групп жизни, нанесение увечий и иных телесных повреждений, ограничение свободы) или же разрушению материальных благ (поджог, разрушение государственных объектов, общественного, коллективного или частного имущества);
- Экстремизм, который обращает свои методы в сторону морально-психологического насилия (шантаж, демонстрация силы, распространение панических слухов).

При анализе вышеуказанного следует вывод, что при осуществлении экстремистских акций перечисленные методы используются чаще всего комплексно, приоритет тем или иным из них отдается с учетом конкретных

условий и специфики региона деятельности экстремистов, их оснащенности, складывающейся политической обстановки и иных обстоятельств.¹

В своей работе С.М. Иншаков рассматривал более сложную классификацию экстремизма:

- 1) рациональный:
 - а) политический;
 - б) идеологический;
 - в) националистический;
 - г) религиозный;
 - д) экологический;
- 2) иррациональный:
 - а) молодежные движения протеста (хиппи, панки, вандалы и т. д.);
 - б) психопатический экстремизм;
 - в) спортивный экстремизм;
 - г) культурный экстремизм.

Проанализировав данные классификации, необходимо заметить, что на данном этапе развития науки, обильность экстремистских направленностей негативно отражается на эффективности мер по борьбе с ними. Данный процесс протекает по причине невозможности выработки однозначной эффективной стратегии противодействия экстремизму как негативному противоправному явлению современного мира.

После исследования данного параграфа можно прийти к выводу и систематизировать формы проявления экстремизма, отталкиваясь от степени общественной опасности, которую они предоставляют:

1. Пропаганда экстремистской идеологии – практика, распространения ненависти или же пропаганда экстремистской идеологии, выражающаяся в публичном оправдании терроризма; распространение заведомо

¹Кочои С.М. Экстремизм в России: криминологическая и уголовно-правовая характеристика // Российское право в Интернете, 2007. № 01. С. 38.

экстремистских материалов (брошюры, методички, книги), также их изготовление;

2. Насильственные и ненасильственные акции прямого действия – противоправная деятельность экстремистского характера, которая нарушает гарантированные государством права, свободы и законные интересы человека и гражданина, дискриминация в зависимости от расовой, социальной, политической принадлежности; воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения; насильственное изменение основ конституционного строя; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни и т. д.;
3. Террористическая деятельность – идеология мотивированного насилия и практика воздействия на решения власти с помощью насилия и устрашения мирного населения подпольно действующими агентами с целью манипулирования настроением общества.

Экстремизм является весьма действенным манипулятором общества. Иными словами, это орудие по устрашению общества, разрушение многолетних государственных устоев, уничтожение действующих государственных и гражданских институтов.

При этом хотелось бы отметить, что экстремизм - явление многогранное. Каждая из форм его специфична и заслуживает должного внимания и тщательного исследования для выработки наиболее эффективных мер борьбы.

§ 2. Криминологическая характеристика преступлений экстремистской направленности

Экстремизм уже давно считается одним из самых опасных преступлений, во-первых, одной из причин является раскол общества, дестабилизация социально-политической ситуации в стране, к этому же относится разрушение конституционного строя, а также нарушение баланса интересов общества и государства, государственной целостности, а во-вторых негативное влияние на конкретную личность.

Лица, которые занимаются экстремистской деятельностью собирают вокруг себя людей со сломленной психикой или же находящихся в сложной жизненной ситуации, а потом уже из них формируют нравственно и мировоззренчески деградированную личность. Даже с учетом фактов, что современный мир меняется структура экстремизма и ее участников остается прежней, именно поэтому эффективное противодействие экстремизму невозможно без учета, анализа и обобщения данных о личности преступника (экстремиста)¹. Для предотвращения преступлений с экстремистской направленностью необходимо понимать внутренний мир личности, его нравственно-психологические и личностные свойства, знать этапы, условия и факторы, которые предопределили выбор им пути экстремизма². Как правило, целый анализ как нравственно-психологических, так и личностных особенностей выявляет целый ряд причин формирования криминогенно-экстремистских свойств личности экстремиста, а при более детальном изучении личность можно отнести к определенному криминологическому типу и определить мотивы совершения экстремистских преступлений. Данная характеристика необходима не для квалификации самого деяния, а скорее для индивидуализации наказания.

Универсальной криминологической характеристики личности экстремиста не существует, так как понятие «экстремистский тип личности» является неоднозначным и ему сложно дать четкое определение, поэтому в данном

¹ Павлов В.Г. Субъект преступления в уголовном праве. СПб., 1999. С. 25.

² О противодействии экстремистской деятельности: Закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. 29 июля.

параграфе мы лишь попробуем раскрыть некоторые аспекты проблемы личности экстремиста.

Зная тот факт, что терроризм является наиболее опасной формой организованной преступной деятельности, а также является видом экстремизма¹, из данного следует вывод, что они имеют одно начало, то есть социально-психологические предпосылки образования террористического и экстремистского типа личности отчасти схожи между собой.

Как было указано ранее предпосылки экстремизма рождаются еще в момент образования непосредственно самого государства и права. Но экстремизм, который существует в настоящее время более разнообразен своими видами, также он обусловлен политическими, социальными, религиозными, организационно-правовыми, экономическими и другими процессами, отчасти виной этому являются все волнения, которые протекали на территории Российской Федерации в течение последних лет.

Следовательно, вряд ли можно выявить универсальную причину или мотив, по которым лицо отвергает морально-нравственные ценности общества и становится на экстремистский путь достижения своих целей.

Криминология акцентирует свое внимание на шести группах признаков, характеризующих, непосредственно, саму личность преступника:

- социально-демографические;
- уголовно-правовые;
- характер различных сфер жизнедеятельности и социальных связей;
- нравственные качества;
- психологические признаки;
- физико-биологические характеристики.

Наиболее существенными, характерными признаками преступников являются их социально-демографические (то есть пол, возраст, семейное положение, образование, профессиональную принадлежность, род занятий,

¹ Мусаелян М.Ф. Понятие "терроризм" и его соотношение с понятиями "террор" и "террористический акт" // Журнал российского права. 2009. № 1. С. 57.

социальное и материальное положение, наличие судимости), нравственные и психологические признаки (установки, интеллект, потребности, способности, навыки, привычки, интересы, мотивы, избираемые способы удовлетворения потребностей, эмоциональные свойства, ценностные ориентации), физико-биологические характеристики, наличие прежней судимости и профессионализм преступной деятельности.

На основании изучения социально-демографических признаков экстремистов была выявлена закономерность, что в основном принимают участие лица мужского пола, реже бывают женщины. Но стоит учесть, что экстремисты делятся на активных членов экстремистской группы, а также пассивных, иными словами тех, кто может предоставить жилье, еду, но при этом экстремистами они не являются, но экстремистские мысли у них присутствуют. И уже пассивными экстремистами чаще являются женщины.

Возрастная категория от 14 до 18 лет считается наиболее благоприятной для усвоения поступающей информации, но информация может быть радикально националистических, ксенофобских и экстремистских направлений, а из этого следует, что данную возрастную категорию завлечь в экстремистские объединения намного проще. А членами неформальных молодежных организаций экстремистско-националистической направленности и экстремистских сообществ являются молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет.

Изучение СМИ доказало, что в экстремистской деятельности чаще всего принимают участие лица, которые являются физически здоровыми, более того они психически вменяемые лица, за исключением того, что они имеют определенные нравственно-психологические особенности личности. Самое яркое это неприятие «инакомыслящих», их основной целью является борьба с «не своей» идеологией, религией. Нередко такая позиция обусловлена низким культурно-образовательным и правосознательным уровнем членов экстремистских организаций (группировок), а также отсутствием у них определенных жизненных ориентаций. Говоря иначе можно сказать, что личность молодого человека еще не окрепла, не имеет своего внутреннего

«стержня», это происходит в связи с личностно значимыми социальными проблемами. В целом следует отметить, что проявление экстремистского поведения нередко обусловлено комплексом социально-психологических, культурно-нравственных, физиологических, социально-экономических, семейных и других декомпенсаций.

Практически все организации построены и держатся на беспрекословном подчинении своим лидерам. Сами организации имеют выраженные структурно-функциональные блоки, связь между которыми осуществляется ограниченным числом лиц. И следуя из этого, каждый из блоков формируется лицами в соответствии со способностями, умениями, навыками, которые они использовали в «прошлой» жизни, то есть на этапе жизни до вступления в ряды экстремистов.

Принято выделять следующую структуру экстремистской организации:

- организатор;
- исполнитель;
- фанатик;
- игрок (тянется за жадой риска);
- попутчик (в силу влияния близкого окружения);
- подражатель;
- группа обеспечения.

Центром экстремистской организации всегда являются организаторы, которые и распространяют философские обоснования террора против конкретных лиц или групп. Основные мотивы чаще складываются из интересов определенных слоев населения, а также накопившихся социальных, национальных, религиозных противоречий. Статистика показывает, что лидерами экстремистских групп являются мужчины, с высшим или незаконченным высшим образованием. Следуя из этого, можно утверждать, что лидеры ранее были состоявшимися, образованными людьми.

Исполнители (их также называют боевиками), выполняют любые силовые действия. Чаще ими являются мужчины, реже женщины. Лица женского пола

меньше вызывают подозрения, но являются более подвижными, эмоциональными, также легко поддаются идеологическому воздействию.

Проведенное исследование также показало, что в основном осужденные за экстремизм ранее нигде не работали, и не имели постоянного источника дохода.

Научная литература фиксирует определенные психологические качества исполнителей экстремистской деятельности:

- во-первых, это слишком сильная преданность идеологии, которая уже больше схожа на фанатизм групповой нарциссизм предполагают наличие нарциссического радикала в структуре личности;
- группоцентризм, который пытаются распространить на всех, а также преобладание индентичности над самоидентичностью;
- ориентация на насилие и устрашение предполагает наличие выраженного параноидного радикала в структуре личности.

Группа обеспечения состоит из сочувствующих экстремисткой организации. Чаще это родственники лиц, которые когда-либо состояли в экстремистских объединениях, осужденных за такую деятельность, убитых за экстремистскую или террористическую деятельность.

Экстремизм и отличается от других преступлений тем, что основывается именно на идеологической основе, чтобы провозгласить «свою» идеологию выше и правильнее других, а другие в свою очередь будут «неверующими». И на этой основе разворачивается экстремистско-идеологический конфликт с окружающими, а по мнению экстремистов с «неверующими». Не сложно проанализировать и понять, что после их становления на путь экстремизма (терроризма) оказывает идеологическая составляющая экстремистско-террористической деятельности, которая отражается на специфике эмоционально-психических состояний экстремиста (террориста).

Как и любая личность преступника, личность экстремиста имеет характерные свойства, как принято это агрессивность, жестокость, грубость,

резкость, импульсивность, садизм, страх, озлобленность, снижение радости интереса к нормальной жизни, ненависть и гнев в отношении лиц, которые не поддерживают их экстремистские идеи, отрицание сострадания людям, отказ от общества, общественных ценностей, социально-правовых норм общества, оправдание совершаемых экстремистских действий (включая ранее совершенные преступления общеуголовной направленности), «слепая вера» в правоту своей экстремистской идеологии, готовность к самопожертвованию ради своей идеи, сопряженная с суицидальным поведением, одним из основных признаков является крайняя нетерпимость к инакомыслию, чужим верованиям, культуре, поклонениям, склонность к конфликтности, экстремальным ситуациям, совершению непредсказуемых действий и поступков, повышенному риску, необходимости переживания систематических аффективных состояний, любовь к самому себе как правоверному носителю и исповеднику высшей истины экстремистской идеи.

Хотелось бы акцентировать внимание на том факте, что существует взаимодействие психофизических свойств таких как агрессивность, которая тесно переплетается со страхом и склонности к суицидальному поведению и нанесению физического вреда самому себе.

Говоря о личности, экстремистка следует упомянуть в каких объединениях, они состояли ранее. Многие из них выходцы из «агрессивных» молодежных субкультур, а равно неформальных молодежных объединений, групп, движений, а с другой стороны это лица ранее судимые, вовлеченные в период отбывания наказания в местах лишения свободы. В последние пару лет отслеживается тенденция к завлечению российских футбольных болельщиков в акции экстремистско-националистического характера.

Изучив данный материал, можно сделать вывод, что личность экстремиста формируется из специфических нравственно-психологических и духовно-нравственных ценностей, а выделяющейся чертой любого экстремиста является крайняя нетерпимость к другим взглядам.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§1. Правовые и организационные вопросы предупреждения ОВД экстремизму в Российской Федерации

Правовая основа любой деятельности субъектов составляет некую совокупность нормативно-правовых источников, которые выражают обязательное их соблюдение и определяют всё отношение деятельности.

Деятельность сотрудников ОВД регламентируется многочисленными правовыми актами. В первую очередь важно говорить о принципе законности, что определяет нахождение Конституции РФ 12.12.1993 года на первом месте среди всех правовых норм.¹

Помимо этого, важным законодательным документом является ФЗ «О полиции» от 07.02.2011 года №3-ФЗ.

Профилактика экстремизма – это сложная и многоуровневая система. Таковой она является ввиду взаимодействия со всеми сферами жизни человека.

Правовое регулирование экстремистской деятельности в России – сложна система явлений. Она и носит системный характер.

Единые усилия граждан и государственных органов власти помогут при разработке системы по противодействию экстремизму. Важным вопрос здесь и будет являться его законодательная основа и соответственно организационная.

Сегодня противодействию с экстремизмом посвящено несколько законодательных актов. Данная проблема широко освещается и в литературе.

В данном списке правовой базы содержатся нормы не только Конституции РФ, но и нормы международно-правовых актов: Всеобщая

¹Конституция Российской Федерации: Основной закон: принят всенародным голосованием 12 декабря 1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета. 2020. 4 июля.

декларация прав человека 1948 года, Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Далее необходимо рассмотреть Уголовный кодекс РФ и Кодекс об административных правонарушениях, которые рассматривают вопросы противодействия терроризма и экстремизма. В том числе статьи 280, 282, 282.1, 282.2, УК РФ и статьи 20.3, 20.29, 20.3.1, КоАП РФ. В кодексе об административных правонарушениях есть и другие статьи, которые регулируют экстремистскую деятельность. К ним относят статью 5.26, 17.10, 20.1, 20.2, 20.2.1 – те, что связаны с религиозными объединениями, незаконным действиям по отношению к государственной символике РФ. Также может возникать и гражданско-правовая ответственность.

Отдельные вопросы борьбы с экстремизмом содержатся в подзаконных нормативных актах: указах Президента РФ и постановлениях Правительства РФ.

Но особое значение составляет Федеральный Закон от 25 июля 2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». В данном законе выделяются направления, принципы, основы деятельности органов государственной власти по противодействию экстремизму. Также в данном законодательном акте содержатся нормы профилактики действий лиц в отношении экстремизма¹.

Так основными направлениями противодействия экстремизму составляют следующий перечень:

- Своевременное выявление экстремистской деятельности, ее предупреждение и пресечение.
- Определение причин и условий, которые повлекли возникновение экстремизма.
- Разработка и принятие мер профилактики по устранению экстремизма.

¹О противодействии экстремистской деятельности: Закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. 29 июля.

Основные направления государственной политики в данной сфере разрабатывает Президент РФ, он также определяет компетенцию органов власти и руководствует их деятельность.

Меры по минимизации и полной ликвидации экстремистских группировок и объединений возлагает Правительство РФ. Статья 5 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» содержит цели и меры профилактики экстремизма.

Далее статья 13 этого же закона регламентирует распространение материалов экстремистской направленности в сети. К материалам следует относить документы как официально зарегистрированные, так и нет. Также любые публикации, приложения, которые внедряют экстремизм в жизнь людей.

Тема присутствия в средствах массовой информации экстремизма и распространения через СМИ экстремистских материалов актуальна ввиду значительного влияния СМИ на общественное мнение.

Так, например, в Республике Татарстан согласно ст. 22 и 25.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и ст. 6 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» органами прокуратуры республики вносились предостережения о недопустимости экстремистской деятельности (активным участникам Казанской ячейки общественного движения «Армия Воли народа» и участникам неформального молодежного движения «скинхеды»). В связи с этим необходимо осуществлять постоянный мониторинг развития ситуации опроявлениям экстремизма, в том числе в среде спортивных болельщиков и молодежных неформальных движений «скинхеды»¹.

В 2003 году было дано понятие «экстремизм» Парламентской ассамблеей Совета Европы. Согласно пятому определению, «экстремизм — это такая форма политической деятельности, которая прямо или косвенно отвергает принципы парламентской демократии».

¹О прокуратуре Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2201-1 // Ведомость Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. 20 февраля.

Однако до сих пор в действующем в России законодательстве крайне противоречиво решается вопрос о том, что такое экстремизм, какие именно преступления следует считать экстремистскими. Отмечаются существенные противоречия в положениях Шанхайской конвенции «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом», Федерального закона «О противодействии экстремизму», Федерального закона «О противодействии терроризму» и Уголовного кодекса Российской Федерации. В Шанхайской Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом понятия «экстремизм» и «терроризм» рассматриваются как различающиеся, причем в определении экстремизма акцент делается на двух обстоятельствах: насилии и его направленности на конституционный строй, общественную безопасность:

"Экстремизм" - деяние, которое направлено на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе и организация в целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с Национальным законодательством Сторон»¹ ;

Определение экстремизма, приведенное в Шанхайской Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.), не может раскрыть сущность явления и содержать описание деяний, сходных с преступлениями террористического характера, речь о которых шла выше.

В Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» экстремистская деятельность определена лишь путем перечисления преступных деяний, направленных на достаточно широкий круг общественных отношений, что вновь лишает исследователя возможности отграничения преступлений экстремистской направленности от иных, в том числе от террористических проявлений.

¹Жариков Ю.С. Криминология: учебник. М.: Юрайт, 2020. Т. 1. С. 213 .

Серьезную угрозу для внутренней безопасности больших и малых стран, как показывает мировой, в том числе российский, опыт, представляет экстремистская деятельность в форме возбуждения вражды и ненависти на различной межгрупповой (межнациональной, межконфессиональной, расовой, социальной, идеологической и т.д.) основе. Данная разновидность экстремистской деятельности представляет собой комплекс организационных и агитационных действий, обычно связанных с устройством провокаций на этнической, религиозной (и др.) почве с распространением идей, оправдывающих насилие, и призывов к нему, а также с осуществлением насильственных акций в отношении представителей той или иной «враждебной» группы, и направленных на формирование массовых идеологически и психологически инспирируемых движений, организаций, экстремистских выступлений.

Эффективной работа с противодействием экстремизм будет в условиях, когда государство сможет поставить основательно точный «диагноз» проблемы, а также выделить основные характеристика такого явления.

Как говорилось ранее, в России до сих пор данная проблема не обоснована. К сожалению, именно из-за того было допущено огромное множество ошибок, которые привели к отрицательному итогу.

Экстремизм должен быть во внимании всегда. Нет таких проблем в государстве, которые бы смогли закрыть глаза на существование такого в обществе.

Однако улучшение качества жизни населения может не только приостановить экстремизм, но и наоборот его увеличить ввиду огромного спектра возможностей.

Правовая и организационная системы противодействия экстремизму помогают обеспечить не только общественную безопасность, но и национальную, международную, сохранить в целом жизнь и здоровье населения.

Политика противодействия экстремизму входит в перечень направлений общегосударственной политики. Происходит данное из-за того, что состав экстремистских организаций зачастую неоднородный, а их влияние на общество лишь дестабилизирующее.

Направление в предупреждении экстремистской деятельности должно быть превентивное, и лишь в крайних случаях репрессивным.

В рамках нормативно-правовой базы, направления предупреждения экстремистской деятельности должны содержать пункты, регламентирующие совершенствование нормативно-правовых актов и правоприменительной практики. Это позволит определить круг обязанностей и прав, а также ответственности работников, которые занимаются противодействием экстремизма и наказанию самих экстремистов.

Также помимо стандартных направлений, следует учитывать проведение преждевременной работы с комплексами норм морали, ценностями.

Прогнозирование профилактики экстремистской деятельности позволит не допустить в будущем развитие экстремизма в обществе и снизить его там, где он особо проявляется.

Помимо этого, важным аспектом является постоянная разработка информационного и научно-методического пособий, документаций виду профилактики экстремизма среди населения.

Стратегия – это то, что позволяет двигать и совершенствовать деятельность. Это некий определенный план, который охватывает длительный временной период, помогает достигнуть тяжёлой цели в разных сферах жизнедеятельности человека.

Политика отказа от публичности – есть стратеги противодействия экстремизму. Все, что связано с органами СМИ определено подлежит контролю. В рамках телевизионных программ не должно быть и речи о том, каким именно способом совершается экстремизм. Молодое поколение ввиду малой осведомленности не понимает сути показанного и начинает повторять действия, которые нарушают нормы законодательства.

Нормы уголовного законодательства необходимо усовершенствовать ввиду отсутствия механизма ответственности за контролированием сознания. Так, например, если нет заявления от пострадавшего, то рассматривать данное нарушение никто не будет. Если человек состоит в экстремистской организации, то он находится под неким давлением и не способен руководить своими действиями, а соответственно такое лицо не может самостоятельно подать заявление в полицию.

Еще одной стратегией противодействия экстремизму является институт образовательной сферы общества. В данный момент культура общества существенно претерпела изменения в отрицательную сторону. Просвещение граждан в области истории своего государства отсутствует соответственно отсюда они приступают к самостоятельному изучению истории, что приводит к экстремизму. Так как вопросы геноцида, нетерпимости, многообразия разных политических репрессий рассматриваются в недостаточно правильном аспекте, что нарушает сознание граждан. Следует сказать, что современный период экстремизма «питается прошлым», при этом, добавляя все новые мифы.

Нейтрализация и профилактика экстремизма на низовом уровне показывают следующую стратегию. Прежде всего следует взять институт школы, где уже можно заметить экстремистское зарождение среди детей. Если не обращать на данное внимание, то такое может привести к более тяжёлым последствиям. Контроль над этим, прежде всего, должны осуществлять не правоохранительные сотрудники, а сами граждане, которые находятся в обществе с человеком, подверженным экстремизму.

«Экстремистами не рождаются, ими становятся. И мы все в чем-то за это несем ответственность».

Создание в рамках правовой базы молодежных программ по проведению регулярных семинаров с местными органами власти и с социальными работниками – стратегия противодействия экстремизму. Это все меры раннего предупреждения экстремизма, если их опустить, то это перерастет в полноценный экстремизм.

Профилактика в области психиатрии – недопущение участия в экстремистской деятельности. А именно:

- Уничтожение каналов связи.
- Прекращение взаимодействия такого лица со СМИ и другими.
- Негативное социальное давление на участника экстремизма.

Публикуются кадры, которые содержат доказательства потерпевшего.

Подводя итоги параграфа, следует отметить, что основная цель профилактики экстремизма является: уничтожение каналов связи распространения информации, которая содержит экстремистскую деятельность. Также необходимо обнародовать результаты профилактической организационной работы в рамках противодействия экстремизму.

У любого нормативно-правового акта в рамках противодействия экстремизму должна быть соблюдена система. Ввиду данной стратегии выделяется еще одна проблема реалии нашего государства: недостаточность координации взаимодействия органов государственной власти с другими организациями и учреждениями. Необходимо совершенствовать канал взаимосвязи и обмена информацией среди ведомств. Также организовать не вовлеченность иных институтов, объединений общества в сферу политики противодействия экстремизму.

Степень опасности экстремизма в общественном сознании также не выработался окончательно. Корень экстремизма лежит в неосновательном подходе к социальной политике государства. Это как массовая безработица, так и недостаточность уровня образования у многих граждан. Именно эти факторы являются благоприятной почвой для развития экстремистских взглядов на жизнь.

Существенное проявление экстремизма может проявляться и в том, что он провоцирует государство на ответное насилие, дестабилизируя демократические институты общества, тем самым поощряя практику нарушений конституционных прав и свобод человека.

В рамках усовершенствования законодательных норм следует упомянуть тот факт, что Уголовный кодекс России относит все преступления экстремистской направленности, включая возбуждение вражды, к преступлениям против государственной безопасности. Насилие же по мотиву ненависти, в том числе национальной, политической, идеологической и религиозной отнесено к преступлениям против общественной безопасности.

А это результат того, что все усилия правоохранительных органов направлены на защиту только государственной безопасности, а не общества. Соответственно необходимо уделить внимание усовершенствованию механизма эффективной защиты общества от экстремизма.

Однако все имеющиеся в Российской Федерации государственные механизмы противодействия экстремизму носят лишь локальный характер, направленный на ликвидацию последствий от экстремистской деятельности, а не на профилактику и превентивные действия.

Таким образом, нынешняя правовая база Российской Федерации ввиду предупреждения экстремизма обладает недостаточным набором норм, которые бы позволили эффективно организовать работу по противодействию экстремистской деятельности. Также замечен неурегулированным вопрос использования не в полной мере правоприменительной деятельности.

Существуют пробелы в законодательстве, касаемо вопросов регулирования деятельности государственных органов, органов, непосредственно ответственных за противодействие экстремизму. Поэтому необходимо тщательно обработать диспозиции статей Уголовного кодекса РФ ввиду усовершенствования деятельности правоохранительных органов при определении ответственности за то или иное преступление.

§2. Основные субъекты предупреждения преступления, связанных с экстремисткой деятельностью

Говоря о непосредственном предупреждении преступлений экстремистской направленности стоит сказать, что это комплексное явление, следовательно, и противодействовать можно с помощью объединений разных уровней ответственности и разных позиций, то есть общих и специальных субъектов профилактики, направленных на нейтрализацию и устранению факторов, влияющих на становление и развитие причин преступлений экстремисткой направленности.

Согласно ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» сфера деятельности по противодействию экстремизму сотрудников ОВД охватывает все этапы, начиная от профилактики, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, продолжая предупреждением, выявлением и пресечением экстремисткой деятельности.

Борьба с экстремизмом не затрагивает только одну сферу жизнедеятельности человека, эта борьба является комплексной, и будет затрагивать несколько органов, осуществляющих государственную деятельность. Точнее говоря противодействие должно затрагивать правоохранные, культурные, образовательные, политические и информационные мероприятия. Именно поэтому обязанности по предотвращению экстремизма возложены на органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также на министерства, такие как министерства культуры, информации и печати, образования.

Сама цель противодействия экстремизму направлена на защиту личности, общества и общества от преступных посягательств экстремистских групп.

К субъектам, которые ведут борьбу экстремистскими организациями, можно отнести:

- Федеральная служба безопасности, данный орган осуществляет мероприятия по борьбе с экстремизмом с целью пресечения террористических и экстремистских актов (которые могут преследовать политические, религиозные, идеологические цели), выявлению лиц, причастных к совершению преступлений экстремистской направленности, а также добывание информации о событиях или действиях, которые имеют подчёрк экстремистской направленности;
- Указ Президента РФ от 06.09.2008 №1316 утвердил Службу по противодействию экстремизму систем МВД России, которая стала еще одним субъектом государственной власти, которому перешли полномочия по борьбе с экстремизмом. А свое новое наименование она получила с принятием Указа Президента от 01.03.2011 г. №248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации». Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации это самостоятельное структурное подразделение, которое входит в центральный аппарат МВД. К основным полномочиям ГУПЭ можно отнести: организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам противодействия экстремизму; взаимодействие подразделений Министерства с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам своей компетенции; координация в установленном порядке деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности ГУПЭ МВД России; организационно-методическое обеспечение и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам своей деятельности.
- В полномочия прокуратуры также входят функции по противодействию экстремизму. На основании ФЗ «О прокуратуре» ст. 6 «Объявление предостережения о недопустимости осуществления экстремистской

деятельности» ясно, что в определенных случаях, когда есть подтвержденные сведения о готовящемся противоправном действии, в котором имеются признаки экстремисткой деятельности, но нет оснований для привлечения к уголовной ответственности Генеральный прокурор РФ, его заместитель, подчиненный направляет руководителю общественного, религиозного объединения предостережение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований объявления предостережения.¹ Также приказом Генеральной Прокуратуры РФ от 21 марта 2018 г. № 156 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности» важнейшей задачей надзорной деятельности считать своевременное предупреждение экстремистских проявлений, выявление и устранение причин и условий, способствующих экстремизму.² Поэтому за органами прокуратуры закрепили полномочия по предупреждению объединений на фоне общественного, религиозного, национального интереса или иной организации о недопустимости осуществления экстремисткой деятельности; предупреждение недопустимости распространения в СМИ материалов касаясь экстремистской деятельности; обращения в суд о признании информационных материалов экстремистскими; своевременный надзор за законностью производства предварительного расследования преступлений, связанных с терроризмом и экстремистской деятельностью. В последнем случае, прокурор может выступать координатором, и способствовать эффективному взаимодействию правоохранительных органов в изобличении лиц, участвующих в экстремистской деятельности.

¹О противодействии экстремистской деятельности: Закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. 29 июля.

²Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности: Приказ Генеральной Прокуратуры РФ от 21 марта 2018 г. № 156

- Служба внешней разведки, осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, их сотрудников и членов семей указанных сотрудников, а также осуществляют сбор информации о деятельности иностранных и международных экстремистских организаций.
- Федеральная служба охраны – в ее полномочия входит государственная охрана руководства страны, а также можно считать, что в ее функции входит противодействие и профилактика экстремизму путем обеспечения безопасности объектов государственной охраны.
- Функции МЧС включают в себя разработку и осуществление мероприятий по линии противодействия экстремизму; они так же, как и другие органы вправе вносить предложения по борьбе с экстремистской деятельностью; оказание помощи представителям органов местного самоуправления, ОВД, ФСБ, органам управления в предупреждении экстремистской деятельности, а также в помощи поддержании общественного порядка при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций, обеспечение их взаимодействия при проведении эвакуационных мероприятий, снижении последствий, организации жизнеобеспечения в районах временного отселения.
- Министерство обороны не имеет прямых функций, непосредственно оказывающих противодействие экстремистской деятельности, но данный орган обеспечивает защиту находящихся на вооружении оружия массового поражения, ракетного и стрелкового оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, защиту военных объектов, а также принимает участие в обеспечении безопасности РФ, а также в пределах территорий, проводимых контртеррористические операции.
- Стоило бы выделить еще один не маловажный субъект по противодействию экстремистской деятельности, который влияет на представление самих граждан об этом общественно опасном деянии.

Если политика органов власти организована относительно грамотно, налажена коммуникация между органами, ведущими активную борьбу с экстремистами, и существует полное доверие между СМИ и гражданами, то в таком случае СМИ будут играть огромную роль в борьбе с экстремизмом. Высокий уровень информатизации, быстрота опубликования информации ставят СМИ вне всякой конкуренции по сравнению публичными выступлениями, печатной литературе. Уверенно можно полагать, что именно это выступает эффективным инструментом формирования общественного сознания и широко используется для достижения политических, национальных, экономических, и иных целей. Причем в зависимости от стоящих задач оказываемое влияние может быть, как положительным, так и отрицательным.

В стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года рассмотрены субъекты противодействия экстремизму. К ним отнесены глава государства, который должен определить основные направления политики в области противодействия экстремизму, федеральные, законодательные и судебные органы государственной власти и прокуратура.¹

Проблемы противодействия экстремизму обсуждаются на заседаниях и совещаниях в конституционном совещательном органе - Совете Безопасности Российской Федерации, в состав которого входят Председатель - по должности, Президент, Заместитель Председателя, Секретарь, постоянные члены по должности и члены Совета Безопасности.

Изучив вышесказанное можно сделать вывод, что в основном все органы и должностные лица имеют полномочия в сфере противодействия экстремизму. Но нет четкой консолидации всех общественных и государственных структур в объединении усилий по противодействию экстремизму. Поэтому работа только отдельных подразделений или структур дает небольшое количество плодов по

¹Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753

данной деятельности. И необходима совместная деятельность органов государственной власти, СМИ и граждан.

§3. Деятельность органов внутренних дел России по предупреждению преступлений, связанных с экстремистской направленностью

Преступления в сфере экстремизма представляют собой глобальную проблему по сей день. Экстремизм – крайняя или же чрезмерная приверженность радикальным взглядам в политической сфере общества.

Направленность подразумевает сосредоточенность на чем-то одном, более близком к себе, к своей личности. Направленность в психологии личности - это желания, интересы, склонности, мировоззрение. Это некое влечение субъекта именно к данной тематике. Преступная же направленность – побуждения человека, который решил направить свою деятельность на антиобщественную или антисоциальную жизнь. В связи с формированием в личности преступной направленности происходит деформация. Главной проблемой возникновения направленности на совершение преступлений является определение регулятора или же механизма природы, которые позволили направить его на это.

Почему у личности возникла преступная направленность изучают не только учёные в сфере криминологии, но большее внимание оказывают психологи, которые учитывают имплицитные мотивы с целью реадaptации. Также О.Д. Ситковская писала, что психолог может дать лишь содержательную оценку мотива, потребности преступной деятельности, а оценить их ввиду морали и нравственности не входит в их компетенцию. Поэтому сегодня в

процессе исследования преступной личности необходимо опираться на многолетнюю практику¹.

Далее в содержании направленности можно рассмотреть некую установку, которая является зачастую неосознаваемым внутренним регулятором. Отсюда возникает механизм регулятора преступности: заражение, внушение и идентификация. Установка рождается на ранних стадиях формирования личности, поэтому необходимо с раннего возраста принимать меры к профилактике преступных лиц. Д.Н. Узнадзе писал о том, что установка может некоторое время «дремать» в личности, а потом резко войти в оборот его жизни.

Существует огромное множество видов направленности преступной личности. В том числе к ним относят: интернвлизаторско-девиантная, идентификаторско-конформистская, податливо-девиантная. Отсюда следует, что существует некий криминальный мотив, который является продуктом мотивации. Это формирует основания преступной активности и побуждения к результату криминальной цели.

Ввиду изучения данного параграфа следует рассмотреть подробно такой вид направленности, как экстремистская. Она в свою очередь представляет деятельность личности, которая противоправна и наказуема Уголовным кодексом РФ, и возникает по мотивам идеологической, политической, национальной, расовой и религиозной ненависти, вражды, а также в отношении определённой социальной группы.

История знает множество преступлений с экстремистской направленностью, в том числе движение «декабристов». Экстремизм совершается путём обмана и насилия, вырождения за всё рамки дозволенного.

Сегодня любое государство будет бороться с преступлениями экстремистской направленности. Однако это и составляет проблему для народа и органов власти. Ввиду этого существует целая база законов, которые регулируют данную преступную сферу.

¹Кафтан В.В. Противодействие терроризму: учебное пособие. М.: Юрайт, 2020. С. 163.

Ключевую роль в этой борьбе составляют сотрудники ОВД. Важно понимать, что экстремизм – это и международный вопрос. Если есть экстремизм в одной стране, значит он же будет и в другой, и так по цепочке, по кругу. Поэтому существуют международные договоры и соглашения, направленные на противодействие экстремизму.

Сотрудники ОВД занимаются вопросом противодействия экстремизму. Они выполняют некий комплекс организационных, оперативно-розыскных, аналитических, а также профилактических работ по борьбе с экстремизмом в России.

Тематика предупреждения преступлений подразумевает под собой меры, которые предпринимают правоохранительные органы для противодействия механизму детерминации преступности. Цель предупреждения: ресоциализация потенциальных преступников и ныне действующих. Предупреждение позволяет в будущем не совершать преступления.

Сегодня, основываясь на многочисленной практике преступления экстремистской направленности совершают лица до 30 лет, а также 14-18 лет.

Следует иметь в виду, что государственные органы власти при деятельности, связанной с противодействием экстремизму функционируют недостаточно продуктивно, как это требуется сегодня. Так, необходимо отметить, что скоординированность действий органов власти неэффективна. Это виднеется в отсутствии взаимодействия с другими институтами и организациями.

Трудность проблемы предупреждения экстремизма состоит в том, что во многом в его основе лежат, наряду с кризисными явлениями социально-экономического, политического, духовно-нравственного и иного свойства, проблемы межнациональных отношений. Отсюда следует, что нужно направить силы на создание соответствующей правовой и экономической базы, которая обязательно подкреплена социально-психологическими и идеологическими действиями, направленными на ограничение совокупности негативных условий и предпосылок экстремистских проявлений.

Как уже говорилось ранее, существует в России проблема молодежного экстремизма. Можно говорить даже о том, что в скором времени статистический показатель молодежного экстремизма будет занимать ведущее место в политике преступлений экстремистской направленности.

Решить эту проблему возможно лишь способом выработки общих и специальных мер профилактики таких преступлений для молодежи. При этом меры должны быть разработаны таким образом, чтобы они влияли качественно на каждый возрастной ценз. К примеру, для более младшего поколения, у которых нет никакого представления об экстремизме, следует использовать самые общие методики предупреждения. Если вовремя предпринять меры, то можно достигнуть положительное формирование мышления несовершеннолетнего.

Семья является главным звеном социализации. Воспитание в ребенке асоциального именно и начинается с семьи. В таком возрасте у ребенка формируются первые взгляды на жизнь. Отсутствие контроля родителей за сферами развития ребенка приводит к нарушению системы ценностей. Уже с ранних лет ребенка нужно приносить в общество, он должен понять, что из себя представляет государство, в котором он живет. Однако многочисленные социальные проблемы общества ведут к неблагополучию многие семьи. Что также сказывается на мировоззрении личности в дальнейшем. Ввиду данной проблемы семей, государство должно направить свою политику на улучшение демографической ситуации в стране, а также обеспечить трудовую занятость для граждан РФ и подрастающего поколения. Особое внимание уделить психологической поддержке жертвам домашнего насилия.

В контексте профилактики экстремизма антисоциальное, девиантное поведение подростков отчасти является продуктом самовоспитания или следствием негативного влияния социальной среды индивида. Чаще всего это компания сверстников на улице.

Контроль со стороны взрослых в общении со сверстниками практически невозможен. При общении в подобных кругах подростки часто прибегают к

употреблению спиртных напитков, наркотических и токсических препаратов. Самовоспитание подростков в этих группах приводит к извращенному, агрессивному восприятию окружающего мира.

Как говорилось ранее у ребенка формируется неверная шкала ценностей. Таким образом, «улично-подъездная» общность молодых людей является одним из самых серьезных факторов десоциализации личности и деструкции мышления. Единственной возможностью пресечь негативное влияние уличной контркультуры является создание ей положительной альтернативы.

Важным социальным институтом, имеющим возможность всецело реализовать государственную политику по работе с подростками и молодежью является школа (и шире система образования), которая также выступает в качестве важного инструмента в процессе государственного воспитания молодежи. Вслед за школой социализаторские функции выполняют вузы, технические и профессиональные учебные заведения и армия.

Сознание личности в большей мере развивается в период школьного обучения и именно в этот период у общества имеется возможность положительным образом повлиять на формировании личности индивида.

Важным средством в процессе воспитания толерантности и культуры межэтнического общения должны выступать досуговые организации, клубы по интересам, и прежде всего спортивные секции. Такие виды спорта, как бокс, борьба, каратэ, дзюдо, способны направлять агрессию в мирное русло. Кроме того, существует необходимость института психологической помощи при школе, где психологи должны объективно изучить среду, в которой они работают, консультировать не только детей, но и координировать действия преподавательского состава в вопросах преодоления барьеров в общении с детьми.

Общими мерами профилактики преступности и предупреждения преступности на доктринальном уровне формирования, по некоторым оценкам ряда специалистов, являются гораздо более эффективным приемом противодействия экстремизму, нежели уголовно-правовые санкции,

предусмотренные или разрабатываемые законодателем. Исходя из этого, своевременное предупреждение и пресечение противоправных экстремистских действий в значительной степени зависит от качественной работы специализированных субъектов предупредительной деятельности.

В рамках вопроса координации деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремизму признается необходимость в российском обществе открытого диалога между правоохранительными органами и молодежной общественностью.

Основным результатом отсутствия данного взаимодействия является появление ложных необъективных стереотипов молодежного сознания по отношению к правоохранительным органам. Причем данные стереотипы свое отражение находят в попытках молодежи проявить существенное неуважение к законам государства.

Большим потенциалом в данном вопросе рассматривается возможность обнародования основных результатов деятельности в сфере противодействия экстремизму. В этой связи представляется целесообразным рассмотреть вопрос о подготовке для печати специального открытого доклада правоохранительных органов о мерах по борьбе с экстремизмом и терроризмом в России. Такая практика уже реализована в США, ФРГ, Швеции и находит понимание со стороны широких слоев населения.

Деятельность органов внутренних дел должна осуществляться по следующим направлениям:

- Разработка и принятие определенного круга мер по предупреждению экстремизма среди подростков.
- Пресечение экстремистских организаций.
- Работа с населением по вопросам существования экстремистской деятельности в России, а также ее профилактики.

Наряду с силовым воздействием на экстремистские группировки еще одним важнейшим направлением противодействия экстремизму является предупреждение социально-политических конфликтов в обществе и

антиэкстремистская пропаганда. В связи с этим необходимо развивать информационную составляющую государственной системы противодействия экстремизму, т.е. налаживать информационный обмен между отдельными ведомствами, развивать сотрудничество с представителями СМИ и общественными объединениями в области профилактики экстремизма, устанавливать диалог между правоохрнительными органами и общественностью.

К направлениям деятельности ОВД также относят исследование и анализ современного состояния проблемы, что необходимо для подбора особых мер воздействия на факторы, условия, способствующие возникновению и распространению ксенофобных и экстремистских идей, взглядов и установок, а также сложившихся практик экстремистской деятельности.

На преодоление отрицательных последствий ксенофобии направлено одно из общепринятых требований к СМИ – освещать события так, чтобы репортажи отражали, помимо прочего, точку зрения и мнение групп, которые являются или могут стать объектом национальной дискриминации и расизма.

Следует целесообразно направить силы на создание и развитие сети научно-исследовательских центров как на федеральном, так и на региональном уровне, занимающихся проблемами экстремизма и различного рода проявлений крайних форм нетерпимости, расизма и ксенофобии.

Сложившаяся культурно-политическая идентичность дает сообществу основные ориентиры: кто принадлежит к сообществу и, кто отличается от него, что такое норма и кто является «чужаком».

Сейчас «Интернет» является платформой распространения экстремистских и ксенофобских идей. Так, в частности, в сети «Интернет» сегодня в сравнении с 2021 годом замечен значительный рост преступлений экстремистского характера. Несмотря на декриминализацию статьи 282 УК РФ,

самое большое количество зарегистрированных преступлений числится в Дагестане (47), Кемеровской области (42), Москве (42)¹.

Однако, совместно с количеством преступлений растет и число найденных субъектов экстремистской деятельности. Почти половина этих правонарушений связана с призывами к экстремизму в интернете.

В 2021 году было определено только пять причин роста числа экстремистов в России. К таким относят:

- Влияние Запада.
- Коронавирус. А именно усталость граждан от введенных ограничений.
- Трудовые мигранты. Навязывание посредством интернета, криминальной субкультуры подросткам и культивирование среди них индивидуализма и чрезмерного потребления.
- Коррупция и высокое имущественное расслоение общества.

Приоритетное внимание международные террористические и экстремистские организации уделяют следующим категориям лиц:

- молодежь, способная воевать на стороне террористов и экстремистов;
- подготовленные специалисты различных сфер профессиональной деятельности (медики, нефтяники, дорожники, специалисты в области сельского хозяйства, химии и физики, переводчики);
- лица, готовые действовать на территории стран проживания, в том числе до определенного времени оседая в «спящих ячейках» и проводя идеологическую (вербовочную) работу;
- радикально настроенные религиозные деятели;
- специалисты в области IT-индустрии, призванные обеспечивать деятельность международных террористических и экстремистских организаций на качественно новом технологическом уровне, осуществлять акты

¹Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 30.01.2023 г.).

кибертерроризма, а также организовывать пропагандистскую работу в сети Интернет.¹

Можно выделить несколько основных проблем, которые мешают успешному противодействию экстремизма в сети Интернет:

1) самым первым стоит отметить тот факт, что чаще всего сайты созданные для вербовки экстремистскими организациями, находятся не на территории нашего государства. В следствии этого возникает проблема физической недосягаемости экстремистов.

2) а также из-за территориального расхождения вытекает следующая проблема, это отсутствие взаимодействия на международном уровне по вопросам правового регулирования функционирования Интернета, борьбы с преступностью;

3) отсутствие правовых механизмов и технических, а также информационных возможностей по противодействию анонимности пользователей сети Интернет (например, VPN — обобщённое название технологий, позволяющих обеспечить одно или несколько сетевых соединений поверх другой сети);

4) активная деятельность криминалитета, выражающаяся в совершенствовании средств, методов, способов совершения преступлений и сокрытия следов.

Выходом из сложившейся ситуации является проведение последовательной работы по следующим направлениям:

1) совершенствование нормативно-правовой базы на основе мониторинга зарубежного законодательства, а также взаимодействия органов, осуществляющих раскрытие и расследование преступлений;

2) разработка эффективных технических средств противодействия распространению идей экстремизма в сети Интернет;

3) международное сотрудничество и обмен передовым опытом;

¹Вдовин Е. А. Проблема противодействия распространению идей экстремизма и терроризма в сети Интернет// Молодой ученый, 2019. № 16 (254). С. 79-81.

4) подготовка соответствующих профессиональных кадров, способных противостоять современной преступности.

Д.С. Глухарев писал, что борьба с экстремизмом в сети Интернет нуждается в значительной корректировке. В настоящее время мы боремся с экстремизмом на его поле и по его правилам. Необходимо кардинальное изменение не методов борьбы, а самого социального пространства, в котором эта борьба происходит. Только создание современного медиа-пространства, в котором экстремисты будут действовать и которое будет существовать по нашим правилам, позволит эффективно бороться с их идеологией. В настоящее время политика направлена на подавление источников радикальной информации или прерывание коммуникационных линий, по которым происходит распространение радикальных идей.

Таким образом, необходимо разработать комплекс мер по доработке действующего антиэкстремистского законодательства, регламентировать понятия «экстремизм», разграничив его с понятием «экстремистская деятельность», ввести в закон понятия «экстремист» и «экстремистская акция», а также «международный экстремизм», выделить признаки и основные черты экстремизма в целом. Это необходимо в первую очередь для того, чтобы действия, носящие явно экстремистский характер, не были бы ошибочно квалифицированы как обычное хулиганство или же вандализм и наоборот.

Кроме того, необходимо подчеркнуть, что эффективность мер общесоциального предупреждения экстремистской деятельности в среде молодежи возможна лишь в комплексе мероприятий по реформации важнейших элементов жизнедеятельности общества. В первую очередь такие мероприятия должны проводиться в семейно-бытовой, образовательной и социальной сферах. Положительным образом на детерминации экстремистской деятельности может сказаться и улучшение экономического положения населения, общий культурный рост и политическая социализация граждан.

Также необходимо сказать, что, объединив усилия правоохранительных органов, органов государственной власти, общественных организаций и

объединений, традиционных религиозных конфессий, СМИ, можно прийти к положительному результату в воспитании правосознания молодого поколения, не дать овладеть их умами лидерам экстремистского толка.

Но важно учитывать тот факт, что меры должны быть всесторонними и всеобъемлющими. А также доступными, открытыми и обеспечивать условия для всеобъемлющего развития молодежи.

Органам внутренних дел отводят отдельную роль в деятельности противодействия экстремизму. Так как их деятельность в рамках экстремизма охватывается как преступлениями, так и правонарушениями.

Предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений в соответствии с Законом РФ «О полиции» относится к числу обязанностей сотрудников органов внутренних дел. Они обладают также широким кругом полномочий в рамках оперативно-розыскной, административной, юрисдикционной, уголовно-процессуальной и иными видами деятельности по борьбе с основной массой преступлений, наличием в структуре разных служб и подразделений, включая еще и специализирующиеся на предупреждении преступлений экстремистской направленности¹.

Одной из самых определяющих задач ОВД является пресечение противоправных деяний экстремистской направленности.

Приказом МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 29.09.2022) "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений" регламентирована организация деятельности по предупреждению преступлений и обязанности сотрудников ОВД в данном вопросе.

Из данного документа следует, что сотрудники ОВД России: «изучают, анализируют и прогнозируют преступные проявления террористического характера и экстремистской направленности, обуславливающие их факторы». А также «Выявляют во время проведения профилактических мероприятий принадлежность подростков к группам антиобщественного, экстремистского и

¹О полиции: Закон Российской Федерации от 28 января 2011 г. №7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. 14 февраля.

иною характера, лидеров и активных участников этих групп, места их концентрации, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и (или) антиобщественных действий».

Помимо этих видов деятельности в обязанности ОВД по данному Приказу входят:

- Осуществление мероприятий по проверке документов в целях выявления лиц, подозреваемых в принадлежности к экстремистским организациям, а также незаконно перевозящих экстремистскую литературу.
- Участие в осуществлении мероприятий по предупреждению преступлений экстремистской направленности.
- Организация и проведение в пределах своей компетенции оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и перекрытию каналов финансирования экстремистских организаций.
- Осуществление комплексных мероприятий по проверке в установленном порядке сведений о причастности юридических и физических лиц к финансированию экстремистской деятельности.

Также существуют отдельно сотрудники подразделений по противодействию экстремизму, которые обязаны:

- Проводить мониторинг оперативной обстановки в области противодействия экстремистской деятельности.
- Принимать меры по разоблачению экстремистских организаций (сообществ) на ранних стадиях формирования путем поиска и своевременной реализации информации упреждающего характера.
- Осуществлять оперативно-розыскные мероприятия по предупреждению преступлений, отнесенных к компетенции подразделений по противодействию экстремизму.
- Осуществлять мероприятия по недопущению проникновения представителей экстремистских организаций (сообществ) в органы государственной власти.

Важно учитывать и такой субъект как участковый уполномоченный. Он также имеет право осуществлять некоторые задачи по противодействию экстремизма. В том числе эффективность его работы проявляется в уровне его взаимодействия с населением, руководителями органов местного самоуправления, организаций и предприятий, расположенных на территории административного участка. Привлечение участковыми уполномоченными к профилактической работе широких слоев населения позволяет существенно ограничить свободу действий преступников, создает дополнительные препятствия на пути реализации их преступных замыслов.

Следующим субъектом противодействия экстремизму является пресс-цент ОВД. Его главная задача – исключить попадание в СМИ сведений, которые могут повредить успешному проведению спецоперации по пресечению террористического акта, и формирование через прессу позитивного общественного мнения о проводимых специальных мероприятиях.

Далее подразделения ГИБДД осуществляют проверку документов у водителей и пассажиров в целях выявления и задержания лиц, подозреваемых в принадлежности к экстремистским группам, а также незаконно перевозящих оружие, боеприпасы, взрывчатые устройства, зажигательные, химические, сильнодействующие ядовитые вещества, бактериологические, наркотические и психотропные средства.

У сотрудников уголовного розыска задач в данном вопросе достаточно много. Они в своей деятельности по предупреждению преступлений экстремистской направленности: анализируют информацию о деятельности этнических организованных сообществ или групп; проводят разведывательные опросы лиц без определенного места жительства, иностранцев, проживающих без регистрации и представляющих оперативный интерес; проводят оперативную работу в этнических криминальных группах с целью выявления лиц, имеющих связи с террористическими и экстремистскими центрами в других странах; проводят оперативные мероприятия в религиозных исламских центрах, направляющих молодежь на обучение исламу в арабские страны и

имеющих связи с террористическими организациями; проводят оперативные и поисковые мероприятия в местах проживания и обучения студентов из исламских государств: путем проведения опросов, оперативных осмотров, ведут наблюдения за местами концентрации лиц, имеющих связи с криминальными сообществами, а именно: казино, бары, сауны, кафе, рестораны, вокзалы, рынки, гостиницы, общежития, места отстоя железнодорожного и грузового иногороднего транспорта, автотехцентры и др.; собирают и изучают информацию о лицах, склонных к совершению либо замысливающих совершение преступлений экстремистского характера: проводят соответствующие поисково-разведывательные мероприятия в сети Интернет, фиксируют необходимую информацию в системах мобильной и подвижной связи; получают, обмениваются и анализируют информацию из консульских учреждений, органов ФСБ о въезде в Российскую Федерацию и выезде иностранных граждан, проживающих за границей и причастных к терроризму; проводят комплекс мероприятий по пресечению незаконного оборота наркотиков, оружия, боеприпасов, взрывчатых устройств и веществ в местах их изготовления, хранения, реализации; проверяют лиц, судимых за указанные преступления, на причастность к террористической деятельности; устанавливают источники их финансирования: осуществляют оперативно-розыскные мероприятия в приграничных районах России с целью выявления фактов контрабанды оружия, боеприпасов и др.; выявляют организованные преступные структуры, занимающиеся торговлей оружием, боеприпасами, наркотическими средствами, кражами и угонами автотранспорта и др.; а также могут перекрывать каналы нелегального поступления финансовых средств для обеспечения организованных преступных сообществ и групп террористической и экстремистской направленности, которое включает в себя проверку крупных коммерческих, кредитно-финансовых учреждений; выявляют преступные группы и сообщества, действующие в наиболее доходных отраслях экономики, экономических структурах, связанные с террористами, налагают аресты на их счета и приостанавливают их деятельность.

Важным аспектом также является упоминание Указа Президента РФ от 17.02.2016 № 64 (ред. от 15.06.2020) "О некоторых вопросах Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации"¹, а также Указ Президента РФ от 29.05.2020 № 344 "Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года".²

Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации образована в целях обеспечения реализации государственной политики в области противодействия экстремизму, координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в противодействии экстремизму, а также организационно-методического руководства этой деятельностью.

В Республике Татарстан существует Центр по противодействию экстремизму, основными задачами и функциями которого являются: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений экстремистской направленности, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; проведение оперативно-розыскных, профилактических и иных мероприятий, направленных на защиту законных интересов личности, общества и государства в области противодействия экстремизму.

В Татарстане по состоянию на 27 января 2023 года на четверть увеличилось количество преступлений экстремистской и террористической направленности. На ежегодной коллегии управления Следственного комитета по РТ руководитель СУ СКР по РТ Валерий Липский заявил, что в прошедшем году количество преступлений экстремистской и террористической

¹ О некоторых вопросах Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 17.02.2016 № 64 (ред. от 15.06.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». (дата обращения: 30.01.2023 г.)

² Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: Указ Президента РФ от 29.05.2020 № 344// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». (дата обращения: 30.01.2023 г.)

направленности увеличилось на 25%. Всего за 2022 год в суд направлены дела в отношении 16 обвиняемых¹.

Также ввиду анализа статистических данных в январе-сентябре 2022 года зарегистрировано 1818 преступлений террористического характера и 1125 преступлений экстремистской направленности.

В связи с вышеизложенным необходимо организовывать и проводить семинары, фестивали, конференции по вопросам толерантности; ввести в учебные планы школ и вузов курсы по изучению культур, обычаев, традиций и религий разных народов России; проводить регулярные встречи и беседы представителей МВД, ФСБ, прокуратуры, отделов образования с курсантами, слушателями и студентами высших профессиональных учебных заведений; наложить ограничения на доступ к экстремистским сайтам; организовывать выступления представителей религиозных объединений в СМИ о фактах, содержащих признаки правонарушений и преступлений.

Для улучшения работы по предупреждению и противодействию совершения преступлений экстремистского характера на наш взгляд необходимо:

- своевременное разъяснение сущности и общественной опасности экстремизма, формирование стойкого неприятия обществом идеологии указанных социально-опасных явлений;
- подмена экстремизма патриотическим воспитанием;
- расширение сети доступных по оплате досуговых учреждений для несовершеннолетних;
- разработка и задействование механизмов защиты информационного пространства РФ от проникновения в него идей, оправдывающих экстремистскую деятельность;
- реальная борьба с коррупцией и молодежной безработицей;

¹Крупнейшая база судебной практики в РФ с данными по адвокатам, юристам, судьям и прокурорам РосПравосудие (rospravosudie.com). [Электронный ресурс]. URL: <https://rospravosudie.com/> (дата обращения: 29.01.2023 г.).

- государственная поддержка российской системы высшего религиозного образования для мусульман, содействие изданию религиозной литературы российских авторов, не противоречащих законодательству;
- оперативно-розыскная деятельность должна быть направлена на повышение эффективности скоординированных антитеррористических мер по пресечению вербовки новых адептов в ряды экстремистских организаций.
- повышение квалификации соответствующей категории работников правоохранительных органов;
- не стоит забывать о том, что РФ является светским государством, но в ситуациях, когда экстремизм касается темы религии, органам внутренних дел необходимо скоординировать непрерывное взаимодействие и сотрудничество с религиозными объединениями, учетом национальных, конфессиональных и политических особенностей района. А также в сфере теологического образования содействовать Совету по исламскому образованию и централизованным организациям духовных управлений мусульман в создании отечественной модели непрерывного многоступенчатого мусульманского образования в РФ.

Решение этих задач будет способствовать повышению эффективности участия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в противодействии проявлениям политического и религиозного экстремизма.

Таким образом, успех противодействия экстремизму может быть достигнут только в случае совместного, заинтересованного участия всех ветвей государственной власти, органов самоуправления, образовательных учреждений, правоохранительных структур, представителей средств массовой информации, религиозных деятелей различных конфессий, а также всего гражданского общества и населения в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании всего вышеизложенного и проведенного исследования по противодействию органами ОВД преступлений экстремистской направленности можно сделать следующие выводы.

Экстремизм включает в своем понятии приверженность крайним взглядам, наравне с данным термином всегда стоят понятия расизм, то есть господство высших рас над низшими также это применимо к каким-либо социальным группам, ксенофобия, которая характеризуется нетерпимостью к чужому и незнакомому, терроризм, который является крайней формой проявления экстремизма провоцирует на полное уничтожение. Основанием для распространения экстремизма выступают устойчивые кризисные явления в социально-экономической и политической сферах, явные противоречия в экономике, национальной и социальной политике, а также отсутствие сплоченности всех сфер жизнедеятельности. Таким образом можно смело заявить, что все религиозные, национальные и этнические проблемы и противоречия плавно перерастают в политику государства, но в данном случае это будет использоваться как средство разжигания конфликта, и станет угрожать всей внутренней безопасности государства.

В рамках исследования мы пришли к выводу о том, что направленность экстремистской деятельности заключается в разработке средств и методов противоборства существующим устоям, осуществлении борьбы в защиту своих критических взглядов, а также решимости отвергать любые компромиссы. Экстремизм в своем проявлении руководствуется призывами к выбору кардинальных мер для достижения своих целей, преследующих изменение содержание политических институтов.

Не стоит забывать о том, что выделяется следующие основные виды экстремизма:

- экономический (с подвидом экстремизма в области интеллектуальной собственности);
- политический;
- религиозный;
- национальный;
- социальный;
- этнический;

- молодежный и тд.

Но все эти виды экстремистской деятельности могут быть реализованы в различных формах, начиная от словесной формы, то есть призывов националистического характера, и заканчивая терроризмом, экстремизм в миграционной сфере, социальный экстремизм, но одной из самых распространенных на данный момент является экстремизм в молодежной среде, так как этот возрастной период является наиболее коммуникабельным и развитым в сфере современных технологий, а как известно наши оппоненты активно осваивают и применяют все современные технологии. И интернет является платформой распространения экстремистской деятельности.

Подводя итоги необходимо обратить внимание на объект данного преступления, им выступают общественные отношения регулирующие государственный суверенитет, внешнюю и внутреннюю государственную безопасность, а также права и свободы каждого человека, предметом которого выступает потерпевший, выраженное в виде действия как одиночек, так уже и устоявшихся организаций. Все преступления экстремистской направленности характеризуются тем, что совершаются исключительно с умышленной формой вины (как правило, по прямому умыслу, хотя возможны ситуации, когда умысел может быть косвенным). Сущность преступлений экстремистского характера определяется мотивом, имеющим сложный характер и состоящим в двух альтернативных, взаимодополняющих друг друга побуждениях - ненависти либо вражды по отношению к определенным социальным группами (или) их представителям в связи с такими отличительными признаками как раса, национальность, отношение к религии, приверженности к каким-либо взглядам в политике, направлению в идеологии.

Если говорить о составе лиц, совершающих преступления экстремистской направленности, то он весьма разнообразен. Их можно классифицировать по возрасту, уровню образования, полу, семейному положению, криминальному прошлому. Все эти факторы будут влиять на занимаемое место в иерархии экстремистской группе. Чаще всего в структуре

иерархии выделяют: организатор; исполнитель; фанатик; игрок (тянется за жаждой риска); попутчик (в силу влияния близкого окружения); подражатель; группа обеспечения.

Главный принцип противодействию экстремизма это действовать на опережение. Для эффективной борьбы с подобной деструктивной деятельностью можно опираться только на точную аналитическую работу как в регионах, так и в целом в стране, а также своевременно реагировать на ее изменения.

Для того, чтобы была полная и эффективная работа по предотвращению преступлений экстремистской направленности необходимо беспрестанная работа по совершенствованию законодательства. Можно говорить о том, что меры по противодействию экстремизму являются более локальными, и имеют цель ликвидации последствий. Нынешняя правовая база Российской Федерации ввиду предупреждения экстремизма обладает недостаточным набором норм, которые бы позволили эффективно организовать работу по противодействию экстремисткой деятельности. Также замечен неурегулированным вопрос использования не в полной мере правоприменительной деятельности. Ужесточение санкций за совершение преступлений экстремистской направленности.

Результаты и основные выводы были апробированы в следующих научно-исследовательских конкурсах:

1. Всероссийский X Круглый стол по общетеоретическим проблемам права и государства «Исторические вехи эволюции российского права и государства: преемственность и новации» ТИСБИ (Казань 2023).
2. Научно-практическая конференция адъюнктов, курсантов и слушателей «совершенствование правоохранительной деятельности органов внутренних дел в сфере информационной безопасности (проблемы теории, практики и правового регулирования)» (г. Казань, 2023 г.)

По материалам исследования опубликована научная статья на тему «Организация деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремизму» в рецензируемом журнале Университета Управления ТИСБИ, входящей в перечень РИНЦ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993г. (принят всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. — 2020. — №144.(дата обращения: 15.01.2023).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.: по состоянию на 28апр. 2023 г. // Собрание законодательства РФ. — 1996. — № 25. — ст. 2954. (дата обращения: 15.01.2023).

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон: принят Гос. Думой 18 дек. 2001г.: по состоянию на 24 апр. 2023 г. // Российская газета. — 2001. — № 249. — ст. 4921. (дата обращения: 15.01.2023).

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон: принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г.: по состоянию на 17мая 2023 г. // Собрание законодательства РФ. — 2001. — №195. — с. 288. (дата обращения: 15.01.2023).

5. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон: принят Гос. Думой 17 января 1992 г.: по состоянию на 09.01.2023 г. // Ведомость Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. — 1992. — №8. — ст. 366.(дата обращения: 18.01.2023).

5. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон: принят Гос. Думой 27 июня 2002 г.: по состоянию на 28.12.2022 г.// Собрание законодательства РФ. — 2002. — №30. — ст. 3031. (дата обращения: 18.01.2023).

6. Об оперативно-розыскной деятельности: [федер. закон: принят Гос. Думой 5 июля 1995 г.: по состоянию на 29.12.2022г.] // Собрание законодательства РФ. — 1995. — №33. — ст. 3349. (дата обращения: 10.02.2023).

7. О полиции: [федер. закон: принят Гос. Думой 28 января 2011 г.: по состоянию на 28.12.2022г.] // Собрание законодательства РФ. — 2011. — №7. — ст. 900. (дата обращения: 10.02.2023).

8. О деятельности ОВД по предупреждению преступлений: Приказ МВД РФ от 17.01.06 г. № 19 (в ред. 29.09.22 г.) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». (дата обращения: 10.02.2023).

9. О некоторых вопросах Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 17.02.2016 № 64 (ред. от 15.06.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». (дата обращения: 30.01.2023 г.)

10. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: Указ Президента РФ от 29.05.2020 № 344// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». (дата обращения: 30.01.2023 г.)

II. Монографии, учебники, учебные пособия

1. Авдийский В.И. Организация предупреждения правонарушений в сфере экономики / под ред. В.И. Авдийский, Ю.В. Трунцевский. – М.: Юрайт, 2020. - 272 с.

2. Антонян Ю.М. Криминология: учебник. – М.: Юрайт, 2020. – 388 с.

3. Арчаков М. К. Политический экстремизм: сущность, проявления, меры противодействия: монография / под ред. М. К. Арчаков, Ю. А. Ермакова. — Москва.:Юрайт, 2022. — 295 с.

4. Арчаков М. К. Политический экстремизм: сущность, проявления, меры противодействия: монография. — М.: Юрайт, 2022. — 295 с.

5. Афанасьева О.Р. Криминология и предупреждение преступлений: учебник и практикум / под ред. О.Р. Афанасьева, М.В. Гончарова, В.И. Шиян. – М.: Юрайт, 2020. – 360 с.

6. Жариков Ю.С. Криминология: учебник / под ред. Ю.С. Жариков, В.П. Ревин, В.Д. Малков, В.В. Ревина. – М.: Юрайт, 2020. – Т. 1. – 242 с.; - Т. 2. – 284 с.
7. Кафтан В.В. Противодействие терроризму: учебное пособие. – М.: Юрайт, 2020. – 261 с.
8. Козаченко И.Я. Криминология: учебник и практикум / под ред. И.Я. Козаченко, К.В. Корсаков. – М.: Юрайт, 2020. – 277 с.
9. Лунеев В.В. Криминология: учебник. – М.: Юрайт, 2020. – 686 с.
10. Мартыненко А.В. Профилактика экстремизма в молодежной среде: учебное пособие. – М.: Юрайт, 2019. – 221 с.
11. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / под ред. С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. — 4-е изд., М., 1997. — 944 с.
12. Павлов В.Г. Субъект преступления в уголовном праве. – СПб., 1999. – С. 25.
13. Попова Е.Э. Уголовно-правовое противодействие организованной преступности, терроризму и экстремизму: учебное пособие. –М.; Российский государственный университет правосудия, 2017. –84 с.
14. Румянцева Е.Е. Противодействие коррупции: учебник и практикум. – М.: Юрайт, 2020. – 267 с.
15. Русанов Г.А. Противодействие легализации (отмыванию) преступных доходов: учебное пособие. – М.: Юрайт, 2019. – 157 с.
16. Фокин М.С. Уголовно-правовая характеристика организации религиозных объединений, посягающих на личность и права граждан: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Омск, 2000.

III. Статьи, научные публикации

1. Бродская В. А. Экономический экстремизм и формы его проявления как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Молодой

ученый. — 2019. — № 28 (266). — С. 100-102.

2. Вдовин Е. А. Проблема противодействия распространению идей экстремизма и терроризма в сети Интернет// Молодой ученый. — 2019. — № 16 (254). — С. 79-81.

3. Демидова Е.В. Общесоциальное предупреждение религиозного экстремизма //Вестник Казанского Юридического институт МВД России. — 2011. —№4. — С. 82.

4. Демидова-Петрова Е.В. Молодежный экстремизм в условиях современного трансформирующегося российского общества // Ученые записки Казанского Юридического института МВД России. —2021. — №1(11). —С.39-43.

5. Кочои С.М. Экстремизм в России: криминологическая и уголовно-правовая характеристика // Российское право в Интернете. — 2007. — № 01.

IV. Эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.)

1. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28 марта 2018 г.) [Электронный ресурс]. - URL: <https://bsr.sudrf.ru/big5/portal> (дата обращения 31.01.2023 г.).

2. Определение Верховного Суда РФ от 30.05.2022 N 305-ЭС22-7344 [Электронный ресурс].-URL:<https://sudact.ru/regular/doc/qYPZpQKRC1HC/> (дата обращения: 31.01.2023 г.).

V. Справочная литература

1. Официальный сайт Президента России. [Электронный ресурс]. - URL: <http://president.kremlin.ru/> (дата обращения: 29.01.2023 г.).

2. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 30.01.2023 г.).

3. Крупнейшая база судебной практики в РФ с данными по адвокатам, юристам, судьям и прокурорам РосПравосудие (rospravosudie.com). [Электронный ресурс]. - URL: <https://rospravosudie.com/> (дата обращения: 29.01.2023 г.).

4. Показатели преступности России. [Электронный ресурс]. - URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/crimestat> (дата обращения: 28.01.2023 г.).

ОТЗЫВ

о работе обучающейся 181 учебной группы очной формы обучения, 2018 года набора, по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

Заббаровой Ильнары Айратовны

в период подготовки дипломной работы

на тему «Предупреждение органами внутренних дел преступлений, связанных с экстремисткой деятельностью»

Представленная дипломная работа посвящена исследованию вопросов деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, связанных с экстремисткой деятельностью. Слушатель Заббарова И.А. при выборе темы исследования предложила тему самостоятельно, с учетом научных и профессиональных интересов автора.

Разработка плана исследования проводилась самостоятельно, но при этом, автор учел все предложения научного руководителя, что, несомненно, сказалось на логичности и структуре плана исследования.

Актуальность темы исследования не вызывает сомнения и четко сформулирована, что позволяет судить о способности автора грамотно и четко формулировать основную мысль и важность данной работы. В работе достаточно детально раскрыты аспекты деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, связанных с экстремисткой деятельностью. Автор показал высокую степень владения методами системного анализа. Несомненным достоинством данного исследования является вдумчивый анализ действующего законодательства, чем автор продемонстрировала хорошие навыки исследователя.

В течение всего периода выполнения дипломного исследования, слушатель Заббарова И.А. строго соблюдала все требования и представляла все этапы выполнения работы четко и в срок, что указывает на несомненную

способность рационально планировать время последовательность работ при исполнении поставленной задачи. На всех этапах подготовки дипломного исследования Заббарова И.А. взаимодействовала как с научным руководителем, так и консультировалась с опытными сотрудниками оперативных подразделений. Все указанные научным руководителем замечания и недостатки устранялись в установленные сроки. Слушатель Заббарова И.А. проявляла дисциплинированность и пунктуальность. Что, разумеется, сказалось положительно на результатах исследования.

Автор изучила и проанализировала как специальную, научную литературу, так и следственную, судебную практику.

В заключение своей дипломной работы автором сформулированы выводы и предложения по проведённому научно-практическому исследованию в рамках данной дипломной работы.

Слушателем Заббаровой И.А. был проанализирован большой объем теоретического материала, для написания работы использованы научные труды отечественных и зарубежных авторов, проблема раскрыта всесторонне, с разных точек зрения. Весь собранный материал изложен четко, последовательно, с соблюдением внутренней логики повествования. Практическое исследование проведено на высоком методологическом и теоретическом уровнях. Прослеживается тщательная проработка каждого вопроса, что является итогом долгого научного исследования данной темы. В качестве недостатка данной работы можно отметить недостаточное исследование диссертационных исследований и монографий рассматриваемой темы, но указанный недостаток не является значительным, и не оказывает влияния на качество представленной работы.

Таким образом, содержание данного дипломного исследования полностью соответствует первоначальному заданию и отвечает всем необходимым требованиям.

Оригинальность текста исследования 52,27%, цитирование 10,78%. Слушатель Заббарова И.А. на протяжении всего периода подготовки

дипломной работы демонстрировала отличные навыки исследователя, умение применять комплексный подход к выполнению поставленных задач, дисциплинированность и ответственность.

Основные положения дипломной работы докладывались на Всероссийский X Круглый стол по общетеоретическим проблемам права и государства «Исторические вехи эволюции российского права и государства: преемственность и новации» ТИСБИ (Казань 2023). По материалам дипломного исследования опубликована 1 научная статья: в рецензируемом журнале Университета управления ТИСБИ входящем в перечень РИНЦ.

Исходя из вышеизложенного, полагаем, что представленная дипломная работа слушателя Заббаровой Ильнары Айратовны рекомендуется к защите и заслуживает оценки «отлично».

Научный руководитель
преподаватель кафедры
криминологии и уголовно-
исполнительного права
майор полиции



Подпись А.В. Битшева
УДОСТОВЕРЯЕТСЯ
ОД и Р КЮИ МВД России
А.В. Битшева

Битшева А.В.

«23» 05 2023 г.

С отзывом ознакомлен

«23» 05 2023 г.

РЕЦЕНЗИЯ
на дипломную работу
обучающейся 181 учебной группы
очной формы обучения, 2018 года набора,
по специальности 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной
безопасности

Заббаровой Ильнары Айратовны
на тему «Предупреждение органами внутренних дел преступлений,
связанных с экстремистской деятельностью»

Проблема проявления экстремизма, а также его предупреждение органами внутренних дел уже долгое время оценивается как одна из самых актуальных. Такие слова как: нетерпимость, ксенофобия, фанатизм сепаратизм, неонацизм, радикализм практически целиком и описывают само проявление экстремизма. Экстремизм в настоящее время является одной из основных внутренних угроз национальной безопасности Российского государства. Возрастающие проявления экстремистских настроений носят самый разнообразный характер – от возбуждения межэтнической неприязни среди россиян до формирования разнообразных террористических группировок. Подобные негативные явления отражаются на всех слоях населения

Опасность экстремизма именно как идеологии крайних взглядов заключается в том, что происходит заблуждение религиозных убеждений, нежелание или невозможность получения достоверных знаний и неверная трактовка этих самых знаний.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, поделенных на пять параграфов, заключения и списка литературы. Структура работы логична, соответствует заявленной структуре в плане-графике выполнения дипломной работы. Содержание работы достаточно полно раскрывает заявленную тему.

Во введении автор обосновывает актуальность темы, теоретическую и практическую значимость исследования. Определяет цель, ставит задачи, обозначает объект и предмет исследования. В первой главе «Понятие и основные характеристики преступлений, связанных с экстремистской деятельностью» исследованы исторические этапы возникновения, становления и формирования экстремизма, его понятия, виды современного экстремизма, а также криминологические характеристики преступлений экстремистской направленности.

Во второй главе «Основные направления предупреждения преступлений экстремистской направленности» автором поднимаются правовые и организационные вопросы предупреждения ОВД экстремизма, проведена классификация основных субъектов предупреждения преступлений, связанных с экстремистской направленностью, а также проанализирована деятельность

органов внутренних дел России по предупреждению преступлений, связанных с экстремистской направленностью.

В заключении сформулированы научно обоснованные выводы. Достоверность выводов подтверждается внушительным списком использованных нормативно-правовых актов и литературы. Работа сама по себе имеет исследовательский характер, хорошо изложенную теоретическую часть, логичное и последовательное изложение материала с соответствующими выводами.

Автором был проанализирован достаточный объем теоретического материала, нормативно – правовой базы: для написания работы использованы труды отечественных правоведов, судебная практика, статистические сведения о состоянии экстремистских преступлений, проблема раскрыта всесторонне. Прослеживается тщательная и глубокая проработка вопроса.

Выбранная проблематика раскрыта полностью, цель достигнута, задачи решены, выводы правильны и обоснованы.

Дипломная работа соответствует установленным требованиям.

В качестве недостатка данной работы можно отметить недостаточное исследование диссертационных исследований и монографий рассматриваемой темы, но указанный недостаток не является значительным.

В целом дипломная работа, подготовленная И.А. Заббаровой, на тему «Предупреждение органами внутренних дел преступлений, связанных с экстремистской деятельностью» соответствует предъявляемым требованиям, представляет собой законченное самостоятельное исследование. Может быть рекомендована к публичной защите и заслуживает оценки «отлично».

Рецензент:

Заместитель начальника отдела ЦЭ МВД по Республике Татарстан
капитан полиции

« 15 » 05 2023 г.



И.И. Ахметшин

С рецензией ознакомлена _____ И.А. Заббарова

« 15 » 05 2023 г.

СПРАВКА

Казанский юридический институт МВД
России

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Заббарова Ильнара Айратовна
Самоцитирование
рассчитано для: Заббарова Ильнара Айратовна
Название работы: Предупреждение органами внутренних дел преступлений, связанных с экстремистской деятельностью
Тип работы: Дипломная работа
Подразделение: кафедра криминологии и уголовно-исполнительного права

РЕЗУЛЬТАТЫ

■ ОТЧЕТ О ПРОВЕРКЕ КОРРЕКТИРОВАЛСЯ: НИЖЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ДО КОРРЕКТИРОВКИ

СОВПАДЕНИЯ		36.95%	СОВПАДЕНИЯ		36.95%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ		52.27%	ОРИГИНАЛЬНОСТЬ		52.27%
ЦИТИРОВАНИЯ		10.78%	ЦИТИРОВАНИЯ		10.78%
САМОЦИТИРОВАНИЯ		0%	САМОЦИТИРОВАНИЯ		0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 05.05.2023

ДАТА И ВРЕМЯ КОРРЕКТИРОВКИ: 05.06.2023 11:26

Модули поиска: ИПС Адилет; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ: аналитика; СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по СПС ГАРАНТ: аналитика; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; Коллекция СМИ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley

Работу проверил: Битшева Альбина Владимировна

ФИО проверяющего

Дата подписи:

05.05.2023



Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.