

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминологии и уголовно-исполнительного права

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел по
предупреждению преступлений экстремистского характера
(на примере МВД по РТ)**

Выполнил:

Медведев Александр Николаевич

40.05.02 – Правоохранительная
деятельность, год набора – 2018, 081
учебная группа

Руководитель:

доцент кафедры криминологии и
уголовно-исполнительного права КЮИ
МВД России,

кандидат юридических наук, доцент
подполковник полиции

Хафизова Альбина Мансуровна

Рецензент:

начальник отделения по раскрытию
грабежей и разбоев

УМВД России по г. Казань

майор полиции

Закиров Рустем Зуфарович

Дата защиты: " ____ " _____ 20__ г. Оценка _____

Казань 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	7
§1. Понятие, виды и сущность экстремистской деятельности	7
§2. Детерминанты, обуславливающие осуществление экстремистской деятельности	18
§3. Состояние и динамика преступлений, связанных с экстремистской деятельностью в Российской Федерации и в Республике Татарстан	27
ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ОПЕРАТИВНЫМИ СОТРУДНИКАМИ ОВД	34
§1. Правовые основы по противодействию экстремизму	34
§2. Субъекты предупредительной деятельности преступлений экстремистской направленности	38
§3. Общие и специальные меры предупреждения преступлений экстремистского характера оперативными сотрудниками ОВД.....	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	60
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	65

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования вызвана прежде всего тем, что экстремисты посягают на права и свободы человека и гражданина, на основы конституционного строя России, а также на целостность и безопасность российского государства. Экстремизм ведет к нарушению гражданского мира и согласия, подрывает общественную безопасность и государственную целостность Российской Федерации, создает реальную угрозу сохранению основ конституционного строя, межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия.

В Российской Федерации запрещается создание и функционирование общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Однако, вопреки конституционным принципам, преступления экстремистской направленности в Российской Федерации совершались и совершаются в настоящее время.

Кроме того, рост преступлений экстремистской направленности, в том числе совершенных с использованием сети Интернет, связан с распространением коронавирусной инфекции: в условиях локдауна использование сети Интернет гражданами значительно стало более значимым. Так, по данным группы компаний РБК, в сутки россияне проводят перед экранами цифровых устройств в среднем 5 часов по рабочим задачам и 3 часа по личным делам. Больше всего времени за экранами цифровых устройств проводят жители Центрального федерального округа (по 7 часов в сутки),

молодежь 18–24 лет (по 8 часов), люди с высшим образованием (по 7 часов), руководители (по 8 часов)¹.

Целью дипломной работы является комплексное исследование деятельности оперативных подразделений ОВД по предупреждению преступлений экстремистского характера, в том числе в Республике Татарстан.

Для достижения цели дипломной работы необходимо решить ряд **задач**:

1. Рассмотреть понятие, виды и сущность экстремистской деятельности;
2. Установить детерминанты, обуславливающие осуществление экстремистской деятельности;
3. Проанализировать состояние и динамика преступлений, связанных с экстремистской деятельностью в Российской Федерации и в Республике Татарстан;
4. Изучить правовые основы по противодействию экстремизму;
5. Установить субъекты предупредительной деятельности преступлений экстремистской направленности;
6. Проанализировать общие и специальные меры предупреждения преступлений экстремистского характера оперативными сотрудниками ОВД РФ и РТ.

Объектом настоящей дипломной работы выступают общественные отношения, возникающие в процессе предупреждения преступлений экстремистской направленности.

Предметом настоящей дипломной работы выступают нормы, регламентирующие предупреждение преступлений экстремистской направленности.

Методологическая основа исследования включает в себя систему идей научного познания, а именно: универсально-металогический диалектический метод и структурно-системный подход; общенаучные (анализ, синтез,

¹ Эксперты оценили проводимое россиянами время за гаджетами. URL: https://www.rbc.ru/technology_and_media/08/06/2021/60be29f89a794715474be23b (дата обращения: 10.09.2022).

индукция, дедукция, сравнение, обобщение) и частно научные (уголовно-статистический, изучение нормативно-правовых актов, результаты социологического исследования) методы познания.

Теоретическую основу исследования составили научные труды и исследования в рассматриваемой нами проблеме по следующим дисциплинам: криминология, уголовное право, уголовно-процессуальное право, оперативно-розыскная деятельность и другие науки.

Эмпирическая основа включает в себя: материалы правоприменительной и судебной практик, статистические данные Министерства внутренних дел Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации и иных правоохранительных органов; социологические и криминологические исследования исследователей.

Практическая значимость исследования состоит в его комплексности, что позволяет применять выводы и предложения: в правоприменительной практике; в дальнейших научных исследованиях; в образовательных организациях в процессе обучения по дисциплинам криминология, криминалистика, оперативно-розыскная деятельность и уголовное право; при написании учебно-методических, учебно-практических пособий, монографий, учебных пособий и прочее.

Степень научной разработанности проблемы. Различными аспектами исследования деятельности оперативных подразделений ОВД по предупреждению преступлений экстремистского характера занимались такие авторы, как: Р.А. Абдуллаева, Д.И. Алексеева, Р.Р. Абдулганеев, М.К. Арчаков, О.Р. Афанасьева, А.М. Ахильгов, А.А. Багаева, Е.В. Барабашкина, В.А. Васильев, В.П. Галицкий, А.Н. Григорьев, С.Е. Козицкий, А.В. Корольчук, А.В. Костров, Г.В. Курбатова, Е.А. Макаров, А.В. Мартыненко, В.Л. Назаров, Д.К. Нечевин, И.О. Омарова, Х.П. Пашаев, А.А.Перяшкина, А.В. Петрянин, Э.И. Пристром, В.А. Савров, А.В. Сальников, И.Н. Сенин, В.А. Сеницына, Г.В. Синцов, А.А.Трифанова,

А.А. Турышев, П.П. Фантров, А.А. Харламова, К.А. Шевцова, О.А. Шут и Е.П. Шляхтин, И.М. Усманов др.

Структура дипломной работы. Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка литературы.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

§1. Понятие, виды и сущность экстремистской деятельности

На современном этапе развития общества, одной из глобальных проблем, не только нашего общества, является борьба с экстремистской деятельностью. Развитие данного негативного явления провоцирует появление угрозы терроризма, в глобальных масштабах. Следует отметить, что формы экстремистских проявлений постоянно совершенствуются, «захватывая» информационное пространство, тем самым увеличивая общественную опасность данного вида преступления. Масштабы распространения экстремистской деятельности отрицательно сказываются на всех сферах жизнедеятельности общества, деятельности государств. В целях эффективности проводимой государством политики, осуществления задач управленческой деятельности в стране и поддержания правопорядка следует принимать во внимание явления экстремистской деятельности, ее предпосылок, форм, методов и направлений¹.

Согласно определению, приведенному в толковом словаре русского языка, под экстремизмом следует понимать «приверженность к крайним взглядам и мерам (обычно в политике)»². Указание на использование данного термина преимущественно в политической среде обусловлено историческим контекстом, однако ключевым моментом, на наш взгляд, является подход к определению данного понятия как склонности разделять крайние идеи и взгляды и поступать в соответствии с ними.

¹ Правовые основы противодействия экстремистской деятельности / Е. В. Барабашкина, А. А. Трифанова, А. А. Перяшкина [и др.] // Гуманитарные научные исследования. – 2022. – № 9(133).

² Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М. 2007. 908 с.

В юриспруденции множество подходов к пониманию термина «экстремизм». К примеру, И.Н. Сенин в своих исследованиях приходит к мнению, что экстремизм – одна из основных форм проявления правового нигилизма в нашей стране. По мнению автора, экстремизм представляет собой форму нигилистического отрицания общественных отношений, которая направлена на их дезориентирование и ликвидацию, проявляющаяся в форме идей и действий, которые связаны с использованием насилия или выражением угроз применения насилия¹. Анализируя природу экстремистской деятельности в качестве одной из форм правового сознания, автор, на наш взгляд, акцентирует внимание именно на его сущности. В свою очередь, это в определенной степени соотносится со справочной терминологией «экстремизм»

В свою очередь, В.П. Галицкий делает упор на приверженность экстремистов к радикальным социально-политическим, национальным, религиозным и иным взглядам и позициям для трансформации имеющегося конституционного строя и общественных отношений². На наш взгляд, из данного определения следует, что природой экстремизма является мировоззренческие установки радикального характера.

Связь экстремизма с деятельностным началом очевидна, поскольку незыблемым постулатом охранительных отраслей права является недопустимость привлечения человека к ответственности за его мысли и взгляды³. Это, однако, наталкивает некоторых исследователей на мысль, что экстремизм в целом является деятельностью. Этот подход реализован законодательно – в ФЗ № 114-ФЗ понятия «экстремистская деятельность» и «экстремизм» являются синонимами (последнее указано в скобках после первого). Смещение же данных понятий не позволяет сформулировать четкий

¹ Сенин И. Н. Экстремизм как форма правового нигилизма в современной России: теоретико-правовой аспект: автореф. канд. дис.: 12.00.01. Саратов. 2011. 22 с.

² Галицкий В. П. Государственная идеология в борьбе с экстремизмом и терроризмом // Научно-аналитический журнал обозреватель - Observer. 2020. № 12 (251). С. 13-24.

³ Сеницына, В. А. Экстремизм, экстремистская деятельность, экстремистское правонарушение: понятие, соотношение, нормативное регулирование / В. А. Сеницына // Вопросы российской юстиции. – 2019. – № 2. – С. 304-322.

перечень того, что стоило бы считать экстремистской деятельностью, что в свою очередь приводит к произвольному использованию законодательных формулировок в судебной практике.

Что касается отечественного законодательства, то понятие «экстремистская деятельность» упоминается в Федеральном законе от 25.07.2002 № 114-ФЗ путём простого перечисления в ст. 1 всех существенных признаков, раскрывающих актуальную интерпретацию данного понятия¹. При этом, необходимо подчеркнуть несколько правовых коллизий, которые были допущены со стороны законодателя при трактовке этого понятия: в основе понимания, в первую очередь, лежит взгляд на экстремистскую деятельность как общественно опасное деяние, путем четкого перечисления противоправных действий (перечневый подход); правовые категории «экстремистская деятельность» и «экстремизм» с содержательной стороны приравниваются и рассматриваются как синонимы; в ст. 1 перечисляются деяния, ответственность за которые выходит за рамки УК РФ и регламентируется в КоАП РФ².

Слово «экстремизм» происходит от латинского «*extremus*» - «крайний», то есть что-то выходящее за пределы определенной нормы, приверженность крайним взглядам. Подобным образом слово «экстремизм» определяется в толковых словарях. Согласно толковому словарю Д.Н. Ушакова, экстремизм – это склонность, приверженность к крайним взглядам и мерам, преимущественно в политике³. Словарь С.И. Ожегова трактует экстремизм (политический) как «приверженность к крайним взглядам»⁴. Вместе с тем, в Большом энциклопедическом словаре под экстремизмом понимается «идеология, теория и практика крайне фанатичных и радикальных

¹ О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

² Костров, А. В. Понятие и содержание термина «экстремизм» / А. В. Костров // Проблемы и перспективы развития России: молодежный взгляд в будущее : сборник научных статей 4-й Всероссийской научной конференции, Курск, 14–15 октября 2021 года. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 48-50.

³ Толковый словарь Ушакова. URL: <https://ushakovdictionary.ru> (дата обращения: 13.02.2023).

⁴ Словарь русского языка С.И. Ожегова. URL: <https://onlinedic.net/ozhegov/page/word39724.php> (дата обращения: 13.02.2023).

представлений разнообразных конфессий, политических организаций и экстравагантных социальных групп»¹.

Перед анализом перечня видов экстремистской деятельности вновь обратимся к ФЗ № 35-ФЗ², отметив одно важное свойство его положений. П. 2 ст. 3 данного закона приводит перечень видов террористической деятельности из 6 подпунктов, каждый из которых представляет собой преступление (преступления) террористической направленности. Например:

а) организация, планирование, подготовка, финансирование и реализация террористического акта (организация, планирование, подготовка – ч. 4 ст. 205.1 УК РФ, финансирование – ч. 11 ст. 205.1 УК РФ, реализация – ст. 205 УК РФ);

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре (организация незаконного вооруженного формирования – ч. 1 ст. 208 УК РФ, организацию преступного сообщества (преступной организации) – ч. 1 ст. 210 УК РФ, организацию организованной группы для реализации террористического акта – ч. 1 ст. 30, ст. 205 УК РФ, участие в таких структурах – ч. 2 ст. 208 или ч. 2, 3 ст. 210 УК РФ).

Необходимо отметить, что перечню видов экстремистской деятельности, закреплённому в п. 1 ст. 1 ФЗ № 114-ФЗ, свойственны несистематизированное изложение подпунктов, избыточность в сочетании с неполнотой отражения информации, а также отсутствие единого подхода к описанию видов экстремистской деятельности.

Многократно говорилось о том, что первоочередное значение имеет посягательство на основы конституционного строя и общественную безопасность. В связи с чем, на основе положений уголовного

¹ Большой энциклопедический словарь: философия, социология, религия, эзотеризм, политэкономия / главн. науч. ред. и сост. С.Ю. Солодовников. Минск: МФЦП, 2002. С. 967.

²² О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

законодательства, к посягательствам на основы конституционного строя и общественную безопасность следует относить следующее:

- трансформация основ конституционного строя и нарушение ценности страны насильственным путем;
- возбуждение социальной, расовой, национальной и религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;
- публичные призывы к осуществлению экстремистских действий, в том числе в сети Интернет;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование экстремистских деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;
- массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения¹.

На этом перечень видов экстремистской деятельности, представленный в законе, не заканчивается. К посягательствам такого рода отнесены также:

- посягательства на конституционные права и свободы человека и гражданина, составляющие фундамент основ конституционного строя:

¹ Васильев, В. А. Понятие и признаки экстремистской деятельности, ее влияние на экономическую безопасность государства / В. А. Васильев // Актуальные проблемы обеспечения национальной безопасности : материалы Международной научно-практической конференции, Донецк, 17 декабря 2020 года. – Донецк: Донецкий национальный университет, 2021. – С. 128-137.

1) нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии (ст. 2 Конституции РФ);

2) воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения (ч. 3 ст. 3 Конституции РФ);

3) воспрепятствование законной деятельности избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения (ч. 3 ст. 3, ч. 4 ст. 13, ч. 4 ст. 14 Конституции РФ);

– посягательства на государственную власть и интересы государственной службы и службы в органах местного самоуправления:

1) воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления;

2) публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей экстремистских деяний;

– посягательства на честь и достоинство личности:

1) публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей экстремистских деяний¹.

¹ Корольчук, А. В. К вопросу о расширении понятия «экстремистская деятельность» / А. В. Корольчук // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения) : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, заслуженного юриста Российской Федерации Аврутина Юрия Ефремовича в связи с 75-летием со дня рождения, Санкт-Петербург, 25 марта 2022 года / Санкт-Петербургский университет МВД России. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 894-898.

Таким образом, ФЗ № 114-ФЗ экстремистскую деятельность считает опасной для 5 видовых объектов, охраняемых уголовным и административным законодательством. Говоря об особенностях ФЗ № 35-ФЗ¹, встает вопрос о том, на какие непосредственные объекты посягает экстремистская деятельность, иначе говоря, существует ли связь между перечнем видов рассматриваемой деятельности и статьями УК РФ.

При установлении подобной связи неизбежно обнаруживается, что перечень видов экстремистской деятельности, с одной стороны, избыточен, а с другой не в полной мере отражает все общественно-опасные деяния, совершение которых напрямую связаны с приверженностью экстремистским идеям и взглядам.

Вызывает вопрос целесообразности включения в перечень видов экстремистской деятельности публичной клеветы в отношении лиц, занимающих государственные должности Российской Федерации или государственные должности субъектов Российской Федерации, по поводу совершения ими деяний экстремистского характера в период исполнения должностных полномочий (ст. 128.1 УК РФ). Этот единый в п.1 ст.1 ФЗ № 114-ФЗ однако, не однороден – ст. 298.1 УК РФ является по отношению к ней специальной и охраняет от распространения заведомо ложных сведений судей федеральных судов, Генерального прокурора Российской Федерации, а также судей судов субъектов Российской Федерации. Получается, что данный вид экстремистской деятельности законодатель признает опасным для чести и достоинства только отдельных лиц, не считая, что распространение заведомо ложных сведений о занятии экстремистской деятельностью не наделенных публичной властью граждан стоит также считать деятельностью такого характера, одновременно не считая необходимым защищать интересы всех участников деятельности по отправлению правосудия.

¹ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

К тому же, некоторые авторы обращают внимание на то, что лица, наделенные властью, обладают «ресурсом, который значительно расширяет возможности субъективного усмотрения», а значит, представителю власти ничего не стоит «расценивать как экстремизм любую критику в свой адрес»¹.

Публичная клевета также не коррелируется с выведенным понятием «экстремизма», которое, несмотря на достаточно широкое содержание, призвано не допустить произвольного включения в перечень экстремистской деятельности любого деяния.

Таким образом, на наш взгляд, данный подпункт следует исключить из перечня видов экстремистской деятельности, поскольку, во-первых, сам по себе имеет дискриминационный характер, а, во-вторых, не отвечает всем признакам понятия «экстремизм», которому должен соответствовать любой вид экстремистской деятельности.

Также, обратимся к части пп. 7 п. 1 ст. 1 ФЗ № 114-ФЗ, посвященному воспрепятствованию законной деятельности государственных органов и органов местного самоуправления². На первый взгляд не очевидно, какие правонарушения могут относиться к деяниям такой направленности. Это, как уже отмечалось ранее, приводит к произвольному использованию законодательных формулировок в судебных решениях.

Так, Ленинский районный суд г. Ульяновска признал Макарову А. В. виновной в распространение листовок, признанных экстремистскими материалами, с целью воспрепятствования законной деятельности государственных органов путем призывов к насильственному изменению основ конституционного строя³. В содержании решения не усматривается, каким образом агитируя военнослужащих к захвату действующей власти в

¹ Арчаков, М. К. Политический экстремизм: сущность, проявления, меры противодействия : монография / М. К. Арчаков ; под научной редакцией Ю. А. Ермакова. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 295 с.

² О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

³ Приговор № 1-279/2017 1-6/2018 от 6 февраля 2018 г. // Судебные и нормативные акты [сайт]. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 12.12.2022).

Российской Федерации, подсудимая препятствовала законной деятельности государственных органов.

Получается, что законодатель, включая в перечень видов экстремистской деятельности данную формулировку, не установил реальной связи между ней и тем или иным деянием, ответственность за которое установлена в УК РФ или КоАП РФ. Буквальное же толкование текстов данных нормативных правовых актов позволяет отнести к данной разновидности экстремистской деятельности следующие правонарушения – ст. 294, 295, 296, 315, 317, 318, 320 УК РФ, а также ст. 17.2, 17.2.1, 17.2.2, 17.5, 17.8, 19.4.1, 19.4.2 КоАП РФ, в которых установлена ответственность за воспрепятствование деятельности тех или иных публичных институтов (осуществлению правосудия (УК РФ), деятельности Уполномоченного по правам человека, судебных приставов (КоАП РФ) и т. п.).

Очевидно, что отнесение всех перечисленных правонарушений к категории «экстремистская деятельность» не имеет ничего общего с реальным положением дел. Во-первых, данные правонарушения могут совершаться в плоскости, не имеющей ничего общего с экстремизмом, даже если допустить, что сформулированное ранее понятие возможно расширить. Во-вторых, уголовно-правовые рамки борьбы с экстремистскими преступлениями призвано определить Указание Генпрокуратуры России № 853/11, МВД России № 5 от 25.12.2018 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности», в котором в качестве экстремистского не упомянуто ни одно из ранее перечисленных преступлений. К слову, не упоминаются в данном перечне и ст. 128.1 и 298.1 УК РФ¹. Также, данный документ в настоящее время вообще не может использоваться как ориентир, поскольку был признан утратившим силу.

Следовательно, приведенная законодательная формулировка пп. 7 в части воспрепятствования законной деятельности государственных органов и органов

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

местного самоуправления не имеет никакой реальной связи с действующим охранительным нормативным правовым регулированием и должна быть исключена.

Примером религиозного вида экстремизма, совершенного с использованием сети Интернет, может быть сущность обвинения, предъявленного гражданину Х., совершившего преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 282 УК РФ.

Х., имея умысел на совершение действий, направленных на возбуждение ненависти и вражды в отношении группы лиц, выделенной по признаку отношения к религии, то есть исповедующих иную от ислама религию, осознавая, что своими действиями нарушает ч.2ст.29 Конституции Российской Федерации, запрещающей пропаганду или агитацию, возбуждающих религиозную или иную ненависть и вражду, пропаганду религиозного или иного превосходства, умышленно, с целью распространения идей и взглядов, направленных на возбуждение ненависти и вражды в отношении группы лиц по признаку отношения к религии, действуя публично, реализуя свой преступный умысел, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», посредством своего личного мобильного телефона «Iphone 6s», IMEI 35 915607 630142 0, в котором в указанный период времени была установлена сим карта с абонентским номером «8-988-551-85-12», используя имеющийся на данном мобильном телефоне мессенджер «Телеграмм» с ником «Hurayra123», являясь единственным пользователем указанного мобильного телефона, разместил доступные неограниченному кругу пользователей мессенджера «Телеграмм» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в публичной группе «львы халифата» сообщения следующего содержания: «а что тут плохого? они же из числа кафилов ... их можно убивать», основным содержанием которой является информация, направленная на возбуждение ненависти и вражды к группе людей, объединенных по признаку отношения к религии. Х., продолжая реализовать свой преступный умысел, разместил доступную неограниченному кругу пользователей мессенджера «Телеграмм» информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет», в публичной группе «львы халифата» видеозапись под названием «Мухьаммад Бин Масляма», основным содержанием которой является информация, направленная на возбуждение ненависти и вражды к группе людей, объединенных по признаку отношения к религии, после чего, 15. взорви, зарежь или застрели их», содержанием которой является информация, направленная на возбуждение ненависти и вражды к группе людей, объединенных по признаку отношения к религии.

Согласно заключению эксперта №115/7/70-11903 от 20.09.2018, в сообщениях «а что тут плохого? они же из числа кафилов, их можно убивать», видеозаписи «Мухьаммад Бин Масляма», креолизованным тексте, начинающемся и заканчивающемся словами «О мой брат-единобожник... взорви, зарежь или застрели их» имеются лингвистические и психологические признаки возбуждения ненависти либо вражды в отношении группы лиц, выделенной по признакам отношения к религии («кафилов», «муртадов», тех, кто находится за рамками ислама).

Своими действиями Х. совершил преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 282 УК РФ – действия, направленные на возбуждение ненависти и вражды к группе лиц по признаку отношения к религии, совершенные публично, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»¹.

Неполнота перечня видов экстремистской деятельности в свою очередь тесно связана с отсутствием единого подхода к описанию видов экстремистской деятельности. С одной стороны, законодатель включил в этот перечень точные формулировки правонарушений (например, пп. 9 – пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики в точности соответствует диспозиции ст. 20.3 КоАП РФ), а с другой, как было доказано ранее, перечислил действия, не находящиеся ни в какой связи со статьями КоАП РФ или УК РФ.

¹ Расследование преступлений экстремистской направленности, совершенных с использованием сети Интернет: учебно-методическое пособие / [М.А. Иващенко]; под ред. А.М. Багмета. – М.: Московская академия СК России, 2019. – С 16.

§2. Детерминанты, обуславливающие осуществление экстремистской деятельности

На сегодняшний день, экстремистская деятельность – это глобальные проявления, масштабно популяризирующиеся в нынешнем обществе, которые имеют различные направления и формы, в том числе сети Интернет. Экстремистская деятельность во всех своих проявлениях проникает во все сферы жизнедеятельности общества и распространяется во всех социальных группах¹.

Важность изучения факторов осуществления экстремистской деятельности заключается в том, что решение социальных, политических и экономических проблем, возникающих в связи с преступностью экстремистской направленности, требует четкого понимания того, каковы корни этих проблем².

К социально-экономическим детерминантам, обуславливающих осуществление экстремистской деятельности, принято относить: кризис экономической системы социума; социально-имущественное расслоение, увеличение роста разрыва между бедными и богатыми слоями населения; увеличение уровня безработицы и понижение заработных плат.

Все эти факторы приводят к все большему появлению несостоятельности молодых людей, к их финансовому неблагополучию, низкому уровню жизни, следовательно, и к появлению бедной прослойки населения.

¹ Социально-психологические факторы, влияющие на проявление действий экстремистской направленности в подростковой среде / М. В. Шамардина, Л. А. Мокрецова, А. А. Кожевникова, Н. Н. Бачурин // Новый взгляд на систему образования : Сборник материалов II Международной научно-практической конференции, Прокопьевск, 10 апреля 2019 года / Ответственный редактор Е.Ю. Пудов. – Прокопьевск: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2019. – С. 058.1-058.3.

² Омарова, И. О. Факторы, обуславливающие совершение публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности / И. О. Омарова // Пробелы в российском законодательстве. – 2019. – № 2. – С. 25-28.

К политическим детерминантам, обуславливающих совершение экстремистской деятельности, в научной литературе чаще всего выделяют: несменяемость государственной власти; высокая коррумпированность чиновников; чрезмерное усиление силового блока государства; слабость правоохранительных органов, вызвана недостаточной квалификацией некоторых ее работников; отсутствие независимого и объективного суда.

Политические причины, побуждающие к осуществлению экстремистской деятельности, в последнее время все чаще выходят на первый план. Данный аспект, прежде всего, связан с участвовавшими случаями проявлениями коррупционной составляющей, как на низших уровнях государственной власти, так и среди высших должностных лиц государства. Кроме того, несменяемость власти, которая выражается в управлении государством одними и теми же лицами на протяжении нескольких лет, стало приводить к появлению среди молодежи экстремистских настроений¹.

Следующим аспектом причин и условий совершения исследуемых преступлений, следует рассмотреть идеологическую составляющую. Для большего количества населения все еще находится в памяти коммунистическая идеология и стремление к ней. Распад СССР, привел к идеологической дезинтеграции, потери значительной частью населения идеологических ориентиров. Вследствие чего экстремизм во всех, своих проявлениях может получить достаточно широкую социальную базу для вербовки своих сторонников, особенно – молодежь.

Анализ социально-экономических, политических, идеологических причин экстремизма проведен П. П. Фантровым и В. М. Шинкаруком. Они справедливо называют в качестве одного из факторов возникновения и существования экстремизма «... игнорирование государством молодежи как социальной группы, причем именно той части, которая сама не ориентирована на

¹ Шут, О. А. Экстремизм в цифровом пространстве социальных сетей: способы совершения и детерминанты / О. А. Шут // Вестник Омского университета. Серия: Право. – 2021. – Т. 18. – № 1. – С. 96-102.

социальный и экономический позитив, не имеет четких мировоззренческих установок, что приводит данную категорию молодежи к принятию в качестве нормы противоправных форм поведения»¹.

При разворачивании социального конфликта, имеющего этническую или религиозную составляющую, происходят два взаимосвязанных явления: актуализация «исторической памяти» народа, религиозной группы, которая хранит национальные, религиозные традиции и легенды, перечень исторических врагов и исторических обид. При этом происходит мифологизация, как прошлого, так и настоящего. Актуализация «исторической памяти» приводит не только к возрождению патриотических чувств и настроений, но и к усилению нарциссизма и историческим демонстрациям, нередко унижающим другие народы, конфессии.

Немаловажной детерминантой, порождающей совершение преступления, предусмотренного ст. 280 УК РФ, возрастная структура населения и миграция. В последнее время миграция граждан из стран ближнего зарубежья, играет менее важную роль. На первый же план выходит омоложение числа лиц, привлекаемых к уголовной ответственности за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности. Это в первую очередь связано с радикально-оппозиционным настроением среди большего числа молодых людей.

Действия, связанные с проявлением либо возбуждением ненависти или вражды между представителями различных национальных, расовых, религиозных групп в период государственных и социальных трансформаций, особенно в период экономического кризиса, выступают катализатором агрессивности, форсируют активные действия в начинающемся конфликте,

¹ Фантров, П. П. Основные детерминанты, обуславливающие совершение молодежью публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности / П. П. Фантров, В. М. Шинкарук // Сборник избранных статей по материалам научных конференций ГНИИ «Нацразвитие»: сборник избранных статей, Санкт-Петербург, 10–13 августа 2021 года. – Санкт-Петербург: Частное научно-образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Гуманитарный национальный исследовательский институт «НАЦРАЗВИТИЕ», 2021. – С. 84-86.

делают их ожесточеннее. Такие действия наиболее опасны в состоянии гнетущего напряжения, жажды перемен в социуме, поскольку они стимулируют проявление экстремистских настроений в молодежной среде.

Дети и подростки в силу своих возрастных психологических особенностей оказываются в наибольшей степени подвержены влиянию идеологии, норм и ценностей организаций и обществ, осуществляющих деятельность экстремистской направленности¹.

Согласно данным социологических опросов и их анализа установлено, что молодежь является самой большой демографической группой в составе населения любой страны мира (в России молодёжь в возрасте от четырнадцати до тридцати лет составляет более 23% населения), и как следствие, представляет собой основной общественный потенциал.

Как следствие, в подростковой среде возникает отклоняющееся поведение от норм и правил, принятых в обществе, происходит распад системы ценностей и норм, гарантирующих общественную безопасность.

Современный подростковый экстремизм обращает на себя внимание своей неоправданной жестокостью, высокой степенью агрессивности. Экстремистский характер поведения, в основе которого лежит мощный потенциал накапливаемой агрессивности из-за невозможности реализации в рамках своих социально-политических интересов и жизненных планов, а также потеря ориентиров социокультурной идентичности².

В молодежной среде экстремизм проявляется в деформациях сознания, в увлеченности националистическими, неофашистскими идеологиями, нетрадиционными для Российской Федерации новыми религиозными доктринами, в участии в деятельности радикальных движений и групп, в совершении противоправных, а иногда и преступных действий в связи со своими убеждениями.

¹ Пристром, Э. И. Часть 2. современное состояние молодежного экстремизма в Российской Федерации / Э. И. Пристром // Форум молодых ученых. – 2021. – № 9(61). – С. 120-126.

² Афанасьева, О. Р. Криминология : учебник и практикум для вузов / О. Р. Афанасьева, М. В. Гончарова, В. И. Шиян. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 340 с.

На основании проведенных исследований в области психологии, социологии и педагогики, специалистами выделены ряд проблем, среди которых особую важность представляет, проблема увеличивающегося количества групп подростков и различных молодёжных движений с элементами экстремистской направленности, что требует максимального внимания и детального анализа со стороны специалистов различных областей – психологов, социологов, политологов и юристов.

Необходимо установление причин и факторов, побуждающих возникновение экстремистских проявлений в подростковой среде, а также требуется изучение специалистами социально-психологических качеств, характеристик мотивационного фактора, побуждающего подростков к действиям экстремистской направленности и регуляции социального поведения в молодёжное среде¹.

Таким образом, следует различать направленность личности, сводящуюся к распространению собственных взглядов, обусловленных субъективной позицией, мнением гражданина, и готовность к совершению экстремистских действий, проявляющуюся в их планировании, фактическом приготовлении к ним. Готовность к действию, с психологической точки зрения, характеризуется обдумыванием целей деятельности и разработкой задач для ее достижения, планированием процесса и его обеспечением ресурсами, корректировкой поставленной цели в зависимости от изменяющейся ситуации. Экстремистская деятельность должна иметь устойчивую мотивацию, так как по своему характеру она является антиобщественной, а ее реализация сопровождается определенными трудностями (необходимость конспирации, угроза уголовного наказания и пр.). Источником мотивации часто выступает значимая для индивида группа лиц, а в отдельных случаях референтным может быть и

¹ Багаева, А. А. Экстремизм как угроза национальной безопасности России / А. А. Багаева, Д. И. Алексеева // Молодые ученые в решении актуальных проблем науки : Материалы VIII Международной научно-практической конференции., Владикавказ, 22 июня 2018 года. – Владикавказ: «Веста», 2018. – С. 267-270.

информационный ресурс, подкрепляющий деструктивную направленность индивида¹.

В настоящее время, часть преступлений экстремистской направленности совершается молодежью. Причин возникновения молодежного экстремизма достаточно много. Условно, их можно разделить на несколько групп, которые касаются конкретной сферы жизнедеятельности общества и личности. Это экономические, политические, социальные, семейные, образовательные, культурно-нравственные и другие. Каждая причина является самостоятельной, но лишь их комплексное решение, мы полагаем, поможет искоренить экстремизм из молодежной среды.

Рассмотрим правоприменительную практику. Так, несовершеннолетний К., будучи зарегистрированным в социальной интернет – сети «ВКонтакте» и являющийся ее пользователем под псевдонимом «Дмитрий Вольф», имея в данной социальной интернет-сети соответствующую личную страницу с электронным адресом: <http://vk.com/dmitrij1>, находясь по месту своего жительства, по адресу: Тульская область, г. Кимовск, мкр. Мирный, ул. Ленина, 15, используя для доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», находящийся в его единоличном использовании персональный компьютер, ограниченный к использованию иными лицами персональным паролем, известным только несовершеннолетнему К., и будучи подключенный к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» посредством предоставления услуг доступа мобильных пользователей в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» провайдером ЗАО «МегаФон Центр» (CJSC MegaFon Center), реализуя свой единый преступный умысел, направленный на неоднократное публичное совершение действий, направленных на возбуждение ненависти, вражды в отношении социальных групп объединенных по признакам: нерусские, представители народов Кавказа,

¹ Назаров, В. Л. Профилактика экстремизма в молодежной среде: учеб. пособие / В. Л. Назаров, П. Е. Суслонов; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург: Издательство Урал. ун-та, 2018. – 204 с.

Средней Азии, горских, неславянских народов, рас, отличных от европеоидной, евреи, сторонники антифашистской и иных не националистических идеологий, а также на унижение достоинства социальных групп объединенных по признакам: представители народов Кавказа и Средней Азии горские народы, евреи, сторонники антифашистской и не националистических идеологий, по признакам расы, национальности, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности лиц к указанным социальным группам, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - социальной интернет – сети «ВКонтакте», осознавая общественную опасность своих действий, предвидя возможность наступления общественно опасных последствий в виде возбуждения ненависти либо вражды, а также унижения достоинства указанных групп лиц по признакам расы, национальности, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности лиц к указанным социальным группам и желая их наступления, в период времени с 28 ноября 2014 года по 12 ноября 2015 года разместил в открытом доступе для неограниченного круга пользователей социальной интернет – сети «ВКонтакте» на своей личной странице с электронным адресом <http://vk.com/dmitrij1>, под псевдонимом «Дмитрий Вольф», фотоматериалы – 32 графических файла имеющих лингвистические и психологические признаки возбуждения вражды (ненависти, розни) по отношению к нерусским, представителям народов Кавказа, Средней Азии, горских, неславянских народов, рас, отличных от европеоидной, евреям, сторонникам антифашистской и не националистических идеологий, а также лингвистические и психологические признаки унижения человеческого достоинства представителей народов Кавказа и Средней Азии горских народов, евреев, сторонников антифашистской и не националистических идеологий¹.

¹ Расследование преступлений экстремистской направленности, совершенных с использованием сети Интернет: учебно-методическое пособие / [М.А. Иващенко]; под ред. А.М. Багмета. – М.: Московская академия СК России, 2019. – С 21.

Социально-психологические факторы подросткового экстремизма, можно определить как определенные затруднения и непонимания, возникающие по большей части при взаимодействии подростков с социумом, обществом и государственными институтами власти. От умения подростков контактировать, взаимодействовать, сотрудничать с окружающим миром и находить свое место в обществе напрямую зависит его психологическое состояние. Социальные и психологические факторы неразрывно связаны друг с другом и определяют общую составляющую при выявлении и профилактике подросткового экстремизма¹.

В письме Министерства образования и науки РФ от 19 декабря 2017 г. № 09-2591 «О направлении материалов» указаны ряд причин возникновения экстремистских проявлений в подростковой среде, среди которых можно выделить следующие особо значимые социально-психологические факторы:

1. Обострение социальной напряженности в подростковой среде, характеризующихся рядом социальных негативных факторов, включающих в себя проблемы уровня и качества образования, сложности в трудоустройстве, социального неравенства, снижение авторитета органов власти и т.д.;

2. Криминализация ряда сфер общественной жизни (в подростковой среде это выражается в широком вовлечении молодых людей в криминальные структуры и т.п.);

3. Проявление идей религиозной экстремистской направленности, а именно вовлечение подростков ряды обществ экстремистской направленности;

4. Активная деятельность молодежных националистических группировок и движений, которые используются определёнными общественно-политическими движениями для достижения своих целей, что приводит к росту националистической и сепаратистской деятельности;

5. Незаконный оборот средств и методов совершения действий экстремистской направленности, а именно акций и протестов (некоторые

¹ Абдуллаева, Р. А. Акторы, обуславливающие детерминанты террористической преступности / Р. А. Абдуллаева // Законодательство. – 2019. – № 1(33). – С. 78-81.

подростковые экстремистские организации в противоправных целях занимаются изготовлением и хранением взрывных устройств, обучают обращению с огнестрельным и холодным оружием, средствам и методам пропаганды и т.п.);

6. Использование сети Интернет в целях, противоречащих закону (обеспечивает радикальным общественным организациям доступ к широкой группе молодёжи и пропаганде своей деятельности, а также возможность размещения подробной информации о своих целях и задачах, времени и месте встреч, планируемых акциях противоправных мероприятиях);

7. Использование в деструктивных целях психологических факторов (агрессия, свойственная подростковой психологии, активно используется опытными лидерами экстремистских организаций для осуществления акций и протестов экстремистской направленности)¹.

По нашему мнению, одним из весомых социально-психологических факторов проявлений действий экстремистской направленности является отношения социального неравенства, обусловленные неудовлетворенностью определённых социальных слоев своим материальным и социальным благополучием. Социальное неравенство в таком обществе не только подпитывает, но и создает необходимую площадку для развития подросткового экстремизма. При этом характер и мотивация проявлений экстремистской направленности не всегда зависят от принадлежности лиц, их совершающих, к той или иной социальной группе.

Таким образом, необходимо отметить, что социально-политическая активность подростков во многом детерминирована социально-экономическими условиями, сложившимися в стране. Кроме того, значительное влияние на подростковую среду оказывает духовная и социально-политическая ориентация, их участие в делах общества и страны, в результате, которых среди

¹ О направлении материалов: Письмо Министерства образования и науки РФ от 19 декабря 2017 г. № 09-2591 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

подростков формируется правовое поведение. Общество и государство должно целенаправленно приобщать подростков к духовно-нравственным ценностям, вовлекать в политическую, духовную и культурную жизнь страны, а также соблюдать сложившиеся в обществе и государстве нормы и правила поведения.

§3. Состояние и динамика преступлений, связанных с экстремистской деятельностью в Российской Федерации и в Республике Татарстан

Современные исследования недостаточно раскрывают основные характеристики преступлений данной направленности, в связи с чем представляется необходимым и весьма актуальным на сегодняшний день провести собственное исследование и дать полную характеристику состояния преступлений, связанных с экстремизмом, а также выявить их динамику¹.

В 2022 ситуация в Российской Федерации и в мире в целом оставляет желать лучшего, поскольку наблюдается ее постепенное ухудшение. Общественно-политическая обстановка довольно нестабильна, что только провоцирует рост экстремистской преступности. Но не только данный фактор становится причиной совершения противоправных деяний такой направленности. Так, среди прочего можно указать на светский характер государства – наличие многих религий вызывает конфликты, на почве которых совершаются преступления, а также на многонациональность страны, поскольку это также оказывает влияние на рост экстремистской преступности.

В период с 2010 по 2017 года наблюдался активный рост преступности экстремистской направленности. Однако с 2016 по 2017 года, проявлялась тенденция к его снижению.

Нам представляется необходимым рассмотреть также изменения, которые были внесены в 282 статью Уголовного кодекса Российской Федерации. Так,

¹ Ахильгов А.М. Преступления экстремистской направленности: понятие, ответственность, профилактика / А.М. Ахильгов. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2019. № 43 (281). 41-44 с.

была проведена декриминализация ряда преступлений – они были переведены в административный разряд и стали регулироваться Кодексом об административных правонарушениях РФ, а именно статьей 20.3.1.

Данные изменения произошли в 2019 году, и это в значительной степени повлияло на спад роста экстремистских преступлений. Многие эксперты указывали, что административная преюдиция превзошла все ожидания, поскольку не было большой уверенности в ее эффективности¹.

Нами была также проанализирована динамика экстремистских преступлений за 2020 год и было выявлено, что показатели не снизились, а только возросли. Это может говорить нам о том, что система и механизмы государства в противодействии преступлений экстремисткой направленности не эффективны и не работают должным образом.

Интересной представляется позиция А. Турышева и Р. Абдулганеева, которая заключается в том, что даже небольшое количество преступлений экстремисткой направленности оказывает существенное влияние на государственную и общественную безопасность в стране².

Вместе с тем количество лиц, осужденных в России по ст. 282 УК РФ, в несколько раз меньше количества зарегистрированных преступлений, что, с одной стороны, объяснимо совершением одним человеком нескольких деяний (что говорит о систематичности экстремистской деятельности и определенном «профессионализме» лиц, ею занимающихся), с другой – свидетельствует о сложности выявления таких лиц, особенно когда речь идет об использовании сети Интернет и иных телекоммуникационных технологий с их возможностями анонимизации и ведения деятельности с серверов, «прописанных» вне досягаемости российских правоохранительных органов, и трудностях

¹ Козицкий, С. Е. Современное состояние и динамика преступлений экстремистской направленности в России / С. Е. Козицкий // Актуальные проблемы науки и техники : Сборник научных статей по материалам VIII Международной научно-практической конференции, Уфа, 15 апреля 2022 года. – Уфа: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-издательский центр «Вестник науки», 2022. – С. 168-172.

² Турышев А.А. Экстремистский мотив преступления / А.А. Турышев, Р.Р. Абдулганеев // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2019. №1. 10 с.

доказывания квалифицированных составов¹. И все это вместе позволяет еще раз указать на необходимость активизации профилактической деятельности и поиска ее новых форм.

Считаем необходимым привести небольшую статистику по преступлениям, экстремистской направленности. Так, в отчете МВД, по состоянию на 2021 год количество осужденных за экстремистские преступления возросло по сравнению с 2020 годом – так, их количество составило 682 человека.

Стоит отметить, что на сегодняшний день многие преступления экстремистской направленности совершаются по религиозным причинам, в частности, террористические акты. Однако законодательство Российской Федерации указывает на то, что содержание священных книг, таких как Коран или Библия, к примеру, не являются материалами экстремизма.

Анализируя состояние преступности экстремистской деятельности необходимо учитывать, что статистические данные не отражают объективную картину распространения экстремистских проявлений в стране, поскольку преступления, совершаемые по мотивам национальной, расовой, религиозной вражды и ненависти, характеризуются достаточно высокой степенью латентности, о чем уже говорилось, что нередко связано с бездействием самих потерпевших, которые не обращаются с соответствующими заявлениями в правоохранительные органы, поскольку являются мигрантами и нелегально находятся в стране, плохо знают русский язык, запуганы и боятся совершения более тяжких преступлений.

На государственном уровне для решения указанной проблемы высказывалось предложение о том, что необходимо усилить контроль за активностью пользователей в социальных сетях для того, чтобы уменьшить

¹ Криминология: учебник для вузов / В. И. Авдийский [и др.]; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букаловой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 301 с.

процент преступлений экстремисткой направленности¹. На сегодняшний день можно довольно часто встретить на различных Интернет-ресурсах предложения о вербовке людей в экстремистские группировки.

На основе проведенного анализа, полагаем, что группа преступлений экстремистской деятельности обладает высокой латентностью, и приведенные статистические данные не в полной мере отражают реальное положение дел. Причины такой высокой латентности обусловлены следующими факторами:

- недостатки в работе органов внутренних дел, в частности не реализация информации, получаемой в результате оперативно-розыскной деятельности;
- слабое взаимодействие служб органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности и органов прокуратуры Российской Федерации;
- неконтролируемая миграция граждан из сопредельных государств и, прежде всего, стран Средней Азии и Китая;
- низкий уровень подготовки сотрудников правоохранительных органов, неправильная квалификация уголовно-правовых деяний, слабое знание уголовно-процессуального законодательства, низкий уровень оперативно-розыскной деятельности;
- нежелание сотрудников правоохранительных органов регистрировать совершенные преступления как экстремистские по субъективным причинам, связанным с неблагоприятными статистическими данными, которые придется указывать в информационных отчетах.

Республика Татарстан всегда была для России достаточно сложным субъектом. Всё более увеличивающаяся активность проявлений экстремизма в Российской Федерации в общем и в республике Татарстан в частности, обуславливает актуальность рассмотрения их влияния на внутренние

¹ Криминология : учебник для вузов / О. С. Капинус [и др.]; под общей редакцией О. С. Капинус. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 1132 с.

политические процессы республики, а также результативность ответных действий региональных властей на эти выпады¹.

Большая часть населения Татарстана в недостаточной степени понимает что такое экстремизм, а это является следствием больших пробелов как в реализации мер, указанных в нормативно-правовых актах в сфере противодействия экстремизму, так и неполная включённость государственных органов и органов местного самоуправления в вопросы предупреждения и профилактики экстремизма, а также и поверхностное использование институтов гражданского общества. Присутствие межрелигиозного состава населения Татарстана влияет на самоидентификацию индивидов, то есть когда принадлежность к той или иной конфессии также подтверждает принадлежность к определённой национальности. В Татарстане имеют место быть одновременно две формы проявления экстремистской деятельности - этнической и языковой направленности, постепенно отходящие от религиозной составляющей, которые стали всё активнее проявляться у двух многочисленных национальных групп в республике - у татар и русских, что является результатом не совсем корректной политики региональных властей республики в образовательной сфере. Так, известно, что властями Татарстана поддерживается политика ассимилирования кряшенов (православных татар). Здесь же можно привести и скандальный случай со спичем в 2018 году вице-премьером— министром образования республики Р. Бургановым, который был отправлен на проверку на экстремизм в прокуратуру, о борьбе с родителями татарами, поддерживающие ликвидацию «принудиловки» по татарскому языку. Тем менее, руководители республики отрицают обширное распространение экстремизма².

¹ Сальников, А. В. Влияние экстремистской деятельности на внутренние процессы в национальных республиках РФ (на примере Республики Татарстан) / А. В. Сальников // Евразийский союз ученых. – 2020. – № 8-3(77). – С. 8-13.

² Министра образования Татарстана проверяют на экстремизм / EurAsia Daily. URL: <https://easaily.com/ru/news/2018/10/03/ministraobrazovaniya-tatarstana-proveryat-na-ekstremizm>

Далее рассмотрим факторы роста экстремизма в республике. Первым фактором является стремительный рост граждан из северокавказского региона и выходцев из стран Средней Азии и Азербайджана, которые возмущены чистками властями республики приходов и местного духовенства, умноженное на их маргинальный статус, что их приводит к вступлению в экстремистские группировки. Также сюда можно добавить граждан, приезжающих в крупные города из близлежащих посёлков, которые не смогли адаптироваться к городским условиям жизни.

Вторым фактором следует назвать рост числа мечетей в Татарстане и параллельный с этим процесс роста количества служителей, выезжающих за границу на получение образования в исламские религиозные учреждения, коренным образом отличающееся от того ислама, который исповедуется на территории республики. В качестве примера приведём служителя из Ливана Камаль аль-Занта, который работал якобы в целях благотворительности в Казани 20 лет, а оказался членом экстремистской организации «Ихван альМуслимун» (Братья-мусульмане). И даже несмотря на то, что через некоторое время в Татарстане всё же появились свои религиозные учебные заведения, служители, получившие образование за границей, приобрели значительный авторитет, что стало подоплёкой к возникновению трений, в духовных дискуссиях, причём выражающиеся в применении физической силы. В контексте второго фактора следует обратить внимание и на то обстоятельство, что Турция продолжает оставаться привилегированным стратегическим партнёром для республики, даже во время российско-турецкого кризиса в 2015-2016 годах. Даже учитывая процесс упразднения сети татаро-турецких лицеев с подачи структур из центра, в республике присутствует целое поколение управленцев, получившие образование под влиянием идей пантюркизма¹.

¹ Республика Татарстан. Выборы президента и экономическая ситуация / EurAsia Daily. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2020/02/28/respublikatatarstan-vybory-prezidenta-i-ekonomicheskayasituaciya>

Третьим фактором следует считать влиятельный канал распространения идея экстремизма, такой как тюремные камеры и колонии, где происходит динамичная вербовка рекрутов к идеям ваххабизма, салафизма и других экстремистских течений.

Четвёртым фактором можно выделить молодёжь, у которых ещё не полностью сформировались конкретные взгляды на реальность, которая ещё воспринимается только в «чёрно-белом» формате, а также не прошёл максимализм и нигилизм. С этой аудиторией вербовка происходит посредством сети Интернет, к которому у молодёжи свободный доступ, в том числе и к неблагоприятным данным.

Заключение хотелось бы сделать следующим: преступления экстремистской направленности совершаются на сегодняшний день с большей активностью, в сравнении с 2021 годом. Считаем необходимым отметить, что при рассмотрении данных дел стоит руководствоваться Постановлением Пленума Верховного суда от 2011 года¹, поскольку он полностью отражает ответы на вопросы в отношении преступлений экстремистской направленности.

Итак, экстремизм является приверженностью в политике и идеологии к крайним взглядам и действиям, который всегда являлся показательным примером толерантного сосуществования представителей других национальностей, верований и культур. Несмотря на присутствие проблемных вопросов в сфере проявления на территории республики экстремистской деятельности, региональные власти смогли задать вектор поступательного противодействия.

¹ О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ОПЕРАТИВНЫМИ СОТРУДНИКАМИ ОВД

§1. Правовые основы по противодействию экстремизму

Правовые основы борьбы с преступлениями экстремистской направленности, в том числе совершенными с использованием сети Интернет состоят из двух подсистем: 1) законодательства о противодействии экстремизму и 2) законодательства о техническом регулировании в сфере связи и массовых коммуникаций.

В юридической литературе можно встретить большое количество работ, посвященных экстремизму и экстремистским движениям. В современных реалиях экстремизм превратился в одну из самых сложных и значимых социальных проблем. Данная проблема становится наиболее опасной в связи с новыми разработками оружия массового поражения, нестабильной экономической ситуацией в стране, а также в связи с современными технологиями, присутствующими в нашей повседневной жизни¹. Поэтому первоочередной задачей является детальная проработка теоретических и практических выводов и методов противостояния экстремизму, совершенствование нормативно-правового регулирования экстремизма, а также предупреждение, преодоление и искоренение экстремизма.

Для людей очень важно действие нормативно-правовых актов, охватывающих проблему борьбы с распространением экстремизма. Правовая основа борьбы с экстремизмом состоит из Конституции Российской Федерации, Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях РФ, ряда федеральных законов: «О противодействии экстремистской

¹ Афанасьева, О. Р. Криминология и предупреждение преступлений : учебник и практикум для среднего профессионального образования / О. Р. Афанасьева, М. В. Гончарова, В. И. Шиян. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 360 с.

деятельности», «О противодействии терроризму», Концепции «Противодействия терроризма в Российской Федерации» и других.

Основным документом, утверждающим противодействие действиям экстремистской направленности является Конституция РФ. Статья 13 главного закона Российской Федерации гласит о запрете создания и осуществления деятельности общественных объединений, которые нацелены на насильственное изменение основ конституционного строя, воздействие на целостность РФ, создание угрозы безопасности государства, развитие социальной, религиозной, национальной, расовой розни. Также в Конституции статья 29 запрещает пропаганду или агитацию, которая способна вызвать социальную, религиозную, национальную, расовую ненависть и вражду, пропаганду превосходства¹. Действия, упомянутые в вышеперечисленных статьях, пресекаются законом в целях признания, уважения и защиты прав и свобод человека и гражданина, и поддержания правопорядка в обществе².

Основной нормативно-правовой акт, характеризующий содержание экстремизма и регулирующий вопросы борьбы с этим явлением – Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»³. Данный закон служит источником определения основ противодействия деятельности экстремистской направленности и ответственности за ее совершение. Данный закон содержит ряд положений, раскрывающих основные направления деятельности по обеспечению общественной безопасности, а также определяет основные источники угроз общественной безопасности.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020. № 31, ст. 4398. (дата обращения: 12.12.2022).

² Синцов, Г. В. Экстремизм в России: понятие и правовая сущность / Г. В. Синцов, Ю. А. Гартиня // Вестник Пензенского государственного университета. – 2019. – № 3(27). – С. 39-43.

³ О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

Уголовный кодекс РФ также содержит ряд статей посвященных экстремистской деятельности и предусматривает различные санкции за осуществление такой деятельности. Необходимо отметить, что именно в данном нормативно-правовом акте определен широкий перечень деяний, подпадающих под экстремизм. Так, в ст. 280 УК РФ предусматривается ответственность за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, в ст. 280.1 регламентируются санкции за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, а в ст. 282.1 УК РФ закреплены санкции за организацию экстремистского сообщества. В содержании ст. 282.2, 282.3 УК РФ предусматривается ответственность за организацию и финансирование экстремистской деятельности¹. Правовой анализ вышеперечисленных статей позволяет отметить, что УК РФ содержит ряд норм, предусматривающих ответственность за противоправные деяния экстремистского характера, однако как такового понятия «экстремизм», «экстремистская деятельность» и «экстремистское сообщество» Уголовный закон не раскрывает.

В целях конкретизации положений, изложенных в Федеральном законе от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»², была разработана «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025» (утв. Президентом РФ № Пр-2753 от 28.11.2014)³ (далее по тексту – Стратегия противодействия экстремизму), которая стала основополагающим документом для органов государственной власти и местного самоуправления. В положениях Стратегии противодействия экстремизму раскрываются основные понятия, связанные с экстремистской деятельностью, определяются основные источники угроз экстремизма в

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

² О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

³ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: Указ Президента от 29.05.2020 № 344 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 27.11.2022).

современной России, а также закрепляются основные направления политики в сфере противодействия экстремизму.

Что касается других нормативно-правовых актов, то упоминание об экстремизме можно встретить также в Кодексе РФ об административных правонарушениях, который также предусматривает административную ответственность в виде штрафов за деятельность, связанную с экстремизмом. Статья 20.3 КоАП предусматривает наложение административного штрафа за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иной атрибутики или символики, пропаганду либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами. Ст. 20.29 КоАП определяет наказание в виде административного штрафа за производство и распространение экстремистских материалов. Необходимо обратить отдельное внимание на понятие «экстремистские материалы», которое не находит своего закрепления в Кодексе РФ об административных правонарушениях. Определение «экстремистские материалы» можно встретить в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности», согласно которому «экстремистские материалы – это предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы». На наш взгляд, законодатель неоднозначно трактует данное понятие, так как, называя основные виды экстремистских материалов, не раскрывает их основные признаки. Отсутствие признаков, характеризующих понятие «экстремистские

материалы», приводит к определенным сложностям в правоприменительной практике.

Современная система законодательства Российской Федерации, затрагивающая правовой механизм противодействия экстремизму, представляет собой достаточно полную правовую основу, обеспечивающую эффективную борьбу с возникновением и действием экстремизма. Несмотря на это, нормативно-правовую базу по вопросам изучаемого явления в дальнейшем необходимо совершенствовать, так как существуют некоторые проблемы в законодательном регулировании и эффективности правоприменения в этой области. Это имеет важную значимость для общества и государства, так как деяния экстремистской направленности среди остальных преступлений занимают значительное место и все чаще встречаются в жизни российского народа. Преступники, осуществляющие деятельность экстремистской направленности, в первую очередь посягают на конституционные основы государства, социальные институты и принципы мирного взаимодействия социальных групп, поэтому государство считает своей обязанностью обеспечить эффективность правовой борьбы с экстремизмом.

Главной фигурой в вопросах защиты граждан от противоправных действий по противодействию экстремизму и терроризму является Президент РФ. В полномочия главы государства входит определение основных направлений государственной политики в области противодействия экстремизму.

§2. Субъекты предупредительной деятельности преступлений экстремистской направленности

Одним из важнейших элементов системы профилактики правонарушений является субъект данной деятельности. Без него невозможно себе представить

осуществление комплексной деятельности в сфере противодействия преступности. Предупреждение экстремистской деятельности несовершеннолетних осуществляется многими субъектами, то есть она представляет собой многопрофильную систему профилактики¹.

Предупреждение экстремистской преступности относится к компетенции нескольких субъектов. Однако особое место среди них занимают органы внутренних дел. На ежегодном расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации 26 февраля 2020 года В.В. Путин отметил: «Важный и объёмный участок вашей работы – это профилактика правонарушений, особенно среди несовершеннолетних. ...В поле вашего постоянного внимания должно находиться и интернет-пространство, в котором продолжают действовать разного рода радикальные группы, пропагандирующие уголовную субкультуру, склоняющие подростков к самоубийствам, совершению правонарушений. ...Актуальной задачей для МВД остаётся противодействие экстремизму»².

Категория «субъект противодействия экстремизму» в юридическом отношении впервые введена ст. 4 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»³. В соответствии с ней к субъектам противодействия экстремизму относятся федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в пределах соответствующей компетенции. Конкретизируя это достаточно общее положение, следует выделить в качестве субъектов противодействия экстремизму Генеральную прокуратуру, Следственный

¹ Фантров, П. П. Совершенствование деятельности прокуратуры по предупреждению преступлений экстремистской направленности среди несовершеннолетних / П. П. Фантров, М. В. Бобовкин, С. А. Меденцов // Правовая парадигма. – 2021. – Т. 20. – № 2. – С. 74-81.

² Заседание коллегии МВД России / Официальные сетевые ресурсы Президента России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/62860> (дата обращения: 12.12.2022).

³ О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

комитет, Федеральную службу безопасности, МВД Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Ведущее положение среди указанных объектов занимает Генеральная прокуратура РФ. При этом следует различать прокурорскую деятельность, направленную на борьбу с экстремизмом, и противодействие экстремизму в рамках функциональных обязанностей Следственного комитета РФ. Первая имеет своим объектом экстремистскую деятельность в случаях, когда отсутствуют основания для привлечения к уголовной ответственности. Во втором случае речь идет о противодействии экстремистским преступлениям.

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» в соответствующих статьях называет органы прокуратуры в числе органов, находящихся без преувеличения на передовом рубеже борьбы с экстремизмом. Это выражается, например, в роли прокурора по реализации координирующих функций. Основной общей формой данной деятельности выступает прокурорский надзор, осуществляемый органами прокуратуры за соблюдением законодательства о противодействии экстремистской деятельности. Практической же формой выражения данной деятельности выступает проведение сотрудниками прокуратуры обще надзорных проверок, направленных на выявление нарушений федерального законодательства в сфере противодействия экстремизму. Данные проверки могут проводиться как при поступлении определенной информации или запроса извне (поручение Президента Российской Федерации, депутатский запрос, жалоба от гражданина или организации и так далее), а так и в рамках запланированных самой прокуратурой мероприятий (так называемый общий надзор). При выявлении в деятельности организаций или отдельно взятых лиц действий экстремистского или около экстремистского характера, органы прокуратуры обязаны соответствующим образом реагировать.

Когда речь идет уже не о подготовке, а об осуществлении экстремистской деятельности, которая, как это следует из смысла закона, не может быть отнесена к преступлениям, Генеральным прокурором РФ или его заместителем

либо подчиненным ему соответствующим прокурором или его заместителем выносятся предупреждение. Общественное или религиозное объединение, средство массовой информации обязано в указанные в предупреждении сроки устранить выявленные нарушения¹. Если это не было сделано, а также в случае повторного осуществления экстремистских деяний в течение 12 месяцев со дня вынесения первого предупреждения соответствующие общественное или религиозное объединения либо иная организация подлежат ликвидации, а деятельность средства массовой информации - прекращению.

В Приказе Генеральной прокуратуры РФ «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности» от 28 ноября 2007 г. № 190² надзор за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности объявлен одним из важнейших направлений деятельности органов прокуратуры.

Этот приказ требовал от органов прокуратуры наладить систему сбора, накопления и обработки данных о нарушениях законодательства о противодействии экстремистской деятельности. На основе анализа состояния законности прокурорские работники должны систематически проводить проверки исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и их должностными лицами в пределах своей компетенции требований законодательства о противодействии экстремистской деятельности, в том числе о приоритетном порядке осуществления профилактических мер³.

¹ Харламова, А. А. Преступления экстремистской направленности: общая характеристика и некоторые особенности / А. А. Харламова, И. С. Макеева // Российский следователь. – 2022. – № 1. – С. 55-59.

² Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности: Приказ Генпрокуратуры России от 21.03.2018 № 156 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

³ Нечевин, Д. К. Противодействие экстремизму в глобальной компьютерной сети Интернет: история и современность / Д. К. Нечевин, В. В. Баранов // Административное право и процесс. – 2022. – № 2. – С. 26-33.

Прокуратура должна обеспечить постоянный и эффективный надзор за исполнением законодательства о межнациональных отношениях и противодействии экстремизму в деятельности территориальных органов регистрационной службы, миграционной службы, службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия, в том числе за своевременностью, полнотой, законностью и обоснованностью принимаемых ими мер по выявлению и пресечению экстремистских проявлений¹.

Предварительное расследование большинства уголовных деяний, перечисляемых в определении экстремистской деятельности, осуществляется в форме предварительного следствия. Основная масса этих уголовных дел находится в компетенции следователей Следственного комитета Российской Федерации. Они осуществляют предварительное следствие по уголовным делам, предусмотренным статьями 141, 136, 205, 205.1, 205.2, 282, 282.1, 282.2, 318 УК РФ.

Вместе с тем в совместном Распоряжении Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ, ФСБ РФ от 16 декабря 2008 г-. № 270/27р, 1/9789, 38 «О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма»² отмечается, что работа правоохранительных органов, в том числе прокуратуры, по выявлению и пресечению деятельности экстремистских объединений неадекватна сложившейся в стране криминогенной обстановке. В соответствии с этим

¹ Григорьев, А. Н. К вопросу о профилактике преступлений экстремистской направленности в молодежной среде / А. Н. Григорьев, А. Р. Сицкая // Информационные и телекоммуникационные технологии в противодействии экстремизму и терроризму : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Краснодар, 23 апреля 2021 года / Редколлегия: А.В. Еськов, А.С. Арутюнов, К.И. Руденко [и др.]. – Краснодар: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2021. – С. 25-29.

² О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма: Распоряжение Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ и ФСБ РФ от 16 декабря 2008 г. №№ 270/27р, 1/9789, 38 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

данное распоряжение предписывает прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним специализированным прокурорам:

- активизировать надзор за исполнением законодательства об оперативно-розыскной деятельности, особое внимание уделять вопросам эффективности, реализации, планированию, полноте мероприятий и использованию результатов оперативно-розыскной деятельности в отношении лиц и объединений экстремистской направленности;

- по каждому задокументированному факту существования организаций экстремистской направленности рассматривать вопрос о подготовке в суд заявлений об их ликвидации и (или) запрете деятельности;

- при направлении в суд таких заявлений выносить решения о приостановлении деятельности указанных в обращении объединений;

- шире использовать гражданско-правовые методы с целью пресечения деятельности интернет-сайтов, содержание которых направлено на возбуждение социальной, национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды;

- возвращать для производства дополнительного расследования уголовные дела о преступлениях экстремистской направленности, в которых отсутствуют данные о принятых мерах к всестороннему, полному и объективному исследованию обстоятельств преступления, выявлению и устранению причин и условий, способствовавших его совершению, установлению причастности виновных лиц к деятельности какого-либо объединения;

- поддержание государственного обвинения по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности поручать наиболее опытным прокурорам; государственным обвинителям всемерно способствовать установлению фактических обстоятельств дела с целью вынесения судом законного, обоснованного и справедливого решения. Выявлять обстоятельства, способствовавшие совершению преступлений указанной категории, и при

наличии оснований предлагать суду выносить частное постановление (определение).

Федеральная служба безопасности РФ также является одним из основных субъектов противодействия экстремистской деятельности. В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ¹ на нее возложены обязанности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации. Именно поэтому осуществление предварительного следствия по уголовным делам, предусмотренным статьями 205, 205.1, 205.2, 280 и 282 УК РФ, относится к компетенции следователей федеральной службы безопасности.

В соответствии с совместным Распоряжением Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ, ФСБ РФ от 16 декабря 2008 г. № 270/27р, 1/9789, 38 «О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма» ФСБ России должна каждое полугодие обобщать работу по противодействию экстремизму, о чем сообщать в Генеральную прокуратуру РФ в срок до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Назначением данного органа является обеспечение безопасности Российской Федерации. Экстремизм, в любых своих проявлениях – это непосредственная угроза безопасности России и ее гражданам. Путем логических измышлений, можем сказать, что ФСБ, исходя из своего назначения, обязана осуществлять противодействие экстремизму на специально-криминологическом уровне. Однако, в Федеральном законе от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»⁴³ понятие

¹ О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ// Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

«противодействие экстремизму» (ни в каких его вариациях) не встречается вообще. Противодействие экстремизму не указано в качестве основных направлений деятельности органов безопасности, не вменено в функциональную обязанность сотрудника ФСБ России, никаким иным способом не закреплено в основном правовом акте, регулирующем деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Вместе с тем, в реальности, именно ФСБ России зачастую, реализует целый комплекс полномочий в сфере противодействия экстремизму. Сотрудники данной службы проводят широкомасштабные оперативно-профилактические мероприятия, направленные на выявление организаций, занимающихся совершением действий экстремистского характера, в рамках контрразведывательной деятельности осуществляют пресечение поступления на территорию России продукции экстремистского характера, в рамках пограничной деятельности не допускают въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан, имеющих намерение пропагандировать экстремизм и распространять его в массы, осуществляют оперативное обслуживание различных объектов и категорий граждан, наиболее подверженных риску оказаться в зоне интересов экстремистских групп и отдельных их членов, осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по разоблачению организованных преступных групп и преступных сообществ.

Указом Президента РФ № 1316 от 6 сентября 2008 г. «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» на базе подразделений по борьбе с организованной преступностью образованы подразделения по противодействию экстремизму. На них возложена функция противодействия экстремистской деятельности. Этот указ повлек за собой реорганизацию органов внутренних дел. Департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом, в ведении которого прежде находились вопросы противодействия экстремизму, был упразднен. Координацию действий по борьбе с экстремизмом в соответствии с Указом Президента РФ «Вопросы Министерства внутренних дел Российской

Федерации» от 1 марта 2011 г. № 248 теперь осуществляет Главное управление по противодействию экстремизму МВД России (ГУПЭ МВД России). Деятельность ГУПЭ МВД России и подчиненных ему подразделений конкретизируется в его основных задачах:

- организация и участие в формировании основных направлений в государственной политике по вопросам своей деятельности;
- противодействие экстремистской деятельности и терроризму;
- организация взаимодействия подразделений Министерства с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам своей компетенции;
- координация в установленном порядке деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности ГУПЭ МВД России;
- организационно-методическое обеспечение и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам своей деятельности¹.

В уже упоминаемом совместном распоряжении Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ, ФСБ РФ от 16 декабря 2008 г. признается факт недостаточной результативности работы МВД России по противодействию экстремизму. В связи с этим сотрудникам ОВД предписывается следующее.

1. Обеспечить должное взаимодействие и обмен информацией с другими органами, осуществляющими противодействие экстремизму. Разработать единый комплекс мер в целях координации совместных оперативных мероприятий по предупреждению групповых экстремистских проявлений, выявлению формирующихся и действующих радикальных сообществ, пресечению, в том числе в уголовном порядке, противоправных действий их лидеров и участников. При наличии оснований осуществлять оперативное

¹ Шевцова, К. А. Предупреждение экстремистской преступности несовершеннолетних (на примере роли ОВД) / К. А. Шевцова, К. К. Панько // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. – 2020. – № 6-1. – С. 135-140.

сопровождение проверок территориальных органов Минюста России, ФМС России.

2. Активизировать работу по сбору и документированию сведений, необходимых для подготовки в суд заявлений о ликвидации и (или) запрете объединений, цели или действия которых имеют экстремистскую направленность. Материалы по фактам проявления деятельности запрещенных экстремистских организаций незамедлительно направлять в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

3. Принять дополнительные меры в целях улучшения деятельности по перекрытию каналов финансирования и материально-технического обеспечения экстремистов и пресечению попыток использования ими денежных средств, полученных противоправным путем.

4. Проводить анализ сведений, размещенных в сети Интернет. Принимать меры, направленные на документирование фактов распространения экстремистских идей на сайтах сети и установление лиц, виновных в их распространении, уделяя особое внимание случаям обнародования запрещенной экстремистской литературы. Собранные материалы направлять в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела с одновременным уведомлением прокуратуры субъекта Российской Федерации. Решать вопрос о привлечении к административной ответственности распространителей включенных в федеральный список экстремистских материалов¹.

5. Считать одним из важнейших направлений работу по нейтрализации и разобщению объединений, члены которых склонны к экстремизму. Для этого на постоянной основе анализировать деятельность радикально настроенных сообществ. Осуществлять контроль за процессами, происходящими внутри этих группировок. Отслеживать изменения в составе их участников и лидеров,

¹ Харламова, А. А. Преступления экстремистской направленности: общая характеристика и некоторые особенности / А. А. Харламова, И. С. Макеева // Российский следователь. – 2022. – № 1. – С. 55-59.

прогнозировать возможные разногласия, влекущие раскол объединений. Особое внимание обращать на лиц, причастных ранее к деятельности экстремистских сообществ на территории иностранных государств, в том числе государств-участников СНГ. Обеспечить обмен информацией о местах концентрации и маршрутах передвижения членов экстремистских организаций. МВД России предписывается каждое полугодие обобщать работу по противодействию экстремизму, о чем сообщать в Генеральную прокуратуру Российской Федерации в срок до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Важнейшим субъектом профилактики преступлений экстремистской направленности, бесспорно, должны быть средства массовой информации. Повышенная информатизация современного общества ставит СМИ вне конкуренции, например, с публичными выступлениями, печатной литературой и другими способами обмена информацией¹. Ни у кого не вызывает сомнения, что они выступают в качестве эффективного инструмента формирования общественного сознания и широко используются для достижения политических, национальных, экономических, и иных целей. Причем в зависимости от стоящих задач оказываемое влияние может быть как положительным, так и отрицательным.

Таким образом, важнейшей частью комплекса мер по противодействию экстремизму во всех его проявлениях является создание, развитие и реализация правовых основ через создание системы законов, межведомственных и внутриведомственных нормативных правовых документов, призванных четко определить субъекты антиэкстремистской деятельности, их средства, методы, цели и задачи.

¹ Макаров, Е. А. Причины и условия проявления современных форм экстремизма и способы их предупреждения / Е. А. Макаров, В. В. Марченко // Лучшая студенческая статья 2017 : сборник статей XI Международного научно-практического конкурса: в 3 частях, Пенза, 10 ноября 2017 года. – Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2017. – С. 258-262.

§3. Общие и специальные меры предупреждения преступлений экстремистского характера оперативными сотрудниками ОВД

Предупреждение преступлений – это процесс выявления и устранения причин преступного поведения. Поэтому особая роль в данном виде криминологической деятельности принадлежит государственной политике в сфере противодействия общественно опасным экстремистским деяниям.

Государство несет главную ответственность за противодействие экстремизму, и оно должно инициировать необходимые меры и осуществлять адекватные этому явлению правовые действия по защите общества. Хотя современное состояние такого противодействия не позволяет в полной мере защитить суверенитет государства от внешних угроз¹.

Особую роль в минимизации преступности играет ее предупреждение. В самом общем виде под предупреждением преступности следует понимать один из способов борьбы с ней, который заключается в комплексе различных мер профилактического и предупредительного воздействия на те факторы, которые являются катализатором возникновения того или иного вида преступной деятельности. Безусловно, наиболее активным субъектом предупреждения преступности должно выступать государство в лице уполномоченных на это государственных органов и должностных лиц². Однако не стоит полагать, что предупреждение преступности является панацеей от ее проявлений и единственным эффективным способом борьбы с преступностью.

В настоящее время в России активно ведется борьба с преступлениями экстремистской направленности. Пристальное внимание этой деятельности уделяют средства массовой информации, ее аспекты обсуждают в социальных сетях. Некоторые уголовные дела вызвали широкий общественный резонанс, а

¹ Петрянин, А. В. Направления и особенности предупреждения преступлений экстремистской направленности: современное состояние и перспективы развития / А. В. Петрянин // Союз криминалистов и криминологов. – 2018. – № 1. – С. 115-123.

² Курбатова, Г. В. Предупреждение преступлений экстремистской направленности: пути повышения эффективности / Г. В. Курбатова // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2020. – № 1(36). – С. 49-54.

также повлияли на изменения законодательства, устанавливающего ответственность за совершение соответствующих деяний.

В науке предупреждение преступлений экстремистской направленности должно рассматриваться многоаспектно, в том числе с учетом уровня профилактической деятельности. Поэтому С.Н. Поминов предлагает трактовать предупреждение экстремизма в широком и узком смысле. Широкое понимание этого процесса предполагает наличие системы мер, направленных на преодоление субъективных и объективных предпосылок возникновения экстремизма, реализуемых путем целенаправленной деятельности по устранению или уменьшению факторов, способствующих существованию экстремизма. В узком смысле – это деятельность, направленная на нейтрализацию различных форм проявления экстремизма путем выявления и устранения причин преступлений экстремистской направленности, а также условий, способствующих их совершению, и оказания предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением¹.

Предлагаемые уровни противодействия заслуживают внимания, однако в соответствующих трактовках имеются, на наш взгляд, спорные моменты. В частности, к их числу следует отнести и виктимологическое направление, которое тоже должно рассматриваться как элемент индивидуального предупреждения исследуемой группы деяний.

Особое внимание в рамках предупреждения преступлений экстремистской направленности целесообразно уделять мерам общесоциального и специального предупреждения².

¹ Поминов С.Н. Организация деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия проявлениям религиозного экстремизма: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. – 22 с

² Противодействие идеологии терроризма и профилактика экстремизма в России и Архангельской области : Материалы круглого стола «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание или пропаганда терроризма: проблемы законодательного закрепления и правоприменения» и региональной научно-практической конференции «Профилактика идеологии терроризма и экстремизма в образовательной среде Архангельской области», Архангельск, 22–23 декабря 2021 года. – Москва: Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова, 2022. – 93 с.

Общесоциальное предупреждение преступности в современной криминологии рассматривается как осуществление мер политического, идеологического, экономического и правового характера, непосредственно не ставящих перед собой специальных задач по борьбе с преступностью и предупреждению преступлений и правонарушений, но в целом направленных на создание благоприятных условий для существования общества, влекущих за собой сокращение числа преступлений.

Объектом общесоциального предупреждения преступлений выступают причины и условия, порождающие противоречия в сферах экономических, политических, межнациональных и межконфессиональных отношений. Эти причины и являются основными в противоправном поведении, в том числе и экстремистской направленности. На наш взгляд, права Ю.В. Маркова, считающая, что даже частичное решение таких противоречий может привести не только к снижению социальной напряженности и преступности, но также и к стабилизации криминологической ситуации в целом.

Исходя из общей теории общесоциального предупреждения преступности, можем подразделить меры по профилактики экстремизма на данном уровне на несколько групп, эффективная реализация мероприятий в рамках каждой, имеет важнейшее превентивное значение и в конечном итоге приводит к нивелированию детерминантов экстремистских проявлений. Рассмотрим особенности применения отдельных профилактических мероприятия на общесоциальном уровне в рамках данных групп.

Претерпевание индивидами недостатка в объеме и качестве вышеуказанных сфер влечет за собой формирование негативного отношения к учебе, труду, к базовым ценностям общества, что и является основной причиной криминализации личности, в том числе экстремистской направленности.

В настоящее время в доктрине существуют различные подходы, определяющих рассматриваемое нами направление. Обобщив их, можно сделать вывод, что общая профилактика экстремизма должна быть основана на

мерах социально-экономического, политического, культурно-воспитательного, правового, информационного и идеологического характера¹.

Полагаем, что все указанное выше должно находить отражение в организации жизнедеятельности общества и государства в целом в виде социально-политических и социально-экономических программ развития.

Меры, принимаемые в политической сфере жизнедеятельности общества. В данном случае задачей государства является обеспечение представления на государственном уровне как можно большего количества слоев населения. В случае, когда человек может быть услышан в масштабах всего государства, он также не захочет проявлять свои взгляды в формате экстремизма. В этой связи, в рамках политических мер общесоциального предупреждения экстремизма, необходимо обеспечение политической конкуренции, плюрализма мнений, упрощение порядка регистрации политических партий, недопущение политической цензуры, обращение большего внимания на внутривнутриполитические аспекты развития государства, нежели на внешнеполитические и так далее.

Представляется очевидным, что в качестве отдельного направления предупреждения преступлений экстремистской направленности необходимо выделить миграционную политику. Учитывая, что мигранты могут оказаться как преступниками, так и жертвами, требуется усилить контроль за их потоками. По мнению В. А. Саврова, этого можно достичь путем: 1) обоснованного определения квот мигрантов; 2) четкого планирования расселения, размещения и трудоустройства мигрантов; 3) научно обоснованной их адаптации к новым условиям; 4) усиления мер борьбы с незаконной миграцией².

¹ Пашаев, Х. П. К вопросу о систематизации преступлений экстремистской направленности / Х. П. Пашаев // Противодействие экстремизму на современном этапе : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Новосибирск, 21 апреля 2022 года. – Москва: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2022. – С. 143-149.

² Савров, В. А. Криминологические меры противодействия распространению призывов к экстремистской деятельности в сети «интернет» / В. А. Савров // Противодействие экстремизму на современном этапе : Материалы Всероссийской научно-практической

Противодействие экстремизму предполагает постоянный мониторинг этого негативного социального явления (изучение состояния, структуры и динамики), анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений экстремистской направленности, разработку мер профилактики, а также изучение свойств личности преступников и потерпевших. Особую роль в предупреждении экстремизма может и должна сыграть общегосударственная идеология, направленная на сплочение общества и государства, на достижение общественно полезных целей, одной из которых будет являться нетерпимость со стороны всех членов общества к преступному поведению в целом и к экстремизму в частности.

Второй уровень профилактики экстремизма составляют действия уполномоченных на то субъектов по специально-криминологической превенции проявлений экстремистской направленности. Специальное предупреждение преступности, в отличие от общего, имеет целенаправленный на недопущение преступлений характер. Специальная предназначенность для выявления и устранения (блокирования, нейтрализации) причин, условий, иных детерминант преступности – его профилирующий, конституирующий признак, главная особенность. Наряду с этим специально-криминологическое предупреждение включает: предотвращение замышляемых и подготавливаемых, пресечение начатых преступлений. Учитывая указанные особенности, можем сделать вывод о том, что меры специально-криминологического характера должны разрабатываться для каждого конкретного вида преступления в отдельном порядке. Не могут меры специально-криминологического предупреждения и противодействия экономической преступности применяться в деятельности по предупреждению экстремизма и наоборот. Это делает специально— криминологическое предупреждение дефиницией профильного характера, любая унификация которой неизбежно приведет к снижению эффективности данных мер или

полному нивелированию профилактического потенциала, что, безусловно, недопустимо. Поэтому, главным характеризующим специальное предупреждение и одновременно отличающим его от общесоциальной профилактики признаком, является целенаправленность и адресность данных мер. В сущности, лишь один этот признак (целенаправленность) имеет в известном смысле абсолютное значение, играет роль качественного критерия для разграничения рассматриваемых видов предупреждения преступности. Остальные различия между ними являются не столько сущностными, сколько количественными. При этом необходимо понимать тот факт, что и общесоциальное и специально-криминологическое предупреждение преступности взаимосвязаны. Меры специального характера органично дополняют и конкретизируют меры общесоциального уровня, которые в свою очередь, задают общий тон и вектор развития предупредительной деятельности.

Так, например, в ходе расследования уголовного дела установлено, что 02.09.2013 около 22 часов 54 минут, Я. Разместил в открытой телекоммуникационной сети Интернет на своей личной странице в социальной сети «ВКонтакте» по адресу: «<https://vk.com/id12345678>» текст, доступный для чтения неограниченному кругу лиц, в котором негативно оцениваются группы лиц, объединенных по признакам расы, национальности, языка, происхождения, составителем и редактором которого являлся сам Я.

На момент совершения преступления Я., 02.03.1996 года рождения, являлся несовершеннолетним воспитанником Муниципального казенного образовательного учреждения «Биазинская общеобразовательная школа интернат», расположенного по адресу: Новосибирская область, Северный район, с. Биаза, ул. Бугаева, д. 92, где проживал и обучался. В указанное учреждение 14.12.2010 он поступил из детского приюта «Снегири» г. Новосибирска. Мать несовершеннолетнего в 2010 лишена родительских прав, отца нет. 03.03.2014 Я., не окончив обучение, выбыл из учебного заведения по собственному желанию, достигнув на тот момент совершеннолетнего возраста.

В целях принятия мер профилактики, 27.08.2015 следователем в порядке ст. 158 УПК РФ внесено представление директору МКОУ «Биазинская общеобразовательная школа-интернат» о ненадлежащем исполнении воспитателем учреждения своих функциональных обязанностей, так как несовершеннолетний воспитанник бесконтрольно осуществлял выход в сеть Интернет, что способствовало совершению преступлению. По результатам рассмотрения указанного представления, с участием следователя, воспитателю школы-интернат объявлен выговор, также принято решение об усилении контроля за воспитанниками в урочное и внеурочное время¹.

Реализацию предупреждения экстремизма на специально-криминологическом уровне осуществляют многие правоохранительные органы Российской Федерации. Выполняя данную работу по своим, конкретным направлениям деятельности, данные органы, тем не менее, обеспечивают единую линию противодействия экстремизму в целом.

Следует отметить, что на региональном уровне осуществляется взаимодействие центров противодействия экстремизму с отдельно взятыми территориальными подразделениями правоохранительных органов. А также органов государственной власти. Так, в частности, достаточно развито взаимодействие с Федеральной службой безопасности Российской Федерации, в лице ее территориальных подразделений. На практике, данное взаимодействие, как правило, принимает форму реализации сотрудниками центра противодействия экстремизма информации, полученной сотрудниками Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Также организуется взаимодействие с территориальными подразделениями Росгвардии. Данное взаимодействие реализуется на нескольких уровнях правоприменения. Во-первых, это привлечение к задержанию лица бойцами ОМОН или СОБР Росгвардии. Во-вторых, это взаимодействие с сотрудниками

¹ Расследование преступлений экстремистской направленности, совершенных с использованием сети Интернет: учебно-методическое пособие / [М.А. Иващенко]; под ред. А.М. Багмета. – М.: Московская академия СК России, 2019. – С. 125.

лицензионно-разрешительной службы Росгвардии, в части касающейся подготовки последними заключения о невозможности допуска гражданина Российской Федерации к осуществлению частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности. Сотрудниками лицензионно-разрешительной работы Росгвардии при поступлении им заявления на оказание государственной услуги по выдаче удостоверения частного охранника, проводится в отношении заявителя ряда проверочных мероприятий. Одним из таких мероприятий является направление запроса в территориальный центр противодействия экстремизма с целью выяснения наличия повышенной угрозы нарушения прав и свобод данным гражданином и, соответственно, невозможности его допуска к оказанию охранных услуг.

Помимо прочего, ГУПЭ и его территориальные центры организуют взаимодействие с органами прокуратуры. При этом в данном направлении осуществляется как конкретное взаимодействие (проведение совместных мероприятий, обмен информацией, планирование и так далее), так и надзор органами прокуратуры за деятельностью ГУПЭ, прежде всего, как субъекта оперативно-розыскной деятельности.

Особое внимание при противодействии экстремизму территориальные подразделения «Главное управление по противодействию экстремизму» (ГУПЭ) уделяют вопросам взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Отметим, что указанные органы сами принимают активное участие в противодействии преступлениям экстремистской направленности. В этих целях практически во всех областных и городских администрациях в регионах России созданы и функционируют специальные отраслевые отделы, отделения, комитеты, которые работают по линии противодействия экстремизму. Помимо этого, осуществляется активное региональное нормотворчество.

Говоря о межведомственном взаимодействии, не следует забывать о внутриведомственном. Внутриведомственное взаимодействие организуется с иными службами и подразделениями органов внутренних дел. Прежде всего, это подразделения по обеспечению охраны общественного порядка. Множество преступлений экстремистской направленности совершается в период проведения массовых мероприятий. Поэтому, особое значение приобретает правильная и грамотная расстановка сил и средств полиции по охране общественного порядка в период проведения подобных мероприятий. Сотрудники территориальных подразделений противодействия экстремизму в обязательном порядке привлекаются как к планированию подобных расстановок, так и непосредственно к самой охране общественного порядка. В ходе планирования, оперуполномоченными могут даваться какие-то комментарии, вноситься корректировки, предлагаться иные способы и виды охраны общественного порядка. Службу по охране общественного порядка в период проведения массовых мероприятий, сотрудники центров противодействия экстремизму ведут в штатском. Главной задачей сотрудников в данном случае является выявление и идентификация лица или группы лиц, состоящих на учете, а также лиц, от которых следует ожидать совершения того или иного противоправного деяния, связанного с экстремистской направленностью.

В рамках внутриведомственного взаимодействия в вопросах противодействия экстремизму активно используются возможности подразделений уголовного розыска. В указанных подразделениях аккумулируется информация о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, которую при необходимости могут запрашивать сотрудники центров противодействия экстремизму. Сотрудники уголовного розыска не являются непосредственными субъектами противодействия преступлениям экстремистской направленности, однако они, во-первых, могут привлекаться к подготовке и проведению совместных оперативно-розыскных мероприятий, а во-вторых, давать ориентирующую информацию оперуполномоченным

центров противодействия экстремизму. Так, в частности сотрудники уголовного розыска могут обнаруживать сведения и факты, свидетельствующие о совершении или возможности совершения деяния экстремистской направленности. Получив указанную информацию, сотрудники уголовного розыска в порядке информационного взаимодействия направляют материалы именно в территориальное подразделение по противодействию экстремизму.

Важное место во внутриведомственном взаимодействии по вопросам противодействия экстремизму занимают подразделения по делам несовершеннолетних, а также служба участковых уполномоченных полиции. Первые аккумулируют массивы информации о противоправно настроенных несовершеннолетних, имеющих намерения на совершение, в том числе, и преступлений экстремистской направленности. Вторые ввиду особенностей своей деятельности, наиболее близки к населению, проживающему на обслуживаемом административном участке, что позволяет быстро и оперативно реагировать на изменения обстановки, зарождение различных мотивов экстремистской направленности. Взаимодействуя с указанными подразделениями, сотрудники центров противодействия экстремизму получают необходимую теоретическую и прикладную базу для своей деятельности.

Таким образом, можем сказать, что на сегодняшний день в России создана и функционирует комплексная система противодействия экстремизму, в которую входит множество различных государственных органов и общественных организаций. В этой связи особенно важно правильно организовать взаимодействие всей плеяды субъектов в вопросах противодействия экстремизму между собой. Одно из центральных мест в данной системе занимает главное управление противодействия экстремизму МВД России. Данное Управление, а также ее территориальные органы организуют взаимодействие на двух уровнях: внутреннем (взаимодействие с иными подразделениями органов внутренних дел) и внешнем (взаимодействие с иными правоохранительными органами, органами государственной власти

Российской Федерации, а также ее субъектов, общественными объединениями). Только при эффективном, плотном и непрерывном взаимодействии возможна качественная работа по противодействию преступлениям указанной категории.

Таким образом, общесоциальный уровень профилактики экстремизма имеет важнейшее значение для противодействия данному противоправному деянию. В целом, меры указанного характера направлены на формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия. Применение указанных мер осуществляется во всех важнейших сферах жизнедеятельности общества, носят программный, а не фрагментарный характер и в целом направлены на обеспечение достойного уровня жизни каждого человека, который в свою очередь обеспечит отсутствие желание у человека тяготеть к экстремизму.

Специально-криминологическая профилактика экстремизма – это комплексный процесс, задействующий практически все имеющиеся общественные отношения и процессы, складывающиеся и происходящие в обществе и государстве. Несмотря на определенную самостоятельность приведенных нами групп мероприятий, успех специальной профилактики экстремизма возможен только при условии цельности проводимых мероприятий, заключающейся в задействовании всех имеющихся сил и средств, и реализации всех указанных нами направлений профилактики правонарушений исследованной категории. И последний приведенный нами пример – лишнее тому доказательство.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На современном этапе развития общества, экстремизм приобрел широкое распространение и общественную опасность во многом ввиду особенностей лиц, как совершающих преступления данной направленности, так и склонных к их совершению. В большей степени это молодые люди, будущее поколение нашего государства. Именно они будут определять облик будущей России, а потому крайне важны организованные действия государства и общества (в лице уполномоченных органов и институтов) по положительному влиянию на молодежь, распространение среди них идеи непринятия экстремизма в любых его проявлениях. Помимо этого, необходимо давать возможность молодежи выражать свое мнение. Отсутствие открытых и законных площадок для этого заставляет их искать закрытые и незаконные, что, безусловно, детерминирует экстремизм среди данных лиц и формирует стиль экстремистского поведения.

Экстремизм, как мы уже не раз отмечали ранее, это пролонгированное преступное деяние. Совершение конкретных деяний, содержащих признаки экстремизма, не происходит на ровном месте. Как правило, этому предшествует процесс достаточно долгого вовлечения лица, привития ему соответствующих взглядов, мировоззрения, становление его на определенный путь мышления. Поэтому одной из главных задач органов внутренних дел становится своевременное выявление в действиях лиц признаков экстремизма и оказание соответствующего профилактического влияния на выявленные аспекты. При этом особенно важно отметить, что деятельность подразделений органов внутренних дел по противодействию экстремизму в основном осуществляется посредством применения методов и средств оперативно-розыскной деятельности. В условиях неочевидности преступлений изучаемой категории, а также, зачастую, организованного характера данных деяний, что обуславливает усиление противодействия правоохранительным органам со стороны преступников, оперативно-розыскная деятельность часто становится единственно возможным вариантом противодействия подобной преступности, а

потому можем говорить о ней как об основной в вопросах противодействия органами внутренних дел преступлениям экстремистской направленности. В этой связи, все сотрудники профильного в органах внутренних дел подразделения по противодействию экстремизму (ГУПЭ и его территориальные подразделения) являются оперуполномоченными, а основным направлением их деятельности в вопросах противодействия экстремизму, является осуществление оперативно-розыскной деятельности в целях выявления и пресечения преступлений экстремистской направленности.

Наиболее типичными ситуациями выявления преступлений экстремистской направленности выступают:

1. Обнаружение на обслуживаемой территории печатной продукции, содержащей призывы к совершению действий экстремистского характера (свержению действующей власти, насильственному изменению конституционного строя, геноциду, расовой неприязни, оскорбление чувств верующих и так далее);
2. Сообщение лица, подвергнутого физическому или психологическому насилию на основе расовой или национальной вражды;
3. Обнаружение на стенах зданий и сооружений в общественных местах различных надписей, изображений экстремистского содержания;
4. Обнаружение на обслуживаемой территории складов, схронов, в которых хранятся материалы экстремистского характера;
5. Появление в региональном (областном) сегменте сети интернет-рекламы конкретной общественной, политической или религиозной организации (объединения), цели, задачи, символика которой имеют экстремистский характер;
6. Установление факта деятельности конкретного лица по разработке, созданию и поддержке интернет-сайтов для пропаганды радикальных взглядов, рекламы объединений (организаций) экстремистского характера, координации деятельности таких объединений, по распространению радикальных идей,

поиску единомышленников и вербовке соучастников для вступления в конкретное объединение (организацию) экстремистской направленности;

7. Публичные призывы конкретного лица к совершению преступлений экстремистского характера, сделанные им во время проведения массовых, в том числе несанкционированных мероприятий (митингов, шествий, пикетирований).

Одной общей причины или условия или детерминанты в целом у экстремизма не существует. Экстремизм – это продукт и следствие жизнедеятельности современного общества. Однако, экстремизм и преступления экстремистской направленности на пустом месте не появляются, формирование экстремистских проявлений – явление закономерное, так как в основе такого формирования лежат не одномоментные аспекты, а обстоятельства, которые накапливаются на протяжении длительного времени. Данные обстоятельства проистекают из экономической, социальной, политической, идеологической, культурной сфер жизнедеятельности общества и государства, а соответственно, нивелированы должны быть действиями в тех же сферах.

Прежде всего, необходимо отметить, что экстремизм, как многоаспектное и разнонаправленное противоправное деяние, требует соответствующего подхода к своей профилактике. В данном случае необходима деятельность широкоформатного масштаба, осуществляемая на различных уровнях. Поэтому, к профилактике экстремизма применим принцип разноуровневой превенции, разработанный в криминологии. В соответствии с данным принципом, профилактика экстремизма должна осуществляться на обще-социальном и специально-криминологическом уровнях. Именно данный подход считаем наиболее эффективным методом предупреждений экстремизма в его различных проявлениях. В рамках данного параграфа настоящей дипломной работы, нами будет исследован вопрос профилактики экстремизма на обще-социальном уровне.

Обще-социальный уровень профилактики экстремизма имеет важнейшее значение для противодействия данному противоправному деянию. В целом, меры указанного характера направлены на формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия. Применение указанных мер осуществляется во всех важнейших сферах жизнедеятельности общества, носят программный, а не фрагментарный характер и в целом направлены на обеспечение достойного уровня жизни каждого человека, который в свою очередь обеспечит отсутствие желание у человека тяготеть к экстремизму.

Специально-криминологическая профилактика экстремизма – это комплексный процесс, задействующий практически все имеющиеся общественные отношения и процессы, складывающиеся и происходящие в обществе и государстве. Несмотря на определенную самостоятельность приведенных нами групп мероприятий, успех специальной профилактики экстремизма возможен только при условии цельности проводимых мероприятий, заключающейся в задействовании всех имеющихся сил и средств, и реализации всех указанных нами направлений профилактики правонарушений исследованной категории. И последний приведенный нами пример – лишнее тому доказательство.

Органы внутренних дел занимают особое место в системе противодействия экстремизму. Это подчеркивается несколькими факторами. Во-первых, это позиция законодателя, закрепившего обязанность полиции осуществлять противодействие экстремизму на двух уровнях – общем и специальном. Во-вторых, это организационное построение органов внутренних дел, в соответствии с которым в составе МВД России создано и функционирует профильное подразделение по противодействию экстремизму, имеющее статус Главного Управления МВД России. Данное подразделение, совместно с территориальными центрами по противодействию экстремизму осуществляет весь комплекс полномочий в сфере организации профилактики, выявления и пресечения преступных деяний экстремистской направленности. При этом

делают они это исключительно в рамках использования сил и средств оперативно-розыскной деятельности, что позволяет наиболее эффективно противодействовать столь латентно формируемому преступному явлению как экстремизм. При этом важно понимать, что несмотря на широкий правовой статус, имеющиеся возможности, профильное целеполагание, успех в борьбе с экстремизмом в деятельности органов внутренних дел возможен исключительно при условии организации качественного уровня взаимодействия всех заинтересованных служб и подразделений.

Можно сделать вывод о том, что в настоящее время при осуществлении оперативно-розыскной деятельности в глобальных сетях возможно использование большей части из обозначенных Законом «Об ОРД» оперативно-розыскных мероприятий, и в первую очередь таких, как: «снятие информации с технических каналов связи»; «опрос»; «наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования»; «исследование предметов и документов»; «проверочная закупка»; «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств»; «контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений»; «оперативный эксперимент», «получение компьютерной информации».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020. № 31, ст. 4398. (дата обращения: 12.12.2022).
2. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).
3. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).
4. О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).
5. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).
6. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: Указ Президента от 29.05.2020 № 344 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 27.11.2022).
7. О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма: Распоряжение Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ и ФСБ РФ от 16 декабря 2008 г. №№ 270/27р, 1/9789, 38 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

8. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности: Приказ Генпрокуратуры России от 21.03.2018 № 156 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

9. О направлении материалов: Письмо Министерства образования и науки РФ от 19 декабря 2017 г. № 09-2591 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

II. Монографии, учебники, учебные пособия

10. Арчаков, М. К. Политический экстремизм: сущность, проявления, меры противодействия : монография / М. К. Арчаков ; под научной редакцией Ю. А. Ермакова. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 295 с.

11. Афанасьева, О. Р. Криминология и предупреждение преступлений : учебник и практикум для среднего профессионального образования / О. Р. Афанасьева, М. В. Гончарова, В. И. Шиян. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 360 с.

12. Афанасьева, О. Р. Криминология : учебник и практикум для вузов / О. Р. Афанасьева, М. В. Гончарова, В. И. Шиян. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 340 с.

13. Криминология в 2 т. Том 2. Особенная часть : учебник для вузов / Ю. С. Жариков, В. П. Ревин, В. Д. Малков, В. В. Ревина. – 2-е изд. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 284 с.

14. Криминология : учебник для вузов / В. И. Авдийский [и др.] ; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букаловой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 301 с.

15. Криминология : учебник для вузов / О. С. Капинус [и др.] ; под общей редакцией О. С. Капинус. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 1132 с.

16. Назаров, В. Л. Профилактика экстремизма в молодежной среде: учеб. пособие / В. Л. Назаров, П. Е. Суслонов; М-во науки и высш. образования

Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург: Издательство Урал. ун-та, 2018. – 204 с.

17. Правовые основы противодействия экстремистской деятельности / Е. В. Барабашкина, А. А. Трифанова, А. А. Перяшкина [и др.] // Гуманитарные научные исследования. – 2022. – № 9(133).

18. Профилактика экстремизма в молодежной среде : учебное пособие для вузов / А. В. Мартыненко [и др.]; под общей редакцией А. В. Мартыненко. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 221 с.

19. Расследование преступлений экстремистской направленности, совершенных с использованием сети Интернет: учебно-методическое пособие / [М.А. Иващенко]; под ред. А.М. Багмета. – М.: Московская академия СК России, 2019. – С 16.

20. Сенин И. Н. Экстремизм как форма правового нигилизма в современной России: теоретико-правовой аспект: автореф. канд. дис.: 12.00.01. Саратов. 2011. 22 с.

III. Статьи, научные публикации

21. Абдуллаева, Р. А. Акторы, обуславливающие детерминанты террористической преступности / Р. А. Абдуллаева // Законодательство. – 2019. – № 1(33). – С. 78-81.

22. Ахильгов А.М. Преступления экстремистской направленности: понятие, ответственность, профилактика / А.М. Ахильгов. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2019. № 43 (281). 41-44 с.

23. Багаева, А. А. Экстремизм как угроза национальной безопасности России / А. А. Багаева, Д. И. Алексеева // Молодые ученые в решении актуальных проблем науки : Материалы VIII Международной научно-практической конференции., Владикавказ, 22 июня 2018 года. – Владикавказ: «Веста», 2018. – С. 267-270.

24. Васильев, В. А. Понятие и признаки экстремистской деятельности, ее влияние на экономическую безопасность государства / В. А. Васильев //

Актуальные проблемы обеспечения национальной безопасности : материалы Международной научно-практической конференции, Донецк, 17 декабря 2020 года. – Донецк: Донецкий национальный университет, 2021. – С. 128-137.

25. Галицкий В. П. Государственная идеология в борьбе с экстремизмом и терроризмом // Научно-аналитический журнал обозреватель - Observer. 2020. № 12 (251). С. 13-24.

26. Григорьев, А. Н. К вопросу о профилактике преступлений экстремистской направленности в молодежной среде / А. Н. Григорьев, А. Р. Сицкая // Информационные и телекоммуникационные технологии в противодействии экстремизму и терроризму: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Краснодар, 23 апреля 2021 года / Редколлегия: А.В. Еськов, А.С. Арутюнов, К.И. Руденко [и др.]. – Краснодар: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2021. – С. 25-29.

27. Козицкий, С. Е. Современное состояние и динамика преступлений экстремистской направленности в России / С. Е. Козицкий // Актуальные проблемы науки и техники: Сборник научных статей по материалам VIII Международной научно-практической конференции, Уфа, 15 апреля 2022 года. – Уфа: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-издательский центр «Вестник науки», 2022. – С. 168-172.

28. Корольчук, А. В. К вопросу о расширении понятия «экстремистская деятельность» / А. В. Корольчук // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения) : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, заслуженного юриста Российской Федерации Аврутина Юрия Ефремовича в связи с 75-летием со дня рождения, Санкт-Петербург, 25 марта 2022 года / Санкт-Петербургский университет МВД

России. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2022. – С. 894-898.

29. Костров, А. В. Понятие и содержание термина «экстремизм» / А. В. Костров // Проблемы и перспективы развития России: молодежный взгляд в будущее: сборник научных статей 4-й Всероссийской научной конференции, Курск, 14–15 октября 2021 года. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 48-50.

30. Курбатова, Г. В. Предупреждение преступлений экстремистской направленности: пути повышения эффективности / Г. В. Курбатова // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2020. – № 1(36). – С. 49-54.

31. Макаров, Е. А. Причины и условия проявления современных форм экстремизма и способы их предупреждения / Е. А. Макаров, В. В. Марченко // Лучшая студенческая статья 2017 : сборник статей XI Международного научно-практического конкурса: в 3 частях, Пенза, 10 ноября 2017 года. – Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2017. – С. 258-262.

32. Нечевин, Д. К. Противодействие экстремизму в глобальной компьютерной сети Интернет: история и современность / Д. К. Нечевин, В. В. Баранов // Административное право и процесс. – 2022. – № 2. – С. 26-33.

33. Омарова, И. О. Факторы, обуславливающие совершение публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности / И. О. Омарова // Пробелы в российском законодательстве. – 2019. – № 2. – С. 25-28.

34. Пашаев, Х. П. К вопросу о систематизации преступлений экстремистской направленности / Х. П. Пашаев // Противодействие экстремизму на современном этапе: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Новосибирск, 21 апреля 2022 года. – Москва: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2022. – С. 143-149.

35. Петрянин, А. В. Направления и особенности предупреждения преступлений экстремистской направленности: современное состояние и

перспективы развития / А. В. Петрянин // Союз криминалистов и криминологов. – 2018. – № 1. – С. 115-123.

36. Противодействие идеологии терроризма и профилактика экстремизма в России и Архангельской области : Материалы круглого стола «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание или пропаганда терроризма: проблемы законодательного закрепления и правоприменения» и региональной научно-практической конференции «Профилактика идеологии терроризма и экстремизма в образовательной среде Архангельской области» Архангельск, 22–23 декабря 2021 года. – Москва: Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова, 2022. – 93 с.

37. Савров, В. А. Криминологические меры противодействия распространению призывов к экстремистской деятельности в сети «интернет» / В. А. Савров // Противодействие экстремизму на современном этапе : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Новосибирск, 21 апреля 2022 года. – Москва: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2022. – С. 158-162.

38. Сальников, А. В. Влияние экстремистской деятельности на внутренние процессы в национальных республиках РФ (на примере Республики Татарстан) / А. В. Сальников // Евразийский союз ученых. – 2020. – № 8-3(77). – С. 8-13.

39. Сеницына, В. А. Экстремизм, экстремистская деятельность, экстремистское правонарушение: понятие, соотношение, нормативное регулирование / В. А. Сеницына // Вопросы российской юстиции. – 2019. – № 2. – С. 304-322.

40. Синцов, Г. В. Экстремизм в России: понятие и правовая сущность / Г. В. Синцов, Ю. А. Гартин // Вестник Пензенского государственного университета. – 2019. – № 3(27). – С. 39-43.

41. Социально-психологические факторы, влияющие на проявление действий экстремистской направленности в подростковой среде / М. В.

Шамардина, Л. А. Мокрецова, А. А. Кожевникова, Н. Н. Бачурин // Новый взгляд на систему образования : Сборник материалов II Международной научно-практической конференции, Прокопьевск, 10 апреля 2019 года / Ответственный редактор Е.Ю. Пудов. – Прокопьевск: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2019. – С. 058.1-058.3.

42. Турышев А.А. Экстремистский мотив преступления / А.А. Турышев, Р.Р. Абдулганеев // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2019. №1. 10 с.

43. Фантров, П. П. Основные детерминанты, обуславливающие совершение молодежью публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности / П. П. Фантров, В. М. Шинкарук // Сборник избранных статей по материалам научных конференций ГНИИ «Нацразвитие»: сборник избранных статей, Санкт-Петербург, 10–13 августа 2021 года. – Санкт-Петербург: Частное научно-образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Гуманитарный национальный исследовательский институт «НАЦРАЗВИТИЕ», 2021. – С. 84-86.

44. Фантров, П. П. Совершенствование деятельности прокуратуры по предупреждению преступлений экстремистской направленности среди несовершеннолетних / П. П. Фантров, М. В. Бобовкин, С. А. Меденцов // Правовая парадигма. – 2021. – Т. 20. – № 2. – С. 74-81.

45. Харламова, А. А. Преступления экстремистской направленности: общая характеристика и некоторые особенности / А. А. Харламова, И. С. Макеева // Российский следователь. – 2022. – № 1. – С. 55-59.

46. Шевцова, К. А. Предупреждение экстремистской преступности несовершеннолетних (на примере роли ОВД) / К. А. Шевцова, К. К. Панько // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. – 2020. – № 6-1. – С. 135-140.

47. Шут, О. А. Экстремизм в цифровом пространстве социальных сетей: способы совершения и детерминанты / О. А. Шут // Вестник Омского университета. Серия: Право. – 2021. – Т. 18. – № 1. – С. 96-102.

IV. Эмпирические материалы (материалы судебной практики)

48. О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.12.2022).

49. Приговор № 1-279/2017 1-6/2018 от 6 февраля 2018 г. // Судебные и нормативные акты [сайт]. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 12.12.2022).

V. Справочная литература

50. Заседание коллегии МВД России / Официальные сетевые ресурсы Президента России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/62860> (дата обращения: 12.12.2022).

51. Министра образования Татарстана проверят на экстремизм / EurAsia Daily. URL: <https://easily.com/ru/news/2018/10/03/ministraobrazovaniya-tatarstana-proveryat-na-ekstremizm>

52. Республика Татарстан. Выборы президента и экономическая ситуация/ EurAsia Daily. URL: <https://easily.com/ru/news/2020/02/28/respublikatatarstan-vybory-prezidenta-i-ekonomicheskayasituaciya>

53. Словарь русского языка С.И. Ожегова. URL: <https://onlinedic.net/ozhegov/page/word39724.php> (дата обращения: 13.02.2023).

54. Толковый словарь Ушакова. URL: <https://ushakovdictionary.ru> (дата обращения: 13.02.2023).

ОТЗЫВ

о работе обучающегося 081 учебной группы,
очной формы обучения 2018 года набора,
по специальности 40.05.02 –Правоохранительная деятельность
Медведева Александра Николаевича
в период подготовки дипломной работы
на тему «Деятельность оперативных подразделений органов внутренних
дел по предупреждению преступлений экстремистского характера (на примере
МВД по РТ)»

Тема дипломной работы Медведева А.Н. «Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел по предупреждению преступлений экстремистского характера (на примере МВД по РТ)» была выбрана автором из списка, предложенного кафедрой и является весьма актуальной. Преступления экстремистского характера посягают на права и свободы человека и гражданина, на основы конституционного строя России, а также на целостность и безопасность российского государства, кроме того ведет к нарушению гражданского мира и согласия, подрывает общественную безопасность и государственную целостность Российской Федерации, создает реальную угрозу сохранению основ конституционного строя, межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия.

В соответствии с выбранной темой слушателем Медведевым А.Н., совместно с научным руководителем, был разработан план исследования, который имеет логическую структуру и последовательно раскрывает исследуемую проблему, кроме того автором были сформулированы цель и задачи, объект и предмет исследования. Определены методы исследования.

Инициативность слушателя Медведева А.Н. в выборе методов исследования, постановки цели и задач, способах описания результатов исследования можно оценить на удовлетворительном уровне. Контакты с научным руководителем, необходимые для научно-методического обеспечения работы, поддерживал в соответствии с имеющимися потребностями. В выполнении структурных элементов работы в установленные научным руководителем сроки показал удовлетворительную пунктуальность. Работа по устранению выявленных замечаний и недостатков проводилась своевременно, но с не достаточной степенью внимательности. В процессе работы над исследовательской частью Медведев А.Н. показал умения анализа статистических данных, работы с материалами судебной и следственной

практики, а также пользования научной литературой и применения их в исследовании.

В ходе написания дипломной работы слушатель Медведев А.Н. продемонстрировал способности: самостоятельно формулировать результаты исследования, владеть компьютерными методами сбора и обработки информации, используемой в сфере профессиональной деятельности, работы с компьютерными программами, информационно-справочными ресурсами, работы в системе Интернет.

Структура исследования построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Дипломная работа состоит из введения, заключения, двух глав, поделенных на шесть параграфов, списка использованной литературы.

Уровень оригинальности и оформление исследования соответствуют предъявляемым требованиям.

Дипломная работа слушателя Медведева А.Н. на тему: «Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел по предупреждению преступлений экстремистского характера (на примере МВД по РТ)» является окончанным научным исследованием, может быть рекомендована к публичной защите и заслуживает положительной оценки.

Руководитель:

доцент кафедры криминологии и
уголовно-исполнительного права
КЮИ МВД России, к.ю.н.
подполковник полиции



« 27 » 04 2023 г.

С отзывом ознакомлен

А.Н. Медведев

« 27 » 04 2023 г.

РЕЦЕНЗИЯ **на дипломную работу**

обучающегося 081 учебной группы, очной формы обучения, 2018 года
набора, по специальности 40.05.02 – Правоохранительная деятельность

Медведева Александра Николаевича

на тему «Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел
по предупреждению преступлений экстремистского характера (на примере
МВД РТ)»

Представленная для рецензирования дипломная работа выполнена на актуальную тему. Экстремизм в настоящее время является одной из основных внутренних угроз национальной безопасности России. Возрастающие проявления экстремистских настроений носят самый разнообразный характер – от возбуждения межэтнической неприязни среди россиян до формирования разнообразных террористических группировок. Подобные негативные явления отражаются на всех слоях населения, но особенно сильно их влияние сказывается с использованием сети Интернет. Противодействие такого рода преступлениям должно осуществляться наступательно и комплексно, с привлечением широкого круга субъектов. Кроме того, деятельность отдельных подразделений в структуре полиции напрямую связана с профилактической работой в отношении преступлений, связанных с экстремизмом.

Структура работы соответствует предъявляемым требованиям. Дипломная работа включает в себя введение, 2 главы, 6 параграфов, заключение, список использованной литературы.

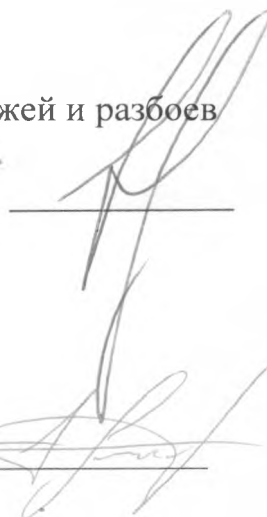
Во введении А.Н. Медведев обосновывает актуальность темы исследования, определяет цель, задачи, объект и предмет исследования, его теоретическую, нормативную и методологическую основу. В первой главе автор рассматривает криминологическую характеристику экстремистской деятельности в России, в том числе показатели преступности данного вида, ее причинный комплекс, криминологическую характеристику преступника. Во второй главе исследованы меры предупреждения преступлений экстремистской направленности. Изучены нормативная база, регулирующая деятельность субъектов по предупреждению преступлений, способы совершения преступлений данного вида, рассмотрены меры профилактики и предотвращения экстремизма, а также вопросы взаимодействия органов внутренних дел с государственными и общественными организациями при предупреждении преступлений данного вида. В заключении отражены выводы и предложения, сформулированные по исследованной проблеме.

Содержание и структура изложения материала подтверждает актуальность, теоретическую и практическую значимость дипломной работы. Цель исследования достигнута. Научные положения, выводы и рекомендации, представленные в работе, заслуживают поддержки.

Таким образом, дипломная работа «Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел по предупреждению преступлений экстремистского характера (на примере МВД РТ)» соответствует предъявляемым требованиям, содержит элементы научной новизны, творческого мышления и заслуживает положительной оценки.

Рецензент:

Начальник отделения по раскрытию грабежей и разбоев
УМВД России
майор полиции



Р.З. Закиров

М.П.

«25» 04 2023 г.

С рецензией ознакомлен

«25» 04 2023 г.

А.Н. Медведев

СПРАВКА

Казанский юридический институт МВД
России

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

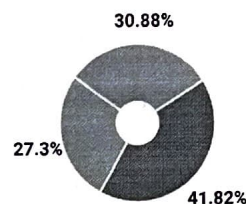
ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Медведев Александр Николаевич
Самоцитирование
рассчитано для: Медведев Александр Николаевич
Название работы: Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел по предупреждению преступлений экстремистского характера (на примере МВД по РТ)
Тип работы: Дипломная работа
Подразделение:

РЕЗУЛЬТАТЫ

СОВПАДЕНИЯ		41.82%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ		30.88%
ЦИТИРОВАНИЯ		27.3%
САМОЦИТИРОВАНИЯ		0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 25.04.2023



Модули поиска: ИПС Адилет; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ: аналитика; СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по СПС ГАРАНТ: аналитика; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; Коллекция СМИ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley

Работу проверил: Хафизова Альбина Мансуровна

ФИО проверяющего

Дата подписи:

25.04.2023



Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.