

Организация розыскной деятельности дознавателя

Тема: «Организация розыскной деятельности дознавателя»

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОЗНАВАТЕЛЯ	6
§ 1. Понятие розыскной работы	6
§ 2. Содержание розыскной работы.....	18
§ 3. Дознаватель как субъект розыскной работы.....	29
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ РОЗЫСКА ДОЗНАВАТЕЛЕМ ОВД.....	41
§ 1. Розыск скрывшегося подозреваемого	41
§ 2. Розыск свидетелей и потерпевших	56
§ 3. Розыск предметов	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	62
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	65

ВВЕДЕНИЕ

Одним из приоритетных направлений работы полиции является розыск, основной задачей которого является обнаружение преступников и иных лиц. Кроме того, розыск отдельных категорий лиц рассматривается как самостоятельное направление борьбы с преступностью. В современной ситуации наблюдается активное сопротивление расследованию преступлений со стороны преступников, в том числе путем скрывания информации о себе от органов дознания и суда, что часто приводит к подрыву авторитета правоохранительных органов. Случаи безвестной пропажи граждан могут означать трагические обстоятельства, такие как несчастные случаи или самоубийства, либо быть связанными с криминальной деятельностью. Однако, в любом случае, необходимо поддерживать высокий уровень результативности розыскной работы.

По официальным данным Министерства внутренних дел России¹ в январе-марте 2023 г. в Республике Татарстан разыскивалось 1471 человек, из них скрывшихся от органов дознания, следствия, суда - 90 251 человек; лиц, пропавших без вести - 900 человек. Установлено из числа лиц, находящихся в розыске - 378 человек.

В разные периоды времени известные советские, и российские ученые занимались вопросами розыскной деятельности, включая следователей и оперативно-розыскных органов. Такие ученые, как Р.С. Белкин, Б.Е. Богданов, А.И. Винберг и другие в различные годы сталкивались с проблемами розыскной деятельности. В более поздние периоды к этой же теме обращались другие ученые, такие как Т.Н. Алешкина, Т.В. Боголюбская и Ю.П. Дубягин. В настоящее время все еще нет единого подхода к определению понятия розыска, круга его субъектов и объектов, а также принципов организации, что

¹ Открытые данные МВД России // Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. URL: https://мвд.рф/открытые-данные/7727739372-MVD_GIAC_3.11 (дата обращения 05.05.2023).

приводит к разногласиям в периодической юридической печати.

Однако можно сделать вывод, что в теориях уголовно-процессуального, оперативно-розыскного права и криминалистики до сих пор не существует единого подхода к определению понятия "розыск", круга его субъектов и объектов, а также принципов организации, включая розыскную деятельность дознавателя. Это приводит к разногласиям по данному вопросу.

Цель работы заключается в исследовании организации розыскной работы дознавателя.

Для достижения поставленной цели необходимо определить следующие задачи:

- раскрыть понятие розыскной работы дознавателя;
- проанализировать содержание розыскной работы дознавателя;
- рассмотреть дознавателя как субъекта розыскной работы;
- охарактеризовать основные направления розыскной работы органов внутренних дел.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере осуществления деятельности по розыску и идентификации различных категорий лиц и предметов.

Предметом изучаемого вопроса является современное состояние, особенности организации и перспективы совершенствования розыска лиц и предметов.

Методологической основой работы послужили следующие методы: синтез и анализ, логический, сравнительно-правовой, историко-правовой метод, методы системного анализа.

Нормативную основу данной работы составляет Конституция Российской Федерации², нормативно-правовые акты регулирующие вопросы розыска, уголовное, уголовно-процессуальное законодательство,

² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №55.

ведомственные и межведомственные акты, регулирующие оперативно-розыскную деятельность и взаимодействие оперативных подразделений и ведомств, являющихся субъектами ОРД.

В структуру работы включены: введение, две главы, объединяющие шесть параграфов, заключение, список использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОЗНАВАТЕЛЯ

§ 1. Понятие розыскной работы

Термин "розыск" в буквальном смысле означает поиск кого-либо или чего-либо. Лингвистические словари также определяют "розыск" как "отправление на поиски" или "направление на поиски". Следовательно, данный термин наиболее точно отражает суть деятельности органов, которые занимаются установлением местонахождения лиц, пропавших без вести или уклоняющихся от ответственности.

С понятием «розыск» связан сложный процесс, формирование которого происходило длительное время, и что данное понятие не всегда понималось однозначно и трактовалось весьма противоречиво. Термин "розыск" имеет исторические корни в правовой терминологии России и использовался в разных смыслах, например, для раскрытия преступлений, расследования обстоятельств, получения признания обвиняемого и задержания преступников.

Первые упоминания слова «розыск» применительно к поиску виновных лиц относятся к XV-XVII вв. и связаны с действием Судебника 1497 г., Судебника 1550 г., а затем и Соборного уложения 1649 г. В этот период данное понятие понималось как мероприятие, проводимое специальными органами, направленное на поиск подозреваемого или преступника, уклоняющегося от несения наказания по закону. Розыском также назывались действия, выполнявшиеся с целью доказательства виновности лица, совершившего преступление. Чаще всего под этими действиями подразумевались: пытки, допросы свидетелей, очные ставки, наблюдение и т.д.³

Становление правоохранительных органов, начавшееся на Руси, в XVIII

³ См.: Теория оперативно-розыскной деятельности: учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского. 5-е изд., испр. и доп. Москва : ИНФРА-М, 2023. С. 16.

веке продолжил Петр I, заложивший основы централизованных структур полиции уголовной и полиции политической. Указом 12 октября 1711 г. "О беспрепятственном розыске, преследовании сыщиками воров, разбойников и их сообщников" был восстановлен ранее упраздненный институт сыщиков. Указ предписывал им "за теми ворами и разбойниками в погоню самим гонять... и таких разбойников и воров ловить". Одновременно губернаторам предписывалось оказывать сыщикам всемерное содействие, чтобы повсеместно искоренить преступность. Однако институт сыщиков просуществовал недолго и после его очередного упразднения функции розыска перешли воеводам и их товарищам.

Столь широкая трактовка термина с течением времени значительно сузилась. В частности, это произошло в годы реализации знаменитой судебной реформы 1864 г., проводимой в период правления Императора Александра II. После ее окончания, в практике уголовного права стали распространяться такие понятия как: «дознание» и «расследование».

Согласно Уставу уголовного судопроизводства, в случае, если не было известно местоположение обвиняемых или они скрылись, розыском занималась сыскная полиция. Решение о проведении розыска принимал суд и на основании представления судебного следователя или прокурора. Общий устав счетного дела относился к сыскной полиции, если было наложено взыскание по начетам на какое-либо имущество. Термин "розыск" был отражен в Уставе уголовного судопроизводства и трактовался как набор методов выявления ранее неизвестных сведений, включая словесный расспрос, наблюдение, очную ставку и другие меры воздействия на подозреваемого или связанных с ним лиц, которые допускались законом. Важно отметить, что такое толкование, представленное в Уставе, наиболее близко к современному толкованию понятия "розыск".

Описанное выше понимание понятия «розыск» сохранилось до середины XX века, так как в советском уголовном законодательстве, оно вновь стало описываться как в узком, так и в широком значениях. Тогда, как широкое

значение подразумевало ведение розыскной деятельности в целом, узкое значение касалось розыска определенного объекта человека или имущества путем проведения специальных мероприятий и сбора комплекса признаков и сведений о нем.

Криминалистическая наука рассматривает розыск как функцию правоохранительных органов, ответственных за дознание и предварительное следствие. Согласно этому подходу, основными задачами розыска являются обнаружение замышляемых, готовящихся и совершенных преступлений, установление и обнаружение виновных, объектов (лиц и предметов) – которые являются источниками доказательственной информации, предметов преступного посягательства и иных объектов, которые имеют значение для расследования уголовных дел и установления истины в них.

Розыск в криминалистической науке рассматривается как функция задач правоохранительных органов, ответственных за дознание и предварительное следствие. Согласно этому подходу, основными целями розыска являются обнаружение готовящихся, замысливших или совершивших преступления, выявление виновных лиц и объектов (таких как предметы), которые могут служить источниками доказательств и имеют значение для расследования уголовных дел и установления истины в них. Также важно выявление объектов, связанных с преступным посягательством, а также других объектов, которые могут быть полезными в расследовании.

Такой подход к розыску позволяет выделить его как важную функцию в рамках уголовной юстиции, которая существенно влияет на процесс расследования и разрешения уголовных дел. Розыск позволяет выявлять участников преступлений, источники доказательственной информации и предметы, которые могут сыграть важную роль в дальнейшем расследовании и разрешении уголовных дел⁴.

⁴ Аверьянова Т. В. Криминалистика: учебник / Т. В. Аверьянова, Р. С. Белкин, Ю. Г. Корухов, Е. Р. Россинская. 4-е изд., перераб. и доп. Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. С. 469.

Розыск в узком понимании может также относиться к использованию следователем и органом дознания различных средств и методов в целях установления местонахождения объектов розыска - как людей, так и предметов. Как правило, речь идет о случаях, когда объект, который необходимо найти, не является зарегистрированным, имеет ограниченный доступ, или находится в местах, которые не являются общедоступными. В таких случаях следователи могут использовать различные методы и средства для установления местонахождения объектов. Например, это может быть использование технических средств - таких как телефонные аппараты, средства радиосвязи, геолокационные системы GPS, спутниковые системы обнаружения и др.⁵.

Розыск - система мероприятий, направленных на выявление местонахождения скрывающегося подозреваемого или обвиняемого для его задержания и доставления в органы расследования⁶. Работа следователя по розыску включает процессуальные и непроцессуальные действия для выявления объектов, скрываемых и имеющих значение для расследования преступления⁷.

Отсутствие единого понятия розыскных мер (действий) и их грамотной классификации, считает А. А. Закатов, приводит к тому, что их смешивают со следственными действиями или оперативно-розыскными мероприятиями, которые также могут преследовать розыскные цели. По мнению указанного автора, «...под розыскными действиями нужно понимать процессуальные и непроцессуальные действия следователя, выходящие за рамки следственных действий, организационно-технических и оперативно-розыскных мероприятий органов дознания, которые направлены на установление

⁵ Криминалистика: учебник для вузов / А. Г. Филиппов [и др.]; под редакцией А. Г. Филиппова. 3-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2023. С. 424.

⁶ Лупинская П. А. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации : учебник / отв. ред. П. А. Лупинская, Л. А. Воскобитова. 3-е изд., перераб. и доп. Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. С. 506.

⁷ Криминалистика: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. А. И. Бастрыкина, А.Ф. Волынского, С.В. Дубровина. 3-е изд., перераб. и доп. М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. С. 521.

скрывшихся или скрываемых объектов розыска по находящемуся в производстве или приостановленному следствием уголовному делу»⁸.

Исходя из приведенных точек зрения, можно заключить, что розыск - это совокупность розыскной деятельности, которую осуществляют следователь и орган дознания. Розыск состоит из двух составных частей - розыскной деятельности, связанной с предварительным следствием, и оперативно-розыскной деятельности. Розыск является неотъемлемой частью расследования преступлений и может быть реализован через следователя или орган дознания, в зависимости от субъекта, осуществляющего его. Розыскная деятельность следователя включает в себя сбор информации, допрос свидетелей и свидетелей, обыск и другие мероприятия, связанные с расследованием преступления. В свою очередь, розыскная деятельность органа дознания связана с оперативной работой - установлением личности преступника, выявлением места его нахождения, получением оперативной информации и т.д.

В соответствии с п. 38 ст. 5 УПК РФ, термин "розыскные меры" означает мероприятия, принимаемые дознавателем, следователем или органом дознания для определения личности, подозреваемого в совершении преступления. Однако, это определение слишком узко и не учитывает возможность использования розыскных мер для установления местонахождения других объектов, которые также могут быть важными при расследовании преступлений. Розыскные меры могут применяться для определения местонахождения не только подозреваемых, но и других объектов, связанных с расследованием преступлений.

Согласно ч. 1 ст. 223 и ч. 1 ст. 152 УПК РФ, дознаватель обязан использовать розыскные меры для поиска, скрывшегося подозреваемого, однако законодательство не раскрывает понятие "розыскных мер". Это создает трудности в использовании розыскных мер для розыска не только скрывшихся

⁸ Закаатов А. А. Криминалистическое учение о розыске: дис. . д-ра юрид. наук. Киев, 1987. С. 13.

подозреваемых, но и пропавших без вести, потерпевших, свидетелей, имущества, орудий преступления, предметов, документов и транспортных средств, имеющих значение для уголовного дела. Законодательство позволяет использовать розыскные меры только для установления личности подозреваемого в совершении преступления. Таким образом, розыскные меры не могут быть использованы для проведения поисков и определения местоположения других объектов и лиц, которые могут иметь значение для расследования преступлений. Чтобы розыскные меры могли применяться для розыска не только подозреваемых, но и других объектов и лиц, необходимо развивать законодательство и улучшать механизмы применения розыскных мер.

Выявление местонахождения лиц и объектов, имеющих значение для раскрытия и расследования преступлений, является неотъемлемой частью работы дознавателя в рамках его розыскной деятельности. Этот процесс проводится как в процессе расследования, так и в отношении дел, приостановленных производством. Дознаватель должен применять розыскные меры и действия, которые предусмотрены законом. Розыскные меры могут включать следственные действия, такие как выезды на места и территории, опросы свидетелей, сбор информации о личности, взыскание документов и других предметов, необходимых для установления лица или объекта. Также могут использоваться другие меры, предусмотренные законодательством.

Уголовно-процессуальный закон не содержит полного перечня розыскных действий и не определяет порядок их производства, а также круг участников. Неопределенность в процедуре производства розыскных действий может приводить к разным толкованиям правовой природы таких действий, их классификации и порядка проведения.

Несмотря на отсутствие исчерпывающего перечня розыскных действий, закон предусматривает права и полномочия следственных и оперативных органов, а также установленные формальности производства следственных действий. В процессе проведения розыскных действий основными

участниками являются дознаватель и следователь, которые имеют полномочия принимать решения и производить следственные действия. Расширение списка розыскных действий и установление порядка их производства является необходимым для обеспечения единства правоприменительной практики и совершенствования уголовно-процессуального законодательства. Правительство в рамках своих полномочий может разработать дополнительные нормативные акты, детализирующие списки розыскных действий, их порядок и участников производства.

Существует несколько точек зрения на понимание розыскных действий. Одни ученые считают, что они являются разновидностью следственных действий только в случае, если они проходят в рамках процессуальной формы. Другие исследователи определяют розыскные действия как поисковые следственные действия, такие как обыск, осмотр, выемка и т.д. Третьи ученые считают розыскные действия частью оперативно-розыскных мер.

Несмотря на некоторое сходство между розыскными действиями и оперативно-розыскными мерами, у них также есть некоторые отличия. Оперативно-розыскные меры проводятся органами дознания, а не следователями, и могут проводиться даже до возбуждения уголовного дела. Розыскные действия, в свою очередь, обычно проводятся следователями или дознавателями в ходе возбужденного или приостановленного уголовного дела.

Еще одно отличие между розыскными действиями и оперативно-розыскными мерами заключается в том, что розыскные действия являются процессуальными и общедоступными событиями. Оперативно-розыскные меры, напротив, носят непроцессуальный характер и проводятся специальными подразделениями и должностными лицами, которые имеют соответствующие полномочия.

Таким образом, розыскные действия и оперативно-розыскные меры являются двумя отдельными, но связанными видами деятельности правоохранительных органов и имеют различный порядок проведения.

Оперативно-розыскные меры проводятся до возбуждения дела и тесно связаны с оперативной деятельностью правоохранительных органов, а также носят конфиденциальный характер. Розыскные действия проводятся в процессе следственной деятельности, проводятся в соответствии с установленными правилами процессуального законодательства и имеют общедоступный вид. В свою очередь, существенно то, что и оперативно-розыскные меры, и розыскные действия направлены на достижение одной общей цели - установления фактов, имеющих значение для расследования преступлений. Они не являются взаимоисключающими и зачастую используются в комбинации друг с другом.

Тем самым, можно с уверенностью утверждать, что, несмотря на очевидную разность подходов к пониманию понятия «розыск» в российском законодательстве, оно, так или иначе соотносилось с самостоятельным направлением деятельности оперативно-розыскных органов (ОРО), так как законодатель никогда не совмещал ее с процессом расследования и раскрытия самого преступления. Разница между розыском и процедурой раскрытия преступлений очевидна, так как если розыск направлен на обнаружение неизвестных сведений или лиц, скрывающихся от наказания, раскрытие преступлений заключается в установлении самого факта виновности подозреваемых лиц, путем сбора доказательной базы. Соответственно, различие обнаруживается в предмете поиска, но в тоже время раскрытие преступлений без осуществления розыска будет невозможно, что необходимо учитывать.

После вынесения постановления об объявлении розыска уполномоченным лицом (дознаватель, следователь, судья), начинается его процесс. Для ведения деятельности, направленной на раскрытие преступлений, специального решения не требуется. Различия отмечаются также в наличии информации, которой располагают уполномоченные должностные лица, занятые розыском или расследованием преступлений. Так, в момент начала расследования преступления, как правило, наблюдается

практически полное отсутствие информации, но в момент получения разрешения на ведение розыска правоохранительные органы располагают достаточно обширными сведениями о разыскиваемом лице (установочные данные, приметы, дактилоскопические карты, фотографии, сведения о родственных и близких связях и т.д.). Вышеперечисленные особенности и различия позволяют в должной степени раскрыть сущность розыскной работы и разграничить ее от смежных родов деятельности⁹.

Кроме того, необходимо обратить внимание на такой важный признак розыскной работы, как зависимость от компетенции государственных органов. Поэтому розыскная работа будет относиться только к деятельности должностных лиц государственных органов, тогда как работа частных детективов при определенном сходстве методов и средств ведения розыска, не будет относиться к розыскной работе.

Учитывая, что в ходе ведения розыскной работы используется большое количество информационных источников, формирующих доказательную базу позволяющую обнаруживать скрывающихся лиц и утраченное имущество, ее эффективность будет обусловлена грамотным распределением получаемой информации, среди участников розыска, населения, СМИ и т.д.

Наряду с этим, на самостоятельность розыскной работы указывает факт наличия самостоятельного делопроизводства в данном направлении. Так, например, в процессе ведения розыска ведутся розыскные дела по форме, целью которых является установление сведений о пропавшем лице или лице, скрывающемся от несения ответственности. После заведения дела, наличие которого при ведении розыска обязательно, также прилагаются специальные учетные документы, оформляемые по отдельным аспектам расследования. Оформление и ведение розыскной документации в ОВД утверждено и регламентировано в правовых актах. Еще одной отличительной особенностью розыскной работы является ее ярко выраженный межрегиональный, а иногда

⁹ Воронов О. Б., Напханенко И. П., Новиков В. В., Райков В. Л. Розыскная работа органов внутренних дел: Учеб. пособие. Волгоград: ВА МВД России, 2005. С. 4.

и межгосударственный характер деятельности.

На основании вышеизложенного, следует дать полное определение понятию «розыскная работа (розыск)». Розыскная работа представляет собой специальные уголовно-процессуальные, административно-правовые и иные мероприятия, проведение которых зависит от действующего уголовного, уголовно-процессуального, а также оперативно-розыскного законодательства. При этом обозначенные мероприятия базируются на системе особых делопроизводственных процедур, выполняемых уполномоченными должностными лицами, полномочия и обязанности которых закреплены законодательно. В свою очередь сущность полномочий заключается в своевременном обнаружении лиц: пропавших без вести, укрывающихся от ответственности, а также устранение условий, способствующих длительному укрывательству разыскиваемых и безвестно исчезнувших¹⁰.

Для проведения розыскной работы необходимо выполнять следующие задачи:

- обнаружение лиц, местопребывание которых неизвестно сотрудникам правоохранительных органов;
- в случае невозможности лица сообщить сведения о себе, определение его личности по неопознанным группам и отдельным субъектам;
- ведение работы по профилактике и предупреждения уклонения лиц от несения ответственности;

Достижение каждой из вышеперечисленных задач, становится возможным, благодаря точному определению объектов розыска, который можно привести в следующем перечне:

- лица, умышленно скрывающиеся и уклоняющиеся, от несения ответственности перед органами дознания, следствия и суда;
- лица, пропавшие без вести;
- несовершеннолетние, умышленно покинувшие местожительства,

¹⁰ Теория оперативно-розыскной деятельности: учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского. 5-е изд., испр. и доп. Москва : ИНФРА-М, 2023. С. 29.

совершившие побег из школ-интернатов и иных мест обучения и временного пребывания;

- дезертировавшие военнослужащие;
- лица, осужденные условно или находящиеся на испытательном сроке, покинувшие место своего проживания;
- сбежавшие лица, находящиеся на принудительном лечении;
- лица без гражданства или иностранные граждане, укрывающиеся от органов следствия после нарушения правил пребывания в стране;
- лица, укрывающиеся от обязанности выплаты по долговым обязательствам, алиментным выплатам, возмещения ущерба¹¹.

Для понимания сущности розыскной работы и ее отдельных аспектов необходимо обратить внимание на некоторые характеристики, которые полно выражают содержание этой деятельности. Одним из таких признаков является ее нормативно-правовой характер, который будет подробнее раскрыт в последующих разделах.

Следует отметить, что розыскная работа относится к компетенции государственных правоохранительных органов благодаря их обязанности реагировать на факты уклонения от привлечения к уголовной ответственности, безвестного исчезновения граждан и т.д. Эта обязанность сложилась исторически и принадлежит только государственным органам. Деятельность частных детективов, несмотря на использование схожих методов, и задач, не может быть классифицирована как розыскная работа.

Несмотря на это, следует отметить, что не все службы и подразделения государственных правоохранительных органов занимаются организацией и осуществлением розыскной работы. Оперативные подразделения ОВД играют ведущую роль в розыскной работе и непосредственно решают задачи, связанные с выявлением лиц, совершивших преступления, подозреваемых и

¹¹ Шахматов А.В., Глубоковских Р.В. Понятие и содержание розыскной работы оперативных подразделений органов внутренних дел // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2021. № 2 (90). С. 119.

обвиняемых. Для этих целей сотрудники подразделений проводят оперативно-розыскные мероприятия по обнаружению и установлению местонахождения объектов, имеющих значение для расследования преступлений.

Бюро регистрации несчастных случаев (БРНС) имеет особое значение в розыскной работе. Его функции включают сбор и систематизацию информации о пострадавших в результате несчастных случаев, учет сведений о трупах неизвестных граждан и выдачу соответствующей информации по запросам сотрудников оперативных подразделений и граждан. БРНС также проверяет сведения о пропавших без вести и неопознанных трупах. Организация обеспечивает правоохранительные органы информацией о пострадавших и неопознанных лицах в медицинских учреждениях, моргах и приемниках-распределителях.

Розыскная работа предполагает комплексный подход и использование различных методов для обнаружения разыскиваемых лиц. В нее включены сотрудники практически всех оперативных подразделений таможенных органов, которые взаимодействуют с правоохранительными и государственными органами, общественными организациями и получают помощь от физических и юридических лиц. Также в розыске используется особое делопроизводство в форме оперативного учета, который регламентируется ведомственными нормативными актами.

Розыскная работа предполагает комплексный подход и использование различных методов для обнаружения разыскиваемых лиц. В нее включены сотрудники практически всех оперативных подразделений таможенных органов, которые взаимодействуют с другими государственными и общественными организациями и получают помощь от физических и юридических лиц. Розыск также включает ведение особого делопроизводства в форме оперативного учета, регулируемого нормативными актами правоохранительных органов.

Розыскная деятельность включает не только оперативно-розыскные мероприятия, но и следственные действия, такие как обыск, осмотр, выемка и

т.д. Розыскные меры - это меры, принимаемые для установления лица, подозреваемого в совершении преступления. В рамках розыскной работы используются как оперативно-розыскные, так и административно-правовые меры. Задача розыска отличается от задачи выявления лиц, совершивших преступление.

Розыскная работа включает использование криминалистических методов идентификации личности и криминалистических учетов, а также других специальных мероприятий, например, поисково-спасательные операции и прочесывание местности. Организационные мероприятия, такие как создание системы обмена информацией, формирование баз данных и координация действий правоохранительных органов, играют важную роль в розыскной работе.

Произведя теоретический анализ понятия розыскной деятельности можно сделать вывод о том, что для ее определения необходимо иметь четкое представление о задачах, комплексном подходе и круге объектов, подлежащих розыску и субъектов, выполняющих задачи по розыску, перечень которых разнообразен. По этой причине, их деятельность должна находиться в процессе непрерывного совершенствования, скоординирована и согласована между действующими специальными подразделениями. Отсюда следует, что розыскная деятельность имеет самостоятельный механизм действия, индивидуальные методы и средства работы, эффективное использование которых способно значительно повышать эффективность работы по раскрытию преступлений.

§ 2. Содержание розыскной работы

Правовое содержание розыскной работы заключается в нормах, содержащихся в действующем законодательстве федерального и регионального значения, а также подзаконных актах. Ключевые нормативные акты необходимо обозначить и кратко охарактеризовать в рамках данного

параграфа.

В соответствии со статьей 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, которые были подписаны Российской Федерацией, являются неотъемлемой частью ее правовой системы и должны обязательно применяться в государстве.

Это означает, что правоохранительные органы также обязаны соблюдать эти принципы и нормы при осуществлении своих функций и проведении оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) в рамках розыскной работы. Если выполнение международных договоров не требует специального внутригосударственного нормативного акта, то правоохранительные органы могут непосредственно применять эти договоры при исполнении своих обязанностей.

Несмотря на то, что Конституция РФ не содержит прямых указаний по проведению розыскной работы, ряд ее норм напрямую регулирует условия проведения оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ), ограничивающих конституционные права граждан. Правоохранительные органы, осуществляющие розыскную работу, должны соблюдать эти нормы и учитывать их при проведении ОРМ.

Следующим нормативно-правовым актом, раскрывающим отдельные особенности ведения розыскной работы, является Уголовно-процессуальный кодекс РФ¹². Предварительное расследование по факту совершения уголовного преступления приостанавливается в тот момент, когда подозреваемый или обвиняемый скрылись от представителей органов следствия, что устанавливается в п. 2 ч. 1 ст. 208 УПК РФ.

После того, как процесс расследования приостанавливается и даже в случае его продолжения, следователь передает сведения о подозреваемом в

¹² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 14.04.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

органы дознания, которые приступают к розыску лица, скрывшегося от следствия, на основании специального постановления (ст. 210 УК РФ). В свою очередь возложение обязанности по проведению розыска на органы внутренних дел происходит на основании норм п. 12 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»¹³.

К законодательной основе организации розыскной работы можно отнести Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»¹⁴, статья 1 которого определяет основные принципы и виды безопасности, включая безопасность на территории РФ. Эти принципы и виды безопасности являются важными для понимания места и роли оперативно-розыскной деятельности, включая розыскную работу, в обеспечении безопасности на территории РФ.

Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»¹⁵ (ФЗ «Об ОРД») является одним из основополагающих законодательных актов, создающих правовые предпосылки для организации розыскной работы. В данном Законе регламентируются не только основные задачи оперативно-розыскной деятельности, но и розыскные задачи, включая «осуществление розыска лиц, скрывающихся от органа дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших».

Задача розыска может быть как следующим этапом оперативно-розыскной деятельности, проводимой после раскрытия преступления, так и составной частью деятельности по раскрытию преступления. Процедуры и положения, касающиеся розыскной работы, включая процессуальное положение лиц, на которых направлены розыскные мероприятия, определены статьей 2 ФЗ «Об ОРД».

¹³ О полиции: федер. закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 2011. N 7. Ст. 900.

¹⁴ О безопасности: федер. закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // Собрание законодательства РФ. 2011. N 1. Ст. 2.

¹⁵ Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 28.12.2022 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

Проведение розыскной работы включает поиск местонахождения лиц, которые скрываются от органов дознания, следствия и суда или уклоняются от уголовного преследования, а также поиск без вести пропавших людей. Целью розыска является обнаружение этих лиц для последующего применения к ним законных мер, включая гражданско-правовые меры или иные меры, предусмотренные законодательством.

Задача розыска отличается от задачи выявления и установления лиц, совершивших преступление. Розыск этих лиц осуществляется на основании уже известных фактов преступлений и в отношении конкретных лиц, которые известны оперативным и следственным подразделениям. Оперативно-розыскная деятельность выступает как составная часть розыскной работы, которая помогает достичь целей розыска.

Для успешной розыскной работы важным является применение оперативно-розыскных мероприятий, их перечень определен в статье 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». Одним из таких мероприятий является отождествление личности, которое используется для установления личности лиц, находящихся в розыске, путем непроцессуальной идентификации по признакам внешности. Важным элементом розыскной работы является также контроль за почтовыми отправлениями, телеграфными и другими сообщениями, который может быть применен в отношении родственников и связей разыскиваемых лиц, а также наблюдение, прослушивание телефонных переговоров и другие мероприятия. Основания для применения вышеперечисленных мероприятий, в том числе наличие информации о лицах, скрывающихся от правоохранительных органов или уклоняющихся от уголовной ответственности, а также о лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов, изложены в статье 7 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

Статья 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» определяет условия и порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права

человека и гражданина. Проведение таких мероприятий допускается только на основании судебного решения. Кроме того, установлен специальный порядок проведения некоторых оперативно-разыскных мероприятий, включая проверочную закупку, контролируруемую поставку, оперативный эксперимент и оперативное внедрение. Эти мероприятия должны проводиться на основании мотивированного постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность.

Проведение розыскной работы может также требовать проникновения в жилище граждан, которое является неприкосновенным в соответствии со статьей 25 Конституции РФ. Однако законное проникновение в жилище граждан возможно только в двух случаях: при непредвиденных чрезвычайных ситуациях и при защите правопорядка.

При проведении оперативно-разыскных мероприятий для установления местонахождения и задержания разыскиваемых лиц, часто требуется проникновение в жилище граждан, которое согласно статье 25 Конституции РФ является неприкосновенным. Однако законное проникновение в жилище возможно в двух случаях.

Первый случай - когда возникают чрезвычайные ситуации, такие как стихийные бедствия, техногенные катастрофы, смерть владельца жилья и т. д. В таких ситуациях законность проникновения в жилище очевидна и может быть осуществлена без согласия проживающих в нем лиц на основании правил, регламентирующих действия в условиях крайней необходимости (статья 39 Уголовного кодекса РФ).

Второй случай - когда проникновение в жилище граждан требуется для производства обыска, выемки, осмотра места происшествия и т. д. Проникновение в жилище в таких случаях может быть осуществлено сотрудниками оперативно-розыскных подразделений ОВД только при санкции прокурора или на основании решения суда. Кроме того, сотрудники ОРД действуют обычно совместно с дознавателем или следователем в составе следственных групп (статья 163 УПК РФ).

Вопросы относительно использования результатов оперативно-розыскной деятельности (ОРД) регулируются статьей 11 Федерального закона «Об ОРД». Согласно данной статье, результаты ОРД могут быть использованы, в том числе, для розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, а также уклоняющихся от исполнения наказания.

Правовая основа применения такого важного средства розыскной работы, как «розыскное задание», определена в статье 14 Федерального закона «Об ОРД».

Кроме того, статья 17 Федерального закона «Об ОРД» предусматривает возможность привлечения отдельных лиц к подготовке или проведению ОРД, в том числе при осуществлении розыска. При этом, органы, осуществляющие ОРД, обязаны сохранять конфиденциальность содействия данных лиц по их желанию.

Федеральный закон «Об ОРД» определяет права и обязанности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (ОРД), а также устанавливает контроль и надзор за этой деятельностью, в том числе в сфере розыскной работы.

В числе рассматриваемых законодательных источников необходимо упомянуть и Федеральный закон от 03.12.2008 № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации»¹⁶, предписывающий осуществление обязательной геномной регистрации всех лиц, осужденных и отбывающих наказание за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, всех категорий преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также в отношении неустановленных лиц, биологический материал которых изымается в ходе следственных действий. Впоследствии полученные материалы и сведения могут быть использованы в розыскной работе.

¹⁶ О государственной геномной регистрации в Российской Федерации: федер. закон от 03.12.2008 N 242-ФЗ (с изм. от 06.12.2023) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 49. Ст. 5740.

На основании обозначенного перечня Федеральных законов, действуют локальные (ведомственные) подзаконные акты, регулирующие отдельные аспекты проведения розыскных мероприятий. Как правило, они обозначаются, как приказы и инструкции, из всего перечня которых чаще всего применяются следующие:

1. Инструкции об организации тактики розыскной работы, и установлению личности лиц, находящихся в розыске, с учетом различных методов и приемов. Настоящие нормативные документы действуют на основании приказа МВД России №213 ДСП, принятого 5 мая 1993 года.

2. Приказ МВД России от 13 ноября 1998 г. № 744 ДСП, утверждающий необходимость совершенствования мер проводимой розыскной работы органами внутренних дел;

3. Совместный приказ МВД РФ, Минюста РФ, ФСБ РФ, Федеральной службы охраны РФ, Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной таможенной службы от 6 октября 2006 г. № 786/310/470/454/333/971 на основании которого утверждается единая инструкция по налаживанию информационного сотрудничества и обеспечения информацией между органами ведущими розыск по линии Интерпола.

4. В отношении информационного обеспечения и сотрудничества по линии Интерпола, дополнительная инструкция, принятая на основании приказа МВД России от 28 февраля 2000 г. № 221 и действующая после согласования с Генеральной прокуратурой РФ;

5. Совместное указание, принятое Генеральной прокуратурой РФ от 20 ноября 1998 г. № 83136 и МВД России 24 сентября 1998 г. № 1/19934 направленное на повышение эффективности деятельности органов дознания в направлении раскрытия убийств, обстоятельства которых связаны с неизвестным исчезновением граждан;

6. Инструкция по реализации розыскных мероприятий на межгосударственном уровне, действующая на основании решения Совета

Министров внутренних дел государств из состава СНГ от 07 сентября 2007 г.

Особое значение при применении в розыскной работе нормативных правовых актов по вопросам ОРД имеют решения, постановления и разъяснения Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и судебная практика. Они способствуют устранению допущенных в ходе осуществления ОРМ нарушений или ущемлений прав и свобод человека и гражданина, укрепляют правовую базу регулирования ОРД, в том числе организации розыскной работы.

Значительная роль в регулировании организации розыскной работы принадлежит ведомственным и межведомственным нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти.

Приведенный перечень нормативно-правовых документов, регулирующих правила проведения розыска, как на территории РФ, так и на межгосударственном и международном уровне, позволяет установить видовые различия среди действующих розыскных мероприятий. В частности, по территориальному охвату, принято выделять четыре вида розыскных мероприятий: местный, федеральный, межгосударственный и международный. Однако, каждый вид розыска имеет свои особенности проведения не только в пределах определенной территории, но также в сфере требований к процедуре проведения и нормативных оснований.

Каждый вид розыска необходимо рассмотреть отдельно.

1. Местный розыск. Розыскные мероприятия при организации местного розыска, проводятся на уровне субъекта РФ. Мероприятия местного розыска осуществляются при помощи специальной системы оперативно-справочных учетов ИЦ и адресных бюро. На практике указанные системы работают следующим образом. После того, как выходит распоряжение о начале розыска скрывшегося или пропавшего без вести лица, данными системами начинается сбор всех возможных сведений о нем. Сотрудники органов дознания на местном уровне проводят розыск по учету указанных сведений, личный состав отделов знакомится с составленными ориентировками, информационными

сводками, особыми приметами, которыми обладает разыскиваемое лицо. Если на местном уровне к моменту проведения поисков, на достаточном уровне развития находят СМИ, розыскные органы активно привлекают их к этому процессу. Посредством СМИ разыскиваются родственники пропавшего, информируются иные органы и учреждения.¹⁷ При этом, после вынесения постановления о розыске, заводится специальное розыскное дело, основанием для заведения которого выступает постановление органа дознания, в срок не позднее 10 суток. После заведения дела, не позднее трех суток в информационные подразделения рассылаются документы статистического учета.

Важно обратить внимание на то, что местный розыск, как правило, не ограничивается рамками муниципалитета, района или области. ОРМ, нередко распространяются за его границы, так как по письменному поручению ответственных лиц информируются иные органы и ведомства соседних районов и муниципалитетов. Как утверждает С.В. Бажанов, инициация местного розыска происходит после того завершения мероприятий, связанных с фиксацией и сбором всех возможных данных, имеющих отношение к лицу, объявленному в розыск на территории конкретного субъекта РФ¹⁸. Только после того, как все меры, принятые при проведении местного розыска, оказались безрезультатны, выносится постановление о начале розыска на федеральном уровне.

2. Федеральный розыск. В ходе данного вида розыска используется комплекс методов актуальных для ведения розыска на местном уровне. Основной отличительной особенностью федерального вида розыска от местного заключается в том, что розыскные методы используются органами дознания при установлении тесной связи с иными оперативно-розыскными подразделениями государства, действующими на федеральном уровне.

¹⁷ Дубоносов, Е. С. Оперативно-розыскная деятельность : учебник и практикум для вузов / Е. С. Дубоносов. 7-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. С. 212.

¹⁸ Бажанов С.В. Учение о розыске (уголовно-процессуальные, криминалистические и оперативно-розыскные аспекты): монография. Москва: Юрлитинформ, 2017. С. 73.

По этой причине, федеральный розыск объявляется в случае исключительных ситуаций, когда розыск лица, требует особенного подхода и соответственно территориального охвата. В некоторых случаях федеральный розыск объявляется сразу, без проведения мероприятий на местном уровне. Так, например, в случае розыска лица, совершившего тяжкое или особо тяжкое преступление, побег особо опасного преступника с места лишения свободы, лица, вооруженного или снабженного веществами, представляющими опасность для жизни и здоровья населения. В иных, менее тяжелых случаях, основания для объявления розыска на федеральном уровне, возникают только спустя три месяца от момента начала ОРМ на местном уровне.

При этом если основанием для начала розыска на местном уровне выступает постановление органа дознания, для инициации федерального розыска органы, проводящие ОРМ на местном уровне, подают документы в розыскное подразделение МВД. Когда документы приняты, информация об этом фиксируется Информационным центром МВД и отражается в системе ГИАЦ МВД РФ соответственно.

Однако, на практике известны случаи, когда даже после объявления розыска как на муниципальном, так и на федеральном уровнях, разыскиваемым удается проникнуть за пределы РФ. Если подобная информация поступает в оперативно-розыскные органы, появляются основания для объявления розыска на межгосударственном или международном уровне.

3. Межгосударственный розыск. Главной особенностью и отличием межгосударственного вида розыска и международного заключается в том, что поиск лиц производится на территории стран СНГ. Для реализации межгосударственного розыска также практикуется использование сигнальных систем по оперативно-справочному учету ИЦ, обращение в бюро министерств внутренних дел СНГ. Ранее в содержании раздела было обозначено, что межгосударственный розыск проводится с учетом положений «Инструкции о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц,

утвержденных решением Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ».

Настоящей инструкцией устанавливаются субъекты, уполномоченные для ведения розыскной деятельности на территории СНГ. К ним относятся МВД стран Содружества реализующие ОРМ через центральные аппараты, а также территориальные ОВД. При этом каналы Интерпола не принимают участие в процессе розыска, в особенности, если месторасположения разыскиваемых лиц указано точно.

Процедура объявления лица в межгосударственный розыск имеет ряд особенностей, которые следует описать в контексте данного раздела. Объявление в межгосударственный розыск происходит при помощи средств ИЦ МВД, через которые поступившая информация направляется в Межгосударственный информационный банк (МИБ), действующий при системе ГИАЦ. После этого МИБ распространяет информацию в ИЦ МВД всех стран СНГ, где фиксируется оперативно-справочными картотеками.

Для мероприятий межгосударственного розыска также характерно то обстоятельство, что он проводится, как правило, наряду с федеральным и объявляется при том условии, если для разыскиваемого лица избрана такая мера пресечения, как содержание под стражей.

4. Международный розыск. В отличие от всех вышеперечисленных разновидностей розыскных мероприятий по территориальному охвату, руководящим началом при организации международного розыска выступают нормы международного права, которые признаны РФ. Следовательно, непосредственное участие при проведении ОРМ международного характера принимают зарубежные правоохранительные органы и Интерпол.

В ходе мероприятий международного розыска государство-участник посредством запрашиваемых стран обнаруживает разыскиваемое лицо с целью его ареста и заключения под стражу на территории зарубежных стран.

§ 3. Дознаватель как субъект розыскной работы

Розыск рассмотренных выше объектов осуществляют специальные государственные правоохранительные органы, должностные лица которых ведут работу в рамках действующего законодательства и инструкций. Аналогичный подход соблюдается также для выполнения текущих задач, поставленных перед ОРО.

К перечню ОРО, помимо ОВД, относятся также:

- розыском лиц, совершивших преступления, нарушившие сферу общественных интересов защищаемых ФСБ, занимаются также ее специальные органы;

- специальные органы ФТС, ведущие розыск преступников и подозреваемых в совершении преступлений, связанных с ее компетенцией;

- отделы ФСИН, проводящие розыск лиц, сбежавших из мест лишения свободы;

Так как объем розыскных мероприятий востребован и постоянно возрастает, в вышеперечисленных службах и отделах утверждаются подразделения, выполняющие специальные задачи. Далее следует обозначить подобные подразделения в комплексе с выполняемыми ими задачами.

Первым следует обозначить, специальное подразделение ОВД, специалисты которого занимаются идентификацией личности лиц, находящихся в розыске. В частности, подразделение ведет работу с указанными категориями лиц:

1) с лицами, находящимися в статусе подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, которые сознательно скрываются от несения ответственности;

2) с лицами, сбежавшими из-под стражи или мест отбывания наказания;

3) с лицами, уклоняющимися от выполнения исправительных работ;

4) с лицами, пропавшими без вести;

5) несовершеннолетними гражданами совершивших побег из детского дома (приюта), школы-интерната, постоянного места жительства и т.д.;

- б) лиц с психическими заболеваниями, покинувшими место лечения;
- 7) с лицами, по каким-либо причинам, утратившим связь с родными;
- 8) с лицами, оказавшимися не в состоянии сообщить сведения о месте своего нахождения;
- 9) с лицами, признанными погибшими, по обнаруживаемым неопознанным трупам;

Другим специальным подразделением является Главное управление по вопросам миграции (ГУВМ), которое ведет розыск следующих категорий лиц:

- 1) поиск граждан уклоняющихся от несения алиментных обязательств;
- 2) должников, с которых должны быть взысканы средства в пользу кредитора, имеющего статус юридического или физического лица;
- 3) лиц без гражданства или иностранных граждан, обязанных пройти регистрацию в ОВД;

Также в розыскную работу активно вовлечены и другие службы ОВД:

- Подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции;
- Экспертно-криминалистические подразделения;
- Дежурные части органов внутренних дел;
- Участковые уполномоченные полиции;
- Подразделения информационных центров МВД, УВД;
- Оперативно-технические подразделения;
- Подразделения по делам несовершеннолетних.

Термин "органы дознания" в настоящее время обозначает круг органов, которые имеют уголовно-процессуальную компетенцию на производство расследования в форме дознания, неотложных следственных действий и других процессуальных полномочий. Включаемые в этот круг органы существенно отличаются по роду своей деятельности: дознаватель, который имеет право проводить расследование, и должностное лицо, осуществляющее оперативно-розыскную деятельность. Законодатель, раскрывая полномочия

дознателя, признает недопустимым смешение этих видов деятельности (ч. 2 ст. 41 УПК РФ).

Органы дознания - это государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с уголовно-процессуальным законом осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия (пункт 24 статьи 5 УПК). Дознание является одной из форм предварительного расследования преступлений и направлено на установление личности лица, совершившего преступление, и других обстоятельств, которые имеют значение для правильного разрешения уголовного дела. Дознание может быть проведено только по возбужденному уголовному делу и в соответствии с правилами, установленными уголовно-процессуальным законом¹⁹.

Закон не содержит специальных инструкций относительно процесса проведения следственных действий и принятия процессуальных решений в рамках дознания. Вместо этого, на дознание распространяются правила предварительного следствия, за некоторыми исключениями. Некоторые эксперты описывают дознание как процесс, упрощенный за счет значительных упрощений, введенных Уголовно-процессуальным кодексом (УПК) РСФСР 1960 года. Эти упрощения включали отсутствие защитника при расследовании в форме дознания, а также отсутствие права на ознакомление с материалами уголовного дела для потерпевшего, гражданского истца и гражданского ответчика²⁰.

На органы дознания возлагаются:

1) дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, - в порядке, установленном гл. 32 УПК;

¹⁹ Марков А.Я. Дознание и органы, управомоченные на его производство // Вестник Международного института экономики и права. 2016. № 1 (22). С. 70.

²⁰ Федулов А.В. Стратегия развития дознания как процессуальной формы расследования преступлений // Юридическая техника. 2015. № 9. С. 783.

2) выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, - в порядке, установленном ст. 157 УПК.

Если придерживаться буквального толкования соответствующих норм Уголовно-процессуального закона (статьи 40, 151 и 157 УПК), то можно заметить, что этот закон разделяет органы дознания на три различные группы. Первая группа - это органы дознания, которые имеют право проводить как полное дознание, так и неотложные следственные действия. Вторая группа - это органы дознания, которые могут проводить только полное дознание без возможности осуществления неотложных следственных действий. Третья группа - это органы дознания, которые могут проводить только неотложные следственные действия без права на проведение полного дознания.

Дознание производится:

1) дознавателями органов внутренних дел Российской Федерации - по всем уголовным делам, указанным в части третьей статьи 150 настоящего Кодекса, за исключением уголовных дел, указанных в пунктах 3 - 6, 9 настоящей части;

3) дознавателями пограничных органов федеральной службы безопасности - по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 253 и 256 (в части, касающейся незаконной добычи водных животных и растений, обнаруженной пограничными органами федеральной службы безопасности), частями первой и второй статьи 322 и частью первой статьи 323 Уголовного кодекса Российской Федерации;

4) дознавателями органов Федеральной службы судебных приставов - по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 157 и 177, частью первой статьи 294, статьей 297, частью первой статьи 311, статьями 312 и 315 Уголовного кодекса Российской Федерации;

6) дознавателями органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы - по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьей 168, частью первой статьи 219,

частями первой и второй статьи 261 Уголовного кодекса Российской Федерации;

7) следователями Следственного комитета Российской Федерации - по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных частью третьей статьи 150 настоящего Кодекса, совершенных лицами, указанными в подпунктах "б" и "в" пункта 1 части второй настоящей статьи;

9) дознавателями таможенных органов Российской Федерации - по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 194 частями первой и второй, 200.1 частью первой Уголовного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, по письменному указанию прокурора дознание может проводиться и по иным преступлениям небольшой и средней тяжести, не указанным в ч. 3 ст. 150 УПК РФ.

На производство дознания уполномочены также следователи Следственного комитета РФ — по уголовным делам о преступлениях, по которым не обязательно производство предварительного следствия, но совершенных должностными лицами, обладающими особым правовым статусом (перечень их предусмотрен ч. 1 ст. 447 УПК РФ), а также в случаях, предусмотренных пп. «в» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ.

Дознаватель уполномочен:

- ◆ самостоятельно производить следственные и иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда на это требуется согласие начальника органа дознания, согласие прокурора и (или) судебное решение;

- ◆ давать органу дознания по расследуемому уголовному делу в случаях и порядке, установленном УПК РФ, обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, о производстве следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу и о производстве иных

процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении;

- ♦ осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Законом предусмотрено, что проведение дознания, т.е. процессуальная деятельность, не может быть возложена на лицо, которое проводило или проводит оперативно-розыскные мероприятия по данному уголовному делу.²¹

Органы дознания несут ответственность за проведение неотложных следственных действий по делам, в которых предусмотрено обязательное предварительное следствие (согласно статье 157 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации). В первую очередь, каждый раз при получении заявления или сообщения о совершении или планируемом преступлении, орган дознания должен выполнить следующие действия:

- Немедленно прибыть на место происшествия и обеспечить его охрану.
- Если необходимо, предоставить первую помощь пострадавшему и установить его личность.
- Обеспечить сохранение неприкосновенности обстановки на месте происшествия, если для проведения осмотра нужен следователь или дознаватель.
- Провести опрос для получения первичной информации об имевшем место событии и о возможных свидетелях совершенного деяния.
- Собрать информацию о лице, которое совершило преступление, и направлении, куда оно могло скрыться, а также предпринять меры по его розыску.
- Если информация о совершенном или планируемом преступлении получена от других источников, отличных от тех, которые указаны в статьях 141 и 142 Уголовно-процессуального кодекса РФ, должностное лицо, получившее сообщение об этом или обнаружившее признаки

²¹ Марков А.Я. Дознание и органы, уполномоченные на его производство // Вестник Международного института экономики и права. 2016. № 1 (22). С. 74.

противоправного деяния, должно составить доклад о выявлении признаков преступления.

В случае, когда следователь не может приступить к выполнению процессуальных действий, а зарегистрированное сообщение свидетельствует о совершении преступления, по которому требуется проведение предварительного следствия, орган дознания обязан вынести решение о возбуждении уголовного дела и провести неотложные следственные мероприятия. В соответствии с законодательством, неотложные следственные мероприятия - это меры, направленные на обнаружение и фиксацию следов преступления, а также доказательств, требующих немедленной закреплению, изъятия и исследования. Орган дознания вправе использовать любые методы следственной работы, соответствующие характеру преступления и конкретной ситуации, для достижения установленных законом целей. Задержание, обыск и допрос подозреваемых могут быть включены в перечень неотложных следственных мероприятий, чтобы предотвратить возможность потери или порчи следов и доказательств, а также получить полную информацию для раскрытия преступления и предотвращения дальнейших противоправных действий.

Федеральный закон четко определяет компетенцию органов дознания на производство неотложных следственных действий. Если сообщение свидетельствует о совершении преступления, которое требует проведения предварительного следствия, но следователь не может начать процессуальную деятельность, орган дознания обязан принять решение о возбуждении уголовного дела и принять неотложные следственные меры. Неотложные следственные действия направлены на обнаружение и фиксацию следов преступления и доказательств, требующих немедленного закреплению, их изъятия и исследования.

В соответствии с законом, органы Федеральной службы безопасности, таможенные органы, начальники органов военной полиции, начальники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и органы

внутренних дел могут производить неотложные следственные действия в зависимости от характера дела и следственной ситуации. Органы внутренних дел часто несут на себе основную нагрузку в работе, как по проведению предварительного следствия, так и по дознанию.

Если уголовное дело требует проведения предварительного следствия, то для его возбуждения необходимо приложить соответствующие усилия. Тем не менее, в случаях, когда такое следствие не является обязательным, это не имеет большого значения. В любом случае, категории лиц, указанные выше, должны незамедлительно сообщать прокурору о начале расследования и передавать постановление о возбуждении уголовного дела как можно скорее. Кроме того, результаты всех неотложных следственных действий также должны быть переданы прокурору, чтобы он мог определить форму расследования и подследственность в соответствии с частью 4 статьи 150 УПК РФ.

В случае, когда уголовное дело требует проведения предварительного следствия, необходимо принимать соответствующие меры для его возбуждения. Однако, если такое следствие не обязательно, то это не имеет большого значения. В любом случае, капитаны морских и речных судов, руководители геологоразведочных партий и зимовок, начальники антарктических станций и сезонных полевых баз, а также главы дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации должны незамедлительно сообщать прокурору о начале расследования и передавать постановление о возбуждении уголовного дела как можно скорее. Кроме того, все результаты неотложных следственных действий должны быть переданы прокурору для определения формы расследования и подследственности в соответствии с частью 4 статьи 150 УПК РФ.

В законе об уголовном процессе можно найти информацию о том, что оперативно-розыскная деятельность может быть осуществлена не только субъектами расследования, но также и другими участниками, которые

обладают этим правом (например, в соответствии с ч. 2 ст. 163, ч. 7 ст. 164, ч. 2 ст. 223.2 УПК РФ). Эти субъекты приглашаются участниками расследования для использования возможности проведения оперативно-розыскных мероприятий, характерных для данного типа деятельности. Хотя законодатель обращает внимание на существование таких субъектов, он не устанавливает четкого правового статуса этих лиц, не определяет их права, обязанности и условия взаимодействия с участниками расследования. Это приводит к сложностям в коммуникации между участниками расследования и оперативными сотрудниками, поскольку «неопределенность адресата нормы неизбежно ведет к неполному выполнению ее требований».

Отсутствие ясности со стороны законодателя в отношении правового статуса органа дознания и должностного лица, занимающегося оперативно-розыскной деятельностью, а также неопределенность относительно форм предварительного расследования вызывают серьезные трудности при их применении на практике.

Например, на практике институт неотложных следственных действий фактически оказывается невостребованным. Хотя закон не запрещает субъектам, занимающимся оперативно-розыскной деятельностью в конкретном деле, проводить такие действия, на практике оперативные сотрудники используют эту возможность. Таким образом, оперативный сотрудник, который обнаружил преступление, может временно стать субъектом расследования. Видимо, законодатель предусмотрел такую возможность для более быстрого раскрытия тяжких преступлений в неотложных ситуациях путем использования оперативно-розыскных и процессуальных методов.

Однако, законодатель не учел возможного интереса оперативных сотрудников внести в отчеты своих ведомственных показателей о возбужденных ими уголовных делах на основе реализованных материалов. К сожалению, такое часто имеет место на практике.

Чтобы решить вопрос о правовом статусе субъектов, занимающихся оперативно-розыскной деятельностью, можно было бы разрешить полномочным участникам расследования принимать решение о том, использовать ли материалы неотложных следственных действий в качестве доказательства, при этом обязательно проверяя соблюдение требований статей 75 и 89 УПК РФ. Это уже введено в процедуру проверки новыми изменениями (часть 1.2 статьи 144 УПК РФ).

Существенным направлением деятельности органов дознания является расследование преступлений в форме дознания, которое осуществляется преимущественно должностным лицом - дознавателем. Надо отметить, что термин "дознаватель" был введен в употребление только в УПК РФ (2001 г.), в то время как до этого использовали термин "лицо, производящее дознание", что не совсем эквивалентно термину "дознаватель". В соответствии с частью 7 статьи 5 УПК РФ дознаватель - это должностное лицо органа дознания, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания и имеет право или полномочия, предусмотренные УПК РФ. Вне зависимости от ведомственной принадлежности все дознаватели имеют равный процессуальный статус.

Проблемы, связанные с процессом дознания, были решены путем принятия Федерального закона от 6 июня 2007 года № 90. Законодатель установил срок дознания в 30 суток, который может быть продлен еще на 30 суток в общей сложности до 6 месяцев. Статьей 40.1 УПК РФ законодатель наделил начальника подразделения дознания самостоятельной процессуальной компетенцией. Он получил те же полномочия, которые ранее были присущи только начальнику следственного подразделения. Главное изменение заключается в том, что теперь начальник подразделения дознания имеет функции процессуального контроля за работой подчиненных дознавателей, что является очень важным.

В соответствии с описанным, можно заключить, что розыскная деятельность дознавателя представляет собой комплекс процессуальных,

следственных и розыскных мероприятий, включая розыск подозреваемых, осуществление поиска потерпевших, свидетелей и известных орудий преступления. Также в рамках розыскной деятельности осуществляется организационная работа по выявлению местонахождения объектов, которые могут иметь значение в расследовании дела, но находятся вне поля зрения правоохранительных органов.

Итак, одной из центральных дефиниций, которая определяет форму производства предварительного расследования, является понятие дознавателя как участника уголовного судопроизводства. Однако, в настоящее время мы можем наблюдать множество проблемных аспектов, связанных с определением этого понятия как на правовом, так и на теоретическом уровнях. Коллизионная позиция законодателя в определении дознавателя может привести к разным трактовкам, что отрицательно сказывается на реализации процессуального статуса дознавателя и эффективности его работы в осуществлении процессуальных полномочий.

Дознаватель - это участник уголовного процесса, который в соответствии с письменным документом, выданным начальником органа дознания, осуществляет расследование уголовных дел в форме дознания и/или другие процессуальные полномочия, предусмотренные УПК РФ. Характеристика процессуальных полномочий дознавателя имеет важное практическое значение, так как определяет границы и специфику его работы в рамках процессуального статуса. Законодатель при определении процессуальных полномочий дознавателя использовал сложный подход, закрепляя их на многоструктурной основе, разбивая их на несколько групп. Принцип фундаментализма лежит в основе первой группы процессуальных полномочий дознавателя, которые включают в себя производство отдельной формы предварительного расследования. Вторая группа процессуальных полномочий дознавателя сформирована на основе казуального изложения правовых норм, раскрывая конкретные и самостоятельные полномочия данного должностного лица. Третья группа процессуальных полномочий

объединяет первые два подхода, применяя обобщающий принцип и включая также «иные полномочия, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации».

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ РОЗЫСКА ДОЗНАВАТЕЛЕМ ОВД

§ 1. Розыск скрывшегося подозреваемого

В соответствии с уголовно-процессуальным законом устанавливается порядок проведения наиболее важных следственных действий, необходимых для расследования уголовных дел. Кроме того, он предписывает проводить немедленно действия, которые нельзя отложить, и устанавливает правильную последовательность отдельных процессов в тех следственных действиях, где это имеет особое значение для успешного завершения расследования и вынесения обоснованного судебного решения²². Информация о признаках скрывающегося преступника имеет важное значение для своевременного раскрытия преступления, а потому основной задачей, стоящей перед следователем, выступает активный сбор и использование различных данных²³.

Деятельность следователя, дознавателя и сотрудников оперативных подразделений при сокрытии подозреваемого или обвиняемого от предварительного расследования можно условно разделить на четыре этапа. Первый этап - это профилактическая работа дознавателя по предупреждению уклонения подозреваемых и обвиняемых от предварительного расследования, начинающаяся с момента возбуждения уголовного дела и заканчивающаяся получением информации об отсутствии подозреваемого или обвиняемого в месте проведения предварительного расследования²⁴. Л. А. Прохоров и

²² Основы безопасности труда следователя / И. М. Черевко, С. Л. Никонович, Р. И. Могутин [и др.]. Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2017. С. 40.

²³ Чинёнов Е. В., Чурсин А. В. Обстановка места происшествия - источник получения данных о неизвестном преступнике // Проблемы правоохранительной деятельности. 2012. №1. С. 12.

²⁴ Журбенко А. М., Скоморохов О. Н., Чернышёв С. А. Особенности деятельности следователя, дознавателя и сотрудников оперативных подразделений при сокрытии подозреваемого или обвиняемого от предварительного расследования // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2018. Т. 8. №4(29). С. 102.

А. Т. Митрофанов делит предупредительные мероприятия на две группы: 1) общепреventивные, направленные на устранение условий, способствующих уклонению от расследования и суда, и 2) частнопредventивные, направленные на недопущение уклонения конкретного преступника²⁵. Остановимся на второй группе предупредительных мероприятий.

С целью предупреждения уклонения подозреваемых необходимо выполнять требования ведомственных нормативных актов, обязывающих дознавателя информировать начальника отдела полиции об избрании лицу меры пресечения, не связанной с заключением под стражу, проводить дактилоскопирование, фотографирование.

Как показывает практика, сотрудники оперативных подразделений после реализации материалов или проведения неотложных следственных действий обычно не интересуются поведением подозреваемых или обвиняемых²⁶. Однако оперуполномоченный уголовного розыска должен знать, кто из проживающих на обслуживаемой им территории привлечен к уголовной ответственности или кому избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу. Располагая этой информацией, он может организовать наблюдение за подозреваемым (обвиняемым) в целях предотвращения уклонения от ответственности.

Сотрудники оперативных подразделений должны ориентировать доверенных лиц на выявление у подозреваемых (обвиняемых) намерений скрыться.

В комплекс мероприятий следователя и дознавателя по предупреждению уклонения подозреваемого или обвиняемого от органов предварительного расследования и суда необходимо включить:

- 1) направление сторожевого листа в миграционную службу по месту

²⁵ Прохоров Л. А., Митрофанов А. Т. Организация работы по розыскному делу. Омск: ОВШМ МВД СССР, 1981. С. 5.

²⁶ Солодовник В. В. Приостановление предварительного следствия по уголовным делам коррупционной направленности // Противодействие преступлениям коррупционной направленности: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. / под общ. ред. А. И. Бастрыкина. СПб., 2016. С. 326.

регистрации;

2) извещение администрации предприятия (отдела кадров) по месту работы или учебы;

3) рапорт на имя начальника отдела полиции об избрании подозреваемому или обвиняемому меры пресечения, не связанной с лишением свободы;

4) уведомление райвоенкомата по месту жительства подозреваемого или обвиняемого о привлечении его к уголовной ответственности;

5) направление поручения органу дознания об организации наблюдения за поведением подозреваемого или обвиняемого по месту жительства;

6) изучение личности подозреваемого (обвиняемого) в ходе расследования с целью выявления его намерения скрыться;

7) проведение беседы с подозреваемым, обвиняемым и его близкими родственниками о недопущении сокрытия от органов расследования и суда, его последствиях;

8) избрание в отношении подозреваемого или обвиняемого меры пресечения, препятствующей его уклонению от следствия, дознания или суда;

9) выемку паспорта гражданина РФ и заграничного паспорта при мере пресечения, не связанной с лишением свободы. Данное мероприятие является незаконным, но применяемым на практике;

10) подписку об обязательной явке в отдел полиции для регистрации (график определяет следователь или дознаватель).

В случае уклонения подозреваемого или обвиняемого от следствия, дознания и суда, на наш взгляд, для него должны наступать негативные последствия.

1. Факт уклонения обвиняемого от следствия, дознания или суда следовало бы включить в число обстоятельств, отягчающих ответственность подсудимого.

2. Розыск скрывшихся от следствия, дознания и суда обвиняемых, их

этапирование с места задержания связано с затратой большого количества средств. Мы согласны с точкой зрения В. Е. Гущева²⁷, предлагающего узаконить взыскание в таких случаях понесённых расходов с обвиняемого, которое должно производиться судом.

3. Кроме того, мы разделяем точку зрения А. А. Закатова²⁸ о необходимости предусмотреть в УК РФ уголовную ответственность за уклонение от правосудия в виде самостоятельной статьи (аналогично ответственности за уклонение от дачи показаний). Закрепить в законе положение о том, что об ответственности за уклонение необходимо официально предупреждать лицо, привлекающееся к уголовной ответственности.

4. В целях предупреждения повторного уклонения подозреваемого или обвиняемого от расследования предлагается дополнить соответствующие нормы УПК РФ указанием об избрании в отношении данной категории лиц меры пресечения в виде заключения под стражу в обязательном порядке. То, что подозреваемый или обвиняемый умышленно скрывается от расследования, при этом нарушив меру пресечения, свидетельствует о его повышенной опасности, т. к. он не только уклоняется от следствия, дознания или суда, но, находясь на свободе, может принять меры к сокрытию следов преступления и продолжить свою преступную деятельность. Мера пресечения, не связанная с лишением свободы, не исключает повторной попытки подозреваемого или обвиняемого скрыться.

Второй этап включает в себя проверку причин отсутствия подозреваемого или обвиняемого в месте проведения предварительного расследования и объявление его розыска. Этот этап начинается с момента получения информации, об отсутствии подозреваемого (обвиняемого) и

²⁷ Гущев В. Е. Процессуальные вопросы приостановления производства по уголовному делу на предварительном следствии и в суде: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1971. С. 12.

²⁸ Закатов А. А. Криминалистическое учение о розыске: дис. . д-ра юрид. наук. Киев, 1987. С. 192-193.

заканчивается объявлением его розыска²⁹. Для оперативного сотрудника данный этап заканчивается заведением розыскного дела. По мнению Л. И. Нека, на этом этапе необходимо установить причины отсутствия: сокрытие подозреваемого (обвиняемого) от расследования или неустановление места его нахождения по иным причинам³⁰.

Следователь или дознаватель при обнаружении факта неизвестности местонахождения подозреваемого, обвиняемого:

1) проводит мероприятия, направленные на установление действительного факта уклонения или неизвестности местонахождения подозреваемого или обвиняемого: а) допросы родственников, не менее 2-х соседей, знакомых; б) приобщает к делу корешки повесток, постановления о приводах, свидетельствующие об уклонении от явки в ОВД; в) в свете повсеместного развития интернет-технологий, размещает уведомления о вызове конкретных лиц в УМВД, отдел полиции на официальных сайтах этих ведомств; г) следует признать заслуживающей внедрения в практику рассылки уведомлений о месте и времени вызова в УМВД, отдел полиции для проведения следственных действий на сотовые телефоны в виде SMS-сообщений; д) наводит справки о его местонахождении по месту жительства и работы; е) запрашивает адресное бюро и устанавливает, не переменил ли он место жительства; ж) проверяет, не находится ли он под стражей или под административным арестом; з) проводит проверку его нахождения в местных лечебных заведениях или санаториях; и) проверяет возможность его выезда на работу в другую область или страну; к) устанавливает, не призван ли он на военную службу или для прохождения военных сборов; л) проверяет его по базам данных ИЦ УМВД;

²⁹ Журбенко А. М., Скоморохов О. Н., Чернышёв С. А. Особенности деятельности следователя, дознавателя и сотрудников оперативных подразделений при сокрытии подозреваемого или обвиняемого от предварительного расследования // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2018. Т. 8. №4(29). С. 103.

³⁰ Нека Л.И. Особенности приостановления производства по уголовным делам // Юридическое образование и наука. 2016. № 3. С. 106..

2) дает поручения органам дознания в порядке ст. 38 УПК РФ о проведении первоначальных действий по розыску лиц, осуществляемых соответствующими службами в срок до 10 дней с момента поступления информации о необходимости розыска лица (приобщает справки- рапорты сотрудников органа дознания о результатах проделанной работы)³¹;

3) при наличии судимости у подозреваемого или обвиняемого истребует дактилокарты по месту отбытия наказания, фотографии и характеризующие материалы, приобщает справку о судимости;

4) производит выемку и приобщает к материалам уголовного дела ксерокопию формы № 1 или другого документа, удостоверяющего личность скрывшегося лица, копию удостоверения пенсионного страхования.

Розыск подозреваемого, обвиняемого может быть объявлен как во время производства предварительного расследования, так и одновременно с его приостановлением³². В ст. 210 УПК РФ указано, что если местонахождение подозреваемого, обвиняемого неизвестно, то следователь поручает его розыск органам дознания, о чем указывается в постановлении о приостановлении предварительного следствия или выносится отдельное постановление³³.

Мы считаем, что о розыске подозреваемого должно выноситься отдельное постановление. Составление постановления о поручении розыска органам дознания одновременно с приостановлением производства по делу является составной частью процессуального порядка приостановления. По смыслу уголовно-процессуального закона следователь, дознаватель или суд должны объявить розыск подозреваемого и обвиняемого немедленно, после того, как будет установлено его отсутствие³⁴. Оперативный поиск преступника

³¹ Уголовный процесс. Краткий курс / под ред. В. А. Лазаревой. М.: Юстиция, 2016. С. 53.

³² Ларин Е. Г., Павлов А. В. Приостановление и возобновление предварительного расследования. Омск: Омская акад. МВД России, 2014. С. 98.

³³ Безлепкин Б. Т. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный). 13-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2015. С. 293-294.

³⁴ Новичков В. Е. Прогнозирование в сфере борьбы с преступностью и совершенствование управления практикой правоохранительных органов по применению мер уголовно-правового воздействия на преступность и критерии их эффективности // Известия Юго-Западного государственного университета. 2017. Т. 21. № 5(74). С. 208.

мешает ему тщательно замаскироваться и принять меры, затрудняющие розыск.

Относительно суда в ч. 3 ст. 253 УПК РФ сказано, что «суд выносит определение или постановление о розыске скрывшегося подсудимого». Однако постановление судья выносит единолично, о чем сказано в п. 25 ч. 1 ст. 5 УПК. Для облегчения правоприменительной практики в ч. 3 ст. 253 после слов «суд выносит определение» следует заменить слово «или» словами «а судья постановление».

В настоящее время практически обычным явлением стало активное противодействие правоохранительным органам в форме сокрытия подозреваемого, обвиняемого (подсудимого, осужденного) от следствия и суда, побега из-под конвоя, из исправительных учреждений, изоляторов временного содержания, следственных изоляторов, а также уклонения от исправительных работ³⁵. Неслучайно законодатель в качестве самостоятельной задачи ОРД выделил задачу осуществления розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда и уклоняющихся от уголовного наказания. Так, для того, чтобы избежать розыска, лицо может прибегать к таким мерам как:

- изменение своего места жительства;
- изменение внешнего вида;
- выезд за пределы Российской Федерации;
- пребывание у родственников или знакомых, в специально оборудованных укрытиях;
- подделка документов, удостоверяющих личность;
- совершение менее тяжкого преступления в другом регионе с целью попасть в места лишения свободы и тем самым избежать большей участи.³⁶

³⁵ Антонова Л.Г. и др. Цели и задачи уголовного судопроизводства с позиций обеспечения безопасности личности, общества и государства // Юридический мир. 2016. № 10. С. 34.

³⁶ Батюк В.И., Гончар В.В. Предварительное следствие в органах внутренних дел: Учебное пособие / Глава 10. Организация и производство розыска обвиняемого (подозреваемого).

Нередко разыскиваемые в момент их обнаружения в квартире используют такие укрытия как раскладные кровати и диваны, шкафы, холодильники, стеллажи, подсобные помещения, антресоли, а также запираются в кладовках, балконе, туалете или ванной комнатах. При этом другие лица, находящиеся в квартире, как правило, не оказывают необходимого содействия, а, напротив, всячески пытаются препятствовать задержанию родственника или знакомого, дезинформируя сотрудников полиции.

Так, например, 03.01.2019 оперативными сотрудниками Управления уголовного розыска МВД России по Республике Татарстан в квартире дома, расположенного на ул. Декабристов г. Казани, установлено местонахождение гражданина «В», обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ст. 228.4 УК РФ; 28.03.2019 в квартире на ул. Чуйкова г. Казани установлено местонахождение гражданина «К», обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ст. 158 ч. 2 УК РФ. В обоих указанных случаях разыскиваемые скрывались от правоохранительных органов намеренно, находились в федеральном розыске и в момент непосредственного обнаружения укрывались в не принадлежащих им квартирах - в шкафу и в раскладном диване, соответственно.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 209 УПК РФ следователь (дознатель) устанавливает местонахождение подозреваемого (обвиняемого), а если он скрылся, принимает меры к его розыску. Таким образом, перед объявлением преступного лица в розыск необходимо провести первоначальные поисковые действия, которые могут выражаться в преследовании сбежавших «по горячим следам», создании постов и барьеров на маршрутах вероятного движения, а также установления засад в местах, где могут находиться разыскиваемые лица с помощью ориентирования личного состава различных подразделений органов внутренних дел. В некоторых случаях может быть задействована помощь общественности и средств массовой информации. Так, возле зданий

ОВД в доступных местах выставляют стенды «Их разыскивают сотрудники полиции», также используются телепрограммы «Петровка, 38», «Преступность», «Дежурная часть» и тому подобное.³⁷

В случае, если первоначальные меры не дали надлежащего результата, дальнейшая работа (не позднее, чем через 10 дней с момента объявления в розыск) ведется в рамках дела оперативного учета. Основанием для начала розыскной работы выступает постановление следователя, дознавателя, суда об объявлении скрывшегося лица в розыск, направляемое оперативному подразделению, которое будет непосредственно осуществлять оперативно-розыскные меры. Вместе с постановлением следователю необходимо приложить материалы проверки по учетам бюро регистрации несчастных случаев, больниц, моргов; справку о личности разыскиваемого лица; документ, определяющий процессуальный статус разыскиваемого; постановление о применении меры пресечения; справку о принятых мерах по розыску лица; фотографию.

Оперативное подразделение, которому поручено осуществлять меры по розыску лица, выносит "Постановление об объявлении федерального розыска", а также заполняет "Статистическую карточку на объявление розыска", которые направляются в информационный центр МВД России. В каждом случае заводится дело оперативного учета, выдвигаются наиболее вероятные версии и разрабатывается план необходимых общерозыскных, а также конкретных мероприятий по проверке каждой версии.

Для успешного планирования дальнейших розыскных мероприятий необходимо выдвинуть наиболее вероятные версии о том, где в настоящее время находится скрывшееся лицо, а также чем оно занимается. Так, например, можно предположить, что разыскиваемый скрывается у родственников или близких лиц как на территории субъекта своего прежнего места жительства, так и за его пределами; скрывшийся ведет бродяжнический

³⁷ Мищенко А.С. Актуальные проблемы розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда // Отечественная юриспруденция. 2017. №3 (17). С. 71.

образ жизни и обитает в местах концентрации лиц антиобщественного поведения; лицо покинуло территорию Российской Федерации и скрывается за рубежом; лицо гастролирует по стране с целью совершения новых преступлений; разыскиваемый находится в укрытии (как в пределах населенного пункта, так и на открытой местности, в лесополосе) и существует за счет преступно нажитых ранее средств; лицо находится на стационарном лечении, погребено; лицо арестовано или осуждено и находится в местах лишения свободы.

Для эффективного осуществления своей работы сотрудники розыскных подразделений должны иметь как можно больше информации о разыскиваемом лице, его связях, склонностях, характеристиках психики, поведении, методах сокрытия и тому подобное. Необходимой информацией о личности и образе жизни скрывшегося, в первую очередь, владеют его родственники, близкие лица, друзья, коллеги. Так, для выяснения мест возможного нахождения, а также намерений скрывшегося, оперативным сотрудникам целесообразно проводить опрос данных категорий лиц. Путем опроса, необходимо определить при каких обстоятельствах скрылся разыскиваемый, его поведение и образ жизни в последнее время, содержание последних разговоров. При опросе выясняются: сведения, характеризующие личность скрывшегося (фамилия, имя, отчество, в том числе прежние фамилии, дата и место рождения; национальность; родной язык и какими еще языками владеет; состав семьи; последнее место жительства и работы; образование; судимость; род занятий; отношение к воинской обязанности); сведения о родственниках и знакомых преступника, местах их жительства как в данный момент, так и в прошлом; сведения о прошлом разыскиваемого и его действиях (где, на протяжении какого времени жил и работал); признаки внешности разыскиваемого по методу «словесного портрета»; приметы одежды и иных вещей, находящихся при нем, а также сведения о документах, взятых им с собой и другое. Однако стоит учитывать, что родственники или соседи нередко способствуют укрывательству скрывшегося преступника, в

связи, с чем сотрудниками могут выставляться посты наблюдения в местах возможного появления разыскиваемого, в особенности вблизи мест проживания его близких связей.

С целью получения интересующей о скрывшемся лице информации органы внутренних дел могут направлять запросы в различные органы и организации. Например: предприятия ЖКХ, органы местного самоуправления, налоговые органы, медицинские организации, органы ЗАГС, страховые компании, Росреестр и другие. На данном этапе сотрудники ОВД могут получить следующую информацию:

- о прежних местах жительства (пребывания) разыскиваемого;
- о наличии в собственности лица и его родственников, жилых или нежилых помещений, о которых ОВД было неизвестно;
- о заключении или расторжении брака, рождении детей;
- об изменении фамилии, имени, отчества, даты рождения;
- об обращении разыскиваемого лица за медицинской помощью или нахождении на лечении (амбулаторном, стационарном);
- о специальностях (основной и смежной), по которым может работать скрывшееся лицо;
- о прежней трудовой деятельности, а также возможность получить характеристику разыскиваемого лица с места его нынешней работы;
- о получении лицом социальных пособий, а также времени и месте их последней выдачи скрывшемуся лицу и другое.

Интересующие сведения о скрывшемся лице также могут быть запрошены через учеты иных правоохранительных органов или подразделений внутренних дел. Так, с целью получения информации о пересечении границы Российской Федерации сотрудниками, осуществляющими розыск скрывшегося лица, может быть направлен запрос в Пограничную службу Федеральной службы безопасности. Для получения информации о выдаче, замене, утрате документов, удостоверяющих личность, розыскные подразделения вправе обратиться в Главное Управление по

вопросам миграции МВД России. Для установления факта выдачи (при наличии - реквизитов) водительского удостоверения, наличия зарегистрированного автотранспорта, а также случаев привлечения к административной ответственности - необходимо обратиться в подразделение Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России.

Интересующие сведения о разыскиваемом лице могут быть получены с помощью проверки по учетам информационных (информационно-аналитических) центров МВД России - оперативно-справочным, криминалистическим, дактилоскопическим. Могут быть использованы автоматизированные банки данных. Так, например, с помощью системы "Розыск-Магистраль" может быть получена информация о передвижении интересующегося лица, а также факта приобретения им проездных документов.

Помимо прочего, необходимо учитывать, скрылся ли преступник непосредственно с места совершения преступления или же из дома, предварительно собрав необходимые вещи - документы, деньги, одежду, а также подобрав места укрытия. Также, с целью профилактики (на стадии, когда преступник еще не скрылся от правоохранительных органов), стоит обращать внимание на те действия, которые могут служить основанием полагать, что лицо намеревается скрыться. Об этом могут свидетельствовать следующие факты:

- указание неверного адреса проживания;
- снятие крупных сумм денег со счетов в банках;
- увольнение с работы, снятие с воинского учета;
- продажа жилых помещений (квартир, дач), автотранспорта, либо их переоформление на родственников и другое.

В случае побега опасных преступников (вооруженных, рецидивистов, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, общественной безопасности и т.п.) органы внутренних дел осуществляют розыск с помощью специально спланированных и подготовленных операций.

В таком случае задействованы различные подразделения ОВД, а при необходимости и иные правоохранительные органы. При подготовке к реализации операции группируются силы, определяются средства, а также посты и маршруты, в местах возможного появления разыскиваемого преступника. Данные операции позволяют наиболее эффективно блокировать определенные территории, контролировать сети транспортных коммуникаций (вокзалы, станции, аэропорты), проводить проверки в целях установления разыскиваемых лиц по ориентировке. При реализации данных мероприятий необходимо учитывать, что скрывшиеся преступники, в большинстве случаев восстанавливают свои преступные связи, а также продолжают преступную деятельность.

Федеральный розыск скрывшихся лиц прекращается в следующих случаях:

- местонахождение разыскиваемого установлено, лицо задержано;
- прекращение уголовного преследования в отношении скрывшегося лица;
- прекращение розыска в связи с установлением местонахождения разыскиваемого за пределами Российской Федерации.

Как было сказано ранее в одной из версий, лицо могло скрыться от государственных правоохранительных органов за пределами границ территории Российской Федерации. В таком случае данное лицо может быть объявлено в международный розыск (при условии наличия следующих оснований):

1. имеются достоверные сведения о пересечении разыскиваемым государственной границы РФ;
2. установлено, что разыскиваемый получил международный паспорт;
3. установлено намерение разыскиваемого выехать за границу;
4. установлено, что у разыскиваемого за рубежом имеются родственные, дружеские и иные устойчивые связи.

Международный розыск представляет собой комплекс мероприятий компетентных органов различных государств, направленных на обнаружение, арест и выдачу (экстрадицию) скрывшихся и (или) уклоняющихся от уголовного наказания преступников. Деятельность стран, принимающих участие в международном розыске скрывшихся лиц осуществляется через Международную организацию уголовной полиции - Интерпол. Сущность международного розыска заключается в проведении правоохранительными органами иностранных государств комплекса оперативно-розыскных и информационно-справочных мероприятий, направленных на обнаружение разыскиваемых лиц.

При наличии сведений о возможных адресах местонахождения разыскиваемого обвиняемого, подсудимого, осужденного и о его связях на территории иностранного государства НЦБ Интерпола направляет запрос о проведении соответствующих ОРМ с целью установления местонахождения разыскиваемого либо его задержания (к запросу прилагаются все необходимые ранее собранные материалы о разыскиваемом лице, а также о совершенном им преступлении).

Если разыскиваемый обнаружен, полиция задерживает его, руководствуясь законами своей страны. Найденный преступник содержится под стражей тот период времени, пока по дипломатическим каналам не будут завершены переговоры и оформлена процедура его экстрадиции³⁸.

Основаниями для прекращения международного розыска являются:

- выдача или депортация разыскиваемого лица из иностранного государства в Российскую Федерацию;
- обнаружение на территории иностранного государства разыскиваемого умершим;
- прекращение уголовного преследования в отношении разыскиваемого лица;

³⁸ Родионов К.С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра - Москва: Международные отношения, 1990 г.

- прекращение уголовного дела;
- отмена меры пресечения в виде заключения под стражу.

При прекращении розыска - прекращается ведение дела оперативного учета (мотивированным постановлением), заполняется статистическая карточка на прекращение розыска, необходимые документы направляются в ИЦ соответствующего субъекта РФ, прекращенное дело направляется в архив.

Подводя итог, следует отметить, что под розыском скрывшихся (уклоняющихся от наказания) лиц понимается система поисковых, информационных, оперативно-розыскных и следственных действий, направленных на обнаружение разыскиваемого лица и его дальнейшего задержания. К основным мерам по поиску скрывшихся преступников относятся:

- опрос родственников, близкого окружения, коллег, знакомых с целью установления образа жизни, связей разыскиваемого, а также мест его возможного нахождения;
- получение фотографий, образцов почерка, групп крови разыскиваемого;
- проверка разыскиваемого на факт возможной смерти, его нахождения в лечебном учреждении, содержание под стражей;
- информирование других подразделений ОВД о признаках разыскиваемого лица, а также их ориентирование на поиск преступника (при необходимости - информируются и ориентируются другие ОВД);
- информирование органов и организаций, в которое лицо, вероятно, может обратиться (ЗАГС, ЖКХ, страховые, налоговые органы, военкоматы и другие) о розыске лица, а также взаимодействие с данными органами;
- обращение через средства массовой информации с просьбой о помощи в поиске искомого лица;
- в необходимых случаях наложение ареста на почтовую и

телеграфную корреспонденцию, адресованную лицу³⁹ и другое.

Наиболее эффективной формой поиска скрывшихся лиц выступает совместное планирование с подразделениями и органами, участвующими в розыске, взаимное информирование, а также совместное проведение розыскных мероприятий (рейды, операции).

§ 2. Розыск свидетелей и потерпевших

В ходе расследования устанавливаются свидетели и потерпевшие, которые обладают значимой информацией по делу, но к моменту их вызова к следствию не находятся в месте постоянного жительства или временного пребывания по разным причинам. В таких ситуациях дознаватель может приступить к установлению их местонахождения, однако перед тем как искать свидетелей и потерпевших, необходимо выяснить основные данные о личности этих лиц и получить информацию о причинах их отсутствия в месте проживания. Для решения этой задачи используются те же методы и средства, что и при розыске подозреваемого. В результате дознаватель получает исходную информацию о личности отсутствующего свидетеля или потерпевшего, а также о причинах его отсутствия, что позволяет наиболее эффективно осуществить розыск. Как правило, в этих случаях возникает необходимость применения разных технических и организационных мер, включая проверку телефонных номеров, анализ банковских данных, обращение к социальным сетям и другим источникам. Также важно учитывать возможную нехватку информации и определить наиболее вероятное местоположение свидетеля или потерпевшего. Полученная информация позволит дознавателю эффективно провести розыск и установить местонахождение свидетелей или потерпевших, что способствует успешному расследованию дела.

³⁹ Кохан А.В. Взаимодействие следователя со сведущими лицами. Воронеж: Изд. полиграф. центр Воронеж. госуд. ун-та, 2016. С. 25.

Когда расследуется преступление, свидетели и потерпевшие могут временно отсутствовать на месте проживания по разным причинам. При этом, в некоторых случаях, связанных с самим преступлением, они могут опасаться мести со стороны преступника, его соучастников или родственников, что может быть причиной их выезда. Кроме того, они могут не желать давать показания по иным причинам. В таких ситуациях они могут оставаться рядом с местом преступления или уехать к родственникам и знакомым. Однако бывают случаи, когда свидетель или потерпевший временно покидает данную местность (например, на отдых, лечение или командировку) и затем уезжает к месту постоянного жительства без цели уклониться от допроса.

При розыске свидетелей и потерпевших необходимо учитывать возможные причины их отсутствия. Это позволяет быстрее установить их текущее местонахождение. Например, если отсутствие связано с самим преступлением, следователь может приступить к мерам защиты и защитить их от возможных угроз. Если же отсутствие связано с другими причинами, следует провести анализ информации о личности данного лица и его текущем местоположении. Если известна причина отсутствия, это может ускорить процесс поиска и помочь следователю решить дело быстрее. Однако, в каждом конкретном случае необходимо проводить анализ ситуации и принимать решения в соответствии с обстоятельствами.

Зачастую розыск свидетелей и потерпевших не представляет значительной сложности, за исключением случаев, когда они умышленно уклоняются от дачи показаний. В таких ситуациях часто используются те же тактические приемы, что и при розыске скрывшегося преступника. Если свидетель или потерпевший обнаружен в другом населенном пункте или временно проживает там, следователь может обязать его явкой к месту ведения расследования в соответствии с УПК РФ (ст. 158, 188). Если же явка к месту расследования невозможна по какой-либо причине, например, из-за болезни или большого расстояния, следователь может выдать поручение на допрос данного лица, а также проведение других необходимых мероприятий

в соответствии со ст. 152 УПК РФ представителям следствия, обслуживающим данный населенный пункт. Поручение содержит необходимые инструкции по проведению допроса и других мероприятий. Указанные действия позволяют следователю осуществлять розыск свидетелей и потерпевших, находящихся в других местах, не откладывая расследование дела. При этом следует учитывать, что принимаемые меры должны соответствовать общественным интересам, не нарушать права граждан и соблюдать установленные законом процедуры расследования. В каждом конкретном случае необходимо проводить анализ ситуации и принимать решения в соответствии с обстоятельствами.

Таким образом, розыск свидетелей и потерпевших является важной частью расследования преступлений. В ряде случаев, связанных с самим преступлением, свидетели и потерпевшие могут временно отсутствовать на месте проживания. В таких ситуациях, необходимо учитывать возможные причины их отсутствия, а также применять те же тактические приемы, что и при розыске скрывшегося преступника. При обнаружении свидетеля или потерпевшего проживающим в другом населенном пункте либо временно находящимся там, следователь может обязать его явкой к месту ведения расследования, либо направить поручение на допрос и проведение других мероприятий. В каждом конкретном случае необходимо проводить анализ ситуации и принимать решения в соответствии с обстоятельствами. Однако, если определить местонахождение свидетеля или потерпевшего затруднительно, следует привлечь все возможные средства и ресурсы для розыска, чтобы обеспечить законность и эффективность расследования.

§ 3. Розыск предметов

При розыске похищенного имущества важно изучить личность преступника, его характер, навыки, образ жизни и связи, чтобы определить возможные каналы реализации и места сокрытия. Также необходимо

учитывать свойства похищенных ценностей для определения направления розыска и вероятных каналов легального сбыта. Для этого могут использоваться следственные и оперативно-розыскные действия, такие как осмотр документов, проверка по учетам, ориентирование на розыск и наблюдение за местами возможного сбыта.

В июне 2022 г. в отдел полиции "Азино-2" поступило заявление о краже велосипеда, после чего было возбуждено уголовное дело. Потерпевший сообщил, что неизвестный сорвал навесной замок и украл его имущество, причинив материальный ущерб в размере 20 тысяч рублей. Оперуполномоченные уголовного розыска установили личность подозреваемого и задержали его возле одного из домов на улице Минской. Мужчина признался, что продал украденный велосипед прохожему и потратил вырученные деньги. Чтобы найти похищенное имущество, полиция провела розыскные мероприятия, благодаря которым был найден покупатель велосипеда⁴⁰.

Дознаватель должен совершать действия, направленные на выявление скрытых ценностей, препятанных обвиняемым. Он может применять меры, которые стимулировали бы обвиняемого к препятыванию ценностей, находясь при этом под наблюдением, как следователя, так и оперативного работника. Например, следователь может попросить одного из соучастников преступления выдать имущество и использовать этот факт для проведения аналогичных мероприятий по отношению к другим лицам. При этом могут быть созданы условия, которые вызовут укрывателей опасения за сохранность ценностей и заставят их спешно препятать имущество или ускорить его реализацию. Также можно объявить об обстоятельствах, которые создадут опасность для сохранности имущества, но фактически не будут реализованы, таких как снос зданий, проведение капитального ремонта, строительство объектов в данном районе и т.д. Однако для более эффективного применения

⁴⁰ Житель Казани подозревается в краже велосипеда [Электронный ресурс]. – URL: <https://16.мвд.рф/news/item/20554583> (дата обращения 01.05.2023).

этой тактики, необходимо иметь хотя бы примерное представление о местонахождении скрытых ценностей. Важно отметить, что приемлемость таких действий оценивается в каждом конкретном случае.

При установлении большого круга родственных и других связей преступника, проведение розыскных мер в отношении каждого человека может быть затруднительным. Поэтому важно сократить количество подозреваемых и ограничиться только теми, у кого вероятнее всего могут находиться ценности. В этом могут помочь сами обвиняемые. Для подтверждения этой логики можно привести пример из литературы. В процессе допроса основных участников хищения был задан вопрос о местонахождении денег и ценностей, на что последовал отрицательный ответ. Затем им было предложено назвать всех своих родственников и хороших знакомых. Как оказалось, некоторых людей обвиняемые не назвали, что позволило сделать вывод, что именно у них вероятнее всего находятся ценности. Обыски, проведенные у этих людей, подтвердили правильность данного вывода. Например, у подруги жены одного из обвиняемых по месту ее работы была найдена сберкнижка на большую сумму денег, у ее родителей - ценные вещи.

Целесообразно и крайне желательно проводить анализ и обсуждение каждого случая успеха или неудачи при розыске имущества среди следователей и дознавателей. Это позволит повысить оперативность при розыске, привить профессиональный интерес к выполнению данной задачи и позволит каждому следователю и дознавателю глубже изучить тактику розыска имущества. Также необходимо иметь в виду, что розыск ценностей требует соответствующего умения и опыта, подобно розыску преступника. Среди рассматриваемых тем может быть выделено несколько основных аспектов: эффективность розыска, применяемые тактики, анализ ошибок и проблем, возникающих в процессе расследования.

Такой подход позволит осуществлять постоянный контроль над расследованием и стимулировать поисковые действия. Важно понимать, что

розыск ценностей является сложным и многоплановым процессом, который требует от следователей комплексного подхода, высокой квалификации и твердой целеустремленности.

Только регулярный анализ успешных и неудачных случаев помогут оптимизировать процесс розыска и снизить количество ошибок. Кроме того, обсуждение таких случаев позволит составить общую картину способов скрытия ценностей и выявить, какие тактики в данной области наиболее эффективны. Мы считаем, что процесс анализа и обсуждения каждого случая должен стать постоянной практикой в работе следственных органов, чтобы повысить эффективность работы и добиться наилучших результатов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог данной выпускной квалификационной работы, необходимо сказать об основных рассмотренных аспектах.

Розыскная работа в России начала свое существование далеко в прошлом и не потеряла значимость в настоящее время. В каждый исторический период прослеживалось усовершенствование работы розыскных органов, а также методы и приемы, применяемые ими. Стоит отметить, что вплоть до XX века под понятием "розыск" подразумевалось не только установление скрывшихся преступников и следов преступления, но и деятельность по раскрытию преступлений в целом. В настоящее время розыскная работа представляет собой самостоятельное направление оперативно-розыскной деятельности занимающаяся розыском уже известных ОВД лиц, а именно: скрывающихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от уголовного наказания, без вести пропавших лиц, а также установлением неопознанных трупов и лиц, не способных сообщить о себе. Розыскная работа базируется на нормах международного права, действующего законодательства Российской Федерации, является системой организационных, процессуальных, оперативно-розыскных и иных специальных мероприятий, которая осуществляется в тесном взаимодействии уполномоченными на то субъектами и направленная на обнаружение местонахождения скрывшихся преступников, без вести пропавших лиц, установление личности неопознанных трупов и лиц, не могущих сообщить о себе сведений по состоянию здоровья или возрасту.

Розыскная работа нацелена на решение трех основных задач: обнаружение местонахождения известных правоохранительным органам лиц (подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, пропавших без вести, иных категорий разыскиваемых), установление личности трупов и лиц, не могущих сообщить сведений о себе в силу состояния здоровья или возраста, а также предупреждение уклонения лиц от уголовной ответственности, отбывания

наказания, исполнения определенных обязанностей, безвестного исчезновения.

Организация и тактика розыска различных категорий лиц включает в себя комплексное сочетание и применение процессуальных, административно-правовых и розыскных мер, а также привлечение общественности и СМИ. Первоначальные розыскные или идентификационные мероприятия осуществляются в течение 10 суток, после чего заводится дело оперативного учета, в рамках которого ведется последующая розыскная (идентификационная) работа, разрабатываются наиболее вероятные версии произошедшего, а также план поисковых, оперативно-розыскных мероприятий. В первую очередь, для успешного результата необходимо собрать все необходимые сведения о лице. С помощью опроса наиболее вероятно выяснить обстоятельства исчезновения лица (как скрывшегося, так и без вести пропавшего), его приметы, намерения, возможное место нахождения. При наведении справок оперативный сотрудник выясняет его установочные и другие необходимые данные, полученные из разного рода организаций. Оперативному сотруднику при осуществлении розыскной работы необходимо соблюдать такие принципы как: точность и полнота информации о разыскиваемом лице; непрерывность розыска; оперативность в принятии решений о проведении тех или иных поисковых мероприятий; тесное взаимодействие с другими подразделениями, службами, а также общественностью. При организации розыска без вести пропавших лиц необходимо определить связано ли исчезновение с криминальными обстоятельствами.

При поиске "беглых" лиц дознаватели и следователи сталкиваются с недостатками, такими как фрагментарное собирание информации о подозреваемом и неправильное документирование работы. Правоохранительные органы нуждаются в методических рекомендациях по розыску скрывающихся от следствия и суда лиц, которые учитывали бы изменения в условиях их деятельности и соответствовали современному

состоянию преступности.

При обнаружении неопознанного трупа - на место происшествия в обязательном порядке должна выехать следственно-оперативная группа. На месте обнаружения в основном работает эксперт-криминалист, но далее для установления личности, привлекается сотрудник оперативного подразделения, так как зачастую данная деятельность сопровождается проведением оперативно-розыскных мероприятий. Если в ходе работы, личность была установлена, то обязательным действием сотрудника будет опознание.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - №237; 2020. - №55.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 14.04.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 14.04.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.
4. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - N 7. - Ст. 900.
5. О безопасности: федер. закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - N 1. - Ст. 2.
6. О государственной геномной регистрации в Российской Федерации: федер. закон от 03.12.2008 N 242-ФЗ (с изм. от 06.12.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 49. – Ст. 5740.
7. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 28.12.2022 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 33. – Ст. 3349.
8. Приказ МВД РФ от 29.04.2015 г. № 495дсп «Об утверждении Инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел».

II. Монографии, учебники, учебные пособия

1. Аверьянова Т. В. Криминалистика: учебник / Т. В. Аверьянова, Р. С. Белкин, Ю. Г. Корухов, Е. Р. Россинская. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. – 928 с.
2. Бажанов С.В. Учение о розыске (уголовно-процессуальные, криминалистические и оперативно-розыскные аспекты): монография. – Москва: Юрлитинформ, 2017. – 164 с.
3. Батюк В.И., Гончар В.В. Предварительное следствие в органах внутренних дел: Учебное пособие / Глава 10. Организация и производство розыска обвиняемого (подозреваемого). М.: МосУ МВД России, 2017. – С. 55-68.
4. Безлепкин Б. Т. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный). – 13-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2015. – 576 с.
5. Воронов О. Б., Напханенко И. П., Новиков В. В., Райков В. Л. Розыскная работа органов внутренних дел: Учеб. пособие. – Волгоград: ВА МВД России, 2005. – 48 с.
6. Гущев В. Е. Процессуальные вопросы приостановления производства по уголовному делу на предварительном следствии и в суде: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1971. – 21 с.
7. Дубоносов, Е. С. Оперативно-розыскная деятельность : учебник и практикум для вузов / Е. С. Дубоносов. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 420 с.
8. Егоров Н. Н. Криминалистика: учебник и практикум для вузов / Н. Н. Егоров, Е. П. Ищенко. — 3-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт, 2023.– 613 с.
9. Закатов А. А. Криминалистическое учение о розыске: дис. . д-ра юрид. наук. – Киев, 1987. – 365 с.
10. Кохан А.В. Взаимодействие следователя со сведущими лицами. – Воронеж : ВГУ, 2009. - 50 с.

11. Криминалистика : учебник для вузов / А. Г. Филиппов [и др.] ; под редакцией А. Г. Филиппова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 466 с.
12. Криминалистика: курс лекций / под ред. проф. А.Ф. Лубина. - Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2018. - 587 с.
13. Криминалистика: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. А. И. Бастрыкина, А.Ф. Волинского, С.В. Дубровина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 799 с.
14. Ларин Е. Г., Павлов А. В. Приостановление и возобновление предварительного расследования. – Омск: Омская акад. МВД России, 2014. – 144 с.
15. Лупинская П. А. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации : учебник / отв. ред. П. А. Лупинская, Л. А. Воскобитова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. – 1008 с.
16. Никитин, Е. Л. Прокурорский надзор за законностью проведения и документирования оперативно-розыскных мероприятий : учебное пособие / Е. Л. Никитин, Г. В. Дытченко. – 3-е изд., перераб. и доп. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2021. – 279, [1] с.
17. Основы безопасности труда следователя / И. М. Черевко, С. Л. Никонович, Р. И. Могутин [и др.]. – Тамбов: Изд- во Першина Р.В., 2017. – 80 с.
18. Предварительное следствие: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Е. Н. Арестова, Н. В. Анисимова, В. В. Артемова [и др.]; под ред. М. В. Мешкова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2019. – 575 с.
19. Прохоров Л. А., Митрофанов А. Т. Организация работы по розыскному делу. – Омск: ОБШМ МВД СССР, 1981. – 83 с.

20. Родионов К.С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра - Москва: Международные отношения, 1990. – 225 с.
21. Скоморохов О. Н. Особенности деятельности следователя, дознавателя и оперативных подразделений по приостановленным уголовным делам: монография. – Белгород: Бел. юрид. ин-т МВД России, 2015. – 96 с.
22. Теория оперативно-розыскной деятельности : учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского. — 5-е изд., испр. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 795 с.
23. Уголовный процесс. Краткий курс / под ред. В. А. Лазаревой. – М.: Юстиция, 2016. – 368 с.
24. Уголовный процесс: учебник для бакалавриата юридических вузов /О.И. Андреева, С. В. Бурмагин, А. Г. Калугин и др. ; под ред. О. И. Андреевой и др. - Учеб. изд. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2019. - 445, [1] с.

III. Статьи, научные публикации

1. Антонова Л.Г. Цели и задачи уголовного судопроизводства с позиций обеспечения безопасности личности, общества и государства // Юридический мир. – 2016. – № 10. – С. 33-37.
2. Бурамбаева Л.Ж. Организация расследования уголовного дела, по которому подозреваемый скрылся от следствия // Инновации. Наука. Образование. – 2021. – № 42. – С. 310-315.
3. Журбенко А. М., Скоморохов О. Н., Чернышёв С. А. Особенности деятельности следователя, дознавателя и сотрудников оперативных подразделений при сокрытии подозреваемого или обвиняемого от предварительного расследования // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. – 2018. – Т. 8. – №4(29). – С. 101–108.
1. Марков А.Я. Дознание и органы, управомоченные на его производство // Вестник Международного института экономики и права. - 2016. - № 1 (22). - С. 70-82.

4. Мищенко А.С. Актуальные проблемы розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда // Отечественная юриспруденция. – 2017. – №3 (17). – С. 70-75.
5. Нека Л.И. Особенности приостановления производства по уголовным делам // Юридическое образование и наука. – 2016. – № 3. – С. 106-115.
6. Новичков В. Е. Прогнозирование в сфере борьбы с преступностью и совершенствование управления практикой правоохранительных органов по применению мер уголовно-правового воздействия на преступность и критерии их эффективности // Известия Юго-Западного государственного университета. – 2017. – Т. 21. – № 5(74). – С. 204-211.
7. Самелюк М.А., Харченко С.В., Ходанов А.И. Розыскная работа таможенных органов Российской Федерации // Вестник Российской таможенной академии. – 2019. – № 1. – С. 111-119.
8. Солодовник В. В. Приостановление предварительного следствия по уголовным делам коррупционной направленности // Противодействие преступлениям коррупционной направленности: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. / под общ. ред. А. И. Бастрыкина. – СПб., 2016. – С. 325-329.
2. Федулов А.В. Стратегия развития дознания как процессуальной формы расследования преступлений // Юридическая техника. - 2015. - № 9. - С. 783-785.
9. Чинёнов Е. В., Чурсин А. В. Обстановка места происшествия - источник получения данных о неизвестном преступнике // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2012. – №1. – С. 12-16.
10. Шахматов А.В., Глубоковских Р.В. Понятие и содержание розыскной работы оперативных подразделений органов внутренних дел // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2021. – № 2 (90). – С. 118-125.

11. Шевякова Ю.А. Организация розыска лиц, скрывшихся от органов дознания и следствия // Вопросы российской юстиции. – 2019. – № 1. – С. 706-711.

IV. Эмпирические материалы

1. Открытые данные МВД России // Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. URL: https://мвд.рф/открытые-данные/7727739372-MVD_GIAC_3.11 (дата обращения 05.05.2023).
2. Житель Казани подозревается в краже велосипеда [Электронный ресурс]. – URL: <https://16.мвд.рф/news/item/20554583> (дата обращения 01.05.2023).

ОТЗЫВ

о работе обучающегося 181 учебной группы факультета подготовки специалистов по программам высшего образования, 2018 года набора, по специальности 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности
Хисамова Артура Владиславовича
в период подготовки дипломной работы на тему
«Организация розыскной деятельности дознавателя»

Одним из приоритетных направлений работы полиции является розыск, основной задачей которого является обнаружение преступников и иных лиц. Кроме того, розыск отдельных категорий лиц рассматривается как самостоятельное направление борьбы с преступностью. В современной ситуации наблюдается активное сопротивление расследованию преступлений со стороны преступников, в том числе путем скрытия информации о себе от органов дознания и суда, что часто приводит к подрыву авторитета правоохранительных органов. В связи с этим, следует констатировать, что актуальность темы работы сомнений не вызывает.

При выполнении дипломной работы Хисамов А.В. показал умение корректно ставить цель и задачи по своей работе, формулировать актуальность темы. Слушатель проявил самостоятельность в разработке плана исследования и дальнейшем изложении материала как теоретического, так и практического, структурированность и логичность дипломной работы прослеживается. Инициативность слушателя в выборе методов исследования, отборе эмпирического материала и учебных и научных источников проявилась на хорошем уровне.

При выполнении всех структурных элементов работы (глав и параграфов) в установленные научным руководителем сроки Хисамов А.В. показал пунктуальность и ответственность. При указании научным руководителем на недочеты в плане оформления, содержания, орфографии, недостатки своевременно устранялись.

В процессе работы над всей работой слушатель достаточно хорошо проявил умения и навыки работы с научной литературой профессиональной направленности, с действующим законодательством.

Хисамов А.В. в процессе написания работы проявил способность к владению компьютерными методами сбора, хранения и обработки информации, применяемой в сфере деятельности правоохранительных органов, проявил умение и навыки работы с информационными технологиями.

При выполнении дипломной работы слушатель смог максимально рационально спланировать время выполнения работы, все указанные научным руководителем замечания устранялись.

Дипломная работа Хисамова А.В. не прошла апробацию, а именно отдельные положения работы не опубликованы в сборниках трудов и т.п., несмотря на указание об этом научного руководителя.

Подпись А.Ш. Габдрахманов

УДОСТОВЕРЯЕТСЯ
ОД И Р КЮИ МВД России

Габдрахманов

Руководитель:

Начальник кафедры криминалистики КЮИ МВД России
кандидат юридических наук, доцент

полковник полиции

«25» 05 2023 г.

Габдрахманов А.Ш.



С отзывом ознакомлен

«25» 05 2023 г.

[Signature]
подпись

А.В. Лисалов
инициалы, фамилия обучающегося

РЕЦЕНЗИЯ

на дипломную работу
обучающегося 181 учебной группы
очной формы обучения, 2018 года набора,
по специальности 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной
безопасности

Хисамова Артура Владиславовича
на тему «Организация розыскной деятельности дознавателя»

Одним из актуальных направлений деятельности органов дознания является розыск. Содержание розыска составляет обнаружение замышляемых, готовящихся и совершенных преступлений, установление и обнаружение виновных, объектов носителей доказательственной информации, предметов преступного посягательства и иных объектов, значимых для установления истины по уголовному делу.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, поделенных на шесть параграфов, заключения и списка литературы. Структура работы логична, соответствует заявленной структуре в плане-графике выполнения дипломной работы. Содержание работы достаточно полно раскрывает заявленную тему.

Во введении автор обосновывает актуальность темы, теоретическую и практическую значимость исследования. Определяет цель, ставит задачи, обозначает объект и предмет исследования. В первой главе «Понятие и содержание розыскной деятельности дознавателя» исследовано само понятие розыскной работы, его историческое развитие, проанализировано содержание розыскной работы, а также рассмотрен дознаватель как субъект розыскной работы.

Во второй главе «Организация и осуществление отдельных видов розыска дознавателем ОВД» автором охарактеризованы основные направления розыскной работы органов внутренних дел: розыск скрывшегося подозреваемого, свидетелей и потерпевших, предметов.

В заключении сформулированы научно обоснованные выводы. Достоверность выводов подтверждается внушительным списком использованных нормативно-правовых актов и литературы. Работа сама по себе имеет исследовательский характер, хорошо изложенную теоретическую часть, логичное и последовательное изложение материала с соответствующими выводами.

Автором был проанализирован достаточный объем теоретического материала, нормативно – правовой базы: для написания работы использованы труды отечественных правоведов, судебная практика, статистические сведения о состоянии экстремистских преступлений, проблема раскрыта всесторонне. Прослеживается тщательная и глубокая проработка вопроса.

Выбранная проблематика раскрыта полностью, цель достигнута, задачи решены, выводы правильны и обоснованы.

Дипломная работа соответствует установленным требованиям.

В качестве недостатка данной работы можно отметить недостаточное исследование диссертационных исследований и монографий рассматриваемой темы, но указанный недостаток не является значительным.

В целом дипломная работа, подготовленная А.В. Хисамовым, на тему «Организация розыскной деятельности дознавателя» соответствует предъявляемым требованиям, представляет собой законченное самостоятельное исследование. Может быть рекомендована к публичной защите и заслуживает оценки «отлично».

Рецензент:
Заместитель начальника дознания ОП «Сафиуллина»
УМВД РФ по г. Казани
подполковник полиции

Л.З. Ибниев

«19» мая 2023 г.

С рецензией ознакомлен

А.В. Хисамов

«19» мая 2023 г.

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминалистики

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: «Организация розыскной деятельности дознавателя»

Выполнил:

Хисамов Артур Владиславович
слушатель 5 курса 181 уч. гр.,
спец. Правовое обеспечение национальной
безопасности, 2018 г. набора,
младший лейтенант полиции

Руководитель:

Начальник кафедры криминалистики,
кандидат юридических наук, доцент,
полковник полиции
Габдрахманов Айдар Шамилович

Рецензент:

Заместитель начальника дознания ОП №9
«Сафиуллина» УМВД РФ по г.Казани
подполковник полиции
Ибниев Ленар Зуфарович

Дата защиты: «__» _____ 2023 г. Оценка _____

Казань 2023