

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и управления
органами внутренних дел

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему: Организация работы дежурных частей в обеспечении раскрытия
преступлений в течение дежурных суток**

Выполнил:

Худяков Максим Александрович
(фамилия, имя, отчество)

40.05.02 - Правоохранительная деятельность,
набор 2017 г., 372 учебная группа
(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры административного права,
административной деятельности и управления
ОВД

(ученая степень, ученое звание, должность)

Казаченок Виктория Владимировна
(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

Врио начальника МО МВД России «Кезский
подполковник полиции

(должность, специальное звание)

Луппов Александр Сергеевич
(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: «___» _____ 2023 г. Оценка _____

Казань 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	8
§1. Дежурная часть в системе подразделений органов внутренних дел	8
§2. Правовое регулирование деятельности дежурных частей органов внутренних дел	13
§3. Основные функции дежурных частей органов внутренних дел	20
ГЛАВА 2. ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ПО РАСКРЫТИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ТЕЧЕНИЕ ДЕЖУРНЫХ СУТОК	30
§1. Организационная структура дежурных частей	30
§2. Понятия «дежурная смена» и «суточный наряд» и их роль в раскрытии преступлений в течение дежурных суток	37
§3. Организация работы дежурных частей и контроль за их деятельностью по раскрытию преступлений в течение дежурных суток	48
§4. Управление дежурной сменой в ходе несения службы в течение дежурных суток	62
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	81
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	85

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Несмотря на принимаемые МВД России усилия, преступность в России продолжает оказывать негативное влияние на всю жизнедеятельность общества и государства. Ежегодно в России регистрируется более 3 миллионов преступлений, свыше 1 миллиона тяжких и особо тяжких посягательств, почти 31 тысяча убийств и покушений на убийства, десятки тысяч фактов безвестного исчезновения, похищения людей и захвата заложников¹.

Впервые дежурная часть полиции появилась ещё в восемнадцатом веке. Это был постоянно действующий орган власти, где можно было получить помощь в любое время суток. Иными словами – общедоступное для всех граждан подразделение, в котором получали своевременную защиту лица, чьи права были нарушены. В те времена дежурная часть полиции называлась управой приличий. Её представляли частные приставы и вверенные им полицейские команды. С установлением в России советской власти и учреждением милиции 28 марта 1918 года, функции будущей дежурной части стали выполнять сотрудники уголовного розыска, участковые уполномоченные и другие сотрудники милиции, заступавшие на дежурство по графику, что позволяло своевременно реагировать на противоправные проявления, но не являлось профессионально работающим подразделением². Эта значимая дата свидетельствует о том, что уже много лет дежурные части органов внутренних дел осуществляют важные и незаменимые функции по оперативному управлению силами и средствами территориальных органов МВД России в интересах обеспечения правопорядка и безопасности граждан. Действуя на всех уровнях организации органов внутренних дел, дежурные части решают

¹ Состояние преступности [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. – Доступ: <https://www.mvd.ru/statistics/reports> (дата обращения: 01.07.2023).

² Зинченко Н.В. Деятельность дежурных частей ОВД на современном этапе / Н.В. Зинченко, Д.В. Еремин // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: материалы вузовской научно-практической конференции (Волгоград, 29 марта 2021 г). – М.: Спутник+, 2021. – С. 162.

широкий спектр управленческих задач, начиная от регистрации поступающей информации о состоянии оперативной обстановки до раскрытия преступлений «по горячим следам».

В современных дежурных частях сходятся все потоки сигналов и сообщений об оперативной обстановке; на них выведены системы оперативной связи; здесь сосредоточены типовые оперативные планы по реагированию на чрезвычайные происшествия и критические ситуации. Под контролем дежурного наряда находятся оружие и защитные средства всего личного состава ОВД. Все это предопределяет роль дежурных частей ОВД как важнейших центров оперативного управления в системе ОВД, в связи с чем исключительно важное значение приобретает правильная организация их деятельности в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток.

В научной литературе высоко оценивается роль дежурных частей в деятельности органов внутренних дел. Практические работники и деятели науки отмечают, что дежурная часть является один из наиболее значимых элементов системы органов внутренних дел в целом. Она выполняет исключительно сложные и ответственные задачи, упорядочивая и повышая эффективность деятельности практически всех служб и подразделений. Эффективность же работы самой дежурной части как структурного подразделения органов внутренних дел напрямую сказывается на результатах работы всего органа. Зачастую именно от сотрудников дежурных частей зависит жизнь и здоровье людей, попавших в сложные жизненные обстоятельства¹. Именно важностью правильной и эффективной работы дежурной части пронизан настоящий учебник, отражающий актуальные и значимые моменты в организации работы нарядов дежурных частей.

Деятельность дежурных частей органов внутренних дел является комплексным отраслевым направлением, которое базируется на новейших

¹ Болдырев У.К. Современные проблемы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России / У.К. Болдырев // Коррекционно-педагогическое образование: электронный журнал. – 2021. – № 6(30). – С. 259.

достижениях общественных, естественных наук и передовой практики деятельности полиции. Поскольку административно-правовые механизмы регулирования общественных отношений являются теоретической и практической базой для осуществления деятельности полицейских подразделений, в том числе и дежурных частей, дальнейшему исследованию подлежат не только правовые и организационные особенности, но и передовые идеи, реализованные в практике органов внутренних дел

Степень изученности темы исследования. Вопросы организации работы дежурных частей в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток не были предметом специального изучения специалистов в области административной деятельности полиции. Отдельные аспекты рассматриваемых вопросов изложены в трудах А.В. Зубач, И.Б. Кардашовой, А.П. Корнеева, В.И. Самарина, В.Т. Томина и др.

Объектом исследования является теория и практика организации дежурными частями органов внутренних дел в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток.

Предмет исследования составляют закономерности, которым эта сфера деятельности подчиняется, и использование результатов их проявления в практической работе дежурной службы органов внутренних дел России.

Цель дипломной работы - осуществить комплексный анализ организации работы дежурных частей в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток, а также сформулировать практические рекомендации по повышению эффективности работы дежурных частей.

Для достижения цели в работе последовательно поставлены следующие **задачи:**

- 1) рассмотреть дежурную часть как субъекта управления в системе МВД России;
- 2) изучить правовое регулирование деятельности дежурных частей органов внутренних дел;

- 3) охарактеризовать основные функции дежурных частей органов внутренних дел;
- 4) проанализировать организационную структуру дежурных частей;
- 5) раскрыть понятия «дежурная смена» и «суточный наряд» и их роль в раскрытии преступлений в течение дежурных суток;
- 6) охарактеризовать организацию работы дежурных частей и контроль за их деятельностью по раскрытию преступлений в течение дежурных суток;
- 7) изучить управление дежурной сменой в ходе несения службы в течение дежурных суток.

Теоретическую основу исследования составили: труды ученых-административистов, работы по вопросам правового положения, комплекса задач и функций дежурных частей территориальных органов МВД России.

Методологическую основу исследования составляют базовые положения науки административного права, административной деятельности и управления ОВД, а также общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы: формально-логический, системного анализа, сравнительно-правовой, историко-правовой и другие.

Нормативной основой дипломной работы послужили Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный закон «О полиции», а также другие федеральные законы, нормативно-правовые акты и ведомственные документы МВД России. В качестве подкрепления теоретического материала в работе проанализированы материалы судебной практики по соответствующим делам.

Эмпирическую базу исследования составляют правоприменительные акты Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации по исследуемой проблеме; материалы судебной практики; результаты проведенного обобщения и анализа материалов деятельности органов внутренних дел по вопросам обеспечения законности; интернет-ресурсы, публикации в средствах массовой информации.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения проблем организации работы дежурных частей в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток, сделана попытка обобщить проблемы в указанной области и выработать пути их решения.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется значением развития представлений о правовом положении, комплексе задач и организации работы дежурных частей в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток. Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании административного права, административной деятельности и управления ОВД.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Дипломная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка использованных источников, литературы и приложения. В первой главе раскрыто правовое положение дежурных частей как основного субъекта реагирования на изменения в оперативной обстановке. Во второй главе проанализированы вопросы организации деятельности дежурных частей по раскрытию преступлений в течение дежурных суток.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

§1. Дежурная часть в системе подразделений органов внутренних дел

Стоящие сегодня перед органами внутренних дел задачи решаются в условиях серьезных вызовов и рисков национальной безопасности. Среди них: вооруженные конфликты на территориях, непосредственно граничащих с Российской Федерацией, сохраняющиеся угрозы международного терроризма, криминогенные факторы, сокрытые в нелегальной миграции и наркопреступности. В сложившейся обстановке общество и государство предъявляют обоснованно высокие требования к деятельности органов внутренних дел. Поэтому ситуация побуждает к постоянному совершенствованию системы управления МВД России как инструменту повышения эффективности его правозащитной роли.

Министерство внутренних дел Российской Федерации является сложноорганизованной системой, состоящей из множества подсистем разнофункциональной направленности, что обуславливает необходимость выстраивания четкой вертикали управления его структурными элементами. Такой «вертикалью», пронизывающей всю систему органов внутренних дел единством управленческого воздействия, является дежурная часть.

Дежурная часть – это структурное подразделение органов внутренних дел, которое выполняет функции не только оперативного реагирования на заявления граждан, но и центра оперативного руководства, представляющего интересы всех служб, объединяющего цели и задачи по охране общественного порядка, раскрытию преступлений. Это подразделение обеспечивает согласованность их действий при возникновении чрезвычайных обстоятельств с незамедлительным реагированием на изменение обстановки, управляя нарядами, задействованными по плану комплексного использования сил и

средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах (единая дислокация).

«Дежурные части органов внутренних дел играют одну из ведущих ролей в обеспечении правопорядка и общественной безопасности. Именно в дежурные части в первую очередь обращаются за помощью граждане. Зачастую от быстрых и грамотных действий сотрудников дежурных частей зависят не только задержание преступника или раскрытие преступления, но и человеческие жизни»¹.

В систему дежурных частей органов внутренних дел (ОВД) Российской Федерации входят: Центр оперативного реагирования Оперативного управления МВД России, дежурные части подразделений Центрального аппарата МВД России (за исключением ГКВВ МВД России) и подразделений, непосредственно подчиненных МВД России, в том числе главных управлений МВД России по федеральным округам, а также территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации и муниципальных образований, органов МВД России на транспорте, их структурных подразделений и подразделений, непосредственно подчиненных им, научно-исследовательских и образовательных учреждений МВД России.

Рассматривая организационную структуру дежурных частей МВД России, нельзя обойти вниманием первый уровень организационного построения системы дежурных частей, имеющий характерные отличия от общего организационного построения – Ситуационный центр² Главного управления оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ГУОР МВД России). Данное подразделение, созданное в июле 2022 года, продолжило реализацию задач и функций ранее

¹ Дежурная часть вчера, сегодня, завтра. Профессионал. Популярно правовой альманах МВД России [Электронный ресурс]. – Доступ: <http://www.ormvd.ru/pubs/102/the-duty-of-yesterday-today-and-tomorrow/> (дата обращения 01.07.2023).

² О Ситуационном центре Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 22.05.2018 №318 / Оpubл. не был.

действовавшего Оперативного управления МВД России¹. Ситуационный центр (далее – СЦ) ГУОР МВД России в повседневной деятельности выполняет часть общих для всех дежурных частей функций: сбор информации об оперативной обстановке; реагирование на внештатные ситуации; координацию и руководство силами и средствами при проведении межведомственных и межрегиональных мероприятий, а также руководство силами и средствами МВД России при возникновении внештатных, критических ситуаций как межрегионального, так и локального характера.

«Роль и место дежурных частей также определяется также объёмом возложенных на них задач и функций. В соответствии с нормативно правовыми актами МВД России на дежурные части возлагаются следующие задачи:

1) непрерывный круглосуточный сбор, обработку и передачу информации об оперативной обстановке;

2) приём, регистрация поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и происшествиях, а также своевременное реагирование на них;

3) непрерывное управление силами и средствами органа внутренних дел, немедленное принятие мер к раскрытию преступлений по «горячим следам»;

4) безотлагательная организация действий по обеспечению общественного порядка, ликвидация последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий;

5) организация разбирательства с гражданами, в том числе с задержанными и доставленными;

6) контроль, в пределах своей компетенции, за соблюдением установленного порядка содержания, конвоирования задержанных и заключённых под стражу лиц;

¹ О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2022 № 353 // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 24. – Ст. 4030.

7) сохранность служебных документов, оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого вверенного имущества;

8) приём и сохранность изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов, а также предметов и вещей, принадлежность которых не установлена;

9) передача в подчинённые органы внутренних дел специальных сигналов о введении степеней готовности и оповещение личного состава по ним»¹.

По комплексу решаемых задач дежурные части можно условно разделить на две группы: к первой относятся дежурные службы МВД России, МВД Республик, ГУ МВД России субъектов, ко второй - дежурные части территориальных органов. В деятельности дежурных частей «первого» уровня: МВД, ГУ МВД преобладают управленческие функции. Они, преимущественно занимаются сбором, обработкой и представлением руководству информации об оперативной обстановке в республике, крае, области, на обслуживаемых транспортных магистралях, в аэропортах и на водных акваториях. Их основными задачами являются: сбор, обработка и донесение до руководства информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории (объекте), подготовка и передача ее в органы государственного управления, др. инстанции; обеспечение оперативного управления силами и средствами при массовых беспорядках, стихийных бедствиях и др. чрезвычайных происшествиях, поддержание взаимодействия между ОВД внутри региона, а также с ОВД соседних регионов и иными силовыми структурами; методическое руководство и контроль за подчиненными дежурными частями. При совершении тяжких преступлений, в случае возникновения массовых беспорядков, стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествиях дежурные части указанного уровня обеспечивают оперативное управление силами и средствами органов внутренних дел, находящихся в подчинении

¹ Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел: учебное пособие / Под ред. Б.Г. Эшмадова, А.К. Дубровина. – Иркутск: Изд-во Иркутского государственного университета, 2008. – С.41.

данного органа. Помимо этого они осуществляют контроль деятельности нижестоящих дежурных частей и территориальных органов внутренних дел, в ходе реализации оперативных планов организуют поддержку и взаимодействие между ними.

На дежурные части второй группы возложены функции непрерывного слежения и оперативного реагирования на все изменения обстановки, управления силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка, раскрытия преступлений по горячим следам.

Следует обратить внимание, что начальник территориального органа вырабатывает и реализует управленческие решения, направленные на выполнение поставленных задач, а так же, в целях их выполнения, наделяет соответствующими функциями (полномочиями, правами и обязанностями) подчиненные подразделения. Однако, возложить на дежурную часть обязанности, несвойственные для нее, начальник территориального органа не в праве, так как вопрос функционирования определен «профильным» приказом МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан»¹.

Проведя анализ основных направлений деятельности и задач дежурных частей территориальных органов, можно сделать вывод, что дежурные части органов внутренних дел являются основным элементом оперативного управления в системе МВД России. Дежурная часть является управляемым объектом по отношению к руководителю, и управляющим субъектом по отношению к подчиненным нарядам и подразделениям, реализуя тем самым ряд функции, присущих субъектам управления.

2. Правовое регулирование деятельности дежурных частей

¹ Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: Приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389 // Российская газета. – 2012. – № 156.

Функционирование дежурных частей осуществляется на основе положений Конституции Российской Федерации¹, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федерального закона от 7 февраля 2011 г. «О полиции»², актами Президента и Правительства РФ, нормативными правовыми актами МВД России, законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции, правовыми актами территориального органа МВД России и Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России³.

В части работы с обращениями граждан следует указать, как регламентирующие деятельность дежурных частей территориальных органов МВД России: федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях⁴; Инструкцию об организации

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 04.10.2022) // Российская газета. – 1993. – №237; 2022 г. № 226.

² О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 06 февраля 2023 г.) // Российская газета. – 2011. – №5401; 2023. – №29.

³ Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп / Оpubл. не был.

⁴ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Российская газета. – 2014. – № 260.

рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации¹.

В качестве элемента обеспечения прав граждан и правового функционирования дежурной части при решении отдельных вопросов практической деятельности, в ведомственных нормативных документах, регламентировавших ранее деятельность дежурных частей, указывались: перечень основных законодательных и правовых актов, служебной документации, картотек и справочных материалов, находящихся в дежурной части – Конституция Российской Федерации; Основной закон или Устав субъекта Российской Федерации, в котором функционирует каждая конкретная дежурная часть территориального органа МВД России; Уголовный кодекс Российской Федерации; Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации; Гражданский кодекс Российской Федерации; Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации; Трудовой кодекс Российской Федерации; Семейный кодекс Российской Федерации; федеральные законы от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»; от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»; от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»; от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; Правила дорожного движения Российской Федерации; Порядок по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах МВД России заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях, о происшествиях; Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального

¹ Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 // Российская газета. – 2014. – № 9.

органа МВД России после доставления граждан¹; Порядок осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ² и другие ведомственные нормативные акты, регламентирующие деятельность отдельных подразделений либо специфические особенности отдельных элементов такой деятельности.

Несмотря на отсутствие в действующем в настоящее время Положении об организации деятельности дежурных частей информации о подобном перечне, соответствующий набор вышеуказанных документов присутствует и используется. К нему также можно добавить Наставление об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и иных общественных местах³, Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России⁴, Порядок доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции⁵, федеральный закон от

¹ Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: Приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389 // Российская газета. – 2012. – № 156.

² Об утверждении Порядка осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ: Приказ МВД РФ от 17 декабря 2012 г. № 1107 // Российская газета. – 2013. – № 45.

³ Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: Приказ МВД России от 25 ноября 2019 года № 879 / Оpubл. не был.

⁴ Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 (с изм. от 05 марта 2022 г.) / Оpubл. не был.

⁵ Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции: Приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 7 июня 2021 г. № 0001202106070017.

6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹.

«Ядро» правовой основы деятельности дежурных частей органов внутренних дел, безусловно, составляют нормы приказов Приказ МВД России от 12.09.2013 №707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»²; приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»³.

Рассмотрим отдельные признаки системы дежурных частей органов внутренних дел. Во-первых, она имеет присущий ей состав. В нормативно-правовых актах система дежурных частей представлена следующими элементами:

- дежурные части территориальных органов МВД России на окружном уровне (дежурные части управлений на транспорте МВД России по федеральному округу);

- дежурные части территориальных органов МВД России на межрегиональном уровне (дежурные части линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте);

- дежурные части территориальных органов МВД России на региональном уровне (дежурные части министерств внутренних дел по

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (с изм. от 13 июня 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 15. – Ст. 2037.

² Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 12.09.2013 года № 707 (с изм. от 1 декабря 2016 г.) // Российская газета. – 2014. – №9.

³ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: Приказ Министерства внутренних дел РФ от 29 августа 2014 г. №736 // Российская газета. – 2014. – №6532.

республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации);

- дежурные части территориальных органов МВД России на районном уровне (дежурные части управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям; линейных отделов, отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; управлений, отделов МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах);

- дежурные части территориальных органов МВД России на районном уровне на части территории административного центра субъекта Российской Федерации (дежурные части управлений, отделов, отделений МВД России по районам);

- дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России (дежурные части отделов, отделений, пунктов полиции);

- дежурные части линейных отделов (отделений, пунктов) полиции в составе линейных управлений, линейных отделов, линейных отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

В литературе дополнительно упоминаются такие элементы системы, как:

- дежурная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации;

- дежурные части подразделений центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации;

- дежурные части научно-исследовательских и образовательных организаций МВД России¹.

Однако с точки зрения нормативного регулирования эти элементы могут быть отнесены к системе с определенной долей условности. Так, на федеральном уровне роль дежурной части играет Центр оперативного реагирования Оперативного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации. Одновременно, на смену существовавшим ранее

¹ Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. О. В. Зиборова и В. В. Кардашевского. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2021. – С.303.

дежурным частям в образовательных организациях МВД России пришли комендантские отделы (отделения, группы). Сохраняющееся в данном случае название подразделения «дежурная часть» отчасти связано с тем, что новые комендантские службы частично решают внутриорганизационные задачи, традиционно относящиеся к полномочиям дежурных частей органов внутренних дел. Вместе с тем налицо и имеющаяся в образовательных организациях тенденция к сохранению традиций. При этом следует отметить, что своеобразную подсистему в системе дежурных частей образуют одноименные службы в строевых подразделениях органов внутренних дел. Так, дополнительно дежурные части создаются в полках, батальонах, отдельных ротах ДПС ГИБДД территориальных органов МВД России.

Во-вторых, системе свойственна цель деятельности, определяющая ее назначение. Цель функционирования дежурных частей органов внутренних дел определяется совокупностью возложенных задач. Среди основных: сбор и анализ информации об оперативной обстановке; прием и регистрация поступивших заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также обеспечение своевременного реагирования на них; управление комплексными силами и средствами органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах, участие в их подготовке к несению службы; осуществление прав и обязанностей полиции после доставления граждан в служебные помещения дежурной части; контроль, в пределах компетенции, за соблюдением установленного порядка содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; обеспечение учета осужденных лиц, прибывших в отпуск и по другим причинам; обеспечение приема найденных и сданных в полицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества. Приведенный перечень задач не является исчерпывающим. Однако наделение полномочиями по решению именно перечисленных задач позволяет отнести то или иное подразделение органов внутренних дел к системе дежурных частей. Иные задачи, возлагаемые

нормами права на дежурные части территориальных органов МВД России, в той или иной степени могут решаться другими подразделениями. Так, статус ранее существовавших в системе МВД России дежурных частей образовательных организаций претерпел изменение ввиду отсутствия у них компетенции в указанных выше вопросах. И, несмотря на то, что они уполномочены осуществлять иные полномочия, такие как контроль за состоянием охраны и обороны органа внутренних дел, входящие в компетенцию дежурных частей, они все же были преобразованы в комендантские отделы (отделения, группы). Наличие общей цели выступает в роли инструментария обеспечения целостности всей системы дежурных частей.

В-третьих, в системе дежурных частей МВД России субъекты управления и подчиненные ему объекты связаны между собой нитями единого управленческого процесса. Их постоянное взаимодействие не обособливает отдельные звенья, а подчиняет всех единому процессу управления сверху донизу¹.

Таким образом, дежурные части органов внутренних дел представляют собой единую систему управления, поскольку имеют следующие признаки (черты): 1) количество образующих элементов не менее двух; 2) все элементы взаимосвязаны и взаимозависимы; 3) целостность образования характеризуется совместностью действий по достижению общей цели; 4) ей свойственны собственные функции, а также методы и формы деятельности, отличающие ее от других систем.

Пример функционирования системы дежурных частей органов внутренних дел наглядно отражает смысл иерархичности системы. Так, необходимость решения комплексных задач МВД России затрудняет взаимодействие между его подсистемами ввиду наличия в каждой из них собственной иерархической подчиненности. В таких условиях, осуществляя взаимодействие, важно определить условия, при которых одна из сторон, не

¹ Актуальные вопросы деятельности подразделений дежурных частей: учебник / под общ. ред. Р.Ю. Аврутина. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2023. – С.64.

связанная соподчинением, будет выполнять функции субъекта управления. В Министерстве внутренних дел Российской Федерации такой стороной, связывающей воедино иные подсистемы, выступает система дежурных частей, центральными и наиболее многочисленными звеньями которой выступают дежурные части территориальных органов.

Итак, правовое обеспечение деятельности дежурных частей органов внутренних дел складывается из международного и конституционного регулирования отдельных направлений их деятельности, различных федеральных законов, указов Президента и нормативных постановлений Правительства России, законодательных и иных правовых актов субъектов Российской Федерации, межотраслевых и ведомственных нормативных актов, нормативных документов представительных и исполнительных органов местного самоуправления и внутриорганизационных административно-правовых актов.

§3. Основные функции дежурных частей органов внутренних дел

Функции дежурных частей территориальных органов внутренних дел, как органов непосредственного исполнения, можно сгруппировать по четырем блокам: непосредственное вмешательство (действия), разбирательство с гражданами, в том числе с задержанными и доставленными, охрана здания органа внутренних дел и ИВС, обеспечение сохранности служебных документов, оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого вверенного имущества.

Исходя из рассмотренных выше задач дежурной части, можно установить функции дежурных частей, которые определяют основные направления деятельности, складывающиеся из управленческих и непосредственно исполнительских операций, обеспечивающих выполнение возложенных на них задач:

1) обеспечение круглосуточного сбора и обработки оперативной информации о преступлениях и чрезвычайных происшествиях, подготовка и выдача суточной оперативной сводки и иных информационных материалов руководству и подразделениям отдела МВД. Дежурная смена непрерывно осуществляет сбор, обобщение и анализ информации об изменениях оперативной обстановки; докладывает предложения о мерах реагирования руководству органа; самостоятельно принимает решения и отдает необходимое распоряжение дежурным нарядам;

2) прием, регистрация поступивших в дежурную часть сообщений (заявлений) о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и иных происшествиях, а также своевременное реагирование на них; организация раскрытия преступлений по «горячим следам». Главным условием успешного раскрытия преступлений по «горячим следам» является своевременность, быстрота реагирования и полнота действий дежурных частей на сообщения о преступлениях и эффективное осуществление на первоначальном этапе их раскрытия¹. Обеспечение незамедлительного реагирования на сообщения о преступлении и быстрого прибытия на место происшествия групп немедленного реагирования, следственно-оперативных групп начинается с момента получения сигнала о данном деянии. Старший дежурной смены несет непосредственную ответственность за круглосуточный прием, оформление и регистрацию всех поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, правонарушениях, происшествиях. Реализуя указанную функцию оперативный дежурный при поступлении в дежурную часть заявления, сообщения о преступлении регистрирует его в Книге учета сообщений о преступлениях (далее - КУСП) и докладывает начальнику о зарегистрированном преступлении.

¹ Гулягин А.Ю. Основы правоохранительной деятельности органов административной юрисдикции: Автореф. дис. ... д.ю.н. / А.Ю. Гулягин. – М., 2014. – С.24.

Рассмотрим изменения, которые были внесены приказом МВД России от 09.10.2019 № 688¹ в Инструкцию, утверждённую приказом МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» (далее – «Инструкция»). В п. 47 Инструкции говорится о том, что исполнитель (сотрудник) обязан подготовить рапорт об обнаружении признаков преступления в случае выявления таких признаков при проверке заявления (сообщения) об административном правонарушении или происшествии, при этом заявления (сообщения) о преступлениях не упоминаются. Считаем, что п. 47 Инструкции необходимо дополнить уточнением, что если были выявлены признаки преступления, указанного в ч. 2 ст. 20 УПК РФ, то есть преступления частного характера, по которому потерпевший не желает привлекать к уголовной ответственности виновного и отказывается подавать заявление в рамках УПК РФ (заявление актуально для ст. 116.1 УК РФ, так как подсудно федеральному суду, см. ст. 31 УПК РФ), то подготавливать рапорт об обнаружении признаков преступления не требуется, за исключением случаев, предусмотренных ч. 4 ст. 20 УПК РФ (зависимое, беспомощное состояние потерпевшего, неустановление лица). Наша позиция объясняется тем, что требование об обязательной подготовке рапорта не лишено бюрократизма, так как заявления о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 115, ч. 1 ст. 128.1 УК РФ (причинение лёгкого вреда здоровью и клевета) должны подаваться заявителем самостоятельно в мировой суд, который и возбуждает уголовное дело (см. ст. 31, ст. 147 и ст. 318 УПК РФ), а для возбуждения уголовного дела по ч. 1 ст. 116.1 УК РФ (повторные побои) полицией требуется заявление потерпевшего. Дела по ч. 1 ст. 116.1 УК РФ возбуждаются полицией, так

¹ О внесении изменений в Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденную приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736: Приказ МВД России от 09.10.2019 № 688 / Оpubл. не был.

как подсудны федеральному суду (см. ст. 31 УПК РФ), поэтому они не могут быть возбуждены мировым судьёй. В итоге, в случае с преступлениями частного обвинения при указанных выше обстоятельствах на основании уже имеющихся в выделенном материале документов однозначно будет принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по п. 5 ст. 24 УПК РФ. Для соблюдения формальностей и выполнения требований п. 47 Инструкции, сотрудникам полиции приходится заведомо в пустую затрачивать свои силы и средства, подготавливая рапорт об обнаружении признаков преступления, копирую и выделяя материал, затем по цепочке передавая его сотрудникам дежурной части для регистрации и внесения в базы, а далее следующий сотрудник будет принимать уже заранее известное решение об отказе в возбуждении уголовного дела, по сути перепечатывая текст первоначального материала. Соблюдение подобных формальных (бюрократических) процедур никак не способствует повышению эффективности работы правоохранительных органов и снижению нагрузки, наоборот, лишь увеличивает имеющуюся нагрузку и провоцирует волокиту;

3) организация действий нарядов отдела МВД по охране общественного порядка, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий; непрерывное управление силами и средствами отдела МВД, немедленное принятие мер к раскрытию преступлений в дежурные сутки;

4) осуществление контроля за организацией несения службы наружных нарядов полиции по системе единой дислокации;

5) контроль за передвижением служебного автотранспорта ППС, ОВО, ВО КПО ИВС, ГИБДД с помощью системы позиционирования подвижных объектов;

6) руководство силами и средствами, задействованными в системе единой дислокации по обеспечению охраны общественного порядка, раскрытию преступлений в дежурные сутки;

7) контроль за выполнением подразделениями отдела МВД указаний МВД России по тяжким преступлениям и чрезвычайным происшествиям в дежурные сутки, сбор из отделов (отделений) полиции и подразделений отдела МВД сведений для доклада руководству о мерах реагирования;

8) организация разбирательства с доставленными и задержанными лицами. Оперативному дежурному следует четко знать свои действия при доставлении за правонарушения военнослужащего, иностранца, не пользующегося дипломатической неприкосновенностью, лица в состоянии опьянения; несовершеннолетнего; лица, подозреваемого в управлении транспортным средством в состоянии опьянения; больных или детей, не могущих сообщить о себе сведений, и др. Дежурному следует принимать все меры по недопущению покушений на самоубийство, причинение телесных повреждений со стороны задержанных и доставленных;

9) осуществление мониторинга за состоянием оперативной обстановки на обслуживаемой территории посредством видеосистем КАС «Безопасный город», системы позиционирования, своевременное принятие решения о маневре силами и средствами задействованными в системе единой дислокации исходя из криминогенной обстановки на маршрутах патрулирования;

10) обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи, числящегося за дежурной частью.

Таким образом, на дежурную часть территориального органа МВД России как структурного подразделения полиции возложены в основном функции оперативного управления в системе органов внутренних дел Российской Федерации.

Дежурная часть территориального органа МВД России также осуществляет информационно-аналитическую деятельность. В то же время для дежурной части эта работа не является главной, так как дежурные части в основном осуществляют сбор, обработку, анализ и выдачу текущей повседневной информации для обеспечения процесса оперативного

управления. В этих целях дежурная смена: 1) постоянно поддерживает связь со служебными нарядами и дежурными частями структурных подразделений органа внутренних дел, доводит до них сведения об обстановке, решения начальника органа о мерах по реагированию на ее осложнение, осуществляет контроль за выполнением поставленных задач; 2) обменивается информацией с дежурными частями других органов внутренних дел, аварийными, спасательными, санитарно-эпидемиологическими службами, метеослужбами, диспетчерскими службами транспортных организаций, городской телефонной связи, инкассации, «скорой помощи» и другими; 3) наносит данные об обстановке на рабочие карты, схемы, планы; 4) ведет в установленном порядке автоматизированный банк данных об оперативной обстановке; 5) ведет Журнал контроля радиационно-химической, биологической и экологической обстановки на территории, обслуживаемой органом внутренних дел; 6) использует оперативно-поисковые картотеки¹.

Дежурная часть постоянно поддерживает радиосвязь с нарядами, несущими службу по охране общественного порядка, ставит их в известность об изменении оперативной обстановки, постоянно обменивается информацией, маневрирует силами и средствами при совершении преступления (происшествия), организует взаимодействие нарядов между собой, осуществляет контроль и проверку несения службы, учитывает и обобщает результаты их работы.

Деятельность дежурной смены оценивается следующими главными признаками: 1) знанию оперативной обстановки на обслуживаемой территории; 2) знание требований законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, регламентирующих деятельность органов внутренних дел; 3) своевременность учета поступающих сообщений; 4) внешний вид дежурного наряда, содержание служебных помещений.

¹ Кумышева М.К. Проблемы и перспективы обеспечения единства законодательства Российской Федерации / М.К. Кумышева, А.Б. Толдиев // Теория и практика общественного развития. – 2021. – № 18. – С. 109.

Дежурная группа имеет непосредственное отношение ко всем службам и подразделениям ОВД, гарантирует слаженность их действий в условиях сложной оперативной обстановки, имеет взаимосвязь с другими взаимодействующими организациями и предприятиями, здесь несут службу наиболее опытные сотрудники полиции, имеющие большой стаж оперативной и административной службы. Ведь каждый раз необходимо иметь ввиду и анализировать огромное количество информации: включая маршрут перемещения, а также месторасположения патрулей, отслеживания автомобилей нарушителей в системе «Андромеда» и своевременная передача их нарядам, проверка в Базе данных ФИС, АИУС и заканчивая тем, какие мероприятия необходимо сделать в случае поступления сигнала о совершении преступлений. Зачастую именно от их умелых действий, быстроты и правильности принятия решений зависит здоровье и жизнь потерпевших; поиск, выявление, а также арест правонарушителей, раскрытие преступлений¹.

В дежурных группах несут службу наиболее опытные сотрудники полиции, но приходит время, когда они либо переводятся в другое место службы или уходят на пенсию, поэтому считаю, что для новоиспеченных сотрудников необходимо периодически проводить занятия по профессионально служебной и физической подготовке. Проводить тактико-специальные занятия и задействовать в штабных учениях, регулярно проверять нормативно правовую базу знаний.

С целью укрепления значительной трудоспособности в период службы в дежурной части необходимо создать определенные условия для выполнения дежурному своих должностных обязанностей, что включает в себя: 1) постоянное проветривание помещения, установка систем кондиционирования воздуха в летнее время года; 2) хорошее освещение; 3) звукоизоляция; 4) снабжение всей материально-технической базой, высокотехнологическим оборудованием

¹ Кондрашов Б.П., Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Федеральному закону «О полиции». 3-е изд. / Б.П. Кондрашов и др. – М.: Проспект, 2018. – С. 118.

В качестве непосредственного исполнителя дежурная часть выполняет большой объем такой работы, как организация разбирательства, в том числе с задержанными и доставленными. Эта деятельность имеет свои особенности и осуществляется в двух направлениях - в разбирательстве с лицами, доставляемыми за административные правонарушения и с подозреваемыми в совершении преступлений. При этом особое внимание должно быть обращено на выяснение оснований, мотивов и законности фактов доставления на наличие состава деяния и данные о потерпевших, свидетелях, которые могут сообщить о сути происшедшего.

Дежурный контролирует в пределах своих полномочий соблюдение установленного порядка содержания и конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц. Цель заключения под стражу - лишение возможности скрыться от следствия и суда, воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу или занятию преступной деятельностью, а также для обеспечения исполнения приговора или постановления суда¹. В связи с тем, что осуществление этих мер связано с ограничением конституционных прав граждан, особое значение приобретает правильное, основанное на строжайшем соблюдении законности, решение задач, поставленных перед дежурными частями органов внутренних дел.

В рамках данного исследования рассмотрим некоторые опасные факторы, которые влияют на личную безопасность сотрудников дежурных частей территориальных органов внутренних дел, при осуществлении ими обязанностей, связанных с разбирательством в отношении доставленных в полицию граждан.

Кроме того, что сотрудникам ДЧ органов внутренних дел приходится сталкиваться с гражданами при подаче ими заявлений о происшествиях и по другим случаям, сотрудникам правоохранительного органа наиболее часто приходится общаться лицам, которых доставили в отдел по различным

¹ Административная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для подготовки к экзаменам / под ред. В.Ю. Пантелеева. – Екатеринбург: Изд-во Уральского юридического института МВД России, 2013. – С. 73.

основаниям. К ним относятся как административные правонарушители, так и граждане, находящиеся в розыске и иные. В крупных мегаполисах нашей страны количество доставляемых лиц в ОВД в отдельные дни могут достигать несколько десятков, а то и под сотню человек и более, особенно при многочисленных задержаниях в результате проведенных рейдов или на мероприятиях с участием большого количества граждан. Дежурная смена должна быстро осуществлять процессуальные и иные действия с указанными людьми с учетом возложенных на них других обязанностей, в том числе по управлению имеющимися у них в подчинении силами и средствами, своевременной фиксации и реагированию на поступающую информацию о криминогенной и иной обстановке на территории обслуживания. Стоит отметить, что случаев нападения на сотрудников в полиции возникает достаточно часто, а некоторые из них заканчиваются причинением телесных повреждений стражам порядка. С учетом того, что в полицейском отделе с доставленными лицами значительное время занимается и дежурная смена сотрудников, работающая круглосуточно, то проблема обеспечения личной безопасности полицейских данной службы становится весьма остро. Оперативный дежурный и иные уполномоченные сотрудники обязаны соблюдать предусмотренный законодательством нашей страны порядок работы с перечисленными выше категориями лиц. Часто задержанных граждан в полиции оказывается более одного человека. Их пребывание в территориальном органе МВД обязан задокументировать сотрудник, являющийся представителем дежурной части. Доставленным лицам требуется уделить определенное время, чтобы опросить, провести в отношении их досмотровые процедуры и осуществить ряд других предусмотренных действий.

Подведем некоторые итоги первой главы дипломной работы.

Дежурная часть - это самостоятельное структурное подразделение органа внутренних дел. Своим предназначением она имеет обеспечение комплексного использования сил и средств находящихся в распоряжении органа внутренних дел, для незамедлительного реагирования заявления и сообщения о

преступлениях и правонарушениях, поступающие в ОВД, обеспечение безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности.

Выступая одновременно и в качестве органа межотраслевого управления, и в качестве аппарата непосредственного исполнения, в целях эффективного решения задач в области охраны общественного порядка и безопасности и борьбы с преступностью, дежурная часть призвана выполнять свои функциональные обязанности, с одной стороны, путём оперативного руководства и контроля за деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб, аппаратов и подразделений соответствующего органа внутренних дел, а с другой - путём непосредственного исполнения. При этом выявление и обобщение этапов становления данных структурных подразделений органа внутренних дел показывает, что развитие и совершенствование их деятельности неразрывно связано с увеличением объема функций оперативного управления.

ГЛАВА 2. ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ПО РАСКРЫТИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ТЕЧЕНИЕ ДЕЖУРНЫХ СУТОК

§1. Организационная структура дежурных частей

Система дежурных частей как самостоятельных структурных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации включает:

- Оперативное управление МВД России;
- дежурные части подразделений центрального аппарата МВД России;
- дежурные части территориальных органов МВД России на окружном уровне (в частности, по Северо-Кавказскому федеральному округу);
- дежурные части территориальных органов МВД России на региональном уровне (дежурные части министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации);
- дежурные части территориальных органов МВД России на районном уровне (дежурные части управлений, отделов МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям; управлений, отделов МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах);
- дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России;
- дежурные части линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
- дежурные части научно-исследовательских и образовательных организаций МВД России.

Основные задачи, стоящие перед дежурными частями органов внутренних дел различного уровня, отличаются по их функциональной направленности. Так, дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России обязаны информировать дежурные части вышестоящих

территориальных органов МВД России о состоянии и об изменениях оперативной обстановки, совершенных преступлениях, правонарушениях, происшествиях, о мерах по раскрытию преступлений в течение дежурных суток и др.

Дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России, например на региональном уровне, выполняют в основном возложенные на них функции управленческого характера – сбор и анализ информации, ее оценку, контроль деятельности нижестоящих подразделений системы дежурных частей по общему установленному порядку функционирования и отдельным элементам осложнения оперативной обстановки¹.

Выполнение задач, возложенных на дежурную часть, осуществляет дежурная смена во главе со старшими дежурных смен, которые несут персональную ответственность за ее работу. В дежурную смену входят начальник смены, старший оперативный дежурный, дежурный, инженер-электроник, помощник оперативного дежурного, помощник оперативного дежурного (по службе «02»), помощник оперативного дежурного (по телеграфной связи)². На указанные должности назначаются сотрудники среднего и старшего начальствующего состава, положительно характеризующиеся по службе, имеющие высшее (преимущественно юридическое) или среднее специальное образование, стаж работы в органах внутренних дел не менее трех лет.

В дежурной части выходят в смену минимум два сотрудника: ответственный дежурный и его помощник. Кроме того, если при отделе активно используется для изоляции граждан камера содержания задержанных

¹ Власов Б.Е. К вопросу об оптимизации структурного построения и организации деятельности территориальных органов МВД России, созданных в крупных городах Российской Федерации / Б.Е. Власов, И.Ю. Захватов // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России: материалы научно-практической конференции. – М.: ООО «Издательство «Спутник+», 2016. – С. 20-21.

² Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 11 июня 2013 г. № 429. – Режим доступа: URL: <http://consultant.ru> (дата обращения: 01.07.2023).

лиц - то в дежурство выходят один или два сотрудника в должности дежурного по разбору или его помощника/конвойного. Если при отделе работает изолятор временного содержания (ИВС) или спецприемник для административно задержанных граждан, в которых люди содержатся от 2 до 15 суток, то ответственный дежурный, принимая на себя контроль за порядком в нем, должен проводить проверку нарядов и условия содержания граждан не менее трех раз в день и пяти за ночь; он или его помощник также осуществляет прием передач задержанным.

Дежурная часть находится в прямом подчинении начальника отдела МВД, начальника полиции отдела МВД, заместителя начальника полиции отдела МВД и в непосредственном подчинении начальника дежурной части отдела МВД.

Дежурную часть возглавляет начальник дежурной части, который назначается на должность и освобождается от должности в соответствии с действующим законодательством, он несет персональную ответственность за всю работу дежурной части. Одной из главных задач, которую должен решать начальник дежурной части, - это организация служебной и боевой подготовки дежурных нарядов, повышение их профессионального мастерства. Особое внимание должно быть уделено поддержанию высокой готовности личного состава дежурной части к действиям в экстремальных ситуациях, обеспечению оперативного управления силами и средствами, участвующими в раскрытии преступлений по «горячим следам». Поэтому профессиональная готовность к работе в сложной обстановке должна быть предметом особой заботы каждого руководителя. Она должна совершенствоваться путем проведения занятий в системе служебно-боевой подготовки, стажировки в дежурных частях базовых органов внутренних дел, переподготовки в учебных центрах и учебных заведениях МВД.

Для отработки навыков, их закрепления и доведения до автоматизма начальнику дежурной части следует систематически проводить учения и тренировки, в том числе по отработке вариантов обороны административных

зданий, освобождения заложников, действий при других чрезвычайных ситуациях, проводить разбор действий в сложных ситуациях и распространять положительный опыт действий дежурных.

Немаловажное значение для организации деятельности дежурной части имеет прием начальником дежурной части дежурных при сдаче дежурства и их инструктаж. Это позволяет ему анализировать и оценивать деятельность органа и дежурной части, оперативно управлять органом внутренних дел с учетом изменений в обстановке, вносить коррективы в ранее принятые решения, учить заступающую смену на недостатках предыдущей.

Начальник осуществляет контроль за работой личного состава дежурной части. Формы и методы контроля разнообразны. Это прием и инструктаж дежурных; непосредственное ознакомление со служебной документацией дежурной части; проведение учебных тренировок и тревог; посещение дежурной части; беседы с доставленными и задержанными; проверка действий дежурного наряда в конкретных ситуациях, подача вводных, заслушивание ответственных и старших следственно-оперативных групп, руководителей служб; сверка данных учета заявлений и сообщений о преступлениях и другой информации с документами дежурной части, канцелярии, других служб с данными других учреждений, организаций и предприятий, откуда могут поступить сведения о совершенных преступлениях.

Важным элементом организаторской деятельности руководителя является анализ и оценка работы дежурных частей. В соответствии с приказом МВД России № 174дсп¹ он ежемесячно подводит итоги работы дежурных частей и определяет направления дальнейшего совершенствования их деятельности.

На начальнике дежурной части лежит задача организации материально-технического обеспечения деятельности дежурных частей в соответствии с утвержденными нормативами.

¹ О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 26 февраля 2002 г. № 174дсп. – Режим доступа: URL: <http://www.duralex.org/prikaz-174dsp-prikaz/> (дата обращения: 01.07.2023).

В целях оперативного реагирования на сообщения и заявления о правонарушениях, принятия безотлагательных мер для задержания по «горячим следам» лиц, совершивших преступление, при дежурных частях территориальных органов МВД России создаются группы немедленного реагирования (далее - ГНР). ГНР комплектуется за счет установленной численности подразделений соответствующего органа внутренних дел (за исключением сотрудников подразделения органов предварительного следствия и участковых уполномоченных полиции).

ГНР относятся к силам быстрого реагирования органов внутренних дел, являются мобильными формированиями в составе суточных нарядов и находятся в прямом подчинении старших дежурных смен дежурных частей (начальников смен, старших оперативных дежурных, оперативных дежурных) или лиц, исполняющих их обязанности. Старшим ГНР назначается сотрудник из числа лиц среднего начальствующего состава, имеющий необходимый опыт практической работы в подразделениях полиции, органов предварительного следствия. Пофамильный состав ГНР, заступающей на дежурство, вносится в Тетрадь для записей оперативного дежурного установленной формы и в Журнал группы немедленного реагирования по прилагаемой форме.

При осложнении оперативной обстановки и в иных случаях по решению начальника органа внутренних дел, группа может быть усилена сотрудниками других служб и подразделений соответствующего органа внутренних дел. При наличии в органе внутренних дел четырех и более ГНР предусматривается их круглосуточное дежурство. При невозможности создания в органе внутренних дел четырех ГНР, их дежурство предусматривается в период наибольшего обострения оперативной обстановки.

Создание ГНР, их списочный состав и закрепление за ними транспортных средств оформляются приказом начальника органа внутренних дел. Приказ подлежит переизданию ежегодно. При замене сотрудников, назначенных в ГНР, в приказ своевременно вносятся соответствующие изменения. При замене более 20% списочного состава ГНР приказ подлежит переизданию. График

дежурства ГНР составляется начальником штаба (начальником дежурной части) и утверждается начальником органа внутренних дел.

На период приема пищи и кратковременного отдыха сотрудников, входящих в состав ГНР, их обязанности по решению оперативного дежурного выполняются экипажем автопатруля или силами другой мобильной группы, о чем делаются соответствующие отметки в Тетради для записей оперативного дежурного и Журнале группы немедленного реагирования.

Замена сотрудников в составе ГНР допускается в исключительных случаях в связи с отпуском, болезнью, учебой и другими уважительными причинами по решению начальника органа внутренних дел. Замена сотрудника в ГНР на срок двух и более смен оформляется распоряжением начальника органа внутренних дел.

Вооружение сотрудников, входящих в состав ГНР, заступающих на дежурство, оружием и специальными средствами (в том числе и коллективного пользования) устанавливается начальником соответствующего органа внутренних дел в зависимости от состояния оперативной обстановки. При необходимости, по указанию начальника органа внутренних дел, ГНР на время дежурства может получать в дежурной части органа внутренних дел средства обеспечения специальных операций, инженерное имущество, специальную и иную технику, находящуюся на вооружении.

Результаты работы ГНР за смену оцениваются начальником органа внутренних дел или ответственным дежурным по органу внутренних дел в ходе приема-сдачи дежурства при проведении инструктажа нарядов. На инструктаже присутствует личный состав сменяющейся и заступающей на службу ГНР. Учет результатов работы каждой ГНР за день, неделю, месяц, квартал, год осуществляется начальником штаба (начальником дежурной части) органа внутренних дел на основании сведений о результатах работы, содержащихся в рапортах старших групп в Журнале группы немедленного реагирования. Подведение итогов работы ГНР производится ежемесячно начальником штаба с участием всего личного состава ГНР.

Обучение сотрудников, входящих в состав ГНР, возлагается на начальников штабов органов внутренних дел и их заместителей - начальников дежурных частей. Обучение проводится по специальному плану-графику, утвержденному начальником органа внутренних дел. Занятия проводятся 2 раза в месяц с привлечением руководителей и сотрудников штаба, обладающих необходимой подготовкой и опытом работы. Программа должна включать обучение сотрудников ГНР практическим навыкам отработки неотложных действий при совершении тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе террористических актов, задержанию лиц, совершивших преступление, досмотру автотранспорта, выявлению незаконно перевозимого оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств, документированию правонарушений, оказанию доврачебной помощи пострадавшим, действиям в экстремальных ситуациях, в том числе при отражении нападения на здание органа внутренних дел, огневую подготовку¹. Ежеквартально в целях закрепления полученных навыков с сотрудниками ГНР проводятся практические тренировки и учения.

В заключение отметим, что происходящие преобразования в системе МВД России, в целом, видоизменили систему деятельности дежурных частей территориальных органов. В рамках организационно-штатных мероприятий, связанных с реформированием органов внутренних дел, оптимизацией их деятельности, вступлением в силу Федерального закона «О полиции», штатная численность сотрудников дежурных частей сократилась с 48 тыс. до 41 тыс. единиц. При этом нагрузка на сотрудников дежурной части возрастает.

¹ Власов Б.Е. К вопросу об оптимизации структурного построения и организации деятельности территориальных органов МВД России, созданных в крупных городах Российской Федерации / Б.Е. Власов, И.Ю. Захватов // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России: материалы научно-практической конференции. – М.: ООО «Издательство «Спутник+», 2016. – С. 24.

§2. Понятия «дежурная смена» и «суточный наряд» и их роль в раскрытии преступлений в течение дежурных суток

Как было отмечено в предыдущих темах, дежурная часть является самостоятельным структурным подразделением территориального органа МВД России и, как многие другие подразделения, имеет свою историю. Становление дежурной части как органа оперативного управления началось ещё в период формирования полицейских органов в XVIII веке и последовательно развивалось вплоть до нынешнего периода. Подтверждением тому служит тот факт, что лишь 1 января 1973 г. были введены в действие Временное типовое положение о дежурной службе органов внутренних дел и Временная инструкция по организации работы дежурной части отдела внутренних дел исполкомов районного, городского, окружного Совета депутатов (отделения милиции). Данные нормативные акты в конце 1972 г. были объявлены приказом МВД СССР «О коренном улучшении работы дежурных частей органов внутренних дел». Началось активное и целенаправленное формирование дежурных частей как органов управления и подразделений, нацеленных на решение конкретных задач по обеспечению общественного порядка и раскрытию преступлений «по горячим следам». Именно в этих документах впервые встречается понятие «дежурная смена» и «суточный наряд». Два этих понятия пришли в органы внутренних дел из воинских уставов и стали неотъемлемой частью понятия «дежурная часть». Так, действующий в настоящее время Устав внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации¹ определяет предназначение суточного наряда следующим образом: «суточный наряд назначается для поддержания внутреннего порядка, охраны личного состава, вооружения, военной техники и боеприпасов, помещений и другого военного имущества воинской части (подразделения), контроля за состоянием дел в подразделениях и

¹ Об утверждении общевойсковых уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 (с изм. от 31 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 47 (часть I). – Ст. 5749.

своевременного принятия мер по предупреждению правонарушений». При этом, понятие «суточный наряд» объединяет в себе всех лиц, назначаемых от различных подразделений для выполнения тех или иных обязанностей, предусмотренных соответствующими нормативными документами – это могут быть инструкции или временные обязанности, разрабатываемые для конкретных условий и выполняемых задач.

Термин «дежурный наряд» во многом схож с рассмотренным выше, но, как правило, применяется в контексте конкретного подразделения, как в нашем случае – дежурный наряд дежурной части. Как видим, задачи суточного и дежурного наряда многогранны, но в целом их можно определить как функции по поддержанию порядка в подразделении, реагирования на различные ситуации в служебной деятельности и оказанию содействия начальнику подразделения в управлении силами и средствами. Деятельность дежурных нарядов в системе МВД России строго регламентирована и подчиняется единой цели – выполнению поставленных перед органами внутренних дел МВД России задач по поддержанию общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на закрепленной территории¹.

Сотрудники суточного наряда обязаны иметь при себе служебное удостоверение, жетон с личным номером, а сотрудники дежурной части – также личную карточку оперативного дежурного. Сотрудники, входящие в состав суточного наряда территориального органа МВД России, вооружаются табельным оружием. В зависимости от состояния оперативной обстановки сотрудники дежурной смены и сотрудники, входящие в состав следственно-оперативных групп, по указанию начальника территориального органа МВД России вооружаются автоматическим оружием. При осложнении оперативной обстановки, а также в иных случаях, не терпящих отлагательства, решение о вооружении сотрудников дежурной смены автоматическим оружием

¹ Зинченко Н.В. Деятельность дежурных частей ОВД на современном этапе / Н.В. Зинченко, Д.В. Еремин // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: материалы вузовской научно-практической конференции (Волгоград, 29 марта 2021 г.). – М.: Спутник+, 2021. – С. 162.

принимается старшим дежурной смены с последующим докладом об этом руководителю (начальнику) территориального органа МВД России.

Для выполнения задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на закрепленной территории в территориальном органе МВД России формируется суточный наряд, включающий в себя дежурную смену дежурной части, наряды, несущие службу на вверенных постах и маршрутах, а также ответственные по подразделениям, обеспечивающие контроль и руководство подчиненными подразделениями. Рассматривая перечень должностей в дежурной части территориального органа МВД России, целесообразно обратиться к нормативному акту, определяющему его построение – это приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России»¹, где четко прописаны существующие должности. Так, в штатном расписании перечислены:

- начальник дежурной части;
- заместитель начальника дежурной части;
- начальник смены дежурной части;
- заместитель начальника службы «02»;
- помощник начальника дежурной части - оперативный дежурный;
- старший оперативный дежурный;
- оперативный дежурный дежурной части;
- оперативный дежурный службы «02»;
- начальник отделения службы «02» (смены службы «02»).

Кроме того, согласно приказу МВД России от 11 июня 2013 г. № 429 «Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России»² в состав дежурной смены могут включаться помощник оперативного дежурного по телеграфной связи (в зависимости от объема

¹ О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 / Оpubл. не был.

² Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 11 июня 2013 г. № 429 / Оpubл. не был.

поступающей информации и наличия линии связи «02»), а также (для обеспечения функционирования вычислительной техники, систем и устройств) инженер-электронщик и другие специалисты.

Следует отметить, что в зависимости от напряженности несения службы, состояния оперативной обстановки, штатной и фактической численности дежурной части служебная деятельность сотрудников организуется в трех- или четырехсменном режиме работы. Продолжительность работы каждой смены устанавливается в 24 часа. Во время дежурства сотрудникам дежурной части поочередно предоставляются перерывы для принятия пищи и кратковременного отдыха общей продолжительностью каждому: при трехсменном дежурстве – 6 часов, при четырехсменном – 4 часа. По окончании дежурства штатным сотрудникам дежурной части предоставляется отдых 48 часов – при трехсменном дежурстве или 72 часа при четырехсменном. Другим сотрудникам, которые несли службу в дежурной части в течение дежурных суток – 48 часов. Указанный выше приказ применительно к управлениям МВД России по субъекту Российской Федерации ставит численность личного состава в зависимость от населения региона: при численности менее 2 млн человек – 21–25 человек, при численности более 2 млн – более 25 сотрудников.

Для территориальных подразделений МВД России, обслуживающих города и населенные пункты с численностью 100 тысяч человек и более, – 27–29 сотрудников, от 50 до 100 тысяч человек – 23–25 сотрудников, менее 50 тысяч человек – 19–22 сотрудника¹. Разница в численности личного состава дежурной части объясняется тем, что дежурные части подразделений МВД на уровне субъекта Российской Федерации и в населенных пунктах, имеющих административно-территориальное деление, не осуществляют работу с доставленными и задержанными лицами, не ведут прием заявлений (за исключением отдельных случаев), их регистрацию и рассмотрение, в то время

¹ Данная примерная численность приведена как пример на основании отмененного в настоящее время приказа МВД России от 19.03.2002 № 255дсп «Об оргштатном и техническом обеспечении дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации и порядке представления оперативной информации» / Опубл. не был.

как отделы полиции осуществляют такую деятельность в полном объеме. Успешное выполнение поставленных перед дежурной частью задач обусловлено строгим разделением функциональных обязанностей внутри дежурной смены, закрепленных в должностных регламентах, что, с одной стороны, позволяет обеспечить непрерывность в вопросах управления деятельностью подразделения, а с другой – подменяемость личного состава для приема пищи и отдыха без ущерба для выполняемых задач. Кроме того, назначение на руководящие должности в подразделениях дежурных частей, как правило, осуществляется по средствам подбора кандидатов на замещение вакантных должностей из числа сотрудников, положительно характеризующихся по службе и имеющих стаж практической деятельности в подразделениях следствия и дознания, охраны общественного порядка, подразделениях осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Для понимания функционального предназначения каждой из указанных должностей следует вкратце рассмотреть их обязанности¹. Так, начальник дежурной части прежде всего осуществляет отбор, расстановку, воспитание и обучение сотрудников, формирование состава смен дежурной части с учетом психологических, эмоциональных и профессиональных способностей. (Требования к кандидатам были рассмотрены выше.) Неотъемлемым условием деятельности является принятие мер по надлежащему обеспечению дежурной части служебной документацией, вооружением и боеприпасами, специальными средствами, оперативной и криминалистической техникой, средствами связи, автотранспортом и другим имуществом согласно штатной и табельной положенности, а также осуществление текущего контроля за правильностью и целесообразностью их использования и порядком хранения.

Следующим этапам работы является обеспечение готовности заступающей дежурной смены к несению службы и эффективное выполнение возложенных на нее задач. Одним из элементов подготовки может служить

¹ Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп / Оpubл. не был.

проведение тренировок по действиям нарядов согласно имеющимся планам охраны и обороны здания, при других чрезвычайных обстоятельствах, организации межведомственного взаимодействия в целях обеспечения боеготовности личного состава дежурной части. Данный постулат обеспечивается проведением занятий с сотрудниками в системе служебной подготовки, изучением требований нормативных актов, инструктажем заступающих на дежурство смен. Обязательным элементом деятельности начальника дежурной части является осуществление контроля за соблюдением сотрудниками дежурной смены действующего законодательства по вопросам приема и регистрации в дежурной части заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, осуществление руководства нарядами, ведением служебной документации, в том числе в электронном виде, соблюдением сотрудниками дежурной смены установленного режима секретности, правильностью и своевременностью выполнения сотрудниками дежурной смены поступивших в дежурную часть распоряжений (указаний) начальника органа внутренних дел и его заместителей¹.

Остановимся на рассмотрении отдельных должностей, наличие которых предусмотрено только в дежурных частях территориальных органов на уровне субъекта Российской Федерации – службе «02». Эти две цифры известны, наверное, каждому гражданину. Когда с кем-то происходит несчастье, звонят именно по этому телефону в надежде получить помощь. Как уже отмечалось, в дежурной части есть должность помощника оперативного дежурного по службе «02». В основные её задачи входит круглосуточный приём, регистрация и передача в территориальные органы внутренних дел для исполнения сообщений и заявлений граждан о происшествиях. Общая штатная численность личного состава службы 02 зависит от штатного расписания дежурной части.

¹ Беженцев А.А., Лампадова С.С., Ваганов А.Э. и др. Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел / А.А. Беженцев и др. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. – С.94.

Кратко рассмотрим обязанности сотрудников службы «02». С учетом специфики службы они сводятся к следующим основным положениям:

- прием сообщений граждан о совершенных преступлениях и происшествиях, соответствующая их регистрация и принятие мер оперативного реагирования на них;
- прием сообщений граждан, поступающих по «телефону доверия», входящему в систему «горячей линии МВД России», соответствующая их регистрация и принятие мер оперативного реагирования на них;
- разъяснение гражданам порядка обращения и подачи заявлений в органы внутренних дел;
- контроль за качеством приема и регистрации телефонных сообщений граждан личным составом дежурной смены службы «02»;
- подготовка сведений о категориях и количестве зарегистрированных сообщений.

Инженер-электроник дежурной части, входящий в состав смены, обеспечивает работоспособность технических средств передачи данных, выполняет обязанности:

- по участию в подборке и установке программного обеспечения на аппаратные средства дежурной части, необходимых для выполнения служебных задач;
- контролю исправности установленных на рабочем месте технических средств (оргтехники), средств связи, коммутационного оборудования, серверов, кабелепроводов и прочего оборудования бытового и специального назначения;
- перспективному расширению возможностей компьютерной сети, автоматизированных рабочих мест дежурной части, внедрению средств автоматизации;
- контролю технического состояния вычислительной техники (оргтехники), средств связи, видеонаблюдения и другого технического оборудования дежурной части. При возникновении неисправности докладывает руководителю и принимает меры к устранению неисправностей. При

необходимости привлекает специалистов центров информационных технологий и защиты информации (ЦИТСиЗИ), информационных центров (ИЦ), сторонних организаций;

- организации взаимодействия с ИЦ и ЦИТСиЗИ по вопросам разработки и постановки задач, автоматизации работы, разработки и установки программного обеспечения, установления и отработки надежной связи между дежурной частью и заинтересованными службами и подразделениями;

- обеспечению своевременного поиска и выборке оперативной информации (текстовой, звуковой) в имеющихся в дежурной части банках данных по запросам служб и подразделений, других организаций в установленном порядке;

- осуществлению контроля приема электронной почты. В служебных целях производит обмен информацией с территориальными органами МВД России на районном уровне, службами ГУ МВД России, другими организациями по компьютерным каналам связи. При поступлении оперативной информации по указанным каналам докладывает ее начальнику смены дежурной части.

Кроме дежурной смены дежурной части в суточный наряд по органу внутренних дел включаются: следственно-оперативная группа (группы)¹. Существует несколько вариантов трактовки понятия «следственно-оперативная группа». Так, следственно-оперативная группа представляет собой организационную форму взаимодействия служащих разных подразделений правоохранительных органов². Иными словами – это организационное формирование временного характера, основанное на ведомственных правовых актах и законодательстве. В эту структуру включаются следователи, сотрудники оперативных аппаратов и прочие специалисты. Назначение и главная задача – оптимальная организация мероприятий, которые

¹ Об утверждении Инструкции по организации взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений: Приказ МВД России от 29.04.2015 №495 дсп / Оpubл. не был.

² Протопопов А.Л. Актуальные проблемы следственных и следственно-оперативных групп / А.Л. Протопопов, Р.Г. Ардашев. – Москва: Рос. гос. соц. ун-т, 2021. – С.62.

осуществляются членами следственно-оперативной группы по раскрытию преступлений.

В качестве неотложной и первостепенной задачи дежурных групп при получении сообщения о преступлении выступает его пресечение и принятие мер по сохранению следов деяния и задержанию нарушителя закона. На эффективность мероприятий в этом случае вне зависимости от формы и способа поступления сведений будет влиять уровень знания своих обязанностей и инициатива служащих. Непременным условием успешного раскрытия преступного деяния выступает своевременная и правильная организация выезда на место, квалифицированный осмотр территории происшествия. В ходе этих мероприятий следственно-оперативная группа осуществляет сбор информации об обстоятельствах и о предполагаемом виновном. Умелое использование полученных при осмотре сведений в большинстве случаев обеспечивает возможность установления личности преступника. Зачастую информация, собранная на месте происшествия, позволяет раскрыть деяние «по горячим следам».

В состав суточного наряда территориального органа МВД России как было отмечено выше, входит группа управления нарядами¹, назначаемая, как и дежурная часть, в соответствии со штатным расписанием подразделения патрульно-постовой службы полиции, обеспечивающее оперативное управление нарядами патрульно-постовой службы (ППС), задействованными по планам использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. При этом, в соответствии с приказом МВД России, дежурные части территориальных органов осуществляют руководство нарядами ППС непосредственно либо через указанные группы управления нарядами. Работу данной группы организует заместитель командира подразделения ППС. Право установления порядка подмены лиц

¹ Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 (с изм. от 05 марта 2022 г.) / Оpubл. не был.

суточного наряда ППС, их отстранения в случае необходимости от дежурства предоставлено командиру подразделения ППС, а при его отсутствии – инспектору группы управления нарядами.

Следующая самостоятельная единица в составе суточного наряда – это группа немедленного реагирования – наряд органа внутренних дел, создаваемый в целях оперативного реагирования на сообщения и заявления о преступлениях и других правонарушениях, принятия безотлагательных мер для задержания лиц, совершивших преступление, по горячим следам и участия в раскрытии преступлений, создаваемого как на штатной основе в составе нарядов дежурных частей, так и в установленном порядке – временно¹.

Группы немедленного реагирования относятся к силам быстрого реагирования и являются мобильными формированиями в составе суточного наряда и находятся в прямом подчинении начальника смены дежурной части или лица, исполняющего его обязанности. Группа немедленного реагирования при выполнении возложенных на неё задач поддерживает связь с непосредственно находящимися в районе выполнения конкретной задачи представителями иных правоохранительных органов и организаций².

Управление группой немедленного реагирования осуществляется начальником смены дежурной части. Контроль за её деятельностью возлагается на дежурного, ответственного от руководящего состава территориального органа внутренних дел МВД России, на основании предписаний на право проверки. Вмешательство в вопросы организации работы группы немедленного реагирования других должностных лиц, также возложение на неё собственных ей функций не допускаются.

¹ Приказ МВД России от 29.01.2008 № 81 «Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел российской федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах» (утратил силу).

² Касавцев М.Ю. К вопросу совершенствования системы учета, распределения нарядов и оценки лиц суточного наряда в подразделении при повседневной деятельности / М.Ю. Касавцев // Инновационное развитие современного общества: актуальные вопросы теории и практики: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции (Пенза, 17 февраля 2021 г). – Пенза: «Наука и Просвещение», 2021. – С. 110.

Следующим элементом в составе суточного наряда является наряд изолятора временного содержания (ИВС) территориального органа внутренних дел. ИВС – это специальное помещение в территориальном органе МВД России, предназначенное для нахождения в нем задержанных лиц. Изоляторы временного содержания органов внутренних дел являются подразделениями полиции. Данные подразделения созданы для реализации такого направления деятельности полиции, как содержание, охрана и конвоирование задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в ИВС. Согласно федеральному закону от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»¹, ИВС предназначены для краткосрочного содержания под стражей задержанных по подозрению в совершении преступлений, а также временного содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу. ИВС может находиться как в здании, занимаемом подразделением МВД, так и в отдельно стоящем строении.

Для охраны подозреваемых и обвиняемых назначается дежурный, помощник дежурного по ИВС, постовые и выводные. Посты могут быть внутренними и наружными, постоянными и временными. Внутренние посты выставляются у камер и в прогулочном дворе, наружные – для охраны ИВС с внешней стороны. Постовые на внутренних постах и выводные полицейские несут службу без оружия. Постовые наружного поста у здания ИВС вооружается пистолетом или автоматом. Количество и виды постов, их расстановка и количество выводных полицейских устанавливаются табелем поста, составляемым начальником ИВС и утверждаемым начальником органа внутренних дел.

Заканчивая перечисление формируемых нарядов для несения службы в суточном режиме, следует обратить внимание на руководителя подразделения. Так, функции руководителя в период его отсутствия выполняет ответственный

¹ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ (с изм. от 13 июня 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2759.

по подразделению от руководства территориального органа МВД России¹. Типовая инструкция (приложение 3 к указанному приказу) ответственного от руководства территориального органа МВД России на районном уровне устанавливает цель дежурства – обеспечение контроля за оперативной обстановкой, организацию работы дежурной части, сотрудников, задействованных в обеспечении правопорядка, и следственно-оперативной группы (групп), оперативного решения служебных вопросов.

Ответственный от руководства назначается из числа заместителей начальника, заместителей начальника полиции, руководителей структурных подразделений территориального органа МВД России (штаба, тыла, кадров). Ответственный от руководства несет службу в форменной одежде, вооружается табельным оружием, при себе имеет служебное удостоверение, жетон с личным номером. Ответственный от руководства осуществляет дежурство согласно графику дежурств, ежемесячно утверждаемому правовым актом начальника территориального органа МВД России. Дежурство осуществляется в суточном режиме по месту службы.

§3. Организация работы дежурных частей и контроль за их деятельностью по раскрытию преступлений в течение дежурных суток

Дежурная часть осуществляет оперативное управление всеми силами и средствами территориального органа внутренних дел МВД России участвующими в охране общественного порядка, обеспечивая непрерывный круглосуточный сбор, обработку и передачу информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, прием, регистрацию поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и происшествиях, а также

¹ О некоторых вопросах организации дежурства руководящего состава в МВД России и территориальных органах МВД России: Приказ МВД России от 03.02.2021 № 50 / Оpubл. не был.

своевременное и незамедлительное реагирование на них, выработку верного управленческого решения, обеспечивающего оптимальное маневрирование нарядами при любых изменениях обстановки, своевременное информирование руководства и контроль реализации принимаемых решений и поручений.

Перспективным направлением с точки зрения повышения эффективности, оперативности, достоверности и точности в работе органов внутренних дел и в частности дежурных частей, является использование новых информационно-коммуникационных технологий, создаваемых на основе новых, перспективных систем хранения и обработки данных, что вызвано необходимостью в процессе работы пользователей использовать большое количество разнообразной информации. Из многообразия сервисов, призванных обеспечить межведомственное и межструктурное взаимодействие подразделений органов внутренних дел, в работе дежурной части главное место занимает сервис обеспечения деятельности дежурной части ИСОД МВД России (далее – СОДЧ).

В состав СОДЧ входят следующие сервисы:

- «Оперативный дежурный»;
- «Сводка»;
- сервис «Диспетчеризация 02»;
- «Управление силами и средствами»;
- «Журналы».

Структура и технологические возможности СОДЧ, позволяют наряду дежурной части незамедлительно принимать решения и реагировать на изменения обстановки на обслуживаемой территории, вносить в систему необходимы сведения по доставленным в орган внутренних дел лицам, составлять на них соответствующие процессуальные документы, формируемые на основе заложенных в программу шаблонов и форм. Система, при введении определенных данных на доставленное лицо, в автоматическом режиме осуществляет выборку по имеющимся базам данных всех сведений о нем для внесения информации в процессуальный документ, что сокращает время

работы с задержанным. Также система в автоматическом режиме формирует данные для внесения в электронную версию Книги учета доставленных в орган внутренних дел лиц и Книгу учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и на основании данных сведений формирует оперативную сводку о происшествиях¹.

Наряд дежурной части с использованием СОДЧ обеспечивает решение следующих задач: 1) сбор информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, ее фиксация, обобщение, контроль, систематизация и анализ; 2) прием и регистрация поступивших заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях с целью обеспечения своевременного реагирования на них; 3) управление комплексными силами и средствами органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах, участие в их подготовке к несению службы; 4) формирование отчетных материалов и протоколов; 5) ведение необходимой служебной документации; 6) обращение к ведомственным справочным и оперативно-розыскным учетам; 7) информирование вышестоящих подразделений МВД России в установленном порядке о преступлениях и чрезвычайных происшествиях; 8) передача в ЦОР ОУ МВД России информации, подпадающей под перечень информации, представляемой в ЦОР ОУ МВД России; 9) информационная поддержка подразделений центрального аппарата МВД России.

Решение стоящих перед дежурной частью задач реализуется в рамках сервиса посредством использования совокупности ряда подсистем и модулей:

– модуль «Оперативный дежурный» обеспечивает автоматизацию процесса регистрации и учета заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, поступивших в дежурную часть, путем ввода оперативным дежурным в форму ввода КУСП, информационное взаимодействие с государственной информационной

¹ Болдырев У.К. Современные проблемы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России / У.К. Болдырев // Коррекционно-педагогическое образование: электронный журнал. – 2021. – № 6(30). – С. 259.

системой правовой статистики, формирование сверок полноты регистрации и разрешения сообщений о происшествиях, а также передачу сообщений на вышестоящий уровень и в ЦОР ОУ МВД России;

- модуль «Доставление» обеспечивает регистрацию факта доставления лиц в «Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть» с последующим автоматическим составлением протоколов о доставлении лица, об административном задержании или об административном правонарушении;

- модуль «Сводка» предназначен для автоматизированного формирования оперативной сводки на районном, региональном и окружном уровнях, и передачи информации на вышестоящие уровни управления;

- модуль «Диспетчеризация 02» предусмотрен для автоматизации процесса приема и обработки сообщений, поступающих по номеру «02» от населения, организаций и дежурных нарядов с телефонной сети общего пользования. Для обеспечения оптимальной нагрузки в зависимости от сценария происшествия сервис производит маршрутизацию и распределение вызовов между операторами, отправку сообщения дежурно-диспетчерским службам или передачу карточки происшествия подчиненным подразделениям для регистрации КУСП и организации реагирования на происшествие;

- модуль «Управление силами и средствами» предназначен для мониторинга оперативной обстановки обслуживаемой территории с целью организации оперативного реагирования, т. е. автоматизации процесса формирования основной дислокации, дислокации при проведении специальных мероприятий с использованием информации из соответствующих журналов для определения состава нарядов, управления и мониторинга несения ими службы;

- модуль «Аналитика» предназначен для поиска необходимой информации, образовавшейся в результате служебной деятельности, в банке данных происшествий (в том числе в архиве) и в других подсистемах СОДЧ ИСОД МВД России, формирование и выгрузки отчетных форм по оперативной информации в режиме реального времени;

– модуль «Журналы» позволяет вести учет сведений о личном составе, транспортных средствах и средствах вооружения территориальных органов внутренних дел. Посредством интеграции данного модуля с другими подсистемами СОДЧ ИСОД МВД России обеспечивается эффективное функционирование всего сервиса;

– модуль «Оперативные ориентировки» предназначен для создания и хранения в сервисе оперативных ориентировок, обеспечивает адресную рассылку ориентировок оперативным дежурным в иные территориальные органы МВД России для осуществления проверки;

– модуль «ЦОР ОУ МВД России» предназначен для накопления, корректировки и хранения оперативной информации о чрезвычайных происшествиях, преступлениях и общественно-политических акциях в субъектах Российской Федерации за текущие сутки, а также автоматизированного формирования оперативных сводок различных типов на основе полученной информации из подчиненных территориальных органов и иных подразделений МВД России;

– модуль «Администрирование» обеспечивает управление доступом пользователей к функциям и данным СОДЧ ИСОД МВД России, а именно учет пользователей, распределение прав доступа, блокировку или снятие блокировки пользователей. Кроме того, производится формирование запросов на внесение изменений в системные словари, карточки объектов, а также протоколирование действий всех пользователей системы.

Кроме указанных модулей, в деятельности дежурной части используются сервисы, обслуживание, наполнение которых ведут другие подразделения органов внутренних дел: информационно-поисковая система «Следопыт-М», федеральная информационная системы ГИБДД МВД России «ФИС ГИБДД-М», сервис обеспечения охраны общественного порядка «СООП», предназначенный для автоматизации деятельности сотрудников подразделений по исполнению административного законодательства, участковых уполномоченных полиции, по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой

службы полиции, по осуществлению административного надзора и изоляторов временного содержания¹.

1. Модуль «Оперативный дежурный». Рассматривая организацию служебной деятельности дежурной смены дежурной части любого территориального органа внутренних дел, следует рассмотреть основные сервисы и модули, используемые ими. В первую очередь следует обратить внимание на оперативного дежурного и выполнение им обязанностей с использованием модуля «Оперативный дежурный», являющимся наиболее функциональным в СОДЧ и автоматизирует следующие функции:

- прием (в том числе в электронной форме) и регистрация заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;
- передачу (направление) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов;
- информирование соответствующих государственных и муниципальных органов, организаций и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования;
- выгрузку записей КУСП во взаимодействующие с СОДЧ сервисы (в рамках ИСОД МВД России);
- проверку введенных данных на совпадение с имеющейся информацией в ИСОД МВД России;
- информационное взаимодействие с государственной информационной системы правовой статистики (ГАС ПС) на любом уровне;
- взаимодействие с сервисом «Сводка»;

¹ Аврутин Р.Ю. Применение информационных технологий в системе управления деятельностью дежурной части органа внутренних дел / Р.Ю. Аврутин // Алтайский юридический вестник. – 2019. – № 2(26). – С. 52.

- реагирование на запросы, поступающие из федеральных органов исполнительной власти через СМЭВ (запросы по утерянным документам, удостоверяющим личность);
- передачу сообщений на вышестоящий уровень и в ЦОР ОУ МВД России;
- передача оперативной информации в ЦОР ОУ МВД России.

2. Модуль «Оперативный дежурный». В меню модуля присутствуют следующие разделы: журнал «В работе»; журнал «Тетрадь ОД»; журнал «Контроль»; журнал «Архив»; «Отчеты»; «Создать КУСП».

3. Модуль «Доставление». Данный модуль предназначен для автоматизации процесса документирования факта доставления в дежурную часть территориального органа МВД России граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства и осуществляется ведением электронной Книги учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России. Меню данного модуля включает вкладку «Журнал», представленный в виде списка карточек доставленных, расположенных в порядке возрастания номеров. В «Журнале» реализована возможность создания новой карточки, просмотра отображенных на экране, редактирования, а также поиска конкретного объекта с помощью поисковых фильтров. Для просмотра доступны карточки доставленных как своего, так и нижестоящего территориального органа МВД России, что регулируется путем проставления признаков «Свой терорган» и (или) «Нижестоящие терорганы». В модуле предусмотрена возможность установки предпочтительных столбцов для отображения в списке и количества записей для просмотра на странице, а также сортировка записей по возрастанию и убыванию. Для акцентирования внимания пользователя в сервисе предусмотрена система цветовых выделений записей. Таким образом, журнал доставленных состоит из карточек доставленных лиц, сформированных оперативным дежурным (дежурным по разбору с доставленными).

4. Модуль «Сводка». Одним из направлений деятельности дежурной части является подготовка итоговых сведений о состоянии оперативной обстановки в текущее время и за сутки для доклада начальнику территориального органа и направления в вышестоящую дежурную часть. За формирование данного сегмента отвечает автоматизированный модуль «Сводка». Для формирования сводок о состоянии оперативной обстановки на территории обслуживания органов МВД России используется база данных КУСП. Данный модуль так же представлен в виде «Журнала», отображающего на экране список сообщений, формирующих оперативную сводку. В данном журнале отображаются события, отправленные из КУСП своего подразделения, из «Журнала» модуля «Сводка» нижестоящих подразделений и сообщений, созданных вручную.

5. Модуль «Диспетчеризация 02». Немаловажное значение в деятельности дежурной части является реагирование на сообщения граждан и фиксация в соответствующих формах информации, изложенной в сообщении. Способы получения информации могут быть разнообразны – это и непосредственное обращение гражданина по телефону «02» или через экстренный номер «112», перенаправление вызова из других федеральных органов, благодаря развитой инфраструктуре межведомственного взаимодействия. За получение и дальнейшую работу с информацией о происшествиях в СОДЧ отвечает модуль «Диспетчеризация 02». Задачи данного модуля: автоматизация работы диспетчеров при обращении граждан и организаций по телефону «02», внесение в базу данных сведений из сообщения о происшествии, автоматическая маршрутизации сообщения для постановки на контроль оперативного дежурного. Создание новой карточки происшествия осуществляется после принятия оператором звонка. В карточку происшествия оператор вносит максимальное количество информации, исходя из телефонного разговора. Карточка происшествия состоит из трех тематических блоков: «Абонент», «Происшествие» и «Заявитель».

6. Модуль «Журналы». Данный модуль предназначен для внесения сведений о личном составе территориального органа МВД России, транспортных средствах и вооружении, состоящем на его балансе. Это база данных, которая в интеграции с иными модулями сервиса формирует соответствующие справочники. Модуль «Оперативные ориентировки». Модуль формируется на основе обращений потерпевших, сообщений из СМИ или поступивших по телефонной связи от сотрудников с места происшествия путем заполнения соответствующих форм ввода информации. Кроме того, в данную подсистему попадают и хранятся ориентировки, поступившие из других подразделений и регионов для оказания оперативно-служебной помощи. «Оперативные ориентировки» автоматизирует процессы их создания и сохранения в СОДЧ, используемом в дежурной части территориального органа МВД России, способствует взаимодействию по данному направлению с другими дежурными частями и мобильными нарядами по проверке лиц, подходящих по приметам. Меню модуля состоит из двух вкладок: «Журнал», содержащий активные, требующие работы оперативные ориентировки, и «Архив» с ориентировками, имеющими статус «переведены в архив» (утратившие свою актуальность).

7. Модуль «Аналитика». В системе широко реализованы возможности формирования отчетов для анализа эффективности функционирования дежурной части подразделения территориального органа МВД России с использованием подсистемы «Аналитика». Как было указано выше, СОДЧ взаимодействуют в автоматизированном режиме с другими сервисами подразделений органа внутренних дел. Так, в своей работе наряд дежурной части обеспечивает взаимодействие с информационно-поисковым сервисом «Следопыт-М» (ИПС «Следопыт-М»), который предназначен для поиска, сбора, обработки и представления информации, получаемой из разнородных информационных систем и баз данных. Областью применения данного сервиса является информационное обеспечение оперативных подразделений и дежурных частей МВД России и предназначен для повышения эффективности

информационного обеспечения их деятельности за счет сокращения времени и трудозатрат при получении информации, содержащейся в информационных системах и базах данных, путем формирования единого поискового запроса, сбора, обработки информации и формирования досье в рамках унифицированного интерфейса.

Сервис обеспечивает решение следующих задач:

- регистрацию заявок и выполнение поисковых запросов;
- формирование печатных версий досье и справок;
- формирование отчетов о деятельности подразделений/сотрудников в рамках сервиса;
- ведение внутренних справочников;
- управление подразделениями и пользователями внутри сервиса;
- подключение внешних систем к сервису и управление ими;
- создание оповещений для пользователей сервиса и управление ими.

К основным функциям ИПС «Следопыт-М» следует отнести:

- взаимодействие с внешними системами других ведомств (ФМС России, ФНС России, ДИТ Москвы (АС УР), ФСКН России и т. д.);
- формирование и отправка поисковых запросов в информационные системы, а также приемка и просмотр результатов запросов;
- формирование досье на основе полученной информации;
- осуществление контроля по срокам исполнения заявок и оповещение сотрудника о приближающемся граничном сроке для исполнения заявки;
- просмотр протокола работы различных должностных лиц с внешними системами;
- просмотр истории выгрузки досье из ИПС;
- просмотр статистических отчетов об исполнении контрольных документов за указанный период;
- просмотр статистических отчетов.

ИПС «Следопыт-М» при направлении и обработке запросов обеспечивает взаимодействие с внешними системами, базами данных и информационными ресурсами:

- СПО СК: АС «Российский паспорт»;
- СПО СК: АС ЦБД УИГ («Мигрант»);
- СПО СК: Статус паспорта;
- ПФР: поиск по СНИЛС и ФИО;
- ПФР: о размере выплат застрахованного лица;
- ПФР: Сведения о заработной плате;
- СОДИ: Интерпол (информация на ФЛ);
- Розыск: Интерпол (документ);
- ФНС: Закрытые сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП;
- ФНС: Банковские счета;
- ФИС ГИБДД;
- Розыск: ФИС (федеральный ФЛ и ТС);
- ЕИРЦ г.Москвы: ЕЖД;
- ИБД-М «Административная практика»;
- ДИТ г. Москвы: ЗАГС;
- ФТС «Сведения о государственной регистрации ТС»;
- ПТК «Розыск-Магистраль»;
- СЦУО «Оружие».

В деятельности дежурных частей МВД России получает широкое распространение обращение к сервису обеспечения охраны общественного порядка (СООП) МВД России, являющемуся ведомственной информационной системой, обеспечивающей автоматизацию деятельности сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников органов внутренних дел Российской Федерации подразделений системы МВД России:

- по исполнению административного законодательства, организации применения административного законодательства;
- участковых уполномоченных полиции;

- по осуществлению административного надзора;
- по делам несовершеннолетних;
- патрульно-постовой службы полиции;
- изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых;
- охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;
- специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке;
- центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

Целью функционирования СООП является повышение эффективности деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений, обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности, а задачами – автоматизация процесса организации оперативно-служебной деятельности подразделений системы МВД России. Основные функции СООП:

- автоматизированное ведение объектов учета, которыми являются лица, совершивших административные правонарушения; лица состоящих на профилактическом учете, в том числе находящихся под административным надзором; лица, формально подлежащих осуществлению административного надзора; объекты и лица, подлежащие занесению в паспорта на жилой дом и на административный участок; несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете, их родители или иные законные представители; лица, помещенные в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых, специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке; силы и средства, находящиеся в распоряжении патрульно-постовой службы полиции;
- обеспечение сотрудников подразделений системы МВД России сведениями, содержащимися в централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетах, формируемых в интегрированных

банках данных федерального и регионального уровней, прикладных сервисах ИСОД МВД России, а также иных государственных информационных системах;

– наполнение в автоматическом или автоматизированном режиме ИБД-Ф и ИБД-Р сведениями о лицах, совершивших административные правонарушения, отнесенные законодательством об административных правонарушениях к подведомственности органов внутренних дел Российской Федерации;

– автоматизированное формирование аналитических и статистических отчетов о результатах оперативно-служебной деятельности подразделений системы МВД России;

– поиск данных по запросам с различными критериями;

– контроль за формированием и использованием сведений, содержащихся в Сервисе, сотрудниками подразделений системы МВД России¹.

В части деятельности подразделений, занимающихся административными нарушениями (ИАЗ), СООП автоматизирует следующие основные процессы: возбуждение дела об административном правонарушении; возбуждение дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования; регистрация и передача дела об административном правонарушении на рассмотрение; рассмотрение дела об административном правонарушении; вступление постановления по делу об административном правонарушении в законную силу; контроль сроков исполнения постановления о назначении административного наказания; контроль исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

Модуль «Участковый» предназначен для автоматизации повседневной деятельности сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции, обеспечения возможности выборки данных в разрезе обслуживаемых

¹ Хозаев П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей ОВД как основного элемента оперативного управления в системе МВД России / П.Б. Хозаев // Пробелы в российском законодательстве. – 2020. – № 7. – С. 203.

административных участков. Модуль «Участковый» представлен следующими пунктами меню: «Административные участки», «Жилые дома», «Проф. интерес», «Обращения и прием граждан».

Модуль «Изолятор» предназначен для учета лиц, содержащихся под стражей по подозрению в совершении преступления. В части деятельности подразделений, осуществляющих надзор, сервис СООП автоматизирует следующие основные процессы: 1) учет содержащихся под стражей по подозрению в совершении преступления; 2) учет перемещений лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания.

Сервис позволяет создавать форму «Камерная карточка» на лицо, поступившее в ИВС с указанием следующих данных: анкетные данные; основание помещения; статья; процессуальные лица; адвокат со стороны защиты; личный обыск; прием передачи; первичная санобработка; выдача\сдача имущества ИВС; медицинская помощь, оказанная в камере; корреспонденция; убытие из ИВС.

Меню «Журнал содержащихся» предназначено для учета лиц, содержащихся в изоляторе временного содержания. Раздел «Перемещение содержащихся» предназначен для контроля перемещений нарушителей, содержащихся в изоляторе. Для просмотра, создания и редактирования обращений, поступающих от лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания, необходимо перейти в меню «Обращения».

В меню «Изолятор» создаются и редактируются сведения об изоляторе, добавляются информация о камерах и оборудовании. В части деятельности инспекторов ПДН, СООП автоматизирует следующие основные процессы: 1) ведение профилактического учета; 2) постановка на учет и проведение профилактических мероприятий с лицами, проживающими на оперативной зоне; 3) работа с несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН.

Модуль «Административный надзор» предназначен для учета лиц, находящихся под административным надзором, и лиц, подлежащих учету при осуществлении административного надзора.

§4. Управление дежурной сменой в ходе несения службы в течение дежурных суток

Дежурная часть является одним из важнейших подразделений в структуре территориальных органов МВД России, которое отвечает за все первоначальные действия по обработке поступающей информации и принятию первоначальных решений. Будучи наделенной широким спектром полномочий, дежурная часть ориентирована на организацию реализации практически всего объема задач, решаемых органами внутренних дел, в их начальной стадии.

Определяет деятельность работы дежурной части приказ МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890дсп. Общий перечень задач выглядит следующим примерным образом:

- сбор и анализ информации;
- прием и регистрация поступивших заявлений и сообщений;
- управление силами и средствами;
- работа с доставленными и задержанными лицами;
- контроль за соблюдением порядка содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
- обеспечение вооружения и специальных средств;
- оповещение о подготовке к переводу и переводе на работу в условиях ЧО и ЧС;
- обеспечение приема-передачи информации;
- контроль за состоянием сил и средств обороны, а также противопожарного режима территориального органа МВД России;
- участие в осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- обеспечение приема найденных и сохранности сданных в полицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества;
- организация работы с задержанными и доставленными, чьи личности не установлены;

- организация работы по доставлению лиц в суды.

В связи с достаточно широким спектром указанных задач и функций, организация деятельности дежурной части должным образом является залогом их успешного решения и, одновременно с этим, залогом эффективного функционирования всего территориального органа МВД России в целом.

От организации работы дежурной части зависит комплекс мер, направленных на упорядочение действий личного состава дежурной смены в целях наиболее эффективного построения ее работы, а также максимально результативного использования имеющихся ресурсов всего подразделения для решения стоящих перед дежурной частью и территориальным органом в целом задач.

Общий принцип деятельности дежурной части можно разделить на два основных направления. При этом под управлением (руководством) следует понимать целенаправленное и непосредственное воздействие на личный состав сотрудников дежурной части с целью обеспечения эффективности их деятельности. Данное управление предусматривает, в том числе, материально-техническое обеспечение деятельности дежурной части, т. е. предоставление сотрудникам дежурной части, а также другим сотрудникам, выполняющим задачи по организации её деятельности, всех необходимых материально-технических средств для решения поставленных перед ними задач; К данной группе элементов организации деятельности дежурных частей следует отнести:

- подбор кадров, назначение на должность сотрудников дежурной части, укомплектованность подразделения, как одни из важнейших факторов, определяющих эффективность работы дежурной части;
- материально-техническое обеспечение деятельности дежурной части;
- управление дежурной сменой в ходе несения службы;
- внутриведомственный контроль за деятельностью дежурной смены;
- учет результатов и оценка деятельности дежурной части.

Проанализируем каждый из перечисленных элементов организации деятельности дежурных частей подробнее. Подбор кадров, назначение на

должность сотрудников дежурной части, укомплектованность подразделения, как одни из важнейших факторов, определяющих эффективность работы дежурной части Деятельность любого подразделения МВД России начинается с подбора и расстановки кадров. Основным субъектом, реализующим указанные функции, являются кадровые подразделения МВД России. Назначение на должность сотрудников подразделений дежурных частей осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными правовыми актами МВД России¹.

При этом основная роль по подбору и расстановке кадров должна принадлежать руководителю дежурной части, заместителю руководителя подразделения, осуществляющего контроль данного структурного подразделения, и руководителю подразделения в целом. При этом должны использоваться как возможности ротации внутри подразделения, позволяющие укомплектовывать дежурную часть наиболее опытными сотрудниками, так и формированием подразделения лицами из числа вновь принятых. Учитывая, что все перечисленные руководители несут персональную ответственность как за организацию подбора кадров, так и за организацию работы подразделения, совмещение этих функций должно приносить положительные результаты.

Начальник (руководитель) дежурной части, при подборе кадров должен учитывать как личностные, так и деловые качества кандидата, его потенциал для дальнейшей служебной деятельности, возможность коммуникации и исполнения обязанностей в условиях необходимости принятия обоснованных, быстрых и законных решений. При этом начальник (руководитель) дежурной части должен руководствоваться необходимостью формирования коллектива, способного работать совместно, то есть с учетом их коммуникативных способностей и возможностью замены друг друга в исполнении обязанностей. При назначении на должность должен учитываться опыт работы сотрудника,

¹ О некоторых вопросах назначения на должности в органах внутренних дел Российской Федерации и увольнения со службы сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД РФ от 30 ноября 2012 г. № 1065 // Российская газета. – 2013. – № 15.

его способность самостоятельно принимать решения, а также точность исполнения им специальных прав сотрудника полиции, т. к. служба в дежурной части связана, в том числе, с необходимостью принятия серьезных организационных и правовых решений. Исходя из этого, желательно назначение для исполнения обязанностей на должности в дежурной части сотрудников, уже имеющих опыт работы на различных должностях в органах внутренних дел. Таким образом, можно сказать, что начальник дежурной части выполняет важную организационно-управленческую функцию. Материально-техническое обеспечение деятельности дежурной части Указанная задача возложена на подразделения тылового обеспечения и должна выполняться в соответствии с действующими приказами и распоряжениями, регламентирующими данную деятельность согласно нормам положенности.

В обеспечение дежурной части должны входить:

1. Помещения, позволяющее выполнять поставленные задачи: зал оперативного дежурного и помощников оперативного дежурного; комната хранения оружия; комната для чистки оружия; комната для хранения специальных средств, средств защиты, связи, специальной и криминалистической техники; аппаратная; комната следственно-оперативной группы; комната отдыха суточного наряда; кабинет начальника дежурной части; комната для подогрева и приема пищи; комната инженера-электроника; специальные помещения для содержания задержанных лиц (не менее трех комнат); служебное помещение, предназначенное для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурную часть; туалет с умывальником в тамбуре для суточного наряда и задержанных.

2. Документация.

3. Вооружение.

4. Средства защиты.

5. Средства связи.

6. Средства оперативной, электронно-вычислительной и криминалистической техники.

7. Автотранспорт.

8. Иное имущество, согласно примерному перечню оборудования дежурной части, утверждаемому ведомственными нормативными правовыми актами МВД России.

Начальник дежурной части в установленном порядке обеспечивает дежурную часть соответствующим имуществом, а также осуществляет контроль правильности и целесообразности использования этого имущества, своевременность и актуальность материально-технического оснащения дежурной части. При этом начальник дежурной части и его заместитель в состав дежурной смены не входят. Старшим дежурной смены является начальник смены, а в подразделении, где эта должность отсутствует, старший по должности по отношению к остальным сотрудникам, заступившим в составе дежурной смены. Кроме дежурной смены в суточный наряд по территориальному органу МВД России включается следственно-оперативная группа¹.

Рассмотрим управление дежурной сменой в ходе несения службы. Общее руководство деятельностью дежурной части осуществляет руководитель (начальник) территориального органа внутренних дел или сотрудник из числа руководящего состава, на которого данные обязанности возложены его приказом.

Организацию деятельности дежурной части обеспечивает начальник дежурной части, а в территориальных органах внутренних дел, где данная должность не предусмотрена, эти полномочия возлагаются непосредственно на вышеуказанных должностных лиц. При этом начальник дежурной части должен контролировать: 1) готовность заступающей дежурной смены; 2) прием и регистрацию заявлений и сообщений; 3) соблюдение обязанностей сотрудниками полиции при доставлении граждан в помещения дежурной части; 4) правильность ведения сотрудниками дежурной смены служебной

¹ Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Под ред. О. В. Зиборова и В. В. Кардашевского. 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2021. – С.223.

документации, в том числе в электронном виде; 5) соблюдением сотрудниками дежурной смены режима секретности и требований при работе со служебной информацией ограниченного распространения в системе МВД России; 6) выполнение поступивших в дежурную часть распоряжений руководителя и его заместителей¹.

Непосредственное управление дежурной сменой начинается с проверки её готовности к несению службы, а также доклада начальнику территориального органа о приеме-сдаче дежурства. Форма доклада и рапорт предусмотрены приложением к приказу МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890дсп².

Готовность заступающей смены к несению службы обеспечивает начальник дежурной части либо лицо, выполняющее данные обязанности, а вывод о готовности делает начальник территориального органа, отдавая приказ о заступлении на службу, произведя соответствующую запись в рапорте приема-сдачи дежурств. После доклада о приеме-сдаче дежурства руководитель органа внутренних дел дает необходимые указания старшему заступающей дежурной смены. Кроме того, в рамках управления дежурной сменой руководитель органа внутренних дел отдает обязательные для исполнения сотрудниками дежурной части распоряжения.

Помимо управления дежурной сменой, существует необходимость управления дежурными нарядами, следственно-оперативной группой и прочие обязанности, выполняемые дежурным, по организации работы в течение дежурных суток. При этом на дежурного накладывается ряд обязанностей, предусмотренных приказом МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890дсп и другими ведомственными документами.

Рассмотрим учет результатов и оценка деятельности дежурной части. Данный элемент организации деятельности дежурной части, определяется в

¹ Административная деятельность полиции: курс лекций / Под ред. В.А. Кудина. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: ДГСК МВД России, 2018. – С.246.

² Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп / Оpubл. не был.

ходе: 1) анализа состояния работы дежурной части в целях принятия мер к ее совершенствованию; 2) оценки деятельности сотрудников дежурной части; 3) выявления и устранения причин и условий возникновения недостатков и нарушений, допускаемых сотрудниками дежурной части при исполнении служебных обязанностей.

Основным субъектом, реализующим данное направление, является начальник дежурной части. В его обязанности входит контроль указанных выше действий, а также подготовка и реализация устранения выявленных недостатков и фактов, мешающих стабильной и правомерной деятельности дежурной части. Кроме этого, контроль работы дежурной части осуществляется руководителем подразделения и другими руководителями, в должностные обязанности которых это входит непосредственно. Также оценка деятельности дежурной части производится руководителем подразделения ежедневно при приеме-сдаче дежурства и на отчетных совещаниях подразделения.

Повседневная деятельность наряда (дежурной смены) дежурной части осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством, нормативно-правовыми актами, а также приказами и распоряжениями вышестоящего руководства, осуществляющего, в свою очередь, непрерывный контроль в соответствии с действующими ведомственными нормативными актами. Данная деятельность включает в себя следующие элементы:

- подготовку дежурной смены к несению службы;
- прием и сдачу дежурства;
- непосредственное несение службы в течение дежурных суток¹.

Разберем также и эту группу элементов организации деятельности дежурных частей

1. Подготовка дежурной смены к несению службы. При подготовке дежурной смены к несению службы руководитель дежурной части должен провести проверку заступающего наряда и убедиться в готовности к

¹ Административная деятельность полиции в схемах и определениях: учебное наглядное пособие / сост.: О.В. Безлепкина, Е.А. Кулеш. – Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2017. – С.63.

выполнению сотрудниками служебных обязанностей. Дежурный наряд должен нести службу в форменном обмундировании (за исключением входящих в состав следственно-оперативной группы сотрудников экспертно-криминалистической службы и подразделений полиции, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность). При этом возможно ношение форменного обмундирования при несении службы в составе следственно-оперативной группы сотрудниками оперативных подразделений полиции, но это определяется решением руководителя органа внутренних дел.

Сотрудники суточного наряда должны быть экипированы служебным удостоверением, жетоном с личным номером. Для сотрудников дежурной части обязательна личная карточка. Кроме этого, сотрудники наряда вооружаются табельными пистолетами с двумя снаряженными магазинами. В зависимости от состояния оперативной обстановки сотрудники дежурной смены и сотрудники, входящие в состав следственно-оперативной группы, по указанию руководителя органа внутренних дел, вооружаются автоматическим оружием. При осложнении оперативной обстановки, а также в иных случаях, не терпящих отлагательства, решение о вооружении сотрудников дежурной смены автоматическим оружием принимается старшим дежурной смены с последующим докладом об этом руководителю органа внутренних дел.

Все заступающие в наряд сотрудники дежурной части обязаны знать требования законодательства Российской Федерации и подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел, полиции и непосредственно дежурной части территориального органа МВД России, заблаговременно прибыть к месту несения службы, для своевременного принятия смены. Также заблаговременно подготовить форменное обмундирование и элементы личной экипировки к несению службы.

2. Прием и сдача дежурства. Сотрудники дежурной смены перед заступлением в наряд принимают от сотрудников сменяемой дежурной смены: оружие, боеприпасы, специальные средства, (установленным порядком); документацию согласно перечню (при этом фактическое наличие документов

сверяется поэкземплярно); материалы на лиц, находящихся в специальных помещениях дежурной части, предназначенных их содержания и задержанных по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции», с проверкой наличия данных лиц по счету и по материалам на них, проведением их опроса, а также со сверкой изъятых у них вещей и документов; ключи и путевые листы оперативно-служебных транспортных средств дежурной части органа внутренних дел (другие ключи и документы хранить в дежурной части запрещено); старший дежурной смены, заступающей на дежурство, обо всех выявленных недостатках делает запись в Книге приема и сдачи дежурства и совместно с сотрудниками сменяемого суточного наряда принимает меры к их устранению; в органе внутренних дел, где в имеющемся ИВС подозреваемых и обвиняемых нет штатной должности дежурного, старший дежурной смены осуществляет деятельность в соответствии с требованиями приказа МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890дсп, а также нормативными правовыми актами МВД России.

3. Непосредственное несение службы в течение дежурных суток. При осуществлении несения службы в течение дежурных суток на сотрудников дежурной части возлагаются обязанности, не выходящие за рамки их служебной деятельности и соответствующие занимаемым ими должностям.

4. Сбор и анализ информации об оперативной обстановке. Дежурная смена в течение дежурных суток непрерывно собирает, обобщает, анализирует данные, в том числе с использованием систем видеонаблюдения имеющихся аппаратно-программных комплексов, технических средств мониторинга дежурных нарядов и других информационно-телекоммуникационных систем. В этих целях дежурная смена: 1) осуществляет мониторинг состояния оперативной обстановки на территории обслуживания посредством: службы «02»; дежурных частей территориальных органов МВД России; системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»; систем дистанционной идентификации личности; систем мониторинга и видеоанализа предупреждения и профилактики правонарушений; систем

обеспечения безопасности стационарных объектов; подвижных объектов, оборудованных аппаратурой позиционирования с функцией подачи сигнала «тревога» или следующих по заданному маршруту; 2) поддерживает связь с дежурными нарядами ППС, ГИБДД; 3) производит обмен информацией с дежурными частями других территориальных органов МВД России, операторским персоналом системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»; 4) вносит сведения о зарегистрированных заявлениях, сообщениях о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в автоматизированный банк данных действующих автоматизированных информационных систем и ресурсов ИСОД МВД России; 5) ведет радиационное наблюдение с использованием имеющегося прибора дозиметрического контроля, результаты заносит в Журнал радиационного наблюдения; 6) осуществляет полномочия по работе с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в отношении которых установлен административный надзор; 7) использует сведения оперативно-справочных, розыскных, криминалистических учетов и автоматизированных банков данных федерального РІ регионального уровней, а также информационных систем ресурсов ИСОД МВД России; 8) участвует в проведении проверок работоспособности технических средств системы оповещения; 9) ведет учет поступающей оперативной информации, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях; 10) собирает сведения о предстоящих публичных и иных массовых мероприятиях; 11) собирает данные о запланированных оперативно-профилактических операциях и оперативно-профилактических мероприятиях; 12) собирает сведения о предстоящих операциях по задержанию преступных групп и оперативно-розыскных мероприятиях; 13) концентрирует документацию по действиям территориальных органов МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций), а также обороне собственного административного здания; 14) собирает сведения о расположении на обслуживаемой территории объектов особой важности,

повышенной опасности и жизнеобеспечения, а также критически важных объектов инфраструктуры Российской Федерации; 15) использует автоматизированный банк данных действующих автоматизированных информационных систем и ресурсов ИСОД МВД России¹.

5. Прием, регистрация поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и обеспечение своевременного реагирования на них.

6. Управление силами и средствами, но обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, участие в подготовке дежурных нарядов к несению службы. Дежурная смена обеспечивает управление силами и средствами, задействованными в обеспечении общественного порядка, а также контроль за функционированием технических средств, автоматизированных информационных система и ресурсов ИСОД МВД России и их эксплуатацию.

Рассмотрим роль дежурной части УМВД России по г. Казани в организации деятельности по предупреждению, пресечению, раскрытию преступлений, розыску и задержанию преступников по «горячим следам». Дежурная часть УМВД России по г. Казани является самостоятельным подразделением УМВД России по г. Казань входящим в состав полиции, обеспечивающим выполнение функций центрального органа по сбору и обработке оперативной информации, реагированию на осложнение обстановки, оперативному управлению силами и средствами УМВД России по г. Казань, задействованными в обеспечении общественного порядка и безопасности в г. Казань.

Дежурная часть находится в непосредственном подчинении заместителя начальника УМВД России по г. Казань - начальника полиции (в части организационно - методического руководства - заместителя начальника УМВД России по г. Казань) и в прямом подчинении начальника УМВД России по г. Казань и в своей деятельности руководствуется нормативными правовыми

¹ Аврутин Р.Ю. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях: учебно-практическое пособие / Р.Ю. Аврутин. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та верситет МВД России, 2018. – С.149.

актами МВД России, правовыми актами УМВД России по г. Казань, а также положением о дежурной части УМВД России по г. Казань.

Работа Дежурной части УМВД России по г. Казань организуется на основе планирования, сочетания единоначалия и решений вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности каждого сотрудника за состояние дел на порученном участке и выполнении отдельных поручений.

Рассмотрим основные задачи Дежурной части УМВД России по г. Казань:

1. Контроль за оперативной обстановкой в г. Казань и оперативное реагирование на поступающие сообщения о преступлениях и административных правонарушениях.

2. Непрерывный круглосуточный сбор, обобщение, обработка информации об оперативной обстановке на территории г. Казань для доклада руководству УМВД России по г. Казань и ее передача в установленном порядке в соответствующие инстанции и заинтересованные службы.

3. Централизованное управление силами и средствами, участвующими в обеспечении охраны общественного порядка на территории г. Казань.

4. Взаимодействие с дежурными службами правоохранительных органов, специальными аварийно-спасательными службами города Казань, руководство отделов полиции г. Казани, отделов и иных самостоятельных подразделений УМВД России по г. Казань по вопросам сбора, обработки информации и своевременного реагирования на складывающуюся оперативную обстановку.

5. Взаимодействие с образовательными учреждениями высшего профессионального образования и научно - исследовательскими учреждениями МВД России по вопросам организации работы и внедрения новых технологий и программных продуктов в дежурных частях органов внутренних дел.

6. Контроль в пределах компетенции за мероприятиями, проводимыми при возникновении чрезвычайных обстоятельств и чрезвычайных ситуаций, оповещение руководящего состава УМВД России по г. Казань.

Рассмотрим основные функции Дежурной части УМВД России по Казани:

1. Немедленное информирование руководства УМВД России по г. Казань и заинтересованных подразделений о возникновении аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также о введении режима чрезвычайного положения в городе Казань.

2. Безотлагательная организация действий по обеспечению общественного порядка, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий.

3. Прием, регистрация поступивших в Дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и происшествиях, а также своевременное реагирование на них.

4. Контроль за поступлением оперативной информации из заинтересованных подразделений и службы «02» об общественно - политической и криминогенной обстановке, обеспечение ее непрерывного сбора и уточнения.

5. Организация своевременного выезда на место происшествия следственно - оперативной группы УМВД России по г. Казань на тяжкие и особо тяжкие преступления, имеющие большой общественный резонанс (в отношении представителей органов законодательной и исполнительной власти, дипломатического корпуса, средств массовой информации, общественных деятелей и тому подобное), а также на иные виды происшествий для проведения первоначальных следственных действий и оперативно - розыскных мероприятий.

6. Обеспечение предоставления в установленном порядке справочной и иной информации о работе органов внутренних дел при обращении должностных лиц и граждан.

В дежурной части УМВД России по г. Казани установлена система управления силами и средствами (СУСиС) на основе ГЛОНАСС, разработанная

ОАО «НИС». Практика использования Системы свидетельствует о значительном повышении эффективности работы в подразделениях органов внутренних дел. Координация действий сотрудников производится как в повседневной деятельности, так и в условиях криминогенной обстановки. Одним из преимуществ Системы сотрудники УМВД России по г. Казани является возможность ее интеграции с другими смежными системами, принятыми в МВД России, в том числе с мониторинговыми центрами и системами видеомониторинга.

Система осуществляет постоянный контроль местоположения, скорости и направления движения служебного транспорта, выбор ближайшего патруля для оперативного реагирования на происшествия, планирует расстановку сил и средств, отображает информацию об обстановке и мобильных патрулях на электронной карте, позволяет координировать действия различных подразделений: ППС, ДПС, УВО и др.

Сотрудники УМВД России по г. Казани отмечают, что благодаря использованию СУСиС сократилось время реагирования на правонарушения, повысилась раскрываемость преступлений по горячим следам, так как система позволяет определить свободные силы и средства, ближайшие к очагу происшествия. Данная Система уже успешно используется на всей территории РФ. Среди реализованных ОАО «НИС» проектов - внедрение системы для МВД России по Республикам Алтай и Башкортостан, Краснодарскому и Приморскому краям, ГУ МВД по Пермскому краю, городам Ноябрьск, Дубна, Оренбург и др. Бортовым навигационно-связным оборудованием оснащено около 5400 транспортных средств. Участие ДЧ в организации раскрытия преступлений по «горячим следам» является ее основной обязанностью.

Исследование основных результатов деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России одного из субъектов Российской Федерации (Республики Татарстан) за годовой период, показало, что среди основных показателей наблюдаются определенные взаимосвязи и взаимозависимости (данные синтезированы). Результаты работы ДЧ позволяют

судить о нагрузке на личный состав территориальных органов и личный состав ДЧ. Сведения по распределению регистрации заявлений и сообщений всех ДЧ по месяцам (со среднесуточной температурой окружающей среды) и в течение суток представлены в табл. № 1 и 2. За наблюдаемый период зарегистрировано порядка 200 000 заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (далее заявлений и сообщений) (табл. № 3).

Таблица № 1

Регистрация по месяцам

Месяц	Количество	t ⁰ ,С	Месяц	Количество	t ⁰ ,С
1	2	3	1	2	3
Январь	15155	-22,7	Июль	17121	20,5
Февраль	14487	-17,6	Август	16823	17,6
Март	16694	-6,8	Сентябрь	15713	10,3
Апрель	16878	3,2	Октябрь	16084	1,1
Май	16953	10,4	Ноябрь	15016	-9
Июнь	16489	18,3	Декабрь	15833	-19

Таблица № 2

Регистрация от времени суток

Время	Количество	Время	Количество	Время	Количество	Время	Количество
1	2	1	2	1	2	1	2
01:00:00	6745	07:00:00	2256	13:00:00	9858	19:00:00	12009
02:00:00	5629	08:00:00	3039	14:00:00	9804	20:00:00	11955
03:00:00	4639	09:00:00	4625	15:00:00	11422	21:00:00	10792
04:00:00	3790	10:00:00	7050	16:00:00	12201	22:00:00	9878
05:00:00	2917	11:00:00	9363	17:00:00	12613	23:00:00	8959
06:00:00	2468	12:00:00	10753	18:00:00	12257	00:00:00	8224

Закономерным является следующая тенденция: количество зарегистрированных заявлений и сообщений увеличивается при увеличении

численности населения обслуживаемой территории. По иным представленным параметрам таблицы № 3, явная взаимосвязь не наблюдается.

Таблица № 3

Общая информация по ДЧ за год

№ п/п	Наименование ДЧ	Уровень ДЧ	Регистрация по КУСП	Площадь обслуживания, км2	Численность населения
1	ДЧ 1	региональный	4700	ДЧ регионального уровня	
2	ДЧ 2	городской	43549	61,4	92766
3	ДЧ 3	городской	35012	104,2	141484
4	ДЧ 4	городской	30457	163,7	203264
5	ДЧ 5	пригородный	9126	53990	34216
6	ДЧ 6	пригородный	8784	11800	20106
7	ДЧ 7	пригородный	8878	13431	16260
8	ДЧ 8	пригородный	5331	7871	13912
9	ДЧ 9	пригородный	4697	18530	21072
10	ДЧ 10	пригородный	6038	4490	21622
11	ДЧ 11	пригородный	5727	8630	22653
12	ДЧ 12	сельский	2738	6603	51326
13	ДЧ 13	пригородный	4279	15340	24191
14	ДЧ 14	сельский	2814	2070	64368
15	ДЧ 15	сельский	2469	13540	54528
16	ДЧ 16	сельский	2955	4660	36329
17	ДЧ 17	сельский	2833	4530	22406
18	ДЧ 18	сельский	2989	15472	25878
19	ДЧ 19	сельский	1585	8270	40690
20	ДЧ 20	сельский	2294	3300	24167
21	ДЧ 21	сельский	1601	6682	8239
22	ДЧ 22	сельский	1595	2516	9380
23	ДЧ 23	сельский	1648	2560	16455
24	ДЧ 24	сельский	1160	1249	12990

Следует отметить, что действующая методика оценки деятельности ДЧ не в полном объеме учитывает количественные показатели, характеризующие ее работу, что обуславливает актуальность исследования. Анализ количественных показателей ДЧ позволит в дальнейшем построить более адекватную и качественную модель оценки ДЧ, с последующей модернизацией существующей методики¹. Система оценки создаст аналитическую базу для принятия управленческих решений².

На рис. 1 и 2 визуализированы данные таблиц 1 и 2 по регистрации заявлений и сообщений по месяцам и по времени суток. В период с 07.00 часов

¹ Хан Р.С. К вопросу об оценке эффективности логистической деятельности предприятия / Р.С. Хан // Инженерный вестник Дона. – 2019. – № 4. – С.37.

² Шеина С.Г., Матвейко Р.Б. Концептуальная модель оценки уровня социально-экономического развития территорий и формирование стратегий развития инвестиционной политики / С.Г. Шеина и др. // Инженерный вестник Дона. – 2022. – № 3. – С.52.

по 17.00 часов, наблюдается рост числа зарегистрированных заявлений и сообщений, после 17.00 часов наблюдается снижение. С 12.00 часов до 14.00 часов наблюдается снижение, возможно связанное с обеденным перерывом у большинства граждан. Также наблюдается цикличность (гармоническая составляющая) изменения числа регистрируемых заявлений и сообщений от времени суток.



Рис. 1. Регистрация заявлений и сообщений ДЧ в течение суток



Рис. 2. Регистрация заявлений и сообщений ДЧ по месяцам

В зависимости регистрации заявлений и сообщений ДЧ от месяцев явной взаимосвязи нет (рис. 2). Предположительно увеличение зарегистрированных заявлений и сообщений в весенний и летний период (март, апрель, май, июнь, июль, август), что связано с увеличением среднесуточной температуры окружающей среды. Но в то же время данная тенденция не объясняет

увеличения регистрации заявлений и сообщений в зимние месяцы (декабрь и январь) по сравнению с ноябрем и февралем.

Полученные данные позволяют сделать вывод о влиянии на регистрацию заявлений и сообщений следующих факторов:

1. Увеличение численности населения приводит к росту числа зарегистрированных заявлений и сообщений.
2. Увеличение среднесуточной температуры окружающей среды чаще всего приводит к росту числа зарегистрированных заявлений и сообщений.
3. Число зарегистрированных заявлений и сообщений в течение суток растет с началом рабочего дня (07.00) до его окончания (17.00), после чего наблюдается снижение, что характеризует периодичность данного явления. Также наблюдается снижение по количеству зарегистрированных заявлений и сообщений в обеденный период времени.

ДЧ МВД России являются первыми структурными подразделениями МВД России, куда обращаются граждане при возникновении проблем. От качества их работы во многом зависит успешность разрешения поступивших обращений и уровень доверия граждан ОВД РФ, в связи с чем вопрос оценки их эффективности особо актуален.

Проведенное исследование деятельности ДЧ показало, что нагрузка на личный состав ДЧ в значительной мере зависит от численности населения на обслуживаемой территории, от времени суток и от времени года. При этом все поступающие задачи сотрудники ДЧ в различных условиях функционирования решают при одинаковой штатной численности. К примеру, на основе полученных взаимозависимостей возможно изменения графика отдыха личного состава ДЧ, увеличение штата ДЧ в зависимости от времени года и суток.

Подведем некоторые итоги второй главы дипломной работы.

Важнейшей функцией дежурной части территориального органа МВД России является учетно-регистрационная деятельность. Общие вопросы такой деятельности регулируются Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», внутриведомственными

нормативными актами, которые дополняют федеральное законодательство, учитывают специфику деятельности конкретных органов.

Непосредственное осуществление основных направлений деятельности дежурной части осуществляется путем выполнения сотрудниками дежурной смены своих функциональных обязанностей. Важным аспектом в деятельности дежурных частей органов внутренних дел является строгое выполнение порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях и иной информации о правонарушениях, поступающих в дежурную часть из различных источников и по различным каналам. Четкое соблюдение учетно-регистрационной дисциплины является одним из основных условий обеспечения законности в деятельности территориальных органов МВД России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведем основные итоги проведенного исследования и сформулируем выводы.

Дежурная часть ОВД является самостоятельным структурным подразделением ОВД. Она предназначена для обеспечения комплексного использования сил и средств органа внутренних дел в целях незамедлительного реагирования на поступающие заявления и сообщения о происшествиях и преступлениях, обеспечения безопасности личности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Современная дежурная часть, занимая важное место в структуре территориального органа ОВД, является относительно самостоятельным многофункциональным подразделением. Ее самостоятельность определяется специфическим положением, отличным от других подразделений органов внутренних дел, организационно-структурной определенностью в системе МВД России, регламентацией деятельности, нормативными актами, имеющими самостоятельное значение.

Дежурная часть каждого территориального органа МВД России как одно из подразделений оперативного управления призвана осуществлять руководство, координацию действий, разнообразных по характеру и функциям служб органов внутренних дел.

Дежурная часть непосредственно участвует в практическом решении задач, возложенных на территориальный орган, оперативно реагирует на заявления и сообщения о происшествиях, управляет силами и средствами, задействованными в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, организует их взаимодействие и комплексное использование в работе по организации раскрытия преступлений по «горячим следам», розыску скрывшихся преступников и похищенного имущества, осуществляет разбирательство с лицами, доставляемыми в дежурную часть, и т.д.

Выступая одновременно и в качестве органа межотраслевого управления, и в качестве аппарата непосредственного исполнения, в целях эффективного решения задач в области охраны общественного порядка и безопасности и борьбы с преступностью, дежурная часть призвана выполнять свои функциональные обязанности, с одной стороны, путём оперативного руководства и контроля за деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб, аппаратов и подразделений соответствующего органа внутренних дел, а с другой - путём непосредственного исполнения. При этом выявление и обобщение этапов становления данных структурных подразделений органа внутренних дел показывает, что развитие и совершенствование их деятельности неразрывно связано с увеличением объема функций оперативного управления.

Функционирование органов внутренних дел в современных условиях, динамично развивающихся условиях характеризуется усложнением задач и увеличением объёма функций по их решению, что неизбежно требует совершенствования организационного построения дежурных частей органов внутренних дел в соответствии с возникающими потребностями. В последние годы произошли значительные изменения в организационном построении, структуре, выполняемых дежурными частями функциях, значительно расширены права оперативных дежурных данного звена органов внутренних дел. Всё это свидетельствует о процессе совершенствования дежурных частей органов внутренних дел.

В целом организации работы дежурных частей сегодня уделяется пристальное внимание. Однако, необходимо дальнейшее совершенствование деятельности этого значимого органа МВД России. В частности, поскольку одной из основных задач дежурной части является постоянный круглосуточный сбор, обработка и передача информации об оперативной обстановке, необходимо внедрение в его работу новых информационных технологий, которые автоматизировали бы элементы управленческого процесса.

Дежурная часть осуществляет множество самых различных функций,

основными из которых являются функции оперативного управления в системе органов внутренних дел Российской Федерации: сбор и анализ информации об оперативной обстановке; прием и передача служебной информации в подразделения; организация раскрытия преступлений «по горячим следам»; подготовка служебных нарядов к несению службы и контроль за их работой; оперативное управление нарядами; обеспечение оповещения личного состава ОВД и руководителей органов власти.

Одной из функций дежурной части территориального органа МВД России является учетно-регистрационная деятельность. Общие вопросы такой деятельности регулируются Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», внутриведомственными нормативными актами, которые дополняют федеральное законодательство, учитывают специфику деятельности конкретных органов.

Чтобы уменьшить нагрузку на сотрудников органов внутренних дел при разрешении поступивших в дежурные части территориальных органов внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, нужно не допускать случаев проверки заявлений и сообщений о происшествиях в режиме уголовно-процессуальной деятельности, а также избегать необоснованного отнесения заявлений и сообщений о происшествии к заявлениям и сообщениям о преступлении.

Рассмотренные аспекты деятельности дежурных частей позволяют сформулировать некоторые рекомендации и предложения, направленные на повышение эффективности их деятельности:

1. Необходимо изыскать возможность для внедрения моделей охраны общественного порядка: АПК «Безопасный город» и ЕИТКС. Внедрение в АПК «Безопасный город» комплексов технических средств, обеспечивающих выполнение требований, предъявляемых к аппаратуре видеонаблюдения и регистрации видеоизображений, с возможностью проведения последующих идентификационных исследований. Изображения, полученные с применением такого оборудования, могут в дальнейшем использоваться в качестве

доказательной базы в судебных инстанциях, что позволит существенно повысить эффективность деятельности дежурных частей.

2. Наряды полиции, несущие службу на маршрутах и постах, должны иметь возможность получить удаленный доступ к необходимым базам данных, электронным досье, а патрульные машины должны быть оборудованы навигационно-мониторинговыми системами.

Полагаем, что изложенные выше рекомендации окажут позитивное влияние не только на совершенствование деятельности дежурных частей, состояние правопорядка на обслуживаемой территории, но и повлияют на повышение имиджа сотрудников дежурных частей органов внутренних дел, укрепление доверия населения к полиции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 04.10.2022) // Российская газета. – 1993. – №237; 2022 г. № 226.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 13 июня 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №1 (ч. 1). – Ст. 1; Российская газета. – 2023. – № 132.
3. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ (с изм. от 13 июня 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2759.
4. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 06 февраля 2023 г.) // Российская газета. – 2011. – № 5401; 2023. – №29.
5. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (с изм. от 13 июня 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 15. – Ст. 2037.
6. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 (с изм. от 31 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 47 (часть I). – Ст. 5749.
7. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 / Оpubл. не был.
8. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: Приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389 // Российская газета. – 2012. – № 156.

9. Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 11 июня 2013 г. № 429 / Оpubл. не был.

10. Об утверждении Порядка осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ: Приказ МВД РФ от 17 декабря 2012 г. № 1107 // Российская газета. – 2013. – № 45.

11. Об утверждении Инструкции об организаций рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 // Российская газета. – 2014. – № 9.

12. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Российская газета. – 2014. – № 260.

13. Об утверждении Инструкция по организации взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений: Приказ МВД России от 29.04.2015 № 495 дсп / Оpubл. не был.

14. О Ситуационном центре Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 22.05.2018 № 318 / Оpubл. не был.

15. О внесении изменений в Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденную приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736: Приказ МВД России от 09.10.2019 № 688 / Оpubл. не был.

16. Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на

улицах и в иных общественных местах: Приказ МВД России от 25 ноября 2019 года № 879 / Оpubл. не был.

17. О некоторых вопросах организации дежурства руководящего состава в МВД России и территориальных органах МВД России: Приказ МВД России от 03.02.2021 № 50 / Оpubл. не был.

18. Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп / Оpubл. не был.

19. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 (с изм. от 5 марта 2022 г.) / Оpubл. не был.

20. Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции: Приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 7 июня 2021 г. № 0001202106070017.

21. О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2022 № 353 // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 24. – Ст. 4030.

22. Об утверждении Положения о Главном управлении оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 18.07.2022 № 535 / Оpubл. не был.

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Аврутин Р.Ю. Административная деятельность полиции: учебно-практическое пособие / Р.Ю. Аврутин. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб н-та МВД России, 2021. – 410 с.
2. Аврутин Р.Ю. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях: учебно-практическое пособие / Р.Ю. Аврутин. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та верситет МВД России, 2018. – 259 с.
3. Административная деятельность полиции: курс лекций / Под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. – М.: ДГСК МВД России, 2018. – 426 с.
4. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов (Высшее образование) / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – М.: Изд-во «Юрайт», 2021. – 430 с.
5. Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. О. В. Зиборова и В. В. Кардашевского. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2021. – 503 с.
6. Административная деятельность полиции. Особенная часть: учебное наглядное пособие / И.Д. Мотрович, Е.А. Кулеш, Д.Н. Шевырев. – Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2020. – 301 с.
7. Административная деятельность полиции в схемах и определениях: учебное наглядное пособие / сост.: О.В. Безлепкина, Е.А. Кулеш. – Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2017. – 266 с.
8. Актуальные вопросы деятельности подразделений дежурных частей: учебник / под общ. ред. Р.Ю. Аврутина. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2023. – 264 с.
9. Беженцев А.А., Лампадова С.С., Ваганов А.Э. и др. Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел / А.А. Беженцев и др. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. – 395 с.
10. Захарчук С.Д. Деятельность дежурных частей территориальных органов МВД России: практикум / С.Д. Захарчук, А.В. Чернякова. – Тюмень:

Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. – 260 с.

11. Кондрашов Б.П., Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Федеральному закону «О полиции». 3-е изд. / Б.П. Кондрашов и др. – М.: Проспект, 2018. – 197 с.

12. Мотрович И.Д. Административная деятельность полиции / И.Д. Мотрович, Е.Н. Лихолет. – Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2020. – 168 с.

13. Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел: учебное пособие / Под ред. Б.Г. Эшмадова, А.К. Дубровина. – Иркутск: Изд-во Иркутского государственного университета, 2008. – 192 с.

14. Протопопов А.Л. Актуальные проблемы следственных и следственно-оперативных групп / А.Л. Протопопов, Р.Г. Ардашев. – Москва: Рос. гос. соц. ун-т, 2021. – 254 с.

в) Статьи, научные публикации:

1. Аврутин Р.Ю. Дежурная часть как субъект управления в системе МВД России // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей по материалам X юбилейной международной научно-практической конференции (Сорокинские чтения). – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. – С. 590-596.

2. Аврутин Р.Ю. Применение информационных технологий в системе управления деятельностью дежурной части органа внутренних дел / Р.Ю. Аврутин // Алтайский юридический вестник. – 2019. – № 2(26). – С. 52-57.

3. Автухова О.В. Актуальные проблемы, возникающие в деятельности подразделений дежурных частей МВД России / О.В. Автухова // Инновации. Наука. Образование. – 2020. – № 23. – С. 971-977.

4. Болдырев У.К. Современные проблемы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России / У.К. Болдырев //

Коррекционно-педагогическое образование: электронный журнал. – 2021. – № 6(30). – С. 259-265.

5. Власов Б.Е. К вопросу об оптимизации структурного построения и организации деятельности территориальных органов МВД России, созданных в крупных городах Российской Федерации / Б.Е. Власов, И.Ю. Захватов // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России: материалы научно-практической конференции. – М.: ООО «Издательство «Спутник+», 2016. – С. 20-24.

6. Зиганьшин К. Е. Совершенствование организационно-штатного построения дежурных частей органов внутренних дел как основа системы противодействия преступности // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях: сборник материалов XXVI международной научно-практической конференции (Иркутск, 11 июня 2021 г). – Иркутск: Вост.-Сиб. ин-т МВД России, 2021. – С. 215–218.

7. Зинченко Н.В. Деятельность дежурных частей ОВД на современном этапе / Н.В. Зинченко, Д.В. Еремин // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: материалы вузовской научно-практической конференции (Волгоград, 29 марта 2021 г). – М.: Спутник+, 2021. – С. 162–168.

8. Казаченок В.В. Организационные аспекты, влияющие на эффективность работы дежурных частей территориальных органов МВД России // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2022. – Т. 13. – № 2 (48). – С. 144-150.

9. Касавцев М.Ю. К вопросу совершенствования системы учета, распределения нарядов и оценки лиц суточного наряда в подразделении при повседневной деятельности / М.Ю. Касавцев // Инновационное развитие современного общества: актуальные вопросы теории и практики: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции (Пенза, 17 февраля 2021 г). – Пенза: «Наука и Просвещение», 2021. – С. 110-116.

10. Колениченко В.В. Роль дежурных частей территориальных органов МВД России в обеспечении правопорядка и противодействии терроризму (на примере Белгородской области) / В.В. Колениченко, В.В. Шумский // Ленинградский юридический журнал. – 2018. – № 1(51). – С. 145–153.

11. Кумышева М.К. Проблемы и перспективы обеспечения единства законодательства Российской Федерации / М.К. Кумышева, А.Б. Толдиев // Теория и практика общественного развития. – 2021. – № 18. – С. 109-115.

12. Хан Р.С. К вопросу об оценке эффективности логистической деятельности предприятия / Р.С. Хан // Инженерный вестник Дона. – 2019. – № 4. – С.37-42.

13. Хожаев П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей ОВД как основного элемента оперативного управления в системе МВД России / П.Б. Хожаев // Пробелы в российском законодательстве. – 2020. – № 7. – С. 203-210.

14. Шеина С.Г., Матвейко Р.Б. Концептуальная модель оценки уровня социально-экономического развития территорий и формирование стратегий развития инвестиционной политики / С.Г. Шеина и др. // Инженерный вестник Дона. – 2022. – № 3. – С.52-56.

г) Диссертации и авторефераты диссертаций:

1. Гулягин А.Ю. Основы правоохранительной деятельности органов административной юрисдикции: Автореф. дис. ... д.ю.н. / А.Ю. Гулягин. – М., 2014. – 32 с.

д) Эмпирические материалы (судебной, следственной практики и т.д.):

1. Апелляционное постановление Верховного Суда Республики Дагестан № 22-475/2019 от 23 апреля 2019 г. по делу № 22-475/2019. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/pVvZqQxLvpuK/?ysclid=lkbizjuks3439028431/> (дата обращения: 20.06.2023).

2. Решение Краснофлотского районного суда о признании незаконным бездействия сотрудников полиции № 2а-1606/2017 ~ М-1492/2017. URL: <https://sud-praktika.ru/precedent/447401.html/> (дата обращения: 20.06.2023).

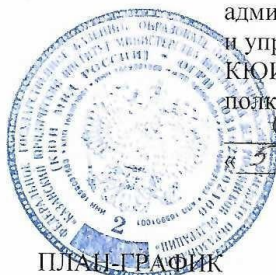
д) Электронные ресурсы:

1. Дежурная часть вчера, сегодня, завтра. Профессионал. Популярно правовой альманах МВД России [Электронный ресурс]. – Доступ: <http://www.ormvd.ru/pubs/102/the-duty-of-yesterday-today-and-tomorrow/> (дата обращения 01.07.2023).
2. Состояние преступности [Электронный ресурс]: Официальный сайт МВД России. – Доступ: <https://www.mvd.ru/statistics/reports> (дата обращения: 01.07.2023).

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(КЮИ МВД России)

Кафедра административного права, административной деятельности
и управления ОВД

УТВЕРЖДАЮ
Начальник кафедры
административного права,
административной деятельности
и управления ОВД
КЮИ МВД России
полковник полиции
Р.П. Алиуллов
2022 г.



ПЛАН-ГРАФИК

выполнения выпускной квалификационной работы

Тема: Организация работы дежурных частей в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток

Курсант (слушатель): Худяков Максим Александрович (фамилия, имя, отчество) Учебная группа № 372

Специальность: Правоохранительная деятельность

Форма обучения: заочная Год набора 2017

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
1.	Изучение литературных источников и иных материалов	10%	До 10.02.2023	выполнено
2.	Составление плана выпускной квалификационной работы и согласование его с научным руководителем	5%	До 20.02.2023	выполнено
3.	Подготовка введения	10%	До 28.02.2023	выполнено
4.	Глава 1. Правовое положение дежурных частей органов внутренних дел §1. Дежурная часть в системе подразделений органов внутренних дел §2. Правовое регулирование деятельности дежурных частей органов внутренних дел	25%	До 31.03.2023	выполнено

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
	§3. Основные функции дежурных частей органов внутренних дел			
5.	Глава 2. Вопросы организации деятельности дежурных частей по раскрытию преступлений в течение дежурных суток §1. Организационная структура дежурных частей §2. Понятия «дежурная смена» и «суточный наряд» и их роль в раскрытии преступлений в течение дежурных суток §3. Организация работы дежурных частей и контроль за их деятельностью по раскрытию преступлений в течение дежурных суток §4. Управление дежурной сменой в ходе несения службы в течение дежурных суток	25%	До 30.04.2023	<i>выполнено</i>
6.	Подготовка заключения	10%	До 10.06.2023	<i>выполнено</i>
7.	Доработка выпускной квалификационной работы, устранение замечаний, проверка на системе «Антиплагиат ВУЗ» КЮИ МВД РФ	5%	До 10.07.2023	<i>выполнено</i>
8.	Подготовка списка использованной литературы	10%	До 10.08.2023	<i>выполнено</i>

Подпись выпускника

« 5 »

12

2022 г.

СОГЛАСОВАНО

Руководитель



К.ю.н., доцент, доцент кафедры
административного права,
административной деятельности и
управления ОВД Казаченок В.В.

РЕЦЕНЗИЯ на дипломную работу

слушателя Худякова Максима Александровича

(фамилия, имя, отчество)

40.05.02 - Правоохранительная деятельность, год набора 2017, 372
учебная группа

(№ группы, курс, специальность)

Тема: Организация работы дежурных частей в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток

Дипломная работа М.А. Худякова посвящена комплексному анализу организации работы дежурных частей в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток, а также разработке практических рекомендаций по повышению эффективности работы дежурных частей.

В работе справедливо отмечается, что в современных дежурных частях сходятся все потоки сигналов и сообщений об оперативной обстановке; на них выведены системы оперативной связи; здесь сосредоточены типовые оперативные планы по реагированию на чрезвычайные происшествия и критические ситуации. Дежурная часть является одним из наиболее значимых элементов системы органов внутренних дел в целом. Она выполняет исключительно сложные и ответственные задачи, упорядочивая и повышая эффективность деятельности практически всех служб и подразделений. Зачастую именно от сотрудников дежурных частей зависит жизнь и здоровье людей, попавших в сложные жизненные обстоятельства. Именно важностью правильной и эффективной работы дежурной части определяется актуальность темы дипломной работы. Кроме того, необходимо дальнейшее совершенствование деятельности этого значимого органа МВД России, в частности, в организации работы по обеспечению раскрытия преступлений в течение дежурных суток.

В работе автором правильно сформулированы цель и задачи, которые соответствуют содержанию исследования.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка использованных источников, литературы и приложения. В первой главе раскрыто правовое положение дежурных частей как основного субъекта реагирования на изменения в оперативной обстановке. Во второй главе проанализированы вопросы организации деятельности дежурных частей по раскрытию преступлений в течение дежурных суток.

Автор рассмотрел поставленную проблему на достаточно высоком теоретическом уровне, используя материалы судебной практики.

При написании дипломной работы автором использованы основные методологические и теоретические подходы к решению проблемы, изучены научные работы, посвященные проблематике организации работы дежурных частей в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток. Выводы

и предложения, выдвинутые автором в заключении, обоснованны и аргументированы. Прослеживается высокая степень самостоятельности и оригинальности при решении поставленных задач. Имеются обоснованные теоретические выводы и предложения.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения организации работы дежурных частей и контроля за их деятельностью по раскрытию преступлений в течение дежурных суток, автором сделана попытка обратить внимание на проблемы в деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России по раскрытию преступлений в течение дежурных суток. По результатам исследования формулируются предложения по совершенствованию этой деятельности.

Теоретическая значимость исследования определяется значением развития представлений об особенностях и проблемах организации работы дежурных частей в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток. Результаты исследования могут быть использованы в учебных материалах.

М.А. Худяков показал знание нормативно-правовых актов, научной и учебной литературы, фундаментальных исследований, публикаций ведущих специалистов по вопросам организации работы дежурных частей в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток. В списке использованной литературы приведено достаточное количество законов Российской Федерации и иных нормативных актов, указаны научная и учебная литература по указанной проблеме, а также научные статьи и электронные источники.

В заключении автор обобщил выводы по каждой главе, предложил варианты решения поставленных задач и обосновал выбор использованных методов. Выводы дипломной работы логичны и обоснованы.

При подготовке работы автор показал высокий уровень грамотности, научный стиль изложения, хорошую проработанность проблемы. Оформление дипломной работы соответствует предъявляемым требованиям.

Представленная на рецензирование дипломная работа соответствует предъявляемым требованиям, рекомендована к публичной защите и заслуживает высокой положительной оценки.

Оценка рецензента: *отлично*

Рецензент

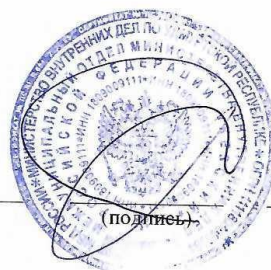
Врио начальника МО МВД России
«Кезский» подполковник полиции

должность, специальное звание)

М.П.

« 21 » 08 2023 г.

С рецензией ознакомлен _____ / М.А. Худяков



АВТОРСКАЯ СПРАВКА

Автор: капитан полиции М.А. Худяков - слушатель 372 учебной группы факультета заочного обучения КЮИ МВД России.

Научный руководитель – доцент кафедры АП, АД и УОВД к.ю.н. доцент полковник полиции В.В. Казаченок.

Настоящим сообщаю, что при подготовке к опубликованию выпускной квалификационной работы «Организация работы дежурных частей в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток» в объеме 92 листов:

- не использовались литературные источники и документы, имеющие пометку «Для служебного пользования», и гриф секретности «секретно», «совершенно секретно», а также служебные материалы других организаций. В работе указываются Приказы МВД России от 15.11.2021 № 890дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России», от 29.04.2015 № 495дсп «Об утверждении Инструкции по организации взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений», при этом цитирование их текстов не осуществлялось.

- не содержатся сведения, составляющие в соответствии с Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», а также Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, Министерства внутренних дел Российской Федерации утвержденного приказом МВД России от 10 сентября 2018 г. № 580дсп, государственную тайну;

- не содержатся сведения, которые представляли бы собой конфиденциальную информацию, в том числе персональные данные физических лиц, которые в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» ограничены или запрещены к открытому опубликованию.

Материалы дипломной работы рассмотрены на заседании кафедры административного права, административной деятельности и управления ОВД КЮИ МВД России (протокол № 25 от 25.08.2023) и рекомендованы к открытому опубликованию в электронно-информационной образовательной среде института.

Начальник кафедры АП, АД и УОВД КЮИ МВД России

полковник полиции

«25» 08 2023 г.

Р.Р. Алиуллов

Автор: _____ М.А. Худяков

Научный руководитель:

Доцент кафедры АП, АД и УОВД КЮИ МВД России

полковник полиции

В.В. Казаченок

ОТЗЫВ

о работе обучающегося (-ейся) 372 учебного взвода (группы) заочной формы
очной / заочной
 обучения, 2017 года набора, по специальности 40.05.02 – Правоохранительная
код, наименование специальности
 деятельность Худякова Максима Александровича
фамилия, имя, отчество
 в период подготовки дипломной работы
 на тему «Организация работы дежурных частей в обеспечении раскрытия
наименование темы
преступлений в течение дежурных суток»

Тема дипломной работы выбрана слушателем Худяковым М.А. самостоятельно ввиду заинтересованности в исследовании вопросов деятельности дежурных частей МВД России. Проходя службу в должности оперативного дежурного, автор глубоко проработал тему дипломной работы. Актуальность изучения вопросов организации работы дежурных частей в обеспечении раскрытия преступлений в течение дежурных суток обуславливается необходимостью повышения качества реализации возложенных на органы внутренних дел задач, а также с целью оптимизации осуществления деятельности дежурных частей МВД России. Эффективность работы дежурной части как структурного подразделения органов внутренних дел напрямую сказывается на результатах работы всего органа. Выступая одновременно и в качестве органа межотраслевого управления, и в качестве аппарата непосредственного исполнения, в целях эффективного решения задач в области охраны общественного порядка и безопасности и борьбы с преступностью, дежурная часть призвана выполнять свои функциональные обязанности, с одной стороны, путём оперативного руководства и контроля за деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб, аппаратов и подразделений соответствующего органа внутренних дел, а с другой - путём непосредственного исполнения.

В период проведения исследования, в т.ч. и во время преддипломной (производственной) практики Худяковым М.А. был уточнен план работы, определена научная литература и нормативная правовая база, регламентирующая исследуемую проблематику, а также изучена практическая деятельность по данному направлению.

Со слушателем Худяковым М.А. ежемесячно проводились консультации по дипломной работе.

План полностью отражает содержание работы. Автором грамотно определены объект, предмет, цель и задачи исследования, которые соответствуют теме исследования. Во введении обосновывается актуальность темы, приводится степень изученности темы исследования, теоретическая, методологическая и нормативная основы, а также научная новизна, теоретическая и практическая значимость исследования. В первой главе раскрывается правовое положение дежурных частей органов внутренних дел.

Вторая глава посвящена вопросам организации деятельности дежурных частей по раскрытию преступлений в течение дежурных суток. В заключении приводятся основные выводы и предложения, сделанные по итогам работы. Работа завершается списком использованной литературы.

Слушатель как самостоятельно, так и с помощью научного руководителя определял основную учебную литературу, используемую при написании работы.

Во время написания работы слушатель добросовестно устранял недостатки, указанные научным руководителем.

Худяков М.А. обладает достаточными способностями и умениями при анализе данных и их применении в исследовании, а также умением оперировать научными и юридическими терминами с целью использования их при написании работы.

В ходе исследования слушатель самостоятельно и грамотно формулировал выводы и результаты, рационально планировал время выполнения работы, определяя грамотную последовательность и объем работы при выполнении поставленной задачи.

Худяков М.А. продемонстрированы навыки владения компьютерными методами сбора и обработки информации, применяемые в сфере профессиональной деятельности, а также навыки работы с компьютерными программами, работы в системе интернет.

Самостоятельность, уровень подготовленности выпускника, глубина и содержание дипломной работы, а также сформулированные выводы и предложения, изложенные в заключительной части работы дают основание полагать, что поставленные цели достигнуты, задачи выполнены. Содержание работы подтверждает наличие у слушателя способностей к исследовательской деятельности, умения анализировать научную информацию и вырабатывать на ее основе новые знания. В целом работа выполнена на достаточно хорошем квалифицированном уровне, допускается к защите и заслуживает высокой положительной оценки.

Оценка отлично.

Руководитель:

доцент кафедры АП, АД и УОВД
кандидат юридических наук, доцент
подполковник полиции

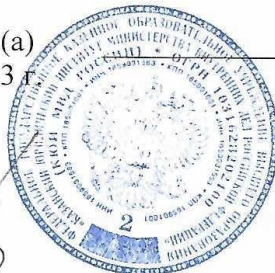
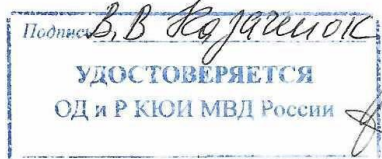
« 21 » 08 2023 г.

В.В. Казаченок

С отзывом ознакомлен(а)

« 21 » 08 2023 г.

М.А. Худяков





СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

Казанский юридический институт МВД
России

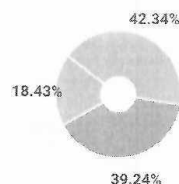
ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ ANTIPLAGIAT.VUZ

Автор работы: Худяков Максим Александрович
Самоцитирование
рассчитано для: Худяков Максим Александрович
Название работы: ДИПЛОМ_ХУДЯКОВ М.А._372 гр
Тип работы: Дипломная работа
Подразделение: кафедра административного права, административной деятельности и управления ОВД

РЕЗУЛЬТАТЫ

СОВПАДЕНИЯ	39.24%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ	42.34%
ЦИТИРОВАНИЯ	18.43%
САМОЦИТИРОВАНИЯ	0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 06.09.2023



Модули поиска: ИПС Адилет; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ: аналитика; СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по СПС ГАРАНТ: аналитика; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; Коллекция СМИ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley

Работу проверил: Казаченок Виктория Владимировна

ФИО проверяющего

Дата подписи: 06.09.2023


Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.