

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра криминологии и уголовно-исполнительного права

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему: Деятельность оперативных подразделений
органов внутренних дел
по предупреждению и пресечению
преступлений коррупционной направленности**

Выполнил:

Бадртдинов Рушан Маратович
специальность 40.05.02 Правоохранительная
деятельность,
набор 2019 г., 091 учебная группа

Руководитель:

преподаватель кафедры криминологии и уголовно-
исполнительного права
Гребенкин Михаил Юрьевич

Рецензент:

Начальник уголовного розыска
отдела полиции МВД по РТ
по Лениногорскому району Республики Татарстан
подполковник полиции
Гарипов Рузель Рамилевич

Дата защиты: «__» _____ 2024 г.

Оценка _____

Казань 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ.....	9
§ 1. Понятие коррупции и преступлений коррупционной направленности	9
§ 2. Состояние и тенденции развития преступлений коррупционной направленности в Российской Федерации	22
§ 3. Детерминанты коррупции и личность преступника, совершающего преступления коррупционной направленности	28
ГЛАВА 2. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК СУБЪЕКТ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ	38
§ 1. Организационные, правовые основы и специфика деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел по пресечению коррупционных преступлений	38
§ 2. Методы борьбы с коррупцией в деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел, пути повышения их эффективности.....	48
ГЛАВА 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ.....	56
§ 1. Применение мер общесоциального, специального, индивидуального предупреждения коррупционных преступлений оперативными подразделениями органов внутренних дел	56
§ 2. Профилактическая работа по формированию антикоррупционного поведения сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел	62
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	73
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	78

ВВЕДЕНИЕ

Коррупция – одна из самых серьезных проблем, с которой сталкивается современное общество. Она оказывает разрушительное влияние на экономику, политику, правопорядок и социальные отношения. Каждый год миллиарды долларов теряются из-за коррупции, что замедляет экономический рост и развитие стран.

Коррупция проявляется в различных формах – от мелких взяток и до крупных коррупционных схем, затрагивающих высшие уровни власти. Она порождает недоверие граждан к власти, подрывает доверие к правоохранительным органам, судебной системе и политическим институтам. Кроме того, коррупция создает неравенство в обществе, поскольку те, кто имеет доступ к власти и ресурсам, получают привилегии, в то время как обычные граждане сталкиваются с препятствиями и несправедливостью.

Борьба с коррупцией – это неотъемлемая часть развития общества. Органы власти должны принимать меры для предотвращения коррупции и пресечения коррупционных проявлений. Особую роль в этом процессе играют оперативные подразделения органов внутренних дел, которые занимаются выявлением и пресечением коррупционных схем.

Важно понимать, что борьба с коррупцией требует комплексного подхода. Это включает в себя усиление антикоррупционного законодательства, повышение прозрачности деятельности государственных органов, а также образование и информирование граждан о вреде коррупции.

Кроме того, необходимо развивать международное сотрудничество в борьбе с коррупцией, поскольку она часто переходит границы и затрагивает интересы различных стран.

Оперативные подразделения органов внутренних дел играют важную роль в предупреждении и пресечении преступлений коррупционной направленности. Оперативные подразделения проводят разведывательную

работу, собирают информацию, проводят оперативные мероприятия и задерживают преступников, участвующих в коррупционных схемах. Их деятельность направлена на выявление, предотвращение и пресечение коррупционных преступлений, что способствует укреплению законности и правопорядка в обществе.

Оперативные подразделения также активно сотрудничают с другими государственными органами, а также международными структурами в борьбе с коррупцией. Они обмениваются информацией, проводят совместные операции и координируют свои усилия для эффективного пресечения коррупционных преступлений.

Важной частью деятельности оперативных подразделений является профилактическая работа. Они проводят обучающие мероприятия, информационные кампании и просветительскую работу среди населения, чтобы повысить осведомленность о вреде коррупции и способах ее противодействия.

Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел по предупреждению и пресечению преступлений коррупционной направленности имеет огромное значение для общества. Благодаря их усилиям удастся значительно снизить уровень коррупции, что способствует укреплению доверия к власти, экономической стабильности и правопорядку.

На сегодняшний день вопросы состояния законности и укрепления служебной дисциплины среди личного состава подразделений органов внутренних дел занимают одну из наиболее актуальных позиций. Необходимость в решении указанных проблем напрямую продиктована негативной тенденцией в соблюдении уровня законности, оказывающей крайнее негативное влияние на отношение общества к органам правопорядка. Значительную часть совершаемых сотрудниками органов внутренних дел правонарушений и преступлений составляют деяния коррупционной направленности, хранение, перевозка и сбыть наркотических средств, преступления против личности и собственности, а также злоупотребление

спиртными напитками, выразившееся в совершении личным составом преступлений в состоянии алкогольном опьянении. Несмотря на активную реализацию мероприятий, направленных на повышение уровня доверия граждан к сотрудникам правоохранительной структуры, вышеуказанный фактор служит одной из главных причин снижения эффективности проводимой работы, по данным статистики значительное влияние на недоверие к государственным служащим со стороны граждан оказывает достаточно широкий спектр форм злоупотребления служебным положением, самое распространённое из которых является вымогательство взяток¹.

Актуальность данной темы заключается в том, что коррупция остается одной из основных угроз для общества, государства, личности и правопорядка. Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел по борьбе с коррупцией играет ключевую роль в предотвращении этой проблемы. Усиление их роли в выявлении и пресечении коррупционных схем способствует созданию благоприятных условий для развития государства, укреплению доверия граждан к власти и обеспечению законности. Таким образом, актуальность данной темы состоит в необходимости эффективного противодействия коррупции для обеспечения стабильности и развития государства и общества.

Анализ практики и статистических данных показал, что система организации воспитательной и профилактической работы с личным составом имеет недостатки и нуждается в проработке её отдельных положений. Ослабленное состояние законности и служебной дисциплины выступает в тесной взаимосвязи с недостаточным профессионализмом, отсутствием психологического и педагогического аспекта в деятельности многих руководителей и их несерьезным отношением к необходимости проведения данной работы.

¹ Павленко К.А. Служебная дисциплина в системе правоохранительной службы Российской Федерации: автореферат дисс. на соиск. уч. степени канд. юрид. наук. Воронеж. 2011. С. 11.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе пресечения и предупреждения преступлений коррупционной направленности в ходе деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел.

Предметом исследования являются нормы действующего антикоррупционного законодательства России, сложившаяся дисциплинарная и судебная практика по привлечению к ответственности субъектов коррупционной деятельности, а также организационные и психологические аспекты проводимой профилактической работы по предупреждению и пресечению нарушений законности в деятельности органов внутренних дел.

Целью дипломной работы является анализ деятельности по пресечению и предупреждению преступлений коррупционной направленности, проводимой оперативными подразделениями органов внутренних дел.

Для достижения указанной цели были поставлены задачи:

- определить понятия коррупции и преступлений коррупционной направленности,
- изучить состояние и тенденции развития преступлений коррупционной направленности в Российской Федерации,
- проанализировать детерминанты коррупции и личность преступника, совершающего преступления коррупционной направленности,
- определить правовые, организационные основы и специфику деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел по пресечению коррупционных преступлений,
- определить методы противодействия коррупции в деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел,
- рассмотреть применение мер общесоциального, специального, индивидуального предупреждения коррупционных преступлений оперативными подразделениями органов внутренних дел,
- сформулировать предложения по повышению эффективности профилактической работы с целью формирования антикоррупционного

поведения сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел,

Методологическая основа исследования включает в себя систему способов научного познания: универсальный диалектический метод и структурно-системный подход; общенаучные исследовательские методы (анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнение, общение) и частно-научные (уголовно-статистический, изучение нормативно-правовых актов) методы познания.

Апробация.

- «Предупреждение в МВД России нарушений антикоррупционного стандарта поведения» // Конкурс на лучшую научную работу курсантов и слушателей Казанского юридического института МВД России (г. Казань, 2023 г.), III-е призовое место.

- Участие во всероссийской научно-практической конференции адъюнктов, курсантов и слушателей «Совершенствование правоохранительной деятельности органов внутренних дел в сфере информационной безопасности (проблемы теории, практики и правового регулирования)» от 27.05.2024 г.

Теоретическую основу исследования составили научные труды и исследования в рассматриваемой нами проблеме по следующим дисциплинам: криминология, уголовное право, уголовно-процессуальное право, оперативно-розыскная деятельность, психология и педагогика, социология и другие науки.

Степень изученности данной темы отражается в работах Гумарова И.А., Зарецкого А.М., Мельниковой Т.В., Ильичева И.Е., Кочои С.М., Морогина В.Г., Мазилова В.А., Николаенко Е.А., Нисневич Ю.А., Томиловой Е.А., Шалагина А.Е., Шляхтина Е.П., исследовавших природу коррупционных правонарушений и особенности их профилактики.

Нормативная база исследования включает: Конституцию Российской Федерации; международные правовые акты; Уголовный кодекс Российской Федерации; Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», иные федеральные законы, указы Президента Российской

Федерации, другие нормативные правовые акты, содержащие нормы, относящиеся к предмету настоящего исследования.

Эмпирическая база: в ходе выполнения дипломной работы были проанализированы статистические данные Генеральной прокуратуры России, ГИАЦ МВД России о состоянии преступности коррупционной направленности, материалы судебной практики и результаты эмпирических исследований других авторов.

Работа состоит из введения, трех глав, разделенных на семь параграфов, заключения, списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§1. Понятие коррупции и преступлений коррупционной направленности

Коррупция - одна из «наиболее острых проблем, которые существуют в нашем обществе». Для любого государства коррупция является угрозой, но самое главное - подрывает доверие граждан к власти и тем проблемам, которыми власть должна заниматься.

Коррупция как общественное явление было всегда. Данному факту есть прямое подтверждение в различных исследованиях исторического характера. А вот социальный аспект коррупции начинает проявлять себя в процессе появления власти у людей как таковой, наделением их специальных управленческих полномочий.

В исторических документах и нормативно-правовых актах прошлого использовались юридические понятия «посул», «мздоимство», «лихоимство», «казнокрадство», «взяточничество», «злоупотребление служебным положением», «попустительство» и т.п., которые в настоящее время воспринимаются как отражение отдельных проявлений коррупции, превратившейся в последние годы в фактор, угрожающий устоям российской государственности, конституционной законности и безопасности граждан.

В настоящее время проблема борьбы с коррупцией привлекает большое внимание ученых и общественности России. Изучение этой проблемы невозможно без определения самого понятия коррупции и ее сущности.

Этимологически слово «коррупция» происходит от латинского слова «corruptio» (порча, подкуп). Эти два слова определяют суть коррупции. Однако, несмотря на множество определений, до сих пор не существует общепринятого определения этого явления. Коррупция скорее является социальным или криминологическим понятием, чем четко определенным правовым термином.

Отсутствие законодательного определения коррупции на федеральном

уровне в России вызывает массу проблем и споров в научных кругах. Тем не менее, изучение этой проблемы остается актуальным и требует дальнейших исследований.

Сегодня в научной, учебной и общественно-публицистической литературе существуют различные определения коррупции.

Наиболее простое определение коррупции - подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще¹. Однако, по мнению многих ученых, данное определение, будучи весьма лаконичным, не в полной мере отражает рассматриваемое явление и не позволяет четко отграничить коррупцию от иных социальных явлений.

В толковом словаре русского языка понятие коррупции определяется как моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами².

В некоторых учебниках коррупция определяется как социальное явление, характеризующееся подкупом-продажностью государственных и иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними интересов и возможностей.

Некоторые авторы полагают, что в правовом понимании коррупция - это злоупотребление властными полномочиями для получения выгод в личных целях³.

В.В. Лунеев характеризует коррупцию как явление, включающее в себя «... многочисленные формы незаконного присвоения публичных средств для

¹ Организационно-правовые механизмы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации / Т.Я. Хабриева, А.М. Цирин, Л.В. Андриченко: Проспект, 2019. С. 54.

² Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / под ред. С.И. Ожегова, Н.Ю. Шведовой; Российская Академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. Изд. 4-ое., доп. М.: Азбуковник, 1999.

³ Антикоррупция: правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации / С.Н. Братановский, М.Ф. Зеленов, Н.Н. Косаренко: КноРус, 2018, С. 11.

частного использования»¹.

Весьма яркую, но, безусловно, показательную характеристику коррупции дает А.И. Кирпичников: «Коррупция – это коррозия власти, как ржавчина разъедает металл, так коррупция разрушает государственный аппарат и разъедает нравственные устои общества. Уровень коррупции – своеобразный термометр общества, показатель его нравственного состояния и способности государственного аппарата решать задачи не в собственных интересах, а в интересах общества. Подобно тому, как для металла коррозионная усталость означает понижение предела его выносливости, так для общества усталость от коррупции означает понижение его сопротивляемости»².

В справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией используется следующее определение коррупции: коррупция есть злоупотребление государственной властью для получения выгод в личных целях³.

Широкое толкование коррупции означает объединение под одним термином различных по своей криминологической характеристике явлений, таких как хищения, должностные преступления, и подкуп-продажность. Однако, для того чтобы данное определение было верным, необходимо учитывать, что коррупция предполагает не только «саморазложение» и порчу внутри себя, но также разложение, порчу и «сворачивание» одного субъекта другим. Без этого аспекта, явление уже не будет являться коррупцией.

С учетом вышесказанного, определение коррупции, предложенное профессором А. И. Долговой, представляется более точным. Она

¹ Лунеев В.В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы // Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы: Сборник материалов Международной научно-практической конференции (г. Москва, 9-10 сентября 1999 г.) / под. ред. В.В. Лунеева Corruption: political, economical, organizational and legal problems. Collected Materials of International Scientific Practical Conference (Moscow, 9-10 September 1999) / Ed. by V. Luneev. М.: Юрист, 2001. С. 22.

² Кирпичников А.И. Взятка и коррупция в России. СПб., 1997. С. 17.

³ Камынин И. Конвенция ООН против коррупции: новые контуры международного сотрудничества // Российская юстиция. 2014. №4. С.14-17.

рассматривает коррупцию как «социальное явление, характеризующееся подкупом — продажностью государственных или иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо в узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей».¹

Следует понимать и то, что споры по определению понятия и сущности коррупции не прекратились и после принятия Федерального закона РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»², где в статье 1 дается законодательное определение. Из анализа этого закона можно сделать вывод, что коррупцией в РФ признается только лишь совершение одного из пяти преступлений, предусмотренных статьями УК РФ³ (ст. 285 Злоупотребление должностным полномочием, ст. 290 Дача взятки, ст. 291 Получение взятки, ст. 201 Злоупотребления полномочиями и ст. 204 Коммерческий подкуп).

На наш взгляд, это не совсем правильный подход, так как законодатель ограничивается здесь только уголовной ответственностью, но существуют и другие подзаконные антикоррупционные акты, за нарушения которых никакая ответственность не предусмотрена (административная или гражданско-правовая). Например, прямого наказания за непредоставление или предоставление заведомо ложных сведений для лиц, занимающих государственные должности (президент, члены правительства и Совета Федерации, депутаты Госдумы), не предусмотрено.

Кроме того, как показывает анализ российского уголовного законодательства, многие преступления против государственной власти, государственной и иной службы имеют составы, являющиеся по своей сути коррупционными. Это прежде всего, взяточничество (ст. 290–291 УК РФ.

¹ Долгова А. И. Криминология. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма, 2020. – С. 45.

² О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.12.2008.- № 52 (часть 1).- ст. 6228.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

Примером из реальной юридической практики по статье 290 УК РФ может быть дело офицера полиции, который был задокументирован на видео при получении взятки от водителя за не привлечение его к ответственности за нарушение правил дорожного движения. В результате проведенного следствия и судебного процесса офицер был признан виновным в преступлении, предусмотренном статьей 290 УК РФ, и получил соответствующее наказание.)¹, а также связанные с ним злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ). Примером из реальной юридической практики по статье 285 УК РФ может быть дело о бухгалтере компании, который был обвинен в сокрытии доходов и уклонении от уплаты налогов. После проведения проверки налоговой инспекцией и судебного разбирательства бухгалтер был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного статьей 285 УК РФ, и получил соответствующее наказание.), превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ - Директор компании, который был обвинен в злоупотреблении полномочиями, приведшими к несостоятельности организации. После проведения расследования и судебного разбирательства директор был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного статьей 286 УК РФ, и получил соответствующее наказание)², незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ), служебный подлог (ст. 292 УК РФ), привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности (ст. 299 УК РФ), незаконное освобождение от уголовной ответственности (ст. 300 УК РФ), преступления против интересов службы в коммерческих и других организациях (ст. 201–204 УК РФ) и целый ряд иных преступлений, в том числе в сфере компьютерной информации: неправомерный доступ к компьютерной информации лицом с использованием своего служебного положения (ч. 2 ст. 272 УК РФ) и др.

Таким образом, учитывая все, что написано выше, считаем

¹ Судебные итоги [Электронный ресурс]. URL: <https://komiss-korrup.ru/korrupция-в-рф-в-2023/> (Дата обращения 07.10.2023)

² Там же.

целесообразным предложить следующее изменение в законодательстве - в Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», расширив перечень статей УК РФ, подпадающих под коррупционные преступления.

Кроме того, коррупция имеет место и в деятельности и функционировании органов внутренних дел. Не смотря на многообразие форм проявления коррупции, в ОВД выделяют обычно две: использование служащим своего специального статуса для того, чтобы получить какие-либо преимущества, а также предоставление ему тех самых преимуществ.

Соглашаясь с точкой зрения Матвейчева О.А., полагаем, что под коррупцией в ОВД следует понимать подкуп, любое другое противоправное использование сотрудниками ОВД своего статуса для незаконного получения каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот имущественного характера) для себя либо незаконное предоставление преимуществ любым другим лицам вне зависимости от совершения данных деяний лично или через посредников, вопреки законным интересам личности, общества и государства¹.

В настоящее время коррупция среди сотрудников правоохранительных органов является распространенным и устойчивым явлением, которое имеет социальные причины, динамичную структуру, социальное определение и системный характер.

Она характеризуется высоким уровнем скрытности, повышенной общественной опасностью и корыстным характером совершаемых преступлений. Лица, совершающие коррупцию, обладают знанием уголовного и уголовно-процессуального законодательства, а также специальными навыками, которые помогают им скрывать преступления и затруднять расследование.

Коррупцию в правоохранительных органах можно разделить на дисциплинарную, административную и криминальную в зависимости от

¹ Мифы о коррупции / О.А. Матвейчев: Книжный мир, 2018 г. С. 37.

степени общественной опасности. Также можно выделить низовую коррупцию среди рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел, и верхушечную коррупцию среди среднего, старшего и высшего начальствующего состава ОВД. Каждая из этих категорий сотрудников имеет свои функции и полномочия, которые влияют на их возможности совершать коррупционные действия.

Основным и начальным уровнем можно считать проявление коррупции среди рядовых сотрудников. В связи с тем, что данный вид коррупции является одним из самых частых и распространённых, он представляет собой огромную опасность. Это связано в основном тем, что жертвами являются простые люди, которые в принципе не склонены к нарушениям.

Сотрудники правоохранительных органов воспринимаются населением как носители данной им государственной власти. Исходя из того, когда сотрудники просят или получают взятки, организуют поборы, то население проводит связь с государством и проецирует все то на само государство в целом. Уровень коррупции в деятельности правоохранительных органов создает также высокий устойчивый уровень негативного мнения у населения в отношении государства, портит веру в устои, справедливость и закон в целом.

Следующий уровень – непосредственно субъектом является начальствующий состав. Такая коррупция также опасна, как в первом случае, поскольку идет связь с высшим должностным положением, устранением с помощью высокого статуса препятствий для противоправных действий за счет получения прибыли в виде денежных средств, отдачи незаконных приказов, наличие знания законодательной базы и возможности ее мягко обходить, опытом работы в правоохранительных органах, широким кругом полномочий и т.д. Данные факторы положительно влияют на возможность более грамотно вести противоправную деятельность в долгосрочной перспективе.

Также коррупцию возможно разделить на такие подвиды, как

систематическая и эпизодическая коррупция. Данное разделение исходит от периодичности совершения преступлений.

Сначала рассмотрим систематическую коррупцию. Ее суть заключается непосредственно в устойчивости, системности и в длительности коррупционных связей. Такая коррупция отражает тесное общение между субъектами коррупционной деятельности и осуществляется она на постоянной основе.

Эпизодическая коррупция – коррупция, суть которой заключается в отдельных преступлениях коррупционного характера, совершаемых сотрудником правоохранительных органов в корыстных целях непосредственно для своего обогащения. В отличие от систематической коррупции, тут не прослеживается устойчивая связь между сотрудником и гражданами или представителями юридического лица. Обычно деяние является разовым по отношению к одному объекту.

Кроме того, принято выделять, в связи с направленностью деяний коррупционного характера, горизонтальную и вертикальную коррупцию.

- горизонтальная коррупция. связь между сотрудником правоохранительных органов и гражданином или юридическим лицом. Например, подкуп, т.е. получение определенных услуг за дачу незаконного вознаграждения.

- вертикальная коррупция. Рядовой сотрудник не обладает достаточными полномочиями для оказания определенной услуги, тогда он обращается к вышестоящему руководству и делит с ним полученное вознаграждение. Данный вид коррупции опасен тем, что незаконная деятельность проходит сквозь всю систему ОВД и разлагает ее изнутри.

Также за счет активности сотрудников ОВД в коррупционной деятельности выделяют активную и пассивную.

- активная коррупция заключается в конкретном осуществлении коррупционных действий сотрудником ОВД для получения обогащения с иных лиц. Важным фактором является прямое совершения определенного

действия, в результате которого сотрудник получает незаконное вознаграждение.

- пассивная же коррупция предполагает за собой бездействия (невыполнение своих прямых служебных обязанностей) с целью получения вознаграждения.

На современном этапе развития и функционирования государства, всё больше и больше приобретает актуальность проблема борьбы с коррупционными проявлениями. Являясь крайне негативным социальным явлением, коррупция вызывает подрыв эффективности государственного управления, порождая собой дестабилизацию и угрозу безопасности общества.

На современном этапе развития существующего законодательства нельзя не заметить стремление самого законодателя к повышению эффективности регулирования в рамках данного правового поля, однако наличие достаточно большого количества пробелов и неопределённостей вызывает существенные затруднения.

Обозначенные проблемные положения обуславливают необходимость устранения существующих пробелов правового противодействия коррупции¹.

Исследуя положения Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»², С.М. Кочои поднимает проблему отсутствия в указанном источнике нормативного определения понятия «коррупционные преступления».

С точки зрения С.М. Кочои, законодателю следует произвести замену термина «коррупция» в рассматриваемом Федеральном законе. При этом законодатель должен будет предлагать новое определение понятия «коррупция» как родового по отношению к понятию «коррупционные

¹ Коновалов В.А. О некоторых пробелах правового противодействия коррупции в России. // Вестник Оренбургского государственного университета. 2014. №11. С. 251. (251-254)

² О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собрании законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. - № 52 (часть I) ст. 6228

преступления»¹.

Несмотря на принятие Федерального закона Российской Федерации от 25.07.2006 № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию», существующие нормы Уголовного Кодекса также нельзя назвать совершенными. С точки зрения учёных, крайне необходимой представляется переоценка квалифицирующих признаков отдельных уголовно наказуемых коррупционных преступлений.

Так, если лицо получает взятку за действия (бездействие), входящие в его служебные полномочия, то наиболее строгим наказанием для него будет лишение свободы на срок до 3 лет согласно ч. 1 ст. 290 УК РФ. При получении данным лицом взятки за незаконные действия (бездействие) сроки лишения свободы увеличиваются до 8 лет. Однако при совершении данного деяния лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или её субъекта, квалификация деяния проводится по ч. 4 рассматриваемой статьи. Принципиальным различием между упомянутыми ситуациями является отсутствие зависимости между законностью / незаконностью и совершенным действием / бездействием данного должностного лица.

Нормы, закреплённые данными правовыми источниками, распространяются на всех должностных лиц государственного аппарата, в том числе, и на сотрудников органов внутренних дел. Ведомственные акты Министерства внутренних дел Российской Федерации, регламентирующие основные направления профилактики и борьбы с коррупционными проявлениями, также представляют собой основу нормативного регулирования внутриведомственной системы борьбы с указанной проблемой.

Правовую основу противодействия коррупции в органах внутренних дел в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции»

¹ Кочои С.М. Уголовно–правовое противодействие коррупции: пробелы законодательства, проблемы правоприменения. // Вестник университета им. О.Е. Кутафина. 2018. №12. С. 89.

составляют:

- Конституция Российской Федерации¹, федеральные конституционные законы, данный Федеральный закон и другие федеральные законы;
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, в том числе ведомственные акты МВД России.

Исследуя правовой механизм борьбы с коррупционными нарушениями, И.Е. Ильичёв отметил принципиальную значимость следующих ведомственных приказов²:

- Приказ МВД России от 24 февраля 2012 г. № 120. Данный нормативный источник установил обязательность проведения антикоррупционной экспертизы в отношении нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых в системе МВД России³.
- Приказ МВД России от 31 июля 2012 г. № 746⁴ установил порядок формирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению сотрудников органов внутренних дел и урегулированию конфликта интересов, создаваемых во исполнение Указа Президента

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. // Собрание законодательства РФ. – 2022. - № 4, ст. 44

² Ильичев И.Е. МВД России в системе противодействия коррупции // Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 1. С. 28-42.

³ Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России: Приказ МВД РФ от 24 февраля 2012 г. № 120 // Российская газета. - 2012 г. - № 112

⁴ О мерах по реализации отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов" в органах внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД РФ от 31 июля 2012 г. № 746 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 24 сентября 2012 г. - № 39

Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 .

- Приказом МВД России от 31.07.2012 № 747¹ были утверждены формы статистической отчетности, в том числе отчета о ходе реализации мер по противодействию коррупции в системе МВД России.

- Приказом МВД России от 26.06.2013 № 472 утверждено Положение об осуществлении в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством².

Таким образом, путём изучения отечественной антикоррупционной нормативной базы, а также ряда ведомственных нормативных актов, мы приходим к выводу о целесообразности обращения внимания на то, что реализация заложенных данными нормативными источниками мероприятий возможна только путём разработки соответствующего правового обеспечения.

Данная проблема предусматривает реализацию таких организационных мер, как совершенствование практики выявления, раскрытия и профилактики коррупционных правонарушений, проработка путей взаимодействия органов государственной власти в лице сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации с институтами гражданского общества. Принципиально важным с нашей точки зрения будет и реализация такой экономической меры, как стимулирование деятельности по осуществлению

¹ Об утверждении форм статистической отчетности: Приказ МВД России от 31.07.2012 № 747 // (текст приказа официально опубликован не был).

² Об утверждении Положения об осуществлении в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, и работниками, замещающими указанные должности: Приказ МВД России от 26 июня 2013 г. № 472 // Российская газета. 2013 г. - № 160

достоверного антикоррупционного мониторинга. Зачастую, значение данной деятельности существенно недооценивается, что превращает проводимую работу в обычную отчётную документацию без практической реализации профилактических мер.

Однако, несмотря на наличие существующих правовых пробелов на уровне федерального законодательства, можно отметить положительную роль внутриведомственных административных регламентов как формы способствующей формированию антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел.

Как уже было отмечено ранее, коррупция представляет собой сложное социально-экономическое и социально-политическое явление, связанное, в первую очередь, со злоупотреблением служебным положением. Другими формами данного криминального явления выступают дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства.

Поскольку деятельность органов внутренних дел неразрывно сопряжена с выполнением сложных задач по обеспечению правопорядка, защите законных прав и интересов граждан на территории Российской Федерации, необходимо понимать, что исключить возможность коррупционных рисков при её осуществлении попросту невозможно. Однако именно предупреждение коррупционных проявлений выступает одной из главных задач действующей государственной концепции.

Существующий комплекс мер, направленных на профилактику рассматриваемой проблемы, включает в себя ряд законодательно закреплённых ограничений, запретов и обязательств, предъявляемых к служебному поведению сотрудников органов внутренних дел.

§ 2. Состояние и тенденции развития преступлений коррупционной направленности в Российской Федерации

Обратимся к статистическим данным, характеризующим состояние преступности рассматриваемой нами категории.

За январь-сентябрь 2023 года суд признал виновными 336 лиц, обладающих особым правовым статусом. Среди них 174 должностных лица органов местного самоуправления, 9 депутатов законодательных органов субъектов РФ, 1 депутат Госдумы, 47 адвокатов, 51 член избирательных комиссий, 36 руководителей следственных подразделений и следователей правоохранительных органов, 10 прокуроров и их помощников, 6 судей. Также было расследовано 118 уголовных дел, касающихся 371 члена организованных групп и преступных сообществ.

По делам о коррупции было возмещено 6,9 млрд рублей ущерба за девять месяцев 2023 года, что на 49% больше показателей аналогичного периода 2022 года. Кроме того, наложен арест на имущество на сумму более 17 млрд рублей»¹.

Коррупция в РФ в 2023-2024 годах продолжает быть предметом ожесточенной борьбы со стороны государственных органов. Раскрываемость уголовных дел по коррупционным преступлениям остается в центре внимания общества и властей. Эффективная борьба с коррупцией в современной России — это не только залог правопорядка, но и один из факторов политической стабильности в стране.

В 2023 г. противодействие коррупции осуществлялось правоохранительными и иными государственными органами в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы.

Недопущение коррупционных проявлений в сферах оборонно-промышленного комплекса, мобилизации и мобилизационной подготовки, в

¹ Председатель Следственного комитета РФ Александр Бастрыкин в интервью ТАСС. [Электронный ресурс]. URL: <https://delta.news/article/pochti-40-korruptcionnyh-prestupleniy-v-2023-godu-bylo-soversheno-v-pravoohranitelnoy-sfere-9869> (Дата обращения 21.10.2023)

освоении бюджетных средств, выделяемых для реализации целевых и инвестиционных программ, национальных и федеральных проектов, на финансирование мероприятий в период импортозамещения, а также предназначенных для поддержки населения, стабилизации экономики и развития новых субъектов Российской Федерации, рассматривалось в отчетном периоде как приоритетное направление, что, определенной мере, объясняет зафиксированное увеличение количества зарегистрированных преступлений коррупционной направленности (+3,0 %; всего: 36 407). (Рис.1.1)



Рис. 1.1. – Динамика преступлений коррупционной направленности

В структуре преступности удельный вес преступлений коррупционной направленности несколько увеличился и составил 1,87 % (2022 г. - 1,80 %).

Рост коррупционных преступлений имел место в половине федеральных округов, но наиболее заметен прирост в Уральском (+30,1 %) и Центральном (+13,0%) федеральных округах. Одновременно с этим, наблюдается значительное снижение коррупционной преступности в Северо-Кавказском федеральном округе (-14,6 %).

Среди субъектов Российской Федерации наиболее значительные темпы прироста зафиксированы в Курганской области (+128,5 %; всего: 793), в

Забайкальском крае (+70,8%; всего: 164), Липецкой (+67,2%; всего: 403) и Московской (+60,6%; всего: 1 441) областях.

В структуре коррупционных преступлений более половины посягательств связаны со взяточничеством (всего: 20 279, 55,7 %). Пятую часть составляют мошенничества (всего: 7 174; 19,7%). Заметно число служебных подлогов всего: 2 302; 6,3 %) и присвоений или растрат (всего: 1 867; 5,1 %). (Рис.1.2.)



Рис. 1.2. – Структура преступлений коррупционной направленности в 2023 г.

Отмечается негативная динамика практически всех преступлений, связанных со взятками и коммерческим подкупом, кроме фактов мелкого взяточничества и присвоения или растрат. Причем количество мелких взяточничеств, при их существенном снижении, остается самым распространенным в этом виде коррупционной преступности. (Таб.1.1)

Преступления коррупционной направленности		Годы				
		2019	2020	2021	2022	2023
Связанные со взяточничеством		13867	14548	18591	19490	20279
Прирост/снижение, %		10,7	4,9	27,8	4,8	4,1
Из них	Получение взятки	3988	4174	5020	5540	5960
	Прирост/снижение, %	14,0	4,7	20,3	10,4	7,6
	Дача взятки	3174	3649	4499	4716	5657
	Прирост/снижение, %	21,5	15,0	23,3	4,8	20,00

Таб. 1.1. Преступления коррупционной направленности

С каждым годом законодательные и исполнительные органы усиливают меры по предотвращению и наказанию коррупционных преступлений. Интенсивность борьбы с коррупцией влияет на общественное восприятие этой проблемы, а также стимулирует граждан к активному участию в антикоррупционных инициативах.

Рассмотрим конкретные примеры уголовных дел в данной сфере, которые произошли на территории страны в период апрель-сентябрь 2023 года, то есть за 6 месяцев.

Проявления коррупции могут быть зафиксированы абсолютно в любом учреждении. К сожалению, от этого не застрахованы ни суды, ни полиция, ни прокуратура, ни коммерческие предприятия. В сегодняшней подборке мы постарались продемонстрировать представителей различных организаций, в отношении которых уголовные дела по коррупционным преступлениям завершились обвинительным приговором.

Судебные органы:

11.04.2023 г. Центральный районный суд г.Барнаул признал виновным в получении взяток на общую сумму 5 млн. рублей судью арбитражного суда Алтайского края Алексея Городова. Взятки судья получал за принятие нужных решений от арбитражного управляющего и предпринимателя. Городову

назначено 13 лет лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима и штраф в размере 30 млн. рублей. Кроме того, в течение 10 лет после освобождения ему запрещено занимать должности в государственных органах.

Таможенные органы:

12.04.2023 г. Хорошевский суд Москвы в рамках рассмотрения очередного дела, связанного с коррупцией в РФ в 2023 году, назначил бывшему заместителю начальника Московской таможни Сергею Цуканову 5 лет лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима. Чиновник признан виновным в получении взятки в размере 500 тыс. рублей за ускорение работы подчинённых ему сотрудников таможни.

Аппарат правительства РФ%

27.04.2023 г. Замоскворецкий суд г. Москвы признал виновной в получении взяток на общую сумму 5,7 млн. рублей бывшую помощницу вице-преьера Аркадия Дворковича – Анастасию Алексееву. Взятка была получена за лоббирование интересов нескольких фармацевтических компаний по вопросам заключения госконтрактов и включения определённых препаратов в список общедоступных. Осуждённой назначено 12 лет лишения свободы и штраф в размере 75 млн. рублей.

Помимо перечисленного, осуждённому предстоит вернуть государству сумму ущерба, озвученную в приговоре – 330 млн. рублей.¹

Рассмотрим статью 285 Уголовного Кодекса РФ «Злоупотребление должностными полномочиями», предусматривающую уголовную ответственность за злоупотребление должностными полномочиями. Первоочередная сущность преступлений, квалифицируемых по данной категории, состоит в том, что данные деяния объективно противоречат как общим задачам и требованиям, предъявляемым к государственному аппарату и аппарату органов местного самоуправления, так и тем целям и задачам, для

¹ Судебные итоги [Электронный ресурс]. URL: <https://komiss-korrup.ru/korruptiya-v-rf-v-2023/> (Дата обращения 07.10.2023)

достижения которых сотрудник ОВД был наделён соответствующими должностными полномочиями.

В качестве практического примера из судебной практики можно привести случаи, когда инспекторы ГИБДД, реализуя корыстный мотив при проведении теоретических и практических экзаменов граждан, получают взятки за отметки о сдаче данных экзаменов лицами, которые фактически его не сдавали.

Статья 286 Уголовного-кодекса РФ предусматривает ответственность должностных лиц за превышение их должностных полномочий. В отличие от злоупотребления, где должностное лицо при отсутствии законных оснований использует предоставленные ему права по принятию распорядительных решений, должностное превышение — это действия субъекта, явно выходящие за пределы его полномочий.

В качестве примера, иллюстрирующего привлечение сотрудников, превысивших свои должностные полномочия, к уголовной ответственности по данной статье, можно рассмотреть случаи, когда лица, отбывавшие наказания за совершение административного правонарушения в изоляторах временного содержания, направлялись начальниками территориальных отделов внутренних дел на строительство их загородных домов. Стремление данных лиц освободиться от оплаты строительных работ составило корыстный мотив в совершённом уголовно-наказуемом деянии.

Практическая деятельность сотрудников полицейских подразделений с нашей точки зрения является наиболее подверженной влиянию коррупциогенных факторов, в частности в сфере так называемой «низовой» коррупции. Как правило, сотрудники службы участковых уполномоченных, патрульно-постовой службы полиции, подразделений уголовного розыска в виду особой специфики выполняемых должностных обязанностей по осуществлению административной и уголовно— процессуальной деятельности на вверенной территории, находятся в постоянном контакте с населением данной территории.

Более тяжкими по содержанию формами коррупции, встречающимися при осуществлении служебной деятельности рассматриваемых служб, является так называемое «крышевание». Ярким примером может послужить привлечение к уголовной ответственности оперуполномоченного оперативно-разыскной части по борьбе с торговлей людьми и организацией занятием проституцией отдела уголовного розыска УВД по Северному административному округу ГУ МВД Москвы¹. По имеющимся следственным данным, данный сотрудник оперативным путём установил на подведомственной ему территории притон для занятия проституцией, однако в последствии используя своё служебное положение, потребовал от содержательницы данного увеселительного заведения периодическую уплату взятки «за непринятие соответствующих мер реагирования». Тяжесть совершённого преступления была квалифицирована судом по ч. 6 ст. 290 УК РФ «Получение должностным лицом в результате вымогательства взятки за незаконное бездействие, в особо крупном размере»².

Таким образом, можно сделать вывод о наличии на современном этапе формирования дисциплинарной и судебной практики тенденции к усилению ответственности сотрудников органов внутренних дел за несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции. Данный государственный подход, с нашей точки зрения, необходимо признать полностью оправданным в виду направленности принимаемых мер в сторону повышения эффективности противодействия коррупции.

§ 3. Детерминанты коррупции и личность преступника, совершающего преступления коррупционной направленности

При исследовании причин коррупции встает тот же вопрос, что и при определении коррупции. Какие явления с ней сопровождаются? При

¹ <https://www.newsru.com/crime/11may2016/majorpolbrothelmsk.html>

² Официальный сайт Генпрокуратуры РФ (Электронный доступ: <http://www.genproc.gov.ru/smi/news/archive/news-1081723/>)

определении причин и явлений, связанных с коррупцией борьба с ней становится простым делом. Но не все так просто. Совершенно неправильно пытаться обнаружить причины коррупции только в темных сторонах человеческой психологии – зависть, стремление к легкому, в основном незаконному, обогащению, корысти, алчности и т.п. В данном случае самым легким и верным решением было бы заменить “плохого” и корыстного человека на “хорошего” и честного, однако не все лежит на поверхности. Коррупция – это систематизированное явление, прошедшее через довольно долгий промежуток времени, которое связано как со сложившейся сквозь века культурой, так и со структурой организационной и управленческой деятельностью, экономическим и политическим развитием, бедностью, общими ценностными оценками в социуме, “лазейками” в законах и их эффективностью, судебной и следственной практиками, механизмами контроля и противодействия и т.д. Точно так же, как и причинам коррупции, довольно много изучались и влияние коррупции. На удивление существуют теории о полезности коррупционных действий, примером тому можно считать увеличение скорости процесса некоторых бюрократических процедур.

Подавляющее же большинство мнений осуждают коррупцию, мотивируя это тем, что она создает неравные условия для здоровой конкуренции и порождает бедность населения через непомерно большие расходы на правительство. Коррумпированные чиновники вкладывают и задают направления в наибольшей степени в тех сферах, где доходы от взяточничества более высоки. В результате этого снижается экономический рост, что влечет за собой падение прогрессий и прорывов в данном виде деятельности.

По нашему мнению, наиболее остро влияют социально-психологические причины коррупционных деяний, обусловленные становлением человека как личности, посредством восприятия информации, где пропагандируется коррупция в художественных произведениях таких как

книги, фильмы и музыкальные композиции. На этапе становления человека как личности и формирования у него собственного мнения, обусловленного передачей знаний, умений и навыков, формирование ценностей и общественных, а также личностных идеалов и правил социального поведения человек осознано и не осознано черпает информацию из окружающего мира, посредством эмпирической и логической обработки информации от окружающего его социума и художественных или научных произведений, где часто можно увидеть успешные или не очень попытки коррупционных действий. Чем глубже мы углубляемся в изучение преступных деяний, тем более убеждаемся в сложности тех психических и моральных условий, которые лежат в основе преступности.

Социально-психологические причины коррупции, главным образом влияют на деморализацию общества; недостаточной организованности и информированности общества в сфере противокоррупционных действий; общественным равнодушием и пассивностью граждан в отношении вседозволенности и своеволия властей. Влияние коррупции подразумевает существенное различие между объявленными и реальными ценностями и формирует у населения страны “двойные стандарты” нравственности и поведения. Это формирует в их сознании того факта, который определяет стоимость всего, будь то товары или даже человека (примером может послужить высказывание персонажей в известных фильмах: “в деньгах вся сила, у кого денег больше – тот и сильнее”; “у всего есть своя цена, даже у тебя”). В обществе формируется стереотип о том, что значимость человека определяется размером его личного состояния независимо от способов его получения, происходит девальвация и разлом цивилизованных социальных регуляторов с точки зрения морали, права, общественного мнения и т.п.

В настоящее время, в Российской Федерации делается многое для борьбы с коррупционными проявлениями: были созданы законодательные базы противодействия коррупции, приняты ряды организационных решений по ее предупреждению и пресечению, более остро на данную проблему

обратили свое внимание правоохранительные органы. Несмотря на все вышеперечисленное, удельный вес коррупционных преступлений от числа всего объема незаконных деяний остается довольно высок.

Учёные-психологи в теории выделяют определенные понятия психологии коррупции: коррупционное поведение, коррупционное давление, антикоррупционная устойчивость и склонность к коррупции.

Коррупционное поведение определяется как поведение, преследующее своей целью получение выгоды в своих целях путем использования служебного положения. Оно в зависимости от направленности действия и механизма реализации является одной из разновидностей социального поведения, так как под ним понимается совокупность поступков и действий должностных лиц, которые затрагивают интересы отдельного человека, социальной группы и общества в целом. Именно в этом поведении и проявляются индивидуально-психологические и социальные качества человека: особенности темперамента, характера, профессионально-нравственных убеждений, воли, мотивации, ценностей. Коррупция предполагает наличие следующих аспектов: юридического, социального, экономического, а также и психологического.

С позиции социальных норм, коррупционное поведение рассматривается как действия соответствующие, но и в то же время не соответствующие профессиональным нормам и общественным ожиданиям. Такое поведение в науке принято называть девиантным. Разграничение между нормой и отступлением от нее может быть нечетким в зависимости от позиции оценивающего данное поведение и от сферы деятельности.

Тем самым, определить девиантное поведение относительно коррупционного поведения однозначно не совсем возможно: если коррупция стала в определенном смысле «нормой» социальных отношений, то коррупционное поведение также будет являться в искаженной форме нормой, но уже с точки зрения морали и права. Данный подход предполагается теорией коррупционной нормы, которая заключается в том, что под

коррупцией понимается норма в системе государственной службы в условиях тотального отчуждения госслужащих от ценностей поведения, соответствующего нормам. Это можно обозначить как расхождение, разногласие между личностными установками и убеждениями с общественными нормами морали и права.

Коррупция по своей объективной стороне несет скрытый характер, представляя асоциальную деятельность, т.е. поведение, направленное на уклонение от выполнения морально-нравственных норм. Также имеет место и антисоциальное поведение, которое противоречит правовым нормам, угрожающим социальному порядку и благополучию окружающих людей, включая действия или бездействия, которые запрещены законом.

Имеется представление о том, что коррупционное поведение рассматривается и как разрушающее личность с помощью разрушения моральных и нравственных убеждений (аутодеструктивное). Мотив и корыстные побуждения являются некой основой в коррупционном механизме¹. Под корыстью следует понимать выгоду, материальную пользу, стремление к наживе, жадность². Психологи относят ее к трудноискоренимым, устойчивым порокам человека, который приводит к нравственному и духовному падению личности, социальных и профессиональных групп. Можно сказать, что он является системообразующим фактором отрицательной направленности личности. Существует схема, с помощью которой можно рассмотреть место и роль мотивации в деятельности, предложенная А. Леонтьевым: «потребность – мотив – цель – действие – результат»³.

В данной схеме под потребностью понимается желание чего-либо, мотив представляется уже более предметной потребностью, цель –

¹ Закирова Л.М. Личностные особенности лиц с коррупционным поведением. // Актуальные проблемы экономики и права. 2012. № 4. С. 26

² Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 2008. С.676

³ Нисневич Ю.А., Томилова Е.А. Влияние мотивации на коррупционное поведение должностных лиц в системе публичной власти // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2016. № 1. С. 28.

предполагаемый, желаемый результат, действия – с помощью чего будет достигаться поставленная цель, результат – итог действий, достижение или не достижение цели.

Наличие коррупционного давления определяется как совокупность внешних и внутренних факторов воздействия на госслужащего, которые ставят перед выбором между злоупотреблением полномочиями для получения соответствующей выгоды или отказом от него. Существенное влияние на коррупцию оказывает морально-психологическое состояние человека. Так, например, сотрудникам ОВД рано или поздно приходится сталкиваться с выбором: взять или отказаться от предлагаемой суммы. В этом и будет заключаться расхождение личных убеждений и общественных норм у госслужащих как во время исполнения своих служебных обязанностей, так и до вступления в должность, т.е. использования в дальнейшем своего служебного положения. Поэтому при прохождении психологического тестирования при поступлении на службу кандидату задается ряд вопросов, один из которых предполагает выявить у поступающего его намерения и причины поступления на службу. Так как склонность к коррупции является личной предрасположенностью к выбору коррупционного поведения при коррупционном давлении.

С точки зрения психологии коррупционное поведение сотрудников ОВД основывается на внутренних факторах. В частности, осужденным за коррупцию сотрудникам присущи такие качества как: сокращение круга общения, настороженность и осмотрительность при общении с другими, отсутствие жалости к жертвам коррупции и др. Составляя психологический портрет коррупционеров, психологи выявляют черты, которые характеризуют уже бывших сотрудников правоохранительных органов, осужденных за общеуголовные преступления. Причём они убеждены, что не будут расплачиваться за свою коррупционную деятельность. Их характеризует психологическая защита, заключающаяся в отрицании и компенсации, убежденность в том, что те, в отношении кого совершено коррупционное

преступление сами склонны к ней и всячески оправдывают ее. Лица, совершающие коррупционные действия, в свою очередь не считают их преступлением, преподнося её как «экспроприацию экспроприаторов»¹.

Психологи также отмечают, что коррупционная зависимость у сотрудников ОВД более остра, чем у представителей других видов специальной деятельности. Данная позиция характеризуется содержательными особенностями профессиональной деятельности работников правоохранительной деятельности такие как: строгая правовая регламентация их деятельности; обязательный и властный характер полномочий; экстремальный характер их деятельности в результате высоких психоэмоциональных нагрузок и новыми стрессовыми факторами; нестандартный характер профессиональной деятельности совместно с высокой персональной ответственностью.

В связи с этим личность сотрудника ОВД подвергается коррупционным разрушениям, которые сопровождаются искаженным нравственным развитием, появление негативных качеств, отклонение от социальных и индивидуальных норм, меняющих профиль личности. Данные коррупционные изменения проявляются в авторитарности личности, ее агрессивности, социальном лицемерии, поведенческом переходе и эмоциональном безразличии.

К значительному изменению структуры личности сотрудника приводит его длительная работа и вовлечение в этот процесс других людей, которые могут исказить жизненную реальность. Это происходит из-за создания коррупционных сетей и новых социальных норм, и стандартов поведения, в которых не происходит осуждение коррупционных актов.

Поэтому можно сказать, что изменения в структуре социальных норм и стандартов поведения, которое должно выражаться в отсутствии осуждения коррупционного поведения и принятие его в качестве нормы, которую можно

¹ Журавлев А.Л., Юревич А.В. Психологические
Российской академии наук. 2015. Т. 85. № 11. С. 1020.

рассмотреть, как фактор в психологии и в то же время показатель уже сформированного или еще формирующегося коррупционного поведения.

Так или иначе, понимание сущности и отрицательные правовых, социальных, экономических и моральных последствий распространения коррупции. В противовес этому выступают оправдывания лица своим поступкам существование коррупционных отношений, объясняя это повсеместной распространенностью и практической непобедимостью в связи с этим.

Одной из причин можно установить индивидуальные основания, т.е. предпочтения будут отдаваться личным связям, родстве, дружеским взаимоотношениям. Они стоят в противовес таким понятиям как: «государство», «народ». В отношении своих микрогрупп участники не осознают коррупцию.

Другой причиной указывается профессиональная деформация сотрудников правоохранительных органов, которая уже не позволяет отграничивать коррупционные и некоррупционные связи. Деформация, как правило, выражается в формировании определенных взглядов, идей, представлений, эмоций, которые искажают правовую действительность. Психологи определяют данное поведение как правовой нигилизм предопределяющий противоправное поведение.

Ученые в сфере внутренних характеристик, к примеру, взяточничества, в качестве причин и условий, которые способствовали совершению коррупционных преступлений среди сотрудников правоохранительных органов отмечали:

- 1) отрицательную нравственно-психологическую атмосферу в обществе и коллективе;
- 2) материальную потребность, в связи с наличием долговых обязательств (кредиты, рассрочки, ипотеки);
- 3) слабый или отсутствующий контроль руководства;
- 4) отсутствие дисциплины;

5) негативные морально-психологические качества сотрудников правоохранительных органов;

6) недостатки в подборе кадров¹.

Одним из направлений психологической профилактики коррупционного поведения является работа по изменению сознания представителей правоохранительной сферы, вырабатывая у них отрицательное отношение и негативное представление о коррупции, и искоренение соответствующих поведенческих практик.

Использование психологией в противостояние коррупции специальных психологических методов, таких как опрос с использованием полиграфа, психологические тесты при решении задач кадровой политики, методы психотерапии как групповые, так и индивидуальные.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что на личность сотрудника ОВД оказывают влияние различные факторы, такие как профессиональная деформация, склонение со стороны окружающих личные обстоятельства, например, кредит, рассрочка, ипотека. Коррупционное поведение чаще всего отражается в обособленности от окружающих, сокращения круга общения, агрессией, настороженностью, сомнением.

Таким образом, в завершении первой главы нашего исследования, необходимо сделать следующие выводы:

Этимологически слово «коррупция» происходит от латинского слова «corruptio» (порча, подкуп). Эти два слова определяют суть коррупции. Однако, несмотря на множество определений, до сих пор не существует общепринятого определения этого явления. Коррупция скорее является социальным или криминологическим понятием, чем четко определенным правовым термином.

Коррупция в РФ в 2023-2024 годах продолжает быть предметом

¹ Шайдулина Н.Д. К вопросу о профилактике коррупции в уголовно-исполнительной системе // Пермский период сборник материалов VI Международного научно-спортивного фестиваля курсантов и студентов. Пермь, 2019. С. 205.

ожесточенной борьбы со стороны государственных органов. Раскрываемость уголовных дел по коррупционным преступлениям остается в центре внимания общества и властей. Эффективная борьба с коррупцией в современной России — это не только залог правопорядка, но и один из факторов политической стабильности в стране.

Подводя итог данной главы, можно сделать выводы о наличии на современном этапе формирования дисциплинарной и судебной практики тенденции к усилению ответственности сотрудников органов внутренних дел за несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции. Данный государственный подход, с нашей точки зрения, необходимо признать полностью оправданным в виду направленности принимаемых мер в сторону повышения эффективности противодействия коррупции.

Личность сотрудника ОВД подвергается коррупционным разрушениям, которые сопровождаются искаженным нравственным развитием, появление негативных качеств, отклонение от социальных и индивидуальных норм, меняющих профиль личности. Данные коррупционные изменения проявляются в авторитарности личности, ее агрессивности, социальном лицемерии, поведенческом переходе и эмоциональном безразличии.

К значительному изменению структуры личности сотрудника приводит его длительная работа и вовлечение в этот процесс других людей, которые могут искажать жизненную реальность. Это происходит из-за создания коррупционных сетей и новых социальных норм, и стандартов поведения, в которых не происходит осуждение коррупционных актов.

ГЛАВА 2. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК СУБЪЕКТ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

§1. Организационные, правовые основы и специфика деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел по пресечению коррупционных преступлений

Борьба с коррупцией представляет собой сложное и однозначно вредное явление в современном обществе, которое требует комплексного подхода на политическом, социальном, экономическом, правовом и организационном уровнях. Мировой опыт показывает, что государства применяют различные стратегии для борьбы с коррупцией. Чтобы быть эффективными, вероятно, следует комбинировать уже известные стратегии из-за разнообразия проявлений коррупции. Успешная борьба с коррупцией невозможна без всестороннего и системного подхода к этой проблеме.

Одним из ключевых направлений государственной политики является борьба с коррупцией. Преступления коррупционной природы представляют собой глобальную проблему, наносящую серьезный ущерб функционированию государственных структур и общественному благосостоянию в целом. Коррупция негативно влияет на репутацию государственных органов, интересы общества, экономику государства, нарушает равномерное распределение ресурсов и благополучие общества.

Министерство внутренних дел России играет ключевую роль в предотвращении и борьбе с преступностью, включая коррупционные проявления. Сформировавшиеся в рамках МВД России правовые и организационные механизмы противодействия коррупции представляют собой инновационную и комплексную систему. Ее уникальность заключается в наличии двух взаимосвязанных направлений деятельности:

- 1) борьба с коррупцией на уровне всей страны (внешняя коррупция);
- 2) соблюдение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в рамках МВД России (внутренняя коррупция).

Эти два вектора деятельности обеспечивают эффективное противодействие коррупции и способствуют укреплению законности и порядка в обществе.

Органы внутренних дел, входящие в состав правоохранительной системы Российской Федерации, играют ключевую роль в борьбе с преступностью и коррупцией. Согласно Положению о Министерстве внутренних дел Российской Федерации от 21.12.2016 № 699¹, эти органы являются одними из основных субъектов профилактики и противодействия преступности, включая ее коррупционную составляющую.

Министерство внутренних дел России активно применяет свои полномочия в борьбе с коррупцией, представив ряд ведомственных актов, доступных на его официальном сайте. Эти акты служат основой для эффективной реализации федерального законодательства о противодействии коррупции в рамках МВД.

Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел России и изменениях в другие законы»² и Положение о Министерстве внутренних дел России являются правовыми основами для комплексного применения политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых и специальных мер по борьбе с коррупцией в структуре МВД. Эти документы обеспечивают законное функционирование и эффективное противодействие коррупции внутри министерства.

Система органов внутренних дел России представляет собой слаженную структуру, включающую в себя полицию. Сотрудники полиции, осуществляющие службу в рамках внутренних дел, активно борются с коррупционными преступлениями. Это является одним из ключевых аспектов

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства Российской Федерации. - 26 декабря 2016 г. - № 52 (часть V). - ст. 7614

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Российская газета от 7 декабря 2011 г. № 275.

их деятельности, прописанным в законодательстве, в частности, в Федеральном законе от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»¹. Согласно этому закону, защита личности, общества и государства от противоправных действий, предотвращение и пресечение преступлений, а также выявление и раскрытие преступлений являются основными направлениями работы полиции.

В связи с особенностями своей деятельности МВД России применяет уголовно-правовые меры воздействия на коррупционные преступления. Эти меры основаны на законодательстве и включают в себя уголовно-правовые средства профилактики, пресечения коррупционных преступлений (реагирование на них на стадии их совершения) и реакции на факт совершенного преступления через применение уголовной ответственности (помощь в осуществлении наказания за совершенное преступление).

Меры по борьбе с коррупцией в рамках МВД России осуществляются различными подразделениями и службами, такими как подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции, подразделения собственной безопасности, органы предварительного следствия, подразделения по работе с персоналом и другие. Особую значимость в этой работе имеет Общественный совет при ОМВД. Однако основную роль в борьбе с коррупцией играют оперативные подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции, благодаря их специализации в данной области. Они занимаются оперативно-розыскной деятельностью, профилактической работой и разработкой методов борьбы с коррупцией. В своей работе в сфере противодействия коррупции МВД России сотрудничает с другими государственными органами, органами местного самоуправления, гражданским обществом, частными компаниями и гражданами.

На официальных ресурсах МВД РФ в разделе «Противодействие коррупции» доступна информация о результатах деятельности ОВД в этой

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. 04.08.2023) // Парламентская газета. - № 7. 11-17.02.2011.

сфере. В разделе «Деятельность МВД по противодействию коррупции» публикуются отчеты, аналитические материалы и статистика, а также разъясняется порядок действий при обнаружении коррупции.

Антикоррупционная работа МВД охватывает широкий спектр направлений, не только обеспечивая соблюдение законодательства о противодействии коррупции всеми участниками общественных отношений, но и имеет собственные нормативные акты, направленные на обеспечение внутренней антикоррупционной безопасности.

Целью этих мер является регулирование антикоррупционной деятельности внутри органов внутренних дел как государственного института. Подразделения управления собственной безопасности (УСБ МВД) ответственны за обеспечение антикоррупционной безопасности внутри ОМВД.

На сайте МВД также предоставлена возможность обратной связи для сообщения гражданами о случаях коррупции онлайн. Также размещены контакты горячих линий для консультации и предотвращения коррупционных нарушений.

Антикоррупционная работа в органах внутренних дел играет ключевую стратегическую роль и требует постоянного контроля. Система противодействия коррупции включает в себя юридическую базу, организационную структуру и систему анализа и мониторинга для борьбы с коррупцией.

МВД России осуществляет действия в соответствии с уголовным и уголовно-процессуальным законодательством, направленные на предотвращение и пресечение коррупционных преступлений на всех этапах их совершения. Также проводится профилактическая работа для предотвращения коррупции и сотрудничество с другими правоохранительными органами, чтобы обеспечить выполнение государственной антикоррупционной политики.

Подразделения, ответственные за взаимодействие с правоохранительными органами других стран-членов Интерпола, имеют возможность проводить оперативно-розыскные мероприятия по запросам

международных правоохранительных организаций и иностранных правоохранительных органов. Эти мероприятия включают в себя опросы, проверки и идентификацию личности.

Основные задачи и функции Управления по экономической безопасности и противодействию коррупции (ЭБиПК) включают в себя выявление, предотвращение, пресечение и раскрытие преступлений экономической, коррупционной и налоговой направленности. Также важным является выявление лиц, готовящихся к совершению или уже совершивших такие преступления.

Управление также взаимодействует с другими федеральными и региональными органами власти, а также органами местного самоуправления по вопросам оперативно-служебной деятельности. Оно обеспечивает организационную и методическую поддержку территориальных подразделений МВД России в Республике Татарстан по вопросам экономической безопасности. Согласно ст. 5 Федерального закона «О противодействии коррупции»¹, в качестве субъектов противодействия коррупции в органах внутренних дел, относятся:

- подразделения уголовного розыска ОВД, в компетенцию данного органа входит борьба с организованной преступностью общеуголовной направленности;
- подразделения по борьбе с экономическими преступлениями ОВД, на которые возложены функции по борьбе с коррупцией и организованной преступностью экономической направленности;
- подразделения собственной безопасности ОВД, данный орган занимается вопросами противодействия коррупции в подразделениях МВД и ФМС Российской Федерации;

¹ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 52 (часть I) ст. 6228.

- подразделения, которые непосредственно осуществляющие борьбу с организованной преступностью и коррупцией¹.

Приказом МВД России 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» определен конкретный перечень оперативных подразделений, которые вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Соответственно эти подразделения должны заниматься оперативно-розыскным предупреждением преступлений.

К ним относятся подразделения:

1. уголовного розыска;
2. собственной безопасности;
3. по противодействию экстремизму;
4. по борьбе с преступными посягательствами на грузы;
5. по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите;
6. по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств - членов Международной организации уголовной полиции - Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола;
7. специальных технических мероприятий (оперативно-технические подразделения);
8. оперативно-розыскной информации;
9. по контролю за оборотом наркотиков;
10. Межрегиональные оперативно-розыскные подразделения территориальных органов МВД России на окружном уровне
11. оперативно-поисковые подразделения.²

¹ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 01.04.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. N 52 (часть I) ст. 6228.

² Основы предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне: учебное пособие / И.А. Гумаров, Л.Р. Рашитов – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2019. – 65 с.

Руководство МВД России уже давно подчеркивает важность обеспечения собственной безопасности и соблюдения законности как ключевых приоритетов в работе органов внутренних дел. В связи с этим, руководителям служб и подразделений органов внутренних дел рекомендуется активно применять эффективные методы контроля за законностью действий должностных лиц и оперативно реагировать на любые проявления нарушений, совершаемые сотрудниками.

В настоящее время отделы собственной безопасности ОВД активно борются с коррупционными проявлениями путем принятия ряда мероприятий. Основные направления включают: предотвращение проникновения организованных преступных групп в структуру органов внутренних дел; отбор кандидатов на службу и в учебные заведения с учетом их криминальной направленности; выявление и пресечение коррупционных связей сотрудников органов внутренних дел с недобросовестными коммерческими структурами, которые могут стремиться к "крышеванию" и поддержанию своих интересов.

В качестве примера, в начале 2020 года в Москве произошел арест Игоря Фролова, бывшего сотрудника ФСБ, который обвиняется в посредничестве во взяточничестве крупных размеров. Ему предъявляют обвинения в передаче взятки от «вора в законе» Милона (Мирон Амадян, известного также как Дмитрий Чантурия) сотрудникам МВД России.

В рамках этого дела также были задержаны несколько высокопоставленных сотрудников МВД России, которые якобы получили взятку в размере 25 миллионов рублей от Милона. Он является двоюродным племянником и наследником преступной империи «вора в законе» Аслана Усояна, известного как Дед Хасан. Сотрудники ГУУР должны были прекратить проверку в отношении Милона по статье 210.1 УК РФ¹ за предоставленную взятку.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. 06.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

Игорь Фролов, который работал в службе безопасности Милона, был арестован 30 января 2020 года совместными усилиями сотрудников ФСБ и ГСУ СК по Москве. Также на допрос был доставлен заместитель начальника управления по расследованию резонансных дел ГУУР МВД Евгений Кузин и заместитель главы отдела по борьбе с бандитизмом Олег Агаев. Вместе с тем был задержан начальник пятого управления ГУУР МВД России Денис Беднарский, который позднее был отпущен, но ему было предложено уволиться по собственному желанию из органов внутренних дел. По данным, деньги от «вора в законе» сотрудники ГУУР получали несколькими платежами с октября 2019 по январь 2020 года¹.

При создании Управления собственной безопасности (УСБ) и отдела собственной безопасности (ОСБ) на основе инспекции по личному составу в системе МВД России, с наделением их оперативно-розыскными полномочиями и подчинением первому должностному лицу, удалось значительно усилить борьбу с нарушителями законности и коррумпированными работниками ОВД.

Важно отметить, что необходимо уделить особое внимание деятельности подразделений собственной безопасности в области контроля за подбором и размещением персонала, учитывая ухудшение качества кандидатов, поступающих на службу в правоохранительные органы.

На данный момент одной из основных задач подразделений собственной безопасности полиции является разработка и внедрение комплекса мер по защите сотрудников от криминального влияния. При этом необходимо также следить за соблюдением порядка в органах внутренних дел и созданием благоприятных условий для честно исполняющих свои обязанности сотрудников.

Важно отметить, что основная ответственность за предотвращение преступлений среди сотрудников органов внутренних дел лежит на

¹ В Москве суд арестовал экс-чекиста за передачу взятки полицейским от «вора в законе» // ЭИ «Знак» [официальный сайт]. URL: <https://www.znak.com> (дата обращения 30.01.2024).

вышестоящем руководстве, включая непосредственных начальников и старших руководителей органов или подразделений.

Исключительная роль руководящего состава заключается в разработке и осуществлении стратегических управленческих решений, направленных на организацию деятельности и предотвращение незаконных действий подчиненных. Они проявляются в своевременном анализе и точной оценке морального состояния персонала, а также в использовании полученных данных при разработке системы организационных и воспитательных мероприятий. Целью этих мер является обеспечение позитивного настроения сотрудников правоохранительных органов, формирование законопослушного поведения и профессиональных компетенций для обеспечения правопорядка и защиты прав и свобод граждан.

Неоспоримой обязанностью высшего руководства является организация и проведение воспитательной работы с персоналом. Помимо ответственности за результаты оперативной деятельности, руководители обязаны заботиться о морально-психологической подготовке, информировании и анализе дисциплины и морального состояния сотрудников.

Еще одной ключевой задачей руководства является поддержание законности, формирование строгого соблюдения законов среди подчиненных. Строгая дисциплина и соблюдение уставного порядка способствуют повышению эффективности работы правоохранительных органов в целом.

Деятельность высшего руководства должна стать стимулом для развития профессиональных навыков сотрудников, поощрять проявление инициативы и творчества, а также способствовать формированию ключевых моральных ценностей, включая неподкупность, законность, справедливость, честность, достоинство и мужество.

Руководители должны выступать в качестве образца для своих подчиненных, демонстрируя честность и бескорыстие в исполнении своих гражданских и служебных обязанностей. Они должны систематически предпринимать меры по предотвращению коррупционной деятельности в своих

подразделениях и внимательно относиться к любым ситуациям, представляющим угрозу коррупции или другим противозаконным действиям со стороны подчиненных.

Однако на практике не всегда все идеально. Встречаются случаи, когда даже руководители сами совершают коррупционные преступления, включая принятие взяток. Давайте рассмотрим конкретный пример из судебной практики

Например, в ходе рассмотрения дела от 18.03.2020 года суд вынес приговор бывшему начальнику отдела экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по г. Барнаулу Андрею Абрамову. Ему было назначено восемь лет тюремного заключения строгого режима и штраф в размере 13 миллионов рублей за факт принятия взятки. По данным дела, в июне 2019 года Абрамов получил от двух предпринимателей 700 тысяч рублей в качестве первого взноса из общей суммы в 1,3 миллиона рублей. Эти деньги предполагались за незаконные действия и бездействие полицейского в пользу компаний, представляемых этими предпринимателями. После передачи денег Абрамова задержали, и он был позднее уволен из органов внутренних дел. Кроме основного наказания, суд также лишил его специального звания «майор полиции».¹

В другом случае, бывший начальник УЭБиПК ГУ МВД России по Алтайскому краю Вадим Надвоцкий был приговорен к шести годам заключения за получение взятки и лишен специального звания "полковник полиции". Следствие и суд установили, что в течение трех лет (с 2016 по 2018 год) он получал через посредника взятки от представителя двух коммерческих организаций, занимающихся продажей топлива на территории края, на сумму более 12 миллионов 900 тысяч рублей. Эти деньги предназначались за лояльное

¹ Экс-начальнику антикоррупционного подразделения барнаульской полиции дали срок за взятку // ИД «Альта-Пресс [официальный сайт]. URL: <https://altapress.ru/> (дата обращения 03.02.2024).

отношение и возможность без препятствий и негативных последствий заниматься торговлей топливом.¹

Считаем, что каждый начальник должен быть образцом для своих подчиненных, демонстрируя правильное поведение, честность, справедливость и устойчивость к соблазнам легкой прибыли.

§ 2. Методы борьбы с коррупцией в деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел, пути повышения их эффективности.

Отмечается, что стратегия борьбы с коррупцией в органах внутренних дел включает в себя комплекс мер, направленных на предотвращение и пресечение коррупционных преступлений, наказание и возмещение ущерба, а также контроль за их выполнением. Важным аспектом является разработка эффективных методов противодействия коррупции, включая создание благоприятных условий для сотрудников, стимулирующих исполнение служебных обязанностей. Финансовое поощрение сотрудников может способствовать уменьшению их потребности в дополнительных источниках дохода, таких как взятки.

Важным шагом является также укрепление воспитательной работы, направленной на формирование нравственных ценностей у будущих сотрудников, которые не допускают коррупционного поведения. Подбор персонала для службы в правоохранительных органах играет также значительную роль. Тщательное изучение личности кандидатов, проведение интервью и проверка информации помогают определить, склонен ли человек к коррупции и готов ли он сопротивляться соблазнам в будущем.

Изучение морально-психологического климата в коллективах правоохранительных органов является одним из ключевых направлений в

¹ Суд ужесточил приговор Вадиму Надвоцкому // ИД «Политсиби» [официальный сайт]. URL: <https://politsib.ru/> (дата обращения 16.01.2024).

борьбе с коррупцией. Создание атмосферы, где нет места терпимости к нарушителям антикоррупционного законодательства, играет важную роль в предотвращении коррупционных преступлений. Проведение обсуждений правонарушений на совещаниях также направлено на профилактику коррупции.

Другим важным шагом является формирование положительного отношения к службе в системе МВД России, что способствует укреплению желания сотрудников исполнять свои обязанности честно и ответственно. Тщательный подбор кадров на государственную службу в органах безопасности помогает предотвратить попадание склонных к коррупции лиц на должности.

Усиление ответственности руководителей за воспитательную работу над подчиненными и меры по наведению порядка в сфере государственного учета нарушений дисциплины и законности также играют важную роль в борьбе с коррупцией. Сотрудники органов внутренних дел обязаны информировать работодателя и другие государственные органы о случаях, которые могут привести к коррупционным преступлениям, что является их профессиональной обязанностью. Невыполнение этой обязанности может повлечь за собой увольнение или иные виды ответственности в соответствии с законодательством РФ.

Отметим, что в настоящее время в органах внутренних дел Российской Федерации формируется обширная система общих и специализированных субъектов, направленных на предотвращение преступлений среди личного состава. Эта система охватывает все этапы службы, начиная с обучения в ведомственных учебных заведениях и стажировки при приеме на службу, и заканчивая выходом на пенсию, учитывая все категории сотрудников с учетом их групповых особенностей (курсанты, женщины, мужчины, молодые сотрудники и т.д.).

После принятия на службу в органы молодые сотрудники чаще всего сталкиваются с расследованием различных уголовных преступлений, таких как

применение насилия в отношении представителя власти, оскорбление представителя власти, половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, а также изнасилование. Бывает, что следователям поручают дела по убийству или умышленному причинению тяжкого вреда здоровью, повлекшему по неосторожности смерть потерпевшего. Расследование преступлений коррупционной направленности требует особого подхода и опыта, поэтому часто такие дела передают опытным следователям.

Однако не всегда есть возможность передать дело опытному сотруднику, поэтому иногда молодые следователи с опытом работы до года вынуждены заниматься такими делами. Для улучшения качества расследования предлагается ввести специальные курсы первичной подготовки для молодых следователей по расследованию преступлений коррупционной направленности. Эти курсы должны проводить следователи-криминалисты из Следственного управления Следственного комитета РФ по субъекту. После прохождения таких курсов молодые следователи смогут эффективнее расследовать дела коррупционной направленности.

Также возможно введение курсов первичной подготовки по другим направлениям расследования преступлений, которые вызывают сложности на начальном этапе работы, таких как преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности или преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях. Это позволит молодым следователям лучше освоиться в профессии и повысить качество своей работы.

Законодательно это можно закрепить в Приказе СК России от 14.01.2016 № 4 «Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации» (Зарегистрировано в

Минюсте России 19.02.2016 № 41153)¹, в главе II «Виды и основания проведения аттестации». В пункт 4 «Первичной аттестации подлежат сотрудники, имеющие высшее профессиональное образование, а также обучающиеся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе высшего образования по специальности или направлению подготовки в области юриспруденции не менее половины срока получения образования, установленного федеральным государственным образовательным стандартом, и не имеющие академической задолженности, по истечении шести месяцев службы в системе Следственного комитета» внести поправки после слов «...по истечении шести месяцев службы в системе Следственного комитета» добавить «прошедшие курсы первичной подготовки по расследованию преступлений коррупционной направленности».

При непосредственном расследовании преступлений коррупционной направленности больше внимания уделять составлению постановлений о производстве оперативно-розыскных мероприятий, направленных на получение доказательств о причастности лица к инкриминируемому ему преступлению. Напоминать органам дознания, которым дается поручение, о соблюдении законности при проведении ОРМ, в противном случае полученные доказательства будут недопустимыми.

При осуществлении оперативно-розыскных мероприятий, связанных с проведением обыска и изъятием материалов, необходимо уделить особое внимание составлению детального протокола данных процедур, а также осмотреть и подробно описать изъятые предметы. Учитывая особенности мест, где будут проводиться данные действия, часто охраняемых, рекомендуется привлекать специализированные подразделения МВД и ФСБ для обеспечения безопасности.

При допросе подозреваемых необходимо использовать видеозапись, чтобы иметь неопровержимые доказательства в дальнейшем судебном

¹ Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации: Приказ Следственного комитета РФ от 14 января 2016 г. № 4 // Зарегистрировано в Минюсте России 19.02.2016. - № 41153

разбирательстве. Перед началом допроса необходимо тщательно изучить все материалы дела и иметь под рукой убедительные факты, чтобы избежать спешки и недочетов.

После допроса подозреваемого в случаях преступлений коррупционной направленности целесообразно принять меры пресечения в виде домашнего ареста или заключения под стражу, чтобы исключить возможность воздействия на потерпевших и свидетелей с целью изменения свидетельств и показаний.

В борьбе с коррупцией необходимо активно предотвращать возникновение и устранять коренные причины этого явления (как настоящая профилактика коррупции);

- Важно выявлять, предотвращать, пресекать, раскрывать и расследовать случаи коррупционных нарушений (настоящая борьба с коррупцией);

- Необходимо минимизировать и/или устранять последствия коррупционных нарушений.

Для повышения эффективности механизма уведомления сотрудников МВД России о попытках склонения их к коррупционным действиям и в соответствии с законом о противодействии коррупции, был утвержден порядок уведомления в системе МВД.

Борьба с коррупцией включает выявление коррупционеров, привлечение их к уголовной ответственности, восстановление нарушенных прав и профилактику коррупции. Этому могут способствовать общественные и специальные меры, охватывающие широкий круг лиц независимо от их должностей и статуса.

В последнее время в органах внутренних дел активно работают над предотвращением коррупции через правовое регулирование и организационные меры. Это отразилось на улучшении условий для сотрудников, повышении требований к кандидатам, вовлечении общественного контроля и других мерах. Для более тщательного отбора кандидатов и предотвращения негативного влияния в органах внутренних дел в приемные комиссии образовательных

учреждений МВД России были включены представители подразделений безопасности.

Для повышения эффективности борьбы с коррупцией в органах внутренних дел необходимо разглядывать ситуации, при которых коррупция может расцвести как цветок весной. Среди причин и условий коррупции среди полицейских выделяются такие факторы, как отсутствие явного осуждения коррупции в любых ее формах, неправильное понимание служебной дружбы, что приводит к утаиванию случаев коррупции, недостаточная психологическая подготовка, не способствующая противостоянию искушению собственной выгоды, излишний подчиненческий менталитет перед начальством, не борющимся активно с коррупцией, отсутствие навыков решения служебных и личных проблем, несформированное понимание законов и морали, а также отсутствие стремления получать незаконное вознаграждение за работу.

Среди всех подразделений органов внутренних дел особое внимание уделяется службе обеспечения безопасности дорожного движения, которая считается одной из наиболее склонных к коррупции. В Республике Татарстан принимаются меры по борьбе с коррупцией в этой сфере, включая установку системы ГЛОНАСС на служебные автомобили для контроля передвижения, использование видеорегистраторов в патрульных автомобилях, внедрение системы фото- и видеофиксации нарушений Правил дорожного движения, программное обеспечение для регистрации транспортных средств без возможности коррупции, а также предоставление информации о штрафах и услугах через портал государственных услуг. Все эти меры направлены на уменьшение коррупционных проявлений и повышение честности и прозрачности работы подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения.

Несмотря на все усилия по борьбе с коррупцией, эта тема продолжает оставаться на повестке дня..

Важно активизировать гражданское общество в борьбе с коррупцией. Нужно вовлекать различные институты гражданского общества в

антикоррупционные инициативы, начиная с просвещения и заканчивая контролем над деятельностью правоохранительных органов.

В современных условиях МВД России активно работает над системой противодействия коррупции и предательства интересов службы. Особое внимание уделяется профилактическим мерам, направленным на пресечение нарушений законности и дисциплинарное воздействие на нарушителей еще на ранних этапах. Ежегодно проводится сбор и хранение информации о доходах, имуществе и обязательствах сотрудников и их близких.

Эти моменты должны быть учтены при подаче письменных объяснений или представлении дополнительных документов. Важно следить за тем, чтобы информация была точной и достоверной, даже если возникают нестандартные ситуации при заполнении форм. Работа над соблюдением правил и процедур важна для эффективной борьбы с коррупцией и поддержания честности и порядочности в органах внутренних дел.

а) ненадлежащее соблюдение запрета, исполнение обязанности вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (пожар, наводнение, военные действия и т.д.), которые объективно препятствуют представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в установленный законодательством срок или получению документов, необходимых для достоверного и полного отражения данных сведений, соблюдению иного запрета или обязанности;

б) ошибочное (неточное) указание сведений в справке о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - Справка) вследствие ошибок и неточностей, допущенных государственным органом или иной организацией в выданных служащему документах (выписках), на основании которых им заполнялась Справка (ошибка в справке 2-НДФЛ, выписке по счету, выданной кредитной организацией и т.п.), а также иных причин, когда неточность в представленных сведениях возникла по причинам, не зависящим от служащего.

Таким образом, в заключении второй главы можно сделать следующие выводы:

Антикоррупционная работа МВД охватывает широкий спектр направлений, не только обеспечивая соблюдение законодательства о противодействии коррупции всеми участниками общественных отношений, но и имеет собственные нормативные акты, направленные на обеспечение внутренней антикоррупционной безопасности.

Также Приказом МВД России № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» определен конкретный перечень оперативных подразделений, которые вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Соответственно эти подразделения должны заниматься оперативно-розыскным предупреждением преступлений.

В последнее время в органах внутренних дел активно работают над предотвращением коррупции через правовое регулирование и организационные меры.

Важно активизировать гражданское общество в борьбе с коррупцией. Нужно вовлекать различные институты гражданского общества в антикоррупционные инициативы, начиная с просвещения и заканчивая контролем над деятельностью правоохранительных органов.

ГЛАВА 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§ 1. Применение мер общесоциального, специального, индивидуального предупреждения коррупционных преступлений оперативными подразделениями органов внутренних дел

Коррупция является одной из наиболее серьезных проблем, с которой сталкиваются многие страны по всему миру. Она подрывает доверие граждан к государственным институтам, разрушает экономическую стабильность и приводит к неравенству и несправедливости в обществе. Для борьбы с коррупцией необходимо принимать комплексные меры, включая применение мер общесоциального, специального и индивидуального предупреждения коррупционных преступлений оперативными подразделениями органов внутренних дел.

При классификации предупредительных мер по уровню воздействия в криминологической литературе принято различать общее и специальное предупреждение преступлений.

Общесоциальные меры, как известно, не преследуют непосредственной цели предупреждения преступлений. Они обычно рассчитаны на длительное действие, осуществляются в широких масштабах при решении глобальных проблем, имеющих большое социальное значение¹. Предупреждение преступности, в том числе и коррупции, здесь достигается позитивным развитием общества, совершенствованием его экономических, политических, социальных и иных институтов, устранением из жизни кризисных явлений и диспропорций, питающих преступность.

¹ Будатаров С.М. Понятие коррупции в российском законодательстве и юридической литературе // Вестник Том. гос. ун-та. 2020. № 359. С. 106.

Однако именно такой характер предупредительных мер предопределяет исключительную их важность для решения проблем предупреждения преступности как в целом, так и в рассматриваемой области.

Таким образом, общесоциальная профилактика преступности в сфере коррупционной деятельности направлена на решение общих задач по выходу страны из системного экономического кризиса, по стабилизации экономики, росту производства, разрешению существующих противоречий в экономической, социальной и других сферах общественной жизни. И как справедливо указывает ряд исследователей, без комплексного осуществления мер по оздоровлению экономики, без усиления её социальной направленности специальные меры вряд ли изменят сложившуюся ситуацию в сфере экономических отношений¹.

Меры общесоциального предупреждения коррупции направлены на изменение общественного мнения и установок относительно коррупции. Они включают проведение информационных кампаний, обучение граждан о вреде коррупции, создание антикоррупционных платформ и общественных организаций. Повышение общественного сознания и активного участия граждан в борьбе с коррупцией играет важную роль в ее преодолении.

Социальные меры, в отличие от других видов превентивных действий, не направлены на прямое предотвращение преступлений. Они охватывают широкий диапазон действий и решают глобальные социальные проблемы с высоким общественным значением. Предотвращение преступности, включая коррупцию, достигается через позитивное развитие общества и улучшение его институтов, а также путем устранения кризисных явлений и дисбалансов, способствующих преступности.

Этот подход к превентивным мерам делает их крайне важными для решения проблем предотвращения преступности в целом и в конкретной

¹ Саратова, О. В. Противодействие коррупции в Российской Федерации: конституционно-правовой аспект / О. В. Саратова // Теория и практика инновационных технологий в АПК : материалы национальной научно-практической конференции, Воронеж, 17–31 марта 2021 года. Том Часть II. – Воронеж: Воронежский государственный аграрный университет им. Императора Петра I, 2021. – С. 124-129.

области. Общественная профилактика коррупции направлена на решение общих задач по преодолению экономического кризиса, стабилизации экономики, увеличению производства и разрешению противоречий в различных сферах общественной жизни.¹

Многие исследователи справедливо отмечают, что без комплексного оздоровления экономики и укрепления ее социальной составляющей специальные меры по борьбе с коррупцией не смогут изменить сложившуюся ситуацию в экономических отношениях.

Специальные меры предупреждения коррупции включают в себя разработку и реализацию антикоррупционных программ, контроль за финансовыми потоками, а также проведение проверок и расследований коррупционных преступлений. Оперативные подразделения органов внутренних дел имеют ключевую роль в выявлении и пресечении коррупционных действий.

Специально-криминологическое предупреждение преступлений охватывает разнообразные меры, направленные на устранение, нейтрализацию и минимизацию криминогенных факторов, а также на оздоровление социальной среды и коррекцию поведения лиц, подверженных угрозе совершения преступлений. Разделение предупредительной работы на общесоциальную и специально-криминологическую имеет условный характер, поскольку основной задачей является комплексное воздействие на причины преступности.

Общегосударственные меры по предотвращению коррупции включают разнообразные правовые, экономические, информационные и морально-психологические меры. Индивидуальные действия по предотвращению коррупции направлены на контроль за поведением конкретных лиц, занимающих государственные должности, включая мониторинг деклараций о доходах и имуществе, проведение антикоррупционных проверок при назначении на должности, а также наказание за коррупционные проступки.

¹ Шайдулина Н.Д. К вопросу о профилактике коррупции в уголовно-исполнительной системе // Пермский период сборник материалов VI Международного научно-спортивного фестиваля курсантов и студентов. Пермь, 2019. С. 201-210

Индивидуальные меры предупреждения коррупции направлены на контроль за поведением конкретных лиц, занимающих должности в государственных структурах. Это включает мониторинг деклараций о доходах и имуществе, проведение антикоррупционных проверок при назначении на государственные должности, а также наказание за коррупционные действия.

Оперативные подразделения органов внутренних дел играют ключевую роль в противодействии коррупции, поскольку обладают необходимыми полномочиями для проведения оперативно-розыскных мероприятий и расследования преступлений. Они осуществляют тщательный контроль за деятельностью государственных служащих, выявляют случаи коррупции и предпринимают решительные меры по их пресечению.

В заключение, использование комплекса мер общественного, специального и индивидуального предупреждения коррупционных преступлений оперативными подразделениями органов внутренних дел является неотъемлемым условием для успешной борьбы с коррупцией. Только объединение разнообразных методов и инструментов позволяет достичь положительных результатов в этом сложном деле.

Эффективность предупредительной работы обеспечивается и за счет хорошо организованной и постоянно действующей системы ознакомления сотрудников правоохранительных органов и населения с признаками коррупционного поведения. Информированность о признаках взяточничества, превышения должностных полномочий (злоупотребления должностными полномочиями и т.п.) населения и в первую очередь сотрудников правоохранительных органов играет значимую роль в борьбе с коррупцией. Представляется, что не всегда возможно определить коррупционную составляющую деятельности тех или иных должностных лиц.¹

Отметим, что информационная составляющая в борьбе с коррупцией тесно связана с виктимологической профилактикой коррупционных

¹ Ильичев И.Е. МВД России в системе противодействия коррупции // Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 1. С. 28-42

преступлений. Это комплекс государственных и общественных мер, направленных на уменьшение риска стать жертвой коррупции для населения.

Важно регулярно издавать и бесплатно распространять среди граждан рекомендации о том, как избежать попадания в ситуации коррупции. Эти рекомендации должны быть простыми и понятными, содержать конкретные инструкции о поведении в различных криминальных ситуациях, указывать на признаки коррупции и злоупотребления должностными полномочиями. Для максимального охвата аудитории необходимо выпускать брошюры, плакаты и другую печатную продукцию с информацией, адресованной различным социальным группам.

Также важно транслировать по телевидению короткометражные фильмы, способствующие осознанию гражданами принципов антикоррупционного поведения. Эффективное использование различных медиа-ресурсов поможет распространить информацию о борьбе с коррупцией и повысить уровень осведомленности населения по данной проблеме.

В течение длительного времени в России практиковалось закрытое предупреждение коррупции, ориентированное главным образом на информирование сотрудников правоохранительных органов, борющихся с коррупцией. Для достижения этой цели также использовались выступления с соответствующей информацией в местных СМИ, по радио и телевидению, а также другие способы оповещения населения, такие как листовки, памятки и прочее. Использование материалов упомянутых изданий в качестве источника информации является целесообразным.¹

Важными мерами в предотвращении коррупции в данной области также являются действия, направленные на взаимодействие с населением. Эта практика была успешно развернута в период существования СССР и приносила хорошие результаты. Однако в настоящее время этому аспекту уделяется недостаточно внимания.

¹ Криминология: учеб. для юрид. вузов / под общ. ред. А. И. Долговой. М., 1997. С. 501.

Работа с населением в целях предотвращения преступности обычно сводится к призыву сообщать о известных случаях коррупционных преступлений, о личностях, их совершивших или совершающих. Недостаточный уровень правовой грамотности российских граждан может быть компенсирован широкомасштабной пропагандистской работой с привлечением средств массовой информации. Таким образом, информационные мероприятия виктимологической профилактики коррупции могут включать в себя:

- 1) изготовление и распространение специальных брошюр-предостережений о том, как уберечься от коррупции и не стать жертвой этого преступления;
- 2) извещение граждан через СМИ об имевших на территории региона фактах совершения коррупционных преступлений, типичных действиях коррупционеров и о том, как следует поступать гражданам в подобных случаях;
- 3) оказание практической помощи гражданам в технической и физической защите от данного вида преступлений;
- 4) разработка и внедрение специальных средств, позволяющих обеспечить экстренный вызов работников полиции;
- 5) проведение целенаправленных бесед с родителями, педагогами, школьниками, студентами о том, как следует вести себя и что делать в случае, когда граждан пытаются втянуть в коррупционные отношения;
- 6) проведение бесед с теми категориями населения, социальное положение и профессиональная деятельность которых вызывают повышенный интерес коррупционеров.

Грамотная и системная информационная политика в части профилактики способствует процессу девиктимизации, который представляет собой вид профилактической работы, имеющей целью нейтрализацию или устранение негативных последствий виктимизации. Девиктимизация направлена на нейтрализацию чувства страха перед чиновничьим произволом у населения, на поднятие престижа правоохранительных органов. Положительную роль здесь играют общественные приемные, телефоны доверия.

§ 2. Профилактическая работа по формированию антикоррупционного поведения сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел

На сегодняшний день решение вопросов организации профилактической работы по формированию антикоррупционного поведения в системе МВД России является актуальным направлением морально – психологического обеспечения деятельности сотрудников.

Как говорилось ранее, в отношении профилактики коррупции возможно использование психологической диагностики и предупредительной деятельности. Определенная система подходов к снижению и стремлению к последующему искоренению коррупции во всех структурах общества и государства заключается в социально - психологическом анализе данного феномена, создавая при этом определенное количество методов экспериментально-психологической диагностики, которая имеет направленность на разработку антикоррупционной профилактики и психологической коррекции.

Психологи придерживаются такой точки зрения, что раз субъектом коррупционного поведения является конкретный человек, но причины данного поведения не скрыты не в законе, не в экономике и даже не в обществе, а в каждой отдельной личности, по-другому обозначаемого как «человеческий фактор».

Как уже показывает и о нем мы упомянули ранее, это способы решения с помощью «коррупционной психодиагностикой» и «антикоррупционной психологической профилактикой». Под первым понимается определение с помощью системы экспериментально-психологических методов сотрудников ОВД, склонных к коррупции, а под вторым – возможные психологические перемены коррупционного поведения на основах результатов этой диагностики.

На первом этапе такой диагностики разрабатываются принципы и экспериментальные методы истинных человеческих побуждений, которые в

дальнейшем подвергаются исследованию и включению в статистику. Из этого будет выводиться прогноз в отношении кандидата, поступающего на службу в ОВД, например, способен ли он будет защищать права граждан, а не унижать их человеческое достоинство и обирать их.

Следующее направление «антикоррупционная психопрофилактика», осуществляемая на основе данных, полученных при проведении экспериментально-психологической диагностики. Её целью будет являться недопущение к прохождению службы той категории лиц, которая может подвергнуться склонению к коррупции.

Путем осуществления данной профилактики является оптимальная расстановка кадров в системе госслужбы, а также их соответствии занимаемым должностям.

Данный подход ставит перед собой соответствующие задачи, такие как:

- составление перечня «коррупционно опасных» и «коррупционно безопасных» ценностей, т.е. включающие в себя определенные человеческие потребности;
- разработка методики определения индивидуального списка личностно значимых ценностей;
- создание комплекса объективных количественных методов психологической диагностики склонности к коррупции, основанных на бессознательных предпочтениях личностно значимых ценностях;
- создание компьютерной системы для проведения коррупционных психодиагностик»¹.

Смысл создания «антикоррупционной профилактики» заключается в изменении коррупционного поведения либо ограничению деятельности, которая способна склонить сотрудника к коррупции.

Проблематика данного психологического подхода заключается в том, что диагностика мотивов коррупционного поведения сотрудников может сводиться

¹ Морогин В.Г., Мазилев В.А. Коррупция: возможная психодиагностика, необходимая профилактика // Ярославский педагогический вестник. 2014. Т. 2. № 2. С. 246 (245-246).

к оправданию своих поступков. Поэтому стараются ее проводить только в случаях отклонения сознательного контроля путем проективного сравнения личностно значимых ценностей, эмоционального, бессознательного состояния личности.

Другие ученые считают, что целенаправленнее будет применение мер по урегулированию конфликтов интересов. Под конфликтом следует понимать столкновение, спор, серьёзное разногласие по поводу чего-нибудь¹. Предполагается, что в основе любого конфликта лежит ситуация, которая включает противоположные позиции сторон по какому-либо поводу либо разные преследуемые цели, способы или действия их достижения, несовпадения по желаниям, интересам оппонента.

Относя понятия «конфликт интересов» в отношении деятельности государственных и муниципальных служащих, обозначают необходимость предотвращения влияния на них частных интересов, которые в свою очередь оказывают если не прямое, то косвенное воздействие на выполнение сотрудниками правоохранительных органов своих должностных обязанностей². Данную ситуацию регламентирует соответствующий приказ № 258.³

Законодатель также дает понятие конфликту интересов, под ним он понимает ситуацию, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных

¹ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 2008. С. 663

² Зеленкин В.Л. О профилактике коррупции в сфере государственной службы: Викимнология. 2014. № 2 (2). С. 60.

³ Об утверждении Порядка уведомления сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России и работниками, замещающими отдельные должности, о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов: Приказ МВД России от 03.05.2017 № 258 [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 24.02.2024)

(служебных) обязанностей (осуществление полномочий).¹ При этом указывая, что урегулировать данную проблему должны сами сотрудники, госслужащие.

Наукой также отмечается и педагогическая профилактика, включающая воспитательные меры по формированию высокой морали в сфере внутренних дел. Целью данного метода служит, как правило формирование целостной личности сотрудника ОВД, которые должны обладать профессиональной компетенцией в своей деятельности. Её смысл заключается не просто в получении определенных знаний, но и в овладении навыками морального поведения, практическое применение.

Нравственное воспитание и педагогическая профилактика коррупции может иметь положительный результат, когда в коллективе создана морально-психологическая обстановка, преподаватели, в свою очередь, будут являться высококвалифицированными специалистами как в теории, так и на практике, преследуя тем самым формирование отрицательного отношения к коррупции.

В данной категории дел педагогическая профилактика коррупционных преступлений в правоохранительной сфере весьма полезным оказывается опыт взаимодействия с зарубежными странами. Используя его нравственное воспитание кадров ОВД в период обучения в ВУЗах МВД, при его соответствующей адаптации к российским условиям способствует совершенствованию работы по профессионально нравственному воспитанию личного состава и профилактике коррупционного поведения.²

Уделяется внимание также на формирование антикоррупционного сознания управленческих кадров, здесь не последнее место занимает работа кадровых органов. Противодействие коррупции будет составлять сложную, ответственную, состоящую из множества аспектов функцию государства и

¹ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ // Собрании законодательства Российской Федерации. От 29 декабря 2008 г. - № 52 (часть I). - Ст. 6228(ст.10).

² Нурлыбаева Г.К. Нравственное воспитание руководящих кадров полиции в Европейских полицейских вузах как педагогическая профилактика коррупции в полицейской сфере // Вестник Академии права и управления. 2010. № 19. С. 146.

общества. Ее целью является достижение наибольшего количество кадрового ресурса.

Для решения проблематики коррупции необходимы хорошо подготовленные кадры. Особое внимание будет уделяться профилактике коррупционных и иных правонарушений в результате:

- правового просвещения, обучения и консультирования по вопросам противодействия коррупции, соблюдения ими запретов, ограничений, требований к служебному поведению (тренинги: вводный, регулярный, углубленный);
- подготовки методических материалов, подборок нормативных правовых актов, созданию и ведению в сети Интернет страницы подразделения;
- выявления и устранения причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе;
- оценки коррупционных рисков и мониторинга антикоррупционных мероприятий в федеральном государственном органе¹.

Проблемами организации профилактических работ, как уже отмечалось ранее, могут служить непосредственно юридические причины. Они будут связаны, как правило, с некоторыми пробелами в уголовном законодательстве или в двусмысленном толковании закона, это зачастую выражается как в незнании законов, так и в их несоблюдении.

Государство применяет в отношении борьбы с коррупцией самый простой метод – реформирование законодательства, с одной стороны ужесточающего наказание, с другой – уменьшая непосредственный контроль государством путем снижения количества проверок и суммы налогов. Так, крайне интересным в данном вопросе представляется зарубежный опыт полицейских подразделений США, где основной упор делается именно на профилактику коррупции и наиболее эффективными являются следующие направления:

¹ Прасолов В.И., Кашурников С.Н. Роль и значение кадровой службы в профилактике коррупции: Государственная служба и кадры. 2016. № 1. С. 116.

1) Разработка Кодекса профессиональной этики и утверждение перечня недопустимых видов деятельности в полиции.

В России также существует особый свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться государственные и муниципальные служащие. Данный перечень закреплён в Кодексе этики. Там же и говорится о призвании госслужащего принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов и предупреждению коррупции.

2) Признание существования коррупции в случае ее выявления в полицейском подразделении и разработки мер по ее устранению. В данном направлении выделяется непосредственно роль руководителя подразделения.

Руководитель должен стремиться к искоренению коррупции, показывая свою заинтересованность в этом через активные действия, профилактику.

3) Оценка стратегии и методики по ликвидации коррупции с точки зрения эффективности.

Здесь предполагается проведение инспекторских проверок для определения правильности действий сотрудников полиции при предотвращении преступлений коррупционной направленности. Предварительное проведение проверок новых сотрудников на профессиональную пригодность.¹ На сегодняшний день выработаны определённые пути решения указанной проблемы. В частности, это достигается с помощью регулярных кадровых перестановок. Однако, на наш взгляд в виду совокупности причин следующего характера, данное решение не является эффективным в связи с:

- утратой возможности лёгкого вхождения в коллектив, последующей адаптации и установлению с коллегами доверительных отношений;

¹ Об утверждении порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений: Приказ МВД России от 19 мая 2010 г. № 293 [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант Плюс» ; (дата обращения: 24.02.2024)

- снижением уровня непосредственной ответственности каждого сотрудника за выполняемую им работу;
- невозможность разработки качественных долгосрочных программ.

Данный подход требует постоянного пересмотра целесообразности своего применения.

Так как ранее мы уже обращались к данному подходу, но в качестве одной из причин возникновения коррупционного поведения.

4) Этическая подготовка, подразумевающая под собой внедрение этических стандартов, подготовкой молодых сотрудников полиции совместно с изучением проблематики коррупции. Эта подготовка должна начинаться с момента поступления на службу и носить постоянный характер.

5) Набор на службу и отбор квалифицированных кадров. Определяют личностный потенциал кандидатов, их готовность к прохождению службы. Устанавливается перечень качеств, которыми должен обладать сотрудник таких как: вежливость, корректность внимательность, проявление терпимости в общении с гражданами и коллегами, нетерпимость к проявлениям коррупции¹.

Повышение уровня отбора, уделяя внимание изучение личности кандидата. Для этого проводятся психофизические исследования (обследования), тестирование, направление на выявление потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ и злоупотребление алкоголем или токсическими веществами².

6) Оценка уровня внутренних расследований, проводимых сотрудниками подразделениями полиции. Наличие перехода от расследования уже установленных преступлений к профилактике возможных преступлений. Под

¹ Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 26.06.2020 № 460 (ред. от 02.05.2023) // Доступ: КонсультантПлюс

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 30.11.2011 № 342-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 49 (часть I) Ст. 7020 (Ст. 17) .

этим предполагается параллельное рассмотрение информации о коррупции и уже недавно закрытые дела или поступившие жалобы.

7) Установление дисциплинарного порядка влияет на подверженность сотрудников полиции факторам коррупции. Тем самым это направление деятельности американской полиции, должна способствовать предотвращению преступного функционирования.

8) Строгий надзор в свою очередь должен помочь в повышении защищенности от коррупции и злоупотребления служебным положением.

Жесткая дисциплинарная политика в США устремлена на увеличение шансов обнаружения и задержания сотрудников полиции, которые подвержены коррупционному поведению.¹

Российский законодатель отражает профилактику коррупции в Федеральном законе от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», в соответствии с ним применяются соответствующие меры:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

3) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

¹ Сахапов И.Р. Профилактика коррупции в полицейских ведомствах США. // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2012. № 1. С. 104.

4) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

5) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей¹;

6) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

¹ Об утверждении Порядка представления в Министерстве внутренних дел Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Приказ МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806 [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 24.02.2024).

7) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции¹.

Анализируя выше перечисленное, законодатель акцентирует внимание на устранении правовой неграмотности населения и совершенствовании уголовного закона, для того чтобы избежать двойственного толкования.

Еще одной задачей является изменение отношения большей части граждан к коррупции. Для этого необходимо повышать правовую и общую культуру населения, направлять усилия на реализацию «прозрачности», понятности действий госслужащих.

С правовой точки зрения, важнейшим элементом, связывающим общество и дающим ему возможность участия в борьбе с коррупцией, является активизация контроля за деятельностью сотрудников правоохранительных органов. Главным принципом антикоррупционных мер можно признать защиту прав и законных интересов граждан, интересов госслужащих, а также в стремлении реализации неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений².

Подводя итог данной главы, стоит сказать следующее:

При классификации предупредительных мер по уровню воздействия в криминологической литературе принято различать общее и специальное предупреждение преступлений.

Общесоциальные меры, как известно, не преследуют непосредственной цели предупреждения преступлений.

Использование комплекса мер общественного, специального и индивидуального предупреждения коррупционных преступлений оперативными подразделениями органов внутренних дел является

¹ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. От 29 декабря 2008 г. - № 52 (часть I). - Ст. 6228(ст.10).

² Авдеенко А.С., Ощепкова О.В. Коррупция: причины и профилактика. // Работы членов студенческого научного общества СЮИ ФСИН России. Сборник статей. Самара. 2018.С. 5-6.

неотъемлемым условием для успешной борьбы с коррупцией. Только объединение разнообразных методов и инструментов позволяет достичь положительных результатов в этом сложном деле.

Проблематика в организации профилактики коррупции, заключается в мерах предупреждения коррупционно опасного поведения, отработке способов антикоррупционных действий, которые формируются в зависимости от проведенной диагностики сотрудников. В отношении кандидатов просматривается попытка ужесточения приема на службу в органы внутренних дел. А в правоприменительной сфере проблематика затрагивает пробелы в законодательстве.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время коррупционные преступления являются одним из распространенных видов нарушения законности не только в России, но и во всем мире. Субъектами данной категории преступлений являются как граждане, так и должностные лица, государственные служащие, сотрудники ОВД.

Несмотря на существенное количество нормативно-правовых источников, регулирующих вопросы борьбы с коррупционными нарушениями, отметим, что действующее законодательство нуждается отнюдь не в разработке новых норм, а первостепенном систематизировании уже существующих законоположений. Законодательное закрепление дефиниции «коррупционные преступления» также поможет решить ряд вопросов касательно сущности данного вида преступной деятельности.

Антикоррупционная работа МВД охватывает широкий спектр направлений, не только обеспечивая соблюдение законодательства о противодействии коррупции всеми участниками общественных отношений, но и имеет собственные нормативные акты, направленные на обеспечение внутренней антикоррупционной безопасности.

Приказом МВД России № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» определен конкретный перечень оперативных подразделений, которые вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Оперативные подразделения органов внутренних дел занимаются оперативно-розыскным предупреждением преступлений (подразделения: уголовного розыска; собственной безопасности; по противодействию экстремизму; по борьбе с преступными посягательствами на грузы; по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств - членов Международной организации уголовной полиции -

Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола; специальных технических мероприятий (оперативно-технические подразделения); оперативно-разыскной информации; по контролю за оборотом наркотиков; Межрегиональные оперативно-разыскные подразделения территориальных органов МВД России на окружном уровне; оперативно-поисковые подразделения.)

В последнее время в органах внутренних дел активно работают над предотвращением коррупции через правовые и организационные меры.

Важно активизировать гражданское общество в борьбе с коррупцией. Необходимо вовлекать различные институты гражданского общества в антикоррупционные инициативы, начиная с просвещения и заканчивая контролем над деятельностью правоохранительных органов.

Говоря о дисциплинарной и уголовной ответственности сотрудников ОВД, следует отметить расширение практики привлечения указанных субъектов к соответствующему виду ответственности за совершение коррупционных нарушений. Однако, государство и общество до сих пор нуждается в разработке и повышении эффективности действующих мер по противодействию коррупции, в частности – «низовой». Особую роль в профилактике и предупреждению данных проявлений следует отвести кадровым службам.

Эффективная работа данных подразделений в указанном направлении деятельности может быть достигнута проведением таких мероприятий, как:

- правового просвещения, обучения и консультирования по вопросам противодействия коррупции, соблюдения ими запретов, ограничений, требований к служебному поведению (тренинги: вводный, регулярный, углубленный);
- подготовки методических материалов, подборок нормативных правовых актов, созданию и ведению в сети Интернет страницы подразделения;
- выявления и устранения причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе;

– оценки коррупционных рисков и мониторинг антикоррупционных мероприятий в федеральном государственном органе.

Психологи разделяют точку зрения, что сотрудника полиции, подверженного коррупционному поведению, характеризуют следующие особенности: агрессивность, ограничение круга общения, настороженность в общении. Личные мотивы, нуждаемость, склонение со стороны, у долго работающих сотрудников это следствие профессиональной деформации, кадровой неустойчивости, заблуждение в том, что за коррупционные преступления никто ответственности не понесет. Из всего перечисленного зачастую и формируется личность сотрудника правоохранительных органов при совершении коррупционных действий.

Ученые психологи в целях борьбы с коррупцией проводят психологические мониторинги законов антикоррупционной направленности. С другой стороны, также отмечается использование коррупционных психодиагностик на результатах, которой в дальнейшем строится антикоррупционная психопрофилактика.

Путем осуществления данной профилактики является оптимальная расстановка кадров в системе госслужбы, а также их соответствии занимаемым должностям. Но при этом отображается и другая проблема, такая как, конфликт интересов, т.е. столкновение, спор, в котором личная заинтересованность лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

В свою очередь педагогическая профилактика, включающая воспитательные меры по формированию высокой морали в сфере внутренних дел содержит в себе правила формирования целостности личности сотрудника ОВД, который должен обладать профессиональной компетенцией в своей деятельности. Смысл данной профилактики должен заключаться в том, что преподаватели должны быть не просто теоретически подкованными, но

практически развитыми, компетентными, и стараться перенаправить, если это необходимо, мнение и отношение кандидатов или уже действующих сотрудников ОВД к коррупции в нужное русло.

Что касается опыта зарубежных стран, как отмечалось в нашей работе, профилактика коррупции в полиции США имеет определенную схожесть с профилактикой, проводимой в отношении коррупции в России.

Что касается формирования антикоррупционного сознания у управленческих кадров, здесь важнейшее место занимает работа кадровых органов. Противодействие коррупции будет составлять сложную, ответственную, состоящую из множества аспектов функцию государства и общества. Ее целью является достижение наивысшего качества кадрового ресурса.

Использование комплекса мер общественного, специального и индивидуального предупреждения коррупционных преступлений оперативными подразделениями органов внутренних дел является неотъемлемым условием для успешной борьбы с коррупцией. Только объединение разнообразных методов и инструментов позволяет достичь положительных результатов в этом сложном деле.

Организация профилактики коррупции заключается в мерах предупреждения коррупционно-опасного поведения, отработке способов антикоррупционных действий, которые формируются в зависимости от проведенной психологической диагностики сотрудников. В отношении кандидатов просматривается тенденция усиления контроля при приеме на службу в органы внутренних дел. А в правоприменительной сфере проблематика затрагивает устранение пробелов в законодательстве.

На уровне правовой проблематики особое внимание уделяется на устранение правовой неграмотности населения и совершенствовании закона, для того чтобы избежать его двойственного толкования. Стремление к повышению правовой и общей культуры населения, с помощью мобилизации общества и предоставления ему возможности участия в борьбе с коррупцией

путем активизации общественного контроля за деятельностью сотрудников правоохранительных органов. Сегодня создается целая система институтов и механизмов, которые позволяют, в полной мере, осуществлять его, при этом стремясь к приданию понятности действиям госслужащих и вместе с тем формирования отрицательного отношения к коррупции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. // Собрание законодательства РФ. – 2022. - № 4, ст. 44
2. Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
3. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Федеральный закон Российской Федерации от 08.03.2006 № 40-ФЗ // Российская газета. - 2006 г. - № 56.
4. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: Федеральный закон Российской Федерации от 25.07.2006 № 125-ФЗ // Российская газета. - 2006 г. - № 164.
5. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.12.2008.- № 52 (часть 1).- ст. 6228.
6. Об оперативно–розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144–ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.03.2024).
7. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182–ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.03.2024).
8. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон Российской Федерации от 17.07.2009 № 172-ФЗ // Российская газета. - 2009 г. - № 133.
9. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (04.08.2023) // Парламентская газета. - № 7. 11-17.02.2011.
10. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 30.11.2011 № 342-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 49 (часть I) Ст. 7020 (Ст. 17) .

11. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ // Российская газета. - 2012 г. - № 280.

12. О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы: Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 // Справ.-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 24.02.2024).

13. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 // Справ.-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 24.02.2024).

14. О мерах по реализации отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов" в органах внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД РФ от 31 июля 2012 г. № 746 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 24 сентября 2012 г. - № 39

15. Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России: Приказ МВД РФ от 24 февраля 2012 г. № 120 // Российская газета. - 2012 г. - № 112

16. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства Российской Федерации. - 26 декабря 2016 г. - № 52 (часть V). - ст. 7614

17. Кодекс этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних

дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 26.06.2020 г. № 460 [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 24.02.2024)

18. Об утверждении порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений: Приказ МВД России от 19 мая 2010 г. № 293 [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 24.02.2024)

19. Об утверждении Порядка уведомления сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России и работниками, замещающими отдельные должности, о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов: Приказ МВД России от 03.05.2017 № 258 [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 24.02.2024)

20. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 26.06.2020 № 460 (ред. от 02.05.2023) // Доступ: КонсультантПлюс

21. Об утверждении Порядка представления в Министерстве внутренних дел Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Приказ МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806 [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 24.02.2024).

22. Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации: Приказ Следственного комитета РФ от 14 января 2016 г. № 4 // Зарегистрировано в Минюсте России 19.02.2016. - № 41153

Монографии, учебники, учебные пособия

23. Антикоррупция: правовые основы противодействия коррупции в

Российской Федерации / С.Н. Братановский, М.Ф. Зеленев, Н.Н. Косаренко: КноРус, 2018, 277 с.

24. Долгова А. И. Криминология. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма, 2020. – 128 с.

25. Кирпичников А.И. Взятка и коррупция в России. - СПб., 1997.

26. Мифы о коррупции / О.А. Матвейчев: Книжный мир, 2018 г. 576 с.

27. Ожегов С.И. Словарь русского языка. - М.: 2008.

28. Организационно-правовые механизмы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации / Т.Я. Хабриева, А.М. Цирин, Л.В. Андриченко: Проспект, 2019. 224 с.

29. Основы предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне: учебное пособие / И.А. Гумаров, Л.Р. Рашитов – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2019. – 65 с.

30. Правовые основы противодействия коррупции: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / А.И. Землин, О.М. Землина, В.М. Корякин, В.В. Козлов; под общ. ред. А.И. Землина. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 197 с.

31. Скобелина А.В. Предупреждение коррупции в ОВД. - Тюмень. 2018.

Статьи, научные публикации

32. Авдеенко А.С., Ощепкова О.В. Коррупция: причины и профилактика // Работы членов студенческого научного общества СЮИ ФСИН России Сборник статей. - Самара. 2018.

33. Будатаров С.М. Понятие коррупции в российском законодательстве и юридической литературе // Вестник Том. гос. ун-та. - 2020. - № 359.

34. Ванновская О.В. Коррупционное поведение как следствие профессиональной маргинализации государственных служащих // Научное мнение. - 2015. - № 4-2.

35. Ильичев И.Е. МВД России в системе противодействия коррупции //

Проблемы правоохранительной деятельности. - 2019. - № 1.

36. Журавлев А.Л., Юревич А.В. Психологические факторы коррупции // Вестник Российской академии наук. - 2015. 0 Т. 85. - № 11.

37. Закирова Л.М. Личностные особенности лиц с коррупционным поведением. // Актуальные проблемы экономики и права. - 2012. - № 4. - С 26-34

38. Зеленкин В.Л. О профилактике коррупции в сфере государственной службы // Виктимология. - 2014. - № 2 (2).

39. Камынин И. Конвенция ООН против коррупции: новые контуры международного сотрудничества // Российская юстиция. - 2004. - № 4. - С.14-17.

40. Коновалов В.А. О некоторых пробелах правового противодействия коррупции в России. // Вестник Оренбургского государственного университета. - 2014. - №11. - С. 251-254

41. Кочои С.М. Уголовно–правовое противодействие коррупции: пробелы законодательства, проблемы правоприменения. // Вестник университета им. О.Е. Кутафина. - 2018. - №12. - С. 88-94

42. Лунеев В.В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы // Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы: Сборник материалов Международной научно-практической конференции (г. Москва, 9-10 сентября 1999 г.) / под. ред. В.В. Лунеева Corruption: political, economical, organizational and legal problems. Collected Materials of International Scientific Practical Conference (Moscow, 9-10 September 1999) / Ed. by V. Luneev. - М.: Юрист, 2001.

43. Морогин В.Г., Мазилов В.А. Коррупция: возможная психодиагностика, необходимая профилактика // Ярославский педагогический вестник. - 2014. - Т. 2. - № 2. - С. 245-246.

44. Нисневич Ю.А., Томилова Е.А. Влияние мотивации на коррупционное поведение должностных лиц в системе публичной власти // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. - 2016. - № 1.

45. Нурлыбаева Г.К. Нравственное воспитание руководящих кадров полиции в Европейских полицейских вузах как педагогическая профилактика коррупции в полицейской сфере // Вестник Академии права и управления. - 2010. - № 19. - С. 146 - 150.

46. Основы предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне: учебное пособие / И.А. Гумаров, Л.Р. Рашитов – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2019. – 65 с.

47. Павленко К.А. Служебная дисциплина в системе правоохранительной службы Российской Федерации: автореферат дисс. на соиск. уч. степени канд. юрид. наук. - Воронеж. 2011.

48. Прасолов В.И., Кашурников С.Н. Роль и значение кадровой службы в профилактике коррупции // Государственная служба и кадры. - 2016. - № 1.

49. Саратова, О. В. Противодействие коррупции в Российской Федерации: конституционно-правовой аспект / О. В. Саратова // Теория и практика инновационных технологий в АПК // Материалы национальной научно-практической конференции, Воронеж, 17–31 марта 2021 года.– Воронеж: Воронежский государственный аграрный университет им. Императора Петра I. -2021. – том I, часть II. -С. 124-129.

50. Сахапов И.Р. Профилактика коррупции в полицейских ведомствах США. // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2012. - № 1.

51. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / под ред. С.И. Ожегова, Н.Ю. Шведовой; Российская Академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. Изд. 4-ое., доп. - М.: Азбуковник, 1999.

52. Шайдулина Н.Д. К вопросу о профилактике коррупции в уголовно-исполнительной системе // Пермский период сборник материалов VI Международного научно-спортивного фестиваля курсантов и студентов. - Пермь, 2019. - С. 205 - 209.

53. Шалагин А.Е., Гребенкин М.Ю. Формирование антикоррупционного поведения и противодействие коррупции // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2020. № 1 (9). Т.5. С. 40-47.

54. Шалагин, А. Е., Шляхтин, Е. П. Проблемы предупреждения и противодействия организованной преступности. Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2015. – № 2 (20). – С. 88-94.

Эмпирические материалы

55. Официальный сайт Генпрокуратуры РФ (Электронный доступ: <http://www.genproc.gov.ru/smi/news/archive/news-1081723/>)

56. Судебные итоги [Электронный ресурс]. URL: <https://komiss-korrup.ru/korruptiya-v-rf-v-2023/> (Дата обращения 07.10.2023)

Электронные ресурсы

57. Экс-начальнику антикоррупционного подразделения барнаульской полиции дали срок за взятку // ИД «Альта-Пресс [официальный сайт]. URL: <https://altapress.ru/> (дата обращения 03.02.2024).

58. Суд ужесточил приговор Вадиму Надвоцкому // ИД «Политсиби» [официальный сайт]. URL: <https://politsib.ru/> (дата обращения 16.01.2024).

59. В Москве суд арестовал экс-чекиста за передачу взятки полицейским от «вора в законе» // ЭИ «Знак» [официальный сайт]. URL: <https://www.znak.com> (дата обращения 30.01.2024).

60. Интернет–издание Livejournal [официальный сайт]. URL <https://kremlin-pu.livejournal.com/2249957.html> (дата обращения 03.02.2024).

61. Интервью ТАСС председателя Следственного комитета РФ Александра Бастрыкина: [Электронный ресурс]. URL: <https://delta.news/article/pochti-40-korruptcionnyh-prestupleniy-v-2023-godu-bylo-soversheno-v-pravoohranitelnoy-sfere-9869> (Дата обращения 21.10.2023)

Отзыв

о работе обучающегося 091 учебной группы,
очной формы обучения, 2019 года набора,
по специальности 40.05.02 – Правоохранительная деятельность
Бадртдинова Рушана Маратовича
в период подготовки дипломной работы
на тему: Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел
по предупреждению и пресечению преступлений коррупционной
направленности

Тема дипломной работы Бадртдинова Р.М. была выбрана автором с учетом актуальности данной проблематики. Коррупция – одна из самых серьезных проблем, с которой сталкивается современное общество. Она оказывает разрушительное влияние на экономику, политику, правопорядок и социальные отношения.

Тема дипломной работы была выбрана Бадртдиновым Р.М. из списка, предложенного кафедрой, так как по теме у слушателя имелось достаточное количество накопленного ранее научного материала. Бадртдинов Р.М. в период учебы проявлял интерес к вопросам противодействия коррупции с участием оперативных подразделений ОВД. При выборе темы дипломной работы слушатель Бадртдинов Р.М. проявил заинтересованность и желание заниматься исследовательской деятельностью.

В соответствии с темой исследования Бадртдиновым Р.М. сформулированы цель и задачи, определены методы исследования. Совместно с руководителем слушателем был разработан план исследования, который имеет логичную структуру и последовательно раскрывает исследуемую тему. Автор самостоятельно нашел и использовал научную литературу. Эмпирический материал, учебная, справочная литература автором собраны своевременно, в достаточном объёме.

При выполнении дипломной работы автор показал умение корректно формулировать цель и ставить задачи исследования, анализировать причины явлений и практические вопросы. При постановке цели и задач, выборе

методов и способов описания результатов исследования Бадртдинов Р.М. проявлял инициативу.

Во время подготовки дипломной работы Бадртдинов Р.М. показал умение рационально планировать время, определять последовательность и объем действий для достижения поставленной цели. Контакты с руководителем, необходимые для научно-методического обеспечения работы, поддерживал своевременно. Указания руководителя выполнялись в установленные сроки. Работа по устранению выявленных недостатков проведена корректно и своевременно.

В процессе работы проявил навыки работы с материалами судебной практики, способность анализировать статистические данные, применять их в исследовании, пользоваться научной литературой и оперировать уголовно-правовыми терминами и категориями. Слушатель в достаточной мере овладел методами обработки информации, имеет навыки работы с компьютерными программами, информационными интернет - ресурсами.

Содержание работы Бадртдинова Р.М. соответствует заданию. С поставленной целью и задачами Бадртдинов Р.М. справился полностью.

Результатом проведённого исследования явились выводы и ряд предложений по деятельности оперативных подразделений в борьбе с коррупцией, что указывает на умение выявлять и анализировать практико-ориентированные вопросы.

В ходе исследования Бадртдинов Р.М. продемонстрировал достаточно высокий уровень заинтересованности в проведении исследования, активность, способности к самостоятельному формулированию выводов и результатов исследования.

Оформление текстовой части выполнено в соответствии с требованиями, предъявляемыми к дипломным работам. Самостоятельность текста соответствует требованиям КЮИ МВД России и составляет 60% (оригинальность 43%, цитирование 17%), доля заимствований равна 40 %.

В дипломной работе Бадртдинова Р.М. отсутствуют сведения

ограниченного распространения; электронный и печатный варианты текста идентичны.

Материалы дипломной работы прошли необходимую апробацию:

1) на научной конференции СНО КЮИ МВД России 27 мая 2024 г. (выступил с докладом);

2) на конкурсе научных работ курсантов и слушателей КЮИ МВД России в 2024 г., где работа Бадртдинова Р.М. заняла призовое III-е место.

Вывод: содержание, глубина и самостоятельность дипломной работы дают руководителю основание полагать, что Бадртдиновым Р.М. приобретены предусмотренные федеральным государственным образовательным стандартом компетенции, позволяющие на должном уровне выполнять задачи, возложенные на сотрудников органов внутренних дел.

Дипломная работа Бадртдинова Р.М. «Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел по предупреждению и пресечению преступлений коррупционной направленности» соответствует предъявляемым требованиям, рекомендуется к защите.

С учетом результатов публичной защиты дипломная работа заслуживает высокой положительной оценки.

Преподаватель кафедры
криминологии и уголовно-исполнительного права
КЮИ МВД России,

07.06. 2024 г.

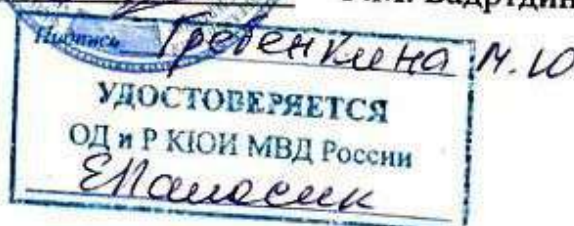
С отзывом ознакомлен

07.06. 2024 г.



М.Ю. Гребенкин

Р.М. Бадртдинов





АНТИПЛАГИАТ
ОБНАРУЖЕНИЕ ЗАИМСТВОВАНИЙ



Казанский юридический институт МВД
России

СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

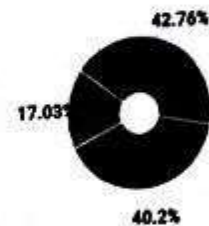
ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Бадртдинов Рушан Маратович
Самоцитирование
рассчитано для: Бадртдинов Рушан Маратович
Название работы: Диплом_Бадртдинов РМ_Коррупция
Тип работы: Дипломная работа
Подразделение: КЮИ МВД России

РЕЗУЛЬТАТЫ

СОВПАДЕНИЯ 40.2%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ 42.76%
ЦИТИРОВАНИЯ 17.03%
САМОЦИТИРОВАНИЯ 0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 05.05.2024



Структура
документа:
Модули поиска:

Проверенные разделы: библиография с.71-77, титульный лист с.1, содержание с.2, основная часть с.3-70
Библиография; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); Интернет Плюс; СМИ России и СНГ; Издательство Wiley; Сводная коллекция вузов МВД; eLIBRARY.RU; Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Шаблонные фразы; Медицина; Переводные заимствования (RuEn); Диссертации НББ; СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация; Сводная коллекция РГБ; СПС ГАРАНТ: аналитика; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; ИПС Адилет; Цитирование; Перефразирования по СПС ГАРАНТ: аналитика; Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Перефразирования по Интернету; Сводная коллекция ЗБС; Кольцо вузов; Патенты СССР, РФ, СНГ

Работу проверил: Гребенкин Михаил Юрьевич

ФИО проверяющего

Дата подписи:

5 мая 2024г

Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справок, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.

С результатами проверки ознакомлен Р.М. Бадртдинов
05.05.2024г.

РЕЦЕНЗИЯ

на дипломную работу

Обучающегося 091 учебного взвода очной формы обучения, 2019 года
набора, по специальности – 40.05.02 – Правоохранительная деятельность,

Бадртдинова Рушана Маратовича

на тему: «Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел
по предупреждению и пресечению преступлений коррупционной
направленности».

Тема дипломной работы, представленной слушателем 5 курса ФПС по ПВО КЮИ МВД России младшим лейтенантом полиции Бадртдиновым Р.М., представляется весьма актуальной. Что обусловлено тем, что в конкретном преступлении и его причинах в большей степени проявляется их взаимосвязь с личностными особенностями индивида.

Тема работы «Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел по предупреждению и пресечению преступлений коррупционной направленности».

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, семи параграфов, входящих в них, заключения, списка использованной литературы. Подобная структура обусловлена как проблематикой исследования, так и его целями, и задачами.

Во введении автор обосновал актуальность, новизну исследования, определил цели и задачи, объект и предмет исследования, а также рассмотрел методологию и методику.

В первой главе «криминологическая характеристика преступлений коррупционной направленности» исследуются различные подходы к определению сущности методики расследования преступлений связанных с коррупцией, а также рассматривались состояние и тенденции развития преступлений коррупционной направленности. При написании данного параграфа автор обращался к судебной практике.

Во второй главе «Оперативные подразделения органов внутренних дел как субъект борьбы с коррупцией», автором исследуются подразделения которые занимают раскрытием и пресечением преступлений, особенности расследования, а также методы борьбы с коррупцией в деятельности оперативных подразделений ОВД. Кроме того, рассматривается влияние конкретных ситуация на формирование преступного поведения, а также посткриминальное поведение.

В третьей главе «Предупреждение оперативными подразделениями органов внутренних дел преступлений коррупционной направленности», исследуются применение мер общесоциального, специального,

индивидуального предупреждения коррупционных преступлений оперативными подразделениями органов внутренних дел, а также организация по профилактике работы по формированию антикоррупционного поведения сотрудников оперативных подразделений ОВД,

В заключении автор подводит итоги проведенного исследования и делает выводы теоретического и прикладного характера. Список источников и использованной литературы содержит нормативно-правовые акты, учебную и иную литературу. В работе все источники использованы с учетом их последних изменений, приведены выдержки из диссертационных исследований, научной литературы, каждый из которых соответствует рассматриваемой автором теме.

Таким образом, дипломная работа Бадртдинова Р.М., имеет исследовательский характер, достаточно хорошо изложенную теоретическую часть, логичное и последовательное изложение материала с соответствующими выводами и обоснованными предположениями. В ней автор показывает знание вопросов, рассматриваемой темы и действующего российского законодательства, свое умение ориентироваться в источниках права и применения его при изложении материала, а также владение современными методами исследования. В целом, работа выполнена на хорошем уровне, свидетельствующем о ее достаточной самостоятельности, однако имеются некоторые спорные вопросы.

Исходя из вышесказанного, считаю, что дипломная работа Бадртдинова Р.М. на тему «Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел по предупреждению и пресечению преступлений коррупционной направленности» может быть рекомендована к защите в Казанском юридическом институте МВД России и оценена положительно.

Рецензент:

Начальник уголовного розыска

ОМВД России по Лениногорскому району

подполковник полиции

«11» июня 2024 г.



Р.Р. Гарипов

С рецензией ознакомлен(а)

Р.М. Бадртдинов

«11» июня 2024 г.