

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и управления ОВД

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему "**Общественный порядок понятие, структура, правовое регулирование**"

Выполнил:

Ерохин Владислав Игоревич, 40.05.02
Правоохранительная деятельность 383
учебная группа, 2018 года набора

Руководитель:

преподаватель кафедры АП, АД и У
ОВД КЮИ МВД России
капитан полиции Хисамутдинов И.Ф.

Рецензент:

Врио начальника МО МВД России
"Воткинский"
подполковник полиции Королев Р.С.

Дата защиты: «___» _____ 2024 г. Оценка _____

Казань 2024

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ «ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК» И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	10
§ 1. Понятие категории «общественный порядок»	10
§ 2. Нормативно-правовое регулирование общественного порядка в Российской Федерации	19
ГЛАВА 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА.....	26
§ 1. Общая характеристика административно-правового механизма обеспечения общественного порядка.....	26
§ 4. Совершенствование административно-правового механизма обеспечения общественного порядка.	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	49
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	51

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Обеспечение общественной безопасности и поддержание общественного порядка представляют собой ключевые задачи правоохранительных органов в любом государстве, независимо от его политической системы, географических особенностей и законодательной сферы. Эти задачи остаются актуальными во все времена, особенно в периоды реформ и преобразований, а также во время кризисов, спровоцированных внутренними и международными факторами¹.

Поддержание общественного порядка — ключевой фактор, определяющий устойчивость государства, и сегодня эта область нуждается в тщательной оценке и модернизации. За охрану общественного порядка отвечают различные структуры, включая ФСБ, МВД, МЧС России, судебных исполнителей, органы местного самоуправления и ведомственную охрану. Среди них правоохранительные органы играют ведущую роль, так как именно они несут основную ответственность за поддержание порядка. Нарушения общественного порядка варьируются от мелких правонарушений до серьезных преступлений, таких как терроризм.

Основой правового регулирования в сфере охраны общественного порядка является Конституция Российской Федерации². В ней закреплены права и свободы граждан, которые государство обязано защищать. В Конституции подчеркивается, что охрана общественного порядка — это фундаментальная обязанность государства. Согласно статье 72, федерация и ее субъекты совместно отвечают за защиту прав граждан и обеспечение общественной безопасности. Статья 114 добавляет, что меры по

¹ Кисс С.В. Понятие общественной безопасности // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Редколлегия: С.А. Буткевич, И.А. Петрожицкая, А.В. Гончарова [и др.], под общей редакцией С.А. Буткевича. – Краснодар, 2022. – С. 131.

² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета. - 1993. - 25 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

поддержанию законности и борьбе с преступностью находятся в компетенции Правительства Российской Федерации.

Для выполнения этих задач государство наделило правоохранительные органы, в том числе и органы внутренних, дел необходимыми полномочиями. Деятельность ОВД регулируется федеральными законами, такими как «О полиции»³, «Об оперативно-розыскной деятельности»⁴ и другими. Важным документом является также Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 года № 699, который утверждает Положение о Министерстве внутренних дел и типовое положение о его территориальных органах. Эти правовые акты являются основой для регулирования охраны общественного порядка⁵.

Тем не менее, текущая нормативно-правовая база имеет свои недостатки, которые необходимо устранить. Данные статистики показывают, что количество административных правонарушений значительно выше, чем уголовных преступлений. В связи с этим важной задачей становится совершенствование административно-правовых механизмов в сфере общественного порядка. Требуется изменения в законодательстве, которые позволят повысить эффективность борьбы с правонарушениями, нарушающими общественный порядок.

В наше время гражданское общество, правовое государство и рыночная экономика служат ведущими направлениями развития России. Однако для их реализации требуются значительные усилия, особенно в области национальной безопасности. Следует подчеркнуть, что в рамках стратегии национальной безопасности важное место занимает гарантирование

³ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

⁴ Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

⁵ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 05.02.2024) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 52 (Часть V). Ст. 7614.

общественной безопасности, что является неотъемлемой частью общенациональной системы защиты.

Личная безопасность граждан, общественный порядок и общественная безопасность являются основополагающими элементами в управлении внутренними делами государства. В области отечественной правовой науки существует множество исследований, посвященных нормативному регулированию этих аспектов. Анализ научных трудов выявляет разнообразие подходов к пониманию таких понятий, как "общественный порядок", "общественная безопасность" и механизмы их обеспечения⁶.

Исследованием категорий безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности занимались российские ученые-правоведы, такие как: Н.А. Босхамджиева, А.М. Воронов, П.В. Дихтиевский, И.Б. Кардашова, Б.П. Кондрашов, Д.А. Коротченко, А.И. Стахов и другие авторы.

Целью данной работы является изучение категории общественного порядка, его структуры и правового регулирования.

Задачи работы:

- рассмотреть понятие общественного порядка,
- выявить особенности нормативно-правового регулирования общественного порядка;
- охарактеризовать административно-правовой механизм обеспечения общественного порядка,
- рассмотреть понятие и классификацию сил и средств обеспечения общественного порядка и общественной безопасности,
- показать особенности обеспечения охраны общественного порядка и безопасности,

⁶ Кисс С.В. Понятие общественной безопасности // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Редколлегия: С.А. Буткевич, И.А. Петрожицкая, А.В. Гончарова [и др.], под общей редакцией С.А. Буткевича. – Краснодар, 2022. – С. 131.

- раскрыть вопросы совершенствования административно-правового механизма обеспечения общественного порядка.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при обеспечении общественного порядка.

Предметом исследования являются нормы права, регулирующие отношения, возникающие в результате осуществления органами внутренних дел охраны и обеспечения общественного порядка.

В представленной работе рассматривается широкий круг вопросов, связанных с понятием, структурой и правовым регулированием общественного порядка в Российской Федерации. Основные вопросы включают:

1. Понятие и сущность общественного порядка:

- Определение категории "общественный порядок".
- Историческое развитие и теоретическое понимание общественного порядка.
- Соотношение общественного порядка с другими социально-правовыми категориями, такими как правопорядок и общественная безопасность.

2. Нормативно-правовое регулирование общественного порядка в Российской Федерации:

- Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих охрану общественного порядка, включая Конституцию РФ, федеральные законы, указы Президента и постановления Правительства.
- Роль различных органов государственной власти и местного самоуправления в поддержании общественного порядка.
- Участие граждан и общественных организаций в охране общественного порядка.

3. Административно-правовой механизм обеспечения общественного порядка:

- Общая характеристика административно-правового механизма.

- Классификация сил и средств, обеспечивающих общественный порядок и безопасность.
- Особенности обеспечения охраны общественного порядка и безопасности в условиях современной правоприменительной практики.

4. Совершенствование административно-правового механизма обеспечения общественного порядка:

- Необходимость и направления совершенствования законодательства и правоприменительной практики в сфере охраны общественного порядка.
- Взаимодействие федеральных, региональных и муниципальных органов в поддержании общественного порядка.
- Роль и участие граждан и общественных организаций в улучшении общественного порядка.

Основные положения работы включают следующие идеи и выводы:

- Понятие общественного порядка: общественный порядок представляет собой систему общественных отношений, которая формируется и поддерживается под воздействием правовых и моральных норм. Он является неотъемлемой частью общественной безопасности и играет важную роль в устойчивом функционировании государства.
- Правовое регулирование общественного порядка: основой правового регулирования общественного порядка в России является Конституция РФ, а также федеральные законы, указы Президента и акты органов государственной власти. Эти нормативные акты устанавливают основные принципы, механизмы и меры ответственности, связанные с охраной общественного порядка.
- Административно-правовой механизм обеспечения общественного порядка: административно-правовой механизм включает в себя совокупность правовых средств, таких как административные нормы, режимы и акты, направленные на регулирование общественных отношений и поддержание стабильности в обществе. Этот механизм

обеспечивает эффективное функционирование правоохранительных органов и других государственных структур в поддержании общественного порядка.

- Роль и классификация сил обеспечения общественного порядка: в обеспечении общественного порядка участвуют различные силы, включая основные (например, патрульно-постовая служба полиции), дополнительные (другие подразделения органов правопорядка) и приданные (например, вооруженные силы). Эти силы играют ключевую роль в поддержании правопорядка и обеспечении безопасности граждан.
- Необходимость совершенствования правоприменительной практики: в современных условиях требуется постоянное совершенствование правоприменительной практики и административно-правового механизма обеспечения общественного порядка. Это включает модернизацию законодательства, повышение эффективности взаимодействия между различными уровнями власти и гражданами, а также укрепление роли муниципальных органов в поддержании общественной безопасности.
- Важность участия граждан и общественных организаций: важную роль в обеспечении общественного порядка играет активное участие граждан и общественных организаций. Для повышения их эффективности предлагается предоставить им определенные полномочия и социальные гарантии, что способствует укреплению сотрудничества с правоохранительными органами.

Методология исследования включает общенаучные и частнонаучные методы (историко-правовой, логический и др.)

Теоретическая база. Работа включает анализ различных научных подходов и теорий, представленных в трудах отечественных ученых. Особое внимание уделено правовым и социальным аспектам общественного порядка.

Нормативно-правовая база. Исследование опирается на анализ Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента и других нормативных правовых актов, регулирующих

общественный порядок и безопасность.

Эмпирическая база. Включает анализ материалов судебной практики.

Работа состоит из введения, двух глав основной части, которые разбиты на параграфы, заключения, а также списка используемой литературы.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ «ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК» И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Понятие категории «общественный порядок»

Общественный порядок — это важное понятие, которое подробно рассматривается как в научных трудах, так и в законодательстве Российской Федерации. Этот термин можно понимать как систему социальных отношений, формируемых под воздействием норм и правил, а также как более широкое понятие, включающее правопорядок.

На протяжении жизни люди стараются соблюдать различные правила, регулирующие их поведение. Эти правила способствуют формированию общественного порядка, помогают предотвращать правонарушения и поддерживать стабильность, которая необходима для существования общества. В теории государства и права подчеркивается, что успешность общественной деятельности во многом зависит от крепости социальных связей⁷.

Исторически, в ранних обществах люди полагались на обычаи и традиции для объединения и регулирования. Со временем на основе этих обычаев были сформированы правовые нормы, и государство взяло на себя роль организатора и защитника общественного порядка. Это способствовало укреплению общественных связей и распределению обязанностей по охране порядка⁸.

Государственная власть занимается контролем и управлением общественными отношениями, создавая законы и обеспечивая их

⁷ Солдатов А. П. Ретроспектива понятия «общественный порядок» и ее значение в условиях современности // Академическая мысль. 2023. № 4(25). С. 92.

⁸ Павлова Е. В. Общественный порядок как административно-правовая категория // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2019. № 2(79). С. 69.

исполнение⁹. Основная ответственность за поддержание общественного порядка возложена на государство, в то время как от граждан требуется соблюдение правовых и моральных норм. Это формирует систему отношений, где все элементы взаимно поддерживают друг друга.

Когда речь идет об охране общественного порядка в узком смысле, подразумевается, что законы и нормы касаются определенных видов взаимодействий. Человеческие отношения многообразны, и для их регулирования необходимо учитывать все нюансы. Государственная власть, выбирая инструменты для управления этими отношениями, должна учитывать их особенности.

Для поддержания общественного порядка законодатель должен предусмотреть меры ответственности за его нарушение и разработать механизмы регулирования общественных отношений. Эти механизмы могут использоваться только определенными государственными органами. В России существуют специализированные структуры, ответственные за охрану общественного порядка, чьи полномочия и обязанности четко определены законом. Развитие этих органов позволяет эффективно защищать общественный порядок, расширять их задачи и укреплять их базу.

Граждане также играют роль в поддержании общественного порядка, хотя их полномочия ограничены по сравнению с органами власти.

Их обязанность — соблюдать законы и правила, что является основным вкладом в систему общественного порядка. Рассматривая общественный порядок в узком смысле, можно сказать, что он представляет собой систему отношений, необходимых для удовлетворения человеческих потребностей, где общение и взаимодействие между людьми формируют основу порядка. Основная цель этой системы — обеспечение безопасной жизни без угроз для здоровья и имущества¹⁰.

⁹ Рыбкина К. В. Общественный контроль: виды и значение // Отечественная юриспруденция. 2018. №1 (26). С. 10.

¹⁰ Сайфуллин Э.В. Проблемы правовой регламентации участия граждан в охране общественного порядка // Вестник УЮИ. 2017. №2 (76). С. 62.

П.Н. Шевченко отмечает, что общественный порядок, рассматриваемый в узком смысле, представляет собой систему общественных отношений, которая регулируется правовыми и моральными нормами и существует как в общественных местах, так и за их пределами, обеспечивая защиту жизни и благополучия граждан¹¹. Такой подход позволяет правоохранительным органам эффективно использовать понятие общественного порядка для правового регулирования и охраны.

Законодательство Российской Федерации не содержит четкого определения понятия «общественное место». В Кодексе об административных правонарушениях (КоАП РФ)¹² приводятся лишь отдельные примеры, такие как улицы, стадионы, парки, скверы и транспортные средства, при этом уточняется, что этот перечень не является исчерпывающим и включает «и другие общественные места». На основе этих данных можно предложить следующее определение: общественное место — это территория, открытая для свободного посещения неопределенным кругом лиц и находящаяся за пределами частной собственности.

Такие места создают условия для формирования общественных отношений, поскольку нахождение людей в одном пространстве приводит к взаимодействиям, в которых интересы одного человека могут пересекаться с интересами других, иногда вызывая конфликты и формируя определенные социальные связи¹³. Это объясняет, почему одни и те же действия могут оцениваться по-разному в зависимости от места их совершения. Например, курение в общественном месте является правонарушением, влекущим административную ответственность, тогда как такое же действие в специально отведенных местах или за пределами общественных пространств

¹¹ См.: Калустов Р.Г. Общественный порядок: понятие и содержание категории // Социология и право. 2020. № 2(48). С. 95.

¹² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Российская газета. 2001. 31 декабря.

¹³ Хлебосолова М. И., Анахин М. М. Проблемы соотношения правопорядка и общественного порядка // Актуальные проблемы науки и практики. 2021. № 2. С. 26.

не подпадает под эту категорию.

Следовательно, для законодателя место совершения деяния играет важную роль в его правовой квалификации и определении принадлежности к конкретной категории правонарушений¹⁴. Этот аспект особенно заметен в таких разделах КоАП РФ, как глава 20, где рассматриваются административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и безопасность.

Значительную роль в регулировании общественного порядка играют законодательные нормы и акты, направленные на обеспечение стабильности и общественной безопасности. Эти нормы содержатся не только в законах, но и в указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, приказах МВД РФ, а также в нормативных правовых актах, принятых органами власти субъектов РФ и местного самоуправления.

Большую роль в поддержании общественного порядка играют отношения, которые формируются в общественных местах и регулируются как правовыми, так и моральными нормами. Однако центральное место в этой системе занимают конституционные нормы, которые обязаны соблюдать все органы государственной власти, должностные лица и граждане. Конституция РФ устанавливает основы, которые определяют ответственность за поддержание общественного порядка на всех уровнях власти.

Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ч. 5 ст. 13 Конституции РФ).

Поддержание общественного порядка зависит не только от правовых

¹⁴ Павлова Е. В. Общественный порядок как административно-правовая категория // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2019. № 2(79). С. 70.

норм, но и от правил, сформированных самим обществом, таких как обычаи и моральные принципы. Эти устоявшиеся нормы поведения возлагают на каждого человека ответственность за их соблюдение, и именно они играют ключевую роль в предотвращении антисоциального поведения. Нарушение общественного порядка влечет за собой меры общественного воздействия, основанные на моральных устоях.

Общественный порядок опирается на устойчивые законные связи, которые объединяют его составляющие. Основой этой структуры являются материальные, волевые и правовые элементы.

Материальная основа охватывает реальные общественные отношения, включая экономическую и политическую системы, тип демократии, общественные связи и необходимость их регулирования, а также актуальные потребности и интересы общества.

Волевой аспект предполагает, что поведение в обществе определяется волевыми решениями. Воля человека проявляется как индивидуальная психическая реакция, а также как выражение воли социальных групп. Материальные условия и законы развития общества направляют эти волевые действия. Воля управляет поступками человека, ориентируя его на достижение целей и выбор соответствующих средств. Важно воспитывать уважение к нормам, регулирующим общественный порядок, и развивать привычку следовать установленным правилам. Общественная воля, проявляемая социальными группами, а также государственная воля, основанная на экономических и политических интересах общества, выражаются в законодательных актах. Поскольку эти правовые нормы обязательны для всех, они влияют на поведение и волю граждан. Таким образом, индивидуальная воля человека соотносится с волей общества и должна быть в соответствии с законами государства.

Государство устанавливает юридические рамки, которые диктуют поведение граждан и способствуют поддержанию общественного порядка. Это осуществляется посредством регулирования обширного круга

общественных взаимодействий через законодательные акты. Эти акты включают правила, которые нормализуют приемлемое поведение, запрещают действия, нарушающие общественную гармонию, и устанавливают санкции за такие нарушения. Кроме того, власти непосредственно контролируют соблюдение этих правил в обществе.

Различают несколько ключевых видов нормативов, формирующих правовую основу общественного порядка:

1. Нормы, определяющие юридический статус граждан. Эти правила описывают права и обязанности людей, их функции в поддержке общественного порядка. Граждане обладают правом на защиту и безопасное существование, могут обращаться за помощью в правоохранительные органы и имеют право на самооборону в критических ситуациях. Примером может служить статья 2.7 КоАП РФ, которая освобождает от ответственности лиц, действующих в условиях крайней необходимости. Граждане также могут участвовать в добровольных формированиях для поддержки порядка.
2. Нормы, регулирующие полномочия правоохранительных органов. Эти законы устанавливают задачи, функции и права полиции и других структур, задействованных в охране общественного порядка. Размер полномочий этих органов зависит от их статуса в государственной иерархии.

3. Нормы, управляющие деятельностью общественных организаций и участия граждан в охране порядка. Активное включение общественности считается ключевым в профилактике правонарушений и усилиях по снижению преступности. Эти нормы задают права и обязанности, методы работы и кооперацию между общественными и государственными органами¹⁵

Тема "общественного порядка" обсуждается в широком круге

¹⁵ См.: Паршина А. А. Правовой порядок как кардинальная часть общественного порядка // Юристъ-Правоведъ. 2024. № 1(108). С. 34.

академических работ, где разные исследователи представляют уникальные интерпретации этого понятия в широком смысле. В юридических науках общественный порядок рассматривается как система социальных связей, поддерживаемых соблюдением правовых и моральных стандартов, что представляет собой ключевую обязанность правительства и общества в целом¹⁶.

В своем исследовании «Содержание правовой категории ‘Общественный порядок’» Ц.С. Дондоков детально рассматривает, как формируется и развивается это понятие в правовой сфере, исследуя его основные аспекты и следуя изменениям в восприятии этой категории среди российских ученых. Ц.С. Дондоков утверждает, что поддержание общественного порядка — это принципиальная задача для любой государственной системы, и она приобретает особую важность во времена больших общественных перемен, включая реформы и политические кризисы, спровоцированные внутренними или внешними факторами.

Ц.С. Дондоков подчеркивает, что общественный порядок как политико-правовая категория формирует структурированное и защищенное пространство для жизни общества, регулируемое правовыми нормами. Правопорядок, являясь частью общественного порядка, структурирует социальное взаимодействие через правовую систему, что способствует стабильности и помогает государству активно участвовать в решении конфликтов и кризисных ситуаций в обществе¹⁷.

И.И. Веремеенко в своих работах анализирует общественный порядок как комплексное явление. Он определяет его как систему социальных взаимодействий, формирующихся в публичных пространствах через процессы взаимодействия людей. Эти отношения регулируются как правовыми, так и другими социальными механизмами, гарантирующими

¹⁶ Громов, В. В. К вопросу о понятии и видах тактики охраны общественного порядка // Власть. 2019. Т. 27, № 4. С. 158.

¹⁷ Коленьюк, В. Н. Понятие общественного порядка и безопасности // Научный альманах. 2023. № 11-4(109). С. 15.

личную и общественную безопасность, что способствует стабильности и гармонии в обществе. По мнению И.И. Веремеенко, общественный порядок как политико-правовая категория выступает в роли основы структурированного общества и его деятельности, опираясь на установленные нормы¹⁸. Правопорядок, интегрированный в общественный порядок, обеспечивает соблюдение установленных регламентов в различных сферах деятельности. Стабильность, достигаемая таким порядком, помогает разрешать внутренние и внешние конфликты через государственные и гражданские механизмы, включая реагирование на чрезвычайные ситуации, эпидемии или революционные изменения.

Изучение различных научных трудов позволяет утверждать, что существует единство взглядов на общественный порядок в контексте правовой и управленческой теории. Общественный порядок в широком понимании охватывает все аспекты общественных связей в рамках государства. Государственные и общественные структуры несут основную ответственность за поддержание общественной безопасности. Само понятие включает в себя многоуровневую систему социальных отношений, сложившихся благодаря соблюдению и реализации социальных стандартов и принципов, необходимых для организации социально значимых политических и экономических взаимодействий. В таком контексте, общественный порядок становится целью защиты всех государственных учреждений.

Параллельно можно рассматривать понятие общественного порядка в узком и широком смыслах. В узком смысле общественный порядок не включает всю систему общественных связей, а фокусируется на конкретной области общественной и политической жизни, подчеркивая безопасность и защиту прав и свобод граждан. М.И. Еропкин представляет общественный порядок как систему отношений, сформированных и регулируемых через

¹⁸ Веремеенко И.И. Сущность и понятие общественного порядка / И.И. Веремеенко // Советское государство и право. 1982. № 3. С. 25.

правовую и моральную систему, акцентируя на значении общественных мест для формирования этих отношений. В то время как А.В. Серегин в своем исследовании подчеркивает, что общественный порядок представляет собой регулируемую правом систему общественных связей, в которой поддержание спокойствия и уважение к личным и общественным ценностям являются ключевыми. Несмотря на различия в подходах, оба автора согласны в том, что общественная мораль тесно связана с поддержанием общественного порядка¹⁹.

На основе анализа разнообразных определений общественного порядка, очевидно, что его основа лежит в соблюдении правовых стандартов, что обеспечивает его надежность и способность сопротивляться возможным кризисам. Такое понимание представляет общественный порядок как необходимое морально-правовое условие, жизненно важное как для граждан, так и для государства. Оно позволяет человеку чувствовать себя защищенным в стабильной среде, а государству — заниматься управлением, экономикой и культурой на фоне устойчивого общественного порядка. Изучив мнения ученых, определяющих его как продукт юридического регулирования, можно подчеркнуть, что основным атрибутом общественного порядка является его стабильность, ключевая для его сохранения и поддержки.

Вывод по параграфу. Переосмысливая анализы ученых относительно общественного порядка, становится ясно, что его основа — это соблюдение установленных обществом норм и правил. Независимо от того, в каком контексте рассматривается концепция, существенным остается тот факт, что общественный порядок обеспечивает моральное и правовое равновесие, которое необходимо как для индивидуумов, так и для государства. Это равновесие позволяет гражданам чувствовать себя безопасно и стабильно, что способствует административной, экономической и культурной жизни

¹⁹ Коленюк В. Н. Понятие общественного порядка и безопасности // Научный альманах. 2023. № 11-4(109). С. 16.

страны. Согласно научным работам, общественный порядок является результатом правового регулирования, что подчеркивает его стабильность как основной критерий для поддержания порядка и социальной стабильности.

§ 2. Нормативно-правовое регулирование общественного порядка в Российской Федерации

Сегодня мы живем в условиях социальной нестабильности, что свидетельствует о снижении эффективности правопорядка и возникновении негативных общественных процессов. Вопросы обеспечения общественного порядка и безопасности становятся первоочередными задачами для органов государственной власти и правоохранительных структур. Как демократическое федеративное правовое государство, Российская Федерация поручает своим органам, в том числе и правоохранительным, ответственность за защиту прав и свобод граждан, поддержание общественного порядка и борьбу с преступностью. Органы внутренних дел играют ключевую роль в решении этих вопросов, следуя Конституции Российской Федерации и таким федеральным законам, как «О системе государственной службы Российской Федерации» и «О полиции», обеспечивая защиту прав и свобод граждан, законность и безопасность в обществе.

Анализ данной темы показывает, что охрана общественного порядка пронизывает все аспекты жизни людей, начиная с трудовой и политической сферы и заканчивая правами и свободами граждан. Поэтому обеспечение общественного порядка всегда остается в центре внимания как органов внутренних дел, так и юристов. В последние годы увеличивается количество объектов общественного порядка, и это указывает на рост потенциальных

угроз обществу и государству²⁰.

Среди этих угроз можно выделить:

- разведывательные или иные действия иностранных государств, направленные против безопасности Российской Федерации;
- террористические акты, стремящиеся насильственно изменить государственный строй;
- экстремистские действия, провоцирующие внутренние конфликты;
- преступные организации, занимающиеся незаконной торговлей наркотиками, оружием и взрывчатыми веществами;
- преступления против личности, собственности и общества.

Эти угрозы требуют пристального внимания, так как игнорирование хотя бы одной из них может серьезно подорвать целостность государства, что негативно отразится на общественном порядке и безопасности. Правоохранительные органы активно борются с этими угрозами и поддерживают порядок, но статистика указывает на недостаточность этих усилий. Чтобы избежать общественного недовольства и усилить защиту прав и свобод граждан, создана система административно-правовых мер по борьбе с преступностью. Однако она нуждается в постоянном анализе и совершенствовании, так как общество и виды правонарушений постоянно изменяются.

В России поддержание общественного порядка осложняется политическими, экономическими и социальными реформами, а также трудностями в формировании правового государства и гражданского общества. Хотя вопросам общественного порядка уделяется значительное внимание в научной литературе, проблема обеспечения общественной безопасности была признана научной лишь недавно, включая социальный и государственно-правовой аспекты.

С ростом значимости общественной безопасности на глобальном

²⁰ Лесова Л. А. Правовое регулирование общественного порядка в Российской Федерации // Социальное управление. 2022. Т. 4, № 3. С. 157.

уровне, юристы все чаще обсуждают, как она обеспечивается в Российской Федерации. Основная проблема заключается в том, что правоохранительные органы недостаточно подготовлены для борьбы с новыми угрозами, которые препятствуют демократическим процессам.

Обеспечение общественного порядка — это многоступенчатый процесс. По Конституции РФ, ст. 72, обеспечение законности и правопорядка отнесено к совместной компетенции Федерации и ее субъектов. Федеральный закон № 390-ФЗ от 28.12.2010 «О безопасности»²¹ определяет правовые рамки для общественных отношений в этой сфере.

Статья 5 данного закона описывает правовую основу безопасности, включающую Конституцию РФ, международные договоры, федеральные законы и нормативные акты, а также законы субъектов Федерации. Государственная политика в сфере общественной безопасности интегрирует политические, организационные, социально-экономические и правовые меры, основанные на Стратегии национальной безопасности²² и утверждаемых Президентом документах.

Меры по обеспечению безопасности включают:

- прогнозирование и выявление угроз;
- определение основных направлений государственной политики;
- правовое регулирование;
- оперативные меры против угроз;
- экономические меры;
- разработку новых технологий;
- научные исследования;
- координацию работы органов безопасности;
- международное сотрудничество.

²¹ О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

²² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

20 ноября 2013 года в России была утверждена Концепция общественной безопасности²³, определяющая взгляды на безопасность общества как ключевой элемент национальной безопасности. Этот документ играет важную роль в стратегическом планировании государственной политики в области общественной безопасности.

Концепция выделяет основные угрозы общественной безопасности, такие как терроризм, экстремизм и преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, которые могут негативно сказаться на единстве страны.

Конституция РФ, в статье 132, позволяет органам местного самоуправления самостоятельно заниматься охраной общественного порядка. Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года определяет общие принципы организации местного самоуправления и предлагает различные способы выполнения этой задачи, в том числе через профессиональные органы и общественные организации²⁴. Закон «О полиции», заменивший прежний закон «О милиции», реформировал органы внутренних дел, однако не создал муниципальную полицию, поскольку полиция остается централизованным органом исполнительной власти с федеральным финансированием. В статье 12 закона «О полиции» обозначено, что полиция должна обеспечивать безопасность и порядок в общественных местах, сотрудничая с местными органами власти и исполнительной властью для организации мероприятий, контроля за порядком и защиты граждан.

Рассмотрим роль граждан в поддержании общественного порядка, как это регламентировано Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об

²³ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685). www.consultant.ru.

²⁴ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

участии граждан в охране общественного порядка»²⁵. Этот закон определяет общие положения, принципы и формы участия граждан в этой деятельности, а также особенности создания и функционирования народных дружин.

Ключевые принципы участия граждан в охране общественного порядка включают:

- Добровольность участия;
- Придерживание законности;
- Преимущественное внимание защите прав и свобод граждан;
- Право на самозащиту в рамках закона;
- Взаимодействие с правоохранительными органами и местной властью;
- Запрет на подмену функций официальных органов правопорядка.

Закон ограничивает участие граждан в поддержании общественного порядка определенными правилами:

- Граждане не могут выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов или выполнять их специализированные функции.
- Они не должны участвовать в мероприятиях, представляющих угрозу их жизни и здоровью.

Формы участия граждан включают:

- Содействие правоохранительным органам.
- Участие в поисках пропавших без вести.
- Внештатное сотрудничество с полицией.
- Участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности.

Народные дружины, основанные на добровольном участии граждан, играют важную роль в поддержании общественного порядка совместно с правоохранительными органами. Процесс создания и регистрации народных дружин подробно регламентирован приказом МВД России от 21.07.2014 №

²⁵ Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 14. Ст. 1536.

599. Основные задачи этих дружин включают помощь полиции, предупреждение и пресечение правонарушений, а также участие в охране порядка в чрезвычайных ситуациях.

Закон устанавливает, кто не может стать членом народных дружин. В их числе:

- Лица моложе 18 лет.
- Те, кто не способен выполнять свои обязанности.
- Те, кто имеет неснятую судимость или находится под уголовным преследованием.

Таким образом, система общественного порядка в России функционирует как результат взаимодействия различных элементов, защищенных государством. Важную роль в обеспечении порядка играют мораль, традиции и естественно сложившиеся нормы. В условиях социальных и экономических перемен необходимость укрепления законности и обеспечения порядка в общественных местах возрастает.

Выводы по параграфу. Нормативно-правовое регулирование общественного порядка в Российской Федерации — это комплексный процесс, в котором важную роль играют как государственные органы, так и граждане. В условиях социальной нестабильности и множества потенциальных угроз поддержание общественного порядка становится приоритетной задачей для государства. Правовое регулирование — включая Конституцию РФ, федеральные законы и акты местного самоуправления — формирует основу для обеспечения безопасности и стабильности в обществе.

Особое внимание уделяется взаимодействию государства и граждан в поддержании общественного порядка, что отражено в законодательстве, регулирующем участие граждан в охране порядка. Законодательные инициативы, направленные на создание народных дружин и другие формы гражданского участия, подтверждают важность общественного вклада в поддержание порядка. Однако статистика указывает на необходимость дальнейшего совершенствования этих мер в ответ на новые вызовы и угрозы.

Выводы по главе. Общественный порядок, независимо от того, рассматривается ли он в широком или узком смысле, является результатом правового регулирования и социальной воли граждан. Он охватывает основные сферы жизни и формирует волевые отношения между людьми в общественных местах. Основная ответственность за охрану общественного порядка лежит на правоохранительных органах, которые организуют и поддерживают порядок в местах общего доступа, защищая права и свободы граждан, а также интересы государства и общества.

В условиях нарастающих угроз общественный порядок и его защита требуют научного осмысления и дальнейшего развития законодательной базы. Современный уровень правового обеспечения общественного порядка не соответствует требованиям системного подхода, что подчеркивается как в теоретических исследованиях, так и в социальной практике.

ГЛАВА 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

§ 1. Общая характеристика административно-правового механизма обеспечения общественного порядка

При анализе административно-правовых механизмов обеспечения общественного порядка нельзя не учитывать научные работы таких исследователей, как И. И. Веремеенко и М. И. Еропкин. Эти ученые отмечали, что проблемы, связанные с административно-правовыми механизмами, недостаточно освещены в современных исследованиях. Такие механизмы можно рассматривать как совокупность правовых инструментов, с помощью которых государственные органы выполняют задачи по поддержанию общественного порядка, что подтверждает их долгосрочную эффективность²⁶.

С.С. Алексеев предложил понятие административно-правового механизма как системы правовых средств, организованных для регулирования общественных отношений. И.И. Веремеенко также подчеркивал роль этих механизмов в регулировании отношений, возникающих в процессе выполнения государственных функций²⁷.

Административно-правовой механизм, регулирующий отношения, связанные с государственным управлением и поддержанием общественного порядка, выступает важным элементом в организации этих отношений.

Изучение данного вопроса требует обращения к основам теории государства и права, конституционному праву, а также к работам С.С. Алексеева, который рассматривал административно-правовые механизмы как систему правовых средств для обеспечения безопасности. Эти механизмы включают административные нормы, регулирующие охрану общественного порядка, и конституционные нормы, гарантирующие права и свободы

²⁶ См.: Кулагин Р.С. Административно-правовой режим обеспечения общественного порядка // Евразийский юридический журнал. 2018. № 5(120). С. 120.

²⁷ Берест, О. В. Административно-правовое регулирование обеспечения общественного порядка // Право Донецкой Народной Республики. 2018. № 4(12). С. 95.

граждан.

Во многих правовых отраслях содержатся нормы, направленные на поддержание общественного порядка. Эти нормы определяют правовой статус граждан, наделяя их правами и обязанностями, и подчеркивают их роль в поддержании порядка²⁸. Кроме того, они регулируют деятельность государственных и общественных организаций, а также самих граждан, что позволяет обеспечивать эффективное функционирование системы общественного порядка.

При обсуждении административно-правовых средств важно различать их в зависимости от сферы применения. Например, внеправовые средства преимущественно воздействуют на общественные организации и граждан, участвующих в обеспечении общественной безопасности. В то время как правовые средства, в большей степени, регулируют деятельность государственных органов.

К административным нормам, которые также действуют как административно-правовые средства, относится Кодекс РФ об административных правонарушениях. КоАП РФ определяет ключевые положения об ответственности граждан за совершение правонарушений, играя важную роль в регулировании и поддержании общественного порядка. Этот документ должен быть гибким и готовым к изменениям, поскольку судебная практика не всегда успевает за постоянно изменяющимися общественными отношениями и новыми правонарушениями.

Например, события 2020 года, связанные с эпидемией, продемонстрировали, как быстро меняются требования к поддержанию общественного порядка.

Административно-правовой механизм, обеспечивающий общественный порядок, часто обсуждается в научных кругах, но его практическое применение значительно превосходит теоретическую

²⁸ Аккузин Ю. А., Чернецкий В. А., Урманова Н. С. Правовое регулирование охраны общественного порядка административно-правовыми средствами // Закон и право. - 2018. - №8. - С. 174.

разработку. В ходе анализа этого механизма мы выделили правовые инструменты, влияющие на общественные отношения.

Взгляды ученых, таких как В.М. Горшенев, акцентируют внимание на элементах административно-правового механизма, включая методы воздействия, запреты и дозволения, которые формируют поведение людей. В свою очередь, А.В. Малько предложил классификацию правовых средств на две категории: средства-установления, включающие субъективные права, обязанности, запреты, поощрения и наказания, и средства-деяния, охватывающие нормотворчество и правоприменительные акты. Средства-установления имеют статический характер, а средства-деяния — динамический, что позволяет реализовывать положения первых²⁹.

Средства-установления, как правило, носят рекомендательный характер и применяются также в гражданском и предпринимательском праве, стимулируя желаемое поведение. С другой стороны, средства-деяния более типичны для административного права и проявляются в нормотворчестве и правоприменительных актах, как регулятивных, так и правоохранительных. Регулятивные нормы права, такие как запрещающие, обязывающие и правомочные, служат основой для принятия документов и оценки правомерности поведения в обществе. Запреты, дозволения и предписания часто рассматриваются как способы правового регулирования. Однако, с нашей точки зрения, это неверно, так как способ относится к методам, а не к средствам правового регулирования³⁰.

Таким образом, административно-правовые средства тесно связаны с административно-правовыми механизмами, и в итоге они иллюстрируют, как право способствует обеспечению общественного порядка, выступая в

²⁹ См.: Коротких, А. Г. О некоторых принципах административно-правового регулирования обеспечения охраны общественного порядка / А. Г. Коротких, Н. В. Филиппова // Актуальные проблемы защиты прав и свобод личности: теория, история, практика : Материалы заочной Всероссийской научно-практической конференции, Воронеж, 13 мая 2022 года / Под редакцией А.Г. Коротких. – Воронеж: Издательско-полиграфический центр "Научная книга", 2022. – С. 76.

³⁰ Кулагин Р. С. Административно-правовой режим обеспечения общественного порядка // Евразийский юридический журнал. 2018. № 5(120). С. 122.

качестве правового инструмента.

Административно-правовой режим играет ключевую роль в структуре административно-правового механизма. Его можно рассматривать в нескольких аспектах:

1. Как управленческий метод, создающий систему инструментов.
2. Как механизм, который устанавливает и регулирует участников правоотношений, обеспечивающих общественный порядок.

Д.Н. Бахрах отмечает, что административно-правовой режим — это комбинация правовых средств, регулируемых централизованным и императивным методом, что приводит к юридическому неравенству субъектов правоотношений.

По мнению В.Н. Купцова, административно-правовой режим выражается через дозволения, запреты и предписания, представляя собой набор обязательных для соблюдения правил, которые обеспечивают устойчивость государственного управления и его особую организацию.

Цель административно-правового режима заключается в предупреждении правонарушений, которые могут нарушить общественный порядок. Основное внимание уделяется общественным отношениям, которые регулируются этим режимом. Для достижения этой цели он следует ряду принципов:

1. Ограничения прав и свобод граждан сведены к минимуму.
2. Соблюдение законности.
3. Ответственность должностных лиц за злоупотребление и превышение полномочий.
4. Разделение судебной и административной властей.

С.С. Алексеев описывает административно-правовой режим как набор правовых инструментов и методов, действующих на основе норм административного права, используя запреты и дозволения. Он также отмечает, что каждый правовой режим характеризуется степенью строгости регулирования, наличием ограничений и льгот, уровнем активности

субъектов и пределами их самостоятельности.

Анализ административно-правового механизма обеспечения общественного порядка показывает, что его основа — это правовые нормы. Однако его структура включает в себя множество элементов:

1. Административно-правовые средства.
2. Административно-правовые режимы.
3. Административно-правовые нормы.
4. Акты применения норм права.
5. Акты официального толкования административно-правовых норм.
6. Правоотношения.

Этот механизм нельзя охарактеризовать одной правовой нормой; его можно определить через взаимодействие с правовыми нормами, регулирующими общественные отношения, а также реализацию прав и обязанностей субъектов права и правовых институтов. Таким образом, административно-правовой механизм обеспечения общественного порядка является самостоятельной единицей, взаимодействующей с различными административно-правовыми системами для непосредственного влияния на общество и регулирования общественного порядка.

С. был признан виновным в совершении административного правонарушения по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ и оштрафован. Решение мирового судьи, подтвержденное районным и кассационным судами, оставило это в силе. С. подал жалобу в Верховный Суд, требуя отмены предыдущих решений и прекращения дела.

Судья Верховного Суда, рассмотрев материалы дела, подтвердил, что С. не уплатил административный штраф в установленный срок, что является нарушением части 1 статьи 20.25 КоАП РФ. С. утверждал, что не получил копию постановления из-за смены адреса, но суд установил, что обязанность обновить регистрационные данные в ГИБДД лежала на нем. Поскольку С.

этого не сделал, направленная копия постановления по старому адресу была признана надлежащей.

Судья Верховного Суда не нашел оснований для изменения или отмены предыдущих судебных актов³¹.

Вывод по параграфу. Административно-правовой механизм обеспечения общественного порядка представляет собой сложную систему, включающую в себя разнообразные правовые инструменты и методы, направленные на регулирование общественных отношений и поддержание стабильности в обществе. Анализ работ таких ученых, как И.И. Веремеенко, М.И. Еропкин и С.С. Алексеев, подчеркивает недостаточную освещенность этой темы в современных исследованиях, несмотря на её значимость.

Административно-правовой механизм можно охарактеризовать как совокупность правовых средств, таких как административные нормы и режимы, которые регулируются централизованно и императивно. Эти средства играют ключевую роль в поддержании правопорядка, минимизируя ограничения прав и свобод граждан и обеспечивая законность и ответственность должностных лиц. При этом важное значение имеет различие между правовыми и внеправовыми средствами, которые по-разному воздействуют на государственные органы и общественные организации.

Основой административно-правового механизма являются нормы права, которые регулируют правовой статус граждан и деятельность государственных органов. Этот механизм нельзя свести к одной правовой норме; он функционирует через взаимодействие многочисленных правовых норм и институтов, что делает его самостоятельной и динамичной единицей, способной адаптироваться к изменяющимся условиям и вызовам, как это было продемонстрировано в 2020 году во время эпидемии.

Таким образом, административно-правовые механизмы играют

³¹ Постановление Верховного Суда РФ от 16.08.2023 N 5-АД23-51-К2. – Доступ из справ.-правов. сист. «КонсультантПлюс» (дата обрац. 25.07.2024).

незаменимую роль в обеспечении общественного порядка, выступая в качестве правовых инструментов, которые не только регулируют, но и охраняют общественные отношения. Их эффективное функционирование зависит от постоянного развития и корректировки в ответ на изменения в обществе и правовой практике.

§ 2. Понятие и классификация сил и средств обеспечения общественного порядка и общественной безопасности

Угроза общественной безопасности может возникнуть при нарушении правил эксплуатации и автомобильного, железнодорожного, авиационного и других видов транспортных средств; при неправильной эксплуатации дорожных, ремонтных, пожароопасных объектов и устройств; и, наконец, обращения с оружием, боеприпасами, взрывчатыми и сильнодействующими веществами.

Основным элементом в механизме охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности является патрульно-постовая служба полиции (ППСП) которая, исходя из поставленных перед ней задач, обеспечивает правопорядок на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах, а также безопасность личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования³². ППСП полиции рассматривается на двух уровнях.

1) как система аппаратов и подразделений, предназначенных для организации решения задач охраны общественного порядка и обеспечения

³² Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 28.06.2021 N 495. Доступ из справ.-правов. сист. «КонсультантПлюс» (дата обрац. 25.07.2024).

безопасности и функционирующих на федеральном уровне в составе Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ГУОООП)³³.

2) как вид деятельности, предназначенной для непосредственного решения задач охраны общественного порядка и обеспечения безопасности на территориальном уровне.

На основе выше изложенного можно сделать следующие выводы:

1. Под силами общественного порядка и общественной безопасности понимают личный состав подразделений органов внутренних дел, которые выполняют возложенные на них задачи по защите личности, общества и государства от противоправных посягательств.

2. Под средствами обеспечения общественного порядка и общественной безопасности понимают специальные автомобили: бронемшины, вертолеты, мотоциклы, велосипеды, катера и другие транспортные средства; центры управления нарядами, аппаратные программные комплексы; средства теленаблюдения, видеонаблюдения, радионаблюдения; оружие, снаряжение, специальные средства, осветительные приборы, ограждения, а также служебные животные.

Силы полиции с учетом назначения, роли и места подразделяются на основные, дополнительные и приданные.

Основными силами, обеспечивающими правопорядок являются подразделения патрульно-постовой службы полиции.

Строевые подразделения ППСП должны использоваться только по своему прямому назначению. Привлечение их к решению задач, не связанных с охраной общественного порядка, категорически запрещается.

³³ Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 18.07.2011 N 849 (ред. от 29.06.2022). Доступ из справ.-правов. сист. «КонсультантПлюс» (дата обрац. 25.07.2024).

Дополнительные силы состоят из частей и подразделений органов внутренних дел, которые наряду с выполнением своих основных функций осуществляют функции ППСП. К ним относятся: подразделения дорожно-патрульной службы, состав органов внутренних дел привлекаемых к охране общественного порядка, а также может быть привлечен личный состав Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Основные и дополнительные силы ППСП полиции находятся в непосредственном подчинении у тех начальников, которые организуют охрану общественного порядка на закрепленных территориях и действуют в их пределах.

Приданные силы представляют собой части и подразделения органов внутренних дел, которые по распоряжению начальника вышестоящего органа поступают в оперативное подчинение к начальнику нижестоящего органа для усиления ППСП при осложнении оперативной обстановки или при возникновении определенных обстоятельств (например, при проведении массовых мероприятий во время стихийных бедствий). В качестве приданных сил ППСП могут использоваться отряды полиции особого назначения, резервные части и подразделения МВД, УВД, личный состав специализированных учебных заведений, часть сил территориальных органов внутренних дел, направляемых для охраны общественного порядка в другой орган.

В целях обеспечения охраны общественного порядка при производственных авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах, при групповых антиобщественных проявлениях, массовых беспорядках, проведении мероприятий по розыску и задержанию вооруженных преступников в столицах республик, краевых и областных центрах в составе полков, отдельных батальонов и рот ППСП созданы специальные подразделения полиции. В обычных условиях эти подразделения привлекаются в районах со сложной оперативной обстановкой.

Для успешного осуществления возложенных на них задач силы ППСП обеспечиваются различными техническими средствами и служебными животными. К числу широко применяемых технических средств относятся: патрульные автомашины, бронемашины, мотоциклы, катера, велосипеды, автотранспорт для перевозки служебных нарядов, специальные автомобили и вертолеты. Наряды полиции обеспечиваются необходимым табельным вооружением, снаряжением и специальными средствами. В качестве служебных животных в ППСП полиции наиболее широко используются лошади и собаки.

Для начала необходимо определить, что для успешного выполнения поставленных перед ними задач, в состав органов, обеспечивающих общественную безопасность и порядок должны входить высококвалифицированные кадры, поддержка которых обеспечивается применением высоких технологий.³⁴

Также необходимо учесть, что эффективная работа правоохранительных органов зависит не только от того какие люди и с использованием каких средств выполняют возложенные на них обязанности, но и от того как эти органы организованы, расставлены и используются. Причём это проблема может возникнуть не только в некоторых малонаселённых регионах страны, но и в довольно крупных муниципальных образованиях.

А теперь хотелось бы уделить особое внимание классификации различных сил и средств, используемых для обеспечения безопасности общества. Силы подразделений полиции ООП состоят из нескольких структурных элементов, в том числе: личный состав подразделения, другие подразделения и службы, которые также взаимодействуют с различными группами органов внутренних дел и других лиц, которые принимают участие в обеспечении безопасности.

³⁴ Антонов А.В. Правовая сущность понятий "общественный порядок" и "общественная безопасность" // Молодой ученый. 2021. № 13 (355). С. 136.

Уникальными особенностями различных отрядов органов внутренних дел являются:

- 1) большая численность сил, обеспечивающих внутреннюю безопасность;
- 2) по сути дела, это вооружённая и хорошо организованная группа людей, которая осуществляет защиту общественного порядка, опираясь на действующее законодательство;
- 3) наличие необходимых технических возможностей для эффективной борьбы с преступностью;
- 4) деятельность органов правопорядка должна проходить в тесном союзе с различными общественными объединениями, которые также заинтересованы в организации общественного порядка .

Силы обеспечивающие общественный порядок можно разделить на четыре группы³⁵:

1. основные;
2. дополнительные;
3. приданные;
4. взаимодействующие.

К основным силам можно отнести личный состав различных структурных подразделений органов правопорядка, к задачам которых можно отнести обеспечение общественного правопорядка. Примерами таких подразделений являются: личный состав транспортных и территориальных органов полиции, которые выполняют задачи по обеспечению патрульно-постовой службы на закреплённой за ними территории.

Далее рассмотрим дополнительные силы, в состав которых входят подразделения полиции, которые также принимают участие в обеспечении общественного правопорядка, но выполняют иные специальные задачи, также имеющие важное значение для системы. Примерами таких

³⁵ Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право: учеб. для бакалавров. М.: Юрайт, 2020. С. 484

дополнительных сил могут служить: офисные работники различных структурных подразделений органов правопорядка, которые периодически могут привлекаться к участию в патруле и иных формах обеспечения общественного правопорядка; личный состав внутренних войск МВД России; курсанты и другие обучающиеся на будущих работников правоохранительных органов; дорожно-патрульная служба ГИБДД; внештатные сотрудники органов, обеспечивающих общественную безопасность; подразделения, которые находятся вне системы органов правопорядка³⁶.

Приданными называют силы, которые включаются в систему только в том случае, если в их вмешательстве есть острая необходимость. Они служат для усиления органов общественного правопорядка. Примерам таких оборонных сил могут служить вооружённые силы Министерства обороны РФ.

И, наконец, хотелось бы обратить внимание на взаимодействующие силы. К таким видам относятся силовые ресурсы, которые участвуют в установлении правопорядка, но только по ограниченному ряду вопросов, которые определены специальными законодательными актами. К этому виду сил правопорядка относятся: ФСБ и прочие специальные службы, в том числе добровольческие отряды.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что к силам органов внутреннего правопорядка относятся личный состав полиции, различные органы и физические лица, которые входят в систему обеспечения внутренней безопасности, а также субъекты, которые оказывают поддержку органам правопорядка или принимают участие в их деятельности.

С целью повышения эффективности деятельности органов правопорядка, ими используются специальные технические средства, благодаря которым может быть повышена их мобильность манёвренность и

³⁶ Антонов А.В. Правовая сущность понятий "общественный порядок" и "общественная безопасность" // Молодой ученый. 2021. № 13 (355). С. 136.

сила. Кроме того, благодаря этим техническим приспособлениям может быть существенно упрощена задача координаторов и руководителей различных подразделений.

Технические средства, которые могут быть использованы при обеспечении правопорядка разделяют на четыре группы:

1. транспортные средства (патрульные автомобили, вертолёты, велосипеды, катера и другой транспорт, предназначенный для нужд полиции);

2. средства связи (радио и звукопередатчики, телефоны, телевизоры, сигнализация и другие виды технических приспособлений, используемых для связи между специалистами по безопасности);

3. табельное оружие, снаряжение, специальные средства и аппаратура для усиления работников полиции (огнестрельное оружие, средства защиты и т.д.);

4. в последнюю, особую группу, входят животные, которые могут усилить органы правопорядка (служебные собаки, лошади и т.д.).

Вывод по параграфу. Основным критерием классификации сил и средств общественного порядка и безопасности является повышение эффективности решения соответствующих задач, которые стоят перед подразделениями органов внутренних дел и на основе этого они подразделяются на: основные, дополнительные, приданные. Некоторые авторы дополняют данный перечень сил и средств таким видом как взаимодействующие. Это целесообразно, так как не малое значение в эффективности правопорядка могут оказывать различные общественные объединения, народные дружины и другие.

§ 3. Особенности обеспечения охраны общественного порядка и безопасности

Федеральный закон «О полиции»³⁷ определяет в качестве направления деятельности полиции обеспечение правопорядка в общественных местах (п. 6 ч. 1 ст. 2). Эта новелла отражает современное понимание юридической сути порядка в общественных местах и роли полиции по его обеспечению.

В современной научной литературе общественный порядок связывается только с правовыми нормами и трактуется как урегулированные законодательством социальные связи, складывающиеся, как правило, в публичных (общественных) местах³⁸. Под публичными (общественными) понимаются улицы, площади, транспортные магистрали, транспорт общего пользования, аэропорты, вокзалы, пристани, парки, жилые микрорайоны, спортивно-зрелищные объекты и другие места общения (нахождения) людей, в которых удовлетворяются их различные жизненные потребности и которые свободны для доступа неопределенного круга лиц. Общественный порядок может быть нарушен и в непубличных местах, в частности в жилище, когда ущемляются права других граждан, в т. ч. и членов семьи (например, громкая музыка, крики в ночное время в квартире многоэтажного дома, семейно-бытовой конфликт и т. п.).

В связи с этим применительно к Федеральному закону «О полиции» обеспечение правопорядка можно охарактеризовать как осуществляемую в публичных (общественных), а при наличии сведений о возникшей угрозе безопасности личности, общества или государства - и в иных местах деятельность полиции по надзору за соблюдением действующего там законодательства и защите жизни, здоровья, чести, достоинства человека и

³⁷ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // СЗ РФ. - 2011. - N 7. - Ст. 900.

³⁸ Хетагуров В.В. Понятие общественного порядка и общественной безопасности // Молодой ученый. – 2021. – № 20 (362). – С. 396.

гражданина, собственности, других прав и свобод физических и юридических лиц, интересов общества и государства от преступных и административно наказуемых посягательств, а также общественно опасных событий³⁹.

Утвержденное приказом МВД РФ от 29 января 2008 г. № 81 Наставление об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел РФ по обеспечению правопорядка в общественных местах детально регламентирует вопросы обеспечения правопорядка в общественных местах⁴⁰.

Понятием «обеспечение правопорядка в общественных местах» охватывается и обеспечение общественной безопасности, т. е. защита всех и каждого от неосторожных противоправных деяний, последствий использования источников повышенной опасности, стихийных сил природы, катастроф, аварий и т. п.

Вместе с тем специфика и особая значимость ряда направлений обеспечения общественной безопасности обусловили выделение такого направления деятельности полиции, как обеспечение безопасности дорожного движения (п. 7 ч. 1 ст. 2). Выделение этого направления связано с особой значимостью данной проблемы и роли полиции в ее решении. Достаточно сказать, что ежегодно в России происходит более 200 тыс. дорожно-транспортных происшествий, в результате которых получают ранения свыше 257 тыс. человек, а погибают около 26 тыс.

Основные требования к организации данной работы установлены в Административном регламенте МВД РФ исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного

³⁹ Аврутин Ю.Е. Административно-правовой режим обеспечения общественного порядка как доктринальная категория и категория действующего права // Административное право: развитие теоретических основ и модернизация законодательства. – Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2016. Вып. 8. – С. 232.

⁴⁰ Приказ МВД России от 25 ноября 2019 года № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах». — Доступ из справ.-правов. сист. «КонсультантПлюс» (дата обрац. 25.01.2024).

движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения.

На основе выше изложенного можно сделать вывод о том, что правая охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности характеризуются определенными особенностями как в организации, так и в тактике ее осуществления и это зависит от: местности, времени, от погодных условий, квалифицированных кадров и численности личного состава органов внутренних дел; от наличия полного обеспечения техническими, специальными средствами сотрудников.

На сегодняшний день основная задача по обеспечению лежит на различных подразделениях органов внутренних дел. Именно они занимаются созданием и динамичным развитием системы общественной безопасности. В данном случае под этим понятием понимают совокупность общественных взаимоотношений, которые складываются в общественных местах различного вида на основе норм права и других социальных норм, направленные на обеспечение нормальных условий для труда и отдыха людей, а также уважения людей по отношению друг к другу.

Среди основных видов сил, обеспечивающих охрану общественного порядка можно выделить четыре группы:

1. основные (личный состав транспортных и территориальных органов полиции, которые выполняют задачи по обеспечению патрульно-постовой службы на закрепленной за ними территории);
2. дополнительные (офисные работники различных структурных подразделений органов правопорядка, которые периодически могут привлекаться к участию в патруле и иных формах обеспечения общественного правопорядка и т.д.);
3. приданные (вооруженные силы Министерства обороны РФ и спецназ органов внутреннего правопорядка);
4. взаимодействующие (ФСБ и прочие специальные службы, в том числе добровольческие отряды).

Вывод по параграфу. Обеспечение общественного порядка и безопасности — это сложная задача, выполняемая органами внутренних дел на основе нормативной базы, включая Федеральный закон "О полиции". Полиция защищает права граждан в общественных местах и частных пространствах при угрозе безопасности, адаптируя свои действия к конкретным условиям.

Особое внимание уделяется безопасности дорожного движения, учитывая высокую частоту аварий и их последствия. Эффективная организация охраны правопорядка зависит от подготовки и ресурсов сотрудников, а также от взаимодействия с другими структурами.

Силы, обеспечивающие правопорядок, делятся на основные (патрульная полиция), дополнительные (офисные работники), приданные (вооруженные силы и спецназ) и взаимодействующие (ФСБ и другие службы). Эта структура позволяет эффективно поддерживать общественный порядок.

§ 4. Совершенствование административно-правового механизма обеспечения общественного порядка

В условиях современного мира задача поддержания общественного порядка становится все более сложной из-за увеличения числа преступлений и распространения антисоциальных явлений, таких как массовые беспорядки и конфликты. Эти проблемы усугубляются внешними влияниями, включая вмешательство иностранных государств, а также угрозами вроде террористических актов и стихийных бедствий.

Для эффективного противодействия этим вызовам органы внутренних дел, как часть административно-правовой системы, нуждаются в усиленном

контроле и модернизации. Их задача состоит в снижении уровня преступности, своевременном предупреждении и пресечении преступлений, а также в справедливом наказании нарушителей. Другие элементы административно-правового механизма также требуют улучшения.

Сегодня правоохранительные функции выполняются как государственными, так и муниципальными органами. Мы полагаем, что основная ответственность за обеспечение общественной безопасности должна быть возложена на муниципальные образования, под руководством органов местного самоуправления. Однако остается нерешенным вопрос об их взаимодействии с федеральными и территориальными структурами. Муниципальные органы охраны порядка и безопасности должны стать ключевыми игроками, так как они наиболее активно выполняют поставленные задачи. Им следует доверить задачи по предупреждению и пресечению преступлений, особенно в общественных местах. В эту работу могут быть вовлечены и общественные организации, и сами граждане, с поддержкой муниципальных структур.

Муниципальные органы должны взять на себя следующие обязанности:

1. Пресечение преступлений в общественных местах.
2. Охрана общественного порядка.
3. Обеспечение безопасности на массовых мероприятиях.
4. Взаимодействие с органами внутренних дел.

Такие изменения требуют пересмотра законодательства и создания новых нормативных актов. Важно также грамотно распределить полномочия, чтобы руководители могли эффективно справляться с задачами, учитывая их серьезность и ответственность. Необходимо предусмотреть передачу части функций на более низкие уровни власти для предотвращения конфликтов и несогласованностей.

Для эффективного поддержания общественной безопасности необходимо создать многоуровневую систему управления. Опыт показывает,

что при возникновении серьезных угроз, требующих вмешательства множества органов, процесс их решения становится более оперативным и эффективным. Индивидуальные субъекты не всегда могут самостоятельно справиться с угрозами, поэтому координация с другими структурами позволяет успешно противостоять проблемам. Однако такое взаимодействие может быть затруднено конкуренцией и организационными вопросами, что требует доработки законодательства.

Эта система управления делится на три основных уровня:

1. Территориальный уровень — включает муниципальные органы, ответственные за безопасность в своих регионах.
2. Региональный уровень — охватывает более крупные субъекты РФ и решает более широкий круг задач.
3. Федеральный уровень — действует при угрозах национальной безопасности.

При угрозах, затрагивающих несколько регионов, необходимо быстро принимать меры для их устранения, так как это может угрожать безопасности большого числа людей. На федеральном уровне следует создавать отдельные структуры, ответственные за общественный порядок.

Каждый уровень требует создания дополнительных структур с четкими целями и задачами, начиная с муниципального уровня, учитывая политическую и социальную обстановку.

В России действует указ Президента "О Стратегии национальной безопасности", где определены национальные интересы и приоритеты. Система общественной безопасности должна соответствовать этой стратегии и стать ее частью.

Система безопасности включает:

1. Законодательные органы, которые занимаются нормативно-правовым регулированием и контролем за деятельностью органов безопасности.
2. Судебные органы, поддерживающие конституционный строй и решающие вопросы наказания за преступления против общественного порядка.

3. Граждане и общественные организации, которые участвуют в обеспечении безопасности, обладая соответствующими правами и обязанностями.
4. Государственные органы, выполняющие ключевую функцию по обеспечению общественного порядка и контролирующие деятельность всех вышеуказанных структур⁴¹.

Несмотря на существование этих органов, анализ их работы показывает необходимость улучшения реализации поставленных задач.

Кодекс об административных правонарушениях РФ подчеркивает, что административные правонарушения представляют угрозу общественной безопасности, и защита этой безопасности является одной из задач законодательства.

Хотя термин "угроза" часто встречается в законе, его точное определение отсутствует.

Обычно угроза рассматривается как нарушение, создающее опасные условия для жизни и здоровья людей. Законодательство не уточняет, является ли угроза действием или его последствием, что усложняет работу исполнительных органов. В административном праве правонарушением считается действие или бездействие, за которое назначается административная ответственность.

Некоторые нарушения создают угрозу без последующих правовых последствий, в то время как другие продолжают распространяться, угрожая дополнительным объектам. Это говорит о том, что угроза и ее последствия не рассматриваются отдельно, а в контексте всей ситуации.

Для решения этой проблемы можно рассматривать угрозу как событие, где действие и его последствия связаны. Это поможет яснее определить состав преступления и вину. Необходимо разработать четкие комментарии к Кодексу, которые позволят исполнительным органам эффективно решать

⁴¹ Броженко А.Е. Административный надзор как вид государственного управления в полицейской деятельности // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2020. №1 (50). С. 51.

такие задачи.

Важно рассмотреть роль граждан и общественных организаций в обеспечении общественного порядка. Их участие осложняется рядом проблем, решение которых может повысить их эффективность. Граждане и общественные организации, вместе с правоохранительными органами, играют ключевую роль в охране общественного порядка, но сталкиваются с препятствиями.

Для повышения эффективности общественных организаций в борьбе с преступностью стоит наделить их участников определенными правами, такими как возможность составлять протоколы или задерживать нарушителей. Предоставление социальных гарантий и усиление защиты от нападений для участников этих организаций могут привлечь больше граждан в их ряды.

Правоохранительные органы также нуждаются в совершенствовании. Несмотря на успешное выполнение задач в сложных условиях, таких как эпидемия 2020 года, важно продолжать поиск путей повышения их эффективности. Структура МВД требует учета опыта и научной поддержки для улучшения своей работы.

Эффективность совместной работы правоохранительных органов и общественных объединений возрастает при наличии доверия и поддержки. Однако негативное восприятие полиции в обществе мешает такому сотрудничеству. Для изменения ситуации сотрудникам правоохранительных органов необходимо строить доверительные отношения с населением, что повысит раскрываемость преступлений и поможет снизить уровень преступности.

В современных условиях поддержание общественного порядка сталкивается с вызовами, такими как рост преступности и внешние угрозы. Для эффективного противодействия этим проблемам необходимо усовершенствование административно-правового механизма, включая модернизацию правоохранительных органов и улучшение их взаимодействия

с гражданами и общественными организациями.

Муниципальные органы должны играть ключевую роль в обеспечении общественной безопасности, особенно в общественных местах. Требуется пересмотр законодательства для устранения правовых неопределенностей и улучшения взаимодействия с федеральными структурами.

Создание многоуровневой системы управления, включающей территориальные, региональные и федеральные уровни, позволит оперативно реагировать на угрозы. Для этого необходимо четкое распределение полномочий.

Роль граждан и общественных организаций в поддержании порядка должна быть усилена, предоставляя им определенные права и социальные гарантии, что привлечет больше участников и повысит эффективность их работы.

Важно наладить доверительные отношения между населением и правоохранительными органами, что поможет снизить преступность и повысить раскрываемость преступлений.

Вывод по главе. Исследования показывают, что административно-правовой механизм обеспечения общественного порядка представляет собой систему правовых средств, включающую административные нормы, режимы и другие правовые инструменты, направленные на регулирование общественных отношений и поддержание стабильности в обществе. Важнейшую роль в этой системе играют правоохранительные органы, деятельность которых требует постоянного совершенствования и адаптации к меняющимся условиям.

Особое внимание уделено необходимости усиления роли муниципальных органов в поддержании общественного порядка, особенно в условиях возросших внешних и внутренних угроз. Подчеркивается значимость пересмотра законодательства для улучшения взаимодействия между различными уровнями власти и общественными организациями, а также необходимость создания многоуровневой системы управления,

способной оперативно реагировать на угрозы.

Также мы акцентировали внимание на важности укрепления доверия между населением и правоохранительными органами, что является ключевым фактором в повышении эффективности борьбы с преступностью и поддержания общественного порядка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследование темы общественного порядка выявило множество неизученных аспектов и правовых неопределенностей. В законодательстве отсутствует четкое определение общественного порядка и критерии общественных мест, что вызывает затруднения у исследователей. Мы предложили свое определение: общественный порядок — это система общественных отношений, формируемая под воздействием правовых и общественных норм. Это право закреплено в Конституции РФ, подчеркивая его важность для государства и граждан.

Государство несет основную ответственность за поддержание общественного порядка, что регламентируется современным законодательством. Эффективность этой системы зависит от регулярного совершенствования деятельности правоохранительных органов и административно-правовых механизмов. С ростом числа и разнообразия преступлений, угрожающих общественному порядку, требуется активное участие множества силовых структур.

Одним из важнейших инструментов обеспечения общественного порядка является участие граждан. Несмотря на существующие возможности, необходимо разработать новые нормы для повышения инициативности и заинтересованности граждан в этой сфере. Совместная работа граждан и правоохранительных органов в мероприятиях по предотвращению и пресечению преступлений показывает высокую эффективность и способствует защите конституционных прав и свобод.

Для активного привлечения граждан требуется внесение изменений в законодательство. В дипломной работе предложены меры, такие как предоставление гражданам, участвующим в охране общественного порядка, властных полномочий, социальных гарантий и защиты от посягательств. Это поможет создать тесную связь между правоохранительными органами и

гражданами.

Репутация сотрудников органов внутренних дел в глазах граждан страдает из-за ошибок в работе и коррупции. Для улучшения ситуации необходимо качественно отбирать кандидатов, бороться с коррупцией и пропагандировать деятельность правоохранительных органов через СМИ и социальные сети. Сотрудники должны проявлять максимальную концентрацию и героизм, выполняя свои служебные обязанности.

Эффективность правоохранительных органов зависит от надежной системы управления, защищенной от внешних и внутренних факторов. Нарушение целостности системы может привести к некомпетентности сотрудников и снижению их эффективности. Важно учитывать зарубежный опыт и продолжать совершенствовать структуру МВД России.

Основная цель правоохранительных органов — обеспечение общественного порядка через борьбу с преступлениями, угрожающими личной и общественной безопасности граждан. Это достигается мерами административно-предупредительного и пресекающего характера, направленными на защиту общества от противоправных действий. Обеспечение общественного порядка — сложный, многоуровневый процесс, который регулируется законодательными нормами и является ключевым направлением деятельности правоохранительных органов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета. - 1993. - 25 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Российская газета. - 2001. - 31 декабря.
3. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
4. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.
5. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
7. Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон от 02.04.2014 N 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - N 14. - Ст. 1536.
8. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400// Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (часть II). – Ст. 5351.
9. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации:

указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 05.02.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – N 52 (Часть V). – Ст. 7614.

10. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685). www.consultant.ru/
11. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 28.06.2021 N 495. – Доступ из справ.-правов. сист. «КонсультантПлюс» (дата обрац. 25.01.2024).
12. Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 18.07.2011 N 849 (ред. от 29.06.2022) – Доступ из справ.-правов. сист. «КонсультантПлюс» (дата обрац. 25.07.2024).
13. Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: Приказ МВД России от 25 ноября 2019 года № 879. – Доступ из справ.-правов. сист. «КонсультантПлюс» (дата обрац. 25.07.2024).

2. Монографии, учебники, учебные пособия

1. Агапов А.Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть. Учебник / А.Б. Агапов. - Москва: РГГУ, 2016. - с. 429,
2. Административная деятельность полиции: курс лекций. 2-е изд., испр. и доп. / под ред. В.А. Кудина. Изд-во СПб ун-та МВД России. – СПб.: ООО «Р-КОПИ», 2016. – 696 с.
3. Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право: учеб. для бакалавров. - М.: Юрайт, 2020. - 554 с.

3. Статьи, научные публикации

4. Аврутин Ю.Е. Административно-правовой режим обеспечения общественного порядка как доктринальная категория и категория действующего права // Административное право: развитие теоретических основ и модернизация законодательства. - Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2016. - Вып. 8. - С. 232 - 234.
5. Аккузин, Ю. А. Правовое регулирование охраны общественного порядка административно-правовыми средствами / Ю. А. Аккузин, В. А. Чернецкий, Н. С. Урманова // Закон и право. – 2018. – № 8. – С. 172-175.
6. Антонов А.В. Правовая сущность понятий "общественный порядок" и "общественная безопасность" // Молодой ученый. – 2021. – № 13 (355). – С. 134-137.
7. Берест, О. В. Административно-правовое регулирование обеспечения общественного порядка / О. В. Берест // Право Донецкой Народной Республики. – 2018. – № 4(12). – С. 94-101.
8. Броженко, А. Е. Административный надзор как вид государственного управления в полицейской деятельности / А. Е. Броженко // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2020. – № 1(50). – С. 49-54.
9. Веремеенко, И. И. Сущность и понятие общественного порядка / И. И. Веремеенко // Советское государство и право. – 1982. – № 3. – С. 22-29.
10. Гончаров С.П. Теоретико-правовое исследование соотношения общественного порядка и общественной безопасности // Бизнес. Образование. Право. - 2017. - № 2 (39). - С. 254-258.
11. Громов, В. В. К вопросу о понятии и видах тактики охраны общественного порядка / В. В. Громов // Власть. – 2019. – Т. 27, № 4. – С. 158-163.

12. Дондоков Ц.С. Содержание правовой категории «общественный порядок» // Вестник Читинского государственного университета. - 2010. - № 10. - С. 52-56.
13. Занина Т.М. К вопросу о понятии и содержании общественной безопасности // Охрана, безопасность, связь. - 2020. - № 5-1. - С. 90-95.
14. Калустов, Р. Г. Общественный порядок: понятие и содержание категории / Р. Г. Калустов // Социология и право. – 2020. – № 2(48). – С. 95-99.
15. Кисс С.В. Понятие общественной безопасности // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Редколлегия: С.А. Буткевич, И.А. Петрожицкая, А.В. Гончарова [и др.], под общей редакцией С.А. Буткевича. – Краснодар, 2022. – С. 131-134.
16. Коленюк, В. Н. Понятие общественного порядка и безопасности / В. Н. Коленюк // Научный альманах. – 2023. – № 11-4(109). – С. 15-17.
17. Коротких, А. Г. О некоторых принципах административно-правового регулирования обеспечения охраны общественного порядка / А. Г. Коротких, Н. В. Филиппова // Актуальные проблемы защиты прав и свобод личности: теория, история, практика : Материалы заочной Всероссийской научно-практической конференции, Воронеж, 13 мая 2022 года / Под редакцией А.Г. Коротких. – Воронеж: Издательско-полиграфический центр "Научная книга", 2022. – С. 76-82.
18. Кузнецов, А. П. Общественный порядок как социально-правовая категория: теоретическое исследование / А. П. Кузнецов // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. – 2022. – № 2. – С. 4-11.
19. Кулагин, Р. С. Административно-правовой режим обеспечения общественного порядка / Р. С. Кулагин // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 5(120). – С. 120-121.

20. Кулагин, Р.С. Административно-правовой режим обеспечения общественного порядка / Р.С. Кулагин // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 5(120). – С. 120-121.
21. Лавриченко Р.К., Воскобоев А.И. Современные подходы к исследованию безопасности личности // Юрист - Правоведь. - 2017. - № 4 (83). - С. 171-176.
22. Лесова, Л. А. Правовое регулирование общественного порядка в Российской Федерации / Л. А. Лесова // Социальное управление. – 2022. – Т. 4, № 3. – С. 156-159.
23. Лыков, Э. Н. Общественный порядок и возникновение полиции / Э. Н. Лыков // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Философия. – 2021. – № 2(56). – С. 154-160.
24. Павлова, Е. В. Общественный порядок как административно-правовая категория / Е. В. Павлова // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. – 2019. – № 2(79). – С. 69-72.
25. Паршина, А. А. Правовой порядок как кардинальная часть общественного порядка / А. А. Паршина // Юрист-Правоведь. – 2024. – № 1(108). – С. 33-39.
26. Рулье С.Ю. Сравнительный анализ понятий "общественный порядок" и "общественная безопасность" // Молодой ученый. – 2021. – № 21 (363). – С. 277-279.
27. Рыбкина, К.В. Общественный контроль: виды и значение / К.В. Рыбкина // Отечественная юриспруденция. – 2018. – №1 (26). – С. 10-19.
28. Сайфуллин, Э.В. Проблемы правовой регламентации участия граждан в охране общественного порядка / Э.В. Сайфуллин // Вестник УЮИ. – 2017. – №2 (76). – С. 61-64.
29. Солдатов, А. П. Ретроспектива понятия «общественный порядок» и ее значение в условиях современности / А. П. Солдатов // Академическая мысль. – 2023. – № 4(25). – С. 92-96.

30. Хайбуллин А.Р., Шурухин Н.А. Понятие и содержание общественной безопасности в Российской Федерации // Молодой ученый. – 2021. – № 47 (389). – С. 324-326.

31. Хетагуров В.В. Понятие общественного порядка и общественной безопасности // Молодой ученый. – 2021. – № 20 (362). – С. 394-396.

32. Хлебосолова, М. И. Проблемы соотношения правопорядка и общественного порядка / М. И. Хлебосолова, М. М. Анахин // Актуальные проблемы науки и практики. – 2021. – № 2. – С. 25-28.

4. Эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.)

33. Постановление Верховного Суда РФ от 16.08.2023 N 5-АД23-51-К2. – Доступ из справ.-правов. сист. «КонсультантПлюс» (дата обрац. 25.07.2024).