

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления органами внутренних дел

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему: «Деятельность ГИБДД МВД России по обеспечению
безопасности дорожного движения»**

Выполнил:

Исаев Илья Анатольевич

40.05.02 Правоохранительная деятельность,
год набора 2018, 383 учебной группы

Руководитель:

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры АП, АД и УОВД
полковник полиции

Казаченок Виктория Владимировна

Рецензент

Начальник Управления МВД России
по г. Ижевску

полковник полиции

Балобанов Алексей Геннадьевич

Дата защиты: «___» _____ 2024 г. Оценка _____

Казань 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	8
§ 1. Понятие безопасности дорожного движения	8
§ 2. Госавтоинспекция МВД России как субъект обеспечения безопасности дорожного движения.....	15
ГЛАВА 2. КОНТРОЛЬНЫЕ, НАДЗОРНЫЕ И РАЗРЕШИТЕЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ МВД РОССИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ	26
§ 1. Контроль за соблюдением Правил дорожного движения.....	26
§ 2. Выявление и пресечение нарушений правил дорожного движения участниками дорожного движения	33
§ 3. Привлечение участников дорожного движения к административной ответственности.....	39
§ 4. Разрешительные полномочия Госавтоинспекции МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	55
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	58

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Решение проблем безопасности на дорогах России — одна из важнейших задач, требующая комплексного подхода на всех уровнях власти. Координация усилий федеральных, региональных и местных структур становится решающим фактором для уменьшения числа аварий и повышения безопасности дорожного движения.

Автомобильный транспорт в России развивается стремительно, опережая многие другие страны. Сегодня машины активно используются для перевозки грузов и пассажиров, что требует обеспечения их безопасной эксплуатации. Проблема безопасности дорожного движения (далее - БДД) в современной России сохраняет свою остроту на фоне сложных экономических и общественно-политических процессов. Обеспечение БДД является одной из приоритетных задач государства, так как это напрямую связано с сохранением жизни и здоровья граждан¹. Несмотря на принимаемые меры, проблема остается нерешенной, что подтверждается высоким уровнем дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) и значительным числом жертв².

Актуальность проблем, связанных с безопасностью на дорогах и ответственностью за нарушения, очевидна. Во-первых, огромное количество автомобилей находится в распоряжении частных лиц и организаций. Во-вторых, фиксируется большое число нарушений, включая аварии с человеческими жертвами. В-третьих, существуют трудности с системой наказаний для водителей, а также с процессом получения водительских удостоверений, включая обучение и оформление медицинских справок. В-четвертых, растет количество жалоб на привлечение к ответственности за

¹ Николаева Р.В. Загидулина А.Д. Обеспечение безопасности дорожного движения в России // Техника и технология транспорта. 2020. № 2 (17). С. 7.

² Афонин В.В. Проблемы профилактики нарушений ПДД водителями мопедов (скутеров): правовой и организационный аспекты // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. № 1 (74). С. 8.

нарушения, зафиксированные автоматическими системами. Проблема вождения в состоянии опьянения также остается серьезной.

В этих условиях особую важность приобретает деятельность государственных органов, отвечающих за безопасность на дорогах. Госавтоинспекция МВД РФ выполняет функции, направленные на поддержание порядка и безопасности на дорогах. Однако используемые методы часто оказываются недостаточными для достижения ключевых целей — нулевой смертности на дорогах и предупреждения тяжких ДТП на ранних стадиях. Это указывает на необходимость дальнейшего совершенствования системы и подходов к обеспечению БДД.

В последние годы в этой сфере проводится значительная работа по улучшению законодательной базы, а также усиливаются профилактические меры со стороны органов внутренних дел. Эти действия уже приводят к улучшению показателей безопасности. Государство активно работает над повышением эффективности мер. Существенное значение в этих изменениях имеет развитие системы контроля за дорожным движением: установка сети камер фиксации нарушений, улучшение качества дорог и активная работа с ключевыми участниками движения. Существующий комплекс мероприятий по БДД направлен на повышение защищенности населения, однако их эффективность пока далека от желаемого. Учитывая значимость проблемы, государству предстоит усилить работу в этом направлении, внедряя новые технологии, совершенствуя законодательную базу и улучшая организацию работы дорожных служб. Все эти меры вместе способствуют положительным изменениям в безопасности.

Таким образом, актуальность темы безопасности дорожного движения обусловлена высокой социальной значимостью этой проблемы и необходимостью постоянного улучшения существующих мер для обеспечения безопасности граждан на дорогах. При этом решение проблемы обеспечения безопасности дорожного движения во многом лежит в плоскости повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности

Госавтоинспекции МВД России, так как одним из главных источников опасности для безопасности дорожного движения и ее участников является несоблюдение установленных законодательством предписаний.

Современные подходы к безопасности требуют учета множества факторов: от состояния инфраструктуры до поведения людей на дорогах. Практика показывает, что без согласованной работы всех заинтересованных сторон невозможно кардинально улучшить ситуацию на дорогах и решить проблемы безопасности. \

Важную роль играют научные исследования в области безопасности движения. Однако в период реформ конца XX века внимание к этой теме ослабло, что сказалось на общей ситуации. В последние годы интерес к разработке решений возрос, акцент сместился на социальные и экономические факторы, правовые аспекты и поведение участников движения. Значительный вклад в теорию обеспечения безопасности дорожного движения внесли Е.В. Бадагуев, Г.В. Балашов, А.А. Белов, А.Р. Вашкевич, И.И. Веремеенко, В.В. Головкин, С.А. Гусейнов, А.Т. Дмитриев, Е.Г. Капустина, А.С. Квитчук, И.Ш. Киясханов, В.Н. Кирьянов, Е.А. Козловская, В.С. Кураков, И.С. Лаврентьева, Е.С. Лимарева, А.С. Ловинюков, Ю.П. Луконин, В.И. Майоров, В.П. Маринец, В.Н. Миронов, А.Л. Прозоров, Б.В. Россинский, Ф.Ф. Салимьянов, Ю.Н. Туник, П.Н. Цибульский, В.С. Чердаклиев, А.К. Черноглазов, С.Н. Чмырев, А.П. Шергин, Х.А. Юсупов, А.Ю. Якимов и др.

Объектом исследования являются правоотношения, возникающие при обеспечении безопасности дорожного движения.

Предмет исследования — правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности Госавтоинспекции в этой области.

Цель настоящей работы заключается в комплексном исследовании деятельности Госавтоинспекции МВД России, направленной на обеспечение безопасности дорожного движения.

Задачи работы:

- определить понятие безопасности дорожного движения;
- охарактеризовать статус и структуру Госавтоинспекции в качестве субъекта обеспечения безопасности дорожного движения;
- рассмотреть вопросы контроля Госавтоинспекции за соблюдением Правил дорожного движения;
- раскрыть деятельность Госавтоинспекции по выявлению и пресечению нарушений правил дорожного движения;
- описать процедуру привлечения участников дорожного движения к административной ответственности;
- выделить разрешительные полномочия Госавтоинспекции по обеспечению безопасности дорожного движения.

Теоретическую основу исследования составили: труды ученых административистов, работы по вопросам деятельности ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения.

Методологическую основу исследования составляют базовые положения науки административного права, административной деятельности и управления ОВД, а также общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы: формально-логический, системного анализа и другие.

Нормативной основой дипломной работы послужили Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный закон «О полиции», а также другие федеральные законы, нормативно-правовые акты и ведомственные документы МВД России.

Эмпирическую базу исследования составляют правоприменительные акты Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации по исследуемой проблеме; материалы судебной практики; результаты проведенного обобщения и анализа материалов деятельности Госавтоинспекции МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения; интернет-ресурсы, публикации в средствах массовой информации.

Структура работы: введение, две главы, заключение, список использованной литературы.

ГЛАВА 1. БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

§ 1. Понятие безопасности дорожного движения

Исследование вопросов безопасности дорожного движения имеет большое значение для национальной безопасности России, так как оно составляет важную часть государственной политики. В современном мире обеспечение безопасности на дорогах стало одной из ключевых государственных задач, обладающих существенным социальным и политическим весом. В течение последних тридцати лет в России формировалась правовая база, необходимая для успешного осуществления стратегических национальных приоритетов.

Изучение правовых актов и стратегических документов подчеркивает важность безопасности дорожного движения как части национальной безопасности.

К таким документам относятся:

- Конституция Российской Федерации³,
- федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»⁴ и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»⁵,
- указы Президента РФ «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»⁶, «О национальных

³ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 1993. №237; 2020. №55.

⁴ О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

⁵ О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 17.02.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.06.2014.

⁶ О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 (ред. от 15.01.2024) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 52. Ст. 7477.

целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»⁷, «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»⁸, «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации»⁹ и другие правовые акты.

Важнейшим документом стратегического планирования является третья Стратегия национальной безопасности¹⁰. Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»¹¹ определяет безопасность как защищенность участников от аварий и их последствий. Также значим указ Президента, утвердивший Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения¹². Хотя термин «национальная безопасность» не упоминается в Конституции, многие ее положения связаны с защитой интересов общества и государства. Поправки в Конституцию 2020 года¹³ закрепили единую систему власти, которая включает органы, ответственные за политику в области безопасности дорожного движения.

Рассмотрение безопасности дорожного движения как элемента национальной безопасности требует особого подхода. Можно согласиться, что она является важной частью общей системы национальной безопасности

⁷ О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204 (ред. от 21.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2018. № 20. Ст. 2817.

⁸ О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента РФ от 07 мая 2024 г. № 309 // Собрание законодательства РФ. 2024. № 20. Ст. 2584.

⁹ Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 8 ноября 2021 г. № 633 // Собрание законодательства РФ. - 2021. - № 46. - Ст. 7676.

¹⁰ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (Часть II). Ст. 5351.

¹¹ О безопасности дорожного движения: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 1995. 50. Ст. 4873.

¹² О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 (ред. от 11.02.2023) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 25. Ст. 2897.

¹³ О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. №1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

и подпадает под действия соответствующих законодательных и стратегических актов¹⁴. Однако, на наш взгляд, правильнее будет считать безопасность на дорогах не отдельной категорией, а важным элементом общественной безопасности, которая охватывает более широкий спектр вопросов, связанных с национальной безопасностью.

Научные источники по-разному трактуют понятие общественной безопасности. В одном из подходов она рассматривается как стабильное функционирование общественных процессов, охватывающее все аспекты социальной жизни¹⁵. В другом подходе общественная безопасность определяется через отношения, связанные с источниками потенциальной опасности, такими как технические средства, природные катаклизмы, опасные вещества и действия людей, которые могут угрожать здоровью и жизни¹⁶.

Стратегическое планирование, как часть единого процесса управления, основывается на документах, которые разрабатываются и утверждаются органами государственной власти. Эти документы, согласно Федеральному закону «О стратегическом планировании», являются важной информационной основой для принятия решений. В научных трудах их называют стратегическими актами, которые служат правовой основой для дальнейших управленческих решений¹⁷.

Процедуры разработки этих документов регулируются нормативными актами Президента и Правительства, и они обязательно проходят государственную регистрацию. Президент определяет порядок их

¹⁴ Калюжный Ю.Н. Безопасность дорожного движения как компонент системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Транспортное право. 2020. № 4. С. 3.

¹⁵ Таран И.С., Петров Г.В. Безопасность дорожного движения в системе национальной безопасности Российской Федерации // Научно-практические исследования. 2020. № 12-7(35). С. 48.

¹⁶ Кардашова И. Б. Безопасность дорожного движения в контексте обеспечения национальной безопасности // Безопасность дорожного движения. 2023. № 1(28). С. 7.

¹⁷ Зубарев С.М. Стратегические акты управления в области обеспечения национальной безопасности // Вестник МГЮА. 2022. № 11. С. 6.

разработки, а Совет Безопасности РФ занимается уточнением стратегии национальной безопасности и других концептуальных документов¹⁸.

Эти документы обладают значительным регулятивным потенциалом и оказывают влияние на правовую политику, что способствует обоснованию проблем и их решению в процессе законотворчества.

Анализируя структуру документов стратегического планирования, можно лучше понять особенности регулирования безопасности дорожного движения. Закон «О стратегическом планировании» выделяет ряд взаимосвязанных документов, таких как стратегия национальной безопасности, отраслевые и территориальные стратегии, а также государственные программы и планы органов власти. Важно, чтобы эти документы согласовывались с национальной стратегией безопасности, которая является основным планом в данной области¹⁹.

Стратегия национальной безопасности России, разрабатываемая на долгосрочный период и обновляемая каждые шесть лет, определяет, как защищать национальные интересы от угроз. В текущих условиях особое внимание уделяется внешним угрозам, вызванным изменениями в мировой политике и международных отношениях. Национальные интересы, описанные в Стратегии, включают безопасность и устойчивое развитие общества и государства, что было отражено в Конституции после недавних поправок.

Интересы, такие как «сбережение народа», «укрепление законности» и «защита граждан», имеют прямое отношение к общественной безопасности. Угрозы национальной безопасности рассматриваются как факторы, способные нанести ущерб национальным интересам и замедлить развитие общества.

¹⁸ Старостин С.А., Добкин А.Г. О планах деятельности федеральных органов исполнительной власти как документах стратегического планирования // Вестник Томского государственного университета. Право. 2021. № 41.

¹⁹ Воронина Е. Е. Безопасность дорожного движения как фактор национальной безопасности // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2023. № 17. С. 23.

Сравнивая национальную безопасность и безопасность дорожного движения, можно увидеть, что они охватывают разные сферы: защита национальных интересов и безопасность участников дорожного движения. Дорожно-транспортные происшествия, хотя и затрагивают безопасность на бытовом уровне, при серьезных последствиях могут представлять угрозу и для национальной безопасности²⁰.

Несмотря на уменьшение числа серьезных аварий, необходимо продолжать работу по снижению числа жертв и пострадавших, что подчеркивает важность этой задачи.

Мониторинг факторов, оказывающих негативное влияние на национальную безопасность, проводится на основе показателей, определённых Президентом РФ. Итоги этой работы, основанной на государственных статистических данных, ежегодно обобщает и представляет Президенту Секретарь Совета Безопасности. Оценка уровня национальной безопасности, включающая в себя множество индикаторов, представляет собой сложный процесс.

В Стратегии национальной безопасности не выделяются конкретные угрозы, связанные с дорожным движением. Однако в Стратегии безопасности дорожного движения на 2018–2024 годы²¹ указаны такие риски, как использование транспортных средств, не соответствующих современным требованиям безопасности, недостаточный контроль за их техническим состоянием, несовершенная система допуска водителей и недостаточно эффективные системы оповещения и помощи при ДТП. Основная цель этой стратегии — повысить безопасность дорожного движения и снизить смертность в ДТП к 2030 году до нуля, с промежуточной целью — не более 4 смертей на 100 тысяч населения к 2024 году.

²⁰ Калюжный Ю. Н. Безопасность дорожного движения как компонент системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Транспортное право. 2020. № 4. С. 5.

²¹ Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы: Распоряжение Правительства РФ от 8 января 2018 г. № 1-р // Собрание законодательства РФ. 2018. № 5. Ст. 774.

Существуют расхождения между положениями Стратегии национальной безопасности и Стратегии безопасности дорожного движения, что может быть связано с разным пониманием угроз, касающихся национальной безопасности и безопасности на дорогах. Разница заключается в степени ущерба, который они могут причинить. Так как безопасность дорожного движения относится к общественной безопасности, меры по улучшению работы правоохранительных органов и системы профилактики преступлений распространяются и на эту область.

Пункт 47 Стратегии свидетельствует о тесной связи между задачами по улучшению дорожной безопасности и вопросами общественной безопасности. В Концепции общественной безопасности²², в пункте 25, среди ключевых целей значится снижение числа дорожно-транспортных происшествий, которые представляют угрозу для жизни и здоровья граждан. Очевидно, что аварии, катастрофы, а также управление неисправными транспортными средствами или в состоянии опьянения являются серьёзными рисками для общественной безопасности.

Для защиты национальных интересов и реализации приоритетов, обозначенных в пункте 26 Стратегии, органы власти концентрируют усилия на нескольких ключевых направлениях, среди которых «сбережение народа» и «общественная безопасность» имеют прямое отношение к дорожному движению. Следует отметить, что «сбережение народа» впервые обозначено как стратегический приоритет в пунктах 28-33 Стратегии. Государственная политика в области безопасности дорожного движения находится в ведении органов внутренних дел, а её реализация поддерживается стратегическими документами, такими как государственные программы. Эти программы содержат план мероприятий, согласованных по задачам, срокам, исполнителям и ресурсам, утверждаемых постановлениями Правительства.

²² Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685) // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.08.2024).

Стратегический национальный приоритет «общественная безопасность» воплощается через государственную программу «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», которая включает в себя федеральный проект «Безопасность дорожного движения» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги». Цель этих инициатив — снизить аварийность и тяжесть последствий ДТП. В паспортах проектов обозначены цели на 2030 год: не более 1,01 смертей в ДТП на 10 тысяч транспортных средств и не более 4 смертей на 100 тысяч населения.

Государственная программа также подчёркивает необходимость координации действий федеральных органов исполнительной власти, ответственных за разработку и реализацию дополнительных мероприятий по снижению аварийности и повышению эффективности контроля за соблюдением законодательства о дорожной безопасности. К стратегическим документам можно отнести и планы деятельности федеральных органов исполнительной власти, разрабатываемые на шесть лет и регламентируемые правилами, утверждёнными постановлением Правительства.

Из всего вышесказанного следует, что концепция национальной безопасности остаётся сосредоточенной на защите интересов личности, общества и государства от различных угроз и негативных факторов. Общественная безопасность, как важная часть национальной безопасности, включает в себя множество аспектов, и одним из ключевых является безопасность дорожного движения. Поскольку передвижение является неотъемлемой частью жизни каждого человека, государство обязано обеспечивать безопасные условия для этого процесса. Эффективность государственной политики в области национальной безопасности во многом зависит от успешной реализации мер, направленных на повышение безопасности дорожного движения.

§ 2. Госавтоинспекция МВД России как субъект обеспечения безопасности дорожного движения

В системе МВД России основным субъектом обеспечения безопасности дорожного движения является специализированное подразделение - Государственная инспекция безопасности дорожного движения (далее - Госавтоинспекция).

Деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России в первую очередь связана с осуществлением множества различных направлений. От реализации данных направлений во многом зависит уровень и качество правопорядка как на отдельно взятой территории, так и во всем государстве. Стоит отметить, что в большинстве случаев определяющая роль возложена на такие аспекты как правовая разработка и регламентация статуса Госавтоинспекции, конкретные полномочия, компетенция и иные организационно-правовые отношения.

Деятельность Госавтоинспекции носит сугубо правовой характер, так как все организационные и иные аспекты деятельности данного подразделения раскрыты и закреплены в нормативных правовых актах на различных уровнях. Так, правовую основу деятельности Госавтоинспекции составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, законы субъектов, нормативные правовые акты федеральных министерств, иных федеральных органов исполнительной власти, ведомственные нормативные правовые акты и т.д.²³

Конституция Российской Федерации является высшим нормативным правовым актом нашего государства, все принимаемые нормативные

²³ Каримова Г.Ю. Роль Государственной инспекции безопасности дорожного движения в системе органов государственного управления // Право: ретроспектива и перспектива. 2022. № 2(10). С. 23.

правовые акты на территории Российской Федерации должны в полной мере соответствовать и не противоречить нормам, закреплённым в Конституции РФ. В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации, высшей ценностью государства являются права и свободы человека и гражданина, а их признание, соблюдение и защита являются обязанностью нашего государства. Деятельность Госавтоинспекции направлена на осуществление и реализацию указанных норм по защите прав и законных интересов таких субъектов как участники дорожного движения.

Но стоит отметить, что без действенного механизма регулирования, контроля и надзора со стороны государства данное осуществление в какой-либо мере может быть нарушено, что противоречило бы всем нормативным правовым актам, а в первую очередь и Конституции Российской Федерации²⁴.

Таким образом, можем сказать, что Конституция Российской Федерации, в первую очередь является гарантом легитимности всех принимаемых нормативных правовых актов, в том числе и в сфере регулирования деятельности Госавтоинспекции, а также определяет общие фундаментальные основы деятельности исследуемого нами подразделения, которые направлены на обеспечение прав и законных интересов всех участников дорожного движения.

Следующая группа нормативных правовых актов, определяющих правовое положение Госавтоинспекции - это федеральные законы Российской Федерации.

Федеральный закон от 7 февраля 2011г. № 3-ФЗ «О полиции»²⁵ устанавливает правовой статус всех сотрудников полиции, к которым также относятся и сотрудники подразделений Госавтоинспекции. Важно отметить,

²⁴ Каримова Г.Ю. Роль Государственной инспекции безопасности дорожного движения в системе органов государственного управления // Право: ретроспектива и перспектива. 2022. № 2(10). С. 24.

²⁵ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - N 7. - Ст. 900.

что помимо общих прав и обязанностей, которые в целом наделены все органы и подразделения, а также их сотрудники, данным нормативным правовым актом предусмотрен целый ряд специальных обязанностей, выполнение которых целиком и полностью возложено именно на сотрудников Госавтоинспекции.

Еще одним фундаментальным нормативным правовым актом на федеральном уровне является, регулирующим и определяющим правовое положение Госавтоинспекции, является Федеральный закон от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

Данным нормативным правовым актом закрепляется основная цель деятельности исследуемого нами подразделения осуществление безопасности дорожного движения. Задачи данного Федерального закона закреплены в статье 1, которыми являются:

- охрана жизни, здоровья и имущества граждан;
- защита прав граждан и их законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения ДТП;
- снижение тяжести последствий ДТП.

Помимо этого, данный правовой акт закрепляет в себе практически весь понятийный аппарат, используемый в деятельности сотрудников Госавтоинспекции (данные понятия закреплены в статье 2), а также устанавливает права и обязанности участников дорожного движения, основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения, определяет основные направления деятельности по реализации комплекса мер, обеспечивающих безопасность дорожного движения, а также множество других аспектов.

Необходимо также рассмотреть ряд нормативных правовых актов, определяющих противоправность деяния и наказуемость за совершенное противоправное деяние в сфере дорожного движения. Указанные нормативные правовые акты носят кодифицированный характер и содержат в себе перечень конкретных противоправных деяний в сфере дорожного

движения, а также предусматривают ответственность за их совершение. К таким нормативными правовыми актами относится Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях²⁶ и Уголовный кодекс Российской Федерации²⁷. Так в КоАП РФ, а именно в главе 12, которая именуется как «Правонарушения в области дорожного движения» закреплены различные составы правонарушений, за совершение которых предусмотрена административная ответственность. Помимо этого, в КоАП закреплён порядок производства по делам об административных правонарушениях, субъектами которого, в том числе, являются и сотрудники Госавтоинспекции.

Следующим нормативным актом является Уголовный кодекс Российской Федерации, где в главе 27, которая именуется «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта», закреплены составы преступлений, за которые уже предусмотрена уголовная ответственность.

Значительную группу нормативных правовых актов, регламентирующих правовое положение Госавтоинспекции, составляют указы Президента и постановления Правительства Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 15.06.1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» утверждено Положение о «Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации», которое является одним из основных нормативных правовых актов, определяющих правовое и организационное положение данного подразделения. В соответствии с данным правовым актом, Госавтоинспекция осуществляет федеральный государственный надзор и специальные

²⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

²⁷ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

разрешительные функции в области безопасности дорожного движения. В статьях 11 и 12 указанного Положения в подробном порядке закреплены обязанности и права Госавтоинспекции. При этом важно отметить, что наделение Госавтоинспекции конкретными правами вторично по отношению к ее обязанностям, так как права, согласно Положению, даны Госавтоинспекции, прежде всего, для исполнения возложенных на данное подразделение обязанностей²⁸.

Особое внимание в данном случае хотелось бы уделить Постановлениям Правительства Российской Федерации, которые в свою очередь конкретизируют права, обязанности, компетенцию, а также механизм работы Госавтоинспекции, закрепленные в вышестоящих правовых актах.

К примеру, Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» был установлен единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации. Сотрудники Госавтоинспекции призваны обеспечивать обязательное соблюдение указанного порядка всех участников дорожного движения²⁹.

Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1101 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» устанавливает порядок проведения государственного федерального надзора в

²⁸ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: Указ Президента РФ от 15.06.1998 N 711 (ред. от 11.02.2023) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 25. - Ст. 2897.

²⁹ О Правилах дорожного движения: Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 (ред. от 02.06.2023) // Российские вести. - 1993. - N 227.

области безопасности дорожного движения, субъектом которого выступает Госавтоинспекция МВД России³⁰.

В наибольшей степени подробное закрепление правового статуса Госавтоинспекции осуществляют ведомственные нормативные правовые акты Министерства внутренних дел Российской Федерации. В данном случае, речь идет об Административных регламентах, утверждаемых приказами МВД Российской Федерации. Среди указанных нормативных правовых актов необходимо выделить Приказ МВД России от 30.03.2015 № 380 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог» и др., в них закреплён порядок и особенности осуществления Госавтоинспекцией отдельно взятых направлений своей деятельности, таких как государственный надзор в сфере дорожного движения или допуск к эксплуатации транспортных средств и др.

Подводя итог вышесказанному, нужно отметить, что при осуществлении своей деятельности Госавтоинспекции руководствуется достаточно обширным количеством нормативных правовых актов, с целью достижения поставленных задач. Очевидно, что без эффективного правового регулирования данной сферы, в которой функционируют участники дорожного движения, а также транспортные средства, которые на сегодняшний день являются источниками повышенной опасности, без

³⁰ Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения: Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1101 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 05.07.2021.

выработанной системы дозволений и запретов, а также контроля со стороны государства невозможно добиться высокого уровня безопасности на дороге.

Весьма значительным аспектом организации деятельности Госавтоинспекции является структура и система данного подразделения. Обратим внимание, что Министерство внутренних дел Российской Федерации само по себе представляет весьма сложную, с точки зрения организации деятельности, систему. Органы и подразделения всей системы МВД Российской Федерации можно классифицировать по различным основаниям, таким как: компетенция, сфера деятельности, территориальная принадлежность, объем полномочий, отраслевая принадлежность и т.д. Но не стоит забывать, что несмотря на их разделение, все органы и подразделения системы находятся в строгой иерархичной системе подчинения.

Во главе Министерства внутренних дел Российской Федерации находится его Центральный аппарат, в который входят Главные управления, Управления, Департаменты и НЦБ Интерпола. Основными в сфере осуществления конкретной разработки и реализации государственно-правовой политики по основным направлениям деятельности органов внутренних дел являются Главные управления.

Всего в системе находятся одиннадцать Главных управлений, в число которых входит и интересующее нас Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения МВД Российской Федерации. ГУОБДД является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России, которое выполняет функции по выработке и реализации государственной политики, а также правовому регулированию в рассматриваемой нами сфере.

Непосредственным осуществлением исполнения возложенных на органы внутренних дел полномочий занимаются территориальные органы и подразделения. В данном случае следует выделять несколько уровней организации деятельности данных подразделений.

Первый уровень - это межрегиональный уровень. Как сразу видно из

наименования уровня, деятельность указанных подразделений не ограничивается пределами одного или даже нескольких регионов. На данном уровне свои полномочия осуществляют такие подразделения, как центры специального назначения, оперативные бюро МВД Российской Федерации, а также линейные управления МВД России на транспорте.

Второй уровень - это окружной уровень. На данном уровне свою деятельность осуществляют такие подразделения, как Главное управление МВД Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу, а также Управления Министерства внутренних дел России на транспорте по федеральным округам, которое осуществляется в пределах отдельно взятого федерального округа.

Третий уровень - это региональный уровень. Указанный уровень представляет собой базовое звено организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации. Именно на данном уровне сосредоточены все основные силы МВД Российской Федерации, а также его непосредственные исполнители. Данный уровень представлен множеством Управлений, Отделов, Отделений по различным районам, городам, муниципальным образованиям, частям территорий административных центров субъектов Российской Федерации, ЗАТО, ОВ и РО, метрополитене, комплексе «Байконур» и т.д.

Мы видим, что подразделения Госавтоинспекции представлены в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации на всех уровнях его организационного построения.

Обобщая вышеизложенную нами информацию, нужно обратить особое внимание на региональный уровень, так как именно на нём сосредоточен основной массив подразделений Госавтоинспекции. Как правило, в каждом регионе нашей страны образовано и действует головное подразделение по обеспечению безопасности дорожного движения. Структурно, данные подразделения входят в территориальные Управления регионов (это видно даже из наименования подразделений), однако при этом они выполняют

исключительно функции по обеспечению безопасности дорожного движения. В составе указанных подразделений выделяются отделы и отделения Госавтоинспекции УМВД России в отдельно взятом городе или районе города, центры автоматизированной фиксации правонарушений, материально-технические, кадровые, штабные, а также тыловые службы подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения.

Территориальные подразделения Госавтоинспекции выполняют различные функции на всей обслуживаемой территории, такие как:

- по осуществлению контроля за соблюдением Правил дорожного движения и других нормативных актов в области безопасности дорожного движения;
- по приему квалификационных экзаменов на получение права управления транспортным средством, и выдаче водительских удостоверений;
- по организации дорожного движения пешеходов, водителей, пассажиров и транспортных средств;
- по регистрации и учёту автотранспортных средств, выдаче государственных регистрационных знаков;
- по регулированию дорожного движения;
- по розыску похищенных, угнанных и скрывшихся с места ДТП транспортных средств и др.

Если рассматривать структуру Госавтоинспекции по определённому району, как правило, можно выделить следующие подразделения:

- дорожно-патрульная служба (является строевым подразделением Госавтоинспекции), которая занимается непосредственным контролем на дорогах, трассах, постах и маршрутах патрулирования, а также выявлением, предупреждением и пресечением правонарушений;
- организационно-аналитическое подразделение;
- подразделение по организации розыска транспортных средств, которое осуществляет розыск угнанного, похищенного и скрывшегося транспорта с места дорожно-транспортного происшествия;

- подразделение по исполнению административного законодательства;
- подразделение технического надзора;
- подразделение регистрационной и экзаменационной работы, которое занимается исполнением государственных услуг по проведению экзаменов и выдаче водительских удостоверений, регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним;
- подразделение пропаганды безопасности дорожного движения, которое занимается проведением агитации, рекламных мероприятий, направленных на предотвращение дорожно-транспортных происшествий, повышение уровня у сотрудников подразделений Госавтоинспекции, профилактика детского травматизма и др.

Что касается подчинения данных подразделений, здесь необходимо отметить, что помимо подчинения региональному руководству МВД Российской Федерации, Управления также находятся в непосредственном подчинении Главному управлению МВД Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения. В первом случае, если рассматривать подчинение Управлению, то данные подразделения Госавтоинспекции выполняют, так сказать, местные и локальные задачи, а в случае подчинения ГУ МВД Российской Федерации, данные подразделения реализуют государственную политику в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Понимая и принимая во внимание всю важность деятельности Госавтоинспекции, законодатель предусмотрел многоуровневое закрепление правового статуса данного подразделения органов внутренних дел, выразившееся в многочисленных нормативных правовых актах на различных уровнях.

Подводя итог, можем сделать вывод, что Госавтоинспекция представляет собой один из основных органов, направленных на осуществление государственного федерального надзора в области дорожного

движения. Госавтоинспекция обеспечивает соблюдение юридическими лицами, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения.

Также, основным в данной сфере является то, что Госавтоинспекция реализует мероприятия по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства.

Госавтоинспекция, играя ключевую роль в контроле за безопасностью на дорогах, решает множество задач, связанных с дорожной безопасностью в целом. В современных условиях специалисты отмечают перегруженность данного органа, которая помимо своих надзорных функций вынуждена заниматься управленческими вопросами, выходящими за пределы ее обязанностей. Обеспечение безопасности на дорогах, защита пешеходов и пассажиров, развитие инфраструктуры и другие направления работы создают значительные сложности в деятельности ГИБДД.

ГЛАВА 2. КОНТРОЛЬНЫЕ, НАДЗОРНЫЕ И РАЗРЕШИТЕЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ МВД РОССИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

§ 1. Контроль за соблюдением Правил дорожного движения

Задачу обеспечения безопасности дорожного движения следует признавать одной из наиболее сложных в плане своего решения, требующей задействования большого количества сил и средств. Но, прежде всего, успех в достижении указанной задачи видится нам в соответствующем подходе, который необходимо применять и на основе которого следует разрабатывать соответствующую методику действий. Данный подход должен быть комплексным. Это означает реализацию деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения по нескольким отдельно взятым, но взаимосвязанным единой целью направлениям.

2 мая 2023 года был подписан Приказ МВД РФ от 02.05.2023 № 264 "Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения". Документ официально опубликован 30 июня и вступил в законную силу 11 июля 2023 года. Этим же приказом отменён предыдущий приказ № 664³¹.

Федеральный надзор является важной частью системы мер, направленных на своевременное выявление и пресечение нарушений правил дорожного движения. Этот вопрос активно обсуждается учеными, однако до сих пор остается недостаточно исследованным. Это связано с недавним

³¹ Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения: Приказ МВД России от 02.05.2023 № 264 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 30.06.2023.

введением понятия "федерального надзора" и сложностями, возникающими из-за различий между понятиями "надзор" и "контроль".

Хотя в российском законодательстве пока нет четкого определения федерального надзора в области дорожной безопасности, другие виды федерального надзора уже закреплены в нормативных документах. Например, Федеральный закон № 242-ФЗ от 18.07.2011³², регулирующий надзор в таких областях, как пожарная безопасность и использование атомной энергии, стал важным шагом в развитии законодательства по безопасности дорожного движения.

Новым этапом стало внедрение термина "федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения", который заменил понятие "государственный надзор и контроль в области обеспечения безопасности дорожного движения". Теперь эта деятельность сосредоточена исключительно на надзоре, отделенном от контроля.

Федеральный государственный надзор за дорожной безопасностью является одним из приоритетных направлений работы, которое находится в ведении Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом № 3-ФЗ от 07.02.2011 "О полиции", обеспечение безопасности дорожного движения возложено на ГИБДД, что делает федеральный надзор важной частью системы обеспечения дорожной безопасности.

При проверках анализируется, как надзорные органы соблюдают установленные нормы и требования, касающиеся различных аспектов дорожной и транспортной инфраструктуры. Этот анализ охватывает:

- Контроль за строительством и реконструкцией дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского электротранспорта.
- Оценку состояния эксплуатации и проведения ремонта дорог и

³² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4590.

сооружений, а также правильность установки и использования средств регулирования дорожного движения.

- Проверку конструкции и технического состояния транспортных средств, прицепов и их дополнительного оборудования.
- Контроль изменений конструкции зарегистрированных транспортных средств и прицепов.
- Надзор за перевозкой пассажиров и грузов.
- Проверку соблюдения правил дорожного движения.

Федеральный надзор за безопасностью на дорогах включает:

- Контроль за соблюдением правил дорожного движения с использованием технических средств, включая автоматизированные системы.
- Проверку документов, номеров кузова и шасси транспортных средств, а также регистрационных знаков и технического состояния транспортных средств.
- Выезд на место дорожно-транспортных происшествий.
- Остановку транспортных средств и пешеходов.
- Применение административных мер в соответствии с законодательством России.

В российском законодательстве отсутствует четкое определение федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения, поэтому можно предложить следующее понимание: «Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения — это система мер, направленных на обеспечение безопасности на дорогах. Она включает предупреждение, выявление и пресечение нарушений, связанных с эксплуатацией автомобильных дорог и транспортных средств, а также с проведением работ и оказанием услуг по их техническому обслуживанию и ремонту. Надзор охватывает деятельность юридических лиц, предпринимателей и граждан, участвующих в дорожном движении. Он предполагает проведение проверок, принятие мер для

устранения и предотвращения нарушений, а также постоянный контроль за соблюдением обязательных требований, анализ и прогнозирование их выполнения».

Основную деятельность по реализации надзора за дорожным движением осуществляет дорожно-патрульная служба Госавтоинспекции МВД России (ДПС). ДПС методично контролирует поведение граждан, которые эксплуатируют транспортные средства и используют дороги на соответствие требованиям Правил дорожного движения и принимает меры по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений.

ДПС пределах надзорных полномочий за дорожным движением реализует весьма важные функции по обеспечению безопасности дорожного движения, это розыск угнанных и похищенных транспортных средств, и транспортных средств, водители которых скрылись с места дорожно-транспортного происшествия, осуществляют дознание в отношении лиц по делам о преступлениях против безопасности движения и использования транспортных средств.

Значимыми способами несения дорожно-патрульной службы являются: контроль за дорожным движением, наблюдение за дорожными условиями, техническим состоянием транспортных средств, поведением участников дорожного движения, осуществление предупреждения и пресечения деяний и административных правонарушений на улицах, дорогах и других общественных местах, регулирование дорожного движения

Наблюдение как один из основных способов ДПС, способствующих выявлению и пресечению правонарушений, заключается в анализе должностными лицами Госавтоинспекции состояния дорожного покрытия, обстановки, связанной с движением транспортных средств и т. п. По результатам наблюдения используются другие способы обеспечения безопасности дорожного движения и устанавливаются места и формы патрулирования.

Наблюдение происходит при помощи технических средств, таких как

спутниковая связь, радары, оптические приборы, телемониторы, другой спецтехники и визуально.

Контролирование поведения участников дорожного движения, технического состояния транспортных средств и дорожных условий рассматривается как оценка существующей информации, быстрое реагирование на видоизменение дорожной ситуации, противоправное поведение водителей, пешеходов, других участников движения.

Говоря о предупреждение административных правонарушений и преступлений в области дорожного движения, проявляется это во влиянии на поведение участников движения благодаря продолжительному нахождению инспектора ДПС на конкретном маршруте, участке активного движения транспортных средств, в местах, где проводятся массовые мероприятия. Предупреждение правонарушений осуществляется, как правило, по средствам дорожных знаков, специальных жестов либо сигналов, и при помощи устного обращения к водителям и пешеходам по средствам громкоговорящей связи.

В случае если процесс сбора, обработки информации о дорожной обстановке и работа по выявлению правонарушения дало основание полагать, что имеют место быть противоправные действия участников дорожного движения, применяется меры пресечение таких действий. Заключаются они в применении инспектором ДПС мер административного воздействия к нарушителю правил дорожного движения во избежание ДТП и привлечения виновных лиц к административной ответственности.

В данной области к универсальным правам полиции согласно ч. 1 ст. 13 Закона о полиции³³ можно отнести следующие:

- Требовать у граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий.

³³ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2011. N 7. Ст. 900.

- Проверять личные документы граждан, если есть основания для подозрений в административном правонарушении или есть основания для задержания.
- Проверять разрешения (лицензии) деятельности, контролируемой полицией.
- Вызывать граждан и должностных лиц для ведения дел об административных правонарушениях и получать необходимую информацию.
- Приводить в полицию лиц, уклоняющихся от явки по вызову.
- Запрашивать информацию у различных органов и организаций, включая персональные данные.
- Получать информацию от медицинских организаций о раненых в ДТП и гражданах с медицинскими противопоказаниями к вождению.
- В связи с ведением дела об административном правонарушении беспрепятственно посещать государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации для ознакомления с документами и материалами.
- Требовать от граждан покинуть место административного правонарушения для сохранения доказательств и обеспечения безопасности.
- Ограничивать доступ на определенные участки местности и объекты в интересах безопасности граждан.
- Распускать скопления граждан, угрожающие безопасности и порядку.
- Составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства и применять меры обеспечения.
- Доставлять граждан в состоянии алкогольного или наркотического опьянения в медицинские организации.
- Направлять на медицинское освидетельствование для определения состояния опьянения.
- Осуществлять личный досмотр и досмотр вещей граждан при наличии оснований.

Многие из перечисленных прав полиции по существу дублируют права, которые предусмотрены в КоАП РФ для лиц, уполномоченных осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

К специальным полномочиям полиции в области обеспечения безопасности дорожного движения согласно п.п. 20, 21 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции относятся следующие:

- Останавливать транспортные средства и проверять их документы, включая права водителя, документы на транспортные средства и страховой полис.
- Осуществлять осмотр транспортных средств и грузов с участием водителей или сопровождающих грузы, если есть подозрение в их незаконном использовании.
- Задерживать транспортные средства, которые находятся в розыске.
- Временно ограничивать или запрещать дорожное движение в различных ситуациях, включая массовые мероприятия и состояние дорог.
- Выдавать разрешения на использование специальных световых и звуковых сигналов на транспортных средствах.
- Требовать от органов власти и организаций соблюдения мер безопасности на дорогах.
- Ограничивать или запрещать проведение на дорогах ремонтных и строительных работ, которые нарушают правила безопасности дорожного движения.
- Задерживать транспортные средства и лишать водителей права управления ими в соответствии с законодательством.
- Запрещать использование транспортных средств с техническими неисправностями, без обязательного страхования или с фальшивыми данными и номерами.

- Проводить проверки деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей в сфере безопасности дорожного движения и выдавать предписания по устранению нарушений.

Выполнение обязанностей и реализация прав сотрудниками полиции не должны нарушать права и законные интересы граждан, для этого в Законе о полиции закреплена система органов контроля и надзора за деятельностью полиции.

§ 2. Выявление и пресечение нарушений правил дорожного движения участниками дорожного движения

Выявление и пресечение нарушений правил дорожного движения — одна из главных задач Госавтоинспекции. Сотрудники ДПС активно фиксируют случаи нарушений, что является основой для поддержания порядка на дорогах.

Выявление административного правонарушения возможно при трех различных вариантах. Во-первых, это несение службы инспекторами ДПС по надзору за дорожным движением. В данном случае нарушения могут выявляться визуально, а также при остановке транспортного средства, проверки документов, водителя и пассажиров. Во-вторых, это проведение соответствующих надзорных проверок в отношении различных субъектов организации дорожного движения. В частности, проверкам могут подвергаться организации, осуществляющие обучение кандидатов в водители; органы исполнительной власти субъектов, ответственные за дорожное строительство, ремонт и эксплуатацию дорог. В-третьих, это выявление административных нарушений техническими средствами автоматической фиксации

Контроль за соблюдением правил, указанных в главе 12 КоАП, играет

важную роль в предотвращении аварий. Этот процесс включает установление факта нарушения и его документирование, что придает правовую силу действиям сотрудников³⁴.

Юридическая фиксация нарушений начинается с их обнаружения и завершается оформлением соответствующей документации. Эффективность этой работы напрямую влияет на безопасность на дорогах и помогает избежать аварий. Качественная фиксация обеспечивает правовую обоснованность последующих действий, таких как привлечение к ответственности.

Выявление нарушений также служит основой для разработки методов их предотвращения в будущем. Сотрудники МВД документируют все случаи нарушений в рамках административного процесса.

Основная роль в выявлении и юридическом оформлении административных нарушений на дорогах принадлежит дорожно-патрульной службе Госавтоинспекции. Поддержание дорожной безопасности и сокращение числа аварий — ключевые задачи, требующие совершенствования федерального надзора в этой сфере³⁵.

Полномочия инспекторов Госавтоинспекции по выявлению нарушений участниками дорожного движения правил дорожного движения закреплены в ведомственном нормативно-правовом акте³⁶, где в разделе IV указаны правила остановки транспортного средства, из которых можно выделить цели такой остановки:

- Остановка может быть произведена при выявлении или наличии

³⁴ Лохбаум В. А. Выявление административных правонарушений при осуществлении федерального государственного надзора в области дорожного движения // Вестник ГОУ ДПО ТО "ИПК и ППРО ТО". Тульское образовательное пространство. 2019. № 3. С. 102.

³⁵ Филиппов Д. В. Направления деятельности дорожно-патрульной службы государственной инспекции безопасности дорожного движения // Трибуна ученого. 2020. № 11. С. 444.

³⁶ Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения: Приказ МВД России от 02 мая 2023 г. № 264 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 30.06.2023.

данных, свидетельствующих о нарушении правил дорожного движения, причастности водителя или пассажиров к правонарушению, использовании транспортного средства в противоправных целях, а также если транспортное средство находится в розыске или является участником ДТП.

- Остановка осуществляется для проведения процессуальных действий, таких как опрос водителя или пассажиров, привлечение их в качестве свидетелей или понятых.

- Целью остановки может быть проверка документов на право управления транспортным средством, документов на транспортное средство и перевозимый груз, а также проверка соблюдения норм времени управления и режима труда и отдыха водителя.

- Остановка может быть произведена для проверки документов, удостоверяющих личность водителя и пассажиров.

- В экстренных случаях, остановка осуществляется для использования транспортных средств, принадлежащих государственным органам или гражданам.

- Целью остановки может быть содействие проезду экстренных служб, обеспечение безопасного проезда спецтранспорта, или устранение угроз безопасности, связанных с дорожными условиями или чрезвычайными ситуациями.

- Остановка производится с целью принудительной остановки транспортного средства в случае отказа водителя выполнить требования сотрудника полиции.

Меры, применяемые к пешеходам, основываются на выявленных нарушениях правил дорожного движения, которые могут быть зафиксированы визуально или с помощью специальных технических средств, таких как алкотестеры, скоростемеры и системы видеофиксации. Нарушения могут включать переход дороги в неположенном месте или на красный

свет³⁷.

Сотрудники ДПС используют технические устройства для фиксации таких нарушений. Скоростометры контролируют соблюдение скоростного режима водителями, а системы видеofиксации помогают исключить субъективность при разборе нарушений. Алкометры и алкотестеры повышают эффективность в выявлении водителей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения.

Технические средства — лишь одна из мер по борьбе с нарушениями. Важно также проводить профилактические мероприятия. После фиксации нарушения сотрудники ДПС принимают меры по его пресечению. Эти меры включают принудительные действия, предусмотренные административным правом, для прекращения противоправных действий, предотвращения негативных последствий и создания условий для привлечения нарушителей к ответственности.

Рассмотрим подробнее меры административного пресечения, такие как задержание и отстранение от управления транспортным средством.

Административное задержание заключается в кратковременном принудительном ограничении свободы лица, нарушившего административные правила. Эта мера применяется, когда иные методы воздействия на нарушителя не привели к результату и необходимо немедленно пресечь правонарушение. Задержанного доставляют в дежурную часть ОВД или на стационарный пост ДПС, где есть специально оборудованные помещения для содержания таких лиц. Обычно срок задержания не превышает трех часов, однако если дело предполагает возможность административного ареста, задержание может быть продлено до 48 часов.

Отстранение от управления транспортным средством в рамках

³⁷ Филиппов Д. В. Направления деятельности дорожно-патрульной службы государственной инспекции безопасности дорожного движения // Трибуна ученого. 2020. № 11. С. 444.

административного пресечения представляет собой временный запрет на управление транспортом до устранения причины нарушения. Согласно ст. 27.12 КоАП РФ, такое отстранение возможно при наличии оснований, предусмотренных административным законодательством:

- Если есть достаточные основания полагать, что водитель находится в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. В соответствии с приложением № 6 к Приказу Минздрава РФ «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения», такими основаниями могут быть, например, неустойчивость при ходьбе, запах алкоголя изо рта, нарушение речи и другие признаки. При наличии этих признаков водитель обязательно направляется на медицинское освидетельствование.

- Если водитель совершает административное правонарушение, например, управляет транспортным средством без необходимых документов (ч. 1 ст. 12.3 КоАП РФ). В разделе 2 Правил дорожного движения перечислены документы, которые водитель обязан иметь при себе и предъявлять сотрудникам Госавтоинспекции для проверки. К ним относятся водительское удостоверение, свидетельство о регистрации транспортного средства, страховой полис ОСАГО, а в некоторых случаях — путевой лист, лицензионная карточка и документы на перевозимый груз. Также основаниями для отстранения могут быть управление без права на это или после лишения такого права (ч. 1, 2 ст. 12.7 КоАП РФ), а также управление транспортным средством с заведомо неисправной тормозной системой (ч. 2 ст. 12.5 КоАП РФ).

Выявление и пресечение правонарушений остаются сложными задачами для правоохранительных органов. Одна из главных проблем заключается в недостаточной эффективности мер, предпринимаемых в ходе преследования нарушителей. Часто сотрудники полиции, преследующие правонарушителей, не используют своё право на применение огнестрельного оружия из-за боязни правовых последствий. Это приводит к угрозе жизни и здоровью как самих полицейских, так и других участников дорожного

движения.

Особое внимание следует уделить пресечению правонарушений, совершаемых лицами в состоянии опьянения. Эти правонарушители создают значительную угрозу общественной безопасности и могут повлечь тяжкие последствия. Примером является случай, произошедший в Казани 21 ноября 2020 года, когда водитель в состоянии алкогольного опьянения проигнорировал требование об остановке, создав опасность для других участников дорожного движения. В результате преследования патрульный автомобиль перевернулся и загорелся, что привело к гибели двух сотрудников ДПС. Также пострадали другие участники дорожного движения. Этот инцидент продемонстрировал недостаточную эффективность мер пресечения в подобных ситуациях³⁸.

Когда сотрудники Госавтоинспекции пытаются остановить водителя в состоянии опьянения, и тот пытается скрыться, важно, чтобы полицейские могли действовать решительно и без страха правовых последствий. Эффективность пресечения таких правонарушений зависит от правильных действий сотрудников полиции, которые должны применять все необходимые меры на законных основаниях.

Для повышения безопасности на дорогах важно вовлечение гражданского общества. Если граждане будут активно участвовать в процессе выявления правонарушений, это поможет не только пресекать многие правонарушения, но и снижать их количество. Например, использование мобильного приложения «Народный инспектор» позволяет водителям и пешеходам фиксировать нарушения и передавать их в органы внутренних дел. Такая практика уже успешно применяется в зарубежных странах и способствует реализации принципа неотвратимости наказания.

Существуют также проблемы, связанные с пресечением

³⁸ Казаченок В.В. Меры административного пресечения в обеспечении безопасности дорожного движения // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 7, № 2(14). С. 36.

правонарушений, совершаемых лицами, управляющими электрическими средствами передвижения малой мощности, такими как электросамокаты и гироскутеры. До недавнего времени эти средства передвижения не были четко обозначены в правилах дорожного движения, что создавало сложности в правовом регулировании и пресечении правонарушений. Несмотря на внесение изменений в правила дорожного движения, вопрос о применении мер административной ответственности за нарушения остаётся нерешённым³⁹.

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что деятельность Госавтоинспекции, включая подразделения на местах, направлена на обнаружение и пресечение нарушений правил дорожного движения. Основная задача этой работы — выявление противоправных действий участников дорожного движения, их принудительное прекращение, а также предотвращение и минимизация возможных вредных последствий. Важной частью этой деятельности является создание условий для привлечения нарушителей к административной ответственности. Основные методы выявления правонарушений включают остановку транспортных средств и пешеходов, проверку документов, подтверждающих право на управление транспортом, и другие действия. К мерам пресечения относятся административное задержание и отстранение от управления транспортным средством. Несмотря на увеличение автоматизированных средств фото- и видеофиксации, необходимость в присутствии сотрудников ГИБДД остаётся высокой, особенно для выявления и пресечения правонарушений, совершаемых в состоянии опьянения или с использованием электрических средств передвижения. Для решения этих проблем требуется комплексный подход, включающий как правовое регулирование, так и активное участие граждан.

³⁹ Казаченок В.В. Меры административного пресечения в обеспечении безопасности дорожного движения // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 7, № 2(14). С. 37.

§ 3. Привлечение участников дорожного движения к административной ответственности

Нарушения, за которые наступает административная ответственность по главе 12 КоАП РФ, могут фиксироваться с использованием специальных технических средств, оснащённых функциями фото- и видеозаписи. В таких случаях протокол о правонарушении не составляется; вместо него сразу выносится постановление, оформляемое в соответствии с требованиями статьи 29.10 КоАП РФ.

Закон устанавливает, что ответственность наступает только за конкретное нарушение, совершенное определённым лицом. Принцип презумпции невиновности предполагает, что лицо может быть привлечено к ответственности только при наличии доказательств его вины, при этом оно не обязано доказывать свою невиновность⁴⁰.

Однако этот принцип не распространяется на нарушения, подпадающие под главу 12 КоАП РФ, если они фиксируются средствами фото- и видеосъёмки. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 210-ФЗ внёс изменения в порядок привлечения к ответственности за нарушения в сфере безопасности дорожного движения. С 1 июля 2008 года стала возможна автоматическая фиксация таких нарушений с помощью специальных технических средств.

Система фото- и видеофиксации позволяет круглосуточно контролировать дорожную обстановку, выявляя транспортные средства,

⁴⁰ Кацун Е.И., Туркулец С.Е. Актуальные проблемы реализации института административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения // Правовая реальность в условиях цифровизации общества : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Хабаровск - Южно-Сахалинск, 09–11 ноября 2023 года. Хабаровск: Дальневосточный государственный университет путей сообщения, 2023. С. 186.

водители которых нарушают правила дорожного движения. В России эта система широко используется, показывая высокую эффективность. Применение таких технологий — важный шаг в обеспечении безопасности на дорогах, направленный на то, чтобы побуждать водителей соблюдать установленные правила.

Привлечение к административной ответственности за нарушения, зафиксированные автоматическими техническими средствами, имеет свои особенности. Основная из них заключается в том, что постановление выносится без участия нарушителя, и протокол при этом не составляется. В таких случаях назначается только административный штраф, который устанавливается в минимальном размере, предусмотренном соответствующей статьей КоАП РФ. Если статья предусматривает лишение права управления транспортным средством или административный арест, штраф назначается в максимальном размере, предусмотренном законом.

Владелец автомобиля может избежать ответственности, если докажет, что в момент нарушения транспортным средством управлял другой человек или автомобиль был похищен. Для этого нужно представить доказательства, такие как доверенность на управление, полис ОСАГО с записью о другом водителе, договор аренды или лизинга, а также свидетельские показания⁴¹.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18⁴² уточняет, что такой порядок возможен только при автоматическом режиме работы технических средств. Если нарушение зафиксировано сотрудниками ГИБДД с использованием технических средств, работающих

⁴¹ Кацун Е.И., Туркулец С.Е. Актуальные проблемы реализации института административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения // Правовая реальность в условиях цифровизации общества : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Хабаровск - Южно-Сахалинск, 09–11 ноября 2023 года. Хабаровск: Дальневосточный государственный университет путей сообщения, 2023. С. 187.

⁴² О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 № 18 (ред. от 25.06.2019) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 12,

не в автоматическом режиме, нормы, установленные для автоматической фиксации, не применяются. В таких случаях дело обычно рассматривается в упрощённом порядке, который включает две основные стадии: возбуждение дела и исполнение постановления. Если постановление обжалуется, может быть добавлена стадия пересмотра дела.

Введение автоматической фиксации нарушений на дорогах существенно изменило подходы к назначению наказаний. Были исключены такие факторы, как личные характеристики нарушителя и смягчающие или отягчающие обстоятельства, что фактически устранило индивидуальный подход к наказанию.

Конституционный Суд РФ неоднократно рассматривал вопрос о том, насколько ограничение принципа презумпции невиновности в административных делах соответствует Конституции, особенно статье 49, которая гласит, что каждый обвиняемый в преступлении считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке и подтверждена приговором суда, вступившим в силу. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, и любые сомнения в его виновности трактуются в его пользу.

В Определении от 25 января 2012 года⁴³ Конституционный Суд подчеркнул, что распределение бремени доказывания между государственными органами и владельцами транспортных средств в случаях, когда нарушения ПДД фиксируются автоматическими камерами, хотя и является исключением из общего правила о невиновности, не отменяет других положений, закрепляющих этот принцип в статьях 1.5 КоАП РФ.

С появлением автоматической фиксации нарушений ПДД возникла проблема привлечения к ответственности юридических лиц. Поскольку юридическое лицо не может лично нарушить правила дорожного движения — это делает конкретный водитель, то есть физическое лицо — возникает

⁴³ Определение Конституционного суда РФ от 25 января 2012 г. № 64-О-О. URL: <http://qoo.by/2yHd>.

вопрос об обоснованности привлечения к ответственности юридического лица как владельца транспортного средства. Согласно статье 2.6.1 КоАП РФ, за нарушения, зафиксированные автоматическими системами, ответственность несёт собственник автомобиля. Если транспортное средство зарегистрировано на юридическое лицо, оно и несёт ответственность за нарушение ПДД⁴⁴.

Этот вопрос дошёл до Конституционного Суда РФ, когда одно из юридических лиц оспорило конституционность норм, позволяющих привлекать к ответственности за нарушения ПДД не только физических, но и юридических лиц. Суд отклонил жалобу, указав, что такой правовой механизм направлен на предотвращение правонарушений, представляющих серьёзную угрозу для жизни, здоровья и имущества участников дорожного движения, и таким образом защищает важные конституционные ценности, предусмотренные статьёй 55 Конституции РФ⁴⁵.

Предположение, что юридическое лицо могло управлять транспортным средством в момент нарушения, выглядит абсурдным. Тем не менее, статья 2.6.1 КоАП РФ позволяет владельцу автомобиля избежать ответственности, если он докажет, что в момент фиксации правонарушения автомобилем управлял кто-то другой. Поскольку действия работников юридического лица считаются действиями самого юридического лица, организация может избежать ответственности только в том случае, если автомобилем управлял человек, не являющийся её сотрудником.

Протокол об административном правонарушении, а также постановление прокурора, определение о проведении административного расследования и протокол о процессуальных действиях в рамках главы 27

⁴⁴ Кацун Е.И., Туркулец С.Е. Актуальные проблемы реализации института административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения // Правовая реальность в условиях цифровизации общества : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Хабаровск - Южно-Сахалинск, 09–11 ноября 2023 года. Хабаровск: Дальневосточный государственный университет путей сообщения, 2023. С. 188.

⁴⁵ Определение Конституционного Суда РФ от 17 июля 2012 г. № 1286-О. URL: <http://qoo.by/2yHj>.

КоАП РФ являются основанием для возбуждения дела об административном правонарушении.

5 мая 2024 года около 19:50 водитель Колесников М.Д., управляя автомобилем, совершил наезд на другой автомобиль, припаркованный у дома 33 по улице 65 лет Победы в городе Калуге, причинив материальный ущерб. После инцидента Колесников покинул место происшествия, нарушив тем самым пункты 2.5 и 2.6.1 Правил дорожного движения РФ, которые обязывают водителя оставаться на месте ДТП. Его действия были квалифицированы как административное правонарушение по ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ.

В ходе судебного заседания Колесников М.Д. не признал свою вину, его защитник поддержал эту позицию. Однако потерпевший Басов В.А. подтвердил обстоятельства, указанные в материалах дела. Инспектор ОБДПС ГИБДД Косарев Е.В., который составил протокол об административном правонарушении, представил доказательства, включая результаты экспертиз и показания свидетелей.

Суд, оценив все представленные доказательства, включая видеозаписи и экспертные заключения, установил вину Колесникова М.Д. и назначил ему наказание в виде лишения права управления транспортными средствами на 1 год и 1 месяц⁴⁶.

Протокол об административном правонарушении фиксирует признаки нарушения и служит основанием для дальнейших действий, которые могут привести к назначению наказания. Однако сам по себе протокол не гарантирует, что наказание будет применено⁴⁷.

Административная ответственность отличается рядом особенностей:

1. Она основана на нормах административного права, закреплённых в законах федерального и регионального уровня.

⁴⁶ Дело № 5-981/2024. Постановление Калужского районного суда Калужской области от 30 июля 2024 года. <https://судебныерешения.рф/84717166/extended>

⁴⁷ Абитаев Е. А. Административная ответственность участников дорожного движения в России // Академическая публицистика. 2019. № 8. С. 38.

2. Её применяют только при наличии административного правонарушения.

3. Она предусматривает наказание виновных.

4. К ответственности могут привлекаться как физические, так и юридические лица.

5. Привлекать к ответственности могут должностные лица исполнительных органов власти, комиссии по делам несовершеннолетних, административные комиссии и судьи.

6. Порядок привлечения к ответственности регулируется административными нормами.

Протоколы о нарушениях в сфере дорожного движения составляются должностными лицами, которые уполномочены рассматривать такие дела. Также протоколы о нарушениях, предусмотренных статьёй 12.33 КоАП РФ, могут составляться сотрудниками органов управления дорожным хозяйством.

Дела по статьям 12.35 и 12.36 КоАП РФ могут быть возбуждены только по инициативе прокурора.

Дела о нарушениях, связанных с дорожным движением, рассматриваются разными органами:

1. Судьи принимают решения по делам, связанным со статьями 12.35 и 12.36 КоАП РФ. В их обязанности также входит рассмотрение дел по статьям 12.10 (ч. 1), 12.15 (ч. 3), 12.17 (ч. 2), 12.21 (ч. 2), 12.24, 12.26 и 12.27 (ч. 2) КоАП РФ, если дело передано им из других органов.

2. Полиция занимается рассмотрением нарушений, указанных в статьях 12.1, 12.2, 12.3 (кроме случаев, когда водитель не имеет при себе лицензионной карточки), а также в статьях 12.4–12.34 КоАП РФ.

3. Транспортная инспекция рассматривает дела о нарушениях, связанных с управлением транспортом без лицензионной карточки, что предусмотрено частью 2 статьи 12.3 КоАП РФ.

Процедура рассмотрения дел о нарушениях, включая все особенности и

порядок, подробно описана в главе 28 КоАП РФ и состоит из нескольких этапов:

1. Протокол. При выявлении правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, указанных в статьях 28.4 и 28.6 (ч. 1) КоАП РФ. Содержание протокола регламентировано статьёй 28.2. При этом уполномоченное на рассмотрение дела лицо может переквалифицировать правонарушение, описанное в протоколе сотрудником Госавтоинспекции.

Так, 19 июля 2024 года в 11:20 водитель Кузнецов С.А., управляя автомобилем «Шкода Октавия Тур», совершил столкновение с автомобилем «Фольксваген Поло» на улице Тимирязева, дом 40А в городе Смоленске. После ДТП Кузнецов оставил место происшествия, не выполнив обязанности, предусмотренные пунктом 2.5 Правил дорожного движения РФ, что квалифицируется как административное правонарушение по ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ.

Инспектор по ИАЗ отдела Госавтоинспекции УМВД России по г. Смоленску ФИО1 составил протокол об административном правонарушении и возбудил дело, что дало начало процессу расследования.

Сотрудники Госавтоинспекции собрали доказательства, включая объяснения потерпевшей, осмотр места происшествия и поврежденных автомобилей, что позволило суду объективно оценить обстоятельства дела.

В судебном заседании Кузнецов объяснил, что не почувствовал удара и, несмотря на слышимый «хлопок», не придал этому значения из-за спешки, вызванной состоянием брата.

Судом было установлено, что Кузнецов не выполнил обязательные действия, предусмотренные ПДД при ДТП, однако судья не нашел в его действиях умысла на сокрытие с места происшествия. Поэтому его действия были переквалифицированы на ч. 1 ст. 12.27 КоАП РФ, что влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей⁴⁸.

⁴⁸ Дело № 5-271/2024. Постановление Промышленного районного суда г. Смоленска от 29 июля 2024 года. URL. <https://судебныерешения.рф/84672389/extended>

2. Расследование. Если нарушение ПДД привело к вреду здоровью (например, по статьям 12.24 и 12.30 КоАП РФ), проводится осмотр места происшествия с составлением протокола и схемы. На месте происшествия должностное лицо составляет протокол или принимает решение о проведении административного расследования по статье 28.7 КоАП РФ.

3. Завершение расследования. По итогам расследования составляется протокол или выносится постановление о прекращении дела, если обнаружено хотя бы одно из оснований, указанных в статье 24.5 КоАП РФ.

Так, 17 июля 2024 года в 11:25 водитель Голубев С.А., управляя автомобилем, совершил наезд на пешехода, в результате чего потерпевшая получила телесные повреждения. После ДТП Голубев С.А. покинул место происшествия, нарушив пункт 2.5 Правил дорожного движения РФ, который обязывает водителя оставаться на месте ДТП и принять меры по оказанию помощи пострадавшим. За это нарушение был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ.

Вина Голубева С.А. в совершении административного правонарушения подтверждается личным признанием привлекаемого, данным в судебном заседании, материалами дела, а именно: протоколом об административном правонарушении № <адрес>83 от 24.07.2024г., копией схемы места совершения административного правонарушения от 17.07.2024г., копией плана розыска неустановленного водителя от 18.04.2024г., утвержденным врио начальника отдела ГАИ УМВД РФ по <адрес> ФИОЗ, копиями рапортов инспекторов ОР ДПС ГАИ УМВД России по <адрес> от 17.07.2024г. и 18.07.2024г., объяснениями потерпевшей, привлекаемого Голубева С.А., иными материалами дела.

В судебном заседании Голубев С.А. признал свою вину и не оспаривал обстоятельств дела. Судья, рассмотрев материалы дела и оценив представленные доказательства, установил, что действия Голубева квалифицируются как оставление места ДТП, что влечет наказание в виде

лишения права управления транспортными средствами на срок один год⁴⁹.

Общие правила назначения наказаний, включая случаи нарушений ПДД, прописаны в главе 4 КоАП РФ. Наказания за такие правонарушения назначаются в рамках главы 12 КоАП РФ.

При вынесении наказания во внимание принимаются такие аспекты, как степень тяжести правонарушения, особенности личности нарушителя, его материальное положение, а также факторы, которые могут смягчить или, наоборот, усугубить ответственность⁵⁰.

Например, 26 июля 2024 года в 09:15 водитель Шакиров И.М., управляя автомобилем «Шевроле Ланос», при движении задним ходом столкнулся с припаркованным автомобилем «Форд Фокус» на улице Пржевальского в городе Смоленске. После столкновения Шакиров И.М. покинул место происшествия, нарушив пункт 2.5 Правил дорожного движения, который обязывает водителя оставаться на месте ДТП. В результате его действий было возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 12.27 КоАП РФ, которое предусматривает наказание за оставление места ДТП.

В ходе судебного разбирательства Шакиров И.М. признал факт столкновения, но пояснил, что считал повреждения незначительными, поэтому уехал. Потерпевшая обнаружила повреждения на следующий день и обратилась в ГИБДД. В качестве доказательства был представлен видеоматериал с камер наблюдения, на котором зафиксирован момент столкновения.

Суд, оценив представленные доказательства, включая видеозапись и показания сторон, установил факт правонарушения и назначил Шакирову И.М. наказание в виде лишения права управления транспортными средствами, учитывая его признание вины и предыдущие аналогичные

⁴⁹ Дело № 5-631/2024. Постановление Таганрогского городского суда Ростовской области от 24 июля 2024 года. <https://судебныерешения.рф/84461368/extended>

⁵⁰ Козлова А. П. Актуальные вопросы привлечения к административной ответственности за нарушения ПДД // E-Scio. 2018. № 1(16). С. 7.

правонарушения⁵¹.

В данном деле сотрудники Госавтоинспекции играли важнейшую роль на всех этапах рассмотрения административного правонарушения. Можно выделить следующее:

- Инспектор ДПС составил протокол об административном правонарушении, зафиксировав факт оставления места ДТП водителем Шакировым И.М. Это действие стало основой для дальнейшего расследования.

- Инспектором по ИАЗ ОР ДПС ГИБДД было возбуждено дело об административном правонарушении и назначено административное расследование, что включало сбор доказательств, таких как видеозаписи и показания свидетелей.

- Сотрудники ОВД провели сбор доказательств, включая видеозапись с камер наблюдения и письменные показания участников, которые подтвердили факт правонарушения.

- Инспектор ДПС ГИБДД предоставил суду важную информацию о предыдущих нарушениях Шакирова И.М., что повлияло на решение суда о наказании. Он также подтвердил все собранные доказательства и их достоверность.

В последние годы законодатель всё чаще прибегает к ужесточению санкций как к основному методу усиления превентивного воздействия на нарушителей. Этот подход постепенно занял доминирующее место, практически вытеснив другие методы.

Стремясь повысить уровень безопасности на дорогах, законодатель вводит более строгие административные меры, увеличивая размеры штрафов и ужесточая санкции за нарушения ПДД. Тем не менее, для большинства граждан России эти штрафы и связанные с ними процедуры не являются значительным бременем. Из-за отсутствия эффективного механизма

⁵¹ Дело № 5-284/2024. Постановление Промышленного районного суда г. Смоленска от 08 августа 2024 года. <https://судебныерешения.рф/84860048/extended>

принуждения многие водители продолжают систематически нарушать правила дорожного движения, нередко игнорируя установленные нормы.

П.П. Серков, обращая внимание на результаты ужесточения наказаний за нарушения ПДД, подчёркивает, что профилактическое воздействие таких мер обусловлено не их формальной стороной, а конкретными негативными последствиями, которые несёт правонарушитель после применения санкций⁵². Иными словами, превентивная эффективность мер достигается не самим фактом их существования, а реальными ограничениями, накладываемыми на нарушителя.

Поддерживая эту точку зрения, В.В. Головкин подчёркивает, что одних лишь жёстких санкций недостаточно для достижения нужного эффекта. Чтобы результат был ощутимым, необходимо регулярное и действенное наблюдение со стороны государственных органов, так как те, кто соблюдает правила исключительно из страха наказания, зачастую стараются избежать ответственности.

Таким образом, можно сделать вывод, что низкая профилактическая эффективность существующих санкций связана не столько с их мягкостью, сколько с уверенностью нарушителей в том, что они смогут избежать наказания. Это утверждение подтверждается и докладом Европейской экономической комиссии ООН, где подчёркивается, что закон сам по себе недостаточен без должного его исполнения.

Система реализации административной ответственности в области дорожного движения в настоящее время является сложной и детализированной. Многочисленные изменения в нормативных актах, особенно касающиеся санкций, свидетельствуют о постоянной адаптации системы к изменяющимся условиям и вызовам.

Закреплённая в КоАП РФ модель привлечения к административной ответственности, которая активно использует современные технологии для

⁵² Серков П.П. Административная ответственность: проблемы и пути совершенствования: дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.14 / П.П. Серков. М., 2010. С. 24.

выявления и фиксации нарушений, доказала свою эффективность. Она способствует достижению целей наказания и соблюдению установленных правил дорожного движения.

Основной задачей административной ответственности в сфере дорожного движения является полное, объективное и своевременное выяснение всех обстоятельств правонарушения, вынесение справедливого решения, исполнение постановлений и выявление факторов, способствующих совершению нарушений. Такой комплексный подход существенно повышает уровень безопасности на дорогах, что благоприятно сказывается на всех участниках дорожного движения.

В заключение еще раз подчеркнем важность автоматической фиксации нарушений для повышения безопасности на дорогах. Использование технологий фото- и видеофиксации позволяет оперативно выявлять нарушения и назначать наказания без участия нарушителя, что способствует снижению субъективности в принятии решений. Однако, несмотря на эффективность такой системы, остаются нерешённые вопросы, связанные с привлечением к ответственности юридических лиц и соблюдением принципа презумпции невиновности. Важно, чтобы законодательные меры, направленные на усиление ответственности, сопровождались развитием механизмов принудительного исполнения наказаний. Это позволит не только повысить дисциплину среди водителей, но и укрепить доверие к правовой системе. В будущем необходимо продолжать совершенствовать нормативную базу и внедрять современные технологии, чтобы система административной ответственности оставалась адаптированной к новым вызовам.

§ 4. Разрешительные полномочия Госавтоинспекции МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения

Госавтоинспекция МВД России имеет правовой статус, определяемый нормативными актами, которые устанавливают её компетенцию и задачи. Помимо федерального надзора, Госавтоинспекция наделена специальными разрешительными полномочиями.

Функциональные обязанности подразделений Госавтоинспекции включают полномочия разрешительного характера. Также есть обязанности, выполнение которых позволяет предоставлять гражданам и организациям определённые права.

Под разрешительной системой в классическом ее виде принято понимать урегулированную правом совокупность общественных отношений субъектов административной власти с гражданами и организациями, возникающих в связи с выдачей разрешений на занятие определенными видами деятельности и последующим надзором за соблюдением правил и условий осуществления разрешительной деятельности. Целью разрешительной системы является обеспечение безопасности граждан, общества, государства в различных сферах общественной жизни. Некоторые виды общественно полезной деятельности, если они осуществляются не профессионально, без соблюдения установленных правил, могут причинить вред обществу. Как правило, в разрешительной системе выделяют следующие главные элементы:

- наличие относительного запрета, который может быть установлен правовой нормой косвенно. Так, например, установлено, что определенным видом деятельности можно заниматься только при наличии соответствующего разрешения;
- выдача соответствующего разрешения является центральным элементом разрешительной системы;
- надзор за соблюдением правил и условий, предусмотренных в разрешении;
- применение мер принудительного воздействия к нарушителям правил

и условий при осуществлении соответствующей деятельности⁵³.

Говоря о разрешительной деятельности Госавтоинспекции необходимо подчеркнуть, что речь идет, прежде всего, о транспортных средствах - источнике повышенной опасности. Его безопасное функционирование связано с наличием соответствующих разрешений. Формы разрешений на участие в дорожном движении, в зависимости от специфики деятельности могут быть различны (право на управление транспортным средством, разрешение на перевозку грузов, согласование маршрутов передвижения транспортных средств и др.).

Основные функции Госавтоинспекции указаны в Положении. К разрешительным полномочиям относится согласование программ подготовки специалистов в области безопасности дорожного движения, включая программы для водителей.

Госавтоинспекция занимается вопросами, касающимися документов и продукции, требующих специальной защиты, такой как голографическая защита, водяные знаки и защитные нити. Для соблюдения регламентов МВД, она выдает разрешения на изготовление регистрационных знаков, бланков водительских удостоверений и другой продукции для предпринимателей и юридических лиц⁵⁴.

Кроме того, Госавтоинспекция выдает разрешения на установку специальных сигналов на транспортных средствах.

К обязанностям Госавтоинспекции, предоставляющим гражданам определенные права, относятся:

- Проведение экзаменов, после которых граждане получают право управлять транспортными средствами, в том числе троллейбусами и трамваями, а также выдача водительских удостоверений.

⁵³ Молчанов П.В. Федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции госавтоинспекции в области безопасности дорожного движения // Право и государство: теория и практика. № 9 (141). С. 143-151.

⁵⁴ Калюжный Ю. Н. Разрешительная деятельность Госавтоинспекции в механизме обеспечения безопасности дорожного движения // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. № 3(76). С. 50.

- Выдача заключений о соответствии материальной базы требованиям для получения лицензий на образовательную деятельность.
- Регистрация и учёт транспортных средств для эксплуатации на дорогах общего пользования, а также выдача регистрационных знаков и документов.

Таким образом, деятельность Госавтоинспекции в сфере безопасности дорожного движения включает согласование образовательных программ, выдачу заключений о соответствии материальной базы требованиям, разрешений на изготовление и установку специализированной продукции и оборудования, проведение экзаменов и регистрацию транспортных средств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённое исследование показало, что обеспечение БДД в России является неотъемлемой частью национальной безопасности и важнейшим элементом государственной политики. Несмотря на значительные усилия, направленные на улучшение ситуации на дорогах, проблемы остаются актуальными и требуют дальнейшего совершенствования правовых и организационных механизмов.

Обеспечение БДД — это важная задача, связанная с защитой жизни и здоровья участников движения. Оно требует системного подхода, который включает законодательное регулирование, организационные меры и слаженную работу государственных органов. Поддержание защищенности участников движения от аварий и их последствий делает необходимым внедрение комплексных мер для снижения рисков на дорогах.

Госавтоинспекция играет ключевую роль в реализации государственной политики в сфере БДД. Её деятельность направлена на контроль за соблюдением ПДД и предотвращение аварий. Для более эффективного выполнения этих функций требуется совершенствование нормативной базы и активное внедрение новых технологий.

Основная задача Госавтоинспекции — контроль соблюдения ПДД. Для этого используются как визуальное наблюдение инспекторов, так и технические средства. Для повышения эффективности работы необходимо расширять применение автоматизированных систем фиксации нарушений и ужесточать меры ответственности за их нарушения.

Одной из основных задач Госавтоинспекции является оперативное выявление и пресечение нарушений ПДД. Принятие административных мер, таких как задержание или временное отстранение водителей, помогает предотвращать аварии. Однако для повышения эффективности работы необходимо развивать технологические инструменты, такие как системы автоматической фиксации нарушений.

Что касается привлечения участников дорожного движения к административной ответственности, то введение автоматизированных систем фиксации нарушений значительно упростило и ускорило процесс привлечения водителей к ответственности. Тем не менее остаются нерешённые вопросы, касающиеся соблюдения презумпции невиновности, а также привлечения к ответственности юридических лиц.

Госавтоинспекция выполняет и разрешительные функции: регистрация транспортных средств, экзамены на получение водительских прав и выдача разрешений на специальные сигналы. Эти функции необходимо улучшать, повышая прозрачность процедур и снижая административные барьеры для граждан.

Анализ правовых актов и судебной практики подтвердил необходимость дальнейшего развития законодательства в области БДД, особенно в части повышения ответственности участников дорожного движения и усиления контроля за соблюдением правил дорожного движения. Важным направлением остаётся внедрение современных технологий, которые могут значительно повысить эффективность надзорной деятельности и автоматизировать процессы фиксации нарушений.

Проведенное исследование позволило выдвинуть следующие предложения:

1. Необходимо уточнить и дополнить нормативные акты, регулирующие деятельность Госавтоинспекции, с целью устранения правовых пробелов и коллизий, особенно в части разграничения понятий "контроль" и "надзор", а также конкретизации полномочий сотрудников Госавтоинспекции.
2. Законодательные изменения должны предусматривать ужесточение ответственности за определённые виды нарушений, особенно за управление транспортными средствами в состоянии опьянения. Это может включать более строгие санкции и увеличение срока административного ареста.

3. Необходимо расширить использование автоматизированных систем фиксации нарушений правил дорожного движения, включая внедрение новых технологий для более эффективного мониторинга дорожной обстановки.
4. Рекомендуется пересмотреть и оптимизировать структуру управления Госавтоинспекции, чтобы повысить эффективность взаимодействия между центральным аппаратом и региональными подразделениями.
5. Следует усилить меры по повышению квалификации сотрудников Госавтоинспекции, включая регулярные тренинги и обучение новейшим методам и технологиям обеспечения БДД.
6. Важно развивать механизмы взаимодействия с гражданским обществом, поощряя граждан к активному участию в обеспечении безопасности на дорогах, например, через мобильные приложения для фиксации нарушений.

В заключение можно отметить, что повышение безопасности дорожного движения требует комплексного подхода, включающего как совершенствование нормативной базы, так и улучшение организационной структуры Госавтоинспекции. Только через системные изменения и постоянное совершенствование механизмов правоприменения возможно достижение стратегических целей в области БДД, что в конечном итоге приведёт к снижению числа ДТП и минимизации их тяжёлых последствий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 1993. - № 237; 2020. - № 55.
2. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. №1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 11. - Ст. 1416.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1 (ч.1). - Ст. 1.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
5. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - N 7. - Ст. 900.
6. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - N 1. - Ст. 2.
7. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 17.02.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.06.2014.
8. О безопасности дорожного движения: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 50. - Ст. 4873.
9. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля

- (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4590.
10. О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 01.07.2011 N 170-ФЗ (ред. от 24.07.2023) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - N 27. - Ст. 3881.
 11. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 (ред. от 11.02.2023) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 25. - Ст. 2897.
 12. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 (ред. от 15.01.2024) // Собрание законодательства РФ. - 2012. - №52. - Ст. 7477.
 13. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204 (ред. от 21.07.2020) // Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 20.- Ст. 2817.
 14. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента РФ от 7 мая 2024 г. №309 // Собрание законодательства РФ. - 2024. - № 20. - Ст. 2584.
 15. Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 8 ноября 2021 г. № 633 // Собрание законодательства РФ. - 2021. - №46. - Ст. 7676.
 16. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства РФ. - 2021. - № 27 (Часть II). - Ст. 5351.
 17. Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения: Постановление Правительства РФ от

- 30.06.2021 N 1101 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 05.07.2021.
18. О Правилах дорожного движения: Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 02.06.2023) // Российские вести. - 1993. - N 227.
19. Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения: Приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 30.06.2023.
20. Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 16.06.2011 № 678. URL: www.gov.ru.
21. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений: Приказ МВД России от 20.02.2021 № 80 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 23.03.2021.
22. Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения: Приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 30.06.2023.
23. Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы: Распоряжение Правительства РФ от 8 января 2018 г. № 1-р // Собрание законодательства РФ. - 2018. - №5. - Ст. 774.

24. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685) // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.08.2024).

2. Учебники и учебные пособия, книги, справочники, монографии

1. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. — М.: Юрайт, 2020. — 521 с.
2. Административно-правовые формы деятельности Госавтоинспекции МВД России в сфере организации дорожного движения. — Москва: Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. — 84 с.
3. Мигачев Ю.И. Административное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. — 4-е изд., пер. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 396 с.
4. Мукабенов М.В. Субъекты административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения: дисс. ... канд. юрид. наук. - Москва, Академия управления МВД России, 2015. — 205 с.
5. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В.В. Гордиенко. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2019. — 463 с.
6. Организация и порядок проведения сотрудниками ГИБДД отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: практические рекомендации / А.Ю. Фомичёв [и др.]. — Орёл: Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, 2021. — 39 с.

3. Статьи, научные публикации

1. Абитаев Е.А. Административная ответственность участников дорожного движения в России / Е.А. Абитаев // Академическая публицистика. – 2019. – № 8. – С. 35-39.
2. Афонин В.В. О роли органов внутренних дел в обеспечении безопасности дорожного движения на современном этапе / В.В. Афонин // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. – 2021. – № 1(86). – С. 109-113.
3. Борцов В.В. К вопросу о понятии угроз безопасности дорожного движения / В.В. Борцов // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения: состояние, проблемы, пути совершенствования. – 2021. – № 1(4). – С. 71-74.
4. Ваньков А.В. Актуальные вопросы обеспечения безопасности дорожного движения / А.В. Ваньков // Право и государство: теория и практика. – 2020. – № 9(189). – С. 264-265.
5. Воронина Е.Е. Безопасность дорожного движения как фактор национальной безопасности / Е.Е. Воронина // Сборники конференций НИЦ Социосфера. – 2023. – № 17. – С. 22-25.
6. Галишин Л.Х. Актуальные проблемы ГИБДД по надзору за строительством, ремонтом и содержанием дорог, дорожных сооружений и железнодорожных переездов // Вестник НЦБЖД. - 2016. - № 2 (28). - С. 8-16.
7. Зубарев С.М. Стратегические акты управления в области обеспечения национальной безопасности / С.М. Зубарев // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2022. – № 11(99). – С. 21-29.
8. Казаченок В.В. Меры административного пресечения в обеспечении безопасности дорожного движения / В.В. Казаченок // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. – 2022. – Т. 7, № 2(14). – С. 33-38.

9. Казин Д.А. Проблемы административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения / Д.А. Казин // Право и правосудие в современном мире: Сборник научных статей молодых исследователей XI Всероссийской студенческой научно-практической конференции студентов, магистрантов и соискателей (к 25-летию Российского государственного университета правосудия и 20-летию Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия), Санкт-Петербург, 24–25 марта 2023 года. – Санкт-Петербург: Центр научно-информационных технологий "Астерион", 2023. – С. 925-930.
10. Калюжный Ю.Н. Безопасность дорожного движения как компонент системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Ю.Н. Калюжный // Транспортное право. – 2020. – № 4. – С. 3-7.
11. Калюжный Ю.Н. Разрешительная деятельность Госавтоинспекции в механизме обеспечения безопасности дорожного движения / Ю.Н. Калюжный // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. – 2018. – № 3(76). – С. 49-51.
12. Кардашова И.Б. Безопасность дорожного движения в контексте обеспечения национальной безопасности / И.Б. Кардашова // Безопасность дорожного движения. – 2023. – № 1(28). – С. 6-11.
13. Каримова Г.Ю. Роль Государственной инспекции безопасности дорожного движения в системе органов государственного управления / Г.Ю. Каримова // Право: ретроспектива и перспектива. – 2022. – № 2(10). – С. 23-27.
14. Кацун Е.И. Актуальные проблемы реализации института административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения / Е.И. Кацун, С.Е. Туркулец // Правовая реальность в условиях цифровизации общества: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Хабаровск - Южно-Сахалинск, 09–11 ноября

- 2023 года. – Хабаровск: Дальневосточный государственный университет путей сообщения, 2023. – С. 186-195.
15. Козлова А.П. Актуальные вопросы привлечения к административной ответственности за нарушения ПДД / А.П. Козлова // E-Scio. – 2018. – №1(16). – С. 6-16. – EDN YTRAVP.
16. Лимарев Д.А. ГИБДД как специальный субъект контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. В сб.: Соблюдение прав человека и гражданина в деятельности сотрудников органов внутренних дел: Материалы Всероссийской заочной конференции с международным участием. - Краснодарский университет МВД России, 2014. – С. 104 – 110.
17. Лохбаум В.А. Выявление административных правонарушений при осуществлении федерального государственного надзора в области дорожного движения / В.А. Лохбаум // Вестник ГОУ ДПО ТО "ИПК и ППРО ТО". Тульское образовательное пространство. – 2019. – № 3. – С.°100-103.
18. Лохбаум В.А. Основные принципы деятельности по выявлению и пресечению административных правонарушений в области дорожного движения / В.А. Лохбаум, К.О. Стороженко // Вестник ГОУ ДПО ТО "ИПК и ППРО ТО". Тульское образовательное пространство. – 2021. – № 2. – С.°176-182.
19. Молчанов П.В. Федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции госавтоинспекции в области безопасности дорожного движения // Право и государство: теория и практика. - № 9 (141). - С. 143-151.
20. Николаева Р.В. Обеспечение безопасности дорожного движения в России / Р.В. Николаева, А.Д. Загидулина // Техника и технология транспорта. – 2020. – № 2(17). – С. 7.

21. Рубцова М.В. Безопасность дорожного движения в России: проблемы и пути их решения / М.В. Рубцова // Безопасность дорожного движения. – 2021. – № 3. – С. 4-7.
22. Самойлюк Р.Н., Афанасьев А.Ю., Миннебаев Р.Х. Особенности административно-юрисдикционной деятельности ДПС ГИБДД по обеспечению безопасности дорожного движения // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2015. - № 4 (32). - С. 177-181.
23. Серков П.П. Административная ответственность: проблемы и пути совершенствования: дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.14 / П.П. Серков. – М., 2010. – 351 с
24. Старостин С.А. О планах деятельности федеральных органов исполнительной власти как документах стратегического планирования / С.А. Старостин, А.Г. Добкин // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2021. – № 41. – С. 77-85.
25. Сунгатуллина К.А. Безопасность дорожного движения как составная часть общественной безопасности / К.А. Сунгатуллина // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2023. – № 3(79). – С. 35-41.
26. Таран И.С. Безопасность дорожного движения в системе национальной безопасности Российской Федерации / И.С. Таран, Г.В. Петров // Научно-практические исследования. - 2020. - № 12-7(35). - С. 48–51.
27. Филиппов Д.В. Направления деятельности дорожно-патрульной службы государственной инспекции безопасности дорожного движения / Д. В. Филиппов // Трибуна ученого. – 2020. – № 11. – С. 444-448.
28. Фофанов С.В. Меры повышения качества и безопасности дорожного движения / С.В. Фофанов // Флагман науки. – 2023. – № 6(6). – С. 496-501.

4. Эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.)

1. Определение Конституционного суда РФ от 25 января 2012 г. № 64-О-О.
URL: <http://qoo.by/2yHd>.
2. Определение Конституционного Суда РФ от 17 июля 2012 г. № 1286-О.
URL: <http://qoo.by/2yHj>.
3. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 № 18 (ред. от 25.06.2019) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2006. - № 12.
4. Дело № 5-284/2024. Постановление Промышленного районного суда г. Смоленска от 08 августа 2024 года. <https://судебныерешения.рф/84860048/extended>.
5. Дело № 5-981/2024. Постановление Калужского районного суда Калужской области от 30 июля 2024 года. <https://судебныерешения.рф/84717166/extended>.
6. Дело № 5-271/2024. Постановление Промышленного районного суда г. Смоленска от 29 июля 2024 года. <https://судебныерешения.рф/84672389/extended>.
7. Дело № 5-631/2024. Постановление Таганрогского городского суда Ростовской области от 24 июля 2024 года. <https://судебныерешения.рф/84461368/extended>.