

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности
и управления ОВД

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему: «Правовые и организационные вопросы деятельности подразделений
патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка
и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий»**

Выполнил:

Калимуллин Ильнар Ильясович

(фамилия, имя, отчество)

40.05.02 - Правоохранительная деятельность,
набор 2019 г., 292 учебная группа

(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:

кандидат педагогических наук, доцент,
доцент кафедры АП, АД и УОВД
полковник полиции

(ученая степень, ученое звание, должность)

Романюк Владимир Станиславович

Рецензент:

Командир ОБ ППС (по массовым
мероприятиям) УМВД России по г. Казани
полковник полиции

(должность, специальное звание)

Тюрин Михаил Юрьевич

(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: «___» _____ 2024 г. Оценка _____

Казань - 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ	8
§1. Понятие, место и роль патрульно-постовой службы полиции в охране общественного порядка	8
§2. Основы правового статуса патрульно-постовой службы полиции	18
§3. Организационные аспекты оперативно-служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции	24
ГЛАВА 2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПАТРУЛЬНО- ПОСТОВОЙ СЛУЖБОЙ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	31
§1. Понятие, механизм и система административно-правовых средств и субъектов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности	31
§2. Особенности административно-правовых мер охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в условиях проведения публичных мероприятий	42
§3. Использование сил и средств патрульно-постовой службы полиции в обеспечении охраны общественного порядка	54
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	62
§1. Организационные мероприятия по обеспечению эффективности деятельности патрульно-постовой службы полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности	62

§2. Совершенствование организации деятельности патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности	72
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	79
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	84

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Правовое обеспечение безопасности является важнейшим направлением развития законодательства Российской Федерации в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Роль органов внутренних дел по обеспечению общественного правопорядка с каждым годом возрастает. МВД России неоднократно отмечало, что в этой деятельности есть еще множество недостатков, которые нередко приводят к нарушениям общественного порядка, законности и чрезвычайным происшествиям.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. «О полиции» полиции предоставлено право патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка при проведении публичных мероприятий¹. Сотрудник, несущий патрульно-постовую службу, находится на виду у окружающих, и потому к нему предъявляются особые требования как в вопросах внешнего облика и общения с окружающими, так и соблюдения порядка несения службы, своевременного и эффективного реагирования на заявления и сообщения граждан. Организуют патрулирование руководители практически всех уровней управления: от МВД России до его территориальных органов на районном уровне.

Отметим, что деятельность сотрудников патрульно-постовой службы полиции продолжительное время регламентировалась приказом МВД России от 29 января 2008 года № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»². В 2021 году вступил в силу приказ МВД России № 495, который утвердил Наставление об

¹ О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 4 августа 2023 г.) // Российская газета. – 2011. – №5401; 2023. – №175.

² Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. №27 (утратил силу).

организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориального органа МВД России¹. В настоящее время перед системой МВД России стоит задача - повысить качество работы по всем направлениям, которые находятся в компетенции Министерства, оптимизировать качественно-количественный состав полиции, внедрить в ее практическую деятельность современные технические и информационные средства. Разработать универсальные критерии эффективности работы полиции в целом и сотрудников патрульно-постовой службы в частности достаточно сложно, поскольку их деятельность носит весьма разносторонний характер.

Исходя из вышеизложенного, патрульно-постовая служба считается и фактически является основной силой и гарантом обеспечения правопорядка, общественного порядка, общественной и личной безопасности при проведении публичных мероприятий, а потому руководители органов внутренних дел всех уровней повседневно придают первостепенное значение организации ее эффективной деятельности.

Вышеизложенное определяет несомненную актуальность и значимость темы настоящего исследования.

Степень разработанности темы. Проблемы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий всегда привлекала пристальное внимание ученых-административистов. Заслуживают внимания работы В.В. Алексеева, В.О. Баженова, А.В. Зубача, С.Д. Князева, Г.Н. Колибабы, В.И. Самарина. Выделим также труды Ю.Е. Аврутина, С.И. Барсукова, Д.Н. Бахраха, А.П. Ключниченко, Л.Л. Попова, А.М. Тарасова и др. Между тем, в работах указанных авторов не нашли детального освещения многие организационные вопросы деятельности

¹ Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 (с изм. от 05 марта 2022г.) / Документ опубликован не был.

подразделений патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий, а комплексных исследований на монографическом уровне в современных условиях по данной проблематике явно недостаточно.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с правовыми и организационными вопросами деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность подразделений патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий, практика их применения и специальная литература по теме исследования.

Целью дипломной работы является комплексный анализ правовых и организационных вопросов деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий, а также разработка рекомендаций по повышению эффективности указанной деятельности.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **основных задач:**

- 1) раскрыть понятие, место и роль патрульно-постовой службы полиции в охране общественного порядка;
- 2) изучить основы правового статуса патрульно-постовой службы полиции;
- 3) охарактеризовать организационные аспекты оперативно-служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции;
- 4) рассмотреть механизм и систему административно-правовых средств и субъектов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

5) изучить особенности административно-правовых мер охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в условиях проведения публичных мероприятий;

6) проанализировать использование сил и средств патрульно-постовой службы полиции в обеспечении охраны общественного порядка;

7) охарактеризовать организационные мероприятия по обеспечению эффективности деятельности патрульно-постовой службы полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

8) обосновать пути совершенствования организации деятельности патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности.

Теоретическую основу исследования составили труды административистов по правовым и организационным вопросам деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий.

Методологическую основу исследования составляют базовые положения науки административного права, административной деятельности и управления ОВД, а также общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы: формально-логический, системного анализа, сравнительно-правовой и другие.

Нормативной основой дипломной работы послужили Конституция РФ, федеральные законы (в том числе: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»), иные нормативно-правовые акты, приказы МВД России (в том числе: приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»). В качестве подкрепления теоретического материала в работе проанализированы материалы судебной практики.

Научная новизна исследования состоит в комплексном подходе к изложению правовых и организационных вопросов деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий, на основе чего в работе сделана попытка обобщить проблемы в указанной сфере и выработать пути их решения.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется значением развития представлений об особенностях и проблемах деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий. Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании таких дисциплин, как административное право, административная деятельность и управление ОВД.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Дипломная работа состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы. В первой главе раскрыто правовое положение и исследована организация деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции. Во второй главе проанализированы особенности административно-правового регулирования обеспечения охраны общественного порядка патрульно-постовой службой полиции при проведении публичных мероприятий. В третьей главе выявлены особенности и обобщены проблемы организации деятельности патрульно-постовой службы полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных мероприятий.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

§1. Понятие, место и роль патрульно-постовой службы полиции в охране общественного порядка

Патрульно-постовая служба в современных условиях занимает значимое место в структуре правоохранительных органов, поскольку именно она осуществляет одно из важнейших направлений полицейской деятельности, а именно - поддержание и обеспечение правопорядка в обществе. В свете этого факта, представляется актуальной задача исследования прошлого и настоящего патрульно-постовой службы полиции с целью понимания ее исторического становления, ключевых этапов развития, а также современных тенденций и перспективных направлений развития.

В период после 20 сентября 1802 года, согласно новому стилю календаря, произошло значимое событие в истории Российской Империи - образование Министерства Внутренних Дел (МВД), которое стало результатом широкомасштабной реформы органов государственного управления. Этот исторический перелом связан с прекращением функционирования института коллегий, которые были введены Петром I, и характеризовались коллективным принятием решений в рамках государственного управления. Ранее отсутствовала специализированная центральная структура, ответственная за координацию деятельности всех полицейских органов в Империи до появления Министерства внутренних дел¹.

Начиная с момента своего создания и вплоть до наступления 1917 года, Министерство Внутренних Дел Российской Империи стало не только крупнейшим, но и наиболее многофункциональным органом государственного управления. В его компетенцию входило не только руководство полицейскими

¹ Министерство внутренних дел Российской Федерации: официальный сайт. URL: https://mvd.ru/history/1802_1917 (дата обращения: 15.02.2024).

органами и исправительными учреждениями, но также и решение широкого круга вопросов, касающихся государственного хозяйства. Это включало в себя обеспечение населения продовольствием и провизией, организацию деятельности по тушению пожаров, а также координацию в области медицины и почтовой связи, среди многих других аспектов гражданского управления.

В контексте государственного управления, Министерство внутренних дел (МВД) занимало высшее положение по объему и разнообразию поручаемых ему задач, оно считалось главным органом, который определял внутреннюю политику и обеспечивал безопасность Российской Империи. Первым лицом, возведенным на пост министра внутренних дел, был граф Виктор Павлович Кочубей, происходивший из рода «Кочубеев», прославившегося как представители малороссийского казачества. Его ближайшим помощником стал известный правовед и выдающийся государственный деятель, инициатор многих реформ своего времени - Михаил Михайлович Сперанский¹. В процессе эволюции государственной системы России, многие функции, прежде относившиеся к ведомству МВД, постепенно передавались в другие государственные институты, но при этом МВД оставалось ведущим органом управления в стране. После восстания декабристов в 1826 году было решено учредить специальное подразделение политической полиции на основе особой канцелярии министра внутренних дел, оно получило название III Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии и находилось в подчинении корпуса жандармов.

В 1880 году произошло объединение Министерства Внутренних Дел (МВД) с корпусом жандармов, что привело к расширению его функций и компетенций. Теперь на МВД лежали не только задачи борьбы с преступностью и поддержания общественного порядка, но и обеспечения государственной безопасности Российской Империи. Особое внимание было уделено борьбе с терроризмом, который стал значительной угрозой для

¹ Ермакович Т.Е. Некоторые аспекты генезиса законодательства о полиции в дореволюционной России в историко-юридической литературе / Т.Е. Ермакович // Правоохранительные органы: теория и практика. – 2018. – № 1. С. 164.

государства. В тот период террористические акты привели к гибели трех министров внутренних дел Императорской России. Петр Аркадьевич Столыпин руководил МВД с 1905 по 1911 год, одновременно занимая должность Председателя Совета Министров. В ходе своего управления он предпринял попытки реформировать систему МВД и полиции России. По его инициативе 6 июля 1908 года был принят закон «Об организации сыскной части». Сыская полиция России в то время признавалась одной из лучших в мире благодаря принятым мерам и системе работы¹.

В 1917 году, в результате Февральской революции и последующего образования временного правительства, Министерство Внутренних Дел (МВД) претерпело значительные изменения. Так, временное правительство резко сократило МВД, что привело к увольнению всех высших чиновников этого ведомства. Были ликвидированы Департамент полиции, Отдельный корпус жандармов и Главное Управление печати МВД, которые ранее выполняли цензурные функции. Сотрудников полиции и жандармов, уволенных из-за этих изменений, не принимали на службу в формируемую временным правительством милицию.

МВД временного правительства лишилось возможности организовать и руководить процессом создания и функционирования милиции. Это ослабление МВД, которое когда-то было центральным элементом государственного механизма, оказалось одной из важных причин, приведших к тому, что Временное правительство не смогло удержать власть после Октябрьской революции 1917 года.

В ходе Октябрьской социалистической революции 25 октября 1917 года на 2-м съезде Советов было учреждено новое политическое руководство - Совет народных комиссаров, занимающее центральное положение в управлении страной. В рамках этого нового государственного образования создавалось и формировалось новое управленческое учреждение - Народный

¹ Министерство внутренних дел Российской Федерации: официальный сайт. URL: https://mvd.ru/history/1802_1917 (дата обращения: 15.02.2024).

комиссариат внутренних дел (НКВД) РСФСР, которое стало многофункциональным органом, обладающим широким спектром полномочий и ответственностей. В его компетенцию входило не только управление рабоче-крестьянской милицией и местами лишения свободы, но и координация деятельности пожарной службы, урегулирование вопросов размещения беженцев и управление коммунальным хозяйством. Первым руководителем Народного комиссариата внутренних дел был назначен А.И. Рыков, который занял должность первого наркома внутренних дел и 10 ноября 1917 года подписал распоряжение о создании рабоче-крестьянской милиции. Однако спустя неделю после своего назначения он вышел из состава правительства в связи с несогласием с проводимой политикой, установленной Центральным комитетом партии большевиков. После кончины В.И. Ленина в 1924 году, А.И. Рыков возглавил советское правительство, продолжая реализацию программы и идеологии большевистской партии ¹.

В 1919 году Народный комиссариат внутренних дел (НКВД) был значительно расширен за счет присоединения войск внутренней охраны, а на должность наркома был назначен Ф.Э. Дзержинский, происходивший из мелкопоместного польского дворянского рода, владельца хутора Держиново. Эти реформы привели к радикальным изменениям в кадровом составе и структуре ведущей правоохранительной службы страны, что оказало значительное влияние на ее функционирование и эффективность. В последующие годы после революции было принято Положение о милиции, в котором впервые были определены отряды милиции, осуществляющие патрулирование улиц, а также был утвержден временный Устав Рабоче-крестьянской милиции, где четко обозначены права и обязанности ее работников по поддержанию общественного порядка и безопасности.

В феврале 1941 года, в период подготовки к Великой Отечественной войне, органы государственной безопасности были выведены из состава НКВД,

¹ Гордиенко В.В. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник / В.В. Гордиенко. – М.: Инфра-М, 2018. – С.132.

а создан Народный комиссариат государственной безопасности (НКГБ). В его состав также вошло главное управление войск по охране тыла активной армии, которое занималось борьбой с диверсантами, шпионами и обеспечивало защиту средств связи и коммуникаций. Некоторые войска НКВД были переданы в состав Красной Армии для участия в военных действиях. Например, были сформированы специальные истребительные батальоны для борьбы с фашистскими диверсантами и поддержки партизанского движения. В начале Великой Отечественной войны добровольцами на фронт ушла более четверти личного состава милиции, и несмотря на эту значительную потерю, милиция продолжала обеспечивать общественный порядок, бороться с преступностью и поддерживать безопасность как в тылу, так и на освобожденных от врагов территориях СССР. После завершения войны в 1946 году Народные комиссариаты были переименованы в министерства, что отражало изменения в системе государственного управления и структуре ведомств¹.

Путем издания приказа Министерства Государственной Безопасности СССР от 16 апреля 1952 года был одобрен и введен в действие Устав, который регулировал организацию и деятельность постовой и патрульной службы милиции. В марте 1953 года Министерство государственной безопасности было интегрировано в состав МВД, а в июле 1954 года управление органами безопасности было выведено из структуры МВД и объединено в Комитет государственной безопасности, который функционировал в рамках Совета министров СССР.

В 1960-ые годы, в контексте новой реформы системы государственного управления, было решено ликвидировать МВД СССР, а управление органами внутренних дел передать в компетенцию республиканских министров. В 1962 году Министерства внутренних дел республик СССР были переименованы в Министерства охраны общественного порядка. Однако децентрализация управления органами внутренних дел привела к существенному снижению их

¹ Еропкин М.И., Кузнецова А.А. Становление советской милиции: учеб. пособие / М.И. Еропкин. – М.: Норма, 1999. – С.79.

оперативной эффективности. В 1966 году было вновь восстановлено единое Министерство охраны общественного порядка СССР. А в 1968 году оно снова было переименовано в МВД. Таким образом, за несколько лет оно неоднократно меняло свое название и структуру в результате ряда реорганизаций и объединений¹.

Путем принятия Декларации «О государственном суверенитете РСФСР» 12 июля 1990 года², МВД РСФСР, учрежденное в октябре 1989 года, было изъято из подчинения МВД СССР, что символизировало укрепление автономии российского правительства в сфере правоохранительной деятельности. В декабре 1991 года, в контексте установления полного суверенитета государства, МВД России превратилось в центральный орган отраслевого управления в рамках суверенного государства, отражая его важную роль в обеспечении безопасности и правопорядка.

Датой формирования патрульно-постовой службы принято считать 2 сентября 1923 года, ибо в этот знаменательный день была принята инструкция для постового милиционера, содержащая детальное описание и нормы, регулирующие деятельность постовых милиционеров. 18 января 1993 года был вынесен приказ МВД РФ № 17 с названием «О мерах по совершенствованию организации патрульно-постовой службы милиции» (совместно с «Уставом патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности Российской Федерации»), который ставил перед собой цель улучшения и стандартизации деятельности этой важной службы правоохранительных органов³.

«Устав ППСМ 1993 года определил, что силами патрульно-постовой службы являются:

- 1) строевые подразделения милиции;

¹ Небратенко Г.Г. Возрождение российской полиции: история и современные перспективы / Г.Г. Небратенко // История государства и права. – 2021. – № 9. – С.23.

² Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июля 1990 года // ВВС РСФСР. – 1990. – №2.

³ Приказ МВД РФ от 18 января 1993 г. № 17 «О мерах по совершенствованию организации патрульно-постовой службы милиции» / Текст приказа официально опубликован не был (утратил силу).

- 2) подразделения дорожно-патрульной службы ГАИ;
- 3) подразделения вневедомственной охраны при органах внутренних дел;
- 4) специальные моторизованные воинские части внутренних войск МВД России»¹.

Аналогично предшествующему акту законодательства, Устав Патрульно-постовой службы милиции (ППСМ) 1993 года включал в себя ряд нормативных положений, которые применялись ко всем работникам правоохранительных органов, принимающим участие в организации и осуществлении патрульно-постовой деятельности, а также к лицам, не состоящим на службе, но принимавшим меры по предотвращению преступлений и других правонарушений, а военнослужащим внутренних войск - в ходе выполнения задач по обеспечению общественного порядка.

Проведенное исследование указывает на то, что в течение различных исторических периодов принципиальные задачи и функции патрульно-постовой службы ориентировались на обеспечение охраны общественного порядка, поддержание общественной безопасности и пресечение правонарушений. В свете этого, можно утверждать, что первоначальные цели и задачи данной службы оставались неизменными на протяжении времени. Кроме того, следует отметить, что состав патрульно-постовой службы включал в себя разнообразные подразделения, в числе которых присутствовали: во-первых, специализированные отряды, ответственные за осуществление патрулирования, такие как объединенные группы внешней службы и строевые подразделения милиции; во-вторых, подразделения вневедомственной охраны, занимавшиеся соответствующими функциями; в-третьих, дорожно-патрульные подразделения, отвечающие за контроль и безопасность на дорогах; в-четвертых, специализированные отделения, включая военные формирования внутренних войск МВД России, оперативные и моторизованные подразделения милиции, а также медицинские бригады, предназначенные для оказания

¹ Приказ МВД РФ от 18 января 1993 г. № 17 «О мерах по совершенствованию организации патрульно-постовой службы милиции» / Текст приказа официально опубликован не был (утратил силу).

помощи лицам, находящимся под воздействием алкогольных напитков, и пункты диспетчеризации и распределения.

В дополнение к вышеизложенному, анализ в историческо-правовом аспекте свидетельствует о том, что понятие «патрульно-постовая служба» включает в себя более широкий спектр функций и задач в сравнении с более узким определением «строевые подразделения патрульно-постовой службы», которое представляет собой лишь одну из разновидностей подразделений, осуществляющих деятельность по патрулированию и обеспечению постовой службы. В этом контексте, следует отметить, что термин «патрульно-постовая служба» включает в себя также другие формы организации и структуры, выполняющие аналогичные функции, и охватывает более широкий спектр деятельности, направленный на обеспечение общественной безопасности и поддержание порядка.

С начала 2008 года основным документом нормативно-правового характера, который устанавливал правила и регулировал деятельность патрульно-постовой службы полиции, являлся Устав патрульно-постовой службы полиции¹ (далее по тексту - Устав ППСП). В данном Уставе ППСП содержалось детальное изложение и описаний задач и функций, осуществляемых строевыми подразделениями патрульно-постовой службы полиции, что призвано обеспечить более полное понимание и охват аспектов их деятельности. Однако в данном нормативном акте отсутствовало четкое и определенное толкование самого понятия «патрульно-постовая служба» и его содержания, что может привести к различным толкованиям и неоднозначностям в интерпретации соответствующих положений и правил, установленных данным Уставом.

В настоящее время деятельность патрульно-постовой службы полиции регулируется новым приказом МВД России от 28 июня 2021 года под номером 495, официально озаглавленным как «Об утверждении Наставления об

¹ Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27 (утратил силу).

организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» (далее в тексте будем ссылаться на данный документ как на Наставление или Приказ МВД России от 28 июня 2021 года № 495).

Следует отметить, что в современной литературе представлено множество авторов, которые рассматривают термин «патрульно-постовая служба» в двух аспектах, подчеркивая его многомерность и многоаспектность. «В первом значении он интерпретируется как специфическая сфера деятельности специальных нарядов полиции, нацеленной на поддержание общественного порядка, обеспечение безопасности граждан и борьбу с преступностью. Во втором значении термин воспринимается как комплексный организационно-функциональный аппарат, объединяющий различные структурные элементы, части и подразделения, которые ответственны за обеспечение охраны общественного порядка и гарантирование общественной безопасности в целом. Оба эти толкования позволяют раскрыть сущность и содержание патрульно-постовой службы полиции с различных углов зрения, подчеркивая ее многогранность и важность в системе общественной безопасности»¹.

Существуют и более узкие терминологические определения, например, в том виде, что «патрульно-постовая служба представляет собой специализированные формирования полиции, включающие в свой состав военнослужащих внутренних войск, такие как патрули, патрульные группы и другие аналогичные структуры, которые осуществляют контроль и поддержание общественного порядка на определенных территориях, включая объекты транспортной инфраструктуры и другие общественные места, с целью обеспечения безопасности граждан и предотвращения правонарушений»².

Д.Н. Бахрах в своих рассуждениях о слове «служба» приводит многочисленные аспекты его многогранности, подчеркивая, что данное понятие

¹ Административная деятельность полиции: учебник / под ред. Ю.Н. Демидова. – М.: Юрайт, 2023. – С.239.

² Энциклопедия МВД России. – М., 2012. – С.388.

включает в себя разнообразные смысловые оттенки и контексты. В контексте его исследования это термин охватывает не только определенный вид деятельности, который осуществляется людьми, но также может относиться к организационной единице внутри определенного ведомства (например, служба уголовного розыска в составе Министерства внутренних дел), а также к самостоятельному ведомству, функционирующему как автономное административное образование (например, федеральная служба судебных приставов или федеральная налоговая служба)¹.

Соединение атрибутивного слова «патрульно-постовая» представляет собой полисемантическое образование, которое охватывает различные аспекты и указывает как на форму, так и на направленность деятельности, осуществляемой данным видом службы. Контекстуально данное выражение согласуется с устоявшимся историческим описанием основных методов и механизмов функционирования патрульно-постовой службы, особенно акцентируя внимание на активном применении патрульных бригад и постов для достижения поставленных целей и задач. Заложенный в данном атрибутивном термине смысл пронизывает организационные аспекты деятельности полиции, включая всех ее членов, участвующих в обеспечении общественного порядка, которые входят в различные формирования, подразделения и группы, учитывая их специфическую роль и функциональные обязанности в рамках реализации оперативных и патрульно-постовых миссий.

В рамках комплексных полицейских структур, ответственных за поддержание общественного порядка и обеспечение безопасности граждан, формируются разнообразные виды нарядов в строгом соответствии с установленными внутренними правилами и стандартами управления, предписанными соответствующими законодательными актами. Помимо классических нарядов, таких как патруль и пост, в перечень включаются и другие, такие как патрульные группы, стационарные посты полиции, группы

¹ Бахрах Д.Н., Татарян В.Г. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах и др. – М.: Проспект, 2022. – С.215.

быстрого реагирования, отряды для осуществления арестов, наряды для сопровождения, пункты контроля и пропуска, блокпосты, а также стационарные посты Государственной инспекции безопасности дорожного движения и прочие аналогичные формирования, которые могут быть созданы в случае изменения оперативной обстановки или в связи с необходимостью выполнения специфических служебных задач, возникающих в ходе исполнения служебных обязанностей полиции. В то же время, несмотря на разнообразие доступных видов нарядов, патруль и пост продолжают оставаться наиболее широко применяемыми и универсальными формами организации полицейской службы в связи с их способностью к эффективному реагированию на различные ситуации и вызовы, которые могут возникнуть в процессе повседневной деятельности полиции.

Итак, в ходе нашего исследования была подробно рассмотрена эволюция и история формирования патрульно-постовой службы в структуре полиции. В данном анализе была выделена важность роли, которую играет патрульно-постовая служба в реализации ключевого направления деятельности правоохранительных органов - поддержания правопорядка и обеспечения общественной безопасности. Кроме того, в работе были представлены и обсуждены наиболее существенные моменты и ключевые этапы в формировании и развитии патрульно-постовой службы полиции, что позволило уяснить ее эволюцию и важность в контексте общего функционирования правоохранительных структур.

§2. Основы правового статуса патрульно-постовой службы полиции

Патрульно-постовая служба полиции, как одно из важнейших звеньев системы правоохранительных органов, занимает высокую позицию в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности, а также в осуществлении мер по предупреждению, пресечению преступлений и административных

правонарушений, происходящих на территории общественных мест населенных пунктов. Указанный приказ Министерства Внутренних Дел России от 28 июня 2021 года под № 495, в который утверждено Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений Патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России, призван заменить предшествующий документ - Устав Патрульно-постовой службы, действовавший с 2008 года (далее именуемый Устав ППС-2008 года). Данный приказ, являющийся в настоящее время основополагающим ведомственным нормативным актом, направлен на структурную и содержательную переработку деятельности Патрульно-постовой службы. Важно отметить, что структура и содержание нового Наставления претерпели значительные изменения по сравнению с предшествующим Уставом ППС-2008 года.

В приказе МВД России от 28 июня 2021 года № 495 содержание претерпело ряд изменений:

«I. Правовые и организационные основы деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

II. Управление служебной деятельностью подразделений ППС.

III. Организация службы подразделений ППС.

IV. Особенности организации служебной деятельности нарядов ППС на железнодорожном, водном транспорте и в метрополитене»¹.

Изменения также затронули приложения к уставу о патрульно-постовой службе. Прежде всего, структура приложений была пересмотрена, и теперь «служебная книжка» перенесена на позицию приложения №5. Вместе с тем, между «классом службы» и этим приложением были введены еще три новых приложения. Помимо этого, общее количество дополнительных материалов осталось примерно таким же - семь приложений сохранено в структуре документа.

Изменились сами пункты:

¹ Приказ МВД России от 28 июня 2021 года № 495.

- «1. Класс службы;
2. Примерный образец тематики проведения инструктажей;
3. Перечень документации в помещении ГУН;
4. Бортовой журнал;
5. Служебная книжка;
6. Рапорт о выявлении признаков административного правонарушения;
7. Рапорт о проделанной работе»¹.

Задачи и функции патрульно-постовой службы в контексте приказа Министерства внутренних дел России № 495, утвердившего Наставление, в целом остались без существенных изменений, за исключением первой задачи, которая была ранее закреплена в подпункте 6.1. Эта первая задача касается обеспечения правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах. В новом приказе МВД России № 495, который утвердил Наставление, первая задача, описанная в подпункте 9.1, определяется как «Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуре». В примечании к данному подпункту указано, что далее в тексте можно использовать сокращения «ООП и ООБ» или «правопорядок». Однако мы считаем, что данные термины не являются синонимами. По нашему мнению, более логичной была бы формулировка «правопорядок», как это было сделано в Уставе ППС-2008 года

Среди положительных аспектов следует выделить, что содержание Наставления подкреплено в постраничных сносках соответствующими нормативными правовыми актами, что способствует увеличению прозрачности и авторитетности его нормативной базы. В пункте 15 данного Наставления, по сути, изложены профессиональные компетенции сотрудников патрульно-постовой службы (ППС) или нормы, которыми должны овладеть их работники. В частности, в последнем подпункте 15.13 охвачен существенный аспект, отражающий профессиональные особенности выполнения обязанностей данной

¹ Там же.

службы. Так, сотрудники патрульно-постовой службы должны быть знакомы с требованиями порядка и тактики осуществления служебной деятельности, связанной с обеспечением общественного порядка, а также знать алгоритмы действий в случае возникновения различных чрезвычайных ситуаций. Тем не менее, следует отметить, что Наставление практически не включает информацию, касающуюся этого критически важного аспекта служебной деятельности. Поэтому мы считаем, что данное упущение представляет собой существенный недостаток, зафиксированный в разработке данного документа. Фактически, Устав патрульно-постовой службы оставался основным нормативным документом, который содержал как общие, так и конкретные тактические инструкции для полиции в наиболее распространенных сценариях. Таким образом, в Наставлении отсутствует раздел, касающийся полномочий по предупреждению и пресечению преступлений на постах и маршрутах патрулирования, а также в других важных областях деятельности, таких как предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних и обеспечение безопасности дорожного движения.

Отсутствие в Наставлении разделов, посвященных обращению с гражданами и вариативным тактическим действиям, состоящим из определенных алгоритмов, представляет собой один из основных недостатков данного документа. Специфические требования, касающиеся процесса обращения граждан с сообщениями о совершенных преступлениях, прибытия на место происшествия, осуществления задержаний лиц, подозреваемых в преступлениях, а также их доставления в органы внутренних дел, и выявления административных правонарушений, были утрачены. При этом, выявлялись основные задачи, связанные с данными ситуациями. Отдельное внимание уделялось также рекомендациям для сотрудников относительно выявления и раскрытия преступлений при помощи личного сыска. Для достижения определенных целей, предписывались конкретные меры личной безопасности и процедуры проведения мероприятий, таких как проверка документов и доставка правонарушителей. В настоящее время, ни один нормативный

документ не содержит подобных рекомендаций, что создает пробелы в регулировании таких аспектов служебной деятельности. Эти конкретные положения могли быть заимствованы из Устава ППС-2008 года и других исторических документов, таких как «Устав ППС советской милиции», утвержденный МВД СССР 20 июля 1974 года, а также из других предшествующих нормативных актов.

Мы разделяем точку зрения М.Ю. Койнова о том, что раздел, касающийся тактики исполнения службы, требует доработки путем конкретизации алгоритмов, применимых в различных ситуациях, таких как выявление граждан, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, а также в случаях, связанных с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков и другими аналогичными ситуациями¹. Кроме того, наша позиция заключается в том, что целесообразно разработать единый нормативно-правовой документ, который бы включал в себя все аспекты деятельности патрульно-постовой службы, поскольку в настоящее время существует несколько отдельных приказов, регулирующих различные аспекты этой деятельности. Стоит отметить, что Устав патрульно-постовой службы 1993 года² содержал главу, посвященную тактическим аспектам проведения публичных мероприятий и управлению чрезвычайными ситуациями. Кроме того, этот нормативный документ объединял в себе практически все важные аспекты деятельности патрульно-постовой службы, представленные в понятной и доступной форме, и служил основой для регулирования данной деятельности в течение более 15 лет. С момента его утраты законной силы в 2008 году, вместо него были приняты отдельные ведомственные приказы МВД, которые, однако, не смогли обеспечить стабильность в регулировании деятельности патрульно-постовой службы.

¹ Койнов М.Ю. Противодействие преступности на основе современных концепций взаимодействия полиции и общества: опыт зарубежных стран и России / М.Ю. Койнов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2020. – № 4 (27). – С. 11.

² Приказ МВД РФ от 18 января 1993 г. № 17 «О мерах по совершенствованию организации патрульно-постовой службы милиции» / текст приказа официально опубликован не был (утратил силу).

Каждый последующий нормативный документ не принес существенных изменений по сравнению с предыдущими версиями и не предоставил конкретных положений относительно порядка организации работы и тактических алгоритмов, связанных с деятельностью службы

Важно отметить, что указания, содержащиеся в приказе МВД России от 28 июня 2021 года № 495, внесли ограничения в полномочия сотрудников патрульно-постовой службы, предписывая руководствоваться лишь указаниями, изложенными в пунктах 9-12 Наставления. Следовательно, начальник уже не имеет права приказывать сотрудникам полиции о проведении мероприятий, например, по поддержанию чистоты в служебных помещениях, так как выполнение подобных задач больше не входит в круг обязанностей полицейского в соответствии с данным приказом. В то время основные цели и функции патрульно-постовой службы остаются прежними, включая профилактику правонарушений, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности. Однако следует отметить, что задачи, такие как задержание преступников по «горячим следам» и выявление и устранение факторов, способствующих совершению преступлений в пределах их компетенции, были исключены из перечня полномочий патрульно-постовой службы в соответствии с указанным приказом.

Итак, патрульно-постовая служба полиции является важным компонентом системы правоохранительных органов, обеспечивающим общественный порядок, обеспечение безопасности граждан и защиту общественных интересов. В связи с этим, у неё имеется определённый правовой статус, который определяется рядом нормативных актов, в том числе законодательства, уставов, иных правовых документов. Основы правового статуса патрульно-постовой службы полиции РФ закладываются в Конституции Российской Федерации, где закреплены принципы охраны общественного порядка, защиты прав и свобод граждан. Дополнительно правовой статус службы определяется Федеральным законом «О полиции» и

приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495, которые регулируют организацию и деятельность полиции, включая патрульно-постовую службу.

В соответствии с законодательством, патрульно-постовая служба полиции имеет право осуществлять патрулирование улиц, контроль за общественным порядком, пресечение правонарушений, а также оказание помощи гражданам в случае происшествий. Деятельность данной службы также регулируется внутренними документами полиции, включая её уставы и инструкции. Помимо этого, патрульно-постовая служба подчиняется нормам международного права, в частности, в области прав человека и основных свобод, и должна действовать в соответствии с международными стандартами в области правопорядка и общественной безопасности.

В целях дальнейшего совершенствования правового обеспечения патрульно-постовой службы полиции, нашим мнением является целесообразность создания единого нормативного правового акта, который охватывал бы все аспекты деятельности данной службы, включая организационные и тактические аспекты, с учетом как прошлого опыта, воплощенного в Уставе ППС 1993 года, так и современных потребностей. Кроме того, считаем важным закрепление в указанном нормативном акте четких определений ключевых понятий, на которых основывается деятельность данной службы, таких как «правопорядок», «общественное место», «общественный порядок», «охрана общественного порядка», «обеспечение общественной безопасности». Мы утверждаем, что со временем нормативный акт, регулирующий функционирование данной службы, должен обладать стабильностью, где важным является сохранение и постоянство традиций отечественного правоохранительного опыта, особенно в контексте тактики несения службы по обеспечению общественного порядка и безопасности.

§3. Организационные аспекты оперативно-служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции

В соответствии с третьим пунктом приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 28 июня 2021 года № 495, подразделения патрульно-постовой службы являются одним из ключевых субъектов, отвечающих за обеспечение и поддержание правопорядка в обществе. Организационная и штатная структура данных подразделений регулируется согласно нормативным правовым актам, принятым Министерством внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 28 июня 2021 года № 495, к строевым подразделениям патрульно-постовой службы относятся следующие структурные единицы: полки, отдельные батальоны, отдельные роты, отдельные взвода, а также отделения ППС. Эти подразделения формируются в составе территориальных органов МВД России на региональном уровне для обслуживания территории административного центра субъекта Российской Федерации, при отсутствии управления МВД России по городу. Они также создаются в территориальных органах МВД России на районном уровне, включая отделы, отделения и пункты полиции, а также в линейных управлениях МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и их составных частях, таких как линейные отделы и пункты полиции. Целью создания этих подразделений является выполнение территориальными органами МВД России задач по обеспечению безопасности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также поддержанию общественного порядка на улицах, площадях, в скверах, парках и других общественных местах городов, муниципальных образований и населенных пунктов, включая объекты транспорта и транспортную инфраструктуру.

За материально-техническое и ресурсное обеспечение подразделений патрульно-постовой службы ответственны начальники территориальных органов, осуществляющие надзор за данными структурами. Полк (либо

отдельный батальон) патрульно-постовой службы может быть снабжен отдельными сооружениями для размещения личного состава, административными помещениями для органов управления, а также для хранения вооружения, боеприпасов, специализированных средств, транспортных средств. Кроме того, предусматривается организация мест для профессиональной служебной и физической подготовки личного состава, включая специальные площадки и объекты.

«Согласно п. 13 приказа МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 управление служебной деятельностью подразделений ППС осуществляют руководители территориальных органов, командиры подразделений ППС и их заместители, которое включает:

1) анализ оперативной обстановки и выработку на его основе управленческого решения на организацию оперативно-служебной деятельности;

2) подготовку сил и средств для выполнения поставленных задач, инструктаж сотрудников перед заступлением на службу, постановку дополнительных задач в ходе несения службы;

3) обеспечение постоянной и устойчивой связи с нарядами ППС, обеспечение своевременного обмена информацией;

4) организацию взаимодействия, маневра силами и средствами;

5) контроль за организацией и несением службы сотрудниками ППС;

6) учет и оценку результатов деятельности;

7) выявление и применение наиболее эффективных форм и методов организации несения службы сотрудниками ППС;

8) выявление и своевременное устранение недостатков в организации служебной деятельности;

9) материально-техническое и финансовое обеспечение, в том числе выработка новых форм и методов стимулирования эффективной работы сотрудников ППС, их социальной защиты, не противоречащих требованиям федерального законодательства и нормативных правовых актов МВД России;

10) организацию обучения сотрудников ППС формам и методам, тактике несения службы в системе профессиональной служебной и физической подготовки, развитие профессиональных знаний и навыков, повышение уровня квалификации сотрудников ППС, прохождение сотрудниками ППС в установленном порядке профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, проведение учебно-тренировочных и тактико-специальных занятий»¹.

В соответствии с пунктом 35 приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации, вынесенного на рассмотрение и утверждение 28 июня 2021 года № 495, подчиненные подразделения патрульно-постовой службы осуществляют свою служебную деятельность в строгом соответствии с планами работы, разработанными территориальным органом, и в соответствии с решениями, принятыми его руководителем в рамках организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В соответствии с положением 107, закрепленным в приказе Министерства Внутренних дел Российской Федерации от 28 июня 2021 года № 495, устанавливается, что организация рабочего времени для сотрудников патрульно-постовой службы регулируется внутренними дисциплинарными нормами, установленными на уровне территориальных структур Министерства внутренних дел Российской Федерации, учитывая специфику выполнения служебных обязанностей и оперативную обстановку, что выражается в регламентирующих документах, принятых в соответствии с требованиями нормативного правового акта Министерства внутренних дел Российской Федерации². Определение времени службы для полицейских, в том числе и тех, кто исполняет обязанности кавалериста, производится с учетом норм, установленных законодательством в области организации работы подразделений территориальных структур, занимающихся использованием

¹ Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495.

² Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50. URL: www.pravo.gov.ru.

лошадей в служебных целях¹. Согласно положениям внутреннего служебного распорядка, разработанного командиром подразделения патрульно-постовой службы, разрабатывается индивидуальный график выхода на смену для каждого члена подразделения, в котором прописываются дни, часы начала и окончания служебного времени, а также указываются дни и часы, отведенные для профессиональной и физической подготовки каждого члена подразделения, а также их выходные дни и периоды отпуска.

Прямое управление нарядом патрульно-постовой службы осуществляется вышестоящим нарядом патрульно-постовой службы, который назначается в соответствии с решением командира подразделения патрульно-постовой службы из числа категорийного среднего руководящего персонала, такого как инспекторы патрульно-постовой службы полиции, или из числа наиболее подготовленных сотрудников младшего руководящего персонала, определенных кадровых категорий, в соответствии с положением 130, содержащимся в приказе МВД России от 28 июня 2021 года № 495.

Структурирование и координация операций патрульно-постовой службы полиции осуществляется с учетом ряда основных принципов и методов. Эти принципы и методы включают в себя планирование и распределение ресурсов, определение приоритетов в действиях, управление персоналом, анализ и мониторинг оперативной обстановки, а также взаимодействие с другими структурами правоохранительных органов и общественностью. Организация деятельности патрульно-постовой службы полагается на эффективное планирование и распределение ресурсов, включая персонал, транспортные средства и оборудование. Это включает в себя выделение ресурсов в соответствии с текущими потребностями и оперативной обстановкой, а также учет особенностей конкретных районов обслуживания.

Приоритеты в действиях определяются на основе анализа угроз общественной безопасности, криминальной ситуации и других факторов,

¹ Приказ МВД России от 29 марта 2021 г. № 170 дсп / Текст приказа официально опубликован не был.

влияющих на общественный порядок. Это включает в себя определение наиболее критических областей для патрулирования, установление приоритетов в расследовании инцидентов и разработке профилактических мер. Управление персоналом подразделений патрульно-постовой службы включает в себя назначение и координацию задач, обучение и подготовку сотрудников, мониторинг их работы и обеспечение необходимых ресурсов для выполнения поставленных задач.

Анализ и мониторинг оперативной обстановки проводятся с целью выявления тенденций и изменений в криминальной ситуации, а также для оценки эффективности предпринятых мер и разработки стратегии дальнейших действий. Взаимодействие с другими структурами правоохранительных органов и общественностью важно для обмена информацией, координации действий и поддержки со стороны общества в целом. Это включает в себя сотрудничество с местными властями, другими службами безопасности и общественными организациями, а также взаимодействие с гражданами в целях предотвращения преступлений и поддержания общественного порядка.

Итак, аспекты организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции представляют собой комплексный набор факторов, включающих в себя установление структуры подразделений, определение полномочий и обязанностей сотрудников, разработку процедур и алгоритмов действий, а также обеспечение необходимыми ресурсами и материально-технической базой. Эти аспекты направлены на обеспечение эффективной работы подразделений в целях поддержания общественного порядка, предупреждения преступлений и обеспечения общественной безопасности. Организационные мероприятия включают в себя такие аспекты, как распределение обязанностей между сотрудниками, управление ресурсами и обеспечение согласованной работы подразделений в рамках общей стратегии полицейского ведомства. Важным элементом организации служебной деятельности является также обеспечение координации действий с другими правоохранительными и государственными

органами для эффективного реагирования на различные ситуации и угрозы общественной безопасности.

Подведем некоторые итоги первой главы дипломной работы.

1. Патрульно-постовая служба полиции, сущность которой заключается в функционировании как структурного подразделения правоохранительных органов, преимущественно призвана обеспечивать и поддерживать общественный порядок и безопасность на различных локациях общественного пространства, таких как улицы, площади, парки, автомобильные дороги, транспортные узлы, вокзалы, пристани, аэропорты и иные общественные места. Деятельность подразделений Патрульно-постовой службы полиции базируется на комплексе принципов, включающих в себя уважение к правам и свободам индивидуума, строгое соблюдение законности, проявление нейтралитета и отсутствие предвзятости, стремление к обретению и поддержанию общественного доверия и поддержки, активное взаимодействие и партнерство с гражданским населением, а также приверженность принципам открытости и прозрачности в своей деятельности.

2. Характеристики, которые отличают патрульно-постовую службу полиции от других подразделений правоохранительных органов, включают следующие аспекты: а) ее деятельность сосредоточена на осуществлении правоохранительных функций, направленных на поддержание общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в различных общественных пространствах, включая улицы, транспортные объекты и другие места общественного скопления (целевая ориентация и сфера применения); б) она осуществляется через специальные оперативные группировки полиции, сформированные в соответствии с внутренними документами и нормативными актами правоохранительных органов (преобладающий метод оперативной деятельности); в) она осуществляется в основном через управляемые структурные подразделения правоохранительных органов (организационная структура). Тем не менее, следует отметить, что третий аспект, хотя и является характерным чертой, не является обязательным во всех случаях, так как иногда

для выполнения задач по обеспечению общественного порядка и безопасности в общественных местах могут привлекаться сотрудники других служб и подразделений правоохранительных органов.

3. В современных условиях патрульно-постовая служба полиции представляет собой вид правоохранительной деятельности, направленной на обеспечение сохранности общественного порядка и гарантирование безопасности граждан на публичных территориях, таких как улицы, средства транспорта и прочие общественные локации. Эта деятельность реализуется через специализированные оперативные группы правоохранительных органов, формирование которых осуществляется в соответствии с внутренними правовыми актами и положениями, принятыми компетентными ведомствами. Основным методом выполнения задач патрульно-постовой службы состоит в мобилизации и оперативном взаимодействии структурных подразделений полиции.

ГЛАВА 2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПАТРУЛЬНО- ПОСТОВОЙ СЛУЖБОЙ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§1. Понятие, механизм и система административно-правовых средств и субъектов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

В современной юридической дискуссии широко обсуждается понятие общественного порядка, которое в контексте этого дискурса рассматривается как комплексное явление, подразумевающее систему всех общественных отношений, характерных для данного социума. Общественный порядок в широком смысле включает в себя сложную структуру социальных взаимодействий, подчиненных нормативной базе, охватывающей множество социальных норм, культурных традиций и правовых принципов. В данном контексте, термин «правопорядок» представляет собой более узкую категорию, описывающую совокупность общественных отношений, подрегулированных законодательством и иными юридическими актами. Правопорядок предполагает существование строгой системы правовых норм, соблюдение которых обязательно для всех членов общества. Этот термин выражает идею установления и поддержания правовой дисциплины и порядка в обществе, где соблюдение законов и правовых норм играет решающую роль в регуляции поведения индивидов и обеспечении стабильности социальной жизни. Таким образом, различие между общественным порядком в широком смысле и правопорядком заключается в уровне абстракции и области применения данных понятий: первое охватывает общие социальные отношения и нормы, в

то время как второе фокусируется на регуляции поведения граждан в рамках законодательной системы¹.

В работе исследователя И.И. Веремеенко подвергается анализу концепция общественного порядка, понимаемого как комплекс взаимосвязанных общественных отношений, которые обеспечивают нормальную функциональность социума, сохранение неприкосновенности прав граждан, обеспечение состояния спокойствия и защищенности. Этот подход к понятию общественного порядка учитывает его сущностные аспекты, связанные с эффективным функционированием общества и обеспечением правовой стабильности. При анализе взаимосвязи общественного порядка и общественной безопасности, автор отмечает, что характеристики последней включают в себя более широкий спектр аспектов, чем только обеспечение общественного порядка. Общественная безопасность охватывает не только сферу поддержания порядка, но также включает в себя меры по предотвращению и противодействию различным видам угроз и рисков, которые могут угрожать безопасности граждан и функционированию общества в целом. Таким образом, обеспечение общественной безопасности представляет собой более широкий комплекс мер и действий, направленных на защиту общественного блага и индивидуальных прав граждан².

Общественная безопасность представляет собой комплекс социальных отношений, включающих в себя широкий спектр мер и действий, направленных на предотвращение, устранение и минимизацию угрозы, связанных с возможным нарушением жизни, здоровья и благополучия граждан. Этот аспект охватывает различные сферы общественной жизни, включая обеспечение безопасности на улицах, в общественных местах, в транспорте, в сфере образования, здравоохранения и других.

¹ Сухачев И.Ю. О соотношении понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» / И.Ю. Сухачев // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. - 2009. - № 4 (51). - С. 9.

² Веремеенко И.И. Сущность и понятие общественного порядка / И.И. Веремеенко // Государство и право. - 2018. - № 3. - С. 27.

В контексте взаимосвязи общественного порядка и общественной безопасности следует отметить, что многие правоохранительные органы, в том числе органы внутренних дел, осуществляют свою деятельность с учетом сопряженности данных понятий. Данные органы выполняют широкий спектр задач, включающих в себя не только обеспечение личной и общественной безопасности, но также обеспечение сохранности имущества и создание благоприятных условий для жизни и деятельности граждан.

В своем труде А.Р. Гегамов высказывает мнение о том, что общественный порядок представляет собой необходимый и достаточный уровень правовой защищенности интересов общества. Этот уровень обеспечивает общественное спокойствие на основе соблюдения правовых и моральных норм, которые регулируют взаимоотношения между людьми в общественных пространствах. Таким образом, понимание общественного порядка включает в себя не только аспекты установления правопорядка, но и создание условий для гармоничного сосуществования членов общества¹.

По нашему мнению, охрана общественного порядка - это совокупность мер, направленных на поддержание стабильности, законности и нормального функционирования общества. Это включает в себя предотвращение и пресечение противоправных действий, таких как преступления, нарушения общественного спокойствия, беспорядки, а также регулирование общественных мероприятий и мобильности граждан.

Понятие общественного порядка, хотя оно имеет корни в правовой сфере, также является ключевым аспектом социальной организации, проявляющимся в различных аспектах жизни общества. Этот термин охватывает широкий спектр социально-правовых отношений, которые присутствуют в обществе в любом контексте его динамического развития. В условиях сложных взаимосвязей внутри общества, когда тесно переплетаются многочисленные отношения

¹ Гегамов А.Р. Насильственные преступления против общественной безопасности и общественного порядка и уголовно-правовой механизм назначения справедливого наказания: автореф. дис. канд. юрид. наук. / А.Р. Гегамов. - Саратов, 2011. - С.31.

между людьми, общественный порядок приобретает особое значение и становится фундаментальным аспектом социальной структуры.

Обеспечение общественного порядка, согласно Н.А. Босхамджиевой, является не только функциональным направлением, но и структурным элементом правоохранительной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти. Эта деятельность представляет собой комплексное воздействие на различные аспекты общественной жизни, направленное на поддержание стабильности и соблюдение законности. Правоохранительные органы в своей деятельности ориентируются на создание условий для укрепления общественного порядка, что в свою очередь способствует обеспечению прав и интересов граждан, сохранению общественной гармонии и безопасности¹.

Можно отметить несколько подходов, определяющих соотношение общественного порядка и общественной безопасности:

1) по мнению А.М. Воронова, «понятие общественного порядка шире понятия общественной безопасности, поскольку общественные отношения по обеспечению спокойствия и безопасности в обществе (общественная безопасность), по своей сути являются общественным порядком в узком смысле. Кроме того, общественный порядок предполагает соблюдение всеми членами общества всех действующих в обществе социальных норм, при этом соблюдение таких правил непосредственно обеспечивает общественную безопасность»²;

2) с точки зрения И.И. Веремеенко, «понятие общественной безопасности шире понятия общественного порядка, поскольку общественная безопасность является видом национальной безопасности, поддержание которого

¹ Босхамджиева, Н.А. Общественная безопасность как объект административно-правового обеспечения / Н.А. Босхамджиева // Юридический мир. - 2021. - № 9. - С. 51.

² Воронов А.М. Общественная безопасность РФ: проблемы и современность / А.М. Воронов // Оперативник (сыщик). - 2019. - №1 (38). - С. 48.

непосредственно связано с обеспечением внутригосударственного порядка (общественного порядка)»¹.

Согласно Указа Президента РФ от 14.11.2013 № Пр-2685 «Концепция общественной безопасности в РФ»² под общественной безопасностью понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Из определения видно, что общественная безопасность достаточно широкое понятие, одинаково важное для сохранения человека, общества и государства.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности являются ключевыми задачами государственных органов и правоохранительных организаций в большинстве стран.

В Российской Федерации правовые основы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности закреплены в различных нормативных актах, включая Конституцию РФ, федеральные законы, указы Президента, постановления Правительства и другие нормативные документы. Рассмотрим основные из них:

1) Конституция Российской Федерации. Статьи 17 и 18 Конституции РФ гарантируют права и свободы граждан, в том числе право на жизнь, достоинство, свободу передвижения, а также предоставляют государству обязанность обеспечить правопорядок и безопасность граждан;

2) федеральные законы. Ряд федеральных законов определяет порядок и механизмы обеспечения общественного порядка и безопасности, включая ФЗ «О полиции», ФЗ «О противодействии терроризму» и другие;

3) указы Президента и постановления Правительства. В них уточняются положения законов и устанавливаются конкретные меры по обеспечению

¹ Веремеенко И.И. Сущность и понятие общественного порядка / И.И. Веремеенко // Государство и право. - 2018. - № 3. - С. 28.

² Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685 // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 46. - Ст. 5927.

общественного порядка и безопасности, в том числе в отношении организации работы правоохранительных органов, противодействия преступности, контроля за оборотом оружия и другие аспекты;

4) нормативные акты субъектов Российской Федерации. В соответствии с принципом федерализма, субъекты РФ также могут принимать свои законы и нормативные акты, регулирующие вопросы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на своей территории;

5) международные договоры. Россия также участвует в различных международных соглашениях и конвенциях, которые могут влиять на порядок и механизмы обеспечения общественной безопасности и международного сотрудничества в борьбе с преступностью и терроризмом.

Эти правовые основы обеспечивают правовую основу для деятельности правоохранительных органов и других государственных структур, ответственных за обеспечение общественного порядка и безопасности в Российской Федерации.

Стратегические правовые основы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности едины и в основном представлены следующими нормативными правовыми актами: Конституция РФ, а именно ст. 2, в которой закрепляется обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права человека и граждан, ч. 3 ст. 55 объясняет в каких случаях и на основе чего, могут быть ограничены права граждан; Уголовный кодекс РФ (Раздел IX. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка); КоАП РФ (Глава 11, 12 и 20); Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»¹ (ст. 14-17); Федеральный закон «Об оружии»² (ст. 3, 24); Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154 «О государственной

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (с изм. от 14 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 40. - Ст. 3822.

² Об оружии: федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (с изм. от 11 июня 2021 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 51. - Ст. 5681.

службе российского казачества»¹; Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»²; Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»³, который устанавливает правовые и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в ней.

Охрана общественного порядка обычно связана с поддержанием общественной дисциплины и правопорядка на каждодневном уровне, в то время как обеспечение общественной безопасности обычно связано с более широкими аспектами безопасности, включая профилактику преступлений и реагирование на угрозы обществу в целом. Обеспечение общественной безопасности - это комплекс мер, направленных на защиту граждан и общества от угроз внешних и внутренних, преступных и не преступных. Это включает в себя предотвращение преступлений, борьбу с терроризмом, обеспечение правопорядка и безопасности в общественных местах, а также реагирование на чрезвычайные ситуации, такие как природные катастрофы или техногенные аварии.

Проведем анализ системы субъектов, ответственных за обеспечение общественного порядка и безопасности общества. Следует подчеркнуть, что успешное функционирование правоохранительных органов зависит от согласованного использования ресурсов и средств, а также от эффективного

¹ О государственной службе российского казачества: федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ (с изм. от 11 июня 2021 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2005. - №50. - Ст.5245.

² Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ (с изм. от 14 июля 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 14. - Ст. 1536.

³ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 26 (Ч. I). - Ст. 3851.

применения нормативно-правовых актов. Взаимодействие субъектов в системе является ключевым аспектом при определении особенностей административно-правового регулирования их деятельности в области обеспечения общественного порядка. Обоснование структуры системы субъектов, осуществляющих защиту общественного порядка, позволит выявить направления, требующие законодательного обеспечения в деятельности данных субъектов.

Академик П.К. Анохин указывал на «систему как образование, состоящее из специально избранных компонентов, между которыми существуют процессы взаимодействия внутри образования. Элементы системы приобретают интегративные качества, которыми не обладали по отдельности до включения в общее образование»¹. Универсальность этого подхода можно обнаружить, рассматривая систему как множественное количество элементов, в совокупности объединённых отношениями и связями внутри неё, выделенное из окружающей среды. «Такое определение системы можно спроецировать на понимание органов исполнительной и муниципальной власти Российской Федерации, одной из основных задач которых является охрана общественного порядка на публичных мероприятиях и общественных объединений правоохранительной направленности, которые следует рассматривать как элементы системы. При этом система тесно связана с процессом систематизации, которая, по выражению Ю.П. Сурмина, заключается в приведении элементов в систему»².

Р.Е. Елагин пишет, что «административно-правовые отношения в сфере охраны общественного порядка строятся на общеправовых началах. Субъект, объект и содержание структурно входят в состав таких правоотношений, обеспечение реализации прав, свобод и обязанностей субъектов права осуществляется одной из базовых отраслей права - административным правом.

¹ Анохин П.К. Философские аспекты теории функциональной системы / П.К. Анохин. - М.: Норма, 2001. - С. 15.

² Сурмин Ю.П. Теория систем и системный анализ: учебное пособие / Ю.П. Сурмин. - К.: МАУП, 2013. - С. 446.

Объектом в данном случае выступает область действительности, урегулированная нормативными правовыми актами, связанная с обеспечением общественного порядка»¹.

Субъекты, непосредственно вовлечённые в охрану общественного порядка по аналогии, существующей применительно к правоохранительным органам, могут быть классифицированы по участию в их деятельности государства: 1) государственные: органы внутренних дел²; федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации³; 2) без государственного участия: частные охранные организации⁴; казачество⁵; народные дружины и внештатные сотрудники полиции⁶; контроллеры-распорядители; органы местного самоуправления.

Учитывая тот факт, что в соответствии с действующим законодательством некоторые из перечисленных субъектов приобретают полномочия и обязанности, связанные с обеспечением общественного порядка, исключительно на публичных мероприятиях (например, контроллеры-распорядители), представляется обоснованным включение всех участников данного процесса в структуру системы⁷. Таким образом, рассмотрение вопроса о системности взаимосвязи субъектов, занимающихся обеспечением общественного порядка, предполагает анализ составляющих элементов этой системы, их способа организации и применение этого организационного

¹ Елагин Р.Е. Административное право России: учебник. Сер. «Высшая школа» / Р.Е. Елагин. - М.: Инфра-М, 2018. - С. 3.

² Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ.

³ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 27 (часть I). - Ст. 4159.

⁴ О частной детективной и охранной деятельности в РФ: закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1.

⁵ О государственной службе российского казачества: федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ (с изм. от 11 июня 2021 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2005. - №50. - Ст.5245.

⁶ Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 № 44-ФЗ.

⁷ Мирошниченко А.Ю., Тарнаков О.Г. Органы предварительного следствия России и их место в системе правоохранительных органов / А.Ю. Мирошниченко и др. // ЮП. - 2022. - № 4 (87). - С. 168.

принципа к конкретным условиям и особенностям их внутреннего устройства и функционирования.

Включение в состав системы субъектов охраны общественного порядка общественных организаций правоохранительной направленности коррелируется с высказыванием Президента Российской Федерации В. В. Путина из Послания Президента РФ Федеральному Собранию: «Для нас значима каждая созидательная инициатива граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций, их стремление внести свой вклад в решение задач национального развития»¹.

Указанные субъекты, занимающиеся обеспечением общественного порядка, оперируют на основе фрагментированной системы нормативно-правовых актов. Однако наблюдается системность в законодательстве в контексте единого объекта воздействия - публичных мероприятий, а также в рамках осуществления единой деятельности субъектов по обеспечению общественного порядка в период их проведения. На наш взгляд, имеющиеся системы, включая систему правоохранительных органов, систему контрольно-надзорных органов, систему органов по контролю за миграцией и прочие, необходимо дополнить новым понятием: «Система субъектов обеспечения общественного порядка - это совокупность взаимодействующих государственных и муниципальных органов власти, а также общественных объединений правоохранительной направленности, действующих согласованно в соответствии с предписаниями административного законодательства, которое наделяет их определенными обязанностями и правами в сфере обеспечения общественного порядка».

Процесс оперативного подчинения в ходе выполнения задач по обеспечению общественного порядка и безопасности предполагает временную переориентацию сил и средств вооруженных сил национальной гвардии к управлению компетентного должностного лица МВД России или

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 «Послание Президента Федеральному Собранию». URL: <https://www.consultant.ru>.

территориального органа МВД России (например, старшего наряда). В данном контексте силы и средства вооруженных сил национальной гвардии продолжают сохранять прямое подчинение соответствующим органам управления вооруженными силами национальной гвардии (например, старшим войсковым начальникам).

В заключение, необходимо отметить, что при согласованном координационном механизме действий между двумя федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации будет обеспечена высокая степень безопасности граждан, что является одним из краеугольных принципов функционирования государства в контексте обеспечения общественной безопасности. Само понимание деятельности, направленной на обеспечение общественного порядка, как сложной системы, предоставляет возможность определить стратегические направления ее развития, включая улучшение нормативно-правового регулирования на уровне федерального законодательства и тем самым содействует повышению эффективности функционирования системы обеспечения общественного порядка.

Итак, система субъектов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности включает различные органы и структуры, ответственные за выполнение соответствующих функций на разных уровнях власти. Основными субъектами этой системы в Российской Федерации являются:

1) правоохранительные органы. Полиция - основной орган обеспечения правопорядка на уровне регионов и городов. ФСБ - ответственна за защиту конституционного строя, государственной безопасности, противодействие террористическим угрозам и другим видам экстремизма. Служба внешней разведки - занимается сбором внешнеполитической и военной разведки. Судебные органы - включают в себя суды всех уровней, от мировых до конституционного суда. Они осуществляют правосудие, рассматривая уголовные, гражданские и административные дела, а также участвуют в пресечении противоправных действий;

2) государственные органы управления. Прокуратура - осуществляет надзор за соблюдением законов, представляет интересы общества в суде и участвует в пресечении преступлений; МВД - основное ведомство, ответственное за обеспечение правопорядка и общественной безопасности в стране; Министерство обороны - обеспечивает оборону страны от внешних угроз и участвует в противодействии террористическим угрозам; Министерство по чрезвычайным ситуациям - занимается предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, таких как пожары, стихийные бедствия и т.д.;

3) местные органы власти – включают администрации городов и районов, которые также занимаются обеспечением порядка и безопасности на местном уровне.

Все эти субъекты работают в тесном взаимодействии для обеспечения законности, порядка и безопасности в Российской Федерации.

Подведем некоторые итоги. Общественный порядок и общественная безопасность поддерживаются различными субъектами. Здесь участвуют и правоохранительные органы, иные государственные и муниципальные учреждения, общественные организации, граждане РФ. Особо важную роль в обеспечении общественного порядка играют органы внутренних дел, отдельные их службы и подразделения. Все это делает актуальным анализ обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в России.

§2. Особенности административно-правовых мер охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в условиях проведения публичных мероприятий

Публичные мероприятия - это организованное действие или совокупность действий значительной по количеству группы людей или коллективов, направленных на удовлетворение своих эстетических, научных, культурных, психологических потребностей. Публичные мероприятия,

представляющие собой организованные действия значительных групп (масс) людей, протекающие в общественных местах, являются одной из важнейших форм общественной активности граждан¹.

По нашему мнению, публичные мероприятия - это события, которые собирают большое количество людей для общественных целей, таких как выражение общественной поддержки или протеста, празднование, спортивные мероприятия и другие. Подобные мероприятия могут организовываться различными группами или организациями, включая государственные, неправительственные или частные структуры.

Среди признаков публичных мероприятий можно выделить следующие:

- большое количество участников. Публичные мероприятия обычно собирают значительное количество людей, что может варьироваться от нескольких сотен до нескольких миллионов человек;
- публичность. Они проводятся на открытых площадках или в общественных местах, где их могут видеть и участвовать все желающие;
- организационная структура. Публичные мероприятия могут быть организованы различными группами, включая государственные инстанции, политические партии, общественные организации или частные лица.

Публичные мероприятия можно разделить на четыре основные группы:

- 1) массовые общественно-политические мероприятия;
- 2) массовые спортивные мероприятия;
- 3) массовые религиозные мероприятия;
- 4) массовые культурные мероприятия.

Существует и другая классификация публичных мероприятий:

- публичные митинги и демонстрации - организованные выражения общественного мнения по определенным вопросам, политическим или социальным;

¹ Коротченков Д.А. Организация административно-правовой охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении публичных мероприятий: дис. ... канд. юрид. наук / Д.А. Коротченков. - Хабаровск, 2006. - С.94.

- парады и праздничные мероприятия - проводимые для празднования определенных событий, таких как День города или День Победы;
- спортивные события - включая футбольные матчи, марафоны, соревнования по другим видам спорта;
- концерты и фестивали - музыкальные или культурные события, собирающие большое количество зрителей;
- религиозные празднества и процессии - организованные для выражения религиозных убеждений и празднования религиозных праздников;
- массовые марши и шествия - проводимые в знак протеста или памяти, чтобы привлечь внимание к определенным проблемам или событиям.

Все эти виды публичных мероприятий могут иметь различные цели и формы организации, но они объединены общим признаком - собирать большое количество людей для осуществления определенной общественной деятельности или цели.

20 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий»¹, которым были внесены изменения в КоАП РФ и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»² в части организации размещения спортивных болельщиков при проведении публичных мероприятий. Кроме того, закон установил санкции за нарушение правил поведения зрителей при проведении публичных мероприятий. Потребность в указанных изменениях была обусловлена необходимостью формирования условий, необходимых для надлежащего обеспечения общественного порядка,

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий: федеральный закон от 23.07.2013 №192-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 30 (часть I). - Ст. 4025.

² О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 04.12.2007 №329-ФЗ (с изм. от 31 июля 2020 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2007. - №50. - Ст.6242.

а также безопасности зрителей во время проведения официальных спортивных мероприятий.

В действующем законодательстве предусмотрены некоторые критерии публичных мероприятий. Так, постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.11.2002 года № 628 «Об утверждении Положения об обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей»¹ определяет «публичные мероприятия» - как требующее согласования с органами исполнительной власти г. Москвы разовое массовое культурно-просветительное, театральное-зрелищное, спортивное или рекламное мероприятие, проводимое с 08.00 до 23.00 ч. в определенных местах. Здесь за основу берется критерий наличия или отсутствия разрешения. Следовательно, если необходимо получить разрешение, то мероприятие массовое, если нет, то иное.

Важность совершенствования правового обеспечения безопасности проведения массовых спортивных мероприятий требует продолжения научных исследований в рассматриваемой сфере. Перспективными направлениями исследований, по нашему мнению автора, должны являться исследования административно-правовых средств обеспечения безопасности массовых спортивных мероприятий, обеспечения безопасности массовых спортивных мероприятий в рамках соответствующего административно-правового режима², а также сравнительно-правовые исследования в области обеспечения безопасности массовых спортивных мероприятий, что расширит методологические рамки научных исследований в данной области.

¹ Об утверждении Положения об обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей: постановление Кабинета Министров РТ от 10.11.2002 г. №628. URL: www.consultant.ru.

² Кирюхин В.В. Генезис понятия «административная деятельность полиции» / В.В. Кирюхин // Закон и право. - 2016. - № 7. - С. 185.

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ основное назначение полиции - защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства.

Полиция в России выполняет множество задач по обеспечению общественного порядка и безопасности. Некоторые из основных задач включают в себя следующее: 1) предупреждение преступлений и правонарушений. Полиция осуществляет профилактическую работу для предотвращения преступлений и нарушений общественного порядка. Это включает патрулирование улиц, проведение оперативно-розыскных мероприятий, контроль за общественными местами и т.д.; 2) расследование преступлений. Полиция занимается расследованием уголовных дел и привлечением виновных к уголовной ответственности. Она собирает доказательства, допрашивает свидетелей, проводит оперативно-розыскные мероприятия и координирует работу с другими правоохранительными органами; 3) обеспечение общественного порядка и безопасности на публичных мероприятиях. Полиция контролирует проведение митингов, демонстраций, спортивных соревнований и других публичных мероприятий. Она обеспечивает безопасность участников, предотвращает возможные столкновения и противоправные действия; 4) борьба с терроризмом и экстремизмом. Полиция ведет деятельность по предотвращению террористических актов и экстремистской деятельности. Это включает в себя разведывательную работу, проведение спецопераций, а также сотрудничество с другими службами безопасности; 5) обеспечение общественной безопасности в общественных местах: Полиция проводит патрулирование парков, скверов, торговых центров, общественного транспорта и других мест общественного скопления, чтобы предотвращать преступления и обеспечивать безопасность граждан. Эти и другие задачи полиции направлены на обеспечение законности, порядка и

¹ О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 11 июня 2021 г.) // Российская газета. - 2011. - №5401; 2021. - №133(8484).

безопасности в обществе, защиту прав и интересов граждан, а также поддержание общественной стабильности

«Главными задачами полиции при проведении публичных мероприятий являются: 1) создание нормальных условий для организации публичных мероприятий в местах их проведения; 2) обеспечение безопасности для участников и зрителей; 3) предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений; 4) оказание необходимого содействия организаторам проведения публичных мероприятий в рамках предоставленной компетенции; 5) поддержание надлежащего порядка на прилегающей территории»¹.

Организация охраны общественного порядка и обеспечение безопасности во время проведения официальных публичных мероприятий осуществляется с привлечением как обычных, так и специализированных нарядов, предназначенных для выполнения конкретных задач. К обычным нарядам относятся патрульные посты, патрули, автопатрули, патрульные группы, осуществляющие общее патрулирование и контроль за общественным порядком. Специальные наряды, в свою очередь, включают в себя цепочки (коридоры), посты охраны объектов, группы сопровождения, контрольно-пропускные пункты, посты наблюдения, заслоны, посты по надзору за движением и резервные группы, выполняющие специфические функции в рамках обеспечения безопасности во время массовых мероприятий. В работе правоохранительных органов по обеспечению общественного порядка в ходе публичных мероприятий выделяются три основных этапа: подготовительный, исполнительный и завершающий. Подготовительный этап охватывает временной промежуток с момента получения задания от полицейских органов на обеспечение порядка на мероприятии до отправления нарядов на место проведения данного мероприятия.

«В подготовительный этап проводятся следующие мероприятия: 1) уточнение программы, места, времени и порядка его проведения, возможного

¹ Косяченко В.И. Особенности организации охраны общественного порядка и безопасности при проведении публичных мероприятий. / В.И. Косяченко // Официальный сайт МВД России. - Режим доступа: <http://www.mvd.ru/press> (дата обращения: 15.02.2024).

количества и состав участников, а также наличие или отсутствие факторов, требующих запрещения на проведение публичных мероприятий; 2) осуществление совместно с организаторами и представителями заинтересованных ведомств комиссионного обследования места проведения публичных мероприятий, определяется его пригодность к организации надлежащей охраны общественного порядка, и принимаются меры к устранению недостатков; 3) проведение рекогносцировки местности, в процессе которой изучаются особенности территории, маршрутов движения транспорта и пешеходов, определяются пункты сбора, порядок следования и размещения людей, места стоянки транспорта, необходимость изменений в организации движения транспорта и пешеходов, а также границы зон, секторов, участков, необходимое количество сил и средств, место размещения оперативного штаба, резервов»¹.

Процесс принятия решений относительно обеспечения общественного порядка и безопасности включает составление соответствующего приказа или плана, который подлежит согласованию как с местной администрацией, так и с компетентными органами Федеральной службы безопасности. Составленный план представляется в форме карты или схемы, сопровождаемой расчетами, таблицами, пояснительными записками, которые в последствии подлежат утверждению начальником ОВД. В рамках практики обеспечения общественного порядка и безопасности в ходе проведения массовых мероприятий широко используются стандартные планы, что в значительной мере сокращает время, затрачиваемое на их разработку. Тем не менее, это не исключает необходимости принятия индивидуальных решений для каждого конкретного мероприятия, включая спортивные соревнования. При необходимости предварительное информирование о временных изменениях в маршрутах общественного транспорта или ограничениях доступа для граждан в

¹ Зубач А.В. и др. Основные направления деятельности полиции / А.В. Зубач. - М.: Юрайт, 2016. - С.52.

зоне проведения мероприятий осуществляется через средства массовой информации¹.

В процессе подготовки к обеспечению общественного порядка и безопасности в период проведения публичных мероприятий необходимо организовывать систематические инструктажи и тренировочные мероприятия с личным составом с целью углубленного изучения нормативно-правовых актов, которые регулируют полномочия и обязанности полицейских, а также определяют меры ответственности для организаторов и участников публичных мероприятий, а также для болельщиков, проявляющих нарушения правопорядка. Эти инструктажи и тренировочные сессии также направлены на отработку тактических приемов ведения службы в условиях возможного усиления сложившейся обстановки, обеспечивая полицейским необходимые навыки и компетенции для эффективного контроля и управления ситуацией.

Исполнительный этап в рамках процесса обеспечения общественного порядка и безопасности во время проведения публичных мероприятий охватывает временной период, начиная с момента активации сил и средств, задействованных для выполнения своих обязанностей по обеспечению общественного порядка и безопасности в ходе данных мероприятий, и продолжается до момента завершения их выполнения и разрешения обстановки².

Заключительный этап в рамках выполнения мероприятий начинается с момента завершения самого мероприятия и продолжается до момента завершения процесса эвакуации всех присутствующих и их посадки на общественный транспорт для дальнейшего перемещения. В данном этапе происходит снятие всех режимных ограничений, восстановление нормального функционирования транспортной системы и деятельности различных предприятий в полном объеме. Также на этом этапе проводится свертывание

¹ Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к ФЗ «О полиции». 2-е изд., перераб и доп. / Ю.П. Соловей. - М.: ТК Велби, 2019. - С.63.

² Стахов А.И. Особенности организации административно-правовой охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения крупномасштабных публичных мероприятий. / А.И. Стахов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2020. - С.58.

задействованных сил и средств, проводится анализ и подводятся итоги работы, а также осуществляется общая оценка эффективности предпринятых мер по обеспечению безопасности и порядка во время мероприятия. В случае выявления серьезных обстоятельств, которые могут оказать влияние на безопасность граждан в будущем при проведении аналогичных мероприятий, подготавливается и направляется соответствующая информация компетентным местным властям и организаторам публичных мероприятий для принятия необходимых мер по обеспечению безопасности и предотвращению подобных инцидентов.

Для обеспечения безопасности и поддержания общественного порядка во время проведения публичных мероприятий часто привлекается личный состав различных служб и подразделений, включая сотрудников ОВД и Росгвардии. Определение состава и объема задействованных сил и средств, их точные местоположения, а также определение видов и задач нарядов, которые будут вовлечены в охранную деятельность, и определение лиц, ответственных за организацию и управление этими службами, происходит на основе специально разработанного плана. Важно отметить, что персонал, занятый в составе нарядов, обеспечивающих общественный порядок и безопасность во время таких мероприятий, не оборудован огнестрельным оружием. Однако в случае необходимости, резервные силы могут быть вооружены в соответствии с предварительными действиями и оценками обстановки.

Анализ потенциальных угроз для спортивных объектов позволяет минимизировать значение показателей уязвимости объекта. Анализ нормативных документов показал, что на данный момент все спортивные объекты г. Казани получили паспорта безопасности, особое внимание направлено на осуществление контроля за противопожарным состоянием объектов. В рамках принятой Федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации» в городе Казани создано дополнительно 5 пунктов уличного оповещения населения (ПУОН), 3 пункта

информирования и оповещения населения (ПИОН) и приобретение 3 мобильных комплексов информирования и оповещения населения (МКИОН).

Следует помнить, что задействованные силы органов правопорядка и иных структур, должны быть расставлены таким образом, чтобы граждане могли их хорошо видеть, а сами они имели возможность своевременно получать информацию об изменениях оперативной обстановки, назревающих правонарушениях для их своевременного пресечения. Действуя вежливо и корректно, но твердо и настойчиво, следует выводить хулиганов, либо других конфликтующих, за пределы помещения (территории); окружающих успокаивать; разъяснять необходимость применяемых мер.

Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации¹ определяет комплексный механизм обеспечения безопасности на спортивных объектах массового пребывания людей, правила и условия работы с болельщиками и их объединениями.

Отметим, что Министерством внутренних дел по Республике Татарстан² осуществляется мониторинг обеспечения безопасности в период подготовки и проведения спортивных соревнований. В 2023 году на территории Республики Татарстан проведено 965 спортивных соревнований (АППГ - 938) их них: 100 международного (АППГ - 81), 536 федерального (АППГ - 572) и 329 регионального (АППГ - 285) уровня.

Увеличилось количество международных (+23.5%) и региональных (+15.4%) соревнований, при незначительном сокращении количества соревнований федерального значения (-6.3%). В целом рост количества соревнований по сравнению с 2022 годом составил 2.9%. Всего соревнования посетило 1 856 219 зрителей, что на 316 тыс. (+20.6%) больше чем в 2021 году (1539543).

¹ Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.: распоряжение Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101-р // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 33. - Ст. 4110.

² Далее - министерство, МВД по РТ.

Рост посещаемости соревнований обеспечивался в основном за счет увеличения зрительского интереса к международным соревнованиям (+70.6%), а также к региональным (+25%), что объясняется увеличением количества соревнований. По-прежнему наиболее популярными видами спорта являются футбол и хоккей. Так, футбольные матчи посетило более 420 тыс. зрителей (матчи с участием клубов РПЛ - 164 тыс., матчи чемпионата мира по футболу - 256 тыс.), хоккейные матчи КХЛ - 311 тыс. (235 тыс. матчи с участием ХК «Ак Барс», 76 тыс. с участием ХК «Нефтехимик»), что в целом составляет 39.4 % от числа всех зрителей, посетивших спортивные соревнования.

В обеспечении правопорядка и общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий было задействовано 31 731 сотрудник органов внутренних дел (АППГ - 27 666, +14.7%), а также 8660 сотрудников и военнослужащих Росгвардии (АППГ - 7684, +12.7%).

Значительно увеличилось количество задействованных при проведении спортивных мероприятий сил правопорядка. В первую очередь это объясняется проведением чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, в период которого была задействована группировка в 13060 человек, из них 10920 сотрудников ОВД (34.4 % от всех задействованных на спортивных мероприятиях) и 2140 сотрудников и военнослужащих Росгвардии (24.7 % от всех задействованных на спортивных мероприятиях). В тоже время, анализ привлечения сотрудников органов внутренних дел для обеспечения безопасности спортивных мероприятий показал, что не полностью решены вопросы оптимизации сил полиции за счет привлечения сил контролеров-распорядителей и ЧОО.

Положения Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении публичных мероприятий»¹, в соответствии с которыми организаторы официальных спортивных мероприятий совместно с собственниками,

¹ Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении публичных мероприятий: постановление Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. № 353 // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 18 (часть IV). - Ст. 2194.

пользователями объектов спорта обеспечивают меры общественного порядка и общественной безопасности, а органы внутренних дел оказывают им содействие, в полной мере не реализуются.

Учитывая значительное отвлечение личного состава, выполнение сотрудниками полиции несвойственных функций, не связанных с их должностными обязанностями, вопросу оптимизации привлечения сотрудников органов внутренних дел для обеспечения безопасности спортивных мероприятий министерством уделяется особое внимание.

Данный вопрос обсуждался на совещании при Министре внутренних дел по Республике Татарстан генерал-лейтенанте полиции А.В. Хохорине. Отмечено, что выделяемый личный состав при проведении мероприятий не всегда используется рационально, не учитывается оперативная обстановка, количество участвующих в мероприятии граждан и другие факторы (протокол совещания исх. №1/158 от 21.01.2019). В этой связи в территориальные ОВД республики направлено соответствующее указание об оптимизации личного состава при проведении мероприятий (исх. №30/165 от 14.01.2019).

Особое внимание обращено на:

- подготовку расчета и расстановки сил и средств с учетом комплексного подхода к организации обеспечения общественного порядка, анализа оперативной обстановки, возможных рисков и угроз, а также опыта проведения аналогичных мероприятий, внесение при необходимости корректировок в расчет сил и средств при проведении мероприятий длительного периода;

- организацию взаимодействия с исполнительными комитетами и администрациями муниципальных образований, соответствующими профильными ведомствами и организаторами соревнований в целях создания условий для эффективного обеспечения безопасности мероприятий, при этом максимальное привлечение контролеров - распорядителей, работников ЧОО и других формирований правоохранительной направленности;

- минимизацию практики привлечения на мероприятия сотрудников непрофильных подразделений.

В целом в 2023 году реализуемыми территориальными органами ОВД мерами удалось добиться увеличения количества привлекаемых для обеспечения безопасности спортивных мероприятий работников негосударственных структур безопасности на 34% - 35 887 человек (в 2022 году 26 769). Необходимо продолжить работу в данном направлении. В 2023 году отмечается небольшой рост правонарушений, совершенных при проведении спортивных соревнований. Всего совершено 116 правонарушений (в 2021 году 106, +9.4%). При этом сократилось число правонарушений, совершенных зрителями (болельщиками) соревнований - с 106 в 2022 году до 75 в 2021 (-29.2%), а увеличение произошло за счет выявления 41 правонарушения, совершенных организаторами соревнований и собственниками (пользователями) объектов спорта, предусмотренных ст. 20.32 КоАП РФ (АППГ - 0). Так, в 2023 году значительно снизилось количество административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст. 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство) - 18 (АППГ - 40, -55%), ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) - 16 (АППГ - 31, - 48.4%), ст. 20.31 КоАП РФ (нарушение правил поведения зрителей при проведении публичных мероприятий) - 11 (АППГ - 20, - 45%). 14 граждан было привлечено к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 14.15.2 КоАП РФ (незаконная реализация входных билетов или документов, дающих право на их получение).

В структуре правонарушений доля преступлений незначительна. В 2023 году зарегистрировано 2 преступления по ст. 158 УК РФ (кража), оба на стадионе «Казань Арена» в период матчей чемпионата мира по футболу FIFA 2022 года (АППГ - 1). Следует отметить, что 48.3 % всех правонарушений совершено при проведении футбольных матчей, а доля футбольных болельщиков, привлеченных к административной ответственности, составляет 72 % от общего числа зрителей, совершивших административные правонарушения. Именно футбольные фанатские группы наиболее многочисленны, характеризуется радикализмом и повышенной

импульсивностью. Совершаемые ими противоправные действия зачастую вызывают широкий общественный резонанс.

Подведем некоторые итоги. Стабильное существование каждого государства построено на нескольких элементах, одними из которых считается общественный порядок и общественная безопасность. Сотрудники правоохранительных органов работают с целью их поддержания на достаточно высоком уровне. Но полностью искоренить правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность невозможно. Это обстоятельство вызвало необходимость признания на законодательном уровне административную ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

§3. Использование сил и средств патрульно-постовой службы полиции в обеспечении охраны общественного порядка

В охране общественного порядка принимают участие общественные формирования. Степень и форма участия перечисленных сил в ППСП, характер и объем возложенных на них обязанностей по охране общественного порядка имеет существенные различия. Условно эти силы можно разделить на основные, дополнительные и приданные. Основные силы включают в себя строевые подразделения полиции, основное назначение которых - охрана общественного порядка на улицах и других общественных местах. Дополнительные силы - части и подразделения органов внутренних дел, предназначенные для выполнения соответствующих оперативно-служебных задач, которые наряду с осуществлением своих основных функций активно участвуют в охране общественного порядка (личный состав вневедомственной охраны, дорожно-патрульной службы ГИБДД и другие).

Приданные силы - части и подразделения органов внутренних дел, которые на определенный период времени поступают из других органов

внутренних дел в распоряжение (оперативное подчинение) соответствующих начальников для усиления охраны общественного порядка на тех или иных участках. При несении патрульно-постовой службы используются следующие средства: 1) автотранспорт, специальные автомобили, бронемашины, вертолеты, мотоциклы, катера, велосипеды и другие транспортные средства; 2) средства радио - проводной связи и специальной техники (в том числе системы телевизионного наблюдения, электромегафоны и т.д.); 3) табельное огнестрельное оружие, снаряжение и специальные средства; 4) осветительные приборы, специальные средства и другие технические средства; 5) служебные животные (собаки, лошади)¹.

Таким образом, для надежной охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в городах и населенных пунктах широко используются различные силы патрульно-постовой службы, которые должны быть обеспечены всем необходимым для успешного решения и выполнения поставленных перед ними задач.

Важное место среди сил ППСП принадлежит строевым подразделениям, которые являются основным звеном этих сил. К строевым подразделениям относятся полки, батальоны, роты, взвода, отделения ППС. Задачи строевых подразделений: 1) обеспечение личной безопасности граждан; 2) охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности; 3) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах².

Строевые подразделения входят в штаты соответствующих территориальных органов внутренних дел и находятся в непосредственном подчинении их начальников. В целях оперативного маневрирования силами и средствами строевых подразделений в МВД республик, УВД краев, областей,

¹ Административная деятельность ОВД. Часть особенная: учебник / Под ред. Л.А. Ткаченко. - М.: Юрайт, 2015. - С.164.

² Измайлова И.А. Актуальные вопросы регулирования деятельности патрульно-постовой службы полиции / И.А. Измайлова // Молодой ученый. - 2021. - №3. - С.47.

городов Москвы, Санкт-Петербурга, автономной области и автономных округов создаются полки и отдельные батальоны, которые являются самостоятельными структурными подразделениями. Указанные строевые подразделения в оперативном отношении подчиняются начальнику МВД, ГУВД, УВД.

Для несения патрульно-постовой службы используются различные виды нарядов, каждый из которых имеет специальное назначение: 1) патруль; ПА - патруль на автомобиле; ПМ - патруль на мотоцикле; ПКТ - патруль на катере; ПВ - патруль на велосипеде; ПП - пеший патруль; ПК - конный патруль; ПС - патруль со служебными собаками; 2) патрульная группа (ПГ); 3) пост; 4) наряд полиции для сопровождения поезда, судна, самолета (НС); 5) контрольно пропускной пункт (КПП); 6) контрольный пост полиции (КПМ); 7) заслон (З); 8) резерв (Р). Согласно п. 59 Наставления, утвержденного приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495, транспортные средства (велосипеды, мотоциклы, автомобили, квадроциклы, снегоходы), маломерные суда (плавсредства) до проведения инструктажа проходят соответствующую подготовку к выходу на маршруты патрулирования. Полицейские (водители) и сотрудники, закрепленные за техническими средствами, проходят предрейсовый медицинский осмотр. Используемые транспортные средства должны быть оборудованы в соответствии с требованиями нормативного правового акта МВД России¹.

В силу п. 123 Наставления, утвержденного приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495, основным видом нарядов ППС является патруль (пеший, на транспортных средствах). В состав патруля на автомобиле назначаются не менее 2-х сотрудников ППС.

¹ Приказ МВД России от 29 декабря 2012 г. № 1157 «Об утверждении норм положенности специальной техники для отдельных подразделений центрального аппарата МВД России и средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники для территориальных органов МВД России, медицинских (в том числе санаторно-курортных) организаций системы МВД России, окружных управлений материально-технического снабжения системы МВД России, а также иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации» / Текст приказа официально опубликован не был.

Патрульно-подвижной наряд, состоящий из одного или нескольких сотрудников полиции и выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования. Сотрудник полиции, входящий в состав патруля, называется патрульным. Маршрут патруля - установленный наряду полиции путь следования с прилегающей территорией в пределах видимости и слышимости, в зависимости от места несения службы. Протяженность маршрута патруля: для пеших патрулей 1-1,5 км; для патрулей на мотоцикле 3-5 км; для патрулей на машине 6-8 км. Протяженность маршрута для патруля по надзору за дорожным движением, либо иных специальных патрулей может быть увеличена или уменьшена.

Пост - место или участок местности, на котором сотрудники полиции (постовые) выполняют возложенные на них обязанности по охране общественного порядка. Посты выставляют там, где необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудника полиции.

Для поста определяют его центр и границы. Центр поста определяется в таком месте, откуда наиболее удобно вести наблюдение и оперативно принимать меры к предупреждению и пресечению правонарушений. Удаление границ от центра поста не должно превышать 300 м. В зависимости от назначения, места расположения и выполняемых задач посты можно разделить на:

- 1) общие - выставляемые на улице и других общественных местах;
- 2) специальные - выставляемые в помещении или около них для выполнения особых задач.

Наряды полиции, несущие службу на постах, могут быть подвижными и неподвижными. Подвижному наряду устанавливается несколько пунктов для несения службы. Неподвижный наряд несет службу в одном месте. Подвижные и неподвижные наряды могут быть одинарными и парными¹.

¹ Самарин В.И. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть особенная: учебник / Под ред. А.П. Коренева. - М.: Статут, 2020. - С.186.

Таким образом, патрульно-постовая служба осуществляется различными видами нарядов, назначение каждого из которых определяется Наставлением, утвержденном приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495.

В последние годы в крупных городах стала широко применяться новая организация службы нарядов полиции по патрульным участкам. Территория города, района делится на патрульные участки, обычно в пределах нескольких административных участках участковых инспекторов полиции или одного двух пунктов охраны общественного порядка. Для обеспечения общественного порядка на территории патрульного участка применяется вид наряда - патрульная группа (ПГ), которая состоит из двух и более патрулей, объединенных для несения службы под единым руководством. Начальником (старшим) патрульной группы назначается командир отделения либо наиболее опытный сотрудник полиции, способный обеспечить руководство деятельностью группы. Это повседневная и целенаправленная деятельность руководителей МВД, начальников территориальных органов МВД России по рациональному использованию сил и средств полиции в обеспечении эффективной охраны общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, поддержанию постоянной готовности к выполнению внезапно возникающих задач при осложнении оперативной обстановки, в особых условиях и при чрезвычайных обстоятельствах.

Управление нарядом патрульно-постовой службы включает: 1) анализ оперативной обстановки и на этой основе разработку и принятие решения на организацию патрульно-постовой службы; 2) подготовку сил и средств для выполнения поставленных задач, инструктаж нарядов; 3) обеспечение постоянной и устойчивой связи с патрульно-постовыми нарядами, обеспечение своевременного обмена информацией; организацию взаимодействия, маневр силами и средствами патрульно-постовой службы; 4) контроль за организацией и несением патрульно-постовой службы; 5) учет и оценку результатов деятельности патрульно-постовых нарядов.

Контроль за несением патрульно-постовой службы является одним из важнейших элементов укрепления исполнительской дисциплины и обеспечения постоянной высокой активности личного состава в охране общественного порядка, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений, а также средством обучения сотрудников полиции непосредственно на посту, маршруте. Патрульно-постовые наряды, задействованные на охрану общественного порядка по единой дислокации, проверяются ежедневно в различное время суток по специально разработанным графикам.

Определим роль ППСП в обеспечении охраны общественного порядка в г. Казань. На сегодняшний день в городе несут службу 7 батальонов, в которые входят патрульные экипажи, пешие посты полиции, сотрудники полиции-кинологи. В Казани функционируют 10 стационарных постов полиции, работающих в круглосуточном режиме. За 2021 г. сотрудниками ППСП УМВД России по г. Казани раскрыто более 1000 преступлений. Основную часть составляют кражи - 41% и грабежи - 12 %. Сократилось количество мошенничеств, где предметом преступного посягательства были сотовые телефоны (2020 г. - 65, 2019 г. - 56). Увеличилось количество раскрытых преступлений, связанных с угонами автомобилей на 18 % (2020 г. - 22, 2019 г. - 27). За 2021 г. было раскрыто 120 преступлений, связанных хранением наркотических веществ, 8 убийств, 70 преступлений, связанных с угрозой убийством, 42 преступления с разбойными нападениями¹.

Приведем примеры. Сотрудниками 2 БП ППСП УВД по г. Казани, совместно с сотрудниками подразделения по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на ул. Татарстан, был задержан гражданин 1982 г.р., у которого было обнаружено и изъято наркотическое вещество героин «смесь, содержащая героин», весом более 1 гр.

¹ Особенности деятельности Отдельного батальона ППСП (по массовым мероприятиям) УМВД России по г. Казани. URL: <http://umvd-kazan.ru/about/structure> (дата обращения: 15.02.2024).

В другом случае 17 марта 2019 г. молодой человек 1981 г. р. угнал автомашину «Лада Гранта» (серебристого цвета) припаркованную во дворе по ул. Ново-Светлая, тем самым владельцу причинил ущерб на сумму 370000 рублей. В этот же день сотрудники ППС по «горячим следам» обнаружили данный автомобиль около ООТ «Речной техникум», расположенный на ул. Несмелова. Как выяснилось гражданин Ш. неоднократно был судим и нигде не работал.

Итак, строевые подразделения обеспечивают охрану общественного порядка и борьбу с преступностью на улицах, объектах транспорта и других общественных местах, в том числе при проведении различных публичных мероприятий; охраняют собственность, личность, права и законные интересы граждан от преступных посягательств и иных антиобщественных действий; предупреждают и пресекают правонарушения в общественных местах, активно участвуют в раскрытии преступлений.

Подведем некоторые итоги второй главы дипломной работы.

В соответствии с действующими нормативными правовыми актами, общего характера, органы внутренних дел имеют целый ряд конкретных компетенций и полномочий в сфере обеспечения общественной безопасности. Учитывая специфический характер и механизмы обеспечения безопасности в существующих условиях, деятельность патрульно-постовых служб приобрела специфический характер в процессе несения нарядов в общественных местах. Особые требования выдвигаются к средствам личной, индивидуальной защиты сотрудников органов внутренних дел, а также к ограничениям контактов с населением.

Строевые подразделения ППС обеспечивают охрану общественного порядка и борьбу с преступностью на улицах, объектах транспорта и других общественных местах, в том числе при проведении различных публичных мероприятий; охраняют собственность, личность, права и законные интересы граждан от преступных посягательств и иных антиобщественных действий;

предупреждают и пресекают правонарушения в общественных местах, активно участвуют в раскрытии преступлений.

Задачами подразделений ППС являются: 1) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры; 2) обеспечение безопасности граждан, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений; 3) выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших административные правонарушения; 4) содействие в пределах предоставленных полномочий иным службам и подразделениям органов внутренних дел.

В настоящее время открытым является и вопрос о нормативном ведомственном регулировании тактики и методов (способов) проведения личного сыска. Личный сыск является наиболее распространенным и действенным методом работы различных служб и подразделений органов внутренних дел. С его помощью ежегодно задерживаются опасные преступники, раскрывается большое количество совершенных преступлений, в том числе «по горячим следам». Но ввиду того, что сотрудники ППС несут службу в форменной одежде, проведение личного сыска в полном объеме невозможно, хотя нахождение сотрудников в форме, несомненно, имеет большое профилактическое значение.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§1. Организационные мероприятия по обеспечению эффективности деятельности патрульно-постовой службы полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности

Термин «организация» может быть анализирован с учетом статического и динамического взгляда. В статическом понимании организации подразумевается создание и структурирование органов, подразделений и служб, осуществляющих различные функции управления и оперативной деятельности, а также решающих задачи, связанные с ежедневным обеспечением безопасности и поддержанием общественного порядка. Этот аспект организации подробно рассматривается в предшествующих разделах данного научного исследования.

Организация в динамике представляет собой комплексный процесс, включающий последовательную реализацию управленческих мероприятий с целью обеспечения эффективного функционирования указанных выше структурных компонентов и обоснования необходимости создания новых структурных элементов, их реорганизации или ликвидации, если такая необходимость имеется. Данный процесс включает в себя множество этапов, начиная с сбора, обобщения и анализа информации о текущей оперативной обстановке, связанной с деятельностью патрульно-постовой службы, а также прогнозирования этой обстановки на будущие периоды и принятия на основе этой информации решений по обеспечению общественного порядка и безопасности. После этого происходит реализация принятых управленческих решений, включающая в себя различные элементы организационной деятельности.

Однако процесс выработки и принятия управленческих решений по обеспечению общественного порядка неизбежно включает в себя также решение ряда организационных вопросов. Процедура анализа оперативной обстановки требует от руководителей принятия мер по организации специализированной группы сотрудников, ответственных за проведение анализа, что может включать в себя освобождение их от текущих обязанностей или дополнительное назначение наряду с основной деятельностью. Эти организационные меры также включают в себя разработку соответствующих аналитических инструментов, таких как таблицы и другие документы, установление периодичности представления аналитической информации руководству, обучение сотрудников, занимающихся аналитической работой, обеспечение необходимым оборудованием и инструментами, а также контроль за их деятельностью с последующей корректировкой методов и форм работы при необходимости. Также не менее важна организация системы планирования деятельности органов и подразделений, прямо осуществляющих обеспечение общественного порядка и безопасности силами патрульно-постовой службы полиции.

Организация исполнения решений по обеспечению общественного порядка и безопасности силами патрульно-постовой службы предполагает включение в процесс ряда обязательных элементов, которые научно и практически обоснованы в контексте функционирования полиции. На уровне территориальных органов МВД России по линии патрульно-постовой службы принимаются следующие управленческие решения:

- 1) разработка плана комплексного использования сил и средств в обеспечении общественного порядка и безопасности на два года с последующей регулярной корректировкой (единая дислокация), что позволяет систематизировать и оптимизировать использование ресурсов;
- 2) планирование расстановки сил и средств ППС на каждый прогнозируемый день, составляя постовую ведомость, что обеспечивает

эффективное распределение сил и средств в соответствии с оперативной обстановкой;

3) разработка планов обеспечения общественного порядка во время проведения различных публичных и массовых мероприятий (включая спортивные, культурные, религиозные события, выборы и др.), где силы и средства ППСП применяются в комплексе, обеспечивая необходимый уровень безопасности. Однако важно учитывать, что несмотря на сложность обслуживания таких мероприятий, недопустимо оставлять без надлежащего патрулирования территории города или района;

4) разработка планов действий органов внутренних дел в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств или ситуаций, при которых силы и средства патрульно-постовой службы активно задействуются для минимизации негативных последствий и обеспечения общественной безопасности¹.

Силы и средства, принадлежащие патрульно-постовой службе, применяются не только в рамках единой дислокации, но также используются в реализации ряда других стратегических планов, которые разрабатываются для обеспечения правопорядка в разнообразных ситуациях и условиях. При этом осуществление процесса обучения, воспитания и подготовки к выполнению возложенных задач нарядами патрульно-постовой службы лежит в компетенции командиров и начальников соответствующих строевых подразделений и структур полиции.

В ходе разработки каждого из перечисленных управленческих решений производится тщательный анализ текущей оперативной обстановки. Подразделения, ответственные за обеспечение общественного порядка, активно участвуют в формировании и разработке первых двух видов планов, а также принимают активное участие в подготовке и реализации остальных стратегических документов. Поэтому значительное внимание в данном

¹ Швецов Б.Ф. Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в других общественных местах: учебное пособие / Б.Ф. Швецов. – М.: Академия управления МВД России, 2016. – С.76.

руководстве уделяется аналитической работе при формировании единой дислокации и ежедневных планов по размещению сил и средств патрульно-постовой службы.

Структура оперативной обстановки, связанная с обеспечением общественного порядка и безопасности силами патрульно-постовой службы, требует детального анализа ее различных параметров, учитывая множество факторов и особенностей данного контекста. При осуществлении анализа внешней среды, в которой функционируют наряды патрульно-постовой службы, необходимо учитывать ряд ключевых аспектов. Важно иметь четкое представление о границах обслуживаемой территории, о местонахождении объектов, требующих повышенного внимания, включая улицы с интенсивным движением транспорта и пешеходов, места общественного питания, развлекательные и культурные учреждения, парки, скверы, а также спортивные сооружения. Важно также учитывать информацию о населении, включая его численность, национальный состав, а также данные о лицах, состоящих под административным надзором или находящихся на профилактических учетах.

Перед высшими руководителями территориальных органов МВД России стоит значительное количество задач, среди которых одной из важнейших является эффективный отбор и подготовка кадров для патрульно-постовой службы полиции. В связи с необходимостью выполнения сложных и специфических заданий, возникающих при проведении специальных операций и мероприятий, часто требуется отбирать наиболее подготовленных и адаптированных сотрудников для этих задач. Кроме того, организация систематического обучения и тренировок всего персонала службы является ключевым элементом организационной структуры. Этот процесс включает в себя обучение сотрудников различным методам и техникам реагирования на правонарушения, ознакомление с правовыми аспектами применения физической силы, специального оборудования и огнестрельного оружия. Кроме того, проведение инструктажей для нарядов перед выходом на службу является неотъемлемой частью обучающего процесса. Исследования показывают, что

полноценные инструктажи и тренировки чаще всего организуются и проводятся исключительно для смен, начинающих свою работу вечером, с 17–18 часов, когда на дежурство выходит наибольшее количество сотрудников, что подчеркивает их важность и необходимость в контексте обеспечения качественного выполнения служебных обязанностей¹.

Организация ресурсного обеспечения нарядов ППСП, включая не только выделение специально оборудованных транспортных средств и оружия, но также финансовое, медицинское, психологическое и методическое обеспечение, представляет собой один из важных аспектов функционирования службы. Проведение этих мероприятий требует согласованного взаимодействия с тыловыми службами органов внутренних дел.

Как было указано ранее, ежедневное обеспечение правопорядка на территории осуществляется сотрудниками, выделяемыми из различных подразделений ОВД. Следовательно, важным аспектом организации является обеспечение эффективного взаимодействия между ними, как в рамках одного наряда, так и между различными нарядами. Под взаимодействием понимается согласованная деятельность несоподчиненных друг другу органов, подразделений, служб и индивидуальных сотрудников по решению общих задач, которая осуществляется как в пространственном, так и во временном аспектах, а также с учетом определенных целей, выделенных ресурсов и задействованных сил и средств.

«Наукой и практикой выработаны наиболее общие формы взаимодействия, которые в полной мере используются руководителями территориальных органов МВД России в процессе организации деятельности патрульно-постовой службы полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. К таким формам относятся:

¹ Яковченко Л.А. Тактические действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при пресечении правонарушений / Л.А. Яковченко // Вестник Брянского филиала ВИПК МВД России. – 2021. – №4. – С.239.

а) совместное рассмотрение и распределение между субъектами взаимодействия общих задач, связанных с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности;

б) согласованный по общим параметрам анализ оперативной обстановки и своевременный обмен информацией о ее содержании и о наступивших или возможных ее изменениях;

в) совместная согласованная разработка плановых мероприятий и их последующая при необходимости корректировка;

г) согласованные решения и действия по выполнению плановых мероприятий с последующим взаимным информированием о достигнутых результатах;

д) совместное подведение итогов выполнения совместного плана и разработка новых, необходимых для эффективного взаимодействия планирующих документов;

е) совместная деятельность по выявлению и внедрению в практику функционирования патрульно-постовой службы положительного опыта, а также понимание причин возникновения недостатков, их устранение в организации деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности силами патрульно-постовой службы»¹.

Один из важнейших аспектов организационной деятельности заключается в установлении и поддержании контроля, как явного, так и скрытого, над действиями нарядов ППС. Этот контроль охватывает оценку результатов работы каждого наряда в течение смены, а также подразделений ППС в целом, как за смену, так и за периоды длительностью в сутки, неделю, месяц, квартал и год. Он также включает систематическое подведение итогов службы на основе собранной информации, с целью выявления возможных недостатков, как организационного, тактического и стратегического характера.

¹ Швецов Б.Ф. Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в других общественных местах: учебное пособие / Б.Ф. Швецов. – М.: Академия управления МВД России, 2016. – С.77.

После выявления этих недостатков предпринимаются соответствующие корректирующие меры с целью их устранения.

Кроме того, неотъемлемой частью управленческого цикла является возможность корректировки ранее принятых управленческих решений по обеспечению общественного порядка и безопасности силами ППСП или разработка и принятие новых решений, с последующим их организационным внедрением. Этот процесс организационной деятельности направлен на обеспечение эффективного функционирования подразделений и служб, и его сущность может различаться в зависимости от уровня управления, который осуществляет данные действия.

Рассмотрим деятельность руководителей территориальных органов МВД России на региональном уровне по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на улицах и в других общественных местах силами патрульно-постовой службы полиции. «В процессе организации патрульно-постовой службы на территории республики, края, области руководители МВД по республикам, ГУ(У) МВД России по другим субъектам Российской Федерации с привлечением аппаратов охраны общественного порядка, Госавтоинспекции, вневедомственной охраны и других служб и подразделений регионального уровня во взаимодействии с командованием внутренних войск МВД России и общественностью выполняют имеющие принципиальное значение функции, во многом определяющие эффективность использования имеющихся ресурсов в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности силами патрульно-постовой службы полиции»¹.

Одновременно принимаются целый ряд соответствующих организационных и методических мер, направленных на создание, реорганизацию или ликвидацию подразделений ППСП. В рамках этих мероприятий осуществляются различные организационные действия,

¹ Швецов Б.Ф. Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в других общественных местах: учебное пособие / Б.Ф. Швецов. – М.: Академия управления МВД России, 2016. – С.78.

направленные на формирование общественных структур для участия в поддержании общественного порядка. Также разрабатываются методические рекомендации по взаимодействию нарядов ППСП с такими общественными формированиями. Кроме того, разрабатываются и внедряются нормативные и организационно-методические документы, регулирующие взаимодействие ППСП с другими подразделениями внутренних дел, включая участковых уполномоченных полиции, подразделения уголовного розыска, а также частные детективные и охранные организации. Важным аспектом является разработка критериев оценки деятельности нарядов ППСП в различных оперативных ситуациях.

Необходимо учитывать комплексный подход к оценке каждого из показателей. В частности, важно не делать однозначных выводов о степени эффективности использования сил ППСП на районном уровне, ориентируясь исключительно на изменение количества преступлений в зоне действия патрулей и маршрутов. Данный важный критерий следует рассматривать в контексте, сопоставляя его с количеством уличных правонарушений, совершенных в указанных районах.

Во-вторых, аппараты территориальных органов МВД России на региональном уровне оказывают постоянную методическую помощь руководителям и подразделениям полиции районного уровня: в разработке планов комплексного использования сил и средств ППСП (единых дислокаций); в организации информационно-аналитической работы в интересах ППСП; в создании систем комплексного обучения сотрудников подразделений полиции, привлекаемых к несению ППСП, и контроля за ними; в создании эффективных систем управления нарядами; в оборудовании и оснащении классов службы, дежурных частей, патрульного автотранспорта.

«Руководители ОВД регионального уровня организуют разработку системы экстренного обмена оперативно-поисковой и иной информацией между нарядами ППСП с возможностью их доступа к автоматизированным криминологическим и криминалистическим учетам (базам данных), исключая

при этом использование таких данных в неслужебных целях. На них же возложено решение задач, связанных с обеспечением ППСП техническими средствами, включая использование возможностей систем «Безопасный город» (видеообзор мест массового пребывания граждан и криминогенных участков, экстренная связь населения с полицией, приборы контроля за патрульными нарядами и т. д.), а также организация обучения на базе образовательных учреждений МВД России по месту дислокации и в региональных учебных центрах территориальных органов МВД России командиров строевых подразделений полиции и их заместителей, командиров подразделений внутренних войск МВД России»¹.

При осуществлении организации обеспечения ППСП традиционными инструментами, такими как транспортные средства, средства связи и сигнализации, а также использовании современного специализированного оборудования и вооружения, руководители региональных управлений внутренних дел должны проявлять особое внимание к необходимости развития и модернизации систем служебного собаководства и коневодства, которые на данный момент являются устаревшими и не отвечают современным требованиям оперативной деятельности в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности. Учитывая изменчивость оперативной обстановки и постоянные вызовы, стоящие перед правоохрательными органами, становится ясным, что увеличение эффективности патрульно-постовой службы требует расширения использования служебных животных, таких как служебные собаки и лошади, которые могут значительно повысить оперативность и эффективность действий полицейских в различных ситуациях.

Рассмотрим деятельность руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на улицах и в других общественных местах силами патрульно-постовой службы полиции. При всей важности организационных

¹ Яковченко Л.А. Тактические действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при пресечении правонарушений / Л.А. Яковченко // Вестник Брянского филиала ВИПК МВД России. – 2021. – №4. – С.240.

мероприятий, проводимых ГУОООП МВД России и территориальными органами регионального уровня, эффективность повседневного несения службы нарядами ППСП зависит в первую очередь от организующей роли руководителей территориальных органов МВД России районного уровня. Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, приказы МВД России возлагают на руководителей этого уровня организацию эффективного использования всех имеющихся в их распоряжении сил и средств полиции. Они организуют разработку и реализацию комплексных планов, включая единую дислокацию нарядов патрульно-постовой службы.

Руководители территориальных органов МВД России на районном уровне обеспечивают эффективность деятельности патрульно-постовой службы по следующим основным направлениям:

- 1) организуют разработку и необходимую корректировку плана комплексного использования сил и средств (единую дислокацию). Утверждают этот план, а также схему связи, графики инструктажей и контроля (гласного и скрытого);

- 2) создают систему анализа и прогноза оперативной обстановки на обслуживаемой территории и на их основе ежедневно принимают решения на расстановку сил и средств в форме постовой ведомости. При этом устанавливают обязательную норму ежедневного выделения личного состава и средств на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, а также контролируют ее соблюдение;

- 3) своевременно осуществляют маневрирование силами и средствами при изменении оперативной обстановки, вводят свои имеющиеся резервы, при необходимости своевременно ходатайствуют перед руководителями территориальных органов внутренних дел регионального уровня об оказании необходимой помощи;

- 4) определяют круг лиц, не являющихся сотрудниками полиции, но при необходимости подлежащих привлечению к мероприятиям по охране

правопорядка в составе нарядов ППСП, создают систему их специального обучения, оформляют на каждого необходимую документацию и организуют их эффективное использование в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности;

5) организуют управление нарядами патрульно-постовой службы, лично принимают управленческие решения на использование сил и средств ППСП в условиях резкого осложнения оперативной обстановки на обслуживаемой территории;

6) организуют взаимодействие нарядов различных служб, включенных в единую дислокацию как между собой, так и с участковыми уполномоченными, сотрудниками уголовного розыска, подразделений по делам несовершеннолетних, а также с представителями общественности;

7) создают систему гласного и скрытого контроля за нарядами патрульно-постовой службы, лично участвуют в гласных контрольных мероприятиях;

8) организуют и лично проводят служебные проверки по нарушениям служебной дисциплины сотрудниками подчиненных подразделений и служб, а также по фактам совершения преступлений в зонах несения службы патрульно-постовыми нарядами полиции.

Таким образом, начальник территориального органа МВД России на районном уровне – непосредственный организатор эффективного использования сил ППСП и управления ими. И сегодня патрульно-постовой службе отводится ведущая роль в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в городах и других населенных пунктах страны. Руководители территориальных органов МВД России должны уделять повседневное внимание ее организации, повышению эффективности использования сил и средств в различных условиях оперативной обстановки в первую очередь на районном уровне.

§2. Совершенствование организации деятельности патрульно-постовой

службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности

Организация и управление ППСП является трудоёмким процессом, который состоит из следующих основных элементов: 1) анализ преступности и в целом оперативной обстановки, т. е. исследование характеристик, влияющих на правопорядок; 2) с учётом анализа, непосредственная расстановка постов и нарядов; 3) проведение инструктажа сотрудников, заступающих на охрану общественного порядка, проверка их готовности к несению службы; 4) своевременный взаимообмен информацией посредством устойчивой связи; 5) взаимодействие с иными службами и подразделениями полиции, общественными объединениями правоохранительной направленности, частными охранными предприятиями, чёткое и грамотное управление силами; 6) контроль за несением службы по охране общественного порядка; 7) анализ, учёт и оценка результатов служебной деятельности ППСП¹.

Для успешного выполнения поставленных перед патрульно-постовой службой задач, требуется глубокое понимание контекста, в котором будут действовать её сотрудники. Следовательно, руководители и организаторы данной службы должны обладать всесторонней информацией о характеристиках обслуживаемой территории, о текущем состоянии общественного порядка и уровне преступности в целом, о ресурсах и возможностях патрульно-постовой службы, а также о результатах её прошлой деятельности. Исходя из этих данных, осуществляется систематическое планирование и организация работы данной службы, базирующиеся на анализе и оценке оперативной информации. Это позволяет обеспечить надлежащее понимание текущей ситуации, выявить негативные тенденции в криминогенной обстановке и, в конечном итоге, принимать обоснованные управленческие решения. Для более глубокого изучения уровня «уличной» преступности и

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Части общая и особенная: учебное пособие / под ред. А. К. Дубровина. - Иркутск: ФГОУ ВПО ВСИ МВД России 2019. - С.168.

состояния общественного порядка в общественных местах регулярно проводится анализ ситуации и постоянное мониторинг изменений в оперативной обстановке.

Следует подчеркнуть, что «оперативная обстановка представляет собой совокупность четырёх элементов: среда функционирования органа внутренних дел, в которой можно выделить географические и административно-территориальные особенности, социально-экономическую и демографическую характеристики обслуживаемой территории; состояние правопорядка в городе, районе; характеристика сил и средств органа внутренних дел в целом, а также его служб и подразделений; результаты деятельности органа внутренних дел в целом, по службам и отдельным направлениям деятельности»¹.

Фундаментальным документом, который формирует стратегию размещения патрульно-постовых нарядов и определяет тактику в охране общественного порядка, является комплексный план использования ресурсов и сил внутренних ведомств Российской Федерации для поддержания общественной безопасности (план единой дислокации). В этом документе содержится вся необходимая информация, необходимая для руководителя в процессе принятия обоснованных решений о развёртывании сил и средств. План единой дислокации разрабатывается с перспективой на два года и может подвергаться корректировкам при необходимости. Распределение сил и средств, предусмотренных в этом плане, определяется исходя из их текущего местоположения и специфики порученных задач, с учетом наиболее интенсивных временных интервалов, во время которых патрули максимально концентрируются в наиболее критических точках. Важно строго соблюдать баланс между пешими патрулями и автомобильными патрулями, чтобы обеспечить эффективное покрытие обслуживаемой территории и реагирование на различные виды инцидентов.

¹ Дубровин А.К. и др. Организация деятельности дежурных частей органов внутренних дел: учебное пособие / под ред. Б.Г. Эшмадова, А.К. Дубровина. - Иркутск: Изд-во Иркут. гос. ун-та, 2008. - С.13.

Реализация управленческих решений в области поддержания общественного порядка и безопасности в значительной степени зависит от компетентного подбора и эффективного использования персонала, что подчеркивает значимость качественного анализа кандидатов и отбора наиболее подходящих сотрудников, способных оперативно и результативно выполнять поставленные перед ними задачи. В настоящее время, особенно в условиях, когда охрана общественного порядка происходит при участии различных структур, таких как вооруженные силы, частные охранные службы и неправительственные организации, использование высококвалифицированных специалистов становится крайне актуальным. В этом контексте значимость профессиональной подготовки сотрудников патрульно-постовой службы заметно возрастает. Осуществление обучения персонала включает проведение разнообразных занятий, в том числе обучение методам задержания преступников в условиях, требующих быстрого реагирования, практическое освоение процедур выполнения вводных задач, включая их отработку на местности, где патрульным нарядам предстоит выполнять свои служебные обязанности¹.

Помимо вышеперечисленного, имеет важное значение достижение чёткого осознания сотрудниками поставленных перед ними задач и разработка понятных для них стратегий эффективного их выполнения. Этот аспект прорабатывается на инструктажах, предшествующих выходу на службу нарядов. В контексте эффективной организации работы ППСП и повышения её результативности в сфере обеспечения правопорядка ключевым фактором является управление действиями патрульно-постовых нарядов. Продолжительное, гибкое и систематичное управление позволяет обеспечить адекватное реагирование на изменяющиеся обстоятельства, что в свою очередь способствует поддержанию высокой мобильности и активности сил и средств

¹ Бутылин В.Н. Правовое положение полиции России в условиях её становления / В.Н. Бутылин // Административное право и процесс. - 2019. - № 5. - С. 17.

данной службы, необходимых для предупреждения и пресечения противоправной деятельности.

Для достижения высокой эффективности в борьбе с правонарушениями на улицах и других общественных местах, особенно в условиях быстро изменяющейся оперативной обстановки, крайне важно осуществление грамотного, адекватного и своевременного перераспределения сил и средств с учётом специфических факторов, актуализирующихся на данный момент. Это достигается за счёт проведения манёвров с использованием сил и средств - перемещением подразделений и нарядов патрульно-постовой службы по территории с целью их оптимального размещения в тех местах, которые наиболее подвержены уличным правонарушениям.

Важным компонентом системы управления деятельностью ППСП является организация контроля за её функционированием. Этот механизм контроля необходим для обеспечения устойчивости дисциплины, стимулирования выраженной инициативы, улучшения уровня исполнительности и повышения уровня ответственности сотрудников в процессе выполнения ими поставленных перед ними задач. Основная цель контроля заключается в выявлении и последующем устранении коренных причин, способствующих возникновению недостатков и сбоев в организации служебной деятельности данной службы.

«Учёт и оценка результатов деятельности не только нарядов, но и каждого сотрудника играет важную роль в организации деятельности ППСП. Реализуя процесс организации деятельности ППСП, приходится сталкиваться с рядом проблем, которые негативно влияют на состояние правопорядка в целом. Следует иметь в виду, что в подавляющем большинстве случаев уже сам факт нахождения в общественном месте работника полиции в установленной форме одежды оказывает сдерживающее воздействие на нарушителей общественного порядка, способствуя предупреждению нарушений, и вселяет в граждан уверенность в безопасности и надёжной защите их прав и личного достоинства. В связи с этим уплотнённость нарядов играет одну из ведущих ролей в

поддержании правопорядка, поэтому особое значение имеет своевременное решение проблемы некомплекта личного состава в подразделении»¹.

В основе проблем, связанных с обеспечением правопорядка на улицах и в других общественных местах силами патрульно-постовой службы полиции, лежат несколько факторов, которые значительно усложняют выполнение их функций. Прежде всего, следует выделить проблему текучести кадров в составе ППСП, которая представляет собой систематическое явление, характеризующееся постоянным перемещением персонала, что затрудняет формирование стабильного коллектива с опытом и эффективностью в выполнении служебных обязанностей. Кроме того, одной из существенных проблем является отвлечение патрулей от основных задач службы, включая обеспечение общественного порядка на улицах и в других местах, в результате направления нарядов на выполнение задач, не связанных с их прямыми обязанностями, таких как участие в расследовании семейных инцидентов или урегулирование нарушений общественного спокойствия в ночное время. Эти задачи часто требуют значительного времени и ресурсов, что приводит к длительному отсутствию нарядов на патрулировании улиц и других общественных мест. Еще одним аспектом является необходимость выявления и пресечения административных правонарушений с последующим сбором необходимых доказательств и составлением протоколов об административных правонарушениях, что также отнимает значительное количество времени и ресурсов нарядов, освобождая их от выполнения основных служебных обязанностей по поддержанию общественного порядка в зоне патрулирования.

Эффективное решение многочисленных задач, стоящих перед ППСП, обусловлено рядом факторов, включая комплексную организацию её деятельности, установление и поддержание тесных взаимосвязей с обществом и сотрудничество с общественными структурами, активно участвующими в обеспечении общественного порядка. Следует отметить, что решение проблемы

¹ Дубровин А.К. Особенности материальных и процессуальных норм, регулирующих досмотр граждан, подозреваемых в совершении преступлений и административных правонарушений // Пробелы в рос. законодательстве. - 2020. - № 7. - С. 236.

текучести кадров представляет собой сложную задачу, с учётом чего возникает неотложная потребность в систематическом подборе и назначении квалифицированных кандидатов на должности, освобождаемые в связи с перераспределением сотрудников из состава службы.

При несении службы возникают проблемы с несовершенством законодательства, в качестве недостатка Наставления, утвержденного приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495, следует отметить, что проведение наружного досмотра как меры личной безопасности сотрудников полиции не предусмотрено в подразделе «Порядок проведения профилактической работы».

Эффективность деятельности ППСП напрямую зависит от своевременной и комплексной оценки оперативной обстановки, регулярного и всестороннего анализа работы, а также систематического контроля за исполнением служебных обязанностей со стороны нарядов. Важно отметить, что эффективная деятельность ППСП обеспечивается не только оперативным реагированием на происходящие события, но и проактивными мерами, включающими анализ, прогнозирование и планирование. Только при соблюдении вышеперечисленных принципов и применении эффективных инструментов управления возможно достижение оптимальных результатов в работе ППСП.

Подведем некоторые итоги третьей главы дипломной работы.

Эффективность оперативного реагирования на происшествия, которое осуществляют наряды ППСП, напрямую зависит от комплекса мер и действий, проводимых руководителями территориальных органов МВД России. Эти меры включают в себя организацию аналитической работы и прогнозирования ситуации, а также рациональное распределение комплексных сил и средств в соответствии с данными анализа и прогноза. Значительное влияние на оперативность реагирования оказывает обучение сотрудников, организация внутреннего и внешнего взаимодействия, а также проведение контроля за деятельностью нарядов. Важно выявлять и оперативно решать возникающие недостатки и проблемы, а также внедрять в практику наиболее эффективные

методы и формы деятельности для повышения эффективности функционирования ППСП.

Эффективность оперативной деятельности нарядов ППСП в выявлении правонарушений на территории своего обслуживания и в реагировании на сообщения о происшествиях напрямую зависит от своевременности поступления соответствующей информации и адекватности принимаемых оперативных мер. Следовательно, в каждом территориальном органе внутренних дел, особенно на уровне районного звена, необходимо провести специальную аналитическую работу с учетом местных условий для разработки важнейших систем, обеспечивающих непрерывность охраны общественного порядка как тактического принципа деятельности полиции. Эти системы включают в себя механизм получения информации из различных точек обслуживаемой территории в любое время суток и систему оперативного реагирования на эту информацию. Практический опыт показывает, что хотя идеальное воплощение обеих систем часто недостижимо, усилия, направленные на их разработку, обычно приводят к нахождению оптимальных решений деятельности ППСП.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования правовых и организационных вопросов деятельности подразделений ППСП при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий можно сформулировать следующие выводы.

1. Патрульно-постовая служба представляет собой специализированное подразделение правоохранительных органов, задачи которого направлены на обеспечение общественной безопасности, поддержание законности и предотвращение преступлений в общественных местах. Она осуществляет непосредственное вмешательство в противоправную деятельность и обеспечивает меры по поддержанию правопорядка в различных социальных контекстах. Для реализации своих функций структура ППС включает в себя комплекс разнообразных аппаратов, подразделений и единиц, способных эффективно реагировать на разнообразные угрозы общественной безопасности. Следует обратить внимание на то обстоятельство, что ППС является высокомобильным подразделением, что позволяет ему оперативно реагировать на возникающие ситуации и проводить необходимые мероприятия для предотвращения правонарушений и установления законности. Оно также установлено в тесной координации и взаимодействии с другими службами, составляющими часть полиции России, с целью обеспечения координации действий и эффективного контроля над общественной безопасностью.

Патрульно-постовая служба полиции является фундаментальным и наиболее важным инструментом, предназначенным для обеспечения и поддержания общественного порядка и безопасности, а также для активного противодействия преступности на публичных местах, транспортных объектах и в прочих общественных локациях. Именно эта служба, будучи самой обширной и всесторонне разносторонней в сравнении с другими подразделениями полиции, несет на себе главное бремя ответственности за эффективность деятельности в поддержании общественного порядка и безопасности общества

в целом. От правильной и организованной работы этой службы зависит состояние общественного порядка и общественной безопасности, что подчеркивает ее ключевую роль в системе правоохранительных органов. Основной характеристикой ППСП является ее всеохватность в решении широкого круга задач, возложенных на полицию, в отличие от других подразделений, чья деятельность ограничена выполнением специализированных функций.

2. Среди основных задач, возложенных на ППСП, выделяются следующие: 1) обеспечение и поддержание правопорядка на улицах, в транспортных объектах и в других общественных местах; 2) гарантирование безопасности личности граждан, а также предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений в районе постов и маршрутов патрулирования; 3) выявление и задержание лиц, совершивших правонарушения, находящихся в бегах от правосудия и уклоняющихся от судебного преследования, как на постах, так и в ходе патрулирования маршрутов; 4) оказание содействия оперативно-разыскным подразделениям полиции в выполнении порученных им задач и обязанностей.

Сотрудники ППСП, действующие на своих обслуживаемых участках, обладают привилегией первоочередного обнаружения, предотвращения и пресечения случаев административных нарушений, которые нарушают установленный общественный порядок и угрожают общественной безопасности. Главным образом, это достигается путем осуществления нарядами Патрульно-постовой службы функций по непрерывному наблюдению в рамках их служебных постов или патрульных маршрутов.

3. Общественный порядок является фундаментальным элементом социальной организации, представляющим собой необходимый и достаточный уровень правовой защищенности интересов общества. Этот уровень обеспечивает сохранение общественного спокойствия и гармонии среди граждан на основе норм, установленных как правовыми актами, так и моральными принципами, определяющими порядок взаимодействия между

людьми в общественных пространствах. Общественный порядок и общественная безопасность тесно связаны друг с другом, их взаимосвязь проявляется в различных аспектах социальной жизни и деятельности граждан.

Структура и организация общества отражаются в общественном порядке в его широком понимании, включающем в себя всю систему общественных отношений и институтов, существующих в данном социуме. Узкий подход к пониманию общественного порядка сосредотачивается на системе общественных отношений в различных сферах социально-политической жизни и повседневной деятельности людей, что позволяет более детально рассмотреть их взаимосвязь и влияние на общественное устройство.

Одним из ключевых аспектов деятельности исполнительных органов власти является обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности, что направлено на создание благоприятных условий для гражданского общества и укрепления правового государства в Российской Федерации. Это комплексная задача, включающая в себя многочисленные меры и механизмы, направленные на предотвращение возможных угроз и нарушений прав и свобод граждан, обеспечение законности и порядка в обществе.

4. Охрана общественного порядка представляет собой сложную и координированную деятельность, основанную на систематическом планировании и расстановке сил и ресурсов, объединяющую усилия различных служб и подразделений, входящих в состав органов внутренних дел. Целостная и согласованная организация использования этих сил и средств направлена на эффективное реагирование на вызовы и угрозы общественной безопасности и обеспечение законного порядка. Однако, для достижения оптимальных результатов, необходимо, чтобы действия нарядов полиции были четко скоординированы и направлены на достижение общих целей, установленных в рамках данного плана. В противном случае, отсутствие такой координации может привести к разрыву единства действий и снижению эффективности всей операции. Для обеспечения гармоничного и согласованного функционирования в ходе оперативного управления, необходимо организовать тесное и

взаимодействие между всеми участниками процесса. Это предполагает планирование и координацию усилий на основе общих целей, определенных в рамках оперативного плана, а также взаимное содействие и поддержку со стороны как нарядов полиции, так и общественности в целях обеспечения безопасности и поддержания общественного порядка.

5. Реагирование на преступления и административные правонарушения, совершаемые на улицах и в других общественных местах при проведении публичных мероприятий, осуществляется, как правило, с использованием сил и средств патрульно-постовой службы, наряды которой к этому должны быть подготовлены и способны в течение всей смены находиться в состоянии активного поиска. Эта готовность обеспечивается руководителями территориальных органов МВД России, соответствующими командирами строевых подразделений и руководителями служб, чьи сотрудники включены в план комплексного использования сил и средств патрульно-постовой службы (единую дислокацию).

Таким образом, сегодняшняя оперативная обстановка на улицах и в других общественных местах городов и иных населенных пунктов страны требует организации эффективного использования сил и средств в первую очередь патрульно-постовой службы полиции, и для этого имеются как правовые, так и организационные возможности, которые повседневно реализуются руководителями соответствующих структурных звеньев МВД России и его территориальных органов.

В результате проведенного исследования можно сформулировать некоторые рекомендации и предложения, направленные на повышение эффективности деятельности подразделений ППС при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий.

1. Раздел приказа МВД РФ № 495 от 28.06 2021 г., касающийся тактики несения службы, необходимо доработать путем закрепления алгоритмов распространенных отдельных правонарушений, например в ситуациях

выявления граждан, которые находятся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и другими. Также целесообразным считаем создание единого нормативного правового акта, содержащего все составляющие направления деятельности ППСП и формы взаимодействия ППСП с другими подразделениями полиции и правоохранительными органами, так как в данный период присутствует несколько таких отдельных приказов.

2. Предлагаем согласовать между собой все приказы МВД России, регламентирующие деятельность подразделений патрульно-постовой службы полиции, путем создание единого нормативно-правового акта, возможно на уровне федерального закона «О деятельности подразделений по обеспечению правопорядка на улицах и других общественных местах». Целесообразно рассмотреть возможность активизации принятия нормативно-правовых актов на уровне субъектов Федерации, что позволит конкретизировать данные нормы под территориальные особенности данных регионов.

Реализация данных изменений позволит в значительной степени усовершенствовать организацию использования сил и средств по обеспечению правопорядка, тем самым достичь основной цели правового регулирования, наибольшей эффективности деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 04.10.2022) // Российская газета. – 1993. – №237; 2022. – № 226.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 25 декабря 2023 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – №25. – Ст. 2954; Российская газета. – 2023. – 29 дек.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. от 27 ноября 2023 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – №52. – Ст.4921; Российская газета. – 2023. – №272.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 25 декабря 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №1 (ч. 1). – Ст. 1.
5. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ (с изм. от 29 декабря 2023г.) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.
6. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (с изм. от 25 декабря 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.
7. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 4 августа 2023 г.) // Российская газета. – 2011. – №5401; 2023. – №175.
8. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Российская газета. – 2016. – №7007 (139).

9. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»): Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 / СПС «Консультант». URL: <https://www.consultant.ru/>, свободный (дата обращения: 15.02.2024).
10. О порядке представления и рассмотрения в МВД России и его территориальных органах материалов для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации: приказ МВД России от 10 ноября 2012 г. № 1024 / СПС «Консультант». URL: <https://www.consultant.ru/>, свободный (дата обращения: 15.02.2024).
11. Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 6 октября 2014 г. № 859 / Текст приказа официально опубликован не был.
12. Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 23 апреля 2016 г. № 209 / СПС «Консультант». URL: <https://www.consultant.ru/>, свободный (дата обращения: 15.02.2024).
13. Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне: Приказ МВД России от 27 апреля 2016 г. № 214 (с изм. от 25 мая 2023 г.) / Текст приказа официально опубликован не был.
14. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: Приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 «» / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 13 июля 2017 г.

15. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 23 марта 2018 г.
16. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205] // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. [Электронный ресурс]. – Доступ: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.
17. Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 13 декабря 2019 г. № 940 (с изм. от 1 апреля 2023 г.) / Текст приказа официально опубликован не был.
18. Приказ МВД России от 29 марта 2021 г. № 170 дсп / Текст приказа официально опубликован не был.
19. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 (с изм. от 05 марта 2022 г.) / Документ опубликован не был.
20. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. №27 (утратил силу).

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Агапов А.Б. Административная ответственность / А.Б. Агапов. – М.: Юрайт, 2021. – 494 с.
2. Административная деятельность полиции: учебник / под ред. Ю.Н. Демидова. – М.: Юрайт, 2023. – 390 с.
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право РФ / А.П. Алехин и др. – М.: Зерцало-М, 2021. – 495 с.
4. Анохина Н.В. Взаимодействие полиции с государственными органами по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: лекция / Н.В. Анохина. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2015. – 193 с.
5. Бахрах Д.Н., Татарян В.Г. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах и др. – М.: Проспект, 2022. – 526 с.
6. Бровко И.В. Административное право / И.В. Бровко. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2021. – 321 с.
7. Гордиенко В.В. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник / В.В. Гордиенко. – М.: Инфра-М, 2018. – 177 с.
8. Гриненко А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для вузов / А.В. Гриненко. – М.: Юрайт, 2022. – 369 с.
9. Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. Часть 2 / Ю.Н. Демидов и др. – Домодедово. ВИПК МВД России, 2022. – 335 с.
10. Евтихийев И.И. Виды и формы административной деятельности / И.И. Евтихийев. – М.: Проспект, 2012. – 191 с.
11. Егоров В.Ю., Желтобрюх А.В., Ковалёв Д.В. Тактика предупреждения и пресечения террористических актов: учебно-методическое пособие / В.Ю. Егоров и др. – Иркутск, 2017. – 266 с.
12. Зиборов О.В. Административная деятельность полиции: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / О.В. Зиборов. – М.: Юрайт, 2019. – 421 с.

13. Казинский Н.Е. Тактические основы несения службы по охране общественного порядка и обеспечению безопасности: учебное пособие / Н.Е. Казинский. – М.: КНОРУС, 2020. – 368 с.
14. Ковалев Д.В., Егоров В.Ю., Желтобрюх А.В. Подготовка сотрудников полиции к несению службы по охране общественного порядка в особых условиях: учеб. пособие / Д.В. Ковалев и др. – Иркутск: ФГКОУ ВПО «ВСИ МВД России», 2019. – 287 с.
15. Козлов Ю.М. Административное право / Ю.М. Козлов. – М.: Контракт, 2022. – 421 с.
16. Мигачев Ю.И. Административное право: учебник / Ю.И. Мигачев. – М.: Юрайт, 2021. – 519 с.
17. Патрульно-постовая служба полиции: учеб. пособие / сост.: В.И. Косяченко, В.Ю. Батурин, С.Н. Титов. - Волгоград: ВА МВД России, 2019. – 224 с.
18. Поезжалов В.Б. Особенности несения службы нарядами полиции при охране общественного порядка: учеб.-метод. пособие / В.Б. Поезжалов, И.Н. Черненко, О.В. Газизова. - М.: ДГСК МВД России, 2016. – 306 с.
19. Тхаровская О.Ю. Правовое положение и организация деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции: лекция / О.Ю. Тхаровская. – Новороссийск: Новороссийский филиал КрУ МВД России, 2021. – 178 с.
20. Швецов Б.Ф. Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в других общественных местах: учебное пособие / Б.Ф. Швецов. – М.: Академия управления МВД России, 2016. – 96 с.

в) Статьи, научные публикации:

1. Афанасенко А.Н. Особенности использования «личного сыска» сотрудниками патрульно-постовой службы полиции / А.Н. Афанасенко // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики: материалы XXIV международной научно-практической конференции. Часть 1. – Красноярск, 2021. – С.101-107.
2. Беженцев А.А., Ваганов А.Э. Лукичев Ю.В. Деятельность подразделений туристической полиции: ее особенности и организация / А.А. Беженцев и др. // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2022. – № 1 (55). – С.73-80.
3. Ваганов А.Э. К вопросу о взаимодействии подразделений ОВД по вопросам миграции с отдельными видами подразделений патрульно-постовой службы полиции / А.Э. Ваганов // Молодой ученый. – 2022. – №6. – С.47-54.
4. Васильева И.В., Возженикова О.С. Образ полицейского в общественном сознании / И.В. Васильева и др. // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2021. – № 3 (41). – С. 185-192.
5. Габеев С.В. Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией: новая редакция и старые проблемы / С.В. Габеев // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2022. – № 1 (80). – С. 24-29.
6. Измайлова И.А. Актуальные вопросы регулирования деятельности патрульно-постовой службы полиции / И.А. Измайлова // Молодой ученый. – 2021. – №3. – С.47-55.
7. Ермакович Т.Е. Некоторые аспекты генезиса законодательства о полиции в дореволюционной России в историко-юридической литературе / Т.Е. Ермакович // Правоохранительные органы: теория и практика. – 2018. – № 1. – С. 164-170.
8. Кобец П.Н. Опыт работы подразделений туристической полиции в государствах пост советского пространства / П.Н. Кобец // Туризм: право и экономика. – 2020. – № 4. – С.41-48.

9. Койнов М.Ю. Противодействие преступности на основе современных концепций взаимодействия полиции и общества: опыт зарубежных стран и России / М.Ю. Койнов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2020. – № 4 (27). – С. 11-17.
10. Марчевский Н.К. Организационно-тактические основы управления силами и средствами полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах / Н.К. Марчевский // Актуальные вопросы тактики охраны общественного порядка и общественной безопасности: материалы межвузовского научно-практического семинара / отв. ред. А. А. Каримов, А. А. Сысоев. – М., 2018. – С. 70-76.
11. Милехина С.А., Самсонов И.И., Волкова В.В. COVID-19. Обзор литературы / С.А. Милехина // StudNet. – 2020. – №7. – С.35-42.
12. Соловейчик М.В. Особенности взаимодействия нарядов патрульно-постовой службы и оперативных подразделений полиции МВД России при организации мероприятий по раскрытию преступлений на современном этапе / М.В. Соловейчик // Молодой ученый. – 2022. – №8. – С.162-169.
13. Федорова И.В. Цели и задачи взаимодействия полиции с институтами гражданского общества / И.В. Федорова // Вестник Московского Университета МВД России. – 2019. – № 12. – С.43-49.
14. Юрицин А.Е. Правовые и организационные вопросы административной деятельности полиции в сфере противодействия экстремизму / А.Е. Юрицин // Вестник Омской юридич. академии. – 2023. – № 2. – С. 81-86.
15. Яковченко Л.А. Тактические действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при пресечении правонарушений / Л.А. Яковченко // Вестник Брянского филиала ВИПК МВД России. – 2021. – №4. – С.233-240.

г) Диссертации и авторефераты диссертаций:

1. Колузакова Е.В. Особенности и актуальные проблемы деятельности туристической полиции в Российской Федерации / Е.В. Колузакова // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы VII Всерос. науч.-практ. конф., 25 мая 2018 г. Краснодар, 2018. – С.59-64.

д) Эмпирические материалы (судебной, следственной практики и т.д.):

1. Обзор судебной практики Верховного суда Российской Федерации № 1 (2016). URL: <http://www.consultant.ru>.
2. Постановление Авиастроительного районного суда г. Казани от 24 июня 2017 г. URL: <http://aviastroitelny.tat.sudrf.ru> (дата обращения 15.02.2024).
3. Постановление Приморско-Ахтарского районного суда Краснодарского края № 5-139/2019 от 10 июля 2019 г. по делу № 5-139/2019. URL: <http://sudact.ru/>, свободный (дата обращения: 15.02.2024).
4. Постановление Ярославского районного суда от 25 ноября 2020 г. по делу № 5-154/2020. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 15.02.2024).
5. Постановление Ярцевского городского суда от 25 марта 2021 г. по делу № 5-203/2021. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 15.02.2024).
6. Решение Костромского районного суда Костромской области № 12-1/2015 12-154/2014 от 14 января 2015 г. URL: <http://sudact.ru/>, свободный (дата обращения: 15.02.2024).
7. Постановление Судебного участка мирового судьи №1 г. Серова Свердловской области от 17 июля 2017 г. по делу № 5-341/2017. URL: <http://sudact.ru/>, свободный (дата обращения: 15.02.2024).

е) Электронные ресурсы:

1. Официальный сайт Главного информационно-аналитического центра МВД России. Статистика. URL: <https://mvd.ru/folder/101762> (дата обращения: 15.02.2024).
2. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде РФ, разд. «Данные судебной статистики». URL: <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 15.02.2024).

РЕЦЕНЗИЯ на дипломную работу

слушателя Калимуллина Ильнара Ильясовича

(фамилия, имя, отчество)

40.05.02 - Правоохранительная деятельность, год набора 2019,
292 учебная группа

(№ группы, курс, специальность)

Тема: Правовые и организационные вопросы деятельности подразделений
ППСП при обеспечении общественного порядка и общественной
безопасности при проведении публичных мероприятий

Дипломная работа И.И. Калимуллина посвящена комплексному анализу правовых и организационных вопросов деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий, а также разработке рекомендаций по повышению эффективности указанной деятельности.

Автор работы справедливо констатирует, что правовое обеспечение безопасности является важнейшим направлением развития законодательства Российской Федерации в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Роль органов внутренних дел по обеспечению общественного правопорядка с каждым годом возрастает. И особая роль в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, особенно при проведении публичных мероприятий, отводится патрульно-постовой службе полиции. Патрульно-постовая служба считается и фактически является основной силой и гарантом обеспечения правопорядка, общественного порядка, общественной и личной безопасности при проведении публичных мероприятий, а потому руководители органов внутренних дел всех уровней повседневно придают первостепенное значение организации ее эффективной деятельности.

В работе автором правильно сформулированы цель и задачи, которые соответствуют содержанию исследования.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, объединяющих семь параграфов, Заключение, списка использованных источников и литературы. В первой главе раскрыто правовое положение и исследована организация деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции. Во второй главе проанализированы особенности административно-правового регулирования обеспечения охраны общественного порядка патрульно-постовой службой полиции при проведении публичных мероприятий. В третьей главе выявлены особенности и обобщены проблемы организации деятельности патрульно-постовой службы полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных мероприятий.

Автор рассмотрел поставленную проблему на достаточно высоком теоретическом уровне, используя материалы правоприменительной практики.

При написании ВКР автором использованы основные методологические и теоретические подходы к решению проблемы, изучены научные работы, посвященные проблематике деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публич-

ных мероприятий. Выводы и предложения, выдвинутые автором в заключении, обоснованны и аргументированы. Прослеживается высокая степень самостоятельности и оригинальности при решении поставленной задачи. Имеются обоснованные теоретические выводы и предложения.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения правовых и организационных вопросов деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий, автором сделана попытка обратить внимание на пробелы законодательного регулирования данной деятельности ППСП. По результатам исследования формулируются предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Теоретическая значимость исследования определяется значением развития представлений о правовых и организационных вопросах деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий. Результаты исследования могут быть использованы в учебных материалах.

И.И. Калимуллин показал знание нормативно-правовых актов, научной и учебной литературы, фундаментальных исследований, публикаций ведущих специалистов по вопросам деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий. В списке использованной литературы приведено достаточное количество законов Российской Федерации и иных нормативных актов, указаны авторефераты и тексты диссертаций по указанной проблеме, а также научные статьи и электронные источники.

В заключении автор обобщил выводы по каждой главе, предложил варианты решения поставленных задач и обосновал выбор использованных методов. Выводы ВКР логичны и обоснованы.

При подготовке работы автор показал высокий уровень грамотности, научный стиль изложения, хорошую проработанность проблемы. Оформление ВКР не вызывает нареканий.

Представленная на рецензирование дипломная работа соответствует предъявляемым требованиям, рекомендована к публичной защите и заслуживает положительной оценки.

Оценка рецензента: *отлично*

Рецензент

Командир ОБ ППСП
(по массовым мероприятиям)
УМВД России по г. Казани
полковник полиции

должность, специальное звание)

М.П.

« 19 » 01 2024 г.

С рецензией ознакомлен

(подпись)

М.Ю. Тюрин

(инициалы, фамилия)

/ И.И. Калимуллин

СПРАВКА

Казанский юридический институт МВД
России

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

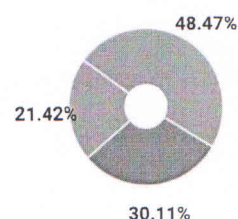
ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Казаченок Виктория Владимировна
Самоцитирование
рассчитано для:
Название работы: 1_ДИПЛОМНАЯ РАБОТА_Калимуллин И.И._292 гр
Тип работы: Не указано
Подразделение: кафедра административного права, административной деятельности и управления ОВД

РЕЗУЛЬТАТЫ

СОВПАДЕНИЯ		30.11%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ		48.47%
ЦИТИРОВАНИЯ		21.42%
САМОЦИТИРОВАНИЯ		0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 24.02.2024



Модули поиска: ИПС Адилет; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ: аналитика; СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Медицина; Сводная коллекция вузов МВД; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по СПС ГАРАНТ: аналитика; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; Коллекция СМИ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley

Работу проверил: Казаченок Виктория Владимировна

ФИО проверяющего

Дата подписи:

24.02.2024



Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.

Казаченок В.В. Калимуллин И.И.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(КЮИ МВД России)

Кафедра административного права, административной деятельности
и управления ОВД

УТВЕРЖДАЮ

Начальник кафедры
административного права,
административной деятельности
и управления ОВД
КЮИ МВД России
полковник полиции



Р.Р. Алиуллов
2023 г.

ПЛАН ТРАФИК

выполнения дипломной работы

Тема: Правовые и организационные вопросы деятельности подразделений
ППСП при обеспечении общественного порядка и общественной
безопасности при проведении публичных мероприятий

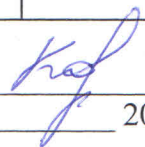
Курсант (слушатель): Калимуллин Ильнар Ильясович Учебная группа № 292
(фамилия, имя, отчество)

Специальность Правоохранительная деятельность

Форма обучения заочная Год набора 2019

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
1.	Изучение литературных источников и иных материалов	10%	До 10.10.2023	Внимательно
2.	Составление плана дипломной работы и согласование его с научным руководителем	10%	До 30.10.2023	Внимательно
3.	Подготовка введения	10%	До 10.11.2023	Внимательно
4.	Глава 1. Правовое положение и организация деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции §1. Понятие, место и роль патрульно-постовой службы полиции в охране общественного порядка §2. Основы правового статуса патрульно-постовой службы полиции §3. Организационные аспекты оперативно-служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции	15%	До 15.11.2023	Внимательно

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
5.	Глава 2. Административно-правовое регулирование обеспечения охраны общественного порядка патрульно-постовой службой полиции при проведении публичных мероприятий §1. Понятие, механизм и система административно-правовых средств и субъектов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности §2. Особенности административно-правовых мер охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в условиях проведения публичных мероприятий §3. Использование сил и средств патрульно-постовой службы полиции в обеспечении охраны общественного порядка	15%	До 01.12.2023	<i>Вниманию</i>
6.	Глава 3. Проблемные аспекты организации деятельности патрульно-постовой службы полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных мероприятий §1. Организационные мероприятия по обеспечению эффективности деятельности патрульно-постовой службы полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности §2. Совершенствование организации деятельности патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности	15%	До 20.12.2023	<i>Вниманию</i>
7.	Подготовка заключения	10%	До 20.01.2024	<i>Вниманию</i>
8.	Доработка дипломной работы, устранение замечаний, проверка на системе «Антиплагиат ВУЗ» КЮИ МВД РФ	5%	До 01.02.2024	<i>Вниманию</i>
9.	Подготовка списка использованной литературы	10%	До 10.02.2024	<i>Вниманию</i>

Подпись выпускника  «__» ____ 2023 г.

СОГЛАСОВАНО
Руководитель



кандидат педагогических наук,
доцент кафедры АП, АД и УОВД
полковник полиции
Романюк Владимир Станиславович

Отзыв

о ходе выполнения и полученных результатах о дипломной работе на тему «Правовые и организационные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий» слушателя 292 группы Казанского юридического института МВД России (заочная форма обучения) Калимуллина Ильнара Ильясовича

В качестве дипломной работы в рамках обучения в Казанском юридическом институте МВД России соискателем диплома была выбрана актуальная проблема, имеющая важное теоретическое и непосредственное практическое значение.

Право граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование гарантировано статьей 31 Конституции Российской Федерации. На обеспечение реализации данного права направлен Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Важно помнить, что в Конституции указано, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Кроме того, нельзя забывать о том, что такие публичные мероприятия должны проводиться в условиях, обеспечивающих безопасность граждан. Для выполнения возложенных на полицию обязанностей ее сотрудники наделены достаточными правами, такими как - обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов; составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях. Данные меры осуществляются в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка в местах, где проводятся такие публичные мероприятия. Необходимо обратить внимание на то, что законные требования сотрудника полиции обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами. Эти полномочия позволяют полиции активно защищать права и свободы граждан с использованием разнообразных инструментов и подходов. Однако, в реальности, действия полиции должны учитывать особенности административно-правовых мер охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности исходя из условий проведения публичных мероприятий..

В качестве концептуальной идеи в рамках дипломной работы Калимуллина И. И. были выдвинуты проблемные аспекты организации деятельности патрульно-постовой службы полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных мероприятий. При этом особое внимание обращалось на теоретическую и практическую значимость правового регулирования этой сферы деятельности органов внутренних дел. Обозначенная идея в полной мере была подтверждена, поставленные познавательные задачи соискателем были реализованы, а научная цель - достигнута.

Соискателем в инициативном порядке был представлен проект плана дипломной работы и после корректировки его научным руководителем, Калимуллин И. И. активно приступил к его реализации. За период выполнения дипломной работы Калимуллин И. И. в полном объеме изучил, систематизировал и проанализировал законодательные, нормативно-правовые акты, регламентирующие различные аспекты административно-правового регулирования обеспечения охраны общественного порядка патрульно-постовой службой полиции при проведении публичных мероприятий, уделил внимание вопросам обеспечения и соблюдения законности и служебной дисциплины в деятельности полиции, а также изучил значительный массив специальной и монографической литературы по рассматриваемой проблеме.

Им был собран и систематизирован большой массив эмпирического материала, характеризующий особенности осуществления административной деятельности полиции при проведении публичных мероприятий, в том числе и несанкционированных. При обобщении выводов и комплексном анализе по работе дипломник активно использовал свой практический опыт работы в органах внутренних дел.

В ходе выполнения дипломной работы Калимуллиным И. И. приобретены необходимые знания, практические умения и навыки научного анализа, систематизации и обобщения правовых и практических мер, направленных на недопущения фактов нарушения законности в деятельности полиции в условиях проведения публичных мероприятий. Подготовленный и представленный научному руководителю окончательный вариант дипломной работы Калимуллина И. И. показывает, что за период обучения им освоены основные базовые понятия, термины и категории, используемые в административно правовой науке, а также применяемые в административно правовой деятельности полиции в сфере деятельности органов внутренних дел.

В процессе дипломной работы Калимуллин И. И. проявил себя как ответственный, исполнительный и вдумчивый сотрудник, способный самостоятельно анализировать сущность, значение, роль и место законности в деятельности полиции, а также выбирать способы ее обеспечения в практической деятельности.

Факты нарушения законности, служебной дисциплины, а также какие либо коррупционные проявления со стороны Калимуллина И. И. в период выполнения дипломной работы не проявлялись.

Вывод: отношение соискателя к выполнению дипломной работы, уровень приобретенных им теоретических знаний, практических умений и навыков, а также содержание и качество подготовленной дипломной работы свидетельствуют о высоком уровне готовности Калимуллина И. И. к выполнению практических оперативно служебных задач полиции.

С учетом результатов публичной защиты Калимуллин И. И. заслуживает положительную оценку.

Научный руководитель
доцент кафедры
административного права,
административной деятельности и
управления ОВД
полковник полиции
кандидат педагогических наук



Подпись Романюк В.С.
УДОСТОВЕРЯЕТСЯ
Р КЮИ МВД России
Епашкин

Романюк В.С.

С отзывом ознакомлен И.И. Калимуллин

АВТОРСКАЯ СПРАВКА

Автор:

Капитан полиции И.И. Калимуллин – слушатель 292 учебной группы (5 курса, набора 2019 года по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность) заочной формы обучения МВД России.

Научный руководитель – кандидат педагогических наук, доцент кафедры АП, АД, и УОВД полковник полиции В.С. Романюк.

Настоящим сообщая, что при подготовке к опубликованию дипломной работы «Правовые и организационные вопросы деятельности подразделений ППСП при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий» в объеме 91 листов;

– не использовались литературные источники и документы, имеющие пометку ДСП, секретно, совершенно секретно, а также служебные материалы других организаций;

– не содержатся сведения, составляющие в соответствии с Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», а также Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, Министерства внутренних дел Российской Федерации утвержденного приказом МВД России от 10 сентября 2018 г. № 580дсп, государственную тайну;

– не содержатся сведения, которые представляли бы собой конфиденциальную информацию, в том числе персональные данные физических лиц, которые в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» ограничены или запрещены к открытому опубликованию.

Материалы дипломной работы рассмотрены на заседании кафедры административного права, административной деятельности и управления органами внутренних дел КЮИ МВД России (протокол № 9 от «12» 01 2024 г.) и рекомендованы к открытому опубликованию в электронно-информационной образовательной среде института.

Начальник кафедры АП, АД и УОВД КЮИ МВД России
полковник полиции

«12» 01 2024 г.



Р.Р. Алиулов

Автор: И.И. Калимуллин Калимуллин И.И.