

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления органами внутренних дел

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: «Особенности осуществления административной деятельности
полиции при введении особых режимов»

Выполнил: Капустин Игорь Сергеевич
(фамилия, имя, отчество)

40.05.02 - Правоохранительная деятельность,
набор 2019 г., 292 учебная группа
лейтенант полиции
(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:
Начальник кафедры административного права,
административной деятельности и управления
органами внутренних дел
доктор юридических наук,
полковник полиции
(ученая степень, ученое звание, должность)

Алиуллов Рашид Рахимуллович
(фамилия, имя, отчество)

Рецензент: Заместитель начальника по
оперативной работе Управления МВД России
по Кировской области
полковник полиции
(должность, специальное звание)

Шастин Иван Анатольевич
(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: «__» _____ 2024 г. Оценка _____

Казань 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОСОБЫХ ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ	8
§1. Административно-правовые режимы: понятие и признаки	8
§2. Классификация административно-правовых режимов	14
§3. Правовые основы и виды особых режимов	20
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПРИ ВВЕДЕНИИ РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ И РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ	28
§ 1. Чрезвычайное положение как особый правовой режим	28
§ 2. Чрезвычайная ситуация как особый правовой режим	34
§ 3. Компетенция органов полиции при введении режима чрезвычайного положения и режима чрезвычайной ситуации	46
ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПРИ ВВЕДЕНИИ РЕЖИМА КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ	59
§1. Понятие и социально-правовая сущность режима контртеррористической операции	59
§2. Полномочия полиции при осуществлении контртеррористической операции	64
§3. Организационные основы деятельности полиции при осуществлении контртеррористической операции	73
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	80
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	86

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Потребность в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности является важной задачей для государства, особенно в условиях особых режимов. В целом указанные задачи реализуются различными органами государственного управления.

Чтобы обеспечить национальную безопасность, необходимы эффективные методы юридического контроля, управления и синхронизации действий политических и социальных сил, а также надежные средства их правовой защиты.

Основаниями для введения особых правовых режимов выступают экстраординарные ситуации социального и природно-техногенного характера, а также возникновение иных факторов, требующих режимного регулирования¹.

Существует множество различных толкований категории «особый правовой режим», что указывает на отсутствие универсального понимания и применения данного понятия в науке и практике, что подчеркивает необходимость его законодательного определения и установления. Это устранил текущие расхождения в научных трактовках и установит четкие характеристики и особенности особых правовых режимов².

Полиция играет ключевую роль в процессе реализации правовых мер при введении особых режимов из-за своих обширных полномочий. Эти полномочия позволяют полиции активно защищать права и свободы граждан с использованием разнообразных инструментов и подходов. Однако, в реальности, действия полиции не всегда соответствуют принципам законности, обоснованности и пропорциональности, что иногда приводит к нарушению прав граждан.

¹ Байгажиков С.В. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности / С.В. Байгажиков. – М.: Академия управления МВД России, 2017. – С. 124 -125.

² Шелегов Ю.В. Генезис и сущность особых правовых режимов / Ю.В. Шелегов, Л.П. Плесева // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2023. – № 3 (106). – С. 67.

Актуальность правового регулирования деятельности полиции при введении особых режимов обусловлена недостаточной урегулированностью действующей нормативной базы отечественного законодательства в области организации предупреждения особых режимов. Необходимо дальнейшее совершенствование правового регулирования организации деятельности органов МВД России при возникновении особых режимов как негативных событий.

Конституцией Российской Федерации¹ закреплено два вида особых правовых режимов: режим чрезвычайного положения и режим военного положения. На наш взгляд, к числу особых правовых режимов на законодательном уровне следует отнести также правовой режим контртеррористической операции.

Степень изученности темы исследования. Вопросы деятельности полиции при введении особых режимов достаточно хорошо изучены в трудах Ю.Е. Аврутина, В.К. Бабаева, Б.Т. Базылева, С.И. Барсукова, Д.Н. Бахраха, Ж.И. Овсепяна, Л.Л. Попова, А.М. Тарасова и др. Отдельные аспекты сущности режима чрезвычайного положения и режима чрезвычайной ситуации рассмотрены в трудах Р.Ю. Аврутина, О.В. Автуховой, А.А. Беженцева, У.К. Болдырева, Б.Е. Власова, А.Ю. Гулягина, С.Д. Захарчук, К.Е. Зиганьшина, Н.В. Зинченко, А.В. Зубач, И.Б. Кардашовой, М.Ю. Касавцева, А.П. Корнеева, В.И. Самарина, В.Т. Томина, П.Б. Хозаева, Б.Г. Эшмадова и др. Между тем, современная политическая конъюнктура развития государства и общества, стремительное развитие законодательства об охране общественного порядка и общественной безопасности определяет необходимость дальнейшего исследования особенностей и проблем деятельности полиции при введении особых режимов.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

Цель работы заключается в комплексном анализе особенностей осуществления административной деятельности полиции при введении особых режимов.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- проанализировать понятие и признаки административно-правовых режимов;
- изучить классификацию административно-правовых режимов;
- охарактеризовать правовые основы и виды особых режимов;
- рассмотреть особенности чрезвычайного положения как особого правового режима;
- провести анализ особенностей чрезвычайной ситуации как особого правового режима;
- проанализировать компетенцию органов полиции при введении режима чрезвычайного положения и режима чрезвычайной ситуации;
- представить анализ понятия и социально-правовой сущности режима контртеррористической операции;
- изучить полномочия полиции при осуществлении контртеррористической операции;
- исследовать организационные основы деятельности полиции при осуществлении контртеррористической операции.

Объектом работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе обеспечения полицией охраны общественного порядка и общественной безопасности при введении особых режимов.

Предмет работы составляют нормативные правовые акты, закрепляющие правовой статус административной деятельности полиции в условиях особых режимов и практика их применения, научная литература по соответствующей проблематике, а также закономерности и особенности развития и совершенствования нормативно-правового регулирования административной деятельности полиции в условиях особых режимов.

Методологическую основу исследования составляют категории материалистической диалектики, а также общенаучные и специальные методы исследования, в частности: анализ и синтез; индукция и дедукция; статистический анализ, метод экспертных оценок, методы обобщения, моделирования, прогнозирования, изучения документальных данных, функциональный и системно-структурный.

Теоретическую основу исследования составили: труды ученых-административистов, работы по вопросам правового регулирования деятельности полиции при введении особых режимов.

Нормативной основой дипломной работы послужили Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях¹, Федеральный закон «О полиции»², а также другие федеральные законы, нормативно-правовые акты и ведомственные документы МВД России. В качестве подкрепления теоретического материала в работе проанализированы материалы правоприменительной практики по соответствующим делам.

Эмпирическую базу исследования составляют правоприменительные акты Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации по исследуемой проблеме; материалы судебной практики; результаты проведенного обобщения и анализа материалов деятельности полиции при введении особых режимов.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения правового регулирования деятельности полиции при введении режима чрезвычайного положения и режима чрезвычайной ситуации сделана попытка обобщить проблемы в указанной области и выработать пути их решения.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется значением развития представлений о правовом регулировании деятельности

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

² Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 900.

полиции при введении особых режимов. Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании административного права, административной деятельности и управления ОВД.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Дипломная работа состоит из введения, трех глав, объединяющих девять параграфов, заключения, списка использованной литературы.

В первой главе работы рассмотрена теоретико-правовая основа особых правовых режимов.

Во второй главе работы проанализированы организация и особенности деятельности полиции при введении режима чрезвычайного положения и режима чрезвычайной ситуации.

В третьей главе работы исследованы организация и особенности деятельности полиции при введении режима контртеррористической операции.

В заключении представлены выводы по проведенному исследованию.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПРИ ВВЕДЕНИИ ОСОБЫХ РЕЖИМОВ

§1. Административно-правовые режимы: понятие и признаки

В доктрине административного права понятие отраслевого правового режима обозначается разными терминами: «управленческие режимы», «режимная организация управления», «режимы государственного управления», но наиболее часто употребляется термин «административно-правовые режимы»¹, что свидетельствует о неустоявшемся наименовании одного из базовых институтов административного права.

Административно-правовые режимы могут и не содержать в наименовании слово «режим». Например, наиболее характерный вид административно-правового режима – таможенный режим в настоящее время имеет наименование таможенной процедуры². Термин изменился, но сущность та же: это особый порядок регулирования в таможенной сфере.

В административном законодательстве многие административные режимы обозначаются просто термином «режим», без прилагательного «административно-правовой»: «режим государственной границы», «режим контртеррористической операции», «режим закрытого административно-территориального образования» и т.д. По справедливому замечанию А.Ф. Ноздрачева, это свидетельствует о неустоявшемся наименовании одного из базовых институтов административного права³.

¹ Дзахоева М.Р. Место правовых режимов в системе правового регулирования / М.Р. Дзахоева // Бюллетень Владикавказского института управления. – 2019. – № 15. – С. 112-116; Зырянов С.М. Экстраординарные (специальные) административно-правовые режимы: понятие и обоснование необходимости введения / С.М. Зырянов // Журнал российского права. – 2016. – № 4. – С. 72-75; Колодин Д.М. Особенности административно-правового регулирования пограничного режима в Российской Федерации / Д.М. Колодин, И.Е. Копченко // Актуальные направления научных исследований: от теории к практике. – 2020. – № 2 (4). – С. 232-336.

² Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 25.12.2023 г.) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 06.08.2018. – № 32 (часть I). – Ст. 5082.

³ Ноздрачев А.Ф. Современное содержание понятия «административно-правовой режим» / А.Ф. Ноздрачев // Журнал российского права. – 2017. – № 2. – С. 98.

С.В. Тихомиров под административно-правовым режимом понимает определенный нормами административного права особый порядок функционирования его субъектов, направленный на восстановление нормального функционирования жизнедеятельности государства, преодоление чрезвычайной ситуации или предупреждение правонарушений в соответствующей сфере государственного управления¹. В определении обращает на себя внимание то, что автор связывает административно-правовой режим только с возникновением условий чрезвычайного характера, отказывая в возможности существования таких режимов в ординарных управленческих ситуациях, требующих при этом режимного административного регулирования.

Д.Н. Бахрах полагает, что в основе административно-правового режима лежат принципы административно-правового регулирования, методы и способы административно-правового воздействия, правовое положение участников административно-правовых отношений. По мнению автора, административно-правовой режим сопровождает деятельность органов и должностных лиц исполнительной власти при их взаимодействии с гражданами и организациями, а также между собой при реализации ими своих должностных обязанностей, регулировании различных социальных объектов и процессов. Такой режим Д.Н. Бахрах называет общим. Кроме того, он выделяет специальные административно-правовые режимы, которые устанавливаются на определенной территории, в отношении определенного объекта или предмета². В данном случае речь идет о более широком подходе к рассматриваемому понятию. Но при этом не совсем понятно, почему режим определенной территории понимается только как специальный.

Ю.А. Тихомиров определяет административно-правовой режим как специальный порядок деятельности субъектов права в разных сферах государственной жизни, который установлен в законах и подзаконных актах и направлен на строго целевую и функциональную деятельность на тех участках,

¹ Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. – М.: Норма, 2024. – С. 363.

² Бахрах Д.Н. Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах и др. – М.: Норма, 2019. – С. 426.

где нужны дополнительные средства для поддержания требуемого государственного состояния¹. Ю.А. Тихомиров полагает, что институт административных режимов является наиболее динамичным, отражая как повторяющиеся состояния, так новые непредвиденные явления. «Гибкое сочетание норм, институтов, поведения людей - вот характеристики режимов»².

С.Н. Керамова и М.М. Абдуллаев согласны с тем, что административно-правовой режим – особый порядок функционирования его субъектов определяется нормами административного права, направленных на регулирование общественных отношений в сфере государственного управления³.

Д.Н. Шурухнова и Л.С. Комовкина считают, что административно-правовой режим является нормативной собственностью системы государственного управления, предназначенной для выполнения определенных задач и функций, возложенных на него, и обеспечения стабильности государства в обычных и специальных условиях своей жизни⁴.

И.Ф. Сюбарева определяет административно-правовой режим как глубокий, значительный юридический феномен, соединение сложный набор правовых средств, в соответствии с методами правового регулирования и его типы, важность и социальное значение, что это то, налагаемых государством, которые регулируют и регулирующие общественные отношения, которые обеспечивают реализацию их субъектов прав и обязанностей, для того, чтобы защитить свои интересы⁵.

Таким образом, в приведенных точках зрения административные режимы связываются либо исключительно с чрезвычайными условиями, требующими

¹ Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: полный курс / Ю.А. Тихомиров. - М.: Юринформцентр, 2014. – С. 325.

² Тихомиров Ю.А. Модернизация административного права: от «наказательности» к «регулирующему обеспечению» / Ю.А. Тихомиров // Административное право и процесс. – 2015. – № 4. – С. 11.

³ Керамова С.Н. Вопросы правового регулирования административно-правовых режимов в России / С.Н. Керамова, М.М. Абдуллаев // Закон и право. – 2019. – № 2. – С. 180.

⁴ Шурухнова Д.Н. Особенности реализации специальных административно-правовых режимов в деятельности органов внутренних дел / Д.Н. Шурухнова, Л.С. Комовкина // Вестник экономической безопасности. – 2017. – № 2. – С. 137.

⁵ Сюбарева И.Ф. К вопросу о правовых режимах / И.Ф. Сюбарева // Вестник ВУиТ. – 2018. – № 4 (81). – С. 63.

устранения какой-либо угрозы, либо как с экстраординарной ситуацией, так и с повседневной управленческой деятельностью, требующей дополнительных средств для ее осуществления. Но и в последнем случае административный режим, по мнению ученых, предполагает главным образом жесткие способы управления, т.е. использования запретов, ограничений, мер административного принуждения. До недавнего времени именно такой подход в науке административного права был весьма распространенным, если не преобладающим.

Но характер административного регулирования меняется. В нем постепенно накапливается массив норм, создающих условия для развития определенных отношений или объектов, стимулирующих тот или иной вид деятельности, в том числе средствами административно-правового регулирования. Поэтому в научных работах, написанных в последнее время, совершенно обоснованно отмечено появление новых целей ряда административно-правовых режимов: оптимизация баланса частных и публичных интересов; формирование инфраструктуры инновационной деятельности, определение правового статуса ее объектов и субъектов; формирование системы поддержки, разработки и реализации программ инновационного развития и т.д.¹ Соответственно меняется и соотношение способов регулирования деятельности субъектов соответствующих правоотношений. Возрастает роль разрешений, дозволений, стимулов, гарантий и т.д.

М.А. Рыльской высказано интересное суждение по поводу административно-правового режима защиты граждан и юридических лиц, который выражается в комплексе административно-правовых средств, направленных прежде всего на защиту гражданских, экономических и социальных прав граждан и юридических лиц². Иными словами, в данном случае административно-правовой режим не связывается ни с необходимостью принятия мер чрезвычайного характера для стабилизации управленческой ситуации, ни даже с необходимостью решения задач публичного управления.

Широкий подход к административным режимам, при котором таковые не

¹ Ноздрачев А.Ф. Современное содержание понятия «административно-правовой режим» / А.Ф. Ноздрачев // Журнал российского права. – 2017. – № 2. – С. 98.

² Рыльская М.А. Особенности реализации специальных административных режимов / М.А. Рыльская // Административное и муниципальное право. – 2018. – № 3. – С. 44.

обуславливаются исключительно интересами общественной и государственной безопасности, применением административных запретов и принудительных мер, в большей степени отвечает современным реалиям. Несомненно, что средствами административных режимов можно обеспечивать права и свободы граждан, отношения социально-экономического характера и многие другие виды общественных отношений. При помощи административных режимов можно стимулировать развитие объекта управления в нужном направлении, добиться его необходимого состояния¹.

Для административного режима характерно использование взаимосвязанных норм, организационных действий и процедур, создающих определенный управленческий порядок. Административный режим применяется тогда, когда цели публичного управления не могут быть достигнуты средствами текущего административно-правового регулирования. Свойство «режимности» проявляется в системном использовании обычных и нестандартных административных регуляторов, которые в совокупности и в сочетании образуют особое устройство административного управления. Административный режим позволяет учитывать динамику состояния объектов управления и их многообразие и сообразно таким изменениям использовать различные административно-правовые регуляторы или их особое сочетание для достижения необходимых условий для развития общественных отношений, их стабильности и упорядоченности.

В административно-правовой литературе часто используется понятие «административно-правовой режим». Какой же из двух терминов – «административный режим» или «административно-правовой режим» – следует считать более точным? Доктринальное использование термина «административно-правовой режим» оправданно, поскольку обозначает принадлежность этого понятия к отрасли административного права и деятельности органов исполнительной власти.

Правовому режиму присущи определенные признаки:

¹ Матузов Н.И. Правовые режимы: вопросы теории и практики / Н.И. Матузов, А.В. Малько // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 2019. – № 1. – С. 16.

- правовое регулирование осуществляется целенаправленно в интересах определенного объекта, предмета или процесса – носителя правового режима;
- совокупность используемых правовых средств образует специальные правила поведения, деятельности, жизнедеятельности, официально установленные и обеспеченные системой организационно-правовых мер;
- в правовых актах закрепляется определенное правовое состояние объекта или процесса, отличное от иных участков правовой действительности и выражающееся в устойчивых взаимосвязях носителя режима с иными социальными объектами;
- специально установленные правила направлены на создание условий, препятствующих нарушению статуса (состояния) носителя правового режима;
- деятельность (действия) субъектов, реализующих режимные правила, основана на единых правовых принципах, единых правовых формах и осуществляется в точном соответствии с заранее установленным механизмом реализации прав и обязанностей¹.

Цели административно-правовых режимов полностью лежат в сфере национальной безопасности. Административно-правовые нормы служат защите определенного государственного распорядка, гарантиям правопорядка и общественной безопасности. Особую ценность имеют режимы, вводимые актом исполнительного органа власти. Например, объявление контртеррористической операции в соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ создает условия для проведения комплекса необходимых мероприятий, с помощью которых достигается поставленная цель².

Административно-правовые режимы рассматриваются как разновидность управленческих режимов:

- режимы, упорядочивающие и устойчиво закрепляющие субъект управления;

¹ Молокеедова В.С. Сущность и содержание административно-правовых режимов / В.С. Молокеедова, П.А. Чанчикова /В сборнике: Актуальные проблемы совершенствования законодательства и правоприменения. Сборник материалов VI Внутривузовского круглого стола. 2020. – С. 102.

² Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023 г.) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. – 13.03.2006. – № 11. – Ст. 1146.

- режимы, упорядочивающие и устойчиво закрепляющие объект управления;
- режимы, закрепляющие требуемую степень подчиненности и зависимости субъекта и объекта управления;
- режимы информационного воздействия субъекта и объекта управления;
- функциональные управленческие режимы;
- режимы информационного обмена внутри протекающего в системе управления управленческого цикла;
- режимы взаимодействия функционально независимых между собой систем управления;
- режимы разграничения пересекающихся вертикальных и горизонтальных управленческих отношений внутри взаимодействующих между собой управленческих структур¹.

Итак, административно-правовой режим – это урегулированный правовыми средствами комплекс управленческих мер и мероприятий, предусмотренный и реализуемый для достижения целей обеспечения национальной безопасности.

Необходимость административно-правовых режимов обуславливается, прежде всего, обеспечением интересов общественной безопасности и безопасности государства в целом, подверженной воздействию внешних и внутренних угроз.

§2. Классификация административно-правовых режимов

Административные режимы достаточно многообразны. Поэтому в административно-правовой литературе предприняты попытки их классификации².

¹ Сосновская Ю.Н. Административно-правовые режимы как элемент обеспечения национальной безопасности / Ю.Н. Сосновская, Э.В. Маркина // Вестник экономической безопасности. – 2020. – № 1. – С. 221.

² О видах административных режимов см.: Старостин С.А. Классификация административно-

Выделяют административные режимы состояний, объектов, видов деятельности, территорий и т.д. Отнесение каждого режима к той или иной группе представляется довольно условным. Так, режим чрезвычайного положения, скорее всего, следует отнести к административным режимам состояний, но одновременно это и территориальный режим, поскольку чрезвычайное положение вводится на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях. В любом случае территориальные режимы допустимо считать одним из видов административных режимов. Далее будут рассмотрены те основания классификации, которые применимы к территориальным и иным административным режимам или исключительно к территориальным режимам.

Наиболее обобщенным таким основанием можно считать деление территориальных режимов на общие, особые (специальные) и чрезвычайные. Общие режимы предполагают обычный порядок осуществления управленческой деятельности на всей территории страны и на конкретной территории (например, таможенный контроль). Особые (специальные) территориальные режимы применяются в тех случаях, когда требуется специфичный комплекс взаимосвязанных мер исполнительной деятельности, направленных на достижение целей административного режима (например, режим свободной таможенной зоны).

Чрезвычайные административные режимы устанавливаются в целях обеспечения государственной, общественной, экологической и иной безопасности, при наличии обстоятельств, которые представляют собой угрозу охраняемым ценностям и устранение которых невозможно без применения исключительных мер (режим чрезвычайного положения).

Чрезвычайные режимы применяются также для предотвращения или ликвидации негативных последствий природных или техногенных процессов (режим территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся

опасных природных явлений и техногенных процессов; режим зоны экологического бедствия и т.д.).

В зависимости от соотношения дозволений и запретов можно выделить преференциальные и ограничительные административные режимы. Первые создают более благоприятные условия деятельности на определенной территории по сравнению с обычным порядком. Преференции могут заключаться в мерах государственной поддержки, ускоренных административных процедурах, льготном налогообложении, упрощенном доступе к объектам энергетической инфраструктуры и т.д. (например, инновационный центр «Сколково» и др.)¹.

По сроку применения различают временные и бессрочные территориальные режимы. Временный режим устанавливается на срок, который определен в базовом законе об этом административном режиме. Таковым, к примеру, является административный режим свободного порта Владивосток, который устанавливается на 70 лет в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ². К числу бессрочных можно отнести режим закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО). Бессрочные административные режимы прекращаются только по ограниченному числу оснований, также предусматриваемых обычно базовым законом.

По целевой направленности можно выделить режимы распорядительные и охранительные. Основное содержание распорядительного режима составляет организация управления определенной территорией или конкретного вида деятельности на такой территории. К распорядительным режимам можно, к примеру, отнести режим приграничной торговли, режим особых экономических зон и т.д. Ко второму виду тяготеют все природоохранные административные режимы: особо охраняемых природных территорий, территорий традиционного природопользования и др.³

¹ Стариков Ю.Н. Административный договор: порядок заключения, прекращение и ответственность за нарушение / Ю.Н. Стариков, К.В. Давыдов // Административное право и процесс. – 2018. – № 7. – С. 36.

² Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 212-ФЗ (ред. от 13.06.2023 г.) «О свободном порте Владивосток» // Собрание законодательства РФ. – 20.07.2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4338.

³ Стахов А.И. Административно-правовой режим в России: понятие, сущность, классификация

В зависимости масштабов территории можно выделить административные режимы, действующие на всей территории России; региональные административные режимы; режимы, действующие на территории муниципальных образований; локальные административные режимы.

Если рассматривать режимы как целое и его часть, то можно выделить простые и сложные, или комплексные, территориальные режимы. В этом плане режим придорожной полосы или полосы отвода будет простым по отношению к сложному режиму автомобильной дороги, а режим особой охраны территорий государственных природных заказников простым по отношению к сложному режиму особо охраняемых природных территорий.

Сложным, или комплексным, режимом при таком понимании можно считать административный режим, включающий в себя другие неразрывно связанные с ним режимы, имеющие более узкое назначение, специальное содержание или меньшую по сравнению с комплексным режимом территорию действия. Например, режим защиты государственной границы складывается из трех взаимосвязанных режимов: государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу.

По содержанию основных мер, предусмотренных территориальным режимом, можно выделить административные режимы территорий с особыми условиями осуществления экономической деятельности; административные режимы территорий с особыми условиями осуществления научной и инновационной деятельности; административные режимы обеспечения государственной и общественной безопасности; природоохранные режимы и т.д.

Территориальные режимы, которые устанавливаются в интересах обеспечения государственной и общественной безопасности, природоохранные режимы и в целом многие «традиционные» режимы, для которых характерно использование административно-правовых запретов, в юридической литературе исследованы достаточно полно¹.

/ А.И. Стахов // Административное право и процесс. – 2016. – № 7. – С. 19.

¹ Напр., Молокеедова В.С. Сущность и содержание административно-правовых режимов / В.С. Молокеедова, П.А. Чанчикова /В сборнике: Актуальные проблемы совершенствования законодательства и правоприменения. Сборник материалов VI Внутривузовского круглого

Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль на территориях с административным режимом может быть, как упрощенным, так и более строгим по сравнению с обычным порядком. Это касается длительности проведения контрольных мероприятий, их периодичности, введения специальных видов контроля.

Содержание территориальных режимов определяется их целевым назначением и сочетает юридический и организационный аспекты. От состояния нормативного регулирования зависит правильное определение правил поведения участников отношений на режимных территориях, непротиворечивость и целостность устанавливаемого порядка, достаточность и сообразность применяемых разрешений, запретов, порядков и отдельных административных процедур. Сложность юридической конструкции территориального режима обуславливается, в том числе, тем, что в нем переплетаются разные по своему характеру и отраслевой принадлежности отношения (административно-правовые, гражданско-правовые, земельные, финансовые и др.).

Юридическую основу территориального административного режима образуют правовые акты различной юридической силы. Прежде всего, это базовый закон, регулирующий отношения, возникающие при создании, функционировании и прекращении функционирования территориальных режимов определенного вида или административного режима конкретной территории (например, Федеральный закон от 31 мая 1999 г. № 104-ФЗ «Об особой экономической зоне в Магаданской области»¹). На основе таких законов Правительство РФ и федеральный уполномоченный орган принимают свои правовые акты. Эти акты устанавливают порядок определенной деятельности или действий; формы документов; методики и критерии расчетов различных показателей; положения об органах, создаваемых на режимных территориях, и т.д.

стола. 2020. – С. 101-104; Сосновская Ю.Н. Административно-правовые режимы как элемент обеспечения национальной безопасности / Ю.Н. Сосновская, Э.В. Маркина // Вестник экономической безопасности. – 2020. – № 1. – С. 220-223.

¹ Федеральный закон от 31.05.1999 г. № 104-ФЗ (ред. от 18.03.2023 г.) «Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области» // Собрание законодательства РФ. – 07.06.1999. – № 23. – Ст. 2807.

Требования административных территориальных режимов, впрочем, как и всех иных административных режимов, обязательны и не могут быть изменены по усмотрению участников отношений или уполномоченного органа. Это не значит, что в процессе создания и функционирования такого режима вовсе не применяются договорные отношения. Например, после принятия Правительством Российской Федерации решения о создании зоны территориального развития Правительство РФ, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Федерации, исполнительно-распорядительные органы муниципального образования или муниципальных образований, на территориях которых создается зона территориального развития, заключают соглашение о функционировании такой зоны.

Но содержание подобных соглашений не может быть произвольным, оно predetermined положением соответствующих федеральных законов и принятых в соответствии с ними актов Правительства¹.

Основную часть административно-правовых режимов можно классифицировать также по следующим основаниям.

Режимы территорий, имеющих стратегическую важность для реализации интересов личности, общества, государства – режим государственной границы; пограничный режим; режим закрытых территориальных образований; режим особо охраняемых природных объектов и т.п.

Режимы организации государственного административного контроля и надзора – таможенный режим; лицензионный режим; паспортно-регистрационный режим; паспортно-визовый режим; противопожарный режим; санитарно-эпидемиологический; режим конфиденциальной информации и т.п.

Специальные административно-правовые режимы – режим военного положения; режим чрезвычайного и особые режимы, в том числе режим контртеррористической операции.

Правовые и административно-правовые режимы играют важную роль в

¹ Об административных договорах подробнее см.: Попов А.И. Место и роль административного договора в системе административного права / А.И. Попов // Административное право и процесс. – 2016. – № 1. – С. 16.

обеспечении национальной безопасности в Российской Федерации. Посредством их обеспечиваются комплексное противодействие угрозам и опасностям, защита интересов личности, общества и государства. Особую ценность имеют законодательно закрепленные режимы, вводимые актом исполнительного органа власти. По сути, это заранее подготовленные планы мероприятий, активизируемые при возникновении тех или иных опасных обстоятельств. Они образуют значительный резерв системы национальной безопасности.

§3. Правовые основы и виды особых режимов

Особые правовые режимы являются разновидностью административно-правовых режимов.

В привычных условиях сохранение нормальной жизнедеятельности и стабильного развития общества гарантируется сформировавшимся порядком управления. Функционирование системы управления будет результативным и эффективным только при наличии устойчивой обстановки во всех сферах жизнедеятельности общества и государства.

В некоторых ситуациях устоявшийся и привычный процесс жизнедеятельности может быть нарушен, что приведёт к нарушению всей системы управления либо какой-то её части. В таких ситуациях органы государственной власти должны обеспечить стабильную деятельность объектов жизнеобеспечения и охраны порядка, а их деятельность должна быть направлена на незамедлительное устранение причин экстраординарной ситуации¹.

Возникновение нетипичных ситуаций характерно для развития любого общества и государства. В таких случаях закреплённые административноправовые нормы не в состоянии сохранить стабильность системы управления в различных сферах жизни общества и государства. Это ярко отражается при возникновении неблагоприятных ситуаций, например,

¹ Пчелинцев С.В. Чрезвычайные ситуации и возможные ограничения прав и свобод / С.В. Пчелинцев // Российский юридический журнал. –2014. – № 3. – С. 39.

природные катаклизмы или вооружённые сопротивления. В таких случаях нормы действующего административного законодательства не могут отрегулировать возникшие проблемы.

Чрезвычайные ситуации создают опасность жизни и здоровью граждан, могут стать причиной утраты важных материальных или духовных ценностей. Неординарные ситуации могут дестабилизировать и нарушить баланс системы жизнедеятельности. Для того что бы этого избежать необходимо оперативно принимать меры правового и организационного характера.

Для стабилизации таких явлений и процессов государством могут вводиться особые правовые режимы, их ещё могут называть экстраординарные или специальные. Из этого можно сделать вывод о том, что основаниями для введения особых правовых режимов являются нестандартные ситуации социального, политического, природного характера либо иных ситуаций, где необходимо режимное управление общественными отношениями.

Специфика данных режимов заключается в определении круга специальных субъектов и реализацию их полномочий, объектов специального воздействия, а также основополагающие принципы, методы и формы действия таких режимов.

Особые правовые режимы – это определенная специализированная система государственных решений в сфере управления и наличие правовых мер убеждения и принуждения, которые обеспечивают оперативное решение и нормализацию общественных отношений для обеспечения нормализации общественных отношений, которые вышли из сферы влияния обычных мер воздействия и в дальнейшем отрегулировать их. Специфичной чертой данных режимов является возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина, включая закреплённые в Конституции РФ¹.

Строгость правового регулирования общественных отношений возникающих в период действия особых режимов определяется необходимостью

¹ Тарасов А.В. Ограничение конституционных прав и свобод человека в условиях особых правовых режимов в Российской Федерации: автореф. дис. канд. юрид. наук / А.В. Тарасов. – СПб., 2013. – С. 12.

обеспечения стабильности государства¹.

Выделим характерные черты, присущие особым правовым режимам:

- 1) наличие двух обязательных элементов: чрезвычайная ситуация и наличие заранее принятого нормативно-правового акта;
- 2) их введение предусмотрено прямо или косвенно в основном законе государства;
- 3) порядок введения предусматривает неукоснительное соблюдение процедур как внутри, так и за пределами страны;
- 4) должны в реальной действительности существовать угрозы личности, обществу и государству.

Итак, государство в ходе реализации своих функций обязано реагировать на любые угрозы. Как правило, под такими угрозами понимается неординарная ситуация, которая может повлечь наступление негативных последствий и причинение вреда личности, обществу и государству. Одним из таких способов реагирования является наличие возможности введение особых режимов.

Вместе с тем в силу вступает и чрезвычайное законодательство, которое является неотъемлемым элементом всей системы действующего законодательства.

Характерной особенностью чрезвычайного законодательства является то, что оно вступает в юридическую силу только при наличии чрезвычайных ситуаций. Чрезвычайное законодательство представляет собой систему нормативных правовых актов, принимаемых для предотвращения негативных последствий, предоставляя особые полномочия определённым субъектам².

Правовую основу установления особых режимов составляют Конституция РФ, Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»³, Федеральный конституционный закон от 30 января

¹ Барбин В.В. Конституционно-правовые режимы в Российской Федерации / В.В. Барбин. – М.: Академия управления МВД России, 2017. – С. 84.

² Лешин С.И. Временное российское законодательство: военное, чрезвычайное положение как исключительные правовые режимы в системе конституционного права / С.И. Лешин // Военно-юридический журнал, 2014. – С. 65.

³ Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 02.11.2023 г.) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства РФ. – 04.06.2001. – № 23. – Ст. 2277.

2002 № 1-ФКЗ «О военном положении»¹, Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»², Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»³, а также принятые на их основе федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

В большинстве случаев при введении особых режимов права и свободы граждан могут временно ограничиваться. Об этом прямо указано в части 3 статьи 55 Конституции РФ, а именно «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Анализируя законодательство можно выделить несколько видов особых правовых режимов: режим военного положения, режим чрезвычайного положения, режим чрезвычайной ситуации, режим контртеррористической операции.

В рамках данного параграфа более подробно остановимся на анализе правового регулирования режима военного положения. Другие виды особых правовых режимов будут подробно проанализированы в последующих главах настоящего исследования.

Понятие военное положение закреплено в Федеральном конституционном законе «О военном положении» и подразумевает под собой особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией РФ Президентом РФ в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

¹ Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ (ред. от 02.11.2023 г.) «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. – 04.02.2002. – № 5. – Ст. 375.

² Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023 г.) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. – 13.03.2006. – № 11. – Ст. 1146.

³ Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 14.04.2023 г.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. – 26.12.1994. – № 35. – Ст. 3648.

О военном положении упоминается в статье 87 Конституции РФ. Согласно положениям данной статьи, в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации. Основанием для введения режима военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях является агрессия против Российской Федерации или непосредственная угроза агрессии.

Актами агрессии следует признавать следующие случаи: 1) вторжение или нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на территорию Российской Федерации, любая военная оккупация территории Российской Федерации, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, либо любая аннексия территории Российской Федерации или ее части с применением вооруженной силы; 2) бомбардировка вооруженными силами иностранного государства (группы государств) территории Российской Федерации или применение любого оружия иностранным государством (группой государств) против Российской Федерации; 3) блокада портов или берегов Российской Федерации вооруженными силами иностранного государства (группы государств); 4) нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска независимо от места их дислокации; 5) действия иностранного государства (группы государств), позволяющего (позволяющих) использовать свою территорию другому государству (группе государств) для совершения акта агрессии против Российской Федерации; 6) засылка иностранным государством (группой государств) или от имени иностранного государства (группы государств) вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против Российской Федерации, равносильные указанным выше актам агрессии.

Актами агрессии против Российской Федерации могут признаваться также другие акты применения вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН¹, равносильные указанным выше актам агрессии².

До 2016 года в структуру МВД России входили внутренние войска. Одной из главных задач внутренних войск было обеспечение введения и поддержание режимов чрезвычайного и военного положения на всей территории РФ или в отдельных её местностях. 5 апреля 2016 года Президент России Владимир Путин подписал указ о создании на базе внутренних войск МВД России войск национальной гвардии Российской Федерации, входящих в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации³.

В статье 14 Федерального конституционного закона «О военном положении» перечислены полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения режима военного положения. В соответствии с частью 2 статьи 14 данного закона полиция может осуществлять такие полномочия как: 1) обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности; 2) организация эвакуации объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временного отселения жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений; 3) введение и обеспечение особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с этой территории, а также ограничение свободы передвижения по ней; 4) организация в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, привлечения

¹ Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – Вып. XII. – М., 1956. – С. 14-47.

² Фёдоров В. А. Правовой институт исключительного (военного и чрезвычайного) положения в Российской Федерации: автореф. дис. канд. юрид. наук / В. А. Фёдоров. – М., 2010. – С. 193.

³ Указ Президента РФ от 05.04.2016 г. № 157 (ред. от 17.06.2019 г.) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 11.04.2016. – № 15. – Ст. 2072.

граждан к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлению поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения населения и военных объектов, а также к участию в борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями; 5) установление запретов или ограничений на выбор места пребывания либо места жительства на территории, на которой введено военное положение; 6) установление ограничения движения транспортных средств и порядка осуществления их досмотра; 7) установление запрета на нахождение граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток, при необходимости осуществление проверки документов, удостоверяющих личность граждан, личного досмотра, досмотра их вещей, жилища и транспортных средств, а по основаниям, установленным федеральным законом, задержание граждан и транспортных средств и другие.

Подводя итоги, представляется возможным сделать следующие выводы. Особый правовой режим представляет собой разновидность административно-правовых режимов, который понимается как порядок регулирования общественных отношений, в условиях экстремальных ситуаций с помощью специальных средств и способов.

Особые режимы характеризуются следующими сущностными признаками: 1) использование мер, ограничивающих конституционные права и свободы граждан; 2) предписания, действующие при введении особых режимов носят обязывающий и запрещающий характер; 3) обязательными субъектом являются органы исполнительной власти; 4) при нарушении правил особых режимов устанавливается административная ответственность.

Основная цель особых правовых режимов заключается в обеспечении безопасности при возникновении внешних или внутренних угроз. Назначение данных режимов состоит в том, что их применяют при возникновении чрезвычайных обстоятельств, когда нормализовать и обеспечить контроль в обычных условиях невозможно. Отличительной особенностью особых правовых режимов является наличие средств и методов, которые способствуют ликвидации негативных последствий экстраординарных ситуаций.

Использование данных режимов, предполагает четкую регламентацию определенного порядка юридически обязательных действий в целях обеспечения внутригосударственной безопасности, общественного порядка и общественной безопасности, а также охраны здоровья и жизни граждан.

Особые правовые режимы являются частью общей системы административно-правовых режимов, характеризующиеся особыми основаниями их установления: чрезвычайная ситуация определенного вида и наличие заблаговременно принятого федерального конституционного закона или федерального закона; их введение прямо или косвенно предусматривается Конституцией РФ и конкретизируется специальным федеральным законодательством; наличие определенной процедуры их введения. Законодательно закреплен порядок действий органов государственной власти и управления в условиях действия особых правовых режимов, для оперативного решения вопросов и устранения причин, которые могут повлечь дезорганизацию системы управления в государстве и создать опасность жизни или здоровью граждан. Роль полиции в условиях действия особых правовых режимов достаточно велика. В исследуемых условиях полиция решает следующие три основных задачи: осуществляет мероприятия, направленные на обеспечение общественной безопасности, охрану общественного порядка и борьбу с преступностью; в рамках действующего законодательства оказывает содействие иным государственным органам исполнительной власти в успешном осуществлении ими своих функций; участвует в проведении комплекса мероприятий, направленных на защиту и спасение граждан и материальных ценностей.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПРИ ВВЕДЕНИИ РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ И РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ

§ 1. Чрезвычайное положение как особый правовой режим

Статьей 56 Конституции РФ предусмотрено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Из существа данной нормы следует, что ограничение прав и свобод человека и гражданина возможно лишь в исключительных случаях, отдельные из которых будут рассмотрены далее.

В целях реализации норм, предусмотренных ст. 56 Конституции РФ, принят Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении». Чрезвычайное положение представляет собой вводимый на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим (ч. 1 ст. 1 вышеуказанного закона), который определяет деятельность и правовое положение органов государственной власти, органов местного самоуправления, любых юридических лиц и иных хозяйствующих субъектов, общественных объединений и физических лиц. Среди главных целей введения указанного правового режима следует выделить: ликвидацию обстоятельств, которые явились причиной для его введения, а также обеспечение защиты конституционного строя РФ и защиты прав и свобод человека¹. Таким образом, исключительными случаями введения чрезвычайного положения и, как следствие, ограничения отдельных прав и свобод является возникновение обстоятельств, представляющих собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю РФ и устранение

¹ Петрянина О.А. Чрезвычайное положение как особый правовой режим защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации / О.А. Петрянина // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2016. – № 4 (36). – С. 136.

которых невозможно без применения чрезвычайных мер.

Режим чрезвычайного положения (часто сокращенно называемый ЧП) – это юридически установленное положение, при котором обычный порядок управления государством или территорией временно заменяется специальными полномочиями и мерами, принимаемыми властями для урегулирования чрезвычайной ситуации. Чрезвычайное положение может быть введено в случае серьезных угроз для национальной безопасности, общественного порядка, здоровья граждан или других важных интересов общества. Это обычно последнее средство, к которому прибегают власти, и оно сопряжено с рядом особых правил и ограничений для граждан.

Примеры режима чрезвычайного положения:

1. Военное положение: в случае внутренних или внешних угроз, таких как войны, внутренние конфликты или террористические акты, правительство может ввести военное положение. В этом режиме власти могут воспользоваться военными силами для восстановления порядка, регулирования движения граждан и контроля над средствами массовой информации.

2. Чрезвычайное положение из-за природных катастроф: если страну или регион постигает большое стихийное бедствие, такое как землетрясение, наводнение или пожар, власти могут объявить чрезвычайное положение. Это позволяет им быстро мобилизовать ресурсы и силы для оказания помощи пострадавшим и восстановления инфраструктуры.

3. Эпидемии и пандемии: в случае распространения опасных инфекционных болезней, правительства могут ввести режим чрезвычайного положения для введения карантинных мер и ограничений на передвижение граждан с целью предотвращения распространения болезни.

4. Террористические угрозы: при серьезных террористических угрозах или актах терроризма власти могут объявить чрезвычайное положение для более строгой безопасности, контроля над границами и профилактики дальнейших терактов.

5. Финансовый кризис: в некоторых случаях режим чрезвычайного положения может быть введен в ответ на финансовый кризис, чтобы ограничить

срывы банков, панику на рынке и другие потенциально разрушительные события¹.

Важно отметить, что введение режима чрезвычайного положения должно сопровождаться осторожной балансировкой между необходимыми мерами безопасности и уважением гражданских прав и свобод. Каждая страна имеет свои собственные законы и процедуры для введения и управления чрезвычайным положением, и эти процедуры должны быть прозрачными и демократическими для обеспечения соблюдения прав человека и законов.

Режим чрезвычайного положения регулируется законами и правовыми актами, которые могут существенно различаться от страны к стране. Обычно это включает в себя конституцию, законы о чрезвычайном положении и другие нормативные акты. Примеры таких законов и правовых актов в России и США:

Российская Федерация:

– Конституция РФ: Конституция России устанавливает основы государственной власти и предоставляет некоторые полномочия для введения чрезвычайного положения в стране;

– федеральный закон «О чрезвычайном положении»: Этот закон регулирует процедуры введения и управления режимом чрезвычайного положения в России. Он устанавливает полномочия властей на федеральном и региональном уровнях в случае чрезвычайных ситуаций;

– указы Президента Российской Федерации: Президент России может выпускать указы и распоряжения в соответствии с законом о чрезвычайном положении для управления ситуацией.

Соединенные Штаты Америки:

– Конституция США: Конституция США устанавливает базовые принципы федерального правительства и предоставляет некоторые основные права граждан, включая права, которые могут ограничиваться в условиях чрезвычайного положения;

¹ Антонов Я.А. Основания, условия и процедуры введения чрезвычайного положения: проблемы, тенденции изменений, перспективы / Я.А. Антонов // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2022. – № 1 (100). – С. 58.

– закон о чрезвычайном положении 1976 года (The National Emergencies Act): Этот закон устанавливает процедуры для объявления чрезвычайного положения президентом США. Он также предусматривает меры контроля и проверки, которые Конгресс может использовать для управления чрезвычайными положениями;

– закон о гражданской обороне и чрезвычайных положениях (The Stafford Act): Этот закон регулирует федеральную помощь и реакцию на бедствия и чрезвычайные ситуации в США. Он предоставляет правовую основу для действий природных и технологических бедствий¹.

Каждая страна имеет свои собственные законы и нормативные акты, регулирующие режим чрезвычайного положения. Важно, чтобы эти законы были согласованы с принципами прав человека и демократическими стандартами, и что они обеспечивают баланс между обеспечением безопасности и защитой гражданских прав и свобод.

В Российской Федерации правовое регулирование режима чрезвычайного положения основывается на нескольких законодательных актах. Основным законом, который определяет порядок введения и управления чрезвычайным положением, – это «Федеральный закон от 30 апреля 2001 года № 68-ФЗ «О чрезвычайном положении». Приведем основные положения этого закона:

1. Понятие чрезвычайного положения: закон определяет чрезвычайное положение как режим, устанавливаемый на временной основе в целях обеспечения безопасности граждан и общества при возникновении чрезвычайных ситуаций, которые могут угрожать жизни и здоровью граждан, окружающей среде, обеспечению обороны страны и безопасности государства.

2. Процедура введения чрезвычайного положения: по закону, чрезвычайное положение вводится указом Президента Российской Федерации. В установленных случаях такой указ должен быть обязательно представлен на утверждение Совету Федерации и Государственной Думе. Закон также

¹ Петрянина О.А. Чрезвычайное положение как особый правовой режим защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации / О.А. Петрянина // Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2016. – № 4 (36). – С. 136.

предусматривает правила для прекращения чрезвычайного положения.

3. Полномочия при чрезвычайном положении: во время чрезвычайного положения власти имеют расширенные полномочия, включая возможность ограничивать свободу передвижения граждан, вводить военный или комендантский режим, контролировать работу СМИ и проводить другие меры, направленные на обеспечение безопасности и урегулирование чрезвычайной ситуации.

4. Гарантии прав и свобод граждан: закон также устанавливает гарантии прав и свобод граждан при введении чрезвычайного положения, включая право на защиту суда и недопустимость нарушения прав человека и гражданских свобод.

5. Контроль и надзор: закон предусматривает механизмы контроля и надзора за действиями органов власти в условиях чрезвычайного положения, включая возможность Совета Федерации и Государственной Думы вмешиваться в процесс управления чрезвычайным положением.

Важно отметить, что в Российской Федерации правовое регулирование чрезвычайного положения должно соответствовать конституционным принципам и международным обязательствам по защите прав человека. При введении чрезвычайного положения важно соблюдать баланс между обеспечением безопасности и защитой гражданских прав и свобод¹.

Режим чрезвычайного положения предусматривает широкий набор мер и полномочий, которые власти могут использовать для урегулирования чрезвычайной ситуации и обеспечения безопасности граждан и государства. В конкретных случаях меры могут различаться в зависимости от характера и серьезности чрезвычайной ситуации, а также от законов и нормативных актов, регулирующих режим чрезвычайного положения в данной стране. Однако общие меры и полномочия, которые часто предусматриваются в режиме чрезвычайного положения, могут включать следующее:

1. Ограничение свобод передвижения. Пример: во время режима

¹ Рачев Д.Н. Механизм административно-правового обеспечения правового режима чрезвычайного положения / Д.Н. Рачев // Закон и право. – 2020. – № 1. – С. 178.

чрезвычайного положения, введенного из-за пандемии, власти могут устанавливать карантинные зоны и ограничивать передвижение граждан между регионами или городами для предотвращения распространения инфекции¹.

2. Введение комендантского часа. Пример: при наличии серьезных беспорядков или гражданских беспорядков власти могут ввести комендантский час, ограничивающий передвижение граждан в ночное время.

3. Контроль над средствами массовой информации. Пример: при угрозе национальной безопасности или природных катастрофах правительство может ограничить работу независимых СМИ и требовать предоставления информации через официальные каналы.

4. Мобилизация вооруженных сил. Пример: в случае внешней агрессии или внутреннего вооруженного конфликта правительство может мобилизовать вооруженные силы для обеспечения безопасности страны.

5. Эвакуация и гуманитарная помощь. Пример: при естественных бедствиях, таких как землетрясения или наводнения, власти могут организовать эвакуацию пострадавших и предоставление гуманитарной помощи.

6. Ограничение прав на собрания и митинги. Пример: в чрезвычайном положении власти могут запретить массовые собрания и митинги для предотвращения возможных беспорядков.

7. Введение экономических и финансовых мер. Пример: в случае финансового кризиса или санкций власти могут ввести ограничения на оборот валюты, контроль цен или заморозку активов².

8. Установление временных законов и полномочий. Пример: в режиме чрезвычайного положения власти могут устанавливать новые законы и полномочия для различных органов, чтобы эффективно управлять ситуацией³.

¹ Указ Президента РФ от 02.04.2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // Собрание законодательства РФ. – 06.04.2020. – № 14 (часть I). – Ст. 2082.

² Напр., Информация Банка России от 09.03.2022 г. «Банк России вводит временный порядок операций с наличной валютой» // СПС «КонсультантПлюс».

³ Русинова Д.А. Правовые аспекты обеспечения режима чрезвычайного положения / Д.А. Русинова // Правовые, социально-экономические, психологические аспекты обеспечения национальной безопасности: материалы V всерос. с междунар. участием студ. науч.-практ.

Важно отметить, что режим чрезвычайного положения должен быть ограничен по времени и пропорционален характеру и серьезности чрезвычайной ситуации. Гарантии прав человека и основных свобод должны соблюдаться даже в условиях чрезвычайного положения, и власти должны работать в рамках закона и соблюдать международные нормы и стандарты прав человека.

Итак, режим чрезвычайного положения представляет собой особое юридическое положение, в котором обычно действует нормальный закон и порядок, заменяются временными мерами и полномочиями, принимаемыми государственными властями для реагирования на чрезвычайные ситуации, которые могут угрожать национальной безопасности, общественному порядку, здоровью граждан и другим важным интересам государства.

§2. Чрезвычайная ситуация как особый правовой режим

Нормативное определение понятия чрезвычайных ситуаций дает Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹. Согласно статье 1 указанного закона «чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей».

Приведенное определение по своему смыслу является более чем емким. Оно, во-первых, дает представление о причинно-следственных связях, сопутствующих чрезвычайным ситуациям: такие ситуации возникают при аварии, опасном природном явлении, катастрофе, стихийном или ином бедствии;

конф. АНО ВПО «Прикамский социальный институт». – Пермь, 2021. – С. 201.

¹ Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 14.04.2023 г.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. – 26.12.1994. – № 35. – Ст. 3648.

последствиями таких событий являются человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. Увязывая данные события с «определенной территорией», закон устанавливает важное дополнительное измерение этих событий – пространственный фактор.

Количественные параметры чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера закрепляет Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304¹. Постановление Правительства дает классификацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, увязывая такие параметры этих ситуаций, как территория, количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью, и материальные потери. По нашему мнению, утвержденная Правительством Российской Федерации классификация выглядит слишком формализованной, она не дает представления о спектрах причин и условий возникновения чрезвычайных ситуаций, многообразии их форм, игнорирует чрезвычайные ситуации трансграничного характера и возникающие за пределами территории Российской Федерации, в ликвидации последствий которых России принимать участие приходилось неоднократно, а также предельно острые чрезвычайные ситуации, ведущие к установлению режима чрезвычайного положения.

ГОСТ Р 22.0.02-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения»² различает чрезвычайные ситуации по характеру источника (природные, техногенные, биолого-социальные и военные).

А.П. Зайцев в составе чрезвычайных ситуаций природного характера выделяет и описывает стихийные бедствия геологического характера, стихийные бедствия метеорологического характера, стихийные бедствия гидрологического характера и массовые заболевания. В чрезвычайных ситуациях техногенного

¹ Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 г. № 304 (ред. от 20.12.2019 г.) «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. – 28.05.2007. – № 22. – Ст. 2640.

² ГОСТ Р 22.0.02-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.09.2016 г. № 1111-ст). – М.: Стандартинформ, 2016.

характера автор выделяет аварии на опасных объектах, аварии на транспорте. Отдельно А.П. Зайцев исследует чрезвычайные ситуации экологического характера¹.

С.А. Бобок и В.И. Юртушкин² по генезису классифицируют чрезвычайные ситуации в соответствии с ГОСТ Р 22.0.02-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий».

Основные термины и определения, касающиеся техногенных чрезвычайных ситуаций, формулирует ГОСТ Р 22.0.05-97³. Определяя техногенную чрезвычайную ситуацию как состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде, а источник техногенной чрезвычайной ситуации как опасное техногенное происшествие, в результате которого на объекте, определенной территории или акватории произошла техногенная чрезвычайная ситуация, ГОСТ уточняет: к опасным техногенным происшествиям относят аварии на промышленных объектах или на транспорте, пожары, взрывы или высвобождение различных видов энергии.

ГОСТ 22.0.07-2022⁴ характеризует источники техногенных чрезвычайных ситуаций, дает факторов и их параметров. классификацию и номенклатуру поражающих По генезису (происхождению) поражающие факторы источников техногенных чрезвычайных ситуаций ГОСТ подразделяет на факторы прямого

¹ Зайцев А.П. Чрезвычайные ситуации. Краткая характеристика и классификация: учебное пособие / А.П. Зайцев. – М.: ИЦ - Редакция Военные знания, 2017. – С. 30.

² Бобок С.А. Чрезвычайные ситуации: защита населения и территорий: учебное пособие / С.А. Бобок, В.И. Юртушкин. – М.: Издательство ГНОМ и Д, 2018. – С. 114.

³ ГОСТ 22.0.05-97/ГОСТ Р 22.0.05-94 «Межгосударственный стандарт. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 г. № 362). – М.: ИПК Издательство стандартов, 2000.

⁴ ГОСТ 22.0.07-2022 «Межгосударственный стандарт. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники техногенных чрезвычайных ситуаций. Классификация и номенклатура поражающих факторов и их параметров» (введен в действие Приказом Росстандарта от 10.02.2023 г. № 81-ст). – М.: ФГБУ «Институт стандартизации», 2023.

действия (первичные, непосредственно вызываемые возникновением источника техногенной ситуации) и факторы побочного действия (вторичные, вызываемые изменением объектов окружающей среды первичными поражающими факторами). По механизму действия ГОСТ выделяет поражающие факторы физического действия (воздушная ударная волна, волна сжатия в грунте, сейсмозрывная волна, волна прорыва гидротехнических сооружений, обломки или осколки, экстремальный нагрев среды, тепловое излучение, ионизирующее излучение) и факторы химического действия (токсическое действие опасных химических веществ).

Чрезвычайная ситуация с точки зрения административного права представляет собой особую категорию административных правонарушений или действий, которые могут возникнуть в условиях экстренных ситуаций, таких как природные катастрофы, аварии, чрезвычайные события и т. д. Эти ситуации могут потребовать экстренных мер и действий со стороны государства, в том числе правоохранительных органов.

Подход к регулированию чрезвычайных ситуаций в административном праве может различаться в зависимости от законодательства конкретной страны, однако обычно следующие аспекты рассматриваются:

1. Объявление чрезвычайной ситуации: законодательство устанавливает процедуры объявления чрезвычайной ситуации. Это может включать в себя действия властей или должностных лиц, которые имеют право объявить чрезвычайную ситуацию в определенных обстоятельствах.

2. Определение мер и действий: в случае объявления чрезвычайной ситуации устанавливаются меры и действия, которые могут быть предприняты властями для обеспечения безопасности и управления ситуацией. Эти меры могут включать в себя эвакуацию, ограничение передвижения, оказание медицинской помощи, борьбу с пожарами и др.

3. Контроль и надзор: административное право также устанавливает механизмы контроля и надзора за действиями органов исполнительной власти и должностных лиц в условиях чрезвычайных ситуаций. Это может включать в себя обязанность предоставления отчетов о действиях и расходах, а также оценку

эффективности принятых мер.

4. Административные наказания: в некоторых случаях законодательство может предусматривать административные наказания за нарушение установленных мер и правил в условиях чрезвычайных ситуаций. Эти наказания могут включать в себя штрафы или административные санкции для физических и юридических лиц¹.

Важно отметить, что регулирование чрезвычайных ситуаций в административном праве направлено на обеспечение безопасности и управление кризисными ситуациями, а также на поддержание общественного порядка и защиту гражданских прав и свобод. В каждой стране законодательство и правила могут отличаться, и они часто разрабатываются с учетом специфических потребностей и рисков, связанных с чрезвычайными ситуациями.

Чрезвычайная ситуация, с точки зрения ученых-административистов, представляет собой сложное административно-правовое понятие, которое обозначает экстренное или необычное состояние, требующее срочных и часто нестандартных административных решений и мероприятий. Эти ситуации часто выходят за рамки обычных административных процедур и требуют быстрого реагирования государственных органов. Рассмотрим конкретные примеры чрезвычайных ситуаций с точки зрения ученых-административистов:

1. Природные катастрофы. Пример: землетрясение или наводнение, которые могут привести к разрушению инфраструктуры, угрозе жизни и здоровью граждан. В таких случаях административисты разрабатывают и внедряют меры для оказания помощи пострадавшим, организации эвакуации и восстановления инфраструктуры².

2. Террористические атаки. Пример: серия террористических актов, таких как взрывы или захват заложников, требует оперативных административных решений для обеспечения безопасности граждан и координации работы

¹ Антонов Я.А. Основания, условия и процедуры введения чрезвычайного положения: проблемы, тенденции изменений, перспективы / Я.А. Антонов // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2022. – № 1 (100). – С.59.

² Кочеткова Е.А. Эволюция механизма государства в условиях чрезвычайного положения / Е.А. Кочеткова // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. – 2021. – № 1 (47). – С. 40.

правоохранительных органов.

3. Пандемии. Пример: вспышка инфекционных заболеваний, таких как пандемия COVID-19, требует административных мер для контроля распространения вируса, оказания медицинской помощи и введения карантинных мер.

4. Чрезвычайные положения. Пример: введение режима чрезвычайного положения в стране может потребовать административных действий для координации действий правительства и властей в условиях экстренных ситуаций.

5. Социальные беспорядки и массовые протесты. Пример: массовые демонстрации и протесты, которые могут привести к нарушению общественного порядка и безопасности, требуют административных решений по поддержанию порядка и безопасности.

Ученые-административисты исследуют и разрабатывают методы и стратегии административного управления в чрезвычайных ситуациях, а также анализируют влияние таких ситуаций на общественные институты и системы управления. Они также обращают внимание на вопросы правового регулирования и соблюдения законов в условиях чрезвычайных ситуаций, чтобы обеспечить соблюдение прав граждан и обеспечить безопасность общества¹.

Рассмотрим понятие «режим чрезвычайной ситуации». Отметим, что в административном праве понятие «режим чрезвычайной ситуации» обозначает особый режим организации управления и деятельности государственных органов и организаций в условиях экстренных ситуаций, таких как природные катастрофы, террористические угрозы, пандемии, вооруженные конфликты и другие чрезвычайные обстоятельства. Целью введения режима ЧС является обеспечение безопасности граждан, минимизация ущерба и координация усилий властей и организаций для управления кризисной ситуацией.

Понятие режима ЧС в административном праве обычно включает в себя

¹ Махаков Б.Д. О деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях / Б.Д. Махаков, И.В. Романовский, Е.А. Давыдов // Вестник Бурятского государственного университета. Юриспруденция. – 2022. – Вып. 3. – С. 19.

следующие элементы:

1. Объявление режима ЧС: режим ЧС объявляется компетентными государственными органами (чаще всего главой государства или правительства) при наличии чрезвычайных обстоятельств, которые требуют экстренных мер и действий. В зависимости от страны и законодательства, объявление режима ЧС может происходить на всей территории страны или в отдельных регионах.

2. Специальные полномочия: в режиме ЧС органы власти могут получать специальные полномочия, которые расширяют их возможности в управлении кризисной ситуацией. Это может включать в себя право введения ограничений на передвижение, мобилизацию ресурсов, регулирование деятельности предприятий и организаций, а также принятие решений без необходимости соблюдения обычных административных процедур.

3. Координация действий: режим ЧС предполагает активное взаимодействие между различными органами власти, правоохранительными органами, службами безопасности, организациями гражданской защиты и другими учреждениями. Координация действий необходима для эффективного управления кризисной ситуацией и распределения ресурсов.

4. Информационная работа: в режиме ЧС проводится информационная работа для населения. Гражданам предоставляется актуальная информация о ситуации, рекомендации по безопасности и действиям, а также инструкции по поведению в условиях кризиса.

5. Соблюдение прав и свобод граждан: важным аспектом режима ЧС является соблюдение прав и свобод граждан. Органы власти должны действовать в рамках закона и уважать основные права человека даже в условиях кризиса¹.

Режим ЧС представляет собой временную меру, и его действие обычно ограничено по времени. Введение и отмена режима ЧС регулируется законодательством каждой страны, и оно должно быть обоснованным и пропорциональным уровню угрозы.

¹ Рувинский Р.З. От чрезвычайного положения к «новой нормальности»: Сегодняшний кризис и грядущий правопорядок / Р.З. Рувинский // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2021. – № 2 (54). – С. 237.

В России правовое регулирование режима чрезвычайной ситуации осуществляется на федеральном уровне и предусмотрено рядом законодательных актов. Главным законодательным актом, регулирующим режим ЧС, является Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон о ЧС). Этот закон определяет основные принципы и процедуры введения и функционирования режима ЧС в России.

Важные положения и особенности правового регулирования режима ЧС в России включают:

1. Определение чрезвычайной ситуации: закон о ЧС определяет чрезвычайную ситуацию как ситуацию, возникающую в результате чрезвычайных обстоятельств природного или техногенного характера, которые могут угрожать жизни и здоровью людей, окружающей среде, имуществу и общественному порядку.

2. Процедура объявления режима ЧС: введение режима ЧС осуществляется на основании указа Президента России. При этом должны соблюдаться определенные формальные и субстантивные условия, такие как угроза национальной безопасности или наличие кризисной ситуации, которая выходит за рамки возможностей региональных властей.

3. Органы управления в условиях ЧС: в режиме ЧС власть находится в руках соответствующих органов управления. Уровни власти, включая федеральный, региональный и местный, взаимодействуют и координируют свои действия для эффективного управления кризисной ситуацией.

4. Основные полномочия в режиме ЧС: закон о ЧС предусматривает широкие полномочия органов управления, включая право введения ограничений на передвижение граждан, эвакуацию, использование вооруженных сил и другие меры, необходимые для обеспечения безопасности и минимизации ущерба.

5. Соблюдение прав и свобод граждан: органы власти в режиме ЧС обязаны соблюдать права и свободы граждан, несмотря на введенные ограничения. Это включает в себя обязанность предоставления информации и медицинской помощи, а также соблюдение принципа пропорциональности в

принимаемых мерах.

6. Финансирование мероприятий: закон о ЧС предусматривает механизмы финансирования мероприятий, связанных с управлением чрезвычайной ситуацией. Это может включать в себя выделение федеральных и региональных бюджетных средств, а также использование резервных фондов.

Россия также имеет специализированные органы, такие как Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС России), которое играет важную роль в управлении кризисными ситуациями и обеспечении готовности к ним. Это агентство осуществляет контроль и координацию действий в периоды ЧС и предоставляет рекомендации и помощь региональным и местным властям.

Таким образом, правовое регулирование режима чрезвычайной ситуации в России предусматривает четкую систему мер и полномочий для эффективного управления кризисными ситуациями и обеспечения безопасности граждан.

Режим чрезвычайной ситуации в России регулируется не только федеральными законами, но и ведомственными актами, включая приказы и инструкции Министерства внутренних дел (МВД) России. МВД является одним из ключевых органов, ответственных за организацию деятельности правоохранительных органов в условиях чрезвычайных ситуаций. Вот несколько ведомственных актов МВД, которые регулируют режим чрезвычайной ситуации:

1) приказ МВД России от 10 сентября 2002 г. № 870дсп «О совершенствовании подготовки органов внутренних дел и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах»¹: Этот приказ устанавливает основные положения и рекомендации по организации деятельности органов внутренних дел (полиции) в периоды чрезвычайных ситуаций. Он определяет порядок взаимодействия с другими правоохранительными и государственными органами в условиях кризиса;

2) инструкции по действиям сотрудников полиции в чрезвычайных

¹ Приказ от 10.09.2002 г. № 870дсп «О совершенствовании подготовки органов внутренних дел и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах» (опубликован не был).

ситуациях: МВД разрабатывает специальные инструкции, которые детализируют действия сотрудников полиции в различных сценариях чрезвычайных ситуаций. Эти инструкции могут включать в себя меры по поддержанию общественного порядка, оказанию помощи пострадавшим, обеспечению безопасности граждан и другие аспекты;

3) распоряжения и указания руководства МВД: руководство МВД России может выдавать конкретные распоряжения и указания, которые ориентированы на эффективное реагирование на чрезвычайные ситуации. Эти документы могут касаться организации работы сил полиции, координации действий с другими службами и органами, а также использования ресурсов;

4) методические материалы и обучение: МВД разрабатывает методические материалы и программы обучения для сотрудников полиции, чтобы они были готовы к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций. Это может включать в себя сценарные учения и тренировки;

5) система управления информацией: МВД также разрабатывает системы управления информацией, которые позволяют оперативно обмениваться данными между органами внутренних дел и другими службами в условиях чрезвычайных ситуаций.

Важно отметить, что конкретные ведомственные акты и документы МВД могут меняться со временем в соответствии с изменениями в законодательстве и потребностями в реагировании на различные виды чрезвычайных ситуаций. Эти акты и инструкции разрабатываются с целью обеспечения эффективности и координации действий сил полиции в условиях кризиса и обеспечения безопасности граждан.

Отметим, что в России несколько раз вводились режимы чрезвычайной ситуации в ответ на различные чрезвычайные события. Однако для получения актуальной информации о режимах ЧС после этой даты, рекомендуется обратиться к недавним новостным и официальным источникам. Ниже приведены несколько примеров чрезвычайных ситуаций, в которых в России объявляли режим ЧС до 2021 года:

1) пандемия COVID-19: в начале 2020 года Россия объявила режим

чрезвычайной ситуации на всей территории страны из-за пандемии COVID-19. Этот режим включал в себя широкий спектр мер, включая ограничения на передвижение, закрытие границ, обязательную карантинную изоляцию для инфицированных и их контактных лиц, а также множество других действий для сдерживания распространения вируса¹;

2) пожары и лесные пожары: в разные периоды Россия сталкивалась с массированными лесными пожарами, особенно в сухих и жарких климатических условиях. В ответ на такие чрезвычайные ситуации объявлялись режимы ЧС в определенных регионах, что позволяло привлечь дополнительные ресурсы и координировать действия по тушению пожаров;

3) наводнения и стихийные бедствия: после наводнений, оползней и других стихийных бедствий в некоторых регионах России также объявляли режимы ЧС. Это позволяло организовать спасательные операции, эвакуацию пострадавших и оказание помощи;

4) борьба с терроризмом: в некоторых регионах с активной террористической угрозой вводились режимы ЧС для обеспечения безопасности граждан и борьбы с экстремистской деятельностью;

5) экологические аварии: в случае экологических аварий, таких как выбросы опасных химических веществ или аварии на химических предприятиях, могли вводиться режимы ЧС для минимизации ущерба для окружающей среды и здоровья граждан.

Это лишь несколько примеров ситуаций, в которых в России применялись режимы чрезвычайной ситуации. Реакция на чрезвычайные события может варьироваться в зависимости от характера и масштаба кризиса, а также от мер, принимаемых на федеральном, региональном и местном уровнях власти.

Итак, режим чрезвычайной ситуации описывает систему организации управления в условиях экстренных ситуаций, таких как природные катастрофы, террористические атаки, пандемии и другие чрезвычайные события. Режим ЧС

¹ Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 3 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 17.02.2021 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 4. – апрель, 2021.

представляет собой комплекс мероприятий, которые власти принимают для обеспечения безопасности, восстановления порядка и минимизации ущерба.

§ 3. Компетенция органов полиции при введении режима чрезвычайного положения и режима чрезвычайной ситуации

Деятельность полиции при введении режима чрезвычайного положения может значительно отличаться в зависимости от характера и серьезности чрезвычайной ситуации, законодательства и положений, принятых в конкретной стране. Рассмотрим общие аспекты, которые обычно характеризуют работу полиции при чрезвычайном положении:

1. Обеспечение общественной безопасности. При введении режима чрезвычайного положения полиция имеет задачу обеспечить общественную безопасность и предотвратить беспорядки, планируемые преступники или граждане. Она может устанавливать посты и патрулировать улицы для предотвращения возможных инцидентов.

2. Взаимодействие с другими органами власти. Полиция сотрудничает с вооруженными силами, другими правоохранительными органами и государственными службами для координации действий и ресурсов при чрезвычайном положении. Взаимодействие включает координацию планов и операций, обмен информацией и ресурсами.

3. Контроль за порядком. Полиция контролирует соблюдение законов и правил в чрезвычайной ситуации. Она может проводить проверки личности и документов граждан, а также осуществлять обыски и задержания в случае нарушений.

4. Распределение гуманитарной помощи и эвакуация. Полиция может участвовать в организации гуманитарной помощи для пострадавших. Она может оказывать помощь при эвакуации людей из опасных зон.

5. Контроль над средствами массовой информации. В зависимости от ситуации, полиция может участвовать в контроле за СМИ, чтобы предотвратить

панику и распространение ложной информации. Она может обеспечивать безопасность журналистов и сотрудников СМИ, работающих в опасных условиях.

6. Обеспечение соблюдения чрезвычайных указов и ограничений. Полиция может иметь право применять силу и меры, предусмотренные законом, для обеспечения выполнения чрезвычайных указов и ограничений, установленных властями.

7. Участие в проведении расследований. Полиция может расследовать инциденты, произошедшие в условиях чрезвычайного положения, включая преступления, нарушения общественного порядка и другие события.

8. Соблюдение прав человека. Важно отметить, что даже в условиях чрезвычайного положения полиция должна соблюдать права человека и свободы граждан, как это предусмотрено законами и международными стандартами¹.

Полиция при чрезвычайном положении действует в соответствии с законами и положениями, установленными в данной стране, и подчиняется указам и распоряжениям вышестоящих властей. Роль и полномочия полиции могут различаться в зависимости от специфики ситуации и уровня угрозы для безопасности общества.

Приказы и иные ведомственные акты о деятельности полиции при введении режима чрезвычайного положения в России могут издаваться и устанавливаться в соответствии с законодательством, включая Федеральный закон «О чрезвычайном положении» и нормативные акты Министерства внутренних дел России.

Все приказы и акты, выдаваемые в рамках чрезвычайного положения, должны быть согласованы с законодательством России, включая Конституцию и Федеральный закон «О чрезвычайном положении». Важно, чтобы все действия полиции были направлены на обеспечение безопасности граждан и соблюдение законов, а также соблюдали основные принципы прав человека и свободы.

Конкретные приказы и ведомственные акты МВД России при введении

¹ Старостин С.А. Чрезвычайные административно-правовые режимы: монография / С.А. Старостин. – М.: Проспект, 2022. – С. 68.

режима чрезвычайного положения могут разрабатываться и утверждаться в зависимости от конкретной ситуации и обстоятельств. Приведем несколько примеров, какие приказы и акты могут использоваться:

1. Организация патрулирования и контроля на дорогах. Приказ МВД России об организации усиленного патрулирования дорог для обеспечения безопасности на дорогах и предотвращения незаконных перемещений. Пример: полиция может получить указание проводить проверки транспортных средств на дорогах, осуществлять досмотр, и контролировать передвижение граждан, чтобы ограничить доступ в опасные зоны.

2. Ужесточение мер безопасности на важных объектах. Приказ МВД России об ужесточении мер безопасности на важных объектах, таких как аэропорты, железнодорожные станции и критическая инфраструктура. Пример: полиция может быть усиленно задействована для обеспечения безопасности пассажиров и персонала на аэропортах, в том числе проводить дополнительные проверки и досмотры.

3. Порядок проведения массовых мероприятий и демонстраций. Приказ МВД России о регулировании проведения массовых мероприятий, демонстраций и собраний в условиях чрезвычайного положения. Пример: полиция может устанавливать временные запреты на проведение массовых мероприятий или определенных собраний в районах, где ситуация наиболее напряженная.

4. Информационное обеспечение и связь с населением. Приказ МВД России о создании информационного центра и проведении информационных кампаний для населения. Пример: полиция может создать специальный информационный центр, который будет предоставлять актуальные данные о ситуации, безопасных местах и рекомендациях для граждан.

5. Организация оперативной связи и координации действий с другими службами. Приказ МВД России о координации действий с вооруженными силами, ФСБ и другими ведомствами. Пример: полиция может получить указание о совместной оперативной работе с вооруженными силами для охраны

важных объектов или проведения специальных операций¹.

Указанные приказы и акты являются общими примерами. Конкретные приказы и акты разрабатываются и утверждаются в соответствии с ситуацией и действующим законодательством при введении режима чрезвычайного положения.

Деятельность полиции при введении режима чрезвычайного положения зависит от характера чрезвычайной ситуации. Ниже приведем конкретные примеры деятельности полиции в таких ситуациях:

1. Поддержание общественного порядка и безопасности. Полиция организует патрулирование улиц и общественных мест для предотвращения беспорядков и преступлений. Пример: в случае массовых протестов или гражданских беспорядков полиция может быть задействована для предотвращения столкновений и нарушений общественного порядка.

2. Контроль за передвижением. Полиция может устанавливать контрольные посты на дорогах и границах, чтобы регулировать передвижение граждан и автотранспорта. Пример: в случае природного бедствия или террористической угрозы полиция может ограничивать доступ к определенным зонам для обеспечения безопасности.

3. Помощь при эвакуации и гуманитарная помощь. Полиция может участвовать в организации эвакуации населения из опасных зон и обеспечении гуманитарной помощи пострадавшим. Пример: полиция помогает организовать эвакуацию жителей при приближении урагана или наводнения.

4. Контроль за СМИ и социальными сетями. В зависимости от ситуации, полиция может участвовать в контроле за средствами массовой информации и социальными сетями, чтобы предотвратить распространение ложной информации и паники. Пример: полиция может мониторить социальные сети на предмет организации преступных акций или призывов к насилию.

5. Участие в спасательных операциях. Полиция может быть задействована в операциях по поиску и спасению при естественных катастрофах, таких как

¹ Аметчаев Э.З. Правовые основы режима чрезвычайного положения / Э.З. Аметчаев // Крымский Академический вестник. – 2017. – № 3. – С. 11.

землетрясения, наводнения или обвалы. Пример: полицейские могут помогать вытаскивать людей из разрушенных зданий и обеспечивать их медицинской помощью.

6. Охрана критической инфраструктуры. Полиция может охранять критическую инфраструктуру, такую как энергетические установки, важные транспортные маршруты и объекты обороны. Пример: полиция обеспечивает безопасность аэропортов и железнодорожных станций во времена повышенной угрозы терроризма.

7. Расследование преступлений. Полиция продолжает расследование и преследование преступлений, даже при чрезвычайном положении. Пример: ведение расследования террористических актов или преступлений, связанных с чрезвычайной ситуацией.

8. Обеспечение соблюдения чрезвычайных указов и ограничений. Полиция может иметь право применять силу и меры, предусмотренные законом, для обеспечения выполнения чрезвычайных указов и ограничений, установленных властями. Пример: полиция может задерживать нарушителей комендантского часа или нарушителей ограничений на массовые собрания¹.

Деятельность полиции при введении режима чрезвычайного положения может столкнуться с различными проблемами, особенно в условиях сложных и непредсказуемых ситуаций. Приведем несколько конкретных примеров проблем, которые могут возникнуть на практике:

1. Ограничение прав и свобод граждан: во времена чрезвычайного положения правительство может ограничить определенные права и свободы граждан в интересах обеспечения безопасности и общественного порядка. Однако это может привести к конфликтам и нарушениям прав человека, особенно если ограничения не соблюдают пропорциональность и необходимость. Пример: введение комендантского часа может ограничить свободу передвижения граждан, что вызывает недовольство и протесты.

2. Мобилизация ресурсов и перераспределение сил: в условиях

¹ Бидова Б.Б. Теоретико-правовое обоснование чрезвычайного правового регулирования / Б.Б. Бидова, М.Р. Богатырев // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 6 (222). – С. 23.

чрезвычайного положения может возникнуть проблема с мобилизацией достаточного количества сотрудников полиции и ресурсов для эффективного контроля ситуации. Пример: полиция может оказаться недостаточно подготовленной и оборудованной для эффективного управления массовыми беспорядками или наводнением.

3. Недостаточное сотрудничество между ведомствами: во времена чрезвычайного положения может возникнуть проблема с координацией и сотрудничеством между различными правоохранительными и государственными органами. Пример: неэффективное сотрудничество между полицией, вооруженными силами и другими службами может привести к нескоординированным действиям и путанице.

4. Распространение дезинформации: в эпоху социальных медиа распространение дезинформации и ложных сведений может стать серьезной проблемой, осложняющей работу полиции. Пример: ложные слухи о катастрофе или угрозе могут вызвать панику и ненужные публичные реакции.

5. Обеспечение безопасности сотрудников полиции: в условиях чрезвычайного положения сотрудники полиции сталкиваются с повышенным риском для своей безопасности. Пример: полицейские могут столкнуться с насилием со стороны протестующих, бандитских группировок или других опасных элементов.

6. Подготовка и обучение: недостаточная подготовка сотрудников полиции к работе в условиях чрезвычайного положения может привести к неэффективности и ошибкам. Пример: неумение правильно реагировать на массовые беспорядки или природные катастрофы может ухудшить ситуацию.

Важно отметить, что решение проблем, связанных с деятельностью полиции при чрезвычайном положении, требует грамотного руководства, координации действий между ведомствами и соблюдения законов и принципов прав человека. Для этого необходимо иметь четкие планы и процедуры, а также уделять внимание подготовке и обучению сотрудников полиции.

Деятельность полиции при нарушении режима чрезвычайного положения может варьироваться в зависимости от конкретных обстоятельств и характера

нарушения. Ниже приведем некоторые примеры действий полиции при нарушении режима чрезвычайного положения:

1. Нарушение комендантского часа. Пример: введен комендантский час, запрещающий передвижение граждан ночью. Полицейские могут остановить и проверить людей, которые находятся на улице в нарушение этого правила. Граждане, не имеющие законных оснований для нарушения комендантского часа, могут быть задержаны или оштрафованы.

2. Незаконные массовые мероприятия. Пример: группа людей организует митинг или демонстрацию без разрешения властей, что является нарушением режима чрезвычайного положения. Полиция может прекратить мероприятие и разогнать участников, а организаторов могут задержать.

3. Нарушение ограничений на передвижение. Пример: власти ввели ограничения на движение в определенных районах из-за стихийного бедствия. Полиция может остановить и проверить автомобили и граждан, которые нарушают эти ограничения, и оштрафовать их.

4. Вмешательство в работу аварийных служб. Пример: полиция может реагировать на случаи, когда граждане мешают работе аварийных служб, таких как пожарные или медицинские бригады, на месте крупной аварии или катастрофы. Нарушители могут быть задержаны или оштрафованы.

5. Подавление массовых беспорядков. Пример: в результате чрезвычайной ситуации или социальных протестов могут начаться массовые беспорядки. Полиция имеет право применять силу для восстановления порядка, например, с использованием специального снаряжения или даже служебного огнестрельного оружия, если это необходимо для защиты жизни и безопасности граждан.

6. Задержание и следственная работа. Пример: полиция может проводить операции по задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступлений в условиях чрезвычайного положения. Эти задержания могут быть осуществлены с соблюдением процедур, предусмотренных законом, и лица могут быть переданы следственным органам для дальнейшего расследования¹.

¹ Киреев М.П., Атмурзаев А.И., Романовский И.В. Правовое регулирование организации применения сил и средств территориальными органами МВД России при возникновении

Важно отметить, что действия полиции при нарушении режима чрезвычайного положения должны быть согласованы с законом и соблюдать принципы законности и соблюдения прав человека. Полиция не имеет права произвольно применять силу и нарушать права граждан, даже в условиях чрезвычайного положения. Вмешательство полиции должно быть пропорциональным и необходимым для обеспечения безопасности и общественного порядка.

В России введение режима чрезвычайного положения является редким событием и обычно происходит в ответ на серьезные источники угрозы национальной безопасности, общественного порядка или здоровья населения. В России после распада СССР чрезвычайное положение на общенациональном уровне не вводилось.

9 ноября 1991 года президент Борис Ельцин ввёл режим чрезвычайного положения в Чечено-Ингушетии, где Джохар Дудаев подписал указ о государственной независимости Чечни. Однако Верховный совет РСФСР отказался утвердить этот указ, и уже 11 ноября режим ЧП прекратил действие.

2 ноября 1992 года Ельцин ввёл чрезвычайное положение в Ингушетии и Северной Осетии, где разгорелся межнациональный конфликт. Как и годом ранее в Чечне, здесь был введён особый порядок управления и назначена временная администрация. Руководителем временной администрации стал федеральный вице-премьер Георгий Хижа, его заместителем – руководителем госкомитета по чрезвычайным ситуациям Сергей Шойгу.

31 марта 1993 года режим чрезвычайного положения в Северной Осетии и Ингушетии был отменён. Вместо него президент ввёл режим ЧП на части Пригородного района Северной Осетии и Назрановского района Ингушетии и в прилегающих местностях, который затем несколько раз продлевался. Однако в начале 1995 года Совет Федерации отказался санкционировать очередное продление этого режима, и он был отменён до 15 февраля 1995 года.

С 3 по 4 октября 1993 года Ельцин вводил чрезвычайное положение в

Москве, с целью подавления протестующих против разгона Верховного совета¹.

Деятельность полиции в России при введении режима чрезвычайной ситуации направлена на обеспечение безопасности граждан, поддержание общественного порядка и координацию действий в условиях кризиса.

Полномочия органов внутренних дел, реализуемые ими в условиях чрезвычайных обстоятельств, в определенной мере трансформируются и приобретают кардинально новое значение. В частности, выполнение органами внутренних дел ряда задач при чрезвычайных обстоятельствах обусловлено введением специально предусмотренных законодательством правовых режимов. При этом анализ законодательства и практики деятельности показывает, что условием успешного выполнения всего комплекса задач при чрезвычайных обстоятельствах может стать проработка и закрепление в законодательстве соответствующего массива нормативных правовых актов, регламентирующих порядок немедленного реагирования на резкие осложнения обстановки для пресечения преступных посягательств, создающих угрозу жизни и здоровью людей, в том числе с применением чрезвычайных мер².

В оперативных планах при чрезвычайных ситуациях предусматривается:

- характеристика возможной обстановки на обслуживаемой территории в период возникновения чрезвычайных ситуаций;
- порядок приведения сил и средств органов внутренних дел, в том числе и приданных, в готовность к выполнению поставленных оперативно-служебных задач;
- перечень и последовательность неотложных действий начальника и дежурного органа внутренних дел при чрезвычайных ситуациях;
- расчет сил и средств, привлекаемых для осуществления мероприятий при чрезвычайных ситуациях, и их расстановка, виды служебных нарядов, специальных групп, их задачи и особые обязанности, состав резерва и порядок

¹ Шевцова К.Д. Административно-правовой режим чрезвычайной ситуации / К.Д. Шевцова / В сборнике: Современные тенденции и инновации в науке и производстве. Материалы XI Международной научно-практической конференции. – Междуреченск, 2022. – С. 347.4.

² Феофанова Ю.В. Особенности тактики производства осмотра места происшествия в условиях чрезвычайной ситуации / Ю.В. Феофанова // Российский следователь. – 2019. – № 5. – С. 43.

его использования;

– особые условия несения службы на территории (участке), где необходимо сосредоточить усилия по охране общественного порядка в борьбе с преступностью, предупреждению хищений собственности;

– охрана важных объектов, перечень которых заранее согласовывается с местными органами государственной власти и управления;

– порядок организации управления и связи;

– меры по пресечению ложных слухов и паники среди населения и пр.¹

Начальник органа внутренних дел, получив информацию о возникновении или реальной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, обязан:

1) провести оповещение и сбор личного состава по соответствующим планам и расчетам;

2) оценить поступившие сведения о времени, месте, характере чрезвычайных ситуаций, масштабах наступивших последствий, наличии жертв и количестве пострадавших, осложнении оперативной обстановки, степени угрозы населению;

3) проинформировать вышестоящий орган внутренних дел, соответствующие органы государственной власти и управления, органы федеральной безопасности, прокуратуры, органы ГКЧС;

4) организовать получение постоянной информации от метеорологической, гидрологической, сейсмической, медицинской, санитарно-эпидемиологической и других служб с целью прогнозирования изменений в обстановке и своевременного принятия решений по использованию сил и средств защиты личного состава и населения, при необходимости проводить разведку в районе чрезвычайного обстоятельства;

5) установить время и порядок следования сил и средств в районы осложнения обстановки, осуществления связи, обмена информацией;

6) организовать работу оперативного штаба, пунктов управления,

¹ Ким Е.В. Правовое регулирование в области защиты граждан от чрезвычайных ситуаций: проблемы и пути совершенствования / Е.В. Ким // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 10. – С. 39.

определить численность и состав оперативного резерва;

7) постоянно контролировать работу оперативного штаба, заслушивать руководителей служб и подразделений, специальных групп, ставить задачи на последующий период;

8) принимать решения по реагированию на изменение оперативной обстановки¹.

Неотложные действия патрульно-постовых нарядов при чрезвычайных ситуациях:

1. При пожаре – немедленно сообщить в ближайшую пожарную часть, дежурному по территориальному органу и оповестить при необходимости население, организовать тушение пожара, спасение людей и имущества; принять меры к установлению причин возникновения пожара, охране места происшествия и задержанию подозреваемых, установлению свидетелей, очевидцев; при наличии пострадавших вызвать медицинскую помощь или направить их в лечебные учреждения; не допускать в горящие здания никого, кроме лиц, привлеченных к ликвидации пожара.

2. При возникновении крушений, катастроф и аварий – доложить о случившемся дежурному, должностным лицам; принять меры к спасению людей, имущества, оказанию помощи пострадавшим и направлению их в лечебные учреждения; организовать тушение пожара; не допускать посторонних к месту происшествия, кроме лиц, привлеченных к ликвидации его последствий; обеспечить охрану места происшествия до прибытия лиц, назначенных для расследования; в необходимых случаях организовать привлечение населения, транспорта и других средств для ликвидации последствий чрезвычайного происшествия.

3. При наводнении, паводке – доложить дежурному и запросить решение, оповестить должностных лиц и население об угрозе затопления; принять меры к спасению людей и имущества, при необходимости организовать эвакуацию

¹ Феофанова Ю.В. Особенности тактики производства осмотра места происшествия в условиях чрезвычайной ситуации / Ю.В. Феофанова // Российский следователь. – 2019. – № 5. – С. 44.

населения (в первую очередь детей, женщин, престарелых и больных) и имущества, оказать помощь пострадавшим; обеспечить порядок при переправе населения из затопляемых районов; организовать охрану имущества, оставшегося без присмотра.

Среди форм и методов обеспечения законности в чрезвычайных ситуациях особое место занимает правовое регулирование, включает в себя принятие нормативных правовых актов, нормы которых устанавливают общие принципы обеспечения законности в чрезвычайных ситуациях, определяют соответствующих субъектов и принципы их деятельности, права, обязанности, ответственность физических, юридических лиц в данной сфере. В условиях чрезвычайных ситуаций регулятивная, организующая, воспитательная роль права значительно возрастает, ведь именно право становится важнейшим инструментом государства, универсальным регулятором и «стабилизатором» общественных отношений, возникающих в таких условиях, оно способствует обеспечению общественной безопасности, защиты прав граждан и интересов общества¹.

Любая чрезвычайная ситуация увеличивает потребность в четко определенном поведении². Некоторые аспекты действия права в чрезвычайных ситуациях были исследованы Б.Н. Топорниным³. По его мнению, под «правом чрезвычайных ситуаций» следует понимать совокупность юридических норм, регулирующих отношения по обеспечению безопасности человека, общества и государства, прогнозирования и предупреждения возможных угроз безопасности, ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее последствий. Однако указанное понятие не в полной мере соответствует объективным реалиям современной социальной системы и действующему законодательству. Также следует отметить, что юридические нормы, регулирующие вопросы

¹ Давитадзе М.Д. Теоретические, организационные и правовые основы деятельности органов внутренних дел в условиях межнациональных конфликтов: дисс. ... докт. юрид. наук / М.Д. Давитадзе. – М., 2000. – С. 168.

² Дубовик О.Л. Механизм действия права в чрезвычайных ситуациях / О.Л. Дубовик // Обеспечение безопасности и территории. – М., 2018. – С. 10.

³ Топорнин Б.Н. Право и чрезвычайные ситуации: сборник научных трудов / Б.Н. Топорнин // Институт государства и права РАН. – М., 2017. – С. 13.

предотвращения социально-политических конфликтов и безопасного функционирования современного техногенного производства, трудно привести к единому логическому «знаменателю». Таким образом, на сегодня целесообразно рассматривать становление и постоянное развитие законодательства о чрезвычайных ситуациях, регулирующего сферу предупреждения и ликвидации конкретных природных, техногенных и социально-политических чрезвычайных ситуаций¹.

Необходимо отметить, что для «права чрезвычайных ситуаций» важна разработка общетеоретических проблем. Если речь идет о социально-политическом конфликте, порождаемым межгосударственными, межнациональными отношениями, то прикладные научные дисциплины обращаются, прежде всего, к учению о суверенитете, которое призвано ответить на сложные методологические вопросы, возникающие в связи с возникновением новых независимых государств, развитием автономии, с одной стороны, и усилением объективных потребностей в экономической и политической интеграции – с другой стороны.

Подведем итоги второй главы дипломной работы.

Особенности управления органами внутренних дел при введении режима чрезвычайного положения и режима чрезвычайной ситуации определяются характером опасности и масштабом угрозы, а также наличием сил и средств для ее устранения. Поэтому управление органами внутренних дел в чрезвычайных ситуациях предполагает особый правовой режим, предусматривающий создание новых структурно-функциональных подразделений, систем управления и связи, а также привлечение дополнительных сил и ресурсов, ряда специальных операции.

Особый правовой режим предполагает собой организацию деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях, при которых используются нормативно-правовые акты различного уровня, регулирующие

¹ Мелехин А.В. Чрезвычайное законодательство Российской Федерации: теоретические, правовые и организационные проблемы его реализации. Монография / А.В. Мелехин. - М.: Академия управления МВД России, 2013. – С. 32.

полномочия и систему организационного управления в этих ситуациях. В условиях введения режима чрезвычайной ситуации, в органах внутренних дел создаются специальные органы оперативного контроля – это оперативные штабы. Основными задачами оперативного штаба при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера являются: обеспечение готовности сил и средств органов внутренних дел к действиям и управление ими.

Управление силами и средствами органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях представляет собой сложный динамический процесс решения интерактивных и взаимосвязанных задач в едином комплексе функций. Постоянная готовность сил и средств органов внутренних дел к чрезвычайным ситуациям обеспечивается системой служебной подготовки, проведением учений и стажировок на всех уровнях, что способствует более быстрому и эффективному предотвращению чрезвычайных ситуаций.

ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПРИ ВВЕДЕНИИ РЕЖИМА КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

§1. Понятие и социально-правовая сущность режима контртеррористической операции

Для обеспечения безопасности государства необходим эффективный механизм правового регулирования, управления и координации деятельности политических сил, общественных групп и институтов, ответственных за защиту государства. Этот механизм включает в себя разработку и применение соответствующих нормативных актов, которые определяют правила и процедуры для достижения безопасности. Он также предусматривает наличие эффективных институтов, которые могут оперативно и эффективно реагировать на угрозы и вызовы, включая правоохранительные органы, разведывательные службы, судебные органы и другие специализированные структуры. Кроме того, механизм включает процессы управления и координации между различными структурами и организациями, чтобы обеспечить эффективное сотрудничество и обмен информацией. Важно, чтобы все участники работали в единой системе, соблюдая закон и согласуя свое действия с общими целями и стратегиями¹.

Одной из форм особых правовых режимов, которые установлены Конституцией РФ, является режим чрезвычайного положения. Он предусматривает особые меры в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, угрожающих безопасности государства и граждан. В режиме чрезвычайного положения государство имеет возможность принять дополнительные меры контроля, ограничений и регулирования для обеспечения безопасности и стабильности. Вторым видом особого правового режима, закрепленным в

¹ Сосновская Ю.Н. Административно-правовые режимы как элемент обеспечения национальной безопасности / Ю.Н. Сосновская, Э.В. Маркина // Вестник экономической безопасности. – 2020. – № 1. – С. 222.

Конституции РФ, является режим военного положения. Он может быть введен в случае военной угрозы или агрессии со стороны другого государства. В режиме военного положения государство имеет возможность принять дополнительные меры по мобилизации, военной организации и управлению, чтобы обеспечить оборону государства и защиту его интересов. Кроме указанных режимов, мы считаем, что на законодательном уровне следует также рассмотреть правовой режим контртеррористической операции в качестве особого правового режима. Введение такого режима приводит к возникновению новых общественных отношений и перераспределению прав и обязанностей между гражданами и государством, представленным его органами и должностными лицами.

После распада Советского Союза Российская Федерация стала одним из первых государств, которое встретилось лицом к лицу с таким явлением как международный терроризм во всех его наиболее страшных проявлениях. На фоне роста сепаратистских настроений и увеличения количества радикально настроенных экстремистов в России, через ее южные границы, в страну хлынуло огромное количество иностранных боевиков с целью дестабилизации обстановки в государстве, так в 90-е годы прошлого века во времена Первой и Второй чеченских войн, по словам Урамяна А.А.: «на территории Чеченской республики действовали наемники из 50 стран мира, которые стремились реализовать собственные интересы и не чурались совершать самые жестокие террористические акты»¹. Чтобы предотвратить распространение террористической угрозы и обезопасить население собственного государства, России в короткие сроки пришлось выработать методы эффективного противоборства террористической угрозе, а также определить нормативно-правовую составляющую контртеррористической деятельности. В данном контексте актуальным представляется анализ особенностей террористической

¹ Урамян А.А. Роль России в международном сотрудничестве по борьбе с терроризмом / А.А. Урамян // Российский университет дружбы народов, серия Политология. – 2016. – № 3. – С. 46.

деятельности в Российской Федерации и выявление комплексных мер, предпринимаемых Москвой, по противодействию с данной угрозой.

Очевидно, что в современной России террористические организации представляет собой хорошо организованную и щедро финансируемую структуру, которая базируется на южных рубежах нашего государства, а именно в Северо-Кавказском федеральном округе. Террористическое подполье в республиках Северного Кавказа начало оформляться в 1990-х годах на фоне ослабления деятельности правоохранительных структур, распада общества, снижения уровня жизни и, безусловно, активного финансирования из-за рубежа со стороны таких террористических организаций и исламистских фондов, как: «Аль-Каида», «Братья-мусульмане», «Международный исламский фронт». Также необходимо отметить и влияние религиозного фактора на распространение терроризма в республиках Северного-Кавказа, однако необходимо понимать, что радикализация ислама на южных территориях Российской Федерации явилась следствием системного экономического и социально-политического кризиса в регионе, а также ввиду активных пропагандистских и вербовочных действий террористов.

Анализируя комплекс мер, выработанных Российской Федерацией по противодействию терроризму, необходимо учитывать тот факт, что на данный момент не существует оптимальной инструкции по борьбе с терроризмом, которая позволила бы искоренить терроризм, как явление по всему миру, и потому риск распространения террористической угрозы существует не формате призрачной вероятности, а как факт и данность, с которой необходимо бороться ради сохранения жизни и здоровья граждан.

Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» является нормативным актом, который регулирует вопросы борьбы с терроризмом в Российской Федерации и устанавливает ограничения конституционных прав и свобод в этой сфере. Однако, понятие «противодействие терроризму», изложенное в данном законе, должно быть толковано в широком смысле. Режим контртеррористической операции,

вводимый в пределах определенной территории, может быть определен как особый правовой режим, целью которого является предотвращение и пресечение террористических актов, минимизация их последствий, а также защита прав, свобод, интересов личности, общества и государства. В рамках такого режима власти обретают расширенные полномочия, а правоохранительные органы получают дополнительные возможности для борьбы с терроризмом. Одновременно, введение такого режима сопровождается определенными ограничениями прав и свобод граждан¹.

Согласно пункту 1 статьи 11 Федерального закона «О противодействии терроризму», вводится правовой режим контртеррористической операции на период проведения такой операции в пределах территории с целью пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. Решение о проведении контртеррористической операции принимается должностным лицом, уполномоченным в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона. Если присутствует необходимость принятия такого решения для проведения контртеррористической операции, то на основании этого решения может быть введен специальный правовой режим – контртеррористическая операция.

Согласно вышеупомянутому положению, зона проведения контртеррористической операции должна рассматриваться как область введения особого правового режима, который может включать применение специальных ограничительных мер. Например, такие меры, как ограничение свободы передвижения, ограничение личной неприкосновенности и другие ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина, могут быть применены. Понимание контртеррористической операции как особого правового режима предполагает, что введение такого режима позволяет органам государственной власти и правоохранительным органам использовать специальные полномочия

¹ Рачёв Д.Н. Механизм административно-правового обеспечения правового режима чрезвычайного положения / Д.Н. Рачёв // Закон и право. – 2020. – № 1. – С. 180.

для эффективного противодействия терроризму. Однако при принятии и применении таких мер необходимо учитывать соразмерность и соблюдение конституционных гарантий и прав граждан.

Правовой режим, действующий в зоне проведения контртеррористической операции (КТО), отличается от правовых режимов военного и чрезвычайного положения, прежде всего, упрощенной процедурой введения, которая не требует решения Президента Российской Федерации. В этом режиме основным субъектом, отвечающим за борьбу с терроризмом, является Федеральная служба безопасности (ФСБ). Координация действий органов и служб, вовлеченных в противодействие терроризму, осуществляется Президентом РФ и Правительством РФ. Фактическое руководство контртеррористической операцией выполняет ФСБ России¹.

Согласно современному законодательству, проведение контртеррористической операции оправдано, если имеется угроза национальным интересам или национальной безопасности государства. Современные глобальные изменения в геополитической, социально-экономической и духовно-нравственной сферах делают проблему обеспечения национальной безопасности Российской Федерации особенно актуальной. По нашему мнению, наряду с угрозами национальным интересам, следует признавать также угрозы международным интересам, включая пропаганду терроризма, распространение террористических материалов и информации, содержащих призывы к осуществлению террористической деятельности, а также финансирование террористических актов, планируемых для осуществления в нескольких государствах, в том числе в Российской Федерации.

Подтверждением того, что режим контртеррористической операции (КТО) должен рассматриваться как особый правовой режим, является сходство его содержания и объема с мерами, принимаемыми в чрезвычайном и военном положении. Хотя количество принимаемых мер и временных ограничений,

¹ Федеральный закон от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ (ред. от 30.01.2024 г.) «О Федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ. – 10.04.1995. – № 15. – Ст. 1269.

используемых при введении КТО, не так велико, как в случае чрезвычайного или военного положения, их характер является существенным и не уступает особым правовым режимам, закрепленным в Конституции РФ.

Введение режима контртеррористической операции предполагает применение мер, направленных на обеспечение безопасности и борьбу с терроризмом, такие как усиленные полномочия правоохранительных органов, ограничения свободы передвижения, распоряжение имуществом и другие формы контроля. Хотя эти меры осуществляются в рамках контртеррористической операции, они должны быть соразмерными и не противоречить конституционным гарантиям и правам граждан.

Важно отметить, что режим контртеррористической операции включает не только военные действия, но также охватывает превентивные и контртеррористические меры, направленные на предотвращение террористической угрозы и защиту национальных интересов. Таким образом, механизмы и ограничения, связанные с контртеррористической операцией, имеют свою логику и правовое обоснование.

§2. Полномочия полиции при осуществлении контртеррористической операции

Особое место в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина при введении правового режима контртеррористической операции занимают органы внутренних дел. В первую очередь это обусловлено широтой их полномочий, позволяющей им активно, посредством самых разнообразных средств и методов, а также в различных формах участвовать в обеспечении прав и свобод граждан.

Согласно п. 5 ст. 3 Федерального закона от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» под контртеррористической операцией понимается комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по

пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

При проведении контртеррористических операций могут устанавливаться определенные меры ограничения, такие как:

- прослушивание телефонных разговоров;
- проверка документов, удостоверяющих личность;
- усиление охраны общественного порядка;
- ограничение движения транспортных средств;
- проникновение в жилые помещения для проведения контртеррористической операции;
- досмотр и осмотр лиц и транспортных средств на въезде-выезде с территории, в пределах которой введен режим контртеррористической операции.

При этом объём ограничений должен соответствовать уровню существующей угрозы.

Некоторые исследователи считают, что введение режима контртеррористической операции может использоваться в качестве повода к введению жестких ограничений, нарушению демократических прав и свобод. Однако, большинство ученых не поддерживают данную точку зрения, поскольку проверка документов, удостоверяющих личность, в период контртеррористической операции, осуществляется и в обычных условиях деятельности полиции; контроль телефонных разговоров также осуществляется и в рамках проведения оперативно-розыскных мероприятий¹.

Можно отметить несколько примеров участия сотрудников органов внутренних дел в проведении контртеррористических операций:

- октябрь 1999 г., контртеррористическая операция на территории

¹ Гатауллин З.Ш. Деятельность органов внутренних дел в условиях правового режима контртеррористической операции/ З.Ш. Гатауллин // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». – 2017. – № 1. – С. 134.

Дагестана по противодействию боевикам под руководством Шамиля Басаева, реализована в основном силами МВД России;

- октябрь 2002 г., контртеррористическая операция по освобождению заложников из числа зрителей мюзикла «Норд-Ост», реализована с участием сотрудников органов внутренних дел;

- октябрь 2005 г., сотрудниками органов внутренних дел проведена контртеррористическая операция в отношении боевиков, выступивших на г. Нальчик и пытавшимся захватить стратегически важные объекты (аэропорт, здания ППС, ФСИН, подразделения ОВД), очаг сопротивления был подавлен (погибло 35 сотрудников, 85 ранены)

- 22 мая 2023 года в Белгородской области контртеррористическая операция в связи с проникновением сил Русского добровольческого корпуса (РДК) с территории Украины;

- С 24 по 26 июня режим КТО действовал на территории Москвы, Московской и Воронежской областей – в целях пресечения возможных терактов на фоне военного мятежа со стороны Евгения Пригожина.

Деятельность органов внутренних дел по участию в контртеррористических операциях определена Федеральным законом «О полиции», устанавливающим полномочия полиции, ее компетенцию, задачи, права, обязанности и ответственность.

Согласно п. 17 ст. 12 ФЗ «О полиции» на сотрудников полиции возлагаются обязанности по участию в мероприятиях по противодействию терроризму, обеспечению правового режима контртеррористической операции, защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, проведению экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов.

Закон «О полиции» также содержит положения, непосредственно не связанные с деятельностью по противодействию терроризму, однако обеспечивающие выполнение такой деятельности. К таким положениям относится регламентация применения физической силы, специальных средств и

оружия, гарантий защиты сотрудников полиции, материальнотехнического обеспечения, прав и обязанностей сотрудников полиции.

В свою очередь, в соответствии с ч. 3 ст. 15 закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 №35-ФЗ «в состав группировки сил и средств ... для проведения контртеррористической операции ... по решению руководителя контртеррористической операции могут включаться подразделения федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами внутренних дел».

Кроме того, п. 25 ч. 1 ст. 13 Закона «О полиции» полиции предоставляется право «обеспечивать безопасность и антитеррористическую защищенность, в том числе с применением технических средств, зданий, сооружений, помещений и иных объектов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органов, организаций и подразделений; требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых полицией объектах; осуществлять досмотр и (или) осмотр граждан, осмотр находящихся при них вещей, досмотр и (или) осмотр транспортных средств при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов...».

И, наконец, на основании п. 5 ч. 2 ст. 16 Закона «О полиции» «при проведении контртеррористической операции, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ ... полиция имеет право проводить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности».

Решение о проведении контртеррористической операции принимается руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

В некоторых случаях руководителем контртеррористической операции назначается руководитель органа внутренних дел, определяющий вопросы:

- структуру и порядка работы оперативного штаба;
- состава сил и средств, требуемых для проведения

контртеррористической операции;

- привлечения сил и средств иных подразделений и формирований;
- принятия решений и боевых распоряжений и др.¹

Контртеррористические операции могут проводиться на открытых участках местности, транспортных средствах, зданиях, помещениях и т.д.

Меры, принимаемые органами власти различного уровня, в целях предотвращения террористического акта определяются «Порядком установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» (утв. Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851²). В данном указе перечислены двадцать два мероприятия, при этом только пять из них не предусматривают задействование правоохранительных правовых структур.

Следует отметить, что различные подразделения полиция выполняют различные полномочия по противодействию терроризму, участию в контртеррористических операциях.

Согласно приказу МВД РФ от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»³, среди основных задач строевых подразделений ППСП закреплено обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования.

Согласно п. 10.10 Наставления сотрудники ППСП принимают участие в

¹ Иванова Л.А. Деятельность ОВД в режиме контртеррористической операции / Л.А. Иванова // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. – 2022. – №4 (18). – С. 78.

² Указ Президента РФ от 14.06.2012 г. № 851 (ред. от 31.01.2023 г.) «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 25. – Ст. 3315.

³ Приказ МВД России от 28.06.2021 г. № 495 (ред. от 28.08.2023 г.) «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» // СПС «КонсультантПлюс».

пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму и обеспечению правового режима контртеррористической операции, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации - в проведении контртеррористической операции.

Так, сотрудники патрульно-постовой службы полиции при участии в контртеррористической операции выполняют задачи по:

- проверке документов и установлению личности;
- оцеплению территории проведения контртеррористической операции;
- предотвращению допуска лиц на определенные территории;
- усилению охраны специализированных объектов;
- временному отселению граждан;
- досмотру граждан;
- задержанию и розыску лиц, причастных к террористической деятельности;
- недопущению пропаганды терроризма;
- предотвращению несанкционированного проведения массовых мероприятий, сопряженных с привлечением населения к участию в террористических организациях¹.

Деятельность участковых уполномоченных полиции также включает в себя ряд мероприятий, направленных на профилактику терроризма. Правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных включает приказ МВД РФ 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»². Участковые уполномоченные полиции также

¹ Иванова Л.А. Деятельность ОВД в режиме контртеррористической операции // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2022. №4 (18). С.79.

² Приказ МВД России от 29.03.2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») (Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2019 г. № 55115) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019.

наделены полномочиями по противодействию терроризму, включая обход административного участка, позволяющего установить лиц, находящихся в розыске за участие в террористической деятельности, выявить лиц, осуществляющих террористическую деятельность, готовящихся к совершению теракта¹. При несении службы на административном участке участковый уполномоченный полиции обязан участвовать в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму, включая обеспечение правового режима контртеррористической операции, обеспечение защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, проведение экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов.

К проведению контртеррористической операции привлекаются различные подразделения и формирования, формируются группы боевого характера:

- группа взаимодействия со СМИ, формируемая из сотрудников отделов связи с общественностью. На данную группу возлагаются задачи предоставления материалов для проведения пресс-конференций, публикаций в СМИ;
- группа переговоров, формируемая из оперативных работников, психологов, психиатров. На данную группу возложены специфические задачи по оценке личности террористов, прогнозу вариантов поведения, склонению к отказу от завершения теракта;
- группа разведки, деятельность которых направлена на наблюдение за террористами;
- группа блокирования, перед которой стоят задачи по предотвращению прохода сообщников террористов, посторонних лиц, обеспечению пропускного режима;
- группа оцепления, осуществляющая перекрытие дорожного движения,

¹ Тхаровская О.Ю. Правовое регулирование полномочий отдельных подразделений полиции, направленных на противодействие терроризму / О.Ю. Тхаровская // Государственная служба и кадры. – 2016. – № 1 – С. 24.

организацию пропускных пунктов;

- группа организации дорожного движения, формируемая из сотрудников ДПС ГИБДД для организации дорожного движения в районе проведения контртеррористической операции, обеспечения движения пешеходов, сопровождения колонн;

- группа разграбления, формируемая из специалистов-взрывников инженерно-технических подразделений ОВД (ФСБ) для решения задач по обеспечению доступа групп захвата к месту проведения контртеррористической операции;

- группа захвата, формируемая из числа сотрудников специальных подразделений ОВД (ФСБ), деятельность которой направлена на решение задач по осуществлению штурма, задержанию, обезвреживанию террористов.

- группа прикрытия действует совместно с группой захвата, обеспечивая прикрытие, эвакуацию, оказание первой помощи.

- группа ликвидации, деятельность которой направлена на ликвидацию угрозы взрыва, обезвреживание взрывных устройств.

- группа документирования, осуществляющая фиксацию проведения контртеррористической операции, проведения переговоров.

- следственно-оперативная группа, осуществляющая следственные действия;

- фильтрационный пункт, формируемый из оперативных работников, следователей и дознавателей ОВД (ФСБ) и выполняющий задачи по проверке всех лиц, имеющих отношение к террористическому акту, в целях выявления возможных сообщников¹.

Вместе с тем перечисленные в нормативных актах мероприятия представляют неполный перечень видов служебной деятельности, осуществляемых сотрудниками силовых и правоохранительных структур, в том

¹ Иванова Л.А. Деятельность ОВД в режиме контртеррористической операции / Л.А. Иванова // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. – 2022. – № 4 (18). – С. 82.

числе сотрудников полиции, в рамках проведения контртеррористической операции. Поэтому имеет смысл составить более полный перечень служебных задач и предложить рекомендации по тактике действий, для сотрудников, выполняющих их. Ряд служебных задач следует разделить на несколько групп:

- стандартные задачи, выполняемые в стандартных ситуациях несения службы;
- стандартные задачи, выполняемые в нестандартных ситуациях несения службы;
- нестандартные задачи;
- задачи, выполнение которых связано с риском для жизни.

Необходимо предложить оптимальные алгоритмы решения:

- нестандартных служебных задач, стоящих перед сотрудниками полиции, принимающими участие в контртеррористической операции в отрыве от пункта постоянной дислокации;
- служебные задачи, решаемые на территории проведения контртеррористической операции, выполнение которых связано с непосредственным риском для жизни.

В целом, успешность контртеррористической операции зависит от правильной организации ее проведения, тщательности подготовки, эффективности руководства проведения операции.

Можем сделать вывод, что правовое регулирование полномочий отдельных подразделений полиции, направленных на противодействие терроризму, носит в большей степени профилактический характер, но от качества их реализации зависит уровень безопасности личности и общества, ежедневно обеспечиваемый полицией.

§ 2. Организационные основы деятельности полиции при осуществлении контртеррористической операции

Организационные аспекты деятельности в условиях контртеррористической операции (КТО) играют важную роль наряду с правовыми основами. Рассмотрение этих организационных аспектов вместе с правовыми основами является крайне важным для практической реализации деятельности в рамках КТО.

Эффективность деятельности полиции во время проведения контртеррористической операции (КТО) зависит от организационного уровня, реальности постановки текущих и долгосрочных задач, выбора наиболее эффективных способов их достижения. Эта эффективность достигается благодаря профессиональной подготовке сотрудников, умению руководителей эффективно управлять своими подчиненными, организовывать взаимодействие с другими службами и подразделениями, скоординировать совместные усилия для решения сложных задач, связанных с борьбой с терроризмом.

При изучении сущности организации деятельности важно учитывать, что понятие «организация» имеет неоднозначное значение. В некоторых случаях оно относится к определенному социальному образованию, такому как государственные или общественные органы, трудовые коллективы. В других случаях организация относится к состоянию объекта или субъекта, их функциональной и структурной целостности и упорядоченности. Наконец, организация может рассматриваться как один из важных элементов взаимодействия, являющийся осознанным действием, направленным на упорядочение состояния различных социальных образований.

В научной литературе компетенцию обычно определяют как права и обязанности органа. Однако, И.И. Сафонов указывает на неточность такого подхода, поскольку он не учитывает, что полномочия должны быть применены

для решения конкретных вопросов деятельности органа государства¹. Эти две категории - компетенция и полномочия - тесно связаны и следует рассматривать их совместно. Таким образом, компетенция полиции представляет собой круг вопросов, с которыми она должна справляться, и совокупность полномочий, которыми она обладает. Под предметом ведения в данном определении мы понимаем сферу общественных отношений, в которой полиция осуществляет свою деятельность. Содержание предмета ведения полиции является ясным и включает в себя укрепление законности, поддержание правопорядка, защиту прав и свобод человека и гражданина, охрану государственных интересов, включая борьбу с терроризмом².

В текущем Положении о МВД РФ³ отсутствует упоминание о противодействии терроризму в связи с полномочиями полиции. Однако, органы внутренних дел не только участвуют в проведении контртеррористических операций (КТО), но и занимаются выявлением, предупреждением, пресечением, раскрытием и расследованием преступлений, связанных с терроризмом.

Для выполнения указанных обязанностей полиции предоставлено право применять меры и временные ограничения, предусмотренные статьей 11 Федерального закона «О противодействии терроризму».

Таким образом, полиция, наряду с Федеральной службой безопасности (ФСБ) РФ, играет ключевую роль в обеспечении прав и свобод человека и гражданина при введении режима КТО. Это объясняется особенностями служебных задач, которые перед ними ставятся. Анализ полномочий органов внутренних дел по обеспечению правового режима КТО показывает, что практически все подразделения принимают участие в проведении

¹ Сафонов И.И. Организация раскрытия и расследования терроризма: монография / И.И. Сафонов; под ред. А. С. Подшибякина / И.И. Сафонов. – М.: Издатель Шумилова И. И., 2014. – С. 93.

² Бялт В.С. Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов: учебное пособие для среднего профессионального образования / В.С. Бялт. – М.: Юрайт, 2024. – С. 107-108.

³ Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 248 (ред. от 30.09.2022 г.) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1334.

контртеррористических операций.

Существующие специализированные структуры в системе правоохранительных органов, вопреки названию, не полностью готовы к эффективной борьбе с терроризмом, так как большая часть их работы направлена на реакцию на уже совершенные преступления. Однако противодействие терроризму включает в себя не только реактивные меры, но и оперативную работу, проводимую заблаговременно. Именно такой оперативной работой удастся выявлять террористические организации на ранних стадиях и предотвращать планируемые террористические акты.

В 2004 году в рамках административной реформы федеральных ведомств был создан Департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом МВД РФ (ДБОПиТ МВД РФ). Он специализируется на предотвращении, выявлении и пресечении преступлений террористического характера. Задачи, стоящие перед ДБОПиТ МВД РФ, включают:

1. Пресекать деятельность террористических преступных сообществ, организаций, банд и организованных групп.

2. Проводить разведывательно-оперативные мероприятия для получения информации о процессах и тенденциях в террористической среде, документировать преступную деятельность организаций и их лидеров.

3. Выявлять и привлекать к ответственности лиц, злоупотребляющих своим служебным положением в интересах террористических формирований.

4. Предупреждать, выявлять, пресекать и раскрывать конкретные преступления, совершаемые организованными террористическими группами.

В 2006 году МВД России решило улучшить управление подразделениями по борьбе с терроризмом. Они объединились в единую централизованную систему, включающую ДБОПиТ МВД РФ, региональные Центры «Т» и другие подразделения на федеральном и региональном уровнях. Эти изменения существенно поспособствовали успешной борьбе с терроризмом.

В целях совершенствования руководства деятельностью МВД России и ОВД РФ по обеспечению экономической безопасности, борьбе с коррупцией,

организованной преступностью и экстремизмом, усиления гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)» 6 сентября 2008 года был подписан Указ Президента РФ № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹). Согласно Указа Президента РФ № 1316 на базе ДБОПиТ МВД России в пределах их установленной штатной численности в ОВД образованы новые подразделения: департамент по противодействию экстремизму (ДПЭ) и департамент по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите. Ранее эти функции были возложены на ФСБ РФ и ФСО РФ.

Наряду с функцией по борьбе с терроризмом полиция относится к числу основных органов государственной власти, обеспечивающих охрану прав и свобод граждан в условиях проведения КТО. ОВД реализуют свою компетенцию в следующих основных видах деятельности: административной, оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной.

Административная деятельность – это наиболее объемная составная часть деятельности полиции, осуществляемая подразделениями, службами и сотрудниками при осуществлении режима КТО с помощью различных административно-правовых методов и средств. Эта деятельность в большей степени регламентируется нормами административного законодательства, что влечет вступление полиции в административно-правовые отношения с различными субъектами, в том числе гражданами по поводу реализации и обеспечения их прав и свобод. В административной деятельности полиции по охране и защите этих прав и свобод особое место занимает охрана общественного порядка, личной и общественной безопасности, реальное обеспечение которой дает гражданину действительную возможность использовать многие из них. Так, предупреждая и пресекая правонарушения и

¹ Указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316 (ред. от 05.09.2011 г.) «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 15.09.2008. – № 37. – Ст. 4182.

преступления в условиях проведения КТО, полиция тем самым способствует обеспечению прав и свобод граждан.

Полиции принадлежит особая роль в обеспечении порядка и безопасности во время террористических актов.

В таких обстоятельствах ответственность полиции усиливается, и непрофессиональные действия отдельных сотрудников или чрезмерные ограничения могут привести к массовым нарушениям прав и свобод граждан. Поэтому любое применение силы должно быть строго пропорциональным ситуации, особенно в условиях проведения контртеррористических операций, которые часто связаны с серьезными ограничениями прав и свобод человека и гражданина. Все это подчеркивает важность вопросов законности при осуществлении полицией своих широких полномочий в области правопорядка.

Выполнение полицией задач по обеспечению и защите прав и свобод граждан в условиях проведения КТО стало более сложным из-за ухудшения оперативной обстановки, увеличения числа правонарушений и преступлений, необходимости спасения большого количества людей и других факторов. Помимо выполнения задач, связанных с обеспечением режима КТО, полиция продолжает выполнять свои обычные функции, определенные Федеральным законом «О полиции». Это означает, что среди всех правоохранительных органов, осуществляющих данный режим, полиция обладает наиболее значительными полномочиями и основной нагрузкой по обеспечению этого режима ложится на нее¹.

Однако, как верно отмечает Р.М. Яппаров, чтобы успешно бороться с терроризмом, необходимо отказаться от распространенного, но неверного подхода, согласно которому все ответственность и тяжесть борьбы с терроризмом лежат только на правоохранительных структурах и спецслужбах. В

¹ Осадчая Е.М. Режим контртеррористической операции, его место в системе административно-правовых режимов, отличие от режима чрезвычайного положения / Е.М. Осадчая, Л.Е. Холодная / В сборнике: Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества. сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей. – Ставрополь, 2021. – С. 165.

противодействию терроризму должны принимать участие федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, общественно-государственные объединения, средства массовой информации, а также граждане и общество в целом. Таким образом, эффективность работы по противодействию терроризму зависит от взаимодействия и координации всех участников¹.

Полиция сотрудничает с различными субъектами антитеррористической деятельности, включая:

1. Общие субъекты: федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, общественно-государственные объединения, средства массовой информации, граждане и общество в целом.

2. Специальные субъекты: правоохранительные органы, включая различные уровни системы органов внутренних дел, такие как войска национальной гвардии.

Заблаговременное проведение мероприятий по взаимодействию, как показывает опыт, способствует успешному выполнению задач, стоящих перед полицией. Основными формами взаимодействия полиции с другими правоохранительными органами в сфере противодействия терроризму являются:

– Совместное и (или) скоординированное проведение профилактических мероприятий по предупреждению терроризма и контртеррористических операций.

– Совместные учения для подготовки сотрудников к действиям в условиях проведения КТО.

– Обмен информацией в сфере противодействия терроризму, включая создание специализированных банков данных о террористических группировках, их членах, используемых методах и средствах террористической деятельности, а также о местах их расположения и иных важных сведениях.

¹ Яппаров Р.М. Организация антитеррористической деятельности на современном этапе / Р.М. Яппаров; под общ. ред. д.ю.н., профессора Ф.Б. Мухаметшина. – Уфа, 2015. – С. 248.

- Выполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на противодействие терроризму.
- Подготовка кадров и обмен опытом работы в сфере противодействия терроризму.
- Совместные научные исследования проблемных вопросов в области противодействия терроризму.
- Сотрудничество полиции с правоохранительными органами зарубежных государств, включая правовую взаимопомощь, проведение совместных мероприятий по противодействию терроризму и обмен информацией.

Учитывая современные тенденции террористических проявлений, их повышенную общественную опасность, а также законспирированный характер деятельности террористов, органы внутренних дел вынуждены использовать в борьбе с этим явлением не только гласные, но и негласные средства и методы. Применение последних возможно только в рамках оперативно-розыскной деятельности на основании Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»¹.

¹ Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 14.08.1995. – № 33. – Ст. 3349.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В завершении исследования особенностей осуществления административной деятельности полиции при введении особых режимов, представляется возможным сделать следующие выводы и предложения.

Понятие особый правовой режим следует рассматривать как разновидность административно-правовых режимов, который понимается как порядок регулирования общественных отношений, в условиях экстремальных ситуаций с помощью специальных средств и способов. Данное понятие стоит рассматривать как особое сочетание средств и приёмов регулирования и как особый порядок деятельности государственных органов, призванный обеспечить соблюдение установленных правил. Для особых правовых режимов характерны такие сущностные признаки как ограничение конституционных прав и свобод; их введение прямо или косвенно предусматривается текстом Конституции РФ и конкретизируется специальным федеральным законодательством; наличие определенной процедуры их введения; предписания, действующие при введении особых режимов носят обязывающий и запрещающий характер; за нарушение особых режимов предусматривается административная ответственность.

Правовую основу установления особых режимов составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные конституционные законы «О чрезвычайном положении» и «О военном положении», Федеральные законы «О противодействии терроризму», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также принятые на их основе федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Считаем необходимым рассмотреть возможность установления правового режима контртеррористической операции в качестве особого правового режима на законодательном уровне. Введение такого режима приведет к появлению новых социальных отношений и перераспределению прав и обязанностей между гражданами и органами государства, включая его должностных лиц.

Полиция в условиях действия особых режимов осуществляет мероприятия по охране общественного порядка и общественной безопасности; оказывает помощь государственным органам исполнительной власти в успешном осуществлении ими своих функций; участвует в проведении комплекса мероприятий, направленных на защиту и спасение граждан и материальных ценностей.

При осуществлении административной деятельности в условиях чрезвычайного положения полиция выполняет функции по пресечению нарушений общественного порядка и безопасности, оказывает помощь в ликвидации последствий стихийных бедствий и крупных производственных аварий и катастроф; полиция принимает участие в спасении людей и оказании им первой помощи, оказывает помощь пострадавшим от преступлений и правонарушений. В федеральном конституционном законе «О чрезвычайном положении» предусмотрено два обстоятельства введения режима чрезвычайного положения. Для каждого из этих обстоятельств, предусмотрены меры и ограничения. Среди перечисленных мер и ограничений можно выделить те, которые может применять полиция при осуществлении своей деятельности. К таким мерам можно отнести усиление охраны общественного порядка; ограничение движения транспортных средств; введение комендантского часа; проверка документов, удостоверяющих личность; личный досмотр; досмотр вещей, жилища, транспортных средств граждан.

В условиях действия режима чрезвычайной ситуации полиция играет важную роль. Полиция обладает широким кругом полномочий, силами и средствами, благодаря чему может эффективно проводить мероприятия правового, организационного, силового характера, направленные на защиту прав и свобод граждан. На полицию возлагается обязанность принимать неотложные меры по спасению граждан, оказывать содействие бесперебойной работе спасательных служб, обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий. Деятельность полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности осуществляется в два этапа. Первый этап

подготовительный в него входит составление планов, профессиональная подготовка личного состава и проверка работоспособности технических средств. Второй этап исполнительный начинается с момента получения сообщения о чрезвычайной ситуации и включает в себя проведение необходимых мероприятий сотрудниками полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности.

В условиях действия режима контртеррористической операции, следует отметить, что полиции наряду с Федеральной службой безопасности России отводится значительная роль по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности. Полиция участвует в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции посредством разработки и реализации профилактических, организационных и иных мер предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности; создания и поддержания в необходимой готовности сил и средств по противодействию совершению преступлений террористического характера. При выполнении поставленных задач по обеспечению правового режима контртеррористической операции сотрудники полиции применяют меры, закреплённые в Кодексе об административных нарушениях, в Федеральном законе «О полиции», в Федеральном законе «О противодействии терроризму».

При рассмотрении вопросов организации деятельности полиции в условиях действия особых режимов особое внимание было уделено совершенствованию правового регулирования деятельности в полиции в особых условиях.

В качестве одной из основных проблем, которая вытекает из специфики деятельности органов внутренних дел в условиях режима чрезвычайного положения являются повышенные риски неправомерного ограничения прав и свобод граждан. В этой связи важно соблюдать принцип законности, который предполагает возможность ограничения прав и свобод граждан только на основании и в порядке предусмотренным законом. Данный принцип предполагает подробное нормативное регулирование всей совокупности прав и

обязанностей, как органов государственной власти, в частности ОВД, так и граждан и общественных образований, что, в свою очередь предопределяет необходимость однозначного толкования всех терминов и понятий, используемых в этих законах.

Рассмотренные проблемы правового регулирования деятельности полиции при введении режима чрезвычайного положения и режима чрезвычайной ситуации позволяют сформулировать некоторые рекомендации и предложения:

1. Четкое определение полномочий: уточнить и четко определить полномочия полиции в условиях режима чрезвычайной ситуации, включая право использования силы, правила применения ограничений и порядок применения силы.

2. Защита прав граждан: усилить гарантии прав граждан, даже в условиях чрезвычайных ситуаций, включая право на жизнь, недопустимость пыток и жестокого обращения, а также право на справедливый судебный процесс.

3. Прозрачность и отчетность: законодательство может требовать от полиции предоставления информации о своей деятельности и событиях в условиях режима чрезвычайной ситуации обществу и СМИ. Это способствует прозрачности и доверию общества.

4. Надзор и контроль: создать независимые механизмы надзора и контроля за действиями полиции в условиях ЧС, включая независимые органы, ответственные за расследование жалоб на злоупотребления полиции.

5. Обучение и подготовка: предусмотреть обязательное обучение и подготовку сотрудников полиции для работы в условиях чрезвычайной ситуации, включая сценарные учения и тренинги по соблюдению прав человека.

6. Сотрудничество с другими службами: законодательство должно способствовать сотрудничеству полиции с другими службами и органами власти для обеспечения скоординированного реагирования на чрезвычайные ситуации.

7. Адаптация к современным вызовам: обновить законы, чтобы они учитывали современные вызовы, такие как киберугрозы и терроризм, и

предусматривали соответствующие полномочия и методы борьбы.

8. Анализ и уроки из прошлых ЧС: законодательство может требовать проведения анализа и обобщения опыта из прошлых чрезвычайных ситуаций с целью корректировки законов и методов действий.

9. Участие общественности: законы могут способствовать участию общественных организаций и граждан в мониторинге и контроле деятельности полиции в условиях режима чрезвычайной ситуации.

Эти рекомендации могут помочь улучшить действия полиции в условиях режима чрезвычайной ситуации и обеспечить соблюдение прав граждан. Однако для внесения таких изменений в законы необходим процесс законодательного обсуждения и учет специфики российской системы правосудия и правопорядка.

Одним из основных условий повышения результативности борьбы с терроризмом является оперативное проникновение в террористические структуры, получение информации об их планах по совершению террористических актов, деятельности по распространению идеологии терроризма и экстремизма, об источниках и каналах финансирования, снабжения оружием, боеприпасами, иными средствами для осуществления террористической деятельности.

Наиболее действенной и эффективной формой пресечения террористического акта является контртеррористическая операция — комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Таким образом, для эффективной борьбы с терроризмом необходим системный подход к организации антитеррористической деятельности на государственном уровне. И контртеррористическая операция в данной системе занимает немаловажную роль.

Причины и условия наступления, а также последствия чрезвычайных

обстоятельств различны. В зависимости от их конкретного вида значительно отличаются порядок реагирования, применяемые силы и средства, формы и способы деятельности полиции. При этом вопросы регулирования деятельности полиции при чрезвычайных обстоятельствах социального характера раскрыты не в полной мере. В связи с этим, в целях устранения данного пробела необходимо внести соответствующие изменения в закон «О полиции».

Стоит обратить внимание на то, что ведомственные правовые акты, регулирующие деятельность полиции в условиях действия особых режимов необходимо упорядочить и систематизировать. Для этого целесообразно осуществить посредством разработки и принятия специальных правовых актов федерального законодательства, направленных на унификацию и устранение имеющихся противоречий, а также дальнейшей межведомственной и ведомственной регламентации деятельности федеральных органов исполнительной власти при чрезвычайных обстоятельствах.

Таким образом, можно понять, что полиция занимает особое место в обеспечении особых административно-правовых режимов. В условиях действия особых правовых режимов полиция выполняет большое количество задач и функций, которые в первую очередь связаны с обеспечением общественной безопасности и охрану общественного порядка.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – Вып. XII. – М., 1956. – С. 14-47.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.
3. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 02.11.2023 г.) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства РФ. – 04.06.2001. – № 23. – Ст. 2277.
4. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ (ред. от 02.11.2023 г.) «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. – 04.02.2002. – № 5. – Ст. 375.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
6. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 14.04.2023 г.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. – 26.12.1994. – № 35. – Ст. 3648.
7. Федеральный закон от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ (ред. от 30.01.2024 г.) «О Федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ. –

- 10.04.1995. – № 15. – Ст. 1269.
8. Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 14.08.1995. – № 33. – Ст. 3349.
 9. Федеральный закон от 31.05.1999 г. № 104-ФЗ (ред. от 18.03.2023 г.) «Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области» // Собрание законодательства РФ. – 07.06.1999. – № 23. – Ст. 2807.
 10. Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023 г.) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. – 13.03.2006. – № 11. – Ст. 1146.
 11. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 900.
 12. Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 212-ФЗ (ред. от 13.06.2023 г.) «О свободном порте Владивосток» // Собрание законодательства РФ. – 20.07.2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4338.
 13. Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 25.12.2023 г.) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 06.08.2018. – № 32 (часть I). – Ст. 5082.
 14. Указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316 (ред. от 05.09.2011 г.) «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 15.09.2008. – № 37. – Ст. 4182.
 15. Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 248 (ред. от 30.09.2022 г.) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1334.
 16. Указ Президента РФ от 14.06.2012 г. № 851 (ред. от 31.01.2023 г.) «О порядке установления уровней террористической опасности,

предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 25. – Ст. 3315.

17. Указ Президента РФ от 05.04.2016 г. № 157 (ред. от 17.06.2019 г.) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 11.04.2016. – № 15. – Ст. 2072.
18. Указ Президента РФ от 02.04.2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // Собрание законодательства РФ. – 06.04.2020. – № 14 (часть I). – Ст. 2082.
19. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 г. № 304 (ред. от 20.12.2019 г.) «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. – 28.05.2007. – № 22. – Ст. 2640.
20. Приказ от 10.09.2002 г. № 870дсп «О совершенствовании подготовки органов внутренних дел и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах» (опубликован не был).
21. Приказ МВД России от 29.03.2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») (Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2019 г. № 55115) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019.
22. Приказ МВД России от 28.06.2021 г. № 495 (ред. от 28.08.2023 г.) «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции

территориальных органов МВД России» // СПС «КонсультантПлюс».

23. ГОСТ 22.0.05-97/ГОСТ Р 22.0.05-94 «Межгосударственный стандарт. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 г. № 362). – М.: ИПК Издательство стандартов, 2000.
24. ГОСТ Р 22.0.02-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.09.2016 г. № 1111-ст). – М.: Стандартиформ, 2016.
25. ГОСТ 22.0.07-2022 «Межгосударственный стандарт. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники техногенных чрезвычайных ситуаций. Классификация и номенклатура поражающих факторов и их параметров» (введен в действие Приказом Росстандарта от 10.02.2023 г. № 81-ст). – М.: ФГБУ «Институт стандартизации», 2023.

II. Монографии, учебники, учебные пособия

1. Аврутин Ю.Е. и др. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для вузов / под общей редакцией Ю.Е. Аврутина. – М.: Юрайт, 2023. – 249 с.
2. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред.: М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – М.: Юрайт, 2021. – 521 с.
3. Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. – М.: Норма, 2024. – 736 с.
4. Анисифорова М.В. Специальные административно-правовые режимы: учебное пособие / М.В. Анисифорова, С.В. Ведяшкин, В.С. Власова и др. – М.: Проспект, 2022. – 200 с.
5. Балан В.П., Душкин А.В., Новосельцев В.И., Сумин В.И. Основы управления в правоохранительных органах: учебное пособие. – Воронеж: Научная книга, 2022. – 100 с.

6. Барбин В.В. Конституционно-правовые режимы в Российской Федерации / В.В. Барбин. – М.: Академия управления МВД России, 2017. – 195 с.
7. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах и др. – М.: Норма, 2019. – 640 с.
8. Бобок С.А. Чрезвычайные ситуации: защита населения и территорий: учебное пособие / С.А. Бобок, В.И. Юртушкин. – М.: Издательство ГНОМ и Д, 2018. – 270 с.
9. Бялт В.С. Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов: учебное пособие для среднего профессионального образования / В.С. Бялт. – М.: Юрайт, 2024. – 238 с.
10. Давитадзе М.Д. Теоретические, организационные и правовые основы деятельности органов внутренних дел в условиях межнациональных конфликтов: дисс. ... докт. юрид. наук / М.Д. Давитадзе. – М., 2000. – 174 с.
11. Зайцев А.П. Чрезвычайные ситуации. Краткая характеристика и классификация: учебное пособие / А.П. Зайцев. – М.: ИЦ - Редакция Военные знания, 2017. – 80 с.
12. Мелехин А.В. Чрезвычайное законодательство Российской Федерации: теоретические, правовые и организационные проблемы его реализации. Монография / А.В. Мелехин. - М.: Академия управления МВД России, 2013. – 288 с.
13. Сафонов И.И. Организация раскрытия и расследования терроризма: монография / И.И. Сафонов; под ред. А. С. Подшибякина / И.И. Сафонов. – М.: Издатель Шумилова И. И., 2014. – 154 с.
14. Старостин С.А. Чрезвычайные административно-правовые режимы: монография / С.А. Старостин. – М.: Проспект, 2022. – 112 с.
15. Тарасов А.В. Ограничение конституционных прав и свобод человека в условиях особых правовых режимов в Российской Федерации: автореф. дис. канд. юрид. наук / А.В. Тарасов. – СПб., 2013. – 27 с.
16. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: полный курс / Ю.А. Тихомиров. - М.: Юринформцентр, 2014. – 697 с.

17. Фёдоров В.А. Правовой институт исключительного (военного и чрезвычайного) положения в Российской Федерации: автореф. дис. канд. юрид. наук / В.А. Фёдоров. – М., 2010. – С. 193.

III. Статьи, научные публикации

1. Алиуллов Р.Р. Контроль в органах внутренних дел на современном этапе / Р.Р. Алиуллов / В сборнике: Трудный путь в науку. Сборник материалов международной юбилейной научной конференции «Факультету подготовки научных и научно-педагогических кадров Академии управления МВД России – 30 лет: история и современность». 2017. – С. 46-51.
2. Аметчаев Э.З. Правовые основы режима чрезвычайного положения / Э.З. Аметчаев // Крымский Академический вестник. – 2017. – № 3. – С. 11-14.
3. Антонов Я.А. Основания, условия и процедуры введения чрезвычайного положения: проблемы, тенденции изменений, перспективы / Я.А. Антонов // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2022. – № 1 (100). – С. 57-60.
4. Байгажаков С.В. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности / С.В. Байгажаков. – М.: Академия управления МВД России, 2017. – С. 123-125.
5. Бидова Б.Б. Теоретико-правовое обоснование чрезвычайного правового регулирования / Б.Б. Бидова, М.Р. Богатырев // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 6 (222). – С. 21-24.
6. Гатауллин З.Ш. Деятельность органов внутренних дел в условиях правового режима контртеррористической операции/ З.Ш. Гатауллин // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». – 2017. – № 1. – С. 133-136.
7. Дзахоева М.Р. Место правовых режимов в системе правового регулирования / М.Р. Дзахоева // Бюллетень Владикавказского института управления. – 2019. – № 15. – С. 112-116.

8. Захарцев С.И. Основные подходы к пониманию правовых режимов в контексте теории права (на примере правового режима контртеррористической операции) / С.И. Захарцев, В.В. Луценко // Юридическая наука: история и современность. – 2022. – № 12. – С. 21-28.
9. Захарцев С.И. Правовой режим контртеррористической операции как особый порядок правового регулирования общественных отношений, возникающих в условиях террористической угрозы / С.И. Захарцев, В.В. Луценко // Юридическая наука: история и современность. – 2022. – № 10. – С. 60-68.
10. Захарцев С.И. Теоретико-правовой аспект правового режима контртеррористической операции / С.И. Захарцев, В.В. Луценко // Юридическая наука: история и современность. – 2022. – № 9. – С. 44-51.
11. Зырянов С.М. Экстраординарные (специальные) административно-правовые режимы: понятие и обоснование необходимости введения / С.М. Зырянов // Журнал российского права. – 2016. – № 4. – С. 72-75.
12. Иванова Л.А. Деятельность ОВД в режиме контртеррористической операции / Л.А. Иванова // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. – 2022. – № 4 (18). – С. 78-82.
13. Иванова Л.А. Деятельность ОВД в режиме контртеррористической операции // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. – 2022. – №4 (18). – С.77-82.
14. Кальченко Н.В. Некоторые аспекты ограничения прав человека в условиях режима контртеррористической операции / Н.В. Кальченко // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2021. – № 4 (52). – С. 36-42.
15. Керимова С.Н. Вопросы правового регулирования административно-правовых режимов в России / С.Н. Керимова, М.М. Абдуллаев // Закон и право. – 2019. – № 2. – С. 179-182.
16. Ким Е.В. Правовое регулирование в области защиты граждан от чрезвычайных ситуаций: проблемы и пути совершенствования / Е.В. Ким // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 10. – С. 39-45.

17. Киреев М.П. Правовое регулирование организации применения сил и средств территориальными органами МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств (ситуаций) / М.П. Киреев, А.И. Атмурзаев, И.В. Романовский // Пробелы в российском законодательстве. – 2022. – Т. 15. – № 5. – С. 370-376.
18. Колодин Д.М. Особенности административно-правового регулирования пограничного режима в Российской Федерации / Д.М. Колодин, И.Е. Копченко // Актуальные направления научных исследований: от теории к практике. – 2020. – № 2 (4). – С. 232-336.
19. Коряковцев Д.А. Деятельность сотрудников ОВД на время проведения контртеррористической операции / Д.А. Коряковцев, А.А. Вязов, Р.С. Лягушин / В сборнике: Актуальные вопросы совершенствования огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов российской федерации. Сборник научных статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции. 2023. – С. 35-38.
20. Кочеткова Е.А. Эволюция механизма государства в условиях чрезвычайного положения / Е.А. Кочеткова // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. – 2021. – № 1 (47). – С. 40.
21. Кувырченкова Т.В. Контртеррористические операции: новая реальность / Т.В. Кувырченкова, В.В. Черевко / В сборнике: Защита прав и охраняемых законом интересов граждан. факультетские Научные чтения им. профессора Р.Е. Гукасяна. – Тверь, 2022. – С. 48-54.
22. Луценко В.В. Юридические пределы правового режима контртеррористической операции: понятия и виды / В.В. Луценко // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2021. – Т. 7. – № 3-2. – С. 115-119.
23. Матузов Н.И. Правовые режимы: вопросы теории и практики / Н.И. Матузов, А.В. Малько // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 2019. – № 1. – С. 12-26.

24. Махаков Б.Д. О деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях / Б.Д. Махаков, И.В. Романовский, Е.А. Давыдов // Вестник Бурятского государственного университета. Юриспруденция. – 2022. – Вып. 3. – С. 16-22.
25. Молокеедова В.С. Сущность и содержание административно-правовых режимов / В.С. Молокеедова, П.А. Чанчикова / В сборнике: Актуальные проблемы совершенствования законодательства и правоприменения. Сборник материалов VI Внутривузовского круглого стола. 2020. – С. 101-104.
26. Николаев С.А. Роль, место и тактика контртеррористической операции в ОВД / С.А. Николаев, Д.С. Мельниченко / В сборнике: Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Сборник материалов Всероссийской конференции. – Орёл, 2022. – С. 158-161.
27. Ноздрачев А.Ф. Современное содержание понятия «административно-правовой режим» / А.Ф. Ноздрачев // Журнал российского права. – 2017. – № 2. – С. 97-99.
28. Осадчая Е.М. Режим контртеррористической операции, его место в системе административно-правовых режимов, отличие от режима чрезвычайного положения / Е.М. Осадчая, Л.Е. Холодная / В сборнике: Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества. сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей. – Ставрополь, 2021. – С. 160-168.
29. Павлова В.С. Режим контртеррористической операции в Российской Федерации: нормативно-правовой аспект / В.С. Павлова / В сборнике: Правоохранительная функция государства: актуальные вопросы теории и правоприменительной практики. сборник статей научно-представительских мероприятий. – М., 2022. – С. 225-231.
30. Петрянина О.А. Чрезвычайное положение как особый правовой режим защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации /

О.А. Петрянина // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2016. – № 4 (36). – С. 135-138.

31. Пичугин Д.А. Особенности организации и ведения контртеррористической операции подразделениями органов внутренних дел / Д.А. Пичугин, А.А. Обухов // Правоохранительные органы: теория и практика. – 2022. – № 1 (42). – С. 96-98.
32. Попов А.И. Место и роль административного договора в системе административного права / А.И. Попов // Административное право и процесс. – 2016. – № 1. – С. 16-19.
33. Рачёв Д.Н. Механизм административно-правового обеспечения правового режима чрезвычайного положения / Д.Н. Рачёв // Закон и право. – 2020. – № 1. – С. 178-181.
34. Рувинский Р.З. От чрезвычайного положения к «новой нормальности»: Сегодняшний кризис и грядущий правопорядок / Р.З. Рувинский // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2021. – № 2 (54). – С. 236-239.
35. Русинова Д.А. Правовые аспекты обеспечения режима чрезвычайного положения / Д.А. Русинова // Правовые, социально-экономические, психологические аспекты обеспечения национальной безопасности: материалы V всерос. с междунар. участием студ. науч.-практ. конф. АНО ВПО «Прикамский социальный институт». – Пермь, 2021. – С. 201-204.
36. Рыльская М.А. Особенности реализации специальных административных режимов / М.А. Рыльская // Административное и муниципальное право. – 2018. – № 3. – С. 43-47.
37. Сосновская Ю.Н. Административно-правовые режимы как элемент обеспечения национальной безопасности / Ю.Н. Сосновская, Э.В. Маркина // Вестник экономической безопасности. – 2020. – № 1. – С. 220-223.
38. Стариков Ю.Н. Административный договор: порядок заключения, прекращение и ответственность за нарушение / Ю.Н. Стариков, К.В. Давыдов // Административное право и процесс. – 2018. – № 7. – С. 36-40.

39. Старостин С.А. Классификация административно-правовых режимов // С.А. Старостин // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2020. – № 11. – С. 3-10.
40. Стахов А.И. Административно-правовой режим в России: понятие, сущность, классификация / А.И. Стахов // Административное право и процесс. – 2016. – № 7. – С. 17-19.
41. Сябарева И.Ф. К вопросу о правовых режимах / И.Ф. Сябарева // Вестник ВУиТ. – 2018. – № 4 (81). – С. 63-65.
42. Тарасенко В.А. Обучение сотрудников ОВД, участвующих в контртеррористической операции, Тактико-техническим способам выполнения оперативно-служебных задач / В.А. Тарасенко // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. – 2022. – №1 (0). – С. 220-226.
43. Топорнин Б.Н. Право и чрезвычайные ситуации: сборник научных трудов / Б.Н. Топорнин // Институт государства и права РАН. – М., 2017. – С.13.
44. Тхаровская О.Ю. Правовое регулирование полномочий отдельных подразделений полиции, направленных на противодействие терроризму // Государственная служба и кадры. – 2016. – № 1. – С. 23-25.
45. Уранян А.А. Роль России в международном сотрудничестве по борьбе с терроризмом / А.А. Уранян // Российский университет дружбы народов, серия Политология. – 2016. – № 3. – С. 43-50.
46. Феофанова Ю.В. Особенности тактики производства осмотра места происшествия в условиях чрезвычайной ситуации / Ю.В. Феофанова // Российский следователь. – 2019. – № 5. – С. 43.
47. Шевцова К.Д. Административно-правовой режим чрезвычайной ситуации / К.Д. Шевцова / В сборнике: Современные тенденции и инновации в науке и производстве. Материалы XI Международной научно-практической конференции. – Междуреченск, 2022. – С. 347.1-347.8.
48. Шелегов Ю.В. Генезис и сущность особых правовых режимов / Ю.В. Шелегов, Л.П. Плеснева // Вестник Восточно-Сибирского института МВД

России. – 2023. – № 3 (106). – С. 66-69.

49. Шурухнова Д.Н. Особенности реализации специальных административно-правовых режимов в деятельности органов внутренних дел / Д.Н. Шурухнова, Л.С. Комовкина // Вестник экономической безопасности. – 2017. – № 2. – С. 137-140.
50. Яппаров Р.М. Организация антитеррористической деятельности на современном этапе / Р.М. Яппаров; под общ. ред. д.ю.н., профессора Ф.Б. Мухаметшина. – Уфа, 2015. – С. 247-250.

IV. эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.):

1. Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 3 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 17.02.2021 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 4. – апрель, 2021.
2. Информация Банка России от 09.03.2022 г. «Банк России вводит временный порядок операций с наличной валютой» // СПС «КонсультантПлюс».
3. В Хабаровском крае и Якутии введут федеральный режим ЧС из-за пожаров // РИА НОВОСТИ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/20220719/pozhary-1803535105.html> (дата обращения: 20.01.2024).
4. Летние подтопления в Крыму признали ЧС федерального масштаба // РИА НОВОСТИ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/20210813/krym-1745612555.html> (дата обращения: 20.01.2024).
5. Путин объявил в Норильске ЧС федерального характера // РИА НОВОСТИ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/20200603/1572414575.html> (дата обращения: 20.01.2024).

ОТЗЫВ

о работе над дипломной работой «Особенности осуществления административной деятельности полиции при введении особых режимов» слушателя 292 группы Казанского юридического института МВД России (заочная форма обучения) Капустина Игоря Сергеевича

В качестве дипломной работы в рамках обучения в Казанском юридическом институте МВД России соискателем диплома была выбрана актуальная проблема, имеющая важное теоретическое и непосредственное практическое значение.

Полиция играет ключевую роль в процессе реализации правовых мер при введении особых режимов в силу многогранности выполняемых правоохранительных задач. Эти полномочия позволяют полиции активно защищать права и свободы граждан с использованием разнообразных инструментов и подходов. Однако, в реальности, действия полиции в некоторых случаях не в полной мере соответствуют требованиям законности, обоснованности и пропорциональности, что иногда приводит к нарушению прав граждан.

В качестве концептуальной идеи в рамках дипломной работы Капустиным И.С. была выдвинута необходимость строгого определения роли и значения полиции в реализации различных административно-правовых режимов в осуществлении оперативно-служебных задач. При этом особое внимание обращалось на , теоретическую и практическую значимость правового регулирования административно-правовых режимов и роли полиции при введении особых режимов. Обозначенная идея в полной мере была подтверждена, поставленные познавательные задачи соискателем были реализованы, а научная цель - достигнута.

Соискателем в инициативном порядке был представлен проект плана дипломной работы и после корректировки его научным руководителем, Капустин И.С. активно приступил к его реализации. За период выполнения дипломной работы Капустин И.С. в полном объеме изучил, систематизировал и проанализировал законодательные, нормативно-правовые акты, регламентирующие различные аспекты административно-правовых режимов, вопросы обеспечения при этом законности и служебной дисциплины в деятельности полиции, а также изучил значительный массив специальной и монографической литературы по рассматриваемой проблеме.

Им был собран и систематизирован большой массив эмпирического материала, характеризующий особенности осуществления административной деятельности полиции при введении особых режимов. При обобщении выводов и комплексном анализе по работе дипломник активно использовал свой практический опыт работы в органах внутренних дел.

В ходе выполнения дипломной работы Капустиным И.С. приобретены необходимые знания, практические умения и навыки научного анализа,

систематизации и обобщения правовых и практических мер, направленных на недопущения фактов нарушения законности в деятельности полиции в условиях различных правовых режимов. Подготовленный и представленный научному руководителю окончательный вариант дипломной работы Капустина И.С. показывает, что за период обучения им освоены основные базовые понятия, термины и категории, используемые в административно правовой науке, а также применяемые в административно правовой деятельности полиции в сфере деятельности внутренних дел.

В процессе дипломной работы Капустин И.С. проявил себя как ответственный, исполнительный и вдумчивый сотрудник, способный самостоятельно анализировать сущность, значение, роль и место законности в деятельности полиции, а также выбирать способы ее обеспечения в практической деятельности.

Факты нарушения законности, служебной дисциплины, а также какие либо коррупционные проявления со стороны Капустин И.С. в период выполнения дипломной работы не проявлялись.

Вывод: отношение соискателя к выполнению дипломной работы, уровень приобретенных им теоретических знаний, практических умений и навыков, а также содержание и качество подготовленной дипломной работы свидетельствуют о высоком уровне готовности Капустин И.С. к выполнению практических оперативно служебных задач полиции.

С учетом результатов публичной защиты Капустин И.С. заслуживает оценку «отлично»

Научный руководитель
начальник кафедры
административного права,
административной деятельности и
управления ОВД
полковник полиции
доктор юридических наук



Алиуллов Р.Р.

Сотзывает оценка, согласен
19.02.2024

Кап. Капустин И. С.

РЕЦЕНЗИЯ
на дипломную работу

слушателя

292 учебной группы 5 курса, специальность 40.05.02 -

(№ группы, курс, специальность, факультет)

Правоохранительная деятельность

Капустина Игоря Сергеевича

Тема: Особенности осуществления административной деятельности полиции при введении особых режимов

Рецензируемая дипломная работа выполнена на актуальную тему, поскольку затрагивает проблемы организации административной деятельности полиции при введении особых режимов. Полиция играет ключевую роль в процессе реализации правовых мер при введении особых режимов из-за своих обширных полномочий. Эти полномочия позволяют полиции активно защищать права и свободы граждан с использованием разнообразных инструментов и подходов.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, разбитых на девять параграфов, заключения и списка использованной литературы. Во введении четко определены предмет, объект исследования, а также цель и задачи.

Первая глава посвящена анализу теоретико-правовых основ особых правовых режимов. Проанализированы понятие и признаки административно-правовых режимов; рассмотрена классификация административно-правовых режимов; охарактеризованы правовые основы и виды особых режимов.

Во второй главе проанализированы организация и особенности деятельности полиции при введении режима чрезвычайного положения и режима чрезвычайной ситуации. Автор рассмотрел особенности чрезвычайного положения как особого правового режима; провел анализ особенностей чрезвычайной ситуации как особого правового режима; проанализировал компетенцию органов полиции при введении режима чрезвычайного положения и режима чрезвычайной ситуации.

В третьей главе исследуются организация и особенности деятельности полиции при введении режима контртеррористической операции. Представлен анализ понятия и социально-правовой сущности режима контртеррористической

операции; рассмотрены полномочия полиции при осуществлении контртеррористической операции; исследованы организационные основы деятельности полиции при осуществлении контртеррористической операции.

В заключении сформулированы научно обоснованные выводы. Достоверность выводов подтверждается расширенным списком использованных нормативных правовых актов, эмпирических материалов и литературы, всего 97 источников.

Автором был проанализирован достаточный объем теоретического материала, нормативно-правовой базы; для написания работы использованы труды отечественных авторов, проблема раскрыта всесторонне. Весь собранный материал изложен четко, последовательно, с соблюдением логики повествования. Прослеживается тщательная и глубокая проработка вопроса.

Выбранная проблематика раскрыта полно и всесторонне, цель достигнута, задачи решены, выводы правильны и обоснованы. Дипломная работа соответствует установленным требованиям.

Оценивая научное исследование, проведенное Капустиным И.С., на оценку отлично, необходимо отметить отдельные недостатки:

1. В работе не использовались зарубежные источники законодательства и учебная литература на иностранных языках.
2. Несколько превышен объем работы (97 листов).

Рецензент

Заместитель начальника полиции по
оперативной работе УМВД России
по Кировской области
полковник полиции

(ученая степень, ученое звание,
должность, специальное звание)

М.П.

« 13 » февраль 2024 г.



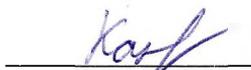

(подпись)

И.А. Шасти

(инициалы, фамилия)

С рецензией ознакомлен

« 13 » февраль 2024 г.


(подпись)

И.С. Капустин

(инициалы, фамилия слушателя)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(КЮИ МВД России)

Кафедра административного права, административной деятельности
и управления ОВД

УТВЕРЖДАЮ
Начальник кафедры
административного права,
административной деятельности
и управления ОВД
КЮИ МВД России
полковник полиции



Р.Р. Алиулов
2023 г.

ПЛАН-ГРАФИК

выполнения выпускной квалификационной работы

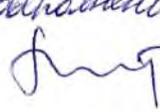
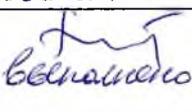
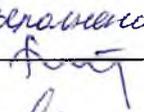
Тема: Особенности осуществления административной деятельности полиции при введении особых режимов

Курсант (слушатель): Капустин Игорь Сергеевич Учебная группа № 292
(фамилия, имя, отчество)

Специальность Правоохранительная деятельность

Форма обучения заочная Год набора 2019

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
1.	Изучение литературных источников и иных материалов	10%	До 30.09.2023	выполнено
2.	Составление плана выпускной квалификационной работы и согласование его с научным руководителем	5%	До 15.10.2023	выполнено
3.	Подготовка введения	5%	До 25.10.2023	выполнено
4.	Глава 1. Теоретико-правовая основа особых правовых режимов §1. Административно-правовые режимы: понятие и признаки §2. Классификация административно-правовых режимов	20%	До 20.11.2023	выполнено

№ п/п	Характер работы (главы, параграфы и их содержание)	Примерный объем выполнения (в %)	Срок выполнения	Отметка руководителя о выполнении
	§3. Правовые основы и виды особых режимов			
5.	Глава 2. Организация и особенности деятельности полиции при введении режима чрезвычайного положения и режима чрезвычайной ситуации § 1. Чрезвычайное положение как особый правовой режим § 2. Чрезвычайная ситуация как особый правовой режим § 3. Компетенция органов полиции при введении режима чрезвычайного положения и режима чрезвычайной ситуации	20%	До 10.12.2023	выполнено 
6.	Глава 3. Организация и особенности деятельности полиции при введении режима контртеррористической операции §1. Понятие и социально-правовая сущность режима контртеррористической операции §2. Полномочия полиции при осуществлении контртеррористической операции §3. Организационные основы деятельности полиции при осуществлении контртеррористической операции	20%	До 20.12.2023	выполнено 
7.	Подготовка заключения	10%	До 30.12.2023	выполнено
8.	Доработка выпускной квалификационной работы, устранение замечаний, проверка на системе «Антиплагиат ВУЗ» КЮИ МВД РФ	5%	До 15.01.2024	выполнено 
9.	Подготовка списка использованной литературы	10%	До 20.01.2024	выполнено 

Подпись выпускника

«22» 09 2023 г.

СОГЛАСОВАНО

Руководитель

Д.ю.н., начальник кафедры
административного права,
административной деятельности и
управления ОВД Алиуллов Р.Р.





СПРАВКА

Казанский юридический институт МВД
России

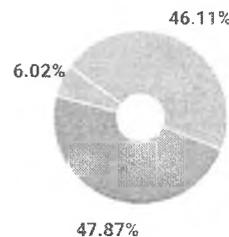
о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ ANTIPLAGIAT.VUZ

Автор работы: Кудасова Ольга Игоревна
Самоцитирование
рассчитано для:
Название работы: Капустин И.С. Диплом Особенности осуществления админ деятельности полиции при введении
 особых режимов
Тип работы: Не указано
Подразделение: Кафндра АПАД

РЕЗУЛЬТАТЫ

СОВПАДЕНИЯ	47.87%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ	46.11%
ЦИТИРОВАНИЯ	6.02%
САМОЦИТИРОВАНИЯ	0%



ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 19.02.2024

Модули поиска: ИПС Адилет; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ: аналитика; Модуль поиска "КЮИ МВД РФ"; Сводная коллекция вузов МВД; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Кольцо вузов; Издательство Wiley

Работу проверил: Кудасова Ольга Игоревна
 ФИО проверяющего

Дата подписи:



Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
 в подлинности справки, используйте QR-код,
 который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
 корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
 Предоставленная информация не подлежит использованию
 в коммерческих целях.

19.02.2024 *Озонакшмен Капустин И.С. Куд*