

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления органов внутренних дел

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему: «Правовое и организационное регулирование
деятельности ОВД в особых условиях»**

Выполнил:
слушатель 383 учебной группы
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
год набора 2018
прапорщик полиции
Карпунин Николай Александрович

Руководитель:
канд. фил. наук, доцент кафедры
административного права, административной
деятельности и управления органов
внутренних дел
полковник полиции
Курлович Павел Николаевич

Рецензент: начальник Отделения по ИАЗ
Сызранского ЛО МВД России на транспорте
майор полиции
Лагунова Наталья Владимировна

Дата защиты: «___» _____ 2024 г. Оценка _____

Казань 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ.....	9
§ 1. Понятие и сущность особых условий в деятельности ОВД.....	9
§ 2. Нормативно-правовая база, регулирующая деятельность ОВД в особых условиях	19
§ 3. Исторический аспект развития правового регулирования деятельности ОВД в особых условиях.....	27
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ	32
§ 1. Организационная основа деятельности органов внутренних дел в особых условиях	32
§ 2. Подготовка руководителей и сотрудников ОВД к действиям в особых условиях	39
§ 3. Взаимодействие ОВД с другими правоохранительными органами и ведомствами в особых условиях.....	45
§ 4. Пути совершенствования деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности в особых условиях	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	67

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Развитие России как правового и демократического государства, основанного на принципах соблюдения законности и правопорядка, во многом связано с эффективностью работы полиции. Основной задачей полиции является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства. Она играет ключевую роль в противодействии преступности, охране общественного порядка, собственности и в обеспечении общественной безопасности.

Органы внутренних дел осуществляют свою роль в государстве, прежде всего, через административную деятельность полиции, от которой зависит общее состояние правопорядка, борьба с преступностью и защита законных интересов граждан. Невозможно провести реформы государственного аппарата без усиления правоохранительных органов, особенно полиции, как ключевого звена в этой системе. Учитывая современные реалии, органы внутренних дел должны определить эффективные методы и стратегии противодействия криминальной активности, основываясь на реалистичной оценке общественных тенденций.

Для обеспечения национальной безопасности в особых условиях необходим постоянный контроль и улучшение государственной концепции предотвращения чрезвычайных ситуаций. Министерство внутренних дел России, благодаря своей многофункциональной структуре, играет ключевую роль в обеспечении безопасности населения от различных природных катаклизмов. Для успешного выполнения этой задачи важно учитывать локальные особенности, проводить качественную подготовку сотрудников и разрабатывать эффективные проекты защиты общества. Эти меры должны включать адаптацию планов в зависимости от условий и учитывать события, происходящие после чрезвычайных происшествий.

Ежедневная работа сотрудников органов внутренних дел (ОВД) МВД России связана с выполнением сложных и специфических задач, что можно считать «особенными условиями» службы. Статья 35 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ определяет перечень таких особых условий. Полицейские обязаны исполнять свои полномочия в этих условиях, не имея права отказаться от них без уважительных причин.

«Особые условия» службы возникают в ситуациях, связанных с чрезвычайными обстоятельствами криминального, природного, биологического, техногенного или социально-политического характера. Такие условия характеризуются повышенной опасностью для жизни и здоровья людей и угрозой для сохранности материальных и духовных ценностей. Это требует серьезных изменений в содержании, формах и методах работы ОВД, а также принятия специальных правовых и организационных мер и обеспечения дополнительными ресурсами.

Национальные интересы России включают защиту граждан, общества и государства от чрезвычайных ситуаций и минимизацию их последствий. Снижение государственного надзора и недостаточная эффективность правовых и экономических механизмов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций увеличивают риск техногенных катастроф в различных сферах экономики. В свою очередь, ухудшение экологической обстановки и истощение природных ресурсов напрямую связаны с состоянием экономики и готовностью общества осознать важность этих проблем.

При анализе чрезвычайных событий криминального характера следует обратить внимание на данные о состоянии преступности в России за период с

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ.: принят Гос. Думой 17 нояб. 2011 г.: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

января по декабрь 2023 года², подготовленные МВД России. В этот период зарегистрировано 2382 преступления, связанных с терроризмом, что на 6,7% больше по сравнению с прошлым годом, и 1340 преступлений экстремистской направленности, количество которых уменьшилось на 14,4%. В частности, из общего числа зарегистрированных террористических преступлений, 1098 были совершены в 2023 году, что на 29% больше по сравнению с предыдущим годом. Из них 213 преступлений были пресечены на стадии подготовки или покушения (рост на 76%), а 223 преступления, что на 31,6% меньше, произошли за пределами России. Эти данные подчеркивают необходимость усиления работы полиции по предотвращению, пресечению и раскрытию таких правонарушений.

Также зафиксировано сокращение на 12,8% числа преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, что составило 19,4 тысячи случаев. В то же время зарегистрировано на 31,5% меньше случаев хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, всего 578 преступлений за прошедший год.

Таким образом, актуальность темы дипломной работы обусловлена слабой теоретической разработанностью понятия «особые условия», разрозненностью мнений касаясь их сущности, видов и содержания. При этом фоне вероятность возникновения обстановки, в которой органы внутренних дел должны действовать в особых условиях, повышена за счет проводимой специальной военной операции на Украине.

Теоретическая оазработанность темы. Вопросы управления органами внутренних дел в особых условиях, участия ОВД в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности населения, подготовке сотрудников ОВ Д к деятельности в особых условиях рассматривали в своих работах Акимов В.А., Аксенов А.А., Атаманчук Г.А., Афанасьев В.Г., Бачило

² Состояние преступности в России за январь-декабрь 2023 г. Официальный сайт Министерства внутренних дел России [Электронный ресурс]. URL: <https://media.mvd.ru/files/application/5095078> (дата общ.: 10.07.2024).

И.А., Бесперстов Д.В., Бродченко О.И., Воробьев Ю.Л., Громов М.А., Елагин А.Г., Казбиров П.Н., Котенев И.О., Ложкин И.Е., Майдыков А.Ф., Малов В.Д., Микеев А.К., Мягков С.М., Ноговицын А.И., Осипов В.Н., Попов Г.Х., Порфирьев Б.П., Поспеев К.Ю., Рачкаускас А.В., Симонов А.П., Смирнов В.Н., Соколов Ю.Н., Старостин С.А., Федотов С.Б., Човдырова Г.С., Шахраманьян М.А. и другие авторы. В настоящий период данные вопросы рассматривают Астафьев Н.В., Ашахметов А.А., Баранов А.М., Биналиев А.Т., Болобан М.Л., Бухтояров И.И., Горелов С.А., Григорьева О.В., Емельянов Г.И., Исаев Р.А., Каленик Р.С., Караваев Е.С., Кашеварова А.А., Кириченко Ю.Н., Колмыков С.Н., Красников Р.В., Лисицына Е.В., Люев Т.Х., Медведев А.В., Михайлова С.Ю., Никулин С.Г., Панова О.С., Петров А.В., Польской И.П., Синянский В.А., Скачинский А.П., Тарчоков Б.А., Хамитов А.Р., Хасанов И.Г., Хенцинский Е.А. и другие авторы.

Цель работы: комплексное исследование правовых и организационных аспектов регулирования деятельности органов внутренних дел в особых условиях, выявление проблем в данной сфере и разработка предложений по совершенствованию существующей системы.

Задачи работы:

- раскрыть понятие и сущность особых условий применительно к деятельности ОВД;
- проанализировать нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность ОВД в особых условиях;
- изучить исторические аспекты развития правового регулирования деятельности ОВД в особых условиях;
- исследовать организационную основу ОВД при действиях в особых условиях;
- рассмотреть особенности подготовки руководителей и сотрудников ОВД в особых условиях;
- проанализировать механизмы взаимодействия ОВД с другими правоохранительными органами и ведомствами в особых условиях;

- разработать предложения по совершенствованию правового и организационного обеспечения деятельности ОВД в особых условиях;

Объект исследования: общественные отношения, возникающие в процессе деятельности органов внутренних дел в особых условиях.

Предмет исследования: нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел в особых условиях, а также организационные механизмы и практика их применения в деятельности ОВД при возникновении особых условий.

При написании работы применялись общенаучные, частнонаучные и специальные методы. Так, для исследования правовой базы, регулирующей деятельность органов внутренних дел (ОВД) в особых условиях, был проведен анализ законов, указов, постановлений и иных нормативных актов, определяющих правовой статус и полномочия полиции в различных ситуациях. Для изучения эволюции правового регулирования и организации работы правоохранительных органов в России использовался исторический метод, что позволило выявить закономерности и изменения в подходах к управлению в особых условиях. Для сравнения правового статуса различных правоохранительных структур (полиции и войск национальной гвардии) в условиях чрезвычайного положения и контртеррористической операции был применен сравнительный метод.

В работе дано определение и анализ термина «особые условия» применительно к деятельности органов внутренних дел (ОВД), включая характеристику экстремальных ситуаций, в которых работают правоохранительные органы, исследована нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность ОВД в особых условиях, а также другие вопросы, позволившие наиболее полно раскрыть тему.

Основные положения работы:

1. В работе дано определение «особых условий», под которыми понимаются ситуации, связанные с чрезвычайными обстоятельствами криминального, природного, техногенного или социально-политического

характера. Также предложена классификация особых условий на основе их причин и характера угроз.

2. Исследована существующая нормативно-правовая база, регулирующая деятельность органов внутренних дел в особых условиях. Выявлено, что правовое регулирование в этой сфере требует дальнейшего совершенствования, особенно в части согласования полномочий полиции и войск национальной гвардии.

3. Рассмотрены этапы исторического развития правового регулирования деятельности ОВД в особых условиях. Выделены важнейшие моменты, влияющие на эволюцию правовых норм и организационных мер в условиях чрезвычайных ситуаций.

4. Проведен анализ организационных основ работы ОВД в особых условиях, включая вопросы административной деятельности, взаимодействия с другими правоохранительными структурами, а также особенности подготовки сотрудников к действиям в экстремальных условиях.

5. Выявлены основные проблемы, связанные с правовым регулированием и практикой работы ОВД в особых условиях, такие как недостаточная координация между различными структурами, правовые пробелы в регулировании взаимодействия полиции и войск национальной гвардии, а также необходимость улучшения подготовки личного состава.

6. Разработаны предложения по совершенствованию правового и организационного обеспечения деятельности ОВД в особых условиях. В частности, предложено пересмотреть нормативные акты для более четкого разграничения полномочий различных правоохранительных органов, усилить подготовку личного состава и внедрить современные информационные технологии для повышения эффективности работы.

7. Обоснована необходимость внедрения современных информационных технологий, таких как мобильные приложения для оперативного оповещения граждан о чрезвычайных ситуациях и улучшения взаимодействия с населением.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

§ 1. Понятие и сущность особых условий в деятельности ОВД

Государство, как форма организации управления определённой территорией и её населением, несёт ответственность за выполнение ряда обеспечительных функций, таких как медицинское обслуживание, образование, социальная поддержка и другие. Особое значение среди них занимает правоохранительная функция, суть которой заключается в защите прав и законных интересов граждан. Без надлежащего исполнения этой функции государство не может полноценно выполнять свою роль. Поэтому вопросы, связанные с правопорядком и реализацией государственной политики в этой области, требуют особого внимания³.

Правоохранительная деятельность сама по себе включает множество направлений и сфер, которые структурированы по разным уровням и основаниям. Например, обеспечение государственной безопасности входит в компетенцию Федеральной службы безопасности, а охрана государственных лиц и объектов - в зону ответственности Федеральной службы охраны. Однако есть направления, требующие участия сразу нескольких или всех правоохранительных органов, что обусловлено двумя основными факторами.

Во-первых, важность этих сфер для государства настолько велика, что любое упущение или недостаточная эффективность их обеспечения может нанести серьёзный ущерб как общественным, так и государственным интересам, а также интересам отдельных граждан. Эти вопросы затрагивают всех, кто находится в пределах страны.

Во-вторых, высокая сложность выполнения задач в этих сферах требует

³ Слышалов И. В. Особые условия в деятельности органов внутренних дел: подходы к пониманию // Право и политика. 2019. № 5. С. 33.

значительных усилий и координации. Реализация таких функций связана с комплексными процессами и общественными отношениями, которые требуют максимального задействования всех доступных ресурсов и сил.

Таким образом, сегодня существует ряд направлений правоохранительной деятельности, требующих координации усилий множества правоохранительных органов. Неудача в этих сферах может привести к серьёзным последствиям для всего государства, общества и отдельных граждан.

Одной из таких сфер являются так называемые «особые условия». Установление определения и содержания этого термина, а также его правовая и теоретическая характеристика являются ключевыми задачами, без решения которых невозможно провести полноценное исследование в рамках выпускной квалификационной работы.

Приступая к изучению сущности особых условий в деятельности правоохранительных органов, мы столкнулись с рядом трудностей, вызванных несколькими факторами.

Во-первых, в действующем законодательстве отсутствует чёткое определение понятия «особые условия». Несмотря на это, данный термин активно используется в различных законодательных актах, относящихся к разным уровням правового регулирования.

Во-вторых, множество исследователей и учёных обращаются к вопросу определения особых условий, что на первый взгляд должно способствовать разнообразию мнений и углублению исследования. Однако в данном случае это приводит к разобщённости в подходах. Одни исследуют особые условия без связи с деятельностью конкретных правоохранительных органов, другие – наоборот, концентрируются на изучении этого термина применительно к работе определённых структур. Третьи рассматривают лишь семантическое

значение термина, не связывая его с правоохранительной деятельностью вообще⁴.

Такая разрозненность в подходах приводит к тому, что на теоретическом уровне пока не существует единого мнения относительно определения «особых условий».

Существуют различные и порой противоречивые взгляды на проблему, что делает невозможным их целостное восприятие. Можно констатировать, что на сегодняшний день ни на нормативном, ни на теоретическом уровне не существует чёткого определения понятия «особые условия». Их сущность, классификации и содержание остаются неразработанными, хотя их существование признается и в теории, и в законодательстве, и в практической деятельности.

Некоторые авторы относят к особым условиям ситуации, которые нарушают обычный ход жизни общества. Другие исследователи определяют их как чрезвычайные обстоятельства, требующие введения специального правового режима, который усиливает полномочия органов государственной власти. Также существует мнение, что «особые условия» обозначают состояние общества или государства, либо определённой его части, когда возникают реальные угрозы национальной безопасности, требующие введения специальных правовых режимов и особого порядка управления.

Анализ этих мнений позволяет выделить два основных подхода к понятию «особые условия». Первый рассматривает их как характеристику объективной обстановки, в которой действует правоохранительный орган, а второй – как специальный правовой режим его деятельности. Оба подхода самостоятельны и могут сосуществовать, что позволяет предложить классификацию особых условий на теоретическом уровне. В зависимости от контекста можно говорить либо об «особых условиях деятельности»

⁴ Слышалов И. В. Особые условия в деятельности органов внутренних дел: подходы к пониманию // Право и политика. 2019. № 5. С. 33.

(содержательный подход), либо о «режиме особых условий» (процедурный подход)⁵.

Рассмотрим содержательный и процедурный подходы более подробно.

Содержательный подход представляет особые условия как характеристику объективных условий деятельности органа внутренних дел (особые условия деятельности).

В настоящее время наиболее распространенной точкой зрения по этому вопросу является позиция, высказанная А.Ф. Майдыковым. Он утверждает, что «особые условия для деятельности органов внутренних де» – это обстановка, представляющая повышенную опасность для жизни, здоровья людей и сохранности материальных и культурных ценностей, вызванная природными, биологическими, социальными или техногенными явлениями. Для нормализации таких условий требуются специальные организационные, правовые меры и дополнительное ресурсное обеспечение»⁶. Эта точка зрения имеет поддержку у ряда исследователей, включая Б. П. Кондрашова и А. Г. Степанова.

Однако данное определение вызывает сомнения в своей корректности. Проблема заключается в его чрезмерной обобщенности и отсутствии чётких критериев для определения границ понятия «особые условия». Например, что подразумевается под «повышенной опасностью»? Кто и как определяет степень этой опасности? Ясно одно: работа правоохранительных органов в таких условиях требует принятия быстрых и скоординированных решений в экстремальных обстоятельствах. Любая неопределенность в терминологии или других аспектах может серьёзно осложнить эту работу.

Поэтому под особыми условиями следует понимать не любую

⁵ Ижогина Е. А. Теоретические аспекты деятельности ОВД в особых условиях // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 25–27 мая 2023 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2023. С. 130.

⁶ См.: Слышалов И. В. Особые условия в деятельности органов внутренних дел: подходы к пониманию // Право и политика. 2019. № 5. С. 34.

нестандартную обстановку, а только те ситуации, которые обладают определёнными признаками экстраординарности и требуют мобилизации дополнительных ресурсов и усилий. Определяющим критерием здесь должно выступать признание ситуации чрезвычайной, как это установлено в законодательстве. Термин «чрезвычайные обстоятельства» используется в статье 1 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении»⁷, где они определяются как ситуации, представляющие непосредственную угрозу жизни, безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации, и устранение которых невозможно без применения специальных мер. Эти обстоятельства делятся на криминальные, природные и техногенные.

Одним из ключевых факторов, характеризующих чрезвычайное положение, является массовость обстоятельств, влекущих за собой значительный ущерб для жизни, здоровья людей, собственности, а также основ государственного строя. Например, техногенные катастрофы, такие как авария на Чернобыльской АЭС, могут иметь долговременные негативные последствия. Без правильного подхода к управлению такими ситуациями их последствия могут оказаться катастрофическими.

Кроме того, к особым условиям следует относить два дополнительных аспекта. Во-первых, наличие особого правового режима, например, чрезвычайного или военного положения, а также режима контртеррористической операции. Во-вторых, экстраординарные обстоятельства, которые, хотя и не подпадают под ранее упомянутые категории, явно свидетельствуют о напряженной оперативной обстановке. К таким обстоятельствам можно отнести действия диверсионно-разведывательных и террористических групп на обслуживаемой территории, а также признаки вооруженного конфликта.

⁷ О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон: принят Гос. Думой 26 апреля 2001 г.: по состоянию на 10 июня 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 2001. №23. Ст. 2277.

Особые условия можно также рассмотреть как специальный ведомственный режим функционирования правоохранительных органов.

В этом случае появляется более узкое понимание термина «особые условия», которое связано с деятельностью конкретных правоохранительных органов, работа которых регулируется отдельными нормативными актами. Здесь особые условия понимаются как специфический режим работы органов внутренних дел в определённых нестандартных ситуациях.

Такое понимание основано на анализе положений Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также приказа МВД РФ от 1 февраля 2018 года № 50 «Об утверждении порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»⁸.

Статья 35 этого закона позволяет трактовать особые условия как особый режим работы органов внутренних дел, при котором изменяется правовой статус их сотрудников. Эти изменения касаются возможности введения особых условий службы и дополнительных ограничений для сотрудников без их согласия на определённый срок, который ограничен шестью месяцами в течение календарного года.

Большинство возможных ограничений и особенностей службы, вводимых в рамках этого режима, описаны в статье 35 упомянутого закона, однако некоторые дополнительные ограничения и условия можно найти и в других статьях этого закона:

1. изменение режима служебного времени сотрудника органов внутренних дел (ст. 35);
2. возложение на сотрудника органов внутренних дел дополнительных обязанностей (ст. 35);

⁸ Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД Российской Федерации от 1 февраля 2018 года. № 50 // Российская газета. 2018. 27 марта.

3. командирование сотрудника органов внутренних дел в другую местность (ст. 35);
4. временный перевод сотрудника органов внутренних дел в другое подразделение без изменения характера службы (ст. 35);
5. условия контракта не могут быть изменены по соглашению сторон (ст. 23);
6. сотрудник органов внутренних дел может быть отозван из отпуска без его согласия (ст. 64);
7. сотрудник органов внутренних дел не вправе расторгнуть контракт по собственной инициативе (ст. 84);
8. установление иных особых условий и дополнительных ограничений (ст. 35).

Кроме того, приказ МВД России от 1 февраля 2018 года № 50 определяет категории должностных лиц, которые имеют право привлекать сотрудников к службе в особых условиях, и описывает процедуру издания соответствующего приказа. Это свидетельствует о том, что возможен иной, процедурный подход к пониманию особых условий, который позволяет предложить новое определение этого термина.

Можно сделать вывод, что режим особых условий представляет собой специальный режим работы органов внутренних дел, который вводится по установленной процедуре в период действия военного или чрезвычайного положения, при проведении контртеррористической операции, в условиях вооружённого конфликта, а также при ликвидации последствий аварий, катастроф природного или техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций. Этот режим может действовать до шести месяцев и предусматривает возможность введения особых условий службы и дополнительных ограничений для сотрудников органов внутренних дел.

Особые условия характеризуются повышенной опасностью и могут быть вызваны как природными, так и техногенными явлениями, что приводит к серьезным изменениям в деятельности правоохранительных органов.

Особые условия можно распознать по следующим ключевым признакам:

- Нарушение нормального хода жизни в городе, районе или области, затруднение стабильной деятельности на уровне государства.
- Появление угроз общественному порядку, здоровью и жизни граждан, а также угрозы нанесения ущерба государственному и личному имуществу.
- Создание условий, благоприятствующих развитию преступной активности.

Классификация особых условий основана на причинах их возникновения и делится на:

- Криминальные;
- Некриминальные;
- Природные.

Однако предложенная классификация лишь частично охватывает весь спектр причин, приводящих к возникновению особых условий, и не учитывает разнообразие методов и подходов, которые могут применяться органами внутренних дел в каждой конкретной ситуации, даже внутри одной категории⁹.

Более подробная классификация особых условий позволит эффективнее организовать действия по их устранению и работе в подобных ситуациях. Эти обстоятельства можно разделить на четыре основные группы:

- условия, вызванные введением особого правового режима;
- условия, возникающие вследствие внешнего вооружённого конфликта;

⁹ Колобов Д. В., Коченогов О. А. Классификация особых условий в деятельности ОВД // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 27–28 мая 2022 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. С. 283.

- условия, обусловленные внутренним вооружённым конфликтом;
- условия, возникающие в результате техногенных или природных катастроф;
- условия, связанные с ликвидацией последствий аварий природного и техногенного характера.

Особые условия, возникающие из-за введения особого правового режима, выделяются в отдельную категорию, поскольку их устранение и регулирование затрагивает интересы всего государства. Таким образом, государство реагирует на возникшую ситуацию и предпринимает меры для нормализации обстановки.

Условия, вызванные вооружённым конфликтом, необходимо разделить по характеру угрозы: на внешние и внутренние. Эти категории имеют значительные отличия, начиная от уровня мобилизации вооружённых сил и заканчивая тактикой преодоления чрезвычайных обстоятельств. Также стоит рассмотреть условия, возникающие в ходе контртеррористических операций, с учётом их территориальной специфики, и включить их в эту категорию.

Условия, вызванные техногенными и природными катастрофами, требуют отдельного рассмотрения. Действия, направленные на ликвидацию последствий таких ситуаций, значительно отличаются от работы в условиях самих катастроф. Тактика ликвидации последствий имеет правоохранительный характер и направлена на защиту интересов государства и граждан, включая их жизнь, здоровье и имущество. В то же время работа органов внутренних дел в условиях продолжающихся чрезвычайных ситуаций представляет большую опасность для самих сотрудников, поскольку они выполняют задачи, не связанные с устранением последствий¹⁰.

¹⁰ Колобов Д. В., Коченогов О. А. Классификация особых условий в деятельности ОВД // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 27–28 мая 2022 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. С. 284.

Сделаем вывод. На сегодняшний день существует множество сфер правоохранительной деятельности, которые требуют максимальной координации и взаимодействия различных органов. Провал в этих сферах может иметь крайне негативные последствия для безопасности государства, общества и отдельных граждан.

Понятие «особые условия» пока не получило чёткого определения ни в законодательстве, ни в теоретических разработках. Несмотря на признание их существования и отличия от других режимов работы правоохранительных органов, отсутствие ясных границ и критериев значительно затрудняет выполнение правоохранительными органами своих обязанностей.

В ходе проведённого анализа стало очевидно, что «особые условия» следует рассматривать с двух сторон: как характеристику реальных оперативных условий, в которых работают правоохранительные органы, и как специальный правовой режим их деятельности.

Особые условия работы правоохранительных органов возникают в ситуациях, связанных с чрезвычайными обстоятельствами, такими как введение чрезвычайного или военного положения, проведение контртеррористических операций, действия диверсионно-разведывательных и террористических групп на подведомственной территории или признаки вооруженного конфликта.

Режим особых условий представляет собой специальный режим работы органов внутренних дел, который вводится по установленной процедуре в случае чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта, контртеррористической операции, а также при ликвидации последствий природных и техногенных катастроф. Этот режим может действовать до шести месяцев и предполагает возможность введения дополнительных условий службы и ограничений для сотрудников правоохранительных органов.

Хотя классификация условий регулируется законодательством, она остаётся недостаточно точной, что создаёт сложности в дальнейших исследованиях и обучении работе в таких условиях.

§ 2. Нормативно-правовая база, регулирующая деятельность ОВД в особых условиях

Органы внутренних дел Российской Федерации, являясь частью исполнительной власти, играют ключевую роль в обеспечении правопорядка и общественной безопасности. Руководство всей системой возложено на Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России). Согласно Положению о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденному Указом Президента от 21 декабря 2016 года № 699¹¹, МВД России является федеральным органом исполнительной власти. Оно отвечает за разработку и реализацию государственной политики, нормативное регулирование в области внутренних дел, контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в сфере миграции. Кроме того, МВД выполняет функции по осуществлению федерального государственного надзора в указанных областях¹².

В условиях введения особых правовых режимов органы внутренних дел Российской Федерации получают расширенные государственные полномочия и работают в тесном взаимодействии с другими государственными структурами. Для эффективного выполнения своих задач деятельность

¹¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 05.02.2024) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 52 (Часть V). Ст. 7614.

¹² Васильев П. Н. Правовые основы организации и деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в условиях особых правовых режимов // Безопасность дорожного движения. 2021. № 3. С. 75.

органов внутренних дел должна быть чётко регламентирована правовыми нормами.

Правовая основа деятельности органов внутренних дел включает в себя совокупность официальных документов, изданных компетентными органами в установленном порядке. Эти документы устанавливают, изменяют или отменяют правовые акты, регулирующие общественные отношения, в которых участвуют органы внутренних дел и их сотрудники. Нормативные правовые акты определяют цели, задачи, принципы работы органов внутренних дел, а также их основные и дополнительные функции.

Основные документы, регулирующие работу органов внутренних дел в условиях особых правовых режимов, включают:

1. Конституцию Российской Федерации;
2. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации;
3. Внутригосударственные нормативные правовые акты, действующие на территории России.

Конституция Российской Федерации является основным документом, на котором базируется деятельность органов внутренних дел в условиях особых правовых режимов. Она обладает высшей юридической силой и применяется на всей территории страны. Все законы и другие правовые акты России должны соответствовать Конституции.

Конституция как основной закон государства устанавливает ключевые принципы, которыми должны руководствоваться правоохранительные органы. В частности, статья 2 Конституции утверждает, что права и свободы человека являются высшей ценностью, и их защита – обязанность государства. Органы внутренних дел, действующие в условиях особых правовых режимов, обязаны придерживаться этого принципа. Государство, в свою очередь, должно создавать специальные учреждения для защиты прав и свобод граждан, среди которых – суды и правоохранительные органы, включая органы внутренних дел.

Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в условиях особых правовых режимов также опирается на международные нормы и договоры, ратифицированные Российской Федерацией. В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции, эти международные нормы становятся частью российской правовой системы.

Международные правовые нормы играют важную роль в работе органов внутренних дел, особенно в условиях особых правовых режимов. Например, статья 4 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ¹³ предусматривает международное сотрудничество России с другими государствами и международными организациями в борьбе с терроризмом. Таким образом, органы внутренних дел, участвующие в антитеррористической деятельности, должны учитывать не только российское законодательство, но и международные нормы.

Конституционный Суд Российской Федерации имеет полномочия давать официальное толкование Конституции. Его решения обязательны для всех органов власти, местного самоуправления, граждан и юридических лиц. Правовые позиции Конституционного Суда становятся частью Конституции и имеют силу закона. В своем постановлении от 14 июля 2015 года № 21-П¹⁴ Суд подтвердил, что Конституция Российской Федерации имеет приоритет над международным правом в силу суверенитета и верховенства основного закона.

¹³ О противодействии терроризму: федеральный закон от 06 мар.2006 г. № 35-ФЗ: принят Гос. Думой 26 фев. 2006 г.: по состоянию на 10 июля 2024 г.// Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

¹⁴ По делу о проверке конституционности положений статьи 1 Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», пунктов 1 и 2 статьи 32 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», частей первой и четвертой статьи 11, пункта 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 13, пункта 4 части 3 статьи 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 15, пункта 4 части 1 статьи 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и пункта 2 части четвертой статьи 413 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы: Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.2015 N 21-П // Собрание законодательства РФ. 2015. № 30. Ст. 4658.

К нормативным правовым актам, регулирующим работу органов внутренних дел в условиях особых правовых режимов, помимо Конституции Российской Федерации, относятся:

1. Федеральные конституционные и федеральные законы России;
2. Указы Президента Российской Федерации;
3. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;
4. Нормативные акты субъектов Российской Федерации;
5. Акты органов местного самоуправления;
6. Ведомственные нормативные акты, в том числе акты МВД России.

Эти нормативные документы охватывают ключевые аспекты организации и деятельности органов внутренних дел в особых условиях. Они определяют их место в общегосударственной системе предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации, устанавливают компетенции, задачи, права и обязанности должностных лиц, а также порядок организационного и ресурсного обеспечения. В них также прописаны правила формирования оперативных органов управления и подготовка к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, а также методы и тактика применения сил и средств в подобных обстоятельствах.

С учетом иерархии правовых актов, Конституция Российской Федерации занимает центральное место, обладая высшей юридической силой и прямым действием на всей территории страны, включая периоды действия особых режимов. Конституция закрепляет исключительную компетенцию государства в таких вопросах, как защита прав человека и гражданина, национальная безопасность, оборона, и охрана государственной границы. Кроме того, вопросы охраны окружающей среды, борьба с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и ликвидация их последствий находятся в совместном ведении федерального центра и субъектов Российской Федерации (ст. 72).

В числе ключевых федеральных конституционных законов можно выделить закон от 30 мая 2001 года «О чрезвычайном положении» и закон от 30 января 2002 года «О военном положении»¹⁵. Федеральные законы, регулирующие деятельность органов государственной власти, включая органы внутренних дел, в особых условиях, играют важную роль в обеспечении их эффективного функционирования и содержат основные принципы организации и работы в таких ситуациях.

К указанным нормативным правовым актам относятся также федеральные законы Российской Федерации:

- от 24 апреля 1996 года «Об обороне»¹⁶;
- от 21 декабря 1994 года «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹⁷;
- от 9 января 1996 года «О радиационной безопасности населения»¹⁸;
- от 26 декабря 1997 года «О гражданской обороне»¹⁹;
- от 24 января 1997 года «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»²⁰;
- от 26 февраля 2006 года «О противодействии терроризму»²¹.

¹⁵ О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ: одобрен Гос. Думой 27 дек. 2001 г.: по состоянию на 10 июня 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 2005. № 5. Ст. 375.

¹⁶ Об обороне: Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ: принят Гос. Думой 24 апр. 1996 г.: по состоянию на 10 июня 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.

¹⁷ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ: принят Гос. Думой 11 нояб. 1994 г.: по состоянию на 10 июня 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 1994. №35. Ст. 3648.

¹⁸ О радиационной безопасности населения: Федеральный закон от 09.01.1996 N 3-ФЗ: принят Гос. Думой 05 дек. 1995 г.: по состоянию на 10 июня 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 141.

¹⁹ О гражданской обороне: Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ: принят Гос. Думой 27 дек. 1997 г.: по состоянию на 10 июня 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 7. Ст. 799.

²⁰ О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: Федеральный закон от 26.02.1997 N 31-ФЗ: принят Гос. Думой 24 янв. 1997 г.: по состоянию на 10 июня 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 1997. № 9. Ст. 1014.

²¹ О противодействии терроризму: федеральный закон от 06 мар.2006 г. № 35-ФЗ: принят Гос. Думой 26 фев. 2006 г.: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

Особо следует выделить Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»²² (далее - ФЗ «О полиции»).

ФЗ «О полиции» закрепляет основные вопросы организации и функционирования значительной части системы органов и подразделений МВД России. В соответствии с указанным актом полиция обязана «...принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб, обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий».

Среди многочисленных нормативных правовых актов можно выделить группу указов Президента Российской Федерации, которые регламентируют деятельность органов внутренних дел в особых условиях:

- от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»²³;
- от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»²⁴;
- от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции»²⁵.

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, изданные по вопросам применения федеральных конституционных и федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации, в

²² О полиции: федер. закон от 7 фев. 2011 г.: принят Гос. Думой 28 янв. 2011 г.: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

²³ Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 2011. № 10. Ст. 1334.

²⁴ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 05.02.2024) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 52 (Часть V). Ст. 7614.

²⁵ Вопросы организации полиции: Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 2011. № 10. Ст. 1336.

части организационного обеспечения деятельности МВД России в особых условиях, обеспечения органов внутренних дел оружием, специальными средствами и специальной техникой, а также установления правил их применения составляют очередную группу нормативных актов, среди которых можно выделить постановления Правительства Российской Федерации:

- от 3 августа 1996 года № 924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»²⁶;

- от 24 марта 1997 года № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»²⁷;

- от 13 сентября 1996 года «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»²⁸;

- от 5 ноября 1995 года «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»²⁹.

Особая категория нормативных актов, регулирующих деятельность органов МВД России и их сотрудников в особых условиях, представлена межведомственными и ведомственными документами. В этот блок входят, например, приказ МВД России «О совершенствовании подготовки сил и средств органов внутренних дел и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах», а также различные приказы и инструкции, касающиеся планирования, обеспечения готовности и действий в

²⁶ О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1007: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 2013. № 46. Ст. 5449.

²⁷ О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Постановление Правительства РФ от 24.03.1997 № 334: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 1997. № 13. Ст. 1545.

²⁸ О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 2007. № 22. Ст. 2640.

²⁹ О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 2004. №2. Ст. 121.

особых ситуациях. Эти документы, как правило, издаются непосредственно МВД России и предназначены для внутреннего использования.

Следующий значимый блок нормативных актов включает законы и подзаконные акты органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. К ним относятся:

- Основные законы субъектов Российской Федерации;
- Законы субъектов, регулирующие отношения в указанной сфере;
- Подзаконные нормативные акты, принимаемые органами государственной власти субъектов Федерации.

Примером такого законодательства является Закон Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 62-ЗРТ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»³⁰.

На муниципальном уровне деятельность органов внутренних дел регулируется актами, принимаемыми органами местного самоуправления. Это могут быть уставы муниципальных образований, постановления выборных представительных и исполнительных органов местного самоуправления, а также решения должностных лиц этих органов.

Кроме того, в условиях чрезвычайных ситуаций важную роль играют решения специализированных органов, таких как комиссии по чрезвычайным ситуациям на уровне района, города, области, края или республики, а также ведомственные и межведомственные оперативные штабы. Эти решения также имеют нормативную силу и направлены на управление силами и средствами в особых условиях.

В управлении органами внутренних дел в особых условиях выделяются несколько ключевых особенностей: это внедрение специального правового режима, создание новых структур управления, привлечение дополнительных сил и ресурсов, а также проведение специальных операций.

³⁰ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: Закон РТ от 08.12.2004 N 62-ЗРТ (ред. от 06.04.2023) // Республика Татарстан. 2004. № 248.

Сделаем вывод. Во время чрезвычайных ситуаций, будь то стихийные бедствия, эпидемии, массовые беспорядки или крупные аварии, государство устанавливает специальный правовой режим для поддержания порядка, защиты граждан, охраны собственности и оказания помощи пострадавшим. В таких условиях деятельность органов внутренних дел строго регулируется специальными нормативными актами и включает ряд организационных мер, направленных на решение поставленных задач.

§ 3. Исторический аспект развития правового регулирования деятельности ОВД в особых условиях

История нашего государства насчитывает более тысячи лет, и по своей насыщенности событиями она, пожалуй, не имеет аналогов в мире. За этот период сменилось множество правителей и династий, прошло несколько общественно-политических формаций и политических режимов, были проведены многочисленные реформы, а также одержаны победы и понесены поражения в разных войнах. Этот перечень можно продолжать бесконечно, но главное в том, что Россия обладает одной из самых богатых и разнообразных историй среди стран мира.

В такой ситуации естественно, что почти каждое событие, институт или явление в нашей стране прошло через долгий и сложный исторический процесс. Это касается всех сфер жизни общества, государства и отдельных граждан. В том числе, это касается истории развития преступности, системы наказаний, законодательства, нормативных актов и органов государственной власти. Не является исключением и такой важный аспект, как формы

организации деятельности правоохранительных органов, особенно их взаимодействие в особых условиях³¹.

Историческая основа взаимодействия правоохранительных органов в особых условиях, помимо общих аспектов, описанных ранее, имеет и конкретные примеры.

Как уже упоминалось, «особые условия» включают в себя чрезвычайные обстоятельства, такие как введение режима чрезвычайного или военного положения, проведение контртеррористических операций, активность диверсионно-разведывательных и террористических групп на территории или признаки вооруженного конфликта. К сожалению, подобные события и явления неоднократно имели место в российской истории. В ответ на такие вызовы государственные органы, ответственные за поддержание правопорядка, вынуждены были адаптироваться и вырабатывать механизмы защиты граждан и выполнения своих задач в подобных условиях.

До начала активной индустриализации России основной причиной, требовавшей координации действий правоохранительных органов, были природные катаклизмы. Это было связано с отсутствием технических производств и, следовательно, техногенных катастроф. Например, в 855 году южная Русь пережила суровую и продолжительную зиму, за которой последовал голод: «зима была тяжка, студена вельми зело, за год и 20 дней одержаше гололед и глад великий зело». Через десять лет ситуация повторилась. В то время, когда община ещё не сформировалась, люди могли рассчитывать на помощь лишь от семьи или рода. В 979 году были зафиксированы сильнейшие грозы, ураганы и «знамения в солнце и звездах», которые принесли значительный ущерб людям, скоту и животным. Особенно пострадали жилища, хотя многие из них были достаточно прочными землянками.

³¹ Шпаковский Ю. Г. Природные явления - в древнейших летописях // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2016. № 4(20). С. 166.

Весной 1247 года, после снежной зимы, на многих реках Руси произошел катастрофический паводок, который упоминается в различных исторических источниках. Поскольку славянские поселения обычно располагались у рек, разлившаяся вода затопила множество деревень, полей и угодий. В результате люди не смогли провести посевы вовремя, что привело к нехватке урожая, подорожанию продуктов и голоду³².

В 1356 году впервые была отмечена эпидемия на Руси. В своей «Истории Российской с самых древнейших времен» В.Н. Татищев упоминает, что «мор по всей русской земле» унес множество жизней.

В прошлом не существовало системы координации правоохранительных органов для обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях. Это связано с тем, что институт защиты населения как таковой также отсутствовал. По словам современников того времени и историков, правители переживали бедствия вместе с народом, полагаясь на волю случая. Изменения начали происходить в XV–XVI веках, когда Россию стали настигать природные катастрофы, такие как пожары. В этот период зародилось взаимодействие правоохранительных органов как участников совместной деятельности в экстремальных условиях. На основе нескольких приказов, касающихся охраны правопорядка, была создана пожарная служба, которая занималась обнаружением и тушением лесных пожаров. Позже, при Петре I, была введена пожарная повинность, и служба стала самостоятельным государственным органом. Однако первоначально это была координация между несколькими правоохранительными структурами³³.

Значительный прогресс в развитии института особых условий взаимодействия правоохранительных органов произошел в советский период. Само взаимодействие носило советский характер, поскольку предполагало организацию совместных мероприятий нескольких ведомств и учреждений. В

³² Шпаковский Ю. Г. Природные явления - в древнейших летописях // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2016. № 4(20). С. 167.

³³ Лебедев А. В. Спасательные службы России: история создания и развития // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. 2013. Т. 3, № 2(5). С. 79.

это время была создана система, обеспечивающая эффективное сотрудничество правоохранительных органов в условиях чрезвычайных ситуаций, аналогичная принципам создания коллективных хозяйств³⁴.

В 1922 году в Кодексе законов о труде РСФСР впервые на законодательном уровне был введён термин «стихийные бедствия». В разделе, посвящённом трудовой повинности, указывалось, что в исключительных случаях, таких как борьба с природными катастрофами или нехватка рабочей силы для выполнения важных государственных задач, все граждане РСФСР могли быть привлечены к труду по специальным постановлениям Совета Народных Комиссаров СССР. Этот шаг подчёркивал осознание государством необходимости организованных усилий по противодействию стихийным бедствиям.

В последующие годы происходило активное развитие пожарной охраны. К 1940 году были утверждены «Боевой устав пожарной охраны» и «Устав внутренней службы в пожарной охране», что предопределило высокий уровень организации и оснащённости пожарных подразделений. На тот момент пожарная охрана имела централизованную структуру, обеспечивалась квалифицированными кадрами и современным оборудованием. Основные города и районы страны находились под защитой профессиональных городских пожарных команд, финансируемых из местных бюджетов, тогда как объекты оборонного значения охранялись военизированными подразделениями.

Перед началом Великой Отечественной войны пожарная охрана была интегрирована в общегосударственные мероприятия, став частью местной противовоздушной обороны (МПВО), но сохраняя оперативное подчинение Главному управлению пожарной охраны (ГУПО). Взаимодействуя с формированиями МПВО, пожарные службы успешно предотвратили

³⁴ Савченков С. Н. Законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – экскурс в историю формирования // Вестник Воронежского института ГПС МЧС России. 2012. № 3(4). С. 35.

массовые пожары, на которые рассчитывал противник. В тыловых городах и населённых пунктах удалось избежать значительных возгораний³⁵.

По мере появления новых угроз государство создавало соответствующие силы и организационные структуры для их отражения. Они включали как службы безопасности на объектах и территориях, так и развитие многонациональных систем защиты населения. Одновременно разрабатывалась и внедрялась необходимая законодательная и нормативная база, обеспечивающая правовую основу для этих мер.

В девяностые годы XX века и в начале XXI века система взаимодействия правоохранительных органов в условиях повышенной угрозы претерпела значительные изменения. Основное внимание было сосредоточено на борьбе с терроризмом, который к тому времени приобрёл крайне опасные масштабы. Контртеррористические операции проводились при участии нескольких ведомств, среди которых ключевую роль играли органы безопасности и внутренние дела. В ряде случаев к операциям подключались и Вооружённые силы Российской Федерации. Особое значение придавалось действиям правоохранителей в ситуациях, связанных с захватом заложников, что стало одной из главных задач начала XXI века.

Сделаем вывод. Развитие системы взаимодействия правоохранительных органов в экстремальных условиях прошло долгий путь. В ходе исследования были выделены два основных фактора, повлиявших на формирование этой системы: необходимость борьбы с природными катастрофами, особенно пожарами, и проведение контртеррористических операций. На сегодняшний день взаимодействие правоохранительных структур достигло высокой степени централизации и обеспечено прочной законодательной базой.

³⁵ Савченков С. Н. Законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – экскурс в историю формирования // Вестник Воронежского института ГПС МЧС России. 2012. № 3(4). С. 38.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

§ 1. Организационная основа деятельности органов внутренних дел в особых условиях

Органы внутренних дел являются частью государственной системы, ответственной за поддержание общественного порядка и обеспечение безопасности, а также за борьбу с преступностью и правонарушениями. Для достижения этих целей и выполнения задач, которые перед ними стоят, органы внутренних дел используют различные методы, одним из которых является административная деятельность полиции.

Административная деятельность уже давно стала неотъемлемым элементом системы исполнительной власти. Сам термин «администрация» происходит от латинского слова «administratio», что означает управление³⁶. В контексте работы органов внутренних дел административная деятельность подразумевает управление, осуществляемое государственными органами и должностными лицами. Это управление формирует административные отношения, которые регулируются государственными структурами и реализуются гражданами и другими лицами, находящимися на территории государства.

Из этого следует, что понятия «административная деятельность» и «государственное управление» тесно взаимосвязаны. Важно отметить, что термин «административная деятельность» чаще используется в законодательных актах и относится к конкретным действиям определённых лиц. В то время как «государственное управление» служит источником норм,

³⁶ Мигачев Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под редакцией Л. Л. Попова. 6-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2024. С. 21.

регулирующих административное право, которое, в свою очередь, напрямую связано с административной деятельностью.

Административная деятельность полиции включает в себя контроль за соблюдением гражданами административного законодательства, поддержание общественного порядка и применение мер, предусмотренных законом, для наказания правонарушителей.

Эта деятельность имеет два основных направления воздействия на граждан: предупредительное и принудительное. Эти меры необходимы для обеспечения законопослушного поведения граждан и выполнения требований законодательства.

Основные задачи административной деятельности полиции включают предупреждение и пресечение административных правонарушений.

Предупреждение правонарушений направлено на заблаговременное устранение причин и условий, способствующих нарушению административного законодательства, с использованием должностными лицами своих полномочий.

Пресечение административных правонарушений заключается в немедленном прекращении уже совершенного, но не доведенного до конца правонарушения.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» возлагает на полицию ряд важных обязанностей в условиях чрезвычайных ситуаций:

- При возникновении чрезвычайных обстоятельств полиция обязана принимать срочные меры для спасения людей, охраны оставленного без присмотра имущества, а также содействовать бесперебойной работе спасательных служб. Полиция также обеспечивает общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.
- В соответствии с законом, полиция обязана принимать меры по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности среди общественных объединений, религиозных и иных организаций, а также граждан.

- Полиция участвует в мероприятиях по противодействию терроризму, обеспечению правового режима контртеррористической операции, защите потенциальных объектов террористических атак и мест массового скопления людей, а также в проведении экспертных оценок состояния антитеррористической защищённости объектов.

- В случае введения военного или чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или в отдельных её регионах, полиция участвует в обеспечении этих режимов.

- Полиция оказывает помощь пограничным органам Федеральной службы безопасности в защите государственной границы, участвует в контроле за соблюдением пограничного режима, а также обеспечивает временные ограничения или запрет доступа граждан к отдельным участкам местности или объектам вблизи государственной границы в ходе пограничных операций, при отражении вооружённых вторжений или предотвращении незаконного массового пересечения границы.

Эффективное выполнение этих задач во многом зависит от налаженного взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти. Важную роль в этом процессе играют правовые нормы, регулирующие компетенцию и полномочия, а также правильное распределение задач и функций между различными подразделениями³⁷.

В случае возникновения чрезвычайной ситуации органы внутренних дел (ОВД) МВД России выполняют задачи, относящиеся как к их непосредственной компетенции, так и к оказанию помощи другим федеральным органам исполнительной власти в проведении совместных мероприятий по ликвидации последствий.

Этот подход согласуется с положениями статьи 10 Федерального закона «О полиции», которая регулирует взаимодействие и сотрудничество. Таким

³⁷ Костенников М.В. Административная деятельность ОВД учебник для вузов / под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Юрайт, 2024. С. 341.

образом, при выполнении задач в условиях чрезвычайных обстоятельств территориальные органы МВД России могут привлекать ресурсы других федеральных органов, региональных властей и местного самоуправления.

В числе задач, которые непосредственно возлагаются на ОВД в условиях чрезвычайных обстоятельств социального характера, можно выделить следующие: пресечение массовых беспорядков и противоправных действий, нарушающих работу транспорта, связи и организаций; предотвращение и пресечение блокирования или захвата важных объектов и территорий; борьба с бандами и вооружёнными преступниками, участие в ликвидации незаконных вооружённых формирований; освобождение заложников (если требования не носят политический характер).

Выполнение задач второй группы осуществляется на основании совместных приказов МВД России и соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также в соответствии с планами взаимодействия. ОВД оказывают поддержку другим органам власти в пресечении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций как социального, так и природного или техногенного характера.

Силы и средства территориальных органов МВД России активно задействуются в ряде ключевых задач, включая предотвращение насильственных попыток изменения конституционного строя, захвата власти, подавление вооружённых мятежей, террористических актов, а также межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов. Они также принимают меры по предотвращению незаконного массового пересечения границы, оказывают поддержку учреждениям уголовно-исполнительной системы в розыске и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, и обеспечивают безопасность граждан и порядок в случае введения особого режима в исправительных учреждениях. Кроме того, они содействуют бесперебойной работе спасательных служб МЧС России и поддерживают общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.

Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций могут устанавливаться на основании решений руководителей федеральных и региональных органов власти, а также местного самоуправления и организаций, на территориях которых могут возникнуть или уже возникли чрезвычайные ситуации. В зависимости от обстоятельств, могут быть введены следующие режимы:

а) режим повышенной готовности – в случае угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций; б) режим чрезвычайной ситуации – при непосредственном возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Рассмотрим организацию мер по пресечению террористических актов и массовых беспорядков. Пресечение террористических актов возложено на федеральную службу безопасности, которая использует для этого силы и средства, включая специально создаваемые группировки. В свою очередь, задачи по пресечению массовых беспорядков возложены на органы внутренних дел. Сравнение этих двух задач оправдано, поскольку массовые беспорядки представляют серьёзную угрозу для безопасности личности, общества и государства. В современных условиях общественная опасность от таких беспорядков значительно возросла, что нашло отражение в ужесточении законодательства, направленного на борьбу с их организацией. Опыт других стран подтверждает необходимость дальнейшего улучшения правовых и организационных мер для оперативного реагирования на такие действия.

Для своевременного оповещения населения о возможной угрозе террористического акта и организации мероприятий по его предотвращению предусмотрено введение различных уровней террористической опасности, что позволяет принять дополнительные меры для защиты граждан и государства.

В случае необходимости предотвращения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты ключевых интересов личности, общества и государства может быть проведена

контртеррористическая операция. На территории её проведения может быть введён соответствующий правовой режим.

Террористический акт также может послужить основанием для введения чрезвычайного положения.

В отличие от противодействия террористическим актам, борьба с массовыми беспорядками, которые сопровождаются насилием, захватом важных объектов или территорий, создающими непосредственную угрозу жизни граждан и нормальной деятельности органов власти, не имеет столь многоуровневой системы.

Организация работы органов внутренних дел в особых условиях включает несколько ключевых направлений. Одним из наиболее значимых является обучение личного состава выполнению оперативных задач с максимальной эффективностью и соблюдением мер безопасности. Это включает развитие навыков тактического применения различных приёмов и методов работы в экстремальных ситуациях, а также умение использовать необходимые технические средства³⁸.

Не менее важной является психологическая подготовка сотрудников, особенно в кризисных ситуациях. В такие моменты от них требуется проявление лучших профессиональных и личностных качеств, умение действовать физически и психологически грамотно, а также знание тактики поведения в подобных условиях³⁹.

По мнению специалистов Д.О. Заречнева, Б.А. Федулова и А.С. Гричанова, участковые уполномоченные играют особую роль в гражданской обороне и в деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях. Будучи закрепленными за конкретными территориями, они обязаны хорошо знать их специфику. Например, при возникновении

³⁸ Глушенко Д.В. Подготовка сотрудников ОВД в условиях чрезвычайных ситуаций и обстоятельств для оперативно-служебной деятельности // Актуальные вопросы охраны общественного порядка и административной деятельности полиции. 2020. С. 75.

³⁹ Косяченко В.И., Бочков В.Е., Таланов В.М. Особенности подготовки сотрудников органов внутренних дел к профессиональной деятельности в особых условиях // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2021 №9. С. 128.

чрезвычайной ситуации природного характера участковые должны быстро оценить наиболее опасные районы с точки зрения криминогенной обстановки. Такие районы требуют усиленного патрулирования для предотвращения правонарушений, включая мародерство⁴⁰.

Для повышения эффективности работы в этом направлении можно предложить разработку специальных криминогенных карт на случай чрезвычайных ситуаций. За наиболее опасными районами следует закрепить не только ответственных сотрудников, но и привлечь общественные дружины и волонтеров. В случае чрезвычайной ситуации они смогут оказывать помощь в предотвращении нарушений и в ликвидации последствий стихийных бедствий.

Для поддержания общественного порядка и обеспечения безопасности в особых условиях необходимо задействовать специфические силы и средства органов внутренних дел (ОВД), которые отличаются по своей организации от тех, что используются в повседневной работе.

К таким силам относятся: – территориальные органы МВД (ОВД, УМВД, ГУ МВД); – управление на транспорте МВД; – образовательные учреждения МВД России; – различные общественные формирования, задействуемые в соответствии с законодательством РФ.

Кроме того, в условиях чрезвычайных ситуаций активно действуют Федеральная служба безопасности, Министерство обороны РФ, МЧС России, войска национальной гвардии и другие структуры, входящие в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Эти организации проводят специальные операции или принимают участие в их проведении.

Следует отметить, что обязанности сотрудников ОВД в особых условиях существенно отличаются от их повседневных обязанностей. Поэтому важно

⁴⁰ Заречнев Д.О., Федулов Б.А., Гричанов А.С. Основы деятельности участковых уполномоченных полиции в системе гражданской обороны. – Барнаул: Издательство Барнаульского юридического института МВД РФ, 2021. С. 33.

уделить внимание следующим аспектам: – грамотные действия при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия; – порядок действий при передвижении на автомобильной и специальной технике; – действия в условиях радиационного, химического и биологического заражения; – правила радиообмена и взаимодействия с другими подразделениями, участвующими в специальных операциях; – оказание первой медицинской помощи и самопомощи при ранениях или травмах.

Сделаем вывод. В современных условиях особое значение приобретает постоянное повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников полиции, включая умелое применение силы, специальных средств и оружия, а также обеспечение их личной безопасности, особенно в особых ситуациях.

Для этого необходимо продолжать научное изучение вопросов профессиональной безопасности сотрудников в условиях повышенной сложности, чтобы достичь оптимального баланса между различными аспектами их защищенности, такими как экономическая, правовая, материально-техническая и социальная защита. Эти меры способствуют укреплению национальных интересов страны.

§ 2. Подготовка руководителей и сотрудников ОВД к действиям в особых условиях

Органы внутренних дел (ОВД) обязаны действовать оперативно как в обычных, так и в особых условиях. Управление ОВД в чрезвычайных ситуациях строится на основе обеспечения социальной защиты, поддержания правопорядка, предотвращения преступлений, охраны прав и интересов граждан, а также защиты имущества⁴¹.

⁴¹ Беляева В. А. Подготовка руководителей ОВД к действиям в особых условиях // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и

Ключевые особенности работы ОВД в особых условиях включают:

- введение специального правового режима (чрезвычайного или военного положения);
- создание новых структур управления и связи (оперативные штабы, специальные пункты управления, сводные отряды, функциональные группы);
- привлечение дополнительных сил и ресурсов;
- проведение специальных операций, когда это необходимо⁴².

При возникновении ситуаций, представляющих серьёзную угрозу для жизни и здоровья людей, таких как наводнения, землетрясения или аварии, необходимо введение специализированного правового режима. Этот режим направлен на поддержание общественного порядка, защиту здоровья и безопасности людей, а также сохранность имущества. Для его реализации издаются нормативные акты, которые определяют действия сотрудников органов внутренних дел (ОВД) в таких условиях⁴³.

Оперативные штабы играют ключевую роль в обеспечении готовности личного состава к быстрым действиям в чрезвычайных ситуациях. Специальные подразделения и отряды формируются для выполнения конкретных задач, требующих быстрой реакции и специальных навыков⁴⁴.

профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 27–28 мая 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. С. 78.

⁴² Беляева В. А. Подготовка руководителей ОВД к действиям в особых условиях // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 27–28 мая 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. С. 79.

⁴³ Васильев П. Н. Правовые основы организации и деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в условиях особых правовых режимов // Безопасность дорожного движения. 2021. № 3. С. 76.

⁴⁴ Косяченко В. И., Бочков В. Е., Таланов В. М. Особенности подготовки сотрудников органов внутренних дел к профессиональной деятельности в особых условиях // Ученые записки университета им. П. Ф. Лесгафта. 2021. № 9(199). С. 129.

Успешное выполнение задач в особых условиях требует привлечения дополнительных сил, включая военные подразделения, МЧС и другие структуры быстрого реагирования. Для координации их действий создаются специальные пункты управления, которые обеспечивают эффективную связь между всеми задействованными подразделениями, что критически важно для слаженности работы.

При возникновении особых условий руководитель ОВД получает всю необходимую информацию от подчинённых, определяет задачи и принимает решения, оценивая текущую ситуацию. Важным аспектом его работы является контроль за развитием ситуации и принятие дополнительных мер по защите населения при необходимости⁴⁵.

Задача руководителя ОВД заключается в обеспечении своевременности действий подразделений и эффективности их взаимодействия. На завершающем этапе работы в особых условиях особое внимание уделяется восстановлению социальной структуры и обеспечению безопасности граждан после ликвидации чрезвычайной ситуации.

Работа в особых условиях, таких как боевые действия, катастрофы и стихийные бедствия, требует от сотрудников ОВД высокой физической и психологической подготовки. Для успешного выполнения служебных обязанностей в таких условиях сотрудники должны обладать необходимыми навыками и умениями⁴⁶.

Такая работа предполагает выполнение служебных задач в экстремальных обстоятельствах, например, в зонах боевых действий, чрезвычайных ситуациях или районах с повышенной преступностью.

⁴⁵ Зиборов О. В., Павличев И. С. Нормативная основа деятельности ОВД в особых условиях // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 2. С. 82.

⁴⁶ Синянский В. А., Р. Каленик С. Особенности формирования навыков сотрудников ОВД, необходимых для несения службы в особых условиях // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 25–27 мая 2023 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2023. С. 297.

Сотрудники, работающие в этих условиях, должны обладать высокой физической выносливостью, устойчивостью к стрессу, способностью быстро принимать решения, умением работать в команде и строго соблюдать правила безопасности.

Для эффективного выполнения задач сотрудники ОВД должны быть подготовлены в нескольких ключевых областях: огневая подготовка, физическая подготовка, владение боевыми приёмами и знание законодательной базы.

Огневая подготовка необходима для повышения эффективности действий в ситуациях, связанных с задержанием преступников или отражением нападений. Физическая подготовка позволяет сотрудникам поддерживать своё здоровье и быть в хорошей физической форме, что необходимо для выполнения задач, требующих выносливости и силы. Умение владеть боевыми приёмами помогает сотрудникам противостоять нападению, защищать граждан, задерживать преступников и поддерживать общественный порядок⁴⁷.

Знание законодательной базы играет ключевую роль в работе сотрудников ОВД, обеспечивая их компетентность в правовых вопросах и помогая действовать в рамках закона, защищая права граждан и обеспечивая справедливость⁴⁸.

⁴⁷ Синянский В. А., Р. Каленик С. Особенности формирования навыков сотрудников ОВД, необходимых для несения службы в особых условиях // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 25–27 мая 2023 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2023. С. 298.

⁴⁸ Синянский В. А., Р. Каленик С. Особенности формирования навыков сотрудников ОВД, необходимых для несения службы в особых условиях // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 25–27 мая 2023 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2023. С. 298.

Эффективное выполнение обязанностей требует не только знаний, но и их практического применения. Освоение любой деятельности проходит через три этапа: знание, умение и навык.

Знания представляют собой теоретическую основу, которая позволяет сотрудникам понимать принципы и правила, необходимые для выполнения их задач. Практическое применение этих знаний развивает умения, необходимые для квалифицированного исполнения служебных обязанностей. Навыки формируются через регулярную практику, что позволяет сотрудникам быстро и эффективно решать поставленные задачи.

Огневая подготовка включает обучение сотрудников навыкам стрельбы и безопасного обращения с оружием. Для успешного освоения этих навыков процесс обучения включает теоретическую подготовку, практические занятия и регулярные тренировки. Теоретическая подготовка даёт знания о материальной части оружия, боеприпасах и мерах безопасности, практическая – включает стрельбу в различных условиях и выполнение нормативов по сборке и разборке оружия, а регулярные тренировки поддерживают и совершенствуют полученные навыки.

Физическая подготовка направлена на развитие основных физических качеств и освоение боевых приёмов. В ходе подготовки сотрудники развивают физическую выносливость, укрепляют здоровье, осваивают навыки преодоления препятствий и боевых приёмов. Программа тренировок включает прикладную гимнастику, атлетическую подготовку, лёгкую атлетику, преодоление препятствий, плавание и изучение боевых приёмов⁴⁹.

Знание законодательной базы также играет ключевую роль в подготовке сотрудников ОВД. Они должны глубоко разбираться во всех аспектах законодательства, связанных с их профессиональной деятельностью. В процессе изучения законодательных норм формируются следующие навыки:

⁴⁹ Тарчоков Б. А. Актуальные вопросы подготовки сотрудников ОВД к деятельности в особых условиях // Образование и право. 2022. № 2, С. 310.

1. Соблюдение законов: сотрудники учатся строго соблюдать правовые нормы, регулирующие их деятельность, а также свои права и обязанности.

2. Защита прав граждан: в ходе подготовки сотрудники осваивают методы защиты прав граждан и действия по противодействию преступлениям.

3. Применение закона: сотрудники обучаются навыкам поиска и применения соответствующих правовых норм в различных ситуациях.

4. Компетентность в судебной практике: сотрудники учатся понимать и анализировать судебные решения, что позволяет им более эффективно выполнять свои обязанности.

Эти навыки формируются в рамках специальной подготовки, проводимой в образовательных учреждениях ведомства, а также в процессе выполнения служебных обязанностей. Подготовка включает два основных элемента:

1. Теоретическое обучение: сотрудники изучают основные правовые нормы, регулирующие их деятельность. Это могут быть общие нормы гражданского, уголовного и административного права, а также специальные правила, касающиеся поведения сотрудников в различных ситуациях.

2. Практическая подготовка: сотрудники применяют полученные теоретические знания на практике, регулярно сталкиваясь с различными ситуациями и действуя в рамках существующего законодательства.

Сделаем вывод. Подготовка руководителей и сотрудников ОВД к действиям в особых условиях требует всестороннего подхода, включающего как теоретическую, так и практическую составляющие. Успешное выполнение служебных обязанностей в чрезвычайных ситуациях зависит от уровня физической и психологической подготовки сотрудников, их способности оперативно принимать решения и действовать в условиях стресса, а также от знания законодательной базы и умения применять её на практике. Введение специального правового режима, создание структур управления и эффективное взаимодействие с другими подразделениями обеспечивают

успешную реализацию задач по защите прав граждан, охране порядка и предотвращению преступлений. Важнейшим фактором в обеспечении безопасности и правопорядка в условиях особых ситуаций является системная и регулярная подготовка сотрудников ОВД.

§ 3. Взаимодействие ОВД с другими правоохранительными органами и ведомствами в особых условиях

Деятельность органов внутренних дел и войск национальной гвардии отличается сложностью и многоаспектностью, что обусловлено множеством факторов. Государство, выполняя свои обязательства перед гражданами, создаёт и поддерживает работу различных учреждений и органов. Например, Министерство обороны отвечает за оборону страны, а Министерство труда и социальной защиты – за социальное обеспечение. Одним из ключевых обязательств государства является защита граждан и их прав от различных противоправных действий. Это обязательство реализуется через деятельность множества правоохранительных органов, среди которых ведущую роль играют органы внутренних дел и войска национальной гвардии.

Объём и значимость задач, стоящих перед этими структурами, значительно превосходят аналогичные аспекты в других правоохранительных ведомствах. Поэтому неудивительно, что деятельность полиции и войск национальной гвардии в исполнении возложенных на них задач имеет сложный характер.

Эта сложность проявляется во всех аспектах их работы – будь то охрана общественного порядка, контроль за оборотом оружия или борьба с экстремизмом и терроризмом. Особенно важную роль этот фактор играет при организации их деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций. Как было показано в предыдущей главе исследования, работа в таких условиях

непосредственно влияет на защиту основных прав и свобод граждан, а также на безопасность общества и государства в целом. Несогласованность и отсутствие последовательности в действиях указанных правоохранительных органов в таких условиях могут привести к серьёзным последствиям, включая массовые нарушения прав и свобод граждан и угрозу общественным институтам.

В связи с этим можно предположить, что ключевым фактором успешного взаимодействия войск национальной гвардии и органов внутренних дел в особых условиях является чётко организованный порядок совместной деятельности. Под этим порядком понимается комплекс организационных аспектов, закреплённых в законодательстве и интегрированных в повседневную оперативно-служебную деятельность, обеспечивающий последовательность действий для достижения поставленных целей и решения задач.

Важно отметить, что порядок взаимодействия Росгвардии и органов внутренних дел в особых условиях сильно зависит от конкретных обстоятельств, при которых это взаимодействие осуществляется. Критерии дифференциации включают характер обстоятельств, вызвавших необходимость введения особых условий. Поэтому целесообразно рассматривать порядок организации взаимодействия этих структур в зависимости от указанных критериев.

Порядок взаимодействия Росгвардии и органов внутренних дел в рамках обеспечения режима контртеррористической операции (КТО) занимает особое место в их совместной деятельности, что связано с его критической важностью по сравнению с другими направлениями работы в особых условиях. Терроризм является одной из самых серьёзных угроз для государства, общества и граждан, и этот факт признан как на национальном, так и на международном уровне. В этом контексте совместная работа двух ведущих правоохранительных структур – Росгвардии и МВД – играет ключевую роль в обеспечении безопасности и правопорядка.

Согласно Федеральному закону «О противодействии терроризму», КТО представляет собой комплекс специальных мероприятий, включающих оперативно-боевые действия, использование военной техники, оружия и специальных средств для пресечения террористических актов, обезвреживания террористов и обеспечения безопасности граждан и организаций. Руководящая роль в проведении КТО и обеспечении соответствующего правового режима отводится Федеральной службе безопасности России (ФСБ), а территориальные органы МВД и Росгвардии выполняют отдельные, но значимые задачи.

Для организации взаимодействия между Росгвардией и МВД в условиях КТО на базе территориального органа безопасности создается временный специализированный штаб. В состав этого штаба входят руководители территориальных подразделений Росгвардии и МВД, которые координируют свои действия с руководством ФСБ и высшим должностным лицом региона (например, губернатором). Вместе они определяют необходимое количество сил и средств, которые будут задействованы в проведении КТО. В результате создается единая группировка сил, включающая подразделения МВД и Росгвардии⁵⁰.

Законодательство четко определяет, что руководство объединенными силами в рамках КТО возлагается на лицо, принявшее решение о введении этого режима, то есть на руководителя федерального органа исполнительной власти в области безопасности или уполномоченное должностное лицо. Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлеченные к проведению КТО, подчиняются этому руководителю с момента начала операции и до её завершения. Вмешательство в управление подразделениями со стороны других лиц, независимо от их должности, не допускается.

⁵⁰ Бецков А. В., Слепцов Р. Н. Организация взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы войск Национальной гвардии Российской Федерации при участии в проведении контртеррористической операции (административно-правовые аспекты) // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 3(47). С. 81.

Совместные действия войск национальной гвардии и МВД в рамках КТО включают:

1. Проверку документов у граждан и доставку лиц, не имеющих документов, в органы внутренних дел для установления личности.
2. Удаление людей с определенных территорий и объектов, а также эвакуацию транспортных средств.
3. Усиление охраны общественного порядка, объектов государственной охраны и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения.
4. Ограничение или запрет на продажу оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, а также установление особого режима оборота лекарственных средств и алкоголя.
5. Ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности.

Порядок выполнения этих действий зависит от конкретного направления совместной работы. Например, для ограничения или приостановления частной охранной деятельности подразделения лицензионно-разрешительной работы Росгвардии совместно с участковыми уполномоченными полиции составляют перечни охранных организаций и объектов, подпадающих под режим КТО. Эти списки направляются в подразделения участковых, которые затем принимают меры по ограничению или прекращению охранных услуг на указанных объектах. В случае защиты особо важных объектов, подразделения Росгвардии и МВД проводят информационно-аналитическую работу для составления перечня объектов, требующих усиленной охраны, после чего органы внутренних дел обеспечивают охрану на местах⁵¹.

⁵¹ Бецков А. В., Слепцов Р. Н. Организация взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы войск Национальной гвардии Российской Федерации при участии в проведении контртеррористической операции (административно-правовые аспекты) // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 3(47). С. 82.

Совместные действия органов внутренних дел и войск национальной гвардии при введении режима чрезвычайного положения включают в себя несколько ключевых аспектов.

Чрезвычайное положение характеризуется следующими признаками:

1. Специфические условия введения: Закон устанавливает чёткий перечень оснований для введения чрезвычайного положения.
2. Особая процедура введения: Введение режима осуществляется только уполномоченным субъектом (Президентом), путём издания Указа, который затем должен быть утверждён Советом Федерации.
3. Временные ограничения: Чрезвычайное положение вводится на срок до 30 дней для всей страны и до 60 дней для отдельных регионов, с возможностью продления по установленной процедуре.
4. Обоснованность: Для введения чрезвычайного положения необходимы реальные угрозы государству и обществу, а не просто факт возникновения чрезвычайной ситуации.
5. Перераспределение полномочий: Введение режима сопровождается перераспределением властных полномочий и расширением компетенции субъектов, ответственных за реализацию ограничительных мер.
6. Временное ограничение прав: В период действия чрезвычайного положения временно ограничивается правовой статус физических и юридических лиц.

Органы внутренних дел и войска национальной гвардии играют важную роль в обеспечении этого режима. Они входят в состав оперативного штаба, создаваемого для координации действий во время чрезвычайного положения, и участвуют в выполнении ряда ключевых задач. Согласно Федеральному конституционному закону от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», их деятельность включает:

1. Поддержание особого режима въезда и выезда на территории, где введено чрезвычайное положение.

2. Охрана объектов, критически важных для жизнеобеспечения населения и транспорта, а также объектов, представляющих угрозу для жизни, здоровья и окружающей среды.

3. Разъединение противоборствующих сторон в конфликтах, сопровождающихся насилием и использованием оружия.

4. Участие в подавлении деятельности незаконных вооруженных формирований.

5. Участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и спасении жизней в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

6. Усиление охраны общественного порядка и объектов жизнеобеспечения.

7. Ограничение движения транспортных средств и проведение их досмотра.

8. Введение комендантского часа, ограничивающего нахождение граждан на улицах и в общественных местах в определённые часы без специальных пропусков.

9. Проверка документов у граждан в местах массового скопления, а также, в исключительных случаях, личный досмотр, досмотр вещей, жилищ и транспортных средств при подозрении на наличие оружия.

10. Ограничение или запрет продажи оружия, ядовитых веществ и спиртных напитков, а также временное изъятие у граждан огнестрельного и холодного оружия, боеприпасов и опасных веществ, а у организаций – учебной военной техники и радиоактивных материалов.

Организация взаимодействия между органами внутренних дел и войсками национальной гвардии в условиях чрезвычайного положения требует четкой координации, учитывающей специфику каждой задачи и особенности текущей обстановки.

Совместная деятельность по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций требует введения особого правового режима. Организационные

меры в таких условиях схожи с действиями, применяемыми при чрезвычайном положении, однако акцент делается на двух ключевых направлениях:

1. Укрепление общественного порядка.
2. Борьба с преступностью и другими противоправными проявлениями.

Особое внимание уделяется охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций. Эти задачи являются универсальными для органов внутренних дел и войск национальной гвардии, поскольку они выполняются в постоянном режиме, независимо от текущей оперативной обстановки⁵². Законодатель подчеркивает важность этих направлений, закрепляя их как основные функции данных органов. Однако, несмотря на универсальный характер, выполнение этих задач имеет свои особенности, зависящие от конкретных условий.

В работе полиции и Росгвардии выделяются такие виды деятельности, как охрана общественного порядка и обеспечение безопасности во время массовых мероприятий, на объектах транспорта и в общественных местах. Эти направления остаются актуальными и в периоды чрезвычайного положения, когда возникает необходимость задействования всех ресурсов для поддержания порядка⁵³. Отличительной чертой работы в таких условиях является сложность оперативной обстановки, требующей мобилизации всех доступных средств и сил⁵⁴.

В период чрезвычайного положения сотрудники полиции и Росгвардии проводят комплекс мероприятий, включая:

1. Патрулирование общественных мест.
2. Проверку документов.

⁵² Попов П. А., Дёмин А. Ю. Технологии повышения эффективности ликвидации чрезвычайных ситуаций // Технологии гражданской безопасности. 2017. №4. С. 68.

⁵³ Галимзянов М. Г., Курличенко И. В., Теплова В. Л. Назначение и управление силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций // Технологии гражданской безопасности. 2016. №2. С. 29.

⁵⁴ Щукин В.М. Особенности организации деятельности территориальных органов МВД России при участии в ликвидации чрезвычайных ситуаций // Труды Академии управления МВД России. 2017. №1 (41). С.67.

3. Обеспечение порядка при карантинных мероприятиях.
4. Профилактические обходы, выявление и пресечение правонарушений.
5. Организацию охраны объектов и контроль доступа.

Для усиления работы все подразделения переводятся на особый режим, основной задачей которого является устранение причин, повлекших введение чрезвычайного положения.

Не менее важным направлением является борьба с преступностью. Это направление является основной задачей органов внутренних дел и войск национальной гвардии. Чрезвычайные ситуации часто сопровождаются ростом преступности, что объясняется паническим настроением, занятостью правоохранительных органов ликвидацией последствий и снижением внимания граждан. В таких условиях возрастает риск краж и мародерства, особенно в оставленных без присмотра учреждениях. Для предотвращения преступлений сотрудники полиции и Росгвардии организуют охрану важных объектов, осуществляют оперативные мероприятия по выявлению и задержанию правонарушителей⁵⁵.

Взаимодействие между органами внутренних дел и Росгвардией в особых условиях имеет ключевое значение для обеспечения общественной безопасности, однако существует множество проблем, препятствующих эффективной совместной работе. Эти проблемы разнообразны и обусловлены различными факторами, что затрудняет их решение. Для поиска оптимальных решений необходимо тщательно проанализировать причины возникновения этих проблем, поскольку понимание корней проблемы позволяет разработать эффективные меры по их устранению.

Одной из основных причин затруднений в организации совместной деятельности полиции и войск национальной гвардии в особых условиях

⁵⁵ Снеговой А.В. Выполнение задач при чрезвычайных обстоятельствах как одно из направлений деятельности полиции // Труды Академии управления МВД России. 2016. №1 (37). С. 66.

являются проблемы правового регулирования. Поскольку деятельность обеих структур регулируется нормативными актами, закономерно, что многие трудности возникают из-за недостатков в правовой базе. В этом контексте можно выделить несколько ключевых аспектов.

Прежде всего, существует несоответствие в правовом статусе полиции и Росгвардии как субъектов деятельности в особых условиях. Росгвардия в этом отношении обладает более чётко определёнными правами и полномочиями. В соответствии с Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении», в обеспечение режима чрезвычайного положения привлекаются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, войск национальной гвардии, а также органы гражданской обороны. Однако конкретные правовые положения, касающиеся полиции и Росгвардии, в этом законе не уточняются. В отличие от этого, Федеральный закон «О войсках национальной гвардии» детализирует полномочия Росгвардии в условиях чрезвычайного положения, что ставит полицию в менее выгодное положение.

Росгвардия, согласно этому закону, обладает рядом полномочий, таких как:

1. Временное ограничение или запрет на движение транспорта и пешеходов, досмотр транспортных средств и плавучих средств для защиты жизни и имущества граждан.
2. Использование транспортных средств организаций и граждан для экстренных нужд, включая доставку в медицинские учреждения или преследование подозреваемых.
3. Ограничение доступа граждан на определённые территории и объекты, а также требование покинуть опасные зоны.
4. Беспрепятственное использование линий и средств связи, принадлежащих организациям, для служебных целей.
5. Получение информации от организаций, необходимой для выполнения служебных обязанностей, на безвозмездной основе.

6. Проверка документов граждан, личный досмотр, досмотр вещей, помещений и транспортных средств при наличии оснований.

7. Задержание нарушителей комендантского часа, а также лиц без удостоверяющих личность документов до установления их личности.

8. Принятие неотложных мер по спасению людей, охране имущества и поддержанию общественного порядка в условиях чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, правовое преимущество Росгвардии в регламентации её деятельности в условиях чрезвычайного положения требует пересмотра и уточнения правового статуса полиции, чтобы обеспечить более сбалансированное и эффективное взаимодействие между этими структурами.

Закон «О полиции» является основным нормативным документом, регулирующим деятельность полиции, независимо от того, в каких условиях она осуществляется. В связи с этим можно ожидать, что в нём будет содержаться подробное регулирование действий полиции в условиях чрезвычайного положения. Однако, на практике, данный закон лишь поверхностно упоминает участие полиции в обеспечении режима чрезвычайного положения. Первый раз – при указании на обязанность полиции участвовать в поддержании этого режима, а второй – в контексте применения мер и временных ограничений, установленных в условиях военного или чрезвычайного положения. Этих положений явно недостаточно, особенно если сравнивать с более детальным правовым статусом, прописанным для Росгвардии.

Для устранения этого пробела, целесообразно было бы внести изменения на уровне Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении». В частности, необходимо закрепить норму, которая бы чётко определяла, что органы внутренних дел и Росгвардия, участвуя в обеспечении чрезвычайного положения, должны выполнять комплекс мероприятий, предусмотренных законодательством, с целью устранения причин, послуживших основанием для введения этого режима, а также для защиты прав граждан и конституционного строя страны. В этой

норме должны быть сделаны ссылки на другие нормативные акты, которые подробно раскрывают административно-правовой статус полиции в таких условиях. В законе «О полиции» нужно не просто упомянуть об обязанности полиции участвовать в обеспечении режима чрезвычайного положения, но и конкретизировать направления работы, задачи и полномочия полиции в таких ситуациях, как это сделано в законе, регулирующем деятельность Росгвардии.

Эта проблема не единична. Сравнение правовых актов показывает, что полиция должна выполнять предписания, изложенные в законе «О полиции», тогда как Росгвардия наделена не только обязанностями, но и широкими полномочиями, прописанными в законе «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Встаёт вопрос о том, как организовать взаимодействие между двумя структурами, если одна из них обязана действовать, а другая лишь обладает полномочиями. Также, в законе «О полиции» (ст. 33) предусмотрена ответственность сотрудников полиции за их действия или бездействие, а также за приказы и распоряжения, тогда как в законе «О войсках национальной гвардии» ответственность военнослужащих Росгвардии не прописана. Это может привести к ситуации, когда за неудачные результаты совместных действий ответственность понесёт только полиция⁵⁶.

Такое правовое несоответствие серьёзно затрудняет организацию взаимодействия между двумя структурами. Поэтому необходимо привести оба закона в соответствие друг с другом, чтобы обе службы несли солидарную ответственность за совместные действия.

Серьёзные проблемы в организации совместной работы войск национальной гвардии и органов внутренних дел в особых условиях возникают из-за ошибок и нестыковок в правоприменительной практике. Одной из ключевых трудностей является различие в подходах к управлению и координации действий между этими структурами. Особенно это заметно при

⁵⁶ Бецов А. В., Слепцов Р. Н. Организация взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы войск Национальной гвардии Российской Федерации при участии в проведении контртеррористической операции (административно-правовые аспекты) // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 3(47). С. 82.

совместном сборе и анализе информации об оперативной обстановке в условиях особого правового режима.

В Росгвардии действует принцип окружного управления, при котором территориальные управления подчиняются окружным федеральным структурам. Например, Центральному федеральному округу войск национальной гвардии подчиняются управления в Москве и ряде областей, таких как Смоленская, Тверская, Рязанская и другие. Это приводит к тому, что каждое управленческое решение проходит через множество инстанций, что замедляет процесс.

В органах внутренних дел управление более централизовано, что даёт территориальным управлениям большую самостоятельность. В результате, на практике возникают ситуации, когда, например, окружное управление Росгвардии запрашивает информацию для подготовки мероприятия за месяц до его начала, тогда как подразделения МВД начинают собирать и анализировать данные только за две недели до события. Это приводит к тому, что подразделения МВД не могут предоставить точные сведения в требуемые сроки, что повышает риск искажения информации и ухудшает качество мероприятий по охране общественного порядка.

Проблемы также возникают при совместной работе МВД и Росгвардии в рамках проведения контртеррористических операций (КТО). Например, мобильные группы СОБР и ОМОН Росгвардии, находящиеся в Северо-Кавказском регионе под командованием МВД, сталкиваются с различиями в приказах и инструкциях. Так, скорость движения колонн Росгвардии значительно ниже, чем у подразделений МВД, что снижает эффективность выполнения задач в условиях повышенной угрозы. В частности, высокая скорость автомобилей часто является ключевым фактором в предотвращении засады или выхода из зоны обстрела. Однако даже в таких опасных условиях скоростные режимы Росгвардии не пересматриваются и строго контролируются через системы GPS/ГЛОНАСС⁵⁷.

⁵⁷ Бецков А. В., Слепцов Р. Н. Организация взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы войск Национальной гвардии Российской

Организация совместной работы органов внутренних дел и Росгвардии в особых условиях может быть рассмотрена на двух уровнях: общем и специальном.

Общий уровень охватывает координацию действий полиции и Росгвардии независимо от конкретных причин, по которым введён особый правовой режим. Здесь речь идёт о вхождении в единый орган управления, созданный для координации сил и средств, и выполнении задач по определённым направлениям. Важно отметить, что ни полиция, ни Росгвардия не инициируют введение особых правовых режимов; их роль заключается в выполнении поддерживающих и обеспечительных функций. Однако это не умаляет значимости их работы. Основные задачи на этом уровне включают усиление охраны общественного порядка, защиту важных объектов, борьбу с преступностью и предотвращение таких явлений, как мародёрство.

Специальный уровень касается конкретного порядка выполнения задач, который варьируется в зависимости от того, какой именно правовой режим введён на момент совместных действий. На этом уровне подходы к работе могут существенно различаться, отражая специфику ситуации и требуя особых мер и методов⁵⁸.

Сделаем вывод. Сегодня в организации совместной работы Росгвардии и органов внутренних дел в особых условиях существует немало проблем. Исследование выявило две ключевые причины этих трудностей: несоответствия и пробелы в правовом регулировании их взаимодействия, а также ошибки в практическом применении существующих норм. Эти проблемы приводят к тому, что правовой статус служб в особых режимах не всегда согласован, что снижает эффективность их сотрудничества.

Чтобы решить эти проблемы, требуется комплексный подход. В-первых, необходимо внести изменения в Федеральный конституционный

Федерации при участии в проведении контртеррористической операции (административно-правовые аспекты) // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 3(47). С. 84.

⁵⁸ Там же. С. 85.

закон «О чрезвычайном положении». Важно четко прописать, что органы внутренних дел и войска национальной гвардии, обеспечивая режим чрезвычайного положения, реализуют мероприятия, направленные на устранение причин его введения и защиту прав граждан и конституционного строя. В этом законе также должны быть ссылки на другие нормативные акты, которые подробно раскрывают административно-правовой статус полиции в таких ситуациях. В законе «О полиции» необходимо не только указать обязанность полиции участвовать в обеспечении режима чрезвычайного положения, но и конкретизировать задачи и полномочия полиции в таких условиях, аналогично тому, как это сделано для Росгвардии.

Во-вторых, необходимо разработать совместный приказ Росгвардии и МВД России, который установит порядок взаимодействия этих структур в особых условиях. В этом документе нужно детально описать ключевые аспекты взаимодействия в каждом конкретном правовом режиме, будь то контртеррористические операции, чрезвычайное или военное положение. При разработке приказа важно учесть существующие проблемы на практике и провести консультации с территориальными органами и другими заинтересованными структурами.

§ 4. Пути совершенствования деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности в особых условиях

Особые условия работы органов внутренних дел возникают в ситуациях, связанных с природными или техногенными катастрофами, введением чрезвычайного или военного положения, контртеррористическими операциями или вооруженными конфликтами. В таких условиях государство вынуждено принимать меры для устранения угроз и восстановления общественной безопасности. Эти меры требуют тщательной подготовки,

включая анализ ситуации, прогнозирование её развития и оценку возможных действий для минимизации последствий.

Чем лучше подготовлены силы и средства правоохранительных структур и других органов, тем эффективнее можно предотвратить или ликвидировать чрезвычайные ситуации, что поможет сократить число пострадавших. Подготовка должна вестись заблаговременно, чтобы в случае необходимости можно было быстро и эффективно реагировать на угрозы.

При введении чрезвычайного положения на территории страны или в отдельных регионах государственные органы, местные власти и организации работают в условиях особого правового порядка. Это может сопровождаться ограничениями прав и свобод граждан, а также введением дополнительных обязанностей для организаций и общественных объединений.

Согласно статье 7 Федерального конституционного закона «О военном положении» от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ, на территориях, где введено военное положение, могут быть предприняты следующие меры:

- Организация производства продукции для нужд государства и населения.
- Усиление охраны общественного порядка и безопасности, а также защита ключевых объектов.
- Введение особого режима работы на объектах.
- Эвакуация экономических, социальных и культурных объектов, а также временное переселение жителей в безопасные районы.
- Установление особого режима на территории.
- Привлечение граждан к выполнению работ для нужд обороны и ликвидации последствий применения противником оружия.
- Изъятие имущества у организаций и граждан для нужд обороны.
- Ограничение движения транспортных средств и их досмотр.
- Введение комендантского часа и ограничение пребывания граждан на улицах в определённые часы.

- Установление военной цензуры на почтовые отправления и сообщения.
- Ограничение или запрет выезда граждан за пределы России.

Согласно нормативным актам, МВД России обязано оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации, возникающие на территории страны. Органы внутренних дел располагают необходимыми ресурсами для проведения правовых, организационных и силовых мероприятий, направленных на защиту граждан и поддержание общественной безопасности в особых условиях.

Однако для эффективного выполнения задач в экстремальных ситуациях требуется не только наличие ресурсов, но и специальная подготовка управленческих структур и личного состава. Важную роль здесь играют информационные технологии, которые могут повысить профессиональные навыки сотрудников. В настоящее время существуют проблемы как на этапе подготовки, так и при непосредственном выполнении задач в чрезвычайных условиях.

Первая проблема заключается в том, что планы действий, разработанные Главными управлениями МВД и управлениями МВД по субъектам, часто носят общий характер. Эти планы затем без изменений копируются территориальными органами внутренних дел, что не учитывает специфики местности и оперативной обстановки. Такой формальный подход может привести к трудностям в реальной чрезвычайной ситуации.

Для улучшения подготовки личного состава территориальных органов МВД в условиях чрезвычайных ситуаций следует предпринять следующие шаги:

1. Ввести специальные должности, на которых сотрудники будут отвечать за подготовку личного состава к действиям в экстремальных условиях.
2. Уделять больше внимания практическим тренировкам, а не ограничиваться только теоретическими занятиями.

3. Проводить внеплановые проверки готовности личного состава к работе в особых условиях.

4. Анализировать проведённые мероприятия, выявлять недостатки и устранять их.

Стоит также обратить внимание на ресурсное обеспечение, которое по важности следует сразу за подготовкой кадров. В этом контексте можно выделить четыре ключевых направления:

1. Подготовка сил и средств тылового обеспечения для работы в чрезвычайных условиях.

2. Доставка этих ресурсов в районы, где они необходимы.

3. Обеспечение подразделений в особых условиях всем необходимым.

4. Организация эвакуации тыловых подразделений и сотрудников из зон чрезвычайных ситуаций в места постоянной дислокации.

Ещё одна серьёзная проблема заключается в недостаточной готовности к взаимодействию между подразделениями ОВД и другими силовыми структурами. Учения, которые должны отрабатывать сценарии действий в условиях чрезвычайных ситуаций, проводятся редко и зачастую формально. Для повышения эффективности взаимодействия необходимо регулярно организовывать совместные оперативные учения с участием всех задействованных сил. Также требуется разработка и внедрение совместных приказов, регулирующих координацию действий различных государственных структур в особых условиях.

Одной из серьёзных проблем является недостаточный уровень профессиональной подготовки и психологической устойчивости у некоторых сотрудников полиции. Отсутствие моральной стойкости, замедленная реакция и неспособность мобилизоваться в критических ситуациях могут привести к отказу от выполнения служебных обязанностей в экстремальных условиях.

Для решения этой проблемы необходимо усилить подготовку личного состава. Это можно сделать через проведение тренингов, направленных на

повышение морального духа и развитие необходимых волевых качеств. Важную роль должны играть психологи, которые помогут сотрудникам развить устойчивость к стрессу и способность эффективно действовать в сложных условиях.

На расширенном заседании коллегии МВД России Владимир Колокольцев подчеркнул, что текущая геополитическая и экономическая обстановка существенно влияет на деятельность органов внутренних дел. Проведение специальной военной операции потребовало усиления подразделений МВД в приграничных регионах. В этих зонах были созданы сводные отряды полиции и временные управления МВД в Запорожской и Херсонской областях, что позволило эффективно поддерживать порядок и безопасность населения в тесном сотрудничестве с местными властями.

Регулярным стало взаимодействие с военной полицией Министерства обороны. Личный состав временных подразделений задержал сотни членов украинских националистических формирований, предотвратив их диверсии. Было изъято значительное количество оружия, боеприпасов, взрывных устройств, а также бронетехники и беспилотников. В этот период были созданы министерства внутренних дел в Донецкой и Луганской народных республиках, а также главные управления в Запорожской и Херсонской областях. В настоящее время продолжается формирование районных подразделений.

В сложных условиях на новых территориях МВД России оказывает необходимую помощь, обеспечивая органы правопорядка материально-техническими средствами для охраны порядка и раскрытия преступлений.

Деятельность МВД адаптируется к условиям особых правовых режимов, введённых в различных регионах России. Введены дополнительные меры по укреплению законности, увеличено количество патрулей на улицах и в общественных местах, скорректированы маршруты патрулирования, особенно вблизи критически важных объектов. Уделяется особое внимание усилению антитеррористической безопасности объектов правопорядка.

Один из перспективных шагов по модернизации деятельности МВД в сфере предотвращения чрезвычайных ситуаций – разработка мобильного приложения для оперативного оповещения граждан. Такое приложение могло бы предупреждать пользователей о надвигающихся или уже произошедших чрезвычайных ситуациях через различные каналы связи, включая звонки, СМС, пуш-уведомления, а также вибрационные и звуковые сигналы.

Оповещения будут направляться в зависимости от текущего местоположения устройства (при включённой функции GPS) или на основе региона, выбранного пользователем заранее. Эти предупреждения должны сопровождаться сообщениями, содержащими:

- Описание типа происшествия.
- Инструкции по действиям в сложившейся ситуации.
- Информацию о скорости распространения опасных факторов.

Приложение должно соответствовать следующим критериям:

1. Точность передаваемой информации.
2. Оперативность оповещения о чрезвычайных ситуациях.
3. Возможность для пользователя отслеживать ситуацию в реальном времени.
4. Полная информированность граждан.
5. Возможность индивидуальной настройки уведомлений.
6. Автоматическое управление и отслеживание.
7. Интеграция с другими системами оповещения.

Приложение должно быть настроено таким образом, чтобы уведомления поступали даже в режиме бесшумной работы устройства, в режиме полёта или в режиме «не беспокоить».

При грамотной разработке и внедрении такое приложение может оказаться жизненно важным инструментом. Несмотря на редкость некоторых ситуаций, своевременное предупреждение может спасти множество жизней.

Кроме функции оповещения о чрезвычайных ситуациях, приложение может выполнять и другие задачи:

1. Оповещения на городские темы.
2. Проведение опросов и голосований.
3. Новости, касающиеся экономической, политической и социальной ситуации в регионе.
4. Информация о состоянии преступности в выбранной местности (ориентировки, данные о недавно освободившихся из мест лишения свободы и пр.).
5. Чат-бот для связи граждан с органами власти.
6. Цифровой помощник, предоставляющий информацию о происшествиях в городе или районе, а также контактные данные участковых и других подразделений полиции.

Таким образом, это приложение может значительно повысить эффективность работы полиции, улучшить взаимодействие с населением и повысить осведомлённость граждан о потенциальных угрозах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение подведем итоги работы. В данной работе были подробно рассмотрены вопросы правового и организационного обеспечения деятельности органов внутренних дел (ОВД) в особых условиях. Проведенный анализ выявил ряд значимых проблем, которые препятствуют эффективной работе правоохранительных органов в условиях чрезвычайных ситуаций, криминальной активности и иных экстремальных обстоятельств.

Одной из ключевых проблем является недостаточное правовое регулирование деятельности ОВД в особых условиях. Несмотря на наличие нормативно-правовой базы, она характеризуется фрагментарностью и несогласованностью отдельных положений, что затрудняет эффективное взаимодействие полиции с другими правоохранительными структурами, такими как войска национальной гвардии. В частности, обнаружено правовое несоответствие в регулировании полномочий полиции и Росгвардии, что создает сложности при организации совместных действий в условиях чрезвычайного положения и контртеррористических операций.

Серьезной проблемой является недостаточная подготовка сотрудников ОВД к работе в экстремальных условиях. Недочеты в физической, психологической и правовой подготовке снижают их способность эффективно выполнять служебные обязанности в условиях повышенной опасности. Также существуют сложности в организации взаимодействия между различными структурами, которые не всегда имеют отработанные механизмы совместной работы в кризисных ситуациях.

Для решения этих проблем предлагается пересмотреть и уточнить нормативно-правовую базу, регулирующую деятельность правоохранительных органов в условиях чрезвычайных ситуаций. Необходимо внести изменения в Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» и закон «О полиции», чтобы четко определить полномочия полиции и других структур в таких ситуациях.

Также важно усилить подготовку сотрудников ОВД, увеличив объем практических тренировок и введя специальные курсы по действиям в экстремальных условиях. Психологическая поддержка сотрудников должна стать приоритетом, так как это поможет им лучше справляться со стрессом и действовать эффективно в кризисных ситуациях.

Для улучшения взаимодействия между различными правоохранительными органами и ведомствами необходимо разработать совместные приказы и инструкции, которые будут регламентировать координацию действий в условиях чрезвычайного положения и других особых ситуаций. Регулярные совместные учения помогут улучшить слаженность и оперативность работы различных структур.

Кроме того, внедрение современных технологий, таких как мобильные приложения для оповещения граждан о чрезвычайных ситуациях, может значительно повысить скорость реагирования ОВД и улучшить взаимодействие с населением.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Российская газета. – 1998. – 5 апреля.
2. О гражданских и политических правах: Международный Пакт от 16 декабря 1966 г. вступил в силу для Российской Федерации 23 марта 1976 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.
3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 1993. – №237; 2020. – №55.
4. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон: одобрен Гос. Думой 26 апреля 2001 г.: по состоянию на 10 июня 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №23. – Ст. 2277.
5. О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ: одобрен Гос. Думой 27 дек. 2001 г.: по состоянию на 10 июня 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 5. – Ст. 375.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. : по состоянию на 08 августа 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 18 дек. 2001 г.: принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. : по состоянию на 08 августа 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52. – Часть I. – Ст. 4921.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 дек. 2001 г.: принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г.: по состоянию на 08 августа 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 2002. – N 1 (ч.1). – Ст. 1.

9. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ: принят Гос. Думой 11 нояб. 1994 г.: по состоянию на 10 июня 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 1994. №35. Ст. 3648.
10. О радиационной безопасности населения: Федеральный закон от 09.01.1996 N 3-ФЗ: принят Гос. Думой 05 дек. 1995 г.: по состоянию на 10 июня 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 141.
11. Об обороне: Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ: принят Гос. Думой 24 апр. 1996 г.: по состоянию на 10 июня 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 23. – Ст. 2750.
12. О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ: принят Гос. Думой 24 янв. 1997 г.: по состоянию на 10 июня 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 9. – Ст. 1014.
13. О гражданской обороне: Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ: принят Гос. Думой 27 дек. 1997 г.: по состоянию на 10 июня 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 7. – Ст. 799.
14. О противодействии терроризму: федеральный закон от 06 мар.2006 г. № 35-ФЗ: принят Гос. Думой 26 фев. 2006 г.: по состоянию на 10 июля 2024 г.// Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 11. – Ст. 1146.
15. О полиции: федер. закон от 7 фев. 2011 г.: принят Гос. Думой 28 янв. 2011 г.: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
16. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ: принят Гос. Думой 17 нояб. 2011 г.: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

17. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: Закон РТ от 08.12.2004 № 62-ЗРТ (ред. от 06.04.2023) // Республика Татарстан. 2004. № 248.
18. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 05.02.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 52 (Часть V). – Ст. 7614.
19. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. 2011. № 10. Ст. 1334.
20. Вопросы организации полиции: Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 10. – Ст. 1336.
21. О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Постановление Правительства РФ от 24.03.1997 № 334: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 13. – Ст. 1545.
22. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 2004. – №2. – Ст. 121.
23. О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 22. – Ст. 2640.
24. О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства РФ от

08.11.2013 № 1007: по состоянию на 10 июля 2024 г. // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 46. – Ст. 5449.

25. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Росс. газ. – 2014. – 14 нояб.
26. Об утверждении Инструкции об организаций рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г № 707 // Росс. газ. – 2014. – 17 янв.
27. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД Российской Федерации от 1 февраля 2018 года. № 50 // Российская газета. – 2018. – 27 марта.

2. Монографии, учебники, учебные пособия

1. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации : учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под редакцией Л. Л. Попова. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2024. – 484 с.
2. Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.] ; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2024. – 579 с.
3. Заречнев Д.О., Федулов Б.А., Гричанов А.С. Основы деятельности участковых уполномоченных полиции в системе гражданской обороны. – Барнаул: Издательство Барнаульского юридического института МВД РФ, 2021 – 92 с.

3. Статьи, научные публикации

1. Слышалов, И. В. Особые условия в деятельности органов внутренних дел: подходы к пониманию / И. В. Слышалов // Право и политика. – 2019. – № 5. – С. 33-40.
2. Беляева, В. А. Подготовка руководителей ОВД к действиям в особых условиях / В. А. Беляева // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 27–28 мая 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 78-80.
3. Бецков, А. В. Организация взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы войск Национальной гвардии Российской Федерации при участии в проведении контртеррористической операции(административно-правовые аспекты) / А. В. Бецков, Р. Н. Слепцов // Труды Академии управления МВД России. – 2018. – № 3(47). – С. 80-85.
4. Васильев, П. Н. Правовые основы организации и деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в условиях особых правовых режимов / П. Н. Васильев // Безопасность дорожного движения. – 2021. – № 3. – С. 75-78.
5. Галимзянов, М. Г. Назначение и управление силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций / М. Г. Галимзянов, И. В. Курличенко, В. Л. Теплова // Технологии гражданской безопасности. – 2006. – Т. 3, № 2(10). – С. 25-29.
6. Глущенко Д.В. Подготовка сотрудников ОВД в условиях чрезвычайных ситуаций и обстоятельств для оперативно-служебной деятельности / Д.В.

- Глущенко // Актуальные вопросы охраны общественного порядка и административной деятельности полиции. – 2020. – С. 75-77.
7. Горобец, Е. В. Основные угрозы современного мира / Е. В. Горобец, Е. В. Омельченко // Тенденции развития науки и образования. – 2019. – № 51-6. – С. 61-64.
 8. Зиборов, О. В. Нормативная основа деятельности ОВД в особых условиях / О. В. Зиборов, И. С. Павличев // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 2. – С. 82-85.
 9. Ижогина, Е. А. Теоретические аспекты деятельности ОВД в особых условиях / Е. А. Ижогина // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 25–27 мая 2023 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2023. – С. 129-132.
 10. Княжев, В. Б. Алгоритм работы руководителя территориального органа МВД России в особых условиях / В. Б. Княжев, Л. Л. Грищенко, К. А. Егоров // Труды Академии управления МВД России. – 2023. – № 3(67). – С. 118-127.
 11. Колобов, Д. В. Классификация особых условий в деятельности ОВД / Д. В. Колобов, О. А. Коченогов // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 27–28 мая 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 282-284.
 12. Косяченко В.И. Особенности подготовки сотрудников органов внутренних дел к профессиональной деятельности в особых условиях / В.И. Косяченко,

- В.Е. Бочков, В.М. Таланов // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2021 – №9. – С. 128-132.
13. Косяченко, В. И. Особенности подготовки сотрудников органов внутренних дел к профессиональной деятельности в особых условиях / В. И. Косяченко, В. Е. Бочков, В. М. Таланов // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2021. – № 9(199). – С. 128-132.
14. Кучин, М. В. Значение исторического опыта в организации ОВД в особых условиях / М. В. Кучин // Вопросы совершенствования тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов, Москва, 29 июня 2022 года / Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя. – Москва: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2022. – С. 91-94.
15. Лебедев, А. В. Спасательные службы России: история создания и развития / А. В. Лебедев // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. – 2013. – Т. 3, № 2(5). – С. 71-90.
16. Машекуашева, М. Х. Актуальные вопросы психологической подготовки сотрудников органов внутренних дел / М. Х. Машекуашева, З. Х. Кочесокова // Пробелы в российском законодательстве. – 2018. – № 4. – С. 364-365.
17. Попов, П. А. Технологии повышения эффективности ликвидации чрезвычайных ситуаций / П. А. Попов, А. Ю. Демин // Технологии гражданской безопасности. – 2007. – Т. 4, № 4(16). – С. 67-68.
18. Савченков, С. Н. Законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – экскурс в историю формирования / С. Н. Савченков // Вестник Воронежского института ГПС МЧС России. – 2012. – № 3(4). – С. 35-40.
19. Синянский, В. А. Особенности формирования навыков сотрудников ОВД, необходимых для несения службы в особых условиях / В. А. Синянский, Р. С. Каленик // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической

- подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 25–27 мая 2023 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2023. – С. 297-300.
20. Снеговой, А. В. Выполнение задач при чрезвычайных обстоятельствах как одно из направлений деятельности полиции / А. В. Снеговой // Труды Академии управления МВД России. – 2016. – № 1(37). – С. 66-69.
 21. Тарчоков, Б. А. Актуальные вопросы подготовки сотрудников ОВД к деятельности в особых условиях / Б. А. Тарчоков // Образование и право. – 2022. – № 2. – С. 308-311.
 22. Хенцинский Е. А. Организация профессиональной подготовки сотрудников ОВД к действиям в особых условиях в образовательных организациях МВД России / Е. А. Хенцинский, Е. С. Караваев, Р. А. Исаев, Т. Х. Люев // Педагогический журнал. – 2023. – Т. 13, № 1-1. – С. 564-573.
 23. Шпаковский, Ю. Г. Природные явления - в древнейших летописях / Ю. Г. Шпаковский // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2016. – № 4(20). – С. 166-173.
 24. Щукин, В. М. Особенности организации деятельности территориальных органов МВД России при участии в ликвидации чрезвычайных ситуаций / В. М. Щукин // Труды Академии управления МВД России. – 2017. – № 1(41). – С. 67-71.

4. Эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.)

1. По делу о проверке конституционности положений статьи 1 Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», пунктов 1 и 2 статьи 32 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», частей первой и четвертой статьи 11, пункта 4 части четвертой статьи 392 Гражданского

процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 13, пункта 4 части 3 статьи 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 15, пункта 4 части 1 статьи 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и пункта 2 части четвертой статьи 413 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы: Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.2015 N 21-П // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 30. – Ст. 4658.

2. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2023 г. Официальный сайт Министерства внутренних дел России [Электронный ресурс]. URL: <https://media.mvd.ru/files/application/5095078> (дата общ.: 10.07.2024).