

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности
и управления ОВД

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: «Роль органов внутренних дел (полиции) в обеспечении
национальной безопасности Российской Федерации»

Выполнил:

Николаев Денис Николаевич

(фамилия, имя, отчество)

40.05.02 - Правоохранительная деятельность,
набор 2019 г., 382 учебная группа

(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:

начальник кафедры АП, АД и УОВД

полковник полиции

(ученая степень, ученое звание, должность)

Алиуллов Рашид Рахимуллович

Рецензент:

Начальник ОП №10 «Промышленный» УМВД
России по г. Казани подполковник полиции

(должность, специальное звание)

Охотников П.Н.

(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: «___» _____ 2024 г. Оценка _____

Казань - 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	11
§1. Сущность понятий «национальная безопасность», «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности»	11
§2. Правовая регламентация обеспечения национальной безопасности Российской Федерации	18
ГЛАВА 2. МЕСТО И РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ) В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	29
§1. Органы внутренних дел (полиция) как субъект обеспечения национальной безопасности	29
§2. Основные задачи и направления деятельности (компетенция) органов внутренних дел (полиции) в обеспечении национальной безопасности	37
§3. Формы и методы деятельности органов внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности	46
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ) ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	55
§1. Проблемы правового регулирования деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности	55
§2. Основные направления совершенствования организационной основы	60

деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности

.....

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	71
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	76

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В последние годы в Российской Федерации наметилась устойчивая тенденция к тому, что вопросы, связанные с обеспечением национальной безопасности государства, приобрели доминирующее значение и фактически вышли на первый план среди других стратегических направлений государственной политики. Это обусловлено сложной международной обстановкой и эскалацией угроз, требующих незамедлительных ответных мер для защиты суверенитета и территориальной целостности страны. Особенно остро ощущаются внешние вызовы, направленные на подрыв стабильности и безопасности государства. С момента начала проведения Специальной военной операции эти угрозы приняли поистине глобальный характер, значительно усложнив внешнеполитическую ситуацию для Российской Федерации и потребовав мобилизации всех доступных ресурсов для адекватного реагирования. При этом, внешние силы, действующие враждебно по отношению к России, уже не скрывают своих намерений, открыто заявляя о своих стратегических задачах, заключающихся в нанесении военного поражения Российской Федерации. Их цели включают разрушение экономической структуры страны, дестабилизацию внешнеэкономических и внешнеполитических связей, с последующей изоляцией России от международного сообщества. В конечном итоге, их планы направлены на радикальное ослабление страны, вплоть до раздела её территориальной целостности и отторжения отдельных регионов, что представляет собой серьезную угрозу национальному суверенитету.

Для достижения вышеуказанных стратегических целей, страны Запада приняли решение о расширении своего присутствия в политической жизни Российской Федерации, активизируя вмешательство в её внутренние дела. Это вмешательство характеризуется рядом дестабилизирующих действий, направленных на подрыв основ национальной безопасности, изменение текущей властной структуры, а также попытками стимулирования протестной

активности среди населения. В частности, были предприняты меры по созданию и поддержке террористических групп и организаций, а также попытки интимидации общественности, включая угрозы применения ядерного, химического, радиоактивных и биологически опасных веществ. Активизация экстремистской деятельности была замечена среди националистических, этнических и других подобных организаций, действующих на основе некоторых объединительных идеологий. Особое внимание было уделено дезорганизации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, что являлось частью плана по расшатыванию основ государственного управления.

Инциденты, произошедшие 23-24 июня 2023 года, включающие организацию вооружённого мятежа и проведение так называемого «Марша справедливости», выявили серьёзность внутренних угроз, которые могут привести к катастрофическим последствиям для стабильности государства. Находились под угрозой не только основные права и свободы граждан России, их жизни, но и долгосрочное существование российской государственности как таковой. Это подчёркивает, что угрозы национальной безопасности, исходящие из внутренней среды, не должны ни в коем случае быть недооценены.

На сегодняшний день в академических кругах и политической практике продолжают существовать значительные разногласия относительно разработки унифицированной методологии для определения ключевых терминологических концепций в сфере национальной безопасности. В области концептуализации безопасности, которая традиционно интерпретируется как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз», преобладает подход, ориентированный на статическое понимание¹. Однако, учитывая динамичность глобальных и внутренних процессов, национальная безопасность требует адаптации к

¹ О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (с изм. от 10 июля 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

изменяющимся условиям для оперативного и адекватного реагирования на возникающие опасности и угрозы.

Концепция национальной безопасности охватывает систему, которая включает в себя множество элементов, таких как ценности, интересы, угрозы и различные факторы, воздействующие на данные интересы, каждый из которых является самостоятельно развивающейся системой. Таким образом, национальная безопасность функционирует как интегративное понятие, которое обеспечивает общую рамку для различных видов и аспектов безопасности, и правильная их дифференциация служит важным инструментом для разработки эффективной стратегии обеспечения национальной безопасности. В контексте национальной безопасности система, отражающая сложные взаимосвязи между национальными интересами и угрозами этим интересам, включает в себя систему обеспечения национальной безопасности (СОНБ). Эта система состоит из разнообразных органов, силовых структур, средств, а также общественных объединений и граждан, которые нацелены на решение задач, связанных с поддержанием и защитой национальной безопасности.

Министерство внутренних дел Российской Федерации представляет собой одну из наиболее многочисленных структур, играющую ключевую роль в системе обеспечения национальной безопасности и являющуюся главным правоохранительным органом. Этот орган несет ответственность за обеспечение личной безопасности граждан и поддержание общественного порядка, защиту собственности. К функциям МВД также относятся разработка и реализация мер, направленных на предотвращение, пресечение и раскрытие преступлений и административных правонарушений. Кроме того, Министерство оказывает помощь гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным

объединениям в реализации и защите их законных прав и интересов, что ставит его в центр системы правовой поддержки и защиты общественных интересов¹.

Основные угрозы национальной безопасности Российской Федерации в современных условиях характеризуются преимущественно внутренним происхождением, однако они демонстрируют тенденции к трансформации, приводящей к их расширению за пределы национальных границ. Такие угрозы, как сепаратизм, терроризм и организованная преступность, образуют сложную сеть международных вызовов. В этом контексте, преступность вместе с сопутствующими формами противоправного поведения становится значительной угрозой национальной безопасности, акцентируя внимание на необходимости поиска и внедрения новых подходов для повышения эффективности правоохранительных механизмов. Это, в свою очередь, подчеркивает актуальность усиления роли Министерства внутренних дел России в контексте обеспечения стабильности и законности на территории страны.

В настоящее время Министерство внутренних дел Российской Федерации подвергается значимым трансформациям в рамках проводимой административной реформы, направленной на повышение эффективности ведомства. Аналитический процесс исследования, включающий формирование стратегических целей и приоритетов, определение структуры управления, анализ ресурсов и проведение комплексного факторного анализа текущей деятельности МВД, позволяет выделить ключевые направления его работы в контексте современных вызовов национальной безопасности. К ним относятся: борьба с организованной и экономической преступностью, коррупцией, наркоманией и алкоголизмом; превенция детской безнадзорности и беспризорности; контрмеры против терроризма; а также управление миграционными процессами и другие смежные вопросы. В этом контексте возникает необходимость разработки Концепции развития МВД России,

¹ Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 (с изм. от 30 сентября 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 10. – Ст. 1334.

которая предполагается как интегральная часть Стратегии национальной безопасности Российской Федерации¹. Данная Концепция представляет собой методологическую основу для формирования как государственной, так и ведомственной политики, направленной на защиту национальных интересов и повышение безопасности страны. В этом свете, актуальным становится дальнейшее исследование методологических, организационных и правовых аспектов, обуславливающих обеспечение национальной безопасности, а также определение роли и места органов внутренних дел в этой системе. Эффективное выполнение поставленных задач обуславливает как теоретическую, так и практическую значимость исследований в данной области, что подчеркивает важность интеграции усилий различных уровней власти для достижения общенациональных целей в сфере безопасности.

В настоящее время существует некоторая неопределенность в установлении роли и места органов внутренних дел РФ в области национальной безопасности, что делает рассмотрение данного вопроса особенно актуальным.

Степень разработанности темы. Многие проблемы общей теории национальной безопасности разрабатывались в трудах Н.Н. Арзамаскина, А.И. Васильева, О.А. Белькова, И.Н. Глебова, С.В. Гущина, Ю.И. Дерюгина, А.Н. Кольева, И.И. Кузнецова, Г.В. Осипова, А.К. Першина, А.А. Прохожева, В.П. Сальникова, С.В. Степашина, А.К. Шаваева и других ученых. Проблемы деятельности органов внутренних дел (полиции) в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации всегда привлекала пристальное внимание ученых-административистов. Заслуживают внимания работы В.В. Алексеева, В.О. Баженова, А.В. Зубача, С.Д. Князева, Г.Н. Колибабы, В.И. Самарина. Выделим также труды Ю.Е. Аврутина, С.И. Барсукова, Д.Н. Бахраха, А.П. Ключниченко, Л.Л. Попова, А.М. Тарасова и др. Между тем, в работах указанных авторов не нашли детального освещения многие организационные вопросы деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27. – Ст. 5351.

национальной безопасности Российской Федерации, а комплексных исследований на монографическом уровне в современных условиях по данной проблематике явно недостаточно.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с правовыми и организационными вопросами деятельности органов внутренних дел (полиции) в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность органов внутренних дел (полиции) в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации, практика их применения и специальная литература по теме исследования.

Целью дипломной работы является комплексный анализ роли органов внутренних дел (полиции) в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации, а также разработка рекомендаций по повышению эффективности указанной деятельности.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **основных задач:**

- 1) раскрыть сущность понятий «национальная безопасность», «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности»;
- 2) изучить правовую регламентацию обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 3) охарактеризовать органы внутренних дел (полиция) как субъекта обеспечения национальной безопасности;
- 4) рассмотреть основные задачи и направления деятельности (компетенция) органов внутренних дел (полиции) в обеспечении национальной безопасности;
- 5) изучить формы и методы деятельности органов внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности;

б) проанализировать и обобщить проблемы правового регулирования деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности;

7) обосновать основные направления совершенствования организационной основы деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности.

Теоретическую основу исследования составили труды административистов по правовым и организационным вопросам деятельности органов внутренних дел (полиции) в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации.

Методологическую основу исследования составляют базовые положения науки административного права, административной деятельности и управления ОВД, а также общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы: формально-логический, системного анализа, сравнительно-правовой и другие.

Нормативной основой дипломной работы послужили Конституция РФ, федеральные законы (в том числе: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»), иные нормативно-правовые акты, приказы МВД России (в том числе: Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»). В качестве подкрепления теоретического материала в работе проанализированы материалы судебной практики.

Научная новизна исследования состоит в комплексном подходе к изложению правовых и организационных вопросов деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации, на основе чего в работе сделана попытка обобщить проблемы в указанной сфере и выработать пути их решения.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется значением развития представлений об особенностях и проблемах деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности

Российской Федерации. Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании таких дисциплин, как административное право, административная деятельность и управление ОВД.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Дипломная работа состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы. В первой главе раскрыты теоретико-правовые аспекты обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Во второй главе выявлены место и роль органов внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В третьей главе обобщены проблемы и выявлены основные направления совершенствования деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§1. Сущность понятий «национальная безопасность», «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности»

Современные официальные взгляды на национальную безопасность и ее обеспечении изложены в Послании о национальной безопасности Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 1996 г., Концепции национальной безопасности Российской Федерации 1997 г. и ее новой редакции 2000 г., Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, в принятом в 2010 г. Федеральном законе «О безопасности»¹, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации 2021 г.² и многих других государственных политико-правовых и нормативных документах. И, несмотря на то, что содержащиеся в них формулировки понятий, отражающих различные аспекты национальной безопасности как явления, идеи, положения и нормы отдельных документов и их смысловая интерпретация нередко не совпадают, не всегда взаимосвязаны между собой и последовательно развиваются, можно констатировать, что в настоящее время в Российской Федерации на официальном уровне разработаны и сформулированы важнейшие теоретико-политические и нормативные трактовки, оценки и характеристики национальной безопасности России и ее обеспечения.

Прежде всего, относительно сложилось и утвердилось официальное определение понятия «национальная безопасность Российской Федерации». Сегодня национальная безопасность Российской Федерации определяется как «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от

¹ О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (с изм. от 10 июля 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27. – Ст. 5351.

внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны»¹. Исходя из этого определения к основным объектам национальной безопасности России отнесены личность, общество и государство.

В доктринальных исследованиях и аналитических работах, посвященных анализу отечественной политико-правовой и нормативной базы, концепция национальных интересов раскрывается через множество аспектов и интерпретаций. Эти интерпретации могут охватывать глобальные интересы государства как единого целостного организма, что предполагает общенациональные стратегические приоритеты и цели. Также национальные интересы могут быть рассмотрены в контексте отдельных сфер общественной жизни, включая экономическую, социальную, культурную и научную сферы, где каждая из них представляет специфические цели и задачи, направленные на удовлетворение потребностей соответствующих сегментов населения. Кроме того, определение национальных интересов может быть актуализировано для конкретных исторических периодов, в зависимости от сложившихся внутренних и внешних политических обстоятельств, что подразумевает динамичную адаптацию к изменяющимся условиям международной и внутреннеполитической среды. Это демонстрирует многоуровневость и многоаспектность подхода к определению и реализации национальных интересов в рамках стратегического управления и государственного регулирования.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации к национальным интересам России на долгосрочную перспективу отнесены: укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной

¹ Там же.

целостности и суверенитета РФ; укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества; повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны; сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей; повышение конкурентоспособности национальной экономики; закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений.

По определению российского политолога Н.А. Косолапова, национальная безопасность - это стабильность, которая может поддерживаться на протяжении длительного времени, состояние достаточно разумной динамической защищенности от наиболее существенных из реально существующих угроз и опасностей, а также способности распознавать такие вызовы и своевременно принимать необходимые меры для их нейтрализации¹.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации охватывает широкий спектр аспектов, закреплённых в Конституции страны и соответствующих законодательных актах, и является многофункциональной системой, обеспечивающей стабильность и защищённость государственного устройства. В рамках этой системы выделяются различные виды безопасности, каждый из которых направлен на предотвращение и минимизацию потенциальных рисков и угроз. Государственная безопасность определяется как комплекс мер, целью которых является обеспечение защиты государства от всех форм внешних и внутренних угроз, подрывающих его суверенитет и территориальную целостность. Общественная безопасность фокусируется на защите прав и свобод граждан, а также их жизни и здоровья от

¹ Латыпов В.Ф. Экономическая безопасность Российской Федерации как фактическая основа национальной безопасности / В.Ф. Латыпов // Вестник Санкт-Петербургского университета ВМД России. – 2020. – № 1 (53). – С. 177.

преимущественно внутренних угроз, таких как преступность и общественные беспорядки. Экологическая безопасность включает в себя меры по предотвращению и устранению последствий природных и антропогенных катастроф. Экономическая безопасность направлена на обеспечение стабильного развития экономики, защиту её от внешних и внутренних шоков, а информационная безопасность - на защиту информационных ресурсов страны. Термины «безопасность» и «национальная безопасность», хотя и используются во многих контекстах как взаимозаменяемые, фактически отражают различные уровни и аспекты обеспечения защиты в рамках государственного регулирования. Это подчёркивает необходимость чёткого разграничения между этими понятиями для более точного и целенаправленного подхода к стратегическому планированию и реализации мер в области национальной безопасности¹.

Официально, на государственном уровне, дано определение понятия «угроза национальной безопасности Российской Федерации», раскрываются опасности и угрозы национальной безопасности и национальным интересам современной России. Угроза национальной безопасности Российской Федерации - это «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам»².

В рамках академической и политической документации Российской Федерации, разновидности и уровни национальной безопасности подвергаются тщательному анализу и оценке через широкий спектр перспектив и подходов. Такое многоаспектное рассмотрение национальной безопасности обусловлено необходимостью комплексного понимания того, как различные уровни и типы безопасности могут отражать и защищать интересы основных объектов безопасности: личности, общества и государства. В официальных документах подразумевается, что национальная безопасность обеспечивает защиту этих

¹ Горохова С.С. Общественная безопасность в системе национальной безопасности России / С.С. Горохова // Современный юрист. – 2024. – № 1 (18). – С. 110.

² Зеленков М.Ю. Основы теории национальной безопасности: учебник для студентов вузов. Изд. стереотип. / М.Ю. Зеленков. – М.: Юнити-Дана, 2022. – С.61.

интересов от реальных и потенциальных угроз, а также создаёт условия для их реализации в различных сферах деятельности и на разных уровнях социальных отношений¹. Дифференциация и уровни национальной безопасности в России организованы в строго структурированную и иерархическую систему, что позволяет обеспечить координированное и целенаправленное управление в области защиты стратегических интересов страны. Эта система предусматривает разделение ответственности и функций между различными правоохранительными, ведомственными и государственными органами, каждый из которых специализируется на определённых аспектах национальной безопасности. Такой подход позволяет формировать мультидисциплинарные стратегии, направленные на противодействие угрозам в широком диапазоне социальных, экономических и политических контекстов, обеспечивая тем самым комплексную защиту на всех уровнях государственной деятельности.

Рассмотрим соотношение понятий «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности». Законодателем дано определение только «системы обеспечения национальной безопасности», под которой Стратегия национальной безопасности понимает «совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов². Кроме того, в названном документе в п. 6 присутствует также определение «обеспечения национальной безопасности» - это реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.

¹ Сацута А.И. Генезис и эволюция теории национальной безопасности и ее современное состояние / А.И. Сацута // Социально-гуманитарное обозрение. – 2018. – № 1. – С.38.

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27. – Ст. 5351.

Важно подчеркнуть, что при формулировке нормативных определений, касающихся системы обеспечения национальной безопасности и механизмов её реализации, законодательством Российской Федерации не были специфически выделены граждане как ключевые участники в этом процессе, хотя они являются неоспоримыми субъектами национальной безопасности. Такое упущение может свидетельствовать о необходимости дальнейшего уточнения и дополнения законодательных рамок, чтобы явно признать и закрепить роль общественности в поддержании и укреплении национальной безопасности. Подобное уточнение стало бы значимым шагом к расширению понимания национальной безопасности, включая не только государственные и ведомственные структуры, но и широкий круг лиц, в том числе граждан и общественных объединений, которые на практике принимают активное участие в реализации мероприятий по обеспечению национальной безопасности. Осознание и формализация этой роли в законодательных документах повысит эффективность национальной безопасности, расширяя её базу и включая в процесс широкий спектр участников на всех уровнях государственной и общественной жизни¹.

А.В. Возжеников, Н.В. Кривельская, И.К. Макаренко, С.А. Проскурин, А.А. Прохожев, С.В. Смутьский в своем учебнике «Общая теория национальной безопасности» указали, что: «... следует различать систему национальной безопасности и систему обеспечения национальной безопасности. Первая - это функциональная система, отражающая процессы взаимодействия интересов и угроз, а вторая - это организационная система органов, сил, средств, различных организаций, призванных решать задачи по обеспечению национальной безопасности»².

¹ Карпышева Ю.О. Прокуратура России как субъект обеспечения внутренней безопасности страны / Ю.О. Карпышева // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 4. – С. 299-302; Федотова Ю.Г. Участие граждан в обеспечении обороны страны и безопасности государства / Ю.Г. Федотова // Lex russica. – 2017. – № 7. – С. 75-77.

² Общая теория национальной безопасности: учебник / под общ. ред. А. А. Прохочева. – М.: Инфра-М, 2005. – С.78.

На наш взгляд, нельзя согласиться с предыдущим суждением в связи с нижеизложенным. Т.В. Кикоть-Глуходедова включает «в систему национальной безопасности, называя ее статичной, следующие компоненты:

- 1) объекты обеспечения национальной безопасности;
- 2) субъекты обеспечения национальной безопасности;
- 3) национальные интересы;
- 4) риски, вызовы, опасности и угрозы национальным интересам;
- 5) органы, силы и средства, обеспечивающие реализацию национальных интересов и защиту национального достояния от возможного ущерба;
- 6) нормативно-правовая база, закрепляющая официально принципы, формы и методы обеспечения национальной безопасности»¹.

Анализ научных исследований, посвященных разграничению и содержанию таких понятий, как «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности», позволяет сформулировать следующую аргументированную позицию. В рамках данной концептуализации объекты национальной безопасности и национальные интересы рассматриваются как те аспекты или элементы, которые требуют защиты. В контексте этой защиты важным является определение потенциальных опасностей и угроз национальным интересам, а также факторов, которые могут спровоцировать эти угрозы или способствовать их трансформации из латентного в активное состояние. Субъекты, осуществляющие обеспечение национальной безопасности, выступают в роли защитников этих интересов. В этом контексте, обеспечение национальной безопасности можно интерпретировать как процесс или методологию, посредством которой осуществляется защита. Система обеспечения национальной безопасности, в свою очередь, представляет собой интегрированную сеть субъектов, действующих в рамках этой методологии, что подразумевает их активное взаимодействие и координацию в процессе реализации мероприятий по защите

¹ Кикоть-Глуходедова Т.В. Анализ понятий «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности» / Т.В. Кикоть-Глуходедова // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2021. – № 2. – С. 178.

национальных интересов и безопасности. Исходя из этого, система обеспечения национальной безопасности должна рассматриваться как неотъемлемая часть более широкой системы национальной безопасности, которая объединяет все аспекты защиты государства, общества и личности от внешних и внутренних угроз.

На основе проведенного анализа можно сформулировать следующие дефиниции и структурное описание рассматриваемых явлений в контексте национальной безопасности. Система национальной безопасности представляет собой многоуровневую и динамичную структуру, которая подвержена изменениям в зависимости от времени и социополитических условий. Эта система включает в себя объекты национальной безопасности и национальные интересы, которые подлежат защите. Защита осуществляется против реальных и потенциальных угроз, и включает в себя действия субъектов национальной безопасности, которым законодательно возложена ответственность за выполнение этих функций. Деятельность этих субъектов координируется и регулируется в рамках предоставленных законодательством полномочий, что обеспечивает систематичное и эффективное противодействие угрозам.

Исходя из данного определения, в архитектуре системы национальной безопасности можно выделить несколько ключевых компонентов: 1) объекты национальной безопасности и национальные интересы, представляющие собой те ценности и элементы, которые нуждаются в защите (что защищается); 2) угрозы и опасности для национальных интересов, а также различные факторы, которые могут вызывать эти угрозы или способствовать их трансформации из потенциального в активное состояние (от чего защищается); 3) система обеспечения национальной безопасности, которая включает в себя разнообразные субъекты и механизмы, обеспечивающие выполнение защитных функций (кем и как защищается). Эти элементы вместе формируют комплексную и взаимосвязанную структуру, направленную на обеспечение устойчивости и безопасности государства в меняющемся мире.

§2. Правовая регламентация обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Понятие безопасности в Российской Федерации претерпело значительное эволюционное развитие начиная с момента её законодательного утверждения в рамках Федерального закона от 20 февраля 1995 года № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации». Этот закон заложил основу для формирования правового поля в области информационной безопасности, что стало ключевым шагом в разработке общегосударственной системы защиты данных. Далее, концептуальное уточнение понятия национальной безопасности было осуществлено в первом послании президента Бориса Николаевича Ельцина Федеральному Собранию Российской Федерации в 1996 году, где национальная безопасность была определена как состояние защищенности национальных интересов страны от внутренних и внешних угроз. Это определение послужило основой для дальнейшего разграничения видов и уровней угроз, их законодательной регламентации, а также для разработки мероприятий по обеспечению безопасности на различных уровнях. Процесс обеспечения безопасности трансформировался в систематическую и целенаправленную деятельность как государственных, так и негосударственных структур, направленную на идентификацию, анализ и превенцию угроз личности, обществу и государственной целостности, что подразумевает активное взаимодействие и координацию между различными институтами в рамках национальной безопасности.

На протяжении значительного временного периода начального этапа формирования Российской Федерации, доминирующую часть угроз национальной безопасности составляли вызовы, направленные против основ конституционного строя и федеративного устройства страны. Эти угрозы активизировали процесс создания и развития законодательной базы, направленной на стабилизацию политической системы и укрепление

государственности. К началу 2000-х годов XXI века в результате этих процессов был сформирован обширный комплекс нормативных актов, включающий законодательство, регулирующие режимы чрезвычайного и военного положения, организацию и функционирование специальных служб и правоохранительных органов, а также меры по борьбе с терроризмом, экстремизмом и легализацией доходов, полученных незаконным путём, включая прочие антикоррупционные инициативы. В рамках усилий по укреплению основ государственности и повышению возможностей защиты страны от внешних угроз была проведена работа по ратификации множества международных актов. Среди них можно отметить: Хартия Шанхайской организации сотрудничества¹, Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом², Устав Организации Договора о коллективной безопасности³, Соглашение о правовом статусе Договора о коллективной безопасности, Соглашение о правовом обеспечении формирования Таможенного союза и единого экономического пространства⁴. Эти акты охватывают широкий спектр вопросов, касающихся участия России в глобальных и региональных инициативах по обеспечению международной безопасности. Особое внимание в этом контексте уделяется укреплению региональной безопасности, что подразумевает активное сотрудничество с другими государствами в решении проблем, связанных с трансграничными угрозами, и участие в международных операциях по предотвращению и пресечению конфликтов, а также в дипломатических миссиях, направленных на поддержание стабильности и мира в различных регионах мира.

¹ Хартия Шанхайской организации сотрудничества от 6 июня 2002 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/supplement/3450> (дата обращения 20.08.2024).

² Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 14 июня 2001 года [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/supplement/3405/> (дата обращения 20.08.2024).

³ Устав Организации Договора о коллективной безопасности 7 октября 2002 года [Электронный ресурс]. URL: <http://odkb-csto.org/> (дата обращения 20.08.2024).

⁴ О ратификации Соглашения о правовом обеспечении формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства: Федеральный закон от 05.06.2003 № 64-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 23. – Ст. 2173.

Несмотря на то, что Закон «О безопасности» от 1992 года представил значительные начинания для закрепления понятия безопасности в рамках правовой и политико-правовой доктрины Российской Федерации, эти начинания оказались не полностью успешными из-за ряда фундаментальных проблем. Одной из ключевых трудностей была неспособность данного законодательства оперативно и адекватно реагировать на возникающие угрозы, что критически снижало его эффективность в условиях быстро меняющейся социополитической и международной обстановки. Кроме того, встречные толкования и несоответствия в формулировках ключевых концепций безопасности, особенно между Законом о безопасности и Концепцией национальной безопасности 1997 года, привели к правовой неопределенности и затруднениям в практическом применении закона. К началу 2009 года, в результате этих проблем, Закон «О безопасности» в значительной степени утратил своё применение и актуальность. Это обусловлено как устареванием норм в контексте новых безопасностных реалий, так и недостаточной юридической проработанностью, что потребовало пересмотра и разработки новых законодательных инициатив, более соответствующих текущим требованиям и угрозам. Этот процесс подчеркивает важность непрерывного обновления правовых рамок в соответствии с динамикой внешних и внутренних вызовов, стоящих перед государством¹.

В рамках стратегических инициатив, направленных на консолидацию российского общества и государственного аппарата, а также на укрепление вертикали и горизонтали властных структур, Президентом Российской Федерации был издан указ от 12 мая 2009 года № 537, утверждающий Стратегию национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Данный документ, отражающий современные требования и вызовы времени, устанавливал стратегические направления развития системы национальной безопасности, лег в основу сотрудничества между государственными органами,

¹ В Законе 1992 года понятие значилось как просто безопасность, а в Концепции 1997 (утв. Указом Президента Российской Федерации от 17.12.1997 № 1300) как национальная безопасность.

частными организациями и общественными объединениями в интересах защиты национальных интересов, а также обеспечения безопасности личности, общества и государства. Значимым новшеством Стратегии стало введение и уточнение ключевых терминов, таких как «стратегия национальной безопасности Российской Федерации», «национальные интересы» и «стратегические национальные интересы», а также определение сил и средств, задействованных в обеспечении национальной безопасности. Важной концептуальной разработкой стало уточнение соотношения понятий «национальная безопасность» и «государственная безопасность», где национальная безопасность была определена как самостоятельная сфера, включающая, но не ограничивающаяся государственной безопасностью. Это отличало современный подход от советской практики, когда понятие национальной безопасности часто смешивалось с идеей «пролетарского интернационализма», и главным образом служило реализации политических целей, связанных с сохранением единства и целостности государства¹. Таким образом, стратегия 2009 года сделала значительный шаг в направлении разделения и уточнения концепций национальной, государственной и общественной безопасности, что позволило более чётко сформулировать задачи и цели в данной области.

Во исполнение данной Стратегии были приняты ряд Доктрин безопасности, закреплявшие непосредственные полномочия государственных

¹ Речь идет о формировании концепции национальной безопасности в рамках исторических событий начала XX века. Решение национального вопроса в этот период было необходимым элементом национальной безопасности России. На практике национальная безопасность государства реализовывалась при воплощении в жизнь «права наций на самоопределение» и зависела от двух факторов. С одной стороны, новое советское правительство желало предоставить свободу «братским народам», так долго «терпевшим гонения» от великороссов, с другой – невозможность в одиночку противостоять интервенции и белогвардейскому движению. Важно было объединить народ во имя спасения суверенитета и целостности страны. Именно эти два противоречия способствовали созданию советской идеи национальной безопасности, заключавшейся в «пролетарском интернационализме». См.: Федоряка Г.С. Анализ политико-правового и доктринального формирования концепции национальной безопасности России в первые годы Советской Власти / Г.С. Федоряка // Управление Мегалополисом. Научно-теоретический и аналитический журнал. – 2018. – №2. – С.91.

органов в той или иной области: Военная¹, Морская Доктрина, Доктрина информационной безопасности и другие. В этих документах от декларативных форм и определений безопасности были предприняты вполне реальные меры реализации и развития национальных интересов.

Указом от 2 июля 2021 г. № 400 Президент утвердил новую Стратегию национальной безопасности России. В числе приоритетов: «а) сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан; б) поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции; в) развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия; г) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти»².

В контексте разработки мер по укреплению экономической безопасности Российской Федерации особое внимание уделяется развитию внутренних научно-технологических компетенций, в частности, в области создания и производства отечественных вакцин против актуальных инфекционных заболеваний. Это стремление не только способствует обеспечению независимости страны в критически важных секторах здравоохранения, но и укрепляет национальную безопасность, снижая зависимость от международных фармацевтических рынков. Параллельно с этим предпринимаются шаги по сокращению использования американского доллара в международных экономических операциях, что также направлено на уменьшение внешнеэкономической зависимости и укрепление монетарной стабильности страны на фоне глобальных финансовых колебаний.

Тем не менее, несмотря на наличие обширного корпуса концепций, доктрин, стратегий и других нормативно-правовых актов, касающихся

¹ Военная доктрина Российской Федерации: утв. Указом Президента РФ от 21 апреля 2000 года № 706 // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 17. – Ст. 1852.

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27. – Ст. 5351.

национальной безопасности России, в сфере государственного планирования по-прежнему наблюдается недостаточная конкретизация в понимании целей и задач, вытекающих из этих документов. Отсутствие чёткого представления о взаимосвязи, взаимозависимости и иерархии между различными стратегическими и нормативными актами приводит к затруднениям в эффективном управлении и координации усилий по обеспечению национальной безопасности, что подчеркивает необходимость дальнейшего развития интеграционных процессов в этой сфере¹. Именно поэтому необходимо согласиться с мнениями исследователей, которые, как и А.Н. Калюжный утверждает, что «современная система мер по обеспечению национальной безопасности сможет поддерживать институциональные механизмы и ресурсные возможности общества и государства на должном уровне только лишь при наличии современных правовых средств и правовых инструментов защиты государственного суверенитета и национальных интересов, ведущая роль среди которых отводится федеральному законодательству»².

Перед принятием Конституции Российской Федерации, основное понятие безопасности было закреплено в Законе Российской Федерации от 5 марта 1992 года № 2446-1 «О безопасности». Это определение представляло собой теоретически оформленное и рамочное понятие безопасности, концептуализированное как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства. Жизненно важные интересы в данном контексте определялись как те, которые необходимы для поддержания существования и способствующие прогрессу этих трех уровней взаимодействия. Анализ законодательных актов, принятых после 1993 года, демонстрирует существенную трансформацию в подходах к нормативному закреплению и регулированию основ безопасности в Российской Федерации.

¹ Демидов А. Дорожная карта национальной безопасности: о базовых документах в сфере обеспечения национальной безопасности России / А. Демидов // Свободная мысль. – 2022. – № 6. – С. 36.

² Калюжный А.Н. Федеральный закон «О безопасности»: итоги реализации и перспективы развития / А.Н. Калюжный // Военно-юридический журнал. – 2018. – № 3. – С.7.

Эта эволюция направлена на укрепление государственности, систематическое и целенаправленное формирование концепции сильного, централизованного государства, акцентирующего внимание на приоритете внутреннего развития, реализации национальных интересов и интеграции в международное сообщество. Современное законодательство теперь трактует безопасность не только как гарантию выживания государства, но и как стремление к социальной ориентированности для своих граждан и равноправное партнерство с другими странами на международной арене. Процесс достижения этих изменений охватил приблизительно три десятилетия, что свидетельствует о глубокой и масштабной работе по переосмыслению и укреплению концептуальных основ безопасности на всех уровнях государственного управления.

В контексте недавно принятых конституционных поправок в 2020 году¹, приобретает критическую важность комплексное исследование изменений в политико-правовом понимании и законодательном оформлении концепции безопасности в Российской Федерации. Это анализ требует глубокого понимания не только текущего состояния правовых норм, но и динамики их развития с начала 90-х годов XX века, когда впервые были заложены основы нормативного регулирования безопасности. Сравнение исторических и современных подходов к определению безопасности позволяет увидеть значительные различия: если ранее безопасность воспринималась в более общих и теоретизированных рамках, то современное законодательство стремится к конкретизации уровней безопасности, к формализации механизмов её реализации и описанию конкретных средств и методов достижения защищенности.

Однако, несмотря на создание обширной правовой системы обеспечения национальной безопасности, ряд проблем, связанных с нормативным регулированием данной сферы, остается нерешенным. Проблемы, такие как

¹ О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. – Доступ: URL:<http://publication.pravo.gov.ru/> (дата обращения 20.08.2024).

дублирование норм, отсутствие систематизации, противоречивость и декларативность положений, указывают на сложности в создании координированной и эффективно функционирующей правовой базы. Эти недостатки часто упоминаются в правовой критике и анализе, подчеркивая необходимость дальнейших реформ в области законодательного обеспечения национальной безопасности. Таким образом, актуализация и углубление правового регулирования национальной безопасности в свете последних конституционных изменений требуют всестороннего подхода, включающего не только законодательные инициативы, но и теоретическую проработку концепций, опирающуюся на комплексный анализ международного опыта и текущих вызовов безопасности¹.

Термины, такие как «стабильность государства», «конституционный порядок» и «национальная безопасность», занимают центральное место в современной политической лексике Российской Федерации, отражая основные направления государственной политики и правовой идеологии. Особенно значимым в данном контексте стало принятие поправок к Конституции РФ, одобренных в ходе общенационального голосования в июле текущего года, которые укрепляют правовой суверенитет Российской Федерации в контексте международного права. Согласно этим изменениям, Конституция РФ приобретает абсолютный приоритет в национальной правовой системе, что подразумевает, что международные законы, договоры и решения международных органов применяются на территории Российской Федерации только в том случае, если они не нарушают конституционные права и свободы граждан и не противоречат статье 79 Конституции. Это указывает на стремление государства укрепить свои правовые основы, обеспечить стабильность и защитить национальную безопасность, делая внутренние правовые нормы верховенствующими в отношении внешних обязательств, что

¹ Елфимова О.С. Национальная безопасность в теории и законодательстве России / О.С. Елфимова // Вестник МГЮА. – 2019. – № 10 (119). – С. 15.

является фундаментальным принципом современной конституционной политики¹.

Закрепление принципов национальной безопасности на уровне конституционно-правового регулирования служит ключевым стабилизирующим фактором, который способствует утверждению основ российской государственности и защите суверенитета страны. Внесение в Конституцию Российской Федерации положений, касающихся охраны государственного суверенитета и поддержания внутреннего правопорядка, предоставляет государственным органам мощный легитимный инструментарий для эффективной реализации данных стратегических задач. В соответствии с новой статьей 79.1 Конституции РФ, Российская Федерация обязуется принимать меры, направленные на поддержание и укрепление международного мира и безопасности, обеспечение мирного сосуществования государств и народов, а также предотвращение любых форм вмешательства во внутренние дела страны. Эти обязательства отражают принципы Устава Организации Объединенных Наций, включая воздержание от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости любого государства, а также запрет на действия, несовместимые с целями ООН. Кроме того, в соответствии с Уставом ООН, Российская Федерация обязана не вмешиваться в дела, которые относятся к внутренней компетенции других государств, и разрешать международные споры исключительно мирными средствами, таким образом, чтобы это не угрожало международному миру, безопасности и справедливости. Таким образом, закрепление этих принципов в конституционном законодательстве подтверждает приверженность России к суверенному равенству государств и ее роль как ответственного участника международного сообщества².

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 04.10.2022) // Российская газета. – 1993. – №237; 2022 г. № 226.

² Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Юрлитинформ, 2010.

В результате принятия поправок к Конституции Российской Федерации процессы обеспечения национальной безопасности были утверждены и закреплены на конституционно-правовом уровне, что значительно усилило важность этой темы в контексте государственной политики. Эти изменения подчеркнули приоритетность защиты стратегических интересов государства и его многонационального населения, что позволило повысить уровень правовой защищенности и социальной стабильности в стране.

Подведем некоторые итоги первой главы дипломной работы.

Юридическая концепция национальной безопасности в Российской Федерации охватывает множество аспектов, включая не только безопасность государства и личности, но и общественную, экологическую, а также множество других видов безопасности, закрепленных в федеральном законодательстве. К этому спектру относятся также авиационная, транспортная, пожарная безопасность, безопасность дорожного движения, промышленная безопасность опасных производственных объектов и радиационная безопасность населения, каждый из которых регламентирован соответствующими федеральными законами.

Под обеспечением национальной безопасности по определению, закрепленному в российском законодательстве, понимается комплексная реализация разнообразных мер: правовых, социальных, информационных, военных, политических, экономических, организационных и других. Эти меры призваны обеспечить эффективное противодействие различным угрозам, с которыми сталкивается государство. В реализации данных мер должны участвовать не только органы публичной власти, но и гражданские институты, что подчеркивает важность сотрудничества различных секторов общества. Система обеспечения национальной безопасности в этом контексте представляет собой интегрированную сеть органов публичной власти и механизмов, которые они применяют для реализации государственной политики в этой сфере. Такое определение предоставляет фундаментальную

основу для анализа и понимания данного термина в контексте современных правовых исследований.

ГЛАВА 2. МЕСТО И РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ) В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§1. Органы внутренних дел (полиция) как субъект обеспечения национальной безопасности

В Российской Федерации вопросы обеспечения безопасности входят в круг приоритетных направлений деятельности государства. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» обеспечение национальной безопасности трактуется как «реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности»¹. Данная деятельность заключается в противодействии угрозам, которые могут нанести ущерб основам конституционного строя страны, территориальной целостности, экономическим и социально-политическим основам жизни общества.

В контексте современных угроз и вызовов, эффективное противодействие и минимизация потенциального ущерба, с тем чтобы гарантировать национальную безопасность, требует наличия существенных административных и материальных ресурсов. Государство, оснащённое необходимой исполнительной властью, является ключевым субъектом, обладающим этими качествами. Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» утверждает, что исполнительная власть, представленная Правительством Российской Федерации, играет центральную роль в формировании и

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27. – Ст. 5351.

реализации государственной политики по обеспечению безопасности личности, общества и государства¹. Эта политика осуществляется через координацию действий различных министерств, служб и ведомств под единым руководством Президента Российской Федерации, как это указано в части 2 статьи 12 указанного Федерального конституционного закона. В системе органов исполнительной власти особую роль играет полиция, чья деятельность является публичной и прямо направлена на поддержание внутренней безопасности и защиту прав и свобод человека и гражданина, что в соответствии с конституционными положениями Российской Федерации признаётся высшей ценностью.

Слово «полиция» происходит из немецкого языка, где оно означает «управление» или «администрация». В современном обществе термин «полиция» используется для обозначения государственных органов и формирований, задачей которых является обеспечение безопасности личности, общества и государства. Эти органы выполняют функции, необходимые для поддержания порядка и законности, реагирования на правонарушения и охраны общественного благосостояния в соответствии с установленными законом полномочиями и ответственностью².

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» в ст. 1 «Назначение полиции» понятие полиции опосредует «сквозь призму ее социальной роли в российском обществе»³, где основными направлениями деятельности выступают: «защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности». Однако возникает вопрос о месте

¹ О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 45. – Ст. 7061.

² Черников В.В. Конституционные основы полицейской деятельности: некоторые вопросы теории и практики / В.В. Черников // Административное право и процесс. – 2018. – № 12. – С. 40

³ Куянова А.В., Юрицин А.Е. Полиция в РФ: понятие и правовое регулирование ее деятельности / А.В. Куянова и др. // Вестник Омского университета. Серия: Право. – 2016. – № 4 (49). – С. 70.

данного социального института в системе органов исполнительной власти. В соответствии с точкой зрения А.Е. Юрицина и С.В. Шевченко, полиция выступает «системой вооруженных специализированных правоохранительных органов, являющейся составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел»¹. При рассмотрении данного определения в совокупности со ст. 1 Федерального закона «О полиции» видится справедливым утверждение, что основной сферой их деятельности является обеспечение общественной безопасности, охрана прав и свобод человека и гражданина, что свидетельствует о приоритетности таких объектов, как личность и общество.

Структурно полиция интегрирована в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации, которое представляет собой ключевой федеральный орган исполнительной власти. МВД России обладает широкими полномочиями, включая разработку и реализацию государственной политики, а также нормативно-правовое регулирование в обширном спектре внутренних дел. Это включает в себя контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, управление миграционными процессами, а также осуществление федерального государственного контроля (надзора) в указанных сферах. Полиция, как структурное подразделение, выполняет важные правоприменительные функции в этих областях. Согласно Положению о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, основной задачей МВД России является охрана общественного порядка и активная борьба с преступностью, что способствует обеспечению общественной безопасности². Эта деятельность направлена на поддержание законности и порядка в обществе, предотвращение и пресечение преступлений и правонарушений, что значительно влияет на стабильность и безопасность

¹ Юрицин А.Е., Шевченко С.В. К вопросу о законодательном закреплении понятия «полиция» / А.Е. Юрицин // Законодательство и практика. – 2012. – № 2 (29). – С. 61.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 52 (часть V). – Ст. 7614.

государства на макроуровне. Таким образом, полиция играет критическую роль в системе национальной безопасности, выполняя задачи, которые напрямую связаны с защитой прав и свобод граждан, а также с поддержанием законности и порядка на территории Российской Федерации.

«Одним из факторов, влияющих на обеспечение внутренней безопасности, является деятельность правоохранительных органов (в том числе МВД) по предотвращению угроз в пределах своей компетенции»¹. Как верно отмечает С. Г. Мазов, «несмотря на отсутствие формальной нормы участия в обеспечении национальной безопасности МВД России, анализ их деятельности показывает, что они выполняют задачи по обеспечению практически всех ее видов»². Следует согласиться с данным мнением, попутно отметить, что основным направлением деятельности МВД России являются «внутренние дела» государства, которые, на наш взгляд, исчерпываются понятием национальной безопасности, закрепленным в Стратегии. В этой связи, уместно привести позицию, согласно которой «МВД России выступает в роли составляющей системы обеспечения национальной безопасности»³. Однако, стоит подчеркнуть, что роль и место МВД в этой системе очень велико. Стоит также согласиться с мнением о том, что «МВД России выступает как один из главных субъектов национальной безопасности»⁴.

Исследование правовых оснований, регулирующих деятельность системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, демонстрирует, что основная миссия данного ведомства сосредоточена на обеспечении безопасности граждан. Законодательная база и нормативные акты МВД нацелены на создание условий, при которых жизнь граждан будет защищена от

¹ Борисов В.В. Некоторые проблемы обеспечения национальной безопасности в российской федерации и зарубежный опыт обеспечения национальной безопасности / В.В. Борисов // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2020. – № 2. – С. 65.

² Мазов С.Г. Роль органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности / С.Г. Мазов // Труды Академии управления МВД России. – 2012. – № 2 (22). – С. 120.

³ Высоцкая Е.В. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации / Е.В. Высоцкая // Молодой ученый. – 2021. – № 3 (345). – С. 170.

⁴ Мурзина А.И. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности РФ / А.И. Мурзина, А.В. Майоров // Энигма. – 2020. – № 17-1. – С. 178.

разнообразных угроз, будь то насильственные действия или другие формы посягательств на их права и свободы. Эти угрозы охватывают широкий спектр потенциальных опасностей, от прямого физического воздействия до более тонких форм нарушений прав и свобод. Одной из кардинальных задач, возложенных на МВД, является «обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации». Это положение подчеркивает стратегическую направленность деятельности ведомства не только на реагирование на уже возникшие угрозы, но и на предотвращение возможных будущих рисков для граждан. В контексте реализации задач по обеспечению безопасности человека, МВД принимает меры по устранению таких нетрадиционных угроз безопасности, как экономическая нестабильность, проблемы в сферах питания, здравоохранения и экологии. Кроме того, ведомство активно борется с такими явлениями, как наркотизация общества, терроризм, организованная преступность и домашнее насилие. Все эти усилия направлены на создание стабильной и безопасной социальной среды, в которой каждый гражданин мог бы чувствовать себя защищенным от любых угроз своему благополучию.

Федеральный закон «О полиции» устанавливает фундаментальные принципы правозащитной функции полиции в контексте национальной безопасности, акцентируя на том, что основной задачей данного органа является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации. Это закрепление подчеркивает роль полиции как гаранта личной безопасности каждого гражданина, что является неотъемлемой частью общенациональной безопасности. Концепция безопасности человека в данном контексте расширяется за пределы простого предотвращения преступности и включает в себя признание важности удовлетворения основных жизненных потребностей людей в гармонии с интересами государства. Это означает минимизацию рисков и реализацию комплекса превентивных мер, направленных на снижение уязвимости граждан, а также разработку и

применение корректирующих мероприятий в случае неудачи превентивных стратегий.

Важность полиции в системе обеспечения национальной безопасности обосновывается не только широким спектром выполняемых задач, но и их целенаправленностью и предназначением. Правоохранительная и правозащитная направленность деятельности Министерства внутренних дел России характеризует это ведомство как институт, играющий критическую роль в обеспечении безопасности на уровне общества и каждой отдельной личности. Необходимо отметить, что существует потребность в более широком подходе к вопросам безопасности, который должен включать такие аспекты, как общественное здравоохранение, социально-экономическую стабильность, и устранение неравенства. Эти аспекты следует анализировать в контексте конкретного времени и места для эффективного выявления и преодоления накопившихся угроз национальной безопасности.

Анализ роли Министерства внутренних дел России в рамках системы обеспечения национальной безопасности требует углубленного рассмотрения, учитывая его ключевое положение в этой структуре, а также детального изучения элементов, составляющих данную систему. Необходимо осмысление комплексности и многоуровневости системы обеспечения безопасности, которая представляет собой сложную иерархически организованную макросистему с институционально-функциональным распределением обязанностей¹. Эта система включает в себя многообразие методов, средств и субъектов, задействованных в реализации задач по обеспечению безопасности, что подчеркивает ее разносторонний и комплексный характер.

Соответственно, подход к обеспечению национальной безопасности в рамках данной системы предполагает защиту национальной безопасности через совокупность действий различных субъектов, осуществляющих государственную политику в этой сфере. Это мнение, утверждающее, что

¹ Прошин В.А. Национальная безопасность: многомерность понятия, этапы развития и новация в высшем образовании современной России / В.А. Прошин // Профессиональное образование в современном мире. – 2014. – № 2. – С. 118.

деятельность соответствующих органов и должностных лиц направлена на реализацию указанных политических целей, представляется вполне обоснованным¹. Таким образом, важно признать, что органы и лица, занимающиеся непосредственным обеспечением безопасности, играют центральную роль в системе, тогда как правовые нормы, принципы и методы служат инструментами, поддерживающими эффективность их работы. Эта позиция подчеркивает не только многоаспектность системы обеспечения национальной безопасности, но и сложность задач, стоящих перед данными структурами в контексте текущих вызовов и угроз.

Осуществление эффективного тактического взаимодействия между Министерством внутренних дел Российской Федерации и другими субъектами, задействованными в обеспечении национальной безопасности, представляет собой сложный процесс, который требует стратегического планирования, тщательной предварительной подготовки, принятия обоснованных управленческих решений и последующей реализации на практике. Взаимодействие должно быть построено на основе четко определенных принципов, которые оказывают влияние на эффективность и результативность совместных действий. К таким принципам относятся слаженность работы различных органов, высокий уровень компетентности участников, непрерывность процессов, целенаправленность усилий и другие важные аспекты координации.

В заключение анализа, следует подчеркнуть ключевую роль Министерства внутренних дел России в системе обеспечения национальной безопасности страны. Деятельность МВД России направлена на нейтрализацию и устранение различных угроз, которые могут проявляться в виде отдельных действий или серии событий, способных в краткосрочной перспективе существенно ухудшить условия жизни населения. Такие угрозы требуют быстрого и профессионального реагирования, что возможно только при

¹ Баталов Д.Е. Полиция в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Д.Е. Баталов // Вестник БелЮОИ МВД России. – 2022. – № 4. – С. 79.

условии наличия четко скоординированных действий, основанных на принципах мобильности, готовности, оперативности и профессионализма. Кроме того, важность тактического взаимодействия МВД России с другими субъектами национальной безопасности, включающего комплексные меры подготовки, планирования, управленческих решений и оперативных действий, не может быть переоценена в контексте поддержания стабильности и безопасности на территории Российской Федерации.

Итак, Министерство внутренних дел Российской Федерации занимает стратегически важное место в структуре национальной безопасности страны, являясь одним из ведущих субъектов в системе исполнительной власти. В иерархии государственных органов МВД России осуществляет верховное управление в сфере внутренних дел, играя ключевую роль в выработке и реализации государственной политики. Это включает в себя нормативно-правовое регулирование, контроль за оборотом наркотических и психотропных веществ, управление миграционными процессами, а также выполнение правоприменительных функций и государственного надзора в указанных областях.

Структура Министерства внутренних дел России охватывает не только центральный аппарат, но и обширную сеть территориальных органов, научных и образовательных учреждений, медицинских организаций, а также управлений материального и технического обеспечения. Кроме того, в состав МВД входят заграничные аппараты, физкультурно-спортивные и культурные организации, а также редакции СМИ. Все эти подразделения и организации созданы с целью эффективного выполнения задач и полномочий, возложенных на органы внутренних дел. Основные функции этих органов включают организацию личной и общественной безопасности, поддержание общественного порядка, а также разработку и реализацию мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение преступлений и административных нарушений. Таким образом, Министерство внутренних дел России играет критически

важную роль в поддержании стабильности и безопасности в стране, обеспечивая необходимые условия для защиты прав и свобод граждан.

В структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации полиция занимает ключевую позицию как интегральный элемент единой и централизованной системы органа исполнительной власти, отвечающего за управление сферой внутренних дел. Эта роль предусматривает, что полиция часто выступает как первичный барьер против нарушений, угрожающих национальной безопасности России. В этом контексте, полиция несет ответственность за оперативное выявление и нейтрализацию потенциальных угроз, пресекая их на начальном этапе, чтобы предотвратить эскалацию в более серьезные и широкомасштабные проблемы.

Таким образом, значимость Министерства внутренних дел России в системе национальной безопасности страны невозможно переоценить. МВД России выполняет стратегические задачи по поддержанию национальных интересов, которые включают реализацию конституционных свобод и прав граждан, активное участие в поддержании социальной стабильности, регулирование и поддержание социально ориентированной рыночной экономики, а также обеспечение экологической безопасности. Кроме того, МВД активно занимается защитой общества от терроризма и других противоправных действий, что ставит его в авангард органов, гарантирующих стабильность и безопасное развитие страны на фоне внутренних и внешних вызовов.

§2. Основные задачи и направления деятельности (компетенция) органов внутренних дел (полиции) в обеспечении национальной безопасности

Необходимо осветить, что структура и функциональные обязанности органов внутренних дел Российской Федерации в качестве ключевого элемента системы обеспечения национальной безопасности находят свое отражение в

ряде документов стратегического планирования. Эти документы, различающиеся по содержанию и объему, стали результатом претворения в жизнь положений Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»¹. Они формируют сложную, многоуровневую структуру, которая систематизирует подходы к обеспечению национальной безопасности и координирует действия различных государственных органов в этой области. В рамках этой системы стратегических документов основным актом является Стратегия национальной безопасности РФ, которая определяет общие направления и цели в данной сфере. Этот документ дополняется рядом других стратегий, доктрин и концепций, каждая из которых конкретизирует отдельные аспекты обеспечения национальной безопасности, тем самым создавая комплексный и многоаспектный подход к защите стратегических интересов страны.

Так, примером детализации основных положений базового документа стратегического планирования в контексте борьбы с незаконным оборотом наркотических средств является разработка Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года². Этот документ расширяет и конкретизирует принципы и задачи, изложенные в Стратегии национальной безопасности, применительно к специфике проблемы наркотиков, устанавливая долгосрочные ориентиры для действий в данной сфере. В период с 2013 по 2020 годы детализация стратегического национального приоритета, касающегося государственной и общественной безопасности, была представлена в Концепции общественной безопасности Российской Федерации 2013 года, которая включала в себя основные направления деятельности органов внутренних дел в этой области³.

¹ О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 8.06.2014 г. № 172-ФЗ (с изм. от 13 июля 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 26 (часть I). – Ст. 3378.

² Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 48. – Ст. 7710.

³ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 20 ноября 2013 г.). URL:

С другой стороны, практика реализации системы стратегических документов планирования подчеркивает их устойчивое действие во времени, что обеспечивает непрерывность и согласованность в реализации государственной политики, даже в условиях изменений в законодательстве или пересмотра отдельных стратегических документов. Так, Концепция общественной безопасности 2013 года, разработанная на основе предыдущих стратегических документов, продолжала действовать и после утверждения Стратегии национальной безопасности 2015 года, сохраняя свои положения актуальными и действенными. Это подчеркивает, что даже при появлении новых редакций стратегий, ранее разработанные документы продолжают вносить вклад в обеспечение национальной безопасности, не требуя мгновенной корректировки или изменений, что свидетельствует о глубокой продуманности и системности подхода к стратегическому планированию в Российской Федерации.

С другой стороны, продолжительное сохранение Концепции общественной безопасности Российской Федерации 2013 года без изменений в условиях активной реализации стратегического планирования свидетельствует о последовательности в определении и реализации целей и задач по преодолению угроз общественной безопасности. Это явление отражает стабильность и устойчивость в подходах к обеспечению общественной безопасности, что подчеркивает преемственность и непрерывность в стратегическом планировании.

Ретроспективный анализ различных редакций стратегических документов, а также их исторических предшественников, позволяет углубленно анализировать и определять ключевые направления и задачи, стоящие перед органами внутренних дел в контексте обеспечения национальной безопасности в текущем историческом контексте. Это помогает выявить основные векторы развития и адаптации функций данных органов в ответ на динамично

изменяющиеся условия внутренней и внешней среды. В основном документе стратегического планирования в области национальной безопасности России перечислены стратегические цели в сферах государственной и общественной безопасности, которые в Стратегии национальной безопасности РФ 2021 года представлены не в виде отдельных групп, а как единый комплекс, подчеркивающий их тесную взаимосвязь и взаимозависимость. Эта интеграция подчеркивает важность синергии между государственной и общественной безопасностью, что находит свое отражение в деятельности органов внутренних дел. Работа полиции, предусмотренная статьей 1 Федерального закона «О полиции», направлена на обеспечение общественной безопасности, которая является неотъемлемой составляющей государственной безопасности. Аналогичным образом, деятельность других подразделений внутренних дел способствует созданию условий и предпосылок для формирования необходимой среды, где эффективное обеспечение государственной безопасности становится возможным.

В контексте Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, стратегические цели государственной и общественной безопасности могут быть систематически классифицированы на те, которые непосредственно возложены на органы внутренних дел, и на те, которые распределяются между другими участниками системы национальной безопасности. Это разграничение подчеркивает специфическую роль, которую органы внутренних дел играют в обеспечении правопорядка и стабильности в стране, что является основой для выработки и реализации целей в области общественной безопасности.

Анализ документов стратегического планирования позволяет определить, что ключевые стратегические цели общественной безопасности, которые возложены непосредственно на органы внутренних дел, включают в себя защиту основных прав и свобод человека и гражданина, а также поддержание гражданского мира и обеспечение политической и социальной стабильности в обществе. Эти цели отражают фундаментальные задачи, которые должны

оставаться неизменными, несмотря на любые будущие изменения в стратегических документах. Следует подчеркнуть, что перечисленные стратегические цели являются основополагающими и не подлежат сокращению или изменению в рамках эволюции стратегического планирования в Российской Федерации. Эффективное достижение этих целей требует четкого определения и формулирования соответствующих стратегических задач, их актуализации и закрепления не только в рамках стратегических документов, но и во внутренней документации органов внутренних дел, включая документы федерального органа исполнительной власти. Такой подход является критически важным для практической реализации политик, направленных на укрепление общественной и государственной безопасности на территории Российской Федерации.

В действующей Стратегии национальной безопасности РФ отсутствует ясный перечень стратегических задач, предназначенных для реализации элементами системы обеспечения национальной безопасности в контексте поддержания общественной безопасности. Это отсутствие целеполагания в стратегическом документе было отмечено экспертным сообществом как нарушение одного из ключевых принципов стратегического планирования. Эксперты подчеркивают необходимость доработки этого аспекта в будущих версиях документа, чтобы обеспечить полноценное стратегическое руководство и четкую направленность действий в рамках национальной безопасности.

Защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина выступает как приоритетная задача в области обеспечения общественной безопасности. Эта задача не только широко охватывает важнейшие аспекты деятельности органов обеспечения общественной безопасности, но и является основным назначением деятельности полиции, как это закреплено в статье 1 Федерального закона «О полиции». Эффективная реализация этой функции полицией считается выполнением ее ключевой роли в системе обеспечения общественной безопасности, что подчеркивает ее значимость в структуре государственной безопасности Российской Федерации.

Важно отметить, что в рамках стратегического планирования национальной безопасности Российской Федерации задачи, возложенные на органы внутренних дел, получают свою конкретизацию как в основных стратегических документах, так и в дополнительных концепциях, доктринах и стратегических наряде. Эта многоуровневая документация служит не только для определения функций, но и для уточнения угроз общественной безопасности, которые могут включать различные условия и факторы, потенциально способные нанести ущерб стабильности и благополучию общества.

Перечень угроз общественной безопасности систематически изложен в базовом документе стратегического планирования национальной безопасности, в то время как детальное описание и анализ основных источников этих угроз разрабатываются и углубляются в дополнительных стратегических материалах. Например, в период с 2013 по 2020 годы Концепция общественной безопасности РФ 2013 года предоставила основу для идентификации и анализа угроз, таких как преступления против личности, собственности, государственной власти, а также против общественной и экономической безопасности. Среди основных угроз, с которыми сталкиваются органы внутренних дел, выделяются терроризм и экстремизм, деятельность преступных группировок, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, незаконное владение оружием, боеприпасами и взрывчатыми материалами, организация нелегальной миграции и торговля людьми, а также коррупция. Эти документы создают комплексную систему, в рамках которой органы внутренних дел осуществляют свои функции и противодействуют угрозам, обеспечивая тем самым выполнение стратегических целей в области национальной и общественной безопасности.

Органы внутренних дел Российской Федерации несут ответственность за идентификацию и нейтрализацию источников угроз общественной безопасности, применяя в своей деятельности комплекс информационных, правовых и иных специализированных мер противодействия в соответствии с

их компетенцией¹. Для повышения эффективности этих мероприятий критически важно базировать принятие решений на системном анализе, который включает изучение исторических событий и опыта борьбы с организованной преступностью. Этот подход позволяет адаптировать стратегии к текущим условиям и оптимизировать использование доступных ресурсов.

Простые единичные акции в ответ на угрозы недостаточны для обеспечения национальной безопасности. Эффективное противодействие требует целостной реализации государственной политики, нацеленной на предотвращение каждого типа угроз, что обязывает к введению новых стратегий и задач в процесс стратегического планирования. Такие меры должны учитывать все аспекты общественной и национальной безопасности, включая координацию между различными ведомствами и уровнями управления².

Сложности в реализации миграционной политики, которая до недавнего времени характеризовалась отсутствием целостности и связи с социально-экономическим развитием страны и демографическими процессами, подтверждают необходимость реформ. В ответ на эти вызовы МВД России разработало План реализации первого этапа Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 годы, направленный на интеграцию миграционных процессов с национальными приоритетами развития. Дополнительно, противодействие коррупции становится отдельной значимой областью в стратегиях органов внутренних дел, что подчеркивает их роль в укреплении правопорядка и транспарентности государственного управления в интересах устойчивого развития Российской Федерации.

¹ Тишкин Д.Н. Исторические аспекты российской организованной преступности как фактор повышения эффективности государственной политики по борьбе с ней и обеспечению национальной безопасности / Д.Н. Тишкин // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2019. – № 2 (105). – С. 136.

² Бондарева Е.А., Филонова В.В. Правовое регулирование миграционных процессов в современном государстве / Е.А. Бондарева и др. // Конституционализм и государствоведение. – 2019. – № 2 (14). – С. 24.

В рамках стратегического планирования, документы, регулирующие деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, выделяют не только борьбу с угрозами общественной безопасности, но и подчеркивают критическую необходимость развивать взаимодействие с гражданским обществом. Это включает в себя укрепление доверия населения к правоохранительным структурам, что является неотъемлемой частью укрепления общественной безопасности. Такой подход актуализирует и подчеркивает значимость правоохранительной системы в контексте ее взаимодействия с гражданами. Поэтому, без эффективных каналов коммуникации между органами внутренних дел и обществом, а также отсутствия доверия к этим органам, невозможно говорить о полноценном достижении целей общественной безопасности, что в свою очередь, влияет на национальную безопасность РФ.

Следует отметить, что общее направление в работе всех правоохранительных органов, включая органы внутренних дел, заключается в повышении эффективности их функционирования. Эта задача является многоаспектной и охватывает не только реализацию практических действий, но и разработку соответствующих актуальных концепций и стратегий, основанных на современных прикладных теоретических исследованиях. Такой подход подразумевает создание комплексной системы мер, направленных на достижение поставленных целей в области государственной и общественной безопасности, включая адаптацию к меняющимся условиям и вызовам современности.

Этимологически, термин «повышение» происходит от понятия увеличения уровня или качества какого-либо параметра или процесса. В сфере управления и науки использование данного термина неизбежно порождает логический вопрос о границах и пределах, до которых следует стремиться для достижения оптимального увеличения. В контексте обеспечения национальной безопасности, вопросы связанные с повышением эффективности

рассматриваются как приоритетные в научных и стратегических дискуссиях¹. В случае органов внутренних дел, определить конкретный «потолок» для повышения эффективности может быть сложно, однако возможно реализовать методику, основанную на применении ключевых показателей результативности. Некоторые исследователи предлагают использовать уровень преступности как основную метрику для оценки состояния национальной безопасности, связанного с деятельностью органов внутренних дел². Эта позиция, хотя и вызывает дискуссии, подчеркивает важность непрерывного совершенствования работы органов внутренних дел как необходимого элемента в стратегиях национальной безопасности, оговоренных в документах стратегического планирования.

Как было отмечено, система стратегического планирования, регулируемая Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», подлежит периодическим корректировкам. Эти изменения касаются стратегических национальных приоритетов, их иерархии и определения новых угроз для всех видов безопасности, включая общественную. В этом процессе крайне важно проводить тщательный и объективный анализ как внешних условий, включая потенциальные опасности и угрозы, так и внутреннего состояния развития государства. Это позволяет адаптировать стратегические документы к текущим реалиям и обеспечить эффективную и актуальную реакцию на динамично изменяющиеся условия в области общественной и национальной безопасности³.

Учитывая специфику функционирования органов внутренних дел и имеющиеся требования к обеспечению соответствующего вида безопасности,

¹ Мальцев В.А. Особенности правовых механизмов обеспечения различных видов безопасности в России и зарубежных странах / В.А. Мальцев // Конституционализм и государствоведение. – 2019. – № 1 (13). – С. 27.

² Виноградова О.П., Елфимов П.В. Отдельные вопросы понимания категории «общественная безопасность» / О.П. Виноградова и др. // Личность, право, государство. – 2019. – № 1. – С. 92.

³ Назаров В.П., Подберёзкин А.И., Подберёзкина О.А. Необходимость корректировки стратегии национальной безопасности России / В.П. Назаров и др. // Обозреватель-Observer. – 2020. – № 1. – С. 45.

значительная часть угроз, а также задач, связанных с их нейтрализацией, остается неизменной. Это обстоятельство предоставляет основание для уже сейчас уточненного и детализированного планирования их выполнения в рамках специфических ведомственных актов и политик. Следует отметить, что в современной России наблюдается тенденция к трансформации приоритетных направлений обеспечения национальной безопасности: от традиционно «оборонительной» позиции, которая нацелена на достижение состояния защищенности личности, общества и государства, к стратегии, основанной на всестороннем экономическом и социальном развитии. В этом контексте крайне важно обеспечить синергию и единство системы стратегического планирования и государственного управления, включая централизованную систему МВД России, что не только увеличит эффективность работы органов внутренних дел, но и будет способствовать формированию современного общества и государства. Однако, как указывают некоторые авторы, без коренного изменения существующей нормативно-правовой и методической базы, реализация такого подхода может оказаться затруднительной¹.

Итак, согласно действующему законодательству Российской Федерации, конкретные сферы деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации установлены Указом Президента России. МВД РФ классифицируется как федеральный орган исполнительной власти, обладающий полномочиями по разработке и реализации государственной политики, а также нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Это включает в себя разработку стратегий и мероприятий в таких ключевых областях, как внутренняя безопасность и миграция, что подразумевает формирование и проведение комплексных программ, направленных на улучшение условий и безопасности на национальном уровне.

¹ Доржиева В.В., Ильина С.А. Оценка состояния содержательной сопряженности документов стратегического планирования социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности в рамках целеполагания (на примере стратегии научно-технологического развития Российской Федерации) / В.В. Доржиева и др. // Вестник евразийской науки. – 2019. – Т. 11, № 5. – С. 61.

Территориальные органы МВД РФ, функционирующие на региональном и районном уровнях, играют центральную роль в системе обеспечения национальной безопасности. Они выполняют ряд ключевых задач, включающих в себя защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства. Кроме того, к их обязанностям относится препятствование преступной деятельности, охрана общественного порядка и собственности, а также обеспечение общественной безопасности. Эти задачи существенно влияют на общий уровень правопорядка и социального благополучия в стране, определяя в значительной степени эффективность государственного управления в контексте обеспечения стабильности и защиты общественного порядка.

§3. Формы и методы деятельности органов внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности

Для глубокого понимания деятельности полиции в контексте Министерства внутренних дел России по обеспечению национальной безопасности необходимо рассмотреть её через призму таких категорий, как формы и методы их реализации. Формы деятельности можно определить как внешние, заметные проявления способов выполнения задач, в то время как методы представляют собой конкретную последовательность целенаправленных действий, направленных на достижение определённых результатов. В этом аспекте особый интерес представляют те формы и методы работы полиции, которые способствуют наилучшему обеспечению национальной безопасности, таким образом, позволяя гражданам

реализовывать свои права и свободы, а также исполнять установленные законодательством обязанности¹.

В контексте своих операций, полиция опирается на две фундаментальные формы деятельности: правовую и неправовую. Правовая форма включает в себя как правотворческую, так и правоприменительную деятельность, представляя собой официально установленные процедуры и нормы. Неправовая форма, напротив, нацелена на улучшение внутренней структуры и организации деятельности полиции, что включает внутренние административные процессы, обучение персонала, разработку тактик ведения операций и другие аспекты внутренней оптимизации, не прописанные непосредственно в законодательстве, но крайне важные для повышения общей эффективности и адаптивности правоохранительной системы в условиях динамично меняющейся внешней и внутренней обстановки.

Правотворческая деятельность, являющаяся неотъемлемым аспектом работы органов внутренних дел Российской Федерации, особенно Министерства внутренних дел, осуществляется через процесс разработки, модификации и аннулирования нормативных правовых актов. Эти акты предназначены для регулирования многообразных аспектов деятельности данных органов, обеспечивая тем самым правовую основу для их функционирования. В этом контексте Министерство внутренних дел России активно участвует в нормотворческом процессе, который включает в себя не только создание новых правовых норм, но и пересмотр или отмену устаревших или неэффективных регуляций. Важную роль в этом процессе играет Экспертный совет МВД России, который занимается оценкой и разработкой предложений по улучшению нормативно-правового регулирования. Совершенствование ведомственного нормативного регулирования направлено на две основные цели: во-первых, на упорядочивание и оптимизацию реализации прав и свобод граждан, что способствует повышению правовой

¹ Рябцев А.В., Гунич С.В. Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности / А.В. Рябцев и др. // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2021. – № 2. – С. 124.

защищённости и обеспечивает более эффективное взаимодействие между государством и обществом. В этом контексте, МВД России стремится не только к улучшению существующего законодательства, но и к обеспечению его соответствия современным требованиям и реалиям, что, в свою очередь, должно способствовать повышению общественного доверия к правоохранительным органам и укреплению законности и правопорядка в стране (приказ МВД России от 29 августа 2014 г. №736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»¹), во-вторых, модернизация самой правоохранительной деятельности органов внутренних дел (ст. 13 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²; приказ МВД России от 26 июня 2020 года № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»³).

Правоприменительная деятельность, по своей сути, представляет собой сложный процесс внедрения и реализации установленных правовых норм в практическую деятельность. Эта функция включает в себя не только полномочия соответствующего уполномоченного органа, но и налагает обязанности на субъекты, которые должны исполнять решения, принятые правоприменителями. Важным аспектом правоприменения является

¹ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 августа 2014 г. №736 // Российская газета. – 2014. – №6532.

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. от 8 августа 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49 (часть I). – Ст. 7020.

³ Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 / Текст приказа опубликован не был.

обязанность должностного лица действовать в строгом соответствии с принципом законности, что подразумевает неукоснительное соблюдение законов и неизменное уважение прав и свобод человека. Это обязательство особенно актуально при осуществлении таких действий, как вынесение протоколов или постановлений об административных правонарушениях, регулируемых статьями 28.2 и 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, при применении норм, содержащихся в главе 5 «Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия» Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», правоприменители обязаны стремиться к минимизации нанесенного ущерба. Эта мера необходима, поскольку жизнь и здоровье человека признаются в законодательстве как высшие ценности, и их защита является приоритетной задачей при осуществлении любых действий, связанных с применением полномочий правоприменения.

«При реализации правоприменительной функции деятельность полиции направлена на ликвидацию угроз преимущественно внутренней безопасности»¹. На сегодняшний день к наиболее важным угрозам внутреннего характера следует отнести экстремизм и терроризм. По данным ГИАЦ МВД России, «за период с января по август 2024 года число экстремистских проявлений увеличилось более чем на 31,7% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – 1013 эпизодов. Количество преступлений террористического характера возросло на 2,5% – 1647 случаев. Количество преступлений в сфере информационных технологий за последние полгода уменьшилось на 6,9% (334,1 тыс.), среди них три четверти – кражи и мошенничество»². Противодействие вышеперечисленным угрозам входит в сферу деятельности полиции, что еще раз подчеркивает ее роль в обеспечении национальной безопасности.

¹ Мазов С.Г. Роль органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности / С.Г. Мазов // Труды Академии управления МВД России. – 2012. – № 2 (22). – С. 121.

² Краткая характеристика состояния преступности / Официальный сайт МВД России. Статистика ГИАЦ МВД России. URL: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports/> (дата обращения: 20.08.2024).

Организационная форма деятельности полиции непосредственно связана с процессами правоприменения и в значительной степени определяется действующим законодательством. Эта форма находит своё выражение в стратегическом планировании и оптимальном распределении доступных ресурсов, что является ключевым в контексте обеспечения общественного порядка и проведения специализированных операций, таких как перехват угнанных автомобилей или поиск лиц, сбежавших из мест лишения свободы. Дополнительно, организационная форма проявляется в системе внутриведомственного контроля, цель которого - повышение качества правоохранительной работы. Эффективное функционирование данной формы имеет стратегическое значение для системы национальной безопасности, поскольку способствует созданию необходимых условий для всесторонней защиты прав и свобод граждан. Кроме того, она обеспечивает оперативное внедрение комплекса мероприятий при выявлении нарушений законодательства. Таким образом, организационная форма в правоприменении полиции является фундаментальной для поддержания законности и порядка в обществе, а также для адаптации правоохранительной системы к изменяющимся условиям, требующим быстрых и эффективных реакций.

Эффективная реализация полицейских функций в значительной мере зависит от стратегического взаимодействия между полицией и другими органами публичной власти, а также с различными элементами гражданского общества. Согласно части 2 статьи 10 Федерального закона «О полиции», полиция имеет право привлекать ресурсы государственных и муниципальных органов, а также общественных объединений и организаций в рамках установленного законодательством Российской Федерации порядка. Хотя данная норма предоставляет диспозитивные полномочия, для достижения высокого уровня правопорядка необходимо систематическое и организованное взаимодействие с различными структурами публичной власти и гражданским обществом. Основные формы такого взаимодействия включают в себя взаимное информирование и совместное планирование мероприятий. В

контексте сотрудничества с институтами гражданского общества, ключевым нормативным актом является Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 года № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка», который направлен на укрепление координации между различными уровнями власти в контексте обеспечения правопорядка. Этот указ обязывает высших должностных лиц субъектов Российской Федерации организовывать постоянно действующие координационные совещания для обсуждения и планирования мероприятий по поддержанию правопорядка и утверждать состав таких советов. Эти меры призваны усилить согласованность и целостность подходов к правопорядку, оптимизировать использование ресурсов и повысить общую эффективность правоприменительной деятельности¹.

Анализируя методы деятельности полиции, центральное место занимает метод правового воздействия, который осуществляется через убеждение и принуждение. Убеждение функционирует как профилактическая мера, предназначенная для действия на волю индивидуума в ситуациях, где права и свободы еще не нарушены, но существует угроза такого нарушения. Этот метод направлен на стимулирование правомерного поведения или отказа от намерений совершить противоправные действия, и осуществляется через информирование граждан, проведение пропагандистских мероприятий и правовое воспитание, что способствует укреплению законности и защите основных прав без ущерба для правопорядка.

Метод принуждения, напротив, предполагает возможность применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия в отношении правонарушителей. Эта форма воздействия, характерная для деятельности полицейских органов, не направлена на причинение физического или морального вреда, а используется исключительно для обеспечения правопорядка и защиты объектов национальной безопасности.

¹ О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка: Указ Президента РФ от 11 декабря 2010 г. № 1535 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 50. – Ст. 6656.

Соответственно, деятельность полиции как институциональной составляющей Министерства внутренних дел России ориентирована на защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина, даже если это включает в себя ограничения этих прав через применение государственных мер принуждения. В научной среде обсуждается предложение о дополнении части 1 статьи 2 Федерального закона «О полиции» направлением деятельности, связанным с обеспечением национальной безопасности. Однако, это предложение может показаться излишним, так как в соответствии с законодательством, задача обеспечения безопасности общества, которое является частью системы национальной безопасности, уже возложена на полицию. Таким образом, полиция является активным участником в процессах создания и совершенствования системы национальной безопасности Российской Федерации.

Подведем некоторые итоги второй главы дипломной работы.

1. Несмотря на отсутствие чёткого законодательного определения роли органов внутренних дел в контексте обеспечения национальной безопасности в соответствующих нормативных актах, Министерство внутренних дел Российской Федерации эффективно выполняет множество функций, направленных на поддержание и укрепление безопасности государства в его различных проявлениях, включая национальную безопасность. Это выполнение обусловлено тем, что задачи, возложенные на МВД в рамках национальной безопасности, распределяются между подразделениями полиции, которые реализуют их на различных уровнях управления: от тактического до стратегического и оперативного. Функциональная активность МВД в данной сфере охватывает широкий спектр направлений, включая оперативно-розыскные мероприятия, административные регуляции и уголовно-процессуальные операции. Эти многообразные функции демонстрируют глубину и сложность вовлечения МВД в систему обеспечения национальной безопасности, подчёркивая их значимость как для поддержания общественного

порядка, так и для реагирования на угрозы, влияющие на стабильность и целостность государственных структур.

2. Административная деятельность органов внутренних дел составляет значительную часть их компетенций, охватывая широкий спектр задач по обеспечению гражданской безопасности и поддержанию общественного порядка. Эта деятельность реализуется в различных сферах, включая безопасность на всех видах транспорта - авиационном, железнодорожном и водном. Также административные функции проявляются в организации и контроле за общественными мероприятиями, такими как шествия, митинги, демонстрации, религиозные обряды и народные гуляния. Важная роль отводится административной деятельности в чрезвычайных ситуациях, таких как аварии, катастрофы и стихийные бедствия, а также в обеспечении безопасности дорожного движения и защите имущества физических и юридических лиц.

3. Оперативно-розыскная и уголовно-процессуальная деятельность также играют ключевую роль в системе МВД, нацеленной на реализацию национальной безопасности. Эти аспекты работы регулируются специальными нормативными актами и предполагают комплекс мер, направленных на предупреждение, выявление и расследование преступлений, что способствует укреплению законности и порядка.

4. Кроме того, МВД активно занимается организацией профилактической работы, направленной на предотвращение различных угроз национальной безопасности. Эта деятельность позволяет не только предугадывать потенциальные опасности для жизни и здоровья общества, но и значительно снижает риски материальных и человеческих потерь, вызванных действиями или бездействием, угрожающими национальной безопасности. Подобные профилактические меры обеспечивают системное и всестороннее укрепление защиты общества и государства.

Таким образом, исходя из анализа функций и задач, возложенных на Министерство внутренних дел Российской Федерации, становится очевидной

многоаспектность его деятельности в рамках обеспечения национальной безопасности. МВД РФ занимает ключевое место в структуре национальной безопасности, поскольку его функционирование прямо связано с реализацией национальных интересов. Это включает обеспечение исполнения конституционных прав и свобод граждан, участие в поддержании социальной стабильности, реализацию принципов социально ориентированной рыночной экономики, а также поддержание экологической безопасности. Особую важность приобретает деятельность МВД в контексте защиты общества от террористических угроз и других противоправных действий. В значительной степени эффективность МВД в обеспечении национальной безопасности обусловлена работой подконтрольных ему органов полиции, которые взаимодействуют с гражданами непосредственно и напрямую, обеспечивая тем самым не только исполнение законодательства, но и поддержание порядка и общественного доверия.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ) ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§1. Проблемы правового регулирования деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности

Обеспечение национальной безопасности представляет собой один из краеугольных камней стратегических приоритетов Российской Федерации, акцентируя внимание на необходимости стабильного и прогрессивного развития страны в долгосрочной перспективе. Это подчеркивает критическую важность разработки эффективных механизмов взаимодействия между правоохранительными органами для обеспечения национальной безопасности. Адекватное понимание ролей, которые каждый из правоохранительных органов играет в этом процессе, а также оптимизация их координации, приобретает особое значение для национальной стратегии безопасности.

Взаимодействие, как концептуальная категория, определяется как совместные или координированные действия двух и более субъектов, осуществляемые с целью достижения определенных общих целей. В контексте национальной безопасности, взаимодействие между правоохранительными органами, другими государственными структурами и организациями становится ключевым элементом в формировании устойчивой системы защиты страны. Основа такого взаимодействия заключается в объективной необходимости создания условий, способствующих поддержанию и укреплению политико-экономической стабильности, военно-стратегической безопасности, а также укреплению международного статуса России. Это, в

свою очередь, благоприятствует всестороннему развитию государства, повышению качества жизни граждан и укреплению общественного порядка¹.

Принимая во внимание широкий спектр угроз, существующих в сферах общественной и государственной безопасности Российской Федерации, выделяются такие важные аспекты как деятельность специализированных служб, организаций иностранных государств, экстремистские и радикальные группировки, а также воздействие стихийных бедствий и проявления коррупции. В контексте общественного здравоохранения, эпидемии и распространение опасных заболеваний представляют собой значительную потенциальную опасность. Экономическое и технологическое отставание страны ставит под угрозу уровень жизни граждан, в то время как фальсификация российской истории и эрозия духовно-нравственных ценностей угрожают структуре национальной идентичности и целостности.

Правоохранительные органы России, в частности Министерство внутренних дел, играют критически важную роль в нейтрализации и предотвращении данных рисков и угроз. МВД РФ, как одно из лидирующих ведомств в этой сфере, активно работает над обеспечением национальной безопасности, что включает в себя прогнозирование и анализ преступной активности, контртеррористическую деятельность, раскрытие и предотвращение особо тяжких преступлений, а также борьбу с экстремизмом. Важным шагом в укреплении системы правоохранительных мер стало создание в 2016 году Федеральной службы войск Национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардии), задачами которой также стали вопросы обеспечения национальной безопасности, показывая масштабы и многоуровневость подхода к защите общества и государства от многочисленных внутренних и внешних угроз.

Задача, возложенная на правоохранительные органы Российской Федерации, требует разработки и реализации комплексного

¹ Шободоева А.В. Основы теории национальной безопасности / А.В. Шободоева. – Иркутск: Байкальский государственный университет экономики и права, 2015. – С.48.

систематизированного подхода, который будет эффективным только при условии четкого определения специфических целей и задач для каждого из ключевых элементов системы национальной безопасности, включая государственные структуры, личность и социальные институты. В Российской Федерации круг учреждений, участвующих в обеспечении национальной безопасности, весьма обширен и включает такие органы, как Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Росгвардия, Министерство юстиции, прокуратура, Следственный комитет и другие. Разработка и адаптация законодательства, определяющего деятельность этих органов в контексте национальной безопасности, становится одной из главных задач государства, от качества которой зависит не только эффективность работы данных органов, но и степень координации и взаимодействия между различными структурами и организациями.

Классификация правоохранительных органов, задействованных в обеспечении безопасности, осуществляется на основе характера и направленности их деятельности в контексте защиты от внешних и внутренних угроз. Некоторые из них, такие как Вооруженные силы и органы внешней разведки, сосредоточены на внешней безопасности, в то время как органы внутренних дел и внутренние войска ориентированы на внутреннюю безопасность. Роль и значимость каждого из этих органов в системе национальной безопасности определяются на основе официально принятых понятий и определений национальной безопасности. Несмотря на наличие детализированного определения в «Стратегии национальной безопасности РФ», в официальных правовых документах до сих пор существует определенная неоднозначность в интерпретации термина «национальная безопасность», что может приводить к разночтениям и широкому толкованию, а также подчеркивает тесную взаимосвязь между вызовами и угрозами, с которыми сталкивается государство.

Заслуживает внимания тот факт, что в рамках Федерального закона «О безопасности», принятого в Российской Федерации, осуществление политики в

области государственной безопасности возложено на федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления¹. Такое распределение полномочий подчеркивает иерархическую структуру управления в сфере национальной безопасности, где ключевую роль играют Президент РФ, обе палаты Федерального Собрания, Правительство и Совет Безопасности, каждый из которых осуществляет свои функции в соответствии с законодательством, регулирующим деятельность в данной сфере. Однако, заметно отсутствие упоминания правоохранительных органов, включая прокуратуру, в числе тех, кто непосредственно осуществляет государственную политику по обеспечению безопасности в данном законе, несмотря на их значимую роль в этом процессе. Функциональное положение и статус прокуратуры, как и правоохранительных органов, определяют их ключевые возможности в контексте обеспечения национальных интересов Российской Федерации. В компетенции прокуратуры РФ лежат такие важные задачи, как выявление и нейтрализация угроз национальной безопасности, а также координация деятельности различных правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью. Таким образом, прокуратура выполняет функции, направленные на поддержание законности и порядка, что непосредственно влияет на стабильность и безопасность государства.

Необходимо отметить, что «вопросы противодействий угрозам как внутренней, так и внешней безопасности, невозможны без тесного взаимодействия в процессе координационной деятельности органов прокуратуры с МВД России, ФСБ России, ФНС России, что в свою очередь подтверждает эффективность реализации координационной деятельности правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности. Следует отметить, что органы прокуратуры консолидируют усилия

¹ О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (с изм. от 10 июля 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

правоохранительных органов, с целью осуществления конституционных прав и свобод граждан и исполнения национальных интересов РФ»¹.

В настоящее время многообразие направлений взаимодействия, реализуемых правоохранительными органами и структурами национальной безопасности Российской Федерации, отражает комплексность и масштаб задач, стоящих перед данными учреждениями. Широта взаимодействий обусловлена пересекающимися функциональными обязанностями ведомств, что требует точно урегулированных процедур распределения полномочий и координации действий. Сферы сотрудничества охватывают оперативно-розыскную деятельность, обмен информацией, функционирование в рамках государственной охраны, реализацию миграционной политики, а также обеспечение национальной безопасности. При этом, в контексте угроз информационной безопасности, особенно значимой становится координация в сфере поддержания нравственно-духовных ценностей среди молодежи.

Однако, текущее состояние взаимодействия между полномочными структурами не всегда отличается слаженностью, что потенциально может подрывать национальную безопасность страны. В этом контексте приобретает критическую важность совершенствование законодательных и организационных основ правоохранительной деятельности, в частности в сфере Министерства внутренних дел России, направленной на укрепление национальной безопасности. Актуальной задачей является развитие и углубление взаимодействия между правоохранительными органами. В качестве одного из решений предлагается разработка и принятие руководителями данных органов совместных организационно-распорядительных документов, которые будут четко определять механизмы сотрудничества при выявлении и пресечении преступлений, угрожающих национальной безопасности.

Итак, следует подчеркнуть важность внесения в законодательство, регулирующее деятельность правоохранительных органов Российской

¹ Бегеза В.В. Проблемы взаимодействия правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности / В.В. Бегеза // Право и политика. – 2022. – № 9. – С. 24.

Федерации, специализированных уточнений, касающихся классификации и детализации форм взаимодействия между различными структурами, задействованными в обеспечении национальной безопасности. Это введение является критически важным для определения четкой организационной структуры, которая будет способствовать формированию эффективных и целесообразных подходов к сотрудничеству. Предписания законодательства, определяющие такую классификацию, окажут помощь в детальной проработке множества специфических аспектов, связанных с реализацией задач по обеспечению национальной безопасности, что в свою очередь способствует повышению результативности их взаимодействия.

Касательно деятельности правоохранительных органов в системе национальной безопасности России необходимо заложить устойчивую правовую базу, которая отразит их полномочия, адаптированные к динамично меняющейся структуре угроз безопасности. Правильное законодательное урегулирование создаст условия для их эффективного сотрудничества с другими участниками системы национальной безопасности. Оптимальная координация действий всех составляющих данной системы является фундаментальным условием для достижения стратегической стабильности и устойчивости в стране, требующей сбалансированного и взаимоусиленного функционирования всех ее элементов. Эффективность такого взаимодействия будет напрямую зависеть от качества правовой основы, способствующей их совместной работе в рамках обеспечения национальной безопасности.

§2. Основные направления совершенствования организационной основы деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности

В настоящее время главную угрозу национальной безопасности составляет международный терроризм, который представляет собой

комплексную и многомерную проблему, оказывающую значительное влияние на мировое сообщество. Однако не менее значимой проблемой является криминализация общественных отношений, возникающая на фоне трансформационных процессов в социально-политической сфере и экономической деятельности страны. Эти процессы, в свою очередь, усугубляются социальным расслоением, когда неравенство между различными слоями населения становится катализатором для увеличения уровней преступности, а также потребления наркотических средств и алкоголя. Данное расслоение, отражающееся в формировании широкого пропасти между обеспеченными и малообеспеченными слоями населения, прямо влияет на стабильность и устойчивость общественного устройства, угрожая основам национальной безопасности. В связи с этим следует поддержать А.А. Выходова, который предлагает: «1) в Концепцию национальной безопасности РФ внести изменения, отражающие ситуацию о состоянии преступности, которая приобрела характер реальной угрозы национальной безопасности; 2) в документах, связанных с Концепцией (доктрины, стратегии), отразить проблему качественного повышения эффективности функционирования правоохранительной системы и ее важнейшего звена - МВД России»¹.

По нашему мнению, оперативная обстановка характеризуется как стабильная, когда достигается и поддерживается баланс национальных интересов, который способствует гармоничному функционированию всех сфер общественной жизни. В контрасте, нестабильность оперативной обстановки возникает вследствие усугубления противоречий в ключевых сферах деятельности, что приводит к значительному дисбалансу жизненно важных интересов личности, общества и государства. Эти противоречия подрывают социальную солидарность и обостряют конфликты внутри страны. На основании анализа актуальных научных исследований и статистических данных можно утверждать, что преступность выступает как главный средовой

¹ Выходов А.А. К вопросу определения основных задач органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности / А.А. Выходов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2021. – № 3 (30). – С. 11.

фактор, оказывающий как прямое, так и косвенное влияние на эффективность функционирования Министерства внутренних дел Российской Федерации. Обозначенное исследование средовых факторов подчеркивает критическую необходимость проведения срочных реформ в структуре МВД России, которые должны включать в себя: создание комплексной и адекватной правовой базы для эффективной реализации возложенных на ведомство функций и задач; разработку и внедрение мер по обеспечению социальной и правовой защиты сотрудников; а также обеспечение всех структурных подразделений министерства необходимыми материально-техническими ресурсами. Эти меры призваны способствовать повышению эффективности деятельности МВД в рамках национальной безопасности и укреплению правопорядка в стране.

В контексте анализа возможностей реформирования Министерства внутренних дел Российской Федерации, важно учитывать как современные требования, так и исторически сложившиеся условия, отражающиеся в научных работах таких авторов, как С.В. Степашин, А.Н. Харитонов и И.Н. Зубов. Основываясь на анализе ряда Посланий Президента РФ, а также на исследованиях в области борьбы с преступностью, следует признать, что прямое управление преступностью невозможно. Вместо этого, акцентируется внимание на воздействии на факторы, способствующие её возникновению, что позволяет сдерживать уровень преступности в рамках, приемлемых для обеспечения национальной безопасности. Согласно аналитическим материалам и социологическим исследованиям, в современной России преступность представляет собой значительную проблему, особенно в контексте преступлений против национальной безопасности. В этом ракурсе Министерство внутренних дел особо акцентирует внимание на борьбе с организованной преступностью и коррупцией, экономическими преступлениями, а также на противодействии терроризму и экстремизму. Решение миграционных вопросов также выступает в числе приоритетных задач. Однако следует подчеркнуть, что перечисленные угрозы не исчерпывают полный спектр вызовов национальной безопасности. В настоящее время

особую озабоченность вызывает распространение наркомании, алкоголизма, а также проблемы детской безнадзорности и беспризорности, которые требуют особого внимания и ответных мер в рамках национальной политики.

Касательно обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, организованная преступность выступает как одна из наиболее влиятельных и опасных форм преступной деятельности, характеризующаяся высокой степенью организации, стабильностью взаимосвязей и способностью к систематическому осуществлению противоправных акций. В рамках данного исследования был осуществлен всесторонний анализ ряда основополагающих законодательных и нормативных актов, касающихся противодействия данной категории преступности, включая Концепции национальной безопасности, Федеральные законы, регулирующие оперативно-розыскную деятельность, государственную защиту официальных лиц, а также меры противодействия легализации преступных доходов. Изучены также роли и функции международных организаций, включая Интерпол, в контексте координации международных усилий по борьбе с этим феноменом. Коррупция, в свою очередь, представляет собой сложное социокультурное и экономическое явление, угрожающее основам национальной безопасности, особенно в связи с её интеграцией в структуры организованной преступности. Несмотря на наличие разнообразных подходов к определению коррупции, обширный анализ научных трудов и законодательных актов позволяет заключить о необходимости разработки и принятия универсального межотраслевого Федерального закона, способного комплексно регулировать антикоррупционные усилия. Анализ, основанный на исторических и социологических данных, указывает на проникновение коррупционных связей в структуры МВД России, что подчеркивает важность создания эффективных механизмов противодействия коррупции в исполнительной власти, нацеленных на преодоление этой угрозы национальной безопасности.

«Основными задачами в области борьбы с организованной преступностью и коррупцией являются: 1) выявление, устранение и предупреждение причин и

условий, их порождающих; 2) усиление роли государства как гаранта безопасности личности и общества; 3) создание необходимой для этого правовой базы и механизма ее применения; укрепление системы правоохранительных органов; 4) привлечение государственных органов в пределах их компетенции к деятельности по предупреждению противоправных деяний; 5) расширение взаимовыгодного международного сотрудничества в правоохранительной сфере»¹.

Рассмотрим терроризм как основную угрозу национальной безопасности России. Изучение положений УК РФ, федеральных законов «О борьбе с терроризмом», «О противодействии терроризму», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму» позволяет сделать вывод, что для обеспечения национальной безопасности необходимо единое законодательное толкование основополагающих категорий. В частности, в КоАП РФ следует внести положение об административной ответственности руководителей объектов, потенциально наиболее подверженных угрозам террористических актов, за непринятие мер по их предупреждению.

Исследование статистических данных показывает, что проблема наркомании в современных социально-экономических условиях оказывает глубоко деструктивное влияние на физическое здоровье и психоэмоциональное состояние населения, ведя к подрыву демографических и генетических основ нации. Согласно данным социологических исследований, распространенность употребления наркотических веществ среди подрастающего поколения достигает тревожных масштабов, особенно в детской и молодежной средах, что требует немедленных мер государственного регулирования и социальной адаптации. В этом контексте представляется крайне важным разработать и реализовать многоуровневую систему мероприятий по противодействию

¹ Выходов А.А. К вопросу определения основных задач органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности / А.А. Выходов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2021. – № 3 (30). – С. 12.

наркомании среди несовершеннолетних, включая образовательные программы, систему раннего выявления и предотвращения употребления наркотиков, а также развитие социальной поддержки для молодежи, находящейся в группе риска¹.

На основе анализа актуальных статистических данных и обширных научных исследований² мы делаем вывод о том, что алкоголизм представляет собой серьёзную угрозу национальной безопасности Российской Федерации. Эта проблема выражается в значительной смертности населения, обусловленной не только кризисом в системе здравоохранения, но и повышенным потреблением крепких алкогольных напитков и суррогатов алкоголя. Такая ситуация требует комплексного подхода к борьбе с алкоголизмом, включая меры по ограничению доступности алкоголя, повышение качества алкогольной продукции, проведение масштабных образовательных и профилактических программ.

Проблема детской безнадзорности и беспризорности в России также ставит под угрозу национальную безопасность, способствуя увеличению преступности среди молодёжи, распространению наркомании и токсикомании, росту экстремистских настроений, а также к серьёзным социально-эпидемиологическим проблемам. МВД России, совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, реализует комплекс мер, направленных на повышение эффективности профилактики данного явления, охрану и защиту прав несовершеннолетних. Однако анализ законодательства показывает, что действующие нормы не полностью соответствуют международным стандартам, таким как Конвенция ООН о правах ребенка, и требуется доработка законодательной базы в части уточнения статуса ребенка, определения его прав и обязанностей, а также установления возрастных границ уголовной ответственности.

¹ Баталов Д.Е. Полиция в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Д.Е. Баталов // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. – 2022. – № 4. – С. 80.

² Мандагаева А.Ж. Роль МВД в обеспечении национальной безопасности / А.Ж. Мандагаева // Научный аспект. – 2020. – № 6 (2). – С. 804.

Миграционные процессы представляют собой сложные и многогранные социальные явления, которые могут стать угрозой национальной безопасности, если не подлежат адекватному контролю и регулированию. Эти процессы анализируются с нескольких точек зрения: в рамках различных концептуальных подходов, как сфера деятельности государственного управления, а также через призму действующего законодательства. Управление миграцией рассматривается в широком смысле как элемент системы обеспечения национальной безопасности, охватывающий комплексные меры по формированию и реализации миграционной политики. В более узком аспекте, управление миграцией связывается с деятельностью специализированных органов, таких как Управление по вопросам миграции МВД России и его территориальные подразделения, которые занимаются регулированием и контролем миграционных процессов на различных уровнях.

На основе анализа экспертных оценок, выделены приоритетные направления деятельности для повышения эффективности мер противодействия нелегальной миграции, которые включают:

- 1) реформирование российского миграционного законодательства и усиление нормативно-правовой базы, регулирующей иммиграционный контроль, с целью устранения правовых пробелов и несоответствий, способствующих злоупотреблениям и нелегальной миграции;

- 2) создание эффективной системы координации между различными органами государственной власти, направленной на предупреждение и пресечение нелегальной миграции через установление четких процедур взаимодействия и обмена информацией;

- 3) расширение международного сотрудничества в области борьбы с нелегальной миграцией, включая обмен опытом, координацию действий и заключение международных соглашений, направленных на укрепление границ и улучшение механизмов правового регулирования миграционных процессов;

- 4) разработка и внедрение на территории Российской Федерации комплексной системы иммиграционного контроля, предусматривающей

использование современных технологий и методов идентификации, регистрации и контроля за перемещением иностранных граждан.

Дополнительно стоит отметить, что в контексте глобализации и внешних вызовов, влияющих на национальную безопасность, границы между внутренними и внешними угрозами становятся все более размытыми. Это обуславливает необходимость целостного подхода к вопросам обеспечения национальной безопасности, учитывающего как внутренние, так и международные аспекты.

Формулирование стратегических задач и целей в рамках Министерства внутренних дел Российской Федерации представляет собой важный компонент в обширной структуре целеполагания в области национальной безопасности. Концептуальный анализ и практический подход к деятельности МВД позволяют утверждать, что определение целей представляет собой комплексный интеллектуальный процесс, в котором цели классифицируются по уровням иерархии: стратегические, оперативные и тактические. Примат в данном процессе отводится стратегическому планированию, задача которого - обеспечить выполнение стратегических целей национальной безопасности. В этом контексте особое внимание уделяется определению роли и позиции МВД в системе национальной безопасности, анализу взаимодействий с другими государственными и негосударственными акторами, определению структуры и организации МВД, а также исследованию содержания, форм и методов его оперативной и служебной деятельности в контексте правового регулирования. Эти аспекты взаимодействуют, формируя многомерное и динамичное поле деятельности, направленное на стабилизацию и укрепление национальной безопасности страны.

Анализируя механизмы нормативного закрепления на стратегическом уровне, следует подчеркнуть значимость Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, которая должна базироваться на четком определении и закреплении приоритета национальных целей. Такой подход позволит не только формализовать, но и придать системный и

целенаправленный характер деятельности всех структур государственной власти, включая органы внутренних дел, в контексте их вклада в укрепление государственной безопасности.

В текущих условиях развития правоохранительной системы России крайне актуальной становится задача принятия обновленной Концепции развития Министерства внутренних дел России. При её разработке необходимо учесть, что государственная политика оказывает критическое воздействие на функционирование системы национальной безопасности, в том числе на деятельность МВД. Кроме того, следует анализировать и корректировать недостатки и ошибки, которые имели место в ходе всей истории функционирования Министерства. Стратегическая цель развития МВД России должна быть выражена через его миссию, представляющую социально значимую функцию в рамках обеспечения национальной безопасности страны, обозначая таким образом его приоритетные направления деятельности и механизмы реализации полномочий.

На основании анализа научных работ российских исследователей в области государственного управления и правоохранительной деятельности¹ становится очевидным, что эффективность функционирования Министерства внутренних дел России как социального института, задача которого заключается в удовлетворении правоохранительных потребностей общества, коррелирует с организационным состоянием данного ведомства и его способностью к интеграции различных функциональных направлений. Эффективность ведомства обуславливается не только внутренними механизмами управления и структурной организацией, формирующими вертикальные и горизонтальные связи внутри системы, но и взаимодействием с внешней средой, включая население и другие государственные структуры. Такой подход требует системного анализа всех компонентов организационной структуры, управленческих инструментов, охватывающих реализацию задач,

¹ Сулова Г.Н., Амельчакова В.Н. Министерство внутренних дел Российской Федерации как субъект обеспечения национальной безопасности / Г.Н. Сулова и др. // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – №7. – С. 121.

определение приоритетов, критериев качества деятельности, а также адекватного отражения внешнего взаимодействия и его эффектов в контексте удовлетворения потребностей общества в области обеспечения правопорядка и безопасности.

Исследование научной литературы, посвященной административной реформе в Российской Федерации, позволило выявить ключевые направления стратегического развития Министерства внутренних дел России, которые заключаются в следующем:

1) четкое разграничение функциональных полномочий между органами Российской Федерации и ее субъектами в области защиты прав и свобод граждан, обеспечения правопорядка и общественной безопасности, а также в определении стратегической роли и статуса МВД в рамках национальной системы безопасности. Это предполагает разработку новых нормативных и законодательных актов, уточняющих взаимодействие на всех уровнях власти;

2) создание эффективной организационной структуры как на центральном, так и на региональном уровне, что обеспечит адекватную разработку и последующую реализацию государственной политики в сфере внутренних дел. Это включает в себя пересмотр структурных подразделений и возможное введение новых функциональных единиц, способных на оперативное реагирование и выполнение поставленных задач;

3) поднятие общественного доверия к МВД через прозрачность работы, повышение квалификации сотрудников, усиление ответственности за дисциплинарные и коррупционные нарушения, а также через активное информирование граждан о деятельности ведомства.

Отдельно следует подчеркнуть, что новая Концепция развития МВД России должна интегрироваться в более широкую Стратегию национальной безопасности России. Это предполагает формирование комплексной методологической и нормативной базы, нацеленной на достижение следующих стратегических целей: 1) разработка и выполнение государственной политики в правоохранительной сфере, учитывающей современные вызовы и угрозы; 2)

определение стратегических задач и целей по обеспечению национальной безопасности, а также формулирование практических мер для их реализации; 3) разработка целевых программ по национальной безопасности в кооперации с другими министерствами и ведомствами, координация усилий на всех уровнях управления; 4) совершенствование правовой и нормативной базы, развитие научно-технического и организационного обеспечения деятельности МВД в контексте национальной безопасности.

Таким образом, в рамках стратегического планирования развития Министерства внутренних дел Российской Федерации на предстоящий период можно выделить следующие основные направления: 1) доработка и усовершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность МВД, что позволит обеспечить более высокую законность и эффективность в ответ на вызовы времени; 2) преобразование организационной структуры ведомства с целью её адаптации к текущим социальным и экономическим условиям, а также интеграция современных информационных технологий для повышения управленческой эффективности; 3) разработка и реализация программ по кадровому обеспечению и социальной поддержке сотрудников, укрепление принципов законности и правопорядка внутри структуры; 4) обеспечение необходимого уровня финансирования и материально-технического снабжения для стабильной и бесперебойной работы МВД; 5) расширение и углубление взаимодействия на межведомственном и международном уровнях для более эффективного реагирования на современные вызовы и угрозы.

Стратегическая цель развития МВД России заключается в гармонизации его деятельности с общественными реалиями и требованиями времени для гарантирования национальной безопасности страны. Эта задача требует постоянной актуализации подходов и методов работы в соответствии с динамикой внешних и внутренних условий.

Подведем некоторые итоги третьей главы дипломной работы.

Угрозы национальной безопасности России, существовали, существуют, и в перспективе будут существовать, что требуют от МВД не только реакции, но и проактивного антисипирования возможных вызовов. Это предполагает необходимость оперативной адаптации к изменяющейся внешней среде, искания и реализации новых стратегий по пресечению и предупреждению ситуаций, которые могут угрожать стабильности и безопасности государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования роли органов внутренних дел (полиции) в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации можно сформулировать следующие выводы.

1. Концепция национальной безопасности Российской Федерации обладает многоаспектной природой и подвергается различным трактовкам, что обусловлено в том числе процессом адаптации терминологии, заимствованной из западного научного и правового лексикона. С одной стороны, данное явление следует рассматривать как фундаментальную составляющую общей безопасности, которая является ключевым условием для существования личности, общества и государства, обеспечивающую сохранность социальных, культурных, экономических и политических ценностей. С другой стороны, национальная безопасность должна анализироваться через призму совокупности интересов всех наций и национальных групп, входящих в многонациональное государственное образование Российской Федерации.

Национальная безопасность Российской Федерации определяется как состояние, гарантирующее устойчивое развитие личности, общества и государства, в котором обеспечивается полноценная защита и активная реализация национальных интересов страны. Состояние устойчивого развития характеризуется возможностью поддержания стабильности функционирования всех основных систем общества, включая политическую, экономическую, социальную и культурную сферы, а также сохранение суверенитета, территориальной целостности и независимости государства, что способствует укреплению общественной гармонии и социального консенсуса.

2. Необходимо проводить чёткое разграничение между понятиями «опасности» и «угрозы» в контексте национальной безопасности. Угрозу следует определять как комплекс условий, процессов и факторов, которые могут негативно воздействовать на реализацию национальных интересов или создавать прямую опасность для объектов национальной безопасности. Для

обеспечения систематического подхода к классификации угроз, важно унифицировать методологические основы их оценки. Классификация должна производиться на основе универсально применимых критериев, утверждённых законодательством, включая: географическое происхождение источников опасности (внешние против внутренние), степень их актуальности (потенциальные против актуальных), специфику угроз, связанную с основными сферами жизнедеятельности общества и государства, а также уровень субъективных оценок, отражающий перспективы восприятия угрозы со стороны различных субъектов национальной безопасности. Эта классификация поможет в формировании эффективных стратегий противодействия угрозам на всех уровнях управления национальной безопасностью.

3. Основным объектом национальной безопасности признаётся личность, интегрированная во все аспекты национальной безопасности. В то же время, ключевым субъектом, отвечающим за обеспечение национальной безопасности, выступает государство. Федеральные органы исполнительной власти, включая Министерство внутренних дел Российской Федерации, реализуют функции обеспечения национальной безопасности, действуя в рамках установленного им административно-правового статуса.

Главная функция системы национальной безопасности заключается в разработке комплексной стратегии национальной безопасности, охватывающей мобилизацию ресурсов, координацию деятельности и информационного обмена между различными субъектами, а также контроль за эффективностью реализации стратегических планов. Специфические функции субъектов обеспечения национальной безопасности включают разработку оперативных мер, поддержание готовности и оперативное управление силами и средствами как в условиях повседневной жизни, так и в периоды возникновения чрезвычайных ситуаций.

4. Значимую роль в рамках гарантирования национальной безопасности играет правоохранительная система. Министерство внутренних дел Российской Федерации, являясь ключевым правоохранительным органом, обладает

обширными полномочиями для противодействия организованной преступности в разнообразных аспектах общественного устройства. МВД России предназначено выполнять центральную роль в координации действий всех правоохранительных структур. Для повышения результативности мероприятий против организованной преступности крайне важно обеспечить точное законодательное определение областей компетенции каждого из правоохранительных органов в пределах Федерального закона «О государственной правоохранительной службе в Российской Федерации», что способствовало бы укреплению законности и порядка.

5. МВД России представляет собой наиболее многочисленный орган, отвечающий за реализацию функций в сфере национальной безопасности. Это учреждение координирует деятельность различных подразделений, включая полицию (криминальную полицию, полицию общественной безопасности) и внутренние войска. Внутренние войска, составляющие существенную часть силовых структур МВД России, играют ключевую роль в поддержании внутренней безопасности страны в мирное время и выполняют отдельные задачи, связанные с обороной страны в военное время. МВД России, оперируя в рамках своих полномочий и согласно законодательным нормам, активно применяет специальные средства и методы.

Несмотря на предпочтение ненасильственных методов ведения политики (например, методы убеждения), МВД России преимущественно прибегает к силовым методам принуждения в рамках своей административной деятельности для гарантирования национальной безопасности. Административное воздействие МВД России в контексте обеспечения национальной безопасности характеризуется применением законодательно утвержденных методов государственного управления, что способствует поддержанию правопорядка и соответствующих условий общественной безопасности.

Административное воздействие, как часть обеспечения национальной безопасности, охватывает целый комплекс общих и специфических мер

противодействия угрозам. Деятельность в этом направлении включает активное использование административных мер, возможностей административно-правовых режимов и оперативных ресурсов. Профилактика правонарушений занимает центральное место в стратегии МВД России по обеспечению национальной безопасности, подчеркивая важность предупредительных мер в дополнение к реактивным действиям.

6. МВД России, выполняя свои функции в контексте обеспечения национальной безопасности, ориентируется на комплексное решение ряда задач, среди которых особое место занимают: противодействие организованной и экономической преступности; борьба с коррупционными проявлениями; меры по предотвращению террористической и экстремистской деятельности; регулирование миграционных процессов; активные действия против наркомании и алкоголизма; профилактика детской безнадзорности и беспризорности; а также задачи, связанные с обеспечением военной и экологической безопасности. Эти направления деятельности не являются статичными и могут модифицироваться в ответ на изменения во внешней и внутренней среде, где потенциальные опасности могут трансформироваться в угрозы национальной безопасности или наоборот, что подчеркивает динамичный характер обеспечения безопасности и необходимость адаптации к текущим условиям.

7. Аналитический обзор существующих угроз национальной безопасности России демонстрирует, что большинство из них имеют внутреннее происхождение, однако имеют тенденцию к глобализации и переходу в категорию трансграничных угроз. Исходя из этого, становится очевидной необходимость адаптации и модификации Концепции национальной безопасности Российской Федерации. Среди предлагаемых изменений выделяются следующие: во-первых, необходимо признать, что преступность превратилась в значимую и реальную угрозу национальной безопасности; во-вторых, требуется проведение комплексной реформы российской

правоохранительной системы для её корректировки в соответствии с текущими социальными потребностями и реальными возможностями страны.

В официальных документах, определяющих политику в области национальной безопасности, включая доктрины и стратегические планы, следует заложить положения о повышении качества и эффективности функционирования правоохранительной системы, особенно уделяя внимание Министерству внутренних дел как ключевому элементу этой системы.

Эффективность функционирования МВД России в контексте национальной безопасности во многом зависит от так называемых «средовых факторов», среди которых преступность выступает как основной дестабилизирующий элемент. Чтобы повысить уровень национальной безопасности, необходимо системно воздействовать на факторы, стимулирующие преступность, тем самым эффективно сдерживая её распространение. Анализ показывает, что стабильность оперативной обстановки обеспечивается при наличии сбалансированного соотношения национальных интересов, тогда как её дестабилизация происходит при усилении социально-экономических и политических противоречий, ведущих к нарушению гармонии важнейших интересов личности, общества и государства.

8. Совершенствование деятельности МВД России должно быть направлено на повышение эффективности его управления и служебно-боевой готовности; создание полноценной правовой базы его функционирования; максимальное использование положительно зарекомендовавших себя на практике форм и методов оперативной, служебной и служебно-боевой деятельности; обеспечение внедрения научных рекомендаций и приемлемого в российских условиях зарубежного опыта; улучшение работы с кадрами, повышение уровня профессионализма, исполнительской дисциплины и научной организации труда; укрепление делового сотрудничества с другими правоохранительными органами, налаживание взаимодействия с населением и институтами гражданского общества; расширение и углубление взаимовыгодных международных связей; доведение до нормативного уровня

финансового и материально-технического обеспечения; правовую и социальную защиту личного состава органов внутренних дел; обеспечение собственной безопасности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 04.10.2022) // Российская газета. – 1993. – №237; 2022. – № 226.
2. Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Юрлитинформ, 2010.
3. Хартия Шанхайской организации сотрудничества от 6 июня 2002 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/supplement/3450> (дата обращения 20.08.2024).
4. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 14 июня 2001 года [Электронный ресурс]. URL:<http://kremlin.ru/supplement/3405/> (дата обращения 20.08.2024).
5. Устав Организации Договора о коллективной безопасности 7 октября 2002 года [Электронный ресурс]. URL:<http://odkb-csto.org/> (дата обращения 20.08.2024).
6. О ратификации Соглашения о правовом обеспечении формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства: Федеральный закон от 05.06.2003 № 64-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 23. – Ст. 2173.
7. О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (с изм. от 10 июля 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.
8. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 8 августа 2024 г.) // Российская газета. – 2011. – №5401; 2024. – №182.
9. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации:

- Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. от 8 августа 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49 (часть I). – Ст. 7020.
10. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 8.06.2014 г. № 172-ФЗ (с изм. от 13 июля 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 26 (часть I). – Ст. 3378.
 11. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Российская газета. – 2016. – №7007 (139).
 12. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. – Доступ: URL:<http://publication.pravo.gov.ru/> (дата обращения 20.08.2024).
 13. Военная доктрина Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 апреля 2000 года № 706 // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 17. – Ст. 1852.
 14. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 (с изм. от 30 сентября 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 10. – Ст. 1334.
 15. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 20 ноября 2013 г.). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70425172/?ysclid=m0l5h8uru1760400340/> (дата обращения: 20.08.2024).
 16. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 52 (часть V). – Ст. 7614.

17. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 48. – Ст. 7710.
18. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27. – Ст. 5351.
19. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»): Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 / СПС «Консультант». URL: <https://www.consultant.ru/>, свободный (дата обращения: 20.08.2024).
20. О порядке представления и рассмотрения в МВД России и его территориальных органах материалов для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации: приказ МВД России от 10 ноября 2012 г. № 1024 / СПС «Консультант». URL: <https://www.consultant.ru/>, свободный (дата обращения: 20.08.2024).
21. Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 6 октября 2014 г. № 859 / Текст приказа официально опубликован не был.
22. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 августа 2014 г. №736 // Российская газета. – 2014. – №6532.
23. Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне: Приказ МВД России от

- 27 апреля 2016 г. № 214 (с изм. от 25 мая 2023 г.) / Текст приказа официально опубликован не был.
24. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: Приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 13 июля 2017 г.
25. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 23 марта 2018 г.
26. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. [Электронный ресурс]. – Доступ: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.
27. Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 13 декабря 2019 г. № 940 (с изм. от 1 апреля 2023 г.) / Текст приказа официально опубликован не был.
28. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 / Текст приказа опубликован не был.
29. Приказ МВД России от 29 марта 2021 г. № 170 дсп / Текст приказа официально опубликован не был.
30. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от

28.06.2021 № 495 (с изм. от 05 марта 2022 г.) / Документ опубликован не был.

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Агапов А.Б. Административная ответственность / А.Б. Агапов. – М.: Юрайт, 2021. – 494 с.
2. Административная деятельность полиции: учебник / под ред. Ю.Н. Демидова. – М.: Юрайт, 2023. – 390 с.
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право РФ / А.П. Алехин и др. – М.: Зерцало-М, 2021. – 495 с.
4. Анохина Н.В. Взаимодействие полиции с государственными органами по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: лекция / Н.В. Анохина. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2015. – 193 с.
5. Бахрах Д.Н., Татарян В.Г. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах и др. – М.: Проспект, 2022. – 526 с.
6. Бровко И.В. Административное право / И.В. Бровко. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2021. – 321 с.
7. Гордиенко В.В. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник / В.В. Гордиенко. – М.: Инфра-М, 2018. – 177 с.
8. Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. Часть 2 / Ю.Н. Демидов и др. – Домодедово. ВИПК МВД России, 2022. – 335 с.
9. Зеленков М.Ю. Основы теории национальной безопасности: учебник для студентов вузов. Изд. стереотип. / М.Ю. Зеленков. – М.: Юнити-Дана, 2022. – 271 с.
10. Зиборов О.В. Административная деятельность полиции: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / О.В. Зиборов. – М.: Юрайт, 2019. – 421 с.

11. Казинский Н.Е. Тактические основы несения службы по охране общественного порядка и обеспечению безопасности: учебное пособие / Н.Е. Казинский. – М.: КНОРУС, 2020. – 368 с.
12. Общая теория национальной безопасности: учебник / под общ. ред. А. А. Прохожева. – М.: Инфра-М, 2005. – 246 с.
13. Томин В.Т. Взаимодействие органов внутренних дел с населением в борьбе с преступностью / В.Т. Томин. – Омск, 2018. – 230 с.
14. Шободоева А.В. Основы теории национальной безопасности / А.В. Шободоева. – Иркутск: Байкальский государственный университет экономики и права, 2015. – 198 с.

в) Статьи, научные публикации:

1. Амбарян А.К. Основные направления профайлинга / А.К. Амбарян // *№ovaUm.Ru*. - 2020. - №26. – С. 65-69.
2. Амельчакова В.Н. К вопросу о деятельности органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / В.Н. Амельчакова // *Вестник Академии экономической безопасности МВД России*. - 2015. - №1. – С. 64-67.
3. Барышников М.В. Отдельные аспекты административно-правового регулирования обеспечения правопорядка патрульно-постовой службой полиции / М.В, Барышников // *Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова*. - 2019. - №2. – С. 11-14.
4. Баталов Д.Е. Полиция в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Д.Е. Баталов // *Вестник БелЮИ МВД России*. – 2022. – № 4. – С. 79-84.
5. Бегеза В.В. Проблемы взаимодействия правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности / В.В. Бегеза // *Право и политика*. – 2022. – № 9. – С. 24-29.

6. Бондарева Е.А., Филонова В.В. Правовое регулирование миграционных процессов в современном государстве / Е.А. Бондарева и др. // Конституционализм и государственное управление. – 2019. – № 2 (14). – С. 24-30.
7. Борисов В.В. Некоторые проблемы обеспечения национальной безопасности в российской федерации и зарубежный опыт обеспечения национальной безопасности / В.В. Борисов // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2020. – № 2. – С. 65-71.
8. Бухвальд Е.М., Кольчугина А.В. Стратегия пространственного развития и приоритеты национальной безопасности Российской Федерации / Е.М. Бухвальд и др. // Экономика региона. – 2019. – Т. 15, № 3. – С. 638-644.
9. Виноградова О.П., Елфимов П.В. Отдельные вопросы понимания категории «общественная безопасность» / О.П. Виноградова и др. // Личность, право, государство. – 2019. – № 1. – С. 92-97.
10. Высоцкая Е.В. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации / Е.В. Высоцкая // Молодой ученый. – 2021. – № 3 (345). – С. 170-175.
11. Выходов А.А. К вопросу определения основных задач органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности / А.А. Выходов // Правопорядок: история, теория, практика. - 2021. - № 3 (30). - С. 7-13.
12. Горохова С.С. Общественная безопасность в системе национальной безопасности России / С.С. Горохова // Современный юрист. – 2024. – № 1 (18). – С. 110-115.
13. Демидов А. Дорожная карта национальной безопасности: о базовых документах в сфере обеспечения национальной безопасности России / А. Демидов // Свободная мысль. – 2022. – № 6. – С. 36-40.
14. Доржиева В.В., Ильина С.А. Оценка состояния содержательной сопряженности документов стратегического планирования социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности в

- рамках целеполагания (на примере стратегии научно-технологического развития Российской Федерации) / В.В. Доржиева и др. // Вестник евразийской науки. – 2019. – Т. 11, № 5. – С. 61-67.
15. Елфимова О.С. Национальная безопасность в теории и законодательстве России / О.С. Елфимова // Вестник МГЮА. – 2019. – № 10 (119). – С. 15-22.
 16. Жаглин А.В. Понятийный аппарат теории национальной безопасности / А.В. Жаглин // Вестник Воронежского института МВД России. - 2020. - №3. – С. 158-164.
 17. Калюжный А.Н. Федеральный закон «О безопасности»: итоги реализации и перспективы развития / А.Н. Калюжный // Военно-юридический журнал. – 2018. – № 3. – С.7-11.
 18. Каманицин А.С. О роли территориальных органов МВД России в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации / А.С. Каманицин // Бизнес и общество. – 2023. – № 3 (39). – С.41-46.
 19. Карпышева Ю.О. Прокуратура России как субъект обеспечения внутренней безопасности страны / Ю.О. Карпышева // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 4. – С. 299-302.
 20. Кикоть-Глуходедова Т.В. Анализ понятий «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности» / Т.В. Кикоть-Глуходедова // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2021. – № 2. – С. 178-185.
 21. Куянова А.В., Юрицин А.Е. Полиция в РФ: понятие и правовое регулирование ее деятельности / А.В. Куянова и др. // Вестник Омского университета. Серия: Право. – 2016. – № 4 (49). – С. 70-76.
 22. Латыпов В.Ф. Экономическая безопасность Российской Федерации как фактическая основа национальной безопасности / В.Ф. Латыпов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2020. – № 1 (53). – С. 175-181.

23. Мазов С.Г. Роль органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности / С.Г. Мазов // Труды Академии управления МВД России. – 2012. – № 2 (22). – С. 120-126.
24. Мальцев В.А. Особенности правовых механизмов обеспечения различных видов безопасности в России и зарубежных странах / В.А. Мальцев // Конституционализм и государствоведение. – 2019. – № 1 (13). – С. 27-33.
25. Мандагаева А.Ж. Роль МВД в обеспечении национальной безопасности / А.Ж. Мандагаева // Научный аспект. – 2020. – № 6 (2). – С. 802-807.
26. Мурзина А.И. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности РФ / А.И. Мурзина, А.В. Майоров // Энигма. – 2020. – № 17-1. – С. 178-183.
27. Назаров В.П., Подберёзкин А.И., Подберёзкина О.А. Необходимость корректировки стратегии национальной безопасности России / В.П. Назаров и др. // Обозреватель-Observer. – 2020. – № 1. – С. 45-51.
28. Прошин В.А. Национальная безопасность: многомерность понятия, этапы развития и новация в высшем образовании современной России / В.А. Прошин // Профессиональное образование в современном мире. – 2014. – № 2. – С. 118-124.
29. Рябцев А.В., Гунич С.В. Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности / А.В. Рябцев и др. // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2021. – № 2. – С. 124-130.
30. Сацута А.И. Генезис и эволюция теории национальной безопасности и ее современное состояние / А.И. Сацута // Социально-гуманитарное обозрение. – 2018. – № 1. – С.38-44.
31. Сулова Г.Н., Амельчакова В.Н. Министерство внутренних дел Российской Федерации как субъект обеспечения национальной безопасности / Г.Н. Сулова и др. // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - №7. – С. 119-120.

32. Тишкин Д.Н. Исторические аспекты российской организованной преступности как фактор повышения эффективности государственной политики по борьбе с ней и обеспечению национальной безопасности / Д.Н. Тишкин // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2019. – № 2 (105). – С. 136-142.
33. Федотова Ю.Г. Участие граждан в обеспечении обороны страны и безопасности государства / Ю.Г. Федотова // Lex russica. – 2017. – № 7. – С. 75-77.
34. Федоряка Г.С. Анализ политико-правового и доктринального формирования концепции национальной безопасности России в первые годы Советской Власти / Г.С. Федоряка // Управление Мегалополисом. Научно-теоретический и аналитический журнал. – 2018. – №2. – С.91-97.
35. Черников В.В. Конституционные основы полицейской деятельности: некоторые вопросы теории и практики / В.В. Черников // Административное право и процесс. – 2018. – № 12. – С. 40-44.
36. Юрицин А.Е., Шевченко С.В. К вопросу о законодательном закреплении понятия «полиция» / А.Е. Юрицин // Законодательство и практика. – 2012. – № 2 (29). – С. 61-66.

г) Диссертации и авторефераты диссертаций:

1. Челпаченко О.А. Административно-правовые основы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / О.А. Челпаченко. – Саратов, 2011. – 31 с.

д) Эмпирические материалы (судебной, следственной практики и т.д.):

1. Обзор судебной практики Верховного суда Российской Федерации № 1

- (2016). URL: <http://www.consultant.ru>.
2. Постановление Авиастроительного районного суда г. Казани от 24 июня 2017 г. URL: <http://aviastroitelny.tat.sudrf.ru> (дата обращения 20.08.2024).
 3. Постановление Приморско-Ахтарского районного суда Краснодарского края № 5-139/2019 от 10 июля 2019 г. по делу № 5-139/2019. URL: <http://sudact.ru/>, свободный (дата обращения: 20.08.2024).
 4. Постановление Ярославского районного суда от 25 ноября 2020 г. по делу № 5-154/2020. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 20.08.2024).
 5. Постановление Ярцевского городского суда от 25 марта 2021 г. по делу № 5-203/2021. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 20.08.2024).

е) Электронные ресурсы:

1. Краткая характеристика состояния преступности / Официальный сайт МВД России. Статистика ГИАЦ МВД России. URL: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports/> (дата обращения: 20.08.2024).