

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего
образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления органов внутренних дел

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему: «Проблемы социальной и правовой защиты сотрудников полиции
(вопросы теории и практики)»**

Выполнил: Рахимов Динар Дамирович
(фамилия, имя, отчество)

40.05.02 Правоохранительная деятельность,
набор 2018 г., 382 учебная группа
старший лейтенант полиции
(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:
Старший преподаватель кафедры
административного права, административной
деятельности и управления ОВД
подполковник полиции
(ученая степень, ученое звание, должность)

Айгозина Альфия Муратовна
(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:
Заместитель начальника отдела УУП и ПДН
отдела полиции № 10 «Промышленный»
Управления МВД России по г. Казани
(по охране общественного порядка)
капитан полиции
(должность, специальное звание)

Афанасьев Виталий Викторович
(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: «__» _____ 2024 г. Оценка _____

Казань 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ	8
§1. Государственная политика в сфере социально-правовой защиты сотрудников полиции	8
§2. Понятие, сущность и основные принципы социально-правовой защиты сотрудников полиции и членов их семей	17
§3. Основные этапы развития института социально-правовой защиты сотрудников внутренних дел в России	26
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ	31
§1. Проблемные аспекты правового регулирования деятельности сотрудников полиции	31
§2. Гарантии обеспечения правовой защиты сотрудников полиции	38
ГЛАВА 3. ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ	44
§1. Особенности социальной защиты сотрудников полиции	44
§2. Меры социальной защиты сотрудников полиции	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	72

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Актуальность темы дипломной работы. Эффективность правоохранительной деятельности ОВД по основным оперативно-служебным направлениям, обозначенным в ФЗ РФ «О полиции», во многом определяется уровнем профессиональной компетенции сотрудников полиции, их личностными качествами. В условиях рыночных отношений и значительного демографического спада трудоспособной части населения в организации деятельности ОВД все рельефнее ощущается проблема качественного дефицита молодых кадров, способных на высоком профессиональном уровне в современных непростых условиях реализовать возложенные правоохранительные задачи. Необходимость качественного обеспечения правоохранительной функции государства требует коренного переосмысления роли и значения института мотивации сотрудника полиции, создания таких условий, при которых сотрудники ориентировались бы на длительную, инициативную и активную работу в ОВД. Становится очевидным, что в вопросах организации государственной службы, в том числе и ее разновидности – службы в ОВД, государство должно выступать весьма требовательным, но надежным субъектом, гарантирующим своим служащим адекватный уровень социально-правовой защиты. В условиях отсутствия четкой политики государства по вопросам социально-правовой защиты сотрудников ОВД, отсутствия достойного денежного содержания, возможности положительного решения жилищной проблемы, качественного медицинского обслуживания сотрудника и его членов, пенсионного обеспечения на перспективу, креативно настроенная часть молодежи свой профессиональный выбор делает явно не в пользу органов правопорядка.

Организации полиции посвящена ст. 4 Федерального закона «О полиции»¹. Согласно этой статье полиция является составной частью единой

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 900.

централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, т.е. она входит в систему органов и подразделений МВД РФ.

В соответствии со ст. 14 Указа Президента РФ от 01.03.2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹ полиция является составной частью органов внутренних дел, которые входят в единую централизованную систему МВД России.

Еще несколько лет назад руководством МВД России, а также рядом ученых отмечалось, что низкое денежное содержание сотрудников полиции, нерешенность жилищной проблемы у значительной части сотрудников, низкое пенсионное обеспечение по выходу их на пенсию следует отнести к числу негативных факторов, снижающих престиж службы в ОВД. Все это привело к значительному оттоку из ОВД молодых, активных, грамотных профессионалов, которые могли бы честно служить в полиции продолжительное время. Подобное положение, наряду с другими функциональными и структурными причинами, обусловило необходимость коренного реформирования деятельности ОВД и выработки политики государства в сфере социальной защиты сотрудников.

Правоохранительная практика показывает, что в вопросах социально-правовой защиты сотрудников ОВД и членов их семей, нужен системный и комплексный подход со стороны государства. Этот тезис должен выступать в качестве концептуальной основы решения рассматриваемой социальной проблемы, существенным образом, влияющим на эффективность правоохранительной деятельности в целом в стране. Попытки отдельных субъектов РФ решить вопросы денежного содержания или жилищной проблемы сотрудников полиции за счет внутренних материально-технических и финансовых ресурсов на практике не привели к стабилизации оперативной обстановки на обслуживаемой территории

¹ Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 248 (ред. от 30.09.2022 г.) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1334.

Степень научной разработанности темы исследования. Недостаточная правовая регламентация рассматриваемых отношений обусловлена отсутствием работ, посвященных фундаментальному исследованию правовых отношений в сфере предоставления социальной защиты сотрудникам органов внутренних дел и членам их семей. Отдельные аспекты проблемы, рассматриваемые в данной работе, стали объектом исследования целого ряда таких теоретиков как М.Н. Ибрагимов, В.В. Куличенко, С.И. Григорьев, Л.Д. Демина, анализировавших лишь социально психологические особенности сотрудников органов внутренних дел, Л.В. Бигул, М.В. Фирсов, Б.Ю. Шапиро, изучавших теорию и практику медико-социальной работы с сотрудниками органов внутренних дел, М.Н. Савелия, А.С. Волоха, которые анализировали формирование служебной медико-социальной помощи в системе правоохранительных органов.

Целью настоящего исследования является комплексный анализ проблем социальной и правовой защиты сотрудников полиции.

Основными задачами работы выступали:

В связи с поставленной целью предполагается решение следующих задач:

- проанализировать государственную политику в сфере социально-правовой защиты сотрудников полиции;
- рассмотреть понятие, сущность и основные принципы социально-правовой защиты сотрудников полиции и членов их семей;
- изучить основные этапы развития института социально-правовой защиты сотрудников внутренних дел в России;
- представить анализ проблемных аспектов правового регулирования деятельности сотрудников полиции;
- охарактеризовать гарантии обеспечения правовой защиты сотрудников полиции;
- проанализировать особенности социальной защиты сотрудников полиции;
- исследовать меры социальной защиты сотрудников полиции.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе формирования и реализации института социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и членов их семей.

Предметом исследования выступают теоретические положения, организационные меры, нормативно-правовые акты, а также правоприменительная практика реализации социально-правовой защиты сотрудников ОВД и членов их семей.

Методологическую основу исследования составили общенаучный диалектический метод познания, а также такие научные методы, как социологический, логический, системно-структурный, сравнительно-правовой, лингвистический, метод анализа и толкования правовых актов и др.

Нормативно-правовую основу исследования составляют Конституция Российской Федерации¹, Трудовой кодекс Российской Федерации², а также другие федеральные законы РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, иные подзаконные акты, регулирующие отношения, составляющие объект представленного научного исследования.

Эмпирическую основу исследования составляют определения и постановления Конституционного Суда РФ, Верховного суда РФ, решения районных судов и мировых судей по отдельным вопросам правового регулирования рассматриваемых отношений, материалы научно-практических конференций и семинаров.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что сформулированные в нем выводы и положения могут быть использованы в

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.

дальнейших научных исследованиях отношений, связанных с предоставлением социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел.

Практическая значимость полученных результатов состоит в возможности их использования в правотворческой деятельности органов государственной власти при разработке и совершенствовании действующего законодательства в сфере рассматриваемых отношений, в работе судебных органов, при рассмотрении дел данной категории, в работе федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также в качестве основы для последующих научных исследований в указанной области.

Структура работы: введение, три главы, объединяющие семь параграфов, заключение и список использованной литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ

§1. Государственная политика в сфере социально-правовой защиты сотрудников полиции

Органы внутренних дел (полиция) как системное образование имеют двойственную природу. С одной стороны, сотрудники ОВД являются должностными лицами, в соответствии с чем на них возлагается определенный набор должностных обязанностей и прав, а также им предоставляются определенные пособия, выплаты и льготы, которые должны компенсировать должностные нагрузки и обеспечить достойный уровень жизни сотрудников и членов их семей. Однако, рассматривая вопрос социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел исключительно в контексте внутриведомственных взаимоотношений, мы рискуем упустить их главный аспект, заключающийся в том, что сотрудники являются, прежде всего, гражданами государства.

Гражданин, поступая на государственную службу в правоохранительные органы, рассчитывает на то, что его трудовая деятельность будет возмездной, и полученные им материальные блага будут достаточными для обеспечения определенного уровня его жизни, а специфические условия службы будут достойно компенсированы. В конечном счете от этого будет зависеть не только эффективность деятельности одного сотрудника, но и эффективность деятельности всей системы. Кроме того, уровень предоставляемых благ детерминирует социальное положение сотрудника и престиж службы в ОВД.

Поэтому исследование социально-правовой защиты сотрудников ОВД не может проводиться в отрыве от общей системы социальной и правовой защиты граждан государства. В общем смысле, сущность социально-правовой защищенности состоит в законодательном обеспечении экономических, политических, социальных и иных прав, свобод и интересов граждан.

Рассмотрение социально-правовой защиты как первоочередной функции социального государства позволит подчеркнуть значимость государства в этой деятельности и необходимость определения концептуальных соотношений между социально-правовой защитой сотрудников ОВД и других категорий граждан.

В юридической литературе существуют различные классификации функций государства в зависимости от оснований их выделения.

Так, по характеру государственного воздействия на общественные отношения все функции могут быть разделены на охранительные и регулятивные.

Охранительные функции – это деятельность государства, направленная на обеспечение охраны всех существующих общественных отношений (охрана прав и свобод граждан, экологическая функция, защита государства от внешней угрозы).

Регулятивные функции – это деятельность государства, направленная на развитие существующих общественных отношений (экономическая, функция взаимодействия с другими государствами)¹.

По объекту воздействия, как правило, выделяются внутренние и внешние функции государства.

Наибольший интерес представляют внутренние функции государства, к которым относятся: политическая; экономическая; социальная; экологическая; охрана прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка.

Политическая функция направлена на обеспечение государственного суверенитета, защиту конституционного строя, обеспечение полновластия народа в различных формах.

Экономическая функция во многом зависит от того, является ли данное общество обществом с рыночной экономикой или с централизованной плановой экономикой.

¹ Чернявский А.Г. Очерки о целях и функциях государства // Вестник Академии права и управления. – 2022. – № 1 (66). – С. 53-59.

Социальная функция многообразна по содержанию и объемна по охвату деятельности. Ее главное назначение – обеспечить занятость трудоспособного населения и осуществление социальной защиты тех, кто нуждается в государственной поддержке. Социальная функция включает в себя государственную политику в области образования, науки, культуры, здоровья граждан¹.

К социальной функции тесно примыкает экологическая функция, обусловленная обязанностью государства обеспечивать экологическую безопасность населения.

Формирование всех этих функций и определение их значимости происходит в процессе становления и развития государства. Последовательность возникновения тех или иных функций зависит от важности и очередности задач, стоящих перед обществом и государством.

Современная трактовка функций государства предполагает рассмотрение функций не только как направлений его деятельности, но и как механизма государственного воздействия на общественные процессы с целью разрешения возникающих противоречий. Данное понимание представляется наиболее верным, т.к. выполняя определенные функции в тех или иных сферах жизни общества, государство посредством проводимых преобразований, правового регулирования общественных отношений воздействует на состояние общественных процессов.

Таким образом, под функциями государства следует понимать основные направления его деятельности по управлению обществом, включая механизм государственного воздействия на развитие общественных процессов.

К числу приоритетных функций современного демократического государства относятся защита прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка, социальной защиты граждан.

¹ Тарасова Н.Л. Социальная функция современного российского государства: теоретико-правовой аспект // Вестник Поволжского института управления. – 2024. – Т. 24. – № 2. – С. 99-107.

Согласно Конституции РФ, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Таким образом, обеспечение социально-правовой защиты граждан является одной из основных задач государственной политики в современной России, что позволяет характеризовать ее как социальное государство.

Слово «социальное» в понятии «социальное государство» служит не для обозначения того факта, что всякое государство есть социальный институт, а для определения новой сущности государства на постиндустриальной стадии развития производства, для характеристики содержания его политики в сфере распределения материальных благ.

Центральной проблемой государственной политики современного социального государства, в том числе России, является социально-правовая защита граждан

Для достижения этих ориентиров в концепции определены следующие цели государственной политики: высокие стандарты благосостояния человека, социальное благополучие и согласие, экономика лидерства и инноваций, сбалансированное пространственное развитие, экономика, конкурентоспособная на мировом уровне, институты экономической свободы и справедливости, безопасность граждан и общества и т. д.

В ст. 7 Конституции РФ используется термин «социальная защита», однако его содержание не раскрывается, более того, в статье не содержится и какого-либо определения данного термина. Частично гарантии в сфере социального обеспечения конкретизируются в ст. 39 Конституции Российской Федерации, в которой закрепляются положения о том, что: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом».

В наиболее общем виде социальная защита может быть представлена как деятельность, осуществляемая государственными органами и общественными объединениями, направленная на создание условий организационно-правового

характера в целях обеспечения функционирования общественных социальных отношений.

Важным результатом, определяющим эффективность социально-правовой защиты, является социальная защищенность, т.е. достижение определенного уровня благосостояния человека, который дает ему возможность благоприятного индивидуального развития и выражается в устойчивом благополучии личности, способной реализовать свои творческие возможности. Таким образом, социальная защита – это деятельность, а социальная защищенность – результат этой деятельности.

Социальная защита и социальная защищенность обеспечиваются всей системой российского законодательства и права, хотя в большей степени – цивилистическими отраслями: гражданским правом и процессом, трудовым, земельным, семейным и правом социального обеспечения¹.

Социальная защита граждан Российской Федерации включает в себя «деятельность государства, органов местного самоуправления, организаций по обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения. В качестве таковой социальная защита населения охватывает широкий круг мер, направленных на эффективное осуществление гражданами своих трудовых обязанностей и обеспечение их существования и воспроизводства как биологических существ»². Частью 1 ст. 39 Конституции РФ гарантируется любому человеку социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в других установленных законом случаях. В это число входят и сотрудники органов внутренних дел.

¹ Кобзева А.Г., Перепелкина М.А. Социальная защита как элемент социальной политики государства / В сборнике: Современные проблемы горно-металлургического комплекса. Наука и производство. материалы двадцатой Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Старый Оскол, 2024. – С. 232-237.

² Романова Т.Ф., Отришко М.О. Социальная защита населения: эволюция и необходимость развития / В сборнике: Ключевые тенденции развития общественных финансов в новой экономической реальности. Материалы международной научно-практической онлайн-конференции. – Ростов-на-Дону, 2022. – С. 135-137.

Социальное обеспечения выступает в виде какого-то имущественного блага, либо неимущественного характера для тех, кто в нем нуждается.

Законодательство закрепляет шесть видов социального обеспечения: 1) пенсии; 2) пособия; 3) социально-обеспечительные компенсации; 4) льготы; 5) социальные и медицинские услуги; 6) предметы первой необходимости. Каждый из указанных видов, как правило, состоит из определенного числа разновидностей. Причем, если виды социального обеспечения имеют устойчивый, стабильный характер, то их разновидности постоянно изменяются, варьируются в зависимости от конкретных политических, экономических и других условий, в которых находится государство на определенном этапе его исторического существования¹.

Социальное обеспечение – это механизм практической реализации социальной защиты. Социальное обеспечение также следует рассматривать как часть системы социальных гарантий социальной защиты, предоставляемой гражданам социального государства.

Содержание социально-правовой защиты граждан составляют такие направления, как обеспечение семьи, матери и ребенка, охрана здоровья, подготовка к профессиональной деятельности, содействие занятости, регулирование трудовых отношений, включая оплату труда и охрану труда, социальное обслуживание, пенсионное обеспечение, обеспечение денежными пособиями, компенсациями и страховыми выплатами, государственная социальная помощь, социальная поддержка и др.

Социально-правовая защита предоставляется всем категориям граждан государства без исключения – в этом заключается основная особенность социального государства и его приоритетная функция.

Социальное государство призвано стремиться в определенных пределах к обеспечению социальной справедливости, к сглаживанию социальных контрастов. Оно в той или иной форме должно реагировать на проявления

¹ Тучкова Э.Г., Акатнова М.И., Благодир А.Л. [и др.]. Право социального обеспечения России: учебник / отв. ред. Э.Г. Тучкова, А.Л. Благодир. – М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2023. – С. 77-85.

неравенства, устанавливая разного рода льготы и привилегии для тех, кто относится к наименее обеспеченным социальным группам или оказался в сложной жизненной ситуации в силу возраста, потери трудоспособности, природных катаклизмов и т. д.

Функция социально-правовой защиты многообразна по содержанию и масштабна по объему деятельности. Главное ее назначение – обеспечить общественное благополучие, создать равные возможности для всех граждан в ее достижении. В этих целях государство гарантирует занятость трудоспособного населения и справедливое распределение общественных благ. Важной частью функции социально-правовой защиты является осуществление государственной поддержки инвалидов, пожилых, многодетных семей и детей в неполных семьях, безработных, беженцев, национальных меньшинств и др.

Служба в государственных органах, государственных и общественных организациях является одним из видов социальной деятельности людей. Служба государству неразрывно связана с самим государством, его ролью в жизни общества, т.к. через государственные органы государство реализует свою власть. Значимость социально-правовой защиты граждан, находящихся на государственной службе, предопределяется не только важностью, осуществляемой ими деятельности, но и наличием определенных ограничений, связанных с прохождением службы.

В отличие от других категорий граждан, государственные служащие имеют определенные ограничения в правах. Так, государственные служащие не могут иметь дополнительных источников дохода, что могло бы способствовать улучшению их социального положения.

Социально-правовая защита государственных служащих имеет более узкую сферу деятельности, чем социально-правовая защита граждан. Ее рамки определяются субъектным составом – государственными служащими и членами их семей, а также особенностями правового статуса служащих, обусловленного их служебным положением. Поэтому социально-правовая защита государственных служащих может быть подразделена на две составляющие:

1) меры, непосредственно направленные на обеспечение государственных служащих;

2) меры, направленные на обеспечение членов семей государственных служащих.

Государственная служба – это, прежде всего, служение государству, т. е. выполнение по его поручению, за плату от него определенной деятельности по реализации задач и функций государства.

Согласно ст. 2. Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», система государственной службы включает в себя следующие виды: государственная гражданская служба, военная служба, правоохранительная служба¹.

Современная российская нормативная база не имеет в своем арсенале единого законодательного акта или иного документа, в котором четко были бы прописаны как определение правоохранительных органов, так и полный перечень государственных органов и служб, относимых к правоохранительным. Существующей нормативной базы, как нам кажется, недостаточно, поэтому нужен нормативный акт, прописывающий их задачи, полномочия, т.е. представляющий цельную концепцию правоохранительных органов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»², полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Ст. 25 Закона «О полиции» гласит, что сотрудником полиции является гражданин Российской Федерации, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел.

¹ Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 14.02.2024 г.) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 02.06.2003. – № 22. – Ст. 2063.

² Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 900.

Таким образом, обеспечение социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел и, в частности сотрудников полиции, является непосредственной задачей социального государства. Это обеспечение должно предоставляться сотруднику полиции не только в силу наличия у него права гражданина Российской Федерации, но и в первую очередь в силу исполнения должностных обязанностей как государственного служащего.

Очевидная социальная значимость исполняемых сотрудниками органов внутренних дел служебных обязанностей обусловлена необходимостью реализации в жизнь правоохранительной функции государства посредством защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности.

Специфика профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел, осуществляемой в постоянном напряжении и связанной с риском, наряду с особенностями социального и правового статуса сотрудников, требует не только достойного денежного довольствия, но и предоставления медицинского и иного социально-правового обеспечения для них и членов их семей, гарантирующего им достойный уровень жизни. Реалии сегодняшнего дня настоятельно требуют глубокого анализа сложившейся на местах практики организации социально-правовой работы с личным составом, выявления в новых социально-экономических условиях адекватных подходов, форм, методов ее организации, а также их проведения и внедрения в практическую деятельность ОВД.

Полагаем, социально-правовая защита сотрудников органов внутренних дел является неотъемлемой частью системы социально-правовой защиты граждан и реализуется в рамках социальной политики государства. Сотрудник органов внутренних дел, реализуя правоохранительную функцию государства, должен быть, уверен, что достойное денежное содержание, решение жилищного вопроса и пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания и иных социально-правовых гарантий выступают важными мотивационными факторами, стимулирующими сотрудника полиции на добросовестное, активное

и инициативное выполнение функциональных обязанностей на весь период прохождения службы в ОВД.

§2. Понятие, сущность и основные принципы социально-правовой защиты сотрудников полиции и членов их семей

Как уже отмечалось выше, социально-правовая защита сотрудников органов внутренних дел является составной частью социально-правовой защиты государственных служащих и социальной защиты граждан Российской Федерации, гарантированной Конституцией России.

Прежде чем продолжить рассмотрение содержания понятия «социально-правовая защита» следует более подробно рассмотреть сам термин «защита», являющийся ключевой категорией для этого понятия, а также такие категории как «государственная защита», «защищенность», «социальная защита», а также «социальные гарантии», поскольку без этого невозможно определить содержание социально-правовой защиты сотрудников ОВД и изучить его особенности.

Согласно Толковому словарю В.И. Даля «защита» – заступничество, покровительство»¹, однако в словаре русского языка С.И. Ожегова содержится иное определение «Защита – это то, что защищает, служит обороной»². Следовательно, защита может толковаться в двух смыслах: во- первых, как деятельность каких-либо субъектов, во-вторых, как средство охраны и обороны.

Видимо, исходя из этого. А.В. Стремоухов (на наш взгляд, вполне обоснованно) считает, что «в понятии «социальная защита» термин «защита»

¹ Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. – М.: АСТ, 2022. – С. 168.

² Ожегов И.С. Словарь русского языка / под ред. докт. фил. наук, проф. И.Ю. Шведовой. – М.: АСТ, 2024. – С. 203.

должен означать деятельность каких-то субъектов с использованием каких-то средств по охране и защите чего-то, кого-то»¹.

Составными элементами понятия «защита» следует считать охраняемый объект, охраняющий субъект и конкретные охранные механизмы. Термин «социальная защита», несмотря на его частое использование в законодательных актах и научной юридической литературе, так же, как и государственная защита, до сих пор не имеет единого определения, отражающего его содержание.

Как обоснованно полагает А.В. Стремоухов, социальная защита и социальная защищенность обеспечиваются всей системой российского законодательства и права, хотя – в большей степени – цивилистическими отраслями: гражданским правом и процессом, трудовым, земельным, семейным правом и правом социального обеспечения².

По мнению А.Н. Кокотова, социальная защита граждан Российской Федерации включает в себя «деятельность государства, органов местного самоуправления, организаций по обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения. В качестве таковой социальная защита населения охватывает широкий круг мер, направленных на эффективное осуществление гражданами своих трудовых (служебных) обязанностей и обеспечение их существования и воспроизводства как биологических существ»³.

Также значимой и достаточно часто используемой категорией является термин «социальное обеспечение».

В юридической литературе, социальное обеспечение нередко рассматривается как «система общественных отношений, складывающихся между гражданами и органами государства, местного самоуправления, организациями по поводу предоставления гражданам, из социальных источников, на основе законодательства медицинской помощи, пенсий, пособий

¹ Стремоухов А.В. Правовая защита человека: теоретические проблемы: Монография. – СПб.: ГУП, 2007. – С. 211.

² Там же.

³ Конституционное право России: учебник / отв. ред. А.Н. Кокотов, М.С. Саликов. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2024. – С. 173.

и других видов обеспечения при наступлении социальных случаев, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, малообеспеченность, с целью предупреждения, смягчения или устранения неблагоприятных последствий наступления этих случаев»¹.

Также социальное обеспечение рассматривается как «государственная система обеспечения и обслуживания нетрудоспособной части населения»².

Вместе с тем гл. 9 «Гарантии социальной защиты сотрудника органов внутренних дел» Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации»³ относит к вопросам социальных гарантий данной категории государственных служащих:

- оплату труда сотрудника органов внутренних дел (ст. 66);
- жилищное, медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудника органов внутренних дел и членов его семьи (ст. 67);
- страховые гарантии сотруднику органов внутренних дел и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, а также гарантии в связи с увольнением со службы в органах внутренних дел (ст. 68);
- вещевое и продовольственное обеспечение сотрудника органов внутренних дел (ст. 69);

В нормативных правовых актах Российской Федерации и научной литературе нередко употребляется словосочетание «социальные гарантии». Кроме того, это словосочетание не редко используется как в наименовании различных правовых актов, так и в их содержании. Однако общее определение

¹ См., напр.: Щелконогова И.С. Социальная защита сотрудников полиции // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. – 2023. – № 5. – С. 216-219.

² Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 28.04.1976. – № 17. – Ст. 291.

³ Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024 г.) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 05.12.2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

понятия «социальные гарантии» отсутствует как в нормативных актах, так и в юридической литературе.

Анализ содержания законодательных актов, регламентирующих предоставление социально-правовой защиты сотрудникам органов внутренних дел, и практики их применения, а также судебной практики Верховного Суда РФ свидетельствует о несовершенстве законодательства и неэффективности системы социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел и членов их семей. Одной из причин такого положения является наличие противоречий, а зачастую и полная неопределённость в формулировках таких основных категорий, как «социально-правовая защита сотрудников органов внутренних дел», «социальная защита сотрудников органов внутренних дел», «правовая защита сотрудников органов внутренних дел», «государственная защита сотрудников органов внутренних дел» и определении их содержания.

В научной юридической литературе и нормативно-правовых актах достаточно часто применяется термин «государственная защита сотрудников органов внутренних дел»¹.

Государственная защита сотрудников органов внутренних дел – это деятельность государства по установлению и реализации совокупности мер, направленных на создание условий, обеспечивающих безопасную служебную деятельность сотрудников и достойный уровень жизни для них и их семей.

Термин «социальная защита сотрудников органов внутренних дел», несмотря на его частое использование, в законодательных актах и научной юридической литературе до сих пор не имеет единого определения, отражающего его содержание.

Для определения содержания социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел целесообразно проанализировать аналогичные категории, применяемые к другим категориям государственных служащих.

¹ Зайцева К.Ю. Гарантии правовой и социальной защиты сотрудников полиции // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2024. – № 1-3 (88). – С. 164.

Так, согласно ст. 3 Федерального закона РФ от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»¹ социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает:

- реализацию их прав, льгот, гарантий и компенсаций органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;

- совершенствование механизмов и институтов социальной защиты указанных лиц;

- охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

Социальная защищенность военнослужащих рассматривается в двух формах: ограниченной и абсолютной.

Ограниченная социальная защищенность военнослужащих – это обеспечение военнослужащим гарантированного минимума уровня жизни, защиты от тяжелых физических лишений

В.М. Анисимков, раскрывая содержание социальной защиты сотрудников уголовно-исполнительной системы, указывает: «В качестве основных направлений обеспечения социальной защиты сотрудников органов, исполняющих наказания, можно назвать следующее: материальное стимулирование, создание условий для эффективной служебной деятельности; обеспечение безопасности сотрудников и членов их семей; бытовое обеспечение сотрудников и их семей»².

А.В. Цалко определяет содержание социальной защиты как специфический аспект социально-политического управления военной сферой,

¹ Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ (ред. от 29.05.2024 г.) «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства РФ. – 01.06.1998. – № 22. – Ст. 2331.

² Анисимков В.М. Реформа системы управления органами, исполняющими наказания в виде лишения свободы (теоретические основы и механизм реализации). – М.: Академия МВД России, 1995. – С. 29.

служащий созданию благоприятных условий для военнослужащих по выполнению воинского долга. По его мнению, под социальной защищенностью военнослужащих надо понимать систему политических, социально-экономических, личных прав и льгот, а также гарантий со стороны общества, которые обеспечивают для них благоприятные условия службы и быта¹.

Проводя анализ приведенных определений, применительно к социальной защите сотрудников ОВД, можно заключить, что социальная защита в условиях службы в ОВД характеризуется степенью реализации важнейших социальных прав сотрудников, уровнем удовлетворения их материальных и духовных потребностей и интересов, соответствием их социального положения к той роли, которую они играют в обществе и тем тяготам, с которыми связана их служба.

Н.Д. Кочеткова характеризуя социально-правовую защиту сотрудников ОВД, отмечает что состояние, уровень, степень обеспеченности условий определяется:

- по реализации в отношении конкретного сотрудника всей полноты прав граждан страны, при законной и строго определенной в правовом отношении системы ограничений этих прав в соответствии с характером его профессиональной деятельности;
- социально-экономической компенсации материально-бытовых и иных тягот и лишений для сотрудника;
- поддержания высокого социального статуса сотрудника ОВД в обществе и создании здоровой, благоприятной нравственно-психологической обстановки вокруг института государственной службы в ОВД и внутри него и др.².

На основании этого автор делает вывод о том, что социальная защита сотрудников ОВД – это система социальных гарантий конституционных прав и свобод, обеспечивающих удовлетворенность материальными и духовными

¹ Цалко А.В. Обеспечение социальной защиты военного человека – важнейшее дело государства, всего общества // Информационный бюллетень МВД РФ по социальным вопросам военнослужащих. – 1993. – № 1.

² Кочеткова Н.Д. Административно-правовое обеспечение социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2007. – С. 63.

потребностями в соответствии с тем правовым статусом, который они занимают в обществе.

Опираясь на позицию В.М. Шамарова, которая представляется нам верной, для определения содержания понятия социально-правовой защиты сотрудников ОВД следует рассмотреть специальные признаки, присущие ей как части системы социальной защиты государственных служащих¹.

Первый признак включает в себя отношения между сотрудниками органов внутренних дел, с одной стороны, и государственными органами, органами местного самоуправления, организациями – с другой по поводу предоставления социальной защиты.

Специфика здесь состоит в том, что социально-правовая защита данной категории госслужащих осуществляется в основном подразделениями и учреждениями самих ОВД, а не органами социальной защиты населения. Только некоторые меры социально-правовой защиты сотрудникам правоохранительных органов (например, ветеранам боевых действий²) и членам их семей могут предоставляться в общем порядке.

Смысл второго признака социально-правовой защиты состоит в том, что она призвана обеспечить нормальные условия служебной деятельности сотрудников ОВД, а также компенсацию повышенных психологических и физических нагрузок, служебных ограничений и неблагоприятных последствий наступления социальных случаев, влекущих необходимость социальной защиты. Это признак охватывает три взаимосвязанных направления.

Первое направление относится к праву сотрудников и обязанностям правоохранительных органов, которые связаны с непосредственным содержанием служебного правоотношения и охватываются понятием «условия службы». Второе направление охватывает выплаты и компенсации уволенным сотрудникам.

¹ Шамаров В.М. Организация работ с личным составом органов внутренних дел: учеб.-практ. пособие. – М.: Акад. МВД России, 1997. – С. 37.

² См.: Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) «О ветеранах» // Собрание законодательства РФ. – 16.01.1995. – № 3. – Ст. 168.

Третье направление включает предоставление мер социальной защиты в связи с наступлением социальных случаев (факторов), которые повлекли или могли повлечь неблагоприятные последствия.

Вторую группу социальных случаев составляют случаи производственного (служебного) характера, такие как травмы либо заболевания, полученные при прохождении службы, следствием которых может быть наступление временной нетрудоспособности, инвалидности либо смерти.

Третья группа социальных случаев включает жизненные обстоятельства социально-демографического характера, такие как наличие детей в семье, многодетность, неполнота семьи, сиротство и т. д.

Четвертая группа социальных случаев охватывает случаи экономического характера: инфляция, малообеспеченность.

Наступление социальных случаев, как правило, влечет за собой неблагоприятные последствия в виде утраты дохода, его снижения либо возникновения повышенных расходов. Нередко социальные случаи сопровождаются также необходимостью временного или постоянного прекращения службы.

Можно прийти к выводу о том, что цель социально-правовой защиты сотрудников ОВД – создание нормальных условий для исполнения сотрудниками ОВД служебных обязанностей посредством предотвращения, смягчения или устранения неблагоприятных последствий наступления социальных случаев.

Третий признак: социально-правовая защита осуществляется за счет специальных финансовых источников. Основным финансовым источником является федеральный бюджет. Однако в случае причинения вреда жизни или здоровью сотрудников правоохранительных органов их социальная защита осуществляется за счет средств обязательного государственного страхования.

Четвёртый признак: осуществление социально-правовой защиты производится на основе соответствующих нормативных правовых актов. Социальная защита сотрудников правоохранительных органов осуществляется в

соответствии с нормативными правовыми актами различной юридической силы и отраслевой принадлежности.

Пятый признак: мерами социально-правовой защиты выступают денежные выплаты, натуральное обеспечение, услуги. К числу денежных выплат относятся денежное довольствие, пенсии, пособия, компенсации, ежемесячная денежная выплата. К натуральному обеспечению следует отнести вещевое довольствие, продовольственное обеспечение (при командировках в «горячие точки»), лекарственное обеспечение, медицинские услуги.

Таким образом, анализ указанных признаков и составных элементов позволяет сформулировать собственное определение термина «социально-правовая защита сотрудников органов внутренних дел».

Под социально-правовой защитой сотрудников органов внутренних дел следует понимать основанную на комплексном и системном понимании систему государственных мер материального, финансового и организационно-правового характера, направленных на создание благоприятных условий для профессиональной реализации правоохранительных задач, стимулирования позитивной мотивации сотрудника, а также предоставление компенсаций в случаях гибели или ранения сотрудника.

Социально-правовая защита сотрудников полиции, прежде всего, выражается в установлении адекватной схемы денежного обеспечения сотрудника ОВД с учетом должностного оклада, стимулирующих и компенсационных выплат сотруднику за его добросовестное профессиональное отношение к выполнению должностных обязанностей, в оптимальной схеме решения жилищной проблемы сотрудника с первого дня поступления на службу в органы внутренних дел до его увольнения путем предоставления сотруднику компенсации за поднаем жилья; предоставления сотруднику на период прохождения службы служебного жилья, а также выдачи по основаниям и в порядке, определенном законодательством РФ, единовременной социальной выплаты на улучшение или приобретение жилья, пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания.

§3. Основные этапы развития института социально-правовой защиты сотрудников внутренних дел в

В предыдущих параграфах работы была предпринята попытка дать научное обоснование определения «социально-правовая защита сотрудников органов внутренних дел», которая представлена как особый вид деятельности уполномоченных органов государства и соответствующих должностных лиц, направленной на реализацию материальных (имущественных) и личных неимущественных прав и интересов весьма многочисленной группы государственных служащих. Статистические данные свидетельствуют о том, что именно сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации выполняют основной объем правоохранительных функций, в связи с чем наделены значительными полномочиями¹.

Изучение исторического опыта данной деятельности позволяет выявить наиболее характерные тенденции её развития, а также определить пути дальнейшего совершенствования. Характерно, что вектор исторического развития социально-правовой защиты сотрудников правоохранительных органов России во многом совпадает с процессом становления института государственной службы и всей социальной деятельности в стране.

На протяжении всего периода становления и функционирования полиции Российской империи, милиции Советского Союза и милиции, а затем полиции Российской Федерации государство в большей или меньшей степени принимало меры к более качественному комплектованию кадров, эффективному выполнению поставленных задач и функций, а также повышению статуса сотрудников ОВД в обществе. Такая работа в первую очередь была направлена на обеспечение должного уровня материального стимулирования и социальной защищенности сотрудников вышеупомянутых правоохранительных органов.

¹ Статистические показатели деятельности правоохранительных органов // Портал правовой статистики. URL: http://crimestat.ru/offenses_chart, свободный (дата обращения: 15.08.2024).

Обратимся к опыту материального стимулирования сотрудников полиции Российской империи, где зародилась и постоянно развивалась законодательная база их правового статуса. Правительством в целях обеспечения внутренней безопасности государства принимались меры, направленные на формирование системы полицейских органов и укрепление правового статуса полицейских чинов. При этом соответствующими законодательными актами уже предъявляются требования к подбору, подготовке, расстановке полицейских кадров и устанавливаются денежное и другие виды довольствия. Однако следует отметить, что деятельность полиции в основном регламентировалась законодательством, распространяющимся на гражданскую службу, и Уровень жалования полицейских не компенсировал усилий, связанных с борьбой с правонарушениями. Их оклады позволяли приобретать, в основном, продукты питания. Правовое регулирование покупательной способности нижних полицейских чинов за столетие осталось неизменным, что не позволяет вести речь о повышении уровня жизни стражей правопорядка»¹.

Анализируя сведения из различных источников, можно прийти к выводу о том, что в тот период времени в среде полицейских чинов был крайне высок уровень коррупции, которая, по нашему мнению, в том числе была обусловлена недостаточным обеспечением соответствующими видами довольствия. В речи того времени коррупция или взяточничество определялись словами «лихоимство» и «мздоимство». После реформы 1862 года полиция стала комплектоваться по вольному найму, к кандидатам на службу стали предъявляться дополнительные требования, которые устанавливались специальными правилами и инструкциями Министерства внутренних дел. В 1867 году в Санкт–Петербурге был образован полицейский резерв, который предназначался для подготовки будущих полицейских кадров. В дальнейшем подобные учреждения начали функционировать и в ряде других крупных

¹ Якушев В.А. Правовые основы материально-технического обеспечения и социальной защиты сотрудников полиции и милиции в Российском государстве (1718-2009 гг.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2010. – С. 12.

городов Российской империи. В это время у полицейских служащих устанавливаются денежное, вещевое, провиантское, путевое довольствие. У высших чинов полиции появляются дополнительные виды довольствия, такие как канцелярские расходы, наем сторожей, содержание и наем кучера, экстренные расходы и другие. Однако размер денежного довольствия большинства полицейских служащих был ниже заработка работников промышленности и сферы обслуживания. Отпуска, пенсионное обеспечение и другие социальные льготы не были гарантированы для всех служащих полиции, а зависели от усмотрения непосредственного начальства. Это в первую очередь объясняется несовершенством законодательства, которое содержало лишь общие нормы и принципы деятельности сотрудников полиции¹.

Состояние дисциплины в полиции Российской империи было на крайне низком уровне. Имели место массовые нарушения законности, поборы граждан за практически любые действия полицейских чинов. Работа в полиции не являлась престижной ввиду небольшого жалования полицейских чинов и недостаточной их социальной защищенности. Штат полиции Российской империи формировался в основном из представителей среднего сословия. В результате этого наблюдалась большая текучесть кадров. Зачастую работники полиции были недостаточно компетентны и не могли решать поставленные перед ними задачи. Полицию критиковали за бездействие, слабое обеспечение общественного порядка, несвоевременное раскрытие преступлений. В связи с этим отношение к полиции со стороны населения было негативным.

Полицейские учреждения на местах полностью зависели от губернаторов. С учетом возможностей конкретной губернии осуществлялось финансирование, материально-техническое обеспечение полиции, определялась численность штатов.

¹ Сидоренко А.Е. История становления правового статуса служащего полиции в Российской империи / В сборнике: Правоохранительная деятельность: теория и практика. Материалы VII Всероссийской научно-практической конференции. – Челябинск, 2023. – С. 225.

Во второй половине XIX начале XX в. система социальной защищенности полицейских Российской империи стала совершенствоваться. Коррективы в нее вносили, прежде всего, изменяющиеся условия жизни. Для организации стабильного, надежного, профессионального полицейского аппарата необходим был деятельный механизм социальных мер, направленных на обеспечение служебной деятельности полицейских, предоставление преимущественных благ служащим полиции и членам их семей. Усилиями законодательных органов, Правительства, Министерства внутренних дел создавались преимущества социального характера для чинов полиции, издавались нормативно-правовые акты, защищавшие полицейских на службе, осуществлялось их материальное и моральное стимулирование¹.

Вместе с тем необходимо отметить, что существовавшая система социальной защиты чинов полиции Российской империи имела ряд определенных недостатков.

Поиск оптимальных форм организации полиции Российской империи и методов повышения правового статуса полицейских, повышения авторитета службы в полиции продолжался вплоть до февраля – марта 1917 года.

Формирование Советской милиции начинается с 12 октября 1918 года, когда милиция становится государственным штатным органом². Однако в указанный период времени работники милиции получали вознаграждение на свой труд в основном в виде продуктов питания. Содержание в виде денег выдавалось в размере менее 10 %, так как товарно-денежные отношения в стране было практически свернуты. В период гражданской войны и после ее окончания говорить об улучшении материального обеспечения органов внутренних дел не приходится, государство не могло в полном объеме осуществлять подобную деятельность. Финансирование милиции, как и других государственных органов,

¹ Борисов А.В., Дугин А.Н., Малыгин А.Я. и др. Полиция и милиция России: страницы истории. – М.: Наука, 1995. – С. 87.

² Постановление НКВД РСФСР, Наркомюста РСФСР от 13.10.1918 г. «Об организации Советской Рабоче-Крестьянской Милиции (Инструкция)» // СУ РСФСР. – 1918. – № 75. – Ст. 813.

осуществлялось по остаточному принципу. Первостепенной задачей государства было восстановление народного хозяйства и становление советской власти во всех регионах страны.

Меры по повышению социально-правовой защиты сотрудников ОВД принимались государством и самим ведомством с запозданием и не отвечали существующим потребностям. Уровень денежного довольствия рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел был ниже средней заработной платы по стране. На службу в милицию за неимением альтернатив зачастую принимались граждане, которые не смогли себя найти в других, более привлекательных, с точки зрения оплаты труда, организациях и учреждениях¹.

С принятием в 2011 году Федерального закона РФ «О полиции» и других нормативно-правовых актов, регламентирующих правовой статус сотрудников ОВД, произошли существенные позитивные изменения в вопросах денежного довольствия и социальной защиты работников Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Недостаточная эффективность мер социально-правовой защиты сотрудников была и остается одной из причин кризиса ведомства, наряду с наличием проблем организационно-правового и материально-технического характера.

¹ Чимаров С.Ю. Полиция как институт государства: генезис античной парадигмы и российский опыт истории становления // Тенденции развития науки и образования. – 2023. – № 95-3. – С. 77.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ

§1. Проблемные аспекты правового регулирования деятельности сотрудников полиции

Высокая результативность реализации задач, стоящих перед ОВД, во многом зависит от качества правового регулирования, своевременной актуализации нормативных правовых актов с учетом потребностей общества и возникающих новых общественных отношений.

В качестве позитивного аспекта следует отметить, что в процессе административной реформы, проходящей на современном этапе развития нашего государства, Министерство внутренних дел Российской Федерации своевременно инициирует принятие базовых федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов. Так, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»¹ и ряд других, пакет указов Президента Российской Федерации, а также принятые во их исполнение приказы и распоряжения МВД России формируют необходимую нормативную базу деятельности полиции.

В целом, учтены и урегулированы в нормативном порядке многие проблемы, касающиеся правоприменительной и административно-юрисдикционной практики. При этом используются достижения ведомственной научной мысли. В частности, более конкретно и однозначно регламентированы права и обязанности сотрудников полиции, полно определены условия, порядок и основания применения специальных мер принуждения, что способствует

¹ Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022 г.) «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собрание законодательства РФ. – 07.04.2014. – № 14. – Ст. 1536.

эффективному выполнению сотрудниками полиции возложенных на ОВД задач¹.

Так, например, статьей 15 Закона о полиции значительно подробнее, нежели пунктом 18 части 1 статьи 11 утратившего силу Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. «О милиции»², регламентируются основания и порядок вхождения (проникновения) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории и, по существу, подтверждается правомерность административно-процессуальных способов выявления и документирования признаков преступлений в жилище граждан, неприкосновенность которого гарантируется ст. 25 Конституции РФ.

Как справедливо заметил С.П. Булавин, указанный закон «...восполняет имеющиеся пробелы в правовом регулировании сферы внутренних дел, содержит более надежные гарантии прав человека и гражданина, вовлекаемого в орбиту полицейской деятельности, устанавливает более жесткие требования к работе органов правопорядка... Многие идеи и положения Закона о полиции, отвечая мировым и европейским стандартам, являются прорывом в законодательном регулировании правоохранительной деятельности»³.

Вместе с тем, по мнению ряда специалистов законодательной сферы, следует признать, что в ходе первоначального этапа реформирования МВД России были допущены организационно-правовые просчеты, выразившиеся в определенной поспешности, а в отдельных случаях и непродуманности некоторых направлений правового регулирования деятельности полиции.

Так, например, с момента принятия Закона о полиции он являлся предметом правового регулирования 18 федеральных законов, устраняющих дублирование и противоречия правовых норм, уточняющих порядок их

¹ Сычак Д.И. Правовое регулирование служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: проблемы и перспективы Вестник Ивановского государственного университета. Серия: Естественные, общественные науки. – 2021. – № 1. – С. 23-27.

² Закон РФ от 18.04.1991 г. № 1026-1 (ред. от 27.07.2010 г.) «О милиции» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 18.04.1991. – № 16. – Ст. 503. – Утратил силу.

³ Булавин С.П. Преемственность в национальном законодательстве в условиях глобализации // Административное право и процесс. – 2019. – № 2. – С. 2-7.

реализации, наделяющих сотрудников полиции дополнительными полномочиями или освобождающих от несвойственных им функций.

Исходя из данных обстоятельств, в рамках дальнейшего реформирования системы МВД необходим более взвешенный, научно обоснованный подход при подготовке новелл с целью осуществления кардинальных и эффективных изменений в его деятельности.

В первую очередь это касается необходимости внесения изменений в нормативные документы, определяющие организационно-структурное построение территориальных органов МВД России. Оптимизация организационно-штатной структуры посредством «поголовного», без учета специфических особенностей, укрупнения территориальных органов, образование так называемых межмуниципальных органов МВД России повлекло ряд организационно-управленческих проблем, устранение самоуправляемости и снижение штатной обеспеченности полиции малонаселенных районов и иных муниципальных образований. Данные «новшества» вызывают определенные неудобства и недоумения у населения. Возникают коллизии во взаимодействии с органами местного самоуправления, надзорными органами (прокуратурой), судами и другими правоохранительными структурами. Следует согласиться с выводами ряда специалистов, в том числе из числа руководства МВД России, о том, что многие организационно-штатные преобразования были необоснованными и не принесли ожидаемых позитивных результатов.

В настоящее время является актуальным рассмотрение вопроса о целесообразности возрождения на базе штатов межмуниципальных органов МВД России самостоятельных территориальных ОВД. При этом необходимо использовать дифференцированный подход и учитывать специфические особенности ОВД и территориальных образований¹. Необходимые правовые

¹ Проблемы совершенствования российского законодательства: сборник тезисов Всероссийской (с международным участием) научной конференции курсантов, слушателей и студентов, Барнаул, 07-09 апреля 2020 года. – Барнаул: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2021. – С. 279..

предпосылки для этого в данное время уже существуют. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным внесены изменения в указы Президента Российской Федерации от 01.03.2011 г. № 248 и № 250¹. Министром внутренних дел РФ подписан 18.03.2014 г. приказ № 160, дающий право создавать самостоятельные отделения МВД России по небольшим районам и городам².

Одним из проблемных аспектов в сфере правового регулирования деятельности ОВД, негативно влияющих на результаты оперативно-служебной деятельности, является несоответствие их штатной численности масштабам и объемам решаемых задач в правоохранительной сфере, складывающейся криминогенной ситуации и оперативной обстановке. В результате серьезного сокращения кадров ОВД в ходе реформы 2010-2012 гг. нагрузка на личный состав служб и подразделений, непосредственно ведущих борьбу с преступностью и обеспечивающих охрану общественного порядка, значительно возросла. Дальнейшее повышение интенсивности оперативно-служебной деятельности негативно сказывается на эффективности проводимых правоохранительных мероприятий, и в первую очередь – на результатах по рассмотрению обращений о преступлениях и происшествиях, расследованию преступлений и административных правонарушений.

Возникшие в связи с реформированием системы МВД проблемы особенно болезненно отразились на службе участковых уполномоченных полиции. МВД России, утвердив новое Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, с учетом произошедших изменений в законодательстве, достаточно полно регламентировало организационные основы деятельности УУП, их права и обязанности, что, несомненно, призвано способствовать повышению «коэффициента полезных действий» данных сотрудников полиции³.

¹ Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 250 (ред. от 30.09.2022 г.) «Вопросы организации полиции» // Собрание законодательства РФ. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1336.

² Приказ МВД России от 18.03.2014 г. № 160 "О внесении изменений в нормативные правовые акты МВД России» // СПС «ГАРАНТ».

³ Приказ МВД России от 29.03.2019 г. № 205 (ред. от 06.02.2024 г.) «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым

Вместе с тем, Приказ МВД России от 29.03.2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» содержит норму, которая, по сути, нивелировала ранее установленные ограничения по использованию участковых уполномоченных полиции не по прямому назначению. Через призму практической реализации данной нормы мы замечаем такую «картину», согласно которой участковые уполномоченные полиции большую часть служебного времени заняты несвойственной работой вне административных участков. Оказывают содействие другим службам и ведомствам, а на профилактическую работу на закрепленных административных участках у них времени не остается. Особенно данное обстоятельство стало показательным при проведении комплексных мероприятий по противодействию пандемии коронавирусной инфекции. Так, за период реализации антиковидных мер, сотрудники подразделений УУП систематически задействовались в проведении профилактических и иных мероприятий. Как ни парадоксально, но таким подходом по использованию участковых уполномоченных полиции недовольно прежде всего их руководство, которое несет персональную ответственность за организацию служебной деятельности данных сотрудников, находящихся в их подчинении. Считаем, что необходимо нормативно закрепить запреты по использованию участковых уполномоченных полиции вне зоны административных участков и не по прямому их назначению.

Вызывает особый интерес вопрос конкуренции правовых норм, возникающей в ходе правоприменительной практики в рамках осуществления органами полиции, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления административно-юрисдикционной деятельности по выявлению и пресечению административных правонарушений. Особое место здесь занимает проблематика исполнения ОВД РФ регионального административного законодательства. Ранее данная проблема разрешалась

уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») (Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2019 г. № 55115) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019.

посредством применения части 6 статьи 28.3 КоАП РФ¹, согласно которой передача полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных региональным законодательством, предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством субъекта РФ о передаче осуществления части полномочий».

Например, в настоящее время такое соглашение между УМВД России по Ивановской области и Правительством Ивановской области не заключено, перспектива его заключения ничтожна, в связи с чем соответствующая норма из Закона Ивановской области от 24.04.2008 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» исключена².

Поступающие в органы полиции региона обращения граждан о совершенном административном правонарушении – нарушении общественного порядка, выразившемся в совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан в период с 22.00 до 7.00 часов следующего дня (статья 5.5 Закона Ивановской области от 24.04.2008 г. № 11-ОЗ), иногда остаются без надлежащего внимания, а просто перенаправляются в органы местного самоуправления.

В данном случае необходимо строго руководствоваться Постановлением Конституционного Суда РФ от 2 июля 2018 года № 27-П³, в соответствии с которым должностные лица ОВД (полиции) обязаны – в рамках полномочий, возложенных на них Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральным законом «О полиции», – оказывать содействие

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

² Закон Ивановской области от 24.04.2008 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» // Архив документов Ивановской области. URL: <https://ivan-gov.ru/doc/13380> (дата обращения: 15.08.2024).

³ Постановление Конституционного Суда РФ от 02.07.2018 № 27-П «По делу о проверке конституционности абзаца второго части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области» // СПС «КонсультантПлюс».

в привлечении виновных в совершении предусмотренных законами субъектов Российской Федерации административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, и при отсутствии соответствующих соглашений, заключенных между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Нельзя обойти вниманием и тот факт, что в настоящее время Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении приняты поправки в Федеральный закон «О полиции». Проект закона был разработан в целях уточнения полномочий полиции, усиления гарантий защиты прав и законных интересов граждан. Принятие поправок в определенной степени расширит полномочия полицейских при осуществлении ими деятельности по выявлению и раскрытию преступлений и иных противоправных деяний. В частности, полиция получит право вскрытия транспортного средства в случае, если в нем заблокировалось лицо, совершившее или совершающее преступление, а также осуществлять досмотр граждан для пресечения хищений чужого имущества, в том числе при наличии оснований полагать, что они скрывают при себе предметы кражи.

Данные поправки безусловно должны положительно отразиться на результатах деятельности полиции, а также устранят определенные пробелы в действующей редакции Федерального закона о полиции.

В заключение следует подчеркнуть, что в настоящее время в сущности правового регулирования деятельности ОВД Российской Федерации остается немало аспектов, требующих доработки и принятия соответствующих поправок в действующее законодательство. В целях оптимизации законодательства, регламентирующего деятельность органов правопорядка, в ближайшей перспективе необходимо организовать проведение мониторинга действующих нормативных правовых актов в данной сфере, в рамках которого выявить и принять меры к устранению юридических коллизий и пробелов в нормах закона. Данные мероприятия послужат не только интересам представителей правоприменительной практики, но и внутренней безопасности, защите прав и свобод граждан.

§2. Гарантии обеспечения правовой защиты сотрудников полиции

Сотрудники ОВД – это особенные участники социальных отношений, которые осуществляют определенные задачи в соответствии с нормами законодательства. Обеспечивая безопасность общества и государства, сотрудники сталкиваются с некоторыми ограничениями. К примеру, в отличие от физических лиц, не проходящих службу в ОВД, сотрудники полиции в большей мере лишены возможности легальными действиями увеличить собственный уровень жизни в материальном плане. Данное положение определено ограничениями и запретами, которые связаны с прохождением службы в ОВД¹.

В юридической литературе под правовыми гарантиями рассматриваются такие нормативно-правовые средства, которые обеспечивают безопасное исполнение органами и их должностными лицами своих функций, а в частности недопущение в этой системе произвола, который бы привел к нарушению прав и свобод граждан.

Правовые (юридические) гарантии можно определить, как предусмотренные законодательством условия, с наличием которых связана реальная возможность реализации прав, свобод и обязанностей, в комплексе составляющих правовой статус личности².

Система МВД России, при осуществлении деятельности по правовой защите сотрудников, выделяет две основные задачи:

1. Правовая защита сотрудников полиции в лице представителей государства и воли народа (закона);

¹ Феоктистов А.В., Полканов И.С. Проблемы обеспечения гарантий социальной защиты сотрудников правоохранительных органов // Молодежная инициатива: Сборник статей VI Международной научно-практической конференции, Пенза, 30-31 мая 2022 года. – Пенза: Пензенский государственный аграрный университет, 2022. – С. 135.

² Барышников М.В. Отдельные аспекты гарантии правовой защиты сотрудника полиции (на примере административной ответственности за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции) // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2019. – № 3. – С. 30.

2. Защита законных интересов и прав сотрудников полиции при прохождении службы¹.

Гарантии правовой защиты сотрудников ОВД в основном закреплены в Законе о полиции, законе ФЗ-342. Вместе с тем нормы, касающиеся правовых гарантий сотрудников ОВД, содержатся в Уголовном кодексе РФ, Кодексе РФ об административных правонарушениях.

Законодательно закреплены следующие правовые гарантии сотрудников ОВД:

1. Обязательность исполнения законных требований сотрудника полиции гражданами и должностными лицами. Невыполнение таких требований и действия, препятствующие выполнению возложенных на сотрудника полиции обязанностей, влечет ответственность в установленном законом порядке (статья 30 ФЗ-3).

КоАП РФ установлена административная ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции (статья 19.3), УК РФ – уголовная ответственность за посягательство на жизнь, здоровье и достоинство сотрудников полиции (статьи 317, 318, 319). Законом о полиции сотруднику полиции предоставлены права применения в установленном порядке физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. При этом, когда вред (моральный, материальный и физический), причиненный сотрудником, соразмерен силе оказываемого противодействия, ответственности сотрудник не несет.

2. Недопустимость вмешательства в деятельность сотрудника ОВД. В соответствии с требованиями законодательства (статья 30 ФЗ-3) сотрудник полиции при выполнении обязанностей, возложенных на полицию и в рамках

¹ Куксов В.А. Социально-правовые гарантии сотрудника полиции в истории России // Законность и правопорядок: история, современность, актуальные проблемы: материалы VI межвузовской студенческой научной конференции, Москва, 03 декабря 2021 года. – М.: Московский педагогический государственный университет, 2022. – С. 205.

предоставленных прав, выступает в качестве представителя государственной власти и находится под защитой государства.

При выполнении служебных обязанностей сотрудник подчиняется только непосредственному или прямому начальнику. Никто не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законом. Никто не имеет права принуждать сотрудника полиции к выполнению обязанностей, которые федеральным законом на полицию не возложены. При получении приказа или распоряжения прямо противоречащих закону, сотрудник обязан руководствоваться законом¹.

3. Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции. Закреплены статьей 24 Закона о полиции:

Сотрудник полиции имеет права обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если считает, что в создавшейся обстановке могут возникнуть предусмотренные статьей 23 Законом о полиции основания для его применения.

При попытке лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 23 Закона о полиции.

4. Законодательное закрепление обстоятельств, исключающих преступность деяния сотрудника полиции: необходимая оборона; причинение вреда при задержании лица совершившего преступления; крайняя необходимость; физическое или психическое принуждение; обоснованный риск; исполнение приказа или распоряжения.

¹ Ильина О.В., Изюмина А.С. Проблемные аспекты обеспечения прав сотрудников ОВД и членов их семей // Молодежная инициатива: Сборник статей VI Международной научно-практической конференции, Пенза, 30-31 мая 2022 года. – Пенза: Пензенский государственный аграрный университет, 2022. – С. 54.

5. Оценка показаний сотрудника полиции по делу о преступлении или административном правонарушении осуществляется наравне с иными доказательствами, полученными в установленном законом порядке.

Также выделяются гарантии правовой защиты, связанные непосредственно с процедурами прохождения службы:

– государственная защита жизни, здоровья и имущества сотрудника ОВД (регламентированы федеральными законами от 20.04.1995 года № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»¹, от 12.08.1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»²);

– право сотрудника на разрешение служебного спора (регламентировано статьей 72 Закона № 342-ФЗ);

– право сотрудника на судебную защиту его прав и свобод (регламентировано прежде всего Конституцией РФ);

– право сотрудника на объединение в профессиональные союзы (ассоциации) (регламентировано статьей 31 Закона о полиции);

– право сотрудника на восстановление на службе в прежней должности в случае его незаконного увольнения, освобождения, отстранения от должности или перевода на другую должность в ОВД, а также право на восстановление в специальном звании с производством всех предусмотренных выплат и зачетом выслуги лет в период вынужденного перерыва в службе (регламентировано статьей 74 Закона № 342-ФЗ).

Гарантии правовой защиты сотрудника полиции обеспечиваются следующим образом:

¹ Федеральный закон от 20.04.1995 г. № 45-ФЗ (ред. от 25.12.2023 г.) «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // Собрание законодательства РФ. – 24.04.1995. – № 17. – Ст. 1455.

² Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 14.08.1995. – № 33. – Ст. 3349.

Во-первых, сотрудник полиции является должностным лицом, он действует от имени государства, и, соответственно, ему предоставляется защита от государства.

Во-вторых, сотрудник полиции при выполнении своих служебных обязанностей подчиняется только непосредственному и другому прямому начальнику, то есть никто, кроме уполномоченных законом лиц, не имеет права вмешиваться в деятельность сотрудника полиции. Данная гарантия предоставляет защиту сотрудника полиции на осуществление своей деятельности в рамках установленных полномочий.

В-третьих, законные требования сотрудниками полиции являются обязательными для исполнения. Поскольку сотрудники полиции являются должностными лицами, действуют от имени государства, они также имеют властные полномочия на выставление требований о соблюдении порядка и прекращение выполнения определенных действий, представляющих непосредственную угрозу для общественной безопасности¹.

Кроме того, еще одной гарантией правовой защиты сотрудника полиции выступает наложение ответственности на лиц, каким-либо образом, не исполнявшим требования сотрудника полиции, а равно оскорбившим его или оказавшим сопротивление при выполнении первым своих служебных обязанностей. Данная гарантия обеспечивает сотруднику полиции защиту его чести и достоинства, то есть предусматривает применение санкций в отношении виновных лиц за установленные правонарушения, направленные на неподчинение сотрудникам полиции, выполнявшим свои служебные обязанности в конкретно установленной деятельности².

¹ Логвинова И.А., Захарова Е.Р. Гарантии социальной и правовой защиты должностных лиц органов внутренних дел, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность // Проблемы развития современного общества: Сборник научных статей 7-й Всероссийской национальной научно-практической конференции. В 5-ти томах, Курск, 20-21 января 2022 года / Под ред. В.М. Кузьминой. Том 3. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. – С. 337.

² Нефедова Е.А. Гарантии обеспечения правовой защиты сотрудников полиции // Развитие современной науки и образования: актуальные вопросы, достижения и инновации: Сборник

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, в частности, в ст. 19.3 также предусматривается ответственность за неповиновение законному распоряжению сотруднику полиции.

Таким образом, рассмотрев гарантии обеспечения правовой защиты сотрудников полиции, можно сделать вывод, что гарантии такой защиты предоставляются государством, поскольку сотрудники полиции являются должностными лицами, и действуют от имени государства. Кроме того, такие гарантии обеспечивают не только нормальное функционирование деятельности полиции и возможность осуществления сотрудниками своих должностных обязанностей, но и предусматривает защиту жизни, здоровья и имущества сотрудников полиции, то есть защиту их общих прав, предоставленных им как и всем остальным гражданам, но в силу специального служебного положения, законодатель предусмотрел повышенную уголовную ответственность за нарушение таких прав сотрудников полиции.

ГЛАВА 3. ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ

§1. Особенности социальной защиты сотрудников полиции

Социальная защита сотрудников ОВД – это весьма актуальная проблема современности. Не секрет, что сотрудники ОВД в процессе осуществления своей деятельности повседневно осуществляют служебные задачи, возложенные на них Федеральным законом «О полиции» в условиях, угрожающих их жизни и здоровья. Таким образом, следует, что обеспечение социальных гарантий сотрудников ОВД – это неотъемлемая часть деятельности государства и системы МВД России в целом. На наш взгляд, меры социальной защиты направлены на компенсацию сложностей, возникших в процессе осуществления служебных задач и стимулирование сотрудников ОВД, тем самым давая возможность минимизировать риски опасные для их жизни и здоровья, в том числе коррупционных проявлений. Материальное обеспечение и социальная защита тесно взаимосвязаны и играют решающую роль в антикоррупционной деятельности в том числе. В этой связи С.П. Матвеев верно утверждает, что современная модернизация государственной правоохранительной службы невозможна без усиления гарантий социальной защиты сотрудников ОВД¹.

Одним из важных компонентов правового статуса сотрудника ОВД является система социальных гарантий, предоставленных и обеспечиваемых государством. Большие физические, психо-эмоциональные нагрузки, с которыми сталкивается в своей профессиональной деятельности сотрудник ОВД, а также система запретов и ограничений, на них возлагаемых, предопределяют

¹ Социальная защита государственных служащих: теоретические основы построения системы, практика осуществления и проблемы правового регулирования: монография. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2021. – С. 212.

необходимость и обоснованность предоставления сотрудникам ОВД комплекса социальных гарантий, обеспечивающих целостность правового статуса¹.

Под социальной защитой ОВД мы понимаем организационно-управленческую деятельность, реализуемая органами государственной власти в сфере внутренних дел, общественными объединениями и должностными лицами, которая направлена на формирование и выработку условий, способствующих осуществлению сотрудниками ОВД социально-экономических, социально-политических, нравственно-культурных и иных прав и свобод.

Во многих опубликованных за последние годы исследованиях авторы не всегда корректно отождествляют термин «социальные гарантии» с категорией «меры социальной защиты и обеспечения», что нередко затрудняет определение и стирает смысловое наполнение самостоятельной дефиниции – «социальные гарантии».

Детальный анализ научной литературы по этому вопросу позволяет прийти к выводу, что «социальная защита» – многогранное понятие, включающее систему социального обеспечения. В свою очередь социальные гарантии – это комплекс мер социально-экономического, политико-правового характера, закрепленных в Конституции России, иных законодательных актах, позволяющих государству проявлять социальную сущность в отношении категорий лиц, наделенных определенным статусом для наиболее эффективного исполнения ими служебных обязанностей и удовлетворения иных потребностей в социуме.

На наш взгляд, к основным задачами социальной защиты сотрудников ОВД следует относить следующее:

¹ Шурухнова Д.Н. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел в современных условиях // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. – 2020. – № 2. – С. 225.

- осуществление гарантий социальной защиты в соответствии с нормативно-правовыми актами;
- формирование условий в целях осуществления мер государственной социальной защиты;
- осуществление мониторинга социально-экономических и социально-правовых условий (место проживания, потребности, социальные среды и прочее);
- информирование личного состава о положениях нормативно-правовых актов, в том числе ведомственных приказов;
- оказание социальной помощи;
- рассмотрение и предложение заявлений, жалоб и пр., от сотрудников ОВД по социальным вопросам.

В системе МВД России социальная работа, направленная на обеспечение реализации гарантий социальной защиты в соответствии с законодательством РФ, осуществляется на уровне руководства (отделов полиции, подразделений по работе с личным составом, иных кадровых подразделений и пр.).

Нормы, предусматривающие социальные гарантии сотрудников ОВД, закреплены в различных нормативно-правовых актах: Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон Российской Федерации от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹.

¹ Федеральный закон от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ (ред. от 25.12.2023 г.) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 25.07.2011. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4595.

Современное законодательство содержит в себе нормы, предоставляющие ряд социальных гарантий сотрудника ОВД, принимая во внимание его семейное положение (статус). Большое внимание семейному статусу сотрудника ОВД уделяется в рамках осуществления прав на единовременную социальную выплату в целях приобретения или строительства жилого помещения, которое предоставляется с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи, также нормативные документы регулируют отношения, связанные с пенсионным обеспечением и денежным довольствием сотрудников ОВД Российской Федерации, медицинским обеспечением сотрудников и членов их семей, а также с предоставлением им иных социальных гарантий.

Принимая во внимание анализ социальных гарантий, неотъемлемый элемент социальной поддержки сотрудников ОВД – это оплата их труда, производящаяся в виде денежного довольствия, которая является основным средством его материального обеспечения и стимулирования их деятельности по должности, которую занимает сотрудник. Следует отметить, что денежное довольствие сотрудников включает в себя:

- 1) оклад по должности, который занимает сотрудник, в том числе по специальному званию;
- 2) процентную надбавку за выслугу лет, а также на ученые степень и звание;
- 3) надбавки и иные дополнительные выплаты (к примеру, для сотрудников оперативных подразделений имеется надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну; или надбавку за особые условия службы).

Денежное содержание сотрудников ОВД имеет большое значения в рамках увеличения престижа данной службы, а также в целях укрепления дисциплины и законности сотрудников ОВД.

Реформа Министерства внутренних дел Российской Федерации, проходившая в 2011 году, подняла престиж профессии и социальную поддержку

с помощью значительного повышения денежного довольствия сотрудников, однако спустя несколько лет с учетом инфляции оплата труда нуждается в очередной индексации.

Медицинское обеспечение в системе МВД России – это особенный вид поддержки сотрудников, которые направлены на компенсацию тягот условий службы. Сотрудники ОВД, граждане нашей страны, которые были уволены со службы в ОВД России, имеют право на пенсию, члены их семьи, в том числе члены семьи сотрудника, погибшего в результате причинения увечья или иного повреждения здоровья, и лица, который находится на иждивении указанного сотрудника, имеют право на бесплатное медицинское обслуживание в медико-санитарной части МВД России и предусмотрено санаторно-курортное обеспечение.

В качестве дополнительных гарантий по защите жизни и здоровья осуществляется обязательное государственное страхование сотрудников ОВД. В целях приобретения страхового возмещения пострадавший пассажир должен предоставить страховщику ряд документов, в которых следует отнести: 1. заявление; 2. акт о происшествии, составленный перевозчиком; 3. справка от медицинской организации с датой и обстоятельством получения травмы, диагноза, подписью врача и печатью медицинской организации; 4. документ, удостоверяющие проезд (чек, проездной и т.п.); 5. документ, которые удостоверяет личность пострадавшего.

Доля страховых премий, которые страховщики получают в рамках осуществления обязательного личного страхования путешествующих (туристов) в установленном законодательством порядке, направляется на формирование резервов в целях финансирования мер по предупреждению дорожно-транспортных происшествий.

В Федеральном законе от 28.03.1998 г. № 52 закреплены размеры страховой суммы, выплачиваемая в случае, когда имеется основания для

выплаты страхового случая¹. Согласно данному закону страховые суммы по исследуемому страхованию не осуществляются, в следующих ситуациях: - застрахованный гражданин совершает действие или бездействие, определенно судом общественно опасным; - обладает прямой причинно-следственной связью, установленную судом, с применением алкогольных, наркотических или токсических препаратов застрахованного гражданина; - считается результатом умышленного причинения застрахованным гражданином ущерба собственному здоровью, по решению суда.

В случае гибели или смерти застрахованного в период прохождения службы либо до истечения одного года после увольнения со службы вследствие ранения, травмы, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения службы, члены его семьи и лица, находящиеся на его иждивении, в равных долях имеют право на получение единовременного пособия в размере 3 млн руб.

Так, по делу № 2-164/2017 от 25 мая 2017 г., по которому гр. «Н.Э.Х.» обратилась в суд с иском к ПАО «...» о признании отказа в выплате страховой суммы по случаю гибели сотрудника ОВД незаконным и признании права на единовременную страховую выплату. Согласно материалам разбирательства следует, что муж гр. «Н.Э.Х.» являлся сотрудником ОВД, погиб при исполнении служебных обязанностей. Также, у гр. «Н.Э.Х.» имеется заключение военно-врачебной комиссии о причине и времени смерти. Однако ГРОВД МВД по РТ не сообщили истцу – гр. «Н.Э.Х.», о том, что жизнь и здоровье ее супруга были застрахованы, а также не разъяснили порядок получения страховой суммы в связи со смертью супруга.

¹ Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 52-ФЗ (ред. от 13.07.2024 г.) «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 30.03.1998. – № 13. – Ст. 1474.

Таким образом, суд решил: исковые требования гр. «Н.Э.Х.» к ПАО «...», МВД по РТ и МВД РФ о признании отказа в выплате страховой суммы в связи со смертью сотрудника ОВД незаконным, признании права на получение суммы единовременной страховой выплаты, взыскании страховой суммы, компенсации морального вреда и штрафа удовлетворить частично¹.

В целях усиления мер социальной защиты сотрудника ОВД в процессе получения им увечья или иного повреждения жизни и здоровья при исполнении служебных обязанностей, которые не позволяют ему в дальнейшем проходить службу в ОВД, предусмотрена выплата в размере 2 000 000 рублей.

Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»² предусмотрены меры социальной поддержки ветеранов боевых действий. Ветеранами боевых действий являются сотрудники ОВД, принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей на территории Российской Федерации либо на территории других государств в период проведения контртеррористической операции.

Говоря о таком стимулирующем факторе служебной деятельности, как государственные награды и почетные звания, необходимо подчеркнуть, что они предоставляют сотруднику ОВД соответствующий правовой статус. МВД России является едва ли не единственным федеральным органом исполнительной власти, который установил денежные доплаты за государственные награды и почетные звания, которыми награждают сотрудников ОВД, например, за почетные звания «Заслуженный сотрудник ОВД Российской Федерации», «Заслуженный юрист Российской Федерации» и т.п. За почетные звания, начинающиеся со слова «заслуженный», сотруднику ОВД выплачивается ежемесячная надбавка в размере 10% к должностному окладу. В

¹ Решение Бугульминского городского суда (Республика Татарстан) № 2-164/2017 2-3379/2016 от 25 мая 2017 г. по делу № 2-164/2017 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/HjCwgGE6cfbB/> (дата обращения: 15.08.2024).

² Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) «О ветеранах» // Собрание законодательства РФ. – 16.01.1995. – № 3. – Ст. 168.

системе МВД России установлена также система поощрительных выплат за особые достижения в службе, присвоенные квалификационные звания, а также за допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей.

Сотрудникам ОВД, попавшим в трудную жизненную ситуацию, обосновавшие и представившие подтверждающие документы, предусмотрена материальная помощь, что в свою очередь, выступает в качестве социальной защиты со стороны государства.

Гарантией социальной защиты сотрудников ОВД также является предоставление компенсаций за работы сверх установленного рабочего времени в нерабочий, выходные и праздничные дни, за работу в ночное время; возмещение ущерба, который был причинен уничтожением или повреждением собственности, принадлежащей сотруднику ОВД или их членам семьи; иные меры материального стимулирования или возмещения нанесенного ущерба¹.

Одной из социальных гарантий является жилищное обеспечение сотрудников ОВД, предусмотренное в ст.ст. 4-9 Федерального закона от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Обеспечение сотрудника ОВД жилым помещением осуществляется за счет средств федерального бюджета путем предоставления ему служебного жилого помещения либо единовременной социальной выплаты (далее – ЕСВ) на приобретения жилого помещения.

На практике возникают проблемные вопросы, касающиеся вопроса предоставления ЕСВ. Так, проблемы могут быть связаны с определением размера общей площади, возложении обязанности по перечислению недоплаченной части ЕСВ. В открытом судебном заседании Кировский

¹ Никонова Ю.А., Перепелица М.А. Гарантии социальной защиты сотрудника полиции // Аллея науки. – 2018. – Т. 1. – № 10(26). – С. 787.

районный суд г. Хабаровска рассмотрел гражданское дело по иску гр. «С.Т.Л.» к УТ МВД России по «...» о признании незаконным решения ЖБК УТ МВД России по «...» по предоставлению ЕСВ, связанного с определением размера общей площади.

Рассмотрев исковое заявление гр. «С.Т.Л.» в ходе разбирательства, суд пришел к выводу, что требования гр. «С.Т.Л.» подлежат удовлетворению. Кировский районный суд г. Хабаровска решил признать противозаконным решение ЖБК УТ МВД России по «...», связанное с предоставлением ЕСВ в области определения размера общей площади ... составляющую 27,4 кв.м. Суд также обязал УТ МВД России по «...» изменить решение комиссии УТ МВД России по «...» по ЕСВ согласно п. 7 ч. 2 ст. 4 ФЗ №247 и определить площадь жилья в размере 42 кв.м.¹

Также на практике возникают проблемы, связанные с недовыплаченной частью ЕСВ на приобретение жилья, однако споры являются неоднозначными. Так, гр. Е. обратился в суд с исковым заявлением к ГУМВД России по «...» и МВД России о взыскании недовыплаченной части ЕСВ на приобретение жилья. В открытом судебном заседании Кировский районный суд г. Саратова установил следующее: решением ЖБК ГУ МВД России по «...» вынесено распоряжение МВД России «...» от 2012г. о предоставлении гр. Е. как сотруднику ОВД ЕСВ на приобретение или строительство жилья на семью в составе «...» на сумму «...» рублей. ЕСВ было предоставлена на банковский счет в полном размере. В 2020 г. гр. Е. был уволен со службы в ОВД. В связи с этим, гр. Е. считает, что при расчете в 2012 г. в ЕСВ не было включено время прохождения учеты в «...» до поступления на службе в ОВД. То есть гр. Е. ссылается на то, что в отношении него была недоплаченная часть ЕСВ в размере «...» рублей, в следствие чего гр. Е. направил в ГУМВД России по «...» заказные письмо с изложением факта

¹ Решение Кировского районного суда г. Хабаровска (Хабаровский край) № 2-480/2020 2-480/2020~М-285/2020 М- 285/2020 от 29 мая 2020 г. по делу № 2-480/2020 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/WWCONfUNsjY9/> (дата обращения: 15.08.2024).

недоплаты ЕСВ для приобретения или строительства жилья, на что получил отказ.

В ходе судебного разбирательства представитель ответчика, что исковой жалобе следует отказать, полагаясь на то, что гр. Е. пропусти срок обращения в суд, т.к. об исчислении стажа гр. Е. знал на момент подачи заявления о постановки на учет для получения ЕСВ.

Таким образом, согласно ч. 2 п. 2 ст. 199 ГК РФ¹ и на основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 194-199 ГПК РФ², суд решил в удовлетворении исковых требований гр. Е. отказать в полном объеме³.

Основные проблемы в жилищном обеспечении сотрудников ОВД заключаются в нехватке ведомственного жилищного фонда

Согласно действующему законодательству, служебным жилым помещением обеспечиваются сотрудники ОВД, которые относятся к категории сотрудников, не имеющих жилого помещения. Жилое помещение, как правило, предоставляется из специализированного жилого фонда ОВД.

Порядок предоставления жилого помещения определяется ведомственным нормативным правовым актом. Для получения жилого помещения сотрудник должен обратиться с рапортом (заявлением) о предоставлении ему жилого помещения. Помимо рапорта (заявления), необходимо представить другие документы, перечень которых также определяется ведомственным актом.

Определенной спецификой обладает порядок предоставления служебных помещений участковым уполномоченным полиции. Сотрудники службы участковых уполномоченных, как и сотрудники иных служб и подразделений, обеспечиваются жилыми помещениями из жилого фонда ОВД. Особенность в

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.

² Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 18.11.2002. – № 46. – Ст. 4532.

³ Решение Кировского районного суда г. Саратова (Саратовская область) № 2-2463/2020 2-2463/2020~М-2397/2020 М-2397/2020 от 21 июля 2020 г. по делу № 2-2463/2020 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/raFeZVEDyVYC> (дата обращения: 15.08.2024).

данном случае заключается в том, что при отсутствии свободных служебных жилых помещений в жилищном фонде ОВД, участковый уполномоченный может быть обеспечен жилым помещением из муниципального жилого фонда. Решение об этом принимает орган местного самоуправления.

Участковому уполномоченному, как и сотрудникам других служб и подразделений ОВД, предоставляется жилое помещение специализированного жилищного фонда ОВД РФ. Как известно, в системе МВД России существуют определенные проблемы, связанные с обеспечением сотрудников жилыми помещениями, в частности, сотрудников служб участковых уполномоченных полиции. Так, по состоянию на 1 июля 2024 года служебным жильем было обеспечено 63,8% от общей численности участковых. Проблема в том, что во многих регионах нет специализированного жилищного фонда МВД России¹.

Одной из основных проблем в области социальных гарантий сегодня выступает предоставление мест детям сотрудников ОВД в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях по месту регистрации (жительства), а также мест в летние оздоровительные лагеря.

Помимо вышеуказанной проблемы имеются ряд других, связанные с социальной защитой сотрудников ОВД, которые носят как объективный, так и субъективный характер².

Сегодня МВД России осуществляется масштабная работа по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы социальной защиты сотрудников ОВД. Механизм социальной защиты сотрудников ОВД следует модернизировать, на наш взгляд, таким образом, чтобы социальная помощь оказывалась максимально адресно и оперативно. Необходимо сформировать такие условия, при которых сами сотрудники ОВД, а также члены

¹ Участковым предоставят жилье по месту службы: Российская газета. URL: <https://rg.ru/2020/05/13/uchastkovym-predostaviat-zhile-po-mestu-sluzhby.html> (дата обращения: 15.08.2024).

² Суворова А.Д. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел // Инновационная наука. – 2021. – № 6. – С. 155.

их семей сами могли бы эффективно решать социальные, организационные и иные бытовые проблемы.

Таким образом, социально-правовая защита сотрудников ОВД – это социальные и юридические гарантии, которые направлены на получение материальных и моральных потребностей сотрудников. В правовом положении сотрудников ОВД Российской Федерации социальная защита является необходимым элементом. От правильной социальной защиты зависит действенность правоохранительной работы ОВД.

§3. Меры социальной защиты сотрудников полиции

Гарантии социальной защиты сотрудников ОВД, как нами уже было сказано ранее, регламентируются Федеральным законом от 19.07.2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

К социальным гарантиям законодатель относит следующее:

1. Денежное довольствие – основное средство материального обеспечения и стимулирования деятельности сотрудников ОВД, которое состоит из месячного оклада в соответствии с должностью, которую занимает сотрудник, с окладом по специальному званию, в том числе ежемесячные и иные дополнительные выплаты. Так, к числу ежемесячных и иных дополнительных выплат следует относить:

– надбавка к окладу денежного содержания за срок (стаж) службы – выслугу лет в ОВД (10-40%);

– надбавка к окладу по занимаемой должности за квалификационное звание (5-30%);

– надбавка к окладу по занимаемой должности за особые условия службы (до 100%);

- надбавка к окладу по занимаемой должности за работу со сведениями, составляющую государственную тайну (до 65%);
- премиальные выплаты за добросовестное выполнение служебных обязанностей;
- поощрительные выплаты за особые достижения в службе (1 должностной оклад);
- надбавка к окладу по занимаемой должности за выполнение задач, которые прямо связаны с риском для жизни и здоровья в мирное время;
- коэффициенты и процентные надбавки к денежному довольствию за службу в районах Крайнего Севера и т.п.

Согласно постановлению Правительства РФ от 23.01.2023 г. № 58 следует, что: сотрудники ОВД Иркутской области имеют коэффициент – 1,2 (за исключением Бодайбинского, Братского, Казачинско-Ленского, Катангского, Кириного, Мамско-Чуйского, Нижнеилимского, Усть-Илимского районов, г.г. Бодайбо, Братска, Усть-Илимска и Усть-Кута – 1,3; процентная надбавка для области определена в размере до 30% (исключение – Катангский район – до 80% (район Крайнего севера), указанных выше районов и городов – до 50% (приравнены к районам Крайнего Севера)¹.

Порядок и условия реализации вышеуказанных дополнительных выплат регламентируется Постановлениями Правительства Российской Федерации, либо приказами МВД России.

2. Пособия и иные денежные выплаты в связи с прохождением службы в ОВД и увольнением с нее:

¹ Постановление Правительства РФ от 23.01.2023 г. № 58 (ред. от 04.04.2023 г.) «О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях Российской Федерации, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 30.01.2023. – № 5. – Ст. 796.

- командировочные выплаты;
- материальная помощь (1 раз в год), дополнительная материальная помощь; подъемные пособия при переезде на новое место службы в другой населенный пункт в связи с назначением на иную должность и т.п.;
- компенсация за использование личного транспорта в служебных целях; оплата проезда на ж/д, водном, автомобильном и авиатранспорте к месту лечения или медицинского освидетельствования, санаторно-курортного отдыха, к месту проведения медико-психологической реабилитации и обратно при наличии показаний и предоставлении дополнительного отпуска продолжительностью до 30 суток сотрудникам, выполнявшим задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в отдельных регионах РФ, а также проходившему службу в условиях военного или чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, проведения контртеррористической операции, ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера, иных особых условиях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья;
- единовременная оплата проезда к месту проведения отпуска в пределах страны (туда и обратно);
- единовременная выплата в качестве пособия в размере семи окладов при увольнении сотрудника с выслугой 20 лет и более; менее 20 – 2 оклада и прочее; ежемесячная выплата на протяжении 1 года после увольнения в размере оклада по специальному званию уволенным без права на пенсию (ч. 10 ст. 3 ФЗ-247);
- выплата денежной компенсации за неиспользованный отпуск (ч. 10 и 11 ст. 3 ФЗ-247).

3. ЕСВ в целях приобретения или строительства жилого помещения для тех сотрудников ОВД, которые имеют выслугу лет в ОВД более 10 лет, 1 раз за весь период прохождения службы в ОВД. Основные законодательные положения для предоставления такой выплаты определены статьей 4 ФЗ-247, а порядок и условия предоставления, порядок расчетов ее размера определены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1223 «О предоставлении

единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам ОВД Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках Национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты»¹.

4. Предоставление жилого помещения в собственность на основании решения руководителям федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел следующим лицам:

– в равных долях членам семьи сотрудника ОВД, умершего в результате увечья или иного повреждения здоровья в связи с осуществлением служебных отношений либо от болезни, приобретенной во время прохождения службы в ОВД;

– инвалидам I и II групп, инвалидность которых наступила в результате травмы или иного нарушения здоровья в связи с исполнением служебных обязанностей либо в результате болезни, перенесенной при работе в ОВД.

5. Предоставление жилого помещения жилищного фонда РФ по договору социального найма. Жилые помещения на указанных основаниях предоставляются сотрудникам, гражданам, уволенным со службы в ОВД.

Исследуя нормы материального права, связанные с предоставлением жилого помещения сотрудникам ОВД РФ, мы пришли к выводу, что существуют 1 форма договора найма жилого помещения – письменная. Договор найма жилого служебного помещения сотрудников ОВД включается в себя некоторые

¹ Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 г. № 1223 (ред. от 04.05.2024 г.) «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты» (вместе с «Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты») // Собрание законодательства РФ. – 16.01.2012. – № 3. – Ст. 430.

характеристики, которые позволяют говорить о самостоятельности. Данную форму заключается в письменном согласии, которая подлежит нотариальному подтверждению и регистрации в государственном реестре (договор купли-продажи). Также необходимо подчеркнуть, что в случае нарушения требований письменной формы договора влечет за собой конкретные негативные санкции.

6. Предоставление жилья из специализированного жилищного фонда, денежная компенсация за наем (субаренду) жилья. Эти помещения при их наличии будут предоставлены сотруднику ОВД, не имеющему квартиры по месту нахождения его места работы. Если данные помещения отсутствуют, то сотруднику ОВД выплачивается денежная компенсация. Порядок и ее размер определены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1228¹.

Непосредственную процедуру, список необходимых документов, сроки их рассмотрения, основания для отказа и т. д. содержит Приказ МВД о служебном жилье от 28.04.2022 г. № 301².

7. Меры социальной поддержки, предусмотренные ст. 12 ФЗ № 247, для членов семьи сотрудника ОВД, умершего в результате увечья или иного повреждения здоровья, связанных с исполнением служебных обязанностей, либо вследствие болезни приобретенный во время службы был приобретен в ОВД.

¹ Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 г. № 1228 (ред. от 29.12.2023 г.) «О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, и членам семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальные звания полиции, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 02.01.2012. – № 1. – Ст. 209.

² Приказ МВД России от 28.04.2022 г. № 301 «Об утверждении Порядка предоставления служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.08.2022 г. № 69789) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 26.08.2022.

8. Медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение. Бесплатная медицинская помощь, бесплатное обеспечение лекарствами и медицинской техникой по рецепту врача осуществляется в МСЧ МВД России. Если данные организаций отсутствуют или нет соответствующих специалистов в них по месту службы, сотрудник ОВД имеет право на получение медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения.

9. Страховые гарантии сотруднику и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей. Обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудников осуществляется в соответствии с Федеральным законом РФ от 28.03.1998 года № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава ОВД Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»¹.

Установлен размер единовременного пособия, которые выплачивается член семьи сотрудника ОВД и лицам, которые находятся на его иждивении, если сотрудник ОВД погиб в процессе прохождения службы либо до истечения одного года после увольнения со службы вследствие увечья либо заболевания, полученного в период службы (3 миллиона рублей).

¹ Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 52-ФЗ (ред. от 13.07.2024 г.) «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 30.03.1998. – № 13. – Ст. 1474.

Определено единовременное пособие в размере 2 миллионов рублей, которые выплачивается при невозможности проходить службы в результате причинения увечья или иного повреждения здоровья сотруднику ОВД¹.

Право на ежемесячную денежную компенсацию и ее размер (в виде платежного коэффициента, принятого для исчисления пенсии) устанавливается для сотрудника ОВД, уволенного со службы в результате травмы и которому установлена инвалидность.

Следует отметить, что имеется возможность комплексного возмещения вреда имуществу сотрудника ОВД или его близких родственникам в связи с осуществлением своих служебных обязанностей².

10. К числу социальных гарантий следует отнести и особенности пенсионного обеспечения сотрудников и членов их семей. Законом РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 размеры пенсий обусловлены выслугой лет:

- 50% сумм денежного довольствия выплачивается сотрудникам ОВД при 20-летней выслуге;

- +3% – за каждый год выслуги после 20 лет службы (не более 85%);

- 50% сумм денежного довольствия сотрудникам ОВД, которые имеют выслугу лет более 25 лет (не менее 12,5 лет составляет военная служба и служба в ОВД);

- +1% – за каждый год выслуги после 25 лет службы³.

¹ Меняйло Д.В., Меняйло Л.Н., Кирза А.В. Социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел в сфере здравоохранения // Правоохранительные органы России: проблемы формирования и взаимодействия: сборник материалов Межвузовской научно-практической конференции с международным участием, Псков, 05-06 ноября 2020 года. – Псков: Псковский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2020. – С. 311.

² Игнатьев Д.А. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел // Научный Лидер. – 2021. – № 30(32). – С. 73.

³ Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 (ред. от 13.07.2024 г.) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 04.03.1993. – № 9. – Ст. 328.

В целях исчисления пенсий используются оклады по должностям, специальному званию и процентная надбавка за стаж службы в ОВД, в том числе выплаты, связанные с индексацией денежного довольствия.

Необходимо отметить, что постановление Правительства РФ от 27.01.2009 г. № 63¹, определяющим порядок предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим, закреплено более расширительное толкование понятие «член семьи, учитываемый при расчете единовременной выплаты», под которым понимаются не только проживающих совместно с ним супруга (супругу), а также его дети и родители, а также других родственников и нетрудоспособные иждивенцы, если они вселены в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство. Кроме того, судебная практика указывает на разность подходов в применении действующего законодательства относительно вопроса признания членом семьи служащего. Очевидно, что законодатель дает разные трактовки понятия «член семьи», что создает коллизии в правоприменении².

В правоприменительной практике возникают вопросы, связанные с отнесением к члену семьи сотрудника ОВД детей, достигших определенного возраста. Речь идет об установленном порядке принятия на учет для получения единовременной выплаты. Для признания сотрудника ОВД, нуждающимся в получении единовременной выплаты учитываются в том числе обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи, которая должна составлять менее 15 квадратных метров. При принятии на учет сотрудника несовершеннолетние дети учитываются, и лицо признается нуждающимся в

¹ Постановление Правительства РФ от 27.01.2009 г. № 63 (ред. от 07.02.2024 г.) «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» (вместе с «Правилами предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения») // Собрание законодательства РФ. – 09.02.2009. – № 6. – Ст. 739.

² Айбатулина А.К. О статусе члена семьи государственного служащего при решении вопроса о единовременной социальной выплате для приобретения или строительства жилого помещения государственными служащими и членами их семей // Современное право. – 2018. – № 7-8. – С. 49.

улучшении жилищных условия. Однако, как известно, очередь на получении единовременной выплаты весьма внушительная, и до момента ее получения проходят годы. Соответственно дети вырастают, достигают установленного законодательством возраста (18 или 23 лет соответственно), и утрачивают статус члена семьи сотрудника ОВД. Указанное объективное обстоятельство может повлечь за собой утрату права сотрудника по получении единовременной выплаты или уменьшение ее размера при начислении. Рассматриваемая ситуация стала предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации по жалобе заявителя, оспаривавшего указанные положения на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации, как позволяющие государству отказаться от взятых на себя обязательств по предоставлению жилищных гарантий сотрудникам ОВД и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в ОВД, а также членам их семей в случае, если дети указанных сотрудников и граждан, поставленные государством на соответствующий жилищный учет в несовершеннолетнем возрасте, достигли в последующем 23 лет¹.

Конституционный Суд Российской Федерации указал, что оспариваемые законоположения, направленные на создание правового механизма обеспечения повышенной социальной защиты определенного круга членов семьи сотрудника ОВД и гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в ОВД, не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права заявителя в указанном им аспекте. Заявителю было отказано в рассмотрении жалобы, которая была признана недопустимой. Несмотря на принятое Конституционным Судом Российской Федерации решение, ситуация в свете обеспечения сотрудников ОВД правом на жилище, по существу разрешена не была.

¹ Определение Конституционного Суда РФ от 25.04.2019 г. № 994-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Мазлоева Аскербия Аниуаровича на нарушение его конституционных прав положениями пункта 3 части 2 статьи 1 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

С учетом длительности ожидания решения о выплате сотруднику единовременного пособия, действующие законодательные положения представляются несправедливыми. В МВД России на учете для предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения состоят порядка 100 тыс. семей сотрудников (пенсионеров). Потребность в федеральных бюджетных ассигнованиях для предоставления единовременной выплаты составляет более 340,0 млрд рублей. Так, до настоящего времени единовременную выплату получают очередники, принятые на учет в качестве имеющих право на получение единовременной выплаты еще в 2012 году. Бюджетные ассигнования МВД России, предусмотренные в федеральном бюджете на предоставление единовременной выплаты, составляют ежегодно около 4 млрд рублей, что составляет менее 1 % от необходимых и не позволяет обеспечить решение вопроса улучшения жилищных условий сотрудников (пенсионеров) в разумные сроки.

Таким образом, несовершеннолетние дети, учитываемые при рассмотрении вопроса принятия на учет сотрудника пенсионера) в качестве имеющего право на получение единовременной выплаты, к моменту получения данной жилищной гарантии (через семь и более лет) могут достичь совершеннолетия либо 23 лет и окончить образовательную организацию. Данное обстоятельство, не зависящее от воли сотрудника, в результате влечет снятие его с учета или уменьшение размера предоставляемой единовременной выплаты.

С целью разрешения создавшейся правовой коллизии МВД России подготовлен проект Федерального закона № 400446-8 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты»¹. Предлагается закон дополнить положением, согласно которому

¹ Проект Федерального закона № 400446-8 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 12.07.2023 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

единовременная выплата будет предоставляться сотруднику (пенсионеру) с учетом совместно проживающих с ним совершеннолетних детей, в случае, если на момент принятия на учет в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты дети не достигли совершеннолетия. Указанная инициатива заслуживает положительной оценки, должна быть поддержана. Ее реализация будет способствовать обеспечению дополнительной гарантии обеспечения права сотрудника ОВД на жилище, реализуемого путем единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы.

Сотрудники ОВД – это особенные участники социальных отношений, которые осуществляют определенные задачи в соответствии с нормами законодательства. Обеспечивая безопасность общества и государства, сотрудники сталкиваются с некоторыми ограничениями. К примеру, в отличие от физических лиц, не проходящих службу в ОВД, сотрудники полиции в большей мере лишены возможности легальными действиями увеличить собственный уровень жизни в материальном плане. Данное положение определено ограничениями и запретами, которые связаны с прохождением службы в ОВД.

Правоспособность сотрудника правоохранительных органов создает правовые возможности для приобретения прав и юридических обязанностей в сфере служебной деятельности этих органов, является важным аспектом правового статуса данных сотрудников. Дополнительной составляющей правосубъектности является дееспособность, то есть способность сотрудника приобретать субъективные права и выполнять должностные обязанности.

Ключевым элементом административно-правового статуса сотрудника правоохранительных органов являются его субъективные права и обязанности. Федеральным законом № 342 определен комплекс прав сотрудников этих органов, включающий 22 пункта, а также предусмотрено право сотрудника на обращение с огнестрельным оружием. Дополнительную детализацию прав сотрудников предоставляет Федеральный закон «О полиции» в случае присвоения специального звания сотруднику ОВД.

Наравне с общими правами, основу правового статуса сотрудника формируют его права и обязанности, которые позволяют осуществлять полномочия по должности. Права и обязанности сотрудника ОВД связаны с возможностью ознакомления с должностными регламентами и иными документами, определяющими должностные полномочия, в рамках

действующего законодательства. Коллективные обязанности определяются типом службы в структуре правоохранительных органов. В рамках общей дееспособности данные права и обязанности применяются в административной практике сотрудника ОВД при осуществлении различных служебных функций.

Очевидно, что обязанности по должности вытекают не из личных характеристик конкретного сотрудника, а определяются его служебным положением в структуре правоохранительных органов. Совокупность этих обязанностей существенно соответствует наименованию должностей и задачам, выполняемым сотрудниками ОВД.

Вступление в должность возможно с момента подписания соответствующего приказа. Индивидуально-административный статус сотрудника правоохранительных органов формируется после выдачи ему служебного удостоверения и специального жетона, поскольку только наличие официального документа, удостоверяющего его должность и личные данные, дает возможность осуществления его обязанностей и прав.

Социальная защита сотрудников ОВД – это весьма актуальная проблема современности. Не секрет, что сотрудники ОВД в процессе осуществления своей деятельности повседневно осуществляют служебные задачи, возложенные на них Федеральным законом «О полиции» в условиях, угрожающих их жизни и здоровья. Таким образом, следует, что обеспечение социальных гарантий сотрудников ОВД – это неотъемлемая часть деятельности государства и системы МВД России в целом. На наш взгляд, меры социальной защиты направлены на компенсацию сложностей, возникших в процессе осуществления служебных задач и стимулирование сотрудников ОВД, тем самым давая возможность минимизировать риски опасные для их жизни и здоровья, в том числе коррупционных проявлений. Материальное обеспечение и социальная защита тесно взаимосвязаны и играют решающую роль в антикоррупционной деятельности в том числе.

Одним из важных компонентов правового статуса сотрудника ОВД является система социальных гарантий, предоставленных и обеспечиваемых

государством. Большие физические, психоэмоциональные нагрузки, с которыми сталкивается в своей профессиональной деятельности сотрудник ОВД, а также система запретов и ограничений, на них возлагаемых, определяют необходимость и обоснованность предоставления сотрудникам ОВД комплекса социальных гарантий, обеспечивающих целостность правового статуса.

Под социальной защитой ОВД мы понимаем организационно-управленческую деятельность, реализуемая органами государственной власти в сфере внутренних дел, общественными объединениями и должностными лицами, которая направлена на формирование и выработку условий, способствующих осуществлению сотрудниками ОВД социально-экономических, социально-политических, нравственно-культурных и иных прав и свобод.

Детальный анализ научной литературы по этому вопросу позволяет прийти к выводу, что «социальная защита» – многогранное понятие, включающее систему социального обеспечения. В свою очередь социальные гарантии – это комплекс мер социально-экономического, политико-правового характера, закрепленных в Конституции России, иных законодательных актах, позволяющих государству проявлять социальную сущность в отношении категорий лиц, наделенных определенным статусом для наиболее эффективного исполнения ими служебных обязанностей и удовлетворения иных потребностей в социуме.

На наш взгляд, к основным задачами социальной защиты сотрудников ОВД следует относить следующее: – осуществление гарантий социальной защиты в соответствии с нормативно-правовыми актами; – формирование условий в целях осуществления мер государственной социальной защиты; – осуществление мониторинга социально-экономических и социально-правовых условий (место проживания, потребности, социальные среды и прочее); – информирование личного состава о положениях нормативно-правовых актов, в том числе ведомственных приказов; – оказание социальной помощи; –

рассмотрение и предложение заявлений, жалоб и пр., от сотрудников ОВД по социальным вопросам.

В качестве дополнительных гарантий по защите жизни и здоровья осуществляется обязательное государственное страхование сотрудников ОВД. В целях приобретения страхового возмещения пострадавший пассажир должен предоставить страховщику ряд документов, в которых следует отнестись: 1. заявление; 2. акт о происшествии, составленный перевозчиком; 3. справка от медицинской организации с датой и обстоятельством получения травмы, диагноза, подписью врача и печатью медицинской организации; 4. документ, удостоверяющие проезд (чек, проездной и т.п.); 5. документ, которые удостоверяет личность пострадавшего.

Доля страховых премий, которые страховщики получают в рамках осуществления обязательного личного страхования путешествующих (туристов) в установленном законодательством порядке, направляется на формирование резервов в целях финансирования мер по предупреждению дорожно-транспортных происшествий.

В Федеральном законе от 28.03.1998 г. № 52 закреплены размеры страховой суммы, выплачиваемая в случае, когда имеются основания для выплаты страхового случая. Согласно данному закону, страховые суммы по исследуемому страхованию не осуществляются, в следующих ситуациях:

- застрахованный гражданин совершает действие или бездействие, определенно судом общественно опасным;
- обладает прямой причинно-следственной связью, установленную судом, с применением алкогольных, наркотических или токсических препаратов застрахованного гражданина;
- считается результатом умышленного причинения застрахованным гражданином ущерба собственному здоровью, по решению суда.

Основные проблемы в жилищном обеспечении сотрудников ОВД заключаются в нехватке ведомственного жилищного фонда. Согласно действующему законодательству, служебным жилым помещением

обеспечиваются сотрудники ОВД, которые относятся к категории сотрудников, не имеющих жилого помещения. Жилое помещение, как правило, предоставляется из специализированного жилого фонда ОВД.

Порядок предоставления жилого помещения определяется ведомственным нормативным правовым актом. Для получения жилого помещения сотрудник должен обратиться с рапортом (заявлением) о предоставлении ему жилого помещения. Помимо рапорта (заявления), необходимо представить другие документы, перечень которых также определяется ведомственным актом. Определенной спецификой обладает порядок предоставления служебных помещений участковым уполномоченным полиции. Сотрудники службы участковых уполномоченных, как и сотрудники иных служб и подразделений, обеспечиваются жилыми помещениями из жилого фонда ОВД. Особенность в данном случае заключается в том, что при отсутствии свободных служебных жилых помещений в жилищном фонде ОВД, участковый уполномоченный может быть обеспечен жилым помещением из муниципального жилого фонда. Решение об этом принимает орган местного самоуправления.

В правоприменительной практике возникают вопросы, связанные с отнесением детей сотрудника правоохранительных органов к членам его семьи после достижения определенного возраста. Особое внимание уделяется процедуре принятия на учет для получения единовременной выплаты. Одним из критериев признания сотрудника нуждающимся в такой выплате является общая площадь жилья на члена семьи, которая не должна превышать 15 квадратных метров. При учете сотрудника на получение выплаты учитываются также его несовершеннолетние дети, что свидетельствует о его необходимости в улучшении жилищных условий.

Однако процесс получения такой выплаты может занять много лет из-за длительной очереди. Со временем дети вырастают, достигают законного возраста (18 или 23 лет), и перестают считаться членами семьи сотрудника органов правопорядка. Это объективное обстоятельство может привести к потере права на выплату или уменьшению её размера.

В целях разрешения данной правовой коллизии МВД России разработало проект изменений в законодательстве о социальных гарантиях сотрудников правоохранительных органов. Предлагается внести поправки, согласно которым сотруднику (пенсионеру) будет предоставляться единовременная выплата с учетом совершеннолетних детей, если на момент включения в список получателей единовременных выплат дети еще не достигли совершеннолетия. Эта инициатива является важным шагом и должна быть поддержана, поскольку обеспечит дополнительные гарантии сотрудникам органов правопорядка в области жилищных условий через единовременные социальные выплаты на покупку или строительство жилья.

В завершении проведенного анализа можно сделать вывод о необходимости усовершенствования нормативно-правовой базы в сфере социальной защиты сотрудников полиции Министерства внутренних дел Российской Федерации. В настоящее время МВД активно работает над разработкой и внедрением нормативных актов, направленных на повышение социальной защищенности полицейских, ветеранов и пенсионеров правоохранительных органов, а также их семей. Основным рекомендуемым действием является модернизация механизмов социальной защиты сотрудников полиции с учетом адресности и оперативности предоставления социальной помощи. Кроме того, важно создать условия, при которых сами полицейские и их трудоспособные члены семей могут самостоятельно решать вопросы социального, организационного и бытового характера.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 28.04.1976. – № 17. – Ст. 291.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.
6. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 18.11.2002. – № 46. – Ст. 4532.
7. Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 (ред. от 13.07.2024 г.) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по

контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 04.03.1993. – № 9. – Ст. 328.

8. Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) «О ветеранах» // Собрание законодательства РФ. – 16.01.1995. - № 3. – Ст. 168.
9. Федеральный закон от 20.04.1995 г. № 45-ФЗ (ред. от 25.12.2023 г.) «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // Собрание законодательства РФ. – 24.04.1995. – № 17. – Ст. 1455.
10. Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 14.08.1995. – № 33. – Ст. 3349.
11. Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 52-ФЗ (ред. от 13.07.2024 г.) «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 30.03.1998. – № 13. – Ст. 1474.
12. Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ (ред. от 29.05.2024 г.) «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства РФ. – 01.06.1998. – № 22. – Ст. 2331.
13. Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 14.02.2024 г.) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 02.06.2003. – № 22. – Ст. 2063.

14. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 900.
15. Федеральный закон от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ (ред. от 25.12.2023 г.) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 25.07.2011. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4595.
16. Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024 г.) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 05.12.2011. - № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.
17. Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022 г.) «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собрание законодательства РФ. – 07.04.2014. – № 14. – Ст. 1536.
18. Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 248 (ред. от 30.09.2022 г.) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1334.
19. Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 250 (ред. от 30.09.2022 г.) «Вопросы организации полиции» // Собрание законодательства РФ. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1336.
20. Постановление Правительства РФ от 27.01.2009 г. № 63 (ред. от 07.02.2024 г.) «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» (вместе с «Правилами предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения») // Собрание законодательства РФ. – 09.02.2009. – № 6. – Ст. 739.
21. Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 г. № 1223 (ред. от 04.05.2024 г.) «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в

войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты» (вместе с «Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты») // Собрание законодательства РФ. – 16.01.2012. – № 3. – Ст. 430.

22. Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 г. № 1228 (ред. от 29.12.2023 г.) «О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, и членам семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальные звания полиции, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 02.01.2012. – № 1. – Ст. 209.
23. Постановление Правительства РФ от 23.01.2023 г. № 58 (ред. от 04.04.2023 г.) «О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях,

высокогорных районах, пустынных и безводных местностях Российской Федерации, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 30.01.2023. – № 5. – Ст. 796.

24. Приказ МВД России от 18.03.2014 г. № 160 «О внесении изменений в нормативные правовые акты МВД России» // СПС «ГАРАНТ».
25. Приказ МВД России от 29.03.2019 г. № 205 (ред. от 06.02.2024 г.) «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») (Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2019 г. № 55115) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019.
26. Приказ МВД России от 28.04.2022 г. № 301 «Об утверждении Порядка предоставления служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.08.2022 г. № 69789) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 26.08.2022.
27. Закон Ивановской области от 24.04.2008 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» // Архив документов Ивановской области. URL: <https://ivan-gov.ru/doc/13380> (дата обращения: 15.08.2024).
28. Постановление НКВД РСФСР, Наркомюста РСФСР от 13.10.1918 г. «Об организации Советской Рабоче-Крестьянской Милиции (Инструкция)» // СУ РСФСР. – 1918. – № 75. – Ст. 813.
29. Закон РФ от 18.04.1991 г. № 1026-1 (ред. от 27.07.2010 г.) «О милиции» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 18.04.1991. – № 16. – Ст. 503. – Утратил силу.

II. Монографии, учебники, учебные пособия

1. Анисимков В.М. Реформа системы управления органами, исполняющими наказания в виде лишения свободы (теоретические основы и механизм реализации). – М.: Академия МВД России, 1995. – 175 с.
2. Антонян Ю.М. Криминология: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023. – 388 с.
3. Борисов А.В., Дугин А.Н., Малыгин А.Я. и др. Полиция и милиция России: страницы истории. – М.: Наука, 1995. – 318 с.
4. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. – М.: АСТ, 2022. – 560 с.
5. Конституционное право России: учебник / отв. ред. А.Н. Кокотов, М.С. Саликов. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2024. – 496 с.
6. Кочеткова Н.Д. Административно-правовое обеспечение социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2007. – 196 с.
7. Ожегов И.С. Словарь русского языка / под ред. докт. фил. наук, проф. И.Ю. Шведовой. – М.: АСТ, 2024. – 736 с.
8. Проблемы совершенствования российского законодательства: сборник тезисов Всероссийской (с международным участием) научной конференции курсантов, слушателей и студентов, Барнаул, 07-09 апреля 2020 года. – Барнаул: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2021. – 443 с.
9. Социальная защита государственных служащих: теоретические основы построения системы, практика осуществления и проблемы правового регулирования: монография. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2021. – 213 с.

10. Стремоухов А.В. Правовая защита человека: теоретические проблемы: Монография. – СПб.: ГУП, 2007. – 415 с.
11. Тучкова Э.Г., Акатнова М.И., Благодир А.Л. [и др.]. Право социального обеспечения России: учебник / отв. ред. Э.Г. Тучкова, А.Л. Благодир. – М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2023. – 307 с.
12. Шамаров В.М. Организация работ с личным составом органов внутренних дел: учеб.-практ. пособие. – М.: Акад. МВД России, 1997. – 98 с.
13. Якушев В.А. Правовые основы материально-технического обеспечения и социальной защиты сотрудников полиции и милиции в Российском государстве (1718-2009 гг.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2010. – 26 с.

III. Статьи, научные публикации

1. Айбатулина А.К. О статусе члена семьи государственного служащего при решении вопроса о единовременной социальной выплате для приобретения или строительства жилого помещения государственными служащими и членами их семей // Современное право. – 2018. – № 7-8. – С. 45-51.
2. Барышников М.В. Отдельные аспекты гарантии правовой защиты сотрудника полиции (на примере административной ответственности за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции) // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2019. – № 3. – С. 29-31.
3. Булавин С.П. Преемственность в национальном законодательстве в условиях глобализации // Административное право и процесс. – 2019. – № 2. – С. 2-7.
4. Зайцева К.Ю. Гарантии правовой и социальной защиты сотрудников полиции // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2024. – № 1-3 (88). – С. 164-166.

5. Игнатьев Д.А. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел // Научный Лидер. – 2021. – № 30(32). – С. 72-74.
6. Ильина О.В., Изюмина А.С. Проблемные аспекты обеспечения прав сотрудников ОВД и членов их семей // Молодежная инициатива: Сборник статей VI Международной научно-практической конференции, Пенза, 30-31 мая 2022 года. – Пенза: Пензенский государственный аграрный университет, 2022. – С. 50-57.
7. Кобзева А.Г., Перепелкина М.А. Социальная защита как элемент социальной политики государства / В сборнике: Современные проблемы горно-металлургического комплекса. Наука и производство. материалы двадцатой Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Старый Оскол, 2024. – С. 232-237.
8. Куксов В.А. Социально-правовые гарантии сотрудника полиции в истории России // Законность и правопорядок: история, современность, актуальные проблемы: материалы VI межвузовской студенческой научной конференции, Москва, 03 декабря 2021 года. – М.: Московский педагогический государственный университет, 2022. – С. 203-207.
9. Логвинова И.А., Захарова Е.Р. Гарантии социальной и правовой защиты должностных лиц органов внутренних дел, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность // Проблемы развития современного общества: Сборник научных статей 7-й Всероссийской национальной научно-практической конференции. В 5-ти томах, Курск, 20-21 января 2022 года / Под ред. В.М. Кузьминой. Том 3. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. – С. 336-338.
10. Меняйло Д.В., Меняйло Л.Н., Кирза А.В. Социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел в сфере здравоохранения // Правоохранительные органы России: проблемы формирования и взаимодействия: сборник материалов Межвузовской научно-практической конференции с международным участием, Псков, 05-06 ноября 2020 года. –

Псков: Псковский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2020. – С. 310-314.

11. Нефедова Е.А. Гарантии обеспечения правовой защиты сотрудников полиции // Развитие современной науки и образования: актуальные вопросы, достижения и инновации: Сборник статей IV Международной научно-практической конференции, Пенза, 20 сентября 2022 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. – С. 73-75.
12. Никонова Ю.А., Перепелица М.А. Гарантии социальной защиты сотрудника полиции // Аллея науки. – 2018. – Т. 1. – № 10(26). – С. 786-789.
13. Романова Т.Ф., Отришко М.О. Социальная защита населения: эволюция и необходимость развития / В сборнике: Ключевые тенденции развития общественных финансов в новой экономической реальности. Материалы международной научно-практической онлайн-конференции. – Ростов-на-Дону, 2022. – С. 135-137.
14. Сидоренко А.Е. История становления правового статуса служащего полиции в Российской империи / В сборнике: Правоохранительная деятельность: теория и практика. Материалы VII Всероссийской научно-практической конференции. – Челябинск, 2023. – С. 223-227.
15. Суворова А.Д. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел // Инновационная наука. – 2021. – № 6. – С. 154-156.
16. Сычак Д.И. Правовое регулирование служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: проблемы и перспективы Вестник Ивановского государственного университета. Серия: Естественные, общественные науки. – 2021. – № 1. – С. 23-27.
17. Тарасова Н.Л. Социальная функция современного российского государства: теоретико-правовой аспект // Вестник Поволжского института управления. – 2024. – Т. 24. – № 2. – С. 99-107.

IV. Эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.)

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.07.2018 № 27-П «По делу о проверке конституционности абзаца второй части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Определение Конституционного Суда РФ от 25.04.2019 г. № 994-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Мазлоева Аскербия Аниуаровича на нарушение его конституционных прав положениями пункта 3 части 2 статьи 1 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Решение Бугульминского городского суда (Республика Татарстан) № 2-164/2017 2-3379/2016 от 25 мая 2017 г. по делу № 2-164/2017 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/HjCwgGE6cfbB/> (дата обращения: 15.08.2024).
4. Решение Кировского районного суда г. Хабаровска (Хабаровский край) № 2-480/2020 2-480/2020~М-285/2020 М- 285/2020 от 29 мая 2020 г. по делу № 2-480/2020 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/WWCONfUNsjY9/> (дата обращения: 15.08.2024).
5. Решение Кировского районного суда г. Саратова (Саратовская область) № 2-2463/2020 2-2463/2020~М-2397/2020 М-2397/2020 от 21 июля 2020 г. по делу № 2-2463/2020 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/raFeZVEDyVYC/> (дата обращения: 15.08.2024).
6. Проект Федерального закона № 400446-8 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 12.07.2023 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

7. Статистические показатели деятельности правоохранительных органов // Портал правовой статистики. URL: http://crimestat.ru/offenses_chart, свободный (дата обращения: 15.08.2024).