

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего
образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления органами внутренних дел

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему: «Правовое положение и организация работы Центров временного
содержания несовершеннолетних правонарушителей»**

Выполнил:
Слушатель 383 учебной группы
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
год набора 2018
старший сержант полиции
Хажин Сергей Юрьевич

Руководитель:
Преподаватель кафедры административного
права, административной деятельности и
управления органами внутренних дел
майор полиции
Ларионова Лидия Ирековна

Рецензент:
Начальник ОМВД России
по Каменскому району
полковник полиции
Чистяков Олег Николаевич

Дата защиты: «__» _____ 2024 г. Оценка _____

Казань 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ЦЕНТРЫ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ: ТЕОРЕТИКО- ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ	7
§1. Историко-правовой анализ становления и развития деятельности Центров для несовершеннолетних правонарушителей	7
§2. Деятельность Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	13
§3. Административно-правовое обеспечение деятельности Центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей	21
ГЛАВА 2. СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ	26
§1. Общая характеристика административной деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей	26
§2. Административно-правовой статус несовершеннолетних, помещенных в центры временного содержания	33
§3. Административно-правовые и организационные меры совершенствования деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	52
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	59

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В настоящее время Россия столкнулась с серьезными вызовами в социально-экономической сфере, что сдерживает улучшение уровня жизни населения. Негативные тенденции сопровождаются увеличением числа граждан с низкими доходами по различным причинам, а также увеличением числа безработных. Необеспеченными остаются пенсионеры, инвалиды, дети и неполные семьи. В связи с этим защита прав детей становится особенно важной задачей для государства, общества, средств массовой информации и органов правопорядка.

На данный момент остро стоят вопросы в области образования, физического и нравственного здоровья детей, сдерживания роста девиантного поведения среди несовершеннолетних, борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью, урегулирования проблемы детей-сирот и детей мигрантов. Вызывает беспокойство рост числа преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Процессы изменения в общественно-политической сфере России привели к разрушению основ традиционной системы образования и воспитания молодого поколения, что серьезно ухудшило положение детей и ограничило возможности государства и семьи по обеспечению их жизненных потребностей и развитию. Это привело к увеличению числа беспризорных детей и сирот, что в свою очередь способствовало росту преступности среди несовершеннолетних.

Актуальность темы данного исследования вызвана тем, что беспризорная среда способствует процессам формирования асоциальной личности, которая не приспособлена к полноценной жизни в социуме на фундаменте ценностей, норм и форм поведения, которые установлены в этом социуме. Нахождение несовершеннолетнего в течение длительного времени в беспризорной криминальной среде по факту предопределяет его последующий жизненный путь. Исходя из этого, важное место в системе реализации профилактических мер роста преступности в несовершеннолетней среде отведено

специализированным центрам, в которых несовершеннолетние правонарушители временно содержатся.

Кроме того, актуальность темы диплома обусловлена тем, что 25 июня 2024 года принято постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (главы 31.2 и 31.3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации)»¹, которое требует анализа.

Степень научной разработанности темы исследования. Проблематика деятельности центров временного содержания органов внутренних дел для несовершеннолетних правонарушителей исследовалась в работах С.Л. Банщиковой, А.А. Беженцева, С.С. Бойко, Л.С. Буториной, Е.О. Винниченко, С.В. Волковой, А.Г. Головкиной, Е.В. Горбачевой, Д.В. Деменчук, А.О. Долговой, Ж.П. Дорофеевой, О.М. Дорошенко, В.Н. Закопырина, Б.В. Зыкина, Е.В. Зыкиной, Е.В. Ильговой, А.Н. Кимачева, Е.Ю. Корчагиной, А.В. Лапшина, В.А. Минор, Р.В. Морозовой, С.С. Нехорошевой, Т.Ю. Новиковой, Т.В. Обыденовой, А.В. Ольшевского, А.А. Плотникова, В.И. Попова, И.В. Предеиной, Т.А. Смагиной, Л.А. Стеблецовой, О.Ю. Таиловой, А.Ю. Томилова, И.П. Черниковой, Е.Ю. Чумаровой и других.

При всем внушительном объеме исследований в данной сфере, в большей части научных работ, проблемы правового положения и организации специализированных центров для временного содержания в них лиц

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2024 г. № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (главы 31.2 и 31.3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации)» // Российская газета. – № 148. – 09.07.2024.

несовершеннолетнего возраста, совершивших разного рода правонарушения, раскрываются не в полном объеме.

Объектом исследования являются центры для временного содержания в них лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения.

Предметом данного исследования является правовой статус центров для временного содержания в них лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения, и их роль в профилактике и предупреждении детской беспризорности.

Целью исследования является комплексный анализ правового положения и организации работы Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Для достижения поставленной нами цели необходимо решить следующие задачи:

- провести историко-правовой анализ становления и развития деятельности Центров для несовершеннолетних правонарушителей;
- проанализировать деятельность Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- изучить административно-правовое обеспечение деятельности Центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей;
- дать общую характеристику административной деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей;
- охарактеризовать административно-правовой статус несовершеннолетних, помещенных в центры временного содержания: прием, регистрация и содержание;
- исследовать административно-правовые и организационные меры совершенствования деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

Методологическую основу исследования данной работы составил комплексный и системный подход к изучению предмета исследования,

использование широкого спектра различных методов структурного, функционального, формально-юридического, сравнительного, исторического анализа, а также общенаучных методов познания (анализ, синтез, гипотеза, аналогия и т.д.). Применение указанных методов ориентировано на раскрытие целостности объекта и позволяет с помощью сравнения выявить в нем общее и особенное, исследовать внутреннее строение отношений в целом.

Нормативной базой исследования послужили Конституция Российской Федерации¹, отечественное законодательство, иные нормативные правовые акты, касающиеся вопросов предупреждения и пресечения коррупционных преступлений.

Теоретической основа исследования. Исследуемые вопросы в своих научных трудах рассматривали: Э.И. Абдуллаев, Д.Н. Бахрах, Е.О. Винниченко, Е.В. Головкин, Б.В. Зыкина, И.Ш. Килясханов, Е.Ю. Корчагин, А.В. Куракин, А.В. Лапшин, З.П. Морозова, Л.Л. Попов, Л.А. Стеблецова, М.С. Студеникина и др.

Теоретическое и практическое значение исследования. Оно определяется его актуальностью и выводами как теоретического, так и практического характера. Практическая значимость исследования заключается в возможности использования, содержащихся в ней положений, выводов, рекомендаций для совершенствования действующего российского законодательства, регламентирующего деятельность Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, а также в правоприменительной деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Структура работы соответствует логике и результатам проведенного исследования. Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка использованной литературы.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

ГЛАВА 1. ЦЕНТРЫ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ: ТЕОРЕТИКО- ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

§1. Историко-правовой анализ становления и развития деятельности Центров для несовершеннолетних правонарушителей

Оказание помощи детям со стороны государства проводилось в разные периоды по-разному, в том числе помощь несовершеннолетним правонарушителям.

В качестве одного из наиболее важных звеньев в системе профилактики безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних являются учреждения закрытого типа, которые специально предназначены для того, чтобы в них временно содержались лица несовершеннолетнего возраста, которые совершили те или иные преступления¹.

В России государственная политика в отношении профилактики преступности среди несовершеннолетних берет свое начало еще в период Крещения Руси и распространением на Руси православной веры и культуры. Но в этот период все меры профилактики носили неосознанный характер, не имевший под собой прочного фундамента².

Основы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних были заложены в период царствования Петра I и получили свое развитие в период правления Екатерины II.

¹ Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография. – СПб.: СПб ун-т МВД России, 2004. – С. 178.

² Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 18.

В 1765 г. был подписан Указ Екатерины II «О производстве дел уголовных, учиненных несовершеннолетними, и о различии наказания по степени возраста преступников»¹.

Согласно данному Указу предусматривался запрет на применение пыток к детям до 10 лет и передача их для исполнения наказания родителям или помещику. В крупных российских городах были открыты учреждения, в которых содержались малолетние правонарушители. В соответствии с «Уставом благочиния или Полицейским уставом» 1782 года, на полицейские органы была возложена обязанность по контролированию работы учреждений, в которых воспитывались несовершеннолетние правонарушители².

Далее развитие системы профилактики преступности среди малолетних и несовершеннолетних связано с правлением Александра I, который издал 8 сентября 1802 года Манифест «Об учреждении министерств», в котором на законодательном уровне была закреплена деятельность нескольких министерств, в состав которых входили экспедиции. В частности, были подчинены экспедиции «Общественного призрения» Приказы общественного призрения, в структуру которых входили сорок два смирительных дома³.

В результате проведения судебной реформы 1864 года подвергся изменению общий подход к процессу рассмотрению тех или иных дел о совершении правонарушений лицами несовершеннолетнего возраста.

В частности, стал применяться особый порядок применения к несовершеннолетним правонарушителям мер, которые связаны были с лишением их свободы. Было введено изменение, согласно которому лица в возрасте от десяти до семнадцати лет подлежали направлению в исправительные приюты на тот срок, который определял суд вместо нахождения в тюрьме⁴.

¹ Мигунова Ю.В., Моисеева Т.П. Детская безнадзорность в России: монография. – Уфа.: ИСЭН УНЦ РАН, 2010. – С. 56.

² Чунос В.С. К вопросу о совершенствовании деятельности Центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей / В сборнике: Правовая парадигма государственной молодежной политики. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Липецк, 2024. – С. 243.

³ Там же.

⁴ Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со

Таким образом, в царский период, вплоть до революции 1917 года была сформирована нормативно-правовая система учреждений по профилактике преступности среди несовершеннолетних, но в то же время все они были разрозненными и не осуществляли прямое воздействие на профилактику несовершеннолетних правонарушителей.

Сложные события в истории нашей страны в период Первой мировой войны, революции 1917 года и Гражданской войны вызвали резкое увеличение количества беспризорных детей, большая часть из которых уже в малолетнем возрасте были вынуждены совершать преступления, чтобы элементарно прокормить себя.

Образовавшееся молодое советское государства смогло в достаточно короткий срок если и не победить эту проблему, то значительно ее уменьшить, так как возникли по всей стране исправительно-воспитательные приюты для детей и подростков, детские колонии, разного рода и направления трудовые коммуны и иные специализированные учреждения.

Впервые учреждения закрытого типа, в которых применялось превентивно-воспитательное, вместо исправительно-карательного, направления стали появляться в период становления молодой советской власти. Требовалось изъятие несовершеннолетних с улиц и создание нормальных условий для их существования. Для этих целей в декабре 1919 г. в Петрограде Наркомпросом было организовано новое учреждение для временного содержания беспризорных и тех, кто были склонны к правонарушениям несовершеннолетних – Центральный карантинно-распределительный детский пункт, призванный оказывать первую как доврачебную, так и социальную помощь нуждающимся детям¹.

стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 19.

¹ Чунос В.С. К вопросу о совершенствовании деятельности Центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей / В сборнике: Правовая парадигма государственной молодежной политики. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Липецк, 2024. – С. 243.

В 1920 году была создана общегосударственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ОСПБПН), были сформулированы основные и приоритетные процессуальные правила рассмотрения дел о совершенных преступлениях несовершеннолетними лицами. В обязанности КДН стало входить рассмотрение дел о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними¹.

В 1921 году было утверждено «Положение о детской социальной инспекции», перед которой была поставлена задача по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, в ее обязанности входило изъятие несовершеннолетних беспризорников с городских улиц, ведение борьбы с жестким отношением в отношении несовершеннолетних².

Важным стал изданный в 1922 году Приказ НКВД РСФСР № 574, согласно которому лица, которые не достигли четырнадцатилетнего возраста, а также несовершеннолетние беспризорники, должны быть переданы в специально созданные отделы народного образования и детские приемники³.

Начавшаяся в 1941 году война внесла существенные коррективы в государственную политику по профилактике преступности среди несовершеннолетних, так как нужны были новые специальные меры ведения работы и профилактики преступности среди несовершеннолетних.

В качестве одного из наиболее важных организационно-управленческих решений, которое было направлено на то, чтобы защитить жизнь и здоровье содержащихся в специальных учреждениях несовершеннолетних правонарушителей стало Постановление СНК СССР от 23 января 1942 года № 75 «Об устройстве детей, оставшихся без родителей»⁴.

¹ Червинская А.В. Комиссия по делам несовершеннолетних: история развития и современное состояние / В книге: Современные тенденции развития науки и образования в эпоху цифровизации. Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р.Р. Хайров (отв. ред.). – Саранск, 2022. – С. 480-484.

² Декрет СНК РСФСР от 23.09.1921 г. «О детской социальной инспекции (Положение)» // СУ РСФСР. – 1921. – № 66. – Ст. 506 (утратил силу).

³ Приказ НКВД РСФСР от 06.12.1922 г. № 574 «О борьбе с детской беспризорностью и правонарушениями» // СПС «КонсультантПлюс» (утратил силу).

⁴ Постановление СНК СССР от 23.01.1942 г. № 75 (ред. от 18.08.1965 г.) «Об устройстве детей, оставшихся без родителей» // СП СССР. – 1942. – № 2. – Ст. 26 (утратило силу).

Окончание войны вызвало сокращение числа притока несовершеннолетних правонарушителей и беспризорников в детские приемники-распределители, что можно было объяснить тем, что несколько улучшились общее материально-бытовое положение населения, так как с войны вернулось огромное количество мужчин – отцов, поэтому многих несовершеннолетних удалось вернуть в семью, домой¹.

В 1949 г. детские комнаты милиции поступили в распоряжение МГБ СССР, при этом, детские колонии и детские приемники-распределители так и оставались подчиняться Отделу по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью МВД СССР, переименованный в 1950 году в Отдел детских колоний МВД СССР².

Важным документом в истории развития государственной системы профилактики преступности среди несовершеннолетних стал Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 февраля 1977 г. № 5266-IX «Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей для несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который выступил в качестве основы административно-правовой деятельности ОВД в отношении профилактики преступности среди несовершеннолетних³.

В распад СССР было формирование новой российской системы профилактики преступности среди несовершеннолетних, был принят Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы

¹ Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 20.

² Беляева Л.И. Становление и развитие исправительных заведений для несовершеннолетних правонарушителей в России (Середина XIX–нач. XX вв.). – М.: Акад. МВД России, 2019. – С. 32.

³ Указ Президиума ВС СССР от 15.02.1977 г. № 5266-IX (ред. от 05.01.1988 г.) «Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей для несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Ведомости ВС СССР. – 1977. – № 8. – Ст. 138 (утратил силу).

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹. В целях дальнейшего развития деятельности ЦВСНП на основании Приказа МВД России от 1 марта 2017 г. № 93 «О мерах по развитию центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов МВД России» была утверждена Концепция развития ЦВСНП на среднесрочную перспективу².

Таким образом, в ходе исторического развития деятельности учреждений по профилактике преступности среди несовершеннолетних наблюдается генезис развития этих учреждений. В России государственная политика в отношении профилактики преступности среди несовершеннолетних берет свое начало еще в период Крещения Руси и распространением на Руси православной веры и культуры. Но в этот период все меры профилактики носили неосознанный характер, не имевший под собой прочного фундамента.

Основы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних были заложены в период царствования Петра I и получили свое развитие в период правления Екатерины II. В царский период, вплоть до революции 1917 года была сформирована нормативно-правовая система учреждений по профилактике преступности среди несовершеннолетних, но в то же время все они были разрозненными и не осуществляли прямое воздействие на профилактику несовершеннолетних правонарушителей.

Образовавшееся в 1917 году молодое советское государства смогло в достаточно короткий срок если и не победить эту проблему, то значительно ее уменьшить, так как возникли по всей стране исправительно-воспитательные приюты для детей и подростков, детские колонии, разного рода и направления трудовые коммуны и иные специализированные учреждения.

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 24.06.1999 г. №120-ФЗ (ред. от 21.11.2022 г.) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – №26. – Ст. 3177.

² Приказ МВД России от 01.03.2017 г. № 93 «О мерах по развитию центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов МВД России» // СПС «КонсультантПлюс».

В 1920 году была создана ОСПБПН, были сформулированы основные и приоритетные процессуальные правила рассмотрения дел о совершенных преступлениях несовершеннолетними лицами. В обязанности КДН стало входить рассмотрение дел о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними.

После распада СССР произошло формирование новой российской системы профилактики преступности среди несовершеннолетних, был принят Федеральный закон № 120-ФЗ. В целях дальнейшего развития деятельности ЦВСНП на основании Приказа МВД России от 1 марта 2017 г. № 93 «О мерах по развитию центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов МВД России» была утверждена Концепция развития ЦВСНП на среднесрочную перспективу.

§2. Деятельность Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Россия переживает непростые времена реформ, которые напрямую затрагивают наиболее важных сферы общества, что в результате привело к тому, что в стране была создана новая система права. Каждый год принимается большое количество нормативно-правовых актов, которые в полной мере соответствуют нормам международного права¹.

Но при этом, это пока не способствует снижению высокого уровня криминологической обстановки в стране, дает веские основания для рассмотрения преступности как одну из основных угроз национальной безопасности.

В особенности весь тот пласт кризисных явлений, снижения морально-нравственного уровня в гражданском обществе, оказывает негативное влияние

¹ Шестакова Л.А. Реализация концепции ювенальной юстиции в производстве по делам несовершеннолетних. – М.: Юрлитинформ, 2020. – С. 64.

на рост преступности среди несовершеннолетних, и против них. Несовершеннолетние по праву считаются наиболее социально незащищенной, наиболее уязвимой категорией населения, так как их нравственно-физическое здоровье в большей степени находится под воздействием преступных действий извне¹.

Осуществление поиска факторов, которые детерминируют разные девиации среди несовершеннолетних, необходимо для того, чтобы выявить все возможные пути решения данной проблемы. В этом аспекте важным является то, что при детерминации поведения несовершеннолетних нарушаются нормы морали и нравственности².

Если совершение преступления направлено против нравственности, то при пресечении этого преступления защищается нравственность. Поэтому, весьма спорным и риторическим является вопрос о том, может ли нравственность выступать в качестве объекта совершения преступного посягательства. Следует отметить, что с понятием нравственности тесно взаимосвязано понятие морали. Между ними имеются схожие, идентичные черты и параметры, но при этом, они обладают и весьма существенными отличиями между собой³.

Нравственность представляет собой систему норм, правил и ценностей, которые сформированы и развиты в человеке, посредством и при помощи которых человек способен выражать свои чувства, эмоции, отражать свою свободу. В то же время, под моралью следует понимать нормы и требования, выдвигаемые со стороны общества к человеку, посредством которых регулируется поведение человека.

Исходя из этого, можно сказать, что мораль является своего рода формой отражения и демонстрации требования, обращенного к человеку обществом, а нравственность является своего рода содержанием (оболочкой) данного

¹ Севрюгин В.Е., Винниченко Е.О. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно-правовые аспекты. – М.: ИНФРА-М, 2020. – С. 48.

² Игнатенко В.И. Предупреждение антиобщественного образа жизни и рецидива преступлений несовершеннолетних. – М.: ИНФРА-М, 2019. – С. 48.

³ Шестакова Л.А. Реализация концепции ювенальной юстиции в производстве по делам несовершеннолетних. – М.: Юрлитинформ, 2020. – С. 78.

требования. Критериями нравственности выступают общечеловеческие ценности, которые основаны на основных и первостепенных категориях добра, свободы и справедливости¹.

Исходя из этого, рост числа преступлений, совершенных среди лиц несовершеннолетнего возраста являются весьма актуальной проблемой в современном обществе. В последние десятилетия изменился уровень совершенных преступлений среди несовершеннолетних в сторону утяжеления, и сегодня несовершеннолетние совершают кражи, грабежи, разбои, осуществляют организацию банд, совершающих нападения на граждан или магазины, вплоть до убийства².

Для того, чтобы превентировать и пресекать правонарушения среди несовершеннолетних в РФ действует специальная сбалансированная по своим сегментам воздействия многофакторная система профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

В системе профилактики и устранения правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста важная роль отведена работе специализированных центров для временного содержания в них лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения (Далее – ЦВСНП)³.

ЦВСНП – это государственные учреждения, которые обычно являются учреждениями закрытого типа, деятельность которых всецело направлена на то, чтобы реализовывать меры по профилактике правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста, а также меры, направленные на то, чтобы оказать лицам несовершеннолетнего возраста своевременную педагогическую и психологическую помощь.

¹ Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних / под ред. А.В. Заряева, В.А. Леликова, С.Т. Гаврилова. – Воронеж.: Изд-во Воронежского института МВД России, 2020. – С. 55.

² Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних / под ред. А.В. Заряева, В.А. Леликова, С.Т. Гаврилова. – Воронеж.: Изд-во Воронежского института МВД России, 2020. – С. 56.

³ Савина Н.Н. Преодоление подростковой делинквентности средствами креативной педагогики: дис. ... д-ра пед. наук. – Тюмень.: Тюмен. гос. ун-т, 2020. – С. 37.

Именно ЦВСНП отведена важная роль в общей системе профилактики и предупреждения совершения правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста. На основании этого, необходима разработка комплекса целенаправленных мер в сторону совершенствования работы специалистов ЦВСНП с учетом специфики деятельности¹.

Деятельность ЦВСНП регламентируется Федеральным законом РФ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, ведомственными приказами МВД России.

Основная особенность деятельности ЦВСНП находит свое выражение в том, что в нем содержатся сугубо лица несовершеннолетнего возраста, а именно до 18 лет².

Перед ЦВСНП поставлены следующие задачи:

- создать весь комплекс условий для того, чтобы лица несовершеннолетнего возраста, которые совершили те или иные правонарушения, могли осознавать проблемы с которыми они столкнулись;
- свести к минимуму действие факторов, которые прямым образом препятствуют личностному развитию лиц несовершеннолетнего возраста, но которые способствуют проявлению у них отклоняющего поведения;
- обучать лиц несовершеннолетнего возраста основным способам правового нормального гражданского поведения, совершенствовать и развивать в себе саморегулирование, уметь применять на практике меры психозащиты, учить основам общения и коммуникабельности;
- совершенствовать активность несовершеннолетних правонарушителей в сфере, которая наиболее полезна для общества, оказывать разного рода помощь в том, чтобы несовершеннолетний смог профессионально и жизненно самоопределиться;

¹ Прокурова С.В. О некоторых причинах противоправного поведения подростков и оказании им психологической помощи в условиях центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей // Успехи современной науки и образования. – 2019. – Т. 7. – № 11. – С. 27.

² Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие / А.А. Беженцев. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСи», 2019. – С. 52.

– формировать у лица несовершеннолетнего возраста основы ведения здорового образа жизни¹.

Согласно ч. 1 ст. 22 ФЗ РФ № 120-ФЗ ЦВСНП осуществляет следующие действия:

– обеспечение круглосуточного приема и временного содержания лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение для того, чтобы защитить их жизнь, здоровье и предупредить совершение с их стороны повторных правонарушений;

– проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными лицами несовершеннолетнего возраста, совершивших преступление, выявление среди них того круга лиц, которые являются причастными к совершению преступлений и совершению опасных для общества деяний, а также установление того круга обстоятельств, причин и условий, которые способствуют их совершению, и информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений;

– доставление лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших преступление в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству лиц несовершеннолетнего возраста, которые содержатся в данных учреждениях².

Вся деятельность сотрудников ЦВСНП с находящимися в центре лицами несовершеннолетнего возраста проводится в соответствии с Приказом МВД России от 27 ноября 2023 г. № 908 «Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для

¹ Севрюгин В.Е, Винниченко Е.О. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно- правовые аспекты. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 170 с.

² Савина Н.Н. Преодоление подростковой делинквентности средствами креативной педагогики: дис д-ра пед. наук. – Тюмень.: Тюмен. гос. ун-т, 2020. – С. 39.

несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» (далее – Приказ МВД РФ № 908)¹.

В современных условиях, помещение несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП выступает в качестве достаточно эффективной мерой профилактического воздействия.

В п. 2 ст. 22 ФЗ РФ № 120-ФЗ для того, чтобы быть временно помещенным в ЦВСНП необходимо, чтобы несовершеннолетние правонарушители:

- были направлены на основании судебного приговора или на основании судебного постановления в учебно-воспитательные учреждения специализированного и закрытого типа (далее – СУВУЗТ);

- находятся в ожидании рассмотрения судебным органом вопроса об их помещении в СУВУЗТ;

- совершили самовольный уход из СУВУЗТ;

- совершившие представляющее опасность для общества деяние до достижения ими того возраста, с которого возможно наступление уголовной ответственности, при наличии тех обстоятельств, которые обозначены в пп. 4 п. 2 ст. 22 ФЗ РФ № 120-ФЗ;

- совершили правонарушение, которое влечет за собой ответственность административного характера, до достижения того возраста, с которого возможно наступление административной ответственности, при наличии того круга обстоятельств, которые указаны в пп. 5 п. 2 ст. 22 ФЗ РФ № 120-ФЗ;

- совершили правонарушение, наказание за совершение которого влечет административную ответственность с учетом норм и требований пп. 6 п. 2 ст. 22 ФЗ РФ № 120-ФЗ.

¹ Приказ МВД России от 27.11.2023 г. № 908 «Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» (Зарегистрировано в Минюсте России 07.02.2024 г. № 77156) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 09.02.2024.

Социально-психологическая деятельность с содержащимися в ЦВСНП несовершеннолетними правонарушителями может быть реализована в процессе нескольких этапов¹.

Первый этап такой работы заключается в том, что происходит сбор данных личности лица несовершеннолетнего возраста, которое совершило правонарушения. Длительность данного этапа составляет срок – одну неделю².

В ходе данного этапа с лицом несовершеннолетнего возраста проводятся следующие мероприятия:

- психодиагностическое обследование с применением основных методик, которые в полной мере соответствуют возрасту. Необходимо диагностировать наиболее характерные личностные черты, а также характер и специфику того окружения, которое сопутствует несовершеннолетнему;
- проведение в индивидуальном режиме бесед с лицами несовершеннолетнего возраста, совершившими правонарушение;
- изучить весь комплект документов, имеющихся в УСД несовершеннолетнего правонарушителя;
- подготовить заключение по направлению в УСДНП³.

Второй этап заключается в том, чтобы провести работу профилактического направления, организовать и провести консультационные беседы с лицами несовершеннолетнего возраста, совершившими правонарушение:

- организация и проведение консультационных бесед с несовершеннолетним по их личным проблемам;
- проведение консультаций с родителями несовершеннолетнего правонарушителя;

¹ Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография. – СПб.: СПб ун-т МВД России, 2020. – С. 45.

² Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. – М.: ИНФРА-М, 2019. – С. 76.

³ Савина Н.Н. Преодоление подростковой делинквентности средствами креативной педагогики: дис д-ра пед. наук. – Тюмень.: Тюмен. гос. ун-т, 2020. – С. 54.

– проведение индивидуально-групповых психологических и коррекционных занятий;

– проведение индивидуальных профилактических бесед с несовершеннолетним правонарушителем¹.

Третий этап заключается в том, что в ходе необходимо информировать все органы и учреждения, которые заинтересованы в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних о тех причинах и условиях, которые спровоцировали совершение правонарушений².

Таким образом, ЦВСНП представляют собой государственные учреждения, которые обычно являются учреждениями закрытого типа, деятельность которых всецело направлена на то, чтобы реализовывать меры по профилактике правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста, а также меры, направленные на то, чтобы оказать лицам несовершеннолетнего возраста своевременную педагогическую и психологическую помощь. Именно ЦВСНП отведена важная роль в общей системе профилактики и предупреждения совершения правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста.

На основании этого, необходима разработка комплекса целенаправленных мер в сторону совершенствования работы специалистов ЦВСНП, с учетом специфики деятельности. Основная цель профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями, которые содержатся в ЦВСНП, заключается в оказании комплексной помощи несовершеннолетним.

¹ Прокурова С.В. О некоторых причинах противоправного поведения подростков и оказании им психологической помощи в условиях центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей // Успехи современной науки и образования. – 2019. – Т. 7. – № 11. – С. 26-29.

² Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. – М.: ИНФРА-М, 2019. – С. 78.

§3. Административно-правовое обеспечение деятельности Центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей

В современных условиях законодательством РФ на основе норм международного права сформирована система оказания семейного, дошкольного и школьного воспитания, направленного на профилактику и предупреждение преступности среди лиц несовершеннолетнего возраста. Важная роль в решении данного вопроса отведена ЦВСНП.

Деятельность ЦВСНП по профилактике и пресечению подростковой безнадзорности и правонарушений в среде лиц несовершеннолетнего возраста основана на системе международно-правовых актов, при помощи которых происходит регулирование прав детей¹.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью». Исходя из этого, возникает необходимость соблюдать и применять нормы международного права со стороны органов государственной власти.

Первым международно-правовым актом, которым установлены основные гарантии соблюдения прав лиц несовершеннолетнего возраста, по праву можно признать Декларацию о правах ребенка 1924 года. Данный документ заложил основы закрепления прав детей в международных нормативных актах, образовал принципы защиты прав и свобод лиц несовершеннолетнего возраста. Основные вопросы прав ребенка раскрываются в таких документах, как Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года², Минимальные стандартные правила обращения с заключенными от 30 августа

¹ Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. – М.: ИНФРА-М, 2019. – С. 67.

² Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с «Протоколом [№1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом №4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом №7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №2. – Ст. 163.

1955 года¹, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года², Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года³ и др.

Данные документы оказали влияние на процесс развития правового статуса работы и функционирования ЦВСНП по профилактике правонарушений в несовершеннолетней среде, по обеспечению защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, их временного проживания⁴.

Документом, обладающим особой важностью в развитии правового статуса ЦВСНП является «Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях»⁵.

В данном документе сформулирован принцип, затрагивающий то, что в том случае, если со стороны родителей не проявляется забота о своем ребенке, то рассматривается вопрос о временном помещении ребенка в специальное учреждение⁶.

В п. 2 ст. 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод говорится о том, что «каждому арестованному незамедлительно сообщаются на понятном ему языке причины задержания и предъявленное ему обвинение».

В г. Страсбурге 25 января 1996 года была заключена Европейская конвенция об осуществлении прав детей (ETS №160), в которой были

¹ Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (пересмотренный текст) (приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.) [Электронный источник] – Режим доступа: <https://constitution.garant.ru/>.

² Международный пакт от 16.12.1966 г. «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 12. – 1994.

³ Международный Пакт от 16.12.1966 г. «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 12. – 1994.

⁴ Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСи», 2019. – С. 39.

⁵ Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях (Принята резолюцией 41/85 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1986 года) [Электронный источник] – Режим доступа: <https://constitution.garant.ru/>

⁶ Севрюгин В.Е., Винниченко Е.О Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно- правовые аспекты. – М.: ИНФРА-М, 2020. – С. 42.

закреплены нормы и положения о воспитании лиц несовершеннолетнего возраста¹.

В 2000 году в г. Нью-Йорке был подписан факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах².

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, которая вступила в законную силу в 1953 году, помимо провозглашения основных прав человека также был создан механизм этой защиты.

В России регулирование правовых отношений по профилактике правонарушений в несовершеннолетней среде осуществляется при помощи ФЗ РФ № 120-ФЗ.

В ст. 4 ФЗ РФ № 120-ФЗ организационная система профилактики правонарушений в несовершеннолетней среде включает в себя комиссии по делам несовершеннолетних (КДН), органы управления социальной защитой населения (ОСЗН), органы опеки и попечительства, а также органы внутренних дел (ОВД)³.

Согласно ст. 22 ФЗ РФ № 120-ФЗ, ЦВСНП входят в структуру ОВД в качестве организационно-правового субъекта в системе профилактики правонарушений в несовершеннолетней среде.

Весь спектр деятельности ЦВСНП, направленный на профилактику правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста регламентирован Приказом МВД РФ № 908. Согласно Приказу, ЦВСНП представляют собой структурные подразделения ОВД, которые призваны осуществлять процесс приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, проведение целого комплекса профилактических мероприятий.

¹ Европейская конвенция об осуществлении прав детей ETS №160 (Страсбург, 25 января 1996 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

² Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (Принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи от 25 мая 2000 года) // Собрание законодательства РФ. – 2009. – №6. – Ст. 679.

³ Кудрявцев В.Н. Закон, поступок, ответственность. – М.: ИНФРА-М, 2019. – С. 48.

Несмотря на тот факт, что в ФЗ РФ № 120-ФЗ, а также в ведомственных НПА не обозначена четкая цель деятельности ЦВСНП, все же необходимо сказать о том, что приоритетная цель ЦВСНП заключается в том, чтобы не допустить повторное правонарушение лицами несовершеннолетнего возраста, находящимися в стенах ЦВСНП.

Поместить несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП можно только на основании судебного приговора, судебного постановления или постановления начальника территориального ОВД для того, чтобы защитить их жизнь и здоровье или предотвратить повторное совершение правонарушения¹.

Нормы и положения Приказа МВД РФ № 908 закрепляют то, что ЦВСНП помимо основных своих задач призваны решать лечебно-профилактическую задачу, а также противоэпидемическую задачу согласно НПА и другим правовым актам в данной сфере.

Согласно ч. 2 ст. 7 ФЗ РФ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (далее – ФЗ РФ № 323-ФЗ) подлежат особой охране в независимости от социально-семейного положения дети, в том числе подлежат защите здоровья².

В данном законе, в ст. 12 сказано о том, что важным является профилактика охраны здоровья, посредством реализации программ ведения здорового образа жизни (ЗОЖ), снижения потребления вредных веществ.

Это имеет особую актуальность в сфере работы ЦВСНП, которая направлена на осуществление профилактики правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста.

В ЦВСНП помещаются и там содержатся лица несовершеннолетнего возраста, совершившие правонарушения в учебном возрасте, когда они должны уделять больше своего времени учебе. Поэтому, для того, чтобы обеспечить им получение образования, с ними проводятся целых циклы коррекции пробелов в

¹ Беженцев А.А. Административная деятельность ОВД по предупреждению правонарушений несовершеннолетних: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – С. 65.

² Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 25.12.2023 г.) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.

обучении, основная цель которых выражается в реабилитации и ресоциализации личность несовершеннолетних.

Это происходит при помощи реализации мер, обладающих воспитательно-профилактическим характером и направлением, в том числе и организация и проведение учебных занятий.

Лица несовершеннолетнего возраста, совершившие разного рода правонарушения являются в первую очередь учащимися и получение образования, хотя бы обязательного, никто не отменял, поэтому задача ЦВСНП в том, чтобы организовать учебный процесс для таких лиц¹.

Таким образом, в современных условиях законодательством РФ на основе норм международного права сформирована система оказания семейного, дошкольного и школьного воспитания, направленного на профилактику и предупреждение преступности среди лиц несовершеннолетнего возраста. Важная роль в решении данного вопроса отведена ЦВСНП. Одним из наиболее приоритетных направлений работы ЦВСНП является профилактика с несовершеннолетними правонарушителями. Деятельность ЦВСНП по профилактике и пресечению подростковой безнадзорности и правонарушений в среде лиц несовершеннолетнего возраста основана на системе международно-правовых актов, при помощи которых происходит регулирование прав детей. В ЦВСНП помещаются и там содержатся лица несовершеннолетнего возраста, совершившие правонарушения в учебном возрасте, когда они должны уделять больше своего времени учебе. Поэтому, для того, чтобы обеспечить им получение образования, с ними проводятся целых циклы коррекции пробелов в обучении, основная цель которых выражается в реабилитации и ресоциализации личность несовершеннолетних.

¹ Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 22.06.2024 г.) «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53. – Ст. 7598.

ГЛАВА 2. СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ

§1. Общая характеристика административной деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей

Пристальное внимание заслуживают проблемные вопросы помещения лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения в ЦВСНП, так как эти лица имеют особый правовой статус. По причине своего физического, эмоционального и умственного не развития, лица несовершеннолетнего возраста требуют специальной охране и постоянной заботе¹.

Административная деятельность занимает важное место в системе деятельности правоохранительных органов, которую можно представить как достаточно самостоятельное и при этом весьма обширное по содержанию направление, включающее в себя достаточно обширный спектр мероприятий и действий².

Рассмотрение административной деятельности ЦВСНП следует проводить в качестве исполнения и распоряжения должностных лиц ЦВСНП, обладающих государственно-властными полномочиями по обеспечению защиты прав лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения, при применении меры профилактического характера преступности среди несовершеннолетних³.

¹ Беженцев А.А. Административная деятельность ОВД по предупреждению правонарушений несовершеннолетних: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – С. 71.

² Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 17-22.

³ Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних / под ред. А.В. Заряева, В.А. Леликова, С.Т. Гаврилова. – Воронеж.: Изд-во Воронежского института МВД России, 2020. – С. 62.

Деятельность ЦВСНП базируется на использовании следующих форм правового применения:

- правоохранительной формы, в процессе которой происходит защита прав основных категорий лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших разного рода правонарушения;
- регулятивной формы, в процессе использования которой происходит реализация позитивных функций государственного управления¹.

В историческом понимании деятельность ЦВСНП формировалась с учетом основных направлений деятельности:

- профилактика противоправного поведения лиц несовершеннолетнего возраста;
- необходимость временного содержания лиц несовершеннолетнего возраста, которые совершили правонарушения и оказались без родительского надзора или надзора со стороны законных представителей;
- реализация мер по последующему устройству лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение;
- установлению причин и условий совершения лицами несовершеннолетнего возраста правонарушений и опасных для общества деяний;
- проведение индивидуальной воспитательно-психодиагностической работы с лицами несовершеннолетнего возраста, проведение профилактической работы с семьей несовершеннолетнего со стороны психологов ЦВСНП, которая всецело направлена на то, чтобы восстановить детско-родительские отношения².

Согласно п. 2 ст. 22 ФЗ РФ №120-ФЗ несовершеннолетние правонарушители могут быть помещены в ЦВСНП при следующих основаниях:

- на основании судебного приговора или на основании судебного постановления в СУВУЗТ;

¹ Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних / под ред. А.В. Заряева, В.А. Леликова, С.Т. Гаврилова. – Воронеж.: Изд-во Воронежского института МВД России, 2020. – С. 66.

² Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учебное пособие. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСи», 2019. – С. 73.

- на основании временного ожидания рассмотрения судебным органом вопроса помещения несовершеннолетнего в СУВУЗТ;
- на основании того, что они самовольно ушли из СУВУЗТ;
- на основании того, что они совершили представляющее опасность для общества деяние до достижения ими того возраста, с которого собственного говоря возможно наступление уголовной ответственности, при наличии тех обстоятельств, которые обозначены в пп. 4 п. 2 ст. 22 ФЗ РФ №120-ФЗ;
- на основании того, что они совершили правонарушение, которое может влечь ответственность, до достижения того возраста, с которого возможно наступление административной ответственности, при наличии того круга обстоятельств, которые указаны в пп. 5 п. 2 ст. 22 ФЗ РФ № 120-ФЗ;
- на основании того, что они совершили правонарушение, наказание за совершение которого влечет административную ответственность с учетом норм и требований пп. 6 п. 2 ст. 22 ФЗ РФ №120-ФЗ¹.

Полномочия правоохранительных органов по помещению, содержанию и устройству лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение сформулированы в ст. 22 ФЗ РФ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 г. №120-ФЗ².

Данный закон является НПА прямого действия, при помощи которого весь спектр деятельности, направленной на профилактику правонарушений со стороны лиц несовершеннолетнего возраста обеспечивается ЦВСНП³.

Вместе с общими основаниями и условиями помещения лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение в ЦВСНП должен быть соблюден целый комплекс условий:

¹ Прокурова С.В. О некоторых причинах противоправного поведения подростков и оказании им психологической помощи в условиях центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей // Успехи современной науки и образования. – 2019. – Т. 7. – № 11. – С. 28.

² Костенников М.В. Административная деликтность несовершеннолетних и роль полиции в борьбе с ней: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – С. 72.

³ Севрюгин В.Е., Винниченко Е.О. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно- правовые аспекты. – М.: ИНФРА-М, 2020. – С. 17.

- обеспечение защиты жизни и здоровья и личности лиц несовершеннолетнего возраста;
- обеспечение защиты жизни и здоровья беспризорных несовершеннолетних;
- предупреждение совершения лицами несовершеннолетнего возраста повторных преступных деяний¹.

В качестве одного из приоритетных и основополагающих признаков совершения административной деятельности ЦВСНП может выступать признак наличия организующего характера, при помощи которого происходит обеспечение выполнения ЦВСНП возложенных на них задач.

В системе правоохранительных органов решение задач по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних возложено на отделы ПДН МВД России, которые осуществляют свою деятельность на подконтрольной территории, ПДН на транспорте и ЦВСНП².

Такая мера, как помещение в ЦВСНП несовершеннолетнего правонарушителя применяется в качестве одной из мер крайнего воздействия на лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение, на основании того, что все предыдущие меры воздействия не оказали должного эффекта³.

Несмотря на присутствие принудительного характера мер, применяемых к несовершеннолетним правонарушителям, которые ограничивают их свободу, характер и степень, ограничений, которые применяются к несовершеннолетним, не должен пересекаться с назначением наказать несовершеннолетнего правонарушителя, так как в основу помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП заложено не осуждение лица от имени государства,

¹ Севрюгин В.Е., Винниченко Е.О. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно- правовые аспекты. – М.: ИНФРА-М, 2020. – С. 17.

² Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 21.

³ Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСИ», 2019. – С. 74.

а возникновение той ситуации, которая требует разрешения в особых условиях изоляции¹.

Совершение преступления, представляющего опасность для общества деяния, или иного правонарушения является не основанием, по причине которого рассматривается возможность помещения лица несовершеннолетнего возраста, совершившего правонарушение в ЦВСНП, а в качестве важной составляющей вместе с необходимостью осуществления определенного рода действий, которые невозможны без принудительной изоляции несовершеннолетнего правонарушителя.

Основное содержание и административно-правовая основа помещения несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП обладает схожими чертами и характеристиками с направлением несовершеннолетних правонарушителей в СУВУЗТ.

При всем при этом, помещение несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП обладает характерной спецификой и особенностями, совмещая при этом разного рода административно-правовые компоненты, которые включают в себя:

- изъятие несовершеннолетних правонарушителей из привычной для них общественно-социальной среды;
- временное помещение лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение в ЦВСНП;
- проведение с лицами несовершеннолетнего возраста, совершившими правонарушение разного рода профилактической работы в индивидуальном порядке в течение всего срока их содержания;
- выявление и устранение причин и условий, которые стали основанием помещения и содержания несовершеннолетних правонарушителей в такое учреждение как ЦВСНП².

¹ Костенников М.В. Административная деликтность несовершеннолетних и роль полиции в борьбе с ней: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 108 с.

² Севрюгин В.Е., Винниченко Е.О. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно- правовые аспекты. – М.: ИНФРА-М, 2020. – С. 91.

Краткосрочное содержание несовершеннолетних правонарушителей в качестве правовой категории представляет собой меру принудительного характера, которая реализуется от имени государства, выражающееся во временном правовом ограничении свободы и социально-общественных связей лиц несовершеннолетнего возраста разнообразной длительности с прежде внешней охватывающей их естественной природной средой жизнедеятельности в специально созданных государством местах в целях, зафиксированных в законах и определенных компетентными органами¹.

Персонифицированная работа по упреждению помещенных в стены ЦВСНП лиц несовершеннолетнего возраста, проводится в течение всего времени их содержания в стенах учреждения с учетом их возраста, их поведения, опасности для общества от их деяний, а также иных обстоятельств и моментов, которые имеют значение для применения наиболее эффективных профилактических мер².

Уникальность упредительных мер ЦВСНП заключается в том, что организация профилактических мероприятий проводится в режиме изоляции от внешней среды, которая оказывает негативное влияние на несовершеннолетних и способствует процессам формирования противоправного поведения.

При этом, возможности ЦВСНП, в качестве субъектов системы профилактики безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних реализуются не в полном объеме³.

Административно-правовое сопровождение деятельности ЦВСНП, в качестве важного звена профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, а также организация управления данной деятельностью действительно требует дальнейшего совершенствования.

Так, организация административной деятельности ЦВСНП регламентирована при помощи разного рода НПА, но на практике эти

¹ Костенников М.В. Административная деликтность несовершеннолетних и роль полиции в борьбе с ней: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – С. 78.

² Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСи», 2019. – С. 94.

³ Беженцев А.А. Указ. соч. – С. 95.

учреждения сталкиваются с большим количеством проблем, так как административный в большинстве своем затрагивает правовые основы размещения и содержания в них несовершеннолетних, при всем при этом достаточно четко не определен порядок обеспечения продовольственного, медико-санитарного обслуживания несовершеннолетних, организации непрерывного образовательного процесса, проведения индивидуальной психологической и профилактической работы, иных мероприятий с учетом круглосуточного пребывания несовершеннолетних, с соблюдением и защитой их прав и свобод¹.

Таким образом, административная деятельность занимает важное место в системе деятельности правоохранительных органов, которую можно представить как достаточно самостоятельное и при этом весьма обширное по содержанию направление, включающее в себя достаточно обширный спектр мероприятий и действий. Административную деятельность ЦВСНП следует проводить в качестве исполнения и распоряжения должностных лиц ЦВСНП, обладающих государственно-властными полномочиями по обеспечению защиты прав лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения, при применении меры профилактического характера преступности среди несовершеннолетних.

Такая мера, как помещение в ЦВСНП несовершеннолетнего правонарушителя применяется в качестве одной из мер крайнего воздействия на лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение, на основании того, что все предыдущие меры воздействия не оказали должного эффекта. Несмотря на присутствие принудительного характера мер, применяемых к несовершеннолетним правонарушителям, которые ограничивают их свободу, характер и степень, ограничений, которые применяются к несовершеннолетним, не должен пересекаться с назначением наказать несовершеннолетнего правонарушителя, так как в основу помещения

¹ Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – №2. – С. 91.

несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП заложено не осуждение лица от имени государства, а возникновение той ситуации, которая требует разрешения в особых условиях изоляции.

§2. Административно-правовой статус несовершеннолетних, помещенных в центры временного содержания

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в центры временного содержания несовершеннолетних могут быть помещены несовершеннолетние:

1) направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее - СУВУЗТ);

2) временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в СУВУЗТ;

3) самовольно ушедшие из СУВУЗТ;

4) совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние;

5) совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

6) совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность.

Наибольшее количество спорных моментов возникает при решении вопроса о помещении в ЦВСНП несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние. Их права при задержании, а в

последствии доставления в ОВД и ЦВСНП достаточно часто подвергаются нарушению¹.

Наиболее широко нарушаются права лиц несовершеннолетнего возраста при задержании их в алкогольном или ином состоянии опьянения. Сотрудники ПДН при их помещении в ЦВСНП обязаны предъявлять справку из медицинского учреждения о том, что таким лицам необходима обязательная госпитализация. Только если имеется справка можно считать правомерным помещения лица несовершеннолетнего возраста в ЦВСНП.²

Документы, подтверждающие поводы помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП должны быть приобщены к постановлению начальника ОВД о возбуждении перед судом ходатайства о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП. Все представленные документы должны быть оформлены надлежащим образом, с указанием даты составления, подписаны уполномоченным лицом (лицами) и в установленных законом случаях иметь соответствующие штампы, печать. Невыполнение данного требования влечет за собой вынесения судом решения об отказе в удовлетворении заявленного ходатайства.

Так, например, по делу № 2А-1574/2020 о помещении несовершеннолетнего Ф. в ЦВСНП на срок 30 суток в деле отсутствовали материалы, подтверждающие необходимость помещения подростка в ЦВСНП, в то время как следует из протокола судебного заседания, они были представлены в судебном разбирательстве и им дана оценка в постановлении, однако к делу материалы не приобщены³.

¹ Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСИ», 2019. – 296 с.

² Савина Н.Н. Преодоление подростковой делинквентности средствами креативной педагогики: дис ... д-ра пед. наук. – Тюмень: Тюмен. гос. ун-т, 2020. – 399 с.

³ Решение Центрального районного суда г. Барнаула (Алтайский край) № 2А-1574/2020 2А-1574/2020~М-688/2020 А-1574/2020 М-688/2020 от 11 февраля 2020 г. по делу № 2А-1574/2020 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/jGMH1Vcp2LHr/> (дата обращения: 05.08.2024).

В процессе помещения несовершеннолетних в ЦВСНП может возникнуть ряд проблем, так как некоторые вопросы не отражены в Приказе МВД № 908.

Административные процедуры, которые связаны с содержанием лиц несовершеннолетнего возраста совершивших правонарушение в ЦВСНП, также обладают своей спецификой¹.

Лица несовершеннолетнего возраста, содержащиеся в ЦВСНП, должны обязательно проходить ежедневный медицинский осмотр в ЦВСНП. При выявлении разного рода заболеваний ему назначается лечебный курс, закупаются необходимые лекарства в индивидуальном порядке².

Каждый день медицинский персонал ЦВСНП заполняет УСК, в которых прописана вся необходимая информация о состоянии здоровья каждого находящегося в ЦВСНП несовершеннолетнего. Углубленному медицинскому обследованию подлежат лица несовершеннолетнего возраста, которые направляются в ЦВСНП на основании судебного приговора, и временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в СУВУЗТ³.

Медицинское освидетельствование лиц несовершеннолетнего возраста, содержащихся в ЦВСНП, должно проводиться в учреждениях государственной, муниципальной или частной системы здравоохранения на основании заключенного договора.

Медицинское освидетельствование включает в себя в том числе соответствующее лабораторное исследование, которое проводится на основании лицензии, предоставляемой в порядке, установленным российским законодательством. Процесс выдачи официального документа о наличии или об отсутствии ВИЧ-инфекции у освидетельствуемого лица осуществляется только

¹ Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – № 2. – С. 87-100.

² Севрюгин В.Е., Винниченко Е.О. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно-правовые аспекты. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 170 с.

³ Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 17-22.

и сугубо учреждениями государственной или муниципальной системы здравоохранения¹.

Медицинское освидетельствование лиц несовершеннолетнего возраста на выявление ВИЧ-инфекции проводится на добровольных началах, за исключением тех случаев, которые предусмотрены законодательством РФ, когда проведение такого освидетельствования является обязательным².

Медицинское освидетельствование лиц несовершеннолетнего возраста в возрасте до 14 лет может проводиться по просьбе или с согласия их законных представителей, которые имеет право присутствовать в процессе проведения медицинского освидетельствования.

Если проводится медицинское освидетельствование лиц несовершеннолетнего возраста на выявление ВИЧ-инфекции в возрасте от 14 до 18 лет не требуется согласия родителей или иных законных представителей.

В этих случаях сотрудники ЦВСНП должны обязательно разъяснить лицам несовершеннолетнего возраста об их правах на присутствие своих родителей или законных представителей.

Лицо, у которого выявлена ВИЧ-инфекция, уведомляется работником учреждения, проводившего медицинское освидетельствование, о результатах освидетельствования и необходимости соблюдения мер предосторожности с целью исключения распространения ВИЧ-инфекции, о гарантиях соблюдения прав и свобод ВИЧ-инфицированных, а также об уголовной ответственности за поставление в опасность заражения либо заражение другого лица³.

В случае выявления ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних в возрасте до 18 лет сотрудник учреждения, проводивший медицинское освидетельствование,

¹ Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – №2. – С. 87-100.

² Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСи», 2019. – 296 с.

³ Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 17-22.

должен уведомить о данном факте одного из родителей или иного законного представителя.

В ЦВСНП должны быть соблюдены все меры безопасности, все нормы и правила санитарно-эпидемиологического надзора, которые устанавливают основные требования к комплексу организационных, лечебно-профилактических, санитарно-противоэпидемических мероприятий, проведение которых обеспечивает предупреждение возникновения и распространения заболеваний¹.

Доставка несовершеннолетних в ЦВСНП, минуя ее транзитные отделения может быть проведена в следующих случаях:

- при направлении в СУВЗТ;
- в том случае, если ЦВСНП и место устройства несовершеннолетних находятся в одном субъекте РФ;
- если место содержания несовершеннолетних и место устройства или ЦВСНП расположены в разных субъектах РФ, однако расстояние между ними не превышает тысячу километров, либо при наличии прямого транспортного сообщения, не превышающего указанное расстояние².

Достаточно часто, на практике доставить несовершеннолетнего к месту устройства, сотрудникам ЦВСНП доставляет проблему по нескольким причинам:

- острой нехватки служебного транспорта;
- отсутствия водителя в штате ЦВСНП;
- недостаточного количества сопровождающих и др.³

¹ Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – № 2. – С. 87-100.

² Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСИ», 2019. – 296 с.

³ Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – № 2. – С. 87-100.

До рассмотрения судьей материалов о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ такие лица могут быть направлены в ЦВСНП на основании постановления судьи на срок до 30 суток в следующих случаях:

- необходимости обеспечения защиты жизни или здоровья несовершеннолетних;
- необходимости предупреждения совершения ими повторных общественно опасных деяний;
- отсутствия у несовершеннолетних места жительства, места пребывания;
- злостного уклонения от явки в суд либо от медицинского освидетельствования¹.

В случае побега несовершеннолетнего сотрудник ЦВСНП обязан знать вероятные направления его передвижения и возможные места укрытия, незамедлительно сообщать указанные сведения и приметы несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России на районном уровне, на территории которого совершен побег, и принимать все возможные меры к преследованию и задержанию несовершеннолетнего².

Таким образом, административно-правовые процедуры, которые связаны с деятельностью ЦВСНП обладают рядом признаков: административные процедуры направлены на то, чтобы достигнуть определенный правовой результат, административные процедуры включают в себя действия, которые являются последовательными, плавно сменяющими друг друга, административные процедуры обладают динамичность по своей административно-правовой природе, регламентирование административных процедур возможно при помощи правовых средств – НПА, административные процедуры реализуются при помощи участия правовых субъектов, видоизменение которых происходит исходя из сферы реализации

¹ Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 17-22.

² Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография. – СПб.: СПб ун-т МВД России, 2020. – 378 с.

административной процедуры, административные процедуры обладают сроками содержания лиц несовершеннолетнего возраста, которые установлены в НПА.

Имеется ряд острых проблем, которые обладают прямой связью с процессами регулирования административно-правовых процедур помещения, содержания и устройства лица несовершеннолетнего возраста, совершившего правонарушение в ЦВСНП.

В последние годы роль центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в системе профилактики правонарушений несовершеннолетних неуклонно снижается. Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения перечня категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» среднесуточная наполняемость ЦВСНП составляет всего 18 % от лимита наполняемости ЦВСНП. Указанные данные свидетельствуют о недостаточном использовании профилактических возможностей ЦВСНП.

Снижение статистических показателей преступности происходит в основном за счет гуманизации уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних преступников, декриминализации определенных составов преступлений, которые в основном и совершаются несовершеннолетними, что сказывается на наполняемости учреждений принудительного содержания.

Несовершеннолетние могут быть помещены в ЦВСНП, а именно: если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы

родителям или иным законным представителям в течение 3 часов (пп. 4 п. 2 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ).

Проблемы спорного толкования возникают, в частности, в связи с тем, что в Федеральном законе № 120-ФЗ отсутствует порядок подготовки и рассмотрения материалов без предварительного помещения несовершеннолетних в ЦВСНП, а регламентируется процедура направления материалов исключительно тех несовершеннолетних, кто был предварительно помещен в ЦВСНП на срок до 48 часов (ст. 31.1 Федерального закона № 120-ФЗ).

В результате суды руководствуются нормативно закрепленным порядком рассмотрения материалов без учета объективных обстоятельств.

Решение указанных проблем возможно в случае внесения в ст. 31.1 Федерального закона № 120-ФЗ дополнений и изложения п. 1 в следующей редакции: «Материалы на несовершеннолетних, указанных в пп. 3-6 п. 2 ст. 22 настоящего Федерального закона, направляются в суд по месту жительства несовершеннолетнего в течение 30 суток со дня вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. В случае помещения несовершеннолетних, указанных в пп. 3-6 п. 2 ст. 22 настоящего Федерального закона, в ЦВСНП на срок до 48 часов, материалы, подтверждающие обоснованность помещения несовершеннолетних, направляются в суд начальником органа внутренних дел или его заместителем по месту задержания до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности¹.

Пункт 4 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ предусматривает возможность помещения несовершеннолетних в ЦВСНП на срок до 48 часов на основании постановления руководителя органов внутренних дел или уполномоченного сотрудника органов внутренних дел. Зачастую суды при решении вопроса о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП выносят

¹ Бурашникова Н.А. Порядок рассмотрения дел о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: проблемы правового регулирования // Российское правосудие. 2019. № 1. С. 49.

постановление об отказе в таком помещении, так как предварительно несовершеннолетние в ЦВСНП на срок до 48 часов помещены не были. Причем подобные решения принимаются районными или городскими судами, территориально значительно удаленными от места дислокации ЦВСНП.

Например, при рассмотрении материалов Тобольским городским судом Тюменской области было отказано в помещении несовершеннолетнего Ш. в ЦВСНП по основанию отсутствия помещения на срок до 48 часов. По мнению суда, «исходя из содержания п. 4 ст. 22, п. 1 ст. 31.1 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ следует, что представлению судье материалов на несовершеннолетних, указанных в пп. 3-6 п. 2 ст. 22 Закона, в обязательном порядке должно предшествовать их помещение в ЦВСНП на срок не более 48 часов». При этом не было принято во внимание предоставление руководителям органов внутренних дел права, а не обязанности предварительного помещения в ЦВСНП (пп. 3-6 п. 2 ст. 22). Кроме этого, не был учтен факт территориальной удаленности места дислокации ЦВСНП и места рассмотрения материалов (около 300 км), то есть до окончания срока содержания ребенка необходимо доставить по месту рассмотрения материалов, а в случае удовлетворения ходатайства о помещении вновь доставить по месту нахождения ЦВСНП¹.

По другом делу, суд в удовлетворении административного искового заявления начальника межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Кавалеровский» к ФИО1 о помещении в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ФИО17 внутренних дел, отказал, учел заключение Уполномоченного по правам ребенка о том, что «несовершеннолетний ФИО1 многократно подвергался физическому и психическому насилию со стороны отчима, в связи с чем, последний был осужден Партизанским городским судом <адрес>. Законный представитель несовершеннолетнего не предпринимала мер по защите жизни и здоровья

¹ Решение Тобольского городского суда (Тюменская область) № 2А-1858/2017 2А-1858/2017~М-1968/2017 М-1968/2017 от 7 августа 2017 г. по делу № 2А-1858/2017 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/RFLBNKn0dprh/> (дата обращения: 05.08.2024).

несовершеннолетнего сына от действий сожителя, а напротив, скрывала от ФИО17 системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних истинную причину самовольных уходов и деструктивного поведения ФИО2, чем сама подвергла ребенка психологической травме. Уполномоченный по правам ребенка в <адрес> полагает, что ФИО17 системы профилактики <адрес> не установлены и не устранены истинные причины девиантного поведения несовершеннолетнего, ФИО17 системы профилактики и законным представителем принято недостаточно мер по профилактике деструктивного поведения ребенка, устранению причин и условий, способствующих совершению противоправных деяний с его стороны. В связи с чем, помещение несовершеннолетнего ФИО1 в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ФИО17 внутренних дел является нецелесообразным и преждевременным»¹.

С целью повышения результативности профилактики правонарушений несовершеннолетних представляется необходимым внесение изменений в Федеральный закон № 120-ФЗ. Принятие законопроекта позволит охватить несовершеннолетних, к которым не могут быть применены меры воздействия, предусмотренные КоАП РФ², а также будет способствовать стимулированию правопослушного поведения указанной категории несовершеннолетних, реализации принципов справедливости и неотвратимости ответственности³.

В частности, предлагается:

1. Подпункт 5 пункта 2 статьи 22 Федерального закона № 120-ФЗ изложить в следующей редакции: «Совершившие правонарушение, влекущее

¹ Решение Кавалеровского районного суда (Приморский край) № 2А-91/2024 2А-91/2024~М-15/2024 М-15/2024 от 30 января 2024 г. по делу № 2А-91/2024 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/TQeTLv18I2Vu/> (дата обращения: 05.08.2024).

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 08.07.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

³ Каплунов А.И., Буторина Л.С. Меры административного принуждения, применяемые в отношении несовершеннолетних, совершивших уголовно наказуемые деяния // Человек: преступление и наказание. 2014. № 2. С. 113.

административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если необходимо предупредить совершение ими повторного административного правонарушения несовершеннолетних не позднее чем за 24 часа до истечения срока нахождения несовершеннолетних в ЦВСНП».

При работе с несовершеннолетними, помещенными в ЦВСНП в соответствии с п. 2 ст. 22 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, основной задачей является проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними.

В настоящее время законодатель ограничивает полномочия ЦВСНП и СУВУЗТ в проведении профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими административные правонарушения. В соответствии с пп. 5, 6 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ в ЦВСНП могут быть помещены несовершеннолетние, совершившие административные правонарушения (в том числе до достижения возраста административной ответственности), в случаях, если личность несовершеннолетнего не установлена, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение 3-х часов.

Конструкция данной нормы фактически исключает проведение профилактической работы с такими несовершеннолетними, так как основной целью помещения в ЦВСНП является их передача законным представителям, что реализуется в большинстве случаев в течение 48 часов.

Отсутствие профилактического воздействия специальных учреждений влечет негативные последствия. Внесение изменений в УК РФ, УПК РФ и КоАП РФ 3 июля 2016 г. повлекло существенные перемены в квалификации преступности несовершеннолетних. В новой редакции преступность такого

деяния, как хищение, если стоимость похищенного чужого имущества не превышает 2500 рублей, была исключена¹.

Учитывая, что несовершеннолетние одна из наиболее криминогенно уязвимых категорий населения, утрата в их отношении профилактического воздействия со стороны специальных учреждений, способствует отклоняющемуся поведению несовершеннолетних, которые могли бы быть помещены в ЦВСНП. Отклоняющееся поведение, не скорректированное в раннем возрасте, в последующем редко поддается исправлению, что способствует последующему противоправному поведению, нарушения, а также в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение пункта 2 статьи 21 настоящего Федерального закона».

2. Подпункт 6 пункта 2 статьи 22 Федерального закона № 120-ФЗ изложить в следующей редакции: «Совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, в случаях, если необходимо предупредить совершение ими повторного административного правонарушения, если они освобождены органом, уполномоченным рассматривать дела об административном правонарушении, от административной ответственности, а также в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение,

¹ Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» // Собрание законодательства РФ. – 04.07.2016. – № 27 (часть II). – Ст. 4259.

либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено.

Как показывает практика, несовершеннолетние, оставленные без надзора родителей, систематически совершают антиобщественные действия либо становятся жертвами правонарушений. Следовательно, необходимо обеспечить защиту их жизни и здоровья и предупредить совершение ими повторных правонарушений.

Считаем целесообразным расширить перечень лиц, помещаемых в Центры, за счет включения в него категории несовершеннолетних, самовольно оставивших семью, самовольно ушедших из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, если: их личность не установлена; они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации; они проживают на территории субъекта Российской Федерации, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение 3 часов.

§3. Административно-правовые и организационные меры совершенствования деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей

Развитие существующей системы ЦВСНП должно включать комплекс социальных, административно-правовых, медицинских, психолого-педагогических, воспитательных и иных мер, направленных на раннее предупреждение и коррекцию асоциального и девиантного поведения несовершеннолетних¹.

¹ Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – № 2. – С. 88.

С учетом современных научных методов и имеющихся практических ресурсов указанные меры могут быть обеспечены в полном объеме при эффективном использовании возможностей ЦВСНП.

В современных условиях одним из приоритетных направлений государственной социальной политики является обеспечение соблюдения прав ребенка, признание за ним социально-экономических, политических, личных прав и свобод, закрепленных в Конституции РФ, международных договорах и иных НПА.

С целью учета населения, контроля государства за его перемещением, а также для обеспечения в полном объеме реализации прав и законных интересов граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ установлены режимные правила пребывания и проживания¹.

Одной из первоочередных задач является совершенствование правовой базы по вопросам межгосударственной передачи несовершеннолетних иностранных граждан в государства их постоянного пребывания.

При выявлении несовершеннолетних правонарушителей, являющихся гражданами иностранных государств, сотрудники ОВД собирают материал о направлении их в ЦВСНП или в центры временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ)².

При наличии оснований, предусмотренных статьями 22, 26 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», и в порядке, установленном законом, в центры временного содержания, в учебные учреждения закрытого типа могут помещаться находящиеся на территории Российской Федерации несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства (п. 20 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2024 г. № 20 «О

¹ Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – № 2. – С. 88.

² Гусейнов А.Б. Особенности системы профилактики правонарушений в Российской Федерации в современных условиях: научное издание. – Краснодар: ИД «ХОРС», 2018. – С. 40.

некоторых вопросах, возникающих в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (главы 31.2 и 31.3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации)»).

При задержании, а также при помещении в ЦВСНП несовершеннолетних, являющихся иностранными гражданами, в том числе гражданами государств-участников СНГ, сотрудникам ОВД необходимо учитывать положения Венской конвенции от 24 апреля 1963 г. «О консульских сношениях»¹, а также требования Приказа МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389².

Несовершеннолетний иностранный гражданин и его законные представители уведомляются судом о праве на свободу сношений с консульскими должностными лицами соответствующего иностранного государства и доступа к ним.

При доставлении в дежурную часть территориального органа МВД России граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства сотрудником полиции, выявившим правонарушение, составляется рапорт на имя начальника территориального органа МВД России, в котором указываются время, место и обстоятельства совершения противоправного деяния, содержащего признаки состава административного правонарушения³.

Рассмотрим наиболее характерные ошибки, которые допускаются сотрудниками ОВД при направлении материалов в суд.

Зачастую материалы, направляемые в суд, не содержат достаточного документального подтверждения мотивов помещения в ЦВСИГ или ЦВСНП,

¹ Венская конвенция о консульских сношениях (заключена в г. Вене 24.04.1963 г.) // Сборник международных договоров СССР, вып. XLV. – М., 1991. – С. 124-147.

² Приказ МВД России от 30.04.2012 г. № 389 (ред. от 06.07.2020 г.) «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.06.2012 г. № 24696) // Российская газета. – № 156. – 11.07.2012.

³ Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – № 2. – С. 91.

наличие которых помогает сделать вывод о законности задержания несовершеннолетнего и правомерности постановки вопроса о помещении его в указанные учреждения¹.

Сотрудники полиции не всегда учитывают, что в силу части 1 ст. 26.1 КоАП РФ постановление о назначении административного наказания не может быть вынесено в отношении лица, личность которого не установлена.

Конкретный перечень документов, удостоверяющих личность иностранных граждан и лиц без гражданства, закреплён в ст. 10 ФЗ РФ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»².

При этом личность иностранного гражданина или лица без гражданства, находящихся на территории РФ и не имеющих действительных документов, удостоверяющих личность, может быть установлена на основании любых других документов, содержащих их персональные данные, в том числе свидетельства о рождении; документа, свидетельствующего о перемене фамилии, имени или отчества либо иных персональных данных; документа об образовании и пр.³

При отсутствии данных документов личность иностранного гражданина или лица без гражданства подлежит установлению на основании данных, полученных по результатам проверок по учетам УВМ о наличии и сроках постановки их на миграционный учет по месту пребывания (проживания) и по учетам информационных центров ОВД и УВМ по соответствующему субъекту РФ, а также на основании сведений из Центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в РФ⁴.

¹ Дихтевский П.В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – С. 85.

² Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 10.07.2023 г.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 29.07.2002. – № 30. – Ст. 3032.

³ Гусейнов А.Б. Особенности системы профилактики правонарушений в Российской Федерации в современных условиях: научное издание. – Краснодар: ИД «ХОРС», 2018. – С. 42.

⁴ Дихтевский П.В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – С. 88.

Следовательно, данные о личности лица, привлекаемого к административной ответственности, во всех случаях могут быть документально подтверждены. Вместе с тем на практике достаточно распространены случаи, когда личность несовершеннолетнего иностранного гражданина не подтверждается объективными данными и устанавливается с его слов, а в материалы дела представляется лишь анкета опроса указанного лица, составленной сотрудниками ПДН или ЦВСНП.

В настоящее время в Российской Федерации действуют 9 транзитных ЦВСНП, которые в пределах закрепленных за ними регионов непосредственно доставляют несовершеннолетних к месту их устройства.

Согласно Приказу МВД России № 908 несовершеннолетние, имеющие родителей или иных законных представителей, возвращаются в семью в сопровождении должностных лиц ЦВСНП либо передаются прибывшим за ними родителям или иным законным представителям.

Стоит отметить, что нередко родители или законные представители по каким-либо причинам не могут забрать несовершеннолетнего из ЦВСНП, а иногда и вовсе отказываются за ним приезжать.

При этом сотрудники ЦВСНП обязаны передать подростка родителям или законным представителям до истечения срока его пребывания в ЦВСНП. Необходимо учитывать, что иногда передача несовершеннолетнего законным представителям может быть невозможна¹.

Передача несовершеннолетних иностранных граждан или лиц без гражданства, содержащихся в ЦВСНП, также имеет свою специфику. Несовершеннолетние данной категории могут быть переданы:

1) родителям или иным законным представителям. При этом сотрудникам ЦВСНП необходимо в акте приема-передачи несовершеннолетнего максимально полно прописать данные о родителе или законном представителе.

¹ Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография. – СПб.: СПб ун-т МВД России, 2020. – С. 142.

2) в рамках исполнительного производства сотрудникам ФССП¹.

«Сложившаяся ситуация позволяет констатировать, что уже давно назрела необходимость расширить перечень категорий несовершеннолетних, помещаемых в ЦВСНП, ввести категорию «оставивших государство постоянного проживания без разрешения родителей или иных законных представителей и подлежащие возвращению в государство своего постоянного проживания»².

Остановимся еще на одном проблемном вопросе. Речь идет о введении такой категории содержащихся в ЦВСНП несовершеннолетних, как «подозреваемые или обвиняемые, в отношении которых избрана мера пресечения в виде помещения в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД».

Предусматривалось содержание в ЦВСНП несовершеннолетних, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления небольшой, средней тяжести или тяжкого преступления, за исключением преступлений, указанных в ч. 5 ст. 92 УК РФ, а также предусмотренных ч. 1 ст. 131 и ч.1 ст. 132 УК РФ.

Важно отметить, что в настоящее время в ЦВСНП в соответствии с действующим законодательством РФ помещается категория несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления и освобожденных судом от наказания в соответствии со статьей 92 УК РФ с применением принудительных мер воспитательного воздействия, ожидающие путевку в СУВУЗТ³.

¹ Савина Н.Н. Преодоление подростковой делинквентности средствами креативной педагогики: дис д-ра пед. наук. – Тюмень.: Тюмен. гос. ун-т, 2020. – С. 142.

² Гусейнов А.Б. Особенности системы профилактики правонарушений в Российской Федерации в современных условиях: научное издание. – Краснодар: ИД «ХОРС», 2018. – С. 44.

³ Севрюгин В.Е., Винниченко Е.О. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно- правовые аспекты. – М.: ИНФРА-М, 2020. – С. 91.

Вышесказанное позволяет сделать вывод, что категория подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления небольшой и средней тяжести и сегодня содержится в ЦВСНП. Им обеспечиваются все необходимые условия.

Несовершеннолетние размещаются в отдельных спальнях в зависимости от пола, возраста и степени общественной опасности¹.

Раннее предупреждение преступности несовершеннолетних является залогом повышения эффективности борьбы со всей преступностью путем лишения ее собственного «резерва»².

На сегодняшний день важной задачей административно-правового регулирования деятельности ОСПБПН является решение посредством какого арсенала мер, включая меры воспитательного воздействия, будет оказана реальная социальная помощь подростку, оказавшемуся в трудной жизненной ситуации с тем, чтобы он не оказался в роли преступника, не совершил повторно административные правонарушения или антиобщественные действия. Таким образом, в административной деятельности ЦВСНП сложилось немало вопросов, требующих разрешения. Недостаточное и несвоевременное реагирование на совершение подростками антиобщественных действий, административных правонарушений и общественно опасных деяний до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности приводит к формированию у них ощущения безнаказанности и вседозволенности, следствием чего является совершение ими уголовно наказуемых деяний³.

Введение категории несовершеннолетних, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления небольшой, средней тяжести или тяжкого преступления в круг лиц, направляемых в ЦВСНП, не является насущной потребностью правоохранительной практики.

¹ Гусейнов А.Б. Особенности системы профилактики правонарушений в Российской Федерации в современных условиях: научное издание. – Краснодар: ИД «ХОРС», 2018. – С. 45.

² Дихтевский П.В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – С. 56.

³ Гусейнов А.Б. Особенности системы профилактики правонарушений в Российской Федерации в современных условиях: научное издание. – Краснодар: ИД «ХОРС», 2018. – С. 46.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей представляют собой государственные учреждения, которые обычно являются учреждениями закрытого типа, деятельность которых всецело направлена на то, чтобы реализовывать меры по профилактике правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста, а также меры, направленные на то, чтобы оказать лицам несовершеннолетнего возраста своевременную педагогическую и психологическую помощь.

Именно ЦВСНП отведена важная роль в общей системе профилактики и предупреждения совершения правонарушений среди лиц несовершеннолетнего возраста. На основании этого, необходима разработка комплекса целенаправленных мер в сторону совершенствования работы специалистов ЦВСНП, с учетом специфики деятельности.

Основная цель профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями, которые содержатся в ЦВСНП, заключается в оказании комплексной помощи несовершеннолетним.

В современных условиях законодательством РФ на основе норм международного права сформирована система оказания семейного, дошкольного и школьного воспитания, направленного на профилактику и предупреждение преступности среди лиц несовершеннолетнего возраста. Важная роль в решении данного вопроса отведена ЦВСНП.

Одним из наиболее приоритетных направлений работы ЦВСНП является профилактика с несовершеннолетними правонарушителями. Деятельность ЦВСНП по профилактике и пресечению подростковой безнадзорности и правонарушений в среде лиц несовершеннолетнего возраста основана на системе международно-правовых актов, при помощи которых происходит регулирование прав детей. В ЦВСНП помещаются и там содержатся лица несовершеннолетнего возраста, совершившие правонарушения в учебном возрасте, когда они должны уделять больше своего времени учебе. Поэтому, для

того, чтобы обеспечить им получение образования, с ними проводятся целых циклы коррекции пробелов в обучении, основная цель которых выражается в реабилитации и ресоциализации личность несовершеннолетних.

В ходе исторического развития деятельности учреждений по профилактики преступности среди несовершеннолетних наблюдается генезис развития этих учреждений. В России государственная политика в отношении профилактики преступности среди несовершеннолетних берет свое начало в еще в период Крещения Руси и распространением на Руси православной веры и культуры. Но в этот период все меры профилактики носили неосознанный характер, не имевший под собой прочного фундамента.

Основы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних были заложены в период царствования Петра I и получили свое развитие в период правления Екатерины II. В царский период, вплоть до революции 1917 года была сформирована нормативно-правовая система учреждений по профилактики преступности среди несовершеннолетних, но в то же время все они были разрозненный и не осуществляли прямое воздействие на профилактику несовершеннолетних правонарушителей.

Образовавшееся в 1917 году молодое советское государства смогло в достаточно короткий срок если и не победить эту проблему, то значительно ее уменьшить, так как возникли по всей стране исправительно-воспитательные приюты для детей и подростков, детские колонии, разного рода и направления трудовые коммун и иные специализированные учреждения.

В 1920 году была создана ОСПБПН, были сформулированы основные и приоритетные процессуальные правила рассмотрения дел о совершенных преступлениях несовершеннолетними лицами. В обязанности КДН стало входить рассмотрение дел о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними. Распад СССР была формирование новой российской системы профилактики преступности среди несовершеннолетних, был принят ФЗ РФ №120-ФЗ. В целях дальнейшего развития деятельности ЦВСНП на основании Приказа МВД России от 1 марта 2017 г. №93 «О мерах по развитию

центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов МВД России» была утверждена Концепция развития ЦВСНП на среднесрочную перспективу

Административная деятельность занимает важное место в системе деятельности правоохранительных органов, которую можно представить как достаточно самостоятельное и при этом весьма обширное по содержанию направление, включающее в себя обширный спектр мероприятий и действий. Рассмотрение административной деятельности ЦВСНП следует проводить в качестве исполнения и распоряжения должностных лиц ЦВСНП, обладающих государственно-властными полномочиями по обеспечению защиты прав лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушения, при применении меры профилактического характера преступности среди несовершеннолетних.

Такая мера, как помещение в ЦВСНП несовершеннолетнего правонарушителя применяется в качестве одной из мер крайнего воздействия на лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение, на основании того, что все предыдущие меры воздействия не оказали должного эффекта. Несмотря на присутствие принудительного характера мер, применяемых к несовершеннолетним правонарушителям, которые ограничивают их свободу, характер и степень, ограничений, которые применяются к несовершеннолетним, не должен пересекаться с назначением наказать несовершеннолетнего правонарушителя, так как в основу помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП заложено не осуждение лица от имени государства, а возникновение той ситуации, которая требует разрешения в особых условиях изоляции.

Административно-правовые процедуры, которые связаны с деятельностью ЦВСНП обладают рядом признаков: административные процедуры направлены на то, чтобы достигнуть определенный правовой результат, административные процедуры включают в себя действия, которые являются последовательными, плавно сменяющимися друг друга, административные процедуры обладают динамичность по своей административно-правовой природе, регламентирование

административных процедур возможно при помощи правовых средств – НПА, административные процедуры реализуются при помощи участия правовых субъектов, видоизменение которых происходит исходя из сферы реализации административной процедуры, административные процедуры обладают сроками содержания лиц несовершеннолетнего возраста, которые установлены в НПА.

Имеется ряд острых проблем, которые обладают прямой связью с процессами регулирования административно-правовых процедур помещения, содержания и устройства лица несовершеннолетнего возраста, совершившего правонарушение в ЦВСНП.

Проведенный анализ законодательства позволяет предположить, что введение категории несовершеннолетних, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления небольшой, средней тяжести или тяжкого преступления в круг лиц, направляемых в ЦВСНП, не является насущной потребностью правоохранительной практики.

Исходя из этого, в целях совершенствования деятельности ЦВСНП, можно предложить ряд рекомендаций:

1) введение дополнительных форм статистической отчетности, в которых бы отражалось количество лиц несовершеннолетнего возраста, которые совершили правонарушение после своего пребывания в ЦВСНП;

2) урегулировать вопрос получения образования в период пребывания несовершеннолетнего в ЦВСНП;

3) разрабатывать индивидуальные программы, которые включают взаимодействие между педагогами и родителями (законными представителями) несовершеннолетних правонарушителей, в целях проведения профилактики и предупреждения совершения ими повторных противоправных действий;

4) осуществить межведомственное взаимодействие по вопросам осуществления профилактики противоправных действий среди лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших правонарушение.

В административной деятельности ЦВСНП сложилось немало вопросов, требующих разрешения. Недостаточное и несвоевременное реагирование на

совершение подростками антиобщественных действий, административных правонарушений и общественно опасных деяний до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности приводит к формированию у них ощущения безнаказанности и вседозволенности, следствием чего является совершение ими уголовно наказуемых деяний.

Введение категории несовершеннолетних, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления небольшой, средней тяжести или тяжкого преступления в круг лиц, направляемых в ЦВСНП, не является насущной потребностью правоохранительной практики.

С целью повышения результативности профилактики правонарушений несовершеннолетних представляется необходимым внесение изменений в Федеральный закон № 120-ФЗ. Принятие законопроекта позволит охватить несовершеннолетних, к которым не могут быть применены меры воздействия, предусмотренные КоАП РФ, а также будет способствовать стимулированию правопослушного поведения указанной категории несовершеннолетних, реализации принципов справедливости и неотвратимости ответственности.

В частности, предлагается:

1. Подпункт 5 пункта 2 статьи 22 Федерального закона № 120-ФЗ изложить в следующей редакции: «Совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если необходимо предупредить совершение ими повторного административного правонарушения несовершеннолетних не позднее чем за 24 часа до истечения срока нахождения несовершеннолетних в ЦВСНП».

При работе с несовершеннолетними, помещенными в ЦВСНП в соответствии с п. 2 ст. 22 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, основной задачей является проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними.

В настоящее время законодатель ограничивает полномочия ЦВСНП и СУВУЗТ в проведении профилактической работы с несовершеннолетними,

совершившими административные правонарушения. В соответствии с пп. 5, 6 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ в ЦВСНП могут быть помещены несовершеннолетние, совершившие административные правонарушения (в том числе до достижения возраста административной ответственности), в случаях, если личность несовершеннолетнего не установлена, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение 3-х часов.

Конструкция данной нормы фактически исключает проведение профилактической работы с такими несовершеннолетними, так как основной целью помещения в ЦВСНП является их передача законным представителям, что реализуется в большинстве случаев в течение 48 часов.

Отсутствие профилактического воздействия специальных учреждений влечет негативные последствия. Внесение изменений в УК РФ, УПК РФ и КоАП РФ 3 июля 2016 г. повлекло существенные перемены в квалификации преступности несовершеннолетних. В новой редакции преступность такого деяния, как хищение, если стоимость похищенного чужого имущества не превышает 2500 рублей, была исключена.

Учитывая, что несовершеннолетние одна из наиболее криминогенно уязвимых категорий населения, утрата в их отношении профилактического воздействия со стороны специальных учреждений, способствует отклоняющемуся поведению несовершеннолетних, которые могли бы быть помещены в ЦВСНП. Отклоняющееся поведение, не скорректированное в раннем возрасте, в последующем редко поддается исправлению, что способствует последующему противоправному поведению, нарушения, а также в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории

субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение пункта 2 статьи 21 настоящего Федерального закона».

2. Подпункт 6 пункта 2 статьи 22 Федерального закона № 120-ФЗ изложить в следующей редакции: «Совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, в случаях, если необходимо предупредить совершение ими повторного административного правонарушения, если они освобождены органом, уполномоченным рассматривать дела об административном правонарушении, от административной ответственности, а также в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено.

Как показывает практика, несовершеннолетние, оставленные без надзора родителей, систематически совершают антиобщественные действия либо становятся жертвами правонарушений. Следовательно, необходимо обеспечить защиту их жизни и здоровья и предупредить совершение ими повторных правонарушений.

Считаем целесообразным расширить перечень лиц, помещаемых в Центры, за счет включения в него категории несовершеннолетних, самовольно оставивших семью, самовольно ушедших из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, если: их личность не установлена; они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации; они проживают на территории субъекта Российской Федерации, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение 3 часов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с «Протоколом [№1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом №4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом №7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №2. – Ст. 163.
2. Венская конвенция о консульских сношениях (заключена в г. Вене 24.04.1963 г.) // Сборник международных договоров СССР, вып. XLV. – М., 1991. – С. 124-147.
3. Европейская конвенция об осуществлении прав детей ETS №160 (Страсбург, 25.01.1996 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Международный Пакт от 16.12.1966 г. «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 12. – 1994.
5. Международный пакт от 16.12.1966 г. «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 12. – 1994.
6. Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях (Принята резолюцией 41/85 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1986 года) [Электронный источник] – Режим доступа: <https://constitution.garant.ru/>.
7. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (Принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи от 25 мая 2000 года) // Собрание законодательства РФ. – 2009. – №6. – Ст. 679.

8. Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (пересмотренный текст) (приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.) [Электронный источник] – Режим доступа: <https://constitution.garant.ru/>.
9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 08.07.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
11. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 г. № 21-ФЗ (ред. от 14.02.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 09.03.2015. – № 10. – Ст. 1391.
12. Федеральный закон от 24.06.1999 г. №120-ФЗ (ред. от 21.11.2022 г.) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – №26. – Ст. 3177.
13. Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 10.07.2023 г.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 29.07.2002. – № 30. – Ст. 3032.
14. Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 25.12.2023 г.) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
15. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 22.06.2024 г.) «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53. – Ст. 7598.

16. Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» // Собрание законодательства РФ. – 04.07.2016. – № 27 (часть II). – Ст. 4259.
17. Приказ МВД России от 30.04.2012 г. № 389 (ред. от 06.07.2020 г.) «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.06.2012 г. № 24696) // Российская газета. – № 156. – 11.07.2012.
18. Приказ МВД России от 01.03.2017 г. № 93 «О мерах по развитию центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов МВД России» // СПС «КонсультантПлюс».
19. Приказ МВД России от 27.11.2023 г. № 908 «Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» (Зарегистрировано в Минюсте России 07.02.2024 г. № 77156) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 09.02.2024.
20. Декрет СНК РСФСР от 23.09.1921 г. «О детской социальной инспекции (Положение)» // СУ РСФСР. – 1921. – № 66. – Ст. 506 (утратил силу).
21. Приказ НКВД РСФСР от 06.12.1922 г. № 574 «О борьбе с детской беспризорностью и правонарушениями» // СПС «КонсультантПлюс» (утратил силу).
22. Постановление СНК СССР от 23.01.1942 г. № 75 (ред. от 18.08.1965 г.) «Об устройстве детей, оставшихся без родителей» // СП СССР. – 1942. – № 2. – Ст. 26 (утратило силу).

23. Указ Президиума ВС СССР от 15.02.1977 г. № 5266-IX (ред. от 05.01.1988 г.) «Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей для несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Ведомости ВС СССР. – 1977. – № 8. – Ст. 138 (утратил силу).

II. Монографии, учебники, учебные пособия

1. Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних: учеб. пособие. – М.: Флинта НОУ ВПО «МПСИ», 2019. – 296 с.
2. Беляева Л.И. Становление и развитие исправительных заведений для несовершеннолетних правонарушителей в России (Середина XIX–нач. XX вв.). – М.: Акад. МВД России, 2019. – 100 с.
3. Гусейнов А.Б. Особенности системы профилактики правонарушений в Российской Федерации в современных условиях: научное издание. – Краснодар: ИД «ХОРС», 2018. – 215 с.
4. Дихтевский П.В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – 256 с.
5. Игнатенко В.И. Предупреждение антиобщественного образа жизни и рецидива преступлений несовершеннолетних. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 248 с.
6. Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография. – СПб.: СПб ун-т МВД России, 2020. – 378 с.

7. Костенников М.В. Административная деликтность несовершеннолетних и роль полиции в борьбе с ней: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 108 с.
8. Кудрявцев В.Н. Закон, поступок, ответственность. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 448 с.
9. Мигунова Ю.В., Моисеева Т.П. Детская безнадзорность в России: монография. – Уфа.: ИСЭН УНЦ РАН, 2010. – 156 с.
10. Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних / под ред. А.В. Заряева, В.А. Леликова, С.Т. Гаврилова. – Воронеж.: Изд-во Воронежского института МВД России, 2020. – 256 с.
11. Савина Н.Н. Преодоление подростковой делинквентности средствами креативной педагогики: дис ... д-ра пед. наук. – Тюмень: Тюмен. гос. ун-т, 2020. – 399 с.
12. Севрюгин В.Е, Винниченко Е.О. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: организационно- правовые аспекты. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 170 с.
13. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 197 с.
14. Шестакова Л.А. Реализация концепции ювенальной юстиции в производстве по делам несовершеннолетних. – М.: Юрлитинформ, 2020. – 278 с.

III. Статьи, научные публикации

1. Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – № 2. – С. 87-100.
2. Афлитанова Э.И. Административно-правовые основы деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних

правонарушителей / В сборнике: Реформа контрольно-надзорной деятельности в России: актуальные проблемы теории и практики. Материалы Всероссийской научно-практической студенческой конференции. – Пермь, 2023. – С. 23-25.

3. Бурашникова Н.А. Порядок рассмотрения дел о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: проблемы правового регулирования // Российское правосудие. – 2019. – № 1. – С. 48-51.
4. Волков П.А., Поляков Д.В. Организационные основы работы центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению, пресечению и выявлению противоправных действий / В сборнике: Юриспруденция, государство и право: актуальные вопросы и современные аспекты. Сборник статей XVII Международной научно-практической конференции. – Пенза, 2024. – С. 105-107.
5. Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 1 (5). – С. 17-22.
6. Иванова Е.С., Кузьмина Е.Н. Профилактическое значение центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей / В сборнике: Проблемы правоохранительной деятельности на современном этапе. сборник трудов II Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции (Кострома, 27-28 апреля 2023 г.). – Кострома, 2023. – С. 216-222.
7. Каплунов А.И., Буторина Л.С. Меры административного принуждения, применяемые в отношении несовершеннолетних, совершивших уголовно наказуемые деяния // Человек: преступление и наказание. – 2014. – № 2. – С. 112-115.
8. Клыженко М.С., Болтенкова Ю.В., Кузуб С.В. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних центрами

временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей / В сборнике: Молодежь и системная модернизация страны. Сборник научных статей 7-й Международной научной конференции студентов и молодых ученых. В 5-ти томах. Отв. редактор М.С. Разумов. – Курск, 2022. – С. 388-392.

9. Лизунов А.С., Филиппов А.С. О некоторых аспектах оптимизации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей / В сборнике: Административная деятельность органов внутренних дел в современных условиях. 2022. – С. 310-314.
10. Максимчук А.О. Административно-правовое регулирование деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел / В сборнике: Научный форум: юриспруденция, история, социология, политология и философия. сборник статей по материалам LXXXIII международной научно-практической конференции. – М., 2023. – С. 51-55.
11. Носова Д.Х., Гильмутдинова А.Ш. Образовательный процесс в центрах для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при МВД РФ // Вестник Башкирского государственного педагогического университета им. М. Акмуллы. – 2022. – № 1-4 (62). – С. 19-22.
12. Прокурова С.В. О некоторых причинах противоправного поведения подростков и оказании им психологической помощи в условиях центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей // Успехи современной науки и образования. – 2019. – Т. 7. – № 11. – С. 26-29.
13. Расимов С.Р. Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей как субъект системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / В сборнике: Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы. Материалы V Всероссийской научно-практической конференции. Под общей редакцией С.А. Буткевича. – Краснодар, 2023. – С. 851-854.

14. Смолякова В.М. К вопросу об административной деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей / В сборнике: Лучшая студенческая статья 2024. сборник статей XII Международного научно-исследовательского конкурса. – Пенза, 2024. – С. 126-130.
15. Червинская А.В. Комиссия по делам несовершеннолетних: история развития и современное состояние / В книге: Современные тенденции развития науки и образования в эпоху цифровизации. Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р.Р. Хайров (отв. ред.). – Саранск, 2022. – С. 480-484.
16. Чумарова Е.Ю. Актуальные проблемы правового регулирования деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей / В сборнике: Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики. Материалы XXV международной научно-практической конференции. В 2-х частях. – Красноярск, 2022. – С. 34-37.
17. Чуносков В.С. К вопросу о совершенствовании деятельности Центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей / В сборнике: Правовая парадигма государственной молодежной политики. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Липецк, 2024. – С. 242-247.

IV. Эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.)

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении

или лишения родительских прав» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 1. – январь, 2018.

2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2024 г. № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (главы 31.2 и 31.3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации)» // Российская газета. – № 148. – 09.07.2024.
3. Решение Тобольского городского суда (Тюменская область) № 2А-1858/2017 2А-1858/2017~М-1968/2017 М-1968/2017 от 7 августа 2017 г. по делу № 2А-1858/2017 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/RFLBNKn0dprh/> (дата обращения: 05.08.2024).
4. Решение Центрального районного суда г. Барнаула (Алтайский край) № 2А-1574/2020 2А-1574/2020~М-688/2020 А-1574/2020 М-688/2020 от 11 февраля 2020 г. по делу № 2А-1574/2020 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/jGMH1Vcp2LHr/> (дата обращения: 05.08.2024).
5. Решение Кавалеровского районного суда (Приморский край) № 2А-91/2024 2А-91/2024~М-15/2024 М-15/2024 от 30 января 2024 г. по делу № 2А-91/2024 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/TQeTLv18I2Vu/> (дата обращения: 05.08.2024).