

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления ОВД

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему «Административно - надзорная деятельность полиции по охране
общественного порядка и обеспечению общественной безопасности»**

Выполнил:

Аксаков Олег Валерьевич

40.05.02-Правоохранительная деятельность,
2019 года набора, 393 учебная группа

Руководитель:

Старший преподаватель кафедры

АП, АД и У ОВД КЮИ МВД России

подполковник полиции

Айгозина Альфия Муратовна

Рецензент:

Начальник ОП № 4 «Электротехнический»

УМВД России по г.Набережные Челны

полковник полиции

Насиров Ирек Фарсович

Дата защиты: «__» _____ 2025 г. Оценка _____

Казань 2025

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА.	6
§1.Административный надзор как вид государственной управленческой деятельности полиции.	6
§2. Понятие и назначение административного надзора в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.....	16
§3. Нормативно-правовое регулирование административно - надзорной деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.	24
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.	30
§1. Субъекты административно-надзорной деятельности полиции и основы организации их деятельности.	30
§2. Надзорные полномочия служб полиции.....	41
§3. Формы и методы административного надзора полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.....	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.	64
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	67

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В современных условиях, характеризующихся динамичным изменением социальных, экономических и технологических факторов, деятельность полиции по поддержанию общественного порядка и безопасности приобретает особую значимость. Рост преступности, включая новые формы правонарушений, такие как кибермошенничество и цифровые преступления, а также сохраняющиеся угрозы терроризма и экстремизма, требуют постоянного совершенствования административно-надзорных механизмов.

Полиция, как ключевой субъект обеспечения правопорядка, выполняет не только превентивные и карательные функции, но и играет важную роль в создании безопасной среды для граждан и бизнеса. Эффективный надзор за соблюдением законности способствует не только снижению уровня преступности, но и укреплению доверия населения к правоохранительным органам. В условиях цифровизации и внедрения новых технологий, таких как системы видеонаблюдения и биометрической идентификации, методы административного контроля также претерпевают изменения, что требует научного осмысления и адаптации правовых норм.

Кроме того, глобализация преступности, включая транснациональные угрозы, подчеркивает необходимость международного сотрудничества и обмена лучшими практиками в сфере полицейского надзора. Социально-экономическая стабильность, инвестиционная привлекательность регионов и качество жизни граждан напрямую зависят от способности государства обеспечивать безопасность, что делает данную тему особенно значимой не только для правоохранительных органов, но и для общества в целом.

Таким образом, исследование административно-надзорной деятельности полиции представляет собой важное направление как для теории права, так и для практического совершенствования работы правоохранительной системы. Разработка эффективных механизмов контроля и надзора способствует не

только предотвращению правонарушений, но и формированию устойчивой правовой среды, в которой гармонично сочетаются интересы государства, общества и отдельных граждан.

Степень разработанности темы. Проблемы общественного порядка и общественной безопасности неоднократно становились предметом рассмотрения разных ученых, таких как А.П. Алехин, Р.Р. Алиуллов, Д.Н.Бахрах, И.Л. Бачило, С.Н. Братановский, И.И. Веремеенко, Д.А. Гавриленко, В.В. Денисенко, Е.И. Долин, М.И. Еропкин, Ю.М. Козлов, А.П. Коренев, Ф.Е. Колонтаевский, Б.М. Лазарев, В.М. Манохин, И.В. Панова, В.А. Попов, А.М. Кононов, Ю. П. Соловей, А. М. Сулейманов и другие.

Объектом исследования выступают урегулированные нормами административного права общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением административно - надзорной деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Предметом исследования являются административно-правовые нормы, регламентирующие административно - надзорную деятельность полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Цель исследования заключается в уточнении научных представлений о понятии и содержании административно - надзорной деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также в разработке научно обоснованных рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование правоприменительной деятельности органов внутренних дел (полиции).

Для достижения указанной цели в работе были поставлены следующие задачи:

- охарактеризовать административный надзор как вид государственной управленческой деятельности полиции;
- рассмотреть понятие и назначение административного надзора в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

- проанализировать нормативно-правовое регулирование административно - надзорной деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- рассмотреть субъектов административно-надзорной деятельности полиции и основы организации их деятельности;
- исследовать надзорные полномочия служб полиции;
- проанализировать формы и методы административного надзора полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Методологической основой исследования служит диалектический метод познания, в соответствии с которым юридические явления и понятия изучались в развитии, взаимосвязи и взаимозависимости. Кроме этого, применялись общенаучные (анализ, синтез, системный) и частнонаучные (исторический, формально-юридический) методы.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, действующее законодательство, регламентирующее деятельность полиции, а также иные законы и подзаконные нормативные акты по исследуемому вопросу.

Эмпирическую основу исследования составила судебная практика по административным делам судов Российской Федерации, обобщения и обзоры МВД РФ.

Практическая значимость исследования состоит в выработке рекомендаций по совершенствованию регулирования административной деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Структура работы определена кругом исследуемых проблем, ее целями и задачами. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка литературы.

ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

§1. Административный надзор как вид государственной управленческой деятельности полиции

Административный надзор представляет собой одну из ключевых форм государственной управленческой деятельности полиции, направленную на обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности. Данный вид надзора осуществляется в рамках предоставленных полиции полномочий и предполагает систематическое наблюдение за соблюдением физическими и юридическими лицами установленных нормативно-правовых предписаний, а также применение мер профилактического и принудительного характера в случае выявления нарушений. Административный надзор охватывает широкий спектр направлений, включая контроль за соблюдением правил дорожного движения, лицензионно-разрешительной деятельности, режима пребывания иностранных граждан, а также за исполнением законодательства в сфере оборота оружия, наркотических средств и других областей, представляющих повышенную общественную опасность.

Понятие административного надзора, его соотношение с контролем в научных кругах является предметом дискуссии. По мнению одних авторов, административный надзор является разновидностью надведомственного государственного контроля, другие обосновывают позицию о том, что административный надзор - это самостоятельный вид контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти¹.

Между тем имеются все основания, чтобы провести грань между контрольной и надзорной деятельностью, «развести» эти понятия, не отождествлять их, а определить особенности, назначение и место в системе

¹ Осинцев Д.В. Меры обеспечения или контрольные (надзорные) действия? / Д.В. Осинцев // Хозяйство и право. 2023. № 3. С. 102.

способов обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.

Во-первых, различие между надведомственным или внешним контролем и административным надзором состоит в их содержании. Органы внешнего контроля обладают более широкой компетенцией: она включает в себя проверку состояния дел подконтрольного объекта не только с точки зрения законности, но и целесообразности принимаемых решений, что отражает, прежде всего, управленческий, организационный аспект контрольной деятельности. Кроме того, административный надзор связан с проверкой только законности действий конкретного объекта надзора, приобретая тем самым юридическую окраску.

Во-вторых, контроль и административный надзор различаются по объему полномочий. Контрольные полномочия связаны с вмешательством органов контроля в оперативно-хозяйственную, конкретную производственную деятельность подконтрольного объекта. При этом контрольные полномочия допускают возможность использования мер дисциплинарной ответственности, вплоть до отстранения провинившегося сотрудника от занимаемой должности. Органы административного надзора такими полномочиями не обладают, они ограничиваются наблюдением, проверкой соблюдения определенных норм, нередко технико-юридического характера, общеобязательных правил, выявлением и пресечением правонарушений, привлечением виновных к административной ответственности¹.

В-третьих, административный надзор и контроль различаются по объектам наблюдения и проверки. С этой точки зрения административный надзор включает три его разновидности:

- он осуществляется в отношении неопределенного (неперсонифицированного) круга физических и юридических лиц независимо

¹ Адмиралова И.А. Административно - юрисдикционная деятельность полиции по обеспечению прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. 2021. №8. С.54.

от их ведомственной подчиненности и формы собственности, не находящихся в каком-либо подчинении органов надзора, за соблюдением ими определенных правил, например правил пожарной безопасности;

- административный надзор распространяется на определенный круг граждан, должностных лиц, юридических лиц и по конкретным вопросам, например надзор за соблюдением гражданами правил приобретения, хранения и использования огнестрельного оружия, должностными лицами, ответственными за сохранность и использование радиоактивных материалов, средств цветного копирования;

- персонифицированный административный надзор, осуществляемый органами внутренних дел в отношении некоторых граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

Таким образом, контрольные полномочия обычно касаются конкретных органов и их должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и не распространяются на граждан¹.

В-четвертых, административный надзор и контроль различаются по субъектам, их осуществляющим. Административный надзор реализуется в деятельности большого числа государственных органов: это специализированные ведомства (например, Федеральная таможенная служба), государственные инспекции и надзоры, входящие в состав различных министерств и ведомств (например, санитарно-эпидемиологический надзор), иные специализированные надзорные органы (например, морской, речной, авиационный регистры), то есть. здесь наблюдается законченность организационного выделения субъектов данной деятельности в общей системе государственных органов исполнительной власти. Органы надведомственного (внешнего) контроля такого разнообразия не имеют. К ним, прежде всего, относятся некоторые министерства и службы, так, например, Министерство

¹ Административное право: учебник для вузов / А. В. Зубач [и др.] ; под общей редакцией А. В. Зубача. М.: Юрайт, 2022. С.289.

финансов и Министерство образования и науки, Федеральная служба безопасности.

В-пятых, административный надзор и контроль реализуются в различных организационных и правовых формах.

Так, административный надзор может сопровождаться проверкой знаний правил дорожного движения водителей, правил обращения со служебным огнестрельным оружием лиц, занимающихся частной охранной деятельностью. Организационно-административный надзор представляет процесс последовательно осуществляемых этапов или стадий:

- предварительный - это анализ информации о поднадзорном объекте, разработка и доведение до объекта надзора соответствующих норм, правил его функционирования;

- текущий - это включающий систематическое и непосредственное наблюдение, инспектирование, проверки, в ходе которых выявляются нарушения, применяются меры пресечения, восстанавливается нарушенный порядок, решается вопрос о необходимости привлечения виновных к ответственности;

- заключительный - состоящий в анализе общего положения объекта надзора, выявлении тенденций, разработке предложений¹.

Правовые формы осуществления административного надзора также отличаются большой спецификой.

Административный надзор как вид государственной управленческой деятельности полиции реализуется в строго определенных правовых формах, которые закреплены в законодательстве и подзаконных нормативных актах. Эти формы представляют собой юридически урегулированные способы организации и осуществления надзорной деятельности, обеспечивающие ее легитимность, эффективность и соответствие принципам правового государства. К основным правовым формам административного надзора

¹ Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / О.В.Зиборов [и др.]. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юнити-Дана, 2022. С.375.

относятся нормативно-правовое регулирование, индивидуальные правоприменительные акты, административные процедуры и процессуальные действия, а также меры профилактического и принудительного характера.

Нормативно-правовое регулирование составляет основу административного надзора, поскольку определяет его цели, задачи, полномочия надзорных органов и порядок их реализации. Данная форма включает в себя законы, указы, постановления правительства, ведомственные приказы и инструкции, которые устанавливают правовые рамки надзорной деятельности. Например, Федеральный закон «О полиции», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), а также ведомственные регламенты МВД детализируют порядок проведения проверок, применения мер административного воздействия и взаимодействия с другими государственными структурами.

Индивидуальные правоприменительные акты представляют собой властные предписания, издаваемые уполномоченными должностными лицами полиции в рамках осуществления надзорных функций. К ним относятся постановления о возбуждении административного производства, предписания об устранении нарушений, протоколы об административных правонарушениях, а также решения о применении мер административного принуждения, таких как штрафы, приостановление деятельности или административный арест. Эти акты носят обязательный характер и могут быть обжалованы в установленном законом порядке, что обеспечивает защиту прав граждан и организаций от возможных злоупотреблений.

Административные процедуры и процессуальные действия составляют процессуальную основу надзорной деятельности и включают в себя проверочные мероприятия, сбор и анализ информации, оформление документации, проведение административных расследований и иные действия, направленные на выявление и пресечение правонарушений. Данные процедуры строго регламентированы и предполагают соблюдение процессуальных гарантий, таких как уведомление о проведении проверки,

право на ознакомление с материалами дела, возможность привлечения экспертов и свидетелей. Это позволяет обеспечивать объективность и обоснованность принимаемых решений.

Меры профилактического и принудительного характера являются завершающим звеном в системе административного надзора и направлены на предупреждение правонарушений, а также на восстановление нарушенного правопорядка. К профилактическим мерам относятся разъяснительная работа, выдача предостережений, проведение инструктажей и иные формы правового просвещения. Принудительные меры, в свою очередь, включают в себя административное задержание, изъятие предметов правонарушения, приостановление или аннулирование лицензий, а также иные санкции, предусмотренные КоАП РФ.

Таким образом, правовые формы административного надзора представляют собой комплекс взаимосвязанных и взаимообусловленных механизмов, обеспечивающих законность и эффективность управленческой деятельности полиции. Их четкая регламентация и соблюдение процессуальных норм способствуют достижению баланса между государственным контролем и защитой прав граждан, что является важным условием функционирования правового государства.

Правовые формы осуществления административного надзора также отличаются большой спецификой. В частности, он связан с оформлением и выдачей гражданам и юридическим лицам различных разрешений, лицензий, необходимых документов, позволяющих им реализовать свои субъективные права в той или иной сфере государственного управления.

В-шестых, административный надзор и контроль характеризуют особые методы их осуществления. Для административного надзора основным методом является непосредственное постоянное наблюдение за соответствующими объектами, проверка по заявлениям и жалобам, а также по собственной инициативе. Арсенал методов внешнего контроля значительно шире: проверка, обследование, ревизия, проведение экспертизы и другие.

В-седьмых, административный надзор, как правило, связан с применением административного принуждения, причем надзорные органы используют административно-предупредительные меры (например, карантин), меры административного пресечения (например, запрещение эксплуатации неисправного автотранспорта), меры административно-процессуального обеспечения (например, изъятие вещей, товаров и документов), административные наказания. Следовательно, органы административного надзора одновременно являются и органами административной юрисдикции. Органы надведомственного, внешнего контроля таким объемом административно-принудительных полномочий не обладают.

Например, судом установлено и материалами дела подтверждается, что согласно рапорту командира 2 роты 5 батальона 2-го СПП ГУ МВД России 24.11.2022 г. личный состав 2 роты 5 батальона в количестве 15 сотрудников был задействован в качестве силового сопровождения оперативно-профилактического мероприятия, проводимого ЦПЭ ГУ МВД России совместно с ФСБ России.

В ходе мероприятия по базам проверено 44 гражданина, из них выявлено 36, представляющих интерес для ЦПЭ ГУ МВД России и ФСБ России, впоследствии доставленных в Отдел МВД России. Доставка А. подтверждается копией книги учета лиц, доставленных в Отдел МВД России.

Из материалов дела и пояснений представителя МВД следует, что за время проведения спецмероприятия происшествий не произошло, замечаний от руководства и ответственных не поступало, жалоб и заявлений от граждан не поступало, табельное оружие, спецсредства и боевые приемы борьбы не применялись, доказательств обратного не представлено. Проведенное оперативно-профилактическое мероприятие подтверждается также обращением начальника ЦПЭ ГУ МВД России на задействование сил и средств 2-го СПП ГУ МВД России, решением на расстановку 5 батальона на 24.11.2022 г.

Из материалов дела усматривается, что в ходе обработки информации, поступившей 24.11.2022 г. в 18:53 (КУСП N 54186), выяснилось, что по адресу: «адрес» на первом этаже пятиэтажного дома собрались лица, осуществляющие экстремистскую деятельность, для участия в семинаре. 5 отделом ЦПЭ ГУ МВД России при силовой поддержке сотрудников 2-го СПП ГУ МВД России в 19:30 по вышеуказанному адресу проведено оперативно-профилактическое мероприятие, в рамках которого задержано 38 человек, (из них трое несовершеннолетних), собравшихся в культурном центре "Открытое пространство" для проведения семинара с рабочим названием "Вечер поэзии" в поддержку Тюменских "Антифашистов", планировавших взорвать «адрес» Тюмени самодельным взрывным устройством. В ходе проверки в помещении культурного центра "Открытое пространство" были обнаружена различная литература, а именно "Ликвидатор", Украина, 1920, "Анархизм", "Анархисты. Нелинейная геометрия революции", и компьютерная техника. В ходе осмотра места происшествия указанная литература и компьютерная техника были изъяты. После окончания мероприятия задержанные лица были доставлены в Отдел МВД России для проверки по базам учета и получения объяснений. 02.12.2022 г. по результатам проверки вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

Разрешая спор и отказывая в административном иске, суд исходил из того, что оспариваемые действия сотрудников полиции соответствовали требованиям закона, интересам общественной безопасности и правопорядка, прав и законных интересов А. не нарушили. Суд пришел к мотивированному выводу о том, что применение мер административного принуждения в виде административного задержания и доставления соответствовало требованиям закона, сотрудники полиции действовали в пределах предоставленных полномочий¹.

¹ Апелляционное определение Московского городского суда от 20.04.2024 по делу № 33а-2148/2024. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

Особенностью административного надзора полиции является его предупредительная и пресекательная функции, которые реализуются посредством проведения проверок, рейдов, анализа поступающей информации и взаимодействия с другими государственными органами и общественными институтами. Важным аспектом данной деятельности является ее правовая регламентация, поскольку надзорные меры должны строго соответствовать принципам законности, соразмерности и уважения прав и свобод граждан. В этой связи административный надзор полиции не только способствует предотвращению правонарушений, но и служит инструментом защиты интересов общества и государства от потенциальных угроз.

В качестве основных отличительных особенностей административного надзора можно выделить следующие:

- его осуществление сотрудниками специализированных служб и подразделений, для которых указанное направление деятельности является основным, а в некоторых случаях и единственным;

- постоянное наблюдение за соблюдением поднадзорными лицами общеобязательных правил или специальных нормативно - правовых предписаний;

- наличие у административного надзора вневедомственного характера в связи с отсутствием отношений подчиненности между лицами, осуществляющими надзор и подвергающимися такому надзору;

- наделение должностных лиц, которые осуществляют административный надзор, полномочиями представителей государственной власти и вытекающими из них правами на применение к правонарушителям предусмотренных законом мер принудительного воздействия.

Следовательно, административный надзор - это особый вид государственной управленческой деятельности, осуществляемой специальными органами исполнительной власти в отношении организационно не подчиненных им органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан по поводу исполнения ими общеобязательных

норм, правил, стандартов, требований с использованием комплекса мер административного принуждения с целью предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, восстановления установленного порядка и привлечения виновных к административной ответственности.

К федеральным органам исполнительной власти, основной деятельностью которых является административный надзор, относятся федеральные службы, различные инспекции в федеральных министерствах и иных федеральных органах исполнительной власти (ветеринарного, пожарного, рыбного, геодезического и др. надзора), а также территориальные органы надзора (например, энергетического).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что административно - надзорная деятельность уполномоченных компетентных органов и их должностных лиц направлена на обеспечение надлежащего исполнения и соблюдения существующих специальных нормативных предписаний, которые распространяют свое действие на самые различные сферы управленческой деятельности вне зависимости от их ведомственных границ. Основополагающей целью административно - надзорной деятельности является обеспечение надлежащего уровня безопасности граждан и организаций, общества и государства, а также надлежащего качества выпускаемой продукции, оказываемых услуг и выполняемых работ.

Административный надзор как вид управленческой деятельности полиции играет существенную роль в поддержании правопорядка и безопасности, сочетая в себе элементы контроля, профилактики и правового воздействия. Его эффективность во многом зависит от четкой нормативной базы, профессионализма сотрудников правоохранительных органов и сбалансированности между мерами государственного принуждения и гарантиями защиты прав граждан.

§2. Понятие и назначение административного надзора в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

Нельзя не отметить, что вопросам теоретического обоснования охраны общественного порядка в современной литературе уделяется очень мало внимания. Лишь в последнее время стали появляться работы, посвященные отдельным аспектам охраны общественного порядка. Исследователи приходят к осознанию того, что охрана общественного порядка занимает особое место в системе вопросов местного значения в муниципальных образованиях Российской Федерации.

В теории права понятие «общественный порядок» принято рассматривать в широком и узком смыслах¹. Общественный порядок в широком смысле понимается как все связи и отношения в обществе, весь его строй. Общественный порядок в узком смысле включает не всю систему общественных отношений, а лишь определенные их совокупности, складывающиеся в различных областях социально-политической жизни и быта, но прежде всего в общественных местах.

Учёные правоведы давали разные определения данному определению в его «узком» смысле.

Давая определение общественного порядка, одни авторы считали порядок общественным в связи с тем местом, где возникли и развивались (общественные места) охраняемые общественные отношения. Они определяли общественный порядок как обусловленную интересами всего народа, регулируемую нормами права, морали, правилами общежития и обычаями систему волевых общественных отношений, складывающихся главным образом в общественных местах, а также общественных отношений, возникающих и развивающихся вне общественных мест, но по своему характеру обеспечивающих охрану жизни, здоровья, чести граждан,

¹ Гасанова М. Г. Охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности как основные направления деятельности полиции / М. Г. Гасанова // Молодой ученый. 2023. № 3 (450). С. 326.

укрепление народного достояния, общественное спокойствие, создание нормальных условий для деятельности предприятий, учреждений и организаций¹.

При этом выделялись четыре чётко выраженные группы элементов этого понятия:

а) содержание общественного порядка - система волевых общественных отношений, проявляющихся в поведении людей, их действиях и поступках.

б) средства регулирования общественного порядка - правовые и моральные нормы, обычаи.

в) цель установления и поддержания общественного порядка - охрана жизни, здоровья, чести, достоинства, иных прав и законных интересов граждан, охрана народного достояния, обеспечение общественного спокойствия, условий для нормальной деятельности государственных и общественных организаций.

г) реальные гарантии прочности общественного порядка в государстве подлинный демократизм общественного и государственного строя.

По мнению других авторов, «под общественным порядком следует понимать урегулированные нормами права и морали общественные отношения в своей совокупности, обеспечивающие общественное спокойствие, общепринятые нормы поведения, нормальную деятельность предприятий, учреждений и организаций, транспорта, сохранность всех видов собственности, а также уважение общественной нравственности, чести и достоинства граждан².

В настоящее время в законодательстве нет чётко сформулированного определения общественного порядка. КоАП РФ и УК РФ предусматривают санкции за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

¹ Безруков А.В., Савоськин А.В. Конституционно-правовые основы деятельности и роль органов внутренних дел в механизме обеспечения конституционного правопорядка в России // Административное право и процесс. 2022. № 3. С. 25.

² Маракулин Д.А. К вопросу о сущности общественного порядка // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 4. - С. 262.

К понятию общественного порядка тесно примыкает понятие «общественная безопасность».

Понятие безопасности сформулировано в ст. 1 закона РФ «О безопасности»¹, безопасность - это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Соответственно в законе выделяется три уровня безопасности:

- 1) безопасность личности;
- 2) общественная безопасность;
- 3) государственная безопасность.

Говоря о личности как объекте обеспечения безопасности, закон в первую очередь акцентирует внимание на состоянии защищенности её прав и свобод. В ст. 55 Конституции РФ записано: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Согласно ст. 56 Конституции РФ «в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия»².

В отличие от безопасности личности общественная безопасность - это состояние защищенности не конкретного лица, а неопределённого круга лиц и их сообществ, а в итоге - общества в целом. В рамках общественной

¹ О безопасности: федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2010. № 2. Ст. 87.

² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета. 2020. 4 июля. № 144.

безопасности закон в первую очередь выделяет в качестве объекта его материальные и духовные ценности.

Общественную безопасность отличают от государственной безопасности, под которой понимают систему отношений, гарантирующих неприкосновенность конституционного строя государства, государственного суверенитета и территориальной целостности.

Очевидно, что данные уровни безопасности взаимосвязаны и один проистекает из другого. В частности, государственная безопасность обуславливает безопасность общества, которая в свою очередь обуславливает безопасность конкретного человека.

Права граждан в сфере общественного порядка нельзя рассматривать без их взаимосвязи с обязанностями в данной сфере. Основой единства прав и обязанностей в цивилизованном обществе является сочетание интересов общества и личности. На граждан возлагаются обязанности соблюдения установленного нормами права и иными социальными нормами общественного порядка, правил поведения в общественных местах, специальных запретов, установленных в сфере общественного порядка и общественной безопасности (гл. 20 КоАП РФ).

Административный надзор в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности представляет собой особый вид государственной управленческой деятельности, осуществляемой уполномоченными органами исполнительной власти, прежде всего полицией, в целях предупреждения, выявления и пресечения административных правонарушений, а также минимизации угроз безопасности граждан и общества. По своей правовой природе данный вид надзора является составной частью административно-юрисдикционной деятельности, сочетающей в себе элементы контроля, профилактики и принуждения, и реализуется в рамках установленных законодательством полномочий и процедур. Сущность административного надзора проявляется в его направленности на обеспечение соблюдения норм административного права, регулирующих поведение

физических и юридических лиц в публичной сфере, что отличает его от других форм государственного контроля, носящих более общий или специализированный характер.

Назначение административного надзора в рассматриваемой сфере заключается в создании и поддержании режима законности, при котором деятельность всех субъектов общественных отношений соответствует предписаниям нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы общественного порядка и безопасности. В функциональном аспекте административный надзор служит инструментом раннего выявления и нейтрализации потенциально опасных ситуаций, что достигается посредством систематического мониторинга соблюдения установленных правил поведения в общественных местах, требований к обороту отдельных видов продукции (например, оружия или алкогольной продукции), условий осуществления отдельных видов деятельности (транспортной, строительной, торговой и др.). При этом профилактическая направленность надзорной деятельности не исключает возможности применения мер административного принуждения в случаях выявления правонарушений, что подчеркивает комплексный характер данного института.

Особое значение административный надзор приобретает в контексте обеспечения общественной безопасности, под которой понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. В данном аспекте надзорная деятельность полиции ориентирована на предупреждение и пресечение деяний, создающих угрозу безопасности граждан, включая нарушения правил дорожного движения, незаконные массовые мероприятия, экстремистские проявления, нарушения миграционного законодательства и иные противоправные действия. При этом эффективность административного надзора напрямую зависит от его правовой регламентации, предусматривающей четкое определение полномочий надзорных органов, процедур осуществления контрольных мероприятий и механизмов ответственности за допущенные

нарушения, что в совокупности обеспечивает баланс между интересами государства в сфере поддержания правопорядка и гарантиями защиты прав и свобод граждан.

Поскольку назначение надзора - это определение его целей и задач, то необходимо рассмотреть цели и задачи административного надзора более детально.

Цели административного надзора:

- предупреждение правонарушений;
- пресечение правонарушений;
- привлечение к ответственности виновных лиц;
- нормотворчество.

Предупреждение правонарушений - это установление и требования устранения обнаруженных правонарушений, установление обстоятельств, способствующих совершению правонарушений и в силу своей компетенции устранение этих обстоятельств, а также предупреждение совершения других правонарушений.

Пресечение правонарушений - это принудительным путем прекращение правонарушения, предотвращения либо уменьшения вредного последствия от их совершения, применение мер административного пресечения к правонарушителям в том числе применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Привлечение к ответственности виновных лиц - это в пределах своей компетенции самостоятельное возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении, наложение административного взыскания, либо направление материала о правонарушении судьям, органам и должностным лицам, уполномоченным рассматривать соответствующие дела.

Например, З.Р.Ч. признан виновным в том, что <дата изъята>, примерно в 13 час. 45 мин., в общественном месте около <адрес изъят> тракт <адрес изъят>, находился в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, выразившееся в

резком запахе изо рта, в шатании, в неопрятном внешнем виде, то есть в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП Российской Федерации.

Протоколом об административном правонарушении от <дата изъята> З.Р.Ч. привлечен к административной ответственности, в котором З. Р.Ч. пояснил, что внешний вид его был опрятен, он сам спал на траве, а друг его охранял (л.д.3). Из рапорта сотрудников полиции следует, что З.Р.Ч. находился в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность (л.д.7). В своих объяснениях свидетели сообщили, что З.Р.Ч. находился около дома, на улице в пьяном виде, в грязной одежде (л.д.8-9). Протоколом о направлении З.Р.Ч. на медицинское освидетельствование установлены признаки его опьянения – шаткая походка, резкий запах (л.д.10).Из акта медицинского освидетельствования следует, что настроение у З.Р.Ч. неустойчивое, периодически раздражается, речь смазана, походка дискоординирована, слов употреблял алкоголь, отказался от освидетельствования (л.д.11).

Таким образом, заявление З.Р.Ч. о том, что он не совершал административного правонарушения, опровергаются вышеуказанными доказательствами¹.

Нормотворчество - это утверждение норм и правил совместно с органами исполнительной власти и другими органами административного надзора, подготовка проектов нормативных актов, которое утверждается (принимаются) другими органами, согласование проектов правовых актов, принимаемых другими органами.

С учетом поставленных задач по охране общественного порядка полиция осуществляет и обеспечивает систематический и постоянный надзор за надлежащим исполнением как гражданами так и компетентными должностными лицами состоявшихся решений государственных и

¹Решение Советского районного суда от 25 августа 2021 года по делу № 12-1350/2021. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

муниципальных органов в сфере организации борьбы и предупреждения различного рода нарушений правопорядка, осуществляет задержание тех лиц, которые допускают совершение действий противоправного характера, принимает к таким лицам меры административного воздействия из числа тех, которые установлены в действующем законодательстве.

Исходя из выше изложенного, следует, что назначение административного в сфере охраны общественного порядка является обеспечение четкого, единообразного соблюдения специальных норм и общеобязательных правил (поведение людей в общественных местах, паспортной системы, порядка движения транспорта, лицензионно-разрешительной системы и прочие) в целях предупреждения, пресечения правонарушений, привлечения виновных к ответственности и осуществления нормотворчества.

Таким образом, в качестве основных отличительных особенностей административного надзора можно выделить следующие:

- его осуществление сотрудниками специализированных служб и подразделений, для которых указанное направление деятельности является основным, а в некоторых случаях и единственным;
- постоянное наблюдение за соблюдением поднадзорными лицами общеобязательных правил или специальных нормативно - правовых предписаний;
- наличие у административного надзора вневедомственного характера в связи с отсутствием отношений подчиненности между лицами, осуществляющими надзор и подвергающимися такому надзору;
- наделение должностных лиц, которые осуществляют административный надзор, полномочиями представителей государственной власти и вытекающими из них правами на применение к правонарушителям предусмотренных законом мер принудительного воздействия.

С учетом поставленных задач по охране общественного порядка полиция осуществляет и обеспечивает систематический и постоянный надзор

за надлежащим исполнением как гражданами так и компетентными должностными лицами состоявшихся решений государственных и муниципальных органов в сфере организации борьбы и предупреждения различного рода нарушений правопорядка, осуществляет задержание тех лиц, которые допускают совершение действий противоправного характера, принимает к таким лицам меры административного воздействия из числа тех, которые установлены в действующем законодательстве.

Таким образом, административный надзор в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности представляет собой системную деятельность государственных органов, направленную на поддержание установленного правопорядка посредством сочетания профилактических и принудительных мер, реализуемых в рамках законодательно установленных полномочий. Его социальная ценность заключается в способности предотвращать нарушения общественного порядка и нейтрализовывать угрозы безопасности, а правовая значимость – в обеспечении режима законности как необходимого условия функционирования демократического правового государства.

§3. Нормативно-правовое регулирование административно - надзорной деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

Административно-надзорная деятельность полиции осуществляется в рамках строгой правовой регламентации, что обеспечивает баланс между эффективностью правоохранительных мер и защитой прав граждан. Основу нормативного регулирования составляют законодательные акты различного уровня, образующие единую систему правовых гарантий и ограничений.

Правовую основу деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах составляют:

1) Конституция Российской Федерации, Федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ и иные федеральные законы;

2) нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, МВД России, среди которых можно выделить следующие:

- О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400²;

- Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248³;

- Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28.06.2021 № 495⁴;

- Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 25.11.2019 № 879⁵;

- О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об

¹ О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 7.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. 2021. №27 (часть II). Ст. 5351.

³ Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (ред. от 30.09.2022) // Российская газета. 2011. № 43.

⁴ Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28.06.2021 № 495. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

⁵ Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30.08.2017 № 685¹;

- О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205²;

3) законы субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданные в пределах компетенции.

Конституция РФ (ст. 2, 17, 18, 22, 25) закрепляет базовые принципы деятельности правоохранительных органов, устанавливая приоритет защиты прав и свобод человека как высшей ценности. Эти конституционные положения получают развитие в федеральном законодательстве. ФЗ "О полиции" (2011 г.) определяет правовые основы деятельности полиции, закрепляя ее задачи, принципы деятельности и полномочия в сфере административного надзора (ст. 1, 2, 12). Особое значение имеют ст. 11-13, регламентирующие права полиции при осуществлении надзорных функций.

Например, из материалов дела об административном правонарушении следует, что 12 мая 2021 года в 12 часов 30 минут В., находясь в офисе ПАО СК "Росгосстрах" по улице Хевешская, д. 20, г. Чебоксары, устроил скандал с сотрудниками данной организации, ругался, на замечания сотрудников полиции покинуть офис и проследовать в ОП N 6 УМВД России по г. Чебоксары для разбирательства не реагировал, продолжал противоправные действия. По данному факту 12 мая 2021 года в отношении В. старшим УУП ОП N 16 УМВД России по г. Чебоксары составлен протокол об

¹ О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 28.06.2025).

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 28.06.2025).

административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Фактические обстоятельства дела подтверждаются собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении от 12 мая 2021 года; рапортом сотрудника полиции; протоколом о доставлении лица, совершившего административное правонарушение от 12 мая 2021 года; протоколом об административном задержании от 12 мая 2021 года; письменными объяснениями В. и свидетеля ФИО4 и иными материалами дела.

Так, из рапорта сотрудника ОП N 6 УМВД России по г. Чебоксары А. следует, что 12 мая 2021 года в офисе компании "Росгосстрах" по адресу: <адрес изъят> был выявлен В., который устроил словесный скандал с сотрудниками данной компании, а именно: не впускал в кабинет посетителей, ругался и всем грубил, сокращал дистанцию, снимал все на камеру, со слов сотрудницы Д. на неоднократные законные требования покинуть офис и проследовать с ним для разбирательства в ОП № 6 не реагировал. После чего был предупрежден, что в отношении него будет применена физическая сила, и он будет ограничен в подвижности, на что он не реагировал, продолжал все снимать на камеру. Согласно статье 20 Закона о полиции в отношении В. была применена физическая сила, а именно, прием борьбы "загиб руки за спину" и средство ограничения подвижности, то есть наручники. Для дальнейшего разбирательства он был направлен в ОП № 6.

Аналогичные сведения содержатся в письменных объяснениях свидетеля К..

Действия сотрудников полиции были законны, они действовали в рамках предоставленных им законом полномочий с целью выполнения возложенных на них обязанностей по обеспечению общественной безопасности¹.

¹ Постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 28.10.2021 № 16-7627/2021.- - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

Кодекс РФ об административных правонарушениях служит основным регулятором применения мер административного воздействия. В частности, главы 18-20 КоАП РФ детально регламентируют состав административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и безопасность, а также порядок привлечения к ответственности. Важное значение имеют ст. 27.1-27.18, устанавливающие меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

ФЗ «О безопасности» (2010 г.) формирует концептуальные основы обеспечения общественной безопасности, определяя полномочия полиции в системе органов безопасности (ст. 8, 9). ФЗ «О противодействии терроризму» и «О противодействии экстремистской деятельности» содержат специальные нормы, расширяющие надзорные полномочия полиции в условиях особых правовых режимов.

Региональное законодательство развивает федеральные нормы применительно к местным условиям, устанавливая особенности охраны общественного порядка на территории субъектов РФ. Особое значение имеют законы субъектов об административных правонарушениях, дополняющие перечень составов КоАП РФ.

Таким образом, нормативно-правовая база административно-надзорной деятельности полиции представляет собой многоуровневую систему, сочетающую общие принципы правового государства и специальные механизмы обеспечения общественного порядка. Постоянное совершенствование законодательства направлено на оптимизацию баланса между эффективностью правоохранительной деятельности и защитой прав граждан.

Вывод по главе: таким образом, административный надзор как вид управленческой деятельности полиции играет существенную роль в поддержании правопорядка и безопасности, сочетая в себе элементы контроля, профилактики и правового воздействия. Его эффективность во

многим зависит от четкой нормативной базы, профессионализма сотрудников правоохранительных органов и сбалансированности между мерами государственного принуждения и гарантиями защиты прав граждан.

Административный надзор в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности представляет собой системную деятельность государственных органов, направленную на поддержание установленного правопорядка посредством сочетания профилактических и принудительных мер, реализуемых в рамках законодательно установленных полномочий. Его социальная ценность заключается в способности предотвращать нарушения общественного порядка и нейтрализовывать угрозы безопасности, а правовая значимость – в обеспечении режима законности как необходимого условия функционирования демократического правового государства.

Нормативно-правовая база административно-надзорной деятельности полиции представляет собой многоуровневую систему, сочетающую общие принципы правового государства и специальные механизмы обеспечения общественного порядка. Постоянное совершенствование законодательства направлено на оптимизацию баланса между эффективностью правоохранительной деятельности и защитой прав граждан.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

§1. Субъекты административно-надзорной деятельности полиции и основы организации их деятельности

Административно-надзорная деятельность полиции в сфере охраны общественного порядка осуществляется сложной системой субъектов, обладающих определенной компетенцией и реализующих свои полномочия в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации. Ключевым субъектом данной деятельности выступает сама полиция как составная часть Министерства внутренних дел, наделенная широким спектром властных полномочий по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, угрожающих общественному порядку и безопасности. В структуре МВД России непосредственное осуществление административно-надзорных функций возложено на специализированные подразделения, среди которых особое место занимают подразделения патрульно-постовой службы, участковые уполномоченные полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, а также специализированные надзорные службы, такие как Государственная инспекция безопасности дорожного движения и подразделения лицензионно-разрешительной работы.

Особую группу субъектов административно-надзорной деятельности составляют должностные лица полиции, которые в рамках своих служебных обязанностей уполномочены осуществлять конкретные надзорные мероприятия. К ним относятся начальники территориальных органов внутренних дел, их заместители, начальники подразделений, а также рядовые сотрудники полиции, непосредственно выполняющие надзорные функции. Правовой статус данных должностных лиц определяется как федеральным законодательством, так и ведомственными нормативными актами, которые

детально регламентируют их права и обязанности при осуществлении административного надзора. При этом важно отметить, что полномочия должностных лиц полиции в сфере административного надзора носят властно-распорядительный характер и реализуются в одностороннем порядке, что обусловлено публично-правовой природой их деятельности.

Значительную роль в системе субъектов административно-надзорной деятельности играют специализированные надзорно-контрольные подразделения полиции, такие как центры временного содержания правонарушителей, подразделения по исполнению административного законодательства и другие структуры, осуществляющие специфические надзорные функции. Особенностью данных подразделений является их узкая специализация на определенных направлениях надзорной деятельности, что позволяет обеспечивать высокий уровень профессионализма при осуществлении контрольных мероприятий. При этом их деятельность строится на принципах взаимодействия с другими правоохранительными органами и государственными структурами, что создает комплексную систему административного надзора в сфере охраны общественного порядка.

Отдельного внимания заслуживает вопрос о процессуальном статусе субъектов административно-надзорной деятельности. В соответствии с административным законодательством, должностные лица полиции, осуществляющие надзорные функции, наделяются правом составлять протоколы об административных правонарушениях, применять меры административного пресечения, а также совершать иные процессуальные действия, направленные на обеспечение законности. При этом их полномочия существенно различаются в зависимости от занимаемой должности и специализации, что требует четкого нормативного закрепления компетенции каждого субъекта надзорной деятельности. Важно подчеркнуть, что реализация надзорных полномочий всегда должна сопровождаться соблюдением прав и законных интересов граждан, что является важнейшей гарантией против возможных злоупотреблений со стороны должностных лиц.

В осуществлении охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности принимают участие силы и средства территориальных органов и подразделений окружного, межрегионального, регионального и районного звеньев системы МВД РФ. На основании и в порядке, установленном нормативно - правовыми актами, к указанной деятельности привлекаются подразделения Федеральной службы войск национальной гвардии, а также иные силы и средства, которые поступают в оперативное подчинение соответствующих органов МВД РФ в соответствии с утвержденным планом.

В составе сил, которые осуществляют административно - надзорную деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, первостепенное значение имеют строевые подразделения полиции.

Отдельные виды и общее количество необходимых нарядов, а также конкретных маршрутов их патрулирования подлежат определению на каждые сутки исходя из фактической обеспеченности личным составом и техническими средствами и с учетом складывающейся в течение суток оперативной обстановки. О расстановке нарядов оформляется решение об утверждении постовой ведомости, принимаемое начальником (лицом, исполняющим обязанности начальника) соответствующего районного или межрегионального территориального органа системы МВД РФ либо на основании его письменного поручения - решением начальника полиции соответствующего территориального органа или заместителем начальника полиции по ООП.

По письменному решению начальников управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, министров внутренних дел по республикам, начальников главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации, линейных управлений, отделов (отделений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном

транспорте, территориальных органов МВД России на районном уровне, а также лиц, исполняющих обязанности вышеуказанных руководителей, или по их письменному поручению - начальниками полиции к участию в обеспечении правопорядка могут быть привлечены сотрудники полиции соответствующих (подчиненных) подразделений, а также иные сотрудники органов внутренних дел¹.

В качестве приданных сил к мероприятиям по охране общественного порядка могут привлекаться также обучающиеся (курсанты, слушатели и адъюнкты), руководство, преподаватели и иные сотрудники из образовательных организаций в системе МВД РФ.

Если к мероприятиям по охране общественного порядка привлекаются сотрудники ОВД, которые не являются сотрудниками полиции, то они на время участия в обеспечении правопорядка считаются исполняющими обязанности полиции на условиях и в порядке, предусмотренном действующим законодательством².

К числу средств, используемых для охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности, относятся различные виды транспорта, предназначенного для оперативно-служебных целей; оружие и специальные средства, стоящие на вооружении полиции; аппаратные программные комплексы, средства для осуществления видеонаблюдения, средства радио и проводной связи, а также иные разновидности специальных технических средств, которые в установленном порядке имеются на снабжении в подразделениях и органах системы МВД РФ.

Например, П. обратился в суд с административным иском к УВД на Московском метрополитене ГУ МВД России, МВД России,

¹ Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

² О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию: приказ МВД России от 15.08.2011 № 942. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

Департаменту транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры, ДИТ, ОМВД России о признании незаконными действий, выразившихся в задержании и доставлении административного истца, использовании в отношении административного истца системы автоматического распознавания лиц, получении, использования, хранения сведений о частной жизни и обмене ими, возложении обязанности удалить указанные сведения из системы автоматического распознавания лиц, мотивируя свои требования тем, что 22 августа 2022 г. на станции метрополитена он был задержан сотрудниками полиции, полицейские пояснили, что административный истец объявлен в розыск, после чего сотрудники полиции провели П. в комнату полиции на станции метро. Около 19 ч. 15 мин. приехал наряд полиции из ОМВД, около 19 ч. 30 мин. административного истца доставили в ОМВД, где сделали несколько его фотографий, однако документы о задержании и доставлении выдать отказались, протокол об административном задержании не составляли. В 20 час 45 мин административному истцу было разрешено покинуть отдел полиции. П. считает, что был задержан из-за его гражданской позиции, поскольку 22 августа 2022 в московском метро массово задерживали тех, кто ранее привлекался к ответственности за участие в акциях протеста, чтобы препятствовать участию в публичных мероприятиях. Таким образом, административный истец ссылается на то, что его незаконно и произвольно задержали без законных на то оснований, документы не составляли, незаконно использовали систему распознавания лиц, что является вмешательством в его частную жизнь.

Как установлено судом первой инстанции, 22 августа 2022 г. на станции метро «Рязанский проспект» П. был остановлен сотрудниками полиции, в связи с наличием ориентировки по системе распознавания лиц ГАИС "Сфера". Административный истец был доставлен в ОМВД, и после проверки данных о личности покинул отдел полиции.

Проанализировав приведенное правовое регулирование, а также учитывая, что обжалуемые действия сотрудников полиции, в том числе по

задержанию и доставлению административного истца в ОМВД были направлены на пресечение нарушений общественного порядка и обеспечение безопасности граждан в связи с поступлением сигнала государственной автоматизированной информационной системы "Сфера", после установления личности административного истца и при отсутствии оснований для задержания П. был освобожден, при этом применение технологии распознавания лиц в городской системе видеонаблюдения направлено, в частности, на защиту правопорядка, обеспечение безопасности и предоставление сотрудникам УВД на ММ ГУ МВД России доступа к ГАИС "Сфера" для выполнения возложенных обязанностей, доказательств, подтверждающих факт незаконного сбора и распространения должностными лицами административных ответчиков персональных данных П., суду не представлено, судебная коллегия по административным делам пришла к выводу о том, что действия сотрудников полиции в полной мере отвечали полномочиям, возложенным ФЗ «О полиции», и интересам общественной безопасности и правопорядка, права и законные интересы административного истца действиями (бездействием) административных ответчиков нарушены не были, в связи с чем, оснований для удовлетворения заявленных требований не имеется¹.

Для осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности полицией используются наряды следующих видов:

Патруль, который является подвижным нарядом, включает в себя не менее двух сотрудников и предназначен для исполнения обязанностей по обеспечению правопорядка на установленном для него маршруте патрулирования. Для несения службы патрулями могут использоваться различные транспортные средства (автомобили, мотоциклы, катера, снегоходы, квадроциклы, велосипеды, вертолеты), они могут передвигаться на

¹ Апелляционное определение Московского городского суда от 28.03.2024 по делу № 33а-2133/2024. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

служебных лошадях или в пешем порядке, ими могут использовать служебные собаки.

Патрульная группа, которая представляет собой подвижной мобильный наряд, объединяющий несколько отдельных патрулей под единым руководством и предназначенный для выполнения поставленных служебных задач по охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности сразу на нескольких установленных маршрутах патрулирования.

В составе патрульной группы в качестве основного патруля выступает наиболее мобильный патруль, передвигающийся на специальном транспортном средстве. В подчинение данному основному патрулю придается дополнительный патруль, несущий службу либо в пешем порядке либо на мотоциклах, лошадях, велосипедах. В необходимых случаях, в том числе и для координации действий задействованных для охраны общественного порядка сил и средств, используется патруль на вертолете.

Для профилактического воздействия на возможных правонарушителей и обозначения для населения текущего местонахождения патрульного наряда полиции в условиях недостаточной видимости (в темное время суток) при несении службы на патрульном автомобиле производится систематическое, ежечасное, на период не менее 10 минут включение на патрульном автомобиле проблесковых маячков. При этом движение патрульного автомобиля осуществляется со скоростью, не превышающей 30-40 км/ч и с соблюдением всех установленных для маршрута патрулирования правил дорожного движения. Отклонение от вышеуказанного порядка патрулирования допускается при необходимости использования патрульного автомобиля для участия в проведении оперативно-розыскных действий, которые требуют обеспечения скрытности и неожиданности действий патрульных нарядов (участие нарядов в розыске и задержании «по горячим следам» лиц, которые причастны к совершению преступлений либо административных правонарушений).

Например, как усматривается из материалов дела, 12 марта 2023 года в 12 часов 30 минут вблизи СНТ "Надежда" г. Яхрова Дмитровского района Московской области при остановке сотрудниками ОБ ППС УМВД России по Дмитровскому городскому округу транспортного средства марки Субару Легаси Аутбек, государственный регистрационный знак N, под управлением Ш., в багажнике указанного автомобиля были обнаружены снегоступы и кейс с беспилотным летательным аппаратом N.

В связи с отсутствием данных об учетном номере беспилотного воздушного судна, отказом Ш. объяснить его происхождение и цель использования, ему было предложено пройти в служебный автомобиль для дальнейшего доставления в УМВД России по Дмитровскому городскому округу с целью дальнейшего разбирательства.

На данные законные требования сотрудников полиции Ш. не реагировал, вел себя агрессивно, пытался сесть в салон своего автомобиля, тем самым оказал неповиновение законному требованию сотрудника полиции, в связи с исполнением им обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Утверждение в жалобе о том, что Ш. был подвергнут доставлению и административному задержанию без достаточных к тому оснований, состоятельным признать нельзя¹.

Пост, представляющий из себя наряд полиции, который выставляется в заранее определенном для него месте или на ограниченном участке местности. Несение службы на посту осуществляется круглосуточно либо в течение заранее установленного временного промежутка посредством обеспечения охраны общественного порядка на закрепленной за постом территории, границы которой не должны быть удалены от условного центра поста более чем на 300 метров.

¹ Постановление Первого кассационного суда общей юрисдикции от 10.06.2024 по делу № 16-3297/2024. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

В местах, которые используются для массового пребывания людей, а также являющихся наиболее удаленными от мест постоянной дислокации районных территориальных органов и линейных подразделений на транспорте системы МВД России, и в которых требуется обеспечение постоянного наблюдения за состоянием правопорядка, создаются стационарные посты полиции. Служебные помещения таких постов и земельные участки под ними должны быть надлежащим образом зарегистрированы в Государственном реестре прав на недвижимое имущество и оборудованы специальными техническими средствами, предназначенными для осуществления текущего управления нарядами полиции, видеонаблюдения и связи. Также помещение поста должно быть снабжено хорошо видимой просматриваемой надписью "полиция", иметь необходимые для постоянного нахождения в нем инженерно - технические коммуникации, такие как средства освещения и в случаях длительного использования также водоснабжения и канализации,

Наряд сопровождения является разновидностью наряда полиции, который создается для осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на всей протяженности маршрута следования пассажирского железнодорожного транспорта, а также речных и морских судов, предназначенных для перевозки пассажиров.

Контрольно-пропускной пункт является одной из разновидностью нарядов полиции, который выставляется в целях осуществления пропускного режима либо контроля за введенными ограничениями для движения транспортных средств и пешеходов на конкретно - определенном участке местности на период проведения там различных мероприятий с массовым присутствием граждан, при возникновении стихийных бедствий, а также эпидемий или эпизоотий либо каких - других ситуаций чрезвычайного характера.

Заслон представляет из себя наряд из числа группы или подразделения сотрудников полиции, который предназначен для обеспечения контроля за конкретно определенным участком окружающей территории либо для

перекрытия отдельных направлений, предназначенных для движения транспортных средств.

Передвижной пункт полиции - это наряд, который состоит из сотрудников полиции, обеспеченных необходимыми средствами для охраны правопорядка, и базируется на специально снаряженном и оборудованном транспортном средстве. Данный вид наряда предназначен для охраны общественного порядка на территории жилых зон и зон, предназначенных для массового отдыха граждан, а также в местах проведения различного рода публичных мероприятий и иных местах, которые удалены от мест постоянной дислокации территориальных органов и подразделений системы МВД России. Данный вид наряда используется также и для осуществления оперативного реагирования на поступившие сообщения о совершенных противоправных деяниях или иных происшествиях.

Подвижная полицейская группа представляет из себя одну из разновидностей комбинированного наряда, который состоит из сотрудников нескольких различных подразделений полиции и предназначен для исполнения поставленных служебных задач по задержанию лиц, причастных к совершению различных преступлений или административных правонарушений, непосредственно после совершения подобных противоправных действий (т.е., по «горячим следам») или на значительном удалении от мест постоянной дислокации территориальных органов или линейных подразделений на транспорте системы МВД России.

На основании письменного распоряжения (приказа) соответствующих руководителей могут быть временно сформированы и иные виды полицейских нарядов в случаях существенных изменений складывающейся оперативной обстановки либо при возникновении иных обстоятельств, связанных с необходимостью обеспечения охраны общественного порядка, в том числе и для участия в мероприятиях вне пределов обслуживаемой территории.

Особое место среди субъектов осуществления административного надзора следует отнести подразделениям участковых инспекторов полиции,

которые в силу многофункционального характера своей деятельности на обслуживаемом им административном участке, в том числе, и осуществляют контроль за соблюдением целого ряда нормативно – правовых предписаний, которые относятся к сфере административного надзора.

Служба УУП в настоящее время – это имеющее четкую нормативную регламентацию деятельности подразделение полиции, которому принадлежит основная роль в осуществлении функций, возложенных на полицию.

Участковый уполномоченный для выполнения своих должностных обязанностей должен обладать профессиональными знаниями и навыками практически по всем направлениям деятельности полиции.

Важное значение имеет служба участковых уполномоченных полиции в совершенствовании и функционировании системы государственной профилактики правонарушений.

Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке¹ содержит перечень задач, выполнение которых должно обеспечивать защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан; противодействовать преступности и обеспечивать общественную безопасность.

В том числе подразделения участковых уполномоченных полиции привлекаются к решению таких служебных задач, относящихся к сфере административного надзора, исполнение которых является основным направлением деятельности специально созданных для таких целей служб и подразделений полиции.

С учетом вышеизложенного, в составе сил, которые осуществляют административно - надзорную деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, первостепенное значение имеют

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации -URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 28.06.2025).

строевые подразделения полиции. Особое место среди субъектов осуществления административного надзора следует отвести подразделениям участковых инспекторов полиции, которые в силу многофункционального характера своей деятельности на обслуживаемом им административном участке, в том числе, и осуществляют контроль за соблюдением целого ряда нормативно – правовых предписаний, которые относятся к сфере административного надзора.

Таким образом, система субъектов административно-надзорной деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка представляет собой многоуровневую структуру, включающую как коллективные субъекты в виде специализированных подразделений, так и индивидуальные субъекты в лице должностных лиц, наделенных конкретными полномочиями. Эффективность функционирования данной системы напрямую зависит от четкого нормативного закрепления компетенции каждого субъекта, обеспечения их профессиональной подготовки, а также создания действенных механизмов контроля за законностью осуществляемых ими надзорных мероприятий. Все это в совокупности способствует укреплению общественного порядка и безопасности как важнейших условий нормального функционирования общества и государства.

§2. Надзорные полномочия служб полиции

Осуществление административного надзора в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности предполагает наличие у полиции широкого спектра специальных полномочий, закрепленных в нормативных правовых актах различного уровня. Эти полномочия предоставляют правоохранительным органам возможность эффективно выполнять возложенные на них функции по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, создающих угрозу общественному спокойствию и безопасности граждан. Характерной особенностью надзорных

полномочий полиции является их властно-распорядительный характер, что обусловлено публичной природой правоохранительной деятельности и необходимостью оперативного реагирования на возникающие угрозы.

В системе надзорных полномочий полиции можно выделить несколько ключевых групп, каждая из которых имеет специфическое назначение и правовую регламентацию. Прежде всего, это полномочия по проведению проверок и обследований, которые включают право посещения поднадзорных объектов, истребования необходимых документов, проведения опросов и получения объяснений. Данные полномочия реализуются в рамках плановых и внеплановых проверочных мероприятий, порядок проведения которых детально регламентирован административным законодательством. Особое значение имеют полномочия по осуществлению административного задержания и доставления, которые применяются в случаях непосредственного обнаружения признаков административного правонарушения или при необходимости пресечения противоправных действий. Эти меры обеспечивают возможность оперативного реагирования на нарушения общественного порядка и носят временный, процессуально ограниченный характер.

Важное место в системе надзорных полномочий занимают права по составлению протоколов об административных правонарушениях, применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, а также по реализации мер административного принуждения. К последним относятся такие меры, как административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей и транспортных средств, изъятие предметов административного правонарушения. Особую группу составляют полномочия по применению специальных средств и физической силы, которые используются в исключительных случаях, когда иные меры воздействия оказываются недостаточными для пресечения противоправных действий. При этом применение таких мер строго регламентировано законом и допускается только в ситуациях, когда это абсолютно необходимо для

защиты жизни и здоровья граждан или обеспечения общественной безопасности.

Следует особо отметить полномочия профилактического характера, которые занимают значительное место в деятельности полиции по охране общественного порядка. К ним относятся право проводить профилактические беседы, выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений, осуществлять профилактический учет лиц, склонных к совершению правонарушений, а также проводить иные профилактические мероприятия. Эти полномочия направлены на предупреждение возможных правонарушений и носят превентивный характер, что соответствует современной концепции полицейской деятельности, ориентированной на профилактику правонарушений, а не только на их пресечение.

Особую значимость имеют полномочия полиции в сфере контроля за соблюдением правил пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации. Данное направление надзорной деятельности приобретает особую актуальность в современных условиях и требует от сотрудников полиции высокой профессиональной подготовки и глубокого знания специального законодательства. Реализация данных полномочий способствует предотвращению таких опасных явлений, как нелегальная миграция и другие правонарушения, представляющие угрозу национальной безопасности.

Выявление, пресечение и предупреждение тех правонарушений, которые посягают на общественные отношения в сфере обеспечения общественного правопорядка и безопасности в обществе, непосредственно возложена на подразделения ОВД. В рассматриваемом направлении их деятельности на ОВД возложен целый ряд задач, связанных с осуществлением надежного и постоянного обеспечения и поддержания правопорядка в общественных местах, защиты личных прав и иных законных интересов личности от совершения в их отношении различного рода антиобщественных и противоправных действий, своевременным, быстрым и объективным

выявлением таких правонарушений, оказанием необходимого содействия компетентным органам по устранению возможных причин и соответствующих условий, которые могли способствовать совершению противоправных посягательств.

С учетом поставленных задач ОВД осуществляют и обеспечивают систематический и постоянный надзор за надлежащим исполнением как гражданами так и компетентными должностными лицами состоявшихся решений государственных и муниципальных органов в сфере организации борьбы и предупреждения данных разновидностей административных правонарушений, осуществляют задержание тех лиц, которые допускают совершение действий противоправного характера, принимают к таким лицам меры административного воздействия из числа тех, которые установлены в действующем законодательстве. Наряду с этим, ОВД проводят и осуществляют достаточно широкий комплекс различных мероприятий, связанных с профилактикой хулиганских действий, пьянства в общественных и иных местах, а также других видов правонарушений, осуществляя такие действия при активном взаимодействии с целым рядом заинтересованных органов государственной власти и имеющимися общественными организациями правоохранительной направленности.

Из практики можно сделать вывод, что подавляющее большинство административных правонарушений, посягающих на различные отношения в сферах общественного правопорядка и безопасности, совершается, как правило, на улицах, в парках, скверах и в других подобных местах общественного пользования. Поэтому достаточно большой объем практической работы по выявлению и пресечению таких правонарушений выпадает на те службы в структуре полиции, которые непосредственно связаны с охраной общественного порядка и обеспечением надлежащей общественной безопасности.

Отметим характерные черты административно - надзорной деятельности подразделений полиции в сфере осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Во-первых, это визуальное наблюдение патрульными нарядами и постовыми полицейскими за поведением граждан в общественных местах. Особое внимание должно уделяться местам вероятного совершения преступлений и административных правонарушений, массового скопления людей, санаторно-курортным учреждениям, пляжам, паркам, остановкам городского пассажирского транспорта, железнодорожным, речным и морским вокзалам, аэропортам, станциям, портам, посадочным платформам, отстойным паркам вагонов и другим объектам транспорта, предприятиям общественного питания, развлекательным учреждениям¹. Осуществляется сопровождение нарядами поездов, судов; патрулирование на катерах по рекам, водоемам, акваториям портов, проведение рейдов в прибрежной полосе моря. В обязанности патрульно-постовых нарядов входит также своевременное предостережение граждан от совершения противоправных действий, разъяснение им недопустимости антиобщественного поведения.

В ходе наблюдения полицейские также осуществляют поиск лиц, имущества и транспортных средств, объявленных в розыск; особое внимание уделяют поведению:

- лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, условно осужденных и условно освобожденных, проживающих в районе патрулирования;

- граждан, часто появляющихся у объектов, где хранятся, находятся в обращении материальные ценности, банковских учреждений, торговых предприятий, складов, баз, проявляющих интерес к состоянию окон, дверей, запоров, ограждений, режиму работы и организации охраны;

¹ Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / М. В. Костенников и др.; ответственный редактор М. В. Костенников, А. В. Куракин. М.:Юрайт, 2024. С.276.

- людей, которые проявляют подозрительную настороженность и беспокойство, одетых не по сезону или в одежду, не соответствующую росту и комплекции, а также имеющих повязки и травмы;

– группы граждан, особенно молодежи, собирающиеся в скверах, дворах, подъездах домов и других местах, не допуская при этом необоснованных действий, которые могут привести к возникновению конфликтных ситуаций;

– граждан, допускающих нарушения правил дорожного движения, и детей, играющих в опасных местах;

– состояние дверей, витрин и окон магазинов и других учреждений, где хранятся ценности;

– подозрительные шумы, появление огня или дыма в зданиях и на объектах.

Свои властные полномочия полицейские реализуют в случаях, когда возникает угроза общественной безопасности, происходит нарушение общественного порядка (административное правонарушение или преступление). Патрульные и постовые наряды обязаны предотвращать и пресекать преступления и административные правонарушения, принимать меры к устранению обстоятельств, способствующих их совершению. Обо всех случаях возникновения угрозы общественной безопасности, при получении информации о готовящемся преступлении, при необходимости привлечения технической помощи и аварийных служб наряды полиции обязаны докладывать дежурному по органу внутренних дел, при необходимости принимать меры к недопущению граждан в опасную зону, удалению лиц, находящихся в опасной зоне за ее пределы.

В целях предотвращения и пресечения хищений наряды полиции обязаны обращать внимание на транспорт, вывозящий из организаций и предприятий грузы, особенно в неурочное время, при возникновении подозрений проверять у водителей наличие и правильность заполнения путевых листов, товарных документов, сверять наличие грузов с документами

и в случае отсутствия необходимых товарных документов, других нарушений доставлять водителей, транспорт для разбирательства в орган внутренних дел.

Кроме того, административный надзор на транспорте заключается в осуществлении следующих действий:

- установлении лиц, пытающихся войти в доверие к пассажирам с целью совершения кражи вещей;
- недопущении посадки и высадки пассажиров на ходу поезда, судна или с противоположной стороны от перрона, самовольного проезда в грузовых поездах, а также хождения граждан по железнодорожным путям в неустановленных местах;
- предупреждении и пресечении подкладывания посторонних предметов на рельсы, повреждение сигнализации и связи;
- недопущении хождения посторонних лиц по охраняемым территориям грузовых станций, контейнерных площадок, товарных парков, портов;
- предупреждении и пресечении порчи вагонного (судового) оборудования;
- выявлении фактов злоупотреблений со стороны работников транспорта (провоз безбилетных пассажиров, запрещенного к перевозке груза и т.п.);
- осмотре вагонов поезда, судовых помещений после высадки пассажиров и выгрузки багажа¹.

Большое значение при несении патрульно-постовой службы уделяется поведению несовершеннолетних в целях предупреждения бродяжничества, попрошайничества, совершения правонарушений. Наряды полиции обязаны:

- выявлять заблудившихся детей, подростков, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, доставлять таких несовершеннолетних к месту жительства и передавать родителям или лицам,

¹ Громов В. В. К вопросу о понятии и видах тактики охраны общественного порядка / В.В. Громов // Власть. 2022. Том. 27. № 4. С. 160.

их заменяющим, либо в подразделение по делам несовершеннолетних, а в необходимых случаях – в дежурную часть органа внутренних дел;

- принимать меры к выявлению антиобщественных групп несовершеннолетних, установлению мест их концентрации;

- осуществлять наблюдение за поведением несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательно-трудовых колоний, осужденных к лишению свободы условно и с отсрочкой исполнения приговора;

- выявлять взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в азартные игры, употребление спиртных напитков, наркотиков, совершение правонарушений либо иных антиобщественных действий.

Нарядам полиции предоставлены широкие права по применению мер административного принуждения:

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения преступления или административного правонарушения, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий полиции, законной деятельности народных депутатов, кандидатов в народные депутаты, представителей государственных органов, учреждений и общественных объединений;

- проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения;

- доставлять в медицинские учреждения либо в дежурные части лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке либо могущих причинить вред окружающим или себе, а находящихся в жилище – по письменному заявлению проживающих там граждан, если есть основания полагать, что поведение указанных лиц представляет опасность для их здоровья, жизни и имущества;

- входить беспрепятственно в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территорию и в помещения, занимаемые предприятиями, учреждениями, и осматривать их при

преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается преступление, произошел несчастный случай, а также для обеспечения личной безопасности граждан и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках;

– временно ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов на улицах и дорогах, а также не допускать граждан на отдельные участки местности и объекты, обязывать их остаться там или покинуть эти участки и объекты в целях защиты здоровья, жизни и имущества граждан, а также для проведения следственных и розыскных действий;

– изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, предметы и вещества, изъятые из гражданского оборота, находящиеся у граждан без специального разрешения.

Кроме того, некоторые права реализуются в случае выявления административного правонарушения: доставление, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства, осмотр помещений и территорий, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

При реализации этих прав необходимо учитывать, что меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяются с целями, указанными в соответствующих статьях гл. 27 КоАП РФ¹. Так, доставление в полицию осуществляется в целях составления протокола об административном правонарушении, если составление протокола является обязательным, а составить его на месте совершения правонарушения не представляется возможным. Случаи, когда составление протокола является обязательным, установлены в ст. 28.6 КоАП РФ. Наряды полиции вправе осуществлять доставление в помещение органа внутренних дел граждан,

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон № 195-ФЗ от 30.12.2001 // Российская газета. 2001. № 256. 31 декабря.

подозреваемых в совершении преступлений, при наличии одного из следующих оснований:

а) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;

б) когда очевидцы, в том числе потерпевшие, прямо укажут на данное лицо, как на совершившее преступление;

в) когда на подозреваемом или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

При наличии иных данных, дающих основания подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть доставлено в полицию лишь в том случае, если это лицо покушалось на побег или когда не установлена его личность. Доставлению подлежат также лица, предъявившие документы с явными признаками подделки или неправомерно владеющие ими.

Например, постановлением инспектора отделения по ИАЗ отдела полиции № 1 "Центральный" Управления МВД России по г. Новосибирску капитаном полиции И. от 14 июля 2022 г. прекращено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ, на основании п. 5 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ - в связи с признанием утратившим силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное.

Указанным постановлением установлено, что 4 июня 2022 г. в 12-20 часов на территории Театрального сквера, расположенного по адресу: <адрес>, был проведен пикет в нарушение требования постановления Правительства Новосибирской области от 18 марта 2020 г. № 72-п "О введении режима повышенной готовности на территории Новосибирской области". 4 июня 2022 в 13 час. 00 мин. в отдел полиции № 1 "Центральный" УМВД России по г. Новосибирску был доставлен С., который находясь <адрес> в 12-20 часов 4 июня 2022 г., проводил публичное мероприятие в форме пикета, в руках держал плакат следующего содержания <данные изъяты> на обратной стороне плаката надпись <данные изъяты> чем нарушил требования

постановления Правительства Новосибирской области от 18 марта 2020 г. N 72-п "О введении режима повышенной готовности на территории Новосибирской области", постановление губернатора Новосибирской области N 48 "Об ограничении доступа людей и транспортных средств", что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ. Учитывая конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, в связи с тем, что пункт 3 постановления Правительства Новосибирской области от 18 марта 2020 г. N 72-п "О введении режима повышенной готовности на территории Новосибирской области" признан утратившим силу, дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ в отношении С. подлежит прекращению.

Согласно книге постовых ведомостей отдела полиции N 1 "Центральный" УМВД России по г. Новосибирску за 4 июня 2022 г., на пост N в Центральном районе г. Новосибирска заступил наряд в составе сотрудников отдельной роты патрульно-постовой службы полиции И. и М.

Разрешая спор, суд первой инстанции пришел к выводу о том, что доставление истца 4 июня 2022 г. в 13 час. 30 мин. в отдел полиции N 1 "Центральный" производилось в рамках исполнения возложенных на органы полиции обязанностей, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции", а также в рамках реализации права на доставление граждан, закрепленного п. 3 ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ.

Кассационная инстанция при рассмотрении данного дела отметила следующее.

Само по себе то обстоятельство, что виновным в совершении административного правонарушения истец признан не был, о недопустимости применения к заявителю мер обеспечения в виде доставления, и совершения сотрудниками полиции незаконных действий не свидетельствует; протокол составлен по установленной процедуре, уполномоченным лицом.

Административное задержание в отношении истца не производилось, протокол об административном задержании не составлялся, в специально отведенные места для административно задержанных С. не помещался.

С учетом изложенного, суды пришли к верному выводу, что действия сотрудников полиции, выразившиеся в доставлении истца в отдел полиции, совершены в рамках предоставленных им полномочий, при наличии к тому оснований, полностью соответствовали требованиям приведенного выше законодательства, прав и законных интересов истца не нарушили¹.

Таким образом, административный надзор в сфере охраны общественного порядка осуществляется силами патрульно-постовой службы и иных подразделений полиции в общественных местах путем осуществления наблюдения за поведением граждан и применения мер административного принуждения в случае выявления административных правонарушений и преступлений.

Нельзя не отметить, что вопросам теоретического обоснования охраны общественного порядка в современной литературе уделяется очень мало внимания. Лишь в последнее время стали появляться работы, посвященные отдельным аспектам охраны общественного порядка. Исследователи приходят к осознанию того, что охрана общественного порядка занимает особое место в системе вопросов местного значения в муниципальных образованиях Российской Федерации.

В свою очередь, выбор сотрудниками полиции конкретных тактических приемов и методов для надлежащего обеспечения правопорядка в местах проведения публичных мероприятий, а равно эффективных мер по предупреждению, выявлению и пресечению допускаемых нарушений общественного порядка должен определяться с учетом специфических особенностей и конкретных характеристик того или иного мероприятия с участием большого количества вовлеченных в них граждан.

¹ Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 09.01.2024 № 88-428/2024. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

Следует обратить внимание на отдельные проблемные моменты. Так, очевидцы преступления или административного правонарушения, установленные сотрудниками полиции на месте происшествия, в этот момент еще не обладают статусом свидетелей и соответствующих обязанностей у них не возникает. Сотрудник полиции может в данной ситуации лишь попросить очевидца предъявить документ, удостоверяющий личность. Однако, такая просьба вполне может остаться без ответной реакции: далеко не все граждане обладают должным уровнем правосознания, чтобы оказать в подобной ситуации помощь полиции. По разным причинам (нехватка времени, нежелание быть привлеченным в дальнейшем в качестве свидетеля по делу, неуважительное отношение к органам правопорядка) граждане нередко отвечают на такого рода просьбу сотрудника полиции отказом.

Учитывая важность установления данных об очевидцах, считаем необходимым дополнить п. 1 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» правомочием проверять документы, удостоверяющие личность, у очевидцев преступления или административного правонарушения, а также получать у таких очевидцев необходимые для дальнейшего разбирательства контактные данные (адрес фактического места жительства, контактный номер телефона для связи – прежде всего).

Кроме этого, на практике распространены ситуации, когда сотрудникам полиции необходимо покинуть место происшествия (например, в целях преследования правонарушителей) и при этом сохранить обстановку на месте правонарушения в неприкосновенности до приезда следственно-оперативной группы. Привлечение смежных нарядов в силу протяженности маршрутов патрулирования не всегда возможно, особенно в условиях ограниченности времени¹.

В таких ситуациях остается один вариант – привлечение посторонних граждан. При этом сотрудник полиции может лишь попросить гражданина

¹ Ефимов А.А. Актуальные проблемы деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности / А.А. Ефимов // Административное право и процесс. 2023. № 2. С. 51.

(или группу граждан) оказать содействие и обеспечить сохранность места происшествия. Однако, такая просьба вполне может остаться без ответной реакции: далеко не все граждане обладают должным уровнем правосознания, чтобы оказать в подобной ситуации помощь полиции.

Вместе с тем, изменение обстановки на месте происшествия может существенно повлиять на дальнейший ход разбирательства и, в конечном счете, позволит правонарушителю избежать юридической ответственности. В таком исходе не заинтересованы не только сотрудники полиции, но и общество в целом, а равно каждый законопослушный гражданин в отдельности. В этой связи видится, что полномочия полиции следует дополнить правом требовать от граждан оказывать содействие в охране обстановки на месте происшествия в случаях, если по объективным причинам сотрудники полиции не могут обеспечить его сохранность самостоятельно.

Соответствующие дополнения целесообразно внести в ст. 13 ФЗ «О полиции». В случае принятия такого решения требование сотрудника полиции об оказании помощи в сохранности обстановки на месте происшествия будет иметь законную форму и его неисполнение будет влечь административную ответственность, предусмотренную ст. 19.3 КоАП РФ. Более того, как представляется, следует рассмотреть вопрос об установлении уголовной ответственности за невыполнение законных требований сотрудника полиции, если такое бездействие повлечет существенные последствия (наступление вреда жизни и здоровью, крупный материальный ущерб).

С юридической точки зрения обязанность граждан оказывать содействие сотрудникам полиции в охране обстановки на месте происшествия может быть оформлена путем внесения дополнения в пункт 37 части 1 ст. 13 ФЗ «О полиции». На сегодняшний день данная административно-правовая норма позволяет в случаях, не терпящих отлагательства, использовать транспортные средства граждан.

Таким образом, надзорные полномочия служб полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

представляют собой сложную, многоуровневую систему правовых возможностей, направленных на эффективное выполнение правоохранительных функций. Эти полномочия сочетают в себе элементы контроля, профилактики и принуждения, что позволяет полиции гибко реагировать на различные ситуации, возникающие в сфере общественного порядка. Важнейшей характеристикой надзорных полномочий является их строгая законодательная регламентация, которая служит гарантией соблюдения прав и свобод граждан при осуществлении полицейской деятельности. Эффективная реализация этих полномочий возможна только при условии их профессионального применения сотрудниками полиции в строгом соответствии с законом и при неукоснительном соблюдении принципов законности, пропорциональности и уважения человеческого достоинства. Совершенствование системы надзорных полномочий полиции должно осуществляться с учетом современных вызовов и угроз общественной безопасности, что требует постоянного развития правовой базы и повышения профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов.

§3. Формы и методы административного надзора полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

Административный надзор полиции в рассматриваемой сфере реализуется через систему взаимосвязанных форм и методов, образующих целостный механизм обеспечения правопорядка. Эти элементы надзорной деятельности обладают специфическими характеристиками и применяются в зависимости от конкретных задач, стоящих перед правоохранительными органами, а также от характера потенциальных или реальных угроз общественной безопасности.

Так, административный надзор полиции в рассматриваемой сфере реализуется через систему взаимосвязанных форм деятельности, каждая из которых обладает специфическими чертами и функциональным назначением.

В юридической доктрине принято классифицировать эти формы по следующим основаниям:

1. По характеру деятельности.

Профилактическая форма надзора:

- Патрульно-постовая служба: систематическое наблюдение за общественным порядком на маршрутах патрулирования с правом превентивного вмешательства.

- Мониторинг мест массового пребывания граждан: торговые центры, вокзалы, стадионы с применением стационарных и мобильных постов.

- Проверка объектов повышенной опасности: ночные клубы, автозаправочные станции, предприятия, работающие с опасными веществами.

Контрольно-разрешительная форма:

- Согласование массовых мероприятий: оценка рисков, разработка схем оцепления, контроль за соблюдением установленных регламентов.

- Надзор за соблюдением "комендантского часа" для несовершеннолетних и других ограничительных мер.

2. По способу организации.

- Плановый надзор, который реализуется согласно утвержденным графикам и регламентам, включает комплексные проверки предприятий и учреждений и осуществляется на основании анализа криминогенной обстановки.

- Внеплановый надзор, который проводится при поступлении оперативной информации, инициируется в связи с чрезвычайными происшествиями, может носить характер внезапных проверок.

3. По субъектному составу.

- Общий надзор, который осуществляется участковыми уполномоченными, включает работу с населением на закрепленной территории и предполагает систематический контакт с гражданами.

- Специализированный надзор, который реализуется профильными подразделениями (ГИБДД, ППС), имеет узконаправленный характер

(транспортная безопасность, охрана правопорядка) и использует специальные методы контроля.

4. По степени принуждения.

- Предупредительный надзор, включающий устные предупреждения, профилактические беседы, вручение предписаний об устранении нарушений.
- Пресекательный надзор, включающий в себя административное задержание, применение специальных средств, составление протоколов об административных правонарушениях.

Каждая из указанных форм обладает собственной нормативной базой, процедурными особенностями и мерами ответственности. Их эффективное сочетание позволяет обеспечить комплексный подход к охране общественного порядка, сочетая превентивные меры с оперативным реагированием на возникающие угрозы.

Особое значение в современных условиях приобретает развитие интегрированных форм надзора, сочетающих традиционные методы патрулирования с цифровыми технологиями мониторинга, что позволяет оптимизировать использование ресурсов и повысить эффективность правоохранительной деятельности.

Методы административного надзора полиции можно разделить на несколько групп в зависимости от их направленности и характера воздействия.

Профилактические методы направлены на предупреждение правонарушений и включают в себя:

- Разъяснительную работу с населением, в том числе через средства массовой информации, социальные сети и общественные мероприятия, с целью информирования граждан о их правах и обязанностях, а также о последствиях нарушения закона.
- Административное предупреждение — вынесение официальных предписаний и предупреждений лицам, чье поведение свидетельствует о возможном совершении правонарушения.

- Ведение профилактического учета лиц, склонных к совершению преступлений или административных правонарушений, что позволяет осуществлять за ними более пристальное наблюдение.

- Использование технических средств, таких как системы видеонаблюдения, датчики шума, автоматические системы распознавания номеров и лиц, которые помогают выявлять потенциальные угрозы на ранних стадиях.

Пресекательные методы применяются в случаях, когда правонарушение уже совершается или существует реальная угроза его совершения. К ним относятся:

- Административное задержание лиц, подозреваемых в совершении правонарушений, с последующим составлением протокола и передачей материалов в суд или другие уполномоченные органы.

- Применение специальных средств (наручники, резиновые дубинки, светошумовые гранаты) и физической силы в строгом соответствии с законом и только в случаях, когда это необходимо для пресечения противоправных действий.

- Наложение административных наказаний, которые не только наказывают нарушителя, но и оказывают профилактическое воздействие на окружающих.

Например, при рассмотрении одного из дел кассационная инстанция указала следующее.

Как усматривается из материалов дела, 03.06.2024 в 23 часа 00 минут О.Н.Н. находился в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, имел невнятную речь, сильный запах алкоголя изо рта, координация движения нарушена, вся одежда грязная, неприлично расстегнута.

Совокупность собранных по делу доказательств объективно свидетельствует о том, что в указанное выше время О.Н.Н. находился в общественном месте в состоянии опьянения, сопровождаемом наличием таких

признаков, как запах алкоголя изо рта, невнятной речи, неопрятного внешнего вида, что в данном случае позволяло сделать вывод об оскорбительности состояния названного лица для человеческого достоинства и общественной нравственности.

Актом медицинского освидетельствования на состояние опьянения от 04.07.2024 N у О.Н.Н. установлено состояние опьянения на основании исследования выдыхаемого воздуха, в котором обнаружены пары этанола - 1,078 мг/л при первом выдохе, 1,001 мг/л - при втором.

При этом вопреки доводам защитника наличие в протоколе об административном правонарушении знака в виде "галочки" (графы где необходимо поставить подпись лицу, привлекаемому к административной ответственности) не свидетельствуют о вербальной выраженной угрозе должностного лица, а свидетельствует о выделении должностным лицом тех сведений, на которые О.Н.Н. необходимо обратить особое внимание при проставлении своей подписи в протоколе, в частности о разъяснении ему прав, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, возможности дать свои пояснения по делу, а также об ознакомлении и получении указанного процессуального документа.

Материалы дела позволяют сделать вывод о том, что обстоятельства, которыми в рассматриваемом случае было обусловлено применение к О.Н.Н. мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде доставления и задержания, согласуются с указанными в названных нормах. При этом должностное лицо действовало в условиях, когда были достаточные основания полагать, что применение данных мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении необходимо. В соответствии с частью 2 статьи 27.2 названного Кодекса доставление осуществлено в возможно короткий срок¹.

¹ Постановление Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 22.04.2025 № 16-1224/2025. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

Информационно-аналитические методы приобретают все большее значение в условиях цифровизации и роста сложности преступных схем. Они включают:

- Мониторинг социальных сетей и других открытых источников информации для выявления признаков подготовки противоправных действий, экстремистских призывов или организации несанкционированных акций.

- Использование больших данных (big data) и прогнозной аналитики для определения «горячих точек» — мест с повышенной вероятностью совершения правонарушений, что позволяет оптимизировать распределение сил и средств полиции.

- Взаимодействие с другими правоохранительными органами и государственными структурами через единые информационные системы, что обеспечивает оперативный обмен данными и координацию действий.

Таким образом, методы административного надзора полиции отличаются большим разнообразием и включают как мягкие, профилактические способы воздействия, так и меры административного принуждения. К профилактическим методам относятся разъяснительная работа с населением, правовое информирование, профилактические беседы с лицами, склонными к противоправному поведению, а также патронаж объектов повышенной опасности. Эти методы направлены на предупреждение возможных правонарушений и формирование правосознания граждан. Более жесткие методы включают в себя административное задержание, составление протоколов об административных правонарушениях, применение мер административного пресечения, а в исключительных случаях - использование физической силы и специальных средств. Особое место занимают методы оперативного реагирования, такие как внезапные проверки, рейдовые мероприятия, оперативно-розыскные действия, которые применяются при необходимости быстрого пресечения противоправных деяний.

Современная практика административного надзора полиции все активнее использует инновационные методы, основанные на применении

технических средств контроля и информационных технологий. К ним относятся системы видеонаблюдения, автоматизированные системы фиксации правонарушений, базы данных оперативного учета, геоинформационные системы мониторинга криминогенной обстановки. Эти методы позволяют существенно повысить эффективность надзорной деятельности, обеспечивая непрерывный контроль за состоянием общественного порядка и оперативное выявление потенциальных угроз. При этом важное значение имеет метод анализа и прогнозирования криминогенной обстановки, который основывается на систематическом изучении статистических данных и позволяет разрабатывать превентивные меры воздействия.

Особую группу составляют методы координации и взаимодействия с другими правоохранительными органами и общественными формированиями. Эти методы предполагают совместное планирование и проведение надзорных мероприятий, обмен оперативной информацией, создание межведомственных рабочих групп, что значительно усиливает эффективность административного надзора в целом. Важное значение имеет и метод общественного контроля, реализуемый через взаимодействие с институтами гражданского общества, что способствует повышению прозрачности полицейской деятельности и укреплению доверия населения к правоохранительным органам.

Эффективность административного надзора полиции зависит не только от правильного выбора форм и методов, но и от их соответствия принципам законности, обоснованности и соразмерности. Чрезмерное применение жестких мер может привести к нарушению прав граждан и росту социальной напряженности, в то время как недостаточный контроль создает условия для безнаказанности правонарушителей. Поэтому современная практика административного надзора требует постоянного совершенствования, внедрения новых технологий и адаптации к изменяющимся условиям, что в конечном итоге способствует созданию безопасной и стабильной общественной среды.

Так, в практической деятельности достаточно часто возникают ситуации, в которых осуществляющие надзор за обеспечением правопорядка сотрудники ППС или ДПС выявляют факты совершения правонарушений, подпадающих под действие КоАП РФ, за совершение которых в сложившейся ситуации достаточно было бы ограничиться устным замечанием в отношении виновного лица. Подобное положение в определенных случаях представляется вполне оправданным и достаточно разумным. Более того, в реальной практической деятельности в большом количестве ситуаций, связанных с незначительными нарушениями общественного порядка, сотрудники полиции ограничиваются замечанием в отношении нарушителя. Между тем, действующая в настоящее время редакция ст. 2.9 КоАП РФ подобного права сотрудникам полиции в установленном законом порядке не предоставляет.

В связи с этим предлагаем дополнить ст. 2.9 КоАП РФ частью второй следующего содержания:

«при малозначительности административного правонарушения, посягающего на общественный порядок, должностное лицо органов внутренних дел, уполномоченное составлять протоколы по соответствующему составу административного правонарушения, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение от административной ответственности и ограничиться устным замечанием».

Отметим, что в случае практической реализации вышеуказанного предложения на законодательном уровне, дополнительно потребуется введение и отдельных исключений изданного порядка. В частности, не следует предоставлять возможности по объявлению устных замечаний лицам, которые совершают деяния, подпадающие по признаки административных правонарушений, предусмотренных ч.3-5 ст. 20.1 КоАП РФ и связанных с распространением различной информации, которая выражает неуважение к обществу и государству в различного рода коммуникативных сетях общего пользования.

Вывод по главе: таким образом, формы и методы административного надзора полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности образуют комплексную систему, сочетающую традиционные и инновационные подходы к обеспечению правопорядка. Многообразие применяемых форм и методов позволяет гибко реагировать на различные проявления противоправного поведения, эффективно предупреждать потенциальные угрозы и оперативно пресекать совершаемые правонарушения.

Современное развитие административного надзора характеризуется постепенным смещением акцентов от репрессивных методов к профилактическим мерам, от разовых контрольных мероприятий к системному мониторингу, от ведомственного подхода к межведомственному взаимодействию. При этом важнейшим условием эффективности надзорной деятельности остается строгое соблюдение законности и баланса между мерами государственного принуждения и гарантиями защиты прав граждан.

Дальнейшее совершенствование форм и методов административного надзора должно осуществляться с учетом современных вызовов безопасности, развития информационных технологий и лучших международных практик в сфере охраны общественного порядка, что позволит обеспечить устойчивое поддержание правопорядка в условиях динамично изменяющейся социальной реальности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, осуществление полицией административного надзора представляет собой одну из наиболее важных правовых форм ее административной деятельности. Административно - надзорная деятельность выражается в постоянном или систематическом наблюдении компетентными должностными лицами полиции за осуществлением точного и единообразного исполнения должностными лицами и соблюдения гражданами нормативно - установленных общеобязательных правил, посредством которых обеспечивается государственное регулирование общественного порядка и безопасности.

В качестве основных отличительных особенностей административного надзора можно выделить следующие:

- его осуществление сотрудниками специализированных служб и подразделений, для которых указанное направление деятельности является основным, а в некоторых случаях и единственным;

- постоянное наблюдение за соблюдением поднадзорными лицами общеобязательных правил или специальных нормативно - правовых предписаний;

- наличие у административного надзора вневедомственного характера в связи с отсутствием отношений подчиненности между лицами, осуществляющими надзор и подвергающимися такому надзору;

- наделение должностных лиц, которые осуществляют административный надзор, полномочиями представителей государственной власти и вытекающими из них правами на применение к правонарушителям предусмотренных законом мер принудительного воздействия.

С учетом поставленных задач по охране общественного порядка полиция осуществляет и обеспечивает систематический и постоянный надзор за надлежащим исполнением как гражданами так и компетентными должностными лицами состоявшихся решений государственных и

муниципальных органов в сфере организации борьбы и предупреждения различного рода нарушений правопорядка, осуществляет задержание тех лиц, которые допускают совершение действий противоправного характера, принимает к таким лицам меры административного воздействия из числа тех, которые установлены в действующем законодательстве.

В составе сил, которые осуществляют административно - надзорную деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, первостепенное значение имеют строевые подразделения полиции. Особое место среди субъектов осуществления административного надзора следует отвести подразделениям участковых инспекторов полиции, которые в силу многофункционального характера своей деятельности на обслуживаемом им административном участке, в том числе, и осуществляют контроль за соблюдением целого ряда нормативно – правовых предписаний, которые относятся к сфере административного надзора.

В работе были выявлены некоторые законодательные проблемы, имеющие прикладной характер и возникающие в процессе осуществления сотрудниками полиции административно - надзорной деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. В их числе выделим сложности с проверкой документов сотрудниками ППС у очевидцев совершенного правонарушения, проблемы с обеспечением сохранности обстановки на месте правонарушения, ограниченность возможностей сотрудников полиции по принятию решений при выявлении ими признаков правонарушений, посягающих на общественный порядок.

В качестве мер по совершенствованию действующего законодательства, регламентирующего административно - надзорную деятельность полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, считаем возможным предложить следующие.

Внести дополнения в п. 1 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» в части предоставления полиции права на проверку документов, удостоверяющих личность, у очевидцев преступления или административного правонарушения,

а также на истребование и получение у таких очевидцев сведений о месте их фактического проживания и номере контактного телефона.

Дополнить предусмотренные ст. 13 ФЗ «О полиции» полномочия сотрудников полиции возможностью предъявления к гражданам требований об оказании ими необходимого содействия в обеспечении сохранности обстановки на месте происшествия в тех случаях, когда имеются объективные обстоятельства, препятствующие или затрудняющие осуществление охраны места происшествия силами самих сотрудников полиции.

Дополнить ст. 2.9 КоАП РФ частью второй следующего содержания:

«при малозначительности административного правонарушения, посягающего на общественный порядок, должностное лицо органов внутренних дел, уполномоченное составлять протоколы по соответствующему составу административного правонарушения, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение от административной ответственности и ограничиться устным замечанием».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета. 2020. 4 июля. № 144.
2. Уголовно - процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон №174-ФЗ от 18.12.2001 (ред. от 21.04.2025) // Российская газета. 2001. 19 декабря.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон № 195-ФЗ от 30.12.2001 (ред. от 23.05.2025) // Российская газета. 2001. № 256. 31 декабря.
4. О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 7.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Российская газета. 2011. № 28.
5. О безопасности: федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2010. № 2. Ст. 87.
6. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Российская газета. 2016. № 146. 06 июля.
7. О федеральной службе безопасности: федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 28.02.2025) // Российская газета. 1995. № 72.
8. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. 2021. №27 (часть II). Ст. 5351.
9. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (ред. от 02.04.2025) // Российская газета. 2011. № 43.
10. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции

территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28.06.2021 № 495. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

11. Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 25.11.2019 № 879. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

12. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 28.06.2025).

13. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 28.06.2025).

14. Об утверждении Порядка информирования полицией собственника жилого помещения и (или) проживающих там граждан о случае проникновения сотрудника полиции в жилое помещение, если такое проникновение было осуществлено в их отсутствие: приказ МВД России от 3.02.2022 № 90 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 28.06.2025).

15. Об утверждении Порядка информирования полицией собственника транспортного средства о вскрытии сотрудником полиции транспортного средства, если такое вскрытие было осуществлено в его отсутствие: приказ МВД России от 3.02.2022 № 91 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 28.06.2025).

16. О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также

стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию: приказ МВД России от 15.08.2011 № 942. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

II. Монографии, учебники, учебные пособия

17. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / М. В. Костенников и др.; ответственный редактор М. В. Костенников, А. В. Куракин. М.:Юрайт, 2024. 527 с.

18. Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / О.В.Зиборов [и др.]. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юнити-Дана, 2022. 688 с.

19. Административное право: учебник для вузов / А. В. Зубач [и др.] ; под общей редакцией А. В. Зубача. М.: Юрайт, 2022. 530 с.

20. Бекетов О.И. Административная деятельность ОВД: учебник / О.И.Бекетов. М.: Проспект, 2021. 426 с.

21. Мельников В. А. Административно-правовое ограничение прав граждан и механизм его реализации органами внутренних дел: монография. Волгоград, 2021. 128 с.

III. Статьи, научные публикации

22. Адмиралова И.А. Административно - юрисдикционная деятельность полиции по обеспечению прав и свобод граждан /И.А. Адмиралова // Административное и муниципальное право. 2021. №8. С.53 - 56.

23. Алиуллов Р.Р. О некоторых аспектах обеспечения личной и общественной безопасности полицией / Р.Р. Алиуллов // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2012. № 4. С.80-84.

24. Безруков А.В., Савоськин А.В. Конституционно-правовые основы деятельности и роль органов внутренних дел в механизме обеспечения конституционного правопорядка в России / А.В. Безруков, А.В. Савоськин // Административное право и процесс. 2022. № 3. С. 25 - 31.

25. Броженко А. Е. Административный надзор как вид государственного управления в полицейской деятельности / А. Е. Броженко // Молодой ученый. 2022. № 20 (310). С. 253 - 257.

26. Гасанова М. Г. Охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности как основные направления деятельности полиции / М. Г. Гасанова // Молодой ученый. 2023. № 3 (450). С. 326-329.

27. Громов В. В. К вопросу о понятии и видах тактики охраны общественного порядка / В.В. Громов // Власть. 2022. Том. 27. № 4. С. 158-163.

28. Дизер О.А. Административно-правовая охрана общественного порядка и общественной безопасности в условиях формирования цифрового пространства / О.А. Дизер // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2022. № 3 (89). С. 63-70.

29. Ефимов А.А. Актуальные проблемы деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности / А.А. Ефимов // Административное право и процесс. 2023. № 2. С. 50 - 53.

30. Малько А.В. Правоохранительная система в современной России: состояние и стратегия развития / А.В. Малько // Современное общество и право. 2022. № 1. С. 41 - 44.

31. Нурисламов А.С., Биккинин И.А. Вопросы предупреждения нарушений общественного порядка формированиями строевых подразделений полиции / А.С. Нурисламов И.А., И.А. Биккинин // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2022. № 7-1. С. 166-169.

32. Осинцев Д.В. Меры обеспечения или контрольные (надзорные) действия? / Д.В. Осинцев // Хозяйство и право. 2023. № 3. С. 101 - 109.

33. Романюта Т. Ю. Проблемы реализации административного надзора, осуществляемого полицией, и возможные направления его совершенствования / Т. Ю. Романюта // Молодой ученый. 2024. № 2 (501). С. 255-257.

34. Строева О.А. Отдельные меры административно-правового принуждения в сфере безопасности дорожного движения / О.А. Строева // Российский судья. 2022. № 10. С. 34 - 39.

35. Соколов В.А. Административно-правовое противодействие нарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичных мероприятий / В.А. Соколов // Административное право и процесс. 2023. № 4. С. 39 - 41.

36. Субанова Н.В. Проблемы обеспечения законности в сфере функционирования разрешительной системы / Н.В. Субанова // Журнал российского права. 2022. № 6. С. 60 - 77.

37. Трегубов И.С. Проблемы применения полицией мер административно-процессуального принуждения в сфере охраны общественного порядка / И.С. Трегубов // Современное право. 2024. № 2. С. 71 - 78.

38. Ярковой С.В. Законность и целесообразность административной правоприменительной деятельности / С.В. Ярковой // Российский юридический журнал. 2021. № 5. С. 168 - 177.

IV. Материалы судебной практики

39. Апелляционное определение Московского городского суда от 20.04.2024 по делу № 33а-2148/2024. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

40. Апелляционное определение Московского городского суда от 28.03.2024 по делу № 33а-2133/2024. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

41. Постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 28.10.2021 № 16-7627/2021.- URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

42. Постановление Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 22.04.2025 № 16-1224/2025. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

43. Постановление Первого кассационного суда общей юрисдикции от 10.06.2024 по делу № 16-3297/2024. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

44. Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 09.01.2024 № 88-428/2024. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).

45. Решение Советского районного суда от 25 августа 2021 года по делу № 12-1350/2021. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.06.2025).