

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления органами внутренних дел

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: «Подразделения по исполнению административного законодательства
территориальных органов МВД России в системе реализации
правоохранительных функций»

Выполнил: Валиев Рузель Рустемович

(фамилия, имя, отчество)

40.05.02 - Правоохранительная деятельность,
набор 2020 г., 202 учебная группа

(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:

старший преподаватель кафедры
административного права, административной
деятельности и управления ОВД

(ученая степень, ученое звание, должность)

Айгозина Альфия Муратовна

(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

Начальник ОМВД России по Елабужскому
району подполковник полиции

(должность, специальное звание)

Давлетшин Марат Алекович

(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: «___» _____ 2025 г. Оценка _____

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА МВД РОССИИ	9
§1. Понятие и содержание исполнения административного законодательства	9
§2. Правовая основа деятельности подразделений по исполнению административного законодательства МВД России	18
§3. Организационное построение подразделений по исполнению административного законодательства МВД России	23
ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ ПО ИСПОЛНЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СИСТЕМЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ И ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ	34
§1. Задачи и функции подразделений по исполнению административного законодательства	34
§2. Порядок исполнения отдельных видов административных наказаний	49
§3. Актуальные проблемы деятельности подразделений территориальных органов МВД России по исполнению административного законодательства	69
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	78
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	83
ПРИЛОЖЕНИЯ	94

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В системе обеспечения законности и правопорядка Российской Федерации особое место занимают подразделения по исполнению административного законодательства территориальных органов Министерства внутренних дел России. Их деятельность направлена на предупреждение, выявление и пресечение административных правонарушений, а также на обеспечение неотвратимости административной ответственности, что способствует укреплению дисциплины в обществе и снижению уровня правонарушений. Эффективность функционирования указанных подразделений во многом определяет результативность правоприменительной практики в сфере административного права.

Современные условия характеризуются ростом числа административных правонарушений в различных сферах общественных отношений, расширением полномочий полиции и повышенными требованиями к качеству и скорости реагирования на правонарушения. Отметим, что по данным МВД России, за период с января по август 2024 года общее количество зарегистрированных преступлений уменьшилось на 2,4 % по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. В частности, на 7 % сократилось число убийств и покушений на убийство, на 7 % – умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, на 14,7 % – разбоев, на 21 % – грабежей, на 17,5 % – краж, включая снижение краж квартир на 27 % и угонов автомобилей на 27,9 %. Однако при этом наблюдается значительный рост правонарушений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий – увеличение на 16,4 % за тот же период¹.

По данным сведений отчета 1-АП за 2024 г. сотрудниками ИАЗ в модуль «Административная практика» внесено 5.457.569 протоколов об административных правонарушениях (без учета материалов государственной

¹ Краткая характеристика состояния преступности / Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports/> (дата обращения: 01.08.2025).

автоинспекции и Управления по вопросам миграции). Инспекторским составом ИАЗ пресечено 140.355 административных правонарушений¹. Судебная статистика 2024 года демонстрирует рост административных правонарушений, связанных с мелким хулиганством, нарушением порядка проведения публичных мероприятий, нарушением требований пожарной безопасности и др. Это указывает на изменение характера административных нарушений и предъявляет новые требования к формам и методам работы подразделений по их исполнению.

Отметим, что у подразделений по исполнению административного законодательства нередко возникают трудности при реализации функций, связанных с предупреждением и пресечением правонарушений, отнесённых к компетенции органов внутренних дел, а также при обеспечении производства по делам и исполнении административных наказаний. Подобные обстоятельства обуславливают необходимость детального изучения правового регулирования, структуры и методов работы указанных подразделений, выявления проблем их функционирования и подготовки практических рекомендаций для повышения эффективности деятельности.

Степень изученности темы исследования. Степень разработанности темы. Вопросы организации подразделений органов внутренних дел (ОВД), ответственных за исполнение административного законодательства, до настоящего времени изучены фрагментарно. Отдельные положения нашли отражение в исследованиях Ю.Е. Аврутина, О.И. Бекетова, С.Н. Бочарова, И.О. Васюхно, М.Ю. Водяной, В.В. Гущина, А.Г. Гришакова, В.В. Йонаша, Н.Н. Жильского, А.И. Каплунова, К.А. Кареевой-Попелковской, А.В. Коркина, О.О. Лебедевой, Л.Л. Мартыновой, А.В. Никонова, Д.В. Пивоварова, З.А. Пехтеревой, К.Д. Рыдченка, В.В. Тарубарова, В.А. Тюрина, Н.Н. Цуканова и других. В их трудах сформулированы основы теории административной деятельности полиции, рассмотрены особенности применения законодательства

¹ Статистика и аналитика за 2024 г. / Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports/> (дата обращения: 01.08.2025).

и проведён анализ практики его реализации. Между тем, многие вопросы деятельности подразделений территориальных органов МВД России по исполнению административного законодательства в системе реализации правоохранительных функций не были предметом специального изучения специалистов в области административной деятельности полиции.

Объект исследования - деятельность подразделений по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России.

Предмет исследования - правовые, организационные и методические основы функционирования подразделений по исполнению административного законодательства, их задачи, полномочия и формы работы.

Цель дипломной работы состоит в комплексном исследовании особенностей деятельности подразделений по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России в системе реализации правоохранительных функций, разработке и теоретическом обосновании рекомендаций по ее совершенствованию.

Для достижения сформулированной цели в работе сделана попытка решения следующих основных **задач**:

- 1) раскрыть понятие и содержание исполнения административного законодательства;
- 2) изучить правовую основу деятельности подразделений по исполнению административного законодательства МВД России;
- 3) рассмотреть организационное построение подразделений по исполнению административного законодательства МВД России;
- 4) проанализировать задачи и функции подразделений по исполнению административного законодательства;
- 5) охарактеризовать порядок исполнения отдельных видов административных наказаний;
- 6) обобщить актуальные проблемы деятельности подразделений территориальных органов МВД России по исполнению административного законодательства.

Краткая характеристика основных положений дипломной работы:

1) определение правового статуса, функций и места подразделений по исполнению административного законодательства в системе органов внутренних дел;

2) классификация основных направлений деятельности указанных подразделений с учётом современного состояния правоприменительной практики;

3) выявление проблем организационного и нормативного характера, препятствующих эффективной реализации полномочий подразделений по исполнению административного законодательства;

4) разработка комплекса мер по совершенствованию деятельности полиции по исполнению административного законодательства.

Положения, выносимые на защиту:

1. Понятие исполнения административного законодательства охватывает комплекс действий уполномоченных органов, направленных на реализацию норм административного права, обеспечение законности и правопорядка, а также защиту прав и законных интересов граждан и организаций. Данное исполнение выражается в выявлении и пресечении административных правонарушений, применении установленных законом мер ответственности, контроле за исполнением постановлений и профилактике правонарушений.

2. Задачи и функции подразделений по исполнению административного законодательства представляют собой взаимосвязанную систему, ориентированную на предупреждение, выявление, пресечение административных правонарушений, производство по делам и контроль исполнения назначенных наказаний. Профилактическая, правоприменительная, контрольная, аналитическая и координационная функции реализуются в комплексе, обеспечивая не только непосредственное реагирование на нарушения, но и профилактику повторных правонарушений. Кроме того, подразделения выполняют методическую и координирующую функцию, обеспечивая единообразие административной практики.

3. Одним из главных факторов, снижающих эффективность работы, остаётся качество оформления административных материалов. Выявлены случаи отсутствия необходимых документов в делах, процессуальные ошибки, нарушение сроков давности, а также ошибки при составлении протоколов. Существенной проблемой остаётся взыскание штрафов: несмотря на положительную динамику, уровень их фактического исполнения не соответствует объёму наложенных санкций.

Теоретическую основу исследования составили труды ученых в области административной деятельности полиции.

Методологическую основу исследования составляют базовые положения науки административного права, административной деятельности и управления ОВД, а также общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы: формально-логический, системного анализа и другие. К числу специальных методов, примененных в исследовании, относятся метод исследования нормативных правовых актов, метод эмпирического обобщения данных, анализ данных.

Нормативную базу исследования формируют Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральный закон «О полиции», ведомственные приказы и инструкции МВД России, а также другие нормативно-правовые акты.

Эмпирическую базу исследования составляют правоприменительные акты Верховного Суда Российской Федерации по исследуемой проблеме; материалы судебной практики; результаты проведенного обобщения и анализа материалов деятельности подразделений полиции по исполнению административного законодательства; интернет-ресурсы, публикации в средствах массовой информации, материалы опроса сотрудников МВД России.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения деятельности подразделений полиции по исполнению административного законодательства, сделана попытка обобщить проблемы в указанной области и выработать пути их решения.

Теоретическая значимость исследования: результаты исследования расширяют представления о правовой природе, организационных принципах и функциональной специфике подразделений по исполнению административного законодательства. В работе уточнено понятие и содержание их деятельности, систематизированы основные направления правоприменительной практики в сфере административных производств. Сформулированные выводы и обобщения могут быть использованы при дальнейшем изучении института административной ответственности, в разработке методических материалов по организации работы подразделений МВД и в учебном процессе юридических вузов.

Практическая значимость исследования: полученные выводы и рекомендации ориентированы на повышение эффективности подразделений по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России. Разработанные предложения могут быть использованы при корректировке ведомственных нормативных актов, совершенствовании организационной структуры и методов работы, внедрении современных информационных технологий. Практические рекомендации способны повысить результативность профилактической деятельности, оптимизировать процесс производства по делам об административных правонарушениях и сократить сроки исполнения административных наказаний.

Структура дипломной работы обусловлена логикой научного анализа: введение, две главы, разбитые на шесть параграфов, заключение, список использованной литературы и приложения. Первая глава посвящена исследованию правовых и организационных основ исполнения административного законодательства МВД России. Во второй главе осуществлен анализ деятельности подразделений территориальных органов МВД России по исполнению административного законодательства в системе реализации правоохранительных функций и разработаны пути ее совершенствования.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА МВД РОССИИ

§1. Понятие и содержание исполнения административного законодательства

Отечественные исследователи неоднократно рассматривали проблемы организации деятельности подразделений по исполнению административного законодательства (далее - ИАЗ). В этих структурах концентрируются, систематизируются и контролируются материалы по делам об административных правонарушениях, а также реализуются меры административного воздействия, входящие в компетенцию органов полиции. При этом в научных публикациях все еще прослеживается недостаточная проработка вопросов, связанных с раскрытием сущности и структуры исполнения административного законодательства.

По мнению И.В. Потапенкова, исполнение административного законодательства представляет собой деятельность уполномоченных государственных органов, их должностных лиц, а также иных субъектов, направленную на реализацию норм, закреплённых в источниках административного права. Данный процесс включает применение, соблюдение и использование правовых предписаний, регулирующих отношения, возникающие в сфере государственного управления, охраны общественного порядка, обеспечения безопасности и защиты прав граждан¹.

Д.В. Андреев считает, что исполнение административного законодательства - это практическая деятельность органов государственной власти, их должностных лиц и иных уполномоченных субъектов, направленная на реализацию установленных административно-правовых норм в целях

¹ Потапенкова И.В. Актуальные вопросы деятельности полиции по исполнению административного законодательства / И.В. Потапенкова // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 1. – С.151.

обеспечения правопорядка, защиты прав и законных интересов граждан и организаций¹.

Также в научно-правовой литературе под исполнением административного законодательства понимается совокупность организационно-правовых мер, обеспечивающих применение, соблюдение и реализацию норм административного права в сфере государственного управления и охраны общественного порядка².

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что исполнение административного законодательства - это урегулированная административно-правовыми нормами деятельность уполномоченных государственных органов, их должностных лиц и иных субъектов, направленная на исполнение предписаний административного права посредством соблюдения установленных запретов и обязанностей, применения мер административного воздействия, исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях и осуществления профилактических мероприятий, обеспечивающая фактическое действие норм административного права в сфере государственного управления и охраны общественного порядка.

Исследователи отмечают, что юридические процедуры определяют этапы правового процесса, их назначение, порядок и временные рамки, комплекс действий на каждом этапе, основания для их совершения, взаимосвязь между ними, а также способы документального закрепления³. На основании этого исполнение постановления по делу об административном правонарушении можно рассматривать как особую форму производства, направленную на привлечение виновного лица к ответственности. Поддерживается позиция,

¹ Андреев Д.В. Некоторые проблемы организации деятельности подразделений по исполнению административного законодательства / Д.В. Андреев // Барнаульский юридический институт МВД России. – 2022. – №4. – С.37.

² Административная деятельность полиции: учебник / под ред. О.В. Зиборова, В.В. Кардашевского. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2021. – С.127.

³ Попович О.М. Теоретические проблемы юридической сущности административного процесса / О.М. Попович // Вестн. Московского ун-та МВД России. – 2015. – № 6. – С.133.

согласно которой данное производство выступает составной частью административно-юрисдикционной деятельности¹.

Исполнение административного законодательства представляет собой совокупность процессуальных действий должностных лиц, уполномоченных законом. К ним относятся направление постановления к исполнению, его реализация, приостановление или прекращение исполнения в установленных случаях, предоставление отсрочки или рассрочки отдельных наказаний, разъяснение порядка их исполнения и завершение производства по постановлению о назначении административного наказания. Эти действия образуют взаимосвязанный комплекс процедур, выстроенных в строго определённой последовательности и обладающих специфическими характеристиками².

Исполнение административного законодательства следует рассматривать как самостоятельный вид производства, не входящий в перечень стадий производства по делам об административных правонарушениях. Оно регулируется специальными правовыми нормами, имеет собственные цели, задачи и принципы, реализуется в форме последовательных стадий.

Учитывая, что административная ответственность занимает ведущую позицию среди мер государственного принуждения, применяемых к лицам, нарушающим нормы правопорядка, исполнение постановления по делу об административном правонарушении носит принудительный характер. В ряде случаев обязанность по исполнению вынесенного постановления возлагается непосредственно на правонарушителя. Он должен уплатить административный штраф, покинуть территорию Российской Федерации при назначении административного выдворения в форме контролируемого самостоятельного выезда, воздерживаться от посещения спортивных мероприятий в установленные сроки и выполнять иные предписания. При уклонении от

¹ Гулягин А.Ю. Прокуратура в системе правоохранительных органов административной юрисдикции / А.Ю. Гулягин. – М.: Юрайт, 2012. – С. 10.

² Потапенкова И.В. Актуальные вопросы деятельности полиции по исполнению административного законодательства / И.В. Потапенкова // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 1. – С.152.

исполнения наказания к нарушителю применяются дополнительные меры ответственности, закреплённые, в частности, в частях 1, 3 и 5 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹ (далее - КоАП РФ).

Начало исполнения административного законодательства связано с вступлением постановления в силу в соответствии со статьёй 31.1 КоАП РФ. Само исполнение рассматривается как более обширный процесс, охватывающий действия, выходящие за рамки реализации постановления о назначении административного наказания. Оно включает не только фактическое приведение в действие назначенной меры ответственности, но и применение сопутствующих процедур, направленных на обеспечение выполнения требований постановления. Данный вывод подтверждается содержанием статьи 29.10 КоАП РФ, предусматривающей возможность указания в постановлении дополнительных условий, например: размера причиненного ущерба и порядка его возмещения; мер по ограничению деятельности определённых лиц; возврата залога за арестованное судно; помещения иностранного гражданина в специализированное учреждение; порядка обращения с изъятыми вещами и документами, на которые наложен арест.

В исполнительном производстве участвуют не только лица, обязанные исполнить вступившее в силу постановление, но и должностные лица, составившие протокол об административном правонарушении, применившие меры обеспечения производства, а также судьи, органы и должностные лица, вынесшие постановление и наделённые полномочиями по его обращению к исполнению. Каждый из участников исполнительного производства получает специфический комплекс прав и обязанностей, отличающийся от правового статуса субъектов, задействованных на стадии назначения наказания. Эти

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 21 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №1 (ч. 1). – Ст. 1.

различия образуют характерные особенности исполнения административного законодательства¹.

Исследование действующих норм позволяет определить основные цели исполнения административного законодательства:

- 1) практическая реализация постановления по делу об административном правонарушении;
- 2) восстановление нарушенных интересов граждан, организаций, общества и государства;
- 3) возложение на правонарушителя обязанности понести меры государственного принуждения в форме наказания, установленного законом;
- 4) предотвращение новых административных правонарушений;
- 5) соблюдение обязательств, предусмотренных международными договорами Российской Федерации².

Для достижения указанных целей требуется решение ряда задач:

- определение компетенции органов и должностных лиц, ответственных за исполнение постановлений;
- обеспечение точного соблюдения порядка и сроков реализации решений по делам об административных правонарушениях;
- сохранение принципа гуманного отношения к правонарушителю в процессе применения мер ответственности;
- разрешение возникающих вопросов, связанных с исполнением назначенного наказания;
- корректное юридическое оформление действий по реализации, приостановлению, прекращению и завершению исполнения постановлений;
- организация информационного взаимодействия между органом, вынесшим постановление, и субъектом, уполномоченным на его исполнение;

¹ Андреев Д.В. Некоторые проблемы организации деятельности подразделений по исполнению административного законодательства / Д.В. Андреев // Барнаульский юридический институт МВД России. – 2022. – №4. – С.38.

² Административно-процессуальное право: курс лекций / под ред. И.Ш. Киясханова. – М.: Юрайт, 2017. – С. 336.

- контроль за выполнением правонарушителем возложенной обязанности самостоятельно понести меры государственного принуждения.

Реализация постановлений по делам об административных правонарушениях основывается на ряде принципов.

1) принцип законности: в соответствии со ст. 1.6 КоАП РФ административное наказание и иные меры государственного принуждения применяются исключительно в пределах компетенции уполномоченных должностных лиц и только в порядке, установленном законом;

2) принцип равенства перед законом: ст. 1.4 КоАП РФ закрепляет равенство всех лиц, совершивших административные правонарушения, перед законом;

3) принцип своевременности: предписывает исполнение действий и применение мер принуждения в пределах сроков, определённых главами 31–32 КоАП РФ;

4) принцип уважения чести и достоинства гражданина: положения ст. 1.6 КоАП РФ запрещают действия или решения, унижающие человеческое достоинство при осуществлении мер административного воздействия;

5) принцип сочетания гуманного отношения и обязательности исполнения: ст. 31.5 КоАП РФ допускает предоставление отсрочки или рассрочки исполнения наказания в целях решения личных или имущественных затруднений, однако санкция реализуется в полном объёме и в установленные законом сроки¹.

Исполнение административного законодательства выступает заключительным этапом административного судопроизводства, на котором обеспечивается привлечение лица к ответственности и фактическое применение мер государственного принуждения. Правовое регулирование порядка исполнительного производства закреплено в главах 31–32 КоАП РФ.

¹ Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2025. – С.275.

Значение стадии исполнения административного законодательства состоит в том, что через практическую реализацию мер принуждения обеспечивается профилактическая функция государства, направленная на предотвращение новых правонарушений. Смысл исполнения постановлений заключается в их фактическом осуществлении и применении к нарушителю санкций, выражающих общественное порицание. Эффективность данных мер определяется точностью соблюдения порядка реализации и обеспечением контроля со стороны правоохранительных органов¹.

Функции органов государственной власти и их должностных представителей сводятся к исполнению обязанностей, обеспечивающих реализацию постановлений о назначении административного наказания. В научной литературе процесс исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях рассматривается поэтапно:

- 1) направление постановления к исполнителю;
- 2) фактическая реализация решения уполномоченными субъектами, при этом допускается отсрочка или рассрочка исполнения, а также его приостановление либо прекращение;
- 3) завершение исполнительного производства.

К видам наказаний, обеспечиваемых органами внутренних дел, относится административный арест². Однако применение данной санкции выявляет законодательные противоречия. В частности, ст. 31.2 КоАП РФ предписывает исполнять постановление с момента вступления в законную силу, а ст. 32.8 КоАП РФ - немедленно после его вынесения³.

¹ Шестакова Л.С., Изаксон Р.А. Административная деятельность полиции: учебное пособие / Л.С. Шестакова и др. – Иркутск: Восточно-Сибирский Институт МВД России, 2021. – С.248.

² Малахова Н.В. Стадии исполнительного производства по делам об административных правонарушениях / Н.В. Малахова // Вестник Моск. унив. МВД России. – 2018. – № 2. – С. 176.

³ Алешин С.В. О дополнительных мерах по обеспечению исполнения постановлений о назначении наказания в виде административного ареста / С.В. Алешин // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2023. – № 5. – С. 76.

Практика показывает, что нарушение процессуальных сроков нередко связано с отсутствием должного взаимодействия полиции и судебных органов. В отношении административного ареста затруднения возникают по причине переполненности помещений для арестованных, что приводит к задержкам и даже фактическому неисполнению постановлений о наказании¹.

Таким образом, содержательная сторона исполнения административного законодательства включает несколько взаимосвязанных элементов:

- 1) соблюдение норм - воздержание субъектов от совершения действий, запрещённых административно-правовыми предписаниями;
- 2) исполнение обязанностей - совершение положенных действий в соответствии с требованиями закона;
- 3) применение норм - осуществление уполномоченными органами властных действий по привлечению лиц к административной ответственности и исполнению наказаний;
- 4) использование прав - осуществление предоставленных полномочий и правомочий субъектами административных отношений.

Подразделения по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России в данном контексте выступают в качестве специальных субъектов правоприменительной деятельности. Согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» они реализуют полномочия по предупреждению и пресечению административных правонарушений, производству по делам об административных правонарушениях, исполнению постановлений о назначении наказаний, а также обеспечению общественного порядка.

Научная доктрина выделяет две основные стороны данного процесса: материальную, связанную с непосредственным соблюдением и реализацией норм, и процессуальную, отражающую порядок действий уполномоченных органов при осуществлении административного производства. Содержание

¹ Ревнов Б.А. О некоторых вопросах вступления в силу и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях / Б.А. Ревнов // Правовое государство: теория и практика. – 2025. – № 3(45). – С. 96.

исполнения административного законодательства, по мнению исследователей, определяется как совокупность организационно-правовых мер, обеспечивающих реальное действие правовых норм в сфере государственного управления.

Эффективное исполнение административного законодательства предполагает наличие чёткой нормативной базы, согласованности действий органов власти, компетентности должностных лиц, а также доступности и понятности правовых предписаний для граждан. Недостатки в реализации этих условий снижают результативность профилактики правонарушений и исполнения административных санкций, что требует постоянного совершенствования как правовых механизмов, так и организационных форм деятельности.

С учётом изложенного, исполнение административного законодательства следует рассматривать как форму административного производства, представляющую собой разновидность административно-юрисдикционной деятельности органов и должностных лиц, наделённых соответствующими полномочиями и действующих в рамках норм административного права. Основным назначением данного вида деятельности является исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях, восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, общества и государства, возложение на правонарушителя обязанности подвергнуться мерам государственного принуждения в установленной законом форме, предотвращение совершения новых административных правонарушений, а также исполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации.

Анализ содержания категории «исполнение административного законодательства» показал, что она охватывает не только фактическое осуществление постановлений о назначении административных наказаний, но и более широкий комплекс процессуальных действий, направленных на реализацию предписаний законодательства. Исполнение административных

норм выступает завершающей стадией административного процесса и одновременно выполняет профилактическую функцию, обеспечивая предотвращение новых правонарушений. Включение в данную сферу таких элементов, как законность, своевременность, гуманизм и обязательность исполнения, позволяет рассматривать её как самостоятельное направление административной деятельности органов внутренних дел.

§2. Правовая основа деятельности подразделений по исполнению административного законодательства МВД России

Подразделения, обеспечивающие исполнение административного законодательства, функционируют как структурные звенья территориальных органов МВД России на районном, межмуниципальном, городском уровнях и в органах, приравненных к ним. Эти подразделения входят в состав полиции, подчиняются руководителю территориального органа МВД соответствующего уровня и одновременно находятся в функциональном подчинении региональных подразделений, отвечающих за организационно-методическое сопровождение административной практики.

Деятельность подразделений по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России основывается на системе нормативных правовых актов федерального, регионального и ведомственного уровня, регламентирующих их полномочия, организацию работы и порядок взаимодействия с другими государственными структурами.

Конституция Российской Федерации¹ (ст. 71, 72) закрепляет разграничение предметов ведения и полномочий между Российской

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 04.10.2022) // Российская газета. – 1993. – №237; 2022. – № 226.

Федерацией и субъектами РФ, включая вопросы исполнения административного законодательства и охраны общественного порядка.

Ключевое значение в правовом регулировании имеет КоАП РФ, устанавливающий составы административных правонарушений, виды наказаний, основания и порядок привлечения к ответственности, а также процедуры исполнения постановлений (гл. 31–32 КоАП РФ).

Существенным элементом нормативной базы выступает Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹, определяющий задачи органов внутренних дел, в том числе предупреждение и пресечение административных правонарушений, ведение производства по делам об административных правонарушениях и исполнение административных наказаний (ст. 12, ст. 13, ст. 21).

Отдельные полномочия закреплены в Федеральном законе от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»², который устанавливает правовые основы взаимодействия федеральных и региональных органов власти, что важно для координации работы подразделений по исполнению административного законодательства в субъектах РФ.

Значимую роль играют ведомственные нормативные акты МВД России. Среди них можно выделить:

- Приказ МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156³;
- Приказ МВД РФ от 29 июня 2012 г. № 646⁴;

¹ О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2025 г.) // Российская газета. – 2011. – №5401; 2025. – №75.

² Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (с изм. от 31 июля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 52 (часть I). – Ст. 8973.

³ Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства: приказ МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156 / Текст приказа опубликован не был.

⁴ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного

- Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 736¹;

- Приказ МВД России от 28 июня 2022 г. № 468²;

- Приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264³ и др.

Ключевым документом, регламентирующим деятельность подразделений по исполнению административного законодательства МВД России, является Приказ МВД России от 29.12.2012 № 1156 «Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства», который определяет задачи, функции, права и обязанности подразделений по организации исполнения административного законодательства (на окружном и региональном уровнях) и подразделений по исполнению административного законодательства (на межмуниципальном и районном уровнях). Приказ МВД России от 29.12.2012 № 1156 задает единые стандарты и требования к работе подразделений ИАЗ. Он определяет их цели, задачи, функции и структуру, обеспечивая согласованность и эффективность в применении административного законодательства.

Формулировка приказа создаёт представление о полноте правового регулирования статуса подразделений по исполнению административного

оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия: приказ МВД РФ от 29 июня 2012 г. № 646 // Российская газета. – 2012. – № 236.

¹ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 736 // Российская газета. – 2014. – 14 ноября.

² Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: приказ МВД России от 28 июня 2022 г. № 468 (с изм. от 28 ноября 2024 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 13 октября 2022 г. № 0001202210130022.

³ Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения: Приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264 // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 30 июня 2023 г. № 0001202306300035.

законодательства. Однако его содержание закрепляет два различных типовых положения:

1) о подразделении, отвечающем за применение административного законодательства в структуре управления охраной общественного порядка территориального органа МВД России на окружном и региональном уровнях;

2) о подразделении по исполнению административного законодательства территориального органа МВД России на межрегиональном и районном уровнях.

Сравнение названия приказа с формулировками типовых положений выявляет несогласованность. Первое положение прямо связывает подразделения по исполнению административного законодательства со структурой охраны общественного порядка регионального и окружного звена. Это создаёт неопределённость в вопросе распространения приказа на подразделения, входящие в систему миграционной службы и подразделений безопасности дорожного движения. Важность указанного обстоятельства усиливается тем, что оба положения предусматривают самостоятельное осуществление подразделениями ГИБДД и миграционных органов функций по предупреждению и пресечению административных правонарушений, ведению дел об административных правонарушениях и исполнению назначенных наказаний. Таким образом, выявляются недочёты юридической техники при подготовке данного нормативного акта.

Правовая основа также включает законы субъектов Российской Федерации, которые устанавливают административную ответственность за деяния, отнесённые к компетенции региональных органов (например, нарушение правил благоустройства, тишины и покоя граждан, региональные меры по защите общественного порядка).

В научной литературе подчеркивается, что эффективность исполнения административного законодательства во многом определяется комплексностью

и непротиворечивостью нормативной базы, её соответствием современным социально-экономическим условиям и уровню развития правовой системы¹.

Таким образом, правовая основа деятельности подразделений по исполнению административного законодательства МВД России представляет собой многоуровневую систему, включающую федеральные законы, региональные нормативные акты и ведомственные приказы, а также международные договоры Российской Федерации, регулирующие отдельные вопросы взаимодействия и защиты прав граждан. Её постоянное совершенствование является необходимым условием для повышения эффективности работы подразделений в сфере предупреждения, пресечения и наказания административных правонарушений.

Исследование правовой базы показало, что деятельность подразделений по исполнению административного законодательства опирается на комплекс нормативных актов различного уровня - от Конституции и федеральных законов до ведомственных приказов МВД России. Ключевыми источниками выступают положения КоАП РФ, Федерального закона «О полиции», ведомственные регламенты и инструкции. Вместе они формируют правовой механизм, обеспечивающий не только производство по делам об административных правонарушениях, но и исполнение постановлений о назначении наказаний. Наличие чёткой регламентации полномочий позволяет рассматривать подразделения по исполнению административного законодательства как специализированные структурные элементы МВД России, действующие в строго определённых нормативных пределах.

¹ Шестакова Л.С., Изаксон Р.А. Административная деятельность полиции: учебное пособие / Л.Р. Шестакова и др. – Иркутск: Восточно-Сибирский Институт МВД России, 2021. – С.140.

§3. Организационное построение подразделений по исполнению административного законодательства МВД России

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» закрепляет производство по делам об административных правонарушениях и исполнение административных наказаний как одно из основных направлений деятельности полиции. Для выполнения данной функции в территориальных органах МВД России на региональном уровне создан отдел организации применения административного законодательства, а на районном уровне действует отдел по исполнению административного законодательства (ИАЗ)¹. Кроме того, должность инспектора ИАЗ предусмотрена в подразделениях дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России².

Статья 23.3 КоАП РФ определяет круг должностных лиц органов внутренних дел, обладающих полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях. К ним относятся начальники территориальных управлений и отделов внутренних дел и их заместители, руководители и заместители подразделений полиции районного и линейного уровня, начальники дежурных частей и их смен, начальники подразделений транспортной полиции, а также сотрудники, отвечающие за надзор за соблюдением установленных правил. Дополнительно к ним отнесены начальник ГИБДД, его заместитель, руководитель и заместитель центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в сфере дорожного движения, командиры подразделений дорожно-патрульной службы и их заместители. Правом рассмотрения дел обладают также сотрудники

¹ О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 (с изм. от 07 июня 2023 г.) / Текст приказа опубликован не был.

² О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 (с изм. от 24 октября 2023 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 20 октября 2017 г.

ГИБДД, имеющие специальные звания, государственные инспекторы и старшие инспекторы дорожного надзора, старшие и участковые уполномоченные полиции¹.

Выделение роли подразделений по исполнению административного законодательства связано с их значимостью в системе органов внутренних дел. Эти подразделения выступают самостоятельными субъектами административно-юрисдикционной деятельности и одновременно выполняют функции координационных центров полиции при решении задач по предупреждению и пресечению административных правонарушений, обеспечению производства по делам и реализации постановлений о назначении административных наказаний. Их статус отражает непосредственную вовлечённость в деятельность по предупреждению преступности².

Подразделения по исполнению административного законодательства выполняют следующие функции:

- 1) анализируют административную практику полиции на закреплённой территории с целью предупреждения преступлений;
- 2) осуществляют организационно-методическое сопровождение и подготовку сотрудников полиции по вопросам применения норм административного законодательства;
- 3) ведут регистрацию и учёт административных правонарушений, обеспечивают рассмотрение дел уполномоченными должностными лицами органов внутренних дел в соответствии с требованиями КоАП РФ;
- 4) исполняют постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные должностными лицами полиции, применяют административные наказания в пределах установленной компетенции,

¹ См. ст. 23.3 КоАП РФ.

² О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений: приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 / Текст приказа опубликован не был.

выявляют правонарушения, требующие проведения административного расследования или рассмотрения в арбитражном порядке¹.

Таким образом, деятельность указанных подразделений оказывает прямое воздействие на эффективность предупреждения преступлений в целом.

Изучение действующих нормативных актов² показывает, что подразделения по исполнению административного законодательства могут функционировать как самостоятельные структуры, так и в составе подразделений полиции, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения, миграционными вопросами и охраной общественного порядка. При этом задачи по производству дел об административных правонарушениях подразделения решают автономно, без взаимодействия друг с другом. Таким образом, административная практика в системе органов внутренних дел носит децентрализованный характер. На практике можно выделить несколько типов подразделений ИАЗ, сведения о работе которых обобщаются лишь после поступления в информационные центры МВД России, где формируется итоговая картина административной практики.

¹ Галеева В.Р. Роль административных регламентов в органах внутренних дел в административном праве / В.Р. Галеева // Молодой ученый. – 2024. – № 3 (502). – С. 339.

² Приказ МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156 «Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства»; Приказ МВД РФ от 29 июня 2012 г. № 646 «Об утверждении Административного регламента исполнения МВД России государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия»; Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»; Приказ МВД России от 28 июня 2022 г. № 468 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции»; Приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264 «Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения» и др.

Организационная структура подразделений ИАЗ формируется с учётом двух подходов, применяемых в построении системы территориальных органов МВД России: административно-территориального и зонального (функционального). Первый подход предполагает трёхзвенную систему. Федеральный уровень представлен подразделением в составе Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с исполнительной властью субъектов Российской Федерации МВД России. Региональный уровень составляют отделы организации применения административного законодательства, входящие в структуры, обеспечивающие охрану общественного порядка и взаимодействие с органами власти субъектов и муниципалитетов. Районный уровень образуют отделы по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России, а также соответствующие группы и направления в составе отделов полиции районного звена¹.

Второй подход применяется к территориальным органам МВД России на транспорте и представлен четырьмя уровнями. На федеральном уровне действует подразделение в составе Управления обеспечения охраны общественного порядка Главного управления на транспорте МВД России. Окружной уровень образуют подразделения организации применения административного законодательства в структурах охраны общественного порядка территориальных органов МВД. На межрегиональном уровне функционируют отделы по исполнению административного законодательства. Районное звено составляют отделы и группы по исполнению административного законодательства, а также подразделения, входящие в линейные отделы полиции на железнодорожном, водном и воздушном транспорте².

Исключение составляют Восточно-Сибирское и Забайкальское линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном

¹ Галястов М.О. Функции органов внутренних дел по исполнению юрисдикционных актов / М.О. Галястов // Вопросы российского и международного права. – 2024. – № 2А. – С. 90.

² Там же.

транспорте, которые находятся в непосредственном подчинении структурного подразделения центрального аппарата МВД России. В этих управлениях система подразделений по исполнению административного законодательства строится по трёхзвенной модели. Высший уровень представлен подразделением в составе Управления обеспечения охраны общественного порядка Главного управления на транспорте МВД России. Среднее звено образуют отделы и группы по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России на межрегиональном уровне. Третий уровень составляют подразделения районного звена, включая группы и направления, функционирующие в составе линейных отделов полиции на железнодорожном, водном и воздушном транспорте¹.

Система подразделений по исполнению административного законодательства в структуре органов по вопросам миграции строится по административно-территориальному принципу. На федеральном уровне действует подразделение в составе Главного управления по вопросам миграции МВД России. Региональное звено образуют отделения и группы по исполнению административного законодательства, входящие в подразделения иммиграционного контроля управлений по вопросам миграции территориальных органов МВД. Районный уровень составляют группы и направления по исполнению административного законодательства, функционирующие в составе подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России.

Система подразделений по исполнению административного законодательства в структуре ГИБДД МВД России имеет особенности, обусловленные сочетанием административно-территориального и функционального принципов. В рамках административно-территориального подхода федеральный уровень представляет подразделение в составе Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России.

¹ Андреев Д.В. Некоторые проблемы организации деятельности подразделений по исполнению административного законодательства / Д.В. Андреев // Барнаульский юридический институт МВД России. – 2022. – №4. – С.41.

Региональный уровень образуют отделы и группы по исполнению административного законодательства, входящие в строевые подразделения ДПС ГИБДД территориальных органов МВД России. На районном уровне действуют группы и направления, входящие в состав подразделений ДПС ГИБДД соответствующих органов МВД.

При функциональном подходе федеральный уровень также представлен подразделением в составе Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России. Межрегиональное звено формируют подразделения по исполнению административного законодательства в составе Центра специального назначения, отвечающего за обеспечение безопасности дорожного движения МВД России.

Структура подразделений по исполнению административного законодательства носит многоуровневый характер. На каждом уровне системы МВД России действуют подразделения, выполняющие функции субъектов административно-юрисдикционной деятельности. Их задачи охватывают широкий спектр - от координации действий полиции по предупреждению правонарушений и преступлений до процессуальных действий в рамках административного производства. При этом сохраняется неопределённость в нормативном закреплении их правового статуса.

Таким образом, подразделения по исполнению административного законодательства функционируют в составе территориальных органов МВД России на районном, городском, межмуниципальном и региональном уровнях. Организационная структура определяется нормативными актами МВД России и ведомственными регламентами, утверждёнными приказами министра внутренних дел.

В большинстве территориальных органов подразделения по исполнению административного законодательства относятся к службе охраны общественного порядка и подчиняются непосредственно заместителю начальника органа внутренних дел, курирующему административную деятельность. На уровне субъектов Российской Федерации данные

подразделения входят в управление (отдел) по охране общественного порядка, где образуют самостоятельный отдел, сектор или группу в зависимости от численности и объёма задач.

Уровни организационного построения подразделений по исполнению административного законодательства:

- федеральный уровень - нормативно-методическое руководство осуществляет Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России;

- региональный уровень - управления (отделы) по исполнению административного законодательства при МВД, ГУ МВД, УМВД по субъектам РФ;

- межмуниципальный/городской уровень - отделы (секторы) по исполнению административного законодательства в составе территориальных ОМВД России;

- районный уровень - группы или отдельные инспектора, выполняющие функции подразделения по исполнению административного законодательства при малой штатной численности.

В типовом виде подразделение по исполнению административного законодательства включает: начальника отдела (сектора); старших инспекторов и инспекторов по исполнению административного законодательства; помощников и специалистов по делопроизводству и административной практике; в некоторых случаях - аналитиков и сотрудников по профилактике правонарушений. Штатная численность зависит от объёма административной практики, уровня правонарушаемости, численности обслуживаемого населения и особенностей административно-территориального устройства.

Внутри подразделений по исполнению административного законодательства формируются группы по направлениям:

- производство по делам об административных правонарушениях (возбуждение, рассмотрение, подготовка постановлений, направление в суд);

- контроль за исполнением административных наказаний;
- профилактика правонарушений в поднадзорных сферах;
- административная практика по отдельным категориям дел (например, в сфере дорожного движения, охраны общественного порядка, оборота оружия, миграции).

Подразделения по исполнению административного законодательства работают в тесном взаимодействии с дежурными частями, подразделениями патрульно-постовой службы, ГИБДД, участковыми уполномоченными полиции, а также со следственными и оперативными подразделениями, если административное производство связано с уголовно наказуемыми деяниями.

Контроль за деятельностью подразделений по исполнению административного законодательства осуществляется как внутри системы МВД (руководством соответствующего органа), так и через проверки ГУОООП МВД России. Координация работы обеспечивается регулярными совещаниями, отчётами по результатам административной практики и обменом информацией с органами местного самоуправления.

Таким образом, организационное построение подразделений по исполнению административного законодательства МВД России представляет собой многоуровневую систему, обеспечивающую координацию деятельности от федерального до районного уровня, с чётким функциональным распределением обязанностей и тесной интеграцией в общую структуру охраны общественного порядка. Организационная структура подразделений по исполнению административного законодательства построена по административно-территориальному и функциональному принципам, что позволяет учитывать специфику деятельности на федеральном, региональном и районном уровнях. Система подразделений имеет многоуровневый характер и охватывает как самостоятельные организационные единицы, так и подразделения, интегрированные в структуры по обеспечению общественного порядка, безопасности дорожного движения и миграции. При этом сохраняются различия в объёме полномочий и порядке взаимодействия, что свидетельствует

о необходимости дальнейшего совершенствования организационного механизма. В целом, подразделения по исполнению административного законодательства занимают особое место в структуре органов внутренних дел, выполняя задачи по предупреждению, пресечению и рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Подведем некоторые итоги первой главы дипломной работы.

Проведённое исследование правовых и организационных основ исполнения административного законодательства МВД России позволило определить сущностные характеристики данного института, нормативные основания его функционирования и особенности организационного построения подразделений, обеспечивающих его реализацию.

В первом параграфе установлено, что исполнение административного законодательства представляет собой особое направление административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел, включающее комплекс процессуальных действий, направленных на фактическую реализацию предписаний постановлений по делам об административных правонарушениях. Данная деятельность охватывает как исполнение наказаний, предусмотренных КоАП РФ, так и иные меры административного принуждения, что позволяет рассматривать её как завершающую стадию административного процесса. Вместе с тем в содержании исполнения административного законодательства присутствует профилактическая функция, обеспечивающая предотвращение новых правонарушений. Это подчеркивает многозадачность данного института, который соединяет правоприменительные, обеспечительные и предупредительные механизмы.

Во втором параграфе внимание было сосредоточено на правовой основе деятельности подразделений по исполнению административного законодательства. Исследование показало, что основу их функционирования составляет комплекс федеральных и ведомственных нормативных актов, формирующих целостный механизм регулирования. Особое значение имеют положения КоАП РФ, определяющие порядок привлечения к ответственности и

исполнения постановлений, а также Федеральный закон «О полиции», закрепляющий полномочия органов внутренних дел в данной сфере. Ведомственные приказы и регламенты МВД конкретизируют процедуры и обеспечивают единообразие практики. Правовая база отражает принцип законности и предусматривает достаточные инструменты для осуществления административно-юрисдикционной деятельности. Однако её фрагментарность и отсутствие унифицированного подхода в ряде случаев порождают трудности, связанные с передачей полномочий и взаимодействием федерального и регионального уровней.

В третьем параграфе проанализированы организационные основы функционирования подразделений по исполнению административного законодательства. Установлено, что их построение осуществляется по административно-территориальному и функциональному критериям. Система подразделений имеет многоуровневую структуру, включающую федеральные, региональные и районные звенья. Она охватывает как самостоятельные организационные единицы, так и подразделения, интегрированные в систему охраны общественного порядка, миграционного контроля и обеспечения безопасности дорожного движения. Такая разветвлённая структура позволяет учитывать специфику деятельности на разных уровнях, однако выявлены различия в объёме полномочий и порядке взаимодействия, что указывает на потребность в дальнейшей унификации организационных механизмов.

Объединение результатов анализа всех трёх параграфов позволяет заключить, что исполнение административного законодательства МВД России представляет собой сложный и многоуровневый процесс, базирующийся на сочетании правовых норм и организационных решений. Деятельность подразделений по исполнению административного законодательства направлена не только на обеспечение реализации предписаний КоАП РФ, но и на достижение целей профилактики правонарушений и укрепления общественного порядка. Несмотря на наличие нормативной базы и организационной структуры, практическая реализация данной деятельности

сталкивается с рядом трудностей: несовершенством правового регулирования, разнородностью организационных форм и недостаточной унифицированностью подходов на федеральном и региональном уровнях.

Таким образом, глава 1 позволила раскрыть базовые понятия, правовую основу и организационные особенности исполнения административного законодательства МВД России. Полученные результаты создают фундамент для дальнейшего анализа практики деятельности соответствующих подразделений, выявления существующих проблем и разработки предложений по совершенствованию их функционирования, что и составляет предмет последующих глав дипломного исследования.

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ ПО ИСПОЛНЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СИСТЕМЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ И ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

§1. Задачи и функции подразделений по исполнению административного законодательства

Исполнение административного законодательства обеспечивается всеми категориями сотрудников полиции, включая патрульно-постовую службу, участковых уполномоченных, специалистов подразделений по исполнению административного законодательства, а также иные службы и структуры органов внутренних дел¹. Объем составленных протоколов по различным видам правонарушений служит одним из ключевых критериев оценки эффективности деятельности органов внутренних дел. Подразделения ИАЗ занимают значимое место в процессе от момента получения сведений, содержащих признаки административного правонарушения, или возбуждения дела, до передачи материалов на рассмотрение в суд либо должностному лицу, обладающему полномочиями вынесения решения по существу. В дополнение к этому данные подразделения осуществляют тесное взаимодействие с другими правоохранительными структурами, а также с государственными и

¹ О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 (с изм. от 24 октября 2023 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 20 октября 2017 г.

муниципальными органами, общественными объединениями и организациями по вопросам, входящим в их компетенцию¹.

Определение и закрепление задач подразделений по исполнению административного законодательства имеет не только организационное, но и правовое значение. Чёткая формулировка целей деятельности позволяет эффективно распределять полномочия между сотрудниками, планировать профилактические мероприятия, повышать результативность административно-правового воздействия и обеспечивать неотвратимость наказания. Кроме того, задачи подразделений по исполнению административного законодательства служат ориентиром для разработки ведомственных инструкций, совершенствования межведомственного взаимодействия и внедрения современных технологий в практику работы территориальных органов МВД России. Увеличение числа административных правонарушений, их изменяющаяся структура и постоянные корректировки законодательства обуславливают необходимость применения системного подхода при определении и реализации задач подразделений по исполнению административного законодательства. Их эффективное выполнение напрямую связано с качеством правоприменительной практики, уровнем правопорядка и доверием общества к деятельности органов внутренних дел.

Функции органов внутренних дел по исполнению правоприменительных актов в правовой теории относятся к казуальному исполнению, то есть к реализации обязанностей, установленных в индивидуальных актах и возлагаемых на конкретных лиц, предполагая единичное действие². Данное положение отражено в трудах И. Рихтера и Г.Ф. Шупперта, где подчёркивается,

¹ Потапенкова И.В. Актуальные вопросы деятельности полиции по исполнению административного законодательства / И.В. Потапенкова // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 1. – С.152.

² Шаронов В.С. Исполнение права: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.С. Шаронов. – Саратов, 2018. – С.11.

что административный акт управляет самим процессом исполнения, поскольку, как правило, реализуется посредством аналогичного акта¹.

Вместе с тем исполнение органами внутренних дел может сочетать различные методы административно-правового воздействия: распоряжение, содействие, контроль, принуждение. Эти функции затрагивают смежные юрисдикции, в частности административную и уголовную, что проявляется при исполнении отдельных уголовных наказаний. Рассмотрение исполнительской деятельности не только в качестве одного из направлений компетенции МВД России, но и как формы связи между задачами и полномочиями органов внутренних дел позволяет сделать несколько выводов².

Во-первых, исполнение актов иных юрисдикционных органов должно соотноситься с административно-политической деятельностью, направленной на разработку структурно-функциональных моделей публичного управления. Содержание такой деятельности выражается в институциональном правовом обеспечении публичных интересов неопределённого круга лиц³. Документы стратегического планирования в сфере административной реформы подчеркивают необходимость формирования рациональной структуры исполнительной власти и обеспечения эффективного функционирования органов публичного управления. В данном контексте функции исполнительной власти выступают как формы реализации способов воздействия на социальную среду для достижения целей административной политики. Следовательно, деятельность органов внутренних дел в области исполнения

¹ Рихтер И. Судебная практика по административному праву: учеб. пособие / И. Рихтер, Г.Ф. Шупперт; Пер. с нем. В. Н. Кузнецова, Д. Мироновой; Науч. ред. пер. Л. О. Иванов. – М.: Юристъ, 2000. – С.195.

² Галястов М.О. Функции органов внутренних дел по исполнению юрисдикционных актов / М.О. Галястов // Вопросы российского и международного права. – 2024. – № 2А. – С. 92.

³ Осинцев Д.В. Методы административно-правового воздействия / Д.В. Осинцев. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2005. – С.15.

административного законодательства представляет собой продолжение методов административной политики¹.

Во-вторых, развитие административной юрисдикции показывает, что эффективность исполнения является важным критерием оценки работы правоохранительных органов как со стороны политического руководства, так и со стороны общества. Функции по исполнению юрисдикционных актов представляют собой завершённый этап правоохранительной деятельности, где органы внутренних дел занимают одно из центральных мест². Анализ положений КоАП РФ в сопоставлении с полномочиями МВД России, закреплёнными в Указе Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699³, демонстрирует, что включение органов внутренних дел в стадию исполнения постановлений носит системный характер. Их деятельность охватывает профилактику административных правонарушений, возбуждение дел, проведение расследований, применение обеспечительных мер, участие в рассмотрении и пересмотре актов. Кроме того, органы внутренних дел непосредственно исполняют отдельные административные наказания, включая арест и лишение права управления транспортным средством, а также взаимодействуют с другими органами при реализации наказаний в форме штрафа или административного выдворения.

Одной из основных задач при исследовании функций органов внутренних дел в сфере исполнения актов иных юрисдикционных органов является их упорядочивание. Классификация может строиться на разных основаниях, однако целесообразным представляется вариант систематизации по видам

¹ Осинцев Д.В. Некоторые итоги нового этапа административной реформы: выводы и вопросы / Д.В. Осинцев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 31.

² Гусев А.В., Осинцев Д.В. Проблемные вопросы взаимодействия органов внутренних дел и судов при исполнении наказания за неуплату административного штрафа / А.В. Гусев и др. // Мировой судья. – 2024. – № 8. – С. 11.

³ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 (с изм. от 15 мая 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 52 (часть V). – Ст. 7614.

производств. Исполнительно-распорядительная деятельность как форма управленческого воздействия тесно связана с нормативными, фактическими и процессуальными условиями её применения. Важным является не только выбор способов правового воздействия на подконтрольные субъекты, но и практическое исполнение решений, что обеспечивается административной деятельностью, реализуемой в процессуальной форме¹. По мнению А.И. Стахова и П.И. Кононова, административное производство относится к систематизированным административно-процессуальным формам, отличающимся юридическим оформлением и относительной устойчивостью². Эти особенности позволяют рассматривать классификацию исполнительских функций органов внутренних дел как один из наиболее эффективных методов научного анализа.

Приказ МВД России от 29 декабря 2012 г. № 1156 закрепляет задачи подразделений по организации применения административного законодательства и подразделений охраны общественного порядка территориальных органов МВД на окружном и региональном уровнях. К основным задачам отнесены:

- организационно-методическое сопровождение деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению административных правонарушений, относящихся к их компетенции;
- координация административной практики подразделений полиции в целях предотвращения правонарушений и предупреждения преступлений;
- формирование и реализация мер, обеспечивающих соблюдение подразделениями полиции законодательства при производстве по делам об административных правонарушениях;

¹ Галястов М.О. Функции органов внутренних дел по исполнению юрисдикционных актов / М.О. Галястов // Вопросы российского и международного права. – 2024. – № 2А. – С. 91.

² Стахов А.И. Административное право России: учебник для вузов / А.И. Стахов, П.И. Кононов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2025. – С.334.

- разработка и реализация процедур исполнения постановлений должностных лиц органов внутренних дел и судей о назначении административных наказаний по делам, входящим в компетенцию полиции;

- организация и осуществление пресечения правонарушений, требующих проведения административного расследования, а также производство по делам, рассматриваемым арбитражными судами в предусмотренных законом случаях;

- участие в деятельности по предупреждению, пресечению, выявлению и раскрытию преступлений¹.

К основным задачам подразделений по исполнению административного законодательства межрегионального уровня и центров районного звена относятся:

1) учёт административных правонарушений, выявленных сотрудниками органов внутренних дел, регистрация и ведение дел об административных правонарушениях, производство по которым осуществляют должностные лица полиции;

2) формирование и подготовка материалов дел для рассмотрения уполномоченными должностными лицами органов внутренних дел, а также направление их судьям и представителям федеральных органов исполнительной власти, обладающим правом ведения таких производств, в соответствии с требованиями административного законодательства;

3) исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами полиции;

4) ведение дел, связанных с пресечением правонарушений, требующих административного расследования, а также производство дел, рассматриваемых арбитражными судами в случаях, установленных законом;

5) участие в деятельности по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений.

¹ Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства: приказ МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156 / Текст приказа опубликован не был.

Административно-юрисдикционная деятельность объединяет комплекс процедур, закреплённых в процессуальной форме, обладающей властным и правоохранительным характером. Она выражается в разрешении юридических конфликтов в досудебном порядке, рассмотрении дел об административных правонарушениях, производстве по жалобам и дисциплинарным проступкам, а также в применении мер административного принуждения органами исполнительной власти и их должностными лицами.

В сфере задач подразделений по исполнению административного законодательства, связанных с регистрацией административных правонарушений, протоколы с материалами дел фиксируются в журнале учёта материалов об административных правонарушениях. Согласно пункту 60 Инструкции, утверждённой приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736, материалы, по которым принято решение о начале производства по делу, подлежат обязательной регистрации в данном журнале¹. Другим способом учёта является регистрация и хранение информации в Единой системе информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (ИСОД МВД России). На базе указанной системы действует Сервис обеспечения охраны общественного порядка (СООП), эксплуатация которого регулируется приказом МВД России от 21 июня 2022 г. № 436².

Деятельность подразделений полиции по исполнению административного законодательства является составной частью административно-юрисдикционной практики, осуществляемой уполномоченными должностными лицами территориальных органов МВД России.

¹ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 (с изм. от 9 октября 2019 г.) // Российская газета. – 2014. – № 260.

² О вопросах эксплуатации модернизированного программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка: приказ МВД России от 21.06.2022 № 436 / Текст приказа опубликован не был.

Функции подразделений систематизируются по следующим направлениям:

- а) производство по делам об административных правонарушениях, включая стадию исполнения;
- б) исполнительное производство;
- в) производство по делам несовершеннолетних в рамках законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений;
- г) миграционные производства вне административно-деликтной сферы;
- д) административные производства, обеспечивающие исполнение уголовных наказаний;
- е) дисциплинарные производства в сфере административного права.

В рамках исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях органы внутренних дел реализуют решения судей о лишении права управления транспортным средством (ст. 32.5 КоАП РФ), об административном аресте (ст. 32.8 КоАП РФ). Осуществляется контроль за исполнением постановлений о выдворении иностранных граждан или лиц без гражданства в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации (ч. 7 ст. 32.10 КоАП РФ). При назначении наказания в виде принудительного выдворения органы внутренних дел обеспечивают содержание таких лиц в специальных учреждениях, предусмотренных Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹ (ч. 5 ст. 3.10, ст. 27.19 КоАП РФ). Также обеспечивается исполнение постановлений об административном запрете на посещение официальных спортивных мероприятий (ст. 32.14 КоАП РФ). В ряде случаев деятельность органов внутренних дел включает взаимодействие с другими органами и организациями при исполнении постановлений о применении иных наказаний.

¹ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (с изм. от 31 июля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.

Кроме того, полиция исполняет промежуточные акты, направленные на реализацию мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. К ним относятся доставление (п. 1 ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ), задержание транспортного средства (ч. 4 ст. 27.13 КоАП РФ), привод (п. 2 ч. 2 ст. 27.15 КоАП РФ).

В сфере исполнительного производства функции органов внутренних дел по исполнению актов иных юрисдикционных органов отличаются значительным разнообразием. Согласно п. 41 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и ст. 62 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»¹ на органы внутренних дел возлагается обязанность по оказанию содействия должностным лицам службы принудительного исполнения при проведении исполнительных действий. К числу таких обязанностей относятся участие в розыске ответчиков по гражданским делам, должников, их имущества, а также розыск несовершеннолетних по исполнительным документам. Анализ положений ст. 64, 67.1, 107–109, 109.3 Федерального закона «Об исполнительном производстве» позволяет заключить, что органы внутренних дел не ограничиваются функцией содействия, но также непосредственно участвуют в реализации отдельных исполнительных действий, направленных на исполнение документов, исходящих от других юрисдикционных органов.

В ювенальном производстве органы внутренних дел, являясь частью системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обязаны исполнять постановления комиссий по делам несовершеннолетних. Их деятельность выражается в реализации мер, направленных на устранение обстоятельств, способствующих безнадзорности, беспризорности и противоправному поведению подростков (ч. 3 ст. 11, ст. 21 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы

¹ Об исполнительном производстве: федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ (с изм. от 31 июля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹). Дополнительно органы внутренних дел обеспечивают исполнение судебных решений о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания правонарушителей (ст. 22 ФЗ № 120), а также решений о доставлении несовершеннолетних на медицинское освидетельствование в недобровольном порядке (п. 5 ст. 31 ФЗ № 120). В их полномочия входит содействие учреждениям уголовно-исполнительной системы и специальным учебно-воспитательным организациям при розыске подростков, уклоняющихся от исполнения наказаний или мер воспитательного воздействия (п. 5 ч. 1 ст. 23 ФЗ № 120)².

В миграционных производствах вне административно-деликтной сферы функции органов внутренних дел заключаются в контроле исполнения актов и взаимодействии с иными государственными структурами, включая МИД России и ФСБ России. Органы внутренних дел обеспечивают содержание иностранных граждан и лиц без гражданства в специализированных учреждениях (ЦВСИГ) по решениям суда, реализуя меры принудительного характера в форме депортации или реадмиссии. Указанные полномочия закреплены в ст. 31 и 32.2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и детализированы ведомственными нормативными актами³.

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. от 23 июля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. № 26. – Ст. 3177.

² Рагозина Н.В. Актуальные проблемы исполнительного производства по делам об административных правонарушениях / Н.В. Рагозина // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2024. – № 32. – С. 19.

³ Об утверждении Порядка реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами и специальными учреждениями, предназначенными для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, и Порядка прекращения процедуры реадмиссии в связи с добровольным выездом иностранного гражданина или лица без гражданства из Российской Федерации: приказ МВД России от 24.09.2020 № 669 // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 27.11.2020, № 0001202011270038.

Органы внутренних дел также принимают участие в административных производствах, связанных с исполнением уголовных наказаний. Речь идёт о санкциях за преступления, предусмотренные ст. 264–264.3 УК РФ¹, в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта. В соответствии с ч. 2 ст. 16 УИК РФ² исполнение приговоров о лишении права занимать определённые должности или осуществлять определённую деятельность возлагается на администрацию организаций, где работают осуждённые, а также на органы, уполномоченные аннулировать лицензии и разрешения. В случаях лишения права управления транспортными средствами данные функции выполняют подразделения ГИБДД МВД России, действуя аналогично порядку исполнения административного наказания в виде лишения водительских прав.

Несмотря на различия миграционных и уголовно-правовых производств, функции органов внутренних дел при исполнении актов иных юрисдикционных органов имеют общие черты. Они проявляются в методическом обеспечении административной деятельности, организации контроля, оказании содействия и координации исполнения. В совокупности эти элементы формируют системный механизм, определяемый ведомственной нормативно-правовой базой.

Особая специфика характерна для исполнения органами внутренних дел актов иных юрисдикционных органов в дисциплинарных производствах по административному праву. Согласно ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ сотрудники органов внутренних дел, имеющие специальные звания, несут дисциплинарную ответственность за совершение административных правонарушений, кроме случаев, прямо предусмотренных ч. 2 этой статьи. Аналогичное положение закреплено в ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 23 июля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №25. – Ст. 2954.

² Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (с изм. от 31 июля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – №2. – Ст.198.

службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹.

На основании ч. 2 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении прекращается, если лицо подлежит дисциплинарной ответственности. При этом постановление о прекращении дела вместе с материалами направляется в орган или учреждение по месту службы нарушителя в течение суток для решения вопроса о применении взыскания (ч. 2 ст. 28.9 КоАП РФ).

Совершение административного проступка сотрудником органов внутренних дел, который в подобных ситуациях не несёт административной ответственности на общих основаниях, рассматривается как дисциплинарное нарушение. Это следует из ст. 37 Дисциплинарного устава органов внутренних дел РФ² и ст. 49 Федерального закона № 342-ФЗ. Передача материалов по такому делу линейному руководителю обязывает установить причины, характер и обстоятельства проступка, что служит основанием для проведения служебной проверки³.

Системный анализ норм позволяет заключить, что в случаях, когда сотрудник органов внутренних дел совершает административное правонарушение, не указанное в ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ, исполнение административного акта юрисдикционного органа фактически возлагается на руководителей, кадровые и иные подразделения. При этом постановление о прекращении дела не содержит обязательного предписания линейному

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. от 28 декабря 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49 (часть I). – Ст. 7020.

² О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 14 октября 2012 г. № 1377 (с изм. от 22 декабря 2021 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – №43. – Ст. 5808

³ См. п. 13 Приказа МВД России от 26.03.2013 № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации» (с изм. на 12 ноября 2018 г.) // Российская газета. – 2013. – № 127.

начальнику применить дисциплинарное взыскание и не носит адресного характера, ограничиваясь целью прекращения конкретного производства.

Дополнительным подтверждением рассматриваемой позиции выступает то обстоятельство, что прекращение производства по ч. 2 ст. 24.5 КоАП РФ фактически представляет собой условное освобождение от административной ответственности, выражающееся в замене вида юрисдикционного реагирования. В таком случае лицо не несёт административной ответственности, но привлекается к дисциплинарной. Конституционный Суд РФ в своих решениях указывает, что речь идёт не об иммунитете сотрудников органов внутренних дел от административной ответственности, а о трансформации противоправного деяния в основание для применения дисциплинарной ответственности как разновидности публично-правовой¹.

По юридической природе административный акт представляет собой результат властного государственного воздействия, закреплённый в административно-процессуальной форме, и его сведение только к приказу недопустимо².

Исполнение органами внутренних дел актов иных органов в режиме изменения юрисдикции (с функциональной на линейную) реализуется также в случаях, предусмотренных КоАП РФ (ст. 29.13), Арбитражным процессуальным кодексом РФ³ (ст. 188.1), Гражданским процессуальным

¹ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Нидер Татьяны Евгеньевны на нарушение ее конституционных прав частью 2 статьи 1.4, частью 1 статьи 2.5 и частью 2 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также частью 2 статьи 15 Федерального закона «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: определение Конституционного Суда РФ от 29.09.2022 № 2612-О [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

² Байсалуева Э.Ф. Организация деятельности инспектора по исполнению административного законодательства: учебное пособие / Э.Ф. Байсалуева. – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. – С.28.

³ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3012.

кодексом РФ¹ (ст. 226), Кодексом административного судопроизводства РФ² (ст. 200), Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»³ (ст. 24) и другими нормативными актами.

Классификация функций органов внутренних дел по исполнению актов иных юрисдикционных органов в совокупности с анализом их содержания позволяет рассматривать исполнительскую деятельность как систему, основанную на множестве видов производств. Такой подход уточняет место органов внутренних дел в структуре исполнительной власти, определяет специфику их функций и выявляет общие характеристики, проявляющиеся в пределах административных производств.

Подразделения по исполнению административного законодательства функционируют в составе территориальных органов МВД России и обеспечивают выполнение комплекса мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, входящих в компетенцию полиции. Основные задачи этих подразделений закреплены в Приказе МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156 «Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства» и сводятся к:

- реализации полномочий органов внутренних дел в сфере исполнения административного законодательства;
- предупреждению и пресечению административных правонарушений в установленных сферах;

¹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №26. – Ст. 2532; Российская газета. – 2025. – № 75.

² Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.

³ О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (с изм. от 3 февраля 2025 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 8. – Ст. 366.

- производству по делам об административных правонарушениях, включая сбор доказательств, составление протоколов, рассмотрение материалов и вынесение постановлений;

- контролю за исполнением административных наказаний, включая взыскание штрафов, применение административного ареста, конфискацию предметов и исполнение иных мер;

- анализу состояния административной практики и подготовке предложений по её совершенствованию;

- взаимодействию с подразделениями полиции, органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями в сфере профилактики правонарушений.

Функции подразделений по исполнению административного законодательства представляют собой конкретные направления деятельности, посредством которых реализуются задачи: 1) правоприменительная функция - возбуждение дел об административных правонарушениях, рассмотрение материалов, вынесение постановлений, направление дел в суд в установленных законом случаях; 2) контрольная функция - осуществление контроля за исполнением постановлений о назначении наказаний, проверка полноты и своевременности их реализации; 3) профилактическая функция - организация и проведение мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений, правовое информирование граждан и организаций; 4) аналитическая функция - сбор и обработка статистических данных об административных правонарушениях, выявление динамики и тенденций, разработка предложений по корректировке профилактических и контрольных мероприятий; 5) координационная функция - взаимодействие с иными подразделениями полиции, органами власти и общественными структурами при исполнении административного законодательства; 6) информационно-методическая функция - разработка методических материалов, участие в обучении и повышении квалификации сотрудников, занимающихся административной практикой.

Исследование показало, что подразделения по исполнению административного законодательства выступают важным элементом в системе органов внутренних дел, обеспечивая не только производство по делам об административных правонарушениях, но и контроль за исполнением наказаний. Их деятельность охватывает регистрацию правонарушений, подготовку материалов, исполнение постановлений, организационно-методическое сопровождение и профилактическую работу. Подразделения выполняют двойную функцию: с одной стороны, они обеспечивают реализацию юрисдикционных полномочий полиции, с другой - выполняют профилактические задачи, направленные на снижение уровня правонарушаемости. Анализ позволяет заключить, что функции этих подразделений имеют комплексный характер и требуют высокого уровня правовой и организационной подготовки сотрудников. Чёткое разграничение и комплексная реализация этих направлений позволяют подразделениям эффективно осуществлять полномочия органов внутренних дел, укреплять общественный порядок и снижать уровень административной правонарушаемости.

§2. Порядок исполнения отдельных видов административных наказаний

Исполнение административных наказаний является заключительным и одним из наиболее ответственных этапов административного производства, непосредственно влияющим на достижение целей административной ответственности, закреплённых в ст. 3.1 КоАП РФ. Эффективность данного этапа определяется полнотой, своевременностью и законностью реализуемых мер, а также способностью органов, уполномоченных на их исполнение,

обеспечить неотвратимость наказания и профилактическое воздействие на правонарушителей.

Разнообразие видов административных наказаний - от предупреждения и административного штрафа до административного ареста, обязательных работ, конфискации имущества и административного выдворения иностранных граждан - обуславливает необходимость применения дифференцированного подхода к процедурам их исполнения. Каждое наказание имеет установленный законом порядок реализации, включает специфические процессуальные действия, сроки, ответственных исполнителей и контрольные механизмы.

Для подразделений по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России знание и точное соблюдение порядка исполнения отдельных видов наказаний является ключевым условием результативности деятельности. Нарушения установленной процедуры, несоблюдение сроков или неполнота документального оформления способны привести к отмене постановлений, невозможности их исполнения и, как следствие, снижению авторитета правоохранительных органов.

1. Рассмотрим порядок исполнения постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения. Административное наказание в виде предупреждения относится к наиболее мягким мерам административной ответственности и, в отличие от штрафа или административного ареста, не связано с материальными или физическими ограничениями прав нарушителя. Согласно ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение представляет собой официальное порицание физического или юридического лица, выраженное в письменной форме, за совершённое административное правонарушение.

Правовая основа исполнения предупреждения закреплена в главе 32 КоАП РФ, регламентирующей порядок исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях, а также в ведомственных нормативных актах МВД России, определяющих правила оформления и учёта постановлений.

Этапами исполнения постановления о назначении наказания в виде предупреждения являются:

1) вынесение постановления. Решение о назначении предупреждения принимается должностным лицом органа внутренних дел, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, либо судом (мировым судьёй) в случаях, прямо предусмотренных законом. Постановление должно соответствовать требованиям статьи 29.10 КоАП РФ и содержать все обязательные реквизиты: сведения о лице, привлекаемом к ответственности, обстоятельства дела, формулировку наказания и дату вступления постановления в законную силу;

2) доведение постановления до сведения лица. В соответствии со статьёй 29.11 КоАП РФ копия постановления вручается под расписку лицу, в отношении которого оно вынесено, либо его законному представителю. При невозможности вручения лично документ направляется по почте заказным письмом;

3) вступление постановления в законную силу. Если постановление не было обжаловано в течение 10 суток с момента его получения (ст. 30.3 КоАП РФ), оно вступает в законную силу. В случае подачи жалобы исполнение откладывается до её рассмотрения судом или вышестоящим должностным лицом;

4) фактическое исполнение. Исполнение предупреждения заключается в фиксации факта привлечения лица к административной ответственности в установленном порядке. Для подразделений по исполнению административного законодательства это означает регистрацию постановления в журнале учёта и, при необходимости, внесение информации в автоматизированные базы данных МВД России;

5) хранение и учёт. Постановления о предупреждениях подлежат хранению в установленном порядке. Сведения о них могут использоваться в дальнейшем при рассмотрении аналогичных правонарушений и назначении наказаний, а также при оценке повторности или систематичности нарушений.

В отличие от иных административных наказаний, исполнение предупреждения не требует принудительных мер или взаимодействия с органами принудительного исполнения. Однако при его назначении учитываются смягчающие обстоятельства, характер правонарушения, а также личность правонарушителя (ст. 4.1, 4.2 КоАП РФ). В случае выявления повторного совершения аналогичного правонарушения в течение установленного законом срока, предупреждение не может быть назначено повторно, а наказание будет более строгим. Практическое значение предупреждения заключается в его профилактической функции. Оно выступает мерой воздействия, направленной на формирование правопослушного поведения и предупреждение повторных правонарушений без применения репрессивных санкций.

Таким образом, порядок исполнения постановления о назначении наказания в виде предупреждения имеет упрощённый характер по сравнению с иными административными санкциями, но требует строгого соблюдения установленного законом процессуального порядка, обеспечивающего законность и обоснованность привлечения к ответственности.

2. Рассмотрим порядок исполнения постановления о наложении административного штрафа. Административный штраф рассматривается как наиболее применяемая мера административного наказания, используемая органами внутренних дел в соответствии со ст. 3.5 КоАП РФ. Он выражается в денежном взыскании, накладываемом на граждан или организации за совершение административного правонарушения в пределах, установленных законодательством. Исполнение постановлений о назначении штрафа регулируется положениями главы 32 КоАП РФ и ведомственными актами МВД России, определяющими порядок регистрации, контроля и взыскания указанных сумм.

Этапы исполнения постановления о штрафе включают в себя:

1) Вынесение постановления. Решение о наложении штрафа принимает должностное лицо, уполномоченное рассматривать дела об административных

правонарушениях, или суд. Постановление оформляется в соответствии со ст. 29.10 КоАП РФ и должно содержать сведения о лице, размере штрафа, сроке и порядке его уплаты;

2) доведение постановления до сведения лица. Копия постановления вручается нарушителю под расписку или направляется по почте заказным письмом (ст. 29.11 КоАП РФ). В случае составления протокола об административном правонарушении в присутствии лица информация о штрафе может быть доведена немедленно;

3) срок для добровольной уплаты. Статья 32.2 КоАП РФ устанавливает обязанность уплаты административного штрафа в срок шестьдесят дней со дня вступления постановления в законную силу, если иное не закреплено федеральным законодательством. Для отдельных видов правонарушений предоставляется возможность перечисления половины суммы штрафа в течение двадцати дней со дня вынесения постановления (ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ);

4) подтверждение уплаты. Лицо, уплатившее штраф, обязано представить документ, подтверждающий его оплату, в орган или должностному лицу, вынесшему постановление, либо направить информацию через государственные информационные системы (например, ГИС ГМП¹);

5) контроль уплаты. Подразделения по исполнению административного законодательства ведут учёт поступивших платежей, сверяют данные с информационными системами Федерального казначейства и ГИС ГМП, формируют отчетность по взысканию штрафов;

6) принудительное взыскание. В случае неуплаты штрафа в установленный срок орган внутренних дел направляет материалы в службу судебных приставов для принудительного взыскания, что предусмотрено ст. 32.2 и 32.3 КоАП РФ. Кроме того, за просрочку исполнения наказания наступает административная ответственность по ст. 20.25 КоАП РФ, предусматривающая удвоение суммы штрафа или административный арест;

¹ ГИС ГМП – это государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах.

7) завершение исполнения. Постановление считается исполненным с момента поступления денежных средств в доход соответствующего бюджета и внесения сведений в учётные базы данных.

Исполнение постановлений о штрафах требует чёткого взаимодействия подразделений МВД с банками, органами Федерального казначейства, ФНС России и ФССП России. Особое значение имеет автоматизация контроля уплаты через государственные информационные ресурсы, что позволяет оперативно выявлять факты неисполнения и направлять материалы для принудительного взыскания. Практическая значимость чёткого исполнения постановлений о штрафах заключается в обеспечении неотвратимости наказания, формировании правопослушного поведения и пополнении доходов бюджетной системы.

Таким образом, порядок исполнения постановления о наложении административного штрафа включает комплекс организационно-правовых действий, направленных на обеспечение своевременного взыскания денежного наказания, контроль его уплаты и применение мер принудительного исполнения при уклонении нарушителей от исполнения постановления.

3. Рассмотрим порядок исполнения постановления о конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения. Конфискация вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения, является мерой административного наказания, закреплённой в ст. 3.7 КоАП РФ. Данное наказание заключается в безвозмездном обращении в собственность государства орудий совершения или предметов правонарушения по решению суда. Порядок исполнения постановлений о конфискации регламентируется главой 32 КоАП РФ, а также ведомственными нормативными актами МВД России, определяющими организацию хранения, передачи и уничтожения изъятых предметов.

Этапами исполнения постановления о конфискации являются:

1) вынесение постановления. Решение о конфискации принимает суд (мировой судья), а в предусмотренных случаях - коллегиальный орган,

рассматривающий дело об административном правонарушении. Постановление должно содержать описание конфискуемого предмета, правовое основание и указание на его изъятие в пользу государства (ст. 29.10 КоАП РФ);

2) доведение постановления до сведения лица. Копия постановления вручается лицу, в отношении которого оно вынесено, под расписку либо направляется по почте (ст. 29.11 КоАП РФ);

3) обеспечение сохранности предмета до вступления постановления в силу. С момента изъятия и до передачи на хранение государственным органам предмет подлежит хранению в подразделениях органов внутренних дел, в специализированных хранилищах или у ответственного хранителя в соответствии с приказами МВД России;

4) вступление постановления в законную силу. Постановление вступает в силу через 10 суток после вручения или получения копии, если оно не было обжаловано (ст. 30.3 КоАП РФ). В случае обжалования исполнение приостанавливается до вынесения решения по жалобе;

5) реализация конфискации. В соответствии со ст. 32.4 КоАП РФ и ведомственными регламентами, исполнение постановления включает: а) передачу конфискованной вещи уполномоченным государственным организациям (например, Росимуществу); б) при невозможности использования вещи - её утилизацию или уничтожение в установленном порядке; в) оформление актов приёма-передачи или уничтожения с фиксацией в учётных документах;

б) специальные условия для отдельных категорий предметов. Для оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и иных опасных предметов порядок конфискации и уничтожения регламентируется специальными нормативными актами, в том числе Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» и приказами МВД России, устанавливающими порядок изъятия, транспортировки и утилизации;

7) завершение исполнения. Исполнение постановления считается завершённым с момента передачи конфискованного предмета в собственность

государства, его реализации или уничтожения, а соответствующие сведения вносятся в базы данных МВД России и иные государственные реестры.

Конфискация как мера административного наказания имеет двойную функцию - карательную и профилактическую. Она не только лишает правонарушителя предмета правонарушения, но и препятствует повторному использованию вещи для совершения аналогичных правонарушений. При этом органы внутренних дел обязаны соблюдать строгий порядок хранения и передачи конфискованных предметов, так как нарушения в этой сфере могут повлечь дисциплинарную или уголовную ответственность должностных лиц.

Таким образом, порядок исполнения постановления о конфискации предполагает комплекс организационных и процессуальных действий, обеспечивающих законность изъятия, сохранности и передачи предмета в собственность государства, а также исключение возможности его неправомерного использования.

4. Рассмотрим порядок исполнения постановления об административном аресте. Административный арест относится к числу наиболее суровых мер административного наказания, назначаемых физическим лицам за совершение определённых правонарушений. В соответствии со ст. 3.9 КоАП РФ он заключается в изоляции правонарушителя от общества на срок до пятнадцати суток, а при совершении отдельных нарушений - до тридцати суток. Назначение административного ареста применяется в исключительных случаях, когда иные меры воздействия признаются недостаточными. В соответствии с ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ данная мера не назначается беременным женщинам, женщинам с детьми в возрасте до четырнадцати лет, несовершеннолетним, инвалидам I и II группы, военнослужащим, сотрудникам правоохранительных органов и иным категориям лиц, указанным в законе.

Этапы исполнения постановления об административном аресте можно представить следующим образом:

1) принятие постановления. Решение о назначении административного ареста выносится исключительно судьёй (ст. 23.1, 29.9 КоАП РФ). Документ

оформляется письменно с указанием всех обязательных реквизитов, включая продолжительность ареста, дату и время начала его исполнения;

2) реализация постановления. В соответствии со ст. 32.8 КоАП РФ постановление об административном аресте исполняется немедленно. Нарушитель доставляется в подразделение органов внутренних дел, после чего помещается в специализированное учреждение для содержания арестованных или изолятор временного содержания;

3) оформление приёма. Сотрудники подразделения по исполнению административного законодательства совместно с дежурной частью готовят необходимую документацию: протокол приёма, акт медицинского освидетельствования и учётную карточку арестованного;

4) медицинское освидетельствование. Перед водворением в ИВС проводится обязательное медицинское освидетельствование (приказ Министерства здравоохранения РФ от 30 декабря 2016 г. № 1028н¹). При выявлении противопоказаний медицинского характера лицо не может быть подвергнуто аресту;

5) отбывание административного ареста. Срок наказания исчисляется с момента фактического водворения в ИВС или СПСА. Порядок содержания регулируется Федеральным законом от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ² и ведомственными актами МВД (приказ МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста»³). Лицу обеспечиваются права, предусмотренные законодательством, включая право на юридическую помощь, получение передач и медицинское обслуживание;

¹ Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования лиц, подвергнутых административному аресту: приказ Министерства здравоохранения РФ от 30 декабря 2016 г. № 1028н // Российская газета. – 2017. – 03 февраля.

² О порядке отбывания административного ареста: федеральный закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ (с изм. от 8 августа 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2013. № 17. – Ст. 2034.

³ Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста: приказ МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83 (с изм. от 6 сентября 2024 г.) // Российская газета. – 2014. – № 148.

6) освобождение. По истечении срока наказания лицо освобождается немедленно. Сотрудники ИВС оформляют акт об освобождении, делают отметку в журнале учёта и возвращают личные вещи арестованного;

7) учёт и отчётность. Информация о факте исполнения административного ареста вносится в базы данных МВД и отражается в отчётных документах подразделения по исполнению административного законодательства.

Исполнение административного ареста требует строгого соблюдения процессуальных сроков и гарантий прав лиц, подвергаемых данному наказанию. Нарушение порядка исполнения, задержка при освобождении либо несоблюдение условий содержания влечёт ответственность должностных лиц, предусмотренную действующим законодательством. Таким образом, порядок исполнения постановления об административном аресте представляет собой комплекс действий, направленных на немедленное приведение наказания в исполнение, соблюдение условий содержания и обеспечение прав арестованных, а также точное документирование всех стадий процесса.

5. Рассмотрим порядок исполнения постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства. Отметим, что с 5 февраля 2025 года вступили в действие поправки в КоАП РФ (ч. 4 ст. 3.10, ст. 23.3), утверждённые Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 248-ФЗ¹. Изменения расширили перечень должностных лиц, уполномоченных назначать административное выдворение за пределы Российской Федерации в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства. Ранее такие полномочия принадлежали только судьям, а при нарушении миграционных правил на этапе въезда в страну - сотрудникам пограничной службы.

Согласно новым положениям, право принимать решения о применении выдворения предоставлено:

¹ О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 248-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2024. – №33 (часть I). – Ст. 4944.

- начальникам территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним подразделений, их заместителям, заместителям начальников полиции по охране общественного порядка, а также руководителям территориальных отделов, отделений и пунктов полиции и их заместителям;

- начальникам линейных отделов (управлений) полиции на транспорте и их заместителям;

- руководителю подразделения центрального аппарата МВД России по вопросам миграции и его заместителям;

- руководителям подразделений по вопросам миграции территориальных органов и их заместителям;

- руководителям подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов и их заместителям.

Таким образом, органы полиции наделены правом самостоятельно принимать решения о выдворении иностранных граждан за административные правонарушения, предусмотренные соответствующими статьями КоАП РФ. К ним относятся нарушения правил въезда, режима пребывания или проживания. В случаях повторного (два и более раза) неисполнения установленных ограничений и требований к нарушителям применяются меры в форме депортации и помещения в специальные учреждения территориальных органов МВД России.

Принятые поправки привели к изменению порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства¹, уточнили правила информирования территориальных органов МВД иностранцами, в отношении которых применяется режим высылки, о сведениях, предусмотренных подп. 3 п. 5 ст. 91 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан

¹ О внесении изменений в Порядок депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами, утвержденный приказом МВД России от 24 апреля 2020 г. № 239: приказ МВД России от 28 ноября 2024 г. № 826 // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 24 декабря 2024 г. № 0001202412240012.

в Российской Федерации»¹. Уточнён порядок представления в систему МВД материалов, подтверждающих наличие обстоятельств для принятия или отмены решений о нежелательности пребывания в России². Установлены сроки и порядок передачи Федеральной службой безопасности и её территориальными органами информации в МВД и его подразделения о вынесенных решениях в отношении иностранных граждан, включая акты о выдворении за пределы страны или о признании нежелательным их пребывания. Изменён административный регламент МВД по предоставлению государственной услуги по миграционному учёту иностранных граждан и лиц без гражданства³.

Наиболее часто иностранные граждане привлекаются к ответственности по ст. 18.8 КоАП РФ (нарушение правил въезда или режима пребывания в России) и ст. 18.10 КоАП РФ (незаконная трудовая деятельность). Эти нормы предусматривают назначение штрафа с обязательным дополнительным

¹ Об установлении Порядка информирования территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которого применяется режим высылки, о сведениях, предусмотренных подпунктом 3 пункта 5 статьи 9.1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: приказ МВД России от 29 ноября 2024 г. № 836 // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 24 декабря 2024 г. № 0001202412240006.

² О внесении изменений в Порядок представления в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации материалов, свидетельствующих о наличии обстоятельств, являющихся основанием для принятия (отмены) решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации и их рассмотрения, утвержденный приказом МВД России от 8 августа 2022 г. № 593: приказ МВД России от 28 ноября 2024 г. № 824 // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 24 декабря 2024 г. № 0001202412240005.

³ О внесении изменений в приказ МВД России от 10 декабря 2020 г. № 856 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, проставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг»: приказ МВД России от 22 октября 2024 г. № 628 // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 24 декабря 2024 г. № 0001202412240038.

наказанием в виде выдворения. До внесения изменений в ст. 4.1 КоАП РФ суды обладали возможностью ограничиться штрафом, не применяя выдворение (постановления Верховного Суда РФ от 22.01.2018 № 5-АД18-6¹, от 21.09.2020 № 18-АД20-27², постановление Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 22.09.2023 № 16-2356/2023³). В таких решениях подчеркивалась необходимость учитывать реальную целесообразность применения столь строгой меры, её соответствие целям наказания и баланс между публичными и частными интересами (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5⁴). Конституционный Суд РФ указывал, что лицу, привлекаемому к административной ответственности, должно быть гарантировано право на справедливое и эффективное судебное разбирательство (Определение от 25.09.2014 № 2156-О).

Практика применения новой ч. 3.8 ст. 4.1 КоАП РФ находится в стадии формирования. Уже встречаются случаи, когда суд назначает минимальный штраф либо обязательные работы вместо выдворения (Постановление Савёловского районного суда г. Москвы от 11.01.2024 № 5-42/2024⁵, Постановление Люберецкого городского суда Московской области от 17.01.2024 № 5-49/2024⁶). Кассационные инстанции также формируют правовые подходы. Так, Первый кассационный суд общей юрисдикции отменил решения нижестоящих судов и направил дело на новое рассмотрение, указав на

¹ Постановление Верховного Суда РФ от 22 января 2018 г. по делу № 5-АД18-6 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

² Постановление Верховного Суда РФ от 21 сентября 2020 г. по делу № 18-АД20-27 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

³ Постановление Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 22 сентября 2023 г. по делу № 16-2356/2023 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

⁴ О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 (с изм. от 23 декабря 2021 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2005. – № 6.

⁵ Постановление Савёловского районного суда г. Москвы от 11 января 2024 г. по делу № 5-42/2024 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

⁶ Постановление Люберецкого городского суда Московской области от 17 января 2024 г. № 5-49/2024 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

необходимость применения ч. 3.8 ст. 4.1 КоАП РФ. В данном случае не было учтено, что иностранцу и его малолетнему ребёнку, рождённому в России, предоставлено временное убежище (Постановление от 16.01.2024 № 16-256/2024¹).

Рассмотрим этапы исполнения постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства:

1) принятие постановления. До 5 февраля 2025 года - исключительно суд (мировой судья) назначал административное выдворение. После 5 февраля 2025 года - органы МВД могут принять постановление без суда, если лицо представляет угрозу;

2) уведомление и содержание. Копия постановления обязательно вручена лицу под расписку либо отправлена заказным письмом. Лица подлежат помещению в специальные учреждения МВД или органы безопасности на срок до 48 часов с возможностью продления судьёй;

3) финансирование выдворения. Выдворение оплачивается за счёт лица, которому оно назначено; при отсутствии таких средств - за счёт приглашающей стороны или государства;

4) помощь дипломатических органов и реадмиссия. Консульское учреждение государства гражданства иностранца уведомляется о предстоящем выдворении. Возможна передача выдворяемого иностранному государству в рамках международных договоров о реадмиссии;

5) исполнение выдворения. После вступления постановления в силу (если не обжаловано) оформляется выезд на основании контроля органов МВД или ФССП. Ведётся учёт фактического выезда и устанавливается срок запрета на въезд в РФ (от 3 до 10 лет - в зависимости от тяжести нарушения);

б) режим высылки и реестр контролируемых лиц.

¹ Постановление Первого кассационного суда общей юрисдикции от 16 января 2024 г. № 16-256/2024 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

Режим высылки представляет собой особый правовой механизм, применяемый к иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории России без законных оснований для пребывания или проживания. Его цель заключается в обеспечении выезда указанных лиц за пределы страны либо в приобретении ими правовых оснований для легального нахождения¹. Данный режим предусматривает введение ограничений отдельных прав и свобод и реализацию мер государственного контроля в миграционной сфере.

Для функционирования режима создаётся Реестр контролируемых лиц, в который вносятся сведения об иностранцах, утративших законные основания для нахождения в России. Основаниями для внесения информации в реестр являются: истечение срока временного пребывания или проживания по разрешению либо виду на жительство; незаконное пересечение Государственной границы РФ; передача Российской Федерации иностранного гражданина по договору о реадмиссии при отсутствии правовых оснований для нахождения в стране; аннулирование визы или разрешительных документов; отказ в предоставлении статуса беженца или временного убежища; назначение административного наказания в виде выдворения; принятие решений о сокращении срока пребывания, депортации, реадмиссии, нежелательности нахождения в России или ограничении выезда за её пределы; истечение 72 часов нахождения пассажиров круизных судов и паромов; прекращение гражданства РФ при отсутствии законных оснований для проживания; вступивший в силу приговор о совершении преступления.

С 5 февраля 2025 года Реестр контролируемых лиц введён в действие. В него включаются иностранцы, находящиеся в России нелегально, в отношении которых вводятся ограничения: запрет на операции с недвижимостью, финансовые транзакции и свободное перемещение. Такие лица подлежат ускоренному выдворению.

¹ О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (с изм. от 23 июля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 34. – Ст. 4029.

Реестр размещён на официальном сайте МВД России и имеет публичный характер. В нём содержатся фамилия, имя, отчество иностранного гражданина, дата рождения и реквизиты удостоверяющего документа. При этом доступ к персональным данным ограничен, а проверка наличия сведений осуществляется по запросу, по аналогии с другими сервисами, функционирующими на портале ГУВМ МВД России.

В отношении иностранцев, внесённых в Реестр контролируемых лиц, устанавливаются следующие ограничения:

- запрет на регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- запрет на приобретение и государственную регистрацию недвижимости, транспортных средств, самоходных машин и иной техники;
- запрет на управление транспортными средствами;
- запрет на сдачу экзаменов на получение водительского удостоверения, его выдачу, замену или обмен;
- ограничение на открытие банковских счетов и распоряжение денежными средствами, за исключением переводов для уплаты обязательных платежей, поступлений на счёт контролируемого лица и выдачи наличных суммой до 30 000 рублей в месяц;
- запрет на заключение брака;
- запрет на изменение места жительства или пребывания без согласования с МВД России;
- запрет на выезд за пределы региона или муниципалитета, где находится лицо, кроме случаев выезда из Российской Федерации;
- иные ограничения, установленные законодательством.

Лица, находящиеся под действием режима высылки, обязаны уведомлять территориальные подразделения МВД России лично или через портал «Госуслуги» о возникновении обстоятельств, препятствующих самостоятельному выезду, - в течение трёх дней после их наступления; о смене места пребывания при обстоятельствах непреодолимой силы - в аналогичный

срок; о дате, месте и маршруте выезда - не позднее чем за два рабочих дня до предполагаемого выезда, а при изменении маршрута - в течение одного дня. В случае невозможности личной явки информация подаётся через «Госуслуги» с приложением фотографии и отметки геолокации.

При неоднократном нарушении (два и более раза) установленных обязанностей принимается решение о депортации и помещении иностранного гражданина в специальное учреждение. Если ранее такие решения уже были вынесены, повторному принятию они не подлежат. Исполнение депортации при наличии действующего решения об ограничении выезда из России приостанавливается до его отмены.

Наделение должностных лиц МВД России полномочиями по принятию решений об административном выдворении иностранных граждан в предусмотренных КоАП РФ случаях является составной частью системы обеспечения национальной безопасности государства.

6. Рассмотрим порядок исполнения постановления о назначении обязательных работ. Обязательные работы - это вид административного наказания, при котором физическое лицо, совершившее административное правонарушение, обязано бесплатно отбыть общественно полезные работы в свободное от основной работы, службы или учёбы время. Назначение таких работ осуществляется по решению судьи в объёме от 20 до 200 часов (ст. 3.13 КоАП РФ).

Статья 32.13 КоАП РФ регламентирует порядок принудительного исполнения обязательных работ, включая роли судебных приставов, условия и сроки отбывания, контроль и ответственность за уклонение. Рассмотрим этапы исполнения постановления о назначении обязательных работ:

1) возбуждение исполнительного производства. Судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство на основании постановления судьи, проверяет его соответствие требованиям законодательства и оформляет возбуждение;

2) выбор организации и начало отбывания. Обязательные работы выполняются в организациях, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с федеральным органом, ответственным за принудительное исполнение. Лицо должно быть привлечено к работам не позднее 10 дней со дня возбуждения исполнительного производства;

3) информирование и учёт. Судебный пристав-исполнитель обязан разъяснить лицу порядок, условия и сроки выполнения обязательных работ, вести учёт фактически отработанного времени;

4) условия отбывания. Работы выполняются бесплатно (безвозмездно). Перерыв по основному месту работы не освобождает от наказания. Лицо обязано соблюдать внутренний распорядок и трудовую дисциплину на рабочем месте, уведомлять пристава об изменении места жительства и являться по вызову;

5) сроки и режим отбывания. Срок определяется судом в часах (20–200 часов). Максимальное ежедневное время: не более 4 часов в выходные и 2 часов - после основной работы; по заявлению - до 8 часов в выходные и до 4 часов в рабочие дни. Минимальная недельная норма - 12 часов; возможны переносы при уважительных причинах по решению пристава;

6) контроль и участие организаций. Руководители организаций, где отбываются обязательные работы, обязаны вести таблицы учёта, информировать пристава о прогулах или нарушениях;

7) ответственность за уклонение. Уклонение выражается в неоднократном пропуске или нарушении дисциплины; за это пристав составляет протокол по ч. 4 ст. 20.25 КоАП РФ - административное правонарушение, не освобождающее от наказания;

8) прекращение производства. Исполнительное производство прекращается по факту полного отбывания наказания или по решению суда в случае освобождения от дальнейшего отбывания (например, по медицинским основаниям).

Отметим, что обязательные работы не назначаются отдельным категориям лиц (беременные женщины, лица с детьми до 3 лет, инвалиды I-II групп, военнослужащие, сотрудники ряда органов). Исполнение носит общественно полезный и неконфликтный характер, не сопряжён с лишением свободы и преимущественно носит воспитательную функцию.

Таким образом, анализ порядка исполнения различных видов административных наказаний показывает, что каждая мера ответственности обладает собственной спецификой как в части процессуального оформления, так и в аспекте организационного обеспечения. Предупреждение реализуется в упрощённом порядке и носит профилактический характер. Основная задача - формирование правопослушного поведения без применения репрессивных санкций. Эффективность исполнения предупреждения напрямую зависит от его своевременного доведения до лица и фиксации в установленном порядке. Административный штраф требует налаженной системы контроля за уплатой и взаимодействия с финансовыми структурами. Успешное исполнение связано с соблюдением сроков добровольной уплаты, использованием электронных платёжных систем и тесным взаимодействием органов внутренних дел с Федеральным казначейством, ФНС и ФССП России. Конфискация и административный арест предполагают строгий учёт и особые условия исполнения. Исполнение постановления о назначении обязательных работ связано с привлечением нарушителя к общественно полезному труду. Здесь важна координация между органами внутренних дел, судебными приставами и органами местного самоуправления. Контроль ведётся путём учёта фактически отработанных часов и реагирования на факты уклонения. Применение данной меры носит не только карательный, но и воспитательный характер. Административное выдворение предполагает комплексное взаимодействие подразделений МВД, ФССП, органов пограничного контроля и дипломатических представительств. Обновлённое законодательство упростило процедуру выдворения для определённых категорий нарушителей, наделив

органы внутренних дел полномочиями вынесения соответствующих постановлений.

Обеспечение законности на всех этапах исполнения наказаний, соблюдение сроков, условий содержания и учёта, а также корректное применение новейших законодательных изменений являются ключевыми факторами эффективности административного производства и формирования правопослушного поведения у лиц, привлекаемых к ответственности.

В целом, порядок исполнения каждого вида административного наказания подчиняется общим принципам законности, своевременности, обоснованности и соблюдения прав привлекаемых к ответственности лиц. При этом специфика отдельных видов наказаний требует от исполнителей применения специализированных процедур и механизмов контроля. Учитывая постоянные изменения в законодательстве, органы внутренних дел должны своевременно корректировать свою практическую деятельность, внедрять современные информационные технологии и укреплять межведомственное взаимодействие, что позволит повысить результативность административного производства и уровень доверия общества к правоприменительным органам.

Рассмотрение порядка исполнения административных наказаний позволило выявить специфику применения таких мер, как штраф, арест, выдворение иностранных граждан и административные запреты. Каждая из этих форм наказания имеет собственные процедурные особенности, закреплённые в КоАП РФ и ведомственных актах МВД. Практика их применения подтверждает, что важнейшим условием является соблюдение сроков, правильное оформление процессуальных документов и взаимодействие между различными подразделениями органов внутренних дел. Нарушение установленного порядка ведёт к снижению эффективности исполнения и подрывает доверие к системе. Следовательно, от качества реализации процедур зависит не только результат конкретного дела, но и общий уровень законности в деятельности полиции.

§3. Актуальные проблемы деятельности подразделений территориальных органов МВД России по исполнению административного законодательства

Эффективность деятельности подразделений по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России напрямую влияет на состояние правопорядка, уровень административной правонарушаемости и результативность правоприменительной практики. Несмотря на наличие нормативной базы, организационной структуры и отработанных процедур, практика показывает, что данные подразделения сталкиваются с комплексом системных и частных проблем, препятствующих достижению максимальной результативности.

1. В деятельности подразделений по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России сохраняются проблемные аспекты, связанные с производством по делам об административных правонарушениях, находящимся в ведении полиции. Наибольшие сомнения в законности решений вызывают недостатки в оформлении материалов дел. Анализ показал отсутствие копий документов, удостоверяющих личность нарушителей, распечаток из базы «Регион», сведений о методах идентификации правонарушителей. Рапорта сотрудников, включённые в дела, не проходили проверки со стороны руководителей.

2. Определённые сложности выявляются при взыскании административных штрафов. По данным ГУОООП МВД России, с 2020 года наблюдается рост эффективности взыскания, однако показатель остаётся недостаточным. Несмотря на то, что сумма наложенных штрафов возросла в 2,6 раза (с 61,5 млрд рублей в 2020 году до 106,2 млрд рублей в 2024 году), фактический уровень взыскания увеличился лишь с 60,9% до 64,2%¹.

¹ По данным Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/ (дата обращения: 01.08.2025).

3. Отдельной проблемой остаётся отсутствие правового механизма реализации норм законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях через заключение соглашений о передаче части полномочий. В настоящее время не урегулирован порядок согласования таких соглашений между МВД России и органами исполнительной власти субъектов¹. В силу ст. 28.3 КоАП РФ протоколы вправе составлять должностные лица, уполномоченные федеральным или региональным законодательством. Для реализации этой нормы требуется заключение соглашений, устанавливающих порядок взаимодействия, координацию действий, передачу информации и статус уполномоченных лиц. В ГУОООП МВД России из регионов поступили 44 проекта соглашений, из которых 39 возвращены на доработку². Причинами стали пробелы в региональных законах, где отсутствуют положения о возможности передачи полномочий полиции, а также разногласия в вопросах материального и финансового обеспечения их реализации. Дополнительно отсутствует единая унифицированная форма соглашений: в разных субъектах РФ они заключаются по различным образцам, что приводит к различиям в объёме передаваемых полномочий, перечне правонарушений и механизме взаимодействия. Это нарушает принцип единства административного законодательства (ст. 1.1 КоАП РФ) и затрудняет выработку единообразной правоприменительной практики. Во многих соглашениях передача полномочий касается лишь части правонарушений, тогда как значительное количество нарушений, посягающих на общественный порядок и безопасность, остаются в исключительной компетенции сотрудников

¹ См., напр., Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Татарстан о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Кодексом Республики Татарстан об административных правонарушениях (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 426-р) // Собрание законодательства Республики Татарстан. – 2021. – № 22. – Ст. 0564.

² По данным Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/ (дата обращения: 01.08.2025).

МВД. Это снижает эффективность профилактики и своевременности реагирования, особенно в крупных регионах.

4. Процессуальная форма административно-юрисдикционной деятельности требует от должностных лиц полиции строгого соблюдения положений КоАП РФ при производстве по делам об административных правонарушениях. Несоблюдение установленных правил снижает уровень законности, что является важным критерием оценки работы органов внутренних дел. Анализ правоприменительной практики подразделений полиции позволил выявить наиболее распространённые нарушения:

- нарушение сроков давности привлечения к ответственности. Судебная практика (Постановление Верховного Суда РФ от 17.03.2016 № 46-АД16-3¹) подтверждает, что вынесение постановления после истечения установленного срока является существенным нарушением и исключает возможность обсуждения вопроса о виновности лица;

- составление процессуальных документов без указания обязательных сведений и разъяснения прав участникам производства. Существенные недостатки протокола (например, отсутствие ключевых данных) рассматриваются судами как основания для прекращения дела или возвращения материалов²;

- неполное установление обстоятельств, подлежащих выяснению. В практике отмечены случаи составления протоколов без уведомления участников о месте и времени их оформления, что признаётся существенным нарушением процессуальной формы³;

¹ Постановление Верховного Суда РФ от 17.03.2016 № 46-АД16-3 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

² Постановление Дербентского городского суда Республики Дагестан от 21 ноября 2019 г. по делу № 5-393/2019 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

³ Постановление мирового судьи Судебного участка № 2 по Елабужскому судебному району Республики Татарстан от 11 февраля 2025 г. по делу № 05-0019/2/2025 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

- несоблюдение порядка проведения административного расследования, когда отдельные стадии (вызов свидетелей, разъяснение прав) пропускаются, что влечёт признание материалов недопустимыми;
- назначение штрафов в размере, не соответствующем предусмотренным законом пределам;
- нарушения при административном задержании (необоснованное применение меры, превышение сроков, отсутствие протокола)¹;
- проведение личного досмотра или досмотра вещей неуполномоченными лицами, без понятых либо без видеозаписи, что в соответствии со ст. 27.7 КоАП РФ квалифицируется как грубое процессуальное нарушение и исключает возможность признания результатов допустимыми доказательствами²;
- арест имущества, транспортных средств и иных вещей, не являющихся предметами правонарушения, а также отсутствие понятых или владельцев при его проведении³;
- неприменение должностными лицами полномочий по доказыванию вины лица и установлению иных обстоятельств (непроведение опросов свидетелей, потерпевших, освидетельствования на состояние опьянения);
- отказ от обязательной оценки стоимости изъятых предметов в случаях, предусмотренных ст. 27.11 КоАП РФ;
- упрощённое рассмотрение материалов без вызова лица, привлечённого к ответственности, без исследования документов, разъяснения прав и других процессуальных действий;
- игнорирование обстоятельств, исключающих возможность дальнейшего производства по делу;

¹ По делу о проверке конституционности части 4 статьи 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданина Е.С. Сизикова: постановление Конституционного Суда РФ от 17.11.2016 № 25-П [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

² Постановление Автозаводского районного суда г. Тольятти Самарской области от 14 марта 2017 г. по делу № 5-433/2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

³ Определение Шестого КСОЮ от 03.06.2021 по делу № 77–2212/2021 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

- нарушение подведомственности при рассмотрении отдельных определенных категорий дел (наиболее часто преувеличивают свои полномочия органы внутренних дел, необоснованно подменяя административные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, суды). Судебная практика подчёркивает, что подведомственность должна соблюдаться строго - органы МВД не вправе подменять административные комиссии или суды в рассмотрении правонарушений, в частности касающихся несовершеннолетних. Такие нарушения могут повлечь признание протоколов недействительными¹;

- непринятие всех предусмотренных законом мер по реальному взысканию наложенных штрафов;

- непринятие мер по выявлению причин административных правонарушений и способствующих им условий в целях их последующего устранения. Невнимание к факторам, способствующим совершению правонарушений (например, плохое освещение, отсутствие информационных табличек или дорожных знаков), снижает профилактическую составляющую деятельности ОВД. Это нарушает принцип предупреждения правонарушений.

Систематический характер указанных нарушений подтверждает необходимость совершенствования административной практики, повышения уровня правовой подготовки сотрудников и контроля за процессуальной деятельностью подразделений полиции.

5. Проблемы нормативно-правового характера. Первостепенной проблемой является наличие пробелов и коллизий в законодательстве, регулирующем исполнение административного законодательства. Несмотря на то, что КоАП РФ и федеральные законы устанавливают базовые принципы и процедуры, отдельные вопросы, касающиеся взаимодействия между органами власти, порядка исполнения отдельных видов наказаний и сроков их реализации, остаются недостаточно урегулированными. В частности,

¹ О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 (с изм. от 23 декабря 2021 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2005. – № 6.

отсутствует единообразный порядок применения новейших мер, таких как ускоренное административное выдворение иностранных граждан, введённое в 2025 году, что приводит к разночтениям при их реализации. Также сохраняются сложности в применении института обязательных работ: некоторые субъекты РФ не имеют достаточного количества объектов для их исполнения, что фактически лишает данную меру превентивной эффективности. Кроме того, ведомственные приказы МВД России, регламентирующие деятельность подразделений по исполнению административного законодательства, не всегда синхронизированы с обновлёнными положениями КоАП РФ, что приводит к устареванию отдельных процессуальных норм.

6. Организационные и кадровые проблемы. Значительная часть подразделений по исполнению административного законодательства в территориальных органах МВД России испытывает кадровый дефицит. Недостаточная численность инспекторов приводит к перегрузке сотрудников, увеличению сроков рассмотрения дел, снижению качества подготовки материалов и затруднениям в проведении профилактической работы. Кадровые проблемы усугубляются недостаточным уровнем профессиональной подготовки отдельных сотрудников, особенно в части применения цифровых инструментов, ведения электронного документооборота и работы с государственными информационными системами (ГИС ГМП, «Поток», «АИС-Административная практика»). Нередко функции по исполнению административного законодательства возлагаются на сотрудников, совмещающих несколько направлений работы, что снижает качество исполнения обязанностей и мешает специализации.

7. Материально-техническое обеспечение. Материально-техническая база подразделений по исполнению административного законодательства во многих регионах остаётся недостаточной. Это выражается в нехватке специализированного оборудования для хранения изъятых предметов (оружия, контрафактной продукции, технических средств), устаревшей компьютерной техники, отсутствия современного программного обеспечения для

автоматизированного учёта дел и контроля исполнения постановлений. В ряде территориальных органов отсутствуют оборудованные помещения для работы с гражданами и проведения профилактических бесед, что снижает уровень правовой информированности населения.

8. Проблемы межведомственного взаимодействия. Исполнение административных наказаний, особенно таких, как административный арест, обязательные работы, конфискация или выдворение, требует чёткой координации между органами внутренних дел, судебными приставами, органами местного самоуправления, миграционными службами, Росимуществом и иными структурами. На практике взаимодействие часто затруднено из-за отсутствия единой информационной платформы, разницы в сроках документооборота и несогласованности действий. Это приводит к задержкам в исполнении постановлений, утрате актуальности отдельных мер наказания и снижению их воспитательного воздействия¹.

9. Проблемы правоприменительной практики. Ряд трудностей связан с качеством составления процессуальных документов. Ошибки в протоколах и постановлениях, неточности в формулировках нарушений, несоблюдение процессуальных сроков нередко становятся основаниями для отмены назначенных наказаний в суде. Отдельную проблему составляет обеспечение законности при исполнении наказаний, связанных с ограничением личной свободы (административный арест, выдворение). Нарушения установленных процедур могут повлечь как дисциплинарную, так и уголовную ответственность сотрудников органов внутренних дел, а также негативно сказаться на международном имидже России.

10. Социально-психологические факторы. Часть проблем носит социально-психологический характер. Население не всегда воспринимает меры административной ответственности как справедливые и законные, что снижает

¹ Шевцов А.В. Актуальные вопросы осуществления сотрудниками органов внутренних дел (полиции) производства по делам об административных правонарушениях / А.В. Шевцов // Полиция и общество: пути сотрудничества: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2024. – С. 183.

уровень правосознания и правопослушности. Недостаточная информационная работа с гражданами приводит к низкой информированности о правах и обязанностях, порядке исполнения наказаний и последствиях их неисполнения. В результате у правонарушителей формируется установка на уклонение от ответственности, что особенно актуально в отношении иностранных граждан, нарушающих миграционный режим.

Проведённый анализ деятельности подразделений выявил ряд проблем, связанных как с правовым регулированием, так и с организацией работы. Наиболее значимыми остаются недостатки в оформлении административных материалов, несоблюдение процессуальных сроков, недостаточный уровень взыскания штрафов, а также сложности в реализации регионального законодательства в рамках соглашений о передаче полномочий. Дополнительным фактором выступает недостаточная унифицированность организационных механизмов и различия в правоприменительной практике субъектов РФ. Наличие указанных проблем снижает эффективность функционирования подразделений и требует разработки мер по совершенствованию правовой базы, унификации ведомственных регламентов и повышения профессиональной подготовки сотрудников. Для преодоления выявленных проблем требуется комплексное совершенствование нормативной базы, кадровой политики, материально-технического обеспечения и системы межведомственного взаимодействия, что позволит обеспечить неотвратимость административной ответственности и повысить доверие общества к деятельности органов внутренних дел.

Подведем некоторые итоги второй главы дипломной работы.

Проведённый анализ деятельности подразделений территориальных органов МВД России по исполнению административного законодательства в системе реализации правоохранительных функций позволяет сформулировать ряд обобщающих положений.

Во-первых, задачи и функции подразделений по исполнению административного законодательства представляют собой взаимосвязанную

систему, ориентированную на предупреждение, выявление, пресечение административных правонарушений, производство по делам и контроль исполнения назначенных наказаний. Профилактическая, правоприменительная, контрольная, аналитическая и координационная функции реализуются в комплексе, обеспечивая не только непосредственное реагирование на нарушения, но и профилактику повторных правонарушений.

Во-вторых, порядок исполнения отдельных видов административных наказаний - предупреждения, штрафа, конфискации, административного ареста, обязательных работ, административного выдворения - характеризуется специфическими процессуальными и организационными особенностями. Эффективность их реализации зависит от строгого соблюдения сроков, надлежащего документирования, координации действий с иными государственными органами, а также применения современных информационных технологий. Нарушение установленных процедур может привести к отмене постановлений или невозможности исполнения наказаний.

В-третьих, современная практика выявляет комплекс актуальных проблем в деятельности подразделений по исполнению административного законодательства: несовершенство нормативно-правовой базы, кадровый дефицит, недостаточное материально-техническое оснащение, слабая интеграция информационных систем между ведомствами, а также социально-психологические барьеры в восприятии административных наказаний населением. Эти факторы снижают оперативность и результативность исполнения постановлений и в ряде случаев препятствуют достижению целей административной ответственности.

Таким образом, эффективность работы подразделений по исполнению административного законодательства определяется совокупностью факторов: наличием чётко сформулированных задач и функций, проработанностью порядка исполнения различных наказаний, устойчивой межведомственной координацией и устранением организационно-правовых проблем.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённое исследование правовых и организационных основ исполнения административного законодательства органами внутренних дел, а также анализа деятельности подразделений по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России, позволяет сформулировать следующие итоговые положения.

1. В первой главе работы установлено, что правовая основа деятельности подразделений по исполнению административного законодательства имеет многоуровневый характер и включает Конституцию РФ, КоАП РФ, федеральные законы, подзаконные акты, ведомственные приказы и инструкции, регламентирующие полномочия и порядок осуществления административного производства. Организационная структура подразделений по исполнению административного законодательства в системе территориальных органов МВД России построена на принципах централизации, функциональной специализации и взаимодействия с иными правоохранительными и административными органами.

Понятие исполнения административного законодательства охватывает комплекс действий уполномоченных органов, направленных на реализацию норм административного права, обеспечение законности и правопорядка, а также защиту прав и законных интересов граждан и организаций. Данное исполнение выражается в выявлении и пресечении административных правонарушений, применении установленных законом мер ответственности, контроле за исполнением постановлений и профилактике правонарушений.

Организационное построение подразделений по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России строится на принципах централизации и функциональной специализации. Подразделения по исполнению административного законодательства входят в состав территориальных органов МВД России на районном, городском, межмуниципальном и региональном уровнях. Их организационная структура

определяется нормативными правовыми актами МВД России, а также ведомственными регламентами, утверждёнными приказами министра внутренних дел. В большинстве территориальных органов подразделения по исполнению административного законодательства относятся к службе охраны общественного порядка и подчиняются непосредственно заместителю начальника органа внутренних дел, курирующему административную деятельность. На уровне субъектов Российской Федерации данные подразделения входят в управление (отдел) по охране общественного порядка, где образуют самостоятельный отдел, сектор или группу в зависимости от численности и объёма задач.

Уровни организационного построения подразделений по исполнению административного законодательства: федеральный уровень - нормативно-методическое руководство осуществляет Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России; региональный уровень - управления (отделы) по исполнению административного законодательства при МВД, ГУ МВД, УМВД по субъектам РФ; межмуниципальный/городской уровень - отделы (секторы) по исполнению административного законодательства в составе территориальных ОМВД России; районный уровень - группы или отдельные инспектора, выполняющие функции подразделения по исполнению административного законодательства при малой штатной численности.

Таким образом, правовые и организационные основы исполнения административного законодательства представляют собой взаимосвязанную систему нормативных предписаний и управленческих решений, определяющих содержание, порядок и формы деятельности подразделений МВД России. Глубокое понимание этих основ является необходимым условием для повышения эффективности административно-правовой деятельности, обеспечения неотвратимости наказания и формирования правопослушного поведения в обществе.

2. Во второй главе исследованы задачи и функции подразделений по исполнению административного законодательства, выявлены особенности порядка исполнения отдельных видов административных наказаний. Задачи и функции подразделений по исполнению административного законодательства представляют собой взаимосвязанную систему, ориентированную на предупреждение, выявление, пресечение административных правонарушений, производство по делам и контроль исполнения назначенных наказаний. Профилактическая, правоприменительная, контрольная, аналитическая и координационная функции реализуются в комплексе, обеспечивая не только непосредственное реагирование на нарушения, но и профилактику повторных правонарушений. Кроме того, подразделения выполняют методическую и координирующую функцию, обеспечивая единообразие административной практики. Такой комплексный характер задач подтверждает их особое значение для поддержания общественного порядка и законности.

Рассмотрение порядка исполнения отдельных видов административных наказаний показало, что специфика каждого из них требует чёткого соблюдения установленных законом процедур. Исполнение штрафов связано с необходимостью строгого учёта сроков и контроля взысканий. Реализация административного ареста предусматривает немедленное исполнение постановлений суда, правильное документальное оформление и организацию содержания правонарушителей. Особое внимание уделяется выдворению иностранных граждан, которое предполагает взаимодействие с иными органами власти и соблюдение международных обязательств России. Практика применения административных запретов (например, на посещение спортивных мероприятий) демонстрирует значимость взаимодействия полиции с общественными структурами. Таким образом, порядок исполнения наказаний подтверждает важность комплексного подхода, основанного на взаимодействии подразделений МВД с судебными органами и федеральными службами.

Изучение актуальных проблем деятельности подразделений показало, что одним из главных факторов, снижающих эффективность работы, остаётся

качество оформления административных материалов. Выявлены случаи отсутствия необходимых документов в делах, процессуальные ошибки, нарушение сроков давности, а также ошибки при составлении протоколов. Существенной проблемой остаётся взыскание штрафов: несмотря на положительную динамику, уровень их фактического исполнения не соответствует объёму наложенных санкций. Отдельного внимания требует вопрос реализации регионального законодательства: отсутствие унифицированных механизмов передачи полномочий и взаимодействия федерального и субъектового уровней создаёт правовую неопределённость.

3. Эффективность работы подразделений по исполнению административного законодательства определяется совокупностью факторов: наличием чётко сформулированных задач и функций, проработанностью порядка исполнения различных наказаний, устойчивой межведомственной координацией и устранением организационно-правовых проблем. Решение выявленных проблем возможно через совершенствование нормативной базы, внедрение современных средств контроля и учёта, укрепление кадрового потенциала и развитие профилактической деятельности, что позволит повысить результативность реализации правоохранительных функций и обеспечить неотвратимость административной ответственности.

Вместе с тем выявлен ряд актуальных проблем, снижающих эффективность деятельности подразделений по исполнению административного законодательства: наличие пробелов и коллизий в нормативно-правовом регулировании, кадровый дефицит, устаревшая материально-техническая база, недостаточная интеграция информационных систем, а также социально-психологические барьеры в восприятии административных наказаний населением.

Обобщая результаты исследования, можно заключить, что повышение эффективности исполнения административного законодательства возможно при реализации комплекса мер: совершенствования нормативной базы с учётом современных вызовов, внедрения цифровых технологий в учёт и контроль

исполнения наказаний, модернизации материально-технической базы, укрепления кадрового потенциала, активизации профилактической работы и повышения уровня межведомственного взаимодействия.

В целом проведенное исследование позволяет сделать вывод, что подразделения по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России играют системообразующую роль в реализации административно-юрисдикционной функции полиции. Их деятельность обеспечивает не только привлечение правонарушителей к ответственности, но и профилактику административных правонарушений, что напрямую влияет на уровень общественного порядка и безопасность граждан.

В качестве рекомендаций по совершенствованию законодательства сформулируем следующие:

1) закрепить на законодательном уровне обязательность ведения электронного документооборота в производстве по делам об административных правонарушениях;

2) внести поправки в Федеральный закон «О полиции» и КоАП РФ, предусматривающие использование единых федеральных баз данных для контроля за исполнением наказаний, с обязательной интеграцией с системами ФССП, ФНС и Росимущества;

3) разработать нормативные положения о применении автоматизированных аналитических инструментов и технологий искусственного интеллекта для выявления лиц, уклоняющихся от исполнения постановлений.

Таким образом, предложенные в ходе работы выводы и рекомендации имеют как теоретическую, так и практическую значимость. Теоретическая ценность заключается в систематизации и уточнении понятийно-правового аппарата, а практическая - в разработке предложений, направленных на устранение выявленных проблем и повышение результативности деятельности подразделений по исполнению административного законодательства в системе правоохранительных функций МВД России.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 41. – Ст. 6933.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 21 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №25. – Ст. 2954; Российская газета. – 2025. – №93.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 21 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №1 (ч. 1). – Ст. 1.

4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.

5. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (с изм. от 03 февраля 2025 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 8. – Ст. 366.

6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. от 23 июля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.

7. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (с изм. от 23 мая 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.

8. Об исполнительном производстве: федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ (с изм. от 31 июля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.

9. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2025 г.) // Российская газета. – 2011. – №5401; 2025. – №75.

10. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. от 28 декабря 2024 г.) // Российская Газета. – 2011. – №5651.

11. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (с изм. от 31 июля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 52 (часть I). – Ст. 8973.

12. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 248-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2024. – №33 (часть I). – Ст. 4944.

13. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 14 октября 2012 г. № 1377 (с изм. от 22 декабря 2021 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – №43. – Ст. 5808.

14. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 (с изм. от 15 мая 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 52 (часть V). – Ст. 7614.

15. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 (с изм. от 07 июня 2023 г.) / Текст приказа опубликован не был.

16. Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и

подразделениях по исполнению административного законодательства: приказ МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156 / Текст приказа опубликован не был.

17. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия: приказ МВД РФ от 29 июня 2012 г. № 646 // Российская газета. – 2012. – № 236.

18. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 736 // Российская газета. – 2014. – 14 ноября.

19. Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования лиц, подвергнутых административному аресту: приказ Министерства здравоохранения РФ от 30 декабря 2016 г. № 1028н // Российская газета. – 2017. – 03 февраля.

20. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 (с изм. от 24 октября 2023 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 20 октября 2017 г.

21. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности:

приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 (с изм. от 06 февраля 2024 г.) // Российская газета. – 2019. – 04 июля.

22. Об утверждении Порядка реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами и специальными учреждениями, предназначенными для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, и Порядка прекращения процедуры реадмиссии в связи с добровольным выездом иностранного гражданина или лица без гражданства из Российской Федерации: приказ МВД России от 24.09.2020 № 669 // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 27.11.2020, № 0001202011270038.

23. О вопросах эксплуатации модернизированного программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка: приказ МВД России от 21 июня 2022 г. № 436 / Текст приказа опубликован не был.

24. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: приказ МВД России от 28 июня 2022 г. № 468 (с изм. от 28 ноября 2024 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 13 октября 2022 г. № 0001202210130022.

25. Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения: Приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264 // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 30 июня 2023 г. № 0001202306300035.

26. О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений:

приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 / Текст приказа опубликован не был.

27. О внесении изменений в Порядок депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами, утвержденный приказом МВД России от 24 апреля 2020 г. № 239: приказ МВД России от 28 ноября 2024 г. № 826 // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 24 декабря 2024 г. № 0001202412240012.

28. Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Татарстан о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Кодексом Республики Татарстан об административных правонарушениях (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 426-р) // Собрание законодательства Республики Татарстан. – 2021. – № 22. – Ст. 0564.

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Административная деятельность полиции: учебник / под ред. О.В. Зиборова, В.В. Кардашевского. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2021. – 421 с.

2. Административно-процессуальное право: курс лекций / под ред. И.Ш. Килясханова. – М.: Юрайт, 2023. – 544 с.

3. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2025. – 446 с.

4. Административная деятельность органов внутренних дел: учеб. пособие для вузов / Под ред. В. Я. Кикотя. – М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2015. – 352 с.

5. Байсалуева Э.Ф. Организация деятельности инспектора по исполнению административного законодательства: учебное пособие / Э.Ф. Байсалуева. – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. – 68 с.
6. Бекетов О.И. Административная деятельность полиции: учебное пособие / О.И. Бекетов. - Омск: Омская академия Министерства внутренних дел РФ, 2015. – 312 с.
7. Гулягин А.Ю. Прокуратура в системе правоохранительных органов административной юрисдикции / А.Ю. Гулягин. – М.: Юрайт, 2012. – 289 с.
8. Зубач А.В. Административная деятельность органов внутренних дел в вопросах и ответах / А.В. Зубач, А.Н. Кокорев. – М.: МосУ МВД России, Щит-М, 2019. – 391 с.
9. Коренев А.П. Административное право России. Ч. I / А.П. Коренев. – М.: Инфра-М, 2024. – 384 с.
10. Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А. Российское административное право: учебник / В.М. Манохин и др. – М.: Проспект, 2023. – 480 с.
11. Осинцев Д.В. Методы административно-правового воздействия / Д.В. Осинцев. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2005. – 306 с.
12. Рихтер И. Судебная практика по административному праву: учеб. пособие / И. Рихтер, Г.Ф. Шупперт; Пер. с нем. В. Н. Кузнецова, Д. Мироновой; Науч. ред. пер. Л. О. Иванов. – М.: Юристь, 2000. – 412 с.
13. Самарин В.И. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть особенная / В.И. Самарин. – М.: Юрайт, 2024. – 311 с.
14. Стахов А.И. Административное право России: учебник для вузов / А.И. Стахов, П.И. Кононов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2025. – 595 с.
15. Шестакова Л.С., Изаксон Р.А. Административная деятельность полиции: учебное пособие / Л.Р. Шестакова и др. – Иркутск: Восточно-Сибирский Институт МВД России, 2021. – 326 с.

16. Яковлева М.А. Органы внутренних дел как субъект в системе профилактики преступности: монография / М.А. Яковлева. – СПб.: Изд-во Юрлитинформ, 2021. – 379 с.

в) Статьи, научные публикации:

1. Абаев Н.Б. Вопросы функциональности административной деятельности полиции / Н.Б. Абаев // Евразийский юридический журнал. – 2024. – № 4 (191). – С. 414-420.

2. Алешин С.В. О дополнительных мерах по обеспечению исполнения постановлений о назначении наказания в виде административного ареста / С.В. Алешин // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2023. – № 5. – С. 76-82.

3. Андреев Д.В. Некоторые проблемы организации деятельности подразделений по исполнению административного законодательства / Д.В. Андреев // Барнаульский юридический институт МВД России. – 2022. – №4. – С.37-42.

4. Бондарь И.В. К вопросу о принципе законности и проблемах его реализации в административной деятельности полиции / И.В. Бондарь // Российская юстиция. – 2020. – № 2. – С.10-16.

5. Галеева В.Р. Роль административных регламентов в органах внутренних дел в административном праве / В.Р. Галеева // Молодой ученый. – 2024. – № 3 (502). – С. 339-345.

6. Галястов М.О. Функции органов внутренних дел по исполнению юрисдикционных актов / М.О. Галястов // Вопросы российского и международного права. – 2024. – № 2А. – С. 90-95.

7. Гусев А.В., Осинцев Д.В. Проблемные вопросы взаимодействия органов внутренних дел и судов при исполнении наказания за неуплату административного штрафа / А.В. Гусев и др. // Мировой судья. – 2024. – № 8. – С. 11-16.

8. Изаксон Р.А. Административная деятельность полиции: понятие и

сущность / Р.А. Изаксон // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. – 2022. №3 (17). – С.29-34.

9. Малахова Н.В. Стадии исполнительного производства по делам об административных правонарушениях / Н.В. Малахова // Вестник Моск. унив. МВД России. – 2018. – № 2. – С. 176-182.

10. Новгородов Д.А. Особенности возбуждения сотрудниками полиции дел об административных правонарушениях, совершенных в сети Интернет / Д.А. Новгородов // Административное право и практика администрирования. – 2025. – № 2. – С. 26-32.

11. Осинцев Д.В. Некоторые итоги нового этапа административной реформы: выводы и вопросы / Д.В. Осинцев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 31-36.

12. Полторацкая Т.И. Вопросы совершенствования производства по делам об административных правонарушениях / Т.И. Полторацкая // Вестник Университета прокуратуры РФ. – 2024. – № 5 (73). – С. 125-130.

13. Попович О.М. Теоретические проблемы юридической сущности административного процесса / О.М. Попович // Вестн. Московского ун-та МВД России. – 2015. – № 6. – С.133-137.

14. Потапенкова И.В. Актуальные вопросы деятельности полиции по исполнению административного законодательства / И.В. Потапенкова // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 1. – С.151-156.

15. Рагозина Н.В. Актуальные проблемы исполнительного производства по делам об административных правонарушениях / Н.В. Рагозина // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2024. – № 32. – С. 19-25.

16. Ревнов Б.А. О некоторых вопросах вступления в силу и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях / Б.А. Ревнов // Правовое государство: теория и практика. – 2025. – № 3(45). – С. 96-103.

17. Усенков И.А. К вопросу о понятии производства по делам об административных правонарушениях / И.А. Усенков // В сборнике: Наука

сегодня: проблемы и перспективы развития сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. – М., 2024. – С. 142-146.

18. Шевцов А.В. Актуальные вопросы осуществления сотрудниками органов внутренних дел (полиции) производства по делам об административных правонарушениях / А.В. Шевцов // Полиция и общество: пути сотрудничества: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2024. – С. 183-189.

г) Диссертации и авторефераты диссертаций:

1. Комлев С.В. Административно-юрисдикционный процесс: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С.В. Комлев. – М., 2008. – 35 с.

2. Чекалина О.В. Административно-юрисдикционный процесс: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / О.В. Чекалина. – М., 2005. – 31 с.

3. Шаронов В.С. Исполнение права: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.С. Шаронов. – Саратов, 2018. – 33 с.

д) Эмпирические материалы (судебной, следственной практики и т.д.):

1. По делу о проверке конституционности части 4 статьи 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданина Е.С. Сизикова: постановление Конституционного Суда РФ от 17.11.2016 № 25-П [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

2. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Нидер Татьяны Евгеньевны на нарушение ее конституционных прав частью 2 статьи 1.4, частью 1 статьи 2.5 и частью 2 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также частью 2 статьи 15 Федерального закона «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации»: определение Конституционного Суда РФ от 29.09.2022 № 2612-О [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

3. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 (с изм. от 23 декабря 2021 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2005. – № 6.

4. Постановление Верховного Суда РФ от 17.03.2016 № 46-АД16-3 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

5. Постановление Верховного Суда РФ от 22 января 2018 г. по делу № 5-АД18-6 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

6. Постановление Верховного Суда РФ от 21 сентября 2020 г. по делу № 18-АД20-27 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

7. Определение Шестого КСОЮ от 03.06.2021 по делу № 77–2212/2021 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

8. Постановление Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 22 сентября 2023 г. по делу № 16-2356/2023 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

9. Постановление Автозаводского районного суда г. Тольятти Самарской области от 14 марта 2017 г. по делу № 5-433/2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

10. Постановление Дербентского городского суда Республики Дагестан от 21 ноября 2019 г. по делу № 5-393/2019 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

11. Постановление Савеловского районного суда г. Москвы от 11 января 2024 г. по делу № 5-42/2024 [Электронный ресурс]. Режим доступа:

URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

12. Постановление Люберецкого городского суда Московской области от 17 января 2024 г. № 5-49/2024 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

13. Постановление Первого кассационного суда общей юрисдикции от 16 января 2024 г. № 16-256/2024 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

14. Постановление мирового судьи Судебного участка № 2 по Елабужскому судебному району Республики Татарстан от 11 февраля 2025 г. по делу № 05-0019/2/2025 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

е) Электронные ресурсы:

1. Краткая характеристика состояния преступности / Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports/> (дата обращения: 01.08.2025).

2. Официальный портал МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.mvd.ru/> (дата обращения: 01.08.2025).

3. Расширенное заседание Коллегии МВД России 20 марта 2023 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.kremlin.ru/events/> (дата обращения: 01.08.2025).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение 1

Задачи и функции подразделений по исполнению административного
законодательства МВД России

№	Задачи	Функции	Правовая основа
1	Выявление и пресечение административных правонарушений	проведение проверок и рейдов; составление протоколов об административных правонарушениях; применение мер административного задержания и изъятия предметов	КоАП РФ, ст. 27.1-27.15; Приказ МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156
2	Обеспечение производства по делам об административных правонарушениях	рассмотрение дел в пределах компетенции; подготовка материалов в суд; вынесение постановлений о назначении наказаний	КоАП РФ, гл. 29; Приказ МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156
3	Исполнение постановлений о назначении административных наказаний	контроль сроков исполнения; взаимодействие с ФССП России, органами местного самоуправления, миграционными и иными службами; оформление актов исполнения	КоАП РФ, гл. 32; Приказ МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156
4	Ведение учёта и отчётности по административным делам	формирование статистической отчётности; ведение баз данных и регистрационных журналов; анализ правонарушаемости	Приказ МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156; приказ МВД России от 28 июня 2022 г. № 468
5	Профилактика административных правонарушений	проведение разъяснительной работы среди населения; участие в профилактических акциях и программах; взаимодействие с образовательными и общественными организациями	КоАП РФ, ст. 1.2; Федеральный закон «О полиции»
6	Контроль за соблюдением законодательства	мониторинг исполнения требований законодательства организациями и гражданами; проведение проверок по обращениям; принятие мер по устранению выявленных нарушений	КоАП РФ, ст. 23.3; Приказ МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156

Таблица 1

Порядок исполнения постановления о назначении предупреждения

Этап	Содержание действий	Срок исполнения	Ответственный орган/должностное лицо	Правовая основа
1	Вынесение постановления	В день рассмотрения дела	Судья или уполномоченное должностное лицо ОВД	КоАП РФ, ст. 3.4, 29.10
2	Вручение копии постановления	Немедленно или в течение 3 дней	Суд, должностное лицо ОВД	КоАП РФ, ст. 29.11
3	Вступление в силу постановления	10 суток после вручения, если не обжаловано	-	КоАП РФ, ст. 30.3
4	Регистрация и учёт	Немедленно после вступления в силу	Подразделение по ИАЗ	приказ МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156
5	Хранение материалов	В установленные сроки	Подразделение по ИАЗ, архив	приказ МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156

Таблица 2

Порядок исполнения постановления о наложении административного штрафа

Этап	Содержание действий	Срок исполнения	Ответственный орган	Правовая основа
1	Вынесение постановления	В день рассмотрения дела	Суд или должностное лицо ОВД	КоАП РФ, ст. 3.5, 29.10
2	Вручение копии	Немедленно/в течение 3 дней	Суд, ОВД	КоАП РФ, ст. 29.11
3	Добровольная уплата	60 дней со дня вступления в силу	Нарушитель	КоАП РФ, ст. 32.2
4	Возможность уплаты 50%	20 дней с момента вынесения постановления	Нарушитель	КоАП РФ, ч. 1.3 ст. 32.2
5	Контроль уплаты	Постоянно до истечения срока	Подразделение по ИАЗ	приказ МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156
6	Принудительное взыскание	По истечении срока добровольной уплаты	ФССП	КоАП РФ, ст. 32.3

Порядок исполнения постановления о конфискации вещи

Этап	Содержание действий	Срок исполнения	Ответственный орган	Правовая основа
1	Вынесение постановления	В день рассмотрения дела	Суд	КоАП РФ, ст. 3.6
2	Вручение копии	Немедленно/в течение 3 дней	Суд	КоАП РФ, ст. 29.11
3	Хранение изъятого имущества	До вступления в силу постановления	Подразделение по ИАЗ, ИВС, спец. хранилище	приказ МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156
4	Передача, реализация или уничтожение	После вступления постановления в силу	Росимущество, уполномоченные органы	КоАП РФ, ст. 32.4
5	Оформление актов	Одновременно с передачей	Подразделение по ИАЗ	приказ МВД РФ от 29 декабря 2012 г. № 1156

Порядок исполнения постановления об административном аресте

Этап	Содержание действий	Срок исполнения	Ответственный орган	Правовая основа
1	Вынесение постановления	В день рассмотрения дела	Суд	КоАП РФ, ст. 3.9
2	Немедленное исполнение	Немедленно после вынесения	ОВД	КоАП РФ, ст. 32.8
3	Медицинское освидетельствование	Перед помещением в ИВС	ОВД, медучреждение	КоАП РФ, ст. 27.5
4	Содержание	В течение назначенного срока	ИВС	приказ МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83
5	Освобождение	По истечении срока	ИВС	приказ МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83

Таблица 5

Порядок исполнения постановления о назначении обязательных работ

Этап	Содержание действий	Срок исполнения	Ответственный орган	Правовая основа
1	Вынесение постановления	В день рассмотрения дела	Суд	КоАП РФ, ст. 3.13
2	Возбуждение исполнительного производства	До 3 дней	ФССП	КоАП РФ, ст. 32.13
3	Определение места работ	До 10 дней	ФССП, ОМСУ	КоАП РФ, ст. 32.13
4	Исполнение работ	По графику	Нарушитель, организация	КоАП РФ, ст. 3.13
5	Учёт и контроль	Постоянно	ФССП	КоАП РФ, ст. 32.13

Таблица 6

Порядок исполнения постановления об административном выдворении

Этап	Содержание действий	Срок исполнения	Ответственный орган	Правовая основа
1	Вынесение постановления	В день рассмотрения дела	Суд/ОВД (с 2025 г. в ряде случаев)	КоАП РФ, ст. 3.10
2	Доставка в спецучреждение	Немедленно	ОВД	КоАП РФ, ст. 27.5
3	Уведомление консульства	До 24 часов	ОВД	федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ
4	Организация выезда	После вступления в силу постановления	ОВД, ФССП	КоАП РФ, ст. 32.10
5	Контроль выезда и запрет на въезд	С момента исполнения	Пограничная служба, МВД	федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ