

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления ОВД

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему «Правовой статус подразделений полиции по охране,
содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу,
их роль в обеспечении общественного порядка»**

Выполнил:

Гильметдинов Айзат Аслахетдинович
40.05.02-Правоохранительная деятельность,
2019 года набора, 393 учебная группа

Руководитель:

преподаватель кафедры АП, АД и У ОВД
КЮИ МВД России
капитан полиции
Хисамутдинов Ильдар Фаридович

Рецензент:

Дата защиты: «__» _____ 2025 г. Оценка _____

Казань 2025

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.	3
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ, СОДЕРЖАНИЮ И КОНВОИРОВАНИЮ ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ.	7
§ 1. Формирование и развитие в структуре МВД подразделений по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу.	7
§ 2. Нормативно – правовое регулирование деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу.	16
§ 3. Основные направления деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу.	25
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ, СОДЕРЖАНИЮ И КОНВОИРОВАНИЮ ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ.	32
§1. Права и обязанности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу.	32
§2. Участие подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу в обеспечении общественного порядка.	39
§3. Современные проблемы и пути совершенствования деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу.	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.	59
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.	62

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Исследование правового статуса и функциональной роли специализированных подразделений полиции, осуществляющих охрану, содержание и конвоирование лиц, задержанных и заключенных под стражу, представляет собой исключительно актуальное направление научного познания, что обусловлено комплексом социально-правовых, политических и организационных факторов современного развития российской правоохранительной системы. Значимость данной тематики определяется прежде всего тем, что рассматриваемые подразделения выполняют ключевую функцию в механизме государственного принуждения, обеспечивая изоляцию от общества лиц, представляющих общественную опасность, что непосредственно влияет на состояние правопорядка и уровень безопасности в стране.

Актуальность исследования правового статуса данных подразделений обусловлена необходимостью четкого законодательного закрепления их полномочий. В настоящее время наблюдается определенная правовая неопределенность в вопросах разграничения компетенции между подразделениями МВД и ФСИН России, что создает практические трудности в организации взаимодействия и требует научно обоснованных предложений по оптимизации нормативно-правового регулирования их деятельности.

Деятельность рассматриваемых подразделений непосредственно затрагивает фундаментальные права и свободы граждан, находящихся под стражей, что требует особого внимания к вопросам правового регулирования их статуса. В условиях роста общественного интереса к проблемам прав человека и усиления гражданского контроля за деятельностью правоохранительных органов, исследование правовых основ функционирования данных подразделений приобретает важное социальное значение, способствуя поиску баланса между эффективностью правоохранительной деятельности и соблюдением прав личности.

Таким образом, комплексное исследование правового статуса подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу, а также их роли в обеспечении общественного порядка представляет собой актуальную научную проблему, имеющую важное теоретическое значение и практическую ценность для совершенствования деятельности правоохранительных органов и укрепления правопорядка в Российской Федерации. Результаты такого исследования могут быть использованы для дальнейшего совершенствования законодательства, оптимизации организационной структуры и повышения эффективности деятельности рассматриваемых подразделений в условиях современных вызовов и угроз.

Степень научной разработанности темы. Вопросы правового статуса и деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу рассматривались в работах А.Б. Агапова, А.Н. Алехина, Е.М. Аникина, С.Н. Бочарова, Н.Е. Бунякина, К.Ф. Гуценко, Ю.А. Дмитриева, Е.А. Зерняевой, М.А. Ковалева, Н.М. Кониная, Э.В. Липатова, В.В. Лысенко, В.И., Майорова, Ю.И. Мигачева, Л.Л. Попова, Г.Б. Романовского, М.В. Соловейчика, Е.В. Сухаревой и др.

Объектом работы являются общественные отношения, складывающиеся в ходе административной деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу.

Предметом работы являются нормативные и иные правоприменительные акты, регулирующие вопросы правового статуса подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу и их роли в обеспечении общественного порядка.

Цель исследования - проведение комплексного анализа правового статуса подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу, их роли в обеспечении

общественного порядка, выработка рекомендаций по совершенствованию деятельности данных подразделений.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть процесс формирования и развития в структуре МВД подразделений по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу

- охарактеризовать нормативно – правовое регулирование деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу;

- исследовать основные направления деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу;

- проанализировать права и обязанности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу;

- рассмотреть участие подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу в обеспечении общественного порядка.

- выявить современные проблемы и выработать пути совершенствования деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу.

Методологической основой исследования служит диалектический метод познания, в соответствии с которым юридические явления и понятия изучались в развитии, взаимосвязи и взаимозависимости. Кроме этого, применялись общенаучные (анализ, синтез, системный) и частнонаучные (исторический, формально-юридический) методы.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральные законы «О полиции», «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», приказы МВД

России, а также иные законы и подзаконные нормативные акты по исследуемому вопросу.

Теоретическую базу (основу) исследования составили труды отечественных ученых, исследовавших различные аспекты рассматриваемой проблемы.

Эмпирическую основу исследования составила судебная практика по уголовным и административным делам судов Российской Федерации, сборники аналитических материалов, результаты социологических исследований, статистические данные, материалы практики деятельности органов государственной власти, печатных и электронных средств массовой информации, официальных интернет-сайтов органов государственной власти, обобщения и обзоры МВД РФ.

Практическая значимость исследования состоит в выработке рекомендаций по совершенствованию правового статуса подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу и их роли в обеспечении общественного порядка.

Структура работы определена кругом исследуемых проблем, ее целями и задачами. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка литературы.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ, СОДЕРЖАНИЮ И КОНВОИРОВАНИЮ ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ

§ 1. Формирование и развитие в структуре МВД подразделений по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу

История становления специализированных подразделений МВД России, ответственных за охрану, содержание и конвоирование задержанных и заключенных под стражу, тесно связана с развитием отечественной уголовно-исполнительной системы и трансформацией государственного подхода к вопросам изоляции и наказания преступников. Первые упоминания о систематизированном надзоре за арестантами относятся к периоду Российской империи, когда в рамках тюремной реформы XIX века были созданы специализированные тюремные инспекции и конвойные команды, подчинявшиеся Министерству внутренних дел.

Истоки ныне действующей системы организации охранно-конвойной службы восходят к XIX веку, когда конвойные подразделения в Российской империи первоначально стали создаваться в рамках военного министерства как ведомства, обладавшего максимальным ресурсным потенциалом. Принципиально новым элементом в правоохранительной системе России стало создание подразделений внутренней стражи. В 1811 г. император Александр I утвердил Положение для внутренней стражи, в состав которой должны были войти местные воинские части, расквартированные в губерниях¹. Части внутренней стражи создавались в составе военного министерства как особый Корпус, представлявший, по сути, отдельный род войск. На них возлагались функции по осуществлению конвойной и караульной службы во всех местах лишения свободы.

¹ История органов внутренних дел: учебное пособие / Федоров А. Б., Яковлева М. А., Марченко Е. М. [и др.]. - Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского ун-та МВД России, 2022. - С.74.

Особенности организационно-правового статуса данных формирований заключались в том, что Корпус внутренней стражи не имел определенной ведомственной подчиненности: «Корпус, являясь частью армии, одновременно выполнял распоряжение министра юстиции, а затем министра внутренних дел»².

В августе 1864 г. на основании «Положения о военных управлениях» из местных воинских формирований были созданы этапные и конвойные команды для конвоирования ссыльных и пересыльных арестантов, позже переданные в непосредственное подчинение созданного в 1879 г. Главного тюремного управления. Действующая система конвоирования арестантов по-прежнему не имела централизованного управления, одновременно находясь в подчинении Главного штаба Военного министерства (поскольку состав команд рекрутировался из военнослужащих) и Министерства внутренних дел (поскольку функции охраны и конвоирования находились в ведении МВД). Ведомственная разобщенность негативно сказывалась на профессиональном уровне и эффективности работы конвойных команд.

С 1886 года, в соответствии с Приказом по военному ведомству, в Российской империи началось формирование команд конвойной стражи, задачей которых было сопровождение арестантов всех ведомств и категорий», как пересылаемых этапным порядком, так и сопровождаемых в судебные учреждения. Конвойная стража постепенно стала обретать черты самостоятельного профессионального подразделения, которое в 1895 г. было передано в штат Министерства юстиции. В 1907 г. был принят Устав конвойной службы, согласно которому конвойные команды должны обеспечить сопровождение арестантов, в том числе, в судебные учреждения и к лицам, производящим расследование по уголовным делам.

Таким образом, в правоохранительной системе России в XIX — начале XX вв., несмотря на создание команд конвойной стражи, так и не возникло

² Майоров В. И. Охранно-конвойная служба полиции в России: предпосылки формирования и история развития / В.И. Майоров // Правопорядок: история, теория, практика. 2021. № 4 (31). С. 47.

находящегося в ведомственном подчинении МВД отдельного специализированного подразделения, уполномоченного осуществлять конвоирование задержанных, подсудимых и лиц, находящихся под следствием. Эти функции в основной массе выполняли конвойные команды, частично — органы полиции и жандармерии.

Существенной проблемой в деятельности конвойных подразделений являлось отсутствие системы четкой ведомственной принадлежности и подчиненности. Так как состав данных структур рекрутировался из военнослужащих, они подчинялись военному министерству, однако в силу того что части внутренней стражи, а затем конвойные команды выполняли функции охраны и конвоирования арестованных, их деятельностью руководили Минюст и МВД. Одна из причин такого положения дел заключалась в отсутствии в дореволюционной России механизма четкого разделения функций и полномочий между различными силовыми ведомствами.

В советский период был продолжен поиск наиболее эффективных организационно-управленческих моделей построения охранно-конвойной службы с постепенным разграничением функций и формированием системы ведомственного подчинения между конвойными войсками, входившими в состав внутренних войск СССР, с одной стороны, и конвойной службой милиции — с другой³.

На данный процесс большое влияние оказывали как внешне-, так и внутривластные факторы. Кроме того, сама политическая система Советского государства, основанная на системе жесткой централизации и милитаризации органов государственного управления и отсутствии принципа разделения властей, способствовала максимальному сосредоточению управления подразделениями охранно-конвойной службы в рамках единого центра.

³ История органов внутренних дел: учебное пособие / Федоров А. Б., Яковлева М. А., Марченко Е. М. [и др.]; под общей редакцией А.А. Удальцова. - Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского ун-та МВД России, 2022. С.79.

В 1922 году СНК РСФСР принял постановление, в соответствии с которым конвоирование заключенных в места лишения свободы стали осуществлять конвойные войска СССР как составная часть внутренних войск. В этом же году все места заключения были переданы под контроль НКВД. До выхода постановления функции охраны и конвоирования как заключенных, так и задержанных и обвиняемых по уголовным или административным делам выполняли разные службы: милиция, войска ОГПУ, конвойная стража, частично подразделения надзорной службы тюрем и колоний. Так, с 1922 г. вопросами конвоирования лиц, содержащихся под стражей в Москве, занималась Московская конвойная команда. Ее сотрудники доставляли подследственных в суды, а осужденных — в тюрьмы. В 1923 г. был издан «Приказ по милиции и конвойной страже войск Главного тюремного управления (ГТУ)», разграничивший функции милиции и конвойной стражи при конвоировании арестованных. Данный приказ положил начало формированию отдельных охранно-конвойных подразделений милиции.

В первые годы советской власти функции охраны исправительных учреждений и конвоирования арестантов выполняли различные военизированные формирования, включая части ВЧК и войска ОГПУ. Однако по мере развития пенитенциарной системы и увеличения числа исправительно-трудовых лагерей (ИТЛ) в 1930-е годы возникла необходимость в создании отдельной структуры, специализирующейся на этих задачах. Так, в 1939 году в составе НКВД СССР были образованы Конвойные войска, которые в послевоенный период вошли в систему МВД и стали основой для современных подразделений по конвоированию. Параллельно с этим развивалась система охраны следственных изоляторов (СИЗО) и тюрем, где ключевую роль играли внутренние службы, подчиненные Главному управлению мест заключения (ГУМЗ).

Процесс разграничения функций конвойных подразделений внутренних войск и милиции ускорило принятие Приказа НКВД СССР от 13 мая 1938 г. № 091, в соответствии с которым был утвержден Временный устав конвойной

службы рабоче-крестьянской милиции. Согласно Уставу основной задачей конвойной службы милиции являлось обеспечение своевременного доставления лиц, взятых под стражу, к месту назначения и поддержание при этом установленного для них режима. До создания конвойных подразделений к выполнению данных функций привлекались сотрудники различных учреждений органов внутренних дел, по этой причине качество охраны арестованных было низким.

Дата принятия указанного документа считается днем образования охранно-конвойных подразделений милиции (полиции) СССР и России. В соответствии с Уставом в 1957 г. в Москве был создан Полк конвойной службы как отдельное структурное подразделение столичной милиции⁴.

Таким образом, с утверждением Временного устава конвойной службы был сделан серьезный шаг по пути организационно-правового обособления и разделения полномочий охранно-конвойных подразделений на две категории:

- 1) внутренние (конвойные) войска, связанные с системой исполнения наказаний;
- 2) подразделения конвойной службы милиции, находящиеся в подчинении НКВД (с 1946 г. —МВД).

Во второй половине XX века, в связи с ростом преступности и усложнением оперативной обстановки в местах лишения свободы, произошла дальнейшая специализация подразделений, отвечающих за безопасность. Были разработаны единые инструкции по конвоированию, ужесточены требования к режиму содержания, внедрены новые методы надзора за заключенными. Важным этапом стало создание в 1960-е годы специализированных учебных заведений для подготовки сотрудников конвойной службы, что способствовало повышению профессионального уровня личного состава. В 1980-е годы в структуре МВД СССР были сформированы отдельные батальоны и полки конвойной охраны, оснащенные

⁴ Епифанов А. Е. Организация и деятельность советской конвойной охраны в начале 1950-х гг. / А.Е. Епифанов // Пенитенциарная наука. 2023.Т. 17. № 2 (62). С. 119.

современными (на тот период) средствами связи и транспорта, что значительно повысило мобильность и эффективность службы.

В 1951 г. конвойные и внутренние войска подверглись серьезной реорганизации и были преобразованы в подразделения конвойной и внутренней охраны. А в 1968 г., когда в стране усилилась тенденция к централизации системы управления на всех уровнях, была проведена новая реорганизация, в ходе которой разделение на конвойные войска и охрану было ликвидировано.

В результате охранно-конвойные подразделения МВД также были включены в состав внутренних войск и до 1989 г. находились в двойном подчинении Министерства внутренних дел и Министерства обороны СССР.

Распад Советского Союза и переход к новой модели государственного устройства потребовали реформирования системы охраны и конвоирования в соответствии с международными стандартами обращения с заключенными. В 1990-е годы в России был принят ряд ключевых нормативных актов, включая Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (1995 г.), который закрепил правовые основы деятельности подразделений, обеспечивающих содержание задержанных. В этот же период началась активная модернизация материально-технической базы: внедрялись автоматизированные системы учета заключенных, совершенствовались методы конвоирования, вводились новые стандарты безопасности при перевозке арестантов.

В процессе реорганизации правоохранительной системы в структуре органов внутренних дел РФ была создана служба по охране и конвоированию, которая вошла в состав милиции общественной безопасности на основании Указа Президента РФ от 12 февраля 1993 г. «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации», а также Постановления Правительства РФ от 7 декабря 2000 г. «О подразделениях милиции общественной безопасности».

В XXI веке развитие подразделений по охране, содержанию и конвоированию продолжается в рамках общей реформы правоохранительной системы. Особое внимание уделяется внедрению цифровых технологий, таких как биометрическая идентификация, электронные базы данных заключенных и системы видеонаблюдения в СИЗО. Совершенствуется и нормативная база: в 2010 году был принят Федеральный закон «О полиции», который уточнил полномочия сотрудников МВД при конвоировании задержанных, а в 2021 году вступили в силу поправки, ужесточающие требования к охране особо опасных преступников. Кроме того, в последние годы усиливается взаимодействие между подразделениями МВД и ФСИН, что позволяет оптимизировать процесс передачи арестованных и снижать риски при их транспортировке.

В 2011 году был принят Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», в соответствии с которым на полицию был возложен ряд обязанностей, в том числе:

- по исполнению определений судов, постановлений судей, письменных поручений прокурора, следователя о приводе лиц, уклоняющихся от явки по вызову, о заключении под стражу, производству розыскных, следственных и иных действий, оказанию им содействия в производстве отдельных процессуальных действий;

- охране, конвоированию и содержанию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Согласно части 1 Указа Президента РФ от 1 марта 2011 г. «Вопросы организации полиции» в состав полиции входят подразделения, организации и службы, на которые возлагаются содержание, охрана и конвоирование задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации.

Положения данного Указа Президента были конкретизированы в Приказе МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых

организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России», в соответствии с которым к подразделениям полиции территориальных органов МВД России относятся:

- подразделения по содержанию лиц, арестованных в административном порядке;
- подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;
- подразделения по содержанию подозреваемых и обвиняемых.

В структуре центрального аппарата МВД России в 2011 г. также было образовано Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ (далее - ГУОООП). ГУОООП МВД России выполняет управленческие, координационные и контрольные функции по содержанию, охране и конвоированию задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

На уровне субъектов Российской Федерации в составе Управлений (отделов) обеспечения общественного порядка были созданы управления (отделы) полиции по руководству охранно-конвойной службой. Низовые конвойные подразделения полиции были сформированы в виде полков, батальонов, рот, взводов - в зависимости от масштабов обслуживаемой территории и объёма работы⁵.

Вышеизложенное позволяет констатировать, что проведенное в начале 2010-х гг. реформирование органов внутренних дел оказало существенное влияние на формирование организационной структуры охранно-конвойной службы полиции.

В 2005 г. в соответствии с Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. была создана Федеральная служба исполнения наказаний (далее - ФСИН), а в

⁵ Майоров В. И. Охранно-конвойная служба полиции в России: предпосылки формирования и история развития / В.И. Майоров // Правопорядок: история, теория, практика. 2021. № 4 (31). С. 52.

2009 г. - Управление охраны и конвоирования ФСИН России, являющееся специальным подразделением уголовно-исполнительной системы по конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу по плановым маршрутам.

Отдельные исследователи полагают, что перераспределение функций по охране и конвоированию от МВД России к ФСИН может быть продолжено, в частности, путем передачи изоляторов временного содержания из ведомственного подчинения органов внутренних дел в уголовно-исполнительную систему Минюста, поскольку, они так же, как СИЗО, являются местом содержания под стражей. Подобный шаг рассматривается как вполне оправданный в контексте процессов, связанных с передачей функции конвоирования осужденных от воинских частей внутренних войск МВД России специальным подразделениям уголовно-исполнительной системы.

С данной позицией трудно согласиться, поскольку как функциональное предназначение ИВС и СИЗО, так и специфика контингента помещаемых в них лиц имеют существенные различия. В ИВС содержатся лица, задержанные полицией, но в отношении которых еще не было принято решение и не определена мера наказания (то есть в отношении которых нет решения об аресте или освобождении), а также лица, которым было назначено административное наказание в виде 15 суток. Естественно, что с этими лицами взаимодействуют сотрудники полиции. Срок пребывания в ИВС ограничен законом и составляет не более 48 часов. Совокупный срок пребывания под стражей без дальнейших процессуальных действий не должен превышать 120 часов.

В СИЗО помещают следующие категории граждан: лица, находящиеся под следствием, в отношении которых еще нет приговора суда; лица, в отношении которых есть приговор суда, и которые ожидают этапирования в колонию; арестованные граждане-иностранцы, которые ожидают отправки в родное государство. Срок возможного содержания в СИЗО не имеет четких

ограничений. Например, в случае проведения следственных действий может потребоваться большое количество времени. При расследовании преступления, согласно ч. 1 ст. 109 Уголовно-процессуального кодекса РФ, срок содержания под стражей не может превышать два месяца, однако по решению суда этот срок может быть продлен.

В этой связи существующая система распределения функций по охране и конвоированию различных категорий лиц между органами внутренних дел и уголовно-исполнительной системы, на наш взгляд, является достаточно эффективной и соответствующей компетенций данных органов.

Таким образом, формирование и развитие подразделений МВД, занимающихся охраной, содержанием и конвоированием задержанных и заключенных под стражу, представляет собой сложный и многогранный процесс, отражающий как исторические традиции российской пенитенциарной системы, так и современные вызовы в сфере обеспечения правопорядка. Несмотря на значительные успехи в техническом оснащении и правовом регулировании, перед данными структурами по-прежнему стоят серьезные задачи, связанные с переполненностью СИЗО, необходимостью дальнейшей гуманизации условий содержания и повышения уровня подготовки сотрудников. Тем не менее, можно констатировать, что сегодня эти подразделения являются важным элементом системы государственной безопасности, обеспечивающим как защиту общества от криминальных угроз, так и соблюдение законных прав лиц, находящихся под стражей.

§ 2. Нормативно – правовое регулирование деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу

Деятельность подразделений полиции, осуществляющих охрану, содержание и конвоирование задержанных и заключенных под стражу, представляет собой сложный многоаспектный процесс, требующий четкого

правового регулирования на различных уровнях. Формирование нормативной базы в данной сфере происходило поэтапно, отражая изменения в государственной политике, международных обязательствах России и эволюцию подходов к обеспечению прав человека в местах принудительного содержания.

Основу правового регулирования составляет Конституция Российской Федерации⁶, которая в статье 22 гарантирует право на свободу и личную неприкосновенность, а в статье 46 обеспечивает судебную защиту прав и свобод. Эти конституционные положения получают развитие в отраслевом законодательстве, прежде всего в Федеральном законе «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ⁷. В статье 12 данного закона закреплены полномочия полиции по доставлению и содержанию задержанных, а также по конвоированию лиц, заключенных под стражу, что создает правовую основу для деятельности специализированных подразделений.

Конституция Российской Федерации в статье 22 провозглашает, что каждый гражданин имеет право на свободу и личную неприкосновенность. В соответствии со ст. 17 Конституции права и свободы человека и гражданина в России определены согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

В связи с этим необходимо вспомнить Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 111 от 14 декабря 1990 года, в которой определены основные принципы обращения с заключёнными:

все заключённые пользуются уважительным отношением ввиду присущего им достоинства и их значимости как людей;

не допускается никакой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и других убеждений, национального или

⁶ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета. - 2020. - 4 июля. - № 144.

⁷ О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 7.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 28.12.2024) //Собрание законодательства РФ. - 2011.- № 7.- Ст.900.

социального происхождения, имущественного положения, рождения или по другому признаку;

желательно также уважать религиозные убеждения и культурные традиции той группы, к которой принадлежат заключённые, во всех случаях, когда этого требуют местные условия;

все заключённые имеют право участвовать в культурной и образовательной деятельности, направленной на всестороннее развитие человеческой личности;

следует прилагать и поощрять усилия по отмене одиночного содержания в качестве наказания или по ограничению по его применения;

необходимо создавать условия, дающие заключённым возможность заниматься полезным вознаграждаемым трудом, что облегчит их реинтеграцию на рынке рабочей силы их стран и позволит им оказывать финансовую помощь своим семьям и самим себе.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О полиции» на полицию возлагаются обязанности:

содержать, охранять, конвоировать задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел;

конвоировать содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осужденных и заключенных под стражу лиц для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охранять указанных лиц во время производства процессуальных действий.

Так же Федеральный закон «О полиции» наделяет сотрудников полномочиями в области применения мер государственного принуждения, связанных с деятельностью по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления. В соответствии со ст.21 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять средства ограничения подвижности для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под

стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе. При отсутствии средств ограничения подвижности сотрудник полиции вправе использовать подручные средства связывания.

На основании статьи 23 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять огнестрельное оружие для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Особое значение имеет Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»⁸, который детально регламентирует порядок содержания лиц в следственных изоляторах и иных местах временного содержания. В данном законе установлены права и обязанности как сотрудников правоохранительных органов, так и задержанных лиц, определены основные требования к условиям содержания и порядку осуществления надзора.

Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» регулирует порядок и определяет условия содержания под стражей, гарантии прав и законных интересов лиц, которые в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации задержаны по подозрению в совершении преступления, а так же лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом

⁸ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Российская газета. - 1995. - № 139.

Российской Федерации, избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации⁹ определяет порядок уголовного судопроизводства, и, в соответствии со статьей 91 регламентирует, что орган дознания, дознаватель, следователь вправе задержать лицо по подозрению в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, при наличии одного из следующих оснований:

когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;

когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;

когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано, если это лицо пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность, либо если следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу.

Данные участники уголовного производства содержатся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел. И в зависимости от профессиональности действий сотрудников ИВС и охранно - конвойных подразделений, будет зависеть успех осуществления следственных действий.

Важную роль в регулировании деятельности по конвоированию играют ведомственные нормативные акты МВД России, среди которых следует выделить приказ МВД России от 31.12.2015 № 1266 «О совершенствовании

⁹ Уголовно - процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон №174-ФЗ от 18.12.2001 (ред. от 21.04.2025) // Российская газета. - 2001. - 19 декабря.

организации деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту»¹⁰. Данный документ содержит детальные правила организации конвоирования, требования к обеспечению безопасности, порядок применения специальных средств и физической силы, а также меры по предотвращению побегов и других чрезвычайных происшествий.

Например, судом первой инстанции установлено, что Б.А.И. для участия в очередном судебном заседании, назначенном на 01.04.2022, доставлялся в здание суда и в зал судебного заседания № 409 Железнодорожного районного суда г. Барнаула силами ОБОиКПиО УМВД России по г. Барнаулу и около 12 часов 40 минут того же дня был водворен в заградительную кабину зала судебного заседания совместно с другим подсудимым - М., где около 12 часов 50 минут между ними произошел словесный конфликт, перешедший в драку, конфликт подсудимых был пресечен сотрудниками ОБОиКПиО УМВД России по г. Барнаулу путем применения к конфликтующим физической силы способом "загиба руки за спину" с последующим применением средств ограничения подвижности.

Действия должностных лиц ОБОиКПиО УМВД России по г. Барнаулу по факту применения физической силы и специальных средств (средств ограничения подвижности) признаны правомерными, что следует из заключения по материалам служебной проверки от 18.04.2022.

Б.А.И. в административном иске считает, что действия должностных лиц конвойной службы УМВД России по г. Барнаулу, поместивших его в камеру зала судебного заседания с М., с которым у него имеет место

¹⁰ О совершенствовании организации деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту: приказ МВД России от 31.12.2015 № 1266 (с изм. на 29.03.2023). - URL: <https://docs.cntd.ru/document/552216454> (дата обращения 10.06.2025).

конфликт, являются незаконными, в результате этих действий его жизнь и здоровье оказались в опасности.

Судом первой инстанции установлено, что из пояснений командира ОБОиКПиО УМВД России по г. Барнаулу Ю. следует, что в личном деле Б.А.И. отсутствовала информация о его раздельном содержании в зале судебного заседания с другими подсудимыми по вышеуказанному уголовному делу, а размещение подсудимого Б.А.И. в зале судебного заседания в конкретную заградительную кабину было определено председательствующим в судебном заседании.

Суд первой инстанции отказывая в удовлетворении иска исходил из того, что размещение подозреваемых и обвиняемых в камере зала судебного заседания законом отнесено к компетенции председательствующего в судебном заседании. Обязанность сотрудников подразделения конвойной службы решать вопрос о размещении подсудимых в конкретные заградительные кабины камер зала судебного заседания законом не предусмотрена. К тому же подсудимые имели возможность и были обязаны не создавать конфликт в зале судебного заседания. Суд первой инстанции посчитал, что перевод Б.А.И. на одиночное содержание на основании постановления начальника ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю от 23.01.2021 является основанием для его одиночного размещения в условиях следственного изолятора, не свидетельствует о необходимости его размещения в зале судебного заседания отдельно от других участников процесса.

Отказывая в удовлетворении иска суд первой инстанции исходил из того, что оспариваемые административным истцом действия должностных лиц ОБОиКПиО УМВД России по г. Барнаулу являются законными, совершены в пределах предоставленных им полномочий и прав

административного истца не нарушают. Апелляционная инстанция выводы суда первой инстанции поддержала¹¹.

Приказ МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950 в целях повышения эффективности деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел утверждает «Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел»¹².

Приказ МВД России от 7 марта 2006 года № 140дсп утверждает «Наставление по служебной деятельности изоляторов временного содержания по содержанию подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых», регламентирующее деятельность изоляторов временного содержания органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых. Указанный документ является входящим в перечень документов, работать с которыми может перечень сотрудников, имеющих допуск для работы с документами данной категории.

Приказ МВД России от 10.02.2020 № 47 утверждает «Положение о порядке посещения мест принудительного содержания территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий»¹³, определяя тем самым права осуждённых и лиц, содержащихся под стражей.

Также издаются ведомственные нормативные акты, которые регламентируют особенности несения службы по охране и конвоированию в

¹¹ Кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 20.09.2023 № 88А-19678/2023. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 10.06.2025).

¹² Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел: приказ МВД России от 22.11.2005 № 950. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 10.06.2025).

¹³ О Порядке посещения мест принудительного содержания территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий: приказ МВД России от 10.02.2020 № 47. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 02.06.2025).

повседневной деятельности охранно-конвойных подразделений и изоляторов временного содержания органов внутренних дел. Это могут быть:

приказы, распоряжения руководителей территориальных органов полиции, объявляющих об особенностях несения охранно-конвойной службы в конкретном регионе;

информационные письма, разъясняющие правовые вопросы, возникающие при осуществлении охранно-конвойной службы;

методические рекомендации, направленные на разъяснение порядка действий при различных ситуациях, складывающихся во время несения охранно-конвойной службы.

Современный этап развития нормативно-правовой базы характеризуется усилением гарантий прав задержанных и заключенных под стражу. Были внесены изменения в законодательство, ужесточающие требования к условиям содержания и медицинскому обеспечению лиц, находящихся под стражей. Одновременно совершенствуются механизмы прокурорского надзора и общественного контроля за деятельностью мест содержания под стражей, что нашло отражение в Федеральном законе от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»¹⁴.

Таким образом, нормативно-правовое регулирование деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу представляет собой многоуровневую систему, включающую конституционные нормы, федеральное законодательство, ведомственные нормативные акты и международные стандарты.

¹⁴ Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ (ред. от 01.04.2025) // Российская газета. - 2008. - № 128.

Современное правовое регулирование стремится найти баланс между обеспечением безопасности и правопорядка, с одной стороны, и соблюдением прав и законных интересов лиц, содержащихся под стражей - с другой. Однако сохраняются проблемы, связанные с пробелами в законодательстве, недостаточной конкретизацией отдельных процедур и необходимостью дальнейшей гармонизации национального законодательства с международными стандартами в области прав человека.

§ 3. Основные направления деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу

Деятельность специализированных подразделений полиции по обеспечению охраны, содержания и конвоирования лиц, лишенных свободы, представляет собой комплекс взаимосвязанных направлений, каждое из которых требует особой профессиональной подготовки, материально-технического обеспечения и четкой правовой регламентации. Эти направления формировались исторически, отражая эволюцию пенитенциарной системы и отвечая на вызовы современности, связанные как с обеспечением безопасности общества, так и с соблюдением прав человека в местах принудительного содержания.

Первым и наиболее значимым направлением является организация охраны мест временного содержания и следственных изоляторов. Данная деятельность включает в себя круглосуточный контроль за периметром учреждений, проверку режимных помещений, досмотр лиц, входящих и выходящих из мест содержания, а также пресечение любых попыток противоправных действий со стороны содержащихся под стражей. Современные технологии значительно расширили возможности охраны - сегодня она осуществляется с использованием систем видеонаблюдения, электронных средств контроля доступа, датчиков движения и других технических средств. Особое внимание уделяется предотвращению побегов,

для чего разрабатываются специальные оперативные планы, проводятся регулярные тренировки личного состава и совершенствуется физическая защита объектов.

Второе ключевое направление - обеспечение надлежащих условий содержания задержанных и заключенных под стражу. Эта деятельность регламентируется санитарно-эпидемиологическими нормами, правилами пожарной безопасности и международными стандартами обращения с заключенными. Сотрудники подразделений обязаны контролировать соблюдение норм площади на одного человека, организацию питания, медицинского обслуживания, а также возможность отправления религиозных обрядов. В последние годы особое внимание уделяется вопросам гуманизации условий содержания, что проявляется в расширении возможностей для свиданий с родственниками, организации досуга содержащихся под стражей и создании условий для получения образования.

Третье важнейшее направление - организация конвоирования лиц, содержащихся под стражей. Этот вид деятельности включает в себя несколько этапов: подготовку к конвоированию (проверку маршрута, подготовку транспорта и снаряжения), непосредственное сопровождение (пешее, автомобильное, железнодорожное или авиационное) и передачу конвоируемых в пункте назначения¹⁵.

Каждый этап требует тщательного планирования и координации с другими правоохранительными органами. Особую сложность представляет конвоирование особо опасных преступников, для которого разрабатываются специальные меры безопасности с привлечением дополнительных сил и средств.

¹⁵ Соловейчик М. В. Деятельность подразделений полиции по охране и конвоированию лиц, подозреваемых в совершении преступления в Российской Федерации: необходимость поиска новых подходов к несению службы на современном этапе / М.В. Соловейчик // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути решения: сб. ста-тей. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2021. С. 47.

Например, из материалов дела следует и установлено судами, что С.Г. в период рассмотрения в отношении него уголовного дела неоднократно с 2016 года по 23 декабря 2019 года доставлялся сотрудниками конвойной службы ОБ ОКПО МУ МВД России "Красноярское" из ФКУ СИЗО-1 и ФКУ СИЗО-6 в ИВС МУ МВД России "Красноярское", Красноярский краевой суд, Центральный районный суд г. Красноярска, Советский районный суд г. Красноярска.

Согласно представленным ОБ ОКПО МУ МВД России "Красноярское" сведениям от 25 августа 2020 года конвоирование С.Г. осуществлялось на спецавтомобилях марки ГАЗ 3309, КАМАЗ 4308, оборудованных в соответствии с требованиями Правил Стандартизации ПР 78.01.0024-2010 "Автомобили оперативно-служебные для перевозки подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений".

Спецавтомобили марки ГАЗ 3309, КАМАЗ 4308 оборудованы туалетной кабиной. Посещение подозреваемыми и обвиняемыми туалета в период конвоирования в спецавтомобиле не регламентировано Наставлением.

По сведениям ОБ ОКПО МУ МВД России "Красноярское" информация о конвоировании С.Г. в 2014, 2015 годах не сохранилась в связи с уничтожением служебной документации по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых по истечении срока хранения на основании актов уничтожения N 110/171 от 29 марта 2018 года, N 110/277 от 15 апреля 2019 года.

Разрешая заявленные С.Г. требования и отказывая в их удовлетворении, суд указал, что в соответствии с требованиями Наставления по камерам спецавтомобилей подозреваемые и обвиняемые размещаются согласно числу посадочных мест, предусмотренных конструкцией автомобиля. Размещение подозреваемых и обвиняемых свыше предусмотренного конструкцией числа посадочных мест в спецавтомобилях сотрудниками ОБ ОКПО Управления, в том числе в одиночной камере, не допускается. Спецавтомобили марки ГАЗ 3309, КАМАЗ 4308 оборудованы туалетной кабиной. Посещение

подозреваемыми и обвиняемыми туалета в период конвоирования в спецавтомобиле не регламентировано Наставлением. Применение к подозреваемым и обвиняемым средств ограничения подвижности (наручники), при конвоировании подозреваемых и обвиняемых при высадке, посадке в спецавтомобиль, регламентировано требованиями Наставления. Вывод подозреваемых и обвиняемых в туалет производится сотрудниками полиции одного пола по прибытии в суд, в обеденное время, а также по просьбе подсудимых при наличии в конвойном помещении сотрудников не задействованных в обеспечении судебных процессов. При посещении подозреваемыми и обвиняемыми туалета, дверь остается приоткрытой в соответствии с требованиями Наставления. Предоставление подозреваемым и обвиняемым конфиденциального общения с адвокатом в здании суда, в том числе в зале судебного заседания, не регламентировано нормативными правовыми актами. Допускаются беседы подозреваемых и обвиняемых с защитниками, с разрешения председательствующего суда, в перерывах и по окончании судебного заседания. При этом охрана подозреваемых и обвиняемых не снимается. Конфиденциальное общение подозреваемых и обвиняемых с адвокатом проводится в условиях следственного изолятора либо изолятора временного содержания. Совместное размещение в защитном ограждении в зале судебного заседания нескольких лиц в соответствии с лимитом мест Наставлением не запрещено. Передача же документов, писем, записок, вещей и иных предметов подозреваемым и обвиняемым либо подозреваемыми и обвиняемыми другим лицам в здании суда, в том числе в конвойном помещении и в зале судебного заседания, прямо запрещена Наставлением¹⁶.

Четвертое направление - профилактика правонарушений среди содержащихся под стражей. Оно включает в себя постоянный мониторинг настроений в среде задержанных, выявление потенциально конфликтных

¹⁶ Кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 17.08.2022 № 88А-15436/2022. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 10.06.2025).

ситуаций, работу с "активом" из числа заключенных, а также проведение воспитательных мероприятий. Важным элементом профилактики является взаимодействие с психологической службой учреждения для выявления лиц с суицидальными наклонностями или склонных к агрессивному поведению.

Пятое направление - взаимодействие с другими правоохранительными и государственными органами. Подразделения по охране и конвоированию тесно сотрудничают со следственными органами (для обеспечения следственных действий), судами (для доставки обвиняемых на заседания), миграционной службой (при конвоировании иностранных граждан), медицинскими учреждениями (при необходимости оказания помощи содержащимся под стражей) и другими структурами. Это взаимодействие регламентируется межведомственными соглашениями и требует от сотрудников знаний в различных отраслях права.

Шестое направление - совершенствование профессиональной подготовки личного состава. Оно включает в себя как первоначальную подготовку новых сотрудников, так и регулярное повышение квалификации действующего персонала. Программы обучения охватывают правовые аспекты деятельности, тактико-специальную подготовку, огневую подготовку, навыки оказания первой медицинской помощи, психологические аспекты работы с контингентом мест содержания под стражей. Особое внимание уделяется отработке действий в чрезвычайных ситуациях - при попытках побега, массовых беспорядках, захвате заложников¹⁷.

Таким образом, деятельность подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу представляет собой сложный многогранный процесс, требующий высокой профессиональной подготовки, современного материально-технического обеспечения и четкой правовой регламентации.

¹⁷ Соловейчик М. В. Учёт особенностей совершения побегов подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений при профессиональном обучении сотрудников полиции основам охранно-конвойной службы / М.В. Соловейчик // Полицейская деятельность. – 2023. – № 5. – URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=43975 (дата обращения: 10.06.2024).

Основные направления этой деятельности взаимосвязаны и направлены на достижение двух ключевых целей: обеспечение безопасности общества путем надежной изоляции лиц, представляющих общественную опасность, и соблюдение прав человека в местах принудительного содержания. Современные вызовы, такие как рост организованной преступности, международный терроризм и пандемии, требуют постоянного совершенствования всех аспектов этой деятельности, внедрения новых технологий и методов работы, а также дальнейшей гармонизации российских практик с международными стандартами в области прав человека.

Вывод по главе: таким образом, деятельность подразделений полиции, осуществляющих охрану, содержание и конвоирование задержанных и заключенных под стражу, представляет собой сложный многоаспектный процесс, требующий четкого правового регулирования на различных уровнях. Формирование нормативной базы в данной сфере происходило поэтапно, отражая изменения в государственной политике, международных обязательствах России и эволюцию подходов к обеспечению прав человека в местах принудительного содержания.

Основу правового регулирования составляет Конституция Российской Федерации, которая в статье 22 гарантирует право на свободу и личную неприкосновенность, а в статье 46 обеспечивает судебную защиту прав и свобод. Эти конституционные положения получают развитие в отраслевом законодательстве, прежде всего в Федеральном законе «О полиции», в статье 12 которого закреплены полномочия полиции по доставлению и содержанию задержанных, а также по конвоированию лиц, заключенных под стражу, что создает правовую основу для деятельности специализированных подразделений.

Особое значение имеет Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении

преступлений», который детально регламентирует порядок содержания лиц в следственных изоляторах и иных местах временного содержания.

Основные направления деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу взаимосвязаны и направлены на достижение двух ключевых целей: обеспечение безопасности общества путем надежной изоляции лиц, представляющих общественную опасность, и соблюдение прав человека в местах принудительного содержания.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ, СОДЕРЖАНИЮ И КОНВОИРОВАНИЮ ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ

§1. Права и обязанности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу

Деятельность специализированных подразделений полиции, осуществляющих охрану, содержание и конвоирование лиц, лишенных свободы, представляет собой сложный комплекс полномочий и функциональных обязанностей, детально регламентированных системой нормативно-правовых актов различного уровня. Правовой статус данных подразделений формируется на стыке нескольких отраслей права - административного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного, что обуславливает необходимость тщательного баланса между обеспечением строгого режима содержания и неукоснительным соблюдением гарантированных Конституцией РФ прав и свобод лиц, временно изолированных от общества.

Обязанности подразделений охватывают широкий спектр направлений деятельности, каждое из которых требует от сотрудников профессиональных знаний, специальной подготовки и строгого следования установленным процедурам¹⁸.

Важнейшей обязанностью является организация надежной охраны изоляторов временного содержания, включающая не только физическую защиту периметра и контроль за перемещением содержащихся лиц, но и осуществление постоянного надзора за их поведением с целью предотвращения любых попыток совершения правонарушений или действий, направленных против установленного порядка. Особое значение придается

¹⁸ Актуальные вопросы деятельности охранно-конвойных подразделений полиции и специальных учреждений полиции: учебное пособие / Сухарева Е. В. и др. - Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. С.34.

обеспечению безопасности как самих задержанных, так и персонала учреждений, что требует разработки и постоянного совершенствования системы мер антикриминальной защиты.

Не менее сложной и ответственной обязанностью выступает организация конвоирования лиц, содержащихся под стражей, которая предполагает тщательное планирование каждого этапа транспортировки - от подготовки специального транспорта и маршрута движения до непосредственного сопровождения и передачи конвоируемых в пункте назначения¹⁹. Данный процесс осложняется необходимостью учета множества факторов, включая особенности личности конвоируемого, степень его опасности для общества, состояние здоровья и другие индивидуальные характеристики, определяющие выбор конкретных мер безопасности.

Особую группу обязанностей составляют функции по контролю за соблюдением установленных условий содержания, включающие мониторинг соответствия помещений санитарно-гигиеническим требованиям, организацию питания в соответствии с утвержденными нормами, обеспечение своевременного медицинского обслуживания и создание условий для реализации прав подозреваемых и обвиняемых на защиту, свидания с родственниками и адвокатами, отправление религиозных обрядов. Эти обязанности требуют от сотрудников не только правовых знаний, но и определенных психологических навыков, позволяющих поддерживать необходимый баланс между обеспечением режима и соблюдением прав человека.

Например, Б. обратился в суд с административным иском к ГУ МВД России по Пермскому краю, ОМВД России по Чайковскому городскому округу о признании незаконными действий (бездействия),

¹⁹ Соловейчик М. В. Действия подразделений охранно-конвойной службы полиции при конвоировании подозреваемых и обвиняемых лиц в следственный изолятор: учебно-практическое пособие / М. В. Соловейчик, Е. В. Сухарева. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2024. С.18..

выразившихся в нарушении условий содержания под стражей, взыскании компенсации в размере 360 000 руб.

В обоснование иска указано, что Б. содержался под стражей в изоляторе временного содержания ОМВД России по Чайковскому городскому округу в периоды с 1 октября по 5 ноября 2017 года, с 12 по 19 ноября 2017 года, с 7 по 16 ноября 2017 года, с 21 по 30 ноября 2017 года, с 12 по 21 декабря 2017 года, с 26 по 29 декабря 2017 года, с 10 по 24 мая 2018 года. В указанные периоды были допущены нарушения условий истца содержания под стражей, выразившиеся в отсутствии предоставления ежедневных прогулок и помывки в душе, в связи с чем он испытывал дискомфорт, страдания, не мог подготовиться к судебному процессу. Отсутствие прогулок и свежего воздуха повлияли на его здоровье.

Как установлено судами и подтверждается собранными по делу доказательствами, Б. содержался в изоляторе временного содержания ОМВД России по Чайковскому городскому округу с целью участия в следственных действиях и судебных заседаниях по уголовному делу.

Разрешая спор по существу и частично удовлетворяя административный иск, суд первой инстанции исходил из того, что в оспариваемые административным истцом периоды имелось нарушение условий его содержания под стражей: ему не предоставлена возможность помывки в душе. Подлежащая взысканию компенсация за нарушение условий содержания под стражей определена судом первой инстанции в размере 5 000 руб.

Отменяя решение суда первой инстанции и отказывая в удовлетворении административного иска, суд апелляционной инстанции пришел к выводу о том, что непредоставление прогулок и помывки в душе обусловлено отсутствием в изоляторе временного содержания ОМВД России по Чайковскому городскому округу прогулочных двориков и санпропускника с дезкамерами, которые при строительстве в 1983 году предусмотрены не были; реконструкция изолятора не проводилась ввиду целевого финансирования в 2017 году на капитальный ремонт; при этом здание изолятора временного

содержания оборудовано приточно-вытяжной вентиляцией и центральным горячим водоснабжением; оспариваемые действия сотрудников изолятора не свидетельствуют о существенных нарушениях условий содержания истца под стражей, поскольку они не повлекли для него неблагоприятных последствий, не превысили уровень физических и нравственных страданий, который неизбежен при лишении свободы.

Также суд апелляционной инстанции указал, что в силу п. 134 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утв. приказом Минюста России от 14 октября 2005 года N 189 (действовавших в период спорных отношений), административный истец после доставления в ФКУ СИЗО-4 ГУФСИН России по Пермскому краю не был лишен возможности подать письменное заявление в администрацию следственного изолятора об использовании дополнительных прогулок за непредоставленные ему прогулки при содержании в изоляторе временного содержания.

Судебная коллегия по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции оснований для отмены апелляционного определения не усмотрела²⁰.

Согласно п. 14 ст. 12 ФЗ «О полиции» на полицию возложена обязанность содержать, охранять, конвоировать задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста.

С учетом статуса лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания, в отношении которых факт совершения преступления или причастности к нему не доказан, возникает опасность существенного ограничения и даже нарушения прав и свобод невиновных.

²⁰ Кассационное определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 13.05.2025 № 88а-7121/2025. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 10.06.2025).

При этом, содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости, презумпции невиновности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей (ст. 4 ФЗ о содержании под стражей).

Следовательно, сотрудники полиции, выполняя указанную обязанность, должны действовать в соответствии с принципом законности и обеспечить соблюдение прав и свобод подозреваемых и обвиняемых.

При этом от эффективного выполнения сотрудниками полиции обязанности по содержанию, охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых зависит и результативность деятельности иных правоохранительных органов, направленной на достижение интересов правосудия, поскольку сотрудниками полиции обеспечивается надежная изоляция подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений²¹.

В современных условиях к уровню профессиональной подготовки сотрудников полиции, выполняющих задачи по содержанию, охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, предъявляются серьезные требования. Отметим, что чрезвычайные происшествия, связанные с нарушением прав и свобод человека и гражданина (причинение смерти или вреда здоровью подозреваемых и обвиняемых, совершение ими побега), вызывают большой негативный резонанс в обществе.

²¹ Шатилович С.Н., Захарчук С.Д. Правовые и организационные средства обеспечения законности в деятельности сотрудников полиции, выполняющих обязанности по содержанию, охране и конвоированию подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений / С.Н. Шатилович, С.Д. Захарчук // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2022. № 2 (60). С. 8.

При этом в научной литературе справедливо отмечается, что в этих случаях происходит дискредитация как самого сотрудника ОВД, так и всей системы МВД России в целом, поскольку выявленные отдельные факты или тенденция в противозаконном поведении должностного лица указывают на несоответствие реальной деятельности сотрудников ОВД тем задачам, которые они призваны выполнять в соответствии с положениями ФЗ «О полиции»²².

Следовательно, предупреждение указанных происшествий является первостепенной задачей деятельности ОВД в целом, но прежде всего деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых ОВД и подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых.

Одной из главных отличительных особенностей деятельности сотрудников ОВД (полиции) является то, что в рамках выполнения возложенных на них нормативными правовыми актами обязанностей они применяют меры принуждения, связанные с ограничением прав и свобод человека и гражданина. Однако при этом они не вправе выходить за пределы, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Например, в п. 4 ч. 3 ст. 4 ФЗ «О службе в ОВД» закреплено, что ограничение прав и свобод человека и гражданина в отношении сотрудника ОВД допускается федеральным законом в той мере, в какой это необходимо для выполнения задач, связанных с защитой основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, и для обеспечения безопасности государства, а в ст. 6 ФЗ «О полиции» установлено, что полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом, а всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов

²² Сеницын Е. И. Типичные нарушения законности сотрудниками подразделений охраны и конвоирования во время несения службы / Е. И. Сеницын // Полицейская деятельность. – 2021. – № 1. – URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=34964 (дата обращения: 10.06.2024).

общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

Кроме того, каждый сотрудник ОВД обязан быть примером безупречного поведения как на службе, так и в быту (например, исполнять требования нормативных правовых актов, неукоснительно соблюдать установленные требования служебной дисциплины, соблюдать правила дорожного движения и водительской вежливости при управлении автомобилем или иным транспортным средством), а также осознавать, что своим неблагоприятным поступком может нанести ущерб не только своей репутации, но и авторитету ОВД, а также государственной власти.

Права подразделений, предоставленные им законодательством, носят императивный характер и направлены на эффективное выполнение возложенных обязанностей. Проверочные полномочия включают не только право на личный досмотр содержащихся лиц и их вещей, но и осуществление систематического контроля за всеми без исключения аспектами жизнедеятельности в местах содержания под стражей, что позволяет своевременно выявлять и пресекать любые попытки нарушения установленного порядка. Особое значение имеют полномочия по применению специальных мер воздействия, которые, будучи строго регламентированными по основаниям, условиям и порядку применения, служат важным инструментом поддержания дисциплины и предотвращения противоправных действий.

Процессуальные права подразделений позволяют им не только фиксировать нарушения, но и принимать оперативные меры по их пресечению, включая составление протоколов об административных правонарушениях, временную изоляцию нарушителей и изъятие запрещенных предметов. Организационные права дают возможность вводить особые условия содержания при возникновении чрезвычайных ситуаций или конкретных угроз безопасности, что требует от сотрудников способности

быстро анализировать обстановку и принимать адекватные решения в условиях дефицита времени.

Реализация прав и обязанностей сотрудниками подразделений происходит в условиях повышенной социальной ответственности и требует не только безупречного знания законодательства, но и развитых профессионально-этических качеств. Каждое действие сотрудников должно основываться на принципах законности, соразмерности и минимально необходимого ограничения прав содержащихся под стражей лиц, что особенно важно при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия. Все подобные случаи подлежат тщательной документальной фиксации и последующей всесторонней проверке, что служит важной гарантией против возможных злоупотреблений.

Особые требования предъявляются к работе с уязвимыми категориями лиц - несовершеннолетними, беременными женщинами, инвалидами и лицами с психическими отклонениями, где стандартные процедуры требуют индивидуальной корректировки с учетом специфики состояния и потребностей данных лиц. Это предполагает наличие у сотрудников не только профессиональных, но и определенных психолого-педагогических компетенций, позволяющих находить адекватные решения в сложных, нестандартных ситуациях.

§2. Участие подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу в обеспечении общественного порядка

Деятельность специализированных подразделений полиции, осуществляющих охрану, содержание и конвоирование лиц, лишенных свободы, играет значительную роль в системе обеспечения общественного порядка и безопасности, что проявляется в многоаспектном взаимодействии с

другими правоохрнительными структурами и комплексном влиянии на криминогенную обстановку в регионе. Важность данной функции обусловлена тем, что эффективная изоляция лиц, представляющих общественную опасность, и их надлежащее содержание под стражей непосредственно способствуют профилактике рецидивной преступности и созданию атмосферы правопорядка в обществе.

Основным вкладом рассматриваемых подразделений в обеспечение общественного порядка является их непосредственная деятельность по изоляции от общества лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, что предотвращает возможность продолжения ими преступной деятельности на свободе. Особое значение приобретает работа с рецидивистами и участниками организованных преступных групп, чья изоляция существенно снижает уровень криминальной активности в регионе. При этом процесс конвоирования подозреваемых и обвиняемых, включающий их транспортировку между учреждениями уголовно-исполнительной системы, следственными органами и судами, требует особой организации для исключения любых возможностей побега или внешнего воздействия на конвоируемых со стороны криминальных элементов.

Важным аспектом участия данных подразделений в обеспечении общественного порядка выступает их взаимодействие с патрульно-постовой службой полиции и другими оперативными подразделениями при проведении специальных операций по задержанию особо опасных преступников, когда требуется немедленная изоляция задержанных с соблюдением всех мер безопасности. В условиях массовых беспорядков или чрезвычайных ситуаций сотрудники этих подразделений могут привлекаться к усилению охраны правопорядка, используя свой профессиональный опыт работы в условиях повышенной опасности и навыки управления большими группами людей.

Эффективное обеспечение общественного порядка в современных условиях требует слаженного взаимодействия различных подразделений органов внутренних дел, где особое значение приобретает координация

действий охранно-конвойных служб с патрульно-постовыми подразделениями полиции и другими правоохранительными структурами. Данное взаимодействие строится на принципах комплексного подхода к решению задач охраны правопорядка и реализуется через систему взаимодополняющих функций, что позволяет максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы и оперативные возможности каждого из участвующих подразделений.

Основой взаимодействия охранно-конвойных подразделений с патрульно-постовой службой полиции становится совместное участие в обеспечении общественного порядка при проведении массовых мероприятий, когда возникает необходимость в организации временных мест содержания задержанных и их оперативной транспортировке. В таких ситуациях патрульно-постовые наряды осуществляют первичное задержание правонарушителей, после чего передают их сотрудникам охранно-конвойных подразделений для доставки в учреждения временного содержания, что требует четкой координации действий и единого понимания оперативной обстановки всеми участниками процесса²³. Особую важность приобретает организация постоянного обмена оперативной информацией между подразделениями, что позволяет своевременно выявлять лиц, находящихся в розыске, или устанавливать причастность задержанных к совершению других преступлений.

Значительное место в системе взаимодействия занимает совместная работа по предупреждению и пресечению преступлений в непосредственной близости от мест содержания под стражей, где сотрудники охранно-конвойных подразделений, обладая специализированными знаниями о криминальных связях содержащихся лиц, могут предоставлять патрульно-постовым службам ценную информацию о возможных попытках передачи

²³ Соловейчик М. В. Деятельность подразделений полиции по охране и конвоированию лиц, подозреваемых в совершении преступления в Российской Федерации: необходимость поиска новых подходов к несению службы на современном этапе / М.В. Соловейчик // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути решения: сб. ста-тей. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2021. С. 47.

запрещенных предметов или организации побегов. В свою очередь, патрульно-постовые наряды, осуществляя регулярное патрулирование прилегающих территорий, способствуют созданию дополнительного защитного периметра вокруг режимных объектов, что существенно повышает общий уровень безопасности.

Важным аспектом взаимодействия становится совместное участие в специальных операциях по задержанию особо опасных преступников, когда охранно-конвойные подразделения привлекаются для обеспечения безопасной транспортировки задержанных, а патрульно-постовые службы осуществляют блокирование района операции и контроль за обстановкой на прилегающих территориях. Эффективность таких операций достигается за счет предварительного совместного планирования, отработки схем взаимодействия и четкого распределения функциональных обязанностей между всеми участниками.

Особого внимания заслуживает взаимодействие с другими специализированными подразделениями МВД, такими как отделы по борьбе с организованной преступностью, подразделениями собственной безопасности и следственными органами, что позволяет комплексно решать задачи по выявлению и пресечению противоправной деятельности как среди содержащихся под стражей лиц, так и среди персонала учреждений. Совместная аналитическая работа по изучению криминальной обстановки, выявлению каналов поступления запрещенных предметов в места лишения свободы и пресечению коррупционных проявлений значительно повышает эффективность деятельности всей правоохранительной системы.

В условиях цифровизации правоохранительной деятельности особую актуальность приобретает интеграция информационных систем охранно-конвойных подразделений с базами данных других служб полиции, что позволяет оперативно проверять задержанных лиц по различным учетам, устанавливать их причастность к нераскрытым преступлениям и выявлять криминальные связи. Создание единого информационного пространства

способствует повышению эффективности профилактической работы и позволяет перейти от реагирования на уже совершенные правонарушения к превентивному воздействию на криминальную среду.

Перспективы развития взаимодействия охранно-конвойных подразделений с другими службами полиции связаны с дальнейшей разработкой и внедрением комплексных межведомственных программ, предусматривающих создание единых координационных центров, совершенствование системы обмена оперативной информацией в реальном времени и проведение регулярных совместных учений по отработке действий в различных кризисных ситуациях. Особое значение при этом приобретает гармонизация нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы взаимодействия, что позволит устранить существующие правовые пробелы и создать прочную основу для эффективного сотрудничества всех заинтересованных подразделений.

Профилактическая работа, проводимая в местах содержания под стражей, также вносит существенный вклад в обеспечение общественного порядка, поскольку включает выявление криминальных связей содержащихся лиц, пресечение каналов передачи запрещенных предметов и информации, а также сбор оперативно-значимых данных, которые могут быть использованы для раскрытия преступлений и нейтрализации преступных группировок. Современные технологии видеонаблюдения и системы контроля, применяемые в местах содержания под стражей, не только обеспечивают внутренний порядок, но и становятся важным элементом общей системы профилактики правонарушений²⁴.

Особого внимания заслуживает роль этих подразделений в обеспечении безопасности массовых мероприятий, когда возникает необходимость временного содержания задержанных правонарушителей, их оперативной

²⁴ Соловейчик М.В. Особенности профилактики побегов подозреваемых и обвиняемых из-под конвоя в деятельности охранно-конвойной службы МВД России / М.В.Соловейчик // Актуальные вопросы обеспечения безопасности в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации: материалы всерос. науч.-практ. конф. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2023. - С. 106.

обработки и транспортировки, что требует четкой координации с другими службами полиции и соблюдения баланса между мерами безопасности и правами задержанных. В условиях современных вызовов, связанных с угрозой терроризма, подразделения по конвоированию и охране мест содержания под стражей разрабатывают специальные протоколы действий при выявлении лиц, потенциально связанных с террористической деятельностью, что существенно усиливает антитеррористическую защищенность общества.

Помимо основных направлений деятельности, роль охранно-конвойных подразделений МВД в обеспечении общественного порядка характеризуется рядом специфических особенностей, которые определяют их уникальное место в системе правоохранительных органов и существенно дополняют общую картину их функционирования. Эти особенности обусловлены как спецификой выполняемых задач, так и особым характером взаимодействия с другими элементами правоохранительной системы и гражданским обществом.

Значимой особенностью является криминалистический потенциал данных подразделений, который проявляется в возможности сбора уникальной оперативной информации в процессе повседневной деятельности. Сотрудники охранно-конвойных подразделений, находясь в постоянном контакте с лицами, содержащимися под стражей, получают доступ к ценным сведениям о криминальной среде, методах организации преступной деятельности и потенциальных угрозах общественному порядку. Этот массив информации, при условии его систематизации и профессионального анализа, может стать важным инструментом в профилактике преступности и раскрытии уже совершенных правонарушений. Особенно ценными становятся данные о связях между организованными преступными группами, схемах распространения наркотических веществ в местах лишения свободы и планах совершения новых преступлений после освобождения.

Важной характеристикой выступает превентивная функция рассматриваемых подразделений, которая реализуется через психологическое воздействие на потенциальных правонарушителей. Сам факт существования

эффективно работающей системы охраны и конвоирования лиц, лишенных свободы, создает в обществе атмосферу неотвратимости наказания, что служит существенным сдерживающим фактором для лиц, склонных к совершению преступлений. Особенно значим этот аспект в отношении рецидивистов и участников организованных преступных групп, чья деятельность часто строится на расчете безнаказанности. Демонстрация надежности системы изоляции правонарушителей подрывает этот расчет и способствует снижению уровня преступности.

Отличительной чертой деятельности охранно-конвойных подразделений является их роль в обеспечении правосудия, которая выходит за рамки простого физического ограничения свободы обвиняемых и подозреваемых. Качественное выполнение функций по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, создает необходимые условия для своевременного и объективного рассмотрения уголовных дел судами, что непосредственно влияет на общее состояние правопорядка в стране. Нарушения в этой сфере могут привести к срыву судебных заседаний, затягиванию процессов и, как следствие, к снижению доверия граждан к правоохранительной системе в целом.

Например, как установлено судами и следует из материалов дела сотрудники конвойных отрядов БОКПО МУ МВД России "Иркутское" осуществляли доставку И. из ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области в Кировский районный суд г. Иркутска на основании письменных заявок судьи 9 июня 2021 г. и 16 июня 2021 г.

Из постовой ведомости от 9 июня 2021 г. следует, что из ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области в Кировский районный суд г. Иркутска было доставлено пятеро подсудимых, среди которых значится И.

В соответствии с хронометражом несения службы, отраженным в путевом журнале, 9 июня 2021 г. сотрудники БОКПО явились в СИЗО-1, откуда следовали в Иркутский районный суд Иркутской области, затем в Кировский районный суд г. Иркутска, затем в Иркутский областной суд,

откуда в СИЗО-1. Старшим наряда являлся Н.А.А., водителем О.И.И., конвоирами Х.Н.Д., И.Р.А., полицейский (кинолог) Е.А.А. Перевозка осуществлялась на специальном автомобиле "ГАЗ-3309", принадлежащем ГУ МВД по Иркутской области.

В этот же день составлен акт о том, что в 19 час. 10 мин. из Кировского районного суда г. Иркутска доставлен И. с телесными повреждениями, а также рапорта на имя начальника ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области, согласно которым из Кировского районного суда г. Иркутска был доставлен И., ему установлен диагноз: <данные изъяты>. В соответствии с рапортом ДПНСИ N 2 Ш.А.С., последний просит провести проверку.

В рамках проведенной проверки отобраны объяснения И., в которых он пояснил, что телесные повреждения были им получены в спецавтомобиле в присутствии сотрудников ОБОКПО при передвижении на территории Куйбышевского района. Водитель спецавтомобиля наехал колесом на препятствие и сильно затормозил в результате чего он упал на пол автомобиля, ударившись о деревянную лавочку правой ногой.

На основании оценки совокупности вышеуказанных доказательств, суд апелляционной инстанции пришел к выводу о том, что причиненный истцу вред здоровью 9 июня 2021 г. при перевозке в специальной автомобиле "ГАЗ-3309" нашел свое подтверждение, иных обстоятельств при которых мог быть причинен истцу вред здоровью стороной ответчика не представлено и материалы дела не содержат, в связи с чем в соответствии с п. 1 ст. 1079 Гражданского кодекса Российской Федерации обязанность по возмещению вреда возлагается на юридическое лицо (ГУ МВД России по Иркутской области) как на владельца источника повышенной опасности.

Суд апелляционной инстанции, определяя размер компенсации морального вреда, принимая во внимание причинение незначительного вреда здоровью истца, обстоятельства причинения вреда здоровью (этапирование в специальном автомобиле), пришел к выводу о взыскании с ГУ МВД России по

Иркутской области в пользу истца компенсации морального вреда в размере 5 000 руб., признав ее разумной и достаточной.

Судебная коллегия по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции считает, что судом апелляционной инстанции, проверявшим решение суда первой инстанции, нормы материального права применены правильно²⁵.

Особого внимания заслуживает воспитательный аспект деятельности данных подразделений, который проявляется в их влиянии на формирование правосознания как самих лиц, содержащихся под стражей, так и общества в целом. Профессиональное и гуманное обращение с задержанными, строгое соблюдение законности при исполнении служебных обязанностей способствуют формированию уважения к закону и государственным институтам, что имеет долгосрочное позитивное влияние на состояние общественного порядка. В то же время любые нарушения со стороны сотрудников немедленно получают широкий общественный резонанс и подрывают авторитет всей правоохранительной системы.

Уникальной особенностью является мобилизационный потенциал охранно-конвойных подразделений, который позволяет оперативно усиливать охрану правопорядка в условиях чрезвычайных ситуаций или при резком обострении криминогенной обстановки. Специфика профессиональной подготовки сотрудников, включающая навыки работы в условиях повышенной опасности и управления группами людей, делает эти подразделения ценным ресурсом при ликвидации последствий чрезвычайных происшествий, массовых беспорядков или террористических актов. При этом сохраняется их основная функция по обеспечению изоляции особо опасных преступников даже в экстремальных условиях.

Значимой характеристикой выступает международный аспект деятельности, связанный с конвоированием иностранных граждан и

²⁵ Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 03.10.2024 N 88-20615/2024. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 10.06.2025).

взаимодействием с правоохранительными органами других государств. В условиях глобализации преступности этот элемент работы приобретает особую важность для обеспечения общественного порядка, так как позволяет пресекать деятельность транснациональных преступных группировок и эффективно решать вопросы экстрадиции. Профессиональное выполнение этих функций способствует укреплению международного авторитета российской правоохранительной системы и создает дополнительные возможности для борьбы с преступностью на межгосударственном уровне.

Таким образом, многообразие особенностей, характеризующих роль охранно-конвойных подразделений МВД в обеспечении общественного порядка, свидетельствует о комплексном характере их влияния на состояние правопорядка в стране. Эти подразделения выполняют не только непосредственные функции по охране и конвоированию, но и вносят значительный вклад в профилактику преступности, обеспечение правосудия, формирование правосознания граждан и международное сотрудничество в правоохранительной сфере. Понимание этих особенностей позволяет более полно оценить значение данных подразделений в системе обеспечения общественной безопасности и разработать эффективные меры по дальнейшему совершенствованию их деятельности с учетом современных вызовов и угроз.

Эффективная деятельность этих подразделений создает важные предпосылки для стабилизации криминогенной обстановки, профилактики рецидивной преступности и формирования в обществе атмосферы правовой защищенности.

Перспективы развития охранно-конвойной службы должны учитывать весь спектр ее уникальных характеристик, что позволит максимально реализовать потенциал этих подразделений в укреплении правопорядка и повышении уровня безопасности граждан.

§3. Современные проблемы и пути совершенствования деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу

Деятельность специализированных подразделений полиции, осуществляющих охрану, содержание и конвоирование лиц, лишенных свободы, в современных условиях сталкивается с комплексом системных проблем, требующих незамедлительного решения и глубокой модернизации существующих подходов к организации данной службы. Анализ текущего состояния системы позволяет выявить ряд ключевых проблемных аспектов, которые существенно снижают эффективность функционирования этих подразделений и создают потенциальные угрозы как для безопасности общества, так и для соблюдения прав лиц, находящихся под стражей.

Одной из наиболее острых проблем остается неудовлетворительное материально-техническое обеспечение подразделений, выражающееся в физическом износе инфраструктуры мест содержания под стражей, недостатке современного оборудования для осуществления надзора и конвоирования, а также в нехватке специализированного транспорта, отвечающего современным требованиям безопасности. Многие следственные изоляторы и временные содержания продолжают эксплуатироваться в зданиях, построенных несколько десятилетий назад, что создает дополнительные сложности в организации надлежащего контроля за содержащимися лицами. Проблема усугубляется недостаточным финансированием программ технического переоснащения и длительными сроками реализации соответствующих государственных программ.

Серьезной проблемой является переполненность мест временного содержания и следственных изоляторов, что не только нарушает международные стандарты условий содержания под стражей, но и создает повышенную напряженность среди содержащихся лиц, увеличивая риск конфликтов и массовых беспорядков. Ситуация осложняется отсутствием

эффективных механизмов альтернативных мер пресечения и длительными сроками следствия по многим уголовным делам, что приводит к чрезмерной нагрузке на систему мест предварительного заключения.

Например, судами установлено и из материалов дела следует, что здание ОМВД России "Губкинское", в котором расположены помещения ИВС, построено в 1994 году.

В ходе осуществления работниками прокуратуры г. Губкинский надзорных мероприятий соблюдения прав и законных интересов граждан при содержании в изоляторе временного содержания ОМВД России "Губкинское" выявлены нарушения требований действующего законодательства, обеспечивающего защиту прав подозреваемых и обвиняемых в изоляторе временного содержания.

Разрешая спор по существу, суд первой инстанции руководствовался положениями ст. ст. 16, 23 Федерального закона от 15 июля 1995 года N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", пп. 42, 45 Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утвержденных приказом МВД России от 22 ноября 2005 года N 950. С учетом приведенных выше норм, установив отсутствие обязательного оснащения камер ИВС необходимым количеством столов и скамеек по лимиту мест, оборудования санузлов камер ИВС перегородкой, деревянного покрытия на полу в камерах, косметического ремонта стен в камерах, а также приняв во внимание длительное неустранение данных нарушений, которое не связано с необходимостью значительных временных и денежных затрат, необходимостью проведения реконструкции, суд усмотрел бездействие ответчиков, выразившееся в неисполнении установленных законом обязанностей по соблюдению требований законодательства, обеспечивающих надлежащие условия содержания в ИВС ОМВД России "Губкинское", которое влечет существенное нарушение прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых, в связи с чем возложил обязанность на ОМВД России

"Губкинское" обеспечить все камеры ИВС столами и скамейками по лимиту мест, устранить отслоение краски на стенах в камерах ИВС N 5 и N 6, произвести косметический ремонт, оборудовать санузлы во всех камерах ИВС перегородкой, установить во всех камерах ИВС деревянное покрытие на полу.

В то же время суд не нашел оснований для удовлетворения требования об оборудовании всех камер ИВС необходимым естественным освещением путем установления оконных блоков, указав, что вопросы разбивки стен под установку оконных проемов в камерах ИВС, расположенного в многоэтажном здании, связано с нарушением несущих конструкций (наружных стен), что требует обязательного предварительного обследования здания уполномоченными органами, оформления разрешения госстройнадзора, выделения значительного бюджетного финансирования, соответственно, что может повлечь вывод из эксплуатации здания органа внутренних дел. При том, что отсутствие финансирования на реконструкцию здания в целях разбивки стен под установку оконных проемов в несущих стенах является обстоятельством, не зависящим от ОМВД России "Губкинское", который не вправе самостоятельно решать данный вопрос, сам ответчик не располагает необходимыми средствами для реконструкции здания.

Суд апелляционной инстанции поддержал выводы районного суда, отменив, что включение здания ИВС в перспективный план проведения комплексного капитального ремонта на 2024-2028 годы не свидетельствуют об ошибочности выводов суда первой инстанции, поскольку выполнение требований пп. 42, 45 Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания не обусловлено проведением капитального ремонта, а отсутствие или недостаточность финансирования у государственного органа не могут служить основанием для его освобождения от надлежащего выполнения возложенных нормативным правовым актом обязанностей по обеспечению надлежащих условий содержания в ИВС обвиняемых и подозреваемых²⁶.

²⁶ Определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 19.03.2025 N 88-3743/2025. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 10.06.2025).

Кроме того, существует ряд иных проблем, которые связаны с должным обеспечением прав специального контингента. В частности, одной из проблем осуществления служебной деятельности охранно-конвойной службы является проведение необходимых медицинских осмотров содержащихся в изоляторах граждан. Отметим, что такие осмотры должны проводиться медицинскими работниками, однако на практике, зачастую, их осуществляют сотрудники изоляторов временного содержания в лице сотрудников дежурной смены. Отметим, что существование должного медицинского обеспечения в рамках рассматриваемой службы будет иметь ключевое значение для обеспечения прав и законных интересов содержащихся в изоляторах граждан.

Для должной реализации функций рассматриваемых подразделений также имеет значение наличие учреждений содержания, а именно изоляторов временного содержания. Так, в отдельных районах субъектов Российской Федерации такие учреждения отсутствуют в необходимом количестве. В связи с этим конвоирование необходимо осуществлять на большие расстояния. Увеличивается не только экономическая составляющая, но и риск совершения нападений с целью побега подозреваемых и обвиняемых. Также отметим, что отдельных подозреваемых и обвиняемых приходится содержать в специальных приемниках, что является недопустимым.

Кадровые проблемы проявляются в недостаточном уровне профессиональной подготовки части сотрудников, высокой текучести кадров в связи со сложными условиями службы и относительно низким уровнем материального стимулирования. Особую озабоченность вызывает психологическая подготовка личного состава, поскольку работа с контингентом мест содержания под стражей требует особых навыков коммуникации и стрессоустойчивости, которые не всегда в достаточной мере формируются в процессе обучения.

Существенное значение имеют сложные условия служебной деятельности, высокий уровень моральной и должностной ответственности за жизнь и здоровье спецконтингента. Эта ответственность сопровождается

отсутствием уверенности сотрудников в защищенности от возможных посягательств и поведенческих провокаций со стороны лиц, содержащихся под стражей.

Кроме того, служебная деятельность жестко регламентирована различными нормативными актами, правилами, сроками, обозначенными служебными задачами. Естественно, что со временем активизируются процессы эмоционального выгорания и профессиональной деформации.

Вопросы возникают в организационно-управленческой деятельности, связанной с уровнем подготовки и принятия управленческих решений, реализацией функций контроля и проверки подчиненных подразделений и воспитательно-профилактической работы в них.

Прежде всего это достаточно высокий уровень дефицита кадров и текучесть кадров. Как следствие, низкий уровень профессионализма и отсутствие мотивации к его повышению, слабая воспитательная работа с лицами, принятыми в подразделения охранно-конвойной службы, по формированию профессиональной и моральной ориентации на добросовестное исполнение служебного долга, низкий уровень сформированности у сотрудников профессионально-психологической надежности.

Правовые проблемы связаны с наличием пробелов и противоречий в нормативно-правовой базе, регулирующей деятельность подразделений, а также с трудностями практического применения отдельных положений законодательства. Особого внимания требует вопрос регламентации применения физической силы и специальных средств в условиях мест содержания под стражей, где требуется особенно тщательный баланс между обеспечением безопасности и соблюдением прав человека.

Отдельно хотелось бы выделить значимую проблему, которая во многом предопределяет остальные, – правовое положение охранно-конвойной службы в целом. До сих пор при наличии самостоятельной ведомственной регламентации функции охранно-конвойной службы МВД отчасти

перекликаются с функциями конвойных подразделений других правоохранительных органов (например, ФСИН), что порождает проблемы взаимодействия при выполнении схожих задач.

Считаем, что совершенствование деятельности охранно – конвойных подразделений следует осуществлять в нескольких направлениях.

Первым направлением совершенствования деятельности следует признать необходимость реформирования нормативно-правовой основы регламентирования деятельности подразделений охранно-конвойной службы. Анализ нормативных правовых актов, проведенный в настоящей работе, показал, что отдельным вопросам уделяется не достаточное внимание. Так, к примеру, в положениях федерального закона «О полиции» деятельность рассматриваемых подразделений обеспечивается лишь некоторыми нормами, среди которых положения, имеющиеся в статье, посвященной обязанностям полиции, а также в положениях о применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Учитывая, что содержание, охрана и конвоирование представляет собой деятельность органов внутренних дел, в ходе которой решаются специальные задачи, которые в полной мере не возложены на иные подразделения, по нашему мнению, следует предусмотреть отдельное соответствующее направление деятельности и закрепить его в положениях ст. 2 указанного нормативного правового акта.

Кроме того, давно назрела необходимость детальной проработки на законодательном уровне вопросов разграничения полномочий подразделений охраны и конвоирования, созданных в органах внутренних дел, а также в Федеральной службе исполнения наказаний. Такое разграничение полномочий возможно путем принятия соответствующего ведомственного нормативного правового акта.

Вторым важным направлением совершенствования деятельности подразделений охранно-конвойной службы следует признать необходимость осуществления должного взаимодействия всех заинтересованных субъектов рассматриваемой деятельности органов внутренних дел. Как уже было

обозначено, осуществление реализации задач охраны и конвоирования обусловлено необходимостью осуществления деятельности иных подразделений органов внутренних дел, а также иных правоохранительных органов, в том числе судов. Так, в ходе осуществления расследования массива уголовных дел как органами предварительного расследования органов внутренних дел, так и иными субъектами, осуществляющими расследование, требуется обеспечение участия подозреваемых и обвиняемых, в связи с чем осуществляется их конвоирования к местам производства таких следственных действий. Вместе с тем, процедура взаимодействия органов предварительного расследования и охранно - конвойных подразделений обеспечивается не на должном уровне. По нашему мнению, уже давно назрел вопрос о целесообразности внедрения в деятельность охранно-конвойных подразделений передовых информационно - телекоммуникационных технологий, которые позволят значительно повысить эффективность взаимодействия путем снижения временных сроков осуществления охраны и конвоирования специального контингента.

В структуре деятельности охранно-конвойных подразделений также важным элементом представляется проблематика взаимодействия с субъектами органов внутренних дел, которые привлекаются для осуществления охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых из других подразделений. В частности, речь идет о резерве, в чьи полномочия может входить решение задач охраны и конвоирования. В связи с этим, в территориальных органах внутренних дел необходимо организовать работу по обучению сотрудников резерва о вопросах деятельности охранно-конвойных подразделений, включая вопросы содержания и способов реализации охранно-конвойных функций, о специфике выполнения охранно-конвойных функций, а также о законодательном регламентировании охранно-конвойной деятельности.

Еще одним важным направлением совершенствования деятельности охранно-конвойных подразделений следует признать необходимость

обеспечения должного обучения и переподготовки уже действующих сотрудников охранно-конвойных подразделений. Как уже неоднократно указывалось, выполнение охранно-конвойных задач обуславливается постоянной необходимостью поддержания отдельных качеств сотрудников. В связи с этим, обучение и переподготовку действующих сотрудников охранно-конвойных подразделений целесообразно осуществлять по отдельным направлениям, среди которых правовая подготовка, огневая и физическая подготовка, а также психологическая подготовка.

В научной литературе существует достаточное количество предложений по повышению эффективности такой подготовки, предлагаются конкретные решения. В частности, отдельные исследователи предлагают уделять больше внимания анализу причинного комплекса, который способствовал возникновению чрезвычайных происшествий²⁷. По нашему мнению, указанную практику следует распространять на все территориальные подразделения охраны и конвоирования. В целях реализации указанного направления в территориальных органах регионального уровня необходимо проводить такой анализ, после чего формировать аналитические обзоры и рассылать по территориальным органам районного уровня для изучения.

В ходе правовой подготовки сотрудников охранно-конвойных подразделений, целесообразно уделять больше внимания вопросам, связанным с правовой регламентацией осуществления применения государственных мер принуждения, включая применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Кроме того, указанную работу необходимо проводить и с должностными лицами охранно-конвойных подразделений, которые занимают руководящие должности, что следует реализовывать в процессе повышения квалификации на базе учебных заведений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

²⁷ Соловейчик М.В. Формирование антикоррупционного стандарта поведения сотрудников охранно-конвойной службы МВД России как элемента духовно-нравственных ценностей современного правоохранителя / М.В. Соловейчик // Актуальные вопросы обеспечения национальной безопасности: материалы межд. науч.-практ. конф. – М.: Московская академия СК России, 2023. - С. 98.

Профессионально-психологическую надежность сотрудников охранно-конвойных подразделений следует формировать в совокупности с элементами выполнения задач, связанных одновременно с физическими нагрузками и высокой психической напряженностью, наличием специального контингента и в целом определяющих негативную специфику службы²⁸.

На наш взгляд, необходимо активизировать работу с сотрудниками по следующим направлениям:

совершенствование профессионально-прикладной физической и огневой подготовки;

владение материально-техническими средствами охраны;

психологическая подготовка (в т.ч. в условиях экстремальных ситуаций);

выработка профессиональных навыков в условиях квазипрофессиональной деятельности (учения, моделирование ситуаций и т.п.).

Вывод по главе: таким образом, анализ текущего состояния деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу позволил выявить ряд ключевых проблемных аспектов, которые существенно снижают эффективность функционирования этих подразделений. К числу основных проблем, по нашему мнению, относятся:

- неудовлетворительное материально-техническое обеспечение подразделений, выражающееся в физическом износе инфраструктуры мест содержания под стражей, недостатке современного оборудования для осуществления надзора и конвоирования, а также в нехватке

²⁸ Соловейчик М. В. Необходимость формирования психологической готовности сотрудников охранно-конвойной службы к возможным попыткам побега со стороны подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления / М.В. Соловейчик // Актуальные проблемы психологии правоохранительной деятельности: концепции, подходы, технологии (Васильевские чтения – 2023): материалы межд. науч.-практ. конф. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2023. - С. 714.

специализированного транспорта, отвечающего современным требованиям безопасности;

- переполненность мест временного содержания и следственных изоляторов;

- недостаточный уровень профессиональной подготовки части сотрудников, высокая текучесть кадров в связи со сложными условиями службы и относительно низким уровнем материального стимулирования;

- наличие пробелов в нормативно-правовой базе, регулирующей деятельность подразделений, а также трудностей практического применения отдельных положений законодательства.

В качестве мер совершенствования деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу считаем возможным предложить следующие:

- предусмотреть охрану, содержание и конвоирование задержанных и заключенных под стражу в качестве отдельного направления деятельности полиции, путем его законодательного закрепления в положениях ст. 2 ФЗ «О полиции»;

- на уровне совместного приказа ФСИН и МВД России осуществить детальное разграничение полномочий между подразделениями охраны и конвоирования соответствующих ведомств;

- обеспечить активное внедрение в деятельность соответствующих подразделений передовых информационно - телекоммуникационных технологий;

- активизировать работу с сотрудниками по следующим направлениям: совершенствование профессионально-прикладной физической и огневой подготовки; владение материально-техническими средствами охраны; психологическая подготовка (в т.ч. в условиях экстремальных ситуаций); выработка профессиональных навыков в условиях учений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, деятельность подразделений полиции, осуществляющих охрану, содержание и конвоирование задержанных и заключенных под стражу, представляет собой сложный многоаспектный процесс, требующий четкого правового регулирования на различных уровнях. Формирование нормативной базы в данной сфере происходило поэтапно, отражая изменения в государственной политике, международных обязательствах России и эволюцию подходов к обеспечению прав человека в местах принудительного содержания.

Основу правового регулирования составляет Конституция Российской Федерации, которая в статье 22 гарантирует право на свободу и личную неприкосновенность, а в статье 46 обеспечивает судебную защиту прав и свобод. Эти конституционные положения получают развитие в отраслевом законодательстве, прежде всего в Федеральном законе «О полиции», в статье 12 которого закреплены полномочия полиции по доставлению и содержанию задержанных, а также по конвоированию лиц, заключенных под стражу, что создает правовую основу для деятельности специализированных подразделений.

Основные направления деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу взаимосвязаны и направлены на достижение двух ключевых целей: обеспечение безопасности общества путем надежной изоляции лиц, представляющих общественную опасность, и соблюдение прав человека в местах принудительного содержания.

Многообразие особенностей, характеризующих роль охранно-конвойных подразделений МВД в обеспечении общественного порядка, свидетельствует о комплексном характере их влияния на состояние правопорядка в стране. Эти подразделения выполняют не только непосредственные функции по охране и конвоированию, но и вносят

значительный вклад в профилактику преступности, обеспечение правосудия, формирование правосознания граждан. Эффективная деятельность этих подразделений создает важные предпосылки для стабилизации криминогенной обстановки, профилактики рецидивной преступности и формирования в обществе атмосферы правовой защищенности.

Анализ текущего состояния деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу позволил выявить ряд ключевых проблемных аспектов, которые существенно снижают эффективность функционирования этих подразделений. К числу основных проблем, по нашему мнению, относятся:

- неудовлетворительное материально-техническое обеспечение подразделений, выражающееся в физическом износе инфраструктуры мест содержания под стражей, недостатке современного оборудования для осуществления надзора и конвоирования, а также в нехватке специализированного транспорта, отвечающего современным требованиям безопасности;

- переполненность мест временного содержания и следственных изоляторов;

- недостаточный уровень профессиональной подготовки части сотрудников, высокая текучесть кадров в связи со сложными условиями службы и относительно низким уровнем материального стимулирования;

- наличие пробелов в нормативно-правовой базе, регулирующей деятельность подразделений, а также трудностей практического применения отдельных положений законодательства.

Считаем, что перспективы совершенствования данной деятельности связаны не только с увеличением финансирования и техническим переоснащением, но и с глубокой модернизацией управленческих подходов, кадровой политики и правового регулирования.

В качестве мер совершенствования деятельности подразделений полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу считаем возможным предложить следующие:

- предусмотреть охрану, содержание и конвоирование задержанных и заключенных под стражу в качестве отдельного направления деятельности полиции, путем его законодательного закрепления в положениях ст. 2 ФЗ «О полиции»;

- на уровне совместного приказа ФСИН и МВД России осуществить детальное разграничение полномочий между подразделениями охраны и конвоирования соответствующих ведомств;

- обеспечить активное внедрение в деятельность соответствующих подразделений передовых информационно - телекоммуникационных технологий;

- активизировать работу с сотрудниками по следующим направлениям: совершенствование профессионально-прикладной физической и огневой подготовки; владение материально-техническими средствами охраны; психологическая подготовка (в т.ч. в условиях экстремальных ситуаций); выработка профессиональных навыков в условиях учений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета. - 2020. - 4 июля. - № 144.

2. Уголовно - процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон №174-ФЗ от 18.12.2001 (ред. от 21.04.2025) // Российская газета. - 2001. - 19 декабря.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон №64-ФЗ от 24.05.1996 (ред. от 21.04.2025) // Российская газета. - 1996. - 6 - 8 июня.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон № 195-ФЗ от 30.12.2001 (ред. от 23.05.2025) // Российская газета. - 2001. - № 256. - 31 декабря.

5. О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 7.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 28.12.2024) //Собрание законодательства РФ. - 2011.- № 7.- Ст.900.

6. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 49 (ч. 1). - Ст. 7020.

7. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Российская газета. - 1995. - № 139.

8. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ (ред. от 01.04.2025) // Российская газета. - 2008. - № 128.

9. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 15.05.2025) // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 52 (Часть V). - Ст. 7614.

10. О совершенствовании организации деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту: приказ МВД России от 31.12.2015 № 1266 (с изм. на 29.03.2023). - URL: <https://docs.cntd.ru/document/552216454> (дата обращения 10.06.2025).

11. Об утверждении типовых штатных расписаний изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых: приказ МВД России от 20.05.2004 № 309 (ред. от 28.08.2018). - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 10.06.2025).

12. Об утверждении Перечня должностей в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделениях охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, выполнение обязанностей по которым предоставляет право на льготное исчисление выслуги лет для назначения пенсий, и определении условий предоставления права на льготное исчисление выслуги лет для назначения пенсий: приказ МВД России от 17.07.2023 № 517. - URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202310050032> (дата обращения 10.06.2025).

13. Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел: приказ МВД России от 22.11.2005 № 950. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 10.06.2025).

14. Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста: приказ МВД России от 10.02.2014 г. № 83. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 02.06.2025).

15. О Порядке посещения мест принудительного содержания территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий: приказ МВД России от 10.02.2020 № 47. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 02.06.2025).

II. Монографии, учебники, учебные пособия

16. Административная деятельность полиции: учебник / Р. Ю. Аврутин, А. Г. Бачурин, В. М. Гарманов [и др.]; под редакцией В. И. Майорова, Р. Ю. Аврутина. - Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2024. - 575 с.

17. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – М.: Юрайт, 2024. - 579 с.

18. Административная деятельность полиции: учебное пособие / Сирякова Е. О., Кисляков А. И., Кутякин С. А. [и др.]. - Рязань: Московский ун-т МВД России им. В. Я. Кикотя, 2023. - 305 с.

19. Актуальные вопросы деятельности охранно-конвойных подразделений полиции и специальных учреждений полиции: учебное пособие / Сухарева Е. В. и др. - Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. - 80 с.

20. История органов внутренних дел: учебное пособие / Федоров А. Б., Яковлева М. А., Марченко Е. М. [и др.]; под общей редакцией А.А. Удальцова. - Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского ун-та МВД России, 2022. - 246 с.

21. Соловейчик М. В. Действия подразделений охранно-конвойной службы полиции при конвоировании подозреваемых и обвиняемых лиц в следственный изолятор: учебно-практическое пособие / М. В. Соловейчик, Е. В. Сухарева. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2024. – 60 с.

III. Статьи, научные публикации

22. Епифанов А. Е. Организация и деятельность советской конвойной охраны в начале 1950-х гг. / А.Е. Епифанов // Пенитенциарная наука. - 2023.- Т. 17. - № 2 (62). - С. 118–126.

23. Майоров В.И. Роль и место подразделений охранно-конвойной службы в правоохранительных системах России и зарубежных стран: научный обзор / В.И. Майоров // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2021. - № 4 (58). - С. 61-70.

24. Майоров В. И. Охранно-конвойная служба полиции в России: предпосылки формирования и история развития / В.И. Майоров // Правопорядок: история, теория, практика. - 2021. - № 4 (31). - С. 47-54.

25. Сеницын Е. И. Типичные нарушения законности сотрудниками подразделений охраны и конвоирования во время несения службы / Е. И. Сеницын // Полицейская деятельность. – 2021. – № 1. – URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=34964 (дата обращения: 10.06.2024).

26. Соловейчик М. В. Учёт особенностей совершения побегов подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений при профессиональном обучении сотрудников полиции основам охранно-конвойной службы / М.В. Соловейчик // Полицейская деятельность. – 2023. – № 5. – URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=43975 (дата обращения: 10.06.2024).

27. Соловейчик М. В. Анализ способов совершения побега подозреваемых и обвиняемых при охране и конвоировании подразделениями МВД России в период 2003–2022 гг. / М.В. Соловейчик // Профессиональное юридическое образование и наука. – 2023. – № 4 (12). – С. 73–76.

28. Соловейчик М. В. Необходимость специализированного подхода при комплектовании сотрудников подразделений охранно - конвойной службы МВД России / М.В. Соловейчик // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной

безопасности: проблемы и пути их решения: материалы ежегодной межвуз. науч.-практ. конф. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2023. - С. 324–328.

29. Соловейчик М. В. Необходимость формирования психологической готовности сотрудников охранно-конвойной службы к возможным попыткам побега со стороны подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления / М.В. Соловейчик // Актуальные проблемы психологии правоохранительной деятельности: концепции, подходы, технологии (Васильевские чтения – 2023): материалы межд. науч.-практ. конф. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2023. - С. 712–717.

30. Соловейчик М. В. Деятельность подразделений полиции по охране и конвоированию лиц, подозреваемых в совершении преступления в Российской Федерации: необходимость поиска новых подходов к несению службы на современном этапе / М.В. Соловейчик // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути решения: сб. ста-тей. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2021. – С. 47–49.

31. Соловейчик М.В. Особенности профилактики побегов подозреваемых и обвиняемых из-под конвоя в деятельности охранно-конвойной службы МВД России / М.В.Соловейчик // Актуальные вопросы обеспечения безопасности в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации: материалы всерос. науч.-практ. конф. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2023. - С. 105–108.

32. Соловейчик М.В. Формирование антикоррупционного стандарта поведения сотрудников охранно-конвойной службы МВД России как элемента духовно-нравственных ценностей современного правоохранителя / М.В. Соловейчик // Актуальные вопросы обеспечения национальной безопасности: материалы межд. науч.-практ. конф. – М.: Московская академия СК России, 2023. - С. 95–100.

33. Шатилович С.Н., Захарчук С.Д. Правовые и организационные средства обеспечения законности в деятельности сотрудников полиции,

выполняющих обязанности по содержанию, охране и конвоированию подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений / С.Н. Шатилович, С.Д. Захарчук // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2022. - № 2 (60). - С. 6-16.

IV. Материалы судебной практики

34. Кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 20.09.2023 № 88А-19678/2023. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 10.06.2025).

35. Кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 17.08.2022 № 88А-15436/2022. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 10.06.2025).

36. Кассационное определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 13.05.2025 № 88а-7121/2025. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 10.06.2025).

37. Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 03.10.2024 N 88-20615/2024. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 10.06.2025).

38. Определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 19.03.2025 N 88-3743/2025. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 10.06.2025).