

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления органами внутренних дел

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему «Деятельность ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности
дорожного движения»**

Выполнил:
Слушатель 392 учебной группы
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
год набора 2019
капитан полиции
Наумов Никита Андреевич

Руководитель:
Преподаватель кафедры административного
права, административной деятельности и
управления органами внутренних дел
майор полиции
Ларионова Лидия Ирековна

Рецензент:
Старший участковый уполномоченный
ОУУП и ПДН отдела полиции
№12 «Гвардейский» Управления МВД
России по г.Казани
майор полиции
Хасаншина Нина Павловна

Дата защиты: «__» _____ 2025 г. Оценка _____

Казань 2025

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГИБДД МВД РОССИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ.	6
§1. Понятие и признаки государственного контроля и надзора в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.	6
§2. Правовое регулирование деятельности ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения.	15
§3. Задачи и функции ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения.	24
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГИБДД МВД РОССИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ.	34
§1. Формы и методы деятельности ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения в современных условиях.	34
§2. Особенности взаимодействия ГИБДД со службами органов внутренних дел, государственными и общественными организациями в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.	43
§3. Актуальные проблемы обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации.	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.	62
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.	65

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В условиях интенсивного роста автомобилизации страны, расширения дорожной инфраструктуры и увеличения плотности транспортных потоков проблема безопасности на дорогах приобретает особую остроту, что требует научного осмысления роли и эффективности работы главного контрольно-надзорного органа в данной сфере.

Социальная значимость темы определяется тем, что дорожно-транспортные происшествия остаются одной из ведущих причин смертности и травматизма среди трудоспособного населения. Несмотря на позитивную динамику снижения аварийности в последние годы, Россия продолжает занимать одно из первых мест в мире по числу ДТП с тяжелыми последствиями. В этой связи деятельность ГИБДД как органа, непосредственно ответственного за профилактику аварийности, сохранение жизни и здоровья граждан, требует глубокого анализа и поиска путей оптимизации. Социальный запрос на безопасность дорожного движения делает исследование данной темы исключительно востребованным.

По данным экспертных оценок, ежегодные потери от ДТП исчисляются сотнями миллиардов рублей, включая расходы на медицинскую помощь, реабилитацию пострадавших, восстановление поврежденного имущества и инфраструктуры. Эффективная деятельность ГИБДД по предупреждению аварийности напрямую способствует сокращению этих экономических потерь, что подчеркивает практическую значимость изучения ее работы.

Реформирование административного и уголовного законодательства, внедрение новых регламентов надзорной деятельности, совершенствование системы административных наказаний — все эти изменения требуют научного анализа их влияния на эффективность деятельности ГИБДД. Особого внимания заслуживает вопрос баланса между контрольно-надзорными функциями инспекции и защитой прав граждан при применении мер административного воздействия.

Цифровая трансформация деятельности инспекции, применение систем автоматизированного контроля, использование больших массивов информации для прогнозирования аварийности, внедрение интеллектуальных транспортных систем — все эти инновации требуют научного осмысления и оценки их эффективности.

Таким образом, постоянно изменяющиеся условия дорожной среды, появление новых вызовов и угроз безопасности требуют непрерывного исследования и совершенствования деятельности ГИБДД МВД РФ, что подтверждает высокую научную и практическую востребованность данной темы.

Состояние разработанности темы исследования. Вопросы обеспечения безопасности дорожного движения рассматривались в работах С.С. Алексеева, Р.Р. Алиуллова, А.П.Васильева, Д.В. Кондратьева, Е.П. Кошкина, В.В.Лазарева, А.В. Малько, Н.И.Матузова, Л.А. Морозовой, А.С. Пиголкина и др.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в связи с деятельностью ГИБДД МВД РФ по обеспечению безопасности дорожного движения.

Предметом исследования являются административно-правовые нормы, регламентирующие деятельность ГИБДД МВД РФ по обеспечению безопасности дорожного движения.

Цель исследования заключается в уточнении научных представлений о понятии и содержании деятельности ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения, а также в разработке научно обоснованных рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование данного вида деятельности.

Для достижения указанной цели в работе были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть теоретические основы деятельности ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения;

- охарактеризовать формы и методы деятельности ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения в современных условиях;
- исследовать особенности взаимодействия ГИБДД со службами органов внутренних дел, государственными и общественными организациями в сфере обеспечения безопасности дорожного движения;
- проанализировать актуальные проблемы обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации.

Методологической основой исследования служит диалектический метод познания, в соответствии с которым юридические явления и понятия изучались в развитии, взаимосвязи и взаимозависимости. Кроме этого, применялись общенаучные (анализ, синтез, системный) и частнонаучные (исторический, формально-юридический) методы.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральные законы «О безопасности дорожного движения», «О полиции», Указы Президента РФ «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения», «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также иные законы и подзаконные нормативные акты по исследуемому вопросу.

Эмпирическую основу исследования составила судебная практика по уголовным и административным делам судов Российской Федерации, сборники аналитических материалов, статистические данные, материалы практики деятельности органов государственной власти, официальных интернет-сайтов органов государственной власти, обобщения и обзоры МВД РФ.

Практическая значимость исследования состоит в выработке рекомендаций по совершенствованию правового регулирования деятельности ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения.

Структура работы определена кругом исследуемых проблем, ее целями и задачами. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГИБДД МВД РОССИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

§1. Понятие и признаки государственного контроля и надзора в сфере обеспечения безопасности дорожного движения

Очень важная роль в надлежащем достижении целей и задач, которые поставлены перед всеми органами и должностными лицами исполнительной власти, отведена осуществлению контроля за соблюдением действующих нормативно – правовых предписаний. Не случайно, осуществление контроля является одной из важнейших функций, возложенных на всю систему государственного управления¹. Более того, контрольно - надзорная деятельность, рассматриваемая в качестве одной из управленческих категорий, на протяжении всего исторического развития неразрывно связана с сущностью государственного управления и является его неотъемлемой составной частью. Не вызывает сомнений тот факт, что эффективное и качественное управление в любых сферах общественных отношений не может быть обеспечено без надлежащей организации контрольно – надзорной деятельности.

К числу основных задач государственного управления в рамках обеспечения безопасности дорожного движения следует отнести следующие: дальнейшая оптимизация предоставляемой отдельным субъектам компетенции по принятию управленческих решений в сфере организации дорожного движения; обеспечение надлежащей координации действий между государственными органами, вовлеченными в обеспечение безопасности дорожного движения; разработка и последующая реализация комплексных программ, направленных на предупреждение и снижение аварийности;

¹ Осейчук В. И. Теория государственного управления: учебник для вузов / В. И. Осейчук. - М.: Юрайт, 2024. - С.38.

дальнейшее совершенствование существующей нормативно-правовой базы, в том числе и регламентирующей меры и порядок привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений, посягающих на безопасность дорожного движения; изучение, обобщение и последующее внедрение в практическую деятельность эффективного опыта зарубежных стран в сфере принимаемых ими мер по обеспечению безопасности дорожного движения.

Таким образом, государственный контроль и надзор в сфере обеспечения безопасности дорожного движения представляют собой систему мер, направленных на соблюдение законодательства, нормативных требований и стандартов, регулирующих поведение участников дорожного движения, техническое состояние транспортных средств, а также эксплуатацию дорожной инфраструктуры. Данные механизмы реализуются уполномоченными органами исполнительной власти, в частности, подразделениями ГИБДД МВД России, и являются неотъемлемой частью государственного управления в области транспортной безопасности.

Контроль в данной сфере предполагает проведение регулярных проверок, направленных на выявление соответствия деятельности физических и юридических лиц установленным нормам. Он носит плановый и систематический характер, охватывая такие аспекты, как соблюдение правил дорожного движения, прохождение технического осмотра транспортных средств, выполнение требований к перевозке опасных грузов и др. Контроль осуществляется как в профилактических целях, так и в рамках реагирования на конкретные нарушения.

Надзор, в отличие от контроля, имеет более широкий характер и включает в себя мониторинг правоприменительной практики, анализ аварийности, разработку предложений по совершенствованию законодательства, а также пресечение нарушений в режиме реального времени. Надзорные полномочия ГИБДД позволяют инспекторам оперативно вмешиваться в ситуацию на дорогах, пресекать опасные действия водителей и

пешеходов, а также применять меры административного воздействия.

В основу самого понятия административного надзора в сфере дорожного движения заложены такие его существенные признаки, как наблюдение и его цели, а также определенный вид деятельности. Собственно наблюдение осуществляется за постоянно протекающим во времени процессом, который складывается из целого ряда действий различных участников дорожного движения, таких как пешеходы, водители транспортных средств, а также их пассажиры¹. В процессе производства наблюдения компетентные органы выявляют и, в необходимых случаях, пресекают выявленные нарушения нормативных предписаний, применяют соответствующие санкции административно - правового воздействия на лиц, нарушивших данные предписания, оказывают неотложную помощь пострадавшим от правонарушений, а также осуществляют целый ряд иных мер контрольно - надзорного характера. Сущность данной деятельности связана с обеспечением постоянного соответствия текущего поведения водителей транспортных средств и иных участников дорожного движения действующим в рамках организации такого движения правилам.

Теперь следует определиться с тем, в чем конкретно заключается сущностное содержание надзора в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

1. Так как осуществление административного надзора является одной из функций государственного управления, а значит и конкретной разновидностью управленческой деятельности, то достаточно правомерным будет предположение о наличии единства применительно к общему и специальному объектам надзорного воздействия. С учетом сказанного, можно с уверенностью утверждать о том, что объектом административного надзора

¹ О Правилах дорожного движения (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»): постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 27.03.2025) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 47. Ст. 4531.

являются охраняемые законом общественные отношения, возникающие и реализующиеся в сфере организации дорожного движения.

2. Административный надзор в рассматриваемой сфере охраняемых общественных отношений может быть охарактеризован в качестве надведомственного контроля отдельных органов исполнительной власти за соблюдением различными субъектами, как коллективными так и индивидуальными, имеющихся правовых предписаний. Данный вид надзора, с одной стороны, рассматривается в качестве составной части общего управленческого контроля, являющейся особым видом исполнительно-распорядительной деятельности. Если же рассматривать данный вид деятельности с точки зрения обеспечения законности, то данный вид надзора является одним из средств обеспечения охраны и соблюдения законности¹.

3. Рассматриваемый вид надзора представляет из себя такую сферу управления, которая посредством реализации предоставленных законодательством различных форм и методов должна обеспечивать неукоснительное исполнение водителями и иными участниками дорожного движения действующих нормативных предписаний в ходе осуществления движения по дорогам общего пользования и при производстве различного рода мероприятий, связанных с обеспечением и совершенствованием организации дорожного движения (в том числе и дорожных работ).

Результаты имеющихся теоретических разработок и анализ деятельности по практическому осуществлению административного надзора за безопасностью организации дорожного движения позволяют нам прийти к следующим обобщенным выводам.

Сущностное содержание административного надзора за безопасностью дорожного движения определяется основной целью данного вида деятельности, заключающейся в постоянном поддержании уровня

¹ Канунникова Н.Г. К вопросу об административном надзоре в системе профилактики нарушений в области дорожного движения /Н.Г. Канунникова // Административное право и процесс. 2023. № 10. С. 43.

организации дорожного движения объектов в режиме безопасного функционирования.

Основная и определяющая задача административного надзора охватывается понятием охранной деятельности, в рамках которой компетентными органами используются полномочия, в том числе и связанные с возможностью применения ими мер принудительного характера в отношении обычных граждан, должностных лиц и организаций, которые допускают нарушения требований безопасности дорожного движения.

Например, как усматривается из материалов дела, 19 января 2022 года Сафоновской межрайонной прокуратурой в рамках осуществления прокурорского надзора в период времени с 11 часов 00 минут до 13 часов 00 минут проведена проверка исполнения Администрацией муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области требований законодательства о безопасности дорожного движения, об автомобильных дорогах, дорожной деятельности и по содержанию в зимний период автомобильных дорог общего пользования местного значения.

По результатам проверки выявлены нарушения требований п. 8.8 ГОСТ 50597-2017:

на дорожном покрытии автомобильной дороги в районе дома № 10 по ул. Ленинградской имеется снежный вал на расстоянии 220 см от остановочного пункта, а также снежные валы в непосредственной близости от пешеходного перехода;

по всей протяженности мостового сооружения, расположенного по ул. Городская по обеим сторонам дороги имеются снежные валы.

по всей протяженности автомобильной дороги по ул. 3-я Заводская на дорожном покрытии имеется рыхлый снег, на участке от дома № 10 до дома № 14 толщиной 18 см, противогололедные материалы по поверхности дороги не распределены;

по всей протяженности автомобильной дороги по ул. Парковая на дорожном полотне имеется рыхлый снег, на участке от дома № 23 до

пересечения с ул. Набережная толщиной 13 см, противогололедные материалы по поверхности дороги не распределены;

по всей протяженности автомобильной дороги по ул. Школьная на дорожном полотне имеется рыхлый снег, на участке в районе дома № 2 толщиной 13 см;

по всей протяженности ул. Куйбышева на дорожном покрытии имеется рыхлый снег, на перекрестке автомобильных дорог с ул. Ленинградской толщиной 13 см, а также наледь на проезжей части;

по всей протяженности участка автомобильной дороги по ул. Горная от пересечения с ул. Ленинградской до дома № 4 по ул. Горная на дорожном полотне имеется рыхлый снег, на перекрестке указанных дорог толщиной 16 см, противогололедные материалы по поверхности дороги не распределены;

по всей протяженности участка автомобильной дороги по ул. Городская, от дома № 41-а до дома № 47 по ул. Городская на дорожном покрытии имеется рыхлый снег, в районе дома № 46 толщиной 12 см, противогололедные материалы по поверхности дороги не распределены;

по всей протяженности автомобильной дороги по пер. Советский на дорожном полотне имеется рыхлый снег.

Таким образом, действия главы муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области Л. образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.34 КоАП РФ. Материалы дела позволили судебным инстанциям сделать вывод о том, что, Л. не приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований законодательных норм¹.

Функции государственного контроля и надзора в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в стране осуществляют разные органы и службы, но основным рабочим звеном системы обеспечения безопасности дорожного движения является Государственная инспекция по обеспечению

¹ Постановление Второго кассационного суда общей юрисдикции от 05.05.2022 № 16-3213/2022 - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 21.06.2025).

безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел России.

Государственная инспекция безопасности дорожного движения (Госавтоинспекция) в течение практически всей истории автомобилизации России остается основным и фактически единственным государственным органом, который решает важнейшую государственную задачу обеспечения безопасности личности, общества и государства от угроз, кроющихся в области дорожного движения.

Деятельность ГИБДД направлена на обеспечение соблюдения юридическими лицами независимо от форм собственности, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения. Решение данной задачи предполагает активную деятельность по нескольким направлениям, охватываемым формулой «человек - автомобиль - дорога»: обеспечение безопасности конструкций транспортных средств, обучение участников дорожного движения, поддержание безопасных дорожных условий; обеспечение строгого соблюдения всеми участниками дорожного движения установленных правил.

Все эти направления взаимосвязаны, однако наиболее значимым представляется последнее, поскольку оно обеспечивает не только дисциплинированность водителей и пешеходов, но также позволяет воздействовать на производителей транспортных средств, строителей дорог и других лиц, обеспечивающих безопасность дорожного движения.

В соответствии с п. 19 ст. 12 Федерального закона «О полиции»¹ на полицию в целом и на Госавтоинспекцию в частности возложены следующие обязанности: осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований

¹ О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 7.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 28.12.2024) //Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст.900.

нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения; регулировать дорожное движение; оформлять документы о дорожно-транспортном происшествии; осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения; принимать экзамены на право управления автотранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения; регистрировать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, автотранспортные средства и прицепы к ним и выдавать в установленных случаях свидетельства о допуске их к перевозке опасных грузов; осуществлять по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Правительством Российской Федерации, сопровождение транспортных средств; согласовывать маршруты транспортных средств, осуществляющих перевозку крупногабаритных грузов, а в установленных законодательством Российской Федерации случаях - тяжеловесных грузов.

Таким образом, результаты имеющихся теоретических разработок и анализ деятельности по практическому осуществлению административного надзора за безопасностью организации дорожного движения позволяют нам прийти к следующим обобщенным выводам.

Организация дорожного движения представляет из себя вид деятельности компетентных органов и их должностных лиц, направленный на упорядочение движения транспортных средств и пешеходов по дорогам общего пользования и на минимизацию потерь времени и иных издержек, возникающих в процессе такого движения, при условии соблюдения всех необходимых мер по обеспечению надлежащего уровня безопасности дорожного движения. При этом, необходимость обеспечения надлежащей безопасности дорожного движения выступает как в качестве главного условия при организации дорожного движения, так и в качестве одного из принципов такой деятельности. Все мероприятия, в той или иной степени связанные с организацией дорожного движения, должны быть нацелены, в первую очередь, на решение задачи по повышению уровня безопасности дорожного

движения.

Сущностное содержание административного надзора за безопасностью дорожного движения определяется основной целью данного вида деятельности, заключающейся в постоянном поддержании уровня организации дорожного движения объектов в режиме безопасного функционирования. Основная и определяющая задача административного надзора охватывается понятием охранной деятельности, в рамках которой компетентными органами используются полномочия, в том числе и связанные с возможностью применения ими мер принудительного характера в отношении обычных граждан, должностных лиц и организаций, которые допускают нарушения требований безопасности дорожного движения.

Ключевыми признаками государственного контроля и надзора в сфере безопасности дорожного движения являются:

- публично-правовой характер, выражающийся в том, что данные функции осуществляются исключительно государственными органами в рамках делегированных им полномочий;
- системность и непрерывность, поскольку обеспечение безопасности дорожного движения требует постоянного мониторинга и оперативного реагирования на изменения дорожной обстановки;
- профилактическая направленность, заключающаяся в предупреждении нарушений путем разъяснительной работы, пропаганды безопасного поведения на дорогах и своевременного выявления потенциальных угроз;
- применение мер принуждения в случаях выявления нарушений, включая административную ответственность, запрет эксплуатации транспортных средств и приостановление действия водительских удостоверений;
- взаимодействие с другими государственными и общественными институтами, поскольку эффективность контроля и надзора зависит от координации усилий органов власти, местного самоуправления, образовательных учреждений и средств массовой информации.

Таким образом, государственный контроль и надзор в сфере безопасности дорожного движения представляют собой комплексную систему мер, направленных на минимизацию дорожно-транспортных происшествий, защиту жизни и здоровья граждан, а также поддержание правопорядка на автомобильных дорогах. Их эффективная реализация возможна только при условии четкого нормативного регулирования, профессиональной подготовки сотрудников ГИБДД и активного участия общества в соблюдении установленных правил.

§2. Правовое регулирование деятельности ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения

Деятельность ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения осуществляется в рамках строгого правового регулирования, которое включает в себя международные соглашения, конституционные нормы, федеральное законодательство, подзаконные акты, а также ведомственные регламенты. Правовая база, регламентирующая функции ГИБДД, формирует систему полномочий, обязанностей и ответственности инспекции, обеспечивая законность и эффективность ее работы.

Международно-правовые акты играют значительную роль в регулировании деятельности ГИБДД, поскольку Российская Федерация является участником ряда соглашений, устанавливающих единые стандарты в сфере дорожного движения. К ним относятся Венская конвенция о дорожном движении (1968 г.), Женевская конвенция о дорожных знаках и сигналах (1949 г.), а также различные межправительственные договоры о взаимном признании водительских удостоверений и регистрации транспортных средств. Эти документы служат основой для гармонизации национального законодательства с международными нормами.

Конституция Российской Федерации¹ закрепляет базовые принципы, на которых строится деятельность ГИБДД. В частности, статья 20 гарантирует право на жизнь, что обуславливает обязанность государства обеспечивать безопасность граждан, в том числе на дорогах. Статья 71 относит регулирование и защиту правопорядка, а также установление правовых основ единого рынка к ведению Российской Федерации, что позволяет федеральным органам власти, включая МВД, формировать единую политику в сфере безопасности дорожного движения.

Федеральное законодательство является основой правового регулирования деятельности ГИБДД. Ключевым нормативным актом в этой сфере выступает Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»², который определяет основные принципы государственной политики в области БДД, полномочия органов власти, права и обязанности участников дорожного движения, а также меры по предупреждению аварийности.

Так, ФЗ № 196-ФЗ определяет правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории РФ, закрепляет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, полномочия РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления в данной сфере, а также устанавливает основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения. В целях реализации государственной политики Законом предусмотрена разработка федеральных, региональных и местных программ, направленных на сокращение количества дорожно-транспортных происшествий и снижение ущерба от этих происшествий.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета. 2020. 4 июля. № 144.

² О безопасности дорожного движения: федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Российская газета. - 1995. - № 245.

(КоАП РФ¹) устанавливает ответственность за нарушения правил дорожного движения, фиксируя составы правонарушений, санкции и порядок привлечения к ответственности. Глава 12 КоАП РФ полностью посвящена административным правонарушениям в области дорожного движения, предоставляя ГИБДД правовые инструменты для воздействия на нарушителей.

К наиболее распространенным санкциям, применяемым при совершении административных правонарушений, связанным с нарушением правил дорожного движения, относятся предупреждение (предусмотрено каждым третьим составом правонарушения) и лишение права на управление транспортным средством (ч. 2, 4 ст. 12.2 «Управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков», ч. 3-6 ст. 12.5 «Управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена», ст. 12.7 «Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством», ст. 12.8 «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения», ч. 1 ст. 12.10 «Нарушение правил движения через железнодорожные пути», ч. 3 ст. 12.15 «Нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона», ч. 2 ст. 12.17 «Непредоставление преимущества в движении маршрутному транспортному средству или транспортному средству с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами», ч. 2 ст. 12.21 «Нарушение правил перевозки грузов, правил буксировки», ч. 1-2 ст. 12.24 «Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства,

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон № 195-ФЗ от 30.12.2001 (ред. от 23.05.2025) // Российская газета. 2001. № 256. 31 декабря.

повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего», ст. 12.26 «Невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения», ч. 2 ст. 12.27 «Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием» КоАП РФ, это наказание установлено каждой четвертой санкцией, ст. 12.29 «Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения», ст. 12.31.1 «Нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», ст. 12.32 «Допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством»).

Нарушение правил дорожного движения считается завершенным в момент их несоблюдения, в некоторых случаях для квалификации проступка необходимо доказать причинение телесного (физического) вреда потерпевшему: причинение водителем легкого вреда здоровью потерпевшего или вреда средней тяжести квалифицируется соответственно по частям 1, 2 ст.12.24 КоАП РФ.

Если легкий вред здоровью потерпевшего был причинен иным участником дорожного движения, например пешеходом или пассажиром транспортного средства, проступок содержит признаки правонарушения, установленного частью 2 ст. 12.30 КоАП РФ.

С 1 июля 2015 года в РФ вступили в силу ряд изменений и дополнений к УК РФ, в частности, касающихся безопасности дорожного движения. Одним из таких изменений является введение Федеральным законом от 31.12.2014 г. № 528-ФЗ в действующее законодательство статьи 264.1 УК РФ «Нарушение правил дорожного движения лицом,

подвергнутым административному наказанию»¹.

Например, М.Р.В., будучи подвергнутым постановлением мирового судьи судебного участка № по Азнакаевскому судебному району Республики Татарстан к административному наказанию за управление транспортным средством в состоянии опьянения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ, должных выводов для себя не сделал и совершил преступление при следующих обстоятельствах: в период времени с 19 часов 00 минут <дата изъятия> по 00 часа 13 минут <дата изъятия> М.Р.В., находясь возле <адрес>, осознавая, что управлять транспортными средствами в состоянии опьянения запрещено, действуя умышленно, в нарушении пункта 2.7 «Правил дорожного движения Российской Федерации», согласно которому водителю запрещается управлять транспортным средством в состоянии опьянения, и желая этого, в состоянии алкогольного опьянения начал движение за рулем автомобиля марки «Лада 211440-26» с государственным регистрационным знаком № и стал им управлять. Далее, М.Р.В., двигаясь за рулем вышеуказанного автомобиля в состоянии алкогольного опьянения, <дата изъятия> в 00 часа 13 минут был замечен сотрудниками полиции возле <адрес>, РТ, который игнорируя требования сотрудников полиции – остановиться, скрылся от них и, впоследствии <дата изъятия> в 00 часа 50 минут был задержан сотрудниками полиции возле <адрес>, Республики Татарстан, тем самым его преступные действия были пресечены.

М.Р.В. был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 264.1 УК РФ².

С 1 июля 2015 года вступили в силу и новые примечания к ст. 264 УК РФ. Так, «под другими механическими транспортными средствами в ст. 264 и 264.1 УК РФ понимаются трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, а также транспортные

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон №64-ФЗ от 24.05.1996 (ред. от 21.04.2025) // Российская газета. - 1996. – 6 - 8 июня.

² Приговор Азнакаевского городского суда Республики Татарстан от 20.04.2022 по делу № 1-86/2022 - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 21.06.2025).

средства, на управление которыми в соответствии с законодательством РФ о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право. Новая редакция, конкретизируя необходимость предоставления законодательством специального права на управление транспортным средством для отнесения такового к «другим механическим транспортным средствам», являющихся предметом ст. 264 УК РФ, вносит большую ясность нежели действующая до 01 июля 2015 года формулировка «....и иные механические транспортные средства».

Также для целей ст. 264 и 264.1 УК РФ законодателем разъяснено определение лица, находящегося в состоянии опьянения. Таковым признается лицо, управляющее транспортным средством, в случае установления факта употребления этим лицом вызывающих алкогольное опьянение веществ, или в случае наличия в организме этого лица наркотических средств или психотропных веществ, а также лицо, управляющее транспортным средством, не выполнившее законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Следует отметить, что изменения в уголовном законодательстве, касающиеся безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, направлены на усовершенствование уголовного закона, являются обоснованными, способны внести ясность в существовавшие ранее спорные вопросы при толковании указанных правовых норм, существенно повлиять на состояние безопасности дорожного движения в РФ. Положительный результат при этом будет зависеть не только от профилактической и разъяснительной работы общественных организаций, но и от четкого и неукоснительного соблюдения норм закона правоприменительными органами.

Наряду с вышеизложенными законодательными актами деятельность в сфере обеспечения безопасности дорожного движения регулируется и целым рядом других законов, в числе которых можно выделить: Федеральный закон

от 24 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»¹; Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»²; Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»; и др.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» определяет общие полномочия сотрудников ГИБДД как части МВД России, включая право на проверку документов, задержание транспортных средств, применение специальных средств и мер административного пресечения.

Подзаконные нормативные акты конкретизируют положения законов, регулируя отдельные аспекты деятельности ГИБДД. К ним относятся:

Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, утверждающие Правила дорожного движения, порядок проведения технического осмотра, требования к оснащению транспортных средств;

Приказы МВД России, регламентирующие служебную деятельность ГИБДД, порядок оформления ДТП, выдачу водительских удостоверений;

Государственные стандарты (ГОСТы), устанавливающие технические требования к дорожным знакам, разметке, светофорам и другим элементам дорожной инфраструктуры.

Среди Указов Президента Российской Федерации в рассматриваемой сфере следует выделить: Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»; Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

¹ Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств: федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ (ред. от 03.02.2025) // Российская газета. 2002. № 80.

² О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 7.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 28.12.2024) //Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст.900.

Федерации»¹.

Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения»² регламентируют поведение участников дорожного движения и устанавливают единый порядок дорожного движения на всей территории РФ. Правила устанавливают общие обязанности водителей, пешеходов и пассажиров, закрепляют порядок совершения движения транспортных средств и пешеходов на различных участках дорог, порядок совершения маневров транспортными средствами.

Подробно регламентированы действия водителя при совершении ДТП. Закреплен порядок применения аварийной сигнализации и знака аварийной остановки, а также пользования внешними световыми приборами и звуковыми сигналами. Регламентирован порядок перевозки пассажиров и грузов. Установлены дополнительные требования к движению велосипедов, мопедов, гужевых повозок, а также прогону животных.

Также следует упомянуть Постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.2020 № 1502 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1101 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 52 (Часть V). Ст. 7614.

² О Правилах дорожного движения (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»): постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 27.03.2025) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 47. Ст. 4531.

положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»¹; Постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2004 г. № 567 «О координации деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения»² и др.

Ведомственные регламенты и инструкции детализируют порядок выполнения служебных обязанностей сотрудниками ГИБДД, включая административные процедуры, взаимодействие с другими органами власти и гражданами.

Так, с 11 июля 2023 года вступил в силу Приказ МВД России от 02.05.2023 № 264 «Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения»³.

Таким образом, правовое регулирование деятельности ГИБДД МВД России представляет собой многоуровневую систему, включающую международные, конституционные, законодательные и подзаконные нормы. Это обеспечивает четкое определение полномочий инспекции, гарантирует защиту прав участников дорожного движения и способствует снижению аварийности на дорогах. Эффективность работы ГИБДД напрямую зависит от последовательного применения норм права, их своевременного обновления в соответствии с изменяющимися условиями дорожного движения и международными стандартами.

¹ Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1101 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 28 (часть II). Ст. 5531.

² О координации деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения: постановление Правительства РФ от 19.10.2004 № 567 // Российская газета. 2004. № 236.

³ Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 02.05.2023 № 264 // Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://pravo.gov.ru>.

§3. Задачи и функции ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения

Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России представляет собой ключевой орган исполнительной власти, осуществляющий комплекс мер, направленных на обеспечение безопасности участников дорожного движения, снижение аварийности и поддержание правопорядка в сфере дорожного движения. Деятельность ГИБДД строится на четко определенных задачах и функциях, закрепленных в нормативно-правовых актах и ведомственных документах, которые в совокупности формируют систему государственного управления в области безопасности дорожного движения.

Основные задачи ГИБДД включают в себя несколько взаимосвязанных направлений деятельности. Прежде всего, это осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере дорожного движения, включая контроль за выполнением правил дорожного движения, техническим состоянием транспортных средств, а также за соответствием дорожных условий установленным требованиям. Важной задачей является предупреждение дорожно-транспортных происшествий и снижение тяжести их последствий, что достигается посредством проведения профилактических мероприятий, анализа аварийности и разработки мер по ее снижению.

Особое значение имеет обеспечение безопасных условий для всех участников дорожного движения, включая водителей, пассажиров и пешеходов, что предполагает не только контроль за соблюдением правил, но и проведение разъяснительной работы, направленной на повышение правовой культуры и дисциплины. Кроме того, ГИБДД занимается организацией и регулированием дорожного движения, включая разработку и внедрение мероприятий по оптимизации транспортных потоков, установку дорожных знаков и нанесение разметки, а также координацию работы светофорных

объектов.

Функции ГИБДД конкретизируют ее задачи и включают в себя широкий спектр направлений деятельности. Одной из ключевых функций является регистрационно-экзаменационная работа, которая заключается в проведении государственной регистрации транспортных средств, выдаче водительских удостоверений, а также приеме экзаменов на право управления транспортными средствами. Данная функция обеспечивает легитимность участия водителей и транспортных средств в дорожном движении, а также способствует недопущению к управлению транспортными средствами лиц, не имеющих необходимой подготовки.

Важной функцией является осуществление административно-юрисдикционной деятельности, которая выражается в выявлении, пресечении и расследовании административных правонарушений в области дорожного движения. Сотрудники ГИБДД уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, а также рассматривать дела в пределах своей компетенции.

Профилактическая работа занимает особое место в деятельности ГИБДД и включает в себя проведение информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на формирование законопослушного поведения участников дорожного движения¹. В рамках данной функции осуществляется взаимодействие с образовательными учреждениями, общественными организациями и средствами массовой информации с целью популяризации безопасного поведения на дорогах.

ГИБДД также выполняет функцию по организации и проведению технического осмотра транспортных средств, что позволяет контролировать их техническое состояние и не допускать к участию в дорожном движении транспортные средства, не соответствующие установленным требованиям

¹ Антонов С.Н. К вопросу о значимости профилактики правонарушений в области дорожного движения / С.Н. Антонов // Безопасность дорожного движения. 2025. № 1. С. 8.

безопасности.

Отдельное внимание уделяется международному сотрудничеству в сфере безопасности дорожного движения, которое включает в себя взаимодействие с аналогичными структурами других государств, участие в разработке и реализации международных программ, направленных на повышение безопасности дорожного движения, а также обмен опытом и лучшими практиками.

В настоящее время служба ГИБДД является уполномоченным органом, осуществляющим государственный надзор за надлежащим соблюдением установленных нормативных предписаний, имеющихся правил и стандартов, регулирующих организацию дорожного движения в Российской Федерации. В ходе осуществления надзорной деятельности ГИБДД организует и обеспечивает безопасное движение по дорогам транспортных средств и иных участников дорожного движения. Также ГИБДД осуществляется и целый ряд специальных функций в сфере дорожного движения контрольного, надзорного и разрешительного характера, включающих в себя:

- надзор за соблюдением юридическими лицами, независимо от формы собственности, и иными организациями, должностными лицами, и гражданами РФ, иностранными гражданами законодательства РФ, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;

- проведение специальных мероприятий, направленных на предупреждение возможных дорожно-транспортных происшествий и снижение рисков негативных последствий от их совершения;

- защиту прав и законных интересов личности, а также интересов общества и государства.

На службу ГИБДД действующим законодательством возложен целый ряд обязанностей, таких как:

1. Осуществление постоянного контроля за соблюдением участниками дорожного движения соответствующих правил и иных нормативно-правовых

предписаний в сфере организации дорожного движения.

2. Организация и принятие у граждан квалификационных экзаменов на получение ими прав на управление транспортными средствами различных категорий и выдача соответствующих водительских удостоверений.

3. Осуществление государственной регистрации и учета автомототранспортных средств, выдача документов регистрационного учета и государственных регистрационных знаков транспортных средств.

4. Регулирование организации дорожного движения, в том числе принятие необходимых мер по обеспечению возможности такого движения при возникновении ситуаций, связанных с проведением аварийно-спасательных работ на дорогах общего пользования и во время проведения массовых общественных мероприятий.

6. Организация комплекса неотложных мероприятий по розыску угнанных или похищенных транспортных средств, а также транспортных средств, которые скрылись с мест дорожно – транспортных происшествий.

7. Осуществление в пределах своей компетенции производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения.

8. Проведение безотлагательных мероприятий на местах совершаемых ДТП, в том числе и принятие неотложных мер по эвакуации с таких мест людей и оказанию пострадавшим в результате ДТП первой медицинской помощи.

9. Производство в рамках имеющейся компетенции дознания по уголовным делам о преступлениях в сфере безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.

10. Обеспечение государственного учёта количественных и качественных показателей и динамики состояния уровня безопасности дорожного движения.

11. Осуществление в необходимых случаях сопровождения специальных транспортных средств.

12.Выдача соответствующих разрешений на оборудование отдельных транспортных средств специальными световыми и звуковыми сигналами, а также разрешений на участие в дорожном движении транспортных средств, предназначенных для перевозки крупногабаритных, тяжеловесных или, опасных грузов.

ГИБДД, как одно из структурных подразделений системы МВД России, принимает непосредственное участие в мероприятиях по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, занимается борьбой с различными правонарушениями, а также в рамках имеющейся компетенции осуществляет производство дознания по определенной категории уголовных дел о преступлениях, связанных с нарушениями правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, и производство по соответствующей категории дел об административных правонарушениях.

Например, Д.Р.А., <дата, время>, на перекрестке дорог, управляя автомашиной Chery-AB, государственный регистрационный знак №, в нарушение п. п. 2.5, 2.6.1 Правил дорожного движения РФ оставил место дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся.

Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ. По данному факту 04 апреля 2022 года в отношении Д.Р.А. составлен протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ.

В судебном заседании Д.Р.А. с протоколом об административном правонарушении согласился частично. Суду показал, что на перекрестке дорог он ехал на разрешающий свет. Сам не ожидал, что произошло столкновение. Увидев, что у супруги пошла кровь, поспешил домой, тем самым оставил место ДТП.

Факт совершения административного правонарушения помимо протокола об административном правонарушении 16 РТ 01747614 подтверждается: схемой места совершения административного

правонарушения, сведениями о ДТП; постановлением УИН 18810016170005773159, объяснениями Д.Р.А. данными им в судебном заседании; видеозаписью (СД) и иными материалами дела. Приведенные доказательства получены уполномоченными лицами с соблюдением установленного законом порядка.

Данных о какой-либо заинтересованности сотрудников полиции или допущенных ими злоупотреблениях по делу не установлено. Оснований ставить под сомнение факты, указанные должностными лицами в составленных процессуальных документах, отсутствуют¹.

В части соблюдения требований, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения, с соответствующими подразделениями ГИБДД в обязательном порядке подлежат согласованию все проекты планируемого строительства, реконструкции и текущего ремонта дорог общего пользования, иных дорожных сооружений, проведения линий для городского электротранспорта, организации движения на тех или иных участках дорог общего пользования как в городах, так и загородных трассах.

Очень важная роль в обеспечении безопасности дорожного движения отводится и профилактической деятельности ГИБДД, которая заключается в проведении целого комплекса различных мероприятий, таких как:

- публичная пропаганда и разъяснения действующих и вступающих в действие нормативных предписаний в области организации дорожного движения;
- организация и проведение тематических смотров, конкурсов и иных подобных мероприятий;
- своевременное выявление причин и условий, которые способствуют совершению различных дорожно-транспортных правонарушений и снижению уровня безопасности дорожного движения;

¹ Постановление мирового судьи судебного участка № 3 по Азнакаевскому судебному району Республики Татарстан от 22.04.2022 по делу № 5-286/3-2022. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 21.06.2025).

- принятие необходимых мер по своевременному совершенствованию организации дорожного движения;

- содействие заинтересованным органам исполнительной власти и коммерческим организациям в проведении мероприятий по обучению граждан правилам безопасности при нахождении на дорогах общего пользования и т.п.

Для надлежащего исполнения обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения ГИБДД наделяется следующими полномочиями:

- вводить временные ограничения либо полный запрет на движение транспортных средств и иных участников дорожного движения по определенным дорогам общего пользования для предотвращения возможных угроз жизни, здоровью или имуществу граждан;

- налагать запреты на дальнейшую эксплуатацию тех транспортных средств, которые находятся в ненадлежащем техническом состоянии, угрожающем безопасности дорожного движения;

- останавливать транспортные средства для осуществления проверки у водителей документов, предоставляющих право на управление данными транспортными средствами, а также транспортных документов на провозимые ими грузы;

- проводить осмотр транспортных средств и перевозимых ими грузов;

- отстранять от дальнейшего управления транспортными средствами тех лиц, у которых отсутствуют соответствующие документы, либо в отношении которых имеются достаточные основания для предположения о том, что данные лица управляют транспортными средствами в состоянии опьянения;

- ограничивать вплоть до полного запрета проведение текущих ремонтных, строительных, а также каких - либо иных видов работ на дорогах общего пользования в случаях, когда при проведении подобных работ не соблюдаются необходимые меры по обеспечению безопасности для организации дорожного движения;

-задерживать водителей транспортных средств и иных лиц, причастных к совершению административных правонарушений, посягающих на безопасность дорожного движения, налагать на данных лиц административные наказания в соответствии с действующим законодательством.

Например, постановлением мирового судьи судебного участка № 13 по судебному району г. Набережные Челны Республики Татарстан от 11 мая 2022 года М.В.П. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей с лишением права управления транспортными средствами сроком на один год семь месяцев за то, что он 19 марта 2022 года в 22 часа 00 минут около (данные изъяты) г. Набережные Челны Республики Татарстан управлял транспортным средством с признаками алкогольного опьянения, в 00 часов 42 минуты 20 марта 2022 года не выполнил законное требование уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения в ГАУЗ РНД МЗ РТ «Набережночелнинский наркологический диспансер».

При рассмотрении данного дела апелляционная инстанция указала следующее.

Факт нарушения М.В.П. административного законодательства нашел свое подтверждение в ходе проверки жалобы и подтверждается материалами дела, а именно: протоколом об административном правонарушении от 20 марта 2022 года (л.д. 1); протоколом об отстранении от управления транспортным средством от 19 марта 2022 года (л.д. 2); актом освидетельствования на состояние алкогольного опьянения от 19 марта 2022 года (л.д. 3); протоколом о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения от 19 марта 2022 года (л.д. 4); протоколом о задержании транспортного средства от 20 марта 2022 года (л.д. 5); чеком алкотектора (л.д. 6); паспортом анализатора паров этанола (л.д. 7); актом

медицинского освидетельствования на состояние опьянения от 20 марта 2022 года (л.д. 9); диском с видеозаписью (л.д. 11); объяснением инспектора ДПС С.А.А. (л.д. 12); объяснением инспектора ДПС К.З.Д. (л.д. 13); объяснением В.Л.Э. (л.д. 14); объяснением П.А.В. (л.д. 15), согласно которым М.В.П., при наличии у него признаков алкогольного опьянения, от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения с прибором «алкотектор» и медицинского освидетельствования на состояние опьянения в медицинском учреждении отказался, которым мировым судьей была дана надлежащая оценка на предмет допустимости, достоверности, достаточности в соответствии с требованиями ст. 26.11 КоАП РФ.

Оснований не доверять собранным по делу доказательствам у судьи не имеется. Нарушений закона, влекущих отмену либо изменение постановления мирового судьи при привлечении М.В.П. к административной ответственности, не допущено.

В ходе производства по делу об административном правонарушении все процессуальные действия сотрудником ГИБДД совершались с соблюдением требований действующих нормативных актов и в рамках полномочий, предоставленных законом¹.

Таким образом, задачи и функции ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения представляют собой комплекс мер, направленных на создание безопасных условий для всех участников дорожного движения, снижение аварийности и поддержание правопорядка в данной сфере. Эффективность деятельности ГИБДД зависит от слаженного взаимодействия всех ее структурных подразделений, применения современных методов управления и контроля, а также активного участия общественности в решении проблем безопасности дорожного движения. Постоянное совершенствование нормативно-правовой базы, внедрение инновационных технологий и повышение профессионального уровня

¹ Решение Набережночелнинского городского суда Республики Татарстан от 16.06.2022 по делу № 12-1793/2022. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 21.06.2025).

сотрудников позволяют ГИБДД адаптироваться к изменяющимся условиям и обеспечивать высокий уровень безопасности на дорогах страны.

К числу основных задач государственного управления в рамках обеспечения безопасности дорожного движения следует отнести следующие: обеспечение надлежащей координации действий между государственными органами, вовлеченными в обеспечение безопасности дорожного движения; разработка и последующая реализация комплексных программ, направленных на предупреждение и снижение аварийности; дальнейшее совершенствование существующей нормативно-правовой базы, в том числе и регламентирующей меры и порядок привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений, посягающих на безопасность дорожного движения; изучение, обобщение и последующее внедрение в практическую деятельность эффективного опыта зарубежных стран в сфере принимаемых ими мер по обеспечению безопасности дорожного движения.

Административной деятельности ГИБДД присущ достаточно многофункциональный характер, который основан на реализации данной службой как правоохранительных так и чисто управленческих функций, составляющих в своей совокупности основную часть всех правоохранительных функций государственной власти, связанных с обеспечением безопасности в сфере дорожного движения. Правоприменительное направление в деятельности ГИБДД заключается как в осуществлении предоставленных ей административно - юрисдикционных полномочий, так и в использовании других административных мер, направленных на предупреждение, пресечение и выявление нарушений в сфере безопасности дорожного движения. Так, наряду с разрешением дел об административных правонарушениях, должностные лица ГИБДД активно используют такие правовые возможности как вынесение соответствующих предписаний и представлений об устранении нарушений в сфере дорожного движения или возможных причин и условий, способствующих их возможному возникновению.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГИБДД МВД РОССИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

§1. Формы и методы деятельности ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения в современных условиях

В современных условиях деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения осуществляется через комплекс взаимосвязанных форм и методов, адаптированных к вызовам современности и направленных на минимизацию дорожно-транспортных происшествий. Эти формы и методы постоянно эволюционируют, интегрируя передовые технологии и инновационные подходы к управлению дорожной инфраструктурой.

Основной формой деятельности ГИБДД остается административно-надзорная работа, которая реализуется через систему плановых и внеплановых проверок соблюдения требований законодательства в сфере дорожного движения. Эта работа включает в себя как стационарные посты дорожно-патрульной службы, так и мобильные группы, осуществляющие контроль на различных участках дорожной сети. Особое значение приобретает метод риск-ориентированного подхода, позволяющий сосредоточить ресурсы на наиболее аварийно-опасных участках и *категориях нарушителей*.

К числу возможных форм осуществления надзора со стороны сотрудников дорожно-патрульной службы ГИБДД за организацией и безопасностью дорожного движения относятся следующие¹:

Осуществление текущего контроля за организацией дорожного движения с использованием патрульного автомобиля, находящегося в

¹ Организация и безопасность дорожного движения: учебник для вузов / под ред. К. В. Костина. - 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2024. С.59.

процессе движения либо в припаркованном положении, либо в порядке пешего патрулирования.

Организация сопровождения отдельных групп транспортных средств.

Регулирование организации дорожного движения на отдельных участках дорог общего пользования.

Осуществление контрольно – надзорных полномочий на стационарно размещаемых постах дорожно –патрульной службы.

Осуществление в необходимых случаях контроля за состоянием дорожного движения посредством использования авиационной техники.

Осуществление надзора за дорожным движением с использованием патрульных транспортных средств может быть открытым и скрытым, к патрульным транспортным средствам относятся средства Госавтоинспекции, состоящие на балансе в органах внутренних дел и включенные в постовую ведомость а также имеющие нанесенную на наружную поверхность специальную цветографическую схему в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации и оборудованные устройствами для подачи специальных звуковых и световых сигналов.

Надзор за дорожным движением включает:

1) Визуальное или с использованием технических средств наблюдение за движением транспортных средств и пешеходов; наблюдение за состоянием технических средств организации дорожного движения, проезжей части дорог и дорожных сооружений, элементами их обустройства.

2) Скрытый контроль осуществляется с использованием патрульных автомобилей скрытого контроля. При этом обеспечивается взаимодействие наряда дорожно-патрульной службы на патрульном автомобиле скрытого контроля с другими нарядами дорожно-патрульной службы, которыми в случае необходимости пресечения и оформления административного правонарушения обеспечивается остановка транспортного средства. Взаимодействие между нарядами при осуществлении скрытого контроля и координация их совместных действий осуществляются с помощью средств

радиосвязи.

В случае применения специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме, контроль за дорожным движением может осуществляться нарядом дорожно-патрульной службы на патрульном автомобиле скрытого контроля самостоятельно.

Решение об осуществлении скрытого контроля принимает руководитель органа управления, командир строевого подразделения (не ниже командира роты) или руководитель подразделения Госавтоинспекции, в подчинении которого находится строевое подразделение, о чем делается соответствующая запись в постовой ведомости.

При осуществлении контроля за дорожным движением с использованием патрульных автомобилей применяются следующие основные методы:

Движение впереди транспортного потока со скоростью, не превышающей установленную (для предупреждения превышения скорости).

Движение в потоке транспортных средств (для контроля за поведением водителей в целях предупреждения и пресечения нарушений правил дорожного движения).

Остановка патрульного автомобиля в местах наилучшей его видимости для всех участников дорожного движения с одновременным пешим перемещением инспектора к наиболее напряженным по интенсивности движения участкам.

Остановка у опасных в аварийном отношении мест (для предупреждения нарушений правил дорожного движения водителями и пешеходами, применения средств фото-, видеофиксации нарушений).

Технические средства для контроля за дорожным движением, относящиеся к измерительным приборам, должны быть сертифицированы в качестве средства измерения, иметь действующее свидетельство о поверке, выдаваемое органами Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (хранится в подразделении), и применяться в

соответствии с инструкциями и методическими указаниями о порядке применения этих средств. Использование при контроле за дорожным движением технических средств, не предусмотренных табельной положенностью, не допускается.

В выборе вышеуказанных методов их чередование и выбор скорости движения определяются поставленной на инструктаже задачей и складывающейся на маршруте патрулирования обстановкой.

Действия, влекущие ограничение видимости участниками дорожного движения специальной цветографической схемы, стационарных устройств для подачи специальных звуковых и световых сигналов патрульного автомобиля (с использованием открытой панели багажного отделения и иных способов), не допускаются.

Использование для несения дорожно – патрульной службы специальных патрульных мотоциклов, как правило, осуществляется на определенных участках дорог общего пользования, имеющих ограниченную пропускную способность, на которых могут возникать ситуации, связанные с необходимостью как можно более оперативного воздействия на текущие изменения существующей обстановки в организации дорожного движения (например, для возможности прибытия к местам непосредственного совершения дорожно – транспортных происшествий, осуществления преследования скрывшихся транспортных средств и их остановки). Патрулирование на мотоциклах также осуществляется в тех местах, в которых выявляются периодические и систематические факты нарушений правил дорожного движения лицами, управляющими мототранспортом.

Несение службы сотрудниками ДПС на патрульных мотоциклах осуществляется, как правило, попарно, чем обеспечивается взаимная поддержка и страховка патрульными друг друга. В местах с наиболее сложной для реагирования обстановкой, в ночное время суток, а также при наличии неблагоприятных для дорожного движения погодных условий экипажи патрульных мотоциклов несут службу совместно с нарядом ДПС на

специальном патрульном автомобиле.

Условия, порядок и формы использования сотрудниками ГИБДД летательных средств для осуществления контроля за состоянием дорожного движения и организация взаимодействия их экипажей с другими нарядами дорожно – патрульной службы регламентируются ведомственными нормативно – правовыми актами МВД России и его территориальных подразделений (на уровне субъектов РФ) в зависимости от того, для решения каких задач и достижения каких конкретно целей предполагается использование летательных средств.

Контроль за дорожным движением в пешем порядке применяется на небольших по протяженности, напряженных по интенсивности движения и опасных в аварийном отношении участках дорог. При пешем патрулировании контроль за дорожным движением осуществляется в открытой форме путем перемещения по краю тротуара (обочины), резервной зоне дороги. Место несения службы выбирается так, чтобы инспектор ДПС был отчетливо виден, имел возможность для своевременного пресечения правонарушений.

Действия, непосредственно связанные с осуществлением контроля за дорожным движением, с использованием транспортных средств, не относящихся к патрульным автомобилям Госавтоинспекции, не допускаются.

При осуществлении несения службы совместно с представителями общественных формирований наряд дорожно-патрульной службы:

Знакомит их с особенностями обстановки в зоне ответственности поста, маршрута патрулирования.

Обеспечивает постановку задач, проведение инструктажа о порядке их выполнения и контроль за соблюдением представителями общественных формирований требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Сотрудник дорожно-патрульной службы может оставить пост или маршрут патрулирования только с разрешения или по указанию командира строевого подразделения (лица, его замещающего) и дежурного в случаях:

Доставления лица в служебное помещение территориального органа внутренних дел.

Принятия мер к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Принятия неотложных мер по устранению помех и опасностей в движении за пределами зоны ответственности.

Доставления лица для проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Преследования транспортных средств, а также лиц, совершивших преступление, административное правонарушение.

Доставления транспортного средства в распоряжение территориального органа внутренних дел, на специализированную стоянку.

Оказания содействия в выполнении служебных обязанностей другим нарядам полиции, работникам других правоохранительных органов, а также общественных формирований.

Оказания помощи пострадавшим при ДТП, несчастных случаях.

Охраны места происшествия.

Внезапного заболевания.

Принятия пищи в установленное время.

Выполнения иного поступившего указания.

Для предупреждения нарушений правил дорожного движения могут также использоваться устройства (макеты, манекены), имитирующие сотрудника дорожно-патрульной службы, патрульный автомобиль, технические средства фиксации нарушений правил дорожного движения.

В случае одновременного возникновения обстоятельств, требующих реагирования сотрудника дорожно-патрульной службы, в приоритетном порядке осуществляются действия, направленные на сохранение жизни и здоровья граждан, объектов государственной охраны, предупреждение дорожно-транспортных происшествий.

Особенность правоприменительной деятельности в исследуемой области состоит в том, что факт нарушения правил дорожного движения является

основанием для применения мер административного принуждения, к которым относятся: меры предупреждения нарушения правил дорожного движения, меры пресечения нарушений в указанной сфере, меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения и административное наказание за их совершение.

Особенности административно-юрисдикционной деятельности, осуществляемой различными сотрудниками ГИБДД, определяются имеющимися полномочиями и компетенцией на разных стадиях производства по делам о совершенных административных правонарушениях. Применительно к отдельным составам административных правонарушений, указанных в пунктах 5-8 части 2 статьи 23.3 КоАП РФ, они наделены административной юрисдикцией в полном объеме, включая полномочия на рассмотрение дел и назначение к виновным административных наказаний.

В целях поддержания надлежащего уровня безопасности дорожного движения, своевременной ликвидации возможных источников, представляющих угрозу для безопасности дорожного движения, и устранения негативных последствий от деструктивного воздействия на дорожное движение сотрудниками ГИБДД используется достаточно широкий спектр различных средств и методов.

В качестве мер предупредительного воздействия должностными лицами ГИБДД могут проводиться разъяснительные и профилактические беседы и с непосредственными участниками дорожного движения (водителями и пешеходами), и с теми лицами, в отношении которых имеются основания предполагать об их склонности к совершению различного рода правонарушений против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств; направляться официальные предписания либо письма информационного характера в различные предприятия, организации, государственные учреждения для принятия соответствующих мер воздействия на лиц, допускающих нарушения в сфере безопасности дорожного движения.

Применение должностными лицами ГИБДД в процессе

правоприменительной деятельности административных наказаний в отношении физических и юридических лиц выступает в качестве крайней меры воздействия, так как осуществляется только в качестве реакции на совершенное административное правонарушение. При этом, следует отметить довольно существенное значение данной меры воздействия, так как применение к виновным лицам наказаний способствует повышению уровня безопасности дорожного движения в связи с наличием в подобных случаях признаков общего и специального предупреждения. Так, применение наказания к конкретному нарушителю оказывает безусловное воздействие на его волю и сознание и, тем самым, способствует профилактике совершения данным лицом аналогичных правонарушений. Кроме этого, понимание неизбежности применения наказания и возникновения в связи с этим определенных лишений у правонарушителя откладывается в сознании иных лиц, являющихся участниками дорожного движения, и тем самым побуждает их к соблюдению установленных правил дорожного движения.

Несмотря на то, что деятельность ГИДББ, на первый взгляд, кажется достаточно узкопрофильной, реальный объем всей совокупности общественных отношений, образующихся в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и соприкасающихся с ними, является очень значительным, что, со своей стороны, оказывает влияние на объем полномочий, которыми наделяются должностные лица ГИБДД. Как было отмечено ранее, сотрудники ГИБДД в отличие от должностных лиц многих иных служб и подразделений системы МВД РФ, наделены правами на осуществление всего комплекса мероприятий и процессуальных действий в рамках осуществления ими производства по делам о совершенных административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения.

Современные условия требуют активного внедрения автоматизированных методов контроля. Системы автоматической фиксации нарушений ПДД, включающие комплексы фото- и видеофиксации, стали

неотъемлемой частью деятельности ГИБДД. Эти технологии позволяют осуществлять непрерывный мониторинг дорожной ситуации на протяженных участках дорог, фиксируя такие нарушения как превышение скорости, проезд на запрещающий сигнал светофора, выезд на полосу встречного движения. Метод автоматизированного контроля значительно повышает объективность надзора и способствует формированию устойчивого правопослушного поведения участников дорожного движения.

Важной формой работы стало внедрение интеллектуальных транспортных систем (ИТС), которые позволяют оперативно анализировать дорожную ситуацию и своевременно реагировать на ее изменения. Эти системы интегрируют данные с видеокамер, датчиков транспортных потоков и метеорологического мониторинга, что дает возможность прогнозировать и предотвращать потенциально опасные ситуации на дорогах. Метод предиктивного анализа дорожной обстановки становится все более востребованным в условиях роста интенсивности движения.

Профилактическая работа как форма деятельности ГИБДД приобрела новые измерения благодаря использованию цифровых технологий. Методы информационного воздействия через социальные сети, мобильные приложения и специализированные интернет-порталы позволяют оперативно доводить до участников дорожного движения важную информацию о дорожных условиях, изменениях в правилах дорожного движения, проводимых профилактических мероприятиях. Особую эффективность демонстрирует метод адресного информирования, когда предупреждения о потенциальных опасностях направляются конкретным категориям водителей.

Современные условия требуют от ГИБДД развития новых форм межведомственного взаимодействия. Метод комплексного подхода к обеспечению безопасности дорожного движения предполагает тесное сотрудничество с органами исполнительной власти, ответственными за содержание дорог, образовательными учреждениями, медицинскими организациями и общественными объединениями. Особое значение

приобретает интеграция с системами экстренного реагирования, что позволяет оперативно оказывать помощь пострадавшим в ДТП.

Инновационной формой деятельности стало внедрение методов анализа больших массивов данных для выявления системных причин аварийности. Анализ больших массивов данных о дорожно-транспортных происшествиях позволяет выявлять закономерности и разрабатывать адресные меры профилактики. Этот метод особенно эффективен при планировании дорожного строительства и организации движения.

Таким образом, в современных условиях формы и методы деятельности ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения претерпевают значительную трансформацию, связанную с цифровизацией процессов управления и контроля. Сочетание традиционных надзорных функций с инновационными технологическими решениями позволяет существенно повысить эффективность работы по предупреждению дорожно-транспортных происшествий. Дальнейшее развитие этих форм и методов должно быть направлено на создание комплексной системы обеспечения безопасности дорожного движения, основанной на принципах превентивности, технологичности и межведомственной координации, что в конечном итоге будет способствовать достижению стратегической цели - снижению уровня аварийности и сохранению жизни и здоровья участников дорожного движения.

§2. Особенности взаимодействия ГИБДД со службами органов внутренних дел, государственными и общественными организациями в сфере обеспечения безопасности дорожного движения

Обеспечение безопасности дорожного движения представляет собой сложную многоаспектную задачу, требующую скоординированных действий различных государственных структур и общественных институтов. В этой системе ГИБДД МВД России выступает ключевым координатором,

осуществляющим взаимодействие с подразделениями органов внутренних дел, государственными органами исполнительной власти и общественными организациями. Такое взаимодействие строится на принципах межведомственной координации, функциональной специализации и социального партнерства, что позволяет комплексно решать проблемы безопасности на дорогах.

Несмотря на то, что подразделениями ГИБДД проводится достаточно большой объем работы в части организации и проведения постоянных мероприятий профилактического характера, направленных на поддержание надлежащего уровня безопасности в сфере дорожного движения, надлежащее разрешение указанной задачи не может быть осуществлено только силами самой ГИБДД и в рамках имеющихся у нее полномочий, а требует комплексного подхода. Например, административно – юрисдикционная деятельность ГИБДД ограничивается производством по делам о совершенных дорожно – транспортных происшествиях, а, в случаях, когда в результате таких ДТП был причинен имущественный ущерб либо вред жизни или здоровью кого-то из участников дорожного движения, а виновные в причинении такого вреда лица скрылись с места происшествия, то для организации розыска подобных лиц подключаются и другие службы и подразделения органов внутренних дел.

Взаимодействие с подразделениями системы МВД осуществляется по нескольким направлениям. Наиболее тесная координация прослеживается с патрульно-постовой службой, которая совместно с ГИБДД участвует в обеспечении общественного порядка на дорогах и прилегающих территориях. Особое значение имеет сотрудничество с подразделениями уголовного розыска и экономической безопасности при расследовании преступлений, связанных с автотранспортом, включая угон транспортных средств и мошенничество в сфере автострахования.

В этой связи, в случаях совершения уголовно – наказуемых деяний против безопасности дорожного движения или происходящих на дорогах

общего пользования, для организации их надлежащего раскрытия и расследования, требуется взаимодействие ГИБДД с иными службами и подразделениями органов внутренних дел и проведение целого комплекса мероприятий, которые находятся вне компетенции ГИБДД (в частности, проведение отдельных оперативно-розыскных мероприятий). Более того, приказом МВД России от 28.01.2020 № 36 «О совершенствовании работы территориальных органов МВД России по розыску угнанных и похищенных автомототранспортных средств, а также автомототранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий»¹ непосредственно устанавливаются обязанности по организации розыска транспортных средств отдельными службами полиции, а также предписывается необходимость взаимодействия и использования совместных возможностей подразделений ОВД в рамках данного направления деятельности.

Так, на дежурные части территориальных подразделений ОВД во взаимодействии с дежурными частями территориальных органов ГИБДД возлагаются обязанности по принятию поступающих сообщений о подлежащих розыску транспортных средствах. При поступлении подобных сообщений дежурный по ОВД должен зафиксировать имеющиеся сведения о разыскиваемом транспортном средстве и его особые приметы; ориентировать наружные службы ОВД на розыск данного транспортного средства и предоставление любой относящейся к его розыску информации; сформировать и направить на место происшествия следственно-оперативную группу, включающую в себя необходимых специалистов; ввести в действие специальный оперативный план по проведению комплекса неотложных мероприятий, направленных на розыск и задержание соответствующего

¹ О совершенствовании работы территориальных органов МВД России по розыску угнанных и похищенных автомототранспортных средств, а также автомототранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий: Приказ МВД России от 28.01.2020 № 36. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 21.06.2025).

транспортного средства; в постоянном режиме осуществлять координацию совместных действий привлеченных к розыску сил ОВД; оповестить задействованные в розыске силы о прекращении дальнейшего розыска транспортного средства¹.

На органы предварительного следствия и дознания возлагаются задачи выяснения и процессуального документирования всех обстоятельств преступления, совершенного с использованием транспортного средства; осуществление допросов свидетелей происшествия; организация проведения осмотра места совершения преступления; организация и координация мероприятий по поиску транспортных средств и лиц, причастных к совершению преступления, выявление, фиксация и изъятие вещественных доказательств; разрешение в рамках возбужденного уголовного дела иных вопросов, связанных с задержанием отдельных лиц по подозрению в совершении преступления, назначением и проведением обысков, назначением необходимых экспертных исследований.

Помимо прочего, следователем (дознавателем) во взаимодействии с представителями уголовного розыска и ГИБДД должен быть составлен план проведения следственных и оперативно-розыскных мероприятий по расследуемому делу.

После принятия процессуального решения о возбуждении уголовного дела следователь (дознаватель) должен заполнить статистическую карточку на объявленное в розыск транспортное средство и направить ее в соответствующий информационный центр.

Для реализации оперативно – розыскных задач и обеспечения необходимого сопровождения процесса расследования соответствующих уголовных дел в аппаратах уголовного розыска территориальных органов системы МВД России создаются специализированные подразделения в виде отделов, отделений или групп для противодействия преступлениям,

¹ Молчанов П. В. Административно-правовое обеспечение безопасности дорожного движения в Российской Федерации: монография / П.В. Молчанов. М.: Норма, 2023. С.116.

совершаемым в отношении транспортных средств (подразделения по раскрытию краж и угонов транспортных средств).

В качестве примера надлежащего взаимодействия служб при выявлении и расследовании угона транспортного средства можно привести следующее дело.

Так, И.И.И., находясь в автосервисе, расположенном (данные изъяты), подошел к автомобилю без государственных регистрационных знаков, принадлежащему П., припаркованному на первом этаже вышеуказанного автосервиса, открыл его двери, проник в салон автомобиля и обнаружив ключи в замке зажигания автомобиля завел его двигатель и выехал за рулем данного автомобиля из сервиса, направившись в сторону 30 комплекса, тем самым совершив его угон.

Далее, И.И.И., управляя вышеуказанным автомобилем без государственных регистрационных знаков, совершил дорожно-транспортное происшествие, после чего скрылся с места ДТП.

Вина подсудимого Ишмиева И.И. подтверждается следующими доказательствами:

рапортом об обнаружении признаков преступления ИДПС ОР ГИБДД, согласно которому по сообщению об угоне автомобиля без государственных регистрационных знаков по горячим следам задержан гражданин И.И.И., который сообщил об угоне им указанного автомобиля и в действиях которого имелись признаки преступления, предусмотренного ст.166 УК РФ, при этом последний был доставлен в ОП №2 «Комсомольский» УМВД России по г. Набережные Челны;

рапортом начальника смены дежурной части ОП «Комсомольский», согласно которому около 4 часов 36 минут от П. поступило сообщение об угоне автомобиля марки «ВАЗ 21150» без государственных регистрационных знаков ;

протоколом осмотра места происшествия и фото таблицей к нему, согласно которому осмотрен автомобиль без государственных

регистрационных знаков, с левой части которого на дверях имеются повреждения, также в ходе осмотра места происшествия изъяты медицинская маска, и фрагмент следа обуви, упакованные в бумажный конверт, которые признаны и приобщены к материалам уголовного дела в качестве вещественных доказательств;

протоколом добровольной выдачи, согласно которому И.И.И., находясь в отделе полиции «Комсомольский», добровольно выдал оперуполномоченному ОУР Р.Х. связку ключей от автомобиля, один из которых от замка зажигания, второй от замка двери автомобиля;

протоколом выемки, согласно которому у ИДПС ГИБДД УМВД России по г.Набережные Челны А.Р. изъят автомобиль без государственных регистрационных знаков;

заключением эксперта, согласно которому следы рук, откопированные на отрезках липких лент принадлежат потерпевшему и И.И.И.;

протоколом явки с повинной И.И.И., согласно которому последний сообщил, что совершил угон автомобиля с целью доехать до дома;

протоколом выемки, согласно которому у оперуполномоченного ОУР УМВД России по г.Набережные Челны Р.Х. изъята связка ключей от автомобиля, один из которых от замка зажигания, второй от замка двери автомобиля;

протоколом осмотра предметов и документов, согласно которому осмотрены связка ключей, состоящая из ключа от замка зажигания и замка двери автомобиля, которые признаны и приобщены к материалам уголовного дела в качестве вещественных доказательств.

На основании имеющихся доказательств содеянное И.И.И. судом было квалифицировано по ч.1 ст.166 УК РФ¹.

Достаточно серьезная роль в организации розыска автотранспортных средств уделяется и специализированным подразделением по борьбе с

¹ Приговор Набережночелнинского городского суда Республики Татарстан от 31.05.2022 по делу № 1-497/2022. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 21.06.2025).

экономическими и налоговыми преступлениями. Сотрудники данных подразделений во взаимодействии с сотрудниками уголовного розыска осуществляют комплекс оперативно – розыскных мероприятий, направленных на выявление и контролирование каналов реализации похищенных автотранспортных средств и запасных частей к таким средствам, а также по установлению собственников (законных владельцев) похищенного имущества.

Сотрудничество с государственными органами исполнительной власти осуществляется в рамках реализации государственной политики в области транспорта. С Министерством транспорта РФ ГИБДД взаимодействует при разработке нормативно-правовых актов, касающихся организации дорожного движения и содержания автомобильных дорог. С Росавтодором согласовываются вопросы обустройства дорожной инфраструктуры средствами организации движения. Особое значение имеет взаимодействие с региональными и муниципальными органами власти при планировании и реализации мероприятий по повышению безопасности на местных автодорогах.

Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества приобретает особую значимость в современных условиях. ГИБДД активно сотрудничает с общественными объединениями автомобилистов, организациями по защите прав потребителей автоуслуг, фондами помощи пострадавшим в ДТП. Такое партнерство позволяет учитывать интересы различных групп участников дорожного движения при разработке нормативных документов и проводимых мероприятий. Особое внимание уделяется взаимодействию с образовательными учреждениями и средствами массовой информации для проведения профилактической работы и формирования культуры безопасного поведения на дорогах.

Взаимодействие возможно по следующим направлениям¹:

участие в разработке и рассмотрении программ, концепций, инициатив

¹Сергеев С.А. Реализация административно-правового статуса ГИБДД в контрольно-надзорной сфере // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 2. С. 24.

граждан, планов по актуальным вопросам обеспечения безопасности дорожного движения и деятельности ГИБДД;

пропаганда правовых знаний, особенно в группах риска, где наблюдается склонность к совершению преступлений и правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения;

содействие ГИБДД в охране правопорядка в области обеспечения безопасности дорожного движения, содействие ГИБДД в пресечении преступлений в области обеспечения безопасности дорожного движения, осуществление общего контроля за работой ГИБДД и защитой законных прав и интересов граждан;

широкомасштабное освещение борьбы с нарушениями правопорядка, информирование граждан о деятельности ГИБДД в данной сфере, в т.ч. с использованием возможностей Интернета;

правовое воспитание в области обеспечения безопасности дорожного движения;

взаимодействие и сотрудничество со СМИ;

участие в правовой и воспитательной работе с личным составом, профилактика чрезвычайных происшествий среди личного состава, нарушений законности со стороны сотрудников ГИБДД;

изучение общественного мнения населения, в т.ч. путем проведения опросов;

организация непосредственной работы с населением по месту жительства через привлечение жителей к участию в охране правопорядка в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Взаимодействие представителей общественности с государственными учреждениями и ГИБДД осуществляется путем совместной работы сотрудников и общественных инспекторов, добровольных народных дружин из числа наиболее опытных представителей автотранспортных предприятий и

обществ автомобилистов¹.

Сотрудничество осуществляется по следующим направлениям:

агитационно-массовая работа;

образовательная деятельность;

развитие научной и конструкторской мысли;

повышение безопасности дорожного движения.

Высокоэффективной формой работы общественных формирований зарекомендовала себя такая форма, как внештатные подразделения дорожно-патрульной службы. Эти подразделения формируются из владельцев собственных автомобилей, в их задачи входит:

систематическая воспитательная работа в отношении членов этих организаций - владельцев транспортных средств;

организация изучения школьниками Правил дорожного движения;

оборудование кабинетов и уголков безопасности движения, стендов, другой наглядной агитации;

обеспечение безопасности движения детей в районе школы и местах проведения массовых мероприятий.

Механизмы взаимодействия включают создание координационных советов и рабочих групп, проведение совместных профилактических мероприятий, обмен оперативной информацией, разработку и реализацию целевых программ. Важным инструментом координации стало создание единых информационных систем, позволяющих различным ведомствам оперативно обмениваться данными о дорожной обстановке, транспортных средствах и участниках дорожного движения.

Характер полномочий, возлагаемых на представителей государственных и общественных организаций при сотрудничестве с ГИБДД в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, позволяет сделать вывод о

¹ Баранчикова М.В., Зейналов Ф.Н. Пешеходы как объекты виктимологической профилактики дорожно-транспортных преступлений // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. № 2 (44). С. 21.

том, что в целом представители государственных и общественных организаций при исполнении своих обязанностей выполняют вспомогательные функции по обеспечению безопасности дорожного движения (такие, как осуществление пропаганды безопасности движения, проведение совместных профилактических мероприятий, охрана места ДТП и оказание посильной помощи пострадавшим - при выезде на место ДТП совместно с сотрудниками ГИБДД).

Таким образом, эффективное взаимодействие ГИБДД с подразделениями органов внутренних дел, государственными и общественными организациями представляет собой необходимое условие для создания комплексной системы обеспечения безопасности дорожного движения. Такое сотрудничество позволяет объединить ресурсы и компетенции различных структур, обеспечить согласованность их действий и достичь синергетического эффекта в решении задач по снижению аварийности. Дальнейшее развитие системы взаимодействия должно быть направлено на совершенствование нормативной базы, внедрение современных технологий обмена информацией и расширение форм общественного участия в обеспечении безопасности на дорогах.

§3. Актуальные проблемы обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации

Обеспечение безопасности дорожного движения в Российской Федерации продолжает оставаться одной из наиболее значимых социально-экономических задач, решение которой требует комплексного подхода и постоянного совершенствования существующих механизмов регулирования. Несмотря на предпринимаемые меры, современное состояние безопасности на автомобильных дорогах страны характеризуется рядом системных проблем, оказывающих существенное влияние на уровень аварийности и тяжесть последствий дорожно-транспортных происшествий.

Одной из наиболее острых проблем является недостаточное качество дорожной инфраструктуры, проявляющееся в несоответствии многих автомобильных дорог установленным требованиям безопасности. Значительное количество аварий происходит на участках с неудовлетворительным состоянием дорожного покрытия, отсутствием необходимых ограждений, недостаточной освещенностью и несоответствующей организацией дорожного движения. Особую опасность представляют участки дорог с конфликтными точками пересечения транспортных и пешеходных потоков, где отмечается повышенная концентрация дорожно-транспортных происшествий. Проблема усугубляется сезонными факторами, когда в зимний период многие дороги не получают своевременного и качественного обслуживания.

Серьезную озабоченность вызывает проблема нарушений правил дорожного движения участниками дорожного движения. Статистика свидетельствует о сохраняющейся высокой доле ДТП, связанных с управлением транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения, превышением установленной скорости движения, выездом на полосу встречного движения и нарушением правил проезда перекрестков. Особую тревогу вызывает низкая дисциплина среди пешеходов, многие из которых пренебрегают элементарными правилами безопасности при переходе проезжей части. Данная проблема свидетельствует о недостаточной эффективности существующих мер административного воздействия и необходимости совершенствования системы профилактики правонарушений в сфере дорожного движения.

Техническое состояние транспортных средств продолжает оставаться важным фактором, влияющим на уровень безопасности дорожного движения. Значительное количество автомобилей, особенно в коммерческом секторе, эксплуатируется с техническими неисправностями, угрожающими безопасности движения. Проблема усугубляется распространением практики фальсификации результатов технического осмотра, что позволяет

неисправным транспортным средствам продолжать участвовать в дорожном движении. Особую опасность представляют грузовые автомобили с перегрузом, существенно увеличивающие тормозной путь и создающие угрозу для других участников движения.

Серьезной проблемой является недостаточная эффективность системы оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях. Значительное количество смертельных исходов происходит не столько от полученных травм, сколько от несвоевременного оказания квалифицированной медицинской помощи. Отсутствие четкой координации между экстренными службами, недостаточная оснащенность дорог пунктами первой помощи и низкий уровень подготовки участников дорожного движения по оказанию первой помощи существенно снижают шансы пострадавших на выживание.

Проблема подготовки водителей требует особого внимания, так как качество обучения в автошколах зачастую не соответствует современным требованиям. Распространение практики формального подхода к обучению, недостаточное количество часов практического вождения, слабая подготовка по вопросам оказания первой помощи и психологическим аспектам управления транспортным средством приводят к тому, что на дороги выезжают водители, не готовые к реальным условиям дорожного движения. Особенно остро эта проблема проявляется в отношении молодых водителей, которые составляют значительную долю виновников серьезных ДТП.

В Стратегии безопасности дорожного движения были выделены направления ее реализации, которые можно рассматривать как приоритетные направления государственной политики в области обеспечения БДД, имеющие критическую важность для повышения безопасности дорожного движения.

К данным направлениям относятся:

- изменение поведения участников дорожного движения с целью безусловного соблюдения норм и правил дорожного движения;
- повышение защищенности от дорожно-транспортных происшествий и

их последствий наиболее уязвимых участников дорожного движения, прежде всего детей и пешеходов;

- совершенствование улично-дорожной сети по условиям безопасности дорожного движения, включая развитие работ по организации дорожного движения;

- совершенствование организационно-правовых механизмов допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении;

- совершенствование системы управления безопасностью дорожного движения;

- развитие системы оказания помощи и спасения пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий.

Рассмотрим содержание каждого из направлений более подробно.

Соблюдение правил дорожного движения является обязательным для всех его участников, однако для российских граждан характерен определенный правовой нигилизм - это подтверждает ежегодная статистика роста выявляемых нарушений ПДД. В таких условиях изменение поведения участников дорожного движения, формирование у них убежденности в необходимости соблюдения ПДД для обеспечения собственной безопасности и безопасности окружающих людей способно оказать положительное влияние на состояние безопасности дорожного движения.

Деятельность государственных органов по данному направлению заключается в следующем: совершенствование пропаганды БДД, информационно-разъяснительной работы; формирование положительного имиджа сотрудников Госавтоинспекции; вовлечение граждан и институтов гражданского общества в профилактическую деятельность в области БДД; развитие механизмов экономического стимулирования, направленных на соблюдение требований БДД, и др.

Повышение защищенности от дорожно-транспортных происшествий наиболее уязвимых категорий участников дорожного движения как отдельное направление государственной политики в области обеспечения БДД

обусловлено высоким уровнем смертности и травматизма детей и пешеходов. В настоящее время ответственность пешехода за нарушение ПДД по ч. 1 ст. 12.29 КоАП РФ представляет собой наложение административного штрафа в размере 500 руб., за нарушение ПДД, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью (ч. 2 ст. 12.30 КоАП) - штраф от 1 тыс. до 1,5 тыс. руб.

На наш взгляд, необходимо повышение существующих санкций за нарушение ПДД пешеходами, которые являются активными участниками дорожного движения и своими противоправными действиями несут опасность как для себя, так и для других участников этого процесса.

Развитие организации дорожного движения является отдельным направлением государственной политики, обеспеченным соответствующей нормативной правовой базой: Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и подзаконными актами. Согласно легальному определению организация дорожного движения представляет собой деятельность по упорядочению движения транспортных средств и (или) пешеходов на дорогах, направленную на снижение потерь времени (задержек) при движении транспортных средств и (или) пешеходов, при условии обеспечения безопасности дорожного движения. Приоритет обеспечения БДД является как условием организации дорожного движения, так и принципом этой деятельности. Соответственно, все осуществляемые мероприятия по организации дорожного движения призваны в той или иной степени способствовать решению задачи повышения БДД.

Совершенствование организационно-правовых механизмов допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении предполагает работу в двух направлениях: меры в области подготовки водителей ТС и в области проверки технического состояния ТС для их допуска к участию в дорожном движении.

Контроль за техническим состоянием ТС, находящихся в эксплуатации, осуществлялся целым рядом субъектов, среди которых основные полномочия возложены на Госавтоинспекцию МВД России. В результате реформ последнего десятилетия функция по проведению технического осмотра ТС была передана коммерческим организациям, что обусловило изменения в структуре Госавтоинспекции, в том числе значительное сокращение штата сотрудников технического надзора. Практика показала неэффективность ослабления государственного контроля в области проведения технического осмотра ТС, в связи с чем в настоящее время наблюдается обратный процесс.

Обеспечение полноценной подготовки будущих водителей ТС включает как работу по совершенствованию форм и методов учебного процесса в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональному обучению водителей, так и изменения в организации приема и пересдачи экзаменов для получения водительского удостоверения. При этом новый порядок приема данных экзаменов, направленный на приоритет оценки поведения экзаменуемых в условиях реального дорожного движения (в связи с чем был исключен такой этап экзамена, как «площадка»), уже вступил в силу в 2021 году. Кроме того, с 1 января 2021 года действует новый порядок профессионального отбора и обучения водителей автомобильного и городского наземного электрического транспорта.

Одним из важнейших направлений государственной политики в области обеспечения БДД является совершенствование системы управления безопасностью дорожного движения. Система обеспечения БДД включает в себя значительное количество субъектов, целью деятельности которых является исключение реальных и потенциальных угроз для участников дорожного движения, обеспечение степени и качества их защищенности от ДТП и негативных последствий эксплуатации автотранспорта при осуществлении общественно необходимого объема перемещения людей, предметов их труда. Данная деятельность осуществляется по различным направлениям и регулируется большим объемом нормативных актов и

документов. Динамика развития общественных отношений, сложность и многоаспектность задач, стоящих перед управленческими субъектами в области обеспечения БДД, обуславливают необходимость постоянного совершенствования организационно-правовых основ их деятельности.

Основными задачами государственной политики в рамках этого направления являются оптимизация компетенции управленческих субъектов в области БДД; развитие координации между органами власти всех уровней, участвующих в обеспечении БДД; реализация мероприятий программ по предупреждению аварийности; совершенствование нормативной правовой базы, в том числе правового регулирования административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения; изучение и внедрение эффективных примеров зарубежного опыта обеспечения БДД.

Последнее направление - развитие системы оказания помощи и спасения пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий - на первый взгляд, охватывает достаточно узкую область деятельности, тем не менее снижение тяжести последствий ДТП также является важным компонентом обеспечения БДД.

Таким образом, государственная политика в области обеспечения БДД направлена на реализацию целей и задач государства в данной сфере.

В тоже время нельзя не отметить, что выбор какого-либо конкретного вида контроля должен предопределяться изначально сложившимися условиями дорожного движения, а также задачами, которые стоят перед нарядами подразделений полиции.

Однако абсолютизация выявляемости административных правонарушений приводит к тому, что основная задача подразделений полиции по обеспечению безопасности дорожного движения, уходит на второй план.

В виду того, что на практике просто не представляется возможным произвести фиксацию всех совершаемых нарушений в сфере безопасности дорожного движения, а также оформить все это должным образом в рамках

законодательства Российской Федерации, сотрудники полиции, на основании имеющегося анализа о конкретном участке дороги, должны скоординировать и направить все необходимые силы для того, чтобы пресечь наиболее опасные административные нарушения на аварийно-опасном участке. Это в значительной степени позволит минимизировать неблагоприятные последствия, связанные с нарушением Правил дорожного движения.

Для подразделений полиции по обеспечению безопасности дорожного движения, конечный результат определяется не только качественными показателями. Здесь учитываются и так называемые косвенные показатели, к которым принято относить:

- количество дорожно-транспортных происшествий;
- число погибших и пострадавших людей, вследствие совершенных дорожно-транспортных происшествий на конкретной территории;
- уровень и состояние дисциплины среди участников дорожного движения на закрепленном участке.

С практической стороны весьма трудно установить взаимосвязь активности инспекторов дорожной полиции, при выполнении своих должностных функций и показателями аварийности.

Так, во-первых, дорожно-транспортные происшествия по своей сути явления многофакторные. А во-вторых, нет закрепления инспекторов дорожной полиции за конкретными аварийно-опасными участками.

На сегодняшний день складывается тенденция, когда сотрудник полиции знает, что его основной задачей является выявление и фиксация нарушений Правил дорожного движения. И в карточке поста обычно указываются конкретные места, где по статистике в большей степени нарушаются требования Правила дорожного движения и совершаются дорожно-транспортные происшествия. А соответственно, получается, что сотрудник полиции в большинстве случаев не предупреждает совершение нарушений требований Правил дорожного движения, а ждет, когда они будут нарушены, а в дальнейшем привлекает виновное лицо к административной

ответственности.

Перегиб в сторону выявляемости административных правонарушений, совершаемых водителями транспортных средств (за последние семь лет количество наказаний за нарушения, выявленные с помощью средств автоматической фиксации, увеличилось в 177 раз, привел к ослаблению иных направлений профилактики безопасности дорожного движения. Прежде всего это относится к техническому надзору и дорожному надзору, поскольку отмечается рост ДТП по вине неисправных транспортных средств и неудовлетворительных дорожных условий.

Соответственно, фактически основная задача, возлагаемая на сотрудников подразделений полиции по обеспечению безопасности дорожного движения в современных условиях, просто не выполняется.

Таким образом, проведенный анализ деятельности подразделений Госавтоинспекции свидетельствует, что пристальное внимание к одним проблемам в области безопасности дорожного движения в ущерб другим снижает в целом эффективность такой деятельности, в том числе в части предупреждения аварийности.

Для повышения эффективности деятельности ГИБДД в сфере обеспечения безопасности дорожного движения считаем целесообразным проведение следующих мероприятий.

Увеличить штрафные санкции в ч.1 ст.12.29, ч.1, 2 ст.12.30 КоАП РФ, предусматривающих ответственность за нарушение ПДД пешеходами.

В п.47.1 Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, утвержденного приказом МВД России от 02.05.2023 № 264 внести дополнения, конкретизирующие перечень источников, данные из которых могут быть использованы для остановки транспортного средства, изложив его в следующей редакции:

«47.1. В случае выявления или наличия данных (ориентировка, сведения автоматизированных информационных систем, интегрированных банков

данных органов внутренних дел, информация дежурного, других нарядов, участников дорожного движения), свидетельствующих о нарушении требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, о причастности водителя и (или) пассажиров к совершению правонарушения, об использовании транспортного средства в противоправных целях (в том числе о совершении с его участием преступления или административного правонарушения), а также дающих основания полагать, что транспортное средство находится в розыске или является участником ДТП».

Таким образом, решение актуальных проблем обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации требует комплексного подхода, включающего совершенствование дорожной инфраструктуры, ужесточение контроля за техническим состоянием транспортных средств, повышение эффективности надзора за соблюдением правил дорожного движения, улучшение системы подготовки водителей и совершенствование организации оказания помощи пострадавшим в ДТП.

Особое значение имеет развитие системы профилактики дорожно-транспортных происшествий, включая воспитание культуры безопасного поведения на дорогах у всех категорий участников дорожного движения. Реализация этих мер должна осуществляться на основе межведомственного взаимодействия с привлечением научного потенциала и современных технологий, что позволит существенно снизить уровень аварийности и минимизировать тяжесть последствий дорожно-транспортных происшествий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, организация дорожного движения представляет из себя вид деятельности компетентных органов и их должностных лиц, направленный на упорядочение движения транспортных средств и пешеходов по дорогам общего пользования и на минимизацию потерь времени и иных издержек, возникающих в процессе такого движения, при условии соблюдения всех необходимых мер по обеспечению надлежащего уровня безопасности дорожного движения. При этом, необходимость обеспечения надлежащей безопасности дорожного движения выступает как в качестве главного условия при организации дорожного движения, так и в качестве одного из принципов такой деятельности. Все мероприятия, в той или иной степени связанные с организацией дорожного движения, должны быть нацелены, в первую очередь, на решение задачи по повышению уровня безопасности дорожного движения.

Существующее в настоящее время нормативно-правовое регулирование в сфере, связанной с обеспечением безопасности дорожного движения, обеспечивается достаточно большим количеством законодательных и подзаконных нормативных актов. Они включают в себя как нормативные предписания различных федеральных органов государственной власти (федеральные законы, указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ), так и ведомственные положения, приказы, инструкции и т.п. Отдельные положения регулируются нормативно – правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ, издаваемыми в соответствии с имеющейся у них компетенцией в данной сфере правового регулирования.

К числу основных задач государственного управления в рамках обеспечения безопасности дорожного движения следует отнести следующие: обеспечение надлежащей координации действий между государственными органами, вовлеченными в обеспечение безопасности дорожного движения; разработка и последующая реализация комплексных программ, направленных

на предупреждение и снижение аварийности; дальнейшее совершенствование существующей нормативно-правовой базы, в том числе и регламентирующей меры и порядок привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений, посягающих на безопасность дорожного движения; изучение, обобщение и последующее внедрение в практическую деятельность эффективного опыта зарубежных стран в сфере принимаемых ими мер по обеспечению безопасности дорожного движения.

Административной деятельности ГИБДД присущ достаточно многофункциональный характер, который основан на реализации данной службой как правоохранительных так и чисто управленческих функций, составляющих в своей совокупности основную часть всех правоохранительных функций государственной власти, связанных с обеспечением безопасности в сфере дорожного движения. Правоприменительное направление в деятельности ГИБДД заключается как в осуществлении предоставленных ей административно - юрисдикционных полномочий, так и в использовании других административных мер, направленных на предупреждение, пресечение и выявление нарушений в сфере безопасности дорожного движения. Так, наряду с разрешением дел об административных правонарушениях, должностные лица ГИБДД активно используют такие правовые возможности как вынесение соответствующих предписаний и представлений об устранении нарушений в сфере дорожного движения или возможных причин и условий, способствующих их возможному возникновению.

В тоже время, несмотря на имеющийся комплекс мероприятий по обеспечению безопасного уровня дорожного движения, проблема безопасности дорожного движения продолжает оставаться национальной проблемой Российской Федерации.

Проведенный анализ деятельности подразделений Госавтоинспекции свидетельствует, что пристальное внимание к одним проблемам в области безопасности дорожного движения в ущерб другим снижает в целом

эффективность такой деятельности, в том числе в части предупреждения аварийности.

В качестве совершенствования мер нормативного регулирования деятельности ГИБДД в сфере обеспечения безопасности дорожного движения нами предлагается:

Увеличить штрафные санкции в ч.1 ст.12.29, ч.1, 2 ст.12.30 КоАП РФ, предусматривающих ответственность за нарушение ПДД пешеходами.

В п.47.1 Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, утвержденного приказом МВД России от 02.05.2023 № 264 внести дополнения, конкретизирующие перечень источников, данные из которых могут быть использованы для остановки транспортного средства, изложив его в следующей редакции:

«47.1. В случае выявления или наличия данных (ориентировка, сведения автоматизированных информационных систем, интегрированных банков данных органов внутренних дел, информация дежурного, других нарядов, участников дорожного движения), свидетельствующих о нарушении требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, о причастности водителя и (или) пассажиров к совершению правонарушения, об использовании транспортного средства в противоправных целях (в том числе о совершении с его участием преступления или административного правонарушения), а также дающих основания полагать, что транспортное средство находится в розыске или является участником ДТП».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета. - 2020. - 4 июля. - № 144.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон №64-ФЗ от 24.05.1996 (ред. от 21.04.2025) // Российская газета. - 1996. - 6 - 8 июня.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон № 195-ФЗ от 30.12.2001 (ред. от 23.05.2025) // Российская газета. - 2001. - № 256. - 31 декабря.

4. О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 7.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 28.12.2024) //Собрание законодательства РФ. - 2011.- № 7.- Ст.900.

5. О безопасности дорожного движения: федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Российская газета. - 1995. - № 245.

6. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств: федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ (ред. от 03.02.2025) // Российская газета. - 2002. - № 80.

7. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 // Российская газета. - 2020. - № 159.

8. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»): Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 (ред. от 11.02.2023) // Российская газета. - 1998. - № 116.

9. О Правилах дорожного движения (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности

должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»): постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 27.03.2025) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. - 1993. - № 47. - Ст. 4531.

10. О координации деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения: постановление Правительства РФ от 19.10.2004 № 567 // Российская газета. - 2004. - № 236.

11. Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1101 // Собрание законодательства РФ. - 2021. - № 28 (часть II). - Ст. 5531.

12. Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 02.05.2023 № 264 // Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 21.06.2025).

13. О совершенствовании работы территориальных органов МВД России по розыску угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий: Приказ МВД России от 28.01.2020 № 36. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 21.06.2025).

II. Монографии, учебники, учебные пособия

14. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / М. В. Костенников и др.; ответственный редактор М. В. Костенников, А. В. Куракин. - М : Юрайт, 2024. - 527 с.

15. Административное право: учебник для вузов / А. В. Зубач [и др.] ; под общей редакцией А. В. Зубача. - М.: Юрайт, 2022. - 530 с.

16. Административное право: учебник / Н. М. Конин, Е. И. Маторина. - М.: Юрайт, 2022. - 586 с.

17. Баканов К.С., Антонов С.Н. Административно-предупредительные меры в области безопасности дорожного движения: монография / К.С. Баканов, С.Н. Антонов. - М.: ФКУ "НЦ БДД МВД России", 2023. - 140 с.

18. Кононов П.И. Актуальные проблемы административного права: учебник / П.И. Кононов. – М.: КНОРУС, 2023. - 314 с.

19. Молчанов П. В. Административно-правовое обеспечение безопасности дорожного движения в Российской Федерации: монография / П.В. Молчанов. - М.: Норма, 2023. - 248 с.

20. Организация и безопасность дорожного движения: учебник для вузов / под ред. К. В. Костина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2024. - 289 с.

21. Осейчук В. И. Теория государственного управления: учебник для вузов / В. И. Осейчук. - М.: Юрайт, 2024. - 252 с.

22. Профили безопасности дорожного движения субъектов Российской Федерации 2024: статистический сборник. - М.: ФКУ «Научный центр БДД МВД России», 2025. - 104 с.

III. Статьи, научные публикации

23. Антонов С.Н. К вопросу о значимости профилактики правонарушений в области дорожного движения / С.Н. Антонов // Безопасность дорожного движения. - 2025. - № 1. - С. 8 - 13.

24. Горяинов А.И. К вопросу об оптимизации нормативной правовой основы деятельности Госавтоинспекции / А.И. Горяинов // Административное право и процесс. - 2021. - № 2. - С. 20 - 24.

25. Исмагилова А.Р. Предупреждение административных правонарушений в области дорожного движения органами внутренних дел А.Р. Исмагилова // Современная наука. - 2021. - № 5. - С. 38 - 40.

26. Казаченок В.В. Предупреждение правонарушений в области безопасности дорожного движения: вопросы правового регулирования / В.В. Казаченок // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2024. - Т. 15. - № 4 (58). - С. 106 – 112.

27. Канунникова Н.Г. К вопросу об административном надзоре в системе профилактики нарушений в области дорожного движения /Н.Г. Канунникова // Административное право и процесс. - 2023. - № 10. - С. 42 - 45.

28. Кардашова И.Б. Документы стратегического планирования в сфере безопасности дорожного движения / И.Б. Кардашова // Безопасность дорожного движения. - 2024. - № 3. - С. 6 - 9.

29. Кострова О.В. Контрольно-надзорная деятельность сотрудников ГИБДД: к вопросу о разграничении функциональных обязанностей / О.В. Кострова // Административное право и процесс. - 2025. - № 2. - С. 51 - 54.

30. Майоров В.И. Роль административного принуждения в системе мер по обеспечению безопасности дорожного движения / В.И. Майоров // Безопасность дорожного движения. - 2025. - № 1. - С. 20 - 24.

31. Майоров В.И. К вопросу об основных направлениях государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения / В.И. Майоров // Современная наука. - 2021. - № 2. - С. 22 – 25.

32. Строева О.А., Бондаренко М.В. Отдельные меры административно-правового принуждения в сфере безопасности дорожного движения / О.А. Строева // Российский судья. - 2021. - № 10. - С. 34 - 39.

33. Трегубов И.С. Меры административно-процессуального принуждения, применяемые полицией в области дорожного движения / И.С. Трегубов // Современное право. - 2024. - № 1. - С. 73 - 81.

IV. Материалы судебной практики

34. Постановление Второго кассационного суда общей юрисдикции от 05.05.2022 № 16-3213/2022 - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 21.06.2025).

35. Приговор Азнакаевского городского суда Республики Татарстан от 20.04.2022 по делу № 1-86/2022 - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 21.06.2025).

36. Постановление мирового судьи судебного участка № 3 по Азнакаевскому судебному району Республики Татарстан от 22.04.2022 по делу № 5-286/3-2022. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 21.06.2025).

37. Приговор Набережночелнинского городского суда Республики Татарстан от 31.05.2022 по делу № 1-497/2022. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 21.06.2025).

38. Решение Набережночелнинского городского суда Республики Татарстан от 16.06.2022 по делу № 12-1793/2022. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 21.06.2025).