

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления ОВД

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему «Роль органов внутренних дел (полиции) в вопросах
предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционной
политики Российской Федерации»**

Выполнила:

Измаилова Лилия Ленаровна

40.05.02-Правоохранительная
деятельность,

2020 года набора, 202 учебная группа

Руководитель:

кандидат юридических наук, доцент,

доцент кафедры административного
права, административной деятельности
и управления ОВД, полковник полиции

Казаченок Виктория Владимировна

Рецензент:

Начальник ОП № 12 «Гвардейский»

УМВД России по г. Казани

полковник полиции

Хамидуллин Рифат Анасович

Дата защиты: «___» _____ 2025 г. Оценка _____

Казань 2025

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ МВД РОССИИ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ.....	7
§1. Реализация миграционной политики как одно из направлений деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации.	7
§2. Полномочия подразделений органов внутренних дел (полиции) по вопросам миграции.	14
ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ) ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ, ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	22
§1. Задачи и функции полиции по контролю за соблюдением миграционного законодательства.	22
§2. Административно-процедурная деятельность полиции в сфере соблюдения миграционного законодательства.....	28
§3. Административно-правовое принуждение в сфере миграции.	36
ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ МВД РОССИИ В МИГРАЦИОННОЙ СФЕРЕ.....	46
§1. Проведение проверок полицией в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению миграционного законодательства.	46
§2. Пути повышения роли МВД России в стабилизации миграционной обстановки.....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.	61
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	64

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Миграционная политика Российской Федерации является важнейшим элементом обеспечения национальной безопасности, социально-экономической стабильности и правопорядка в условиях глобализации и увеличения мобильности населения. В последние десятилетия Россия остается одной из ключевых стран, привлекающих мигрантов из государств СНГ, Азии и других регионов, что обусловлено потребностями экономики в трудовых ресурсах, геополитическим положением страны, а также историческими и культурными связями с постсоветским пространством. Однако наряду с позитивными аспектами, такими как восполнение дефицита рабочей силы и развитие межкультурного взаимодействия, миграционные процессы сопровождаются рядом серьезных вызовов, включая незаконную миграцию, нарушения трудового законодательства, рост этнической преступности и угрозу террористической деятельности. В этой связи роль органов внутренних дел (полиции) в предупреждении, выявлении и пресечении нарушений миграционного законодательства приобретает особую актуальность, что обусловлено следующими ключевыми факторами.

В условиях современных геополитических реалий миграционные потоки могут использоваться в качестве инструмента дестабилизации обстановки внутри страны. Незаконная миграция создает условия для проникновения на территорию России лиц, связанных с международными террористическими и экстремистскими организациями, организованной преступностью, а также участников незаконного оборота наркотиков и оружия. Органы внутренних дел, обладая широкими полномочиями в сфере миграционного контроля, играют ключевую роль в предотвращении подобных угроз путем проверки документов, выявления фиктивной регистрации, пресечения каналов нелегального въезда и противодействия деятельности преступных группировок, занимающихся торговлей людьми и эксплуатацией мигрантов.

Значительная часть миграционных правонарушений связана с нарушениями в сфере трудовых отношений, включая незаконное трудоустройство иностранных граждан, уклонение от налогов, использование поддельных документов и создание условий, граничащих с принудительным трудом. Подобные нарушения не только наносят ущерб экономике, но и способствуют развитию теневого сектора, ущемляют права как российских работников, так и самих мигрантов. Полиция, взаимодействуя с Федеральной налоговой службой и другими ведомствами, проводит проверки работодателей, выявляет факты незаконного найма иностранцев и применяет меры административного и уголовного воздействия к нарушителям, что способствует восстановлению законности в сфере трудовой миграции.

Несмотря на то, что большинство мигрантов приезжают в Россию с законными целями, отсутствие должного контроля за их расселением, трудовой деятельностью и интеграцией в общество может приводить к социальной напряженности, росту ксенофобии и межэтническим столкновениям. Органы внутренних дел, осуществляя мониторинг мест компактного проживания иностранцев, проводя профилактические беседы с представителями диаспор и пресекая нарушения общественного порядка, способствуют минимизации конфликтных ситуаций. Кроме того, полиция играет важную роль в противодействии этнической преступности, которая нередко формируется в среде нелегальных мигрантов, не имеющих легального статуса и доступа к правовой защите.

Таким образом, рассмотрение роли органов внутренних дел (полиции) в предупреждении, выявлении и пресечении нарушений миграционной политики Российской Федерации является крайне актуальным в современных условиях. Эффективная деятельность полиции в данной сфере напрямую влияет на обеспечение национальной безопасности, стабильность общественного порядка, защиту экономических интересов страны и прав как граждан России, так и законопослушных мигрантов.

Степень научной разработанности темы. Проблематике деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционной политики в целом и ее отдельным формам были посвящены исследования Жеребцова А. Н., Журкиной О.В., Куракина А.В., Огиенко А.С., Прудниковой Т.А., Степанова А.В., Степенко В.Е., Хазова Е.Н. и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в ходе деятельности органов внутренних дел (полиции) по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений миграционной политики.

Предметом исследования являются нормативные и иные правоприменительные акты, регулирующие вопросы деятельности органов внутренних дел (полиции) по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений миграционной политики.

Цель исследования - проведение комплексного анализа деятельности органов внутренних дел (полиции) по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений миграционной политики и выработка рекомендаций по совершенствованию данной деятельности.

Из поставленной цели вытекают следующие задачи:

- рассмотреть реализацию миграционной политики как одно из направлений деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- охарактеризовать полномочия подразделений органов внутренних дел (полиции) по вопросам миграции;
- проанализировать задачи и функции полиции по контролю за соблюдением миграционного законодательства;
- исследовать административно-процедурную деятельность полиции в сфере соблюдения миграционного законодательства;
- рассмотреть административно-правовое принуждение в сфере миграции;

- проанализировать особенности проведения проверок полицией в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению миграционного законодательства;

- определить пути повышения роли МВД России в стабилизации миграционной обстановки.

Методологической основой исследования служит диалектический метод познания, в соответствии с которым юридические явления и понятия изучались в развитии, взаимосвязи и взаимозависимости. Кроме этого, применялись общенаучные (анализ, синтез, системный) и частнонаучные (формально-юридический) методы.

Нормативной основой исследования стали Конституция Российской Федерации, ФЗ «О полиции», КоАП РФ, и другие законодательные и подзаконные нормативные акты по исследуемому вопросу.

Эмпирическую основу исследования составила судебная практика по делам об административных правонарушениях судов Российской Федерации.

Практическая значимость исследования состоит в выработке рекомендаций по совершенствованию деятельности органов внутренних дел (полиции), связанной с предупреждением, выявлением и пресечением нарушений миграционной политики Российской Федерации, возможности использования материалов исследования для мониторинга действующего законодательства, а также применении в профессиональном обучении в ведомственных вузах МВД России слушателей по программам первоначальной подготовки.

Структура работы определена кругом исследуемых проблем, ее целями и задачами. Работа состоит из введения, трех глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ МВД РОССИИ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

§1. Реализация миграционной политики как одно из направлений деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации

Министерство внутренних дел Российской Федерации играет ключевую роль в обеспечении национальной безопасности и правопорядка, в том числе в сфере миграционных процессов, что обусловлено необходимостью контроля за перемещением иностранных граждан и лиц без гражданства на территории страны, а также пресечения незаконной миграции, которая может создавать угрозы социально-экономической стабильности и общественной безопасности. В рамках реализации миграционной политики МВД России осуществляет комплекс мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства, что включает в себя регистрационный учет, выдачу разрешительных документов, проведение проверок соблюдения миграционных правил, а также взаимодействие с другими государственными органами и международными организациями.

Правовую основу деятельности МВД России в сфере миграции составляют федеральные законы, указы Президента и постановления Правительства Российской Федерации, среди которых особое значение имеют Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹, Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»², а также Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях³, предусматривающий ответственность

¹ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Российская газета. - 2002. - № 140.

² О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Российская газета. - 2006. - № 156.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон № 195-ФЗ от 30 декабря 2001 г. (ред. от 31.07.2025) // Российская газета. - 2001. - № 256. - 31 декабря.

за нарушения миграционных правил. На основании этих нормативных актов органы внутренних дел обладают широкими полномочиями по проведению проверок, применению мер административного воздействия и привлечению к ответственности нарушителей миграционного законодательства.

Одним из основных инструментов реализации миграционной политики являлась деятельность Главного управления по вопросам миграции МВД России (ГУВМ МВД России), которое обеспечивало правовое регулирование и оперативное управление процессами, связанными с пребыванием иностранных граждан на территории Российской Федерации. В рамках своих полномочий ГУВМ МВД России осуществляло контроль за соблюдением сроков пребывания иностранцев, выявляет факты незаконной трудовой деятельности, а также противодействовало использованию подложных документов и фиктивной постановке на миграционный учет. Кроме того, важным направлением работы являлась борьба с торговлей людьми и эксплуатацией иностранных работников, что требует тесного взаимодействия с правоохранительными органами и социальными службами.

Основной проблемой современной российской миграционной политики является отсутствие ее концептуальной ясности, отсутствие четких ориентиров на перспективу¹. В России так и не сложилось обоснованного, исходящего из соображений государственной целесообразности и принятого на официальном уровне представления о том, какова потребность России в мигрантах и какова их роль в будущем развитии России. Это привело к непоследовательности принимаемых управленческих решений, дезориентировало российское общество в отношении целей миграционной политики и понизило миграционную привлекательность России. Резкие повороты миграционной политики и постоянное реформирование законодательства - это результат импульсивных реакций на становящиеся недопустимо острыми миграционные проблемы.

¹ Богданов А. В., Макошин П. В., Хазов Е. Н. Состояние и тенденции развития миграционных процессов в России / А.В. Богданов, П.В. Макошин, Е.Н. Хазов // Международный журнал гражданского и торгового права. - 2022. - № 2. - С. 16.

Остается неразвитой официальная инфраструктура трудовой миграции, т. е. комплекс консультационно-информационных сервисов, предназначенных, с одной стороны, для российских работодателей, нацеленных на привлечение иностранных работников, а с другой стороны, для иностранных граждан, прибывающих в Россию с целью трудоустройства. Неразвитость официальной миграционной инфраструктуры приводит к тому, что процессы привлечения иностранных работников российскими работодателями остаются во многом стихийными, а роль эффективных посредников для мигрантов взяли на себя теневые, чаще всего этнически детерминированные группировки.

Российской миграционной политике не удалось обеспечить формирование таких инструментов, которые структурировали бы приток трудовых мигрантов в соответствии со структурой спроса на рабочую силу в профессионально-квалификационном разрезе. В результате на фоне значительного притока трудовых мигрантов наблюдается постоянно высокий неудовлетворенный спрос на рабочую силу, а имеющийся квалификационный потенциал мигрантов часто остается невостребованным. В то же время модель организованного набора иностранной рабочей силы и профессиональная подготовка мигрантов в России в соответствии с потребностями российского рынка труда необоснованно остаются за скобками государственной деятельности¹. Наблюдается несогласованность миграционной политики с общей ситуацией на российском рынке труда.

Важным упущением российской миграционной политики, обернувшимся в результате резким обострением всех проблем, связанных с миграцией, является игнорирование политики адаптации и интеграции мигрантов. Наблюдается упрощенное понимание интеграции и попытки возложить ответственность за интеграцию исключительно на мигрантов.

¹ Сальников В.П., Хабибулин А.Г., Мурсалимов К.Р. Миграционная политика и актуальность ее реформирования в современной России / В.П.Сальников, А.Г. Хабибулин, К.Р. Мурсалимов // Миграционное право. -2024. - № 4. - С. 5.

Вне поля зрения государственных интересов осталась политика в области внутренней миграции, в то время как стихийные тенденции, складывавшиеся во внутренней миграции в России в последние 25 лет — низкая внутренняя мобильность населения и стабильный отток населения из восточных и северо-восточных регионов в Сибирь и европейскую часть России — оказались крайне неблагоприятными для перспектив экономического, демографического и политического развития страны, а в контексте Дальнего Востока поставили вопрос об угрозе национальной безопасности и территориальной целостности России.

2 апреля 2025 года Президент РФ подписал Указ № 205 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции»¹ (далее – Указ № 205), ознаменовавший начало масштабной реформы в сфере миграционного контроля. На базе Главного управления по вопросам миграции МВД создается Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан (далее – Служба). Это не просто переименование структуры, а глубокая реорганизация, затрагивающая штатное расписание, финансирование, нормативную базу и повседневные процедуры взаимодействия с иностранными гражданами.

Указ № 205 вводит новую иерархию в системе МВД. Вместо Главного управления по миграции создается Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан, включающая специализированные департаменты:

- департамент паспортной и регистрационной деятельности, в функции которого войдет оформление ВНЖ, гражданства и регистрации;
- департамент разрешительно-визовой работы будет курировать визовые вопросы и приглашения;

¹ О совершенствовании государственного управления в сфере миграции: Указ Президента РФ от 2 апреля 2025 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 15.07.2025).

- департамент цифрового развития внедрит электронные сервисы для подачи документов;

- департаменты по работе с беженцами и трудовыми мигрантами отделят гуманитарные задачи от контрольных функций.

Финансовые аспекты также претерпели изменения: оклады руководителей повышены на 10–15%. Это, по мнению разработчиков, должно привлечь квалифицированные кадры и снизить коррупционные риски.

Сроки реализации реформы сжаты до трех месяцев: правительство обязано утвердить новое штатное расписание, выделить финансирование и привести в соответствие подзаконные акты. Указ вступил в силу в день подписания, что, как представляется, может создать правовые коллизии для текущих процессов. Например, заявления на гражданство, поданные до 2 апреля, могут рассматриваться по «старым» правилам, но к изменениям в регламентах стоит готовиться уже сейчас.

Исторически миграционные функции в России выполняла ФМС, упраздненная в 2016 г. Ее передача в МВД была обусловлена необходимостью усилить контроль за нелегальной миграцией. Однако за 9 лет система столкнулась с новыми вызовами:

- ростом трудовой миграции из стран Средней Азии;
- цифровизацией услуг (внедрение электронных виз и патентов потребовало пересмотра ИТ-инфраструктуры);
- интеграция новых территорий в состав РФ также увеличила нагрузку на миграционные службы¹.

Централизация управления в рамках МВД позволит эффективнее бороться с нелегальными мигрантами и ускорить легализацию добросовестных.

Таким образом, реформа затронет всех, кто взаимодействует с миграционными службами. В частности, благодаря цифровизации (онлайн-подача документов, автоматическая проверка данных) можно ожидать

¹ <https://www.advgazeta.ru/mneniya/novaya-era-migratsionnogo-kontrolya/> (дата обращения 17.07.2025).

ускорение процедур. Специализация департаментов упростит получение лицами статуса беженца или разрешения на работу, а интеграция с базами МВД и ФСБ повысит требования к безопасности.

Тем не менее риски остаются. Переход на централизованную систему может привести к задержкам в регионах, где местные отделения не готовы к изменениям.

Реорганизация требует внесения поправок в ключевые нормативные акты: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», поскольку полномочия по депортации и выдаче патентов перейдут к Службе;

Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»¹ (процедуры приема в гражданство и лишения статуса гражданина РФ теперь также курирует Служба);

КАС РФ² (сроки обжалования решений МВД сократятся).

Отдельного внимания заслуживает Приказ МВД России от 4 июня 2019 г. № 363 «Об утверждении формы ходатайства иностранного гражданина (лица без гражданства) о привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста и порядка его заполнения, а также форм и порядков уведомления Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа об осуществлении иностранными гражданами (лицами без гражданства) трудовой деятельности на территории Российской Федерации», регламентирующий предоставление госуслуг. После реформы в него будут включены положения о цифровом взаимодействии и единой базе данных.

В течение трех месяцев правительство обязано привести подзаконные акты в соответствие с Указом № 205. Однако уже на данном этапе возникают вопросы:

- доверенности, выданные на взаимодействие с упраздненными подразделениями, потребуют переоформления;

¹ О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Российская газета. - 2023. - № 95.

² Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (ред. от 07.07.2025) // Российская газета. - 2015. - № 49.

- судебные иски, связанные с действиями Главного управления по миграции, могут быть пересмотрены с учетом новых полномочий Службы.

Российская Федерация остается участником Конвенции ООН 1951 г. о статусе беженцев (Женева, 28 июля 1951 г.). Создание отдельного департамента по работе с беженцами должно усилить защиту их прав, однако в экспертном сообществе существуют опасения относительно смещения акцента в сторону контроля. Важно, чтобы сотрудники Службы не подменяли гуманитарные задачи карательными мерами.

Реформа также повлияет на категории судебных споров: во-первых, связанных с оспариванием отказов в визах и гражданстве, – поскольку решения теперь будут приниматься Службой, это потребует ссылок на новые административные регламенты. Во-вторых, это коснется споров о депортации – МВД усилит аргументацию в судах, используя расширенные базы данных. Также суды смогут чаще запрашивать у Службы экспертные заключения.

Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан, как и Главное управление по вопросам миграции, не будет работать изолированно. Ключевые точки взаимодействия:

ФСБ – совместные проверки иностранцев на предмет угроз безопасности;

Роструд – согласование квот для трудовых мигрантов;

МИД – выдача виз в консульствах.

Таким образом, реформа МВД отражает курс на ужесточение миграционной политики с акцентом на безопасность и цифровизацию.

Важным аспектом реализации миграционной политики является также информационно-аналитическая работа, включающая мониторинг миграционных потоков, выявление тенденций и прогнозирование потенциальных угроз. Современные технологии, такие как автоматизированные информационные системы («Мир», «Центр-Информ»), позволяют оперативно обрабатывать данные о мигрантах, выявлять лиц, уклоняющихся от соблюдения законодательства, и предотвращать попытки незаконного проникновения на территорию страны. Кроме того, МВД России активно сотрудничает с

Федеральной службой безопасности, Пограничной службой ФСБ России и другими ведомствами в рамках межведомственного взаимодействия, что повышает эффективность контроля за миграционными процессами.

Таким образом, реализация миграционной политики МВД Российской Федерации представляет собой многогранную деятельность, направленную на обеспечение законности и безопасности в сфере миграции. Четко выстроенная система контроля, применение современных технологий и межведомственное взаимодействие позволяют минимизировать риски, связанные с незаконной миграцией, способствуя стабильному развитию государства и защите интересов граждан. В условиях глобализации и роста миграционных потоков роль органов внутренних дел в данной сфере остается крайне важной, что требует постоянного совершенствования методов работы и нормативно-правовой базы.

§2. Полномочия подразделений органов внутренних дел (полиции) по вопросам миграции

Органы внутренних дел (полиция) Российской Федерации обладают широким спектром полномочий в сфере миграции, что обусловлено необходимостью обеспечения национальной безопасности, общественного порядка и соблюдения законодательства в области регулирования миграционных процессов. Деятельность полиции в данной сфере регламентируется федеральным законодательством, ведомственными нормативными актами и межведомственными соглашениями, что позволяет эффективно осуществлять контроль за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства на территории страны, а также пресекать нарушения миграционного режима.

Одним из ключевых направлений деятельности полиции является осуществление административного надзора за соблюдением миграционного законодательства, что включает в себя проверку документов, регистрацию иностранных граждан, а также принятие мер к нарушителям установленных

правил. В соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, сотрудники полиции уполномочены проводить проверки в местах временного пребывания и работы мигрантов, выявлять факты незаконной трудовой деятельности, фиктивной постановки на миграционный учет, а также нарушения сроков пребывания в стране.

Полиция обладает правом требовать от иностранных граждан и принимающей стороны документы, подтверждающие законность нахождения на территории России, такие как миграционная карта, патент или разрешение на работу, вид на жительство либо иные документы, предусмотренные законодательством. В случае обнаружения нарушений сотрудники полиции составляют протоколы об административных правонарушениях, которые могут повлечь за собой штрафы, административное выдворение за пределы Российской Федерации либо запрет на въезд в страну.

Подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь – декабрь 2024 года проведено 293,2 тыс. (+3,4%) мероприятий, направленных на выявление фактов нарушения миграционного законодательства Российской Федерации.

Усилен контроль за работодателями, привлекающими к трудовой деятельности мигрантов. Так, в 2,2 раза возросло (с 5 862 до 12 788) количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, по итогам которых выявлено на 69,6% больше правонарушений (с 21 681 до 36 781).

Результатом проведенной работы в части реализации административного законодательства в 2024 году стал рост на 43,1% (с 2 348 561 до 3 360 311) количества составленных протоколов об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

По итогам 2024 года принято 190,2 тыс. решений об удалении иностранных граждан с территории Российской Федерации (об административном выдворении, депортации и реадмисии), что на 31,1% больше, чем за 2023 год.

Удалено из России 157 тыс. иностранцев-нарушителей законодательства, что на 44,6% превышает результаты работы за 2023 год.

Помимо этого, органами внутренних дел активизирована работа по ограничению въезда в страну иностранных граждан, не соблюдающих требования российского законодательства. В отношении данной категории лиц полицией направлено 267,2 тыс. представлений о неразрешении въезда в Россию, что на 93,8 тыс. больше, чем за 2023 год.

Активная работа по выявлению и пресечению фактов злоупотребления иностранными гражданами правом на получение разрешения на временное проживание, вида на жительство в упрощенном порядке, проводимая территориальными органами МВД России, способствовала сокращению количества выданных иностранным гражданам разрешений на временное проживание (-50,4%, 44 551) и видов на жительство (-21,3%, 214 982).

На 44,8% (до 209,0 тыс.) снизилось количество лиц, принятых в гражданство, что связано с признанием гражданами Российской Федерации жителей новообразованных субъектов в соответствии с федеральными конституционными законами, а также с ужесточением контроля в данной сфере.

В результате принимаемых мер по усилению контроля за миграционными процессами количество уведомлений о заключении трудового или гражданско-правового договора с иностранными гражданами и лицами без гражданства, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента либо разрешения на работу, возросло на 48,8% (1966148) и 33,6% (100870) соответственно. Аналогичная тенденция зафиксирована в отношении уведомлений о заключении таких договоров с гражданами государств-членов ЕАЭС (+19,9%, 825548).

Общее число предоставленных подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России государственных услуг достигло

59,4 млн, из них посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) за 2024 год предоставлено 6,5 млн государственных услуг в сфере миграции (+162,6%), в том числе 1630,5 тыс. (+56,9%) о регистрации и снятии с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства. Число оказанных через ЕПГУ государственных услуг по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации превысило 3,4 млн (+153,8%), по предоставлению адресно-справочной информации – 1,5 млн (+1 277,0%).

Оформлено 4172,9 тыс. заграничных паспортов гражданина Российской Федерации по обращениям, поданным в электронном виде (+6,9%).

Рост числа услуг, оказанных через ЕПГУ, объясняется введением и популяризацией предоставления в электронном виде массовых социально значимых государственных услуг.

Количество оформленных заграничных паспортов увеличилось на 9,2% (с 5,9 млн до 6,5 млн). При этом число оформленных заграничных паспортов с 5-летним сроком действия снизилось на 11,3% (с 3 615,9 тыс. до 3 208,1 тыс.) при росте на 41,5% (с 2 301,8 тыс. до 3 256,6 тыс.) числа оформленных заграничных паспортов с 10-летним сроком действия¹.

Кроме того, в компетенцию полиции входит проведение мероприятий по выявлению и пресечению деятельности организованных преступных групп, занимающихся незаконной миграцией, подделкой документов или торговлей людьми. В рамках оперативно-розыскной деятельности сотрудники полиции взаимодействуют с другими правоохранительными органами, включая Федеральную службу безопасности (ФСБ России) и Следственный комитет, что позволяет эффективно противодействовать транснациональной преступности, связанной с незаконной миграцией.

¹ Аналитическая справка о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь – декабрь 2024 года // Официальный сайт МВД РФ. - URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics> (дата обращения 17.07.2025).

Органами внутренних дел усилена работа по противодействию преступлениям, связанным с организацией незаконной миграции (статья 322.1 УК РФ), в результате которой в 2 раза возросло число выявленных (с 1 259 до 2 490), в 2,1 раза – предварительно расследованных таких преступлений (с 783 до 1 619).

Достигнута положительная динамика в работе по выявлению и расследованию преступных деяний, связанных с фиктивной постановкой на учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации (статья 322.3 УК РФ; +3,3%, 36 110).

В отношении 1 757 лиц приняты решения о прекращении гражданства Российской Федерации.

Вышеперечисленные меры привели к снижению иностранной преступности. Так, количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, сократилось на 0,9%, число иностранных граждан, привлеченных к ответственности за совершение преступлений, снизилось на 3,8%. Доля преступлений, совершенных иностранными гражданами, от общего массива предварительно расследованных преступлений составила 4,3%.

Сократилось на 2,2% количество совершенных иностранными гражданами тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе убийств и покушений на убийство – на 6,7%, против собственности – на 6,2%, преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, – на 12,3%¹.

В рамках процессуальной деятельности полиция наделена правом задерживать иностранных граждан, нарушивших миграционное законодательство, с последующей передачей их в специализированные учреждения для дальнейшего рассмотрения вопроса о депортации или административном выдворении. Основанием для задержания может являться

¹ Аналитическая справка о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь – декабрь 2024 года // Официальный сайт МВД РФ. - URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics> (дата обращения 17.07.2025).

отсутствие документов, подтверждающих законность пребывания в стране, уклонение от выезда после истечения разрешенного срока либо выявление факта использования поддельных документов.

Сотрудники полиции также уполномочены проводить досмотр транспортных средств вблизи государственной границы и в пределах приграничных территорий с целью выявления незаконных мигрантов, что особенно актуально в регионах с высокой миграционной активностью, таких как Москва, Санкт-Петербург, Краснодарский край и Дальний Восток. Взаимодействие с Пограничной службой ФСБ России позволяет оперативно пресекать попытки нелегального пересечения границы, а также выявлять каналы незаконной транспортировки мигрантов.

Помимо этого, полиция осуществляет проверку жилых и нежилых помещений, где могут проживать иностранные граждане, на предмет соблюдения миграционного учета. В случае выявления нарушений, таких как отсутствие регистрации по месту пребывания либо превышение установленных сроков временного проживания, принимаются меры административного воздействия как в отношении самих мигрантов, так и в отношении принимающей стороны (арендодателей, работодателей), что способствует повышению уровня правопорядка в данной сфере.

Реализация миграционной политики требует скоординированных действий различных государственных структур, в связи с чем полиция активно взаимодействует с Министерством иностранных дел, Федеральной таможенной службой и другими ведомствами. Обмен информацией в рамках единых баз данных, таких как автоматизированная система «Мир», позволяет оперативно выявлять лиц, находящихся в стране незаконно, а также предотвращать повторные нарушения со стороны депортированных иностранцев¹.

¹ Трифонова К. В., Трифонов С. Г. Особенности взаимодействия правоохранительных органов в сфере обеспечения миграционной безопасности / К.В. Трифонова, С.Г. Трифонов // Учёные записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. - 2022. -№ 2. - С. 359.

На международном уровне полиция сотрудничает с правоохранительными органами других государств, участвуя в совместных операциях по противодействию незаконной миграции, торговле людьми и трансграничной преступности. В рамках договоров о реадмиссии осуществляется возврат иностранных граждан, незаконно находящихся на территории России, в страны их происхождения, что способствует упорядочению миграционных потоков и снижению криминогенной нагрузки.

Помимо контрольных и надзорных функций, полиция осуществляет профилактическую работу, направленную на предупреждение нарушений миграционного законодательства. В этих целях проводятся разъяснительные беседы с трудовыми мигрантами, работодателями и арендодателями, распространяются информационные материалы о правилах пребывания иностранных граждан в России, а также организуются горячие линии для сообщений о нарушениях.

Особое внимание уделяется противодействию этнической преступности и экстремизму, поскольку неконтролируемая миграция может создавать предпосылки для межнациональных конфликтов. Сотрудники полиции работают в тесном контакте с национально-культурными объединениями и диаспорами, что способствует адаптации мигрантов и предотвращению социальной напряженности.

Таким образом, полномочия подразделений органов внутренних дел (полиции) в сфере миграции носят комплексный характер и включают в себя административно-правовые, процессуальные, профилактические и международные аспекты. Эффективная реализация этих полномочий способствует обеспечению законности, безопасности и стабильности в обществе, а также защите интересов граждан Российской Федерации. В условиях роста миграционных потоков и усложнения миграционной обстановки деятельность полиции остается важным элементом государственной политики в данной сфере, что требует постоянного совершенствования нормативной базы, технического оснащения и профессиональной подготовки сотрудников.

Вывод по главе. Министерство внутренних дел Российской Федерации играет ключевую роль в обеспечении национальной безопасности и правопорядка, в том числе в сфере миграционных процессов, что обусловлено необходимостью контроля за перемещением иностранных граждан и лиц без гражданства на территории страны, а также пресечения незаконной миграции, которая может создавать угрозы социально-экономической стабильности и общественной безопасности.

В рамках реализации миграционной политики МВД России осуществляет комплекс мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства, что включает в себя регистрационный учет, выдачу разрешительных документов, проведение проверок соблюдения миграционных правил, а также взаимодействие с другими государственными органами и международными организациями.

После упразднения ФМС передача миграционных функций в МВД была обусловлена необходимостью усилить контроль за нелегальной миграцией. Однако за 9 лет система столкнулась с новыми вызовами: 1. ростом трудовой миграции из стран Средней Азии; 2. цифровизацией услуг (внедрение электронных виз и патентов потребовало пересмотра ИТ-инфраструктуры); 3. интеграция новых территорий в состав РФ также увеличила нагрузку на миграционные службы.

2 апреля 2025 года Президент РФ подписал Указ № 205 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции» (далее – Указ № 205), ознаменовавший начало масштабной реформы в сфере миграционного контроля. На базе Главного управления по вопросам миграции МВД создается Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан (далее – Служба). Это не просто переименование структуры, а глубокая реорганизация, затрагивающая штатное расписание, финансирование, нормативную базу и повседневные процедуры взаимодействия с иностранными гражданами.

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ) ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ, ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

§1. Задачи и функции полиции по контролю за соблюдением миграционного законодательства

Деятельность органов внутренних дел (полиции) по контролю за соблюдением миграционного законодательства представляет собой комплексную систему мер, направленных на обеспечение законности пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, предупреждение и пресечение правонарушений в данной сфере, а также защиту правопорядка и национальной безопасности. Полиция, являясь основным субъектом оперативно-розыскной и административной деятельности в сфере миграции, выполняет широкий спектр задач, закрепленных в федеральном законодательстве, ведомственных нормативных актах и межведомственных соглашениях, что позволяет эффективно регулировать миграционные процессы и минимизировать связанные с ними риски.

Основными задачами являются:

1. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации.
2. Осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.
3. Оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации, а также для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

4. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) и оказание государственных услуг в сфере миграции.

5. Осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

6. Реализация во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции.

7. Исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Ключевой задачей полиции в области миграционного контроля является обеспечение соблюдения норм законодательства Российской Федерации, регулирующих порядок въезда, пребывания, транзитного проезда и выезда иностранных граждан, а также их трудовую деятельность на территории страны. Данная задача реализуется посредством систематического мониторинга миграционной ситуации, проведения проверочных мероприятий в местах массового пребывания иностранцев, выявления и документирования фактов нарушений миграционного режима¹.

Важнейшей составляющей деятельности полиции выступает противодействие незаконной миграции, которая создает угрозы экономической стабильности, способствует росту теневой занятости и увеличивает криминогенную нагрузку на общество. В этой связи полиция осуществляет оперативно-розыскные мероприятия, направленные на выявление каналов незаконного въезда, фиктивной регистрации, использования подложных

¹ Хазов Е. Н., Богданов А. В., Венидиктов М. И. Основные направления государственной миграционной политики России и роль органов внутренних дел в ее реализации / Е.Н. Хазов, А.В. Богданов, М.И. Венидиктов // Криминологический журнал. - 2023. - № 1. - С. 132.

документов, а также пресечение деятельности организованных преступных групп, занимающихся торговлей людьми и эксплуатацией иностранной рабочей силы.

Еще одной значимой задачей является профилактика правонарушений, связанных с нарушением миграционных правил, что достигается путем проведения разъяснительной работы с иностранными гражданами и принимающей стороной, информирования о последствиях несоблюдения законодательства, а также взаимодействия с работодателями, привлекающими иностранную рабочую силу, и арендодателями, предоставляющими жилье мигрантам.

Функциональные обязанности полиции в рассматриваемой сфере можно условно разделить на административные, контрольные, правоохранительные и профилактические¹, каждая из которых играет важную роль в обеспечении эффективного миграционного контроля.

Административные функции включают в себя осуществление регистрационного учета иностранных граждан, выдачу и аннулирование разрешительных документов (таких как патент на работу, разрешение на временное проживание, вид на жительство), а также ведение соответствующих баз данных, что позволяет отслеживать перемещения мигрантов и оперативно выявлять нарушения установленных правил.

Например, из материалов дела об административном правонарушении следует, что 13 октября 2023 года в 12 часов 20 минут в отделе по вопросам миграции ОП N 3 "Центральный" Управления МВД России по городу Набережные Челны Республики Татарстан выявлен гражданин Республики Азербайджан А.Т., который после аннулирования вида на жительство со 2 июля 2023 года уклонился от выезда из Российской Федерации.

¹ Степенко В.Е., Пацевич В.С. Правовая природа государственной функции контроля (надзора) в сфере миграции: ее формирование и развитие в Российской Федерации / В.Е. Степенко, В.С. Пацевич // Административное право и процесс. - 2022. - № 5. - С. 52.

Указанные обстоятельства подтверждаются собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении; рапортом зам. начальника ОВМ ОП N 3 "Центральный Управления МВД России по городу Набережные Челны; копией паспорта иностранного гражданина; копией документа "вид на жительство" от 4 августа 2022 года; копией миграционной карты; сведениями ФМС России АС ЦБДУИГ; досье физического лица; копией решения от 31 мая 2023 года N 1379/2022/16 об аннулировании вида на жительство в Российской Федерации гражданина Республики Азербайджан А.Т.; копией расписки о выдаче А.Т. 17 июня 2023 года уведомления об аннулировании ему вида на жительство, которые оценены в совокупности с другими материалами дела об административном правонарушении.

А.Т. привлечен к административной ответственности, предусмотренной частью 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При рассмотрении данного дела кассационная инстанция отметила, что выводы о действительной необходимости назначения иностранному гражданину А.Т. административного наказания в виде административного выдворения за пределы территории Российской Федерации мотивированы, основаны на данных, подтверждающих необходимость применения к нему указанной меры ответственности, соответствуют требованиям статей 3.1, 3.10, 4.1 - 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сведений об уплате А.Т. налогов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, о наличии у него дохода, об обеспеченности жильем на территории Российской Федерации, не имеется, о принятии А.Т. в гражданство Российской Федерации отказано.

Основания для применения положений части 3.8 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствуют.

Доводы жалобы А.Т. о том, что на территории Российской Федерации проживает супруга К. с дочерью А.А., являющиеся гражданами Российской Федерации, не свидетельствуют о незаконности назначенного А.Т. наказания.

Наличие у иностранного гражданина родственников, имеющих вид на жительство либо гражданство Российской Федерации и проживающих на ее территории, не освобождает иностранного гражданина от обязанности соблюдать миграционное законодательство страны пребывания и не является основанием к невозможности применения к нему наказания в виде административного выдворения за ее пределы.

Кроме того, выдворение А.Т. не свидетельствует о невозможности его проживания с супругой К. и их ребенком за пределами Российской Федерации в случае наличия между ними действительной стойкой семейной связи¹.

Контрольные функции предполагают проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения миграционного законодательства в местах временного пребывания, работы и проживания иностранных граждан, включая жилые помещения, строительные объекты, предприятия торговли и сферы услуг. В ходе таких проверок сотрудники полиции вправе требовать предъявления документов, подтверждающих законность нахождения и трудовой деятельности на территории Российской Федерации, а при обнаружении нарушений – составлять протоколы об административных правонарушениях и применять меры административного воздействия.

Правоохранительные функции связаны с пресечением и раскрытием преступлений в сфере миграции, таких как организация незаконной миграции, подделка документов, фиктивная постановка на учет, а также торговля людьми. В рамках данной деятельности полиция взаимодействует с органами следствия, прокуратуры и другими правоохранительными структурами, используя оперативно-розыскные методы, включая наблюдение, контрольные закупки и оперативное внедрение.

Профилактические функции направлены на предупреждение нарушений миграционного законодательства и включают в себя проведение информационно-разъяснительных мероприятий, организацию горячих линий

¹ Постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 11 июля 2025 г. № 16-4068/2025. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 17.07.2025).

для обращений граждан, взаимодействие с национальными диаспорами и общественными организациями, что способствует повышению правовой грамотности мигрантов и снижению уровня правонарушений в данной сфере.

Эффективность деятельности полиции по контролю за соблюдением миграционного законодательства во многом зависит от слаженного взаимодействия с другими государственными структурами, такими как Федеральная служба безопасности, Пограничная служба ФСБ России, Министерство иностранных дел, Федеральная налоговая служба и органы местного самоуправления.

В частности, сотрудничество с Пограничной службой позволяет оперативно выявлять попытки незаконного пересечения государственной границы, а взаимодействие с налоговыми органами – контролировать законность трудовой деятельности иностранных граждан и соблюдение работодателями норм налогового законодательства.

Кроме того, полиция активно участвует в работе межведомственных комиссий и рабочих групп, создаваемых для координации усилий в сфере миграционной политики, а также обменивается информацией с зарубежными правоохранительными органами в рамках международных договоров о реадмиссии и борьбе с незаконной миграцией.

Современные информационные системы, такие как автоматизированные базы данных «Мир» и «Центр-Информ», играют ключевую роль в повышении эффективности миграционного контроля, позволяя оперативно проверять документы иностранных граждан, выявлять лиц, находящихся в стране незаконно, и предотвращать попытки повторного въезда депортированных мигрантов¹.

Использование биометрических технологий, включая дактилоскопическую регистрацию и распознавание лиц, значительно расширяет

¹ Лебедева Е.А. Угрозы национальной безопасности, возникающие в современных миграционных процессах, и механизм административно-правового обеспечения противодействия им / Е.А. Лебедева // Административное право и процесс. - 2024. - № 6. - С. 29.

возможности полиции в идентификации личности и пресечении использования поддельных документов, что особенно актуально в условиях роста миграционных потоков и усложнения методов незаконной миграции.

Таким образом, задачи и функции полиции по контролю за соблюдением миграционного законодательства носят многоплановый характер и направлены на обеспечение национальной безопасности, защиту прав и законных интересов граждан Российской Федерации, а также создание условий для легальной и упорядоченной миграции. Реализация данных задач требует не только наличия четкой нормативно-правовой базы и профессиональной подготовки сотрудников, но и активного использования современных технологий, межведомственной координации и международного сотрудничества. В условиях глобализации и роста миграционной мобильности деятельность полиции в данной сфере приобретает особую значимость, выступая важным инструментом государственной политики в области регулирования миграционных процессов.

§2. Административно-процедурная деятельность полиции в сфере соблюдения миграционного законодательства

Административно-процедурная деятельность органов внутренних дел в сфере соблюдения миграционного законодательства представляет собой комплекс последовательных административных действий и решений, направленных на обеспечение законности пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации. Данная деятельность осуществляется в строгом соответствии с нормами административного права и включает в себя широкий спектр административных процедур, начиная от регистрационного учета и заканчивая применением мер административного принуждения к нарушителям миграционных правил.

Порядок осуществления административных процедур в сфере миграции определён, в частности, приказом МВД России от 28 июня 2022 г. № 468 «Об

утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции»¹.

Основу административно-процедурной деятельности полиции в рассматриваемой сфере составляет реализация контрольных и надзорных функций, которые проявляются в систематическом мониторинге соблюдения миграционного законодательства как иностранными гражданами, так и принимающей стороной. Процедурный характер данной деятельности выражается в строгой последовательности административных действий, включающей сбор и анализ информации, проведение проверочных мероприятий, оформление соответствующих процессуальных документов и принятие административных решений. Особое значение при этом имеет соблюдение принципов законности, обоснованности и пропорциональности применяемых мер, что обеспечивает защиту как публичных интересов государства, так и прав иностранных граждан.

Важнейшим элементом административно-процедурной деятельности является ведение миграционного учета, который включает в себя процедуры регистрации иностранных граждан по месту пребывания и снятия с учета. Данные процедуры осуществляются территориальными органами МВД России на основании представленных документов и содержат несколько последовательных этапов: прием и проверку документов, внесение сведений в информационные системы, выдачу подтверждающих документов. Особую сложность в процедурном плане представляет собой проверка достоверности сведений, предоставляемых для постановки на учет, что требует от сотрудников полиции не только знания нормативной базы, но и владения методиками выявления подложных документов.

¹ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: Приказ МВД России от 28 июня 2022 г. № 468 (ред. от 28.11.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 15.07.2025).

Административно-процедурная деятельность полиции включает также выдачу разрешительных документов, таких как патент на работу, разрешение на временное проживание и вид на жительство. Каждая из этих процедур имеет свою специфику и требует от сотрудников полиции тщательной проверки представленных документов, анализа оснований для выдачи или отказа в выдаче документа, а также соблюдения установленных сроков рассмотрения заявлений. Особое значение при этом имеет процедура принятия решения, которая должна быть не только законной, но и обоснованной, что предполагает всестороннюю оценку всех представленных материалов и обстоятельств конкретного дела.

Учетно-регистрационная деятельность подразделений по вопросам миграции осуществляется всеми структурными подразделениями, в том числе в структуре территориального органа внутренних дел на районном уровне.

Учетно-регистрационная деятельность представляет собой процедуры, предоставление которых обеспечивает субъектам реализацию отдельных прав, предоставленных им конституционными и законодательными положениями. В структуре регистрационной деятельности рассматриваемых подразделений следует вести речь о процедурах регистрации граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства по месту жительства и по месту пребывания, процедуры выдачи документов, удостоверяющих личность, а также иные направления¹.

Важным представляется то, что обозначенная деятельность строится на основе взаимодействия с организациями, осуществляющими прием заявлений на осуществление учетно-регистрационной деятельности, что в значительной степени обеспечивает оперативность предоставления указанных государственных услуг.

Однако при их реализации существуют некоторые проблемы. В частности, предоставление отдельных учетно-регистрационных услуг осуществляется не оперативно. К примеру, процедура регистрации гражданина РФ может реализовываться на протяжении шести дней. В связи с этим, существует острая

¹ Журкина О.В. Миграционное право: учебное пособие / О.В. Журкина, Е.И. Максименко. – Оренбург : ОГУ, 2021. – С.56.

необходимость внедрения в деятельность подразделений по вопросам миграции и иных заинтересованных субъектов взаимодействия современных информационных и телекоммуникационных средств, что позволит осуществлять оперативную передачу поступивших заявлений, после чего принимать по ним решения. Это позволит значительным образом сократить сроки предоставления обозначенных услуг гражданам, снизит рабочую нагрузку на одну штатную единицу территориального подразделения, высвободить дополнительный временной ресурс, необходимый для обеспечения иных направлений деятельности, среди которых контрольно-надзорное и административно-юрисдикционное направление.

Существенное место в административно-процедурной деятельности занимает осуществление административного производства по делам об административных правонарушениях в сфере миграции. Данная процедура включает в себя несколько последовательных стадий: возбуждение дела, его рассмотрение, вынесение постановления и исполнение принятого решения. Каждая из этих стадий имеет свою процессуальную специфику и требует от сотрудников полиции не только знания материальных норм миграционного законодательства, но и строгого соблюдения процессуальных требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Особую сложность представляет собой процедура доказывания, которая требует сбора и оценки доказательств, проведения необходимых проверок и экспертиз.

Административно-юрисдикционное направление, которое реализуется подразделениями по вопросам миграции, необходимо связывать с осуществлением процедур рассмотрения обращений граждан, применения мер принуждения, а также реализации законодательства об административной ответственности. Вместе с тем, важнейшим элементом указанной деятельности следует считать производство по делам об административных правонарушениях. На обозначенные подразделения возлагается широкий круг полномочий по реализации всех стадий названного производства.

Укажем, что в структуре Особенной части КоАП РФ предусматривается целая система составов административных правонарушений в области миграционных правоотношений. Так, среди них следует выделять группу составов, где субъектами могут выступать иностранные граждане и лица без гражданства, группу, где в качестве субъектов выступают граждане РФ, а также группу правонарушений, которые обеспечивают административно-правовую охрану отношений, связанных с привлечением иностранных граждан к трудовой деятельности¹.

Следует отметить, что должностные лица вправе осуществлять деятельность на всех стадиях обозначенного производства, включая возбуждение таких дел, их рассмотрения, а также вынесения решений о назначении административного наказания в виде административного штрафа. Анализ деятельности подразделений по вопросам миграции Республики Татарстан показал, что основными составами, по которым осуществляется юрисдикционная работа являются: ст. 18.8 КоАП РФ среди административных правонарушений, субъектами совершения которых являются иностранные граждане и лица без гражданства, ст. 18.15 КоАП РФ среди административных правонарушений, связанных с привлечением иностранных граждан к трудовой деятельности, ст. 19.15 КоАП РФ среди административных правонарушений, субъектами которых выступают граждане РФ. Вместе с тем, следует отметить, что юрисдикционная работа по количеству выявляемых административных правонарушений увеличивается, что также подтверждает необходимость внедрения перспективного направления современных информационных и телекоммуникационных средств в целях оперативности и упрощения исполняемых юрисдикционных задач.

Отдельное внимание в административно-процедурной деятельности уделяется процедурам административного выдворения и депортации

¹ Харламов С., Прудников А. Деятельность подразделений органов внутренних дел по вопросам миграции. Правовые и организационные аспекты / С. Харламов, А. Прудников. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2022. - С.75.

иностранных граждан. Эти процедуры имеют сложный многоэтапный характер и включают в себя принятие решения о нежелательности пребывания, задержание нарушителя, помещение в специальное учреждение, оформление соответствующих документов и непосредственно исполнение решения о выдворении. Каждый из этих этапов требует от сотрудников полиции не только профессиональных знаний, но и строгого соблюдения правовых гарантий, предусмотренных для иностранных граждан, включая право на обжалование принятых решений.

Например, как следует из материалов дела, 5 июня 2024 года в 8 часов 55 минут в результате проверки соблюдения требований миграционного законодательства, выявлен гражданин Республики Таджикистан М., который прибыл на территорию Российской Федерации 24 декабря 2023 года и по истечении установленного срока пребывания - 22 марта 2024 года уклонился от выезда из Российской Федерации, чем нарушил требования норм Федерального закона РФ от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Факт совершения указанного правонарушения и виновность М. подтверждаются совокупностью доказательств, а именно: протоколом об административном правонарушении от 5 июня 2024 года; протоколом о доставлении от 5 июня 2024 года; протоколом об административном задержании; рапортом должностного лица от 5 июня 2024 года; письменными объяснениями М. от 5 июня 2024 года; копией паспорта и миграционной карты иностранного гражданина; сведениями АС ЦБДУИГ, ГИСМУ.

С учетом изложенного, судья районного суда пришел к выводу о совершении М. административного правонарушения, предусмотренного частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При рассмотрении данного дела кассационная инстанция указала следующее.

Доводы жалобы М. о том, что он состоял на миграционном учете не исключает наличие в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку М. вменяется не нарушение правил миграционного учета, а уклонение от выезда из Российской Федерации после окончания срока временного пребывания. При этом сама по себе постановка на миграционный учет носит уведомительный характер и основанием для продления срока временного пребывания не является.

Довод жалобы о законности пребывания на территории Российской Федерации в связи с подачей заявления о выдаче вида на жительства подлежат отклонению, так как срок пребывания М. на территории Российской Федерации истек 22 марта 2024 года, заявление о выдаче вида на жительство было принято к рассмотрению 4 апреля 2024 года, то есть после истечения срока пребывания. Кроме того, 2 августа 2024 года в выдаче вида на жительство М. отказано.

Доводы жалобы М. о наличии предусмотренных пунктом 10 статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ оснований для продления срока пребывания в Российской Федерации как члену семьи гражданина Российской Федерации не являются основанием для отмены обжалуемого судебного акта ввиду того, что доказательств обращения М. с заявлением о продлении срока пребывания на территории Российской Федерации, и принятия органом в сфере миграции решения о продлении срока его пребывания на территории Российской Федерации в установленном порядке, не имеется.

При назначении М. административного наказания требования главы 4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях соблюдены¹.

Важным аспектом административно-процедурной деятельности является взаимодействие полиции с другими государственными органами в процессе реализации миграционного контроля. Это взаимодействие осуществляется в

¹ Постановление Второго кассационного суда общей юрисдикции от 28 июля 2025 г. по делу № 16-4135/2025 - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 29.07.2025).

различных формах: направление запросов и получение информации, совместные проверки, согласование решений. Особую значимость имеет процедура информационного обмена, которая позволяет оперативно получать необходимые сведения из различных государственных информационных систем и баз данных.

Современные технологии существенно влияют на развитие административно-процедурной деятельности, что проявляется во внедрении электронных административных процедур, таких как подача заявлений в электронной форме, дистанционная идентификация личности, автоматизированная проверка документов¹. Эти инновации, с одной стороны, упрощают и ускоряют административные процедуры, а с другой - требуют от сотрудников полиции овладения новыми компетенциями в области работы с информационными системами и электронными документами.

Таким образом, следует отметить, что административно-процедурная деятельность полиции в сфере соблюдения миграционного законодательства представляет собой сложный, многоаспектный процесс, требующий от сотрудников органов внутренних дел высокой профессиональной квалификации, глубокого знания нормативной базы и строгого соблюдения процессуальных требований. Эффективность данной деятельности во многом зависит от качества нормативного регулирования административных процедур, уровня технического оснащения и степени координации взаимодействия между различными государственными органами.

Совершенствование административно-процедурной деятельности полиции в рассматриваемой сфере должно осуществляться по следующим основным направлениям: дальнейшая цифровизация административных процедур, оптимизация межведомственного взаимодействия, повышение профессиональной подготовки сотрудников и усиление гарантий защиты прав иностранных граждан в ходе административных процедур.

¹ Степанов А.В. Механизм административно-правового регулирования миграционной безопасности в Российской Федерации: понятие, особенности, элементы (административно-правовые средства) и стадии / А.В. Степанов // Административное право и процесс. - 2021. - № 6. - С. 12.

§3. Административно-правовое принуждение в сфере миграции

Административно-правовое принуждение в сфере миграции представляет собой комплекс мер государственного воздействия, применяемых уполномоченными органами власти к нарушителям миграционного законодательства с целью обеспечения правопорядка, национальной безопасности и защиты прав законопослушных участников миграционных процессов. Данный институт административного права обладает специфическими особенностями, обусловленными транснациональным характером миграционных отношений, необходимостью балансирования между мерами государственного принуждения и соблюдением прав человека, а также многоаспектностью миграционных правонарушений, которые могут носить как административный, так и уголовно-правовой характер.

Основанием для применения мер административно-правового принуждения в миграционной сфере служат конкретные правонарушения, предусмотренные главой 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также соответствующими статьями федеральных законов, регулирующих правовое положение иностранных граждан в России. Система мер административного принуждения в рассматриваемой сфере отличается значительным разнообразием и включает в себя несколько взаимосвязанных групп мер: административно-предупредительные, административно-пресекательные, меры административной ответственности и меры процессуального обеспечения производства по делам об административных правонарушениях¹.

Административно-предупредительные меры в миграционной сфере носят профилактический характер и направлены на предупреждение возможных правонарушений. К ним относятся: проверка документов, удостоверяющих личность и подтверждающих законность пребывания на территории Российской

¹ Журкина О.В. Миграционное право: учебное пособие / О.В. Журкина, Е.И. Максименко. – Оренбург : ОГУ, 2021. – С.74.

Федерации; ведение учета иностранных граждан; пограничный контроль; предварительное информирование о правилах въезда, пребывания и выезда. Особенностью данных мер является их применение не только к лицам, подозреваемым в совершении правонарушений, но и ко всем участникам миграционных процессов в целях предотвращения потенциальных нарушений миграционного законодательства.

Административно-пресекательные меры применяются для прекращения уже совершаемых правонарушений в сфере миграции. Наиболее распространенными из них являются: административное задержание лиц, нарушивших правила пребывания в стране; приостановление действия или аннулирование ранее выданных разрешительных документов; запрет на въезд в Российскую Федерацию; принудительное сопровождение до места выдворения; помещение в специальные учреждения временного содержания иностранных граждан. Эти меры отличаются повышенной степенью принуждения и требуют особой процессуальной регламентации в целях соблюдения прав и свобод личности.

Меры административной ответственности в сфере миграции применяются по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях и выражаются в наложении на виновных лиц соответствующих наказаний. Основными видами административных наказаний за нарушения миграционного законодательства являются: административный штраф, размер которого может достигать значительных сумм, особенно для юридических лиц; административное выдворение за пределы Российской Федерации, представляющее собой принудительную и контролируруемую передачу иностранного гражданина властям другого государства; административный запрет на въезд в Российскую Федерацию, срок которого может составлять несколько лет. Применение данных мер требует тщательного процессуального оформления и соблюдения принципа соразмерности наказания совершенному правонарушению.

Административная ответственность в России занимает центральное место среди административно-правовых средств принуждения.

Большинство составов административных правонарушений в рассматриваемой нами сфере содержатся в гл. 18 КоАП РФ «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации». Не все составы административных правонарушений в названной главе связаны с вопросами миграции. Часть из них касается режима защиты Государственной границы Российской Федерации, например, в ч. 2 ст. 18.1 КоАП РФ закреплена административная ответственность за нарушение иностранными гражданами правил пересечения Государственной границы Российской Федерации.

Проведя анализ составов административных правонарушений, содержащихся в гл. 18 КоАП РФ, можно сделать вывод, что санкции всех ее статей содержат административный штраф.

Административный штраф является наиболее распространенным видом административного наказания, который применяется по отношению ко всем субъектам административной ответственности и в качестве санкции предусмотрен ко всем видам административных правонарушений в сфере миграции.

Административное приостановление деятельности может применяться только в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей и является наиболее строгим видом наказания.

Административное выдворение из Российской Федерации назначается в качестве основного или дополнительного вида наказания только специальным субъектам — иностранным гражданам и лицам без гражданства.

В статье 34 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» закреплён порядок административного выдворения. Положения данной статьи во многом дублируются в ст. 32.10 КоАП

РФ, посвященной порядку исполнения постановления об административном выдворении.

В 2013 г. в КоАП РФ были внесены некоторые изменения, в соответствии с которыми административное выдворение является обязательным наказанием за некоторые названные правонарушения. До этого момента санкция за такие правонарушения предусматривала административное выдворение в качестве дополнительного наказания к штрафу, применяемого по усмотрению суда.

Например, из материалов дела следует, что П. является гражданином Республики Узбекистан. 26 декабря 2022 г. УМВД России по Выборгскому району города Санкт-Петербурга принято решение о неразрешении гражданину Узбекистана П. въезда на территорию Российской Федерации до 26 декабря 2025г.

В качестве основания для принятия такого решения указано, что П. в период своего пребывания на территории Российской Федерации в течение 3 лет неоднократно привлекался к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за совершение административных правонарушений (пункт 4 статьи 26 Федерального закона от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию") за совершение административных правонарушений предусмотренных частью 1 статьи 12.07 КоАП РФ (18 февраля 2020 г.), частью 1 статьи 12.12 КоАП РФ (27 февраля 2022 г.), частью 2 статьи 12.37 КоАП РФ (24 ноября 2022 г.), частью 1 статьи 12.01. КоАП РФ (29 ноября 2022 г.), частью 2 статьи 18.17 КоАП РФ (14 декабря 2022 г.), частью 2 статьи 12.37 КоАП РФ (15 декабря 2022 г.), части 2 статьи 18.17. КоАП РФ (16 декабря 2022 г.).

При рассмотрении данного дела кассационная инстанция указала следующее.

Из материалов дела следует, что административный истец является гражданином Республики Узбекистан, пребывая на территории Российской Федерации, лояльности к правопорядку Российской Федерации не проявлял и законы Российской Федерации не соблюдал, неоднократно совершил на

территории Российской Федерации административные правонарушения, в связи с которыми привлекался к ответственности.

Изложенное свидетельствует о наличии у административного ответчика оснований, предусмотренных пунктом 4 статьи 26 Федерального закона от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", для принятия в отношении административного истца решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию.

Кроме того, П. после вынесения решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию противоправное поведение продолжил, что следует из представленных в суд данных о привлечении его к административной ответственности 19 января 2023 г. по части 5 статьи 12.16 КоАП РФ и 21 января 2023 г. по части 1 статьи 18.8 КоАП РФ.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об устойчивом противоправном поведении административного истца, о пренебрежительном отношении П. к требованиям безопасности дорожного движения, неприкосновенности жизни и здоровья граждан, а также подтверждают тот факт, что принятые к П. меры в виде наложения административного штрафа не привели к исправлению поведения иностранного гражданина.

Сам по себе факт обучения П. С. на 2 курсе очной формы обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в ФГБОУ ВО "Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет им. С.М. Кирова" института технологических машин и транспорта леса не влечет в безусловном порядке признание решения о нежелательности его пребывания на территории Российской Федерации нарушающим его права на уважение личной и семейной жизни, поскольку оно принято с учетом степени общественной опасности деяния, с соблюдением вытекающих из Конституции Российской Федерации требований справедливости, соразмерности.

В ходе судебного разбирательства П. сведений о трудоустройстве, уплате налогов, наличия в собственности недвижимого имущества в спорной период не представил.

Из материалов дела следует, что административный истец на территории Российской Федерации недвижимого имущества не имеет, сведений о наличии официального дохода и об уплате налогов в бюджет Российской Федерации не представил; действий, свидетельствующих о намерении избрать в качестве места своего постоянного жительства Российскую Федерацию, а также действий, направленных на получение гражданства Российской Федерации, административный истец не совершал, доказательств объективной невозможности возвращения в страну происхождения не представил.

Таким образом, с учетом совершенных П. многократных административных правонарушений, оснований для признания решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию незаконным не имеется¹.

Меры процессуального обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в сфере миграции включают: доставку нарушителей; административное задержание; личный досмотр и досмотр вещей; изъятие документов и предметов, явившихся орудиями совершения правонарушения. Эти меры имеют вспомогательный характер и направлены на создание необходимых условий для объективного рассмотрения дела и исполнения вынесенного постановления. Их применение требует строгого соблюдения установленных процессуальных сроков и процедур, что особенно важно при работе с иностранными гражданами, которые могут не владеть в достаточной степени русским языком и не быть знакомы с российским законодательством.

Особое место в системе административно-правового принуждения занимает институт депортации, который, хотя формально и не является мерой административной ответственности, представляет собой важный инструмент государственного воздействия на нарушителей миграционного режима. Процедура депортации отличается сложным административным процессом, включающим принятие решения о нежелательности пребывания, уведомление

¹ Кассационное определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 16 июля 2025 г. № 88а-11319/2025. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 19.07.2025).

иностранного гражданина, организацию его выезда и контроль за исполнением решения. В отличие от административного выдворения, депортация применяется не в качестве наказания за конкретное правонарушение, а как мера защиты государственного суверенитета и общественного порядка.

Правовое регулирование административного принуждения в сфере миграции осуществляется целым комплексом нормативных актов, среди которых особое значение имеют: Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», а также многочисленные подзаконные акты, регламентирующие порядок применения конкретных мер принуждения. Важную роль в регулировании данного института играют также международные договоры Российской Федерации, особенно в части определения порядка реадмиссии и установления правил трансграничного взаимодействия.

Эффективность административно-правового принуждения в сфере миграции во многом зависит от уровня координации между различными государственными органами, осуществляющими миграционный контроль. К числу таких органов относятся: Министерство внутренних дел Российской Федерации и его территориальные подразделения; Федеральная служба безопасности; Пограничная служба ФСБ России; Министерство иностранных дел; Федеральная таможенная служба. Каждый из этих органов в пределах своей компетенции применяет соответствующие меры административного принуждения, что требует четкого нормативного разграничения полномочий и налаженного механизма межведомственного взаимодействия.

Современные вызовы и угрозы, связанные с международным терроризмом, транснациональной преступностью и нелегальной миграцией, обуславливают постоянное совершенствование системы административно-правового принуждения в миграционной сфере. Это проявляется в ужесточении ответственности за наиболее опасные нарушения миграционного

законодательства, расширении перечня оснований для применения принудительных мер, внедрении современных технологий идентификации личности и контроля за перемещением иностранных граждан. В то же время, усиление мер административного принуждения должно сопровождаться развитием системы правовых гарантий для иностранных граждан, включая право на квалифицированную юридическую помощь, право на обжалование применяемых мер и право на защиту от пыток и бесчеловечного обращения.

Одним из наиболее важных признаков мер административного принуждения в сфере миграции следует назвать характер используемых мер. В современных работах утверждается, что ограничение прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц образует сущностное свойство рассматриваемого метода государственного управления¹.

Вместе с тем имеющиеся недостатки технико-юридических приемов в миграционном законодательстве создают почву для обширного использования административного усмотрения в общественных отношениях, связанных с миграционными процессами. Так, положения о неразрешении въезда в Россию иностранным гражданам содержатся в Федеральном законе от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». В статье 26 данного Закона сформулированы основания, по которым иностранному гражданину может быть не разрешен въезд, т.е. содержащаяся в ней правовая норма носит диспозитивный характер. В статье 27 Закона № 114-ФЗ определен перечень оснований, при обнаружении которых иностранному гражданину не разрешается въезд. Данные основания, напротив, являются императивными, так как при их наличии въезд иностранному гражданину не разрешается однозначно. Наконец, в ст. 28 данного Закона закреплена диспозитивная норма, которая устанавливает основания, по которым иностранным гражданам может быть ограничен выезд из России. Важно

¹ Круглова Ю.Б., Мисякова О.В. Миграционная безопасность и ее обеспечение мерами административного принуждения / Ю.Б. Круглова, О.В. Мисякова // Миграционное право. - 2024. - № 1. - С. 19.

подчеркнуть, что рассмотренные положения не конкретизируют, какой именно субъект вправе реализовывать указанные диспозитивные нормы, т.е. по усмотрению кого используются ограничительные меры в отношении мигрантов. Данная особенность - важный недостаток современного законодательства.

Таким образом, следует подчеркнуть, что административно-правовое принуждение в сфере миграции представляет собой необходимый и важный инструмент государственной политики, позволяющий обеспечивать национальную безопасность, общественный порядок и стабильность миграционных процессов.

Эффективность данного института зависит от сбалансированного сочетания строгих мер воздействия на нарушителей миграционного законодательства с гарантиями защиты прав человека, от качества нормативной базы и уровня профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов.

Дальнейшее развитие системы административно-правового принуждения в рассматриваемой сфере должно осуществляться по следующим основным направлениям: совершенствование законодательной регламентации; оптимизация межведомственного взаимодействия; внедрение современных информационных технологий; усиление контрольных механизмов за законностью применения мер принуждения; развитие международного сотрудничества в сфере миграционного контроля. Только комплексный подход к решению этих задач позволит создать эффективную и в то же время гуманную систему административно-правового принуждения, отвечающую современным вызовам в области миграции.

Для обеспечения безусловного исполнения иностранными гражданами назначенных им мер административного принуждения, предупреждения совершения данными лицами новых правонарушений предлагается ввести новый правоохранительный режим «контролируемое пребывание». Данный режим будет устанавливаться в отношении мигрантов, не имеющих законных оснований для нахождения в России, но пребывающих на ее территории по тем

или иным причинам (в частности, если им ограничен выезд из Российской Федерации в связи с необходимостью исполнения назначенных наказаний либо их участием в судебных разбирательствах).

Вывод по главе. Задачи и функции полиции по контролю за соблюдением миграционного законодательства носят многоплановый характер и направлены на обеспечение национальной безопасности, защиту прав и законных интересов граждан Российской Федерации, а также создание условий для легальной и упорядоченной миграции. Реализация данных задач требует не только наличия четкой нормативно-правовой базы и профессиональной подготовки сотрудников, но и активного использования современных технологий, межведомственной координации и международного сотрудничества. В условиях глобализации и роста миграционной мобильности деятельность полиции в данной сфере приобретает особую значимость, выступая важным инструментом государственной политики в области регулирования миграционных процессов.

Административно-процедурная деятельность полиции в сфере соблюдения миграционного законодательства представляет собой сложный, многоаспектный процесс, требующий от сотрудников органов внутренних дел высокой профессиональной квалификации, глубокого знания нормативной базы и строгого соблюдения процессуальных требований. Эффективность данной деятельности во многом зависит от качества нормативного регулирования административных процедур, уровня технического оснащения и степени координации взаимодействия между различными государственными органами.

Совершенствование административно-процедурной деятельности полиции в рассматриваемой сфере должно осуществляться по следующим основным направлениям: дальнейшая цифровизация административных процедур, оптимизация межведомственного взаимодействия, повышение профессиональной подготовки сотрудников и усиление гарантий защиты прав иностранных граждан в ходе административных процедур.

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ МВД РОССИИ В МИГРАЦИОННОЙ СФЕРЕ

§1. Проведение проверок полицией в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению миграционного законодательства

Проведение проверочных мероприятий органами внутренних дел в отношении хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения миграционного законодательства представляет собой важнейший элемент системы государственного контроля, направленный на выявление, предупреждение и пресечение нарушений в сфере привлечения и использования иностранной рабочей силы. Данная деятельность осуществляется в строгом соответствии с административными регламентами и нормами процессуального законодательства, что обеспечивает баланс между эффективностью контрольных мероприятий и соблюдением прав проверяемых субъектов предпринимательской деятельности.

Основанием для проведения проверок выступают положения Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также ведомственных нормативных актов МВД России, регламентирующих порядок организации и осуществления контрольной деятельности.

Проверочные мероприятия могут носить как плановый характер, осуществляемый в соответствии с ежегодно утверждаемыми планами проверок, так и внеплановый, инициируемый при наличии конкретных данных о возможных нарушениях миграционного законодательства, поступивших из официальных источников или от граждан.

Изучение практики деятельности полиции показало, что в целях исполнения возложенных на них обязанностей, полицией проводятся следующие мероприятия:

- осуществление контрольно-надзорных функций на основании изданного начальником управления (отдела), либо его заместителем распоряжения о проведении внеплановой проверки;

- осуществление проверки зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений об административных правонарушениях, о происшествиях, а также зарегистрированного рапорта сотрудника органов внутренних дел, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения;

- осуществление проверочных действий, в пределах установленной компетенции, в рамках проводимых оперативно-профилактических мероприятий, операций («Антикриминал», «Незаконный мигрант» и т.п.).

Предметом государственного контроля в сфере миграции является: соблюдение иностранным гражданином правил въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, установленного режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, правил миграционного учета, транзитного проезда через территорию Российской Федерации; соблюдение нанимателем (собственником) жилого помещения, стороной, принимающей иностранного гражданина в Российской Федерации, правил постановки иностранных граждан на учет по месту пребывания, регистрации иностранных граждан по месту жительства, достоверность предоставляемой ими информации об иностранных гражданах, подлежащих миграционному учету, или документов для их постановки на учет по месту пребывания (регистрации по месту жительства); соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, у которых возникают обязанности, связанные с приглашением иностранного гражданина в Российскую Федерацию и (или) пребыванием его на территории Российской Федерации, правил и (или) порядка исполнения указанных обязанностей и др.

Процедура организации проверки начинается с этапа подготовки, включающего сбор и анализ оперативной информации о проверяемом субъекте, изучение имеющихся в распоряжении правоохранительных органов сведений о ранее выявленных нарушениях, формирование доказательной базы для обоснования необходимости проведения контрольных мероприятий. Особое внимание на подготовительном этапе уделяется определению круга вопросов, подлежащих проверке, которые могут касаться соблюдения правил привлечения иностранных работников, соответствия их трудовой деятельности выданным разрешительным документам, своевременности уведомления контролирующих органов о заключении или расторжении трудовых договоров с иностранными гражданами¹.

Непосредственное проведение проверки включает несколько взаимосвязанных этапов: предъявление служебного удостоверения и распоряжения о проведении проверки; ознакомление с документами, подтверждающими законность трудовой деятельности иностранных граждан; проведение собеседований с работодателями и иностранными работниками; осмотр рабочих мест; составление соответствующих процессуальных документов. В ходе проверки сотрудники полиции уделяют особое внимание выявлению признаков фиктивной постановки на миграционный учет, использования подложных документов, нарушений порядка оформления трудовых отношений, а также случаев эксплуатации иностранной рабочей силы.

Методика проведения проверок предусматривает комплексный подход, сочетающий документарные и выездные формы контроля. Документарная проверка предполагает анализ представленных работодателем документов: трудовых договоров с иностранными работниками, патентов или разрешений на работу, документов о постановке на миграционный учет, платежных документов об уплате налогов и сборов. Выездная проверка включает осмотр фактических

¹ Прудникова Т. А. Проведение проверок полицией в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению миграционного законодательства: алгоритм, особенности / Т.А. Прудникова // Вестник экономической безопасности. - 2021. - № 3. - С.216.

мест проживания и работы иностранных граждан, проведение опросов, истребование дополнительных сведений, а при необходимости - привлечение специалистов и экспертов для оценки достоверности представленных документов.

При выявлении нарушений миграционного законодательства сотрудники полиции составляют протоколы об административных правонарушениях по соответствующим статьям КоАП РФ, которые могут повлечь за собой наложение значительных штрафных санкций как на должностных, так и на юридических лиц. В случаях обнаружения признаков уголовно наказуемых деяний (организация незаконной миграции, фиктивная постановка на учет, торговля людьми) материалы проверки передаются в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. Особое внимание при этом уделяется выявлению организованных преступных групп, специализирующихся на незаконном трудоустройстве иностранных граждан и их эксплуатации.

Современные технологии значительно расширяют возможности проведения проверочных мероприятий, позволяя сотрудникам полиции оперативно получать доступ к базам данных миграционного учета, системам межведомственного электронного взаимодействия, использовать программные комплексы для выявления признаков подделки документов. Внедрение риск-ориентированного подхода к организации проверок позволяет сосредоточить контрольные мероприятия на субъектах предпринимательской деятельности с наибольшей вероятностью нарушений, что повышает эффективность использования ресурсов правоохранительных органов.

Взаимодействие с другими контролирующими органами (ФНС России, ФССП России) в ходе проведения проверок обеспечивает комплексный подход к выявлению нарушений не только миграционного, но и трудового, налогового законодательства. Особое значение имеет координация действий с органами прокуратуры, осуществляющими надзор за законностью проведения проверочных мероприятий и соблюдением прав проверяемых субъектов.

По результатам проведенной проверки составляется акт, в котором фиксируются выявленные нарушения, даются предписания об их устранении, устанавливаются сроки выполнения требований законодательства. В случае обнаружения грубых или систематических нарушений может быть принято решение о приостановлении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, аннулировании ранее выданных разрешений на привлечение иностранной рабочей силы, а также о запрете на осуществление определенных видов деятельности.

Представляется возможным выделить приоритетные направления совершенствования контрольно-надзорной деятельности рассматриваемых подразделений полиции:

- необходимость совершенствования системы контроля в области трудовой миграции. Сегодня необходим качественно новый механизм взаимодействия подразделений полиции по вопросам миграции, органов занятости населения и иных органов государственного управления. Указанный механизм должен базироваться на приоритетности профилактической деятельности в области указанных миграционных правоотношений;

- существует острая необходимость внедрения современных информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность подразделений полиции по вопросам миграции. Необходимо отметить, что сегодня уже существуют отдельные примеры комплексного использования автоматизированных систем в области миграционных правоотношений, однако это реализовано не во всех территориальных органах. Необходимо создание единой платформы, которая объединит в себе вопросы реализации контрольно-надзорных функций, взаимодействия заинтересованных субъектов, а также реализации отдельных административных процедур.

Таким образом, проведение проверок соблюдения миграционного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представляет собой сложный, многоаспектный процесс, требующий от сотрудников полиции высокой профессиональной квалификации,

глубокого знания нормативной базы и владения современными методиками контрольной деятельности. Эффективность данной работы напрямую влияет на состояние законности в сфере миграции, способствует выявлению и пресечению незаконной трудовой деятельности, противодействию теневой занятости и эксплуатации иностранных работников.

Дальнейшее совершенствование системы проверочных мероприятий должно осуществляться по следующим направлениям: развитие системы риск-ориентированного подхода при планировании проверок; внедрение цифровых технологий и автоматизированных систем анализа данных; повышение качества межведомственного взаимодействия; оптимизация процессуальных процедур; усиление профилактической составляющей контрольной деятельности. При этом особое внимание должно уделяться соблюдению баланса между эффективностью контрольных мероприятий и защитой прав добросовестных участников предпринимательской деятельности.

Проведение проверок полицией соблюдения миграционного законодательства хозяйствующими субъектами остается важным инструментом государственной политики в области регулирования миграционных процессов, способствующим обеспечению национальной безопасности, защите прав как российских работодателей, так и иностранных граждан, приезжающих в Российскую Федерацию с целью осуществления трудовой деятельности.

Считаем возможным выделить следующие возможные меры совершенствования миграционного законодательства и деятельности органов внутренних дел (полиции) по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений миграционной политики.

1. Создать цифровой профиль иностранного гражданина, который представляет собой совокупность сведений об иностранном гражданине, содержащихся в информационных системах государственных органов и организаций, которые связаны единым уникальным идентификатором.

2. Регулирование трудовой миграции осуществлять на основе реестровой модели. Иностранные граждане должны быть наделены правом на

осуществление трудовой деятельности только при включении их в реестр иностранных работников и только у работодателей, входящих в реестр работодателей, привлекающих иностранных работников. Предусмотреть ведение реестра недобросовестных работодателей и списка недобросовестных принимающих лиц.

3. Для обеспечения безусловного исполнения иностранными гражданами назначенных им мер административного принуждения, предупреждения совершения данными лицами новых правонарушений ввести новый правоохранный режим «контролируемое пребывание». Данный режим устанавливать в отношении мигрантов, не имеющих законных оснований для нахождения в России, но пребывающих на ее территории по тем или иным причинам (в частности, если им ограничен выезд из Российской Федерации в связи с необходимостью исполнения назначенных наказаний либо их участием в судебных разбирательствах).

§2. Пути повышения роли МВД России в стабилизации миграционной обстановки

Министерство внутренних дел Российской Федерации как ключевой субъект реализации государственной миграционной политики сталкивается с комплексом вызовов, обусловленных динамикой миграционных процессов, трансформацией форм миграционной преступности и необходимостью обеспечения баланса между миграционным контролем и соблюдением прав человека.

К числу таких вызовов можно отнести следующие.

Снижение миграционной привлекательности России для потенциальных переселенцев. Это - во многом результат противоречивой, непоследовательной миграционной политики, которая, на словах декларируя заинтересованность России в привлечении постоянных мигрантов в целом и «соотечественников» в

частности, возводит все новые административные барьеры на пути получения прибывшими легального статуса, их трудоустройства и расселения на территории России. Такая позиция имеет негативный «демонстрационный эффект» для потенциальных переселенцев и вступает в прямое противоречие со стратегической целью стимулирования притока мигрантов для смягчения демографического кризиса в России¹.

Миграция в значительной своей части имеет неконтролируемый характер, несмотря на, казалось бы, очень активную деятельность уполномоченных федеральных органов. Это приводит к существованию значительного сегмента нерегистрируемой занятости мигрантов, деформирует российский рынок труда, провоцирует широкое распространение эксплуатации мигрантов вплоть до принудительного и рабского труда, а также торговли людьми. Очевидный факт отсутствия эффективного механизма контроля миграции в Россию беспокоит общество, делает миграцию острой внутривнутриполитической проблемой, провоцирует рост радикальных националистических настроений.

Отсутствие представления о реальном масштабе и структуре миграционного притока, о месте, которые мигранты занимают в российской экономике. Это связано, прежде всего, с низким качеством миграционной статистики. Статистические трюки, ставящие целью подогнать данные под утвержденные цели, еще более запутывают реальную картину. Отсутствует государственный заказ на серьезные экономические исследования в области трудовой миграции. Это во многом объясняет отсутствие концептуальной четкости миграционной политики и ее непоследовательность².

Масштабность незаконной миграции и нерегистрируемого трудоустройства мигрантов, что объясняется, с одной стороны, особенностями существующей экономической системы в России с ее значительным сегментом

¹ Муленко Н.В. Проблемы национального законодательства в сфере регулирования миграционных отношений в Российской Федерации / Н.В. Муленко // Миграционное право. - 2024. - № 2. - С. 7.

² Марченко Е.И. О некоторых проблемах оптимизации контрольной (надзорной) деятельности в сфере миграции / Е.И. Марченко // Административное право и процесс. - 2022. - № 6. - С. 29.

неформальной экономики, а с другой стороны, административными и бюрократическими барьерами на пути получения разрешительных документов для трудоустройства в России иностранными гражданами, что побуждает их искать работу в обход закона. Незаконная миграция и нерегистрируемое трудоустройство иностранных граждан наносит существенный урон российской экономике - от деградации культуры трудовых отношений и размывания норм честной конкуренции на рынке труда до недополучения российским бюджетом сотен миллиардов рублей из-за невыплаты незаконными мигрантами подоходного налога.

Антимиграционные настроения в российском обществе, не сумевшем адаптироваться к новой для него «мигрантской реальности». В обществе происходит поляризация взглядов политиков и общественного мнения на то, стоит ли России привлекать мигрантов для решения ее демографических и экономических проблем или приток иммигрантов следует жестко ограничивать. Формирование на этом фоне миграционной политики, нацеленной на повышение миграционной привлекательности России, является трудно реализуемой задачей¹.

Миграционный отток российских граждан за рубеж, что является серьезным демографическим и экономическим вызовом для России. Наиболее болезненным для экономики России является высокий образовательный и квалификационный состав выезжающих российских граждан, что в сравнении с низкой образовательной структурой трудовых мигрантов, прибывающих в Россию в поисках работы, приводит к ухудшению качества задействованной на российском рынке труда рабочей силы и выступает тормозом на пути формирования инновационного типа развития российской экономики.

Неблагоприятные тренды внутренней миграции. Стихийные внутрироссийские миграции становятся фактором, способствующим еще более неравномерному, асимметричному распределению населения по территории

¹ Мазурин С.Ф. Актуальные проблемы миграции в России / С.Ф.Мазурин // Миграционное право. - 2024. - № 3. - С. 17.

России. У этой неравномерности есть объективные исторические и природно-климатические причины. Однако она усиливается неблагоприятными с точки зрения стратегического развития страны векторами миграции. Вместо того, чтобы вовлекать в хозяйственный оборот обширные территории азиатской части страны и развивать экономику регионов, имеющих стратегическое значение для России, население стягивается в европейские регионы и концентрируется в столичном регионе.

В условиях роста миграционной мобильности и усложнения миграционной обстановки возникает объективная потребность в поиске новых организационных, правовых и технологических решений, направленных на повышение эффективности деятельности МВД России в сфере стабилизации миграционной ситуации.

Фундаментальным направлением повышения роли МВД России в стабилизации миграционной обстановки выступает системная работа по совершенствованию законодательного регулирования миграционных процессов. Речь идет о необходимости разработки и внедрения четких правовых механизмов, позволяющих оперативно реагировать на новые вызовы в сфере миграции, такие как рост нелегальной трудовой миграции, злоупотребления при оформлении миграционного учета, использование фиктивных документов.

Особое значение приобретает гармонизация норм миграционного, трудового и административного законодательства, устранение правовых коллизий, создающих возможности для обхода установленных правил.

Важным аспектом является разработка дифференцированных правовых режимов для различных категорий мигрантов (трудовых, образовательных, вынужденных), что позволит осуществлять более адресный контроль и учет специфики их пребывания на территории страны.

Повышение эффективности деятельности МВД России в миграционной сфере требует структурных преобразований, направленных на создание гибкой и мобильной системы управления миграционными процессами. В этом контексте актуальным представляется развитие территориальных подразделений по

вопросам миграции, укрепление их кадрового потенциала, совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия. Особое внимание должно быть уделено созданию специализированных подразделений по борьбе с организованными формами миграционной преступности, разработке четких алгоритмов реагирования на миграционные кризисы, формированию резервных мобильных групп для оперативного развертывания в регионах с обострением миграционной обстановки. Важным организационным резервом является развитие системы мониторинга и прогнозирования миграционной ситуации, позволяющей выявлять потенциальные угрозы на ранних стадиях и принимать превентивные меры.

Технологическая модернизация деятельности МВД России представляет собой один из наиболее перспективных путей повышения эффективности миграционного контроля. Речь идет о комплексной цифровизации процессов учета и контроля за пребыванием иностранных граждан, включая развитие единой информационной системы миграционного учета, интеграцию различных государственных баз данных, внедрение биометрических технологий идентификации. Особую значимость приобретает развитие аналитических систем на основе искусственного интеллекта, способных выявлять подозрительные миграционные схемы, фиктивную регистрацию, признаки организованной преступной деятельности. Перспективным направлением является создание автоматизированных систем оценки миграционных рисков, позволяющих перейти к риск-ориентированной модели контроля, сосредоточив усилия на наиболее проблемных направлениях и категориях мигрантов. Развитие электронных сервисов для законопослушных мигрантов и работодателей позволит сократить бюрократические барьеры и перенести акцент контроля на выявление реальных нарушителей.

Стабилизация миграционной обстановки требует развития международного сотрудничества МВД России с правоохранительными органами и миграционными службами других государств. Приоритетными направлениями в этой сфере являются: расширение договорно-правовой базы по вопросам

реадмиссии, создание механизмов оперативного обмена информацией о нелегальных мигрантах, совместная работа по пресечению каналов незаконной миграции. Особое значение имеет развитие сотрудничества со странами - основными донорами миграционных потоков в Россию, включая создание совместных рабочих групп, проведение согласованных оперативно-профилактических мероприятий, организацию обучающих программ для сотрудников миграционных служб этих государств. Важным аспектом является участие в международных организациях и форумах по вопросам миграции, что позволяет учитывать мировые тенденции и лучшие практики при выработке национальной миграционной политики.

Качественный кадровый потенциал представляет собой ключевое условие эффективной реализации миграционной политики. В этой связи особую актуальность приобретает разработка комплексной системы профессиональной подготовки сотрудников МВД, задействованных в сфере миграционного контроля. Речь идет о создании специализированных образовательных программ, включающих изучение не только нормативно-правовых аспектов, но и этнокультурных особенностей мигрантов, психологии межнационального общения, современных методик выявления миграционных правонарушений. Важным направлением является развитие системы непрерывного профессионального образования, регулярное повышение квалификации, внедрение механизмов стимулирования наиболее эффективных сотрудников. Особое внимание должно быть уделено подготовке специалистов в области миграционного анализа и прогнозирования, способных работать с большими массивами данных и выявлять скрытые закономерности миграционных процессов.

Профилактическое направление деятельности МВД России в сфере миграции требует существенного усиления и систематизации. В этой связи актуальным представляется разработка комплексной программы профилактики миграционных правонарушений, включающей как меры правового просвещения мигрантов и работодателей, так и создание системы раннего предупреждения

потенциальных нарушений. Особое значение имеет развитие института участковых уполномоченных полиции в части работы с мигрантами, создание системы мониторинга мест компактного проживания иностранных граждан, организация регулярных рейдовых мероприятий. Важным профилактическим инструментом может стать создание системы «белых списков» добросовестных работодателей, взаимодействующих с иностранной рабочей силой, что позволит дифференцировать подход к контролю и сосредоточить усилия на потенциальных нарушителях. Развитие системы общественного контроля через создание консультативных советов по миграционным вопросам с участием представителей диаспор и правозащитных организаций также может внести вклад в стабилизацию миграционной обстановки.

Таким образом, повышение роли МВД России в стабилизации миграционной обстановки требует комплексного, системного подхода, сочетающего совершенствование нормативно-правовой базы, оптимизацию организационных структур, внедрение современных технологий и развитие международного сотрудничества. Реализация указанных направлений позволит создать эффективную систему управления миграционными процессами, обеспечивающую баланс между потребностями экономики в иностранной рабочей силе и необходимостью защиты национального рынка труда, между мерами миграционного контроля и соблюдением прав мигрантов, между интересами национальной безопасности и гуманитарными аспектами миграционной политики.

Ключевым условием успешной реализации этих мер является обеспечение их системной взаимосвязи и последовательности, координация действий всех заинтересованных ведомств, постоянный мониторинг эффективности принимаемых решений. Особое значение приобретает разработка научно обоснованных критериев оценки миграционной обстановки и эффективности деятельности МВД России в этой сфере, что позволит оперативно корректировать применяемые подходы и методы работы.

Стабилизация миграционной обстановки силами МВД России должна рассматриваться как динамичный, непрерывный процесс, требующий постоянной адаптации к изменяющимся условиям, вызовам и угрозам. Только такой подход позволит обеспечить устойчивое развитие страны в условиях глобализации миграционных процессов и демографических изменений, сохраняя при этом социальную стабильность и национальную безопасность Российской Федерации.

Вывод по главе. Министерство внутренних дел Российской Федерации как ключевой субъект реализации государственной миграционной политики сталкивается с комплексом вызовов, к числу которых, по нашему мнению, относятся следующие:

- снижение миграционной привлекательности России для потенциальных переселенцев;
- отсутствие эффективного механизма контроля миграции в Россию и представления о реальном масштабе и структуре миграционного притока;
- масштабность незаконной миграции и нерегистрируемого трудоустройства мигрантов;
- антимиграционные настроения в российском обществе, не сумевшем адаптироваться к новой для него «мигрантской реальности»;
- миграционный отток российских граждан за рубеж, что является серьезным демографическим и экономическим вызовом для России;
- неблагоприятные тренды внутренней миграции.

На основании вышеизложенного считаем возможным выделить следующие возможные меры совершенствования миграционного законодательства и деятельности органов внутренних дел (полиции) по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений миграционной политики.

1. Создать цифровой профиль иностранного гражданина, который представляет собой совокупность сведений об иностранном гражданине,

содержащихся в информационных системах государственных органов и организаций, которые связаны единым уникальным идентификатором.

2. Регулирование трудовой миграции осуществлять на основе реестровой модели. Иностранцы граждане должны быть наделены правом на осуществление трудовой деятельности только при включении их в реестр иностранных работников и только у работодателей, входящих в реестр работодателей, привлекающих иностранных работников. Предусмотреть ведение реестра недобросовестных работодателей и списка недобросовестных принимающих лиц.

3. Для обеспечения безусловного исполнения иностранными гражданами назначенных им мер административного принуждения, предупреждения совершения данными лицами новых правонарушений ввести новый правоохранный режим «контролируемое пребывание». Данный режим устанавливать в отношении мигрантов, не имеющих законных оснований для нахождения в России, но пребывающих на ее территории по тем или иным причинам (в частности, если им ограничен выезд из Российской Федерации в связи с необходимостью исполнения назначенных наказаний либо их участием в судебных разбирательствах).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования можно сделать вывод, что Министерство внутренних дел Российской Федерации играет ключевую роль в обеспечении национальной безопасности и правопорядка, в том числе в сфере миграционных процессов, что обусловлено необходимостью контроля за перемещением иностранных граждан и лиц без гражданства на территории страны, а также пресечения незаконной миграции, которая может создавать угрозы социально-экономической стабильности и общественной безопасности.

В рамках реализации миграционной политики МВД России осуществляет комплекс мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства, что включает в себя регистрационный учет, выдачу разрешительных документов, проведение проверок соблюдения миграционных правил, а также взаимодействие с другими государственными органами и международными организациями.

Исторически миграционные функции в России выполняла ФМС, упраздненная в 2016 г. Ее передача в МВД была обусловлена необходимостью усилить контроль за нелегальной миграцией. Однако за 9 лет система столкнулась с новыми вызовами:

- ростом трудовой миграции из стран Средней Азии;
- цифровизацией услуг (внедрение электронных виз и патентов потребовало пересмотра ИТ-инфраструктуры);
- интеграция новых территорий в состав РФ также увеличила нагрузку на миграционные службы.

2 апреля 2025 года Президент РФ подписал Указ № 205 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции» (далее – Указ № 205), ознаменовавший начало масштабной реформы в сфере миграционного контроля. На базе Главного управления по вопросам миграции МВД создается Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан (далее – Служба). Это не просто переименование структуры, а глубокая

реорганизация, затрагивающая штатное расписание, финансирование, нормативную базу и повседневные процедуры взаимодействия с иностранными гражданами.

Министерство внутренних дел Российской Федерации как ключевой субъект реализации государственной миграционной политики сталкивается с комплексом вызовов, к числу которых, по нашему мнению, относятся следующие:

- снижение миграционной привлекательности России для потенциальных переселенцев;
- отсутствие эффективного механизма контроля миграции в Россию и представления о реальном масштабе и структуре миграционного притока;
- масштабность незаконной миграции и нерегистрируемого трудоустройства мигрантов;
- антимиграционные настроения в российском обществе, не сумевшем адаптироваться к новой для него «мигрантской реальности»;
- миграционный отток российских граждан за рубеж, что является серьезным демографическим и экономическим вызовом для России;
- неблагоприятные тренды внутренней миграции.

На основании вышеизложенного считаем возможным выделить следующие возможные меры совершенствования миграционного законодательства и деятельности органов внутренних дел (полиции) по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений миграционной политики.

1. Создать цифровой профиль иностранного гражданина, который представляет собой совокупность сведений об иностранном гражданине, содержащихся в информационных системах государственных органов и организаций, которые связаны единым уникальным идентификатором.

2. Регулирование трудовой миграции осуществлять на основе реестровой модели. Иностранцы должны быть наделены правом на осуществление трудовой деятельности только при включении их в реестр

иностранных работников и только у работодателей, входящих в реестр работодателей, привлекающих иностранных работников. Предусмотреть ведение реестра недобросовестных работодателей и списка недобросовестных принимающих лиц.

3. Для обеспечения безусловного исполнения иностранными гражданами назначенных им мер административного принуждения, предупреждения совершения данными лицами новых правонарушений ввести новый правоохранительный режим «контролируемое пребывание». Данный режим устанавливать в отношении мигрантов, не имеющих законных оснований для нахождения в России, но пребывающих на ее территории по тем или иным причинам (в частности, если им ограничен выезд из Российской Федерации в связи с необходимостью исполнения назначенных наказаний либо их участием в судебных разбирательствах).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета. - 2020. - 4 июля. - № 144.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон № 64-ФЗ от 24 мая 1996 г. (ред. от 31.07.2025) // Российская газета. - 1996. - 6 - 8 июня.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон № 195-ФЗ от 30 декабря 2001 г. (ред. от 31.07.2025) // Российская газета. - 2001. - № 256. - 31 декабря.
4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (ред. от 07.07.2025) // Российская газета. - 2015. - № 49.
5. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Российская газета. - 2011. - № 28.
6. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Российская газета. - 2002. - № 140.
7. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Российская газета. - 2006. - № 156.
8. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Российская газета. - 2023. - № 95.
9. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы: Указ Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622 (ред. от 12.05.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 15.07.2025).

10. О совершенствовании государственного управления в сфере миграции: Указ Президента РФ от 2 апреля 2025 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 15.07.2025).

11. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: Приказ МВД России от 28 июня 2022 г. № 468 (ред. от 28.11.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 15.07.2025).

12. О внесении изменений в нормативные правовые акты МВД России по вопросам принятия решений в сфере миграции в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства: проект Приказа МВД России (по состоянию на 18.07.2025). - URL: <https://regulation.gov.ru/> (дата обращения 18.07.2025).

II. Монографии, учебники, учебные пособия

13. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – М.: Юрайт, 2024. - 579 с.

14. Жеребцов А. Н. Миграционное право России: учебник для вузов / А. Н. Жеребцов. - М.: Юрайт, 2024. - 500 с.

15. Журкина О.В. Миграционное право: учебное пособие / О.В. Журкина, Е.И. Максименко. – Оренбург: ОГУ, 2021. – 128 с.

16. Загорский Г.И., Попов К.И. Судебные и правоохранительные органы: курс лекций / под ред. Г.И. Загорского. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2023. - 272 с.

17. Зырянов С.М. Государственный контроль (надзор): монография / С.М. Зырянов. - М.: КОНТРАКТ, 2023. - 232 с.

18. Огиенко А.С. Административно-правовое принуждение в сфере миграции: автореф. дис. ... кандидата юридических наук. - М., 2020. - 28 с.

19. Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учебник / В.И. Сургутсков. – М.: КноРус, 2023. - 323 с.

20. Харламов С., Прудников А. Деятельность подразделений органов внутренних дел по вопросам миграции. Правовые и организационные аспекты / С. Харламов, А. Прудников. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2022. - 216 с.

III. Статьи, научные публикации

21. Андриченко Л.В., Плюгина И.В. Правовые проблемы предоставления государственных услуг в сфере миграции / Л.В. Андриченко, И.В. Плюгина // Журнал российского права. - 2022. - № 7. - С. 102 - 114.

22. Богданов А. В., Макошин П. В., Хазов Е. Н. Состояние и тенденции развития миграционных процессов в России / А.В. Богданов, П.В. Макошин, Е.Н. Хазов // Международный журнал гражданского и торгового права. - 2022. - № 2. - С. 15-21.

23. Бондарева А. А. Взаимодействие правоохранительных органов при расследовании преступлений в сфере нарушения миграционного законодательства / А.А. Бондарева // Вестник Волгоградской академии МВД России. - 2023. - №4 (67). - С. 180–185.

24. Быков К.В. О реализации территориальными органами полиции на районном уровне правоохранительной функции (на примере сферы миграции) / К.В. Быков // Административное право и процесс. - 2024. - № 8. - С. 74 - 77.

25. Карпов О.В., Ледащев С.В., Рузевич О.Р. Правовой анализ мер принуждения, связанных с перемещением иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации / О.В. Карпов, С.В. Ледащев, О.Р. Рузевич // Современное право. - 2021. - № 5. - С. 56 - 61.

26. Катаева О.В. Влияние современных детерминант миграционных процессов на организацию публично-правового регулирования миграции в Российской Федерации / О.В. Катаева // Административное право и процесс. - 2024. - № 10. - С. 10 - 15.

27. Круглова Ю.Б., Мисякова О.В. Миграционная безопасность и ее обеспечение мерами административного принуждения / Ю.Б. Круглова, О.В. Мисякова // Миграционное право. - 2024. - № 1. - С. 19 - 21.

28. Куракин А.В., Дудин Е.Г. К вопросу о принципах правового регулирования миграционных процессов / А.В. Куракин, Е.Г. Дудин // Современное право. - 2023. - № 3. - С. 52 - 57.

29. Лебедева Е.А. Угрозы национальной безопасности, возникающие в современных миграционных процессах, и механизм административно-правового обеспечения противодействия им / Е.А. Лебедева // Административное право и процесс. - 2024. - № 6. - С. 27 - 31.

30. Мазурин С.Ф. Актуальные проблемы миграции в России / С.Ф.Мазурин // Миграционное право. - 2024. - № 3. - С. 15 - 19.

31. Марченко Е.И. О некоторых проблемах оптимизации контрольной (надзорной) деятельности в сфере миграции // Административное право и процесс. 2022. N 6. С. 27 - 30.

32. Муленко Н.В. Проблемы национального законодательства в сфере регулирования миграционных отношений в Российской Федерации / Н.В. Муленко // Миграционное право. - 2024. - № 2. - С. 6 - 10.

33. Мурсалимов К.Р. Противодействие незаконной миграции - необходимая мера обеспечения безопасности государства (правообразующий аспект) / К.Р. Мурсалимов // Миграционное право. - 2021. - № 3. - С. 27 - 29.

34. Плюгина И.В. Правовые средства совершенствования федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции / И.В. Плюгина // Журнал российского права. - 2023. - № 11. - С. 89 - 102.

35. Прудникова Т.А., Брунер Р.А. Правовые и организационные вопросы межведомственного взаимодействия МВД России в сфере миграции / Т.А.Прудникова, Р.А. Брунер // Современное право. - 2024. - № 9. - С. 64 - 67.

36. Прудникова Т. А. Проведение проверок полицией в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению миграционного законодательства: алгоритм, особенности / Т.А. Прудникова // Вестник экономической безопасности. - 2021. - № 3. - С.216-219.

37. Сальников В.П., Хабибулин А.Г., Мурсалимов К.Р. Миграционная политика и актуальность ее реформирования в современной России /

В.П.Сальников, А.Г. Хабибулин, К.Р. Мурсалимов // Миграционное право. -2024. - № 4. - С. 2 - 8.

38. Соколова А. Ю. Реализация полномочий территориальных подразделений МВД Российской Федерации в сфере миграции и пути их совершенствования / А.Ю. Соколова // Вестник экономической безопасности. - 2022. - № 6. - С. 223-226.

39. Степанов А.В. Принципы деятельности и организации субъектов, обеспечивающих миграционную безопасность в Российской Федерации (принципы обеспечения миграционной безопасности) / А.В. Степанов // Административное право и процесс. - 2023. - № 10. - С. 17 - 24.

40. Степанов А.В. Механизм административно-правового регулирования миграционной безопасности в Российской Федерации: понятие, особенности, элементы (административно-правовые средства) и стадии / А.В. Степанов // Административное право и процесс. - 2021. - № 6. - С. 9 - 16.

41. Степенко В.Е., Пацевич В.С. Правовая природа государственной функции контроля (надзора) в сфере миграции: ее формирование и развитие в Российской Федерации / В.Е. Степенко, В.С. Пацевич // Административное право и процесс. - 2022. - № 5. - С. 50 - 54.

42. Трифонова К. В., Трифонов С. Г. Особенности взаимодействия правоохранительных органов в сфере обеспечения миграционной безопасности / К.В. Трифонова, С.Г. Трифонов // Учёные записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. - 2022. -№ 2. - С. 357 -365.

43. Хазов Е. Н., Богданов А. В., Венидиктов М. И. Основные направления государственной миграционной политики России и роль органов внутренних дел в ее реализации / Е.Н. Хазов, А.В. Богданов, М.И. Венидиктов // Криминологический журнал. - 2023. - № 1. - С. 129-137.

IV. Материалы судебной практики

44. Постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 11 июля 2025 г. № 16-4068/2025. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 17.07.2025).

45. Кассационное определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 16 июля 2025 г. № 88а-11319/2025. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 19.07.2025).

46. Постановление Второго кассационного суда общей юрисдикции от 28 июля 2025 г. по делу № 16-4135/2025. - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 29.07.2025).

V. Интернет - ресурсы

47. Аналитическая справка о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь – декабрь 2024 года // Официальный сайт МВД РФ. - URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics> (дата обращения 17.07.2025).