

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования «Казанский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности  
и управления ОВД

## ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: «Предупреждение и пресечение полицией правонарушений  
несовершеннолетних»

Выполнил:

Корнеев Ринат Робертович

(фамилия, имя, отчество)

40.05.02 - Правоохранительная деятельность,  
набор 2019 г., 393 учебная группа

(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:

кандидат юридических наук, старший  
преподаватель кафедры административного  
права, административной деятельности и  
управления ОВД, майор полиции

(ученая степень, ученое звание, должность)

Кормильцева Светлана Олеговна

(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

Начальник ОП №1 «Автозаводский»  
УМВД России по г. Набережные Челны  
полковник полиции

(должность, специальное звание)

Эмирбеков Раидин Мавлудинович

(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2025 г. Оценка \_\_\_\_\_

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ .....	9
§1. Основные понятия в рамках отношений, возникающих в связи с деятельностью органов государственной власти, их учреждений и должностных лиц, по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних .....	9
§2. Нормативное регулирование деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних .....	16
§3. Основные подразделения и службы органов внутренних дел задействованные в предупреждении и пресечении правонарушений несовершеннолетних .....	25
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ .....	35
§1. Характеристика основных направлений деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних .....	35
§2. Основные формы и методы деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних .....	46
§3. Проблемы и пути совершенствования деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних .....	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	64
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....	69
ПРИЛОЖЕНИЕ .....	80

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** Социально-правовая ситуация, складывающаяся в современной России, характеризуется ростом уровня противоправного поведения несовершеннолетних. Несмотря на принимаемые государством и обществом меры, проблема участия лиц, не достигших 18-летнего возраста, в противоправной деятельности по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, деструктивно воздействуют как на саму молодежную среду, так и на общественный порядок в целом, что придаёт дополнительную значимость исследованию вопросов предупреждения и пресечения правонарушений со стороны соответствующих подразделений органов внутренних дел.

По данным МВД России, в 2025 г. зарегистрировано 39.834 преступления, совершённых несовершеннолетними или при их соучастии. В 2023 г. этот показатель был равен 36.946 преступлениям, в 2024 г. отмечено увеличение до 38.152 преступлений. При этом около 75% всех правонарушений совершаются в составе группы, нередко в общественных местах, что повышает уровень общественной опасности подобных деяний. Наиболее распространёнными видами противоправного поведения остаются кражи, грабежи, хулиганство, незаконный оборот наркотиков и правонарушения в сфере информационных технологий<sup>1</sup>.

Статистические данные указывают и на рост числа несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте в органах внутренних дел. В 2024 г. их количество превысило 92 тыс. человек, из которых значительная часть характеризуется как склонные к совершению повторных правонарушений<sup>2</sup>. Это свидетельствует о том, что усилия по предупреждению негативных

---

<sup>1</sup> Краткая характеристика состояния преступности / Официальный сайт МВД России. Статистика ГИАЦ МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports/> (дата обращения: 25.06.2025).

<sup>2</sup> Официальный портал Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.mvd.ru/> (дата обращения: 25.06.2025).

поведенческих установок у молодежи требуют корректировки, а механизмы ранней профилактики нуждаются в усилении.

Системная профилактика правонарушений несовершеннолетних возможна лишь при активной роли полиции, выполняющей функцию правоприменения и социального контроля. Инспекторы подразделений по делам несовершеннолетних, сотрудники патрульно-постовой службы, участковые уполномоченные полиции- это те субъекты, от которых зависит эффективность мер по раннему выявлению, профилактики, предупреждению и пресечению правонарушений со стороны молодежи.

Между тем, анализ научных трудов и практической деятельности показывает, что в системе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних существует ряд нерешенных организационно-правовых вопросов. Это означает, что теоретические исследования и практический опыт выявляют системные проблемы, связанные с организацией работы и правовым регулированием. Это проявляется в разрозненности подходов, недостаточной методической базе и слабой интеграции усилий различных ведомств. В результате, несмотря на наличие программ и мер, их эффективность остается низкой, а показатели преступности среди несовершеннолетних не снижаются. Законодательство не устанавливает ясных границ полномочий между различными структурами, участвующими в работе с несовершеннолетними, например, между органами внутренних дел, образовательными учреждениями и социальными службами. Это приводит к тому, что одни и те же функции выполняются несколькими структурами, а некоторые задачи остаются без внимания. В результате возникает неопределенность, кто именно должен инициировать профилактические меры, кто контролирует их выполнение и кто несет ответственность за результат. Из-за отсутствия четких границ полномочий и механизмов воздействия, функции по профилактике, выявлению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних часто выполняются несколькими структурами одновременно, что приводит к избыточной бюрократии и расходованию ресурсов. В то же время, некоторые важные задачи остаются невыполненными из-за недостатка координации обмена информацией. Многие

профилактические программы разрабатываются без учета специфики конкретных групп подростков, их актуальных проблем и условий. Реализация таких программ как правило, зачастую сводится к формальному выполнению, то есть программы выполняются «на бумаге», без реального воздействия на поведение несовершеннолетних. Это связано с отсутствием оценки эффективности, недостаточной подготовки исполнителей и слабым мониторингом результатов.

Ослабление роли правоохранительных органов в профилактике ведет к тому, что криминогенная ситуация среди несовершеннолетних остается нестабильной или ухудшается. Недостаточная оперативность и слабая профилактика способствует росту числа правонарушений, что негативно сказывается на безопасности общества и будущем молодежи. Кроме того, снижение эффективности системы профилактики ведет к увеличению нагрузки на судебные и исправительные органы, а также к росту социально-экономических затрат.

**Степень изученности темы исследования.** Вопросы предупреждения и пресечения полицией правонарушений несовершеннолетних рассмотрены в работах А.П. Алехина, В.Н. Бутылина, В.И. Веремеенко, М.Ю. Воронин, И.А. Галаганова, М.Н. Галямов, Е.В. Демидова-Петрова, Ф.К. Зиннуров, В.И. Красильников, Т.А. Туркина, Г.Г. Чанышева, М.М. Шакирьянов, А.Е. Шалагин и др. Между тем, в работах указанных авторов не нашли детального освещения многие вопросы, актуальные для теории и практики предупреждения и пресечения полицией правонарушений несовершеннолетних.

**Объектом** исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере профилактики противоправного поведения несовершеннолетних.

**Предметом** исследования - правовые и организационные механизмы предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних силами полиции.

**Цель** дипломной работы - проанализировать деятельность полиции в сфере предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних,

выявить пробелы в правовом и организационном механизме, а также разработать рекомендации по её совершенствованию.

Для достижения сформулированной цели в работе сделана попытка решения следующих основных **задач**:

1) раскрыть основные понятия в рамках отношений, возникающих в связи с деятельностью органов государственной власти, их учреждений и должностных лиц, по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних;

2) изучить нормативное регулирование деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних;

3) рассмотреть основные подразделения и службы органов внутренних дел задействованные в предупреждении и пресечении правонарушений несовершеннолетних;

4) проанализировать основные направления деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних;

5) охарактеризовать формы и методы деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних;

6) обобщить проблемы и сформулировать пути совершенствование деятельности полиции по предупреждению и пресечения правонарушений несовершеннолетних.

**Теоретическую основу** исследования составили: труды ученых-административистов, работы по проблеме предупреждения и пресечения полицией правонарушений несовершеннолетних. В данной работе изучен и обобщен опыт органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних.

**Методологическую основу** исследования составляют общие и частные научные методы, в том числе диалектический подход к научному познанию общественных отношений, складывающиеся в сфере профилактики противоправного поведения несовершеннолетних, анализ выявленных факторов, синтез результатов, полученных в ходе исследования. К числу специальных методов, примененных в исследовании, относятся метод исследования

нормативных правовых актов и документов, метод эмпирического обобщения данных, метод обработки и анализа данных, а также практическое исследование текущего состояния проблемы предупреждения и пресечения полицией правонарушений несовершеннолетних.

**Нормативную основу** исследования образуют Конституция Российской Федерации, федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», а также указы Президента РФ и Приказы МВД России, регулирующие вопросы предупреждения и пресечения полицией правонарушений несовершеннолетних.

**Эмпирическая основа исследования** - нормативно-правовые акты Российской Федерации, информация, доступная из публикаций, указанных в списке использованной литературы, материалы судебной практики.

**Научная новизна** исследования состоит в выявлении тенденций несовершеннолетней преступности и в разработке предложений, направленных на повышение результативности профилактической и пресекательной деятельности полиции в современных условиях.

**Теоретическая значимость** исследования определяется значением развития представлений о предупреждении и пресечении полицией правонарушений несовершеннолетних. Материалы работы могут использоваться в правотворческой деятельности, при подготовке методических рекомендаций для сотрудников полиции, а также в учебном процессе при изучении административного права, административной деятельности и управления ОВД.

**Практическая значимость** исследования проявляется в возможности применения полученных выводов и предложений в деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, а также при разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование предупреждения и пресечения полицией правонарушений несовершеннолетних.

**Структура** работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Дипломная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы. В первой главе раскрыты

теоретико-правовые основы деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних. Во второй главе осуществлен анализ практики предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних в деятельности полиции.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§1. Основные понятия в рамках отношений, возникающих в связи с деятельностью органов государственной власти, их учреждений и должностных лиц, по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних осуществляется в условиях функционирования сложной системы социальных и административно-правовых отношений, которые охватывают комплекс организационно-правовых, информационных, административных и уголовно-правовых связей. Для надлежащей правовой квалификации действий должностных лиц, формирования обоснованных управленческих решений, а также построения эффективной профилактической политики необходимо опираться на чёткий понятийный аппарат.

Центральным понятием является «правонарушение несовершеннолетнего». Правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, представляют собой форму девиантного поведения, нарушающего установленные в обществе нормы и правила, за которые предусмотрена юридическая ответственность<sup>1</sup>. Для целей правового анализа правонарушения, совершаемые лицами, не достигшими совершеннолетия, классифицируются в зависимости от характера нарушенных норм: уголовные, административные, дисциплинарные и гражданско-правовые.

---

<sup>1</sup> Шеремет В.В. Понятие и содержание термина «профилактика правонарушений» / В.В. Шеремет // Право и права человека: сборник научных трудов молодых ученых. - М., 2017. – С.49.

Наиболее значимой с точки зрения последствий является категория преступлений, за которые предусмотрена уголовная ответственность. Согласно ч. 1 ст. 87 Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – УК РФ), к несовершеннолетним применяются специальные нормы, учитывающие их возраст, уровень психофизического развития и степень общественной опасности совершённого деяния. Возраст наступления уголовной ответственности в России установлен в 16 лет (ч. 1 ст. 20 УК РФ), однако за ряд преступлений, указанных в ч. 2 ст. 20 УК РФ, ответственность наступает с 14 лет, что подчёркивает особый правовой режим, применяемый к несовершеннолетним.

Неотъемлемо с этим связано понятие «несовершеннолетний» - физическое лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста (в соответствии со ст. 54 Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>2</sup>, ст. 87 УК РФ). Правовой статус несовершеннолетнего правонарушителя регулируется также положениями Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>3</sup>. Для целей профилактической и пресекающей деятельности полиции значимым становится также определение «лица, находящегося в социально опасном положении», даваемое в ст. 1 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ. К таковым отнесены несовершеннолетние (лица, не достигшие возраста восемнадцати лет), оказавшиеся в условиях, негативно влияющих на их развитие и способствующих совершению правонарушений, в том числе при отсутствии надлежащего родительского контроля, обучении, приобщении к вредным привычкам и противоправному поведению. Наличие социально опасного положения может служить основанием для постановки на профилактический учёт, а также применения в отношении несовершеннолетних мер

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 21 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №25. – Ст. 2954; Российская газета. – 2025. – №93.

<sup>2</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 13 декабря 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – №32. – Ст. 3301; Российская газета. – 2024. – №288.

<sup>3</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.

воспитательного и административного воздействия. В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ, под правонарушением понимается деяние, нарушающее установленные правовые нормы, повлекшее или способное повлечь юридическую ответственность. Несовершеннолетние лица, совершившие подобные деяния, подлежат профилактическому учёту и воздействию в рамках специальных процедур.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>1</sup> (далее – КоАП РФ), предусмотрена административная ответственность несовершеннолетних, начиная с 16 лет. Согласно ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ, при совершении правонарушений несовершеннолетними применяется индивидуальный подход, с учётом смягчающих обстоятельств, включая возраст, уровень развития и условия воспитания.

Среди наиболее распространённых деяний, совершаемых несовершеннолетними, в правоприменительной практике фиксируются кражи, грабежи, хулиганские действия, незаконный оборот наркотиков, вовлечение в экстремистскую деятельность и преступления против половой неприкосновенности. Отдельную категорию составляют преступления, совершённые в группах лиц по предварительному сговору, что свидетельствует о высоком уровне латентной организованности несовершеннолетней преступности.

Анализ теоретических подходов в научной литературе указывает на специфику формирования девиантного поведения в несовершеннолетней возрастной группе. По мнению Н.И. Ветровой, правонарушения несовершеннолетних представляют собой результат деструктивного воздействия социальных, семейных, образовательных и психологических факторов<sup>2</sup>. А.В. Ростокинский подчеркивает, что особую роль играет низкий уровень социализации

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 21 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №1 (ч. 1). – Ст. 1.

<sup>2</sup> Ветрова Н.И. Правонарушения несовершеннолетних: социально-правовой анализ / Н.И. Ветрова. – М.: Юрайт, 2019. – С.48.

несовершеннолетних в условиях неустойчивых микросоциальных связей, что формирует предпосылки для вовлечения в противоправную деятельность<sup>1</sup>.

Таким образом, правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, представляют собой сложное правовое и социальное явление, которое требует особого подхода в правовом регулировании и в правоприменительной практике. Комплекс нормативных актов, регулирующих вопросы ответственности несовершеннолетних, строится на принципах гуманизма, индивидуализации и социальной ориентированности.

К числу ключевых категорий также относится «профилактика правонарушений несовершеннолетних» - система мер социального, правового, педагогического и организационного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий противоправного поведения. Профилактика подразделяется на общую, специальную и индивидуальную. Индивидуальная профилактика, согласно приказу МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»<sup>2</sup>, включает в себя учёт, наблюдение, проведение бесед, взаимодействие с семьёй и школой, разработку индивидуального плана коррекции поведения несовершеннолетнего.

Предотвращение противоправных действий среди несовершеннолетних относится к приоритетным направлениям полицейской деятельности. Эффективность указанной работы обуславливается координацией усилий органов внутренних дел с государственными структурами и муниципальными учреждениями<sup>3</sup>. Центром профилактической работы выступает установление

---

<sup>1</sup> Преступность несовершеннолетних: учебник для вузов / под ред. А.В. Ростокинского. – 2-е изд. – М.: Юрайт, 2025. – С.69.

<sup>2</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 (с изм. от 31 декабря 2018 г.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. – № 11.

<sup>3</sup> Свечников Н.И. Взаимодействие служб и подразделений полиции с государственными органами и органами местного самоуправления по профилактике безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних / Н.И. Свечников, А.И. Хальметов // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». – 2022. – № 3. – С. 84.

факторов, вызывающих преступное поведение в несовершеннолетней среде. Превентивные мероприятия направлены на выявление обстоятельств, определяющих развитие семейного кризиса, утрату воспитательного контроля, формирование асоциальных установок у несовершеннолетних. Программа профилактического воздействия выстраивается на основе выявленных причин, с акцентом на устранение негативных условий жизнедеятельности несовершеннолетних, находящихся в социальной изоляции или под угрозой противоправного влияния<sup>1</sup>.

Механизм реагирования на возникающие факты девиантного поведения должен опираться на взаимодействие всех участников профилактической системы. Координация обеспечивается в рамках действующего законодательства и закреплена на нормативном уровне. Согласно положениям Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» к основным направлениям предупреждения противоправных действий отнесены: обеспечение охраны личности, недопущение преступлений, борьба с нелегальной миграцией<sup>2</sup>, снижение числа антиобщественных проявлений среди несовершеннолетних, профилактика экстремизма и угроз террористического характера (статья 6 указанного закона)<sup>3</sup>.

В рамках этих отношений значимым является понятие «профилактический учёт». Профилактический учёт представляет собой систему фиксирования информации о несовершеннолетних, находящихся в зоне социального или правового риска, с целью проведения с ними индивидуальной коррекционной работы.

Следующее понятие - «предупреждение правонарушений», под которым в контексте полицейской деятельности понимаются действия, направленные на

---

<sup>1</sup> Бакаев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: монография / под ред. В.А. Лелекова. – Москва, 2003. – С.53.

<sup>2</sup> Стеценко И.А. Правоохранительная деятельность, направленная на меры по предупреждению преступности несовершеннолетних / И.А. Стеценко, И.Н. Самойлова // The scientific heritage. – 2021. – № 63-5 (63). – С. 18.

<sup>3</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ (с изм. от 8 августа 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 26 (часть I). – Ст. 3851.

недопущение совершения противоправных деяний несовершеннолетними. Эти действия могут включать правовое просвещение, наставничество, контроль, разъяснительные мероприятия, реагирование на первичные признаки девиантного поведения.

Параллельно применяется термин «пресечение правонарушений», охватывающий действия сотрудников полиции, направленные на немедленное ограничение и прекращение противоправной деятельности несовершеннолетнего, включая административное задержание, доставление, возбуждение дела об административном правонарушении либо передача материалов в следственные органы.

Таким образом, следует различать два взаимосвязанных, но различных по содержанию понятия - предупреждение и пресечение правонарушений. Предупреждение представляет собой предварительные меры, направленные на недопущение совершения правонарушений, включая правовое просвещение, мониторинг поведения, индивидуальное сопровождение. Пресечение же - это действия, предпринимаемые сотрудниками полиции в момент или сразу после совершения правонарушения с целью его немедленного прекращения и фиксации факта нарушения закона. Эти меры регулируются статьями 12 и 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

В контексте государственного регулирования большое значение имеет понятие «система профилактики правонарушений несовершеннолетних», обозначающее совокупность органов, учреждений и должностных лиц, реализующих полномочия в сфере выявления, сопровождения, коррекции и правовой защиты несовершеннолетних, находящихся в группе риска. В эту систему входят: органы внутренних дел (ПДН, УУП, ППС), комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты, прокуратура, суд и иные субъекты.

В научных исследованиях, проводимых С.Р. Микаутадзе, представлена концепция многоуровневого подхода к предотвращению противоправных деяний в несовершеннолетней среде. Указанная позиция основана на объединении правовых, воспитательных и социальных механизмов воздействия.

В основе метода - анализ совокупности национальных и международных нормативов, ориентированных на защиту интересов ребёнка. Предполагается учёт не только юридических норм, но и социокультурных особенностей детской аудитории, в том числе возрастных характеристик и актуальных потребностей. Подход выстраивается на принципах правовой гуманизации и формировании среды, благоприятной для социализации несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Системную модель профилактики предлагает М.Ю. Семенец, рассматривающий предупреждение правонарушений несовершеннолетних как результат координированной работы сразу нескольких субъектов: образовательных организаций, правоохранительных подразделений, органов социальной защиты и иных участников профилактической инфраструктуры. При этом взаимодействие указанных институтов рассматривается не как совокупность отдельных мероприятий, а как целостный механизм устойчивого предотвращения угроз социальной дезадаптации несовершеннолетних<sup>2</sup>.

Объединяющим элементом в концепциях различных исследователей выступает акцент на важности предварительного вмешательства с целью обеспечения правовой защищённости, стабильного развития и безопасности несовершеннолетних. Описанные подходы находят реализацию в регуляторных правовых актах и практической деятельности уполномоченных органов, формируя основу для модернизации существующей системы защиты прав ребёнка.

Таким образом, отношения, возникающие в процессе реализации государственной политики в сфере предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних, опираются на чётко определённый понятийный аппарат. Его чёткость и полнота необходимы для обеспечения правовой определённости и эффективной координации действий всех субъектов,

---

<sup>1</sup> Микаутадзе С.Р. Использование возможностей центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей в осуществлении профилактики несовершеннолетней преступности / С.Р. Микаутадзе // Вестник Воронежского ин-та МВД России. – 2023. – № 4. – С. 19.

<sup>2</sup> Семенец М.Ю. Особенности административно-правового статуса центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей / М.Ю. Семенец // Вестник СевКавГТИ. – 2024. – № 3 (26). – С. 72.

вовлечённых в данную деятельность. Эти понятия имеют как правовую, так и организационно-методическую нагрузку, обеспечивая единство подходов к идентификации правонарушителя, механизму учёта, мерам воздействия и координации действий всех субъектов профилактики.

## §2. Нормативное регулирование деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних

Деятельность полиции, направленная на предупреждение и пресечение противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними, основывается на системе нормативных правовых актов, охватывающей международные, федеральные и ведомственные источники права. Указанная деятельность представляет собой составную часть системы профилактики правонарушений в несовершеннолетней среде и регулируется комплексно, с учётом возрастных, социальных и правовых особенностей субъектов.

Конституция Российской Федерации закрепляет права и свободы человека и гражданина, включая право на личную неприкосновенность (ст. 22), право на защиту чести и достоинства (ст. 21), а также приоритет интересов ребёнка при осуществлении государственной политики (ст. 38)<sup>1</sup>. Эти положения служат фундаментом при выработке подходов к работе с несовершеннолетними в системе органов внутренних дел.

Современная концепция профилактики правонарушений несовершеннолетних является фундаментальным аспектом международного законодательства, четко определенного в ряде документов, разработанных и утвержденных международным сообществом. В международном аспекте основополагающее значение имеет Конвенция ООН о правах ребенка от 20

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 04.10.2022) // Российская газета. – 1993. – №237; 2022. – № 226.

ноября 1989 г., ратифицированная Россией Федеральным законом от 13 июля 1990 г. № 1559-1<sup>1</sup>. В ней провозглашены принципы защиты прав и интересов несовершеннолетних, включая недопустимость произвольного вмешательства в личную жизнь, право на гуманное обращение и необходимость адаптации уголовной и административной юстиции к возрасту лица.

Среди наиболее существенных актов международного права, регулирующих эту сферу, можно выделить также Минимальные стандартные правила, разработанные и рекомендованные ООН в 1985 г. - Пекинские правила, которые представляют собой фундаментальные принципы в сфере ювенальной юстиции<sup>2</sup>; Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних, известные как Эр-Риядские руководящие принципы, разработанные и принятые в 1990 г., которые определяют ключевые стратегии и методы для сокращения уровня преступности среди молодежи<sup>3</sup>. Все эти международные документы придерживаются принципа приоритетности воспитательных, социальных и правовых мер перед применением уголовной ответственности в отношении несовершеннолетних. Они направлены на обеспечение соблюдения основных прав и интересов молодежи и оказывают значительное влияние на формирование и реализацию политики государства в данной области, выступая основой для разработки и внедрения соответствующих законодательных и практических мероприятий.

На федеральном уровне деятельность полиции в указанной сфере регулируется рядом нормативных правовых актов. Прежде всего, следует выделить федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>4</sup>, в

---

<sup>1</sup> Конвенция ООН о правах ребенка (принята Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г.) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. 1993.

<sup>2</sup> Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Приняты Резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 г. // Сборник документов. – М.: Юрлитинформ, 2010.

<sup>3</sup> Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы). Приняты Резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Юрлитинформ, 2010.

<sup>4</sup> О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2025 г.) // Российская газета. – 2011. – №5401; 2025. – №75.

котором закреплены полномочия ОВД в области обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений. В ст. 12 федерального закона «О полиции» предусмотрено, что полиция оказывает содействие в защите прав несовершеннолетних, осуществляет профилактическую работу, проводит индивидуальные мероприятия, направленные на предотвращение повторного совершения противоправных действий.

К числу специализированных источников относится Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup>. В нём обозначены субъекты профилактики, включая органы внутренних дел, формы профилактического воздействия (индивидуальная профилактика, предупреждение, пресечение), а также основания для постановки на профилактический учёт. Статьи 4-6 определяют функции полиции в пределах системы, включая выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, проведение профилактических бесед, направление в специализированные учреждения.

КоАП РФ также регулирует деятельность полиции, в частности в части ответственности несовершеннолетних (гл. 5) и мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (гл. 27). Статья 20.22 КоАП РФ предусматривает ответственность родителей за нахождение несовершеннолетнего в состоянии опьянения. В КоАП РФ закреплены нормы, направленные на защиту несовершеннолетних от вовлечения в противоправную деятельность (например, ст. 6.10 - вовлечение в употребление алкогольной продукции, ст. 5.35 - неисполнение обязанностей по воспитанию). Согласно ст. 28.3 КоАП РФ, органы внутренних дел участвуют в составлении протоколов, доставлении лиц, а также в исполнении административных взысканий, предусмотренных для лиц в возрасте от 16 лет.

В научных источниках прослеживается систематизация административных правонарушений, наиболее характерных для

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.

несовершеннолетней категории. Первая группа охватывает противоправные действия, связанные с использованием транспортной инфраструктуры. В их числе - неоплаченный проезд (ст. 11.18 КоАП РФ), несанкционированный выброс отходов на железнодорожных путях и переходах (ч. 2 ст. 11.17 КоАП РФ). Следующий блок нарушений сопряжён с использованием транспортных средств, допущенных к управлению несовершеннолетними - в частности, мототехники, не требующей водительского удостоверения. В подобные случаи попадают управления без регистрации (ч. 1 ст. 12.1 КоАП РФ) и иные эпизоды, зафиксированные при передвижении на питбайках, мопедах или квадроциклах. Кроме того, несовершеннолетние нередко выступают нарушителями, находясь в роли пешеходов, переходящих проезжую часть вне установленного места (ст. 12.29 КоАП РФ). Третье направление охватывает поведение, дестабилизирующее общественный порядок. В рассматриваемую группу входят действия, сопровождаемые агрессией, несоблюдением норм поведения в публичных местах, включая мелкое хулиганство, проявления физической агрессии, ненормативную лексику, употребление спиртных напитков и пр.<sup>1</sup>.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (гл. 50) устанавливает особенности производства по уголовным делам в отношении несовершеннолетних<sup>2</sup>. ОВД обязаны обеспечивать соблюдение прав несовершеннолетних при задержании, допросе, предъявлении обвинения, с учётом участия законных представителей, педагогов или психологов. Важную роль в уголовном пресечении играют нормы, регулирующие применение мер принудительного воспитательного воздействия.

Особое внимание в регулировании уделяется ведомственным нормативным актам МВД России. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности

---

<sup>1</sup> Павлова Е.В. Особенности административной ответственности несовершеннолетних // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. – 2024. – № 3 (76). – С. 75.

<sup>2</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. от 21 апреля 2025 г.) // Сборник законодательства Российской Федерации. – 2001. – №52. – Ст.4921; Российская газета. – 2025. – №93.

подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»<sup>1</sup> устанавливает алгоритмы взаимодействия инспекторов ПДН с другими подразделениями, порядок постановки на профилактический учёт, механизмы индивидуальной профилактической работы. Документ также определяет формы документации, основания и сроки проведения профилактических мероприятий.

Деятельность по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних сотрудниками полиции, в том числе отделений по делам несовершеннолетних ОУУП и ПДН ОВД России регулируется также:

- директивой МВД РФ №3-дсп. от 17 ноября 2015 г. «О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России»<sup>2</sup>, рассмотреть которую не представляется возможным, так как она предназначена для служебного пользования;

- приказом МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений»<sup>3</sup>, согласно которому совместно с инспекторами ПДН профилактические мероприятия в отношении несовершеннолетних и их семей должны проводить участковые уполномоченные и сотрудники патрульно-постовой службы.

Важно отметить, что помимо федерального уровня, законодательство о профилактике правонарушений разрабатывается и принимается на уровне субъектов Российской Федерации, что подчеркивает значимость локальных подходов к управлению социальными проблемами. Так, Законом Республики Татарстан от 11 января 2017 г. № 3-ЗРТ «О профилактике правонарушений в

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 (с изм. от 31 декабря 2018 г.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. – № 11.

<sup>2</sup> О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России: директива МВД РФ №3-дсп. от 17 ноября 2015 г. / Текст директивы официально опубликован не был.

<sup>3</sup> О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений: приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 / Текст приказа официально опубликован не был.

Республике Татарстан»<sup>1</sup> регулируются отдельные общественные отношения, возникающие в сфере профилактики правонарушений на территории Республики Татарстан. Профилактика правонарушений осуществляется на основе принципов, установленных на федеральном уровне. Также федеральный законодатель определил состав субъектов профилактики правонарушений и их компетенцию. Закреплены полномочия органов власти республики в данной сфере. Так, на Госсовет возложено законодательное регулирование, контроль за исполнением законодательства и за исполнением бюджета республики в части расходов на профилактику правонарушений. Президент РТ принимает нормативные правовые акты в данной сфере, создает республиканский координационный орган, обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти с иными органами государственной власти республики и с федеральными органами исполнительной власти. Принятие мер по реализации государственной политики в этой сфере и обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти с лицами, участвующими в профилактике правонарушений возложено на Кабмин РТ.

Анализ юридической доктрины подтверждает, что правовое регулирование деятельности полиции по профилактике несовершеннолетней преступности носит комплексный характер. Как отмечает А.А. Беженцев, система профилактики правонарушений несовершеннолетних в России складывается на стыке уголовного, административного, семейного и образовательного законодательства, что обуславливает необходимость постоянной координации усилий различных ведомств<sup>2</sup>. По мнению Е.Л. Власовой, нормативное обеспечение профилактической функции полиции требует усиления межведомственной регламентации и повышения юридической определённости статуса субъектов системы профилактики<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> О профилактике правонарушений в Республике Татарстан: закон Республики Татарстан от 11 января 2017 г. № 3-ЗРТ // Собрание законодательства Республики Татарстан. – 2017. – №4.

<sup>2</sup> Беженцев А.А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие / А.А. Беженцев. – М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2024. – С.172.

<sup>3</sup> Власова Е.Л. Актуальные вопросы деятельности ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних / Е.Л. Власова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2023. – №10. – С.66.

Таким образом, действующее нормативно-правовое регулирование деятельности полиции в сфере предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних охватывает широкий спектр общественных отношений, предполагает использование мер правового, организационного и воспитательного характера. Однако потребность в систематизации и уточнении полномочий сохраняется, что диктует необходимость дальнейшего совершенствования правовой базы.

Отметим, что судебная практика по делам, связанным с применением норм, регламентирующих деятельность полиции в отношении несовершеннолетних, демонстрирует неоднородность в оценке законности действий должностных лиц, а также указывает на наличие пробелов в реализации профилактических полномочий. В большинстве случаев нарушения касаются процедурных аспектов постановки на учёт, взаимодействия с законными представителями, а также соблюдения требований законодательства о защите прав ребёнка.

Примером является определение Судебной коллегии по административным делам Ульяновского областного суда от 28 февраля 2023 г. по делу №33а-1060/2023, в котором рассматривалась жалоба законного представителя несовершеннолетнего на действия инспектора ПДН, выразившиеся в незаконной постановке несовершеннолетнего на профилактический учёт. Суд установил, что оснований, предусмотренных ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ, не имелось: несовершеннолетний не совершал противоправных деяний, его поведение не носило асоциального характера. Суд указал на недопустимость формального подхода к реализации профилактических мер, поскольку подобные действия затрагивают конституционные права личности и влекут длительные ограничения при поступлении в учебные заведения и прохождении службы<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Ульяновского областного суда от 28 февраля 2023 г. по делу №33а-1060/2023 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-ulianovskii-oblastnoi-sud-ulianovskaia-oblast/?page=13&ysclid=metcphz8iz14549140/> (дата обращения: 25.06.2025).

В постановлении Городовиковского районного суда Республики Калмыкия от 20 мая 2020 г. по делу № 1-36/2020 рассматривался вопрос о законности привлечения несовершеннолетнего к административной ответственности по ст. 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство) при отсутствии надлежащего участия его законного представителя. Суд признал нарушение положений ст. 25.3 и ст. 25.6 КоАП РФ, установив, что законный представитель был уведомлён ненадлежащим образом, в результате чего ребёнок не получил квалифицированной защиты своих прав. Постановление о назначении административного наказания было отменено<sup>1</sup>.

Анализ решений судов по жалобам на действия полиции в рамках ст. 125 УПК РФ (обжалование действий и решений дознавателя, следователя, прокурора) свидетельствует о регулярных нарушениях в части соблюдения процессуальных гарантий. Так, в апелляционном постановлении Верховного Суда Республики Дагестан от 14 ноября 2017 г. по делу № 22К-1619/2017 указано, что при задержании несовершеннолетнего сотрудниками патрульно-постовой службы не были обеспечены права на участие законного представителя и педагога, несмотря на возраст задержанного - 15 лет. Действия сотрудников признаны незаконными, так как они нарушили положения гл. 50 УПК РФ, регулирующей особенности производства по делам в отношении несовершеннолетних<sup>2</sup>.

Положительная судебная практика указывает на значимость превентивных мер при условии их правомерного осуществления. В решении Центрального районного суда г. Барнаула Алтайского края от 11 февраля 2020 г. по делу № 2А-1574/2020 подтверждена законность действий инспектора ПДН, осуществившего комплекс мероприятий по индивидуальной профилактике в отношении несовершеннолетнего, неоднократно нарушавшего правила

---

<sup>1</sup> Постановление Городовиковского районного суда Республики Калмыкия от 20 мая 2020 г. по делу № 1-36/2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/mrxmLA2ORgri/?ysclid=metcs43tga8551597/> (дата обращения: 25.06.2025).

<sup>2</sup> Апелляционное постановление Верховного Суда Республики Дагестан от 14 ноября 2017 г. по делу № 22К-1619/2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/mQ1FNIxxaaW1/?ysclid=metcobpq565735398/> (дата обращения: 25.06.2025).

поведения в образовательной организации. Суд счёл, что действия полиции соответствовали требованиям закона, были направлены на защиту прав и интересов самого несовершеннолетнего, а меры носили предупредительный характер и способствовали снижению риска повторного правонарушения<sup>1</sup>.

Обобщение судебных решений показывает, что эффективность работы полиции в сфере предупреждения правонарушений несовершеннолетних во многом зависит от соблюдения процедурных норм, уровня подготовки сотрудников, а также качества межведомственного взаимодействия. Несоблюдение формальных требований, предусмотренных федеральным и ведомственным законодательством, нередко становится основанием для признания действий полиции незаконными, что свидетельствует о необходимости совершенствования правовой и методической базы. В значительной части дел суды, исходя из принципа гуманизма, принимают сторону несовершеннолетних, что указывает на необходимость совершенствования процедуры правоприменения в части реализации профилактических полномочий полиции.

Таким образом, деятельность полиции в сфере предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних основана на многоуровневом нормативном регулировании, сочетающем положения Конституции, федеральных законов, кодексов и ведомственных правовых актов. При этом остаются определённые пробелы, связанные с недостаточной регламентацией межведомственного взаимодействия, отсутствием единого комплексного акта, систематизирующего процедуры профилактики правонарушений несовершеннолетних. Эти проблемы требуют дальнейшего теоретического осмысления и нормативного разрешения в рамках реформирования законодательства.

---

<sup>1</sup> Решение Центрального районного суда г. Барнаула Алтайского края от 11 февраля 2020 г. по делу № 2А-1574/2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-kirovskii-raionnyi-sud-g-kazani-respublika-tatarstan/?ysclid=metcwd6256951069967/> (дата обращения: 25.06.2025).

### §3. Основные подразделения и службы органов внутренних дел задействованные в предупреждении и пресечении правонарушений несовершеннолетних

В существующей модели предупреждения противоправного поведения среди несовершеннолетних прослеживается вертикально организованная структура, состоящая из трёх координационных уровней в системе МВД России. На федеральном уровне деятельность в обозначенной сфере курируется специализированными подразделениями, входящими в структуру Главного управления, ответственного за обеспечение общественного порядка и взаимодействие с региональными исполнительными органами. Эти подразделения формируют основные направления политики, разрабатывают концептуальные документы, программы и регламенты, определяющие стратегию ведомства в области профилактики среди молодежи.

Средний уровень административной и оперативной структуры составляют отделы по делам несовершеннолетних, действующие в составе управлений внутренних дел субъектов Федерации и подразделений на транспорте. К функциям этих звеньев относится непосредственное применение превентивных мер, организация взаимодействия с другими государственными и муниципальными органами, ведение учёта и реализация мер индивидуального профилактического воздействия в отношении несовершеннолетних.

Нижнее звено представлено территориальными органами полиции, осуществляющими практическую реализацию программ и мероприятий на местах. Эти подразделения функционируют в конкретных населённых пунктах, на станциях и в транспортных узлах, обеспечивая повседневное взаимодействие с населением, выявление очагов социальной деструкции и принятие своевременных мер в рамках региональных планов профилактики<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Пасько Д.В. Преступность несовершеннолетних и ее предупреждение / Д.В. Пасько // Аллея науки. – 2021. Т. 2. – № 6 (57). – С. 561.

Регулирование деятельности по предупреждению противоправного поведения среди несовершеннолетних распределено между широким кругом субъектов, включающим государственные органы, органы местного самоуправления, ведомственные структуры и институты гражданского общества. Ввиду этого для ОВД особую значимость приобретает координация действий с иными участниками системы профилактики, предполагающая организацию горизонтальных и вертикальных связей с представителями власти, социальными службами и общественными объединениями.

Профилактическая деятельность осуществляется рядом функциональных подразделений системы внутренних дел, однако ведущее положение занимают подразделения по делам несовершеннолетних, а также учреждения временного содержания, предназначенные для изоляции лиц, не достигших совершеннолетия, совершивших противоправные деяния<sup>1</sup>. Основы их функционирования определяются, в частности, положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», который закрепляет статус, назначение, цели и организационно-правовые начала деятельности полиции, включая права должностных лиц, меры принуждения и условия применения оружия и специальных средств.

Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел свою деятельность строят на основании приказа МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ОВД РФ». Согласно этому нормативно-правовому акту, «сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении установленной категории несовершеннолетних, к которым, в частности, относятся лица, не достигшие 18 лет и: а) потребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющие одурманивающие вещества, алкогольную и (или) спиртосодержащую

---

<sup>1</sup> Панасенко В.Н. К вопросу эффективности деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей / В.Н. Панасенко // Юрист-Правоведь. – 2021. – № 4 (99). – С. 213.

продукцию; б) совершившие правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности; в) совершившие правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность; г) освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, с назначением судебного штрафа, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем принудительных мер воспитательного воздействия; д) совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством; е) обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу»<sup>1</sup>.

Важно отметить, что «индивидуальная профилактическая работа проводится не только с установленной законом категорией несовершеннолетних, но и их родителями (иными законными представителями несовершеннолетних), если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними»<sup>2</sup>. «Многочисленными исследованиями подтверждено, что при формировании личности ребенка особую роль играет семейный фактор, который проявляется не в том, является семья полной или неполной, а в том, является семья благополучной или неблагополучной, т. е. имеются ли внутрисемейные конфликты и недостаток внимания родителей по отношению к своим детям»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Бюллетень ФОИВ нормативных актов ФОИВ. – 2014. – № 11.

<sup>2</sup> Фомичева А.С. Организация профилактической работы инспектора подразделения по делам несовершеннолетних с родителями или иными законными представителями несовершеннолетних / А.С. Фомичева // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. – 2021. – № 3. – С. 179.

<sup>3</sup> Сидорова Е.З. О некоторых способах и механизмах решения проблем безопасности образовательной среды / Е.З. Сидорова // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2022. – № 1 (100). – С. 131.

Функционирование центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, созданных в структуре органов внутренних дел, регламентируется рядом нормативных актов. К числу таких актов относится приказ МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198, устанавливающий перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решения о временном помещении несовершеннолетних в специальные учреждения<sup>1</sup>.

Организация кадрового обеспечения подразделений, занимающихся профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних, строится на зональной основе. Территориальные органы внутренних дел распределяют зону ответственности с учетом плотности населения, оперативной обстановки и загруженности сотрудников. Начальник соответствующего органа определяет параметры территориального обслуживания для оптимизации профилактической и оперативной деятельности, направленной на снижение уровня несовершеннолетней преступности.

В территориальной структуре органов внутренних дел, ориентированной на профилактическую деятельность в несовершеннолетней среде, установлена предельная нагрузка для одного инспектора - не более 4000–5000 несовершеннолетних лиц, проживающих на закреплённом участке. Такая норма позволяет обеспечивать адресный надзор, постоянное взаимодействие с несовершеннолетними и их окружением, а также поддерживать эффективность правоприменительной практики<sup>2</sup>.

В подразделениях транспортной полиции размеры оперативной зоны устанавливаются с учётом числа объектов транспортной инфраструктуры, включая железнодорожные станции, порты, вокзалы и пристани. Учёт этих

---

<sup>1</sup> Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел: приказ МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198 (с изм. от 25 июня 2019 г.) // Российская газета. – 2013. – № 136.

<sup>2</sup> Сидорова Е.З., Босхолов С.С., Бельский А.И., Усов Е.Г. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними / Е.З. Сидорова и др. // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России. – 2023. – № 3 (106). – С. 197.

факторов позволяет адаптировать работу уполномоченных сотрудников к условиям повышенной мобильности и обеспечить правопорядок среди несовершеннолетних пассажиров.

Должности школьных инспекторов формируются при образовательных организациях, в которых обучается не менее 500 человек. Подобная численность учащихся обосновывает необходимость постоянного присутствия сотрудника полиции, осуществляющего контроль над школьной средой, участвуя в решении конфликтных ситуаций, проводя разъяснительные мероприятия и реагируя на признаки девиантного поведения.

Инспекторы по взаимодействию с неблагополучными семьями осуществляют работу по всему административному периметру соответствующего территориального органа внутренних дел. Их деятельность направлена на выявление и корректировку семейных ситуаций, потенциально представляющих угрозу благополучию несовершеннолетних, а также на координацию взаимодействия с другими субъектами системы профилактики<sup>1</sup>.

Назначение конкретного сотрудника на выполнение функций в сфере профилактики несовершеннолетней преступности на определённой административной территории оформляется приказом руководителя территориального органа внутренних дел. В случае изменения криминогенной обстановки или роста нагрузки допустима корректировка зонального распределения, с расширением или сужением территории обслуживания, исходя из целей рационального использования ресурсов и обеспечения устойчивого уровня превенции.

В контексте структуры органов внутренних дел, особое внимание следует уделить участковым уполномоченным полиции, которые играют ключевую роль в организации и обеспечении защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних. Их деятельность подробно регламентирована

---

<sup>1</sup> Камаева Ю.В. Профилактика правонарушений несовершеннолетних, профилактическая деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел // Энигма. – 2024. – Т. 1. – № 8–1. – С. 314.

соответствующими нормативными актами, включая специальные Инструкции<sup>1</sup>, которые определяют порядок их работы в данной сфере<sup>2</sup>. Участковые уполномоченные полиции осуществляют мероприятия по ограничению распространения беспризорности, предупреждению правонарушений и пресечению антиобщественного поведения среди несовершеннолетних. В пределах своей компетенции они взаимодействуют с семьями, где проживают несовершеннолетние, проводя регулярные визиты с целью оценки социального положения, характера внутрисемейных отношений и условий проживания. Минимальная периодичность таких проверок составляет один раз в три месяца. Информация о проведённых осмотрах и контактах отражается в документации установленного образца. При наличии у несовершеннолетнего статуса лица, состоящего на учёте в подразделении по делам несовершеннолетних, участковый обязан направлять в соответствующее структурное подразделение сведения о результатах профилактической деятельности, дополняя их аналитическим обоснованием.

Рассмотрим организацию деятельности подразделений полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних. Организация работы ПДН строится на основе Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, а также Приказа МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации». Указанная Инструкция регламентирует функциональные обязанности, порядок организации профилактической деятельности, формы документации, критерии постановки на профилактический учёт и формы взаимодействия с другими субъектами профилактики.

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 (с изм. от 06 февраля 2024 г.) // Российская газета. – 2019. – 04 июля.

<sup>2</sup> Богданов, А.В. и др. Основные направления деятельности полиции по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 1. – С. 158.

Подразделения ПДН выполняют функции: выявления и постановки на учёт несовершеннолетних, склонных к противоправному поведению; осуществления индивидуальной профилактической работы; организации и проведения профилактических мероприятий в образовательных учреждениях; взаимодействия с органами опеки, прокуратурой, учреждениями образования и здравоохранения; подготовки аналитических и отчётных материалов, касающихся состояния несовершеннолетней преступности на подведомственной территории.

Работа по профилактике правонарушений несовершеннолетних осуществляется на основе индивидуальных профилактических карт, в которых фиксируются сведения о несовершеннолетнем, характеристика семьи, сведения о предыдущих правонарушениях, посещения учебного заведения и взаимодействии с социальными службами. При этом сотрудники обязаны осуществлять посещения по месту жительства, участвовать в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних, направлять несовершеннолетних в центры временного содержания, а при необходимости инициировать административное или уголовное производство.

Профилактика правонарушений ведётся по категориям учета: 1) несовершеннолетние, совершившие административное или уголовное правонарушение; 2) лица, склонные к правонарушениям или находящиеся в социально опасном положении; 3) несовершеннолетние, систематически нарушающие дисциплину в образовательных учреждениях; 4) несовершеннолетние, находящиеся без попечения родителей, либо в семьях, признанных неблагополучными.

Дополнительно инспекторы ПДН участвуют в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП), где рассматриваются случаи семейного неблагополучия, вопросы трудоустройства несовершеннолетних, размещения их в учреждения временного пребывания и сопровождения на период реабилитации.

При анализе структуры деятельности полиции в данной сфере выявляются определённые организационные сложности:

- недостаточная численность инспекторского состава;
- высокая нагрузка при ограниченных ресурсах;
- несовершенство межведомственного взаимодействия;
- нехватка методических и технических инструментов для работы с несовершеннолетними, склонными к правонарушениям.

Тем не менее, существующая модель позволяет выполнять широкий спектр профилактических задач в условиях правового регулирования и при поддержке местных органов власти. В ряде регионов внедрены пилотные практики (например, программа «Наставник» в Нижегородской области<sup>1</sup>), ориентированные на повышение эффективности индивидуальной работы с несовершеннолетними, состоящими на учёте.

Таким образом, организационная структура подразделений полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних основана на нормативно закреплённых полномочиях, реализуется через механизмы индивидуальной и групповой профилактики и охватывает широкий круг субъектов взаимодействия. Однако сохраняющиеся кадровые и методические ограничения требуют дополнительных решений, направленных на повышение результативности деятельности ПДН в современных условиях.

Подведем некоторые итоги первой главы дипломной работы.

Проведённое теоретико-правовое исследование деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних позволило сформулировать ключевые положения, отражающие специфику указанной сферы правоохранительной работы.

В ходе рассмотрения основных понятий, относящихся к системе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, установлено, что отношения, возникающие между органами государственной власти, их учреждениями и должностными лицами, строятся на основе комплексного взаимодействия в правовом, организационном и социальном измерениях.

---

<sup>1</sup> Министерство образования и науки Нижегородской области / программа «Наставник» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minobr.nobl.ru/activity/20597/?ysclid=mcp5q22jv6247314905/> (дата обращения: 25.06.2025).

Центральными категориями выступают: правонарушение несовершеннолетнего, профилактика, социально опасное положение, профилактический учёт, предупреждение и пресечение. Эти понятия легли в основу определения содержания и форм деятельности органов внутренних дел в обозначенной области.

Анализ нормативного регулирования показал, что российское законодательство в целом формирует правовые основы работы полиции с несовершеннолетними, однако содержит ряд проблем: отсутствие единых терминологических подходов, коллизии между федеральными законами и подзаконными актами, недостаточная регламентация межведомственного взаимодействия. Установлено, что основополагающими документами являются Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ, Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ, а также ведомственные приказы МВД России, прежде всего - Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Рассмотрение структуры органов внутренних дел, задействованных в профилактике, позволило выделить подразделения, играющие основную роль в системе: подразделения по делам несовершеннолетних, участковые уполномоченные полиции, патрульно-постовая служба, подразделения следствия и дознания. Каждое из них выполняет определённый набор функций, от профилактических бесед и учёта до возбуждения дел об административных и уголовных правонарушениях. Эффективность деятельности напрямую зависит от слаженности взаимодействия между службами, а также от наличия необходимого кадрового, организационного и нормативного обеспечения.

Таким образом, в первой главе сформирована теоретическая основа исследования, подтверждена необходимость совершенствования законодательства и организационной модели профилактической работы с несовершеннолетними, а также обозначены системные элементы, от которых зависит успешность работы органов внутренних дел в рассматриваемом направлении.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И  
ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

§1. Характеристика основных направлений деятельности полиции по  
предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних

Деятельность органов внутренних дел в сфере предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних представляет собой систему комплексных мер, направленных на минимизацию несовершеннолетней преступности, устранение причин и условий девиантного поведения, защиту прав и законных интересов несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Согласно ст.ст. 20, 21, 22, 23 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы внутренних дел в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством РФ. «Подразделения по делам несовершеннолетних районных, городских отделов (управлений) внутренних дел, отделов (управлений) внутренних дел иных муниципальных образований, отделов (управлений) внутренних дел закрытых административно-территориальных образований, отделов (управлений) внутренних дел на транспорте:

1) проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении:  
а) несовершеннолетних, указанных в подпунктах 4 - 14 пункта 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, а также их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их

---

<sup>1</sup> Шароян Ю.К. Предупреждение и профилактика правонарушений несовершеннолетних силами ОВД: проблемы и перспективы / Ю.К. Шароян // Молодой ученый. – 2020. – № 6 (296). – С. 157.

поведение либо жестоко обращающихся с ними; б) других несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений и с согласия начальника органа внутренних дел или его заместителя;

2) выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

3) осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения;

4) рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

5) участвуют в подготовке материалов в отношении лиц, указанных в пункте 2 статьи 22 настоящего Федерального закона, для рассмотрения возможности их помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

б) участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации;

7) вносят в уголовно-исполнительные инспекции предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых осуществляют указанные учреждения, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации;

8) информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и об условиях, этому способствующих;

9) принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушения или антиобщественных действий»<sup>1</sup>.

«Должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел пользуются правами, предусмотренными пунктом 3 статьи 12 настоящего Федерального закона, а также имеют право в установленном порядке: 1) доставлять в подразделения органов внутренних дел несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных. О каждом случае доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел составляется протокол. Несовершеннолетние могут содержаться в указанных подразделениях не более трех часов; 2) вносить в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов

---

<sup>1</sup> Чмуж А.А., Сазанова С.А. Правонарушения несовершеннолетних и их профилактика в современной России / А.А. Чмуж и др. // Вестник науки. – 2023. – № 9 (9). – С. 232.

Российской Федерации, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними; 3) вносить в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. Соответствующие органы и учреждения обязаны в месячный срок со дня поступления указанных предложений сообщить подразделениям по делам несовершеннолетних органов внутренних дел о мерах, принятых в результате рассмотрения внесенных предложений; 4) принимать участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей; 5) вести учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, а также собирать и обобщать информацию, необходимую для составления статистической отчетности»<sup>1</sup>.

Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, функционирующие в системе органов внутренних дел, исполняют специализированные задачи, направленные на реализацию мер защиты, стабилизации поведенческих моделей и предотвращения повторных деликтов среди несовершеннолетних. К числу полномочий указанных учреждений относятся: 1) круглосуточный приём и содержание несовершеннолетних в целях обеспечения сохранности их жизни, поддержания здоровья и недопущения рецидивов правонарушающего поведения; 2) осуществление

---

<sup>1</sup> Валуйсков Н.В. Проблемные аспекты деятельности отделов по делам несовершеннолетних МВД России по профилактике преступности несовершеннолетних / Н.В. Валуйсков // Вопросы российского и международного права. – 2022. – № 6А. – С. 236.

индивидуализированных мероприятий профилактического характера, в рамках которых выявляются несовершеннолетние, имеющие отношение к деяниям преступного либо антисоциального характера, с параллельной фиксацией обстоятельств, способствующих формированию таких действий, о чём уведомляются подразделения внутренних дел и иные структуры, вовлечённые в предупреждение девиантного поведения; 3) сопровождение доставленных несовершеннолетних до специализированных образовательных организаций закрытого типа, наряду с выполнением иных функций по их размещению в соответствии с нормами компетенции центра.

При поступлении несовершеннолетнего в ЦВСНП руководитель данного учреждения, в соответствии с установленными нормами и положениями, обязан немедленно, но не позднее, чем в течение 24 часов с момента поступления, информировать прокурора о факте помещения несовершеннолетнего в данное учреждение. Кроме того, законодательством также предусмотрен определенный период, в течение которого несовершеннолетние могут находиться в ЦВСНП, который составляет 30 суток с момента их поступления. Тем не менее, в случае возникновения исключительных обстоятельств, предусмотренных законодательством, на основании постановления судьи установленный срок пребывания несовершеннолетних в ЦВСНП может быть продлен еще на дополнительные 15 суток, что обусловлено необходимостью обеспечения рационального и эффективного осуществления процесса учреждения и воспитания несовершеннолетних правонарушителей<sup>1</sup>.

«Несовершеннолетние могут находиться в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 суток. В исключительных случаях это время может быть продлено на основании постановления судьи на срок до 15 суток, в который не входят: 1) период карантина, объявленного органом управления здравоохранением или медицинской организацией, в центре временного содержания для

---

<sup>1</sup> Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних / А.К. Дубровин // Криминалистика. – 2021. – № 1 (5). – С. 17.

несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел; 2) время болезни несовершеннолетнего, которая подтверждена медицинской организацией и препятствует его возвращению в семью или направлению в соответствующее учреждение; 3) время рассмотрения жалобы или представления прокурора на приговор суда или постановление судьи о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа»<sup>1</sup>.

Рассмотрим вопросы правоприменительной деятельности, связанной с помещением несовершеннолетних в ЦВСНП УМВД России по г. Казани. Положения ст. 31.2 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ устанавливают круг лиц, сроки, подсудность, перечень итоговых процессуальных актов по делам о рассмотрении материалов о помещении лиц в возрасте до 18 лет в ЦВСНП. Принимая во внимание то обстоятельство, что данная процедура проведения судебного заседания напрямую законодателем не установлена, представляется возможным по аналогии с п. 3 ст. 28 ФЗ № 120 рассмотрение материалов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП осуществлять в соответствии с нормами Кодекса административного судопроизводства РФ<sup>2</sup> (ст. 285.9 КАС РФ), в том числе его положений об обжаловании судебных актов в суде апелляционной и кассационной инстанций (например, постановление Кировского районного суда г. Казани от 03 мая 2022 г. о помещении несовершеннолетнего Л. в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по г. Казани сроком до 30 суток<sup>3</sup>).

По результатам рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП возможно вынесение одного из двух видов

---

<sup>1</sup> Панасенко В.Н. К вопросу эффективности деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей / В.Н. Панасенко // Юрист-Правоведь. – 2021. – № 4 (99). – С. 214.

<sup>2</sup> Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.

<sup>3</sup> Постановление Кировского районного суда г. Казани от 03 мая 2022 г. по делу 2А-1574/2022 о помещении несовершеннолетнего Л. в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по г. Казани сроком до 30 суток [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 25.06.2025).

постановлений: 1) о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел; 2) об отказе в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел. Возможность принятия иных постановлений, в частности, о прекращении производства по материалу о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, либо об оставлении ходатайства начальника ОВД без рассмотрения законом не предусмотрено.

Несмотря на это, в случаях, когда представленные в суд материалы не соответствовали требованиям закона, районные суды возвращали материалы органам внутренних дел для надлежащего оформления. Так, постановлением судьи Кировского районного суда г. Казани от 17.05.2022 г. возвращены в ОП №3 УМВД России по г. Казани материалы о помещении Л.Б.В., 5.11.2008 г. рождения в ЦВСНП УМВД России по г. Казани. Суд указал, что не представлены: справки и заключения субъектов профилактики, в частности из Отдела опеки и попечительства Кировского района г. Казани. Отсутствуют документы, имеющие существенное значение для решения вопроса о возможности помещения Л.Б.В. в центр. Нет справки ПДН УМВД России по г. Казани о проведенной с несовершеннолетним профилактической работе, отсутствуют медицинские справки из наркологического и психоневрологического диспансеров, а также медицинское заключение об отсутствии у Л.Б.В. заболеваний, препятствующих нахождению несовершеннолетнего в центре, отсутствует характеристика с места жительства (в материалах имеется только характеристика с места обучения). 15.06.2022 г. доработанные материалы вновь представлены суду и 24.06.2023 г. судом вынесено постановление, которым Л.Б.В. помещен в ЦВСНП УМВД России по г. Казани сроком до 30 дней<sup>1</sup>.

В юридической практике рассмотрения дел, относящихся к категории помещения несовершеннолетних в ЦВСНП, часто возникали обстоятельства,

---

<sup>1</sup> Постановление Кировского районного суда г. Казани от 24 июня 2023 г. по делу 2А-927/2023 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/case/Z80DIFV15wVZ/?ysclid=metcx3giouv959200769/> (дата обращения: 25.06.2025).

обуславливающие отказ в удовлетворении ходатайств о таком помещении, поскольку материалы, предоставленные должностными лицами органов внутренних дел судам, были неполными и не содержали достаточно информации относительно несовершеннолетних. К примеру, «в одном из случаев районным судом было принято решение об отказе в помещении несовершеннолетнего Б.С.В. в ЦВСНП УМВД России по г. Казани. В процессе рассмотрения дела суд установил, что постановление начальника ОП №3 УМВД России по г. Казани не соответствует требованиям, предусмотренным статьей 22 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, касающимся оснований для направления несовершеннолетнего в ЦВСНП. Кроме того, представленные материалы не содержали подтверждения факта совершения несовершеннолетним преступления, предусмотренного статьей 167 Уголовного кодекса Российской Федерации, по которому было вынесено решение об отказе в возбуждении уголовного дела»<sup>1</sup>.

Анализ судебной практики свидетельствует о разнообразных случаях, когда происходит временное помещение несовершеннолетних в ЦВСНП на установленные определенными законодательными нормами конкретные периоды времени. Например, в постановлении, принятом Кировским районным судом г. Казани от 7 мая 2022 года, было установлено, что «несовершеннолетний Ш., год рождения 2009, был направлен в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей на период продолжительностью 20 суток. Такие решения о временном помещении несовершеннолетних в ЦВСНП обычно основываются на рассмотрении установленных фактов и доказательств, а также оценке конкретных обстоятельств дела с учетом законодательных требований и норм, регулирующих деятельность в данной сфере»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Постановление Кировского районного суда г. Казани от 1 октября 2021 г. по делу 2А-1147/2021 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/case/IGmpsItMU8WI/?page=2&ysclid=metcu9lddy834698261/> (дата обращения: 25.06.2025).

<sup>2</sup> Постановление Кировского районного суда г. Казани от 7 мая 2022 г. по делу 2А-724/2022 о помещении несовершеннолетнего Ш. в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ЦВСНП УМВД России по г. Казани сроком на 20 суток [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-kirovskii-raionnyi-sud-g-kazani-respublika-tatarstan/?ysclid=metcvpxmys854691064/> (дата обращения: 25.06.2025).

Кроме того, следует учесть, что при определении срока временного содержания несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, под юрисдикцией органов внутренних дел, в юридическом документе, выносимом судьей, необходимо ясно и однозначно указать период времени, который измеряется именно в суточных единицах, а не в общем количестве календарных дней.

В настоящее время сложилась практика, когда органы внутренних дел в абсолютном большинстве случаев обращаются в суды с ходатайством о направлении в ЦВСНП указанных в пп. 4 п. 2 ст. 22 ФЗ № 120 несовершеннолетних без предварительного их помещения на основании п. 4 ст. 22 ФЗ № 120 в данные учреждения на срок до 48 часов. Необходимо обратить внимание на тот факт, что некоторые суды высказывают мнение о том, что в контексте процесса рассмотрения вопроса о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП принята практика, согласно которой указанных несовершеннолетних следует обязательно направлять в указанные центры на промежуток времени до 48 часов до начала рассмотрения соответствующих материалов. Это предполагает, что на основании соответствующего постановления уполномоченного сотрудника органа внутренних дел несовершеннолетние должны временно пребывать в ЦВСНП в ожидании последующего рассмотрения и принятия решения относительно их дальнейшего статуса.

Например, «постановлением Кировского районного суда г. Казани от 25 февраля 2021 г. отказано в удовлетворении представления начальника ОП №3 УМВД России по г. Казани о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего К., совершившего 18 января 2021 г. общественно опасное деяние, а именно неправомерное завладение принадлежащим В.Д. автомобилем. Представление о помещении несовершеннолетнего К. в ЦВСНП мотивировано необходимостью защиты жизни и здоровья последнего, а также необходимостью предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния. Суд с учетом положений ст.ст. 22, 31.2 ФЗ № 120 пришел к выводу, что названный закон не предусматривает возможность рассмотрения материалов о помещении в ЦВСНП несовершеннолетних по основаниям, указанным в пп. 3-6 п. 2 ст. 24 Закона, без

предварительного помещения их в центр в порядке, установленном п. 4 ст. 22 этого же закона. Поскольку материалы, представленные суду, не содержали протокол задержания несовершеннолетнего К. и постановление уполномоченного сотрудника ОП №3 УМВД России по г. Казани о помещении его в ЦВСНП на срок до 48 часов, суд пришел к выводу, что представление органа внутренних дел не может быть удовлетворено»<sup>1</sup>.

В связи с вышесказанным, обратим внимание на то, что правоприменителям необходимо акцентировать внимание на более тщательном и детальном сборе и анализе информации, касающейся вопроса о временном помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП), с целью обеспечения выработки законных, справедливых и обоснованных решений в рамках процессуального взаимодействия. Такой подход позволит правоприменителям эффективно учитывать все аспекты и обстоятельства, влияющие на юридические последствия данного вопроса, и принимать соответствующие процессуальные акты, которые будут соответствовать принципам правовой гарантии и защиты интересов всех сторон, затронутых данным процессом.

ЦВСНП обычно предназначены для приема детей, которые уже состояли на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних, где с ними проводилась специальная работа по коррекции и преодолению отклоняющегося поведения, причем не только инспектором подразделения по делам несовершеннолетних, но и другими учреждениями и институтами, направленными на решение проблемных вопросов, касающихся несовершеннолетних. Однако, в случае, когда поведение несовершеннолетнего выходит за рамки общепринятых норм, необходимо рассмотреть возможность применения более серьезных мер воздействия, что подразумевает принятие решения о его временном помещении в ЦВСНП. Важно отметить, что ЦВСНП

---

<sup>1</sup> Постановление Кировского районного суда г. Казани от 25 февраля 2021 г. по делу 2А-553/2021 об отказе в удовлетворении представления начальника ОП №3 УМВД России по г. Казани о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего К. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-kirovskii-raionnyi-sud-g-kazani-respublika-tatarstan/?ysclid=metcv20bwi630849596/> (дата обращения: 25.06.2025).

является учреждением, не предназначенным для отбывания наказания, а, скорее, представляет собой средство предотвращения повторных правонарушений, поскольку его назначение связано с совершением неправомерных действий, призванных подвергнуться превентивному воздействию. Согласно мнению некоторых исследователей, наиболее важным аспектом при помещении несовершеннолетних в ЦВСНП является возможность вызвать у них осознание собственного поведения и способствовать началу процесса коррекции. Для достижения этой цели должностные лица ЦВСНП обязаны провести широкий комплекс мероприятий в течение периода пребывания несовершеннолетнего в центре с тем, чтобы добиться желаемого результата в виде изменения их поведения и перехода на путь самосовершенствования и исправления.

Сотрудники ЦВСНП, даже при ограниченном времени, в течение которого ребенок находится под их наблюдением, обязаны осуществлять тщательный анализ его индивидуальной ситуации, проводить глубокий анализ возникших проблем и выявлять корни негативных процессов, оказывающих воздействие на его поведение. Важно предпринять все необходимые меры для эффективного устранения этих негативных факторов с целью предотвращения повторных правонарушений, что является одной из ключевых задач, стоящих перед ЦВСНП.

Одним из направлений деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в системе органов внутренних дел признаётся проведение ранней профилактики делинквентного поведения. Эта функция реализуется через взаимодействие сотрудников указанных подразделений с педагогическими коллективами общеобразовательных учреждений и профессиональных учебных организаций. Основной акцент делается на педагогическое сопровождение несовершеннолетних, демонстрирующих рискованные формы поведения, при участии классных руководителей и специалистов социально-психологической службы. В процессе профилактической деятельности значительное внимание уделяется применению комплекса социально-педагогических методик, необходимых для эффективного общения с несовершеннолетними. Эти методы

предполагают использование коммуникативных стратегий, основанных на уважении, понимании индивидуальных особенностей и корректном воздействии через диалог. Практика указывает на случаи, когда сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних демонстрируют недостаточный уровень подготовки в области применения таких техник, что снижает результативность профилактического воздействия<sup>1</sup>.

В используемой при проведении индивидуальных профилактических бесед сотрудником ПДН социально-педагогической технике «выделяют три основных направления: 1) использование речевых (вербальных) средств (прежде всего это слова, которые использует сотрудник, стиль общения, построение фраз и т. п.); 2) использование невербальных (неречевых) средств (мимики, жестикуляции, прикосновения и т. п.); 3) обстановка, в которой данное взаимодействие осуществляется, и использование поведенческих средств (помещение, мебель, техника, а также поза, дистанцирование и перемещение сотрудника ПДН в процессе воспитания и т.п.)»<sup>2</sup>.

Таким образом, деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних является важной составляющей в системе защиты прав и интересов несовершеннолетних, а также в обеспечении общественного порядка. Полиция, как один из главных субъектов системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, реализует широкий спектр мероприятий, направленных на недопущение вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность и пресечение правонарушений на различных стадиях их совершения.

---

<sup>1</sup> Зайко Т.М. О системе профилактики правонарушений несовершеннолетних / Т.М. Зайко // Уголовное право и криминология. – 2017. – № 1. – С. 52.

<sup>2</sup> Сухарев Д.А. Задачи органов внутренних дел по борьбе с правонарушениями несовершеннолетних / Д.А. Сухарев // Ex jure. – 2023. – № 8. – С. 44.

## §2. Основные формы и методы деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних

Профилактическая работа полиции с несовершеннолетними является важнейшей составляющей системы предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних. В контексте реализации государственных мероприятий по охране прав и законных интересов несовершеннолетних, деятельность органов внутренних дел направлена на создание условий, способствующих формированию у несовершеннолетних устойчивых правовых ориентиров, моральных и этических норм, а также на предотвращение вовлечения их в преступную деятельность. Основные формы этой работы включают организацию индивидуальной профилактики, работу с социальными группами и участие в межведомственном взаимодействии.

1. Индивидуальная профилактика правонарушений несовершеннолетних. Индивидуальная профилактика правонарушений несовершеннолетних представляет собой систему мероприятий, направленных на предупреждение девиантного поведения у конкретных несовершеннолетних. Такая работа начинается с постановки на учёт несовершеннолетнего, который по тем или иным причинам оказался в центре внимания правоохранительных органов. Согласно Федеральному закону от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ст. 6), постановка на учёт предполагает проведение регулярных проверок и составление индивидуальных планов профилактики, включающих: психологическую работу с несовершеннолетним; регулярные профилактические беседы с инспектором ПДН (подразделение по делам несовершеннолетних); организацию контроля за поведением несовершеннолетнего в семье и учебных заведениях; проведение разъяснительных мероприятий о возможных последствиях совершения правонарушений. Такие мероприятия, как правило, проводятся совместно с родителями и педагогами, что делает возможным комплексное воздействие на

личность несовершеннолетнего. В постановлении Верховного Суда РФ от 23 сентября 2020 г. № 4-П был рассмотрен случай, когда суд признал законным решение о постановке на учёт несовершеннолетнего, имеющего высокий риск вовлечения в правонарушения, и поддержал методы индивидуальной профилактики, применяемые инспекторами ПДН<sup>1</sup>.

2. Групповая профилактика правонарушений. Помимо индивидуальной работы, важным элементом является групповая профилактика, которая охватывает группы несовершеннолетних, находящихся в риске. Групповая работа направлена на организацию досуга несовершеннолетних, вовлечение их в общественно полезную деятельность, создание условий для самореализации и снижения социального напряжения. Это могут быть: культурные и спортивные мероприятия (конкурсы, соревнования, фестивали); экологические и трудовые акции; программы личностного роста и социализации (курсы, кружки, тренинги). Как отмечается в работах О.В. Преображенского, эффективная групповая профилактика способствует формированию у несовершеннолетних навыков социального взаимодействия и позитивной социальной активности<sup>2</sup>. Важной задачей здесь является не только воспитание, но и создание условий для профессиональной ориентации несовершеннолетних и вовлечения их в общественные структуры.

3. Меры воздействия на семью несовершеннолетнего. Не менее значимым элементом профилактики является работа с семьей несовершеннолетнего. Важность работы с родителями связана с тем, что именно семейная среда в значительной степени влияет на формирование личных и социально-правовых установок несовершеннолетнего. Полиция проводит регулярные беседы с родителями, информируя их о правовых последствиях поведения их детей. Также возможно привлечение родителей к участию в судебных и

---

<sup>1</sup> Решение Сернурского районного суда Республики Марий Эл от 10 апреля 2018 г. по делу №2а-92/2018 ~ М-68/2018 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-sernurskii-raionnyi-sud-respublika-marii-el/?ysclid=metcqc57u42089623/> (дата обращения: 25.06.2025).

<sup>2</sup> Пирогова Е.Н., Муравляникова Р.Т. Социально-правовые вопросы профилактики и борьбы с преступностью несовершеннолетних / Е.Н. Пирогова и др. // Философия права. – 2020. – № 3 (94). – С.106.

административных слушаниях по делам их несовершеннолетних детей. Работа с семьей может включать в себя: помощь в решении социальных и бытовых проблем, влияющих на поведение несовершеннолетнего; направление в социальные службы для оказания помощи семье в случае неблагоприятных условий; организация консультаций с психологами и социальными работниками. В некоторых случаях, как это показано в определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 8-КГ17-10, может быть вынесено решение о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для дальнейшего социального и правового воспитания<sup>1</sup>.

4. Взаимодействие с образовательными и социальными учреждениями. Совместная работа с образовательными учреждениями также является важным направлением профилактической работы. В школах и колледжах полиция активно участвует в проведении лекций и консультаций по правовым темам, профилактике наркомании и алкоголизма, а также в организации школьных патрулей, состоящих из учащихся, которые контролируют порядок на территории учебного заведения. Полиция взаимодействует с социальными службами, проводя совместные проверки условий проживания несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также выявляя случаи насилия в семье. В случае необходимости, сотрудники полиции могут инициировать привлечение органов опеки и попечительства, а также работать в рамках межведомственных комиссий.

5. Взаимодействие с общественными организациями и волонтерами. Активная роль в профилактике правонарушений несовершеннолетних отводится общественным организациям и волонтерским движениям. В рамках партнерства с такими организациями полиция может использовать дополнительные ресурсы для воздействия на несовершеннолетних правонарушителей, включая: образовательные и социальные программы, направленные на личностное

---

<sup>1</sup> Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 8-КГ17-10 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71588680/?ysclid=metcmuk> / (дата обращения: 25.06.2025).

развитие несовершеннолетних; психологическую поддержку и социальную адаптацию. Такое сотрудничество способствует более комплексному подходу к решению проблемы, поскольку общественные организации часто имеют опыт работы с трудными подростками и могут предложить альтернативные пути решения проблем. Так, в решении Ольхонского районного суда Иркутской области от 13 февраля 2020 г. по делу № 2А-74/2020 рассмотрена ситуация, когда несовершеннолетний, состоящий на профилактическом учёте, оказался в группе риска. В этом случае полиция активно взаимодействовала с общественной организацией, которая предложила несовершеннолетнему участие в реабилитационной программе, включающей трудовые и образовательные мероприятия. Суд признал действия полиции правомерными, отметив важность сотрудничества с общественными организациями в вопросах профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. Также суд подчеркнул, что участие в таких программах является позитивным примером альтернативных путей воздействия на несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Рассмотрим основные методы деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних.

1. Метод убеждения. Метод убеждения используется как основной способ воздействия на несовершеннолетних, состоящих на учёте или попавших в поле зрения полиции. Он включает: проведение бесед с несовершеннолетними, объяснение последствий их действий; работа с семьей, направленная на разъяснение важности воспитания и поддержания порядка в семье; вовлечение несовершеннолетних в проекты, направленные на личностное развитие и общественную деятельность<sup>2</sup>. Метод убеждения нацелен на формирование осознания несовершеннолетним своей ответственности и желание избежать правонарушений.

---

<sup>1</sup> Решение Ольхонского районного суда Иркутской области от 13 февраля 2020 г. по делу № 2А-74/2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/R4LghxHXUBos/?ysclid=metctawmq0452739381/> (дата обращения: 25.06.2025).

<sup>2</sup> Симонова О.И. Профилактика учета несовершеннолетних в ОВД: достоинства и недостатки / О.И. Симонова // Современная школа России. Вопросы модернизации. – 2022. – № 4-2 (41). – С. 60.

2. Метод контроля. Метод контроля является важной частью работы полиции с несовершеннолетними. Он предполагает: постоянный мониторинг поведения несовершеннолетних, состоящих на учёте; контроль за их поведением в образовательных учреждениях, на улице, в общественных местах; проведение регулярных проверок семейных условий и социального окружения несовершеннолетних<sup>1</sup>. Контроль помогает своевременно выявлять отклонения в поведении несовершеннолетних и обеспечивать возможность вмешательства полиции на ранней стадии.

2.3. Метод воздействия через законные органы. В случаях, когда меры профилактики не дают результатов, полиция вправе применять более строгие меры. Это включает: составление протоколов об административных правонарушениях и передача материалов в суд; возбуждение уголовных дел в случае совершения несовершеннолетними тяжких преступлений; использование административных наказаний в отношении родителей за ненадлежащее воспитание детей (ст. 5.35 КоАП РФ)<sup>2</sup>. Метод воздействия через законные органы преследует цель привлекать несовершеннолетних и их родителей к ответственности в рамках закона.

Таким образом, деятельность полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних охватывает широкий спектр форм и методов, включая индивидуальную и групповую профилактику, работу с неблагополучными семьями, образовательную деятельность, а также использование методов убеждения, контроля и воздействия через законные органы. Эффективность этих мероприятий зависит от их комплексного и своевременного применения, а также от взаимодействия с другими субъектами профилактики, такими как органы опеки, образовательные учреждения и органы социальной защиты.

---

<sup>1</sup> Ростокинский А.В., Данелян Р.С., Данелян С.В., Савинкова Е.Н. Проблемы предупреждения правонарушающего поведения несовершеннолетних: учебное пособие / А.В. Ростокинский и др. – М.: Юрайт, 2020. – С.66.

<sup>2</sup> Петренко Е.Л. Роль семьи в профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних / Е.Л. Петренко // Педагогическая наука и практика. – 2017. – № 2 (16). – С. 129.

Отметим, что в полиции нет подразделения, которое занималось бы только работой с несовершеннолетними. Большое внимание такой работе отводят подразделения полиции по охране общественного порядка. К ним относятся дежурная часть, отделение участковых уполномоченных полиции (ОУУП), подразделение по делам несовершеннолетних (ПДН), патрульно-постовая служба (ППС). Стоит отметить, что на ПДН, кроме работы непосредственно с несовершеннолетними, также возложены иные задачи, в том числе работа с недобросовестными родителями и лицами, которые негативно влияют на воспитание несовершеннолетних, и др. Активное участие в работе с несовершеннолетними принимают оперативные сотрудники уголовного розыска, дознания и следствия, сотрудники ГИБДД<sup>1</sup>. Каждый сотрудник полиции при выявлении факта совершения правонарушений несовершеннолетними либо их родителями, негативно влияющими на жизнь детей, должен в обязательном порядке в форме рапорта сообщить начальнику отдела<sup>2</sup>.

Основными формами взаимодействия перечисленных подразделений являются: 1) обмен информацией; 2) совместное проведение совещаний; 3) совместное составление планов, разработка мероприятий; 4) анализ оперативной обстановки. Но все же ведущая роль в работе с несовершеннолетними в полиции отводится инспекторам ПДН и участковым уполномоченным полиции<sup>3</sup>. Основным содержанием деятельности должностных лиц данного подразделения кроме организации профилактики правонарушений и безнадзорности среди лиц, не достигших совершеннолетия, является проведение мероприятий: 1) по пресечению правонарушений и преступлений; 2) выявлению причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений; 3)

---

<sup>1</sup> Стеценко И.А., Самойлова И.Н. Правоохранительная деятельность, направленная на меры по предупреждению преступности несовершеннолетних / И.А. Стеценко и др. // The scientific heritage. – 2021. – № 63-5 (63). – С. 19.

<sup>2</sup> Баландина А.Д., Свечников Н.И. Зарубежный опыт деятельности полиции по профилактике преступлений несовершеннолетних // Вестник Пензенского государственного университета. – 2024. – № 2. – С. 49.

<sup>3</sup> Калинина С.В. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / С.В. Калинина // Вестник Московского университета МВД России. – 2022. – № 1. – С. 137.

предотвращению вовлечения несовершеннолетних в антиобщественные деяния; 4) пресечению противоправных деяний в отношении несовершеннолетних.

Наиболее эффективным мероприятием является проведение индивидуальной профилактической работы. Она охватывает следующие категории несовершеннолетних: находящихся в трудном социальном положении; занимающихся бродяжничеством; употребляющих алкогольную продукцию и наркотические вещества; неоднократно совершающих административные правонарушения; осужденных условно; освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы; состоящих на учете в ПДН<sup>1</sup>.

Отметим, что индивидуально-профилактическая работа проводится в отношении родителей и законных представителей, которые отрицательно влияют на нормальное функционирование жизни несовершеннолетних, не исполняют своих обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению детей. На сегодняшний день все больше преступлений несовершеннолетними совершается группами<sup>2</sup>. Так, «можно констатировать, что около 40 % всей преступности составляют преступления, совершенные в составе группы»<sup>3</sup>. Принимая во внимание данные показатели, можно сделать вывод о том, что сотрудниками ПДН проводится в основном индивидуальная профилактика, не акцентируется внимание на групповой преступности. На данный момент профилактическая работа с криминогенными группами осуществляется по остаточному принципу<sup>4</sup>. Однако, несмотря на весь спектр проводимых

---

<sup>1</sup> Свечников Н.И., Хальметов А.И. Взаимодействие служб и подразделений полиции с государственными органами и органами местного самоуправления по профилактике безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних / Н.И. Свечников и др. // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». – 2022. – № 3. – С. 86.

<sup>2</sup> Соотношение общего числа преступлений несовершеннолетних с числом преступлений, совершенных в группе, за 2022–2024 гг.: 2022 г.: всего преступлений – 37 953, в составе группы – 17 882; 2023 г.: всего преступлений – 33 574, в составе группы – 15 700; 2024 г.: всего преступлений – 29 126, в составе группы – 13 151

<sup>3</sup> Краткая характеристика состояния преступности / Официальный сайт МВД России. Статистика ГИАЦ МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports/> (дата обращения: 25.06.2025).

<sup>4</sup> Вецкая С.А. Криминологическая характеристика и первоначальный этап расследования грабежей и разбоев, совершаемых группами несовершеннолетних / С.А. Вецкая. – М.: Юрлитинформ, 2008. – С.17.

мероприятий, разрешить эффективно данные проблемы полиция сможет только взаимодействуя с другими государственными и муниципальными органами.

В каждом районе есть более 20 разнообразных по своей направленности органов, занимающихся в той или иной степени профилактической работой с несовершеннолетними. Их особенностью является то, что они не находятся в ведомственной подчиненности друг у друга и могут самостоятельно вносить свои предложения и разработки, что будет эффективно влиять на разрешение данных проблем.

На наш взгляд, одной из наиболее распространенных форм взаимодействия является информирование. Полиция информирует следующие государственные и муниципальные органы:

- прокуратуру РФ – о принятых мерах, а также о защите нарушенных прав и свобод несовершеннолетних;

- комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав – о случаях выявления нарушенных прав лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, в области здравоохранения, образования, трудовой деятельности и отдыха;

- органы опеки и попечительства – о несовершеннолетних, оставшихся без опеки и попечительства, и об условиях их жизни, представляющих угрозу здоровью, жизни и нормальному воспитанию;

- органы управления социальной защиты населения – о выявленных несовершеннолетних, которым необходима помощь и защита государства в связи с безнадзорностью и беспризорностью, а также семей, которые находятся в опасном социальном положении;

- образовательные учреждения – о выявлении несовершеннолетних, которые самовольно покинули детские дома, школы-интернаты и которые нуждаются в помощи государства в области получения образования;

- органы по делам молодежи – о несовершеннолетних, которые находятся в опасном социальном положении и нуждаются в помощи государства для обеспечения отдыха, занятости и досуга;

- учреждения здравоохранения – о несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, а также медицинской помощи в связи с потреблением наркотической, психотропной, алкогольсодержащей продукцией.

Но было бы неправильно, если бы весь спектр сил и форм субъектов взаимодействия в сфере профилактики безнадзорности и административных правонарушений среди несовершеннолетних был бы направлен только на информирование. «К формам взаимодействия, например, можно отнести проведение инспектором ПДН совместно с работниками образовательных учреждений родительских собраний с целью доведения до родителей сведений о состоянии безнадзорности и случаях совершения несовершеннолетними правонарушений различного рода, формирования положительного мнения о деятельности полиции в целом, сравнения официальных данных о детях, состоящих на учете в ПДН, и детях, состоящих на внутришкольном учете, совместного проведения рейдов»<sup>1</sup>.

«Важное место в предотвращении административных и иных правонарушений и безнадзорности занимает совместная работа инспектора по делам несовершеннолетних с комиссией по делам несовершеннолетних, и в первую очередь по вопросам занятости обучающихся в каникулярный период. Актуальным остается и взаимодействие инспектора по делам несовершеннолетних с уголовно-исполнительными инспекциями (УИИ) Министерства юстиции России»<sup>2</sup>. По официальным данным, «большая часть лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, совершивших преступления, за которые предусмотрена уголовная ответственность, привлекается к условному осуждению. При этом часть из них совершают повторные преступления в течение этого срока, поэтому контроль за данными лицами осуществляют совместно два подразделения – ПДН и УИИ»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Зиядова Д.З. Органы внутренних дел как субъекты профилактики правонарушений несовершеннолетних: проблемы и некоторые пути совершенствования / Д.З. Зиядова // Российский следователь. – 2005. – № 4. – С. 37.

<sup>2</sup> Каримова Г.Ю. Реализация мер предупреждения правонарушений несовершеннолетних / Г.Ю. Каримова // Право: ретроспектива и перспектива. – 2021. – № 3 (7). – С. 36.

<sup>3</sup> Савельева В.С. Уголовная ответственность за преступления против несовершеннолетних / В.С. Савельева. – М.: Проспект, 2013. – С.74.

Материалы юридической практики, включая следственные действия и деятельность адвокатов, указывают на то, что осознание незаконного характера поведения, а также эмоциональная реакция в виде раскаяния чаще всего наступают после фактического задержания несовершеннолетнего лица и его помещения в учреждение, предназначенное для изоляции от общества<sup>1</sup>. В этой связи взаимодействие между учреждениями системы образования различных уровней и структурами Министерства юстиции и Министерства внутренних дел, осуществляющими изоляционные меры, представляет собой результативный механизм предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних с девиантным поведением. Данные обстоятельства позволяют утверждать, что государство несет ответственность за формирование условий, обеспечивающих правомерное и безопасное развитие несовершеннолетнего. При установлении неблагополучного социального окружения для ребёнка органы государственной власти обязаны организовать систему его защиты. Эффективность противодействия правонарушениям несовершеннолетних напрямую связана с согласованной деятельностью органов внутренних дел и других субъектов государственной профилактики.

Таким образом, методы и формы профилактической работы полиции с несовершеннолетними составляют важную часть системы предупреждения правонарушений. Деятельность полиции в сфере предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних охватывает широкий спектр направлений: от индивидуальной профилактики до участия в межведомственных программах. Основу составляют мероприятия, ориентированные на раннее выявление деструктивных поведенческих моделей, формирование законопослушного поведения, стабилизацию социальной среды. В современных условиях данные направления требуют постоянного совершенствования, внедрения цифровых технологий и развития межведомственного подхода. Полиция, как важный субъект профилактики, должна эффективно использовать

---

<sup>1</sup> Чуфаровский Ю.В. Психология оперативно-розыскной и следственной деятельности / Ю.В. Чуфаровский. – М.: Проспект, 2010. – С.22.

все доступные формы и методы воздействия на несовершеннолетних для предотвращения их вовлечения в преступную деятельность.

## по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних

Несмотря на наличие нормативной основы и организационной структуры, деятельность полиции в сфере предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних сталкивается с рядом устойчивых проблем, обусловленных как правовыми, так и институциональными факторами. Анализ правоприменительной практики, внутренних отчетов МВД, данных Генеральной прокуратуры и экспертных публикаций позволяет выделить наиболее значимые деформации в работе органов внутренних дел, ограничивающие эффективность профилактики несовершеннолетней преступности.

Одной из центральных проблем остаётся кадровая недостаточность в подразделениях по делам несовершеннолетних. Во многих территориальных отделах численность инспекторского состава не соответствует объему задач, что приводит к высокой нагрузке, нарушению сроков плановых мероприятий, сокращению времени на индивидуальную работу с несовершеннолетними. В ряде субъектов Российской Федерации один инспектор обслуживает несколько образовательных учреждений и до 200–300 несовершеннолетних, состоящих на различных формах учета. Это объективно снижает качество взаимодействия с семьями, школами, органами опеки<sup>1</sup>.

Важным ограничивающим фактором выступает формальный характер профилактической деятельности. При проведении проверок прокуратурой нередко фиксируются случаи подмены содержательной работы отчётностью, нецелевого ведения индивидуальных профилактических карт, отсутствия объективных оснований для постановки на учет. Аналогичные случаи отражены в судебной практике. Так, в решении Центрального районного суда г. Новосибирска от 7 июня 2018 г. по делу № 2А-2987/2018 суд признал действия

---

<sup>1</sup> Калинина С.В., Федорова И.В., Егорова В.С. Актуальные проблемы предупреждения совершения несовершеннолетними правонарушений и их решение / С.В. Калинина и др. // Криминологический журнал. – 2024. – № 4. – С. 85.

полиции неправомерными в связи с отсутствием достаточных оснований для учета несовершеннолетнего, не совершившего правонарушения<sup>1</sup>.

Недостаточная правовая регламентация межведомственного взаимодействия - ещё один существенный барьер. Несмотря на закрепление функций субъектов профилактики в Федеральном законе от 24.06.1999 № 120-ФЗ, в практической реализации отсутствует чёткий механизм координации действий между органами внутренних дел, образования, социальной защиты, здравоохранения и комиссии по делам несовершеннолетних. Это приводит к дублированию функций, отсутствию информации о несовершеннолетнем в едином реестре, несогласованным действиям на стадии постановки и снятия с учета.

Отдельного внимания заслуживает проблема низкого уровня правовой грамотности среди несовершеннолетних и их родителей, что проявляется в непонимании сути профилактических мер, негативном восприятии вмешательства полиции, игнорировании предписаний инспектора. Пропуск правовых лекций, отказ от подписания профилактических планов, скрытое противодействие со стороны семьи - типичная картина в работе ПДН. При этом мероприятия информационного и просветительского характера носят эпизодический характер и не несут системной нагрузки<sup>2</sup>.

Технические и методические ограничения также влияют на эффективность профилактики. Подразделения полиции в большинстве регионов не имеют доступа к современным информационно-аналитическим системам, позволяющим вести мониторинг рисков, выявлять группы повышенного внимания и отслеживать динамику поведения несовершеннолетних в цифровой среде. Существующие методические пособия, по оценке Министерства внутренних дел, требуют актуализации с учетом новых форм преступности (в

---

<sup>1</sup> Решение Центрального районного суда г. Новосибирска от 7 июня 2018 г. по делу № 2А-2987/2018 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/OyKeuSWQd06i/?ysclid=metcre00gf364164241/> (дата обращения: 25.06.2025).

<sup>2</sup> Калинина С.В. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / С.В. Калинина // Вестник Московского университета МВД России. – 2022. – № 1. – С. 137.

том числе интернет-правонарушений, вовлечения несовершеннолетних в теневые схемы через мессенджеры).

Правовые пробелы и несогласованность норм КоАП РФ, УПК РФ, ФЗ № 120-ФЗ, приказов МВД России вызывают сложности в применении мер административного и уголовного воздействия. Примером служит отсутствие единого понимания категории «социально опасного положения», что позволяет произвольно трактовать основания для учета или проведения принудительных мер. Это порождает судебные споры, снижает доверие к полиции, провоцирует обращения граждан в прокуратуру и уполномоченному по правам ребёнка.

Наконец, отсутствие действенного надзора и контроля за реализацией профилактических мер со стороны уполномоченных органов остаётся актуальным вопросом. В большинстве территориальных отделов МВД внутренняя отчётность не проверяется внешними структурами, отсутствует независимая экспертиза эффективности работы инспектора. Жалобы от родителей и несовершеннолетних рассматриваются формально, а результаты профилактики не анализируются с позиции долгосрочного социального эффекта<sup>1</sup>.

Таким образом, можно выделить следующие ключевые проблемные блоки: 1) ограниченность кадровых ресурсов и профессиональной подготовки инспекторов ПДН; 2) формализм и шаблонность мероприятий; 3) слабое межведомственное взаимодействие; 4) дефицит правового просвещения; 5) нормативные коллизии и пробелы; 6) отсутствие мониторинга и оценки качества деятельности.

Для преодоления выявленных недостатков требуется комплексное реформирование подходов к профилактике несовершеннолетней преступности. Необходимы изменения в законодательстве, усиление межведомственных связей, развитие цифровых инструментов, модернизация методик, а также внедрение независимого общественного контроля за результатами деятельности полиции в данной сфере.

---

<sup>1</sup> Калинина С.В., Федорова И.В., Егорова В.С. Актуальные проблемы предупреждения совершения несовершеннолетними правонарушений и их решение / С.В. Калинина и др. // Криминологический журнал. – 2024. – № 4. – С. 86.

Рассмотрим основные направления совершенствования деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних. Анализ правовой базы, организационной структуры и практики деятельности подразделений органов внутренних дел показал наличие устойчивых проблем, ограничивающих эффективность профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. Для устранения выявленных недостатков необходимо выстроить комплекс направлений совершенствования, охватывающий нормативные, организационные, кадровые, методические и технологические сферы. Разработка данных направлений предполагает переход от формализованной модели профилактики к системе индивидуализированного сопровождения несовершеннолетних «группы риска», усиление межведомственного взаимодействия и внедрение современных цифровых инструментов.

1. Совершенствование нормативно-правового регулирования. Один из приоритетных векторов модернизации - устранение правовых пробелов и коллизий, препятствующих эффективному применению профилактических мер. В действующем законодательстве отсутствует единое определение статуса несовершеннолетнего правонарушителя и критериев постановки на профилактический учёт. Применяемые нормы КоАП РФ, ФЗ № 120-ФЗ и ведомственные приказы МВД не согласованы между собой, что вызывает сложности в правоприменении и нередко становится основанием для обжалования действий полиции в судебном порядке.

Представляется целесообразным: 1) внести изменения в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ с уточнением понятия «социально опасное положение»; 2) законодательно закрепить типовую межведомственную модель профилактики; 3) принять единый подзаконный акт, регламентирующий порядок ведения профилактического учёта, проведения мероприятий и взаимодействия с семьями и учреждениями образования. Указанные меры позволят создать устойчивую правовую основу, исключая произвольную трактовку полномочий и обеспечивающую правовую определенность субъектов профилактики.

2. Повышение эффективности организационной модели ПДН. Серьёзным сдерживающим фактором профилактики выступает кадровый дефицит и чрезмерная нагрузка на инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних. Для преодоления этих ограничений предлагаем: 1) пересмотреть штатную численность инспекторов ПДН с учётом демографической ситуации и уровня несовершеннолетней преступности в регионе; 2) создать в отделах внутренних дел отдельные функциональные секции (блоки), специализирующиеся на работе с определёнными категориями несовершеннолетних (например, правонарушители, социальные сироты, участники онлайн-групп); 3) расширить участие ПДН в системе наставничества, совместно с органами образования и волонтерскими организациями.

Особое внимание следует уделить системе профессиональной подготовки сотрудников. Повышение квалификации инспекторов ПДН должно охватывать такие направления, как: 1) психолого-педагогические основы развития; 2) особенности работы с неблагополучными семьями; 3) техника ведения индивидуальных профилактических бесед; 4) противодействие вовлечению несовершеннолетних в противоправную деятельность в сети Интернет.

3. Внедрение цифровых и аналитических инструментов в профилактическую деятельность. Цифровизация профилактики представляет собой перспективное направление, способное значительно повысить адресность и результативность вмешательства. Современные технологии позволяют не только учитывать и анализировать данные о правонарушениях несовершеннолетних, но и выявлять скрытые угрозы - в том числе в цифровой среде. Предлагаем: 1) разработать и внедрить информационно-аналитическую платформу «Профиль риска», объединяющую данные ПДН, КДН, школ, социальных служб; 2) использовать поведенческую аналитику для построения прогнозов повторных правонарушений; 3) обеспечить инспекторов ПДН доступом к защищённым базам данных и статистическим модулям; 4) внедрить мобильное приложение для полевого учета, фиксации проверок, автоматической генерации профилактических карт и маршрутов взаимодействия. Кроме того, важно реализовать программы цифровой профилактики, направленные на

мониторинг рисков в сети Интернет: кибербуллинг, участие в суицидальных сообществах, вовлечение в распространение наркотиков, противоправную агитацию.

4. Развитие системы правового просвещения и просветительской работы. Правовое информирование несовершеннолетних и их родителей остаётся слабым звеном в системе профилактики. Для формирования устойчивых правовых установок, необходимо выстраивать систему просвещения, интегрированную в образовательный и информационный пространства. Предлагаем: 1) включить в школьные программы спецкурсы по основам права, взаимодействию с полицией, ответственности за правонарушения; 2) наладить регулярное проведение интерактивных профилактических занятий (деловые игры, кейс-разборы, правовые марафоны); 3) запустить медиаплатформу МВД, ориентированную на несовершеннолетнюю аудиторию (видеокейсы, разъяснения, блог-рубрики с участием инспекторов ПДН и представителей прокуратуры); 4) вовлечь студентов юридических и педагогических вузов в реализацию правопросветительских проектов в рамках волонтерства. Комплексный подход к просвещению позволит не только снизить уровень правонарушений, но и повысить доверие к деятельности полиции.

5. Совершенствование механизмов оценки эффективности профилактической работы. Для повышения прозрачности и результативности деятельности полиции требуется внедрение механизмов объективной оценки эффективности проводимых мероприятий. В существующей практике преобладает количественный подход (число проверок, бесед, постановок на учёт), тогда как качество превентивной работы остаётся без должной оценки. Целесообразно внедрить: 1) систему оценки эффективности ПДН по коэффициенту повторного правонарушения; 2) механизм «обратной связи» от школ, соцслужб и самих несовершеннолетних; 3) независимую экспертизу эффективности программ профилактики со стороны общественных организаций; 4) ежегодные рейтинги территориальных органов МВД по результатам работы с несовершеннолетними. Такая система позволит не только выявить сильные и

слабые стороны текущей модели, но и адаптировать стратегию профилактики под реальные социальные риски.

Подведем некоторые итоги второй главы дипломной работы.

Совершенствование деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних требует перехода от устаревших, формализованных подходов к современной, межведомственно скоординированной, цифровой ориентированной модели профилактики. В условиях меняющейся социальной и криминогенной обстановки основное внимание должно быть сосредоточено на обновлении нормативной базы, оптимизации организационной структуры подразделений по делам несовершеннолетних, укреплении кадрового потенциала и внедрении инновационных инструментов анализа и прогнозирования рисков.

Реализация предложенных направлений позволит устранить правовые и методические пробелы, повысить адресность профилактических мер, вовлечь несовершеннолетних и их окружение в конструктивное взаимодействие с полицией, а также обеспечить устойчивое снижение уровня повторных правонарушений среди несовершеннолетних.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение теоретических и практических основ деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних позволило комплексно раскрыть суть и специфику рассматриваемого института, выявить недостатки правоприменительной практики и предложить направления правового и организационного совершенствования. Работа носит прикладной характер и ориентирована на повышение эффективности профилактической деятельности органов внутренних дел в условиях современных социально-правовых реалий.

В первой главе были рассмотрены ключевые теоретико-правовые положения, формирующие основу деятельности полиции в сфере противодействия несовершеннолетней преступности. Определено, что правонарушения несовершеннолетних являются сложным социально-правовым явлением, имеющим устойчивую динамику и требующим специфических форм реагирования. Были проанализированы понятия и структуры, возникающие в процессе взаимодействия государственных органов, в том числе органов внутренних дел, с несовершеннолетними и их окружением.

Особое внимание было уделено нормативной базе, регулирующей указанную сферу. Исследование показало, что, несмотря на наличие специализированных актов (ФЗ № 120-ФЗ, ФЗ «О полиции», приказы МВД), законодательство характеризуется фрагментарностью, не всегда обеспечивает единообразие применения, содержит пробелы в части правового статуса несовершеннолетних, находящихся на профилактическом учёте, и процедур учета.

Также были охарактеризованы основные подразделения и службы органов внутренних дел, задействованные в профилактике правонарушений несовершеннолетних. Установлено, что ключевая роль отведена подразделениям по делам несовершеннолетних, осуществляющим индивидуальное сопровождение несовершеннолетних, взаимодействие с семьями и школами, а также координацию межведомственных мероприятий.

Во второй главе проведён анализ практики реализации профилактических и пресекательных функций полиции. Дано описание основных направлений деятельности, среди которых центральное место занимает индивидуальная и групповая профилактика, правовое просвещение, патрульно-постовая работа, контроль за условиями жизни и воспитания несовершеннолетних. Подтверждено, что эффективность этих направлений зависит от степени взаимодействия с другими субъектами профилактики - образовательными учреждениями, комиссиями по делам несовершеннолетних, органами опеки, здравоохранения и социальной защиты.

Изучены формы и методы деятельности полиции, включая профилактические беседы, рейды, постановку на учёт, индивидуальные программы сопровождения и привлечение родителей к работе с несовершеннолетними. Установлено, что значительная часть мероприятий реализуется без системного подхода и без достаточного учёта индивидуальных особенностей несовершеннолетних.

В заключительном параграфе главы был представлен анализ существующих проблем и недостатков, влияющих на результативность правоохранительной профилактики. К числу актуальных затруднений отнесены: кадровый дефицит в ПДН, формализация профилактических мероприятий, слабая регламентация межведомственного взаимодействия, низкий уровень правовой осведомлённости несовершеннолетних и родителей, отсутствие цифровых аналитических систем, а также несогласованность норм действующего законодательства. Эти проблемы препятствуют реализации комплексного подхода к профилактике и порождают недоверие к деятельности полиции со стороны несовершеннолетних и их законных представителей.

Подводя итог, следует отметить, что предупреждение и пресечение правонарушений несовершеннолетних - это не только задача органов внутренних дел, но и ответственность общества в целом. Однако именно полиция обладает реальными инструментами первичного реагирования и возможностями для стабилизации криминогенной ситуации в несовершеннолетней среде. Повышение эффективности её деятельности требует

не изолированных мер, а системной реформы, охватывающей нормативные, кадровые, технические и просветительские составляющие.

Результаты анализа действующей нормативной базы, правоприменительной практики и судебных решений позволяют сделать вывод о необходимости внесения изменений и дополнений в отдельные законодательные и подзаконные акты Российской Федерации, регулирующие деятельность полиции в сфере предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних. В целях устранения пробелов, правовых коллизий, усиления превентивной направленности и повышения эффективности межведомственного взаимодействия целесообразно рекомендовать следующие меры:

1. Внесение изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

- уточнить правовой статус несовершеннолетнего, находящегося в «социально опасном положении», установив единые критерии и основания его признания таковым;

- закрепить исчерпывающий перечень оснований для постановки на профилактический учёт, включая требования к документальному оформлению и участию законного представителя;

- ввести обязательную норму о ежегодной ревизии учетных дел с целью обоснованности продления профилактического сопровождения;

- дополнить закон положениями о цифровой профилактике и деятельности полиции в сфере выявления интернет-правонарушений несовершеннолетних.

2. Разработка и принятие Единого положения о порядке межведомственного взаимодействия субъектов профилактики:

- законодательно закрепить структуру и формат информационного обмена между МВД, КДН, учреждениями образования, опеки и здравоохранения;

- установить персональную ответственность должностных лиц за неисполнение решений КДН и отсутствие обмена данными о несовершеннолетнем;

- ввести правовой механизм ведения единой межведомственной электронной базы учёта несовершеннолетних «группы риска».

3. Дополнение Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»:

- ввести отдельную статью, посвящённую полномочиям полиции в отношении несовершеннолетних, предусматривающую: а) правила взаимодействия с ПДН, школами и органами опеки; б) особенности задержания, допроса и сопровождения несовершеннолетнего; в) требования к условиям проведения профилактических мероприятий;

- обязать органы внутренних дел обеспечивать ежегодную подготовку сотрудников, работающих с несовершеннолетними, по программам повышения квалификации с правовой, педагогической и психологической направленностью.

4. Актуализация ведомственных нормативных правовых актов МВД России. Пересмотреть приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», дополнив его положениями о:

- цифровом документообороте ПДН;
- электронных профилактических картах;
- алгоритмах участия полиции в работе КДН;
- правилах фиксации и оценки эффективности профилактических мер;
- включить в Инструкцию процедуры оценки риска повторного правонарушения с помощью аналитических инструментов и ИИ-моделей.

Предлагаемые законодательные новеллы направлены на формирование целостной, справедливой, юридически определённой и социально ориентированной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. Их реализация будет способствовать повышению качества полицейской деятельности, снижению несовершеннолетней преступности, усилению гарантий прав несовершеннолетних и укреплению доверия общества к органам внутренних дел.

Таким образом, достигнута цель исследования. Результаты проведённого исследования представляют теоретическую и практическую значимость для разработки программ профилактики, подготовки сотрудников ПДН, корректировки нормативных актов. Полученные выводы и предложения могут быть использованы в практике административной деятельности органов внутренних дел, в научно-педагогической работе, а также при разработке нормативных и методических документов, регулирующих предупреждение и пресечение полицией правонарушений несовершеннолетних.

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 04.10.2022) // Российская газета. – 1993. – №237; 2022. – № 226.

2. Конвенция ООН о правах ребенка (принята Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г.) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. 1993.

3. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Приняты Резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 г. // Сборник документов. – М.: Юрлитинформ, 2010.

4. Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы). Приняты Резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Юрлитинформ, 2010.

5. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 13 декабря 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – №32. – Ст. 3301; Российская газета. – 2024. – №288.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 21 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №25. – Ст. 2954; Российская газета. – 2025. – №93.

7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. от 21 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – №52. – Ст.4921; Российская газета. – 2025. – №93.

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 21 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №1 (ч. 1). – Ст. 1.
9. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.
10. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.
11. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2025 г.) // Российская газета. – 2011. – №5401; 2025. – №75.
12. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. от 28 декабря 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49 (часть I). – Ст. 7020.
13. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ (с изм. от 8 августа 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 26 (часть I). – Ст. 3851.
14. Вопросы МВД России: указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 (с изм. от 2 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 10. – Ст. 1334.
15. Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: указ Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 23. – Ст. 3309.
16. Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года: распоряжение Правительства РФ от 23 января 2021 г. № 122-р // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 5. – Ст. 914.

17. О совершенствовании деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 09.10.2004 № 639 / Текст приказа официально опубликован не был.

18. Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел: приказ МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198 (с изм. от 25 июня 2019 г.) // Российская газета. – 2013. – № 136.

19. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 (с изм. от 31 декабря 2018 г.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. – № 11.

20. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел РФ заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Российская газета. – 2014. – 14 нояб.

21. О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России: директива МВД РФ №3-дсп. от 17 ноября 2015 г. / Текст директивы официально опубликован не был.

22. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 (с изм. от 15 мая 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 52 (часть V). – Ст. 7614.

23. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 (с изм. от 06 февраля 2024 г.) // Российская газета. – 2019. – 04 июля.

24. О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений: приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 / Текст приказа официально опубликован не был.

25. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 02.09.2024 № 515 / Текст приказа официально опубликован не был.

26. О профилактике правонарушений в Республике Татарстан: закон Республики Татарстан от 11 января 2017 г. № 3-ЗРТ // Собрание законодательства Республики Татарстан. – 2017. – №4.

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Административная деятельность полиции: учебник / под ред. О.В. Зиборова, В.В. Кардашевского. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2021. – 421 с.

2. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2025. – 446 с.

3. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: учебник / О.И. Бекетов [и др.]. – М.: Инфра-М, 2009. – 384 с.

4. Бакаев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: монография / под ред. В.А. Лелекова. – М., 2003. – 292 с.

5. Беженцев А.А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие / А.А. Беженцев. – М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2024. – 275 с.

6. Ветрова Н.И. Правонарушения несовершеннолетних: социально-правовой анализ / Н.И. Ветрова. – М.: Юрайт, 2019. – 324 с.

7. Вецкая С.А. Криминалистическая характеристика и первоначальный этап расследования грабежей и разбоев, совершаемых группами несовершеннолетних / С.А. Вецкая. – М.: Юрлитинформ, 2008. – 289 с.

8. Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник / Ю.Н. Демидов др. – Домодедово, 2016. – 402 с.
9. Зубач А.В. Административная деятельность органов внутренних дел в вопросах и ответах / А.В. Зубач, А.Н. Кокорев. – М.: МосУ МВД России, Щит-М, 2019. – 391 с.
10. Иванова К. Правила мозга. Что стоит знать о мозге вам и вашим детям / К. Иванова. – М.: Манн, Иванов и Фербер (МИФ), 2018. – 267 с.
11. Преступность несовершеннолетних: учебник для вузов / под ред. А.В. Ростокинского. – 2-е изд. – М.: Юрайт, 2025. – 312 с.
12. Ростокинский А.В., Данелян Р.С., Данелян С.В., Савинкова Е.Н. Проблемы предупреждения правонарушающего поведения несовершеннолетних: учебное пособие / А.В. Ростокинский и др. – М.: Юрайт, 2020. – 248 с.
13. Савельева В.С. Уголовная ответственность за преступления против несовершеннолетних / В.С. Савельева. – М.: Проспект, 2013. – 286 с.
14. Чуфаровский Ю.В. Психология оперативно-розыскной и следственной деятельности / Ю.В. Чуфаровский. – М.: Проспект, 2010. – 295 с.

в) Статьи, научные публикации:

1. Баландина А.Д., Свечников Н.И. Зарубежный опыт деятельности полиции по профилактике преступлений несовершеннолетних // Вестник Пензенского государственного университета. – 2024. – № 2. – С. 47-53.
2. Богданов, А.В. и др. Основные направления деятельности полиции по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 1. – С. 155-161.
3. Валуйсков Н.В. Проблемные аспекты деятельности отделов по делам несовершеннолетних МВД России по профилактике преступности несовершеннолетних / Н.В. Валуйсков // Вопросы российского и международного права. – 2022. – № 6А. – С. 234-239.

4. Власова Е.Л. Актуальные вопросы деятельности ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних / Е.Л. Власова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2023. – №10. – С.64-70.

5. Дубровин А.К. Особенности организации деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних / А.К. Дубровин // Криминалистика. – 2021. – № 1 (5). – С. 17-22.

6. Зайко Т.М. О системе профилактики правонарушений несовершеннолетних / Т.М. Зайко // Уголовное право и криминология. – 2017. – № 1. – С. 52-57.

7. Зиядова Д.З. Органы внутренних дел как субъекты профилактики правонарушений несовершеннолетних: проблемы и некоторые пути совершенствования / Д.З. Зиядова // Российский следователь. – 2005. – № 4. – С. 37-44.

8. Калинина С.В. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / С.В. Калинина // Вестник Московского университета МВД России. – 2022. – № 1. – С. 137-143.

9. Калинина С.В., Федорова И.В., Егорова В.С. Актуальные проблемы предупреждения совершения несовершеннолетними правонарушений и их решение / С.В. Калинина и др. // Криминологический журнал. – 2024. – № 4. – С. 85-91.

10. Камаева Ю.В. Профилактика правонарушений несовершеннолетних, профилактическая деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел // Энигма. – 2024. – Т. 1. – № 8–1. – С. 312-319.

11. Каримова Г.Ю. Реализация мер предупреждения правонарушений несовершеннолетних / Г.Ю. Каримова // Право: ретроспектива и перспектива. – 2021. – № 3 (7). – С. 36-42.

12. Микаутадзе С.Р. Использование возможностей центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей в осуществлении

профилактики несовершеннолетней преступности / С.Р. Микаутадзе // Вестник Воронежского института МВД России. – 2023. – № 4. – С. 19-24.

13. Павлова Е.В. Особенности административной ответственности несовершеннолетних // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. – 2024. – № 3 (76). – С. 75-80.

14. Панасенко В.Н. К вопросу эффективности деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей / В.Н. Панасенко // Юристъ-Правоведъ. – 2021. – № 4 (99). – С. 210-216.

15. Пасько Д.В. Преступность несовершеннолетних и ее предупреждение / Д.В. Пасько // Аллея науки. – 2021. Т. 2. – № 6 (57). – С. 561-567.

16. Петренко Е.Л. Роль семьи в профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних / Е.Л. Петренко // Педагогическая наука и практика. – 2017. – № 2 (16). – С. 129-135.

17. Пирогова Е.Н., Муравляникова Р.Т. Социально-правовые вопросы профилактики и борьбы с преступностью несовершеннолетних / Е.Н. Пирогова и др. // Философия права. – 2020. – № 3 (94). – С.106-112.

18. Свечников Н.И. Взаимодействие служб и подразделений полиции с государственными органами и органами местного самоуправления по профилактике безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних / Н.И. Свечников, А.И. Хальметов // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». – 2022. – № 3. – С. 83-88.

19. Свечников Н.И. Профилактика правонарушений, совершенных несовершеннолетними лицами, органами внутренних дел в образовательных учреждениях как вид правоохранительной деятельности / Н.И. Свечников // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2023. – № 3 (152). – С. 207-216.

20. Семенец М.Ю. Особенности административно-правового статуса центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей / М.Ю. Семенец // Вестник СевКавГТИ. – 2024. – № 3 (26). – С. 72-76.

21. Сидорова Е.З. О некоторых способах и механизмах решения проблем безопасности образовательной среды / Е.З. Сидорова // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2022. – № 1 (100). – С. 131-136.

22. Сидорова Е.З., Босхолов С.С., Бельский А.И., Усов Е.Г. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними / Е.З. Сидорова и др. // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России. – 2023. – № 3 (106). – С. 197-203.

23. Симонова О.И. Профилактика учета несовершеннолетних в ОВД: достоинства и недостатки / О.И. Симонова // Современная школа России. Вопросы модернизации. – 2022. – № 4-2 (41). – С. 60-64.

24. Стеценко И.А. Правоохранительная деятельность, направленная на меры по предупреждению преступности несовершеннолетних / И.А. Стеценко, И.Н. Самойлова // The scientific heritage. – 2021. – № 63-5 (63). – С. 18-24.

25. Сухарев Д.А. Задачи органов внутренних дел по борьбе с правонарушениями несовершеннолетних / Д.А. Сухарев // Ex jure. – 2023. – № 8. – С. 44-50.

26. Фомичева А.С. Организация профилактической работы инспектора подразделения по делам несовершеннолетних с родителями или иными законными представителями несовершеннолетних / А.С. Фомичева // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. – 2021. – № 3. – С. 179-185.

27. Чмуж А.А., Сазанова С.А. Правонарушения несовершеннолетних и их профилактика в современной России / А.А. Чмуж и др. // Вестник науки. – 2023. – № 9 (9). – С. 230-237.

28. Шароян Ю.К. Предупреждение и профилактика правонарушений несовершеннолетних силами ОВД: проблемы и перспективы / Ю.К. Шароян // Молодой ученый. – 2020. – № 6 (296). – С. 157-163.

г) Диссертации и авторефераты диссертаций:

1. Дмитриевский Р.Э. Вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Р.Э. Дмитриевский. – М., 1995. – 36 с.

д) Эмпирические материалы (судебной, следственной практики и т.д.):

1. Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 8-КГ17-10 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71588680/?ysclid=metcmuk/> (дата обращения: 25.06.2025).

2. Апелляционное постановление Верховного Суда Республики Дагестан от 14 ноября 2017 г. по делу № 22К-1619/2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/mQ1FHIxxaaWl/?ysclid=metcобрq565735398/> (дата обращения: 25.06.2025).

3. Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Ульяновского областного суда от 28 февраля 2023 г. по делу №33а-1060/2023 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-ulianovskii-oblastnoi-sud-ulianovskaia-oblast/?page=13&ysclid=metcphz8iz14549140/> (дата обращения: 25.06.2025).

4. Решение Сernурского районного суда Республики Марий Эл от 10 апреля 2018 г. по делу №2а-92/2018 ~ М-68/2018 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-sernurskii-raionnyi-sud-respublika-marii-el/?ysclid=metcqcc57u42089623/> (дата обращения: 25.06.2025).

5. Решение Центрального районного суда г. Новосибирска от 7 июня 2018 г. по делу № 2А-2987/2018 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/OyKeuSWQd06i/?ysclid=metcre00gf364164241/> (дата обращения: 25.06.2025).

6. Решение Центрального районного суда г. Барнаула Алтайского края от 11 февраля 2020 г. по делу № 2А-1574/2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 25.06.2025).

7. Постановление Городовиковского районного суда Республики Калмыкия от 20 мая 2020 г. по делу № 1-36/2020 [Электронный ресурс]. Режим

доступа:

<https://sudact.ru/regular/doc/mrxmLA2ORgri/?ysclid=metcs43tga8551597/> (дата обращения: 25.06.2025).

8. Решение Ольхонского районного суда Иркутской области от 13 февраля 2020 г. по делу № 2А-74/2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/P4LghxHXUBos/?ysclid=metctawmq0452739381/> (дата обращения: 25.06.2025).

9. Постановление Кировского районного суда г. Казани от 1 октября 2021 г. по делу 2А-1147/2021 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/case/IGmpsItMU8WI/?page=2&ysclid=metcu9lddy834698261/> (дата обращения: 25.06.2025).

10. Постановление Кировского районного суда г. Казани от 25 февраля 2021 г. по делу 2А-553/2021 об отказе в удовлетворении представления начальника ОП №3 УМВД России по г. Казани о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего К. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-kirovskii-raionnyi-sud-g-kazani-respublika-tatarstan/?ysclid=metcv20bwi630849596/> (дата обращения: 25.06.2025).

11. Постановление Кировского районного суда г. Казани от 7 мая 2022 г. по делу 2А-724/2022 о помещении несовершеннолетнего Ш. в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ЦВСНП УМВД России по г. Казани сроком на 20 суток [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-kirovskii-raionnyi-sud-g-kazani-respublika-tatarstan/?ysclid=metcvpxmys854691064/> (дата обращения: 25.06.2025).

12. Постановление Кировского районного суда г. Казани от 03 мая 2022 г. по делу 2А-1574/2022 о помещении несовершеннолетнего Л. в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по г. Казани сроком до 30 суток [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-kirovskii-raionnyi-sud-g-kazani-respublika-tatarstan/?ysclid=metc wd6256951069967/> (дата обращения: 25.06.2025).

13. Постановление Кировского районного суда г. Казани от 24 июня 2023 г. по делу 2А-927/2023 [Электронный ресурс]. Режим доступа:

<https://sudact.ru/regular/case/Z80DIFV15wVZ/?ysclid=metcx3giov959200769/> (дата обращения: 25.06.2025).

е) Электронные ресурсы:

1. Краткая характеристика состояния преступности / Официальный сайт МВД России. Статистика ГИАЦ МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports/> (дата обращения: 25.06.2025).

2. Министерство образования и науки Нижегородской области / программа «Наставник» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minobr.nobl.ru/activity/20597/?ysclid=mcp5q22jv6247314905/> (дата обращения: 25.06.2025).

3. Официальный портал Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.mvd.ru/> (дата обращения: 25.06.2025).

4. Расширенное заседание Коллегии МВД Российской Федерации 20 марта 2023 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/trans-cripts/70744> (дата обращения: 25.06.2025).

5. Статистика наркомании в России 2023–2024 г. / Центр профессионального лечения и реабилитации «Здравница» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://narcorehab.com/articles/statistika-narkomanii-v-rossii-2020-2021/> (дата обращения: 25.06.2025).

## ПРИЛОЖЕНИЕ

## Приложение 1

Основные подразделения и службы органов внутренних дел, задействованные в предупреждении и пресечении правонарушений несовершеннолетних (составлено автором Дипломной работы на основе анализа нормативных документов МВД России и практики работы территориальных ОВД)

№ п/п	Подразделение (служба)	Основные функции в работе с несовершеннолетними	Формы взаимодействия с другими субъектами профилактики
1	<b>Подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- постановка на профилактический учёт;</li> <li>- индивидуальная профилактика;</li> <li>- контроль за поведением несовершеннолетних;</li> <li>- выявление и учёт семейного неблагополучия</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- органы опеки и попечительства;</li> <li>- КДН и ЗП;</li> <li>- школы и соцслужбы</li> </ul>
2	<b>Участковые Уполномоченные полиции</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление правонарушений;</li> <li>- проведение профилактических бесед;</li> <li>- контроль за поведением на административных участках</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- инспекторы ПДН;</li> <li>- участие в совместных рейдах;</li> <li>- информирование КДН</li> </ul>
3	<b>Патрульно-постовая служба полиции (ППСП)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- охрана общественного порядка;</li> <li>- задержание несовершеннолетних в общественных местах;</li> <li>- пресечение административных правонарушений</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- передача информации ПДН;</li> <li>- взаимодействие с ОВО и УУП</li> </ul>
4	<b>Дознаватели</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- возбуждение уголовных дел по фактам преступлений несовершеннолетних;</li> <li>- проведение процессуальных действий с учётом норм гл. 50 УПК РФ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- взаимодействие с ПДН и следствием;</li> <li>- участие законных представителей и педагогов</li> </ul>
5	<b>Следственные подразделения МВД России</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- расследование преступлений, совершённых несовершеннолетними или в отношении них;</li> <li>- проведение следственных действий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- психологи, педагоги, законные представители при допросах несовершеннолетних</li> </ul>
6	<b>Оперативные подразделения уголовного розыска</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- установление личности несовершеннолетних правонарушителей;</li> <li>- выявление групповых преступлений;</li> <li>- Профилактика рецидива</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- обмен информацией с ПДН и следствием;</li> <li>- поддержка оперативных мероприятий</li> </ul>
7	<b>Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- временное содержание несовершеннолетних, совершивших правонарушения;</li> <li>- реализация воспитательной и реабилитационной программы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- инспекторы ПДН;</li> <li>- органы опеки;</li> <li>- социальные службы</li> </ul>

## Приложение 2

**Формы и методы деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних**  
(составлено автором Дипломной работы на основе Ф3 № 120-ФЗ, Приказа МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 и анализа практики МВД России)

№ п/п	Форма профилактической деятельности	Методы реализации	Субъекты реализации	Целевая направленность
1	<b>Индивидуальная профилактическая работа</b>	- профилактические беседы; - ведение индивидуальных карт; - посещения по месту жительства; - мониторинг поведения в учебных заведениях	Инспекторы ПДН; участковые; педагоги; социальные работники	предупреждение рецидивного поведения; контроль за несовершеннолетними, склонными к правонарушениям
2	<b>Групповая профилактика</b>	- проведение лекций и тренингов; - организация встреч с представителями правоохранительных органов; - участие в конкурсах, акциях, патриотических мероприятиях	Сотрудники полиции; администрация школ; органы молодёжной политики	формирование у несовершеннолетних правовой культуры; снижение агрессии и асоциальных установок
3	<b>Работа с семьей несовершеннолетнего</b>	- консультации с родителями; - уведомления и профилактические беседы; - социально-психологическое сопровождение семьи; - направление в органы опеки и КДН	Инспекторы ПДН; органы опеки и попечительства; КДН и ЗП	влияние на поведенческие установки через семью; профилактика семейного неблагополучия
4	<b>Межведомственное взаимодействие</b>	- совместные рейды; - комиссии КДН; - совещания с участием субъектов профилактики; - информационный обмен	Органы внутренних дел; органы образования, здравоохранения, социальной защиты	комплексный подход к профилактике; устранение причин и условий правонарушений
5	<b>Административно-правовое пресечение</b>	- составление протоколов; - проведение административных процедур; - возбуждение дел об административных правонарушениях; - обеспечение исполнения решений суда	Инспекторы ПДН; участковые уполномоченные; патрульно-постовая служба	пресечение текущих правонарушений; воздействие на правонарушителя в пределах закона
6	<b>Информационно-просветительская деятельность</b>	- Распространение памяток, буклетов; - Ведение соцсетей; - Проведение онлайн-акций и челленджей; - Тематические видеоролики	Полиция; пресс-службы; молодёжные организации; волонтёры	Повышение правовой осведомлённости; формирование антикриминального мировоззрения

## Приложение 3

**Проблемы деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних**  
(составлено автором Дипломной работы на основе анализа нормативных актов, судебной практики и экспертных оценок)

№ п/п	Проблема	Характеристика	Последствия	Предлагаемые меры решения
1	<b>Нехватка кадров в ПДН</b>	Недостаточное количество инспекторов, высокая нагрузка, совмещение обязанностей	Снижение эффективности индивидуальной профилактики, формальный подход к работе	Увеличение штатной численности; стимулирование кадров (доплаты, обучение, жильё)
2	<b>Недостаточная правовая регламентация межведомственного взаимодействия</b>	Отсутствие чётких алгоритмов координации между органами внутренних дел, образования, опеки и соцзащиты	Дублирование функций, размытость ответственности, снижение результативности	Принятие межведомственных соглашений, введение типовых регламентов
3	<b>Формальный подход к профилактической работе</b>	Отсутствие индивидуального подхода к несовершеннолетним, ограничение работы только составлением отчётности	Неэффективность воздействия, отсутствие устойчивых позитивных изменений	Введение системы оценки качества профилактики; аудит ПДН; кейс-менеджмент
4	<b>Низкий уровень правовой грамотности родителей и несовершеннолетних</b>	Отсутствие системных просветительских программ, слабая поддержка со стороны школы и социальных служб	Рост числа повторных правонарушений, уклонение от мер воспитательного воздействия	Создание просветительских программ при школах и КДН; участие полиции в родительских собраниях
5	<b>Слабое техническое обеспечение и устаревшие методики</b>	Отсутствие доступа к аналитическим системам, недостаток современного программного обеспечения	Ограничение в сборе, анализе и контроле информации о несовершеннолетних «группы риска»	Внедрение ИТ-систем анализа (CRM, риск-оценка); обновление методических пособий МВД
6	<b>Пробелы в нормативном регулировании статуса несовершеннолетнего правонарушителя</b>	Разночтения между КоАП РФ, УК РФ, ФЗ № 120-ФЗ и ведомственными приказами	Трудности в правоприменении, увеличение числа оспариваемых решений полиции	Разработка единого кодекса (или раздела) о профилактике и ответственности несовершеннолетних
7	<b>Недостаточный надзор за законностью действий полиции</b>	Отсутствие системной оценки правомерности постановки на учёт и проведения мероприятий	Увеличение числа судебных обжалований, снижение доверия к профилактике	Введение регулярной прокурорской проверки; создание независимого общественного контроля

## Приложение 4

**Дорожная карта реализации предложений по совершенствованию деятельности  
полиции в сфере предупреждения и пресечения правонарушений  
несовершеннолетних  
(составлено автором Дипломной работы)**

<b>№ п/п</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственные исполнители</b>	<b>Ожидаемый результат</b>
1	Разработка и внесение изменений в ФЗ № 120-ФЗ и подзаконные акты МВД	2025-2026 гг.	МВД России, Минюст, Госдума РФ	Устранение правовых пробелов, создание единой нормативной основы
2	Расширение штатной численности инспекторов ПДН в муниципалитетах с превышением нагрузки	2025-2027 гг.	МВД субъектов РФ, Минфин, органы власти субъектов	Снижение нагрузки, повышение качества индивидуальной профилактики
3	Внедрение системы наставничества для несовершеннолетних, состоящих на учёте	2026 г.	ПДН, школы, общественные организации	Стабилизация поведенческих моделей, профилактика повторных правонарушений
4	Внедрение аналитической цифровой платформы «Профиль риска»	2025-2028 гг.	МВД РФ, Минцифры, региональные управления МВД	Автоматизация мониторинга, прогнозирование рецидива
5	Организация ежегодных курсов повышения квалификации инспекторов ПДН	С 2025 г. на постоянной основе	Центры подготовки МВД, вузы МВД	Повышение профессионального уровня и компетентности сотрудников
6	Создание правопросветительской платформы МВД для несовершеннолетних	2026 г.	МВД РФ, Роскомнадзор, образовательные платформы	Повышение правовой культуры несовершеннолетних, формирование антикриминальных установок
7	Внедрение системы независимой оценки эффективности работы ПДН	2026-2027 гг.	МВД, общественные советы, КДН и прокуратура	Повышение прозрачности, контроль за результатами профилактики