

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего

образования «Казанский юридический институт

Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и

управления органов внутренних дел

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «Основные элементы организации патрульно-постовой
службой полиции»

Выполнила: Сахибгареева Ильзира

(фамилия, имя, отчество)

Анвилонна, 40.05.02 Правоохранительная
деятельность, 2020 года набора,
202 учебная группа

(специальность, год набора, № группы)

Руководитель:

преподаватель кафедры

административного права,

административной деятельности и

управления органов внутренних дел,

майор полиции

(ученая степень, ученое звание, должность)

Идиятуллов Алмаз Дамирович

(фамилия, имя, отчество)

Рецензент:

Командир ОБ ППСП УМВД России по

Нижнекамскому району,

майор полиции

(должность, специальное звание)

Сиразетдинов Марат Фанисович

(фамилия, имя, отчество)

Дата защиты: " ____ " _____ 20__ г. Оценка _____

Казань 2025

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ	7
§1. Понятие, назначение, принципы, задачи и функции патрульно-постовой службы полиции	7
§ 2. Правовые основы деятельности патрульно-постовой службы полиции.....	14
§ 3. Сущность организации и использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах в деятельности патрульно-постовой службы полиции	22
§ 4. Контроль за несением службы патрульно-постовой службой полиции	30
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ	37
§1. Полномочия сотрудников подразделений патрульно-постовой службы полиции при несении службы на постах и маршрутах патрулирования	37
§2. Основания и порядок применения мер государственного принуждения сотрудниками патрульно-постовой службы полиции.....	42
§ 3. Тактические основы несения службы на постах и маршрутах патрулирования	48
§ 4. Организация взаимодействия в деятельности патрульно-постовой службы полиции	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	71
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	75

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В настоящее время перед системой МВД России стоит задача – повысить качество работы по всем направлениям, которые находятся в компетенции Министерства, оптимизировать качественно – количественный состав полиции, внедрить в ее практическую деятельность современные технические и информационные средства. Разработать универсальные критерии эффективности работы полиции в целом и сотрудников патрульно-постовой службы (далее – ППСП) в частности достаточно сложно, поскольку их деятельность носит весьма разносторонний характер.

Важная роль в обеспечении правопорядка в общественном месте принадлежит ППСП, составляющая основу комплексных сил и средств органов внутренних дел. За 2024 год сотрудниками ППСП раскрыто свыше 60 тыс. преступлений, из них более 20 тыс. – в течение дежурных суток, несмотря на некомплект сотрудников данной службы. С применением служебных собак задержано около двух тысяч правонарушителей¹. Оценка вклада ППСП в борьбу с преступностью неразрывно связана с анализом статистических данных о выявленных и раскрытых ею преступлениях и административных правонарушениях. Статистические данные, отражающие результаты работы ППСП, являются одним из ключевых индикаторов ее эффективности.

Вместе с тем, следует отметить, что актуальность выбранной темы обусловлена несколькими факторами.

Во-первых, обеспечение общественного порядка и безопасности граждан остается одним из приоритетных направлений государственной политики. Деятельность ППСП напрямую влияет на уровень защищенности населения и формирование общественного доверия к полиции.

¹ Статистика и аналитика. URL: <https://мвд.пф/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 10.02.2025).

Во-вторых, динамика современной преступности, появление новых ее форм (связанных, например, с применением цифровых технологий, распространением экстремистской идеологии) и меняющаяся социальная среда требуют постоянного совершенствования организации работы ППСП, адаптации ее методов и форм к новым вызовам.

В-третьих, оптимизация использования имеющихся ресурсов – кадровых, материально-технических, финансовых – является важной задачей для повышения эффективности деятельности любого государственного органа, включая полицию.

Вышеизложенное определяет несомненную актуальность и значимость темы настоящего исследования.

Целью выпускной квалификационной работы является комплексное исследование основных элементов организации ППСП.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- определить понятие, назначение, принципы, задачи и функции ППСП;
- рассмотреть правовые основы деятельности ППСП;
- установить сущность организации и использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах в деятельности ППСП;
- исследовать контроль за несением службы ППСП;
- проанализировать полномочия сотрудников подразделений ППСП при несении службы на постах и маршрутах патрулирования;
- рассмотреть основания и порядок применения мер государственного принуждения сотрудниками ППСП;
- выявить тактические основы несения службы на постах и маршрутах патрулирования;
- исследованию организацию взаимодействия в деятельности ППСП.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе организации ППСП.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регулирующие основные элементы организации ППСП.

Степень разработанности темы. Проблемы организации деятельности ППСП всегда привлекала пристальное внимание ученых-административистов. Заслуживают внимания работы В.В. Алексеева, В.О. Баженова, А.В. Зубача, С.Д. Князева, Г.Н. Колибабы, В.И. Самарина. Выделим также труды Ю.Е. Аврутина, С.И. Барсукова, Д.Н. Бахраха, А.П. Ключниченко, Л.Л. Попова, А.М. Тарасова и др. Между тем, в работах указанных авторов не нашли детального освещения многие вопросы, актуальные для теории и практики взаимодействия ППСП с другими подразделениями полиции и правоохранительными органами.

Научная новизна исследования состоит в комплексном подходе к изложению сущности, принципов, правовых основ, форм, методов и особенностей организации ППСП.

Круг рассматриваемых вопросов состоит из теоретических и практических аспектов организации ППСП в деятельности органов внутренних дел; особенностей деятельности ППСП.

Информационная составляющая настоящего исследования включает в себя: учебники, учебные пособия, монографии, научные статьи и другие труды ученых, посвященных организации деятельности ППСП; нормативно-правовые источники в исследуемой проблеме; материалы сети Интернет и прочее.

Методология исследования. В процессе исследования использовались общенаучные и частнонаучные методы познания. К общенаучным методам относятся: диалектический метод познания, системный подход, анализ, синтез, дедукция, индукция, сравнение. К частнонаучным методам, примененным в работе, относятся: формально-юридический метод (анализ нормативно-правовых актов), сравнительно-правовой метод (сравнение различных подходов и норм), статистический метод (анализ статистических данных о деятельности ППСП), метод обобщения правоприменительной практики,

изучение документов (приказов, инструкций, отчетов), а также теоретический анализ научных публикаций по теме исследования.

Теоретическая значимость. Результаты исследования могут способствовать углублению научных представлений об организации деятельности подразделений полиции, систематизации знаний об основных элементах организации ППСП. Выводы работы могут стать основой для дальнейших научных исследований в области административно-правового регулирования и организации деятельности органов внутренних дел.

Практическая значимость. Выработанные в ходе исследования предложения и рекомендации могут быть использованы в практической деятельности подразделений ППСП для оптимизации планирования, управления, контроля, повышения эффективности несения службы, улучшения взаимодействия с другими подразделениями и службами полиции. Материалы дипломной работы также могут быть полезны в процессе профессиональной подготовки и повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел.

Структура работы. Настоящая работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

§1. Понятие, назначение, принципы, задачи и функции патрульно-постовой службы полиции

ППСП в современных условиях занимает значимое место в структуре правоохранительных органов, поскольку именно она осуществляет одно из важнейших направлений полицейской деятельности, а именно - поддержание и обеспечение правопорядка в обществе. В свете этого факта, представляется актуальной задача исследования прошлого и настоящего ППСП с целью понимания ее исторического становления, ключевых этапов развития, а также современных тенденций и перспективных направлений развития.

В период после 20 сентября 1802 года, согласно новому стилю календаря, произошло значимое событие в истории Российской Империи - образование Министерства Внутренних Дел (МВД), которое стало результатом широкомасштабной реформы органов государственного управления. Этот исторический перелом связан с прекращением функционирования института коллегий, которые были введены Петром I, и характеризовались коллективным принятием решений в рамках государственного управления. Ранее отсутствовала специализированная центральная структура, ответственная за координацию деятельности всех полицейских органов в Империи до появления Министерства внутренних дел¹.

Понятие, назначение, принципы, задачи и функции ППСП составляют фундаментальную основу для понимания ее роли и места в системе органов внутренних дел Российской Федерации, являясь ключевым элементом обеспечения правопорядка и общественной безопасности. ППСП по своей сути представляет собой наиболее массовую, мобильную и непосредственно взаимодействующую с населением наружную службу полиции, чья

¹ Министерство внутренних дел Российской Федерации: официальный сайт. URL: https://mvd.ru/history/1802_1917 (дата обращения: 10.04.2025).

деятельность направлена на круглосуточное поддержание порядка на улицах и в иных общественных местах. Ее можно определить, как специализированное подразделение или совокупность подразделений полиции, осуществляющих комплекс оперативно-служебных мероприятий по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений путем патрулирования территорий и несения службы на постах.

ППСП занимает одно из центральных мест в системе органов внутренних дел Российской Федерации, являясь, по сути, наиболее видимой и непосредственно взаимодействующей с населением наружной службой, что придает ей особое значение как индикатору эффективности всей правоохранительной системы и формирует общественное восприятие деятельности полиции в целом.

Понятие ППСП охватывает специализированные подразделения и сотрудников полиции, чья основная оперативно-служебная деятельность осуществляется непосредственно на улицах и в других общественных местах населенных пунктов круглосуточно, независимо от времени года и погодных условий¹. Это служба постоянной готовности, чья мобильность и рассредоточенность на территории обслуживания позволяют оперативно реагировать на изменения оперативной обстановки.

Сотрудники ППСП выполняют свои обязанности, осуществляя патрулирование по определенным маршрутам или неся службу на стационарных либо подвижных постах, что является ключевой формой их деятельности. Их присутствие в публичном пространстве не только направлено на выявление и пресечение правонарушений, но и оказывает мощное профилактическое воздействие, создавая ощущение безопасности у

¹ Ширшов, Б.В. Виды патрульно-постовых нарядов: назначение и особенности несения службы / Б.В. Ширшов // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы): Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи), Ростов-на-Дону, 06 сентября 2023 года. Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2024. С. 77.

законопослушных граждан и сдерживая потенциальных нарушителей. Таким образом, ППСП – это не просто подразделение, а неотъемлемый, активно действующий элемент механизма обеспечения общественного порядка и безопасности, функционирующий в режиме реального времени и представляющий собой первую линию контакта между полицией и обществом.

Назначение ППСП определяется ее фундаментальной ролью в реализации конституционных функций государства по обеспечению безопасности личности, общества и государства, а также защите прав и свобод человека и гражданина. Основное назначение ППСП заключается в непосредственном обеспечении правопорядка и общественной безопасности в общественных местах. Это означает создание и поддержание таких условий, при которых граждане могут беспрепятственно пользоваться своими правами и свободами, чувствовать себя защищенными от противоправных посягательств, а нормальная жизнедеятельность общества не нарушается. ППСП призвана предотвращать совершение преступлений и административных правонарушений самим фактом своего присутствия и активными действиями, своевременно выявлять готовящиеся или совершающиеся противоправные деяния и немедленно принимать меры к их пресечению¹. Кроме того, важное назначение службы – оперативное реагирование на сообщения о происшествиях, быстрое прибытие на место и оказание неотложной помощи пострадавшим, а также обеспечение сохранности следов преступления до прибытия следственных групп. ППСП является тем звеном, которое первым оказывается на месте событий, что критически важно для эффективности дальнейших действий правоохранительных органов. Служба также играет важную роль в поддержании правопорядка при проведении массовых мероприятий, обеспечивая безопасность большого скопления людей.

¹ Ширшов, Б.В. Виды патрульно-постовых нарядов: назначение и особенности несения службы / Б.В. Ширшов // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы): Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи), Ростов-на-Дону, 06 сентября 2023 года. Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2024. С. 78.

Деятельность ППСП строится на строгих принципах, закрепленных в Федеральном законе «О полиции» и иных нормативных правовых актах, которые гарантируют ее легитимность, эффективность и доверие со стороны общества.

Ключевым принципом является законность, требующая от сотрудников ППСП неукоснительного соблюдения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, а также нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Каждое действие, каждое решение сотрудника ППСП должно иметь под собой законное основание и соответствовать установленным процедурам, исключая произвол и превышение полномочий.

Не менее важен принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина. Взаимодействуя с населением на постоянной основе, сотрудники ППСП обязаны проявлять уважение к личности, не допускать дискриминации по каким-либо признакам, обеспечивать каждому возможность пользоваться своими правами, а в случае их нарушения – принимать меры к их восстановлению¹.

Принцип гуманизма обязывает сотрудников ППСП проявлять сострадание и милосердие, оказывать помощь лицам, пострадавшим от правонарушений, несчастных случаев или находящимся в беспомощном состоянии, в пределах своей компетенции.

Принцип гласности и открытости предполагает информирование граждан о деятельности полиции в пределах, не противоречащих законодательству, и направлен на формирование доверия и партнерских отношений с обществом. Взаимодействие и сотрудничество с гражданами, общественными объединениями и другими государственными органами являются основой

¹ Кудовба, О.Н. О некоторых аспектах организации патрульно-постовой службы полиции / О.Н. Кудовба // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы): Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи), Ростов-на-Дону, 06 сентября 2023 года. Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2024. С. 15.

эффективного обеспечения правопорядка, поскольку безопасность достигается совместными усилиями.

Принцип непрерывности и мобильности отражает круглосуточный характер службы и способность оперативно перемещаться по территории для реагирования на вызовы. Наконец, принцип профессионализма и компетентности подчеркивает необходимость высокого уровня подготовки сотрудников, постоянного совершенствования их навыков, знания законодательства и умения применять их в сложной и динамичной обстановке общественных мест.

В рамках своего назначения и в соответствии с установленными принципами, ППСП решает широкий спектр оперативно-служебных задач, направленных на непосредственное поддержание порядка «на земле».

Одной из основных задач является осуществление патрулирования и несения службы на постах по заданным маршрутам и в определенных местах, что обеспечивает постоянный контроль за оперативной обстановкой. В процессе несения службы сотрудники осуществляют визуальное и слуховое наблюдение за поведением граждан, выявляя лиц, склонных к совершению правонарушений, или признаки готовящихся/совершающихся противоправных действий¹.

Ключевая задача – выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений. Сотрудники ППСП первыми обнаруживают факты нарушений закона, принимают меры к их прекращению, документированию и установлению виновных.

Непосредственно связанной с этой задачей является задержание лиц, подозреваемых в совершении преступлений и правонарушений, а также лиц, находящихся в розыске. Задержание производится с соблюдением

¹ Палкин, К.И. Актуальные вопросы реализации задач и функций в деятельности патрульно-постовой службы / К.И. Палкин // Развитие современной юриспруденции: актуальные вопросы теории и практики: Сборник статей IV Международной научно-практической конференции, Пенза, 05 мая 2022 года. Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. С. 127.

процессуальных норм и последующим доставлением задержанных в территориальные органы внутренних дел. В случае обнаружения места происшествия, сотрудники ППСП обязаны принять меры к его охране, обеспечивая неприкосновенность территории и сохранность следов и вещественных доказательств до прибытия следственно-оперативной группы. Важной гуманитарной задачей является оказание помощи гражданам, пострадавшим от противоправных действий, несчастных случаев, стихийных бедствий, а также лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни (здоровья) состоянии.

ППСП также обеспечивает реагирование на поступающие заявления и сообщения о происшествиях, являясь, как правило, первым нарядом, прибывающим на вызов. Участие в охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий – еще одна важная задача, требующая слаженных действий и умения работать в условиях большого скопления людей. Наконец, сотрудники ППСП осуществляют контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами правил поведения в общественных местах, принимая меры к тем, кто нарушает установленные нормы.

Выполнение перечисленных задач позволяет ППСП реализовывать свои основные функции, которые определяют ее роль в общей системе обеспечения правопорядка. Главной является функция охраны общественного порядка, заключающаяся в поддержании установленных правил поведения в общественных местах, предотвращении и пресечении действий, нарушающих спокойствие граждан и нормальную деятельность организаций.

Тесно связанная с ней функция обеспечения общественной безопасности направлена на защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз, возникающих в общественных местах, включая угрозы,

связанные с преступностью, терроризмом и иными противоправными посягательствами¹.

Профилактическая функция реализуется через постоянное присутствие полиции на улицах (визуальная профилактика), выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также проведение индивидуально-профилактической работы с лицами, склонными к антиобщественному поведению.

Правоприменительная функция проявляется в непосредственном применении норм права: задержании нарушителей, составлении протоколов об административных правонарушениях, применении мер принуждения в соответствии с законом².

Оперативно-реагирующая функция обеспечивает своевременное и эффективное реагирование на сообщения о происшествиях, быстрое прибытие на место и принятие неотложных мер по пресечению противоправных действий и оказанию помощи.

Наконец, информационная функция включает в себя сбор, анализ и передачу информации об оперативной обстановке, выявленных правонарушениях, лицах, их совершивших, а также предоставление гражданам необходимой справочной информации в пределах компетенции.

Таким образом, ППСП, действуя на основе законодательства и принципов, выполняет многообразные задачи и функции, являясь критически важным элементом механизма защиты граждан и поддержания стабильности в обществе.

ППСП является ключевым элементом системы обеспечения правопорядка, осуществляющим многогранную деятельность непосредственно

¹ Турская, Е.Р. Основные направления деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции / Е.Р. Турская, А.А. Дежурный // Право и государство: теория и практика. 2023. № 9(225). С. 143.

² Сергеев, М. В. К вопросу о функциях патрульно-постовой службы полиции / М. В. Сергеев // Актуальные вопросы применения норм административного права ("Кореневские чтения") : V Международная научно-практической конференция: сборник научных трудов, Москва, 16 апреля 2021 года / Сост. В.И. Ковшевацкий. Москва: Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя, 2021. С. 467.

в общественной среде на основе строгих принципов и выполняющим широкий спектр задач и функций для защиты граждан и поддержания стабильности.

§ 2. Правовые основы деятельности патрульно-постовой службы полиции

Правовые основы деятельности ППСП, как и всей системы органов внутренних дел Российской Федерации, представляют собой многоуровневую иерархическую систему нормативных правовых актов, строгое соблюдение которой является не только необходимым условием легитимности действий сотрудников, но и краеугольным камнем формирования общественного доверия к полиции.

Фундаментом данной системы выступает Конституция Российской Федерации, которая закрепляет основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, а также определяет место органов государственной власти в механизме их защиты. Именно из конституционных положений о правовом государстве, верховенстве права и защите основных прав и свобод вытекает императивное требование законности в деятельности всех государственных органов, включая полицию. Конституция РФ устанавливает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства¹. Деятельность ППСП, осуществляемая в непосредственном контакте с населением в общественных местах, наиболее ярко демонстрирует реализацию этой обязанности, требуя от сотрудников глубокого понимания и неукоснительного соблюдения конституционных гарантий личности при выполнении своих служебных функций. Любые ограничения прав и свобод граждан со стороны сотрудников ППСП допустимы

¹ Челпанова, М.М. Совершенствование правового положения и организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции / М.М. Челпанова, О.С. Гуменный // Научные исследования: теория, методика и практика: Сборник материалов VI Международной научно-практической конференции, Чебоксары, 10 апреля 2020 года. Чебоксары: ООО «Интерактив плюс», 2020. С. 203.

лишь в случаях, установленных федеральным законом, и должны быть соразмерны целям, ради которых они применяются.

Ключевым федеральным законом, определяющим правовой статус, принципы, основные направления деятельности, обязанности, права и гарантии правовой и социальной защиты сотрудников полиции, является Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹. Данный закон служит основой для регулирования всех аспектов деятельности ППСП. В нем четко определены назначение полиции (защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности, обеспечение общественной безопасности), что полностью соответствует задачам ППСП. Закон «О полиции» закрепляет основополагающие принципы деятельности полиции, имеющие прямое отношение к работе ППСП: принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, принцип законности, принцип беспристрастности, принцип открытости и публичности, принцип взаимодействия и сотрудничества. Каждый из этих принципов находит свое отражение в конкретных нормах, регулирующих действия сотрудников ППСП.

Например, принцип законности требует, чтобы каждое действие сотрудника ППСП, будь то проверка документов, задержание или применение физической силы, было основано на законе и совершалось в установленном порядке. Принцип соблюдения прав и свобод обязывает сотрудников проявлять корректность, разъяснять гражданам основания и мотивы своих действий, обеспечивать возможность реализации их прав (например, право на звонок при задержании). Закон подробно регламентирует обязанности полиции (статья 12), многие из которых непосредственно реализуются сотрудниками ППСП: принимать и регистрировать заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях; прибывать на место совершения преступления, административного правонарушения, место

¹ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.2025).

происшествия; обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, в других общественных местах; осуществлять контроль (надзор) за соблюдением установленных законодательством Российской Федерации ограничений, запретов и обязанностей в сфере общественной безопасности; пресекать преступления и административные правонарушения; выявлять лиц, совершивших преступления и административные правонарушения; задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, скрывшихся от органов предварительного расследования, суда; осуществлять розыск лиц и похищенного имущества; оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно; принимать меры по охране места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы. Выполнение этих обязанностей формирует основное содержание служебной деятельности нарядов ППСП¹.

Помимо обязанностей, Федеральный закон «О полиции» наделяет сотрудников широким спектром прав (статья 13), необходимых для эффективного выполнения возложенных задач, при этом детально регламентируя условия и пределы их применения. К числу наиболее часто реализуемых сотрудниками ППСП прав относятся: требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий; проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения, либо полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным

¹ Койнов, М.Ю. К вопросу правового обеспечения деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции / М.Ю. Койнов // Правопорядок: история, теория, практика. 2020. № 4(27). С. 11.

законом; осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом; задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступлений, а также лиц, совершивших административное правонарушение, в случаях и порядке, предусмотренных законодательством; проникать беспрепятственно в жилые и иные помещения, на земельные участки при наличии оснований, предусмотренных законом (например, для спасения жизни граждан, задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, пресечения преступления и т.д.), с последующим уведомлением прокурора; применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, предусмотренных статьями 19-24 данного Закона. Каждое из этих прав сопровождается строгими правовыми ограничениями и процедурами (например, порядок применения силы, обязанность оказать медицинскую помощь, уведомить родственников задержанного), нарушение которых влечет юридическую ответственность.

Таким образом, ФЗ «О полиции» предоставляет сотрудникам ППСП необходимые властные полномочия, одновременно устанавливая четкие рамки их реализации, что является гарантией защиты прав граждан от произвола.

Важное место в системе правовых основ деятельности ППСП занимает законодательство об административных правонарушениях, прежде всего, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях¹ (далее – КоАП РФ). Значительная часть служебной деятельности сотрудников ППСП связана с выявлением, пресечением и документированием административных правонарушений, совершаемых в общественных местах (например, появление в общественных местах в состоянии опьянения, мелкое хулиганство, нарушение правил поведения при проведении массовых мероприятий, нарушение тишины и покоя граждан и т.д.). КоАП РФ определяет перечень составов

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.2025).

административных правонарушений, подведомственных полиции, устанавливает порядок производства по делам об административных правонарушениях, включая полномочия должностных лиц полиции (в том числе сотрудников ППСП) по составлению протоколов об административных правонарушениях, осуществлению административного задержания, доставления, личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице. Сотрудники ППСП обязаны досконально знать положения КоАП РФ, регулирующие их процессуальные действия, чтобы неукоснительно соблюдать права лиц, привлекаемых к административной ответственности, и оформлять материалы дела в соответствии с установленными требованиями.

В случаях выявления признаков преступления, сотрудники ППСП действуют в соответствии с нормами Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ), определяющего понятие преступления и виды наказаний, и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации¹ (далее – УПК РФ), регулирующего порядок уголовного судопроизводства. Несмотря на то, что ППСП не является органом предварительного расследования или дознания в полном смысле слова, сотрудники ППСП уполномочены осуществлять первоначальные действия на месте происшествия: пресекать преступление, задерживать лиц, застигнутых при совершении преступления или покушении на него, либо после его совершения, если очевидцы или потерпевшие указывают на данное лицо, либо если на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище обнаружены явные следы преступления. В этих случаях задержание осуществляется в порядке, предусмотренном статьями 91 и 92 УПК РФ. Сотрудники ППСП также обязаны принять меры к охране места происшествия для обеспечения сохранности следов и вещественных доказательств до прибытия следственно-оперативной группы. Знание основ уголовного и уголовно-процессуального законодательства необходимо сотрудникам ППСП для правильной квалификации противоправных деяний,

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.2025).

принятия законных и обоснованных решений в экстренных ситуациях и надлежащего оформления первичных материалов.

Помимо федеральных законов и кодексов, деятельность ППСП детализируется и регламентируется обширным массивом ведомственных нормативных правовых актов Министерства внутренних дел Российской Федерации. Эти акты, издаваемые в форме приказов, наставлений, инструкций, методических рекомендаций, конкретизируют положения федерального законодательства применительно к специфике службы ППСП. Наиболее значимым документом такого рода исторически и функционально выступает Наставление по организации деятельности строевых подразделений ППСП¹, которое (в зависимости от актуальной редакции, утверждаемой соответствующим приказом МВД России) подробно регламентирует структуру подразделений ППСП, порядок планирования и осуществления патрулирования и несения службы на постах, обязанности и права нарядов ППСП в различных ситуациях, правила использования табельного оружия, специальных средств и физической силы с учетом требований ФЗ «О полиции», порядок действий при задержании правонарушителей, доставлении их в территориальный орган, охране места происшествия, а также требования к экипировке, вооружению и специальным средствам сотрудников. Ведомственные акты устанавливают конкретные алгоритмы действий сотрудников в стандартных и нестандартных ситуациях, например, при проверке документов, обращении к гражданам, реагировании на сигналы тревоги, действиях при проведении массовых мероприятий, осуществлении административного надзора. Они также регулируют вопросы организации службы, такие как состав нарядов, маршруты и секторы патрулирования, время несения службы, взаимодействие между различными нарядами и другими службами полиции. Значение ведомственных актов заключается в том, что они переводят общие нормы закона в плоскость

¹ Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.2025).

практической деятельности, обеспечивая единообразие применения правовых норм сотрудниками ППСП на всей территории страны. При этом ведомственные нормативные акты не могут противоречить федеральному законодательству и издаются в целях его исполнения.

Кроме перечисленных, правовую основу деятельности ППСП составляют и другие федеральные законы, регулирующие отдельные аспекты общественной жизни, с которыми сталкиваются сотрудники ППСП (например, Федеральный закон «Об оружии», Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» при обеспечении порядка на публичных мероприятиях¹), а также подзаконные акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, касающиеся вопросов деятельности органов внутренних дел. Таким образом, правовые основы деятельности ППСП представляют собой сложный, но четко структурированный комплекс нормативных правовых актов, требующий от каждого сотрудника глубоких правовых знаний, умения правильно применять нормы права в динамичных и часто экстремальных условиях несения службы, а также высокого уровня правосознания и неукоснительного соблюдения законности во всех своих действиях. Соблюдение этой правовой базы является не только юридической обязанностью, но и залогом эффективности ППСП в выполнении своих задач по обеспечению правопорядка и безопасности граждан, а также фундаментом для построения доверительных отношений между полицией и обществом.

Итак, ППСП является важным компонентом системы правоохранительных органов, обеспечивающим общественный порядок, обеспечение безопасности граждан и защиту общественных интересов. В связи с этим, у неё имеется определённый правовой статус, который определяется рядом нормативных актов, в том числе законодательства, уставов, иных

¹ Морозов, В.А. Тактика действий участкового уполномоченного полиции при возникновении несанкционированных публичных мероприятий / В.А. Морозов, С.В. Калинин, А.А. Левченко. Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2023. С. 34.

правовых документов. Основы правового статуса ППСП закладываются в Конституции Российской Федерации, где закреплены принципы охраны общественного порядка, защиты прав и свобод граждан. Дополнительно правовой статус службы определяется Федеральным законом «О полиции»¹ и приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495², которые регулируют организацию и деятельность полиции, включая ППСП.

В соответствии с законодательством, ППСП имеет право осуществлять патрулирование улиц, контроль за общественным порядком, пресечение правонарушений, а также оказание помощи гражданам в случае происшествий. Деятельность данной службы также регулируется внутренними документами полиции, включая её уставы и инструкции. Помимо этого, ППСП подчиняется нормам международного права, в частности, в области прав человека и основных свобод, и должна действовать в соответствии с международными стандартами в области правопорядка и общественной безопасности.

В целях дальнейшего совершенствования правового обеспечения ППСП, нашим мнением является целесообразность создания единого нормативного правового акта, который охватывал бы все аспекты деятельности данной службы, включая организационные и тактические аспекты, с учетом как прошлого опыта, воплощенного в Уставе ППС 1993 года, так и современных потребностей.

Таким образом, резюмируя рассмотренные положения, можно констатировать, что правовые основы деятельности ППСП представляют собой всеобъемлющий и многоуровневый комплекс нормативных правовых актов, включающий Конституцию Российской Федерации как высший закон, Федеральный закон «О полиции» как базовый акт, специализированные кодексы (КоАП РФ, УК РФ, УПК РФ), а также детализирующие ведомственные

¹ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.2025).

² Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.2025).

нормативные акты МВД России. Эта система не только определяет полномочия и обязанности сотрудников ППСП, но и устанавливает строгие рамки их реализации, призванные обеспечить законность каждого действия и защитить права и свободы граждан. Для сотрудников ППСП, находящихся на переднем крае обеспечения правопорядка и постоянно взаимодействующих с населением, глубокое знание и неукоснительное соблюдение данного правового массива является не просто формальным требованием, но и неотъемлемым условием эффективного выполнения служебных задач. Легитимность их действий, основанная на точном следовании нормам права, выступает гарантией как защиты интересов государства и общества, так и соблюдения конституционных прав личности. Следовательно, прочный правовой фундамент и высокий уровень правовой культуры сотрудников ППСП имеют фундаментальное значение для обеспечения общественной безопасности, укрепления доверия граждан к полиции и повышения авторитета органов внутренних дел в целом.

§ 3. Сущность организации и использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах в деятельности патрульно-постовой службы полиции

Сущность организации и использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах в деятельности ППСП представляет собой многогранный, комплексный процесс, являющийся стержнем всей системы общественной безопасности, видимым проявлением государственной власти и ее способности защищать граждан непосредственно в среде их повседневной жизнедеятельности.

По своей сути, эта деятельность является основополагающей функцией полиции, направленной на создание и поддержание безопасной, спокойной и предсказуемой обстановки в публичном пространстве – на улицах, площадях, в парках, скверах, транспортных узлах, на объектах массового пребывания

людей, а также в любых других местах, доступных для неограниченного круга лиц¹.

Ее сущность заключается в постоянном, целенаправленном и гибком присутствии сотрудников полиции в местах, где наиболее вероятны нарушения закона и общественного порядка, где требуется оперативное реагирование на происшествия и правонарушения, и где граждане ожидают защиты и помощи. Это присутствие носит как превентивный, так и реагирующий характер. Превентивная функция реализуется через видимость полицейских патрулей и постов, что само по себе является мощным сдерживающим фактором для потенциальных правонарушителей, создает у граждан чувство защищенности и доверия к правоохранительным органам. Реагирующая функция проявляется в способности сотрудников ППСП быстро и эффективно прибывать на место происшествия, пресекать противоправные действия, задерживать нарушителей, оказывать первую помощь пострадавшим, обеспечивать сохранность следов преступления до прибытия следственно-оперативной группы.

Таким образом, сущность данной деятельности – это непрерывное балансирование между профилактикой, направленной на предотвращение инцидентов, и оперативным реагированием на уже совершенные или совершающиеся деяния, осуществляемое через оптимальную организацию и рациональное использование имеющихся сил и средств в динамичной и часто непредсказуемой среде общественных мест.

Организация сил и средств ППСП – это сложный управленческий процесс, включающий в себя формирование структуры подразделений, планирование их деятельности, подготовку личного состава и обеспечение необходимыми ресурсами². Структура подразделений ППСП, как правило, строится по территориальному принципу (обслуживание определенного

¹ Яшин, С.В. Роль патрульно-постовой службы полиции в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности граждан в современном обществе / С.В. Яшин, Д.Ю. Власов, И.Д. Виноградов // Modern Science. 2022. № 1-1. С. 181.

² Солдатов, Н.Ф. О вопросах совершенствования и усиления деятельности ППСП Российской Федерации на современном этапе по средствам правовых норм / Н.Ф. Солдатов, А.А. Ковальченко // Право и управление. 2024. № 4. С. 518.

района, города, населенного пункта) и организационно-штатному принципу (роты, батальоны, полки), может включать специализированные подразделения (например, конные, кинологические патрули, подразделения по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий).

Ключевым элементом организации является планирование, которое осуществляется на основе всестороннего анализа оперативной обстановки:

- статистических данных о преступности и административных правонарушениях, их динамике, местах и времени совершения;
- информации о готовящихся мероприятиях (общественно-политические, культурные, спортивные);
- данных разведки и прогнозов развития ситуации; с учетом особенностей обслуживаемой территории (наличие криминогенных зон, транспортных узлов, мест массового отдыха, жилых массивов).

Планирование включает определение оптимальной численности нарядов, их расстановки (определение маршрутов патрулирования и мест выставления постов), времени несения службы (с учетом пиков активности правонарушителей), задач для каждого наряда. Маршруты патрулирования разрабатываются таким образом, чтобы обеспечить максимальный охват территории, чередовать видимое присутствие с элементами внезапности, включать в себя наиболее криминогенные участки и места массового скопления граждан. Посты выставляются в точках, требующих постоянного контроля или быстрого реагирования (например, у входов в метро, на вокзалах, в местах проведения мероприятий).

Организация также предполагает четкое взаимодействие между различными нарядами ППСП, а также с другими службами полиции (уголовного розыска, участковыми уполномоченными¹, ГИБДД,

¹ Поликарпов, Д.И. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции / Д. И. Поликарпов // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы): Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи), Ростов-на-Дону, 06 сентября 2023 года. Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2024. С. 28.

подразделениями по борьбе с экономическими преступлениями и т.д.), экстренными службами (скорая помощь, МЧС), органами местного самоуправления и представителями общественности. Важнейшим аспектом организации является профессиональная подготовка личного состава, которая охватывает правовую подготовку (знание законов, регламентирующих деятельность полиции, права и обязанности граждан), тактическую подготовку (методы патрулирования, наблюдения, остановки и проверки граждан и транспорта, задержания, применения физической силы и спецсредств), огневую подготовку, медицинскую подготовку (оказание первой помощи), психологическую подготовку (действия в стрессовых ситуациях, конфликтных ситуациях, работа с различными категориями граждан), а также специальные навыки в зависимости от специфики службы (например, работа с собаками, верховая езда).

Обеспечение необходимыми средствами включает оснащение сотрудников униформой, средствами связи (рации, мобильные телефоны), специальными средствами (резиновые палки, наручники, слезоточивый газ), табельным оружием, индивидуальными средствами защиты (бронежилеты), а также транспортными средствами (патрульные автомобили, мотоциклы, велосипеды) и современными техническими средствами (системы видеонаблюдения, навигаторы, планшеты с доступом к базам данных, видеорегистраторы, носимые видеокамеры)¹. Эффективная организация создает основу для успешного использования сил и средств, гарантируя, что нужные сотрудники с необходимым оснащением окажутся в нужное время в нужном месте.

Использование сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах – это непосредственная реализация задач,

¹ Заброда, Д.Г. Проблемы использования комплексных форм организации деятельности патрульно-постовой службы полиции: сущность и предложения по их решению / Д.Г. Заброда, Ю.А. Жук // Административная деятельность органов внутренних дел в современных условиях, Нижний Новгород, 28 апреля 2022 года. Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2022. С. 122.

поставленных перед ППСП, воплощение планов в практические действия. Использование осуществляется в различных формах, основной из которых является патрулирование – непрерывное движение наряда по определенному маршруту или в пределах территории с целью наблюдения за обстановкой, выявления и пресечения правонарушений, оказания помощи гражданам. Патрулирование может быть пешим (обеспечивает максимальную видимость, контакт с населением, возможность проникновения в труднодоступные места), на автомобиле (позволяет быстро перемещаться на большие расстояния, оперативно реагировать, перевозить задержанных и оборудование), на мотоцикле или велосипеде (мобильность в условиях интенсивного движения, возможность использования в парках и пешеходных зонах)¹.

Наряду с патрулированием используется выставление стационарных постов – нарядов, несущих службу в определенной точке с целью постоянного контроля за конкретным местом (например, у входа в метро в часы пик, на месте проведения массового мероприятия, в криминогенном дворе). Использование сил и средств носит не только рутинный, но и целевой характер: проведение рейдов и операций по выявлению и пресечению конкретных видов правонарушений (например, незаконная торговля, распитие алкоголя в запрещенных местах, нарушение миграционного законодательства), усиление нарядов в определенных районах или в определенное время в связи с изменением оперативной обстановки, обеспечение безопасности при проведении массовых мероприятий (митинги, демонстрации, спортивные матчи, концерты, праздники).

Основные тактические приемы использования включают наблюдение (визуальный контроль за поведением граждан и обстановкой), остановку и проверку документов у подозрительных лиц (при наличии законных

¹ Колемасов, В.Н. Организация деятельности ППС по обеспечению правопорядка на улицах и в общественных местах / В.Н. Колемасов, Е.И. Лесникова, О.А. Ермачкова // Молодежная инициатива: Сборник статей VII Международной научно-практической конференции, Пенза, 05-06 июня 2023 года / Под научной редакцией Г.В. Синцова. Пенза: Пензенский государственный аграрный университет, 2023. С. 86.

оснований), пресечение правонарушений (от устного замечания до применения физической силы и спецсредств), задержание лиц, совершивших преступления или административные правонарушения, оказание помощи гражданам, пострадавшим от противоправных действий или несчастных случаев, регулирование дорожного движения при возникновении необходимости (например, на месте ДТП до прибытия сотрудников ГИБДД), выявление и фиксацию следов преступлений и административных правонарушений, опрос очевидцев.

При использовании сил и средств сотрудники ППСП обязаны строго соблюдать принципы законности (действовать исключительно в рамках предоставленных полномочий и в соответствии с нормами права), необходимости и соразмерности (применять меры принуждения только при необходимости и в объеме, соответствующем характеру и опасности правонарушения), гуманизма (уважать права и свободы граждан, не допускать унижения их достоинства), эффективности (добиваться поставленных целей)¹. Гибкость использования предполагает способность командования и самих сотрудников оперативно корректировать тактику и расстановку сил в зависимости от меняющейся обстановки, поступающей информации и специфики происходящих событий. Современные технологии, такие как системы позиционирования нарядов (ГЛОНАСС/GPS), носимые видеорегистраторы, доступ к базам данных через мобильные устройства, значительно повышают эффективность использования сил и средств, обеспечивая лучший контроль, координацию и возможность документирования действий.

Обеспечение правопорядка на улицах и в иных общественных местах в деятельности ППСП является конечной целью всей этой сложной системы организации и использования сил и средств. Правопорядок в данном контексте – это не просто отсутствие преступлений, но и состояние общественной

¹ Перова, А.А. Принципы деятельности полиции Российской Федерации / А.А. Перова // Юридический факт. 2021. № 158. С. 22.

безопасности, спокойствия, соблюдения гражданами установленных правил поведения, нормального функционирования общественной жизни¹.

Деятельность ППСП направлена на достижение этой цели путем реализации следующих основных задач: профилактика преступлений и административных правонарушений (достигается за счет видимого присутствия, своевременного выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершению, проведения профилактических бесед с гражданами); выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений (включает активный поиск лиц, совершающих или готовящих противоправные деяния, непосредственное пресечение их действий в момент совершения, задержание правонарушителей); охрана общественного порядка (поддержание установленных правил поведения в общественных местах, предотвращение конфликтов, пресечение хулиганства, распития алкоголя, появления в пьяном виде, нарушений тишины и других действий, нарушающих покой граждан); обеспечение личной безопасности граждан (защита от нападений, грабежей, разбоев, помощь жертвам преступлений, обеспечение безопасности дорожного движения в части, касающейся пешеходов и контроля за соблюдением правил остановки/стоянки, выявление и пресечение нарушений, создающих угрозу жизни и здоровью людей); оказание помощи гражданам и государственным органам (помощь лицам, находящимся в беспомощном состоянии, потерявшимя, пострадавшим в результате происшествий; участие в розыске лиц; содействие другим службам полиции и экстренным службам; информирование граждан по вопросам безопасности); контроль за соблюдением правил пребывания и передвижения иностранных граждан и лиц без гражданства (в рамках предоставленных полномочий).

Общественные места, являясь ареной этой деятельности, обладают рядом специфических характеристик, которые необходимо учитывать при организации и использовании сил: высокая плотность населения и транспорта,

¹ Тактические основы несения службы по охране общественного порядка и обеспечению безопасности: учебное пособие / Н.Е. Казинский. Москва : КНОРУС, 2021. С. 153.

разнообразие социальных групп и их интересов, непредсказуемость поведения больших масс людей, быстрое изменение обстановки, наличие факторов, способствующих анонимности и затрудняющих идентификацию правонарушителей.

Все это требует от сотрудников ППСП повышенной бдительности, умения быстро ориентироваться в сложной обстановке, принимать решения в условиях дефицита времени и информации, владеть навыками бесконфликтного общения и при этом быть готовыми к решительным действиям при необходимости. Эффективность обеспечения правопорядка напрямую зависит от того, насколько грамотно организованы силы и средства (правильность расстановки, достаточность численности, уровень подготовки и оснащенности) и насколько профессионально они используются на практике (умение применять тактические приемы, соблюдать законность, взаимодействовать с гражданами и другими службами). Деятельность ППСП в общественных местах формирует у граждан представление о работе полиции в целом, поскольку именно с сотрудниками этой службы большинство людей сталкиваются в повседневной жизни. Поэтому не только эффективность, но и вежливость, корректность, готовность прийти на помощь являются неотъемлемыми элементами обеспечения правопорядка, способствующими укреплению доверия населения к полиции.

Таким образом, сущность организации и использования сил и средств ППСП – это фундаментальный, динамичный и адаптивный процесс, направленный на обеспечение безопасности и правопорядка в жизненно важных для общества публичных пространствах через грамотное планирование, всестороннюю подготовку, адекватное оснащение и профессиональную, гибкую реализацию полномочий сотрудниками полиции, являющимися первым и наиболее доступным звеном правоохранительной системы для каждого гражданина.

§ 4. Контроль за несением службы патрульно-постовой службой полиции

Контроль за несением службы ППСП является неотъемлемой и жизненно важной частью системы управления подразделениями ППСП и обеспечения эффективности их деятельности, представляя собой комплекс целенаправленных организационных, практических и аналитических мероприятий, осуществляемых руководством и уполномоченными должностными лицами органов внутренних дел с целью проверки неукоснительного соблюдения сотрудниками законности, служебной дисциплины, нормативных правовых актов Российской Федерации и ведомственных приказов, регламентирующих их деятельность, а также оценки качества выполнения поставленных задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах.

Необходимость такого всестороннего контроля обусловлена спецификой службы ППСП: сотрудники постоянно находятся вне прямого надзора руководителей, действуют в динамичной, часто непредсказуемой обстановке, самостоятельно принимают решения, обладают широкими властными полномочиями, непосредственно взаимодействуют с большим количеством граждан, что создает потенциальные риски злоупотребления полномочиями, нарушения служебной дисциплины, неадекватного реагирования на происшествия или, наоборот, проявления бездействия¹. Эффективная система контроля направлена не только на выявление и пресечение нарушений, но и на профилактику негативных явлений, повышение профессионального уровня личного состава, укрепление авторитета полиции в глазах населения.

Система контроля охватывает все уровни управления в подразделениях ППСП и органах внутренних дел в целом. Непосредственный контроль

¹ Андрищенко, Т.И. Контроль за деятельностью патрульно-постовой службы полиции / Т.И. Андрищенко // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: Материалы вузовской научно-практической конференции, Волгоград, 29 марта 2021 года. Москва: ООО «Спутник+», 2021. С. 94.

осуществляют старшие нарядов (в составе которых они несут службу), а также командиры отделений, взводов, рот, батальонов и полков, которые регулярно выезжают на маршруты патрулирования и места несения службы постов для проверки внешнего вида сотрудников, знания ими своих обязанностей и оперативной обстановки, наличия и состояния табельного оружия, специальных средств, средств связи, служебной документации, а также оценки их действий в ходе несения службы и взаимодействия с гражданами. Руководители более высокого уровня (начальники отделов, управлений, территориальных органов МВД) осуществляют плановые и внезапные проверки деятельности подразделений в целом, анализируют результаты оперативно-служебной деятельности, проводят инструктажи и разборы допущенных нарушений¹. Особая роль в системе контроля принадлежит подразделениям собственной безопасности, инспекциям по личному составу и контрольно-ревизионным подразделениям, которые проводят проверки по фактам жалоб граждан, сообщений о преступлениях или административных правонарушениях, совершенных сотрудниками, а также осуществляют надведомственный контроль за соблюдением законности и служебной дисциплины, проводят служебные проверки и расследования.

Предметом контроля является широкий спектр аспектов несения службы. Это, прежде всего, соблюдение законности – строгое выполнение требований Конституции РФ, федеральных законов, актов Президента и Правительства РФ, нормативных правовых актов МВД России при реализации своих полномочий, включая основания и порядок остановки граждан и транспортных средств, проверки документов, применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, осуществления административного задержания. Контролируется соблюдение служебной дисциплины – пунктуальность, нахождение на рабочем месте в установленное время, соблюдение правил

¹ См.: Королева, Е.Г. Административно-правовые и организационные основы служебной деятельности патрульно-постовой службы полиции: учебное пособие / Е.Г. Королева, Д.А. Новгородов, Д.А. Синяжников. Москва : ИП Колупаева Е.В., 2024. 130 с.

ношения форменной одежды и нагрудного знака, поддержание опрятного внешнего вида, соблюдение правил внутреннего распорядка.

Важным элементом контроля является качество выполнения функциональных обязанностей – знание постовой ведомости, маршрута патрулирования или границ поста, особенностей обслуживаемой территории и оперативной обстановки на ней, умение правильно оценивать ситуацию, своевременно выявлять и пресекать преступления и административные правонарушения, оказывать помощь гражданам, грамотно действовать при возникновении чрезвычайных ситуаций¹. Под контролем находится оперативность реагирования на поступающие сообщения из дежурной части или обращения граждан на месте – время прибытия на место происшествия, полнота и правильность первоначальных действий. Проверяется правильность оформления служебной документации – ведение постовых ведомостей, журналов учета, составление рапортов, протоколов об административных правонарушениях, протоколов задержания. Отдельное внимание уделяется соблюдению этических норм и правил профессионального общения – вежливость, корректность, тактичность в обращении с гражданами, недопустимость грубости, хамства, дискриминации, проявления неуважения. Контролируется также состояние и правильность использования вооружения, специальных средств, средств связи, транспорта и иного служебного имущества.

Методы и формы контроля разнообразны и постоянно совершенствуются. Наиболее традиционными являются непосредственные проверки несения службы на маршрутах и постах. Они могут быть плановыми (в соответствии с графиком) или внезапными (без предупреждения, для объективной оценки реального состояния дел). Проверки могут проводиться в пешем порядке, на

¹ Измайлова, И.А. Актуальные вопросы регулирования деятельности патрульно-постовой службы полиции / И.А. Измайлова // Научный поиск курсантов: Сборник материалов Международной научной конференции, Могилев, 16 февраля 2022 года. Могилев: Учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2022. С. 81.

служебном транспорте, в разное время суток и дни недели, уделяя особое внимание наиболее криминогенным местам и периодам времени. В ходе таких проверок руководитель беседует с сотрудниками, проверяет их экипировку, документы, знание обстановки, может давать вводные задачи для проверки их действий.

Контроль с использованием технических средств играет все более значимую роль. Системы спутникового мониторинга (ГЛОНАСС/GPS) позволяют дежурным частям и руководителям в режиме реального времени отслеживать местоположение патрульных автомобилей и пеших нарядов, контролировать соблюдение маршрутов, время нахождения в заданных точках, скорость передвижения, а также оперативно направлять ближайший наряд к месту происшествия. Носимые видеорегистраторы (боди-камеры), которыми оснащаются сотрудники, фиксируют все происходящее во время несения службы, их взаимодействие с гражданами, применение силы или спецсредств. Записи с боди-камер являются мощным инструментом контроля за соблюдением законности и этики, объективным доказательством в случае возникновения конфликтных ситуаций или жалоб, а также материалом для анализа и обучения личного состава. Системы городского видеонаблюдения также могут использоваться для оценки действий патрульных нарядов в зоне их видимости.

Контроль с использованием средств связи включает прослушивание радиоэфира патрульных нарядов, анализ записей переговоров, контроль за своевременностью и полнотой докладов дежурному.

Проверка служебной документации – анализ постовых ведомостей, журналов учета, рапортов – позволяет оценить активность наряда, количество выявленных и пресеченных правонарушений, правильность фиксации информации.

Анализ оперативной обстановки – сопоставление информации о совершенных преступлениях и административных правонарушениях на обслуживаемой территории с данными о дислокации и действиях патрульных

нарядов – позволяет выявить недостатки в расстановке сил и средств или в активности нарядов. Анализ обращений и жалоб граждан является одним из важнейших каналов контроля, требующим тщательной и объективной проверки каждого факта и принятия соответствующих мер.

Проведение контрольных мероприятий – имитация правонарушений, обращений граждан, инсценировка ситуаций – позволяет проверить реакцию и правильность действий нарядов в условиях, максимально приближенных к реальным. Также используются анализ статистической отчетности, совещания и разборы, аттестация личного состава.

Контроль за несением службы ППСП может быть открытым (сотрудники осведомлены о проводимой проверке) и скрытым (осуществляется незаметно для проверяемых, например, путем наблюдения со стороны, мониторинга по техническим каналам, получения информации от негласных источников или граждан)¹. Скрытый контроль позволяет получить наиболее объективную картину реального положения дел и выявить факты нарушений, которые могут быть замаскированы во время открытых проверок.

Результаты контроля используются для оценки деятельности как отдельных сотрудников, так и подразделений в целом. На основе данных контроля принимаются управленческие решения: о поощрении отличившихся сотрудников, о привлечении виновных к дисциплинарной или иной ответственности, о корректировке расстановки сил и средств, о внесении изменений в планы работы и маршруты патрулирования, о проведении дополнительных занятий и тренировок по служебной подготовке, о совершенствовании материально-технического обеспечения. Эффективная система контроля является мощным инструментом профилактики нарушений, повышения мотивации сотрудников к добросовестному выполнению

¹ Богданов, Ш.Ф. Ведомственный контроль за деятельностью полиции / Ш.Ф. Богданов // XIV Итоговая студенческая научная конференция: Сборник статей конференции, Санкт-Петербург, 01 апреля 2022 года. Том 1. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2022. С. 128.

обязанностей и укрепления законности в деятельности полиции¹. Несмотря на сложности, связанные с обширностью территорий, динамичностью обстановки и человеческим фактором, постоянное совершенствование методов и форм контроля, активное внедрение современных технологий и принципиальность руководства в вопросах соблюдения законности и дисциплины являются залогом успешного выполнения ППСП своих задач по обеспечению правопорядка и безопасности граждан. Таким образом, контроль – это не просто надзор, а комплексный управленческий процесс, направленный на обеспечение высокого качества и эффективности деятельности ППСП, являющейся видимым лицом полиции и первым рубежом защиты прав и свобод граждан в публичном пространстве.

Подведем некоторые итоги первой главы дипломной работы.

1. ППСП, сущность которой заключается в функционировании как структурного подразделения правоохранительных органов, преимущественно призвана обеспечивать и поддерживать общественный порядок и безопасность на различных локациях общественного пространства, таких как улицы, площади, парки, автомобильные дороги, транспортные узлы, вокзалы, пристани, аэропорты и иные общественные места. Деятельность подразделений ППСП базируется на комплексе принципов, включающих в себя уважение к правам и свободам индивидуума, строгое соблюдение законности, проявление нейтралитета и отсутствие предвзятости, стремление к обретению и поддержанию общественного доверия и поддержки, активное взаимодействие и партнерство с гражданским населением, а также приверженность принципам открытости и прозрачности в своей деятельности.

2. Характеристики, которые отличают ППСП от других подразделений правоохранительных органов, включают следующие аспекты:

¹ Минкина, Е.С. контроль за деятельностью полиции / Е.С. Минкина, Е.А. Газеев // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: Материалы вузовской научно-практической конференции, Волгоград, 29 марта 2021 года. Москва: ООО «Спутник+», 2021. С. 170.

а) ее деятельность сосредоточена на осуществлении правоохранительных функций, направленных на поддержание общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в различных общественных пространствах, включая улицы, транспортные объекты и другие места общественного скопления (целевая ориентация и сфера применения);

б) она осуществляется через специальные оперативные группировки полиции, сформированные в соответствии с внутренними документами и нормативными актами правоохранительных органов (преобладающий метод оперативной деятельности);

в) она осуществляется в основном через управляемые структурные подразделения правоохранительных органов (организационная структура).

Тем не менее, следует отметить, что третий аспект, хотя и является характерным чертой, не является обязательным во всех случаях, так как иногда для выполнения задач по обеспечению общественного порядка и безопасности в общественных местах могут привлекаться сотрудники других служб и подразделений правоохранительных органов.

3. В современных условиях ППСП представляет собой вид правоохранительной деятельности, направленной на обеспечение сохранности общественного порядка и гарантирование безопасности граждан на публичных территориях, таких как улицы, средства транспорта и прочие общественные локации. Эта деятельность реализуется через специализированные оперативные группы правоохранительных органов, формирование которых осуществляется в соответствии с внутренними правовыми актами и положениями, принятыми компетентными ведомствами. Основной метод выполнения задач ППСП состоит в мобилизации и оперативном взаимодействии структурных подразделений полиции.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

§1. Полномочия сотрудников подразделений патрульно-постовой службы полиции при несении службы на постах и маршрутах патрулирования

Полномочия сотрудников ППСП при несении службы на постах и маршрутах патрулирования определяются, прежде всего, Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», а также иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации. Эти полномочия являются инструментом для выполнения возложенных на полицию задач по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействию преступности, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Сотрудники ППСП, находясь на маршруте патрулирования или посту, наделены широким спектром прав, необходимых для эффективного выполнения своих функций. Основные полномочия включают:

1. Требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий. В случае выявления административного правонарушения или преступления, а также действий, создающих угрозу общественному порядку или безопасности, сотрудник полиции вправе требовать их прекращения¹. Законные требования сотрудника полиции обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами.

2. Проверять документы, удостоверяющие личность граждан. Сотрудник ППСП вправе проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении

¹ Шуваева, М.М. Проблемы реализации полномочий сотрудниками полиции / М.М. Шуваева // Экономика и право. Современное состояние и перспективы развития: Сборник статей II Международной научно-практической конференции, Петрозаводск, 08 сентября 2022 года. – Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука» (ИП Ивановская И.И.), 2022. С. 44.

преступления или административного правонарушения, либо если имеются основания для их задержания, либо если они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, либо если они находятся в границах территории, в отношении которой введено чрезвычайное положение, либо в границах территории проведения контртеррористической операции, правового режима контртеррористической операции, либо если это необходимо для осуществления иных полномочий полиции¹.

3. Проверять документы, необходимые для проверки соблюдения правил. Сотрудники ППСП могут проверять у граждан разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на хранение и ношение оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, если на это есть законные основания.

4. Останавливать транспортные средства. Сотрудники ППСП вправе останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортное средство, а также документы на перевозимые грузы.

5. Осуществлять административное задержание. При наличии оснований, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях, сотрудники ППСП вправе производить административное задержание граждан

¹ Удин, Ю.С. К вопросу о проблемах реализации полномочий сотрудников полиции в сфере охраны общественного порядка / Ю.С. Удин // Защита прав человека: теория и региональная практика: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Абакан, 07–08 октября 2021 года. Абакан: Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, 2021. С. 175.

(например, за совершение мелкого хулиганства, распитие спиртных напитков в общественных местах и т.д.) на срок, установленный законом¹.

6. Задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступлений. Сотрудники ППСП вправе задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступления, в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством.

7. Осуществлять личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, транспортных средств и грузов. При наличии достаточных оснований полагать, что гражданин или в его вещах, транспортном средстве находятся орудия или предметы административного правонарушения/преступления, сотрудники ППСП вправе произвести их досмотр в соответствии с установленными правилами (с составлением протокола, с участием понятых или с применением видеозаписи).

8. Входить (проникать) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории. Это полномочие может быть реализовано только в случаях, установленных законом, например, для спасения жизни граждан или их имущества, для обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях, для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, для пресечения преступления, для установления обстоятельств несчастного случая. Проникновение без согласия собственника или проживающих там граждан допускается только при наличии указанных законом оснований и с последующим уведомлением прокурора.

9. Применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. Это крайняя мера, применение которой строго регламентировано главой 5 ФЗ «О полиции». Применение возможно только в случаях и порядке, предусмотренных законом, при наличии оснований (например, для самообороны, пресечения преступлений или административных

¹ Кодзокова, Л.А. Некоторые вопросы организации деятельности патрульно-постовой службы полиции в России / Л.А. Кодзокова, М.Б. Кумехова // Право и управление. 2023. №2. С. 130.

правонарушений, задержания лиц, оказывающих сопротивление, освобождения заложников и т.д.). Применение должно быть соразмерным опасности и силе оказываемого противодействия. Сотрудник полиции обязан предупредить о намерении применить силу, спецсредства или оружие (за исключением случаев, когда промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан или самого сотрудника, либо может повлечь иные тяжкие последствия)¹.

10. Составлять протоколы об административных правонарушениях. Сотрудники ППСП уполномочены выявлять административные правонарушения, отнесенные к их компетенции, и составлять по ним протоколы в соответствии с КоАП РФ.

11. Охранять место происшествия. При выявлении преступления или иного происшествия сотрудники ППСП обязаны принять меры к охране места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы или других служб.

12. Оказывать первую помощь. Сотрудники полиции обязаны оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная медицинская помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует.

13. Использовать в служебных целях средства связи, транспортные средства граждан. В экстренных случаях, когда промедление создает реальную угрозу жизни и здоровью граждан или общественному порядку, сотрудник полиции вправе использовать транспортные средства граждан для проезда к месту происшествия или доставления в медицинское учреждение

¹ Выпирайлов, В.В. Особенности тактики действий полиции в особых условиях: применение оружия и спецсредств, обеспечение личной безопасности при несении службы сотрудниками патрульно-постовой службы (ППС) и дорожно-патрульной службы (ДПС) / В.В. Выпирайлов, Д.В. Литвинов, Ю.А. Аккузин // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2024. Т. 51, № 3. С. 67.

нуждающихся в помощи, а также использовать средства связи граждан для передачи информации.

14. Ограничивать, временно запрещать или приостанавливать движение транспортных средств и пешеходов. При наличии необходимости для обеспечения общественной безопасности, проведения оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий, ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций.

15. Требовать от граждан покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, массовых беспорядков, иных чрезвычайных происшествий. Если это необходимо для обеспечения безопасности граждан, пресечения противоправных действий, проведения следственных действий.

Важно отметить, что все полномочия должны осуществляться сотрудниками ППСП строго в рамках закона, с соблюдением прав и свобод граждан, принципов законности, беспристрастности, открытости и публичности деятельности полиции. При обращении к гражданину сотрудник полиции обязан представиться (назвать свою должность, звание, фамилию), предъявить по требованию служебное удостоверение, сообщить причину и цель обращения, а в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы (задержание, досмотр и т.п.), разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Таким образом, полномочия сотрудников ППСП на постах и маршрутах патрулирования многообразны и направлены на решение задач по поддержанию правопорядка, но их реализация жестко регламентирована законодательством для исключения злоупотреблений и обеспечения защиты прав граждан.

§2. Основания и порядок применения мер государственного принуждения сотрудниками патрульно-постовой службы полиции

Полномочия сотрудников ППСП включают право применять меры государственного принуждения. Принуждение со стороны полиции является легитимным инструментом государства, направленным на обеспечение правопорядка, пресечение противоправных действий, задержание правонарушителей и преступников, а также на защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан.

Основания и порядок применения мер государственного принуждения сотрудниками ППСП определяются, в первую очередь, Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», а также КоАП РФ, УПК РФ и иными нормативными правовыми актами.

Применение мер государственного принуждения сотрудниками полиции основано на принципах законности, необходимости, соразмерности, избирательности и минимальности причинения вреда.

Основные виды мер государственного принуждения, применяемых сотрудниками ППСП, и соответствующие им основания и порядок:

1. Требование о прекращении противоправных действий и законное требование сотрудника полиции:

Основание: выявление совершаемого или подготавливаемого преступления или административного правонарушения, а также действий, создающих угрозу общественному порядку, безопасности, жизни или здоровью граждан.

Порядок: сотрудник ППСП вправе устно или письменно (при необходимости) потребовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные действия¹. Законные требования сотрудника полиции

¹ См.: Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции: учебное пособие / А.А. Ушенин, Е.В. Сухарева, Н.С. Елизарова [и др.]; Санкт-Петербургский университет МВД России. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. 112 с.

являются обязательными для выполнения. Неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции влечет административную ответственность (ст. 19.3 КоАП РФ).

2. Проверка документов, удостоверяющих личность граждан:

Основание: наличие данных, дающих основания подозревать граждан в совершении преступления или административного правонарушения; наличие оснований для их задержания; нахождение в розыске; наличие повода к возбуждению дела об административном правонарушении; нахождение в границах территории, в отношении которой введено чрезвычайное положение или режим контртеррористической операции; необходимость осуществления иных полномочий полиции (ст. 13 ФЗ «О полиции»).

Порядок: сотрудник ППСП обязан представиться (назвать должность, звание, фамилию), предъявить по требованию служебное удостоверение и сообщить причину и цель обращения. Проверка документов производится без изъятия их у гражданина (кроме случаев, предусмотренных законом).

3. Административное задержание:

Основание: совершение административного правонарушения, за которое КоАП РФ предусмотрено административное задержание (например, мелкое хулиганство, появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции)¹, если это необходимо для пресечения правонарушения, установления личности правонарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановления по делу об административном правонарушении (ст. 27.3 КоАП РФ).

Порядок: сотрудник ППСП объявляет лицу о его задержании, разъясняет основания и мотивы задержания, а также права задержанного. Составляется

¹ Бубнов, С.В. Правовые вопросы применения полицией задержания как меры государственного принуждения / С.В. Бубнов, Н.В. Малахова // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 3. С. 46.

протокол административного задержания, в котором указываются дата, время и место его составления, должность, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания. О задержании уведомляются родственники задержанного (по его просьбе), а также иные лица и органы в случаях, предусмотренных законом. Срок административного задержания, как правило, не может превышать три часа, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и 3 ст. 27.3 КоАП РФ (до 48 часов).

4. Задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления:

Основание: наличие оснований, предусмотренных ст. 91 УПК РФ (например, лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения; очевидцы, потерпевшие прямо указывают на данное лицо как на совершившее преступление; на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище обнаружены явные следы преступления).

Порядок: сотрудник ППСП объявляет лицу о его задержании, разъясняет основания и мотивы задержания, а также права подозреваемого (право знать, в чем он подозревается, право на защитника, право давать объяснения или отказаться от них, право на один телефонный разговор и т.д.)¹. О задержании составляется протокол задержания подозреваемого в порядке, предусмотренном ст. 92 УПК РФ. О задержании сообщается прокурору в течение 12 часов с момента задержания. В течение 48 часов с момента задержания лицо должно быть либо освобождено, либо заключено под стражу на основании судебного решения.

5. Личный досмотр граждан, досмотр вещей, находящихся при них, транспортных средств:

¹ См.: Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции: учебное пособие / А.А. Ушенин, Е.В. Сухарева, Н.С. Елизарова [и др.]; Санкт-Петербургский университет МВД России. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. 112 с.

Основание: наличие достаточных данных полагать, что при гражданине, в его вещах или транспортном средстве находятся орудия совершения либо предметы административного правонарушения (ст. 27.9, 27.10 КоАП РФ) или следы преступления, либо предметы, запрещенные к обороту. Досмотр может проводиться также при задержании лица.

Порядок: проводится сотрудником ППСП одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых одного пола с досматриваемым или с применением видеозаписи. Составляется протокол досмотра, либо делается соответствующая запись в протоколе административного задержания или протоколе о доставлении. В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице имеются оружие или иные предметы, используемые в качестве орудия административного правонарушения, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых (ст. 27.7 КоАП РФ), но с обязательным применением видеозаписи.

6. Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории:

Основание: только в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 15 ФЗ «О полиции», например: для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления; для пресечения преступления; для установления обстоятельств несчастного случая.

Порядок: сотрудник ППСП перед тем, как войти (проникнуть), обязан уведомить находящихся там граждан о причинах и целях такого вхождения (проникновения), за исключением случаев, когда промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия. О каждом случае вхождения сотрудника полиции в жилое помещение помимо воли проживающих в нем граждан в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента

вхождения, уведомляется прокурор. Сотрудник полиции обязан принять меры по недопущению доступа посторонних лиц в помещение и охране находящегося там имущества, если это необходимо.

7. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (глава 5 ФЗ «О полиции»):

Это наиболее строгие меры принуждения, применяемые в крайних случаях, когда ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей.

Общие основания для применения силы, спецсредств, оружия: если несиловые способы не обеспечивают выполнения служебных обязанностей. Применение должно быть соразмерным характеру и степени опасности правонарушения (преступления) и силе оказываемого противодействия.

Порядок применения (общий):

- сотрудник ППСП обязан предупредить о намерении применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, предоставив при этом достаточно времени для выполнения своего законного требования, за исключением случаев, когда промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции либо может повлечь иные тяжкие последствия;

- при применении мер принуждения сотрудник ППСП обязан стремиться к минимизации любого ущерба;

- при причинении гражданину телесных повреждений сотрудник ППСП обязан оказать первую помощь и принять меры по предоставлению ему медицинской помощи;

- о каждом случае причинения гражданину телесных повреждений в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник ППСП обязан сообщить непосредственному начальнику;

- о каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или материальный ущерб гражданину

либо организации, а также о каждом случае применения специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан незамедлительно доложить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа (подразделения) полиции и в течение 24 часов с момента их применения представить соответствующий рапорт.

Специальные основания и порядок применения:

– физическая сила: применяется для пресечения преступлений и административных правонарушений, доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших административные правонарушения, и лиц, подозреваемых в совершении преступлений, если эти лица оказывают сопротивление сотруднику полиции или имеются достаточные основания полагать, что они могут скрыться либо причинить вред окружающим или себе (ст. 19 ФЗ «О полиции»);

– специальные средства: перечень спецсредств (палки резиновые, наручники, слезоточивый газ и т.п.) и конкретные основания для их применения установлены ст. 21 ФЗ «О полиции» (например, для отражения нападения, пресечения массовых беспорядков, освобождения заложников, остановки транспортного средства путем его повреждения и т.д.);

– огнестрельное оружие: основания для применения (ст. 23 ФЗ «О полиции») значительно более строгие (например, для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья; для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным; для остановки транспортного средства путем его повреждения, если водитель создает реальную опасность жизни и здоровью граждан и игнорирует требования об остановке). ФЗ «О полиции» также устанавливает случаи, когда применение огнестрельного оружия запрещено (например, в

отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции).

Таким образом, применение любых мер государственного принуждения сотрудниками ППСП возможно только при наличии четко определенных законом оснований и с соблюдением установленного порядка, что является гарантией защиты прав и свобод граждан от неправомерных действий со стороны правоохранительных органов.

§ 3. Тактические основы несения службы на постах и маршрутах патрулирования

Тактические основы несения службы ППСП – это совокупность приемов, методов и правил действий сотрудников полиции при выполнении своих задач на постах и маршрутах патрулирования. Их цель – обеспечить эффективность службы, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, задержание правонарушителей, а также, что крайне важно, обеспечение личной безопасности самих сотрудников.

Тактические основы несения службы ППСП на постах и маршрутах патрулирования представляют собой целостную, динамичную систему научно обоснованных и практически апробированных приемов, методов и правил действий сотрудников, направленных на максимально эффективное выполнение возложенных задач по обеспечению общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, розыску лиц и предметов, а также, что является абсолютно приоритетным, на обеспечение личной безопасности самих полицейских и

граждан¹. Эти основы охватывают как стационарное несение службы на постах, требующее непрерывного контроля за определенной локацией или объектом, так и динамичное патрулирование по заданным маршрутам, предполагающее охват значительной территории, гибкое реагирование на изменения оперативной обстановки и использование различных способов передвижения (пеший, автомобильный, на велосипедах, мотоциклах и т.д.). Применение тактических принципов является критически важным для успешного выполнения служебных обязанностей в условиях повышенного риска, неопределенности и внезапного изменения ситуации, позволяя сотрудникам действовать профессионально, решительно и в строгом соответствии с законом.

В основе тактики лежит ряд взаимосвязанных принципов, применение которых дифференцируется в зависимости от конкретной обстановки, характера выполняемой задачи, времени суток, погодных условий и вида несения службы (пост или маршрут). Одним из фундаментальных и непреложных элементов является непрерывное и целенаправленное наблюдение. Это не просто пассивное созерцание окружающей действительности, а активный, аналитический процесс постоянного сканирования пространства, выявления признаков противоправной деятельности, подозрительного поведения граждан, изменений в окружающей обстановке (например, появление незнакомых лиц или транспортных средств, оставленные без присмотра предметы, открытые двери или окна в нерабочее время, повреждения имущества, необычные звуки или запахи). На посту наблюдение концентрируется на определенной, строго обозначенной территории или объекте, требуя постоянного визуального и слухового контроля за всеми подходами, укрытиями, потенциально опасными местами (подъезды, подвалы, чердаки, скверы, парковки). Сотрудник на посту должен знать наиболее вероятные направления появления нарушителей и занимать позицию, обеспечивающую максимальный обзор и возможность своевременного

¹ Основы тактики несения патрульно-постовой службы: учебно-практическое пособие / М.С. Марковский, Д.А. Пичугин. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2021. С. 31.

реагирования. При патрулировании по маршруту наблюдение становится более динамичным, охватывая большую площадь, и требует постоянного сканирования пространства как впереди по ходу движения, так и по сторонам и сзади, в том числе при движении на транспортном средстве. Эффективность наблюдения напрямую зависит от внимания сотрудника, его знания типичных примет преступников и административных правонарушителей, умения читать «язык тела», выявлять признаки нервозности, страха, агрессии или попытки скрыть что-либо.

Следующим важнейшим тактическим аспектом является грамотный выбор позиции и перемещение. Тактически выгодная позиция – это место, которое обеспечивает максимальную безопасность сотрудника, хороший обзор, возможность использования естественных или искусственных укрытий (здания, элементы ландшафта, припаркованные автомобили), исключает возможность внезапного нападения со спины или с флангов, и позволяет контролировать основные направления движения. На посту выбор позиции определяется его дислокацией и задачами, но даже в пределах поста сотрудник должен уметь менять положение для лучшего обзора и меньшей предсказуемости. При патрулировании по маршруту выбор позиции актуален при любой остановке: для проверки документов, общении с гражданами, осмотре территории, реагировании на происшествие. Необходимо занимать положение, обеспечивающее безопасную дистанцию до собеседника или объекта проверки (как правило, не менее 1.5-2 метров, позволяющее видеть руки и корпус человека), возможность контроля окружающей обстановки, а при работе в составе наряда – взаимную страховку и прикрытие напарника. Важно избегать мест, где сотрудник может быть легко блокирован, окружен или зажат (например, узкие проходы, тупики, углы зданий без возможности обзора). Тактика перемещения по маршруту требует непредсказуемости и гибкости¹.

¹ См.: Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции: учебное пособие / А.А. Ушенин, Е.В. Сухарева, Н.С. Елизарова [и др.]; Санкт-Петербургский университет МВД России. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. 112 с.

Движение не должно быть монотонным, механическим и строго по расписанию. Необходимо постоянно варьировать скорость движения (как пешего, так и на транспорте), время прохождения одних и тех же участков, использовать как основной маршрут, так и прилегающие улицы, переулки, дворовые территории. Пешее патрулирование позволяет лучше наблюдать за деталями, общаться с населением, проникать в места, недоступные для транспорта, в то время как автомобильное обеспечивает быстрое перемещение и охват большой территории. Эффективное патрулирование предполагает периодическую, тактически обоснованную остановку в ключевых, наиболее криминогенных точках маршрута или в местах массового скопления граждан для более тщательного наблюдения за обстановкой и демонстрации присутствия полиции.

Взаимодействие с гражданами – это неотъемлемая часть службы, требующая особого тактического подхода. Будь то обращение к гражданину для проверки документов, получение информации, разъяснение правил поведения или реагирование на конфликтную ситуацию, сотрудник должен соблюдать безопасную дистанцию, выбирать позицию, позволяющую контролировать собеседника и его действия, а при работе в паре – обеспечивать прикрытие напарником¹. Тон общения должен быть вежливым, корректным, но при этом твердым и уверенным. Важно постоянно контролировать руки собеседника, его мимику, жесты и общую реакцию, поскольку именно они могут выдать признаки нервозности, агрессии или намерения совершить противоправное действие. Особую осторожность следует проявлять при взаимодействии с лицами, находящимися в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, лицами, проявляющими явное беспокойство, агрессию или немотивированное сопротивление.

Проверка лиц и транспортных средств является типовой, но потенциально опасной задачей, требующей строгого соблюдения тактики.

¹ Крыгин, М.Н. Актуальные вопросы взаимодействия ППСП с общественными формированиями и гражданами по охране общественного порядка / М.Н. Крыгин // Вестник науки. 2023. №11 (68). С. 691.

Проверка документов у граждан должна проводиться в безопасном месте, исключающем возможность внезапного нападения со стороны проверяемого или третьих лиц. При работе в составе наряда сотрудники должны располагаться таким образом, чтобы один (контактный) осуществлял непосредственное общение и проверку, а другой (страхующий) обеспечивал наблюдение за проверяемым и окружающей обстановкой, находясь на небольшом удалении и под углом, обеспечивающим широкий обзор. При проверке транспорта необходимо учитывать потенциальные укрытия (салон, багажник, под сиденьями), требовать от водителя и пассажиров оставаться на своих местах или выйти по команде, держать руки на виду. Осмотр транспортного средства проводится с соблюдением мер предосторожности, уделяя внимание местам возможного хранения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или других запрещенных предметов¹.

Действия при выявлении подозрительных лиц, предметов или ситуаций требуют немедленной тактической оценки и осторожности. При обнаружении чего-либо необычного (брошенный предмет, человек, прячущийся в кустах, подозрительный шум из помещения, разбитое стекло, явные признаки взлома) сотрудник не должен действовать опрометчиво или в одиночку, если ситуация представляет повышенную опасность. Первоочередные действия – это скрытое наблюдение (если возможно и безопасно), оценка потенциальной угрозы, незамедлительная передача информации в дежурную часть с указанием своего местонахождения и характера происшествия, а также запрос поддержки. Приближаться к подозрительному объекту или лицу следует с максимальной осторожностью, используя имеющиеся укрытия, соблюдая безопасную дистанцию и будучи готовым к применению специальных средств или оружия. При обнаружении бесхозных предметов, похожих на взрывные устройства, категорически запрещается самостоятельно их осматривать, перемещать или предпринимать какие-либо действия – необходимо немедленно сообщить в

¹ Койнов, М.Ю. К вопросу тактического распределения нарядов полиции в системе реагирования на совершенные правонарушения с применением дискретного метода / М.Ю. Койнов // Полицейская деятельность. 2023. №6. С. 19.

дежурную часть, организовать оцепление места происшествия и эвакуацию граждан.

Постоянное поддержание связи и взаимодействие с дежурной частью и другими патрульными нарядами является жизненно важным тактическим требованием. Сотрудник или наряд должны регулярно докладывать о своем местонахождении, обстановке на маршруте или посту, выявленных происшествиях, принятых мерах и результатах работы. Четкое, своевременное и лаконичное информирование позволяет дежурному оперативно руководить силами и средствами, принимать решения о переброске нарядов, направлении подкрепления или вызове специализированных служб¹. Взаимодействие между патрульными нарядами предполагает взаимную поддержку, обмен оперативной информацией о замеченных подозрительных лицах или транспортных средствах, совместное планирование и координацию действий при проведении задержаний, преследований или осмотров больших территорий. Тактически важно знать расположение ближайших нарядов, их состав и возможности для оперативного взаимодействия.

Тактика применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия регламентируется законодательством и требует не только знания правовых норм, но и четкого понимания оснований, условий и порядка их применения. Применение мер принуждения – это крайняя, вынужденная мера, к которой прибегают при невозможности иными способами пресечь противоправные действия, преодолеть сопротивление или задержать правонарушителя. Тактически важно оценить ситуацию, соизмерить степень угрозы и характер правонарушения, по возможности предупредить о намерении применить силу (если обстоятельства позволяют и это не создает дополнительной угрозы), выбрать наиболее эффективный и безопасный для всех способ воздействия, минимизирующий вред, и действовать решительно и профессионально. Применение специальных средств или оружия требует

¹ Калков, Д.Ю. Оптимизация маршрутов патрулирования нарядов правоохранительных органов в условиях меняющейся оперативной обстановки / Д.Ю. Калков, М.А. Гудков, А.А. Гапеев // Вестник Воронежского института МВД России. 2022. №4. С. 77.

глубокого знания их характеристик, правил безопасного обращения, умения выбирать момент и способ применения, обеспечивающий собственную безопасность и безопасность окружающих.

Глубокое знание территории обслуживания – важнейший тактический фактор, влияющий на все аспекты несения службы. Сотрудник должен досконально знать расположение улиц, переулков, зданий, дворов, проходных подъездов, скверов, пустырей, парков, а также потенциально опасных и криминогенных мест (места концентрации лиц, склонных к правонарушениям, притоны, неосвещенные участки, территории промышленных объектов, гаражные кооперативы). Знание территории позволяет выбирать оптимальные, наиболее эффективные и безопасные маршруты патрулирования, места для скрытого или открытого наблюдения, пути преследования правонарушителей, а также безопасные пути отхода в случае возникновения угрозы. Понимание специфики района (наличие учебных заведений, детских учреждений, медицинских учреждений, финансовых учреждений, торговых центров, объектов транспорта, мест проведения массовых мероприятий) помогает прогнозировать возможные угрозы, планировать тактические действия и определять приоритеты в несении службы.

Постоянная готовность к действиям включает не только психологическую и физическую подготовку, но и тщательную проверку экипировки и вооружения перед каждым выходом на службу. Тактически важно, чтобы все необходимое для выполнения задач и обеспечения личной безопасности (средства связи, специальные средства, оружие, патроны, фонарь, индивидуальная аптечка, служебное удостоверение) было в исправном состоянии, удобно расположено на снаряжении и легкодоступно¹. Умение быстро, правильно и интуитивно применять элементы экипировки в стрессовой ситуации является результатом постоянных тренировок, отработки нормативов и тактических приемов.

¹ Турская, Е.Р. Основные направления деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции / Е.Р. Турская, А.А. Дежурный // Право и государство: теория и практика. 2023. № 9(225). С. 143.

Действия в составе наряда требуют высокой степени тактической слаженности и взаимопонимания между сотрудниками. Каждый член наряда должен четко знать свою роль (например, контактный и страхующий при проверке, ведущий и замыкающий при преследовании), поддерживать постоянную связь с напарником (визуальную, голосовую, с использованием условных сигналов), обеспечивать взаимную страховку при любых действиях (остановке транспорта, проверке лиц, осмотре территории, входе в помещение). Координированные действия наряда, основанные на доверии и четком распределении функций, значительно повышают эффективность выполнения задач, позволяют контролировать ситуацию с разных ракурсов и минимизируют риски для каждого сотрудника.

Наконец, ключевым элементом тактики является постоянная оценка оперативной обстановки и способность к адаптации. Сотрудник ППСП должен непрерывно анализировать поступающую информацию (как от дежурной части, так и получаемую в ходе наблюдения), выявлять потенциальные угрозы, прогнозировать развитие ситуации и быть готовым немедленно изменить свои тактические действия в зависимости от обстоятельств. Гибкость тактики, готовность изменить маршрут, позицию, план действий или способ передвижения в зависимости от развития событий – это признак высокого профессионализма и необходимое условие для эффективного и безопасного несения службы в постоянно меняющейся обстановке.

Таким образом, грамотное и осознанное применение тактических основ несения службы на постах и маршрутах патрулирования – это не просто набор правил, а комплексный подход к выполнению служебных обязанностей, основанный на постоянном наблюдении, анализе, прогнозировании, выборе оптимальных позиций и способов действий, эффективном взаимодействии и непрерывной готовности к реагированию на любые изменения обстановки. Именно строгое соблюдение и творческое применение этих тактических принципов позволяет сотрудникам ППСП своевременно выявлять и нейтрализовывать угрозы, правильно оценивать риски, эффективно действовать

в самых сложных и непредсказуемых ситуациях, минимизировать вероятность получения травм или гибели, уверенно выполнять возложенные задачи по защите прав и свобод граждан, охране общественного порядка и борьбе с преступностью, являясь надежным и профессиональным звеном в системе обеспечения правопорядка.

§ 4. Организация взаимодействия в деятельности патрульно-постовой службы полиции

Взаимодействие представляет собой скоординированную деятельность различных субъектов, направленную на достижение общих целей по обеспечению общественного порядка, борьбе с преступностью и обеспечению безопасности граждан и самих сотрудников. В условиях динамично меняющейся оперативной обстановки, ограниченности сил и средств, а также потенциальной угрозы, способность нарядов ППСП оперативно и слаженно взаимодействовать с другими подразделениями полиции, экстренными службами, органами власти и населением становится не просто желательным, а жизненно необходимым условием эффективного выполнения служебных задач и, что не менее важно, обеспечения личной безопасности. Грамотно выстроенная система взаимодействия позволяет своевременно получать и передавать оперативную информацию, координировать действия при реагировании на происшествия, оказывать взаимную поддержку, использовать специализированные возможности других служб, а также формировать позитивный имидж полиции среди населения. Взаимодействие в деятельности ППСП осуществляется по множеству направлений, каждое из которых имеет свои особенности и требует специфических тактических приемов и организационных форм.

Согласно изысканиям исследователя А. В. Гриненко, понятие взаимодействия в этом контексте охватывает широкий спектр деятельности структурных подразделений полиции, нацеленный на эффективное выполнение

поставленных задач в рамках действующего законодательства. Это взаимодействие предполагает активное включение всех доступных ресурсов, сил и методов, принадлежащих другим органам правоохранительной сферы, направленное на превентивное противодействие незаконным действиям¹.

Основной целью взаимодействия нарядов ППС с другими службами данного органа является создание единого фронта действий, обеспечение взаимопомощи и совместное направление усилий в целях эффективного и успешного решения общих задач. В рамках этой цели важно, чтобы взаимодействие и взаимная поддержка были организованы и координированы с высокой степенью ясности и согласованности, как с точки зрения определения целей и задач совместных действий, так и в отношении определения места и времени проведения совместных операций и мероприятий.

Взаимодействие заинтересованных органов в сфере обеспечения общественной безопасности и поддержания общественного порядка является сложным и многоуровневым процессом, который основывается на ряде принципов, регулирующих его ход и обеспечивающих эффективность и законность деятельности:

1) принцип законности предполагает, что вся деятельность органов, участвующих в поддержании общественного порядка и обеспечении безопасности, должна соответствовать действующему законодательству и правовым нормам, исключая произвольные действия и незаконные вмешательства;

2) принцип гласности предполагает прозрачность и открытость деятельности органов при соблюдении строгих правил охраны государственной и иной законом предусмотренной конфиденциальной информации, чтобы обеспечить общественный контроль и доверие к органам правопорядка;

3) принцип самостоятельности подразумевает, что органы обеспечения безопасности имеют право на независимое выполнение своих задач и функций,

¹ Гриненко А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для вузов / А.В. Гриненко. Москва: Юрайт, 2022. С. 18.

а также разработку собственных методов и средств обеспечения общественного порядка в соответствии с их компетенцией;

4) принцип конфиденциальности предполагает обеспечение защиты информации, составляющей государственную или иную законом защищаемую тайну, с целью предотвращения утечек и недопущения несанкционированного доступа к конфиденциальным данным;

5) принцип разграничения задач и функций заключается в четком определении компетенции и ответственности каждого участника процесса обеспечения безопасности, чтобы избежать дублирования функций и обеспечить эффективное выполнение возложенных обязанностей;

6) принцип комплексного использования сил и средств предполагает согласованное использование различных ресурсов и возможностей органов безопасности с учетом их специализации и целесообразности, чтобы обеспечить комплексный подход к решению сложных задач по поддержанию общественного порядка;

7) принцип персональной ответственности руководителей за результаты взаимодействия подразумевает, что высшее руководство органов безопасности несет персональную ответственность за эффективность и результативность взаимодействия с другими органами и структурами в сфере обеспечения безопасности и поддержания порядка.

В рамках организации совместных операций нарядов ППС с другими службами полиции существует два вида взаимодействия: внутреннее и внешнее. Внутреннее взаимодействие представляет собой сотрудничество между различными подразделениями внутри одного органа внутренних дел и их подчиненными в период проведения совместных операций. Внешнее взаимодействие может быть ведомственным или межведомственным. Ведомственное внешнее взаимодействие происходит между подчиненными данному органу службами и вышестоящими органами, включая подразделения внутренних войск, дислоцированные на территории органа, а также другими

органами и учреждениями, подведомственными Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Основные аспекты взаимодействия между нарядами, различными подразделениями и службами полиции определяются начальником органа внутренних дел в процессе принятия им стратегических и операционных управленческих решений, касающихся поддержания общественного порядка, а также при разработке планов распределения и координации деятельности нарядов в рамках конкретных ситуаций.

1. Взаимодействие с дежурной частью органа внутренних дел.

Это, пожалуй, наиболее частое и критически важное направление взаимодействия для любого патрульного наряда. Дежурная часть выступает в роли центра управления, сбора и анализа оперативной информации, координации действий всех нарядов на территории обслуживания.

Взаимодействие осуществляется непрерывно на протяжении всего периода несения службы, в основном посредством радиосвязи, а также телефонной связи и, при возможности, личного контакта¹. Наряды ППС обязаны регулярно докладывать в дежурную часть о своем местонахождении, оперативной обстановке на маршруте (посту), выявленных правонарушениях или преступлениях, принятых мерах, а также о происшествиях, требующих немедленного реагирования или привлечения дополнительных сил. Дежурная часть, в свою очередь, ставит нарядам задачи, ориентирует их по сообщениям о преступлениях и происшествиях, передает приметы разыскиваемых лиц и транспортных средств, информацию о происшествиях на соседних территориях, а также принимает решение о направлении наряда на вызов или переброске в другой район.

Оперативность и точность информации, передаваемой между нарядом и дежурной частью, напрямую влияют на скорость реагирования на происшествия, правильность оценки ситуации, своевременность оказания

¹ См.: Шестакова, Л.С. Административная деятельность полиции: учебное пособие для курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России / Л.С. Шестакова, Р.А. Изаксон. Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2021. 72 с.

помощи гражданам и другим нарядам, а также на безопасность самих сотрудников. Четкие, лаконичные и содержательные доклады наряда позволяют дежурному объективно оценивать обстановку и принимать адекватные управленческие решения. Запрос подкрепления, вызов специализированных служб (следственно-оперативная группа, кинологи, скорая помощь, МЧС) осуществляется через дежурную часть. Невыполнение или несвоевременное выполнение требований по взаимодействию с дежурной частью может привести к срыву операции, необеспечению безопасности граждан или сотрудников.

2. Взаимодействие с другими патрульными нарядами ППСП.

Наряды, несущие службу на смежных или пересекающихся маршрутах (постах), а также наряды, находящиеся в одном квадрате патрулирования, должны постоянно поддерживать связь и координировать свои действия.

Это включает в себя координацию и сотрудничество между подразделениями полиции, уполномоченными на уровне местного участка, сотрудниками уголовного розыска, отделами по делам несовершеннолетних, дорожно-патрульной службой ГИБДД, а также прочими ведомствами и службами, функционирующими в рамках органов внутренних дел. Взаимодействие представляет собой слаженное совмещение усилий не менее чем двух или более участников, которые объединяют свои действия с целью решения определенной задачи. Этот процесс должен отражать главную цель, заключающуюся в достижении единства в действиях, обеспечении взаимной поддержки и объединении ресурсов для успешного выполнения общего миссионного поручения по обеспечению общественного порядка и борьбе с преступностью. При этом важно, чтобы взаимодействие и совместная поддержка были четко согласованы как в отношении целей и задач, стоящих перед участниками, так и по отношению к месту и времени проведения совместных операций¹.

¹ Соловейчик М.В. Особенности взаимодействия нарядов патрульно-постовой службы и оперативных подразделений полиции МВД России при организации мероприятий по

Взаимодействие осуществляется как по радиосвязи, так и путем визуального контакта или личной встречи при необходимости. Основные формы взаимодействия включают: взаимное информирование об оперативной обстановке, замеченных подозрительных лицах или транспортных средствах, совместное патрулирование в наиболее криминогенных зонах, оказание взаимной поддержки при задержании правонарушителей, осмотре территории или реагировании на происшествие, блокирование возможных путей отхода при преследовании. Взаимная страховка при выполнении потенциально опасных действий (проверка документов, остановка транспорта, общение с группой лиц) является ключевым элементом тактики.

Слаженное взаимодействие между нарядами позволяет более эффективно охватывать территорию патрулирования, создавать эффект повсеместного присутствия полиции, оперативно перебрасывать силы для усиления на конкретном участке, обеспечивать безопасность друг друга в критических ситуациях. Знание местонахождения и задач соседних нарядов позволяет быстро оценить возможность получения помощи и спланировать совместные действия. Это особенно важно при работе в темное время суток, в малолюдных местах или при реагировании на сообщения о тяжких преступлениях.

3. Взаимодействие с другими службами и подразделениями полиции.

Патрульные наряды часто взаимодействуют с сотрудниками уголовного розыска, участковыми уполномоченными полиции, подразделениями по делам несовершеннолетних¹, подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции, следственными органами, подразделениями дознания, экспертно-криминалистическими подразделениями, конвойной

раскрытию преступлений на современном этапе / М.В. Соловейчик // Молодой ученый. 2022. №8. С. 166.

¹ Поликарпов, Д.И. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции / Д.И. Поликарпов // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы): Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи), Ростов-на-Дону, 06 сентября 2023 года. Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2024. С. 27.

службой, а также специальными подразделениями (ОМОН, СОБР) и кинологовической службой.

Взаимодействие носит ситуативный или плановый характер. Ситуативное взаимодействие возникает при выявлении правонарушений или преступлений, требующих привлечения специализированных служб (например, выявление признаков преступления – вызов следственно-оперативной группы; обнаружение наркотиков – привлечение сотрудников по контролю за оборотом наркотиков; задержание несовершеннолетнего правонарушителя – вызов инспектора ПДН)¹. Плановое взаимодействие может включать совместные рейды, отработку жилого сектора с участковыми, участие в оперативно-розыскных мероприятиях по заданиям уголовного розыска, обеспечение оцепления территории при проведении следственных действий. Патрульные наряды передают информацию о лицах, представляющих оперативный интерес, местах возможного совершения преступлений, приметах разыскиваемых лиц, а также осуществляют первичный осмотр места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы, обеспечивая его сохранность².

Это взаимодействие позволяет эффективно использовать специализацию различных служб, объединять усилия для раскрытия преступлений, задержания опасных преступников, проведения комплексных профилактических мероприятий³. Наряды ППСП, находясь «на земле», являются первичным

¹ Климова, М.И. Деятельность патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних / М.И. Климова // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы): Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи), Ростов-на-Дону, 06 сентября 2023 года. Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2024. С. 60.

² Сошин, А.А. Особенности предупреждения и пресечения нарядами патрульно-постовой службы полиции противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними / А.А. Сошин, Е.М. Якимова // Baikal Research Journal. 2020. Т. 11, № 2. С. 22.

³ Соловейчик, М.В. Особенности взаимодействия нарядов патрульно-постовой службы и оперативных подразделений полиции МВД России при организации мероприятий по раскрытию преступлений на современном этапе / М.В. Соловейчик // Деятельность оперативных подразделений: теория и практика: материалы межвузовской научно-практической конференции, Ленинградская область, Мурино, 27 ноября 2020 года / Санкт-Петербургский университет МВД России. Том 1. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2021. С. 163.

источником информации и силой быстрого реагирования, которая может обеспечить задержание «по горячим следам» или охрану места происшествия до прибытия специалистов. Успех многих операций зависит от слаженности действий патрульных и сотрудников других служб.

Совместная деятельность участкового уполномоченного полиции по выявлению и раскрытию преступлений в рамках проводимых оперативных и профилактических мероприятиях доказала свою дееспособность¹. Например, в рамках проведения операции «Правопорядок», участковый вместе с патрульными принимают меры к выявлению правонарушений, посягающих на общественный порядок. При этом зачастую участковый пункт полиции используется как место работы всех нарядов по охране общественного порядка. В рамках оперативно-профилактического мероприятия «Путина», сотрудники ППСП оказывают не только так называемое «силовое прикрытие» работы участкового по выявлению фактов незаконной добычи биологических водных ресурсов, в том числе с использованием незаконных орудий лова, но и принимают непосредственное участие по сопровождению собираемых материалов, сопровождению подозреваемых, принятию показаний свидетелей. Неоценимую помощь оказывают ПССП полиции в контроле соблюдения ограничений поднадзорными лицами. Традиционно, в ночное время суток сотрудники ППСП несут службу во время отдыха участкового уполномоченного полиции и инспектора по осуществлению административного надзора. Проверка соблюдения ограничения нахождения по месту жительства (пребывания) в определенное время суток согласно выданным предписаниям

¹ Поликарпов, Д.И. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции / Д.И. Поликарпов // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы): Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи), Ростов-на-Дону, 06 сентября 2023 года. Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2024. С. 30.

(поручения) ложится на плечи ПССП, как и отработке так называемых бытовых заявок – сообщений о правонарушениях в семейно-бытовой сфере¹.

При осуществлении своих служебных обязанностей и в процессе взаимодействия с сотрудниками уголовного розыска, сотрудники ППС обязаны предпринимать все необходимые и зависящие от них меры с целью предотвращения совершения преступлений, а также выявления и задержания лиц, совершивших преступления. Они должны активно стремиться к выявлению очевидцев преступлений, сохранению места происшествия и следов преступления, включая орудия преступления и вещественные доказательства, которые могут иметь значение для расследования. Кроме того, они должны прилагать усилия к раскрытию преступлений и обеспечению необходимой информации и данных для оперативного реагирования до прибытия следственно-оперативной группы.

4. Взаимодействие с подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения (далее – ГИБДД).

Строевые подразделения ППС занимают важное положение в системе взаимодействия с ГИБДД в контексте контроля за движением автотранспорта и пешеходов. Это обусловлено спецификой осуществления ППС, которая, в свою очередь, осуществляется в основном на территориях улиц и дорог, где активно осуществляется движение различных видов транспорта и пешеходов. Каждый наряд, пост или индивидуальный сотрудник ГИБДД обязаны выполнять свои функции в тесном, постоянном взаимодействии с полицейскими, работающими в рамках ППС, и ответственными за обеспечение правопорядка на улицах. Их задачи включают в себя оказание помощи полицейским в поддержании общественного порядка, задержании нарушителей закона и их доставке в учреждения правопорядка.

¹ Поликарпов, Д.И. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции / Д.И. Поликарпов // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы): Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи), Ростов-на-Дону, 06 сентября 2023 года. Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2024. С. 28.

Патрульные наряды ППС и наряды ГИБДД часто работают на одной территории, и их взаимодействие имеет свои специфические черты, особенно в части обеспечения безопасности дорожного движения и розыска транспортных средств.

Взаимодействие может включать: совместное патрулирование на улицах с интенсивным движением, координацию действий при оформлении дорожно-транспортных происшествий (ППС может обеспечивать оцепление, регулирование движения, охрану места ДТП), проведение совместных рейдов по выявлению нарушений ПДД или розыску угнанных автомобилей, обмен информацией о дорожной обстановке, перекрытии улиц, объездах. При остановке транспортных средств патрульным нарядом ППС (при наличии оснований), может потребоваться помощь сотрудников ГИБДД для проверки водительских документов, регистрации транспортного средства, освидетельствования на состояние опьянения. В случае преследования транспортного средства, наряды ГИБДД могут подключаться к операции, используя свои технические средства и знание особенностей дорожной инфраструктуры.

Такое взаимодействие способствует более полному контролю за ситуацией на улицах и дорогах, повышает эффективность мероприятий по розыску угнанного транспорта и задержанию скрывшихся с места преступления на автомобиле лиц, а также обеспечивает безопасность участников дорожного движения и сотрудников полиции при работе на проезжей части.

5. Взаимодействие с другими правоохранительными и силовыми структурами.

Речь идет о взаимодействии с подразделениями Росгвардии (включая вневедомственную охрану), Федеральной службы безопасности (ФСБ), Федеральной службой исполнения наказаний (ФСИН), частными охранными организациями.

Взаимодействие с Росгвардией (патрульные подразделения, ОМОН, СОБР, вневедомственная охрана) осуществляется при проведении совместных

мероприятий по охране общественного порядка во время массовых мероприятий, при реагировании на сообщения о срабатывании сигнализации на охраняемых объектах (совместные выезды с группами задержания вневедомственной охраны), при необходимости привлечения спецподразделений для решения особо опасных задач (задержание вооруженных преступников, освобождение заложников). С ФСБ взаимодействие возможно при выявлении признаков преступлений террористической или экстремистской направленности. С ФСИН – при розыске и задержании лиц, сбежавших из мест лишения свободы или уклоняющихся от отбывания наказания. С частными охранными организациями – при охране объектов, на которых произошло правонарушение или преступление, или при совместном преследовании правонарушителей, замеченных на охраняемой территории.

Это взаимодействие позволяет объединять усилия различных ведомств для обеспечения безопасности, использовать специфические полномочия и ресурсы других структур, повышать плотность нарядов в особо важных или опасных местах, а также оперативно реагировать на угрозы, находящиеся на стыке компетенций различных органов.

6. Взаимодействие с органами местного самоуправления и другими государственными органами.

ППСП взаимодействует с администрациями районов, жилищно-коммунальными службами, органами здравоохранения, образования, социальной защиты и др.¹

Взаимодействие с органами местного самоуправления включает информирование о проблемах, требующих административного решения (например, ненадлежащее освещение улиц, несанкционированные свалки, брошенный транспорт, состояние подъездов и дворов), участие в работе административных комиссий, обеспечение порядка при проведении

¹ Хачидогов, Р.А. О вопросе эффективности деятельности подразделений ППС / Р.А. Хачидогов // Юридическая наука и практика. 2025. № 1. С. 84.

санкционированных мероприятий, получение информации о готовящихся массовых мероприятиях или изменениях в инфраструктуре района. С коммунальными службами – координация действий при авариях на сетях, требующих ограничения доступа или эвакуации. С органами здравоохранения – взаимодействие при доставлении лиц в состоянии опьянения или с психическими расстройствами, при оказании помощи пострадавшим до прибытия скорой помощи. С органами образования и социальной защиты – при выявлении безнадзорных детей, неблагополучных семей, лиц, нуждающихся в социальной помощи.

Такое взаимодействие позволяет решать не только задачи по пресечению правонарушений, но и участвовать в профилактической работе, устранять причины и условия, способствующие совершению противоправных деяний, оказывать помощь гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и повышать общую безопасность и комфортность проживания на территории обслуживания.

7. Взаимодействие с населением.

Взаимодействие с гражданами является одним из важнейших и наиболее многогранных аспектов деятельности ППС. Наряды постоянно контактируют с жителями, работниками предприятий, посетителями общественных мест¹.

Это взаимодействие включает: прием устных заявлений и сообщений о происшествиях, получение информации от граждан об известных им фактах правонарушений или о подозрительных лицах, оказание помощи гражданам (например, заблудившимся, пострадавшим, находящимся в беспомощном состоянии), разъяснение правил поведения и положений законодательства, проведение профилактических бесед, реагирование на конфликтные ситуации, проверку документов. Взаимодействие должно строиться на принципах вежливости, тактичности, открытости, но при этом твердости и решительности при необходимости. Важно уметь слушать и анализировать информацию,

¹ Федорова, И.В. Цели и задачи взаимодействия полиции с институтами гражданского общества / И.В. Федорова // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 12. С. 45.

полученную от граждан, так как она часто является ценным источником оперативных данных. Однако при взаимодействии с незнакомыми или подозрительными лицами необходимо всегда соблюдать меры личной безопасности, выбирать безопасную дистанцию и позицию, контролировать действия собеседника.

Население является основным источником информации о происшествиях и угрозах, а также основным объектом защиты. Эффективное взаимодействие с гражданами, основанное на доверии и взаимопонимании, позволяет получать своевременные сообщения о преступлениях, выявлять неочевидные правонарушения, собирать свидетельские показания, проводить профилактическую работу на местах. Позитивный контакт с населением способствует формированию положительного имиджа полиции, укреплению общественной поддержки и снижению уровня конфликтности.

8. Взаимодействие со средствами массовой информации (далее – СМИ) и общественными объединениями.

Хотя прямое взаимодействие патрульных нарядов со СМИ менее частотно, чем у пресс-служб, при освещении крупных происшествий или проведении массовых мероприятий такое взаимодействие может иметь место. Взаимодействие с общественными объединениями правоохранительной направленности (например, народными дружинниками) также предусмотрено законодательством.

Взаимодействие со СМИ обычно ограничивается предоставлением первичной информации о происшествии (в рамках дозволенного), обеспечением безопасности журналистов на месте происшествия, или участием в заранее спланированных информационных мероприятиях. Взаимодействие с народными дружинниками заключается в совместном патрулировании (при наличии утвержденных маршрутов и задач), инструктаже дружинников, координации их действий, оказании им методической и практической помощи.

Взаимодействие со СМИ способствует информированию населения о деятельности полиции, профилактике правонарушений через информационные

кампании, а также поддержанию обратной связи с обществом. Взаимодействие с общественными формированиями позволяет увеличить плотность нарядов на улицах, привлечь дополнительные ресурсы к охране порядка, укрепить связь полиции с гражданским обществом.

9. Взаимодействие нарядов ППСП с другими службами полиции может происходить через различные формы сотрудничества и координации действий. Основные из этих форм включают:

1) совместные патрулирования. Наряды ППСП могут объединять усилия с другими подразделениями полиции для совместного патрулирования определенных районов или объектов. Это позволяет эффективнее контролировать ситуацию на улицах и быстрее реагировать на возникающие происшествия;

2) обмен оперативной информацией. Наряды ППСП и другие службы полиции могут обмениваться информацией о подозрительных лицах, преступных группировках, угрозах безопасности и других событиях. Это позволяет улучшить оперативное реагирование на угрозы и преступления;

3) совместные операции и специальные мероприятия. Наряды ППСП могут принимать участие в совместных операциях с другими службами полиции для проведения специальных мероприятий, например, облав, обысков, арестов и т.д. Это позволяет совместно решать сложные задачи по предотвращению и борьбе с преступностью;

4) совещания и совместные тренировки. Для повышения эффективности сотрудничества и согласованности действий между различными службами полиции могут проводиться совещания, семинары и совместные тренировки. Это помогает улучшить взаимопонимание и согласованность действий в различных ситуациях;

5) совместное использование ресурсов. Наряды ППСП и другие службы полиции могут совместно использовать ресурсы, такие как техническое оборудование, автотранспорт, персонал и т. д. Это позволяет оптимизировать использование имеющихся ресурсов и повысить эффективность работы

правоохранительных органов в целом. Эти формы взаимодействия позволяют создать единый фронт для обеспечения безопасности общества и борьбы с преступностью, обеспечивая более эффективное и согласованное действие различных служб полиции.

Таким образом, организация взаимодействия в деятельности ППСП представляет собой комплексный процесс, охватывающий широкий круг субъектов и форм. Эффективность несения службы, способность быстро и адекватно реагировать на изменяющуюся обстановку, а также безопасность самих сотрудников и граждан напрямую зависят от того, насколько налажено, скоординировано и профессионально осуществляется это взаимодействие на всех уровнях — от связи с дежурной частью до контакта с населением и координации действий с другими службами и ведомствами. Постоянное совершенствование навыков взаимодействия, знание особенностей работы партнеров, использование современных средств связи и информационных технологий являются ключевыми условиями для успешного выполнения задач, стоящих перед ППСП в современных условиях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в заключении необходимо сделать следующие выводы.

ППСП, действуя на основе законодательства и принципов, выполняет многообразные задачи и функции, являясь критически важным элементом механизма защиты граждан и поддержания стабильности в обществе; является ключевым элементом системы обеспечения правопорядка, осуществляющим многогранную деятельность непосредственно в общественной среде на основе строгих принципов и выполняющим широкий спектр задач и функций для защиты граждан и поддержания стабильности; является важным компонентом системы правоохранительных органов, обеспечивающим общественный порядок, обеспечение безопасности граждан и защиту общественных интересов. В связи с этим, у неё имеется определённый правовой статус, который определяется рядом нормативных актов, в том числе законодательства, уставов, иных правовых документов.

Основы правового статуса ППСР закладываются в Конституции РФ, где закреплены принципы охраны общественного порядка, защиты прав и свобод граждан. Дополнительно правовой статус службы определяется Федеральным законом «О полиции» и приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495, которые регулируют организацию и деятельность полиции, включая ППСР. В соответствии с законодательством, ППСР имеет право осуществлять патрулирование улиц, контроль за общественным порядком, пресечение правонарушений, а также оказание помощи гражданам в случае происшествий. Деятельность данной службы также регулируется внутренними документами полиции, включая её уставы и инструкции. Помимо этого, ППСР подчиняется нормам международного права, в частности, в области прав человека и основных свобод, и должна действовать в соответствии с международными стандартами в области правопорядка и общественной безопасности.

В целях дальнейшего совершенствования правового обеспечения ППСР, нашим мнением является целесообразность создания единого нормативного

правового акта, который охватывал бы все аспекты деятельности данной службы, включая организационные и тактические аспекты, с учетом как прошлого опыта, воплощенного в Уставе ППС 1993 года, так и современных потребностей.

Сущность организации и использования сил и средств ППСП – это фундаментальный, динамичный и адаптивный процесс, направленный на обеспечение безопасности и правопорядка в жизненно важных для общества публичных пространствах через грамотное планирование, всестороннюю подготовку, адекватное оснащение и профессиональную, гибкую реализацию полномочий сотрудниками полиции, являющимися первым и наиболее доступным звеном правоохранительной системы для каждого гражданина.

ППСП, сущность которой заключается функционировании как структурного подразделения правоохранительных органов, преимущественно призвана обеспечивать и поддерживать общественный порядок и безопасность на различных локациях общественного пространства, таких как улицы, площади, парки, автомобильные дороги, транспортные узлы, вокзалы, пристани, аэропорты и иные общественные места.

В современных условиях ППСП представляет собой вид правоохранительной деятельности, направленной на обеспечение сохранности общественного порядка и гарантирование безопасности граждан на публичных территориях, таких как улицы, средства транспорта и прочие общественные локации. Эта деятельность реализуется через специализированные оперативные группы правоохранительных органов, формирование которых осуществляется в соответствии с внутренними правовыми актами и положениями, принятыми компетентными ведомствами. Основной метод выполнения задач ППСП состоит в мобилизации и оперативном взаимодействии структурных подразделений полиции.

Важно отметить, что все полномочия должны осуществляться сотрудниками ППСП строго в рамках закона, с соблюдением прав и свобод граждан, принципов законности, беспристрастности, открытости и публичности

деятельности полиции. При обращении к гражданину сотрудник полиции обязан представиться (назвать свою должность, звание, фамилию), предъявить по требованию служебное удостоверение, сообщить причину и цель обращения, а в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы (задержание, досмотр и т.п.), разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Полномочия сотрудников ППСП на постах и маршрутах патрулирования многообразны и направлены на решение задач по поддержанию правопорядка, но их реализация жестко регламентирована законодательством для исключения злоупотреблений и обеспечения защиты прав граждан.

Применение любых мер государственного принуждения сотрудниками ППСП возможно только при наличии четко определенных законом оснований и с соблюдением установленного порядка, что является гарантией защиты прав и свобод граждан от неправомерных действий со стороны правоохранительных органов.

Грамотное и осознанное применение тактических основ несения службы на постах и маршрутах патрулирования – это не просто набор правил, а комплексный подход к выполнению служебных обязанностей, основанный на постоянном наблюдении, анализе, прогнозировании, выборе оптимальных позиций и способов действий, эффективном взаимодействии и непрерывной готовности к реагированию на любые изменения обстановки.

Именно строгое соблюдение и творческое применение этих тактических принципов позволяет сотрудникам ППСП своевременно выявлять и нейтрализовывать угрозы, правильно оценивать риски, эффективно действовать в самых сложных и непредсказуемых ситуациях, минимизировать вероятность получения травм или гибели, уверенно выполнять возложенные задачи по защите прав и свобод граждан, охране общественного порядка и борьбе с преступностью, являясь надежным и профессиональным звеном в системе обеспечения правопорядка.

Организация взаимодействия в деятельности ППСП представляет собой комплексный процесс, охватывающий широкий круг субъектов и форм. Эффективность несения службы, способность быстро и адекватно реагировать на изменяющуюся обстановку, а также безопасность самих сотрудников и граждан напрямую зависят от того, насколько налажено, скоординировано и профессионально осуществляется это взаимодействие на всех уровнях – от связи с дежурной частью до контакта с населением и координации действий с другими службами и ведомствами. Постоянное совершенствование навыков взаимодействия, знание особенностей работы партнеров, использование современных средств связи и информационных технологий являются ключевыми условиями для успешного выполнения задач, стоящих перед ППСП в современных условиях.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.2025).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.2025).
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.2025).
4. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.2025).
5. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.2025).

II. Монографии, учебники, учебные пособия:

6. Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции : учебное пособие / А. А. Ушенин, Е. В. Сухарева, Н. С. Елизарова [и др.] ; Санкт-Петербургский университет МВД России. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – 112 с.
7. Гриненко А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для вузов / А.В. Гриненко. – Москва: Юрайт, 2022. – 296 с.
8. Королева, Е. Г. Административно-правовые и организационные основы служебной деятельности патрульно-постовой службы полиции :

учебное пособие / Е. Г. Королева, Д. А. Новгородов, Д. А. Синяжников. – Москва : ИП Колупаева Е.В., 2024. – 130 с.

9. Морозов, В. А. Тактика действий участкового уполномоченного полиции при возникновении несанкционированных публичных мероприятий / В. А. Морозов, С. В. Калинин, А. А. Левченко. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2023. – 56 с.

10. Основы тактики несения патрульно-постовой службы: учебно-практическое пособие / М. С. Марковский, Д. А. Пичугин. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2021. – 54 с.

11. Тактические основы несения службы по охране общественного порядка и обеспечению безопасности : учебное пособие / Н.Е. Казинский. – Москва : КНОРУС, 2021. – 242 с.

12. Шестакова, Л. С. Административная деятельность полиции : учебное пособие для курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России / Л. С. Шестакова, Р. А. Изаксон. – Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России, 2021. – 72 с.

III. Статьи, научные публикации:

13. Андриющенко, Т. И. Контроль за деятельностью патрульно-постовой службы полиции / Т. И. Андриющенко // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции : Материалы вузовской научно-практической конференции, Волгоград, 29 марта 2021 года. – Москва: ООО «Спутник+», 2021. – С. 93-96.

14. Богданов, Ш. Ф. Ведомственный контроль за деятельностью полиции / Ш. Ф. Богданов // XIV Итоговая студенческая научная конференция : Сборник статей конференции, Санкт-Петербург, 01 апреля 2022 года. Том 1. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2022. – С. 125-130.

15. Бубнов, С. В. Правовые вопросы применения полицией задержания как меры государственного принуждения / С. В. Бубнов, Н. В. Малахова // Вестник Московского университета МВД России. – 2022. – № 3. – С. 44-47.

16. Выпирайлов, В. В. Особенности тактики действий полиции в особых условиях: применение оружия и спецсредств, обеспечение личной безопасности при несении службы сотрудниками патрульно-постовой службы (ППС) и дорожно-патрульной службы (ДПС) / В. В. Выпирайлов, Д. В. Литвинов, Ю. А. Аккузин // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2024. – Т. 51, № 3. – С. 63-71.

17. Заброда, Д. Г. Проблемы использования комплексных форм организации деятельности патрульно-постовой службы полиции: сущность и предложения по их решению / Д. Г. Заброда, Ю. А. Жук // Административная деятельность органов внутренних дел в современных условиях, Нижний Новгород, 28 апреля 2022 года. – Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2022. – С. 121-126.

18. Измайлова, И. А. Актуальные вопросы регулирования деятельности патрульно-постовой службы полиции / И. А. Измайлова // Научный поиск курсантов : Сборник материалов Международной научной конференции, Могилев, 16 февраля 2022 года. – Могилев: Учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2022. – С. 81-82.

19. Калков, Д. Ю. Оптимизация маршрутов патрулирования нарядов правоохранительных органов в условиях меняющейся оперативной обстановки / Д. Ю. Калков, М. А. Гудков, А. А. Гапеев // Вестник Воронежского института МВД России. – 2022. – №4. – С. 72-81.

20. Климова, М. И. Деятельность патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних / М. И. Климова // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы) : Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола

(в режиме видео-конференц-связи), Ростов-на-Дону, 06 сентября 2023 года. – Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2024. – С. 57-61.

21. Кодзокова, Л. А. Некоторые вопросы организации деятельности патрульно-постовой службы полиции в России / Л. А. Кодзокова, М. Б. Кумехова // Право и управление. – 2023. – №2. – С. 128-132.

22. Койнов, М. Ю. К вопросу правового обеспечения деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции / М. Ю. Койнов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2020. – № 4(27). – С. 8-13.

23. Койнов, М. Ю. К вопросу тактического распределения нарядов полиции в системе реагирования на совершенные правонарушения с применением дискретного метода / М. Ю. Койнов // Полицейская деятельность. – 2023. – №6. – С. 11-23.

24. Колемасов, В. Н. Организация деятельности ППС по обеспечению правопорядка на улицах и в общественных местах / В. Н. Колемасов, Е. И. Лесникова, О. А. Ермачкова // Молодежная инициатива : Сборник статей VII Международной научно-практической конференции, Пенза, 05–06 июня 2023 года / Под научной редакцией Г.В. Синцова. – Пенза: Пензенский государственный аграрный университет, 2023. – С. 83-87.

25. Крыгин, М. Н. Актуальные вопросы взаимодействия ппсп с общественными формированиями и гражданами по охране общественного порядка / М. Н. Крыгин // Вестник науки. – 2023. – №11 (68). – С. 689-695.

26. Кудовба, О. Н. О некоторых аспектах организации патрульно-постовой службы полиции / О. Н. Кудовба // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы) : Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи), Ростов-на-Дону, 06 сентября 2023 года. – Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2024. – С. 13-17.

27. Минкина, Е. С. контроль за деятельностью полиции / Е. С. Минкина, Е. А. Газеев // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции : Материалы вузовской научно-практической конференции, Волгоград, 29 марта 2021 года. – Москва: ООО «Спутник+», 2021. – С. 168-172.

28. Палкин, К. И. Актуальные вопросы реализации задач и функций в деятельности патрульно-постовой службы / К. И. Палкин // Развитие современной юриспруденции: актуальные вопросы теории и практики : Сборник статей IV Международной научно-практической конференции, Пенза, 05 мая 2022 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. – С. 127-129.

29. Перова, А. А. Принципы деятельности полиции Российской Федерации / А. А. Перова // Юридический факт. – 2021. – № 158. – С. 22-23.

30. Поликарпов, Д. И. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции / Д. И. Поликарпов // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы) : Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи), Ростов-на-Дону, 06 сентября 2023 года. – Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2024. – С. 23-31.

31. Поликарпов, Д. И. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции / Д. И. Поликарпов // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы) : Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи), Ростов-на-Дону, 06 сентября 2023 года. – Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2024. – С. 23-31.

32. Сергеев, М. В. К вопросу о функциях патрульно-постовой службы полиции / М. В. Сергеев // Актуальные вопросы применения норм административного права ("Кореневские чтения") : V Международная научно-практической конференция: сборник научных трудов, Москва, 16 апреля 2021 года / Сост. В.И. Ковшевацкий. – Москва: Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя, 2021. – С. 465-468.

33. Солдатов, Н. Ф. О вопросах совершенствования и усиления деятельности ППСР Российской Федерации на современном этапе по средствам правовых норм / Н. Ф. Солдатов, А. А. Ковальченко // Право и управление. – 2024. – № 4. – С. 515-520.

34. Соловейчик, М. В. Особенности взаимодействия нарядов патрульно-постовой службы и оперативных подразделений полиции МВД России при организации мероприятий по раскрытию преступлений на современном этапе / М. В. Соловейчик // Деятельность оперативных подразделений: теория и практика : материалы межвузовской научно-практической конференции, Ленинградская область, Мурино, 27 ноября 2020 года / Санкт-Петербургский университет МВД России. Том 1. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2021. – С. 161-164.

35. Сошин, А. А. Особенности предупреждения и пресечения нарядами патрульно-постовой службы полиции противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними / А. А. Сошин, Е. М. Якимова // Baikal Research Journal. – 2020. – Т. 11, № 2. – С. 22.

36. Турская, Е. Р. Основные направления деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции / Е. Р. Турская, А. А. Дежурный // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 9(225). – С. 143-145.

37. Удин, Ю. С. К вопросу о проблемах реализации полномочий сотрудников полиции в сфере охраны общественного порядка / Ю. С. Удин // Защита прав человека: теория и региональная практика : сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Абакан, 07–08 октября 2021

года. – Абакан: Хакассский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, 2021. – С. 174-175.

38. Федорова, И. В. Цели и задачи взаимодействия полиции с институтами гражданского общества / И. В. Федорова // Вестник Московского университета МВД России. – 2021. – № 12. – С. 43-49.

39. Хачидогов, Р. А. О вопросе эффективности деятельности подразделений ППСП / Р. А. Хачидогов // Юридическая наука и практика. – 2025. – № 1. – С. 83-85.

40. Челпанова, М. М. Совершенствование правового положения и организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции / М. М. Челпанова, О. С. Гуменный // Научные исследования: теория, методика и практика : Сборник материалов VI Международной научно-практической конференции, Чебоксары, 10 апреля 2020 года. – Чебоксары: ООО «Интерактив плюс», 2020. – С. 200-203.

41. Ширшов, Б. В. Виды патрульно-постовых нарядов: назначение и особенности несения службы / Б. В. Ширшов // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы) : Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи), Ростов-на-Дону, 06 сентября 2023 года. – Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2024. – С. 75-79.

42. Шуваева, М. М. Проблемы реализации полномочий сотрудниками полиции / М. М. Шуваева // Экономика и право. Современное состояние и перспективы развития : Сборник статей II Международной научно-практической конференции, Петрозаводск, 08 сентября 2022 года. – Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука» (ИП Ивановская И.И.), 2022. – С. 44-47.

43. Яшин, С. В. Роль патрульно-постовой службы полиции в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности граждан в

современном обществе / С. В. Яшин, Д. Ю. Власов, И. Д. Виноградов // Modern Science. – 2022. – № 1-1. – С. 181-183.

IV. Иные источники:

44. Министерство внутренних дел Российской Федерации: официальный сайт. URL: https://mvd.ru/history/1802_1917 (дата обращения: 10.04.2025).

45. Статистика и аналитика. URL: <https://мвд.пф/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 10.02.2025).