

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административного права, административной деятельности и
управления органов внутренних дел

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему: «Правовое и организационное регулирование
деятельности ОВД в особых условиях»**

Выполнил:
слушатель 393 учебной группы
40.05.02 Правоохранительная деятельность,
год набора 2019
старшина полиции
Свирепов Михаил Сергеевич

Руководитель:
доцент кафедры административного права,
административной деятельности и управления
органов внутренних дел
канд. фил. наук
полковник полиции
Курлович Павел Николаевич

Рецензент:
заместитель начальника
МО МВД России «Сарапульский»
майор полиции
Суслов Дмитрий Сергеевич

Дата защиты: «___» _____ 2025 г. Оценка _____

Казань 2025

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ	9
§1. Понятие и сущность особых условий. Специальные административно-правовые режимы	9
§2. Становление и развитие правового регулирования деятельности ОВД в особых условиях	21
§3. Источники правового регулирования деятельности ОВД в особых условиях	26
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ	35
§1. Организационная основа деятельности ОВД в особых условиях	35
§2. Подготовка сотрудников ОВД к действиям в особых условиях	43
§3. Взаимодействие ОВД с другими правоохранительными органами и ведомствами в особых условиях	48
§4. Направления совершенствования деятельности ОВД в особых условиях	63
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	69
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	72

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Развитие России как правового и демократического государства, основывающегося на принципах законности и правопорядка, значительно зависит от результативности работы полиции. Главной функцией полиции является обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод как граждан Российской Федерации, так и иностранных граждан и лиц без гражданства. Полиция занимает центральное место в борьбе с преступностью, сохранении общественного порядка, защиты собственности и обеспечении безопасности общества.

Органы внутренних дел реализуют свои функции в государственном механизме, прежде всего, через административные действия полиции, от которых в значительной степени зависит общее состояние правопорядка, эффективность борьбы с преступностью и охрана законных интересов граждан. Проведение реформ в государственном аппарате невозможно без укрепления правоохранительных органов, особенно полиции, которая является ключевым элементом данной системы. В современных условиях органы внутренних дел должны выработать эффективные методы и стратегии для противостояния криминальной активности, основываясь на реалистичной оценке обществом сложившихся тенденций.

Для обеспечения национальной безопасности в специфических условиях необходим постоянный мониторинг и совершенствование государственной концепции предотвращения чрезвычайных ситуаций. Министерство внутренних дел Российской Федерации, обладая многофункциональной структурой, играет важнейшую роль в защите населения от различных природных катастроф. Для результативной реализации этой задачи важно учитывать местные особенности, проводить качественную подготовку кадров и разрабатывать действенные проекты по охране общества. Эти меры должны включать адаптацию планов в

зависимости от конкретных условий, а также учитывать события, происходящие после чрезвычайных происшествий.

Ежедневная работа сотрудников органов внутренних дел (ОВД) МВД России связана с выполнением сложных и специфических задач, что можно считать «особенными условиями» службы. Статья 35 Федерального закона от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ определяет перечень таких особых условий. Полицейские обязаны исполнять свои полномочия в этих условиях, не имея права отказаться от них без уважительных причин.

«Особые условия» службы возникают в ситуациях, сопряженных с чрезвычайными обстоятельствами криминального, природного, биологического, техногенного или социально-политического характера. Эти условия характеризуются повышенной угрозой для жизни и здоровья людей, а также риском утраты материальных и духовных ценностей. В результате возникает необходимость в значительных изменениях в содержании, формах и методах работы органов внутренних дел, а также в принятии специфических правовых и организационных мер, включая обеспечение дополнительными ресурсами.

Национальные интересы России охватывают защиту граждан, общества и государства от чрезвычайных ситуаций, а также минимизацию их последствий. Уменьшение государственного контроля и низкая эффективность правовых и экономических механизмов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций увеличивают вероятность техногенных катастроф в различных секторах экономики. В свою очередь, ухудшение экологической ситуации и истощение природных ресурсов непосредственно связано с состоянием экономики и готовностью общества осознать важность указанных проблем.

¹ Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 28.12.2024 г.) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 05.12.2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

При анализе чрезвычайных событий криминального характера следует обратить внимание на данные о состоянии преступности в России за период с января по июнь 2025 года¹, подготовленные МВД России. В этот период зарегистрировано 3125 преступлений, связанных с терроризмом, что на 89,3% больше по сравнению с прошлым годом, и 1137 преступлений экстремистской направленности, количество которых увеличилось на 38,8%. В частности, из общего числа зарегистрированных террористических преступлений, 1251 были совершены в 2025 году, что на 92,2% больше по сравнению с предыдущим годом. Из них 175 преступлений были пресечены на стадии подготовки или покушения (рост на 40%), а 98 преступлений произошли за пределами России, что на 3% меньше по сравнению с 2024 годом. Эти данные подчеркивают необходимость усиления работы полиции по предотвращению, пресечению и раскрытию таких правонарушений.

Также зафиксировано сокращение на 14,9% числа преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, что составило 9,2 тысячи случаев. В то же время зарегистрировано на 5,1% меньше случаев хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, всего 43 преступлений за 6 месяцев 2025 года.

Таким образом, актуальность темы данной дипломной работы объясняется недостаточной теоретической разработанностью понятия «особые условия», а также разнородностью мнений относительно их сущности, видов и содержания. Кроме того, вероятность возникновения ситуаций, в которых органы внутренних дел обязаны действовать в особых условиях, существенно возросла вследствие проведения специальной военной операции на Украине.

Степень изученности темы исследования. Вопросы деятельности полиции при введении особых режимов достаточно хорошо изучены в трудах Ю.Е. Аврутина, В.К. Бабаева, Б.Т. Базылева, С.И. Барсукова, Д.Н. Бахраха, Ж.И.

¹ Состояние преступности в России за январь-июнь 2025 г. Официальный сайт Министерства внутренних дел России [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/67755056/> (дата обращения: 05.08.2025).

Овсебяна, Л.Л. Попова, А.М. Тарасова и др. Отдельные аспекты сущности режима чрезвычайного положения и режима чрезвычайной ситуации рассмотрены в трудах Р.Ю. Аврутина, О.В. Автуховой, А.А. Беженцева, У.К. Болдырева, Б.Е. Власова, А.Ю. Гулягина, С.Д. Захарчук, К.Е. Зиганьшина, Н.В. Зинченко, А.В. Зубач, И.Б. Кардашовой, М.Ю. Касавцева, А.П. Корнеева, В.И. Самарина, В.Т. Томина, П.Б. Хозаева, Б.Г. Эшмадова и др. Между тем, современная политическая конъюнктура развития государства и общества, стремительное развитие законодательства об охране общественного порядка и общественной безопасности определяет необходимость дальнейшего исследования особенностей и проблем деятельности полиции при введении особых режимов.

Цель работы: провести комплексное исследование правовых и организационных аспектов регулирования деятельности органов внутренних дел в особых условиях, выявление проблем в данной сфере и разработка предложений по совершенствованию существующей системы.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- проанализировать понятие и сущность особых условий, специальные административно-правовые режимы;
- изучить становление и развитие правового регулирования деятельности ОВД в особых условиях;
- охарактеризовать источники правового регулирования деятельности ОВД в особых условиях;
- рассмотреть организационную основу деятельности ОВД в особых условиях;
- провести анализ подготовки сотрудников ОВД к действиям в особых условиях;
- проанализировать взаимодействие ОВД с другими правоохранительными органами и ведомствами в особых условиях;

– исследовать направления совершенствования деятельности ОВД в особых условиях.

Объект исследования: общественные отношения, возникающие в процессе деятельности органов внутренних дел в особых условиях.

Предмет исследования: нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел в особых условиях, а также организационные механизмы и практика их применения в деятельности ОВД при возникновении особых условий.

Методологическая основа исследования. При написании работы применялись общенаучные, частнонаучные и специальные методы. Так, для исследования правовой базы, регулирующей деятельность органов внутренних дел (ОВД) в особых условиях, был проведен анализ законов, указов, постановлений и иных нормативных актов, определяющих правовой статус и полномочия полиции в различных ситуациях. Для изучения эволюции правового регулирования и организации работы правоохранительных органов в России использовался исторический метод, что позволило выявить закономерности и изменения в подходах к управлению в особых условиях. Для сравнения правового статуса различных правоохранительных структур (полиции и войск национальной гвардии) в условиях чрезвычайного положения и контртеррористической операции был применен сравнительный метод.

Теоретическую основу исследования составили: труды ученых-административистов, работы по вопросам правового регулирования деятельности органов внутренних дел в особых условиях.

Нормативной основой дипломной работы послужили Конституция Российской Федерации¹, Кодекс РФ об административных правонарушениях²,

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации – Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 31.07.2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

Федеральный закон «О полиции»¹, а также другие федеральные законы, нормативно-правовые акты и ведомственные документы МВД России. В качестве подкрепления теоретического материала в работе проанализированы материалы правоприменительной практики по соответствующим делам.

Эмпирическую базу исследования составляют правоприменительные акты Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации по исследуемой проблеме; материалы судебной практики; результаты проведенного обобщения и анализа материалов деятельности органов внутренних дел в особых условиях.

Научная новизна исследования состоит в том, что на основе комплексного изучения правового регулирования деятельности органов внутренних дел в особых условиях сделана попытка обобщить проблемы в указанной области и выработать пути их решения.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется значением развития представлений о правовом регулировании деятельности органов внутренних дел в особых условиях. Результаты исследования могут быть использованы в учебных и методических материалах, в преподавании административного права, административной деятельности и управления ОВД.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Дипломная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка использованной литературы.

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 31.07.2025 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 900.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

§ 1. Понятие и сущность особых условий. Специальные административно- правовые режимы

В доктрине административного права понятие отраслевого правового режима обозначается разными терминами: «управленческие режимы», «режимная организация управления», «режимы государственного управления», но наиболее часто употребляется термин «административно-правовые режимы»¹.

Административно-правовые режимы могут и не содержать в наименовании слово «режим». Например, наиболее характерный вид административно-правового режима – таможенный режим в настоящее время имеет наименование таможенной процедуры². Термин изменился, но сущность та же: это особый порядок регулирования в таможенной сфере.

В административном законодательстве многие административные режимы обозначаются просто термином «режим», без прилагательного «административно-правовой»: «режим государственной границы», «режим контртеррористической операции», «режим закрытого административно-территориального образования» и т.д. По справедливому замечанию А.Ф.

¹ Дзахоева М.Р. Место правовых режимов в системе правового регулирования / М.Р. Дзахоева // Бюллетень Владикавказского института управления. – 2019. – № 15. – С. 112-116; Зырянов С.М. Экстраординарные (специальные) административно-правовые режимы: понятие и обоснование необходимости введения / С.М. Зырянов // Журнал российского права. – 2016. – № 4. – С. 72-75; Колодин Д.М. Особенности административно-правового регулирования пограничного режима в Российской Федерации / Д.М. Колодин, И.Е. Копченко // Актуальные направления научных исследований: от теории к практике. – 2020. – № 2 (4). – С. 232-336.

² Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 28.12.2024 г.) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 06.08.2018. – № 32 (часть I). – Ст. 5082.

Ноздрачева, это свидетельствует о неустоявшемся наименовании одного из базовых институтов административного права¹.

С.В. Тихомиров под административно-правовым режимом понимает определенный нормами административного права особый порядок функционирования его субъектов, направленный на восстановление нормального функционирования жизнедеятельности государства, преодоление чрезвычайной ситуации или предупреждение правонарушений в соответствующей сфере государственного управления². В определении обращает на себя внимание то, что автор связывает административно-правовой режим только с возникновением условий чрезвычайного характера, отказывая в возможности существования таких режимов в ординарных управленческих ситуациях, требующих при этом режимного административного регулирования.

Цели административно-правовых режимов полностью лежат в сфере национальной безопасности. Административно-правовые нормы служат защите определенного государственного распорядка, гарантиям правопорядка и общественной безопасности. Особую ценность имеют режимы, вводимые актом исполнительного органа власти. Например, объявление контртеррористической операции в соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ создает условия для проведения комплекса необходимых мероприятий, с помощью которых достигается поставленная цель³.

По содержанию основных мер, предусмотренных территориальным режимом, можно выделить административные режимы территорий с особыми условиями осуществления экономической деятельности; административные режимы территорий с особыми условиями осуществления научной и инновационной деятельности; административные режимы обеспечения государственной и общественной безопасности; природоохранные режимы и т.д.

¹ Ноздрачев А.Ф. Современное содержание понятия «административно-правовой режим» / А.Ф. Ноздрачев // Журнал российского права. – 2017. – № 2. – С. 98.

² Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. – М.: Норма, 2024. – С. 363.

³ Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 28.02.2025 г.) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. – 13.03.2006. – № 11. – Ст. 1146.

Специальные административно-правовые режимы – режим военного положения; режим чрезвычайного и особые режимы, в том числе режим контртеррористической операции.

Государство, выступая в роли системы управления определённой территорией и её населением, обязано исполнять ряд ключевых функций, включая медицинское обеспечение, образовательные услуги, социальную помощь и прочие. Важнейшей из этих функций является правоохранительная, которая направлена на защиту прав и законных интересов граждан. Без надлежащего её исполнения государство не может надлежащим образом выполнять свои обязательства. Таким образом, вопросы, касающиеся поддержания правопорядка и реализации государственной политики в этой области, требуют пристального рассмотрения.

Правоохранительная деятельность охватывает широкий спектр направлений и областей, структурированных по различным уровням и критериям. Например, обеспечение государственной безопасности относится к компетенции Федеральной службы безопасности, тогда как охрана государственных лиц и объектов находится в ведении Федеральной службы охраны. Вместе с тем, существуют направления, в которых необходимо объединение усилий нескольких или всех правоохранительных органов, что связано с двумя ключевыми факторами.

Во-первых, значимость данных сфер для государства такова, что любое недочёт или недостаточная эффективность их обеспечения может существенно повредить как общественным, так и государственным интересам, а также интересам отдельных лиц. Данные вопросы затрагивают все слои населения страны.

Во-вторых, высокая степень сложности задач в этих областях требует масштабных усилий и координации между различными структурами. Исполнение таких функций связано с управлением комплексными процессами и взаимодействиями в обществе, что подразумевает максимальное использование всех доступных ресурсов и усилий.

В настоящее время существует несколько направлений правоохранительной деятельности, требующих согласованных усилий различных органов. Невозможность успешного функционирования в этих сферах может повлечь за собой серьезные последствия как для государства в целом, так и для общества и отдельных граждан.

Одной из таких сфер являются «особые условия». Определение и содержание этого термина, а также его правовая и теоретическая характеристика представляют собой ключевые задачи, решение которых является необходимым для проведения полноценного исследования в рамках выпускной квалификационной работы.

При начале анализа сущности особых условий в деятельности правоохранительных органов мы столкнулись с рядом затруднений, вызванных несколькими обстоятельствами.

Первое затруднение заключается в том, что действующее законодательство не содержит четкого определения понятия «особые условия». Несмотря на это, данный термин активно применяется в различных законодательных актах, охватывающих различные уровни правового регулирования.

Вторым фактором является то, что множество исследователей и ученых занимаются попытками четко определить особые условия. На первый взгляд, это должно способствовать многообразию мнений и углублению исследования. Однако на практике это приводит к множеству разрозненных подходов. Некоторые исследуют особые условия вне контекста деятельности конкретных правоохранительных органов, другие связывают их исключительно с работой определенных структур, а третьи сосредотачиваются лишь на семантическом значении термина, не соединяя его с правоохранительной деятельностью в целом¹.

¹ Слышалов И.В. Особые условия в деятельности органов внутренних дел: подходы к пониманию / И.В. Слышалов // Право и политика. – 2019. – № 5. – С. 33.

Таким образом, такая разнородность в подходах порождает ситуацию, при которой на теоретическом уровне не сформировано единого взгляда на определение «особых условий».

Существует разнообразные и порой противоречивые взгляды на проблему «особых условий», что затрудняет их комплексное восприятие. В настоящее время можно утверждать, что ни на нормативном, ни на теоретическом уровне не имеется четкого определения данного понятия. Его сущность, классификации и содержание остаются недостаточно разработанными, несмотря на признание их существования как в теоретической плоскости, так и в законодательной и практической деятельности.

Некоторые авторы включают в категорию особых условий ситуации, нарушающие обычный ход жизни общества. Другие исследователи определяют их как чрезвычайные обстоятельства, требующие введения специального правового режима, который расширяет полномочия государственных органов. Также есть мнение, что «особые условия» обозначают состояние общества или государства, либо его определённой части, в которых возникают реальные угрозы национальной безопасности, требующие установления специальных правовых режимов и особых организаций управления.

Анализ этих подходов позволяет выделить две основные концепции понимания «особых условий». Первый подход рассматривает их как характеристику объективной ситуации, в которой функционируют правоохранительные органы, тогда как второй акцентирует внимание на специальном правовом режиме, регулирующем их деятельность. Оба подхода являются самостоятельными и могут сосуществовать, что дает возможность предложить теоретическую классификацию особых условий. В зависимости от контекста можно говорить либо о «особых условиях деятельности» (содержательный подход), либо о «режиме особых условий» (процедурный подход)¹.

¹ Ижогина Е.А. Теоретические аспекты деятельности ОВД в особых условиях / Е.А. Ижогина // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и

Рассмотрим более подробно содержательный и процедурный подходы.

Содержательный подход рассматривает особые условия как характеристику объективных факторов, определяющих деятельность органов внутренних дел. На сегодняшний день наиболее распространенной является точка зрения, выраженная А.Ф. Майдыковым, который утверждает, что «особые условия для деятельности органов внутренних дел» представляют собой обстановку с повышенной угрозой для жизни и здоровья граждан, а также для сохранности материальных и культурных ценностей. Эта угроза может возникать в результате природных, биологических, социальных или техногенных явлений. Для устранения негативных последствий таких условий необходимы особые организационные и правовые меры, а также дополнительное ресурсное обеспечение¹.

Тем не менее, это определение вызывает определенные сомнения в своей точности. Основная проблема заключается в его чрезмерной обобщенности и недостатке четких критериев для определения границ понятия «особые условия». К примеру, как интерпретировать термин «повышенная опасность»? Кто и каким образом устанавливает ее степень? Безусловно, деятельность правоохранительных органов в таких условиях требует быстрой и скоординированной реакции в экстремальных ситуациях. Любая неопределенность в терминологии или других аспектах может затруднить выполнение этой задачи.

Таким образом, под особыми условиями следует понимать не любую нестандартную обстановку, а лишь те ситуации, обладающие четко выраженными признаками экстраординарности, которые требуют мобилизации дополнительных ресурсов и усилий. Важнейшим критерием здесь должно стать

профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 25-27 мая 2023 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2023. – С. 130.

¹ См.: Майдыков А.Ф. Актуальные проблемы управления органами внутренних дел МВД России в особых условиях / А.Ф. Майдыков. – М: Академия управления МВД России, 2009. – С.5-6.

признание ситуации чрезвычайной, как это предусмотрено в законодательстве. Термин «чрезвычайные обстоятельства» используется в статье 1 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении»¹, где он определяет ситуации, которые представляют непосредственную угрозу жизни, безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и требуют применения специальных мер для их устранения. Эти обстоятельства классифицируются на криминальные, природные и техногенные.

Одним из центральных факторов, характеризующих чрезвычайное положение, является наличие массовых обстоятельств, приводящих к значительному ущербу для жизни, здоровья граждан, имущества и основ государственного устройства. К примеру, техногенные катастрофы, такие как авария на Чернобыльской атомной электростанции, могут иметь затяжные негативные последствия. Неправильный подход к управлению такими ситуациями может привести к катастрофическим результатам.

Кроме того, к особым условиям необходимо добавить два дополнительных аспекта. Во-первых, наличие особого правового режима, такого как чрезвычайное или военное положение, а также режим контртеррористической операции. Во-вторых, экстраординарные обстоятельства, которые, хотя и не подпадают под ранее упомянутые категории, явно указывают на напряженную оперативную обстановку. К таким обстоятельствам могут быть отнесены действия диверсионно-разведывательных и террористических групп на охраняемой территории, а также признаки вооруженного конфликта.

Также особые условия можно рассматривать как специальный ведомственный режим функционирования правоохранительных органов. В этом контексте термин «особые условия» получает более узкое значение, связанное с деятельностью конкретных подразделений, работа которых регулируется определенными нормативными актами. В данном смысле особые условия трактуются как специфический режим функционирования органов внутренних

¹ Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 02.11.2023 г.) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства РФ. – 04.06.2001. – № 23. – Ст. 2277.

дел в определенных нестандартных ситуациях.

Такой подход основывается на анализе положений Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также приказа МВД России от 1 февраля 2018 года № 50 «Об утверждении порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»¹.

Статья 35 указанного закона позволяет интерпретировать особые условия как специфический режим работы органов внутренних дел, при котором меняется правовой статус их сотрудников. Эти изменения касаются возможности введения особых условий службы и установления дополнительных ограничений для сотрудников без их согласия на определенный срок, который не может превышать шести месяцев в течение календарного года.

Большинство возможных ограничений и особенностей службы, вводимых в рамках этого режима, описаны в статье 35 упомянутого закона, однако некоторые дополнительные ограничения и условия можно найти и в других статьях этого закона:

1. изменение режима служебного времени сотрудника органов внутренних дел (ст. 35);
2. возложение на сотрудника органов внутренних дел дополнительных обязанностей (ст. 35);
3. командирование сотрудника органов внутренних дел в другую местность (ст. 35);
4. временный перевод сотрудника органов внутренних дел в другое подразделение без изменения характера службы (ст. 35);
5. условия контракта не могут быть изменены по соглашению сторон (ст. 23);

¹ Приказ МВД России от 01.02.2018 г. № 50 (ред. от 27.05.2025 г.) «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.03.2018 г. № 50460) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 23.03.2018.

6. сотрудник органов внутренних дел может быть отозван из отпуска без его согласия (ст. 64);

7. сотрудник органов внутренних дел не вправе расторгнуть контракт по собственной инициативе (ст. 84);

8. установление иных особых условий и дополнительных ограничений (ст. 35).

Кроме того, приказ МВД России от 1 февраля 2018 года № 50 определяет категории должностных лиц, которые имеют право привлекать сотрудников к службе в особых условиях, и описывает процедуру издания соответствующего приказа. Это свидетельствует о том, что возможен иной, процедурный подход к пониманию особых условий, который позволяет предложить новое определение этого термина.

Можно сделать вывод, что режим особых условий представляет собой специальный режим работы органов внутренних дел, который вводится по установленной процедуре в период действия военного или чрезвычайного положения, при проведении контртеррористической операции, в условиях вооружённого конфликта, а также при ликвидации последствий аварий, катастроф природного или техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций. Этот режим может действовать до шести месяцев и предусматривает возможность введения особых условий службы и дополнительных ограничений для сотрудников органов внутренних дел.

Особые условия характеризуются повышенной опасностью и могут быть вызваны как природными, так и техногенными факторами, существенно изменяет деятельность правоохранительных органов.

Определить особые условия можно по нескольким ключевым признакам:

– Нарушение нормального хода жизни в городе, районе или области, что затрудняет стабильное функционирование на уровне государства.

– Возникновение угроз общественному порядку, жизни и здоровью граждан, а также угроза ущерба государственному и частному имуществу.

– Создание обстоятельств, способствующих росту преступной активности.

Классификация особых условий основывается на причинах их возникновения и делится на три категории:

- криминальные;
- некриминальные;
- природные.

Однако предложенная классификация лишь частично охватывает весь спектр причин, которые могут приводить к возникновению особых условий, и не учитывает разнообразие методов и подходов, применяемых органами внутренних дел в каждой конкретной ситуации, даже в пределах одной категории.¹

Более подробная классификация особых условий позволит эффективнее организовать действия по их устранению и работе в подобных ситуациях. Эти обстоятельства можно разделить на четыре основные группы:

- условия, вызванные введением особого правового режима;
- условия, возникающие вследствие внешнего вооружённого конфликта;
- условия, обусловленные внутренним вооружённым конфликтом;
- условия, возникающие в результате техногенных или природных катастроф;
- условия, связанные с ликвидацией последствий аварий природного и техногенного характера.

Особые условия, возникающие в результате введения специального правового режима, выделяются в отдельную категорию, так как их разрешение и регулирование затрагивает интересы всего государства. Это говорит о том, что государство активно реагирует на сложившуюся ситуацию, предпринимая меры для восстановления нормальных условий.

¹ Колобов Д.В. Классификация особых условий в деятельности ОВД / Д.В. Колобов, О.А. Коченогов // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 27-28 мая 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 283.

Условия, возникающие в результате вооруженных конфликтов, следует классифицировать по характеру угрозы на внешние и внутренние. Эти категории существенно различаются, начиная от уровня мобилизации вооруженных сил и заканчивая тактикой преодоления возникающих чрезвычайных обстоятельств. Также необходимо учитывать специфические условия, возникающие в ходе контртеррористических операций, с акцентом на их территориальную природу, что оправдывает их включение в данную категорию.

Условия, порожденные техногенными и природными катастрофами, требуют тщательного анализа. Мероприятия, направленные на устранение последствий таких катастроф, значительно отличаются от действий во время самих катастроф. Тактика ликвидации последствий носит правоохранный характер и направлена на защиту интересов государства и граждан, в том числе их жизни, здоровья и имущества. В то же время, операции органов внутренних дел в условиях продолжающихся чрезвычайных ситуаций представляют собой высокую степень риска для самих сотрудников, поскольку они выполняют задачи, не связанные непосредственно с устранением последствий¹.

В заключении параграфа можно сделать следующие выводы.

Правовые и административно-правовые режимы играют важную роль в обеспечении национальной безопасности в Российской Федерации. Посредством их обеспечиваются комплексное противодействие угрозам и опасностям, защита интересов личности, общества и государства.

В настоящее время существует множество сфер правоохранительной деятельности, которые требуют максимальной координации и взаимодействия различных органов. Провал в этих сферах может иметь крайне негативные последствия для безопасности государства, общества и отдельных граждан.

¹ Колобов Д.В. Классификация особых условий в деятельности ОВД / Д.В. Колобов, О.А. Коченогов // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 27-28 мая 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 284.

Понятие «особые условия» пока не получило чёткого определения ни в законодательстве, ни в теоретических разработках. Несмотря на признание их существования и отличия от других режимов работы правоохранительных органов, отсутствие ясных границ и критериев значительно затрудняет выполнение правоохранительными органами своих обязанностей.

В ходе проведённого анализа стало очевидно, что «особые условия» следует рассматривать с двух сторон: как характеристику реальных оперативных условий, в которых работают правоохранительные органы, и как специальный правовой режим их деятельности.

Особые условия работы правоохранительных органов возникают в ситуациях, связанных с чрезвычайными обстоятельствами, такими как введение чрезвычайного или военного положения, проведение контртеррористических операций, действия диверсионно-разведывательных и террористических групп на подведомственной территории или признаки вооруженного конфликта.

Режим особых условий представляет собой специальный режим работы органов внутренних дел, который вводится по установленной процедуре в случае чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта, контртеррористической операции, а также при ликвидации последствий природных и техногенных катастроф. Этот режим может действовать до шести месяцев и предполагает возможность введения дополнительных условий службы и ограничений для сотрудников правоохранительных органов.

Хотя классификация условий регулируется законодательством, она остаётся недостаточно точной, что создаёт сложности в дальнейших исследованиях и обучении работе в таких условиях.

§2. Становление и развитие правового регулирования деятельности ОВД в особых условиях

История нашего государства охватывает более тысячи лет, в течение которых произошло множество значимых событий, не имеющих аналогов в мировой практике. На протяжении этого длительного периода сменялись династии и правители, возникали и трансформировались общественно-политические формации, а также разнообразные политические режимы. Мы наблюдали как реформы, затрагивающие различные сферы жизни общества, так и череду побед и поражений в различных военных конфликтах. Этот список можно продолжать бесконечно, однако ключевым является то, что Россия обладает одной из самых богатых и многогранных историй среди всех государств.

В таком историческом контексте вполне логично, что каждое событие, институт или явление в нашей стране стало результатом длительного и сложного процесса. Это утверждение касается всей палитры жизнедеятельности общества, государства и отдельных граждан. В частности, оно охватывает историю преступности, развития системы наказаний, законодательства, нормативных актов, а также органов государственной власти. Не остается в стороне и такой значимый аспект, как формы организации работы правоохранительных органов, особенно в условиях, требующих особого взаимодействия и координации действий¹.

Историческая основа взаимодействия правоохранительных органов в условиях, требующих особого подхода, помимо общих аспектов, ранее рассмотренных, включает в себя определенные конкретные примеры. Как уже было упомянуто, термин «особые условия» охватывает экстремальные ситуации,

¹ Шпаковский Ю.Г. Природные явления – в древнейших летописях / Ю.Г. Шпаковский // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2016. – № 4(20). – С. 166.

такие как введение режимов чрезвычайного или военного положения, проведение контртеррористических операций, а также активность диверсионно-разведывательных и террористических групп на территории страны, и признаки вооруженного конфликта. К сожалению, подобные события неоднократно имели место в истории России. В ответ на такие вызовы государственные органы, ответственные за поддержание правопорядка, были вынуждены адаптироваться и разрабатывать механизмы, направленные на защиту граждан и выполнения своих задач в этих условиях.

До начала активной индустриализации страны основной причиной, требующей координации действий правоохранительных органов, стали природные катастрофы. Это было связано с отсутствием развитых технических производств и, следовательно, техногенных катастроф. Например, в 855 году южная Русь столкнулась с суровой и продолжительной зимой, за которой последовал голод: «зима была тяжка, студена вельми зело, за год и двадцать дней одержаше гололед и глад великий зело». Эта ситуация повторилась через десять лет. В те времена, когда общинные структуры еще не успели сформироваться в полноценных социальных системах, люди могли рассчитывать лишь на помощь со стороны своей семьи или родовой общности.

В 979 году стране были зафиксированы сильнейшие грозы, ураганы и «знамения в солнце и звездах», которые нанесли значительный ущерб людям, скоту и животным. Особенно пострадали жилища, многие из которых представляли собой крепкие землянки, однако даже они не смогли полностью защитить своих обитателей от стихии. Эти ранние примеры иллюстрируют, как исторические бедствия формировали необходимость в координации действий правоохранительных органов и создании систем безопасности для защиты населения в условиях природных катаклизмов.

Весной 1247 года, после снежной зимы, на многих реках Руси произошел разрушительный паводок, подробно описанный в различных исторических источниках. Поскольку славянские поселения традиционно располагались вблизи рек, разлившаяся вода затопила множество деревень, полей и угодий.

Вследствие этого, крестьяне не смогли своевременно завершить посевные работы, что привело к нехватке урожая, повышению цен на продукты и, в конечном итоге, голоду¹.

В 1356 году на Руси была зафиксирована первая эпидемия. В своей работе «История Российской с самых древнейших времен» В.Н. Татищев отмечает, что «мор по всей русской земле» унес множество жизней, подчеркивая масштабы бедствия и его влияние на народ.

На тот момент в России не существовало организованной системы координации действий правоохранительных органов для обеспечения безопасности в ситуациях, связанных с чрезвычайными обстоятельствами. Это объяснялось тем, что институт защиты населения как таковой не был развит. Современники и историки того времени подчеркивали, что правители вместе с народом переживали бедствия, полагаясь на случай и собственные силы.

Ситуация начала меняться в XV-XVI веках, когда Россию вновь стал постигать ряд природных катастроф, в частности, разрушительные пожары. В это время сформировалось взаимодействие правоохранительных органов, которые начали выступать в роли участников совместной деятельности в условиях кризиса. На основании нескольких указов, касающихся охраны правопорядка, была создана пожарная служба, чья основная задача заключалась в обнаружении и тушении лесных пожаров. Позже, с приходом к власти Петра I, этот институт принял форму пожарной повинности, что позволило пожарной службе стать самостоятельным государственным органом. В первоначальном этапе это представляло собой координацию между различными правоохранительными структурами, и именно с этого момента можно говорить о зарождении более организованной системы взаимодействия в условиях чрезвычайных ситуаций².

¹ Шпаковский Ю.Г. Природные явления – в древнейших летописях / Ю.Г. Шпаковский // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2016. – № 4(20). – С. 167.

² Лебедев А.В. Спасательные службы России: история создания и развития / А.В. Лебедев // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. – 2013. – Т. 3, № 2(5). – С. 72.

В советский период наблюдался значительный прогресс в становлении института особых условий взаимодействия правоохранительных органов, что отражало специфические особенности того времени. Взаимодействие между этими органами носило характер, характерный для Советского Союза, подразумевающий организацию совместных мероприятий, реализуемых несколькими ведомствами и учреждениями. В этот исторический период была разработана система, позволяющая обеспечивать эффективное сотрудничество правоохранительных органов в условиях кризисных ситуаций, что можно сопоставить с принципами создания коллективных форм хозяйствования¹.

В 1922 году в Кодексе законов о труде РСФСР впервые на законодательном уровне был введён термин «стихийные бедствия»². В разделе, посвящённом трудовой повинности, указывалось, что в исключительных случаях, таких как борьба с природными катастрофами или нехватка рабочей силы для выполнения важных государственных задач, все граждане РСФСР могли быть привлечены к труду по специальным постановлениям Совета Народных Комиссаров СССР. Этот шаг подчёркивал осознание государством необходимости организованных усилий по противодействию стихийным бедствиям.

В последующие годы происходило активное развитие пожарной охраны. К 1940 году были утверждены «Боевой устав пожарной охраны» и «Устав внутренней службы в пожарной охране», что предопределило высокий уровень организации и оснащённости пожарных подразделений. На тот момент пожарная охрана имела централизованную структуру, обеспечивалась квалифицированными кадрами и современным оборудованием. Основные города и районы страны находились под защитой профессиональных городских пожарных команд, финансируемых из местных бюджетов, тогда как объекты

¹ Савченков С.Н. Законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – экскурс в историю формирования / С.Н. Савченков // Вестник Воронежского института ГПС МЧС России. – 2012. – № 3(4). – С. 35.

² Постановление ВЦИК от 09.11.1922 г. «О введении в действие Кодекса Законов о Труде Р.С.Ф.С.Р. изд. 1922 г.» (вместе с «Кодексом Законов о Труде Р.С.Ф.С.Р.») // СУ РСФСР. – 1922. – № 70. – Ст. 903 (утратил силу).

оборонного значения охранялись военизированными подразделениями¹.

Перед началом Великой Отечественной войны пожарная охрана была интегрирована в общегосударственные мероприятия и стала неотъемлемой частью местной противовоздушной обороны (МПВО), сохраняя при этом оперативное подчинение Главному управлению пожарной охраны (ГУПО). В результате взаимодействия с формированиями МПВО пожарные службы смогли эффективно предотвратить массовые пожары, которые противник рассчитывал вызвать. В тыловых городах и населённых пунктах удалось избежать значительных возгораний, что стало важным достижением в условиях войны².

С учётом появления новых угроз государство активно создавало соответствующие силы и организационные структуры для их отражения. Эти меры включали не только службы безопасности на объектах и территориях, но и развитие многонациональных систем защиты населения, что подчеркивало необходимость комплексного подхода. В то же время разрабатывалась и внедрялась соответствующая законодательная и нормативная база, что обеспечивало правовую основу для реализации указанных мер. Значимость этих шагов заключалась в том, что они способствовали более эффективной организации противодействия потенциальным угрозам и поддержанию безопасности на территории страны.

В девяностые годы XX века и в начале XXI века система взаимодействия правоохранительных органов в условиях повышенной угрозы претерпела заметные преобразования. В этот период основное внимание было уделено борьбе с терроризмом, который к тому времени достиг крайне угрожающих масштабов. Контртеррористические операции осуществлялись с участием нескольких ведомств, среди которых выдающуюся роль играли органы безопасности и внутренних дел. В некоторых случаях к проведению операций

¹ Шкитронов М.Е. История становления пожарной охраны в России / М.Е. Шкитронов, О.В. Войтенок // Исторический бюллетень. – 2023. – Т. 6, № 5. – С. 122.

² Савченков С.Н. Законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – экскурс в историю формирования / С.Н. Савченков // Вестник Воронежского института ГПС МЧС России. – 2012. – № 3(4). – С. 38.

привлекались и Вооружённые силы Российской Федерации. Особое внимание уделялось действиям правоохранительных органов в ситуациях, связанных с захватом заложников, что стало одной из ключевых задач на рубеже веков.

Подводя итог, следует отметить, что развитие системы взаимодействия правоохранительных органов в экстремальных условиях прошло сложный и многоэтапный путь. В ходе анализа выделены два основных фактора, оказавших влияние на формирование этой системы: необходимость эффективной борьбы с природными катастрофами, особенно с пожарами, и организация контртеррористических операций. В настоящее время взаимодействие правоохранительных структур достигло высокой степени централизации и обеспечивается прочной законодательной основой, что позволяет повысить эффективность их работы в условиях кризиса.

§3. Источники правового регулирования деятельности ОВД в особых условиях

Органы внутренних дел Российской Федерации, интегрированные в структуру исполнительной власти, занимают центральное место в обеспечении правопорядка и безопасности общества. Общая координация этой системы осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации (МВД России). В соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным Указом Президента от 21 декабря 2016 года № 699, МВД России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за формирование и реализацию государственной политики в области внутренних дел, нормативное регулирование, контроль за оборотом наркотических и психотропных веществ, а

также управление миграционными процессами. В дополнение, МВД выполняет функции федерального государственного надзора в указанных сферах¹.

В условиях реализации особых правовых режимов органы внутренних дел Российской Федерации получают расширенные полномочия и взаимодействуют с другими государственными учреждениями. Для того чтобы эффективно исполнять свои задачи, деятельность этих органов должна быть четко определена правовыми нормами.

Правовая основа работы органов внутренних дел состоит из комплекса официальных документов, надлежащим образом изданных уполномоченными органами. Эти документы служат для установления, изменения или отмены правовых актов, регламентирующих общественные отношения, в которых задействованы органы внутренних дел и их сотрудники. Нормативные правовые акты формулируют цели, задачи и принципы деятельности органов внутренних дел, а также определяют их основные и дополнительные функции.

Основные документы, регулирующие работу органов внутренних дел в условиях особых правовых режимов, включают:

1. Конституцию Российской Федерации;
2. Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации;
3. Внутригосударственные нормативные правовые акты, действующие на территории России.

Конституция Российской Федерации играет ключевую роль в формировании принципов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел, особенно в условиях внедрения особых правовых режимов. Она обладает высшей юридической силой и распространяется на всю территорию страны, что обязывает все законы и нормативные акты в России соответствовать её положениям.

¹ Васильев П.Н. Правовые основы организации и деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в условиях особых правовых режимов / П.Н. Васильев // Безопасность дорожного движения. – 2021. – № 3. – С. 75.

В качестве основного закона государства, Конституция устанавливает фундаментальные принципы, которые должны быть основой для работы правоохранительных органов. В частности, статья 2 Конституции подчеркивает, что права и свободы человека представляют собой высшую ценность, а их защита является государственной обязанностью. Органы внутренних дел, действующие в условиях особых правовых режимов, должны строго следовать этому принципу. Государство, в свою очередь, несет ответственность за создание специализированных учреждений, направленных на защиту прав и свобод граждан, включая судебные и правоохранительные органы.

Правовое регулирование работы органов внутренних дел также основывается на международных нормах и соглашениях, которые были ратифицированы Российской Федерацией. Согласно части 4 статьи 15 Конституции, эти международные нормы становятся неотъемлемой частью российской правовой системы.

Международные правовые нормы играют ключевую роль в функционировании органов внутренних дел, особенно в условиях особых правовых режимов. Например, статья 4 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ устанавливает рамки для международного сотрудничества России с другими государствами и международными организациями в сфере борьбы с терроризмом. Это подчеркивает необходимость для органов внутренних дел, занимающихся антитеррористической деятельностью, учитывать как российские, так и международные правовые нормы.

Конституционный Суд Российской Федерации наделён полномочиями предоставлять официальные разъяснения по вопросам толкования Конституции. Его решения обязательны для всех органов государственной власти, местного самоуправления, а также для граждан и юридических лиц. Правовые позиции Конституционного Суда становятся неотъемлемой частью Конституции и обладают юридической силой закона. В своем постановлении от 14 июля 2015 года № 21-П Суд подтвердил, что Конституция Российской Федерации обладает приоритетом над международным правом, что обусловлено суверенитетом

государства и верховенством основного закона¹.

К нормативным правовым актам, регулирующим работу органов внутренних дел в условиях особых правовых режимов, помимо Конституции Российской Федерации, относятся:

1. Федеральные конституционные и федеральные законы России;
2. Указы Президента Российской Федерации;
3. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;
4. Нормативные акты субъектов Российской Федерации;
5. Акты органов местного самоуправления;
6. Ведомственные нормативные акты, в том числе акты МВД России.

Данные нормативные акты охватывают существенные аспекты функционирования и организации органов внутренних дел в условиях, требующих особого подхода. Они четко определяют роль этих органов в рамках общегосударственной системы предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации, устанавливают их полномочия, задачи, права и обязанности должностных лиц, а также порядок обеспечения организационных структур и необходимых ресурсов. В этих документах также детализируются требования к формированию оперативных управленческих структур и подготовке к действиям в условиях экстремальных ситуаций, а также описываются методы и тактика применения необходимых сил и средств в таких контекстах.

В контексте иерархии правовых норм, Конституция РФ занимает ведущую позицию, обладая наивысшей юридической силой и имея непосредственное действие на всех территориях страны, включая периоды существования особых режимов. Конституция утверждает исключительные полномочия государства в

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.2015 г. № 21-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 1 Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», пунктов 1 и 2 статьи 32 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», частей первой и четвертой статьи 11, пункта 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 13, пункта 4 части 3 статьи 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 15, пункта 4 части 1 статьи 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и пункта 2 части четвертой статьи 413 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2015. – № 6.

сфере защиты прав человека и гражданина, а также в вопросах национальной безопасности, обороны и охраны государственной границы. Дополнительно, вопросы охраны окружающей среды, борьба с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и ликвидация их последствий находятся в совместном ведении федеральных властей и субъектов Российской Федерации (ст. 72 Конституции РФ).

В числе ключевых федеральных конституционных законов можно выделить закон от 30 мая 2001 года «О чрезвычайном положении» и закон от 30 января 2002 года «О военном положении»¹. Федеральные законы, регулирующие деятельность органов государственной власти, включая органы внутренних дел, в особых условиях, играют важную роль в обеспечении их эффективного функционирования и содержат основные принципы организации и работы в таких ситуациях.

К указанным нормативным правовым актам относятся также федеральные законы Российской Федерации:

- «Об обороне»²;
- «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»³;
- «О радиационной безопасности населения»⁴;
- «О гражданской обороне»⁵;
- «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»⁶;

¹ Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ (ред. от 13.12.2024 г.) «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. – 04.02.2002. – № 5. – Ст. 375.

² Федеральный закон от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ (ред. от 07.07.2025 г.) «Об обороне» // Собрание законодательства РФ. – 03.06.1996. – № 23. – Ст. 2750.

³ Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. – 26.12.1994. – № 35. – Ст. 3648.

⁴ Федеральный закон от 09.01.1996 г. № 3-ФЗ (ред. от 18.03.2023 г.) «О радиационной безопасности населения» // Собрание законодательства РФ. – 15.01.1996. – № 3. – Ст. 141.

⁵ Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) «О гражданской обороне» // Собрание законодательства РФ. – 16.02.1998. – № 7. – Ст. 799.

⁶ Федеральный закон от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ (ред. от 23.03.2024 г.) «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 03.03.1997. – № 9. – Ст. 1014.

– «О противодействии терроризму».

Особо следует выделить Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции»).

ФЗ «О полиции» закрепляет основные вопросы организации и функционирования значительной части системы органов и подразделений МВД России. В соответствии с указанным актом полиция обязана «...принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб, обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий».

Среди многочисленных нормативных правовых актов можно выделить группу указов Президента Российской Федерации, которые регламентируют деятельность органов внутренних дел в особых условиях:

– от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹;

– от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»²;

– от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции»³.

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, изданные по вопросам применения федеральных конституционных и федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации, в

¹ Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 248 (ред. от 02.04.2025 г.) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1334.

² Указ Президента РФ от 21.12.2016 г. № 699 (ред. от 15.05.2025 г.) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 26.12.2016. – № 52 (Часть V). – Ст. 7614.

³ Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 250 (ред. от 30.09.2022 г.) «Вопросы организации полиции» // Собрание законодательства РФ. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1336.

части организационного обеспечения деятельности МВД России в особых условиях, обеспечения органов внутренних дел оружием, специальными средствами и специальной техникой, а также установления правил их применения составляют очередную группу нормативных актов, среди которых можно выделить постановления Правительства Российской Федерации:

– от 3 августа 1996 года № 924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»¹;

– от 24 марта 1997 года № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»²;

– от 13 сентября 1996 года «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»³;

– от 5 ноября 1995 года «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»⁴.

Особая категория нормативных актов, регулирующих деятельность органов МВД России и их сотрудников в особых условиях, представлена межведомственными и ведомственными документами. В этот блок входят, например, приказ МВД России «О совершенствовании подготовки сил и средств органов внутренних дел и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах», а также различные приказы и инструкции, касающиеся планирования, обеспечения готовности и действий в особых

¹ Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 г. № 1007 (ред. от 27.06.2025 г.) «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // Собрание законодательства РФ. – 18.11.2013. – № 46. – Ст. 5449.

² Постановление Правительства РФ от 24.03.1997 г. № 334 (ред. от 16.06.2022 г.) «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. – 31.03.1997. – № 13. – Ст. 1545.

³ Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 г. № 304 (ред. от 27.03.2025 г.) «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. – 28.05.2007. – № 22. – Ст. 2640.

⁴ Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794 (ред. от 29.05.2025 г.) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // Собрание законодательства РФ. – 12.01.2004. – № 2. – Ст. 121.

ситуациях. Эти документы, как правило, издаются непосредственно МВД России и предназначены для внутреннего использования.

Следующий значимый блок нормативных актов включает законы и подзаконные акты органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. К ним относятся:

- Основные законы субъектов Российской Федерации;
- Законы субъектов, регулирующие отношения в указанной сфере (например, является Закон Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 62-ЗРТ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»¹);
- Подзаконные нормативные акты, принимаемые органами государственной власти субъектов Федерации.

На уровне муниципалитетов деятельность органов внутренних дел регулируется актами, издаваемыми местными органами самоуправления. Это включает в себя уставы муниципальных образований, постановления выборных представительных и исполнительных органов местного самоуправления, а также решения должностных лиц, действующих в пределах этих органов.

Кроме того, в условиях чрезвычайных ситуаций значимую роль играют решения специализированных органов, таких как комиссии по чрезвычайным ситуациям различных уровней – районных, городских, областных, краевых или республиканских, а также межведомственные и ведомственные оперативные штабы. Эти решения обладают нормативной силой и направлены на эффективное управление ресурсами и силами в условиях особых обстоятельств.

При управлении органами внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций можно выделить несколько ключевых аспектов. Это включает в себя внедрение специального правового режима, формирование новых управленческих структур, привлечение дополнительных человеческих и материальных ресурсов, а также проведение специализированных операций.

¹ Закон РТ от 08.12.2004 г. № 62-ЗРТ (ред. от 29.04.2024 г.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (принят ГС РТ 11.11.2004 г.) // Ведомости Государственного Совета Татарстана. – 2004. – № 12 (II часть). – Ст. 885.

В заключение отметим, в условиях чрезвычайных ситуаций, таких как стихийные бедствия, эпидемии, массовые беспорядки или крупные аварии, государство устанавливает особый правовой режим, который способствует поддержанию общественного порядка, обеспечению безопасности граждан, охране собственности и оказанию помощи пострадавшим. В таких условиях деятельность органов внутренних дел регулируется специальными нормативными актами и включает в себя ряд организационных мероприятий, направленных на достижение поставленных целей.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

§ 1. Организационная основа деятельности ОВД в особых условиях

Органы внутренних дел составляют важный элемент государственной системы, отвечающей за поддержание общественного порядка, охрану безопасности, а также борьбу с преступностью и правонарушениями. В целях достижения этих задач данные органы применяют разнообразные методы, среди которых ключевое место занимает административная деятельность полиции.

Административная деятельность давно интегрирована в структуру исполнительной власти. Само слово «администрация» происходит от латинского термина «administratio», который переводится как управление. В контексте функционирования органов внутренних дел данное понятие подразумевает управление, осуществляемое государственными структурами и уполномоченными лицами. Данная форма управления формирует административные отношения, регулируемые государственными институтами и реализуемые гражданами и другими субъектами, находящимися на территории страны¹.

Следовательно, термины «административная деятельность» и «государственное управление» имеют глубокую взаимосвязь. Стоит отметить, что термин «административная деятельность» чаще встречается в законодательных актах и относится к конкретной деятельности определённых должностных лиц, тогда как «государственное управление» выступает источником норм, регулирующих административное право, которое, в свою очередь, напрямую связано с административной деятельностью.

¹ Мигачев Ю.И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. – М.: Юрайт, 2024. – С. 21.

Административная деятельность полиции охватывает контроль за соблюдением гражданами норм административного законодательства, поддержку общественного порядка и применение законных мер наказания в отношении правонарушителей.

Данная деятельность включает два ключевых направления воздействия на граждан: предупредительное и принудительное. Эти меры необходимы для обеспечения законопослушного поведения отдельных лиц и выполнения требований законодательства.

Среди основных задач административной деятельности полиции можно выделить предупреждение и пресечение административных правонарушений.

Предупреждение правонарушений ориентировано на своевременное устранение причин и условий, которые могут способствовать нарушениям административного законодательства, при этом должностные лица используют свои полномочия для реализации этих мер.

Пресечение административных правонарушений подразумевает немедленное прекращение уже осуществленного, но не завершенного правонарушения.

Федеральный закон «О полиции» устанавливает для органов внутренней безопасности ряд ключевых обязанностей в условиях чрезвычайных ситуаций:

– В условиях возникновения экстренных обстоятельств полиция обязана незамедлительно принимать меры для защиты жизни и здоровья граждан, охраны оставленного без присмотра имущества, а также обеспечивать бесперебойное функционирование спасательных служб. В дополнение к этому, полиция играет важную роль в поддержании общественного порядка во время карантинных мероприятий, связанных с эпидемиями и эпизоотиями.

– В соответствии с законодательными нормами, полиция несет ответственность за предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности как среди общественных объединений, так и среди религиозных и иных организаций, включая отдельных граждан.

– Полиция принимает участие в мероприятиях, направленных на борьбу с терроризмом, обеспечивает соблюдение правового режима контртеррористической операции, защищает потенциальные объекты возможных террористических атак и места массового скопления людей, а также осуществляет экспертные оценки состояния антитеррористической защищенности указанных объектов.

– В ситуациях, когда на территории Российской Федерации или в отдельных ее регионах вводится военное или чрезвычайное положение, полиция активно участвует в обеспечении данных режимов.

– Кроме того, органы полиции оказывают поддержку пограничным службам Федеральной службы безопасности в защите государственной границы, контролируют соблюдение пограничного режима, а также могут вводить временные ограничения или запрещать доступ граждан к определённым участкам территории или объектам, находящимся в непосредственной близости к государственной границе, в ходе пограничных операций, при отражении вооруженных вторжений или предотвращении незаконного массового пересечения границы.

Эффективность выполнения поставленных задач в значительной мере зависит от налаженного взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти. Ключевую роль в этом процессе играют правовые нормы, которые определяют компетенцию и полномочия затронутых структур, а также корректное распределение задач и функций между различными подразделениями¹.

В условиях чрезвычайной ситуации органы внутренних дел Министерства внутренних дел Российской Федерации несут ответственность как за свои основные функции, так и за предоставление помощи другим федеральным органам исполнительной власти в рамках совместных мероприятий, направленных на ликвидацию последствий этих ситуаций. Данная стратегия

¹ Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. – М.: Юрайт, 2025. –С. 341.

соответствует положениям статьи 10 Федерального закона «О полиции», регламентирующей взаимодействие и сотрудничество. Таким образом, в условиях экстренных обстоятельств территориальные органы МВД России имеют возможность привлекать ресурсы и возможности других федеральных учреждений, а также региональных и местных властей.

Среди задач, возлагаемых на ОВД в условиях экстремальных ситуаций социального характера, можно выделить: предотвращение массовых беспорядков и противоправных действий, нарушающих работу транспорта, связи и организаций; предотвращение блокирования или захвата значимых объектов и территорий; борьба с организованной преступностью и вооруженными группами, а также участие в ликвидации незаконных вооруженных формирований; освобождение заложников в случаях, когда требования не имеют политического характера.

Выполнение задач второй группы осуществляется в соответствии с совместными приказами МВД России и соответствующими федеральными органами исполнительной власти, а также в рамках заранее разработанных планов взаимодействия. ОВД предоставляют поддержку другим государственным органам в процессе предотвращения и устранения последствий чрезвычайных ситуаций, либо социального, либо природного или техногенного характера.

Силы и средства территориальных органов МВД России активно задействуются в ряде ключевых задач, включая предотвращение насильственных попыток изменения конституционного строя, захвата власти, подавление вооружённых мятежей, террористических актов, а также межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов. Они также принимают меры по предотвращению незаконного массового пересечения границы, оказывают поддержку учреждениям уголовно-исполнительной системы в розыске и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, и обеспечивают безопасность граждан и порядок в случае введения особого режима в исправительных учреждениях. Кроме того, они содействуют

бесперебойной работе спасательных служб МЧС России и поддерживают общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.

Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций могут устанавливаться на основании решений руководителей федеральных и региональных органов власти, а также местного самоуправления и организаций, на территориях которых могут возникнуть или уже возникли чрезвычайные ситуации. В зависимости от обстоятельств, могут быть введены следующие режимы:

а) режим повышенной готовности – в случае угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций;

б) режим чрезвычайной ситуации – при непосредственном возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Рассмотрим организацию мероприятий, направленных на предотвращение террористических актов и массовых беспорядков. Обязанность по пресечению террористической деятельности возложена на Федеральную службу безопасности, которая для выполнения этих задач применяет специализированные группы и различные ресурсы. В то же время органы внутренних дел отвечают за предотвращение массовых беспорядков. Сравнительный анализ этих двух задач обоснован, поскольку массовые беспорядки представляют собой значительную опасность для безопасности как личности, так и общества в целом, а также для государства. В современных условиях общественная угроза, исходящая от таких беспорядков, значительно возросла, что нашло выражение в ужесточении законодательства, направленного на борьбу с их проявлениями.

Для своевременного информирования населения о потенциальной угрозе террористических актов и организации мероприятий по их предотвращению внедряется система уровней террористической опасности, что позволяет принимать дополнительные меры для охраны граждан и государства.

В случае необходимости предотвращения и раскрытия террористического акта, а также для минимизации его последствий и защиты ключевых интересов общества, государства и личности, может быть инициирована контртеррористическая операция. На территории, где она проводится, может быть введен специальный правовой режим. Кроме того, террористический акт может стать основанием для введения режима чрезвычайного положения.

В отличие от меры, направленных на противодействие террористическим актам, борьба с массовыми беспорядками, сопровождающимися насилием и захватом стратегически важных объектов или территорий, не обладает многоуровневой системой управления. Данная ситуация создает непосредственную угрозу жизни граждан и нормальной деятельности государственных структур.

Организация деятельности органов внутренних дел в особых условиях основывается на нескольких ключевых направлениях. Одним из наиболее важных аспектов является обучение личного состава для выполнения оперативных задач с максимальной эффективностью и соблюдением необходимых мер безопасности. Это обучение включает в себя развитие навыков тактического применения различных приемов и методов работы в экстремальных ситуациях, а также умение использовать современные технические средства, необходимые для успешного выполнения поставленных задач¹.

Психологическая подготовка сотрудников представляет собой не менее значимый аспект, особенно в условиях кризиса. В такие моменты требуется проявление высших профессиональных и личностных качеств, способность действовать как физически, так и психологически адекватно, а также знание тактики взаимодействия в подобных ситуациях².

¹ Глущенко Д.В. Подготовка сотрудников ОВД в условиях чрезвычайных ситуаций и обстоятельств для оперативно-служебной деятельности // Актуальные вопросы охраны общественного порядка и административной деятельности полиции. 2020. С. 75.

² Косяченко В.И. Особенности подготовки сотрудников органов внутренних дел к профессиональной деятельности в особых условиях / В.И. Косяченко, В.Е. Бочков, В.М. Таланов // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2021. – № 9(199). – С. 128.

По мнению экспертов Д.О. Заречнева, Б.А. Федулова и А.С. Гричанова, участковые уполномоченные занимают ключевую позицию в системе гражданской обороны и в деятельности правоохранительных органов в условиях чрезвычайных ситуаций. Закрепленные за определенными территориями, они обязаны досконально знать их особенности. Например, в случае возникновения природной катастрофы участковые должны быстро идентифицировать наиболее рискованные районы с точки зрения криминогенной обстановки, требующие увеличенного патрулирования для предотвращения правонарушений, таких как мародерство¹.

Для повышения эффективности работы в этой области целесообразно разработать специализированные криминогенные карты, предназначенные для чрезвычайных ситуаций. За контролем наиболее угрожающих районов должны быть закреплены не только ответственные сотрудники, но и привлечены общественные дружины и волонтеры. В условиях ЧС они смогут оказывать поддержку в предотвращении правонарушений и в ликвидации последствий стихийных бедствий.

Для поддержания общественного порядка и обеспечения безопасности в условиях нестандартных ситуаций требуется привлечение специализированных сил и ресурсов органов внутренних дел (ОВД), которые имеют отличия в организации по сравнению с повседневными задачами.

К таким силам относятся: территориальные органы МВД (ОВД, УМВД, ГУ МВД); управление на транспорте МВД; образовательные учреждения МВД России; различные общественные формирования, привлекаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В условиях чрезвычайных ситуаций также активно действуют Федеральная служба безопасности, Министерство обороны Российской Федерации, МЧС России, войска национальной гвардии и другие структуры,

¹ Заречнев Д.О. Основы деятельности участковых уполномоченных полиции в системе гражданской обороны / Д.О. Заречнев, Б.А. Федулов, А.С. Гричанов. – Барнаул: Издательство Барнаульского юридического института МВД РФ, 2021. – С. 33.

входящие в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которые могут проводить специальные операции или участвовать в их реализации.

Важно отметить, что функции сотрудников ОВД в кризисных условиях существенно отличаются от их обычных обязанностей. Поэтому следует обратить внимание на ряд ключевых аспектов:

- правильное применение физической силы, специальных средств и стрелкового оружия;
- порядок действий при передвижении на автомобильной и специальной технике;
- выполнение действий в условиях радиационного, химического и биологического заражения;
- соблюдение правил радиообмена и взаимодействие с другими подразделениями, участвующими в специальных операциях;
- оказание первой медицинской помощи и самопомощи в случае травм или ранений.

Итак, в современных условиях особое внимание необходимо уделять постоянному повышению уровня профессиональной подготовки сотрудников полиции, что включает в себя искусство умелого применения силы, специальных средств и оружия, а также обеспечение их личной безопасности, особенно в экстраординарных ситуациях.

Для достижения этой цели важно продолжать научное исследование аспектов профессиональной безопасности личного состава в условиях повышенной сложности. Необходимо стремиться к оптимальному балансу между различными элементами защищенности, такими как экономическая, правовая, материально-техническая и социальная защита. Эти меры служат укреплению национальных интересов страны и способствуют созданию более эффективной и безопасной системы правоохранительных органов.

§2. Подготовка сотрудников ОВД к действиям в особых условиях

Органы внутренних дел (ОВД) обязаны действовать оперативно как в обычных, так и в особых условиях. Управление ОВД в чрезвычайных ситуациях строится на основе обеспечения социальной защиты, поддержания правопорядка, предотвращения преступлений, охраны прав и интересов граждан, а также защиты имущества¹.

Ключевые особенности работы ОВД в особых условиях включают:

- введение специального правового режима (чрезвычайного или военного положения);
- создание новых структур управления и связи (оперативные штабы, специальные пункты управления, сводные отряды, функциональные группы);
- привлечение дополнительных сил и ресурсов;
- проведение специальных операций, когда это необходимо².

При возникновении ситуаций, представляющих серьёзную угрозу для жизни и здоровья людей, таких как наводнения, землетрясения или аварии, необходимо введение специализированного правового режима. Этот режим направлен на поддержание общественного порядка, защиту здоровья и безопасности людей, а также сохранность имущества. Для его реализации издаются нормативные акты, которые определяют действия сотрудников органов внутренних дел в таких условиях³.

¹ Беляева В.А. Подготовка руководителей ОВД к действиям в особых условиях / В.А. Беляева // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 27-28 мая 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 78.

² Там же. – С. 79.

³ Васильев П.Н. Правовые основы организации и деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в условиях особых правовых режимов / П.Н. Васильев // Безопасность дорожного движения. – 2021. – № 3. – С. 76.

Оперативные штабы играют ключевую роль в обеспечении готовности личного состава к быстрым действиям в чрезвычайных ситуациях. Специальные подразделения и отряды формируются для выполнения конкретных задач, требующих быстрой реакции и специальных навыков¹.

Успешное выполнение задач в особых условиях требует привлечения дополнительных сил, включая военные подразделения, МЧС и другие структуры быстрого реагирования. Для координации их действий создаются специальные пункты управления, которые обеспечивают эффективную связь между всеми задействованными подразделениями, что критически важно для слаженности работы.

При возникновении особых условий руководитель ОВД получает всю необходимую информацию от подчинённых, определяет задачи и принимает решения, оценивая текущую ситуацию. Важным аспектом его работы является контроль за развитием ситуации и принятие дополнительных мер по защите населения при необходимости².

Задача руководителя ОВД заключается в обеспечении своевременности действий подразделений и эффективности их взаимодействия. На завершающем этапе работы в особых условиях особое внимание уделяется восстановлению социальной структуры и обеспечению безопасности граждан после ликвидации чрезвычайной ситуации.

Работа в особых условиях, таких как боевые действия, катастрофы и стихийные бедствия, требует от сотрудников ОВД высокой физической и психологической подготовки. Для успешного выполнения служебных обязанностей в таких условиях сотрудники должны обладать необходимыми навыками и умениями³.

¹ Косяченко В.И. Особенности подготовки сотрудников органов внутренних дел к профессиональной деятельности в особых условиях / В.И. Косяченко, В.Е. Бочков, В.М. Таланов // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2021. – № 9(199). – С. 129.

² Зиборов О.В. Нормативная основа деятельности ОВД в особых условиях / О.В. Зиборов, И.С. Павличев // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 2. – С. 82.

³ Синянский В.А. Особенности формирования навыков сотрудников ОВД, необходимых для несения службы в особых условиях / В.А. Синянский, Р.С. Каленик // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной

Такая работа предполагает выполнение служебных задач в экстремальных обстоятельствах, например, в зонах боевых действий, чрезвычайных ситуациях или районах с повышенной преступностью. Сотрудники, работающие в этих условиях, должны обладать высокой физической выносливостью, устойчивостью к стрессу, способностью быстро принимать решения, умением работать в команде и строго соблюдать правила безопасности.

Для эффективного выполнения задач сотрудники ОВД должны быть подготовлены в нескольких областях: огневая подготовка, физическая подготовка, владение боевыми приёмами и знание законодательной базы.

Огневая подготовка необходима для повышения эффективности действий в ситуациях, связанных с задержанием преступников или отражением нападений. Физическая подготовка позволяет сотрудникам поддерживать своё здоровье и быть в хорошей физической форме, что необходимо для выполнения задач, требующих выносливости и силы. Умение владеть боевыми приёмами помогает сотрудникам противостоять нападению, защищать граждан, задерживать преступников и поддерживать общественный порядок¹.

Знание законодательной базы играет ключевую роль в работе сотрудников ОВД, обеспечивая их компетентность в правовых вопросах и помогая действовать в рамках закона, защищая права граждан и обеспечивая справедливость².

физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 25-27 мая 2023 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2023. – С. 297.

¹ Там же. – С. 298.

² Синянский В.А. Особенности формирования навыков сотрудников ОВД, необходимых для несения службы в особых условиях / В.А. Синянский, Р.С. Каленик // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 25-27 мая 2023 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2023. – С. 298.

Эффективное выполнение обязанностей требует не только знаний, но и их практического применения. Освоение любой деятельности проходит через три этапа: знание, умение и навык.

Знания представляют собой теоретическую основу, которая позволяет сотрудникам понимать принципы и правила, необходимые для выполнения их задач. Практическое применение этих знаний развивает умения, необходимые для квалифицированного исполнения служебных обязанностей. Навыки формируются через регулярную практику, что позволяет сотрудникам быстро и эффективно решать поставленные задачи.

Огневая подготовка включает обучение сотрудников навыкам стрельбы и безопасного обращения с оружием. Для успешного освоения этих навыков процесс обучения включает теоретическую подготовку, практические занятия и регулярные тренировки. Теоретическая подготовка даёт знания о материальной части оружия, боеприпасах и мерах безопасности, практическая – включает стрельбу в различных условиях и выполнение нормативов по сборке и разборке оружия, а регулярные тренировки поддерживают и совершенствуют полученные навыки.

Физическая подготовка направлена на развитие основных физических качеств и освоение боевых приёмов. В ходе подготовки сотрудники развивают физическую выносливость, укрепляют здоровье, осваивают навыки преодоления препятствий и боевых приёмов. Программа тренировок включает прикладную гимнастику, атлетическую подготовку, лёгкую атлетику, преодоление препятствий, плавание и изучение боевых приёмов¹.

Знание законодательной базы также играет ключевую роль в подготовке сотрудников ОВД. Они должны глубоко разбираться во всех аспектах законодательства, связанных с их профессиональной деятельностью. В процессе изучения законодательных норм формируются следующие навыки:

¹ Тарчоков Б.А. Актуальные вопросы подготовки сотрудников ОВД к деятельности в особых условиях / Б.А. Тарчоков // Образование и право. – 2022. – № 2. – С. 310.

1. Соблюдение законов: сотрудники учатся строго соблюдать правовые нормы, регулирующие их деятельность, а также свои права и обязанности.

2. Защита прав граждан: в ходе подготовки сотрудники осваивают методы защиты прав граждан и действия по противодействию преступлениям.

3. Применение закона: сотрудники обучаются навыкам поиска и применения соответствующих правовых норм в различных ситуациях.

4. Компетентность в судебной практике: сотрудники учатся понимать и анализировать судебные решения, что позволяет им более эффективно выполнять свои обязанности.

Эти навыки формируются в рамках специальной подготовки, проводимой в образовательных учреждениях ведомства, а также в процессе выполнения служебных обязанностей. Подготовка включает два основных элемента:

1) Теоретическое обучение: сотрудники изучают основные правовые нормы, регулирующие их деятельность. Это могут быть общие нормы гражданского, уголовного и административного права, а также специальные правила, касающиеся поведения сотрудников в различных ситуациях.

2) Практическая подготовка: сотрудники применяют полученные теоретические знания на практике, регулярно сталкиваясь с различными ситуациями и действуя в рамках существующего законодательства.

Итак, подготовка руководителей и сотрудников ОВД к действиям в особых условиях требует всестороннего подхода, включающего как теоретическую, так и практическую составляющие. Успешное выполнение служебных обязанностей в чрезвычайных ситуациях зависит от уровня физической и психологической подготовки сотрудников, их способности оперативно принимать решения и действовать в условиях стресса, а также от знания законодательной базы и умения применять её на практике. Введение специального правового режима, создание структур управления и эффективное взаимодействие с другими подразделениями обеспечивают успешную реализацию задач по защите прав граждан, охране порядка и предотвращению преступлений. Важнейшим

фактором в обеспечении безопасности и правопорядка в условиях особых ситуаций является системная и регулярная подготовка сотрудников ОВД.

§3. Взаимодействие ОВД с другими правоохранительными органами и ведомствами в особых условиях

Деятельность правоохранительных органов, включая органы внутренних дел и войска национальной гвардии, характеризуется высокой комплексностью и многофакторностью, что связано с разнообразием факторов, влияющих на эту сферу. В рамках выполнения своих обязательств перед населением государство создает и поддерживает работу множества учреждений и ведомств. Например, Министерство обороны отвечает за защиту государства, в то время как Министерство труда и социальной защиты обеспечивает социальную поддержку граждан. Одним из центральных государственных обязательств является охрана прав граждан и защита их от различных противоправных деяний. Это обязательство реализуется через деятельность множества правоохранительных органов, среди которых ключевую роль играют полиция и войска национальной гвардии.

Задачи, стоящие перед этими структурами, по своему объему и значимости значительно превышают аналогичные в других правоохранительных ведомствах. По этой причине их деятельность в сфере выполнения возложенных функций имеет сложный характер. Эта сложность проявляется во всех аспектах их работы: будь то охрана общественного порядка, контроль за оборотом оружия или борьба с экстремизмом и терроризмом. Особенно важным этот аспект становится в условиях чрезвычайных ситуаций, где эффективность организации работы этих органов напрямую влияет на защиту основополагающих прав и свобод граждан, а также на безопасность общества и государства в целом.

Непоследовательность и несогласованность действий правоохранительных органов в таких условиях могут повлечь за собой серьезные последствия, включая массовые нарушения прав граждан и угрозу существованию общественных институтов.

Таким образом, можно предположить, что одним из решающих факторов успешного взаимодействия войск национальной гвардии и органов внутренних дел в особых условиях является четко организованный порядок совместной деятельности. Этот порядок представляет собой совокупность организационных принципов, зафиксированных в законодательстве и интегрированных в оперативно-служебную практику, обеспечивающую согласованность действий для достижения поставленных целей и решения задач.

Следует подчеркнуть, что порядок взаимодействия Росгвардии и органов внутренних дел в особых условиях существенно зависит от конкретных обстоятельств, в которых осуществляется это взаимодействие. Критерии для дифференциации включают характер ситуаций, которые обуславливают необходимость введения особых условий. Таким образом, целесообразно рассматривать порядок организации взаимодействия этих структур с учетом указанных критериев.

Порядок взаимодействия Росгвардии и органов внутренних дел в контексте обеспечения режима контртеррористической операции (КТО) занимает особое место в их совместной деятельности, что обусловлено высокой критической значимостью данной работы по сравнению с другими направлениями в условиях особых ситуаций. Терроризм представляет собой одну из наиболее серьезных угроз для государства, общества и его граждан, что признается как на уровне национальной безопасности, так и на международной арене. В этом контексте координационная работа двух ведущих правоохранительных структур – Росгвардии и МВД – имеет ключевое значение для поддержания безопасности и правопорядка.

Согласно Федеральному закону «О противодействии терроризму», контртеррористическая операция представляет собой комплекс специальных

мероприятий, включающих оперативно-боевые действия, использование военной техники, оружия и специальных средств, направленных на пресечение террористических актов, нейтрализацию террористов и защиту безопасности граждан и организаций. Главная роль в организации и проведении контртеррористических операций, а также обеспечении соответствующего правового режима отводится Федеральной службе безопасности Российской Федерации (ФСБ), в то время как территориальные органы МВД и Росгвардии выполняют отдельные, но крайне важные задачи в данном процессе.

Для эффективной организации взаимодействия между Росгвардией и МВД в условиях проведения контртеррористической операции (КТО) создается временный специализированный штаб на базе территориального органа безопасности. В состав этого штаба входят руководители территориальных подразделений Росгвардии и МВД, которые осуществляют координацию своих действий с руководством Федеральной службы безопасности (ФСБ) и высшим должностным лицом региона, таким как губернатор. Совместно они определяют необходимое количество сил и ресурсов, которые будут задействованы в ходе КТО, что позволяет сформировать единую группировку сил, включающую подразделения обоих ведомств¹.

Руководство объединенными силами в рамках КТО возлагается на лицо, принимающее решение о введении данного режима, а именно на руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере безопасности или уполномоченное должностное лицо. Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлеченные к осуществлению КТО, подчиняются этому руководителю с момента начала операции и до её завершения. Вмешательство в управление подразделениями со стороны третьих лиц, независимо от их должности, строго запрещено.

¹ Бецков А.В. Организация взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы войск Национальной гвардии Российской Федерации при участии в проведении контртеррористической операции (административно-правовые аспекты) / А.В. Бецков, Р.Н. Слепцов // Труды Академии управления МВД России. – 2018. – № 3(47). – С. 81.

Совместные действия войск национальной гвардии и МВД в рамках КТО включают:

1. Проверку документов у граждан и доставку лиц, не имеющих документов, в органы внутренних дел для установления личности.
2. Удаление людей с определенных территорий и объектов, а также эвакуацию транспортных средств.
3. Усиление охраны общественного порядка, объектов государственной охраны и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения.
4. Ограничение или запрет на продажу оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, а также установление особого режима оборота лекарственных средств и алкоголя.
5. Ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности.

Порядок выполнения этих действий зависит от конкретного направления совместной работы. Например, для ограничения или приостановления частной охранной деятельности подразделения лицензионно-разрешительной работы Росгвардии совместно с участковыми уполномоченными полиции составляют перечни охранных организаций и объектов, подпадающих под режим КТО (например, по заявлению Центра лицензионно-разрешительной работы Главного управления Росгвардии была аннулирована лицензия охранного предприятия «Водопад»¹). Эти списки направляются в подразделения участковых, которые затем принимают меры по ограничению или прекращению охранных услуг на указанных объектах. В случае защиты особо важных объектов, подразделения Росгвардии и МВД проводят информационно-аналитическую работу для составления перечня объектов, требующих усиленной охраны, после чего органы внутренних дел обеспечивают охрану на местах².

¹ Решение Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области (АС Санкт-Петербурга и Ленинградской области) от 05.03.2021 г. по делу № А56-80012/2020 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/8mzWBOjOMjVU/> (дата обращения: 05.08.2025).

² Бецков А.В. Организация взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы войск Национальной гвардии Российской Федерации при участии в

Совместные действия органов внутренних дел и войск национальной гвардии при введении режима чрезвычайного положения включают в себя несколько ключевых аспектов.

Чрезвычайное положение характеризуется следующими признаками:

1) Специфические условия введения: закон устанавливает чёткий перечень оснований для введения чрезвычайного положения.

2) Особая процедура введения: введение режима осуществляется только уполномоченным субъектом (Президентом), путём издания Указа, который затем должен быть утверждён Советом Федерации.

3) Временные ограничения: чрезвычайное положение вводится на срок до 30 дней для всей страны и до 60 дней для отдельных регионов, с возможностью продления по установленной процедуре.

4) Обоснованность: для введения чрезвычайного положения необходимы реальные угрозы государству и обществу, а не просто факт возникновения чрезвычайной ситуации.

5) Перераспределение полномочий: введение режима сопровождается перераспределением властных полномочий и расширением компетенции субъектов, ответственных за реализацию ограничительных мер.

6) Временное ограничение прав: в период действия чрезвычайного положения временно ограничивается правовой статус физических и юридических лиц.

Органы внутренних дел и войска национальной гвардии играют важную роль в обеспечении этого режима. Они входят в состав оперативного штаба, создаваемого для координации действий во время чрезвычайного положения, и участвуют в выполнении ряда ключевых задач. Согласно Федеральному конституционному закону от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», их деятельность включает:

1. Поддержание особого режима въезда и выезда на территории, где введено чрезвычайное положение.

2. Охрана объектов, критически важных для жизнеобеспечения населения и транспорта, а также объектов, представляющих угрозу для жизни, здоровья и окружающей среды.

3. Разъединение противоборствующих сторон в конфликтах, сопровождающихся насилием и использованием оружия.

4. Участие в подавлении деятельности незаконных вооруженных формирований.

5. Участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и спасении жизней в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

6. Усиление охраны общественного порядка и объектов жизнеобеспечения.

7. Ограничение движения транспортных средств и проведение их досмотра.

8. Введение комендантского часа, ограничивающего нахождение граждан на улицах и в общественных местах в определённые часы без специальных пропусков.

9. Проверка документов у граждан в местах массового скопления, а также, в исключительных случаях, личный досмотр, досмотр вещей, жилищ и транспортных средств при подозрении на наличие оружия.

10. Ограничение или запрет продажи оружия, ядовитых веществ и спиртных напитков, а также временное изъятие у граждан огнестрельного и холодного оружия, боеприпасов и опасных веществ, а у организаций – учебной военной техники и радиоактивных материалов.

Организация взаимодействия между органами внутренних дел и войсками национальной гвардии в условиях чрезвычайного положения требует четкой координации, учитывающей специфику каждой задачи и особенности текущей обстановки.

Совместная деятельность по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций требует введения особого правового режима. Организационные меры в таких условиях схожи с действиями, применяемыми при чрезвычайном положении, однако акцент делается на двух основных направлениях:

1. Укрепление общественного порядка.
2. Борьба с преступностью и другими противоправными проявлениями¹.

Особое внимание уделяется охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций. Эти задачи являются универсальными для органов внутренних дел и войск национальной гвардии, поскольку они выполняются в постоянном режиме, независимо от текущей оперативной обстановки. Законодатель подчеркивает важность этих направлений, закрепляя их как основные функции данных органов. Однако, несмотря на универсальный характер, выполнение этих задач имеет свои особенности, зависящие от конкретных условий.

В работе полиции и Росгвардии выделяются такие виды деятельности, как охрана общественного порядка и обеспечение безопасности во время массовых мероприятий, на объектах транспорта и в общественных местах. Эти направления остаются актуальными и в периоды чрезвычайного положения, когда возникает необходимость задействования всех ресурсов для поддержания порядка². Отличительной чертой работы в таких условиях является сложность оперативной обстановки, требующей мобилизации всех доступных средств и сил³.

¹ Чиновников А.И. Подготовка сотрудников ОВД к действиям в особых условиях / А.И. Чиновников, К.П. Иванова, Е.А. Мелех // Совершенствование профессиональной и физической подготовки курсантов, слушателей образовательных организаций и сотрудников силовых ведомств: Сборник материалов XXVI международной научно-практической конференции, Иркутск, 17-18 октября 2024 года. – Иркутск: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2024. – С. 378.

² Галимзянов М.Г. Назначение и управление силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций / М.Г. Галимзянов, И.В. Курличенко, В.Л. Теплова // Технологии гражданской безопасности. – 2006. – Т. 3, № 2(10). – С. 29.

³ Щукин В.М. Особенности организации деятельности территориальных органов МВД России при участии в ликвидации чрезвычайных ситуаций / В.М. Щукин // Труды Академии управления МВД России. – 2017. – № 1(41). – С. 67.

В период чрезвычайного положения сотрудники полиции и Росгвардии проводят комплекс мероприятий, включая:

- Патрулирование общественных мест.
- Проверку документов.
- Обеспечение порядка при карантинных мероприятиях.
- Профилактические обходы, выявление и пресечение правонарушений.
- Организацию охраны объектов и контроль доступа.

Для усиления работы все подразделения переводятся на особый режим, основной задачей которого является устранение причин, повлекших введение чрезвычайного положения.

Не менее важным направлением является борьба с преступностью. Это направление является основной задачей органов внутренних дел и войск национальной гвардии. Чрезвычайные ситуации часто сопровождаются ростом преступности, что объясняется паническим настроением, занятостью правоохранительных органов ликвидацией последствий и снижением внимания граждан. В таких условиях возрастает риск краж и мародерства, особенно в оставленных без присмотра учреждениях¹. Для предотвращения преступлений сотрудники полиции и Росгвардии организуют охрану важных объектов, осуществляют оперативные мероприятия по выявлению и задержанию правонарушителей².

Взаимодействие между органами внутренних дел и Росгвардией в особых условиях имеет ключевое значение для обеспечения общественной

¹ Например, 05.04.2024 г. в городе Орске Оренбургской области произошел прорыв насыпной дамбы, вследствие чего затопленными оказались свыше семи тысяч домов и приусадебных участков, а также свыше двух тысяч человек были эвакуированы в срочном порядке в результате наводнения. При этом при эвакуации людям пришлось оставить свои личные вещи, денежные средства и иное имущество. В период наводнения были распространены случаи, когда в результате эвакуации и оставления людьми своих приусадебных участков и домов в Орске участились случаи мародерства (приговор Медногорского городского суда (Оренбургская область) № 1-40/2024 от 21.07.2024 г. по делу № 1-40/2024 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/lBpyZs3rf5oD/> (дата обращения: 05.08.2025); и др.).

² Снеговой А.В. Выполнение задач при чрезвычайных обстоятельствах как одно из направлений деятельности полиции / А.В. Снеговой // Труды Академии управления МВД России. – 2016. – № 1(37). – С. 66.

безопасности, однако существует множество проблем, препятствующих эффективной совместной работе. Эти проблемы разнообразны и обусловлены различными факторами, что затрудняет их решение. Для поиска оптимальных решений необходимо тщательно проанализировать причины возникновения этих проблем, поскольку понимание корней проблемы позволяет разработать эффективные меры по их устранению.

Одной из основных причин затруднений в организации совместной деятельности полиции и войск национальной гвардии в особых условиях являются проблемы правового регулирования. Поскольку деятельность обеих структур регулируется нормативными актами, закономерно, что многие трудности возникают из-за недостатков в правовой базе. В этом контексте можно выделить несколько ключевых аспектов.

Прежде всего, существует несоответствие в правовом статусе полиции и Росгвардии как субъектов деятельности в особых условиях. Росгвардия в этом отношении обладает более чётко определёнными правами и полномочиями. В соответствии с Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении», в обеспечение режима чрезвычайного положения привлекаются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, войск национальной гвардии, а также органы гражданской обороны. Однако конкретные правовые положения, касающиеся полиции и Росгвардии, в этом законе не уточняются. В отличие от этого, Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»¹ детализирует полномочия Росгвардии в условиях чрезвычайного положения, что ставит полицию в менее выгодное положение.

Росгвардия, согласно этому закону, обладает рядом полномочий, таких как:

¹ Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 31.07.2025 г.) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 04.07.2016. – № 27 (Часть I). – Ст. 4159.

1) Временное ограничение или запрет на движение транспорта и пешеходов, досмотр транспортных средств и плавучих средств для защиты жизни и имущества граждан.

2) Использование транспортных средств организаций и граждан для экстренных нужд, включая доставку в медицинские учреждения или преследование подозреваемых.

3) Ограничение доступа граждан на определённые территории и объекты, а также требование покинуть опасные зоны.

4) Беспрепятственное использование линий и средств связи, принадлежащих организациям, для служебных целей.

5) Получение информации от организаций, необходимой для выполнения служебных обязанностей, на безвозмездной основе.

6) Проверка документов граждан, личный досмотр, досмотр вещей, помещений и транспортных средств при наличии оснований.

7) Задержание нарушителей комендантского часа, а также лиц без удостоверяющих личность документов до установления их личности.

8) Принятие неотложных мер по спасению людей, охране имущества и поддержанию общественного порядка в условиях чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, правовая предопределенность контроля Росгвардии над её действиями в условиях чрезвычайного положения требует пересмотра и уточнения правового статуса полиции для обеспечения более сбалансированного и эффективного взаимодействия между этими структурами.

Законодательный акт «О полиции» представляет собой основной нормативный документ, регулирующий действия полиции вне зависимости от обстоятельств. В этой связи можно ожидать, что он будет содержать четкие указания по регламентации действий полиции в условиях чрезвычайного положения. Однако на практике указанный закон лишь поверхностно обозначает участие полиции в поддержании режима чрезвычайного положения: во-первых, он подразумевает обязанность полиции участвовать в поддержании этого режима, а во-вторых, упоминается о применении определённых мер и

временных ограничений, связанных с военным или чрезвычайным положением. Эти положения явно недостаточны, особенно по сравнению с более детально прописанным правовым статусом, предложенным для Росгвардии.

С целью устранения данной недостаточности целесообразно инициировать внесение изменений на уровне Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении». В частности, крайне важно утвердить норму, четко определяющую, что органы внутренних дел и Росгвардия должны осуществлять комплекс мероприятий, предусмотренных законодательством, направленных на устранение причин, приведших к введению данного режима, а также на защиту прав граждан и конституционного строя. Данная норма должна включать ссылки на другие нормативные акты, раскрывающие административно-правовой статус полиции в таких условиях. В законе «О полиции» необходимо не ограничиваться лишь упоминанием об обязанности полиции участвовать в обеспечении режима чрезвычайного положения, но и конкретизировать направления работы, задачи и полномочия полиции в данных ситуациях, как это сделано в законодательстве, регулирующем деятельность Росгвардии.

Эта проблема не является единичной. Сравнительный анализ правовых актов выявляет, что полиция обязана следовать предписаниям, изложенным в Законе «О полиции», в то время как Росгвардия наделена не только обязанностями, но и обширными полномочиями, прописанными в Законе «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Таким образом, возникает вопрос о том, каким образом организовать взаимодействие между этими двумя структурами, если одна из них обязана осуществлять действия, а другая исключительно обладает полномочиями.

Кроме того, в Законе «О полиции» (ст. 33) предусмотрена ответственность сотрудников полиции за их действия или бездействие, а также за выполнение приказов и распоряжений. В то же время Закон «О войсках национальной гвардии» не содержит аналогичных положений о ответственности военнослужащих Росгвардии. Это может привести к ситуации, когда только

полиция несёт ответственность за неудачные результаты совместной деятельности¹.

Такое правовое несоответствие значительно затрудняет организацию эффективного взаимодействия между двумя структурами. В связи с этим крайне важно привести оба закона в соответствие друг с другом, чтобы обеспечить солидарную ответственность обеих служб за совместные действия.

Серьёзные проблемы в организации совместной работы войск национальной гвардии и органов внутренних дел в специфических условиях возникают из-за недостатков и несоответствий в правоприменительной практике. Одной из основных трудностей является различие в подходах к управлению и координации действий этих структур, что особенно ярко проявляется при совместном сборе и анализе информации о оперативной обстановке в условиях особого правового режима.

В Росгвардии действует принцип окружного управления, согласно которому территориальные управления подчиняются окружным федеральным структурам. Например, Центральному федеральному округу войск национальной гвардии подчиняются управления в Москве и ряде областей, таких как Смоленская, Тверская, Рязанская и других. Это приводит к тому, что каждое управленческое решение должно проходить через множество инстанций, что замедляет процесс принятия решений.

В органах внутренних дел управление более централизовано, что обеспечивает территориальным управлениям большую степень самостоятельности. В результате на практике возникают ситуации, когда окружное управление Росгвардии запрашивает информацию для подготовки мероприятия за месяц до его проведения, в то время как подразделения МВД начинают сбор и анализ данных лишь за две недели до события. Это несоответствие временных рамок приводит к тому, что подразделения МВД не

¹ Бецков А.В. Организация взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы войск Национальной гвардии Российской Федерации при участии в проведении контртеррористической операции (административно-правовые аспекты) / А.В. Бецков, Р.Н. Слепцов // Труды Академии управления МВД России. – 2018. – № 3(47). – С. 82.

могут предоставить точные сведения в установленные сроки, что увеличивает риск искажения информации и негативно сказывается на качестве мероприятий по обеспечению общественного порядка.

Проблемы возникают при взаимодействии Министерства внутренних дел (МВД) и Росгвардии в контексте реализации контртеррористических операций (КТО). Например, мобильные группы СОБР и ОМОН Росгвардии, действующие в Северо-Кавказском регионе под руководством МВД, сталкиваются с несоответствием в приказах и инструкциях. В частности, скорость передвижения колонн Росгвардии значительно уступает скорости подразделений МВД, что негативно сказывается на эффективности выполнения задач в условиях повышенного риска. Высокая скорость передвижения автомобилей нередко является решающим фактором при предотвращении засады или выходе из зоны обстрела. Тем не менее, даже в неблагоприятных обстоятельствах ограничение скорости для Росгвардии остается неизменным и строго контролируется с использованием GPS/ГЛОНАСС систем¹.

Совместная деятельность МВД и Росгвардии в специфических условиях может быть проанализирована на двух уровнях: общем и специальном. Общий уровень включает координацию действий полиции и Росгвардии вне зависимости от причин, обосновывающих введение особого правового режима. В данном контексте речь идет о формировании единого управляющего органа, ответственного за координацию сил и средств, а также за выполнение задач по определенным направлениям. Следует подчеркнуть, что ни полиция, ни Росгвардия не иницируют введение специальных правовых режимов; их роль заключается в обеспечении и поддерживающих функциях, что не умаляет важности их деятельности. Ключевыми задачами на этом уровне являются усиление охраны общественного порядка, защита стратегически важных

¹ Бецков А.В. Организация взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы войск Национальной гвардии Российской Федерации при участии в проведении контртеррористической операции (административно-правовые аспекты) / А.В. Бецков, Р.Н. Слепцов // Труды Академии управления МВД России. – 2018. – № 3(47). – С. 84.

объектов, противодействие преступности и предотвращение таких явлений, как мародёрство.

Специальный уровень подразумевает конкретные способы выполнения задач, которые зависят от имеющегося правового режима на момент совместных операций. На этом уровне методы работы могут значительно варьироваться, отражая специфику текущей ситуации и требуя применения уникальных мер и подходов¹.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. В настоящее время в организации совместного взаимодействия Росгвардии и органов внутренних дел в условиях особого режима наблюдается ряд проблем. Проведенное исследование выявило две основные причины, способствующие возникновению этих трудностей: несоответствия и пробелы в правовом регулировании их взаимодействия, а также недостатки в практическом применении действующих норм. Эти проблемы приводят к тому, что правовой статус служб в условиях особого режима не всегда оказывается согласованным, что негативно сказывается на эффективности их кооперации.

Для решения данных вопросов необходим комплексный подход. Прежде всего, следует внести изменения в Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении». Важно четко прописать, что органы внутренних дел и войска национальной гвардии, обеспечивая режим чрезвычайного положения, обязуются реализовывать мероприятия, направленные на устранение причин его введения и защиту прав граждан, а также конституционного строя. Кроме того, в этом законе должны содержаться ссылки на другие нормативные акты, которые детально определяют административно-правовой статус полиции в таких ситуациях. В законе «О полиции» необходимо не только обозначить обязанность полиции участвовать в обеспечении режима чрезвычайного положения, но и конкретизировать задачи и полномочия полиции в этих условиях, аналогично тому, как это было сделано для Росгвардии.

¹ Бецков А.В. Указ. соч. – С. 85.

Во-вторых, требуется разработка совместного приказа Росгвардии и МВД России, который бы определял порядок взаимодействия этих структур в особых условиях. В данном документе необходимо подробно описать ключевые аспекты взаимодействия в каждом конкретном правовом режиме, будь то контртеррористические операции, чрезвычайное или военное положение. При подготовке приказа важно учесть существующие практические проблемы и провести консультации с территориальными органами и другими заинтересованными структурами.

§4. Направления совершенствования деятельности ОВД в особых условиях

Специфические условия функционирования органов внутренних дел возникают в контексте природных или техногенных катастроф, а также при введении чрезвычайного или военного положения, проведении контртеррористических операций и в условиях вооруженных конфликтов. В таких ситуациях государство вынуждено инициировать меры, направленные на устранение угроз и восстановление общественной безопасности. Эти меры требуют предварительной подготовки, которая включает в себя комплексный анализ текущей ситуации, прогнозирование её возможного развития, а также оценку действий, направленных на минимизацию негативных последствий.

Эффективность предотвращения или ликвидации чрезвычайных ситуаций напрямую зависит от уровня подготовки сил и средств правоохранительных органов и других учреждений. Чем выше степень их готовности, тем меньшее количество жертв можно ожидать. Подготовка должна осуществляться на заблаговременной основе, чтобы в случае необходимости обеспечить оперативный и адекватный ответ на возникающие угрозы.

При установлении чрезвычайного положения на уровне страны или в отдельных её регионах государственные структуры, местные власти и различные

организации функционируют в рамках специального правового режима. Это может сопряжено с ограничениями прав и свобод граждан, а также с установлением дополнительных обязательств для учреждений и общественных объединений.

Согласно статье 7 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении», на территориях, где введено военное положение, могут быть предприняты следующие меры:

- Организация производства продукции для нужд государства и населения.
- Усиление охраны общественного порядка и безопасности, а также защита ключевых объектов.
- Введение особого режима работы на объектах.
- Эвакуация экономических, социальных и культурных объектов, а также временное переселение жителей в безопасные районы.
- Установление особого режима на территории.
- Привлечение граждан к выполнению работ для нужд обороны и ликвидации последствий применения противником оружия.
- Изъятие имущества у организаций и граждан для нужд обороны.
- Ограничение движения транспортных средств и их досмотр.
- Введение комендантского часа и ограничение пребывания граждан на улицах в определённые часы.
- Установление военной цензуры на почтовые отправления и сообщения.
- Ограничение или запрет выезда граждан за пределы России.

Согласно действующему законодательству, Министерство внутренних дел Российской Федерации обязано оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации, возникающие на территории страны. Органы внутренних дел обладают всеми необходимыми ресурсами для осуществления правовых, организационных и силовых мероприятий, направленных на защиту граждан и обеспечение общественной безопасности в условиях кризиса.

Однако для успешного выполнения задач в экстремальных ситуациях важен не только наличие ресурсов, но и качественная подготовка управленческих структур и личного состава. Ключевую роль в этом процессе

играют информационные технологии, которые способны повысить профессиональную квалификацию сотрудников. В настоящее время наблюдаются проблемы как на этапе подготовки, так и при непосредственном выполнении действий в условиях чрезвычайной ситуации.

Первая проблема заключается в том, что планы действий, разрабатываемые Главными управлениями МВД и управлениями МВД по субъектам, зачастую имеют общий характер. Эти планы часто без изменений копируются территориальными органами, что не учитывает специфические условия местности и оперативной обстановки. Такой формальный подход может вызвать затруднения в реальных чрезвычайных обстоятельствах.

Для повышения эффективности подготовки личного состава территориальных органов МВД к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций целесообразно предпринять следующие шаги:

1) Ввести специальные должности, на которых сотрудники будут отвечать за подготовку личного состава к действиям в экстремальных условиях.

2) Уделять больше внимания практическим тренировкам, минуя излишнюю приверженность теоретическим занятиям.

3) Проводить внеплановые проверки готовности личного состава к выполнению служебных обязанностей в специфических условиях.

4) Анализировать проведённые мероприятия, выявлять существующие недостатки и разрабатывать меры по их устранению.

Стоит также обратить внимание на ресурсное обеспечение, которое по важности следует сразу за подготовкой кадров. В этом контексте можно выделить четыре основных направления:

1. Подготовка сил и средств тылового обеспечения для работы в чрезвычайных условиях.

2. Доставка этих ресурсов в районы, где они необходимы.

3. Обеспечение подразделений в особых условиях всем необходимым.

4. Организация эвакуации тыловых подразделений и сотрудников из зон чрезвычайных ситуаций в места постоянной дислокации.

Одна из ключевых проблем заключается в недостаточной готовности к

взаимодействию между различными подразделениями органов внутренних дел и другими силовыми структурами. Учебные мероприятия, направленные на отработку сценариев действий в условиях чрезвычайных ситуаций, проводятся с недостаточной частотой и, как правило, носят формальный характер. Для повышения уровня эффективности взаимодействия необходимо регулярно организовывать совместные оперативные учения с участием всех задействованных структур. Кроме того, важно разработать и внедрить совместные регламенты и приказы, определяющие координацию действий различных государственных организаций в условиях критических ситуаций.

Еще одной серьезной проблемой является недостаточный уровень профессиональной подготовки и психологической устойчивости некоторых сотрудников полиции. Нехватка моральной стойкости, замедленная реакция и неспособность к быстрой мобилизации в экстремальных условиях могут привести к отказу от выполнения служебных обязанностей в критических ситуациях.

Для решения этой проблемы требуется усилить подготовку личного состава, что возможно через организацию тренингов, направленных на повышение морального духа и развитие необходимых волевых качеств. В этом процессе важную роль будут играть психологи, чья работа поможет сотрудникам развить устойчивость к стрессу и способность эффективно действовать в нестандартных условиях.

На расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации министр Владимир Колокольцев отметил, что текущая геополитическая и экономическая ситуация существенно отражается на деятельности органов внутренних дел. Проведение специальной военной операции потребовало усиления подразделений МВД в приграничных зонах. В этих регионах были созданы сводные отряды полиции и временные управления МВД в Запорожской и Херсонской областях, что способствовало эффективному обеспечению порядка и безопасности населения в тесном взаимодействии с

местными властями¹.

Взаимодействие с военной полицией Министерства обороны стало регулярной практикой. Личный состав временных подразделений задержал сотни членов украинских националистических группировок, что позволило предотвратить их диверсионные действия. В ходе операций было изъято значительное количество оружия, боеприпасов, взрывных устройств, а также бронетехники и беспилотных летательных аппаратов. В этот период было создано Министерство внутренних дел в Донецкой и Луганской народных республиках, а также главные управления в Запорожской и Херсонской областях, в настоящее время продолжается работа по формированию районных подразделений.

В условиях специфической ситуации на новых территориях МВД России оказывает необходимую поддержку, обеспечивая органы правопорядка материально-техническими ресурсами для обеспечения общественного порядка и раскрытия преступлений. Деятельность МВД адаптируется к условиям особых правовых режимов, установленных в различных регионах страны. Введены дополнительные меры по укреплению законности, увеличено количество патрулей на улицах и в общественных местах, а также скорректированы маршруты патрулирования, особенно в непосредственной близости к объектам критической инфраструктуры. Особое внимание уделяется усилению антитеррористической безопасности объектов, отвечающих за поддержание правопорядка.

Одним из перспективных направлений модернизации работы МВД в области предотвращения чрезвычайных ситуаций является разработка мобильного приложения для оперативного информирования граждан. Это приложение могло бы предупреждать пользователей о приближающихся или уже произошедших чрезвычайных ситуациях с использованием различных каналов связи, включая телефонные звонки, SMS, пуш-уведомления, а также

¹ Выступление Владимира Колокольцева на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации. 20.03.2023 // МВД Медиа. URL: <https://mvdmedia.ru/news/official/vystuplenie-vladimira-kolokoltseva-na-rasshirennom-zasedanii-kollegii-ministerstva-vnutrennikh-del-r/> (дата обращения: 05.08.2025).

вибрационные и звуковые сигналы.

Оповещения будут направляться в зависимости от текущего местоположения устройства (при включённой функции GPS) или на основе региона, выбранного пользователем заранее. Эти предупреждения должны сопровождаться сообщениями, содержащими:

- Описание типа происшествия.
- Инструкции по действиям в сложившейся ситуации.
- Информацию о скорости распространения опасных факторов.

Приложение должно соответствовать следующим критериям:

1. Точность передаваемой информации.
2. Оперативность оповещения о чрезвычайных ситуациях.
3. Возможность для пользователя отслеживать ситуацию в реальном времени.
4. Полная информированность граждан.
5. Возможность индивидуальной настройки уведомлений.
6. Автоматическое управление и отслеживание.
7. Интеграция с другими системами оповещения.

Приложение должно быть настроено таким образом, чтобы уведомления поступали даже в режиме бесшумной работы устройства, в режиме полёта или в режиме «не беспокоить».

При грамотной разработке и внедрении такое приложение может оказаться жизненно важным инструментом. Несмотря на редкость некоторых ситуаций, своевременное предупреждение может спасти множество жизней.

Кроме функции оповещения о чрезвычайных ситуациях, приложение может выполнять и другие задачи:

1. Оповещения на городские темы.
2. Проведение опросов и голосований.
3. Новости, касающиеся экономической, политической и социальной ситуации в регионе.
4. Информация о состоянии преступности в выбранной местности (ориентировки, данные о недавно освободившихся из мест лишения свободы и пр.).

5. Чат-бот для связи граждан с органами власти.

6. Цифровой помощник, предоставляющий информацию о происшествиях в городе или районе, а также контактные данные участковых и других подразделений полиции.

Таким образом, это приложение может значительно повысить эффективность работы полиции, улучшить взаимодействие с населением и повысить осведомлённость граждан о потенциальных угрозах.

В заключении второй главы можно сделать следующие выводы.

Органы внутренних дел играют ключевую роль в обеспечении общественного порядка и безопасности в особых условиях – чрезвычайных ситуациях, военном положении и контртеррористических операциях.

Их деятельность регулируется сложной системой правовых норм и требует применения предупредительных и принудительных мер.

Важна профессиональная подготовка сотрудников – физическая, психологическая, огневая и правовая.

Взаимодействие ОВД с Росгвардией и другими силовыми структурами критично, но осложняется несовершенством законодательства и организационными проблемами.

Росгвардия имеет более широкие полномочия, а полиция – большую ответственность, что снижает эффективность совместных действий.

Для улучшения ситуации нужно гармонизировать законодательство и разработать совместные нормативные акты.

Совершенствование работы требует системного подхода: улучшения подготовки, ресурсного обеспечения, совместных учений и внедрения современных технологий, включая мобильные приложения для информирования населения.

В современных условиях ОВД адаптируются к новым вызовам, усиливая сотрудничество с военными и другими структурами для повышения безопасности и эффективности работы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы.

В настоящем исследовании был осуществлён комплексный анализ вопросов, касающихся правового и организационного обеспечения функционирования органов внутренних дел (ОВД) в условиях особого характера. Проведенный анализ позволил выявить ряд значительных проблем, которые существенно затрудняют эффективную деятельность правоохранительных структур в контексте чрезвычайных ситуаций, повышенной криминальной активности и других экстремальных обстоятельств.

Одной из центральных проблем, которая была выделена в ходе исследования, является недостаточность правового регулирования функций ОВД в условиях, требующих специальных мер реагирования. Несмотря на существующую нормативно-правовую базу, она обладает ярко выраженной фрагментарностью и внутренней противоречивостью, что существенно затрудняет продуктивное взаимодействие полиции с другими правоохранительными агентствами, среди которых особенно важную роль играют войска Национальной гвардии. В частности, было выявлено наличие правовых противоречий в определении полномочий, которые располагают как полиция, так и Росгвардия, что вызывает затруднения при координации совместных действий в условиях чрезвычайного положения и при проведении контртеррористических операций.

Серьёзной проблемой, требующей всестороннего изучения и решения, является недостаточная подготовка сотрудников органов внутренних дел к выполнению служебных обязанностей в условиях экстремальных ситуаций. Такие недостатки в области физической, психологической и правовой подготовки значительно снижают их способность эффективно выполнять свои функции в условиях, сопряжённых с повышенной опасностью. Более того, существуют и факторы, усложняющие организацию взаимодействия между

различными подразделениями, которые не всегда располагают отработанными механизмами и хорошо прописанными процедурами для совместной работы в условиях кризиса.

Для устранения вышеуказанных проблем представляет собой крайне важную задачу пересмотреть и уточнить существующую нормативно-правовую базу, регулирующую деятельность правоохранительных органов в условиях чрезвычайных ситуаций. Это изменение потребует внесения конкретных поправок в Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» и закон «О полиции». Введение в эти документы чётких формулировок, определяющих полномочия полиции и других структур в условиях экстремальных ситуаций, позволит повысить эффективность взаимодействия между заинтересованными сторонами.

Кроме того, не менее важным является необходимость усиления подготовки сотрудников ОВД, что можно осуществить путём значительного увеличения объёма практических тренировок, а также внедрения специализированных курсов, которые будут посвящены действиям в условиях экстремальных ситуаций. Эффективная программа подготовки может включать в себя элементы тактики, тщательное отработывание сценариев взаимодействия в кризисных условиях, а также решения потенциальных конфликтов. Ещё одним ключевым аспектом становится обеспечение психологической поддержки сотрудников. Она должна занять приоритетное место в программе подготовки, поскольку адекватная поддержка поможет им лучше справляться со стрессом и эффективно реагировать на вызовы, которые могут возникнуть в условиях значительных психоэмоциональных нагрузок и кризисных обстоятельств. Таким образом, создание комплексного подхода к подготовке и поддержке кадров в ОВД существенно повысит готовность правоохранительных структур к реагированию на экстремальные ситуации в будущем.

Для достижения значительных улучшений в взаимодействии между разными правоохранительными структурами и ведомствами критически важно разработать совместные приказы и инструкции, которые будут четко

регламентировать координацию действий в условиях чрезвычайного положения и других нестандартных ситуаций. Создание таких документов позволит упростить процесс совместной работы и обеспечит единый подход к реагированию на возникающие вызовы.

Регулярные совместные учения также играют важную роль в этом процессе, способствуя не только развитию слаженности, но и повышению оперативности работы различных структур правоохранительных органов. Эти учения позволят участникам отработать различные сценарии взаимодействия, что в свою очередь поможет им лучше подготовиться к реальным ситуациям, где потребуется скоординированное действие.

Внедрение современных технологий может значительно повысить эффективность работы органов внутренних дел. Например, использование мобильных приложений для своевременного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях не только улучшит скорость реагирования ОВД, но и создаст более тесное сотрудничество с населением. Такие приложения могут предоставить актуальные данные о происходящих событиях, инструкции для граждан по безопасному поведению и возможности обратной связи, что улучшит общую ситуацию в области безопасности и повысит уровень доверия со стороны общества к правоохранительным структурам. Таким образом, комплексный подход, включающий в себя как разработку правовых документов, так и внедрение новых технологий, создаст более эффективную и слаженную систему реагирования на чрезвычайные ситуации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 02.11.2023 г.) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства РФ. – 04.06.2001. – № 23. – Ст. 2277.
3. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ (ред. от 13.12.2024 г.) «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. – 04.02.2002. – № 5. – Ст. 375.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 31.07.2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
6. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. – 26.12.1994. – № 35. – Ст. 3648.

7. Федеральный закон от 09.01.1996 г. № 3-ФЗ (ред. от 18.03.2023 г.) «О радиационной безопасности населения» // Собрание законодательства РФ. – 15.01.1996. – № 3. – Ст. 141.
8. Федеральный закон от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ (ред. от 07.07.2025 г.) «Об обороне» // Собрание законодательства РФ. – 03.06.1996. – № 23. – Ст. 2750.
9. Федеральный закон от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ (ред. от 23.03.2024 г.) «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 03.03.1997. – № 9. – Ст. 1014.
10. Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) «О гражданской обороне» // Собрание законодательства РФ. – 16.02.1998. – № 7. – Ст. 799.
11. Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 28.02.2025 г.) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. – 13.03.2006. – № 11. – Ст. 1146.
12. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 31.07.2025 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 900.
13. Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 28.12.2024 г.) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 05.12.2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.
14. Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 31.07.2025 г.) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 04.07.2016. – № 27 (Часть I). – Ст. 4159.
15. Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 28.12.2024 г.) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 06.08.2018. – № 32 (часть I). – Ст. 5082.
16. Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 248 (ред. от 02.04.2025 г.) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1334.

17. Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 250 (ред. от 30.09.2022 г.) «Вопросы организации полиции» // Собрание законодательства РФ. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1336.
18. Указ Президента РФ от 21.12.2016 г. № 699 (ред. от 15.05.2025 г.) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 26.12.2016. – № 52 (Часть V). – Ст. 7614.
19. Постановление Правительства РФ от 24.03.1997 г. № 334 (ред. от 16.06.2022 г.) «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. – 31.03.1997. – № 13. – Ст. 1545.
20. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794 (ред. от 29.05.2025 г.) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // Собрание законодательства РФ. – 12.01.2004. – № 2. – Ст. 121.
21. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 г. № 304 (ред. от 27.03.2025 г.) «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. – 28.05.2007. – № 22. – Ст. 2640.
22. Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 г. № 1007 (ред. от 27.06.2025 г.) «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // Собрание законодательства РФ. – 18.11.2013. – № 46. – Ст. 5449.
23. Закон РТ от 08.12.2004 г. № 62-ЗРТ (ред. от 29.04.2024 г.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (принят ГС РТ 11.11.2004 г.) // Ведомости Государственного Совета Татарстана. – 2004. – № 12 (II часть). – Ст. 885.

24. Постановление ВЦИК от 09.11.1922 г. «О введении в действие Кодекса Законов о Труде Р.С.Ф.С.Р. изд. 1922 г.» (вместе с «Кодексом Законов о Труде Р.С.Ф.С.Р.») // СУ РСФСР. – 1922. – № 70. – Ст. 903 (утратил силу).

2. Монографии, учебники, учебные пособия

1. Аврутин Ю.Е. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для вузов / Ю.Е. Аврутин и др.; под общ. ред. Ю.Е. Аврутина. – М.: Юрайт, 2023. – 249 с.
2. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. – М.: Юрайт, 2025. – 579 с.
3. Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. – М.: Норма, 2024. – 736 с.
4. Балан В.П. Основы управления в правоохранительных органах: учебное пособие / В.П. Балан, А.В. Душкин, В.И. Новосельцев, В.И. Сумин. – Воронеж: Научная книга, 2022. – 100 с.
5. Заречнев Д.О. Основы деятельности участковых уполномоченных полиции в системе гражданской обороны / Д.О. Заречнев, Б.А. Федулов, А.С. Гричанов. – Барнаул: Издательство Барнаульского юридического института МВД РФ, 2021. – 92 с.
6. Майдыков А.Ф. Актуальные проблемы управления органами внутренних дел МВД России в особых условиях / А.Ф. Майдыков. – М: Академия управления МВД России, 2009. – 154 с.
7. Мигачев Ю.И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. – М.: Юрайт, 2024. – 484 с.
8. Старостин С.А. Чрезвычайные административно-правовые режимы: монография / С.А. Старостин. – М.: Проспект, 2022. – 112 с.

3. Статьи, научные публикации

1. ---Беляева В.А. Подготовка руководителей ОВД к действиям в особых условиях / В.А. Беляева // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 27-28 мая 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 78-80.
2. ---Бецков А.В. Организация взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы войск Национальной гвардии Российской Федерации при участии в проведении контртеррористической операции (административно-правовые аспекты) / А.В. Бецков, Р.Н. Слепцов // Труды Академии управления МВД России. – 2018. – № 3(47). – С. 80-85.
3. ---Васильев П.Н. Правовые основы организации и деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в условиях особых правовых режимов / П.Н. Васильев // Безопасность дорожного движения. – 2021. – № 3. – С. 75-78.
4. ---Галимзянов М.Г. Назначение и управление силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций / М.Г. Галимзянов, И.В. Курличенко, В.Л. Теплова // Технологии гражданской безопасности. – 2006. – Т. 3, № 2(10). – С. 25-29.
5. ---Глушченко Д.В. Подготовка сотрудников ОВД в условиях чрезвычайных ситуаций и обстоятельств для оперативно-служебной деятельности / Д.В. Глушченко // Актуальные вопросы охраны общественного порядка и административной деятельности полиции. – 2020. – С. 75-77.

6. ---Зиборов О.В. Нормативная основа деятельности ОВД в особых условиях / О.В. Зиборов, И.С. Павличев // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 2. – С. 82-85.
7. ---Иванова Л.А. Деятельность ОВД в режиме контртеррористической операции / Л.А. Иванова // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. – 2022. – № 4 (18). – С. 78-82.
8. ---Ижогина Е.А. Теоретические аспекты деятельности ОВД в особых условиях / Е.А. Ижогина // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 25-27 мая 2023 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2023. – С. 129-132.
9. ---Княжев В.Б. Алгоритм работы руководителя территориального органа МВД России в особых условиях / В.Б. Княжев, Л.Л. Грищенко, К.А. Егоров // Труды Академии управления МВД России. – 2023. – № 3(67). – С. 118-127.
- 10.--Колобов Д.В. Классификация особых условий в деятельности ОВД / Д.В. Колобов, О.А. Коченогов // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 27-28 мая 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 282-284.
- 11.--Косяченко В.И. Особенности подготовки сотрудников органов внутренних дел к профессиональной деятельности в особых условиях / В.И. Косяченко, В.Е. Бочков, В.М. Таланов // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2021. – № 9(199). – С. 128-132.
- 12.--Кучин М. В. Значение исторического опыта в организации ОВД в особых условиях / М.В. Кучин // Вопросы совершенствования тактико-специальной

подготовки сотрудников правоохранительных органов, Москва, 29 июня 2022 года / Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя. – Москва: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2022. – С. 91-94.

- 13.--Лебедев А.В. Спасательные службы России: история создания и развития / А.В. Лебедев // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. – 2013. – Т. 3, № 2(5). – С. 71-90.
- 14.--Савченков С.Н. Законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – экскурс в историю формирования / С.Н. Савченков // Вестник Воронежского института ГПС МЧС России. – 2012. – № 3(4). – С. 35-40.
- 15.--Синянский В.А. Особенности формирования навыков сотрудников ОВД, необходимых для несения службы в особых условиях / В.А. Синянский, Р.С. Каленик // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 25-27 мая 2023 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2023. – С. 297-300.
- 16.--Слышалов И.В. Особые условия в деятельности органов внутренних дел: подходы к пониманию / И.В. Слышалов // Право и политика. – 2019. – № 5. – С. 33-40.
- 17.--Снеговой А.В. Выполнение задач при чрезвычайных обстоятельствах как одно из направлений деятельности полиции / А.В. Снеговой // Труды Академии управления МВД России. – 2016. – № 1(37). – С. 66-69.
- 18.--Тарчоков Б.А. Актуальные вопросы подготовки сотрудников ОВД к деятельности в особых условиях / Б.А. Тарчоков // Образование и право. – 2022. – № 2. – С. 308-311.
- 19.--Хенцинский Е.А. Организация профессиональной подготовки сотрудников ОВД к действиям в особых условиях в образовательных организациях МВД

России / Е.А. Хенцинский, Е.С. Караваяев, Р.А. Исаев, Т.Х. Люев // Педагогический журнал. – 2023. – Т. 13, № 1-1. – С. 564-573.

- 20.--Чиновников А.И. Подготовка сотрудников ОВД к действиям в особых условиях / А.И. Чиновников, К.П. Иванова, Е.А. Мелех // Совершенствование профессиональной и физической подготовки курсантов, слушателей образовательных организаций и сотрудников силовых ведомств: Сборник материалов XXVI международной научно-практической конференции, Иркутск, 17-18 октября 2024 года. – Иркутск: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2024. – С. 376-380.
- 21.--Шкитронов М.Е. История становления пожарной охраны в России / М.Е. Шкитронов, О.В. Войтенко // Исторический бюллетень. – 2023. – Т. 6, № 5. – С. 121-124.
- 22.--Шпаковский Ю.Г. Природные явления – в древнейших летописях / Ю.Г. Шпаковский // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2016. – № 4(20). – С. 166-173.
- 23.--Щукин В.М. Особенности организации деятельности территориальных органов МВД России при участии в ликвидации чрезвычайных ситуаций / В.М. Щукин // Труды Академии управления МВД России. – 2017. – № 1(41). – С. 67-71.

4. Эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т.д.)

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.2015 г. № 21-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 1 Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и

Протоколов к ней», пунктов 1 и 2 статьи 32 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», частей первой и четвертой статьи 11, пункта 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 13, пункта 4 части 3 статьи 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 15, пункта 4 части 1 статьи 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и пункта 2 части четвертой статьи 413 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2015. – № 6.

2. Решение Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области (АС Санкт-Петербурга и Ленинградской области) от 05.03.2021 г. по делу № А56-80012/2020 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/8mzWBOjOMjVU/> (дата обращения: 05.08.2025).
3. Приговор Медногорского городского суда (Оренбургская область) № 1-40/2024 от 21.07.2024 г. по делу № 1-40/2024 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/lBpyZs3rf5oD/> (дата обращения: 05.08.2025).
4. Состояние преступности в России за январь-июнь 2025 г. Официальный сайт Министерства внутренних дел России [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/67755056/> (дата обращения: 05.08.2025).
5. Выступление Владимира Колокольцева на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации. 20.03.2023 // МВД Медиа. URL: <https://mvdmedia.ru/news/official/vystuplenie-vladimira-kolokoltseva-na-rasshirennom-zasedanii-kollegii-ministerstva-vnutrennikh-del-r/> (дата обращения: 05.08.2025).