

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
§1. Правовой статус участкового уполномоченного полиции	8
§2. Задачи и функции участкового уполномоченного полиции	19
§3. Формы, методы и организация работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке	25
§4. Ретроспективный анализ развития профилактического направления деятельности участкового уполномоченного полиции	33
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРОФИЛАКТИЧЕС- КОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ	48
§1. Понятие и общая характеристика индивидуальной профилактической работы как функция участкового уполномоченного полиции	48
§2. Виды индивидуальной профилактической работы, осуществляемой участковым уполномоченным полиции на закрепленном за ним административном участке	52
§3. Основания и способы осуществления индивидуальной профилактической работы с лицами, в отношении которых установлен административный надзор и с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере	57
§4. Порядок реализации индивидуальной профилактической работы с лицами, больными алкоголизмом и наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации	69
§5. Значение индивидуальной профилактической работы с лицами, совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность	77
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	88
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	93
ПРИЛОЖЕНИЯ	106

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Обеспечение общественного порядка и безопасности населения является одной из первоочередных задач деятельности органов внутренних дел Российской Федерации. В современных условиях усиливается значимость профилактической работы полиции, направленной на предупреждение преступлений и административных правонарушений. Особая роль в этом процессе отведена участковым уполномоченным полиции, чья служебная деятельность носит ярко выраженный профилактический характер и охватывает широкий круг социально значимых задач на территории, закреплённой за ними в административном порядке.

Участковый уполномоченный полиции (далее – УУП) выступает в качестве основного представителя правоохранительных органов на местах, осуществляя контроль за оперативной обстановкой, выявляя потенциальные угрозы правопорядку и организуя индивидуальную профилактическую работу с гражданами, склонными к правонарушающему поведению. Такой формат работы позволяет воздействовать на лиц, находящихся в социально опасном положении, до совершения ими преступлений или административных проступков.

Деятельность участкового уполномоченного полиции охватывает широкий спектр задач, связанных с обеспечением правовой защищённости населения от противоправных деяний. Она также предполагает реализацию комплекса действий, направленных на соблюдение и обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан. Эти направления функционируют в контексте взаимодействия подразделений внутренних дел с органами местного самоуправления, что соответствует конституционной модели правового государства. Участковому уполномоченному вменена персонализированная ответственность за поддержание общественного порядка на административно закреплённой территории. Такая обязанность вытекает из полномочий, определённых законодательством, должностными инструкциями и

внутренними регламентами Министерства внутренних дел. В отличие от иных структур полиции, участковая служба имеет нормативно оформленную территориальную привязку, что определяет её исключительное положение в системе органов внутренних дел.

Отметим, что индивидуальная профилактика правонарушений представляет собой комплекс мероприятий, направленных на адресное воздействие на конкретных лиц, находящихся в группе риска. Эффективность этой деятельности во многом определяется профессионализмом участкового, умением установить доверительный контакт с населением, а также знанием специфики обслуживаемой территории и её социального окружения.

Актуальность темы дипломной работы обусловлена необходимостью повышения эффективности индивидуальной профилактической работы участковых уполномоченных полиции, особенно в условиях роста числа лиц, подлежащих профилактическому контролю, и усложнения форм девиантного поведения в обществе. Наличие неурегулированных проблем в организации данной работы, высокая нагрузка на участковых, а также недостаточная межведомственная координация требуют глубокого анализа и разработки предложений по совершенствованию профилактического воздействия.

Степень изученности темы исследования. Вопросы, связанные с осуществлением индивидуальной профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции на закреплённой территории, до настоящего времени не получили комплексного научного освещения в рамках административно-правовых исследований. Научные разработки затрагивают лишь отдельные элементы указанной деятельности, что прослеживается в трудах таких авторов, как Р.Ю. Аврутин, О.В. Автухова, А.А. Беженцев, У.К. Болдырев, Б.Е. Власов, А.Ю. Гулягин, С.Д. Захарчук, К.Е. Зиганьшин, Н.В. Зинченко, А.В. Зубач, И.Б. Кардашова, М.Ю. Касавцев, А.П. Корнеев, В.И. Самарин, В.Т. Томин, П.Б. Хозаев, Б.Г. Эшмадов и других исследователей, занимавшихся анализом административной деятельности полиции.

Объектом исследования является теория и практика организация индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории.

Предмет исследования составляют законодательство, регулирующее организацию индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории, соответствующая практика указанной работы участкового уполномоченного полиции, специальная литература по теме исследования.

Цель дипломной работы - осуществить комплексный анализ организации индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории, а также сформулировать практические рекомендации по повышению ее эффективности.

Для достижения цели в работе последовательно поставлены следующие **задачи:**

- 1) раскрыть правовой статус участковых уполномоченных полиции;
- 2) изучить задачи и функции участкового уполномоченного полиции;
- 3) охарактеризовать формы, методы и особенности организации работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке;
- 4) осуществить ретроспективный анализ индивидуальной профилактической работы, осуществляемой участковыми уполномоченными полиции;
- 5) рассмотреть понятие и дать общую характеристику индивидуальной профилактической работы как функция участкового уполномоченного полиции;
- 6) проанализировать виды индивидуальной профилактической работы, осуществляемой участковым уполномоченным полиции на закрепленном за ним административном участке;
- 7) охарактеризовать основания и способы осуществления индивидуальной профилактической работы с лицами, в отношении которых

установлен административный надзор и с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере;

8) обобщить особенности реализации индивидуальной профилактической работы с лицами, больными алкоголизмом и наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации;

9) выявить значение индивидуальной профилактической работы с лицами, совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Теоретическую основу исследования составили: труды ученых-административистов, работы по вопросам организации индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории.

Методологическую основу работы составляют диалектический метод познания, а также общенаучные и частнонаучные методы: сравнительно-правовой, системный анализ, изучение документов, социологическое наблюдение, статистический анализ.

Нормативную базу исследования образуют Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «О полиции», иные федеральные законы, а также ведомственные нормативные правовые акты МВД России, регламентирующие деятельность участковых уполномоченных полиции.

Эмпирическую базу исследования составляют правоприменительные акты Верховного Суда Российской Федерации по исследуемой проблеме; материалы судебной практики; результаты проведенного обобщения и анализа материалов деятельности органов внутренних дел по вопросам обеспечения законности; интернет-ресурсы, публикации в средствах массовой информации.

Научная новизна исследования состоит в комплексном подходе к анализу практической реализации индивидуальной профилактической работы участкового с учётом современных условий и предложении модели её совершенствования.

Теоретическая значимость исследования выражается в расширении теоретических представлений о содержании и организации индивидуальной профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции в пределах административно закреплённой территории. Сформулированные положения, касающиеся определения сущности, структуры и основ функционирования профилактической работы, позволяют детализировать её разновидности и установить их роль в системе локального правопорядка. Полученные результаты применимы в процессе формирования учебных дисциплин, связанных с административно-правовыми основами деятельности полиции, а также при подготовке практических материалов, ориентированных на повышение профессиональной компетентности сотрудников правоохранительных органов.

Практическая значимость работы заключается в возможности использования представленных в исследовании выводов и рекомендаций в деятельности органов внутренних дел, в том числе в использовании предложений по развитию ведомственных стандартов.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Дипломная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих девять параграфов, заключения, списка использованных источников, литературы и приложений. В первой главе раскрыто правовое положение и организация деятельности участковых уполномоченных полиции. Во второй главе проанализированы профилактические направления в деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке.

ГЛАВА 1. ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§1. Правовой статус участкового уполномоченного полиции

Категория правового статуса сотрудника органов внутренних дел опирается на общее определение правового статуса личности, рассматриваемого в научной теории как один из видов социального положения индивида. В литературе встречаются различные классификации статусов, включая политический, экономический, религиозный, моральный и правовой¹. Правовой статус рассматривается через призму юридических норм, закрепляющих место индивида в системе общественных связей, устанавливая его взаимодействие с государственными институтами.

Существуют различные подходы к содержанию правового статуса. Одна научная позиция трактует его как юридически оформленное положение гражданина, определяющее его отношения с государством и обществом². Согласно иной концепции, правовой статус произведен от реального социального положения человека, которое затем закрепляется в нормативных актах и становится частью правовой системы³.

Несмотря на различия в трактовках, исследователи сходятся в том, что структура правового статуса включает совокупность прав и обязанностей. При этом большинство авторов подчеркивает необходимость расширенного состава, включающего дополнительные элементы: гражданство, дееспособность,

¹ Петров С.В. Статус субъекта права / С.В. Петров // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2024. – №3. – С.144.

² Аброкова О.А., Гукешоков М.Х. Правовой статус личности / О.А. Аброкова и др. // Юридические науки. – 2021. – №19. – С.48.

³ Ляпанов А.В., Тряхов И.С. К вопросу об элементах, входящих в состав категории «правовой статус личности» / А.В. Ляпанов и др. // Аграрное и земельное право. – 2023. – № 10(226). – С. 23.

правоспособность, законные интересы, принципы функционирования правовой системы, механизмы обеспечения исполнения обязанностей и реализации прав, а также ответственность перед государственными органами и обществом.

Рассмотрим статус сотрудника полиции и статус участкового уполномоченного полиции. В.В. Митрохин под правовым статусом сотрудника полиции понимает «законодательно установленные государством и соединенные права, обязанности и свободы, связанные с гарантией стабильности государственной и общественной жизни»¹.

С.П. Булавин и В.В. Черников обосновали суждение о том, что «статус сотрудника полиции в рамках общего понимания представляет собой юридически закрепленное его положение в обществе». Далее они отмечают: «Основными элементами правового статуса сотрудника полиции являются: способ замещения должности; требования, предъявляемые к сотруднику; права и обязанности сотрудника; ограничения и запреты, связанные со службой; режим служебного времени и организация службы; порядок прохождения службы; гарантии правовой защиты сотрудника; меры стимулирования служебной деятельности; характер ответственности сотрудника полиции»².

Т.А. Прудникова и В.А. Сухарева читают, что «служба участковых уполномоченных полиции представляет собой отраслевую подсистему органов внутренних дел, имеющую соответствующую компетенцию и организационную структуру, функционирующую в целях охраны общественного порядка на закрепленных административных участках, обеспечения общественной безопасности, надежной защиты прав и свобод граждан, собственности от преступных и иных противоправных посягательств»³.

¹ Митрохин В.В. Административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел как федерального государственного служащего и проблемы его реализации / В.В. Митрохин // Административное и муниципальное право. – 2024. – № 6. – С. 594.

² Булавин С.П., Черников В.В. Правовой статус сотрудника полиции / С.П. Булавин и др. // Административное право и процесс. – 2022. – № 9. – С. 8.

³ Прудникова Т.А., Сухарева В.А. Особенности правового статуса сотрудника полиции / Т.А. Прудникова и др. // Криминологический журнал. – 2022. – № 1. – С. 60.

Д.Г. Заброда сформулировал следующий вывод: «служба участковых уполномоченных полиции представляет собой отраслевую подсистему органов внутренних дел, имеющую соответствующую компетенцию и организационную структуру, функционирующую в целях охраны общественного порядка на закрепленных административных участках, обеспечения общественной безопасности, надежной защиты прав и свобод граждан, собственности от преступных и иных противоправных посягательств»¹.

В научной литературе подчёркивается, что правовой статус участкового обусловлен совмещением административных, профилактических и социальных функций. Так, В.А. Струков отмечает, что участковый является «социальным посредником между государством и гражданами»², а Н.А. Калитин подчёркивает важность нормативной регламентации взаимодействия участкового с населением в целях формирования доверительных отношений³.

Отметим, что функционирование участковых уполномоченных полиции в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации регламентируется совокупностью нормативных правовых актов, определяющих правовой статус, полномочия, задачи, а также организационные основы их деятельности на административно закреплённой территории. В структуре системы обеспечения общественного порядка участковый выступает как должностное лицо, непосредственно взаимодействующее с населением, решающее задачи предупреждения правонарушений и осуществляющее индивидуальную профилактику.

Базовым источником, закрепляющим принципы правоохранительной деятельности, выступает Конституция Российской Федерации, положения

¹ Заброда Д.Г. Понятие и виды административной деятельности участковых уполномоченных полиции / Д.Г. Заброда // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2023. – № 3. – С. 237.

² Струков В.А. О статусе участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации / В.А. Струков // Закон и право. – 2021. – №5. – С.224.

³ Калитин Н.А. Административная деятельность участковых уполномоченных полиции / Н.А. Калитин // Вестник науки. – 2025. – № 6 (87). – С.463.

которой гарантируют права и свободы граждан, а также устанавливают обязанность государства по их защите (ст. 2, 45 Конституции РФ¹).

Ключевым нормативным актом, регулирующим деятельность органов внутренних дел, является Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». В соответствии со ст. 12 федерального закона о полиции, полиция осуществляет охрану общественного порядка, профилактику правонарушений, выявление и пресечение преступлений. Статья 13 закрепляет полномочия сотрудников полиции, включая право на проведение профилактических мероприятий, посещение жилых помещений с согласия проживающих, опрос граждан и иные меры, направленные на поддержание правопорядка на вверенной территории. В соответствии с ч. 1 ст. 25 указанного федерального закона, «сотрудником полиции является гражданин РФ, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание»².

Организация службы участковых уполномоченных конкретизирована в Приказе МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»³. В данном ведомственном акте раскрываются вопросы назначения, ротации, ведения документации, форм отчетности, взаимодействия с иными подразделениями и местными органами власти. Приказ содержит перечень основных обязанностей участкового, в том числе ведение индивидуальной профилактической работы, контроль за

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 04.10.2022) // Российская газета. – 1993. – №237; 2022. – № 226.

² О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 23 мая 2025 г.) // Российская газета. – 2011. – №5401.

³ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 (с изм. от 06.02.2024) // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

подучётными лицами, участие в рассмотрении административных дел, а также работа по обращениям граждан.

Согласно статье 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹ (далее - КоАП РФ), участковый уполномоченный полиции является должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, относящихся к компетенции органов внутренних дел, что наделяет его правом привлекать лиц к ответственности за антиобщественное поведение.

Таким образом, деятельность участкового уполномоченного полиции основывается на четко структурированной нормативной базе, представляющей собой сочетание федеральных законов, подзаконных актов и ведомственных регламентов, обеспечивающих реализацию задач в сфере охраны общественного порядка и профилактики правонарушений

Анализ положений нормативных правовых актов позволяет утверждать, что важнейшим направлением деятельности участкового уполномоченного полиции является защита прав, свобод и законных интересов граждан, закрепленных Конституцией Российской Федерации. Эта функция реализуется через противодействие преступности, раскрытие правонарушений и привлечение виновных к ответственности. Существенную часть работы составляют охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, предотвращение и фиксация административных правонарушений.

Совокупность полномочий формирует административно-правовой статус участкового уполномоченного, который включает права, обязанности, ограничения, запреты и ответственность. В структуру статуса входят как общие права, характерные для государственных служащих и сотрудников органов внутренних дел, так и функциональные, связанные со спецификой работы участкового. Эти полномочия закреплены в ведомственных нормативных актах и должностном регламенте.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 21 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №1 (ч. 1). – Ст. 1.

Общие права и обязанности определены федеральными законами «О полиции» и «О службе в органах внутренних дел»¹. Функциональные права связаны с профилактикой преступлений и административных правонарушений. Эффективность профилактических мер напрямую отражается на уровне общественной безопасности, рецидиве преступлений и числе административных нарушений, включая деяния лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Особое значение имеют обязанности участкового, определяемые федеральным законодательством и представляющие собой обязательные действия, невыполнение которых влечет юридическую ответственность. Ответственность участкового связана с оценкой результатов службы, при этом единых нормативных методик оценки нет, поскольку условия деятельности на каждом административном участке различны.

Деятельность участкового уполномоченного полиции опирается на предписания законодательства и подзаконных нормативных актов, определяющих задачи, цели и полномочия, связанные с обеспечением правопорядка и предупреждением противоправных действий. Производство по делам об административных правонарушениях представляет собой самостоятельное направление юрисдикционной деятельности, обладающее специфическими характеристиками. Эти характеристики отражают социальное назначение рассматриваемой деятельности и позволяют отграничить её от иных административных процедур, тем самым формируя самостоятельный административно-процессуальный статус участкового.

Целями реализации указанного статуса выступают: 1) защита прав участников административного процесса, охрана общественного порядка,

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. от 28 декабря 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49 (часть I). – Ст. 7020.

нравственности, здоровья и безопасности граждан (ст. 1.2 КоАП РФ¹); 2) предупреждение правонарушений посредством юридической ответственности нарушителей и формирования у них устойчивого представления о недопустимости противоправного поведения².

Организационные элементы статуса участкового включают условия назначения, определение границ обслуживаемого участка и места прохождения службы. Только при соблюдении установленных требований сотрудник вправе реализовывать административно-юрисдикционные функции.

Право осуществлять производство по административным делам закреплено за участковыми и старшими участковыми уполномоченными полиции ст. 23.2 КоАП РФ и положениями ведомственного регулирования.

Компетенционный блок раскрывает полномочия участкового уполномоченного в производстве по делам об административных правонарушениях. Именно наличие установленных прав позволяет сотруднику полиции выполнять функции в рамках юрисдикционного процесса. Анализ компетенции возможен с учетом функциональных, предметных и территориальных характеристик.

Функциональная составляющая отражает обязанности участкового в контексте реализации предусмотренных законом функций. Предметная компетенция выражается в праве возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях, независимо от места их совершения и объема предоставленной информации.

Участковый уполномоченный вправе осуществлять рассмотрение дел по ряду категорий. В соответствии с КоАП РФ, к ним относят правонарушения: в области охраны здоровья (ст. 6.24), в аграрной сфере (ст. 10.4, 10.5), при обеспечении дорожной безопасности (ч. 1, 2 ст. 12.2; ч. 1–3 ст. 12.3; ст. 12.22,

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 24 июня 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №1 (ч. 1). – Ст. 1.

² Полторацкая Т.И. Вопросы совершенствования производства по делам об административных правонарушениях / Т.И. Полторацкая // Вестник Университета прокуратуры РФ. – 2019. – № 5 (73). – С. 125.

12.23, 12.28), в сфере государственного управления (ст. 12, ст. 19.15), в области обеспечения общественного порядка (ч. 1, 2 ст. 20.1; ч. 1, 2 ст. 20.20; ст. 20.21). По ряду составов участковый наделён правом не только составлять процессуальные документы, но и выносить постановления.

Территориальная компетенция основывается на привязке к административному участку. Участковый уполномоченный обязан принимать сообщения о правонарушениях, поступившие на вверенной территории, независимо от места их совершения. Полнота сведений в заявлении значения не имеет, достаточно указания на сам факт события. В практике допускаются три варианта определения территориальной компетенции: по месту нарушения, месту проживания лица, привлекаемого к ответственности, либо месту регистрации транспортного средства¹.

Процессуальная компетенция определяет механизм реализации полномочий участкового уполномоченного полиции при рассмотрении административных дел. Если правонарушение находится в его ведомственном ведении, сотрудник самостоятельно выносит постановление. В случае отнесения правонарушения к компетенции иных должностных лиц, участковый составляет протокол и направляет материалы для дальнейшего рассмотрения.

Таким образом, участковый уполномоченный признаётся субъектом административной юрисдикции, уполномоченным на ведение дел об административных правонарушениях. Его процессуальный статус формируется на основе зоны обслуживания, задач и полномочий, регламентирующих осуществление юридически значимых действий.

Одной из обязанностей, вытекающей из административно-правового положения участкового, является реализация комплекса мер по выявлению и раскрытию преступлений. Указанные функции закреплены в нормативных документах МВД России, в частности, в п. 9.1 и п. 10.4 Приказа МВД России от

¹ Гришаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке / А.Г. Гришаков. – М.: Юрайт, 2016. – С. 12.

29 марта 2019 г. № 205, определяющего порядок профилактической и оперативной деятельности сотрудников.

Несмотря на приоритет превенции, участие в раскрытии преступлений занимает значительное место в структуре служебной деятельности участкового. По мнению А.М. Валиева, указанные задачи оказываются концептуально противоположными, что затрудняет реализацию оперативной нагрузки и требует совмещения методик из разных форм полицейской работы¹.

Вопрос о расширении функционала участкового уполномоченного поднимается и другими исследователями. А.В. Гамзин и О.Ю. Гумерова рассматривают возможность интеграции службы участковых в подразделения уголовного розыска². Однако такая трансформация требует серьёзной реорганизации. В качестве альтернативы предлагается изменить Приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608³, предоставив участковым ограниченные полномочия в сфере оперативно-розыскной деятельности. Предлагается наделить их правом проводить мероприятия, предусмотренные ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»⁴, включая опрос, сбор справочной информации и наблюдение.

Подведем некоторые итоги. Правовой статус участкового уполномоченного полиции представляет собой совокупность его прав, обязанностей, компетенций, ответственности, гарантий правовой защиты и условий прохождения службы, закреплённых в нормативных правовых актах РФ. Он формирует юридические рамки осуществления служебной деятельности на территории, закреплённой за конкретным участковым. Правовой статус

¹ Валиев А.М. Проблемы и пути совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции / А.М. Валиев // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2020. – № 4 (42). – С.410.

² Гамзина А.В., Гумерова О.Ю. К вопросу об участии участковых уполномоченных полиции в оперативно-розыскной деятельности / А.В. Гамзина и др. // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2023. – № 23-1. – С. 4.

³ О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: Приказ МВД РФ от 19 июня 2012 г. № 608 // Российская газета. – 2012. – № 177.

⁴ Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

участкового уполномоченного - это установленное законом положение сотрудника полиции, определяющее его полномочия, служебные функции, пределы ответственности и гарантии при осуществлении деятельности по охране общественного порядка, предупреждению и пресечению правонарушений в пределах административного участка.

Правовой статус участкового включает в себя следующие структурные компоненты:

1) права. Участковый уполномоченный полиции имеет право: получать объяснения от граждан; посещать жилые помещения с согласия проживающих (в установленных законом случаях - без согласия); составлять протоколы об административных правонарушениях; доставлять граждан в органы внутренних дел при наличии оснований; проверять документы, удостоверяющие личность; выносить предупреждения; принимать меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

2) обязанности. Участковый уполномоченный полиции обязан: поддерживать общественный порядок на административном участке; вести индивидуальную профилактическую работу с подучётными лицами; своевременно реагировать на сообщения о правонарушениях; организовывать работу с населением, в том числе с несовершеннолетними; участвовать в заседаниях профилактических комиссий; вести установленную служебную документацию; взаимодействовать с органами местного самоуправления и общественными формированиями;

3) полномочия. Полномочия УУП охватывают: профилактику правонарушений; защиту прав и свобод граждан; участие в раскрытии преступлений (в пределах компетенции); контроль за лицами, состоящими на профилактическом учёте (освободившимися из мест лишения свободы, злоупотребляющими алкоголем, состоящими на учёте в психоневрологических диспансерах и др.); подготовку материалов для рассмотрения дел об административных правонарушениях;

4) ответственность. Участковый уполномоченный полиции несёт: дисциплинарную ответственность - за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей; административную - при совершении правонарушений в пределах действующего КоАП РФ; уголовную - за действия, содержащие признаки преступлений (например, превышение должностных полномочий, ст. 286 УК РФ); материальную - в случаях, когда действия сотрудника повлекли имущественный вред;

5) гарантии. Сотрудник обеспечивается правовыми и социальными гарантиями, в частности: государственная защита жизни и здоровья; стабильное денежное довольствие; медицинское обеспечение и страхование; правовая и социальная защита в случае посягательств на сотрудника или членов его семьи; право на жильё (в предусмотренных случаях).

Особенности правового статуса участкового уполномоченного полиции заключается в том, что УУП имеет территориальную закреплённость, что отличает его от других категорий сотрудников полиции. Он осуществляет полномочия в строго определённых границах административного участка. Его деятельность требует непосредственного взаимодействия с населением, что обуславливает повышенные требования к правовой подготовке, уровню коммуникации и способности к разрешению конфликтных ситуаций. Участковый представляет собой первичное звено системы МВД, выполняющее одновременно профилактические, административные и частично оперативные функции.

Таким образом, правовой статус участкового уполномоченного полиции представляет собой комплексное правовое явление, включающее в себя чётко определённые полномочия, обязанности, ответственность и гарантии, направленные на эффективное обеспечение общественного порядка, защиту прав граждан и реализацию профилактической работы на обслуживаемой территории. Правовая регламентация его статуса формирует условия для законного, результативного и прозрачного исполнения служебных функций.

§2. Задачи и функции участкового уполномоченного полиции

Задачи участкового уполномоченного полиции отражают его целевую нагрузку в структуре органов внутренних дел и определяются как стратегические направления деятельности, направленные на обеспечение общественного порядка и профилактику правонарушений.

Деятельность УУП достаточно обширна и направлена в том числе (п. 9 Инструкции): на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; производство по делам об административных правонарушениях; прием граждан. Кроме того, «УУП принимает участие в следующих мероприятиях (п. 10 Инструкции): а) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних»¹; б) «розыск лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его (п. 12 ч. 1 ст. 12 ФЗ о полиции); в) контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан»²; г) раскрытие преступлений; д) осуществление надзора в области безопасности дорожного движения»³.

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних (с изм. от 31.12.2018) // БНА федеральных органов исполнительной власти. – 2014. – № 11.

² О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан: Приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18.08.2017 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.07.2025).

³ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 // Российская газета. – 2017. – № 232.

Изучение текста приказа МВД России от 29.03.2019 №205 показывает, что нормы, прямо описывающие направления деятельности УУП, в нем отсутствуют. Так, общие положения, определяющие сферу его компетенции, перечисляются в виде задач, которые он решает при несении службы на обслуживаемом административном участке. В частности, УУП: 1) принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, осуществляет производство по делам об административных правонарушениях; 2) осуществляет превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 УК РФ¹, ст. 6.1.1 и 19.24 КоАП РФ, а также бытовых преступлений; 3) проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете; 4) осуществляет прием граждан; 5) рассматривает обращения (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к его компетенции; 6) осуществляет наблюдение за лицами, состоящими под административным надзором.

Функциональная структура деятельности полиции подразделяется на несколько категорий. К общим относят аналитическую, прогностическую, планово-организационную, регулирующую, контрольную и оценочную. Основные функции охватывают административное воздействие, оперативно-розыскную деятельность, участие в уголовном процессе (дознание, предварительное следствие), меры предупреждения противоправных деяний. К обеспечивающим функциям относят кадровое, техническое, финансовое и делопроизводственное сопровождение².

Функциональные полномочия участкового уполномоченного полиции направлены на конкретизацию его роли при реализации юрисдикционных задач.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 24 июня 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №25. – Ст. 2954.

² Шевченко В.В., Заброда Д.Г. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции / В.В. Шевченко и др. // Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс». – 2024. – №3. – С.36.

В пределах предметной юрисдикции сотрудник рассматривает поступающую информацию о правонарушении вне зависимости от обстоятельств совершения. Каждое обращение фиксируется в журнале регистрации заявлений, жалоб и обращений граждан.

По ряду составов административных проступков участковый уполномоченный не только оформляет протоколы, но и уполномочен на принятие решений по существу. Законодательство (КоАП РФ) выделяет категории правонарушений, в отношении которых применяются такие полномочия. В сферу охраны здоровья входят дела по ст. 6.24, где ответственность наступает за курение в запрещённых местах. В аграрной сфере - по ст. 10.4 и 10.5. В области дорожной безопасности - по ст. 12.2 (части 1 и 2), 12.3 (все части), 12.22, 12.23, 12.28, 12.29 (части 1 и 2), 12.30 (часть 1). При рассмотрении дел в области управления - ст. 12, 19.15, 19.15.1, 19.15.2, 19.24 (части 1 и 2). При обеспечении общественного порядка - ст. 20.1 (части 1 и 2), 20.20 (части 1 и 2), 20.21.

Пространственная привязка полномочий определяется территориальной юрисдикцией, в пределах которой сотрудник уполномочен рассматривать материалы по делам, связанным с закреплённым участком¹. Прием заявлений осуществляется независимо от места совершения правонарушения. Заявителю не требуется приводить полные сведения о событии - достаточно указания на факт. Такая модель позволяет применять три подхода к определению территориальной подведомственности: по месту инцидента, по адресу проживания лица, либо по региону регистрации транспортного средства.

Процессуальная сфера деятельности определяет механизм реализации полномочий при ведении дел об административных правонарушениях. Компетенция участкового уполномоченного определяется содержанием дела: при наличии соответствующих полномочий он осуществляет его рассмотрение, выносит постановление и организует исполнение санкций. В случаях, когда

¹ Гришаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке / А.Г. Гришаков. – М.: Юрайт, 2016. – С. 12.

материалы относятся к ведению другого субъекта, сотрудник ограничивается составлением процессуального документа и передаёт его уполномоченному лицу по принадлежности. При рассмотрении дела сотрудник обязан учитывать все имеющиеся сведения, оценивая их в совокупности, с учётом обстоятельств и доказательств. Вынесенное постановление сопровождается мерами по обеспечению его исполнения - взысканием штрафа, применением иного установленного административного наказания¹.

Оценка фактической деятельности участковых уполномоченных позволяет выделить несколько уровней реализации функциональных направлений. В полном объёме реализуются функции аналитической обработки, составления прогнозов, планирования, контрольных мероприятий, административной работы, а также мероприятий, направленных на профилактику нарушений. Уголовно-процессуальные и оперативно-розыскные направления охватываются частично, в пределах, допустимых действующим регламентом.

Регулирующие задачи, оценка результативности, вопросы материального обеспечения, финансирования и управления документооборотом закреплены за руководящим составом и специализированными структурами органов внутренних дел. В научных исследованиях преобладает подход, при котором функции участкового классифицируются по группам². Выделяют организационные, профилактические, контрольные, административно-процессуальные, дознавательные и функции, имеющие отношение к обеспечению правопорядка путём проведения первичных розыскных мероприятий³.

¹ Усенков И.А. К вопросу о понятии производства по делам об административных правонарушениях / И.А. Усенков // Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. – М., 2017. – С. 142.

² Карагодин А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: учебное пособие / А.В. Карагодин. – Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2015. – С.18.

³ Бойко В.Н. Правовой статус участковых уполномоченных полиции / В.Н. Бойко // Ученые заметки ТОГУ. – 2023. – №4. – С. 312.

Система предупреждения правонарушений представляет собой не совокупность участников и реализуемых ими мероприятий, а структурированную социально-правовую модель, обеспечивающую согласованность усилий различных субъектов. Механизм взаимодействия в рамках профилактической деятельности построен на интеграции действий, направленных на достижение целей предупреждения нарушений, с опорой на взаимосвязанные управленческие и правовые процедуры. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 205 устанавливает нормативные ориентиры в деятельности участковых уполномоченных, реализующих функции по обеспечению административного порядка на закреплённой территории. Особое значение в рамках предписаний приказа отведено исполнению положений законодательства об административных правонарушениях.

Кроме прямого реагирования на сообщения, сотрудник наделён компетенцией в сфере просветительской работы с населением. Выступления перед жителями, проведение лекций и правового консультирования в ходе обходов административной территории представляют собой значимые направления превентивной деятельности. Особое место занимают публичные отчёты перед населением, в ходе которых граждане вправе высказывать предложения по совершенствованию профилактической работы¹.

На практике основная нагрузка приходится на обработку заявлений, жалоб, сообщений о противоправных действиях. Объём таких материалов превышает число мероприятий, имеющих непосредственную профилактическую направленность - личные приёмы, плановые обходы, беседы с гражданами. Сложившаяся ситуация приводит к сокращению временных ресурсов участковых уполномоченных, снижает уровень вовлечённости в предупреждающую деятельность и препятствует установлению устойчивого взаимодействия с населением. В целях устранения

¹ Возжанникова И.Г. Рецидив как вид множественности преступлений: монография / отв. ред. А. И. Чучаев. – М.: Контракт, 2014. – С.31.

перегрузки обосновано предложение о пересмотре практики возложения на участковых функций по проведению процессуальных проверок по заявлениям о преступлениях, не относящихся к их сфере компетенции¹.

Таким образом, задачи и функции участкового уполномоченного полиции отражают комплексную структуру его профессиональной деятельности, сочетающей правоприменение, профилактику, коммуникацию с населением и контроль за состоянием правопорядка. Его служба характеризуется высокой степенью автономности и требует универсальной профессиональной подготовки. Правовое содержание задач и функций участкового закрепляется федеральным и ведомственным законодательством и реализуется на постоянной основе в пределах обслуживаемого административного участка

Для конкретизации функционального круга участковых уполномоченных полиции обоснованно использовать правовые положения статьи 2 Федерального закона «О полиции», регламентирующие направления служебной деятельности органов внутренних дел. Из общего перечня целесообразно выделить позиции, находящиеся в непосредственной связи с компетенцией участковых подразделений. Перечень этих направлений включает: реализацию мер по предупреждению и пресечению правонарушений; установление фактов совершения преступлений и обеспечение их раскрытия; осуществление процессуальных действий в рамках производства по делам об административных правонарушениях; реализацию комплекса превентивных мероприятий; индивидуализированное профилактическое воздействие; прием населения; обработку поступающих обращений; выполнение полномочий в рамках административного надзора.

¹ Хабибова Л.Д. Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений / Л.Д. Хабибова // Молодой ученый. – 2024. – №3. – С.25.

§3. Формы, методы и организация работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке

Участковые уполномоченные полиции реализуют служебные задачи с использованием различных организационно-правовых форм, среди которых приоритет отдается методам, основанным на взаимодействии с жителями административного участка. Ведомственные регламенты закрепляют обязательность проведения отчетов перед населением, реагирования на обращения граждан и осуществления профилактических мероприятий, предполагающих постоянный контакт с жителями.

В научной литературе затрагиваются противоречия, касающиеся эффективности применяемых форм профилактики в деятельности участковых. Основной акцент в таких формах сделан на реализации принципа открытости, закрепленного Федеральным законом «О полиции». Введение механизма отчетности, организация регулярных приемов граждан и работа с обращениями направлены на обеспечение общественного доверия и поддержание устойчивого взаимодействия между населением и полицией.

Состояние организации службы участковых уполномоченных отражает системные проблемы. Отсутствие должного внимания к их профессиональной специфике на ведомственном уровне затрудняет полноценную реализацию обязанностей в условиях многозадачности и разнообразия характеристик обслуживаемых территорий.

Функциональная загруженность участкового уполномоченного полиции исключает возможность эффективной самоорганизации. Основная часть служебного времени связана с постоянным нахождением на административном участке для выполнения обязанностей по обеспечению правопорядка и предупреждению правонарушений. Ведомственные регламенты устанавливают жёсткие рамки исполнения полномочий, что ограничивает свободу в выборе

методов работы и не позволяет расставить приоритеты в пределах вверенных задач.

Отсутствие гибкости в организации времени оказывает негативное влияние на планирование, снижает уровень трудовой дисциплины, способствует формальному подходу к отчётности и провоцирует общую неэффективность служебной деятельности. В действующих нормативно-правовых актах, а также в научных источниках отсутствуют комплексные положения, касающиеся организации и планирования деятельности участковых. Это приводит к фактическому отсутствию системного планирования и неформализованной деятельности. Многофункциональность, сопряжённая с постоянным контролем, выраженным в установленной периодичности отчётности, снижает мотивацию к достижению устойчивых результатов. Вместо этого приоритет смещается в сторону демонстрации формальных показателей, часто не отражающих реальную эффективность службы¹.

Во время исполнения обязанностей участковый обязан соблюдать правила ношения форменной одежды, а при выполнении специальных задач допускается использование гражданского костюма при наличии соответствующего разрешения. При несении службы на административной территории или в пункте полиции сотрудник должен быть оснащён табельным оружием, спецсредствами, средствами связи и индивидуальной защиты, передаваемыми для постоянного использования в соответствии с установленным порядком.

Согласно действующим нормативным положениям Министерства внутренних дел Российской Федерации, табельное оружие, патроны и специальные средства передаются сотрудникам полиции на постоянное хранение и ношение после прохождения соответствующего обучения. К таким мероприятиям относится освоение учебной программы, предусматривающей изучение технических характеристик оружия, мер безопасного обращения с

¹ Кардашевский В.В., Морукова А.А., Сосновская Ю.Н. и др. Основы управления и делопроизводства в органах внутренних дел: учебное пособие / В.В. Кардашевский и др. – М.: МосУ МВД России, 2018. – С.74.

ним, а также правовых основ его применения, включая знание нормативных актов, регулирующих использование оружия и спецсредств¹.

В ходе служебной деятельности на административном участке участковый уполномоченный полиции, преимущественно в вечернее время, выполняет задачи на базе участкового пункта. Здесь осуществляется приём граждан, решение текущих организационных вопросов. Для информирования населения у входа размещаются сведения о графике приёма, контактные телефоны участкового и дежурной части соответствующего отдела внутренних дел.

Приём населения проводится не менее трёх раз в неделю, включая один из выходных дней, что обеспечивает возможность обращения граждан после окончания рабочего времени. График согласуется с руководителем территориального органа МВД и формируется с учётом режима деятельности организаций, расположенных в пределах административного участка, и других специфических условий.

Служба участкового осуществляется по сменному графику, утверждённому начальником отдела полиции. Распределение времени напрямую зависит от оперативной обстановки, её изменений или возможных осложнений, что требует гибкого подхода к планированию работы участкового, старшего участкового или его помощника.

Руководители территориальных подразделений УУП и ПДН МВД России устанавливают количественные нормативы по составлению протоколов об административных правонарушениях, включая случаи, предусмотренные ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Участковые, работающие в городских и районных условиях, справляются с данной задачей, хотя и отмечают значительные временные затраты на подготовку и оформление дел, их рассмотрение или передачу в суд. В сельской местности и отдалённых территориях участковые сталкиваются с

¹ Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение: Приказ МВД России от 17 ноября 1999 г. № 938 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 1999. – № 52.

дополнительными трудностями, включая транспортные расходы и негативное восприятие их деятельности со стороны местных жителей¹.

В одном из районов Республики Татарстан участковому, обслуживающему несколько поселений, для оформления протокола требуется выехать в деревню, установить местонахождение правонарушителя, сопроводить его в суд, а затем вернуть обратно на расстояние свыше 100 км. Если суд ограничивается штрафом, а не арестом, участковому приходится в этот же день завершить обратную доставку. При этом на оформление одного протокола уходит целый рабочий день, а финансовые затраты, особенно зимой при использовании снегоходов, несоизмеримы с тяжестью административной санкции².

Индивидуальная профилактическая работа занимает значительное место в деятельности участковых. Она охватывает профилактические беседы с гражданами, состоящими на учёте, наблюдение за образом жизни, оценку социального окружения, опрос близких и знакомых, а при наличии оснований - применение предусмотренных мер принуждения. Такая форма профилактики позволяет снизить вероятность повторных нарушений общественного порядка и рецидива преступных деяний на обслуживаемом участке.

Проведение личного приёма граждан в соответствии с установленным графиком и анализ поступивших обращений требует от участкового уполномоченного владения информацией о криминогенной обстановке на вверенной территории, а также применения не только профессиональных инструментов, но и коммуникативных и психологических навыков. Приоритетной задачей в данной деятельности выступает обеспечение объективного, полного и оперативного рассмотрения заявлений с

¹ Гришаков А.Г., Федяев, Е.А. Оценка деятельности участковых уполномоченных полиции органов внутренних дел / А.Г. Гришаков и др. – СПб.: Издво СПб. унта МВД России, 2019. – С. 161.

² Пахомова С.Ю. Основание необходимости создания структурированных переговорных площадок, посвященных формированию уголовной политики в России / С.Ю. Пахомова // Вопросы ювенальной юстиции. – 2020. – № 1. – С. 28.

последующим доведением обоснованных решений до сведения заявителей в установленные сроки.

С начала XXI века активное распространение беспроводных технологий, развитие социальных платформ и повсеместное использование компьютеров привели к резкому увеличению объёма личных данных, размещаемых пользователями в цифровом пространстве. Для реагирования на преступления, совершаемые с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая интернет, в структуре МВД России с 1999 года функционируют специализированные подразделения, подведомственные Управлению «К». Однако эти подразделения не наделены полномочиями по выявлению административных правонарушений и производству по делам данной категории.

Между тем, в практической деятельности известны случаи установления фактов совершения административных правонарушений в Интернет-пространстве, а именно в социальной сети «ВКонтакте». Так, «УУП ОП №2 «Вишневский» по Вахитовскому району г. Казани выявил на персональной страничке одного из пользователей аудиофайл «Хоре...», признанный решением Вахитовского районного суда г. Казани от 14 сентября 2021 г. материалом экстремистского содержания, включенным в «Федеральный список экстремистских материалов» под номером 4322. Указанное основание явилось поводом для составления протокола об административном правонарушении по ст. 20.29 КоАП РФ»¹.

В нормативных положениях, закреплённых Приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205, не предусматривается направление служебной деятельности участковых уполномоченных на исследование или наблюдение за контентом интернет-ресурсов. Установлено, что фиксация правонарушений в цифровом пространстве, в частности в социальных сетях, не входит в сферу их должностной компетенции. Принимая во внимание объём обязанностей участковых, отвлечение на анализ интернет-платформ в рамках основного

¹ Постановление Вахитовского районного суда г. Казани от 18 ноября 2021 г. по делу № 5-49/2021 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sudact.ru> (дата обращения: 15.07.2025).

времени службы ограничивает возможности по выполнению задач, связанных с предупреждением правонарушений на административной территории. Функциональная загруженность участковых усиливается за счёт их активного участия в операциях органов внутренних дел, при этом они сохраняют непосредственное взаимодействие с населением. В этой связи обоснованной представляется позиция Д.А. Новгородова, согласно которой полномочия сотрудников полиции возбуждать дела об административных правонарушениях, совершённых с использованием сети Интернет, целесообразно закрепить исключительно при наличии обращений или иных сообщений, предусмотренных частью 1 статьи 28.1 КоАП РФ¹.

Индивидуальная профилактическая работа, осуществляемая участковым уполномоченным, представляет собой целенаправленный комплекс мероприятий по недопущению противоправных деяний и обеспечению общественного порядка. В её основе - постоянный контакт с гражданами, выявление факторов, способствующих правонарушениям, и формирование у населения устойчивых моделей законопослушного поведения.

В рамках такой деятельности участковый проводит оценку оперативной обстановки на обслуживаемом участке. Анализируются статистические показатели, социальная структура местного населения, криминологические характеристики и динамика правонарушений. Полученные сведения служат основанием для разработки индивидуализированных профилактических мероприятий.

Важным элементом профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции является системное взаимодействие с населением. Организуются личные встречи, проводятся собрания, приёмы и консультативные мероприятия, в ходе которых обсуждаются вопросы, актуальные для проживающих на административной территории. Сотрудник полиции оказывает содействие в решении бытовых и правовых ситуаций,

¹ Новгородов Д.А. Особенности возбуждения сотрудниками полиции дел об административных правонарушениях, совершенных в сети Интернет / Д.А. Новгородов // Административное право и практика администрирования. – 2024. – № 2. – С. 26.

информирует о способах обеспечения личной и общественной безопасности, мотивирует к участию в охране порядка. Дополнительно реализуются профилактические инициативы, охватывающие различные социальные группы. Проводятся образовательные мероприятия - лекции, беседы, семинары, направленные на формирование у подростков и взрослых устойчивых представлений о правовых нормах, ответственности и безопасности. Профилактическое патрулирование, особенно в местах с повышенным риском правонарушений, способствует укреплению доверия к полиции и снижению уровня тревожности среди жителей.

Особое внимание уделяется взаимодействию с учреждениями образования, культуры и социальной сферы. Устанавливаются рабочие контакты со школами, детскими садами, некоммерческими организациями, с целью информирования об оперативной обстановке и обеспечения превентивного воздействия. Эффективным направлением считается вовлечение населения в партнерские отношения с органами внутренних дел. Формируются общественные советы, инициативные группы, члены которых участвуют в мониторинге обстановки, выдвигают предложения по устранению криминогенных факторов и содействуют реализации профилактических задач¹.

Таким образом, деятельность участкового уполномоченного полиции направлена на обеспечение правопорядка, защиту прав и свобод граждан, предупреждение правонарушений и пресечение антиобщественного поведения на территории, за которой он закреплён приказом руководства территориального органа внутренних дел. Работа участкового реализуется в виде определённых форм, с применением методов и в рамках установленной организационной структуры.

Форма работы - это внешнее проявление профессиональной деятельности участкового, закреплённое в нормативных правовых актах и ведомственных

¹ Давыдов М.В. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции как основное направление по укреплению правопорядка на своем административном участке / М.В. Давыдов // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. – 2019. – № 4 (81). – С. 39.

документах. Основные формы определяются Приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 и складываются в следующую систему: индивидуальная профилактика; коллективная профилактика; рейдовая работа; обход административного участка; документальная работа; взаимодействие с органами власти; приём граждан.

Методы - это средства и приёмы, с помощью которых достигаются цели и реализуются формы деятельности. Методы УУП подразделяются на общепрофилактические, адресно-профилактические, информационно-аналитические и правоприменительные, в том числе: беседа; опрос и сбор объяснений; акт обследования; вынесение официального предостережения; проверка по месту жительства; составление протоколов и рапортов; моделирование социального окружения; профилактический учет.

Организация деятельности участкового уполномоченного строится по территориальному принципу. Каждый участковый закрепляется за определённым административным участком, в пределах которого он осуществляет свои полномочия.

Работа участкового уполномоченного полиции на административном участке представляет собой системную, нормативно урегулированную деятельность, организованную на основе территориального принципа и реализуемую через совокупность форм и методов. Эффективность деятельности участкового зависит от точного соблюдения установленных процедур, уровня взаимодействия с населением и органами власти, а также от качества профилактической и правоприменительной работы.

§4. Ретроспективный анализ развития профилактического направления деятельности участкового уполномоченного полиции

Формирование института участковых уполномоченных полиции связано с историей становления российской правоохранительной системы, корни которой уходят в период учреждения Разбойного приказа. Истоки рассматриваемой службы соотносятся с правлением Ивана IV, когда началась централизация органов принудительного характера. Отечественная научная традиция датирует зарождение функций, близких к современным полномочиям участкового, 1541 годом - временем проведения губной реформы¹. Тогда вводился институт губных старост, наделённых полномочиями по выявлению правонарушителей, применению санкций, охране общественного порядка и контролю за проявлениями нелояльности по отношению к государственной власти².

Можно выделить следующие исторические этапы становления деятельности участкового уполномоченного полиции:

1. XVIII–XIX вв. - предпосылки современной модели. В Российской империи функции по охране порядка на микроуровне выполняли квартальные и околоточные надзиратели, урядники. Их деятельность носила превентивный характер, включая контроль порядка, отчетность и общественное наблюдение.

2. СССР, 1920–1930-е гг. - начало института. С 17 ноября 1923 года введена Инструкция для участковых надзирателей (НКВД РСФСР), что стало

¹ Емельянов В.М. Прообраз современного участкового уполномоченного полиции и этапы становления службы участковых уполномоченных / В.М. Емельянов // Вестник Уральского финансово-юридического института. – 2018. – № 1 (11). – С. 56; Репьев А.Г. Деятельность службы участковых уполномоченных полиции в период реформирования системы МВД России: историко-правовой и прикладной аспекты / А.Г. Репьев // Вестник Воронежского института МВД России. – 2013. – № 3. – С. 203.

² Зырянов И.В. Формирование административного потенциала российских органов местного самоуправления в сфере обеспечения правопорядка: краткий историко-правовой обзор / И.В. Зырянов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2015. – № 2 (5). – С. 140-144; Скрипкина Ю.Г. Становление и развитие государственных и местных начал в охране общественного порядка в России / Ю.Г. Скрипкина // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2013. – № 1 (57). – С. 41-47.

юридическим основанием формирования советской модели участкового. В 1930-е - введено наименование «участковые инспекторы милиции», затем в конце 1930-х - «участковые уполномоченные милиции».

3. 1970–1980-е гг. - специализация и профилактическая направленность. В системе МВД СССР в 1976 году учреждена отдельная профилактическая служба, что усилило роль участкового в предупреждении преступлений. Участковых стали рассматривать как ключевых фигур в выявлении и снижении правонарушений на локальном уровне.

4. Постсоветский период до 2011 года. Название «участковый уполномоченный милиции» закреплено федеральным законом от 29 декабря 2000 г. № 163-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона Российской Федерации «О милиции»¹. Должность продолжала существовать в прежнем формате, но постепенно расширялась нормативная база профилактической деятельности.

5. Реформа 2011 года - переход к УУП. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» преобразовал институт участковых уполномоченных, включая терминологические и функциональные изменения: введено название «полицейский», усилена правовая роль профилактики у края обслуживаемого участка. В 2019 году приказ МВД № 205 детализировал организацию службы на местах.

Рассмотрим эти этапы подробнее.

1. Формирование основ профилактической и надзорной деятельности, позднее реализуемой участковыми уполномоченными полицией, берет начало в дореволюционной России. Имперский этап характеризуется институционализацией местной полиции, зарождением территориального надзора и внедрением первых форм индивидуальной и общей профилактики правонарушений. Организация полиции в России XVIII–XIX веков проходила под влиянием петровских реформ. Указом Петра I от 30 января 1718 года

¹ О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона Российской Федерации «О милиции»: Федеральный закон от 29 декабря 2000 г. № 163-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 1 (Часть II). – Ст. 15 (утратил силу).

учреждена должность Генерал-полицмейстера в Санкт-Петербурге, а позже - Полиция-майора в уездах. Это ознаменовало начало формирования государственной системы охраны порядка. Уже к концу XVIII века появляются квартальные надзиратели, осуществляющие наблюдение за гражданами на закрепленных за ними участках¹.

Существенное развитие институт получил при Александре II в рамках судебной и полицейской реформ 60–70-х годов XIX века, где была создана уездная полиция с делением на полицейские участки, каждый из которых обслуживался приказным стражником или околоточным надзирателем. Последний, по сути, стал прообразом современного участкового. Основными нормативными актами этого периода являются: Полицейский устав 1838 года - впервые регламентировал надзорные и охранные функции полиции; Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями (1864) - ввёл элементы административной ответственности; Устав о гражданской службе (1857, 1893) - определял статус чинов полиции, включая должностные обязанности на местах.

Околоточный надзиратель, обслуживающий полицейский участок (околоток), совмещал в себе следующие обязанности: 1) надзор за общественным порядком: контроль за соблюдением норм поведения, особенно в ночное время, на базарах, ярмарках; 2) учет и регистрация населения: сбор сведений о вновь прибывших, надзор за квартирантами, паспортный контроль; 3) проверка благополучия семей: посещение неблагополучных домохозяйств, работа с нищими, предотвращение скандалов; 4) слежение за лицами под надзором: учет бывших ссыльных, освобожденных каторжан, религиозных сектантов, бродяг; 5) работа с населением: урегулирование жалоб, сбор устных донесений, наблюдение за торговыми и питейными заведениями; 6) профилактика преступлений: выявление подозрительных лиц, донесения о возможных угрозах, доклады об обстановке. Эти функции близки к

¹ Кудин В.А. От полиции Российской империи к полиции Российской Федерации: Два века истории / В.А. Кудин // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2024. – № 2(50). – С. 44.

современным полномочиям участковых, особенно в части обхода, сбора информации, адресной профилактики и взаимодействия с сообществом¹.

Околоточные надзиратели действовали на строго определённой территории (аналог современной административной зоны участкового). Они были подчинены приставу (начальнику полицейского участка), в свою очередь подчинённому исправнику (начальнику уезда) и губернскому полицмейстеру. Такой территориальный принцип положил начало системе участкового обслуживания, перешедшей в XX век и сохраняющейся в модернизированном виде до настоящего времени.

Хотя термин «профилактика» в тогдашней правовой доктрине не применялся, по сути деятельность носила предупредительно-надзорный характер. В ней выделялись следующие элементы: наблюдение за подозрительными лицами; проверка разрешений; фиксация бытовых конфликтов и составление «донесений»; поддержание «общественного благочиния»; пресечение антиобщественного поведения без возбуждения дела (аналог административного задержания). Таким образом, несмотря на ограниченность правовой базы и сословную модель, полиция Империи осуществляла элементы индивидуальной и общей профилактики, обеспечивая минимальный правовой и общественный порядок².

Имперский период заложил прочные основы территориальной полиции с функциями охраны порядка, надзора за поведением граждан, адресной работы с населением и административного воздействия. Именно в это время появились такие принципы, как участковость, непрерывность надзора, документальное сопровождение профилактики, которые стали краеугольными камнями современной участковой службы.

2. В 1920-е годы служба участкового не была выделена в самостоятельную структуру. Она функционировала как часть общей

¹ История полиции России. Краткий курс и основные документы / Под ред. В.М. Курицына. – М.: Три-Т, 2012. – С. 77.

² Рыбников А.В. История правоохранительных органов Отечества: учеб. пособие / А.В. Рыбников, П.В. Алексушин. – М.: Щит, 2008. – С. 51.

милицейской системы, в составе территориальных отделов милиции. За каждым участковым закреплялся определённый участок (городской квартал, часть села), на котором он осуществлял непрерывный надзор и взаимодействовал с советскими и партийными органами. Профилактическая работа участкового в этот период носила неформализованный, но активный характер. На практике она выражалась в: а) личном наблюдении за семьями, склонными к нарушению дисциплины; б) проверке документов и регистраций; в) устных предупреждениях о недопустимости антиобщественного поведения; г) составлении характеристик на граждан при поступлении в комсомол или на работу. Работа участкового подчинялась не только нормам НКВД, но и задачам партийного контроля и мобилизации населения. Он выступал в роли посредника между властью и населением, контролируя политическую лояльность, участие в субботниках, митингах, учёбе и иных формах «революционного воспитания»¹.

Таким образом, период 1920–1930-х годов стал основополагающим в становлении участковой милиции как особого института в системе охраны общественного порядка. Именно тогда участковый стал рассматриваться как представитель власти на местах, сочетающий в себе функции правоприменителя, агитатора, воспитателя и контролёра. Закладывались принципы территориальности, постоянного наблюдения и профилактики, которые сохранились и в последующие десятилетия

3. Период 1970–1980-х годов в истории участковой службы характеризуется качественным этапом развития, когда профилактическое направление деятельности было институционализировано, получило чёткую регламентацию, расширенные полномочия, а также инструментальную поддержку со стороны партии, общественности и ведомств. Это время считается золотым веком участковой милиции, поскольку именно тогда

¹ Желудкова Т.И. Становление и развитие института участкового инспектора милиции в период строительства социализма (окт. 1917-1936 гг.) / Т.И. Желудкова // Теория и практика совершенствования общественного порядка: труды Академии МВД СССР. – М., 1985. – С. 76.

окончательно сформировалась модель, близкая к современному формату службы участкового уполномоченного полиции¹.

В 1970–1980-е годы профилактическая работа участкового уполномоченного милиции получила прочное законодательное закрепление: 1) Основы законодательства СССР и союзных республик о внутренних делах (1973) - общий акт, закрепляющий задачи милиции, включая профилактику правонарушений; 2) Устав патрульно-постовой службы и участковых пунктов милиции (1974, 1979) - первый нормативный акт, регламентирующий работу участкового на закреплённой территории; 3) Инструкции МВД СССР по организации индивидуальной профилактики (1970, 1982) - документы, регулирующие взаимодействие с подучётными категориями граждан. В указанный период участковый уполномоченный выполнял многофункциональную деятельность, с доминирующим профилактическим акцентом. При этом его статус сочетал в себе правоохранные, надзорные и общественно-воспитательные функции.

Рассмотрим структуру и организацию службы участкового уполномоченного милиции.

1) территориальный принцип. Каждый участковый имел закреплённый административный участок численностью от 2 до 5 тысяч человек.

2) участковый пункт милиции (УПМ). Это стационарное помещение, где участковый: принимал граждан по графику, хранил документацию, взаимодействовал с дружинниками и активом.

3) документирование. Участковый вёл: журнал учёта подучётных лиц, акты обследований жилищно-бытовых условий, характеристики на граждан, план индивидуальной профилактики, ежемесячные отчёты о проделанной работе².

¹ Власенков В.В. Становление службы участковых инспекторов милиции, ее роль в охране прав и свобод советских граждан / В.В. Власенков // Исторический опыт и современность: Труды Академии МВД СССР. – М., 1989. – С. 58.

² Харченко О.В. Государственное управление в сфере полицейской деятельности в России: советский и постсоветский периоды / О.В. Харченко // История государства и права. – 2021. – № 10. – С. 24.

Основными методами профилактики в 1970–80-е гг. являлись:

- устные предупреждения: проводились при первом выявлении признаков антиобщественного поведения;
- профилактическая беседа: индивидуальная форма воздействия с разъяснением последствий;
- постановка на учёт: формальная процедура контроля за лицами, представляющими потенциальную опасность;
- обследование жилищно-бытовых условий: использовалось для выявления алкоголизма, неблагополучия, жестокого обращения с детьми;
- составление характеристики: документ с оценкой поведения гражданина, часто направлялся в администрацию, КДН или на предприятие;
- вовлечение в трудовую деятельность: организация взаимодействия с кадровыми службами предприятий, чтобы устроить гражданина на работу;
- привлечение к общественному воздействию: работа с добровольными дружинами, советы профилактики на предприятиях, комсомольские собрания.

Участковый действовал не автономно, а в тесной связи с: а) исполнительными комитетами советов - через которых решались административные вопросы; б) комитетами КПСС и ВЛКСМ - участковый отчитывался по линиям профилактики подростковой преступности, пьянства, тунеядства; в) предприятиями и ЖЭКаами - которые привлекались к трудоустройству, учёту граждан, выявлению нарушений бытового порядка; г) общественными формированиями - дружинами, домкомами, активами на местах.

По данным МВД СССР участковый проводил до 50 индивидуальных профилактических мероприятий в месяц. Среднемесячная нагрузка на одного сотрудника - 200–300 контактов с гражданами. Вёл учёт до 40–60 подучётных лиц одновременно. Индивидуальные карты профилактики - позволяли отслеживать динамику изменения поведения граждан. Комиссии по

профилактике при предприятиях - действенный инструмент социального давления¹.

Таким образом, период 1970–1980-х годов стал этапом зрелости и высокой результативности участковой службы. Участковый уполномоченный выступал не просто как контролёр, но как общественный регулятор, связующее звено между милицией, населением и партийной властью. В это время были окончательно сформированы такие черты службы, как территориальность, системность, подотчётность, адресность профилактики и общественное участие. Модель 1970–80-х годов стала основой для постсоветской концепции деятельности участковых

4. Период 1991–2011 гг. ознаменовался для участковой службы переходом от советской централизованной модели к правовому регулированию в условиях рыночной экономики, криминализации общества и институционального реформирования МВД России. Этот этап характеризуется сохранением базовых принципов советской профилактической работы, но в новых реалиях, требовавших переосмысления задач, методов и форм работы участкового уполномоченного милиции.

В период до 2011 года правовой статус участковых уполномоченных регулировался: Законом РСФСР от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» (действовал до 2011 г.); Указом Президента РФ от 12 февраля 1993 г. № 209 «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации»; приказом МВД РФ от 16 сентября 2002 г. № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» и др.

Характерными чертами рассматриваемого периода являлись: резкий рост преступности в 1990-е годы, особенно на бытовом уровне; снижение доверия населения к органам внутренних дел; массовая алкоголизация и бедность; утрата механизма общественного контроля (исчезновение народных дружин, домовых комитетов); рост числа лиц, не имеющих регистрации и социального

¹ Кудин В.А. От полиции Российской империи к полиции Российской Федерации: Два века истории / В.А. Кудин // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2024. – № 2(50). – С. 47.

статуса (бродяги, мигранты, безработные). Эти условия требовали от участкового нового уровня универсальности, но кадровое обеспечение и материальная база были крайне ограничены.

Профилактика в этот период не имела централизованной поддержки, но участковые сохраняли следующие практики:

- индивидуальные профилактические беседы;
- устные и письменные предостережения;
- обход территории с фиксацией неблагополучных адресов;
- постановка на профилактический учёт (алкоголики, семейные скандалисты, условно осуждённые);
- выявление несовершеннолетних из групп риска;
- взаимодействие с социальными службами и ПДН.

Однако эффективность ограничивалась высокой нагрузкой: на одного участкового приходилось до 8–10 тысяч жителей, что резко снижало превентивный потенциал. Участковый продолжал работать по территориальному принципу, но часто обслуживал 2–3 участка одновременно. В большинстве подразделений отсутствовали оборудованные участковые пункты милиции (УПМ). Приём граждан проводился по месту жительства участкового либо в кабинете отдела. Нередко участковый был единственным представителем милиции в селе или отдалённом микрорайоне¹.

Период 1991–2011 гг. стал этапом выживания участковой службы. Несмотря на отсутствие целостной государственной политики в сфере профилактики, участковый уполномоченный сохранял свои функции как локального представителя правопорядка, действуя в условиях институциональной и ресурсной нестабильности. Работа носила персонализированный, неформализованный характер, опиралась на инициативу и личную ответственность, а не на системную поддержку. Тем не менее,

¹ Харченко О.В. Государственное управление в сфере полицейской деятельности в России: советский и постсоветский периоды / О.В. Харченко // История государства и права. – 2021. – № 10. – С. 26.

именно в этот период заложены предпосылки для дальнейшей реформы и принятия нового закона «О полиции» в 2011 году.

5. После вступления в силу Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» в Российской Федерации начался этап системной трансформации участковой службы, сопровождаемый нормативной реформой, оптимизацией функционала, внедрением цифровых технологий и повышением акцента на профилактическую деятельность. В новых условиях участковый уполномоченный полиции стал рассматриваться не только как представитель власти на местах, но и как интегрированное звено между государством и населением, ответственное за превентивную работу, взаимодействие с гражданами и оперативное реагирование.

Значимыми документами, определяющими деятельность участкового в постреформенный период, стали:

- федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», особенно ст. 12 (обязанности полиции) и ст. 13 (права полиции);
- федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел»¹ - регламентирует прохождение службы, дисциплину и статус;
- приказ МВД России от 31.12.2012 № 1138 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»²;
- приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»³;

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. от 28 декабря 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49 (часть I). – Ст. 7020.

² Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31 декабря 2012 г. № 1166 // Российская Газета. – 2013. – №6041 (утратил силу).

³ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 (с изм. от 06.02.2024) // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

- федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹.

Среди основных направлений модернизации службы участковых уполномоченных полиции можно выделить следующие:

1) стандартизация функций. Впервые участковый получил законодательно закреплённую структуру полномочий: профилактика; приём граждан; административное производство; участие в раскрытии преступлений; межведомственное взаимодействие; контроль за подучётными лицами;

2) цифровизация документооборота: внедрение электронных карт профилактического учёта; переход к видеофиксации обращений граждан; работа через информационные базы МВД (ЕРАМ, ЭЦПУ, ГАС «Правосудие»);

3) создание эффективной организационной модели: оптимизация участков (укрупнение в городах, укрупнение районов в сельской местности); введение единообразных графиков приёма граждан, обязательных стендов, стандартов оформления участковых пунктов полиции (УПП).

Приоритетами профилактической деятельности после 2011 года являются:

- индивидуальная профилактика: работа с лицами, ранее судимыми, состоящими на учёте, алкоголезависимыми, неблагополучными семьями;
- межведомственное взаимодействие: работа с органами соцзащиты, ПДН, КДН, образовательными учреждениями;
- контроль по месту жительства: проверка условий проживания подучётных, составление актов обследования;
- правовое просвещение: проведение лекций, встреч, инструктажей в коллективах и школах;
- выявление и сопровождение кризисных семей: работа совместно с органами опеки, профилактика домашнего насилия;
- профилактика радикализма и экстремизма: мониторинг новых рисков, работа с молодёжью, контроль интернет-пространства.

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ (с изм. от 08 августа 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 26 (часть I). – Ст. 3851.

Согласно отчётам МВД¹, можно составить таблицу показателей работы УПП (табл. 1).

Таблица 1

Показателей работы УПП за 2020-2024 гг.

Показатель	Данные (2020–2024)
Количество административных протоколов, составленных участковыми в год	~4,5 млн
Подучётных лиц на одного УУП	от 35 до 70
Посещений по месту жительства подучётных в квартал	200–300
Заявлений и обращений граждан в год	свыше 12 млн
Раскрытие преступлений участковыми (в структуре МВД)	около 15% всех преступлений малой и средней тяжести

Одним из акцентов реформы стала открытость участкового, которая выражается в:

- обязательном информировании населения о графике приёма;
- размещении фото участкового, мобильного номера, фамилии на информационных стендах в подъездах и УПП;
- участии в общественных советах при ОВД;
- проведении анкетирования и опросов населения по качеству работы УУП.

В работе участкового появились следующие современные технологии:

- 1) планшет УУП: доступ к базе ГАС «Правосудие», проверка личности, регистрация обращений;
- 2) Единый портал МВД: приём жалоб, мониторинг участков;
- 3) интеграция с МФЦ и ЕГИССО: получение данных о семьях, пенсионерах, безработных;

¹ О результатах и основных направлениях деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://мвд.рф/deyatelnost/results/annual_reports?ysclid=mdzgizjh4t696677295/ (дата обращения: 15.07.2025).

4) КАСКАД, МИР, ППЭ: информационно-аналитические инструменты оценки обстановки и правонарушений¹.

Между тем, среди проблем, сохраняющиеся после 2011 года, можно выделить следующие:

- перегрузка УУП: нагрузка по числу жителей часто превышает 7000 чел. на одного участкового;
- нехватка кадров: недокомплект достигает 20–30% в некоторых регионах;
- угроза жизни и безопасности: участковые сталкиваются с угрозами, особенно в малых населённых пунктах;
- ограниченность реального профилактического ресурса: участковый вынужден выполнять роль универсального исполнителя, в ущерб превентивной работе.

Таким образом, период после 2011 года стал для участковой службы этапом институциональной консолидации, нормативной стандартизации и цифровизации, при сохранении акцента на профилактику, адресную работу и взаимодействие с населением. Несмотря на значительный прогресс в обеспечении прозрачности и легитимности деятельности участкового, проблемы перегрузки, текучести кадров и ограниченных ресурсов продолжают сдерживать развитие службы. Однако современный УУП - это уже не просто низшее звено МВД, а многофункциональный субъект профилактики, административного надзора и правозащитной работы на местах.

Подведем некоторые итоги первой главы дипломной работы.

1. Рассмотрение теоретических и правовых основ деятельности участковых уполномоченных полиции позволило сформировать целостное представление о сущности и содержании их служебной функции в системе органов внутренних дел. В рамках параграфа, посвящённого правовому статусу участкового, установлено, что он представляет собой нормативно закреплённое

¹ Комахин Б.Н. К вопросу об определении критериев эффективности административно-правового регулирования публично-служебных отношений в контексте модернизации государственного управления и инновационного развития / Б.Н. Комахин // Полицейская деятельность. – 2025. – № 4. – С. 292.

положение должностного лица, наделённого комплексом прав, обязанностей, полномочий, ограничений и гарантий, обеспечивающих выполнение задач по охране общественного порядка и профилактике правонарушений на административно закреплённой территории. Правовой статус участкового определяется действующим федеральным законодательством, включая Федеральные законы № 3-ФЗ «О полиции» и № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел», а также рядом ведомственных актов, прежде всего Приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205.

2. Изучение задач и функций участкового уполномоченного показало, что его деятельность многопланова и охватывает как административно-юрисдикционные, так и правозащитные, профилактические и коммуникативные направления. В числе основных задач - предупреждение преступлений и административных правонарушений, обеспечение взаимодействия с населением и государственными органами, приём и рассмотрение обращений граждан, ведение индивидуальной профилактической работы с лицами, склонными к антиобщественному поведению. При этом функции участкового конкретизируют эти задачи в виде конкретных действий: составление протоколов, осуществление проверок, работа по месту жительства, контроль за подучётными лицами, участие в межведомственных комиссиях.

3. Формы и методы деятельности участкового уполномоченного определяются как в нормативном, так и в практическом измерении. Основными формами работы выступают индивидуальная и коллективная профилактика, обход территории, приём граждан, участие в рейдах и взаимодействие с общественными и муниципальными структурами. Методический арсенал участкового включает устные и письменные предостережения, беседы, обследования жилищно-бытовых условий, постановку на учёт, а также ведение документированных планов и отчётности. Организация деятельности участкового строится на принципе административной закреплённости, охватывает территориальный учёт, структурное подчинение, а также график обслуживания и информационно-аналитическое сопровождение.

4. Проведённый ретроспективный анализ развития института участковых позволил проследить эволюцию его функциональной роли - от надзорных и карательных функций в дореволюционной и раннесоветской милиции к социально ориентированной профилактической модели в послевоенные годы и адаптивно-реформенной структуре в условиях современной России. На разных этапах становления службы менялись нормативные основания, формы контроля и объёмы полномочий, однако сохранялся базовый принцип участковой службы - территориальная закреплённость, постоянное взаимодействие с населением и приоритет предупреждения правонарушений над их расследованием.

Таким образом, участковый уполномоченный полиции представляет собой ключевую фигуру системы обеспечения общественного порядка на местах, совмещающую в себе функции правоприменителя, профилактического координатора и посредника между государством и обществом. Его деятельность требует высокой степени профессионализма, нормативной чёткости, социальной гибкости и доверия со стороны граждан, что обуславливает необходимость постоянного развития форм, методов и организационных условий службы.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

§1. Понятие и общая характеристика индивидуальной профилактической работы как функция участкового уполномоченного полиции

Одной из приоритетных направлений деятельности участкового уполномоченного полиции выступает индивидуальная профилактическая работа с гражданами, склонными к правонарушениям, или уже совершившими противоправные действия. Указанная деятельность представляет собой важную составную часть общей системы обеспечения общественного порядка на административно закреплённой территории и реализуется в соответствии с задачами полиции, определёнными Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Содержание индивидуальной профилактической работы определяется как совокупность целенаправленных мероприятий, осуществляемых в отношении конкретных лиц, чьё поведение свидетельствует о социальной деструкции, склонности к антиобщественным действиям либо рецидиве правонарушений. Данная функция носит адресный характер, отличается системностью, правовой регламентированностью и осуществляется в пределах компетенции участкового уполномоченного на основании процессуальных и организационных норм, закреплённых в ведомственных актах Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Участковый уполномоченный полиции осуществляет профилактическое воздействие на лиц:

- освободившихся из мест лишения свободы;
- находящихся под административным надзором;

- совершивших административные правонарушения;
- допускающих систематическое нарушение общественного порядка;
- злоупотребляющих алкоголем или наркотическими веществами;
- совершающих насильственные действия в семейно-бытовой сфере;
- уклоняющихся от исполнения обязанностей родителей или опекунов;
- находящихся в социально опасном положении¹.

Индивидуальная профилактическая работа направлена не только на предупреждение повторных правонарушений, но и на формирование законопослушного поведения, устранение причин антисоциальной активности и создание условий для реадaptации правонарушителя в правовом поле. Тем самым реализуется общий принцип превентивной функции полиции, ориентированной на минимизацию рисков, связанных с поведением конкретного лица.

В практической плоскости индивидуальная профилактическая деятельность участкового реализуется через такие формы, как:

- профилактические беседы;
- составление актов обследования условий проживания;
- вынесение официальных предостережений;
- направление характеристик и докладных записок в суды, органы местного самоуправления, КДН и ПДН;
- проверка по месту жительства;
- регистрация в учётных системах МВД;
- участие в заседаниях межведомственных комиссий;
- координация с наркологическими, психоневрологическими, социальными и образовательными учреждениями².

¹ Заброда Д.Г. Понятие и виды административной деятельности участковых уполномоченных полиции / Д.Г. Заброда // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. - 2023. - № 3. - С. 243.

² Комахин Б.Н. К вопросу об определении критериев эффективности административно-правового регулирования публично-служебных отношений в контексте модернизации государственного управления и инновационного развития / Б.Н. Комахин // Полицейская деятельность. - 2025. - № 4. - С. 293.

Характерной особенностью индивидуальной профилактики как функции участкового уполномоченного является то, что она сочетается с иными направлениями деятельности - административно-юрисдикционной, оперативной, охранной. Это требует от участкового компетентного применения норм права, устойчивого контакта с населением, психологической устойчивости, а также высокой степени организованности.

В обоснование легитимности профилактического вмешательства участкового можно сослаться на позицию судов общей юрисдикции, подтверждающих, что действия по вынесению предупреждений и постановке на профилактический учёт не нарушают прав граждан, если сопровождаются соблюдением процедурных гарантий.

Так, гражданин оспаривал законность составления в отношении него профилактической характеристики и вынесенного участковым официальное предостережения о недопустимости хулиганского поведения. Суд указал, что действия сотрудника полиции были основаны на систематических жалобах соседей, зафиксированных в рапортах, и направлены исключительно на предупреждение дальнейших нарушений. Претензии заявителя признаны необоснованными, поскольку меры профилактики не повлекли ограничения его прав¹.

В другом деле заявитель считал незаконным привлечение его участковым к профилактической беседе и составление акта обследования. Однако суд указал, что участковый действовал в рамках своих полномочий, предусмотренных ст. 13 ФЗ «О полиции» и приказом МВД № 205, а мероприятия носили информативно-предупредительный характер и не нарушали принципов соразмерности и правовой определённости².

Также приведем в пример дело, в котором гражданин, состоящий на учёте в наркологическом диспансере, обжаловал действия участкового по

¹ Решение Тамбовского районного суда от 26 февраля 2020 г. по делу № 2А-495/2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

² Решение Сысольского районного суда Республики Коми от 7 июля 2023 г. по делу № 2-205/2023 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

проверке его по месту жительства и передачи сведений в орган опеки. Суд подтвердил законность действий УУП, поскольку они были направлены на защиту несовершеннолетнего ребёнка, проживавшего совместно с отцом, страдающим алкогольной зависимостью. Суд отметил, что участковый действовал не только в рамках закона «О полиции», но и в соответствии с обязанностями по защите семьи и детства, предусмотренными Конституцией РФ¹.

Анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, что российские суды признают допустимым адресное профилактическое воздействие, осуществляемое участковыми уполномоченными в пределах их компетенции. При этом ключевыми условиями признания законности вмешательства выступают:

- 1) наличие обоснованных оснований (предшествующее поведение, жалобы, материалы дела);
- 2) соблюдение процессуального порядка (вручение под роспись, составление акта, уведомление);
- 3) отсутствие прямого вмешательства в личную или семейную жизнь, не сопровождающееся ограничением прав без судебного решения.

Таким образом, индивидуальная профилактическая работа представляет собой системную деятельность участкового уполномоченного полиции, основанную на правовых нормах, направленную на адресное воздействие на конкретных граждан, поведение которых представляет угрозу общественному порядку, безопасности или благополучию окружающих. Она реализуется в соответствии с установленным ведомственным порядком, включает разнообразные формы и методы взаимодействия, и играет важную роль в профилактике повторной правонарушаемости на микроуровне. Суды подтверждают допустимость и правомерность профилактических мер - в частности, предостережений, проверок, актов обследования и постановки на

¹ Решение Московского районного суда г. Калининграда от 25 февраля 2022 г. по делу № 2А-713/2022 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

внутренний учёт - при условии соблюдения принципа законности и уважения прав личности. Участковый в этой связи выступает как представитель публичной власти, обеспечивающий баланс между свободой гражданина и необходимостью охраны общественного порядка.

§2. Виды индивидуальной профилактической работы, осуществляемой участковым уполномоченным полиции на закрепленном за ним административном участке

Индивидуальная профилактическая работа в деятельности участкового уполномоченного полиции представляет собой целенаправленный процесс воздействия на лиц, поведение которых связано с высоким риском совершения правонарушений, с целью минимизации угроз общественному порядку и правам граждан. Профилактические мероприятия осуществляются в пределах административного участка, за которым закреплён сотрудник, и имеют системный, регламентированный характер.

Классификация видов индивидуальной профилактики основывается на типологии социально опасных проявлений поведения, на степени вовлечённости граждан в противоправную деятельность, а также на правовом статусе этих лиц (ранее судимые, больные алкоголизмом и наркоманией, находящиеся под административным надзором, совершившие бытовые конфликты и иные правонарушения)¹.

1. Профилактическая работа с лицами, в отношении которых установлен административный надзор. Контингент, находящийся под надзором, формируется на основании решения суда и состоит, как правило, из граждан,

¹ Митрохин В.В. Административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел как федерального государственного служащего и проблемы его реализации / В.В. Митрохин // Административное и муниципальное право. - 2024. - № 6. - С. 601.

освободившихся из мест лишения свободы. Основные меры профилактики включают: регулярные посещения по месту жительства, проведение опросов, контроль за соблюдением ограничений, установленных судом, документирование результатов наблюдения, а при необходимости - направление материалов для возбуждения дела об административном правонарушении по ст. 19.24 КоАП РФ (невыполнение обязанностей при административном надзоре).

2. Профилактическая работа с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере. Сотрудник полиции анализирует поступившие сигналы о конфликтах в семье, проводит профилактические беседы, разъясняет нормы законодательства, принимает меры по предупреждению эскалации насилия. В ряде случаев инициируется оформление предупреждений, постановка на профилактический учёт, взаимодействие с органами опеки и комиссией по делам несовершеннолетних. Работа с данной категорией требует тактичного подхода, но в то же время постоянного контроля за обстановкой в семье.

3. Индивидуальная профилактика в отношении лиц, страдающих зависимостью от алкоголя или наркотиков. Медицинские основания для наблюдения формируются на основе данных диспансеров и наркологических учреждений. Участковый осуществляет проверку по месту жительства, взаимодействует с врачебными учреждениями, информирует о необходимости прохождения лечения, контролирует соблюдение режима лечения или нахождения в специализированных учреждениях. В случае систематического уклонения от терапии возможна инициатива по принудительному лечению (ст. 99 УК РФ¹, ст. 6.9 КоАП РФ).

4. Профилактика в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок. К данной группе относятся граждане, задержанные или привлечённые к ответственности за

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 21 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №25. – Ст. 2954; Российская газета. – 2025. – №93.

мелкое хулиганство, появление в общественных местах в состоянии опьянения, неповиновение законным требованиям сотрудников полиции. Участковый анализирует повторяемость подобных деяний, проводит разъяснительные мероприятия, составляет профилактические характеристики, уведомляет другие подразделения при необходимости передачи информации о склонности к рецидиву.

5. Индивидуальная профилактика несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Профилактическая деятельность участкового в отношении подростков осуществляется во взаимодействии с КДН, ОПДН, органами опеки. В центр внимания попадают несовершеннолетние, замеченные в бродяжничестве, употреблении алкоголя, агрессивных действиях, прогулах школы, преступлениях малой тяжести. Профилактика включает беседы, посещения семьи, оформление актов обследования, представление информации в комиссию по делам несовершеннолетних, участие в административных протоколах по ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями обязанностей по воспитанию).

6. Работа с лицами, представляющими повышенную угрозу в период массовых мероприятий. В период проведения массовых мероприятий (праздников, выборов, акций) участковый осуществляет выявление лиц, склонных к антиобщественным действиям, посещает их накануне мероприятий, предупреждает о недопустимости нарушений порядка. Эти меры способствуют снижению числа административных правонарушений в общественных местах.

Основные виды индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции представим в табл. 2.

Судебная практика, связанная с оценкой эффективности индивидуальной профилактической работы участковых уполномоченных полиции, демонстрирует значимость соблюдения процессуальных требований, предусмотренных как административным, так и уголовным законодательством.

**Основные виды индивидуальной профилактической работы участкового
уполномоченного полиции**

№	Категория лиц	Основание для работы	Меры профилактики
1	Поднадзорные лица	Решение суда, закон № 64-ФЗ от 06.04.2011	Контроль, проверка соблюдения ограничений, составление актов
2	Склонные к семейно-бытовым конфликтам	Жалобы, рапорты, обращения	Беседы, постановка на учёт, связь с органами опеки
3	Алкоголики и наркозависимые	Медицинские списки, обращения граждан	Посещения, информирование, направление на лечение
4	Правонарушители общественного порядка	Постановления по делам об АП	Характеристики, профилактические беседы, повторный контроль
5	Несовершеннолетние	Материалы КДН, сведения ОПДН	Работа с семьёй, акты обследования, направление в КДН
6	Социально опасные лица в период массовых мероприятий	Анализ оперативной обстановки	Предупреждение, посещение, мониторинг

В Постановление Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 01 сентября 2017 г. № 18-АД17-26 указано, что участковый уполномоченный полиции допустил ненадлежащее оформление профилактической беседы с лицом, состоявшим под административным надзором, в связи с чем суд исключил из материалов уголовного дела доказательства, полученные с нарушением порядка наблюдения¹. Это решение подтверждает необходимость строгого соблюдения ведомственных инструкций, в частности Приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

В решении Староминского районного суда Краснодарского края от 28 апреля 2020 г. по делу № 2-262/2020 рассмотрено дело гражданина, обжаловавшего действия участкового, признавшего его поведение

¹ Постановление Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 01 сентября 2017 г. № 18-АД17-26 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

антиобщественным и поставившего его на профилактический учет без достаточных оснований. Суд пришёл к выводу о нарушении принципа презумпции добропорядочности гражданина и обязал орган внутренних дел исключить сведения из профилактического реестра¹. Данное дело демонстрирует, что участковый обязан обосновывать свои действия документально, не допуская формального подхода.

В практике мирового суда по Авиастроительному судебному району г. Казани подтверждена законность привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ (нарушение правил административного надзора), когда участковый своевременно задокументировал факт отсутствия гражданина по месту жительства и оформил рапорт в соответствии с требованиями инструкции². Это пример корректного исполнения профилактической функции с соблюдением всех процессуальных норм.

В решении Елизовского районного суда Камчатского края суд поддержал действия участкового, осуществившего профилактическое посещение гражданина, ранее судимого за преступление против жизни. Суд признал законным направление соответствующего материала в органы социальной защиты и в КДН для координации работы по профилактике повторных правонарушений в семье³.

Рассматриваемая практика демонстрирует, что эффективность индивидуальной профилактической деятельности зависит от:

- соблюдения формализованного порядка ведения учёта;

¹ Решение Староминского районного суда Краснодарского края от 28 апреля 2020 г. по делу № 2-262/2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

² Постановление суда судебного участка № 1 по Авиастроительному судебному району г. Казани от 27 февраля 2025 г. по делу № 05-0150/1/2025 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

³ Решение Елизовского районного суда Камчатского края № 2А-939/2018 2А-939/2018 ~ М-734/2018 М-734/2018 от 27 июня 2018 г. по делу № 2А-939/2018 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

- документального обоснования причин постановки на профилактический контроль;

- соблюдения прав лиц, находящихся в поле профилактического надзора;

- координации с другими органами и службами (КДН, ОПДН, опека, наркологические учреждения).

Судебные решения подтверждают: индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции требует правовой грамотности, тактичности и чёткого соблюдения регламентов. Ошибки в оформлении, игнорирование принципов административного процесса, нарушение прав граждан могут привести к признанию действий незаконными. В то же время, при строгом исполнении своих полномочий участковый играет значимую роль в предотвращении повторных правонарушений и снижении криминогенной обстановки на административном участке

Таким образом, индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции представляет собой обширную систему превентивных действий, основанную на анализе личности правонарушителя и условиях его жизнедеятельности. Виды такой работы определяются категориями граждан и уровнем угрозы для общественного порядка. Эффективное применение индивидуальной профилактики способствует снижению уровня рецидивной преступности, повышению правовой культуры и укреплению доверия населения к полиции.

§3. Основания и способы осуществления индивидуальной профилактической работы с лицами, в отношении которых установлен административный надзор и с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере

Современное нормативное закрепление института административного надзора осуществлено Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹, предусматривающим установление ограничений в отношении лиц, освобождённых из мест лишения свободы. Цель данной правовой меры состоит в предупреждении повторной преступной деятельности среди граждан, ранее осуждённых за тяжкие, особо тяжкие, рецидивные преступления или по статьям, предусматривающим ответственность за деяния в отношении несовершеннолетних. Установление надзора предполагает адресное воздействие с применением профилактических методов. Наличие неснятой либо непогашенной судимости позволяет отнести лицо к категории, подлежащей надзору. Учитывая определение рецидива, сформулированное в Уголовном кодексе РФ², следует, что целью применения административного надзора является пресечение преступлений, совершаемых повторно ранее судимыми лицами. Аналогичный вывод о функциях надзора содержится в научных работах В.Г. Громова и А.Н. Галкиной³.

Индивидуальная работа с освободившимися из мест лишения свободы признана важнейшим направлением предупреждения рецидива. Данный подход подтверждён зарубежной правоохранительной практикой и используется в профилактике преступлений. Закон определяет критерии разграничения категорий поднадзорных лиц: первая выделяется на основании систематического совершения административных правонарушений либо признания факта злостных нарушений порядка отбывания наказания в местах лишения свободы. Ключевое значение в этом случае имеют характеристика

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (с изм. от 06 апреля 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 15. – Ст. 2037.

² Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 24 июня 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №25. – Ст. 2954; Российская газета. – 2023. – № 156.

³ Громов В.Г., Галкина А.Н. О задачах административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / В.Г. Громов и др. // Современное право. – 2025. – № 2. – С. 115.

поведения лица после освобождения и количество вступивших в силу постановлений.

Вторая категория определяется тяжестью совершённых преступлений, высокой степенью общественной опасности деяний и устойчивостью криминальной направленности. Такое разграничение облегчает организацию работы участкового уполномоченного полиции, поскольку позволяет индивидуализировать профилактические меры с учетом характеристик поднадзорных¹.

Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ предусмотрено установление ограничений для лиц, находящихся под административным надзором, включая обязательную явку в орган внутренних дел. Эта мера возлагает на поднадзорного обязанность по личному посещению подразделения полиции, что входит в круг должностных функций участкового уполномоченного. В отличие от других ограничений, выраженных в виде запретов, указанная мера требует совершения активного действия.

Контроль за соблюдением временного запрета на пребывание вне жилого помещения осуществляется посредством регулярных проверок по месту жительства поднадзорного. Указанный временной интервал, как правило, устанавливается с 22:00–23:00 до 6:00–7:00. В отдельных случаях, принимая во внимание обстоятельства, связанные с графиком трудовой занятости, суд изменяет данные параметры, что приводит к посещениям, например, в период с 3:00 до 6:00. Такая практика создает определённые сложности: посещение в ночное время может нарушить покой семьи поднадзорного и ограничить восстановление участкового уполномоченного после несения службы².

¹ Бекетов О.И., Зайченко В.В. О мерах по совершенствованию организации деятельности полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / под общей ред. Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. – С. 658.

² Самойлюк Р.Н. Пути повышения эффективности административного надзора за лицами, в отношении которых судом установлены ограничения / Р.Н. Самойлюк // Наука. Мысль. – 2016. – № 5-2. Т. 6. – С. 51.

Реализация контрольных функций вызывает вопросы, касающиеся оценки надлежащего исполнения обязанностей участковым уполномоченным. Возникает дилемма: можно ли считать достаточным попытку установить контакт через звонок или постукивание? При отсутствии реакции возможна квалификация нарушения по статье 19.24 КоАП РФ. Однако, возможна и ситуация, при которой лицо не открыло дверь по объективным причинам. В подобных случаях следует исходить из совокупности подтверждающих фактов: пояснений соседей, фиксации визита или других доказательств добросовестного исполнения участковым полномочий по контролю за соблюдением режима административного надзора.

Реализация административного надзора возлагается на ряд сотрудников органов внутренних дел, однако основная ответственность закреплена за участковым уполномоченным полиции. Его деятельность составляет основу индивидуального профилактического воздействия и обеспечивает механизм ресоциализации лиц, находящихся под надзором.

Процедура взаимодействия участковых уполномоченных с поднадзорными регулируется внутренними нормативными актами Министерства внутренних дел РФ¹. Изначально участковый включает сведения о поднадзорных в паспорт административного участка. Эти данные поступают от ответственного за надзор сотрудника соответствующего подразделения, входящего в структуру отдела по организации деятельности участковых и подразделений по делам несовершеннолетних. Полученная информация подлежит обязательному внесению в Сервис охраны общественного порядка Единой системы информационно-аналитического обеспечения МВД России. При этом предусмотрено её регулярное обновление по мере проведения профилактических мероприятий.

Параллельно с регистрацией участковый осуществляет систематическое наблюдение за поднадзорным. Эта деятельность предполагает ежемесячные

¹ О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Приказ МВД РФ от 8 июля 2011 г. № 818 (с изм. от 09 февраля 2021 г.) // Российская газета. – 2011. – № 189.

визиты по месту жительства либо пребывания лица. Сведения, полученные в результате опросов членов семьи и соседей, оформляются в виде объяснений и дополняют надзорное дело. Отдельное внимание уделяется выявлению образа жизни, социальных связей и поведенческих характеристик поднадзорного. На основе собранных данных заполняется анкета, предназначенная для повышения качества профилактической работы. Ежемесячные итоги наблюдений докладываются руководителю территориального подразделения МВД в форме рапорта. При этом основное внимание уделяется анализу соблюдения ограничений и исполнению возложенных обязанностей. Центральной частью этой деятельности выступает индивидуальное профилактическое сопровождение, направленное на минимизацию рецидивов и предотвращение противоправного поведения.

Индивидуальная профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции представляет собой комплекс правовых, социальных, организационных и информационных мер, направленных на устранение факторов, способствующих противоправному поведению, а также на формирование у лиц правосознания, исключающего антиобщественные поступки¹.

Центральной формой такого воздействия является профилактическая беседа, в ходе которой разъясняются правовые и моральные обязательства перед обществом и государством, возможные последствия повторного нарушения норм. Все сведения, полученные в рамках профилактической деятельности, фиксируются в учетной документации - анкетах и листах профилактических мероприятий.

Для получения достоверной информации о поведении поднадзорного лица участковый направляет запросы в обслуживающие организации или работодателю, что соответствует положениям части 1 статьи 13 Федерального

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 26 (часть I). – Ст. 3851.

закона «О полиции»¹. Такие запросы формируют доказательственную базу, необходимую для контроля за исполнением условий надзора.

Профилактическая работа продолжается и в период временного убытия поднадзорного лица. Участковый заполняет маршрутный лист, в который вносит сведения о поведении лица в течение пребывания на новой территории. Указанный документ подлежит приобщению к материалам административного надзора, обеспечивая преемственность профилактического контроля.

Контроль за поведением поднадзорного лица невозможен без отслеживания его перемещений, особенно при нарушении сроков прибытия к месту жительства или самовольного выезда без уведомления органов внутренних дел. В подобных случаях участковый уполномоченный полиции составляет рапорт, докладывает руководству территориального органа МВД России, устанавливает местонахождение лица и выясняет обстоятельства отклонения от надзора². Ведомственными инструкциями определена процедура розыска скрывшихся поднадзорных. После фиксации факта уклонения оформляется рапорт, подлежащий регистрации в КУСП, и организуется доследственная проверка в соответствии со статьями 144–145 УПК РФ³. При необходимости лицо задерживается и доставляется в орган внутренних дел⁴.

В рамках профилактики тяжких и особо тяжких преступлений участковые уполномоченные обязаны осуществлять сбор и фиксацию данных о

¹ В связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию.

² Об утверждении Инструкции по организации и осуществлению розыска лиц, в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления либо самовольно оставивших его: Приказ МВД России от 29.03.2018 № 186дсп / Официально опубликован не был.

³ При установлении состава преступления, предусмотренного ст. 314.1 УК РФ «Уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений».

⁴ Указанное полномочие определено п. 4 ч. 2 ст. 15 ФЗ «О полиции».

преступлениях превентивного характера, предусмотренных статьями 115¹, 116², 117³, 119⁴ УК РФ. Для предотвращения нарушений установленных судом ограничений проводится контроль за пребыванием поднадзорных лиц в определенные часы. Проверки проводятся не реже одного раза в месяц, при этом составляется акт, удостоверяемый подписью проверяемого.

Значительный объем работы направлен на пресечение нарушений режима административного надзора. Существенное место занимает выявление фактов, подпадающих под действие статьи 19.24 КоАП РФ. В 2024 году, по данным ГИАЦ МВД России, участковыми уполномоченными было зафиксировано 60 108 правонарушений по части 1 указанной статьи, 37 461 - по части 2, 104 208 - по части 3⁵. Эти нормы предусматривают административную ответственность за неисполнение ограничений и обязанностей, наложенных судом в рамках надзора.

Эффективность административного надзора во многом зависит от координации действий участковых уполномоченных полиции с оперативными дежурными, сотрудниками патрульных подразделений, уголовного розыска и транспортной полиции. Участковые занимают центральное место в системе надзора за лицами, чье поведение несёт потенциальную угрозу общественному порядку на территории административного участка.

Одна из задач правоохранительной системы заключается в содействии социальной адаптации граждан, освободившихся из мест лишения свободы. Вместе с тем установленные ограничения, в частности запрет на участие в религиозных, культурных или спортивных мероприятиях, могут затруднить процесс интеграции, лишая человека конструктивных способов самореализации. Исключение возможности нахождения в общественно значимых пространствах ограничивает социальные контакты, препятствует формированию

¹ Умышленное причинение легкого вреда здоровью.

² Побой.

³ Истязание.

⁴ Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью.

⁵ Административная практика ГИБДД в России. / Статистические сборники НИЦБД ГИБДД МВД России [электронный ресурс]. – Доступ: www.gibdd.ru/ (дата обращения: 15.07.2025).

положительных связей и ослабляет профилактический потенциал надзора. Подобный подход способен спровоцировать повторное противоправное поведение, создавая барьеры на пути ресоциализации.

С целью совершенствования правового регулирования предлагается уточнить формулировку части 1 статьи 4 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы». В пункте 2 следует предусмотреть, что ограничение посещения массовых мероприятий устанавливается при наличии фактов привлечения лица к административной ответственности за посягательства на общественный порядок в течение календарного года. Уточнение условий назначения указанной меры позволит смягчить ограничения в отношении социально ориентированных граждан, уменьшить вероятность рецидива и снизить административную нагрузку на органы внутренних дел.

Рассмотрим индивидуальную профилактическую работу с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере. Основаниями для профилактического вмешательства являются:

- повторяющиеся обращения граждан и соседей;
- материалы дел об административных правонарушениях (например, по ст. 6.1.1 КоАП РФ - побои);
- информация от органов соцзащиты, образовательных учреждений, опеки.

Согласно п. 33.3 приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 индивидуальная профилактическая работа проводится участковым уполномоченным полиции с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере. Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является привлечение лица к административной ответственности по статье 6.1.1 КоАП РФ или уголовной ответственности по статьям 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ, а также принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным пунктом 5 части первой статьи 24, статьями 25

и 25.1, частями первой и пятой статьи 319 УПК РФ, по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Участковый уполномоченный полиции обязан посещать граждан, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, по месту их проживания или нахождения не реже одного раза в три месяца. Индивидуально-профилактические меры в отношении таких лиц реализуются в течение одного года с момента принятия соответствующего решения. При поступлении заявления о преступлении, ином правонарушении или инциденте, подтверждающем факт нарушения в семейно-бытовой сфере, период проведения профилактических мероприятий продлевается в порядке, определённом действующими нормативными положениями.

Основу деятельности уполномоченного составляют действия, направленные на предупреждение и пресечение противоправных деяний, индивидуальная работа с состоящими на учёте, организация приёма граждан и рассмотрение обращений, а также производство по делам об административных правонарушениях. Индивидуально-профилактическое направление занимает значительное место в комплексе обязанностей участкового, в том числе при взаимодействии с гражданами, допустившими семейно-бытовые конфликты.

Данная деятельность представляет собой систематическую работу, направленную на своевременное выявление семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и последующую организацию мер социальной и педагогической коррекции. Особое внимание уделяется семьям, в которых проживают дети и которые характеризуются наличием негативных социальных факторов: злоупотребление алкоголем, регулярные конфликты, отсутствие официального дохода, случаи привлечения к административной или уголовной ответственности¹. Такие семьи ставятся на профилактический учёт для последующего наблюдения и корректирующей работы.

¹ Хозикова Е.С. Защита материнства и детства в государствах – членах Совета Европы: вопросы конституционно-правового регулирования / Е.С. Хозикова // Вестник Владимирского юридического института. – 2015. – № 2 (35). – С.55.

Взаимодействие с данной категорией граждан осуществляется в рамках текущей деятельности участковых по обслуживанию административного участка. Работа выстраивается через постоянный контакт с населением, установление доверительных отношений, при рассмотрении обращений, а также во взаимодействии с образовательными учреждениями и в ходе специализированных рейдов.

Индивидуальная профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции на вверенном административном участке реализуется поэтапно. Первый этап - установление лиц, требующих профилактического вмешательства, и постановка их на учёт. Второй - наблюдение за образом жизни этих граждан и контроль за поведением. Третий - реализация мер воздействия с целью предотвращения противоправных действий.

Наибольшее значение имеет начальный этап, на котором осуществляется выявление лиц с признаками предрасположенности к нарушению норм законодательства. Эффективность мер, направленных на предупреждение правонарушений в семейно-бытовой среде, во многом зависит от своевременного установления родителей и законных представителей, не выполняющих обязанности по воспитанию, обучению и содержанию детей. Ранняя фиксация подобных нарушений способствует минимизации факторов, вызывающих у несовершеннолетних личностные и поведенческие отклонения. Практика свидетельствует: первые признаки семейной дисфункции проявляются в форме равнодушного отношения к ребёнку, а при усугублении - перерастают в акты насилия. По данным ФКУ «ГИАЦ МВД России», на 1 января 2025 года под профилактическим наблюдением находилось 134 915 родителей. В течение 2024 года органы внутренних дел поставили на учёт 89 934 родителя, 9 462 из них - по представлениям участковых¹.

¹ Раздел 5 формы «Несовершеннолетние» за 2024 г., утвержденной приказом МВД России от 30 января 2014 г. № 57 «Об утверждении формы статистической отчетности «Несовершеннолетние».

Вторая стадия профилактической работы состоит в реализации контроля за поведением указанных лиц. Правовые основания для начала учёта определены пунктом 33 Инструкции, утверждённой приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 года. К ним относят граждан, допускающих семейно-бытовые правонарушения; лиц, страдающих алкоголизмом, привлекавшихся дважды и более в течение года к административной ответственности за правонарушения в состоянии опьянения, в том числе за нарушения по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ; лиц, допустивших нарушения порядка на массовых мероприятиях. Родители, относящиеся к указанным категориям, подлежат контролю в зависимости от оснований постановки на учёт и степени влияния на несовершеннолетних.

Третий этап предполагает применение законодательно закреплённых форм воздействия. Согласно статье 17 Федерального закона № 182-ФЗ от 23 июня 2016 г. «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹, участковыми используются меры, направленные на предупреждение и недопущение рецидива. В отношении семей с несовершеннолетними детьми применяется индивидуализированный подход, исходя из потребности в защите ребёнка и восстановления функций семьи.

Установление причин, повлекших утрату родительских функций - потеря источника дохода, вовлечённость в асоциальные связи, зависимости, - предшествует реализации корректирующих мер, ориентированных на восстановление семейной среды. Комплекс мероприятий, организуемых сотрудником полиции, осуществляется при участии профильных ведомств, осуществляющих помощь в трудоустройстве, лечении, предоставлении материальной и социальной поддержки.

При отсутствии результатов, несмотря на предпринятые меры, и при сохранении признаков неблагополучия, активизируется механизм административного воздействия. В таком случае применяется статья 5.35 КоАП

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 26 (часть I). – Ст. 3851.

РФ, устанавливающая ответственность за невыполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. На этом этапе функции участкового сводятся к предоставлению информации и фиксации фактов. Основное правовое воздействие осуществляется сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, однако материалы, подготавливаемые участковыми, служат основой для документирования правонарушений¹.

В рамках рейдовых мероприятий сотрудники полиции осуществляют проверку лиц, состоящих на профилактическом учете, проводят разъяснительные беседы и информируют членов семей о действиях в случае противоправного поведения со стороны поднадзорных граждан. Основные направления предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере включают: индивидуальную работу с потенциальными нарушителями, устранение факторов, провоцирующих конфликты (в частности, злоупотребление алкоголем или немедицинское употребление препаратов), правовую поддержку пострадавших, а также психологическое сопровождение как жертв, так и правонарушителей, с целью поведенческой коррекции.

Предупредительная деятельность подразделений МВД требует анализа поступающей информации, в том числе административных материалов, обращений граждан и сведений от СМИ, данных оперативных сотрудников и информации о местах проживания лиц, склонных к антиобщественным действиям².

Эффективность противодействия семейно-бытовому насилию зависит от реализации совместных мер с участием общественных организаций, обсуждения проблематики на открытых площадках, обеспечении доверительного контакта с жертвами и свидетелями. При угрозе жизни и здоровью сотрудников обязаны применять меры административного принуждения, включая задержание на основании статьи 27.3 КоАП РФ.

¹ Воронов А.М., Николаев А.Г., Носатов Ю.Н. и др. Административный процесс / А.М. Воронов и др. – М.: Юрайт, 2022. – С.174.

² Долгова С.И., Костин С.Г. Органы внутренних дел (полиция) в системе профилактики административных правонарушений в семейно-бытовой сфере: монография / С.И. Долгова и др. – М.: Академия управления МВД России, 2022. – С.25.

Одновременно с этим участковый фиксирует антиобщественные действия, не вмешиваясь в гражданско-правовые споры.

Значение службы участковых уполномоченных в профилактике семейного неблагополучия подтверждается статистикой: около 10% лиц, признанных не исполняющими обязанности законных представителей, поставлены на учет по инициативе представителей данной категории сотрудников.

Таким образом, индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, подлежащими административному надзору и нарушающими нормы семейно-бытового поведения, имеет строго правовой и процедурный характер. Основания для вмешательства закреплены в федеральных законах, а способы воздействия сочетают элементы административного контроля, правового просвещения, межведомственного взаимодействия и постоянного наблюдения. Цель профилактической деятельности - не допущение повторных правонарушений, восстановление социальной стабильности и обеспечение безопасности граждан на закреплённой территории.

§4. Порядок реализации индивидуальной профилактической работы с лицами, больными алкоголизмом и наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации

Индивидуальная профилактика лиц, страдающих зависимостью от алкоголя и наркотических веществ, является одной из приоритетных задач участкового уполномоченного полиции, поскольку данная категория граждан представляет высокий риск повторных правонарушений, особенно в сфере семейно-бытовых конфликтов, мелких хулиганств, угроз, нарушений

общественного порядка. Работа с такими лицами осуществляется по установленному административному порядку, с соблюдением принципов законности, превентивности и межведомственного взаимодействия.

Участковый уполномоченный начинает работу с лицами данной категории в случаях:

- поступления информации из наркологического диспансера или иного медицинского учреждения о постановке гражданина на диспансерный учёт;
- повторных административных правонарушений, совершённых в состоянии опьянения;
- обращений граждан, жалоб на поведение лица, находящегося под воздействием алкоголя или наркотиков;
- при поступлении указаний от руководства ОВД, ПДН, КДН;
- при выявлении лица при обходе участка или в ходе иных мероприятий, демонстрирующего признаки зависимости.

Изучение правоприменительной практики выявляет три типичные ситуации, возникающие при взаимодействии участкового уполномоченного полиции с лицами, совершившими правонарушения, предусмотренные статьями 20.20, 20.21, 20.22, 6.9 КоАП РФ. Первая ситуация характеризуется сохранением сознания у лица, обнаруженного в состоянии опьянения в общественном месте, его способностью к минимальному вербальному контакту и отсутствием жалоб на здоровье или признаков, представляющих угрозу для жизни. Во втором случае к перечисленным признакам добавляется наличие жалоб на физическое состояние - боли различной локализации, указывающие на возможные соматические расстройства. Третий вариант предполагает полную дезориентацию или бессознательное состояние, исключающее возможность коммуникации¹.

При обнаружении лиц, находящихся в состоянии опьянения, в том числе несовершеннолетних, участковый обязан собрать сведения об имеющихся

¹ Малахова Н.В., Поликарпова Е.В. Профилактический надзор в деятельности участкового уполномоченного полиции / Н.В. Малахова и др. // Вестник Московского университета МВД России. – 2021. – № 5. – С.68.

жалобах, хронических заболеваниях, наличии инвалидности, а также оценить наличие травм, способных угрожать жизни и здоровью - ожогов, переломов, обморожений.

При отсутствии жалоб и повреждений сотрудник обязан удостовериться в том, что у лица отсутствуют запрещённые вещества, оружие или иные предметы, пригодные для причинения вреда. Параллельно предпринимаются действия, направленные на установление очевидцев, способных подтвердить факт правонарушения.

В объяснениях свидетелей, помимо установочных сведений (ФИО, дата и место рождения, адрес проживания, контактная информация, место трудовой деятельности), необходимо зафиксировать следующие данные: координаты и временные рамки инцидента; конкретные обстоятельства, подтверждающие факт административного правонарушения. К числу последних относятся признаки, свидетельствующие о состоянии опьянения нарушителя; информация об идентификации личности (известен свидетелю лично, назвал имя самостоятельно, имя сообщено сотрудником полиции, возраст - установленный или предположительный, описание внешности и одежды). Важны также указания на элементы внешнего облика и поведения, способные оскорблять моральные нормы и общественные представления о допустимом (загрязнённая одежда, следы биологических жидкостей, частичное обнажение, агрессивное или навязчивое поведение, признаки неопрятности). Значимыми признаются и другие обстоятельства, например, фиксация фактов вовлечения несовершеннолетнего в распитие спиртных напитков либо реализация алкогольной продукции лицу, не достигшему совершеннолетия¹.

Участковый уполномоченный полиции запрашивает сведения о правонарушителе через дежурную часть территориального подразделения МВД

¹ Шишкин П.Е. К вопросу о проведении участковыми уполномоченными полиции профилактической работы с больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, совершившими административные правонарушения в области законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах / П.Е. Шишкин // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – Барнаул : БЮИ МВД России, 2023. – № 1. – С.48.

Федерации об административных правонарушениях, утвержденным приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685»¹.

Согласно п. 33.4 приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ: а) основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма; б) участковый уполномоченный полиции посещает лиц, больных алкоголизмом, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал; в) индивидуальная профилактическая работа с лицами, больными алкоголизмом, проводится в течение одного года с даты принятия решения о ее проведении; г) совершение лицами, больными алкоголизмом, повторных административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ является основанием для продления индивидуальной профилактической работы в отношении их в порядке, определенном абзацами «б», «в» настоящего подпункта»².

Согласно п. 33.5 приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3³ статьи 20.20 КоАП РФ⁴:

¹ О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 20 октября 2017 г.

² Далее – «лица, больные алкоголизмом».

³ В случае неприменения к лицу административного выдворения.

⁴ Далее – «лица, больные наркоманией».

«а) основанием для постановки на профилактический учет является информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от наркомании; б) участковый уполномоченный полиции посещает лиц, больных наркоманией, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал; в) индивидуальная профилактическая работа с лицами, больными наркоманией, проводится в течение одного года с даты принятия решения о ее проведении; г) совершение лицами, больными наркоманией, повторных административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, частью 2 статьи 20.20 КоАП РФ, является основанием для продления индивидуальной профилактической работы в отношении их в порядке, определенном абзацами «б», «в» настоящего подпункта»¹.

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, страдающими зависимостью от алкоголя или наркотических веществ и состоящими на медицинском учете, строится с учётом положений законодательства, регулирующего взаимодействие полиции и органов здравоохранения. Согласно п. 35 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции», сотрудники правоохранительных органов обязаны участвовать в наблюдении за гражданами, представляющими угрозу для окружающих, при наличии психических отклонений, алкогольной или наркотической зависимости. Такая деятельность направлена на предотвращение совершения правонарушений и регулируется, в частности, совместным приказом Минздрава и МВД от 6 февраля 2025 г. N 56н/39, устанавливающим механизм межведомственного взаимодействия по предупреждению общественно опасных действий указанных категорий лиц².

¹ П. 33.4 приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205.

² Об утверждении Порядка взаимодействия медицинских организаций и органов внутренних дел в целях осуществления наблюдения за лицами, страдающими хроническими и затяжными психическими расстройствами с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями, в отношении которых установлено диспансерное наблюдение в связи со склонностью таких лиц к совершению общественно опасных действий,

Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции охватывает лиц, систематически нарушающих общественный порядок, ведущих антисоциальный образ жизни, злоупотребляющих спиртным. Деятельность направлена на:

- организацию встреч с наркологом, представителями трудовых коллективов, родственниками и другими лицами, способными повлиять на поведение зависимого;
- выявление хронически зависимых среди освободившихся из мест лишения свободы, лиц, вовлечённых в семейно-бытовые конфликты, а также оказывающих негативное воздействие на несовершеннолетних;
- осуществление регулярного контроля за образом жизни указанных граждан с опорой на рекомендации медицинских специалистов;
- разъяснение порядка ограничения дееспособности в судебном порядке для лиц, злоупотребляющих алкоголем и создающих угрозу финансовому благополучию семьи;
- применение мер административной ответственности в случае нарушения законодательства;
- проведение профилактических мероприятий среди подростков, находящихся в зоне социального риска, с целью недопущения их вовлечения в зависимое поведение.

К числу мер индивидуальной профилактики, реализуемых участковым уполномоченным полиции, относится установление лиц, причастных к немедицинскому потреблению, приобретению, хранению, транспортировке, пересылке или сбыту наркотических средств и психотропных веществ, а также организующих притоны, предоставляющих помещения для их употребления, занимающихся незаконным культивированием наркосодержащих растений или

предусматривающего в том числе перечень передаваемых сведений, случаи и порядок информирования, перечень проводимых медицинскими организациями и органами внутренних дел мероприятий при поступлении соответствующих сведений: Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации и МВД России от 6 февраля 2025 г. N 56н/39 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

склоняющих других, включая несовершеннолетних, к употреблению указанных веществ.

Сведения о подобных лицах поступают от сотрудников уголовного розыска, следователей, дознавателей, представителей исправительных учреждений, иных подразделений органов внутренних дел, общественников и граждан. На основании такой информации участковый реализует профилактические меры, включая убеждение в необходимости прохождения добровольного лечения, разъяснение последствий употребления наркотиков и индивидуальное взаимодействие, согласованное с рекомендациями нарколога.

Постановка на профилактический учёт осуществляется при наличии регистрации в наркологическом диспансере и при наличии фактов антиобщественного поведения или повторных нарушений. Срок наблюдения составляет один год, но может быть продлён при сохранении нарушений общественного порядка.

Прекращение профилактического контроля возможно при наличии документа из медицинской организации о снятии с наркологического учета и отсутствии немедицинского употребления в течение трёх лет. Наряду с этим, участковый выявляет условия, способствующие распространению наркотических веществ на обслуживаемом участке, а также анализирует каналы поступления запрещённых средств. Результаты анализа направляются в орган внутренних дел для разработки мер по их устранению.

Таким образом, индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, страдающими алкоголизмом и наркоманией, основывается на тесном взаимодействии с медицинскими учреждениями и предполагает постоянное наблюдение за поведением таких лиц, формирование отчётных документов, профилактические воздействия и при необходимости - административное или судебное вмешательство. Эффективность этой работы напрямую зависит от системности наблюдения, правомерности вмешательства, соблюдения баланса между правами граждан и необходимостью обеспечения общественной безопасности.

§5. Значение индивидуальной профилактической работы с лицами, совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

Контроль за обеспечением общественного порядка при организации публичных мероприятий служит важным направлением деятельности участкового уполномоченного полиции, связанной с укреплением общественной безопасности и снижением административной правонарушаемости. Значимым инструментом предупреждения таких деяний выступает профилактическое воздействие на несовершеннолетних, допускающих нарушения при участии в массовых мероприятиях. Эффективность данной формы превентивной работы определяет необходимость дальнейшего развития нормативных и организационных основ соответствующей деятельности.

Пункт 33.6 приказа МВД России № 205 от 29.03.2019 регламентирует взаимодействие участковых уполномоченных с лицами, нарушившими порядок проведения общественно-политических¹ или спортивных² мероприятий³. В частности:

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (с изм. от 5 декабря 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 25. – Ст. 2485.

² О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (с изм. от 24 июня 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.

³ Далее – «лица, совершившие административное правонарушение».

- основанием для индивидуальной профилактической работы выступает информация, полученная от подразделений охраны общественного порядка либо уполномоченных должностных лиц;

- посещения правонарушителей осуществляются по месту проживания или пребывания минимум один раз в квартал;

- срок проведения профилактических мероприятий ограничен периодом, установленным статьёй 4.6 КоАП РФ;

- рецидив аналогичного деяния становится основанием для продления профилактического контроля.

На фоне трансформаций общественной среды усиливается тенденция вовлечения подростков в протестные активности, сопровождающиеся действиями, нарушающими установленный порядок. Особую обеспокоенность вызывает распространение пропагандистского контента через мессенджеры, социальные сети и видеохостинги, влияющего на подростков с целью создания у них устойчивого мнения о допустимости участия в несанкционированных акциях в качестве формы выражения несогласия с действиями органов власти.

Участковый уполномоченный наделён полномочиями по предупреждению антиобщественного поведения несовершеннолетних, контролю за подростками, состоящими на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних (ПДН), а также координации усилий по их ресоциализации. Основание для начала профилактической работы формируется на основе уведомления ПДН ОВД о постановке соответствующего лица на учёт, как указано в пунктах 10.1 и 36.2 приказа МВД России № 205 от 29.05.2019.

Индивидуальная работа организуется с гражданами, совершившими правонарушения, предусмотренные следующими статьями КоАП РФ:

- ст. 20.1 - мелкое хулиганство;

- ст. 20.20 - употребление алкоголя в общественных местах;

- ст. 20.21 - появление в состоянии опьянения в общественных местах;

- ст. 20.2 - нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования;

- ст. 20.6.1 - невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения;

- ст. 19.3 - неповиновение законному требованию сотрудника полиции;

- ст. 6.1.1 - побои в быту (если без уголовного состава);

- ст. 6.9 - незаконное потребление наркотических средств.

Целями индивидуальной профилактической работы с лицами, совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, являются:

1) недопущение повторного правонарушения;

2) формирование законопослушного поведения;

3) выявление социальных причин антиобщественного поведения;

4) снижение степени угрозы общественной безопасности;

5) контроль за лицом, склонным к нарушению порядка в публичной среде.

Основаниями начала профилактической работы являются:

- постановление по делу об административном правонарушении (вступившее в законную силу);

- повторные правонарушения в течение одного года;

- жалобы граждан или организаций;

- сведения от участкового, ПДН, ОУР или других подразделений МВД;

- информация от органов местного самоуправления, КДН, учреждений образования.

Рассмотрим этапы профилактической работы с лицами, совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Этап 1. Установление оснований: получение информации из журнала учёта правонарушений или базы ГАС «Правосудие»; проверка характера и повторности правонарушений; принятие решения о начале индивидуальной профилактической работы (утверждается начальником ОУУП).

Этап 2. Постановка на профилактический контроль: составление карточки индивидуального учёта (Форма № 1-ПР); ведение учётного дела на

гражданина; утверждение индивидуального плана профилактической работы (с указанием сроков, мероприятий, методов).

Этап 3. Проведение мероприятий.

Мероприятие	Описание
Беседа с гражданином	Разъяснение административной ответственности, возможных последствий
Посещение по месту жительства	Проверка условий проживания, взаимодействие с соседями и родственниками
Вручение предостережения	Письменное уведомление о недопустимости повторных нарушений
Подготовка характеристики	Направляется в комиссию КДН, администрацию или при подготовке материалов в суд
Направление в органы соцподдержки	При наличии социальной запущенности, бытовой неустроенности
Взаимодействие с ПДН и опекой	Если правонарушение связано с семьёй, несовершеннолетними

Этап 4. Контроль за поведением: регулярные проверки по месту жительства; выходы по информации от граждан; ведение отчётности о результатах мероприятий (ежемесячно).

Этап 5. Прекращение профилактического наблюдения:

- в случае устойчивого правопослушного поведения;
- при отсутствии новых нарушений в течение года;
- по решению начальника ОУУП и ПДН.

Этап 6. Методы индивидуального воздействия

Метод	Цель применения
Устное предупреждение	При первом нарушении или при наличии смягчающих обстоятельств
Официальное предостережение	При повторных нарушениях, но до возбуждения дела
Составление протокола (повтор)	В случае систематического правонарушения (например, ч. 2 ст. 20.1 КоАП)
Инициирование постановки на административный надзор	При наличии оснований по ФЗ № 64-ФЗ (в случае освобождения из мест лишения свободы)
Ходатайство о привлечении к общественному воздействию	Вовлечение гражданина в профилактическую комиссию или направление на лечение

Этап 7. Взаимодействие участкового с другими структурами

Орган	Форма взаимодействия
Комиссия по делам несовершеннолетних (КДН)	Передача материалов по несовершеннолетним или родителям-правонарушителям
Органы местного самоуправления	Совместные рейды, комиссии, профилактика на сходах граждан
Судебные участки мировых судей	Участие в рассмотрении административных дел, подача характеристик
Образовательные учреждения	Профилактика правонарушений среди учащихся, родителей
Социальная защита	Вовлечение в реабилитационные программы, помощь малообеспеченным

В практической деятельности участковых уполномоченных полиции официальное предостережение применяется как инструмент индивидуального профилактического воздействия. Основой правового регулирования данного механизма служит Федеральный закон от 23.03.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹. Во исполнение его положений и в соответствии с приказом МВД России от 29.03.2019 № 205, приказом МВД России от 04.03.2020 № 119 утверждён «Порядок объявления официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, либо продолжения антиобщественного поведения», предусматривающий правила направления либо вручения указанного документа². Согласно пункту 2 названного порядка, уполномоченное должностное лицо органа внутренних дел вправе объявить предостережение физическому лицу, чьи действия способствуют формированию условий для противоправных деяний или свидетельствуют о склонности к антиобщественному образу жизни. При этом в действующем законодательстве отсутствует нормативно закреплённое определение антиобщественного поведения, что предоставляет сотрудникам полиции значительную степень усмотрения при применении данной меры. Правовая неопределённость, связанная с указанной категорией, побудила территориальные управления МВД по субъектам Российской Федерации разработать самостоятельные алгоритмы реализации данной формы профилактики. Такие документы уточняют основания и порядок фиксации информации, на базе которой принимается решение об объявлении

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. от 01 апреля 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.

² О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, включая порядок его направления (вручения): Приказ МВД России от 04.03.2020 № 119 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

официального предостережения, и обеспечивают единообразие действий при его применении.

По смыслу нормы официальное предостережение может быть объявлено физическому лицу, в том числе состоящему на профилактическом контроле в органе внутренних дел в следующих случаях:

1. По результатам проверки по заявлению и (или) сообщению граждан о преступлении, об административном правонарушении, либо происшествии, проведенной в соответствии с Инструкцией «О порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», утвержденной приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736¹, в случае принятия решения, предусмотренного пунктами 50.2, 59.2 и 63.3 Инструкции, в связи с отсутствием в действиях лица состава уголовно или административно наказуемого деяния. При этом обязательным условием для вынесения решения о вручении официального предостережения является наличие в совершенном лицом деянии предпосылок для совершения правонарушения.

В качестве примера можно привести:

- причинение по неосторожности (без умысла) в ходе конфликта, произошедшего в состоянии алкогольного опьянения, телесных повреждений (отсутствие состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.1.1 КоАП РФ, преступления, предусмотренного статьями 116, 115, 112, 118 УК РФ);

- пребывание в Российской Федерации иностранного гражданина в безвизовом порядке (за исключением граждан иностранных государств – членов ЕАЭС) при отсутствии данных о принятии им мер совершения действий по получению необходимых документов для оформление патента, дающего

¹ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 (с изм. от 9 октября 2019 г.) // Российская газета. – 2014. – № 260.

право на осуществление трудовой деятельности, при наличии заявленной цели въезда в Российскую Федерацию – «работа»;

- нахождение на территории Российской Федерации в безвизовом порядке гражданина иностранного государства – члена ЕАЭС, въехавшего с целью работы в Российскую Федерацию, при отсутствии данных о принятии им мер или совершения действий по фактическому осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации, оформлению трудового договора или гражданско-правового договора (отсутствие состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 18.8 КоАП РФ);

- сообщение граждан об антиобщественном поведении соседей (шумят до 23:00, постоянно приходят люди, курят и т.д.);

- совершение несовершеннолетним общественно опасного деяния до достижения им возраста привлечения к уголовной ответственности;

- совершение несовершеннолетним административного правонарушения до достижения им возраста привлечения к административной ответственности;

- совершение несовершеннолетним самовольного ухода;

- нарушение несовершеннолетним антиалкогольного законодательства: а) до достижения несовершеннолетним возраста привлечения к административной ответственности; б) при отказе несовершеннолетнего, его родителя/иного законного представителя от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, что не позволяет составить административный протокол по статьям 20.20, 20.21 КоАП РФ.

2. При установлении обстоятельств, свидетельствующих о действиях лица, формирующих условия для правонарушений либо указывающих на продолжение антисоциального поведения, при отсутствии признаков административно или уголовно наказуемого деяния, уполномоченные сотрудники полиции вправе инициировать процедуру объявления официального предостережения. Основания для такой меры могут включать пребывание лица в состоянии алкогольного опьянения на домашнем адресе или наличие признаков ненадлежащего исполнения родительских обязанностей при

невозможности применения статьи 5.35 КоАП РФ. Перечень подобных оснований не ограничен указанными примерами.

Информация о действиях, имеющих признаки антиобщественного характера, подлежит обязательному документированию в рамках материалов профилактической проверки, осуществляемой в соответствии с пунктами 62–65 соответствующей Инструкции. В постановлении, составленном по итогам проверки, отдельным пунктом фиксируется решение об объявлении предостережения. При установлении таких признаков в процессе профилактических мероприятий - визита по месту проживания, регистрации нарушения несовершеннолетним, не достигшим возраста привлечения к ответственности, либо отказа родителей пройти медицинское освидетельствование - сотрудник органов внутренних дел оформляет рапорт с последующей регистрацией в КУСП. Проверка проводится в установленном порядке.

Выдача предостережения реализуется согласно пунктам 6–10 утвержденного порядка. Срок направления документа не превышает трёх рабочих дней с момента принятия решения по пунктам 50.2, 59.2, 63.3 Инструкции. При необходимости уточнения сведений срок может быть продлён до тридцати рабочих дней по основанию пункта 7 порядка.

В предостережении указывается область общественных отношений, в которой выявлены нарушения: антиалкогольное регулирование, миграционные процессы, семейные взаимодействия и иные. Содержание порядка указывает на необходимость оценки эффективности применения этой формы предупреждающего воздействия, поскольку её правовая реализация требует не только нормативной обоснованности, но и фактической результативности в обеспечении общественной безопасности.

Согласно государственной статистической форме «Профилактика», утвержденной приказом МВД России от 19 февраля 2015 года № 269, а именно 5 разделу отчета, «за 2024 год участковыми уполномоченными полиции органов внутренних дел на районном уровне МВД России объявлено 97609

официальных предостережений, что составляет 28,8% от общего числа лиц, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа. Следует отметить, что большинство данных предостережений вынесены в отношении поднадзорных лиц – 40425 (34,2%), то есть практически каждому третьему лицу данной категории, 22719 – формальников (20,6%), 6713 – лиц, больных алкоголизмом, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения (29,6%), 21011 – допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере (30,8%) и 4869 (44,4%) – совершивших правонарушение, посягающее на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий»¹. Полученные сведения позволяют говорить, что данная мера административного предупреждения активно применяется к лицам, подпадающим под действие административного надзора. При этом Порядком осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденного приказом МВД России от 8 июля 2011 года № 818, предусмотрено применение в отношении данной категории лиц такой профилактической меры, как вручение предупреждения при постановке на учет поднадзорного лица и после каждого факта совершения им административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность, а также неисполнение установленных судом ограничений либо обязанностей, предусмотренных Федеральным законом.

Объявление официального предостережения способно зафиксировать факт выполнения участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы и в ряде случаев выступает средством защиты сотрудника от привлечения к дисциплинарной или уголовной ответственности

¹ Щеглов А.И. К вопросу о предупреждении преступлений, совершаемых лицами, состоящими на профилактическом учете в подразделениях участковых уполномоченных полиции / А.И. Щеглов // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2023. – № 2. – С. 28.

при совершении контролируемым лицом повторного правонарушения. Такое предостережение подтверждает предпринятые меры реагирования и служит доказательством их осуществления. Одновременно данный механизм не влечёт для адресата юридических последствий, поскольку невыполнение содержащихся в нём требований не карается ни административным, ни уголовным порядком. Это придаёт рассматриваемой мере характер убеждения, а не принуждения. Для повышения эффективности предлагается нормативное закрепление ответственности за игнорирование требований предостережения. Возможным направлением является введение в главу 19 КоАП РФ отдельной статьи, предусматривающей санкции за его нарушение, либо дополнение перечня обстоятельств, отягчающих ответственность в рамках КоАП РФ и УК РФ указанием на факт несоблюдения положений официального предостережения. Подобные предложения активно поддерживаются как представителями научного сообщества, так и практическими работниками системы внутренних дел.

Таким образом, индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, совершившими административные правонарушения в сфере общественного порядка и общественной безопасности, представляет собой комплекс мер превентивного, информационного и административного воздействия. Эффективность этой деятельности зависит от своевременности вмешательства, документирования, взаимодействия с другими структурами и способности участкового выстраивать контакт с правонарушителем. Такая работа направлена на снижение уровня повторной правонарушаемости, стабилизацию обстановки на вверенной территории и укрепление общественной безопасности.

Итак, в ходе анализа, проведённого в рамках второй главы дипломной работы, определены концептуальные и организационно-практические особенности индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции на административном участке. Исследование позволило зафиксировать, что индивидуальная профилактика - это

неотъемлемая функция участкового, реализация которой напрямую влияет на уровень общественного порядка, уровень повторной преступности, степень защищенности граждан и степень доверия к полиции.

Выявлены и классифицированы основные виды индивидуальной профилактической работы: взаимодействие с лицами, находящимися под административным надзором; мероприятия по предупреждению семейно-бытовых конфликтов; контроль за поведением лиц, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью; работа с правонарушителями, посягающими на общественный порядок. В каждом из этих направлений участковый реализует комплекс превентивных действий - от составления профилактических карточек до вынесения официальных предостережений и инициирования постановки на учёт.

В работе обосновано, что эффективность профилактической деятельности во многом зависит от умения участкового дифференцировать меры в зависимости от характера противоправного поведения, тяжести последствий и степени социальной опасности лица. Анализ судебной практики подтвердил, что профилактическая деятельность требует чёткого соблюдения ведомственных нормативов, а также уважения к правам и законным интересам граждан. Наличие должной правовой подготовки, профессиональной интуиции, навыков межведомственного взаимодействия и способности к правовой фиксации результатов - неотъемлемые условия успешного исполнения обязанностей участкового.

Таким образом, индивидуальная профилактика выступает не только средством снижения уровня правонарушений, но и важным направлением общей профилактической политики государства в сфере внутренней безопасности. Рациональная организация индивидуальной профилактики способствует более раннему выявлению лиц, склонных к противоправному поведению, и снижению уровня рецидивной преступности на локальном уровне.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведем основные итоги проведенного исследования и сформулируем выводы.

В условиях современного этапа развития системы органов внутренних дел Российской Федерации деятельность участковых уполномоченных полиции приобретает особую значимость в обеспечении правопорядка на локальном уровне. Выполнение задач, направленных на предупреждение правонарушений, защиту общественной безопасности и реализацию механизмов взаимодействия с населением, требует от участковых уполномоченных высокого уровня профессионализма, правовой культуры и организованности.

В рамках проведенного исследования дана комплексная характеристика правового статуса, задач, функций, форм и методов служебной деятельности участкового уполномоченного полиции. Обосновано, что правовая регламентация статуса данного должностного лица основывается на положениях Федерального закона «О полиции», а также на ведомственных нормативных правовых актах МВД России. В процессе анализа выявлено, что функциональные обязанности участкового охватывают широкий спектр вопросов - от административно-надзорной и профилактической работы до обеспечения правовой защиты граждан и реагирования на сообщения о преступлениях и правонарушениях.

В первой главе раскрыты теоретико-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции, исследованы этапы институционального становления и развития данного института от имперского периода до настоящего времени. Проведён ретроспективный анализ показал эволюцию подходов к профилактической деятельности, её нормативно-правовое оформление, а также трансформацию задач участковых в зависимости от общественно-политической обстановки и уровня правонарушений в обществе.

Деятельность участкового уполномоченного полиции направлена на обеспечение законности и правопорядка на административном участке. К

основным направлениям относятся: предупреждение противоправных действий, защита интересов граждан, участие в раскрытии преступлений, обеспечение порядка в общественных местах, содействие в розыске лиц, уклоняющихся от следствия или без вести пропавших, а также контроль за соблюдением правил хранения, перемещения и использования оружия. Дополнительно участковый оказывает помощь в вопросах обеспечения дорожной безопасности и поддерживает взаимодействие с другими территориальными подразделениями МВД России, передавая информацию об оперативной обстановке, выявляя подозреваемых, участвуя в следственных и розыскных мероприятиях.

Исследование показывает, что участковый уполномоченный реализует как общие, так и специальные функции. В полном объеме им осуществляется информационно-аналитическая, профилактическая, контрольная, планово-прогностическая и административная деятельность. В ограниченном объеме реализуются оперативно-розыскные и уголовно-процессуальные функции. Регулирующая, материально-финансовая, техническая и организационно-распорядительная работа, как правило, остаётся в ведении руководства органов внутренних дел и специализированных подразделений. Представляется обоснованным классифицировать функции участкового по следующим направлениям: организационное, профилактическое, административно-надзорное, административно-процессуальное, оперативно-розыскное и уголовно-процессуальное.

Во второй главе подробно рассмотрены особенности осуществления индивидуальной профилактической работы с различными категориями лиц, представляющими потенциальную опасность для правопорядка. Проведена классификация видов профилактики, раскрыты основания и механизмы взаимодействия участковых с лицами, находящимися под административным надзором, совершившими бытовые правонарушения, страдающими зависимостями, а также систематически нарушающими общественный порядок.

Индивидуально ориентированная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции охватывает следующие категории граждан:

находящихся под административным надзором; лиц, освободившихся из мест изоляции при наличии неснятой или непогашенной судимости за тяжкие и особо тяжкие преступления, совершённые при рецидиве; за деяния, указанные в ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ; за умышленные преступления против несовершеннолетних. Также в зону внимания попадают лица, неоднократно нарушавшие закон в семейно-бытовой среде, граждане с алкогольной зависимостью, стоящие на медицинском учёте и привлекавшиеся к ответственности за правонарушения в состоянии опьянения, а также лица, нарушившие положения ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ. Внимание уделяется и наркозависимым, состоящим на диспансерном наблюдении, подвергавшимся административным санкциям дважды и более в течение одного года, а также участникам массовых мероприятий, допустившим нарушения общественного порядка или безопасности. Работа с указанными лицами, поставленными на учёт в системе МВД, направлена на предотвращение преступных деяний и оперативное реагирование на потенциальные угрозы общественной безопасности. Основу взаимодействия составляют административно-правовые и воспитательные меры: установление ограничений, вынесение административных взысканий, проведение бесед профилактической направленности, вынесение устных или официальных предупреждений. Эти формы воздействия позволяют стабилизировать криминогенную ситуацию на участках, закреплённых за конкретными сотрудниками полиции.

Участковый уполномоченный полиции в процессе оперативного обслуживания административного участка реализует профилактические меры в следующих формах: 1) правовое информирование; 2) профилактическая беседа; 3) предостережение; 4) профилактический учёт; 5) административный надзор.

Анализ судебной практики подтвердил необходимость законного, адресного и пропорционального подхода к профилактическим мерам, ориентированного на недопущение повторных правонарушений и снижение общей криминогенной обстановки на административных участках.

Изучение содержания индивидуальной профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке позволяет предложить ряд направлений, способствующих увеличению её результативности:

1) с учетом положений статьи 2 Федерального закона «О полиции», регламентирующей основные направления деятельности органов внутренних дел, целесообразно провести систематизацию функций, отнесенных к компетенции участковых уполномоченных. В структуру задач подразделения следует включить: предотвращение и пресечение противоправных деяний; установление и раскрытие преступлений; производство по административным делам; меры по недопущению повторных правонарушений со стороны лиц, имеющих судимость; мероприятия по индивидуальной профилактике для состоящих на учете; прием граждан; работа с обращениями; надзор за лицами, освободившимися из мест изоляции;

2) в целях оптимизации распределения функциональной нагрузки предлагается передать полномочия по посещению поднадзорных граждан в ночное время нарядам патрульно-постовой службы. Эти экипажи обеспечивают службу в вечерние и ночные часы и располагают транспортными средствами, что упрощает контроль за соблюдением ограничений. В связи с этим пункт 158 Устава ППСП следует дополнить указанием на организацию пешего обхода в местах остановок патрульной машины. Водитель остается у служебного транспорта для охраны и связи. Проверка лиц с установленным временным ограничением передвижения производится на маршруте в часы, определенные судебным решением;

3) представляется обоснованным предложить поправки в статью 4 части 1 закона № 64-ФЗ «Об административном надзоре». Изменение затрагивает структуру административных ограничений и предполагает следующую редакцию: «1. Для лиц, находящихся под административным надзором, могут быть установлены следующие ограничения: 1) запрет нахождения в определенных местах; 2) исключение посещения массовых мероприятий и

участия в них, если в течение года лицо привлекалось к ответственности за правонарушения в сфере охраны общественного порядка; 3) обязательная регистрация в органе внутренних дел по адресу жительства или пребывания с периодичностью от одного до четырех раз в месяц».

Предложенное изменение позволяет повысить эффективность профилактики, облегчить процесс ресоциализации лиц после отбытия наказания, уменьшить нагрузку на участковых и снизить интенсивность их вовлеченности в патрульно-контрольные действия, связанные с административным надзором.

Итак, проведенное исследование позволило сделать вывод о важности института участковых уполномоченных полиции в системе профилактики правонарушений. Их индивидуальная работа с населением, способность быстро реагировать на потенциальные угрозы общественному порядку, осуществление правовой помощи гражданам и межведомственное взаимодействие с другими структурами позволяет обеспечивать устойчивый правовой режим и формировать доверие граждан к органам внутренних дел. Результаты исследования могут быть использованы в правотворческой, учебной и методической деятельности, а также при совершенствовании ведомственных нормативных актов, регулирующих профилактическую деятельность полиции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

а) Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с изм. от 04.10.2022) // Российская газета. – 1993. – №237; 2022. – № 226.
2. Семейный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (с изм. от 23 ноября 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 24 июня 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №25. – Ст. 2954.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 23 мая 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №1 (ч. 1). – Ст. 1; Российская газета. – 2023. – № 132.
5. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (с изм. от 5 декабря 2022 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 25. – Ст. 2485.
6. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 23 мая 2025 г.) // Российская газета. – 2011. – №5401.
7. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (с изм. от 06 апреля 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 15. – Ст. 2037.
8. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ (с изм. от 8 августа 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 26 (часть I). – Ст. 3851.
9. Об утверждении Порядка осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию,

взрывных устройств, взрывчатых веществ: Приказ МВД РФ от 17 декабря 2012 г. № 1107 // Российская газета. – 2013. – № 45.

10. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 // Российская газета. – 2014. – № 9.

11. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Российская газета. – 2014. – № 260.

12. Об утверждении формы статистической отчетности «Профилактика»: Приказ МВД России от 19 февраля 2015 г. № 269 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

13. Об утверждении Инструкции по организации взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений: Приказ МВД России от 29.04.2015 №495 дсп / Оpubл. не был.

14. О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан: Приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18.08.2017 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.07.2025).

15. О Ситуационном центре Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 22.05.2018 №318 / Оpubл. не был.

16. О внесении изменений в Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях,

утвержденную приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736: Приказ МВД России от 09.10.2019 № 688 / Оpubл. не был.

17. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 (с изм. от 06.02.2024) // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 04.07.2019 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2019/07/08/mvd-prikaz205-site-dok.html>.

18. Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: Приказ МВД России от 25 ноября 2019 года № 879 / Оpubл. не был.

19. О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, включая порядок его направления (вручения): Приказ МВД России от 04.03.2020 № 119 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

20. О некоторых вопросах организации дежурства руководящего состава в МВД России и территориальных органах МВД России: Приказ МВД России от 03.02.2021 № 50 / Оpubл. не был.

21. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 28.06.2021 № 495 (с изм. от 05 марта 2022 г.) / Оpubл. не был.

22. Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в

служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции: Приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 / Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 7 июня 2021 г. № 0001202106070017.

23. О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2022 № 353 // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 24. – Ст. 4030.

24. Об утверждении Положения о Главном управлении оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 18.07.2022 № 535 / Оpubл. не был.

25. Об утверждении Порядка взаимодействия медицинских организаций и органов внутренних дел в целях осуществления наблюдения за лицами, страдающими хроническими и затяжными психическими расстройствами с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями, в отношении которых установлено диспансерное наблюдение в связи со склонностью таких лиц к совершению общественно опасных действий, предусматривающего в том числе перечень передаваемых сведений, случаи и порядок информирования, перечень проводимых медицинскими организациями и органами внутренних дел мероприятий при поступлении соответствующих сведений: Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации и МВД России от 6 февраля 2025 г. № 56н/39 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

б) Монографии, учебники, учебные пособия:

1. Аврутин Р.Ю. Административная деятельность полиции: учебно-практическое пособие / Р.Ю. Аврутин. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб н-та МВД России, 2021. – 410 с.
2. Аврутин Р.Ю. Основы учета и регистрации в органах внутренних дел сообщений о происшествиях: учебно-практическое пособие / Р.Ю. Аврутин. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та верситет МВД России, 2018. – 259 с.
3. Административная деятельность полиции: курс лекций / Под ред. В. А. Кудина. 3-е изд., испр. и доп. – М.: ДГСК МВД России, 2018. – 426 с.
4. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов (Высшее образование) / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – М.: Изд-во «Юрайт», 2021. – 430 с.
5. Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. О. В. Зиборова и В. В. Кардашевского. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2021. – 503 с.
6. Административная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для подготовки к экзаменам / под ред. В.Ю. Пантелеева. – Екатеринбург: Изд-во Уральского юридического института МВД России, 2013. – 388 с.
7. Административная деятельность полиции. Особенная часть: учебное наглядное пособие / И.Д. Мотрович, Е.А. Кулеш, Д.Н. Шевырев. – Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2023. – 301 с.
8. Беженцев А.А., Ваганов А.Э., Ермолаев В.Г. и др. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / под ред. В.А. Кудина. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Департамент государственной службы и кадров Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2018. – 304 с.
9. Бекетов О.И., Зайченко В.В. О мерах по совершенствованию организации деятельности полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / под общей ред.

Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. – 785 с.

10. Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка / А.Г. Гришаков. – Барнаул, 2020. – 59 с.

11. Гришаков А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке / А.Г. Гришаков. – М.: Юрайт, 2016. – 81 с.

12. Гришаков А.Г., Федяев, Е.А. Оценка деятельности участковых уполномоченных полиции органов внутренних дел / А.Г. Гришаков и др. – СПб.: Издво СПб. унта МВД России, 2019. – 184 с.

13. Долгова С.И., Костин С.Г. Органы внутренних дел (полиция) в системе профилактики административных правонарушений в семейно-бытовой сфере: монография / С.И. Долгова и др. – М.: Академия управления МВД России, 2022. – 386 с.

14. Карагодин А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: учебное пособие / А.В. Карагодин. – Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2015. – 157 с.

15. Кондрашов Б.П., Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Федеральному закону «О полиции». 3-е изд. / Б.П. Кондрашов и др. – М.: Проспект, 2015. – 197 с.

16. Мотрович И.Д. Административная деятельность полиции / И.Д. Мотрович, Е.Н. Лихолет. – Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2023. – 168 с.

в) Статьи, научные публикации:

1. Аброкова О.А., Гукешоков М.Х. Правовой статус личности / О.А. Аброкова и др. // Юридические науки. – 2021. – №19. – С.46-51.

2. Беженцев А.А. Безнадзорность, беспризорность, бродяжничество и попрошайничество несовершеннолетних: стратегические направления минимизации в административной деятельности полиции / А.А. Беженцев //

Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2023. – № 1. – С.48-54.

3. Биккинин И.А. Меры по совершенствованию управления в сфере противодействия преступлениям на региональном уровне / И.А. Биккинин // Вестник Ессентукского института управления, бизнеса и права. – 2024. – № 12. – С. 7–11.

4. Бойко В.Н. Правовой статус участковых уполномоченных полиции / В.Н. Бойко // Ученые заметки ТОГУ. – 2023. – №4. – С. 312-318.

5. Булавин С.П., Черников В.В. Правовой статус сотрудника полиции / С.П. Булавин и др. // Административное право и процесс. – 2022. – № 9. – С. 8-14.

6. Валиев А.М. Проблемы и пути совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции / А.М. Валиев // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2020. – № 4 (42). – С.410-417.

7. Васильев А.Н. Проблемы управления работой участковых уполномоченных полиции в сельской местности / А.Н. Васильев, И.А. Биккинин // Наука Красноярья. – 2024. Т. 9. – № 2–3. – С. 50–55.

8. Векленко В.В., Бекетов О.И. Административный надзор милиции за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы: аргументы в пользу восстановления / В.В. Векленко и др. // Полицейское право. – 2006. – № 1. – С. 40-46.

9. Гамзина А.В., Гумерова О.Ю. К вопросу об участии участковых уполномоченных полиции в оперативно-розыскной деятельности / А.В. Гамзина и др. // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2023. – № 23-1. – С. 4-10.

10. Громов В.Г., Галкина А.Н. О задачах административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / В.Г. Громов и др. // Современное право. – 2025. – № 2. – С. 115-123.

11. Давыдов М.В. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции как основное направление по укреплению

правопорядка на своем административном участке / М.В. Давыдов // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. – 2019. – № 4 (81). – С. 38-45.

12. Емельянов В.М. Прообраз современного участкового уполномоченного полиции и этапы становления службы участковых уполномоченных / В.М. Емельянов // Вестник Уральского финансово-юридического института. – 2018. – № 1 (11). – С. 56-63.

13. Заброда Д.Г., Осяк А.Н. Контроль участкового уполномоченного полиции за поведением несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности за нарушение порядка проведения публичных мероприятий / Д.Г. Заброда, А.Н. Осяк // Юристъ-Правоведъ: науч.-теоретич. и информац.-метод. журн. Ростов-на-Дону. – 2023. – № 1(104). – С. 27-34.

14. Заброда Д.Г. Понятие и виды административной деятельности участковых уполномоченных полиции / Д.Г. Заброда // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2023. – № 3. – С. 237-244..

15. Заброда Д.Г. Характеристика основных форм профилактического воздействия участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, допускающих насилие в семейно-бытовой сфере / Д.Г. Заброда // Юристъ-Правоведъ. – 2021. – № 2(97). – С.45-52.

16. Зырянов И.В. Формирование административного потенциала российских органов местного самоуправления в сфере обеспечения правопорядка: краткий историко-правовой обзор / И.В. Зырянов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2015. – № 2 (5). – С. 140-144.

17. Калитин Н.А. Административная деятельность участковых уполномоченных полиции / Н.А. Калитин // Вестник науки. – 2025. – № 6 (87). – С.460-468.

18. Комахин Б.Н. К вопросу об определении критериев эффективности административно-правового регулирования публично-служебных отношений в

контексте модернизации государственного управления и инновационного развития / Б.Н. Комахин // Полицейская деятельность. – 2025. – № 4. – С. 290-295.

19. Ляпанов А.В., Тряхов И.С. К вопросу об элементах, входящих в состав категории «правовой статус личности» / А.В. Ляпанов и др. // Аграрное и земельное право. – 2023. – № 10(226). – С. 23-27.

20. Малахова Н.В., Поликарпова Е.В. Профилактический надзор в деятельности участкового уполномоченного полиции / Н.В. Малахова и др. // Вестник Московского университета МВД России. – 2021. – № 5. – С.66-73.

21. Митрохин В.В. Административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел как федерального государственного служащего и проблемы его реализации / В.В. Митрохин // Административное и муниципальное право. – 2024. – № 6. – С. 592-602.

22. Новгородов Д.А. Особенности возбуждения сотрудниками полиции дел об административных правонарушениях, совершенных в сети Интернет / Д.А. Новгородов // Административное право и практика администрирования. – 2024. – № 2. – С. 26-33.

23. Пахомова С.Ю. Основание необходимости создания структурированных переговорных площадок, посвященных формированию уголовной политики в России / С.Ю. Пахомова // Вопросы ювенальной юстиции. – 2020. – № 1. – С. 28-35.

24. Петров С.В. Статус субъекта права / С.В. Петров // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2024. – №3. – С.140-146.

25. Поезжалов В.Б. О совершенствовании управления деятельностью участковых уполномоченных полиции / В.Б. Поезжалов, И. А. Биккинин // Наука Красноярья. – 2024. Т. 9. – № 3–3. – С. 102–106.

26. Поликарпов Д.И., Соколов В.А., Бровко Н.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции в жилом секторе по предупреждению террористической угрозы и экстремистских проявлений / Д.И. Поликарпов и др. // Юристъ-Правоведь. – 2023. – № 3 (90). – С. 118-125.

27. Полторацкая Т.И. Вопросы совершенствования производства по делам об административных правонарушениях / Т.И. Полторацкая // Вестник Университета прокуратуры РФ. – 2019. – № 5 (73). – С. 125-133.

28. Прудникова Т.А., Сухарева В.А. Особенности правового статуса сотрудника полиции / Т.А. Прудникова и др. // Криминологический журнал. – 2022. – № 1. – С. 60-65.

29. Репьев А.Г. Деятельность службы участковых уполномоченных полиции в период реформирования системы МВД России: историко-правовой и прикладной аспекты / А.Г. Репьев // Вестник Воронежского института МВД России. – 2013. – № 3. – С. 203-210.

30. Самойлюк Р.Н. Пути повышения эффективности административного надзора за лицами, в отношении которых судом установлены ограничения / Р.Н. Самойлюк // Наука. Мысль. – 2016. – № 5-2. Т. 6. – С. 51-55.

31. Струков В.А. О статусе участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации / В.А. Струков // Закон и право. – 2021. – №5. – С.224-230.

32. Усенков И.А. К вопросу о понятии производства по делам об административных правонарушениях / И.А. Усенков // Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. – М., 2017. – С. 142-148.

33. Хабибова Л.Д. Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений / Л.Д. Хабибова // Молодой ученый. – 2024. – №3. – С.25-32.

34. Хозикова Е.С. Защита материнства и детства в государствах – членах Совета Европы: вопросы конституционно-правового регулирования / Е.С. Хозикова // Вестник Владимирского юридического института. – 2015. – № 2 (35). – С.54-60.

35. Шакирова З.Р. Отдельные аспекты развития института участковых уполномоченных в России / З.Р. Шакирова, И.С. Абдуллина // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. – 2020. – С. 515-521.

36. Шевченко В.В., Заброда Д.Г. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции / В.В. Шевченко и др. // Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс». – 2024. – №3. – С.36-42.

37. Шишкин П.Е. К вопросу о проведения участковыми уполномоченными полиции профилактической работы с больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, совершившими административные правонарушения в области законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах / П.Е. Шишкин // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – Барнаул : БЮИ МВД России, 2023. – № 1. – С.48-55.

38. Шубин С.П. Правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка // Общество. Экономика. Культура: актуальные проблемы, практика решения. Сборник научных статей IX Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. – 2022. – С. 219-226.

39. Щеглов А.И. К вопросу о предупреждении преступлений, совершаемых лицами, состоящими на профилактическом учете в подразделениях участковых уполномоченных полиции / А.И. Щеглов // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2023. – № 2. – С. 25-29.

г) Диссертации и авторефераты диссертаций:

1. Гулягин А.Ю. Основы правоохранительной деятельности органов административной юрисдикции: Автореф. дис. ... д.ю.н. / А.Ю. Гулягин. – М., 2014. – 32 с.

д) Эмпирические материалы (судебной, следственной практики и т.д.):

1. Постановление Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 01 сентября 2017 г. № 18-АД17-26 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

2. Решение Елизовского районного суда Камчатского края от 27 июня 2018 г. по делу № 2А-939/2018 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

3. Решение Тамбовского районного суда от 26 февраля 2020 г. по делу № 2А-495/2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

4. Решение Староминского районного суда Краснодарского края от 28 апреля 2020 г. по делу № 2-262/2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

5. Постановление Вахитовского районного суда г. Казани от 18 ноября 2021 г. по делу № 5-49/2021 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://sudact.ru (дата обращения: 15.07.2025).

6. Решение Московского районного суда г. Калининграда от 25 февраля 2022 г. по делу № 2А-713/2022 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

7. Решение Сысольского районного суда Республики Коми от 7 июля 2023 г. по делу № 2-205/2023 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

8. Постановление суда судебного участка № 1 по Авиастроительному судебному району г. Казани от 27 февраля 2025 г. по делу № 05-0150/1/2025

[Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

д) Электронные ресурсы:

1. Краткая характеристика состояния преступности / Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.mvd.ru/Dejatelnost/statistics/reports/> (дата обращения: 15.07.2025).

2. Официальный портал МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.mvd.ru/> (дата обращения: 15.07.2025).

3. Расширенное заседание Коллегии МВД России 20 марта 2023 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.kremlin.ru/events/> (дата обращения: 15.07.2025).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Права и обязанности участкового уполномоченного полиции

Права участкового уполномоченного полиции	Обязанности участкового уполномоченного полиции	Нормативное основание
Запрашивать и получать необходимые сведения от граждан и организаций	Обеспечивать охрану общественного порядка на участке	Ст. 13 ФЗ № 3-ФЗ
Принимать устные и письменные заявления о правонарушениях	Принимать и регистрировать обращения граждан	Ст. 12 ФЗ № 3-ФЗ
Составлять протоколы об административных правонарушениях	Вести индивидуальную профилактическую работу с подучётными лицами	Ст. 28.3 КоАП РФ; Ст. 13 ФЗ № 3-ФЗ
Проверять документы, удостоверяющие личность	Проводить профилактические беседы с гражданами	Ст. 13 ФЗ № 3-ФЗ
Посещать жилые помещения в случаях, установленных законом	Контролировать лиц, освобождённых из мест лишения свободы, состоящих на профилактическом учёте	Ст. 15 ФЗ № 3-ФЗ
Выносить официальные предостережения о недопустимости противоправного поведения	Обеспечивать взаимодействие с органами местного самоуправления и общественными формированиями	Ст. 13 ФЗ № 3-ФЗ
Проводить опросы граждан и представителей организаций	Рассматривать административные материалы в пределах компетенции	Ст. 13 ФЗ № 3-ФЗ
Применять меры физического воздействия, спецсредства и оружие в установленных законом случаях	Участвовать в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних, профилактических советов	Ст. 14–24 ФЗ № 3-ФЗ
Доставлять граждан в отдел полиции при наличии оснований	Вести установленную документацию: журналы, карточки учёта, акты обследования	Ст. 13 ФЗ № 3-ФЗ
Взаимодействовать с иными правоохранительными и контрольными органами	Докладывать руководству о состоянии правопорядка на участке	Ст. 13 ФЗ № 3-ФЗ

Форма деятельности участкового уполномоченного полиции

Форма	Содержание
Индивидуально профилактическая работа	Проведение бесед, проверок, составление актов по отношению к конкретным лицам, состоящим на учёте или находящимся в группе риска
Профилактический обход административного участка	Регулярный визуальный контроль, установление контакта с населением, выявление правонарушений
Приём граждан	Проведение приёма в участковом пункте, реагирование на обращения и жалобы
Рассмотрение обращений граждан	Непосредственное рассмотрение обращения, заявления или сообщения о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии
Отчет перед населением о проделанной работе	Информирования населения об оперативной обстановке и проделанной работе на административном участке, а также получения информации об оценке населением деятельности участковый уполномоченный полиции

Методы деятельности участкового уполномоченного полиции

Метод	Описание
Беседа	Используется при профилактике правонарушений и приёме граждан - метод убеждения, воздействия словом
Опрос и сбор объяснений	Средство получения информации от граждан по фактам нарушений или общественно значимых событий
Акт обследования	Документальная форма фиксации условий проживания и поведения граждан, находящихся под контролем
Вынесение официального предостережения	Применяется к лицам, поведение которых может перейти в противоправное
Проверка по месту жительства	Применяется в отношении подучётных или жалобных категорий лиц
Составление протоколов и рапортов	Правоприменительный инструмент административного воздействия
Моделирование социального окружения	Оценка влияния среды на поведение граждан, работа с соседями, родственниками и коллективами
Профилактический учет	Метод длительного контроля за лицами с высокой степенью риска

Структурные элементы организации работы участкового уполномоченного полиции

Элемент	Описание
Административный участок	Территория, определяемая приказом руководителя ОВД, с численностью населения от 3 до 5 тысяч человек в городе (в сельской местности - от 1 до 3 тыс.)
Участковый пункт полиции (УПП)	Основное место дислокации и приёма граждан, обеспеченное связью, оргтехникой, информационными стендами
График приёма граждан	Определяется ежемесячно, утверждается руководством и доводится до сведения населения
Отчётность	Система текущих, квартальных и годовых отчётов по результатам профилактической, административной и информационной деятельности
План индивидуальной профилактической работы	Индивидуальные планы по каждому подучётному лицу, в том числе этапы, методы воздействия и сроки проверок
Координация с иными службами	Взаимодействие с ПДН, ОУР, участковыми других участков, органами местного самоуправления и общественными объединениями

Виды профилактических мероприятий участкового уполномоченного полиции

Вид профилактического мероприятия	Цель	Объекты воздействия	Формы и способы проведения	Нормативное основание
Индивидуальная профилактическая беседа	Предупреждение повторных правонарушений	Подучётные лица (ранее судимые, алкоголезависимые, семейные дебоширы и др.)	Устная беседа, официальное предупреждение	Приказ МВД от 29 марта 2019 г. № 205; ФЗ № 3-ФЗ, ст. 12, 13
Контроль по месту жительства подучётных лиц	Оценка условий проживания, выявление нарушений	Лица, освобождённые из мест лишения свободы; состоящие на учёте	Посещение адреса, составление акта обследования, опрос соседей	Приказ МВД от 29 марта 2019 г. № 205
Вынесение официального предостережения	Профилактика противоправного поведения	Граждане, поведение которых вызывает опасения	Устное или письменное предостережение о недопустимости правонарушений	ФЗ № 3-ФЗ, ст. 13, п. 25
Посещение неблагополучных семей	Предотвращение правонарушений в быту, защита прав детей	Семьи, состоящие на учёте в КДН и ЗП, органы опеки	Совместные рейды с соцслужбами, акты, беседы	Приказ МВД от 29 марта 2019 г. № 205
Профилактика среди несовершеннолетних	Снижение подростковой преступности	Несовершеннолетние, состоящие на учёте; группы риска	Проведение бесед, визиты в образовательные учреждения	ФЗ № 120-ФЗ от 24.06.1999; Приказ МВД от 29 марта 2019 г. № 205
Проведение профилактических рейдов	Выявление нарушений общественного порядка	Лица, нарушающие правила проживания, миграционного режима	Обход участков, совместные проверки с ФМС, Роспотребнадзором	ФЗ № 3-ФЗ, ст. 13; Приказ МВД от 29 марта 2019 г. № 205
Работа с обращениями граждан	Решение конфликтов, предотвращение эскалации	Граждане, подавшие жалобы и заявления	Установление обстоятельств, меры воздействия, посредничество	Приказ МВД от 29 марта 2019 г. № 205
Информационно-разъяснительная работа	Формирование законопослушного поведения	Население административного участка	Проведение встреч, размещение памяток, участие в собраниях	Приказ МВД от 29 марта 2019 г. № 205
Взаимодействие с общественными формированиями	Усиление профилактики за счёт добровольных помощников	Дружинники, ТОС, советы домов	Инструктажи, совместные патрулирования	ФЗ № 44-ФЗ от 02.04.2014; Приказ МВД от 29 марта 2019 г. № 205
Профилактика правонарушений в сфере ЖКХ, торговли, благоустройства	Выявление административных правонарушений и предупреждение конфликтов	Граждане, управляющие компании, арендаторы помещений	Проверки, протоколы, предостережения	КоАП РФ, ст. 20.1; Приказ МВД от 29 марта 2019 г. № 205

Содержание индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции включает

Проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете

Наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения

Опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц

Применение мер принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской Федерации

Срок нахождения на профилактическом учете может продлеваться при совершении лицами, состоящими на профилактическом учете, административных правонарушений (против порядка управления и (или) посягающие на общественный порядок и общественную безопасность) и поступления на них неоднократных (двух и более) жалоб в течение года, решением начальника территориального органа МВД России на районном уровне либо заместителя начальника - начальника полиции при делегировании ему в установленном порядке соответствующего полномочия начальником территориального органа МВД России на районном уровне по рапорту участкового уполномоченного полиции, согласованному с начальником ОУУП.

При установлении, продлении или прекращении профилактического учета в паспорте на административный участок делается соответствующая запись.

При установлении, продлении или прекращении профилактического учета в паспорте на административный участок делается соответствующая запись.

При перемене места жительства (пребывания) лица, состоящего на профилактическом учете, участковым уполномоченным полиции, по согласованию с начальником ОУУП, направляется информация и все имеющиеся материалы в соответствующий территориальный орган МВД России по территориальности.

Участковый уполномоченный полиции не реже одного раза в квартал проводит с поднадзорными лицами, а также с членами их семей, другими гражданами, которые могут оказать на них профилактическое воздействие, беседы с целью предупреждения преступлений и иных правонарушений.

Результаты проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, докладываются участковым уполномоченным полиции рапортом (ежеквартально) на имя заместителя начальника - начальника полиции территориального органа МВД России на районном уровне либо заместителя начальника полиции по охране общественного порядка, а затем рапорты передаются начальнику ОУУП для исполнения резолюции руководителя, анализа, обобщения результатов деятельности участковых уполномоченных полиции и хранения в течение пяти лет.