
ВЕСТНИК

Воронежского института МВД России

№ 1 / 2012

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия. Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-29515 от 12 сентября 2007 г.

Журнал входит в перечень изданий, рекомендованных ВАК Минобрнауки России для опубликования результатов диссертаций на соискание ученой степени доктора и кандидата наук.

Мнение редакции может не совпадать с точкой зрения авторов публикаций.

Ответственность за содержание публикаций и достоверность фактов несут авторы материалов.

За сведения, содержащиеся в рекламных объявлениях, редакция ответственности не несет.

Редакция не вступает в переписку с авторами писем; рукописи не возвращаются.

При полной или частичной перепечатке или воспроизведении любым способом ссылка на источник обязательна.

Редакционный совет

Председатель:

А.В. Симоненко,
доктор юридических наук, профессор

Члены совета:

В.В. Савичев, начальник Главного управления вневедомственной охраны МВД России, кандидат юридических наук;

М.Л. Тюркин, начальник Департамента информационных технологий, связи и защиты информации МВД России, заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор;

А.Н. Сысоев, начальник Главного управления МВД России по Воронежской области;

Н.А. Шишкин, прокурор Воронежской области, кандидат юридических наук;

В.В. Шахгильдян, доктор технических наук, профессор, заслуженный деятель науки и техники, член-корреспондент Российской академии наук;

Ю.Н. Стариков, заведующий кафедрой административного и муниципального права Воронежского государственного университета, заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор;

С.Я. Лебедев, начальник кафедры криминологии Московского университета МВД России, заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор;

А.С. Овчинский, начальник учебно-научного комплекса Московского университета МВД России, доктор технических наук, профессор;

Н.Д. Эриашвили, главный редактор издательства «ЮНИТИ-ДАНА», доктор экономических наук, кандидат исторических и юридических наук

Редакционная коллегия

Председатель:

А.Л. Осипенко,
доктор юридических наук, доцент

Члены коллегии:

О.М. Булгаков,
доктор технических наук, профессор;

О.И. Бокова,
доктор технических наук, профессор;

А.Н. Голубинский,
доктор технических наук;

В.А. Лелеков,
доктор юридических наук, профессор;

Д.А. Литвинов,
доктор экономических наук, профессор;

В.В. Меньших,
доктор физико-математических наук, профессор;

Е.И. Мещерякова,
доктор педагогических наук, профессор;

Н.М. Морозова,
доктор философских наук, доцент;

А.В. Тямкин,
доктор юридических наук, профессор

Подписано в печать 20.03.2012 г. Формат 60х84 ¹/₈
Усл. печ. л. 26,04. Усл. кр.-отг. 26,55. Уч.-изд. л. 25,87.
Гарнитура Таймс Новая. Печать офсетная. Бумага офсетная.
Тираж 300 экз. Цена свободная.

Воронежский институт МВД России

394065, Воронеж, проспект Патриотов, 53.

Тел. / факс (473) 262-33-77

© Воронежский институт МВД России, 2012

ISSN 2071-3584

СОДЕРЖАНИЕ

Савичев В.В. Вневедомственная охрана в условиях реформирования органов внутренних дел4

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Третьяков В.И. Социальная напряженность — фактор, детерминирующий преступность 8

Шабанов В.Б., Зорин Г.А. Определение величины криминалистического риска при принятии решений в сфере уголовного судопроизводства..... 13

Лелеков В.А., Добросоцкая Ю.П. Воспитание несовершеннолетних вне семьи как криминогенный фактор 17

Гусев В.А. Проблемы осуществления личного досмотра граждан при проведении оперативно-разыскных мероприятий..... 21

Печников Г. А., Резван А. П., Блинков А. П. Принцип свободы оценки доказательств по УПК России..... 25

Ахмедова С.Ш., Кривошеин П.К. Уголовно-правовое регулирование безопасной эксплуатации транспорта и его инфраструктур 33

Вехов В.Б., Ковалев С.А. Теоретические и прикладные проблемы применения программного обеспечения специального назначения при расследовании преступлений в сфере компьютерной информации 38

Баженев С.В., Важенев В.В. Проблемы правового регулирования деятельности подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите 42

Матвейчев Ю.А. Правовое регулирование производства расследования следственной группой по уголовно-процессуальному законодательству Республики Беларусь 47

Жаглин А.В. Система управления органов внутренних дел: общая характеристика 54

Пучнин А.В. Специфика производства выемки и осмотра документов по экономическим преступлениям, связанным со служебной деятельностью 61

Денисенко В.В. Легитимность права и процесс социальной эволюции 67

Кузнецов А.В. Защита прав и свобод осужденных к лишению свободы посредством системы гарантий их реализации..... 72

Малышева И.С. Правовой механизм внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта РФ контрольно-счетным органом субъекта РФ..... 78

ФИЛОСОФИЯ

Попова В.В. Преображенный эрос — нравственная основа семьи и брака (опыт русской философии)..... 85

Пристенский В.Н. Русская социальная философия как преодоление права..... 89

Харламов А.Н. Принцип компенсаторной справедливости и его роль в развитии категорий «вина» и «ответственность» (социально-философский аспект)..... 95

Пристенский В.Н., Харламов А.Н. Моральное и правовое начала в понимании категорий «вина» и «ответственность» личности (социально-философский аспект) 100

РАДИОТЕХНИКА

Оськин Н.Н., Ляшенко С.Н. Обеспечение синхронизации цифровых систем радиосвязи на базе М-последовательностей	104
Леньшин А.В., Лихачев В.П., Рязанцев Л.Б. Моделирование процесса самонаведения истребителя на маневренную воздушную цель в интересах оценки точности вычисления точки прицеливания.....	109
Заряев А.В., Бабкин А.Н. К вопросу о безопасности беспроводных сетей связи ОВД	116
Оськин Н.Н., Жайворонок Д.А. Анализ передаточных модуляционных функций частотно-модулированных цифровых синтезаторов частот, инвариантных к паразитной угловой модуляции	122
Лукин А.Н., Степанов Г.В., Мальцев А.В. Характеристики приемника обнаружителя сигнала управляемого пассивного рассеивателя на фоне некогерентной пассивной помехи	128

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И МАТЕМАТИЧЕСКОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ

Атласов И.В. Математическая модель исследования эффективности работы центра обработки информации.....	136
Тростянский С.Н. Теоретическое определение порогов автономного существования социоинформационных процессов	143
Дунин В.С., Бокова О.И., Хохлов Н.С. Алгоритм функционирования модели адаптивной системы защиты информации комплексной автоматизированной интеллектуальной системы «Безопасный город»	151
Мистров Л.Е., Литвинов О.В. Методологические основы синтеза систем пожарной безопасности	160
Зарубский В.Г., Рыбаков А.П. Математическая модель процесса адаптации управляющего компьютера интегрированной системы охраны к текущему функциональному состоянию	170
Навоев В.В., Мельников А.В., Волков Д.А. Использование аппаратно-экспертных оценок в информационной системе управления вневедомственной охраны.....	178
Дровникова И.Г. Построение микровременной модели образовательного процесса в системе подготовки специалистов для органов внутренних дел.....	185
Атласов И.В. Нахождение показателя эффективности реализации информационных процессов при наличии угроз информационной безопасности.....	191
Алексеев В.В., Лебедев В.В., Плиплин А.А. Задача прицеливания при парашютном десантировании грузов	198
Дурденко В.А., Рогожин А.А. Критериальное моделирование оценки качества функционирования и надежности интегрированных систем безопасности охраняемых объектов	205
Рогозин Е.А., Хисамов Д.Ф. Моделирование аналоговой синхронизации псевдослучайных последовательностей в каналах низкого качества	214
Информация для авторов	221



В.В. Савичев,
*начальник Главного управления
вневедомственной охраны МВД России
генерал-лейтенант полиции,
кандидат юридических наук*

ВНЕВЕДОМСТВЕННАЯ ОХРАНА В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Прошедший 2011 год стал для подразделений вневедомственной охраны полиции годом испытаний на надежность — при реализации Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» штатная численность сотрудников органов внутренних дел, в том числе подразделений вневедомственной охраны полиции, значительно сокращена. В рамках проводимого реформирования органов внутренних дел Российской Федерации в процессе реализации нормативных правовых актов по оптимизации численности подразделений вневедомственной охраны в 2011 году преобразовано 13 управлений, ликвидировано 90 отделов и 165 отделений вневедомственной охраны полиции территориальных органов МВД России на районном уровне.

В этих условиях необходимо было обеспечить стабильное функционирование службы, сохранить позиции подразделений вневедомственной охраны полиции в установленной области деятельности, не допустить снижения объемов оказываемых гражданам и организациям охранных услуг и при этом обеспечить их высокую надежность, сохранить вклад в пресечение и профилактику имущественных и других видов преступлений, административных правонарушений.

Реализованные подразделениями вневедомственной охраны полиции в прошлом году мероприятия позволили добиться выполнения поставленных перед службой задач. Подтвержде-

нием тому служат результаты служебной деятельности по основным направлениям.

Это обеспечение безопасности и антикриминальной защищенности 451 тысячи объектов, в том числе более 33,8 тысячи — подлежащих обязательной охране полицией, более 37 тысяч критически важных для национальной безопасности объектов, 47,6 тысячи образовательных учреждений, более 2 тысяч объектов культурного наследия народов России и других важных для обеспечения жизнедеятельности граждан категорий объектов, охрана 1 339,2 тысячи квартир и 184,5 тысячи других мест хранения имущества граждан.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в течение 2011 года в рамках компетенции осуществлялись мероприятия по обеспечению безопасности объектов в период подготовки к проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» 2012 года в г. Владивостоке, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани.

Необходимо отметить обеспечение высокой степени надежности вверенного имущества. Благодаря профессионализму наших сотрудников, техническому перевооружению службы удалось снизить количество краж из охраняемых объектов и квартир с 32 в 2005 году до 10 в 2011 году. Таким образом, показатель надежности охраны объектов, квартир и других мест хранения имущества граждан подразделениями вневедомственной охраны составил 99,93%.

В целом по России за совершение краж и иных преступлений в отношении охраняемого имущества, по которым возбуждены уголовные дела, за 2011 год сотрудниками вневедомственной охраны задержано более 6,7 тысячи лиц, из них в охраняемых квартирах — 446.

При несении службы в системе единой дислокации сотрудниками групп задержания выявлено более 101,9 тысячи преступлений, по которым возбуждены уголовные дела, с задержанием 125,3 тысячи лиц за их совершение.

Учитывая, что численность сотрудников вневедомственной охраны составляет шестую часть среди подразделений, работающих в системе единой дислокации, ими выявлено около одной трети преступлений, задержано за их совершение 34,9% лиц.

В дежурные части территориальных органов внутренних дел за административные правонарушения доставлено более 3 миллионов человек.

В 2011 году организовано и в 82 регионах проведено 245 профилактических мероприятий «Безопасный дом, подъезд, квартира», в ходе которых задействовались 242 тысячи сотрудников органов внутренних дел. При этом принято под вневедомственную охрану 43 тысячи квартир граждан.

В настоящее время перед технической службой вневедомственной охраны стоят задачи расширения доступности услуг, возможностей организации охраны объектов, квартир и мест хранения имущества граждан с помощью аппаратуры централизованного наблюдения по радио- и GSM-каналам, перечня и объемов оказываемых охранных услуг при одновременном повышении надежности охраны, сокращения непроизводительных затрат путем автоматизации процессов охраны, снижения расходов на оплату услуг операторов связи.

Одним из резервов совершенствования деятельности службы, сокращения численности личного состава, обеспечения сохранности вверенного имущества и безопасности клиентов является объединение (укрупнение) пунктов централизованной охраны¹, действующих в пределах одного населенного пункта.

В этих целях, опираясь на технико-экономические расчеты руководителей подразделений вневедомственной охраны территориальных органов внутренних дел Российской Федерации, Главное управление вневедомственной охраны МВД России с 2009 года реализует мероприятия по объединению (укрупнению) ПЦО УВО (ОВО) субъектов Российской Федерации, в результате чего сокращено 173 пункта централизованной охраны в 32 регионах, в 2011 г. — 117 ПЦО,

308 штатных единиц аттестованного состава и 684 штатные единицы работников.

Кроме того, разработана Программа объединения ПЦО на 2012 год, реализация которой позволит провести реорганизацию 72 ПЦО в 35, при этом сократить 66 штатных единиц аттестованного состава и 203 штатные единицы работников.

Коренное техническое перевооружение подразделений вневедомственной охраны, которое интенсивно проводится в течение последних трех лет, также нацелено на оптимизацию используемых ресурсов, как технических, так и людских. Так, в результате реализации Программы технического перевооружения службы в 2011 году внедрено 1 339 автоматизированных систем передачи извещений, в том числе 322 — по радио- и GSM-каналам. Доля находящихся в эксплуатации автоматизированных систем передачи извещений в подразделениях вневедомственной охраны составила 96,1%.

В подразделениях вневедомственной охраны продолжается внедрение систем мониторинга подвижных объектов. В 346 населенных пунктах 77 субъектов Российской Федерации развернуто 616 диспетчерских центров, из которых 68 подключены к центрам управления нарядами территориальных ОВД. Терминальными навигационными устройствами оборудована 7 721 единица служебного автотранспорта вневедомственной охраны, что составляет 49% автопарка подразделений вневедомственной охраны.

Начата реализация мероприятий по оснащению автомобилей групп задержания вневедомственной охраны системами удаленного доступа к базам данных, в настоящее время ими оборудовано 244 автомобиля.

Наряду с постоянным проведением мероприятий по повышению уровня защищенности охраняемых объектов, квартир и мест хранения имущества граждан на наши подразделения в рамках проводимого реформирования системы органов внутренних дел Российской Федерации в соответствии с п. 25 ст. 12 и п. 26 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» возложены такие функции, как инспектирование подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, выдача предписаний об устранении выявленных нарушений в их охранной деятельности, обеспечения сохранности государственной и муниципальной собственности. Соответствующая нормативная база уже создана, и с 6 февраля этого года служба приступила к практической реализации этих функций.

Проводимое реформирование органов внутренних дел Российской Федерации существенным

¹ Далее — «ПЦО».

образом отразилось и на организационно-правовом статусе подразделений нашей службы — приняты нормативные акты по созданию федеральных государственных казенных учреждений (ФГКУ) на базе УВО (ОВО) на уровне субъектов Российской Федерации с присоединением к ним в качестве филиалов подразделений вневедомственной охраны территориальных органов внутренних дел на районном уровне.

Это внесло кардинальные изменения как в структуру службы, так и в правовое положение подразделений вневедомственной охраны. В связи с этим проводятся значительные организационно-практические мероприятия по переработке нормативных правовых актов, статусных и иных документов, перезаключению договоров с контрагентами, переоформлению имущества подразделений вневедомственной охраны. Утверждаются структуры и штатные расписания ФГКУ.

Деятельность подразделений вневедомственной охраны полиции важна и востребована как государством в целом, так и отдельными гражданами. При этом требования к качеству оказания охранных услуг повышаются.

Положение дел в сфере охраны собственности, повышение требований к уровню общественной безопасности свидетельствуют о необходимости дальнейшего инновационного, поступательного развития службы, консолидации усилий, направленных на рост эффективности деятельности субъектов обеспечения государственной защиты имущества, создание единой системы раннего выявления и предупреждения криминальных угроз, в том числе внедрения новых охранных технологий.

Но более совершенные технические средства и инновационные технологии сами по себе не выведут службу на уровень, соответствующий современным реалиям. Реформа Министерства наряду со значительным повышением денежного содержания сотрудников создала хорошие условия для их отбора в органы внутренних дел на конкурсной основе и, как следствие, возможность формирования кадрового ядра подразделений вневедомственной охраны полиции на уровне современных требований и поставленных задач.

Спецификой нашей службы являются широкое применение различных технических средств охраны и постоянное их совершенствование, внедрение современных инфокоммуникационных систем и технологий, что требует наличия специалистов, которые должны обладать практическими умениями работы с новейшими техническими средствами, хорошим теоретическим фундаментом для их эксплуатации и дальнейшего непрерывного самообразования.

С целью подготовки таких специалистов ГУВО МВД России организует постоянное тесное взаимодействие с Воронежским институтом МВД России, где уже более 30 лет готовятся квалифицированные кадры для подразделений вневедомственной охраны. В настоящее время в Воронежском институте МВД России по очной форме обучаются 386 слушателей, направленных на учебу по линии ГУВО МВД России, из них на радиотехническом факультете — 317 человек, на юридическом факультете — 69.

За период коренного перевооружения службы (2009—2011 годы), когда особенно остро встал вопрос широкого внедрения современных технических средств охраны, Воронежским институтом МВД России выпущено 409 квалифицированных специалистов для подразделений вневедомственной охраны.

На базе Воронежского института МВД России и при непосредственном организационном и методическом участии его сотрудников зародилась и уже на протяжении ряда лет существует хорошая традиция — проведение всероссийских конкурсов профессионального мастерства среди сотрудников групп задержания строевых подразделений вневедомственной охраны. Не станет исключением и этот год, в котором служба вневедомственной охраны будет отмечать свое 60-летие. Заключительный этап конкурса планируется провести с 28 мая по 2 июня текущего года.

Но только одной подготовкой кадров для подразделений вневедомственной охраны полиции взаимодействие ГУВО МВД России с Воронежским институтом МВД России не ограничивается. На основании анализа перспектив развития как отечественных, так и зарубежных средств безопасности изучаются возможности и разрабатываются методики применения комплексных систем безопасности.

Сюда, несомненно, можно отнести аппаратно-программный комплекс² «Безопасный город», технологии которого уже более 5 лет развиваются во всех регионах России с той или иной степенью успешности. Ученые института совместно с ФКУ НИЦ «Охрана» активно работают над совершенствованием таких технологий. Сегодня крайне важно продолжить развитие информационно-аналитических комплексов, которые обеспечивают работу по конкретным направлениям служебной деятельности — доступ к базам данных (розыск преступников, похищенного автотранспорта, оружия и похищенных вещей, адресно-справочной информации и управления нарядами («Протей-РВ», «Интеллект», «Сова», «Поток», «Алмаз», «Вояджер», ИБД-Р и др.).

² Далее — «АПК».

Осуществляется взаимодействие и по вопросу формирования ведомственной федеральной системы мониторинга критически важных объектов и перевозимых грузов, задачей которой является комплекс мер по своевременному прогнозированию, предупреждению, выявлению и ликвидации угроз в отношении объектов и грузов, принятию управленческих решений по их минимизации. В этом направлении проводится диссертационное исследование соискателем института старшим инспектором по особым поручениям ГУВО МВД России капитаном полиции Д.В. Юдиным.

Для контроля за перевозимым грузом разрабатываются технологии АПК «Коридор безопасности». АПК «Коридор безопасности» — это система диспетчерского управления автомобильным транспортом, перевозящим специальные грузы, предназначенная для автоматизации процесса управления транспортными средствами с целью повышения уровня их безопасности, соблюдения экологических требований при перевозке опасных грузов и повышения экономической эффективности предприятий-грузоперевозчиков. Основой АПК «Коридор безопасности» являются спутниковые диспетчерские системы, в которых транспортные средства определяют свое местонахождение с помощью глобальных спутниковых систем позиционирования — ГЛОНАСС, а результаты местоопределения по каналам связи передают в диспетчерские центры.

Кафедра технических систем безопасности института уже давно сотрудничает с ФКУ НИЦ «Охрана» МВД России и структурными подразделениями ГУВО МВД России по вопросам совершенствования технологий АПК «Коридор безопасности». Первым стал «Коридор безопасности» «Москва— Воронеж».

В рамках реализации Программы Союзного государства «Борьба с преступностью на территории государств — участников Договора о создании Союзного государства на период 2008—2012 годов» 18 ноября 2011 года на базе Управления вневедомственной охраны УМВД России по Смоленской области проведено тактико-специальное учение подразделений ГУВО МВД России и Департамента охраны МВД Республики Беларусь по совершенствованию организации автокоридора безопасности «Москва — Брест». При проведении тактико-специального учения присутствовали Министр внутренних дел Российской Федерации генерал армии Р.Г. Нургалиев и Министр внутренних дел Республики Беларусь генерал-лейтенант милиции А.Н. Кулешов. Учитывая актуальность и важность решаемых в ходе учений задач и принимая во внимание активное участие Воронежского института МВД России в совер-

шенствовании технологий безопасности подвижных средств, в проведении учения принял участие член Технического совета ГУВО МВД России начальник кафедры технических систем безопасности института полковник полиции В.С. Зарубин.

Министерством внутренних дел Российской Федерации перед ГУВО МВД России поставлена уникальная задача — реализация комплекса мер по усилению инженерно-технической укреплённости, антитеррористической устойчивости морских портов с местами стоянок судов с ядерными энергетическими установками.

С этой целью в 2010 году разработан и поставлен в г. Мурманск комплекс инженерно-технических средств систем физической защиты³, который включает 32 единицы среднего и крупного охранного оборудования. Грамотная, эффективная эксплуатация такого сложного и уникального Комплекса стала возможна, в том числе, благодаря участию ученых Воронежского института, которые разработали по нашей заявке методические рекомендации по организации несения службы личным составом подразделений вневедомственной охраны с применением данного Комплекса.

В 2012 году продолжается взаимодействие ГУВО МВД России и Воронежского института МВД России по антитеррористической защите портов Северного морского пути — теперь уже при проведении НИР по разработке методических рекомендаций по созданию физических барьеров защиты стоянок судов с ядерными энергетическими установками портов Диксон и Дудинка с применением соответствующих технических средств.

Надеемся, что данное сотрудничество будет способствовать реализации научно-практического, методического и педагогического потенциала института в осуществлении кадровой политики подразделений вневедомственной охраны полиции по обеспечению квалифицированными специалистами, что, в свою очередь, будет способствовать дальнейшему поступательному развитию службы.

³ Далее — «Комплекс».