
ВЕСТНИК

Воронежского института МВД России

№ 1 / 2013

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия. Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-29515 от 12 сентября 2007 г.

Журнал входит в перечень изданий, рекомендованных ВАК Минобрнауки России для опубликования результатов диссертаций на соискание ученой степени доктора и кандидата наук.

Мнение редакции может не совпадать с точкой зрения авторов публикаций.

Ответственность за содержание публикаций и достоверность фактов несут авторы материалов.

За сведения, содержащиеся в рекламных объявлениях, редакция ответственности не несет.

Редакция не вступает в переписку с авторами писем; рукописи не возвращаются.

При полной или частичной перепечатке или воспроизведении любым способом ссылка на источник обязательна.

Редакционный совет

Председатель:

А.В. Симоненко,
доктор юридических наук, профессор

Члены совета:

С.А. Лебедев, начальник Главного управления вневедомственной охраны МВД России, кандидат технических наук;

А.М. Махонов, начальник Департамента информационных технологий, связи и защиты информации МВД России;

А.Н. Сысоев, начальник Главного управления МВД России по Воронежской области;

Н.А. Шишкин, прокурор Воронежской области, кандидат юридических наук;

Ю.Н. Стариков, заведующий кафедрой административного и муниципального права Воронежского государственного университета, заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор;

С.Я. Лебедев, начальник кафедры криминологии Московского университета МВД России, заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор;

А.С. Овчинский, начальник учебно-научного комплекса Московского университета МВД России, доктор технических наук, профессор;

Н.Д. Эриашвили, главный редактор издательства «ЮНИТИ-ДАНА», доктор экономических наук, кандидат исторических и юридических наук

Редакционная коллегия

Председатель:

А.Л. Осипенко,
доктор юридических наук, доцент

Члены коллегии:

О.М. Булгаков,
доктор технических наук, профессор;

О.И. Бокова,
доктор технических наук, профессор;

А.Н. Голубинский,
доктор технических наук;

В.А. Лелеков,
доктор юридических наук, профессор;

Д.А. Литвинов,
доктор экономических наук, профессор;

В.В. Меньших,
доктор физико-математических наук, профессор;

Е.И. Мещерякова,
доктор педагогических наук, профессор;

Н.М. Морозова,
доктор философских наук, доцент;

А.В. Тямкин,
доктор юридических наук, профессор

Подписано в печать 20.03.2013 г. Формат 60x84 ¹/₈
Усл. печ. л. 26,04. Усл. кр.-отг. 26,17. Уч.-изд. л. 25,35.
Гарнитура Таймс Новая. Печать офсетная. Бумага офсетная.
Тираж 300 экз. Цена свободная.

Воронежский институт МВД России

394065, Воронеж, проспект Патриотов, 53.

Тел. / факс (473) 262-33-77

© Воронежский институт МВД России, 2013

ISSN 2071-3584

СОДЕРЖАНИЕ

Лебедев С.А. Итоги деятельности подразделений вневедомственной охраны МВД России в 2012 году: проблемы и перспективы	5
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---

РАДИОТЕХНИКА

Эсауленко А.В., Бабкин А.Н. Способ контроля радиоканала	8
Кузьменко Р.В., Лукин А.Н., Спиридонов Е.Г. О влиянии метода рациональной фильтрации на безопасность информационно-управляющих систем критического применения и уровень риска чрезвычайных ситуаций	14
Лихачев В.П., Шатовкин Р.Р., Губарь М.Н. Моделирование совместной обработки сигналов в РЛС с инверсным синтезированием апертуры при автоматическом сопровождении маневренного воздушного судна	23
Душкин А.В., Ищук И.Н., Парфирьев А.В. Информационно-техническое обеспечение роботизированной установки для дистанционного измерения теплофизических свойств объектов	30

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И МАТЕМАТИЧЕСКОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ

Бухарин С.В., Мельников А.В., Навоев В.В. Экспертиза приемно-контрольных приборов охранно-пожарной сигнализации	38
Меньших А.В., Тростянский С.Н. Исследования взаимосвязи показателей пожарной статистики	48
Окрячков А.А., Мещерякова Т.В. Исследование процессов автоматизированного контроля эффективности системы защиты информации от несанкционированного доступа	54
Герасименко В.Г., Чугунов А.В. Об автоматизированных системах в защищенном исполнении	62
Ляшко Д.А., Иванов С.М. Перспективные направления создания интегрированных систем информационной безопасности	67
Елисеев А.И., Минин Ю.В., Ягудаев Г.Г. Графовая модель показателей частных характеристик живучести сетевых информационных структур.....	73

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Амельчаков И.Ф., Самсонов В.Н. Вновь к вопросу о понятии административного процесса	79
Занина Т.М., Четверикова А.И. Организационно-правовые аспекты применения средств фотовидеофиксации в системе контроля за безопасностью дорожного движения.....	87

Микаутадзе С.Р. Проблемы эффективности уголовно-правового регулирования	92
Денисенко В.В. Рациональность и легитимность позитивного права: современные дискуссии и проблемы	97
Гончарова М.В. Особенности современной криминальной ситуации, связанной с рецидивом корыстных преступлений.....	102
Афанасьева О.Р. Общие положения о социальных последствиях насильственной преступности	109
Дервянко Б.В. О кодификации образовательного законодательства Украины	114
Алексеева А.П. Законодательные инициативы в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных соревнований	120
Карчевский Н.В. Возможные направления повышения эффективности уголовно-правовой охраны в сфере использования информационных технологий (на основе исследования уголовного законодательства Украины и практики его применения).....	124
Зозуля Е.В. Нормативно-правовое и организационное обеспечение международного сотрудничества МВД Украины с правоохранительными органами государств — участников СНГ в борьбе с транснациональной преступностью (историко-правовой аспект).....	129
Королева Е.В. Влияние социальной принадлежности крестьян на объем их прав и обязанностей в советском государстве	136
Астафьев А.Ю. Свобода оценки доказательств как гарантия эффективности судебной деятельности	139

ИСТОРИЯ ОВД, УПРАВЛЕНИЕ В ОВД

Коняев С.А., Золотарев И.И. О некоторых проблемах правовых и организационных мер обеспечения безопасности дорожного движения	144
Кораблев С.Е. Социально-ориентированная стратегия деятельности полиции как фактор ее профессиональной эффективности	148
Косенко А.А. Реформирование полиции Российской империи в 1862—1917 годах ...	156

ФИЛОСОФИЯ, ПЕДАГОГИКА, ПСИХОЛОГИЯ

Мещерякова Е.И., Мишина Н.Н. К вопросу о совершенствовании профилактической деятельности подразделений по делам несовершеннолетних	160
Гладченкова С.В., Гороховцев О.В. Формирование гражданской позиции юристов в вузе: к постановке проблемы	167
Горбачева С.С., Дорохова О.Е. Некоторые вопросы организации процесса обучения в вузах МЧС с использованием электронных образовательных ресурсов.....	171

Могильниченко С.В. Организация учебного процесса по иностранному языку в ведомственном вузе с использованием аутентичных учебников	176
Ионе В.И. Концепция «позитивной политики» в утопической доктрине Сен-Симона	179
Кузнецов Б.В. Профессионально-адаптационная физическая подготовка как основа успешной образовательной деятельности курсантов вузов МЧС России...	185
Базыленок А.В. Гражданское общество как источник устойчивого экономического развития	192

НАУЧНЫЕ СООБЩЕНИЯ

Карпова Е.С., Калач А.В. Структура подсистемы поддержки принятия решений интегрированной системы оценки воздействия на окружающую среду опасных промышленных объектов	199
Меньших В.В., Самороковский А.Ф., Меренков А.С. Методика обучения принятию управленческих решений в ходе несения службы по охране общественного порядка при проведении спортивных мероприятий с использованием современных информационных технологий.....	204
Кочедыков С.С., Россихина Л.В. Разработка методики комплексной оценки деятельности в уголовно-исполнительной системе.....	209
Окрасков А.А., Фирюлин М.Е. Постановка задачи формирования требований к системам защиты информации от несанкционированного доступа в автоматизированных системах.....	215
Информация для авторов.....	220



С.А. Лебедев,
*начальник Главного управления
вневедомственной охраны МВД
России, кандидат технических наук*

ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ МВД РОССИИ В 2012 ГОДУ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В прошлом году вневедомственная охрана МВД России отметила свой 60-летний юбилей. Время подтвердило жизнеспособность и востребованность службы. Сегодня перед ней стоят сложные и ответственные задачи, которые будут решаться в обстановке продолжающегося реформирования МВД России. Внедрение современных технических средств в охрану объектов и квартир граждан, укрепление материально-технической базы, повышение профессионального мастерства сотрудников значительно увеличило надежность охраны, что является залогом успешной работы в будущем. Накопленный опыт доказал эффективность деятельности службы не только при защите объектов, но и в борьбе с преступностью, обеспечении общественного порядка и безопасности граждан в городах и других населенных пунктах.

В 2012 году организация деятельности подразделений вневедомственной охраны полиции осуществлялась в соответствии с приоритетными направлениями деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, определенными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, поручениях Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, организационно-планирующих и распорядительных документах.

В истекшем году Главным управлением вневедомственной охраны МВД России про-

водилась активная работа по совершенствованию нормативной правовой базы обеспечения имущественной безопасности, направленная на реализацию положений Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». В частности, обеспечена разработка и утверждение 124 нормативных правовых актов МВД России, в числе которых 82 приказа МВД России об утверждении уставов федеральных государственных казенных учреждений УВО (ОВО) МВД по республикам, ГУ, УМВД России по иным субъектам России. Создание ФГКУ позволило сохранить за подразделениями вневедомственной охраны статус юридических лиц и правоспособность осуществления на договорной основе деятельности по охране имущества граждан и организаций.

В рамках проведения оптимизации организационно-штатного построения подразделений вневедомственной охраны территориальных органов МВД России подписан приказ МВД России от 29 июня 2012 г. № 650, утверждающий типовые штатные расписания подразделений службы, перечень должностей рядового и начальствующего состава и соответствующих им предельных специальных званий, тарифные разряды по должностям.

В целях приведения служебной деятельности в соответствие с положениями Федерального закона «О полиции» и исходя из имеющейся штатной численности подразделений вневедомственной охраны полиции,

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан и направлен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации проект новой редакции перечня объектов, подлежащих обязательной охране полицией, по завершении процедуры утверждения которого необходимо привести в соответствие организацию охраны объектов указанной категории.

В результате взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти обеспечено принятие постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2013 г. № 127 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которое позволяет в рамках правоотношений по охране объектов, подлежащих государственной охране и не включенных в перечень подлежащих обязательной охране полицией, передать их под охрану подразделений ФГУП «Охрана» МВД России, подтверждая таким образом правомочие Предприятия на осуществление охраны объектов указанной категории.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации по возложению на полицию обязанностей осуществления контрольно-надзорных полномочий в области обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в настоящее время ГУВО МВД России разработан и проходит внутриведомственное согласование в заинтересованных подразделениях МВД России проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О полиции».

Одним из ключевых направлений деятельности службы является обеспечение безопасности объектов проведения крупных международных и спортивных мероприятий. Подразделения вневедомственной охраны успешно выполнили свои задачи в 2012 году во время встречи глав государств и правительств стран - участниц форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» в городе Владивостоке. Осуществляется активная подготовка к обеспечению безопасности в 2013 году XXVII Всемирной летней универсиады в Казани и XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр в 2014 году в Сочи.

Следует отметить вклад сотрудников подразделений вневедомственной охраны в

обеспечение общественной безопасности и правопорядка при несении службы в системе единой дислокации. При доле сотрудников подразделений вневедомственной охраны в общем числе должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, выделяемых для несения службы в системе единой дислокации, равной 19,1%, ими выявлено 32,7% преступлений, при этом задержано 29,6% лиц за их совершение.

Ежесуточно в стране выставляется 3 695 групп задержания подразделений вневедомственной охраны полиции, которыми за прошедший год осуществлено более 2,8 млн. выездов по сигналам «тревога» и сообщениям граждан о преступлениях и административных правонарушениях.

По указаниям оперативных дежурных территориальных органов МВД России отработано более 1,2 млн. сигналов.

Подразделениями службы обеспечена охрана свыше 1,3 млн. квартир, 189,7 тыс. мест хранения имущества граждан, 433 тыс. объектов, в том числе 34,9 тыс. объектов, подлежащих обязательной охране полицией, 2 047 объектов энергетики, 64 аэропортов, имеющих пункты пропуска через государственную границу, 12 мест стоянок и (или) обслуживания судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками в морских портах, 48,1 тыс. объектов образовательной сферы и 4,8 тыс. объектов культурного наследия народов России.

Показатель надежности охраны вверенного имущества сохранен и составляет 1 кражу на 189 тысяч охраняемых объектов и квартир, или 99,92%.

Подразделениями вневедомственной охраны полиции в 2012 году организовано и проведено 5 232 профилактических мероприятия «Безопасный дом, подъезд, квартира», в ходе которых задействовалось более 193 тысяч сотрудников, принято под вневедомственную охрану 10 692 квартиры граждан, 34 подъезда (КТС), 3 606 частных домов, 261 ГСК.

Благодаря реализации программ технического перевооружения близки к завершению мероприятия по оснащению пунктов централизованной охраны автоматизированными системами передачи извещений.

В структуре службы функционирует единая сеть из 1769 пунктов централизованной охраны, в которых установлено 29776 систем передачи извещений, доля находящихся в эксплуатации автоматизированных СПИ в подразделениях вневедомственной охраны достигла 98,0%.

Сегодня в 368 населенных пунктах 79 субъектов Российской Федерации развернуто 612 диспетчерских центров; осуществляется мониторинг 8960 транспортных средств вневедомственной охраны. Совместно с МВД по республикам, ГУ, УМВД России по иным субъектам Российской Федерации проводятся мероприятия по унификации используемых в каждом регионе систем мониторинга. К центрам управления нарядами органов внутренних дел в 42 регионах подключено 153 диспетчерских центра подразделений вневедомственной охраны.

В целях систематизации работы подразделений полиции по инспектированию подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны в 2012 году сотрудники вневедомственной охраны полиции приняли участие в реализации функции по инспектированию указанных подразделений в рамках реализации Плана проведения МВД России проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в соответствии с которым осуществлено инспектирование подразделений ведомственной охраны Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации, подразделений охраны Российского объединения инкассации. Проведенные проверки ведомственной охраны выявили ряд нарушений в организации служебной деятельности. По результатам комиссиями составлены акты проверок, руководителям предприятий выданы предписания об устранении выявленных нарушений. В наступившем году эта работа будет продолжена, предстоит принять участие в инспектировании 6 подразделений.

Продолжается активное взаимодействие ГУВО МВД России, территориальных подразделений вневедомственной охраны, ФКУ НИЦ «Охрана» МВД России с Воронежским институтом МВД России по подготовке и повышению квалификации специалистов, разра-

ботке и внедрению в практику методических рекомендаций по организации службы и применению в охране объектов современных научных достижений. В качестве примера можно привести серию научно-исследовательских работ по организации охраны стоянок морских судов с ядерными энергетическими установками, выполненных институтом в 2011—2012 гг.

Анализ результатов служебной деятельности вневедомственной охраны показывает, что все задачи и запланированные мероприятия выполнены в полном объеме.

Прогнозируя положение дел в охранной деятельности с учетом социально-политической и экономической обстановки в стране, следует отметить, что наиболее актуальными останутся вопросы обеспечения имущественной безопасности в жилом секторе и антикриминальной защищенности важных для жизнедеятельности государства объектов.

В этих условиях основные направления деятельности подразделений вневедомственной охраны полиции в 2013 году будут связаны с:

- обеспечением надежности охраны имущества и объектов;
- организацией охраны объектов, подлежащих обязательной охране полицией;
- участием в осуществлении контроля за деятельностью подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами;
- проведением единой технической политики в области охраны имущества и объектов с использованием инновационных технологий;
- осуществлением мероприятий по совершенствованию инженерно-технической укрепленности и противокриминальной защищенности объектов, в том числе объектов органов внутренних дел Российской Федерации;
- повышением эффективности деятельности подразделений вневедомственной охраны полиции в решении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.