

**БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ
ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА**

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МВД РОССИИ
НА ТРАНСПОРТЕ В РАМКАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
АКТАМ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА
В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО, ВОДНОГО
И ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА,
А ТАКЖЕ УГРОЗАМ ТЕРРОРИЗМА**

Учебное пособие

**Белгород
Белгородский юридический институт МВД России
имени И.Д. Путилина
2017**

УДК 351.741:351.81
ББК 67.401.133.12
В 40

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина

Авторы: *Александров А.Н.*, канд. юрид. наук, доцент; *Котарев С.Н.*, канд. юрид. наук, доцент; *Котарева О.В.*, канд. юрид. наук; *Столбина Л.В.*, канд. юрид. наук, доцент; *Куковицкая Н.П.*; *Жижин Д.А.*; *Жуков С.Ю.*; *Беляев Д.А.*

В 40 Взаимодействие подразделений транспортной безопасности с территориальными органами МВД России на транспорте в рамках противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность железнодорожного, водного и воздушного транспорта, а также угрозам терроризма : учебное пособие / А. Н. Александров, С. Н. Котарев, О. В. Котарева [и др.]. – Белгород : Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2017. - 68 с.

ISBN 978-5-91776-169-5

Рецензенты:

Калюжный Ю.Н. – кандидат юридических наук, доцент (Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова);

Тетерюк А.Г. – кандидат юридических наук (Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина);

Волгин Ю.А. – начальник Белгородского ЛО МВД России на транспорте.

В учебном пособии проводится анализ основных форм, методов и механизма взаимодействия подразделений транспортной безопасности с территориальными органами МВД России на транспорте в рамках противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность железнодорожного, водного и воздушного транспорта, а также угрозам терроризма.

Предназначено для курсантов, слушателей образовательных организаций системы МВД России, сотрудников ОВД, впервые принимаемых на службу в ОВД на должности сотрудников подразделений полиции на транспорте, сотрудников территориальных органов МВД России на транспорте.

УДК 351.741:351.81
ББК 67.401.133.12

ISBN 978-5-91776-169-5

© РИО Белгородского юридического института
МВД России имени И.Д. Путилина, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Раздел 1. Понятие акта незаконного вмешательства в законодательстве о транспортной безопасности.....	6
Контрольные вопросы	21
Раздел 2. Правовые основы взаимодействия подразделений транспортной безопасности с территориальными органами МВД России на транспорте в рамках противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность железнодорожного транспорта.....	22
Контрольные вопросы	41
Раздел 3. Правовые основы взаимодействия подразделений транспортной безопасности с территориальными органами МВД России на транспорте в рамках противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность воздушного транспорта.....	42
Контрольные вопросы	48
Раздел 4. Правовые основы взаимодействия подразделений транспортной безопасности с территориальными органами МВД России на транспорте в рамках противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность водного транспорта.....	49
Контрольные вопросы	57
Заключение.....	58
Глоссарий.....	59
Библиографический список	62

ВВЕДЕНИЕ

Транспорт и транспортная инфраструктура сегодня играют важнейшую роль в социально-экономическом развитии страны. Современные исследования проблем транспорта позволяют говорить о том, что транспорт сегодня является одной из крупнейших, базовых отраслей хозяйства, важнейшей составной частью производственной и социальной инфраструктуры, приоритетной отраслью экономики, одной из крупнейших системообразующих отраслей, имеющей тесные связи со всеми элементами экономики и социальной сферы. Транспорт является связующим звеном в экономике любого государства и представляет собой единый комплекс, который охватывает все виды общественного производства, распределения и обмена.

Как отмечается в Транспортной стратегии Российской Федерации, развитие транспорта имеет для страны исключительное значение [17]. Изменения в обществе, экономике и технологиях коренным образом сказываются на характере и потребностях глобальной транспортной системы. Исходя из текущих тенденций во всем мире, идет значительный рост транспортных средств и, как следствие, транспортных отношений.

Транспорт и транспортная инфраструктура имеют приоритетное значение и ведущую роль в социально-экономическом развитии страны. Развитие транспортной системы страны становится необходимым условием реализации инновационной модели экономического роста Российской Федерации и улучшения качества жизни населения. Транспорт – это важнейшая составная часть производственной инфраструктуры России. Ежедневно большое количество грузов и пассажиров преодолевают десятки и сотни тысяч километров. Устойчивое и эффективное функционирование транспортного комплекса является одним из основных условий стабильности и роста экономики страны, обеспечения целостности и национальной безопасности, улучшения условий и уровня жизни населения.

Вместе с тем не стоит забывать, что транспорт – это не только двигатель развития экономики страны, но и источник повышенной опасности. Основной целью административно-правового регулирования в области транспорта является формирование транспортной системы, эффективно и безопасно удовлетворяющей потребности в перевозках пассажиров и грузов.

В современных условиях развитие транспорта и транспортной инфраструктуры выдвигает новые задачи к формированию комплексной системы транспортной безопасности. Ежегодно в результате транспортных катастроф погибает в России около 100 тыс. человек [17]. Неотъемлемым требованием к транспортной инфраструктуре является способность противостоять любым видам преступных посягательств. Назрела необходимость совершенствования правовых основ регулирования транспортной безопасности. Глобальный спад экономических процессов, участвовавшие акты незаконного вмешательства в деятельность транспортных инфраструктур, в том числе террористические акты, ухудшение мировой миграционной ситуации заставляют по-иному взгля-

нуть на вопрос глобальной безопасности, в том числе в сфере функционирования транспорта. Изменение геополитического положения России определяет вектор развития продуманной транспортной политики не только в ближайшей перспективе, но и на более отдаленные сроки. Россия, в отличие от большинства государств, располагает всеми современными видами транспорта, участвующего в товарообороте, но эта система нуждается в постоянном систематическом совершенствовании. В транспортную систему Российской Федерации входят следующие виды транспорта: наземный (автомобильный, железнодорожный, электрический городской, метрополитен); воздушный; водный (морской, речной); промышленный; магистральный трубопроводный.

Поэтому важная роль в обеспечении транспортной безопасности и правопорядка отводится межведомственной науке. При формировании концептуальных основ транспортной безопасности и правопорядка в транспортном комплексе в современных условиях значение эффективного взаимодействия подразделений транспортной безопасности и территориальных органов МВД России на транспорте трудно переоценить.

Объекты транспортной инфраструктуры в настоящее время подвергаются наибольшему угрозам террористических атак. Являясь местом массового скопления людей и сосредоточением средств передвижения, транспорт потенциально привлекает террористов: большое число человеческих жертв авиакатастрофы или крушения поездов позволяет придать широкой огласке их действия.

В настоящее время проводится большая нормотворческая работа с непосредственным участием ГУТ МВД России, а также совершенствование и укрепление материально-технического потенциала противодействия преступности на транспорте. Реализуется комплекс организационно-практических мер, направленных на совершенствование форм и методов противодействия терроризму, на координацию работы всех субъектов транспортной безопасности. На безотлагательность решения вопросов антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры показывает и то, что они стали предметом совещаний и заседаний Государственной Думы, Совета Безопасности Российской Федерации, Национального антитеррористического комитета, Всероссийского координационного совещания правоохранительных органов и других мероприятий различного уровня.

В учебном пособии рассмотрены вопросы организационно-правового регулирования обеспечения безопасности на транспорте в Российской Федерации. Описываются особенности деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению безопасности на железнодорожном, воздушном и водном транспорте. Определяются основные векторы и формы взаимодействия территориальных органов МВД России на транспорте с подразделениями транспортной безопасности с учетом действующего законодательства и подзаконных нормативных актов.

РАЗДЕЛ 1.

ПОНЯТИЕ АКТА НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В ст. 1 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» [7] под актом незаконного вмешательства понимается противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий.

Предложенное законодателем определение обобщает ранее закрепленное в Воздушном кодексе Российской Федерации понятие незаконного вмешательства в деятельность в области авиации, под которым понимаются противоправные действия (бездействие), угрожающие безопасной деятельности в области авиации, повлекшие за собой несчастные случаи с людьми, материальный ущерб, захват или угон воздушного судна либо создавшие угрозу наступления таких последствий.

Дефиниция «акт незаконного вмешательства» в основном повторяет признаки незаконного вмешательства, ранее названные в ч. 3 ст. 83 Воздушного кодекса Российской Федерации [5], с той лишь разницей, что теперь они сформулированы для всех видов транспорта, то есть соотносятся между собой как общее и частное.

Понятие «акт незаконного вмешательства» является основополагающим, вокруг которого законодателем формируется комплекс мер правового характера, направленных на обеспечение транспортной безопасности. В связи с этим представляется, что оно нуждается в более подробном исследовании с целью определения правовой природы и особенностей правового регулирования ситуаций, обозначаемых данным понятием.

Акт незаконного вмешательства является юридическим фактом, так как влечет за собой определенные правовые последствия. Последствиями акта незаконного вмешательства являются, как правило, меры юридической ответственности, поэтому данный юридический факт следует отнести к числу правонарушений, т.е. в соответствии с положениями общей теории права к противоправным, виновным и наказуемым действиям (бездействию).

Правонарушение – это сложное правовое явление, которое характеризуется разными параметрами, в частности внутренней структурой (составом), а также видовыми различиями. Соответственно, и акт незаконного вмешательства также может быть охарактеризован с позиций видов и состава.

Виды правонарушений, являющихся по своей природе актами незаконного вмешательства, различаются по своей отраслевой принадлежности и могут быть уголовными преступлениями, административными проступками и гражданскими правонарушениями.

Уголовный кодекс Российской Федерации [3] (далее – УК РФ) предусматривает очень широкий спектр преступлений, обладающих признаками вмешательства в безопасную деятельность транспортного комплекса. Например, преступления, предусмотренные главами 24 «Преступления против общественной безопасности» и 27 «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта» УК РФ, ст. 205 «Террористический акт», ст. 211 «Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава», ст. 213 «Хулиганство», ст. 214 «Вандализм», ст. 227 «Пиратство», ст. 263 «Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта и метрополитена», ст. 263.1 «Нарушение требований в области транспортной безопасности», ст. 266 «Недоброкачественный ремонт транспортных средств и выпуск их в эксплуатацию с техническими неисправностями», ст. 268 «Нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта», ст. 267 «Приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения» и др.

К другим примерам незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры, преследуемого уголовным законодательством, можно отнести кражи (ст. 158 УК РФ), например, деталей верхнего строения пути, средств сигнализации и связи, других узлов и агрегатов железнодорожного транспорта, похищение которых, безусловно, влияет на безопасное функционирование объектов транспорта.

Административное правонарушение также признается противоправным виновным действием (бездействием) физического или юридического лица, за которое Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее КоАП РФ) или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ст. 2.1 КоАП РФ).

Глава 11 КоАП РФ, рассматривающая административные правонарушения на транспорте, содержит ряд статей, которые в той или иной степени отражают признаки незаконного вмешательства в безопасное функционирование транспортных объектов.

Так, например, ч. 1 ст. 11.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за повреждение железнодорожного пути, сооружений и устройств сигнализации или связи либо другого транспортного оборудования, сбрасывание на железнодорожные пути или оставление на них предметов, которые могут вызывать нарушение движения поездов. Статьи 11.3 и 11.6 КоАП РФ предусматривают административную ответственность за действия, угрожающие безопасности движения на воздушном и водном транспорте, и др.

В качестве примера можно привести факт привлечения к административной ответственности гражданина, который незаконно проник на охраняемую территорию аэропорта и поднялся на борт воздушного судна, где был задержан сотрудниками полиции и службы авиационной безопасности аэропорта.

Несмотря на то, что его действия не повлекли причинение вреда жизни, здоровью людей или материальный ущерб, они создавали угрозу наступления таких последствий, а также нарушали установленный режим безопасной деятельности служб аэропорта и эксплуатации воздушного судна.

Кроме того, признаки незаконного вмешательства в работу транспорта содержит также ряд статей гл. 12 КоАП РФ «Административные правонарушения в области дорожного движения». Например, ст. 12.10 КоАП РФ «Нарушение правил движения через железнодорожные пути», 12.33 КоАП РФ «Повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений» и др.

Гражданское правонарушение, связанное с незаконным вмешательством в безопасную работу транспорта, как правило, представляет собой деликт, т.е. причинение внедоговорного вреда имуществу, жизни или здоровью определенных лиц, и, как правило, связано с совершением уголовного преступления или административного проступка. В частности, совершение краж определенных видов дорожного имущества или повреждение дорожных сооружений является не только преступлением или административным проступком, но и гражданско-правовым деликтом, требующим от транспортных организаций отвлечения материальных ресурсов на восстановление поврежденного имущества. Это может негативно отражаться на деятельности транспортных организаций и их способности обеспечивать транспортную безопасность.

В случаях противоправного вмешательства в устойчивую и безопасную работу транспорта могут применяться также и такие гражданско-правовые санкции, которые не являются мерами гражданско-правовой ответственности, а носят превентивный характер. Одной из наиболее применимых в данной сфере представляется ст. 1065 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ). Так, например, прокурор г. Москвы по надзору за исполнением законов на воздушном и водном транспорте обратился с иском в суд о запрещении эксплуатации автозаправочной станции, находящейся вблизи аэродрома «Быково», деятельность которой угрожала безопасной работе аэропорта. Согласно ст. 47 Воздушного кодекса Российской Федерации размещение в районе аэродрома зданий, сооружений, линий связи, линий электропередачи, радиотехнических и других объектов, которые могут угрожать безопасности полетов воздушных судов или создавать помехи в работе радиотехнического оборудования, устанавливаемого на аэродроме, должно быть согласовано с собственником аэродрома и осуществляться в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации.

Обратимся к составу рассмотренных видов незаконного вмешательства в устойчивую и безопасную деятельность транспорта, и, следуя традиции, охарактеризуем эти правонарушения с позиций объекта, объективной стороны, субъекта и субъективной стороны.

Объектом незаконного вмешательства является транспортный комплекс, который включает в себя объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства.

Объектом транспортной инфраструктуры является технологический комплекс, включающий в себя:

- а) железнодорожные, автомобильные вокзалы и станции;
- б) метрополитены;
- в) тоннели, эстакады, мосты;
- г) морские терминалы, акватории морских портов;
- д) порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, судходные гидротехнические сооружения;
- е) расположенные во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки, сооружения;
- ж) аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств;
- з) участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации.

Транспортные средства – это устройства, предназначенные для перевозки физических лиц, грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, животных или оборудования, установленных на указанных транспортных средствах устройств, в значениях, определенных транспортными кодексами и уставами, и включающие в себя:

- а) транспортные средства автомобильного транспорта, используемые для регулярной перевозки пассажиров и багажа или перевозки пассажиров и багажа по заказу либо используемые для перевозки опасных грузов, на осуществление которой требуется специальное разрешение;
- б) воздушные суда коммерческой гражданской авиации;
- в) воздушные суда авиации общего назначения, определяемые Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

г) суда, используемые в целях торгового мореплавания (морские суда), за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, а также искусственных установок и сооружений, которые созданы на основе морских плавучих платформ и особенности защиты которых от актов незаконного вмешательства устанавливаются в соответствии со статьей 12.3 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16 «О транспортной безопасности»;

д) суда, используемые на внутренних водных путях для перевозки пассажиров, за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, и (или) для перевозки грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

е) железнодорожный подвижной состав, осуществляющий перевозку пассажиров и (или) грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

ж) транспортные средства городского наземного электрического транспорта.

Объекты транспортной инфраструктуры и сами транспортные средства эксплуатируются определенными субъектами. К субъектам транспортной инфраструктуры относятся юридические и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств или использующие их на ином законном основании.

Отсюда следует, что дополнительным объектом противоправного посяательства являются жизнь и здоровье людей, причем не только занятых эксплуатацией объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, но и пассажиров и иных лиц, которым актом незаконного вмешательства могут быть причинены смерть, вред их здоровью или имуществу.

Объективной стороной акта незаконного вмешательства являются противоправные действия (бездействие), угрожающие безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшие причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшие угрозу наступления таких последствий.

Как правило, акт незаконного вмешательства представляет собой противоправное действие. Это вытекает из анализа диспозиций названных выше составов правонарушений (терроризм, угон, пиратство, вандализм, повреждение

транспортного имущества и т.п.). Однако возможны и варианты с бездействием, которые при этом характеризуются неосторожной формой вины, например, преступления и проступки, связанные с нарушением действующих на транспорте правил движения и эксплуатации транспорта; непроведение необходимых досмотров в случаях, когда такие меры являются необходимыми и обязательными.

Обязательные признаки акта незаконного вмешательства:

- наличие угрозы безопасной деятельности транспортного комплекса;
- причинение вреда жизни, здоровью людей;
- наличие материального ущерба.

Широта понятия определяется тем, что оно предусматривает не только наличие указанных признаков, но и угрозу их возникновения - даже в этом случае деяние будет расцениваться как акт незаконного вмешательства.

Элементом объективной стороны являются также вредные последствия разной степени в виде наступившего вреда имуществу, а также гибели людей или повреждения их здоровья. Однако для квалификации противоправного деяния как акта незаконного вмешательства в ряде случаев достаточно наличия угрозы наступления таких последствий. Например, ДТП на железнодорожном переезде, даже без указанных в ст. 264 УК РФ последствий в виде причинения тяжкого вреда здоровью человека или его смерти, создает реальную угрозу безопасной деятельности транспортного комплекса.

Субъектами незаконного вмешательства являются как физические, так и юридические лица, противоправные действия (бездействие) которых могут находиться в сфере действия уголовного, административного, гражданского и иного законодательства.

Противоправность деяния предполагает, что действия или бездействие нарушают правовые предписания. При этом действия могут быть совершены различными субъектами. Законодательно круг субъектов данного деяния не определен. В отношении бездействия традиционно субъектом выступают должностные лица, в компетенцию которых входит обязанность совершения действий, которые в данном случае совершены не были, что в качестве результата повлекло возникновение правонарушения.

Субъективная сторона акта незаконного вмешательства, как правило, представлена умышленной формой вины. Однако ряд правонарушений в рассматриваемой сфере, в том числе и уголовных преступлений, характеризуется неосторожной формой вины. Например, преступления, предусмотренные в ст.ст. 263-266 УК РФ, связанные с нарушением действующих на транспорте правил безопасности движения и эксплуатации транспорта, повлекшие по неосторожности тяжкие последствия.

Кроме того, существуют и такие преступления, субъективная сторона которых представлена как умысел, так и неосторожностью. Например, преступление, предусмотренное ст. 267 УК РФ «Приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения», характеризуется прямым умыслом, поскольку предполагает действия, направленные на разрушение, повреждение или приведение иным способом в негодное для эксплуатации состояние транс-

портных средств, путей сообщения, средств сигнализации или связи либо другого транспортного оборудования, а равно блокирование транспортных коммуникаций. Однако в отношении последствий - тяжкого вреда здоровью человека, смерти одного, двух и более лиц либо крупного имущественного ущерба - закон предполагает неосторожную форму вины.

Определение, закрепленное в законе, не указывает на признак виновности совершения деяния. Можно предположить, что данный признак подразумевается, поскольку отсутствие вины в любой ее форме предполагает освобождение от ответственности.

Существует определенная взаимосвязь между элементами объективной и субъективной стороны. Например, вмешательство в безопасную работу транспорта путем бездействия очевидно характеризуется неосторожной формой вины и выражается, в частности, в неисполнении лицом всех необходимых требований в силу закона, выполняемой работы или занимаемой должности.

Таким образом, акты незаконного вмешательства в безопасную работу транспорта помимо видового многообразия характеризуются также и многочисленными особенностями составов, могут представлять собой не только активные действия, но и бездействие, совершаться умышленно или по неосторожности. Однако очевидно, что с точки зрения содержания выражение «акт вмешательства» может обозначать только активные действия, но не бездействие, и не просто действия, а умышленные действия. С учетом этих особенностей представляется, что понятие «акт незаконного вмешательства» не вполне адекватно отражает обозначаемые им ситуации. В связи с этим более целесообразным было бы использование в законодательстве понятия «факт незаконного воздействия» на устойчивую и безопасную работу транспорта, которое, как представляется, является более широким и поэтому в состоянии охватить все многообразие ситуаций, нарушающих транспортную безопасность или угрожающих ей.

Под угрозой транспортной безопасности понимаются противоправные действия либо намерения совершить подобные действия, а также процессы природного либо техногенного характера или их совокупность, препятствующие реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства в транспортной сфере, приводящие или способные привести к авариям в транспортном комплексе.

Угрозы транспортной безопасности в Российской Федерации классифицируются по ряду оснований: по степени значимости; по характеру угроз; по сферам и формам проявления и т.п.

К основным угрозам на транспорте следует отнести:

- террористические и диверсионные акции (угон или захват воздушных, морских, речных судов, железнодорожного подвижного состава, автотранспорта, взрывы на железнодорожных вокзалах, на транспорте, диверсии против гидротехнических сооружений и др.);

- иные случаи незаконного вмешательства в функционирование транспорта (наложение посторонних предметов на рельсы, разбордование устройств железнодорожных путей, телефонный «терроризм», противоправное

блокирование аэропортов и основных транспортных магистралей), угрожающие жизни и здоровью пассажиров, несущие прямой ущерб транспортной сфере и порождающие в обществе негативные социально-политические, экономические, психологические последствия;

- криминальные действия против пассажиров;
- криминальные действия против грузов;
- чрезвычайные происшествия (аварии), обусловленные состоянием транспортных технических систем (их изношенностью, аварийностью, несовершенством), нарушением правил эксплуатации технических систем, в том числе нормативных требований по экологической безопасности при перевозках, а также природными факторами, создающими аварийную обстановку и влекущими за собой материальные потери и человеческие жертвы.

К числу угроз следует отнести и негативные последствия недостаточной разработанности нормативной правовой базы, регулирующей отношения в транспортной сфере, а также изъяны в правоприменительной практике.

По характеру источников, угрозы подразделяются на:

- угрозы социогенного характера (неправомерное вмешательство в функционирование транспорта, терроризм, хищения, хулиганство, блокирование путей и транспортных средств, нарушение правил эксплуатации технических средств, несовершенство этих правил и законодательной базы, касающейся транспортного комплекса);

- угрозы техногенного характера (порожденные некачественным состоянием материально-технической части транспортной сферы, недостаточным уровнем квалификации обслуживающего персонала);

- угрозы природного характера (наводнения, оползни, землетрясения, снежные и песчаные заносы на дорогах, цунами, тайфуны и т.п.).

Источники угроз транспортной безопасности Российской Федерации идентифицируются как «внешние» и «внутренние».

К внешним источникам угроз относятся:

- деятельность иностранных политических, экономических, военных, разведывательных и транспортных структур, направленная против интересов Российской Федерации в транспортной сфере;

- обострение международной конкуренции за обладание новыми транспортными рынками, новыми транспортными технологиями и природными ресурсами;

- стремление ряда стран к доминированию на мировом транспортном пространстве и вытеснению России с традиционных транспортных рынков;

- увеличение технологического отрыва ведущих держав мира от России и наращивание их возможностей по противодействию созданию конкурентоспособных российских транспортных технологий;

- деятельность международных террористических организаций.

К внутренним источникам угроз относятся:

- критическое материально-техническое состояние некоторых отраслей транспортного комплекса;

- неблагоприятная криминогенная обстановка, сопровождающаяся тенденциями сращивания государственных и криминальных структур в транспортной сфере;

- недостаточная координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию и реализации единой государственной политики в транспортном комплексе, обеспечению его безопасности.

Перечень угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств утвержден совместным приказом Минтранса России № 52, Федеральной службы безопасности Российской Федерации № 112, МВД России № 134 от 5 марта 2010 г. [27].

К ним относятся:

1. Угроза захвата – возможность захвата объектов транспортной инфраструктуры (далее – ОТИ) и/или транспортных средств (далее – ТС), установления над ними контроля силой, или угрозой применения силы, или путем любой другой формы запугивания.

2. Угроза взрыва – возможность разрушения ОТИ и/или ТС или нанесения им и/или их грузу, здоровью персонала, пассажирам и другим лицам повреждений путем взрыва (обстрела).

3. Угроза размещения или попытки размещения на ОТИ и/или ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ) – возможность размещения или совершения действий в целях размещения каким бы то ни было способом на ОТИ и/или ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ), которые могут разрушить ОТИ и/или ТС, нанести им и/или их грузу повреждения.

4. Угроза поражения опасными веществами – возможность загрязнения ОТИ и/или ТС или их критических элементов опасными химическими, радиоактивными или биологическими агентами, угрожающими жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц.

5. Угроза захвата критического элемента ОТИ и/или ТС – возможность захвата критического элемента ОТИ и/или ТС, установления над ним контроля силой, или угрозой применения силы, или путем любой другой формы запугивания.

6. Угроза взрыва критического элемента ОТИ и/или ТС – возможность разрушения критического элемента ОТИ и/или ТС или нанесения ему повреждения путем взрыва (обстрела), создающего угрозу функционированию ОТИ и/или ТС, жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц.

7. Угроза размещения или попытки размещения на критическом элементе ОТИ и/или ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ) – возможность размещения или совершения действий в целях размещения каким бы то ни было способом на критическом элементе ОТИ и/или ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ), которые могут разрушить критический элемент ОТИ и/или ТС или нанести ему повреждения, угрожающие безопасному функционированию ОТИ и/или ТС, жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц.

8. Угроза блокирования – возможность создания препятствия, делающего невозможным движение ТС или ограничивающего функционирование ОТИ, угрожающего жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц.

9. Угроза хищения – возможность совершения хищения элементов ОТИ и/или ТС, которое может привести их в негодное для эксплуатации состояние, угрожающее жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц.

В соответствии с ч. 2 ст. 12 Федерального закона «О транспортной безопасности» субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики обязаны незамедлительно сообщать об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах. Однако по разным причинам, в том числе и в связи с неясностью понятия «акт незаконного вмешательства», невозможно осуществлять единый учет этих актов (ситуаций). Так, учет и регистрация преступлений и иных происшествий на транспорте ведется территориальными органами МВД России на транспорте, Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами, органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Порядок информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах утвержден приказом Минтранса России от 16 февраля 2011 г. № 56 [19].

Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики обязаны незамедлительно представлять информацию об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности, Федеральную службу по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы, органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органы внутренних дел Российской Федерации или их уполномоченные структурные подразделения согласно утвержденному Перечню потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики представляют информацию об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности через Федеральную службу по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы по средствам электронной или факсимильной либо телефонной связи по адресам (номерам телефонов), указанным на официальных сайтах Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных органов.

Информирование об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками посредством имеющихся средств связи органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органов внутренних дел Российской Федерации или их уполномоченных структурных подразделений, Федеральной службы по

надзору в сфере транспорта и ее территориальных органов осуществляется по месту фактического нахождения объектов транспортной инфраструктуры, месту регистрации и фактического нахождения транспортных средств. Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики при информировании об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах государственных органов используют телефонные и радиосредства связи, в случае их отсутствия – электронные и/или факсимильные средства связи.

При получении анонимной информации об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики представляют информацию в указанные государственные органы в установленной форме.

При представлении информации об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в государственные органы по средствам телефонной или радиосвязи в первую очередь называется фамилия, имя и отчество лица, передающего сообщение об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, занимаемая им должность на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве, в субъекте транспортной инфраструктуры или перевозчике, их наименование. Далее сообщаются дополнительные сведения.

Лицо, передавшее сообщение, фиксирует в соответствующем разделе фамилии, имени, отчества, занимаемые должности лиц государственных органов, принявших сообщение об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, указывает дату и время ее передачи и удостоверяет своей подписью.

При представлении информации об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в уполномоченные государственные органы по средствам электронной связи в электронном виде информация подписывается электронно-цифровой подписью лица, заполнившего соответствующее приложение (при ее наличии). При представлении информации об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах по средствам факсимильной связи лицо, заполнившее соответствующее приложение на бумажном носителе, удостоверяет его своей подписью.

При заполнении соответствующего приложения на бумажном носителе рукописным способом запись производится на русском языке разборчивым почерком или печатными буквами чернилами синего либо черного цвета. Помарки, подчистки и исправления не допускаются.

Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики фиксируют факт передачи, дату и время передачи информации об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах по средствам электронной, факсимильной

связи в соответствии с их программными и техническими средствами. При передаче информации об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах по средствам телефонной и радиосвязи лицо, передавшее информацию, фиксирует факт ее передачи, дату и время посредством аудио- и/или видеосредств. Срок хранения носителей информации об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, подтверждающих факт передачи информации, дату и время, а также заполненное соответствующее приложение (приложения) составляет не менее одного месяца.

По своему смыслу «акт незаконного вмешательства» предусматривает признаки правонарушения, которые позволяют выделить акт незаконного вмешательства из ряда схожих ситуаций, не являющихся правонарушением:

- наличие деяния в форме действия или бездействия;
- противоправность деяния;
- наказуемость;
- наличие последствий.

Частным случаем акта незаконного вмешательства в деятельность транспорта является терроризм.

Терроризм в целом, как и любой другой социальный феномен, тесно связан с экономическими, социальными, политическими и моральными противоречиями, которые существуют в российском обществе и государстве. Масштаб, ориентации, тяжесть последствий терроризма определяют теракты, несущие высшую общественную опасность. И неслучайно в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, наряду с ростом организованной преступности, обострением межнациональных отношений и другими факторами, терроризм считается компонентом в широком диапазоне внешних и внутренних угроз национальной безопасности. Одной из самых значительных угроз для современного общества среди различных проявлений терроризма является терроризм на транспорте. Наиболее частым терактам подвергаются места массового скопления, в том числе объекты транспортной инфраструктуры.

Растущая роль транспорта и всей инфраструктуры общества в международном сообщении, распространение высоких технологий превратили транспорт в жизненно важную артерию современной цивилизации. Следовательно, нападения на транспорт могут привести к катастрофическим последствиям для всего общества. Кроме того, многие террористические группы используют различные виды транспорта как относительно недорогое и очень эффективное средство террористического воздействия на общество. Транспорт является средством общения между его объектами и в настоящее время широко используется террористическими организациями для перемещения террористов и доставки необходимого оборудования и оружия для осуществления их деятельности.

Терроризм на транспорте – специально организованный вид насилия, направленный на реализацию экстремистской идеологии, вызванной чрезвычайно агрессивными мероприятиями организованных субъектов, осуществляемой с транспортных средств или в транспортных средствах. Основной смысл

направлений современного терроризма заключается в изменении типов и форм использования транспорта террористами для претворения в жизнь разрушительных намерений. Борьба с терроризмом на транспорте представляет собой процесс предотвращения возникновения террористических угроз, содействие разрешению противоречий в различных сферах жизни общества. Способы борьбы должны иметь активный и агрессивный характер и быть направлены прежде всего на предотвращение террористических актов на транспорте.

Терроризм на транспорте является одним из самых опасных видов террористической деятельности, он существует в крайне важной для функционирования общества транспортной инфраструктуре. Сложность и разнообразие явления терроризма на транспорте сегодня требуют комплексного переосмысления феномена на основе системного подхода, который предполагает углубленное исследование, в частности, организационных, правовых и духовных информационных моделей по борьбе с терроризмом. На основе анализа подходов, описанных в литературе по вопросу современного терроризма, установлено, что современный терроризм представляет собой системное явление общества и является реализацией идеологии экстремизма. Особенно опасным терроризм на транспорте является именно потому, что приводит к огромному количеству жертв. Содержательный анализ составляющих компонентов терроризма на транспорте позволяет выбрать основные существенные черты этого явления. Терроризм на транспорте является своего рода технологическим терроризмом, опасность которого направлена на производственные объекты и объекты жизнеобеспечения общества, имеющие высокий уровень риска, нарушение или уничтожение которых может повлечь за собой серьезные последствия, связанные с массовой гибелью людей.

Выделяют следующие виды терроризма на транспорте, каждый из которых характеризуется особыми отличительными признаками:

- терроризм на железнодорожном транспорте;
- воздушный терроризм;
- автомобильный терроризм;
- терроризм на объектах речного транспорта;
- морской терроризм, терроризм трубопроводного транспорта;
- терроризм в городском общественном транспорте (метро, автобусе, других видах общественного транспорта);
- потенциально возможные типы, которые появляются в результате быстрого развития новых видов связи, например, виртуальной, пространственной, которые также могут быть объектами террористических атак.

Содержание терроризма на транспорте включает в себя деструктивные намерения и действия, реализуемые определенными личностями, группами и организациями для достижения своих антиобщественных целей, которые направлены на дестабилизацию жизни социума посредством проведения масштабных террористических акций на транспорте для запугивания людей, разрушения жизненно важных социальных объектов и вызывания хаотических изменений в различных общественных и государственных структурах.

Ввиду открытости и доступности транспортной организации, вездесущности движения транспортных средств, широкого распространения транспортной системы и наличия многих потенциально опасных мест антитеррористические меры безопасности сталкиваются со значительными препятствиями. Нарушение движения транспорта может привести к серьезным последствиям, губительным как для национальной экономики, так и для общества в целом. Кроме того, всегда существует вероятность преодоления террористами любой оборонительной системы. Исходя из вышеназванных факторов, становится очевидной потребность в принятии новой стратегии по борьбе с терроризмом, которая будет опираться на многослойную систему, включающую в себя чередование различных защитных мер. Борьба с терроризмом на транспорте осуществляется на разных уровнях: международном, региональном, национальном, общественном, личном.

На международном уровне она выражается в тесном сотрудничестве разведывательных и правоохранительных органов Российской Федерации и ее субъектов, а также в борьбе с терроризмом во всем мире на основе ряда существующих международных конвенций. Региональное сотрудничество представляет собой деятельность общественных организаций различных регионов по проведению совместных контртеррористических операций, осуществлению совместных программ и обеспечению всесторонней помощи друг другу по рассматриваемому вопросу. На государственном уровне противодействие терроризму реализуется различными субъектами: государственными учреждениями (в том числе спецслужбами, правоохранительными органами, вооруженными силами и т.д.), общественными объединениями и гражданами. Именно участники государственного уровня по борьбе с терроризмом на транспорте принимают на себя всю основную тяжесть противодействия.

Основными тенденциями современного терроризма на транспорте выступают изменения в формах и видах его использования террористами для реализации своих деструктивных намерений. Динамика терроризма на транспорте включает в себя на разных этапах его развития трансформацию терроризма на транспорте – от пространства осуществления теракта, направленного на повреждение (уничтожение) инфраструктуры государства, через демонстративно-шантажные действия с целью вымогательства политических уступок, денежных средств к становлению нового неконвенционального оружия, направленного на причинение катастрофических последствий для современного общества.

Поэтому перспективными направлениями деятельности системы противодействия терроризму являются:

- силовое противодействие терроризму;
- устранение внутренних источников терроризма;
- противодействие международному терроризму и участие в устранении его источников;
- снижение тяжести последствий террористических атак;
- мониторинг обстановки внутри страны и за ее пределами в целях выявления потенциальных террористических угроз.

Противодействие терроризму на транспорте необходимо рассматривать как процесс предупреждения возникающих террористических угроз, способствование разрешению противоречий в различных сферах общества, выступающих его причинами, которое должно носить активный, наступательный характер и быть направлено прежде всего на предотвращение террористических проявлений на транспорте.

В Российской Федерации противодействие терроризму осуществляется по следующим направлениям:

- профилактика терроризма;
- борьба с терроризмом (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта и иных преступлений террористического характера);
- минимизация и (или) ликвидация последствий террористических актов.

Под профилактикой терроризма понимается деятельность субъектов общегосударственной системы противодействия терроризму, включающая комплекс мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Профилактика терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

- организация и осуществление на системной основе противодействия идеологии терроризма и экстремизма;
- совершенствование антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических устремлений;
- усиление контроля за соблюдением административных, правовых и иных режимов, способствующих противодействию терроризму.

Профилактика терроризма предполагает решение следующих задач:

- разработку рекомендаций и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- выявление и прогнозирование террористических угроз, информирование о них органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественности для принятия мер по их нейтрализации;
- оказание сдерживающего и позитивного воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к экстремистским действиям;
- определение правовой регламентации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации при введении режимов террористических угроз;
- разработку перечня антитеррористических мероприятий для организации и проведения их на территории субъектов Российской Федерации с обязательным определением источников их финансирования;
- разработку и введение типовых требований по защите от угроз террористических актов критически важных и потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей;

- определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;
- совершенствование правовой регламентации возмещения ущерба лицам, участвующим в пресечении террористического акта и проведении контртеррористической операции и (или) пострадавшим в результате их осуществления;
- совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в целях выработки единой стратегии и тактики в рамках осуществления международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму.

Организация деятельности по профилактике терроризма требует обеспечения скоординированной работы органов государственной власти с общественными организациями и объединениями, религиозными структурами, другими институтами гражданского общества и отдельными гражданами.

Реализация указанных задач осуществляется в рамках создания эффективной системы мер по противодействию терроризму.

Борьба с терроризмом – это деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, осуществляемая с использованием разведывательных, контрразведывательных, оперативно-разыскных, следственных, войсковых и специальных мероприятий, направленных на решение задач по:

- выявлению, предупреждению и пресечению террористической деятельности;
- раскрытию и расследованию преступлений террористического характера.

Таким образом, акт незаконного вмешательства, в том числе террористический акт, можно определить как виновное, противоправное, общественно опасное деяние (действие или бездействие) нарушающих либо создающих возможность нарушения нормальной деятельности субъектов транспортной инфраструктуры, способствующих возникновению угрозы для жизни, здоровья, имущества граждан, иных государственно значимых интересов.

Контрольные вопросы:

1. Перечислите законодательные акты Российской Федерации, подзаконные нормативные правовые акты, регламентирующие отношения на транспорте в части обеспечения безопасности.
2. Какова роль межведомственных нормативных правовых актов в деле обеспечения безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры?
3. Назовите ведомственные нормативные правовые акты МВД России, непосредственно затрагивающие проблему обеспечения безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.
4. Что такое «акт незаконного вмешательства»?
5. Назовите угрозы совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

РАЗДЕЛ 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МВД РОССИИ НА ТРАНСПОРТЕ В РАМКАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ АКТАМ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» одной из основных задач обеспечения транспортной безопасности в Российской Федерации является нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности. Однако указанный нормативный правовой акт не определяет правовую основу взаимодействия субъектов транспортной безопасности по вопросам обеспечения безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

Как представляется, для ее определения возможно использовать более общую норму ст. 6 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», в соответствии с которой правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О безопасности», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Учитывая особенности обеспечения безопасности на различных видах транспорта, представляется целесообразным рассматривать правовые основы взаимодействия подразделений транспортной безопасности с территориальными органами МВД России на транспорте в рамках противодействия актам незаконного вмешательства в зависимости от вида транспорта. Вместе с тем в рамках данного раздела необходимо рассмотреть ряд теоретических вопросов, которые актуальны также и для разделов 3, 4 настоящего учебного пособия.

Одним из основных принципов деятельности полиции является принцип взаимодействия с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Взаимодействие является одним из важнейших свойств социальных систем. Обязательный признак взаимодействия транспортной полиции и подразделений транспортной безопасности – их деловое сотрудничество и взаимопомощь в решении задач охраны правопорядка, борьбы с преступностью, а также противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность различных видов транспорта.

Взаимодействие определяется как процесс взаимного влияния тел друг на друга, наиболее общая, универсальная форма изменения их состояния, харак-

терная для любой материальной системы. Взаимодействие (*interaction*) – процесс воздействия различных элементов системы друг на друга, их взаимная обусловленность [69, с. 50].

В науке административного права предлагаются разные трактовки взаимодействия. Одни ученые понимают под ним совместную деятельность не подчиненных друг другу правоохранительных органов и иных органов исполнительной власти, обладающих различной компетенцией, но имеющих общую цель – защиту прав и свобод граждан; совместную деятельность с правоохранительными органами и органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по противодействию преступности. По мнению других, взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами правоохранительной системы в сфере обеспечения прав и свобод граждан есть осуществляемые в рамках этой системы совместные действия органов внутренних дел (их отдельных служб, подразделений и должностных лиц) с другими государственными структурами правоохранительного назначения по созданию благоприятных условий (гарантий) для самостоятельной правомерной, качественной и полной реализации гражданами своих прав и свобод. Сейчас в обеспечении правопорядка все чаще участвуют негосударственные организации, поскольку, как отмечают политологи, борьба с преступностью, терроризмом уже не может быть достаточно эффективна без использования сил и ресурсов негосударственной системы обеспечения безопасности.

Взаимодействие территориальных органов МВД России на транспорте с подразделениями транспортной безопасности определяют как основанную на законах и подзаконных актах совместную организованную деятельность независимых друг от друга субъектов правоохранительной направленности, согласованную по задачам, функциям, формам, в интересах достижения общей цели обеспечения безопасности на объектах транспорта, защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения общественной безопасности и общественного порядка на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта.

В таком взаимодействии прослеживается наличие двух не всегда взаимосвязанных субъектов: с одной стороны, государственных органов, чья деятельность носит публично-правовой характер, а с другой – представителей гражданского общества. К последним ученые относят реализующих полномочия частноправового характера службу авиационной безопасности, ведомственную охрану железнодорожного транспорта Российской Федерации, других субъектов деятельности, а также юридические лица, аккредитованные компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Сотрудничество, в свою очередь, обусловлено наличием общих черт, которые в значительной степени определяют цели и задачи взаимодействия, наличием определенного сходства в методах работы.

Объективными предпосылками необходимости обеспечения взаимодействия подразделений транспортной безопасности с территориальными органами МВД России на транспорте являются следующие факторы:

1) они выступают как самостоятельные субъекты, функционирующие в общей для них сфере деятельности – области обеспечения безопасности на объектах транспорта, защиты прав и законных интересов граждан и государства, в которой в то же время каждая из названных структур имеет свое поле реализации нормативно определенных функций;

2) рассматриваемые органы принадлежат к различным федеральным органам исполнительной власти – Министерству транспорта России и МВД России соответственно. В связи с этим они не могут быть связаны между собой субъектно-объектными отношениями, т.е. ни та, ни другая из рассматриваемых структур не выступает в качестве объекта управления по отношению к другой;

3) деятельность рассматриваемых субъектов регулируется различными нормативными актами.

Осуществление защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры), в соответствии с п. 7.1 ст. 1 Федерального закона № 16, возложено на подразделения транспортной безопасности, т.е. подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица.

Порядок выдачи заключения о возможности (заключения о невозможности) допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», Правилами аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2015 г. № 172, Правилами проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2015 г. № 1257, определяется приказом МВД России от 21 декабря 2015 г. № 1203 «О порядке выдачи органами внутренних дел Российской Федерации заключения о возможности (заключения о невозможности) допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности».

Для получения заключения субъект транспортной инфраструктуры или орган аттестации направляет в территориальный орган МВД России письменный запрос с указанием в нем реквизитов, идентифицирующих автора письменного запроса, к которому прилагается информация о лицах, в отношении которых требуется выдача заключения (фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, место рождения, адрес места жительства, серия и номер документа, удостоверяющего личность, дата его выдачи и наименование органа, его выдавшего).

Линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, линейные отделы, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, Симферопольский линейный отдел МВД России на транспорте выдают заключение в отношении лиц, подлежащих аттестации, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, транспортных средствах железнодорожного, водного и воздушного транспорта, находящихся в обслуживании органов внутренних дел на транспорте или выполняющих такую работу.

Для организации работы по выдаче заключения в территориальном органе МВД России формируется комиссия, состав и порядок работы которой определяется начальником территориального органа МВД России, осуществляющего выдачу заключения.

Комиссия формируется в составе трех и более сотрудников. В состав комиссии в обязательном порядке включаются сотрудники подразделений, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность.

Подразделения транспортной безопасности для защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств первой и второй категорий от актов незаконного вмешательства, а также в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, имеют право на приобретение, хранение и ношение специальных средств и служебного огнестрельного оружия (п. 1 ст. 12.3 Федерального закона). Работники подразделений транспортной безопасности обязаны ежегодно проходить медицинские осмотры, а также периодические проверки на годность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и служебного огнестрельного оружия. Указанные осмотры и проверки осуществляются в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации и МВД России (п. 2 ст. 12.3 Федерального закона).

Железнодорожный транспорт имеет исключительно важное значение в жизнеобеспечении многоотраслевой экономики и реализации социально значимых услуг по перевозке грузов, грузобагажа, багажа и пассажиров. Это можно объяснить его универсальностью, т.е. наличием возможности обслуживать производящие отрасли хозяйства и удовлетворять потребности населения в перевозках. При этом выполнение данных функций не зависит от погодных условий. Это и является причиной его широкого применения для перевозок большого количества пассажиров и грузов, несмотря на то, что в последнее время очень хорошо развиваются и другие виды транспорта, преимущественно автомобильный.

Кроме этого, безусловными преимуществами железнодорожного транспорта являются сравнительно большие скорости, надежность и безопасность, низкая себестоимость перевозок.

Правовую основу деятельности железнодорожного транспорта составляет Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», который устанавливает правовые и экономические условия функционирования железнодорожного транспорта общего пользования, основы взаимодействия организаций железнодорожного транспорта и выполняющих работы

(услуги) на железнодорожном транспорте индивидуальных предпринимателей с органами государственной власти и организациями других видов транспорта, а также основы государственного регулирования в области железнодорожного транспорта необщего пользования.

Железнодорожный транспорт в Российской Федерации, как указано в статье 1 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», состоит из железнодорожного транспорта общего пользования (работы на железнодорожных путях общего пользования), железнодорожного транспорта необщего пользования (работы на железнодорожных подъездных путях), а также технологического железнодорожного транспорта организаций, предназначенного для перемещения товаров на территориях указанных организаций и выполнения начально-конечных операций с железнодорожным подвижным составом для собственных нужд указанных организаций.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» и Постановлением Правительства Российской Федерации № 174 от 6 апреля 2004 г. Федеральное агентство железнодорожного транспорта является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере железнодорожного транспорта, а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере и на метрополитене.

Федеральное агентство железнодорожного транспорта находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации, осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. К основными функциями Федерального агентства железнодорожного транспорта в сфере обеспечения транспортной безопасности следует отнести:

- издание индивидуальных правовых актов в сфере железнодорожного транспорта на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов и поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства транспорта Российской Федерации;

- организацию перевозок опасных грузов;
- организацию работ по обязательному подтверждению соответствия продукции, работ и услуг;

- реализацию комплекса мер, направленных на обеспечение защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства;

- аккредитацию специализированных организаций в области обеспечения транспортной безопасности в установленной сфере деятельности;

- категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности;

- ведение реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, включая категорированные объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, в установленной сфере деятельности;

- аккредитацию юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности в установленной сфере деятельности;
- аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности в установленной сфере деятельности;
- аккредитацию аттестующих организаций в установленной сфере деятельности;
- создание аттестационной комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, осуществляющих свою деятельность на железнодорожном транспорте.

Действующее законодательство в сфере обеспечения транспортной безопасности не относит органы внутренних дел к числу основных субъектов, обеспечивающих транспортную безопасность, статья 4 Федерального закона «О транспортной безопасности» возлагает обязанность по обеспечению транспортной безопасности на субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчиков, рассматривая органы внутренних дел только как факультативный (дополнительный) субъект обеспечения транспортной безопасности, на который такая обязанность может быть возложена только в соответствии с компетенцией, установленной федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

Согласно приказу МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания» разграничение объектов оперативного обслуживания осуществляется путем перечисления объектов транспорта, находящихся в оперативном обслуживании территориальных органов МВД России на транспорте, и объектов транспорта, находящихся в оперативном обслуживании территориальных органов МВД России.

В оперативном обслуживании территориальных органов МВД России на железнодорожном транспорте находятся следующие объекты железнодорожного транспорта:

1. Магистральные железнодорожные линии:

- железнодорожные пути (земляное полотно, верхнее строение пути и искусственные сооружения) на перегонах и железнодорожных станциях, предназначенные для выполнения операций по приему и отправлению поездов, приему и выдаче грузов, багажа и грузобагажа, выполнению сортировочной и маневровой работы. Необходимо отличать понятия земляное полотно, под которым понимается сооружение, служащее основанием верхнего строения железнодорожного пути, которое воспринимает нагрузку от верхнего строения пути и железнодорожного подвижного состава, равномерно распределяет ее на нижележащий естественный грунт, выравнивает неровности земной поверхности и защищает верхнее строение пути от расстройств, вызываемых изменениями природно-климатической среды, и земляное полотно железнодорожных линий, под которым понимается комплекс земляных сооружений в виде насыпей, выемок, водоотводов, обеспечивающих отвод поверхностных и грунтовых вод от

земляного полотна, сооружений инженерной защиты земляного полотна от природных геофизических процессов и специальных мероприятий по повышению устойчивости основания земляного полотна. Под верхним строением железнодорожного пути следует понимать часть конструкции железнодорожного пути, предназначенную для направления движения подвижного состава, восприятия давления от колес подвижного состава и передачи его земляному полотну, пролетным строениям мостов, эстакад, путепроводов; состоящую из балластного слоя, шпал, рельсов, креплений, противоугольных устройств, стрелочных переводов с переводными брусками и глухих пересечений. Под искусственными сооружениями следует понимать водопропускные трубы, береговые опоры мостов, мосты, в том числе путепроводы, виадуки, эстакады, пешеходные мосты, трубы под насыпями на железных дорогах, тоннели;

- пешеходные и переходные мосты, подземные переходы и тоннели, служащие для обеспечения пассажиропотоков в зоне пассажирских остановочных пунктов железнодорожного транспорта;

- устройства и линии сигнализации, централизации и блокировки;

- строения, сооружения и помещения, в которых располагаются устройства сигнализации, централизации и блокировки;

- контактная сеть;

- линии электроснабжения, питающие тяговые подстанции, контактную сеть, устройства сигнализации, централизации, блокировки, вычислительной техники информационных комплексов управления движением на железнодорожном транспорте, кроме объектов общего или двойного назначения;

- строения, сооружения, помещения и оборудование тяговых подстанций, расположенные на железнодорожных станциях;

- строения, сооружения, помещения и оборудование трансформаторных подстанций, расположенные на железнодорожных станциях;

- строения, сооружения, помещения и оборудование пунктов группировки, расположенные на железнодорожных станциях;

- строения, сооружения, помещения и оборудование постов секционирования, расположенные на железнодорожных станциях;

- сооружения и оборудование автотрансформаторных пунктов питания, обеспечивающие безопасность следования подвижного железнодорожного состава;

- сооружения и оборудование комплектных трансформаторных подстанций, обеспечивающие безопасность следования подвижного железнодорожного состава;

- строения, сооружения, помещения и оборудование дизельных электростанций, расположенные на железнодорожных станциях;

- системы и линии дистанционного управления и телеуправления устройствами электроснабжения, расположенные на железнодорожных станциях;

- устройства выявления неисправностей и технического обслуживания железнодорожного подвижного состава.

2. Малоинтенсивные железнодорожные линии, к которым согласно статье 2 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» относятся железнодорожные пути общего пользования с невысокой грузонапряженностью и низкой эффективностью работы, критерии отнесения к которым утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Железнодорожные станции на малоинтенсивных железнодорожных линиях:

- железнодорожные станции, на которых производится погрузка и выгрузка специальных и воинских грузов;

- железнодорожные станции, которые задействованы в работе временных перегрузочных районов;

- железнодорожные станции, которые задействованы в работе запасных морских перегрузочных районов;

- железнодорожные станции, которые задействованы в работе погрузочно-выгрузочных районов;

- узловые и предузловые железнодорожные станции.

4. Информационные комплексы управления движением на железнодорожном транспорте и системы управления перевозками, расположенные на железнодорожных станциях:

- строения, сооружения и помещения, инженерные системы и системы жизнеобеспечения вычислительных и диспетчерских центров;

- линейное и станционное оборудование сетей связи и систем автоматической коммутации, обеспечивающих технологические процессы на железнодорожном транспорте.

5. Объекты локомотивного и вагонного хозяйства:

- железнодорожные станции (границами железнодорожной станции являются входные и выходные светофоры и территория, ограниченная внешним ограждением, при отсутствии внешнего ограждения границей считается внешняя обочина земляного полотна), вокзалы, пассажирские платформы, пассажирские технические железнодорожные станции со всеми находящимися на них объектами организаций железнодорожного транспорта. Согласно статье 2 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» под железнодорожной станцией следует понимать пункт, который разделяет железнодорожную линию на перегоны или блок-участки, обеспечивает функционирование инфраструктуры железнодорожного транспорта, имеет путевое развитие, позволяющее выполнять операции по приему, отправлению, обгону поездов, операции по обслуживанию пассажиров и приему, выдаче грузов, багажа, грузобагажа, а при развитых путевых устройствах выполнять маневровые работы по расформированию и формированию поездов и технические операции с поездами;

- парки отстоя поездов дальнего следования и пригородных составов;

- пассажирские, локомотивные, вагонные ремонтные предприятия при условии их нахождения непосредственно в технических парках, депо; перегоны (в пределах верхнего строения железнодорожного пути);

- остановочные пункты в пределах посадочных платформ, платформы (перроны), железнодорожный подвижной состав, находящийся на участках оперативного обслуживания органов внутренних дел на транспорте;
- железнодорожные подъездные пути общего пользования от стрелки примыкания до откидного бруса или до знака «граница подъездного пути»;
- грузовые станции и дворы, контейнерные площадки (пункты) в пределах их ограждения;
- станционные прирельсовые склады, сортировочные рампы, пакгаузы, ангары, другие складские помещения грузового хозяйства организаций железнодорожного транспорта, находящиеся на железнодорожных станциях.

На железнодорожном транспорте в оперативном обслуживании территориальных органов МВД России находятся:

- пристанционные скверы и сады;
- пристанционные населенные пункты;
- железнодорожные переезды и автомобильные дороги, пересекающие территорию железнодорожных станций;
- железнодорожные подъездные пути необщего пользования до стрелки, примыкающие к железнодорожным путям общего пользования;
- мосты и тоннели, если они служат исключительно для перехода (переезда) железнодорожных путей из одной части населенного пункта в другую;
- прижелезнодорожные почтамты и пункты сортировки почты Минкомсвязи России;
- предприятия промышленного железнодорожного транспорта с принадлежащими им железнодорожными путями.

Объекты, обслуживаемые по линии экономической безопасности и противодействия коррупции:

- предприятия, учреждения и организации железнодорожного, воздушного, морского и речного транспорта Минтранса России, иные организации независимо от их места нахождения, формы собственности и ведомственной принадлежности, занятые в сфере обеспечения железнодорожной, воздушной, речной, морской деятельности и транспортного строительства на основе договорных отношений (в части осуществления деятельности, связанной с транспортными организациями), предприятия промышленного железнодорожного транспорта, иные объекты железнодорожного транспорта (библиотеки, амбулатории, поликлиники, медицинские пункты, аптеки, клинические больницы, дома культуры, клубы, детские учреждения, школы и другие культурно-бытовые и образовательные учреждения);
- строящиеся объекты железнодорожного, воздушного и водного транспортного комплекса.

Передача (прием) объектов транспорта в оперативное обслуживание осуществляется по решению Министра внутренних дел Российской Федерации.

Начальники управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, Симферопольского линейного отдела МВД России на транспорте готовят и представляют в установленном порядке согласованные с

руководителями (начальниками) территориальных органов МВД России на региональном уровне предложения по передаче (приему) объектов транспорта либо иных объектов (территорий) в оперативное обслуживание с учетом их характеристик, позволяющих определить местоположение.

Согласно статье 5 Федерального закона «О транспортной безопасности» федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (территориальные органы МВД России на транспорте), участвует в оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, в том числе и железнодорожного транспорта, от актов незаконного вмешательства, так как порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, устанавливаемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, должен быть с ним согласован. На основании проведенной оценки уязвимости субъектом транспортной инфраструктуры должен быть разработан план обеспечения транспортной безопасности.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», приказом Министерства транспорта Российской Федерации № 43 от 8 февраля 2011 года утверждены требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта. Требования определяют систему мер, реализуемых субъектами транспортной инфраструктуры, для защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения актов незаконного вмешательства. Требования являются обязательными для исполнения всеми субъектами транспортной инфраструктуры и распространяются на всех юридических и физических лиц, находящихся на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах.

Согласно требованиям субъект транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта обязан:

- назначить лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры;
- назначить по согласованию с перевозчиком на каждом пассажирском поезде лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности всего пассажирского поезда;
- назначить по согласованию с перевозчиком лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности транспортных средств второй категории, ответственных за транспортную безопасность всего состава поезда (за исключением случаев, когда транспортное средство второй категории включается в состав пассажирского поезда);
- назначить лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности одного или группы объектов транспортной инфраструктуры третьей и четвертой категории;

- образовать (сформировать) в соответствии с особыми уставными задачами и привлечь в соответствии с планами обеспечения транспортной безопасности подразделения транспортной безопасности для защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, включая группы быстрого реагирования, специально оснащенные, мобильные, круглосуточно выполняющие свои задачи по реагированию на подготовку совершения или совершение актов незаконного вмешательства в зоне транспортной безопасности и на критических элементах объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также на нарушениях внутриобъектового и пропускного режимов, группы из числа сотрудников подразделений транспортной безопасности;

- разработать, принять и исполнять внутренние организационно-распорядительные документы, направленные на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и являющиеся приложением к плану обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В зависимости от категории объекта транспортной инфраструктуры к субъекту транспортной инфраструктуры дополнительно к перечисленным требованиям предъявляются дополнительные требования, учитывающие специфику категорированного объекта железнодорожного транспорта.

Обеспечение нормального функционирования инфраструктуры железнодорожного транспорта достигается посредством реализации отдельных мер как специального, так и общего характера. В качестве специальных мер обеспечения надлежащих условий транспортировки грузов Федеральный закон от 10 января № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» предусматривает обеспечение их охраны. Охрана грузов представляет собой комплекс мер, направленных на обеспечение сохранности перевозимых объектов, и может быть ведомственной и вневедомственной. Ведомственная охрана осуществляется силами и средствами специальных структурных подразделений органа исполнительной власти в области железнодорожного транспорта. Вневедомственная охрана, как правило, носит договорный характер и осуществляется субъектами, не находящимися в подчинении структурных подразделений Министерства транспорта Российской Федерации.

Ведомственная охрана грузов, перевозимых железнодорожным транспортом, а также объектов инфраструктуры осуществляется Федеральным государственным предприятием «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (ФГП ВО ЖДТ России), которое осуществляет полный спектр услуг в сфере сопровождения и охраны грузов в процессе перевозки вагонами (контейнерами) посредством железнодорожного транспорта.

Ведомственная охрана создается Федеральным агентством железнодорожного транспорта и предназначается для защиты наиболее важных объектов железнодорожного транспорта общего пользования и иных объектов железнодорожного транспорта, находящихся в сфере ведения Агентства (далее - охраняемые объекты), от противоправных посягательств, охраны грузов (в том чис-

ле специальных грузов) в пути следования и на железнодорожных станциях в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также осуществления контроля за обеспечением пожарной безопасности и пожарного надзора на железнодорожном транспорте.

К ведению предприятия относятся:

- сопровождение и охрана грузов (в процессе перевозки железнодорожным транспортом от момента приема от грузоотправителя до момента сдачи грузополучателю);

- охрана грузов на путях (местах) необщего пользования;

- мероприятия по предупреждению и пресечению преступных действий и административных правонарушений на охраняемых объектах железнодорожного транспорта согласно действующему законодательству Российской Федерации.

Комплекс услуг Ведомственной охраны включает в себя три блока услуг:

- сменное сопровождение и охрану вагонов (контейнеров) с грузами в пути следования при перевозках железнодорожным транспортом;

- постоянное сопровождение и охрану вагонов (контейнеров) с грузами на протяжении всего пути следования при перевозках железнодорожным транспортом;

- охрану грузов в вагонах (контейнерах) в местах необщего пользования.

ФГП ВО ЖДТ России оказывает услуги физическим и юридическим лицам на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации. Охрана грузов осуществляется работниками ФГП ВО ЖДТ России постоянным и сменным способами. Охрана грузов осуществляется с момента их передачи под охрану, которая оформляется соответствующим актом, подписанным грузоотправителями, грузополучателями либо уполномоченными ими лицами, перевозчиком и ФГП ВО ЖДТ России.

Помимо обеспечения сохранности грузов в рамках железнодорожных перевозок, ведомственная охрана осуществляет обеспечение сохранности и нормального функционирования иных объектов инфраструктуры, которые в большинстве своем являются стационарными. Охрана стационарных объектов (зданий, строений, сооружений, их отдельных частей или помещений; территорий, занимаемых ими или прилегающих к ним, отдельных территорий) осуществляется способами:

- выставления постовых на посты, в сочетании с использованием инженерных и технических средств охраны, систем безопасности, связи, а также служебных собак;

- патрулирования, при котором наряды передвигаются по участку обслуживания или постовой перемещается по установленному маршруту с остановками для периодического осмотра ограждения, территории, зданий, сооружений, помещений, расположенных на охраняемом объекте;

- оперативного дежурства, при котором постовой (наряд) находится в караульном помещении или вблизи от охраняемых объектов в готовности немедленно выдвинуться к месту нарушения, обнаруженному с помощью технических средств охраны;

- комбинированием указанных способов.

Реализация указанных полномочий может осуществляться не только силами ведомственной охраны, но и, как определяет Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», любыми специализированными учреждениями и организациями, привлеченными субъектами инфраструктуры железнодорожного транспорта на договорных началах. Определение такого субъекта отнесено к ведению владельцев инфраструктуры железнодорожного транспорта, а также перевозчиков. В качестве единственного исключения из данного правила Федеральный закон предусматривает невозможность привлечения для обеспечения охраны на железнодорожном транспорте тех организаций, которые представлены грузоотправителями или грузополучателями. Такие субъекты представляют интересы отправителя либо получателя и не могут быть дополнительно привлечены для охраны объектов либо грузов владельцем инфраструктуры железнодорожного транспорта. Указанное ограничение направлено на обеспечение объективности субъекта, привлеченного для обеспечения охраны грузов и объектов железнодорожного транспорта.

Перечень грузов (за исключением воинских грузов), требующих обязательного сопровождения и охраны в пути следования, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел. Охрана таких грузов обеспечивается грузоотправителем, грузополучателем или уполномоченными ими лицами по договору. Перечень воинских грузов, которые при перевозках подлежат сопровождению подразделениями воинских частей, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в котором законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта.

Перевозки грузов с сопровождением осуществляются в соответствии с правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом. Грузобагаж повагонными отправками (повагонной отправкой считается предъявляемый для перевозки в отдельном вагоне по одному перевозочному документу грузобагаж) перевозится в сопровождении отправителя или получателя либо уполномоченного ими по договору лица.

Часть 2 статьи 23 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» устанавливает ограниченный круг субъектов, которые могут привлекаться для осуществления охраны наиболее важных объектов железнодорожного транспорта, а также специальных грузов. К числу таких субъектов Федеральный закон относит:

- подразделения ведомственной охраны Минтранса России;
- подразделения МВД России;
- иные уполномоченные подразделения.

Таким образом, в качестве основного критерия привлечения того или иного субъекта для обеспечения охраны особых объектов и специальных грузов выступает его принадлежность к структуре того или иного органа государ-

ственной власти в области железнодорожного транспорта либо органов власти, в ведении которых находится охрана правопорядка.

На директоров филиалов федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» возложена разработка и утверждение планов совместных мероприятий по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений на железнодорожном транспорте общего пользования, а также согласование указанных планов с начальниками управлений на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам, линейных управлений (отделов) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненных Министерству внутренних дел Российской Федерации, министрами внутренних дел по республикам, начальниками главных управлений, управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации по иным субъектам Российской Федерации (при наличии на территории соответствующего субъекта Российской Федерации инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования).

Основные формы взаимодействия территориальных подразделений ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта (далее – ведомственная охрана) с территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации утверждены приказом Росжелдора № 329, МВД России № 724 от 22 августа 2014 г. «Об утверждении Порядка взаимодействия территориальных подразделений ведомственной охраны федерального агентства железнодорожного транспорта с органами внутренних дел Российской Федерации» [28].

Взаимодействие ведомственной охраны с территориальными органами МВД России осуществляется в целях повышения эффективности предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений на наиболее важных объектах железнодорожного транспорта общего пользования и иных объектах железнодорожного транспорта, подлежащих защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ведомственная охрана и территориальные органы МВД России на транспорте, взаимодействуя при осуществлении совместных действий по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений на объектах железнодорожного транспорта общего пользования, руководствуются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, Минтранса России и Росжелдора.

Взаимодействие ведомственной охраны с территориальными органами МВД России на транспорте обеспечивается:

- согласованием совместных действий по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений;
- организацией связи и взаимообменом информацией об обстановке на железнодорожном транспорте общего пользования;

- контролем за соблюдением установленного порядка согласованных мероприятий.

Взаимодействие ведомственной охраны с территориальными органами МВД России осуществляется в рамках комплексного использования сил и средств с учетом их предназначения и возможностей.

Основными формами взаимодействия являются:

1. Обмен информацией об обстановке на объектах железнодорожного транспорта общего пользования.

2. Совместный анализ складывающейся обстановки на объектах железнодорожного транспорта общего пользования.

3. Разработка и проведение в пределах своей компетенции совместных мероприятий по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений на железнодорожном транспорте общего пользования.

4. Выработка и внесение в органы государственной власти субъектов Российской Федерации совместных предложений по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений на объектах железнодорожного транспорта общего пользования.

5. Организация и участие в совместных учениях, тренировках, консультациях, рабочих встречах, совещаниях.

Еще одним направлением деятельности структурных подразделений органов государственной власти на железнодорожном транспорте являются обеспечение общественного порядка и борьба с преступностью. В большинстве случаев при осуществлении указанных функций речь идет о структурных подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации, поскольку данный орган выступает в качестве специально уполномоченного при решении данных вопросов.

Особенности деятельности территориальных органов МВД России на железнодорожном транспорте определяются юрисдикцией такого органа, которая определяется соответствующим ведомством и может быть исключительно административной. Основным направлением деятельности органов внутренних дел в сфере железнодорожного транспорта являются обеспечение общественной безопасности, охрана общественного порядка, которые могут осуществляться и иными органами. Однако применительно к рассматриваемой категории субъектов выполнение указанных задач составляет основное их предназначение.

Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» относит обеспечение общественного порядка на железнодорожном транспорте и к ведению иных субъектов, однако органы внутренних дел наделены наиболее широкой компетенцией в данном вопросе, а также специальными возможностями применения мер ответственности и пресечения незаконной и противоправной деятельности.

Таким образом, положения Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» направлены на всестороннее обеспечение правопорядка, сохранность инфраструктуры железнодорожного транспорта и перевозимых с его помощью грузов. Однако указанные нормативные предписания носят общий характер и заключаются лишь в определении круга субъектов, упол-

номоченных на осуществление данных видов деятельности. Конкретизация правомочий специальных служб и ведомств в вопросе обеспечения общественного порядка и охраны объектов определяется специальными законами, а также подзаконными актами, определяющими компетенцию соответствующего субъекта.

Для реализации указанных компетенций руководством МВД России определены основные задачи территориального органа МВД России на транспорте и обязанности по взаимодействию с персоналом транспортных организаций. Так, приказом МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» утверждено типовое положение о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. В соответствии с пунктом 8 приказа МВД России № 636 линейный отдел (ЛО) осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами внутренних дел, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (их структурными подразделениями). При решении совместных задач ЛО обеспечивает взаимодействие с органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Кроме того, вопросы взаимодействия подразделений, обеспечивающих транспортную безопасность и охрану общественного порядка на объектах транспортной инфраструктуры, нашли своё отражение и в некоторых других пунктах цитируемого приказа. Так, в соответствии с пунктом 12.29 сотрудник принимает участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте либо осуществляет такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами. Информировует в установленном порядке руководителей объектов транспорта о состоянии борьбы с преступностью на объектах обслуживания, а также соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования (пункт 12.33). Оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка на объектах транспорта (пункт 12.34).

Вместе с тем в соответствии со ст. 12.2 Федерального закона «О транспортной безопасности» организация досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности возлагаются на субъекты транспортной инфраструктуры и (или) перевозчиков. Согласно приказу Минтранса России № 227 от 23 июля 2015 г. сотрудники территориальных органов МВД России привлекаются к проведению досмотра конвоируемых лиц перед их посадкой на транспортное средство; информируются об идентификации оружия, боеприпасов,

взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ и о перемещавших лицах.

Совместная деятельность транспортной полиции и представителей субъектов транспортной инфраструктуры по обеспечению транспортной безопасности в железнодорожных поездах регламентируется совместным приказом МВД России № 1022 и Минтранса России № 487 от 27 декабря 2013 года «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения». Данный приказ утверждает прилагаемую Инструкцию по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения.

При изучении особенностей взаимодействия сотрудников транспортной полиции с представителями транспортных предприятий необходимо обратить внимание на следующие пункты указанной Инструкции:

1. Приступая к несению службы, старший наряда сопровождения не позднее чем за 30 минут до отправления:

- поезда дальнего следования: устанавливает взаимодействие с дежурным по вокзалу, представляется начальнику поезда дальнего следования, предъявляет ему служебное удостоверение и маршрутный лист, выясняет обстановку, согласовывает порядок работы на перроне при посадке пассажиров и во время отправления поезда с таким расчетом, чтобы обслуживаемый поезд с обеих сторон находился под постоянным наблюдением сотрудников наряда;

- поезда пригородного сообщения: представляется машинисту поезда пригородного сообщения и представителю пригородной пассажирской компании, предъявляет им служебное удостоверение, выясняет обстановку, согласовывает порядок работы в поезде и способ экстренной связи.

2. В поезде дальнего следования начальник поезда вносит в рейсовый журнал фамилии и инициалы сотрудников наряда сопровождения, номера их служебных удостоверений и номер маршрутного листа с указанием участка сопровождения. В случае нахождения в составе специального вагона информирует об этом наряд сопровождения.

В поезде пригородного сообщения машинист поезда вносит в маршрутный лист поезда, а представитель пригородной пассажирской компании – в график-рапорт фамилии и инициалы сотрудников наряда сопровождения, время начала и окончания сопровождения, участок сопровождения.

3. Наряды сопровождения несут службу во взаимодействии с работниками железнодорожного транспорта, работниками частных охранных организаций, охраняющими транспортные средства субъектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта, членами общественных объединений правоохранной направленности и гражданами.

4. В поезде дальнего следования для разбирательства с правонарушителями, составления соответствующих документов, а также отдыха наряду при сопровождении поезда сквозным, эстафетным либо по участку способами предоставляется выделенное купе вагона в соответствии с утвержденным графиком на основании месячной заявки ЛУ (ЛО) на выделение мест для наряда, сопровождающего конкретный пассажирский поезд, места исключаются из продажи. График может корректироваться в зависимости от складывающейся оперативной обстановки и в обязательном порядке согласовывается с перевозчиком.

Предварительная заявка на выделение мест в пассажирских поездах направляется начальником (заместителем начальника) ЛУ (ЛО) в адрес перевозчика не позднее чем за 50 суток до отправления первого пассажирского поезда, указанного в месячной заявке.

Запрещается нахождение в предоставленном наряде сопровождения купе посторонних лиц, за исключением сотрудников ЛУ (ЛО), входящих в состав следственно-оперативных групп. Наряду сопровождения запрещается принимать, передавать и перевозить посылки и другие отправления, за исключением служебной документации.

5. После отправления пассажирского поезда наряд сопровождения обходит состав, устанавливает взаимодействие с проводниками вагонов, другими работниками поезда бригады, работниками вагона-ресторана (буфета), информирует их о порядке связи с нарядом в пути следования, разъясняет задачи по обеспечению правопорядка.

6. В пути следования наряд сопровождения несет службу путем патрулирования, находясь в движении по составу в целях постоянного контроля за обстановкой и оперативного реагирования на ее изменение. На остановочных пунктах старший наряда устанавливает взаимодействие с сотрудниками ЛУ (ЛО), совместно с посадочными группами участвует в отработке пассажиропотока при стоянке и отправлении поезда.

7. Оперативные дежурные по ЛУ (ЛО), расположенным на маршруте следования сопровождаемых нарядами пассажирских поездов, обеспечивают с ними постоянный обмен информацией об изменениях оперативной обстановки, взаимодействие во время стоянок поездов, а также осуществляют в установленном порядке контроль за несением нарядами службы, независимо от их подчиненности.

8. Сотрудники наряда могут оставить сопровождаемый пассажирский поезд только в случаях:

- пресечения преступлений и доставления лиц, подозреваемых в совершении преступлений, в дежурные части ЛУ (ЛО);
- осуществления преследования скрывающихся преступников;
- оказания содействия работникам железнодорожного транспорта и сотрудникам полиции, работающим на станциях, в пресечении преступлений;
- оказания помощи пострадавшим при происшествиях и несчастных случаях на железнодорожном транспорте.

Распоряжение об оставлении пассажирского поезда дает оперативный дежурный по ЛУ (ЛО), по участку обслуживания которого следует поезд, после доклада старшего наряда сопровождения о причинах, по которым необходимо оставить маршрут сопровождения.

Перед оставлением поезда дальнего следования сотрудники наряда сопровождения должны проинформировать начальника поезда о причинах оставления поезда, за исключением случаев преследования скрывающихся преступников, и сделать отметку в служебных документах начальника поезда с указанием станции оставления поезда.

При оставлении поезда пригородного сообщения наряд сопровождения должен проинформировать машиниста поезда по внутрисалонной системе «пассажир – машинист» или «полиция».

Порядок дальнейшего следования наряда сопровождения (отдельных сотрудников наряда) определяется начальником (заместителем начальника) ЛУ (ЛО), на участке обслуживания которых возникли обстоятельства, указанные в настоящем пункте. По возвращении к постоянному месту службы старший наряда сопровождения докладывает рапортом начальнику ЛУ (ЛО) о причинах оставления сотрудниками наряда сопровождаемого пассажирского поезда.

9. При сопровождении поезда дальнего следования эстафетным способом старший наряда, передающий поезд для дальнейшего сопровождения другому наряду, информирует его об оперативной обстановке, лицах, вызывающих подозрение, находящихся в пассажирском поезде.

В служебные документы начальника поезда старшим наряда сопровождения вносится запись о передаче поезда под сопровождение новому наряду, которая заверяется подписями передающей и принимающей сторон (старших нарядов).

При сопровождении поезда пригородного сообщения в пределах участка своего обслуживания наряд делает посадку в головной вагон состава и представляется машинисту поезда и представителю пригородной пассажирской компании. Машинист поезда и представитель пригородной пассажирской компании действуют в соответствии с пунктом 14 Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения.

10. При посадке сотрудников СОГ ЛУ (ЛО) в пассажирский поезд, сопровождаемый нарядом, старший наряда сопровождения должен занести в служебную книжку установочные данные старшего СОГ, проинформировать его об обстановке в поезде и при необходимости оказывать практическую помощь в выполнении служебных задач.

11. Сотрудники, не входящие в наряд сопровождения, при посадке в пассажирский поезд обязаны предъявить документы, предоставляющие им право проезда на железнодорожном транспорте.

12. По прибытии на вокзал (станцию) пересадки, на котором (которой) нет ЛУ (ЛО), старший наряда сопровождения устанавливает взаимодействие с руководителем смены на вокзале (станции), делает у дежурного по вокзалу

(станции) отметку в маршрутном листе и обеспечивает правопорядок на территории вокзала (станции) до прибытия пассажирского поезда, подлежащего сопровождению.

13. При нахождении поезда дальнего следования на станции оборота старший наряда сопровождения во взаимодействии с работниками поезда бригады принимает меры по обеспечению правопорядка в поезде дальнего следования и вдоль него на прилегающей территории.

Таким образом, правовые основы взаимодействия сотрудников территориальных органов МВД России на транспорте и работников железнодорожного транспорта в сфере противодействия актам незаконного вмешательства установлены совместными актами в целях повышения эффективности работы по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений на железнодорожном транспорте общего пользования.

Контрольные вопросы:

1. Перечислите нормативные правовые акты федерального уровня, регламентирующие деятельность территориальных органов МВД России на железнодорожном транспорте.

2. Приведите примеры нормативных правовых актов регионального уровня (уровня субъекта федерации), используемые в деятельности территориальных органов МВД России на железнодорожном транспорте.

3. Назовите основные направления деятельности территориального органа МВД России на железнодорожном транспорте.

4. Перечислите основные подразделения, входящие в структуру типового территориального органа МВД России на транспорте.

5. Назовите виды железнодорожного транспорта в Российской Федерации.

6. Перечислите основные требования по обеспечению транспортной безопасности, предъявляемые к субъекту транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта.

РАЗДЕЛ 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МВД РОССИИ НА ТРАНСПОРТЕ В РАМКАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ АКТАМ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

В последние годы значительно возросла угроза совершения террористических актов на объектах транспортной системы. В последнее время во всех аэропортах мира стали предприниматься беспрецедентные меры обеспечения авиационной безопасности [50, с. 121]. В Российской Федерации Министерство внутренних дел Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации также разрабатывают и внедряют в повседневную деятельность авиапредприятий целый ряд мер, направленных на повышение уровня авиационной безопасности.

В Российской Федерации наряду с Программой авиационной безопасности гражданской авиации успешно реализуется Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте, включающая мероприятия в области обеспечения авиационной безопасности. Эта программа, реализация которой планируется до 2019 года, предусматривает целевое финансирование, в том числе из средств государственного бюджета. Такая программа создана впервые в мировой практике, поэтому возникает возможность делиться опытом по ее реализации с другими заинтересованными государствами.

Предварительно оценивая защищенность отечественной транспортной системы от терроризма в целом, можно отметить, что в транспортном комплексе России в настоящее время идет формирование структур, на которые возложены функции защиты пассажиров, обслуживающего персонала, транспортных средств, объектов и инфраструктуры от актов незаконного вмешательства, охраны общественной безопасности и обеспечения авиационной безопасности.

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона «О транспортной безопасности» от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах воздушного транспорта включает обеспечение авиационной безопасности.

Согласно п. 2 ст. 84 Воздушного кодекса Российской Федерации авиационная безопасность обеспечивается посредством:

- 1) предотвращения доступа посторонних лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта или аэродрома;
- 2) охраны воздушных судов на стоянках в целях исключения возможности проникновения на воздушные суда посторонних лиц;
- 3) исключения возможности незаконного провоза на воздушном судне оружия, боеприпасов, взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, легковос-

пламеняющихся веществ и других опасных предметов и веществ и введения особых мер предосторожности при разрешении их провоза;

4) предполетного, а также послеполетного досмотра в случае его проведения в соответствии с Федеральным законом «О полиции»;

5) реализации мер противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность в области авиации и иных мер, в том числе мер, осуществляемых с участием правоохранительных органов.

Требования авиационной безопасности и порядок их выполнения устанавливаются федеральными авиационными правилами [30]. При осуществлении контроля за обеспечением авиационной безопасности должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области контроля (надзора) на транспорте, и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области внутренних дел, вправе: 1) осуществлять проверки соблюдения правил проведения предполетного досмотра, а также пропускного и внутриобъектного режимов; 2) запрашивать и получать от руководителей, должностных лиц организаций, служб авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделений ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, служб авиационной безопасности авиационных предприятий, а также от перевозчиков, грузоотправителей и иных организаций документы и информацию, необходимые для выполнения задач, связанных с обеспечением авиационной безопасности; 3) давать руководителям организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений требований авиационной безопасности и проверять исполнение этих предписаний; 4) при наличии информации о возможности нарушения требований авиационной безопасности на воздушном судне сопровождать его во время полета; 5) задерживать багаж, грузы и почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к воздушным перевозкам.

Охрана аэропортов и объектов их инфраструктуры осуществляется подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, и территориальными органами МВД России в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Не менее важной категорией в сфере обеспечения правопорядка на воздушном транспорте является общественный порядок. Под охраной общественного порядка в аэропортах и объектах их инфраструктуры понимается комплекс мероприятий, обеспечивающих защиту аэропортов и объектов их инфраструктуры от актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. Задачей в области охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры является предотвращение несанкционированного прохода (проезда) лиц и транспортных средств, проноса оружия, взрывчатых веществ и других опасных устройств, предметов, веществ на территорию аэропортов. В соответствии с Правилами охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры организация охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры возлагается на лиц, осуществляющих эксплуатацию аэропортов и объектов их инфраструктуры.

Службы авиационной безопасности (САБ) получили самостоятельность в вопросах охраны аэропортов и проведения досмотра. Они осуществляют в аэропорту комплекс мероприятий по обеспечению безопасности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства в ее деятельность, а также усиливают (дополнительно) меры безопасности в период повышенной угрозы воздушному транспорту или чрезвычайных обстоятельств.

САБ имеют право задерживать для передачи правоохранительным органам лиц, нарушивших требования авиационной безопасности, а также багаж, грузы и почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к воздушным перевозкам, а в случаях, если жизни или здоровью пассажиров, членов экипажа или других граждан угрожает опасность, применять меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одной из важных мер по обеспечению авиационной безопасности и антитеррористической защищенности транспортной инфраструктуры, а также по недопущению незаконного вмешательства в ее деятельность является ужесточение пропускного режима и предполетного и послеполетного досмотра, которые проводятся на всех рейсах международных, республиканских и местных воздушных линий, выполняемых самолетами Аэрофлота и других авиакомпаний.

Служба авиационной безопасности взаимодействует с другими структурными подразделениями аэропорта, организациями и эксплуатантами воздушных судов, расположенными в аэропорту или пользующимися его услугами, а также с территориальными МВД России и исполнительной власти при решении вопросов, отнесенных к ее компетенции.

Необходимо отметить, что до 2005 года предполетный и послеполетный досмотр осуществлялся силами досмотровых групп САБ, однако Федеральным законом от 21 марта 2005 г. № 20-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер авиационной безопасности на воздушном транспорте» установлено, что в составе досмотровой группы САБ могут участвовать сотрудники полиции.

В соответствии с положениями ст. 85 Воздушного кодекса Российской Федерации предполетный и послеполетный досмотр (в случае его проведения в соответствии с Федеральным законом «О полиции») пассажиров, багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей, лиц из числа авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты проводится в аэропорту или на воздушном судне уполномоченными лицами САБ с участием сотрудников территориальных органов МВД России на транспорте, включая кинологов, со служебными собаками.

Проведение предполетного досмотра, а также послеполетного досмотра (в случае его проведения в соответствии с Федеральным законом «О полиции») не исключает возможность проведения досмотра при осуществлении оперативно-разыскной, уголовно-процессуальной и иной деятельности уполномоченными на то лицами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При выполнении международных полетов воздушных судов предполетный досмотр, а также послеполетный досмотр проводится после осуществления пограничного и таможенного контроля, а в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами, и иных видов контроля.

Послеполетный досмотр проводится в целях предотвращения и пресечения незаконного ввоза и распространения оружия, боеприпасов, наркотических средств, взрывных устройств, взрывчатых, отравляющих и иных веществ и предметов, представляющих повышенную опасность и имеющих криминальный характер, в первую очередь из регионов со сложной оперативной (криминальной) обстановкой и с использованием автоматизированных поисковых информационных систем Министерства внутренних дел Российской Федерации розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также лиц, утративших связь с родственниками и без вести пропавших, находящихся в розыске.

Для проведения досмотров пассажиров в аэропортах оборудуются изолированные зоны контроля. Зона контроля может состоять из одного или нескольких пунктов досмотра, включая зону ожидания посадки между пунктом досмотра пассажиров и воздушным судном, доступ в которую строго контролируется. Перед входами в зону контроля и пункты досмотра вывешиваются указатели: «Зона контроля», «Пункт досмотра».

Группа предполетного досмотра пассажиров, как правило, состоит из пяти (трех) сотрудников САБ. На сотрудников транспортной полиции в зонах контроля и пунктах досмотра при участии в осуществлении досмотра, в частности, возлагается: предупреждение и пресечение преступлений, обеспечение охраны общественного порядка; проведение оперативно-разыскных мероприятий в целях выявления и установления лиц, подготавливающих преступления, обнаружения оружия, боеприпасов и взрывных устройств; оформление изъятых в ходе досмотров пассажиров оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых, радиоактивных, наркотических, ядовитых, отравляющих и других веществ, запрещенных к перевозке воздушным транспортом; осуществление совместно с администрацией аэропорта мероприятий по пресечению массовых беспорядков.

В целях обеспечения транспортной безопасности приказом Минтранса России от 23 июля 2015 г. № 227 утверждены Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра. Правила обязательны для исполнения субъектами транспортной инфраструктуры, перевозчиками, подразделениями транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, застройщиками объектов транспортной инфраструктуры, а также иными лицами, прибывающими на ОТИ или ТС либо находящимися на ОТИ или ТС. Досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности проводится в случаях, предусмотренных Требованиями, на контрольно-пропускных пунктах, постах, расположенных на границах зоны транспортной безопасности или ее частей, а также в зоне транспортной безопасности ОТИ и (или) ТС. В ходе досмотра в

целях обеспечения транспортной безопасности (далее – досмотр) осуществляются мероприятия по обследованию физических лиц, а также транспортных средств, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, и иных материальных объектов живой или неживой природы (далее – объекты досмотра) в целях обнаружения оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть. При осуществлении досмотра в целях установления предметов и веществ, запрещенных к перевозке на отдельных видах транспорта (далее – предметы и вещества, которые запрещены или ограничены для перемещения), применяются перечни предметов и веществ, запрещенных к перевозке на соответствующих видах транспорта.

При обнаружении, распознавании и (или) идентификации предметов и веществ, являющихся оружием или его составными частями, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ, а также лиц, оказывающих сопротивление работникам досмотра, работники досмотра информируют уполномоченные подразделения территориальных органов МВД России и ФСБ России для принятия решения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сотрудник транспортной полиции осуществляет проверку паспортных данных по поисковой базе данных МВД России «Розыск-Магистраль» с целью выявления и задержания лиц, находящихся в розыске; проводит личный (индивидуальный) досмотр пассажиров и вещей, находящихся при пассажирах; осуществляет контроль за соблюдением порядка перевозки оружия, переданного пассажирами на временное хранение на период полета; проводит все необходимые действия, в соответствии с законодательством Российской Федерации, по изъятию и документированию обнаруженных в ходе досмотра пассажиров предметов и веществ, свободный оборот которых на территории Российской Федерации запрещен или ограничен.

В аэропортах в процессе осуществления досмотра применяются технические и специальные средства: стационарные рентгенотелевизионные интроскопы и металлоискатели, портативные (ручные) металлоискатели, рентгенографические сканеры, системы интродивидения в терагерцевом диапазоне электромагнитного спектра, детекторы, переносные мини-компьютеры, иное новейшее оборудование для досмотра. Так, к их числу стоит отнести: приборы по дистанционному обнаружению следов взрывчатых, наркотических, сильнодействующих и ядовитых веществ «MobilTrace», портативную систему идентификации химически и биологически опасных веществ в полевых условиях StreetLab®Mobile, индикаторы опасных жидкостей «LQ-тест»; ручные металлоискатели «СФИИКС»; специализированные аппаратно-программные комплексы «Терминал-ТМ», автоматизированные аппаратно-программные комплексы АПК «Кейс-КПМ», предназначенные для обнаружения и установления лиц, находящихся в розыске, у сотрудников ППСП есть электронные «наладонники», которые позволяют в любой момент в режиме «онлайн» проверить пассажира по базам МВД России.

В аэропортах Москвы (Шереметьево, Домодедово), С.-Петербурга (Пулково), Новосибирска (Толмачево) и Ханты-Мансийска установлена система рентгеновского контроля, которая осуществляет бесконтактный досмотр пассажиров методом сканирования человека плоским веерообразным лучом и проводит экспресс-анализ на наличие компонентов взрывчатых веществ высокочувствительным газовым детектором. В аэропорту Домодедово проходит опытную эксплуатацию прибор кабинного типа для контроля обуви пассажиров без ее снятия, основанный на явлении ядерного квадрупольного резонанса.

Сам процесс досмотра перед посадкой на борт самолета предполагает полную проверку всех пассажиров и летного состава на предмет наличия веществ и предметов, запрещенных к обороту действующим законодательством Российской Федерации.

С использованием специальной поисковой техники и кинологических подразделений органами внутренних дел на транспорте проверяются здания аэровокзальных комплексов, склады ГСМ, взлетно-посадочные полосы и причалы, ограждение периметра. Осуществляется круглосуточная работа по недопущению несанкционированной парковки транспортных средств вблизи аэропортов и объектов их инфраструктуры.

Также стоит отметить, что проводить эффективно работу при возрастающих объемах пассажиропотока невозможно без использования систем видеонаблюдения. Кроме того, для эффективной работы органами правопорядка постоянно внедряются автоматизированные поисковые системы.

При этом территориальными органами МВД России на транспорте активно используется программно-технический комплекс (ПТК), ориентированный на выявление лиц, представляющих оперативный интерес и находящихся в розыске. Другой ПТК включает в себя системы обновления и пополнения данных, а также носимые приборы, предназначенные для проверки лиц, находящихся на объектах транспорта и в подвижном составе на предмет нахождения в розыске их самих либо предъявляемых ими документов.

В соответствии с приказом МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания» объектами сферы деятельности территориальных органов МВД России на транспорте на воздушном транспорте являются:

- воздушные суда, за исключением базирующихся на аэродромах, вертодромах и посадочных площадках, где не имеется территориальных органов МВД России на транспорте, а также легкие и сверхлегкие воздушные суда;
- действующие и строящиеся аэропорты в пределах их границ при наличии территориальных органов МВД России на транспорте;
- взлетно-посадочные полосы, ангары и иные объекты аэропортов в пределах их границ при наличии территориальных органов МВД России на транспорте;

-

- объекты хранения авиационной техники, центры и оборудование для подготовки летного состава в пределах границ аэропортов при наличии территориальных органов МВД России на транспорте.

Не являются объектами обслуживания на воздушном транспорте:

- объекты гражданской авиации, расположенные вне границ аэропортов;
- авиационные отделы перевозки почты Минкомсвязи России;
- аэропорты, аэродромы, вертодромы и посадочные площадки, где не имеется территориальных органов МВД России на транспорте, в том числе объекты авиации общего назначения и экспериментальной авиации;
- легкие и сверхлегкие воздушные суда, базирующиеся на аэродромах, вертодромах и посадочных площадках, где не имеется территориальных органов МВД России на транспорте [33].

Контрольные вопросы:

1. Какими нормативными правовыми актами регулируется обеспечение общественной безопасности на объектах воздушного транспорта?
2. Дайте определение понятию «авиационная безопасность».
3. Какие подразделения транспортной безопасности осуществляют охрану общественного порядка на объектах воздушного транспорта?
4. Укажите объекты сферы деятельности территориальных органов МВД России на воздушном транспорте.
5. Назовите формы взаимодействия службы авиационной безопасности с территориальными органами МВД России на транспорте.

РАЗДЕЛ 4. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МВД РОССИИ НА ТРАНСПОРТЕ В РАМКАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ АКТАМ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОДНОГО ТРАНСПОРТА

Водный транспорт включает в себя речной и морской виды транспорта.

Значение морского транспорта для России определено положением ее на берегах морей акватории трех океанов: Атлантического, Северного Ледовитого и Тихого. Протяженность морских границ России около 40 тыс. км. Многие морские порты расположены в крупных городах – Санкт-Петербурге, Владивостоке, Калининграде, Мурманске и др.

Водный транспорт – это различные суда, в этой связи следует указать, что судно – это сложное инженерное сооружение, способное передвигаться по воде (обычные надводные суда), под водой (подводные суда) и над водой (суда на подводных крыльях и на воздушной подушке).

Подробная классификация типов судов не является предметом учебного вопроса, поэтому остановимся на основных их видах. Итак, весь водный транспорт можно разделить на две большие группы: речной и морской водный транспорт.

Речной транспорт осуществляет перевозки пассажиров и грузов по водным путям – естественным (реки, озера) и искусственным (каналы, водохранилища). Выделяют: магистральные речные пути, обслуживающие внешнеторговые перевозки нескольких государств; межрайонные, обслуживающие перевозки между крупными районами внутри страны; местные, обслуживающие внутрирайонные связи.

К объектам транспортной инфраструктуры водного транспорта, в соответствии с действующим законодательством, относят:

- морские терминалы, акватории морских портов;
- порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, судоходные гидротехнические сооружения;

- расположенные во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки, сооружения;

- участки внутренних водных путей, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации.

Водный транспорт, как и другие виды транспорта, является важной отраслью народнохозяйственного комплекса Российской Федерации. Его безопасность обеспечивается обязательным соблюдением установленных правил движения и пользования судами, а также охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности на объектах водного транспорта.

Объектами транспорта, находящимися в оперативном обслуживании территориальных органов МВД России на транспорте, являются:

1. Объекты морского транспорта:

- морские порты¹, причалы, пристани;

- гидротехнические сооружения с земельными отводами и средства навигационной обстановки, подведомственные Минтрансу России, в пределах судоходной части морских портов;

- суда и другие плавательные средства, независимо от портов приписки, находящиеся у причалов и в акватории портов, вокзалов и других гидротехнических сооружений, стоящих на рейдах акватории морских портов;

- находящиеся на территории портов предприятия, учреждения и организации, а также судоходная часть акватории морских портов;

- склады, ангары, предназначенные для хранения грузов, помещения для переработки грузов на территории портов, вокзалов, причалов независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности;

- здания, строения, сооружения, расположенные на территории и (или) акватории порта и предназначенные для государственного контроля и надзора в порту;

- пункты специализированного отстоя и ремонта плавательных средств, судостроительные и судоремонтные заводы, кроме военных;

- морские терминалы².

2. Объекты речного транспорта:

- речные порты¹, пассажирские терминалы², причалы³ и пристани по обслуживанию грузовых и пассажирских судов;

¹ Морской порт – совокупность объектов инфраструктуры морского порта, расположенных на специально отведенных территории и акватории и предназначенных для обслуживания судов, используемых в целях торгового мореплавания, комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, обслуживания пассажиров, осуществления операций с грузами, в том числе для их перевалки, и других услуг, обычно оказываемых в морском порту, а также взаимодействия с другими видами транспорта. Границами территории морского порта являются границы его территории и акватории.

² Морской терминал – совокупность объектов инфраструктуры морского порта, технологически связанных между собой и предназначенных и (или) используемых для осуществления операций с грузами, в том числе для их перевалки, обслуживания судов, иных транспортных средств и (или) обслуживания пассажиров.

- внутренние водные пути Российской Федерации⁴ в пределах их границ при наличии территориальных органов МВД России на транспорте;
- суда, предназначенные для перевозки пассажиров и грузов, плавательные средства, находящиеся на главном судовом ходу;
- судостроительные и судоремонтные заводы, кроме военных, пункты специализированного отстоя и ремонта грузовых и пассажирских судов;
- главный судовый ход⁵ акватории рек и каналов без учета боковых притоков при наличии территориальных органов МВД России на транспорте;
- плавучие базы отдыха, дебаркадеры;
- плавучие знаки судовой обстановки;
- острова, расположенные в водных акваториях портов, рек и прибрежных вод, на которых отсутствуют городские и сельские поселения.

Не входят в оперативное обслуживание территориальных органов МВД России на транспорте:

1. На морском транспорте:

- искусственные установки, сооружения⁶, морские плавучие платформы⁷ и нефте-, газо-, продуктопроводы, расположенные вне акватории порта.

¹ Речной порт – комплекс сооружений, расположенных на земельном участке и акватории внутренних водных путей, обустроенных и оборудованных в целях обслуживания пассажиров и судов, погрузки, выгрузки, приема, хранения и выдачи грузов, взаимодействия с другими видами транспорта. Порт (причал), в котором хотя бы одно из юридических лиц или один из индивидуальных предпринимателей осуществляет в силу закона или на основании лицензии деятельность, связанную с перевозками внутренним водным транспортом, по обращению любого физического или юридического лица, является портом или причалом общего пользования. Границей территории речного порта является охраняемая территория, предназначенная для обработки судов и грузов.

² Пассажирский терминал – совокупность объектов инфраструктуры речного порта, предназначенная для обслуживания пассажиров и включающая в себя необходимые для этого вокзал, причалы, устройства и приспособления для посадки, высадки пассажиров и их пребывания в ожидании судна, служебно-вспомогательные здания и сооружения, портовые перегрузочные машины и оборудование для погрузки, выгрузки багажа, постельного белья, продовольственных и других грузов, подъездные пути смежных видов транспорта.

³ Причал – гидротехническое сооружение, имеющее устройства для безопасного подхода судов и предназначенное для безопасной стоянки судов, их загрузки, разгрузки и обслуживания, а также посадки пассажиров на суда и высадки их с судов.

⁴ Внутренние водные пути Российской Федерации – естественные или искусственно созданные федеральные пути сообщения, обозначенные навигационными знаками или иным способом и используемые в целях судоходства.

⁵ Водное пространство на внутреннем водном пути, предназначенное для движения судов в период навигации и обозначенное на местности плавучими знаками судовой обстановки (или карте), по отношению к другим судовым ходам, в данном районе он является главным (основным).

⁶ Предназначены для проведения буровых работ при региональном геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья во внутренних морских водах и в территориальном море.

⁷ Морская плавучая платформа – судно, предназначенное для разведки и разработки минеральных и других неживых ресурсов морского дна и его недр.

2. На морском, речном (водном) транспорте:

- острова, расположенные в водных акваториях портов, рек и прибрежных вод, на которых располагаются городские и сельские поселения;
- набережные в населенных пунктах и расположенные на них культурно-бытовые сооружения, пляжи;
- береговые знаки судоходной обстановки;
- территории шлюзов и иных гидросооружений, а также причалы для плавательных средств баз отдыха и лодочных станций;
- маломерные суда и иные объекты, отнесенные к ведению Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также спортивные суда независимо от мощности главных двигателей и валовой вместимости, используемые для спортивных и учебно-тренировочных целей.

На организацию и осуществление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на водном транспорте существенное влияние оказывает прежде всего своеобразный характер обозначенных выше обслуживаемых объектов. Кроме того, на водном транспорте действуют такие факторы, как сосредоточение значительных материальных ценностей, непрерывное изменение пассажиропотоков на вокзалах и пристанях, своеобразие правил движения и пользования плавсредствами, сезонность работы транспорта и т.д.

Основным звеном в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности на объектах сферы деятельности территориальных органов МВД России на водном транспорте являются линейные отделы (отделения), которые выполняют стоящие перед ними как общие, так и специальные задачи в процессе обеспечения безопасности на объектах транспорта. Структура линейных отделов, в том числе состав подчиненных линейных отделов (отделений, пунктов) полиции, устанавливается руководителем территориального органа МВД России на окружном или межрегиональном уровнях в соответствии с типовой структурой линейного отдела, утвержденной МВД России.

Решая задачу охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, указанные выше подразделения полиции выполняют обязанности, которые во многом совпадают с деятельностью полиции на железных дорогах и объектах воздушного транспорта. Однако на них возложено выполнение ряда специальных функций: охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении водноспортивных мероприятий и праздников на воде; предупреждения несчастных случаев и спасения людей, терпящих бедствие на воде; санитарно-профилактической охраны отдельных закрытых водных бассейнов; содействия пограничным войскам в поддержании пограничного режима; оказания содействия органам рыбоохраны; оказания содействия подразделениям Государственной инспекции по маломерным судам; оказания содействия природоохранительным организациям.

Важной функцией таких подразделений полиции является содействие бассейновым и районным подразделениям Инспекции по маломерным судам в осуществлении надзора за правильным использованием поднадзорными судами

на реках, водохранилищах, других водоемах и во внутренних морских и территориальных водах Российской Федерации, базами (сооружениями) для их стоянок в целях обеспечения безопасности плавания этих судов, укрепления общественного порядка на водоемах, а также охраны окружающей среды.

Для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на водном транспорте характерно то, что полиция осуществляет преимущественно патрульно-постовую службу. В организации этой службы принимают участие также инспекторский состав, дежурные части территориальных органов МВД России на транспорте и в ряде случаев оперативный состав.

Во внутренних водах России и на морском побережье подразделения территориальных органов МВД России на транспорте выполняют ответственные задачи по борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, участвуют в мероприятиях по борьбе с контрабандой и охране водных биоресурсов.

Во время летней навигации сотрудники транспортной полиции России широко применяют быстроходные катера, включая те из них, которые оснащены воздушной подушкой, осуществляя патрулирование акваторий речных и морских портов.

Одним из основных направлений деятельности сотрудников органов внутренних дел на водном транспорте является обеспечение безопасности пассажиров. Так, перед каждым отплытием теплоходов и круизных судов проводится детальный осмотр плавательного средства с использованием служебно-разыскных собак. В отдельных случаях наряды полиции могут сопровождать теплоход на протяжении всего курса следования.

В ряде транспортных отрядов полиции особого назначения существуют уникальные подразделения, сотрудники которых имеют квалификацию «водолаз-взрывник». При осложнении оперативной обстановки, в период курортного сезона их навыки могут быть использованы в целях обезвреживания террористических мин на днищах кораблей, на подводных причальных стенках портов, опорах мостов и т.п.

Расстановка сил охраны порядка и безопасности на водном транспорте производится на основе анализа и оценки оперативной обстановки. При этом учитываются некоторые специфические обстоятельства: географическое положение обслуживаемой акватории, виды портов и их специализация, график движения пассажирских судов, продолжительность их стоянки, интенсивность грузовых и пассажирских перевозок, сезонность работы судов, профиль водного пути, планируемые перевозки туристов и т.д.

Так же как и на железнодорожном транспорте, в целях предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия правонарушений, совершаемых в сфере эксплуатации речных судов и объектов инфраструктуры внутреннего водного транспорта, связанных с обеспечением безопасности населения на транспорте, территориальные органы МВД России на водном транспорте регулярно проводят специальные оперативно-профилактические мероприятия (специальные операции и рейды): «Правопорядок», «Розыск», «Арсенал», «Безопасный фарватер» и др.

В рамках оперативно-поисковых мероприятий линейные подразделения МВД России на транспорте проводят проверочные мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов осуществления незаконной предпринимательской деятельности на речном транспорте, оказания услуг и выполнения работ с нарушениями требований безопасности, преступлений, связанных со злоупотреблениями при подготовке кадров и специалистов для речных судов и органов управления водного транспорта с использованием подложных документов об образовании, свидетельств о прохождении обучения, используемых для устройства на работу на речные суда и в эксплуатирующие их компании, и других экономических преступлений, в том числе коррупционной направленности.

В рамках проведения целевых мероприятий по обеспечению транспортной безопасности на речном транспорте территориальные органы МВД России на транспорте, совместно с представителями Ространснадзора, Роспотребнадзора, Российского речного регистра и другими заинтересованными ведомствами, осуществляют проверки организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих право заниматься проектированием, постройкой, переоборудованием и ремонтом судов, изготовлением и ремонтом для установки на суда.

В рамках такой деятельности сотрудниками полиции, как правило, выявляются правонарушения и преступления в соответствующей сфере.

В целях обеспечения безопасности и защиты объектов судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования от противоправных посягательств приказом МВД России № 576, Минтранс России № 261 от 26 июля 2013 г. утвержден «Порядок взаимодействия между подразделениями вневедомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации, органами внутренних дел Российской Федерации и организацией, находящейся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, при осуществлении охраны объектов судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования», который определяет основные формы взаимодействия территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, федерального государственного унитарного предприятия «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации», федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации при осуществлении охраны объектов судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования (далее СГТС) [29].

Территориальные органы МВД России, ведомственная охрана Минтранса России и ФГУП «Охрана» МВД России, взаимодействуя при осуществлении охраны объектов СГТС, руководствуются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России и Минтранса России.

Взаимодействие органов и организаций обеспечивается:

1. Согласованием совместных действий на объектах СГТС.
2. Организацией связи и взаимообменом информацией об обстановке.

3. Созданием единой системы оповещения.

4. Контролем за соблюдением установленного порядка согласованных мероприятий.

Взаимодействие органов и организаций осуществляется в рамках комплексного использования сил и средств с учетом их предназначения и возможностей.

Основными формами взаимодействия являются:

1. Обмен информацией об обстановке на объектах СГТС.

2. Совместный анализ складывающейся обстановки в охране объектов СГТС.

3. Разработка и проведение в пределах своей компетенции совместных мероприятий по осуществлению охраны объектов СГТС, предупреждению и пресечению актов незаконного вмешательства, преступлений и административных правонарушений на объектах СГТС.

4. Выработка и внесение в органы государственной власти субъектов Российской Федерации совместных предложений по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений на объектах СГТС.

5. Изучение и внедрение в практику современных технологий в осуществлении охраны объектов СГТС.

6. Проведение обучения сотрудников и работников органов и организаций по осуществлению охраны объектов СГТС с использованием имеющейся учебной материально-технической базы (стрельбищ, полосы препятствий и других).

7. Организация и участие в совместных командно-штабных учениях, тренировках по подготовке сил и средств к действиям, связанным с осуществлением охраны объектов СГТС.

При повседневной охране объектов СГТС взаимодействие заключается в постоянном и скоординированном выполнении территориальными органами МВД России, подразделениями охраны объектов СГТС служебных задач, обмене информацией, поддержании связи между взаимодействующими сторонами.

Порядок взаимодействия органов и организаций отражается в планах охраны (обороны) объектов СГТС, которые разрабатываются подразделением охраны объекта СГТС и утверждаются руководителем территориального органа МВД России по согласованию с руководителем бассейнового органа государственного управления на внутреннем водном транспорте.

В планах охраны (обороны) объектов СГТС предусматриваются действия сил и средств территориальных органов МВД России, подразделений охраны объектов СГТС при возникновении угрозы или совершении акта незаконного вмешательства на объектах СГТС, их состав, оснащение и экипировка, порядок вызова и сроки прибытия. При изменении состава сил и средств органов и организаций производятся записи в планах охраны (обороны). Контроль за их своевременной корректировкой осуществляется руководителями территориальных органов МВД России и подразделений охраны объектов СГТС. Руководитель территориального органа МВД России и подразделения охраны объектов СГТС доводит до своих подчиненных порядок организации охраны объек-

тов СГТС и действий при возникновении угрозы или совершении акта незаконного вмешательства на объектах СГТС.

При возникновении угрозы или совершении акта незаконного вмешательства на объектах СГТС общее руководство действиями сил и средств органов и организаций осуществляет руководитель территориального органа МВД России в рамках имеющихся полномочий.

Для подготовки предложений по совершенствованию охраны объектов СГТС и внесения их на рассмотрение органов государственной власти субъектов Российской Федерации и администрации объектов могут создаваться рабочие группы с участием руководителей территориальных органов МВД России, подразделений охраны объектов СГТС.

Территориальные органы МВД России, подразделения охраны объектов СГТС в пределах своей компетенции информируют друг друга о:

1) состоянии правопорядка, готовящихся и выявленных противоправных действиях в отношении объектов СГТС;

2) мерах, осуществляемых при возникновении угрозы или совершении акта незаконного вмешательства на объектах СГТС;

3) утраченных и похищенных документах, предоставляющих право доступа на объекты СГТС;

4) введении усиленного режима несения службы на объектах СГТС;

5) фактах незаконного проникновения на объекты СГТС;

6) выявлении в ходе осуществления охраны объектов СГТС поддельных документов, а также лицах и транспортных средствах, разыскиваемых органами внутренних дел Российской Федерации;

7) выявленных и задержанных на объектах СГТС лицах, подозреваемых в совершении преступлений, административных правонарушений;

8) нападении на объекты СГТС, на сотрудников подразделений охраны объектов СГТС и завладении их огнестрельным оружием и боеприпасами;

9) стихийных бедствиях, авариях (техногенного характера), катастрофах и изменениях в радиационной обстановке;

10) событиях и фактах, которые могут осложнить обстановку на объектах СГТС, привести к попыткам нарушения режима их охраны.

Территориальные органы МВД России при получении информации о готовящихся противоправных действиях в отношении объектов СГТС информируют подразделение охраны объектов СГТС о необходимости принятия мер реагирования и усиления их охраны.

Взаимодействующие стороны осуществляют в пределах своей компетенции мероприятия по защите государственной тайны, служебной информации и сведений, доступ к которым и их распространение ограничены в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Контрольные вопросы:

1. Приведите характеристику и классификацию водного транспорта.
2. Какие правоохранительные органы осуществляют охрану общественного порядка на объектах водного транспорта?
3. Назовите формы взаимодействия подразделений транспортной безопасности с территориальными органами МВД России на водном транспорте.
4. Перечислите объекты, входящие в оперативное обслуживание территориальных органов МВД России на морском транспорте.
5. Перечислите объекты, входящие в оперативное обслуживание территориальных органов МВД России на речном транспорте.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Объекты транспортной инфраструктуры в настоящее время подвергаются наибольшему угрозам террористических атак. Являясь местом массового скопления людей и сосредоточением средств передвижения, транспорт потенциально привлекает террористов – большое число человеческих жертв, авиакатастрофы или крушения поездов позволяют придать широкой огласке их действия.

Как показывает практика, без скоординированности действий всех субъектов обеспечения транспортной безопасности и межведомственного взаимодействия эффективного заслона терроризму не поставить. Поэтому ГУТ МВД России налажен тесный контакт с Минтрансом, ФСБ и МЧС России, ОАО «РЖД», а также другими заинтересованными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами транспорта, их службами безопасности [49].

Создание комплексной системы обеспечения безопасности на транспорте осуществляется путем реализации взаимосвязанных мероприятий в сфере транспортного комплекса, адекватных угрозам совершения актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности, а также путем решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на транспорте в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Транспортная безопасность ОТИ и ТС обеспечивается исключительно федеральными органами исполнительной власти и определяется федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Обеспечение и соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства как общего принципа обеспечения безопасности состоит в том, чтобы безопасность государства являлась отражением не только государственного интереса, но и интересов общества и личности, т.е. была их общим интересом. Однако общий интерес в обеспечении безопасности не может быть простой суммой личных интересов. Он должен быть сформулирован таким образом, чтобы каждый индивид в той или иной мере был заинтересован в его реализации.

ГЛОССАРИЙ

Акт незаконного вмешательства – противоправное действие (бездействии), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий.

Аттестация сил обеспечения транспортной безопасности – установление соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности требованиям законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности в целях принятия субъектом транспортной инфраструктуры решения о допуске (невозможности допуска) сил обеспечения транспортной безопасности к выполнению работы, непосредственно связанной с обеспечением транспортной безопасности, либо об отстранении от выполнения такой работы.

Зона транспортной безопасности – объект транспортной инфраструктуры, его часть (наземная, подземная, воздушная, надводная), транспортное средство, его часть, для которых в соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности устанавливается особый режим прохода (проезда) физических лиц (транспортных средств) и проноса (провоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей либо перемещения животных.

Категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств – отнесение их к определенным категориям с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий.

Обеспечение транспортной безопасности – реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства.

Объекты транспортной инфраструктуры – технологический комплекс, включающий в себя:

- а) железнодорожные, автомобильные вокзалы и станции;
- б) метрополитены;
- в) тоннели, эстакады, мосты;
- г) морские терминалы, акватории морских портов;
- д) порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государствен-

ной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, судоходные гидротехнические сооружения;

е) расположенные во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки, сооружения;

ж) аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств;

з) участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации.

Оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств – определение степени защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от угроз совершения актов незаконного вмешательства.

Перевозчик – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявшие на себя обязанность доставить пассажира, вверенный им отправителем груз, багаж, грузобагаж из пункта отправления в пункт назначения, а также выдать груз, багаж, грузобагаж уполномоченному на его получение лицу (получателю).

Подразделения транспортной безопасности – осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица.

Силы обеспечения транспортной безопасности – лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры или подразделения транспортной безопасности, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств.

Соблюдение транспортной безопасности – выполнение физическими лицами, следующими либо находящимися на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Субъекты транспортной инфраструктуры – юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании.

Транспортная безопасность – состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Транспортные средства – устройства, предназначенные для перевозки физических лиц, грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, животных или оборудования, установленных на указанных транспортных средствах устройств, в значении, определенных транспортными кодексами и уставами, и включающие в себя:

а) транспортные средства автомобильного транспорта, используемые для регулярной перевозки пассажиров и багажа или перевозки пассажиров и багажа по заказу либо используемые для перевозки опасных грузов, на осуществление которой требуется специальное разрешение;

б) воздушные суда коммерческой гражданской авиации;

в) воздушные суда авиации общего назначения, определяемые Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

г) суда, используемые в целях торгового мореплавания (морские суда), за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, а также искусственных установок и сооружений, которые созданы на основе морских плавучих платформ и особенности защиты которых от актов незаконного вмешательства устанавливаются в соответствии со статьей 12.3 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

д) суда, используемые на внутренних водных путях для перевозки пассажиров, за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, и (или) для перевозки грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

е) железнодорожный подвижной состав, осуществляющий перевозку пассажиров и (или) грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

ж) транспортные средства городского наземного электрического транспорта.

Транспортный комплекс – объекты и субъекты транспортной инфраструктуры, транспортные средства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

4. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 23. Ст. 2381.

5. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 12. Ст. 1383.

6. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 11. Ст. 1001.

7. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 7. Ст. 837.

8. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 169.

9. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6249.

10. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 11. Ст. 1146.

11. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 14. Ст. 1637.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2004 г. № 274 «Вопросы Министерства транспорта Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 24. Ст. 2429.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 50. Ст. 5964.

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 32. Ст. 3345.

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 42 «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 6. Ст. 890.

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 289 «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 14. Ст. 1672.

17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 50. Ст. 5977.

18. Приказ Минтранса России от 29 января 2010 г. № 22 «О порядке ведения Реестра категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 34.

19. Приказ Минтранса России от 16 февраля 2011 г. № 56 «О порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 16.

20. Приказ Минтранса России от 6 сентября 2010 г. № 194 «О порядке получения субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками информации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» // Российская газета. 2010. № 231.

21. Приказ Минтранса России от 12 апреля 2010 г. № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» // Российская газета. 2010. № 188.

22. Приказ Минтранса России от 21 февраля 2011 г. № 62 «О порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области транспортной безопасности» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 15.

23. Приказ Минтранса России от 15 ноября 2010 г. № 48 «Об утверждении отраслевых типовых норм времени на работы по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства» // СПС «КонсультантПлюс».

24. Приказ Минтранса России от 11 февраля 2010 г. № 34 «Об утверждении порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» // Российская газета. 2010. № 72.

25. Приказ Минтранса России от 8 февраля 2011 г. № 43 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 14.

26. Приказ Минтранса России от 25 июля 2007 г. № 104 «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров» // Российская газета. 2007. № 180.

27. Приказ Минтранса России № 52, Федеральной службы безопасности Российской Федерации № 112, МВД России № 134 от 5 марта 2010 г. «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» // Российская газета. 2010. № 78.

28. Приказ Росжелдора № 329, МВД России № 724 от 22 августа 2014 г. «Об утверждении Порядка взаимодействия территориальных подразделений ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта с органами внутренних дел Российской Федерации» // Российская газета. 2014. № 235.

29. Приказ МВД России № 576, Минтранса России № 261 от 26 июля 2013 г. «О разграничении подлежащих охране объектов судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования и организации взаимодействия между подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации, органами внутренних дел Российской Федерации и организацией, находящейся в ведении МВД России» (вместе с «Порядком взаимодействия между подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации, органами внутренних дел Российской Федерации и организацией, находящейся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, при осуществлении охраны объектов судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования») // Российская газета. 2013. № 187.

30. Приказ Минтранса России от 28 ноября 2005 г. № 142 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам»» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 4.

31. Приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Россий-

ской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» // Российская газета. 2011. № 183.

32. Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 680 «Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

33. Приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания» // СПС «КонсультантПлюс» (ведомственное приложение).

34. Приказ МВД России от 30 июня 2011 г. № 760 «Об утверждении схем размещения и подчиненности территориальных органов МВД России, реализующих задачи и функции органов внутренних дел на транспорте» // СПС «КонсультантПлюс» (ведомственное приложение).

35. Приказ МВД России от 14 ноября 2013 г. № 903 «Организационно-штатные вопросы территориальных органов МВД России на транспорте» // СПС «КонсультантПлюс» (ведомственное приложение).

36. Приказ МВД России от 5 марта 2013 г. № 130 «Вопросы территориальных органов МВД России на транспорте» // СПС «КонсультантПлюс» (ведомственное приложение).

37. Приказ ФСТ России от 20 августа 2012 г. № 562-а «Об установлении тарифов на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» // СПС «КонсультантПлюс».

38. Приказ Росжелдора от 25 октября 2011 г. № 515 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта» // СПС «КонсультантПлюс».

39. Приказ МВД России № 1022, Минтранса России № 487 от 27 декабря 2013 г. «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения» // Российская газета. 2014. № 34.

40. Закон Республики Казахстан от 21 сентября 1994 г. № 156 «О транспорте в Республике Казахстан» // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. 1994. № 15. Ст. 201.

41. Закон Украины от 10 ноября 1994 г. № 232/94-ВР «О транспорте» // Відомості Верховної Ради України (ВВР). 1994. № 51. Ст. 446.

42. Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 140-3 «Об основах транспортной деятельности» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2001. № 2/672.

Научная и учебная литература

43. Амиров М.Ш. Единая транспортная система: учебник. – М., 2012. - 177 с.
44. Белокрылова Е.А., Бевзюк Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (постатейный) // Подготовлен для системы «КонсультантПлюс». 2012.
45. Бревнов А.В. Безопасность на транспорте: развитие законодательства и техническое переоснащение // Системы безопасности. 2011. № 4.
46. Войтенко В.П. Совершенствование законодательства в сфере транспортной безопасности // Транспортная безопасность и технологии. 2010. № 1. С. 22-25.
47. Волков С.Г. Административно-правовые средства охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах гражданской авиации // Право и политика. 2007. № 8.
48. Дмитриев С.А. К вопросу о понятии «акт незаконного вмешательства» в законодательстве о транспортной безопасности // Транспортное право. 2009. № 1.
49. Корякин В.М. Концептуальные подходы к созданию системы подготовки специалистов в области обеспечения транспортной безопасности // Транспортное право. 2012. № 3. С. 7-13.
50. Костенников М.В. Новые методы пресечения воздушного терроризма // Уголовное право. 2004. № 4.
51. Кряжев В.С. Взгляд на проблему борьбы с терроризмом и экстремизмом с учетом современных реалий // Российский следователь. 2016. № 2. С. 35-39.
52. Куракин А.В., Адмиралова И.А., Трофимов О.Е. К вопросу о защите прав граждан в сфере обеспечения транспортной безопасности в России и зарубежных государствах // Международное публичное и частное право. 2014. № 3. С. 36-40.
53. Кузнецов А.П. Криминалистические меры по предотвращению террористических проявлений на объектах транспортной инфраструктуры // Российская юстиция. 2015. № 7. С. 61-63.
54. Макаров А.В., Чумаченко М.В. Терроризм и экстремизм: современное понимание и актуальные проблемы // Юридический мир. 2016. № 2. С. 49-53.
55. Михайлов А.В. Необходимость наращивания технических средств противодействия терроризму на объектах транспортной инфраструктуры // Транспортное право. 2013. № 2. С. 28-32.
56. Организация инженерно-технической защиты международных аэропортов: методические рекомендации / С.А. Винокуров [и др.]. – М.: ДГСК МВД России, 2013.
57. Полещук Л.А. Проблемы правовой регламентации безопасности транспортной деятельности в Республике Беларусь / Управление в социальных

и экономических системах: материалы XIX междунаучно-практической конференции (Минск, 18 мая 2010 г.). – Минск: МИУ, 2010. С. 198-199.

58. Попов Д.Г. Координация и надзор в сфере противодействия экстремизму и терроризму // Законность. 2016. № 4. С. 6-9.

59. Притула В.Н., Зайцев А.Н., Геворкян С.К. Транспортная безопасность // Транспортное право. 2013. № 2. С. 13-16.

60. Протопопов В.А. Две трактовки многокритериальной оценки уровня уязвимости объектов транспортной инфраструктуры // Моделирование. 2012. № 3. С. 55-59.

61. Путятин В.Д. Взгляд на транспортное право как комплексную отрасль права и вопросы совершенствования методики его преподавания: философско-правовой аспект / В.Д. Путятин [и др.] // Российская юстиция. 2014. № 6. С. 37-40.

62. Савинкова Е.Н. Особенности преступности террористической направленности на транспорте // Транспортное право. 2012. № 3. С. 36-38.

63. Соловьева Т.Л. Некоторые аспекты государственного регулирования деятельности на транспорте // Транспортное право. 2013. № 1. С. 20-23.

64. Степаненко Ю.В. Терминологическая проблема транспортной безопасности // Современный юрист. 2014. № 2. С. 47-55.

65. Таова Л.Ю. Охрана прав и свобод человека и гражданина в ходе производства предварительного расследования // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2012. № 2.

66. Таова Л.Ю. Терроризм на транспорте как угроза современному обществу // Теория и практика общественного развития. 2014. № 12.

67. Терроризм и безопасность на транспорте: сборник материалов X Международной научно-практической конференции. – М.: Юриспруденция, 2012. - 299 с.

68. Троцкая Н.А., Чубуков А.Б. Единая транспортная система. - 8-е изд. – М.: Академия, 2013. - 240 с.

69. Философский энциклопедический словарь. – М., 1997.

70. Харитонов А.Н., Моховиков О.В. Полиция как субъект административно-правового контроля на транспорте // Транспортное право. 2013. № 4. С. 21-25.

71. Целуйко А.В. К вопросу о подготовке квалифицированных сотрудников транспортной полиции к действиям в условиях проведения массовых спортивных мероприятий // Транспортное право. 2013. № 2. С. 2-4.

72. Шаповал О. Защита периметра. Традиции и инновации // AIRPORTS INTERNATIONAL. 2014. № 8 (64). С. 29-30.

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

*Александров Алексей Николаевич,
кандидат юридических наук, доцент;*

*Котарев Сергей Николаевич,
кандидат юридических наук, доцент;*

*Котарева Оксана Валерьевна,
кандидат юридических наук;*

*Столбина Любовь Викторовна,
кандидат юридических наук, доцент;*

Куковицкая Наталья Петровна;

Жижин Дмитрий Алексеевич;

Жуков Сергей Юрьевич;

Беляев Дмитрий Александрович

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МВД РОССИИ
НА ТРАНСПОРТЕ В РАМКАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ АКТАМ
НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО,
ВОДНОГО И ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА, А ТАКЖЕ УГРОЗАМ ТЕРРОРИЗМА**

Учебное пособие

Редактор
Комп. верстка

*Е.А. Олейникова
И.Ю. Чернышева*

Подписано в печать 2017, 4,25 уч.-изд. л., бумага офсетная, печать трафаретная.
Тираж 55 экз. Заказ № 4

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина
г. Белгород, ул. Горького, 71

ISBN 978-5-91776-169-5



9 785917 761695