

Краснодарский университет МВД России

**НАЧАЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ
ПОДГОТОВКА И ВВЕДЕНИЕ
В СПЕЦИАЛЬНОСТЬ**

Курс лекций

Краснодар
2016

УДК 34.07
ББК 67.301
НЗ6

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Составитель *Л. Б. Панфилова*

Рецензенты:

Ю. Н. Калюжный, кандидат юридических наук, доцент (Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова);

Н. В. Барадакова (Главное управление МВД России по Краснодарскому краю).

Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность : курс лекций / сост. Л. Б. Панфилова. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2016. – 250 с.

ISBN 978-5-9266-1092-2

Рассматриваются основы патрульно-постовой службы полиции, тактические приемы охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, права и обязанности сотрудников полиции.

Курс лекций является дополнением к основной учебной литературе и призван способствовать более глубокому усвоению и закреплению учебного материала, развитию умений правильно квалифицировать правонарушение, применять правовую норму, принимать решение о задержании правонарушителя, определять порядок и этапы рассмотрения материала об административном правонарушении.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

УДК 34.07
ББК 67.301

ISBN 978-5-9266-1092-2

© Краснодарский университет
МВД России, 2016
© Панфилова Л. Б., составление, 2016

Предисловие

В данном курсе лекций содержатся учебно-методические материалы для самостоятельного изучения курсантами и слушателями дисциплины. Работа направлена на совершенствование знаний о функциях, системе и структуре полиции, основных направлений деятельности служб и подразделений МВД России, их взаимодействии с другими правоохранительными органами.

Содержание предполагает поступательное изучение учебного материала от общего к частному от теоретических вопросов к примерам из практической деятельности. Автором учитывается и специфика преподавания курса в образовательных учебных заведениях МВД России, что позволит обеспечить наиболее эффективное комплексное изучение тем.

Для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

Лекция «Действия нарядов полиции по пресечению нарушений, связанных с распитием пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртосодержащей и алкогольной продукции, потреблением наркотических средств, одурманивающих и психотропных веществ без назначения врача и появлением в общественных местах в состоянии опьянения»

1. Действия нарядов полиции при появлении в общественных местах лиц в состоянии опьянения.

Действия сотрудников полиции при обнаружении граждан, находящихся в состоянии опьянения, зависят от того, какие признаки опьянения у них определяются. Необходимо руководствоваться наличием или отсутствием у данного лица способности самостоятельно передвигаться и ориентироваться в окружающем пространстве.

1. В случае обнаружения лица, если в его действиях усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ, и имеются признаки опьянения и своим видом, оскорбляющим человеческое достоинство и общественную нравственность, но не утратившего способность самостоятельно передвигаться и ориентироваться в окружающем пространстве (легкая и средняя степень опьянения) - составить протокол об административном правонарушении и при необходимости сопроводить гражданина домой, а при невозможности составления протокола на месте, задерживаемое лицо доставить в дежурную часть полиции.

При доставлении правонарушителя в дежурную часть, старший наряда составляет рапорт на имя начальника ОВД по территориальности совершения правонарушения, в котором указывает обстоятельства административного правонарушения (время, место, фабула правонарушения и установочные данные лица, совершившего правонарушение). К рапорту прилагаются объяснения свидетеля, который подтверждает признаки правонарушения со стороны задержанного.

В случае обнаружения лица, находящегося в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения, при этом явно утратившего способность самостоятельно передвигаться, ориентироваться в окружающей обстановке (тяжелая степень опьянения или алкогольная кома), в том числе несовершеннолетних сотрудники полиции (Инструкция о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации, утвержденная Приказом МВД РФ от 23.12.2011 г. № 1298):

- при необходимости оказывают им первую помощь,
- организуют незамедлительный вызов на место выездной бригады скорой медицинской помощи,
- докладывают об этом в дежурную часть территориального органа МВД России,
- действуют в соответствии с указаниями дежурного, обеспечивают сохранность имущества лиц, находящихся в состоянии опьянения.

При отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях лицам, находящимся в состоянии опьянения, сотрудники полиции получают от медицинского работника следующую информацию:

- наименование станции (подстанции),
- отделения скорой медицинской помощи,
- фамилия, имя, отчество медицинского работника выездной бригады скорой помощи,
- номер карты вызова скорой медицинской помощи с указанием даты и времени обращения.

При отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях лица, находящиеся в состоянии опьянения, совершившие правонарушения, доставляются сотрудниками полиции в дежурные части территориальных органов МВД России.

Перед помещением лиц, находящихся в состоянии опьянения, в салон транспортного средства сотрудникам полиции необходимо убедиться в отсутствии у них оружия, а также иных предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия.

При обнаружении у лиц, находящихся в состоянии опьянения, оружия и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия, или указывающих на их возможную причастность к совершению преступления, а также при наличии информации об их участии в совершении преступлений, нахождении в розыске сотрудники полиции докладывают в дежурную часть территориального органа МВД России и действуют в соответствии с указаниями дежурного.

В случае доставления сотрудниками полиции в медицинские организации и во время осмотра медицинскими работниками лиц, находящихся в состоянии опьянения, сотрудниками полиции обеспечивается безопасность медицинских работников.

При наличии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях у лица, находящегося в состоянии опьянения, доставленного в медицинскую организацию сотрудником полиции, составляется документ о передаче указанного лица медицинской организации, который подписывается медицинским работником и сотрудником полиции.

При отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях сотрудник полиции, доставивший лицо, находящееся в состоянии опьянения, получает от медицинского работника медицинской организации документ, составленный в произвольной форме медицинским работником медицинской организации с указанием: наименования медицинской организации, фамилии, имени, отчества лица, находящегося в состоянии опьянения, даты и времени его доставления в медицинскую организацию, заверяется личной подписью медицинского работника.

Перед составлением протокола об административном правонарушении направить лицо на медицинское освидетельствование в медицинское учреждение для установления факта состояния наркотического или иного токсического опьянения (п. 14. ст. 13 ФЗ «О полиции»):

- если гражданин утратил способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке;
- при необходимости определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения;

– если это необходимо для расследования по уголовному делу или для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении.

По результатам медицинского освидетельствования составляется протокол медицинского освидетельствования на состояние опьянения, один экземпляр которого выдается сотрудникам полиции, направившим гражданина на освидетельствование.

Факт опьянения лица может устанавливаться не только по результатам освидетельствования, проводимого работником медицинского учреждения, но и при помощи других доказательств: показаний специальных технических средств (ст. 26.8 КоАП РФ), объяснений лиц – свидетелей (ст. 26.3 КоАП РФ), видео- и фотодокументов и т. д.

2. Действия нарядов полиции при обнаружении лиц распивающие спиртные напитки

Выполняя задачи по охране общественного порядка, сотрудники полиции должны глубоко и всесторонне знать признаки конкретных правонарушений, уметь тактически грамотно действовать по их предотвращению и пресечению, задержанию и доставлению правонарушителей в дежурную часть ОВД.

Порядок и последовательность разбирательства с административными правонарушениями выглядит следующим образом (ст. 271-275 Устава ППСМ):

- Немедленно потребовать прекращения противоправного поведения.
- Проверить документы, удостоверяющие личность правонарушителя (ст. 11 Закона Российской Федерации "О полиции").
- Зафиксировать выявленные в них сведения.
- Установить и записать данные о свидетелях (если таковые имеются), объяснить свидетелям их права и обязанности в соответствии с действующим законодательством.
- Определить обстоятельства, подлежащие выяснению по делу:
- Наличие события административного правонарушения.
- Лицо, совершившее противоправные действия.
- Виновность лица в совершении административного правонарушения.

- Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

- Иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

- Составить протокол об административном правонарушении в соответствии с требованиями статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Последовательность действий сотрудников ППСМ определяется исходя из характера совершенного правонарушения, состава наряда и других обстоятельств.

3. Понятие наркомания и ее общественная опасность.

Наряду с такими социальными пороками, как пьянство и алкоголизм, все больше и больше о себе дает знать порок, именуемый наркоманией. Наркомания греческое слово, означает "страсть к оцепенению". Иными словами наркомания – это болезнь, характеризующаяся непреодолимым влечением к наркотикам, вызывающим в малых дозах эйфорию, а в больших - оглушение, наркотический сон. Систематическое употребление наркотика вызывает потребность в увеличении доз

При этом поражаются внутренние органы, возникают неврологические и психические расстройства, развивается социальная деградация.

Наркотическими средствами признаются такие вещества растительного или синтетического происхождения, которые при их потреблении имеют одурманивающее воздействие или вызывает эйфорию.

В современном мире распространение наркомании приобрело характер эпидемии. По предварительным данным экспертов Всемирной организации Здравоохранения, жители планеты тратят на наркотики денежных средств больше, чем на питание, одежду, образование и медицинское обслуживание вместе взятых.

В России еще в недалеком прошлом наркомания была сравнительно редкой патологией, а в наши дни стала угрожающей повседневной реальностью, она стала фактически общенациональной трагедией. В наркобизнес с его сверхдоходами вовлекаются лица из далеких от преступного мира слоев общества: медицин-

ские работники, ученые, студенты. Из-за ограниченных возможностей к адаптации, особенно незащищенными в кризисный период времени являются подростки и молодежь.

Как следствие, наблюдается рост подростковой наркомании и преступности. Распространение наркомании в России происходит угрожающими темпами. За последние 10 лет ежегодный прирост наркомании превышает 50%, а для несовершеннолетних более 100%. За последнее пятилетие количество наркоманов увеличилось более, чем в 3 раза, смертность от наркомании возросла в 12 раз, а среди детей и подростков - в 42 раза.

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 6.8 КоАП РФ)

Объектом административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются **общественные отношения в области охраны здоровья населения.**

Оборот наркотиков в РФ регулируется Федеральным законом от 08.01.1998г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (Закон о наркотиках).

Предмет административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.8 – наркотическое средство, психотропное вещество или их аналоги, растение, содержащее наркотическое средство или психотропное вещество, либо части растений, содержащие наркотическое средство или психотропное вещество.

При этом незаконными признаются действия, совершенные в отношении указанных средств и веществ с учетом размеров, утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.10.2012 г. № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

С целью отнесения указанных средств и веществ к наркотикам требуется проведение **экспертизы** (ст. 26.4).

Наркотические средства – это вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения или их части, которые при их употреблении имеют одурманивающее действие или вызывают эйфорию.

Психотропные вещества - это вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, воздействующие на психику и мотивацию поведения человека и применяющиеся обычно при лечении психически больных. Эти вещества, как наркотические средства и их аналоги, оказывают стимулирующее или депрессивное воздействие на центральную нервную систему. Они являются одним из типов наркотических средств.

Аналоги наркотических средств и психотропных веществ – запрещенные для оборота в РФ вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Список, но химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят. Они также запрещены для оборота в РФ.

Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ – вещества, используемые при производстве, изготовлении и переработке наркотических средств и психотропных веществ. Например, ангидрид уксусной кислоты, антраниловая кислота, N-ацетилантраниловая кислота, ацетон, изосафрол, красный фосфор, толуол, этиловый эфир, эфедрин и другие.

Количество изъятого у лица наркотического средства или психотропного вещества при этом **не должно превышать** установленные значительные **размеры**. Если размер изъятого наркотика составляет значительный размер, то содеянное образует состав преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ. В таком случае производство по делу об административном правонарушении прекращается, а собранный материал передается по подследственности в орган предварительного расследования для возбуждения уголовного дела и осуществления расследования.

Вопрос об уголовной ответственности лица решается и при установлении у него **умысла на сбыт** наркотического средства или психотропного вещества **независимо от его размера** (ст. 228.1 УК РФ).

Объективную сторону данного правонарушения составляют совершенные в нарушение установленного порядка (т.е. незаконные) **приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка** наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Состав ст. 6.8 – формальный, для привлечения лица к ответственности достаточно установить факт совершения им одного из незаконных действий, указанных в диспозиции части первой этой статьи.

Незаконное приобретение без цели сбыта – получение наркотиков любым способом, в т.ч. покупка, получение в дар, а также в качестве средства взаиморасчета за проделанную работу, оказанную услугу или в уплату долга, в обмен на другие товары и вещи, присвоение найденного, сбор дикорастущих растений или их частей, в т.ч. на землях сельскохозяйственных и иных предприятий, а также на земельных участках граждан, если эти растения не высевались и не выращивались), сбор остатков находящихся на неохраемых полях посевов указанных растений после завершения их уборки.

Незаконное хранение без цели сбыта – действия лица, связанные с незаконным владением наркотиками, в том числе для личного потребления (содержание при себе, в помещении, в тайнике и других местах). При этом не имеет значения, в течение какого времени лицо незаконно хранило наркотик.

Незаконная перевозка – умышленные действия лица, которое перемещает без цели сбыта наркотики из одного места в другое, в т.ч. в пределах одного и того же населенного пункта, совершенные с использованием любого вида транспорта или какого-либо объекта, применяемого в виде перевозочного средства, а также в нарушение общего порядка перевозки указанных средств и веществ, установленного ст.21 Закона о наркотиках.

Незаконное изготовление без цели с быта – совершенные в нарушение законодательства РФ умышленные действия, в результате которых из наркотикосодержащих растений, лекарственных, химических и иных веществ получено одно или несколько готовых к использованию и потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Незаконная переработка без цели сбыта – совершенные в нарушение законодательства РФ умышленные действия по рафинированию (очистке от посторонних примесей) твердой или жидкой смеси, содержащей одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, либо повышению в такой смеси (препарате) концентрации наркотического средства или психотропного вещества, а также смешиванию с другими фармакологическими активными веществами с целью повышения их активности или усиления действия на организм.

Субъект правонарушения по ч. 1 данной статьи - физическое лицо (гражданин РФ), достигшее 16-летнего возраста, а также, по нашему мнению, должностное лицо, поскольку в данной статье речь идет, в частности, об обороте аналогов наркотических средств или психотропных веществ.

Субъект правонарушения по ч. 2 данной статьи - иностранный гражданин или лицо без гражданства.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено только умышленно без цели сбыта.

Согласно примечанию к ст. 6.8 КоАП РФ лицо, добровольно сдавшее приобретенное без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение. **Добровольная сдача** наркотиков означает выдачу лицом таких средств или веществ представителям власти при наличии у этого лица реальной возможности распорядиться ими иным способом.

Дела об административных правонарушениях по данной статье рассматриваются судьями (ч. 1 ст. 23.1).

Протоколы о данных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) (п. 1 ч. 2 ст. 28.3) и органов по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ (п. 83 ч. 2 ст. 28.3).

Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ)

Объектом данного административного правонарушения являются **общественные отношения в области охраны здоровья населения.**

Привлечение физического лица к административной ответственности является превентивной мерой, направленной на сохранение его здоровья путем раннего выявления заболевания наркоманией, предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами.

Объективную сторону данного правонарушения составляют **совершенные в нарушение установленного порядка действия по употреблению без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ**, включенных в Список наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих контролю в Российской Федерации. Состав ст. 6.9 – формальный, административное правонарушение считается оконченным с момента употребления виновным лицом указанных веществ.

Для привлечения к ответственности по ст. 6.9 необходимо установить **место потребления** – оно не должно быть общественным местом (это могут быть квартиры, частные дома, подвалы, чердачные помещения и т.п.). При потреблении наркотиков в общественных местах административная ответственность наступает по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ. В случае потребления несовершеннолетними в возрасте до 16 лет наркотиков наступает административная ответственность для родителей или законных представителей несовершеннолетних по ст. 20.22 КоАП РФ.

При достаточных основаниях полагать, что в действиях лица усматриваются признаки потребления наркотических веществ, но нет достаточных данных, чтобы немедленно составить протокол об административном правонарушении, должностное лицо органов внутренних дел должно возбудить дело об административном правонарушении в соответствии со ст. 28.1 КоАП РФ. Для этого выносится определение о возбуждении дела об административном правонарушении (о проведении административного расследования) и производится в соответствии со статьей 28.7 КоАП РФ административное расследование сроком в один месяц с момента возбуждения дела (вынесения определения). Определение санкционируется у руководства. В указанный промежуток времени необходимо собрать достаточную доказательную базу (проведение экспертиз, объяснения, истребование необходимых документов и др.) для составления протокола об административном правонарушении.

Основным доказательством при составлении протокола об административном правонарушении является присутствие в организме наркотических средств, что выявляется при проведении экспертизы (ст.26.4 КоАП РФ) или исследованием. Для этого у субъекта на основании ст. 26.5 КоАП РФ отбираются образцы биосред (моча, кровь). Кровь отбирается специалистом. Образцы мочи отбираются на основании протокола о взятии проб и образцов в присутствии понятых. Емкость с мочой в присутствии субъекта опечатывается, ставятся подписи, и пишется пояснительная надпись. Биосреды направляются в судебно-медицинскую экспертизу с определением о назначении экспертизы по делу об административном расследовании или с отношением на исследование. До проведения экспертизы субъект должен быть ознакомлен с данным определением.

В отношении на проведение экспертизы должны быть поставлены следующие вопросы:

1. Содержатся ли в представленных образцах наркотические вещества?
2. Если да, то какие именно, и какова их концентрация?
3. Какова давность потребления наркотических веществ?

Следует учитывать, что в соответствии со ст. 44 ФЗ № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" от 08 января 1998 г. лицо, в отношении которого имеются основания полагать, что оно потребляло наркотическое или психотропное вещество без назначения врача, может быть направлено на медицинское освидетельствование.

В последнее время участились случаи отказа от медицинского освидетельствования граждан, в отношении которых имелись основания полагать, что они потребляли наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача. В настоящее время отсутствует административная ответственность за такой отказ. **Статья 12.26 КоАП РФ** устанавливает административную ответственность только водителей за невыполнение ими законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

До введения административной ответственности за отказ физического лица от медицинского освидетельствования для установления факта употребления наркотического средства или

психотропного вещества и состояния наркотического опьянения рекомендуется рассматривать вопрос о привлечении лиц, отказавшихся от такого освидетельствования, к ответственности по ч. 1 или 3 ст. 19.3 КоАП РФ за неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции (ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ) или сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ч. 3 ст. 19.3 КоАП РФ) в связи с исполнением ими служебных обязанностей, а равно за воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей.

Вместе с тем прослеживается определенная нечеткость формулировок статьи 44 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах». Нет конкретного определения, в каком случае медицинское освидетельствование должно быть принудительным, а в каком - добровольным. С одной стороны, это говорит о принудительном характере исполнения решения об освидетельствовании. С другой стороны, не установлены санкции за отказ от прохождения освидетельствования, а также механизм его недобровольного исполнения, что характерно для добровольного медицинского вмешательства.

Расходы на медицинское освидетельствование лица производятся за счет средств соответствующих бюджетов.

Субъект правонарушения по ч. 1 данной статьи - физическое лицо (гражданин РФ), достигшее 16-летнего возраста. Лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии наркотического опьянения или употребило наркотическое средство или психотропное вещество, может быть направлено органами прокуратуры, органами дознания, органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, следователем или судьей на медицинское освидетельствование (ст. 44 Закона о наркотиках).

Субъект правонарушения по ч. 2 данной статьи - иностранный гражданин или лицо без гражданства.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено только умышленно.

Норма примечания к данной статье Кодекса об освобождении от административной ответственности лица, добровольно обратившегося в лечебно-профилактическое учреждение в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, и направлении такого лица с его согласия на медицинское и социальное восстановление соответ-

ствует положениям подп. "с" п. 4 ст. 3 Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, предусматривающим при малозначительности правонарушения случаи применения мер перевоспитания либо социальной реинтеграции, а также, если правонарушитель является наркоманом, его лечения и последующего наблюдения за ним.

Федеральным законом № 313-ФЗ от 25.11.2013г. в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях внесены следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3.9 после слов "режима контртеррористической операции" дополнена словами "либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах";

2) статья 4.1 дополнена частью 2.1 следующего содержания:

"2.1. При назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, суд может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача. Контроль за исполнением такой обязанности осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации";

3) примечание к статье 6.9 дополнено предложением следующего содержания: "Действие настоящего примечания распространяется на административные правонарушения, предусмотренные частью 3 статьи 20.20 настоящего Кодекса";

4) введена статья 6.9.1 следующего содержания:

"Статья 6.9.1. Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача

Уклонение от прохождения лечения от наркомании или медицинской и (или) социальной реабилитации лицом, освобожденным от административной ответственности в соответствии с примечанием к статье 6.9 настоящего Кодекса, либо уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации лицом, на которое судом возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, -

влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до тридцати суток.

Примечание. Лицо считается уклоняющимся от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, если оно не посещает или самовольно покинуло медицинскую организацию или учреждение социальной реабилитации либо не выполнило более двух раз предписания лечащего врача."

Дела об административных правонарушениях рассматриваются мировыми судьями ([ст. 23.1](#)).

Протоколы о совершении указанных правонарушений по данной [статье](#) составляются сотрудниками органов внутренних дел (полиции) ([п. 1 ч. 2 ст. 28.3](#)) и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ ([п. 83 ч. 2 ст. 28.3](#)).

**Вовлечение несовершеннолетнего в употребление
алкогольной и спиртосодержащей продукции
или одурманивающих веществ
(ст. 6.10 КоАП РФ в ред. № 365-ФЗ от 21 декабря 2013 г.)**

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения в сфере охраны здоровья несовершеннолетних.

В РФ ребенком признается лицо, не достигшее 18 лет (ч. 1 ст. 54 Семейного кодекса РФ), кроме того, детство находится под защитой государства (ч. 1 ст. 38 Конституции РФ).

Предметом данного административного правонарушения являются алкогольная, спиртосодержащая продукция или одурманивающие вещества.

Согласно Федеральному закону от 22.11.1995 N 171-ФЗ (ред. от 02.11.2013) "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции":

Спиртосодержащая продукция - пищевая или непищевая продукция с содержанием этилового спирта более 1,5 процента объема готовой продукции.

Спиртосодержащая пищевая продукция - пищевая продукция, в том числе виноматериалы, любые растворы, эмульсии, суспензии, виноградное сусло, иное фруктовое сусло, пивное сусло (за исключением алкогольной продукции) с содержанием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, более 1,5 процента объема готовой продукции.

Спиртосодержащая непищевая продукция - непищевая продукция (в том числе денатурированная спиртосодержащая продукция, спиртосодержащая парфюмерно-косметическая продукция, любые растворы, эмульсии, суспензии), произведенная с использованием этилового спирта, иной спиртосодержащей продукции или спиртосодержащих отходов производства этилового спирта, с содержанием этилового спирта более 1,5 процента объема готовой продукции.

Денатурированная спиртосодержащая продукция - спиртосодержащая непищевая продукция, содержащая денатурирующие вещества в концентрациях, предусмотренной настоящим Федеральным [законом](#).

Алкогольная продукция - пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным

Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха.

Под одурманивающими веществами понимаются вещества, которые при вдыхании оказывают влияние на центральную нервную систему человека, вызывая торможение или расслабление психики (денатураты, лакокрасочные вещества, хлороформ, пары бензина, ацетона, клофелин, смесь димедрола с алкоголем, эфир, спиртовые растворы растений и т. п.).

Объективную сторону ч. 1 составляют действия физического лица по вовлечению несовершеннолетнего в употребление алкогольной, спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ путем склонения несовершеннолетнего к употреблению таких напитков или веществ, выраженном, например, в уговорах, угощениях, обещании каких-либо выгод, обмане, угрозах и т.п.

Состав охватывает любые формы и средства, которыми несовершеннолетний склоняется к употреблению алкогольной, спиртосодержащей продукции и одурманивающих веществ.

Например: Совместное распитие спиртных напитков в семье, дача средств на выпивку, уговоры или личный пример правонарушителя и т.п.

Правонарушение считается оконченным с момента дачи согласия несовершеннолетнего на употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ. Для наступления административной ответственности по ст. 6.10 не имеет значения, до какой степени опьянения был доведен несовершеннолетний (с медицинской точки зрения, чтобы была любая степень опьянения).

Следует иметь в виду, что по своей диспозиции ст. 6.9 по своей диспозиции совпадает с нормой части первой ст. 151 УК РФ, предусматривающей уголовную ответственность за систематическое (3 раза и более) вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ.

Субъектом может быть вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет, а по [ч. 2 данной статьи](#) – родители и законные представители (в т. ч. должностное лицо - лицо, на которое воз-

ложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних).

Кодекс не определил возраста лица, привлекаемого к ответственности, как это предусмотрено, например, в [ст. 150](#) УК РФ. В связи с этим действует общий принцип привлечения к административной ответственности граждан с 16 лет, указанный в [ст. 2.3](#) Кодекса.

С субъективной стороны правонарушение совершается с прямым умыслом. Для квалификации не имеют значения мотивы лица, привлекаемого к ответственности по ст. 6.10 (личный интерес, зависть, корысть, стремление поднять свой авторитет в глазах несовершеннолетних и др.).

Дела об административных правонарушениях рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав ([ст. 23.2](#)).

Протоколы о совершении данных правонарушений составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) ([п. 1 ч. 2 ст. 28.3](#)), а также члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав ([ч. 5 ст. 28.3](#)).

4. Характерные признаки лиц, употребляющих наркотические средства, психотропные вещества.

Начинающие наркоманы тщательно и упорно скрывают от окружающих свое болезненное пристрастие. Поэтому до недавнего времени известны были лишь скудные сведения о внешних проявлениях и распознавании наркомании на ранних стадиях развития. Наиболее общие признаки, которые свидетельствуют о приеме наркотических средств, условно можно разделить на прямые и косвенные.

КОСВЕННЫЕ ПРИЗНАКИ:

- снижение работоспособности;
- необъяснимое изменение отношения к окружающим;
- неадекватное поведение: например ношение в очень жаркую погоду рубашек с длинными рукавами с целью сокрытия следов от уколов, а также ношение темных очков для того, чтобы скрыть расширенные или суженные зрачки;
- следы от уколов и синяки на руках и бедрах, а также гнойнички, возникающие вследствие использования нестерильных игл;

- необоснованное, т.е. без врачебного предписания, наличие таблеток, порошков, ампул;

- наличие (появление) дома без всякой надобности различных химических веществ, особенно всевозможных растворителей, а также характерный запах, исходящий от одежды, волос, кожи лица и рук или ощущаемый в выдыхаемом воздухе;

- наличие дома химической посуды;

- все возрастающая лживость и скрытность (падает интерес к внутренним отношениям), стремление к уединению;

- изменение внешнего вида человека (особенно подростка); выявляются неопрятность, неряшливость, не стригутся волосы или, наоборот, стригутся наголо, ногти длинные, грязные и т.п. Такое резкое и относительно быстрое (на протяжении нескольких недель или месяцев) "преображение" подростка, обязано настоятельно окружающих взрослых;

- немотивированные изменения эмоционального состояния: появление "приступов" беспричинной веселости, дурашливости, речедвигательной активности, переходящих в апатию, подавленность, заторможенность (до сонливого состояния), или, наоборот, сменяющихся озлобленностью, агрессивностью (этот признак является выраженным и для наркотического опьянения);

- очень часто в состоянии наркотического опьянения угоняют автомобили, воруют автомагнитолы.- хулиганские поступки, кражи. Из дома уносятся "для друзей" табак, спиртное, деньги, ценные вещи, книги и т.д.

ПРЯМЫЕ ПРИЗНАКИ подтверждают факт потребления наркотического (психотропного) вещества. К ним, прежде всего, следует отнести состояние наркотического опьянения, как при разовом так и систематическом потреблении, а также состояние абстиненции, возникающей при наличии уже развернутой, сформировавшейся стадии наркомании.

Общим показателем того, что человек находится в состоянии наркотического опьянения, является несоответствие его поведения и реакций реальной обстановке, затрудненность в ее осмыслении, неспособность своевременно приспосабливаться к меняющимся ситуациям.

ПРИЗНАКИ НАРКОТИЧЕСКОГО ОПЬЯНЕНИЯ:

- нарушение мышления (снижается способность к суждениям, четкости формулировок, затрудненность или невозможность решения тех или иных логических задач и т.д.);
- нарушение координации, четкости и последовательности действий, пошатывания, неуверенная походка, неустойчивость равновесия;
- изменение почерка;
- изменение вегетативных реакций (чрезмерное покраснение или, наоборот, бледность кожных покровов, лихорадочный блеск или, наоборот, помутнение глаз);
- изменение размера зрачков (от суженных в точку до расширенных с исчезновением радужки), которое не зависит от освещенности;
- изменение характера речи, которая становится несвойственной данному человеку: то чрезмерно быстрая, с перескакиванием с темы на тему, то замедленная, невнятная;
- сильные колебания эмоционального состояния, эмоциональных реакций, которые крайне неустойчивы и могут переходить в друг друга по ничтожному поводу и даже без него. У одних начинает преобладать беспричинная веселость, у других благодушие, довольство, безмятежность, у третьих доминирует раздражительность, злобность, агрессивность.

Следует отметить, что у начинающего наркомана внешние проявления наркотического опьянения выражены довольно явно и очевидны для окружающих лиц. По мере формирования заболевания возрастает устойчивость к действию наркотических веществ. В связи с этим наркотическое опьянение не в столь резкой форме изменяет поведение и эмоциональные реакции наркомана. Среди членов коллектива, друзей, знакомых, членов семьи могут ходить слухи об употреблении наркотиков.

Как правило, лица, употребляющие наркотики, стараются уединяться,

но это характерно для начинающих наркоманов. В последующем же эта категория

людей предпочитает группироваться. Места концентрации наркоманов могут быть самыми разнообразными (квартиры, подъезды, чердаки, подвалы многоэтажных домов, частные дома,

гостиничные номера, студенческие молодежные общежития, придорожные кафе и кемпинги, различного рода питейные заведения, места массового пребывания молодежи, дома отдыха, пансионаты, места проживания лиц ранее судимых к лишению свободы.

Не принимайте на веру заверения наркомана о том, что он не употребляет наркотики, так как для поведения наркоманов характерны ложь, мошенничество и сокрытие истины.

5. Действия нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств, одурманивающих и психотропных веществ.

Что касается организации и тактики борьбы с распространением наркомании и незаконного оборота наркотических средств, то эта деятельность органов внутренних дел России является одним из важных направлений борьбы с преступностью. Решение задач по борьбе со злоупотреблением наркотиками и незаконным их оборотом, требует объединения усилий всех служб и подразделений органов внутренних дел, использования присущих им форм и методов работы.

В этой связи на них возлагается:

- выявление и перекрытие источников и каналов поступления наркотических средств в незаконный оборот;
- предупреждение и раскрытие преступлений, связанных с наркотическими средствами;
- выявление и учет лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических и других влекущих одурманивание средств, и принятие к ним мер воспитательного и медицинского характера;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих распространению наркомании;
- взаимодействие с другими органами (соисполнителями) в реализации целевой программы противодействия злоупотреблению наркотиками и незаконному их обороту.

Среди мер предупреждения наркомании первостепенное значение имеет раннее выявление лиц, начинающих принимать наркотические средства. Потребители наркотиков выявляются

при расследовании дел о преступлениях, связанных с хищением, изготовлением и сбытом наркотических средств; путем наблюдения за поведением лиц, ранее их принимавших, их связями; доставляемых в медицинские вытрезвители; посещающих места сборищ наркоманов; совершающих поездки в места посевов мака и конопли; находящихся у аптек, стремящихся завести связи (знакомства) с медперсоналом или работниками химфармпредприятий; обнаружения у задержанных ампул, таблеток, игл, шприцов, следов инъекций, на основании сообщений работников лечебных учреждений о фактах немедицинского потребления наркотических средств и др.

Конкретизация функций служб полиции содержится в Наставлении по организации органами внутренних дел борьбы с распространением наркомании и токсикомании. В Наставлении определены мероприятия, осуществляемые оперативно-розыскными аппаратами.

Подразделения полиции по охране общественного порядка в процессе своей деятельности, выявляют лиц, допускающих правонарушения, связанные с наркотическими и одурманивающими средствами, принимают меры по их предупреждению.

В этих целях:

- наряды патрульно-постовой службы полиции по охране общественного порядка в зонах своих постов и маршрутов выявляют и задерживают на улицах, площадях и других местах лиц, находящихся в состоянии наркотического возбуждения и неадекватного опьянения, а также совершающих незаконные операции с наркотическими средствами. Особое внимание обращают на противоправные действия несовершеннолетних;

- предупреждают и пресекают попытки проникновения на объекты хранения наркотических и сильнодействующих средств, задерживают лиц, пытающихся получить незаконным путем указанные средства в аптеках, лечебных учреждениях и т. д.;

- принимают участие в проведении специальных мероприятий в контролируемых местностях с целью пресечения незаконной перевозки наркотических средств и наркосодержащих растений и других незаконных операций, связанных с наркотиками.

В связи с этим при разработке плана комплексного использования сил и средств ГРОВД предусматривается приближение постов и маршрутов патрулирования к местам сборищ наркоманов, объектам хранения наркотических средств.

Участковые уполномоченные полиции и сотрудники патрульно-постовой службы полиции на обслуживаемой территории непосредственно и с помощью общественности:

- выявляют лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических или одурманивающих средств, ранее судимых за преступления, связанные с наркотиками;

- проводят мероприятия по выявлению лиц, изготавливающих, хранящих, перевозящих и сбывающих наркотические или сильнодействующие средства;

- содержащих притоны наркомании и токсикомании;

- занимающихся незаконным посевом наркосодержащих культур (мак, конопля) на приусадебных и садоводческих участках и иных используемых для этого местах;

- склоняющих к потреблению наркотиков и занятию токсикоманией других лиц, в том числе и несовершеннолетних;

- выявляют места дикорастущих наркосодержащих растений и с помощью местных органов самоуправления, хозяйственных организаций принимают меры к их уничтожению, и особенно пресечению фактов заготовки сырья в местах произрастания таких растений;

- участвуют в проведении специальных мероприятий на территории, где введен контроль за незаконной перевозкой наркотических средств и наркосодержащих растений с целью пресечения незаконных операций с такими средствами;

- осуществляют индивидуальную профилактику в отношении потребителей наркотиков или одурманивающих средств, а также лиц, прошедших лечение от наркомании;

- выявляют и отстраняют от управления автотранспортом лиц, находящихся в состоянии наркотического или иного опьянения;

- взаимодействуют с общественными помощниками и при их содействии осуществляют наблюдение за поведением и жизнью наркоманов и токсикоманов, проживающих на обслуживаемом участке и т. д.

ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

По общему правилу рядовой и младший начальствующий состав патрульно-постовой службы не составляет протоколы об административных правонарушениях.

Вместе с тем, с учетом специфики несения патрульно-постовой службы на объектах транспорта, когда нарушитель нарядом полиции выявляется на значительном удалении от дежурных частей, постовой и патрульные могут составить протокол об административном правонарушении в присутствии свидетелей (очевидцев), в котором делается отметка с обязательством нарушителя, прибыть в полицию для принятия решения. В других случаях рядовой и младший начальствующий состав патрульно-постовой службы полиции о выявленных правонарушениях докладывает оперативному дежурному по ОВД и, действуя далее по его указанию, принимает меры:

- к пресечению правонарушений;
- установлению личности нарушителя, потерпевших, свидетелей;
- выявлению и обеспечению сохранности вещественных и иных доказательств;
- задержанию и доставлению нарушителя в случаях, предусмотренных законом, в дежурную часть ОВД.

Патрульный (постовой), задержавший и доставивший задержанного в полицию, докладывает об этом рапортом на имя начальника горрайлинооргана.

В рапорте в обязательном порядке указываются:

- фамилия, имя, отчество задерживаемого, его данные;
- время, место, обстоятельства, совершенного противоправного деяния и причина задержания правонарушителя;
- фамилии, адреса свидетелей, а также лиц, оказавших содействие при задержании и доставлении правонарушителя в ОВД.

Необходимость подробного изложения в рапорте сведений об обстоятельствах совершенного правонарушения и источниках доказательств обусловлено тем, что протокол о правонарушении, составляемый впоследствии компетентным должностным лицом, во многом будет основываться на рапорте полицейского.

Оперативный дежурный по ОВД при принятии рапорта обязан незамедлительно:

- проверить и уточнить изложенные в рапорте обстоятельства правонарушений и основания для доставления, наличие документов;

- установить личность доставленного, его физическое состояние (наличие травм, опьянения);

- зарегистрировать факт доставления в книге учета доставленных лиц в ОВД;

- в случае необоснованного доставления лица разъяснить сотруднику полиции неправомерность его действий и предложить принести извинения доставленному, после чего немедленно освободить последнего, сделать соответствующую отметку в книге учета задержанного. О необоснованном доставлении доложить начальнику ОВД письменно рапортом для принятия мер.

Главное, что должны знать патрульные и постовые наряды для предупреждения и пресечения правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность - это их признаки, квалифицирующие обстоятельства, механизм возникновения и развития противоправного поведения, сведения о виновных. Зная эти обстоятельства, располагая полной информацией о своих полномочиях, владея тактическими приемами действий при обнаружении правонарушения, или угрозы его совершения, каждый сотрудник сможет и должен избрать наиболее эффективные способы борьбы с правонарушениями подобной категории.

При выявлении лиц, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества в общественных местах необходимо соблюдать правила личной безопасности.

1. Представившись, опросить гражданина о его состоянии.

2. При неудовлетворительном ответе (объяснение неясное, запутанное, речь несвязная, взгляд туманный и т.д.) предложить гражданину предъявить документы.

3. Разъяснить гражданину, в совершении какого административного правонарушения (преступления) он подозревается.

4. Объявить о задержании.

5. Пригласить понятых.

6. Провести наружный досмотр.

7. При выявлении у задержанного вещества, сходного по внешним признакам с наркотическими веществами, вещество изъять на месте.

Примечание: При неблагоприятных погодных условиях, недостаточной освещенности, отсутствии понятых, при большом скоплении провести личный досмотр.

8. Составить протокол изъятия в соответствии со ст. 27.10 КоАП.

Протокол изъятия наркотических веществ.

В протоколе изъятия наркотических веществ необходимо указать:

- 1) Время, дату и место изъятия.
- 2) Данные лица производящего изъятие.
- 3) Данные понятых.
- 4) Данные лица, у которого проводится изъятие (если данные со слов, то описываются приметы и одежда задержанного).
- 5) Куда помещено изъятое вещество (конверт, целлофановый пакет и т. п.).
- 6) Физические признаки изъятого вещества (цвет, запах, вид происхождения, объем и др.).
- 7) Опечатано ли изъятое вещество.
- 8) Поступили ли замечания во время изъятия.
- 9) Подписи лиц, участвующих в процессе изъятия.
11. Изъятое вещество опечатать.
12. Задержанное лицо, рапорт, протокол изъятия, изъятые доставить в ОВД.

Лекция «Действия нарядов полиции при пресечении мелкого хулиганства, при оказании неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции»

1. Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции (ст.19.3 КоАП РФ)

Объектом данного правонарушения является установленный порядок обязательности исполнения законных распоряжений сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника органов ФСБ, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо сотрудника органа и учреждения уголовно-исполнительной системы.

Объективная сторона:

1. Действия, выразившиеся в неповиновении законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника уголовно-исполнительной системы в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей.

К сотрудникам полиции относятся граждане РФ, осуществляющие служебную деятельность на должностях федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которым присвоены специальные звания, к военнослужащим - лица рядового, сержантского и офицерского состава Вооруженных Сил РФ, внутренних войск, иных воинских формирований.

2. Действия, выразившиеся в неповиновении гражданина (за исключением осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в уголовно-исполнительном учреждении, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и содержащихся под стражей в иных учреждениях) законному распоряжению или требованию сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, военнослужащего либо другого лица при исполнении ими обязанностей по обеспечению

безопасности и охране этих учреждений, поддержанию в них установленного режима, охране и конвоированию осужденных (подозреваемых, обвиняемых).

3. Действия, выразившиеся в неповиновении законному распоряжению или требованию сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ или сотрудника органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

4. Действия, выразившиеся в неповиновении законному распоряжению или требованию сотрудника органов федеральной службы безопасности в связи с исполнением им служебных обязанностей, а равно воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей.

5. Действия, выразившиеся в неповиновении законному распоряжению или требованию сотрудника органов государственной охраны в связи с исполнением им служебных обязанностей по осуществлению государственной охраны и (или) поддержанию общественного порядка либо воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей.

Неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего, а также сотрудника уголовно-исполнительной системы, Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков, ФСБ России, ФМС России, образует состав правонарушения, предусмотренного данной статьей, лишь в тех случаях, когда неповиновение проявляется в преднамеренном отказе от обязательного исполнения неоднократно повторенных распоряжений указанных лиц либо в неповиновении, выраженном в дерзкой форме, свидетельствующей о проявлении явного неуважения к органам и лицам, охраняющим общественный порядок.

Привлечение к ответственности по настоящей статье возможно, если распоряжения или требования указанных в статье лиц были законными.

О нахождении сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника Федеральной службы исполнения наказаний, ФСКН России, ФМС России, ФСБ России при исполнении служебных обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению

общественной безопасности должны свидетельствовать наличие установленной формы одежды, нагрудный знак или предъявление соответствующего удостоверения.

Нередко неповиновение следует за другим нарушением общественного порядка, за которое по закону предусмотрена административная или уголовная ответственность. Если же эти действия фактически образуют элементы одного правонарушения, их следует квалифицировать по той статье данного Кодекса или УК РФ, которая предусматривает ответственность за наиболее серьезное правонарушение из числа совершенных.

По совокупности нескольких административных правонарушений подобные деяния должны квалифицироваться тогда, когда они были совершены одновременно и не охватывались единым намерением. В этих случаях назначение административных наказаний производится в соответствии со ст. 4.4 настоящего Кодекса.

Субъекты – ч.1 – общий субъект - физическое лицо (вменяемое, достигшее 16 лет) и должностные лица; ч.2 – физические лица (вменяемые, достигшие 16 лет), за исключением осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в уголовно-исполнительном учреждении, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и содержащихся под стражей в иных учреждениях; ч.3 – общий субъект – физическое лицо (вменяемое, достигшее 16 лет); ч.4 – физические лица (вменяемые, достигшие 16 лет), должностные лица (за исключением граждан в случае применения в отношении них мер профилактики в соответствии с Федеральным законом «О федеральной службе безопасности»); ч.5 – физические лица (вменяемые, достигшие 16 лет), должностные лица, юридические лица.

С субъективной стороны административные правонарушения, предусмотренные ст. 19.3 КоАП РФ – умышленные (вина в форме умысла).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. ч. 1, 3-5 данной статьи, рассматривают мировые судьи (ч. ч. 1 и 3 ст. 23.1).

Дела об административных правонарушениях по ч. 2 данной статьи рассматривают должностные лица органов и учреждений уголовно-исполнительной системы (ст. 23.4), а при необходимо-

сти решения вопроса об административном аресте - мировые судьи (ч. 2 ст. 23.1).

Протоколы об административных правонарушениях составляют по частям 1-5 данной статьи должностные лица органов внутренних дел (полиции). Кроме того по ч. 1 ст. 19.3 протоколы имеют право составлять должностные лица подразделения воинской части, органа управления внутренних войск МВД России, органов и должностные лица учреждений уголовно-исполнительной системы (п. п. 1 и 78 ч. 2 ст. 28.3, п. 5 ч. 5 ст. 28.3). Протоколы по ч. 3 данной статьи составляют должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (п. 83 ч. 2 ст. 28.3), органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции (п. 15 ч. 2 ст. 28.3). Протоколы по ч. 4 данной статьи составляют должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области безопасности Российской Федерации, его территориальных органов (п. 56 ч. 2 ст. 28.3). Протоколы по ч. 5 ст. 19.3 составляют должностные лица федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны (п. 54.1 ч. 2 ст. 28.3).

2. Мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ)

Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества.

Объектом мелкого хулиганства является общественный порядок, на который посягает нарушитель. Данное деяние свидетельствует о низкой культуре нарушителя, его эгоизме, пренебрежении интересами общества, окружающих его граждан, об игнорировании норм морали и нравственности, сложившихся в обществе.

С объективной стороны мелкое хулиганство представляет собой действие, демонстративно нарушающее общественный порядок и спокойствие граждан. Таковыми являются действия, указанные в фабуле: нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам, уничтожение или по-

вреждение чужого имущества из хулиганских побуждений. Как мелкое хулиганство сложившаяся административная практика рассматривает также: битье стекол на остановках общественного транспорта, учинение малозаметных и быстро стирающихся нецензурных надписей на заборах, домах, в подъездах, отправдение естественных надобностей в общественных местах.

Признаком объективной стороны мелкого хулиганства является общественное место. Мелкое хулиганство совершается, как правило, при непосредственном присутствии граждан, поскольку именно в такой обстановке

правонарушителю удастся в наибольшей мере продемонстрировать свое неуважение к обществу. Между тем, следует иметь в виду, что для наличия состава мелкого хулиганства признак публичности совсем не обязателен. Мелкое хулиганство будет иметь место и в тех случаях, когда конкретное лицо, например, ночью демонстративно нарушало покой спящих граждан (громко кричало, нецензурно ругалось или пело песни).

Хулиганством может быть нарушен общественный порядок во всех сферах жизнедеятельности граждан: на производстве, в быту, в культурно-просветительных учреждениях, а также в любом месте нахождения людей: на улицах, в квартирах, общежитиях, транспорте и т.д.

Не являются мелким хулиганством действия лица, совершенные в жилом помещении (квартире, общежитии, доме), если они не нарушают спокойствие соседей (жалобы соседей отсутствуют). В тех случаях, когда правонарушитель в результате противоправных действий наносит побои, причиняет физическую боль, и это поведение основано на личных неприязненных отношениях, совершено в быту или на производстве в отношении членов семьи, родственников, знакомых, то действия такого лица должны квалифицироваться по соответствующим статьям УК РФ, исходя из последствий (ч.1 ст.115 УК РФ– умышленное причинение легкого вреда здоровью, ч.1 ст.116 УК РФ – нанесение побоев или иных насильственных действий, причинивших физическую боль; ст.117 – истязание).

Субъектом мелкого хулиганства может быть физическое лицо (вменяемое, достигшее 16 лет).

С субъективной стороны мелкое хулиганство характеризуется умыслом, как правило - прямым. Лицо сознает, что его действия противоправны, оно предвидит, что в результате их совершения будут нарушены общественный порядок и спокойствие граждан, и желает этого. Мотивы и цели мелкого хулиганства различны, в том числе удовлетворение своих потребностей самоутверждения путем игнорирования достоинства других людей.

Недопустима практика привлечения к ответственности за мелкое хулиганство лиц, действия которых содержат признаки других правонарушений при отсутствии признаков самого мелкого хулиганства (например, имеются факты, когда за появление лица в общественном месте в нетрезвом состоянии, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, сотрудники ОВД оформляют два административных протокола - по ст. 20.21 КоАП РФ и ст. 20.1 КоАП РФ).

Мелкое хулиганство отличается от хулиганских действий, наказуемых по ч. 1 ст. 213 УК РФ, меньшей степенью общественной опасности: оно совершается без применения оружия или предметов, используемых в качестве оружия (п. «а»), а также при отсутствии мотивов политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо мотивов ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (п. «б»).

Мелкое хулиганство следует отличать от акта вандализма, проявляющегося в осквернении зданий или иных сооружений, порче имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах (ст. 214 УК РФ). Отграничение вандализма от мелкого хулиганства состоит в том, что при действиях, образующих состав вандализма, происходит нарушение норм общественной нравственности и эстетики, но нет нарушений общественного порядка, то есть соответствующих отношений между людьми, правил взаимного поведения и т.п., что характеризует объект мелкого хулиганства. Таким образом, при квалификации этих деяний следует различать, например, действия пассажира в вагоне электрички, просто разрезающего в присутствии граждан ножом

обивку сиденья, и действия другого лица, громко выкрикивающего нецензурные выражения, либо поющего песни такого же характера.

Под осквернением зданий или иных сооружений следует понимать придание им или их частям вида, оскорбительного для общественной нравственности. К подобным действиям следует относить, прежде всего, размещение на зданиях или иных сооружениях надписей и рисунков непристойного, оскорбительного для граждан содержания. Такие надписи и рисунки должны быть выполнены стойким несмываемым веществом.

В целях усиления охраны собственности и общественного порядка на территории Краснодарского края введены ограничения на продажу красок в аэрозольных упаковках: в специально отведенных местах, при наличии специального разрешения, запрет на продажу несовершеннолетним.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного частью второй ст. 20.1 КоАП РФ, характеризуется неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка.

Неповиновение может выражаться в отказе прекратить хулиганские действия, а также в активном противодействии лицам, пытающимся пресечь действия хулигана, вывести его из помещения и т.д. Например, лицо вырывается из рук задерживающих, хватается за различные предметы, чтобы помешать вывести его из помещения.

Если неповиновение законным требованиям было оказано лицом после окончания хулиганских действий, с целью избежать задержания, то все содеянное надлежит квалифицировать по ч. 1 ст.ст. 20.1 и ч.1 ст.19.3 КоАП РФ. В том случае, если неповиновение сопряжено с угрозами или применением насилия в отношении представителя власти (например, с нанесением ударов, повреждением одежды и т.д.), то такие действия лица образуют состав преступления, предусмотренного ст.318 УК РФ (применение насилия в отношении представителя власти).

К представителям власти, исполняющим обязанности по охране общественного порядка, относятся лица рядового и начальствующего состава полиции, состоящие на службе в кадрах органов МВД России; к иным лицам, исполняющим обязанности по охране общественного порядка – граждане-члены народных дружин, военнослужащие – лица рядового, сержантского и офицерского состава внутренних войск, армии и флота. Исполняя обязанности по охране общественного порядка, они вправе отдавать гражданам и соответствующим должностным лицам обязательные распоряжения и предъявлять необходимые требования для пресечения нарушения общественного порядка.

О нахождении работника полиции или дружинника, а также военнослужащего при исполнении обязанностей по охране общественного порядка должны свидетельствовать установленная форма одежды, нагрудный знак, нарукавная повязка дружинника (иная атрибутика) или предъявление соответствующих удостоверений.

Правонарушение признается оконченным с момента оказания виновным неповиновения независимо от того, удалось ли ему этим воспрепятствовать представителю власти или иному лицу выполнению обязанностей по охране общественного порядка или нет.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст.20.1 КоАП РФ, составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции).

Дела об административных правонарушениях рассматривают должностные лица органов внутренних дел (ст. 23.3 КоАП РФ), а в случае передачи дела на рассмотрение судьи в связи с возможностью применения административного ареста – мировые судьи (ч. 2 и 3 ст. 23.1 КоАП РФ).

Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» № 608-КЗ от 23.07.2003г. к административным правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность, относит: купание в запрещенных местах (ст. 2.2 608-КЗ), пристаивание к гражданам с целью гадания, попрошайничества (ст. 2.3 608-КЗ), бесконтрольное содержание скота и птицы (ст. 2.4 608-КЗ), нарушение правил содержания собак и кошек (ст. 2.5 608-КЗ).

Дела о мелком хулиганстве рассматривают должностные лица органов внутренних дел (полиции) (ст. 23.3), а в случае передачи дела на рассмотрение судьи в связи с возможностью применения административного ареста - мировые судьи (ч. 2 и 3 ст. 23.1). Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) (ч. 1 ст. 28.3).

3. Действия нарядов полиции при пресечении мелкого хулиганства

Общественный порядок – это система общественных отношений, регулируемая специальными нормами (нормами права, морали, обычаев) в целях обеспечения неприкосновенности личности, обеспечения спокойствия в общественных местах, создание нормальных условий для бесперебойной деятельности организаций, предприятий, для общения людей.

Для нарядов полиции главный интерес представляет порядок в общественных местах, т.е. местах коллективного пребывания людей, которые принято делить на:

- постоянные (улицы, скверы, площади, дворы домов и др.);
- периодические (общественный транспорт, предприятия торговли, питания, спортивные, социально-культурные сооружения и учреждения и т. п.);
- эпизодические (пляж, поляна и другие места массового отдыха граждан).

Глава 20 Кодекса об административных правонарушениях РФ содержит ряд проступков, посягающих на общественный порядок. Наиболее распространенными среди них является:

- мелкое хулиганство (ст. 20.1);

Хулиганство относится к наиболее опасным административным правонарушениям. Оно непосредственно направлено на нарушение порядка и спокойствия граждан. Как показывает статистика из хулиганских побуждений совершается почти каждое десятое убийство, большинство телесных повреждений и изнасилований, нередко они перерастают в грабежи и разбои.

Тактика действий нарядов полиции при совершении мелкого хулиганства.

При задержании лица, подозреваемого в совершении правонарушения или преступления, сотруднику полиции необходимо помнить, что ст. 22 Конституции РФ гарантирует неприкосновенность личности - каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляются права (пп. 13-15 ст. 13 ФЗ «О полиции»):

1) доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте); установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, а также в других случаях, предусмотренных федеральным законом с составлением протокола об этом;

2) доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации; доставлять по письменному заявлению граждан в медицинские организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции находящихся совместно с ними в жилище граждан в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу; направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному

делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения в порядке, установленном Правительством РФ;

3) доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

4. Меры личной безопасности при предупреждении и пресечении правонарушений посягающих на установленный общественный порядок и общественную безопасность

Во время несения службы наряды полиции обязаны проявлять бдительность и принимать меры предосторожности, исключая возможность внезапного нападения.

В ночное время наряд должен передвигаться на некотором расстоянии от зданий, жилых домов и других сооружений, выдерживать, по возможности, необходимую дистанцию по отношению к гражданам, и никого не оставлять позади себя, приближаться к человеку, как правило, со стороны источника освещения.

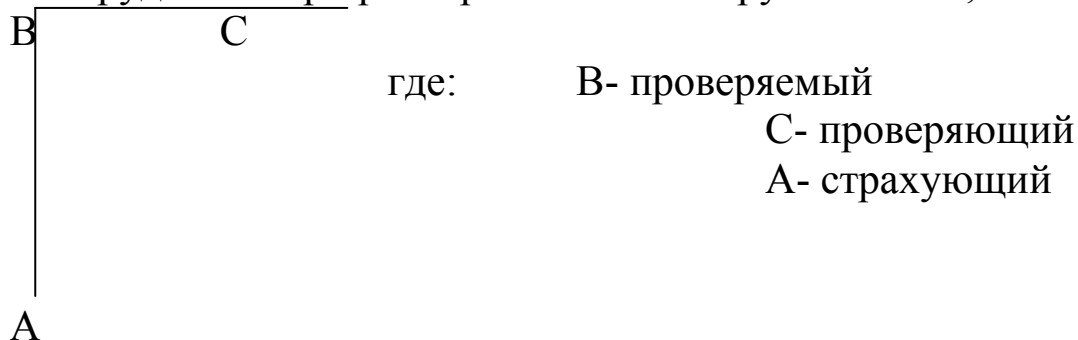
При приближении человека к наряду сзади, в условиях темноты, в малолюдных местах, необходимо отойти в сторону, остановиться, пропустить его или изменить направление движения и пойти навстречу.

Наряд полиции, разбираясь с правонарушителями, должен наблюдать за их действиями, принять соответствующие меры предосторожности. В частности, рекомендуется стоять в пол-оборота справа от проверяемого и внимательно наблюдать за его действиями. Необходимо выдерживать дистанцию в один шаг, производить проверку в некотором отдалении от посторонних граждан, а лучше всего в ближайшем служебном помещении (ДЭЗе, ЖЭКе, УПМ, ОПОП и т.д.).

Сотрудник полиции должен действовать настойчиво и решительно, не допуская в то же время придирчивости и бестактности. При этом, следует внимательно наблюдать за поведением проверяемого и быть готовым к отражению возможного нападения с его стороны.

В целях обеспечения мер личной безопасности при проверке документов и взаимной страховки необходимо придерживаться следующих правил:

- продемонстрировать с напарником правильное расположение сотрудников при разбирательстве с нарушителями;



- распределить обязанности, связанные с разбирательством (кто проверяет, а кто страхует) заблаговременно;

проверяемый (В) на линии ВС;

проверяющий (С) на линии СВ;

страхующий (А) на линии АВ;

Угол АВС должен оставаться прямым;

проверяющий (С) находится от проверяемого (В) на расстоянии одного - двух шагов вполоборота под углом 45 градусов для сокращения фронта атаки и держит документы перед собой на одной линии с проверяемым, переводя взгляд с личности на фотографию только глазами. При угрозе нападения можно сделать шаг вперед для блокирования рук и ног проверяемого, или отступить назад в зону недосягаемости при первой попытке нападения и возможности последующего маневра;

страхующий (А) выполняет только одну функцию по контролю действий проверяемого лица на предмет пресечения нападения. В этих случаях, особенно в малолюдных, темных местах, следует передвинуть кобуру вперед по ремню, а в необходимых случаях расстегнуть ее, держа стрелковую руку на пистолете, в случаях возможного нападения использовать палку специальную.

5. Порядок составления процессуальных документов и рапорта о предупреждении и пресечении правонарушений

Сотрудник полиции обязан докладывать рапортом начальнику ОВД и командиру строевого подразделения по различным происшествиям в том числе о выявленных и пресеченных правонарушениях.

В рапорте необходимо указать:

1. Кому адресуется рапорт, его должность, звание, Ф.И.О.
2. Наименование документа (рапорт - большими буквами по середине строки).

Первый абзац рапорта.

В первом абзаце кратко излагается сущность происшедшего, определяются правовые основания:

3. Первый абзац рапорта начинается с красной строки.

Первое предложение.

В первом предложении описывается сущность административного правонарушения (преступления):

4. Первое предложение начинается словами: "Докладываю, что..."

5. Затем указываются часы, минуты, число, месяц, год происшествия.

6. Место происшествия.

7. Вид и номер наряда.

8. Состав наряда.

9. Характер действия (пресечено, установлено, выявлено).

10. Вид правонарушения.

11. Фамилия, имя, отчество, дата, год рождения, место жительства правонарушителя (при отсутствии данных описываем его субъективный портрет).

Второе предложение.

Во втором предложении кратко указывается цель (мотив) доставления и каким образом доставление осуществлялось.

12. Цель (мотив) доставления гражданина.

13. Характер действия - доставлен (передан с целью доставления).

14. Место доставления:

Третье предложение.

В третьем предложении кратко указываются основания применения (использования) физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

15. Основание применения физической силы, средств ограничения подвижности (других спецсредств, огнестрельного оружия).

16. Характер и время действия:

17. Вид (физическая сила, боевые приемы борьбы (загиб руки за спину), специальные средства.

Второй абзац рапорта.

Второй абзац начинается с красной строки. В нем раскрывается подробно обстоятельства происшествия:

18. Каким образом получена информация о происшествии.

Например:

19. Объект правонарушения.

20. Субъект: "Гражданин Иванов Иван Иванович..."

21. Объективная сторона правонарушения:

1) Складывается из поведения и конкретных действий гражданина.

2) Внешнего вида гражданина:

3) Запах:

22. Субъективная сторона.

23. Каким образом осуществлено пресечение правонарушения, задержание? Разъяснялась ли гражданину неправомерность его действий (неправильность поведения) со ссылкой на соответствующие законы или иные правовые акты?

противодействия (сопротивления) не оказывал ".

24. На каком основании осуществлено доставление гражданина? Каким способом осуществлено?

25. Применялись ли к правонарушителю при пресечении правонарушения и доставлении физическая сила, специальные средства, раскрыть основания?

26. Проводился ли наружный (личный) досмотр, его основания (Федеральный Закон «О полиции», Кодекс об административных правонарушениях, Устав ППС).

27. Изымались ли запрещенные к ношению без специального разрешения предметы, орудия и предметы совершения правонарушения, другие предметы, вещи, ценности, документы? Какие

документы составлены по их изъятию? Кому конкретно (с указанием должности, Ф.И.О.) переданы вещи, ценности, документы?

28. Имелись ли у гражданина до задержания какие-либо видимые телесные повреждения?

29. Свидетели происшедшего, место жительства.

30. При необходимости приложения документов к рапорту делается следующая запись:

31. Рапорт подписывается (должность, звание, число, месяц, год составления рапорта - слева под рапортом, подпись - посередине, фамилия, инициалы - справа).

32. При необходимости внесения в рапорт дополнений (каких-либо сведений, подробностей, разъяснений) производится следующая запись: По существу рапорта дополняю:

33. При применении технических средств фото, видео фиксации указывается указать модель и марку (SONY DCR-SR220E).

Данная структура составления рапорта включает все необходимые положения, которые должен указать сотрудник полиции в целях точного и достоверного описания происшедшего. В то же время при составлении рапорта сотрудник может опускать определенные разделы, считая, что в описываемой ситуации они не будут иметь значения.

Лекция «Действия нарядов полиции в случае сообщения о краже личного имущества граждан из квартир (домов), в общественном транспорте, из транспортных средств»

1. Преступления против собственности. Понятие и виды хищения чужого имущества. Квалифицирующие признаки кражи

Одной из задач подразделений полиции, является охрана собственности от преступных посягательств. Весьма знаменательно, что в иерархии социальных ценностей, находящихся под охраной закона, категория «собственность» поставлена законодателем на второе место сразу же вслед за правами и свободами человека и гражданина.

Под **преступлениями против собственности** следует понимать – *умышленные или неосторожные деяния, соединенные с нарушением права владения, пользования или распоряжения имуществом, причинившие ущерб собственнику или иному законному владельцу, либо создавшие угрозу причинения имущественного ущерба.*

Видовым объектом являются - отношения собственности в целом, включающие права любого собственника по владению, пользованию, распоряжению своим имуществом. Эти же права служат объектом преступления и в том случае, когда деяние совершается в отношении имущества не собственника, а иного законного владельца.

Непосредственным объектом данной группы преступлений является – конкретная (определенная), форма собственности, т.е. частная, государственная, муниципальная, собственность общественных объединений и иная нарушаемая в результате преступного деяния.

Объект каждого из преступлений против собственности неразрывно связан с предметом преступления (исключение составляют лишь некоторые случаи мошенничества и вымогательства, когда нарушаются или могут быть нарушены отношения собственности по поводу прав на имущество, имущественных выгод или действий имущественного характера). Предмет пося-

гательства – обязательный признак всех без исключения преступлений против собственности. Им, согласно уголовному закону, является «чужое имущество».

В правовом смысле имуществом признаются различные предметы, имеющие стоимость и не изъятые из гражданского оборота, например, деньги, имеющие цену вещи, ценные бумаги. Предметы, не имеющие стоимости, например, записная книжка, фотография знакомого, имуществом не являются.

Исключение представляет фотографии знаменитых людей, особенно с автографами, так же и дневники, письма этих людей, которые могут быть предметом купли-продажи, аукциона.

Имущество делится на движимое и недвижимое (земля, строения, сооружения и т.п.). Движимое имущество может быть изъято из владения собственника, недвижимое имущество не может быть изъято, но может быть уничтожено. Недвижимое имущество может быть предметом таких преступлений, как вымогательство, мошенничество.

Объективная сторона преступлений против собственности характеризуется, в основном, активными действиями.

Большинство преступлений против собственности имеют материальный состав, т.е. наличие трех обязательных признаков в объективной стороне:

- ***противоправного действия;***
- ***общественно опасных последствий в виде имущественного вреда;***
- ***причинно-следственной связи между противоправным поведением и общественно опасными последствиями.***

Субъектом большинства преступлений против собственности является – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет. С 16 лет ответственность наступает только за мошенничество, присвоение или растрату, хищение предметов, имеющих особую ценность, за неосторожное уничтожение или повреждение имущества. Административная ответственность за правонарушения данной категории наступает с шестнадцатилетнего возраста.

Субъективную сторону преобладающего числа правонарушений против собственности характеризует вина в виде прямо-

го умысла. Обязательные признаки большинства преступлений этой категории – *корыстный мотив*.

Исходя из юридических свойств, преступления против собственности делятся на 3 группы:

1. хищение чужого имущества – кража (ст. 158 УК РФ), мошенничество (ст. 159 УК РФ), присвоение или растрата (ст. 160 УК РФ), грабеж (ст. 161 УК РФ), разбой (ст. 162 УК РФ), хищение предметов, имеющих особую ценность (ст. 164 УК РФ);

2. причинение имущественного ущерба, не связанного с хищением – вымогательство (ст. 163 УК РФ), причинение имущественного ущерба, путем обмана или злоупотребления доверием (ст. 165 УК РФ), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ);

3. уничтожение или повреждение чужого имущества (ст. 167-168 УК РФ).

Первые две группы относятся к корыстным преступлениям, третья группа относится к некорыстным преступлениям.

В свою очередь, корыстные преступления можно разделить на насильственные (*грабеж, разбой*) и ненасильственные (*кража, мошенничество, присвоение или растрата*).

Таким образом, можно прийти к выводу, что отношения собственности составляют основу экономики. Собственность представляет собой одну из важных социальных ценностей и в связи с этим, укрепление и развитие различных видов собственности создают возможность экономического процветания общества и обеспечения благосостояния отдельных граждан.

По определению законодателя, «**под хищением**» понимается – совершение с корыстной целью противоправного, безвозмездного изъятия и (или) обращения чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества.

Из данного определения вытекает ряд обязательных признаков хищения, а именно:

1. Изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц – это незаконное извлечение, вывод, отторжение, удаление, перемещение чужого имущества вопреки воле его собственника или иного владельца и любое другое

обособление имущества, находящегося в обладании собственника. Изъятие спорного имущества хищения не образует. Отсутствует хищение и при завладении имуществом при утрате его собственником или владельцем. В зависимости от способа изъятия имущества различаются **формы хищения: кража; мошенничество; присвоение; растрата; грабеж; разбой.**

2. Противоправность означает, что хищение осуществляется не только способом, запрещенным законом, но и при отсутствии у виновного права на имущество. Противоправность состоит также в нарушении свободы лица распоряжаться находящимся у него имуществом. Такое нарушение имеет место тогда, когда отношение к имуществу изменяется помимо воли управомоченного лица или вопреки его действительной воли. При этом противоправным будет изъятие имущества не только у ребенка, душевнобольного, лица, находящегося в тяжелой степени опьянения, а также у иного не способного выразить свою волю лица, но и у лица, выразившего свое «согласие» на это под влиянием обмана или насилия, т.к. такое согласие не имеет ничего общего с подлинной волей потерпевшего;

3. Важным признаком хищения является также безвозмездность изъятия имущества, при котором собственник не получает соответствующего эквивалента для возмещения стоимости похищенного имущества. Кроме того, частичное возмещение стоимости изъятых имущества, а также замена его на менее ценное, не исключает хищения;

4. Корыстная цель при хищении предполагает стремление обратить похищенное чужое имущество в свою пользу или пользу третьих лиц. Корысть включает в себя несколько аспектов:

- *стремление к личной наживы, выражающееся в желании обогатиться за счет незаконного изъятия имущества;*
- *желание избавиться от материальных затрат (незаконное безвозмездное пользование услугами, требующими определенного денежного или трудового эквивалента);*
- *стремление обеспечить имущественную выгоду другим лицам.*

Таким образом, корыстная цель является обязательным признаком субъективной стороны хищения, отсутствие которого

влечет невозможность квалификации общественно опасного деяния в качестве хищения;

5. Причинение ущерба собственнику или иному владельцу имущества, который выражается в соответствующей стоимости похищенного имущества, которая определяется обстоятельствами его приобретения из государственных, розничных, рыночных или комиссионных цен. При отсутствии цены, стоимость похищенного определяется на основании заключения эксперта.

Так же, необходимо сказать, что причинение материального ущерба в виде упущенной выгоды не может признаваться хищением. Поэтому причинение реального ущерба собственнику путем уничтожения его имущества также не может считаться хищением, даже если виновный, для того чтобы уничтожить имущество, предварительно его изъяло.

ВИДЫ ХИЩЕНИЙ (по размеру причиненного ущерба):

<i>Государственная и общественная собственность</i>	<i>Личная собственность</i>
1.простое хищение (стоимость имущества составляет, на момент хищения, свыше 1.000 рублей, но не более 250.000 рублей).	1.хищение, причинившее не значительный ущерб гражданину (свыше 1.000 рублей).
2.хищение в крупном размере (стоимость имущества свыше 250.000 рублей, но не более 1млн. рублей).	2.хищение, причинившие значительный ущерб гражданину (стоимость имущества не может составлять менее 2.500 рублей, но и не более 250.000 рублей). <i>Значительный ущерб гражданину определяется с учетом его имущественного положения.</i>
3.хищение в особо крупном размере (стоимость имущества составляет свыше 1млн. рублей).	3.хищение в крупном размере (стоимость имущества свыше 250.000 рублей, но не более 1млн. рублей).
	4.хищение в особо крупном размере (стоимость имущества составляет свыше 1млн. рублей).

Однако, если стоимость похищенного имущества незначительна и умысел виновного был направлен на причинение именно

такого вреда, то содеянное преступлением, в силу его незначительности (малозначительности), не является (ч.2 ст.14 УК РФ).

Одним из способов хищения чужого имущества, как один из квалифицирующих признаков кражи, грабежа и разбоя, является: незаконное проникновение в жилище, помещение либо хранилище.

Незаконным проникновением считается вторжение в закрытое или не закрытое без согласия собственника или иного лица, ведающего соответствующим жилищем, помещением либо иным хранилищем *(например, проникновение ночью в магазин путем взлома замка или выдавливания витрины будет незаконным, а проход в магазин в рабочее время под видом покупателя и затем совершение кражи в подсобном помещении незаконным признать нельзя,- считается, что хищение произошло путем свободного допуска)*. Если лицо имеет право находиться в помещении только в определенное время (в торговом зале магазина – в часы торговли, в цеху – во время работы), то проникновение в это помещение во внеурочное время следует признать незаконным. Таким образом, проникновение должно совершаться вопреки воле собственника, и умысел на завладение чужим имуществом должен возникнуть заранее, т.е. до проникновения.

Проникновение может совершаться тайно или открыто, с преодолением препятствий, в том числе с использованием технических средств (отмычек, инструментов взлома дверей или запоров и т.п.), и беспрепятственно, а также с помощью приспособлений, позволяющих виновнику извлекать похищаемые предметы без входа в помещение *(например, субъект, используя длинную палку с крючком на конце, извлек через открытое окно какой-либо предмет со склада, он совершает кражу с незаконным проникновением в хранилище)*.

Незаконным проникновением также признается появление в помещении (хранилище или жилище) путем обмана, в том числе с использованием подложных документов *(например, под видом работника коммунальной службы, почтового, социального, медицинского работника и т.п.)*.

Если лицо находилось в помещении (жилище, хранилище) правомерно, не имея преступного намерения, но затем совершило кражу, грабеж, разбой, то в его действиях будет отсутствовать квалифицирующий признак «незаконное проникновение».

Под **жилищем** понимаются: благоустроенные помещения для временного или постоянного проживания людей (индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями, жилое помещение независимо от форм собственности, квартира, комната в гостинице, жилая дача и т.п.), а также те его составные части, которые используются для отдыха, хранения имущества либо удовлетворения иных потребностей человека (балконы, застекленные веранды, кладовые и т.п.). Кроме того, жилищем являются и палатки, брезентовые шатры и т.п. в спортивных, туристических лагерях и других местах, предназначенных для временного проживания людей. В соответствии со ст.15 Жилищного кодекса РФ жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан. Не являются жилыми помещениями сараи, гаражи, подвалы и другие постройки или сооружения, не предназначенные для жилья граждан. Эти места можно отнести к иным помещениям.

При проникновении в жилище с целью совершения кражи важно установить, было ли проникновение незаконным. Также важно установить, когда у виновного возник умысел на кражу, до или после проникновения в жилище. Если лицо находилось в жилище правомерно, не имея преступного намерения, например, придя в гости, а затем решило совершить кражу, то данный квалифицирующий признак отсутствует. Если виновный имел свободный доступ в жилое помещение либо вошел туда на законных основаниях как родственник, слесарь, электромонтер, маляр и т.д., совершение им кражи так же не дает основания для квалификации его действий как кражи, совершенной с проникновением в жилище.

Под **помещением** понимаются: строения и сооружения независимо от форм собственности, предназначенные для временного нахождения людей или размещения материальных ценностей в производственных или иных служебных целях. Часто в практике возникает вопрос: как расценивать хищение имущества из транспортного средства (автомобиля, самолета, поезда и т.д.)? Если автомобиль находится на парковке и в нем имеются вещи и различные имущественные ценности, он должен рассматриваться как «**иное хранилище**». Купе поезда, салон самолета на стоянке

должны признаваться помещениями, поскольку предназначены и для нахождения людей, и для хранения вещей из багажа пассажиров.

Под иным хранилищем понимаются: хозяйственные помещения, обособленные от жилых построек, участки территории, трубопроводы, иные сооружения независимо от форм собственности, которые предназначены для постоянного или временного хранения материальных ценностей и не являющиеся, ни жильем, ни помещением.

Таким образом, хранилищем может быть признана и территория, находящаяся под открытым небом, на которой находятся материальные ценности (*например, завезенный на железнодорожную станцию уголь свален горой на открытом участке*).

Дав понятие, виды преступлений против собственности, понятия хищения, раскрыв характеристику видов хищений по размеру причиненного ущерба, а также способы совершения хищения чужого имущества, необходимо перейти к рассмотрению такого вида преступлений против собственности как кража, которые, на сегодняшний день, являются самыми распространенными.

В соответствии со статьей 158 УК РФ, **кража** - это *тайное хищение чужого имущества (диспозиция 1 части)*. Таким определением охватывается любая форма собственности и, кроме того, подчеркивается, что имущество выступает для похитителя как чужое, т.е. он не имеет на него никаких прав.

Данная статья состоит из 4 частей, при этом в трех последних частях имеются квалифицирующие признаки, отягчающие ответственность виновного лица, а именно:

- *кража, совершенная группой лиц по предварительному сговору;*
- *кража, совершенная с незаконным проникновением в помещение либо иное хранилище;*
- *кража, совершенная с причинением значительного ущерба гражданину;*
- *кража, совершенная из одежды, сумки или другой ручной клади, находившихся при потерпевшем;*
- *кража, совершенная с незаконным проникновением в жилище;*

- кража, совершенная из нефтепровода, нефтепродуктопровода, газопровода;
- кража, совершенная в крупном размере;
- кража, совершенная организованной группой;
- кража, совершенная в особо крупном размере.

ОБЪЕКТОМ преступления является чужая собственность, на которую направлено хищение. Собственность может быть частной, государственной, муниципальной и т.д. Предметом кражи является конкретное имущество.

ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА преступления характеризуется активным действием, а именно изъятием чужого имущества из законного владения, совершенным тайным способом.

Под тайным хищением понимается – ненасильственное изъятие чужого имущества, когда оно совершено:

1. **в отсутствие потерпевшего или посторонних лиц** (например, квартирная кража, кража из неохраняемых помещений и хранилищ, кража с полей);

2. **либо в присутствии указанных лиц, но не заметно для них** (например, карманная кража, кража у спящего, пьяного, и даже открытое изъятие имущества у лица, неспособного оценить происходящее в силу малолетнего возраста или психического заболевания);

3. **либо виновный считает, что присутствующие при его действиях лица, не осознают преступный характер этих действий** (например, кражи багажа на вокзале, кражи сумок, портфелей и других предметов в общественных местах, кражи при разгрузке товаров под видом грузчика);

4. **либо в том случае, если факт завладения имуществом в действительности кем-либо осознавался, но лицо, совершающее хищение, не знало этого, так как свидетель (потерпевший) происшедшего никак себя не обнаружил** (например, пассажир поезда, проснувшись ночью, видит, как гражданин забирает с полки его вещи, но, опасаясь расправы, делает вид, что ничего не замечает).

Кроме того, похищение имущества, за которым попросили присмотреть, образует кражу, так как такая просьба не означает передачи имущества во владение другого лица.

Например: гражданка Макарова, стоя в очереди у кассы автобусной станции, попросила стоящую позади ее гражданку Шестову, чтобы она присмотрела за ее чемоданами, а сама пошла в ларек купить воду. Возвратившись через некоторое время, Макарова не нашла ни Шестову, ни своих чемоданов. На следующий день Шестова была задержана на рынке во время продажи вещей Макаровой.

Например: вор, тайно изъявший имущество из магазина самообслуживания, был задержан при выходе с похищенным на улицу, имеет место оконченная кража. Если же субъект, изъявший товар в одной из секций магазина, был задержан в помещении магазина, хотя и за пределами секции, деяние следует квалифицировать как «покушение на кражу». Предметы, помещенные в закрытое пространство или на охраняемую территорию, считаются находящимися во владении собственника или владельца соответствующего помещения или территории. Поэтому, перемещение предметов в пределах такого пространства оконченного хищения не образует.

На практике возможны и такие ситуации, когда лицо, пытавшееся совершить хищение тайно, оказывается застигнутым на месте преступления, не успев осуществить все действия по изъятию имущества. Причинами тому могут неожиданное появление в месте изъятия имущества посторонних, хозяев, которые возвратились за чем-то забытым, а обнаружили в квартире вора, и т.д. Таким образом, покушением на кражу признается попытка совершить тайное хищение, когда изъять имущество из чужого владения и фактически завладеть им не удалось.

Например: вор был задержан сразу после проникновения в квартиру, не успев вынести ни одной вещи. Также покушением на кражу будет признано тайное изъятие из кармана потерпевшего толстого письма вместо ожидаемого вором бумажника.

Особенность представляют случаи, когда продукты питания, напитки и т.п. могут быть потреблены непосредственно в месте их хранения. Если субъект, проникнув в чужую квартиру, выпил дорогостоящие напитки и съел продукты, он совершил оконченное хищение.

На одном из примеров разберем несколько вариантов развития события и в дальнейшем установим правильную квалификацию содеянного.

Гражданин Воробьев, воспользовавшись временным отсутствием гардеробщицы и других лиц, проник в гардероб с тем, чтобы завладеть меховой шубой, но не успел выйти с ней, как вернулась гардеробщица.

Варианты развития событий:

1. действия преступника, который, осознав, что он обнаружен, прекращает хищение и пытается скрыться, бросив имущество, образует покушение на кражу;

2. в том случае, когда преступник, будучи замеченным в процессе неоконченной кражи, несмотря на это, продолжает действия по изъятию имущества, похищение, начавшееся как тайное, перерастает в открытое, т.е. в грабеж;

3. если при этом виновный, встретившись с сопротивлением, применяет еще насилие к лицу, пытавшемуся воспрепятствовать окончательному завладению имуществом или его удержанию непосредственно после изъятия, то его действия должны квалифицироваться, в зависимости от характера примененного насилия, как насильственный грабеж или разбой;

4. напротив, насильственные действия, совершенные по окончании кражи с целью скрыться или избежать задержания, не могут рассматриваться как грабеж или разбой и подлежат самостоятельной уголовно-правовой оценке по соответствующей статье УК в зависимости от характера этих действий и наступивших последствий.

Таким образом, кража представляет собой *противоправное, безвозмездное, совершенное тайным способом и с корыстной целью ненасильственное изъятие и обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинивших ущерб собственнику или иному владельцу такого имущества.*

Также, необходимо более подробно остановиться на таких квалифицирующих признаках, как «группа лиц по предварительному сговору» и «организованная группа».

Применительно к краже **«группа лиц по предварительному сговору»** означает, что сговор на кражу должен иметь место до начала ее совершения, хотя бы и непосредственно перед нача-

лом, по внезапно возникшему умыслу. Все члены группы должны участвовать в совершении кражи (соисполнительство). При этом может иметь место техническое распределение ролей. Например: один участник открывает отмычкой замок квартиры, другой проникает в квартиру и забирает ценности, третий стоит на страже у лифта.

«Организованной группой» признается устойчивая группа лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений. Все участники организованной группы воров действуют по предварительному сговору и, как правило, с распределением ролей. Об устойчивости организованной группы может свидетельствовать большой промежуток времени ее существования, неоднократность совершения преступлений, техническая оснащенность, специальная подготовка участников к проникновению в жилище, помещение, хранилище.

СУБЪЕКТОМ преступления является физическое вменяемое лицо, достигшее на момент преступления возраста 14 лет.

СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА – характеризуется виной в виде прямого умысла. Виновный сознает, что тайным способом незаконно и безвозмездно изымает чужое имущество, предвидит тем самым, что он своими действиями наносит материальный ущерб. *Мотив* при этом корыстный.

Кроме того, необходимо отличать кражу от присвоения находки, которое в соответствии с УК РФ не влечет уголовной ответственности.

Так вещи, оставленные без присмотра в специальных местах (вокзал, аэропорт, служебное помещение и т.д.), считаются находящимися во владении лиц, которым они принадлежат. Поэтому, если пассажир оставил на вокзале тяжелый чемодан, отойдя в буфет, завладение этим чемоданом должно рассматриваться как кража.

Забытая вещь находится в месте, известном собственнику или владельцу, и он имеет возможность за ней вернуться или иным способом ее получить. Так, если пассажир, торопясь выйти на своей станции, забывает сумку в купе, а его сосед присваивает ее, он совершает кражу *(в соответствии с установленным порядком вещи, забытые в транспорте, передаются в комнату находок, где хранятся в течение определенного срока. Пасса-*

жир, оставший от поезда, в котором находятся его вещи, имеет возможность сообщить поездной бригаде, чтобы вещи были сняты на определенной станции, и получить их там).

Потерянная вещь – это предмет, не имеющий идентификационных признаков принадлежности и находящийся в месте, которое собственнику или владельцу неизвестно. Так, потерянные в лесу часы для нашедшего их являются находкой, а оставленный на длительное время автомобиль – нет. Если таким автомобилем завладеет какой-либо субъект (с намерением обратить его в свою пользу), он совершит кражу, поскольку очевидно, что автомобиль оставлен без присмотра на время и принадлежность его легко устанавливается. В связи с этим, присвоение находки, т.е. утерянной вещи, не влечет уголовной ответственности. Однако собственник имущества имеет право требовать возвращения вещи в гражданско-правовом порядке.

В заключение рассмотрения данного преступления необходимо подвести итог и, установить, обязательные признаки кражи.

2. Действия нарядов полиции на месте происшествия при получении сообщения о краже.

До выезда на место происшествия сотрудники полиции должны соблюдать следующие меры личной безопасности. **Общие меры предосторожности** включают в себя следующие рекомендации и советы:

Сотрудникам полиции необходимо заранее планировать свои действия, для чего должны установить для себя:

- где, какое преступление совершено, и каким количеством участников;
- использовалось ли при совершении преступления оружие;
- каков самый безопасный маршрут подъезда (подхода) к месту происшествия;
- кто и как сможет оказать помощь при осложнении обстановки;
- каковыми могут быть первоначальные действия на месте совершения преступления и как должны быть распределены роли между сотрудниками полиции.

Непосредственно перед выездом следует проверить индивидуальные средства защиты, табельное оружие и средства связи.

Необходимо сохранять элемент внезапности и если ситуация позволяет, подъезжать тихо. Оставлять автомашину вне видимости лиц, находящихся на месте происшествия. Непосредственно перед вмешательством нужно остановиться, осмотреться и прислушаться. Это позволит оценить обстановку и принять правильное решение.

На месте происшествия следует контролировать обстановку и не позволять ситуации выходить из-под контроля. Для этого необходимо: принять решительные меры и произвести задержание подозреваемых (если они имеются); разделить участников конфликта и не позволять им общаться между собой, следить за тем, чтобы они находились в конкретном месте и не могли воспользоваться посторонними предметами как оружием; удалить посторонних и не позволять никому прикасаться к предметам на месте происшествия; постоянно следить за обстановкой на месте происшествия и быть готовым немедленно отреагировать на любую возможную опасность (скрыться за прикрытием и быть готовым к применению оружия либо применить физическую силу, боевые приемы борьбы, специальные средства);

На месте происшествия необходимо управлять опросом участников, для чего изолировать их друг от друга и не позволять мешать опросу каждого из них, твердо возвращать говорящих к предмету обсуждения; использовать мягкую, успокаивающую манеру разговора, не спешить, больше слушать, меньше говорить, проявлять искреннюю заинтересованность произошедшим, избегать нравоучений и замечаний в адрес собеседника.

При задержании подозреваемого в совершении преступления (правонарушителя) соблюдать «технику безопасности». Действовать решительно и не проявлять неуверенности. Сначала надеть наручники, а затем производить наружный осмотр, при этом руки задержанного должны находиться за спиной, а наручники плотно прилегать к запястью и быть заперты на ключ.

При обнаружении оружия не прекращать осмотр до тех пор, пока задержанный не будет осмотрен полностью, осмотреть задержанного так тщательно, чтобы была полная уверенность, что он «чист».

При осмотре изымать все предметы, которые можно использовать для причинения вреда сотрудникам или окружающим.

При получении сообщения о совершенном преступлении наряд выясняет у заявителя:

- место, время, способ и другие обстоятельства его совершения.
- данные (приметы) о подозреваемом в совершении преступления, были ли очевидцы преступления и что известно о них.
- в каком состоянии находится потерпевший и оказана ли ему помощь.
- фамилию, имя, отчество и адрес заявителя.

Эти данные записываются в служебную книжку, докладываются оперативному дежурному, и наряд действует по его указанию. В случаях, не терпящих отлагательства, наряд немедленно прибывает на место происшествия, о чем докладывает оперативному дежурному.

На месте совершения преступления наряды обязаны:

- принять решительные меры к пресечению преступления.
- организовать преследование и задержание преступников.
- оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь.
- по возможности установить свидетелей (очевидцев).
- обеспечить охрану места происшествия.
- доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

Последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, состава наряда патрульно-постовой службы и других обстоятельств. Вместе с тем, главными задачами нарядов являются - лишение подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления возможности продолжить противоправные действия и его (их) задержание, оказание помощи потерпевшим.

Преследование подозреваемых в совершении преступления по горячим следам ведется до тех пор, пока они не будут задержаны и обезврежены. Наряды во время преследования должны действовать самоотверженно и инициативно, соблюдая при этом меры предосторожности, при необходимости обращаться за помощью к должностным лицам и гражданам, другим нарядам полиции.

Охрана места происшествия на период преследования лиц, подозреваемых в совершении преступления, обеспечивается соседними нарядами ППСП или с привлечением граждан.

При невозможности организовать преследование подозреваемых в совершении преступления, патрульный (постовой) обязан неотлучно находиться на месте совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного.

С места происшествия немедленно удаляются все граждане, при необходимости - потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства. Никому, в том числе наряду, до прибытия следственной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение.

Перемещение вещественных доказательств, с предварительной фиксацией их первоначального положения, допускается лишь в случае возникновения угрозы их порчи или уничтожения по погодным и другим обстоятельствам.

В необходимых случаях наряды производят оцепление места происшествия, для чего могут привлекаться представители общественности, внештатные сотрудники полиции, а также применяться различные виды ограждения: веревки, доски, проволока и другие подручные средства.

Нарядам на месте происшествия не разрешается курить, бросать какие-либо предметы, вести не относящиеся к делу разговоры и отвечать на вопросы посторонних лиц.

Сотрудник полиции на месте совершения преступления должен в первую очередь запомнить и сделать, по возможности, необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться: запахи, состояние погоды, температура, направление ветра, характер освещения. Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев рук, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и других предметов, имеющих отношение к совершению преступления.

Сотрудники полиции на месте происшествия обязаны действовать решительно, спокойно и уверенно, не допускать суетливости, окриков и других действий, которые могут вызвать обострение взаимоотношений с гражданами.

К гражданам, оказавшимся на месте происшествия, наряд обращается с просьбой не предпринимать никаких самовольных действий, по документам устанавливает их личность, записывает фамилии, имена, отчества, домашние адреса, место (места) работы и номера телефонов; выясняет число участников преступления, их внешний вид, приметы, направление, в котором они скрылись, и какими транспортными средствами пользовались, государственные регистрационные знаки и особые приметы, какие изменения произведены в обстановке места происшествия, кем и с какой целью.

В случае угрозы уничтожения следов и вещественных доказательств под воздействием дождя, ветра, снега и других факторов наряды принимают меры к их сохранению, закрывая фанерой, ящиками, брезентом, картоном, шифером и другими подручными средствами. Для предохранения следов на вертикальной поверхности устраиваются козырьки из железа, рубероида или других непромокаемых материалов.

Указанные предметы и материалы не должны иметь резкого запаха, чтобы не затруднить применение служебной собаки.

Наряд ППСП имеет право входить (проникать) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории в случаях, предусмотренных [Федеральным законом](#) «О полиции».

При прибытии следственно-оперативной группы или сотрудника, которому поручено расследование преступления, патрульный (постовой) докладывает обо всех полученных сведениях, относящихся к преступлению, и принятых мерах, после чего действует по их указанию или распоряжению дежурного.

3. Понятие личного сыска и его значение в деятельности нарядов полиции в случае сообщения о краже личного имущества граждан из квартир (домов), в общественном транспорте, из транспортных средств

Закон РФ «О полиции» (ст. 12 п.12) обязывает сотрудников полиции «осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием; лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; лиц, пропавших без вести; осуществлять розыск похищенного имущества; устанавливать имущество, подлежащее конфискации».

Среди активных форм выполнения служебных задач нарядами полиции особое место занимает личный сыск.

Личный сыск – это применение работниками полиции выработанных практикой методов и приемов обнаружения подготавливаемых или уже совершенных преступлений, распознавания уголовно-преступного элемента, скрытого наблюдения за ним, сбора сведений об образе жизни и поведения лиц, представляющих оперативный интерес для органов полиции, в целях использования полученных данных для предотвращения и раскрытия общественно-опасных деяний, розыска скрывшихся преступников и обеспечения возмещения материального ущерба.

Эффективное использование возможностей личного сыска позволяет:

1. Выявить орудия совершения преступления и иные предметы, могущие служить доказательствами преступной деятельности подозреваемых;
2. Отыскать похищенное имущество и ценности;

3. Обеспечить эффективное преследование преступника по «горячим» следам с целью задержания его при первой возможности;

4. Выявить свидетелей и очевидцев преступления;

Преимущество личного сыска в том, что сотрудник полиции имеет возможность, сразу же на месте происшествия задержать преступника и принять все необходимые меры к выявлению очевидцев и сбору доказательств его виновности. Полученные в процессе личного сыска данные, как правило, не требуют дополнительной проверки, тогда как, информация, полученная ОВД из других источников, обязательно должна быть перепроверена с позиции оценки ее достоверности.

Сотрудники полиции применяют инициативный личный сыск лишь в той мере и в тех пределах, которые возможны при несении службы в форменной одежде. В полном объеме он применяется полицейскими, которые входят в специальные группы по борьбе с карманными и квартирными кражами, мошенничеством.

Таким образом, возможность личного сыска в борьбе с преступностью повышается за счет быстроты ориентировки, развитого внимания и наблюдательности, умения вести наблюдение скрытно, а также за счет овладения необходимыми профессиональными знаниями правильного ведения опроса граждан.

Тактика личного сыска как совокупность правил, приемов и способов его ведения включает в себя:

- приемы распознавания и прогнозирования поведения лиц, представляющих интерес для органов внутренних дел;

- приемы маскировки, т.е. умение выбрать место для наблюдения, используя любые особенности ландшафта или архитектурных построек;

- правила общения с людьми, умение вести официальный разговор и простую беседу, опрос граждан.

- умение правильно оценивать криминалистическое значение следов и предметов, обнаруженных как на улицах, так и на месте преступления, т.е. умение читать следы, что позволяет грамотно организовать преследование преступника по горячим следам;

- особенности и способы задержания преступников, выявленных личным сыском.

Личный сыск предполагает знание отличительных признаков, выделяющих некоторую часть преступников из общей массы людей, умение вести длительную, монотонную работу – непрерывное наблюдение. Важное значение в работе личным сыском имеют: интенсивность концентрации внимания; его устойчивость; быстрота переключения.

В целях самоконтроля (хорошо ли ты запомнил того или иного человека) можно использовать такой прием: после непосредственного изучения и запоминания объекта следует отвести взгляд в сторону либо, если позволяет обстановка, закрыть глаза и постараться мысленно представить его себе, перечисляя при этом приметы наблюдаемого. Если объект наблюдается четко и во всех деталях, значит, запоминание прошло успешно.

Многие полицейские делают это по – своему. Например, когда один из постовых нес службу в здании аэровокзала, он, войдя в зал, где авиапассажиры в позднее время ожидали вылета самолета, пристальным взглядом запечатлел в памяти картину зала. Через 20-25 минут постовой повторил осмотр вновь и зафиксировал в памяти обстановку, но ничего подозрительного не заметил, и лишь при четвертом осмотре выявилась деталь, которая привлекла его внимание. Около спящей женщины с вещами появился подозрительный. Он-то и стал объектом дальнейшего наблюдения, что помогло задержать вора - «подсидчика».

Другой пример. У постового на привокзальной площади, где расположен крупный автовокзал, внимание было сосредоточено на тех, кто выходит из здания автовокзала. На сей раз вошли двое молодых парней, в руках у которых ничего не было, а через некоторое время они вышли, но с сумкой. При обращении к указанным гражданам с вопросом: «Куда они едут?» - последовал ответ: «Никуда». На другие два вопроса постовых: «Что они делают на автовокзале?» и «Что у них в сумке?» вразумительных ответов не последовало. Один из подозреваемых не выдержал паузы и бросился бежать. Того, кто был с сумкой, задержали на месте, а второго помогли задержать граждане.

Более подробно вопросы концентрации, распределения и устойчивости внимания, а также тренировки памяти вы рассмот-

рите при изучении предмета «Профессиональная психологическая подготовка» (Тема № 4 занятия 3,5).

Умелое использование элементов личного сыска в повседневной деятельности полицейских невозможно без знания тактики распознавания лица, причастного к совершению определенного вида преступления, по его поведению. В большинстве случаев, когда преступники покидают место происшествия, боязнь преследования и стремление уйти незамеченными вызывают у них повышенную нервозность, беспокойный взгляд, неуверенную походку. Они чаще обычного осматриваются по сторонам, хаотично меняют направление движения, стараясь затеряться в толпе. При случайной встрече с работниками полиции некоторые преступники теряют выдержку и бросаются бежать, другие, пытаясь ввести полицейских в заблуждение, прибегают к различным уловкам (притворяются больными, слепыми) или стараются первыми заговорить с ним на отвлеченную тему, обращаются с просьбой прикурить, спрашивают, как пройти или проехать в определенное место, и т.п.

Для распознавания лица, причастного к преступлению, по уловкам, которыми обычно пользуются преступники, полицейскому необходимо:

- хорошо знать уловки воров, грабителей, мошенников, угонщиков автотранспорта;
- знать наиболее вероятные места применения различными преступниками уловок. Например, воры-«подсидчики» орудуют на вокзалах, мошенники – у магазинов и на рынках по продаже автомобилей и т.д.;
- уметь безошибочно отличать уловки преступников от похожих действий других лиц;
- уметь убедиться в правильности своего подозрения, вызванного замеченной уловкой

Каждый полицейский, занимающийся личным сыском, должен владеть навыками идентификации человека по признакам внешности с использованием методики словесного портрета, которая подразделяется на тактику выявления и тактику распознавания разыскиваемых лиц путем сопоставления внешности с фотографией или фотороботом; сопоставления внешности с описанием признаков внешности, полученных на инструктаже или в пе-

риод несения службы от организаторов розыска; непосредственного сопоставления внешности с признаками подозреваемых, описание внешности которых дали потерпевшие, очевидцы, в случаях, если розыск ведется по горячим следам.

Подробно порядок и правила описания внешнего облика человека вы изучите на предмете «Основы криминалистики».

Распознавание, как правило, начинается с фиксации взгляда полицейский на облике и внешнем виде граждан, находящихся в поле его зрения. Зафиксировав свой взгляд, полицейский начинает мысленно производить сравнение отложившихся в памяти образов разыскиваемых преступников, их отличительных признаков с приметами граждан, находящихся в зоне поиска. Сличение осуществляется по анатомическим и функциональным признакам. К анатомическим признакам относятся пол и возраст, рост (низкий, средний, высокий); общее телосложение (крепкое, среднее, слабое); голова (волосы, лицо, лоб, брови, глаза, нос, рот, зубы, подбородок, ушная раковина, морщины); спина, конечности. К функциональным: осанка, походка, жестикуляция, мимика, голос, речь, способы выполнения определенных действий (манера прикуривать, держать и тушить сигарету, поправлять прическу, смеяться, выражать восторг); особые приметы и броские признаки: одежда и личные приметы.

Каждому объекту присуща определенная совокупность признаков, что и создает возможность его отождествления. Очень важно, чтобы наряды полиции хорошо усваивали не только сами признаки, но и механизм сличения признаков, овладевали умениями и вырабатывали навыки.

Нередко распознавание лица, представляющего оперативный интерес, происходит по таким признакам, как: неопрятный вид, грязная одежда, стоптанная обувь. Наличие несоответствия в сочетании одежды и другие признаки внешности с определенной достоверностью являются носителями информации, проверка которой зачастую заканчивается выявлением лица, относящегося к категории законопослушной части граждан.

Следует также обращать внимание на лиц, у которых одежда явно не соответствует комплекции, сезону и т.п., и проверять их. Например; человек, одетый в дорогое пальто и хорошую меховую шапку, в то же время обут в дешевые, стоптанные, нечи-

щенные ботинки, мятые брюки. Он не может не вызвать подозрения у работника полиции.

Распознавание лица, представляющего оперативный интерес для органов внутренних дел, возможно по жаргону и особенностям речи. Ранее судимые, разговаривая между собой, употребляют определенные слова и выражения, свойственные различным категориям преступников. Причем следует иметь в виду, что в зависимости от национальности и территориальной принадлежности жаргонные слова произносятся различным способом, близким к родному языку. В связи с этим для повышения результативности личного сыска необходимо постоянно уделять внимание изучению жаргонных слов и выражений, употребляемых в преступной среде, динамике изменения их смысловой стороны и области употребления.

Большое значение для распознавания в процессе личного сыска имеют татуировки. Татуировки также являются особыми приметами лица, объявленного в розыск. Для сотрудников полиции умение расшифровать татуировки создает возможность безошибочного определения причастности лица к той или иной группе правонарушителей, наличия судимости за определенные виды преступлений, его наклонностей, профессии в прошлом.

Рассмотренный перечень тактических приемов распознавания не является исчерпывающим. Вместе с ними могут использоваться и их разновидности, сочетание которых может меняться в зависимости от сложившейся ситуации и профессионального мастерства полицейского.

Тактика личного сыска многоаспектна. В целях наилучшего ее осмысления целесообразно выделить в ней условно два основных вида – общую тактику личного сыска и тактику личного сыска по каждому конкретному виду преступлений.

Как совокупность правил и способов ведения, *общая тактика* личного сыска включает в себя:

- приемы распознавания и прогнозирования поведения лиц, представляющих интерес для органов внутренних дел;
- приемы маскировки сотрудников, применяющих личный сыск;
- способы использования оперативно-технических средств в ходе личного сыска;

- особенности задержания преступников, выявленных личным сыском.

Тактика личного сыска по каждому конкретному виду преступления имеет более узкий, прикладной характер и включает в себя:

- обнаружение преступников по характерному поведению, приметам внешности, повадкам и другим признакам;
- ведение скрытого наблюдения за подозреваемыми в совершении преступлений с целью выявления доказательств преступного поведения, связей, мест укрывательства, жительства, работы и т.п.

Таким образом, для определения и разработки тактики применения личного сыска полицейский должен иметь перед собой частную задачу, избрать оптимальный прием ее выполнения.

4. Понятие опроса граждан. Тактика проведения опроса граждан на месте происшествия по заявлению о совершенной краже

Подготовка и совершение любого преступления, как бы оно тщательно ни готовилось, непременно становятся в некоторой степени известными определенной части граждан.

Многие граждане, в силу различных обстоятельств, становятся обладателями информации, имеющей непосредственное значение для сотрудников полиции в деле борьбы с преступностью.

Среди различных каналов получения этой информации полицейскими наиболее важное значение имеет использование возможностей опроса граждан.

Под **опросом граждан** понимается специально проводимая сотрудником полиции беседа с лицом, осведомленным о фактах и обстоятельствах, представляющих оперативных интерес, в целях получения сведений, которые могут быть в дальнейшем использованы в интересах борьбы с преступностью. Опрос граждан не является процессуальным действием, его результаты не имеют доказательственного значения.

Опрос граждан необходимо отграничивать от допроса, так как между ними определенное различие.

Допрос – действие процессуальное, и показания свидетеля, потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого являются источниками доказательств и служат основанием для выводов по делу о наличии состава преступления, причастности к нему привлеченных к уголовной ответственности граждан, смягчающих или отягчающих вину обстоятельств.

Допрашиваемое лицо предупреждается об уголовной ответственности за отказ или уклонение от дачи показаний, а также за дачу ложных показаний. При проведении опроса граждан это не осуществляется, участие в нем сугубо добровольно. Допрос производится только по возбужденному уголовному делу, а опрос применяется независимо от наличия в производстве уголовного дела, нередко до его возбуждения, а также после окончания расследования и рассмотрения дела в суде.

Полицейский может проводить опрос любого гражданина. Однако целесообразнее применять этот метод только в отношении тех лиц, о которых известно, что они располагают (или могут располагать) сведениями, представляющими оперативный интерес для полиции. Такие лица (источники информации) могут быть подразделены на две группы:

1. Граждане, склонные к совершению преступлений или связанные с преступной средой;

2. Граждане, не связанные с преступной средой.

Лица, склонные к совершению преступлений или связанные с преступной средой, выявляются полицейскими из числа условно осужденных и лиц, в отношении которых исполнение приговора отсрочено, условно освобожденных, ранее судимых, а также лиц, не имеющих определенного места жительства.

Граждане, не связанные с преступной средой и являющиеся носителями информации, выявляемой при опросе, относятся к наиболее многочисленной группе. Ими могут быть граждане, находившиеся на месте совершения преступления или близ него, в частности дворники, сторожа, продавцы газетных и коммерческих киосков, работники транспорта и т.п. Именно эти лица, как показывает практика, чаще всего располагают сведениями о подозрительных лицах, их образе жизни и поведении, о фактах сбыта похищенных вещей.

Приведенный перечень лиц, которых целесообразно опрашивать, не является исчерпывающим. Полицейский сам может определить, следует ли опрашивать то или иное лицо. Все будет зависеть от того, какое задание он имеет, какая конкретная задача ему поставлена.

Информация, полученная полицейскими в результате опросов граждан, используется для предупреждения, предотвращения и раскрытия преступлений, розыска скрывшихся преступников, а также лиц, пропавших без вести.

В результате проведения **опроса** граждан создается реальная возможность:

- установления фактов подготовки или совершения преступлений;
- выявления лиц, причастных к преступной деятельности;
- установления места пребывания разыскиваемых лиц;
- получения ориентирующих данных для обнаружения предусмотренных законом доказательств по уголовным делам;
- проверки достоверности показаний обвиняемых, подозреваемых, потерпевших и свидетелей;
- обнаружения мест укрытия имущества и ценностей, добытых преступным путем;
- выявления различных категорий лиц, представляющих оперативный интерес для органов внутренних дел;
- выявления причин, порождающих преступления, и условий, способствующих их совершению.

Опрос граждан имеет весьма важное значение для получения информации о латентных преступлениях, таких, как: мошенничество, взяточничество, рэкет и некоторые другие преступления. Этому способствуют разные обстоятельства. Во-первых, потерпевшие нередко рассказывают о происшедшем в доверительных беседах своим родным и близким, во-вторых, окружающие тех, кто тщательно скрывает факт совершаемого преступления, могут оказаться осведомленными о нем по внешним признакам поведения.

Иными словами, всегда имеются граждане, в определенной степени осведомленные о совершенных преступлениях, неизвестных органам внутренних дел. Задача заключается в том, чтобы найти этих людей и квалифицированно провести их опрос.

Общими условиями успешной тактики проведения опроса граждан являются:

- обоснованный выбор намеченного для этой цели лица;
- всесторонняя подготовка работника полиции к его проведению;
- правильный выбор и планирование тактических приемов общения работника полиции с опрашиваемым;
- соблюдение законности.

Эти условия для тактики проведения опроса граждан полицейским, по существу, приемлемы не всегда и зависят от того, имел ли он возможность заранее подготовиться к нему или в силу внезапно возникших обстоятельств не имел для этого времени. Последнее, в частности, преобладает в работе полицейского патрульно-постовой службы полиции, так как необходимость проведения опроса граждан вытекает из факта пребывания полицейских на месте происшествия во время несения службы на определенном посту или маршруте. В данном случае его действия (опрос граждан) составляют часть мероприятий по раскрытию преступлений по горячим следам.

Перед опросом полицейский не всегда знает, кто конкретно может располагать сведениями, представляющими интерес по факту происшествия. Прежде всего, он должен опрашивать потерпевших (если они присутствуют на месте происшествия) и лиц, являющихся очевидцами. Именно они могут быстрее всего и достаточно подробно сообщить данные, характеризующие лиц, причастных к случившемуся, а также указать направление, в котором они скрылись.

В тех случаях, когда свидетели (очевидцы) неизвестны, полицейским до прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы целесообразно опросить лиц, находящихся вблизи места происшествия (работников киосков, коммерческих палаток, дворников, граждан на остановках общественного транспорта и др.), которые могут быть осведомлены о некоторых обстоятельствах, имеющих отношение к конкретному происшествию.

При таком опросе полицейский должен: сосредоточить свое внимание на получении исходных данных, позволяющих способствовать преследованию подозреваемых; помешать им спрятать

незаконно приобретенное имущество; уничтожить следы преступления и т.д.

Полицейский при проведении опросов граждан следует стремиться устанавливать требуемые контакты и опрашивать лиц, в отношении которых у него нет оснований полагать, что они сообщат заведомо ложную информацию либо поставят в известность заинтересованных в сокрытии следов преступлений лиц о проявленном к ним со стороны органов полиции интересе.

Важным условием эффективности опроса граждан на месте происшествия служит проведение его в обстановке, исключающей осведомленность посторонних лиц о содержании полученных полицейских данных. С этой целью полицейский может отойти в сторону, уединиться с источником информации и не осуществлять опрос в близком присутствии окружающих. Необходимо учитывать и то обстоятельство, что на месте происшествия могут находиться лица, причастные к преступлению и, безусловно, заинтересованные в его сокрытии. Для них важен ход дальнейших событий и характер действий работников полиции. Поэтому полицейскому следует сделать вывод о том, что, решая задачу проведения опроса, важно одновременно тщательно наблюдать за окружающей обстановкой, стараясь выявлять при этом граждан, пристально наблюдающих за происходящим, отличающихся излишним любопытством, ведущих себя нервозно, предлагающих свои услуги полицейскому и т.п. Практика показывает, что они могут представлять определенный оперативный интерес для работников полиции, как по факту конкретного происшествия, так и по другим обстоятельствам.

Кроме того, сообразуясь с обстоятельствами на месте, полицейский должен действовать так, чтобы опрашиваемое лицо не было поставлено под угрозу мести со стороны преступников или их связей, могущих оказаться среди тех, чье внимание привлекло происшествие.

В общении полицейского с опрашиваемым важно выделить три основные стадии: 1) установление психологического контакта, 2) достижение цели опроса, 3) окончание опроса.

Под *психологическим контактом* в опросе граждан следует понимать такие отношения между работником полиции и опра-

шиваемым, которые характеризуются желанием и готовностью опрашиваемого участвовать в общении с работником полиции.

Установление психологического контакта является необходимой стадией любого общения. От него во многом зависит достоверность получаемой информации, успешное достижение поставленных целей. В процессе установления такого контакта происходит своего рода психологическая подготовка опрашиваемого, осуществляется его вовлечение, вхождение в разговор. Особое значение это имеет, когда опрашиваемый уклоняется от разговора, не желая говорить с работником полиции. Здесь первоначальной задачей полицейского является вовлечение опрашиваемого в общение. Поскольку большинство граждан непримиримо относятся к преступности и имеют ярко выраженную потребность в борьбе с ней, то полицейскому целесообразно обращаться к ним с просьбой помочь в раскрытии преступления, розыске преступников. Подобное обращение (тактический прием), как правило, является эффективной основой контакта и приводит к получению необходимых сведений. Нередко получить достоверную информацию можно, объяснив опрашиваемому значение его ответов для раскрытия преступления или розыска преступника.

Установление контакта – необходимое условие эффективного опроса. Однако психологический контакт – не самоцель, на его основе должны быть получены нужные сведения, то есть достигнута цель опроса.

Процесс достижения цели опроса можно представить в виде следующих этапов:

- информирование опрашиваемого о цели опроса;
- создание у опрашиваемого желания сообщить необходимые сведения;
- переключение разговора на конкретные, интересующие полицейского события;
- преодоление при необходимости противодействия опрашиваемого.

Завершать разговор по возможности нужно постепенно, тактично. Не рекомендуется резко обрывать разговор, даже если цель его достигнута и нужные сведения уже получены. Это может вызвать отрицательное отношение к состоявшейся беседе, что затруднит дальнейшее общение с данным человеком.

Эффективное использование результатов опроса граждан в борьбе с преступностью предполагает их обязательное и правильное документальное оформление.

Полицейские о проведенном опросе граждан составляют рапорт на имя начальника горрайоргана. Рапорт пишется в произвольной форме, но с обязательной фиксацией полученной в ходе опроса информации. Могут быть отражены и личные впечатления полицейского о поведении опрашиваемого лица.

Таким образом, личный сыск и разведывательный опрос это методы оперативно- розыскной деятельности, основные элементы которых являются неотъемлемой частью работы всех нарядов полиции, что означает непосредственное, личное участие каждого сотрудника в выявлении, «поиске», преследовании по «горячим» следам преступника.

Заключение

В современных условиях обострения криминогенной ситуации идет поиск новых форм и методов эффективной борьбы с преступностью, внедряется в практику положительный опыт организации патрульно-постовой службы по системе патрульных участков, когда охрана общественного порядка осуществляется в максимальном охвате наблюдением полиции определенной территории города или района за счет наиболее рациональной расстановки сил и средств.

Ведущим принципом в организации патрульно-постовой службы является комплексное использование сил и средств полиции общественной безопасности органов внутренних дел, сущность которого состоит в том, что патрульно-постовые наряды, несущие службу на улицах и выполняющие в районе патрульного участка, поста или маршрута стоящие перед ними индивидуальные (непосредственные) задачи, одновременно решают и общие задачи патрульно-постовой службы полиции. В результате обеспечивается оптимальное использование всех имеющихся сил и средств в интересах охраны общественного порядка, максимальное закрытие патрульно-постовыми нарядами территории городов и иных населенных пунктов, а также появляется возможность создавать их наибольшую плотность на тех участках территории, где осложняется оперативная обстановка.

Лекция «Общая характеристика и особенности правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Действия нарядов полиции при выявлении заблудившихся детей, а также детей, покинувших место жительства»

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ОСОБЕННОСТИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Возникновение рыночных отношений, частной собственности на средства производства, платных медицины и образования, безработицы уже сегодня вызывает ряд негативных явлений, больно бьет по населению, и прежде всего по несовершеннолетним. Именно они оказались наиболее незащищенными в условиях экономического кризиса, больше других ощущают нестабильность в обществе, острые проблемы своих родителей. Родителям теперь приходится оплачивать учебу, лечение, отдых, занятие спортом. В условиях, когда рост цен на товары и услуги во много раз превышает возможности родителей, делать это все труднее, и детям теперь самим приходится зарабатывать, мыть автомашины на проезжей части дорог, торговать пивом и пепси-колой, выполнять другую работу.

Родителям все больше приходится работать, чтобы прокормить детей, и все меньше уделять им внимание. В настоящее время подростки большей частью предоставлены сами себе, улице, в лучшем случае своим родителям. Это не может не вызывать тревогу, так как возрождение России тесно связано с теми, кто сегодня еще ходит в школу, и от того какое образование они получают, такие ценности будут доминировать в их сознании. Уже сегодня рост преступности несовершеннолетних превышает темпы роста взрослой преступности в 15 раз: она тесно связана с наркоманией и токсикоманией, пьянством и алкоголизмом. «Пьяная» преступность имеет значительную тенденцию к омоложению. Около 90% учащихся 9-10 классов в ряде регионов России употребляют спиртные напитки.

В среде несовершеннолетних правонарушителей можно выделить организованные преступные группы и преступные организации, в которых усиливаются криминальный профессионализм и уголовная квалификация, возрастает число лиц, втягиваемых в сферу организованной преступности. Многие несовершеннолетние пополняют ряды рэкетиров, увеличивается количество ранее судимых, имеющих опыт организации преступной деятельности, поскольку из мест лишения свободы освобождаются по амнистии все большее число судимых. Эти лица не только организуют антиобщественную деятельность несовершеннолетних, но и передают им своей «богатый» опыт, культивируют роль «сильной личности», негативное отношение к окружающим, веру во всемогущество группы. Такие лидеры подталкивают несовершеннолетних к групповым нарушениям общественного порядка, убийствам, телесным повреждениям, актам вандализма, групповым изнасилованиям, грабежам, разбоям, кражам.

Несовершеннолетние правонарушители вместе со взрослыми участвуют в межнациональных конфликтах, нападают на представителей некоренного населения, военнослужащих. Под руководством взрослых они участвуют в митингах, нарушениях общественного порядка, подстрекательных действиях, акциях гражданского неповиновения.

В ряде регионов они объединены в группы, цинично нарушающие общественный порядок. Это рокеры, фанаты различных спортивных команд, музыкальных ансамблей, солисты которых порой призывают своих поклонников нарушать общественный порядок, провоцируют акты вандализма. Рокеры нарушают не только общественный порядок, но и представляют общественную опасность для окружающих, они калечат ни в чем не повинных людей, часто сами гибнут и получают травмы, нарушают правила дорожного движения, не имеют водительских удостоверений, регистрационных документов, номерных знаков.

В структуре преступлений несовершеннолетних чаще всего преобладают корыстные преступления и прежде всего кражи личного имущества граждан. Почти каждая четвертая кража совершается из квартиры, шестая — из автомашины, пятая — это кражи государственного или общественного имущества.

Наиболее криминогенной категорией лиц являются подростки 16-17 лет, но растет число и 14-15-летних преступников. В этом возрасте они привлекаются к уголовной ответственности только за наиболее тяжкие преступления. Среди несовершеннолетних правонарушителей высок удельный вес лиц, имеющих психологические аномалии, различные нервно-психические расстройства.

Наряды полиции, осуществляющие патрулирование должны знать и некоторые другие особенности несовершеннолетних правонарушителей, чтобы правильно реагировать на ситуацию и принимать к несовершеннолетним адекватные меры. Так следует иметь в виду, что среди них можно выделить четыре типа правонарушителей по степени устойчивости антиобщественной мотивации:

1. Лица, совершившие преступления под влиянием криминогенной ситуации, хотя у них была общая положительная направленность личности, и они заранее не собирались совершать преступления. Таких лиц примерно четверть от общего числа правонарушителей;

2. Лица, совершившие преступления в криминогенной ситуации, но имеющие общую неустойчивую направленность личности. Они легко идут на совершение преступлений. Их тоже примерно четверть от общего числа правонарушителей. В отношении названных лиц наряды полиции должны принимать меры не только по профилактике среды, ее оздоровлению, устранению из нее криминогенных элементов, но и профилактического воздействия в отношении самих несовершеннолетних;

3. Лица, совершающие преступления в результате сформировавшейся антиобщественной мотивации, но еще не достигшие готовности действовать автоматически в криминогенной ситуации. Они легко совершают правонарушения под давлением друзей или в результате различных жизненных ситуаций провоцирующего характера. В общей массе правонарушителей их насчитывается до 40%. В отношении их наряды полиции должны быть особо бдительны. Здесь нужна как профилактика ситуаций, устранение их негативных элементов, так и профилактические меры в отношении самих подростков.

3. Лица, совершающие преступления в результате сформировавшейся антиобщественной мотивации. Эти лица имеют криминальный опыт, создают ситуации, в которых наиболее удобно совершать правонарушения, подыскивают сообщников, объекты для правонарушений и т.д. Таких лиц сравнительно немного – около 10-15% от всего количества правонарушителей, но они наиболее опасны для окружающих. Поэтому наряды полиции должны уметь выявлять указанных лиц, знать и иметь информацию о местах их сборищ, намечаемых планах, поддерживать контакты с представителями других служб, аппаратов и подразделений, например с участковыми уполномоченными полиции. Именно участковые уполномоченные хорошо знают места сбора несовершеннолетних правонарушителей, их интересы, обстановку в семье, криминогенные ситуации. Эту информацию они должны передавать патрульно-постовым нарядам и вместе с ними принимать меры к предупреждению правонарушений несовершеннолетних. Информацию о несовершеннолетних правонарушителях патрульно-постовые наряды получают на инструктажах во время проведения развода. Нормативные акты МВД обязывают руководителей всех служб участвовать в инструктажах.

Итак, в последнее время наблюдается резкий рост преступности несовершеннолетних. Она тесно связана с наркоманией, токсикоманией и пьянством. Подростки совершают преступления обычно в группе, под руководством лидеров. В структуре преступлений несовершеннолетних преобладают кражи и другие корыстные преступления.

1. Правовое положение, организационное построение системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в ОВД

Правовое регулирование предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних имеет огромное значение, поскольку во многом именно в правовых актах определяются основные направления предупреждения, формы и методы его осуществления, цели, задачи и функции субъектов предупреждения, их права и обязанности.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации на территории России действуют общепризнанные принципы и нормы международного права. Это положение в полной мере относится к нормам международного права, регулирующим отношения в сфере предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних. К указанным правовым актам следует отнести такие, как то:

1. «Конвенция ООН о правах ребенка» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 5 декабря 1989 г., ратифицирована Верховным Советом СССР 13 июня 1990 г.).¹

Конвенция признает ребенка носителем всех общечеловеческих прав с момента его рождения, и неотъемлемость этих прав приобретает силу нормы международного права. Впервые на межгосударственном уровне озвучены такие гуманистические понятия, как право ребенка на жизнь и право ребенка на родителей.

К ведению правоохранительных органов государств – участников Конвенции отнесены вопросы предупреждения всех форм насилия в отношении детей, сексуальной эксплуатации, употребления наркотиков, нарушения их личных прав при отправлении правосудия (стр. 32-40).

2. «Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей».² План действий по осуществлению Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы (приняты на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей 30 сентября 1990 г.) документы посвящены не только правовым аспектам защиты детства, но и новым принципам и программам реальных действий в пользу детей.

Декларация и План определяют принципы образованности и грамотности, регулируют положение детей, находящихся в особо трудных условиях, т.е. сирот и инвалидов, формулируют принципы спасения детей во время вооруженных конфликтов, планируют снижение уровня нищеты, защиту от всех форм эксплуатации и применения наркотиков, и рассматривают вопросы защиты окружающей среды применительно к охране детства (п. 7 ст. 20).

¹ Конвенция ООН «О правах ребенка». – М.: Юрист, 2000

² Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей. – М.: Юрист, 1993

3. «Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних»¹ («Пекинские правила») (приняты Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1985 г.). Разработаны на Межрегиональном подготовительном совещании к VII Конгрессу ООН, состоявшемуся в г. Пекине (КНР) в мае 1984 г., в связи с чем и получили название «Пекинские».

«Пекинские правила» – основополагающие нормы-принципы, принятые ООН, касающиеся минимальных стандартных (т.е. общих для всех государств – участников ООН) правил отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Они регулируют процессуальную форму судебного разбирательства, определяют систему мер воздействия на несовершеннолетнего правонарушителя, ориентируют на устранение причин и условий совершения преступления, ставят своей целью его исправление и перевоспитание.

В плане наиболее эффективного предупреждения преступности несовершеннолетних обращается внимание на специальную подготовку сотрудников полицейских органов, а в крупных городах признается целесообразность создания специальных подразделений полиции по борьбе с преступностью подростков (п. 12.1).

4. «Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних»² («Эр-Риядские принципы») (приняты на Генеральной Ассамблее ООН в 1990 г.). принципы разработаны на Международном совещании экспертов в г. Эр-Рияде (Саудовская Аравия) в марте 1988 г., в связи с чем получили название - «Эр-Риядские». В этом документе определено, что предупреждение преступности среди несовершеннолетних является важнейшим аспектом предупреждения преступности в обществе. Он предусматривает тесное сотрудничество между национальными, государственными, местными органами управления с участием частного сектора, правителей общин, а так же учреждений, занимающихся вопросами труда, ухода за детьми,

¹ Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. – М.: Юристь, 1996

² Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних. – М.: Юристь, 1996

образования, социальными вопросами, правоохранительных и судебных учреждений с целью принятия совместных мер для предупреждения преступности среди несовершеннолетних и молодежи.¹

В настоящее время в Российской Федерации сложилась определенная система правового регулирования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О полиции», Федеральным Законом от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и другими нормативно-правовыми актами органы внутренних дел осуществляют работу, которая направлена на предупреждение безнадзорности лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, предупреждению с их стороны совершения правонарушений, квалифицируемых как административные правонарушения и преступления. Кроме того, деятельность органов внутренних дел направлена на предупреждение и пресечение бродяжничества со стороны несовершеннолетних.

Для координации действий министерств и ведомств России по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних была образована Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних при Правительстве Российской Федерации.

Также были созданы комиссии по делам несовершеннолетних при главах исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения и комиссии при городских, районных, районных (в городе) администрациях. Главной их функцией является осуществление взаимодействия между органами государственной власти субъектов Федерации.

Не смотря на то, что органы внутренних дел являются лишь элементом государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основной объем работы по выполнению названных выше задач, как и прежде, лежит на органах внутренних дел (полиции).

¹ Мельников Э.Б. Ювенальная юстиция. – М.: Дело, 2005. С. 86-91.

В предупреждении правонарушений несовершеннолетних участвуют все подразделения органов внутренних дел. Так, служба государственной инспекции безопасности дорожного движения осуществляет различные мероприятия по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма (например, операция «Внимание, дети!», «Соблюдайте скоростной режим» и т.д.). Личный состав аппаратов уголовного розыска предупреждает и пресекает правонарушения несовершеннолетних, разоблачает и выявляет организаторов и подстрекателей преступлений несовершеннолетних, а также тех, кто вовлекает их в бродяжничество, пьянство, попрошайничество и прочее. Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактическую работу с неблагополучными семьями, в которых родители отрицательно влияют на детей, а дети совершают правонарушения.¹

Задача предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних является, несомненно, важной, но не единственной для перечисленных служб и подразделений полиции. В это же время в составе полиции имеются структуры, занятые решением только данной конкретной задачи.

Непосредственное выполнение этих задач и координация усилий иных служб органов внутренних дел возложена на подразделения городских, районных и линейных на транспорте, органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних (далее ПППН), а также Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее ЦВСНП).

Для этих двух структур - ПППН и ЦВИНСП осуществление мероприятий по профилактике и пресечению правонарушений несовершеннолетних является основной задачей.²

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 209 «О Полиции общественной безопасности (местной полиции) в Российской Федерации»³ и По-

¹ Административное право и административно-процессуальное право: актуальные проблемы: материалы научно-практической конференции. Под ред. Килясханова И.Ш. – М.: МосУ МВД России, 2006. - 545 с.

² Административная деятельность органов внутренних дел. Особенная часть. Курс лекций. Под ред. Сальникова В.П. – С.-Пб. Университет МВД России, 2005. – 341 с.

³ Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 7. Ст. 562

становлением Правительства России от 7 декабря 2000 года № 926 «О подразделениях полиции общественной безопасности»¹ в состав полиции общественной безопасности входят центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних.

Система аппаратов и подразделений по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних:

Данная система состоит из трех звеньев. На *федеральном уровне*: (высшее звено) этой системы - Управление профилактической службы структурно входящее в состав Департамента охраны общественного порядка МВД России. Управление профилактической службы, в свою очередь состоит из двух отделов:

1) по организации работы участковых уполномоченных полиции.

2) по организации работы по предупреждению и пресечению преступлений несовершеннолетних. Отдел по организации работы по предупреждению и пресечению преступлений несовершеннолетних наряду с отделами по делам несовершеннолетних Департамента обеспечения правопорядка на транспорте и Департамента обеспечения правопорядка на закрытых территориях и режимных объектов МВД России обеспечивает управленческое воздействие и контроль за деятельностью подразделений по делам несовершеннолетних и ЦВСНП в МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации.

Второе звено рассматриваемой системы составляют подразделения по делам несовершеннолетних аппаратов МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации. Подразделения данного звена в пределах предоставленной компетенции осуществляют общее руководство, организационно-методическое обеспечение и контроль за деятельностью соответствующих аппаратов органов внутренних дел районов, городов и иных муниципальных образований, органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах и

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 11.12.2000. № 50. Ст. 4905

ЦВСНП. Данные подразделения строят свою работу по зонально-линейному принципу.

Третье звено системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних охватывает соответствующие подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел, а также органов внутренних дел на транспорте и закрытых территориальных формирований, строящих свою работу по зональному принципу.

Размеры и границы территории (объектов, транспорта), обслуживаемой старшими инспекторами по делам несовершеннолетних и инспекторами по делам несовершеннолетних (ПДН), определяются начальником органа внутренних дел района, города, иного муниципального образования, органа внутренних дел на транспорте с учетом оперативной обстановки, численности инспекторов ПДН, предусмотренной штатным расписанием горрайлинооргана, установленных нормативов.

Аппараты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних первого и второго звена в основном осуществляют организаторскую деятельность, сосредотачивая главное внимание на обеспечении повседневного организационно-методического руководства подразделениям и подведомственной службы на местах. Функции по непосредственному практическому осуществлению профилактики выполняют, в основном, подразделения третьего звена.

3.Профилактическая деятельность ПДН.

Задачами ПДН (ПППН) по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

1) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

2) Выявление и устранение условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

3) Обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

4) Социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;

5) Выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий.

Функции ПДН (ПППН) по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних:

ПДН (ПППН) проводят профилактическую работу в отношении двух категорий лиц 1)несовершеннолетних 2)их родителей и иных лиц, а именно:

1. Категории несовершеннолетних, подлежащих профилактическому воздействию ПППН:

1.1 Употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, либо употребляющих одурманивающие вещества

1.2 Совершившие правонарушение, повлекшее применение административного наказания.

1.3 Совершившие правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность.

1.4 Освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

1.5. Совершившие преступление, но не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

1.6. Совершившие преступление, но не подлежащие уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством.

1.7. Обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу.

1.8. Условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием.

1.9. Получившие отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора.

1.10. Освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных

учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально-опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации.

1.11. Осужденные за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

1.12. Осужденные условно, осужденные к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

2. Кроме того, ПДН (ПППН) проводят профилактическую работу в отношении иных категорий лиц, к ним относятся:

2.1. Родители или законные представители несовершеннолетних, не исполняющие своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение, либо жестоко обращающиеся с ними

2.2. Лица, в отношении которых есть основания полагать, что они имеют отношение к вовлечению несовершеннолетних в совершение преступлений или иных антиобщественных действий или совершению в отношении несовершеннолетних других противоправных действий, а также родители несовершеннолетних или их законные представители и должностные лица, не исполняющие или ненадлежащим образом исполняющие свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних. Сотрудники ПДН (ПППН) ОВД в отношении указанных ранее в лиц вносят в установленном порядке предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

ПДН (ПППН) осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения.

Кроме того ПДН (ПППН) рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

Так же ПДН (ПППН) участвуют в подготовке материалов на несовершеннолетних для рассмотрения возможности помещения их в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (ЦВСНП).¹

4. Деятельность ЦВСНП

Центры временного содержания находятся в непосредственном подчинении МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации.

Основные задачи

1. Обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений.

2. Проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также установление обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений.

3. Доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в центрах временного содержания.

¹ Под общей ред. Сальникова ВП. Административная деятельность органов внутренних дел. Особенная часть. Курс лекций. - С-Пб.: С. -Пб. Университет МВД России, 2005. 389 с.

Категории несовершеннолетних подлежащие помещению в ЦВС:

1 Направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

2. Временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в случаях, когда на основании постановления судьи несовершеннолетние, не подлежащие уголовной ответственности, могут быть направлены в ЦВС на срок до 30 суток при наличии следующих обстоятельств:

3. Несовершеннолетние, помещение которых в ЦВС необходимо для обеспечения защиты их жизни или здоровья.

4. Несовершеннолетние, помещение в ЦВС которых вызвано необходимостью предупреждения повторного общественно опасного деяния с их стороны.

5. При злостном уклонении несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования. При этом под злостным уклонением несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования понимаются случаи, когда он по неуважительным причинам два или более раза не явился в суд или учреждение здравоохранения, осуществляющее медицинское освидетельствование, либо скрылся с места жительства, места пребывания.

Прием, регистрация и учет несовершеннолетних, доставленных в центры временного содержания

1. Прием несовершеннолетних центрами временного содержания осуществляется круглосуточно.

2. Несовершеннолетние могут быть помещены в центр временного содержания на срок не более 48 часов на основании постановления начальника или заместителя начальника - начальника криминальной полиции, полиции общественной безопасности отдела (управления) внутренних дел районов, городов, иных муниципальных образований, на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах либо оперативного дежурного соответствующего органа внутренних дел.

3. Перед помещением в центр временного содержания проводится личный осмотр несовершеннолетнего и его вещей. Во время личного осмотра подлежат изъятию предметы, запрещенные к хранению в центре временного содержания, о чем составляется соответствующий акт.

4. Деньги, ценные предметы и другие вещи в установленном порядке сдаются на временное хранение бухгалтеру, а в случае его отсутствия - другому сотруднику центра временного содержания, назначенному ответственным за их хранение.

5. Все лица, помещенные в центр временного содержания, регистрируются в журнале учета несовершеннолетних, доставленных в центр временного содержания, и на них заполняются учетно-статистические карточки.

6. Учетно-статистические карточки на несовершеннолетних, содержащихся в центре временного содержания, хранятся в алфавитном порядке. После убытия несовершеннолетних учетно-статистические карточки помещаются в архивную часть картотеки центра временного содержания, где хранятся в соответствии с установленными сроками хранения.

7. На несовершеннолетних, помещенных в центр временного содержания, заводятся учетные дела, в которых сосредотачиваются документы, послужившие основанием для помещения в центр временного содержания, анкеты, акт личного осмотра, объяснения несовершеннолетнего, материалы о проведенных индивидуальных профилактических мероприятиях, сведения о применении к несовершеннолетнему мер поощрения или взыскания, о возрасте доставленного, его словесный портрет, данные о его родителях, лицах, их заменяющих, справка о состоянии здоровья, документы, послужившие основанием для освобождения из центра временного содержания, и другие. Документы учетного дела сшиваются, пронумеровываются, составляется их опись.

Индивидуальная профилактическая работа в центрах временного содержания

1. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, находящимися в центре временного содержания, при наличии оснований ее проведения, осуществляется с учетом возраста, поведения, общественной опасности ранее совершенных правонарушений, а также других обстоятельств, имеющих значе-

ние для применения эффективных мер профилактического воздействия, и проводится в течение всего времени их нахождения.

2. В целях повышения эффективности индивидуальной профилактической работы к несовершеннолетним применяются меры поощрения и взыскания.

3. В целях предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, установления обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, сотрудники центров временного содержания:

- выясняют условия жизни и воспитания несовершеннолетних в семье; их личные качества, интересы, причины самовольного прекращения работы, учебы, ухода из семьи, учебного заведения; недостатки в деятельности организаций и учебных заведений, способствующие совершению правонарушений; факты совершения преступлений, лиц, принимавших в них участие, находящихся в розыске, пропавших без вести; места сбыта похищенного; случаи вовлечения несовершеннолетних в преступную и иную антиобщественную деятельность; факты совершения противоправных действий в отношении несовершеннолетних.

- незамедлительно докладывают рапортом начальнику центра временного содержания о выявлении лиц, причастных к совершению преступлений, или иных обстоятельствах, имеющих значение для их раскрытия. По его письменному поручению полученная информация в установленном порядке направляется старшему оперуполномоченному или в соответствующие органы внутренних дел, которые уведомляют центры временного содержания о результатах ее рассмотрения.

- проводят индивидуальные воспитательные мероприятия с несовершеннолетними, находящимися в центре временного содержания, обращая особое внимание на развитие положительных склонностей и интересов, устранение недостатков в поведении, приобщение к учебе и труду.

- информируют заинтересованные органы и учреждения о причинах и условиях безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и вносят соответствующие предложения об их устранении, а также по вопросам организации обучения и трудового воспитания детей и подростков, находящихся в центрах

временного содержания, оказания им помощи в бытовом и трудовом устройстве.

4. В случае доставления в центр временного содержания несовершеннолетних, если их личность не установлена, должностные лица центров временного содержания принимают меры к установлению личности доставленных по имеющимся у несовершеннолетних документам, используя сведения об их родителях или законных представителях, а также путем направления запросов в соответствующие органы внутренних дел, другие организации и учебные заведения. В этих целях должностные лица центра временного содержания:

- выявляют обстоятельства задержания подростков, путь их следования, вид транспорта, места возможного проживания, источники и средства существования, а также иные обстоятельства, имеющие значение для установления личности несовершеннолетних, и содержат лиц, скрывающих свои биографические данные, под постоянным наблюдением.

- составляют описание внешности по методу словесного портрета, организуют фотографирование несовершеннолетнего (фас, оба профиля), а также составляют описание одежды и других имеющихся у него вещей.

- В течение суток после установления личности несовершеннолетнего направляют сведения о месте его нахождения в соответствующие органы внутренних дел, родителям или законным представителям, а также в заинтересованные органы и общественные организации.

Устройство несовершеннолетних

1. Несовершеннолетние, имеющие родителей или лиц, их заменяющих, возвращаются в семью в сопровождении должностных лиц центра временного содержания либо передаются прибывшим за ними родителям или законным представителям.

2. В случае, когда возвращение несовершеннолетнего к месту прежнего жительства невозможно в силу отсутствия надлежащих условий для его дальнейшего воспитания или иных причин, должностные лица центра временного содержания сообщают об этом в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, в орган опеки и попечительства по месту его жительства для решения вопроса о бытовом и трудовом устройстве.

3. При сопровождении несовершеннолетних, на которых получены соответствующие документы, к месту их устройства должностные лица центра временного содержания руководствуются Правилами сопровождения должностными лицами центра временного содержания несовершеннолетних к месту их устройства .

4. Перевозка несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа и помещенных в центр временного содержания, финансируется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и осуществляется:

- в сопровождении представителей специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа в пределах субъекта Российской Федерации.

- в сопровождении должностных лиц центров временного содержания в пределах территорий двух и более субъектов Российской Федерации.

- передача несовершеннолетних родителям или законным представителям, представителям органов опеки и попечительства, учреждений социального обслуживания, детских учреждений или в другие центры временного содержания оформляется актом о передаче несовершеннолетнего, который заверяется печатью и подписью начальника центра временного содержания.

- в случае, если несовершеннолетний не был устроен в течение установленного срока его пребывания в центре временного содержания, начальник центра временного содержания информирует об этом комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав и орган опеки и попечительства по месту дислокации центра временного содержания.

По всем фактам непринятия или несвоевременного принятия ответственными должностными лицами мер по устройству помещенных в центр временного содержания несовершеннолетних незамедлительно информируются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав <1> при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

5. Деньги, документы, личные вещи и другие предметы, принятые для временного хранения при помещении в центр вре-

менного содержания, передаются под расписку должностному лицу центра временного содержания, представителю детского учреждения, родителям или законным представителям, сопровождающим несовершеннолетних.

6. Начальник центра временного содержания, при необходимости, обязан предоставить помещение для отдыха в центре временного содержания должностным лицам, сопровождающим несовершеннолетних.

7. Сотрудники органов внутренних дел на железнодорожном, водном или воздушном транспорте оказывают помощь должностным лицам центров временного содержания, сопровождающим несовершеннолетних, в приобретении проездных билетов на железнодорожный, водный и воздушный транспорт, а также содействуют временной охране несовершеннолетних в пунктах пересадки и на конечных пунктах следования; принимают меры к розыску на участках оперативного обслуживания органами внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте несовершеннолетних, совершивших побег во время перевозки, доставляют несовершеннолетних в ближайшие центры временного содержания.

Лекция «Выявление антиобщественных групп несовершеннолетних, установление мест их концентрации»

Выявляя на участках и маршрутах патрулирования несовершеннолетних, склонных к правонарушениям, наряды полиции призваны действовать прежде всего методами убеждения, разъяснять им пагубные последствия антиобщественного поведения, его опасность как для самих несовершеннолетних, так и для окружающих. Патрульно-постовые наряды должны также устранять криминогенные элементы ситуации, не ждать, пока несовершеннолетние совершат правонарушение. И для этого в первую очередь следует удалять несовершеннолетних из общественных мест, если они находятся там в вечернее время и без родителей. Если же правонарушение совершено, то наряды полиции обязаны: задержать правонарушителя и доставить его в полицию, в частности в дежурную часть, ПДН для установления личности, особенностей совершенного им правонарушения, оформления протокола, передачи родителям, направления в центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей или в другие учреждения. Несовершеннолетние могут быть переданы из дежурной части участковым уполномоченным полиции, если они обслуживают территорию проживания несовершеннолетнего, либо оперуполномоченным уголовного розыска для дальнейшего направления несовершеннолетних родителям, либо в детские учреждения, школы-интернаты, детские дома, приюты, если дети покинули их без разрешения воспитателей.

В том случае, если несовершеннолетние подобраны на улице в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, они должны быть незамедлительно переданы родителям или лицам ответственным за их воспитание. При доставлении в орган внутренних дел к ним немедленно вызывается врач для оказания медицинской помощи. В медицинский вытрезвитель они помещаются только в крайнем случае, если невозможно решить вопрос об их передаче. При этом несовершеннолетних следует помещать отдельно от взрослых лиц и им должно быть уделено повышенное внимание со стороны персо-

нала, поскольку алкогольное опьянение для них наиболее опасно, чем для взрослых.

Нарядам полиции нужно иметь в виду, что законом предусмотрена административная ответственность родителей за появление несовершеннолетних в состоянии опьянения, а равно распитие ими алкогольной или спиртосодержащей продукции, употребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ст.20.22 КоАП РФ), вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ (ст 6.10 КоАП РФ), а также за ряд других административных правонарушений, например, мелкое хулиганство, элементами которого являются действия, грубо нарушающие общественный порядок и выражающие явное неуважение к обществу. Ими является нецензурная брань в общественных местах, грубое приставание к гражданам, срывание афиш, нецензурные надписи на заборах, стенах и т.п. Они также несут ответственность за занятие проституцией, азартные игры, ряд других административных правонарушений. В соответствии с требованиями МВД РФ подразделения патрульно-постовой службы должны пресекать правонарушения со стороны несовершеннолетних на улицах и в других общественных местах, выявлять места концентрации преступных групп подростков; устанавливать лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную и иную противоправную деятельность, в частности в занятие проституцией, азартными играми, потребление дурманных или лекарственных средств, доводящих до состояния одурманивания.

Осуществляя патрулирование, наряды полиции особое внимание должны уделять безнадзорным детям, оставшим от родителей, заблудившимся, ушедшим из дома. Эти дети не только могут совершать правонарушения, но чаще всего сами становятся объектами преступлений: их могут украсть рэкетеры, они становятся жертвами убийц и насильников, их могут вовлечь в преступную группу, в занятие проституцией, употребление наркотиков или спиртных напитков и т.п. Поэтому такие подростки нуждаются в особой чуткости и внимании сотрудников полиции, им нужно оказывать всяческую помощь. Наряды полиции должны вести себя так, чтобы подростки не боялись их, не убегали и не прятались от них, а, наоборот чаще обращались к ним за помо-

щью, видели в них своих друзей. Во многих странах полицейские уже добились такого уважения к себе. Многие дети США на вопрос: «К кому ты обратишься, если на улице у тебя возникнут проблемы?», отвечают: «К полисмену!». Нужно, чтобы и российские полицейские вызывали такое же доверие наших маленьких граждан, а без доброты, доброжелательности к ним этого добиться будет невозможно.

Говоря о том, что патрульно-постовые наряды должны принимать профилактические меры, нужно иметь в виду, что это могут быть меры общей или индивидуальной профилактики, а также меры, принимаемые в отношении отдельных групп подростков. К профилактическим мерам относятся те, которые носят общий характер, они не адресованы конкретному человеку. Это, например, улучшение освещенности улиц, совершенствование работы патрульно-постовых нарядов, выставление их в местах сбора несовершеннолетних и т.п.

Меры индивидуальной профилактики ориентированы на конкретных лиц, совершающих правонарушения, и направлены на то, чтобы конкретное лицо не совершило правонарушение. Это могут быть меры по оздоровлению обстановки в семье, меры воспитательного характера в отношении конкретного лица, по оказанию ему конкретной непосредственной помощи.

В отношении групп подростков могут применяться меры как общей, так и индивидуальной профилактики. И еще одна группа мер, которую условно можно назвать ранней профилактикой. Эти меры применяются на том этапе формирования личности, когда правонарушение еще не совершено, но в будущем возможно его совершение, если своевременно не будут приняты меры профилактики. Например, удаление из общественных мест безнадзорных детей, недопущение в их среду ранее судимых, присмотр за ними со стороны взрослых. Формой ранней профилактики является распространение правовых знаний (например, весьма популярно в школе разъяснение школьникам правил дорожного движения либо разъяснение их в ходе различных рейдов). В последнее время к разъяснению правовых знаний широко привлекается телевидение, радио, печать.

Самостоятельно и совместно с участковыми уполномоченными полиции патрульные организуют периодические проверки

подъездов и чердаков домов, пустырей, подвалов, строений, подлежащих сносу, где могут находиться безнадзорные подростки. Задержанных доставляют в ПДН или орган внутренних дел для проверки личности и выяснения причин ухода из дома.

Наряды полиции должны знать наиболее вероятные места совершения правонарушений подростками и обеспечивать за ними постоянное наблюдение.

Пресечение преступлений несовершеннолетними заключается в выявлении патрульными и постовыми полицейскими подростков, покушающихся на совершение уголовно - наказуемых деяний, немедленном их задержании, обеспечивающем прекращение действий, направленных на оконченное преступление.

Для выявления и задержания таких подростков сотрудники патрульно-постовой службы совместно с работниками уголовного розыска, участковыми уполномоченными полиции применяют в общественных местах, где наиболее часто совершаются преступления, личный сыск. При обнаружении покушения на преступление они должны действовать быстро, решительно и, главное, внезапно для преступника, не давая ему возможности оказать сопротивление, скрыться и уничтожить следы покушения, а также применяемые при этом орудия и средства.

В случае, если лицу, покушавшемуся на преступление, удалось скрыться с места происшествия сотрудник немедленно сообщает об этом в дежурную часть органа полиции, а сам организует преследование по горячим следам, используя при этом все предоставленные ему как работнику полиции права, а также имеющиеся возможности для обнаружения и задержания преступника.

Итак, наряды полиции, осуществляя работу по предупреждению и пресечению правонарушений со стороны несовершеннолетних, используют различные тактические приемы; применяют к ним меры как общей так и индивидуальной профилактики, направленные на недопущение правонарушений с их стороны. Пресечение же преступлений возможно лишь на стадии покушения.

ВЫЯВЛЕНИЕ ЛИЦ, ВОВЛЕКАЮЩИХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПРЕСТУПНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Социологические исследования показывают, что несовершеннолетние значительную часть преступлений совершают под влиянием преступников- рецидивистов или взрослых подстрекателей. Многие преступники после освобождения из исправительных учреждений группируют вокруг себя подростков, увлекают их уголовной романтикой, спаивают и под влиянием подкупа, угроз, шантажа или уговоров склоняют к участию в совершении преступлений.

Характерен в этом отношении следующий пример. В парке к группе подростков подошел шофер такси Зверев, ранее судимый за совершение краж. Он установил доверительные отношения с ними и попросил помочь в том случае, когда ему понадобятся деньги, несколько раз угощал их сладостями и спиртными напитками. Вскоре под влиянием Зверева подростки стали раздевать пьяных, совершать кражи и другие преступления. Зверев научил их приемам маскировки при совершении преступлений, знакомил с методами работы полиции, способами сбыта похищенного и т.п. В результате группа подростков под руководством Зверева более года совершала преступления.

Некоторые преступники преклонного возраста не участвуют вместе с подростками в совершении преступлений, однако выполняют роль наводчиков, инструктируют их, как совершать преступления и закрывать следы. Сами они ограничиваются участием в сбыте похищенного имущества.

Разлагающее влияние на подростков оказывает их участие в вечеринках на квартирах женщин легкого поведения, которые втягивают подростков в раннюю половую жизнь, развращают их, на этой почве побуждают к совершению различного рода преступлений.

Среди задач, в решении которых принимают активное участие патрульные, весьма актуальной является задача предупреждения и пресечения преступных действий взрослых, вовлекающих несовершеннолетних в различного рода антиобщественную деятельность. Такое вовлечение, поскольку оно происходит в пе-

риод, когда нравственное, психическое и физическое развитие у детей и подростков еще не завершено, может предрешить не только совершение одного или ряда правонарушений, но и в целом определить жизненный путь подростка. Именно поэтому необходимо своевременно выявлять взрослых подстрекателей, вовлекающих несовершеннолетних в пьянство, в занятие попрошайничеством, проституцию, азартные игры, склоняющих подростков к употреблению наркотических веществ и использующих несовершеннолетних для паразитического существования. Взрослые за вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления несут ответственность по ст. 150 УК РФ, за вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, занятие проституцией, бродяжничеством) – по ст. 151 УК РФ.

При организации выявления лиц, вовлекающих детей в антиобщественную деятельность, необходимо учитывать особенности подросткового возраста, которые заключаются в повышенной боязни показаться слабым, несамостоятельным, неуравновешенности характера. Эти качества сопряжены со слабоволием, жестокостью, неустойчивостью, неумением противостоять активному воздействию взрослых.

Такие свойства психологической структуры несовершеннолетних используют взрослые преступники, которые выбирают подходящий момент и склоняют подростка к совершению преступления. Особо подвержены отрицательному воздействию взрослых подстрекателей подростки, которые по тем или иным причинам оказались вне школы и нетрудоспособны.

Практика показывает, что знакомство взрослых подстрекателей и организаторов с несовершеннолетними, вовлеченными в преступную деятельность, чаще всего происходит на улицах и в других общественных местах; по месту жительства, учебы или работы.

В этой связи патрульные и постовые полицейские должны главное внимание обращать на осуществление систематического контроля за поведением подростков в общественных местах (парках, клубах, кинотеатрах, танцплощадках). Нужно учитывать то обстоятельство, что контакт с подростками взрослые устанавли-

ливают и поддерживают путем совместного употребления спиртных напитков, картежных действий и т.п., выбирая в качестве объектов своего разлагающего воздействия не работающих и не учащихся несовершеннолетних, которые занимаются бесцельным хождением по улицам и общественным местам. В выявлении подростков, идущих на контракт со взрослыми подстрекателями и организаторами, патрульным и постовым полицейским большую помощь могут оказать администрация увеселительных и спортивных массовых учреждений, работники ЖЭК и домоуправлений, представители общественности.

При получении сведений о вовлечении взрослыми несовершеннолетних в преступное или иное антиобщественное поведение работник ППС немедленно информирует дежурного по ОВД, участкового уполномоченного, инспектора ПДН или зонального работника уголовного розыска, которыми проводятся согласованные мероприятия по проверке этих данных. По приходу в дежурную часть горрайоргана патрульный пишет на имя начальника ОВД подробный рапорт о ставшем ему известном факте вовлечения взрослым несовершеннолетнего в преступную деятельность и о принятых мерах.

Итак, сотрудники ППС полиции во время несения службы на постах и маршрутах патрулирования должны выявлять лиц, вовлекающих подростков в преступную и иную противоправную деятельность.

Важная роль в борьбе с детской безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних отводится подразделениям полиции по делам несовершеннолетних (ПДН). Основными задачами ПДН являются: обеспечение прав подростков; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних; участие в раскрытии преступлений, когда есть основания полагать, что они совершены несовершеннолетними, оказание в пределах своей компетенции помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних.

На ПДН возложены обязанности по установлению притонов разврата несовершеннолетних, а также лиц, вовлекающих под-

ростков в занятие пьянством, проституцией, наркоманией, в другую преступную или антиобщественную деятельность. К таким лицам ПДН должны принимать меры, предусмотренные законом, т.е. привлекать их к ответственности, а к подросткам – меры, уберегающие их от пагубного влияния взрослых.

ПДН должны выявлять причины и условия других правонарушений несовершеннолетних и принимать меры по их устранению. Поскольку ПДН часто не могут устранить причины и условия своими силами, они должны это делать во взаимодействии с другими государственными органами и общественными объединениями.

Среди других обязанностей на ПДН возлагается:

- принимать участие в раскрытии преступлений, если они совершены несовершеннолетними или есть основание считать, что они совершены с их участием. В этом направлении ПДН должны взаимодействовать с аппаратами следствия, уголовного розыска и патрульно-постовой службы. Патрульно-постовые наряды могут предоставить интересную информацию, поскольку несовершеннолетние часто проводят свободное время в общественных местах у них на глазах;

- оказывать содействие в розыске несовершеннолетних, которые совершили правонарушения; скрывающихся от органов дознания, следствия, суда, а также тех, которые уклоняются от исполнения уголовного наказания; лиц, без вести пропавших, в иных случаях, предусмотренных законом;

- осуществлять проверку материалов, касающихся правонарушений несовершеннолетних либо их антиобщественных действий, и принимать по ним предусмотренные законом решения об отказе в возбуждении уголовного дела;

- исполнять в пределах своей компетенции определения, постановления судей и письменные поручения прокуроров и следователей о приводе несовершеннолетних, уклоняющихся от явки по вызову, производить по их поручениям следственные действия и оказывать им содействие в производстве процессуальных действий;

- в предусмотренных законом случаях участвовать в контроле за поведение несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы условно или с отсрочкой исполнения приговора. ПДН

предоставлено право готовить материалы об отмене испытательного срока, отсрочки исполнения приговора либо об освобождении от наказания и направлять их в суд;

- исполнять определения суда, постановления судьи о применении к несовершеннолетним принудительных мер медицинского и воспитательного характера;

- своевременно выявлять несовершеннолетних, которые своим противоправным поведением свидетельствуют о возможной причастности к совершению преступлений;

- получать информацию об образе жизни и связях несовершеннолетних правонарушителей, выявлять отношения в семье, школе, неформальных группах, о влиянии на подростков тех или иных лиц и т.д. Особенно должны интересоваться сотрудники ПДН эти связи относительно тех подростков, которые входят в состав группировок с криминальной направленностью.

ПДН обязаны принимать меры профилактического характера для предупреждения повторной преступности среди тех несовершеннолетних, которые осуждены к лишению свободы условно или с отсрочкой исполнения и приговора. Повторная (рецидивная) преступность наиболее опасна, так как она свидетельствует об устойчивости антиобщественных установок у правонарушителей, их большей готовности к совершению правонарушений, нежели исправиться. Поэтому сотрудники ПДН должны работать в тесном контакте не только с патрульно-постовыми нарядами, но и со следователями, сотрудниками уголовного розыска и особенно быть внимательны к тем несовершеннолетним правонарушителям, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с содержанием под стражей.

ПДН предоставлено право:

- запрашивать в организациях, предприятиях, учреждениях, учебных заведениях различные сведения в случаях, если имеются достаточные основания подозревать несовершеннолетних в совершении преступления или административного правонарушения;

- вызвать родителей, лиц, их заменяющих, самих несовершеннолетних, других лиц для выяснения обстоятельств, имеющих отношение к правонарушению, и получать от них различные объяснения, справки либо документы;

- требовать от несовершеннолетних правонарушителей прекращения преступных либо антиобщественных действий, административных правонарушений, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий работниками полиции, представителями государственных органов и общественных объединений;

- производить действия, предусмотренные уголовно-процессуальным законом, по материалам, касающимся несовершеннолетних, совершающих общественно-опасные действия, если они достигли возраста привлечения к уголовной ответственности, а также по отдельным поручениям прокуроров, следователей, судей, работников дознания;

- задерживать и доставлять в полицию несовершеннолетних в случае совершения ими преступления или уклоняющихся от исполнения уголовного наказания.

Работникам ПДН предоставлено право, в предусмотренных законом случаях, доставлять несовершеннолетних в специальные медицинские учреждения, а также в центры временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей, посещать несовершеннолетних правонарушителей по месту их жительства, работы и учебы. Предоставлены ПДН и другие права, которые дают им возможность принимать жесткие меры к несовершеннолетним правонарушителям. Поэтому ими нужно пользоваться осторожно и деликатно, чтобы не навредить подростку, не озлобить его.

Нетрудно заметить, что задачи, стоящие перед ПДН, очень близки задачам, которые выполняют патрульно-постовые наряды в сфере охраны общественного порядка. Поэтому для успешного выполнения их ПДН и ППН должны тесно взаимодействовать.

Взаимодействие может выражаться в обмене информацией, относящейся к антиобщественному поведению подростков либо их родителей; совместной оценке информации, относящейся к данной сфере. Это может быть информация о лицах, совершающих правонарушения, о родителях, негативно влияющих на своих детях, о местах сбора последних, о видах совершаемых ими правонарушений, о лидерах в группах и т.п. Взаимодействие должно включать: совместное проведение мероприятий; занятие с подростками; разъяснение им пагубности антиобщественного поведения; проведение рейдов и т.п.

Разрушение командно-административной системы, изменения в духовной жизни общества, расширение демократии, повсеместное неуважение к закону и правопорядку, изменение социальной ориентации подрастающего поколения требуют методологической и методической перестройки всех этапов воспитания несовершеннолетних и профилактики отклоняющегося поведения, а, следовательно, новых подходов в деятельности ПДН и ППН. Это касается профилактики проституции, пьянства, азартных игр, наркомании и других видов правонарушений. Но главным во всем этом должно быть гуманное отношение к подросткам, желание помочь им.

Составной частью государственных специализированных учреждений, предназначенных для помощи детям, являются детские приемники распределители, в настоящее время они называются центрами временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей. Они были созданы в далекие 20-е гг. в целях борьбы с беспризорностью, оказания детям материальной и правовой защиты. Анализ показывает, что в них попадает лишь незначительная часть детей (менее 10%), не имеющих родителей. Остальную часть составляют дети, у которых имеются один или два родителя, но часто дети уходят из дому в силу сложившихся тяжелых отношений в семье: пьянство родителей, жестокое с ними обращение и т.п. В то же время известна масса случаев, когда подростки уходят из дому из-за желания оставить занятия в школе, путешествовать, посмотреть страну или просто заблудились. Особенно возрастает количество таких детей в летнее время, когда дети перестают ходить в школу, а родители находятся на работе или в отпуске. В это же время они легко становятся жертвами преступлений.

Важную роль в предупреждении и пресечении правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, играют «Центры временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей», организацию и деятельность которых мы рассматривали при изучении темы № 17.

На ЦВИНП возлагаются задачи по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди подростков и оказанию необходимого воспитательного воздействия на них. Для этого ЦВИНП временно содержат и принимают меры к устройству,

возвращению в семью, детские учреждения либо в учебно-воспитательные учреждения детей и подростков, нуждающихся в помощи со стороны государства и общества, а также несовершеннолетних правонарушителей.

Вместе с тем, на ЦВИНП возлагаются и профилактические функции. Они состоят в том, что указанные учреждения обязаны устанавливать причины и условия, способствующие безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, и принимать меры по их устранению. В их числе – направление информации в государственные органы и общественные объединения с предложением по их устранению.

Осуществляя профилактические функции, ЦВИНП с одной стороны, взаимодействуют с нарядами патрульно-постовой службы, которые несут службу в общественных местах и имеют возможность выявлять и задерживать подростков либо оказывать им различные виды помощи, а с другой – с различными государственными органами, например, школами, детскими домами, трудовыми коллективами, различными коммерческими структурами, которые могут оказать помощь непосредственно детям либо их семьям.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НАРЯДОВ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ДЕТСКОЙ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Одним из важнейших условий эффективного решения задач по борьбе с преступностью подростков является обеспечение тесного и неправомерного взаимодействия нарядов полиции и между собой, с работниками ПДН, других служб полиции и общественностью.

Взаимодействие представляет собой согласование усилий (действий) двух или более участников, совместно решающих какую-либо задачу. Эти действия должны быть согласованы по цели, месту и времени проведения совместно мероприятия. Это взаимодействие осуществляется путем обязательного взаимного информирования о всех выявленных подростках, склонных к совершению правонарушений, привлекаемых к уголовной ответственности, условно осужденных, наказанных за мелкое хулиган-

ство, вернувшихся из специальных школ и училищ, а также «неблагополучных» семьях и лицах, вовлекающих несовершеннолетних в преступную деятельность, пьянство, азартные игры, склоняющих их к употреблению наркотиков, попрошайничеству и т.п., путем совместной разработки и проведения мероприятий, направленных на предупреждение детской безнадзорности, предотвращению правонарушений среди несовершеннолетних.

Все наряды во время несения службы обязаны:

- информировать друг друга о происшедших изменениях в оперативной обстановке, происшествиях на маршрутах и о получении новых данных об обстановке;
- содействовать друг другу в успешном выполнении повседневных задач по предупреждению и пресечению правонарушений;
- оказывать взаимную помощь, а при необходимости применять совместные согласованные действия по пресечению правонарушений, розыску и задержанию преступников, а также при других происшествиях и чрезвычайных обстоятельствах.

Решающее значение в организации тесного и непрерывного взаимодействия всех сотрудников между собой имеет надежная и устойчивая связь. Она должна поддерживаться в течении всего срока несения службы непрерывно или через отдельные промежутки времени.

Взаимодействие полицейских с работниками ПДН включается в согласовании усилий по предупреждению и своевременному пресечению нарушений общественного порядка подростками, значительная часть правонарушений несовершеннолетних совершается на улицах и в других местах. Одной из причин такого положения является отсутствие в некоторых горрайорганах внутренних дел тесного взаимодействия между нарядами патрульно-постовой службы полиции и работниками ПДН.

Осуществляя постоянное взаимодействие с участковыми инспекторами по делам несовершеннолетних, обязаны:

- регулярно поддерживать с ними связь в целях обмена взаимной информацией об оперативной обстановке;
- не допускать на улицах противоправных действий несовершеннолетних, принимать решительные меры по обеспечению правонарушений;
- доставлять в горрайорганы внутренних дел потерпевших или заблудившихся детей, а также подростков, нарушивших общественный порядок;

- предупреждать и пресекать нарушения детьми правил дорожного движения;

- выявлять преступные группы несовершеннолетних, места их сборищ и докладывать дежурному по горрайоргану.

Инспектора ПДН обязаны информировать наряды патрульно-постовой службы о местах, характере и времени возможных нарушений общественного порядка подростками, полностью использовать возможности полицейских в предупреждении и пресечении правонарушений несовершеннолетних. Осуществляя борьбу с преступностью несовершеннолетних, наряды патрульно-постовой службы взаимодействуют не только между собой и с работниками ПДН, но и с другими службами полиции. Так совместно с сотрудниками ГИБДД наряды полиции организуют мероприятия по предупреждению детского травматизма и угона транспортных средств. Взаимодействие с работниками транспортной полиции организуется для предотвращения случаев проезда безнадзорных детей на железнодорожном транспорте, предупреждения бродяжничества детей и подростков и совершения ими преступления.

Взаимодействие необходимо и при обеспечении общественного порядка и предупреждения правонарушений подростков в местах проведения культурно-массовых мероприятий и отдыха молодежи, особенно в пригородных зонах вблизи станций, где расположены танцевальные площадки, клубы и т.д. Необходимость совместного осуществления профилактических мероприятий возникает в летне-осенний период в отношении подростков, систематически совершающих хищения овощей и фруктов из вагонов поездов.

Таковы основные формы взаимодействия нарядов полиции между собой, а также с работниками ПДН и других служб полиции по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Определенный вклад в дело предупреждения правонарушений несовершеннолетних вносит общественность.

Распространенными формами участия общественности в профилактической работе с «трудными» подростками являются коллективное и индивидуальное шефство, инспекции общественных воспитателей, наставничество.

Коллективное шефство предполагает передачу «трудного» подростка на воспитание определенному коллективу (в цех, бри-

гаду, звено). Оно может осуществлять и общественными организациями предприятий, учреждений, например профсоюзной и др.

В качестве общественных воспитателей могут быть назначены рабочие, служащие, колхозники, представители интеллигенции и другие граждане, принимающие активное участие в общественной жизни и имеющие необходимую общеобразовательную подготовку, жизненный опыт или опыт работы с детьми при условии их согласия принять на себя обязанности воспитания.

Лица, рекомендуемые в качестве общественных воспитателей, выдвигаются общим собранием трудового коллектива или общественной организации, в которых они состоят, либо собранием жильцов дома по месту жительства.

Передача несовершеннолетнего под наблюдение общественного воспитателя производится районной (городской) комиссией (по делам несовершеннолетних. Общественные воспитатели наблюдают за посещениями воспитываемыми учебных занятий, их успеваемостью, поведением в семье и в общественных местах, оказывают помощь в привлечении несовершеннолетних к общественно-полезному труду, спорту, принимают меры к созданию надлежащих условий для организаций учебы труда и досуга подростков.

Немаловажное значение в работе с подростками, совершившими правонарушения по месту жительства, играют общественные пункты охраны порядка (рассматриваются вопросы). На заседаниях советов общественных пунктов охраны порядка рассматриваются вопросы, связанные с организацией индивидуального шефства, обсуждаются сведения «трудных» подростков, родителей, не уделяющих должного внимания воспитанию детей. Здесь же решаются вопросы о передаче материалов на правонарушителей и их родителей в комиссию по делам несовершеннолетних в товарищеский суд.

В общественных пунктах охраны порядка функционируют общественные инспекции по делам несовершеннолетних, которые работают в тесном взаимодействии ДНД, оперативными отрядами и внештатными сотрудниками полиции. Их работой руководит совет общественных инспекций.

Патрульные и постовые должны поддерживать связь с администрацией, педагогическими коллективами школы, использо-

вать их помощь в выявлении несовершеннолетних правонарушителей. Кроме того, работник ППС полиции взаимодействует с администрацией профтехобразования. Воспитанники ПТУ, как показывает практика, нередко допускают отклонения от норм поведения, многие из них состоят на учете в полиции, ранее воспитывались в «неблагополучных» семьях. Значительная часть огнестрельного и холодного оружия, изымаемого у несовершеннолетних, изготавливается в мастерских этих училищ. Поэтому работникам полиции необходимо постоянно обмениваться информацией с администрацией ПТУ о правонарушениях, совершаемых учащимися.

В настоящее время существуют следующие формы участия общественности в предупреждении правонарушений несовершеннолетних:

- комитеты общественного самоуправления (КОС) в Центральном и Промышленном районах г.Оренбурга;
- центры эстетического воспитания детей и молодежи (ЦЭВДМ). В Центральном районе города такой центр есть в доме культуры «строитель»;
- советы матерей отделов социальной защиты, которые оказывают помощь малоимущим семьям и решают другие вопросы, связанные с воспитанием детей;
- администрация и педагогические коллективы средних школ организуют работу по воспитанию педагогически запущенных детей, в частности через родительские комитеты;
- детские клубы. В центральном районе – «Исток», «Орион». Они вовлекают детей в кружковую работу;
- юные инспектора движения (ЮИД). Например, в 25 средней школе г. Оренбурга ЮИД удерживают детей от озорства и правонарушений на улицах, знакомят подростков с основными положениями правил дорожного движения.

Таким образом, наряды полиции активно взаимодействуют между собой, с другими службами полиции и общественными объединениями по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Лекция «Правовые основы, основные направления деятельности полиции. Формы и методы административной деятельности полиции»

1. Понятие, назначение и правовые основы деятельности полиции

Одним из ключевых звеньев в системе мер по реформированию органов внутренних дел является преобразование милиции в полицию. Создан новый правоохранительный институт, основным предназначением которого будут защита прав и свобод человека и гражданина, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение собственной безопасности.

Созданная в начале XX в. рабоче-крестьянская милиция прошла большой исторический путь. С ее деятельностью связана целая эпоха в жизни нашей страны. Сотни тысяч судеб героев и рядовых сотрудников вместили несколько десятилетий работы советской, а затем российской милиции по защите граждан, охране правопорядка.

Но времена изменились. Милиция, созданная изначально из числа народных ополченцев, все эти десятилетия выполняла в обществе традиционные полицейские функции специализированного профессионального органа по охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Сегодня настало время возврата к традиционному для этого ключевого органа правоохранительной системы названию.

Переименование милиции в полицию не есть смена вывески, этот шаг предполагает глубокие преобразования, касающиеся сущности и содержания деятельности основного органа охраны правопорядка в государстве.

Задачи полиции – дать адекватный отпор криминальному миру, а также выстроить эффективную систему взаимодействия с населением на принципах открытости, взаимного уважения и социального партнерства.

Важнейшей причиной разработки Закона о полиции, безусловно, явились изменения в правовой жизни общества. На базе

новой Конституции Российской Федерации осуществляется активный процесс обновления различных отраслей законодательства. Некоторые статусные законы уже переизданы, причем не по одному разу.

Закон о милиции был «старожилом» российской правовой системы. И хотя за свою бытность фактически все его статьи перетерпели те или иные изменения, юридические недостатки Закона, даже с учетом новых редакций ряда его норм, оставались достаточно очевидными.

Следует также отметить, что в последние годы правовое регулирование деятельности милиции все чаще осуществлялось помимо базового закона. В результате полномочия милиции, в особенности ее обязанности, оказались рассредоточенными по значительному количеству нередко конкурирующих между собой нормативных актов. В итоге этого, с одной стороны, стало затруднять правоприменение, с другой – породило неоправданное расширение «милицейского присутствия» в жизнедеятельности общества и, как следствие, обременение милиции несвойственными ей избыточными функциями.

В данной связи предпочтительной формой решения создавшихся проблем было признано не внесение очередных поправок в Закон о милиции, не изложение его в новой редакции, а разработка и принятие нового федерального закона.

Актуальность издания Закона о полиции обусловлена также потребностью повышении уровня правового регулирования деятельности милиции. К сожалению, подзаконный материал все еще занимает доминирующее место в правовой основе ее работы. Закон о полиции в известной мере решил названную задачу: во-первых, за счет придания законодательного характера целому ряду подзаконных норм; во-вторых, за счет увеличения числа предписаний, в которых отсылка делается на действующий закон, а не на законодательство Российской Федерации в целом, что было присуще Закону о милиции.

Наконец, нельзя не учитывать и то, что часть юридических аспектов взаимоотношений по линии «милиция - граждане» требовала, с одной стороны, дополнений действовавших правовых гарантий соблюдения прав человека и гражданина, с другой стороны – конструирования новых законных механизмов и средств,

обеспечивающих эффективную деятельность органов охраны правопорядка.

Прежде всего, Закон о полиции закрепляет правоохранительное предназначение полиции в обществе. Как и во всем мире, российская полиция, являлась составной частью общества, решает задачи, связанные с обеспечением спокойствия и безопасности населения.

Полиция, как отмечал еще Ф. Энгельс, стара так же, как и государство.¹ Однако это высказывание нельзя воспринимать буквально, поскольку на протяжении многих веков термин «полиция» обозначал не только конкретный орган государства, но и государственную деятельность, охватывавшее все внутреннее государственное управление и получившую название полицейской.

В Средневековый период термин «полиция» означал преимущественно городскую безопасность. Само слово «полиция» - греческого происхождения. Колыбелью государственного начала был город – Полис. В Полисе сосредоточивалось и даже исчерпывалось все государственное управление, называемое Аристотелем полития. Позднее в новых государствах Европы, после того как государственная власть, поборов центробежные элементы феодализма, окрепла на столько, что могла расширить свою деятельность. Дальше заботы об одной лишь внешней безопасности, для деятельности в сфере внутреннего управления в Германии и был найден подходящий термин «полития», или «полиция», - в отличие от деятельности той же государственной власти в сфере внешнего управления, т.е. политики.

В России полиция как государственная структура, занимавшаяся вопросами внутреннего управления, обеспечения благоустройства и благополучия (порядка), возникла 7 июня 1718 г. в Санкт-Петербурге, когда Петр I своим именным указом ввел должность генерал – полицмейстера. С течением времени в России, как и в странах Западной Европы, объем данного понятия сужался, вопросы благоустройства, и управления постепенно передавались администрации, и вот уже почти полтора века в

¹ Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. М., 1978. С.105.

большинстве стран мира полиция представляет собой специализированный правоохранительный орган, призванный охранять жизнь, здоровье, имущество, общественный порядок и публичную безопасность.

На протяжении более полувека, начиная с 60-х годов XIX столетия, в России делались попытки проведения реформы полиции, суть которой заключалась в специализации деятельности полицейских органов.

С другой стороны, фактически всегда, с момента создания регулярной полиции, в силу весьма широкой и неоднозначной трактовки полицейской функции государства область деятельности и функций ее подразделений определялись весьма широко и приблизительно. Неслучайно полиция с горькой иронией характеризовалась как «складочное место для всякого рода задач, имеющих целью утрачивание разнообразнейших внутренних зол...»¹

Полицию называли «жалкой», отмечая, что она «как бы утратила чувство собственного достоинства в сознании своей негодности...» «Полицейский» было бранным словом».

В настоящее время государства бывшего социалистического лагеря, большинство бывших советских республик переименовали милицию в полицию. В России, несмотря на неоднократно выдвигавшиеся учеными предложения, подобного сделано не было ни в момент принятия Закона о милиции, ни впоследствии, когда в этот законодательный акт вносились многочисленные изменения.

Политические и юридические предпосылки переименования российской милиции в полицию связаны с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 года № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации», в котором не только признавалось, что они выполняют важнейшую государственную функцию по защите жизни, здоровья, прав и свобод гражданина, но и подчеркивалось необходимость модернизации существующей структуры органов внутренних дел, организации их деятельности, кадрового, финансового, материально-технического обеспечения милиции.

¹ Тарасов И.Т. Полиция в эпоху реформ. М.: Юридический вестник, 1885. С.6.

Именно поэтому законодательное закрепление понятия «полиция» и ее назначение в Российской Федерации имеет принципиальное, смысловое, по определению Президента Д.А. Медведева, значение, означающее «...переход от советской системы к современной – честной и дееспособной».¹

Термин "полиция" в Законе употребляется в нескольких значениях. Во-первых, под полицией понимается система (совокупность) учреждений (специфических служб), объединенных одним и тем же назначением, задачами, принципами деятельности и правовым статусом сотрудников. Во-вторых, под полицией понимаются специфические структурные подразделения органов внутренних дел. Полицией именуется не подразделение органа внутренних дел (не РОВД, УВД и т.д.), а соответствующее подразделение (служба) органа внутренних дел. Согласно ч. 4 ст. 4 Федерального закона "О полиции" состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Президентом РФ.

Подразделения (службы) полиции имеются в каждом органе внутренних дел вплоть до центрального аппарата Министерства внутренних дел РФ. Начальники данных служб одновременно являются начальниками полиции. Обычно они же - заместители начальника органа внутренних дел.

Закрепленные Федеральным законом назначение, функции, права и обязанности полиции в полной мере распространяются как на каждое отдельно взятое подразделение полиции (на полицию), так и на руководителей этих подразделений в органе внутренних дел, а равно подчиненных им сотрудников полиции Российской Федерации.

Полиция имеется не только в нашей стране. Настоящий же нормативный правовой акт касается лишь полиции, которая является органом исполнительной власти Российской Федерации. Соответственно, ее полномочия в основном реализуются лишь на территории нашей страны. На территории других государств полиция Российской Федерации может действовать лишь в пределах полномочий, предоставленных ей (сотрудникам полиции)

¹ <https://twitter.com/KremlinRussia>.

международными договорами, одной из сторон которых является Российская Федерация.

Исходя из наименования ст. 1 Федерального закона, в ней сформулированы разновидности назначения полиции:

- защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства;
- противодействие преступности;
- защита каждого от преступных и иных противоправных посягательств;
- охрана общественного порядка, собственности;
- обеспечение общественной безопасности;
- оказание содействия государственным, муниципальным органам, общественным объединениям, организациям и должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

На органы внутренних дел субъекта Российской Федерации и полицию, в частности, правовым актом исполнительного органа этого субъекта не могут быть возложены функции (обязанности), не перечисленные в комментируемой статье (а равно в ст. 12 настоящего Федерального закона), к примеру, государственного контроля за качеством, объемом и оборотом алкогольной продукции. В отношении милиции подобного рода незаконные попытки ранее имели место¹.

В связи с этим следует отметить, что, с одной стороны, правовой статус полиции может быть реализован только в рамках ее назначения. С другой - вышеуказанное назначение полиция может воплощать в жизнь только путем осуществления ею правомерной деятельности. Правомерной же деятельность полиции будет только тогда, когда она использует лишь предоставленные Федеральным законом или иными нормативными правовыми актами полномочия.

Первым назначением полиции законодатель назвал защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства. В связи с наличием такого назначения полиция должна разрабатывать и осуществлять предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами меры, направленные на приведение общественных

¹ Определение Верховного Суда РФ от 17 сентября 2001 г. № 75-Г01-8

отношений, связанных с жизнью, здоровьем, честью, достоинством правами и свободами людей, в состояние защищенности от общественно вредных, общественно опасных деяний и последствий таковых.

Второе назначение - противодействие преступности.

Под противодействием преступности здесь подразумевается деятельность полиции в пределах их полномочий:

а) по предупреждению преступлений, в том числе по выявлению и последующему устранению причин преступности (профилактика преступлений и преступности в целом);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию правонарушений (борьба с преступностью);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий совершения преступлений.

Отдельным назначением полиции законодатель называет также охрану общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности. Это одни из важнейших функций полиции.

Подчеркивая социальную ориентированность деятельности полиции, законодатель в части 2 статьи 1 Закона устанавливает, что полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Полиция чаще, чем какие – либо другие органы, оказывается в ситуациях, когда кому – либо требуется помощь, не терпящая отлагательства, и получить ее, кроме как от полиции, неоткуда по причине отсутствия соответствующих служб или их представителей (их нет вообще либо обращение к ним ограничено или невозможно).

С этой же позиции следует оценивать и такой предусмотренный частью 3 статьи 1 сущностный компонент предназначения полиции, как оказание ею содействия федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Обращаю Ваше внимание еще на одну особенность, связанную с пониманием социальной роли полиции. Ни в статье 1, ни в последующих статьях Закона о полиции не встречается термин «борьба с преступностью». Вместо этого словосочетания применяется понятие «противодействие преступности». И это не просто терминологическое различие. Уточнение носит сущностный характер. Полиция должна не бороться с преступностью, а защищать человека и гражданина, общество и государство от преступных посягательств. В этом ее основное социальное назначение. Именно критерии надежности защиты человека и гражданина и должны лежать в основе оценки эффективности работы полиции, а не показатели «раскрываемости преступлений».

Часть 1 статьи 3 Федерального Закона о полиции включила в правовую основу деятельности полиции не только международные договоры Российской Федерации, как это предусматривалось Законом о милиции, но и общепризнанные принципы и нормы международного права, что соответствует нормам Конституции России.

В ряду наиболее значимых международно – правовых принципов и норм, как элементов правовой основы деятельности полиции следует выделить Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеей ООН от 17 декабря 1979 г., Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятые Резолюцией 1989/61 Экономического Социального Совета ООН от 24 мая 1989 г., Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые резолюцией VIII Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (27 августа – 7 сентября 1990 г.), Декларацию о полиции, утвержденную Резолюцией 690 Парламентской ассамблеей Совета Европы от 8 мая 1979 г., и др.

В Законе о милиции в качестве правовой основы ее деятельности назывались нормативно правовые акты субъектов Российской Федерации, изданные в пределах их полномочий. Хочется уточнить данную норму.

Во-первых, круг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми должна руководствоваться полиция, ограничен только законами. Это означает, что в качестве правовой основы деятельности полиции, не могут выступать подзаконные нормативные правовые акты, которые издаются в субъектах Российской Федерации.

Во-вторых, круг законов субъектов Российской Федерации, являющихся правовой основой деятельности полиции, ограничен теми из них, которые регулируют вопросы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Возникает вопрос: могут ли сотрудники полиции составлять протоколы о правонарушениях в сфере нарушения общественного порядка, административная ответственность за которые установлена законами субъектов Российской Федерации? Вопрос не возникал, когда милиция общественной безопасности находилась в «двойном подчинении». Эта позиция была подтверждена в свое время решением Верховного Суда Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 7-ГО4 – 17, согласно которому протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, могут составляться уполномоченными должностными лицами милиции общественной безопасности, если это предусмотрено законами данных субъектов Российской Федерации. Представляется, что подобная практика должна быть сохранена. В ином случае субъектам Российской Федерации придется для названных целей создавать структуру, параллельную полиции.

Принципиально новыми являются те положения, которые, восполняя правовой пробел, закрепляют роль МВД России в регулировании деятельности полиции. Они наделяют его правом разрабатывать и представлять Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к деятельности полиции.

2. Основные направления деятельности полиции

В отличие от Закона о милиции в статье 2 главы 1 Закона о полиции закрепляются не задачи, а основные направления деятельности полиции.

Задачи представляют собой цели, достижения которых любая организация должна добиваться всей своей деятельностью. Содержание же задач любого органа или учреждения исполнительной власти определяется их социальным назначением.

В части 1 статьи 2 Закона о полиции выделяют 12 направлений деятельности полиции в два раза больше, чем количество задач, возлагавшихся ранее на милицию. Суть законодательных новелл заключается не в удвоении возлагаемых на полицию функций, а в учете содержательных и организационных аспектов полицейской деятельности, что нашло отражение в четком закреплении таких ее направлений, которые:

во-первых, вытекают из социального назначения полиции (защита личности, общества, государства от противоправных посягательств);

во-вторых, отражают суть и специфику полицейской деятельности (предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; розыск лиц; обеспечение правопорядка в общественных местах);

в-третьих, раскрывают особенности правоприменительной, контрольно – надзорной и юрисдикционной составляющих полицейской деятельности (производства дознания по уголовным делам; производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний; обеспечение безопасности дорожного движения; контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия; контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности);

в-четвертых, закрепляют сложившиеся (охрана имущества и объектов, в том числе и на договорной основе; осуществление экспертно-криминалистической деятельности) или относительно новые (государственная защита потерпевших, свидетелей и иных

участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц) реалити деятельности полиции.

Приоритетным направлением деятельности полиции законодатель называет защиту личности, общества, государства от противоправных посягательств, фактически еще раз, в концентрированном виде, подчеркивая социальное значение в современной России. Вместе с тем при всей очевидной значимости указанной защиты едва ли можно рассматривать ее как одно из направлений деятельности полиции, поскольку состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства полицейско-правовыми средствами обеспечивается в процессе реализации всех направлений ее деятельности, предусмотренных Законом. Иными словами, защита личности, общества и государства имеет место всегда, когда осуществляются меры, например, по предупреждению и пресечению противоправных деяний, раскрытию и расследованию преступлений.

Предупреждение преступлений и административных правонарушений является одним из приоритетных направлений правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью, одной из основных задач полиции и представляет собой комплекс специальных мер упреждающего воздействия, проводимых структурными подразделениями и сотрудниками полиции, в пределах установленной им компетенции с целью:

- выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений, а также принятию мер по их устранению и нейтрализации;
- выявление лиц, склонных к совершению преступлений, и оказания на них профилактического воздействия для недопущения с их стороны преступных посягательств;
- предотвращения (недопущения) готовящихся преступлений;
- пресечение покушений на преступления (то есть пресечения умышленных действий либо бездействия, непосредственно направленных на совершение преступления);
- создания обстоятельств, препятствующих совершению преступлений и административных правонарушений.

Такое основное направление деятельности полиции, как предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, с одной стороны, подлежит расширительному толкованию, а с другой – должно быть ограничено подведомственностью правонарушений собственно полиции. Предупреждению со стороны полиции, а тем более пресечению подлежат не только преступления и административные правонарушения в том смысле, который в это понятие закладывает законодатель.

Согласно части 1 статьи 14 УК РФ преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания. Административным правонарушением, соответственно, является противоправное, виновно действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ч.1 ст. 2.1 КоАП РФ).

Полиция должна предупреждать и пресекать не только преступления и правонарушения, но и некоторые не являющиеся преступлениями и административными правонарушениями общественно опасные и (или) общественно вредные деяния. К таковым следует относить, к примеру, действия невменяемых лиц или лиц, которые к моменту совершения деяния не достигли возраста, с наступлением которого возможно их привлечение к уголовной или административной ответственности. Данные действия, как и преступления, а так же иные правонарушения предупреждать и пресекать полиция вправе и обязана лишь в пределах установленной законами (иным нормативными правовыми актами) своей компетенции. Выявить преступление – значит обнаружить его признаки. С юридической точки зрения, преступление считается выявленным с момента принятия по сообщению (информацию) о нем решения в порядке, предусмотренном УПК РФ. Выявление преступлений предполагает активную работу сотрудников различных служб с населением, а также целенаправленное осуществление оперативно-розыскных мероприятий.

Раскрытие преступлений включает в себя установление, обнаружение лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших. С юридической точки зрения, раскрытие преступления – это совокупность регламентируемых уголовно-процес-

суальным законодательством действий органов следствия и дознания, связанных с установлением лица, совершившего преступление, и закреплением этого обстоятельства в процессуальном акте (протоколе задержания или постановлении об избрании меры пресечения; постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого; обвинительном акте; обвинительном заключении).

Сложность раскрытия преступлений, особенно совершенных в условиях неочевидности, предполагает, что это направление деятельности полиции носит комплексный характер и требует надлежащего обеспечения, в первую очередь криминалистического и оперативно-розыскного. Соответствующие мероприятия осуществляются параллельно со следственными действиями, а их результаты могут быть использованы в качестве доказательств, если они получены и зафиксированы в установленном процессуальным законодательством порядке.

Производство дознания является одним из ведущих направлений деятельности органов внутренних дел и полиции как их составной части. В УПК РФ дознание определено как форма предварительного расследования, осуществляемая дознавателем (следователем) и органом дознания по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно (пункт 8 статьи 5, пункт 1 части 2 статьи 40).

В их числе: умышленное причинение легкого вреда здоровью, побои, заражение венерической болезнью, оскорбление, кража, присвоение растрата без квалифицирующих признаков, уничтожение или повреждение имущества по неосторожности, незаконное предпринимательство без квалифицирующих признаков, злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности, незаконное использование товарного знака, обман потребителей, незаконный оборот оружия без квалифицирующих признаков, незаконная охота и т.д. Выполнение сотрудниками полиции неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, дознанием не является (часть 2 статья 40 УПК РФ)

К основным направлениям деятельности полиции Закон относит розыск лиц. В ранее действовавшем законодательстве о милиции это направление специально не выделялось, а констатировалось как ее обязанность. Шаг законодателя, специально вы-

делившего данное направление деятельности полиции, понятен и оправдан с учетом не снижающейся на протяжении многих лет остроты проблемы.

Например, в 2010 г. по 901 161 делу о преступлениях (независимо от времени совершения и регистрации) следствие было впервые приостановлено за не розыском подозреваемого или обвиняемого, либо неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, либо в случае когда место нахождения подозреваемого или обвиняемого известно, однако реальная возможность его участия в уголовном деле отсутствует.

В федеральном розыске по состоянию на 1 января 2011 г. находилось более 232 тыс. человек, из них свыше 47 тыс. человек числились как пропавшие без вести. Более половины всех лиц, находящихся в федеральном розыске, - это лица, совершившие преступления, среди них более 3 тыс. – совершившие умышленное убийство, 2,6 тыс. – причинившие умышленный вред здоровью. «В бегах» находится более 3,4 тыс. лиц, совершивших грабежи, 2,2 тыс. лиц разыскиваемых за разбойные нападения, почти 1 тыс. лиц, обвиняемых в сексуальных преступлениях.

Одним из направлений розыскной работы выступает участие в международном розыске лиц. Такой розыск осуществляется через посредничество национального центрального бюро Интерпола на территории каждого из участвующих в розыске государств, в соответствии с нормами международного права и национальными нормативными правовыми актами. При этом правоохранительными и иными государственными органами Российской Федерации и правоохранительными органами иностранных государств проводится комплекс оперативно-розыскных и информационно-справочных мероприятий, направленных на обнаружение разыскиваемых лиц.

К основным направлениям деятельности полиции Закон относит производство по делам об административных правонарушениях и исполнения административных наказаний. Это регламентированная административно – процессуальными нормами деятельность полиции, ее компетентных должностных лиц по всестороннему, полному и своевременному выяснению обстоятельств каждого дела об административном правонарушении, отнесенного к подведомственности органов внутренних дел (поли-

ции), разрешению его в соответствии с законом, обеспечению исполнения вынесенного постановления, а также выявлению причин и условий, способствовавших совершению данного правонарушения.

Производство по делам об административных правонарушениях регламентировано КоАП РФ, который наделяет административно-юрисдикционными полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и производству административного расследования, поскольку должностные лица полиции в общей сложности вправе составлять протоколы о почти 300 видах административных правонарушениях, предусмотренных Особенной частью КоАП РФ. Именно поэтому организация и осуществление производства по делам об административных правонарушениях констатируется законодателем как направление полицейской деятельности.

В отличие от ранее действовавшего законодательства, возлагавшего на милицию задачу охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, настоящий Закон определяет в качестве направления деятельности полиции обеспечения правопорядка в общественных местах. Это отражает современное понимание юридической сути порядка в общественных местах и роли полиции в его обеспечении.

Общественный порядок связывают только с правовыми нормами и трактуют как урегулированные законодательством социальные связи, складывающиеся, как правило, в публичных (общественных) местах. Под публичными (общественными) местами понимаются улицы, площади, транспортные магистрали, транспорт общего пользования, аэропорты, вокзалы, пристани, парки, жилые микрорайоны, спортивно-зрелищные объекты и другие места общения (нахождения) людей, в которых удовлетворяются их различные жизненные потребности и которые свободны для доступа неопределенного круга лиц. Общественный порядок может быть нарушен и в иных, непубличных местах, в частности в жилище, когда ущемляются права других граждан, в том числе и членов семьи (например, громкая музыка, крики в ночное время в квартире многоэтажного дома, семейно-бытовой конфликт и т.п.)

В этой связи применительно к Федеральному закону обеспечения правопорядка можно определить как осуществляемую в публичных (общественных), а при наличии сведений о возникшей угрозе безопасности личности, общества или государства – и в иных местах деятельность полиции по надзору за соблюдением действующего законодательства и по защите жизни, здоровья, чести, достоинства человека и гражданина, собственности, других прав и свобод физических и юридических лиц, интересов общества и государства от преступных и административно наказуемых посягательств, а также общественно опасных событий.

Понятием «обеспечения правопорядка в общественных местах» охватывается и обеспечение общественной безопасности, т.е. защита всех и каждого от неосторожных противоправных деяний, последствий использования источников повышенной опасности, стихийных сил природы, катастроф, аварий и т.п.

В силу особой значимости и роли полиции законодатель выделил такую разновидность обеспечения ею общественной безопасности, как обеспечения безопасности дорожного движения. Достаточно сказать, что ежегодно в России происходит более 200 тыс. дорожно-транспортных происшествий, в результате которых получают ранения свыше 257 тыс. человек, а погибают около 26 тыс. человек.

Статья 2 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» определяет дорожное движение как совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог, а безопасность дорожного движения – как состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий. Обеспечение безопасности дорожного движения – деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.

Новеллами Закона о полиции служат нормы о таких направлениях деятельности, как контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельно-

сти. В ранее действовавшем законодательстве о милиции эти направления специально не выделялись, а закреплялись как ее обязанности.

Закон о милиции возлагал на нее задачу защиты частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности. Закон о полиции в качестве направления деятельности полиции предусматривает охрану имущества и объектов, в том числе на договорной основе. В целом эту новеллу следует признать удачной, поскольку в ряде случаев, в том числе при проведении контртеррористических операций, в различного рода чрезвычайных ситуациях при необходимости принятия мер по предупреждению разграбления и мародерства имущества и объекты должны браться под охрану (временную) независимо от договорных отношений. Однако в большей своей части указанное направление соответствует сложившейся еще в советское время практике включения органов внутренних дел в систему государственного аппарата охраны собственности и наделения их в этой связи значительным объемом полномочий.¹

Впервые в Законе о полиции закреплено такое направление деятельности, как государственная защита участников уголовного судопроизводства, судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов.

Фактически речь идет о двух самостоятельных направлениях деятельности, что подтверждается наличием двух самостоятельных федеральных законов, регулирующих соответствующие общественные отношения. Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и Федеральный закон 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства». В организационно – правовом отношении названные направления деятельности полиции объединяет общий ведомственный нормативный правовой акт – приказ МВД России от 21 марта 2007 г. № 281 «Об утверждении Административного регламента МВД России по исполнению государственной функ-

¹ Черников В.В. Современная государственная система охраны собственности в России. М., 1995. С.143.

ции обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких».

Новеллой Закона о полиции является законодательное закрепление такого направления деятельности полиции, как экспертно-криминалистическая деятельность. Эту деятельность можно определить как регламентированный законом и подзаконными актами процесс осуществления действий, направленных на организацию эффективного применения экспертно-криминалистических методов и средств сотрудниками экспертно-криминалистических подразделений и взаимодействующих с ними служб в ходе и для выявления, предупреждения, раскрытия и расследования преступлений.

Проведением экспертиз в системе МВД России занимаются специализированные экспертные подразделения, осуществляющие различные виды криминалистических (трасологическую, баллистическую, почерковедческую и т.д.) экспертиз.

В условиях интенсивного развивающегося международного сотрудничества в Законе о полиции появилось новое положение, предусматривающее, что по решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в мероприятиях по поддержанию и восстановлению международного мира и безопасности. Эта норма имеет под собой четкие юридические основания.

В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 1995 г. № 93-ФЗ «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию и восстановлению международного мира и безопасности» под деятельностью по поддержанию и восстановлению международного мира и безопасности с участием Российской Федерации понимаются операции по поддержанию мира и другие меры, принимаемые Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом ООН, региональными органами либо в рамках региональных органов или соглашений Российской Федерации, либо на основании двусторонних и многосторонних международных договоров Российской Федерации и не являющихся согласно Уставу ООН принудительными

действиями (миротворческая деятельность), а также международные принудительные действия с использованием вооруженных сил, осуществляемые по решению Совета Безопасности ООН, принятому в соответствии с Уставом ООН для устранения угрозы миру, нарушений мира или акта агрессии.

3. Формы административной деятельности полиции

Функционирование органов внутренних дел (полиции) реализуется в конкретных действиях и решениях, которые имеют свое внешнее выражение – форму.

Многообразие задач и функций органов внутренних дел (полиции) обуславливает существование различных форм реализации их полномочий, которые предусматриваются в законах и подзаконных нормативно-правовых актах. При этом орган внутренних дел или его должностное лицо не лишены возможности действовать по своему усмотрению: в каждом конкретном случае, для решения стоящей задачи, они могут творчески подходить к выбору подходящей формы реализации своих полномочий.

Вид конкретной формы административной деятельности органов внутренних дел (полиции) определяется характером действий по осуществлению возложенных на них функций. В одних случаях данные действия влекут за собой юридические последствия, в других - нет. В соответствии с этим формы административной деятельности органов внутренних дел и их должностных лиц принято делить на правовые и организационные (неправовые).

Правовые формы административной деятельности органов внутренних дел (полиции) - это внешние способы ее выражения, характеризующиеся наступлением или возможностью наступления определенных правовых последствий для субъектов административно-правовых отношений.

Правовые формы административной деятельности органов внутренних дел (полиции) могут быть подразделены на определенные виды по следующим критериям:

1) В зависимости от содержания:

а) *нормотворческая форма* - это такой способ выражения административной деятельности, который заключается в разработке и принятии органами внутренних дел нормативных адми-

нистративно-правовых актов с целью урегулирования типовых общественных отношений;

б) *правоприменительная форма* - это способ выражения административной деятельности органов внутренних дел (полиции), направленной на регулирование в установленном процессуальном порядке поведения участников административно-правовых отношений путем вынесения правоприменительного акта определяющего индивидуально-правовые последствия.

2) По направленности правовые формы административной деятельности могут быть:

а) *внутренние* – характерны для решения организационно-штатных вопросов, ведения делопроизводства, руководства сотрудниками и структурными подразделениями, а также управления нижестоящими по подчиненности органами;

б) *внешней направленности* – такие формы имеют место в выполнении возложенных на органы внутренних дел (полицию) функций по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Внутренние и внешние правовые формы могут быть как нормотворческими, так и правоприменительными. Разработка и утверждение административного регламента для деятельности структурного подразделения органа внутренних дел может служить примером внутренней нормотворческой формы.

Организационные (неправовые) формы административной деятельности органов внутренних дел (полиции) - это способы выражения данной деятельности, характеризующиеся отсутствием непосредственных правовых последствий или невозможностью их наступления для тех субъектов, в отношении которых эта деятельность осуществляется. Как правило, неправовые формы характерны для внутренней административной деятельности и выражаются в организационных и материально-технических действиях, совершаемых органами внутренних дел и их должностными лицами.

Организационные (неправовые) формы административной деятельности органов внутренних дел (полиции) – это способы выражения данной деятельности, характеризующиеся отсутствием непосредственных правовых последствий или невозможностью их наступления для тех субъектов, в отношении которых

эта деятельность осуществляется. К организационным действиям можно отнести планирование, проведение инструктажей, совещаний, изучение, обобщение и распространение положительного опыта, прием граждан, разработка рекомендаций по внедрению достижений науки и техники и т.д.

Воздействие субъекта административной деятельности на волю объекта осуществляется различными приемами, средствами, способами, которые именуются методами административной деятельности. Следовательно, метод – это способ практического осуществления целей, задач и функций.

4. Методы административной деятельности полиции

Под методами административной деятельности органов внутренних дел следует понимать выраженные в определенной форме комплексы правовых средств (способов, приемов) властного воздействия органов внутренних дел на поведение физических и юридических лиц, используемые в конкретных ситуациях с целью обеспечения эффективного правового урегулирования, охраны и защиты соответствующих общественных отношений.

При осуществлении административной деятельности для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности полиция использует такие традиционные и проверенные временем методы, как убеждение и принуждение. Названные методы – это общие (универсальные) методы государственного управления, характерные для исполнительной власти вообще, для всех сторон ее деятельности и в особенности для деятельности полиции.

Убеждение в административной деятельности органов внутренних дел – это метод воздействия на сознание и поведение людей, представляющий собой совокупность мер воспитательного, разъяснительного и поощрительного характера, осуществляемых в целях повышения правосознания граждан и добровольного соблюдения и исполнения законов.

Существуют различные формы убеждения: обучение, правовая пропаганда, агитация, разъяснение, обмен опытом, своевременное реагирование на обращения, личный пример, моральное и материальное стимулирование и т. д. Метод убеждения должен быть основным методом деятельности органов государственного управления, что предполагает систематическую работу

по убеждению масс, формированию общественного сознания о необходимости должного поведения участников общественных отношений. Убеждение выступает и как средство профилактики правонарушений, укрепления государственной дисциплины.

Принуждение в административной деятельности полиции является таким воздействием, которое обеспечивает исполнение конкретными лицами установленных правил поведения независимо от того, желают они следовать этим правилам или нет. Оно направлено на то, чтобы заставить лицо совершить какие-либо действия либо отказаться от совершения каких-либо действий вопреки его желанию. Воздействие в этом случае может быть не только моральным, но и материальным, и физическим, вместе с тем оно должно осуществляться строго в рамках правовых предписаний.

Исходя из целей применения, способов обеспечения правопорядка и общественной безопасности, специфики возникающих при этом правоотношений и особенностей применяемых мер административного принуждения, последние подразделяются на четыре группы:

- меры административного предупреждения (*оцепление (блокирование) участков местности; временное ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов; удаление граждан с места совершения правонарушения или происшествия; личный досмотр; входжение в жилые и служебные помещения и др.*);

- меры административного пресечения (*требование о прекращении преступления или административного правонарушения, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий полиции; отстранение от управления транспортными средствами лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, а равно не имеющих документов на право управления или пользования транспортным средством; задержание транспортных средств, находящихся в розыске; запрещение деятельности объектов разрешительной системы; изъятие вещей, предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота, находящихся у граждан без специального разрешения и т.д.*);

- меры административно-процессуального обеспечения (*меры, обеспечивающие участие обязанных лиц в производстве по*

делу – доставление, административное задержание; меры, направленные на получение доказательств; меры, обеспечивающие исполнение вынесенного по делу решения.);

- меры административной ответственности.

Учитывая содержание внешневластной административной деятельности полиции, по способу охраны правопорядка и характеру воздействия каждого метода на общественные отношения в дополнение к указанным общим (универсальным) методам управленческой деятельности можно выделить следующие специальные методы административной деятельности полиции: осуществление административного надзора, применение прямого административного принуждения, оказание полицейской помощи, выдача полицейского разрешения, государственная регистрация, лицензирование.

Административный надзор как метод - это узкоспециализированное наблюдение сотрудниками полиции за точным соблюдением гражданами, должностными лицами, организациями общеобязательных правил с использованием в предусмотренных законом случаях административного принуждения. Административный надзор осуществляется путем наблюдения, выявления, патрулирования, посещения, проверок и иными путями.

Особенность **полицейской помощи** состоит в том, что она в отличие от других видов государственной помощи может предоставляться гражданам и организациям как по их просьбе, добровольно, так и без их согласия, то есть принудительно. Принудительная помощь, к примеру, может иметь место в действиях сотрудников полиции при обнаружении пьяных граждан, находящихся в бессознательном состоянии или имеющих травмы и повреждения, в случае тяжелого опьянения несовершеннолетних, оказавшихся вне дома в общественном месте, и т. д.

Выдача разрешения - способ обеспечения общественной безопасности, при котором в условиях существования общего запрета на определенные действия всех лиц, отдельные граждане получают от компетентных органов разрешение на такого рода действия (разрешение на хранение и ношение огнестрельного оружия).

Государственная регистрация как метод полицейской деятельности - способ охраны правопорядка и общественной без-

опасности, применяемый путем признания права заинтересованного лица на какое-либо социальное благо и записи об этом в специальном государственном документе: реестре, журнале и пр. Например, подразделения ГИБДД регистрируют автотранспорт предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также частный автотранспорт.

Лицензирование - один из способов охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности, используемый государством, которое путем выдачи гражданину или юридическому лицу удостоверения на право заниматься определенным видом деятельности предполагает со стороны компетентных органов наблюдение за ним. Полиция осуществляет лицензирование частной детективной и охранной деятельности, приобретения физическими и юридическими лицами оружия.

Все перечисленные специальные методы полицейской деятельности производны от общих (универсальных) методов государственного управления - убеждения и принуждения, возникают и формируются на их основе.

Следует также отметить, что наряду с названными юридическими методами административной деятельности полиция применяет экономические и социально-психологические методы.

Под *экономическими методами* понимается использование косвенных способов и средств воздействия на интересы управляемых сторон отношений, стимулирующих их материальную заинтересованность в выполнении поставленных перед ними задач (например, материальное поощрение, угроза материальных санкций и т. д.).

Социально-психологические методы управления заключаются в воздействии на управляемые стороны с учетом особенностей их психологии и проявляются в системе отношений «руководитель-коллектив».

Лекция «Основания и порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия»

1. Правовые основы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, с участием иностранных граждан.

В соответствии с принятой в науке административного права классификацией мер административного принуждения, в основу которой положен способ и цели обеспечения правопорядка, применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия отнесено к мерам административного пресечения. Меры административного пресечения характеризует то, что их применение вызывается реально возникшей противоправной ситуацией и когда правонарушение еще длится.

Российское законодательство устанавливает не только основания, но и порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Статьей 19 Закона РФ «О полиции» установлен порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Полиция имеет право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие только в случаях и порядке, предусмотренных законодательством.

Сотрудники полиции обязаны проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Порядок применения указанных специальных мер административного пресечения, предусмотренный ст. 19-24 закона РФ «О полиции», состоит из трех основных этапов:

1. Действия сотрудника полиции непосредственно перед применением физической силы, специальных средств, или огнестрельного оружия:

- информирование сотрудником полиции лица, в отношении которого возможно применение специальных мер, о своей при-

надлежности к полиции. При применении огнестрельного оружия – обнажение огнестрельного оружия и приведение его в готовность для производства выстрела;

- предупреждение о намерении применить физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, предоставив при этом достаточно времени для выполнения требований сотрудника полиции, за исключением тех случаев, когда промедление в их применении создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции, может повлечь иные тяжкие последствия, или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным или невозможным. Предупреждение о намерении применить оружие подается голосом или выстрелами вверх;

2. Действия сотрудника в момент применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия:

- принятие сотрудником полиции мер к недопущению причинения ущерба посторонним лицам (согласно ч. 6 ст. 23 Закона РФ «О полиции» запрещено применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, когда от этого могут пострадать случайные лица);

- причинение лицу, в отношении которого применяются специальные меры пресечения, в зависимости от характера и степени опасности правонарушения и самого лица, его совершившего, силы оказываемого противодействия, минимального ущерба;

3. Действия сотрудника после применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия:

- после применения специальных средств производится осмотр помещений и местности в целях обнаружения пострадавших, выявления возможных очагов возгораний и поврежденных объектов жизнеобеспечения и т.д.;

- обеспечение лицам, получившим телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, оказания доврачебной помощи и уведомление в возможно короткий срок, но не более 24 часов, их родственников;

- о каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником

полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия уведомляется прокурор в течение 24 часов;

- о каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или причинен материальный ущерб гражданину либо организации, а также о каждом случае применения специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции и в течение 24 часов с момента их применения представить соответствующий рапорт;

- обеспечение охраны места применения специальных средств или огнестрельного оружия, повлекшего смерть, ранение людей или значительный материальный ущерб.

2. Порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Применение физической силы – это такое принудительное воздействие, которое основано на использовании мускульной силы и индивидуальных физических возможностей каждого конкретного сотрудника полиции и состоит во вступлении его в непосредственный физический (телесный) контакт с объектом воздействия (человеком, животным, предметами, веществами, механизмами) и может сопровождаться причинением боли, вреда здоровью или смерти людям и животным, повреждением или разрушением предметов, механизмов, временным изъятием предметов, веществ и механизмов.

Согласно статье 20 Закона РФ «О полиции» сотрудники полиции имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, для:

1. Пресечения преступлений и административных правонарушений;

2. Для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц – в целях захвата, удержания указанных лиц на месте происшествия или доставления их к месту разбирательства;

3. Преодоления противодействия законным требованиям, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнение возложенных на полицию обязанностей – при неповиновении сотруднику полиции (ст. 19.3 КоАП РФ), отказе проследовать в определенное место, оставаться на месте или покинуть его, обеспечить доступ в помещение или на объект, обеспечить доступ к лицам, предметам и документам.

Перечень специальных средств включает в себя:

- 1) палки специальные;
- 2) специальные газовые средства;
- 3) средства ограничения подвижности ;
- 4) специальные окрашивающие и маркирующие средства;
- 5) электрошоковые устройства;
- 6) светошоковые устройства;
- 7) служебных животных;
- 8) световые и акустические специальные средства;
- 9) средства принудительной остановки транспорта;
- 10) средства сковывания движения;
- 11) водометы;
- 12) бронемашины;
- 13) средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия;
- 14) средства разрушения преград.

В соответствии с ч. 1 ст. 21 Закона РФ «О полиции» сотрудники полиции имеют право применять специальные средства, имеющиеся на вооружении полиции, в следующих случаях:

1. Для отражения нападения на граждан и сотрудника полиции.

Под нападением, которое может быть отражено с применением специальных средств (а именно: резиновой палки, слезоточивого газа, электрошоковых устройств, служебной собаки), в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 21 Закона РФ «О полиции», следует понимать любые действия, которые могут повлечь причинение вреда здоровью, собственности граждан и сотрудников полиции, либо связаны с ограничением их телесной неприкосновенности или свободы передвижения. Если же нападение выражено в сло-

весной форме и направлено на оскорбление гражданина или сотрудника полиции, то есть умышленное унижение их чести и достоинства, то применение специальных средств для «отражения» такого нападения вряд ли будет оправдано.

2. Для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции.

Под сопротивлением, которое может быть пресечено с применением специальных средств (а именно: резиновой палки, слезоточивого газа, наручников, электрошоковых устройств, служебной собаки), понимается активное противодействие со стороны какого-либо лица осуществлению сотрудником полиции своих служебных полномочий, в частности, законному применению сотрудником полиции силы. В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 21 Закона РФ «О полиции» специальные средства применяются, прежде всего, для пресечения ненасильственного сопротивления, которое оказывается лицом без нанесения сотруднику полиции ударов, побоев, телесных повреждений и т.п. (например, попытки вырваться при задержании, отталкивание сотрудника полиции и т. д.). При оказании сопротивления с насилием действия правонарушителя квалифицируются уже по ст. 318 УК РФ как применение насилия в отношении представителя власти. В таких случаях специальные средства применяются также и для отражения нападения на сотрудника полиции.

3. Для задержания лица, застигнутого при совершении преступления против жизни, здоровья или собственности и пытающегося скрыться.

В отличие от аналогичного основания применения огнестрельного оружия специальные средства (а именно: наручники, электрошоковые устройства, служебные собаки) могут быть применены сотрудником полиции также для задержания пытающегося скрыться лица, застигнутого при совершении преступления против жизни, здоровья или собственности любой степени тяжести.

4. Для задержания лица, если лицо может оказать вооруженное сопротивление.

Для задержания указанной категории лиц могут быть применены следующие виды специальных средств: слезоточивый газ, светозвуковые средства отвлекающего воздействия, средства разрушения преград, водометы и бронемашины, служебные соба-

ки, электрошоковые устройства. Огнестрельное оружие может быть применено только в отношении «лица, оказывающего вооруженное сопротивление». Специальные средства применяются также в отношении лиц, которые «намерены оказать вооруженное сопротивление», чтобы не допустить (предотвратить) осуществление таких намерений. Перечисленные специальные средства применяются, прежде всего, для получения возможности сближения с задерживаемыми лицами и осуществление их захвата и обезвреживания, то есть изъятия находящегося у них оружия и затем доставления в полицию, а также для преодоления оказываемого вооруженного сопротивления.

Достаточными основаниями полагать, что задерживаемые лица намерены оказать вооруженное сопротивление, могут быть следующие: поступившая оперативная информация о наличии у задерживаемых лиц огнестрельного оружия или предметов, которые могут быть использованы для причинения вреда здоровью сотрудников полиции и окружающим, угрозы задерживаемых лиц применить оружие, обнажение оружия и его демонстрация задерживаемыми при задержании.

5. Для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе;

В ходе доставления, конвоирования и охраны указанных категорий лиц в отношении этих лиц могут быть применены наручники и (или) служебные собаки при условии, что своим поведением эти лица «дают основание полагать», что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе или оказывают противодействие сотруднику полиции. Применение специальных средств в этих случаях направлено на то, чтобы предотвратить возможность побега либо причинения этими лицами вреда окружающим или себе.

Для преодоления противодействия наручники и служебные собаки применяются прежде всего в отношении деяний, совершаемых в форме действия.

6. Для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков.

В этом случае применяются слезоточивый газ, светозвуковые средства отвлекающего воздействия, средства разрушения преград, водометы и бронемашины, служебные собаки. Перечисленные специальные средства применяются в отношении лиц, похитивших людей, захвативших заложников, здания, помещения, сооружения, транспортные средства и земельные участки, чтобы получить возможность захватить или обезвредить данных лиц. Для освобождения заложников применяются кроме того все остальные виды специальных средств и даже огнестрельное оружие.

7. Для пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи и организаций.

В соответствии с данным основанием применяются резиновые палки, слезоточивый газ, светозвуковые средства отвлекающего воздействия, водометы и бронемашины. Указанные специальные средства применяются прежде всего для пресечения преступления, предусмотренного ст. 212 УК РФ «Массовые беспорядки». **Массовые беспорядки** – это действия толпы, сопровождающиеся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти.

К групповым действиям, нарушающим работу транспорта, связи и организаций, в частности, относятся: нарушение установленного порядка проведения митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, повлекшее нарушение работы транспорта, связи и организаций (ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ), групповое нарушение пропускного режима охраняемого объекта (ст. 20.17 КоАП РФ), блокирование транспортных коммуникаций (ст. 20.18 КоАП РФ).

8. Для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке.

По данному основанию применяются средства принудительной остановки транспорта. Требование сотрудника полиции об остановке транспортного средства должно быть законным.

Основанием для остановки транспортных средств сотрудниками полиции являются:

- нарушение правил дорожного движения водителями или пассажирами;

- наличие данных, свидетельствующих о причастности водителя, пассажиров к совершению дорожно-транспортного происшествия, административного правонарушения, преступления;

- нахождение транспортного средства в розыске, а также наличие данных об использовании транспортного средства в противоправных целях;

- необходимость опроса водителя или пассажиров об обстоятельствах совершения дорожно-транспортного происшествия, административного правонарушения, преступления, очевидцами которого они являются;

- выполнение решений уполномоченных на то государственных органов или должностных лиц об ограничении или запрещении движения;

- необходимость привлечения водителя или транспортного средства для оказания помощи другим участниками дорожного движения или сотрудниками полиции;

- проверка документов на право пользования и управления транспортными средствами, а также документов на транспортное средство и перевозимый груз – только на стационарных постах ДПС ГАИ МВД России, контрольно-пропускных пунктах.

Остановка транспортных средств в иных случаях расценивается как нарушение служебной дисциплины.

По смыслу ст. 21 и 22 Закона РФ «О полиции» средства принудительной остановки транспорта могут быть применены, если водитель останавливаемого транспортного средства не выполнил требование сотрудника полиции остановиться, в любом из перечисленных выше случаев.

На практике, средства принудительной остановки транспорта применяются, если водитель останавливаемого транспортного средства не выполнил требование сотрудника полиции остановиться при:

- наличии данных, свидетельствующих о причастности водителя, пассажиров к совершению дорожно-транспортного происшествия, административного правонарушения, преступления;

- нахождении транспортного средства в розыске, а также наличие данных об использовании транспортного средства в противоправных целях.

9. Для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения.

В этом случае применяются служебные собаки и специальные окрашивающие средства. Специальные окрашивающие средства на объектах собственности устанавливаются с согласия собственника или уполномоченного им лица.

Водометы и бронемашины применяются только по указанию начальника органа внутренних дел с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов с момента применения.

Запрещается применять специальные средства:

-при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций;

а также в отношении:

- а) женщин с видимыми признаками беременности;
- б) лиц, с явными признаками инвалидности;
- в) малолетних.

Закон возвращает сотруднику полиции право на применение специальных средств, если указанные лица совершают одно из следующих действий:

- а) оказывают вооруженное сопротивление;
- б) совершают групповое либо иное нападение, угрожающее жизни и здоровью людей.

В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости сотрудник полиции при отсутствии специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства.

Применение огнестрельного оружия – это производство сотрудником полиции, находящимся в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости либо при задержании лица, совершившего преступление, прицельного выстрела из огнестрельного оружия на поражение посягающего (задерживаемого) в случаях, перечисленных в ст. 23 Закона о полиции.

Нельзя расценивать в качестве применения оружия производство любого выстрела из табельного оружия еще и потому, что Закон допускает применение этого оружия только в строго определенных случаях.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О полиции» основаниями применения огнестрельного оружия являются:

1. Для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья.

В данном случае в качестве объектов противоправного посягательства выступают жизнь или здоровье граждан. Решая вопрос о применении огнестрельного оружия, сотрудник полиции должен оценить опасность нападения. В общем плане под нападением, опасным для жизни или здоровья, понимаются насильственные действия, которые каким-либо образом нарушают анатомическую целостность человека, функции его важных органов либо создают реальную угрозу такого нарушения.

Опасным для жизни является такое физическое воздействие на человека, которое при беспрепятственном развитии или без приостановления приведет к смертельному исходу. В свою очередь, опасным для здоровья в судебной практике признается такое насилие, которое повлекло или могло реально повлечь причинение потерпевшему тяжкого, менее тяжкого, а также легкого вреда здоровью с кратковременным расстройством или незначительной стойкой утратой трудоспособности.

При применении огнестрельного оружия для отражения нападения, опасного для жизни, следует руководствоваться ч. 1 ст. 37 УК РФ, которая устанавливает, что «не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, ... если это посягательство было сопряжено с насилием опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия».

Нельзя считать нападение на граждан опасным для их жизни или здоровья, когда очевидно, что его следствием может явиться самое большее легкий вред здоровью без кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты трудо-

способности, причинение потерпевшему физической боли либо ограничение его свободы (за исключением случаев, когда указанные действия совершаются в ходе захвата заложников, похищения людей или изнасилования).

2. Для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции.

Попытка завладения оружием сотрудника полиции - это незаконные действия какого-либо лица (группы лиц), осуществляемые против воли сотрудника полиции и направленные на тайное или открытое изъятие находящегося при нем огнестрельного оружия и боеприпасов к нему.

Попытка завладения огнестрельным оружием сотрудника полиции может сопровождаться насилием или угрозой его применения. В таком случае она рассматривается еще и как нападение на сотрудника полиции, опасное для его жизни или здоровья.

В ст. 24 Закона РФ «О полиции» закреплено право сотрудника полиции обнажать оружие и приводить его в готовность, если он считает, что могут возникнуть предусмотренные законом основания для применения оружия. Вместе с тем, обнажив оружие, сотрудник полиции увеличивает вероятность нападения на него и ограничивает себя в возможности пресечения нападения на него с помощью физической силы. Учитывая эти обстоятельства, в целях обеспечения личной безопасности сотрудника полиции в ч. 2 ст. 24 Закона РФ «О полиции» установлено, что попытки лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к нему, сократив при этом указанное расстояние, или прикоснуться к его оружию предоставляют право применить оружие в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О полиции».

3. Для освобождения заложников.

В соответствии с действующим законодательством под захватом заложников понимается "захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, международной организации, физического или юридического лица или группы лиц совершить или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника" (ст. 206 УК РФ). Заложником является человек, ограниченный в свободе

передвижения (захваченный или, если он уже был ограничен в свободе, находясь, скажем, в салоне транспортного средства, удерживаемый против его воли в таком состоянии) каким-либо лицом (группой лиц) в целях понуждения третьей стороны (государства, организации, лица или группы лиц) к совершению или воздержанию от совершения какого-либо действия, названного им в качестве условия освобождения этого человека.

Возможность применения оружия при освобождении заложников определяется прежде всего необходимостью предотвращения опасности их жизни или здоровью.

По смыслу Закона сотрудник полиции вправе применить огнестрельное оружие по рассматриваемому основанию только против тех лиц, которые непосредственно участвуют в захвате или удержании заложников.

Поэтому оружие при задержании лиц, причастных к захвату или удержанию заложников, но не имеющих реальных возможностей осуществить свои намерения (угрозы) в виде практических действий, по данному основанию применять нельзя.

4. Для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным.

Закон обуславливает возможность применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия в отношении лиц, застигнутых ими при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности и пытающихся скрыться с обязательным наличием трех обстоятельств.

Во-первых, сотрудник полиции должен сам застичь лицо при совершении преступления, т.е. оказаться непосредственным очевидцем преступных действий. Лицо, преследуемое сотрудником полиции либо на основании показаний потерпевших и очевидцев преступления, либо в связи с его схожестью по приметам с разыскиваемым преступником, не может быть признано, с точки зрения Закона РФ «О полиции», застигнутым при совершении преступления.

Во-вторых, сотрудник полиции должен сам видеть, что лицо, совершавшее или совершившее тяжкое преступление против

жизни, здоровья и собственности, пытается скрыться, т.е. покинуть место происшествия, в том числе и при помощи транспортного средства. Огнестрельное оружие для задержания лица, пытающегося скрыться после совершения преступления, может применяться по рассматриваемому основанию только в течение периода непосредственного преследования, т.е. до тех пор, пока сотрудник полиции не задержал или окончательно не потерял его из виду.

В-третьих, обстоятельства происшедшего должны давать сотруднику полиции достаточные основания полагать, что данное лицо только что совершило, совершает или покушается на совершение не просто преступления, а именно тяжкого преступления, причем против жизни, здоровья и собственности. Иными словами, оружие может применяться для задержания лица, совершившего не любое преступление, а лишь преступление, представляющее повышенную общественную опасность. При этом Закон не связывает возможность применения огнестрельного оружия с обязательным доведением лицом своих преступных действий до конца.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 УК РФ к тяжким преступлениям относятся только умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено максимальное наказание, превышающее 5 лет лишения свободы, но не превышающее 10 лет лишения свободы. В соответствии с ч. 5 ст. 15 УК РФ к особо тяжким преступлениям относятся умышленные деяния, влекущие уголовное наказание на срок свыше 10 лет лишения свободы или более строгое наказание. В рассматриваемом случае закон дает право на применение оружия при совершении и тяжкого и особо тяжкого преступления, т.е. умышленного деяния, за совершение которого предусмотрено максимальное наказание, превышающее 5 лет лишения свободы.

Очевидно, что закон не обязывает сотрудника полиции, застигнувшего какое-либо лицо при совершении тяжкого преступления, давать точную и исчерпывающую юридическую квалификацию этого преступления. Здесь нужен осторожный и взвешенный подход. Ведь только в отношении некоторых преступных действий, очевидцем которых оказался сотрудник полиции, можно обоснованно утверждать, что они содержат признаки какого-либо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности. Обычно такие действия носят насильственный характер.

5. Для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ.

Самостоятельным основанием применения сотрудником полиции огнестрельного оружия, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 23 Закона о полиции, является оказание каким-либо лицом вооруженного сопротивления сотруднику полиции. В этом случае противодействие лица создает угрозу жизни или здоровью сотрудника полиции (например, задерживаемый замахивается на сотрудника полиции ножом либо другим предметом или при погоне начинает отстреливаться). Наряду с ситуацией уголовно-правового задержания здесь налицо состояние необходимой обороны и соответственно причинение задерживаемому вреда подпадает под условия правомерности необходимой обороны.

Рассматриваемой нормой законодатель допускает возможность применения сотрудником полиции огнестрельного оружия против задерживаемого лица при условии, что оказываемое этим лицом сопротивление является вооруженным.

Понятием "вооруженное" охватывается как применение огнестрельного и холодного оружия, так и сопротивление, сопряженное с применением задерживаемым лицом иных предметов, используемых в качестве оружия. При этом не имеет значения, были ли оружие или предметы, используемые в качестве оружия, приготовлены заранее или взяты на месте оказания сопротивления.

При невооруженном сопротивлении задерживаемого лица огнестрельное оружие может быть применено лишь тогда, когда такое сопротивление переросло в нападение на сотрудника полиции, опасное для его жизни или здоровья.

6. Для отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан.

Условия, при наличии которых допускается применение огнестрельного оружия, сформулированы здесь в самом общем виде и конкретизируют лишь объекты, на которые направлено посягательство, а также способы его осуществления.

В указанных случаях трудно сопоставить благо защищаемое (материальные объекты) и благо, которое приносится для этого в жертву (жизнь и здоровье). Поэтому немаловажное значение имеют цели нападения. Такими целями, в частности, могут быть захват или разрушение зданий и строений, уничтожение находящегося в них имущества, завладение ценностями, денежными средствами, оружием, захват заложников, причинение телесных повреждений находящимся в них лицам и др. Лишь при явной очевидности указанных целей в действиях нападающих сотрудник полиции вправе произвести выстрел на поражение.

Применение оружия по рассматриваемому основанию позволяет не только пресечь причинение вреда самим этим объектам, но и предотвратить более значительный вред, который может наступить в результате захвата, разрушения либо незаконного проникновения.

Под нападением понимаются насильственные действия, состоящие во вторжении, т.е. в открытом, вопреки установленному режиму работы объекта, действующим на нем правилам пропускного режима, требованиям должностных лиц, обеспечивающих их соблюдение, или воле проживающих граждан, проникновении в помещение. В ряде случаев оно может сопровождаться уничтожением, повреждением объекта (путем взламывания дверей, поджога, взрыва и т.п.), причинением вреда здоровью находящимся там лицам либо угрозой совершения подобных действий. Нападением признаются также насильственные действия, которые не связаны со вторжением в помещение, но направлены на его уничтожение или повреждение (например, обстрел здания, его минирование, забрасывание окон здания бутылками с горючей смесью, разрушение путем тарана транспортными средствами или при помощи других механизмов и т.п.). Перечисленные действия чаще всего совершаются при массовых беспорядках.

Жилище как объект нападения представляет собой помещение, предназначенное для постоянного или временного проживания людей (индивидуальный дом, квартира, комната в общежитии или гостинице, садовый домик и т.п.).

Помещения государственных органов, организаций и общественных объединений - это здания, строения, сооружения, которые предназначены для размещения их персонала и материаль-

ных ресурсов. Речь идет об электростанциях, гидротехнических сооружениях, аэропортах, морских и речных портах, железнодорожных вокзалах и станциях, телецентрах, банках, хранилищах, местах лишения свободы, административных зданиях, производственных и складских помещениях и т. д.

Групповым считается нападение, предпринятое двумя и более лицами, а вооруженным - нападение, совершаемое при помощи огнестрельного и холодного оружия, а равно предметов, используемых в качестве оружия.

7. Для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Местами содержания являются изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых, следственные изоляторы, исправительные учреждения.

Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи является преступлением, предусмотренным ст. 313 УК РФ. Побег из-под стражи состоит в незаконном, самовольном оставлении лицом места содержания или конвоя.

Закон исчерпывающе определяет круг лиц, побег которых из-под стражи может пресекаться при помощи огнестрельного оружия.

Лицо считается задержанным по подозрению в совершении преступления, если его задержание оформлено протоколом задержания в порядке, предусмотренном ст. 92 УПК РФ.

Лицом, в отношении которого мерой пресечения избрано заключение под стражу, является подозреваемый, обвиняемый, подсудимый и осужденный, которые арестованы в установленном уголовно-процессуальным законом порядке в соответствии с судебным решением (ст. 108 УПК РФ).

Осужденным к лишению свободы признается лицо, отбывающее наказание в виде лишения свободы в соответствии со вступившим в законную силу приговором суда.

Самовольным оставлением места содержания или конвоя, означающим побег, является преодоление линии охраны.

Линией охраны выступают:

в ИВС - потолки, окна, двери камер и помещений, ограждение прогулочного двора и КПП;

в зале судебного заседания - ограждающий барьер;

в камере для содержания подсудимых - стены, потолок, пол, окна, дверь;

при конвоировании в легковом автомобиле - салон автомобиля;

при конвоировании в грузовом автомобиле - борта и пол кузова;

при конвоировании в специальном автомобиле - стены, потолок, пол, двери камер;

при конвоировании на речных и морских судах - стены кают (трюмов), палубные перекрытия, окна (иллюминаторы), двери (люки);

при конвоировании в железнодорожном вагоне - стены, потолок, пол, окно, дверь купе;

при конвоировании в самолете (вертолете) - салон, двери (люки);

при конвоировании на гужевом транспорте или пешим порядком - условная линия, определяемая местом нахождения конвоиров.

Запрещено использовать оружие для пресечения побега других, не указанных в п. 7 ч. 1 ст. 23 Закона о полиции, лиц: задержанных в связи с совершением административных правонарушений; отбывающих административный арест; задержанных за уклонение от отбывания административного ареста; задержанных за бродяжничество и попрошайничество, а также каких-либо иных доставленных и содержащихся в полиции лиц. Такие лица могут задерживаться с применением огнестрельного оружия только в том случае, если их побег сопряжен с нападением, опасным для жизни или здоровья сотрудника полиции, либо попыткой завладения его оружием.

Закон разрешает сотрудникам использовать оружие для пресечения только такого побега, который совершается на их глазах. Оружие в ходе непосредственного преследования может приме-

няться до того момента, пока лицо, совершающее побег, не будет настигнуто или, напротив, окончательно потеряно преследующим из виду, т.е. до окончания собственно побега.

Оружие сотрудник полиции вправе применять не только для пресечения побега, но и для пресечения попытки насильственного освобождения из-под стражи трех указанных категорий лиц: задержанных по подозрению в совершении преступления; в отношении которых мерой пресечения избрано заключение под стражу; осужденных к лишению свободы.

Попытка насильственного освобождения из-под стражи указанных лиц может состоять в совершении действий, направленных на повреждение или разрушение мест их содержания (помещений, транспортных средств и т.п.) для обеспечения их побега и (или) противодействия персоналу, выполняющему функции охраны или конвоирования и пытающемуся предотвратить побег.

Следует иметь в виду, что *ч. 4 ст. 23 запрещает по общему правилу применять огнестрельное оружие даже при наличии основания, предусмотренного ч. 1 данной статьи, в отношении:*

- а) женщин;
- б) лиц с явными признаками инвалидности (к таким признакам относятся, в частности, отсутствие конечности, невозможность самостоятельного передвижения или крайняя затрудненность, слепота и т. п.);
- в) несовершеннолетних, когда возраст очевиден или известен сотруднику полиции.

В исключение из общего правила *ч. 4 ст. 23 Закона возвращает сотруднику полиции право на применение огнестрельного оружия, если указанные лица совершают одно из следующих действий:*

- а) оказывают вооруженное сопротивление;
- б) совершают вооруженное нападение, угрожающее жизни людей;
- в) совершают групповое нападение, угрожающее жизни людей.

В отличие от оснований применения огнестрельного оружия, предусмотренных ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О полиции», *три основания применения оружия, закрепленные в ч. 3 данной статьи, не предполагают ведения огня по человеку:*

1. Для остановки транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан.

Под транспортными средствами понимаются автомототранспортные средства, приводимые в движение двигателем, включая трамваи, троллейбусы, трактора, экскаваторы, грейдеры, автокраны, скреперы, автопогрузчики, комбайны, мотоциклы, мотоколяски, мопеды, мотороллеры, мотонарты и другие самоходные машины и механизмы, в том числе и самодельные. Не имеет значения, зарегистрировано транспортное средство или нет.

Закон допускает возможность использования огнестрельного оружия для остановки транспортного средства, если, во-первых, его водитель создает реальную опасность для жизни и здоровья людей, а во-вторых, не подчиняется неоднократным законным требованиям сотрудника полиции остановиться.

Немаловажное значение имеет форма требования об остановке. Главное, чтобы оно было замечено водителем, который к тому же должен иметь возможность убедиться, что данное требование исходит именно от сотрудника полиции. Подобная возможность имеется, например, тогда, когда требование об остановке выражено понятным жестом руки сотрудника полиции в форменной одежде на освещенном участке улицы или дороги, тем более, если оно сопровождается сигналом свистка, использованием жезла, громкоговорящей установки, приборов световой и звуковой сигнализации (сирена, проблесковые маячки) служебного автомобиля или мотоцикла.

Закон РФ «О полиции» не ограничивает сотрудников полиции в использовании огнестрельного оружия для остановки транспортных средств видом, принадлежностью транспортного средства, а также местом нахождения в момент использования оружия. Вместе с тем надо иметь в виду, что применение устройств принудительной остановки транспорта запрещено в отношении автотранспорта общего пользования и грузовых автомобилей, предназначенных для перевозки людей (при наличии пассажиров); автотранспорта, принадлежащего дипломатическим представительствам, мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров, мопедов, а также на горных дорогах

или участках дорог с ограниченной видимостью, железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях.

Останавливать транспортное средство с использованием огнестрельного оружия можно только путем повреждения самого транспортного средства. В связи с этим сотрудник полиции обязан принять все зависящие от него меры, чтобы не поразить водителя и пассажиров, а также чтобы не пострадали окружающие. Стрельба ведется, как правило, по задним колесам преследуемого транспортного средства, с возможно более близкого от него расстояния, позволяющего гарантировать безопасность водителя и пассажиров, на относительно ровном и прямом участке дороги, свободном от встречного транспорта и пешеходов, где есть возможность беспрепятственного съезда по обе стороны дороги. Сотрудник полиции не должен использовать оружие, если не уверен, что сможет это сделать без риска причинения огнестрельных ранений находящимся в преследуемом транспортном средстве людям.

Вместе с тем сотрудник полиции, правомерно использовавший оружие для остановки транспортного средства, не должен, думается, нести ответственность за гибель, телесные повреждения водителя, имущественный вред, наступившие в результате опрокидывания, наезда на препятствие и иных последствий выхода поврежденного оружием транспортного средства из-под контроля его водителя.

2. Для обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции.

Закон разрешает сотрудникам полиции использовать оружие для поражения животных, которые причиняют гражданам и сотрудникам полиции вред здоровью или создают реальную угрозу здоровью и жизни указанных лиц. Речь здесь может идти, например, о волках, медведях, рысях, тиграх, львах, леопардах, змеях, собаках, иных хищниках, а также любых других животных, нападающих на людей в силу ранения или каких-либо иных причин (слон, бык и т.д.). Не имеет значения, где происходит или может произойти нападение животного на людей, по каким причинам оно оказалось в данном месте, в каких условиях - естественных или искусственных оно содержится или содержалось, является ли чьей-либо собственностью или нет, занесено в Красную книгу или нет.

Чаще всего по рассматриваемому основанию оружие используется против собак. Оружие может быть использовано уже тогда, когда достаточно крупная собака (овчарка, боксер, бультерьер, ризеншнауцер, дог и т. п.) нанесла укусы людям и бросается на них независимо от ее, так сказать, намерений, даже если хозяин животного находится поблизости.

Думается, что с точки зрения Закона РФ «О полиции» для использования оружия вовсе необязательно дожидаться, когда животное начнет причинять людям телесные повреждения. Сотрудник полиции вполне имеет, как представляется, право, скажем, застрелить крупную собаку, если она хотя пока никого и не укусила, но бежит по улице без поводка, ведет себя агрессивно, подбегает к прохожим, злобно лает на них, на сотрудника полиции, требующего от хозяина взять ее на поводок, а последний отказывается выполнить данное требование.

3. Для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

В качестве одной из форм предупреждения лиц, против которых в соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О полиции» возможно применение оружия, допускается производство одного или нескольких выстрелов вверх, в землю и в ином направлении, исключаящем гибель, ранение людей и имущественный вред, в целях понуждения таких лиц к прекращению преступных действий и выполнению всех требований сотрудника полиции.

Кроме того, выстрелы из огнестрельного оружия могут производиться в качестве сигнала тревоги, с получением которого сотрудники полиции начинают действовать в соответствии с планом охраны и обороны объекта или иными заранее разработанными планами и инструкциями (например, планом проведения операции по освобождению заложников или задержания лиц, оказывающих из какого-либо укрытия вооруженное сопротивление).

Допускается также использование огнестрельного оружия для вызова помощи. Закон при этом не называет случаев, в которых помощь может вызываться посредством выстрелов из оружия. Полагаем, что сотрудник полиции может это делать, во-

первых, при возникновении угрозы чьей-либо жизни, здоровью или имуществу, в том числе и его собственным, вследствие действий людей, источников повышенной опасности, стихийных сил природы, аварий или в силу иных обстоятельств; во-вторых, при пресечении любых преступных действий и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений; наконец, в-третьих, при задержании каких-либо лиц в соответствии с законодательством об административных правонарушениях, иными законодательными актами, если такие лица оказывают неповиновение требованиям сотрудника полиции, пытаются скрыться. Если после предупредительного выстрела (выстрелов) оружие на поражение не применялось, сотрудник полиции также должен сообщить об этом оперативному дежурному (или начальнику) органа внутренних дел и составить рапорт, указав в нем, когда, где, в отношении кого и при каких обстоятельствах сделан предупредительный выстрел, его результаты, количество израсходованных патронов, причины производства не одного, а нескольких предупредительных выстрелов.

4) для разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения

3. Ответственность сотрудников полиции за неправомерные действия связанные с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Действительно, в п.3 статьи 18 закона «О полиции» провозглашено, что «В состоянии необходимой обороны, в случае крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, сотрудник полиции при отсутствии у него необходимых специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства, а также по основаниям и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие».¹

¹ О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 01.03.2011 г. М.: Издательство «Омега-Л».

Но ведь известно, что органы расследования, суды при уголовно-правовой оценке тех или иных действий руководствуются не законом «О полиции», а уголовным законом, а также его толкованием в руководящих постановлениях высших судебных органов.

В связи с этим было бы целесообразным нормативно объявить как о принципиальном положении о неприкосновенности личности сотрудника полиции, в частности, в момент пресечения им преступных действий. Определенный шаг в этом направлении сделан в законе «О полиции», где в п.2 статьи 24 сказано, что попытка задерживаемого приблизиться к сотруднику полиции на расстояние менее им указанного либо прикоснуться к его оружию дает ему право на применение оружия. Однако это положение действует в отношении задерживаемого. А в отношении нападающего?...

Таким образом, исходя из конституционного положения о равенстве граждан перед законом, нет никаких оснований отступать от него в случаях реализации сотрудником полиции права на необходимую оборону. Тем более, что эти условия правомерности, относящиеся к посягательству и к защите, выработаны судебной практикой и наукой уголовного права.

Условия правомерности необходимой обороны, относящиеся к посягательству, предусматривают, что:

а) посягательство должно быть общественно опасным. Известно, что характер общественной опасности зависит от содержания объекта преступного посягательства, от содержания причиненного им вреда, особенностей способа посягательства, вида вины, содержания мотивов и целей преступления. Помимо характера следует учитывать и степень общественной опасности, которая определяется величиной ущерба, степенью вины, глубиной низменных мотивов и целей преступления, сравнительной опасностью преступления в зависимости от места, времени, обстоятельств совершения преступления, другими словами, конкретными проявлениями признаков преступления.

б) посягательство должно быть наличным. А наличным следует считать такое посягательство, в результате которого охраняемым объектам конкретно причиняется вред или реально существует угроза причинения такого вреда. Но следует обратить осо-

бое внимание на факт, что судебная практика не признает правомерной установку опасных для жизни приспособлений с целью предотвратить посягательство на собственность или другие общественные отношения.

Состояние необходимой обороны правомерно и в том случае, когда защита следует непосредственно за актом оконченого посягательства, если по обстоятельствам дела для оборонявшегося не был ясен момент его окончания.

в) Посягательство должно быть действительным. Действительность означает фактическое наличие посягательства, т. е. существующее реально, а не в воображении обороняющегося. Несоблюдение данного условия приводит к так называемой мнимой обороне. Вместе с тем, в тех случаях, когда обстановка происшествия давала основание полагать, что совершается реальное посягательство, и лицо, применившее средство защиты, не сознавало и не могло сознавать ошибочность своего предположения, его действия следует рассматривать как совершенные в состоянии необходимой обороны. Если же лицо, причиняя вред, не признавало мнимости посягательства, но по обстоятельствам дела должно было или могло это признавать, то его действия подлежат квалифицировать по статье Уголовного кодекса России, предусматривающей ответственность за причинение вреда по неосторожности.

Условия правомерности необходимой обороны, относящиеся к защите предусматривают, что:

а) защита всегда является активным действием, направленным на оборону от общественно опасного посягательства. Граждане имеют право применять при защите активные меры независимо от наличия у них возможности спастись бегством или использовать иные способы избежать нападения. Из содержания ч. 2 ст. 37 УК РФ следует, что право на необходимую оборону имеют в равной мере все лица, независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения.

б) Вред причиняется только посягающему.

По смыслу ч. 1 комментируемой статьи необходимая оборона является действием, в результате которого может причиняться как физический, так и имущественный вред. Физический вред может выразиться в лишении жизни, причинении тяжкого или

средней тяжести вреда здоровью либо легкого вреда здоровью и т. п. Необходимо подчеркнуть, что лишение жизни преступника правомерно лишь в том случае, если его нападение было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой причинения такого насилия.

Имущественный вред может состоять в уничтожении или повреждении имущества. При этом необходимо помнить, что вред возмещению не подлежит при условии, если не были превышены пределы необходимой обороны.

в) Защита должна быть своевременной, т. е. она осуществляется в пределах того времени, которое занимает посягательство. Иными словами, от начала общественно опасного деяния до его фактического окончания. В случае продолжения оборонительного действия после фактического окончания посягательства, действия обороняющегося не подпадают под признаки правомерности необходимой обороны.

г) Целью ответных действий выступает именно стремление лица защитить охраняемые законом общественные отношения от преступного на них посягательства. Если посягательство используется как благоприятный предлог для сведения счетов или мести, то причинение вреда посягающему не охватывается признаками необходимой обороны и должно рассматриваться как умышленное преступление.

д) Меры защиты должны быть соизмеримы с характером и степенью посягательства. Исходя из содержания ч. 3 ст. 37 УК следует, что соразмерной признается защита, которая явно не превосходит опасность посягательства. Важно помнить, что в состоянии душевного волнения, вызванного посягательством, обороняющийся не всегда может точно взвесить характер опасности и избрать соразмерные средства защиты, поэтому его действия нельзя рассматривать как совершенные с превышением пределов необходимой обороны. Соразмерной следует считать защиту, в результате которой посягающему причинен не только меньший или равный вред по сравнению с общественной опасностью вреда, являющегося результатом действий нападающего, но и несколько больший. Тем более,

что в настоящее время все большее число преступников владеют специальными приемами борьбы, а также умеют эффективно применять имеющееся у них оружие.

Анализ публикаций, посвященных основаниям правомерности причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление, свидетельствует о том, что по данной проблеме высказывались различные точки зрения. Одни авторы считали это самостоятельным основанием, исключающим общественную опасность¹, другие приравнивали задержание преступника к необходимой обороне².

Мнение о том, что задержание преступника приравнивается к необходимой обороне, основывалось на ранее действовавшем уголовном законодательстве России. В частности, ст. 139 УК РСФСР 1926 г. предусматривала убийство преступника с превышением пределов необходимой обороны.³

Как правило, причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, сотрудниками органов внутренних дел происходит либо при попытке совершения преступления, либо после его окончания. И в одном, и в другом случае правомерно говорить о действиях общественно полезных, отвечающих служебному долгу и выполнению обязанностей по противостоянию преступным проявлениям.

Практика показывает, что уголовно-правовое задержание чаще всего применяется к лицам, которые совершили насильственные преступления, представляющие повышенную общественную опасность. В теории уголовного права на этот счет также существуют различные точки зрения. К.Халиков считает, что задерживать можно “вменяемое физическое лицо, достигшее установленного законом возраста, подлежащее уголовному наказанию”.⁴

М.И. Якубович полагал, что “задержание - это предварительный арест лица, подозреваемого в совершении преступле-

¹ Слуцкий И.И. Обстоятельства, исключающие уголовную ответственность. – Л., 1956. С. 60. Якубович М.И. Вопросы теории и практики необходимой обороны. – М., 1961. С. 195.

² Кириченко В.Ф. Основные вопросы учения о необходимой обороне в советском уголовном праве. М., 1948. С. 70.

³ УК РСФСР. – М.: Юридическое издательство Н.К.Ю. РСФСР, 1926.

⁴ Халиков К. Необходимая оборона по советскому уголовному праву. Алма-Ата, 1969. С. 184.

ния”.¹ Т.Г. Шавгулидзе считал, что причинение преступнику телесных повреждений может быть допустимо лишь при задержании его после совершения тяжкого преступления.² И.С. Тишкевич признает право на задержание преступника только после совершения тяжкого деяния, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы.³ Г.В. Бушуев в основу возникновения права насильственного задержания берет не только факт совершения преступления, но и наличие обоснованного опасения, что преступление может остаться нераскрытым, а преступник ненаказанным.⁴ В.П. Диденко считает, что допускать уголовно-правовое задержание лиц, совершивших любое преступление, было бы неправильно. Такое положение, полагает он, может привести к грубым ущемлениям прав граждан, необоснованному применению к ним физических мер.⁵ Свои выводы В.П. Диденко аргументирует данными, которые свидетельствуют о том, что в практике органов внутренних дел не встречалось ни одного случая применения мер физического воздействия при задержании лиц, совершивших такие преступления, как нарушение законодательства о труде, нарушение правил охраны труда..., обман покупателей и др.⁶ Если принять точку зрения В.П. Диденко, считающего, что юридическими основаниями уголовно-правового задержания следует считать совершение лицом не любых преступлений, а только определенных,⁷ то указанные преступления входят в число повышено опасных и характеризуются насилием или угрозой его применения. К этим определенным преступлениям он относит: государственные деяния, в которых основным или дополнительным объектом посягательства являются жизнь, здоровье, половая неприкосновенность личности; кражи, грабежи, разбои; побег осужденного; преступления против порядка управления, связанные с нарушением общественного по-

¹ Якубович М.И. Вопросы теории и практики необходимой обороны. М., 1961. С. 189.

² Шавгулидзе Т.Г. Право граждан на задержание преступника следует регламентировать законом // Советская юстиция. 1966. № 2. С. 10.

³ Тишкевич И.С. Условия и пределы необходимой обороны. М., 1969. С. 184-185.

⁴ Бушуев Г.В. Социальная и уголовно-правовая оценка причинения вреда преступнику при задержании. Горький, 1976. С. 32.

⁵ Диденко В.П. Правомерность причинения вреда преступнику при задержании. Киев, 1984. С. 28.

⁶ Диденко В.П. Указ. работа. С. 28.

⁷ Диденко В.П. Указ. работа. С. 29.

рядка, насилием в отношении представителей власти, работников полиции и отдельных граждан; против общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения, представляющих большую общественную опасность. Приведенный перечень, на наш взгляд, не вызывает никаких возражений. Однако, трудно согласиться с тем, что основанием уголовно-правового задержания следует считать совершение лицом одного из вышеуказанных преступлений. По мнению Г.С. Курбанова, подобное задержание, как правило, производится до того, как задерживаемое лицо было признано преступником.¹ В этой связи будет верной точка зрения М.И. Якубовича, который считал, что задержание – это предварительный арест лица, подозреваемого в совершенных преступлениях.² Превентивность характера уголовно-правового задержания очевидна, и это обстоятельство приобретает исключительно важное практическое значение для сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих задержание и применяющих при этом необходимые для этого меры воздействия.

В Указе Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. “Об усилении ответственности за хулиганство” в общей форме было установлено, что “действия граждан, направленные на пресечение преступных посягательств и задержание преступника, являются в соответствии с законодательством правомерными и не влекут уголовной или иной ответственности, даже если этими действиями вынужденно был причинен вред преступнику.”³

Значимость осуществления этой деятельности вновь была подчеркнута в постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 16 августа 1984 г. “О применении судами законодательства, обеспечивающего право на необходимую оборону от общественно опасных посягательств”⁴ и в постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 7 июля 1983 г., в редакции постановления Пленума от 16 января 1986 г. № 2 “О практике применения судами законодательства об охране природы”.⁵

¹ Курбанов Г.С. Обстоятельства, устраняющие общественную опасность и противоправность деяния. Б: Гянджлик, 1991. С. 71.

² Якубович М.И. Вопросы теории и практики необходимой обороны. М., 1961. С. 189.

³ Ведомости Верховного Совета СССР. 1966. № 30. Ст. 595.

⁴ Бюллетень Верховного Суда СССР. 1984. № 5. С. 10.

⁵ Бюллетень Верховного Суда СССР. 1986. № 2. С. 5.

По мнению Э.Ф. Побегайло и В.П. Ревина, в практике правоохранительных органов при применении законодательства о задержании преступника все еще имеют место отдельные недостатки и ошибки, которые приводят порой к необоснованному осуждению работников полиции. В связи с этим, они подчеркивают, что следует различать, с одной стороны, административное и уголовно-процессуальное задержание, а с другой - уголовно-правовое задержание преступника. Последнее заключается в правомерном причинении определенного физического вреда преступнику.¹

Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, – действие общественно полезное и необходимое как для противостояния преступности, так и для дальнейшего укрепления законности.

Причинение вреда преступнику при задержании, если в этом есть необходимость, несомненно, оправдывается мотивом и целями деятельности, а также ее результатами: прекращением преступной деятельности как в момент совершения лицом общественно опасного деяния, так и в дальнейшем, наказанием преступника за содеянное, провозглашением справедливости и, наконец, утверждением законности.

Так же, как и необходимая оборона, причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании направлено на противостояние преступности. Так же, как и при необходимой обороне, вред причиняется лицу, совершившему общественно опасное деяние. Во многих случаях задержание лица, совершившего преступление, вызывает с его стороны активное сопротивление, которое зачастую выражается в посягательстве на жизнь и здоровье задерживаемого. Такого рода ситуации вынуждают задерживающее лицо действовать в состоянии необходимой обороны, т.е. отражать посягательство со стороны задерживаемого.

Однако, несмотря на точки соприкосновения с необходимой обороной, институт причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление, имеет ряд отличий от необходимой обороны, так как предпринимается после того, как посягательство

¹ Побегайло Э.Ф., Ревин В.П. Уголовно-правовые средства предупреждения тяжких преступлений против личности. М., 1989. С. 12.

осуществлено, а иногда даже и спустя продолжительное время. Меры направлены не на отражение посягательства, фактически существующего, а на лишение виновного лица возможности совершить вновь преступление в будущем. Между характером совершенного деяния и мерами по задержанию виновного лица хотя и существует связь, но она не такая непосредственная и ярко выраженная, как при необходимой обороне. При необходимой обороне виновное лицо выступает в качестве нападающего, т.е. является активной стороной, при задержании же – уклоняющейся, т.е. пассивной стороной.

Особенности мер при задержании лица, совершившего преступление, не могут не отразиться на условиях правомерности причинения вреда. Поэтому применение огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел при задержании виновного лица будет правомерным и в тех случаях, когда иными способами задержать его не представляется возможным. Эти особенности дали основание И.И. Слуцкому еще в середине пятидесятих годов сделать вывод о том, что причинение вреда преступнику при его задержании правомерно лишь тогда, когда оно было крайним средством, а характер этого вреда должен быть менее значимым, чем опасность совершенного преступления.¹

С первым положением И.И. Слуцкого следует согласиться. Действительно, причинение вреда убегающему преступнику оправдано лишь тогда, когда при помощи иных мер его нельзя задержать. Однако, требование, чтобы вред причиненный был менее значительным, чем характер совершенного преступления, не может быть поддержано. Несомненно, характер совершенного преступления имеет важное значение при выборе мер по задержанию лица, совершившего преступление или застигнутого на месте преступления, или покушающегося совершить общественно опасное деяние. Не может быть оправданным, например, причинение вреда лицу, задерживаемому за административный или дисциплинарный проступок либо деяние, не представляющее общественной опасности в силу малозначительности. Речь идет, прежде всего, о преступлениях, за которые может быть назначено

¹ Слуцкий И.И. Обстоятельства, исключаящие уголовную ответственность. – Л., 1956. – С. 61.

наказание в виде лишения свободы, так как задержание лица, совершившего другое преступление, в соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством является незаконным.¹ Причинение телесных повреждений грабителю или карманному вору при их задержании будет правомерным, хотя вред, причиненный виновному лицу, по характеру не сравним с вредом, который причинили они. Поэтому распространение на задержание преступника данного условия, применяемого при крайней необходимости, не может быть оправдано. Как резонно заметил А.А.Пионтковский, “при таком подходе к решению этого вопроса затруднялось бы принятие необходимых мер к задержанию преступника, хотя следует подчеркнуть, что такие меры ни при каких условиях не должны перерасти в самосуд и расправу над задерживаемым лицом”.²

Для признания правомерным вреда, причиненного лицу, совершившему преступление, при его задержании, большое значение имеют степень общественной опасности совершенного преступления, личность преступника, обстановка задержания, характер причиненного вреда и намерения задерживающего.

При задержании лица, совершившего умышленное убийство, могут быть оправданы такие меры, которые, например, недопустимы при задержании лица, действия которого можно квалифицировать как обман потребителей; при задержании рецидивиста возможны более суровые меры, чем при задержании лица, впервые совершившего преступление по неосторожности. Задержание виновного лица в безлюдной местности или в темное время суток оправдывает более интенсивные меры, чем задержание на людной улице и днем. Наконец, имеет определенное значение, какой вред задерживающее лицо намеревалось причинить, какой вред охватывался его предвидением, а какой оно не предвидело и даже не могло предвидеть.

В соответствии с пунктом 3 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 16 августа 1984 г. № 14 “О применении судами законодательства, обеспечивающего право на необходимую оборону от общественно опасных посягательств” уголовная

¹ УПК РСФСР. Ст. 122.

² Пионтковский А.А. Учение о преступлении по советскому уголовному праву. М., 1961. С. 433.

ответственность за причинение вреда задержанному может наступить лишь при условии, если такие действия не являлись необходимыми для задержания, явно не соответствовали характеру и опасности посягательства. В этих случаях содеянное, в зависимости от конкретных обстоятельств, должно квалифицироваться как совершенное при превышении пределов необходимой обороны либо на общих основаниях. Однако, причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, как уже отмечалось, отличается от необходимой обороны, и для их приравнивания одного указания Верховного Суда недостаточно. Тем более следует иметь в виду, что институт причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление, нашел свое законное место в Уголовном кодексе Российской Федерации в следующей редакции:

“Не является преступлением причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер.

Превышением мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, признается их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда”.

Комментируемая статья устанавливает ряд условий, при которых причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, является правомерным

Первое условие – задержанию подвергается именно то лицо, которое совершило общественно опасное деяние, предусмотренное уголовным законом. Если лицо совершило проступок, то оно не может быть подвергнуто насильственному доставлению. Ошибка по поводу причинения вреда в подобных случаях образует признаки мнимого задержания и при наличии умысла влечет

уголовную ответственность лица, производившего противоправное задержание.

Второе условие – причинение физического или имущественного вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании должно быть вынужденной мерой.

В законах о полиции, об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, о внутренних войсках, о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уставе патрульно-постовой службы предоставляется право применять оружие. Поскольку конечной целью задержания является реализация задачи правосудия, то причинение вреда, соответственно, не предполагает лишения жизни. На наш взгляд, лишение жизни лица при его задержании возможно лишь как исключительная мера и только в отношении лиц, совершивших особо тяжкие преступления.

Третье условие – причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании должно быть соизмеримым с характером и степенью общественной опасности совершенного деяния и обстоятельствами задержания.

Если исходить из того, что преступление – это действие, связанное с причинением какого-либо вреда объекту, а задержание – это действие, выражающееся в причинении вреда лицу, совершившему преступление, то соразмерным задержание будет в том случае, когда причиненный виновному лицу вред явно не превосходит того вреда, который он сам причинил.

Поскольку категория «явность» означает внешнюю резкую несоразмерность, то задержание лица, совершившего преступление, следует считать неправомерным, если ему причинен меньший, равный или несколько больший вред по сравнению с тем, который он сам причинил в результате деяния.

Четвертое условие – целью задержания лица, совершившего преступление, является его доставление в органы власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений. Если задержание преследует иную цель или цели, то такие действия не являются правомерными и влекут за собой уголовную ответственность на общих основаниях.

Необходимая оборона и причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, имеют ряд схожих признаков.

Оба названных действия заключаются в причинении лицу физического и имущественного вреда. Основанием для их осуществления являются противоправные действия. У одного и у другого действия одинаковая правовая и социальная сущность. По существу совпадает характеристика соразмерности их действий и признаков превышения.

Как показывает практика, в сравнении с необходимой обороной и причинением вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании сотрудникам органов внутренних дел приходится чаще применять огнестрельное оружие в состоянии крайней необходимости.

Ст. 14 ранее действовавшего уголовного закона определяла крайнюю необходимость следующим образом: «не является преступлением действие, хотя и подпадающее под признаки деяния, предусмотренного Особенной частью УК, но совершенное в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, угрожающей интересам государства, общественным интересам, личности или правам данного лица или других граждан, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред».

Иная редакция крайней необходимости предусмотрена в ныне действующем Уголовном кодексе Российской Федерации: «не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости».

Превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда».

Как видно из этих формулировок, закон признает действие, совершенное в состоянии крайней необходимости, общественно полезным, вред причиняется правомерно для упреждения опасности наступления большего вреда в отношении как самой личности, так и других граждан, их прав, а также интересов общества и государства.

Поскольку действия, связанные с устранением или упреждением грозящей опасности, состоят в причинении вреда другим охраняемым законом общественным отношениям, они считаются правомерными лишь при наличии ряда условий, характеризующих как саму угрозу, так и действия по ее устранению.

Юристы-правоведы А.И. Марцев и А.М. Царегородцев выделяют пять таких условий:

- 1) грозящая опасность должна быть наличной;
- 2) грозящая опасность должна быть действительной (реальной);
- 3) грозящая опасность должна быть неустранимой другими средствами;
- 4) вред причиняется только третьим лицам;
- 5) причиненный вред должен быть менее значительным, чем предотвращенный.¹

Н.П. Берестовой усматривает четыре условия, характеризующих действия по устранению опасности при крайней необходимости:

- 1) защита государственных, общественных и личных интересов, а также интересов других лиц;
- 2) вред причиняется интересам третьих лиц;
- 3) причинение вреда является единственным средством спасения от опасности;
- 4) вред причиненный должен быть меньше по сравнению с вредом предотвращенным.²

¹ Марцев А.И., Царегородцев А.М. Необходимая оборона, задержание преступника, крайняя необходимость. Омск, 1987. С. 27-30.

² Берестовой Н.П. Обстоятельства, исключаящие общественную опасность и противоправность деяния, и их значение в деятельности органов внутренних дел. М., 1989. С. 31-32.

По мнению Н.Т. Куц из определения понятия крайней необходимости вытекает шесть следующих условий ее правомерности:

1) опасность должна угрожать причинением существенного вреда интересам государства, общественным интересам, личности или правам граждан;

2) опасность должна быть наличной, то есть создавшей реальную и непосредственную угрозу причинения вреда или начавшей причинять вред;

3) опасность должна быть действительной, то есть реально существующей, а не мнимой;

4) защищаются интересы государственные, общественные или личные (свои или других граждан);

5) грозящая опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами, кроме как путем причинения вреда;

6) причиненный вред должен быть менее значительным, чем предотвращенный вред.¹

Так или иначе, независимо от количественной характеристики условий правомерности причинения вреда при крайней необходимости, точки зрения авторов совпадают, и с этими доводами нельзя не согласиться.

Но, как считает Э.Ф. Побегайло, ситуация крайней необходимости возникает при наличии противоречия двух обязанностей, выполнить которые одновременно невозможно без ущерба для одной из них. По его мнению, в силу крайней необходимости уголовная ответственность может и не наступить, если сотрудник органов внутренних дел нарушает правила применения огнестрельного оружия в состоянии крайней необходимости, когда причиняемый им вред в таком состоянии является менее значительным по сравнению с вредом предотвращаемым и не нарушены при этом другие условия правомерности акта крайней необходимости.

Данной точки зрения придерживается и А.А. Игнатъев, подчеркивая, что “нельзя стрелять в сторону охраняемого лица. Однако, нельзя допустить и то, чтобы охраняемое лицо пострадало

¹ Куц Н.Т. Основания и порядок применения огнестрельного оружия работниками органов внутренних дел. Киев, 1976. С. 47-48.

от нападения. У охранника же только один способ помешать этому – стрельба из оружия по нападающему (причем, именно в сторону охраняемого лица). Очевидно, что какую-то из двух обязанностей охраннику придется нарушить. Какую? Именно ту, нарушение которой причинит меньший вред. Если его решение правильно и вред причиненный окажется меньше вреда предотвращенного, то ответственность за нанесенный вред с охранника снимается”.¹

В уголовно-правовой литературе неоднократно ставился вопрос о включении в уголовное законодательство нормы о риске как обстоятельстве, исключающем общественную опасность и противоправность деяния. При этом различные авторы по-разному называли риск: производственным, допустимым, нормальным, хозяйственным, правомерным профессиональным, допустимым научным и производственным.²

В статье 27 Основ уголовного законодательства Союза ССР и республик 1991 года, так и не ставших действующим законом, норма об оправданном профессиональном и хозяйственном риске была изложена в следующей редакции:» Не является преступлением действие, хотя и подпадающее под признаки деяния, предусмотренного уголовным законом, но представляющее собой оправданный профессиональный риск для достижения общественно полезной цели.

Риск признается оправданным, если совершенное действие соответствует современным научно-техническим знаниям и опыту, а поставленная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями и лицо, допустившее риск, предприняло все возможные меры для предотвращения вреда правоохраняемым

¹ Игнатьев А.А. Убийство по закону (необходимая оборона и крайняя необходимость в частном сыске и охране) // Частный сыск. Охрана. Безопасность. 1995. № 11. С. 23.

² Слущкий И.И. Обстоятельства, исключающие уголовную ответственность. Л., 1956. С. 17-18; Гринберг М.С. Проблема производственного риска в уголовном праве. М., 1963. С. 46; Шаргородский М.Д. Научный прогресс и уголовное право // Сов. государство и право. 1969. № 12. С. 92; Щеглова Т.К. Хозяйственный риск как обстоятельство, исключающее общественную опасность. - В кн.: Совершенствование правовых мер борьбы с преступностью. Владивосток, 1986. С. 46-47; Уголовный закон. Опыт теоретического моделирования. М., 1987. С. 133; Ляпунов Ю. Реформа уголовного законодательства и пробелы права // Сов. юстиция. 1989. № 3. С. 32; Лыхмус У.Э. Правомерный риск как обстоятельство, исключающее общественную опасность деяния. - Ученые записки Тартусского университета. Вып. 852. 1989. С. 179.

интересам. Риск не признается оправданным, если он заведомо был сопряжен с угрозой экономической катастрофы, угрозой здоровью или жизни людей”¹.

По существу в аналогичной редакции норма об обоснованном риске изложена в статье 41 действующего УК Российской Федерации. “Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам при обоснованном риске для достижения общественно полезной цели.

Риск признается обоснованным, если указанная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями (бездействием) и лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым уголовным законом интересам.

Риск не признается обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.”

В русском языке слово “риск” означает “действие наудачу, требующее смелости, бесстрашия, в надежде на счастливый исход”.² “Рисковать”, согласно словарям В.И. Даля разных изданий, - значит “пускаться наудачу, на неверное дело, наудалую, отважиться, идти на авось, делать что-либо без верного расчета, подвергаться случайности, действовать смело, предприимчиво, надеясь на счастье, подвергаться известной опасности, превратности, неудаче”. Несмотря на некоторые различия, в каждом из словарей понятие риска связано с понятием опасности и с надеждой на лучший результат.

Определения риска даны в ряде работ современных философов и психологов. Так, например, предлагается “дефинировать риск как действие наудачу в условиях возможной опасности в надежде на счастливый исход”.³ По мнению М.А. Котика, риск – это действие (поступок), выполняемое в условиях выбора, когда существует опасность в случае неудачи оказаться в худшем по-

¹ Ведомости съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1991. № 30. Ст. 862.

² Словарь русского языка. Т. III. М., 1987. С. 717.

³ Емельянов А.М., Котик М.А. Об уточнении и формализации понятия риска и его разновидностей. Тезисы докладов республиканской научной конференции “Психологические вопросы безопасности деятельности.” Тарту, 1981. С. 16.

ложении, чем до выбора”.¹ А.П. Альгин определяет риск как “деятельность, связанную с преодолением неопределенности в ситуации неизбежного выбора, в процессе которой имеется возможность количественно и качественно оценить вероятность достижения предполагаемого результата, неудачи и отклонения от цели”.²

В уголовно-правовой литературе один из видов риска – производственный риск – определяется М.С. Гринбергом как правомерное создание опасности в целях достижения общественно-полезного производственного результата, который не может быть получен обычными, нерискованными средствами.³

А.И. Санталов под производственным риском понимает “стремление достичь общественно полезную цель или предотвратить вредный результат производственной деятельности путем поставления в опасность охраняемых законом интересов”.⁴ По мнению А.А. Пионтковского, “нормальным производственно-хозяйственным риском советская теория права считает такие действия, когда оно при выполнении своих профессиональных обязанностей, хотя и может причинить известный ущерб, для предупреждения которого применяет соответствующие меры, но стремится при этом добиться существенного производственного результата, который не может быть достигнут при данном уровне развития техники другими средствами”.⁵ Ю.В.Баулин полагает, что риск - есть “объективное состояние возникновения опасности причинения вреда, при которой неизвестно, наступит этот вред или нет”.⁶ В. Мельникова под профессиональным риском понимает “возможность причинения вреда государственным, общественным или личным интересам при осуществлении лицом профессиональной деятельности в целях достижения общественно

¹ Котик М.А. Психология и безопасность. Таллин, 1987. С. 257.

² Альгин А.П. Риск и его роль в общественной жизни. М., 1989. С. 19-20.

³ Гринберг М.С. Об обстоятельствах, исключающих преступность деяния // Соц. законность. 1989. № 3. С. 29.

⁴ См.: Курс советского уголовного права (Часть Общая). Т. 1. Л., 1968. С. 524.

⁵ Пионтковский А.А. Уголовный закон в борьбе с отрицательными последствиями научно-технического прогресса // Сов. государство и право. 1972. № 4. С. 27.

⁶ Баулин Ю.В. К вопросу о профессиональном и хозяйственном риске в проекте Основ уголовного законодательства - В кн.: Правовое государство. Вып. 1. Тарту, 1989. С. 227.

полезного результата”.¹ В.А. Ойгензихт справедливо указывает на субъективный выбор при риске в принятии, оценке и предпочтении в ситуации неопределенности той или иной рискованной альтернативы, а выбор этот ведет к объективному рискованному поступку”.²

В приведенных определениях правомерного риска отражены в большей или меньшей мере существенные черты анализируемого понятия.

В редакции статьи 41 УК РФ определены четкие и недвусмысленные условия дозволяемого риска как обстоятельства, исключающего преступность деяния, что позволит отграничить такой риск от неправомерного и преступного. Данная норма содержит четыре условия правомерности риска. Первое – риск осуществляется для достижения общественно-полезной цели. Второе – совершенное действие соответствует современным научно-техническим знаниям и опыту. Третье – поставленная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями и, наконец, четвертое условие – лицо, допустившее риск, предприняло все возможные меры для предотвращения вреда правоохраняемым интересам.

Итак, первым и, пожалуй, основным условием правомерности риска, как уже отмечалось, является общественно полезная цель, общественно полезный результат. М.С. Гринберг называет в качестве цели важный социальный результат.³

Существуют разные суждения по этому вопросу. По мнению С.Г.Келиной, это условие не нуждается в особом комментарии.⁴ В.И. Самороков, оспаривая мнение С.Г. Келиной, считает необходимым разъяснить, что общественно полезным результатом риска является сохранение и увеличение любых общечеловеческих ценностей как для всего общества, так и для отдельных групп населения или личности. К этим ценностям он относит

¹ Мельникова В. О профессиональном и хозяйственном риске // Сов. юстиция. 1989. № 22. С. 22.

² Ойгензихт В.А. Альтернатива в гражданском праве. Душанбе, 1991. С. 25.

³ Гринберг М.С. Об обстоятельствах, исключающих преступность деяния // Социалистическая законность. 1989. № 3. С. 29.

⁴ Келина С.Г. Профессиональный риск как обстоятельство, исключающее преступность деяния // Советская юстиция. 1988. № 11. С. 14-15.

жизнь, здоровье, научные достижения.¹ На взгляд А. Тимербулатова следует уточнить формулировку цели, для достижения которой допускается риск. В качестве таковой цели необходимо назвать достижение успешного результата с наименьшими затратами времени и средств. Предполагаемая формулировка цели риска, во-первых, не содержит указания на то, что действия рискующего должны быть направлены именно на общественную пользу, а подразумевает любой успешный результат в любой сфере деятельности. Во-вторых, риск регламентируется как наиболее эффективное средство достижения этого результата. Такая формулировка не вызвала бы излишних споров об общественной полезности и социальной значимости тех или иных конкретных действий, избавила бы от сложностей в следственной и судебной практике.²

Следующим условием правомерности риска является соответствие совершенного действия современным научно-техническим знаниям и опыту. Как считает С.Г. Келина, это условие, с одной стороны, требует от лица высокой профессиональной грамотности и компетентности, а с другой - предполагает возможность нарушения устаревших нормативов и правовых норм, что позволяет говорить о формально неправомерном характере совершаемых действий.³ Действительно, это условие предписывает, что рискующий должен обладать высоким уровнем профессиональных знаний в сфере своей деятельности и иметь опыт работы с применяемыми им новыми научными и техническими достижениями.

В уголовно-правовой литературе иногда возникает вопрос, каким образом научно-технические знания и опыт можно связывать с нормативами и инструкциями. Следует ли понимать под научно-техническими знаниями и опытом соответствующие ведомственные директивы?

О. Гавяз возражает против включения данного условия дозволенного риска в уголовный закон потому, что правоприменительные органы под знаниями и опытом могут понимать разного

¹ Самороков В.И. Риск в уголовном праве // Государство и право. 1993. № 5. С. 109.

² Тимербулатов А. Риск: уголовно-правовые аспекты // Государство и право. 1995. № 3. С. 113.

³ Келина С.Г. Профессиональный риск как обстоятельство, исключающее преступность деяния // Советская юстиция. 1988. № 11. С. 15.

рода инструкции, директивы, постановления, в том числе и устаревшие.¹ Вряд ли можно согласиться с такой постановкой вопроса. По мнению В.И. Саморокова «при необходимости для оценки соответствия рискованного действия современным научно-техническим знаниям и опыту может быть назначена экспертиза. Естественно, имеются в виду не знания и опыт лица, совершающего рискованный поступок; критерием являются современные теоретические и практические достижения в конкретном виде человеческой деятельности. Невключение же в уголовный закон о риске указанного условия может привести к опасному волюнтаризму, а границы между правомерным и преступным риском окажутся размытыми»².

Причина опасений, высказываемых О. Гавязом, видимо объясняется существованием определенного “языкового барьера” между правоведами и представителями других профессий, затрудняющего юристам правильно толковать общие термины применительно к какой-либо конкретной сфере деятельности.

В общефилософском понимании наука определяется как особая сфера человеческой деятельности, направленная на описание, объяснение и предсказание процессов и явлений действительности,³ а знание - как отражение объективных характеристик действительности в сознании человека.⁴ Опыт - это основанное на практике чувственно-эмпирическое познание действительности; в широком смысле - единство умений и знаний.⁵

В нормативах, инструкциях и прочих ведомственных директивах определяются обязательные нормы поведения. Несоблюдение этих правил и норм при действиях в той или иной ситуации может поставить под угрозу жизнь и здоровье людей, а также и иные правоохраняемые интересы.

Бесспорно, что действия рискующего зачастую противоречат некоторым устаревшим положениям этих норм. Но цель рискованных действий должна оправдывать средства: ведь смысл

¹ Гавяз О. Понятие оправданного риска требует уточнения // Радянське право. 1989. № 9. С. 40.

² Самороков В.И. Риск в уголовном праве // Государство и право. 1993. № 5. С. 109.

³ Философский энциклопедический словарь. М., 1989. С. 393.

⁴ Там же. С. 199.

⁵ Там же. С. 447.

уголовно-правовой регламентации риска в том и состоит, чтобы дать возможность сотрудникам органов внутренних дел при применении огнестрельного оружия принимать нестандартные решения для достижения максимального эффекта и исключить их ответственность за совершенные действия. К тому же такая регламентация возлагала бы на соответствующие руководящие инстанции обязанность быть в курсе последних достижений в сфере своей деятельности и периодически корректировать нормативные требования.

Третье условие правомерности риска - поставленная цель не может быть достигнута не связанными с риском действиями. Это условие также нуждается в более совершенной трактовке.

Ю.И. Ляпунов вполне обоснованно замечает по этому поводу, что та или иная цель в подавляющем большинстве случаев может быть достигнута без риска. Но для этого потребуется, скажем, не месяцы, как при риске, а годы, не десятки, а сотни тысяч рублей производственных затрат.¹ На этом основании он не считает необходимым включать это условие в норму о риске.

В.И. Самороков, критикуя Ю.И. Ляпунова, указывает, что при выполнении этого условия имеются в виду разумные временные и экономические критерии, а в ряде случаев существует большая вероятность сохранения невосполнимых ценностей без риска, хотя это и может быть связано со значительными материальными затратами.²

В чем же еще, кроме цели достижения успешного результата, состоит такая исключительность действий, сопряженных с риском, которая оправдывает смысл этих действий? Как уже указывалось, тот, кто рискует, стремится достичь этого результата с наименьшими потерями. Исключительность рискованных действий, стало быть, состоит в большей их эффективности, т.е. в том, что они требуют меньших затрат времени и средств, чем любые другие способы. Эти выводы подтверждаются при изучении судебной практики.

Четвертое условие правомерности риска заключается в том, чтобы лицо, допустившее риск, предприняло все возможные ме-

¹ Ляпунов Ю.И. Реформа уголовного законодательства и пробелы права // Советская юстиция. 1989. № 3. С. 32.

² Самороков В.И. Риск в уголовном праве // Государство и право. 1993. № 5. С. 110.

ры для предотвращения вреда. И здесь также нет единого мнения. Ф.С. Бражник считает, что условие “сводит норму на нет”: ведь вред наступает именно из-за того, что не были приняты все меры для его предупреждения. А что понимать под всеми возможными мерами? Идет ли здесь речь об объективных или субъективных возможностях? - пишет он, - такую неопределенность не следует закладывать в норму права.¹

Ю.И. Ляпунов также выступает за исключение этого условия из нормы о риске, поскольку оно “вообще неприемлемо, так как нельзя требовать от лица в экстремальной обстановке причинения вреда предпринять объективно все возможные меры для его предотвращения”.²

В своей более поздней публикации Ф.С. Бражник предлагает изменить редакцию нормы о риске и вместо слов “предприняло все возможные меры для предотвращения вреда” указать “предприняло меры, признававшиеся на момент риска достаточными для предотвращения вреда”. Предлагаемая замена, - пишет он, - требует руководствоваться данными науки по состоянию на момент допущения риска, не проверенными опытным путем (а риск как раз и был попыткой проверить опытным путем возможность решения какой-либо проблемы).³

Данное условие необходимо рассматривать в тесном единстве с тем условием, что действия сотрудников органов внутренних дел в случае применения ими огнестрельного оружия должны соответствовать современным научно-техническим знаниям и опыту. Тогда становится ясно, что под возможными мерами для предотвращения вреда следует понимать те из них, которые в соответствии с научно-техническими знаниями и опытом на момент риска считались достаточными для предотвращения вреда.

Поэтому предлагаемое Ф.С. Бражником уточнение представляется вполне разумным, но такая формулировка не совсем точно и однозначно выражает идею соответствия предпринятых

¹ Бражник Ф.С. Некоторые нормы проекта требуют совершенствования // Соц. законность. 1989. № 3. С. 28.

² Ляпунов Ю.И. Реформа уголовного законодательства и пробелы права // Советская юстиция. 1989. № 3. С. 32.

³ Отклики на проект опубликованного УК Российской Федерации // Государство и право. 1992. № 6. С. 92.

рискующим мер предосторожности современным достижениям науки и техники. Думается, что более точно следует изложить данную формулировку следующим образом: лицо, допустившее риск, использовало все современные научно-технические достижения и опыт для предотвращения вреда правоохраняемым интересам. Такое уточнение позволило бы разграничить правомерный риск с необдуманными действиями, способными нанести неоправимый ущерб интересам, охраняемым законом, и возлагало бы на рискующего обязанность серьезно и обдуманно подходить к решению своих задач.

В том случае, если лицо, допускающее риск, предприняло все меры предосторожности, разработанные наукой, техникой и практикой, но, несмотря на это, по объективным, не зависящим от него обстоятельствам, которых оно не могло предвидеть, нанесло ущерб, то оно не подлежит уголовной ответственности, поскольку в его действиях отсутствует вина.

Обоснованный риск следует отличать от случаев крайней необходимости.

При обоснованном риске действия не обусловлены опасностью, так как опасность возникнет спустя определенное время и они (эти действия) направлены на достижение общественно полезных целей.

При крайней же необходимости существует источник опасности (опасность уже возникла или грозит немедленно возникнуть), а сами действия направлены на предотвращение вреда.

2. При обоснованном риске степень вреда не имеет значения для оценки действий рискующего. При крайней необходимости вред причиненный должен быть меньше предотвращенного.

3. При обоснованном риске вред причиняется только третьи лицам.

В состоянии крайней необходимости вред причиняется как третьим лицам, так и лицу, создавшему угрозу.

Исполнение приказа или распоряжения впервые (если не считать не вступивших в силу Основ уголовного законодательства 1991 г.) получило свою законодательную регламентацию в УК РФ. В то же время вопросы, связанные с оценкой правомерности причинения вреда охраняемым уголовным законом интересам при исполнении подчиненным приказа или распоряжения

начальника, довольно часто возникают на практике. Прежде всего это касается сотрудников органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности, военнослужащих и некоторых других категорий государственных служащих.

Общее положение, установленное в ст. 42 УК РФ, заключается в том, что действие (бездействие) во исполнение обязательного приказа или распоряжения, сопряженные с причинением вреда правоохраняемым интересам, не являются преступлением. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение.

Под приказом или распоряжением понимается обязательное для исполнения требование, предъявляемое начальником к подчиненному. Требование это может быть устным или письменным, может быть передано подчиненному как непосредственно начальником, так и через других лиц.

Приказ или распоряжение – это проявление воли начальника. Благодаря обязательности приказа или распоряжения, убежденности подчиненного в их законности, доверию к ним, они рассматриваются как основания для совершения тех или иных действий (бездействий) исполнителем и даже как акты, заменяющие действия исполнителя. Их юридическая сила является большей, чем само исполнительское действие. Поэтому ответственность за последствия незаконных приказа или распоряжения возлагается на отдавшего их начальника.

Незаконность приказа или распоряжения может выражаться как в неправомерности должностного лица отдать такой приказ (распоряжение), в частности, когда он не соответствует целям и задачам данного учреждения, организации, ведомства, так и в несоблюдении установленной формы приказа или распоряжения. Чаще всего незаконность приказа или распоряжения определяется его содержанием, противоречащим требованиям действующих законов и иных подзаконных актов. Преступность приказа или распоряжения означает их несоответствие требованиям уголовного закона. В большинстве случаев действия (бездействие), совершаемые во исполнение преступного приказа (распоряжения), связаны с нарушением прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

С учетом изложенного первым условием правомерности действий (бездействия) лица, выполняющего приказ или распоряжение, является соответствие последних требованиям закона. Незаконный приказ исполнению не подлежит. В противном случае, если причинен вред охраняемым уголовным законом интересам, наступает уголовная ответственность. При этом подлежит ответственности как лицо, отдавшее данный приказ (распоряжение), так и его исполнитель, если ему заведомо была известна незаконность такого волеизъявления начальника.

Отдавая незаконный приказ (распоряжение), начальник может действовать умышленно, вопреки интересам службы, из корыстной или иной личной заинтересованности. В подобных случаях он должен отвечать не только за последствия исполнения незаконного приказа (распоряжения), но и за злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), которое выразилось в использовании подчиненного для достижения указанных противоправных целей.

Вторым условием правомерности действий (бездействия) лица, выполняющего приказ или распоряжение, является отсутствие у данного лица сознания его незаконности. Если исполнитель приказа (распоряжения) заведомо знал о его преступном характере, он подлежит уголовной ответственности на общих основаниях. В данном случае имеет место соучастие в преступлении с разделением ролей. Начальник выступает в качестве организатора умышленного преступления (ч. 3 ст. 33 УК РФ), подчиненный – в качестве его исполнителя (ч. 2 ст. 33 УК РФ). То обстоятельство, что подчиненный является зависимым от начальника лицом и избирательность его поведения в той или иной степени подавлялась приказом начальника, может быть признано смягчающим наказание обстоятельством (п. “е” и “ж” ч. 1 ст. 61 УК РФ). Если подчиненный действовал при этом под влиянием физического или психического принуждения, то применению подлежат положения ст. 40 УК РФ.

При исполнении заведомо незаконных приказа или распоряжения подчиненным может быть совершено не только умышленное, но и неосторожное преступление. Например, он по не-

осторожности причиняет смерть лицу, подвергнутому по приказу начальника физическому воздействию. В таких случаях наступает уголовная ответственность за самостоятельное неосторожное преступление.

Неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность.

Лекция «Полномочия нарядов полиции по профилактике и предупреждению правонарушений, связанных с нарушением общественного порядка и правил дорожного движения»

1. Охрана общественного порядка. Содержание и основы организации службы обеспечения общественного порядка

Стремления к созданию демократического и правового государства в Российской Федерации предполагают развитие таких важных и неотъемлемых конституционно-правовых характеристик общественной жизни, как “общественный порядок”, “правопорядок”, “общественная безопасность”. Они направлены на защиту человека и делают возможным удовлетворение его жизненных потребностей. Данные термины находятся в неразрывной связи, что обуславливает их рассмотрение в совокупности друг с другом. Важность развития данных понятий подтверждается использованием данных терминов в Конституции РСФСР от 11 мая 1925 г. Ст. 64 Основного закона регламентирует компетенцию исполнительных комитетов Советской власти “...обеспечение в пределах данной территории революционной законности и охраны государственного порядка и общественной безопасности” являлось одним из важных направлений их деятельности. Несоблюдение гражданами установленных правил поведения могло поставить под угрозу развитие Советского государства, в связи с чем законодатель указывает данное направление деятельности в одной статье с “утверждением местного бюджета” и “принятием мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношении”.

Определения понятия общественного порядка в узком смысле могут применяться при анализе сфер правоохранительной деятельности, направленной на защиту конституционных прав и свобод граждан, а именно при установлении объекта противоправного посягательства и имеет практическое значение в работе прокуратуры, органов внутренних дел, судов, а также общественных формирований, участвующих в охране общественного порядка.

В современных условиях общественный порядок можно определить как порядок в общественной жизни, складывающийся главным образом в общественных местах в результате соблюдения государственными органами и должностными лицами, общественными организациями и гражданами всех социальных норм, принятых в обществе и направленных на обеспечение личной безопасности граждан, общественной безопасности, на создание благоприятных условий для нормального функционирования учреждений, организаций, предприятий и общественных объединений, для отдыха граждан, уважения их чести и достоинства. Несмотря на использование в данной дефиниции термина “общественная безопасность” не следует соотносить общественный порядок и общественную безопасность как часть и целое. Приведенное определение только подчеркивает самостоятельность этих двух взаимосвязанных и взаимообусловленных понятий.

Соответственно, охрана общественного порядка является одновременно обеспечением общественной безопасности. Принятие мер по обеспечению общественной безопасности служит необходимым условием поддержания общественного порядка.

На основе этого нормативно-правового акта общественную безопасность можно определить как систему общественных отношений, складывающихся при эксплуатации объектов, использовании предметов представляющих повышенную опасность для общества.

При рассмотрении данных категорий необходимо уточнить соотношение общественного порядка и общественной безопасности. По мнению некоторых ученых предлагает считать, что общественная безопасность включает в себя общественный порядок. Так, если А.В. Готовцев определяет общественный порядок как “...обеспечение безопасности людей...”, то общественную безопасность он понимает как “...сохранность имущества,... нормальная работа источников повышенной опасности, представляющих угрозу для человека и общества. Отсюда следует вывод, что общественная безопасность несколько шире общественного порядка”.

Представляется спорной позиция некоторых современных исследователей, отождествляющих общественный порядок с общественной безопасностью, использующих эти понятия как си-

нонимы. По нашему мнению, данный подход противоречит как теории административного и конституционного права, так и общей теории права.

В соответствии с Конституцией РФ, действующим законодательством, на государство возложена обязанность защищать граждан от незаконных посягательств на их жизнь, здоровье, личную свободу, собственность, обеспечивать безопасность личности и общества.

Все государственные органы, участвующие в непосредственном обеспечении правопорядка, образуют стройную систему, в рамках которой осуществляется специализация их деятельности с учетом поставленных перед ними конкретных задач. Это позволяет своевременно реагировать на любые противоправные деяния, оперативно и квалифицированно, на основе законности принимать эффективные меры по устранению причин, способствующих их совершению, вести широкую профилактическую работу.

В рамках этой системы правоохранительных органов весьма большой объем работы выполняют ОВД и, в частности, полиция.

В решении возложенных на полицию задач важная роль принадлежит службам обеспечивающим общественный порядок, которые осуществляют административно-правовую защиту типичных для общественного порядка и общественной безопасности групповых и межличностных отношений от преступных и иных противоправных посягательств. Главная особенность этих служб состоит в том, что, в отличие от других отраслевых служб, реализующих ограниченный круг специальных функций, службы обеспечения общественного порядка в известной мере принимают участие в решении практически всех задач полиции. Именно эта служба в значительной мере определяет эффективность деятельности всей системы полиции в целом.

Понятием “служба обеспечения общественного порядка” охватывается совокупность аппаратов и подразделений полиции, а также их личный состав, которые в административно-правовых формах осуществляют обеспечение общественного порядка и борьбу с преступностью.

Правовой основой организации и деятельности службы ООП являются законодательные и другие нормативные акты, регулирующие общественный порядок, определяющие органи-

зацию и устанавливающие обязанности, права ОВД, формы и методы их деятельности по обеспечению общественного порядка. Задачи, функции и организационное построение данной службы, конкретные формы и методы деятельности входящих в ее состав аппаратов и подразделений в соответствии с действующим законодательством устанавливаются приказами и другими нормативными актами МВД России.

Можно сказать, что в отличие от других служб полиции, выполняющих специальные функции в области административно-правовой охраны общественного порядка (обеспечение безопасности дорожного движения; исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы и др.), служба обеспечения общественного порядка в определенной мере решает все задачи полиции по таким направлениям деятельности, как

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;
- 9) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
- 10) охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;
- 11) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 12) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Из основных задач служб обеспечения общественного порядка вытекают ее *функции*, в которых задачи находят свою конкретизацию и практическое воплощение. *Функции данной службы представляют собой комплекс организационных и правоохранительных действий, направленных на организацию и непосредственное осуществление административно-правового обеспечения общественного порядка, борьбу с преступлениями и другими правонарушениями, а также на выполнение иных задач, стоящих перед данной службой.*

Аппараты и подразделения службы обеспечения общественного порядка реализуют свои функции, осуществляя два неразрывно связанных вида деятельности: *организационную и административно-исполнительскую.*

Организационная деятельность (организаторская работа) состоит в реализации комплекса функций управленческого характера, к числу которых относятся:

Определение объективно необходимых и научно обоснованных целей по охране общественного порядка и борьбе с преступностью;

Разработка структуры аппаратов и подразделений службы ООП, функциональных обязанностей их работников;

Управление деятельностью подчиненных аппаратов и подразделений по выполнению поставленных задач;

Их кадровое и материально-техническое обеспечение.

При этом в организаторской деятельности выделяются два взаимосвязанных направления:

а) *внешнеорганизационное*, заключающееся в осуществлении взаимодействия и координации деятельности рассматриваемой службы с другими государственными органами, общественными организациями и трудовыми коллективами по обеспечению общественного порядка и борьбе с преступностью;

б) *внутриорганизационное*, объектом воздействия которого является административно-исполнительская деятельность аппаратов и подразделений службы обеспечения общественного порядка.

Это воздействие осуществляется путем:

- обеспечения выполнения личным составом функциональных обязанностей;

- управления его служебной деятельностью;
- подбора, расстановки, обучения и воспитания кадров;
- планирования работы;
- выработки и принятия решений по расстановке сил и средств:

- контроля и проверки исполнения принятых решений;
- обобщения и распространения передового опыта и т. д.

Сущность административно-исполнительской деятельности служб обеспечения общественного порядка состоит в осуществлении функций по непосредственной практической охране общественного порядка, профилактических и административно-правовых мер борьбы с правонарушениями, а также в выполнении других функций, вытекающих из задач ее аппаратов и подразделений.

Под *формой* деятельности службы обеспечения общественного порядка понимается ее внешнее выражение; это те действия, в которых реализуются функции данной службы.

В зависимости от характера и правовых последствий, можно выделить *две группы форм* деятельности аппаратов и подразделений службы обеспечения общественного порядка:

1) *Непосредственно организационные*, не имеющие юридического характера и не влекущие за собой правовых последствий.

Сюда относятся различные проводимые работниками полиции профилактические мероприятия среди населения, а также наблюдение за исполнением должностными лицами и гражданами постановлений и решений органов государственной власти и управления по вопросам обеспечения общественного порядка.

2) *Правовые*, устанавливающие правила поведения и вызывающие возникновение, изменение, прекращение административно-правовых отношений либо определенные правовые последствия. Сюда относятся издание актов управления и совершение иных юридически значимых административных действий.

Как непосредственно организационные, так и правовые формы служат средством выражения содержания деятельности аппаратов и подразделений службы обеспечения общественного порядка и неразрывно связаны с методами их управляющего воздействия на общественные отношения, складывающиеся в

данной сфере. Формы дают жизнь методам управления как способам достижения поставленных целей, решения возникающих задач.

Успешное обеспечение общественного порядка во многом зависит от правильной расстановки и эффективного использования сил и средств, которыми располагает служба обеспечения общественного порядка.

Понятие “*силы службы общественного порядка*” охватывает личный состав, работающий на штатных должностях в аппаратах и подразделениях данной службы, а также сотрудники других подразделений, организаций, которые в соответствии с их правовым положением участвуют в обеспечении правопорядка, предупреждении и пресечении преступлений и иных правонарушений и решении других задач, возложенных на органы полиции действующим законодательством.

Этим силам присущ ряд характерных *особенностей*, заключающихся в том, что они:

а) являются наиболее многочисленными силами ОВД, в процессе реализации своих функций непосредственно вступающими в различные отношения с гражданами;

б) представляют собой вооруженный отряд, осуществляющий свою деятельность на основе действующего законодательства, специальных уставов и положений;

в) обладают разнообразными тактическими возможностями для решения задач по обеспечению общественного порядка и борьбе с преступностью;

г) осуществляют свою деятельность в тесном взаимодействии с общественными формированиями.

Силы, участвующие в обеспечении общественного порядка, подразделяются на *собственные* и *приданные*.

Собственные силы службы обеспечения общественного порядка включают: руководящий и инспекторский состав аппаратов данной службы; рядовой и начальствующий состав строевых частей и подразделений ППС полиции; рядовой и начальствующий состав специальных учреждений полиции (ИВС, спецприемники и пр.).

Приданные силы службы обеспечения общественного порядка охватывают: личный состав специальных моторизованных

частей полиции; работников других служб ОВД, слушателей и курсантов учебных заведений МВД, личный состав внутренних войск; силы общественности, включающие членов ДНД, внештатных сотрудников полиции, представителей других общественных формирований и граждан. Приданные силы, в отличие от собственных сил этой службы, привлекаются для выполнения отдельных, частных задач по охране правопорядка либо обеспечения его в случаях осложнения оперативной обстановки.

Средства службы обеспечения общественного порядка - совокупность предметов, орудий, приспособлений, которые используются ОВД в охране правопорядка, пресечении и предупреждении преступлений и иных правонарушений.

В целях обеспечения общественного порядка используются разнообразные технические средства. Они позволяют повысить мобильность, маневренность и активность нарядов полиции, обеспечивают оперативное управление нарядами и подразделениями в процессе решения соответствующих задач, повышая эффективность их осуществления. Они подразделяются на:

а) транспортные средства (патрульные автомашины, катера, специальные автомобили, вертолеты и др.);

б) средства радио, телевидения, проводной связи и сигнализации (радиопередающие и звукоусилительные устройства, телекамеры и телемониторы, телефоны, сигнализация различного назначения и т.д.);

в) табельное вооружение, снаряжение, специальные средства и аппаратура (огнестрельное оружие, средства личной защиты, наблюдения и др.).

Особую группу средств усиления составляют служебные животные – лошади и собаки, активно используемые в деятельности по обеспечению общественного порядка.

Результаты деятельности службы обеспечения общественного порядка находятся в неразрывной связи с ее организацией. Организационное построение службы обеспечения общественного порядка представляет собой систему ее аппаратов и подразделений, находящихся между собой в определенной связи, основанной на подчинении нижестоящих аппаратов вышестоящим, координации и взаимодействии с другими службами ОВД.

Аппараты рассматриваемой службы - это самостоятельные структурные подразделения, входящие непосредственно в состав соответствующих ОВД и выполняющие преимущественно функции управления по организации обеспечения общественного порядка.

Подразделения данной службы - строевые и специальные подразделения внутренних дел, непосредственно осуществляющие обеспечение общественного порядка в городах и других населенных пунктах.

Система аппаратов и подразделений этой службы состоит из *трех звеньев*.

Высшее звено этой системы – Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Являясь центральным отраслевым аппаратом, то есть субъектом управления данной службой, оно в пределах своей компетенции осуществляет общее руководство службой обеспечения общественного порядка, реализуя свои функции через соответствующие аппараты МВД республик, входящих в состав РФ. Центральные аппараты управления службой обеспечения общественного порядка, как правило, не имеют непосредственно подчиненных им сил. Содержание их деятельности состоит в осуществлении организационно-методического руководства работой нижестоящих аппаратов, что включает в себя:

Оказание им практической помощи, контроль и проверку исполнения;

Обобщение и распространение положительного опыта работы местных аппаратов;

Укрепление связи подразделений службы обеспечения общественного порядка с населением и общественностью;

Разработку проектов нормативных актов и методических указаний по вопросам службы;

Сбор, обработку и анализ информации о состоянии обеспечения общественного порядка, эффективности использования сил; подготовку и осуществление на этой основе конкретных организационных мероприятий.

Второе звено рассматриваемой системы составляют управления, отделы, отделения организации работы подразделений обеспечения охраны общественного порядка, входящих в состав

МВД России, ОВД субъектов РФ, а также непосредственно подчиненные этим МВД, УВД строевые и специальные подразделения полиции. Аппараты данного звена в пределах предоставленной компетенции осуществляют общее руководство подведомственной службой, организуют и проводят на своем уровне мероприятия, связанные с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности. Они состоят из отделов (отделений) по линиям служб охраны общественного порядка (ППС; пресечения массовых беспорядков; организации работы спецучреждений; отделений по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнения административного законодательства и др.).

Третье звено службы обеспечения общественного порядка охватывает соответствующие отделения (группы) территориальных МВД по району и городу, включая подчиненные этим органам строевые специальные подразделения полиции. Распределение функций службы обеспечения общественного порядка между инспекторским составом аппаратов данного звена происходит по линейному принципу.

Аппараты службы обеспечения общественного порядка первого и второго звеньев в основном осуществляют организаторскую деятельность, сосредотачивая главное внимание на обеспечении повседневного организационно-методического руководства аппаратами и подразделениями подведомственной практической службы на местах. Функции по непосредственному практическому обеспечению общественного порядка они выполняют лишь в случаях осложнения оперативной обстановки (чрезвычайных происшествиях, стихийных бедствиях и т.п.).

Непосредственными организаторами практического осуществления задач, возложенных на службу обеспечения общественного порядка, являются аппараты и подразделения данной службы городских, районных органов внутренних дел, а также ОВД на транспорте. Аппараты этих органов организуют патрульно-постовую службу, обеспечивают реализацию других функций рассматриваемой службы на территории конкретного города, района, на объектах транспорта. Практическое выполнение задач и функций службы обеспечения общественного порядка осуществляется подразделениями данной службы, среди которых важная роль принадлежит строевым частям и подразделениям патрульно-

постовой службы полиции. Эти части и подразделения могут находиться в подчинении как территориальных районных органов, органов внутренних дел на транспорте, так и вышестоящих ОВД.

Основным содержанием деятельности аппаратов и подразделений службы обеспечения общественного порядка является непосредственное принятие мер, направленных на предупреждение, пресечение и раскрытие правонарушений, совершаемых в общественных местах, и привлечение к ответственности лиц, виновных в их совершении. При этом главное внимание уделяется работе по профилактике правонарушений: выявлению причин и условий, способствующих совершению нарушений общественного порядка и принятию необходимых мер по их устранению; воспитательной, разъяснительной работе среди населения; правовой пропаганде и т.д.

Эффективность деятельности службы обеспечения общественного порядка неразрывно связана с необходимостью четко налаженной, базирующейся на научных основах организации работы всех ее аппаратов и подразделений. Организация обеспечения общественного порядка представляет собой осуществление комплекса управленческих функций, направленных на достижение эффективной, согласованной и целеустремленной деятельности аппаратов и подразделений ОВД по непосредственному обеспечению общественного порядка и борьбе с преступностью.

Процесс осуществления организации обеспечения общественного порядка состоит из двух стадий: а) подготовка и принятие управленческих решений; б) организация их исполнения. Эти стадии образуют управленческий цикл.

Таким образом, *в службы обеспечения общественного порядка входят* следующие подразделения:

- дежурные части,
- подразделения патрульно-постовой службы,
- ГИБДД,
- охраны объектов по договорам,
- участковые уполномоченные полиции,
- изоляторы для временного содержания подозреваемых и обвиняемых,
- охранно-конвойная служба,

специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке,
приемники-распределители для лиц без документов, удостоверяющих личность,
дознание,
ЛРС,
подразделений по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнения административного законодательства,
подразделений по охране дипломатических и консульских представительств.

2. Взаимодействие подразделений службы обеспечения общественного порядка с другими подразделениями и общественными формированиями в целях профилактики и предупреждения правонарушений

Взаимодействие – это согласование усилий (действий) двух или более участников, совместно решающих какую-либо задачу.

В нем должна находить выражение главная цель - обеспечение единства действия, взаимопомощи и объединение усилий для успешного решения общей задачи по охране общественного порядка и борьбе с преступностью. При этом взаимодействие и взаимная помощь должны быть четко согласованы, как по цели (задачам) действий, так по цели (задачам) действий, так и по месту и времени проведения совместных мероприятий.

Решающее значение в организации тесного и непрерывного взаимодействия всех сотрудников полиции между собой имеет *надежная и устойчивая связь*. Она должна поддерживаться в течение всего срока несения службы непрерывно или через определенные промежутки времени путем условных сигналов, по телефону, радио, а в необходимых случаях - через дежурную связь.

Охрана общественного порядка обуславливает необходимость взаимодействия не только сил тех служб, которые участвуют в этой работе в соответствии с единой дислокацией, но и взаимодействие этих сил с другими службами ОВД.

Сотрудники УР, ОЭП принимают участие в проведение инструктажей нарядов полиции, на которых они информируют об оперативной обстановке по линии своих служб, обучают сотруд-

ников тактическим приемам действий в типичных ситуациях, пропагандируют положительный опыт работы нарядов по борьбе с теми правонарушителями, которыми занимается соответствующая служба.

Особое место среди сотрудников ОВД, взаимодействующих с нарядами полиции, занимают *участковые уполномоченные*. Они постоянно взаимодействуют с нарядами в поддержании общественного порядка на участке, контролируют их деятельность, периодически осуществляют совместное патрулирование с ними, проводят обход дворов, подъездов домов, осмотр чердачных и подвальных помещений, отселенных и подлежащих сносу строений в целях выявления нарушителей паспортных правил, бродяг, разыскиваемых лиц, другого антиобщественного элемента, обучают сотрудников полиции формам и методам работы, информируют их об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, о лицах с антиобщественным поведением, в т. ч. состоящих под административным надзором, о приметах разыскиваемых преступников и похищенных вещах, местах и времени возможного совершения правонарушений, скопления антиобщественного элемента, а также местах пребывания и размещения иностранных граждан.

Участковый уполномоченный проверяет на участке несения нарядами полиции службы по охране общественного порядка и оказывает им помощь в успешном выполнении поставленных задач.

Со своей стороны наряды ППС сообщают сотрудникам УР, ОЭП и участковым уполномоченным полученную информацию о готовящихся преступлениях, о проявлении лиц, которые интересуют сотрудников этих служб, выявляют причины и условия, способствующие совершению правонарушений, оказывают содействие данным службам в проведении мероприятий по охране общественного порядка и борьбы с преступностью.

Непременным условием организации взаимодействия является систематический контроль за его проведением: выявление недостатков в осуществлении взаимодействия, причин при которых взаимодействие не было достигнуто, хотя в этом была необходимость. Названные недостатки должны стать объектом внимательного рассмотрения, после чего следует принимать меры для предупреждения подобных случаев. Очень важно обобщать положительный опыт взаимодействия и внедрять его в повсе-

дневную практику нарядов, что позволяет повысить эффективность работы всех взаимодействующих сил и будет способствовать укреплению общественного порядка.

Наряды ППС должны постоянно взаимодействовать во время несения ими службы между собой и с другими службами полиции. Активное взаимодействие позволяет более успешно выполнять служебные обязанности, а в целом это положительно скажется на обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Взаимодействие при несении ППС обеспечивается:

- единым пониманием всеми нарядами поставленных перед ними задач, твердым знанием общих и особых обязанностей и способов их выполнения;
- знанием оперативной обстановки;
- наличием устойчивой и бесперебойно связи, постоянной взаимной информацией о полученных новых данных оперативной обстановки и действиях нарядов;
- правильным применением установленных сигналов и способов связи.

Основные вопросы взаимодействия между нарядами, подразделениями и различными службами полиции определяются начальниками ОВД при принятии ими управленческих решений по охране общественного порядка и при разработке планов единой дислокации нарядов ППС. Отдельные вопросы взаимодействия при организации повседневной службы нарядов и подразделений полиции уточняются на инструктажах.

Все наряды ППС взаимодействуя во время несения службы обязаны:

- информировать друг друга о происшедших изменениях в оперативной обстановке, происшествиях на маршрутах (постах) и о получении новых данных об обстановке;
- содействовать друг другу и пресечению правонарушений;
- оказывать взаимную помощь, а при необходимости предпринимать совместные согласованные действия по пресечению правонарушений, розыску и задержанию преступников, а также при других происшествиях и чрезвычайных обстоятельствах.

Охраняя общественный порядок, ведя борьбу с преступностью, ППСМ используют в своей деятельности,

основанные на законах, выработанные и проверенные практикой формы и методы, способы и приемы, называемые *тактикой*.

Тактика ППС включает в себя:

- правильный выбор места (пункта) несения службы;
- знание приемов наблюдения и осмотра территории отдельных объектов;
- умение выявлять по малозначительным признакам и приметам преступников и лиц, скрывающихся от органов власти;
- твердое знание порядка задержания и доставления в полицию преступников и нарушителей общественного порядка.

Тактика сотрудников полиции характеризуется большим разнообразием способов несения службы в различных ситуациях.

К основным тактическим правилам действий нарядов ППС относятся:

- активность и непрерывность;
- сосредоточение основного внимания на охране общественного порядка в наиболее вероятных местах совершения правонарушений;
- гибкость тактики и внезапность;
- тесное взаимодействие и взаимопомощь нарядов ППС.

Активность сотрудников полиции при несении службы заключается в проведении упреждающих действий, направленных на своевременное предупреждение и пресечение правонарушений. Активность в несении службы должна быть видна, прежде всего, в повседневной работе сотрудников, в их умении быстро улаживать возникшие инциденты и конфликты, в способности предотвращать правонарушения, в постоянной готовности помочь чужой беде.

Инертность и бездействие сотрудников полиции нередко приводят к нарушениям общественного порядка и безнаказанности правонарушителей.

Непрерывность в охране общественного порядка и действиях в борьбе с правонарушениями является одним из основных требований. Непрерывность действий сотрудников полиции на своих маршрутах патрулирования (постах) способствует оперативному (своевременному) выявлению, предупреждению, пресечению правонарушений и задержанию правонарушителей. Непрерывность охраны общественного порядка ППС ввиду ограниченного количества сил и средств не может быть обеспечена

повсеместно. Поэтому главное внимание и основные усилия сотрудники полиции должны сосредотачивать в наиболее вероятных местах нарушения общественного порядка и совершения преступных деяний. В тех местах, где нарушения общественного порядка носят случайный характер, можно ограничиться периодическим наблюдением.

Гибкость тактики несения службы сотрудниками полиции предполагает, прежде всего, быстрое изменение способов борьбы с правонарушениями, если применяемые способы не приносят успеха и не соответствуют сложившейся оперативной обстановке. Это обуславливается требованием немедленного и эффективного реагирования на происходящие изменения оперативной обстановки на маршруте патрулирования правонарушений и ликвидации их последствий.

Гибким следует считать такие действия, при которых сотрудник полиции, показав высокую маневренность, организованность и мобильность, полностью использует свои возможности, немедленно и наиболее целесообразно реагирует на изменения оперативной обстановки, не числом, а умением выполняет поставленные перед ним задачи.

Тактика *внезапных действий* позволяет с меньшей затратой сил и средств поддерживать правопорядок в общественных местах. Особенно важна внезапность при действиях против вооруженных преступников, она парализует их волю, в силу чего они оказываются не способными оказать организованное сопротивление или вынуждены действовать в крайне неудобных для них условиях.

Способы достижения внезапности в борьбе с преступностью различны (маскировка действий, введение в заблуждение преступников относительно своих истинных намерений, демонстрация ложных действий, использование условий ограниченной видимости, неожиданное для преступников применение новых средств борьбы и способов действий и т.п.). Вместе с тем, не должно быть шаблонных, однообразных действий и приемов. Если удалось успешно применить какой-то внезапный прием один раз, то в другой раз он может не принести успеха. При внезапных действиях необходимо применять определенную хитрость и различные способы введения в заблуждение преступника.

Вместе с тем, необходимо помнить, что внезапность в действиях нарядов полиции не может применяться постоянно и в любой обстановке. Гласность действий сотрудников полиции дает иногда больший эффект чем внезапность. Так, само проявление сотрудника полиции в общественном месте оказывает содержащее влияние на нарушителей, способствует предупреждению правонарушений, поддержанию дисциплины и организованности.

Тактические правила (принципы) действий сотрудников полиции нельзя применять изолированного друг от друга, т.к. они находятся в неразрывном единстве.

Тактика действий сотрудников полиции при обнаружении нарушителей общественного порядка в полной мере зависит прежде всего от характера и вида правонарушений. Например, административные правонарушения требуют применения иных приемов, нежели грабежи, разбойные нападения и другие тяжкие преступления.

При малозначительных нарушениях общественного порядка сотрудник требует их прекращения и ограничивается предупреждением.

При обнаружении нарушений правопорядка, имеющих общественно опасный характер, сотрудники полиции обязаны применять решительные действия к их прекращению, проверить документы и установить личность виновных, записать фамилии и адреса очевидцев и доставить правонарушителей в полицию, доложить о доставленных письменным рапортом.

Действия сотрудников полиции при обнаружении уголовно наказуемых деяний во многом зависят от вида и характера преступления, его тяжести, общественной опасности и наступивших последствий. К основным приемам тактических действий сотрудника полиции при обнаружении преступления относятся:

- опрос заявителя (потерпевшего);
- поиск и задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- наружный осмотр одежды;
- доставление в полицию;
- обеспечение охраны места происшествия.

Всякое преступление имеет свои особенности. Даже одинаковые по виду преступления совершаются разными

способами, в различных местах и условиях. Поэтому первоначальные действия сотрудников полиции, как и способы охраны места происшествия, должны осуществляться с учетом характера, условий, места и времени совершения преступления.

Для эффективной борьбы с нарушениями общественного порядка и преступностью должна применяться только гибкая тактика, в полной мере соответствующая сложившейся оперативной обстановке. Тактика в соответствии с изменениями объективных условий деятельности полиции и оперативной обстановки, непрерывно развивается и совершенствуется.

3. Деятельность подразделений полиции по профилактике и предупреждению правонарушений, связанных с нарушением правил дорожного движения

Основная нагрузка по осуществлению надзора за дорожным движением лежит на *дорожно-патрульной службе ГИБДД*. Эта служба систематически наблюдает за соответствием поведения граждан, использующих транспортные средства, и дороги требованиям Правил дорожного движения, принимает меры по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений.

Дорожно-патрульная служба ГИБДД в соответствии с Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения¹ осуществляет:

- контроль за дорожным движением, предупреждение, выявление и пресечение нарушений правил дорожного движения, применение в установленном порядке мер административного воздействия к нарушителям;
- распорядительно-регулирующие действия;

¹ Утвержден приказом МВД России 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» в ред. Приказа МВД РФ от 31.12.2009 N 1023, с изм., внесенными решением Верховного Суда РФ от 27.03.2012 N АКПИ12-245

- выезд на места ДТП, выполнение в пределах установленной компетенции неотложных действий, производство дознания по ним в случаях и порядке, установленных действующим законодательством;

- участие в охране общественного порядка и борьбе с преступностью, розыск и задержание угнанных и похищенных транспортных средств, а также транспортных средств, водители которых скрылись с мест ДТП, и др.

Деятельность ДПС весьма подробно регламентируется Наставлением по организации деятельности дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации¹.

Основной задачей ДПС является обеспечение соблюдения участниками дорожного движения правил дорожного движения в целях сохранения жизни, здоровья и имущества, защиты законных прав и интересов граждан и юридических лиц, а также интересов общества и государства, обеспечение безопасного и бесперебойного движения автотранспорта.

Функциями ДПС являются:

1. Контроль на постах и маршрутах патрулирования ДПС за соблюдением участниками дорожного движения правил дорожного движения, а также в пределах предоставленных полномочий требований иных нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

2. Оказание содействия и помощи гражданам и юридическим лицам в осуществлении их законных прав и интересов при участии в дорожном движении.

3. Осуществление распорядительно-регулирующих действий.

4. Осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации производства по делам об административных правонарушениях.

5. Осуществление неотложных действий на месте дорожно-транспортных происшествий.

¹ См.: Приказ МВД РФ от 02.03.2009 года № 186 ДСП «О мерах по совершенствованию деятельности дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

6. Осуществление мероприятий по сопровождению транспортных средств.

7. Разработка на основе анализа обстановки с аварийностью мер реагирования и предложений, направленных на сокращение числа дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в них людей.

8. Информирование населения, в том числе с использованием средств массовой информации, о складывающейся обстановке с аварийностью, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению.

9. Проведение в порядке, определяемом нормативными правовыми актами МВД России, работы по розыску угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест ДТП.

10. Участие совместно с заинтересованными органами власти и объединениями, а также гражданами в реализации профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения.

11. Контроль за эксплуатационным состоянием и обустройством улично-дорожной сети и средств регулирования, соблюдением установленных условий производства ремонтно-строительных работ на автомобильных дорогах, улицах и площадях, принятие неотложных мер к устранению причин, создающих угрозу безопасности дорожного движения. Обеспечение в пределах своей компетенции в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в зонах ответственности строевых подразделений.

12. Участие в пределах своей компетенции в выполнении задач, определенных планами перевода органов внутренних дел на военное время и действий при чрезвычайных (кризисных) ситуациях.

Контроль за дорожным движением с использованием патрульных транспортных средств может быть *открытым и скрытым*. Скрытый контроль осуществляется с использованием патрульных автомобилей скрытого контроля. При этом обеспечива-

ется взаимодействие наряда ДПС на патрульном автомобиле скрытого контроля с другими нарядами ДПС, которыми в случае необходимости пресечения и оформления административного правонарушения обеспечивается остановка транспортного средства.

В случае применения специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме, контроль за дорожным движением может осуществляться нарядом ДПС на патрульном автомобиле скрытого контроля самостоятельно. Взаимодействие между нарядами при осуществлении скрытого контроля и координация их совместных действий осуществляются с помощью средств радиосвязи.

Решение об осуществлении скрытого контроля принимает руководитель органа управления, командир строевого подразделения (не ниже командира роты) или руководитель подразделения Госавтоинспекции, в подчинении которого находится строевое подразделение, о чем делается соответствующая запись в постовой ведомости.

Суть *регулирования (организации) дорожного движения* заключается в том, чтобы рекомендовать, обязать или запретить его участникам производить те или иные действия в интересах обеспечения определенной скорости и безопасности движения. Регулирование дорожного движения осуществляется путем распорядительных действий (жестов) инспекторского состава ГИБДД, а также с помощью дорожных знаков, указателей, светофоров и различных систем управления ими, разметки проезжей части, соответствующего устройства улиц и дорог.

Функции заказчика на разработку, изготовление и установку технических средств и регулирования организации дорожного движения выполняют подразделения организации дорожного движения и дорожной инспекции ГИБДД.

Единый порядок дорожного движения на всей территории страны устанавливается Правилами дорожного движения, утвержденными постановлением Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090.

Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» четко оговаривает права и обязанности участников дорожного движения.

Они имеют *право*:

- свободно и беспрепятственно передвигаться по дорогам в соответствии и на основании установленных правил, получать от органов исполнительной власти и их должностных лиц достоверную информацию о безопасных условиях дорожного движения;
- получать информацию от соответствующих должностных лиц о причинах установления ограничения или запрещения движения по дорогам;
- получать полную и достоверную информацию о качестве продукции и услуг, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения;
- на бесплатную медицинскую помощь, спасательные работы и другую экстренную помощь при ДТП от организаций и (или) должностных лиц, на которых законом, иными правовыми актами или требованиями, предусмотренными в выданной им лицензии, возложена обязанность оказывать такую помощь;
- на возмещение ущерба по основаниям и в порядке, установленным законодательством Российской Федерации, в случаях причинения им телесных повреждений, а также в случаях повреждения транспортного средства и (или) груза в результате ДТП;
- обжаловать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, незаконные действия должностных лиц, осуществляющих полномочия в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Реализация участниками дорожного движения своих прав не должна ограничивать или нарушать права других участников дорожного движения.

Участники дорожного движения *обязаны* выполнять требования данного закона и издаваемых в соответствии с ним нормативных правовых актов в части обеспечения безопасности дорожного движения.

На дорогах России законом установлено правостороннее движение транспортных средств. Изменение организации движения транспортных средств и пешеходов в неотложных случаях

при возникновении реальной угрозы безопасности дорожного движения должно осуществляться только уполномоченными на то должностными лицами ОВД либо должностными лицами дорожных и коммунальных служб с последующим уведомлением органов внутренних дел. Распоряжения указанных лиц обязательны для всех участников дорожного движения.

Основные формы надзора за дорожным движением составляют:

- пешее патрулирование, патрулирование на автомобилях, мотоциклах, вертолетах;
- несение службы на стационарных постах, контрольных постах полиции, контрольно-пропускных пунктах, специальных постах ДПС;
- использование автоматических устройств контроля дорожного движения и фиксирования правонарушений.

Пешее патрулирование широко применяется в городах и других населенных пунктах для контроля за интенсивным дорожным движением, особенно результативно на небольших и опасных в аварийном отношении участках дорог.

Автомобильный патруль – одна из эффективных форм несения дорожно-патрульной службы.

Благодаря специальной окраске, проблесковым маячкам и звукоусилительным установкам, автопатруль легко опознается в транспортном потоке, что позволяет ему осуществлять контроль на большом по протяженности участке дороги с высокой скоростью передвижения. Кроме того, он может оперативно оказывать помощь пешим нарядам, в необходимых случаях преследовать правонарушителей, пресекать противоправные действия водителей и пешеходов, сопровождать автомобильные колонны и т. д.

При осуществлении контроля за дорожным движением с использованием патрульных автомобилей применяются следующие *основные методы*:

- Движение в потоке транспортных средств (для контроля за поведением водителей в целях предупреждения и пресечения нарушений правил дорожного движения);
- Движение впереди транспортного потока со скоростью, не превышающей установленную (для предупреждения превышения скорости);

- Остановка у опасных в аварийном отношении мест (для предупреждения нарушений правил дорожного движения водителями и пешеходами, применения средств фото-, видеофиксации нарушений) и др.

Несение службы нарядами ДПС может также осуществляться на *средствах авиации* (вертолеты, дирижабли и другие). Дорожно-патрульная служба на вертолете и других летательных аппаратах осуществляется, как правило, в крупных городах и районах области, на дорогах федерального и республиканского значения в тесном взаимодействии с пешими и автомобильными патрулями, что позволяет контролировать дорожное движение на больших территориях. При этом одновременно решаются задачи по сопровождению автомобилей специального назначения и автомобильных колонн, передвижению оперативно-следственных групп и оказанию экстренной медицинской помощи пострадавшим в ДТП, розыску угнанных и похищенных транспортных средств, транспортных средств, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий, обеспечению безопасности массовых мероприятий и др.

Служба строевых подразделений ДПС на стационарных постах осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России. Именно в этих пунктах проводятся различные проверки транспортных средств и документов, которые водители обязаны иметь при себе в соответствии с Правилами дорожного движения.

Наставление разрешает сотрудникам ДПС предлагать водителю выйти из транспортного средства лишь для устранения технической неисправности; сверки номеров агрегатов с записями в документах; проведения досмотра транспортного средства; участия водителя в оформлении необходимых документов либо оказания помощи другим участникам дорожного движения; проверки возникшего подозрения в том, что водитель находится в состоянии опьянения либо он или пассажиры причастны к совершению преступления.

Наставление, кроме того, обязывает сотрудников ДПС ГИБДД задерживать транспортные средства, в которых находятся лица, совершившие преступления; лица, скрывшиеся с места дорожно-транспортного происшествия; водители которых подвер-

гают опасности жизнь окружающих или не выполняют требования сотрудников полиции об остановке.

Большую помощь в розыске похищенных автомобилей, предупреждении и пресечении нарушений установленных правил поведения на дорогах оказывают *автоматизированные системы контроля (АСК)*, которые могут документировать в кратчайшие сроки большое количество транспортных средств, пересекающих границы стационарных постов, районов или населенных пунктов.

Лекция «Обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий»

1. Понятие массовых мероприятий, их виды и характеристика.

Массовые мероприятия - это организованное действие или совокупность действий значительной по количеству группы людей или коллективов, направленных на удовлетворение своих эстетических, научных, культурных, психологических потребностей.

Несмотря на большое количество разных массовых мероприятий, их можно разделить на *четыре основные группы*.

1. *Общественно-политические*. К ним относятся: демонстрация, митинги, шествия, съезды политических партий и т.д. Для этого вида мероприятий, как правило, характерна высокая степень организации и социальная однородность участников.

2. *Культурно-массовые мероприятия*. К ним относятся: выставки, народные гуляния, фестивали, ярмарки, концерты. Несмотря на однородность состава участников, их возраста, наличие различных интересов и т.д., поведение этих лиц укладывается в общественные нормы поведения. Как правило, на данных мероприятиях редко возникают групповые нарушения общественного порядка, однако такая возможность не исключается, так как на поведение отдельных групп граждан влияют факторы фанатической любви к своим эстрадным кумирам, а также условия анонимности в толпе, что снижает степень ответственности за совершенные поступки.

Спортивно-массовые мероприятия. В зависимости от масштаба и степени значимости они делятся на:

- а) международные;
- б) всероссийские;
- в) региональные;
- г) областные;
- д) городские;
- е) районные.

Основной особенностью таких мероприятий является (при проведении состязаний двух команд) наличие противоположных группировок болельщиков, которые в ходе проведения матчей совершают серьезные групповые нарушения общественного порядка, сопровождающиеся совершением преступлений.

3. *Религиозные мероприятия.* К ним относятся всевозможные праздники различных церковных конфессий, обряды и богослужения, которые проводятся, как правило, в соответствующих храмах в условиях большого скопления людей, как верующих, так и просто любопытных. В настоящее время с провозглашенным принципом свободы совести и вероисповедания в нашем государстве идет процесс восстановления и создания новых религиозных организаций. Однако среди общей массы положительно направленных организаций данного типа возникают секты, имеющие антиобщественный характер и представляющие опасность для окружающих.

Массовые мероприятия подразделяются не только по целям и характеру, но и по особенностям возникновения на:

- организованные;
- стихийные;
- организованные переходящие в стихийные;
- стихийные переходящие в организованные.

Массовые мероприятия характеризуются большим количеством особенностей отличающих данный вид мероприятий от других, но мы только выделяем лишь некоторые из них, имеющие значение для организации охраны общественного порядка:

Во-первых, массовые мероприятия проводятся, как правило, на ограниченной территории с участием большого количества населения.

Во-вторых, социальный возрастной образовательный уровень участников этих мероприятий в большинстве случаев различен.

В-третьих, при проведении массовых мероприятий на улицах площадях помимо самих участников мероприятий собирается большое количество посторонних наблюдателей.

В-четвертых, в местах непосредственного проведения массовых мероприятий вводятся различные ограничения в движении транспорта и пешеходов, а также в работе различных предприятий и

учреждений, организаций, что предполагает установку объездных путей и обеспечение их нормального функционирования.

В-пятых, концентрация большого количества людей на ограниченной территории способствует возникновению так называемого эффекта толпы, что выражается в понижении чувства ответственности за свои действия, кроме того, в экстремальной ситуации человек, находясь под влиянием «психологи толпы», практически полностью утрачивает способность к адекватной оценке сложившейся ситуации и своих собственных действий. Срабатывает инстинкт самосохранения, выражающийся либо в попытке убежать от опасности, либо в полном прекращении каких-либо целенаправленных действий, человек впадает в оцепление.

2. Порядок организации массовых мероприятий и ответственность за воспрепятствование или нарушение их организации.

В соответствии с ФЗ № 54 от 19.07.2004 года «О порядке организации и проведения митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования», принятым с целью урегулирования рассматриваемых общественных отношений, в настоящее время предусмотрен уведомительный порядок информирования властей о намерениях организаторов провести то или иное массовое мероприятие.

Порядок уведомления органов исполнительной власти о проведении митингов, демонстраций и других массовых акций, устанавливается не только федеральными органами государственной власти, но и органами государственной власти субъектов РФ.

С уведомлением о проведении публичной массовой акции могут обращаться достигшие восемнадцатилетнего возраста уполномоченные (организаторы) трудовых коллективов организаций, органов общественных объединений, территориальных органов общественного самоуправления, отдельных групп граждан. Уведомления подаются в письменной форме не позднее чем за десять дней до намеченной даты проведения соответствующей публичной массовой акции с предоставлением выписки из протокола о проведении данной массовой акции. В уведомлении указываются дата, цель, форма, место проведения публичной массовой акции, маршруты движения, предполагаемое количество участников, а также фамилии, имена, отчества уполномоченных (организаторов), место их жительства и работы (учебы), номер

контактного телефона, дата подачи уведомления. Кроме того, оговариваются формы и методы гарантийного обеспечения уполномоченными (организаторами) при проведении публичной массовой акции общественного порядка, организации медицинской помощи, использование звукоусиливающей аппаратуры, указываются лица, ответственные за участки обеспечения.

Орган местного самоуправления:

- принимает уведомление и на его копии письменно подтверждает дату и время получения;
- рассматривает уведомление и письменно сообщает уполномоченным (организаторам) решение о согласовании или запрещении проведения публичной массовой акции не позднее, чем за пять дней до намеченного времени ее проведения;
- в этот же срок информирует о целях проведения публичной массовой акции государственные, муниципальные и иные органы, которым данная акция адресуется, а также органы, обеспечивающие общественную безопасность при проведении массовой акции;
- вправе по согласованию с уполномоченным (организатором) изменить время, место и маршрут проведения публичной массовой акции.

При рассмотрении уведомления орган местного самоуправления вправе принять решение о запрещении проведения публичной массовой акции в случаях, если:

- публичная массовая акция противоречит принципам Конституции Российской Федерации, Декларации прав и свобод человека и гражданина, общепринятым нормам общественной морали и нравственности;
- в уведомлении отсутствуют обязательства уполномоченных (организаторов) обеспечить соблюдение общественного порядка, а также если они или уполномочившие их организации неоднократно не выполняли взятые обязательства по ранее проводившимся публичным массовым акциям;
- публичная массовая акция совпадает по форме, месту и времени, но не по направленности с другой публичной массовой акцией, уведомление о которой в установленные сроки подано ранее;
- публичная массовая акция создает реальную угрозу жизни и здоровью граждан, нормальному функционированию организаций;

- создается необходимость прекращения работы пассажирского и железнодорожного транспорта из-за невозможности изменения маршрута его движения.

Публичные массовые акции проводятся в соответствии с целями, указанными в уведомлении, в определенные сроки и в согласованном месте.

При проведении публичной массовой акции ее участникам не разрешается иметь при себе оружие, а также специально изготовленные и приспособленные предметы, которые могут быть использованы против жизни и здоровья людей, либо для причинения материального ущерба гражданам и организациям.

Государственные, муниципальные, общественные и иные организации, должностные лица и граждане не вправе препятствовать публичным массовым акциям, проводимым с соблюдением установленного порядка.

Органы Министерства внутренних дел и Федеральной службы безопасности, другие правоохранительные органы в соответствии со своими полномочиями обеспечивают порядок проведения публичных массовых акций.

Лица, нарушившие установленный порядок организации и проведения публичных массовых акций, несут уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Незаконное воспрепятствование деятельности, связанное с проведением массовых акций, может быть совершено действием или бездействием и может проявляться в незаконном запрете проведения какого-либо из указанных публичных мероприятий, незаконном указании о выставлении заслонов демонстрации или шествию из работников полиции и представителей общественности и т.п. Ответственность предусмотрена в ч. 1 ст. 20.2. КРФоАП.

Часть вторая ст. 20.2 КРФоАП предусматривает ответственность фактически по двум составам:

- за нарушение порядка организации собраний, уличных шествий и т.п.;
- за нарушение порядка проведения указанных акций.

Правонарушения по первой группе составов выражаются в осуществлении действий по организации собраний, митингов и т.п. в нарушении установленного порядка.

К организаторской могут быть отнесены следующие виды деятельности:

- письменное обращение в компетентную инстанцию с уведомлением о проведении соответствующего массового мероприятия;
- выполнение действий, направленных на извещение участников о месте, времени, целях и формах проведения предстоящего мероприятия;
- подготовка необходимых атрибутов, отражавших позицию организаторов мероприятия (изготовления листовок, лозунгов, плакатов и т.д.);
- принятие мер к техническому обеспечению мероприятия;
- разработка программы мероприятия, распределение ролей между участниками.

Кроме того, организаторами признаются как уполномоченные зарегистрированными в установленном порядке партиями, общественными движениями и коллективами на организацию проведения того или иного мероприятия, от имени которых они обращаются в компетентный орган, так и лица, представляющего интересы объединений и организаций, но не вступающие в официальные отношения с органами власти.

Организаторы подлежат ответственности не только за игнорирование отказа в приеме уведомления о проведении массовой акции либо нарушение условий его проведения, но и в тех случаях, когда вообще не уведомляли орган исполнительной власти, принимая организаторские меры по проведению названных мероприятий.

Второй группой составов проступков, предусмотренных ст. 20.2 КРФоАП, является и нарушение порядка проведения собраний, митингов, уличных шествий и т.д.

Указанный проступок может быть совершен путем:

- несоблюдения обозначенных в уведомлении цели, формы и места проведения, времени начала и окончания, предполагаемого количества участников мероприятия и т.д.;
- нарушение общественного порядка и общественной безопасности в ходе проведения массовой акции;
- ношение участниками мероприятия специально приготовленных предметов, могущих быть использованными против жизни

или здоровья людей, для причинения материального ущерба государственным, общественным организациям и гражданам;

- злостного неповиновения законным требованиям представителей органов государственной власти о прекращении незаконного публичного мероприятия.

К административной ответственности за нарушение порядка проведения собраний, митингов и т.п. могут привлекаться только участниками указанных акций.

Активными участниками мероприятий, как правило, совершаются следующие действия: публичные выступления, выкрикивание лозунгов и требований, распространение информационных лозунгов, распространение информационных материалов, фотографирование и киносъемка с целью документирования действий правоохранительных органов и т.п.

3. План охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий и основные этапы деятельности ОВД при проведении массовых мероприятий

Охрану общественного порядка и безопасности при проведении различных массовых мероприятий в зависимости от их масштаба и значения организуют МВД России, МВД республик в составе РФ, УВД краев, областей, а также районные и городские ОВД.

К участию в этой ответственной работе привлекаются практически все основные службы ОВД. Каждая из служб призвана решить специфические, присущие ей одной задачи, однако решение главной задачи - охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий - возлагается на службу охраны общественного порядка. Все остальные службы на период массового мероприятия находятся в ее оперативном подчинении.

Основными задачами полиции при проведении массовых мероприятий являются:

- обеспечение успешного проведения массовых мероприятий.
- предупреждение и пресечение всевозможных преступлений, нарушений - охраны общественного порядка и безопасности;
- обеспечение строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;

- недопущение ослабления охраны общественного порядка на территории, где непосредственно мероприятие не проводится.

Отсюда следует, что на основе принципа сосредоточения основных сил и средств в решающих местах необходимо рассматривать район проведения массовых мероприятий и всю остальную территорию города, как единое целое. Нельзя оставлять без внимания те объекты на обслуживаемой территории, которые не только во время проведения массовых мероприятий, но и в другое время представляют оперативный интерес для ОВД (рынки, парки, иные места массового сосредоточения людей).

Важнейшим условием проведения любого массового мероприятия является разработка планов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Для проведения различных массовых мероприятий служебной охраны общественного порядка разрабатываются типовые и индивидуальные планы. При систематически повторяющихся мероприятиях, таких как футбол, хоккей, проводимых на определенных стадионах, как правило, составляются типовые планы общественного порядка. Для массового мероприятия, носящего разовый характер, разрабатывается индивидуальный план.

Разработка плана начинается с получения исходной информации, ее анализа с учетом опыта проведения аналогичных мероприятий, рекогносцировки местности, обследование объектов проведения мероприятия, изучение маршрутов движения и путей подхода к остановкам общественного транспорта и т.д.

В целом план должен предусматривать содержание мероприятий, время и место его проведения, состав и количество участников и зрителей, оптимальный расчет сил и средств ОВД, т.е. количество и виды нарядов, а так же иных сил средств, задействованных на мероприятии, границы оцепления, количество зон, секторов, участков, расположение пунктов управления, нормы выделения сил и средств от соответствующих подразделений закрепление ответственных лиц за конкретными участниками и объектами и постановку задач перед ними, порядок введения режимов ограничений, организацию связи и взаимодействия, проведение комплекса противопожарных мероприятий, организацию материально-технического и медицинского обеспечения.

Кроме того, в период подготовки проведения массовых мероприятий был организован силами криминальной полиции комплекс оперативно- розыскных мероприятий по сбору, обобщению, анализу информации о замыслах и намерениях их участников с последующим направлением информации о готовящихся провокационных действиях экстремистки настроенной части участников акции в соответствующие органы государственной власти, ФСБ и МВД России для принятия мер по предупреждению и пресечению противоправных действий.

Деятельность ОВД по обеспечению охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий должна подразделяться на три этапа:

- подготовительный;
- исполнительный;
- заключительный.

В *подготовительный период*, который начинается с момента получения задачи, проводится следующая работа:

- уточняется место, время, порядок проведения массового мероприятия, количество и состав участников и зрителей;
- проводится рекогносцировка местности, принимается решение, разрабатывается план охраны общественного порядка и безопасности, организуется взаимодействие всех привлекаемых сил;
- осуществляются дополнительные мероприятия по усилению борьбы с преступностью, бродяжничеством, попрошайничеством, хулиганством, пьянством и другими антиобщественными проявлениями;
- организуется подготовка личного состава и технических средств к несению службы;
- проводится обследование мест проведения массового мероприятия в отношении противопожарной безопасности и устраиваются выявленные неисправности;
- принимаются меры по дополнительному оборудованию территории;
- проводится инструктаж соответствующих должностных лиц об их обязанностях при проведении массового мероприятия;
- организуется взаимодействие с общественными формированиями.

В районе проведения массового мероприятия проводится изучение

особенностей территории, состояния маршрутов движения, определения и уточнения порядка следования, пунктов высадки и размещения людей, количества необходимых сил и средств, расстановки нарядов и их обязанности, границ, зон, секторов, участков оцепления, мест размещения штаба, резервов и путей, маневра силами и средствами в ходе проведения массового мероприятия.

На основе принятого решения разрабатывается план охраны общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массового мероприятия.

Для обеспечения управления силами и средствами в период подготовки и проведения массового мероприятия создается оперативный штаб ОВД. В тех случаях, когда оперативные штабы не создаются, их функции исполняют специально назначенные работники.

Подготовка личного состава к несению службы заключается в проведении инструктажа руководящего состава и нарядов, репетиций и тренировок. В необходимых случаях организуются специальные занятия, на которых особое внимание уделяется изучению вопросов несения службы в оцеплении, на КПП, действия нарядов полиции.

На тренировках и репетициях уточняются задачи, места сосредоточения и расстановки нарядов, границы секторов, участков и направлений, проверяются реальность установленных сроков развертывания сил и средств, готовность и гибкость системы управления силами и средствами, а также организация взаимодействия.

Исполнительный период охватывает действия нарядов и управление ими непосредственно при проведении массовых мероприятий. В этот период проводится следующая работа:

- вводится ограничение движения транспорта и пешеходов;
- производится удаление из зоны оцепления неорганизованного населения;
- организуется служба нарядов по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в районе проведения массового мероприятия и на прилегающей территории.

В заключительный период осуществляется:

- снятие введенного ограничения движения транспорта и пешеходов;
- возобновление прерванной работы торговых, зрелищных и других предприятий;
- свертывание сил и средств и сосредоточение в намеченных пунктах;
- подведение итогов несения службы.

4. Виды нарядов, привлекаемых к охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий и тактика их действий при различных видах массовых мероприятий

Одним из основных требований, предъявляемых к проведению массовых мероприятий, является обеспечение безопасности людей, соблюдение их законных интересов, поддержание общественного порядка в местах, где они проводятся. Главным субъектом, ответственным за организацию и поддержание общественного порядка при проведении массовых мероприятий, в соответствии с действующим законодательством, являются органы внутренних дел.

Охрана общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий осуществляется при помощи обычных и специальных нарядов.

К первой группе относятся:

- пост;
- патруль;
- авто патруль;
- патрульная группа.

Ко второй группе относятся:

1) *полицейская цепочка* - наряд полиции, выставляемый для оцепления зоны проведения каких-либо мероприятий в целях недопущения неорганизованного доступа в нее, а также создание направляющих коридоров для движения колонны и разграничительных квадратов в местах большого скопления людей;

2) *посты охраны объектов* - наряд полиции, выставляемый для организации или усиления охраны объектов, находящихся в зоне проведения мероприятий или непосредственной близости от нее;

3) группа сопровождения - наряд полиции, обеспечивающий общественный порядок при построении колонн, их сопровождение и размещение в отведенных для них местах;

4) *контрольно-пропускной пункт* - наряд полиции, обеспечивающий пропускной режим или организацию движения транспорта и пешеходов в определенный район;

5) *пост наблюдения* - наряд полиции, создаваемый для получения своевременной информации о ходе проведения массового мероприятия и об изменениях обстановки;

6) *группа ограничения движения транспорта* – наряд полиции, формируемый из работников ДПС ГИБДД (ГАИ), организует движение транспорта и пешеходов в обход зоны блокирования, а также обеспечивает беспрепятственный проезд к месту проведения специальных мероприятий автотранспорта ОВД;

7) *группа оцепления* - формируется из личного состава подразделений ППС, УУМ, учебных заведений. Группа осуществляет оцепление соответствующего района местности с целью ограничения доступа граждан, направления на фильтрационный пункт лиц, активно пытающихся проникнуть в район оцепления, задержания правонарушителей, прекращения проезда в район мероприятия постороннего транспорта;

8) иные виды нарядов в зависимости от характера и вида массового мероприятия.

В соответствии с Приказом МВД РФ № 81 от 29.01.2008 года, во время проведения массового мероприятия, наряды полиции обязаны:

- знать и умело выполнять поставленную задачу;
- проявлять особую осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых условиях действовать спокойно и уверенно, особенно при пресечении нарушений общественного порядка, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений общественного порядка;

- находиться в указанном месте и без специального разрешения не оставлять порученный участок службы;

- удалять с места проведения массового мероприятия лиц, находящихся в состоянии опьянения и других нарушителей общественного порядка;

- в случае обнаружения обстоятельств, осложняющих проведение массового мероприятия, обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности зрителей и участников - немедленно доложить ответственному за охрану порядка на объекте.

Особенности охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий, характеризуются рядом специфических черт. К основным из них относятся:

- характер проводимого мероприятия;
- скопление большого количества людей на ограниченной территории (условия толпы);
- динамика и скоротечность происходящих действий;
- быстрое изменение оперативной обстановки;
- специфический контингент присутствующих лиц;
- особенности расположения (спортивно-зрелищных)
- и иных объектов проведения массовых мероприятий);
- необходимость приостанавливать работу некоторых предприятий и изменить движение городского транспорта на время проведения массовых мероприятий;
- обязательный учет погодных условий на момент проведения массовых мероприятий и др.

При осуществлении охраны общественного порядка, при проведении демонстраций, уличных шествий, действия служебных нарядов направлены прежде всего на обеспечение нормального движения колонн участников в определенном направлении.

Наряды следят за своевременностью прохождения колоннами рубежей контроля и прибытия к месту назначения. Личный состав, несущий службу в направляющих коридорах, осуществляет порядок в колоннах, не допускает переходов участников из одной колонны в другую и по указанию старших нарядов регулируют скорость движения колонны.

В местах, где предполагается большой наплыв неорганизованного населения, заранее выставляется плотное оцепление из грузовых автомобилей, барьеров и т.д.

Действия нарядов по охране общественного порядка во время проведения митинга зависят от цели, особенностей места проведения, времени года, суток, количества участников и т.д. как правило, при большом количестве участников митинга они разделяются

полицейскими цепочками на квадраты и сектора. Трибуна оцепляется усиленной полицейской цепочкой для обеспечения безопасности выступающих.

5. Тактические действия полицейских по предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка во время проведения массовых мероприятий

В целях предупреждения возможных нарушений общественного порядка при проведении собраний, митингов и т.п. вводятся определенные ограничения, если применение таких мер профилактики, как предварительное информирование организаторов данного мероприятия о правилах проведения и ответственности будет признано недостаточным. Наиболее распространенной принудительной мерой в данных случаях является установление режимной зоны в месте проведения мероприятий путем перекрытия улиц, использования нарядов в виде цепочек, заслонов, патрулей, выставление КПП, а также удаления из зоны лиц, не имеющих к данному предприятию никакого отношения и допуска в нее лишь по таким правовым основаниям, как приглашения, пропуска, билеты и т.п. Если таковые не установлены, то в данную зону могут быть допущены граждане без каких-либо ограничений, за исключением тех, которые судя по внешнему виду, поведению, но главное - по наличию у них оружия, предметов и веществ, могущих быть использованными для нанесения телесных повреждений либо дестабилизации нормального хода проведения собрания, митинга, демонстрации и т.п., представляют опасность для окружающих.

К иным мерам предупреждения и пресечения нарушений, связанных с проведением собраний, митингов, демонстраций и т.п., а равно и с воспрепятствованием их проведению, относятся:

- обеспечение соблюдения участниками массовых мероприятий установленных правил поведения;
- организация и регулирование потоков демонстрантов и их информирование (через громкоговорящие устройства) о маршрутах следования;
- оказание первой медицинской помощи;
- выявление нарушителей общественного порядка и пресечение их противоправных действий, а также организаторов групповых нарушений общественного порядка и т.п.;

- оперативное слежение за механизмом формирования толпы и незамедлительное реагирование на развитие конфликтной ситуации;

- устранение причин и условий, способствующих групповых нарушений общественного порядка;

- проведение разъяснительной работы среди нарушителей в целях склонения их к отказу от противоправных намерений, действий и т.д.

- При применении мер пресечения, а это, как правило, выражается в принудительном выводе нарушителей из мест проведения собрания, митинга, демонстрации и т.п., сотрудникам полиции необходимо учитывать настроения участников этих массовых мероприятий с тем, чтобы не допускать их отрицательной реакции и возможного осложнения оперативной обстановки в связи с неправильно примененными мерами предупреждения и пресечения противоправных действий нарушителей.

Действия нарядов при хулиганских проявлениях:

- Немедленно сообщить в оперативный штаб или старшему охраняемого участка.

- Принять меры к пресечению хулиганства, при этом учитывать настроение отдельных участников массовых мероприятий и всей массы.

- Изолировать правонарушителя так, чтобы он не мог обратиться за поддержкой к окружающим гражданам.

- Проверить документы и произвести разбирательство с нарушителями в комнате для задержанных или другом малолюдном месте.

- Если есть опасения, что собственных сил для пресечения правонарушения недостаточно, то запросить помощь.

- Установить потерпевших, свидетелей.

Действия при нарушении антиалкогольного законодательства:

- в вежливой форме потребовать прекратить правонарушение.

- предложить пройти для разбирательства с нарушителями в комнату для задержанных или другое малолюдное место.

- в целях предупреждения оказания группового неповиновения требованиям работника полиции, целесообразно пресекать правонарушения с использованием сотрудников в граж-

данской одежде или сотрудников полиции в форме, но не менее трех-четырех человек.

- проверить документы с целью установления личности.
- доставить в дежурную часть ОВД или медвытрезвитель.

Действия нарядов при резком возрастании агрессивности толпы:

- При резком осложнении оперативной обстановки, например возрастании эмоционального возбуждения, действия нарядов должны быть предельно осторожны и корректны, чтобы не допустить групповых нарушений общественного порядка или массовых беспорядков.

- Действия каждого полицейского наряда должны соответствовать поставленной задаче. Нельзя допускать самостоятельных действий без соответствующего приказа командира (оперативный штаб).

- В зависимости от возникшей ситуации проводится ряд мероприятий, например, демонстрация силы, разделение толпы, демонстративная видеосъемка, заранее запланированное изменение эмоционального настроения толпы и т. д.

- Действуя в данной ситуации, основной целью каждого полицейского наряда является выявление и наблюдение лиц, пытающихся нарушить общественный порядок.

Действия нарядов при падении граждан с трибун или лестничных маршей:

- Оцепить место падения, опасный участок с помощью соседних нарядов.

- Оказать первую медицинскую помощь пострадавшим.

- Используя средства усиления речи, пресекать панику, разъяснять гражданам порядок выхода из зоны оцепления.

- Обеспечить беспрепятственный проезд к объекту автомашин скорой помощи.

Действия нарядов полиции при обнаружении взрывных устройств:

- Немедленно доложить руководителю оперативного штаба.

- Оцепить опасную зону.

- Привлекая администрацию, эвакуировать зрителей и участников массового мероприятия, не создавая паники.

- Вызвать саперов.

Массовые беспорядки

Массовые беспорядки относятся к числу наиболее опасных, чрезвычайных происшествий, создающих экстремальные условия для деятельности не только органов внутренних дел, но и иных министерств и ведомств, предприятий и учреждений. По своему характеру, направленности, последствиям они представляют серьезную опасность для общества и вызывают большой общественный резонанс.

Для действий при массовых беспорядках органы внутренних дел вынуждены создавать новые организационную структуру и систему управления силами и средствами, использовать иные по сравнению с обычной обстановкой приемы и методы работы, вводить другой, более жесткий режим функционирования. Содержание их деятельности в данных условиях резко меняется. От личного состава требуется полная самоотдача, напряжение всех физических и моральных сил.

Массовые беспорядки в соответствии с уголовным законодательством России относятся к государственным преступлениям. Ответственность за их совершение предусмотрена ст. 212 УК РФ. Она наступает, если массовые беспорядки сопровождались погромами, поджогами, разрушениями¹ и другими подобными действиями (например, самосудом, вооруженным сопротивлением представителям власти).

Массовые беспорядки - преступление умышленное. Лица, их организующие или активно участвующие в них, могут действовать из хулиганских побуждений, корыстных или иных целей. Обычно массовые беспорядки совершаются при большом скоплении людей (толпы).

Особая опасность массовых беспорядков заключается в том, что они разрушают устои общества, дестабилизируют обстановку, ведут к новым преступлениям, вызывают недоверие населения в правомерности действий органов государственного управления, дезорганизуют работу промышленных предприятий, транспорта, государственных и общественных учреждений (организаций), приносят значительный материальный, моральный и физический ущерб. В результате их совершения в регионе, как правило,

Разрушению и уничтожению при массовых беспорядках может подвергаться не только государственное, общественное, но и личное имущество граждан.

Ухудшается криминологическая обстановка в целом, возникает угроза выхода ситуации из-под контроля.

Характерной чертой массовых беспорядков является то, что они совершаются на фоне буйства и несдержанности толпы, ее стремления к разрушительным действиям, причем толпа быстро разрастается и приобретает свойства организованного целого. Так, еще В.М. Бехтерев охарактеризовал толпу «сборищем лиц, прежде не имевших между собой ничего общего и объединившихся по какому-либо внешнему поводу, возбуждающему одно и то же отношение у многих лиц. Благодаря объединению своих членов толпа представляет собой всегда нечто целое, одну собирательную личность, в которой составляющие ее отдельные личности как бы стусеиваются. ... Толпа отличается необычайной возбудимостью, переходящей часто в жестокость... стадной подчиненностью своему вожаку».

За счет постоянного притока любопытствующих, особенно молодежи, толпа за короткий отрезок времени (2-3 часа) может возрасти от нескольких сотен человек до десятков и даже сотен тысяч, а затем под воздействием зачинщиков и подстрекателей организационно оформиться и превратиться в грозную разрушительную силу, слепую в своей ярости.

Демократизация страны усилила социальную активность населения, его стремление использовать широкий спектр политических и гражданских прав. Это наглядно проявляется в создании различного рода самодеятельных объединений граждан, в резком увеличении санкционированных и несанкционированных митингов, шествий и иных выступлений. Так, если за 1991 год в различных регионах страны прошло немногим более 3 тысяч митингов, шествий и иных выступлений, то за 1995 год их уже было более 10 тысяч с участием свыше 26 миллионов человек.

Причины и поводы их возникновения

Борьба с массовыми беспорядками требует четкого уяснения причин и поводов их возникновения. К сожалению, в этом отношении длительное время господствовал довольно упрощенный подход. Считалось, что основной их причиной являются недостатки

и упущения в работе органов внутренних дел (полиции) и что беспорядки носят только анти полицейский характер. Иные причины практически не исследовались.

Не отрицая того, что неправильные действия сотрудников ОВД могут вызвать массовые беспорядки, следует сказать, что они, как правило, являются поводом, а не причиной. Но уже сегодня на основании изучения практики можно назвать следующие причины:

- экономического характера (перебои в снабжении населения продовольственными и промышленными товарами, бездушное отношение должностных лиц к нуждам и запросам трудящихся, задержки в выплате заработной платы, недостатки в работе по бытовому обслуживанию населения, отсутствие необходимой жилой площади, плохая работа общепита, рабочих столовых);

- идеологического и воспитательного характера (упущения в интернациональном воспитании населения - межнациональная рознь, недостатки и упущения в работе с молодежью, конфликты между различными неформальными группами молодежи);

- нездоровое развитие страстей болельщиков и зрителей при проведении спортивных и культурных мероприятий, «подогретое» неправильными действиями администрации, спортсменов, судей, артистов;

- просчеты в работе полиции (увлечение администрированием - карательными мерами в ущерб профилактике, ослабление борьбы с правонарушениями, злоупотребление властью и другие меры социалистической законности).

Как правило, причины взаимосвязаны. Для иллюстрации некоторых названных причин можно привести следующие факты.

Поводы же массовых беспорядков могут быть самыми различными, начиная от провокационных слухов и кончая грубым отношением полиции с задержанными правонарушителями. К наиболее распространенным поводам относятся: случайная смерть кого-либо из граждан в помещениях полиции (дежурной части или вытрезвителе), гибель или телесные повреждения граждан в результате неосторожного наезда полицейского автотранспорта, грубое обращение с правонарушителями в присутствии большого количества людей, попытки задержать участников хулиганских действий в толпе, используя небольшие силы, неправомерное применение оружия, участвовавшие случаи совершения тяжких

преступлений (особенно против личности), вызвавших большой общественный резонанс и своевременно не раскрытых полицией. Поводами могут быть также производственные аварии, повлекшие жертвы среди работающих, несвоевременная выдача заработной платы рабочим и служащим, сбои в торговле и в общественном питании.

Представляется, что массовые беспорядки не возникают случайно, они длительное время «вызревают» на почве недостатков и просчетов, имеющих место в нашей действительности различных министерств и ведомств, предприятий и учреждений, в работе должностных лиц; они «подогреваются» этими недостатками, а иногда и с их помощью умышленно провоцируются. Обстановка в городе, районе или в целом регионе (как это случилось в Челябинске, Ленинск-Кузнецком Кемеровской области) накаляется до критической точки и нужна лишь маленькая искра (повод), чтобы возник «большой пожар».

Поэтому нельзя согласиться с теми авторами, которые считают возникновение массовых беспорядков случайным и внезапным¹. Это не соответствует действительности. Подход к массовым беспорядкам как к случайным и внезапным эксцессам помимо теоретических просчетов имеет также существенные практические недостатки, поскольку может дезориентировать личный состав, притупить его бдительность, привести к оправданию беспечности и бездеятельности. Знание же действительных причин и поводов массовых беспорядков позволяет прогнозировать эти события, заблаговременно принимать меры к их недопущению.

Содержание управленческой деятельности в органах внутренних дел по предупреждению и пресечению массовых беспорядков.

С учетом предмета нашего изучения остановимся лишь на мерах, которые обязаны осуществлять органы внутренних дел.

В действиях органов внутренних дел по борьбе с массовыми беспорядками можно выделить следующие направления:

- ранняя профилактика;
- предотвращение массовых беспорядков во время возникновения и распространения ложных и провокационных слухов;
- пресечение массовых беспорядков в период образования толпы, призывов подстрекателей к насильственным действиям и

отдельных конфликтов локального порядка между правонарушителями и силами правопорядка;

- ликвидация массовых беспорядков посредством проведения специальной операции (операций) на этапе активных действий участников беспорядков;

- выявление и устранение причин и условий происшедших массовых беспорядков, осуществление мероприятий, исключающих их повторение.

Указанные направления взаимосвязаны и взаимозависимы, вместе с тем каждое из них имеет свои отличительные особенности и временные рамки.

Первая и последняя стадии по времени протекания являются наиболее продолжительными. К сожалению, исследователи еще не подвергли глубокому научному анализу указанные стадии, в качестве таковых они обычно не выделяются.

Что же касается второй, третьей и четвертой стадий, то они протекают динамично и интенсивно, поскольку аналогичным образом развиваются сами массовые беспорядки, являющиеся для них причинами. Данные стадии получили в специальной литературе довольно глубокое освещение. Рассмотрим содержание организаторской деятельности органов внутренних дел на каждой из названных стадий.

Основным профилактическим фактором деятельности органов внутренних дел является добросовестное выполнение стоящих перед ними задач в борьбе с преступностью и охране общественного порядка, соблюдение принципа неотвратимости наказания, создания для граждан обстановки имущественной и личной защищенности от преступных посягательств, недопущения перегибов и произвола.

Анализ показывает, что условиями, способствующими массовым беспорядкам, во многих случаях являлись: ослабления усилий органов внутренних дел в борьбе с преступностью, особенно по предотвращению и пресечению хулиганства; профессионально неграмотные и нерешительные действия сотрудников полиции в острых, конфликтных ситуациях, особенно в местах массового скопления людей, нарушения ими законности.

Важным профилактическим фактором являются своевременная разработка и осуществление специальных мероприятий предуп-

редительного характера. Их определение должно основываться на анализе и оценке оперативной обстановки, на глубоком изучении общественного мнения о деятельности полиции.

Результатом такого анализа и оценки должны быть следующие выводы: о возможности возникновения в городе, районе, области, крае, республике массовых беспорядков; о возможных местах их протекания; об отношении населения (определенной его части) к массовым беспорядкам (поддержит или нет); о готовности органов внутренних дел к их пресечению и ликвидации; о мерах по их недопущению.

Анализироваться и оцениваться должны все элементы оперативной обстановки: внешняя среда, состояние и динамика правонарушений, результаты деятельности органов внутренних дел, состояние их сил и средств. При этом особое внимание следует обращать на отклонения от обычного:

а) при анализе внешней среды:

- постоянно увеличивается за счет молодежи населения и ее неорганизованный досуг;
- прибытие на крупное строительство большого количества молодых рабочих, расселенных в общежитиях;
- приезд бригад сезонных рабочих и «шабашников», особенно лиц другой национальности;
- массовое увольнение в запас военнослужащих срочной службы из дислоцирующихся на территории воинских частей;
- проводы на действительную военную службу значительной группы призывников;
- различные религиозные праздники, сопровождающиеся сбором вокруг культовых мест значительной массы населения;
- высокий удельный вес среди населения судимых лиц;
- большое число условно осужденных и условно освобожденных, работающих на предприятиях и учреждениях города (района);
- негативное отношение определенной части населения к деятельности полиции;

б) при анализе состояния и динамики правонарушений на:

- тенденцию увеличения числа преступлений и административных правонарушений;
- снижение раскрываемости преступлений;

- увеличение доли хулиганских проявлений в общем числе преступлений;

- распространение пьянства и связанных с ним правонарушений, особенно среди подростков и молодежи;

- тенденцию роста числа преступлений, совершенных лицами, находящимися в нетрезвом состоянии;

- увеличение роста групповых хулиганских действий, сопротивлений и неповиновений работникам полиции, осуществляющим охрану общественного порядка;

- совершенствование преступлений на междоудовой почве и междоудовальных отношений;

в) при анализе результатов деятельности:

- на ослабление работы служб и подразделений, непосредственно контактирующих с населением и обеспечивающих охрану общественного порядка и борьбу с преступностью (уголовного розыска, участковых уполномоченных полиции, патрульно-постовой службы, медицинских вытрезвителей, Главной инспекции безопасности дорожногo движения и дорожно-патрульной службы, паспортных аппаратов);

- увеличение числа заявлений и жалоб населения на неправильные действия органов внутренних дел;

- увлечение административными мерами, широкое применение уголовных и административных санкций, не подкрепляемых необходимыми профилактическими мероприятиями и проведением разъяснительной работы о законности принимаемых мер;

- плохую правовую пропаганду среди населения;

- слабую оперативную осведомленность полиции о действиях и намерениях отдельных враждующих групп населения, особенно молодежи, в части организации массовых драк, сведения счетов;

- отсутствие должной опоры на трудовые коллективы, общественность, игнорирование общественного мнения о деятельности органов внутренних дел;

г) при анализе состояния сил и средств:

- на неудовлетворительную организацию обучения личного состава, обеспечение его готовности к действиям в экстремальных условиях;

- плохую постановку индивидуально-воспитательной работы, некомплект личного состава;
- отсутствие должного количества материально-технических средств (вооружения, автотранспорта, специальных средств защиты);
- необработанность специальной документации (оперативных планов, боевых расчетов сил и средств, схем оповещения и сбора личного состава);
- неподготовленность помещений органов внутренних дел к возможному нападению бесчинствующей толпы.

Профилактические мероприятия, осуществление которых руководители органов внутренних дел считают необходимым исходя из анализа и оценки обстановки, могут быть объединены в две группы: реализуемые вышестоящими инстанциями, иными органами государственного управления, предприятиями и учреждениями и выполняемые ими непосредственно.

По первой группе мероприятий органы внутренних дел должны информировать соответствующие инстанции и им вносить конкретные предложения.

Во вторую группу профилактических мероприятий входят:

- усиление борьбы с преступностью и охраны общественного порядка (в том числе улучшение профилактики правонарушений несовершеннолетних, усиление борьбы с «уличными» преступлениями, укрепление оперативных позиций, особенно в общественных местах пребывания молодежи, обеспечение постоянного изучения агентурных материалов, могущих содержать сведения в возможном наступлении нежелательных эксцессов, регулярный опрос агентуры по этим проблемам, проведение с помощью агентуры и доверенных лиц работы по выявлению организаторов возможных негативных эксцессов; повышение плотности патрульно-постовых нарядов и усиление контроля за их деятельностью, обеспечение своевременности реагирования на жалобы и заявления граждан о правонарушениях, повышение раскрываемости тяжких преступлений);
- укрепление связи с государственными органами и общественностью, использование средств массовой информации в целях улучшения оперативной обстановки (закрепление руководящего и оперативно-начальствующего состава органов внутренних дел за

предприятиями, трудовыми коллективами, организациями, выступления сотрудников полиции в трудовых коллективах с отчетами, доведение до сведения населения объективной информации о преступлениях, получивших большой общественный резонанс, осуществление периодических выступлений руководящих работников органов внутренних дел и рядовых сотрудников в печати, по радио и телевидению по вопросам правопорядка, создание специальных передач, объективно отражающих деятельность полиции; организация таких прямых контактов руководителей органов внутренних дел с населением и трудовыми коллективами, как дни открытых дверей, круглые столы, брифинги, приемные на предприятиях и др.);

- обеспечение постоянной готовности личного состава органов внутренних дел к действиям при массовых беспорядках (разработка и корректировка специальных планов действий при групповых нарушениях общественного порядка и массовых беспорядках, уточнение расчетов сил и средств, создание оперативных штабов и организация их работы, отработка системы связи и оповещения для сбора личного состава по тревоге, обучение подчиненных действиям при нарушениях общественного порядка, особенно при проведении специальных операций, психологическая подготовка работников органов внутренних дел, организация индивидуально-воспитательной работы, интернационального воспитания, улучшение подбора и расстановки личного состава по элементам боевого порядка, проведение специальных занятий по вопросам укрепления законности и правовому регулированию действий сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск, отработка вопросов взаимодействия органов внутренних дел с частями внутренних войск, органами государственной безопасности и штабами гражданской обороны);

- укрепление материально-технической базы органов внутренних дел (проведение обследований служебных помещений отделов внутренних дел и осуществление мероприятий по их технической защищенности, в том числе установление решеток на окнах, укрепление дверных блоков и запирающих устройств, оборудование мест хранения оружия и специальной техники и др., проверка наличия, состояния, хранения и содержания специальных средств, табельного оружия, средств связи и тран-

спорта, постановка перед вышестоящими органами вопросов о вооруженности и надлежащем техническом обеспечении).

Сотрудники органов внутренних дел организуют выполнение указанных мероприятий и непосредственно участвуют в осуществлении наиболее важных из них (разработка специальных планов, проведение правовой пропаганды и разъяснительной работы среди населения и в трудовых коллективах и др.).

Если на стадии ранней профилактики не удалось добиться положительных результатов, то возникает необходимость в выполнении дополнительного комплекса мер по предотвращению массовых беспорядков. Для сотрудников органов внутренних дел и их руководителей в этом случае наступает новый ответственный этап работы, особенность которого заключается в том, что массовые беспорядки выходят из «зародышевого» состояния и начинают приобретать определенные формы. Это проявляется в возникновении и распространении ложных и провокационных слухов, в формировании антиобщественных настроений среди населения.

В содержание деятельности органов внутренних дел на этом этапе должны входить две основные группы мер: по нейтрализации и пресечению инцидентов, способных послужить поводом для перерастания их в массовые беспорядки, и по усилению подготовки органов внутренних дел к действиям в условиях таких беспорядков. И те и другие должны осуществляться одновременно.

Основное внимание необходимо обращать на следующие действия:

- установление лиц, распространяющих ложные слухи, и привлечение их к ответственности с доведением этой информации до широкой общественности;
- проведение разъяснительной работы в трудовых коллективах и среди населения по опровержению провокационных и ложных слухов (эта работа должна проводиться с участием государственных и общественных организаций);
- усиление охраны общественного порядка и важных объектов, организацию дежурства представителей администрации предприятий и учреждений в местах возможного возникновения беспорядков;

- организацию информирования государственных и вышестоящих органов внутренних дел о развитии событий, настроениях граждан;

- активизацию оперативной работы по сбору информации о лицах, распространяющих ложные и провокационные слухи, об организаторах и подстрекателях возможных беспорядков;

- внесение предложений в соответствующие инстанции об ограничении или временном прекращении торговли спиртными напитками;

- привлечение к ответственности сотрудников полиции, виновных в нарушениях законности, в инцидентах, явившихся причиной слухов и конфликтов, с доведением принятых мер до сведения трудовых коллективов и населения, удаление этих сотрудников с данной территории на время назревающего конфликта;

- определение и уточнение мест возможных беспорядков и с учетом этого - корректировку сил и средств;

- оценку состояния готовности органов внутренних дел и истребование дополнительных материальных ресурсов;

- демонстрацию сил и средств (при достаточном их количестве); она должна проводиться лишь в том случае, когда руководители органов внутренних дел убеждены, что это не вызовет напряжения обстановки;

- инструктирование личного состава и представителей общественности о методах и тактике их действий в создавшейся обстановке, а также в случае возникновения массовых беспорядков.

При организации проведения этой работы следует постоянно помнить о необходимости тактичного, вежливого обращения с гражданами, недопущения провоцирующих моментов.

Массовые беспорядки могут считаться предотвращенными, если толпа не сформировалась для реализации преступных намерений, и если нет угрозы перерастания отдельных конфликтов в массовые погромы, уничтожение имущества, избивание людей. В противном случае проводятся мероприятия по пресечению беспорядков.

Пресечение массовых беспорядков можно считать началом их ликвидации.

Решение о введении в действие специального плана принимает руководитель органа внутренних дел.

Для пресечения и ликвидации массовых беспорядков могут привлекаться силы и средства органов внутренних дел, учебных заведений, дислоцирующихся в данном районе, соединения и части внутренних войск МВД России.

В республиканских, краевых, областных центрах и в других крупных городах создаются специальные сводные отряды на базе полков, отдельных батальонов и рот, отрядов полиции особого назначения (ОМОН) с привлечением личного состава уголовного розыска, ОБЭП, ГИБДД, участковых уполномоченных полиции, вневедомственной охраны, а также учебных заведений МВД России. Численность сводного отряда зависит от наличия сил и средств органов внутренних дел и устанавливается его начальником, но не менее 60 % от штатной численности рядового и начальствующего состава органов внутренних дел.

Для предупреждения и пресечения массовых беспорядков создаются следующие группировки сил и средств:

1) для оперативно-розыскных и разведывательных действий:

- оперативная группа;
- группа разведки;

2) для предупредительных мероприятий:

- группа ведения переговоров;
- оцепления;
- организации дорожного движения;
- патрулирования;
- организационно-аналитическая группа;
- маневренная;
- ликвидации угрозы взрыва;

3) для силовых действий:

- блокирования;
- разграбления;
- применения специальных средств;
- захвата;
- рассредоточения;
- изъятия;
- конвоирования.

4) для следственных действий:

- документирования;
- следственная;
- фильтрационный пункт;

5) для обеспечения:

- тылового обеспечения;
- технического обеспечения;
- медицинская.

К средствам, используемым в этих случаях, относятся: оружие и боевая техника, состоящие на вооружении органов внутренних дел и внутренних войск МВД России, вертолеты, автомобили (автобусы), специальные средства «Черемуха», дымовые шашки, взрывпакеты, имитационные гранаты, наручники, резиновые палки, средства связи, усиления речи, сигнальные, наблюдения, индивидуальной защиты, служебные животные. Расчет средств производится на основании действующих норм положенности. Средства применяются в соответствии с требованиями нормативных актов МВД России, регламентирующих порядок их использования. Оружие применяется лишь в исключительных случаях в строгом соответствии с законом.

Важное значение для разобщения толпы имеет привлечение к разъяснительной работе граждан, пользующихся авторитетом среди населения, заслуженных людей, деятелей культуры и искусства, родственников и знакомых правонарушителей (с их согласия), авторитетных представителей толпы.

По мере сосредоточения сил и средств руководитель и его штаб приступают к осуществлению иных мероприятий, обеспечивающих пресечение массовых беспорядков, в частности к блокированию (оцеплению) толпы, в целях недопущения ее увеличения и локализации конфликтов; усилению охраны важных объектов, а также мест хранения оружия и боеприпасов, содержания задержанных и арестованных, активизации разъяснительной работы среди участников конфликта, установлению и задержанию организаторов и подстрекателей беспорядков.

При этом следует постоянно помнить, что главная задача - не допустить массовые беспорядки, не дать возможности разрастись конфликту.

Толпе нужно противопоставить профессионализм, волю и самообладание, стойкость и обдуманность действий. В процессе работы по разложению толпы необходимо применять оперативно-технические средства: фото-, кино-, видеоаппаратуру, записывающие устройства. Это поможет в дальнейшем установить истинных организаторов и активных участников преступления.

Массовые беспорядки считаются пресеченными, если в результате проведенных мероприятий толпа не приступила к погромам, поджогам и иным насильственным действиям.

В случае отказа правонарушителей необходимо прекратить противоправные действия и, убедившись, что в результате принятых мер пресечь массовые беспорядки не удастся, руководитель органа внутренних дел по согласию с администрацией принимает решение о проведении специальной операции по их ликвидации.

В плане проведения специальной операции четко обозначены действия каждой группы, точно определены ориентиры и направления движения, исходные рубежи, показаны подходы для вытесняемой толпы, контрольно-пропускные пункты (КПП), линия оцепления, обозначены время начала и завершения операции, а также порядок связи и сигналы к началу действий.

В соответствии с решением руководителя силы и средства органов внутренних дел и внутренних войск, привлеченные для выполнения специальной операции, в назначенное время сосредотачиваются на исходных рубежах. Здесь уточняются их задачи с учетом особенностей местности и обстановки. *Группа оцепления* перекрывает полицейскими цепочками улицы (бульвары, скверы) для того, чтобы не допустить граждан в район операции. В этих целях используются канаты, переносные заграждения, приданные автомобили. Выход граждан из района оцепления разрешается только через КПП (ФП), возглавляемые работниками органов внутренних дел. Группа рассредоточения располагается за линией оцепления.

Получив сообщение о сосредоточении на исходных рубежах сил и средств и их готовности к действиям, руководитель операции должен вновь обратиться к толпе с предупреждением о прекращении массовых беспорядков и о возможности применения силы в случае неподчинения. Содержание такого обращения может быть следующим: «Граждане! В последний раз обращаюсь к вам с

просьбой разойтись. Ваши действия противозаконны. В случае неповиновения нашим требованиям мы вынуждены будем применить силу, специальные средства и даже оружие против лиц, оказывающих сопротивление. Действия участников беспорядков фиксируются на кино- и видеопленку».

Если и эта дополнительно проведенная работа не дала положительных результатов, то руководитель отдает приказ приступить к операции.

По его команде *группа рассредоточения* сомкнутыми колоннами должна стремительно рассечь толпу с одного или нескольких направлений, после этого разделиться на две части, повернуться в противоположные стороны и продолжить движение в выбранном направлении, оттесняя толпу, расчлняя ее на мелкие группы и рассеивая по улицам и переулкам.

Названная группа формируется из физически крепких и смелых людей (личного состава службы охраны общественного порядка, частей внутренних войск, учебных заведений МВД России) и обеспечивается средствами защиты, активной обороны и специальной техникой. Основные усилия этой группы направляются на рассечение толпы в тех местах, где она наиболее агрессивна (рассредоточение, дробление ее ядра), и изъятие организаторов и активных участников массовых беспорядков.

Группу следует вводить в толпу массированно, впереди должны находиться наиболее рослые, физически сильные и выносливые люди. Действия группы необходимо поддерживать водометами и специальными средствами (учитывая направление ветра).

Группа применения специальных средств обеспечивает нейтрализацию активных действий участников массовых беспорядков при их рассредоточении, а при необходимости выполняет задачи по обезвреживанию и задержанию преступников, оказывающих вооруженное сопротивление. Она формируется из личного состава, обладающего навыками работы со специальными средствами, действует под прикрытием группы рассредоточения.

Совместно с группой рассредоточения действует *группа изъятия*, которая формируется из физически хорошо развитых и прошедших специальную подготовку работников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск (при их

привлечении). Члены этой группы действуют либо в колонне рассредоточения толпы, либо «вводятся» в образованные ею коридоры. Они отделяют от толпы и задерживают организаторов и активных участников беспорядков, сопровождают их за линию оцепления и передают для конвоирования.

Группа конвоирования обеспечивает охрану задержанных и их сопровождение в специально отведенные в плане операции места (как правило, в органы внутренних дел) для установления личности и расследования обстоятельств совершенного им преступления. Эта группа формируется из личного состава конвойных подразделений полиции и внутренних войск и обеспечивается специально оборудованным транспортом. Она идет вслед за группой изъятия.

Специальная техника должна приводиться в действие массированно с использованием водометных установок (мощных насосов), желательно с одновременным применением специальных химических средств (красящих, мыльных растворов) с обязательным обеспечением ее охраны служебными нарядами.

Активную помощь группе изъятия оказывает *оперативная группа*, которая формируется из работников уголовного розыска, ОБЭП и действует в толпе в гражданской одежде с целью выявления организаторов, зачинщиков и активных участников массовых беспорядков. Члены этой группы снабжаются специальными опознавательными знаками и по ранее установленным сигналам передают группе изъятия интересующих ее лиц. Они же оказывают помощь в расследовании обстоятельств массовых беспорядков, в изобличении виновных, установлении очевидцев и свидетелей.

При проведении операции важное значение имеет координация используемых сил и средств, обеспечение взаимодействия с внутренними войсками. Для этого нужно учитывать общее правило: руководить операцией должен один человек - руководитель оперативного штаба.

Многое зависит от своевременного маневра силами и средствами, сосредоточения их на наиболее важных направлениях. Главными правилами здесь являются: массированность, мобильность, оперативность. Добиться этого можно лишь за счет наличия внушительного резерва и своевременного прогнозирования обста-

новки. Резерв должен быть таким или почти таким, как и задействованные в операции силы.

Следует обратить внимание и на работу *фильтрационных пунктов*. Группа фильтрации должна формироваться из числа оперативных и других работников органов внутренних дел и выполнять задачи по проверке лиц, задержанных в зоне оцепления, на контрольно-пропускных пунктах в целях выявления среди них организаторов беспорядков, провокаторов, подстрекателей и иных сообщников. При разбирательстве с задержанными необходимо фиксировать данные как о доставленном, так и об обстоятельствах самого задержания, сотрудниках (военнослужащих), доставивших его на фильтрационный пункт. Желательно всех доставленных в это время на такие пункты и в органы внутренних дел фотографировать. Впоследствии можно будет установить и закрепить все обстоятельства совершенного преступления.

Завершая рассмотрение вопроса о проведении специальной операции, необходимо обратить внимание на следующее.

Во-первых, надо постоянно помнить, что специальная операция является очень «острым оружием», которое применяется лишь в критический момент, когда все иные меры предупредительного характера исчерпаны.

Во-вторых, специальная операция производится лишь тогда, когда она хорошо подготовлена, что прежде всего предполагает наличие необходимого количества сил и средств, знание состава, количества и намерений толпы, хорошее материально-техническое обеспечение личного состава.

В-третьих, проведение одной специальной операции может не привести к желаемым результатам (ликвидации массовых беспорядков), поэтому необходимо учитывать возможность проведения нескольких операций.

В-четвертых, необходимо обеспечить психологическую устойчивость личного состава, участвующего в операции, и прежде всего ответить на главный вопрос - против кого операция. Ответ должен быть четким, понятным и убедительным.

Проведением специальной операции не заканчивается работа штаба и его руководителя по ликвидации массовых беспорядков. Важное значение имеют выявление и устранение причин и поводов этого преступления, осуществление мероприятий, исключаящих их

повторение. Для этого организуются и осуществляются оперативно-розыскные мероприятия и следственные действия по выяснению всех обстоятельств происшедшего, изобличению виновных и привлечению их к уголовной и иным видам ответственности, предусмотренным законом.

Положительные результаты в такой работе во многом зависят от организации в отделах внутренних дел в такой обстановке *следственных групп* для разбора с доставленными и задержанными, сбора и концентрации данных о лицах, принимавших участие в беспорядках, проверки травматологических пунктов и больниц, общежитий, создание альбома с фотографиями, сделанными во время групповых хулиганских действий и массовых беспорядков, и лиц, доставленных в районные отделы внутренних дел за нарушения общественного порядка. Такие фотоальбомы, а также видеозаписи, как показала практика, позволяют не только устанавливать личность правонарушителей, но и получать информацию о конкретных противоправных действиях каждого из них.

Для недопущения повторения массовых беспорядков должны быть разработаны и осуществлены специальные мероприятия первоочередного и долгосрочного характера.

К первоочередным относятся:

- усиленное патрулирование местности силами полиции и внутренних войск с привлечением добровольных народных дружин. Положительно себя зарекомендовало создание мобильных отрядов и групп по 20-30 человек (по мере стабилизации положения их численность может уменьшаться);

- усиление охраны особо важных объектов, а также магазинов, баз, складов;

- несение службы по усиленному варианту во всех органах и учреждениях внутренних дел, а также на объектах, могущих стать очагами групповых негативных эксцессов;

- осуществление наблюдения за лицами, могущими обострить обстановку (подозреваемыми в активном участии в массовых беспорядках, родственниками и близкими погибших, задержанных или скрывшихся преступников), за местами, где могут возникнуть сборища правонарушителей и негативно настроенных граждан;

- выявление ложных слухов и лиц, их распространяющих;

- встреча с агентурой и доверенными лицами по учащенному графику;
- выход руководящего состава органов внутренних дел в трудовые коллективы с разъяснением обстоятельств и причин произошедших беспорядков, их последствий и мер, принятых к виновным;
- оперативное проведение совместно с прокуратурой расследования совершенных преступлений;
- организация выступлений в печати, по радио и телевидению об обстоятельствах массовых беспорядков, их причинах и поводах, мерах, принятых к виновным;
- организация с помощью органов жилищно-коммунального хозяйства ремонтно-восстановительных работ с целью уничтожения следов поджогов и погромов.

К мерам долгосрочного характера относятся :

- улучшение профилактики правонарушений и борьбы с преступностью;
- повышение боеготовности органов внутренних дел и внутренних войск к действиям в экстремальных условиях;
- улучшение материально-технического обеспечения;
- уточнение расчета сил и средств, позиций специального плана действий органов внутренних дел при массовых беспорядках;
- укрепление взаимодействия с трудовыми коллективами.

По итогам действий органов внутренних дел и внутренних войск руководитель оперативного штаба (старший оперативный начальник) с участием командира соединения, части внутренних войск осуществляет разбор, оценивает каждое подразделение и его руководителя, отмечает недостатки и положительные стороны.

Информация о результатах работы в период массовых беспорядков направляется в вышестоящий орган внутренних дел, в которой отражаются: время, место, характер, причины и последствия массовых беспорядков; силы и средства, привлекающийся для их пресечения, формы, методы и положительные примеры действий подразделений органа внутренних дел и внутренних войск; недостатки, допущенные в ходе операции; принятые меры по усилению охраны общественного порядка и недопущению их повторения.

Психологические особенности толпы

Аффект, то есть состояние неконтролируемых эмоций, весьма характерен для находящихся в толпе. «Человек толпы» не может критически оценивать ни собственные действия, ни окружающую действительность. Из происходящего он отбирает лишь те факты, которые подтверждают его точку зрения. Аффектированный человек в любом случае слышит только себя.

Инстинкт разрушения, по мнению некоторых психологов, присущ человеку наравне с прочими инстинктами. Существует даже мнение, что человечество развивается благодаря агрессии, которая разрушается при конфликтах и кризисах. В обычной обстановке инстинкт разрушения подавляется не только силой закона, но и совестью. В толпе же деструктивная сторона человеческой жизни раскрывается, так как индивидуальная совесть каждого отдельно взятого человека как бы передается лидеру, который становится воплощенной коллективной совестью.

Инстинкт самосохранения, напротив, в толпе подавляется, то же самое часто происходит на фронте, что с чисто военной точки зрения делает состояние аффекта крайне полезным, так как начисто лишает людей чувства страха. История неоднократно доказывала, что толпе присущ тот вид смелости, который стоит ближе к безотчетной лихости, нежели к суровому мужеству, Лихость - это когда доля риска неоправданно велика, а цель, ради которой льется кровь, ничтожна.

Когда брошен первый камень, в развитии толпы наступает новый этап. Взрослые люди в нормальной обстановке чрезвычайно редко бьют стекла. Даже если им не угрожает закон в виде постового полицейского с дубинкой или без - мешает сдерживающая сила, сродни внутреннему цензору. Когда же начало положено, вся коллективная ответственность за последствия перекидывается на того человека, который начал первый действовать. Дальше можно ломать и крушить все, потому как «не я первый начал». Так, толпа в своем стихийном развитии проходит первый пик, который в дальнейшем обычно кончается кровью.

Клиническая картина. Специалисты следующим образом оценивают состояние аффекта: при появлении гнева мышцы лба сдвигаются внутрь и вниз, создавая нахмуренное угрожающее выражение глаз. Ноздри расширяются, крылья носа приподни-

маются. Губы раздвигаются, оттягиваются назад. Лицо горит, мышцы напряжены. Человек ощущает свою силу и хочет напасть на объект своего гнева. Чем сильнее гнев, тем более сильным ощущает себя аффектированный. Чувство же физической силы позволяет этому человеку считать себя самым смелым и отважным.

Литература

1. Конституция Российской Федерации 1993 г.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 30-ФЗ.
3. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Российская газета. 2008. 30 декабря.
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Российская газета. 2011. 8 февраля.
5. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
6. Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 «Положение о министерстве внутренних дел Российской Федерации».
7. Указ Президента Российской Федерации от 01 марта 2011 г. № 250 "Вопросы организации полиции".
8. Указ Президента России от 1 марта 2011 г. № 247 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».
9. Указ Президента Российской Федерации от 20 декабря 2013 г. № 923 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации».
10. Указ Президента Российской Федерации от 30 июля 2013 г. № 654 "О внесении изменений в Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248, и в Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 249".
11. Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 "Вопросы противодействия коррупции".
12. Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2013 г. № 647 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2013 г. № 30 "О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной миграционной службы".

13. Указ Президента Российской Федерации от 26 июня 2013 г. № 581 "О внесении изменений в Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567, и в Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 "О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка".

14. Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции".

15. Указ Президента Российской Федерации от 19 сентября 2011 № 1204 «О внесении изменений в указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» и указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 252 «О предельной штатной численности органов внутренних дел Российской Федерации».

16. Приказ МВД России от 24 февраля 2014 г. № 110 "О внесении изменений в Устав патрульно-постовой службы полиции, утвержденный приказом МВД России от 29 января 2008 г. № 80".

17. Приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 "Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации".

18. Приказ МВД России и Минтранса России от 27 декабря 2013 г. № 1022/487 "Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения".

19. Приказ МВД России от 26 августа 2013 года № 646 "О внесении изменений в Инструкцию о порядке проведения военно-врачебной экспертизы и медицинского освидетельствования в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденную приказом МВД России от 14 июля 2010 г. № 523".

20. Приказ МВД России от 29 июля 2013 года № 581 "Об утверждении Правил организации и выдачи органами внутренних дел Российской Федерации служебного оружия во временное пользование частным охранным организациям".

21. Приказ МВД России от 26 июля 2013 г. № 575 "Об утверждении Правил ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия".

22. Приказ МВД России от 15 июля 2013 г. № 538 "О внесении изменений в приказ МВД России от 6 июля 2012 г. "Об утверждении Инструкции по организации защиты персональных данных, содержащихся в информационных системах органов внутренних дел Российской Федерации".

23. Приказ МВД России от 24 июня 2013 г. № 458 "О внесении изменений в приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 "О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию".

24. Приказ МВД России от 20 июня 2013 г. № 444 " О внесении изменений в приказ МВД России от 14 июля 2010 г. № 523 "Об утверждении Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы и медицинского освидетельствования в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации".

25. Приказ МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198 "Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел".

26. Приказ МВД России от 18 марта 2013 г. № 141 "Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи задержанным лицам в территориальных органах МВД России".

27. Приказ МВД России от 17 апреля 2013 г. № 211 "Об утверждении типовых форм соглашений о содействии частных охранных организаций правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и о содействии частных детективов правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений.

28. Приказ МВД России от 31 декабря 2012 года № 1166 «Вопросы организации деятельности уполномоченных участковых полиции».

29. Приказ МВД России от 17 декабря 2012 г. № 1107 «Об утверждении Порядка осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ».

30. Приказ МВД России от 30 ноября 2012 г. № 1065 "О некоторых вопросах назначения на должности в органах внутренних дел Российской Федерации и увольнения со службы сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации".

31. Приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России».

32. Приказ МВД России от 6 июля 2012 г. № 678 «Об утверждении Инструкции по организации защиты персональных данных, содержащихся в информационных системах органов внутренних дел Российской Федерации».

33. Приказ МВД России от 11 марта 2012 г. № 160 «О внесении изменений в приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности».

34. Приказ МВД РФ от 12 апреля 2013 г. № 200 ДСП «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации».

35. Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности.

36. Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 81 «Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах».

б) основная литература

1. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (поглавный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей, В.В. Черников. – М.: Проспект, 2011.

2. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник для студентов / под ред. В.В. Гордиенко. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012.

3. Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции». – «Московская финансово-промышленная академия», 2011

4. Сологуб О.П. Делопроизводство. М., 2011. -207с.

5. Кикоть В.Я., Барчуков И.С. Физическая культура и физическая подготовка. Учебник. – М.: «Юнити», 2007.

6. Начальная профессиональная подготовка. Учебник. – М.: ЦОКР МВД России, 2010.

в) дополнительная литература:

1. О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020года: Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 20. Ст. 2444.

3. Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта: Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 8 февраля 2011 г. № 41// Российская газета. 2011. № 54. 16 марта.

4. Миленин В.М., Карасев А.В. Комплекс базовых боевых приемов борьбы. Учебное наглядное пособие. – М.: ЦОКР МВД России. 2006.

5. Российское уголовное право: учеб. В 2 т. Т.1. Общая часть / Под ред. Л.В. Иногамовой-Хегай, В.С. Комиссарова, А.И. Рарога. – М., 2007.

6. Теория оперативно-розыскной деятельности / Под. Ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Сенилова. – М.: Норма, 2006.

7. Учебно-методическое пособие «Методика проведения практических занятий при изучении дисциплины «Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность» Морев Д.Г., Кокорев А.Н., Ткаченко А.И., Шевченко Г.В. 2008.

г) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

- справочно-правовая система «Консультант Плюс»;
- справочно-правовая система «Гарант».
- Сайт центра высокопрочных материалов «Армированные композиты» (Армоком) режим доступа World Wide Web.URL:
<http://www.armocom.ru/militaryves>

Оглавление

Предисловие.....	3
Лекция 1. Действия нарядов полиции по пресечению нарушений, связанных с распитием пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртосодержащей и алкогольной продукции, потреблением наркотических средств, одурманивающих и психотропных веществ без назначения врача и появлением в общественных местах в состоянии опьянения.....	4
Лекция 2. Действия нарядов полиции при пресечении мелкого хулиганства, при оказании неповиновения законному распоряжению сотрудника полиции.....	29
Лекция 3. Действия нарядов полиции в случае сообщения о краже личного имущества граждан из квартир (домов), в общественном транспорте, из транспортных средств.....	44
Лекция 4. Общая характеристика и особенности правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Действия нарядов полиции при выявлении заблудившихся детей, а также детей, покинувших место жительства.....	74
Лекция 5. Выявление антиобщественных групп несовершеннолетних, установление мест их концентрации.....	93
Лекция 6. Правовые основы, основные направления деятельности полиции. Формы и методы административной деятельности полиции.....	109
Лекция 7. Основания и порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.....	133
Лекция 8. Полномочия нарядов полиции по профилактике и предупреждению правонарушений, связанных с нарушением общественного порядка и правил дорожного движения.....	181
Лекция 9. Обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.....	206
Литература.....	243

Учебное издание

НАЧАЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И ВВЕДЕНИЕ В СПЕЦИАЛЬНОСТЬ

Курс лекций

Составитель
Панфилова Лариса Борисовна

В авторской редакции
Компьютерная верстка *Н. А. Никитиной*

ISBN 978-5-9266-1092-2



Подписано в печать 28.07.2016. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 14,6. Тираж 70 экз. Заказ 481.

Краснодарский университет МВД России.
350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.