

Краснодарский университет МВД России

Л. Ю. Таова

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ
И ДОСТАВЛЕНИИ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ
В ДЕЖУРНУЮ ЧАСТЬ**

Учебное пособие

Краснодар
2016

УДК 351.74
ББК 67
Т18

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

Р. Р. Алиулов, доктор юридических наук (Казанский юридический институт МВД России);

Е. П. Шляхтин (Казанский юридический институт МВД России);

К. Б. Татиев (Министерство внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике).

Таова Л. Ю.

Т18 Организация деятельности сотрудников полиции при задержании и доставлении правонарушителей в дежурную часть : учебное пособие / Л. Ю. Таова. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2016. – 68 с.

ISBN 978-5-9266-1197-4

Учебное пособие предназначено для сотрудников органов внутренних дел, привлекаемых к обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка, а также для использования в рамках служебно-профессиональной подготовки по овладению современными профессиональными знаниями, умениями и навыками при выполнении служебных задач, связанных с задержанием и доставлением правонарушителей в дежурную часть.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и практических работников правоохранительных органов.

УДК 351.74
ББК 67

ISBN 978-5-9266-1197-4

© Краснодарский университет
МВД России, 2016
© Таова Л. Ю., 2016

Введение

Реализация стоящих перед полицией задач по обеспечению законности, охраны правопорядка, прав и интересов граждан и организаций нередко требует от сотрудников полиции применения различных мер принуждения. Однако коллизии и иные дефекты нормативных правовых актов, регламентирующих процессуальный порядок и оформление данных мер, а также отсутствие единого понимания оснований, целей и условий применения отдельных мер принуждения приводят к нарушению действующего законодательства, прав граждан, совершению тактических ошибок сотрудниками органов внутренних дел.

Среди широкого арсенала мер принуждения, используемых в своей деятельности сотрудниками полиции, особое место занимают доставление и задержание правонарушителей. Это обусловлено прежде всего тем, что данные меры позволяют оперативно воздействовать на общественные отношения, возникающие в связи с совершением как административных правонарушений, так и преступлений. Основной целью применения таких мер принуждения, как доставление и задержание правонарушителей, является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

Доставление и задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления, и лиц, совершивших административное правонарушение, как меры принуждения имеют общие черты: регламентированы федеральным законодательством, применяются в связи с неправомерным поведением, представляют собой внешнее воздействие на поведение субъектов, имеют персонифицированный характер, сопровождаются причинением субъекту правоограничений, применяются в порядке, установленном законом.

Вместе с тем следует отметить, что до сих пор в теории и в правоприменительной деятельности так и остаются спорными и нерешенными отдельные вопросы, связанные с применением данных мер принуждения:

- 1) определение оснований применения доставления и административного задержания, так как они определены в общей форме вместе с целями применения;

- 2) разграничение действий сотрудников полиции при задержании лиц, совершивших административные правонарушения, и лиц, подозреваемых в совершении преступлений;

- 3) четкое определение на законодательном уровне оснований и порядка освобождения задержанных лиц;

- 4) сроки и порядок оформления доставленных в ОВД правонарушителей и др.

Все вышеизложенное заставляет вновь искать пути повышения эффективности проведения таких мер принуждения, как задержание и доставление правонарушителей.

Глава 1

Основания для задержания и доставления лиц, подозреваемых в совершении преступления или совершивших административное правонарушение

Доставление и задержание лиц в связи с совершением ими правонарушений, являясь одними из мер принуждения, применяемых сотрудниками полиции в своей повседневной деятельности, безусловно, являются мерами, которые существенным образом ограничивают личную свободу и неприкосновенность граждан. В связи с этим, как и любое решение должностного лица, решение о доставлении или задержании лица должно быть принято при наличии на то определенных законом оснований.

Задержание лица, подозреваемого в совершении преступления, определено в пункте 11 ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса РФ¹ (далее УПК РФ) как мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления.

Уголовно-процессуальный кодекс РФ прямо не определяет сущность и основания доставления как меры принуждения, применяемой к лицам, подозреваемым в совершении преступлений, указывая лишь на то, что после доставления подозреваемого в орган дознания или к следователю в срок не более 3 часов должен быть составлен протокол задержания (ч. 1 ст. 92 УПК РФ). Анализ норм, регламентирующих порядок задержания подозреваемых в совершении преступлений, позволяет сделать вывод о том, что доставление лица, подозреваемого в совершении преступления – это лишь часть действий, осуществляемых в рамках задержания, так как срок задержания согласно ч. 3 ст. 128 УПК РФ исчисляется с момента фактического ограничения свободы, после которого и осуществляется доставление лица, подозреваемого в совершении преступления, в органы внутренних дел.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 22 ноября 2001 г. № 174-ФЗ: ред. от 23 июля 2013 г. // Собр. законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. 1). Ст. 4921; Рос. газ. 2013. 25 июля.

Указание в законе на момент фактического ограничения свободы задерживаемого лица позволяет сделать вывод о том, что законодатель разграничивает задержание на фактическое (ограничение свободы передвижения лица) и юридическое (процессуальное оформление с составлением протокола задержания). Следует отметить, что возможно провести фактическое задержание лица по подозрению в совершении преступления до возбуждения уголовного дела, а процессуальное задержание – только после принятия решения о возбуждении уголовного дела.

При доставлении лица, подозреваемого в совершении преступления, следует учитывать, что доставление в данном случае законодателем рассматривается как составная часть задержания, поэтому доставление будет являться правомерным только при наличии оснований для задержания, предусмотренных ст. 91 УПК РФ:

1) когда лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения. Это основание применимо лишь в том случае, когда именно сотрудники полиции обнаружили лицо на месте совершения или непосредственно сразу после его совершения. В случае же если лицо задержано по подозрению в совершении преступления другими лицами (случайными прохожими, пострадавшими и т. д.), то основанием для доставления и задержания будет являться указание данных лиц, то есть п. 2 ч. 1 ст. 91 УПК РФ.

Непосредственно сразу после совершения преступления как основание для доставления лица означает, что сотрудник полиции видел данное лицо на месте или в непосредственной близости от места происшествия, но лицо предприняло попытку скрыться. Важным определяющим моментом для применения этого основания является возможность идентификации того лица сотрудником полиции, как лица, непосредственно находившегося на месте совершения преступления или непосредственно после его совершения.

2) когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;

3) когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

Одним из наиболее проблемных моментов в деятельности сотрудников полиции, возникающих при реализации данной

нормы, является вопрос о том, что же следует понимать под жилищем и кто может подать письменное заявление, которое послужит поводом для доставления лица. Несмотря на то, что термин жилище встречается в различных нормативных правовых актах, его полное определение не указано ни в одном из них. Так, УПК РФ определяет, что основным критерием отнесения какого-либо помещения или строения к категории жилых является использование его для постоянного или временного проживания (п. 10 ст. 5 УПК РФ). Однако думается, что кроме этого данные объекты не только могут использоваться в качестве таковых, но должны быть предназначены для этих целей.

Законодатель совершенно оправданно не дает полного перечня объектов, не входящих в жилищный фонд, но предназначенных и используемых для проживания (вахтовый вагончик, каюта и т. д.), так как предусмотреть их многообразие в законе просто невозможно, это могут быть различные помещения и строения. В связи с этим возникает необходимость в уяснении того, что следует понимать под помещением или строением. Согласно п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ строение является одним из видов объектов капитального строительства. Критерием, исключающим отнесение строения к объектам капитального строительства, является временный характер использования этого объекта. В соответствии с п. 1 ст. 130 Гражданского кодекса Российской Федерации неотъемлемым признаком строения как объекта недвижимого имущества является то, что перемещение такого объекта невозможно без несоразмерного ущерба его назначению. Помещением следует признать часть строения, т. е. отдельную изолированную его часть (комнату или отдельную квартиру). Кроме этого, помещением может быть и используемая для временного проживания часть движимого имущества (купе поезда, каюта судна и т. д.)

К числу лиц, проживающих в жилище, следует относить граждан, имеющих право собственности или законное право пользования на данное жилое помещение на основании договора аренды, поднайма и т. д. Законность оснований на занимаемое жилое помещение должна быть подтверждена правоустанавливающими документами (свидетельство о праве собственности, договоры аренды, найма, субаренды, поднайма и т. д.), титуло-

держателями и должностными лицами. При этом не имеет принципиального значения факт постоянной или временной регистрации по месту жительства лица, которое подает заявление, так как согласно действующему законодательству, жилыми помещениями могут являться и те, в которых регистрация согласно закону попросту невозможна, например, не сданный в эксплуатацию жилой дом.

Закон также наделяет сотрудника полиции правом осуществлять задержание при наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, если это лицо: пыталось скрыться; не установлена его личность; не имеет постоянного места жительства; следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу.

Административное задержание в целях пресечения правонарушения допустимо лишь в исключительных случаях, предусмотренных ст. 27.3 Кодекса об административных правонарушениях¹ (далее – КоАП РФ), когда, возможно, исчерпаны другие меры воздействия, а доставление – в целях составления протокола об административном правонарушении, но только тогда, когда отсутствует возможность его составления на месте, когда составление протокола является обязательным (ст. 27.2 КоАП РФ).

Общими целями доставления и задержания, применяемых в связи с совершением административного правонарушения, являются, с одной стороны, пресечение административных правонарушений, а с другой – обеспечение производства по делам этой категории².

Основанием для доставления является наличие данных, указывающих на совершение лицом административного правонарушения. Эти данные могут быть установлены при выявлении фак-

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: в ред. от 23 июля 2013 г. // Собр. законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.; Рос. газ. 2013. 25 июля.

² Аникин С.Б., Мильшин Ю.Н. О некоторых вопросах применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении // Административная ответственность на современном этапе: сб. тр. / под общ. ред. В.Б. Белорусова, Р.В. Деева. Тамбов, 2003. С. 11–17.

та совершения правонарушения самими сотрудниками полиции, или из других источников, например, при взятии объяснений с очевидцев или потерпевших.

Законодатель отдельно в ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ указывает, что целью доставления является составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения. При этом следует отметить, что в данной статье весьма узко определена цель доставления, а именно она связана с невозможностью составления протокола об административном правонарушении на месте выявления, то есть только в тех случаях, когда сотрудники органов внутренних дел непосредственно сами обнаружили факт совершения правонарушения. Однако о совершенном правонарушении может стать известно и из других источников и спустя какое-то время, например, из заявления потерпевшего, и в этом случае возможно, что доставление лица, совершившего административное правонарушение, будет осуществляться не с места совершения данного правонарушения. Таким образом, представляется целесообразным исключить из ст. 27.2 КоАП РФ указание на то, что только невозможность составления протокола об административном правонарушении именно на месте его выявления является обязательным условием для доставления лиц, совершивших административные правонарушения.

В зависимости от характера и обстоятельств административного правонарушения предусматривается достижение и других целей доставления:

- 1) обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнение принятого по делу постановления;
- 2) пресечение правонарушения;
- 3) установление личности правонарушителя, когда отсутствуют документы, удостоверяющие личность;
- 4) установление принадлежности транспортных средств и перевозимых грузов, когда отсутствуют необходимые документы;
- 5) установление принадлежности орудий совершения или непосредственного объекта административного правонарушения.

Как правило, доставление нарушителя производится в следующих случаях:

1) когда правонарушитель отказывается подчиняться законным требованиям сотрудника полиции о прекращении противоправных действий;

2) когда правонарушитель не может предъявить документ, удостоверяющий личность, и нет людей, которые могут сообщить о нем нужные сведения;

3) когда правонарушитель отказывается от уплаты штрафа на месте при совершении правонарушения, за которое может быть назначено наказание в виде предупреждения или штраф;

4) в иных случаях, когда невозможно составить протокол на месте.

Основания для доставления с указанием на административное правонарушение, совершенное лицом, в обязательном порядке должны быть отражены в протоколе доставления или рапорте.

Статья 13 Федерального закона РФ «О полиции»¹ предусматривает возможность доставления в целях установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания. Данное положение закона, по сути, допускает возможность доставления только тех лиц, которые официально объявлены в местный, федеральный или международный розыск, и не предоставляет возможности применения данной меры принуждения в частности по ориентировке в отношении лиц, которые, не получив статуса подозреваемого или обвиняемого, скрылись от органов предварительного расследования или суда, или в случаях, когда их местонахождение не установлено по иным причинам.

Административное задержание и доставление могут осуществляться в случаях, когда еще отсутствует полная ясность юридической квалификации неправомерного поведения, когда еще нельзя сделать вывод об отраслевой принадлежности правонарушения, будет ли совершенное деяние квалифицировано как административное правонарушение либо как преступление².

¹ О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ: ред. от 2 июля 2013 г. // Собр. законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.; Рос. газ. 2013. 10 июля.

² Помогалова Ю.В. Административное задержание, доставление и привод в системе мер административного принуждения: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2004. С. 49.

Кроме того, что доставление применяется в отношении лиц, совершивших административные правонарушения либо подозреваемых в совершении преступлений, действия по доставлению являются неотъемлемой частью такой меры принуждения, как привод, осуществляемой как в рамках уголовного судопроизводства (ст. 113 УПК РФ), так и по делам об административных правонарушениях (ст. 27.15 КоАП РФ). Основанием для доставления в данном случае будут являться данные, указывающие на неявку без уважительных причин к лицу, осуществляющему производство по делу, или в суд.

В целом следует отметить, что уголовно-процессуальное задержание и административное задержание отличается не только по основаниям, но и по срокам и порядку проводимых действий. Существенным различием данных мер принуждения является момент, с которого исчисляется задержание. Безусловно, при наличии оснований для задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, должно осуществляться именно уголовно-процессуальное, а не административное задержание. Это связано с тем, что административное задержание допускается только в целях обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении (ст. 27.3 КоАП РФ). Вместе с тем, если в действиях лица, подозреваемого в совершении преступления, имеется еще и состав административного правонарушения, то целесообразно первоначально осуществить задержание его в административном порядке.

Глава 2

Порядок действий сотрудников полиции при задержании и доставлении правонарушителей

Порядок проведения доставления и задержания определен УПК РФ, КоАП РФ, кроме того, отдельные вопросы регламентированы ведомственными нормативно-правовыми актами. Так порядок действий сотрудников полиции на этапе, когда лицо уже доставлено в ОВД, подробно расписан в приказе МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан»¹. При этом в Наставлении акцент делается на проверке законности такого доставления, строгом соблюдении процессуальных норм и уважении к человеческому достоинству.

В случае если выясняется неправомерность доставления или задержания лица, доставленного в дежурную часть, такое лицо незамедлительно освобождается с одновременным принесением извинений старшим дежурной смены. Об освобождении неправомерно доставленного лица производится соответствующая запись в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть органа внутренних дел. О факте неправомерного доставления незамедлительно докладывается руководителю органа внутренних дел или лицу, исполняющему его обязанности. В случае если будет установлено, что доставленное лицо обладает иммунитетом от задержания, дополнительно составляется рапорт о доставлении на имя начальника территориального органа МВД России и информируется дежурная часть вышестоящего территориального органа МВД России.

Не подлежат задержанию иностранные граждане, пользующиеся дипломатической неприкосновенностью. Кроме этого, действующим законодательством РФ определены некоторые ограничения при задержании отдельных категорий лиц.

¹ Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД РФ от 30 апр. 2012 г. № 389 // Рос. газ. 2012. 11 июля.

В случае выявления правонарушения сотрудники полиции обязаны немедленно потребовать прекращения противоправного поведения, разъяснив при этом меру ответственности за совершение противоправного деяния.

Помещениями, в которые могут доставляться правонарушители, могут быть: служебное помещение органов внутренних дел (полиции) (например, дежурная часть УВД, дежурная часть вневедомственной охраны, дежурная часть отдела ГИБДД, участковый пункт полиции) или помещение муниципального органа.

Действующим законодательством не определен статус доставляемого лица, и сроки его нахождения в служебном помещении, куда он был доставлен. Предусмотренная в ч. 3 ст. 27.2 КоАП РФ возможность процессуального оформления доставления путем составления как отдельного протокола о доставлении, так и внесением записи об этом в протокол административного задержания или об административном правонарушении не позволяет доставленному лицу воспользоваться правами, определенными ст. 25.1 КоАП РФ. Только после составления данного протокола дело об административном правонарушении считается возбужденным, а доставленное лицо приобретает статус лица, в отношении которого ведется производство по делу. В связи с этим защитник может принимать участие в деле только после составления данного документа.

О доставлении составляется протокол доставления либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Однако следует отметить, что если в протоколе доставления или в протоколе об административном задержании имеется указание на время доставления, с которого согласно ч. 4 ст. 27.5 КоАП РФ и исчисляется срок задержания, то в протоколе об административном правонарушении это не отражается, что, безусловно, может привести к нарушению установленных сроков задержания, и лица, чьи права были нарушены, не смогут обжаловать данный факт, так как он не был зафиксирован должным образом. В связи с этим представляется необходимым указать в ч. 3 ст. 27.2 КоАП РФ, что в записи о доставлении лица в протоколе об административном задержании или административном правонарушении обязательно должно быть указание на точное

время доставления. Представляется целесообразным в протоколе доставления или рапорте кратко описывать телесные повреждения и описание внешнего вида одежды доставляемого лица. В связи с этим предлагается образец протокола доставления.

Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания. В случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе об административном задержании делается соответствующая запись. Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу по его просьбе.

Действующим законодательством не предусмотрена прямая обязанность сотрудников полиции после доставления лица, совершившего административное правонарушение, составлять протокол об административном задержании. В связи с этим многие сотрудники полиции не считают необходимым составлять протокол об административном задержании и ограничиваются оформлением факта доставления в ОВД и составлением протокола об административном правонарушении. Составление протокола об административном задержании после доставления следует считать обязательным в связи с тем, что после составления протокола о доставлении доставление считается окончанным, но и после этого лицо максимально в течение 3 часов остается ограниченным в свободе передвижения, то есть является административно задержанным. В соответствии с этим факт ограничения лица должен найти свое процессуальное оформление в протоколе административного задержания.

Срок административного задержания не должен превышать три часа, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и 3 ст. 27.5 КоАП РФ, который в соответствии с ч. 4 ст. 27.5 КоАП РФ начинается только после окончания доставления, а именно после составления протокола доставления, в котором будет отражен факт доставления.

Частью 4 ст. 5 Федерального закона «О полиции» определен общий алгоритм действий сотрудников полиции при ограничении свободы лица, подозреваемого в совершении преступления, или лица, совершившего административное правонарушение, в

связи с необходимостью его доставления, который включает в себя проведение следующих действий.

1. Представиться, назвать свою должность, звание, фамилию и указать на причину и основание обращения.

Основанием для обращения в данном случае является совершение лицом правонарушения или подозрение в совершении преступления или административного правонарушения.

2. По требованию гражданина, к которому он обращается, предъявить служебное удостоверение.

Следует отметить, что к лицам, имеющим полномочия по доставлению и задержанию, относятся и лица, являющиеся стажерами, в соответствии со ст. 25 Федерального закона РФ «О полиции».

3. Проверить документы, удостоверяющие личность.

Правовой основой проверки документов у граждан и должностных лиц является пункт 2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона РФ «О полиции», согласно которому сотрудники полиции имеют право проверять документы, удостоверяющие личность, у граждан и должностных лиц, когда имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения.

Документами, удостоверяющими личность, являются:

- 1) паспорт гражданина Российской Федерации;
- 2) свидетельство о рождении для лиц, не достигших 14-летнего возраста;
- 3) общегражданский заграничный паспорт – для прибывших на временное жительство в РФ граждан России, постоянно проживающих за границей;
- 4) удостоверение личности военнослужащего РФ – для военнослужащих (офицеров, мичманов, прапорщиков);
- 5) военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета) – для солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих службу по призыву или контракту;
- 6) справка об освобождении из мест лишения свободы;
- 7) водительское удостоверение;
- 8) паспорт иностранного гражданина
- 9) дипломатический паспорт, служебный паспорт;
- 10) паспорт моряка;

- 11) временное удостоверение личности гражданина РФ;
- 12) удостоверение личности государственного служащего (сотрудника прокуратуры, сотрудника полиции, таможенных, налоговых органов, судьи и т. д.);
- 13) удостоверение беженца либо свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании лица беженцем на территории РФ;
- 14) разрешение на временное проживание в Российской Федерации (для иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих документа, удостоверяющего личность);
- 15) вид на жительство в Российской Федерации (для иностранных граждан и лиц без гражданства, если они постоянно проживают на территории Российской Федерации);
- 16) свидетельство о предоставлении временного убежища на территории РФ (для иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших временное убежище);
- 17) свидетельство о рождении, выданное уполномоченным органом иностранного государства (для иностранных граждан, не достигших 16-летнего возраста).

4. Указать на причину и основания доставления и (или) задержания.

Основания для доставления должны быть реальными и соответствовать действующему законодательству, невыполнение этого может повлечь за собой не просто отмену принятого решения по делу, но и обязать органы внутренних дел возместить расходы, понесенные лицом, незаконно доставленным или задержанным.

5. Предъявить требование проследовать с сотрудниками полиции и указать на последствия невыполнения данного требования.

Последствием невыполнения, т. е. оказания неповиновения сотруднику полиции, предполагает возможность применения к данному лицу в соответствии со ст. 20 Федерального закона РФ «О полиции» физической силы. В случае оказания сопротивления или невыполнения требования о прекращении противоправных действий сотрудники полиции вправе применить отдельные специальные средства. Применение физической силы и специальных средств без предупреждения возможно как при реальной (опасность имеет осознаваемый и действительный характер), так и при

непосредственной угрозе жизни (угроза реализуется незамедлительно и безотносительно).

Требование сотрудника должно быть законным и обоснованным, в противном случае проведенное доставление может быть признано как незаконное.

6. Разъяснить его права, а именно:

– право на юридическую помощь;

Следует отметить, что в случае доставления и задержания лица, совершившего административное правонарушение, защитник может участвовать в деле только по соглашению, и, как следствие, у сотрудников полиции нет обязанности по его предоставлению. В отличие от этого, действующее уголовно-процессуальное законодательство определяет случаи обязательного участия защитника (ст. 51 УПК РФ), но обязанность обеспечить участие защитника возникает у должностных лиц только при проведении отдельных процессуальных и следственных действий, проводимых с участием лица, подозреваемого в совершении преступления. Учитывая то обстоятельство, что доставление согласно действующему уголовно-процессуальному законодательству не рассматривается как самостоятельное процессуальное действие, а является частью задержания, то участие защитника должно быть обеспечено в случаях, предусмотренных УПК РФ, непосредственно при составлении протокола задержания. Таким образом, данное право задержанного лица не предполагает обязательную его реализацию сотрудниками полиции при осуществлении доставления и фактического задержания.

– право на услуги переводчика;

обязанность по обеспечению участия переводчика у сотрудников полиции возникает только в том случае, если лицо, в отношении которого осуществляются данные меры принуждения, не владеет или в недостаточной степени владеет языком, на котором ведется производство по делу.

– право на уведомление о факте его задержания;

В соответствии со ст. 14 Федерального закона РФ «О полиции» задержанное лицо в кратчайший срок, но не позднее 3 часов с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством РФ, имеет право на один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников

или близких лиц о своем задержании и месте нахождения. Такое уведомление по просьбе задержанного может сделать и сотрудник полиции. О каждом случае задержания несовершеннолетнего незамедлительно уведомляются его родители или иные законные представители. О задержании военнослужащего полиция уведомляет командование воинской части, в которой он проходит военную службу. О задержании иностранного гражданина или подданного иностранного государства полиция уведомляет посольство (консульство) соответствующего государства.

Часть 2 ст. 96 УПК РФ обязывает в случае задержания сотрудника органа внутренних дел, подозреваемого в совершении преступления, уведомлять об этом начальника органа, в котором проходит службу указанный сотрудник.

Кроме этого, ч. 4.2 ст. 27.3 КоАП РФ и ч. 2.1 ст. 96 УПК РФ предусматривает обязанность по уведомлению секретаря Общественной палаты Российской Федерации и соответствующей общественной наблюдательной комиссии о факте задержания члена общественной наблюдательной комиссии, образованной в соответствии с законодательством РФ.

О факте задержания не уведомляются близкие родственники и близкие лица, подозреваемого в совершении преступления, если это связано с необходимостью сохранения данного факта в интересах следствия, за исключением случаев, когда подозреваемый является несовершеннолетним (ст. 96 УПК РФ).

– **право на отказ от дачи объяснений.**

7. Провести наружный осмотр и при необходимости личный досмотр доставляемого.

Наружный осмотр представляет собой обследование одежды и тела доставляемого лица без изъятия каких-либо предметов и оформления данного факта отдельным протоколом.

Следует отметить, что обязательное изъятие обнаруженного оружия или других предметов, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега, предусмотренное в приказе МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений

патрульно-постовой службы полиции»¹ должно осуществляться в рамках личного досмотра, а не наружного осмотра. При этом изъятое должно быть оформлено протоколом личного досмотра.

Процессуальный порядок производства личного досмотра включает в себя следующие действия.

1. Принятие решения о производстве личного досмотра. При наличии оснований должностное лицо объявляет о том, что будет произведен личный досмотр. В протоколе личного досмотра имеется лишь указание на цель предстоящего процессуального действия, в связи с чем основание для его проведения должно быть отражено в рапорте или следовать из других материалов дела.

2. Приглашение понятых. Для удостоверения хода и результатов личного досмотра закон (ч. 4 ст. 27.7 КоАП РФ) требует, чтобы при его проведении присутствовали как минимум два понятых. В протоколе личного досмотра должны быть указаны фамилия, имя и отчество понятого, а также место жительства. Перед этим необходимо удостовериться в том, что понятой по возрасту достиг 18 лет, является вменяемым (дееспособным), не имеет родственных связей с досматриваемым лицом либо иным образом не является заинтересованным лицом. Кроме того, следует выяснить, имеет ли понятой постоянное место жительства, с тем, чтобы при возникновении необходимости в даче пояснений по поводу проведенного с их участием действия была реальная возможность явки его для этого в суд. При подборе понятых необходимо остановить свой выбор на лицах, присутствие которых не приведет к разглашению каких-либо сведений, в том числе сведений, касающихся личной жизни досматриваемого лица. С нравственных позиций представляется оправданным приглашение в качестве понятых, как правило, тех граждан, которые досматриваемого не знают и не проживают с ним по соседству.

В исключительном случае, когда имеются достаточные основания полагать, что у лица имеется оружие или предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр может проводиться без понятых. При этом закон не обязывает должностное

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности: приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80 (в ред. от 11 марта 2012 г.) // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27; Рос. газ. 2012. 27 апр.

лицо, проводившее досмотр при отсутствии понятых, применять в обязательном порядке технические средства фиксации.

Вне зависимости от того, сопряжен ли личный досмотр с обнажением тела лица, закон требует, чтобы и лицо, проводящее досмотр, и понятые были одного пола с досматриваемым.

3. Установление личности участников личного досмотра и разъяснение им их прав, обязанностей и ответственности.

Перед началом производства личного досмотра необходимо удостовериться в личности участников данного действия путем ознакомления с документами, удостоверяющими их личность (паспорт, свидетельство о рождении, военный билет или др.).

После этого необходимо разъяснить перед началом производства личного досмотра его участникам их права, обязанности и ответственность, предусмотренные законом, а также ознакомить с порядком производства данного процессуального действия.

4. Предложение добровольной выдачи предметов и орудий совершения административного правонарушения, а также предметов, изъятых из гражданского оборота. В случае их добровольной выдачи, при условии, что нет других оснований полагать, что какие-либо еще предметы и документы, имеющие значение для дела, могут находиться при досматриваемом, можно отказаться от дальнейших поисковых действий. В связи с этим возникает вопрос, каким процессуальным документом следует оформить факт добровольной выдачи искомых предметов или документов? Думается, что отказ от поисковых мероприятий не следует трактовать как отказ от проведения личного досмотра в его процессуальном смысле, так как добровольная выдача происходит именно в рамках производства личного досмотра. Таким образом, факт изъятия выданных добровольно предметов и документов должен быть отражен в протоколе личного досмотра, а не в протоколе изъятия, с указанием, что они были выданы добровольно.

5. Непосредственный поиск предметов и документов, имеющих значение для дела. После того, как досматриваемое лицо отказалось добровольно выдать предметы, имеющие значение для дела, или, есть необходимость в дальнейшем проведении поисковых действий, должностное лицо приступает непосредственно к поиску предметов, подлежащих изъятию. При этом законо-

датель запрещает при производстве личного досмотра нарушать конструктивную целостность досматриваемых предметов.

6. Предъявление понятым и другим, участвующим в личном досмотре лицам, обнаруженных предметов и документов и изъятие найденного.

Факт изъятия конкретных предметов и документов в ходе производства личного досмотра должен быть отражен в протоколе. Сотрудник, осуществляющий досмотр физического лица, должен ограничиться изъятием только тех предметов и документов, которые имеют отношение к делу. Независимо от цели личного досмотра должны быть изъяты предметы и документы, изъятые из гражданского оборота, при условии, что они находятся у лица незаконно, т. е. в нарушении специально предусмотренных для их оборота правил.

Все изъятые предметы и документы должны быть предъявлены понятым и другим участникам личного досмотра, после чего они должны быть соответствующим образом упакованы, опечатаны, заверены подписями досматривающего и понятых.

Для того, чтобы избежать оспаривания того, что было изъято в ходе личного досмотра, способ упаковки изъятого должен исключать возможность несанкционированного доступа к изъятым предметам и документам (их подмену).

7. Оформление результатов личного досмотра путем составления протокола.

В ходе личного досмотра или непосредственно после его окончания лицом, проводящим данное процессуальное действие, составляется протокол либо делается соответствующая запись о проведенном досмотре в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

Примененные в ходе данного действия технико-криминалистические средства обнаружения, фиксации и изъятия материальных объектов должны быть отражены в протоколе в виде описания их технических характеристик и вспомогательных материалов.

Протокол обязательно должен содержать указание на то, где именно был обнаружен каждый из изымаемых объектов (например, в правом наружном кармане брюк), и описание изъятого (цвет, материал, и т. д.).

Кроме этого, в протоколе отражается факт попытки уничтожения или укрытия предметов или документов, а также иные факты нарушения порядка личного досмотра лицами, участвующими при его производстве и меры, которые к ним были приняты.

При необходимости в связи с большим количеством изымаемых вещей должна быть составлена их опись с указанием их индивидуальных признаков.

8. Предъявление протокола для ознакомления всем участникам личного досмотра. Все имеющиеся у участников замечания о дополнении или уточнении протокола подлежат обязательному внесению в протокол и удостоверяются подписями понятых.

9. Вручение копии протокола и описи под расписку досматриваемому лицу. Копии протокола личного досмотра и прилагаемых к нему документов (схемы, описи) должны быть вручены под расписку либо досматриваемому лицу по его просьбе.

В рамках личного досмотра при обследовании тела человека могут быть исследованы подмышечные впадины, естественные отверстия, например, уши, рот. При наличии на теле досматриваемого повязок, протезов, а также в тех случаях, когда имеются основания предполагать, что предметы, имеющие значение для дела, могут быть спрятаны в естественных отверстиях человеческого тела, для изъятия данных предметов необходимо пригласить специалиста. Обследование тела досматриваемого лица должно осуществляться только специалистом – медицинским работником.

8. Осуществить доставку.

В соответствии с ч. 2 ст. 27.2 КоАП РФ доставка должна быть осуществлена в возможно короткий срок. Срок доставки лица, подозреваемого в совершении преступления, вообще не определен действующим уголовно-процессуальным законодательством, это обусловлено тем, что доставка является частью такого процессуального действия, как задержание и ограничено его сроками, а именно 48 часами.

9. Оформить факт доставки и (или) задержания.

После проведения доставки правонарушителей в дежурную часть ОВД старший наряда составляет рапорт и (или) протокол доставки. В данных документах должны быть указаны: дата, время и место доставки или задержания лица, основания,

мотивы и обстоятельства доставления или задержания. Следует отметить, что в случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, сотрудник полиции, производивший фактическое задержание и доставление, должен составить только рапорт, так как отдельного протокола для доставления действующим уголовно-процессуальным законодательством не предусмотрено.

Полномочия сотрудников полиции по составлению протоколов об административном задержании и протоколов об административном правонарушении определены в приказе МВД России от 05 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию»¹.

Пункт 12 ст. 14 Федерального закона «О полиции» указывает на обязанность полиции принять меры по оказанию задержанному первой помощи.

При освобождении подозреваемого из-под стражи ему выдается справка, в которой указывается, кем он был задержан, дата, время, место и основания задержания, дата, время и основания освобождения (ч. 5 ст. 94 УПК РФ).

¹ О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 36.

Глава 3

Тактические особенности задержания и доставления лиц, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения

В целях качественного проведения задержания необходимо соблюдать ряд условий. В частности, к таковым следует отнести:

1) *внезапность* – задержание должно проводиться в тот момент, когда подозреваемый готов к сопротивлению, но не в состоянии его оказать. Даже если подозреваемый ожидает захвата, необходимо отвлечь его внимание и усыпить его бдительность;

2) *обеспечение безопасности участников операции* – т. е. лица, задействованные в операции, должны быть соответствующим образом подготовлены, экипированы и проинструктированы;

3) *принятие необходимых мер по выявлению и фиксации*. Применение технических средств позволяет зафиксировать поведение задержанного лица, порядок проведения личного досмотра, действия задерживаемого лица по уничтожению доказательств, а также действия сотрудников полиции по соблюдению прав задерживаемых лиц.

Тактика задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, строится из нескольких этапов:

1 этап – подготовка к задержанию.

1. *Сбор и изучение сведений о лице (лицах), подлежащих задержанию:*

- фамилия, имя, отчество задерживаемых лиц;
- описание внешности, отличительные признаки (шрамы, татуировки и т. д.);
- имеющиеся у лица особенности физической подготовки, например, навыки ведения специального боя, единоборств, обращения с оружием и т. д.
- привлекался ли задерживаемый ранее к ответственности, и в совершении какого преступления он подозревается;
- психологические характеристики задерживаемого.

2. *Изучение и уточнение места и времени предстоящего задержания.*

3. *Составление плана задержания.*

План задержания должен содержать несколько вариантов действий с учетом возможных изменений обстановки. В плане определяется количественный состав сотрудников, распределение обязанностей (определяется группа задержания, группа оцепления, группа блокирования, резерв). Кроме этого, отмечаются подготовительные действия – установка наблюдения, организация засады, основной и резервные варианты задержания с постановкой конкретных задач и порядка действий каждой группы, ее расположения, времени начала операции, условных сигналов, времени и порядка введения в действие резерва.

Дополнительно в плане отмечаются меры по обеспечению безопасности участников задержания, а также граждан, находящихся вблизи. Надо заранее предусмотреть меры по нейтрализации лиц, не имеющих отношения к задержанию, поскольку они в силу каких-либо причин могут помешать действиям группы захвата.

4. *Инструктаж.* При проведении инструктажа особое внимание следует обратить внимание на личность задерживаемых лиц, в каком преступлении они подозреваются, может ли у них находиться оружие, взрывные устройства, взрывчатые вещества и т. д. Личный состав, задействованный в проведении операции по задержанию, должен быть экипирован таким образом, чтобы класс средств индивидуальной защиты соответствовал уровню опасности преступников. В ходе инструктажа старшие групп определяют позиции своих сотрудников, показывают их на макете или карте-схеме места задержания.

5. *Репетиция операции или отработка отдельных элементов плана задержания.* Если в операции по задержанию принимает участие значительное количество сотрудников, то целесообразно заранее выработать специальные сигналы для команд и общения между собой.

2 этап – задержание подозреваемого лица.

Поведение задерживаемых лиц в зависимости от ситуации может быть различным, что, безусловно, не позволяет определить все алгоритмы действий сотрудников полиции при задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления. Однако можно определить общий порядок действий, характерный для любых видов задержания, которые осуществляются в следующем порядке.

1. *Прибытие к месту операции.* Прибытие к месту операции должно осуществляться заранее, как минимум за 30 минут до начала операции. Это позволит всем задействованным группам занять свои позиции, проверить радиосвязь, оружие и доложить о готовности.

2. *Обеспечение оцепления и блокирования района места проведения задержания.* Проведение оцепления и блокирования района проведения операции должно быть проведено сразу же после прибытия групп на исходные позиции.

3. *Сближение с лицами, подлежащими задержанию.* Подход к подозреваемым лицам для непосредственного захвата обеспечивается при поддержке группы прикрытия и применения специальных средств.

4. *Проведение захвата лица, его обезоруживание.*

5. *Проведение наружного осмотра и при необходимости личного досмотра задержанных лиц.*

6. *Доставление задержанного.* В орган внутренних дел задержанных целесообразно доставлять по раздельности друг от друга, чтобы исключить возможность сговора.

Перед посадкой задержанного в автомобиль заднее сиденье освобождается от находящихся на нем предметов и оборудования, которые могут быть использованы в качестве орудия сопротивления или нападения на сотрудников.

Первым на заднее сидение садится сотрудник, страхующий посадку подозреваемого, вторым задержанный, третьим сотрудник, сопровождающий задержанного. Сотрудник, страхующий доставку, должен постоянно наблюдать за подозреваемым, повернувшись к нему и положив правую руку на спинку заднего сидения.

3 этап – документальное оформление хода и результатов задержания.

Особенности задержания лиц, находящихся в укрытии, заключаются в сложности определения их четкого места нахождения, количества задерживаемых лиц, возможности их скрыться в отдельных помещениях данного укрытия. Укрытие – это любое помещение или строение (дом, сарай, гараж, блиндаж и т. п.).

Особенности тактических приемов задержания лиц, находящихся в укрытии, обусловлены в первую очередь местом рас-

положения и характером этого строения, т. е. жилой ли это дом, находится ли в отдалении от других строений, на открытой местности или в лесу. При подготовке к проведению задержания необходимо выяснить внутреннее и внешнее расположение объекта, тип здания: деревянное оно или каменное, общее количество выходов, окон и помещений и их расположение. Для этого целесообразно осмотреть подступы к объекту, места, имеющие внешние выходы, лучше всего, не привлекая внимания, находиться в гражданской форме одежды. При разработке плана операции желательно иметь рабочий чертеж или схему строения, где наглядно были бы отражены все эти элементы. При невозможности получения плана здания в соответствующих учреждениях расположение помещений может быть установлено путем опроса других лиц.

При задержании подозреваемого лица, находящегося в укрытии проводятся следующие мероприятия.

1. Оцепление и блокирование (окружение).

Необходимо производить как можно ближе к объекту, где находятся преступники. После завершения оцепления группа захвата занимает исходную позицию для задержания. При блокировании дверей и окон строения позиции выбираются по обе стороны от них.

2. Проведение переговоров.

3. Проведение отвлекающего маневра.

4. Проникновение в укрытие.

Проникновение должно быть решительным и быстрым, чтобы можно было моментально сблизиться с задерживаемыми лицами и провести их захват.

В зависимости от складывающейся обстановки возможно применение специальных средств воздействия на материальные объекты, например, малогабаритных взрывных устройств. Их применение обеспечит выбивание двери или окна, облегчая тем самым проникновение в помещение.

Перед проведением захвата каждому участнику группы захвата ставится конкретная задача. В помещение должно войти такое число сотрудников, чтобы их количество превышало находящихся там подозреваемых минимум в два раза (из расчета 2–3 сотрудника на 1 подозреваемого). Остальные участники группы

захвата занимают позицию вокруг укрытия и обеспечивают прикрытие выходов, а в случае необходимости обеспечивают задержание прорвавшихся преступников. Первыми в укрытие проникают сотрудники с защитным щитом либо без него, но обязательно в бронежилете, каске, с огнестрельным оружием, приведенным в боевую готовность. При этом нельзя становиться напротив двери, так как можно оказаться на линии огня. Для обеспечения безопасности сотрудник в помещении должен занять позицию не напротив дверей, ведущих в укрытие, а за капитальной стеной, обеспечивающей защиту от возможных выстрелов через дверь.

После занятия позиции один из участников группы захвата обеспечивает открывание двери настежь (с помощью малогабаритных взрывных устройств, кувалды или иным образом), так чтобы в поле зрения попала наибольшая часть помещения. После проникновения в укрытие в случае необходимости его можно осветить фонариком, который надо держать сбоку и немного впереди на расстоянии вытянутой руки, дезориентируя подозреваемых относительно своего истинного местоположения.

Если дверь открывается вовнутрь, вошедший в укрытие первым должен встать за дверью. Следующий сотрудник занимает позицию в глубине помещения в таком месте, чтобы обозревать его и видеть, что происходит за дверью.

Если сотрудники, войдя в помещение, не обнаружат в нем подозреваемых лиц, или последние ничем не выдадут своего присутствия, то следует тщательно осмотреть укрытие и прилегающую территорию.

Помимо вышеуказанных способов могут применяться и другие способы с использованием различных оперативных комбинаций (например, можно направить в дом сотрудника под видом почтальона, разносчика товаров, электромонтера, сантехника, при этом заранее подготовив для него соответствующие документы, одежду и легенду). Войдя в помещение и сориентировавшись в обстановке, он должен подать соответствующий сигнал (знак) укрывшейся группе захвата для начала операции.

Желательно, чтобы такой сотрудник имел при себе миниатюрный радиопередатчик, что облегчит подачу сигнала, а укрывшимся сотрудникам даст возможность следить за разви-

ем обстановки при прослушивании разговора, ведущегося в помещении.

Также проникновение в укрытие и его последующая атака могут быть произведены, когда кто-либо из лиц, находящихся в квартире, откроет дверь и выйдет на улицу. В момент открывания двери сотрудники с оружием, приведенным в боевую готовность, проникают в помещение и производят задержание.

5. Физический захват.

Захват преступников облегчается, если они не подозревают о том, что органам внутренних дел известно их местонахождение, так как в данном случае используется элемент внезапности, однако при этом необходимо соблюдать меры безопасности, поскольку преступники подвержены страху, их нервы напряжены и в любой момент они могут оказать самое активное сопротивление.

Группа захвата комплектуется из расчета, что каждый выход из строения (двери, окна) должно прикрывать не менее 2 сотрудников, а непосредственный захват будет осуществляться не менее чем 3 сотрудниками на 1 подозреваемого.

Увидев подозреваемого, участники группы захвата должны, прежде всего, подать команду: «Стоять, не двигаться!» Дальнейшие команды подаются в зависимости от ситуации и с соблюдением мер безопасности.

Если укрытие состоит из нескольких комнат, для предохранения членов группы захвата от возможного нападения преступников с тыла в занятых комнатах необходимо оставлять по два сотрудника. В укрытиях, состоящих из нескольких помещений, расположенных по обе стороны коридора, сотрудники, по мере возможности, входят во все помещения одновременно. В каждое помещение должны входить минимум два сотрудника. Перед этим следует обеспечить безопасность в коридоре, оставив в нем не менее двух сотрудников. Если во время проникновения в укрытие подозреваемые увидят группу захвата и откроют огонь или окажут иное сопротивление, члены группы захвата должны немедленно укрыться за выступами стен, за мебелью и открыть огонь, стремясь обезвредить подозреваемых, заставив их прекратить стрельбу (сопротивление). При условии, когда подозреваемые ведут огонь из хорошо защищенных, невидимых мест, что исключает или в значительной мере осложняет возможность их

обезвреживания, сотрудники под прикрытием огня оставляют помещение и занимают позиции в соседних комнатах либо вокруг укрытия. После этого группа применения спецсредств (при благоприятной обстановке) использует химические средства с целью подавления сопротивления и сдаче подозреваемых.

6. Проведение наружного осмотра и (или) личного досмотра.

Помещение или место, где будет производиться личный досмотр, должно быть предварительно осмотрено должностным лицом и желательно с участием понятых. Двери в смежные помещения, окна должны быть закрыты на запоры, предметы, которые могут быть использованы в качестве орудия нападения, — удалены.

Непосредственно перед проведением поисковых действий, особенно если досмотр связан с обнаружением и изъятием наркотических средств, досматривающему целесообразно закатать рукава и продемонстрировать, что у него в руках ничего нет.

В ходе личного досмотра проводятся следующие действия: осмотр одежды и всех предметов, имеющихся у досматриваемого лица; прощупывание поверх нательного белья всего тела досматриваемого лица сверху вниз; осмотр тела досматриваемого.

В ходе личного досмотра необходимо вести постоянное наблюдение за поведением досматриваемого лица, учитывать характерные способы сокрытия тех или иных предметов, обращая особое внимание, например, на следы ремонта на вещах, находящихся при лице, предметы кустарного производства, ортопедическую обувь, головной убор, а также на швы, заплаты, и т. д.

По окончании личного досмотра необходимо осмотреть место проведения личного досмотра.

Обследование тела досматриваемого лица должно проводиться только медицинским работником.

7. Проведение осмотра места задержания.

После проведения задержания проводится осмотр места задержания для фиксации следов противоправной деятельности задержанных и для дальнейшего использования полученных данных в процессе доказывания по делу.

8. Доставка.

При необходимости в ходе доставки правонарушителей необходимо постоянно следить за действиями доставляемого, не допускать побега, не допускать, чтобы доставляемые выбросили или передали кому-либо документы, вещи, предметы, которые могут служить вещественными доказательствами и т. п.

В целом следует отметить, что все используемые тактические действия сотрудниками полиции при задержании будут зависеть от особенностей объекта, количества скрывающихся и ряда других причин и условий.

Заключение

Проведенное исследование правовой основы доставления и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения, а также правоприменительной практики позволяет определить закономерности и распространенные ошибки при проведении данных мер принуждения. Эти ошибки зачастую связаны с несовершенством действующего законодательства, регламентирующего порядок проведения доставления и задержания правонарушителей, либо с отсутствием необходимых указаний на действия, осуществляемые в ходе доставления и задержания. При наличии фактических оснований, свидетельствующих о необходимости применения данных мер принуждения, сотрудником полиции должно быть своевременно принято решение о доставлении или задержании правонарушителя, в противном случае могут возникать сложности с обеспечением правильного и своевременного рассмотрения дела. Правильное понимание сущности и знание процессуальных и тактических приемов и тактических рекомендаций, используемых в процессе задержания, должны способствовать как достижению целей задержания, так и исключению любой возможности причинения ущерба гражданам, сотрудникам полиции и задерживаемому лицу.

Предлагаемое учебное пособие предназначено прежде всего для сотрудников подразделений следствия и дознания ОВД по применению норм, регулирующих доставку и задержание правонарушителей, а также для сотрудников ОВД, несущих службу по охране общественного порядка.

Литература

1. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 3 февр. 2014 г. № 8-ФЗ).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 8 марта 2015 г.).
3. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления: федер. закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. 2001 г. (в ред. от 3 февр. 2014 г. № 7-ФЗ).
5. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80 (в ред. от 10 марта 2009 г. № 203, от 13 янв. 2010 г. № 8, от 11 марта 2012 г. № 160).
6. О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403.
7. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апр. 2012 г. № 389.
8. Аникин С.Б., Мильшин Ю.Н. О некоторых вопросах применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении // Административная ответственность на современном этапе: сб. тр. / под общ. ред. В.Б. Белорусова, Р.В. Деева. Тамбов, 2003.
9. Газизов Д.А. Досмотр как мера административного принуждения, применяемая полицией для противодействия правонарушениям в сфере оборота наркотических средств // Административное право и процесс. 2012. № 2.
10. Григорьев В.Н. Задержание подозреваемого. М., 1999.
11. Гуляев А.П., Данилюк С.А., Забарин С.Н. Задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления: учеб. пособие. М., 1988.

12. Коркин А.В., Елфимова Е.В. Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 27.2, 27.3 КоАП РФ (доставление, административное задержание): учеб. пособие. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2012.

13. Помогалова Ю.В. Административное задержание, доставление и привод в системе мер административного принуждения: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2004.

**Сравнительная характеристика порядка доставления лиц,
подозреваемых в совершении преступлений, и лиц,
совершивших административное правонарушение**

Доставление		
	лица, подозреваемого в совершении преступления	лица, совершившего административное правонарушение
Основание	Наличие достаточных данных для задержания этих лиц в случае, когда: 1)лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения; 2)потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление; 3)на лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления; 4)имеются иные данные, дающие основание подозревать лицо в совершении преступления, если это лицо пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность, либо если прокурором, а также следователем или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу.	Наличие данных, указывающих на совершение лицом административного правонарушения.
Цель	Обеспечение применения в отношении лица, подозреваемого в совершении преступления, такой меры принуждения, как задержание.	Составление протокола об административном правонарушении.
Условия		Невозможность составления протокола на месте.
Срок доставления	Законом не определен, но ограничен сроками задержания (48 часами), так как доставление является составной частью задержания.	Возможно короткий срок.
Документы, составляемые сотрудниками полиции после доставления	Рапорт	Рапорт, протокол доставления, запись в протоколе об административном задержании или административном правонарушении.

Общий алгоритм действий при доставлении лиц, подозреваемых в совершении преступлений или административных правонарушений

1. Представиться, назвать свою должность, звание, фамилию и указать на причину и основание обращения.
2. По требованию гражданина, к которому он обращается предъявить служебное удостоверение.
3. Проверить документы, удостоверяющие личность.
4. Указать на причину и основания доставления и (или) задержания.
5. Предъявить требование проследовать с сотрудниками полиции и указать на последствия невыполнения данного требования.
6. Разъяснить его права.
7. Провести наружный осмотр и при необходимости личный досмотр доставляемого.
8. Осуществить доставление.
9. Оформить факт доставления и (или) задержания.

**Последовательность действий при проведении
личного досмотра**

1. Принятие решения о производстве личного досмотра.
2. Приглашение понятых.
3. Установление личности участников личного досмотра и разъяснение им их прав, обязанностей и ответственности.
4. Предложение добровольной выдачи предметов и орудий совершения административного правонарушения, а также предметов, изъятых из гражданского оборота.
5. Непосредственный поиск предметов и документов, имеющих значение для дела.
6. Непосредственный поиск предметов и документов, имеющих значение для дела.
7. Предъявление понятым и другим, участвующим в личном досмотре лицам, обнаруженных предметов и документов и изъятие найденного.
8. Оформление результатов личного досмотра путем составления протокола.
9. Предъявление протокола для ознакомления всем участникам личного досмотра.
10. Вручение копии протокола и описи под расписку досматриваемому лицу.

**Правовая основа и порядок осуществления
административного и уголовно-процессуального задержания**

Категории лиц, обладающих иммунитетами	Административное задержание	Уголовно-процессуальное задержание	Исключения	Правовая основа
Президент Российской Федерации	Не допускается			Часть 1 ст. 91 Конституции РФ; Глава 52 УПК РФ.
Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий	Не допускается (если указанные действия осуществляются в ходе производства по делам, связанным с исполнением им полномочий Президента РФ)		Могут быть задержаны по подозрению в совершении преступления в порядке, установленном статьей 91 УПК РФ, только в случае задержания на месте преступления (ст. 449 УПК РФ).	Часть 1 ст. 3 ФЗ РФ от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи»; Глава 52 УПК РФ.
Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы	Не допускается			Часть 1 ст. 98 Конституции РФ; Часть 1, подпункты «б», «в» ч. 2 ст. 19 ФЗ от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; Глава 52 УПК РФ.
Председатель Счетной палаты и его заместитель, аудиторы Счетной палаты РФ	Не допускается			Ст. 39 ФЗ РФ от 05 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»; Глава 52 УПК РФ.
Уполномоченный по правам человека в РФ	Не допускается			Части 1, 2 ст. 12 ФКЗ от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»; Глава 52 УПК РФ.
Судьи	Не допускается			Часть 5 ст. 16 Закона РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»; Глава 52 УПК РФ.
Прокуроры	Не допускается			Часть 2 ст. 42 ФЗ РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Глава 52 УПК РФ.

Присяжные заседатели	Не допускается (в период осуществления ими правосудия)		Часть 1 ст. 12 ФЗ РФ от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».
Арбитражные заседатели	Не допускается (в период осуществления ими правосудия)		Часть 1 ст. 7 ФЗ РФ от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации».
Руководитель и следователь следственного органа Следственного комитета	Не допускается	Когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а также случаев задержания при совершении преступления.	Часть 3 ст. 29 ФЗ РФ от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации». Глава 52 УПК РФ.
Депутаты представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации	Не допускается	Кроме случаев задержания на месте преступления.	Часть 3 ст. 13 ФЗ РФ от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
Депутаты представительных органов местного самоуправления	Разрешено		Часть 8 ст. 40 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
Зарегистрированный кандидат в депутаты представительных органов местного самоуправления и в выборные должностные лица местного самоуправления в субъектах РФ	Не допускается (только на территории муниципального образования)	Возможно с согласия прокурора субъекта РФ.	Ст. 24 Временного положения о проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, не обеспечивших реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, прилагаемого к Федеральному закону от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об

			обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»	
Сотрудники органов Федеральной службы безопасности (ФСБ) при исполнении ими служебных обязанностей	Не допускается		Могут быть задержаны в присутствии официального представителя органов ФСБ или на основании решения суда.	Статья 17 ФЗ РФ от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».
Сотрудники федеральных органов государственной охраны при исполнении ими служебных обязанностей	Не допускается	Разрешено	В присутствии представителя соответствующего органа государственной охраны или на основании решения суда.	Часть 1 ст. 20 ФЗ РФ от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране».

**Комментарий к Федеральному закону № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 г.
«О полиции»**

**Глава 4. Применение полицией отдельных мер
государственного принуждения**

14. Задержание

14.1.

В Российской Федерации признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности являются конституционной обязанностью государства. Полиция обязана защищать право каждого на свободу и личную неприкосновенность. В соответствии с п. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Развивая данное положение Конституции, Федеральный закон «О полиции» закрепляет правовые основы такой меры государственного принуждения, как задержание (ст. 14), т. е. краткосрочное ограничение свободы и личной неприкосновенности человека. Полиция уполномочена применять задержание только в предусмотренных законом процессуальных формах. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто полицией задержанию на срок более 48 часов. Истечение 48-часового срока задержания и отсутствие судебного решения о возможности дальнейшего ограничения права задержанного на свободу и личную неприкосновенность являются основанием для прекращения задержания и немедленного освобождения задержанного.

Содержание задержания, осуществляемого полицией, составляют действия, являющиеся мерой государственного принуждения, по ограничению свободы лица на передвижение и его личной неприкосновенности: заключение лица под стражу, доставление его в правоохранительный орган, проведение разбирательства и принятие в установленный срок процессуального решения. Возможность ограничения свободы и личной неприкосновенности граждан путем задержания определяется уголовно-процессуальным законодательством, уголовно-исполнительным законодательством, законодательством об административных правонарушениях и др. Необходимо разграничивать задержание как (1) меру уголовно-процессуального принуждения, предусмотренную гл. 12 УПК РФ; (2) административное задержание; (3) фактический захват лица с доставлением его в полицию или другой правоохранительный орган.

(1) Задержание лица в связи с подозрением в совершении преступления и помещение его в изолятор временного содержания могут осуществлять только орган дознания, дознаватель и следователь. Согласно п. 15 ст. 5 УПК РФ срок уголовно-процессуального задержания подозреваемого исчисляется с момента его фактического задержания, т. е. с момента производимого в порядке, установленном УПК РФ, фактического лишения свободы передвижения лица, подозреваемого в совершении преступления.

(2) Административное задержание, предусмотренное ст. 27.3 КоАП РФ, отличается от задержания как меры уголовно-процессуального принуждения. В основе административного задержания лежит не преступление, а административное правонарушение. Задерживать лицо за совершение административных правонарушений закон предоставляет широкому кругу сотрудников правоохранительных органов. Задержан-

ные помещаются не в изолятор временного содержания, а в специально отведенные для этого помещения для задержанных. Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления нарушителя для составления протокола в соответствии с ст. 27.2 КоАП РФ, а лица, находящегося в состоянии опьянения, – со времени его выздоровления.

(3) Следует отметить, что произвести фактический захват лица, совершившего преступление или административное правонарушение, и доставить его в полицию может любой гражданин. Такое задержание не является ни уголовно-процессуальным, поскольку эти лица не уполномочены осуществлять уголовное преследование, ни административным задержанием, так как по смыслу ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ перечень органов, должностные лица которых вправе осуществлять административное задержание, является исчерпывающим.

Процесс задержания можно разделить на несколько этапов: 1) захват на месте, т. е. фактическое лишение свободы передвижения лица; 2) доставление задержанного лица в помещение правоохранительного органа; 3) нахождение лица в правоохранительном органе до принятия решения о его дальнейшей судьбе (так, если лицо подозревается в совершении преступления, то следователем должно быть принято решение о возбуждении уголовного дела и о задержании лица в порядке ст. 91 УПК РФ не позже трех часов с момента доставления). В связи с этим важное значение приобретает порядок задержания, поскольку именно сотрудникам полиции по долгу службы во всех случаях, определенных федеральными законами, приходится осуществлять физический захват и доставку задержанных в дежурную часть органа внутренних дел. Так, сотрудники патрульно-постовой службы (ППС) полиции, являясь очевидцами убийства в ходе несения службы, осуществляют физическое задержание правонарушителя и доставляют его в дежурную часть для разбирательства. Дальнейшее задержание лица в порядке ст. 91 УПК РФ возможно только следователем в рамках возбужденного уголовного дела. Сотрудники патрульно-постовой службы полиции не имеют право производить задержание в порядке ст. 91 УПК РФ и могут в совершенстве не знать уголовно-процессуальное законодательство, но полицейские ППС обязаны знать: процедуру фактического задержания лица; основания для фактического задержания лица; основания для применения к задерживаемому силы и оружия; права задержанного; порядок разъяснения задержанному его прав; срок доставления и передачи фактически задержанного в правоохранительный орган; порядок оформления протокола задержания. Задержание будет считаться незаконным, если оно произведено при отсутствии предусмотренных законом оснований и с нарушением установленных им условий. За заведомо незаконное задержание предусмотрена уголовная ответственность. Поэтому важно понимать, какие основания и условия задержания предусмотрены законом, каковы требования к процедуре задержания.

14.2.

Полиция имеет право задерживать лиц 13 категорий.

14.2.1.

Так, полиция имеет право задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступления. Задержание лица по подозрению в совершении преступления – это мера уголовно-процессуального принуждения, носящая неотложный характер и состоящая в помещении в изолятор временного содержания лица, подозреваемого в совершении преступления, в целях проверки его причастности (непричастности) к совершению преступления и (или) решения вопроса о применении к нему меры пресечения в виде заключения под стражу. Общей для всех мер уголовно-процессуального принуждения является возможность их применения независимо от воли и желания лица, в отношении которого они осуществляются.

Следует подчеркнуть, что уголовно-процессуальное задержание – это не только доставление лица, подозреваемого в совершении преступления, в отдел внутренних дел, но и принятие решения о составлении протокола задержания, который является основанием для помещения лица в ИВС сроком до 48 часов. Именно в таком значении употребляется задержание в ст. 91 и 92 УПК РФ.

В соответствии со ст. 46 УПК РФ подозреваемым признается лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело; которое задержано в соответствии со ст. 91 и 92 УПК РФ; к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со ст. 100 УПК РФ; которое уведомлено о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном ст. 223.1 УПК РФ.

Общим условием задержания подозреваемого в порядке ст. 91 УПК РФ является подозрение в совершении этим лицом преступления, за которое в соответствии с уголовным законом может быть назначено наказание в виде лишения свободы.

Субъектами задержания граждан по подозрению в совершении преступления являются орган дознания, дознаватель, следователь.

Основанием для задержания подозреваемого является информация, свидетельствующая о возможной причастности лица к совершению преступления. В соответствии со ст. 91 УПК РФ лицо может быть задержано при наличии одного из следующих оснований:

1) лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения. В данном случае подозреваемый задерживается непосредственно на месте преступления или поблизости от него, когда факт пребывания на месте преступления не вызывает сомнения. К этому же основанию относятся случаи обнаружения у подозреваемого предметов, веществ или материалов, изъятых из свободного оборота (наркотических средств, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и др.), если за нарушение установлена уголовная ответственность;

2) потерпевшие или очевидцы указывают на данное лицо как на совершившее преступление;

3) на лице или его одежде, при нем или в его жилище обнаружены явные следы преступления. Это может быть совпадение отпечатков пальцев подозреваемого с отпечатками, оставленными на месте преступления, кровь или другие биологические следы потерпевшего, похищенное имущество, документы, имеющие признаки подделки, и др.

Кроме того, при наличии иных данных, дающих основания подозревать лицо в совершении преступления (например, у полиции есть ориентировки на конкретное лицо, информация, полученная оперативным путем, в частности с помощью законного использования оперативно-технических средств), оно может быть задержано, если пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность. Подозреваемое в совершении преступления лицо может быть задержано, если следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу.

Мотивы задержания подозреваемого заключаются в пресечении попыток этого лица:

- (а) скрыться от органов предварительного расследования или суда;
- (б) воспрепятствовать установлению объективной истины по уголовному делу путем угроз свидетелю и другим участникам уголовного процесса, уничтожения следов преступления и т. д.;
- (в) продолжать в дальнейшем преступную деятельность;
- (г) воспрепятствовать исполнению обвинительного приговора.

Важным является определение момента задержания: процессуального и фактического. Различают физическое задержание лица по подозрению в совершении преступления, когда оно фактически ограничивается в свободе, и задержание юридическое – в виде оформленного протокола задержания. Момент фактического задержания лица п. 15 ст. 5 УПК РФ устанавливает как момент производимого в порядке, установленном УПК, фактического лишения свободы передвижения лица, подозреваемого в совершении преступления.

Срок задержания исчисляется с момента фактического задержания, которое начинается с доставления к следователю (дознавателю), ведь именно с этого момента задержание подозреваемого становится процессуальным действием и происходит фактическое лишение подозреваемого свободы передвижения по процессуальным основаниям.

Срок задержания не может превышать 48 часов. По истечении этого срока в отношении подозреваемого либо должна быть избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, либо он должен быть освобожден из-под стражи. Время задержания исчисляется в часах, и срок истекает через соответствующее количество часов независимо от времени суток и дня недели. Минуты во внимание не принимаются.

При возбуждении следователем (дознавателем) ходатайства об избрании в отношении лица, задержанного по подозрению в совершении преступления, меры пресечения – заключение под стражу – постановление о возбуждении ходатайства должно быть согласовано с прокурором и с материалами дела представлено судье не позднее чем за 8 часов до истечения срока задержания.

Судья, рассмотрев ходатайство, может продлить срок задержания не более чем на 72 часа, если признает задержание законным и обоснованным. Такое решение может быть принято судом по ходатайству стороны обвинения или стороны защиты для представления дополнительных доказательств обоснованности или необоснованности избрания меры пресечения в виде заключения под стражу. В этом случае судья указывает в постановлении дату и время, до которых он продлевает срок задержания.

В соответствии со ст. 94 УПК РФ срок задержания указанной категории лиц заканчивается, если не подтвердилось подозрение в совершении преступления, отсутствуют основания применения к нему меры пресечения в виде заключения под стражу, задержание было произведено без наличия одного из 3 оснований, указанных в ст. 91 УПК РФ.

Порядок задержания подозреваемого предусмотрен ст. 92 УПК РФ. Закон детально регламентирует порядок задержания подозреваемого, что служит гарантией законности и обоснованности применения данной меры процессуального принуждения и обеспечения прав задержанного. Уже с момента фактического задержания лица, подозреваемого в совершении преступления (п. 3 ч. 3 ст. 49 УПК РФ), предусмотрена возможность участия в деле защитника. После доставления подозреваемого в орган дознания к следователю в срок не более трех часов должен быть составлен протокол задержания.

Полиция осуществляет задержание лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Согласно ст. 108 УПК РФ заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется по судебному решению в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, за которые уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет при невозможности применения более мягкой меры пресечения. В исключительных случаях она может быть избрана в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет: если подозрева-

емый или обвиняемый не имеет постоянного места жительства на территории Российской Федерации; его личность не установлена; им нарушена ранее избранная мера пресечения; он скрылся от органов предварительного расследования или от суда. Принятие судебного решения об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отсутствие обвиняемого допускается только в случае объявления обвиняемого в международный розыск. К несовершеннолетнему подозреваемому или обвиняемому заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, а в исключительных случаях и преступления средней тяжести.

Сущность заключения под стражу состоит в лишении обвиняемого (подозреваемого) свободы и в содержании в местах предварительного заключения до начала фактического исполнения обвинительного приговора к лишению свободы, если мера пресечения не будет отменена либо изменена. Заключение под стражу носит предварительный характер, поскольку оно не является уголовным наказанием и не предreshает вид и размер наказания, а является определенной гарантией, преследующей специальные цели до постановления приговора и вступления его в законную силу. Оно выполняет роль принудительного акта по устранению неправомерных действий обвиняемого (подозреваемого), представляющих угрозу правосудию, и таким способом выступает как средство пресечения. Сроки содержания под стражей этой категории лиц определяются ст. 109 УПК РФ.

14.2.2.

Полиция осуществляет также задержание лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений.

Поскольку судебное решение об ограничении права на свободу и личную неприкосновенность в отношении лиц, находившихся под стражей и совершивших побег из-под стражи, уже имеется, то их задержание сотрудниками полиции не ограничивается 48 часами и осуществляется на срок до передачи таких лиц соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений. Побег из-под стражи представляет собой самостоятельный состав преступления (ст. 313 УК РФ). Значит, сведения о лицах, совершивших такие действия, служат основаниями не только для их задержания, но и для возбуждения уголовных дел и производства следственных действий.

В других случаях задержание как мера государственного принуждения регламентировано уголовно-исполнительным законодательством.

Согласно ст. 30, 32, 46, 48, 58, 75.1 УИК РФ осужденные, которые скрылись с места жительства, в целях пресечения их уклонения от отбывания наказания, обеспечения явки в судебное заседание для решения вопроса о замене назначенного приговором суда наказания другим его видом, могут быть задержаны. Уголовно-исполнительное законодательство не конкретизирует, кто уполномочен задерживать указанных лиц. Федеральным законом «О полиции» право задерживать таких осужденных предоставлено полиции.

Например, в соответствии с ч. 2 ст. 30 УИК РФ осужденный, скрывшийся от отбывания обязательных работ с места жительства, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток. Вопрос о заключении под стражу осужденного, скрывшегося с целью уклонения от отбывания наказания в виде обязательных работ, рассматривает суд по представлению органа внутренних дел по месту задержания осужденного.

В соответствии со ст. 75.1 УИК РФ территориальный орган уголовно-исполнительной системы не позднее 10 суток со дня получения копии приговора (определения, постановления) суда вручает осужденному к лишению свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении предписание о направлении к месту отбывания наказания и обеспечивает его направление в колонию-поселение. В предписании с учетом необходимого для проезда времени устанавливается срок, в течение которого осужденный должен прибыть к месту отбывания наказания. В колонию-поселение он следует за счет государства самостоятельно¹. В случае уклонения от получения предписания или неприбытия к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок осужденный объявляется в розыск и подлежит задержанию на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

В соответствии с требованиями п. 3 ч. 1 ст. 399 УПК РФ вопрос о заключении под стражу осужденного к лишению свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении, уклонившегося от получения предписания или не прибывшего к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок, а также о направлении его в колонию-поселение под конвоем рассматривается судом по представлению органа внутренних дел по месту задержания осужденного.

Если осужденному назначено наказание в виде штрафа (ст. 32 УИК РФ), а он злостно уклоняется от уплаты, при этом место нахождения осужденного неизвестно, может быть объявлен его розыск и осуществлено задержание без судебного решения на срок до 48 часов, а по судебному решению – до 30 суток. Такая необходимость может возникнуть, например, при задержании лица вне территории исполнения судебного решения и его этапировании и приводе в суд для решения вопроса о замене штрафа другим видом наказания (ст. 396, п. «а» ч. 2 ст. 397 УПК РФ).

В случае уклонения осужденного от отбывания исправительных работ (ст. 46 УИК РФ), наказания в виде ограничения свободы (ст. 58 УИК РФ) осужденный объявляется в розыск и подлежит задержанию полицией на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

В соответствии с п. 11 ст. 97 УИК РФ при уклонении осужденного от возвращения в установленный срок в исправительное учреждение он подлежит задержанию органом внутренних дел по месту пребывания осужденного с санкции прокурора на срок не более 30 суток для решения вопроса о направлении его к месту отбывания наказания под конвоем или о привлечении к уголовной ответственности. Отсутствие законодательного требования на решение суда для задержания указанных лиц на срок свыше 48 часов обусловлено наличием уже принятого судом решения об ограничении их права на свободу и личную неприкосновенность.

14.2.3.

Задержание сотрудниками полиции лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, 48 часами также не ограничивается, поскольку судебное решение об ограничении права на свободу и личную неприкосновенность в отношении этих лиц уже имеется, а ограничивается лишь не отбытым сроком административного ареста, и в пределах этого срока осуществляется до передачи таких лиц в места отбывания административного ареста. Самовольное оставление места отбывания административного ареста является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ст. 20.25 Кодекса РФ об адми-

¹ Об утверждении Инструкции по направлению в колонию-поселение осужденных к лишению свободы, в отношении которых судом принято решение, предусматривающее самостоятельное следование осужденного к месту отбывания наказания: приказ Минюста России от 6 апр. 2009 г. № 102.

нистративных правонарушениях. В силу этого обстоятельства указанные лица подпадают и под категорию лиц, подлежащих задержанию в соответствии с п. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции».

14.2.4.

Полиция осуществляет задержание лиц, находящихся в розыске, – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений. Например, в соответствии со ст. 210 УПК РФ подлежит задержанию разысканный подозреваемый, обвиняемый в совершении преступления. Розыск лица объявляется соответствующим постановлением, вынесенным уполномоченным на то лицом. Однако не всегда нахождение лица в розыске является основанием для его задержания. Так, несмотря на то, что в п. 41 ст. 12 Федерального закона «О полиции» на полицию возлагаются обязанности оказывать содействие судебным приставам по розыску должника по исполнительным документам, розыску ребенка, полномочий по их задержанию действующее законодательство органам внутренних дел не представляет. Во всех случаях подлежат задержанию только те из разыскиваемых лиц, в отношении которых имеется¹ уже принятое в установленном порядке решение об ограничении их права на свободу и личную неприкосновенность. Срок задержания лиц указанной категории – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений. 48-часовой срок задержания может быть превышен лишь в случае имеющегося судебного решения о более длительном ограничении права на свободу и личную неприкосновенность разысканного и задержанного.

14.2.5.

Лица, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, задерживаются сотрудниками полиции в соответствии с требованиями ст. 27.3–27.6 КоАП РФ.

Административное задержание применяется с целью пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления в качестве процессуальной принудительной меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Под административным задержанием понимается принудительное кратковременное ограничение свободы физического лица, совершившего административное правонарушение.

Обязательным условием применения административного задержания выступает то, что это должен быть исключительный случай. Исключительность предполагает невозможность установления без этой принудительной меры обстоятельств совершения противоправного деяния, личности лица, его совершившего, обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Например, рассмотрение дела о мелком хулиганстве возможно только в случае явки лица, в отношении которого ведется производство по делу, к мировому судье в день получения им протокола об административном правонарушении и других материалов дела. Однако нельзя быть уверенным, что такое лицо добровольно явится в судебное заседание в указанный срок. Зато его явку можно обеспечить, применив к нему административное задержание, когда оно будет доставлено сотрудниками полиции из мест, где содержалось. В соответствии с ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ данная мера обеспече-

¹ П. 41 введен Федеральным законом от 3 дек. 2011 г. № 389-ФЗ.

ния производства по делу об административном правонарушении применяется лишь в исключительных случаях, в частности, если это необходимо для своевременного рассмотрения дела.

Административное задержание осуществляется на срок, необходимый для достижения его цели. При этом в соответствии с ч. 1 ст. 27.5 КоАП РФ общий срок административного задержания не должен превышать три часа. Часть 2 ст. 27.5 устанавливает, что за некоторые административные правонарушения, по смыслу которых правоприменительно необходимо для достижения целей административного задержания больше времени, задержание может осуществляться на срок не более 48 часов. К таким административным правонарушениям Кодекс относит правонарушения, посягающие на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации, а также правонарушения, совершенные во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, или нарушения таможенных правил. В соответствии с ч. 3 ст. 27.5 КоАП РФ осуществить административное задержание на срок до 48 часов можно и в отношении лиц, совершивших наиболее тяжкие административные правонарушения, предусматривающие возможность назначения административного наказания в виде административного ареста.

Административное задержание на срок не более 48 часов в качестве принудительной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении может применяться, если оно необходимо, чтобы правонарушитель предстал перед судьей по обоснованному подозрению в совершении правонарушения, если имеются достаточные основания считать его необходимым и соразмерным для обеспечения производства по конкретному делу об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено наказание в виде административного ареста.¹ Перечень должностных лиц полиции, уполномоченных осуществлять административное задержание, устанавливается МВД России. К ним относятся должностные лица органов внутренних дел, имеющие специальное звание полиции, уполномоченные составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ. Перечень этих должностных лиц довольно обширен.

Необходимо отметить, что должностные лица органов внутренних дел (полиции) вправе осуществлять административное задержание при выявлении любых административных правонарушений, в случае обращения к ним должностных лиц (не обязательно сотрудников органов внутренних дел), уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, а также при выявлении административных правонарушений в области защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, административных правонарушений во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации. Кроме того, вправе осуществлять административное задержание сотрудники полиции вневедомственной охраны органов внут-

¹ По делу о проверке конституционности ряда положений статей 24.5, 27.1, 27.3, 27.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 1 статьи 1070 и абзаца третьего статьи 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 60 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан М.Ю. Карелина, В.К. Рогожкина и М.В. Филандрова: постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 2009 г. № 9-П // Вестн. Конституционного Суда РФ. 2009. № 4; О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403.

ренных дел при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону.

Наибольшей компетенцией по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях, перечисленных в ч. 1 ст. 23.3 и п. 1 ч. 2 ст. 28.3, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, и осуществлению административного задержания в центральном аппарате МВД России обладают Министр внутренних дел Российской Федерации; первый заместитель, статс-секретарь – заместитель Министра, заместители Министра внутренних дел Российской Федерации; начальник департамента; первый заместитель (заместители) начальника департамента; начальник главного управления; первый заместитель (заместители) начальника главного управления; начальник управления; первый заместитель (заместители) начальника управления; помощник Министра; главный инспектор; должностные лица, имеющие специальные звания сотрудников полиции.

Таковыми же полномочиями наделены соответствующие должностные лица органов внутренних дел главных управлений МВД России по федеральным округам, управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, МВД по республикам, ГУВД (УВД) МВД России по иным субъектам Российской Федерации; управлений, отделов МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управлений, отделов МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, Управления МВД России на комплексе «Байконур».

Другие должностные лица полиции уполномочены составлять протоколы по делам об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание в соответствии со специализацией и направлением своей деятельности. Например, должностные лица строевых подразделений ДПС ГИБДД уполномочены составлять протоколы по делам об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание за административные правонарушения в области безопасности дорожного движения (ст. 5.43, 8.22, 8.23, 11.22, 11.23, 11.26, 11.27, 11.29, 12.1-12.24, чч. 1, 2 ст. 12.25, ст. 12.26–12.34, 12.36.1, 12.37, 14.37, 14.38, 17.7, 17.9, ч. 1 ст. 19.3, ч. 1 ст. 19.4, ст. 19.4.1, ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.7, 19.13, 19.22, ч. 1 ст. 20.25), а должностные лица подразделений лицензионно-разрешительной работы – по делам об административных правонарушениях в области оборота оружия, частной детективной и охранной деятельности, продажи некоторых товаров (чч. 1 и 2 ст. 8.37, ст. 13.14, чч. 2 и 3 ст. 14.1, ст. 14.2, ч. 1 ст. 14.4 (в части соблюдения требований законодательства об оружии), ст. 14.10, ст. 14.15 (в части нарушения правил продажи автомобилей, мототехники, прицепов и номерных агрегатов, изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, товаров бытовой химии, экземпляров аудиовизуальных произведений и фонограмм, программ для электронных вычислительных машин и баз данных, оружия и патронов к нему, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе), ст. 17.10, 17.12, 19.1–19.3, ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.6, 19.7, 19.11, 19.14, 19.20, 19.23, 20.1, 20.3, 20.5, 20.8–20.17, 20.20, 20.21, 20.23, 20.24, ч. 1 ст. 20.25).

14.2.6.

Полиция наделена полномочиями задержания военнослужащих и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления.

Военнослужащие обладают особым правовым статусом¹. Граждане (иностранцы, граждане) приобретают статус военнослужащих с началом и утрачивают его с окончанием военной службы. К военнослужащим относятся офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту; сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы. Статус военнослужащих распространяется в отдельных случаях на граждан, призванных на военные сборы.

Военнослужащие могут задерживаться полицией как в расположении воинской части, так и вне ее расположения. Например, при обращении в полицию дежурного по воинской части о совершаемом нарушении общественного порядка по месту жительства военнослужащего в квартире или в кафе на территории военного городка задержание военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, может осуществляться в расположении воинской части, военного городка.

Военнослужащих и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, задержанных по подозрению в совершении преступления или административного правонарушения, полиция передает военным патрулям, военному коменданту, командирам воинских частей или военным комиссарам. После этого задержанный военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, содержится в изолированном помещении воинской части или военной комендатуры либо на гарнизонной, войсковой (корабельной) гауптвахте. Условия содержания задержанных военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, определяются общевойсковыми уставами.

О задержании военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, вне расположения воинской части, в которой они проходят военную службу, полиция уведомляет командира этой воинской части. Уведомление не требуется в случае задержания военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, в расположении воинской части, когда о задержании известно должностным лицам военного управления.

Чтобы уведомить воинскую часть о задержании военнослужащего следует убедиться в том, что задержанный является таковым. Военнослужащим выдаются документы, удостоверяющие их личность и гражданство, а также документы, удостоверяющие личность и правовое положение военнослужащих. В соответствии с п. 2 Положения об удостоверении личности военнослужащего РФ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12 февраля 2003 г. № 91² (в ред. от 27 октября 2006 г.), удостоверение выдается военнослужащим из состава офицеров, прапорщиков и мичманов в индивидуальном порядке под роспись в документе по учету бланков удостоверения на период пребывания военнослужащего на военной службе.

В случае, если задержанный при себе не имеет удостоверения военнослужащего, но утверждает, что является таковым и сообщает сведения о воинской части, в которой он проходит службу, следует уведомлять командование соответствующей воинской части со слов задержанного военнослужащего.

УПК РФ прямо не указывает, в какой срок уведомляется воинская часть о задержании военнослужащего. В то же время ч. 1 ст. 96 УПК РФ обязывает дознавателя, следователя не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого уведомлять кого-либо из близких родственников, а при их отсутствии – других родственников или

¹ О статусе военнослужащих: федер. закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (в ред. от 21 апр. 2011 г., с изм. от 27 февраля 2012 г.) // Рос. газ. 1998. 2 июня.

² Собр. законодательства РФ. 2003. № 7. Ст. 654.

предоставить возможность такого уведомления самому подозреваемому. По аналогии с этой нормой, по-видимому, срок уведомления воинской части о задержании военнослужащего должен составлять также не более 12 часов с момента задержания.

Для ускорения процесса уведомления соответствующей воинской части оправданно использование факсимильной связи, телефонограммы или иных информационно-телекоммуникационных технологий, позволяющих сократить время уведомления. Однако необходимо убедиться в том, что сообщение о задержании военнослужащего дошло до воинской части. В уведомлении о задержании военнослужащего необходимо указать следующие сведения: фамилию, имя и отчество военнослужащего; дату, время, место и основания задержания; дату и время доставления задержанного в служебное помещение полиции. Уголовно-процессуальным законом предусматривается исключение, в котором уведомление о задержании не осуществляется (ч. 4 ст. 96 УПК РФ).

Такое уведомление не осуществляется при необходимости сохранения в интересах предварительного расследования факта задержания в тайне. Срок задержания лиц указанной категории, – как уже отмечалось, до передачи их военным патрулям, военному коменданту, командирам воинских частей или военным комиссарам.

14.2.7.

Полиция осуществляет задержание лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия.

В соответствии со ст. 13 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 (в ред. от 2 ноября 2011 г.) «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» принудительные меры медицинского характера применяются по решению суда в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, совершивших общественно опасные деяния, по основаниям и в порядке, установленным УК РФ и УПК РФ.

Принудительные меры медицинского характера применяются только к лицам, совершившим предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние в состоянии невменяемости, или к тем, у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение наказания или его исполнение, а также к лицам, совершившим преступление и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, и лишь при условии, что психическое расстройство связано с возможностью причинения этими лицами иного существенного вреда либо с опасностью для себя или других лиц (чч. 1 и 2 ст. 97 УК РФ). При этом цели применения принудительных мер медицинского характера отличаются от целей применения наказания и в силу ст. 98 УК РФ заключаются в излечении или улучшении психического состояния указанных лиц, а также в предупреждении совершения ими новых, предусмотренных уголовным законом, общественно опасных деяний¹.

Принудительные меры медицинского характера могут быть в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения у психиатра или принудительного лечения в психиатрическом стационаре (общего типа, специализированного типа или специализированного типа с интенсивным наблюдением).

В случаях уклонения от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера указанные лица могут быть задержаны полицией на срок до их передачи в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер. Уклонение от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера может выражаться в игнорировании лицом амбулаторного принудительного наблюдения и лечения

¹ О практике применения судами принудительных мер медицинского характера: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 7 апр. 2011 г. № 6 // Рос. газ. 2011. 20 апр.

у психиатра или в самовольном оставлении места принудительного лечения в психиатрическом стационаре.

В соответствии со ст. 90 УК РФ несовершеннолетний, совершивший преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

Под принудительными мерами воспитательного воздействия понимают установленные законом меры государственного принуждения к несовершеннолетним лицам, совершившим преступления небольшой или средней тяжести, в целях их исправления педагогическими средствами без привлечения к уголовной ответственности. Принудительными они являются потому, что назначаются и приводятся в исполнение независимо от воли виновного или его законного представителя, обязательны как для лиц, совершивших преступление, так и для других лиц. Их реализация обеспечивается силой государственной власти. По своему содержанию данные меры носят воспитательный характер. При их применении воздействие на несовершеннолетнего оказывается прежде всего путем убеждения, доведения до сознания отрицательной оценки его поступка, недопустимости общественно опасного поведения. Цель исправления достигается без привлечения подростка к уголовной ответственности.

Несовершеннолетнему могут быть назначены следующие принудительные меры воспитательного воздействия: а) предупреждение; б) передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа; в) возложение обязанности загладить причиненный вред; г) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего (ч. 2 ст. 90 УК РФ).

Уклонение от принудительных мер воспитательного воздействия может выражаться, например, в виде неисполнения обязанности загладить причиненный вред – смягчить, преуменьшить вред, который причинен потерпевшему, при наличии у подростка самостоятельного дохода (стипендии и т. д.) либо соответствующего имущества; обладания трудовыми навыками, позволяющими собственноручно устранить причиненный вред (отремонтировать поврежденные вещи, привести в надлежащий вид помещение и т. д.). В качестве принудительных мер можно ограничивать досуг и устанавливать особые требования к поведению несовершеннолетнего.

Уклоняясь от этих принудительных мер воспитательного воздействия, подростки нарушают запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в частности, связанных с управлением механическим транспортным средством, пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения специализированного государственного органа и др. При уклонении от исполнения назначенных судом принудительных мер воспитательного воздействия указанные лица могут быть задержаны полицией на срок до их передачи в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер.

Сотрудники полиции подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел осуществляют индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, к которым применены принудительные меры воспитательного воздействия. При проведении индивидуально-профилактической работы должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних совместно с начальником органа внутренних дел или его заместителем проводят первоначальную беседу с несовершеннолетним, его родителями или законными представителями, разъясняют последствия систематического неисполнения принудительных мер воспитательного воздействия. О результатах беседы составляется справка, которая приобщается к учетно-профилактической карточке или учетно-профилактическому делу на несовершеннолетнего. В случае систематического уклонения от исполнения несовершеннолетним лицом принудительной меры воспитательного воздействия орган внутренних дел направляет в

суд соответствующее представление о введении дополнительных требований и ограничений либо об отмене принудительных мер воспитательного воздействия, о привлечении несовершеннолетнего к уголовной ответственности¹.

14.2.8.

Полиция осуществляет также задержание лиц, уклоняющихся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера, на срок до их передачи в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер.

Например, лицо, находящееся на амбулаторном принудительном лечении, в случае, если его состояние и поведение затрудняют его обследование (длительное отсутствие по месту жительства, оказание сопротивления и совершение других действий, угрожающих жизни и здоровью медицинских работников, попытки скрыться от них), а также если членами семьи, опекуном или другими лицами создаются препятствия для его обследования и лечения, может быть направлено в психиатрический стационар (больницу, отделение) как добровольно, так и в порядке недобровольной госпитализации.

В последнем случае госпитализация обычно осуществляется при содействии полиции, которое заключается в задержании указанного лица на срок до их передачи в психиатрический стационар (больницу, отделение).

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (в ред. от 7 марта 2005 г.) «О чрезвычайном положении» возможно введение комендантского часа, т. е. запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность граждан.

14.2.9.

Лица, нарушившие правила комендантского часа, задерживаются силами, которые обеспечивают режим чрезвычайного положения, до окончания комендантского часа, а граждане, не имеющие при себе документов, удостоверяющих личность, – до выяснения их личности, но не более чем на трое суток по решению начальника органа внутренних дел или его заместителя. По решению суда указанный срок может быть продлен не более чем на 10 суток. Решение начальника органа внутренних дел или его заместителя о задержании может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в суд.

14.2.10.

К лицам, подлежащим задержанию сотрудниками полиции, относятся незаконно проникшие либо пытавшиеся проникнуть на любые охраняемые объекты, а не только на объекты, охраняемые полицией.

Под охраняемыми объектами следует понимать здания, строения, сооружения, территории и акватории, транспортные средства и т. п., находящиеся в установленном порядке под охраной уполномоченных на то лиц (сотрудниками полиции, ведомственной охраны, военнослужащими, частными охранными организациями, сторожами и т. д.), в соответствии с нормативным правовым актом или договором об охране объекта.

Срок административного задержания лиц указанной категории обуславливается целью задержания, прежде всего установлением личности, незаконно проникшего либо пытавшегося проникнуть на охраняемые объекты. При этом максимальный срок административного задержания ограничен тремя часами.

Проникновение на охраняемый объект с нарушением пропускного режима влечет за собой применение к нарушителю административного наказания по ст. 20.17 КоАП РФ. Под пропускным режимом подразумевается порядок, обеспечиваемый сово-

¹ Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: приказ МВД России от 26 мая 2000 г. № 569 (в ред. от 6 апр. 2007 г.).

купностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов.

14.2.11.

Полицией могут быть задержаны лица, предпринявшие попытку самоубийства либо имеющие признаки выраженного психического расстройства и создающие своими действиями опасность для себя и окружающих, а также лица, совершившие побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающиеся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, – до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства.

В соответствии со ст. 29 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» одним из трех оснований госпитализации в психиатрический стационар лица, страдающего психическим расстройством, без его согласия до постановления судьбы может быть наличие непосредственной опасности причинения таким лицом вреда себе (в частности в виде самоубийства) или окружающим.

Попытка самоубийства во всех случаях свидетельствует о наличии непосредственной опасности причинения таким лицом вреда себе. Поэтому лица, предпринявшие попытку самоубийства, наряду с лицами, имеющими признаки выраженного психического расстройства и создающими своими действиями опасность для себя и окружающих, подлежат задержанию полицией на срок до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства.

14.2.12.

Статья 33 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» относит решение вопроса о госпитализации лица в психиатрический стационар в недобровольном порядке к компетенции суда по месту нахождения психиатрического учреждения. Указанные лица могут совершить побег из психиатрического лечебного учреждения или скрыться от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение. Поскольку решение об ограничении права на свободу и личную неприкосновенность данной категории лиц судом уже принято, в случае розыска таких лиц полицией осуществляется их задержание, срок задержания – до передачи их в психиатрическое лечебное учреждение.

14.2.13.

Задержанию полицией подлежат лица, в отношении которых поступило требование о выдаче, – до передачи их иностранному государству по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации.

Уголовное законодательство РФ предусматривает возможность выдачи (экстрадиции) иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранцы), совершивших преступление вне пределов России и находящихся на территории нашей страны, иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности (ст. 13 УПК РФ). В данном случае правовой основой рассматриваемой процедуры в отношении граждан стран-участниц Минской конвенции 1993 г.¹ являются положения ст. 15, 61, 63 Конституции РФ, ч. 2 ст. 13 УК РФ, гл. 54 УПК РФ, ст. 60–62 Минской конвенции 1993 г., а в отношении граждан государств-членов Совета Европы, кроме указанных норм российского законодательства, еще и Европейской конвенции о выдаче 1957 г. с

¹ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в Минске 22 января 1993 г.); вступила в силу 19 мая 1994 г., для Российской Федерации – 10 декабря 1994 г. // Бюл. междунар. договоров. 1995. № 2. С. 3–28.

оговорками, принятыми Федеральным законом от 25 октября 1999 г. № 190-ФЗ. Для обеспечения возможностей выдачи лица, совершившего преступление, международные договоры предусматривают не только избрание меры пресечения, но и задержание. Так, временное задержание разыскиваемого лица предусматривает в случаях, не терпящих отлагательства, Европейская конвенция о выдаче 1957 г. Такое задержание называется еще предварительным арестом. В отношении указанного лица поручение о выдаче не направлено, но в обязательном порядке будет направлено. Задержание предусмотрено и Минской конвенцией 1993 г. Однако не допускается задержание лица на основании ходатайства иностранного государства свыше 48 часов без судебного решения. Просьба о задержании (предварительном аресте) направляется компетентными органами иностранного государства по дипломатическим каналам, или непосредственно по почте, или по телеграфу, или через Интерпол.

14.3.

Решение о задержании принимают следователь, дознаватель в порядке, установленном ст. 92–96 УПК РФ. Временное задержание может быть отменено, если в течение 18 дней после задержания наше государство не получит запроса о выдаче. Общий срок временного задержания Европейской конвенцией о выдаче 1957 г. установлен в 40 дней со дня такого задержания. При помещении задержанных лиц в места содержания под стражей органы, производившие задержание, должны представить туда постановление об аресте и розыске обвиняемого страной–инициатором поручения, копию телеграммы-уведомления инициатора розыска о задержании, а также подтверждение намерения о направлении поручения о высылке.

14.4.

Следует учитывать, что срок задержания исчисляется с момента фактического ограничения свободы передвижения лица. Срок административного задержания исчисляется в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

Срок – это отрезок времени (период, момент), определяемый законодательством, с наступлением или истечением которого связано совершение определенных действий или наступление определенных юридических последствий. Под фактическим задержанием понимается фактическое ограничение свободы передвижения какого-либо лица – объекта задержания.

Моментом фактического задержания является момент, с которого лицо удерживается с применением физического насилия или без такового и лишается свободы распоряжаться собой. Этот момент может несколько опережать время доставления задержанного к следователю (дознавателю). До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Сроки административного задержания подробно рассмотрены в статье 27.5. КоАП РФ. Срок административного задержания не должен превышать три часа, за исключением таких случаев:

- лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации, об административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, или о нарушении таможенных правил, в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов;

- лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания

административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента:

- составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения;
- составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 27.1 КоАП РФ (включая протокол об административном задержании);
- составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;
- вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования;
- вынесения постановления по делу об административном правонарушении в случае, предусмотренном ч. 1 или 3 ст. 28.6 КоАП РФ без составления протокола.

В каждом случае задержания сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию задерживаемого служебное удостоверение, после чего сообщить ему о его задержании. С момента фактического задержания лица полицейский должен разъяснить задержанному лицу его права, причину и основания применения задержания, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности. Кроме того, он обязан разъяснить право задерживаемого на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения.

14.5.

Согласно ч. 1 ст. 48 Конституции РФ каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи.

Защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказание им юридической помощи при производстве по уголовному делу осуществляет защитник – адвокат или иное лицо. Защитниками не могут быть лица, которые ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу либо в соответствии со своим служебным положением осуществляют надзор и контроль за соблюдением правил, нарушение которых стало основанием для возбуждения дела.

В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ (в ред. от 21 ноября 2011 г.) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокатом признается лицо, наделенное правом осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат допускается к участию в деле в качестве защитника по предъявлении документов: удостоверения о его принадлежности к адвокатуре и ордера, удостоверяющего, что соответствующим адвокатским образованием защита данного обвиняемого или подозреваемого по данному уголовному делу поручена именно ему.

Наряду с адвокатом по определению или постановлению суда в качестве защитника могут быть допущены один из близких родственников обвиняемого или иное лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый. При производстве у мирового судьи указанное лицо допускается и вместо адвоката. Полномочия таких лиц подтверждаются доверенностью и документом, удостоверяющим личность. Доверенность должна быть оформлена в установленном порядке: как письменный документ, с определением срока действия и с указанием лица, которое ее составило, и лица, на чье имя она выдана. Доверенность может удостоверяться в нотариальном порядке либо иным законным способом (ст. 185, 186 ГК РФ). Она может быть заверена как в нотариальном порядке, так и организацией, в которой работает или учится доверитель, а также товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, осуществляющим управление мно-

гоквартирным домом, управляющей организацией по месту жительства доверителя, администрацией учреждения социальной защиты населения либо иными органами, указанными в ст. 53 ГПК РФ.

Допуск таких лиц – не обязанность, а право суда. Закон не требует, чтобы указанные лица обязательно имели официальное юридическое образование. При производстве у мирового судьи названные лица допускаются в процесс как наряду с адвокатом, так и вместо него.

Для оказания юридической помощи лицу, привлекаемому к административной ответственности, в производстве по делу об административном правонарушении также могут участвовать защитники.

В качестве защитника к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, выбирает защитника самостоятельно и добровольно. Полномочия адвоката или иного лица, оказывающего юридическую помощь по делу об административном правонарушении, удостоверяются так же, как и в уголовном процессе.

Защитник приглашается задержанным лицом, его законным представителем, а также другими лицами по его поручению или с его согласия. По просьбе задержанного участие защитника обеспечивается дознавателем, следователем, судом, должностным лицом, осуществившим административное задержание.

В случае задержания лица сотрудник полиции обязан разъяснить право задерживаемого на услуги переводчика.

Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» устанавливает, что в соответствии с Конституцией РФ государственным языком России на всей ее территории является русский язык. Часть 2 ст. 5 указанного закона гарантирует лицам, не владеющим государственным языком РФ, при реализации и защите их прав и законных интересов на территории Российской Федерации в случаях, предусмотренных федеральными законами (применительно к рассматриваемому вопросу такое право предусмотрено ФЗ «О полиции»), право на пользование услугами переводчиков. В соответствии с п. 3 ст. 18 Закона РФ от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» лица, участвующие в деле и не владеющие языком, на котором ведутся судопроизводство и делопроизводство в судах, а также делопроизводство в правоохранительных органах, вправе выступать и давать объяснения на родном языке или на любом свободно избранном ими языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

В качестве переводчика может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, владеющее языками или навыками сурдоперевода (понимающее знаки немого или глухого), необходимыми для перевода или сурдоперевода.

Закон не требует от переводчика документального подтверждения того, что он свободно владеет тем или иным языком. Достаточно внутреннего убеждения следователя (дознавателя и др.), суда (судьи), должностного лица в возможности допуска лица в качестве переводчика и предупреждения последнего либо об уголовной ответственности за заведомо неправильный перевод по ст. 307 УК, либо об административной ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ за выполнение заведомо неправильного перевода, о чем у переводчика отбирается подпись.

О назначении лица переводчиком дознаватель, следователь или судья выносит постановление, а суд – определение, либо по своей инициативе, либо по инициативе любого участника производства.

14.6.

Задержанные лица, находящиеся при них вещи и документы, а также их транспортные средства подлежат досмотру. Порядок досмотра установлен ст. 27.7, 27.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Личный досмотр следует отличать от следственного действия – личного обыска, проводимого в соответствии со ст. 184 УПК РФ.

14.7.

При задержании лица полиция разъясняет его право на заявление ходатайства об уведомлении членов семьи или иных лиц по его выбору о факте задержания и о месте, в котором оно содержится. В протоколе задержания делается отметка об уведомлении членов семьи или иных лиц.

Исключением из указанных обстоятельств являются случаи необходимости сохранения факта задержания совершеннолетнего подозреваемого в тайне в интересах предварительного расследования, что в соответствии с ч. 4 ст. 96 УПК РФ возможно лишь с согласия прокурора.

При задержании лица полицией разъясняется его право на отказ от дачи объяснения. Поскольку в указанном случае отказ от свидетельствования против себя самого, своего супруга и близких родственников – это конституционное право лица (ст. 51 Конституции РФ), использование этого права не может ставиться ему в вину или учитываться при оценке доказательств как инкриминирующий момент.

Задержанному лицу законом предоставлено право в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания на один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения.

Кратчайший срок осуществления телефонного разговора подразумевает наличие первой фактической возможности у сотрудников полиции его предоставить. Поскольку круг адресатов звонка не ограничивается только кругом близких родственников, а круг близких лиц каждый из задержанных вправе определять сам, то необходимости и полномочий отслеживать и контролировать адресата телефонного разговора у сотрудников полиции нет. При этом закон «О полиции» не предусматривает и никаких ограничений по месту нахождения адресата телефонного разговора. Соответственно, удаленное его местонахождение (например, за пределами РФ) не является основанием для отказа задержанному в реализации его права на один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения. Статья 5 УПК РФ к близким родственникам относит супруга, супругу, родителей и детей, усыновителей, усыновленных, родных братьев и сестер, дедушку, бабушку, внуков, а к близким лицам – иных, за исключением близких родственников, лиц, состоящих в свойстве с потерпевшим, свидетелем, а также лиц, жизнь, здоровье и благополучие которых дорого потерпевшему, свидетелю в силу сложившихся личных отношений.

Праву задержанного на уведомление по телефону близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения корреспондирует обязанность сотрудников полиции сделать такое уведомление по просьбе задержанного. Такая просьба может быть, например, в случае физической или технической невозможности задержанного сделать это самостоятельно. В данном случае осуществление телефонного звонка сотрудником полиции является целесообразным исходя из оптимальности продолжительности разговора.

При административном задержании право на один телефонный разговор не имеет ограничений. Оно должно быть предоставлено задержанному в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания. Указание на «кратчайший» срок вызвано тем обстоятельством, что, по общему правилу, административное задержание не должно превышать трех часов (ст. 27.5 ч.1 КоАП РФ). В данном случае предоставление пра-

ва на телефонный разговор в «кратчайший» срок означает реализацию такого права при первой возможности, в первоочередном порядке.

Сведения о реализации права подозреваемого на один телефонный разговор в установленные сроки или о причине, по которой оно не было предоставлено, должны быть отражены в протоколе задержания.

По аналогии с ч. 4 ст. 96 УПК РФ в тех случаях, когда в интересах предварительного расследования необходимо сохранить тайну задержания или место его содержания, с согласия прокурора телефонный разговор может не предоставляться. Преждевременное сообщение лица о своем задержании близким людям может привести к серьезным для следствия отрицательным последствиям. Сам факт задержания подозреваемого в совершении преступления станет известен его соучастникам, которые могут скрыться от следствия и суда, важные доказательства могут быть уничтожены, а похищенное имущество распродано или уничтожено, на потерпевшего и свидетелей может быть оказано незаконное давление, угрозы, попытки подкупа и т. д. В конечном счете это может привести к тому, что преступление в дальнейшем останется вообще нераскрытым. Таким образом, получается, что гуманный акт законодателя в отношении лица, задержанного по подозрению в совершении преступления, оборачивается серьезным нарушением прав и законных интересов потерпевшего, а это недопустимо. Особенно негативные последствия реализация права задержанного на звонок может повлечь для раскрытия и расследования групповых и организованных преступлений¹.

14.8.

Обязанностью полиции является уведомить родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего о каждом случае его задержания, причем делать это необходимо незамедлительно.

Закрепление в законе «О полиции» специальных норм о задержании несовершеннолетних свидетельствует о принципах справедливости и гуманизма, вытекающих из ст. 38 Конституции РФ, предусматривающей особую защиту детства государством. Поскольку административное задержание представляет собой кратковременное ограничение свободы, то признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина при применении данной меры принуждения – обязанность государственных органов и должностных лиц.

Именно поэтому указывается на срочный характер («незамедлительно») уведомления родителей и законных представителей несовершеннолетнего лица: требуемые действия должны осуществляться, производиться без задержек, без промедления, немедленно.

В соответствии со ст. 26 ГК РФ и ст. 64, 125, 146, 153 Семейного кодекса (СК) РФ законными представителями несовершеннолетних в возрасте до 14 лет и от 14 до 18 лет выступают не только родители, но и лица, в отношении которых законодательством РФ установлены обязанности по воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, включая усыновителей, опекунов (попечителей) детей, приемных родителей, а также органы опеки и попечительства.

Родственные связи или соответствующие полномочия лиц, являющихся законными представителями физического лица, удостоверяются документами, предусмотренными законом.

Законными представителями детей, оставшихся без попечения родителей, до передачи в семью на воспитание (усыновление, удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Россий-

¹ Быков В.М. Полиция как орган дознания: некоторые замечания о новом законе // Право и политика. 2011. № 5. С. 724–728.

ской Федерации, в патронатную семью, а при отсутствии такой возможности – в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии со ст. 123 СК РФ, ст. 7 и 8 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»¹ являются органы опеки и попечительства.

Законными представителями недееспособных или не полностью дееспособных несовершеннолетних, помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские учреждения или учреждения, оказывающие социальные услуги, либо в иные организации, в частности для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются организации, в которых под надзором находятся недееспособные (не полностью дееспособные) граждане.

Опека назначается при признании гражданина судом недееспособным, попечительство устанавливается над гражданами, ограниченными судом в дееспособности. Основы статуса опеки, попечительства, а также опекунов и попечителей определены в ст. 31–40 ГК РФ, а применительно к семейным отношениям – в ст. 145–150 СК РФ.

Несовершеннолетний гражданин может быть задержан и по подозрению в совершении уголовного преступления. Порядок задержания несовершеннолетнего подозреваемого регулируется нормами УПК РФ. В соответствии с ч. 3 ст. 423 о задержании, заключении под стражу или продлении срока содержания под стражей несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого незамедлительно извещаются его законные представители.

14.9.

О задержании иностранного гражданина или подданного иностранного государства полиция уведомляет посольство (консульство) соответствующего государства, а о задержании военнослужащего – командование воинской части, в которой он проходит военную службу.

Если подозреваемый в совершении преступления является гражданином или подданным другого государства, то не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого об этом уведомляется посольство или консульство этого государства (ч. 3 ст. 96 УПК РФ). Такое уведомление осуществляют дознаватель, следователь в указанный срок через МИД России.

Подданный – это человек, состоящий в подданстве (гражданстве) какого-либо монархического государства.

14.10.

Следует отметить, что реализация права совершения телефонного разговора и уведомления о задержании имеет и ряд исключений. В определенных обстоятельствах реализация этого права невозможна в силу прямого указания на то в законе. Перечень таких обстоятельств строго определен и является исчерпывающим. Часть 11 ст. 14 ФЗ «О полиции» предусматривает их шесть. Здесь речь идет о лицах, уклоняющихся от мер государственного принуждения, которые уже должны были быть применены к ним в соответствии с законом.

В случае, указанном в п. 2 ч. 2 ст. 14 ФЗ «О полиции» право на телефонный разговор предоставляется при задержании либо при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу (п. 1 ч. 2 ст. 14 ФЗ «О полиции»). Уведомление родственников и иных лиц осуществляется в соответствии со ст. 17 и 96, а также ч. 12 ст. 108 УПК РФ. В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 14 ФЗ «О полиции» задержанному также предоставляется право совершения телефонного разговора, а в соответствии с ч. 3 ст. 27.3 КоАП РФ о месте нахождения задержанного лица по его просьбе в кратчайший срок должны были

¹ Об опеке и попечительстве: федер. закон от 24 апр. 2008 г. № 48-ФЗ (в ред. от 18 июля 2009 г.) // Собр. законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

быть уведомлены родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник.

Теряет смысл и предоставление права на совершение телефонного разговора и уведомление родственников в отношении лиц, указанных в п. 4 ч. 2 ст. 14 ФЗ «О полиции». При розыске лиц проводятся мероприятия по установлению места нахождения разыскиваемого, в частности, по месту жительства его и его родственников. Если лицо, находящееся в розыске, скрывается от соответствующих органов, учреждений, правил, в соответствии с которым таким лицам не предоставляется право совершения телефонного разговора и уведомления о задержании, вполне оправданно.

Не предоставляется право на телефонный звонок и не осуществляется уведомление в случаях, предусмотренных пп. 7, 8 и 12 ч. 2 ст. 14 ФЗ «О полиции».

14.11.

В тех случаях, когда в интересах предварительного расследования необходимо сохранить тайну задержания или место его содержания, то с согласия прокурора такое уведомление может не производиться (ч. 4 ст. 96 УПК РФ).

Уведомление может быть сделано в письменной форме, по телефону, факсу, по любым иным каналам связи. Сведения о том, когда и в какой форме уведомление было сделано или по какой причине оно не производилось, должно быть отражено в материалах уголовного дела.

14.12.

Закон возлагает на полицию принятие при необходимости мер по оказанию задержанному лицу первой помощи, а также мер по устранению возникшей при задержании угрозы жизни и здоровью граждан или объектам собственности.

Оказание первой медицинской (доврачебной) помощи – это комплекс простейших экстренных мероприятий, проводимых при необходимости в отношении задержанного.

В некоторых случаях задержание лица может повлечь возникновение угрозы жизни и здоровью других граждан или объектам собственности. Полиция обязана принять необходимые меры к устранению таких угроз. Например, если у задержанного на попечении были несовершеннолетние дети, больные, то они передаются на попечение родственников, других лиц, медицинских и иных учреждений; принимаются меры к охране оставшегося без присмотра жилища или имущества (через родственников, знакомых и т. д.). Если в результате отсутствия лица по причине его задержания может произойти авария на производстве, возникнуть иная чрезвычайная ситуация, полиция своевременно информирует об этом администрацию предприятия для замены задержанного на другого работника. Если лицо задержано за управление транспортным средством в состоянии опьянения, отстранено от управления, сотрудники полиции осуществляют задержание транспортного средства, и помещение его в специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку).

14.13.

Полиция ведет реестр лиц, подвергнутых задержанию. Регистрация в реестре задержанных осуществляется с целью предупреждения незаконного содержания кого-либо под стражей.

В соответствии с п. 7 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными¹, принятых Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Женеве 30 августа 1955 г., во всех местах заключения следует иметь реестр в виде переплетенного журнала с пронумерованными страницами, куда должны заноситься в отношении каждого заключенного следующие данные:

¹ Международная защита прав и свобод человека: сб. док. М., 1990. С. 290–311.

- а) сведения, касающиеся его личности;
- б) причины его заключения и должностные лица, принявшие решение о заключении;
- в) день и час его прибытия в данное место заключения и выхода из него.

Эти требования, в соответствии с ч. 2 п. 4 указанных правил, распространяются не только на заключенных, но и на задержанных.

Правилами формирования и ведения в территориальных органах МВД России реестра лиц, подвергнутых задержанию, установлено, что реестр ведется подразделениями информационного обеспечения территориальных органов МВД России на региональном уровне, управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, а также Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений внутренних дел на транспорте МВД России¹.

Сведения заносятся в реестр на основании копий протоколов о задержании, которые предоставляются в подразделения информационного обеспечения один раз в 10 дней из подчиненных территориальных и линейных органов внутренних дел. Ведение реестра осуществляется подразделениями информационного обеспечения с использованием (при наличии) автоматизированных информационных систем. Включению в реестр подлежат следующие сведения: о фамилии, имени, отчестве, дате и месте рождения задержанного лица; о регистрации задержанного лица по месту жительства (месту пребывания); о документе, удостоверяющем личность задержанного лица; об основании и о номере протокола задержания; о фамилиях и инициалах, должностях, специальных званиях сотрудников территориального органа МВД России, составивших протокол о задержании. Обработка сведений, включенных в реестр, включая хранение, уточнение (обновление, изменение), распространение, уничтожение, осуществляются сотрудниками подразделений информационного обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации о персональных данных. Сведения из реестра предоставляются по запросам должностных лиц территориальных органов МВД России в связи с расследуемыми уголовными делами, находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции.

14.14.

Обязательным элементом порядка применения задержания является составление протокола о задержании. Федеральный закон «О полиции» содержит требования к объему минимально необходимых сведений, которые должны содержаться в протоколе. Это дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место, основания и мотивы задержания, а также факт уведомления близких родственников или близких лиц задержанного. Иные (кроме указанных в п. 14 ст. 14 ФЗ «О полиции») сведения, которые должны содержаться в протоколе, и его полная форма могут быть установлены подзаконными актами органов внутренних дел.

14.15.

Составляют протокол должностные лица органов внутренних дел, уполномоченных осуществлять задержание. В протоколе о задержании обязательны определенные реквизиты: подписи должностного лица, его составившего, и задержанного. Если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе о задержании делается соответствующая запись. Праву задержанного иметь копию протокола о задержании

¹ Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, подвергнутых задержанию: приказ МВД России от 25 мая 2011 г. № 408.

корреспондирует обязанность сотрудника полиции вручить копию протокола задержанному лицу по его требованию.

14.16.

Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях, под охраной, в условиях, исключающих угрозу их жизни и здоровью. Лица, задержанные за административное правонарушение, содержатся отдельно от подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Перед водворением в специально отведенные для этого помещения и после окончания срока задержания задержанные подвергаются осмотру, результаты которого заносятся в протокол о задержании.

Условия содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормы питания и порядок их медицинского обслуживания определяются Положением, утвержденным Правительством России¹.

В соответствии с названным Положением задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях органов, указанных в ст. 27.3 КоАП РФ, либо в специальных учреждениях, создаваемых в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Специальные помещения оборудуются в соответствии с требованиями, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти.

Задержанные на срок более трех часов лица обеспечиваются питанием по норме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 11 апреля 2005 г. № 205 (в ред. от 26 января 2011 г.) «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, на мирное время»², а также имеют право получать предметы первой необходимости (гигиенические наборы) и продукты питания от родственников и других лиц³.

Медицинское обслуживание задержанных лиц осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (в ред. от 25 июня 2012 г.) «Об основах охраны здоровья граждан»⁴, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации специалистами государственных или муниципальных учреждений здравоохранения, находящихся в районе расположения органа, осуществившего задержание таких лиц.

Перед отправлением задержанного в специальное помещение должностное лицо, уполномоченное осуществлять административное задержание, организует (прово-

¹ Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц: постановление Правительства РФ от 15 окт. 2003 г. № 627 (в ред. от 26 янв. 2011 г.) // Собр. законодательства РФ. 2003. № 42. Ст. 4077.

² Собр. законодательства РФ. 2005. № 16. Ст. 1455.

³ О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам норм питания и материально-бытового обеспечения лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также лиц, задержанных за административные правонарушения: постановление Правительства РФ от 26 янв. 2011 г. № 24 // Собр. законодательства РФ.

⁴ Собр. законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

дит) личный досмотр (обыск) и досмотр вещей задержанного. Об осуществлении указанных действий составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе административного задержания. Одновременно производится опрос и осмотр задержанного лица в целях выявления у него психических, инфекционных и угрожающих жизни заболеваний.

В специальном помещении отдельно размещаются: а) лица мужского пола и женского пола; б) несовершеннолетние и совершеннолетние; в) лица, имеющие признаки инфекционных заболеваний или признаки, указывающие на наличие у них таких заболеваний.

Запрещается размещать в специальных помещениях: а) лиц с заболеваниями (травмами), состояние которых определяется как «состояние средней тяжести» или «тяжелое»; б) лиц, страдающих сахарным диабетом (в средней или тяжелой степени); в) беременных женщин; г) взрослых, имеющих при себе детей в возрасте до 14 лет, при невозможности передачи их родственникам или иным законным представителям.

Задержанные указанных категорий не размещаются в специальном помещении при наличии документов, свидетельствующих о болезни или беременности, либо соответствующего подтверждения, полученного (по телефону или письменно) из государственного или муниципального учреждения здравоохранения, а также на основании заключения, выданного старшим медицинским работником бригады скорой помощи либо специалистом государственного или муниципального учреждения здравоохранения по результатам осмотра задержанного лица.

Норма санитарной площади в помещении для задержанных составляет 4 кв. метра на одного человека. Задержанные на срок более трех часов обеспечиваются в ночное время местом для сна. В отопительный сезон в специальных помещениях поддерживается температура не ниже +18°C. С наступлением темного времени суток до рассвета специальные помещения освещаются.

Задержанным лицам разрешается иметь при себе одежду, головной убор, обувь по сезону (в одном комплекте), носовые платки, а инвалидам – протезы или костыли.

При наличии медицинских показаний задержанные могут пользоваться лекарственными средствами, порядок хранения и выдачи которых определяется в установленном порядке федеральными органами исполнительной власти, имеющими право осуществлять задержание. По истечении срока задержания задержанному возвращаются изъятые у него предметы (вещи, документы, ценности и деньги), за исключением предметов, являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения (до решения вопроса по существу) либо находящихся в розыске или изъятых из гражданского оборота, а также поддельных документов. Как уже отмечалось, задержанные после окончания срока задержания также подвергаются осмотру, результаты которого заносятся в протокол о задержании.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» задержанные по подозрению в совершении преступления содержатся в изоляторе временного содержания. Эту функцию также могут выполнять учреждения уголовно-исполнительной системы. В случаях, когда задержание по подозрению в совершении преступления осуществляется капитанами морских судов, находящихся в дальнем плаваньи, или начальниками зимовок в период отсутствия транспортных связей с зимовками, подозреваемые содержатся в специально приспособленных для этих целей помещениях.

Подозреваемый подлежит освобождению, если подозрение в совершении преступления не подтвердилось, отсутствуют основания применения к нему меры пресе-

чения в виде заключения под стражу или задержание было проведено с нарушениями требований ст. 91 УПК РФ.

Об освобождении подозреваемого дознаватель, следователь выносит соответствующее постановление. Если по истечении установленного срока задержания решение об освобождении не поступило, то начальник места содержания под стражей освобождает подозреваемого своим постановлением, о чем уведомляются орган дознания или следователь, а также прокурор. При освобождении подозреваемому выдается справка, в которой указываются: лица, которыми он был задержан, дата, время, место и основания задержания, дата, время, место освобождения, а также возвращаются документы, личные вещи, деньги.

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Основания для задержания и доставления лиц, подозреваемых в совершении преступления или совершивших административное правонарушение.....	5
Глава 2. Порядок действий сотрудников полиции при задержании и доставлении правонарушителей.....	12
Глава 3. Тактические особенности задержания и доставления лиц, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения.....	24
Заключение.....	32
Литература.....	33
Приложение 1. Сравнительная характеристика порядка доставления лиц, подозреваемых в совершении преступлений, и лиц, совершивших административное правонарушение.....	35
Приложение 2. Общий алгоритм действий при доставлении лиц, подозреваемых в совершении преступлений или административных правонарушений.....	36
Приложение 3. Последовательность действий при проведении личного досмотра.....	37
Приложение 4. Правовая основа и порядок осуществления административного и уголовно-процессуального задержания....	38
Приложение 5. Комментарий к Федеральному закону № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 г. «О полиции».....	41

Учебное издание

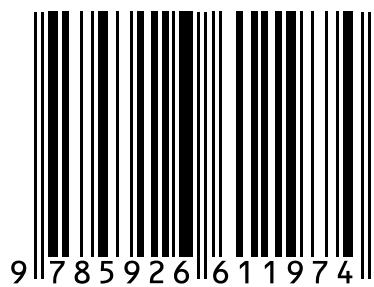
Таова Лилия Юрьевна

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ
И ДОСТАВЛЕНИИ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ
В ДЕЖУРНУЮ ЧАСТЬ**

Учебное пособие

Редактор *В. С. Шутёмова*
Компьютерная верстка *Г. А. Артёмовой*

ISBN 978-5-9266-1197-4



Подписано в печать 25.02.2016. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 3,7. Тираж 70 экз. Заказ 426.

Краснодарский университет МВД России.
350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.