

Краснодарский университет МВД России

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА
РЯДОВОГО И МЛАДШЕГО
НАЧАЛЬСТВУЮЩЕГО СОСТАВА ПОЛИЦИИ**

Учебное пособие

В трех томах

Второе издание, переработанное

**Том I
Общепрофессиональный цикл**

Краснодар
2021

УДК 378
ББК 74
П841

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

В. Л. Андреев, кандидат юридических наук (Главное управление
МВД России по Краснодарскому краю);

А. А. Беженцев, кандидат юридических наук, доцент (Санкт-
Петербургский университет МВД России).

Составители:

кандидат социологических наук *А. З. Афаунов* (раздел 4), *Е. С. Бескоровайная*
(раздел 7), кандидат юридических наук, доцент *Н. В. Голубихина* (раздел 2),
кандидат юридических наук *А. И. Гончаренко* (разделы 3, 5), кандидат
юридических наук, доцент *Е. В. Грибанов* (раздел 5), доктор юридических
наук, доцент *А. В. Гусев* (раздел 6), кандидат юридических наук, доцент
Э. С. Данильян (раздел 6), кандидат юридических наук, доцент
Н. Ю. Завьялова (раздел 1), кандидат юридических наук *А. Ю. Нехай* (раздел 8)

Под общей редакцией доктора технических наук, профессора
О. М. Булгакова

Профессиональная подготовка рядового и младшего
П841 начальствующего состава полиции : учеб. пособие : в 3 т. Т. I.
Общепрофессиональный цикл / сост.: А. З. Афаунов, Е. С. Беско-
ровайная, Н. В. Голубихина и др. ; под общ. ред. О. М. Булгакова. –
2-е изд., перераб. – Краснодар : Краснодарский университет МВД
России, 2021. – 420 с.

ISBN 978-5-9266-1714-3
ISBN 978-5-9266-1799-0 (т. I)

Изложено содержание дисциплин общепрофессионального цикла
примерной основной программы обучения.

Для профессионального обучения по должности служащего «Полицей-
ский» впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской
Федерации сотрудников рядового и младшего начальствующего состава
полиции.

УДК 378
ББК 74

ISBN 978-5-9266-1714-3
ISBN 978-5-9266-1799-0 (т. I)

© Краснодарский университет
МВД России, 2021

ПРЕДИСЛОВИЕ

В учебном пособии, предназначенном для профессионального обучения сотрудников рядового и младшего начальствующего состава полиции, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации по должности служащего «Полицейский», изложено содержание общепрофессионального цикла соответствующей примерной основной программы обучения.

Общепрофессиональный цикл включает в себя разделы «Основы теории государства и права», «Основы конституционного права», «Основы уголовного права», «Основы уголовного процесса», «Основы криминологии», «Основы криминалистики», «Основы административного права», «Основы административно-процессуального права». Их содержание направлено на овладение обучающимися начальными юридическими знаниями, которые являются правовой базой правоохранительной деятельности.

При освоении данной программы в условиях большой насыщенности каждой учебной недели аудиторными занятиями особенно важна систематическая самостоятельная подготовка обучающихся к семинарам, практическим занятиям и промежуточной аттестации. Непосредственное получение знаний от преподавателей на аудиторных занятиях должно закрепляться самостоятельной работой с дидактическими средствами.

Авторы учебного пособия учитывали, что обучающиеся в своем большинстве слабо владеют важными для успешной учебы навыками работы с учебной информацией: конспектированием лекций и первоисточников, реферированием текстов, выделением из больших объемов информации приоритетных фрагментов и опорных информационных элементов для запоминания содержания дидактической единицы, учебного вопроса, темы. Данные навыки сложно сформировать у слушателей за относительно небольшие сроки реализации программы профессионального обучения, что создает дополнительные трудности при освоении учебных дисциплин, особенно в начальный период обучения. В связи с этим большое значение приобретает учебная литература, в которой концентрированно изложено содержание дисциплин. Она является информационной основой для формирования прочных знаний и может эффективно сочетаться при проведении занятий со всем многообразием современных средств наглядности. Данная идея положена в основу разработки настоящего учебного пособия.

Для удобства самостоятельной работы слушателей в процессе обучения и подготовки к промежуточной аттестации содержание учебного пособия четко структурировано в соответствии с разделами и темами примерной программы с сохранением нумерации по тематическим планам разделов примерной программы. В конце каждой темы приведены вопросы для самоконтроля и примерные планы семинаров или практических занятий, в конце каждого раздела – списки литературы.

Для более детального структурирования учебного материала и его привязки к содержанию разделов и тем примерной программы в тексте учебного пособия в формате подзаголовков, выделенных маркерами, воспроизведены формулировки дидактических единиц содержания. Исключения составляют случаи, когда такие формулировки совпадают с определяемыми в тексте и выделенными жирным шрифтом и курсивом понятиями и терминами.

Составители учебного пособия ориентировались на максимально доступное и одновременно предельно лаконичное изложение материала, наиболее приближенное по стилю к конспекту лекции. Поэтому значимые определения выделены в тексте жирным шрифтом, вспомогательные термины и понятия – курсивом, важная пояснительная или предполагаемая к запоминанию информация обозначена вертикальным маркером слева от абзаца, широко применены маркированные списки и другие стилистические приемы концентрирования внимания читателя. В то же время в отличие от конспекта в учебном пособии широко используются иллюстрации. В целях повышения системности и наглядности представления учебного материала, упрощения его восприятия и лучшего запоминания применены структурно-логические схемы, таблицы и другие смарт-объекты.

Учебное пособие можно использовать в качестве конспекта лекций или развернутого справочника, по текстовым фрагментам и смарт-объектам восстанавливая в памяти содержание учебной дисциплины или лекции по интересующей теме. Вместе с тем объем информации, важной для будущей практической деятельности, в отдельных разделах и темах оказался существенным, поэтому авторы не ограничились в ее изложении лишь минимальным набором определений и пояснений. Для наиболее подготовленных слушателей настоящее учебное пособие может стать отправной точкой для углубленного изучения юридических дисциплин, в том числе в порядке самообразования.

Переработка учебного пособия и подготовка второго издания обусловлена необходимостью актуализации его содержания в соответствии с итогами Общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, проведенного в период с 25 июня по 1 июля 2020 г., нашедшими отражение как в Основном законе государства, так и в нормативных правовых актах различного уровня. В ходе работы над вторым изданием были учтены замечания и рекомендации наших коллег из Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя, а также опыт использования первого издания в учебном процессе нашего университета и его филиалов.

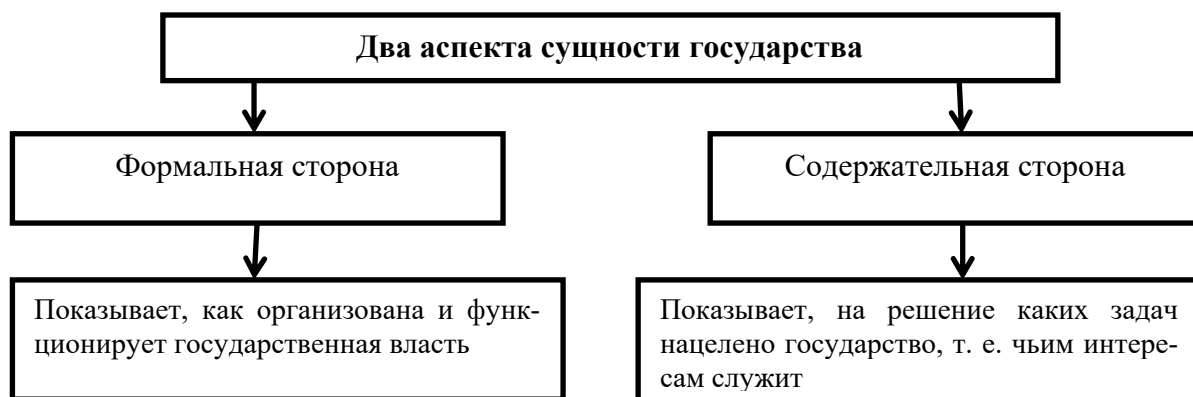
1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Тема 1.1. Понятие, признаки и сущность государства

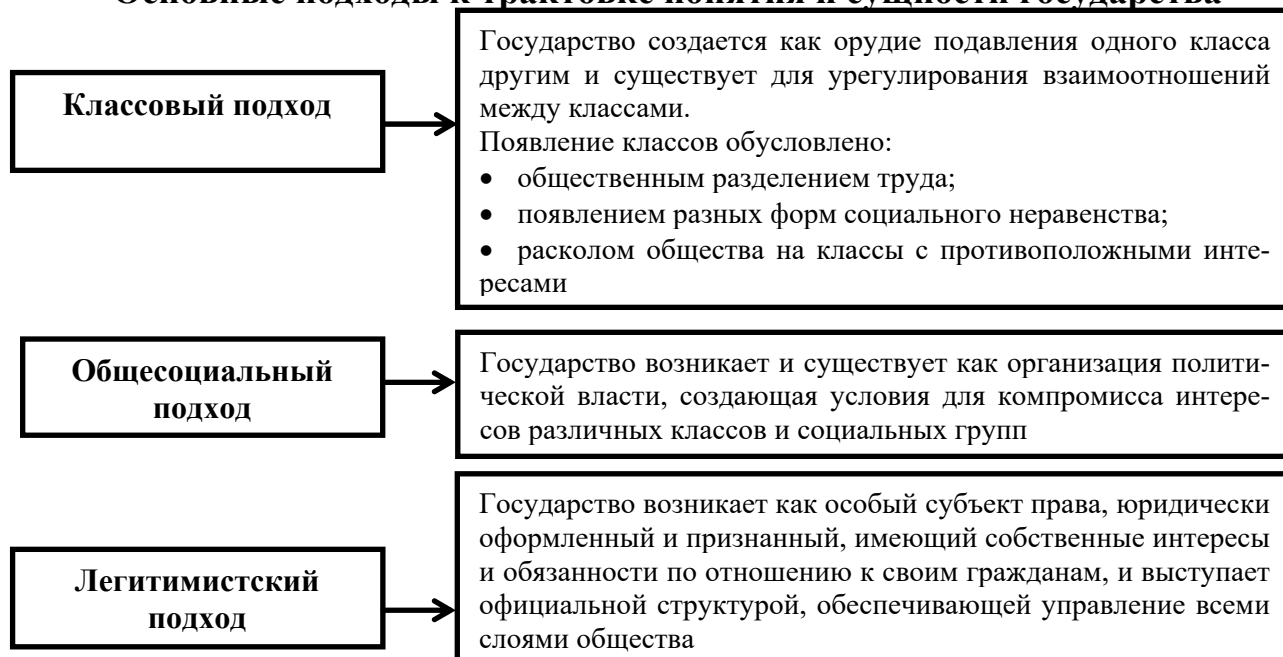
❖ Сущность государства: различные подходы

Государство – сложное и многогранное общественное явление. Вопрос о его понимании является дискуссионным со времени образования и до наших дней. Во-первых, появление государства вызвано объективными причинами, которые в конкретно-исторических условиях существования того или иного общества проявлялись по-разному. Во-вторых, это явление не статично, оно развивается, усложняясь и совершенствуясь. С этим связано разнообразие взглядов, учений по вопросу о происхождении и понимании государства. Чтобы разобраться в природе государства, необходимо выявить его сущность.

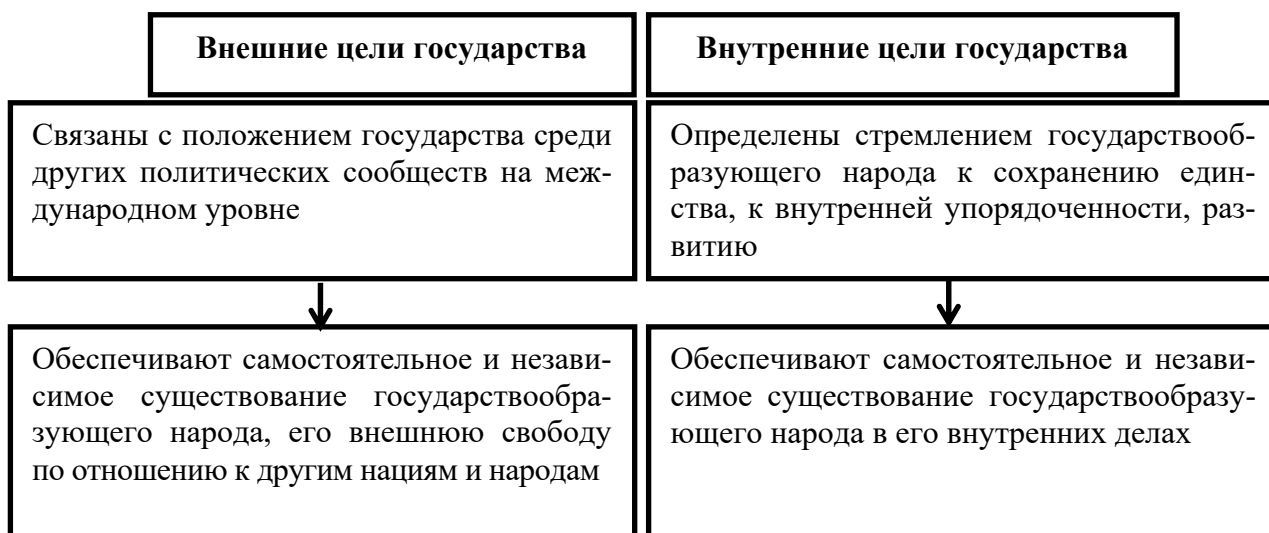
Сущность государства – это главное, закономерное качество, свойство государства, которое остается постоянным на всем протяжении времени его развития, определяет его цели и является его смыслом.



Основные подходы к трактовке понятия и сущности государства



Государство самостоятельно выстраивает систему экономических, социальных и идеологических отношений на своей территории и с другими публичными образованиями, в этом проявляется экономическая, социальная и идеологическая сущности государства. Практическое содержание государственной жизни включает в себя достижение целей внутреннего и внешнего развития государствообразующего народа.



Внешняя независимость и самостоятельность означает внешний суверенитет государства, который составляет внешнеполитическую сущность государства; его независимость в решении внутренних вопросов социально неоднородного общества есть внутренний суверенитет. *Именно в идее фактического суверенитета заключается постоянная и неизменная сущность государства, включающая в себя все его остальные сущности.*

Основные признаки государства

1. Наличие публичной власти Государство отличается особой публичной властью, выделенная из общества и реализуемая системой государственных органов (институциональный признак). Эта власть характеризуется легальностью (законностью осуществления) и легитимностью (одобрением населением)	2. Территориальное деление населения Государство отличается наличием четко определенных внешних границ и внутреннего, административно-территориального деления. Постоянное население имеет устойчивую связь с государством в виде подданства или гражданства
3. Суверенитет государства Для государства суверенитет имеет то же значение, что и права и свободы для граждан, определяя его правосубъектность. Правосубъектность государства появляется объективно с развитием общества, это его генетический признак	4. Связанность правом Государство имеет монополию на правотворчество. Государство не только создает право, но и реализует и охраняет его, применяя силу в установленных законом формах
5. Система налогов, податей, займов Для содержания публичной власти необходимы средства, которые государство собирает в виде обязательных сборов с граждан	6. Символы государства – герб, флаг, гимн Символы государства призваны обозначать носителей государственной власти. Они отличаются краткостью, экспрессивностью, легкой произносимостью

Объединяя перечисленные признаки, можно дать следующее определение: *государство – это политико-правовая организация общества, обеспечивающая его единство и территориальную целостность, обладающая суверенитетом, устанавливающая правовой порядок и осуществляющая власть, управление и регулирование в обществе.*

Примерный план семинара

1. Особенности государственной власти как важнейшего признака государства, ее соотношение с политической властью.
2. Государственный суверенитет как ведущее свойство социальной власти в социально неоднородном обществе.
3. Основные подходы к пониманию сущности государства: классовый, общесоциальный, легитимистский.
4. Понятие и основные признаки государства.
5. Правовой характер организации и деятельности государства.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Поясните основные причины возникновения государства.
2. Раскройте основные отличия классовой и общесоциальной сущности государства. Назовите иные подходы к пониманию сущности государства.
3. Поясните, как повлияли на возникновение государства следующие факторы: три основных разделения труда, возникновение частной собственности, изменение социальной структуры общества, выделение из общества аппарата публичной власти, объединение членов общества по территориальному принципу.
5. Каковы пути и формы возникновения государства у различных народов?
6. Объясните содержательное различие между такими категориями, как «государство» и «государственность».

Тема 1.2. Типы и формы государства

Тип государства – это взятые в единстве общие черты различных государств, система важнейших свойств и сторон, порождаемых соответствующей эпохой, характеризующихся общими сущностными свойствами.

Типы государств в их историческом развитии научно классифицируются на основе одного или одновременно нескольких существенных признаков: социально-классовой сущности, содержания государственной вла-

сти, характера и уровня развития производительных сил и производственных отношений, основных принципов организации и функционирования институтов государства и права, уровня культурно-духовного развития населения, исторической периодизации, роли религии в управлении обществом и др.

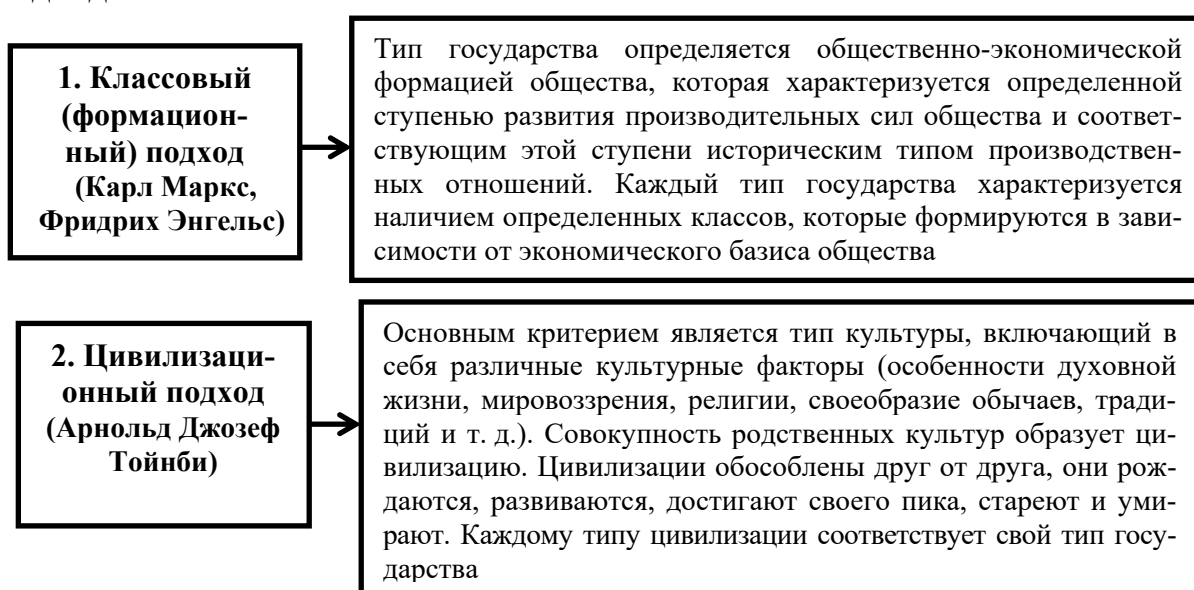
В частности, различают государства в зависимости от:

- исторического периода их существования: Древнего мира, средневековые, Нового времени, современные;
- роли религии в управлении обществом: светские, клерикальные, теократические и атеистические государства;
- географического положения: западные, восточные, европейские, азиатские, африканские, южноамериканские и др.;
- стадии экономического развития: традиционные (аграрные), индустриальные, постиндустриальные (информационные).

Научная классификация (типология) государств позволяет:

- дать объяснение причин возникновения государства;
- раскрыть закономерности становления и развития государства, механизм перехода от одного типа государства к другому;
- выявить качественное разнообразие современных государств, установить механизмы их экономической, политической и иной интеграции;
- дать научно обоснованный прогноз путей и механизмов дальнейшего развития государства, разработать и обосновать конкретные меры по дальнейшему совершенствованию государства и права конкретных стран.

Среди большого количества подходов к типологии государств наиболее распространенными и охватывающими различные аспекты жизни государства и общества являются *формационный* и *цивилизационный* подходы.



❖ Основные типы государств согласно классовому подходу к типологии



Классовый (формационный) подход к типологии государств разработан в рамках марксистско-ленинской теории государства и права. Согласно формационному подходу тип государства определяется классовой структурой общества, которая обусловлена экономическим базисом общества. Таким образом, тип государства определяется тем, какому классу (классам) оно служит.

Классовая теория выделяет шесть общественно-экономических формаций (первобытно-общинная, рабовладельческая, феодальная, капиталистическая, социалистическая, коммунистическая), две из которых представляют собой безгосударственное общество. Остальным общественно-экономическим формациям соответствует свой тип государства. Государство, выполняя волю господствующего класса, является орудием эксплуатации. Исключение представляет социалистическое (переходное к коммунизму) государство, так как в нем отсутствуют антагонистические классы. Переход от одной формации к другой происходит под воздействием изменений в экономическом базисе и носит объективный и закономерный характер.

❖ Характерные черты государств разных типов цивилизаций

Арнольд Тойнби обосновал теорию круговорота сменяющих друг друга замкнутых цивилизаций. Деление цивилизаций на типы очень условно. В начале разработки своей теории А. Тойнби выделил до ста самостоятельных цивилизаций, но затем сократил их число до двух десятков, часть из которых прекратила существование. Каждая цивилизация придает устойчивую общность всем государствам, существующим в ее рамках. Ди-

намические изменения (возникновение, рост, надлом и разложение) в соответствии с этой теорией происходят не в рамках мирового общественного процесса, а внутри отдельной цивилизации.

А. Тойнби полагал, что по типу цивилизации можно выделить соответствующие типы государств, однако разработать типологию государств по цивилизационному подходу не успел. Последователями А. Тойнби предприняты попытки классификации типов цивилизаций, а не государств.

Типология цивилизаций в зависимости от времени их появления и существования

- **Ранние цивилизации** – египетская, вавилонская, индийская, китайская, шумерская, цивилизации майя, ацтеков, инков. В этих цивилизациях социальная организация развилась до городов-государств, появляются первые научные знания о природе и человеке, письменность, развивается политеизм (религии многобожия), совершенствуются ремесла.

- **Античные цивилизации.** К ним относятся Древняя Греция, Древний Рим. Основные черты – высокоразвитая культура, искусство, науки. Появляются новые формы государства – Римская республика, а затем Римская империя.

- **Цивилизация Средневековья.** На смену язычеству приходит христианство, возникает феодальное общество с разделением на сословия, религия оказывает большое влияние на культуру и искусство, подавляется развитие научной и исследовательской деятельности.

- **Цивилизация Возрождения** характеризуется расцветом гуманизма. Античная культура снова в почете. Вновь развиваются наука, искусство, театр.

- **Цивилизация Просвещения.** Развиваются процессы отделения церкви от государства. Возрастает интерес к личности человека. Развивается музыкальное искусство, философия, науки, экономика.

- **Индустриальная цивилизация.** Завершено отделение церкви от государства. Начинается развитие технических наук. В политике утверждается демократия, развиваются политические отношения.

- **Постиндустриальная цивилизация.** Начинается со второй половины XX в. с развитием информационных технологий. Люди все чаще общаются при помощи технических средств, что нередко приводит к социальной изоляции.

Типология цивилизаций в зависимости от масштаба территории:

- **локальные** – существуют в отдельных регионах или у отдельных народов (шумерская, эгейская и др.);

- **особенные** – формируются на основе культуры близких по духу народов (китайская, западноевропейская, исламская и др.);

- **всемирная** – охватывает все человечество (начинает складываться).

Типология цивилизаций в зависимости от уровня культуры:

- *первичные цивилизации* (древнеегипетская, шумерская, вавилонская и др.);
- *вторичные цивилизации* (западноевропейская, восточноевропейская, североамериканская и др.).

Формационный и цивилизационный подходы к типологии государств имеют свои достоинства и недостатки.

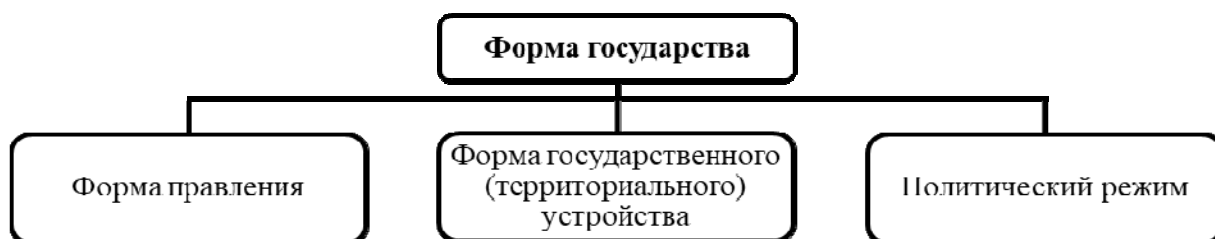
Формационный подход к типологии государств	Цивилизационный подход к типологии государств
Достоинства	Достоинства
1. Установлен важнейший фактор общественного прогресса – развитие экономических отношений	1. Определены духовные факторы как существенные для развития общества
2. Доказан естественно-исторический объективный характер, поэтапность развития государства	2. Обоснована необходимость учитывать при изучении сущности и социальной роли государства его духовно-историческое развитие, идеологию, религию, иные социальные ценности
Недостатки	Недостатки
1. Одностороннее обоснование исторического развития исключительно объективно-экономическими условиями производства	1. Не учитываются социально-экономические факторы
2. Игнорирование таких факторов развития общества, как культурные, демографические, социальные, географические	2. Не определяется принадлежность политической власти тому или иному классу, обществу в целом
3. Выстраивается жесткая схема развития государств, которая на практике не всегда верна	3. В большей степени характеризуется не государство, а общество

Формационный и цивилизационный подход дополняют друг друга, одновременно выступают призмами познаний различных типов государств с позиции не только социально-экономических, но и духовно-культурных факторов. Данные подходы могут и должны применяться и отдельно, и в комплексе друг с другом.

В настоящее время единой универсальной типологии государства, которая могла бы последовательно проследить все особенности развития общества и государства на различных этапах их развития, не существует.

❖ Понятие и форма государства

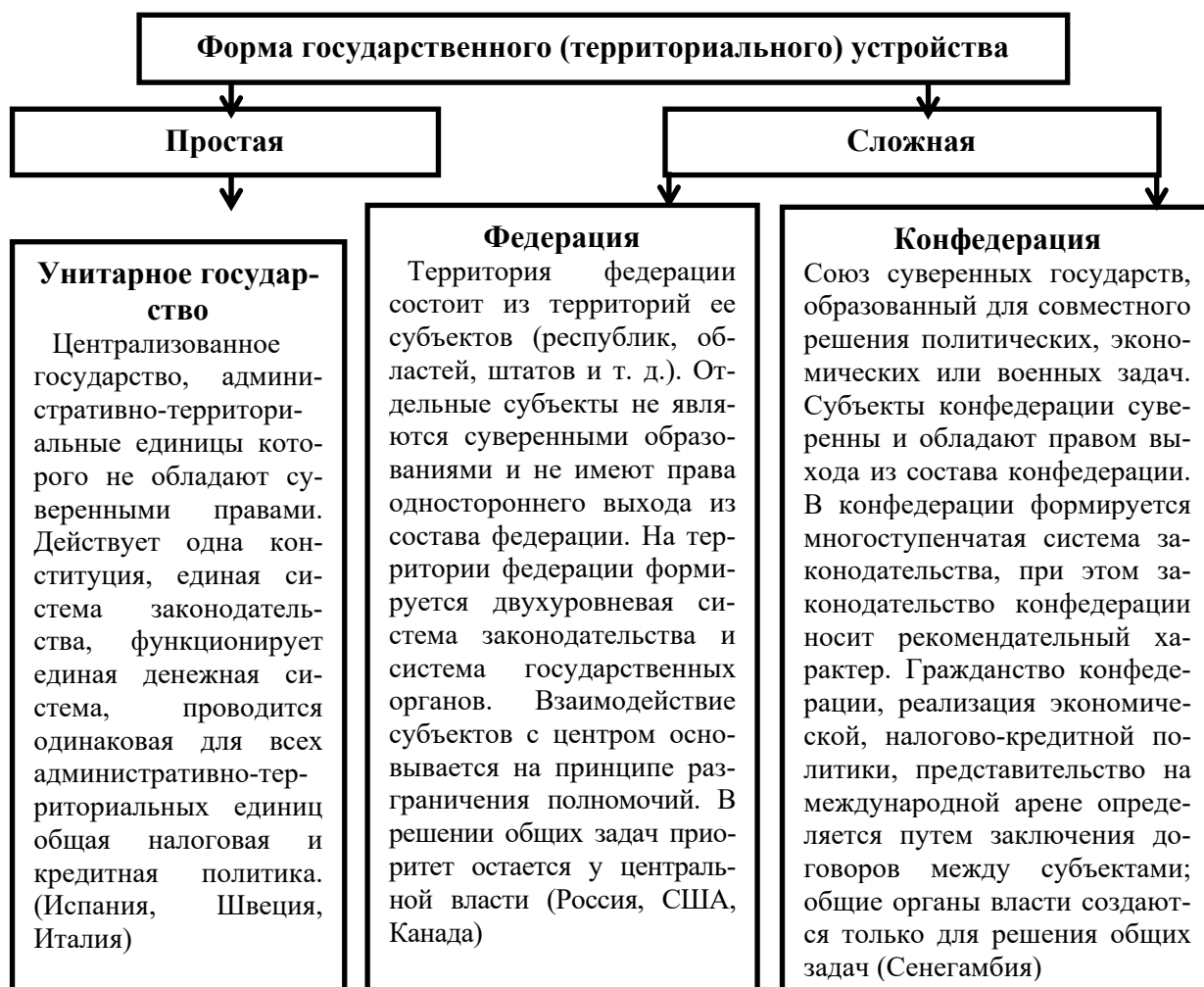
Форма государства – это организационный (структурный), территориальный и политический способ организации государства, охватывающий форму правления, форму государственного устройства и политический режим.



Форма правления – организация верховной государственной власти, источники и порядок ее образования, принципы взаимоотношений высших органов власти между собой и населением.



Форма государственного (территориального) устройства – территориальная организация государственной власти, соотношение государства как целого с его составными частями.



Конфедерации следует отличать от *межгосударственных образований* – коалиций, объединений, содружеств, межгосударственных организаций. В качестве одной из таких форм можно рассматривать *Содружество Независимых Государств (СНГ)*, образовавшееся после распада СССР. Содружество призвано решать экономические, политические, военные и иные задачи и в какой-то мере сохранить хозяйственно-экономические связи, сложившиеся между республиками бывшего СССР. Оно имеет единые органы, которые принимают рекомендательные нормы. Государства, входящие в состав Содружества, полностью суверенны. Экономические и иные связи между ними осуществляются в форме двусторонних договоров и соглашений.

Государственно-правовой (политический) режим – это элемент формы государства, характеризующий совокупность методов, способов и средств осуществления государственной власти.

Основные типы политических режимов

Демократический	Тоталитарный
• основным источником власти в государстве являются граждане; • идеологическое и политическое многообразие; • формирование и свободное развитие гражданского общества, не зависящего от государства; • права и законные интересы человека могут подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом, и только в той мере, в какой это необходимо с целью обеспечения защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства; • наличие реальных политических прав и свобод (участие в управлении государством, свобода слова, участие в общественно-политических мероприятиях и т. д.), при помощи которых граждане воздействуют на государственную власть	• тотальный контроль государства над обществом; права и свободы граждан являются вторичными по отношению к государственным интересам; • в основе тоталитарного режима лежит единая государственная идеология, насильственно навязываемая всему обществу; • не допускаются никакие формы оппозиции установившемуся режиму; • управление экономикой осуществляется при помощи административно-командной системы, предполагается практически полная монополия государства в вопросах планирования и руководства процессом экономического развития; • социальная организация, как правило, строится по принципу военизированной системы; • в качестве методов государственного управления используются административное и судебное давление, а также государственные репрессии
Разновидности демократического режима: либерально-демократический, охлократия, консервативно-демократический	Разновидности тоталитарного режима: фашизм, исламский фундаментализм

Авторитарный политический режим – промежуточная форма между демократическим и тоталитарным режимами.

Основные признаки авторитарного политического режима:

- сосредоточение власти в руках ограниченного круга лиц (диктатура, хунта и т. п.);
- бессрочность исполнения властных полномочий;
- относительная свобода в сфере экономических отношений (существование частной собственности, предпринимательства, конкуренции государственного и частного экономических секторов и т. д.);
- определение и юридическое закрепление государственных гарантий в отношении институтов гражданского общества;
- жесткий государственный диктат в идейно-политической сфере, недопущение политической оппозиции;
- возможность использования противоправных по сути методов воздействия (административный и судебный произвол, политический террор).

Сущность, тип и форма государства состоят в тесной взаимосвязи. Сущность государства составляет единство его содержания и формы и определяет его функции.

Примерный план семинара

1. Формационный подход к типологии государств.
2. Цивилизационный подход к типологии государств.
3. Форма правления как элемент формы государства.
4. Форма государственного устройства как элемент формы государства.
5. Государственно-правовой режим как элемент формы государства.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Аргументируйте необходимость классификации государств.
2. Каковы достоинства и недостатки формационной и цивилизационной типологии государств?
3. Основываясь на цивилизационном и формационном подходах к типологии государства, дайте типологическую характеристику современному Российскому государству.
4. Как соотносятся элементы формы государства? Возможна ли, к примеру, в рамках монархической формы правления федеративная форма государственного устройства и демократический государственный режим?
5. Назовите различия между монархиями и республиками.
6. Поясните различия между унитарным государством, федеративным государством и конфедерацией. Какие признаки государства отсутствуют у конфедерации?
7. Назовите достоинства и недостатки демократической формы правления.
8. Проанализируйте с юридической точки зрения, опираясь на действующую Конституцию РФ, форму Российского государства.

Тема 1.3. Понятие, признаки и сущность права

Право – одно из самых сложных общественных явлений. Поиск понимания права ведется со времен перехода человечества к регулированию общественных отношений государственными средствами. Так как общество и складывающиеся в нем условия жизни людей постоянно развиваются, то изменяются и представления о праве.

Наиболее распространенные теории права

Нормативистская теория (Г. Кельзен), юридический позитивизм (О. Конт, Г. Спенсер)	
Право представляет собой иерархическую пирамиду норм, на вершине которой стоит основная суверенная норма – Конституция, а в основании – решения судов, договоры, различные предписания. Позитивисты уточняют, что правом является сумма только тех норм, которые изложены в законодательстве. Каждая низшая норма черпает свою законность в норме вышестоящей. Таким образом, право – это сумма должного поведения людей, выраженная в обязательном нормативном акте, обеспеченном принудительной силой государства	
Достоинства теории	Недостатки теории
1. Признание необходимости построения системы права в виде иерархии	1. Повышенное внимание к формальным началам права
2. Идея о том, что в основе системы права лежат нормы конституции	2. Игнорирование естественных начал в праве
3. Отграничение норм права от норм морали, религии, обычаев и иных	3. Непринятие ряда источников права (судебные прецеденты, религиозные тексты, доктрины права и иные)
Социологическая теория права (Дж. Дьюи, Р. Паунд, Е. Эрлих, С.А. Муромцев)	
Представители этой школы охватывают понятием «право» не законы, а их реализацию. Другими словами, право должно рассматриваться не иначе как в «действии», в процессе применения. Право – это реальное поведение субъектов правоотношений, юридическая практика. Отсюда другое название данной доктрины – «теория живого права»	
Достоинства теории	Недостатки теории
1. Теория нацелена на широкое понимание права	1. Теория не решает проблемы произвола со стороны правоприменительных органов, так как их акты признаются правом
2. Эта теория широко распространена в странах англосаксонской системы права	2. Есть опасность «размывания» понятия «право»: оно становится очень неопределенным
3. Теория представляет большое значение для выявления эффективности правовых норм	3. В большинстве юридических доктрин право рассматривается как регулятор общественных отношений, здесь же оно отождествляется с деятельностью субъектов права
Теория естественного права (Дж. Локк, Т. Тоббс, Ш.Л. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо, А.Н. Радищев)	
Кроме позитивного права (право, которое закреплено в действующих законах, правовых прецедентах, других официальных источниках), существует общее для всех людей естественное право, которое принадлежит человеку от рождения и не зависит от государственной воли (сумма естественных, вечных, неотчуждаемых и неизменяемых прав человека). Естественное право – это высшее право по отношению к действующему праву	
Достоинства теории	Недостатки теории
1. Следствием теории являются идеи о равенстве, справедливости, свободе, неотчуждаемости прав	1. Право, по существу, отождествляется с моралью Данное понимание права умаляет его формально-юридические свойства, в результате чего теряется четкий критерий законного и противозаконного
2. Право и закон – не одно и то же. Законы не всегда соответствуют праву, но естественное право всегда выше закона	

3. Наличие тезиса о взаимных обязательствах народа и государства	2. Такое понимание права связано не столько с правом, сколько с правосознанием, которое может быть разным у различных людей
Психологическая теория права (Л.Н. Петражицкий)	
Истоки права коренятся в психике людей. Интуитивное право – это такие психические переживания, которые связаны с представлением одного человека, пользующегося каким-либо правом, требовать выполнения определенных обязанностей, лежащих на другом человеке. Существует и позитивное право, официально действующее в государстве. Интуитивное право по отношению к позитивному праву обладает приоритетом и является источником его преобразования, ибо правовые эмоции при определенных условиях объективируются в нормах позитивного права	
Достоинства теории	Недостатки теории
1. Объясняет факты, когда история зависела от воли жрецов, диктаторов, царей, иных политических деятелей	1. Не учитывает другие факторы: социальные, экономические, культурные
2. Большая роль отводится правосознанию в правовом регулировании общественных отношений	2. Действительным правом объявлено только интуитивное право, что умаляет влияние на право юридической практики

Суммируя различные точки зрения, право можно понимать как:
 социально-правовые притязания людей, обусловленные человеческой природой (эти притязания в совокупности и называют естественным правом);
 систему юридических норм (право в объективном смысле);
 официально признанные возможности, которыми располагает физическое лицо или организация (право в субъективном смысле);
 все правовые явления, в том числе естественное право, право в объективном и субъективном смысле.

Сущность права – это главная, внутренняя, относительно устойчивая основа права, которая отражает его истинную природу и назначение в обществе.

Классовый подход к трактовке сущности права: право рассматривается как навязанная обществу воля господствующего в экономике и политике класса (К. Маркс, Ф. Энгельс).

Общесоциальный подход: право – это выражение компромисса между различными классами, различными социальными слоями общества.

Связь права и государства

Влияние права на государство	Влияние государства на право
Право опосредует форму государства	Государство придает определенным нормам поведения людей общеобязательный характер
Право узаконивает аппарат государства и деятельность его органов	Государство поддерживает действия права, применяя при необходимости меры принуждения

Сложность определения права связана с его многогранностью, постоянным развитием общественных отношений и, как следствие, самого права, а также с развитием взглядов и подходов к изучению права.

Право – это система общеобязательных, формально определенных правил поведения, установленных или санкционированных государством

ством, регулирующих наиболее важные общественные отношения и обеспеченных силой государственного принуждения.

Свойства (признаки) права

1. Социальность Право регулирует не всякое, а только социальное поведение людей, их взаимоотношения между собой. Социальный характер права проявляется и в том, что оно – средство устранения социальных конфликтов, решения социальных проблем, обеспечения порядка в обществе	5. Системность и институционность Право представляет собой сложное системное образование (естественное, позитивное и субъективное право). Право также отличается структурированностью, т. е. внутренним делением на отрасли, подотрасли, институты и пр., которые имеют прочные взаимосвязи и действуют как единый механизм
2. Государственно-властный характер Право выражает государственную волю общества, воплощая ее в правовых предписаниях. правила поведения – нормы, имеющие общеобязательный характер	6. Формальная определенность Как система общеобязательных правил право должно получить внешнее выражение, должно иметь форму, доступную для восприятия (законы, подзаконные акты, судебные решения).
3. Обеспеченность возможностью государственного принуждения Монополию на осуществление принуждения имеет только государство. Государственное принуждение обеспечивает защиту субъективного права лица и преследует цель принудить правонарушителя к исполнению обязанности в интересах потерпевшей стороны, тем самым реализуется обязательность права	7. Динамизм и стабильность Это дополняющие друг друга свойства права. Для эффективного регулирования общественных отношений между стабильностью и изменчивостью права должен быть баланс, так при нестабильности права теряется его авторитет, а при излишней стабильности тормозится развитие общества
4. Нормативность (неперсонифицированность) Право в основном представляет собой установленные или санкционированные государством правила общего характера	8. Процедурность. Право как система норм включает в себя четкие процедуры создания, применения, защиты

С точки зрения содержания право можно рассматривать в разных аспектах.

Интеллектуальный аспект	Образующие право нормативные предписания являются нормативными обобщениями, абстрактными суждениями, отражающими сложившиеся в обществе ценности
Логический аспект	Правовые нормы являются логически взаимосвязанными, непротиворечивыми, дополняя и усиливая друг друга
Волевой аспект	В содержании права активное участие принимает государство, волевым усилием устанавливая или утверждая нормы права. Посредством государственных предписаний право выражает волю всего общества, а не отдельных социальных групп
Юридический аспект	Юридический аспект права предполагает наличие двух его взаимосвязанных граней: специально-юридическое содержание (существование в праве специальных юридических средств и конструкций – запретов, дозволений, рекомендаций и проч., позволяющих праву распределять между субъектами правоотношения права и обязанности) и технико-юридическое содержание права (способность права иметь официально признанное оформление в виде законов, подзаконных актов, иных форм)

❖ Социальная ценность права

Ценностями называют все то, что вызывает к себе положительное отношение, рассматривается как благо, добро, польза, должное. Ценность права – это его способность служить средством для удовлетворения потребностей и интересов общества и отдельных его членов. Отсюда следует проблема первичности ценностей. Они – ориентиры, установки, цели, к которым нужно стремиться при создании права, с другой стороны, право само является ценностью и способно вырабатывать иные общественные ценности.

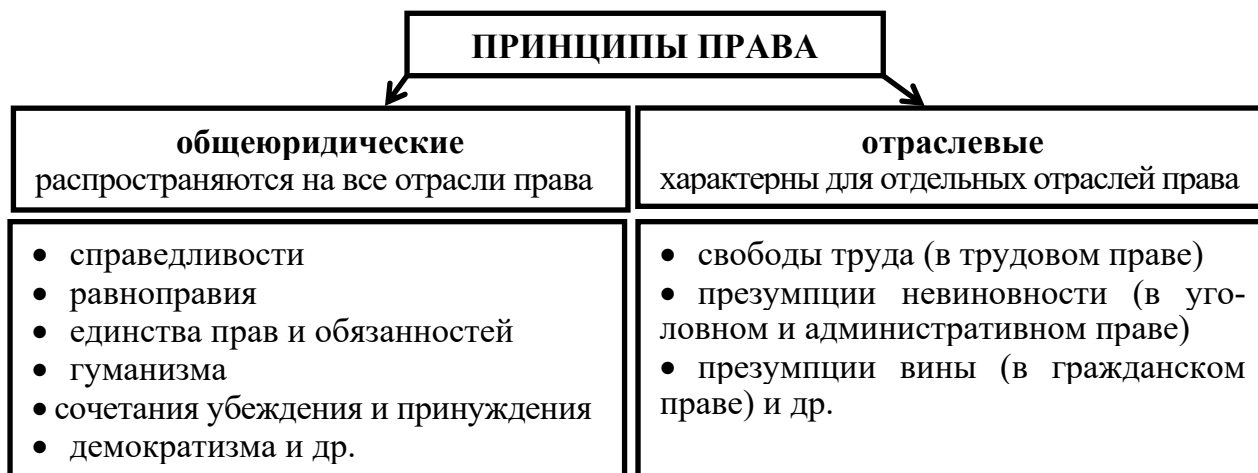
- *Инструментальный аспект ценности права* состоит в том, что право есть инструмент, средство регулирования общественных отношений.

- *Духовный аспект ценности права* состоит в том, что право поддерживает нравственные, духовные начала в общественной жизни, является выразителем идей справедливости.

- *Культурный аспект ценности права* состоит в том, что право – элемент культуры, в этом смысле оно способствует сохранению и развитию культурного наследия общества.

Собственная ценность права заключается в том, что оно обеспечивает порядок, стабильность и безопасность общества, опираясь на силу государственного принуждения.

Отражением социальной ценности права являются **принципы права** – основополагающие, исходные положения, определяющие содержание направления воздействия права на общественные отношения и выступающие критериями его ценности для субъектов права.



Примерный план семинара

1. Основные методологические подходы к трактовке понятия и сущности права.
2. Признаки и объективные свойства права.
3. Принципы права как отражение его социальной ценности: понятие, классификация.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Понятие права и его существенные признаки.
2. Принципы права: понятие и виды.
3. Выберите одну из теорий, объясняющих сущность права, которая кажется вам наиболее убедительной, и выпишите в тетрадь аргументы в ее защиту.
4. Что представляет собой право в объективном и субъективном смысле?
5. Каково социальное назначение права?
6. Законспектируйте статьи Конституции Российской Федерации, характеризующие содержание основных принципов права.

Тема 1.4. Норма права

«Норма» (от латинского «normal» – руководящее начало, правило, образец, мерило) – правило поведения в определенных обстоятельствах; правило обращения с чем-либо; правило написания и т. д. В широком смысле «норма» – правило практической деятельности людей.

Все виды норм (норма – это определенное правило) можно условно разделить на две группы: социальные и технические.

Технические нормы регулируют деятельность человека, связанную с использованием природных ресурсов (нормы расхода топлива, электроэнергии, воды и др.) и орудий труда. Социальные нормы регулируют отношения между людьми.

Социальная норма – это обусловленное общественным бытием общеобязательное правило поведения общего характера, направленное на регулирование общественно значимого поведения личности в ее взаимоотношениях с другими людьми.

Виды социальных норм:

- нормы права;
- нормы морали;
- религиозные нормы;
- корпоративные нормы;
- обычаи, традиции и т. п.

Система норм права сложилась позже других на основе норм морали.

Мораль – совокупность исторически складывающихся и развивающихся жизненных принципов, взглядов, оценок, убеждений о добре и зле, плохом и хорошем, справедливом и несправедливом, о чести, о совести и основанных на них норм поведения, регулирующих отношение людей друг к другу, обществу, государству, семье, коллективу.

Норма права – это общеобязательное правило поведения людей, установленное или санкционированное государством, обеспеченное его принудительной силой, отраженное в нормативном правовом акте либо содержащееся в ином источнике права.

Признаки правовых норм:

- государственно-властный характер;
- общеобязательность;
- формальная определенность;
- охрана и обеспеченность государственным принуждением.

Нормы права формулируются, санкционируются, устанавливаются уполномоченными органами государственной власти. Существует государственная монополия на правотворчество. Таким образом, в правовой норме официально выражается государственная воля.

Сходства права и морали	Различия между правом и моралью
1. И право, и мораль представляют собой разновидности социальных норм, имеют единую нормативную природу	1. По способу установления: правовые нормы создаются либо иницируются государством; нормы морали возникают и развиваются спонтанно, в процессе практической деятельности людей, их взаимного общения
2. И право, и мораль обусловлены одними и теми же факторами (экономическими, политическими, культурными и др.)	2. По форме выражения: правовые нормы закрепляются в юридических актах государства; нормы морали возникают и существуют в сознании общества
3. И право, и мораль имеют один и тот же объект регулирования – общественные отношения	3. По методам обеспечения: обязательность права обеспечена принудительной силой государства; мораль опирается на силу общественного мнения
4. И право, и мораль имеют общие цели – регулирование общественных отношений. Их содержанием является правило поведения людей	4. По характеру ответственности: за нарушение норм права наступает юридическая ответственность; за нарушение норм морали применяется общественное порицание
5. И право, и мораль основываются на свободном волеизъявлении индивидов	5. По сферам действия: право регулирует только наиболее значимые общественные отношения; сфера морального регулирования шире

Взаимодействие права и морали	Противоречия между правом и моралью
Требования права и морали во многом совпадают. Мораль осуждает совершение правонарушений. Право также поддерживает мораль: за совершение некоторых безнравственных поступков предусмотрена юридическая ответственность (хулиганство, клевета, оскорбление)	1. Право и мораль могут по-разному оценивать одни и те же факты. Например, бывают антигуманные законы. 2. Право более консервативно, оно отстает от развития общественных отношений; мораль же более динамична. 3. В морали преобладают элементы стихийности, а право развивается как единая система

В содержание правовой нормы может включаться требование о соблюдении технических параметров, нормативов. Такие нормы принято называть *юридико-техническими*. Например, таковыми являются положения, установленные в Правилах дорожного движения, Инструкции по депопроизводству и других нормативных правовых актах, ГОСТах, СНиПах и т. п.



Нормы-начала закрепляют основы экономического, политического и государственного устройства.

Нормы-принципы выражают и закрепляют принципы права.

Определительно-установочные нормы определяют цели и задачи отраслей права, правовых институтов, формы и средства правового воздействия.

Нормы-дефиниции содержат определение правовых понятий и категорий.

Коллизионные нормы – предписания, принимаемые с целью устранения коллизий либо устанавливающие порядок разрешения противоречий между юридическими нормами.

Управомочивающие нормы предоставляют субъектам возможность совершать определенные действия.

Обязывающие нормы содержат обязанность совершения определенных действий.

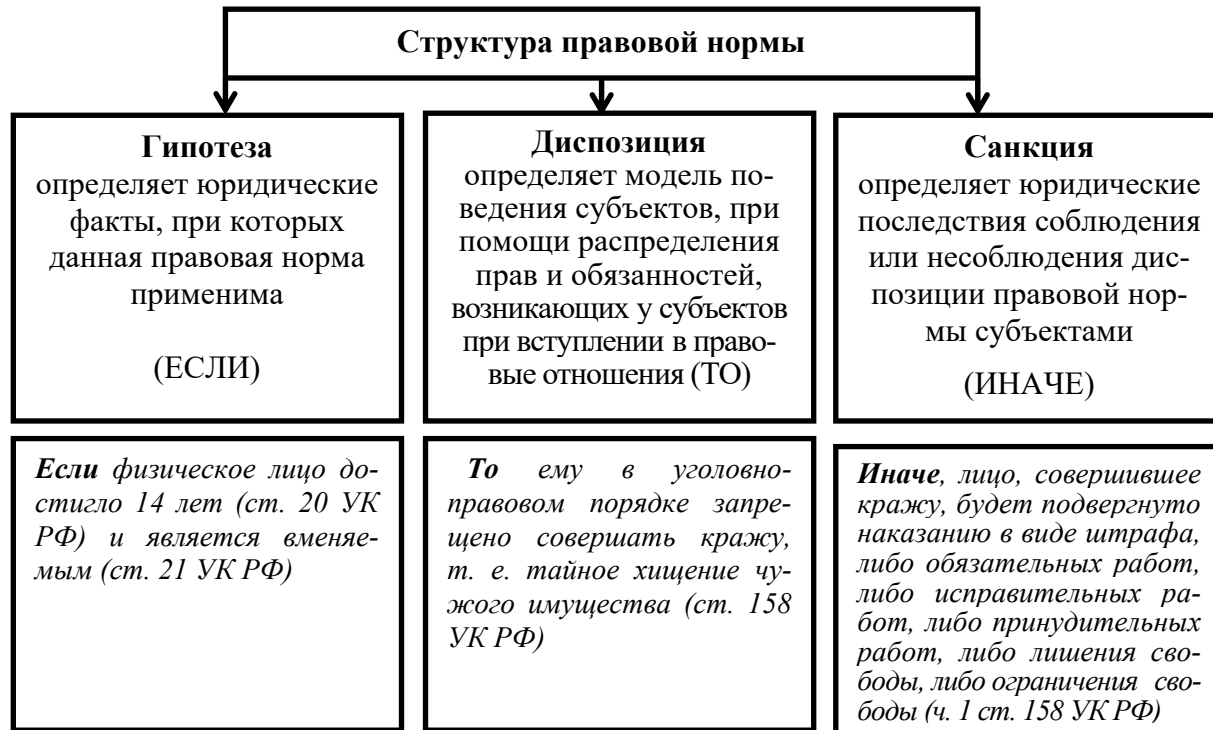
Запрещающие нормы устанавливают запрет на совершение действий и поступков, которые определены законом как правонарушения.

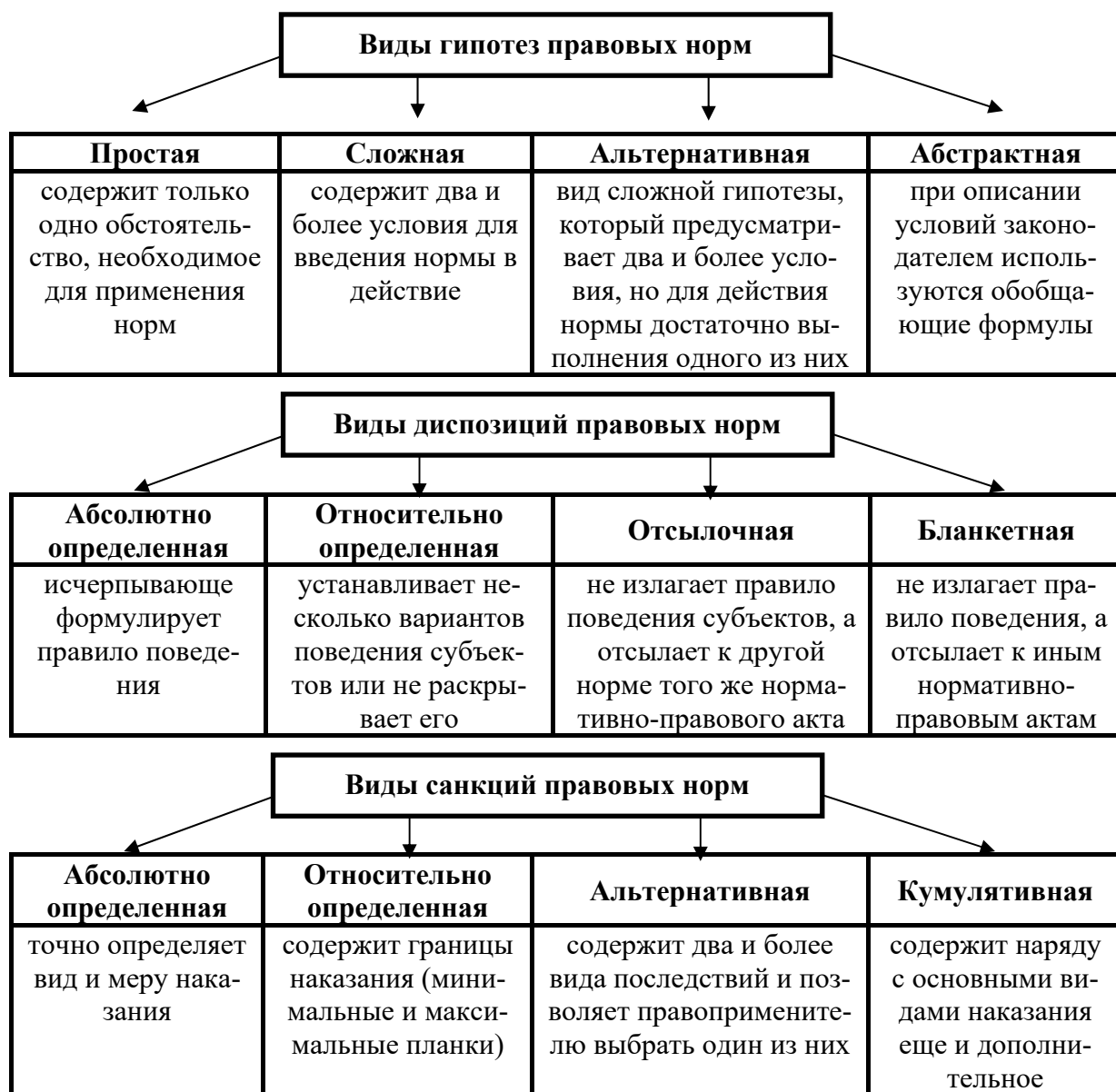
Охранительные нормы фиксируют меры государственного принуждения, применяемые за нарушение правовых запретов, определяют условия и порядок освобождения от наказания.

❖ **Классификация правовых норм по предмету правового регулирования:**

- нормы конституционного права;
- нормы гражданского права;
- нормы уголовного права;
- нормы административного права и т. д.

Под **структурой правовой нормы** понимают ее внутреннее строение, характеризующее единством и взаимосвязью ее структурных элементов.





В юридической литературе можно выделить две позиции: первая предполагает наличие трех структурных элементов – гипотезы, диспозиции и санкции во всех правовых нормах; вторая исходит из *существования правовых норм, содержащих только два структурных элемента* – гипотезу и диспозицию или диспозицию и санкцию. Например, таковы нормы-установления. В статьях Конституции содержится, как правило, только гипотеза и диспозиция, санкция же отсутствует. В ряде статей уголовного закона гипотеза и санкция излагаются в полном объеме, а диспозиция формулируется лишь в общем виде. Это говорит о том, что норма права и статья нормативно-правового акта не совпадают.

❖ Соотношение нормы права и статьи нормативного правового акта

Фактически элементы правовой нормы (гипотеза, диспозиция, санкция) могут располагаться в различных статьях одного и того же нормативно-правового акта, а иногда и в статьях различных нормативно-правовых актов. Это обусловлено тем, что нормы имеют неодинаковые формы, способы своего выражения, но при этом они сохраняют свою логическую структуру.

Статья нормативного правового акта – это всего лишь форма выражения, способ изложения правовой нормы.

Способы изложения норм права в нормативно-правовых актах		
Прямой способ	Отсылочный способ	Бланкетный способ
все три элемента структуры правовой нормы включены в статью нормативного акта; в одной статье нормативного акта может содержаться несколько правовых норм (ч. 4 ст. 18 ФЗ «О полиции»)	элементы нормы права изложены в нескольких статьях одного и того же нормативного акта (ч. 1 ст. 24 ФЗ «О полиции»)	элементы нормы права изложены в нескольких статьях различных нормативных актов (ч. 2 ст. 33 ФЗ «О полиции»)

Примерный план семинара

1. Норма права в системе социальных норм.
2. Сходства и различия права и морали.
3. Понятие, признаки и виды правовых норм.
4. Логическая структура правовых норм и способы изложения правовых норм в статьях нормативных правовых актов.
5. Соотношение нормы права и статьи нормативного правового акта.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. В чем заключается отличие нормы права от других видов социальных норм?
2. Перечислите и охарактеризуйте признаки нормы права.
3. В чем заключается отличие нормы права от советов, призывов, рекомендаций, директив государственных органов?
4. В чем заключается отличие нормы права от индивидуальных правовых велений (предписаний)?
5. Какова роль государственного принуждения в обеспечении реализации правовых норм?
6. Назовите и охарактеризуйте элементы структуры нормы права.
7. В каком соотношении могут находиться нормы права и статьи нормативно-правового акта?

Тема 1.5. Правоотношение

Каждый человек выступает участником общественных отношений: имущественных, нравственных, бытовых, производственных и т. д.

Большинство из этих отношений регулируются социальными регуляторами: правом, моралью, религией, обычаями и т. д.

Наиболее важные с точки зрения общества социальные отношения подвергаются регулированию правом. Такие общественные отношения составляют предмет правового регулирования. Есть объективные и субъективные пределы правового регулирования (например, не регулируются правом отношения дружбы, любви, отношения с участием душевнобольных лиц и др.).

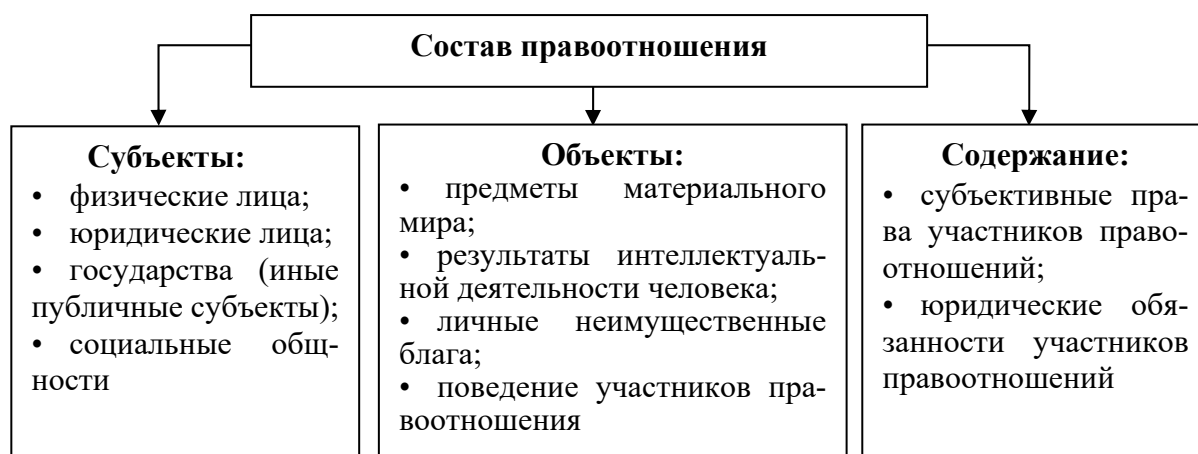
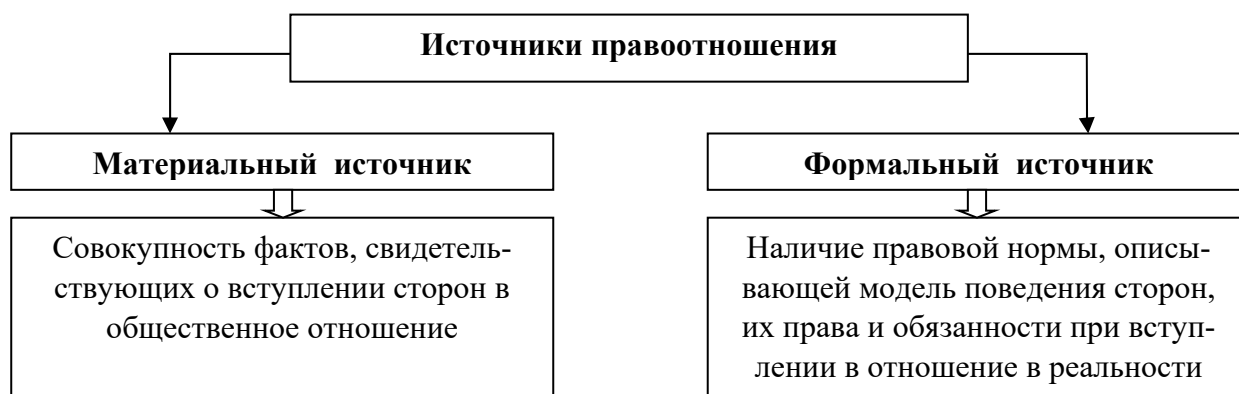
Общественные отношения, урегулированные правом, становятся правоотношениями.

Признаки правоотношения
• Правоотношение является общественным отношением (т. е. отношением между людьми)
• Правоотношение возникает вследствие воздействия норм права на поведение людей
• Правоотношение – это связь между людьми посредством реализации субъективных прав и юридических обязанностей
• Правоотношение является волевым отношением
• Правоотношение охраняется государством. Совокупность правоотношений составляет основу правопорядка

Правоотношение – это охраняемое государством общественное отношение, возникающее, как правило, вследствие воздействия норм права на поведение людей и характеризующееся наличием субъективных прав и юридических обязанностей у его участников.

❖ Соотношение правоотношения и нормы права

Между нормой права и правоотношением существует жесткая зависимость: в жизни возникают только те правоотношения, на которые указывает юридическая норма (соотношение с нормой права в узком смысле). Однако реализация правового принципа «разрешено все, что не запрещено законом» ослабляет жесткую зависимость правоотношения от нормы права. Этот принцип присутствует в диспозитивных нормах, поэтому возникают и будут возникать многочисленные правоотношения, не предусмотренные нормами права (в этом проявляется соотношение правоотношения с нормой права в широком смысле).



Субъекты правоотношений – это участники правоотношений, носители субъективных прав и юридических обязанностей.



Теория права выделяет следующие виды субъектов права:

- индивидуальные (физические лица);
- коллективные (все остальные).

Среди коллективных субъектов присутствует и такие, которые, являясь социальной общностью, не составляют организационно оформленного коллектива, но тем не менее выступают как единое целое (народ, нация, представители одной конфессии и т. п.).

Субъекты права характеризуются таким качеством, как правосубъектность.

Правосубъектность – способность быть субъектом права, иметь субъективные права и нести юридические обязанности, а также осуществлять действия по их реализации.

	Структура правосубъектности
	Правоспособность – способность субъекта иметь допустимые законом субъективные права и нести юридические обязанности
	Дееспособность – способность субъекта своими действиями приобретать и осуществлять субъективные права и создавать юридические обязанности
	Деликтоспособность – способность лица нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение

Правоспособность физических лиц возникает с рождения и прекращается в связи со смертью лица.

Дееспособность физического лица зависит от:

- возраста (полная дееспособность наступает с 18 лет);
- состояния здоровья (например, гражданин, страдающий психическим расстройством, не может понимать значение своих действий и руководить ими, в связи с чем он может быть признан судом недееспособным);
- семейного положения, занятия предпринимательской деятельностью (лицо, вступившее в брак до 18 лет, может быть признано судом эмансипированным, т. е. полностью дееспособным);
- наличия гражданства (право на свободное передвижение иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в РФ, может быть ограничено);
- правового статуса лица (граждане РФ, отбывающие наказание в местах лишения свободы, ограничены в избирательных правах).

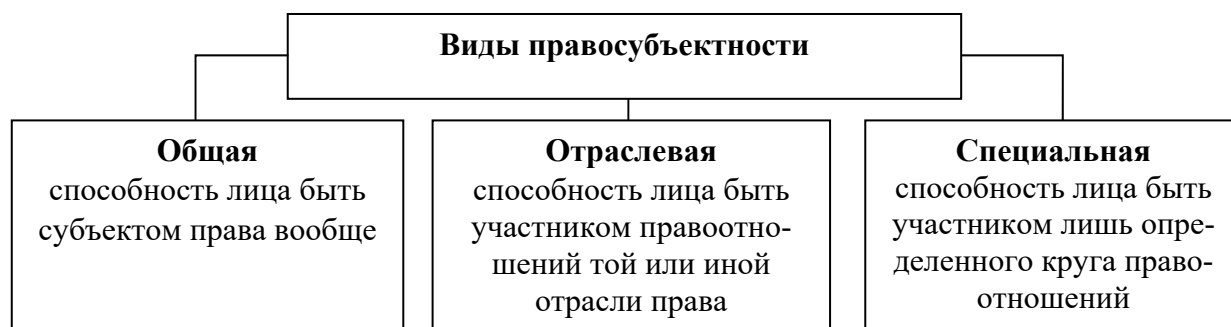
Деликтоспособность физического лица часто рассматривают как установленную законом обязанность претерпеть определенные лишения за

причиненный вред. Это позволяет относиться к данной категории как к элементу дееспособности.

Правоспособность, дееспособность и деликтоспособность юридического лица возникают одновременно с момента внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц и прекращается в момент его ликвидации.

Государство, являясь субъектом права, обладает определенной спецификой. Оно может выступать субъектом правоотношений и реализовывать свои права и обязанности только при помощи специально создаваемых государством органов и их должностных лиц. При этом само государство выступает в статусе юридического лица, т. е. имеет свою собственную право- и дееспособность, которая возникает у него в момент создания и прекращается в момент завершения его существования.

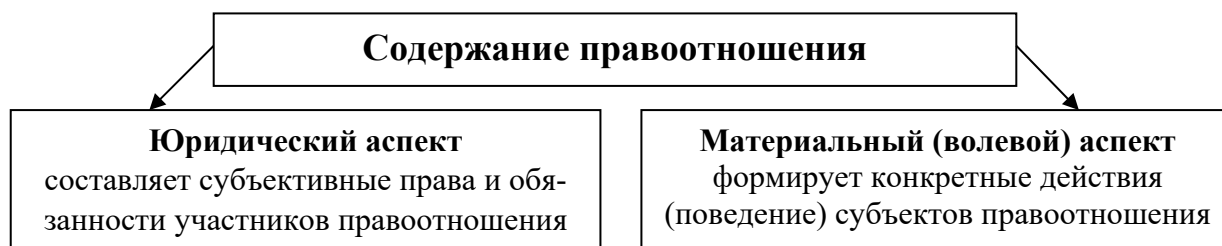
Особенности правосубъектности коллективных субъектов состоят в том, что они характеризуются единством воли и цели, а также определенной внутренней организацией. Права и обязанности коллективных субъектов связаны с такой категорией, как правомочия, которые реализуются отдельными лицами коллективного субъекта от имени всего коллектива.



Объекты правоотношения – это то реальное благо, на пользование которым или на охрану которого направлены субъективные права и юридические обязанности субъектов правоотношения.

Виды объектов правоотношения:

- вещи и предметы материального мира (имущество, животные, средства производства, деньги, ценные бумаги, документы и т. д.);
- результаты интеллектуальной деятельности (произведения искусства, литературы, живописи, кино, базы данных, изобретения, полезные модели, опытные образцы и т. д.);
- нематериальные личные блага (жизнь, здоровье, честь, достоинство, деловая репутация и др.);
- поведение участников правоотношений (например, поведение поднадзорного лица, противоправные деяния правонарушителя);
- результаты выполнения работы, предоставления услуг и других действий (например, перевозка груза, выдача паспорта).



Субъективное право – это право, принадлежащее субъекту правоотношения, являющемуся управомоченным лицом.

Субъективное право – это возможное, но не обязательное поведение, так как его реализация целиком зависит от усмотрения управомоченного лица.

В структуре субъективного права можно выделить ряд правомочий:

- возможность лица, наделенного субъективным правом, совершать определенные действия, т. е. право на свои фактические действия (например, собственник вещи может владеть ею, пользоваться, распоряжаться);
- возможность управомоченного лица требовать соответствующего поведения от обязанного лица (например, требовать возврата денег за некачественный товар);
- возможность пользования на основе данного права определенным социальным благом (например, пользование владельцем своим транспортным средством);
- возможность обратиться за защитой своего нарушенного права в суд или в другой государственный орган.

Предъявление субъектом своих требований на право обладать определенными благами называется *правопритязанием*.

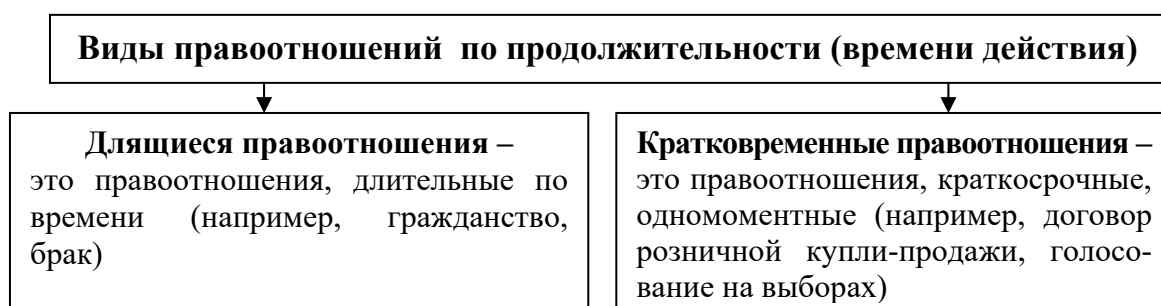
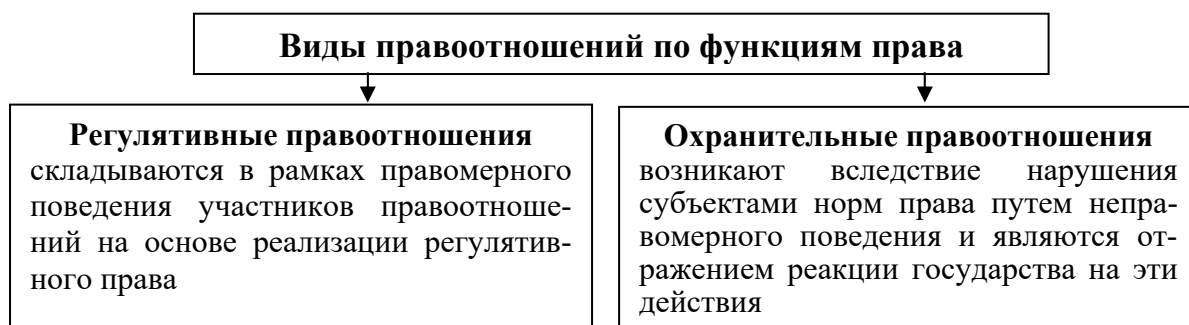
Юридическая обязанность – обязательное поведение обязанного субъекта правоотношения, установленное для удовлетворения субъективного права управомоченного субъекта.

Юридическая обязанность – это должное поведение. Если субъективным правом можно не воспользоваться, то от юридической обязанности отказаться нельзя.

Разновидности юридических обязанностей:

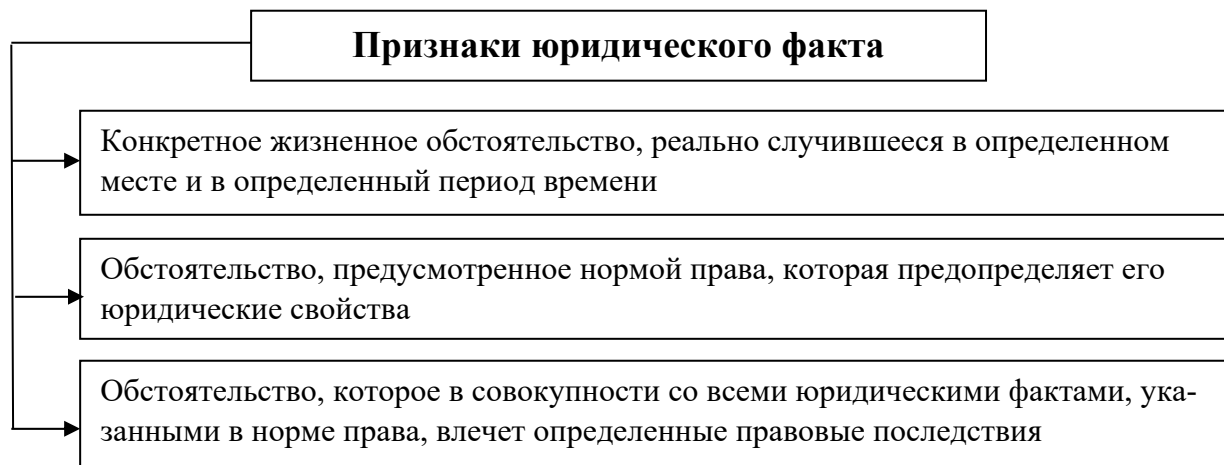
- Личные обязанности: физические (например, содержать несовершеннолетних детей), и духовные (например, уважать честь, достоинство, национальные чувства человека).
- Экономические обязанности – отдавать часть своего дохода в виде налога на общественные потребности.
- Политические обязанности – соблюдать конституцию и законы, защищать родину и др.
- Социальные обязанности – обязанность трудиться и др.
- Культурные обязанности – бережно относиться к памятникам истории, культуры и др.

- Экологические обязанности – беречь природу; компенсировать ущерб, причиненный загрязнением и иным отрицательным воздействием на окружающую природную среду.



Юридические факты – конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Юридическими фактами становятся, как правило, те жизненные обстоятельства, на которые указывает правовая норма. Как правило, такие обстоятельства содержатся в гипотезах правовых норм.



Фактический состав – это совокупность юридических фактов, с которыми связано наступление юридических последствий.



Особенности правоотношений, участниками которых являются органы внутренних дел Российской Федерации и их сотрудники:

1. Это правоотношения, направленные, прежде всего, на достижение целей и выполнение задач, стоящих перед органами внутренних дел (например, на обеспечение прав и свобод граждан, охрану общественного порядка).

2. Эти правоотношения основаны на принципе законности, т. е. законом детально регламентированы основания их возникновения и процесс развития.

3. Как правило, это властеотношения. За невыполнение законных властных требований должностных лиц органов внутренних дел наступает соответствующая юридическая ответственность.

4. Это правоотношения, регулируемые нормами разных отраслей права – конституционного, административного, уголовного, жилищного, земельного, гражданского и др. Наиболее характерными правоотношениями являются административные.

Примерный план семинара

1. Понятие и признаки правовых отношений.
2. Состав правоотношения. Субъект и объект как элементы правоотношения.
3. Содержание правоотношения.
4. Юридические факты как основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений.
5. Особенности правоотношений, участниками которых являются органы внутренних дел Российской Федерации и их сотрудники.

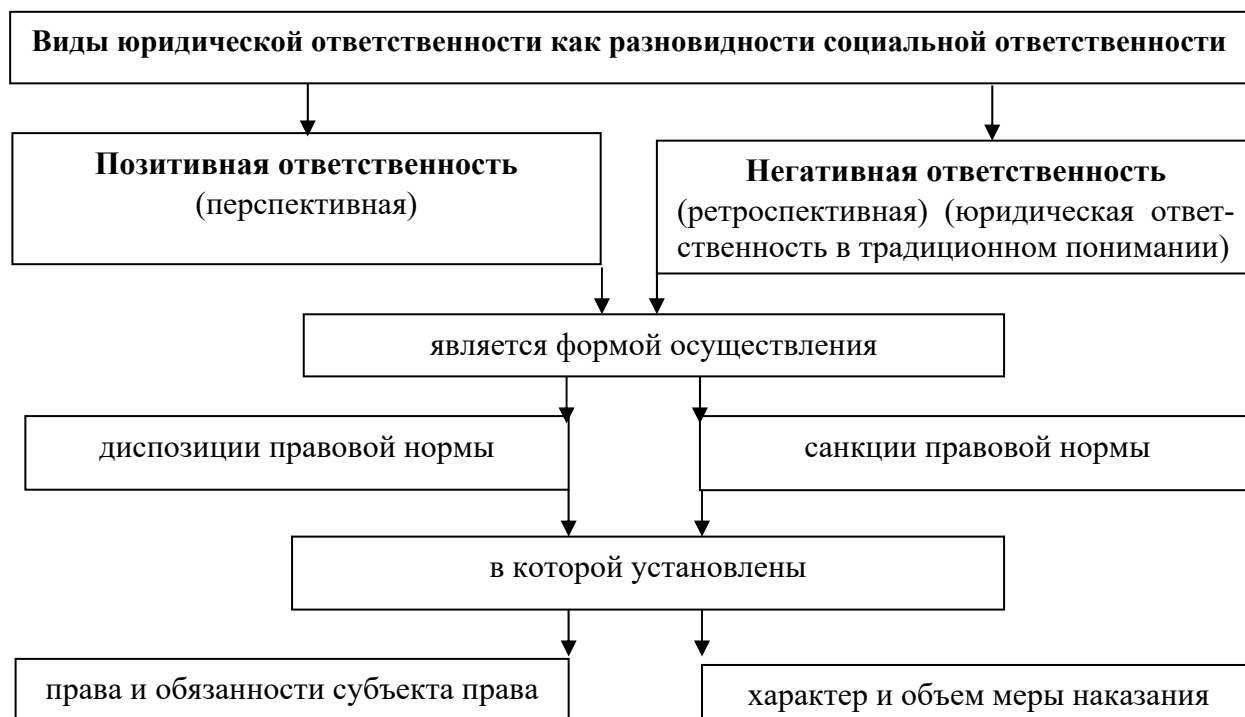
Вопросы для самоконтроля по теме

1. Смоделируйте ситуации различных видов правовых отношений и дайте их юридический анализ.
2. Представьте графическую модель структуры «правоотношения».
3. Кто может быть субъектом правоотношения?
4. В чем состоит различие между понятиями «субъект права» и «субъект правоотношения»?
5. Изобразите схему «Правосубъектность и ее элементы».
6. Изобразите схематично структуру юридических фактов по волевому признаку.

Тема 1.6. Юридическая ответственность

Социальная ответственность (в широком смысле) – это общественные отношения между субъектом и контролирующим его поведение обществом.

Поскольку поведение человека имеет две полярные разновидности (социально полезное и социально вредное), то и ответственность рассматривается в двух аспектах: позитивном и негативном.



В позитивном аспекте ответственность характеризует положительное отношение лица к совершаемым им поступкам. Это ответственность за надлежащее осуществление своей социальной роли, выполнение социальных норм, за любое порученное дело.

О негативной ответственности говорят, когда подразумевается совершение лицом негативного для общества деяния. Она связана не только с осознанием ее личностью, но и с внешним воздействием со стороны общества, государства, иных лиц и может быть моральной, юридической и др.

В узком значении под социальной ответственностью понимается объективная необходимость отвечать за нарушение социальных норм.

Разновидностью социальной ответственности является юридическая ответственность, которая наступает за совершение правонарушения.

Правонарушение – это общественно опасное противоправное, виновное деяние, совершенное деликтоспособным лицом, наносящее вред другим лицам, государству или обществу в целом, влекущее за собой применение норм юридической ответственности.



В традиционном понимании **юридическая ответственность** – это применение к правонарушителю мер государственного принуждения, выражающихся для него в лишениях, предусмотренных санкцией юридических норм.

Признаки юридической ответственности:

- как правило, наступает за виновно совершенное правонарушение;
- возлагается и исполняется специально уполномоченными органами;
- устанавливается государством в правовых нормах;
- выражается в определении неблагоприятных для нарушителя последствий;
- возлагается в особом процессуальном порядке;
- действует вместе с государственным принуждением.

Принципы юридической ответственности:

- законности;
- гуманизма;
- ответственности за вину;
- справедливости;
- равенства перед законом;
- целесообразности;
- недопустимости удвоения наказания;
- неотвратимости наказания;

- индивидуализации наказания.

Функции юридической ответственности обусловлены целями, ради которых она осуществляется:

- **Карательная (штрафная).** Юридическая ответственность имеет цель воздать должное за содеянное, наказать правонарушителя.
- **Правовосстановительная (компенсационная).** Целью юридической ответственности является восстановление нарушенного права, компенсация ущерба, причиненного правонарушением.
- **Предупредительная (превентивная).** Цель юридической ответственности состоит в предупреждении совершения новых правонарушений как со стороны самого правонарушителя (частная превенция), так и со стороны окружения (общая превенция).
- **Воспитательная.** Юридическая ответственность имеет цель не только наказать правонарушителя, но и перевоспитать его.
- **Охранительная.** Юридическая ответственность применяется в целях охраны прав, свобод и иных законных интересов граждан, охраны собственности и общественного порядка.
- **Регулятивная.** Поскольку юридическая ответственность органически входит в процесс правового регулирования, является частью его механизма, можно сказать, что через нее осуществляется регулятивная функция права.



Основания возложения юридической ответственности – это те обстоятельства, наличие которых делает ответственность возможной, а отсутствие – ее исключает.

Фактическим основанием ее возложения является правонарушение.

Юридическая ответственность возникает только в силу предписаний норм права на основании решения правоприменительного органа (*юридическое основание*).

Процессуальным основанием является принятое в установленном порядке решение компетентного органа о привлечении лица к юридической ответственности, вступившее в законную силу.

❖ **Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность**

1. Невменяемость лица. Лицо не осознает противоправность своих действий, не может руководить ими или отдавать отчет своим действиям.

2. Необходимая оборона, т. е. правомерная защита личности от противоправных посягательств путем причинения вреда посягающему лицу. Степень и характер причинения вреда со стороны обороняющегося лица не должны превышать предотвращенный вред, который мог быть нанесен противоправным посягательством.

3. Обоснованный риск, т. е. действие, в результате которого совершается ненамеренное причинение вреда охраняемым интересам для достижения общественно полезной цели. В этом случае закон, характер и степень причиненного вреда должны быть соизмеримы с той пользой, которая была получена или могла быть получена в результате данного действия.

4. Крайняя необходимость, т. е. устранение опасности охраняемым законом интересам путем причинения вреда, если этот вред оказался меньше предотвращенного, при условии, что законными средствами устранить опасность посягательства было невозможно.

5. Задержание лица, совершившего правонарушение, а именно причинение вреда правонарушителю в процессе пресечения его противоправной деятельности при отсутствии превышения необходимых мер для задержания лица, если другими способами сделать это было невозможно.

6. Физическое и психическое принуждение. Допускается как основание, исключающее юридическую ответственность, если вследствие принуждения лицо не имело возможности и не могло руководить своими действиями.

7. Исполнение приказа или распоряжения, если лицо действовало во исполнение обязанностей, возложенных на него предписаний в силу служебной и иной зависимости в порядке подчиненности.

 *Основания, исключающие юридическую ответственность, не следует смешивать с основаниями освобождения от нее.*

Освобождение от юридической ответственности — это полное или частичное снятие обязанности претерпеть карательные меры за совершенное правонарушение, возмещать причиненный вред.

❖ **Основания освобождения от юридической ответственности**

1. Давность совершения правонарушения. Применяется в отношении дисциплинарной, административной и уголовной ответственности.

2. Социально одобряемое поведение лица после совершения им правонарушения публичного характера. Например, лицо, впервые совершившее преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если после совершения преступления добровольно явилось с повинной, способствовало раскрытию и расследованию преступления, возместило причиненный ущерб или иным

образом загладило вред, причиненный в результате преступления, и вследствие деятельного раскаяния перестало быть общественно опасным (ч. 1 ст. 75 УК РФ).

3. Малозначительность правонарушения. Это возможность не применения санкций за деяния, имеющие противоправный характер, но в силу незначительного вреда, не представляющие общественной опасности.

4. Амнистия. Это полное или частичное освобождение лица от наказания, замена наказания на более мягкое или прекращение уголовного преследования. Амнистия объявляется Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в отношении индивидуально неопределенного круга лиц, обладающих определенными признаками: женщин, несовершеннолетних, осужденных к небольшим срокам наказания и т. д.

5. Помилование. Помилование осуществляется Президентом Российской Федерации в отношении индивидуально определенного лица. Актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания. С лица, отбывшего наказание, актом помилования может быть снята судимость.

6. Изменение обстановки. Это основание освобождения от наказания связано с тем, что к моменту рассмотрения дела деяние утратило свою общественную опасность либо само лицо перестало быть опасным ввиду своего безупречного поведения и добросовестного отношения к труду.

❖ **Юридическая ответственность и санкция правовой нормы**

Юридическая ответственность и санкция – два взаимосвязанных понятия.

Термин «*санкция*» употребляется в разных смыслах и в разных значениях:

- часть правовой нормы, в которой содержится указание на меры государственного принуждения в отношении правонарушителя;
- государственная мера, применяемая к нарушителю установленных норм и правил;
- форма и мера ответственности, предусмотренные в правовых нормах и носящие карательный характер.

Виды юридической ответственности дают представление о разновидностях правовых санкций.

❖ **Взаимосвязь юридической ответственности и санкции правовой нормы**

- Санкция правовой нормы закрепляет меру ответственности.
- Санкция имеет те же цели и функции, что и соответствующая ей юридическая ответственность.

- Санкция правовой нормы является юридическим основанием определенных процессуальных действий на стадии реализации ответственности.

❖ Критерии разграничения понятий «юридическая ответственность» и «санкция правовой нормы»

1. *Санкция* представляет собой элемент правовой нормы, предусматривающей неблагоприятные последствия только при правонарушении. Однако юридическая ответственность может наступить, а санкция при этом не реализоваться. Например, при назначении преступнику условного осуждения.

2. *Юридическая ответственность* по сравнению с санкцией представляет собой более емкое понятие. Она реализуется главным образом в правомерных поступках, а не при правонарушениях; санкция же – одна из форм государственного воздействия на правонарушителя.

Достижение законодательно смоделированной цели в ходе реализации механизма правового регулирования отражает эффективность юридической ответственности. Другими словами, *эффективность юридической ответственности* можно представить как соответствие между результатами применения наказаний и целями их законодательного установления.

❖ Факторы, влияющие на эффективность мер юридической ответственности

1. *Правосознание* – совокупность убеждений, взглядов и чувств, отражающих отношение людей к праву и правовым явлениям.

2. *Правовая культура* – знание и понимание права; действия в соответствии с ним; состояние правовой жизни общества, которое отражает передачу правовых ценностей от поколения к поколению.

3. *Реализация принципа неотвратимости наказания* в полной мере; правонарушение, за которое не наступила предусмотренная законом ответственность, подрывает авторитет закона, наносит урон общественному порядку.

4. *Легитимность государственной власти* – доверие к власти со стороны населения. Это положение, при котором люди считают себя должными подчиняться, а власть считают имеющей право приказывать.

❖ Критерии эффективности применения мер юридической ответственности

1. Количество политических выступлений граждан (забастовок, пикетирований, обращений с петициями к законодателю), вызванных несогласием граждан с положениями закона и их применением.

2. Количество жалоб на законные решения, выносимые уполномоченными должностными лицами.

3. Уровень коррупции в частности и преступности в целом; уровень рецидива.

4. Количество случаев восстановления нарушенного правопорядка по отношению к общему числу случаев привлечения лица к юридической ответственности.

Не всякие случаи применения государственно-принудительных мер можно характеризовать как юридическую ответственность. Не будучи таковыми, иные меры не обладают и признаками юридической ответственности.

❖ **Иные меры государственного принуждения**

1. Принудительные меры воспитательного характера. Это меры государственного принуждения, применяемые к несовершеннолетнему лицу, совершившему преступление небольшой или средней тяжести (ст. 90, 91 УК РФ). Замену юридической ответственности мерами воспитательного характера в отношении несовершеннолетних лиц в возрасте от 16 до 18 лет предусматривает и ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ.

2. Принудительные меры медицинского характера – меры государственного принуждения к лицу, совершившему уголовно наказуемые деяния в состоянии невменяемости, либо к лицу, осужденному за преступление, совершенное в состоянии вменяемости, но нуждающемуся в лечении психического расстройства, не исключающего вменяемости. Поскольку в действиях недееспособного лица отсутствует состав правонарушения (отсутствует субъективная сторона), к нему не применяются меры юридической ответственности. Принудительные меры медицинского характера могут быть назначены и лицам, у которых уже после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания. Кроме того, такие меры могут назначаться и наряду с юридической ответственностью, например, в отношении лица в возрасте старше 18 лет, совершившего преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего (ст. 99 УК РФ).

3. Меры защиты. Это меры государственного принуждения в целях восстановления и защиты нарушенных прав. Например, принудительное взыскание алиментов, изъятие у должника и передача взыскателю определенных предметов и др. В этом случае нарушитель не испытывает лишения (как при осуществлении юридической ответственности), так как в данном случае цель принуждения заключается не в наказании правонарушителя, а в исполнении им своей юридической обязанности.

4. Меры пресечения – меры государственного принуждения в целях предупреждения и пресечения возможных правонарушений. Например, гл. 27 КоАП РФ предусматривает целый ряд подобных принудительных мер: доставление, задержание, личный досмотр, досмотр вещей и документов и т. д. В данном случае правонарушение со стороны субъектов вообще отсутствует, однако к ним применяются принудительные меры в целях предупреждения возможного правонарушения, обеспечения производства по делу и т. д.

5. Реквизиция – принудительное возмездное изъятие имущества собственника в обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер: стихийные бедствия, аварии, эпидемии и др. (ст. 242 ГК РФ).

Примерный план семинара

1. Понятие и виды правонарушений.
2. Юридическая ответственность: понятие, признаки, цели, принципы, функции. Виды ретроспективной юридической ответственности.
3. Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность, и основания освобождения от ответственности.
4. Юридическая ответственность и иные меры государственного принуждения.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Представьте графическую модель «Основания юридической ответственности».
2. Изобразите схематично соотношение юридической ответственности и санкции правовой нормы.
3. Приведите примеры противоправных деяний, за которые могут наступить разные виды юридической ответственности.
4. Составьте таблицу о видах юридической ответственности, сравнив их по следующим позициям: цели ответственности; основания для привлечения к ответственности; санкции, характеризующие вид ответственности; основания освобождения от ответственности; орган, привлекающий к ответственности.

Тема 1.7. Правовой статус личности

Человек – разумное живое существо, обладающее разумом, речью и способностью трудиться.

Личность – это устойчивая система социально значимых свойств человека, характеризующих индивида как члена общества или общности. Личность характеризуется социальным положением, родом занятий, видом деятельности, уровнем дохода и т. д.

Гражданин – это человек, на правовой основе принадлежащий к определенному государству, обладающий определенным правовым статусом.

Понятия «человек», «личность» и «гражданин» взаимосвязаны. Биологическая сущность выступает основой личности, социальная – преобразуется в правовой статус.

❖ Соотношение права, личности, государства

В государственно организованном обществе в системе факторов, определяющих положение человека, важнейшая роль принадлежит государству. Государство выступает как официальный представитель всего общества, поэтому отношения между ним и человеком носят государственно-правовой характер.

Устойчивая связь между человеком и государством выражается в институте гражданства или подданства. Эта связь означает юридическую принадлежность лица государству, приобретение личностью специфических качеств посредством закрепления их в праве и установления их гарантий.

Правовой статус личности – это правовое положение человека, отражающее его фактическое состояние во взаимоотношениях с обществом и государством.

Основу правового статуса составляют права и свободы лица.

Права и свободы – это закрепленные в Конституции и законах РФ и гарантированные государством возможности, позволяющие каждому свободно и самостоятельно избирать вид и меру своего поведения, создавать и пользоваться предоставленными ему социальными благами как в личных, так и в общественных интересах.

Однако они не могут быть реализованы без других его компонентов (обязанностей, законных интересов, правовых ограничений и др.).

Обязанности – это установленные и гарантированные государством требования к поведению человека, официальная мера должного поведения.

Поэтому правовой статус личности – комплексная категория, отражающая индивидуальные особенности личности и ее реальное положение в социуме.

Классификация правовых статусов личности проводится, прежде всего, по сфере действия и структуре правовых систем. Различают следующие виды правовых статусов:

- **Общий правовой статус** включает в себя права, свободы, обязанности, гарантии, регламентируемые в Конституции РФ, а также выработанные международным сообществом и зафиксированные в международно-правовых документах.

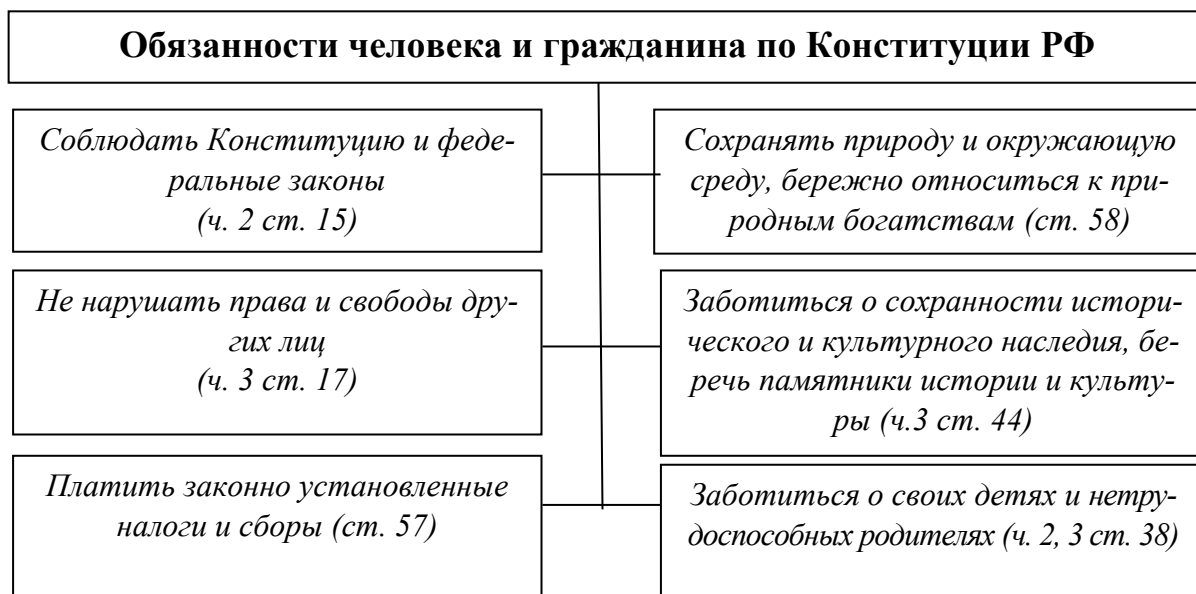
- **Специальный (родовой) статус** выражает специфику правового положения конкретных категорий людей, имеющих какие-нибудь дополнительные субъективные права и обязанности.

- **Индивидуальный статус** показывает особенности положения отдельного человека в зависимости от его возраста, пола, участия в управлении государственными делами и т. п.



Классификация прав и свобод человека и гражданина



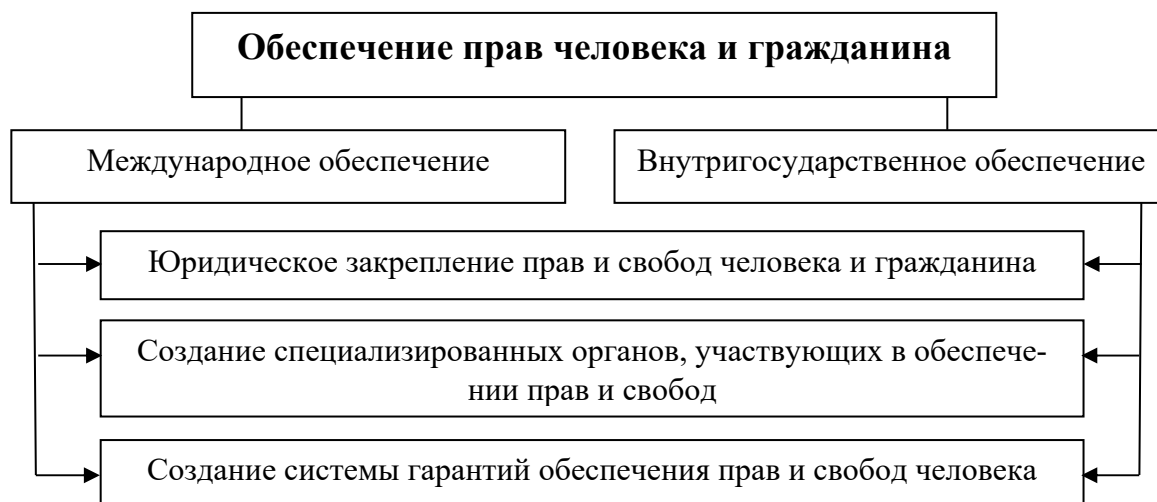


Гарантии обеспечения прав человека – это условия, средства, меры, которые создают фактическую возможность личности пользоваться своими основными правами.



Согласно ст. 2 Конституции РФ государство обязано признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.

Эти обязанности означают создание и обеспечение механизма защиты прав человека от неправомерных посягательств.



Постановлением Пленума Верховного Суда РФ № 46 от 25 декабря 2018 г. обращено внимание на охрану гарантированных свобод каждого гражданина:

неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, а также тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений (ст. 23 Конституции РФ);

неприкосновенность жилья (ст. 25 Конституции РФ);

вознаграждение за выполнение трудовой обязанности в размере не ниже МРОТ (ст. 37 Конституции РФ);

поддержка со стороны государственных органов социально нуждающихся, т. е. детей, инвалидов, пожилых и т. д. (ст. 7 и 38 Конституции РФ);

другие основные права и свободы гражданина (гарантия прав авторства, свобода вероисповедания, свобода участия в выборах власти и т. д.).

Нарушение каждого из перечисленных прав человека влечет уголовную ответственность в соответствии со статьями, которые содержатся в гл. 19 Уголовного кодекса РФ (ст. 136–149 УК РФ). Расследование таких преступлений ведется Следственным комитетом РФ.

❖ **Международное сотрудничество в области защиты прав и свобод человека**

Взаимодействие и сотрудничество государств в сфере защиты прав человека происходит на двух основных уровнях:

– универсальный уровень – это, прежде всего, сотрудничество государств в рамках деятельности Организации Объединенных Наций;

– региональный уровень включает в себя деятельность различных организаций, таких как Совет Европы, Организация американских государств, Африканский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Название международной организации	Организация Объединенных наций (ООН)	Совет Европы	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
Год образования	1945	1950	1994
Основной правозащитный документ	Всеобщая декларация прав человека (1948 г.)	Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.)	Заключительный акт Сопровождающий по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 г.)
Органы, уполномоченные рассматривать вопросы о нарушении прав человека	• Генеральная Ассамблея ООН • Третий комитет ООН (готовит проекты резолюций по гуманитарным вопросам) • Комиссия по правам человека при Экономическом и социальном совете ООН (ЭКОСОС) • Комитет по конвенциям и рекомендациям ЮНЕСКО • Комитет по правам человека • Комитет по ликвидации расовой дискриминации • Комитет против пыток • Комитет по правам ребенка	• Европейский суд по правам человека • Комитет министров Совета Европы • Комиссар Совета Европы по правам человека	• наблюдатели ОБСЕ

В своей деятельности международные органы, осуществляющие контроль за соблюдением прав человека, используют **следующие основные механизмы**:

- рассмотрение жалоб, которые представляются комитету или комиссии (затем контрольный орган выносит решение, ожидая, что соответствующее государство его исполнит, хотя никакой правоприменительной процедуры для этого не существует);
- судебные дела (в мире только три постоянных суда являются органами, контролирующими соблюдение прав человека: Европейский суд по правам человека; Межамериканский суд по правам человека; Международный уголовный суд, рассматривающий преступления против человечества);
- процедура представления государствами докладов, содержащих информацию о том, как права человека соблюдаются на национальном уровне; доклады открыто обсуждаются, в том числе и неправительственными

ми организациями, которые параллельно составляют свои альтернативные доклады.

Основной международный документ в сфере обеспечения прав человека – **«Всеобщая декларация прав человека»**, принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 (A) (III) от 10 декабря 1948 г. в Париже.

Текст Декларации является первым глобальным определением прав, которыми обладают все люди. Значение Декларации состоит в том, что она основывается на неделимости прав человека.

Декларация не содержит обязывающих норм, имеет рекомендательное значение, провозглашает в качестве общей для всех народов и всех государств задачи стремление к обеспечению прав человека. При этом международная практика складывается таким образом, что государства начинают признавать положения Декларации обязательными и оформлять их в виде внутренних правовых норм.

Примерный план семинара

1. Структура правового статуса личности.
2. Классификация прав и обязанностей. Система прав и свобод человека и гражданина в России.
3. Гарантии прав человека и гражданина: понятие, виды.
4. Механизмы международной защиты прав и свобод человека.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что такое достоинство человека? Охарактеризуйте параметры защиты достоинства человека по Конституции Российской Федерации.
2. Почему уважение прав других является важнейшей конституционной обязанностью?
3. Право на жизнь как основополагающее право человека.
4. Права человека при осуществлении биомедицинских экспериментов (клонирование, суррогатное материнство, трансплантация органов и т. д.).
5. Проблема смертной казни.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства РФ. 2020. № 31. Ст. 4398.

2. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (Минск, 26.05.1995). Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

3. О судебной системе Российской Федерации: федер. конст. закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

4. Об Общественной палате Российской Федерации: федер. закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

5. О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях против конституционных прав и свобод человека и гражданина (статьи 137, 138, 138.1, 139, 144.1, 145, 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации): постановление Пленума ВС РФ от 25.12.2018 № 46 // Рос. газ. 2019. 9 янв.

Основная литература

1. Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Теория государства и права: учеб. М.: Проспект, 2017.

2. Венгеров А.Б. Теория государства и права: учеб. 9-е изд. М.: Омега-Л, 2013–2017.

3. Матузов Н.И. Теория государства и права: учеб. 4-е изд., испр. и доп. М.: Дело, 2016.

Дополнительная литература

1. Зыкова С.В., Правкин И.В. Теория государства и права: учеб. пособие. М.: МосУ МВД России им. В.Я. Кикотя, 2017. URL: <http://libkrumvd.ru>

2. Крыгина И.А., Жуков Е.А. Теория государства и права: учеб. пособие. Ростов н/Д: РЮИ МВД России, 2018. URL: <http://libkrumvd.ru>.

3. Кожевников В.В., Коженевский В.Б., Рыбаков В.А. Теория государства и права: учеб. М.: Проспект, 2018.

4. Теория государства и права: глоссарий / сост.: В.А. Лысенко, Н.А. Рязанова. Белгород: БелЮИ МВД России, 2017. URL: <http://libkrumvd.ru>.

5. Теория государства: учеб. пособие / сост. А.С. Палазян. Краснодар: Кру МВД России, 2017.

2. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Тема 2.1. Конституция Российской Федерации: понятие, юридические свойства, структура. Основные характеристики конституционного строя в Российской Федерации

Термин «конституционное право» употребляется в трех значениях: как отрасль права, как наука и как учебная дисциплина.

Конституционное право как отрасль права – ведущая отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, установленных (санкционированных) государством, в которых закреплены основы конституционного строя Российской Федерации, взаимоотношения между государством и личностью, федеративное устройство России, организация и деятельность системы органов государственной власти, местного самоуправления.

Каждой отрасли права соответствует предмет правового регулирования.

Предмет конституционного права – совокупность общественных отношений, регулируемых нормами конституционного права.

Предмет конституционного права Российской Федерации охватывает две основные сферы общественных отношений:

- охрана прав и свобод человека (отношения между человеком и государством);
- устройство государства и государственной власти (властеотношения).

Источники конституционного права

Источники права в юридическом смысле – это те формы, в которых содержатся (выражены) нормы права.



Основным источником конституционного права России являются нормативные правовые акты, главный среди которых – Конституция Российской Федерации 1993 г.



1. Конституция РФ 1993 г.
2. Законы о поправке к Конституции РФ.
3. Федеральные конституционные законы.
4. Федеральные законы.
5. Конституции республик и уставы краев, областей, автономной области, автономных округов и городов федерального значения.
6. Законы субъектов РФ.

Законы – в Российской Федерации законы принимаются законодательными (представительными) органами государственной власти на федеральном и региональном уровне. К источникам конституционного права относятся законы, содержащие конституционно-правовые нормы.

1. Указы Президента РФ.
2. Постановления Правительства РФ.
3. Постановления и регламенты палат Федерального Собрания РФ.
4. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (федеральных министерств, служб и агентств).
5. Нормативные акты высшего должностного лица субъекта РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ.
6. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти местного самоуправления.

Подзаконные акты – акты, принимаемые в основном исполнительными органами власти в пределах своей компетенции, юридическая сила ниже силы законов аналогичного уровня.

Конституционно-правовой договор (соглашение) – договор, заключаемый субъектами конституционного права и содержащий конституционно-правовые нормы.

Различают внутригосударственные и международные договоры как источники конституционного права.

❖ Основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации

Конституция Российской Федерации является основным источником любой отрасли национального права, и в первую очередь конституционного – это нормативный правовой акт высшей юридической силы, закрепляющий основы конституционного строя, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему, принципы организации и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Как основной закон государства впервые в мире Конституция была принята в США в 1787 г.

Специфика Конституции как основного источника конституционного права выражается в следующем:

- Конституция принимается народом или от имени народа, она является высшей формой воплощения государственной воли народа. Российская Конституция 1993 г. была принята на референдуме, который является высшим непосредственным выражением власти народа.
- Конституционные нормы имеют учредительный характер, устанавливая основные принципы существования государства (основы конституционного строя), основы организации государственной власти, устанавливают порядок создания иных правовых норм. Конституционные нормы первичны, нет другого правового акта, которому Конституция должна бы была соответствовать.
- Конституция определяет некоторые виды иных источников права.
- В юридических свойствах Конституции раскрывается ее правовая природа и основное значение, они позволяют ей устанавливать режим конституционной законности: верховенство конституции; высшая юридическая сила; ядро правовой системы; особая охрана Конституции; особый порядок пересмотра и внесения в нее поправок.
- Большинство конституционных положений имеют общий характер, направлены на регулирование широкого круга вопросов жизни общества, затрагивают главные аспекты регламентирования общественных отношений.

Функции Конституции – это различные направления Конституции, отражающие ее роль в жизни общества и государства.

Выделяют три основные функции Конституции:

- юридическая – нормы Конституции определяют исходные начала всей правовой системы государства;
- политическая – Конституция отражает реальную расстановку политических сил на момент ее разработки и принятия;
- идеологическая – конституционные нормы формируют правосознание граждан и их отношение к существующему правопорядку.

Структура Конституции Российской Федерации

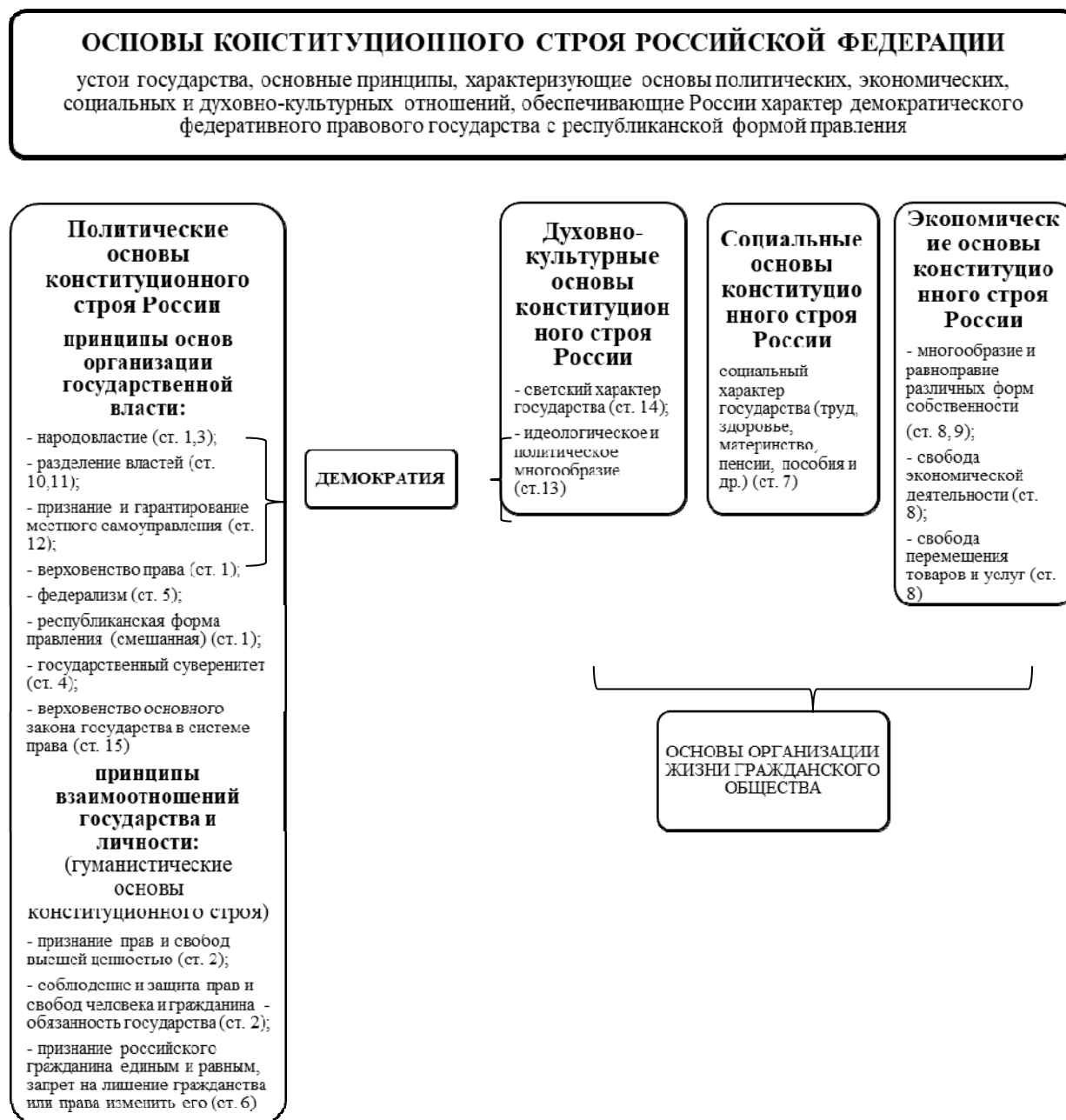


Конституционный строй – это форма (способ) организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву и характеризует его как конституционное государство.

Данное понятие тесно связано с категорией гражданского общества, являющейся неотъемлемым атрибутом конституционного государства. В основу концепции конституционного строя РФ в Конституции заложены гуманистические идеи, исходящие из незыблемости и неотчуждаемости прав и свобод человека и гражданина.

Основы конституционного строя, закрепленные в гл. 1 Конституции РФ, составляют первичную нормативную базу для остальных положений Конституции, всей системы действующего законодательства России. Важное указание содержится в ч. 2 ст. 16, где говорится, что никакие другие положения Конституции РФ не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации. Это свидетельствует о том, что они обладают наивысшей юридической силой.

❖ Гуманистические, организационно-правовые, экономические и политические основы конституционного строя в России



Российская Федерация – демократическое государство (ст. 1). Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ст. 3).

Основные формы демократии:

- прямая (непосредственная), ее высшими формами является референдум и выборы;
- представительная (осуществляется через выборные органы государственной власти и местного самоуправления).

Россия – федеративное государство (субъекты РФ – республики, края, области, автономная область, автономные округа, города федерального значения).

Федеративное устройство России (ч. 3 ст. 5) основано на следующих принципах:

- равенство субъектов Российской Федерации;
- государственная целостность Российской Федерации;
- единство системы государственной власти;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации.

Россия – правовое государство (ст. 1).

Существенными признаками правового государства являются верховенство права и верховенство закона.

Россия – государство с республиканской формой правления (ст. 1).

Определяющим признаком республики является выборность и сменяемость главы государства.

Россия – светское государство (ст. 14), т. е. такое, в котором нет обязательной (государственной) религии.

Религиозные объединения, действующие в нем, не должны оказывать влияния на государственное устройство, на деятельность государственных органов и их должностных лиц, на систему государственного образования и другие сферы деятельности государства.

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7).

Конституционные основы социальной политики можно разделить на несколько элементов:

- охрана труда и здоровья людей;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
- государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- развитие системы социальных служб;
- установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты и др.

Примерный план семинара

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права. Понятие и система источников конституционного права России.
2. Понятие, функции и юридические свойства Конституции России.
3. Структура Конституции России.
4. Понятие и система основ конституционного строя в России. Политические и гуманистические основы конституционного строя России.
5. Идеологические и экономические основы конституционного строя России.

Вопросы для самоконтроля по теме

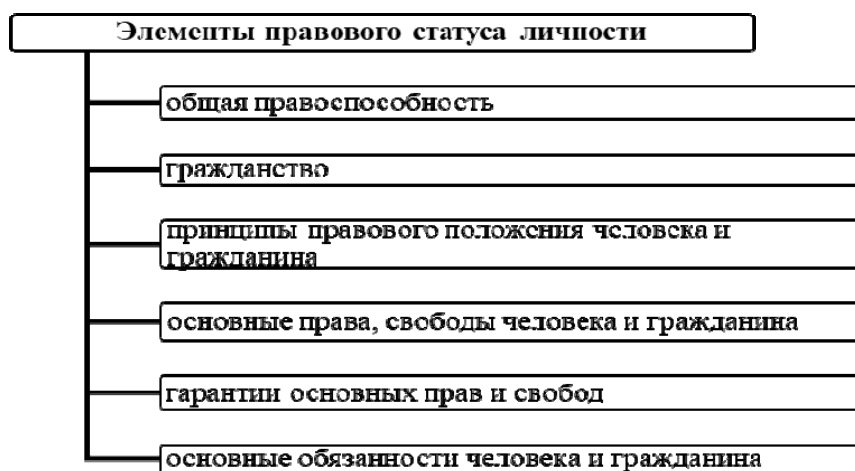
1. Что такое конституционное право?
2. Особенности конституционно-правовых отношений и их содержание.
3. Изложите систему нормативных правовых актов, соблюдая их иерархию.
4. В чем заключается отличие федеральных конституционных и федеральных законов как источников конституционного права?
5. При реализации каких полномочий Конституционный Суд Российской Федерации издает постановления, содержащие конституционно-правовые нормы?
6. В чем заключается учредительный характер Конституции России?
7. Как соотносится действие норм международного права и внутреннего конституционного законодательства?
8. В чем состоит особое значение положений первой главы Конституции России?
9. Раскройте принципы федеративного устройства России, составляющие основы конституционного строя.
10. Дает ли полную свободу установленный принцип идеологического многообразия?
11. Является ли нарушением принципа политического многообразия сложившаяся в России система с одной доминирующей партией?
12. В чем проявляется взаимозависимость демократического и правового характера государства?

Тема 2.2. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Обеспечение прав человека в деятельности полиции

❖ Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Международные и российские стандарты в области защиты прав и свобод человека

Конституционно-правовой статус человека и гражданина – закрепленное Конституцией Российской Федерации положение личности в государстве и обществе.

Основу такого статуса составляют конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина.



Принципы правового статуса личности – это признаваемые и охраняемые правом начала, исходя из которых осуществляются использование прав и свобод человека и гражданина, выполнение его обязанностей.

Речь идет о следующих принципах правового статуса личности:

1. Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, закрепление обязанности государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ст. 2).

2. Принцип равноправия (ст. 19).

3. Непосредственное действие прав и свобод (ст. 18).

4. Признание приоритета общепризнанных принципов и норм международного права (ч. 1 ст. 17). Это, например, принципы и нормы Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейской социальной хартии (1961 г.).

5. Принцип неотчуждаемости основных прав и свобод (ч. 2 ст. 17).

6. Принцип гарантированности прав и свобод.

7. Принцип закрепления правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства (ч. 3 ст. 62); в соответствии с которым они пользуют-

ся правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, устанавливаемых федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

❖ Понятие прав, свобод и обязанностей человека и гражданина

Конституционные права и свободы – это закрепленные в Конституции Российской Федерации возможности совершить те или иные действия, избирать вид и меру поведения, пользоваться предоставленными благами для удовлетворения своих интересов и потребностей.



Конституционные обязанности – это закрепленные в Конституции Российской Федерации меры должного, общественно необходимого поведения.

Юридическая природа основных прав, свобод и обязанностей заключается в следующем:

1. Конституционные права, свободы и обязанности обладают верховенством.
2. Служат юридической базой для всех других прав, свобод и обязанностей, устанавливаемых законодательством.
3. Формулируются в общем виде. Их детализация, конкретизация осуществляется в правах и обязанностях, устанавливаемых отраслевыми нормами.
4. Только конституционные права, свободы и обязанности действуют на всей территории Российской Федерации, в отношении всех граждан государства, иностранцев и лиц без гражданства.
5. Для каждого гражданина Российской Федерации одинаков круг прав, свобод и обязанностей.

❖ **Правовые основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в деятельности правоохранительных органов. Цели ограничения прав и свобод человека в соответствии со ст. 55 Конституции Российской Федерации. Положения Конституции Российской Федерации о правах и свободах человека, не подлежащих ограничению при любых обстоятельствах**

Запрет на незаконное ограничение конституционных прав и свобод

Неопубликованные нормативные правовые акты, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, не применяются (ч. 3 ст. 15)

Осуществление прав и свобод человека не должно нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17)

Перечисление в Конституции РФ основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание других общепризнанных прав и свобод (ч. 1 ст. 55)

Не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55)

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях:

- защиты основ конституционного строя;
- защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц;
- обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55)

Отдельные ограничения прав и свобод могут устанавливаться в условиях чрезвычайного положения в соответствии с федеральным конституционным законом с указанием пределов и сроков их действия (ч. 1 ст. 56)

Согласно ч. 3 ст. 56 Конституции РФ не подлежат ограничению:

- право на жизнь (ст. 20);
- право на достоинство личности (ст. 21);
- право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну (ч. 1 ст. 23);
- право на свободу совести и вероисповедания (ст. 28);
- право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34);
- право на жилище (ч. 1 ст. 40);
- право защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 46);
- право на судебную защиту прав и свобод (ст. 46);
- право на рассмотрение дела с участием суда присяжных (ст. 47);
- право на получение квалификационной юридической помощи (ст. 48);
- презумпция невиновности (ст. 49);
- право на пересмотр приговора (ст. 50);
- право не свидетельствовать против себя и своих родственников (ст. 51);
- права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью (ст. 52);
- право на возмещение государством вреда (ст. 53);
- закон обратной силы не имеет (ст. 54)

❖ Конституционно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства

Законодательство о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации базируется на Конституции Российской Федерации и международных договорах Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и иных федеральных законов.

Иностранцы и лица без гражданства могут состоять в режимах:

- временного пребывания;
- временного проживания;
- постоянного проживания на территории Российской Федерации.

Срок *временного пребывания* иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы.

Для иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, *не требующем получения визы*, срок временного пребывания не может превышать *девяносто суток* суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток. Однако это общие правила, из которых законодателем сделан ряд исключений.

Разрешение на временное проживание сроком *три года* может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте Российской Федерации и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан.

В соответствии с п. 3 ст. 6 указанного Федерального закона иностранному гражданину может быть выдано разрешение на временное проживание без учета утвержденной Правительством Российской Федерации квоты.

В течение срока действия разрешения на временное проживание и при наличии законных оснований иностранному гражданину по его заявлению может быть выдан вид на жительство.

Вид на жительство может быть выдан иностранному гражданину, прожившему в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание, но в соответствии с п. 2 ст. 8 указанного Федерального закона – и без получения разрешения на временное проживание.

Вид на жительство выдается без ограничения срока действия, за исключением вида на жительство высококвалифицированному специалисту и членам его семьи, который выдается на срок действия разрешения на работу.

Иностранные граждане имеют право на свободу передвижения в личных или деловых целях в пределах Российской Федерации на основании документов, оформленных ими в соответствии с Федеральным законом, за исключением посещения территорий, организаций и объектов, для

въезда на которые в соответствии с федеральными законами требуется специальное разрешение.

Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание, или проживать вне его пределов.

Иностранные граждане в Российской Федерации *не имеют права избирать и быть избранными* в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также участвовать в референдуме Российской Федерации и референдумах ее субъектов.

Однако *постоянно проживающие в Российской Федерации* иностранные граждане в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме.

Иностранные граждане не могут быть призваны на военную службу (альтернативную гражданскую службу), но могут поступить на военную службу по контракту и могут быть приняты на работу в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования в качестве лица гражданского персонала в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом установленных законом ограничений.

В соответствии с п. 1 ст. 14 указанного Федерального закона иностранный гражданин не имеет права:

- 1) находиться на муниципальной службе;
- 2) замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом Российской Федерации;
- 3) быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной авиации;
- 3.1) быть командиром экспериментального воздушного судна или, если иное не установлено федеральным законом, другим членом экипажа экспериментального воздушного судна;
- 4) быть командиром гражданского воздушного судна, если иное не установлено федеральным законом;
- 5) быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации;
- 6) заниматься иной деятельностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к которым ограничен федеральным законом.

❖ Механизмы обеспечения и защиты прав человека. Защита прав и свобод человека и гражданина как основная задача государства

Учитывая важность прав и свобод человека и гражданина в обеспечении нормальной жизнедеятельности общества, стоит отметить, что без государственного регулирования реализация личностью своих прав была бы невозможной или затруднительной. В связи с этим существенное значение приобретают изучение механизмов и процедур охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, анализ конституционных, судебных, административно-правовых способов их обеспечения.

Механизм защиты прав и свобод человека и гражданина - установленная и гарантированная законом система обеспечения правового статуса личности, которая включает в себя упорядоченную деятельность органов публичной власти, негосударственных правозащитных организаций и самостоятельную реализацию субъективных прав и свобод, направленную на предупреждение, пресечение и восстановление нарушенных прав и свобод при соблюдении надлежащего баланса публичных и частных интересов

• Принципы

- положения об уважении, признании, обеспечении, осуществлении, охране прав и свобод (Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 1950 год);
- возможность ограничения только в форме закона для защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, законных прав и интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст.55);
- любые нормативные правовые акты, затрагивающие основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (ст. 15 Конституция РФ);
- права и свободы являются непосредственно действующими, они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления (ст. 17. 18 Конституции РФ).

• Способы

- конституционно-судебный механизм защиты прав и свобод (ст.125), в том числе обращение к Уполномоченному по правам человека, в Конституционный Суд РФ;
- судебная защита прав и свобод (ч. 1 ст. 46);
- самозащита - каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45);
- административно-правовая защита;
- международная защита - возможность обращения в Европейский суд по правам человека или иные международные правозащитные организации в соответствии с международными договорами РФ в том случае, если исчерпаны все средства в правовой защите внутри страны

Деятельность всех органов государственной власти подчинена достижению единой цели – обеспечение прав и свобод человека и гражданина – и

направлена на создание экономических, организационных, правовых и иных условий для реализации прав и свобод. Качественное выполнение органом государственной власти своих непосредственных задач служит предпосылкой для реализации прав и свобод личности, так как создает для этого необходимые условия.

Одной из характерных особенностей развития сотрудничества государств в области закрепления и защиты прав и свобод человека на современном этапе является создание системы международного контроля за претворением в жизнь юридических обязательств, взятых государствами. Субъектами такого сотрудничества являются государства, международные и межправительственные организации.

Примерный план семинара

1. Понятие, виды и элементы конституционно-правового статуса личности в России.
2. Принципы конституционно-правового статуса личности в России.
3. Понятие и виды конституционных прав и обязанностей человека и гражданина в России.
4. Основания и порядок ограничения конституционных прав и свобод.
5. Понятие и основные элементы государственной защиты прав и свобод.
6. Основные принципы международной защиты прав и свобод.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Какой элемент является центральным звеном правового статуса личности?
2. Чем отличаются права человека и права гражданина?
3. Чем объясняется наличие нормы о смертной казни как исключительной меры наказания при длительном действии моратория на ее применение?
4. В чем состоит роль законодательных органов власти по защите прав и свобод человека и гражданина?
5. Является ли необходимым применение презумпции невиновности к лицу, которое призналось в совершении преступления?
6. Могут ли сотрудники правоохранительных органов нарушать закон при исключительных обстоятельствах или по указанию должностных лиц?
7. Какими средствами Уполномоченный по правам человека в России способствует восстановлению нарушенных прав?
8. Какие жалобы граждан уполномочен рассматривать Конституционный Суд РФ?
9. Каковы порядок и цели ограничений конституционных прав, предусмотренные ст. 55 Конституции РФ?

10. Какие именно права человека могут быть ограничены при введении чрезвычайного положения?

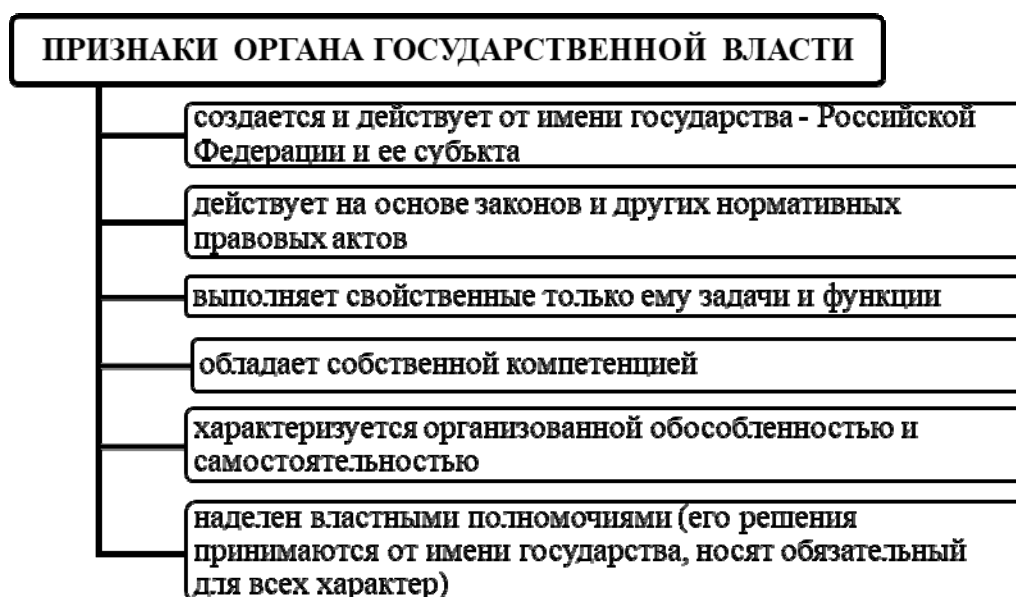
11. Законность деятельности полиции как средство обеспечения прав человека.

12. Соответствует ли международным стандартам в области защиты прав и свобод конституционное законодательство РФ?

Тема 2.3. Сущность власти в Российской Федерации. Реализация принципа разделения властей в Российской Федерации

❖ **Понятие и признаки органа государственной власти. Принципы формирования и деятельности органов государственной власти России. Принцип разделения властей в России**

Орган государственной власти (государственный орган) – это самостоятельная обособленная часть единого государственного механизма (аппарата), имеющая свое функциональное назначение, наделенная государственно-властными полномочиями и компетенцией и характеризующаяся внутриорганизационным единством.



Общие принципы (присущи деятельности всех органов).

1. **Принцип законности** заключается в том, что формирование любого органа государства, его статус, компетенция, структура, формы, методы, порядок деятельности, привлечение к ответственности осуществляются на основании закона (принцип верховенства права закреплен в ст. 15 Конституции РФ и является одной из основ конституционного строя России).

2. *Принцип единства системы органов государственной власти* является одной из гарантий государственной целостности Российской Федерации.

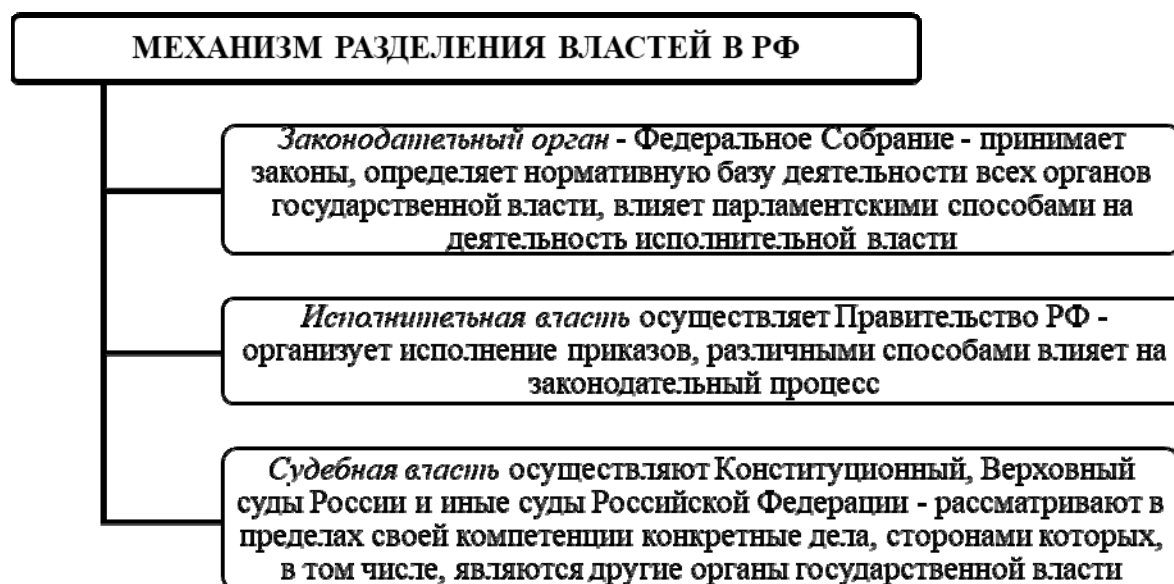
3. *Принцип федерализма.*

4. *Принцип разделения властей* (ст. 10, 11 Конституции РФ).

Три основных элемента этого принципа:

- существование трех ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной (ст. 10 Конституции РФ);
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (ст. 5, ч. 3 ст. 71, ст. 72, 73 Конституции РФ);
- государственная власть отделена от местного самоуправления (ст. 12 Конституции РФ).

Данный принцип дополняется «системой сдержек и противовесов» – схемой взаимоотношений между органами, когда каждый государственный орган, осуществляющий одну из трех функций государственной власти, взаимодействует с другими государственными органами, и при этом они ограничивают друг друга.



Не входят в систему разделения властей:

Президент Российской Федерации, который обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации;

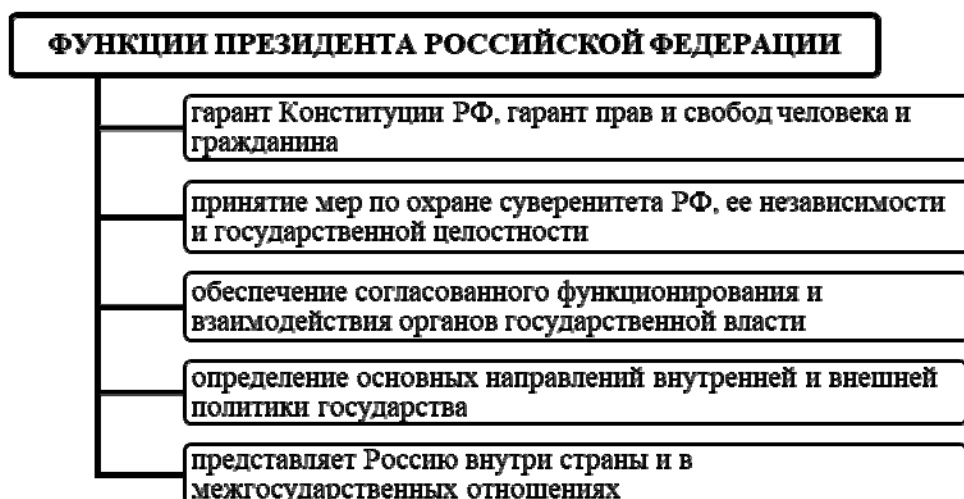
иные органы специальной компетенции (Прокуратура РФ, Счетная палата РФ, Центральная избирательная комиссия РФ и др.)

❖ **Правовой статус Президента Российской Федерации как высшего должностного лица государства**

Президент Российской Федерации – глава государства, не входит ни в одну из ветвей власти.

В президентских республиках Президент обычно является главой исполнительной власти.

Президент избирается всенародно на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий – 6 лет (до 30 декабря 2008 г. – 4 года).



Одно и то же лицо не может занимать должность Президента России более двух сроков.

Требования (цензы), предъявляемые к кандидату на пост Президента России: 1) гражданство России; 2) не моложе 35 лет; 3) ценз оседлости (т. е. требование постоянного проживания на территории страны в течение определенного срока) составляет 25 лет.

Порядок выборов Президента РФ определяется Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». Президент РФ выбирается по мажоритарной системе абсолютного большинства (50% + 1 голос). При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу присягу (ст. 81 Конституции РФ). Такая торжественная процедура называется в других странах «инаугурация».

Президент Российской Федерации обладает обширными полномочиями:

В отношении органов законодательной власти:

- а) назначает выборы Государственной Думы;
- б) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ;
- в) вносит законопроекты в Государственную Думу (право законодательной инициативы) и др.

В сфере обороны и безопасности государства:

- а) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации;
- б) утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- в) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;
- г) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации и др.

В отношении исполнительных, судебных и других органов власти:

а) назначает Председателя Правительства РФ, кандидатура которого утверждена Государственной Думой;

б) осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации; вправе председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;

в) представляет Совету Федерации кандидатуры на должности судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и др.

В сфере правового статуса личности:

а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;

б) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;

в) осуществляет помилование и др.

В сфере внешней политики:

а) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;

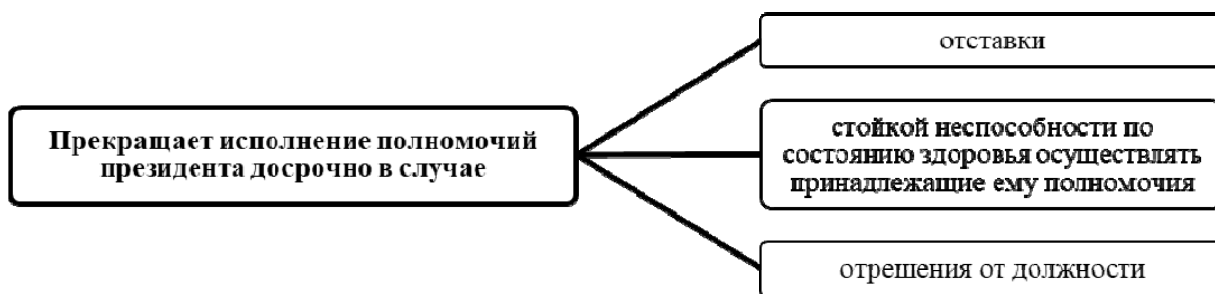
б) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;

в) подписывает ратификационные грамоты и др.

Нормотворческие и иные полномочия:

а) издает Указы и распоряжения Президента РФ;

б) назначает референдум РФ и др.



Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ.

Исполняющий обязанности Президента РФ не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции.

❖ **Высшие законодательные, исполнительные, судебные органы власти в Российской Федерации**



В соответствии с Конституцией (ст. 109) Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации, если она трижды отклонила представленные им кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации. В этом случае Президент назначает Председателя Правительства, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы. Президент может распускать Государственную Думу и в случае своего несогласия с принятым ею решением о недоверии Правительству. Такая процедура предусмотрена ст. 117 Конституции. По данному основанию Государственная Дума не может быть распущена в течение года после ее избрания.

Кроме того, Государственная Дума не может быть распущена:

- с момента выдвижения ею обвинения против Президента до принятия соответствующего решения Советом Федерации;
- в период действия на всей территории России военного или чрезвычайного положения;
- в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента России.

К ведению Совета Федерации относятся:

- а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- д) назначение выборов Президента Российской Федерации;
- е) отрешение Президента Российской Федерации от должности; лишение неприкосновенности Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий;
- ж) назначение на должность по представлению Президента Российской Федерации Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации;
- з) проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность Генерального прокурора РФ, заместителей Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ;
- и) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

К ведению Государственной Думы относятся:

- а) утверждение по представлению Президента Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации; утверждение по представлению Председателя Правительства Российской Федерации кандидатур заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров;
- б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- д) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- е) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека;
- ж) объявление амнистии;
- з) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

Правительство РФ является коллегиальным органом, осуществляющим исполнительную власть в РФ под общим руководством Президента РФ.

В систему федеральных органов исполнительной власти входят 3 вида органов:

- **федеральные министерства** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной для него сфере деятельности;

- **федеральные агентства** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору;

- **федеральные службы** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Структура федеральных органов исполнительной власти в настоящее время утверждена Указом Президента РФ от 21 января 2020 г. № 21.

Правительство РФ состоит из членов Правительства РФ – Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров.

Правительство РФ слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом РФ. Данное решение оформляется распоряжением Правительства в день вступления в должность Президента РФ.

Правительство может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ.

Президент РФ вправе принять решение об отставке Правительства по собственной инициативе и в случаях выражения Государственной Думой недоверия Правительству либо ее отказа в доверии Правительству Российской Федерации.

В случае отставки или сложения полномочий Правительство по поручению Президента РФ продолжает действовать до формирования нового Правительства РФ.

Полномочия Правительства РФ:

- организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации;

- осуществляет взаимодействие органов публичной власти и координацию их деятельности в рамках единой системы исполнительной власти в Российской Федерации;

- обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, координирует и контролирует деятельность органов исполнительной власти, а также способствует устранению разногласий между ними;

- участвует в установлении единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования;

- обеспечивает реализацию национальных целей, национальных проектов, формирует федеральные целевые программы, государственные программы Российской Федерации и общенациональные планы действий, обеспечивает их реализацию;

- реализует предоставленное ему право законодательной инициативы;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

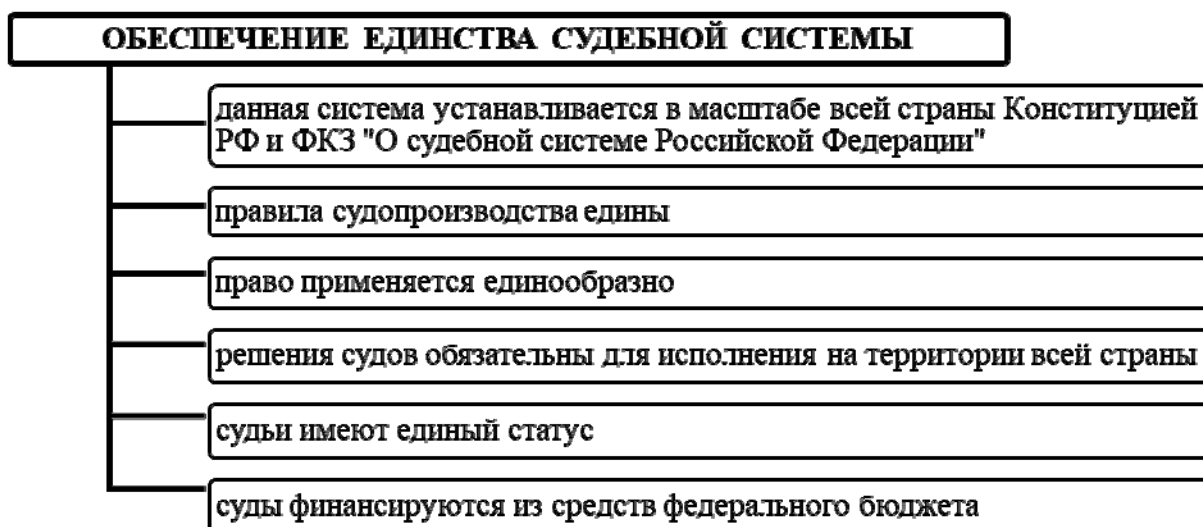
Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия.

Судебную систему Российской Федерации составляют федеральные суды:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

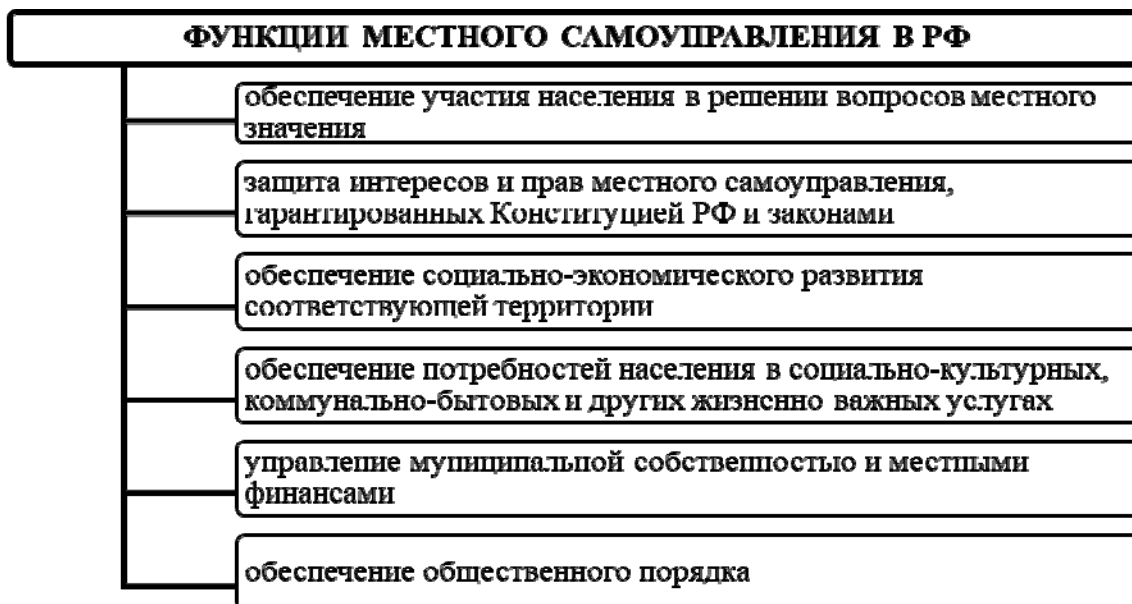
- арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.



❖ Конституционно-правовые основы местного самоуправления в России. Полномочия органов местного самоуправления

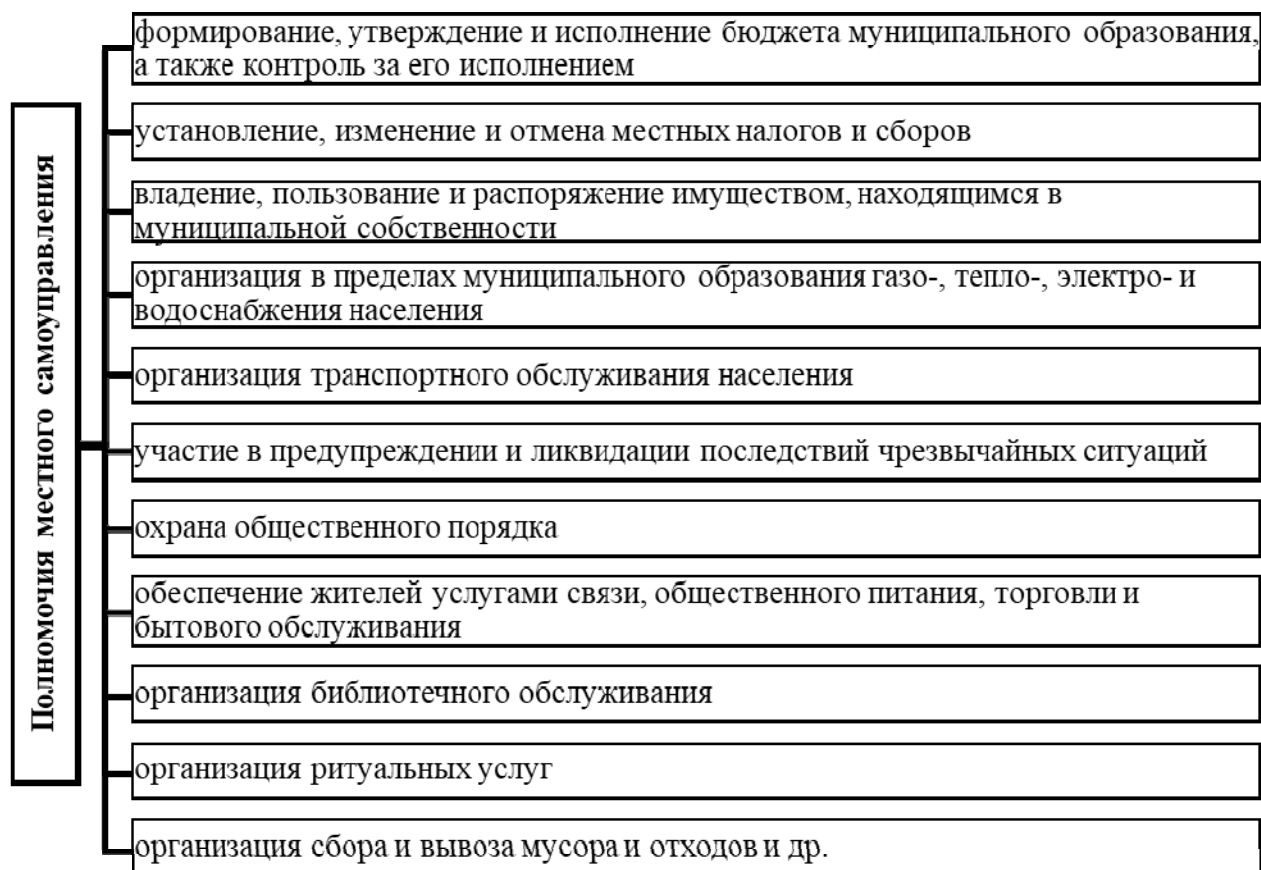
Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.



Принципы организации местного самоуправления относятся к важнейшим основам конституционного строя РФ и являются признаком гражданского общества и правового государства.

Социальное назначение местного самоуправления состоит в обеспечении самостоятельного решения населением вопросов местного значения, при

этом конкретная схема организации местного самоуправления в субъектах РФ, выбор той или иной формы осуществления местного самоуправления определяются органами государственной власти субъектов РФ с учетом мнения населения, сложившихся исторических и национальных особенностей.



Примерный план семинара

1. Понятие и признаки органа государственной власти.
2. Принципы и система органов государственной власти в России.
3. Функции и полномочия Президента России.
4. Порядок замещения должности главы государства в России.
5. Правовой статус Федерального Собрания РФ: структура, полномочия палат.
6. Правовой статус Правительства РФ как органа, возглавляющего систему органов исполнительной власти в России.
7. Судебная система в РФ.
8. Основы организации местного самоуправления в России.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Раскройте признаки органа государственной власти.
2. На каких принципах основана система органов государственной власти в России?
3. В чем состоит суть принципа разделения властей?
4. Укажите органы государственной власти, которые напрямую не входят ни в одну из ветвей власти.
5. Как Президентом РФ реализуется функция по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти?
6. Как реализуется система сдержек и противовесов при функционировании высших органов государственной власти?
7. Приведите аргументы, подтверждающие наличие именно смешанной формы республики в России.
8. Нарушены ли нормы Конституции РФ в связи с тем, что В.В. Путин был избран Президентом РФ в четвертый раз?
9. При каких обстоятельствах Президент РФ не сможет реализовать право роспуска Государственной Думы?
10. Чем отличается представительство в палатах Федерального Собрания РФ?
11. Может ли влиять расстановка партийных сил в Государственной Думе на состав Правительства РФ?
12. Каковы основные принципы организации и деятельности судебных органов в России?
13. Что законодательством РФ определяется как «вопросы местного значения»?

Тема 2.4. Институты демократии в Российской Федерации

❖ Формы реализации прямой демократии в России. Понятие избирательной системы и избирательного права

Право граждан участвовать в формировании властных институтов является общепризнанным элементом современного общества и государства.

Избирательное право – один из древнейших правовых институтов демократического общества. Наличие развитого института народовластия в стране является главным фактором реализации в обществе подлинно демократических принципов жизни. Становление и развитие демократического правового государства в Российской Федерации одним из существенных своих условий имеют юридическое обеспечение проведения выборов как единственно допустимого легитимного способа делегирования власти народом представительным государственным органам и органам местного самоуправления.

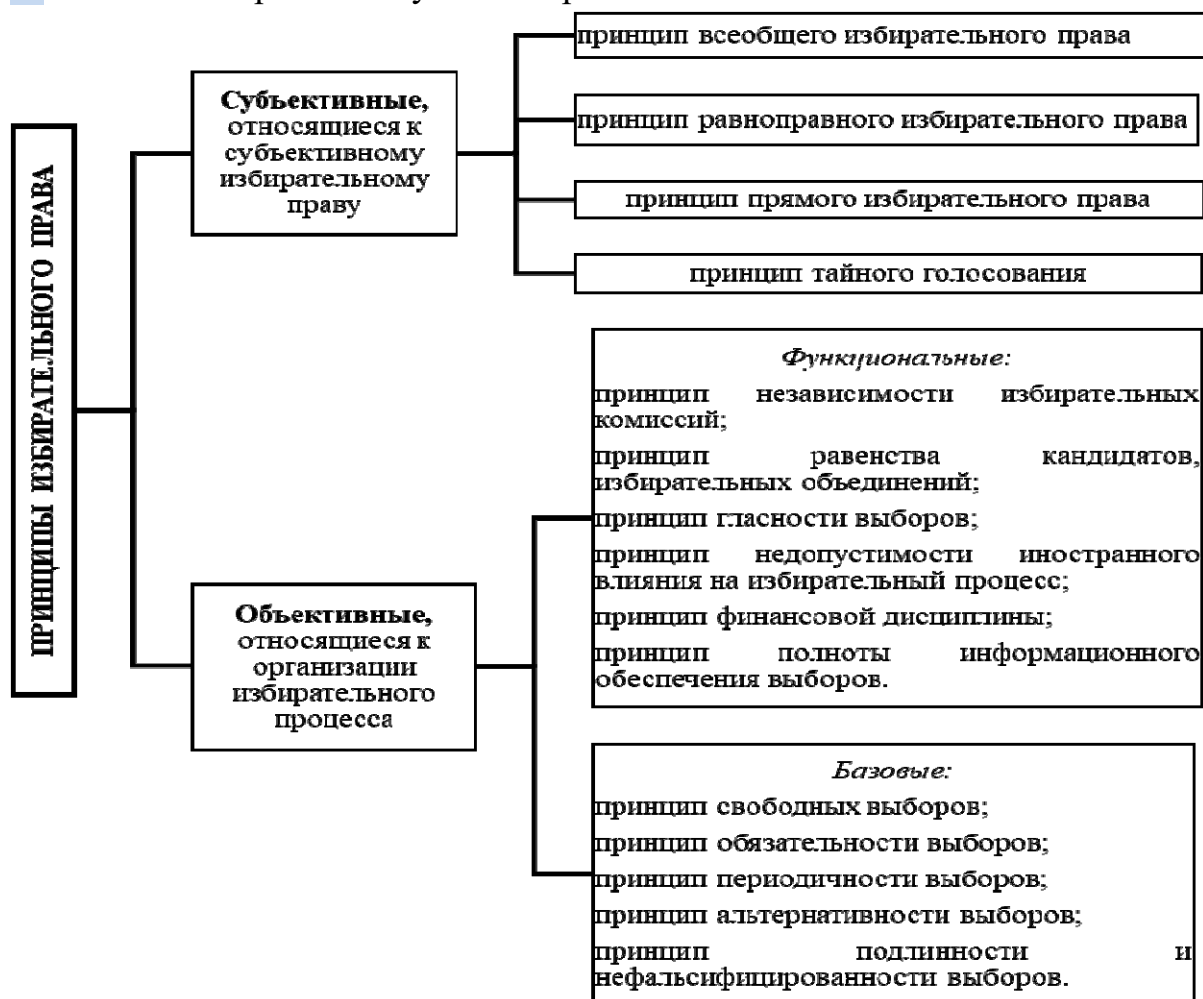
Субъективное избирательное право – это неотъемлемое политическое правомочие каждого гражданина – право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Выделяют два вида избирательного права: **активное (право избирать)** и **пассивное (право быть избранным)**.

Важнейшие источники избирательного права: Конституция РФ, Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации», федеральные законы от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» и от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

❖ Действующие принципы избирательного права и проведения референдума в Российской Федерации: всеобщность, равенство, сочетание прямого и непрямого избирательного права, тайна голосования, состязательность, территориальная организация выборов и референдума, непосредственное участие.

Принципы избирательного права – это основополагающие, руководящие начала, идеи, требования и условия, без соблюдения которых любые выборы не могут быть признаны легитимными.



❖ Всеобщее избирательное право

Гражданин РФ имеет право избирать, быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (т. е. не должно быть дискриминации при наделении избирательными правами).

В то же время устанавливаются объективно необходимые условия для реализации избирательных прав (их называют избирательными цензами):

- **возрастной ценз** (с 18 лет – для активного избирательного права; для пассивного: кандидат в Президенты РФ – с 35 лет, кандидат в депутаты Государственной Думы – с 21 года);
- **ценз гражданства** (на выборах в государственные органы – только граждане РФ; на выборах в органы местного самоуправления – еще иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории муниципального образования (есть вид на жительство));
- **ценз оседлости** (требования к продолжительности и сроку проживания гражданина РФ на данной территории).

Устанавливаются и ограничения на реализацию избирательных прав. Не имеют избирательных прав:

- лица, признанные судом недееспособными;
- лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Равное избирательное право означает, что граждане РФ участвуют в выборах на равных основаниях: все избиратели имеют на выборах равное количество голосов (как правило, один); каждый депутат должен представлять одинаковое число избирателей, т. е. должна быть соблюдена единая норма представительства, в соответствии с которой образуются равные по количеству избирателей избирательные округа.

Прямое избирательное право означает, что гражданин РФ голосует на выборах соответственно за кандидата или список кандидатов.

Помимо прямых, существуют косвенные и многостепенные выборы. При косвенных выборах граждане голосуют не за кандидатов, а за выборщиков, а те, в свою очередь, голосуют за кандидатов; при многостепенных – избирается один орган, а потом избранные в него представители выбирают другой орган.

Косвенными выборами избирается президент США, многостепенными формируется, например, сенат во Франции.

Тайное голосование означает исключение возможности какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

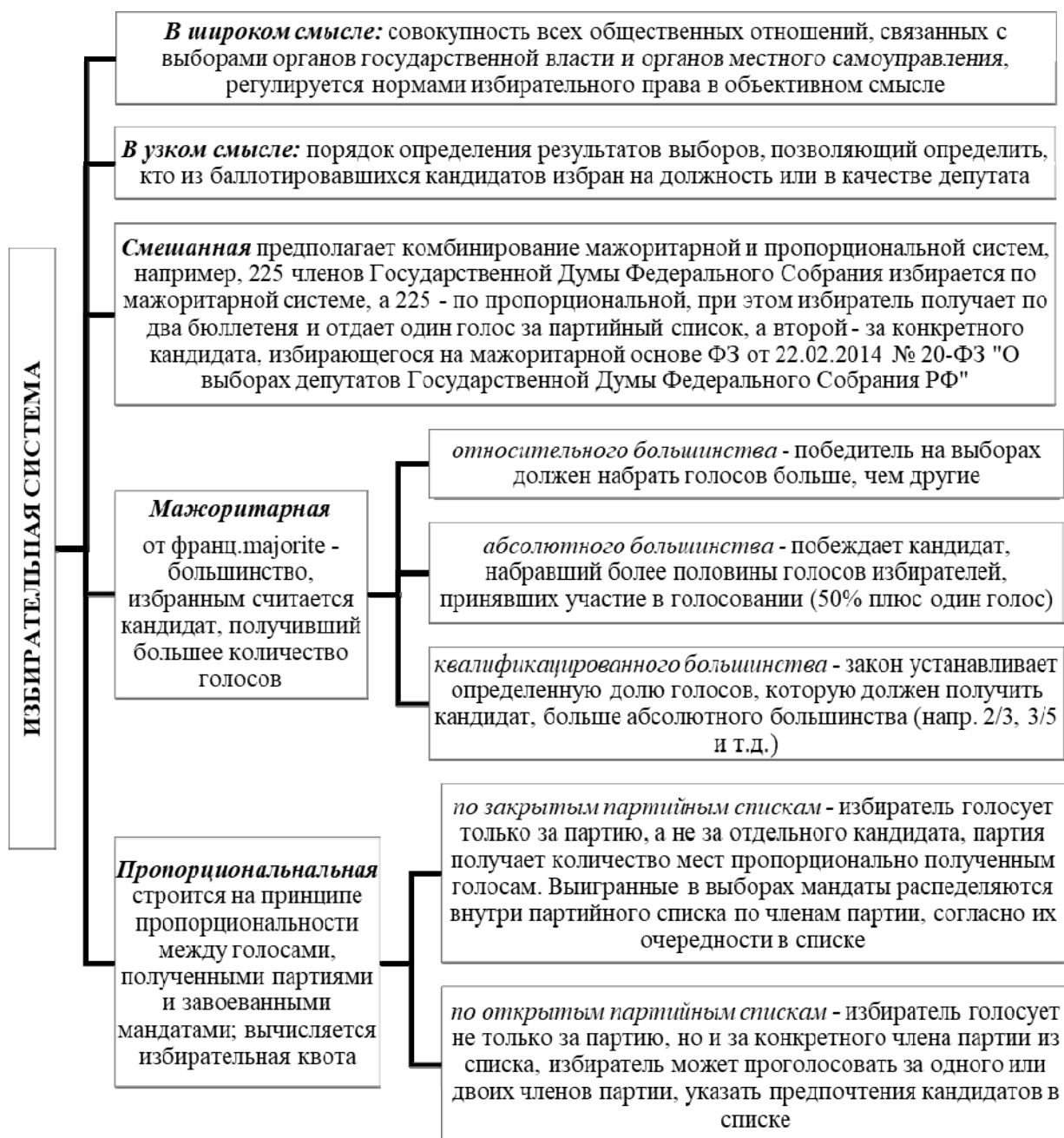
Принцип свободных выборов

Добровольность участия граждан в выборах означает, что никто не вправе оказывать воздействие на гражданина РФ с целью принудить его к участию или неучастию в выборах.

Абсентеизм – неучастие в выборах без уважительных причин.

Виды избирательных систем определяются принципами формирования представительного органа власти и соответствующим порядком распределения мандатов по итогам голосования, также предусмотренными в законодательстве о выборах. Так как в различных странах принципы формирования выборных органов власти и порядок распределения мандатов различны, то реально существует столько модификаций избирательных систем, сколько и государств, использующих выборы для формирования органов государственной власти. Однако многовековой историей развития представительной демократии выработано два базовых вида избирательных систем – мажоритарная и пропорциональная, элементы которых так или иначе проявляются в многообразных моделях избирательных систем в различных странах.

Смешанная избирательная система возникла при сочетании различных систем в процессе формирования одного органа власти. При этом наблюдается стремление соединить преимущества различных систем и по возможности исключить или компенсировать их недостатки. В настоящее время в России смешанная система используется при выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ: 225 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам по мажоритарной системе относительного большинства, а другие 225 депутатов – по общероссийскому избирательному округу по пропорциональной системе.



Референдум РФ – всенародное голосование граждан РФ, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения.

Гражданин РФ, достигший 18 лет, имеет право голосовать на референдуме, участвовать в выдвижении инициативы проведения референдума, а также в иных законных действиях по подготовке и проведению референдума. Не имеет права участвовать в референдуме гражданин РФ, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

На референдум выносятся:

- проект новой Конституции Российской Федерации;
- проект нормативного акта или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- вопросы государственного значения, отнесенные Конституцией РФ к ведению Российской Федерации, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На референдум не могут выноситься вопросы:

- об изменении статуса субъекта (субъектов) Российской Федерации;
- о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента РФ, Государственной Думы, а также о проведении досрочных выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы либо о перенесении сроков проведения таких выборов;
- об избрании, назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и др.

Обстоятельства, исключающие назначение и проведение референдума:

1) в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории Российской Федерации или в отдельных местностях Российской Федерации, а также в течение трех месяцев со дня отмены военного или чрезвычайного положения;

2) в последний год полномочий Президента РФ, Государственной Думы, а также в период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории Российской Федерации;

3) проведение повторного референдума, т. е. референдума по вопросу (вопросам), имеющему (имеющим) по смыслу или содержанию ту же формулировку, что и вопрос (вопросы), голосование по которому (которым) проведено на состоявшемся референдуме, не допускается в течение двух лет со дня официального опубликования (обнародования) его результатов.

Инициатива проведения референдума принадлежит:

1) не менее чем двум миллионам граждан Российской Федерации, имеющим право на участие в референдуме, при условии, что на территории одного субъекта Российской Федерации или в совокупности за пределами территории Российской Федерации находится место жительства не более 50 тысяч из них;

2) Конституционному Собранию – в случае принятия Конституции РФ;

3) федеральным органам государственной власти – в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации».

Референдум назначает Президент РФ. Не позднее чем через 10 дней со дня поступления документов, на основании которых назначается референдум, Президент РФ направляет их в Конституционный Суд РФ с запросом о соответствии Конституции РФ инициативы проведения референдума по предложенному вопросу (предложенным вопросам) референдума. Конституционный Суд РФ рассматривает данное обращение, принимает по нему решение и направляет это решение Президенту РФ.

Решение, принятое на референдуме, вступает в силу со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией РФ результатов референдума, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении.

Данное решение может быть отменено или изменено только путем принятия решения на новом референдуме, если в самом решении не указан иной порядок отмены или изменения такого решения.

❖ Представительная демократия в России. Законодательный процесс в Российской Федерации

Представительная демократия – осуществление народом власти через систему выборных органов власти и должностных лиц.

В отличие от прямой демократии механизм принятия решений в рамках представительной демократии позволяет реализовывать их по широкому спектру вопросов более оперативно.

Законодательный процесс является разновидностью правотворческого процесса и представляет собой систему процедур, последовательно осуществляемых органами государственной власти и связанных с рассмотрением законопроектов, принятием законов, их опубликованием и вступлением в силу.

В Российской Федерации законы принимаются на двух уровнях – федеральном и в субъектах Российской Федерации.

Федеральным Собранием РФ принимаются федеральные конституционные и федеральные законы.

Законодательный процесс -
определенная последовательность действий, посредством которых осуществляется нормотворческая деятельность законодательных органов



Примерный план семинара

1. Понятие и основные формы демократии.
2. Понятие и принципы избирательного права в России.
3. Понятие и виды избирательных систем.
4. Стадии избирательного процесса в России.
5. Понятие и общие положения о референдуме РФ.
6. Стадии законодательного процесса в России.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Чем отличаются прямая и представительная демократия?
2. Каковы виды субъективного избирательного права?
3. С чем связаны ограничения пассивного избирательного права?
4. Что такое абсентеизм и в чем его причины?
5. На каких выборах в России применяется мажоритарная избирательная система?
6. Как определяются партии, участвующие в распределении мандатов при пропорциональной системе?
7. Какова юридическая природа решений, принимаемых на референдуме?
8. Какие органы участвуют в организации и проведении выборов и референдума?
9. Какие вопросы не могут быть вынесены на референдум РФ?
10. Кто обладает правом законодательной инициативы?
11. Есть ли возможность для парламентариев сохранить редакцию принятого закона, если Президент РФ использовал право вето?
12. Чем отличается порядок принятия федерального конституционного закона от порядка принятия федерального закона?

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства РФ. 2020. № 31. Ст. 4398.
2. О Конституционном Суде Российской Федерации: федер. конст. закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
3. О судебной системе Российской Федерации: федер. конст. закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
4. О Правительстве Российской Федерации: федер. конст. закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

5. О государственном гербе Российской Федерации: федер. конст. закон от 25.12.2000 № 1-ФКЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

6. О государственном флаге Российской Федерации: федер. конст. закон от 25.12.2000 № 2-ФКЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

7. О Государственном гимне Российской Федерации: федер. конст. закон от 25.12.2000 № 3-ФКЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

8. О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

9. О военном положении: федер. конст. закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

10. О референдуме Российской Федерации: федер. конст. закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

11. О Верховном Суде Российской Федерации: федер. конст. закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

12. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

13. Об общественных объединениях: федер. закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

14. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

15. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: федер. закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

16. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации: федер. закон от 04.03.1998 № 33-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

17. О воинской обязанности и военной службе: федер. закон от 06.03.1998 № 53-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

18. О мировых судьях в Российской Федерации: федер. закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

19. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 22.12.2020 № 439-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

20. О политических партиях: федер. закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

21. О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

22. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

23. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

24. О выборах Президента Российской Федерации: федер. закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

25. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

26. Об Общественной палате Российской Федерации: федер. закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

27. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

28. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

29. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

30. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

31. О статусе судей в Российской Федерации: федер. закон от 26.06.1992 № 3132-1. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

Основная литература

1. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2016.

2. Колесников В.А., Наквасина Г.А., Хрулева В.В. Конституционное право России: курс лекций. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2015. URL: <http://libkrumvd.ru>.

Дополнительная литература

1. Гороховцев О.В., Бибиев А.Ш. Конституционная ответственность в Российской Федерации. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2014. URL: <http://libkrumvd.ru>

2. Пархоменко А.Г. и др. Государственная власть в Российской Федерации: учеб. пособие. Хабаровск: Дальневосточный юридический ин-т МВД России, 2015. URL: <http://libkrumvd.ru>

3. Конституционная история России XIX–XX веков: хрестоматия / сост.: И.В. Упоров, А.Ю. Звягольский. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2014. URL: <http://libkrumvd.ru>

4. Кузовлева Г.В. Конституционное право России: учеб.-метод. пособие. Краснодар: КрУ МВД России, 2013. URL: <http://libkrumvd.ru>

5. Новопавловская Е.Е. Защита основных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации посредством конституционного судопроизводства. Белгород: Белгородский юрид. ин-т МВД России, 2015. URL: <http://libkrumvd.ru>.

6. Олейников О.В. Конституционные основы федеративного устройства российского государства: лекция. Новороссийск: Новорос. филиал КрУ МВД России, 2014. URL: <http://libkrumvd.ru>

7. Садовникова Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации. 8-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2012.

3. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА

Тема 3.1. Понятие, предмет, метод, источники уголовного права. Уголовный закон

Уголовное право – одна из отраслей российского права, представляющая собой систему уголовно-правовых норм, регулирующих отношения, возникающие по поводу и в связи с совершением преступления.

Предмет уголовного права
(круг общественных отношений, регулируемых уголовно-правовыми нормами)

Метод уголовного права
(совокупность способов, при помощи которых отрасль уголовного права регулирует, входящие в ее предмет отношения)

Охранительные отношения – отношения, возникающие в связи с совершением преступления между лицом, его совершившим, и государством в лице компетентных органов. Это отношения, реализующие уголовную ответственность, которые обеспечиваются **методом предписания**, предполагающим нормативное закрепление обязанности лица, совершившего преступление, подвергнуться наказанию или применению иных мер уголовно-правового характера.

Общепредупредительные отношения – отношения, возникающие между физическими лицами и государством в связи с изданием уголовно-правовых норм, устанавливающих преступность и наказуемость деяний. Названные отношения призваны под угрозой наказания удерживать от совершения преступления. Обеспечиваются, наиболее характерным для уголовного права **методом запрета** (запрета совершать общественно опасные деяния, признаваемые УК РФ преступлениями).

Регулятивные отношения – отношения, возникающие в связи с правомерным с точки зрения УК РФ причинением вреда охраняемым уголовным законом отношениям в состоянии необходимой обороны и других обстоятельств, исключающих преступность деяния (ст. 37–42 УК РФ). Обеспечиваются **методом дозволения**, регламентирующим разрешенные формы поведения.

Задачи уголовного права (ч. 1 ст. 2 УК РФ):

- 1) охрана от преступных посягательств (личности, общества и государства);
- 2) обеспечение мира и безопасности человечества;
- 3) предупреждение преступлений (общая и частная превенция).

Общая превенция – предупреждение совершения преступления со стороны неопределенного круга лиц под воздействием уголовно-правового запрета. Эта задача достигается преимущественно за счет угрозы возможного уголовного наказания.

Частная превенция – предупреждение совершения нового преступления лицами, уже его совершавшими. Эта задача достигается преимущественно за счет реального назначения наказания указанным лицам и угрозы возможного уголовного наказания в случае повторного совершения ими преступления.

Главный источник уголовно-правовых норм – уголовный закон, т. е. Уголовный кодекс Российской Федерации, принятый 13 июня 1996 г. и вступивший в силу 1 января 1997 г.

Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации (далее – ППВС РФ) к источникам уголовного права не относятся, представляют собой акты официального судебного толкования. Верховный Суд РФ не создает уголовно-правовые нормы, а лишь раскрывает смысл тех, которые уже содержатся в УК РФ.

Система уголовного закона начинается с деления кодекса на части.

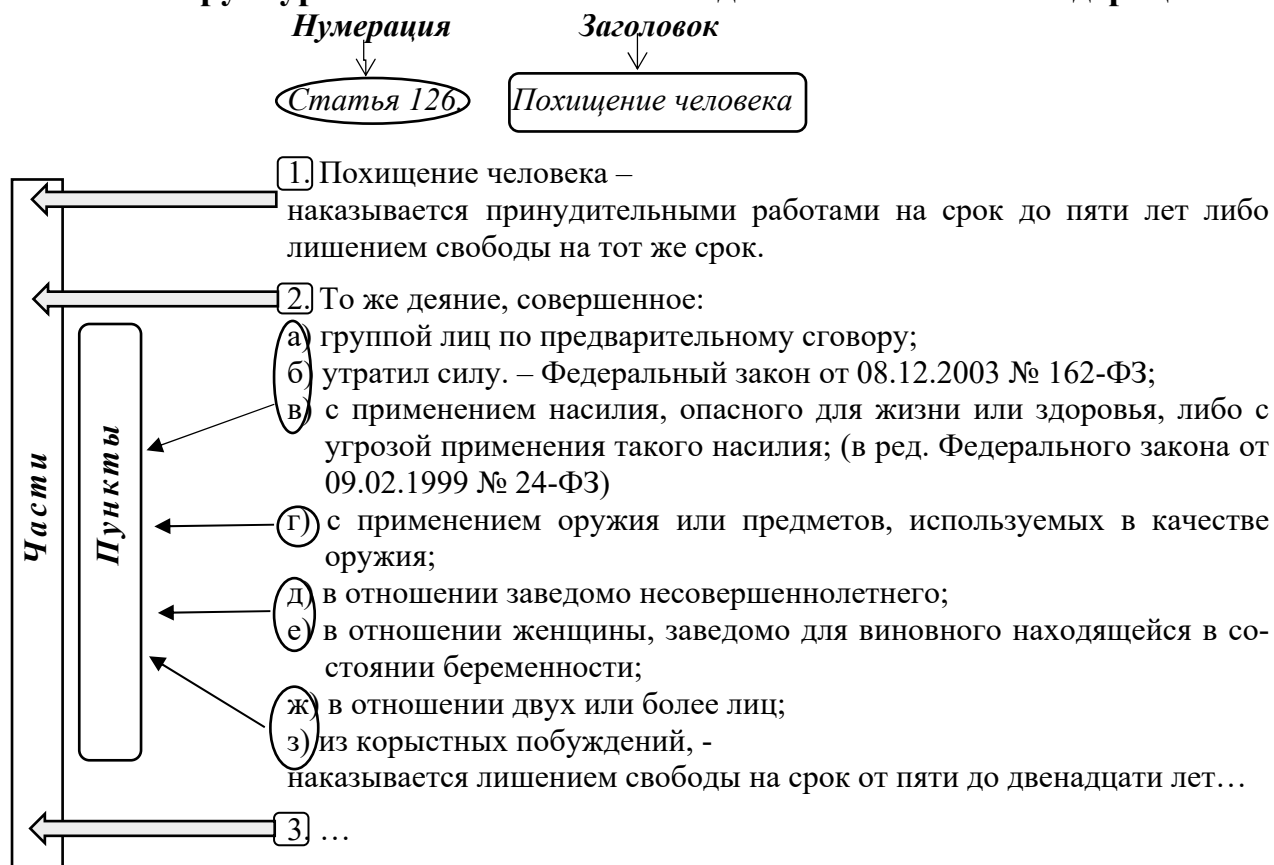
Общая часть содержит нормы о задачах и принципах уголовного законодательства, об основаниях применения и пределах уголовной ответственности, об основных понятиях (например, ч. 1 ст. 14 УК РФ содержит понятие преступления, ч. 1 ст. 17 УК РФ – понятие совокупности преступлений; ч. 1 ст. 30 УК РФ – понятие приготовления; ч. 1 ст. 43 УК РФ – понятие наказания) и институтах (например, институт преступления – раздел II УК РФ; институт наказания – раздел III УК РФ; институт освобождения от уголовной ответственности и наказания – раздел IV УК РФ).

Особенная часть содержит нормы, описывающие конкретные преступления, систематизированные по родам (разделы VII–XII) и видам (главы 16–34), а также наказания, установленные за их совершение.

Главы, в свою очередь, состоят из статей.

Современный текст Уголовного кодекса Российской Федерации 1996 г. существенно отличается от его первоначальной редакции. Такие изменения связаны с актуализацией текста УК РФ в соответствии с изменившимися формами преступного поведения, с переоценкой степени общественной опасности некоторых из них и т. д.

Структура статьи Уголовного кодекса Российской Федерации



Виды изменений нормативных предписаний УК РФ:

1. Исключение уголовно-правовой нормы из УК РФ. При этом напротив номера статьи указывается оговорка (утратила силу, дата и номер федерального закона, внесшего такое изменение). Если такой процесс затрагивает Особенную часть уголовного закона, его именуют декриминализацией (утрата преступности деяния).

2. Введение в УК РФ новой уголовно-правовой нормы часто сопровождается введением дополнительного цифрового обозначения. Если такой процесс затрагивает Особенную часть УК РФ, его именуют криминализацией (признание преступной новой формы общественного опасного деяния). Так в 2011 г. УК РФ дополнен ст. 171.2, устанавливающей ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр.

3. Изменение редакции существующей уголовно-правовой нормы:

- изменение редакции статьи или части статьи в полном объеме;
- изменение диспозиции уголовно-правовой нормы;
- изменение санкции уголовно-правовой нормы.

В правоприменительной практике важно использовать актуальную (действующую) редакцию УК РФ.

Статьи УК РФ состоят из уголовно-правовых норм. Их структура зависит от того, в какой части уголовного закона они располагаются.



В Особенной части УК РФ норма всегда содержит диспозицию и санкцию (за исключением ст. 331 УК РФ, содержащей понятие преступлений против военной службы).

УК РФ Статья 124. Неоказание помощи больному

Диспозиция



1. Неоказание помощи больному без уважительных причин лицом, обязанным ее оказывать в соответствии с законом или со специальным правилом, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью больного, –

наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до четырех месяцев.



Санкция

Виды диспозиций

Простая называет преступление, не раскрывая его признаки	Статья 126. Похищение человека 1. <i>Похищение человека</i> – наказывается...
Описательная более или менее подробно называет и (или) раскрывает признаки конкретного состава преступления	Статья 105 Убийство 1. <i>Убийство, т. е. умышленное причинение смерти другому человеку</i>, – наказывается....
Ссылочная содержит ссылку на другую статью УК РФ или другую часть той же статьи, в которой называется или раскрывается тот или иной признак состава преступления	Статья 111. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью 4. <u>Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего</u>, – наказываются... Статья 110.2. Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства 2. <u>То же деяние, сопряженное с публичным выступлением</u>... наказывается... Статья 105. Убийство 2. <u>Убийство:</u> а) двух и более лиц; б) лица или его близких... Статья 117. Истязание 1. <u>Причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями, если это не повлекло последствий, указанных в статьях 111 и 112 настоящего Кодекса</u>, – наказывается...

Бланкетная	Статья 264 Нарушение правил движения и эксплуатации транспортных средств
для установления признака состава преступления адресует к нормативному правовому акту иной отраслевой принадлежности	1. <i>Нарушение лицом, управляющим автомобилем, трамваем либо другим механическим транспортным средством, правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, – наказывается...</i>

Виды санкций

По степени определенности

Абсолютно определенные	указывают единственный вид и точный размер наказания, в действующем УК РФ не применяются.
Относительно определенные	устанавливают допустимые пределы по каждому виду наказания: • с указанием низшего и высшего предела (например, ч. 1 ст. 105 УК РФ предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от 6 до 15 лет); • с указанием лишь высшего предела (например, ч. 1 ст. 111 УК РФ предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до 8 лет; нижний предел в подобном случае определен законодателем в Общей части, а именно в ч. 2 ст. 56 УК РФ, т. е. от 2-х месяцев).

По количеству наказаний в санкции

Безальтернативные санкции	содержат один вид наказания (например, незаконное освобождение от уголовной ответственности (ст. 300 УК РФ) наказывается только лишением свободы на срок до 7 лет).
Альтернативные санкции	содержат два или более взаимоисключающих вида наказания (например, санкция ч. 1 ст. 107 УК РФ содержит 4 вида наказания: исправительные работы, или ограничение свободы, или принудительные работы, или лишение свободы).
Кумулятивные санкции	содержат сразу два вида наказания, одно из которых – основное, другое – дополнительное, назначаемое совместно с первым (например, деяние, предусмотренное ч. 6 ст. 264 УК РФ, наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет).

Действие уголовного закона во времени

Согласно ст. 9 УК РФ преступность и наказуемость деяния определяются уголовным законом, действовавшим во время совершения деяния, независимо от времени наступления последствий.

Обратная сила уголовного закона – это распространение действия уголовного закона на деяния, совершенные до его вступления в силу (ст. 10 УК РФ).

Обратная сила допустима в следующих случаях:

- 1) устраняется преступность деяния (декриминализация), т. е. деяние, совершенное до вступления в силу уголовного закона, перестает считаться преступлением, например, ст. 200 УК РФ «Обман потребителя» утратила силу;
- 2) смягчается наказание;
- 3) иным образом улучшается участь виновного лица.

Пределы действия уголовного закона в пространстве и по кругу лиц определяют 4 принципа:

Территориальный принцип гласит, что все лица, совершившие преступления на территории Российской Федерации (а также на судне, приписанном к порту Российской Федерации и находящемся в открытом водном или воздушном пространстве вне пределов Российской Федерации, военном корабле или военно-воздушном судне Российской Федерации независимо от места их нахождения, подлежат уголовной ответственности по УК РФ (ст. 11 УК РФ).

В соответствии с *принципом гражданства* граждане Российской Федерации и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации (а также военнослужащие воинских частей Российской Федерации, дислоцирующихся за ее пределами), совершившие вне пределов Российской Федерации преступление против интересов, охраняемых УК РФ, подлежат уголовной ответственности по УК РФ при условии, что в отношении этих лиц по данному преступлению не имеется решения суда иностранного государства (ч. 1, 2 ст. 12 УК РФ).

Согласно *реальному принципу (принципу защиты)* иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, подлежат уголовной ответственности по УК РФ в случаях, если преступление направлено против интересов Российской Федерации либо гражданина Российской Федерации или постоянно проживающего в Российской Федерации лица без гражданства, если они не были осуждены в иностранном государстве (ч. 3 ст. 12 УК РФ).

Универсальный принцип (космополитический) подразумевает, что иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, подлежат уголовной ответственности по УК РФ в

случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации или иным международным документом, если последние не были осуждены в иностранном государстве (ч. 3 ст. 12 УК РФ).

Примерный план семинара

1. Понятие, предмет, метод и задачи уголовного права.
2. Уголовный закон как источник уголовного права (понятие и система).
3. Диспозиции и санкции статей Особенной части УК РФ: понятие, виды.
4. Действие уголовного закона во времени, пространстве и по кругу лиц.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что такое уголовное право?
2. Какие общественные отношения составляют предмет уголовного права?
3. Каковы методы уголовного права?
4. Какие задачи для уголовного права определил законодатель?
5. Что является источником уголовного права?
6. Что понимается под диспозицией и санкцией?
7. Что понимается под обратной силой уголовного закона?
8. В каких случаях допустимо применение обратной силы уголовного закона?
9. Каковы пределы действия уголовного закона согласно территориальному принципу и принципу гражданства?
10. Каковы пределы действия уголовного закона в соответствии с реальным и универсальным принципами?

Тема 3.2. Понятие преступления

Преступление – это виновно совершенное общественно опасное деяние (имеющее форму действия или бездействия), запрещенное УК РФ под угрозой наказания (ст. 14 УК РФ).

Признаки преступления	Общественная опасность – способность деяния причинять вред охраняемым уголовным законом общественным отношениям.
	Противоправность – запрещенность общественно опасного деяния уголовным законом.
	Виновность (преступление – это такое общественно-опасное деяние, в отношении которого установлена вина (ч. 1 ст. 5 УК РФ) в форме умысла или неосторожности.
	Наказуемость – возможность назначения наказания за совершение каждого преступления. Именно возможность, так как наказание не назначается, если преступление латентно, не было раскрыто, суд освобождает лицо от уголовной ответственности (например, в связи с деятельным раскаянием).

Деление преступлений на категории (категоризация преступлений) – это предусмотренная ст. 15 УК РФ классификация преступлений в зависимости от характера и степени общественной опасности преступления.

Преступления небольшой тяжести	<u>умышленные и неосторожные</u> деяния с максимальным сроком наказания в санкции <u>не более 3 лет лишения свободы</u> .
Преступления средней тяжести	<u>умышленные</u> деяния с максимальным наказанием в санкции <u>не более 5 лет</u> лишения свободы; <u>неосторожные</u> деяния с максимальным наказанием в санкции <u>не более 10 лет</u> лишения свободы.
Тяжкие преступления	<u>умышленные</u> деяния с максимальным наказанием в санкции <u>не более 10 лет</u> лишения свободы; <u>неосторожные</u> деяния с максимальным наказанием в санкции <u>не более 15 лет</u> лишения свободы.
Особо тяжкие преступления	только <u>умышленные</u> деяния с максимальным наказанием в санкции <u>более 10 лет</u> лишения свободы или более строгим видом наказания.



Допускается изменение судьей категории преступления, совершенного конкретным человеком (подробнее в ч. 6 ст. 15 УК РФ).

Деление преступлений на категории имеет важное практическое значение, например, уголовная ответственность за приготовление наступают только к тяжкому или особо тяжкому преступлению (ч. 2 ст. 30 УК РФ); преступным сообществом может быть признано только такое объединение,

которое создано в целях совместного совершения одного или нескольких тяжких либо особо тяжких преступлений (ч. 4 ст. 35 УК РФ); для определения вида исправительного учреждения (ст. 58 УК РФ).

Малозначительное деяние – фактически совершенное действие (бездействие), не представляющее общественной опасности, хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного действующим УК РФ (ч. 2 ст. 14 УК РФ).

Деяние может быть признано малозначительным при установлении в совокупности следующих трех признаков:

- 1) деяние формально содержит признаки какого-либо деяния, предусмотренного УК РФ;
- 2) деяние не представляет общественной опасности;
- 3) умыслом виновного охватывалось причинение именного такого ничтожно малого вреда.

Последствия признания деяния малозначительным: так как последнее не признается преступлением, уголовная ответственность не наступает.

Различия преступлений и иных противоправных деяний (дисциплинарных проступков, гражданско-правовых деликтов, административных правонарушений)

<i>Характер и степень общественной опасности</i>	• Преступление посягает на более важные общественные отношения, чем другие правонарушения (например, жизнь человека). • Преступление характеризуется более крупным размером причиненного вреда (ст. 7.17 КоАП РФ и ч. 1 ст. 167 УК РФ). • Иногда преступлением будет признаваться правонарушение, совершенное неоднократно (ст. 7.27 КоАП РФ и 158.1 УК РФ) или систематически (ст. 6.10 КоАП РФ и ст. 151 УК РФ).
<i>Характер противоправности</i>	• Преступление всегда запрещено уголовным законом. • Запрещенность других видов противоправных деяний устанавливается другими нормативно-правовыми актами, например, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.
<i>Орган, применяющий наказание</i>	За преступление наказание назначается только судом. За иные виды противоправных деяний наказание назначает не только суд, но и отдельные должностные лица.
<i>Юридические последствия</i>	Только преступление влечет судимость с ее общеправовыми и уголовно-правовыми ограничениями.

Примерный план семинара

1. Понятие и признаки преступления.
2. Категории преступлений.
3. Малозначительность деяния.
4. Отличие преступления от иных противоправных деяний.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Как действующий УК РФ определяет понятие преступления?
2. Какими признаками характеризуется преступление?
3. На какие 4 категории делятся все преступления?
4. Какие преступления относятся к категории небольшой тяжести?
5. Какие преступления относятся к категории средней тяжести?
6. Какие преступления относятся к тяжким?
7. Какие преступления относятся к особо тяжким?
8. Каково практическое значение деления преступлений на категории?
9. Что понимается под малозначительностью деяния?
10. Чем отличается преступление от иных противоправных деяний?

Тема 3.3. Общая характеристика состава преступления

Уголовная ответственность – это последствие совершения преступления, заключающееся в обязанности лица ответить перед обществом и государством за совершенное им преступление.

Уголовная ответственность возникает с момента совершения преступления и **прекращается** с момента погашения или снятия судимости.

В некоторых случаях уголовная ответственность может остаться нереализованной. Например, когда преступление латентно; не установлено лицо, совершившее преступление; лицо освобождено от уголовной ответственности, например, в связи с истечением сроков давности привлечения к уголовной ответственности и др.

Основанием уголовной ответственности согласно ст. 8 УК РФ выступает наличие в совершенном деянии всех признаков состава преступления.

Состав преступления – совокупность всех объективных и субъективных признаков, используемых законодателем при описании преступлений разных видов.

Состав конкретного преступления – совокупность базовых, минимально необходимых, объективных и субъективных признаков, характеризующих деяние как конкретное преступление, например, как кражу.

Структуру состава преступления образуют:

I. Элементы состава преступления:

Объект – то, на что направлено преступление; то, чему причиняется вред в результате его совершения.

Объективная сторона – внешнее проявление преступного поведения лица в реальной действительности.

Субъект – лицо, совершившее преступление и способное нести за него уголовную ответственность.

Субъективная сторона – психическая деятельность лица, связанная с совершением преступления.

II. Признаки состава преступления:

Признаки объекта преступления:

Обязательный (есть во всех составах) – охраняемые уголовным законом общественные отношения, которым причиняется или может быть причинен вред в результате совершения преступления. Например, жизнь при убийстве, собственность при грабеже.

Факультативные (встречаются только в некоторых составах).

Предмет преступления – вещь материального мира, на которую воздействует лицо при совершении преступления. Например, чужое имущество при краже (ст. 158 УК РФ), оружие при краже (ст. 223 УК РФ) и др.

Потерпевший – физическое лицо, на которое воздействует лицо при совершении преступления. Например, представитель власти при его оскорблении (ст. 319 УК РФ и др.), лицо женского пола при изнасиловании (ст. 131 УК РФ) и др.

Признаки объективной стороны преступления:

Обязательные (есть во всех составах):

- 1) общественно опасное деяние (в форме действия или бездействия);
- 2) общественно опасное последствие (описанный в диспозиции вред, причиненный преступлением);

3) причинно-следственная связь между деянием и последствием.

Факультативные (встречаются только в некоторых составах):

- 1) место;
- 2) время;
- 3) способ;
- 4) орудия;
- 5) средства;
- 6) обстановка совершения преступления.

Признаки субъекта преступления:

Обязательные (есть во всех составах).

1) физическое лицо (ни юридические лица, ни животные не могут быть субъектами преступления);

2) вменяемость (способность психически здорового лица осознавать характер и общественную опасность своих действий, а также руководить их совершением);

3) возраст уголовной ответственности (общий – 16 лет, по преступлениям, названным в ч. 2 ст. 20 УК РФ, снижен до 14 лет, по отдельным

статьям повышен до 18 лет, о чем прямо сказано в диспозициях статей, например, ст. 134, 150 УК РФ).

Факультативный (встречается только в некоторых составах) – признак специального субъекта преступления (должностное положение, гражданская принадлежность, пол и др.).

Признаки субъективной стороны преступления:

Обязательный (есть во всех составах).

Вина – отношение лица к совершенному им деянию и его последствиям. Имеет две формы: умысел (прямой, косвенный) и неосторожность (легкомыслие и небрежность).

Факультативные (встречаются только в некоторых составах):

1) мотив – то, что побуждает лицо к совершению преступления, например корыстный мотив при подмене ребенка (ст. 153 УК РФ);

2) цель – результат преступления, к достижению которого стремится лицо, его совершающее, например цель эксплуатации... при торговле людьми (ч. 1 ст. 127.1 УК РФ);

3) эмоции – эмоциональное состояние лица в момент совершения преступления, например, состояние аффекта (ст. 107 УК РФ).

Виды составов преступлений по характеру и степени общественной опасности

<i>Основной состав</i>	типовой состав средней степени общественной опасности без отягчающих и смягчающих обстоятельств.
<i>Квалифицированный состав</i>	состав с отягчающим наказанием обстоятельством.
<i>Привилегированный состав</i>	состав со смягчающим наказанием обстоятельством (ст. 106, 107, 108, 113, 114 УК РФ).

Статья 167. Умышленные уничтожение или повреждение имущества

Основной состав



1. Умышленные уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, – наказываются... либо лишением свободы на срок **до двух лет**.

2. **Те же деяния**, совершенные из хулиганских побуждений, путем поджога, взрыва или иным общеопасным способом либо повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, – наказываются принудительными работами на срок **до пяти лет** либо лишением свободы **на тот же срок**.



Квалифицированный состав

Виды составов по законодательной конструкции, т. е. по приему (способу) описания признаков объективной стороны

Формальный состав
состав, в котором законодатель описывает объективную сторону преступления признаком деяния и никогда признаком, относящимся к характеристике последствия такого деяния

Схема

Такое-то деяние, —
наказывается...

Пример (ч. 1 ст. 126 УК РФ)

Похищение человека, —
наказывается...

Материальный состав
состав, в котором законодатель описывает объективную сторону преступления, используя оба признака: признак деяния и признак, характеризующий последствие такого деяния

Схема

Такое-то деяние... повлекшее или причинившее... —
наказывается...

Пример (п. «в» ч. 3 ст. 126 УК РФ)

Похищение человека, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего или... —
наказывается...

Усеченный состав
разновидность формального состава, в котором деяние представлено действиями характерными для стадий приготовления (пример 1) или покушения (пример 2)

Схема (см. выше формальный состав)

Пример 1 (ч. 1 ст. 126 УК РФ)

Создание устойчивой вооруженной группы (банды) в целях нападения... —
наказывается...

Пример 2 (ч. 1 ст. 162 УК РФ)

Разбой, то есть нападение в целях хищения... —
наказывается...

Квалификация преступлений — это установление и юридическое закрепление точного соответствия между признаками совершенного в реальной действительности общественно опасного деяния и признаками конкретного состава преступления, предусмотренного уголовным законом.

Этапы квалификации

- 1) сбор и оценка доказательств по делу, подтверждающих наличие или отсутствие состава преступления;
- 2) установление той уголовно-правовой нормы (или нескольких норм), которая(ые) с наибольшей точностью описывает(ют) соответствующее деяние;
- 3) сопоставление признаков совершенного деяния с признаками состава преступления;
- 4) закрепление полученного результата

Закрепление результата квалификации осуществляется путем указания уголовно-правовой нормы, предусматривающей ответственность за совершенное преступление. В соответствии с требованием п. 4 ч. 2 ст. 146

УПК РФ сначала *указывается пункт, далее часть, в последнюю очередь указывается номер статьи УК РФ*. Так, действия лица, совершившего кражу с незаконным проникновением в жилище, следует квалифицировать по *п. «а» ч. 3 ст. 158 УК РФ*.

Примерный план семинара

1. Уголовная ответственность и ее основание. Понятие состава преступления.
2. Элементы состава преступления и признаки, их характеризующие.
3. Виды составов преступлений.
4. Квалификация преступлений: понятие, этапы, правила оформления итогов квалификации.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что согласно ст. 8 УК РФ служит основанием возникновения уголовной ответственности?
2. Что понимается под составом преступления?
3. Какие элементы образуют состав преступления?
4. Что понимается под объектом преступления, каковы его признаки?
5. Что понимается под объективной стороной преступления, каковы ее признаки?
6. В каких двух формах может выступать общественно опасное деяние?
7. Что понимается под субъектом преступления, каковы его признаки?
8. Что понимается под субъективной стороной преступления, какими признаками она характеризуется?
9. Что понимается под виной. Какие формы вины вы знаете?
10. Какие составы считаются основными, какие – квалифицированными, какие – привилегированными?
11. Какие составы считаются формальными, какие – материальными, а какие – усеченными?
12. Что такое квалификация преступлений, каковы правила оформления ее результата?

Тема 3.4. Неоконченное преступление. Соучастие в преступлении

Некоторые преступления совершаются одномоментно, другие – поэтапно. В зависимости от характера совершаемых действий и момента прекращения преступной деятельности законодатель выделяет 3 стадии (этапа) совершения преступления (ст. 29–30 УК РФ):

1) <i>приготовление к преступлению;</i> 2) <i>покушение на преступление;</i> 3) <i>оконченное преступление.</i>	}	<i>неоконченное преступление</i> (ч. 2 ст. 29 УК РФ)

Выделение стадий совершения преступления возможно лишь в умышленных преступлениях. Неосторожные преступления могут быть только оконченными.

Признаки приготовления к преступлению и покушения на преступление

	<i>Приготовление к преступлению (ч. 1 ст. 30 УК РФ)</i>	<i>Покушение на преступление (ч. 3 ст. 30 УК РФ)</i>
Объективные признаки	Преступление не доведено до конца	
	По причинам, не зависящим от воли лица (активное сопротивление потерпевшего, появление очевидцев, задержание, осечка, неудавшийся сговор и т. д.)	
	Приготовление может иметь только форму действия	Покушение может совершаться путем как действия, так и бездействия
	Приготовление предшествует совершению преступления, т. е. имеет место до начала выполнения объективной стороны исполнителем	Начальный этап совершения самого преступления, при котором исполнитель приступил к выполнению объективной стороны преступления
	Приготовление заключается в создании условий для дальнейшего совершения преступления (например, приискание, изготовление, приспособление орудий и средств совершения преступления, приискание соучастников, сговор на совместное совершение преступления и др.)	На стадии покушения фиксируется либо выполнение не всех действий, характеризующих деяние и описанных в диспозиции, либо ненаступление предусмотренных в диспозиции последствий
Субъективные признаки	Выделение стадий приготовления и покушения возможно лишь в умышленных преступлениях	
	Приготовление и покушение на преступление всегда будут иметь вину в виде прямого умысла	

Особенности уголовной ответственности за приготовление к преступлению и покушение на преступление

<i>Приготовление к преступлению</i>	<i>Покушение на преступление</i>
<i>Уголовная ответственность наступает</i>	
только к тяжким и особо тяжким преступлениям (ч. 2 ст. 30 УК РФ)	за преступления любой категории
<i>Согласно ч. 3 ст. 29 УК РФ уголовная ответственность наступает по статье УК РФ, предусматривающей ответственность за оконченное преступление, со ссылкой на</i>	
ч. 1 ст. 30 УК РФ	ч. 3 ст. 30 УК РФ

Виды покушений:

1. *Неоконченное покушение* – такое, при котором лицо не выполнило всех запланированных действий или бездействий по причинам, не зависящим от его воли (например, имело умысел на кражу, но не смогло вскрыть замок и др.).

2. *Оконченное покушение* – такое, при котором лицо выполнило все действия, которые считало необходимыми для доведения преступления до конца, однако по причинам, не зависящим от его воли, преступление не было доведено до конца (например, лицо, имея умысел на убийство, выстрелило в область сердца потерпевшему, однако смерть не наступила в силу того, что на нем был надет бронежилет).

3. *Негодное покушение (покушение на негодного потерпевшего* – лицо хотело лишить жизни сотрудника органов внутренних дел, а лишило жизни человека, не являющегося сотрудником; *покушение с негодными средствами* – лицо хотело лишить жизни человека путем взрыва авто, однако взрывное устройство оказалось неисправным; *покушение на негодный предмет* – лицо хотело украсть предмет, имеющий особую историческую ценность, старинный орден, созданный более 50 лет назад, а украдо его искусную подделку и др.).

Оконченное преступление – деяние, содержащее все признаки состава преступления, предусмотренного УК РФ (ч. 1 ст. 29 УК РФ).

Признаки оконченного преступления

- заключительный (завершающий) этап преступной деятельности;
- стадия оконченого преступления может иметь место как в умышленных, так и в неосторожных преступлениях;
- наступление уголовной ответственности за оконченого преступление не зависит от его категории;
- на стадии оконченого преступления преступление доведено до конца, т. е. фиксируется наличие в совершенном деянии всех признаков состава преступления, предусмотренных конкретной уголовно-правовой нормой Особенной части УК РФ

В УК РФ все составы преступлений (и с умышленной, и с неосторожной формами вины) сформулированы как оконченого преступления, поэтому при квалификации оконченого преступления ссылка на ст. 29 и 30 УК РФ не требуется.

Определение момента окончания преступления зависит от законодательной конструкции состава преступления. Преступление с формальным составом считается оконченным с момента совершения предусмотренного в диспозиции статьи общественно опасного деяния. Преступление с материальным составом считается оконченным с момента наступления предусмотренного в диспозиции статьи общественно опасного последствия.

Добровольный отказ от совершения преступления – это прекращение лицом (исполнителем) приготовления к преступлению либо прекращение действий (бездействия), непосредственно направленных на совершение преступления, если лицо осознавало возможность доведения преступления до конца (ч. 1 ст. 31 УК РФ).

Добровольный отказ возможен на стадии приготовления к преступлению и на стадии покушения на преступление.

Признаки добровольного отказа

Добровольность	выражается в том, что лицо сознательно прекращает свою преступную деятельность, сознавая возможность завершения начатого преступления, а не в силу невозможности продолжать совершение преступления (из-за вмешательства иных лиц и т. п.).
Окончателность	полное прекращение преступного деяния без расчета на возобновление преступления в будущем.
Осознание возможности доведения преступления до конца	не имеет значения, была ли такая возможность на самом деле, главное, чтобы она существовала в сознании субъекта ¹ . Мотивы прекращения преступной деятельности могут быть различными и юридического значения не имеют.

Последствия добровольного отказа. Лицо не подлежит уголовной ответственности за то преступление, которое оно добровольно и окончательно не довело до конца при осознании возможности его завершения (ч. 2 ст. 31 УК РФ). Однако в случае если фактически совершенное им деяние содержит иной состав преступления, такое лицо все же будет привлекаться к уголовной ответственности (ч. 3 ст. 31 УК РФ). Например, лицо, добровольно отказавшееся от убийства, подлежит уголовной ответственности за незаконное приобретение и хранение оружия (ст. 222 УК РФ).

Особенности добровольного отказа соучастников (ч. 4–5 ст. 31 УК РФ):

- имеет активную форму действия;
- действия направлены на предотвращение доведения до конца преступления, совершаемого исполнителем (своевременное сообщение органам власти или принятие иных мер).

Соучастие в преступлении – умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления (ст. 32 УК РФ).

¹ См.: Тер-Акопов А.А. Добровольный отказ от совершения преступления. М., 1982. С. 50–56.

Признаки соучастия

Объективные	Количественные	участие в совершении одного преступления двух или более лиц; как минимум двое из них должны обладать признаками субъекта
	Качественные	действия участвующих в совершении преступления лиц должны носить совместный характер, т. е. взаимно дополнять друг друга, стремиться к достижению единого для всех преступного результата
Субъективные	соучастие возможно только в умышленных преступлениях (при неосторожном сопричинении каждый несет ответственность самостоятельно); все участвующие в преступлении лица действуют умышленно и каждое из них не только сознает общественно опасный характер своих действий и действий других соучастников (особенно исполнителя), но и выражает свое согласие на совершение преступления совместно с другими лицами	

*Соучастие возможно только на стадии приготовления или покушения, т. е. обязательно до момента окончания преступления. В противном случае будет иметь место **прикосновенность к преступлению** в виде **заранее не обещанного укрывательства особо тяжких преступлений** (ответственность предусмотрена ст. 316 УК РФ); **заранее не обещанного приобретения или сбыта имущества, добытого преступным путем** (ответственность наступает по соответствующей части ст. 175 УК РФ); **несообщения о преступлениях, названных в диспозиции ст. 205.6 УК РФ** (ответственность предусмотрена ст. 205.6 УК РФ), недонесение за иные преступления не влечет за собой уголовного наказания; **попустительство**, т. е. невоспрепятствование совершению преступления или непредотвращение его лицом, которое в силу своего служебного положения, профессиональной деятельности или специального указания закона должно было и могло это сделать только в случае полного совпадения с признаками (при совпадении всех признаков состава преступления ответственность наступает по соответствующей части ст. 293 УК РФ).*

Виды соучастников

Согласно ст. 33 УК РФ в зависимости от характера и степени участия в совершении преступления, т. е. вклада в общий преступный результат, лица, совместно совершающие преступление, могут выступать в роли исполнителя, организатора, подстрекателя, пособника.

***Исполнитель** (ч. 2 ст. 33 УК РФ) – лицо, непосредственно совершившее преступление (**исполнитель**) либо непосредственно участвовавшее в его совершении совместно с другими лицами (**соисполнитель**), а также лицо, совершившее преступление посредством использования других лиц, не подлежащих уголовной ответственности в силу возраста, невменяемо-*

сти или других обстоятельств, предусмотренных УК РФ (*посредственный исполнитель*).

Организатор (ч. 3 ст. 33 УК РФ) – лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его исполнением, а равно лицо, создавшее организованную группу или преступное сообщество (преступную организацию) либо руководившее ими.

В соответствии с ч. 3 ст. 34 УК РФ уголовная ответственность организатора наступает по статье, предусматривающей наказание за совершенное исполнителем преступление, со ссылкой на ч. 3 ст. 33 УК РФ. Исключением является ситуация, когда организатор принимал личное участие в непосредственном совершении преступления, т. е. в выполнении объективной стороны преступления (или ее части), и был соисполнителем преступления, в таком случае ссылка на ч. 3 ст. 33 УК РФ не требуется.

Подстрекатель (ч. 4 ст. 33 УК РФ) – лицо, склонившее другое лицо к совершению преступления путем уговора, подкупа, угрозы или другим способом.

Подстрекательство возможно только путем активных действий. От подстрекательства, являющегося соучастием в совершении конкретного преступления, следует отличать некоторые виды преступлений, имеющих форму подстрекательства: публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ), публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности РФ (ст. 280.1 УК РФ), и публичные призывы к развязыванию агрессивной войны (ст. 354 УК РФ). Призывы виновных в этих случаях носят общий характер, их действия направлены на склонение неопределенного числа лиц к совершению тех или иных общественно опасных деяний, в них не содержится указаний на совершение конкретного преступления, его место, время и т. д. Поэтому такое подстрекательство расценивается как самостоятельное преступление, но не соучастие в нем.

Действия подстрекателя квалифицируются по ч. 4 ст. 33 и соответствующей части статьи Особенной части УК РФ, которой охватывается преступление, совершенное исполнителем.

Поспособник (ч. 5 ст. 33 УК РФ) – лицо, содействовавшее совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, заранее данным обещанием скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно лицо, заранее обещавшее приобрести или сбыть такие предметы (*интеллектуальное пособничество* направлено на укрепление решимости исполнителя совершить преступление); предоставлением средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий (*физическое пособничество* состоит в оказании исполнителю физической помощи в совершении преступления).

Действия пособника квалифицируются по ч. 5 ст. 33 УК РФ и соответствующей части статьи Особенной части УК РФ, которой охватывается преступление, совершенное исполнителем.

Таким образом, ответственность за кражу, совершенную в соучастии, квалифицируется:

для исполнителя – по ч. 1 ст. 158 УК РФ;

для организатора – по ч. 3 ст. 33 и ч. 1 ст. 158 УК РФ;

для подстрекателя – по ч. 3 ст. 33 и ч. 1 ст. 158 УК РФ;

для пособника – по ч. 5 ст. 33 и ч. 1 ст. 158 УК РФ.

Формы соучастия (ст. 35 УК РФ)

1. Группа лиц – форма соучастия, при которой преступление совершается двумя или более исполнителями без предварительного сговора (ч. 1 ст. 35 УК РФ).

Признаки	наличие двух или более исполнителей; отсутствие предварительного сговора (согласие между исполнителями достигается одновременно в процессе совершения преступления либо при присоединении лица к совершаемому другим лицом преступлению).

2. Группа лиц по предварительному сговору – форма соучастия, при которой в преступлении участвовали лица, заранее договорившиеся о совместном совершении преступления (ч. 2 ст. 35 УК РФ).

Признаки	наличие двух или более исполнителей, при такой форме соучастия кроме исполнителей в совершении преступления могут участвовать организатор, подстрекатель и пособник; наличие предварительного сговора (достижение согласия между двумя или более исполнителями и иными соучастниками совершить преступление совместно до начала его совершения, другими словами, до того, как исполнитель приступит к выполнению объективной стороны преступления).

3. Организованная группа – устойчивая группа лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений (ч. 3 ст. 35 УК РФ).

Признаки	совершение преступления двумя или более лицами, где каждый независимо от выполняемой роли признается соисполнителем; лица заранее договорились (см. выше); устойчивость – стабильность, несменяемость состава; цель – совершение одного или нескольких преступлений.

4. Преступное сообщество (преступная организация) – структурированная организованная группа или объединение организованных групп, действующих под единым руководством, члены которых объединены в целях совместного совершения одного или нескольких тяжких либо особо тяжких преступлений для получения прямо или косвенно финансовой или иной материальной выгоды (ч. 4 ст. 35 УК РФ).

Преступное сообщество может иметь две формы: форму структурированной организованной группы или форму объединения организованных групп.

Признаки

несколько заранее объединившихся лиц;
структурированность организованной группы (наличие подразделений, стабильность состава, согласованность действий, наличие единого руководства, распределение функций между участниками, возможно наличие специализации);
двоякая, в то же время альтернативная цель:
совершение одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений;
получение прямо или косвенно финансовой или иной материальной выгоды¹.

Объединение организованных групп, кроме того, предполагает наличие устойчивых связей между самостоятельно действующими организованными группами, совместное планирование и совершение, совместное выполнение действий, связанных с функционированием такого объединения.

Эксцесс исполнителя – совершение исполнителем преступления, не охватывающегося умыслом других соучастников.

Виды эксцесса

количественный, при котором посягательство происходит на тот же самый объект (однородное преступление), но исполнитель выходит за рамки соглашения;

качественный, при котором исполнитель вместо задуманного совершает абсолютно другое преступление, которое выходит за пределы умысла соучастников и причиняет ущерб другому объекту.

Поскольку исполнитель преступления уже в процессе совершения преступления отступает от ранее достигнутого договора, а другие участники при этом не знают и не предполагают, что исполнитель будет действовать иначе, чем было намечено (например, вместо кражи совершит грабеж), за эксцесс исполнителя другие соучастники преступления уголовной ответственности не подлежат. Например, подстрекатель и (или) пособник будут отвечать за приготовление к краже, а исполнитель – за совершенный им грабеж.

Примерный план семинара

1. Понятие, виды стадий совершения преступления.
2. Добровольный отказ от совершения преступления.
3. Соучастие в преступлении: понятие, признаки, отличие от прикосновенности. Виды соучастников.
4. Формы соучастия и эксцесс исполнителя.

¹ О судебной практике рассмотрения уголовных дел об организации преступного сообщества (преступной организации) или участии в нем (ней): постановление Пленума Верховного суда РФ от 10.06.2012 № 12. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.02.2021).

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что понимается под приготовлением к преступлению?
2. Что такое покушение на преступление, каким оно бывает?
3. Что представляет собой оконченное преступление?
4. Что понимается под добровольным отказом от преступления и каковы последствия его применения?
5. Что такое соучастие, каковы его признаки?
6. Какие виды соучастников называет действующий уголовный закон?
7. Какие формы соучастия закреплены в УК РФ, какова характеристика каждого из них?
8. Что такое эксцесс исполнителя?
9. Каковы последствия эксцесса исполнителя?
10. Прикосновенность к преступлению: понятие, виды, последствия, отличие от соучастия.

Тема 3.5. Обстоятельства, исключающие преступность деяния

Обстоятельства, исключающие преступность деяния – это предусмотренные гл. 8 УК РФ обстоятельства, при которых деяние, имеющее внешнее сходство с преступлением, не является таковым ввиду отсутствия общественной опасности или виновности.

Виды	необходимая оборона;
	причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
	крайняя необходимость;
	физическое или психическое принуждение;
	обоснованный риск;
	исполнение приказа или распоряжения.

Необходимая оборона – это причинение вреда посягающему лицу при защите от общественно опасного посягательства личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых уголовным законом интересов общества или государства. Право на необходимую оборону принадлежит каждому. Обороняться можно от любого посягательства, независимо от того, кто его совершает.

Основания возникновения состояния необходимой обороны	
Действительное наличное посягательство, сопряженное с насилием, <i>опасным для жизни</i> , или угрозой применения такого насилия (ч. 1 ст. 37 УК РФ)	Действительное наличное посягательство, не сопряженное с насилием, <i>опасным для жизни</i> , или угрозой применения такого насилия (ч. 2 ст. 37 УК РФ)
Условия правомерности необходимой обороны	
1) цель причинения вреда посягающему со стороны обороняющегося – защита и только защита (не задержание и тем более не месть); 2) причинение вреда направлено непосредственно и только на посягающего	

При посягательстве на жизнь правомерным признается причинение любого вреда посягающему, вплоть до причинения смерти	При посягательстве, не опасном для жизни, (например, при побоях, причинении легкого или средней тяжести вреда здоровью, насильственном грабеже и т. д.) правомерным считается причинение вреда, меньшего или равного вреду предотвращенному

Уголовно-правовые последствия соблюдения условий правомерности:

- причиненный посягающему вред не признается преступлением;
- обороняющееся лицо уголовной ответственности не подлежит.

Превышением пределов необходимой обороны признаются умышленные действия обороняющегося, явно не соответствующие характеру и степени общественной опасности посягательства (ч. 2 ст. 37 УК РФ).

Уголовно-правовые последствия превышения пределов необходимой обороны

Если оборонявшийся при отражении посягательства умышленно причиняет нападающему смерть или тяжкий вред здоровью, осознавая, что причиняемый им вред не был необходим для предотвращения или пресечения посягательства,

уголовная ответственность наступает по привилегированным составам, а именно по ***ст. 108 и ч. 1 ст. 114 УК РФ*** соответственно.

Если оборонявшийся при отражении посягательства умышленно причиняет нападающему тяжкий вред здоровью, повлекший по неосторожности смерть посягавшего лица,

уголовная ответственность наступает по ***ч. 4 ст. 111 УК РФ*** (п.11 ППВС РФ от 27.09.2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне...»).

Если оборонявшийся при отражении посягательства умышленно причиняет нападающему вред здоровью средней тяжести или легкий вред здоровью либо наносит побои, а также в случае причинения любого вреда по неосторожности,

уголовная ответственность не наступает.

Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38 УК РФ). Не является преступлением причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых мер.

Основание для причинения вреда | факт совершения задерживаемым преступления (никогда правонарушения), независимо от степени его тяжести, формы вины и стадии реализации.

Условия правомерности

- уверенность, что именно данное лицо, совершило преступление;
- вред может быть причинен только задерживаемому;
- цель причинения вреда задерживаемому – его доставление в органы власти и пресечение возможности совершения им новых преступлений;
- причинение вреда должно носить вынужденный характер, т. е. иными средствами задержать его не представлялось возможным;
- соразмерность между вредом, причиненным задерживаемому, обстоятельствами задержания, характером, степенью общественной опасности преступления.

Превышение мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление

совершение задерживающим¹ умышленных действий, явно не соответствующих характеру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред.

Крайняя необходимость – неправомерное причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если данная опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышение пределов крайней необходимости (ч. 1 ст. 39 УК РФ).

Основание возникновения

наличие опасности причинения вреда охраняемым законом интересам (самому лицу, его правам, правам иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, исходящей от сил природы (наводнение, землетрясение, пожар и т. д.), поведения животных, использования источников повышенной опасности (за исключением использования последних в качестве орудий совершения преступления).

Условия правомерности крайней необходимости

- возникшая опасность характеризуется невозможностью ее устранения или локализации без причинения вреда другим благам;
- угрожающая опасность должна быть серьезной настолько, насколько может оправдать причинение менее серьезного вреда;
- угрожающая опасность должна быть наличной (начавшейся и не окончившейся) и действительной (реальной, а не воображаемой);
- объектом защиты выступают только законные права и интересы;
- при устранении опасности вред может причиняться только третьим лицам;
- причиняемый вред должен быть меньше, чем тот, угроза наступления которого существовала.

Например, угон автомобиля для спасения жизни пострадавшего; умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества пожарным в целях тушения помещения, охваченного огнем.

Превышение пределов крайней необходимости (ч. 2 ст. 39 УК РФ):

явное несоответствие причиненного вреда характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых она устранялась;

причинении вреда, равного или более значительного, чем предотвращенный вред.

¹ Право на задержание лица, совершившего преступление, имеют уполномоченные на то представители власти, пострадавшие от преступления, лица, ставшие его непосредственными очевидцами, лица, которым стало достоверно известно о его совершении (п. 19 ППВС).

Уголовно-правовые последствия крайней необходимости:

при соблюдении условий правомерности – обстоятельство, исключающее преступность деяния, и, как следствие, исключающее уголовную ответственность;

при превышении пределов – уголовная ответственность наступает только в случаях умышленного причинения вреда правоохраняемым интересам (ч. 2 ст. 39 УК РФ) с учетом того обстоятельства, что это смягчающее наказание обстоятельство (ст. 61 УК РФ).

Физическое или психическое принуждение

Согласно ч. 1 ст. 40 УК РФ не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в результате физического принуждения, если вследствие такого принуждения лицо не могло руководить своими действиями (бездействием).

Сущность данного обстоятельства заключается в том, что причинение вреда охраняемым законом интересам происходит при ограниченной или парализованной воле, т. е. в силу отсутствия вины, что имеет оправдательное значение, обосновывающее его уголовную ненаказуемость.

Основанием причинения вреда могут выступать:

непреодолимое физическое принуждение, при котором лицо лишается возможности поступить избирательно и причиняет вред охраняемым законом интересам под влиянием силы, исключающей вину; уголовная ответственность исключается;

преодолимое физическое принуждение, при котором вред причиняется лицом, сохраняющим возможность руководить своими действиями; может исключать преступность деяния, если будут соблюдены условия правомерности, установленные для крайней необходимости (ст. 39 УК РФ).

психическое принуждение всегда преодолимо, поскольку, независимо от степени его интенсивности, у принуждаемого сохраняется возможность руководить своим поведением; может исключать преступность деяния (ч. 2 ст. 40 УК РФ), если будут соблюдены условия правомерности, установленные для крайней необходимости (ст. 39 УК РФ).

При преодолении физического и при психическом принуждении законодатель предписывает руководствоваться нормами о крайней необходимости по той причине, что лицо, поступая избирательно, выбирает между угрожающим вредом и вредом, необходимым для устранения угрозы.

Если же состояния крайней необходимости не усматривается, то причинение вреда оценивается на общих основаниях и квалифицируется как обычное преступление с учетом того, что это смягчающее наказание обстоятельство (ст. 61 УК РФ).

Обоснованный риск – это неправомерное причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам для достижения общественно полезной цели (ст. 41 УК РФ).

Условия правомерности обоснованного риска:

1. Направленность рискованных действий или бездействия на достижение общественно полезной цели. Именно это обстоятельство оправдывает возможность причинения вреда охраняемым законом интересам.

2. Невозможность достижения общественно полезной цели не связанными с риском действиями.

3. Риск ни при каких обстоятельствах не может быть признан обоснованным, если он заведомо связан с угрозой жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.

4. Принятие субъектом риска достаточных мер для предотвращения вреда охраняемым законом интересам.

Уголовно-правовые последствия обоснованного риска:

при признании риска обоснованным уголовная ответственность исключается;

необоснованный риск с нарушением какого-либо условия влечет уголовную ответственность на общих основаниях.

Исполнение приказа или распоряжения

Согласно ч. 1 ст. 42 УК РФ не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения.

Для лица, исполнившего приказ, уголовная ответственность не наступает при наличии в совокупности трех условий:

- 1) приказ или распоряжение обязательны для лица, его исполнившего;
- 2) лицо не вышло за рамки приказа;
- 3) незаконность приказа не была очевидна лицу, его исполнившему.

Вред, явившийся следствием исполнения приказа или распоряжения, ставится в вину не фактическому, а посредственному исполнителю, т. е. лицу, отдавшему незаконные приказ или распоряжение.

В случае совершения лицом умышленного преступления «во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения» ответственность наступает на общих основаниях. При этом лицо, исполнившее заведомо для него незаконный приказ, является исполнителем преступления, а лицо, отдавшее такой незаконный приказ, – подстрекателем.

Примерный план семинара

1. Необходимая оборона (ст. 37 УК РФ).
2. Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38 УК РФ).
3. Крайняя необходимость (ст. 39 УК РФ).
4. Иные обстоятельства, исключающие преступность деяния.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что понимается под обстоятельствами, исключающими преступность деяния?
2. Какие виды обстоятельств, исключающих преступность деяния, названы в уголовном законе?
3. Что такое условия правомерности?
4. Что служит основанием возникновения необходимой обороны?
5. Каковы условия правомерности крайней необходимости?
6. Кто имеет право на задержание лица, совершившего преступление?
7. В чем разница между физическим и психическим принуждением?
8. При каких обстоятельствах риск не будет считаться обоснованным?
9. Каковы уголовно-правовые последствия исполнения приказа или распоряжения?

Тема 3.6. Преступления против личности

Преступления против личности – это виновно совершенные общественно опасные деяния, противоправность которых устанавливается разд. VII УК РФ.

Родовой объект – личность, ее права и свободы.

Виды преступлений против личности:

1. Преступления против жизни и здоровья (гл. 16, охватывающая ст. 105–125 УК РФ).
2. Преступления против свободы, чести и достоинства личности (гл. 17, включающая ст. 126–130 УК РФ).
3. Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (гл. 18, объединяющая ст. 131–135 УК РФ).
4. Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина (гл. 19, объединяющая ст. 136–149 УК РФ).
5. Преступления против семьи и несовершеннолетних (гл. 20, включающая ст. 150–157 УК РФ).

Преступления против жизни и здоровья

Основной непосредственный объект – жизнь человека (момент начала жизни – начало физиологических родов; момент окончания жизни – биологическая смерть, т. е. полное отмирание клеток головного мозга).

Условно все преступления гл. 16 УК РФ можно разделить на три группы: преступления против жизни, против здоровья и преступления, ставящие в опасность жизнь и здоровье человека.

Виды преступлений против жизни

Статья 105. Убийство

Статья 106. Убийство матерью новорожденного ребенка

Статья 107. Убийство, совершенное в состоянии аффекта

Статья 108. Убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление

Статья 109. Причинение смерти по неосторожности

Статья 110. Доведение до самоубийства

Общее понятие убийства и его виды

Убийство – это умышленное причинение смерти другому человеку (ч. 1 ст. 105 УК РФ).

Виды убийств:

простое убийство (ч. 1 ст. 105 УК РФ) – убийство, совершенное при отсутствии отягчающих и смягчающих обстоятельств (например, в ссоре, драке, из ревности, зависти, ненависти, возникшей на почве личных отношений, а также из сострадания);

квалифицированные виды убийств (ч. 2 ст. 105 УК РФ) – убийства при отягчающих обстоятельствах;

привилегированные виды убийств (ст. 106–108 УК РФ) – убийства со смягчающими обстоятельствами.

Уголовно-правовая характеристика простого убийства

Объект	Основной непосредственный объект – жизнь человека Потерпевший – другой человек.
Объективная сторона	Общественно опасное деяние в форме действия или бездействия, направленного на причинение смерти. Общественно опасное последствие – смерть другого человека. Причинно-следственная связь между деянием и последствием.
Субъект	Состав материальный. Преступление считается оконченным с момента наступления смерти потерпевшего. Физическое вменяемое лицо, достигшее 14 лет.
Субъективная сторона	Вина – умысел как прямой, так и косвенный.

Преступления против здоровья – это виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные ст. 111–118, 120–122 УК РФ.

Здоровье – состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма (ст. 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 13 января 2020 г.) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Виды преступлений против здоровья

Статья 111. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью.

Статья 112. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью.

Статья 113. Причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта.

Статья 114. Причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление.

Статья 115. Умышленное причинение легкого вреда здоровью.

Статья 116. Побой.

Статья 116.1. Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию.

Статья 117. Истязание.

Статья 118. Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности.

Статья 120. Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации.

Статья 121. Заражение венерической болезнью.

Статья 122. Заражение ВИЧ-инфекцией (кроме ч. 1 ст. 122 УК РФ).

Статья 123. Незаконное проведение искусственного прерывания беременности.

Вред здоровью – это нарушение анатомической целостности и физиологической функции органов и тканей человека в результате воздействия физических, химических, биологических и психических факторов внешней среды.

Виды вреда, причиненного здоровью человека¹

<i>Тяжкий вред здоровью</i>	<i>Вред здоровью средней тяжести</i>	<i>Легкий вред здоровью</i>
Значительная стойкая утрата общей трудоспособности не менее чем на одну треть (более 30%)	Значительная стойкая утрата общей трудоспособности менее чем на одну треть (10–30%)	Незначительная стойкая утрата общей трудоспособности (менее 10%)
—	Длительное расстройство здоровья (более 21 дня)	Кратковременное расстройство здоровья
Вред, опасный для жизни человека; потеря зрения, речи, слуха, какого-либо органа; утрата органом его функций; прерывание беременности; психическое расстройство; заболевание наркоманией или токсикоманией; неизгладимое обезображивание лица; полная утрата профессиональной трудоспособности	—	—

¹ Вред, причиненный здоровью человека, определяется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17 августа 2007 г. № 522 (ред. от 17 ноября 2011) «Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» и приказом Минздравсоцразвития РФ от 24 апреля 2008 г. № 194н (ред. от 18 января 2012) «Об утверждении медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека».

Пределы уголовной ответственности за причинение вреда различной степени тяжести

Тяжкий вред	Умышленное причинение	ст. 111 УК РФ
	По неосторожности	ст. 118 УК РФ
Вред средней тяжести	Умышленное причинение	ст. 112 УК РФ
	По неосторожности	–
Легкий вред	Умышленное причинение	ст. 115 УК РФ
	По неосторожности	–

Уголовно-правовая характеристика побоев (ч. 1 ст. 116 УК РФ)

Объект	Основной непосредственный объект – здоровье человека.
Объективная сторона	Общественно опасное деяние имеет форму действия: побои; насильственные действия, причиняющие физическую боль; отсутствие последствий, предусмотренных в ст. 115 УК РФ. Законодательная конструкция состава и момент окончания: состав формальный; преступление считается оконченным с нанесения побоев или совершения насильственных действий, причиняющих физическую боль.
Субъект	Физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.
Субъективная сторона	Вина – в виде прямого умысла. Мотивы (два альтернативных): хулиганский; политической, идеологической, расовой ненависти или вражды.

Преступления, ставящие в опасность жизнь и здоровье

Статья 110.1. Склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства.

Статья 110.2. Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства.

Статья 119. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью.

Часть 1 ст. 122. Заведомое поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией.

Часть 1 ст. 123. Проведение искусственного прерывания беременности лицом, не имеющим высшего медицинского образования соответствующего профиля.

Статья 125. Оставление в опасности.

Уголовно-правовая характеристика угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью человека (ст. 119 УК РФ)

Объект	Основной непосредственный объект – жизнь и здоровье человека Общественно опасное деяние имеет форму действия: угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью человека (реальная, готовая осуществиться сразу или через время, которую потерпевший воспринимает реально).

Объективная сторона	Законодательная конструкция состава и момент его окончания: Состав формальный. Преступление считается оконченным с момента совершения действий, предусмотренных в диспозиции статьи.
Субъект	Физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.
Субъективная сторона	Вина – прямой умысел.

Преступления против свободы, чести и достоинства личности – это виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные ст. 126–128¹ УК РФ.

Виды преступлений против свободы, чести и достоинства личности

Преступления против свободы

Статья 126. Похищение человека.

Статья 127. Незаконное лишение свободы.

Статья 127.1. Торговля людьми.

Статья 127.2. Использование рабского труда.

Статья 128. Незаконная госпитализация в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях.

Преступления против чести и достоинства личности:

Статья 128.1. Клевета.

Сравнительная характеристика составов похищения человека (ст. 126 УК РФ) и незаконного лишения свободы (ст. 127 УК РФ)

Объект	Основной непосредственный объект – свобода человека. Потерпевший: в основных составах – человек; в квалифицированных: несовершеннолетний; женщина в состоянии беременности.
Объективная сторона	Общественно опасное деяние. В ст. 126 УК РФ – похищение, охватывающее триединое действие, совершаемое против воли лица: изъятие из места нахождения; перемещение в пространстве; удержание в новом месте нахождения. В ст. 127 УК РФ – незаконное лишение свободы, не связанное с похищением, т. е. удержание в месте нахождения против воли потерпевшего (связывание, запираение и др.). Законодательная конструкция состава и момент его окончания: состав формальный; преступление считается оконченным с момента начала удержания потерпевшего.

Субъект	Физическое вменяемое лицо: в ст. 126 УК РФ достигшее 14 лет; в ст. 127 УК РФ достигшее 16 лет.
Субъективная сторона	Вина – в виде прямого умысла.

Преступления, посягающие на половую неприкосновенность и половую свободу личности

Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности – это умышленные общественно опасные действия, причиняющие вред или создающие угрозу причинения вреда половой неприкосновенности или половой свободе личности, запрещенные ст. 131–135 УК РФ под угрозой наказания¹.

Половая неприкосновенность – право лица, не достигшего 16-летнего возраста на защищенность от полового посягательства со стороны других лиц.

Половая свобода – право совершеннолетнего лица (м.б. лица, достигшего 16-летнего возраста) на свободный выбор возможности вступать или не вступать в половую связь, а также выбор полового партнера, выбор формы удовлетворения половых потребностей.

Виды преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности

Насильственные

Статья 131. Изнасилование.

Статья 132. Насильственные действия сексуального характера.

Статья 133. Понуждение к действиям сексуального характера.

Не сопряженные с насилием

Статья 134. Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста.

Статья 135. Развратные действия.

¹ О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 04.12.2014 № 16. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 20.01.2021).

Сравнительная характеристика составов изнасилования (ст. 131 УК РФ) и насильственных действий сексуального характера (ст. 132 УК РФ)

Объект	<i>Основной непосредственный объект</i> – половая неприкосновенность или свобода (в зависимости от возраста потерпевшего лица). <i>Дополнительный непосредственный объект</i> – здоровье потерпевшего лица. <i>Потерпевший:</i> в ст. 131 УК РФ – лицо женского пола; в ст. 132 УК РФ – лицо любого пола.
Объективная сторона	<i>Общественно опасное деяние</i> имеет форму действия: 1) в ст. 131 УК РФ – половое сношение; в ст. 132 УК РФ – мужеложство, лесбиянство, иные действия насильственного характера; 2) применение насилия к потерпевшему или другому лицу или использование беспомощного состояния потерпевшего лица. <i>Законодательная конструкция состава и момент его окончания:</i> состав формальный; преступление считается оконченным с момента начала совершения одного из действий, указанных в диспозиции соответствующей статьи.
Субъект	<i>Физическое вменяемое лицо, достигшее 14 лет.</i> В ст. 131 УК РФ субъект специальный – лицо мужского пола.
Субъективная сторона	<i>Вина</i> – в виде прямого умысла.

Преступления против семьи и несовершеннолетних

Преступления против семьи и несовершеннолетних – это виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные ст. 150–157 УК РФ (гл. 20). Глава 20 УК РФ расположена в разд. VII «Преступления против личности».

Виды преступлений против семьи и несовершеннолетних¹

- Статья 150. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления.
- Статья 151. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий.
- Статья 151.1. Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции (криминализована в 2011 г.).
- Статья 151.2. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетнего (ст. УК РФ) (криминализована в 2017 г.).
- Статья 152. Утратила силу (декриминализована в 2003 г.).
- Статья 153. Подмена ребенка.
- Статья 154. Незаконное усыновление (удочерение).
- Статья 155. Разглашение тайны усыновления (удочерения).
- Статья 156. Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего.
- Статья 157. Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей.

¹ О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 № 1 (ред. от 29.11.2016). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 20.01.2021).

Сравнительная характеристика вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 150 УК РФ) и в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ)

Объект	<i>Основной непосредственный объект</i> – нормальное физическое и нравственное развитие несовершеннолетнего. <i>Дополнительный непосредственный объект</i> – здоровье потерпевшего <i>Потерпевший</i> – несовершеннолетнее лицо.
Объективная сторона	<i>Общественно опасное деяние</i> имеет форму действия: в ст. 150 УК РФ – вовлечение в совершение преступления (способ – обещание, обман, угроза, иной способ); в ст. 151 УК РФ – вовлечение в систематическое употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, одурманивающих веществ, занятие бродяжничеством или попрошайничеством. <i>Законодательная конструкция состава и момент его окончания:</i> состав формальный; преступление считается оконченным с момента совершения преступления (приготовления или покушения) или одного из названных в ст. 151 УК РФ антиобщественных действий.
Субъект	<i>Физическое вменяемое лицо, достигшее 18 лет.</i>
Субъективная сторона	<i>Вина</i> – в виде прямого умысла.

Примерный план семинара

1. Преступления против личности: понятие, общая характеристика, виды.
2. Преступления против жизни и здоровья.
3. Преступления против свободы, чести и достоинства личности.
4. Преступления, посягающие на половую неприкосновенность и половую свободу личности.
5. Преступления против семьи и несовершеннолетних.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Каково общее понятие убийства?
2. На какие виды принято делить убийства?
3. Что понимается под простым убийством?
4. Что представляют собой квалифицированные виды убийств?
5. Что представляют собой привилегированные виды убийств?
6. Какие три степени причинения вреда здоровью называет УК РФ?
7. Что образует уголовно-правовую характеристику побоев (ст. 116 УК РФ)?
8. В чем заключается разница между похищением человека (ст. 126 УК РФ) и незаконным лишением свободы (ст. 127 УК РФ)?
9. Какие признаки образуют уголовно-правовую характеристику изнасилования (ст. 131 УК РФ)?

Тема 3.7. Преступления в сфере экономики

Преступления в сфере экономики – это преступления, включенные в разд. VIII УР РФ.

Виды преступлений в сфере экономики:

- 1) преступления против собственности (гл. 21 УК РФ);
- 2) преступления в сфере экономической деятельности (гл. 22 УК РФ);
- 3) преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях (гл. 23 УК РФ).

Преступления против собственности – это виновно совершенные общественно опасные деяния, противоправность которых установлена ст. 158–168 УК РФ¹.

Виды преступлений против собственности

Хищения

Статья 158. Кража.

Статья 158.1. Мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию.

Статья 159. Мошенничество.

Статья 159.1. Мошенничество в сфере кредитования.

Статья 159.2. Мошенничество при получении выплат.

Статья 159.3. Мошенничество с использованием электронных средств платежа.

Статья 159.4. утратила силу.

Статья 159.5. Мошенничество в сфере страхования.

Статья 159.6. Мошенничество в сфере компьютерной информации.

Статья 160. Присвоение или растрата.

Статья 161. Грабеж.

Статья 162. Разбой.

Статья 164. Хищение предметов, имеющих особую ценность.

Корыстные преступления без признаков хищения

Статья 163. Вымогательство.

Статья 165. Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием.

Статья 166. Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения.

Некорыстные преступления против собственности

Статья 167. Умышленные уничтожение или повреждение имущества.

Статья 168. Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности.

¹ О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое: постановление Пленума Верховного Суда РФ (далее – ППВС РФ) от 27.12.2002 № 29 (в ред. от 16.05.2017); О судебной практике по делам о вымогательстве (статья 163 УК РФ): ППВС РФ от 17.12.2015 № 56; О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате: ППВС РФ от 30.11.2017 № 48; О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения: ППВС РФ от 09.12.2008 № 25 (в ред. от 24.05.2016); О судебной практике по делам о нарушении правил пожарной безопасности, уничтожении или повреждении имущества путем поджога либо в результате неосторожного обращения с огнём: ППВС РФ от 09.12.2008 № 25 (в ред. от 24.05.2016); ППВС РФ от 05.06.2002 № 14 (в ред. от 18.10.2012).

Хищение чужого имущества – это совершенное с корыстной целью противоправное безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившее ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества (прим. 1 к ст. 158 УК РФ).

Признаки хищения	предмет хищения – чужое имущество (имеющая экономическую ценность вещь материального мира, в которую вложен труд человека); общественно опасное деяние при хищении – противоправное безвозмездное изъятие и (или) обращение предмета хищения в пользу виновного или других лиц; общественно опасное последствие – причинение имущественного ущерба собственнику или иному законному владельцу этого имущества; цель хищения – корыстная (получение материальной выгоды или избавление от материальных затрат).
Формы хищения	кража – тайное хищение (ст. 158 УК РФ); мошенничество – хищение путем обмана или злоупотребления доверием (ст. 159 УК РФ); присвоение или растрата – хищение вверенного виновному имущества (ст. 160 УК РФ); грабеж – открытое хищение (ст. 161 УК РФ); разбой – насильственная форма хищения (ст. 162 УК РФ).

Уголовно-правовая характеристика вымогательства (ст. 163 УК РФ)

Объект	<i>Основной непосредственный объект</i> – отношения собственности. <i>Дополнительный непосредственный объект</i> – здоровье. <i>Предмет</i> – чужое имущество или право на чужое имущество.
Объективная сторона	<i>Деяние</i> заключается в требовании передачи чужого имущества, передачи права на имущество, совершения других действий имущественного характера (погашение долга, бесплатное выполнение работы, оказание услуги и др.). <i>Способ совершения преступления:</i> угроза применения насилия; угроза уничтожения или повреждения чужого имущества; угроза распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам или законным интересам потерпевшего или его близких.
Субъект	<i>Законодательная конструкция состава и момент его окончания:</i> состав формальный; вымогательство считается оконченным преступлением с момента предъявления потерпевшему требования передачи чужого имущества, права на имущество или совершения других действий имущественного характера. <i>Физическое вменяемое лицо, достигшее 14 лет (ч. 2 ст. 20 УК РФ).</i>
Субъективная сторона	<i>Вина</i> – в виде прямого умысла. <i>Цель</i> – корыстная.

Преступления в сфере экономической деятельности — это виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные ст. 169–200.5 УК РФ.

Виды преступлений в сфере экономической деятельности:

Статья 169. Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности.

Статья 170. Регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом.

Статья 170.1. Фальсификация единого государственного реестра юридических лиц, реестра владельцев ценных бумаг или системы депозитарного учета.

Статья 170.2. Внесение заведомо ложных сведений в межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карту-план территории.

Статья 171. Незаконное предпринимательство.

Статья 171.¹. Производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Статья 171.2. Незаконные организация и проведение азартных игр.

Статья 171.3. Незаконные производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Статья 171.4. Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции.

Статья 172. Незаконная банковская деятельность.

Статья 172.1. Фальсификация финансовых документов учета и отчетности финансовой организации.

Статья 172.2. Организация деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества.

Статья 172.3. Невнесение в финансовые документы учета и отчетности кредитной организации сведений о размещенных физическими лицами и индивидуальными предпринимателями денежных средствах.

Статья 173. Утратила силу (норма о лжепредпринимательстве декриминализована).

Статья 173.1. Незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица.

Статья 173.2. Незаконное использование документов для образования (создания, реорганизации) юридического лица.

Статья 174. Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем.

Статья 174.1. Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления.

Статья 175. Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем.

Статья 176. Незаконное получение кредита.

Статья 177. Злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности.

Статья 178. Ограничение конкуренции.

Статья 179. Принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения.

Статья 180. Незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг).

Статья 181. Нарушение правил изготовления и использования государственных пробирных клейм.

Статья 182. Утратила силу (норма о заведомо ложной рекламе декриминализована).

Статья 183. Незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну.

Статья 184. Оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса.

Статья 185. Злоупотребления при эмиссии ценных бумаг.

Статья 185.1. Злостное уклонение от раскрытия или предоставления информации, определенной законодательством Российской Федерации о ценных бумагах.

Статья 185.2. Нарушение порядка учета прав на ценные бумаги.

Статья 185.3. Манипулирование рынком.

Статья 185.4. Воспрепятствование осуществлению или незаконное ограничение прав владельцев ценных бумаг.

Статья 185.5. Фальсификация решения общего собрания акционеров (участников) хозяйственного общества или решения совета директоров (наблюдательного совета) хозяйственного общества.

Статья 185.6. Неправомерное использование инсайдерской информации.

Статья 186. Изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг.

Статья 187. Неправомерный оборот средств платежей.

Статья 188. Утратила силу (норма о контрабанде декриминализована).

Статья 189. Незаконный экспорт из Российской Федерации или передача сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники.

Статья 190. Невозвращение на территорию Российской Федерации культурных ценностей.

Статья 191. Незаконный оборот янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней, драгоценных металлов, драгоценных камней либо жемчуга.

Статья 191¹. Приобретение, хранение, перевозка, переработка в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины.

Статья 192. Нарушение правил сдачи государству драгоценных металлов и драгоценных камней.

Статья 193. Уклонение от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации.

Статья 193.1. Совершение валютных операций по переводу денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации на счета нерезидентов с использованием подложных документов.

Статья 194. Уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица.

Статья 195. Неправомерные действия при банкротстве.

Статья 196. Преднамеренное банкротство.

Статья 197. Фиктивное банкротство.

Статья 198. Уклонение физического лица от уплаты налогов, сборов и (или) физического лица – плательщика страховых взносов от уплаты страховых взносов.

Статья 199. Уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией – плательщиком страховых взносов.

Статья 199.1. Неисполнение обязанностей налогового агента.

Статья 199.2. Соккрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов, страховых взносов.

Статья 199.3. Уклонение страхователя – физического лица от уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в государственный внебюджетный фонд.

Статья 199.4. Уклонение страхователя-организации от уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в государственный внебюджетный фонд.

Статья 200. Утратила силу (норма об обмане потребителя декриминализована).

Статья 200.1. Контрабанда наличных денежных средств и (или) денежных инструментов.

Статья 200.2. Контрабанда алкогольной продукции и (или) табачных изделий.

Статья 200.3. Привлечение денежных средств граждан в нарушение требований законодательства Российской Федерации об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Статья 200.4. Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Статья 200.5. Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок.

Статья 200.6. Заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Уголовно-правовая характеристика незаконного производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 171.3 УК РФ)

Объект	<i>Основной непосредственный объект</i> – установленный в Российской Федерации порядок производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. <i>Предмет преступления</i> – этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция.	
Объективная сторона	<i>Деяние:</i> производство; закупка (в том числе импорт); поставки (в том числе экспорт); хранение; перевозки и (или) розничная продажа. <i>Законодательная конструкция состава и момент его окончания:</i> состав формальный; преступление считается оконченным с момента совершения действий, предусмотренных в диспозиции статьи, в крупном размере.	без соответствующей лицензии в случаях, если такая лицензия обязательна; совершенные в крупном размере (более 100 000 руб.)
Субъект	<i>Физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.</i>	
Субъективная сторона	<i>Вина</i> – в виде прямого умысла.	

Примерный план семинара

1. Понятие и виды преступлений в сфере экономики.
2. Преступления против собственности.
3. Преступления в сфере экономической деятельности.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что такое хищение и каковы его признаки?
2. Какие формы хищения известны уголовно-правовой науке?
3. Чем отличается кража (ст. 158 УК РФ) от грабежа (ст. 161 УК РФ)?
4. Какова уголовно-правовая характеристика вымогательства (ст. 163 УК РФ)?
5. Какова уголовно-правовая характеристика незаконного производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 171.3 УК РФ)?
6. Какова уголовно-правовая характеристика незаконной розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции (ст. 171.4 УК РФ)?

Тема 3.8. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка

Преступления против общественной безопасности и общественного порядка – это виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные ст. 205–227 УК РФ¹.

Виды преступлений против общественной безопасности и общественного порядка

Статья 205. Террористический акт.

Статья 205.1. Содействие террористической деятельности.

Статья 205.2. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма.

Статья 205.3. Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности.

Статья 205.4. Организация террористического сообщества и участие в нем.

Статья 205.5. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации.

¹ Акты официального судебного толкования отдельных преступлений против общественной безопасности: О практике применения судами законодательства об ответственности за бандитизм: ППВС РФ от 17.01.1997 № 1; О судебной практике рассмотрения уголовных дел об организации преступного сообщества (преступной организации) или участия в нем (ней): ППВС РФ от 10.06.2010 № 12; О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывчатых устройств: ППВС РФ от 12.03.2002 № 5; О судебной практике по делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершаемых из хулиганских побуждений: ППВС от 15.11.2007 № 45; О судебной практике по делам о нарушениях правил охраны труда и безопасности горных, строительных или иных работ: ППВС РФ от 23.04.1991 № 1; О судебной практике по делам о нарушении правил пожарной безопасности, уничтожении или повреждении имущества путем поджога либо в результате неосторожного обращения с огнем: ППВС РФ от 05.06.2002 № 14.

Статья 205.6. Несообщение о преступлении.

Статья 206. Захват заложника.

Статья 207. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма.

Статья 208. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем.

Статья 209. Бандитизм.

Статья 210. Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней).

Статья 210.1. Занятие высшего положения в преступной иерархии.

Статья 211. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава.

Статья 212. Массовые беспорядки.

Статья 212.1. Неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

Статья 213. Хулиганство.

Статья 214. Вандализм.

Статья 215. Нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики.

Статья 215.1. Прекращение или ограничение подачи электрической энергии либо отключение от других источников жизнеобеспечения.

Статья 215.2. Приведение в негодность объектов жизнеобеспечения.

Статья 215.3. Самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам либо приведение их в негодность.

Статья 215.4. Незаконное проникновение на охраняемый объект.

Статья 216. Нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ.

Статья 217. Нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Статья 217.1. Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

Статья 217.2. Заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности.

Статья 218. Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий.

Статья 219. Нарушение требований пожарной безопасности.

Статья 220. Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами.

Статья 221. Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ.

Статья 222. Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов.

Статья 222.1. Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств.

Статья 223. Незаконное изготовление оружия.

Статья 223.1. Незаконное изготовление взрывчатых веществ, незаконное изготовление, переделка или ремонт взрывных устройств.

Статья 224. Небрежное хранение огнестрельного оружия.

Статья 225. Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Статья 226. Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Статья 226.1. Контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия мас-

сового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов.

Статья 227. Пиратство.

Уголовно-правовая характеристика террористического акта (ст. 205 УК РФ)

Объект	<i>Основной непосредственный объект – общественная безопасность</i>
Объективная сторона	<i>Общественно опасное деяние:</i> совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий; угроза совершения указанных действий. <i>Законодательная конструкция состава и момент его окончания:</i> состав формальный; преступление считается оконченным с момента совершения одного из действий, указанных в диспозиции статьи.
Субъект	<i>Физическое вменяемое лицо, достигшее 14 лет (ч. 2 ст. 20 УК РФ).</i>
Субъективная сторона	<i>Вина – в виде прямого умысла.</i> <i>Цель:</i> дестабилизация деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений.

Уголовно-правовая характеристика вандализма (ст. 214 УК РФ)

Объект	<i>Основной непосредственный объект – общественный порядок.</i> <i>Предмет преступления:</i> здания; сооружения; имущество на общественном транспорте или в иных общественных местах (согласно ст. 20.21 КоАП РФ – это улица, стадион, сквер, парк и др.).
Объективная сторона	<i>Общественно опасное деяние – осквернение предмета преступления (осквернить – «опозорить, подвергнуть поруганию, унижению, запятнать чем-нибудь»¹).</i> Осквернение иных предметов (например, мест захоронения, надгробных сооружений или кладбищенских зданий, предназначенных для церемоний в связи с погребением умерших или их поминовением) образуют состав иного преступления, предусмотренного ст. 244 УК РФ

¹ Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка / под ред. проф. Л.И. Скворцова. 27-е изд., испр. М: АСТ: Мир и Образование, 2016. С. 379.

	Законодательная конструкция состава и момент его окончания: состав формальный; преступление считается оконченным с момента осквернения одного из предметов преступления, названного в диспозиции.
Субъект	Физическое вменяемое лицо, достигшее 14 лет (ч. 2 ст. 20 УК РФ).
Субъективная сторона	Вина – в виде прямого умысла.

Преступления против здоровья населения – это виновно совершенные, общественно опасные деяния, противоправность которых установлена ст. 228–241 УК РФ.

Виды преступлений против здоровья населения

Статья 228. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Статья 228.1. Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Статья 228.2. Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (*криминализована в 2003 г.*).

Статья 228.3. Незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (*криминализована в 2012 г.*).

Статья 228.4. Незаконные производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (*криминализована в 2012 г.*).

Статья 229. Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Статья 229.1. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

Статья 230. Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Статья 230.1. Склонение спортсмена к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте.

Статья 230.2. Использование в отношении спортсмена субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте.

Статья 231. Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Статья 232. Организация либо содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Статья 233. Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ.

Статья 234. Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта.

Статья 234.1. Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Статья 235. Незаконное осуществление медицинской деятельности или фармацевтической деятельности.

Статья 235.1. Незаконное производство лекарственных средств и медицинских изделий.

Статья 236. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил.

Статья 237. Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей.

Статья 238. Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности.

Статья 238.1. Обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок.

Статья 239. Создание некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан.

***Уголовно-правовая характеристика преступления, предусмотренного
ч. 1 ст. 228 УК РФ¹***

Объект

Основной непосредственный объект – общественные отношения, обеспечивающие установленный законодательством РФ порядок оборота наркотических средств, психотропных веществ.

Предмет преступления:

- наркотические средства²,
 - психотропные вещества,
 - наркосодержащие растения.
- } в значительном размере³

¹ О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 (в ред. от 16.05.2017).

² Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 (в ред. от 09.08.2019).

³ Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228¹, 229 и 229¹ Уголовного кодекса Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002.

Объективная сторона	<i>Общественно опасное деяние (5 альтернативных форм действий):</i> • приобретение; • хранение; • перевозка; • изготовление; • переработка. <i>Законодательная конструкция состава и момент его окончания:</i> состав формальный; преступление считается оконченным с момента совершения одного или нескольких действий, названных в диспозиции.
Субъект	<i>Физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.</i>
Субъективная сторона	<i>Вина – в виде прямого умысла.</i>

Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта – это общественно опасные виновно совершенные деяния, запрещенные ст. 263–271.1 УК РФ (гл. 27).

Виды преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспортных средств

Статья 263. Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта и метрополитена.

Статья 263.1. Нарушение требований в области транспортной безопасности.

Статья 264. Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.

Статья 264.1. Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию.

Статья 265 утратила силу.

Статья 266. Недоброкачественный ремонт транспортных средств и выпуск их в эксплуатацию с техническими неисправностями.

Статья 267. Приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения.

Статья 267.1. Действия, угрожающие безопасной эксплуатации транспортных средств.

Статья 268. Нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта.

Статья 269 утратила силу.

Статья 270. Неоказание капитаном судна помощи терпящим бедствие.

Статья 271. Нарушение правил международных полетов.

Статья 271.1. Нарушение правил использования воздушного пространства Российской Федерации.

Уголовно-правовая характеристика нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст. 264 УК РФ)

Объект	<i>Основной непосредственный объект</i> – общественные отношения, обеспечивающие безопасность дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.
Объективная сторона	<i>Общественно опасное деяние:</i> нарушение правил ПДД. <i>Общественно опасное последствие:</i> тяжкий вред, причиненный здоровью человека. <i>Причинно-следственная связь</i> между деянием и последствием. <i>Законодательная конструкция состава и момент его окончания:</i> состав материальный; преступление считается оконченным с момента наступления предусмотренного в диспозиции статьи последствия.
Субъект	<i>Физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.</i>
Субъективная сторона	<i>Вина</i> – неосторожность в виде легкомыслия или небрежности.

Примерный план семинара

1. Понятие, общая характеристика и виды преступлений против общественной безопасности и общественного порядка
2. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности
3. Преступления против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Какова характеристика субъективной стороны террористического акта (ст. 205 УК РФ)?
2. Какова уголовно-правовая характеристика бандитизма (ст. 209 УК РФ)?
3. Каковы признаки субъекта вандализма (ст. 214 УК РФ)?
4. Что является предметом преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228 УК РФ?
5. Какова законодательная конструкция и момент окончания преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 264 УК РФ «Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств»?

Тема 3.9. Преступления против государственной власти

Преступления против государственной власти – это виновно совершенные общественно опасные деяния, противоправность которых охватывается разд. X УК РФ.

Виды преступлений против государственной власти:

1. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства (гл. 29 УК РФ).
2. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (гл. 30 УК РФ).
3. Преступления против правосудия (гл. 31 УК РФ).
4. Преступления против порядка управления (гл. 32 УК РФ).

Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства – это виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные ст. 275–284.1 УК РФ.

Виды преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства

Статья 275. Государственная измена.

Статья 276. Шпионаж.

Статья 277. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля.

Статья 278. Насильственный захват власти или насильственное удержание власти.

Статья 279. Вооруженный мятеж.

Статья 280. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности.

Статья 280.1. Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации.

Статья 281. Диверсия.

Статья 282. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства.

Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества.

Статья 282.2. Организация деятельности экстремистской организации.

Статья 282.3. Финансирование экстремистской деятельности.

Статья 283. Разглашение государственной тайны.

Статья 283.1. Незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну.

Статья 284. Утрата документов, содержащих государственную тайну.

Статья 284.1. Осуществление деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности.

Объект Отдельные признаки объективной и субъективной стороны (признаки предмета преступления, объективной стороны, цель)	Основной непосредственный объект – основы конституционного строя. Часть 1 ст. 280 УК РФ: публичные (обстановка совершения преступления) призывы к осуществлению экстремистской деятельности (общественно опасное деяние). Часть 1 ст. 282 УК РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»: Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе (общественно опасное деяние), совершенные публично (обстановка совершения преступления), в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет» (средства совершения преступления), лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года (субъект преступления – специальный). Ст. 282.1 УК РФ «Организация экстремистского сообщества»: Часть 1. Создание экстремистского сообщества (общественно опасное деяние), то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности, руководство экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности (цель – общая для всех трех названных). Часть 1.1. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистского сообщества (общественно опасное деяние). Часть 2. Участие в экстремистском сообществе (общественно опасное деяние) Статья 282.2 УК РФ «Организация деятельности экстремистской организации»: Часть 1. Организация деятельности экстремистской организации, (общественно опасное деяние), т. е. общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, за исключением организаций, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны террористическими.

132

Субъективная сторона	Часть 1.1. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистской организации (<i>общественно опасное деяние</i>).
	Часть 2. Участие в деятельности экстремистской организации (<i>общественно опасное деяние</i>).
Субъект	Статья 282.3 УК РФ «Финансирование экстремистской деятельности»: Часть 1. Предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг (<i>общественно опасное деяние</i>), заведомо предназначенных для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений экстремистской направленности либо для обеспечения деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации (<i>цель</i>).
	Вина для всех рассматриваемых составов имеет вид прямого умысла. Физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет (<i>общий субъект</i>) – ст. 280, 282.1, 282.2, 282.3 УК РФ . Физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет, привлеченное к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года (<i>специальный субъект</i>) – ст. 282 УК РФ .

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления – это виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные ст. 285–293 УК РФ.

Виды преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления¹

Статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями.

Статья 285.1. Нецелевое расходование бюджетных средств.

Статья 285.2. Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов.

Статья 285.3. Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений.

Статья 285.4. Злоупотребление должностными полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа.

Статья 286. Превышение должностных полномочий.

Статья 286.1. Неисполнение сотрудником органа внутренних дел приказа.

Статья 287. Отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации.

Статья 288. Присвоение полномочий должностного лица.

Статья 289. Незаконное участие в предпринимательской деятельности.

Статья 290. Получение взятки.

Статья 291. Дача взятки.

Ст. 291.1. Посредничество во взяточничестве.

Статья 291.2. Мелкое взяточничество.

Статья 292. Служебный подлог.

Статья 292.1. Незаконная выдача паспорта гражданина Российской Федерации, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства Российской Федерации.

Статья 293. Халатность.

¹ О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: ППВС РФ от 16.01.2009 № 19 (в ред. от 24.12.2019); О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях: ППВС РФ от 09.07.2013 № 24 (в ред. от 24.12.2019).

Уголовно-правовая характеристика служебного подлога (ст. 292 УК РФ)

Объект	<i>Основной непосредственный объект</i> – интересы государственной службы и службы в органах местного самоуправления. <i>Предмет преступления</i> – официальные документы, т. е. удостоверяющие факты, влекущие юридические последствия в виде предоставления или лишения прав, возложения обязанностей или освобождения от них, изменения объема прав и обязанностей (листки временной нетрудоспособности, медицинские книжки, экзаменационные ведомости, зачетные книжки, справки о заработной плате, протоколы комиссий по осуществлению закупок, свидетельства о регистрации автомобиля и др.). <i>Общественно опасное деяние</i> – внесение в официальный документ заведомо ложных сведений, а равно исправлений, искажающих их действительное содержание.
Объективная сторона	<i>!!! При отсутствии признаков преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 292.1 УК РФ.</i> <i>Законодательная конструкция состава и момент его окончания:</i> состав формальный; преступление считается оконченным с момента совершения одного из действий, указанных в диспозиции статьи.
Субъект	<i>Специальный, т. е. физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет и обладающее статусом</i> должностного лица, государственного, муниципального служащего, не являющимся должностным лицом.
Субъективная сторона	<i>Вина</i> – в виде прямого умысла <i>Мотив:</i> корыстный, иная личная заинтересованность

Должностное лицо – это лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти¹ либо выполняющее организационно-распорядительные², административно-

¹ Должностное лицо как представитель власти обладает «распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо правом принимать решения, обязательные для исполнения ...» (п. 3 ППВС РФ от 16.10.2009 № 19).

² Организационно-распорядительные функции связаны с руководством трудовым коллективом или находящимися в их служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников, с организацией порядка прохождения службы, применения мер поощрения или награждения, наложения дисциплинарных взысканий. К организационно-распорядительным функциям относятся полномочия по принятию решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия (например, по выдаче медицинским работником листка временной нетрудоспособности, установлению работником учреждения медико-социальной экспертизы факта наличия у гражданина инвалидности, приему экзаменов и выставлению оценок членом государственной экзаменационной (аттестационной) комиссии) (п. 4 ППВС РФ от 16.10.2009 № 19).

хозяйственные функции¹ в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации (прим. 1 к ст. 285 УК РФ).

Преступления против правосудия – это виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные ст. 294–316 УК РФ (гл. 31).

Виды преступлений против правосудия

Статья 294. Воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования.

Статья 295. Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование.

Статья 296. Угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования.

Статья 297. Неуважение к суду.

Статья 298. Утратила силу.

Статья 298.1. Клевета в отношении судьи, присяжного заседателя, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного пристава.

Статья 299. Привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности или незаконное возбуждение уголовного дела.

Статья 300. Незаконное освобождение от уголовной ответственности.

Статья 301. Незаконные задержание, заключение под стражу или содержание под стражей.

Статья 302. Принуждение к даче показаний.

Статья 303. Фальсификация доказательств и результатов оперативно-разыскной деятельности.

Статья 304. Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Статья 305. Вынесение заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта.

Статья 306. Заведомо ложный донос.

Статья 307. Заведомо ложные показание, заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод.

Статья 308. Отказ свидетеля или потерпевшего от дачи показаний.

Статья 309. Подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу.

¹ Административно-хозяйственные функции связаны с полномочиями должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах организаций, учреждений, воинских частей и подразделений, а также по совершению иных действий (например, по принятию решений о начислении заработной платы, премий, осуществлению контроля за движением материальных ценностей, определению порядка их хранения, учета и контроля за их расходованием) (п. 5 ППВС РФ от 16.10.2009 № 19).

Статья 310. Разглашение данных предварительного расследования.
 Статья 311. Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса.
 Статья 312. Незаконные действия в отношении имущества, подвергнутого описи или аресту либо подлежащего конфискации.
 Статья 313. Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи.
 Статья 314. Уклонение от отбывания ограничения свободы, лишения свободы, а также от применения принудительных мер медицинского характера.
 Статья 314.1. Уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений.
 Статья 315. Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта.
 Статья 316. Укрывательство преступлений.

Уголовно-правовая характеристика принуждения к даче показаний (ст. 302 УК РФ)

<i>Объект</i>	<i>Основной непосредственный объект</i> – общественные отношения, обеспечивающие законность отправления правосудия в РФ. <i>Потерпевшие:</i> подозреваемый, обвиняемый, потерпевший, свидетель; эксперт, специалист.
<i>Объективная сторона</i>	<i>Общественно опасное деяние</i> – принуждение: к даче показаний; к даче заключения или показаний. <i>Способ совершения преступления:</i> угрозы; шантаж; иные незаконные действия (возможно расширительное толкование). <i>Законодательная конструкция состава и момент его окончания:</i> состав формальный; преступление считается оконченным с момента совершения одного из действий, указанных в диспозиции статьи.
<i>Субъект</i>	<i>Специальный</i> – физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет, занимающее должность следователя или лица, производящего дознание. <i>Общий</i> – другое физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста с ведома или молчаливого согласия следователя или лица, производящего дознание.
<i>Субъективная сторона</i>	<i>Вина</i> – в виде прямого умысла.

Преступления против порядка управления – это виновно совершенные общественно опасные деяния, противоправность которых устанавливается ст. 317–330.2 УК РФ.

Виды преступлений против порядка управления

Статья 317. Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа.

Статья 318. Применение насилия в отношении представителя власти.

Статья 319. Оскорбление представителя власти.

Статья 320. Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа.

Статья 321. Дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества.

Статья 322. Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации.

Статья 322.1. Организация незаконной миграции.

Статья 322.2. Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации.

Статья 322.3. Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации.

Статья 323. Противоправное изменение Государственной границы Российской Федерации.

Статья 324. Приобретение или сбыт официальных документов и государственных наград.

Статья 325. Похищение или повреждение документов, штампов, печатей либо похищение акцизных марок, специальных марок или знаков соответствия.

Статья 325.1. Неправомерное завладение государственным регистрационным знаком транспортного средства.

Статья 326. Подделка или уничтожение идентификационного номера транспортного средства.

Статья 327. Подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков.

Статья 327.1. Изготовление, сбыт поддельных акцизных марок, специальных марок или знаков соответствия либо их использование.

Статья 327.2. Подделка документов на лекарственные средства или медицинские изделия или упаковки лекарственных средств или медицинских изделий.

Статья 328. Уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы.

Статья 329. Надругательство над Государственным гербом Российской Федерации или Государственным флагом Российской Федерации.

Статья 330. Самоуправство.

Статья 330.1. Злостное уклонение от исполнения обязанностей, определенных законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента.

Статья 330.2. Неисполнение обязанности по подаче уведомления о наличии у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве.

**Уголовно-правовая характеристика преступления, предусмотренного
ст. 317 УК РФ «Посягательство на жизнь сотрудника
правоохранительного органа»**

Объект	Основной непосредственный объект – общественные отношения, обеспечивающие нормальную деятельность правоохранительных органов. Дополнительный непосредственный объект – жизнь сотрудника правоохранительного органа. Потерпевший: сотрудник правоохранительного органа; военнослужащий; их близкие. Общественно опасное деяние:
Объективная сторона	Посягательство на жизнь (покушение на убийство или убийство потерпевшего). Состав усеченный, момент окончания перенесен на стадию покушения. Преступление считается оконченным с момента покушения на жизнь сотрудника правоохранительного органа.
Субъект	Общий – физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.
Субъективная сторона	Вина – в виде прямого умысла. Цель и мотив (альтернативны, или или) Цель – воспрепятствования законной деятельности указанных лиц по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Мотив – мести за такую деятельность.
Субъект	Физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.
Субъективная сторона	Вина – в виде прямого умысла.

Примерный план семинара

1. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства.
2. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.
3. Преступления против правосудия.
4. Преступления против порядка управления.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Какие преступления связаны с проявлением экстремизма?
2. Каково уголовно-правовое определение должностного лица?
3. Чем злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ) отличается от превышения должностных полномочий (ст. 286 УК РФ)?
4. Какова уголовно-правовая характеристика посредничества во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ)?

5. Что такое мелкое взяточничество (ст. 291.2 УК РФ)?
6. Какова характеристика субъективной стороны халатности (ст. 293 УК РФ)?
7. Предусмотрена ли уголовная ответственность за незаконное задержание, заключение под стражу или содержание под стражей?
8. С какого момента посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317 УК РФ) считается окончанным преступлением?

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства РФ. 2020. № 31. Ст. 4398.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
3. О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
4. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем: федер. закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
5. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
6. О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
7. О противодействии коррупции: федер. закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
8. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
9. Об утверждении правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека: постановление Правительства РФ от 17.08.2007 № 522. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
10. Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской

Федерации: постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

11. Об утверждении медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека: приказ Минздравсоцразвития РФ от 24.04.2008 № 194н. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

Основная литература

1. Правовое обеспечение борьбы с коррупцией: курс лекций / Ю.В. Трунцевский и др. М.: Акад. управления МВД России, 2018. URL: <http://libkrumvd.ru>

2. Профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел по должности «Полицейский». Правовая подготовка: учеб. пособие / ред. Н. В. Щетинина. М.: ДГСК МВД России, 2016. URL: <http://libkrumvd.ru>

3. Профессиональная подготовка полицейских: учеб. Ч. 2. Профессиональный цикл / под общ. ред. В. Л. Кубышко. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ДГСК МВД России, 2017. URL: <http://libkrumvd.ru>

Дополнительная литература

1. Кафтан В.В. Противодействие терроризму: учеб. пособие. 2-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2018.

2. Баранчикова М.В. Коррупционные преступления в органах внутренних дел: проблемы квалификации и предупреждения. Орел: ОрЮИ МВД России им. В.В. Лукьянова, 2015. URL: <http://libkrumvd.ru>

3. Научно-практический комментарий преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (с материалами судебно-следственной практики): учеб. издание / Р.А. Забавко, О.В. Радченко. Иркутск: ВПО ВСИ МВД России, 2015. URL: <http://libkrumvd.ru>

4. Необходимая оборона, крайняя необходимость, задержание преступника (правовая оценка действий сотрудников полиции): науч.-практ. пособие / С.В. Борисов и др.; отв. ред. Н.Г. Кадников. М.: Юриспруденция, 2012.

5. Профессиональная подготовка полицейских. Альбом структурно-логических схем: учеб.-нагляд. пособие: в 2 ч. Ч. 2. Профессиональный цикл / под ред. В.Л. Кубышко. М.: ДГСК МВД России, 2016. URL: <http://libkrumvd.ru>

6. Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел: учеб.-метод. пособие / ред. Ю. В. Лункашу. Краснодар: Кру МВД России, 2018. URL: <http://libkrumvd.ru>

7. Самойлюк Н.В. Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта: учеб. пособие. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2017. URL: <http://libkrumvd.ru>

8. Савенко И.А. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с коррупционной преступностью: учеб. пособие. Краснодар: Кру МВД России, 2016. URL: <http://libkrumvd.ru>

4. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

Тема 4.1. Понятие и сущность уголовного процесса.

Источники уголовно-процессуального права

Уголовный процесс – это осуществляемая в строго установленном законом порядке деятельность уполномоченных (компетентных) государственных органов и должностных лиц (судьи, прокурора, следователя, руководителя следственного органа, органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя) по возбуждению, предварительному расследованию, судебному рассмотрению и разрешению уголовных дел, а также возникающие в связи с этой деятельностью правовые отношения указанных государственных органов и должностных лиц как между собой, так и с другими участниками уголовного судопроизводства (потерпевший, подозреваемый, обвиняемый, защитник, свидетель, специалист и др.). *Уголовный процесс также именуется уголовным судопроизводством.*

Назначение уголовного судопроизводства согласно положению ст. 6 УПК РФ

1. Защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений.
2. Защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.
3. Уголовное преследование и назначение виновным справедливого наказания, отказ от уголовного преследования невиновных, освобождение их от наказания, реабилитация каждого, кто необоснованно подвергся уголовному преследованию.

Указанные цели могут быть достигнуты только посредством осуществления органами дознания, следователем, прокурором и судом множества различных, закрепленных нормами уголовно-процессуального законодательства **мероприятий** и принятия целого ряда **решений** самой разнообразной природы и сложности, таких как:

- получение значимой информации и установление истины (следственные действия, судебные экспертизы и т. д.);
- возникновение, изменение или прекращение уголовно-процессуальных правоотношений (возбуждение уголовного дела, привлечение в качестве обвиняемого и т. д.);

- обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина (обжалование, разъяснение прав, назначение защитника и т. д.).

❖ **Соотношение уголовно-процессуальной деятельности с другими видами деятельности органов внутренних дел Российской Федерации**

Уголовный процесс находится в тесной связи с оперативно-розыскной деятельностью, а точнее – с ее результатами. Результаты оперативно-розыскной деятельности – сведения, полученные в соответствии с федеральным законом об оперативно-розыскной деятельности, о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление и скрывшихся от органов дознания, следствия или суда (п. 36.1 ст. 5 УПК РФ). И уголовно-процессуальная, и оперативно-розыскная деятельность – это разновидности правоохранительной деятельности государства, направленные на борьбу с преступностью. Однако перед оперативным работником стоит задача познать (что, где, кто, как, когда и т. д.). Перед следователем стоит задача не только познать, но и удостоверить познанное доказательствами.

❖ **Основные понятия уголовного процесса**

Уголовно-процессуальное право – это самостоятельная публично-правовая отрасль, представляющая собой совокупность юридических норм, которые регламентируют правоотношения, возникающие в сфере уголовно-процессуальной деятельности, определяют порядок производства по уголовному делу, устанавливают правила осуществления отдельных процессуальных мероприятий и принятия процессуальных решений.

Сообщение о преступлении – заявление о преступлении, явка с повинной, рапорт об обнаружении преступления, постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании.

Неотложные следственные действия – это действия, осуществляемые органом дознания после возбуждения уголовного дела, в целях обнаружения и фиксации следов преступления, а также доказательств, требующих незамедлительного закрепления, изъятия и исследования.

Следователь – это должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Дознаватель – это должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование.

Задержание подозреваемого – это мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на

срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления.

Имущество – это любые вещи, включая наличные денежные средства и документарные ценные бумаги; безналичные денежные средства, находящиеся на счетах и во вкладах в банках и иных кредитных организациях; бездокументарные ценные бумаги.

❖ **Стадии уголовного судопроизводства** – это взаимосвязанные, но в то же время относительно самостоятельные части (этапы) уголовно-процессуальной деятельности, которые в своей совокупности определяют структуру и порядок производства по уголовным делам.

Выделяют следующие **стадии** уголовного судопроизводства:

- возбуждение уголовного дела;
- предварительное расследование;
- подготовка материалов уголовного дела к судебному заседанию;
- производство в суде первой инстанции;
- производства в суде второй (апелляционной) инстанции;
- исполнения приговора;
- производство в суде кассационной инстанции;
- производство в суде надзорной инстанции;
- возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

❖ **Система источников уголовного процесса и смежные правовые отрасли**

УПК РФ в ч. 1, 3 ст. 1 определяет, что порядок уголовного судопроизводства на территории Российской Федерации устанавливается УПК РФ, основанном на Конституции РФ. Общеизвестные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью законодательства РФ, регулирующего порядок уголовного судопроизводства. Таким образом, основными источниками уголовно-процессуального права являются Конституция РФ, УПК РФ, а также нормативные акты международного характера.

Уголовный процесс имеет определенные точки соприкосновения с уголовным, административным, гражданско-процессуальным, конституционным, гражданским, трудовым, финансовым правом и многими другими правовыми отраслями.

Наиболее тесно уголовный процесс связан с криминалистикой, а через криминалистику, интегрирующую в сферу судопроизводства достижения естественных и технических наук, уголовный процесс опосредованно связан с многими областями знаний, такими как судебная медицина, судебная психиатрия, юридическая (судебная) психология.

Примерный план семинара

1. Уголовный процесс: цель, назначение.
2. Основные понятия уголовного процесса.
3. Стадии уголовного судопроизводства.
4. Система источников уголовного процесса.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Понятие и значение уголовного процесса.
2. Назначение уголовного процесса.
3. Система стадий уголовного судопроизводства.
4. Соотношение уголовно-процессуального права с другими отраслями юридической науки.

Тема 4.2. Принципы уголовного судопроизводства

❖ **Принципы уголовного судопроизводства** – это основополагающие положения, определяющие построение всех стадий, форм и институтов уголовного судопроизводства и обеспечивающие реализацию его назначения.

❖ **Значение принципов уголовного судопроизводства:**

принципы обеспечивают приоритет прав человека и гражданина в сфере уголовного судопроизводства;

принципы являются универсальным инструментом для проверки законности, обоснованности, процессуальных решений, принимаемых по уголовному делу, а также законности производимых следственных и иных процессуальных действий;

принципы представляют собой эталон, с которым сравниваются все остальные институты уголовно-процессуального права;

принципы являются мерилем правовой культуры государства и общества в сфере уголовного судопроизводства.

❖ **Систему принципов уголовного судопроизводства, согласно УПК РФ, составляют:**

законность при производстве по уголовному делу (ст. 7);

разумный срок уголовного судопроизводства (ст. 6.1);

осуществление правосудия только судом (ст. 8);

независимость судей (ст. 8.1);

уважение чести и достоинства личности (ст. 9);

неприкосновенность личности (ст. 10);

охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве (ст. 11);

неприкосновенность жилища (ст. 12);

тайна переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 13);

презумпция невиновности (ст. 14);

состязательность сторон (ст. 15);

обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту (ст. 16);

свобода оценки доказательств (ст. 17);

язык уголовного судопроизводства (ст. 18);

право на обжалование процессуальных действий и решений (ст. 19).

❖ **Содержание принципов уголовного судопроизводства**

Законность при производстве по уголовному делу (ст. 7 УПК РФ) означает, что уголовное судопроизводство на территории Российской Федерации осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством. Согласно ч. 1 ст. 1 УПК РФ порядок уголовного судопроизводства устанавливается УПК РФ, основанным на Конституции РФ.

Разумный срок уголовного судопроизводства (ст. 6.1 УПК РФ) требует, чтобы уголовное судопроизводство осуществлялось строго в сроки, установленные уголовно-процессуальным законом. При этом уголовное преследование, назначение наказания и прекращение уголовного преследования должны осуществляться в разумный срок.

Осуществление правосудия только судом (ст. 8 УПК РФ). Суд является единственным органом, в компетенцию которого входит осуществление правосудия по уголовным делам. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в порядке, установленном УПК РФ.

Независимость судей (ст. 8.1 УПК РФ) означает, что судья независимы от кого-либо, подчиняются только Конституции РФ и федеральным законам, никто не может влиять на решения, принимаемые судьями.

Уважение чести и достоинства личности (ст. 9 УПК РФ). При производстве по уголовному делу запрещены действия и решения, которые унижают честь, умаляют достоинство или создают опасность для жизни и здоровья лиц, участвующих в процессе.

Неприкосновенность личности (ст. 10 УПК РФ). Право каждого на свободу и личную неприкосновенность определено в ст. 3 и 9 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г., ст. 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г., ст. 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., ч. 2 ст. 22 Конституции РФ. В соответствии с данными нормами никто не может быть арестован, заключен под стражу при отсутствии на то законных оснований.

Охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве (ст. 11 УПК РФ). В сфере уголовного судопроизводства все лица наделены равными возможностями по судебной защите их прав и свобод со стороны государства. Обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы гражданина и человека при производстве по уголовному делу возложена на суд, судью, прокурора, следователя, дознавателя и орган дознания.

Неприкосновенность жилища (ст. 12 УПК РФ). Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как на основании судебного решения, а также в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством.

Тайна переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 13 УПК РФ). В соответствии с данным принципом частная жизнь граждан, личная и семейная тайна, защита чести и доброго имени, а также тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений находятся под охраной закона. Ограничение этого права допускается только в случаях, предусмотренных законом, с целью предотвратить преступление или установить истину при

расследовании уголовного дела, если иными способами получить информацию невозможно.

Презумпция невиновности (ст. 14 УПК РФ). Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Состязательность сторон (ст. 15 УПК РФ). Состязательное построение уголовного судопроизводства обеспечивает равные возможности сторон в реализации предоставленных им прав. Под состязательной моделью процесса понимается такое его построение, при котором функции обвинения и защиты полностью отделены друг от друга, суд же, в свою очередь, при рассмотрении и разрешении уголовного дела не связан мнением сторон.

Обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту (ст. 16 УПК РФ). Конституция РФ (ст. 48) гарантирует каждому право на квалифицированную юридическую помощь, а также возможность пользоваться помощью защитника.

Свобода оценки доказательств (ст. 17 УПК РФ). Оценка доказательств представляет собой мыслительную деятельность должностных лиц уголовного процесса, заключающуюся в определении соответствия между обстоятельствами, входящими в предмет доказывания, и доказательствами, которые получены при производстве по конкретному уголовному делу, а также в установлении доброкачественности таких сведений. В результате оценки доказательств принимается соответствующее процессуальное решение.

Язык уголовного судопроизводства (ст. 18 УПК РФ) как принцип уголовного процесса нацелен на обеспечение конституционного права каждого на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения (ч. 2 ст. 26 Конституции РФ). Он призван обеспечивать доступность уголовного судопроизводства для всех граждан, гарантировать гласность и объективность исследования обстоятельств уголовного дела.

Право на обжалование процессуальных действий и решений (ст. 19 УПК РФ). Данному праву соответствует обязанность суда, судьи, прокурора, следователя, дознавателя и органа дознания при поступлении жалобы принимать соответствующие меры реагирования. Правильное и своевременное разрешение жалоб является одной из гарантий восстановления нарушенных прав и законных интересов граждан при производстве по уголовным делам.

❖ **Публичные начала уголовного судопроизводства**

Публичность уголовного процесса (уголовного судопроизводства) прежде всего означает, что уголовное преследование от имени государства по делам публичного и частно-публичного обвинения осуществляют прокурор, а также следователь и дознаватель. Во всех случаях обнаружения признаков преступления прокурор, следователь, орган дознания, дознаватель

принимают необходимые меры по установлению события преступления и изобличению лиц, виновных в совершении преступления (ч. 2 ст. 21 УПК).

Примерный план семинара

1. Принципы уголовного судопроизводства: понятие и значение.
2. Система принципов уголовного судопроизводства.
3. Содержание принципов уголовного судопроизводства.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что понимает закон под разумным сроком уголовного судопроизводства?
2. Раскройте содержание принципа законности.
3. Чем обусловлено провозглашение принципа осуществления правосудия только судом?
4. Какова цель введения в УПК РФ нормы о независимости судей?
5. Охарактеризуйте принцип уважения чести и достоинства личности.
6. Какие гарантии неприкосновенности личности предусматривает закон?
7. В чем состоит охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве?
8. В чем выражается неприкосновенность жилища, тайна переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений?
9. Что следует понимать под обеспечением подозреваемому и обвиняемому права на защиту?
10. В чем состоит свобода оценки доказательств?
11. Каково содержание и значение принципа языка уголовного судопроизводства?
12. Охарактеризуйте принцип права на обжалование процессуальных действий и решений.

Тема 4.3. Участники уголовного процесса

❖ Суд как участник уголовного процесса

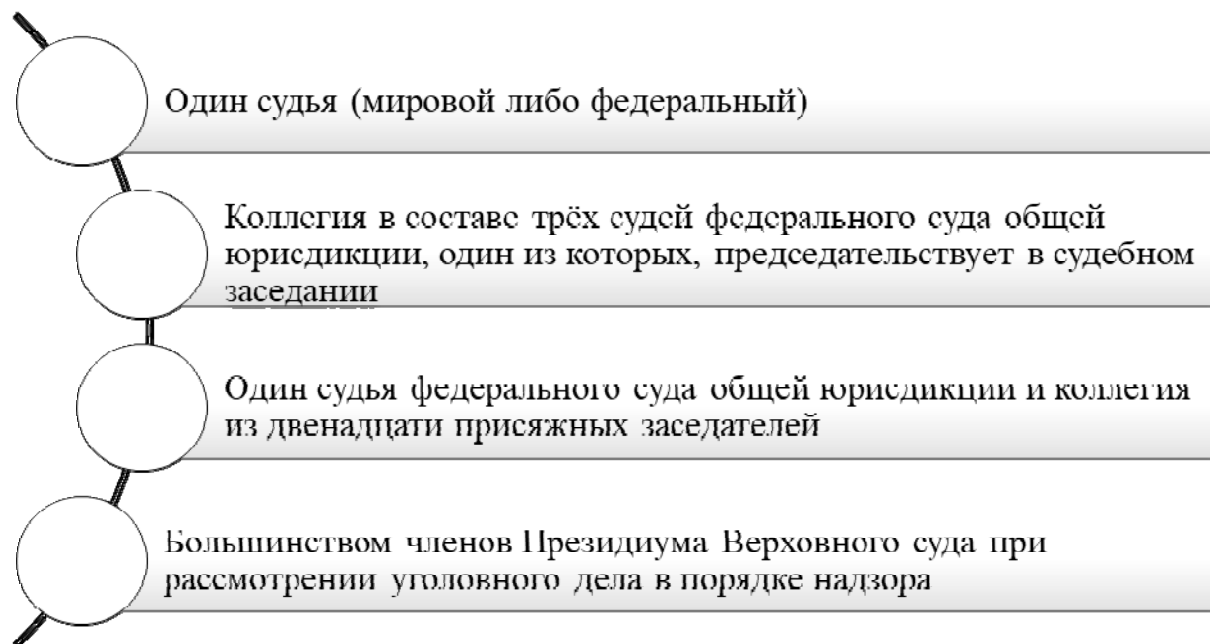
Законодатель выделяет суд в качестве отдельного участника уголовного процесса, так как в соответствии с ч. 3 ст. 15 УПК РФ суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или стороне защиты. В уголовном процессе суд реализует функцию рассмотрения и разрешения уголовных дел. Согласно п. 48 ст. 5 УПК РФ суд – это любой суд общей юрисдикции, рассматривающий уголовное дело по существу и принимающий (выносящий) иные решения, предусмотренные УПК РФ.

Компетенция суда включает в себя два направления: рассмотрение уголовного дела по существу и судебный контроль в ходе досудебного производства.

❖ Процессуальный статус прокурора

Прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

Суд рассматривает уголовные дела в следующем составе:



❖ Процессуальный статус следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания

Следователь – это должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное расследование, а также выполняющее иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным законом (п. 41 ст. 5 УПК РФ).

Руководитель следственного органа – должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель (п. 38.1 ст. 5 УПК РФ).

Дознаватель – это должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным законом (п. 7 ст. 5 УПК РФ).

Органы дознания – это государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с уголовно-процессуальным законом осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия (п. 24 ст. 5 УПК РФ).

❖ Процессуальный статус потерпевшего

Потерпевшим является физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации. Решение о признании потерпевшим оформляется постановлением дознавателя, следователя, судьи или определением суда незамедлительно с момента возбуждения уголовного дела (ст. 42 УПК РФ).

❖ Процессуальное положение подозреваемого, обвиняемого. Роль и процессуальный статус защитника в уголовном процессе

Подозреваемым является лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело; лицо, которое задержано по подозрению в совершении преступления; лицо, к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения; лицо, которое уведомлено о подозрении в совершении преступления в соответствии со ст. 223.1 УПК РФ (ст. 46 УПК РФ).

Обвиняемым признается лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого, вынесен обвинительный акт, составлено обвинительное постановление (ст. 47 УПК РФ).

Защитник – это лицо, осуществляющее в установленном законом порядке защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу (ст. 49 УПК РФ).

❖ Характеристика иных участников уголовного судопроизводства (свидетель, лицо, в отношении которого уголовное дело выделено в отдельное производство в связи с заключением с ним досудебного соглашения о сотрудничестве, эксперт, специалист, переводчик, понятой)

Свидетель – это лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования и разрешения уголовного дела, и которое вызвано для дачи показаний (ст. 56 УПК РФ).

Эксперт – это лицо, обладающее специальными знаниями и назначенное в порядке, установленном уголовно-процессуальным законом, для производства экспертизы и дачи заключения (ст. 57 УПК РФ).

Специалист – это лицо, обладающее специальными знаниями и привлекаемое к участию в процессуальных действиях для содействия в ходе расследования уголовного дела (ст. 58 УПК РФ).

Переводчик – это лицо, привлекаемое к участию в уголовном судопроизводстве, свободно владеющее языком, знание которого необходимо для перевода (ст. 59 УПК РФ).

Понятой – это не заинтересованное в исходе уголовного дела лицо, привлекаемое дознавателем, следователем для удостоверения факта производства следственного действия, а также содержания, хода и результатов следственного действия (ст. 60 УПК РФ).

Лицо, в отношении которого уголовное дело выделено в отдельное производство в связи с заключением с ним досудебного соглашения о сотрудничестве (ст. 56.1 УПК РФ).

Примерный план семинара

1. Участники уголовного процесса: понятие, группы.
2. Суд как участник уголовного судопроизводства.
3. Участники уголовного судопроизводства со стороны обвинения.
4. Участники уголовного судопроизводства со стороны защиты.
5. Иные участники уголовного судопроизводства.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Назовите участников уголовного судопроизводства.
2. Назовите участников уголовного судопроизводства со стороны обвинения.
3. Перечислите участников уголовного судопроизводства со стороны защиты.

Тема 4.4. Доказывание в уголовном процессе

❖ Понятие и признаки уголовно-процессуального доказывания

Доказательства по уголовному делу – любые сведения, на основе которых суд, прокурор, следователь, дознаватель в порядке, определенном законом, устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, а также иных обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела (ч. 1 ст. 74 УПК РФ).

Свойства доказательств:

- **относимость** – это свойство доказательств, которое определяет их способность устанавливать обстоятельства, подлежащие доказыванию по уголовному делу, а также иные обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела;
- **допустимость** – это свойство доказательств, которое выражается в законности способа и порядка их получения, а также процессуального

оформления, т. е. свойство допустимости характеризует доказательство с точки зрения его процессуальной формы;

- если доказательство не отвечает хотя бы одному из вышеперечисленных требований, то оно является **недопустимым**;

- **достоверность** – это свойство доказательств, которое выражается в их соответствии действительным обстоятельствам произошедшего события и наряду с относимостью раскрывает сущность доказательства с точки зрения его содержательной стороны;

- **достаточность** – это свойство доказательств, которое выражается в способности установить при помощи данных доказательств все без исключения обстоятельства, подлежащие доказыванию (ст. 73 УПК РФ), а также иные обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела.

❖ **Предмет и пределы доказывания**

Предмет доказывания – совокупность обстоятельств, которые подлежат установлению (доказыванию) по каждому уголовному делу для правильного его разрешения.

Так, в ст. 73 УПК РФ определены **обстоятельства, подлежащие доказыванию**:

- событие преступления (время, место, способ и другие обстоятельства совершения преступления);

- виновность лица в совершении преступления, форма его вины и мотивы;

- обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого;

- характер и размер вреда, причиненного преступлением;

- обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния;

- обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание;

- обстоятельства, которые могут повлечь за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания;

- обстоятельства, подтверждающие, что имущество, подлежащее конфискации в соответствии со ст. 104.1 УК РФ, получено в результате совершения преступления или является доходами от этого имущества либо использовалось или предназначалось для использования в качестве орудия, оборудования или иного средства совершения преступления либо для финансирования терроризма, экстремистской деятельности (экстремизма), организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации);

- обстоятельства, способствовавшие совершению преступления.

Пределы доказывания – такая совокупность доказательств, которая необходима и достаточна для установления обстоятельств, образующих предмет доказывания (ст. 73 УПК РФ), а также иных обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела.

Процесс доказывания и его элементы

Доказывание в уголовном процессе – это основанная на законе деятельность уполномоченных участников уголовного судопроизводства по собиранию (обнаружению и процессуальному закреплению) доказательств, их проверке, оценке в целях установления юридически значимых обстоятельств уголовного дела и их использования для его разрешения.

Собирание доказательств - осуществляется дознавателем, следователем, прокурором и судом путем производства следственных и иных процессуальных действий (ч.1 ст.86 УПК РФ).

Оценка доказательств – деятельность дознавателя, следователя, прокурора и суда по определению относимости, допустимости, достоверности каждого доказательства и их достаточности для установления обстоятельств, входящих в предмет доказывания.

Проверка доказательств - производится дознавателем, следователем, прокурором, судом путем сопоставления их с другими доказательствами, имеющимися в уголовном деле, а также установления их источников (ст. 87 УПК РФ).

❖ Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в процессе доказывания

Дознавателю, органу дознания, следователю, прокурору или в суд представляются результаты оперативно-розыскной деятельности, которые могут:

- служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела;
- использоваться для подготовки и осуществления следственных и судебных действий;
- использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с требованиями УПК РФ, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств.

Виды доказательств:

Доказательства - это сведения, на основе которых устанавливается наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу.

Показания подозреваемого, обвиняемого

Показания потерпевшего, свидетеля

Вещественные доказательства

Заключение и показания эксперта, специалиста

Протоколы следственных и судебных действий

Иные документы (ч.2 ст.74 УПК РФ)

Свойства доказательств:

1) сведения не должны быть абстрактными суждениями или мнениями, а должны быть конкретными данными о конкретных фактах, позволяющими ответить на вопросы: что, где, когда, каким образом случилось и т.д.;

2) доказательства должны быть относимыми к данному конкретному делу, т.е. чтобы между содержанием доказательств и обстоятельствами, входящими в предмет доказывания, существовала определенная связь;

3) допустимость доказательства — это его пригодность с точки зрения законности методов и приемов получения доказательств.

Недопустимые доказательства (ч. 2 ст. 75 УПК РФ):

1) показания подозреваемого, обвиняемого, данные в ходе досудебного производства по уголовному делу в отсутствие защитника, включая случаи отказа от защитника, и не подтвержденные подозреваемым, обвиняемым;

2) показания потерпевшего, свидетеля, основанные не на догадке, предположении, слухе, а также показания свидетеля, который не может указать источник своей осведомленности;

3) иные доказательства, полученные с нарушением требований УПК. Очевидно, что имеется в виду любое нарушение, связанное с несоблюдением процедуры получения, оформления доказательства.

Классификация доказательств

по отношению к
предмету
обвинения

по отношению к
источнику
получения
доказательства

по отношению к
предмету
доказывания
доказательства

по
характеристике
доказательства

обвинительные
оправдательные

первоначальные
производные

прямые
косвенные

личные
вещественные

Показания подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля (ст. 76–79 УПК РФ) составляют сведения, сообщенные ими на допросе, проведенном либо в ходе досудебного производства по уголовному делу или в суде в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства.

Заключение и показания эксперта и специалиста (ст. 80 УПК РФ) – это представленные в письменном виде содержание исследования и выводы по вопросам, поставленным перед экспертом лицом, ведущим производство по уголовному делу, или сторонами.

Вещественные доказательства (ст. 81, 82 УПК РФ) – это предметы материального мира, запечатлевшие в себе видимые и невидимые изменения своих состояний и свойств и несущие информацию об обстоятельствах уголовного дела. Таким образом, в отличие от всех других доказательств, вещественные доказательства являются носителями материальных отображений, имеющих доказательственное значение.

Протоколы следственных действий и судебного заседания (ст. 83 УПК РФ) представляют собой письменные акты, которыми удостоверяются факт совершения, ход и результаты таких следственных действий, как осмотр, освидетельствование, обыск, выемка, задержание, предъявление для опознания, следственный эксперимент, проверка показаний на месте, контроль и запись переговоров.

Иные документы (ст. 84 УПК РФ) – сведения, зафиксированные как в письменном, так и в ином виде. К ним могут относиться материалы фото- и киносъемки, аудио- и видеозаписи и иные источники информации, содержание которой имеет значение для уголовного дела.

Примерный план семинара

1. Понятие и признаки уголовно-процессуального доказывания.
2. Предмет доказывания. Пределы доказывания.
3. Понятие уголовно-процессуального доказательства.
4. Виды доказательств.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте определение термину «доказательства по уголовному делу».
2. Какими свойствами обладает доказательство?
3. Дайте определение предмету доказывания.
4. Дайте определение термину «пределы доказывания».
5. Дайте общую характеристику прямых и косвенных доказательств.
6. Дайте общую характеристику обвинительных и оправдательных доказательств.
7. Дайте общую характеристику вещественных доказательств.

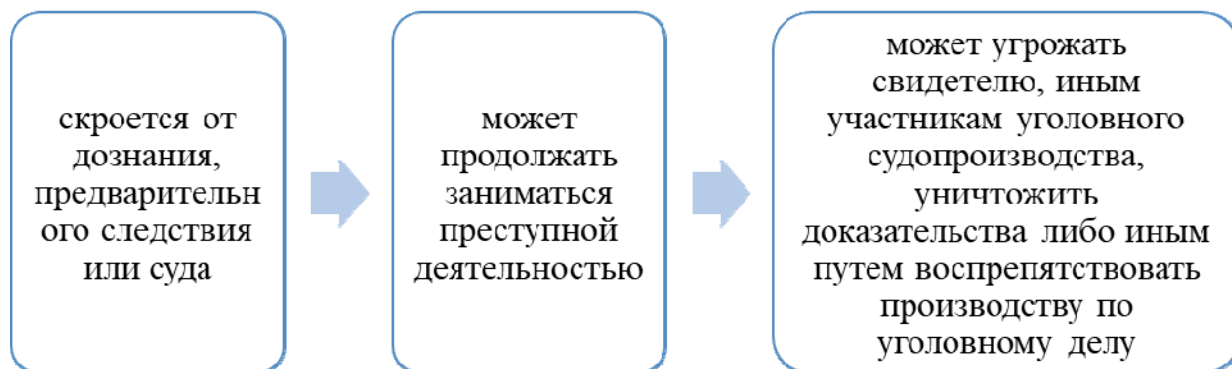
Тема 4.5. Меры уголовно-процессуального принуждения

❖ **Меры уголовно-процессуального принуждения** – это предусмотренные уголовно-процессуальным законом процессуальные средства принудительного характера, применяемые в сфере уголовного судопроизводства уполномоченными на то должностными лицами и государственными органами при наличии оснований и в порядке, установленном законом, в отношении подозреваемых, обвиняемых и других лиц для предупреждения и пресечения неправомерных действий со стороны этих лиц в целях успешного расследования и разрешения уголовного дела.

❖ **Задержание подозреваемого. Срок и порядок задержания**

В соответствии с п. 11 ст. 5 УПК РФ **задержание подозреваемого** определяется как «мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления» (срок задержания может быть продлен судом еще на 72 часа).

Мотивы задержания подозреваемого должны быть отражены в протоколе задержания, к ним относятся сведения о том, что это лицо:



С момента задержания в течение 12 часов о факте задержания в письменном виде должен быть уведомлен прокурор.

❖ **Права и обязанности задержанного**

Подозреваемый не позднее 3 часов с момента его доставления в орган дознания или к следователю имеет право на один телефонный разговор на русском языке в присутствии дознавателя, следователя в целях уведомления родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения, о чем делается отметка в протоколе задержания. В случае отказа подозреваемого от права на телефонный разговор или невозможности в силу его физических или психических недостатков самостоятельно осуществить указанное право такое уведомление производится дознавателем, следователем, о чем также делается отметка в протоколе задержания. До-

знаватель, следователь не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого также уведомляет о его задержании иных лиц, указанных в частях 2, 2.1, 2.2 и 3 ст. 96 УПК РФ.

С согласия прокурора факт задержания может быть сохранен в тайне, если этого требуют интересы расследования, т. е. особые обстоятельства дела, когда уведомление способно причинить существенный вред интересам расследования (это правило не действует при задержании несовершеннолетнего – ч. 4 ст. 96 УПК РФ).

Лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, немедленно приобретает **статус подозреваемого и пользуется всеми правами, предоставленными законом подозреваемому (ст. 46 УПК РФ).**

❖ **Понятие мер пресечения, основания и условия их избрания. Общая характеристика мер пресечения**

Меры пресечения – это меры процессуального принуждения, применяемые к обвиняемому, а в исключительных случаях – к подозреваемому, при наличии определенных оснований для обеспечения его явки в органы предварительного расследования и в суд и надлежащего поведения при производстве по делу, а также в целях обеспечения исполнения приговора.

Основания и условия избрания меры пресечения (ст. 97 УПК РФ). Дознаватель, следователь, а также суд в пределах предоставленных им полномочий вправе избрать обвиняемому, подозреваемому одну из мер пресечения, предусмотренных УПК РФ, при наличии достаточных данных полагать, что обвиняемый, подозреваемый скроется от органов предварительного расследования или суда, может продолжать заниматься преступной деятельностью, может угрожать потерпевшему, свидетелю, иным участникам уголовного процесса, может уничтожить доказательства либо иным путем воспрепятствовать производству по уголовному делу. Мера пресечения может избираться также для обеспечения исполнения приговора или возможной выдачи лица иностранному государству.

Виды мер пресечения (ст. 98 УПК РФ):

Подписка о невыезде и надлежащем поведении состоит в письменном обязательстве подозреваемого (обвиняемого): не покидать постоянное или временное место жительства без разрешения дознавателя, следователя или суда; в назначенный срок являться по вызовам дознавателя, следователя и в суд; иным путем не препятствовать производству по уголовному делу.

Личное поручительство - личное поручительство состоит в письменном обязательстве заслуживающего доверия лица о том, что оно ручается за надлежащее поведение подозреваемого или обвиняемого.

Наблюдение командования воинской части - наблюдение командования воинской части за подозреваемым (обвиняемым), являющимся военнослужащим или гражданином, проходящим военные сборы, состоит в принятии мер, предусмотренных уставами Вооруженных Сил РФ, для того, чтобы обеспечить надлежащее поведение этого лица.

Присмотр за несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым - состоит в обеспечении его надлежащего поведения родителями, опекунами, попечителями или другими заслуживающими доверия лицами, а также должностными лицами специализированного детского учреждения, в котором он находится, о чем эти лица дают письменное обязательство.

Залог - является мерой пресечения, которая состоит во внесении или в передаче обвиняемым (подозреваемым) либо другим физическим лицом недвижимого имущества, а также движимого имущества в виде денег, ценностей и допущенных к публичному обращению в РФ акций и облигаций

Заключение под стражу - является наиболее строгой мерой пресечения, которая выражается в содержании обвиняемого (подозреваемого) под стражей, как правило, в следственном изоляторе, в целях обеспечения его надлежащего поведения, а также успешного раскрытия и расследования преступления.

Домашний арест - избирается в отношении подозреваемого (обвиняемого) по решению суда, в порядке и по основаниям, предусмотренным ст. 108 УПК (заключение под стражу), при невозможности применения другой, более мягкой меры пресечения.

❖ Общая характеристика иных мер уголовно-процессуального принуждения

УПК РФ закрепляет следующие виды иных мер процессуального принуждения (ст. 111 УПК РФ):

Обязательство о явке - состоит в письменном обязательстве лица: своевременно являться по вызовам следователя (дознателя) или судьи; при перемене места жительства немедленно сообщить следователю (дознателю) или судье.

Привод – состоит в принудительном доставлении подозреваемого (обвиняемого), потерпевшего и свидетеля к следователю, дознавателю или в суд.

Не подлежат приводу: несовершеннолетние в возрасте до 14 лет; беременные женщины; больные, которые по состоянию здоровья не могут оставить место жительства, что должно быть подтверждено документом, выданным врачом.

Временное отстранение от должности – применяется в случае возникновения обстоятельств, при которых должностное лицо может оказывать воздействие на подчиненных сотрудников, которые одновременно являются участниками уголовного судопроизводства.

Наложение ареста на имущество - служит для обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, других имущественных взысканий или конфискации имущества (денег, ценностей и иного имущества, полученного преступным путем).

Денежное взыскание и порядок его наложения - применяется к участникам уголовного судопроизводства, которые не исполняют своих процессуальных обязанностей либо если ими допущены нарушения порядка в судебном заседании.

Примерный план семинара

1. Меры уголовно-процессуального принуждения: понятие, классификация, группы.
2. Порядок задержания подозреваемого.
3. Виды мер пресечения.
4. Виды иных мер процессуального принуждения.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Определите обязательные условия применения мер уголовно-процессуального принуждения.

2. Дайте определение задержания подозреваемого.
3. Назовите основания для задержания подозреваемого.
4. Какими правами пользуется подозреваемый при задержании?
5. Какие сроки и временные ограничения должны соблюдаться при задержании подозреваемого?
6. Дайте краткое определение каждого вида иных мер процессуального принуждения.

Тема 4.6. Действия сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации при обнаружении признаков преступления

Поводы для возбуждения уголовного дела – это установленные законом источники информации о совершенном или готовящемся преступлении, требующие проверки и принятия предусмотренного законом процессуального решения.

Система поводов для возбуждения уголовного дела, закрепленная в ч. 1 ст. 140 УПК РФ, включает:

-  1) заявление о преступлении;
-  2) явку с повинной;
-  3) сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников;
-  4) постановление прокурора о направлении материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании;

Основанием для возбуждения уголовного дела является наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления (ч. 2 ст. 140 УПК РФ).

Заявление о преступлении (п. 1. ч. 1 ст. 140 УПК РФ) оформляется в соответствии с законом, содержит сведения о признаках преступления и официально адресуется в правоохранительные органы. При этом не важно, в какой форме (письменной или устной) содержащаяся в заявлении информация будет получена компетентными органами. Заявление в письменной форме обязательно должно быть подписано заявителем, и такие сведения, как фамилия заявителя, место его жительства, паспортные данные, обязательны для заполнения.

Явка с повинной (п. 2. ч. 1 ст. 140 УПК РФ) – это добровольное сообщение лица о совершенном им преступлении. Заявление о явке с повин-

ной может быть сделано как в письменной, так и в устной форме (ч. 2 ст. 142 УПК РФ). Устное заявление принимается и заносится в протокол в порядке, установленном ч. 3 ст. 141 УПК РФ.

В случае принятия заявления о явке с повинной лицу необходимо разъяснить права не свидетельствовать против самого себя, пользоваться услугами адвоката, приносить жалобы на действия (бездействие) и решения органов предварительного расследования (ч. 1.1 ст. 144 УПК РФ), о чем делается отметка в протоколе явки с повинной.

Явка с повинной будет считаться таковой, если она адресована органам дознания, следствия, прокуратуры и суда.

❖ Действия сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации при непосредственном обнаружении признаков преступления. Рапорт об обнаружении признаков преступления

Определить обстоятельства, подлежащие выяснению на месте происшествия:

- Наличие события преступления.
- Лицо, совершившее преступление.
- Иные обстоятельства, имеющие значение, а также причины и условия совершения преступления.

❖ Порядок приема, регистрации, учета и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации сообщений о преступлениях: общая характеристика

Порядок рассмотрения сообщения о преступлении подробно закреплен в Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом МВД России от 29.08.2014 № 736, и включает следующее:

1) прием сообщений о преступлениях, который состоит из действий уполномоченных на то лиц по получению указанных сообщений;

2) регистрацию сообщений о преступлениях, заключающуюся в присвоении поступившему сообщению о преступлении порядкового номера и фиксации в учетной документации кратких сведений о нем;

3) проверку сообщений о преступлениях, которая представляет собой деятельность уполномоченных на то должностных лиц по проверке информации, содержащейся в поступивших сообщениях о преступлениях.

Заявления и сообщения о преступлениях подлежат незамедлительной регистрации.

Прием заявлений и сообщений о преступлениях производится в круглосуточном режиме. Организацию проверки сообщений, которые требуют немедленного реагирования, осуществляют должностные лица подразделений, существующих в структуре правоохранительных органов (дознаватели, следователи, руководители следственных органов, начальники органов дознания и т. д.).

Работу по проверке сообщения о преступлении можно представить в виде следующего алгоритма действий:

а) получение информации из различных источников о наличии вероятно совершенного либо готовящегося к совершению общественно опасного деяния;

б) проверка поступивших сведений, когда уполномоченные на то должностные лица обязаны в течение определенного времени проверить информацию, содержащуюся в заявлении (сообщении);

в) принятие итогового процессуального решения.

Регистрация заявлений и сообщений о преступлениях производится путем присвоения каждому из них порядкового номера в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (далее – КУСП).

❖ Действия сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации при обращении к нему гражданина с заявлением о преступлении и заявлением о явке с повинной

Если сообщение о преступлении получено непосредственно от заявителя, то при оформлении протокола устного заявления о преступлении дежурный отдела полиции должен незамедлительно передать заявителю талон-уведомление, состоящий из отрывного листка и корешка, которые имеют один регистрационный номер. Отрывной листок вручается заявителю, а корешок талона остается у дежурного. Заявитель расписывается на корешке талона-уведомления с указанием времени и даты получения отрывного листка, выступающего гарантией права лица на доступ к правосудию (в случае необходимости заявитель сможет доказать факт обращения в правоохранительные органы с заявлением о преступлении). Регистрационный номер талона-уведомления вносится в КУСП.

Примерный план семинара

1. Поводы и основание для возбуждения уголовного дела.
2. Действия сотрудника органов внутренних дел при обнаружении признаков преступления.
3. Рассмотрение сообщения о преступлении

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Перечислите поводы к возбуждению уголовного дела.
2. Дайте краткую характеристику заявления о преступлении.
3. Дайте краткую характеристику явки с повинной.
4. Перечислите последовательность действий сотрудника органов внутренних дел при обнаружении признаков преступления.
5. Как проводится регистрация сообщений о преступлениях?
6. Как проводится проверка сообщений о преступлениях?

Тема 4.7. Понятие и общие условия предварительного расследования

❖ Предварительное расследование как стадия уголовного процесса

Предварительное расследование – это стадия уголовного процесса, следующая за стадией возбуждения уголовного дела. Органы предварительного расследования обязаны выяснить обстоятельства совершенного преступления: личность обвиняемого, степень его вины, мотив преступления, размер причиненного ущерба, причины и условия, способствующие совершению преступления и др.

❖ Характеристика предварительного следствия как основной формы расследования

Предварительное расследование – это стадия уголовного судопроизводства, которая проводится по уголовным делам и заключается в деятельности органов дознания и предварительного следствия по собиранию, проверке и оценке доказательств в целях установления обстоятельств, имеющих значение для дела, установления лица, совершившего преступление, а также выявления причин и условий, способствовавших совершению преступления. **Формами предварительного расследования** являются предварительное следствие и дознание.

По общему правилу **предварительное следствие** должно быть закончено в течение двух месяцев со дня возбуждения уголовного дела (ч. 1 ст. 162 УПК РФ).

Срок предварительного следствия может быть продлен:

до 3 месяцев – руководителем соответствующего следственного органа;

до 12 месяцев – руководителем следственного органа по субъекту Российской Федерации (условием указанного продления будет особая сложность расследования уголовного дела);

свыше 12 месяцев – председателем Следственного комитета РФ или руководителем следственного органа соответствующего федерального органа исполнительной власти (только в исключительных случаях).

❖ Предварительное следствие как форма предварительного расследования

Это форма предварительного расследования, осуществляемого следователем по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия обязательно. Производство предварительного следствия обязательно по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, подследственных органам дознания (ч. 2 и 3 ст. 150 УПК).

❖ Характеристика дознания как самостоятельной формы расследования

Под **дознанием** понимается форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (следователем) по уголовному делу, по ко-

тому производство предварительного следствия не является обязательным (п. 8 ст. 5 УПК РФ).

Отдельной характерной чертой дознания являются более короткие сроки расследования. Так, общий срок дознания составляет 30 суток со дня возбуждения уголовного дела.

В случае необходимости этот срок может быть продлен:

до 30 суток – прокурором;

до 6 месяцев – прокурорами района, города (в необходимых случаях, в том числе связанных с производством судебной экспертизы);

до 12 месяцев – прокурором субъекта Российской Федерации (в исключительных случаях, связанных с исполнением запроса о международной правовой помощи).

Дознание **в сокращенной форме** представляет собой вид дознания, характеризующийся упрощенной процедурой доказывания (ст. 226. 5 УПК РФ) и сокращенными сроками расследования (ст. 226.6 УПК РФ).

❖ Система общих условий предварительного расследования

В качестве **основных общих условий предварительного расследования** выделяют:

- место производства предварительного расследования (ст. 152 УПК);
- соединение уголовных дел (ст. 153 УПК);
- выделение уголовного дела (ст. 154 УПК);
- подследственность (ст. 151 УПК);
- выделение в отдельное производство материалов уголовного дела (ст. 155 УПК);
- начало производства предварительного расследования (ст. 156 УПК);
- окончание предварительного расследования и меры по выявлению и устраниению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений (ст. 158 УПК);
- производство неотложных следственных действий (ст. 157 УПК);
- обязательность рассмотрения ходатайства (ст. 159 УПК);
- меры попечения о детях, об иждивенцах подозреваемого или обвиняемого и меры по обеспечению сохранности его имущества (ст. 160 УПК);
- меры по обеспечению гражданского иска (ст. 160.1 УПК);
- недопустимость разглашения данных предварительного расследования (ст. 161 УПК).

К иным общим условиям предварительного расследования относятся:

- восстановление уголовных дел (ст. 158.1 УПК РФ);
- участие в уголовном деле специалистов, переводчиков, понятых (ст. 168, 169, 170 УПК РФ).

Примерный план семинара

1. Предварительное расследование: понятие, формы.
2. Общая характеристика предварительного следствия.
3. Общая характеристика дознания по уголовным делам.
4. Общие условия предварительного расследования.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте определение предварительного следствия.
2. Дайте определение дознания.
3. Укажите, в какие сроки производится предварительное следствие.
4. Укажите, в какие сроки производится дознание.
5. Определите задачи предварительного расследования.
6. Что означает термин «общие условия предварительного расследования»?
7. К каким, общим или иным, условиям предварительного расследования относятся: участие в уголовном деле понятых, соблюдение нравственных основ предварительного расследования, применение научно-технических средств при производстве предварительного расследования, участие в уголовном процессе переводчиков, недопустимость разглашения данных предварительного расследования.

Тема 4.8. Следственные действия

Понятие и система следственных действий

Следственные действия – это предусмотренные и урегулированные уголовно-процессуальным законом, направленные на собирание доказательств действия, осуществляемые компетентным должностным лицом и сопряженные с возможностью применения при их обеспечении или производстве мер государственного процессуального принуждения.

Система следственных действий включает в себя:

1. Осмотр (ст. 176–178, 180 УПК РФ).
2. Осмотр трупа. Эксгумацию (ст. 178 УПК РФ).
3. Освидетельствование (ст. 179, 180 УПК РФ).

4. Следственный эксперимент (ст. 181 УПК РФ).
5. Обыск (ст. 182, 184 УПК РФ).
6. Выемку (ст. 183 УПК РФ).
7. Наложение ареста на почтово-телеграфные отправления (ст. 185 УПК РФ).
8. Контроль и запись переговоров (ст. 186 УПК РФ).
9. Получение информации о соединениях между абонентами (ст. 186.1 УПК РФ).
10. Допрос свидетеля, потерпевшего (ст. 187–191 УПК РФ).
11. Допрос подозреваемого (ч. 4 ст. 92 УПК РФ).
12. Допрос обвиняемого (ст. ст. 173, 174 УПК РФ).
13. Допрос эксперта (ст. 205 УПК РФ).
14. Очную ставку (ст. 192 УПК РФ).
15. Предъявление для опознания (ст. 193 УПК РФ).
16. Проверку показаний на месте (ст. 194 УПК РФ).
17. Получение образцов для сравнительного исследования (ст. 202 УПК РФ).
18. Производство судебной экспертизы (ст. 195–201, 203, 204, 207 УПК РФ).

Общие правила производства следственных действий закреплены в ст. 164 УПК РФ и состоят в следующем:

1. Следственные действия могут проводиться (по общему правилу) только по возбужденному уголовному делу (исключение: осмотр места происшествия, документов, предметов, трупов, освидетельствование, назначение и производство судебной экспертизы, предусмотренные ч. 1 ст. 144 УПК РФ в ходе проверки сообщения о преступлении).

2. Следственные действия, ограничивающие конституционные права и свободы личности (п. 4–7 и 11 ч. 2 ст. 29 УПК), производятся на основании судебного решения (осмотр жилища при отсутствии согласия проживающих в нем лиц; обыск и (или) выемка в жилище; выемка заложенной или сданной на хранение в ломбард вещи; личный обыск, за исключением случаев, предусмотренных ст. 93 УПК; выемки предметов и документов, содержащих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, а также предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах граждан в банках и иных кредитных организациях; наложение ареста на корреспонденцию, разрешение на ее осмотр и выемка в учреждениях связи; контроль и запись телефонных и иных переговоров; получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами).

3. Производство следственного действия в ночное время (с 22:00 до 6:00 по местному времени) не допускается, за исключением случаев, не терпящих отлагательства.

4. При производстве следственных действий не могут применяться насилие, угрозы и иные незаконные меры, а также не должна создаваться опасность для жизни и здоровья участвующих лиц.

5. При производстве следственных действий могут применяться технические средства и способы обнаружения, фиксации и изъятия следов преступления и вещественных доказательств.

6. Факт производства следственного действия, его ход и результаты фиксируются в протоколе следственного действия.

7. Помимо протокола используются иные средства фиксации хода и результатов следственного действия: изготовление слепков и оттисков следов; составление различных схем, планов, чертежей; стенографирование, фотосъемка, аудио- и видеозапись и т. д., о чем делается отметка в протоколе (ч. 8 ст. 166 УПК РФ).

❖ **Осмотр, освидетельствование, допрос, очная ставка, предъявление для опознания, обыск, выемка, проверка показаний на месте, получение образцов для сравнительного исследования, назначение и производство судебной экспертизы**

Осмотр (ст. 176 УПК РФ) – это следственное действие, заключающееся в непосредственном исследовании объектов осмотра с целью обнаружения, фиксации и изъятия следов преступления, установления их признаков и свойств, состояния и взаиморасположения.

Виды осмотра: осмотр места происшествия, осмотр трупа, осмотр предметов, осмотр документов, осмотр местности, осмотр жилища и помещений, не являющихся местом происшествия.

Обыск (ст. 182 УПК РФ) – это следственное действие, заключающееся в принудительном обследовании помещений, участков местности либо отдельных лиц в целях отыскания и изъятия объектов, имеющих значение для уголовного дела, а также обнаружения разыскиваемых лиц и трупов.

Виды обыска: обыск в жилище; обыск в нежилом помещении; обыск участков местности; личный обыск подозреваемого (обвиняемого); обыск транспортных средств.

Выемка (ст. 183 УПК РФ) – это следственное действие, заключающееся в изъятии предметов и документов, имеющих значение для уголовного дела, если точно известно, где и у кого они находятся.

Допрос (ст. 187–191 УПК РФ) – следственное действие, заключающееся в получении устных показаний определенного лица в целях установления известных ему фактических обстоятельств о преступном событии, получении иных сведений, имеющих значение для уголовного дела, и фиксации их в соответствующем протоколе.

Освидетельствование (ст. 179 УПК РФ) – это проводимое на основании постановления лица, ведущего производство по делу, в предусмотренном законом порядке обследование тела человека в целях установления фактов, имеющих существенное значение для дела.

Следственный эксперимент (ст. 181 УПК РФ). В целях проверки и уточнения данных, имеющих значение для уголовного дела, следователь вправе произвести следственный эксперимент путем воспроизведения действий, а также обстановки или иных обстоятельств определенного события.

Очная ставка (ст. 191, 192 УПК РФ). Если в показаниях ранее допрошенных лиц имеются существенные противоречия, то следователь (дознатель) вправе провести очную ставку.

Предъявление для опознания (ст. 193 УПК РФ). Следователь может предъявить для опознания лицо или предмет свидетелю, потерпевшему, подозреваемому или обвиняемому.

Проверка показаний на месте (ст. 194 УПК РФ) – это следственное действие, проводимое в целях установления новых обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела, показания подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего или свидетеля, данные ранее, проверяются или уточняются на месте, связанном с событием преступления.

Производство судебной экспертизы (ст. 195–197, 199) является процессуальным действием, состоящим из проведения исследований и дачи заключения экспертом по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесел и которые поставлены перед экспертом судом, судьей, органами дознания, лицом, производящим дознание, следователем или прокурором в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу.

Получение образцов для сравнительного исследования (ст. 202 УПК РФ). Следователь вправе получить образцы почерка или иные образцы для сравнительного исследования у подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, потерпевшего, а также у иных физических лиц и представителей юридических лиц в случаях, если возникла необходимость проверить, оставлены ли ими следы в определенном месте или на вещественных доказательствах (ч. 1 ст. 144 УПК РФ).

Примерный план семинара

1. Следственные действия: понятие, правила производства.
2. Виды следственных действий.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что называют следственными действиями?
2. Что относят к общим и частным правилам следственных действий?

3. Какие общие правила должны соблюдаться при производстве следственных действий?
4. Перечислите виды следственных действий.
5. Дайте краткое определение каждого следственного действия.

Тема 4.9. Приостановление и возобновление производства по уголовному делу. Окончание предварительного расследования

Приостановление предварительного расследования – временный перерыв в производстве по уголовному делу, направленный на устранение обстоятельств, препятствующих завершению расследования.

Предварительное следствие приостанавливается при наличии одного из следующих оснований:

- 1) лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено;
- 2) подозреваемый или обвиняемый скрылся от следствия либо место его нахождения не установлено по иным причинам;
- 3) место нахождения подозреваемого или обвиняемого известно, однако реальная возможность его участия в уголовном деле отсутствует;
- 4) временное тяжелое заболевание подозреваемого или обвиняемого, удостоверенное медицинским заключением, препятствует его участию в следственных и иных процессуальных действиях.

О приостановлении предварительного следствия следователь выносит постановление, копию которого направляет прокурору.

Если по уголовному делу привлечено два или более обвиняемых, а основания для приостановления относятся не ко всем обвиняемым, то следователь вправе выделить в отдельное производство и приостановить уголовное дело в отношении отдельных обвиняемых.

По основаниям, предусмотренным п. 1 и 2 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, предварительное следствие приостанавливается лишь по истечении его срока. По основаниям, предусмотренным п. 3 и 4 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, предварительное следствие может быть приостановлено и до окончания его срока.

До приостановления предварительного следствия следователь выполняет все следственные действия, производство которых возможно в отсутствие подозреваемого или обвиняемого, и принимает меры по его розыску либо установлению лица, совершившего преступление.

Возобновление приостановленного предварительного следствия – это процессуальная процедура, которая заключается в восстановлении всех ранее приостановленных правоотношений ввиду устранения обстоятельств, исключающих возможность участия в уголовном деле лица, подлежа-

щего привлечению к уголовной ответственности, или ввиду появления новых обстоятельств, требующих производства ряда процессуальных мероприятий без его участия.

❖ **Формы окончания производства по уголовному делу**

Окончание предварительного расследования – завершающий этап стадии предварительного расследования, в рамках которого следователем (дознавателем) и прокурором оцениваются собранные по уголовному делу доказательства, обобщаются результаты всего расследования, выносятся и реализуется итоговое процессуальное решение.

Окончание производства предварительного следствия осуществляется в трех основных формах:

прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным ст. 24 и 27 УПК РФ, а также в случаях, когда характер совершенного деяния и психическое расстройство лица не связаны с опасностью для него или других лиц либо возможностью причинения им иного существенного вреда;

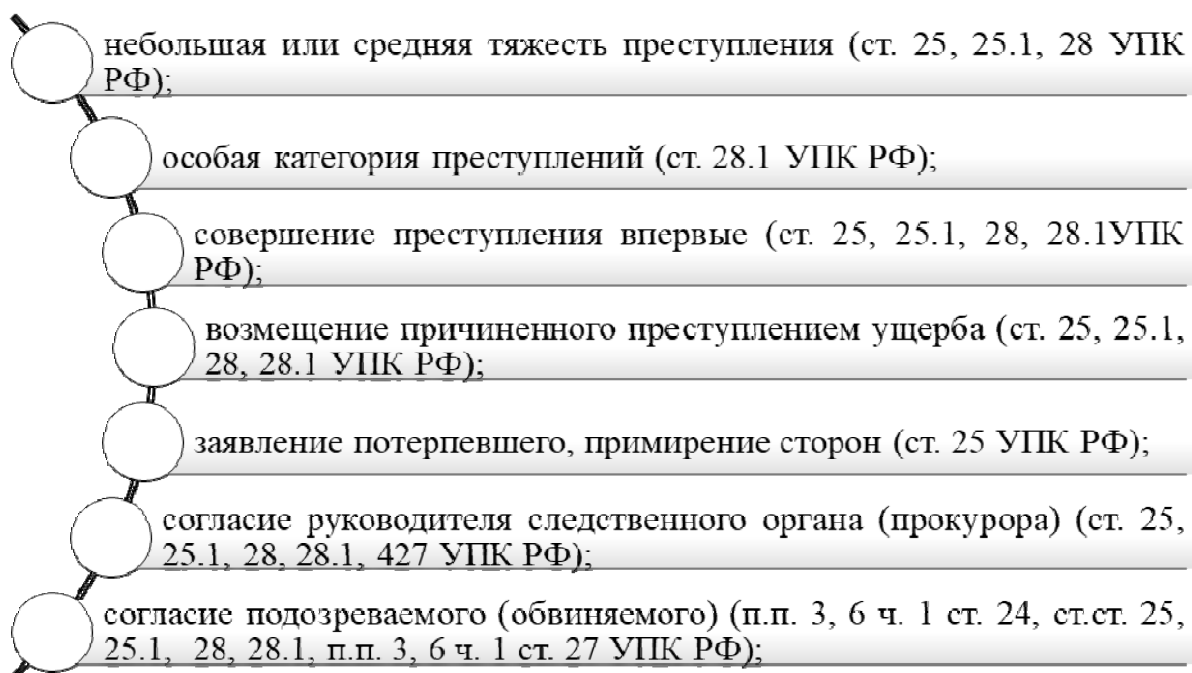
направление уголовного дела прокурору для утверждения обвинительного заключения;

вынесение постановления о направлении уголовного дела в суд для применения к лицу принудительных мер медицинского характера.

❖ **Понятие и основания прекращения уголовного дела**

Прекращение уголовного дела – это завершающий этап расследования, на котором подводятся его итоги, окончательно формулируется и выражается в процессуальных документах внутреннее убеждение следователя по каждому из обстоятельств дела, по каждому собранному доказательству, выявляются пробелы и противоречия в их совокупности.

Условия и основания прекращения уголовного дела:



Формы окончания дознания в общем порядке:

-  Постановление о прекращении уголовного дела (уголовного преследования);
-  Обвинительный акт;
-  Постановление о передаче уголовного дела для производства предварительного следствия.

Формы окончания дознания в сокращённой форме:

-  Обвинительное постановление;
-  Постановление о производстве по уголовному делу в общем порядке.

Процессуальный порядок прекращения уголовного дела

Этот процессуальный порядок в ходе предварительного расследования в общем виде регламентирован ст. 212–214.1 УПК РФ.

Решение о прекращении уголовного дела должно быть принято в рамках сроков, установленных для производства предварительного следствия (ст. 162 УПК РФ) или дознания (ч. 3 ст. 223 УПК РФ). При этом должны быть соблюдены права и законные интересы участников процесса и иных лиц путем вручения или направления копии постановления о прекращении уголовного дела лицу, в отношении которого прекращено уголовное преследование, потерпевшему, гражданскому истцу и гражданскому ответчику; разъяснения потерпевшему и гражданскому истцу права на предъявление иска в порядке гражданского судопроизводства, если уголовное дело прекращается по основаниям, предусмотренным п. 2–6 ч. 1 ст. 24, ст. 25, п. 2–6 ч. 1 ст. 27, ст. 28 УПК РФ. Кроме того, должно быть обеспечено право на обжалование принятого решения в соответствии с ч. 1 ст. 19, ст. 123 УПК РФ путем разъяснения порядка обжалования постановления о прекращении уголовного дела, предусмотренного ст. 124–125.1 УПК РФ.

❖ Окончание предварительного следствия (дознания) направлением уголовного дела с обвинительным заключением (актом, постановлением) прокурору

Перед составлением обвинительного заключения (акта или постановления) следователь (дознаватель) обязан выполнить следующие подготовительные мероприятия, направленные на обеспечение прав и законных интересов участников процесса:

1. Систематизация материалов уголовного дела путем упорядочения документов, содержащихся в уголовном деле. Листы дела нумеруются, составляется опись, после чего подшитые и пронумерованные материалы уголовного дела предъявляются для ознакомления.

2. Подготовка технических средств для воспроизведения аудио- и (или) видеозаписи (в случае заявления участниками процесса ходатайства об ознакомлении с указанными материалами).

3. Обеспечение для ознакомления вещественных доказательств (в случае невозможности предъявления вещественных доказательств следователь выносит об этом постановление).

4. Обеспечение участия переводчика (если потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик или обвиняемый, которым предстоит ознакомиться с материалами дела, не владеют языком уголовного судопроизводства).

Признав, что все следственные действия по уголовному делу произведены, а собранные доказательства достаточны для составления обвинительного заключения, следователь уведомляет об этом обвиняемого и разъясняет ему предусмотренное ст. 217 УПК РФ право на ознакомление со всеми материалами уголовного дела как лично, так и с помощью защитника, законного представителя, о чем составляется протокол (ч. 1 ст. 215 УПК РФ).

После уведомления участников процесса об окончании следственных действий следователь переходит к ознакомлению с материалами уголовного дела.

Сначала с материалами уголовного дела (за исключением документов, указанных в ч. 2 ст. 317.4 УПК РФ) необходимо ознакомить потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и их представителей в случае заявления ими соответствующего ходатайства (ст. 216 УПК РФ).

После выполнения требований ст. 216 УПК РФ следователь (дознатель) переходит к ознакомлению обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела.

Обвиняемый и его защитник знакомятся с материалами уголовного дела и вещественными доказательствами без ограничения во времени (ч. 2 и 3 ст. 217 УПК РФ).

По окончании ознакомления с материалами уголовного дела и вещественными доказательствами следователь уточняет у обвиняемого и его защитника наличие у них заявлений и ходатайств.

Протокол ознакомления обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела и вещественными доказательствами составляется в соответствии со ст. 166 и 167 УПК РФ. В протоколе следователь указывает дату, место, время начала и окончания ознакомления, данные о материалах, с которыми происходило ознакомление (количество томов уголовного дела с указанием количества страниц, предъявляемых вещественных доказательств, поступившие заявления и ходатайства от обвиняемого и его защитника). Кроме того, указываются способы, с помощью которых проис-

ходило ознакомление с материалами дела (лично или при оглашении содержания вслух), а также указывается лицо, которое производило оглашение, если содержание материалов дела оглашалось вслух. Протокол подписывается следователем, обвиняемым и его защитником.

После этого следователь составляет обвинительное заключение, которое состоит непосредственно из самого обвинительного заключения, приложений к нему в виде списка лиц, подлежащих вызову в судебное заседание (ч. 4 ст. 220 УПК РФ), и справки о ходе движения уголовного дела.

Обвинительное заключение подписывается следователем с указанием места и даты его составления. После подписания следователем обвинительного заключения уголовное дело с согласия руководителя следственного органа немедленно направляется прокурору.

После того как **дознатель** признает, что необходимые следственные действия произведены и объем собранных доказательств достаточен для обоснованного вывода о совершении преступления подозреваемым, он составляет обвинительный акт или обвинительное постановление, если дознание было произведено в сокращенной форме.

Обвинительный акт и обвинительное постановление – процессуальные документы, которыми завершается дознание, формулирующие обвинение на основании доказательств, изобличающих обвиняемого в совершении преступления (п. 1–8 ч. 1 ст. 225 УПК РФ).

❖ Действия и решения прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением

По уголовному делу с обвинительным заключением, поступившему от следователя, прокурор принимает одно из следующих решений:

1) об утверждении обвинительного заключения и о направлении уголовного дела в суд;

2) о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков со своими письменными указаниями;

3) о направлении уголовного дела вышестоящему прокурору для утверждения обвинительного заключения, если оно подсудно вышестоящему суду.

Решения прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным постановлением

об утверждении обвинительного постановления и о направлении уголовного дела в суд;

о возвращении уголовного дела для пересоставления обвинительного постановления в случае его несоответствия требованиям части первой статьи 226.7 УПК РФ, устанавливая для этого срок не более 2 суток;

о направлении уголовного дела дознавателю для производства дознания в общем порядке в следующих случаях;

о прекращении поступившего от дознавателя уголовного дела по основаниям, предусмотренным статьями 24, 25, 27, 28 и 28.1 УПК РФ.

Решение прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным актом

об утверждении обвинительного акта и о направлении уголовного дела в суд;

о возвращении уголовного дела для производства дополнительного дознания либо пересоставления обвинительного акта в случае его несоответствия требованиям статьи 225 УПК РФ со своими письменными указаниями.

о прекращении уголовного дела по основаниям, предусмотренным статьями 24 - 28 УПК РФ;

о направлении уголовного дела для производства предварительного следствия.

Примерный план семинара

1. Приостановление предварительного расследования: понятие, основания и условия.
2. Возобновление приостановленного предварительного следствия: понятие, основания.
3. Основания и процессуальный порядок прекращения уголовного дела.
4. Окончание предварительного расследования: понятие.
5. Действия и решения прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Каковы основания для приостановления предварительного расследования?
2. Каковы основания и порядок возобновления приостановленного уголовного дела?
3. Назовите основания прекращения уголовного дела.
4. Каковы основания и порядок окончания предварительного расследования?
5. Каков порядок ознакомления обвиняемого с материалами уголовного дела?
6. Определите полномочия прокурора по уголовному делу, поступившему к нему с обвинительным заключением.

Тема 4.10. Участие сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации в судебном разбирательстве

❖ **Судебное разбирательство** – это центральная стадия уголовного процесса, в которой суд первой инстанции с участием сторон рассматривает по существу уголовное дело и постановляет приговор или иное итоговое процессуальное решение.

Этапы судебного разбирательства



Подготовительная часть судебного заседания (ст. 261–272 УПК РФ). Задачей данного этапа является проведение необходимых процессуальных действий, направленных на подготовку разбирательства дела по существу, установление наличия необходимых условий для его проведения, обеспечение прав участников судебного разбирательства.

Судебное следствие – это центральная часть судебного разбирательства, в ходе которой суд непосредственно исследует в предусмотренном законом порядке доказательства, на которых основаны выводы органов предварительного расследования, доказательства, которые представлены в ходе судебного заседания сторонами, и доказательства, которые истребованы самим судом как при подготовке к судебному разбирательству, так и в ходе его проведения.

Прения сторон – это часть судебного разбирательства, в рамках которой стороны путем выступления с речами подводят итоги судебного следствия и с учетом его результатов обосновывают свою окончательную позицию в данном уголовном процессе, а также высказывают суду свое мнение относительно решения основных вопросов по данному уголовному делу.

Последнее слово подсудимого. Одним из способов реализации права на защиту является право подсудимого на произнесение последнего слова. По окончании прений сторон судья предоставляет подсудимому последнее слово. Во время последнего слова подсудимого ему запрещается задавать вопросы.

Постановление приговора – это решение о виновности или невиновности подсудимого и назначении ему наказания либо об освобождении от наказания, вынесенное судом первой и апелляционной инстанций (п. 28 ст. 5 УПК РФ). Следовательно, приговор по уголовному делу выносится не только судом первой, но и апелляционной инстанции (ст. 389.28 УПК РФ). Приговор должен быть законным, обоснованным и справедливым (ст. 297 УПК РФ). Законность приговора – это требование, предъявляемое к приговору, которое заключается в соответствии его нормам уголовного и уголовно-процессуального закона.

❖ **Общие условия судебного разбирательства** – это закрепленные в уголовно-процессуальном законодательстве и вытекающие из содержания принципов уголовного судопроизводства положения, которые регулируют наиболее важные стороны судебного разбирательства в суде первой инстанции.

Общие условия судебного разбирательства условно можно разделить на 2 группы:

1) общие условия, определяющие участников уголовного судебного разбирательства в суде первой инстанции (председательствующий, помощник судьи, секретарь судебного заседания, участие в судебном заседании обвинителя, подсудимого, защитника, потерпевшего, гражданского истца или гражданского ответчика, специалиста);

2) общие условия, определяющие условия и процедуру судебного разбирательства (непосредственность и устность, гласность, неизменность состава суда, равенство прав сторон; пределы судебного разбирательства, отложение и приостановление судебного разбирательства, прекращение

уголовного дела в судебном заседании, решение вопроса о мере пресечения, порядок вынесения определения, постановления, регламент судебного заседания, меры воздействия за нарушение порядка в судебном заседании, протокол судебного заседания, замечания к протоколу и аудиозаписи судебного заседания).

❖ **Структура судебного разбирательства включает в себя 4 этапа:**

- подготовительная часть судебного заседания;
- судебное следствие;
- прения сторон и последнее слово подсудимого;
- постановление приговора.

❖ **Допрос сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации в качестве свидетеля в суде. Права и обязанности свидетеля**

Свидетель – лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования и разрешения уголовного дела, и которое вызвано для дачи показаний (ст. 56 УПК РФ).

Сотрудник ОВД, не имеющий отношения к расследуемому уголовному делу, имеет право участвовать как в предварительном расследовании, так и в ходе судебного разбирательства в качестве свидетеля, если ему в ходе выполнения должностных обязанностей стали известны обстоятельства, имеющие значение по уголовному делу. На него распространяются все права и обязанности, предусмотренные уголовно-процессуальным законом. Показания сотрудника полиции должны оцениваться судом наравне и в совокупности со всеми иными доказательствами по делу, полученными в установленном законом порядке.

Свидетель вправе:

- 1) отказаться свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников, круг которых определен п. 4 ст. 5 УПК РФ. При согласии свидетеля дать показания он должен быть предупрежден о том, что его показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу, в том числе и в случае его последующего отказа от этих показаний;
- 2) давать показания на родном языке или языке, которым он владеет;
- 3) пользоваться помощью переводчика бесплатно;
- 4) заявлять отвод переводчику, участвующему в его допросе;
- 5) заявлять ходатайства и приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, органа дознания, следователя, прокурора и суда;
- 6) являться на допрос с адвокатом в соответствии с ч. 5 ст. 189 УПК РФ;
- 7) ходатайствовать о применении мер безопасности, предусмотренных ч. 3 ст. 11 УПК РФ.

Свидетель не может быть принудительно подвергнут судебной экспертизе или освидетельствованию, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 ст. 179 УПК РФ.

Свидетель не вправе:

- 1) уклоняться от явки по вызовам дознавателя, следователя или в суд;
- 2) давать заведомо ложные показания либо отказываться от дачи показаний;
- 3) разглашать данные предварительного расследования, ставшие ему известными в связи с участием в производстве по уголовному делу, если он был об этом заранее предупрежден в порядке, установленном ст. 161 УПК РФ.

В случае уклонения от явки без уважительных причин свидетель может быть подвергнут приводу.

За дачу заведомо ложных показаний либо отказ от дачи показаний свидетель несет ответственность в соответствии со ст. 307 и 308 УК РФ.

За разглашение данных предварительного расследования свидетель несет ответственность в соответствии со ст. 310 УК РФ.

Примерный план семинара

1. Судебное разбирательство: общая характеристика.
2. Общие условия судебного разбирательства.
3. Допрос сотрудника полиции в качестве свидетеля в суде.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте понятие судебного разбирательства.
2. Перечислите этапы судебного разбирательства.
3. Какими правами обладает свидетель?
4. Чем определяется ответственность за дачу заведомо ложных показаний?

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства РФ. 2020. № 31. Ст. 4398.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

4. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

5. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федер. закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

6. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

7. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

8. Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода: приказ МВД России от 21.06.2003 № 438. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

Основная литература:

1. Профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел по должности «Полицейский». Правовая подготовка: учеб. пособие / ред. Н.В. Щетинина. М.: ДГСК МВД России, 2016. URL: <http://libkrumvd.ru>

2. Профессиональная подготовка полицейских: учеб. Ч. 2. Профессиональный цикл / ред. В.Л. Кубышко. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ДГСК МВД России, 2017. URL: <http://libkrumvd.ru>

3. Хисматуллин И.Г., Волкова Н.П. Основы уголовного процесса: учеб. пособие. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2015. URL: <http://libkrumvd.ru>

Дополнительная литература:

1. Деятельность дознавателя органов внутренних дел на этапе возбуждения уголовного дела и первоначальном этапе расследования преступлений: учеб.-практ. пособие / Н.В. Кривошеков и др. Тюмень: ТИПК МВД России, 2016. URL: <http://libkrumvd.ru>

2. Кальницкий В.В., Ларин Е.Г. Следственные действия: учеб. пособие. Омск: Омская академия МВД России, 2015. URL: <http://libkrumvd.ru>

3. Колосович М.С., Колосович О.С., Ширяева Т.И. Деятельность следователя на стадии возбуждения уголовного дела: учеб. пособие. Волгоград: ВА МВД России, 2016. URL: <http://libkrumvd.ru>

4. Правовая подготовка: учеб.-метод. пособие / сост. Е.Р. Турская. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2016. URL: <http://libkrumvd.ru>

5. Основы уголовного процесса: учеб. пособие / И.М. Алексеев, И.Г. Башинская, Д.С. Злыденко, О.В. Михайловская, А.В. Рудин; под общ. ред. И.Г. Башинской. Краснодар: Кру МВД России, 2019.

6. Уголовный процесс: курс лекций (Общая часть) / под общ. ред. И.А. Антонова. М.: ДГСК МВД России, 2015.

7. Уголовный процесс (досудебное производство): курс лекций / И.М. Алексеев, И.А. Антонов, А.С. Данильян, Д.Н. Лозовский, О.В. Михайловская, И.Р. Ульянова. Краснодар: Кру МВД России, 2019.

5. ОСНОВЫ КРИМИНОЛОГИИ

Тема 5.1. Понятие, предмет, метод и система криминологии

❖ Понятие о криминологии как социолого-правовой отрасли знания

Криминология – самостоятельная общетеоретическая социально-правовая и прикладная наука о преступности, ее причинах и условиях; личности тех, кто совершает преступления; о закономерностях и формах антикриминогенного воздействия на причины и условия преступности, личность преступника в целях предупреждения и минимизации преступности.

Преступность как социальное явление проникает во все сферы общественной жизни. Преступления совершают люди, которые посягают на урегулированные нормами права отношения, возникающие между людьми. Вместе с тем преступность – явление правовое, так как посягательство на законные права и интересы граждан, охраняемые уголовным законом, приводит в действие правовую систему общества. На основании изложенного криминологию можно определить как социально-правовую науку. Предмет криминологической науки имеет сложную структуру и включает в себя несколько элементов.



Методологическими основами криминологии являются закономерности социального развития и функционирования социальных систем, возможность познания этих закономерностей и их рационального использования в социальной практике.

Как любая другая наука, криминология для изучения своего предмета использует специфические приемы и способы (методы).

Криминологические методики – это совокупность конкретных приемов, способов, средств сбора, обработки и анализа информации о преступности, ее причинах и условиях, мерах борьбы с ней, личности преступника.

Основополагающим методом криминологии является диалектический подход к познанию окружающей действительности, позволяющий объективно оценить сущность и значимость изучаемых явлений и процессов, оказывающих влияние на преступность. Чаще всего в криминологической науке используются *общенаучные и частнонаучные методы*: исторический, сравнительно-правовой, социологические, психологические, статистические, математические и т. д.



❖ Криминология и ее связь с другими отраслями научного знания

Социологическая отрасль знаний в качестве своего предмета рассматривает общественные отношения, взаимодействия людей. Помимо общества в целом, как сложной целостной системы общественных отношений и социальных институтов, она изучает и его отдельные стороны. Важное место в социологических исследованиях отводится социальной патологии: проблемам алкоголизма, наркомании, безработицы, негативной роли средств массовой информации и иным социальным аномалиям как

предосудительным, общественно вредным, так и общественно опасным. В криминологической науке используются методы конкретно-социологических исследований. Криминология обогащает социологию своими основными понятиями, результатами прикладных правовых исследований преступности, указывает ей критерии отграничения преступности от иных социальных аномалий.

Уголовное право является для криминологии основополагающей отраслью права. Преступность в широком смысле представляет собой совокупность преступлений, т. е. явлений, определяемых уголовным законом. Понятия и категории, используемые уголовным правом, имеют множество точек соприкосновения с криминологическими: преступление, его виды, категории преступников и др.

Криминология связана с уголовно-процессуальной отраслью научных знаний, которая обеспечивает эмпирическую базу, основанную на конкретных материалах уголовных дел и заключений экспертов. В рамках уголовно-процессуальной деятельности реализуются и меры предупреждения преступлений, разрабатываемые криминологией.

Связь криминологии с уголовно-исполнительным правом реализуется путем выработки предложений по повышению эффективности исполнения уголовных наказаний как инструмента борьбы с преступностью. Профилактика рецидива, осуществляемая в исправительных учреждениях, — одно из важнейших направлений криминологических исследований.

Тесная взаимосвязь криминологии прослеживается **с криминалистической наукой и наукой оперативно-розыскной деятельности**. Криминологическое учение о преступности широко используется при разработке криминалистической техники, тактики и методик раскрытия и расследования преступлений. Криминалистическое предупреждение и оперативно-розыскная профилактика преступности входят в общую систему мер предупредительного воздействия на преступность. Практика оперативно-розыскной деятельности дает богатый эмпирический материал о многих латентных криминальных явлениях.

Теоретические разделы криминологии активно взаимодействуют с философией. Философские категории используются в процессе формирования частных криминологических теорий, а также при рассмотрении дискуссионных вопросов на различных уровнях познания.

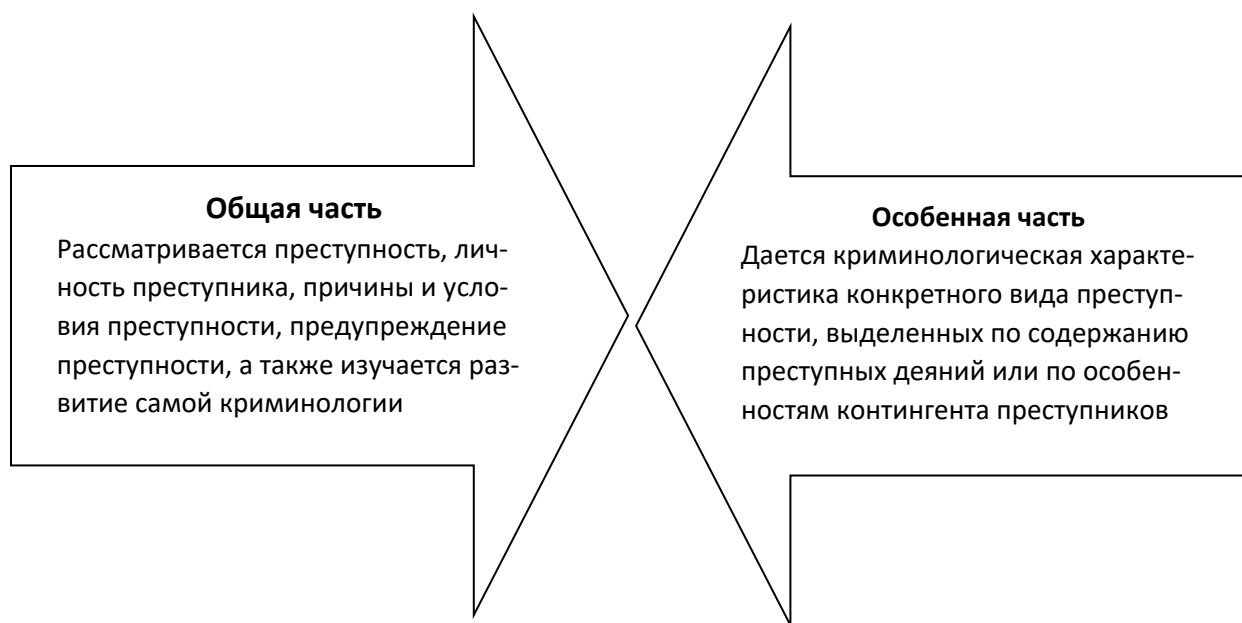
Связь криминологии с экономикой имеет двусторонний характер. С одной стороны, экономические явления и процессы во многом определяют параметры преступности и криминальную активность общества. С другой стороны, преступления в сфере экономической деятельности — один из наиболее значимых видов преступности. Наконец, в системе мер предупреждения преступности одну из определяющих ролей играют экономические инструменты.

Криминология и психология взаимодействуют в сфере изучения социально-психологических характеристик структуры личности преступника, что позволяет выявлять негативные черты индивида и искать пути их нейтрализации путем воздействия на психику человека. Психологические методы изучения проблем преступного поведения давно и успешно применяются в криминологической науке.

Борьба с преступностью предполагает сложное и многогранное взаимодействие множества субъектов рассматриваемой деятельности: государственных органов, должностных лиц, общественных организаций и объединений, отдельных граждан. Эффективность функционирования указанной системы обеспечивается своевременными и грамотными управленческими решениями. Поэтому **криминология взаимодействует также с наукой управления.**

Криминология органически взаимосвязана со статистикой, особенно уголовной, являющейся одним из эмпирических источников данных о преступности, ее причинном комплексе, эффективности и результативности борьбы с ней, о личности преступника и потерпевшего. Криминогенность и антикриминогенность отдельных демографических процессов обуславливает **связь криминологии с демографией.**

Система криминологического знания



Функции криминологической науки



❖ Значение криминологии как теоретико-прикладной науки в современных условиях

Результативная борьба с преступностью невозможна без применения криминологических знаний. Помощь профессионально подготовленных специалистов-криминологов необходима при управлении социальными процессами в законотворческой и правоприменительной деятельности, при оценке эффективности системы противодействия преступности. Именно поэтому России нужна криминологическая наука, которая способна решать проблемы борьбы с постоянно изменяющейся преступностью.

Примерный план семинара

1. Понятие криминологии как отрасли научного знания. Предмет криминологии.
2. Методология и методы криминологии. Связь криминологии с другими отраслями научного знания.
3. Система криминологии.
4. Функции криминологической науки.
5. Значение криминологии для правоохранительной практики.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Охарактеризуйте криминологию как социолого-правовую отрасль обществознания.
2. Раскройте содержание предмета криминологии и выделите его основные элементы.
3. В чем заключается сущность методологии криминологической науки?
4. Какова методологическая основа криминологии?
5. Перечислите и охарактеризуйте частнонаучные методы криминологического изучения преступности.
6. Каково место криминологии в системе наук?
7. Имеют ли криминологические знания практическую ценность в повседневной жизни?

Тема 5.2. Преступность и ее основные характеристики

Преступность представляет собой совокупность преступлений, совершаемых на определенной территории за определенный промежуток времени, а также преступников, совершающих эти преступления.

Такое определение используется в антикриминальной практике специалистами правоохранительных органов в процессе оценки преступности и борьбы с ней. Однако наиболее полное и исчерпывающее представление о феномене преступности, отражающее ее сущность, невозможно без рассмотрения специфических **признаков** преступности.



❖ Основные характеристики преступности

Для получения объективного представления о состоянии преступности и тенденциях ее развития криминологической наукой применяются так называемые характеристики преступности. Их можно разделить на две категории:

Количественные – характеризуют преступность со стороны величины, объема, абсолютного числа, степени развития (состояние, уровень, интенсивность, динамика развития).

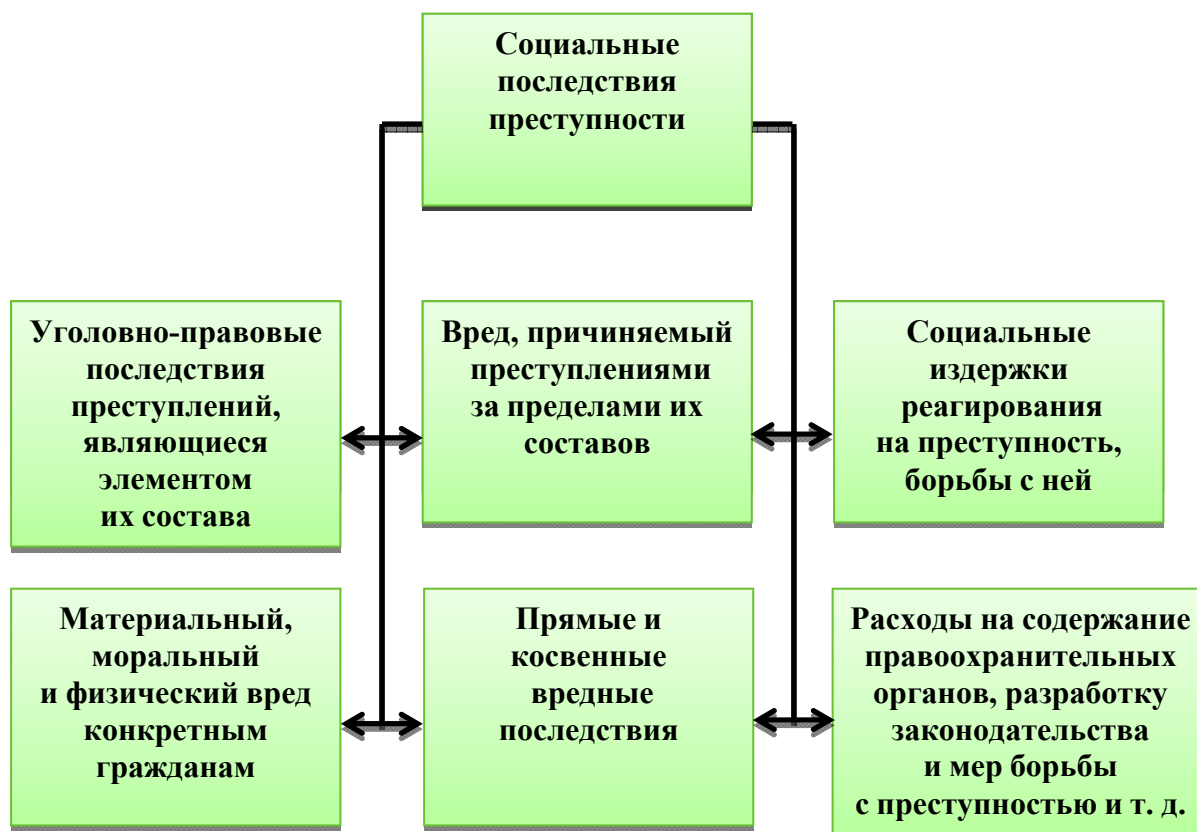
Качественные – отражают внутреннее содержание преступности, ее структуру, удельный вес, характер.



ПРИМЕР

Состояние зарегистрированной преступности в Российской Федерации за 2019 г. – **2024337** зарегистрированных преступлений.

Социальные последствия преступности – это реальный вред, причиняемый преступностью общественным интересам (количество смертей, увечий, сумма материального ущерба и прочие негативные последствия совершенных преступлений).



Коэффициент преступной активности характеризует распространенность в обществе лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния, и представляет собой отношение абсолютного числа преступников к количеству населения



Коэффициент преступной активности вычисляется по формуле:

$$K = \Pi \times E_n / N,$$

где Π – число выявленных лиц, совершивших преступления и зарегистрированных на определенной территории;

E_n – единица населения, избранная для территории;

N – общее количество социально активного населения (от 14 до 60 лет), проживающего на указанной территории

Правило избрания единицы населения аналогично используемому при вычислении коэффициента преступности.

ПРИМЕР

Вычислите коэффициент преступной активности в городе Б, где в 2018 г. проживало 239432 гражданина социально активного возраста и было выявлено 1243 лица, совершивших преступления.

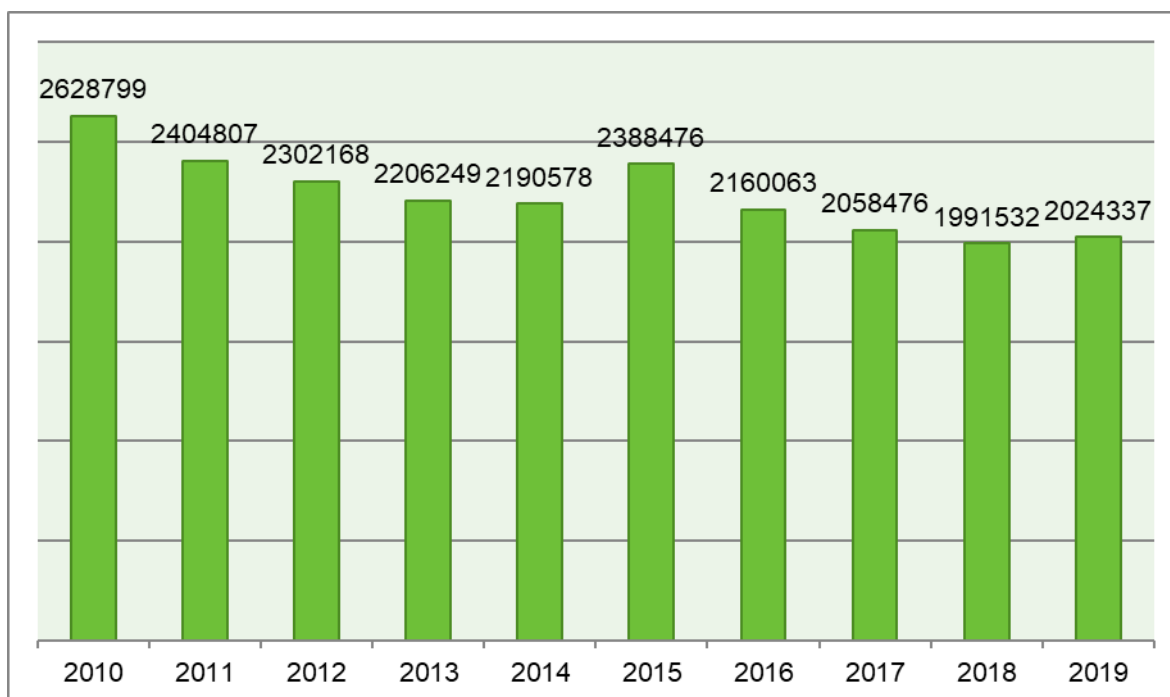
Решение

$$1243 \times 100 / 239432 = 0,52$$

ОТВЕТ

Коэффициент преступной активности в городе Б в 2018 г. составил 0,52 преступника на 100 человек, или примерно 5 преступников на 1000 человек.

Динамика преступности представляет собой количественный показатель, характеризующий изменение абсолютного значения изучаемой величины за определенный промежуток времени. В качестве примера рассмотрим изменение абсолютного показателя зарегистрированной преступности в Российской Федерации за период с 2010 по 2019 г.



Основные показатели динамики преступности		
Абсолютный прирост	Темп роста	Темп прироста

Абсолютный прирост характеризует размер увеличения или уменьшения (разницу) абсолютных значений изучаемой величины за определенный промежуток времени.

ПРИМЕР

Приведенный выше динамический ряд уровня преступности в России является совокупностью самостоятельных значений количества официально зарегистрированных преступлений за конкретный год. Мы можем произвольно взять один из показателей за основу и сравнивать с ним остальные, назвав его базой, например 2012 г. В данном случае речь идет о *базисном абсолютном приросте*.

Сравнение уровней преступности в 2012 и 2015 гг. показывает, что общее число преступлений, регистрируемых за год, увеличилось на 86308 единиц. Это и есть абсолютный базисный прирост ($2388476 - 2302168$), однако это значение может быть и отрицательным. Например, если сравнить 2012 и 2018 года, то обнаружится, что количество преступлений уменьшилось на 310636 ($1991532 - 2302168$). Отрицательный абсолютный прирост свидетельствует о снижении уровня преступности со временем.

Довольно часто конкретные криминологические исследования требуют вычисления рассматриваемого показателя «по цепочке» путем сравнения каждого последующего значения с предыдущим: 2012 с 2011, 2013 с 2012, 2014 с 2013 и т. д. Этот способ вычисления позволяет *получить цепной абсолютный прирост*.

Темп роста – следующий показатель динамики, представляющий собой процентное отношение одного уровня ряда к другому. Базисный и цепной темпы роста вычисляются, соответственно, по формулам:

$$ТР_б = Y_б / Y_{б+1} \times 100\%$$

$$ТР_ц = Y_б / Y_{б-1} \times 100\%$$

ПРИМЕР

Для 2012 г. темпы роста составляют:

$ТР_б = (2302168 / 2206249 \times 100) = 104,3\%$, это и есть базисное значение, определяющее, что базовый показатель по сравнению со следующим выше;

$ТР_ц = (2302168 / 2404807 \times 100) = 95,73\%$, это цепное значение, определяющее, что последующий показатель по сравнению со следующим ниже.

Темп прироста – отношение абсолютного прироста к уровню ряда, принятому за базу, вычисляется по формуле:

$$ТПР = (Y_б - Y_{б-1}) / Y_{б-1} \times 100\%$$

ПРИМЕР

Темп прироста за 2012 г.: $(2302168 - 2404807) / 2404807 \times 100\% = -4,26\%$

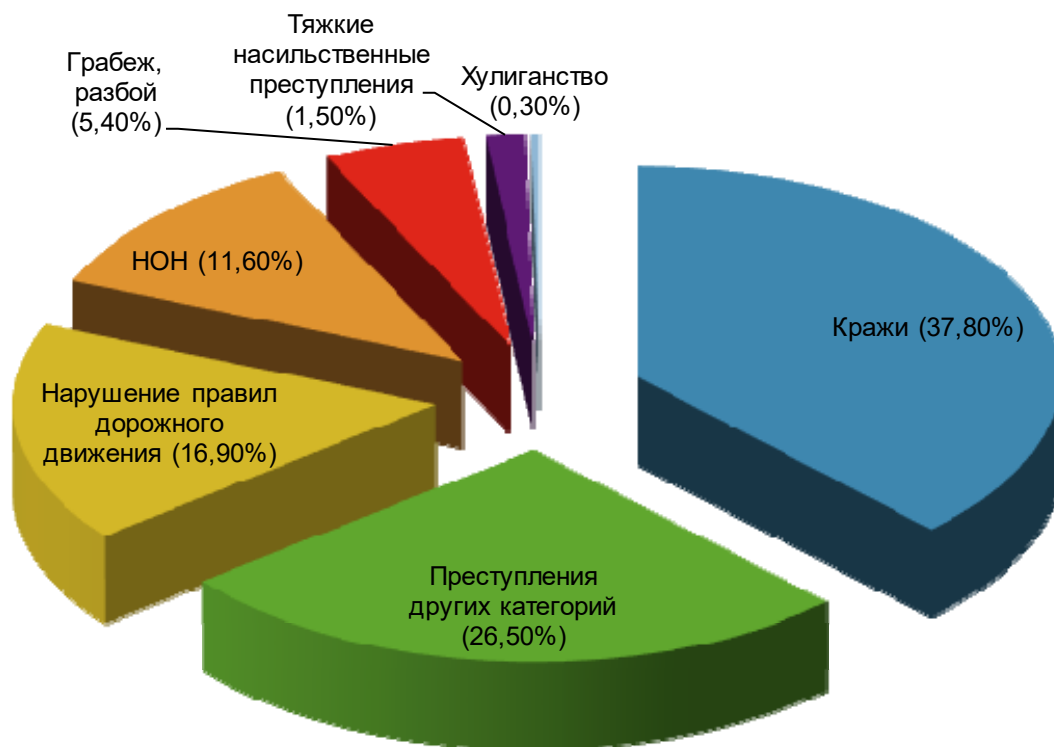
Качественные характеристики преступности

Структура преступности представляет собой соотношение в ее составе отдельных преступных проявлений.



ПРИМЕР

Структура уличной преступности в Российской Федерации в 2019 г.



Удельный вес преступлений характеризует объем отдельного вида преступности или конкретных преступлений в общей структуре преступности



Удельный вес преступлений вычисляется по формуле:

$$\text{УВП} = u / U \times 100\%,$$

где u – абсолютное число преступлений отдельного вида, типа, рода, совершенных на определенной территории за определенный промежуток времени;
 U – абсолютный показатель всей преступности, зарегистрированной на той же территории за такой же период.

ПРИМЕР

Вычислите удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в России за 2018 год, если их было официально зарегистрировано 48174, а уровень преступности составил 1991532 преступления.

Решение

$$448174 / 1991532 \times 100 = 22,50\%$$

ПРИМЕР

Вычислите удельный вес преступлений, связанных со взяточничеством, зарегистрированных в 2018 г. в количестве 12527, в общем числе коррупционных преступлений, абсолютный показатель которых составил 30495.

Решение

$$12527 / 30495 \times 100 = 41,08\%$$

Характер преступности – доля наиболее опасных преступлений, отражающая степень общественной опасности, исходя из совокупности в общем объеме преступности особо тяжких и тяжких преступлений, а также лиц, их совершивших.

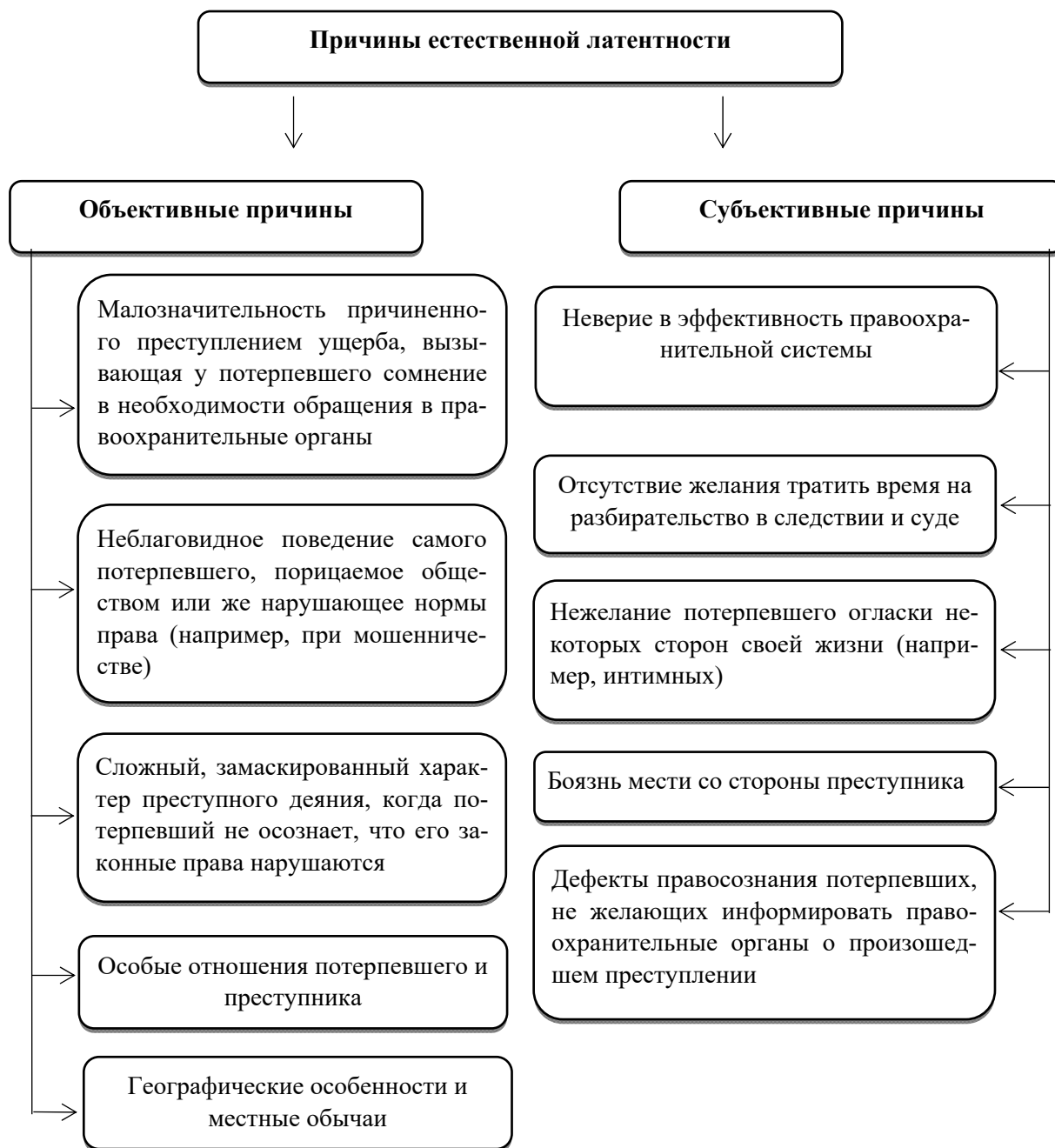


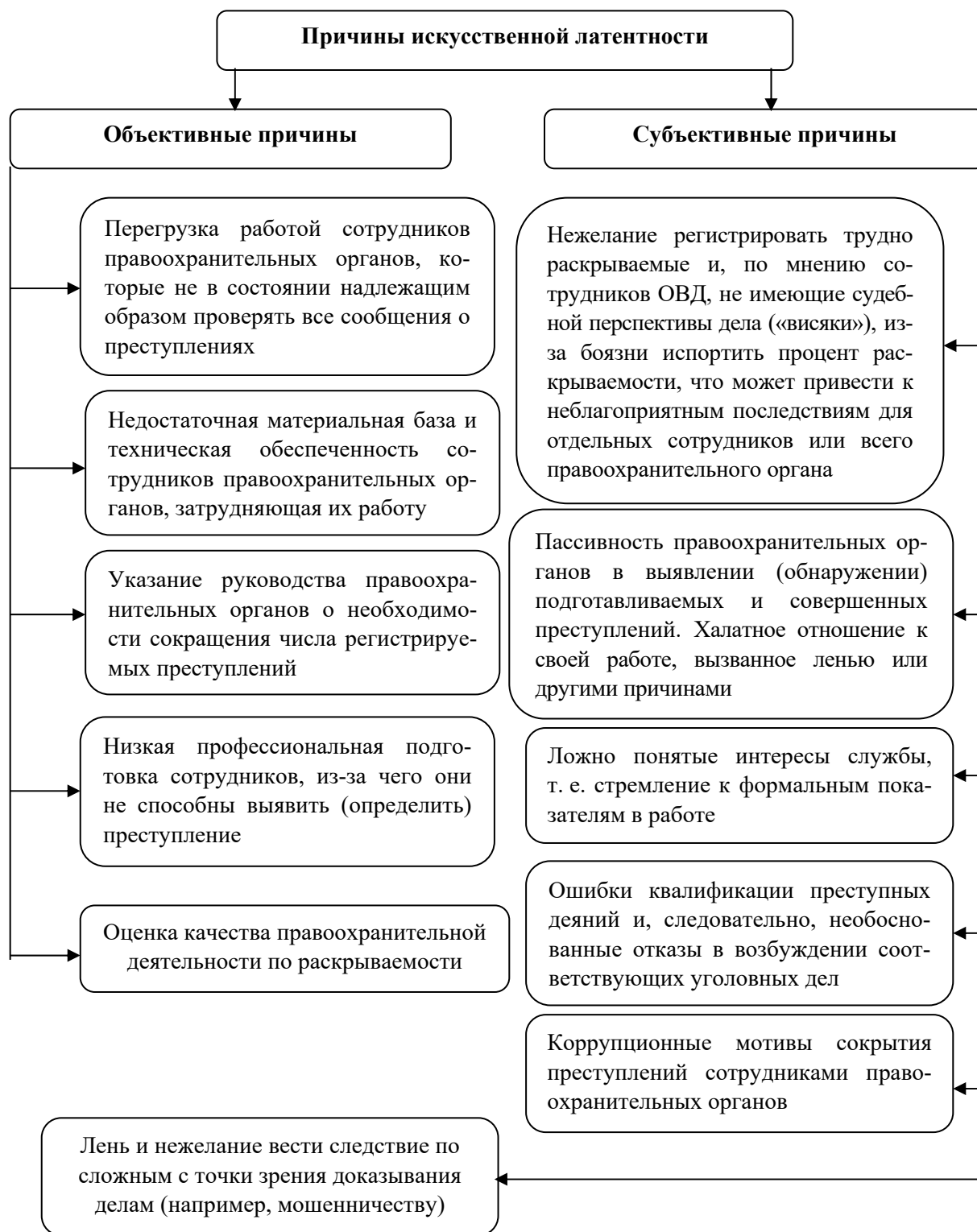
❖ Понятие и виды латентной преступности

Латентная преступность (от лат. *latens* – скрытый, невидимый) – совокупность преступлений, которые не были зарегистрированы и не попали в официальную статистическую отчетность. Различают два вида латентной преступности: **скрытую** (естественную) и **скрываемую** (искусственную)

Скрытую преступность составляют преступления, не выявленные правоохранительными органами в силу своей специфики, а также отношения к ним самих потерпевших

Скрываемую преступность составляют преступления, умышленно не регистрируемые уполномоченными на то субъектами, укрываемые ими





Средний уровень латентности преступности в Российской Федерации, по мнению большинства ученых, составляет 65–70%.

❖ **Учет преступлений и анализ преступности, значение анализа преступности для деятельности органов внутренних дел Российской Федерации**

Существующая в Российской Федерации система единого учета преступлений сформирована с целью эффективного сбора и систематизации

сведений о выявленных преступлениях, результатах расследования и судебного рассмотрения этих преступлений, о лицах, их совершивших. Указанные сведения позволяют определить общие тенденции противоправного поведения, эффективность норм права и необходимость их изменения.

Единый учет преступлений заключается в первичном учете, регистрации преступлений и иных объектов учета: лиц, совершивших преступления; уголовных дел и принятых по ним решений; материального ущерба, причиненного преступлениями; обеспечения его возмещения; сведений о потерпевшем; судебных решений по уголовному делу. От надлежащей постановки первичного учета зависит полнота и достоверность показателей, характеризующих состояние преступности.

В настоящее время единый для всех органов, осуществляющих дознание, предварительное следствие и судебное производство по уголовным делам, порядок учета преступлений и иных объектов учета определяется Положением о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений, утвержденным приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29.12.2005 № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений».

Комплексный статистический анализ информации о преступности представляет собой процесс выявления закономерностей и зависимостей между тенденциями развития преступности и происходящими в обществе явлениями и процессами. Это позволяет осуществить прогноз дальнейшего развития криминогенной ситуации и спланировать перспективную деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

❖ Характеристики преступности в современных условиях, ее основные тенденции

Современная преступность в настоящее время охватывает практически все сферы и возрастные категории российского общества. Общее количество всех преступлений в целом не позволяет правоохранительным органам повысить статистические показатели раскрываемости. Согласно статистике ООН, снижение количества убийств в России не является специфическим только для России, а отражает современные проблемы правоохранительной деятельности. Данные статистической отчетности не свидетельствуют об успешной работе правоохранительных органов или положительной динамике социального развития.

Существенно изменилась мотивация противоправного поведения — широкое распространение получили корыстные преступления (преступления экономического характера). Среди преступников в настоящее время преобладают лица без постоянного источника доходов, что тесно связано с резкой дифференциацией населения по имущественному положению.

Все это в совокупности обусловлено происходящими социально-экономическими процессами, в первую очередь экономической неустойчивостью в стране, а также нестабильностью в системе правоохранительных органов РФ.

Состояние преступности в России характеризуется серьезными вызовами и угрозами национальной безопасности, в их числе вооруженные конфликты в непосредственной близости от российских границ; неснижающаяся активность экстремистских организаций; криминогенные риски, которые несут в себе нелегальная миграция, наркопреступность, преступность в сфере информационных технологий. Обостряются и традиционные для правоохранительной действительности проблемы: общеуголовная и организованная преступность, коррупция, распространение наркотиков и незаконный оборот оружия. Две трети лиц, совершающих уголовно наказуемые деяния, не имеют постоянного источника дохода, половина из них ранее уже совершали преступления, более трети находились в состоянии алкогольного опьянения.

Ведущим средством криминальной коммуникации становятся информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет». С их помощью преступники привлекают в свои ряды новых членов, организуют и координируют совершение преступлений, распространяют свою идеологию и культуру. Современная преступность России характеризуется высоким уровнем латентной и рецидивной преступности, отставанием социально-правового контроля общественных отношений в сфере информационных технологий.

Примерный план семинара

1. Понятие и основные признаки преступности.
2. Качественные характеристики преступности.
3. Количественные характеристики преступности.
4. Латентная преступность и ее виды.
5. Основные тенденции развития преступности в России в настоящее время.
6. Использование криминологических знаний о преступности в профилактической деятельности ОВД.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что такое преступность?
2. Проведите сравнение понятий «преступление» и «преступность». Какие признаки у них общие, в чем различие?
3. Перечислите и раскройте содержание признаков преступности.
4. Для чего криминологи изучают качественные и количественные показатели преступности?

5. Каковы особенности географии преступности в крупных городах?
6. Назовите основные статистические показатели преступности.
7. Дайте определение латентной преступности и назовите ее виды.
8. В чем практическое значение изучения социальных последствий преступности?
9. Раскройте современные особенности и тенденции развития преступности в России.

Тема 5.3. Криминологическое учение о личности преступника

❖ Понятия «личность преступника», «лицо, совершившее преступление», «осужденный» и др.

Под личностью преступника понимается лицо, обладающее совокупностью социально приобретенных, относительно устойчивых, негативных качеств, обуславливающих его криминальное поведение.

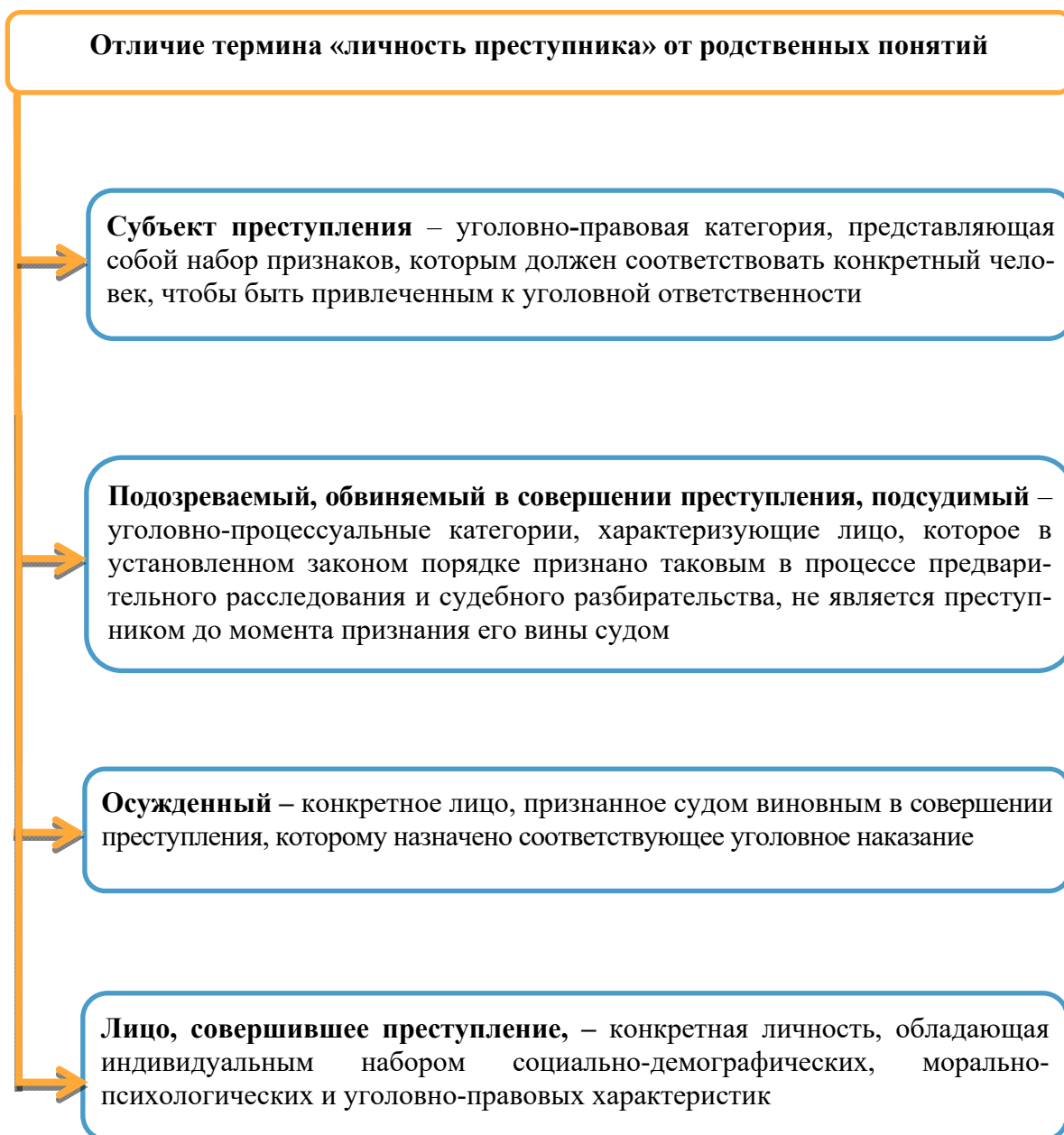
Приведенное определение содержит в себе **основные признаки**, отличающие данный элемент предмета криминологического изучения от родственных понятий.

Социальная приобретенность качеств личности. Прежде всего, говоря о личности преступника, нельзя забывать, что, как и любой другой человек, преступник представляет собой совокупность социально-значимых свойств, признаков, связей, а также является продуктом общественных отношений, общественно-исторического развития. Специфическими чертами личности преступника являются наличие у него антиобщественных взглядов, отрицательного отношения к позитивным общественным интересам, позволяющие избрать общественно-опасный способ реализации своих потребностей.

Относительная устойчивость качеств личности подразумевает формирование у индивида мировоззренческих позиций, характера, темперамента, оценки явлений и процессов, происходящих в окружающей действительности. Впоследствии эти качества трудно поддаются коррекции со стороны общества и государства в силу убежденности личности в правильности избранного поведенческого стереотипа. Другими словами, если личность не осознает необходимости изменения своего поведения, то достижение цели перевоспитания становится крайне затруднительным.

Негативность качеств личности является категоризирующим признаком, указывающим на противопоставление преступником себя обществу. Личные потребности и интересы он ставит во главу угла и готов

нарушать законные права и свободы окружающих граждан, интересы общества и государства для достижения своих целей.



❖ **Соотношение и взаимодействие социального и биологического в структуре личности субъектов, совершивших преступление. Дефекты процесса социализации этих лиц, механизм усвоения ими антиобщественных взглядов и ориентаций**

Человек – биосоциальное существо. В нем органически сочетаются свойства и признаки живого организма, являющегося элементом окружающей природной среды, а также социального индивида – члена общества. Биологические начала личности обуславливают наличие базовых инстинктов и потребностей, стимулирующих его к определенным поведенческим

решениям, направленным на удовлетворение указанных потребностей. Вместе с тем, рождаясь, развиваясь и функционируя в определенном обществе, личность социализуется – перенимает правила и нормы поведения, принятые в этом обществе. В соответствии с ними круг интересов человека, с одной стороны, значительно расширяется, с другой – перечень способов удовлетворения собственных потребностей в социуме жестко ограничивается только теми, которые не нарушают интересов других людей и разрешены законом.

Таким образом, соотношение биологического и социального в человеческой личности таково, что биологическое находится в подчиненном положении по отношению к социальному и выступает не непосредственно, а в преобразованном виде, и только от конкретной личности зависит принятие решения о допустимости или невозможности нарушения закона в процессе удовлетворения своих потребностей.

Дефекты процесса социализации личности, по сути, заключаются в возникновении конфликта между интересами, потребностями индивида и способами их удовлетворения. Личность преступника обладает антисоциальными установками, позволяющими пренебрегать при удовлетворении своих желаний интересами окружающих граждан, общества и государства, в том числе – совершая преступления. Во многом это становится возможным в результате негативного влияния на личность со стороны общества.

❖ **Структура и основные черты характеристики лиц, совершивших преступления, их социально-демографические, социально-психологические и иные свойства личности**

Структура личности преступника – одно из центральных понятий в криминологии, используемое для изучения особенностей индивида, нарушающего уголовное законодательство. С одной стороны, оно позволяет идентифицировать криминальную личность, обладающую индивидуальным набором характеризующих ее качеств, с другой – осуществить классификацию и типологию преступников, которые, в свою очередь, предоставляют возможность изучения механизма индивидуального преступного поведения и поиска эффективных мер воздействия на личность преступника.

Структура личности преступника включает в себя три основных категории характеристик: социально-демографические, нравственно-психологические и уголовно-правовые

СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРИЗНАКИ ЛИЧНОСТИ



НРАВСТВЕННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ПРИЗНАКИ ЛИЧНОСТИ





❖ **Антисоциальная направленность, потенциальная и реальная опасность как основные черты криминологической характеристики лиц**

При изучении личности преступника обращают внимание на установившееся отношение к социальным и моральным ценностям и различным сторонам действительности (к трудовым обязанностям, собственности, семье, детям, окружающим и т. д.); уровень, характер, социальную значимость потребностей, притязаний (социально полезные и оправданные или социально вредные, неоправданные) и избираемых способов их удовлетворения (легальные, неправомерные, общественно опасные).

Уголовно-правовая характеристика отражает степень социальной деформации личности, ее особые свойства, позволяя выделить наиболее существенные признаки лиц, совершивших преступления: направленность и мотивацию преступных действий, длительность, интенсивность преступной деятельности и наличие судимостей за нее, ролевое участие в конкретном преступлении, степень подготовленности (организованности) к преступлению, отношение к его последствиям.

Направленность относится к ведущим элементам в психологической структуре личности. Она оказывает влияние на такие элементы, как объем знаний, характер проявления биологически обусловленных свойств (темперамента, задатков), также имеет огромное значение для определения социального типа личности. Выбор преступного поведения порождается определенной деформацией личности, но именно направленность определяет выбор преступником того или иного варианта преступного поведения.

Главными типологическими признаками антисоциальной направленности личности являются: негативно-пренебрежительное отношение к личности человека и ее важнейшим благам; корыстные побуждения; инди-

видуалистическое, антисоциальное отношение к различным общепринятым ценностям и социальным установкам; легкомысленно-безответственное отношение к своим обязанностям и охраняемым законом социальным ценностям.

Общественная опасность личности преступника формируется обычно еще до момента совершения преступления. Этот процесс находит выражение в дисциплинарных и административных правонарушениях, аморальных поступках. Однако в криминологии момент качественного перехода от личности, обладающей потенциально опасными качествами, к личности преступника связывается с моментом совершения лицом преступления.

❖ **Классификация лиц, совершивших преступления. Криминологическая характеристика основных типов лиц этой категории**





❖ **Значение, основные направления, методы изучения лиц, совершивших преступления, в практической деятельности органов внутренних дел Российской Федерации**

Криминологическое изучение личности преступника в органах внутренних дел осуществляется для выявления и оценки тех ее свойств и качеств, которые порождают преступное поведение, в целях его профилактики.

Определение основных направлений изучения личности преступника в практических целях, равно как и объема и пределов ее анализа, зависит от конкретных задач, возникающих перед органами внутренних дел в ходе предупреждения преступности.

Изучение личности правонарушителей (как преступников, так и иных) применительно к ситуациям индивидуально-профилактической работы рекомендуется проводить по схеме, отражающей следующие основные сведения:

- 1) о преступном и ином противоправном поведении;

2) об обстоятельствах, обусловивших преступное и иное противоправное поведение;

3) о социально-демографических свойствах и ведущих отношениях личности; изучение личности преступников по социально-демографическим признакам преследует цель выявить статистические связи этих признаков с признаками, характеризующими общественную опасность преступников (внутренние статистические связи), и с аналогичными характеристиками населения (внешние статистические связи);

4) об индивидуально-психологических и иных особенностях личности;

5) об условиях жизни, работы и ближайшем окружении.

Примерный план семинара

1. Понятие и признаки личности преступника. Соотношение термина «личность преступника» со смежными понятиями.

2. Соотношение и взаимодействие социального и биологического в структуре личности субъектов, совершивших преступления.

3. Структура личности преступника. Типология и классификация лиц, совершивших преступления.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Перечислите основные признаки личности преступника и охарактеризуйте их содержание с позиций социальной значимости.

2. Каковы основные отличия понятия «личность преступника» от смежных категорий, используемых в криминологии, уголовном и уголовно-процессуальном праве?

3. Охарактеризуйте важность биологических и социальных начал в личности преступника и выскажите собственную точку зрения относительно того, какие из них являются определяющими в криминальном поведении человека?

4. Перечислите наиболее важные характеристики, составляющие структуру личности преступника, и раскройте важность их установления для классификации конкретного правонарушителя.

5. Перечислите типы преступников по глубине и стойкости антисоциальной направленности.

6. В чем соотношение и взаимосвязь причин и условий индивидуального преступного поведения с причинами всей преступности?

7. Перечислите виды потребностей личности.

8. Раскройте уровни взаимодействия личности с окружающей действительностью.

9. Какова роль социальной микросреды в криминогенном воздействии на личность?

Тема 5.4. Причины и условия преступности

❖ **Теория причинности в криминологии. Проблема криминологической детерминации. Факторы, влияющие на преступность, причины и условия преступности, их классификация**

Причинность – объективно существующее в окружающей действительности явление, представляющее собой генетическую, продуцирующую связь одного факта объективной реальности (причины) с другим (следствием). Криминологическая теория причин и условий преступности изучает обусловленность преступных проявлений различными событиями, явлениями и процессами, происходящими в окружающем мире.

Наличие причинной связи в криминологической науке, как и в иных отраслях человеческого знания, подтверждается установлением трех основных условий ее существования:

предшествование причины по времени наступившему последствию;
необходимость наличия причины для наступления соответствующего последствия;

достаточность причины для наступления обозначенного последствия (другие явления и процессы для этого не нужны).

Проблема криминологической детерминации состоит в том, что, будучи сложным социально-правовым явлением, преступность обусловлена комплексом причин и условий различного, в том числе некриминального, характера.

Под факторами, влияющими на преступность, понимается совокупность явлений и процессов, оказывающих определенное влияние на существование и развитие преступности. Факторы могут стимулировать развитие преступности или, наоборот, препятствовать ее воспроизводству. В этом заключается их основное отличие от причин и условий преступности.

Общепринятой в криминологии считается **теория причин и условий преступности**, которая, на наш взгляд, наиболее полно обеспечивает объективный анализ причинности этого негативного социального явления.

Причины преступности – это негативные социальные явления, порождающие и воспроизводящие преступность и преступления как свое закономерное следствие

Условия преступности – это негативные социальные явления, которые сами по себе не вызывают совершение преступления, но активно способствуют воспроизводству преступности

❖ **Классификация причин и условий преступности по различным основаниям**



❖ **Характеристика основных причин преступности – демографических, экономических, политических, социальных, социально-психологических, культурных и иных**

Экономические причины преступности кроются в одноименной составляющей сферы общественной жизни. К ним следует отнести кризисные явления в экономике, ее крайнюю нестабильность и зависимость; отсутствие действенных регуляторов изначального противоречия между способами производства и распределения материальных ресурсов; подавляющие масштабы теневой экономики; просчеты государственной власти в методах регулирования экономических отношений; перекос в сторону сырьевого производства; незаконный вывоз производственных капиталов за границу; снижение инвестиционной активности.

Социальные причины преступности прослеживаются в дифференциации общества в первую очередь по имущественному признаку; потере взаимосвязи между интересами различных социальных групп и возрастающей на этой почве социальной напряженности; отсутствию необходимой социальной защищенности широких социальных групп; значительном социальном дисбалансе в развитии отдельных регионов.

Политические причины преступности черпают свои истоки в дефектах функционирования политической власти в государстве, значительном ее ослаблении и подрыве авторитета в период общественно-политических преобразований. Серьезное влияние на формирование этой ситуации оказали такие исключительно опасные явления, как клановость, узурпация властных полномочий, бюрократизация, бесконтрольность, свертывание демократических начал в государственном управлении, усугубляющиеся высоким уровнем коррумпированности власти.

Социально-психологические и культурные причины преступности базируются на ценностных конфликтах, развивающихся в обществе на фоне разобщения отдельных социальных слоев, самоустранения государства от функций сплочения общества, формирования духовной культуры, воспитания, образования, нравственности. Резкое ослабление системы финансирования указанных институтов привело к заполнению нравственно-психологического вакуума сомнительной моралью общества потребления и духом всеобщей продажности. Общество поражено негативным воздействием деструктивных сообществ, формирующих атмосферу всеобщей нетерпимости.

Существует прямая зависимость преступности и ряда **социально-демографических причин**. Так, изменения в половозрастной структуре населения вызывают изменения в преступности. Преступность среди женщин, например, в несколько раз ниже мужской, поэтому преобладание женщин или, наоборот, снижение их доли в населении сказывается на уровне преступности. Аналогичная сложная зависимость существует между возрастными свойствами населения и преступностью. Преступность лиц пожилого возраста ниже уровня преступности лиц в молодом и зрелом возрасте и т. д.

❖ **Механизм действия различных причин преступности**

Определение места и роли каждого явления в системе их воздействия на преступность выступает одной из наиболее важных задач криминологического исследования. Необходимо помнить, что та или иная отдельно взятая причина не может рассматриваться вне связи с другими, их необходимо изучать комплексно. В каждом конкретном случае важно выяснять полный комплекс явлений и процессов, оказывающих влияние на развитие криминогенной ситуации. В противном случае построение системы противодействия преступности в целом и отдельным видам преступности существенно затрудняется.

❖ **Причины преступности на различных этапах развития общества. Причины различных видов преступности – насильственных, корыстных, иных преступлений; молодежной, профессиональной и организованной преступности; преступности в сфере экономики**

Эволюция преступности – это одна из составляющих истории развития человеческого общества. Его социальные, экономические и гуманитарные особенности всегда вызвали трансформации преступности, а так-

же изменения в способах и средствах совершения преступлений, их последствиях. Причинный комплекс преступности видоизменялся не только от эпохи к эпохе, от страны к стране, а иногда, пусть и не очень существенно, от одного региона к другому. Территориальные различия в объеме, интенсивности, структуре, динамике, характере детерминант преступности тесно связаны с уровнем культуры, социально-экономического развития отдельных стран и народов, с национальными традициями, обычаями, уровнем культурно-воспитательной работы, организацией быта и досуга населения, качеством правоохранительной деятельности и т. д.

Причинный комплекс отдельных видов преступности напрямую зависит от тех специфических признаков, которыми отличается данный вид преступности на современном этапе своего развития. Говоря о факторах, определяющих воспроизводство преступлений, необходимо разделять их на *общие, характерные для преступности в целом, и специальные, присущие конкретным преступлениям или видам преступности*. Для *насильственной преступности* наиболее актуальны детерминанты, определяющие способ совершения преступления, – применение физического или психического насилия в отношении жертвы. *Корыстные преступления* напрямую зависят от мотива преступного поведения, деяние преследует четко определенную цель – получение материальной выгоды. Причинный комплекс *экономической преступности* напрямую зависит от объекта преступного посягательства – экономической сферы общественных отношений. Для таких видов преступности, как *молодежная, профессиональная, преступность женщин*, основой причинного комплекса выступают специфические характеристики личности самого преступника, определяющие особенности механизма индивидуального преступного поведения. Достаточно наглядно прослеживаются родственные черты в детерминации таких видов преступности, как *организованная и коррупционная*, где успех криминальной деятельности зависит именно от тесного взаимодействия их составляющих.

❖ Сочетание объективных и субъективных причин преступности в современных условиях

Объективные причины преступности – негативные социальные, экономические, политические, духовно-нравственные процессы, обостряющие социальные противоречия, тем самым порождая антиобщественную мотивацию и преступное поведение.

Субъективные причины преступности – определенные элементы социальной психологии, характеризующиеся деформацией нравственных ценностей и искаженным правосознанием личности, совершающей правонарушение.



Примерный план семинара

1. Понятие причин, условий и факторов преступности в криминологии. Виды криминологической детерминации.
2. Классификация причин и условий преступности.
3. Специфические черты детерминации отдельных видов преступности.
4. Причины и условия преступности в современном обществе.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Понятие и значение изучения причин и условий преступности.
2. Охарактеризуйте обязательные условия существования причинной связи в криминологии.
3. Перечислите основные виды причинной связи и приведите примеры их действия в современном обществе.
4. Каковы основания классификации причин и условий преступности?

5. Раскройте механизм взаимодействия различных факторов преступности в системе ее детерминации.

6. Назовите наиболее значимые детерминанты преступности на современном этапе развития российского государства и общества.

7. Перечислите основные источники информации о причинах и условиях преступности.

Тема 5.5. Понятие и задачи профилактики преступности

❖ **Понятие и значение системы профилактики преступности как специфической сферы социального управления. Социальный механизм профилактики преступности. Субъекты и объекты в системе профилактики преступности**

Предупреждение преступности представляет собой деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, органов государственного и муниципального контроля, юридических и физических лиц, направленную на снижение риска совершения преступлений посредством предотвращения подготавливаемых преступлений и выявления и устранения факторов, им способствующих.

Предупреждение преступности включает в себя **профилактику преступлений** как совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения преступлений, связанных с ними правонарушений или антиобщественного поведения.

Объект профилактики преступности – совокупность общественных отношений в сфере противодействия преступности со стороны общества и государства.

Предметом профилактики является сама преступность как совокупность преступных проявлений, а также криминогенная ситуация, складывающаяся в обществе в определенный момент времени.

Субъекты профилактики преступности – государственные органы и общественные формирования, а также отдельные граждане, осуществляющие деятельность по выявлению и нейтрализации причин и условий преступности.

Нормативная база профилактической деятельности. Основным нормативным источником в данной сфере в нашем государстве является Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». В соответствии с ч. 2 ст. 1 указанный Федеральный закон устанавливает правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила

ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений¹.

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» закрепляет правовую основу профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Большое значение для правоохранительного контроля над лицами, от которых можно ожидать совершения преступлений, имеет Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», который регламентирует порядок наблюдения за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений их прав и свобод и исполнения обязанностей.

Помимо профилактики предупреждение преступности включает также в себя следующие виды деятельности:

- **предотвращение подготавливаемых преступлений**, которое представляет собой комплекс мероприятий, направленных на недопущение преступлений на ранних стадиях криминальной активности;

- **пресечение преступлений** – осуществление мер по прекращению уже начатого преступления с целью недопущения общественно-опасных последствий, которые могут наступить в процессе посягательства на охраняемые уголовным законом общественные отношения.

Подразделения органов внутренних дел Российской Федерации являются центральным субъектом рассматриваемой деятельности. Сотрудники органов внутренних дел работают в тесном контакте с населением, различными общественными и государственными институтами, поэтому могут своевременно получать информацию о совершающемся преступлении или его подготовке. Это дает возможность оперативно и эффективно предотвращать и пресекать криминальные проявления.

❖ **Выявление и устранение причин и условий преступности на специально-криминологическом уровне; индивидуальная профилактика преступлений; виктимологическая профилактика**

Специально-криминологический уровень профилактической деятельности включает в себя меры по устранению непосредственно криминальных факторов как в сфере формирования личности, мотивов ее деятельности, так и в сфере обстоятельств, могущих обусловить или облегчить совершение преступлений. Этот вид профилактики преступности

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.01.2020).

включает также реализацию мер, направленных на создание условий, снижающих криминогенность социальных процессов или личности. Меры специальной профилактики преступности реализуются в отдельных сферах общества, экономики отдельными субъектами предупреждения в отношении отдельных видов преступлений.

Индивидуальная профилактика преступлений строится на устранении обстоятельств, способствующих отдельным преступлениям, или недопущении совершения лицом конкретного преступления, которое еще не проявило преступного умысла, но его поведение свидетельствует о высокой вероятности перерастания последнего в преступное. На этом уровне реализуются меры воспитательного воздействия на лиц, направленные на устранение факторов, отрицательно влияющих на их поведение, а также на оказание помощи лицам, пострадавшим от преступлений или подверженным риску стать таковыми.

Виктимологическая профилактика является составной частью предупреждения преступности, обладающей самостоятельными возможностями, позволяющими осуществлять предупредительное воздействие на лиц, являющихся потенциальными жертвами преступления.

❖ **Виды, уровни и основные направления профилактики преступности**

Меры профилактики преступности. Сложность, многоплановость, многозадачность предупредительной деятельности предполагает наличие большого числа отдельных способов и приемов воздействия на общественные отношения, являющиеся объектом предупреждения преступности. Несмотря на их различия, они объединены основополагающей целью выявления и нейтрализации причин и условий преступного поведения. Для эффективного применения профилактических мер их необходимо классифицировать. Наиболее важные признаки классификации следующие.

Общесоциальные меры профилактики преступности по своему характеру, содержанию и значимости весьма разнообразны. Это в основном социально-экономические и культурно-воспитательные мероприятия, которые способствуют устранению причин и условий преступности в целом. Они составляют социально-экономическую и идеологическую основу специальных мер. Без них любые специально предпринимаемые средства устранения причин и условий преступлений малоэффективны.

Социально-криминологические меры профилактики могут носить экономический, социальный, культурно-воспитательный, организационный, правовой характер и иметь свои особенности. Во-первых, все они непосредственно направлены на преодоление причин и условий преступлений, воздействие на лиц, совершивших преступление или покушавшихся на него, а также на лиц, склонных к такому деянию, с целью их исправления и перевоспитания. Во-вторых, в этих мерах, по сравнению с общесоциальными, преобладают элементы принуждения. В-третьих, масштабы применения этих мер и их результаты сравнительно ограничены.

Индивидуальная профилактика преступлений – это последовательное применение методов выявления лиц, отклоняющихся от общепринятых норм поведения, их изучения, учета, контроля над лицами, состоящими на учете; воздействие на внутренние причины и условия формирования криминогенной мотивации, образования криминогенной ситуации и совершения преступления.

Экономические меры профилактики преступлений направлены на повышение экономического благосостояния людей. Они являются материальной основой профилактики преступности, оказывая в то же время психологический эффект.

Культурно-воспитательные меры профилактики преступлений включают разнообразные усилия по утверждению в жизни общества законов высокой нравственности, устранению явлений моральной безнормативности и деградации, эффективному противостоянию массовой культуре, пропаганде эгоцентризма, зоологического индивидуализма, насилия, агрессивности, сексуальной распущенности.

Правовые меры профилактики преступлений. Право является эффективным регулятором социального развития всех общественных отношений, включая те, которые складываются в сфере профилактики преступности. Для данного вида социальной практики важное значение имеет позитивное регулирование правом нормального хода общественной жизни. Нормами конституционного, гражданского, трудового, семейного и других отраслей права стимулируется социально полезное поведение людей, закрепляются такие общественные отношения, которые, по сути, противостоят преступности, устраняют (нейтрализуют, блокируют) действия ее причин и условий.

Организационно-управленческие меры профилактики преступлений должны реализовываться ради улучшения деятельности предприятий и учреждений, в том числе правоохранительных, повышения их эффективности в борьбе с правонарушениями и преступлениями в пределах их компетенции и профессиональных обязанностей.

❖ **Органы внутренних дел Российской Федерации в системе профилактики преступности. Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению отдельных видов преступлений**

Органы внутренних дел традиционно являются одним из ключевых субъектов предупреждения преступности. Они обеспечивают комплексность усилий субъектов профилактики при осуществлении профилактической деятельности. Подразделения органов внутренних дел принимают активное участие практически во всех направлениях профилактической работы: предупреждении общеуголовной преступности; превенции административных правонарушений; повышении результативности борьбы с негативными социальными явлениями, прямо влияющими на воспроизводство криминального поведения (наркотизация населения, алкоголизм, дет-

ская безнадзорность и беспризорность, бродяжничество, незаконная миграция и т. д.); обеспечении процесса ресоциализации преступников, отбывших различные виды наказания; обеспечении безопасности дорожного движения.

Для повышения эффективности деятельности органов внутренних дел решающее значение имеет укрепление связей с населением. Общая и индивидуальная профилактика может быть эффективной, если только включает в себя работу с правопослушным большинством населения.

Правовую основу деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений составляют:

1. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», в ст. 2 которого в качестве основных направлений деятельности полиции предусмотрены «предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений».

2. Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» утверждает Инструкцию о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, которая является основным документом, определяющим содержание деятельности ОВД по предупреждению преступлений. В ней определены основные направления, формы и методы предупреждения преступлений, осуществляемые органами внутренних дел в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Российской Федерации, порядок организационного и методического обеспечения этой деятельности.

В органах внутренних дел основными субъектами предупреждения преступлений являются участковые уполномоченные полиции, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, сотрудники патрульно-постовой службы. Правовую основу их деятельности по профилактике преступлений составляют:

1. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» утверждает Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке и регламентирует профилактическую деятельность участковых уполномоченных полиции.

2. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» утверждает соответствующую инструкцию, которая регламентирует профилактическую деятельность сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних.

3. Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы

милиции общественной безопасности» утверждает Устав патрульно-постовой службы полиции, регламентирующий профилактическую деятельность сотрудников патрульно-постовой службы полиции.

Примерный план семинара

1. Предупреждение преступлений как одно из направлений борьбы с преступностью.
2. Система предупреждения преступности в современной России.
3. Понятие и классификация методов предупредительного воздействия.
4. Правоохранительные органы как субъекты профилактической деятельности.
5. Правовая основа предупреждения преступлений.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Охарактеризуйте взаимосвязь предупреждения преступности с другими разделами криминологической науки.
2. Назовите основные элементы системы предупреждения преступности.
3. Перечислите в иерархическом порядке нормативные источники, составляющие законодательную базу предупредительной деятельности в Российской Федерации.
4. Назовите основания классификации субъектов предупредительного воздействия.
5. В чем заключается роль общественности в профилактике преступлений?
6. Назовите основные задачи, решаемые ОВД по профилактике преступлений.
7. Перечислите виды мер предупреждения преступности по наиболее важным основаниям классификации.
8. Назовите перспективные направления использования виктимологической профилактики преступности.
9. Какие методы используются при индивидуальной профилактике преступлений?
10. Дайте характеристику основным нормативным правовым актам, которыми руководствуются сотрудники органов внутренних дел в деятельности по предупреждению преступлений.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства РФ. 2020. № 31. Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

4. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

5. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

6. О противодействии коррупции: федер. закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

7. О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

8. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

9. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

10. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

11. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

12. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

13. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

14. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Рос-

сийской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

15. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности: приказ МВД России от 29.01.2008 № 80. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

Основная литература

1. Антонян Ю.М. Криминология: учеб. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

2. Алимпиев С.А. и др. Криминология: курс лекций. Общая часть. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2015. URL: <http://libkrumvd.ru>

Дополнительная литература

1. Калашников О.Д., Меркулов М.А. Криминология в схемах и определениях: учеб.-нагляд. пособие. Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2016. URL: <http://libkrumvd.ru>

2. Криминология: учеб.-метод. пособие / сост.: В.В. Яковлев, И.А. Паршина. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2014. URL: <http://libkrumvd.ru>

3. Бельский А.И. и др. Организация и правовые основы системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних: учеб. пособие. Белгород: Белгородский юридический институт МВД России, 2014. URL: <http://libkrumvd.ru>

4. Предупреждение преступности в России / под ред. Ю.М. Антоняна. М.: ДГСК МВД России, 2014.

5. Симоненко А.В., Грибанов Е.В. Уголовная политика и культура противодействия преступности в России: состояние и перспективы // Общество и право. 2017. № 3 (61). С. 10–16.

6. ОСНОВЫ КРИМИНАЛИСТИКИ

Тема 6.1. Общие положения криминалистики

❖ **Понятие и задачи криминалистики, ее место в системе других наук**

Криминалистика – это наука о закономерностях механизма преступления; возникновения информации о преступлении и его участниках; собирания, исследования, оценки и использования доказательств и основанных на познании этих закономерностей специальных средств и методах судебного исследования и предотвращения преступлений.

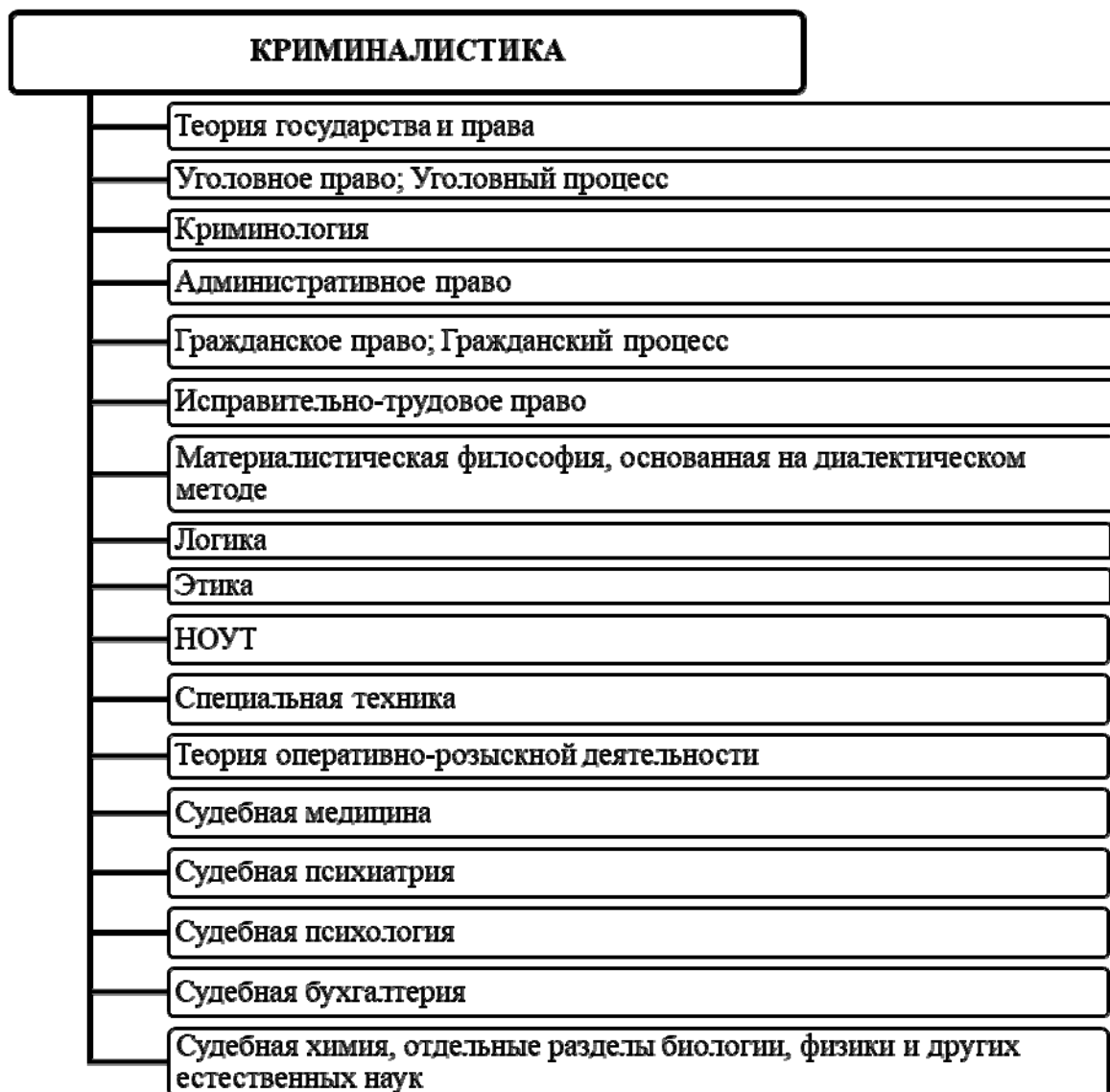
Главная задача криминалистики – содействовать борьбе с преступностью своими специфическими средствами и методами, обеспечивать эту деятельность научными криминалистическими разработками, техническими, тактическими приемами и методическими рекомендациями.

Специальные задачи науки криминалистики вытекают из ее предмета и связаны как с элементами системы криминалистики, так и с изменяющимися социально-экономическими условиями развития общества.

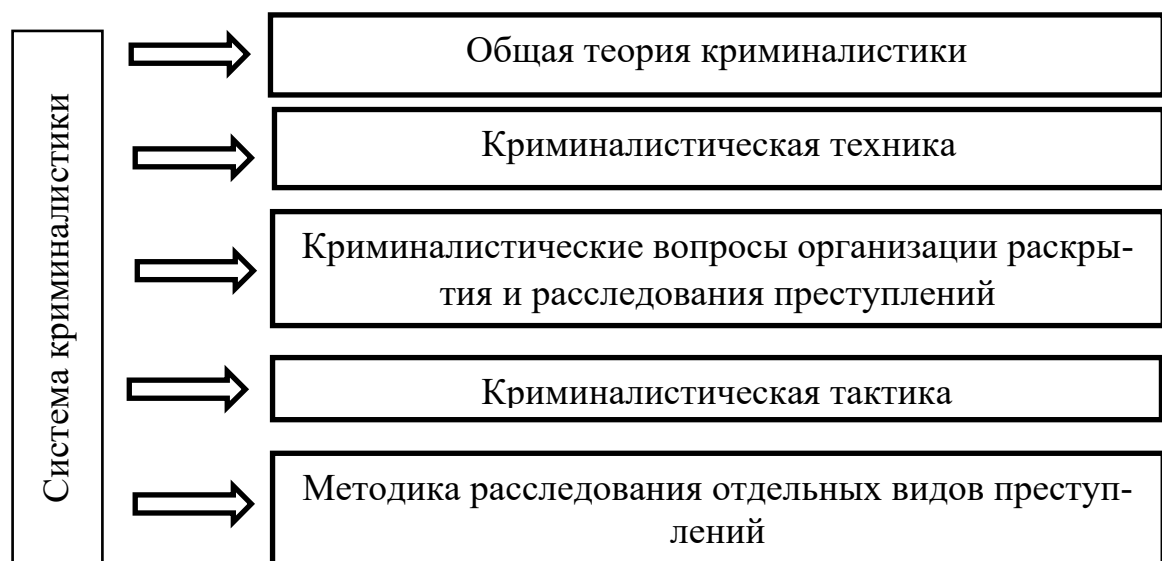
Методы криминалистики – это основные способы решения научных задач в ходе криминалистических исследований теоретического и прикладного характера.



Связь криминалистики с другими науками



Система криминалистики



❖ Понятие криминалистической идентификации и диагностики

Учение о криминалистической идентификации является одной из частных криминалистических теорий.

Идентификация («тот же самый») – установление тождества объекта, имеющего значение для раскрытия, расследования и предупреждения преступлений.

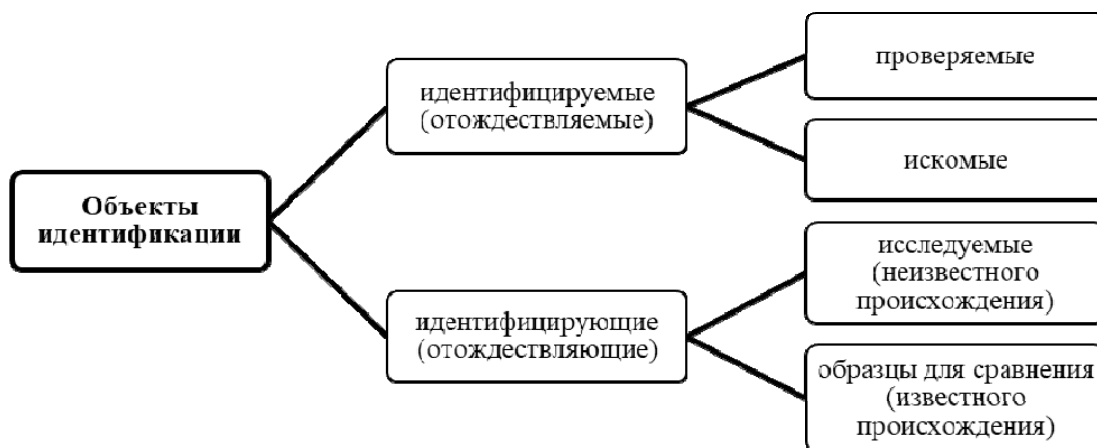
Криминалистическая идентификация – метод познания и учение об общих принципах и приемах отождествления материальных объектов как способа установления истины по уголовному, гражданскому, административному, арбитражному делу.

Идентификационный признак – индивидуализирующий признак, присущий сравниваемым объектам и имеющий значение для установления тождества (или различия). Для того чтобы признак мог быть использован в качестве идентификационного, он должен отвечать нескольким условиям.

❖ Объекты и процесс криминалистической идентификации

Идентифицируемый объект – тот, тождество которого надлежит установить. Таковым может быть человек, оружие, орудия преступления, участки местности и т. д.

Идентифицирующий – тот, с помощью которого устанавливается тождество (или его отсутствие). Идентифицирующие объекты – прежде всего следы человека и животных; следы и части предметов, образцы для сравнительного исследования. Такими объектами являются также стреляные пули и гильзы; документы, содержащие информацию о признаках почерках лица; мысленные образы, запечатлевшиеся в памяти человека, и иные объекты, имеющие признаки, необходимые для сравнения с идентифицируемым объектом.



Виды и формы идентификационных исследований



Криминалистическая диагностика – это познавательный процесс, основанный на изучении следов отражения механизма совершенного преступления (материальных, идеальных) для определения изменений свойств и состояния объектов, установления причины этих изменений и ее связи с событием преступления.

Задачи диагностики:

- 1) установление пространственной структуры обстановки преступного события;
- 2) установление механизма отдельных этапов события;
- 3) определение вещественной структуры обстановки места происшествия;
- 4) установление временных характеристик преступного события;
- 5) определение свойств действовавших объектов, их количества, характера функционирования;
- 6) ретроспективное исследование причинно-следственных связей;
- 7) прогнозирование действия причинно-следственных связей;
- 8) установление в целом механизма преступного события;
- 9) установление соответствия ситуации, излагаемой участником процесса, тому механизму происшествия, который может быть определен по следам и иным вещественным доказательствам;
- 10) установление криминогенных факторов, составляющих элементы причин и условий преступного события.

Примерный план семинара

1. Понятие и задачи криминалистики.
2. Криминалистическая идентификация.
3. Криминалистическая диагностика.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте определение криминалистики.
2. Какие задачи решает криминалистика?
3. Назовите виды и формы криминалистической идентификации.
4. Что такое криминалистическая диагностика?

Тема 6.2. Криминалистическая фотография, аудио- и видеозапись

Система и содержание методов и средств криминалистической фотографии, используемых при обнаружении и фиксации следов преступления и розыске преступника. Общие правила фотосъемки.

Криминалистическая фотография – это одна из отраслей криминалистической техники, представляющая собой систему научных положений и разработанных на их основе методов, средств и приемов фотосъемки, используемых для запечатления и исследования криминалистически значимых объектов при раскрытии и расследовании преступлений.

Объекты криминалистической фотосъемки: материальные следы преступления; предметы, документы и носители криминалистически значимой информации.

Криминалистическая фотография подразделяется на:

- оперативно-розыскную – применяется для негласной фотосъемки оперативными сотрудниками при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;
- следственную – осуществляется следователем или специалистом при проведении следственных действий для фиксации его результата;
- исследовательскую (экспертную) – применяется экспертом при проведении судебных экспертиз.

Методы и способы криминалистической фотографии по своим целям и возможностям могут быть отнесены либо к запечатлевающим, либо к исследовательским.

Криминалистическая видеозапись представляет собой систему научных положений и разработанных на их основе методических рекомендаций по использованию видеотехнических средств и методов при обнаружении, фиксации и изъятии криминалистически значимой информации.

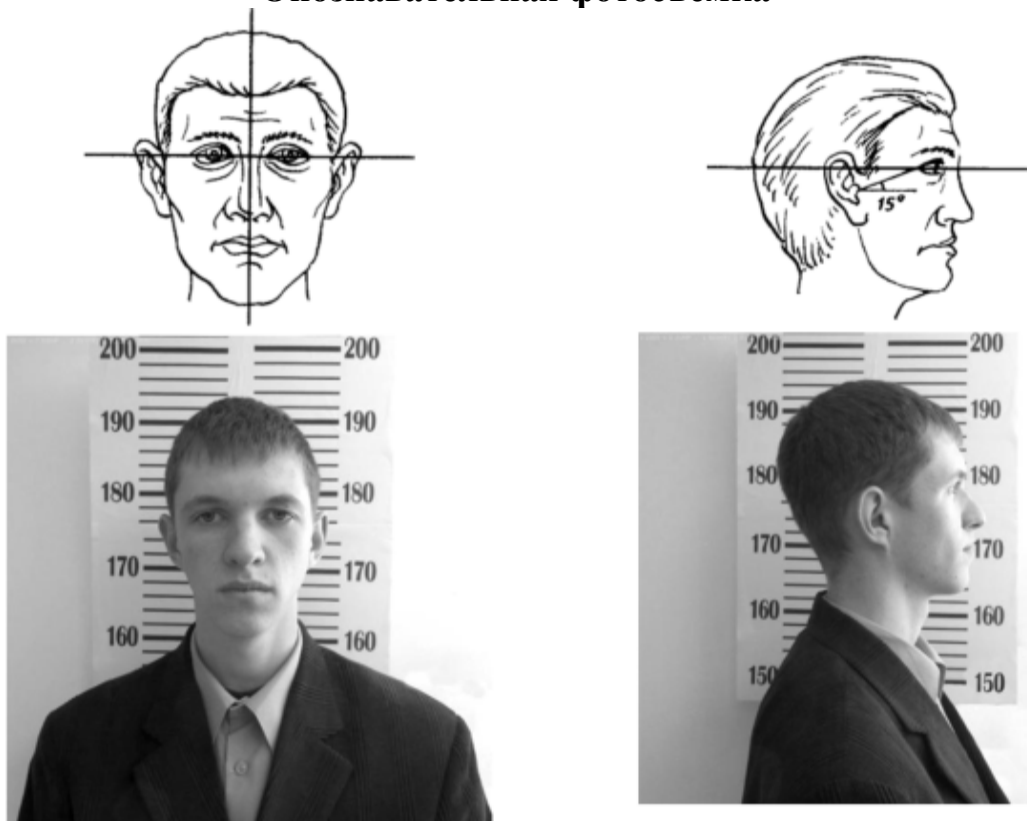
Частные приемы, применяемые при фото- и видеосъемке места происшествия:

- *ориентирующая съемка* предназначена для запечатления места происшествия вместе с прилегающей территорией;
- *обзорная съемка* применяется для фиксации общего вида самого места происшествия (участка или объекта без окружающей обстановки);
- *узловая съемка* предназначена для запечатления наиболее важных объектов обстановки места происшествия: трупов, дорожки следов, взломанных преград и т. д.;
- *детальная съемка* осуществляется для запечатления отдельных следов и иных важных деталей места происшествия.

Опознавательная (сигналетическая) фотография живых лиц и трупов. Опознавательная (сигналетическая) фотосъемка применяется для фиксации внешнего облика живых лиц и трупов в целях их регистрации, розыска и опознания.

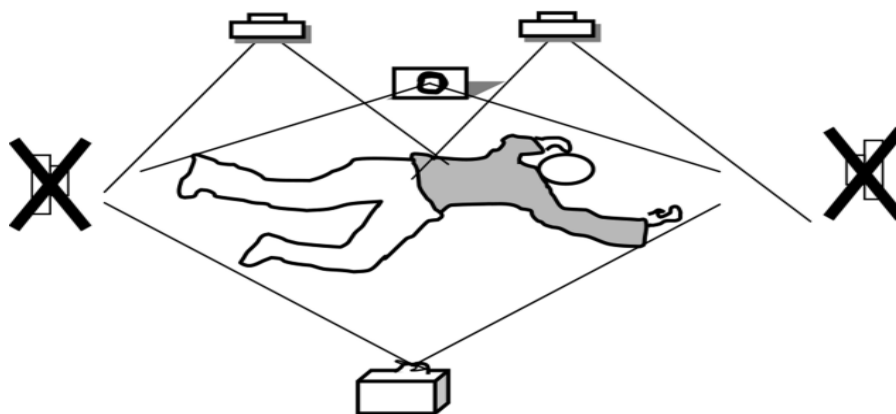
При фотосъемке живых лиц выполняют три погрудных снимка: правый профиль, анфас (спереди) и левый полупрофиль головы, а также спереди в полный рост. Если имеются особые приметы, то необходимо сделать дополнительные снимки. Головные уборы и очки при съемке снять, волосы зачесываются назад, таким образом, чтобы освободить лоб и ушные раковины. На снимке в полный рост фотографировать необходимо в той одежде, в которой был задержан.

Опознавательная фотосъемка



Труп фотографируют во весь рост, а для фиксации особых примет – в обнаженном виде. При необходимости осуществляют «туалет трупа» (умывают, причесывают, открывают глаза, припудривают кровоподтеки и т. д.), то есть создают вид, максимально приближенный к прижизненному.

Фотосъемка трупа (сверху и сбоку)



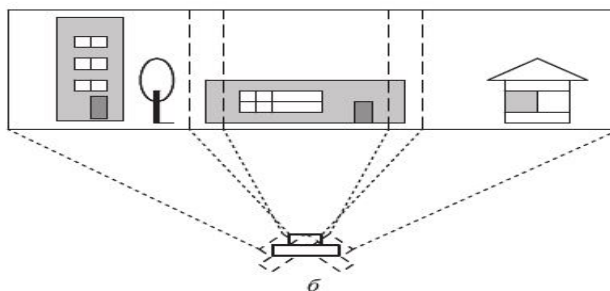
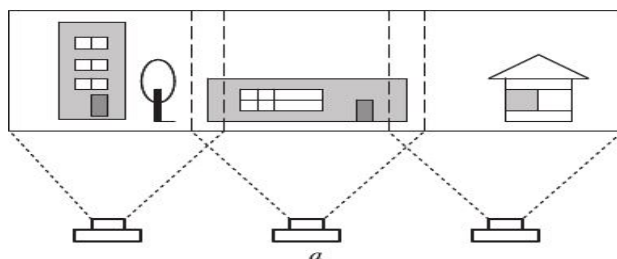
Методы судебно-оперативной фотографии:

- панорамная съемка
- стереоскопическая фотосъемка
- измерительная фотосъемка
- репродукционная фотография
- крупномасштабная фотосъемка
- опознавательная фотосъемка

Панорамная фотосъемка – это метод последовательной фиксации по частям объектов, имеющих большие габариты, для последующего получения из зафиксированных частей одного общего крупномасштабного изображения.

Панорамная фотосъемка

а – методом линейной панорамы, б – методом круговой панорамы



Особенности проведения измерительной фотосъемки

Измерительная фотография – метод фотосъемки, обеспечивающий возможность определять по фотоснимкам пространственные характеристики запечатленных объектов (форма, размеры, положение).



В следственной практике наиболее распространена измерительная съемка с линейным или глубинным масштабами, в качестве которых используются специальные линейки, рулетки и т. п.

❖ Процессуальное оформление результатов применения аудио- и видеозаписи при производстве следственных действий

В протоколе следственного действия должны быть кратко указаны (ст. 166 УПК РФ):

- объекты фотосъемки (видеозаписи);
- примененные фотосредства (вид и марка аппарата, объектива, светофильтра, тип фотоматериала и др.);
- условия, порядок и методы фотографирования, характер (вид) освещения, основные точки съемки с указанием их на плане или схеме места происшествия;
- полученные результаты.

Снимки, приобщаемые к протоколу, оформляют в виде фототаблицы.

Примерный план занятия семинара

1. Понятие, значение и система криминалистической фотографии.
2. Особенности фотосъемки места происшествия.
3. Процессуальное оформление фототаблиц к протоколам следственных действий.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Приведите классификацию видов фотосъемки.
2. Назовите задачи фотосъемки на месте происшествия.
3. Каков порядок осуществления аудио- и видеозаписи для фиксации хода производства следственных действий?
4. Охарактеризуйте методы и средства криминалистической фотографии, используемые при обнаружении, фиксации следов преступления и розыске преступника.

Тема 6.3. Криминалистическая габитоскопия

Словесный портрет – это криминалистический метод описания внешности человека с использованием единых терминов, осуществляемый по определенной системе в целях уголовной регистрации, розыска и отождествления живых лиц и трупов.

Идентификация человека по признакам внешности с использованием методики словесного портрета может осуществляться путем:

- предъявления для опознания;
- непосредственного сопоставления его внешности с фотопортретом;
- непосредственного сопоставления его внешности с имеющимся словесным портретом;
- сопоставления словесного портрета с фотоизображением.

Криминалистикой разработаны основные правила описания внешности по методу словесного портрета:

- максимальная полнота описания внешности человека;
- последовательность описания (от общего к частному); сначала указываются общефизические признаки – пол, возраст, затем описываются анатомические признаки – фигура в целом, шея, плечи, грудь, спина, голова (лицо);
- описание с помощью специальной терминологии.

Источники информации подразделяют на:

- **субъективные** – это мысленные образы, сохранившиеся в памяти человека, по которым он может дать описание внешних признаков, произвести опознание преступника и т. д.;
- **объективные** – это фотоснимки, слепки-маски с умершего, рентгеновские снимки и видеоматериалы.

В практике российских и зарубежных правоохранительных органов словесный портрет и сегодня занимает заметное место как одно из важных средств розыска преступников. Конечно, наряду со словесным портретом применяют и другие средства моделирования внешнего облика человека, так, используют специальные программы для ЭВМ («Облик», «Барс Интернейшнл», «EvoFIT»«Faces» и др.).



Субъективный портрет – это изображение лица или фигуры человека, изготовленное в соответствии с представлением о его внешности в сознании другого человека.

Субъективные портреты бывают рисованными, композиционно-рисованными, композиционно-фотографическими, комплексными.

Рисованный чаще всего изготавливается обычным рисованием.



Фотокомпозиционный портрет (фоторобот) представляет собой композицию изображения внешности человека (как правило, его лица) из имеющихся фрагментов и составляется на основе показаний очевидцев. При создании такого портрета очевидцу предлагается описать внешность человека с выделением наиболее точно запомнившихся элементов и их признаков. Для наиболее точного определения этих и других элементов и их признаков очевидцу показывают имеющиеся изображения. С помощью отобранных изображений создается субъективный портрет, который доводится до полного соответствия мысленному образу очевидца. Как правило, субъективный портрет дополняется словесным описанием внешности.

Композиционно-рисованные портреты создаются из заранее заготовленных стандартных рисунков элементов лица по поврежденному лицу умершего, черепу человека.

Комплексные или «живые» портреты изготавливаются следующим образом: по показаниям очевидцев гримируется похожий на разыскиваемого человек, который затем фотографируется или снимается на видеопленку.

❖ **Метод словесного портрета и возможности его использования в раскрытии преступлений**

Знание методики «словесного портрета» обеспечивает возможность широкого использования в оперативно-розыскной и следственной практике данных о внешнем облике человека для своевременного розыска неизвестного преступника. При этом необходимо:

- собрать информацию и оценить признаки внешности преступника;
- составить словесный портрет;

- провести его розыск с использованием словесного портрета;
- подобрать лиц, среди которых будет предъявлен для опознания установленный человек;
- зафиксировать результаты в протоколе и оценить их, проверив достоверность и обоснованность.

При розыске скрывшихся преступников и без вести пропавших лиц словесный портрет используется для подготовки информационно-розыскных ориентировок с описанием признаков внешности, характеристикой особых примет в строении тела, лица и броских динамических особенностей. Это дает возможность сотрудникам, осуществляющим розыск, создать и прочно удержать в памяти мысленный образ разыскиваемого.

❖ **Анатомические признаки человека: понятие, классификация**

Система анатомических признаков включает в себя описание следующих элементов внешности:

- Рост, если известен точно, то указывается в абсолютных величинах. При составлении словесного портрета неизвестных лиц со слов свидетелей рост характеризуется относительными показателями: высокий, средний, низкий и т. д. Высокий – свыше 175 см, низкий – менее 165 (для мужчин); для женщин эти показатели соответственно 165 и 155 см. Могут быть использованы и такие дополнительные характеристики, как «очень высокий», «очень низкий», «выше» или «ниже» среднего.
- Фигура в целом описывается теми же терминами, что и телосложение, но в разных ракурсах: в фас, профиль, со спины.
- Голова в целом характеризуется размером относительно размера туловища (большая, средняя, малая) и формой теменной части (округлая, плоская, яйцевидная, куполообразная). Может быть дополнительно дано описание положения головы: наклоненная вперед, назад, вбок и т. д.
- Волосы описываются по длине (длинные, средние, короткие); степени густоты (густые, средней густоты, редкие); цвету (черные, русые, рыжие, светлые и т. д.). При описании волос отмечаются особенности прически (например, зачес назад, пробор слева и т. д.), форма волос (прямые, волнистые, кудрявые), наличие седины, облысения и пр. Из особенностей указывается также лобная линия роста волос (прямая, дугообразная, извилистая и т. д.).
- Лицо в целом характеризуется контуром (формой) лица анфас (лицо округлое, овальное, треугольное основанием вверх, треугольное основанием вниз, квадратное, прямоугольное, ромбовидное); шириной (широкое, среднее, узкое). Отмечаются особенности: наличие морщин, усов, бороды и т. п. Цвет кожи при описании лица определяется сначала по группам темных и светлых тонов, затем конкретизируется: белый, бледный, смуглый, коричневый и т. д.

- Лоб описывается по высоте от линии роста волос до переносицы (низкий, средний, высокий); ширине между висками относительно скуловой части лица (узкий, средний, широкий); положения относительно вертикали (прямой, скошенный, выступающий).

- Брови в описании должны быть представлены длиной (короткие, средние, длинные); шириной (широкие, средние, узкие); контуром (прямые, дугообразные, извилистые); положением относительно горизонтали (горизонтальные, скошенные наружными концами вверх или вниз).

- Глаза – указывается размер (малые, средние, большие), контур (овальные, круглые, щелевидные); положение глазной щели относительно горизонтали (горизонтальные, скошенные внутрь, скошенные наружу). Отмечаются также особенности – наличие косоглазия, бельма и др. Цвет глаз описывается согласно принятой терминологии (светло-голубые, голубые, карие, светло-карие, серые, зеленые и т. д.).

- Ресницы описываются по длине (короткие, средние, длинные), форме (прямые, изогнутые), иногда по густоте (редкие, густые).

- Описание носа начинается с размера в целом, который определяется его длиной от переносицы до основания и может быть малым, средним, большим; далее определяется ширина носа между крыльями (широкая, средняя, узкая); выступание в профиль (малое, среднее, большое); глубина переносицы (малая, средняя, большая); контур спинки носа (вогнутый, прямой, выпуклый, извилистый, выпуклый с горбинкой); положение основания носа (горизонтальное, приподнятое, опущенное).

- Рот – отмечается размер (малый, средний, большой); положение относительно горизонтали углов рта (приподнятые, расположенные горизонтально, опущенные). Отмечаются особенности: асимметрия углов рта, закрытость, приоткрытость, поджатость губ и др.

- Губы – толщина (тонкие, средние, толстые); положение губ относительно друг друга (выступание верхней губы, равномерное выступание, выступание нижней губы); контур каймы губ (прямой, извилистый, дугообразный и т. д.); цвет (красные, розовые, бледно-розовые, синие и др.).

- Зубы – величина (крупные, средние, мелкие); расстояние между зубами (редкие, средней частоты, частые); форма наружной поверхности (плоские, выпуклые), цвет эмали (белые, коричневые, черные, желтые и т. д.). Особенности зубов: кривые, гнилые и т. д.

- Подбородок – высота (низкий, средний, высокий); положение относительно вертикали (выступающий, вертикальный, скошенный); контур (прямоугольный, закругленный, треугольный). Особенности (сдвоенный подбородок, наличие ямки и др.).

❖ **Функциональные признаки человека: понятие, классификация и возможности его использования в раскрытии преступлений**

К функциональным относят признаки, отличительные характеристики, проявляющиеся в двигательной активности человека, при ходьбе, жестикуляции, в манере речи и т. п.

Классификация функциональных признаков человека:

- осанка, т. е. привычное положение головы, груди, плеч, корпуса человека (прямая, сутулая осанка);
- походка (темп походки, особенности, характер движения рук, корпуса при ходьбе);
- мимика (движение мышц лица);
- жестикуляция, т. е. комплекс движений рук и плеч, сопровождающих речь («заламывание» рук, размахивание ими и пр.);
- голос характеризуется силой, тембром (бас, тенор и пр.) и чистотой (глухой, звонкий);
- речь, которая характеризуется темпом произношения слов и словарным составом, а также особенностями (картавость, оканье и др.);
- привычки человека, т. е. характерные, устойчивые склонности данного лица (курение), или манера его поведения (скромное, вызывающее, манера одеваться, причесываться определенным образом и т. д.).

Криминалистически значимыми являются не случайные положения и движения анатомических элементов, а лишь привычные, устойчивые, стабильные.

❖ **Собственные и сопутствующие признаки человека**

Внешние признаки человека – разнообразные свойства и особенности, характеризующие черты лица и строение тела, а также особенности некоторых физиологических проявлений (функций) организма.

Виды:

- собственные признаки;
- сопутствующие признаки.

К собственным признакам внешности относят:

- общие физические данные (рост, вес);
- анатомические особенности строения тела человека;
- антропологические признаки (раса, национальность);
- функциональные (динамические) признаки.



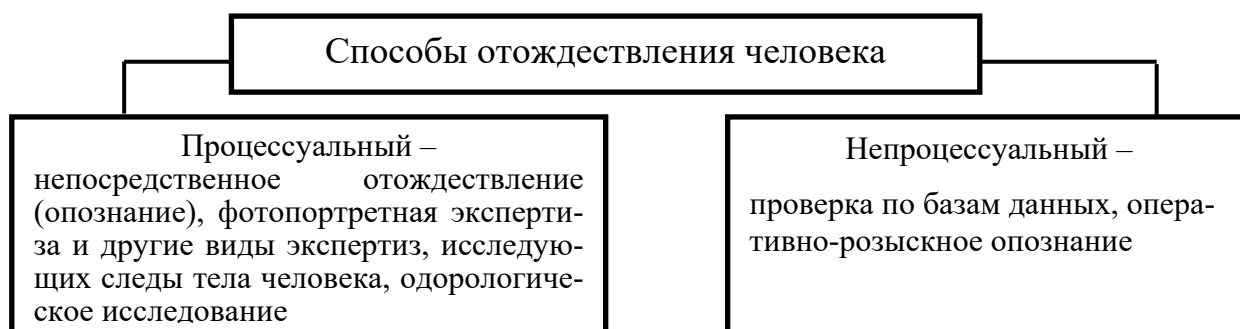
Отдельное место отводится особым приметам, которые не связаны с обычным естественным развитием человека и являющимся результатом аномальных отклонений, врожденных или приобретенных (в том числе по воле человека). Они имеют высокую идентификационную значимость, так как редко встречаются. В свою очередь, особые приметы также могут

быть анатомическими – горб, родимые пятна и др., функциональными – хромота, дефекты речи.

К сопутствующим признакам внешности относят признаки, отражающие особенности оформления внешности – макияж, прическу, одежду, обувь, головной убор и т. д.

❖ Понятие и способы отождествления человека

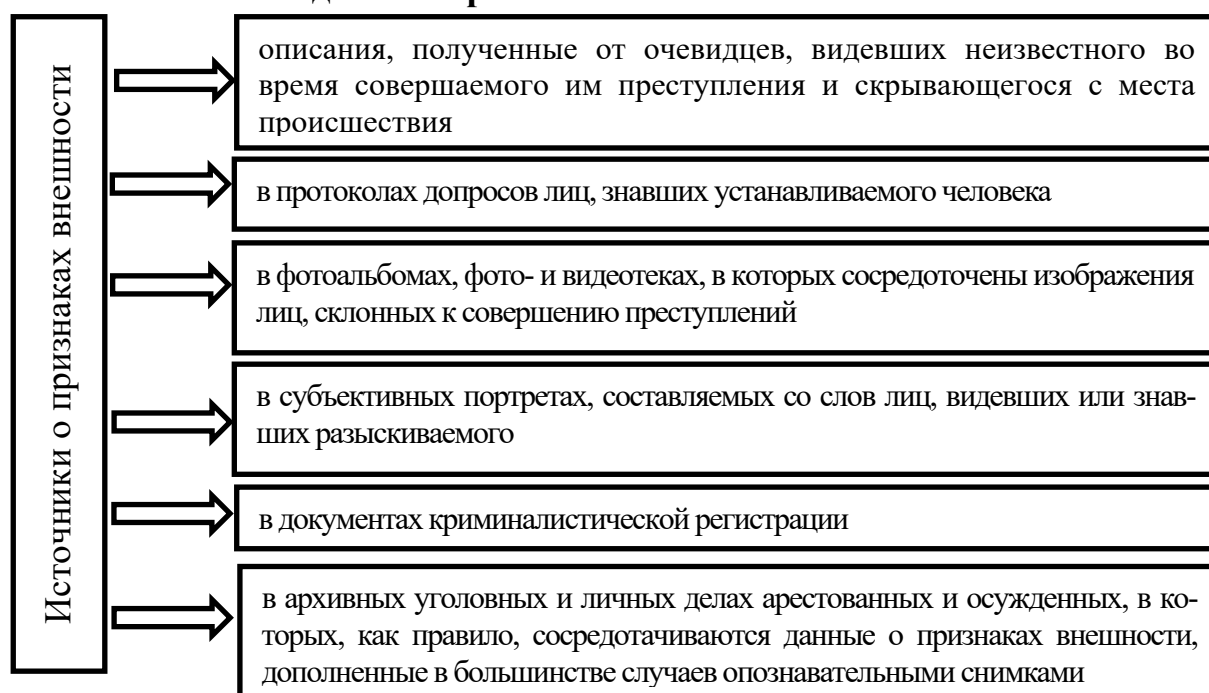
Отождествление личности – это процесс проведения идентификации и установления человека по конкретным динамическим или статическим признакам. Могут использоваться и другие методы. Главное, чтобы они позволили достаточно точно опознать человека.



❖ Значение отождествления человека для раскрытия и расследования преступлений

Значение идентификации и дифференциации для раскрытия и расследования преступлений определяется важностью для дела тех обстоятельств, которые могут быть установлены с помощью рассматриваемых методов. Доказательственное значение получаемых при этом фактов зависит от их отношения к предмету доказывания, от той роли, которую они играют в качестве промежуточных элементов доказывания.

❖ Источники сведений о признаках внешности



❖ Современные биометрические системы отождествления человека

Биометрические технологии идентификации имеют ряд преимуществ перед традиционными средствами. Под биометрией понимают методы автоматической идентификации человека и подтверждения личности, основанные на физиологических или поведенческих характеристиках.

Наиболее часто применяются три основных биометрических метода: распознавание человека по отпечаткам пальцев, по радужной оболочке глаза и по изображению лица



Примерный план семинара

1. Понятие словесного и субъективного портрета.
2. Метод словесного портрета и возможности его использования в раскрытии преступлений.
3. Понятие и способы отождествления человека.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте понятие и представьте классификацию анатомических признаков человека.
2. Раскройте функциональные признаки человека, дайте понятие, охарактеризуйте классификацию и возможности использования в раскрытии преступлений.
3. Выделите собственные и сопутствующие признаки.
4. Раскройте значение отождествления человека для раскрытия и расследования преступлений.
5. Перечислите источники сведений об индивидуализирующих человека признаках.
6. Охарактеризуйте современные биометрические системы отождествления человека.

Тема 6.4. Основы трасологии

❖ Трасология: понятие, система и задачи

Трасология – это отрасль криминалистической техники, разрабатывающая научно-технические средства и методы обнаружения, фиксации и исследования следов с целью определения механизма следообразования, установления групповой принадлежности и индивидуальной идентификации следообразующих объектов и установления иных обстоятельств, имеющих существенное значение для раскрытия, расследования и правильного разрешения уголовного дела.

Система трасологии включает в себя:

- учение о следах и следообразовании;
- приемы и методы обнаружения, фиксации, изъятия следов;
- исследование веществ как следов образования;
- исследование предметов как следов преступления;
- исследование следов-отображений.

Задачи трасологии:

- идентификационные – отождествление объекта по оставленным им следам и установление групповой принадлежности, в том числе общего источника происхождения;
- диагностические – определение механизма следообразования: взаимодействия объектов в момент возникновения следов.

❖ Значение следов в раскрытии преступлений

Техника работы с вещественными доказательствами:

- техника обнаружения следов;
- техника фиксации и изъятия следов;
- техника, обеспечивающая процесс исследования, оценки и использования вещественных доказательств в уголовном процессе.

Изучение следа на месте его обнаружения позволяет:

- получить сведения об объекте, оставившем след;
- определить место каждого следа в обстановке места происшествия, «привязать» его к предметам, находящимся в помещении, или признакам местности.

Следующая стадия работы со следами – это их фиксация, т. е. закрепление.

Способы фиксации следов:

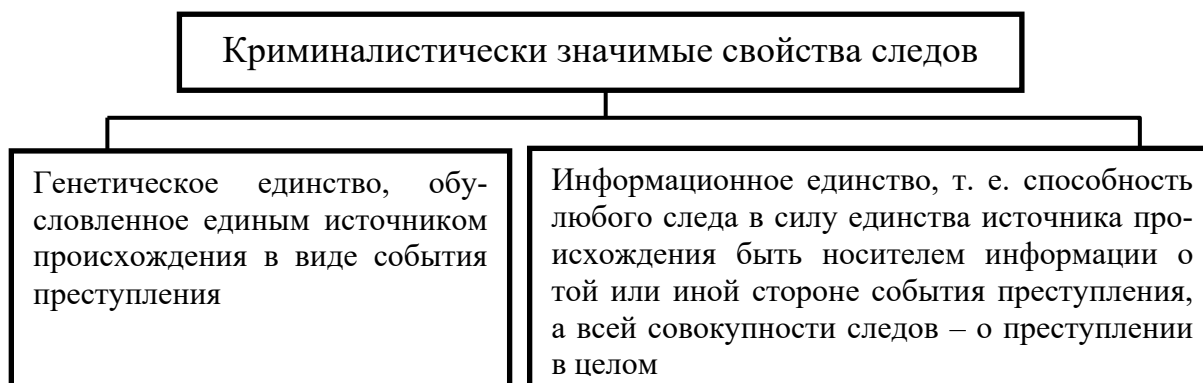
1. Фиксирование в протоколе следственного действия.
2. Наряду с составлением протокола могут применяться фотографирование, звукозапись, видеозапись, составление рисунков, чертежей и схем, изготовление оттисков и слепков, приобщение предметов-следоносителей к протоколу в натуре, описание.



Фиксация следов обуви

❖ Понятие следа в криминалистике

След – это любые материальные последствия преступления, изменения объекта или вещной обстановки.



Криминалистическое понимание следа: совокупность информации, используемой для розыскных действий, выдвижения поисковых версий, определения направления действий следователя.

❖ Классификация следов:



Виды материальных следов:

- следы-отображения;
- следы-предметы;
- следы веществ и материалов.

Виды по объектам следообразования:

- следы человека (рук, ног, зубов и т. д.);
- следы орудий и инструментов;
- следы транспортных, боевых и специальных средств;
- следы животных.

Виды следов в зависимости от условий формообразования:

- статические следы и динамические следы;
- локальные и периферийные;
- объемные и поверхностные;
- наслоения (рис. 6.1) и отслоения (рис. 6.2).

Виды следов по степени восприятия:

- видимые (рис. 6.3);
- плохоразличимые;
- невидимые (рис. 6.4);

В образовании следа участвуют два объекта: один из них, внешнее строение которого отображается в следе, называется следообразующим, а другой, на котором образуется след, – следовоспринимающим.



Рис. 6.1. Следы-наслоения

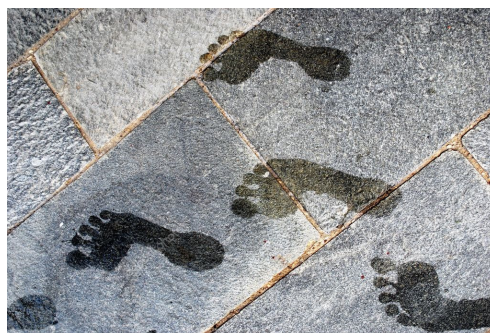


Рис. 6.2. Следы-отслоения



Рис. 6.3. Видимые следы



Рис. 6.4. Невидимые следы

❖ Правила работы со следами

Порядок и этапы этой работы в схематичном виде можно свести к следующему:

1. Обнаружение следов.
2. Закрепление (фиксация) следов.
3. Изъятие следов.
4. Сохранение следов.
5. Исследование следов.

❖ **Криминалистические рекомендации по обнаружению, фиксации и изъятию различных видов следов**

1. *Обнаружение следов.* После прибытия на место происшествия в первую очередь необходимо выяснить, что именно произошло.

Существуют следующие средства обнаружения следов:

- а) средства освещения;
- б) оптические приборы;
- в) поисковые приборы;
- г) химические вещества-реагенты.

2. *Фиксация следов.*

Средства фиксации следов преступлений:

- а) фотографические средства;
- б) средства измерения;
- в) материалы для изготовления слепков, копий.

3. *Изъятие следов.*

4. *Упаковка изъятых следов.*

❖ **Следы человека, их классификация и криминалистическое значение**

В настоящее время к следам человека относят:

- следы папиллярных линий, которые имеются на пальцах рук, ладонях и подошвах ног;
- следы обутых ног (следы обуви, носков, чулок);
- следы зубов;
- следы иных участков тела (губ, лба, уха и т. д.);
- следы одежды, в том числе следы перчаток;
- следы крови;
- следы спермы;
- следы пота, слюны, вагинальных выделений, мочи и кала;
- волосы;
- органы и ткани организма человека;
- кости и их фрагменты;
- запаховые следы, занимающие особое место среди объектов биологического происхождения.

Следы рук

На пальцах и внутренних поверхностях ладоней рук содержится большое количество хорошо выраженных и устойчивых особенностей внешнего строения кожи, получивших название папиллярных (от лат. *papilla* – сосок, гребешок кожи на поверхности пальца, ладони) узоров.

Криминалистическое значение следов пальцев рук определяется их свойствами.

Строение папиллярных узоров

Папиллярные узоры пальцев рук делятся на три типа: *дуговые*, *петлевые* и *завитковые* (рис. 6.5) с дополнительной разбивкой каждого типа на разновидности в соответствии с особенностями строения узора.



Рис. 6.5.

Типы папиллярных узоров

Обработка следов пальцев порошками производится с помощью мягкой кисточки или различными распылителями, а следы, выявляемые порошком с магнитными свойствами, обрабатываются так называемой магнитной кисточкой (рис. 6.6).



Рис. 6.6. Выявление следов с помощью магнитной кисти

Для выявления невидимых и потожировых следов на предметах с многоцветной поверхностью используются люминофоры — вещества, которые под воздействием ультрафиолетовых лучей светятся цветами определенных тонов, чаще желтым (рис. 6.7).

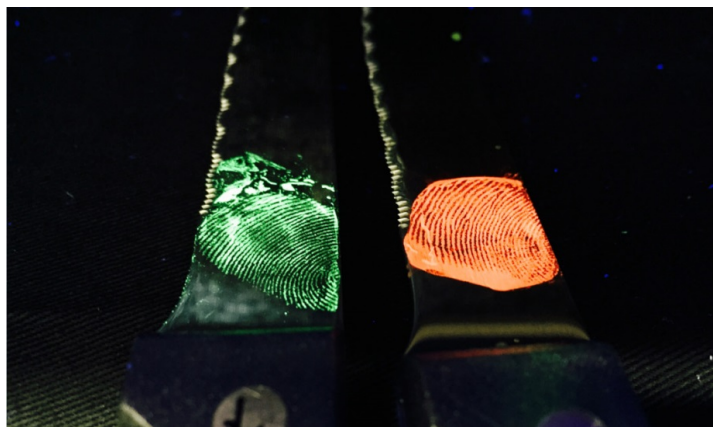


Рис. 6.7. Люминофоры

Следы зубов

Зубной аппарат человека обладает совокупностью индивидуальных признаков, которые характеризуют количество, форму, положение и взаимное расположение зубов на верхней и нижней челюстях.

Следы зубов могут быть *статическими* и *динамическими*. Статические следы образуются в результате нажима зубами на предмет и представляют относительно глубокие вдавленности на мягких материалах (след надкуса) или небольшие углубления на твердых предметах (например, на пломбе в результате зажима ее зубами). Динамические следы имеют две разновидности: *разрезы* и *скольжения*. Первые образуются в результате полного откуса, а вторые – в результате скольжения зубов по поверхности твердого предмета. (рис. 6.8).

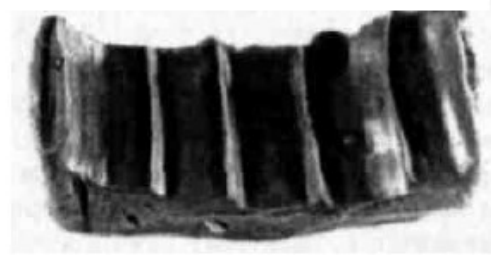
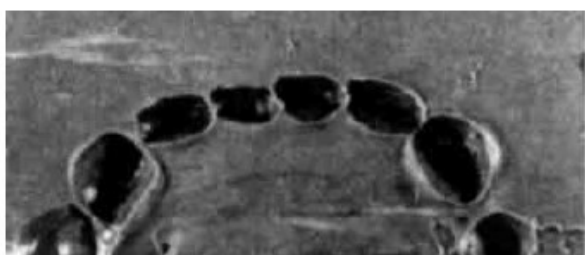


Рис. 6.8. Следы зубов

На месте происшествия следы зубов изымаются вместе с продуктами или предметами, на которых они были оставлены, или с них изготавливаются слепки.

Сохранение продуктов питания со следами зубов практически возможно при условии помещения их в полупроцентный раствор формалина, но овощи и фрукты хранить таким образом нельзя. Для этой цели можно использовать обычный холодильник, особенно в случаях, когда хранение не является слишком длительным.

❖ Следы обуви, их классификация и криминалистическое значение

Следы ног (обуви) позволяют:

- установить обстановку в момент преступления и способ его совершения;
- определить число лиц, участвующих в преступлении;
- составить представления об анатомических и иных признаках преступника (пол, примерный возраст, походка, физические недостатки);
- определить время совершения преступления;
- определить направление, скорость и характер движения преступника;
- установить способ проникновения в помещение;
- установить обувь и ее характерные признаки.

Виды следов ног:

- 1) следы босых ног;
- 2) следы ног, одетых в носки, чулки или колготки;
- 3) следы обуви.

На месте происшествия чаще всего встречаются *следы обуви*. След обуви состоит из подметочной, промежуточной части и каблука.

На месте происшествия может быть обнаружено несколько следов ног. Множественные следы ног могут составлять *простую группу следов ног* либо *дорожку следов*.

Группу следов составляют несколько следов, не являющихся последовательно оставленными.

Дорожка следов ног – совокупность следов ног одного человека в количестве не менее четырех, оставленных последовательно правой и левой ногами в процессе ходьбы или бега.

В поверхностном *следе босой ноги* ступня отображается в виде двух крупных участков – пятки и плюсны, соединенных полосой, передающей свод стопы. При осмотре следа босой ноги измеряются общая длина следа, ширина плюсны (в самой широкой части), ширина свода (в самой узкой части) и ширина пятки.

❖ Следы орудий взлома, механизмов и инструментов, их классификация и криминалистическое значение

Значительное место в практике расследования преступлений занимают следы, образованные в результате деформации, связанные с действием инструмента или орудий взлома (рис. 6.9). Они составляют широкий класс образований от самых элементарных следов разреза и разрубов до микроследов – уколов различными предметами. Эти следы, различные по особенностям операций, выполняются с помощью тех или иных орудий и инструментов.



Рис. 6.9. След орудия взлома и орудие взлома

Орудия и инструменты, применяемые преступниками при совершении преступлений, обычно делятся на три группы:

- специально предназначенные;
- имеющие общетехническое применение;
- случайно оказавшиеся на месте совершения преступления (подручные предметы).

Виды следов орудий взлома и механизм их образования

Следы, возникающие в результате применения орудий взлома и инструментов, подразделяются на две группы:

- следы, образованные при непосредственном контакте орудия взлома с преградой;
- следы, образование которых происходит вне контакта с орудием.

Основное идентификационное значение имеют следы первой группы, так как именно в них находят свое отражение общие и частные признаки, которые характеризуют наиболее существенные свойства орудий взлома. Данные следы подразделяются на три основных вида:

- следы-оттиски (давления);
- следы скольжения;
- следы резания.

Следы давления образуются от удара (нажима) орудием взлома на поверхность взламываемой преграды. В зависимости от величины внешней силы, от твердости применяемого орудия и материала преграды следы, образованные орудием, могут быть либо поверхностными, либо вдавленными (объемными). (рис. 6.10)



Рис. 6.10. Следы давления

Вдавленный след (вмятина) остается на материалах, обладающих остаточной деформацией, т. е. неспособных восстанавливать после деформации свою форму и размеры.

Поверхностные следы при ударе или нажиме возникают в случае, когда сила, приложенная к орудию взлома, оказалась недостаточной.

Следы скольжения образуются в результате перемещения орудия по поверхности преграды. Представляют собой линии валиков и бороздок, отображающих рельеф контактной поверхности орудия. (рис. 6.11)

Следы резания по механизму их образования отличаются множеством происходящих при этом деформаций – изгиб, сжатие, сдвиг, растяжение. Характер следов зависит в первую очередь от способа резания.

Следы распила являются одной из разновидностей следов разреза. Механизм образования их связан с возвратно-поступательными движениями пилы. Зубья пилы оставляют на торцах распила

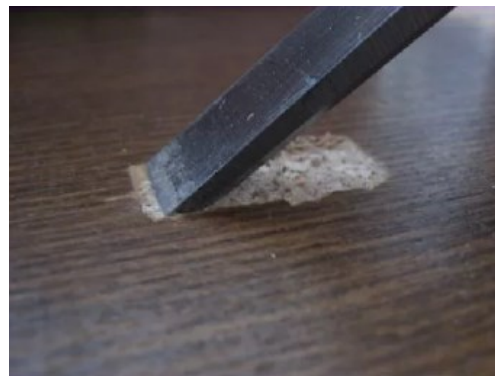


Рис. 6.11. Следы скольжения

линейные царапины.



Рис. 6.12. Следы распила

Каждая из царапин образуется в результате воздействия не одного, а нескольких зубьев. Благодаря этому идентификация пилы по царапинам осуществляться не может. С их помощью возможно, в частности, установить сторону, откуда произведен взлом (рис. 6.12).

Следы сверления по механизму своего образования близки к следам строгания. С помощью

сверла делаются как сквозные, так и несквозные отверстия, и остается стружка. Особенности некоторых видов сверл могут отображаться на дне следа и на стружке. Они представляют собой концентрические валики и бороздки, позволяющие в некоторых случаях произвести идентификацию сверл (рис. 6.13).

В следах от орудий взлома и инструментов возникает информация как об общих признаках внешнего строения орудия взлома – форме, размере, так и о частных признаках в виде выступов, зазубрин, заусенец.



Рис. 6.13. Следы сверления

Обнаружение, осмотр, фиксация и изъятие следов орудий взлома

При поиске следов орудий взлома необходимо учитывать их взаимосвязь с другими следами (пальцев рук, обуви и т. д.).

Целесообразно выяснить также, должны ли были при образовании следов остаться какие-либо вещества: стружки, опилки, отщипы и т. п. Их наличие, расположение либо их отсутствие позволяют судить о месте взлома, его способе, направлении. В процессе осмотра выясняется первоначальное состояние преграды, изменение ее в результате последующих действий преступника, осматриваются участки, прилегающие к месту взлома.

Фиксация следов производится путем описания в протоколе, изготовления зарисовок, планов, фотографирования и изготовления слепков из гипса, пластилина, силиконовых паст и других слепочных материалов.

После изучения, описания и фотографирования следы орудий взлома подлежат изъятию. Изымается сам предмет со следом или его часть, а также части предмета, отделившиеся в результате применения орудия или ин-

струментов (стружки при сверлении, щепки при разрубке). В тех случаях, когда предмет или его часть со следами изъять нельзя, изготавливаются объемные копии следов. Для изготовления слепков чаще всего используется пластилин, силиконовые пасты.

Криминалистическая экспертиза следов орудий взлома назначается для установления отдельных обстоятельств взлома, определения групповой принадлежности и идентификации орудия (инструмента), которым произведен взлом. В результате трасологического исследования посторонние частицы, обнаруженные в следах и на орудиях, нередко подвергаются физическим и химическим методам исследования.

❖ Следы транспортных средств

Следы, оставляемые транспортными средствами, по механизму образования могут быть объемными (вдавленными) или поверхностными (наслоения или отслоения), в зависимости от механизма формирования – статическими и динамическими.

Следы, образуемые движениями колес (качение) при поступательно-вращательном перемещении по следовоспринимающей поверхности, относятся к статическим следам. В таком отпечатке отображение каждой детали возникает при статическом контакте: в момент кратковременного покоя объекта.

Динамические следы (следы скольжения) появляются при поступательном движении машины юзом, т. е. без вращения колес, а также при движении транспортных средств на полозьях.

В следах транспортных средств запечатлена информация о типе и виде транспортного средства, его индивидуальных особенностях, направлении движения, скорости, взаимном положении транспортных средств в момент столкновения и т. п.

Значение следов транспортных средств определяется совокупностью задач, которые могут быть решены в результате осмотра и экспертного исследования следов.

Экспертиза следов транспортных средств

Для установления групповой принадлежности транспортного средства эксперту должны быть представлены объекты по следам, фотоснимки, слепки, протокол осмотра места происшествия.

Для решения вопроса о тождестве, кроме указанных материалов, предоставляется транспортное средство или его отдельные части (шины, колеса, повозки, звенья гусеницы). В крайних случаях вместо шин могут быть представлены экспериментальные следы или слепки (рис. 6.14).



Рис. 6.14. Экспериментальные следы и слепки

Примерный план семинара

1. Понятие, система и задачи трасологии.
2. Понятие следа в криминалистике.
3. Классификация следов.
4. Криминалистические рекомендации по обнаружению, фиксации и изъятию различных видов следов.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Раскройте общие правила работы со следами.
2. Проанализируйте роль следа в системе вещественных доказательств.
3. Представьте классификацию и охарактеризуйте криминалистическое значение следов орудий взлома, механизмов и инструментов, транспортных средств.
4. Перечислите криминалистические рекомендации по обнаружению, фиксации и изъятию различных видов следов.
5. Выделите правила работы со следами.

Тема 6.5. Собираение материальных следов преступления и возможности их предварительных исследований

❖ Приемы, методы и технические средства собирания и предварительного исследования материальных следов преступления

Для успешного поиска материальных следов необходимо по возможности определить:

- развитие события преступления (его основные этапы и последовательность);

- материальные объекты, участвующие в расследуемом событии, и роль каждого из них;
- какие объекты удалены с места происшествия, какие, ранее отсутствовавшие, присутствуют;
- место проникновения и ухода преступника, преодолеваемые препятствия, используемые орудия и предметы.

В ходе поиска должна проявляться максимальная аккуратность, неторопливость, внимательность и планомерность. Вначале необходимо наметить узловые места, где наиболее вероятно нахождение микро-частиц и микроследов веществ. Особое внимание необходимо уделить объектам, с которыми контактировал преступник.

Эффективность поиска значительно повышается при использовании технических средств, к которым относятся			
криминалистические лупы, в том числе с подсветкой	диэлектрические палочки	осветительные устройства (фонари)	микроскопы портативные
переносные источники УФ-излучения	электронно-оптические преобразователи	переносные лазеры	магнитные кисти и постоянные магниты

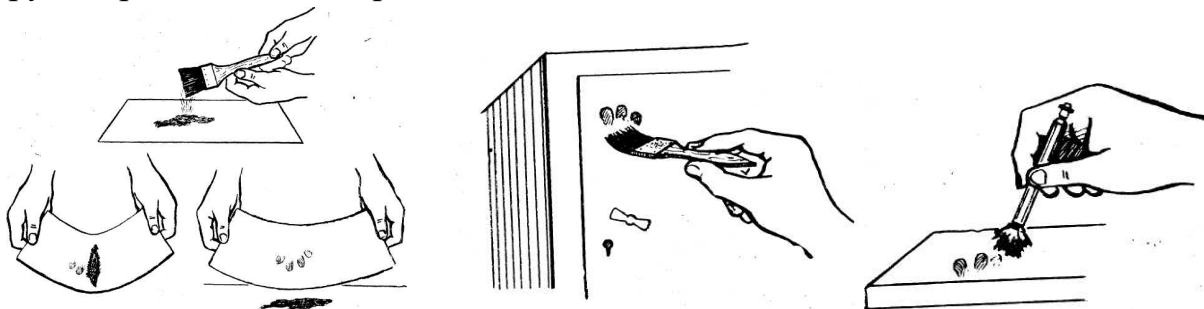
❖ Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования следов рук

Методы обнаружения и выявления следов рук подразделяются на *визуально-оптические, физические, химические, физико-химические и микробиологические*.

Визуально-оптические методы выражаются в осмотре объекта невооруженным глазом с использованием оптических приборов увеличения, с применением различных средств и методов освещения.

Физические методы основаны на свойствах адгезии и избирательной адсорбции вещества следа и возможности возбуждения собственной люминесценции.

Обработка дактилоскопическими порошками – основной и самый распространенный способ выявления слабовидимых и невидимых следов рук на различных поверхностях.



Выявляя следы рук ворсовой кистью, необходимо помнить, что при сильном нажиме кистью можно уничтожить следы или повредить в них мелкие детали. Рекомендуется движения кистью по следу осуществлять по направлению потоков папиллярных линий.

Химические методы основаны на химической реакции между компонентами потожирового вещества следа и специальными реактивами, вызывающими окрашивание следа или люминесценцию. Они проводятся, как правило, в лабораторных условиях, позволяют выявлять следы большой давности и исключают последующее медико-биологическое исследование вещества следа.

Поскольку химические средства изменяют первоначальный вид объекта, применять их в процессе осмотра места происшествия рекомендуется в исключительных случаях.

Физико-химические методы представляют собой комплексное взаимодействие реагентов с потожировым веществом следов на основе как физических свойств, так и химических реакций.

Наиболее распространенный физико-химический метод – окулирование парами йода, которое основано на физической адсорбции паров йода на потожировом веществе следа и его химической реакции с насыщенными жирными кислотами, в результате чего происходит окрашивание следов в коричневый цвет.

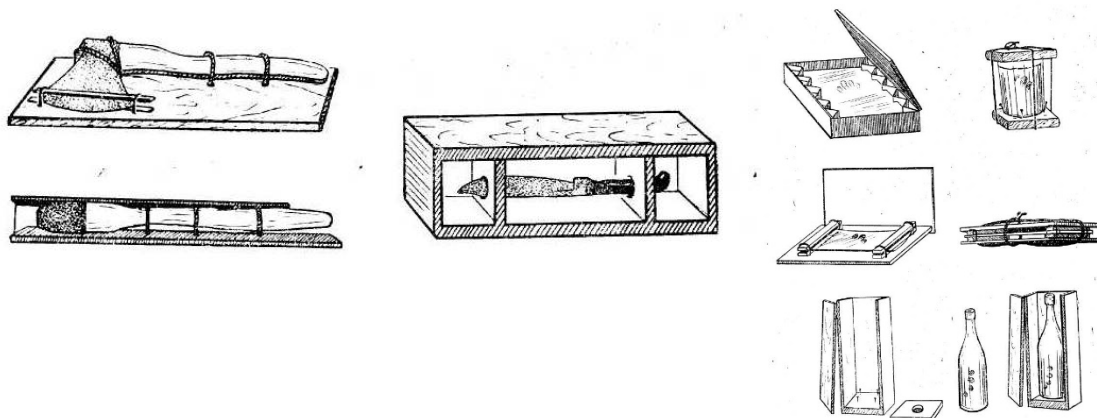
Данный метод может быть использован для выявления следов рук большой и средней давности (от 7 дней до 3 месяцев) без повреждения документа.

При поиске следов рук рекомендуется		
пользоваться резиновыми перчатками	малогабаритные предметы брать за места, где не может быть следов, пригодных для идентификации (ребра, углы и др.)	охлажденные предметы со следами не вносить сразу в теплое помещение для исключения и их запотевания
При поиске следов рук запрещается		
использовать дактилоскопические порошки при выявлении следов на влажных, сильно загрязненных, липких и жирных поверхностях объектов		использовать магнитные дактилоскопические порошки при выявлении следов на железных, стальных, чугунных и других аналогичных по свойствам остаточного магнетизма предметах и изделиях

Фиксация и изъятие следов рук: описание в протоколе осмотра места происшествия; фотосъемка (киносъемка, видеозапись); закрепление на поверхности объекта; копирование; изготовление слепков; зарисовка и изготовление схем.

В протоколе отражается: место обнаружения следа; материал, свойства и состояние поверхности предмета, его индивидуальные особенности; вид следов; участок поверхности, отобразившейся в следе; общие и

Правила упаковки: а) следы рук не должны соприкасаться с материалом упаковки; б) предметы укрепляются в упаковке неподвижно; в) материал упаковки должен быть достаточно прочным. Могут быть использованы несложные приспособления:



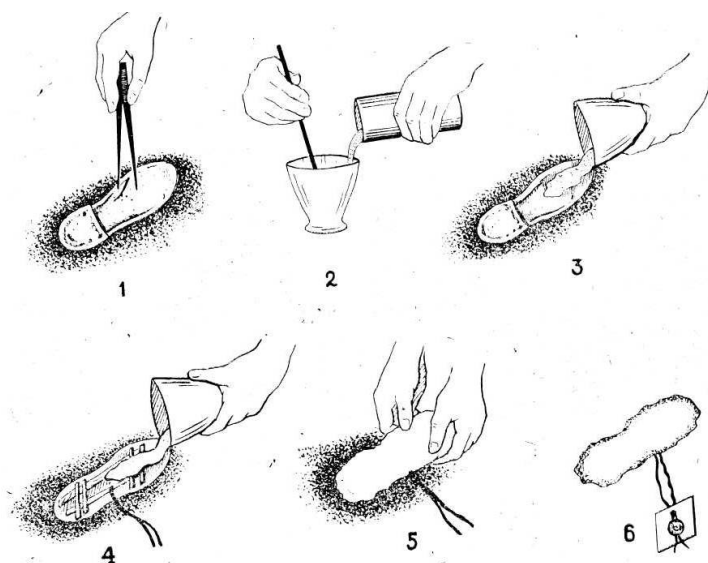
Поиск и обнаружение следов ног (обуви). Наиболее тщательно должны осматриваться пути подхода преступников к месту происшествия и пути ухода с него; преодолеваемые преграды; участки местности и помещения вблизи объектов, целостность которых нарушена; пути наиболее вероятного передвижения преступников. В помещении следует обращать внимание на предметы обстановки (стол, стулья, диван), на которых могут быть следы обуви, если преступники снимали со стен ковры, картины и т. п. Следы обуви могут быть обнаружены на одежде трупа – при избиении жертвы ногами либо при перешагивании через труп.

Фиксация следов ног: следы описываются в протоколе следственного действия, фотографируются (дорожка фотографируется панорамным методом), моделируются, копируются, запечатлеваются на схемах и зарисовках. Только после описания и фотографирования могут быть использованы другие приемы фиксации.

248

Последовательность операций при получении гипсовых слепков с объемных следов обуви:

1 – удаление посторонних предметов; 2 – приготовление раствора гипса; 3 – заливка в след половины порции раствора гипса; 4 – размещение поверх первой порции раствора гипса каркаса с привязанной к нему нитью и заливка в след второй половины порции раствора гипса; 5 – извлечение слепка; 6 – прикрепление бирки с пояснительной надписью к нити слепка



В протоколе осмотра должны быть описаны:

- участок места обнаружения следа и вид следовоспринимающей поверхности;
- взаимное расположение следов;
- количество следов и их направление;
- вид следов;
- какие элементы подошвы отобразились в следе;
- размеры следа;
- глубина объемных следов;
- частные признаки в следе;
- способы, приемы и технические средства обнаружения, измерения и изъятия следов ног (обуви);
- характер упаковки следов.

Изымаются и упаковываются следы ног (обуви) в соответствии с общими правилами изъятия и упаковки

Предварительное изучение следов обуви позволяет получить важные сведения о лицах, их оставивших. При внимательном изучении следов можно установить тип обуви, ее особенности, некоторые физические признаки ее владельца и др.

Зная механизм образования следа при ходьбе, нетрудно установить, куда двигался человек или группа людей. По качественному и количественному выражению этих признаков можно ориентировочно определить:

- пол, возраст, рост, вес человека;
- имеющиеся аномалии в функционировании ног;
- профессию;

- наличие у специальной спортивной подготовки.

❖ Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования следов орудий взлома

Обнаружение следов орудий взлома должно производиться с учетом ситуационных аспектов, особенностей обстановки места происшествия. Целенаправленно изучаются все окна, двери, стены, полы, потолки и т. д. При осмотре окон особое внимание уделяется взаимодействующим плоскостям короба и рамы, форточек и рамы, а также створок рамы. Изучается состояние фиксаторов форточек или фрамуг, запорных устройств. При осмотре дверей уделяется внимание взаимодействующим плоскостям обвязки двери и самой двери, всем щелям, петлям, замочным скважинам, запорной и лицевой планке врезных замков, накладкам, закладкам с ушками для замка, задвижкам, пробоям. Стены, потолок и пол изучаются по общему состоянию с акцентированием внимания на участки, отличающиеся от окружающей поверхности. На досках, бревнах, древесно-стружечных плитах устанавливаются следы пиления, сверления, тесания, зарубки, места забивания гвоздей. На древесных ветках изучаются торцы плоскостей разделения.

Если следы орудий взлома обнаружены на замках и запорных устройствах, то следует обращать внимание на их внешнее состояние.

Часто орудия взлома или части взломанных преград (металлические задвижки, звенья решеток) отбрасывают от места взлома, поэтому в таких случаях для их обнаружения следует применять металлоискатель (магнитный щуп). Отделившиеся при взломе части древесины, стружки, опилки, штукатурку и другие материалы необходимо собрать, так как на их поверхностях могут остаться следы металлизации от образовавшего их орудия.

В протоколе подробно описывается: где обнаружены следы взлома, инструменты и другие объекты, свидетельствующие о взломе; наименование предмета, на котором имеются следы, их форма, размеры; вид (разрез, отжим, распил), индивидуальные особенности отображения. Отмечается наличие других следов: пальцев рук и следов ног. Указываются приемы фотографирования, способы изъятия или моделирования, упаковки объектов. Составляется план-схема с указанием формы и расположения следов орудий и инструментов, их взаиморасположения со следами иного происхождения.

Изъятие следов орудий взлома и инструментов по возможности осуществляется вместе с объектом, на котором они находятся.

Если следы оставлены на большом предмете и его сложно транспортировать, то изымается часть объекта. При невозможности изъятия следов с них изготавливают слепки. Они могут быть изготовлены из воска, парафина, гипса, различных полимерных слепочных масс. Использование последних предпочтительнее, так как полимерные массы не дают усадки и хорошо передают отобразившийся в следах микрорельеф.

❖ Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования следов транспортных средств

Для обнаружения следов колес осматривают		
участок дороги, обочины, кюветы, насыпи	подъезды к месту происшествия и места возможных стоянок транспорта	внутренние дворы и тротуары
территорию, где потеряла след служебно-розыскная собака, так как здесь преступники могли воспользоваться транспортным средством с целью дальнейшего передвижения		предметы, обнаруженные на проезжей части дороги, через которые могли переехать транспортные средства (одежда трупа и пр.)

Следы колес на травянистом покрытии обнаруживают по примятым в сторону движения транспортного средства стебелькам травы. На участках поворота или разворота транспортного средства можно обнаружить следы всех его колес. Поэтому найденные следы осматриваются в обе стороны от места их обнаружения, чтобы установить участок, где транспортное средство могло производить поворот или разворот.

Важное значение имеют следы торможения («юз»), которые возникают в результате блокировки колес. По следам «юза» можно установить, в каком месте участка дороги находилось транспортное средство в различные этапы движения с заблокированными колесами; в какую сторону оно перемещалось; каково было направление движения и его скорость перед торможением и на определенных участках тормозного пути; исправна ли тормозная система. Эти признаки в совокупности с другими могут помочь разобраться в механизме происшествия.

Также следует обращать внимание и на признаки, свидетельствующие об остановке автомобиля. К ним относятся: потеки масла, воды, следы бензина и масла при заправке автомобиля. Кроме того, на остановку автомобиля указывают и следы ног человека около автомобиля и на обочине, следы домкрата, если производились ремонтные работы и замена колес.

Тщательному осмотру подлежат предметы на дороге, шины автомобиля, следы и повреждения на предметах и транспортных средствах, осколки стекол, краски, отделившиеся от автомобиля детали или их части, части упавшего груза.

В результате предварительного исследования на месте происшествия могут быть установлены:

1. Групповая принадлежность транспортного средства: тип, вид, модель.
2. Взаиморасположение транспортных средств перед столкновением.
3. Повреждения, причиненные транспортному средству в результате происшествия.
4. Вещества, попавшие на транспортное средство.
5. Направление движения транспортного средства.

❖ Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования наркотических средств (НС) и психотропных веществ (ПВ)

Материальные источники информации о наркотиках		
1 группа: следы хранения, изготовления или переработки наркотических средств	2 группа: следы сбыта, приобретения и потребления наркотических средств	3 группа: следы перевозки наркотических средств
Сами НС и ПВ, наркотикосодержащие растения и лекарственные препараты, инструменты и оборудование для изготовления и переработки НС, исходные, промежуточные и конечные продукты синтеза, а также записи схем синтеза	Следы инъекций на теле человека, употребляющего наркотики, сигареты, иглы, шприцы, ампулы, бинты, смывы с рук, ногтевые срезы и волосы, следы НС на предметах одежды, рецептурные бланки, документы, покрывающие хищение наркотических и сильнодействующих веществ в лечебных учреждениях	Специально изготовленные или приспособленные упаковки и контейнеры, капсулы, ампулы, на которых могут быть следы пальцев рук, наслоения различных веществ и материалов, попавшие на упаковку в процессе транспортировки, а также частицы НС

Фиксация НС, следов их изготовления и употребления имеет свои особенности. В протоколе должны быть подробно описаны: место их обнаружения или изъятия, агрегатное состояние препарата (твердое, жидкое, пастообразное, порошкообразное, в виде таблеток), вид и материал упаковки (картонные коробки, пачки, ампулы, флаконы), количество препарата, цвет, запах, состояние упаковки, содержание подписей и цифровых обозначений на упаковке (название, дозировка, дата изготовления, срок годности, предприятие-изготовитель). Место обнаружения и обнаруженные лекарственные препараты надлежит сфотографировать по правилам масштабной съемки.

Изъятие НС, как правило, производят вместе с объектом-носителем: сыпучие на одежде – вместе с одеждой; жидкие – в иглах, шприцах и других объемах.

Упаковка объектов должна исключать их возможное загрязнение или уничтожение на них наркотических веществ. Таблетки, шприцы, тампоны, иглы необходимо упаковать в полиэтиленовые пакеты или конверты из плотной бумаги; мази упаковываются в стеклянную посуду или полиэтиленовые пакетики. Поскольку органические компоненты НС неустойчивы в свободном состоянии (особенно каннабиноиды), объекты-носители с микрообъектами НС должны быть доставлены в экспертное учреждение не позднее 6–8 ч. после изъятия.

Влажные объекты, только что сорванные растения – сырье для производства наркотиков – нельзя упаковывать в герметичную (стеклянную, полиэтиленовую) тару, для этой цели используется бумажная или картонная тара – пакеты или коробки. При хранении этих объектов должно исклю-

чаться их загнивание. Срок доставки подобных объектов на исследование не должен превышать 20 ч.

❖ Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования лакокрасочных материалов (ЛКМ), покрытий и окрашенных предметов

Лакокрасочное покрытие (ЛКП) – покрытие, сформировавшееся на поверхности изделия после нанесения на нее пленки одного или нескольких слоев лакокрасочных материалов, связанных адгезионными силами с подложкой.

На местах происшествий обнаружение частиц ЛКП чаще всего производится в местах возможного контакта окрашенных предметов с другими элементами вещной обстановки места происшествия:

- по делам о ДТП – на поверхности транспортных средств, предметов, с которыми они могли контактировать (на деревьях, столбах, строительных конструкциях, одежде пострадавших и т. д.), а также на дорожном покрытии;

- по делам, связанным со взломом преград, – в следах орудий взлома, на поверхности предполагаемых орудий взлома, на полу у взламываемых объектов и пр.

Поиск частиц ЛКП следует начинать с тех мест, которые могут прежде всего пострадать от действий членов следственно-оперативной группы в ходе осмотра места происшествия – на дорожном покрытии и поверхности пола. Поиск производится при хорошем дневном или достаточно ярком искусственном освещении визуально и при помощи лупы до 8^х. При необходимости обработки значительных площадей целесообразно использовать небольшой пылесос (автомобильный) со встроенным сменным фильтром из капроновой ткани. Обнаруживаемые частицы ЛКП фиксируются в протоколе осмотра места происшествия подробным описанием с указанием цвета (цветов отдельных слоев многослойных частиц), количества обнаруженных частиц, локализации и конфигурации зон обнаружения на предмете-носителе.

Последние две характеристики могут быть зарисованы на схеме или сфотографированы. Обязательно фиксируют характеристику взаимодействия частиц ЛКП (ЛКМ) с материалом предмета-носителя (см. ниже). Данные частицы изымаются при помощи препаровальных игл, скальпелей, пинцетов таким образом, чтобы не нарушить сохранности краев частиц ЛКП для их возможного последующего трасологического исследования и упаковываются в бумажные или полиэтиленовые пакетики. Ни в коем случае для изъятия и упаковки частиц ЛКП нельзя использовать дактилоскопические пленки и липкие ленты, поскольку в этом случае происходит изменение их формы, набухание и изменение химического состава.

При обнаружении наслоений ЛКП на различных предметах не следует отделять их от следовоспринимающей поверхности: с места происшествия изымаются сами предметы или их выпиленные, вырезанные или от-

колотые фрагменты, которые упаковываются в бумагу или полиэтилен. Изъятие наслоений ЛКП отдельно от объекта или его части допускается лишь в двух случаях: при невозможности изъятия объекта либо при угрозе утраты микрочастиц при их транспортировке.

Поиск частиц постороннего ЛКП на поверхности транспортного средства проводится визуальным осмотром и при помощи лупы до 8^x при хорошем, желательно дневном, освещении и выполняется одновременно с фиксацией повреждений, имеющих на ТС, предварительной дифференциацией контактных следов на статические и динамические с фиксацией их формы, размеров, количества, направления в пространстве, топографии, расстояния от них до дорожного покрытия.

Только после выявления, фиксации, исследования и оценки признаков механизма образования следа производится изъятие вещества следа-наслоения в виде соскобов с мест повреждений, а при отсутствии последних – с наиболее вероятных мест взаимодействия. Наряду с этим отбираются образцы ЛКП с мест, непосредственно примыкающих к повреждениям, на которых наслоения посторонних ЛКП отсутствуют. Для последующего проведения идентификационных исследований по ДТП, предположительный механизм которых не совсем ясен, изъятие и упаковку сравнительных образцов производят отдельно с каждой съемной детали (правых и левых крыльев, вех дверей и т. д.). Сравнительные образцы следует изымать путем отслоения или вырезания кусочков ЛКП острым режущим инструментом (скальпелем) на всю глубину покрытия до подложки для получения сколов площадью 10.. 20 мм² и более.

Следует отметить, что при отправлении потерпевшего в больницу или морг его одежда должна быть изъята в кратчайшие сроки. Предметы одежды упаковываются каждый в отдельности в чистую гладкую бумагу, наружной стороной внутрь. Упаковку необходимо производить без встряхиваний с наименьшим количеством операций, чтобы не потерять микрочастицы, находящиеся на одежде.

В ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий обнаруживается большое число различных окрашенных предметов – объектов преступного посягательства, предметов со следами отделения и наслоения лакокрасочных покрытий, отдельные частицы ЛКП. Предварительным исследованием таких объектов может быть получена ценная информация о способах нанесения ЛКП на окрашиваемые предметы (ОП), фактах их подкраски или перекраски, первоначальном цвете, механизме образования следов ЛКП, информация об ОП, от которого отделились обнаруженные частицы ЛКП.

❖ Предварительное исследование окрашенных предметов

Исследование ЛКП конкретных предметов проводится при необходимости решения комплекса вопросов о способе окраски, факте подкраски или перекраски, при установлении первоначального цвета покрытия, ориентировочного времени эксплуатации окрашенного предмета.

❖ Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования единичных текстильных волокон и других объектов волокнистой природы

Наиболее вероятные места обнаружения			
на обивке мебели, сиденьях автотранспортных средств	на холодном оружии, других орудиях травмы. Остаются на выступающих частях, в зазубринах, в следах засохшей крови	на ветках, коре деревьев при их соприкосновении с одеждой	в следах на шее и руках от веревок, шнуров при удушении
на предметах одежды при контакте одежды преступника и жертвы, на теле и в подногтевом содержимом в случае борьбы между ними	в местах проникновения и ухода преступника (осколках стекла, особенно мокрых, на краях оконных рам, взломанных перегородок, дверей, пропилов в потолочном перекрытии, на запирающих устройствах)	на транспортных средствах при наездах на человека как результат сильного трения или разрыва одежды потерпевшего. Зачастую такие волокна «втерты» в лакокрасочное покрытие либо находятся на выступающих частях, в местах, загрязненных смазочными материалами	

При поиске микроволокон необходимо соблюдение общих тактических правил работы с микрообъектами:

- начинать необходимо с начала осмотра места происшествия;
- присутствие посторонних лиц должно быть исключено;
- передвижение участников СОГ по территории места происшествия может производиться лишь по «коридору», с которого микрообъекты уже изъяты;
- действия по собиранию и предварительному исследованию микрообъектов производятся в халате и специальной шапочке, в бахилах, надетых на обувь.

Технические средства обнаружения единичных волокон			
осветители со светофильтрами	переносные УФ-излучатели	лазеры	увеличительные оптические приборы
вспомогательные инструменты (щупы, глазные скальпели и пинцеты, препаровальные иглы и пр.)			

Фиксация микроволокон: при помощи макрофотосъемки; обозначением на плане, схемах, обзорном и детальных фотоснимках мест обнаружения микроволокон; описанием в протоколе следственного действия.

При обнаружении единичных волокон-наложений указывают количество и цвет волокон, а также их локализацию, если возможно – форму и размеры. При обнаружении pile (скатавшиеся в комок поверхностные волокна изделий из ворсовых тканей и трикотажа) указывают цвет всех волокон, входящих в него. При обнаружении фрагментов из волокнистых изде-

лий дополнительно указывают их признаки, выявленные визуальными и измерительными методами в ходе предварительного исследования, — толщину, направление крутки и число сложений нитей, пряжи и ниток, вид переплетения нитей во фрагментах ткани и т. д.

Методы и средства изъятия волокон можно разделить на группы:

1. С объектом или частью объекта-носителя.
2. При помощи инструментов: глазных пинцетов и скальпелей, игольчатых щупов, шпателей, препаровальных игл.
3. Посредством адгезионных пленочных материалов (липких лент и пленок, дактилоскопической пленки, засвеченной, но не отфиксированной фотобумаги).
4. С помощью влажной поролоновой губки.
5. При помощи пылесборников (портативных пылесосов), на приемном отверстии которых установлены сменные фильтры из капроновой ткани.
6. Электростатический метод основан на свойстве поверхностей, несущих заряд статического электричества, притягивать легкие микрочастицы.

❖ **Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования осколков стекла и изделий из него**

Обнаружение фрагментов изделий из стекла (в том числе микрочастиц) на месте происшествия *необходимо производить с учетом характера и обстоятельств происшествия*, которые помогут предположительно определить места нахождения осколков, класс и вид стеклянных изделий, поиск которых наиболее целесообразен.

Помощь при поиске микрочастиц стекла может оказать применение переносных осветительных приборов с использованием освещения под различными углами (микроосколки стекла обладают свойством зеркального отражения света, что облегчает их обнаружение), УФ-осветителей, увеличительных приборов: луп, микроскопов.

Обнаружение фиксируется *в протоколе следственного действия, производится фотофиксация*. В протоколе указывается:

- на каком участке находятся обнаруженные осколки или предметы-носители микроосколков стекла;
- диаметр или размеры зоны скопления частиц и координаты центра этой зоны;
- дается характеристика их признаков, доступных наблюдению: размеров, формы, характера поверхности и граней (блестящая, матовая), пропускание материалом осколков света (прозрачности, полупрозрачности), цвета, морфологических особенностей, наличия и характера повреждений и загрязнений поверхности и пр.

При обнаружении на объекте-носителе значительного количества разнообразных осколков (микрочастиц), представляющих интерес, жела-

тельно дополнить протокольное описание составлением схемы взаиморасположения этих осколков (микрочастиц).

Правила изъятия осколков стекла:

- изъятию подлежат все обнаруженные частицы стекла или похожие на стекло (что важно для последующего успешного решения как диагностических, так и идентификационных задач);
- осколки и микрочастицы изымают в том виде, в котором они обнаружены: с сохранением на поверхности всевозможных загрязнений, наслоений, следов содержимого бутылок и других емкостей, если они присутствуют;
- при изъятии оконного стекла или его осколков (из рамы) следует пометить низ и верх, наружную и внутреннюю стороны осколков;
- если на изымаемых осколках присутствуют трещины, необходимо пометить, до какого места они доходят.

Упаковку осколков и микрочастиц стекла производят в хорошо проклеенные бумажные либо полиэтиленовые пакеты.

Нельзя использовать для упаковки стеклянную тару, так как при ее разрушении произойдет перемешивание осколков тары и изъятых с места происшествия. При упаковке осколков необходимо принять меры, исключающие их разрушение при транспортировке.

❖ Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования нефтепродуктов (НП) и горюче-смазочных материалов (ГСМ)

Поиск следов НП и ГСМ на месте происшествия *необходимо проводить с учетом обстоятельств уголовного дела, а также их природы.* Так, при дорожно-транспортных происшествиях следы ГСМ (бензин, дизельное топливо, масло, тормозная жидкость) могут находиться на различных частях транспортного средства, дорожном покрытии, почве, на обочине дороги, одежде потерпевшего, различных преградах. При осмотре места совершения поджога следы ГСМ могут быть на одежде, руках подозреваемого, в емкости, на полу (с обратной стороны половых досок), на различных предметах, находящихся на месте происшествия, особенно в месте контакта предметов между собой, где затруднен доступ воздуха.

Следы НП и ГСМ на предмете-носителе, а также их воздействие на предмет-носитель можно установить при визуальном осмотре объектов, в том числе с помощью луп. Различие в отражательной способности в местах наслоения (воздействия) НП и ГСМ может быть выявлено *при освещении объектов под различными углами.* Большую помощь при поиске может оказать специфический запах НП и ГСМ.

Особое значение при поиске следов ГСМ имеет их способность люминесцировать *под воздействием УФ-излучения.*

Фиксация следов ГСМ производится их подробным описанием в протоколе с указанием цвета, запаха, количества ГСМ, локализации и конфигурации пятен на предмете-носителе. Последние две характеристики могут быть зарисованы на схеме или сфотографированы. Обязательно фиксируют факт взаимодействия ГСМ с материалом предмета-носителя.

Изъятие следов НП и ГСМ по возможности необходимо производить с предметом-носителем. При этом *пятна ГСМ предварительно изолируют с помощью не впитывающих их материалов*, например, полиэтилена. След на одежде также накрывают полиэтиленовой пленкой и обшивают по краям. При длительном хранении полиэтилен сверху *накрывают бумагой, не пропускающей свет*.

Следы-наслоения смазочных масел и твердых НП (битумов, парафинов) с преимущественно невпитывающих поверхностей изымают механическим путем: с помощью препаровальных игл; протиранием участка с наслоениями поролоновой губкой с последующим срезанием поверхностной части поролона и отделением от него под микроскопом частиц НП либо скабливанием наслоений НП скальпелем с поверхности предмета-носителя.

Капли жидкости изымают с помощью капилляров, пипеток, шприцев, помещаемых затем в стеклянную тару с притертыми стеклянными или ПВХ пробками. Когда предмет-носитель пропитан ГСМ, а каплю жидкости собрать невозможно, производят извлечение ГСМ с помощью экстракции органическими растворителями.

Влажные предметы-носители перед упаковкой необходимо просушить в тени при комнатной температуре. Для уменьшения испарения ГСМ при сушке пятно ГСМ прикрывают полиэтиленом, пятно на материи обшивают полиэтиленом по краям.

❖ Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования металлов, сплавов и изделий из них

Обнаружение металлических изделий и их фрагментов, значительных по размерам, не представляет затруднений. Специфические свойства металлов облегчают поиск соответствующих объектов и в случаях, когда последние сокрыты под землей, в воде, в тайниках и пр. С этой целью обычно используются металлоискатели разных модификаций, предназначенные для обнаружения изделий, изготовленных как из черных, так и из цветных металлов, на различном удалении.

Обращаться с металлическими объектами при их изъятии нужно таким образом, чтобы не поставить под сомнение возможность дальнейшего исследования не только материала изделий, но и имеющихся на их поверхности загрязнений (например, наслоений материалов взломанных преград на рабочих поверхностях предполагаемого орудия взлома), а также проведения различных традиционных криминалистических экспертиз: трасологических, дактилоскопических, баллистических и пр.

Замки и запирающие устройства изымаются в том состоянии, в котором обнаружены; проверять работу запирающего механизма на месте происшествия нельзя. Запрещается контактное сравнение предполагаемого орудия взлома со следами. Оно при изъятии должно быть закреплено на доске, фанере проволокой или бечевкой, при этом концы инструмента должны быть помещены в полиэтиленовые пакеты. При изъятии пуль, дроби и картечи с целью сохранения следов на них запрещается пользоваться пинцетами, плоскогубцами, щипцами и т. п. Каждый из подобных предметов упаковывается отдельно в бумагу или ткань.

Поиск металлических опилок проводится визуально, а также при помощи дактилоскопической магнитной кисти, конец которой обернут чистой бумагой или полиэтиленом. Для изъятия металлических стружек, опилок с мест их предполагаемого наличия также могут использоваться портативный пылесос и специальная липкая пленка.

При изъятии металлов в виде порошка, напротив, пользоваться пылесосом и липкой пленкой недопустимо. Соответствующие пробы из значительных объемов отбираются при помощи шпателей и помещаются в стеклянные плотно закрываемые сосуды или полиэтиленовые пакетики, которые после этого запаиваются. При обнаружении следовых количеств порошкообразных металлов изъятие производят вместе с предметом-носителем или его частью, упаковывая их в полиэтиленовые пакеты. Изъятие производится таким образом, чтобы исключить попадание изымаемых веществ в дыхательные пути или на одежду изымающих. Данные меры предосторожности предпринимаются с учетом токсичности некоторых металлов в виде порошка и их возможной радиоактивности.

Изымаемая металлическая ртуть упаковывается только в герметично закрываемые стеклянные сосуды.

Если обнаруженные металлические объекты сырые, их необходимо просушить и упаковать в полиэтиленовые пакеты с тем, чтобы исключить возможность их дальнейшей коррозии.

Предметы, на поверхности которых предполагается наличие микрочастиц или наслоений металла, как правило, изымаются целиком и упаковываются в полиэтилен или бумагу таким образом, чтобы исключить при транспортировке утрату частиц металла или перенос их с одних участков предмета на другие, а также загрязнение предметов посторонними частицами. С этой целью участки поверхности, на которых предполагается наличие металлических наслоений, покрываются чистой бумагой или полиэтиленовой пленкой, края которой фиксируются на объекте (лентой «скотч» или пришиванием), после чего каждый предмет упаковывается в отдельный полиэтиленовый пакет.

Изыятые объекты следует предохранять герметичной упаковкой от воздействия атмосферы воздуха, влаги и других коррозионных сред.

❖ Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования продуктов выстрела и взрыва

При поиске гильз необходимо:

- определить вероятное местонахождение стрелявшего;
- иметь в виду, что число искомых гильз должно быть не менее числа входных огнестрельных повреждений и равно количеству произведенных выстрелов;
- участки поиска гильз на открытой местности разделить на секторы и осмотреть с металлоискателем, перекопать и просеять кучи мусора и сыпучих веществ, снег растопить, небольшие лужи осушить, траву скосить;
- учитывать, что гильза, выброшенная из самозарядного оружия, может оказаться не только на полу или земле, но и в карманах стрелявшего или потерпевшего, за открытой электропроводкой, на верху шкафа, в абакюре, в пустой бутылке, посуде с пищей, между слоев одежды, в меху шубы;
- измерить расстояние от обнаруженной гильзы до двух ближайших ориентиров;
- сделать узловой снимок места обнаружения гильзы и ее масштабный снимок.

Фиксация гильз. Перед осмотром гильзу необходимо положить на лист чистой белой бумаги. Осматривать ее целесообразно в резиновых перчатках, беря за края дульца и фланца. При необходимости пронумеровать гильзы.

При осмотре гильзы следует установить и описать в протоколе: ее вид; заводского изготовления или самодельная; материал изготовления; цвет корпуса и капсюля; форму гильзы; устройство донной части; диаметр фланца и внутренний диаметр дульца; признаки способа крепления пули в гильзе; длину гильзы; наличие и расположение канавки на стенке корпуса гильзы для ограничения глубины посадки пули; механические повреждения; коррозионные повреждения, их цвет; наличие следов воздействия частей оружия; признаки переделки гильзы под другое оружие; признаки самодельного изготовления гильзы; маркировочные обозначения на донной части; присутствие запаха сгоревшего пороха, исходящего и внутренней части гильзы; наличие нагара на внутренней и внешней поверхности гильзы; наличие несгоревших порошинок на поверхностях гильзы; наличие следов рук на поверхностях гильзы.

Изъятие гильз. Перед упаковкой каждую гильзу необходимо завернуть в чистую белую бумагу или ткань (для предотвращения высыпания несгоревших порошинок и частиц нагара).

При поиске пуль необходимо принимать во внимание следы их воздействия на преграды:

- при внедрении пули в преграду и отсутствии выходного отверстия – искать ее в самой преграде;
- при отсутствии пробойны в ткани одежды убитого напротив выходного отверстия раневого канала – искать пулю под одеждой;
- при наличии следа рикошета от твердой преграды – искать пулю с учетом угла отражения от преграды, который примерно равен углу встречи с ней;
- при сквозной пробойне – искать пулю за преградой с учетом направления действия пули.

Осматриваемую открытую местность необходимо разделить на квадраты (секторы) и обследовать с использованием металлоискателя (миноискателя). Перекопать и просеять решетом грунт в местах возможного внедрения пули. Решето выбирать с ячейками меньшего размера, чем предполагаемый диаметр пули. Просеянный грунт проверять металлоискателем для обнаружения осколков пуль. Растопить снег на участке, где в него могла попасть пуля. Траву, мешающую поиску, скосить.

Фиксация пуль. При осмотре пули необходимо установить и описать в протоколе: вид пули; заводского изготовления или самодельная; цвет металла изготовления пули и окраски ее вершинки; особенности формы пули; форму головной части пули; маркировочные обозначения на доннышке; наличие, количество и направление следов от полей нарезки канала ствола; признаки способа крепления пули к гильзе; наличие и характер повреждений; длину и диаметр пули; наличие наслоений посторонних частиц на пуле.

Изъятие пуль. При извлечении пули из преграды необходимо выпилить, отделить участок части преграды и извлечь пулю вместе с ним.

Каждую пулю необходимо отдельно завернуть в чистую бумагу или ткань и упаковать одним из следующих рекомендуемых способов:

- в маленькую коробку между мягкими прокладками (пакля, вата, поролон);
- в пробирку на мягкую прокладку и накрыть такой же прокладкой;
- на листе картона, накрыть лоскутом материи или полиэтиленовой пленкой и обшить вокруг ниткой.

❖ Обнаружение, фиксация и изъятие иных следов выстрела

В ходе осмотра и фиксации рекомендуется измерить расстояние от обнаруженного огнестрельного повреждения до двух постоянных ориентиров (при наличии трупа также до него). Если повреждений несколько, их необходимо пронумеровать, определить взаиморасположение и измерить расстояние между ними. Произвести узловую и масштабную фотосъемку повреждений. Сквозные пробойны необходимо сфотографировать с обеих сторон. Место обнаружения каждого повреждения и результаты измерений отразить в протоколе и на схеме места происшествия.

При осмотре следов выстрела необходимо установить и описать в протоколе:

- материал пораженной преграды;
- относительно основного следа выстрела: его вид; отсутствие части материала преграды, выбитого выстрелянным снарядом; наличие пояса обтирания; признаки бокового действия пули; форму повреждения;
- относительно дополнительных следов выстрела: наличие отпечатка дульного среза ствола на поверхности пораженного объекта; разрыв материала пораженной преграды от воздействия пороховых газов высокого давления, его форма; форма зоны отложения на преграде продуктов выстрела, ее размеры и цвет; форма и размеры зоны внедрения порошинок в материал преграды, их вид и цвет; следы термического воздействия на материале преграды от дульного пламени, форма и размеры зоны опаления.

Следы выстрела, как и другие виды следов, рекомендуется изымать вместе с объектами-следоносителями.

❖ Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования веществ почвенного происхождения

Осмотр вещественных доказательств с возможными следами почвенных наслоений *необходимо проводить на тщательно протертом влажной тряпкой столе, покрытом чистым листом плотной бумаги.* Осмотр проводится вначале визуально, а затем с помощью оптических средств наблюдения: луп, микроскопов. В ходе осмотра предметов одежды необходимо обратить особое внимание на швы, карманы, обшлага рукавов, а при осмотре обуви – на углубления подошв, ранты и каблуки, где следы почвенных наслоений наиболее вероятны. При осмотре необходимо отметить локализацию наслоений и принять меры к их сохранению при транспортировке.

Если возможно осыпание вещества с предмета-носителя, то после проведения фотофиксации его необходимо аккуратно снять и упаковать отдельно. В остальных случаях загрязненное место необходимо обшить куском чистой белой ткани. Крупные комки веществ-загрязнений необходимо упаковать отдельно с указанием их локализации на поверхности объекта.

Фиксацию веществ почвенного происхождения производят фотографированием, составлением планов и схем, описанием в протоколе. При описании необходимо отразить следующие данные:

- характер участка местности (поле, дорога, опушка леса, болото) и его расположение;
- описание растительности на выделенном участке и вблизи него;
- описание почв на данном участке и на соседних с ним;
- описание состояния поверхности почвы непосредственно в том месте, где происходили движение, борьба и пр.;

- точное указание порядка, способа и места отбора проб для сравнительного исследования;
- метеорологические условия на момент осмотра.

Материалом для упаковки служат хорошо проклеенные пакеты и свертки из плотной бумаги либо ящики. Требования, предъявляемые к упаковочным материалам и таре, заключаются в том, что при упаковке и транспортировке должны оставаться неизменными форма и внешний вид веществ-загрязнений.

Влажные объекты перед упаковкой необходимо просушить в тени при комнатной температуре, предварительно покрыв их листами чистой бумаги. Просушенные образцы помещают в пакеты из плотной бумаги; изначально сухую почву можно упаковать в полиэтилен. Каждая упаковка должна иметь надпись, указывающую на ее содержимое и необходимые удостоверительные реквизиты (оттиски печати, подписи следователя, специалиста, понятых).

В криминалистическом исследовании веществ почвенного происхождения особое значение имеет отбор образцов для сравнительного исследования и контрольных образцов (проб) почвы.

При необходимости контрольные образцы изымают не только с места происшествия, но и с участков местности, где нахождение подозреваемого было наиболее вероятно: места работы, учебы, проживания и т. д. Целью отбора проб является выделение из массы наслоений тех, которые не имеют отношения к событию преступления.

Отбирать образцы для производства криминалистической почвоведческой экспертизы нужно как можно быстрее вслед за событием преступления, ибо почва является биологическим объектом, и ее состав и свойства изменяются со временем под влиянием внешних факторов.

❖ **Собирание и предварительное исследование следов биологического происхождения: крови, слюны, запаха и т. п.**

Обнаружение, фиксация и изъятие следов крови. Поиск следов крови осуществляется при тщательном простом осмотре места происшествия.

Анализ совокупности обнаруженных следов крови по их форме и месторасположению позволяет сделать суждение о механизме совершенного преступления, взаиморасположении жертвы и убийцы в момент нанесения им телесных повреждений.

При осмотре предметов из тканей рекомендуется по их поверхности несколько раз слегка провести скальпелем. Поверхностный слой материи от этого будет несколько разволокнен, и следы крови становятся более заметными. Одежду необходимо осматривать на чистой, желательно белого цвета, подложке или в развешенном состоянии, но не на весу, обращая

особое внимание на скрытые места: швы, заманжетное пространство, карманы, материю за пуговицами, накладными декоративными элементами.

Если у ножа имеются ножны или какой-либо чехол, то их также необходимо разобрать с тем, чтобы рассмотреть внутреннюю поверхность, где могут образоваться пятна крови при вложении в ножны окровавленного ножа.

Если имеется предположение, что потерпевшего убили в жилище, а труп его расчленили и захоронили, то следы крови могут находиться в укромных местах, где они могли остаться незамеченными или были специально спрятаны: в ванной комнате, за переклеенными обоями и под свежей побелкой, на потолке, в щелях паркета, между досками пола и т. д. Тщательному осмотру подвергаются также ведра, тазы, унитазы. Особо пристального внимания требуют места соединения частей этих предметов, например, дна и боковых стенок ведра, места крепления ручек, пространство за отбортовкой, место крепления «стульчака» и др. Если осмотр происходит на открытой местности, то следует обращать внимание на листву, траву и прочие предметы, на которых возможно образование следов крови. Земля, пропитанная кровью, имеет более темный цвет, чем окружающие участки.

Фиксация следов крови осуществляется путем фотографирования, подробного описания в протоколе осмотра, измерения и нанесения на план.

Прежде всего, следы крови фотографируются по правилам судебно-оперативной съемки. При этом производится масштабная фотосъемка как общего вида расположения пятен крови на месте происшествия, так и расположения их на отдельных предметах. Места обнаружения мелких, точечных и маловидимых пятен, которые могут быть неразличимы на фотографиях, указываются контрастной стрелкой, изготовленной из подручных средств. Зоны свечения следов крови, возникшие под воздействием раствора люминола, обводятся в темноте мелом и затем фотографируются в обычных условиях освещения.

Все следы измеряются, привязываются к неподвижным ориентирам и наносятся на план места происшествия.

В протоколе осмотра применительно к каждому следу указываются: месторасположение, характер предмета-следоносителя; метод обнаружения с подробным описанием использованных для этой цели научно-технических средств; характеристика следа: вид, размер, форма, цвет, состояние; способ фиксации, изъятия и упаковки.

Следы крови по возможности изымаются вместе с предметом-следоносителем или с его частью. Если это затруднительно или вообще невозможно, высохшие следы соскабливают и помещают в чистый пакет из белой бумаги. Для контрольного исследования делается соскоб поверх-

ностного слоя предмета-следоносителя, который также помещают в другой бумажный пакет.

С ценных предметов пятна крови изымаются путем смывания. К пятну прикладывается марля или фильтровальная бумага, смоченная водой или изотоническим раствором хлорида натрия. Когда кровь впитается в марлю или фильтровальную бумагу, она высушивается при комнатной температуре.

При направлении на исследование крови, собранной на марлю, необходимо для контроля направить в лабораторию образец этой марли, но уже без следов крови.

Обнаружение, фиксация и изъятие следов спермы

Поиск следов спермы осуществляется исходя из предположений о механизме совершенного преступления:			
на одежде потерпевшей	на поверхности тела	в естественных полостях тела	на постельных принадлежностях
на предметах, использованных преступником для вытирания		на близлежащей около трупа поверхности	на обивке и полу салона автомобиля

На светлых текстильных тканях семенные пятна имеют сероватый или желтоватый цвет. На темных материях следы спермы представляются беловатыми. На ворсистом материале – выражены в виде чешуек беловатого цвета. На невсасывающей поверхности семенные пятна выглядят в виде беловато-сероватых корочек, иногда они приобретают желтоватый цвет.

Предметы, на которых подозревается наличие спермы, желательно осматривать под ультрафиолетовыми лучами, при этом пятна спермы флюоресцируют голубовато-белым светом.

Обнаружение, фиксация и изъятие следов волос

Для успешного отыскания и изъятия волос место происхождения должно быть хорошо освещено, чтобы можно было осмотреть все углубления и щели, куда волосы могут быть занесены движением воздуха.

Волосы обнаруживают путем тщательного осмотра невооруженным глазом или с увеличительных, осветительных приборов и светофильтров.

При изъятии волос нужно опасаться их повреждения, нанесения на них или удаления каких-либо наложений. Их снимают с предмета пинцетом с резиновыми или пробковыми наконечниками и каждый волос помещают в отдельный пакет; из чистой бумаги, а затем в конверт.

Волосы, взятые в качестве образцов у живых людей, обрезают как можно ближе к корню.

Обнаружение, фиксация и изъятие следов слюны

В зависимости от обстоятельств дела следы слюны могут находиться на остатках пищи, посуде, выкуренных табачных изделиях, конвертах,

марках, на теле человека в области укуса, в плевках, на предметах, используемых для закрытия дыхательных путей потерпевшего в качестве кляпа.

Следы слюны выглядят несколько темнее общего фона поверхности предмета-следоносителя либо в косопадающем, либо в прямопадающих лучах света. В ультрафиолетовых лучах образуют слабую голубоватую люминесценцию, видную при затемнении. Следы слюны изымаются по тем же правилам, что и следы крови.

Обнаружение, фиксация и изъятие запаховых следов

В определении местонахождения запаховых следов на месте происшествия используется вероятностный метод обнаружения – осмысление участниками осмотра обстановки, последовательности и механизма совершения преступления, выявление предметов, с которыми преступник мог находиться в интенсивном и (или) продолжительном контакте.

Участки местности, на которых намечается изъятие носителей запаховых следов, уже на стадии общего осмотра необходимо защитить от неблагоприятного воздействия осадков, солнца и ветра подручными средствами, не допуская дополнительного загрязнения следов посторонними пахучими веществами.

Для предотвращения заплесневения предметов-носителей (приводит к уничтожению запаховых следов) запаховые пробы, изъятые со следов на влажной почве, траве или на снегу (как и пробы, полученные с влажных предметов), необходимо до назначения их исследования хранить в морозильной камере холодильника.

Собирать запаховые пробы непосредственно при проведении следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий рекомендуется в случаях, когда объект-следоноситель невозможно отправить в лабораторию, а его разрушение или повреждение нецелесообразно.

Во время осмотра места происшествия запаховые пробы рекомендуется собирать *способом аппликации* (от лат. applicatio – прикладывание), т. е. посредством длительного контакта салфеток хлопчатобумажной ткани с предметами-носителями.

Хранение изъятых объектов – носителей запаховых следов человека и собранных запаховых проб возможно осуществлять двумя способами: в стеклянных банках и в свертках из алюминиевой фольги.

Предметы, по возможности, изымают целиком и сразу же направляют вместе с постановлением или письмом-поручением в экспертно-криминалистический центр для сбора с них и сохранения запаховых следов.

Ориентировочная продолжительность сохранения запаховых следов человека на некоторых объектах-носителях	
Объект-следоноситель	Время удерживания
Следы крови (в том числе и засохшие пятна); волосы	От нескольких месяцев до нескольких лет (по экспериментальным данным ЭКЦ МВД России, не менее 16 лет)
Мелкие личные вещи (расческа, записная книжка и т. д.)	От нескольких дней до нескольких месяцев
Ношенные предметы одежды, обувь	От нескольких дней до нескольких лет
Предметы, находившиеся в контакте с телом человека до 30 минут (веревки, рукоятки оружия, ручки сумки)	От нескольких часов до нескольких месяцев

Обнаружение, фиксация и изъятие подногтевого содержимого

Подногтевое содержимое – извлекается заостренной деревянной палочкой (зубочисткой, спичкой), но не металлическим предметом либо вместе с состригом ногтя. Подногтевое содержимое и состриг ногтя каждого пальца упаковывается отдельно с указанием наименования соответствующего пальца.

❖ Правила упаковки следов и объектов, изымаемых в ходе производства следственного действия

Обнаруженные в ходе осмотра объекты и следы, свидетельствующие о совершенном преступлении или имеющие отношение к обстоятельствам дела, рекомендуется сфотографировать по правилам судебной фотографии (или произвести кино- или видеосъемку), а в необходимых случаях составить план и схему.

В соответствии со ст. 141, 142 УПК РФ необходимо составить протокол осмотра с указанием всех действий по обнаружению и закреплению следов и объектов «в той последовательности, как производился осмотр, и в том виде, в каком обнаруженное наблюдалось». При этом в протоколе следует указать примененные технические средства для фиксации следов и объектов, условия и порядок их использования, а также подробно описать сами следы и объекты в статике относительно мест обнаружения, включая предметы-носители.

Только после этого необходимые следы и объекты могут быть изъяты с соблюдением мер предосторожности. Изъятые следы и объекты упаковываются и опечатываются; на соответствующей бирке или непосредственно на упаковочном материале указывается место их обнаружения и другие данные. Надпись заверяется подписями понятых, участвующих в осмотре, специалиста и следователя. Изъятие и упаковка отражаются в протоколе осмотра.

Примерный план семинара

1. Предварительное исследование материальных следов преступления.
2. Исследование следов биологического происхождения.
3. Правила упаковки следов и объектов.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Перечислите правила изъятия следов рук, ног, обуви, орудий взлома, замков, транспортных средств.
2. Охарактеризуйте правила изъятия наркотических средств и психотропных веществ.
3. Дайте характеристику правил изъятия лакокрасочных материалов, покрытий и окрашенных предметов.
4. Проанализируйте правила изъятия волокон и других объектов волокнистой природы.
5. Опишите правила изъятия нефтепродуктов и горюче-смазочных материалов.
6. Раскройте правила изъятия металлов, сплавов и изделий из них.
7. Перечислите правила изъятия продуктов выстрела и взрыва.
8. Опишите правила изъятия, исследование следов биологического происхождения: крови, слюны, запаха и т. п.
9. Охарактеризуйте правила упаковки следов и объектов.

Тема 6.6. Криминалистическое исследование документов

Криминалистическое документоведение – область криминалистической техники, исследующая природу письма, способы изготовления и подделки документов, научные основы использования содержащейся в письменных документах информации в целях установления истины по уголовным делам.

Документ – материальный носитель данных с записанной на нем информацией.

Классификация документов:

- *по источнику происхождения*: официальные (исходящие от государственных и иных организаций и учреждений) и неофициальные (исходящие от частных лиц);
- *по способу изготовления*: рукописные, машинописные, полиграфические, фотодокументы, фото-, кино-, видеодокументы и т. д.;
- *по юридической природе*: подлинные (содержание которых соответствует действительности) и поддельные (имитирующие подлинные либо содержащие изменения, внесенные в каких-либо целях, чаще всего противоправных).

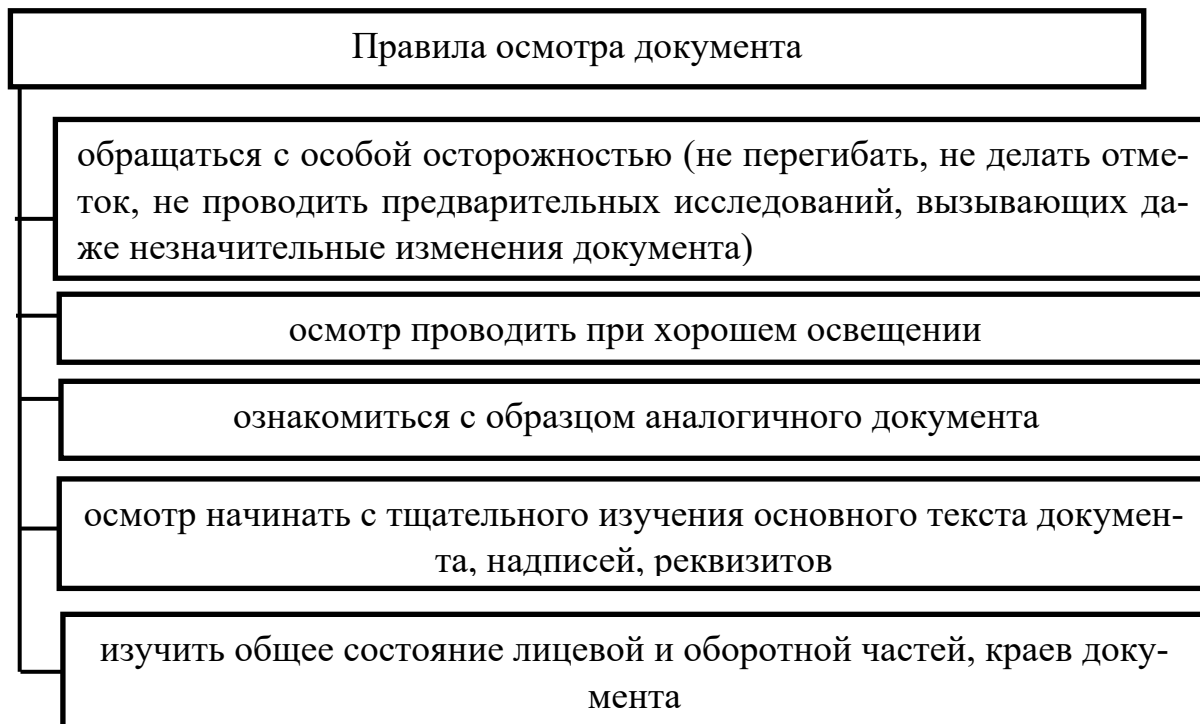
Одним из видов исследования документов является технико-криминалистическое (или техническое) исследование.



❖ **Виды и способы подделки документов**

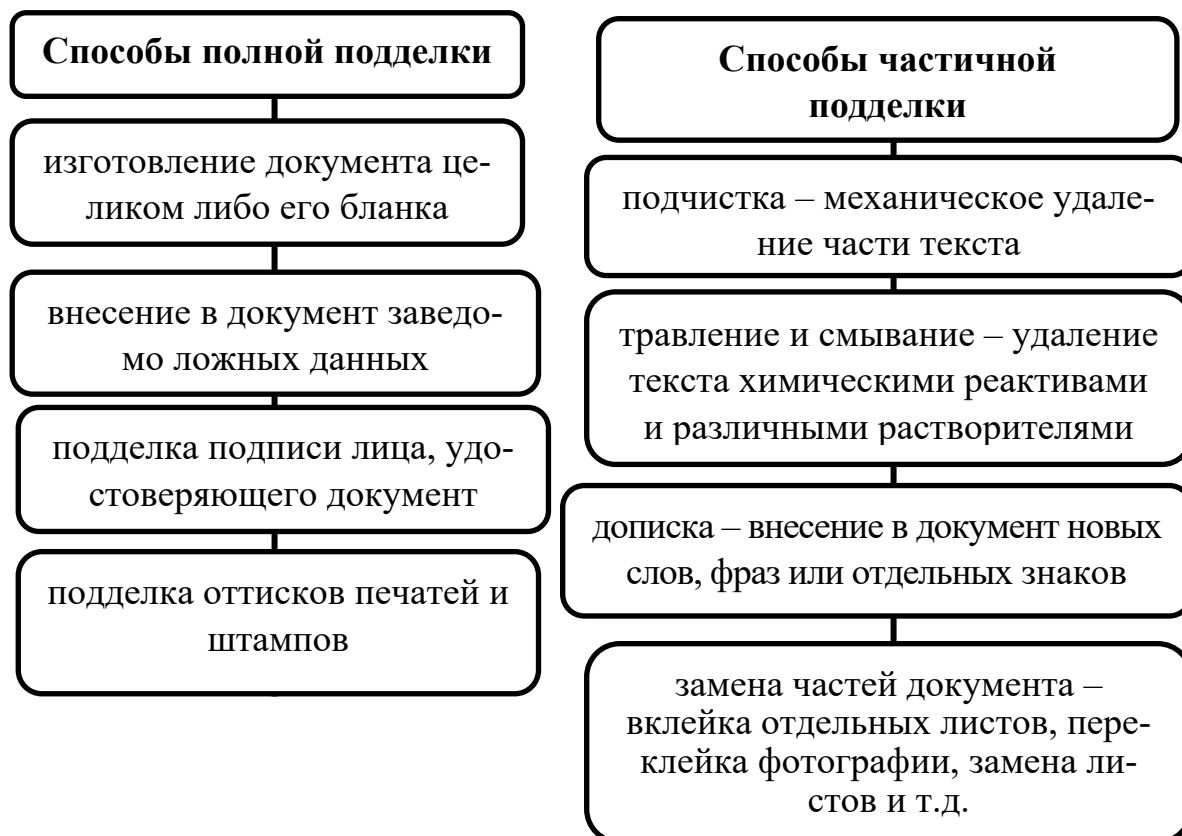


❖ Правила осмотра и проверки документов

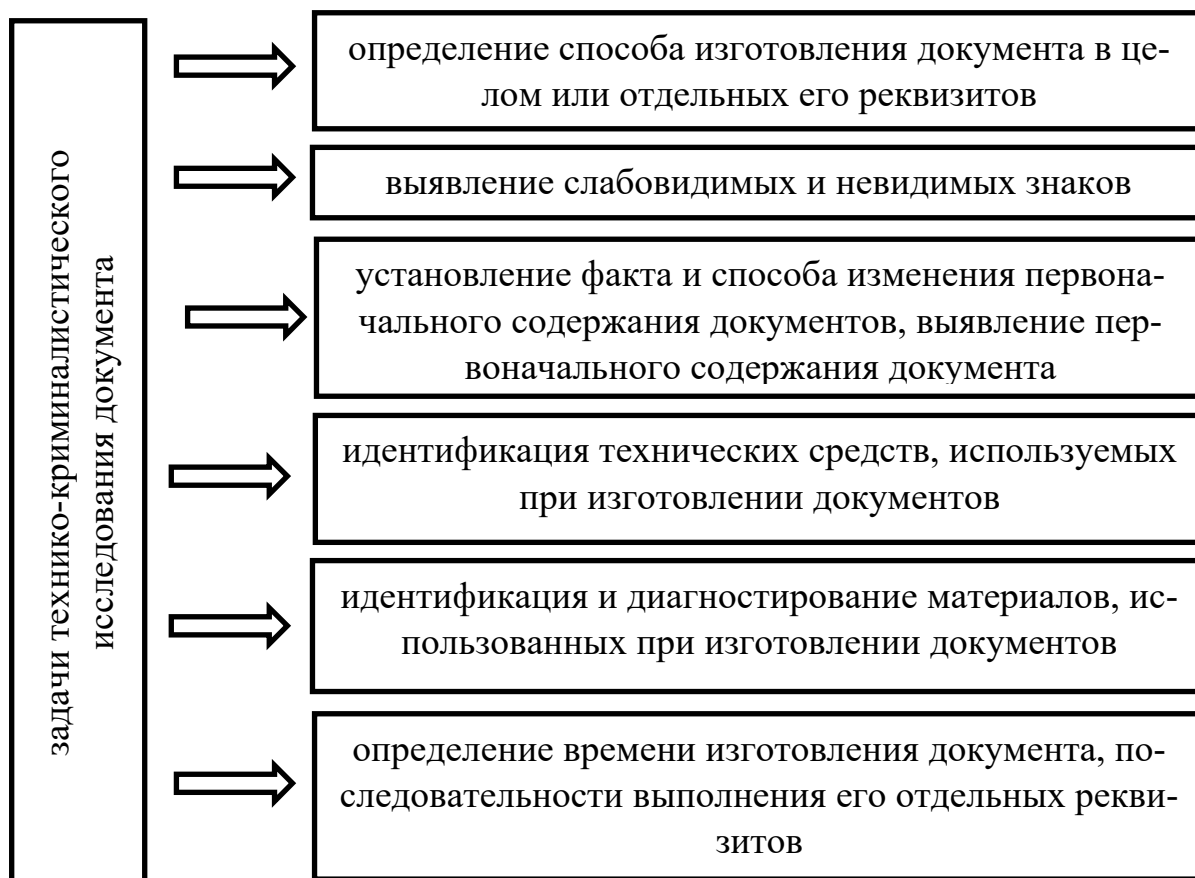


❖ Криминалистические рекомендации по распознаванию наиболее распространенных способов подделки, применяемые при осмотре и проверке документов

Признаки подделки



❖ **Задачи, решаемые технико-криминалистической экспертизой документов**



Примерный план семинара

1. Понятие документа в криминалистике.
2. Виды документов и способы их изготовления.
3. Наиболее распространенные способы подделки документа.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Понятие документа в криминалистике.
2. Реквизиты документа.
3. Защитные свойства документа.

Тема 6.7. Криминалистическая регистрация

❖ **Понятие и виды учетов, содержащих криминалистически значимую информацию**

Криминалистическая регистрация – система накопления, систематизации, хранения и выдачи сведений о криминальных и иных криминалистически значимых объектах.

Назначение системы – создание банка информации о преступлениях, преступниках, следах-отражениях преступлений и иных объектах, имеющих отношение к преступной деятельности, а также обеспечение этой информацией сотрудников правоохранительных органов и судей.

Данные регистрации накапливаются и систематизируются в криминалистических учетах. Учеты ведутся в основном в Министерстве внутренних дел России и его подразделениях на местах.

Группы учетов:

- *оперативно-справочные* (сосредотачивается информация об объектах, имеющих причинно-следственную связь с событием преступления (например, на учет ставится похищенный компьютер, угнанный автомобиль), такие учеты ведутся в информационных центрах органов внутренних дел);

- *криминалистические* (сосредотачивается информация об объектах, получение и реализация которой предполагает использование помощи экспертов-криминалистов и применение исследовательской криминалистической техники; к числу таких объектов относят изъятые с места происшествия следы пальцев рук, стреляные пули, гильзы, фальшивые купюры и т. д.; данные учеты ведутся в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел);

- *экспертно-криминалистические* (сосредотачивается информация об материальных следах, изъятых с мест нераскрытых преступления).

Формы учетов:

- картотеки;
- коллекции;
- альбомы;
- смешанные формы.

Система криминалистических учетов органов внутренних дел:

- *централизованные* учеты ведутся на уровне МВД России;
- *региональные* (межрегиональные) ведутся в МВД республик, управлениях внутренних дел (в том числе на транспорте);
- *местные* ведутся в горрайорганах внутренних дел.

Классификация криминалистических учетов

- учет следов рук;
- учет следов подошв обуви;
- учет следов орудий взлома;
- учет следов протекторов шин транспортных средств;
- учет микрообъектов (микроволокон, частиц лакокрасочных покрытий, полимеров и металла);
- учет самодельных взрывных устройств;
- учет самодельного огнестрельного оружия;
- учет пуль, гильз и патронов со следами нарезного ручного стрелкового огнестрельного оружия, изъятых с мест происшествий и преступлений;
- учет контрольных пуль и гильз утраченного служебного, гражданского огнестрельного оружия с нарезным стволом, боевого ручного стрелкового оружия;
- учет поддельных денежных билетов, бланков ценных бумаг и бланков документов;
- учет поддельных монет;
- учет субъективных портретов разыскиваемых лиц;
- краниологический учет (учет черепов неопознанных трупов).

Примерный план семинара

1. Понятие и виды криминалистических учетов.
2. Система криминалистических учетов органов внутренних дел.
3. Постановка объектов на экспертно-криминалистический учет.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Охарактеризуйте экспертно-криминалистические учеты, их назначение и порядок формирования.
2. Опишите порядок направления объектов для проверки и постановки на экспертно-криминалистический учет.
3. Раскройте назначение дактилоскопического учета.

Тема 6.8. Судебные экспертизы, проводимые в экспертно-криминалистических подразделениях МВД России

❖ Классификация судебных экспертиз по особенностям процессуальной формы их производства. Родовая классификация судебных экспертиз

По объему исследования:

- основные;
- дополнительные.

По последовательности проведения:

- первичные;
- повторные.

По месту производства:

- производимые в экспертном учреждении;
- вне экспертного учреждения.

По количеству экспертов, принимавших участие в исследовании:

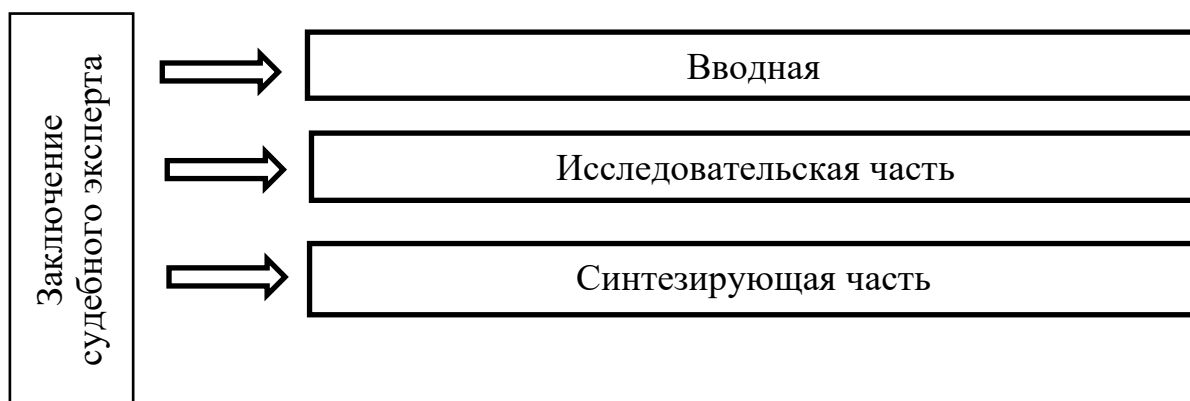
- единоличные;
- комиссионные.

❖ Перечень судебных экспертиз, производимых в экспертно-криминалистических подразделениях (ЭКП) системы МВД России

- автороведческая;
- автотехническая;
- баллистическая;
- ботаническая;
- бухгалтерская;
- взрывотехническая;
- видеотехническая;
- геммологическая;
- дактилоскопическая;
- компьютерная;
- лингвистическая;
- налоговая;
- пожарно-техническая;
- портретная;
- почвоведческая;
- почерковедческая;
- психофизиологическая;
- радиотехническая;
- строительно-техническая;
- технико-криминалистическая экспертиза документов;
- товароведческая;

- трасологическая;
- финансово-аналитическая;
- финансово-кредитная;
- фоноскопическая;
- фототехническая;
- экспертиза материалов, веществ и изделий (физико-химическая);
- экспертиза пищевых продуктов;
- экспертиза тканей и выделений человека, животных;
- экспертиза холодного и метательного оружия.

❖ Структура и содержание заключения судебного эксперта



❖ Оценка заключения судебного эксперта и его использование в доказывании по уголовным делам



Примерный план семинара

1. Классификация судебных экспертиз по особенностям процессуальной формы и их родовая классификации.
2. Структура, содержание и оценка заключения судебного эксперта.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Раскройте родовую классификацию судебных экспертиз.
2. Перечислите судебные экспертизы, выполняемые в экспертно-криминалистических подразделениях МВД России.
3. Охарактеризуйте оценку заключения судебного эксперта и его использование в доказывании по уголовным делам.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
2. О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.1998 № 128-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
3. О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: федер. закон от 05.04.2001 № 73-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
4. О государственной геномной регистрации в Российской Федерации: федер. закон от 03.12.2008 № 2428-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
5. О судебной экспертизе по уголовным делам: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21.12.2010 № 28. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
6. Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения информационного массива, создаваемого в процессе проведения государственной дактилоскопической регистрации: приказ от 27.09.2010 МВД России № 688, МЧС России № 472, Министра обороны России № 1214, Минфина России № 110н, Минюста России № 235, Минтранса России № 205, СВР России № 36, ФТС России № 1785, ФСБ России № 456, ФСО России № 468, ФСКН России № 402, ФМС России № 299. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
7. Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации (вместе с «Инструкцией по организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации», «Перечнем родов (видов) судебных экспертиз, производимых в экспертно-криминалистических под-

разделениях органов внутренних дел Российской Федерации»): приказ МВД России от 29.06.2005 № 511. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

8. Об организации использования экспертно-криминалистических учетов органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 10.02.2006 № 70. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

9. Об утверждении Наставления по организации экспертно-криминалистической деятельности в системе МВД России: приказ МВД России от 11.01.2009 № 7. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

Основная литература

1. Гайдин А.И. и др. Основы криминалистики: курс лекций. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2016. URL: <http://libkrumvd.ru>.

2. Профессиональная подготовка полицейских: учеб. Ч. 2. Профессиональный цикл / под ред. В.Л. Кубышко. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ДГСК МВД России, 2017. URL: <http://libkrumvd.ru>.

Дополнительная литература

1. Кривошеков Н.В. и др. Использование криминалистических полигонов при реализации дополнительных профессиональных программ и основных программ профессионального обучения: учеб.-метод. пособие. Тюмень: ТИПК МВД России, 2018. URL: <http://libkrumvd.ru>.

2. Митричев В.С., Хрусталева В.Н. Основы криминалистического исследования материалов, веществ и изделий из них: учеб. СПб.: Питер, 2015. URL: <https://coollib.com/b/323003-vitaliy-stepanovich-mitrichev-osnovyi-kriminalisticheskogo-issledovaniya-materialov-veschestv-i-izdeliy-iz-nih>.

3. Агафонов В.В. и др. Основы криминалистики: учеб.-метод. пособие. М.: МосУ МВД России им. В.Я. Кикотя, 2018. URL: <http://libkrumvd.ru>.

4. Профессиональная подготовка полицейских. Альбом структурно-логических схем: учеб.-нагляд. пособие: в 2 ч. Ч. 2. Профессиональный цикл / под ред. В.Л. Кубышко. М.: ДГСК МВД России, 2016. URL: <http://libkrumvd.ru>.

5. Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел: учеб.-метод. пособие / под ред. Ю.В. Лункашу. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. URL: <http://libkrumvd.ru>.

6. Шкурихина Н.В., Михалева Д.А. Основы криминалистики: учеб.-практ. пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2019. URL: <http://libkrumvd.ru>.

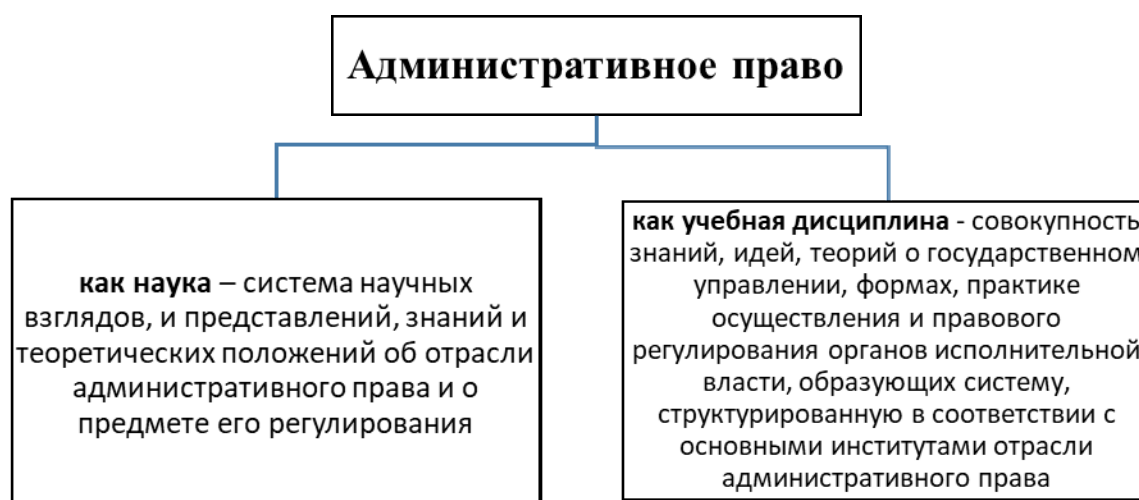
7. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Тема 7.1. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права

❖ Понятие, предмет и методы административного права

Термин «административное право» употребляется в трех значениях: как отрасль права, как наука и как учебная дисциплина.

Административное право как отрасль права – это одна из наиболее объемных отраслей российского публичного права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления и реализации исполнительной власти.



Каждой отрасли права соответствует свой предмет правового регулирования.

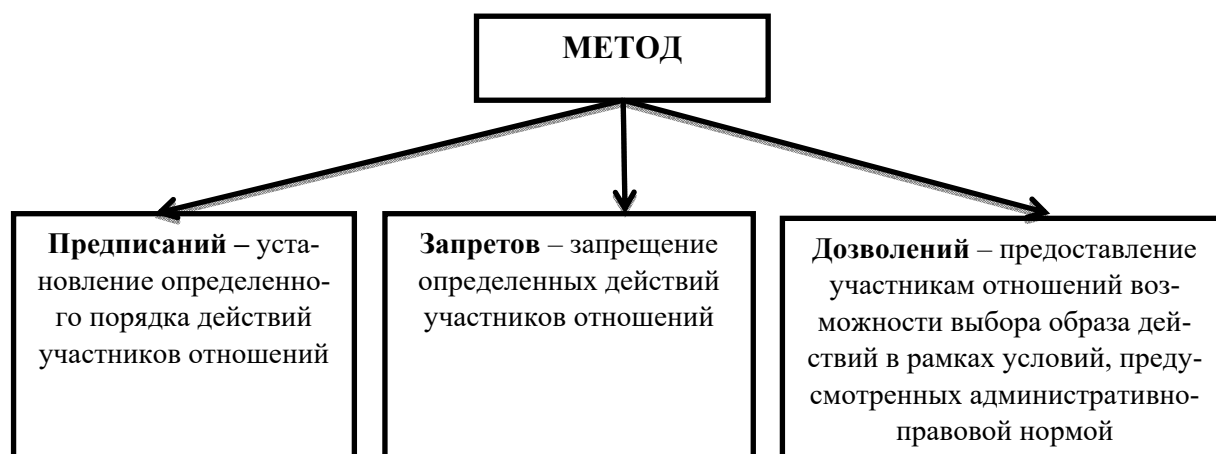
Предмет административного права – совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе организации и деятельности исполнительной власти.

Предмет административного права Российской Федерации охватывает следующие сферы управленческих отношений:

- а) отношения, в рамках которых непосредственно реализуются задачи, функции и полномочия исполнительной власти;
- б) отношения внутриорганизационного характера, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти;
- в) отношения с участием субъектов местного самоуправления;
- г) отношения внутриорганизационного характера, возникающие в процессе деятельности организаций, учреждений, предприятий, общественных объединений.

Если предмет административного права позволяет обнаружить сферу правового регулирования, то метод – средство этого регулирования.

Метод административного права – совокупность приемов и способов, регулирующих управленческие отношения.



Любая отрасль российского права использует в качестве средств правового регулирования три юридические возможности: предписание, запрет, дозволение.

Характерными особенностями метода административного права являются:

- 1) применение правового средства преимущественно распорядительного типа, т. е. предписания (включая запреты);
- 2) односторонность волеизъявления одного из участников отношения, наделенного соответствующими властными полномочиями;
- 3) преобладание метода «власти и подчинения», что исключает равенство участников отношения.

❖ **Функции и принципы административного права**

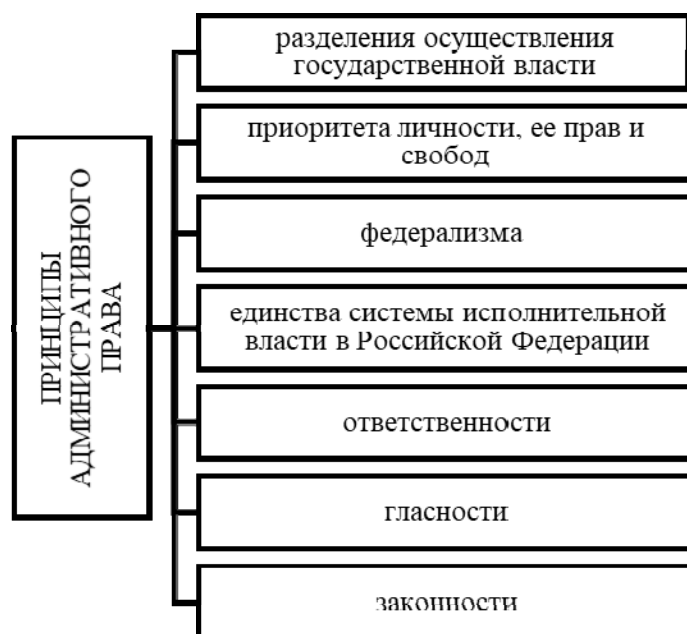
Под функциями административного права понимают основные направления правового отраслевого воздействия на общественные отношения. Они обуславливают значение и роль административного права в установлении административных правоотношений, отражают природу и роль управленческих общественных отношений, возникающих в сфере организации и функционирования исполнительной власти.

Исходя из основной структуры административного права, выделяют две функции: 1) регулятивная; 2) охранительная.

Регулятивная функция выражается в воздействии на общественные отношения через установление прав, обязанностей, запретов, ограничений, полномочий, компетенции субъектов административного права.

Охранительная функция проявляется в воздействии административного права на субъекты общественных отношений, побуждающем их соблюдать установленные государством административно-правовые нормы.

В административном праве в прямой форме не установлены его общие и отраслевые принципы. Исключение составляют лишь законодательство о государственной службе, которое содержит их перечень, применительно к данному институту, а также КоАП РФ, в котором имеются положения, закрепляющие принципы законодательства об административных правонарушениях.



Принципы административного права получили свое закрепление и выражение в многочисленных нормах законодательства, закрепляющих прежде всего правовой статус личности в РФ, а также правовые основы организации и функционирования публичного управления.

❖ **Источники и система административного права**

Основным источником административного права является **нормативный акт**, который служит своеобразным резервуаром правовых норм.

Источники административного права – формы выражения содержания норм административного права. К числу правовых источников административного права относятся:

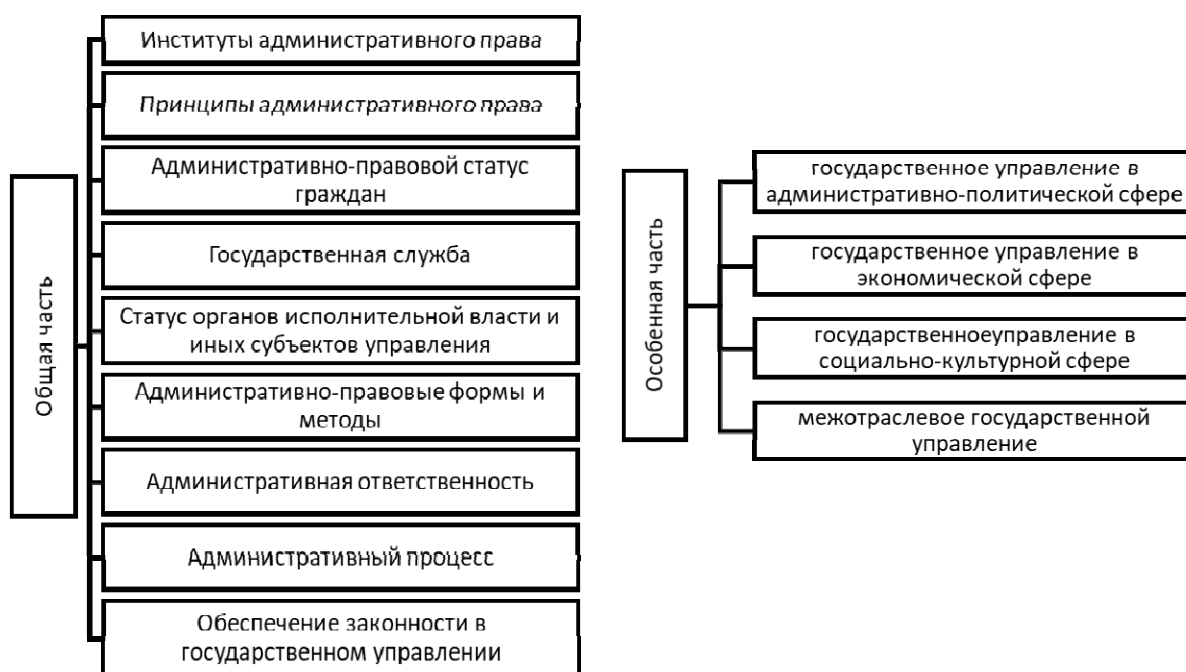
- Конституция Российской Федерации;
- международно-правовые договоры, заключенные и ратифицированные Российской Федерацией;
- внутригосударственные публичные договоры и соглашения;
- федеральные конституционные и федеральные законы;
- нормативные правовые акты Президента России;
- нормативные правовые акты Правительства России;
- нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти;
- законы и другие нормативные правовые акты представительных органов государственной власти субъектов РФ;
- нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ;
- нормативные правовые акты органов местного самоуправления;
- межгосударственные соглашения;

- судебные акты, имеющие соответствующее нормативное содержание;
- локальные нормативные правовые акты.

Следует различать *систему административного права* и *систему административного законодательства*. Эти правовые понятия соотносятся как содержание и форма. Первоосновой системы административного права выступает правовая норма, а системы законодательства – статья административно-правового акта.

Система административного права – это совокупность взаимосвязанных административно-правовых институтов и норм.

Административно-правовой институт представляет собой совокупность относительно обособленных административно-правовых норм, регулирующих качественно однородную группу управленческих отношений.



Примерный план семинара

1. Понятие, предмет и метод административного права РФ.
2. Принципы, функции и система административного права РФ.
3. Общественные отношения, регулируемые административным правом.
4. Методы административно-правового регулирования.
5. Система административного права. Основные институты административного права.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Характеристика административного права как самостоятельной отрасли правовой системы Российской Федерации.
2. Понятие и система источников административного права.
3. В чем заключается предмет административного права?
4. Какую сферу общественных отношений регулирует административное право?
5. Дайте характеристику методов административного права.
6. Что включается в понятие «система административного права»?
7. Какое место занимает административное право в правовой системе России и как соотносится с конституционным правом?
8. По каким основаниям административное право отграничивается от гражданского права? Есть ли взаимосвязь между гражданским и административным правом?
9. Каково соотношение понятий «административное право» и «государственное управление»?
10. Назовите основные теоретические подходы к определению системы административного права. Какие подотрасли административного права появились за последнее десятилетие?
11. В юридической литературе высказаны два подхода к пониманию актов Конституционного Суда РФ как источников административного права. Сторонники первого подхода предлагают считать обязательной для исполнения только резолютивную часть соответствующих актов. Второй подход предполагает обязательное использование в правоприменительной практике и мотивировочной части соответствующих актов. Какая из названных точек зрения, на ваш взгляд, соответствует духу и букве Конституции РФ.

Тема 7.2. Законодательство об административных правонарушениях

❖ Законодательство об административных правонарушениях: понятие, структура

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса РФ об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях (ч. 1 ст. 1.1 КоАП РФ).

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» дано четкое разъяснение о том, что к законодательству об административных правонарушениях относится Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, введенный в действие с 1 июля 2002 г., который определяет условия и основания административной ответственности, виды административных наказаний, порядок производства по делам об административных правонарушениях, в том числе подведомственность и подсудность этих дел, а также законы субъектов Российской Федерации, принимаемые в соответствии с КоАП РФ по вопросам, отнесенным к компетенции субъектов Российской Федерации.

Применению подлежат только те законы субъектов РФ, которые приняты с учетом положений ст. 1.3.1 КоАП РФ, определяющих предметы ведения субъектов РФ.

В случае, когда международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об административном правонарушении, применяются нормы международного договора, имеющие прямое и непосредственное действие в правовой системе РФ.

Во-первых, КоАП РФ берет под правовую защиту широчайший круг общественных отношений: права и свободы человека и гражданина, собственность, общественную безопасность, экономические интересы физических и юридических лиц и др.

Во-вторых, КоАП РФ адресован практически всем гражданам, должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, организациям, правомерное поведение которых связывается с соблюдением установленных в КоАП РФ запретов.

В-третьих, КоАП РФ определяет рамки законной деятельности органов, должностных лиц по применению норм административной ответственности, демократическую процедуру рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Впервые, в отличие от ранее действовавшего КоАП РСФСР, действующих Уголовного кодекса РФ и других кодексов, в Кодексе использована не сплошная нумерация статей, а поглавная. Первое число статьи означает, к какой главе она принадлежит, последующее (или последующие) – номер статьи в той или иной главе.

Кодекс ориентирован на защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности независимо от ее форм, условий нормальной жизнедеятельности россиян. Он состоит из пяти разделов, включающих в себя 32 главы, которые содержат более 600 статей:

Раздел I. Общие положения.

Раздел II. Особенная часть.

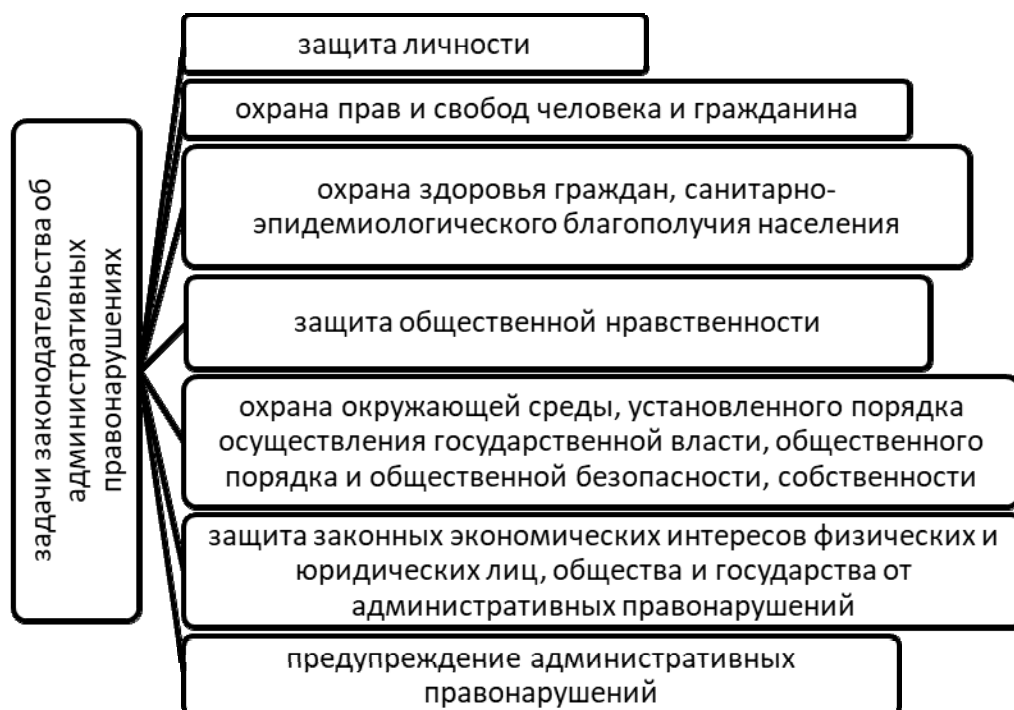
Раздел III. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

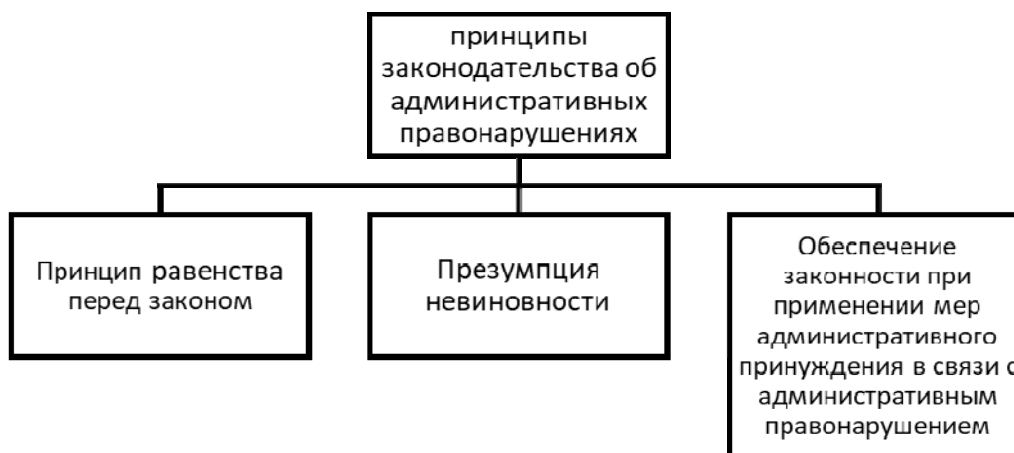
Раздел IV. Производство по делам об административных правонарушениях.

Раздел V. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

По своему содержанию КоАП РФ является комплексным нормативным правовым актом: в нем кодифицированы материальные нормы, определяющие основания и пределы административной ответственности; нормы, закрепляющие систему и полномочия органов, должностных лиц по рассмотрению дел об административных правонарушениях; процессуальные нормы, регулирующие порядок производства по делам об этих правонарушениях. Эта особенность предопределила и структуру КоАП РФ.

❖ Задачи, принципы административного законодательства





❖ Действие законодательства об административных правонарушениях во времени, в пространстве и по кругу лиц

Действие законодательства об административных правонарушениях в пространстве:

- лицо, совершившее административное правонарушение на территории Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях;
- граждане Российской Федерации и постоянно проживающие в Российской Федерации лица без гражданства, совершившие административные правонарушения за пределами Российской Федерации, подлежат административной ответственности в соответствии с КоАП РФ в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

Действие законодательства об административных правонарушениях во времени:

- лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения;
- закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено;
- закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет;
- производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

❖ Виды, структура, особенности содержания и применения законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях

К ведению субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях относится:

1) установление законами субъектов РФ об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ;

3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с ч. 2 ст. 22.1 КоАП РФ;

4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов РФ;

6) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

6.1) определение перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в случаях, предусмотренных ст. 28.3 КоАП РФ;

7) регулирование законами субъектов РФ иных вопросов в соответствии с КоАП РФ.

Законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в п. 4–6, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

В случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ или законами субъектов РФ, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля.

Органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах компетенции, установленной гл. 23 КоАП РФ, уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ.

Должностные лица органов исполнительной власти субъектов РФ в пределах компетенции соответствующего органа исполнительной власти

субъекта РФ уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, в случаях, указанных в ст. 28.3КоАП РФ.

Примерный план семинара

1. Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях.
2. Структура законодательства РФ об административных правонарушениях.
3. Законодательство субъектов РФ об административных правонарушениях.
4. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и в пространстве.
5. Взаимосвязь принципов административного права и принципов законодательства об административных правонарушениях.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Охарактеризуйте задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях.
2. Охарактеризуйте действие законодательства об административных правонарушениях во времени.
3. Охарактеризуйте действие законодательства об административных правонарушениях в пространстве.
4. Предметы ведения Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.
5. Предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

Тема 7.3. Общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации

❖ Процедуры применения мер административного предупреждения: понятие, виды и порядок реализации

Административное принуждение является разновидностью государственного принуждения. В связи с этим ему присущи такие общие признаки государственного принуждения, как государственно-властное воздействие и регулирование нормами права.

Административное принуждение выражается во внешнем государственно-правовом воздействии на сознание и поведение людей в форме ограничений личного, организационного или имущественного характера.

Административное принуждение обеспечивает исполнение правил поведения, выраженных в правовых нормах. Это метод воздействия государства на сознание и поведение лиц, выражающийся в установленных правовыми актами отрицательных последствиях морального, материального и физического характера, имеющих целью исправление и перевоспитание правонарушителей, предупреждение правонарушений, а также тяжких последствий, например, введение карантина при эпидемиях, досмотр пассажиров воздушных судов.

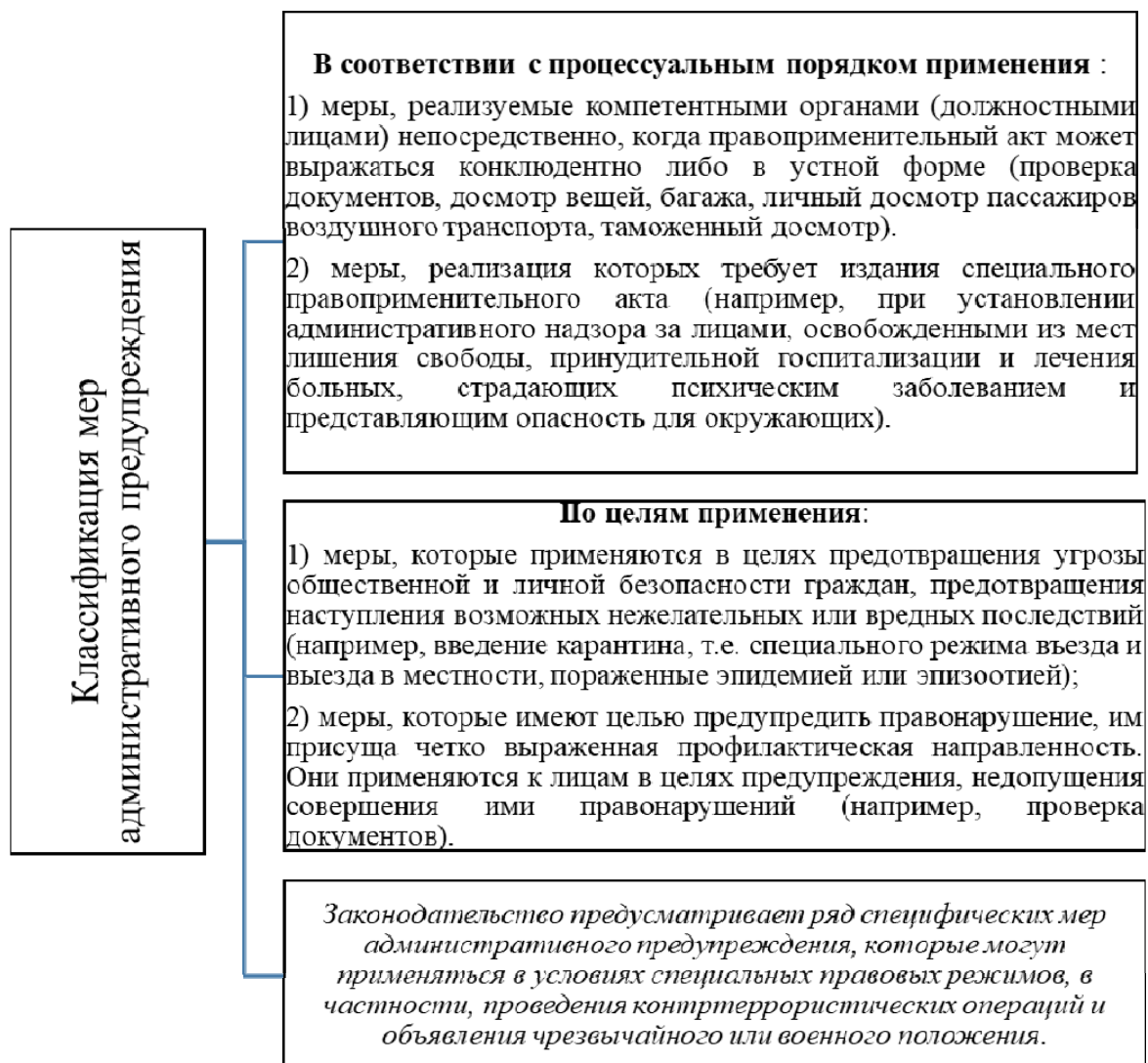
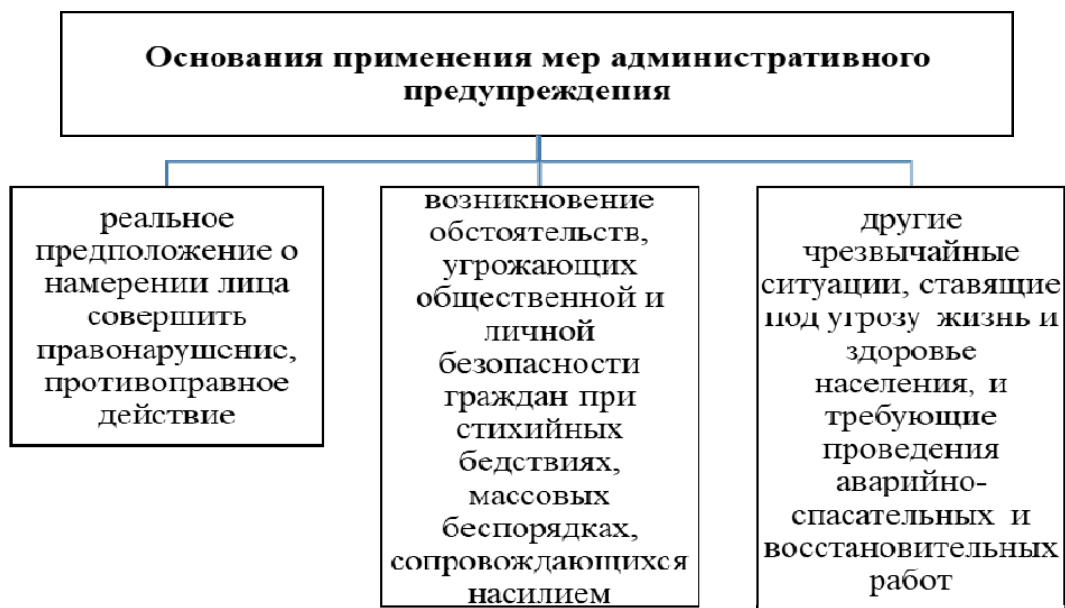
Административное принуждение применяется для того, чтобы заставить субъекта совершить те или иные действия или воздержаться от них либо подчиниться установленным правоограничениям.

Меры административного предупреждения представляют собой средства и способы административно-правового характера, используемые соответствующими субъектами государственного управления в целях предупреждения правонарушений либо в чрезвычайных обстоятельствах или в целях предупреждения угроз общественной и личной безопасности.



Все административно-предупредительные меры характеризуются отсутствием правонарушения как основания их применения и вины тех, в отношении кого они применяются. Основанием их применения является наступление особых, иногда чрезвычайных обстоятельств, предусмотренных правовой нормой.

Меры, осуществляемые в целях предупреждения правонарушений, имеют профилактическую направленность. Такими мерами являются, в частности, проверка документов, личный досмотр, контрольные и надзорные проверки и др.



Меры административного пресечения представляют собой принудительное прекращение противоправных действий (деятельности) граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций, нарушающих установленный порядок.

Основания применения мер административного пресечения: во-первых, совершение правонарушения; во-вторых, совершение объективно противоправных деяний или наступление представляющих опасность противоправных состояний или событий.

Многообразные меры административного пресечения можно группировать в несколько видов:

- а) меры, применяемые непосредственно к личности правонарушителя;
- б) меры имущественного характера;
- в) меры технического характера;
- г) меры финансового характера;
- д) меры медико-санитарного характера;
- е) меры, связанные с осуществлением лицензионно-разрешительной системы;
- ж) меры специального или исключительного назначения.

Меры административного пресечения тесно связаны с мерами административной ответственности и нередко предшествуют им, обеспечивая возможность ее фактической реализации.

Меры административного наказания представляют собой установленную государством меру ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Полный перечень мер административного наказания содержится в гл. 3 КоАП РФ. Меры административного наказания детально рассмотрены в теме 7.6.

Административные меры процессуального обеспечения применяются в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления. Перечень мер и их общая характеристика содержится в гл. 27 КоАП РФ.

Административно-восстановительные меры применяются в целях возмещения причиненного ущерба, восстановления прежнего положения вещей. Поэтому вид и размер этих мер зависит от характера и размера вреда, причиненного неправомерным деянием. К ним относятся снос самовольно возведенных строений и сооружений, административное выселение из самовольно занятых жилых помещений, изъятие у организаций незаконно полученного, взыскание недоимки, пени.

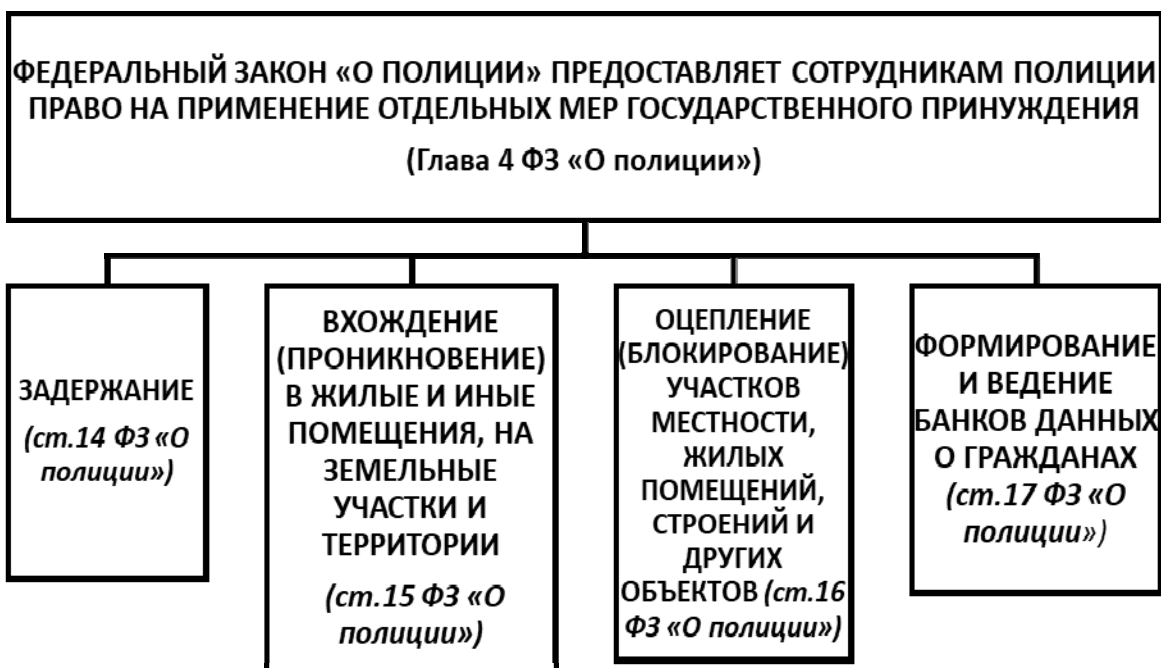


❖ **Правовая основа, стадии, субъекты производства по применению мер административного предупреждения**

Меры, применяемые полицией	требование от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий
	проверка у граждан и должностных лиц документов, удостоверяющих личность (при наличии к тому достаточных оснований)
	осуществление административного задержания, применение других мер, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях
	осуществление в порядке, установленном в соответствии с законодательством об административных правонарушениях, личного досмотра граждан, досмотра находящихся при них вещей при наличии достаточных данных полагать, что граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества
	производство регистрации, фотографирования, аудио-, кино- и видеосъемки, дактилоскопирования лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений
	производство оцепления (блокирования) участков местности при ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф, проведении карантинных мероприятий в случае эпидемий или эпизоотий, пресечении массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, организаций и др

❖ **Порядок применения специальных мер административного пресечения**

Глава 4 Федерального закона «О полиции» регламентирует возможность применения сотрудниками полиции некоторых мер специального принуждения.



О нормативном регулировании вхождения (проникновения) сотрудников полиции в жилые помещения следует рассказать подробнее. Такое действие допускается в следующих случаях (ч. 3 ст. 15 Федерального закона «О полиции»):

- для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- для пресечения преступления;
- для установления обстоятельств несчастного случая.

При проникновении в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан сотрудники полиции должны использовать безопасные способы и средства, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба имуществу. Факты личной жизни граждан, ставшие известными сотрудникам полиции при проникновении в помещение, не должны разглашаться.

Обязанности сотрудника полиции, осуществляющего вхождение (проникновение) в жилое помещение:

- перед тем как войти в жилое помещение, уведомить находящихся там граждан об основаниях вхождения, за исключением случаев, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия;

- сообщить непосредственному начальнику и в течение 24 часов представить рапорт о факте вхождения (проникновения) в жилое помещение;

- не разглашать ставшие известными в связи с вхождением (проникновением) в жилое помещение факты частной жизни находящихся там граждан;

- при проникновении в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан использовать безопасные способы и средства, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу.

Сотрудники полиции **не вправе** входить в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан иначе как в случаях и порядке, установленных федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О полиции» и другими федеральными законами.

При проникновении в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 15 Федерального закона «О полиции», **сотрудник полиции вправе** при необходимости произвести взлом (разрушение) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в указанные помещения и на указанные земельные участки и территории и осмотру находящихся там объектов и транспортных средств.

О каждом случае вхождения сотрудника полиции в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан письменно уведомляется прокурор в течение 24 часов.

Применение полицией задержания как отдельной меры государственного принуждения: в соответствии с ч. 3 ст. 14 Федерального закона «О полиции» с момента задержания гражданин имеет право на юридическую помощь. Задержанный вправе пользоваться услугами адвоката и переводчика с момента задержания, а также уведомить родственников о своем задержании и месте нахождения посредством телефонного звонка не позднее трех часов с момента задержания (ч. 3, 5 и 7 ст. 14 Федерального закона «О полиции»).

До судебного решения в случаях, установленных федеральными законами, лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. ПОЛИЦИЯ ИМЕЕТ ПРАВО ЗАДЕРЖИВАТЬ ЛИЦ:

подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации

совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, - до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений

уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, - до передачи их в места отбывания административного ареста

находящихся в розыске, - до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений

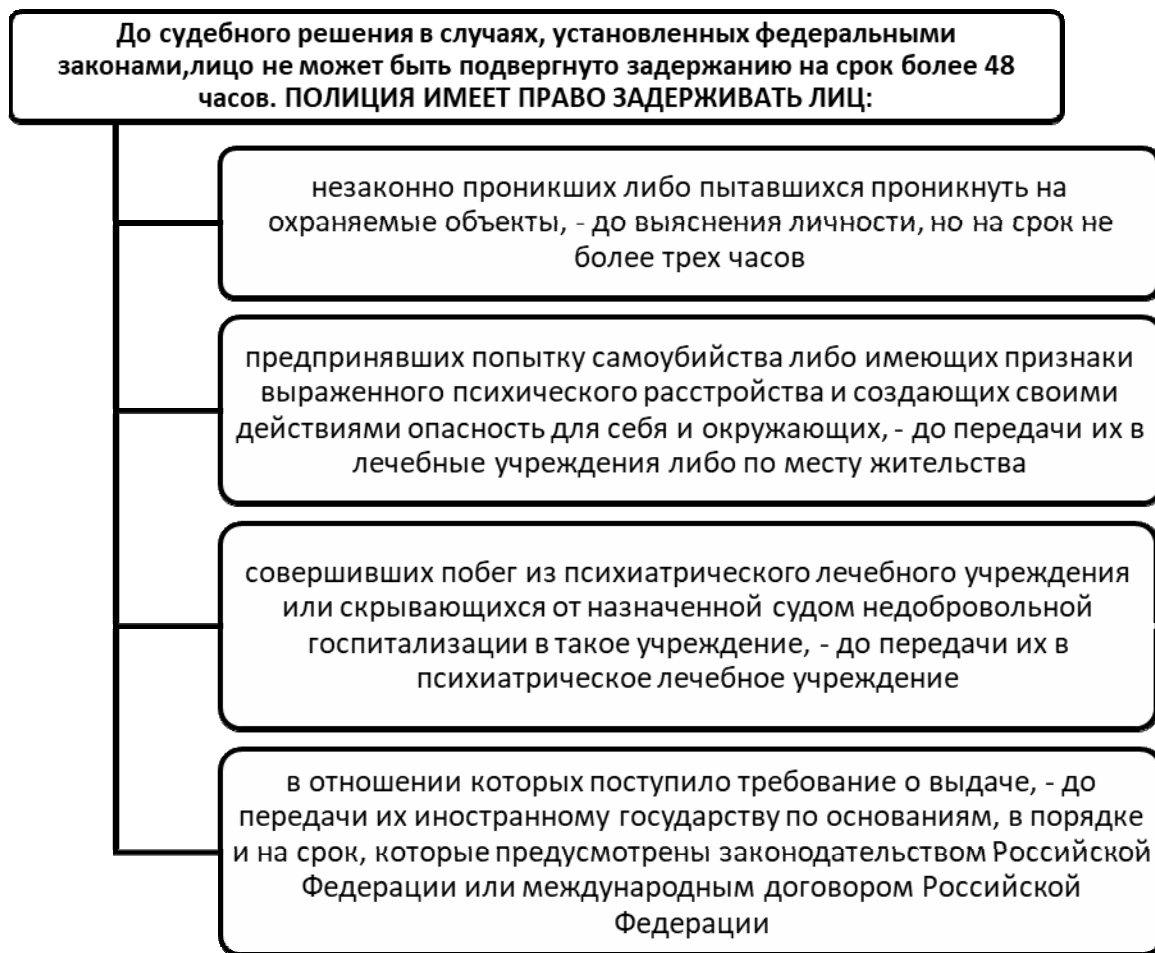
в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях

военнослужащих и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления, - до передачи их военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командирам воинских частей или военным комиссарам

уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, - до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер

уклоняющихся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным законом

допустивших нарушение правил комендантского часа, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным конституционным законом



Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов – это мероприятия, осуществляемые полицией для перекрытия по определенному рубежу отдельных участков территории и объектов, и действия ее подразделений, нарядов и сотрудников по временному установлению специального порядка пропуска людей, транспортных средств, грузов, товаров и животных в зону оцепления (блокирования). Принятие решения о проведении оцепления (блокирования) участков местности Федерального закона «О полиции» относит к компетенции руководителя территориального органа МВД России. Решение об оцеплении (блокировании) жилых помещений, строений и иных объектов могут принимать и другие сотрудники полиции.

Участки местности могут быть оцеплены (блокированы) полицией:

- при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий;
- при проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

- при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;
- при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- при проведении контртеррористической операции, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ.

Оцепление (блокирование) может осуществляться в отношении не только участков местности, но и жилых помещений, строений и иных объектов, принадлежащих гражданам и организациям, если это необходимо для предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан, которые не могут быть защищены иным способом.

В период оцепления (блокирования) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов полиция принимает меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения, разъясняет гражданам наиболее удобные в создавшейся обстановке маршруты передвижения.

Формирование и ведение банков данных о гражданах как отдельная мера государственного принуждения (ст. 17 Федерального закона «О полиции»): в полиции формируются и ведутся банки данных (далее – БД), включающие централизованные оперативно-справочные, криминалистические и розыскные учеты, банки биометрической, статистической, научно-технической и архивной информации, ориентированные преимущественно на использование государственными органами, охраняющими права и свободы граждан, жизнь и здоровье человека, собственность, интересы общества, территориальную, экономическую и экологическую безопасность государства.

Полиция является обладателем информации, т. е. органом, самостоятельно создающим информацию либо получающим ее на основании закона из других государственных органов, и наделена правом разрешать или ограничивать доступ к информации юридических и физических лиц.

Закон закрепляет исчерпывающий перечень категорий лиц, информацию о которых могут формировать и обрабатывать в полицейских БД.

Информация, содержащаяся в БД полиции, предоставляется государственным органам и их должностным лицам, а также гражданам только в случаях, предусмотренных законодательством. Выдача информации государственным органам, содержащейся в БД полиции, осуществляется на основании писем или служебных записок за подписью руководителя заинтересованного органа в сроки и в порядке, которые установлены федеральными законами и ведомственными нормативными правовыми актами.

Полиция обязана обеспечить гражданину возможность ознакомления с содержащейся в БД информацией, непосредственно затрагивающей его права и свободы. Согласно ч. 8 ст. 14 Федерального закона «О персональ-

ных данных» право субъекта персональных данных на доступ к его персональным данным ограничивается в случае, если:

- обработка персональных данных, в том числе полученных в результате ОРД, контрразведывательной и разведывательной деятельности, осуществляется в целях обороны страны, безопасности государства и охраны правопорядка;
- обработка персональных данных осуществляется органами, осуществившими задержание субъекта персональных данных по подозрению в совершении преступления, либо предъявившими субъекту персональных данных обвинение по уголовному делу, либо применившими к нему меру пресечения до предъявления обвинения, за исключением предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации случаев, когда допускается ознакомление подозреваемого или обвиняемого с такими персональными данными;
- предоставление персональных данных нарушает конституционные права и свободы других лиц.

Закон «О полиции» устанавливает, что обработка персональных данных полицией осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации в области персональных данных. Хранение персональных данных должно осуществляться в форме, позволяющей определить субъекта персональных данных, не дольше, чем этого требуют цели их обработки. В случае достижения цели обработки персональных данных или в случае утраты необходимости в достижении этих целей оператор (полиция) обязан незамедлительно прекратить обработку персональных данных и уничтожить соответствующие персональные данные в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты достижения цели обработки персональных данных, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Примерный план семинара

1. Правовые основы применения органами внутренних дел принудительных мер административного предупреждения.
2. Правовая характеристика и классификация мер административного пресечения, применяемых органами внутренних дел.
3. Специальные меры административного пресечения, применяемые органами внутренних дел.
4. Особенности правового регулирования применения сотрудниками органов внутренних дел специальных мер административного пресечения.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Охарактеризуйте административное принуждение и убеждение в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.
2. Назовите и охарактеризуйте признаки административного принуждения, отличающие его от других видов государственного принуждения: уголовного, дисциплинарного, гражданско-правового.
3. Какие меры административного принуждения могут применяться в условиях чрезвычайного положения и в условиях военного положения по действующему законодательству?
4. Дайте характеристику специальных мер административного пресечения, применяемых сотрудниками полиции.
5. Охарактеризуйте вхождение (проникновение) сотрудников полиции в жилые помещения.
6. Задержание как мера административного пресечения, применяемая сотрудниками полиции.
7. Общая характеристика оцепления (блокирования) участков местности, жилых помещений, строений и иных объектов.
8. Формирование банков данных как отдельная мера государственного принуждения.
9. Обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением.

Тема 7.4. Административное правонарушение: понятие, состав, квалификация

❖ Понятие и признаки административного правонарушения

Деяние, содержащее такие признаки административного правонарушения, как противоправность, виновность, наказуемость, не всегда может являться административным правонарушением, поскольку в конкретном деянии может отсутствовать состав административного правонарушения.

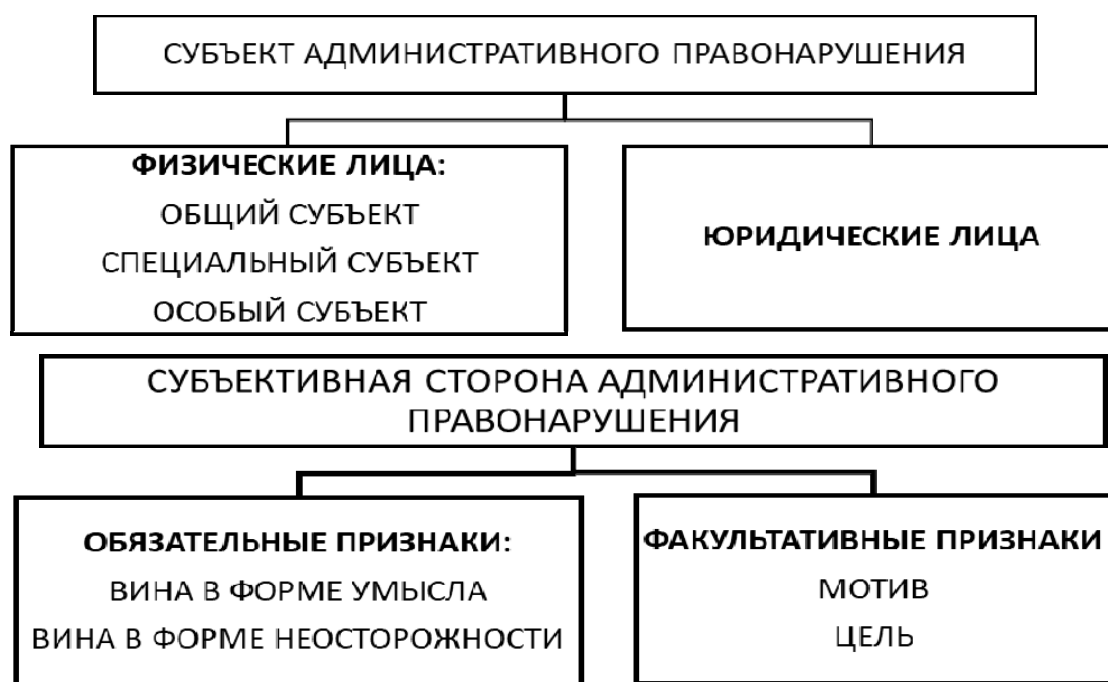
Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.



❖ **Понятие состава административного правонарушения, его элементы и признаки**

Состав административного правонарушения – это совокупность признаков, при наличии которых конкретное деяние становится административным правонарушением.





Объект административного правонарушения – это общественные отношения, на которые посягают противоправные действия нарушителя. Например, если нарушаются правила дорожного движения, то нарушитель посягает на безопасность в сфере дорожного движения.

❖ **Виды объектов: общий, родовой, непосредственный, а также основной, дополнительный, факультативный.**

РОДОВОЙ ОБЪЕКТ однородная группа общественных отношений, составляющих неотъемлемую и самостоятельную часть общего права	ВИДОВОЙ ОБЪЕКТ обособленная по характеру административного проступка и объекту противоправного посягательства группа общественных отношений, общих для проступков одного рода

Под **непосредственным объектом** рассматривается та часть однородных общественных отношений, которым административное правонарушение непосредственно причиняет ущерб (например, право владения, пользования и распоряжения конкретным имуществом при совершении мелкого хищения). Непосредственный объект позволяет разграничить однородные административные правонарушения между собой.

Дополнительный объект – общественные отношения, которым причиняется ущерб правонарушением, но которые не выступают в качестве основного объекта правоохраны, а дополняют его.

Факультативный объект – общественные отношения, которым в зависимости от складывающихся условий может быть причинен ущерб, а может быть и не причинен.

Предмет административного правонарушения – элемент охраняемого законом общественного отношения, блага, ценности материального и иного характера, воздействуя на которые правонарушитель причиняет вред этому отношению.

Отличие предмета от объекта административного правонарушения:

- 1) объект есть в любом правонарушении, а предмета может не быть;
- 2) объект всегда терпит ущерб от правонарушения, предмет зачастую не страдает (например, при хищении).

Объективная сторона состава административного правонарушения – это система предусмотренных нормой административного права признаков правонарушения, характеризующих его внешнюю сторону.

❖ **Формы деяния: действие и бездействие**

Обязательным в объективной стороне правонарушения является признак, характеризующий само деяние (кража, распитие, продажа, покупка, хранение и т. п.). Известно, что разновидностями деяния могут быть *действие* или *бездействие*. Во многих составах говорится об активных противоправных действиях, но значительное число их называют такой признаком, как бездействие, невыполнение соответствующих обязанностей. Признак деяния – ведущий, главный признак объективной стороны, это стержень, вокруг которого группируются иные ее признаки: способ, время, место и др. Основу каждого деяния составляет сознательное телодвижение, а чаще всего система элементарных действий или даже определенная деятельность.

Противоправное деяние может быть *простым* и *сложным*.

Простое деяние представляет собой единое действие или кратковременное бездействие, единый кратковременный акт противоправного поведения (например, кража, безбилетный проезд).

Сложное деяние либо состоит из нескольких самостоятельных действий, либо растянуто во времени, либо совершается группой. Различают следующие разновидности сложных деяний, наказуемых в административном порядке: с двумя разными действиями; состоящие из альтернативных действий; длящиеся; продолжаемые.

Характерным примером правонарушения **с двумя действиями** служит изготовление и использование радиопередающих устройств без надлежащего разрешения (ст. 13.3 КоАП РФ).

Длящимися признаются такие правонарушения, которые, начавшись с какого-либо противоправного действия или бездействия, осуществляются затем непрерывно путем неисполнения обязанности. Начальным моментом такого деяния может быть как активное действие, так и бездействие, а затем

виновный либо не исполняет конкретную возложенную на него обязанность, либо исполняет ее не полностью, не надлежащим образом, и его поведение оценивается как бездействие по отношению к этой обязанности (например, проживание без регистрации, неисполнение обязанностей по воинскому учету).

Длющееся правонарушение прекращается *фактически* и *юридически*. В первом случае это происходит путем исполнения обязанности, в результате изменения обстановки и т. д. Юридическое же прекращение означает, что виновный привлечен к ответственности за свое деяние, а обязанность еще не выполнил. Например, за проживание без регистрации виновный был подвергнут административному штрафу. В день вынесения постановления о применении санкции длющееся правонарушение считается оконченным, со следующего дня начинается новое аналогичное правонарушение, новое нарушение правил регистрации.

❖ **Время, место, способ, средство, обстановка как элементы объективной стороны состава административного правонарушения**

К факультативным признакам объективной стороны относятся: способ, место, время, обстановка совершения.

Способ – совокупность приемов и методов, применяемых правонарушителем при совершении противоправного деяния.

Место – определенная территория, пространство, где совершается правонарушение.

Время – определенный в норме права промежуток той или иной деятельности, в период которого совершается правонарушение. Применительно к административному правонарушению признак времени рассматривается в следующих видах:

1) такой промежуток времени, в течение которого запрещается совершать соответствующие действия;

2) промежуток времени, в течение которого требуется совершить определенные действия и их несовершение рассматривается как правонарушение.

Обстановка – внешние условия, описанные в норме права, при которых может совершиться деяние.

❖ **Общественно опасные (вредные) последствия, причинно-следственная связь и их правовое значение**

Существуют такие признаки административного правонарушения, как общественная опасность, наказуемость, противоправность и виновность. Общественная опасность является объективным признаком административного правонарушения. В результате административного правонарушения причиняется ущерб (урон) правам и законным интересам граждан, общества и государства.

В КоАП РФ способ совершения правонарушения называется в ограниченном количестве статей Особенной части и по существу не выступает в качестве квалифицирующего признака правонарушения.

Общественно опасные последствия – негативные изменения, происходящие (наступившие) в общественных отношениях в результате противоправного деяния. В зависимости от характера общественно вредных последствий различают последствия материальные и нематериальные.

Причинно-следственная связь – это объективная связь между общественно опасным деянием и наступившими общественно вредными последствиями, при которой данное деяние определяет появление данного последствия. Данные элементы важны при определении вида, состава административного правонарушения.

Вывод о наличии причинной связи между противоправным деянием и наступившими негативными последствиями является обоснованным в том случае, когда можно утверждать, что если бы не было противоправного деяния, то не могли бы наступить и указанные в законе противоправные последствия. Устанавливать причинно-следственную связь необходимо для определения обстоятельств наступления негативных последствий, т. е. для выявления действительности наступления таких последствий в результате противоправного деяния, а не по иным причинам. Например, для привлечения к административной ответственности по ст. 12.24 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего» не достаточна констатация того обстоятельства, что после ДТП потерпевший месяц провел в больнице. Следует установить, мог ли водитель, соблюдая правила дорожного движения, избежать столкновения с пешеходом или причинение вреда здоровью стало следствием неправомерных действий самого потерпевшего. Кроме того, необходимо установить, что кратковременное или длительное расстройство здоровья в указанный период стало последствием именно действий лица, нарушившего правила дорожного движения, а не иных событий, произошедших ранее. Указанные обстоятельства могут устанавливаться на основании заключений экспертов, медицинских заключений.

По особенностям конструкции различаются материальные и формальные составы административных правонарушений.

Формальными считаются административные правонарушения, объективную сторону которых образуют только противоправное действие или бездействие, вне зависимости от наступления вредных последствий (нарушение правил паспортизации, пожарной безопасности, воинского учета и т. д.). Достаточно самого факта нарушения определенных правил, например, несвоевременная перерегистрация оружия (ст. 20.11 КоАП РФ), нарушение правил продажи отдельных видов товаров (ст. 14.15 КоАП РФ) и др.

Материальными называются **составы**, в которых: 1) содержится такой признак, как наступление вредных материальных последствий антиобщественного деяния (например, к числу таких проступков можно отнести повреждение телефонов-автоматов (ст. 13.24 КоАП РФ), мелкое хищение чужого имущества (ст. 7.27 КоАП РФ) и др.; 2) описывается действие, обязательно влекущее вредные последствия, хотя последние законом и не названы (например, порча земель).

Для выявления состава материального правонарушения необходимо также установить причинную связь между деянием и наступившими последствиями. При отсутствии такой связи ответственность за материальные административные правонарушения не наступает.

Однозначные составы административных правонарушений, их большинство, четко указывают признак (например, нарушение правил движения через железнодорожные пути, повреждение телефонов-автоматов).

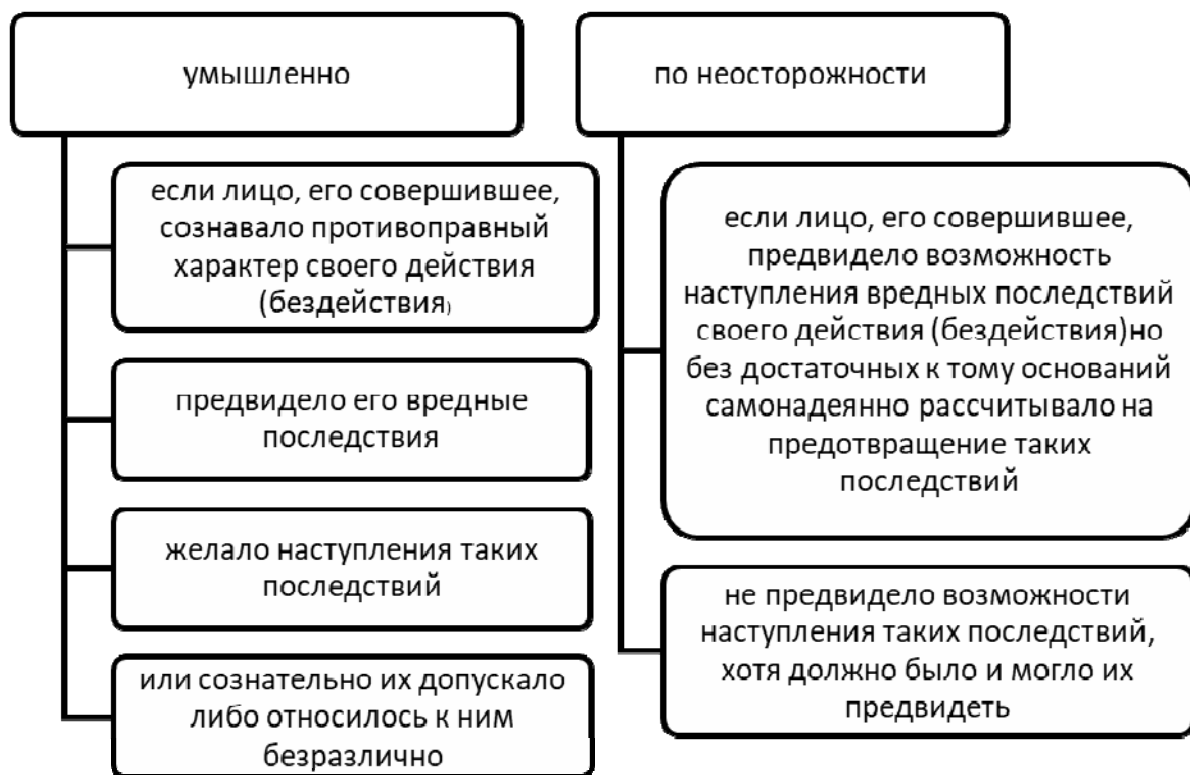
Альтернативные составы административных правонарушений называют два или более вариантов признаков. При этом правонарушением считается совершение как одного из названных в норме действий, так и нескольких или даже всех. Например, ст. 20.8 КоАП РФ устанавливает ответственность за нарушение правил производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему. Правонарушением будет являться нарушение только правил учета, только правил хранения, только правил производства оружия, а также нарушение всех названных правил вместе.

❖ **Понятие субъективной стороны состава административного правонарушения. Обязательные и факультативные признаки субъективной стороны административного правонарушения. Формы вины**

Субъективную сторону административного правонарушения составляют вина нарушителя, мотив и цели, которыми он руководствовался при совершении правонарушения.

Вина правонарушителя – отрицательное психическое отношение к интересам общества и конкретных граждан. Поскольку деятельность психики органично связана с правонарушением, психическое отношение к антиобщественному деянию становится административно-правовой виной.

Административное правонарушение совершается:



В административном праве можно различать два вида неосторожной вины: самонадеянность и небрежность.

Самонадеянность характеризуется как предвидение возможности наступления вредных последствий своего деяния и легкомысленный расчет на их предотвращение.

Небрежность заключается в том, что виновный не предвидел вредных последствий, но был обязан и мог их предвидеть. В данном случае лицо, имея возможность и будучи обязанным осознавать общественную вредность своего поведения и не совершать правонарушения, не осознал антиобщественного характера деяния и совершило его, т. е. действовало безответственно.

От неосторожной вины отличается **невиновное причинение вреда** – «казус», при котором лицо не должно и не могло предвидеть вредные последствия своего деяния.

Наряду с обязательными признаками субъективной стороны существуют признаки факультативные: мотив и цель.

❖ Вина юридического лица

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но

данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное правонарушение виновное должностное лицо.

Вина здесь состоит в непринятии всех необходимых и возможных мер для предотвращения нарушения либо смягчения его неблагоприятных последствий. Подход к вине юридического лица должен быть комплексным, учитывающим объективную и субъективную вину организации.

В статьях Особенной части КоАП РФ форма вины, как правило, не определена. В этих случаях административная ответственность наступает независимо от того, умышленно или по неосторожности совершено правонарушение. Однако установление формы вины имеет важное значение для определения меры наказания, применяемого к нарушителю.

Объективная вина – это вина организации с точки зрения государственного органа, налагающего административное наказание в зависимости от характера конкретных действий или бездействия юридического лица, нарушающего установленные правила.

Субъективная вина – это отношение организации в лице ее коллектива, администрации, должностных лиц к противоправному деянию. При этом субъективная вина может выступать при рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, в качестве обстоятельства, смягчающего или отягчающего ответственность. Наличие в действиях юридического лица объективной вины является достаточным основанием для привлечения организации к ответственности. Тем самым будет снят вопрос о невиновной ответственности юридических лиц. Таким образом, только при выяснении всех элементов состава административного правонарушения, лицо, его совершившее, может быть привлечено к ответственности.

❖ **Общие, специальные и особые признаки субъекта (физического лица) административного правонарушения**

Субъектом административного правонарушения признается физическое или юридическое лицо, виновным деянием которого причинен вред личным или общественным интересам. Субъектом является тот, кто его совершил, т. е. выполнил описанный в законе состав административного правонарушения. Состав включает в себя лишь признаки, характеризующие субъекта.

❖ **Физические и юридические лица как субъекты административного правонарушения**

Все признаки состава, характеризующие индивидуального субъекта, можно разделить на три группы: общие, особенные и специальные.

<i>Общими признаются такие, которыми должно обладать любое лицо, подвергаемое административному наказанию</i>	<i>Специальные признаки не касаются каких-либо различий национального, классового характера, отношения к религии, пола, возраста, образования, что прямо закреплено в ст. 1.4 КоАП РФ.</i>	<i>Особенные (специальные признаки) имеют следующие особенности: присущи лишь отдельным группам граждан; отражают специфику их правового статуса; возникают на основе индивидуальных актов управления или иных юридически значимых действий уполномоченных органов; более динамичны, чем общие признаки; выступают конструктивными признаками составов; содержатся в статьях особенной части КоАП РФ; закрепляются законодателем с целью дифференциации ответственности различных категорий лиц, обеспечения справедливой правовой оценки их неправомерных действий</i>
Общими признаками, характеризующими физическое лицо, являются достижение шестнадцатилетнего возраста и вменяемость	По общему правилу специальные признаки носят временный характер (хотя лицо может обладать таким свойством довольно длительное время), они более мобильны, лицо может иметь их сразу несколько, приобретать новые, утрачивать старые	В группу особых признаков включаются те, которые характеризуют место службы (работы), возраст, состояние здоровья, отсутствие гражданства, выполнение депутатских обязанностей
	Специальные признаки субъекта закрепляются в статьях особенной части КоАП РФ	Данные признаки закрепляются в статьях общей части КоАП РФ и при квалификации действий не учитываются

Особый субъект обладает свойствами, не включенными в состав административного правонарушения, но влияющими на размер и вид наказания, порядок его применения.

Наличие признаков особого субъекта имеет ряд юридических последствий.

Во-первых, они могут быть обстоятельствами, смягчающими или отягчающими ответственность.

Во-вторых, особые субъекты не подвергаются некоторым видам административного наказания. Так, административный арест не может применяться к военнослужащим и иным лицам, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов, лицам, не достигшим возраста 18 лет, беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, инвалидам I и II групп.

В-третьих, лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов за правонарушения, могут быть подвергнуты дисциплинарным наказаниям. Так, за административные правонарушения, за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ, военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими прохождение военной службы (службы) указанными лицами и их статус, несут дисциплинарную ответственность.

В-четвертых, лица в возрасте с 16 до 18 лет могут быть освобождены от административной ответственности с применением к ним мер воздействия, предусмотренных федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних (ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ).

Наряду с физическими лицами субъектами административных правонарушений могут быть и юридические лица. В соответствии со ст. 48 ГК РФ юридическим лицом признаются организации, отвечающие ряду признаков. К их числу относятся: наличие в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленного имущества; способность от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности; возможность быть истцом и ответчиком в суде, иметь самостоятельный баланс или смету. Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации.

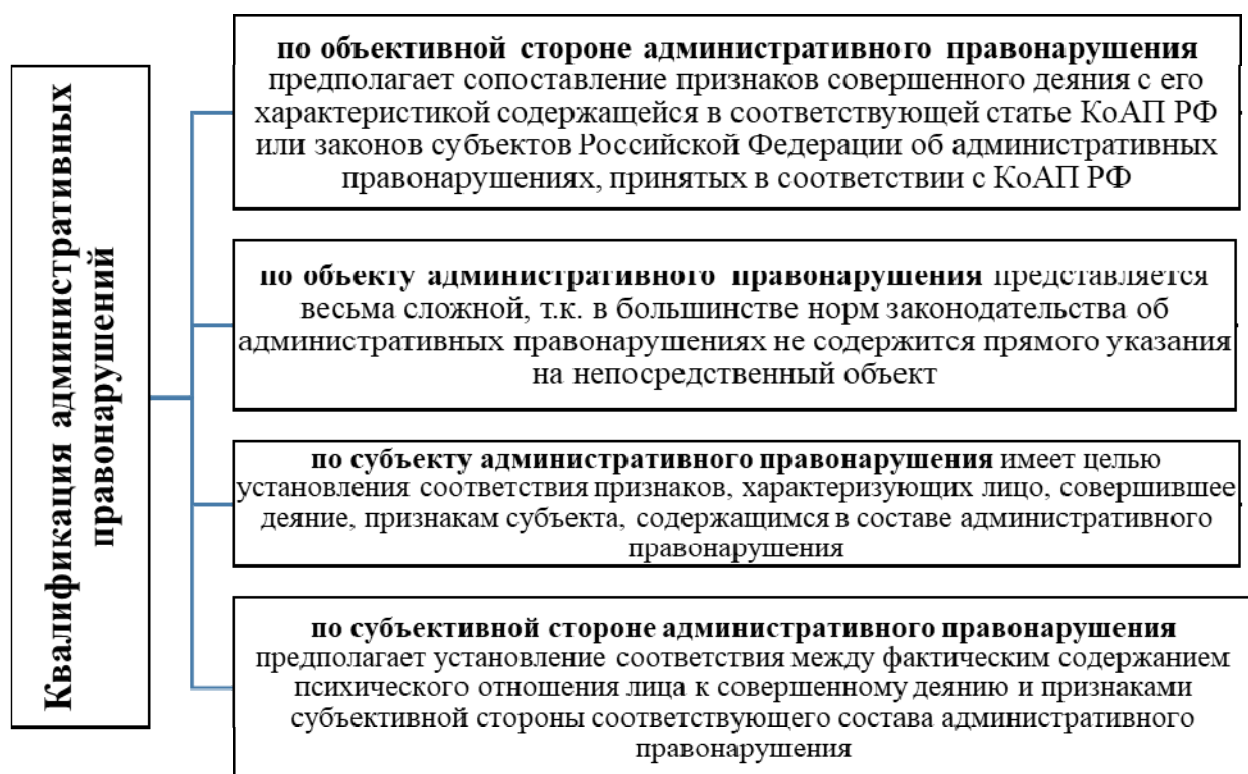
Следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством отдельным субъектом административного правонарушения является *должностное лицо*. Под *должностным лицом* следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, т. е. наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-

хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.

❖ Понятие и значение квалификации административных правонарушений

Под **квалификацией административных правонарушений** понимается установление соответствия признаков совершенного деяния признакам конкретного состава административного правонарушения, предусмотренного соответствующей статьей КоАП РФ или принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ошибки в квалификации с неизбежностью порождают целый ряд негативных последствий. Так, неверное признание на стадии возбуждения дела или административного расследования деяния административным правонарушением ведет к незаконному доставлению, а в некоторых случаях и к задержанию, досмотру, применению иных административно-процессуальных мер к лицу, поведение которого было правомерным.



При квалификации деяний по признакам административных правонарушений, в составах которых содержится указание на такие признаки объективной стороны, как место, время, способ совершения деяния, необходимо их исследование и сопоставление с признаками соответствующего состава.

Так, ни административное, ни уголовное законодательство не содержит таких понятий, как общественный порядок, порядок управления, являющихся родовыми объектами значительного числа правонарушений.

В некоторых случаях определяющее значение для квалификации административного правонарушения имеет предмет посягательства (его цена, свойства, количество). Указание в административно-правовой норме на предмет или на характеристики предмета правонарушения нередко служит критерием разграничения административного правонарушения, преступления и деяния, не являющегося правонарушением.

При квалификации деяния по признакам административного правонарушения со специальным субъектом возникает задача установления у лица, совершившего такое деяние, признаков, указанных в соответствующей норме. Наиболее часто в числе специальных субъектов законодатель называет должностных лиц. Установление наличия таких признаков требует уяснения понятия должностного лица, которое содержится в ст. 2.4 КоАП РФ. Отсутствие у лица признаков специального субъекта может означать отсутствие состава административного правонарушения.

Для характеристики юридического лица как субъекта административного правонарушения необходимо обратиться к понятию «юридическое лицо», закрепленному в ст. 48 ГК РФ. Из содержания данной статьи следует, что юридическими лицами признаются коммерческие и некоммерческие организации, созданные в организационно-правовой форме, предусмотренной ГК РФ, и имеющие статус юридического лица.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ вина юридического лица признается в том случае, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Отсутствие признаков вины, предусмотренных КоАП РФ, т. е. установление того, что лицо, совершившее противоправное действие, не имело умысла на его совершение и не допускало неосторожности, в подобных ситуациях оценивается как случай, который не является основанием для наложения на лицо административного наказания.

❖ Квалификация множественности правонарушений. Повторность и совокупность правонарушений

Термин «множественность административных правонарушений» не употребляется действующим КоАП РФ, однако сам же институт множественности административных правонарушений является институтом административно-деликтного права.

Множественность административных правонарушений – совершение одним лицом двух и более правонарушений, которые до привлечения его к ответственности не утратили административно-деликтной значимости.

Признаки множественности:

- наличие двух и более самостоятельных составов административных правонарушений;
- наличие одного и того же субъекта административного правонарушения;
- совершенные правонарушения не утратили административно-деликтного значения на момент рассмотрения дела об административных правонарушениях (или о последнем правонарушении).

Множественность будет отсутствовать в случае, если лицом совершено несколько тождественных деяний, образующих самостоятельные составы, объединенные общей целью, представляющие в совокупности одно продолжаемое единичное административное правонарушение.

Формами множественности являются повторность и совокупность.

Повторностью совершения административных правонарушений признается совершение двух или более административных правонарушений, предусмотренных одной и той же частью статьи либо статьей Особенной части КоАП РФ, когда статья состоит из одной части.

Совокупностью административных правонарушений признается совершение двух или более административных правонарушений, предусмотренных различными частями статьи (статей) либо статьями Особенной части КоАП РФ, когда статьи состоят из одной части, ни за одно из которых лицо не было привлечено к административной ответственности. При этом не учитываются административные правонарушения, за которые лицо было освобождено от административной ответственности по основаниям, предусмотренным КоАП РФ, либо в связи с истечением срока, по окончании которого лицо считается не подвергавшимся административному наказанию.

Примерный план семинара

1. Понятие и признаки административного правонарушения.
2. Состав административного правонарушения и его элементы.
3. Квалификации административных правонарушений.
4. Характеристика длящихся, продолжаемых, повторных и обычных административных правонарушений.

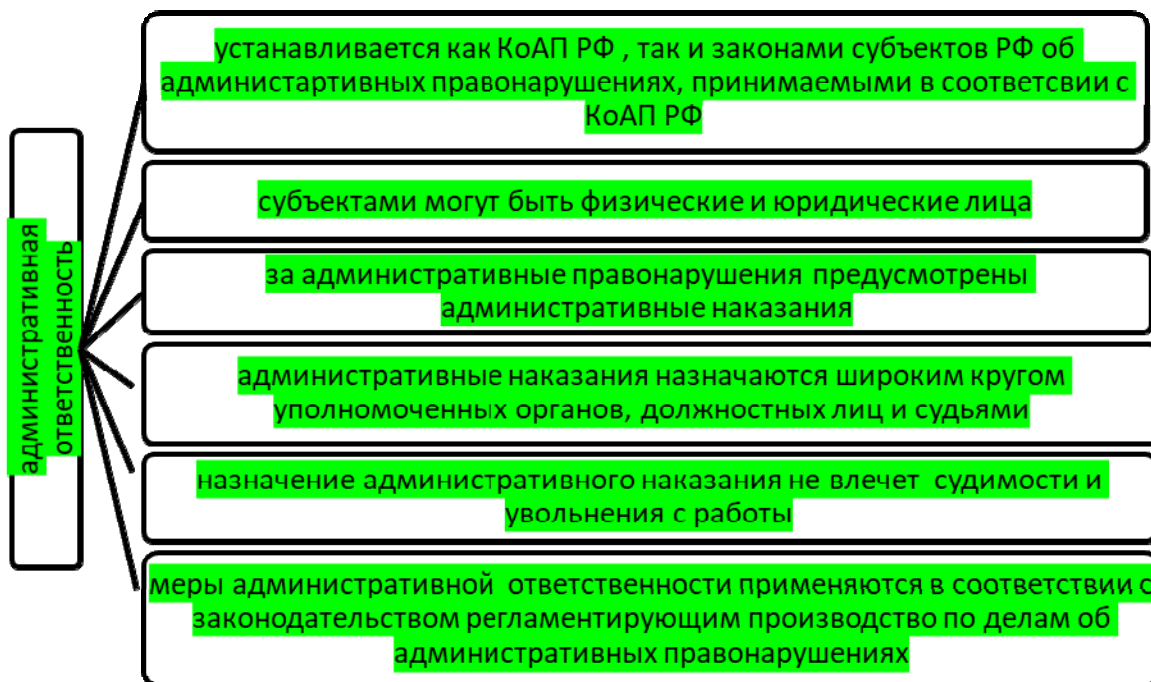
Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что из себя представляют конструктивные признаки административного правонарушения?
2. Что понимается под юридическим составом административного правонарушения?
3. Понятие и виды объектов административного правонарушения.
4. Понятие объективной стороны административного правонарушения и ее факультативные признаки.
5. Что такое материальный и формальный составы административного правонарушения.
6. Понятие и виды субъектов административного правонарушения.
7. Понятие и формы вины административного правонарушения.
8. Факультативные признаки субъективной стороны административного правонарушения.
9. Что понимается под квалификацией административных правонарушений?
10. Дайте понятие множественности административных правонарушений.
11. Обладает ли административное правонарушение признаком общественной опасности?
12. Какие элементы составляют структуру состава административного правонарушения?
13. Чем отличается предмет административного правонарушения от его объекта?
14. Какие административные правонарушения имеют формальные и материальные составы?

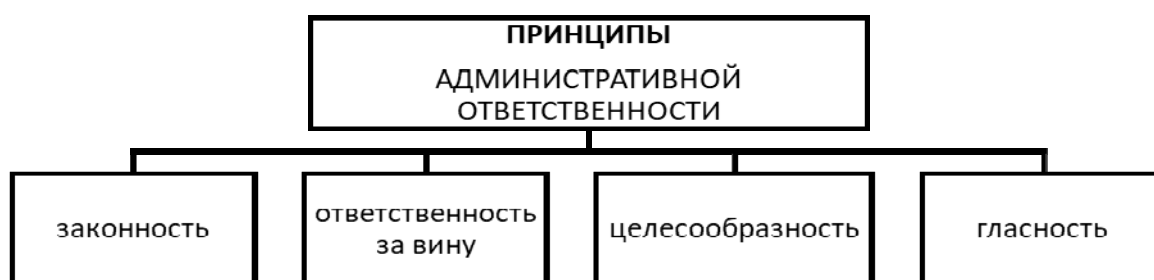
Тема 7.5. Административная ответственность: понятие и содержание

Административная ответственность – это вид юридической ответственности и административного принуждения, который заключается в применении уполномоченными органами (должностными лицами) в соответствии с процессуальными нормами, административных наказаний к лицам, совершившим административные правонарушения.

Для того, чтобы сформулировать понятие административной ответственности, придать ему адекватную социально-правовую нагрузку, глубже проникнуть в ее сущность, необходимо выделить те отличительные особенности (признаки), которые ей отвечают.



Следует обратить внимание на принципы, лежащие в основе административной ответственности.



Нормативное основание административной ответственности – это наличие нормы права, предусматривающей возможность возложения ответственности.

Фактическое основание административной ответственности – это наличие факта правонарушения (фактически совершенного деяния), с которым связывается возникновение охранительного правоотношения, в рамках которого реализуется юридическая ответственность (административное нарушение).

Процессуальное основание административной ответственности – это наличие правоприменительного акта, который конкретизирует общие предписания охранительной нормы права (содержит санкции), определяет вид и меру юридической ответственности.

Для наступления реальной административной ответственности необходимо, чтобы были установлены все три основания.

Нормативное основание административной ответственности – это не только норма, которой установлена ответственность за конкретное правонарушение, а сложный правовой институт, который включает в себя систему административно-правовых и административно-процессуальных норм, определяющих:

- общие принципы института административной ответственности;
- общую характеристику административных правонарушений;
- понятие, систему и порядок назначения административных наказаний;
- составы административных правонарушений, за которые установлена административная ответственность;
- систему субъектов административной юрисдикции;
- порядок производства по делам об административных правонарушениях;
- порядок исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

Только после этого может возникнуть **фактическое основание** – противоправное деяние. При наличии нормы и деяния, ее нарушающего, уполномоченный субъект в установленном законом порядке вправе назначить административное наказание за правонарушение.

Что же касается **процессуального основания** административной ответственности, то оно так же неотъемлемо, как нормативное и фактическое, поскольку любые нормы права, устанавливающие юридическую (в том числе и административную) ответственность, на практике реализуются посредством принятия (издания) полномочным на то органом или должностным лицом индивидуальных юридических актов, основанных на требованиях соответствующих материальных и процессуальных норм.

Давностный срок привлечения к административной ответственности – это срок, после истечения которого исключается возможность назначения административного наказания.

По общему правилу срок давности привлечения к административной ответственности *не может превышать двух месяцев или трех месяцев, если дело рассматривается судом*. В случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, срок давности составляет шесть лет со дня совершения административного правонарушения. При длящемся административном правонарушении сроки давности начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления. Для лиц, уплативших административный штраф в половинном размере до вступления постановления о его назначении в законную силу, срок, в течение которого такие лица считаются подвергнутыми административному наказанию, оканчивается по истечении года со дня уплаты назначенного им административного штрафа.

Исчисление сроков давности

Если частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ не предусмотрен более длительный срок давности привлечения к административной ответственности, за административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации (за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 6 ст. 4.5 КоАП РФ), лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, за административные правонарушения, предусмотренные ч. 6 ст. 4.5 КоАП РФ, - со дня вынесения решения, указанного в ч. 6 ст. 4.5 КоАП РФ, а при длящемся административном правонарушении - не позднее одного года со дня его обнаружения

В случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения сроки, предусмотренные частью 1 ст. 4.5 КоАП РФ, начинают исчисляться со дня совершения административного правонарушения

В случае удовлетворения ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту жительства данного лица срок давности привлечения к административной ответственности приостанавливается с момента удовлетворения данного ходатайства до момента поступления материалов дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело, по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 6.18 КоАП РФ, в части использования запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода начинает исчисляться со дня получения общероссийской антидопинговой организацией заключения лабораторий, аккредитованной Всемирным антидопинговым агентством, подтверждающего факт использования спортсменом запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода

Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.9.1, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации

Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 14.55.2 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа

Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, совершенные в Антарктике, начинает исчисляться со дня поступления материалов дела в орган, должностному лицу, которые уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях

Обстоятельства, исключающие административную ответственность, – установленные законодательством юридические факты, схожие с административными правонарушениями, но при которых отношения ответственности не возникают.

Крайняя необходимость. Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, т. е. для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Невменяемость. Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Малозначительность противоправного деяния имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

❖ **Административная ответственность должностных лиц**

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

❖ **Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания**

За административные правонарушения, за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ, военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, войск национальной гвардии РФ, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, регламентирующими прохождение военной службы (службы) указанными лицами и их статус, *несут дисциплинарную ответственность.*

Административная ответственность для военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания, на общих основаниях наступает лишь за ниже перечисленные административные правонарушения	
	административные правонарушения, посягающие на отдельные права граждан в основном касающиеся нарушения прав граждан при подготовке и проведении выборов и референдумов)
	нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения
	административные правонарушения в области охраны собственности, в сфере исполнения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
	административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования
	нарушение требований пожарной безопасности, а также правил пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте – в части нарушения правил (требований) пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов, поскольку в ином случае наступает дисциплинарная ответственность)
	административные правонарушения в области дорожного движения
	административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг
	административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил)
	невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении
	отдельные административные правонарушения в области предпринимательской деятельности
	ряд административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти
	некоторые административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации
	административные правонарушения против порядка управления
	неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ

❖ **Административная ответственность юридических лиц**

Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями разд. II КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях.

При слиянии нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается присоединившееся юридическое лицо.

При разделении юридического лица или при выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается то юридическое лицо, к которому согласно разделительному балансу перешли права и обязанности по заключенным сделкам или имуществу, в связи с которыми было совершено административное правонарушение.

При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

Примерный план семинара

1. Понятие и виды юридической ответственности.
2. Основания административной ответственности.
3. Обстоятельства, исключающие административную ответственность. Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности правонарушения.
4. Проблемы правоприменения административной ответственности в России.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Обстоятельства, исключающие административную ответственность.
2. Понятие и содержание института крайней необходимости. Цели, назначение, функции института крайней необходимости. Условия реализации института крайней необходимости.
3. Освобождение от административной ответственности по малозначительности.
4. Административная ответственность граждан России.
5. Административная ответственность юридических лиц.
6. Административная ответственность военнослужащих и лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов.
7. Административная ответственность должностных лиц.
8. Давность привлечения к административной ответственности.
9. Невменяемость при совершении административных правонарушений.

Тема 7.6. Понятие и назначение административного наказания

Административное наказание является установленной мерой государственной ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Наказание занимает особое место в системе мер административного принуждения, поскольку применяется только к лицам, совершившим административное правонарушение.

Оно не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Основания для применения административного наказания можно подразделить на две группы: материальные и процессуальные.

В качестве материального основания для применения административного наказания выступает факт административно наказуемого противоправного поведения субъекта (факт совершения правонарушения).

Процессуальным основанием является надлежащим образом составленный документ о факте противоправного поведения – протокол об административном правонарушении.

❖ Система и виды административных наказаний

В части 1 ст. 3.2 КоАП РФ перечислены виды административных наказаний:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности;
- 9) обязательные работы;
- 10) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Перечень административных наказаний является закрытым. При этом санкциями норм разд. II КоАП РФ может быть установлено любое административное наказание из данного перечня, а законодательством субъектов РФ об административных правонарушениях – только предупреждение и штраф.

❖ Принципы и общие правила назначения административного наказания

За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание.

Основные наказания	Дополнительные наказания
предупреждение	конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения
административный штраф	административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства
лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством соответствующего вида	лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида
административный арест	административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения
дисквалификация	
административное приостановление деятельности	
обязательные работы	

В соответствии с ч. 2 ст. 3.3 КоАП РФ наказания, отнесенные в таблице к дополнительным, могут применяться в качестве как основных, так и дополнительных административных наказаний.

В отношении *юридического лица* могут применяться административные наказания: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное приостановление деятельности.

Порядок назначения наказаний регламентирован главой 4 КоАП РФ.

Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Общими правилами (принципами) назначения административного наказания являются: **законность, справедливость, гуманизм.**

Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, судья может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц – не менее пятидесяти тысяч рублей.

При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде

административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с ч. 2.2 ст. 4.1. КоАП РФ размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц – не менее пятидесяти тысяч рублей.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В случае выявления административного правонарушения, зафиксированного с применением работающих *в автоматическом режиме специальных технических средств*, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи административное наказание назначается в виде административного штрафа. При этом размер назначаемого административного штрафа должен быть наименьшим в пределах санкции применяемой статьи или части статьи Особенной части КоАП РФ, а в случаях, когда предусмотрено административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами или административного ареста, административное наказание назначается в виде административного штрафа в наибольшем размере, предусмотренном для граждан ч. 1 ст. 3.5 КоАП РФ.

Некоторые случаи назначения отдельных видов адм. наказаний

Административное наказание в виде предупреждения назначается в случаях, если оно предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба

При назначении административного наказания в соответствии с ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса

В случаях, предусмотренных частью 4 статьи 28.6 КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа назначается в размере одной трети минимального размера административного штрафа, предусмотренного частями 2, 4 и 6 статьи 14.5 КоАП

В случае, если при назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 или 5 статьи 20.31 КоАП РФ, суд, учитывая продолжительность проживания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, его семейное положение, отношение к уплате российских налогов, наличие дохода и обеспеченность жильем на территории Российской Федерации, род деятельности и профессию, законопослушное поведение, обращение о приеме в российское гражданство и другие обстоятельства, придет к выводу, что административное выдворение за пределы Российской Федерации является чрезмерным ограничением права на уважение частной жизни и несоразмерно целям административного наказания, назначается административное наказание в виде административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок от одного года до семи лет

За административное правонарушение, предусмотренное частью 4 или 5 статьи 20.31 КоАП РФ, административное наказание в виде административного ареста на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации может быть назначено иностранному гражданину или лицу без гражданства в случае, если такое административное правонарушение совершено при проведении официальных международных спортивных соревнований

Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

❖ Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административное правонарушение

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность	Обстоятельства, отягчающие административную ответственность
раскаяние лица, совершившего административное правонарушение	продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его
добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение	повторное совершение однородного административного правонарушения, т. е. совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию, в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения
добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении	
оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении	вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения
предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения	совершение административного правонарушения группой лиц
добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда	совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах
добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль	совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения
совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств	
совершение административного правонарушения несовершеннолетним	
совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка	

В приведенной таблице перечень обстоятельств, смягчающих административную ответственность, носит открытый характер, т. е. субъектами административной юрисдикции при рассмотрении дела могут учитываться обстоятельства, не предусмотренные КоАП РФ и законодательством субъектов РФ об административных правонарушениях. Перечень отягчающих обстоятельств носит исчерпывающий характер. КоАП РФ могут быть предусмотрены иные обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность за совершение отдельных административных правонарушений, а также особенности учета этих обстоятельств, при назначении административного наказания за совершение отдельных видов административных правонарушений.

Лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также юридическим лицам и их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта РФ об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ.

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.15, 14.31–14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8–19.8.2, 19.23, ч. 2 и 3 ст. 19.27, ст. 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 КоАП РФ.

В случае замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение дополнительное административное наказание, предусмотренное соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта РФ об административных правонарушениях, не применяется.

❖ Назначение административных наказаний при совершении нескольких административных правонарушений

При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

При совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказа-

ния. Также следует помнить, что в данном случае административное наказание назначается:

1) в пределах санкции, не предусматривающей назначение административного наказания в виде предупреждения, если одной из указанных санкций предусматривается назначение административного наказания в виде предупреждения;

2) в пределах санкции, при применении которой может быть назначен наибольший административный штраф в денежном выражении, если указанными санкциями предусматривается назначение административного наказания в виде административного штрафа.

При назначении административного наказания в соответствии с ч. 2 и 3 ст. 4 КоАП РФ могут быть назначены дополнительные административные наказания, предусмотренные каждой из соответствующих санкций.

Примерный план семинара

1. Понятие, цели и основания применения административного наказания.
2. Система и виды административных наказаний.
3. Цели применения административных наказаний.
4. Специфика назначения административных наказаний при совершении нескольких административных правонарушений.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность.
2. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность.
3. Понятие и цели административного наказания.
4. Виды административных наказаний.
5. Основные и дополнительные административные наказания.
6. Предупреждение как вид административного наказания.
7. Административный штраф.
8. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.
9. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу.
10. Административный арест.
11. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.
12. Дисквалификация.
13. Административное приостановление деятельности.
14. Обязательные работы.
15. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.
16. Общие правила назначения административного наказания. Давность привлечения к административной ответственности.

Тема 7.7. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность

❖ Общая характеристика и виды административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

Составы административных правонарушений, посягающих на права граждан, закреплены в гл. 5 КоАП РФ.

Объектом названных правонарушений являются отношения, возникающие при реализации гражданами своих конституционных прав.

Первая группа статей (ст. 5.1–5.25, 5.45–5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ) предусматривает правонарушения, объектом посягательства которых являются *избирательные права граждан*, предусмотренные ст. 32 Конституции РФ и детально регламентированы Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Под избирательным правом понимается конституционное право граждан РФ избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в том числе участвовать в выдвижении кандидатов (списков кандидатов), предвыборной агитации, наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, а также в других избирательных действиях.

Для некоторых составов данной группы правонарушений характерно наличие **предмета правонарушения** (списки избирателей и кандидатов, избирательные бюллетени, бюллетени для голосования на референдуме, агитационные материалы – печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума и предназначенные для массового распространения, обнародования в ходе избирательной кампании, при проведении референдума).

Субъектами таких правонарушений являются как физические лица (граждане и должностные лица), так и юридические лица. Среди *специальных субъектов* следует отметить лиц, имеющих определенное должностное или служебное положение и использующих его при правонарушении. Ими могут быть также должностные или юридические лица средств массовой информации, члены избирательных комиссий, лица, которым участие в предвыборной агитации запрещено федеральным законом, наблюдатели, некоторые категории государственных и муниципальных служащих в период служебных командировок или при исполнении слу-

жебных обязанностей, кандидат, зарегистрированный кандидат, лицо, избранное депутатом, избирательный блок, инициативная группа по проведению референдума, кредитная организация, председатель избиркома.

Субъективная сторона данных правонарушений выражается, как правило, в форме умысла, т. е. нарушитель должен или может сознавать, что он целенаправленно вмешивается в избирательный процесс. В этом плане следует отличать составы иных правонарушений, совершаемых, например, из хулиганских побуждений (срывание, порча, уничтожение различных афиш, плакатов, вывесок, объявлений, размещенных в установленном порядке), от состава, предусмотренного ст. 5.14 КоАП РФ, при котором повреждение агитационных материалов совершается не из хулиганских побуждений, а с целью повлиять на ход избирательного процесса.

Вторая группа статей (5.27–5.34, 5.40) предусматривает правонарушения, посягающие на *трудовые права*, регламентированные ст. 37 Конституции РФ. Деяния, указанные в диспозиции этих статей, нарушают законодательство о труде.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 5.27 КоАП РФ, заключается в действиях и бездействиях работодателя, нарушающих законодательство о труде и об охране труда, связанных с несоблюдением предусмотренных законодательством условий труда, при этом ч. 2 рассматриваемой нормы устанавливает повышенную ответственность за совершение данного правонарушения должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение.

Правонарушения, предусмотренные ст. 5.28–5.31 КоАП РФ, обусловлены несоблюдением и нарушением процедур, связанных с заключением коллективного договора или соглашения. Статьи 5.32–5.34 предусматривают составы правонарушений, совершаемых в связи с возникновением коллективного трудового спора и с нарушением условий примирительных процедур.

Под **коллективным трудовым спором** понимаются неурегулированные разногласия между работниками и работодателями по поводу установления и изменения условий труда, заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений по вопросам социально-трудовых отношений.

Примирительные процедуры – рассмотрение коллективного трудового спора с целью его разрешения примирительной комиссией, сторонами с участием посредника, в трудовом арбитраже.

Коллективный договор – правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и заключаемый работниками организации, филиала, представительства с работодателем.

Соглашение – правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения между работниками и работодателями и заключаемый на уровне

Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, территории, отрасли, профессии.

Субъектом данного вида правонарушений может быть лицо, являющееся стороной в трудовых отношениях. В качестве *специального субъекта* выделяется работодатель и страхователь.

Субъективная сторона правонарушения проявляется, как правило, в форме умысла.

Статья 5.38 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании. Данные права относятся к категории политических и гарантируются ст. 31 Конституции РФ.

Объективная сторона рассматриваемого деликта выражается в воспрепятствовании организации или проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо участию в них, а равно в принуждении к участию в них.

Субъектом данного правонарушения могут быть как граждане (в том числе представители общественных объединений), участники и организаторы митингов, так и должностные лица.

Субъективная сторона правонарушения выражается в форме прямого умысла.

Административная ответственность за правонарушения, *посягающие на права ребенка*, закреплены ст. 5.35–5.37 КоАП РФ. В ст. 5.35.1 КоАП РФ объектом правовой охраны являются права нетрудоспособных родителей.

Права несовершеннолетних детей на содержание, воспитание и образование регламентируются ч. 2 ст. 54 и ч. 1 ст. 60 Семейного кодекса РФ, причем содержание должно обеспечиваться в размерах, предусмотренных разделом V Семейного кодекса РФ. Обязанность родителей по воспитанию, образованию и содержанию – ст. 63 и 80 Семейного кодекса РФ.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ, заключается в неисполнении или ненадлежащем исполнении родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. Деяние, предусмотренное ст. 5.36, заключается в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, связанных с передачей нуждающихся детей на усыновление (удочерение) или под опеку (попечительство), а также предоставление заведомо недостоверных сведений о таких несовершеннолетних и укрытие несовершеннолетних от передачи на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью) либо в учреждение для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей.

Субъектом данных правонарушений являются лица, на которых в установленном законом порядке возложена обязанность по содержанию,

воспитанию, обучению и защите прав несовершеннолетних. Ими могут являться родители, лица их заменяющие (приемная семья), опекуны, попечители, воспитатели, педагоги и другие должностные лица воспитательных учреждений для несовершеннолетних – ст. 5.35; руководители учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, либо должностные лица органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления – ст. 5.36. Также субъектами правонарушений могут выступать совершеннолетние трудоспособные дети (ст. 5.35.1 КоАП РФ).

Субъективная сторона данной группы правонарушений характеризуется умышленной формой вины.

В пособии по объекту посягательства рассмотрены только 3 группы правонарушений, однако следует сказать, что гл. 5 КоАП РФ предусмотрены и другие, нарушающие: 1) права инвалидов (ст. 5.42, 5.43); 2) право получения на безвозмездной основе услуг по погребению, социального пособия на погребение (ст. 5.41); 3) свободу совести, вероисповедания и законодательство о религиозных объединениях (ст. 5.26); 4) право на предоставление информации (ст. 5.39); 5) законодательство о кредитных историях (ст. 5.53–5.55); 6) право на образование и предусмотренные законодательством об образовании права и свободы обучающихся образовательных организаций (ст. 5.57); 7) порядок рассмотрения обращений граждан (ст. 5.59); 8) законодательство об организации и предоставлении государственных и муниципальных услуг (ст. 5.63) и пр.

❖ **Административные правонарушения, посягающие на здоровье и общественную нравственность**

В зависимости от видового объекта административные правонарушения, содержащиеся в гл. 6 КоАП РФ, можно разделить на три группы:

- 1) правонарушения, посягающие на здоровье населения;
- 2) правонарушения, посягающие на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения;
- 3) правонарушения, посягающие на общественную нравственность.

Рассмотрим часть данных правонарушений. Правовые отношения по охране здоровья граждан непосредственно связаны с реализацией права на жизнь.

Здоровье население, будучи самостоятельной социальной ценностью, охраняется совокупностью мер политического, экономического, правового, социального, медицинского и иного характера. В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» цель этих мер состоит в сохранении и укреплении физического и психического здоровья. Установление административной ответственности за посягательства на здоровье населения выступает одной из мер правового обеспечения достижения данной цели.

Здоровье населения как видовой объект правонарушений, входящих в рассматриваемую главу КоАП РФ, представляет собой совокупность охраняемых законодательством об административных правонарушениях общественных отношений, обеспечивающих безвредные условия жизнедеятельности многих людей.

Объективная сторона правонарушений, посягающих на здоровье и общественную нравственность, выражается, как правило, в совершении действий.

Отдельным блоком правонарушений данной группы выступают правонарушения, связанные с нарушением порядка оборота наркотических средств. Например, административно наказуемы по ст. 6.8 КоАП РФ незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических или психотропных веществ только в небольшом размере. Законодателем определены четкие правовые критерии отнесения находящихся в незаконном обороте наркотических средств к небольшому, крупному, особо крупному размеру.

Лицо, добровольно сдавшее приобретенные без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение.

Административные правонарушения, предусмотренные ст. 6.8 КоАП РФ, могут выражаться в незаконном приобретении, хранении, перевозке, изготовлении, переработке без цели сбыта наркотических средств или психотропных веществ, а также обороте их аналогов.

По ст. 6.9 КоАП РФ административно наказуемым является потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача. Потреблением наркотических средств или психотропных веществ следует признавать их прием внутрь путем инъекций, курения, вдыхания порошка через нос и т. п. Основным критерием отграничения рассматриваемого проступка от иных составов правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств (ч. 3 ст. 20.20, ст. 20.22), выступает место его совершения. Потребление без назначения врача наркотических средств, психотропных веществ, потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах должно повлечь ответственность по ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ.

Общественную нравственность можно рассматривать как совокупность традиций и обычаев, которые сформировались в течение продолжительного времени у какого-либо народа, проживающего на конкретной территории. Все то, что совершается не в соответствии с устоявшимися традициями, является безнравственным. Общественную нравственность

можно понимать как сферу, которая противостоит существованию в обществе полового распутства (и прежде всего, проституции как достаточно распространенного явления) и отвечает за ограждение граждан от столкновения с ним в повседневной жизни. Именно такое «суженное» понятие необходимо для правильного определения границ правоохранительной деятельности в рассматриваемой области.

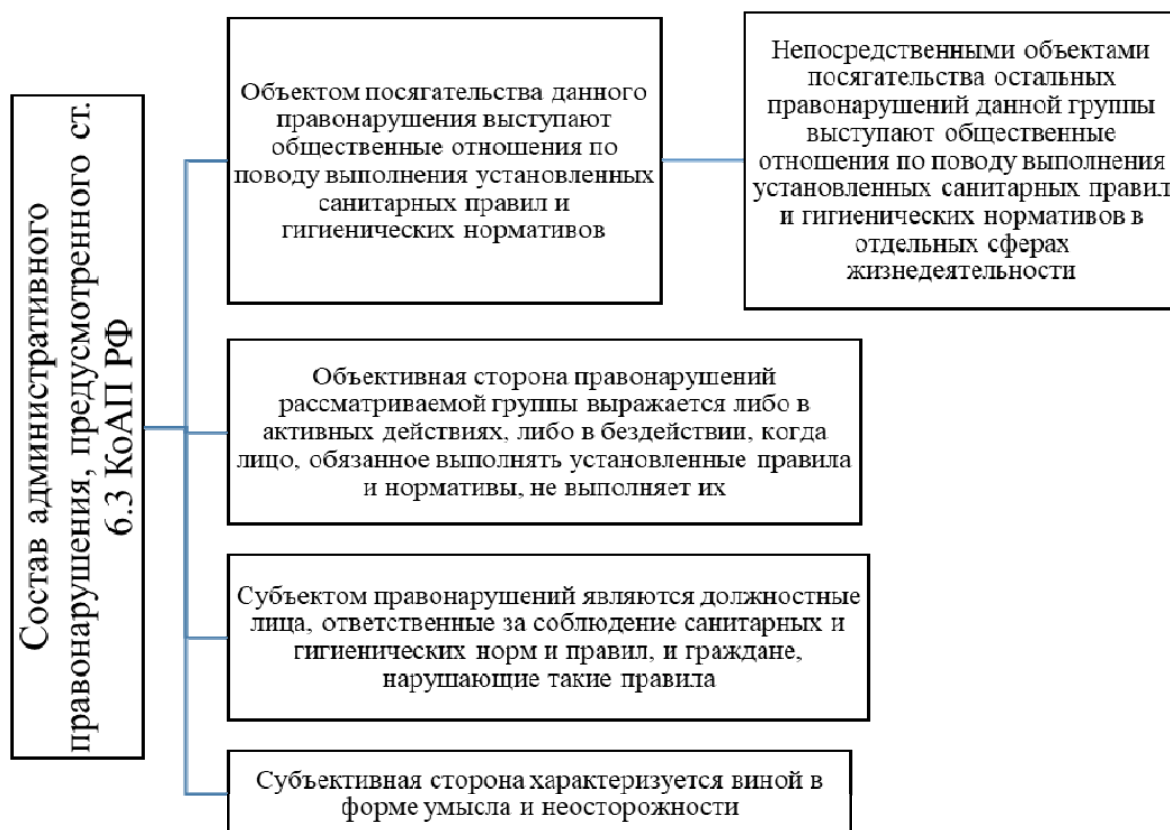
КоАП РФ включает две статьи, предусматривающие в качестве объекта правонарушения общественную нравственность: ст. 6.11 «Занятие проституцией» и ст. 6.12 «Получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией».

Под проституцией согласно ст. 6.11 КоАП РФ понимается вступление в половую связь за материальное вознаграждение. Само понятие проституции предполагает систематичность действий, направленных на получение материальной выгоды от половых сношений. Поэтому отдельный, единичный факт вступления в половую связь за вознаграждение не содержит признаков деяния. Занятие проституцией в виде промысла предполагает систематическое вступление в половую связь за материальное вознаграждение при условии, что это основной или дополнительный, но более или менее постоянный источник извлечения материальной выгоды. Размер вознаграждения, получаемого за каждый половой акт, для квалификации значения не имеет. В качестве материального вознаграждения может выступать не только российская и иностранная валюта, но и различные предметы материального мира (вещи, ценности и т. д.).

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется прямым умыслом, четко выраженной целью извлечения материальной выгоды. Получение материальной выгоды – основной признак проституции, причем эта цель формируется у правонарушителя до вступления в половую связь.

По КоАП РФ **субъектом** большинства административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, являются граждане, должностные лица или юридические лица. За совершение ряда правонарушений ответственность могут нести либо только граждане (ст. 6.1, 6.2, 6.9–6.11 КоАП РФ), либо только должностные лица и юридические лица (ст. 6.7, 6.14 КоАП РФ).

Говоря об общей характеристике административных правонарушений, посягающих на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, следует обратить внимание на то, что видовым объектом данных правонарушений выступают общественные отношения по поводу соблюдения установленных соответствующими правовыми актами санитарно-эпидемиологических и гигиенических правил. Например:



Примерный план семинара

1. Общая характеристика и виды административных правонарушений, посягающих на права граждан.
2. Общая характеристика и виды административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.
3. Общая характеристика и виды административных правонарушений, посягающих на общественную нравственность.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Административные правонарушения, связанные с реализацией избирательных прав граждан.
2. Административные правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних.
3. Нарушения законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании.
4. Административные правонарушения, связанные со здоровьем.
5. Административные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.
6. Административные правонарушения, связанные с санитарно-эпидемиологическим благополучием населения.
7. Административные правонарушения, связанные общественной нравственностью.

Тема 7.8. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области охраны собственности

❖ Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений в области охраны собственности

Глава 7 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за правонарушения в области охраны собственности и включает в себя более 40 статей. В этой теме рассмотрим краткую характеристику данной группы правонарушений.

Административные правонарушения в области охраны собственности представляют собой наказуемые в административном порядке виновные противоправные деяния, которые посягают на принадлежность материальных благ соответствующим собственникам, а равно нарушают требования по обеспечению их сохранности. Объектом права собственности выступает имущество и результаты интеллектуальной деятельности.

Под вещами понимаются предметы естественной и искусственной природы, имеющие материально-телесную субстанцию и обладающие потребительской стоимостью. Они могут быть двух видов – недвижимые и движимые. К недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты, леса, многолетние насаждения, здания, сооружения, жилища и иное имущество, отнесенное законом к недвижимому.

Вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги (валюту) и ценные бумаги (вексель, чек, сберегательный сертификат, акция и т. д.), признаются движимым имуществом.

Родовым объектом рассматриваемых административных правонарушений выступает собственность. Содержание собственности составляют экономические отношения, т. е. отношения людей друг к другу в процессе создания материальных благ и их последующего использования. Связующим звеном для участников общественного производства в отношениях собственности является ее присвоение.

Предметом административно наказуемых посягательств в сфере охраны собственности выступают чужие вещи и чужие результаты интеллектуальной деятельности.

Объективная сторона имущественных правонарушений чаще всего выражается в различных действиях (хищение, завладение, уничтожение, незаконное использование и т. д.). Однако часть правонарушений совершается в форме бездействия, уклонения от исполнения обязательств.

Административные правонарушения в области охраны собственности – это общественно вредные деяния. Их вредные последствия состоят, преж-

де всего, в том, что собственники несут имущественные потери, а виновные лица в определенных случаях получают имущественную выгоду. В результате действий или бездействия виновных лиц собственнику причиняется имущественный (материальный) вред (ущерб). Он может быть выражен в виде:

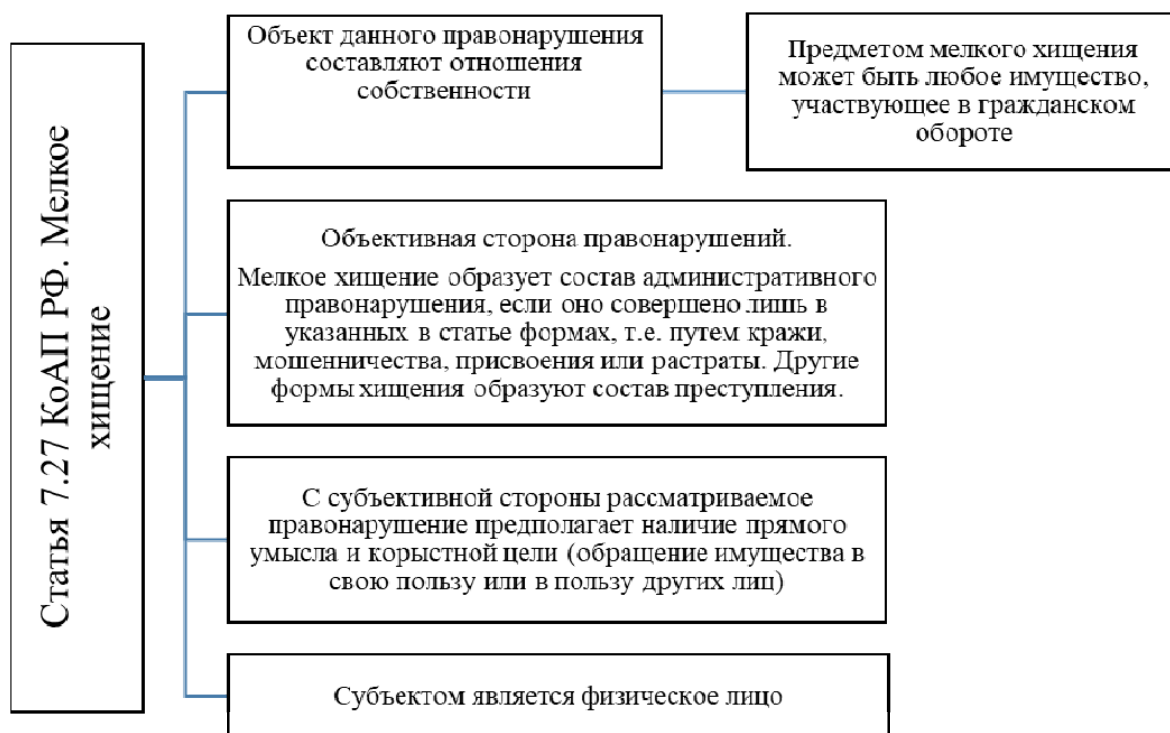
- а) прямого лишения собственника определенных объектов;
- б) расходов, которые собственник должен понести по восстановлению объектов собственности из-за их порчи, повреждения, уничтожения либо ухудшения их качества;
- в) упущенной выгоды, т. е. неполучения собственником доходов.

Для многих административных правонарушений против собственности имеет значение размер имущественного вреда, причиняемого ими. Вместе с тем некоторые административные правонарушения в области охраны собственности являются формальными.

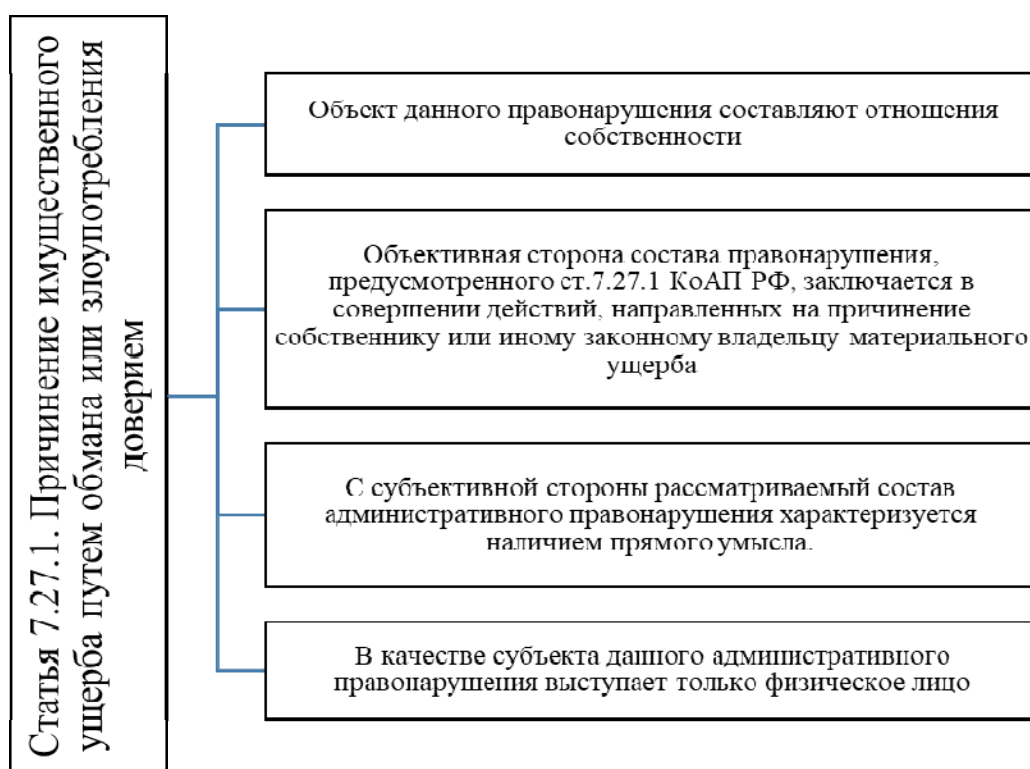
С *субъективной стороны* правонарушения против собственности – это деяния в абсолютном большинстве своем с прямым умыслом. Виновное лицо осознает антисоциальный и противоправный характер своих действий или бездействия, предвидит их вредные последствия, но, несмотря на это, стремится к такому поведению, желая получить для себя определенные имущественные блага, соответствующую материальную выгоду (яркий пример – кража чужого имущества). Часть правонарушений совершается с корыстной целью (мелкое хищение, пользование природными объектами без разрешения (лицензии), самовольное подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам, газопроводам и др.). Определенная категория имущественных правонарушений совершается по неосторожности. В этом случае вред собственнику причиняется в результате небрежности виновного лица, когда ущерб не предвидится, но должен был предвидеться, либо предвидится, но субъект легкомысленно рассчитывает его предотвратить, не допустить. Речь идет о различного рода случаях повреждения, уничтожения или порчи объектов природы, а также недобросовестного отношения к сохранности (сбережению) имущества.

Субъектом административных правонарушений в сфере охраны собственности выступают граждане, должностные лица и юридические лица. По большинству правонарушений субъектами их совершения могут быть все названные лица.

Проанализируем некоторые составы правонарушений данной группы, производство по делам о которых осуществляют органы внутренних дел.



Дела о мелком хищении рассматривают мировые судьи (ч. 1 ст. 23.1). Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) (п. 1 ч. 2 ст. 28.3).



Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) (п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ). Дела о мелком хищении рассматривают мировые судьи (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).

Примерный план семинара

1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на собственность.
2. Особенности квалификации мелкого хищения. Отграничение от преступления.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Общая характеристика и виды административных правонарушений в области охраны собственности.
2. Особенности квалификации административных правонарушений, посягающих на собственность.
3. Особенности квалификации уничтожения или повреждения чужого имущества. Отграничение от преступления.
4. Оцените компетенцию должностных лиц органов внутренних дел по применению административной ответственности за правонарушения, посягающие на права граждан, собственность, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

Тема 7.9. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность

❖ Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений, посягающих на порядок управления

Глава 19 КоАП РФ содержит составы административных правонарушений против порядка управления. Особенность данных административных правонарушений заключается в том, что их **родовым объектом** являются урегулированные нормами права общественные отношения, в которых государством установлен определенный порядок реализации прав и обязанностей гражданами, должностными и юридическими лицами.

Установленный порядок исполнения органами государственной власти своих полномочий в различных сферах общественной жизни обеспечивает нормальное функционирование государственных и общественных институтов. Административные правонарушения против порядка управления ослабляют авторитет власти и приводят к нарушению прав и законных интересов граждан.

С объективной стороны большинство рассматриваемых административных правонарушений совершается в форме активных действий,

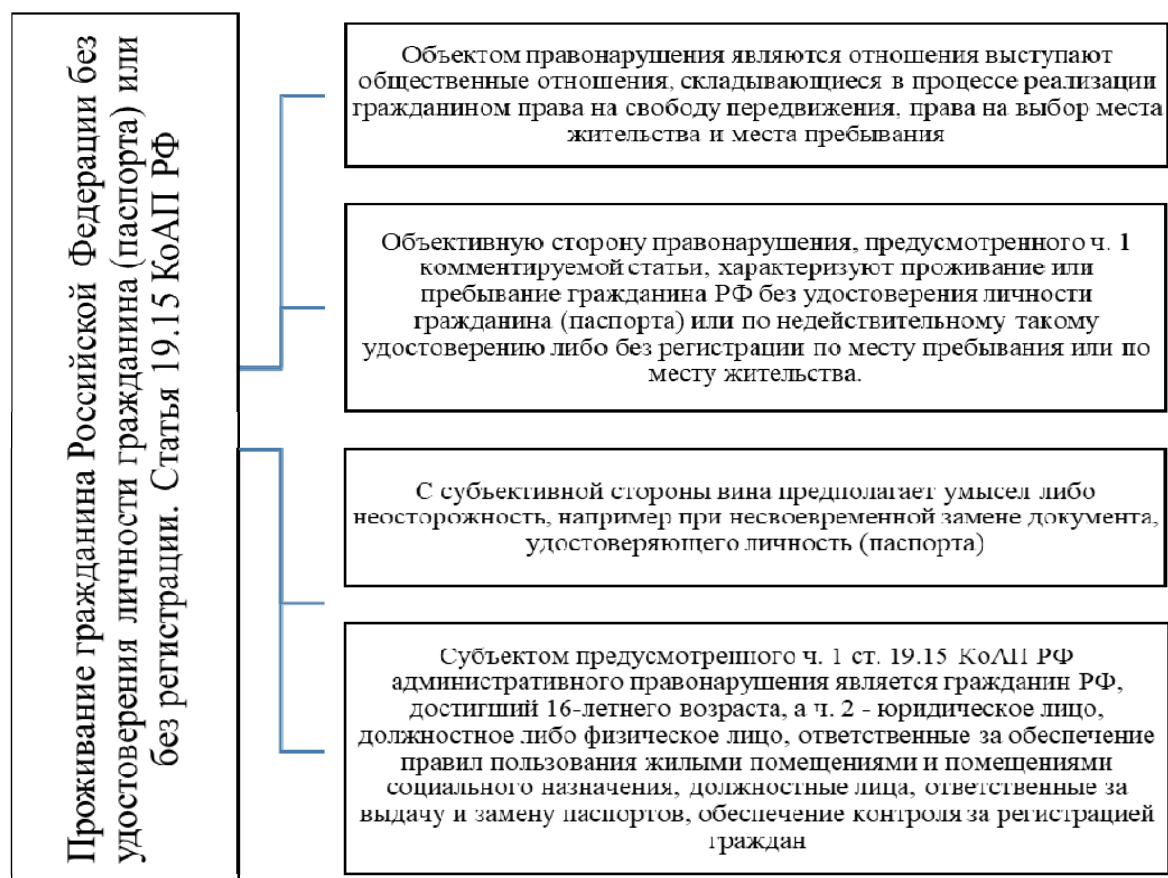
например самоуправство, неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника уголовно-исполнительной системы, умышленная порча паспорта, заведомо ложный вызов специализированных служб.

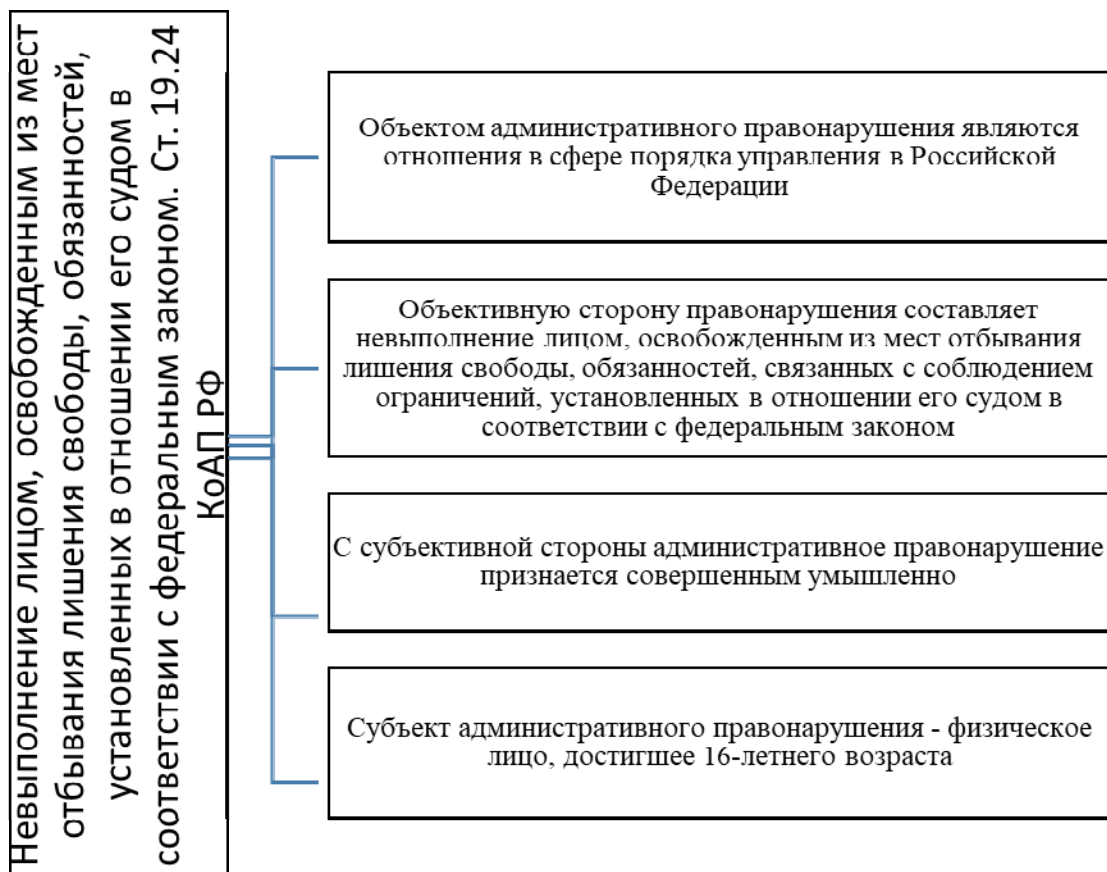
Составы административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, сформулированы как формальные, т. е. для признания их оконченными достаточно установить факт противоправных действий (бездействия) и не требуется наличия каких-либо вредных последствий.

Субъектами административных правонарушений являются вменяемые физические лица, достигшие 16-летнего возраста. За ряд административных правонарушений могут быть привлечены к ответственности должностные лица (или должностные и юридические лица); юридическое лицо может быть субъектом правонарушения, например, по ст. 19.23, 19.26 КоАП РФ.

С **субъективной стороны** данные административные правонарушения совершаются, как правило, умышленно.

Проанализируем некоторые составы правонарушений данной группы, производство по делам о которых осуществляют органы внутренних дел.





Дела об административных правонарушениях рассматривают должностные лица органов внутренних дел (полиции) (ст. 23.3 КоАП РФ). Протоколы о совершении данных правонарушений составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) (п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ).

❖ Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Перечень составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, закреплен в гл. 20 КоАП РФ. Рассмотрев данные составы административных правонарушений, можно выделить ряд следующих особенностей:

- объектом административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, является общественный порядок и общественная безопасность;
- с объективной стороны административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, представляют собой действия (бездействие), нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан, т. е., как правило, совершенные в общественном месте;

- с субъективной стороны административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, характеризуются умыслом, обычно прямым, но возможны случаи их совершения с косвенным умыслом; важным элементом субъективной стороны некоторых составов правонарушений является мотив удовлетворения индивидуалистических потребностей, самоутверждения за счет игнорирования достоинства других людей;

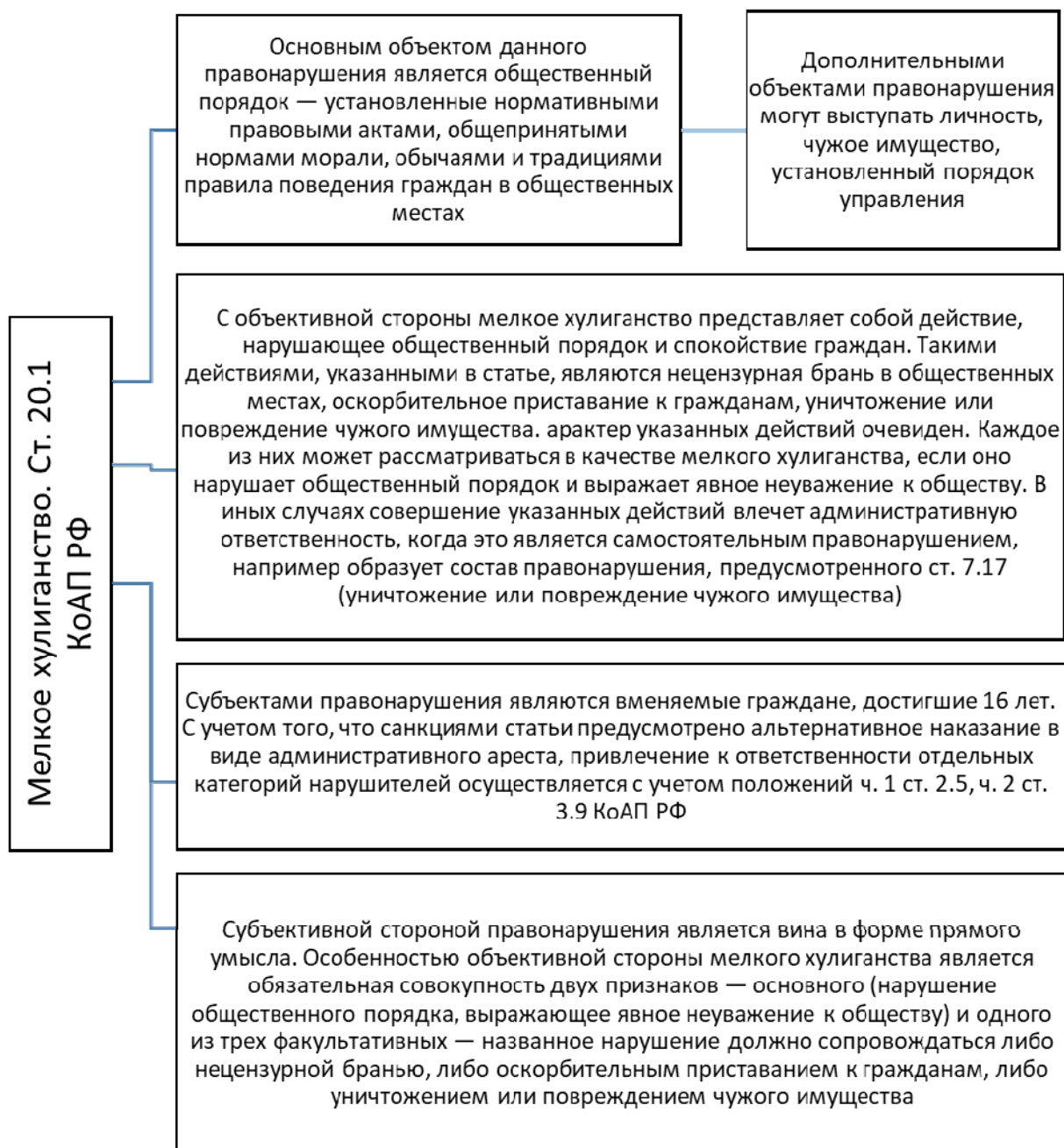
- субъектом могут быть как физические и должностные, так и юридические лица.

В случае совершения административного правонарушения военнослужащие и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов, не являются субъектами административных правонарушений, предусмотренных гл. 20 КоАП РФ (исключение ст. 20.4 (в части нарушения требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов) и ч. 1 ст. 20.25, предусмотренные гл. 20 КоАП РФ), военнослужащие и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов в соответствии с ч. 2 ст. 24.5 КоАП РФ, будет иметь место такое обстоятельство, исключающее производство по делу об административном правонарушении, как отсутствие состава административного правонарушения.

Органы внутренних дел предназначены для охраны общественного порядка и общественной безопасности от противоправных посягательств, однако наиболее распространенными правонарушениями в данной области являются административные: мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ); потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ); появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ) и нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.22 КоАП РФ).

Понятие «общественное место» законодательно не закреплено. Под общественным местом будем понимать любое место, где появляются либо могут появиться посторонние люди, за исключением мест (помещений, движимого и недвижимого имущества), находящихся в частной собственности и используемых в личных целях (не в целях получения выгоды).

Одним из распространённых административных правонарушений, предусмотренных гл. 20 КоАП РФ, является мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ).



Примером административного правонарушения, посягающего на общественную безопасность, является нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 20.2 КоАП РФ).

Дела о данных правонарушениях рассматривают судьи.

Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования. Ст. 20.2 КоАП РФ

Объектом посягательства соответствующих административных правонарушений являются общественные отношения в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности. Предметом административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, является установленный порядок организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования

Объективная сторона правонарушения:

(ч. 1) выражается в нарушении организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за исключением случаев, предусмотренных ч. ч. 2 - 4 ст. 20.2 КоАП РФ;

(ч. 2) выражается в организации либо проведении публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия, за исключением случаев, предусмотренных ч. 7 комментируемой статьи;

(ч. 3) выражается в действиях (бездействии), предусмотренных ч. ч. 1 и 2 статьи, повлекших создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры либо превышение норм предельной заполняемости территории (помещения);

(ч. 4) выражается в действиях (бездействии), предусмотренных ч. ч. 1 и 2 статьи, повлекших причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния;

(ч. 5) выражается в нарушении участником публичного мероприятия установленного порядка проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за исключением случаев, предусмотренных ч. 6 ст. 20.2 КоАП РФ;

(ч. 6) выражается в действиях (бездействии), предусмотренных ч. 5 статьи, повлекших причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния;

(ч. 6.1) выражается в участии в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетированиях, повлекших создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры;

(ч. 7) выражается в организации либо проведении несанкционированных собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирования в непосредственной близости от территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ либо активном участии в таких публичных мероприятиях, если это осложнило выполнение работниками указанных установки, источника или пункта своих служебных обязанностей или создало угрозу безопасности населения и окружающей среды.

Субъектами данного правонарушения могут быть граждане, достигшие 16-летнего возраста, должностные и юридические лица

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения характеризуется прямым умыслом

Примерный план семинара

1. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления.
2. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок.
3. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Квалификация составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления.
2. Квалификация составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок.
3. Квалификация составов административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность.
4. Особенности квалификации нарушения установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.
5. Особенности квалификации пропаганды и публичного демонстрирования нацистской атрибутики или символики.
6. Особенности квалификации нарушения требований пожарной безопасности.
7. Особенности квалификации нарушения требований режима чрезвычайного положения.
8. Особенности квалификации нарушения правил производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему.
9. Особенности квалификации незаконного изготовления, продажа или передачи пневматического оружия
10. Особенности квалификации неуплаты административного штрафа либо самовольного оставления места отбывания административного ареста.

Тема 7.10. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области дорожного движения

❖ Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений в области дорожного движения

Административные правонарушения в области дорожного движения, которые объединены в гл. 12 КоАП РФ, могут быть условно разделены на 5 групп.

1 группа – нарушения установленного порядка регистрации, использования и эксплуатации транспортных средств:

- управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке (ст. 12.1 КоАП РФ);
- управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков (ст. 12.2 КоАП РФ);
- управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения (ст. 12.3 КоАП РФ);
- нарушение правил установки на транспортном средстве устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов (ст. 12.4 КоАП РФ);
- управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена (ст. 12.5 КоАП РФ);
- нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов (ст. 12.6 КоАП РФ);
- управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (ст. 12.7 КоАП РФ);
- управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ);
- выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке, не прошедшего государственного технического осмотра, с заведомо подложными государственными регистрационными знаками или имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация (ст. 12.31 КоАП РФ);
- допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством (ст. 12.32 КоАП РФ).

В первую группу объединены статьи, предусматривающие административную ответственность за административные правонарушения, пося-

гающие на безопасность дорожного движения и установленный порядок использования транспортных средств.

С *объективной стороны* указанные административные правонарушения состоят в нарушении правил эксплуатации транспортных средств.

Исходя из того, что транспортные средства являются источниками повышенной опасности, особые требования предъявляются к их техническому состоянию. Обязанность по поддержанию транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в технически исправном состоянии возлагается на владельцев транспортных средств либо на лиц, эксплуатирующих транспортные средства.

С *субъективной стороны* нарушение правил регистрации и эксплуатации транспортных средств характеризуется умышленной формой вины.

Субъектами данных административных правонарушений являются водители либо должностные лица, ответственные за регистрацию и эксплуатацию транспортных средств.

2 группа – нарушения правил дорожного движения:

- превышение установленной скорости движения (ст. 12.9 КоАП РФ);
- нарушение правил движения через железнодорожные пути (ст. 12.10 КоАП РФ);
- нарушение правил движения по автомагистрали (ст. 12.11 КоАП РФ);
- проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика (ст. 12.12 КоАП РФ);
- нарушение правил проезда перекрестков (ст. 12.13 КоАП РФ);
- нарушение правил маневрирования (ст. 12.14 КоАП РФ);
- нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона (ст. 12.15 КоАП РФ);
- несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги (ст. 12.16 КоАП РФ);
- непредоставление преимущества в движении маршрутному транспортному средству или транспортному средству с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами (ст. 12.17 КоАП РФ);
- непредоставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения (ст. 12.18 КоАП РФ);
- нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств (ст. 12.19 КоАП РФ);
- нарушение правил пользования внешними световыми приборами, звуковыми сигналами, аварийной сигнализацией или знаком аварийной остановки (ст. 12.20 КоАП РФ);
- нарушение правил перевозки грузов, правил буксировки (ст. 12.21 КоАП РФ);

- нарушение правил учебной езды (ст. 12.22 КоАП РФ);
- нарушение правил перевозки людей (ст. 12.23 КоАП РФ);
- нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого вреда здоровью потерпевшего (ст. 12.24 КоАП РФ);
- нарушение правил, установленных для движения транспортных средств в жилых зонах (ст. 12.28 КоАП РФ);
- нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения (ст. 12.29 КоАП РФ);
- нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным участником дорожного движения, повлекшее создание помех в движении транспортных средств либо причинение легкого вреда здоровью потерпевшего (ст. 12.30 КоАП РФ).

Объектом административных правонарушений, отнесенных ко второй группе, выступает безопасность дорожного движения.

С **объективной стороны** названные правонарушения выражаются в нарушении Правил дорожного движения, ответственность за которое предусмотрена соответствующими статьями гл. 12 КоАП РФ.

С **субъективной стороны** данные правонарушения совершаются, как правило, умышленно. Вместе с тем субъективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.24 КоАП РФ, характеризуется умыслом по отношению к нарушению Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшему причинение легкого вреда здоровью потерпевшего и неосторожностью в отношении последствий.

Субъектом правонарушения в большинстве статей признается водитель транспортного средства, независимо от его принадлежности, т. е. лицо, непосредственно управлявшее транспортным средством в момент совершения административного правонарушения. Наряду с этим субъектами могут выступать пешеходы и иные лица, участвующие в процессе дорожного движения (ст. 12.28, 12.29 КоАП РФ).

3 группа – невыполнение законных требований сотрудников полиции, иных должностных лиц, а также обязанностей в связи с ДТП:

- невыполнение требования о предоставлении транспортного средства или об остановке транспортного средства (ст. 12.25 КоАП РФ);
- невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.26 КоАП РФ);
- невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием (ст. 12.27 КоАП РФ).

Объектом посягательства выступают общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения, а также связанные с реализаци-

ей сотрудниками полиции и иными лицами полномочий, возложенных на них законом.

С объективной стороны данное административное правонарушение является бездействием водителя, на которого законом возлагается обязанность:

1) предоставить транспортное средство сотрудникам полиции, которым в случаях, предусмотренных законодательством, предоставлено право использовать транспортные средства;

2) выполнить законное требование сотрудника полиции об остановке транспортного средства.

С субъективной стороны невыполнение законных требований о предоставлении транспортного средства или об остановке транспортного средства характеризуется умышленной формой вины, поскольку субъект правонарушения реально осознает противоправный характер своего поведения.

Субъектом правонарушения признается водитель, не выполнивший указанные законные требования.

4 группа – нарушения правил ремонта, содержания и эксплуатации дорожных объектов:

- повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений (ст. 12.33 КоАП РФ);

- нарушение правил проведения ремонта и содержания дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений (ст. 12.34 КоАП РФ).

Объектом правонарушения выступают общественные отношения, урегулированность которых обеспечивают безопасность и бесперебойность дорожного движения, а равно и движения по железным дорогам.

Объективную сторону создают действия, связанные с повреждением указанных дорожных сооружений либо созданием помех для дорожного движения.

С субъективной стороны повреждение дорожных сооружений может иметь место как в результате умысла, так и по неосторожности. Создание помех для дорожного движения, вызывающих административную ответственность, предусматривает только умысел.

Субъектами правонарушения могут быть граждане, должностные лица, юридические лица.

Объект правонарушения – безопасность участников дорожного движения, а также жизнь и здоровье граждан.

Объективная сторона правонарушения может характеризоваться как действием, так и бездействием и включает два вида составов:

1) нарушение правил проведения ремонта и содержания дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений в безопасном для дорожного движения состоянии;

2) непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, запрещению или ограничению дорожного движения на отдельных участках дорог в случае, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

Субъективная сторона правонарушения может быть связана как с умышленной, так и с неосторожной формой вины.

Субъектами правонарушения признаются должностные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, а также юридические лица.

5 группа – нарушение права на управление транспортным средством: незаконное ограничение прав на управление транспортным средством и его эксплуатацию (ст. 12.35 КоАП РФ);

Объектом посягательства данного правонарушения является право на управление транспортным средством.

Объективная сторона правонарушения характеризуется действием, выраженным по ст. 12.35 в применении к владельцам и водителям транспортных средств, другим участникам дорожного движения не предусмотренных Федеральным законом мер, направленных на ограничение прав на управление, пользование транспортным средством либо его эксплуатацию.

Субъектом ответственности по ст. 12.35 КоАП РФ выступает исключительно должностное лицо, причем в данном случае речь идет о служащих специально уполномоченных органов государственной власти, в обязанности которых входит обеспечение безопасности дорожного движения.

С **субъективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное ст. 12.35 КоАП РФ, совершается умышленно.

Примерный план семинара

1. Общая характеристика административных правонарушений в области установленного порядка регистрации, использования и эксплуатации транспортных средств.

2. Общая характеристика административных правонарушений, связанных с правом на управления транспортным средством.

3. Общая характеристика административных правонарушений в области нарушения Правил дорожного движения.

4. Общая характеристика административных правонарушений в области нарушения правил ремонта, содержания и эксплуатации дорожных объектов.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. В чем сущность административных правонарушений в области невыполнения законных требований сотрудников полиции, иных должностных лиц, а также обязанностей в связи с ДТП?
2. Перечислите основные правила поведения граждан на транспорте, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.
3. Раскройте содержание юридического состава административного правонарушения, связанного с управлением транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения.
4. В чем сущность несоблюдения требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств?
5. Компетенция должностных лиц органов внутренних дел по применению административной ответственности за административные правонарушения на транспорте и в области дорожного движения.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). URL: <http://www.pravo.gov.ru>
2. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
3. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
4. Об оружии: федер. закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
5. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств: федер. закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
6. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».
8. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

9. О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

10. О правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

11. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30.08.2017 № 685. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

Основная литература

1. Агапов А.Б. Административное право: учеб. для бакалавров. 9-е изд., доп. и перераб. М : Юрайт, 2014.

2. Осяк А.Н., Капранова Ю.В., Корчагина К.А. Административное право: курс лекций // Труды сотрудников Ростовского юридического института МВД России. Ростов н/Д: РЮИ МВД России, 2017.

3. Границкий Р.Б., Лихолет Е.Н. Административное право и административный процесс: учеб. пособие // Труды сотрудников Дальневосточного юридического института МВД России. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2017.

4. Леженин А.В. Административное право и административный процесс: учеб.-метод. пособие // Труды сотрудников Воронежского института МВД России. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2016.

Дополнительная литература

1. Алексеев и др. Административное право: учеб. М.: Проспект, 2019.

2. Кайнов В.И. Административное право России: учеб. пособие. Ростов н/Д: Феникс, 2018.

3. Димитрова Е.А., Кудашова И.В. Административное право: учеб.-метод. пособие. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017.

4. Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учеб. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.

5. Смоленский М.Б., Алексеева М.В. Административное право: учеб. Ростов н/Д : Феникс, 2015.

6. Административное право Российской Федерации: учеб. / под ред. Л.Л. Попова. М.: РГ-Пресс, 2013–2017.

7. Волков А.М., Дугенец А.С. Административное право: учеб. М.: ИНФРА-М, 2017.

8. Мелехин А.В. Административное право Российской Федерации: учеб. М. : Юстиция, 2016.

9. Административное право: учеб. / под ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. М.: Дашков и К, 2014.

10. Деменкова Н.Г., Игнатова М.С., Стариков И.Ю. Административное право в схемах и таблицах: учеб. пособие. 5-е изд., испр. и доп. М.: Проспект, 2015.

11. Потапов А.И., Корниенко О.В., Лавринович А.В. Административная ответственность за административные правонарушения в области дорожного движения: учеб. пособие // Труды сотрудников Уральского юридического института МВД России. Екатеринбург: Уральский юридический ин-т МВД России, 2014.

8. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

Тема 8.1. Понятие, предмет, методы, источники и система административно-процессуального права

Административно-процессуальное право – это отрасль российского права, регулирующая общественные отношения, возникающие в связи с разрешением индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления органами исполнительной власти Российской Федерации, а также иными компетентными субъектами

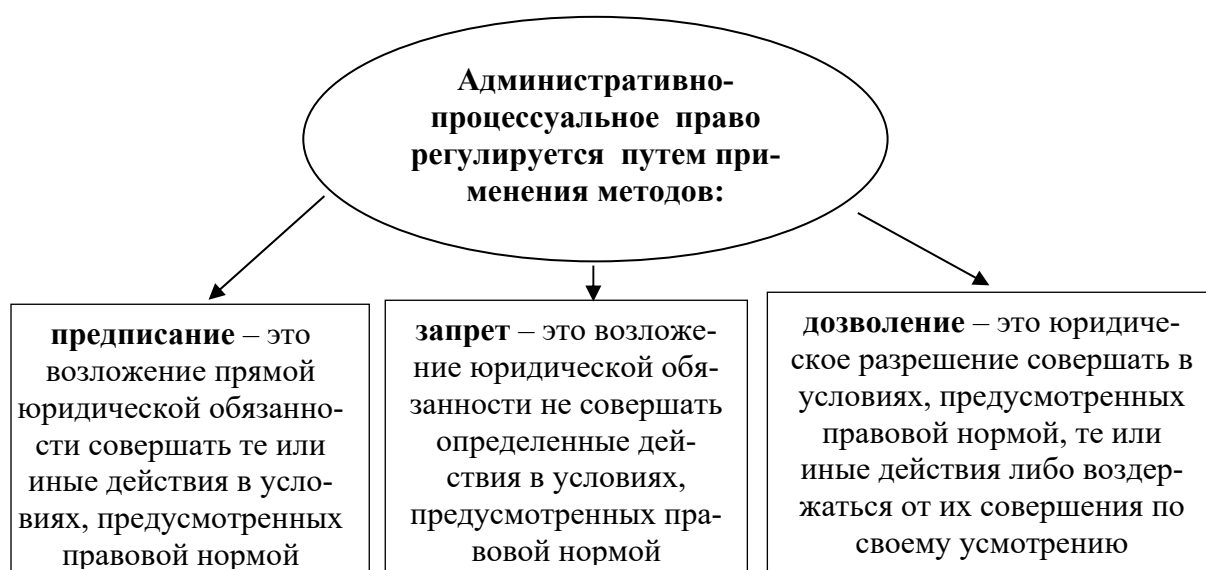
Административное процессуальное право регулирует управленческие отношения, возникающие в процессе:		
построения и функционирования исполнительных органов государственной власти	осуществления нормативно установленной компетенции органов государственного и муниципального управления	реализации полномочий должностными лицами при осуществлении ими государственных функций и предоставлении государственных услуг
обеспечения установленного правового режима при осуществлении охранительной функции государства, применении мер административного принуждения	рассмотрения в порядке административного судопроизводства дел о защите публичных прав человека и гражданина, законных интересов юридических лиц	

Задачами административного процесса являются:

- защита личности, ее прав, свобод и законных интересов, интересов юридических лиц, общества и государства путем быстрого и полного рассмотрения дел об административных правонарушениях;
- изобличение и привлечение виновных лиц к административной ответственности;
- обеспечение правильного и единообразного применения закона с тем, чтобы каждый, кто совершил административное правонарушение, был подвергнут справедливому административному взысканию и ни один невиновный не был привлечен к административной ответственности;
- всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела об административном правонарушении;
- разрешение каждого дела об административном правонарушении в соответствии с действующим законодательством;
- выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Предмет административного процессуального права – это административно-процессуальные отношения, возникающие в процессе осуществления уполномоченными субъектами права компетенции и полномочий властного характера, а также в процессе обеспечения прав и свобод человека и гражданина и установления гарантий судебной правовой защиты от неправомерных действий (бездействия) и решений органов публичной власти и их должностных лиц.

В зависимости от особенностей предмета правового регулирования можно говорить о применении конкретных методов правового регулирования процессуальных отношений в сфере публичного управления.



❖ Понятие, сущность и принципы административного процесса

Поскольку исполнительная власть реализуется в процессе исполнительной деятельности органов государственного управления, она имеет административно-процессуальную форму.

Административный процесс – это совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность органов и должностных лиц государственного управления по реализации возложенных на них задач и функций, а также деятельность судей по разрешению индивидуально-конкретных дел.

Сущность административного процесса имеет двойное предназначение. С одной стороны, он реализует правоприменительные функции, так как обеспечивает реализацию материальных норм, а с другой – играет роль правоохранительную, так как регламентирует порядок реализации этих норм, закрепленных процессуально.

Основные принципы административного процесса:

законность	объективность (материальная истина)	гласность административного процесса
равенство человека и гражданина перед законом и органом, разрешающим дело	ответственность за нарушение правил процесса и за принятый акт (решение)	

Источники и система административного процессуального права

Акты, принимаемые органами законодательной и исполнительной власти РФ и субъектов РФ, выступают источниками административно-процессуального права. Содержанием источников административного права являются правовые нормы, регулирующие конкретные административно-правовые отношения.

Система административного процессуального права представляет собой совокупность разнообразных по назначению и содержанию административных производств:

производство по принятию нормативных актов государственного управления;

производство по предложениям и заявлениям граждан и обращениям организаций в сфере государственного управления;

производство по административно-правовым жалобам и спорам;

производство по делам о поощрениях;

производство по делам об административных правонарушениях;

производство по дисциплинарным делам;

регистрационное производство;

лицензионное производство;

исполнительное производство.

Правовые источники административно-процессуального права:

Конституция РФ

международные договоры и соглашения РФ, регулирующие отдельные вопросы в административно-процессуальной сфере

федеральные конституционные законы; федеральные законы

постановления Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания; указы Президента РФ; постановления Правительства РФ

внутригосударственные публичные договоры и соглашения, регулирующие разграничение административной компетенции и полномочий между органами исполнительной власти, организацию взаимодействия и сотрудничества административно-публичных органов в ходе осуществления возложенных на них функций

Правовые акты, устанавливающие правовой статус федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств

нормативные акты федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти

акты органов судебной власти, принимаемые по результатам рассмотрения дел о соответствии нормативных правовых актов, регулирующих отношения в административно-правовой сфере

законодательные и иные нормативные акты представительных и исполнительных органов (конституции республик – субъектов РФ, уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов)

правовые акты органов местного самоуправления, их администрации и исполнительных органов

Примерный план семинара

1. Правовые источники административно-процессуального права.
2. Отличие административно-процессуального права от других отраслей права.
3. Общая характеристика административно-процессуального права как отрасли российского права.
4. Функции административно-процессуального права.
5. Соотношение административного права и административно-процессуального права.
6. Внутреннее построение структурных элементов и административно-процессуального права.
7. Общественные отношения, урегулированные административно-процессуальными нормами.

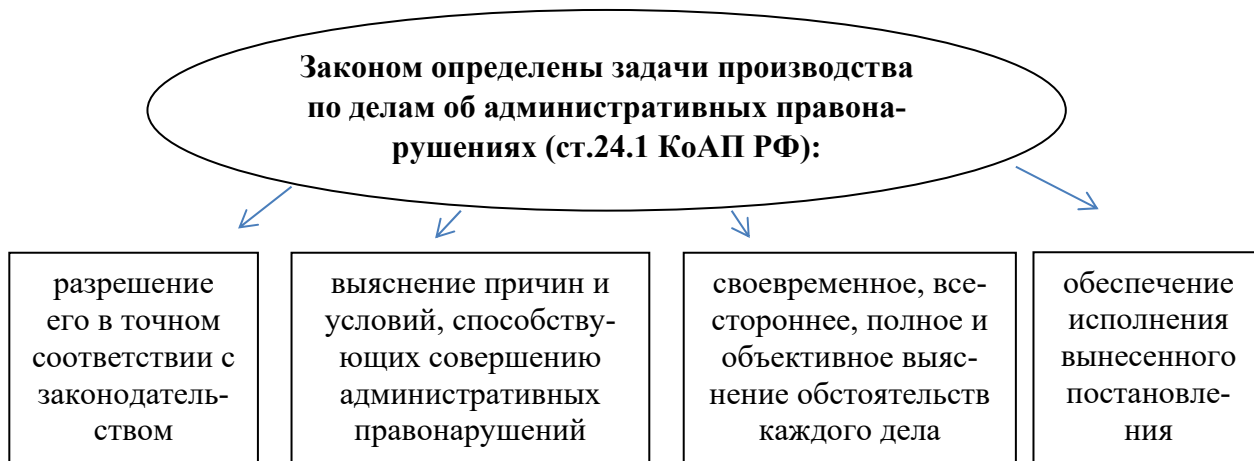
Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что такое административно-процессуальное право как отрасль российского права?
2. Назовите источники административно-процессуального права.
3. Взаимодействует ли административно-процессуальное право с иными отраслями российского права?
4. Раскройте понятие и особенности административного процесса.
5. В чем состоит структура административного процесса (виды производств и процедур)?
6. Назовите предмет, методы, систему административно-процессуального права.
7. Определите понятие и характеристику административно-процессуальных норм.
8. Что включает в себя структура, содержание и виды административно-процессуальных норм?
9. Каковы особенности административно-процессуальных норм?
10. Разграничьте материальные и процессуальные административно-правовые нормы.
11. Назовите принципы административного процесса.

Тема 8.2. Понятие, задачи, принципы и участники производства по делам об административных правонарушениях

Производство по делам об административных правонарушениях – это регламентированная административно-процессуальными нормами деятельность государственных и общественных органов, направленная на разрешение дел об административных правонарушениях и применение мер административного наказания.

Правовой основой производства является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), где наиболее полно урегулированы нормы материального и процессуального административного права по разрешению индивидуально-конкретных дел, осуществляемых как во внесудебном, так и в судебном порядке: порядок оформления дел этой категории, их рассмотрение (место, сроки и т.д.), порядок обжалования и опротестования, исполнения постановления.



Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется на основе **принципов**:

открытости;
презумпции невиновности;
гласности;
права на защиту;
достижение объективной истины;
обеспечения законности;
равенства всех перед законом;
ведения производства на государственном языке Российской Федерации.

Согласно ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство под-

лежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

<i>отсутствие события административного правонарушения</i>	<i>действия лица в состоянии крайней необходимости</i>	<i>смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении</i>	<i>издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания</i>	<i>иные предусмотренные настоящим Кодексом обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения</i>
<i>отсутствие состава административного правонарушения, в том числе не достижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной ответственности (за исключением случая, предусмотренного ч. 3 настоящей статьи), или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие)</i>			<i>наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела</i>	
<i>утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность</i>			<i>внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве)</i>	

Субъект производства по делу об административном правонарушении – это участник производства по делу об административном правонарушении, обладающий необходимой административно-процессуальной правосубъектностью и решающий процессуальные задачи.

Виды субъектов производства по делам об административных правонарушениях:

I. Уполномоченные органы и должностные лица, наделенные правом принимать юридические акты, документы, разрешающие процессуальные задачи и определяющие движение дела об административном правонарушении (гл. 23 КоАП РФ):

1. Субъекты, правомочные в пределах компетенции, установленной КоАП РФ, рассматривать дела об административных правонарушениях:

- судьи (ст. 23.1 КоАП РФ);
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ст. 23.2 КоАП РФ);
- федеральные органы исполнительной власти, их учреждения, структурные подразделения и территориальные органы (гл. 23 КоАП РФ);
- уполномоченные органы и учреждения органов исполнительной власти субъектов РФ (гл. 23 КоАП РФ);
- административные комиссии, иные коллегиальные органы, создаваемые в соответствии с законами субъектов РФ);

2. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях (ст. 28.3 КоАП РФ).

3. Должностные лица и иные субъекты, полномочные применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

4. Субъекты, полномочные пересматривать постановления и решения по делам об административных правонарушениях:

- районные судьи по месту рассмотрения дела;
- районные суды по месту нахождения коллегиального органа, чье постановление (решение) обжалуется;
- вышестоящий орган (должностное лицо);
- вышестоящий суд (ст. 30.1 КоАП РФ).

5. Прокурор, который вправе:

- возбуждать производство по делу об административном правонарушении;
- участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;
- приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия (ст. 25.11 КоАП РФ).

6. Субъекты, контролирующие и обеспечивающие исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях (гл. 32 КоАП РФ).

II. Субъекты, имеющие личный интерес в деле об административном правонарушении:

1) *лицо*, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (ст. 25.1 КоАП РФ);

2) *потерпевший* – физическое или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред (ст. 25.2 КоАП РФ);

3) *законные представители физического лица* – субъекты (родители, усыновители, опекуны или попечители), осуществляющие защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, являющегося несовершеннолетним либо по своему физическому или психическому состоянию лишенного возможности самостоятельно реализовать свои права (ст. 25.3 КоАП РФ);

4) *законные представители юридического лица* – субъекты (руководитель, иное лицо в соответствии с законом или учредительными документами юридического лица), осуществляющие защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном производстве, или юридического лица, являющегося потерпевшим (ст. 25.4 КоАП РФ);

5) *защитник* – адвокат или иное лицо, оказывающее юридическую помощь лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (ст. 25.5 КоАП РФ);

6) *представитель* – адвокат или иное лицо, оказывающее юридическую помощь потерпевшему (ст. 25.5 КоАП РФ);

7) *уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей* – по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, может быть допущен к участию в деле в качестве защитника (ст. 25.5.1 КоАП РФ).

III. Субъекты, содействующие отправлению производства по делам об административных правонарушениях:

1) *свидетель* – лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела об административном правонарушении, подлежащие установлению (ст. 25.6 КоАП РФ);

2) *понятой* – любое не заинтересованное в исходе дела об административном правонарушении лицо, которое выполняет удостоверительную функцию при применении мер обеспечения производства по делу (ст. 25.7 КоАП РФ);

3) *специалист* – любое совершеннолетнее лицо, привлекаемое к участию в производстве по делу об административном правонарушении, не заинтересованное в исходе дела, обладающее познаниями, необходимыми

для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств (ст. 25.8 КоАП РФ);

4) *эксперт* – любое не заинтересованное в исходе дела лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения (ст. 25.9 КоАП РФ);

5) *переводчик* – любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, владеющее языками или навыками сурдоперевода (понимающее знаки немого или глухого), необходимыми для перевода или сурдоперевода при производстве по делу об административном правонарушении (ст. 25.10 КоАП РФ).

IV. Иные субъекты производства по делам об административных правонарушениях.

Примерный план семинара

1. Правовая основа участников производства по делу об административном правонарушении.

2. Соотношение участника и субъекта производства по делу об административном правонарушении.

3. Субъекты, правомочные рассматривать дела об административном правонарушении.

4. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административном правонарушении.

5. Субъекты, имеющие личный интерес в деле об административном правонарушении.

6. Субъекты, содействующие производству по делу об административном правонарушении.

7. Иные субъекты производства по делу об административном правонарушении.

8. Общая характеристика участников производства по делу об административном правонарушении.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что означает административно-процессуальный статус лица, в отношении которого ведется производство?

2. Назовите особенности административно-процессуального статуса потерпевшего при производстве по делу об административном правонарушении.

3. Что означает административно-процессуальный статус законных представителей физического лица, законных представителей юридического лица при производстве по делу об административном правонарушении?

4. Какие особенности административно-процессуального статуса защитника и представителя при производстве по делу об административном правонарушении Вы можете назвать?

5. Что включает в себя административно-процессуальный статус свидетеля при производстве по делу об административном правонарушении?

6. Дайте характеристику административно-процессуального статуса понятого при производстве по делу об административном правонарушении.

7. Какие особенности административно-процессуального статуса специалиста при производстве по делу об административном правонарушении вы можете перечислить?

8. Дайте понятие административно-процессуального статуса эксперта при производстве по делу об административном правонарушении.

9. Назовите признаки административно-процессуального статуса переводчика при производстве по делу об административном правонарушении.

10. Перечислите конкретные лица и обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении (отводы, самоотводы).

11. Раскройте способы и порядок извещения лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, применяемые в административном процессе.

12. Назовите субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Тема 8.3. Стадии производства по делам об административных правонарушениях

❖ **Общая характеристика стадий производства по делам об административных правонарушениях**

Стадии в производстве по делам об административных правонарушениях – это его главные звенья, характеризующие логику и последовательность действий при рассмотрении и разрешении дел. Каждая стадия в производстве наполнена процессуальными действиями (этапами), объединенными ближайшей целью и задачами.

В административно-правовой науке даются самые различные понятия стадии производства. Основными признаками стадий, характеризующих и отграничивающих их между собой, выступают следующие:

<i>относительная самостоятельность</i>	<i>собственное процессуальное назначение</i>	<i>органичная связь между стадиями</i>	<i>отличительный круг участников</i>	<i>совершение разнообразных действий</i>
<i>оформление специальных процессуальных документов</i>			<i>наличие, наряду с общими, свойственных только ей задач</i>	

Стадии производства тесно связаны между собой: каждая последующая начинается только после завершения предыдущей; на новой стадии проверяется то, что было сделано ранее.

Возбуждение дела	Рассмотрение дела	Пересмотр постановлений и решений (факкультативная стадия)	Исполнение постановлений
<i>составление протокола (постановление прокурора) об административном правонарушении</i>	<i>подготовка к рассмотрению дела</i>	<i>подготовка к рассмотрению жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении</i>	<i>обращение (приведение) постановления к исполнению</i>
<i>назначение административного наказания без составления протокола</i>	<i>рассмотрение дела и вынесение решения</i>	<i>рассмотрение жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении</i>	<i>решение вопроса об отсрочке, рассрочке, приостановлении, прекращении исполнения постановления</i>
<i>проведение административного расследования</i>	<i>объявление о принятом решении и вручение копии постановления</i>	<i>принятие решения по жалобе (протеста)</i>	<i>окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания</i>
<i>прекращение производства по делу об административном правонарушении до передачи дела на рассмотрение</i>			

❖ Возбуждение дела об административном правонарушении

Основаниями для возбуждения дела об административном правонарушении служат:	
материальное основание – это наличие юридического факта, содержащего в себе признаки административного правонарушения	процессуальное основание – это источники, из которых полномочные органы государства или должностные лица получают информацию о совершенном административном правонарушении, обязывающую их принять решение приступить к производству по делу об административном правонарушении

Стадия возбуждения дела об административном правонарушении представляет собой совокупность процессуальных действий, направленных на установление факта административного правонарушения, определение подведомственности (подсудности), а также разрешение целого ряда вопросов:

<i>является ли сообщение об административном правонарушении поводом к возбуждению дела;</i>	<i>содержатся ли в источнике информации сведения о событии административного правонарушения;</i>	<i>нет ли обстоятельств, исключающих производство по делу;</i>
<i>уточняется, по какой статье квалифицируется данное административное правонарушение;</i>	<i>возникает ли необходимость административного расследования;</i>	<i>подлежат ли материалы дела передаче по подведомственности или подсудности.</i>

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются (ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ):

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

- поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

- сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в СМИ, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

- фиксация административного правонарушения в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта РФ, совершенного с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

- подтверждение содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в случаях, предусмотренных п. 4 ст. 28.1 КоАП РФ, транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица.

Рассмотрение дела об административном правонарушении – это основная стадия производства по делу, в рамках которой осуществляется разрешение дела по существу (гл. 29 КоАП РФ).

Судья, орган, должностное лицо при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении выясняют следующие вопросы:

<i>правильно ли составлен протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные КоАП РФ, а также иные материалы дела</i>	<i>достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу; имеются ли ходатайства и отводы</i>	<i>имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом</i>
<i>относится ли к их компетенции рассмотрение данного дела</i>		<i>имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу</i>

Сроки рассмотрения дела об административном правонарушении:

в 15-тидневный срок со дня получения дела или протокола об административном правонарушении и других материалов дела либо материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи	• в двухмесячный срок со дня получения судьей, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела • при поступлении ходатайств от участников производства срок рассмотрения дела может быть продлен не более чем на один месяц
дела по ст. 14.15.2 и 14.15.3 КоАП РФ рассматриваются в десятидневный срок со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела без продления срока	
дело об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности и применен временный запрет деятельности, должно быть рассмотрено не позднее 7 суток	
дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1–5.25, 5.45–5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ, рассматриваются в пятидневный срок без права на продление	
арест либо административное выдворение, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, – не позднее 48 часов с момента его задержания.	

Согласно ст. 29.14 КоАП РФ в случае, если судьей признано обязательным присутствие в судебном заседании участника производства по делу об административном правонарушении, который по объективным причинам не имеет такой возможности, судья разрешает вопрос об участии указанного лица в судебном заседании путем использования систем видео-конференц-связи при наличии технической возможности. Судья разрешает вопрос об участии в судебном заседании путем использования систем видео-конференц-связи (которые могут использоваться согласно ч. 2 ст. 29.14 КоАП РФ) по ходатайству участника производства по делу об административном правонарушении либо по собственной инициативе.

Об участии в судебном заседании лиц, присутствие которых признано обязательным в судебном заседании, путем использования систем видео-конференц-связи судья выносит определение (ч. 4–5 ст. 29.14 КоАП РФ).

Судья, рассматривающий дело об административном правонарушении, может отказать в использования систем видео-конференц-связи в случаях, когда:	
<i>отсутствует техническая возможность для участия в судебном заседании путем использования систем видео-конференц-связи;</i>	<i>рассмотрение дела об административном правонарушении осуществляется в закрытом судебном заседании.</i>

❖ **Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях**

Одним из важнейших средств обеспечения законности по делу об административном правонарушении является обжалование или опротестование прокурором постановления по делу об административном правонарушении.

Стадия пересмотра является факультативной, необязательной. Пересмотр – это новое разбирательство дела субъектом, наделенным правом отменить, изменить или оставить ранее принятое постановление без изменений.

Пересмотр постановлений как самостоятельная стадия, построенная на основе сочетания свободы обжалования и опротестования постановлений с обязанностью компетентных органов рассмотреть их, позволяет на основе единообразного толкования и применения закона исправлять и устранять допущенные ошибки.

Вышестоящий орган (должностное лицо), суд, пересматривая постановление, принимает одно из следующих решений:		
<i>об оставлении постановления без изменения, а жалобу или протест без удовлетворения;</i>	<i>об отмене постановления и прекращении дела об административном правонарушении;</i>	об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление

об отмене постановления и направлении дела на новое рассмотрение. Если при рассмотрении жалобы будет установлено, что постановление вынесено органом (должностным лицом), который не был правомочен решать данное дело, то оно отменяется и дело направляется на рассмотрение компетентного органа (должностного лица)

❖ **Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях**

ПРАВО НА ОБЖАЛОВАНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ АП



Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях является самостоятельной стадией производства по делу об административном правонарушении, представляющая собой организационные действия для реализации предписаний, содержащихся в постановлении, уполномоченными на то органами и должностными лицами.

Основными задачами исполнительного производства являются:

обеспечение исполнения вынесенного постановления	соблюдение принципа неотвратимости наказания	предупреждение административных правонарушений в будущем

*Постановление по делу об административном правонарушении
вступает в законную силу:*

■ после истечения срока, установленного для обжалования постановления (определения) по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано, т.е. через 10 дней после вынесения постановления, определения (ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ);	■ после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление (ч. 2 ст. 31.1 КоАП РФ);

немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе (т. е. вынесения решения судом кассационной инстанции), протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление (ч. 3 ст. 31.1 КоАП РФ).

***Приведение в исполнение постановления по делу
об административном правонарушении (ст. 31.4 КоАП РФ)***

<i>Постановление по делу об административном правонарушении приводится в исполнение уполномоченными на то органом, должностным лицом в порядке, установленном настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительства Российской Федерации</i>	<i>В случае неясности способа и порядка исполнения постановления по делу об административном правонарушении орган, должностное лицо, приводящие указанное постановление в исполнение, а также лицо, в отношении которого оно было вынесено, вправе обратиться в суд, орган или к должностному лицу, вынесшим постановление, с заявлением о разъяснении способа и его исполнения</i>
<i>В случае вынесения нескольких постановлений о назначении административного наказания в отношении одного лица каждое постановление приводится в исполнение самостоятельно</i>	

Окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания означает прекращение всех исполнительных действий по приведению его в исполнение. Производство по исполнению постановления о назначении административного наказания считается оконченным, когда исполнение произведено полностью.

Необходимо учитывать, что в отдельных случаях административным законодательством с учетом наличия обстоятельств, в следствии которых приведение в исполнение постановления по делу об административном правонарушении в установленные сроки не представляется возможным по ряду причин, предусмотрена возможность:

<i>Отсрочки исполнения постановления о назначении административного наказания (ст. 31.5 КоАП РФ)</i>	<i>Рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания (ст. 31.5 КоАП РФ)</i>
<i>Приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания (ст. 31.6 КоАП РФ)</i>	<i>Прекращение исполнения постановления о назначении административного наказания (ст. 31.7 КоАП РФ)</i>

Примерный план семинара

1. Юридическая природа стадий производства по делу об административном правонарушении.
2. Процессуальные действия на стадии возбуждения дела об административном правонарушении.
3. Процессуальные действия на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении.
4. Процессуальные действия на стадии пересмотра постановления (решения) по делу об административном правонарушении.
5. Процессуальные действия на стадии исполнения постановления (решения) по делу об административном правонарушении.
6. Принципы и функции стадий производства по делу об административном правонарушении.
7. Процессуальный статус лиц, участвующих производстве по делу об административном правонарушении.
8. Контроль и надзор в производстве по делу об административном правонарушении.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Раскройте понятие и назовите признаки производства по делу об административном правонарушении.
2. Раскройте понятие стадии как самостоятельной единицы производства по делу об административном правонарушении.
3. Опишите порядок приведения в исполнение постановления по делу об административном правонарушении.
4. Перечислите особенности стадии пересмотра постановления (решения) по делу об административном правонарушении.
5. Перечислите субъекты, обладающие правом обжалования постановления (решения) по делу об административном правонарушении.
6. Расскажите порядок использования систем видео-конференц-связи при наличии технической возможности в судебном заседании.
7. Что такое ходатайства в производстве по делам об административных правонарушениях?

8. Перечислите основания для возбуждения дела об административном правонарушении.

9. Какие обстоятельства исключают производство по делу об административном правонарушении?

Тема 8.4. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях

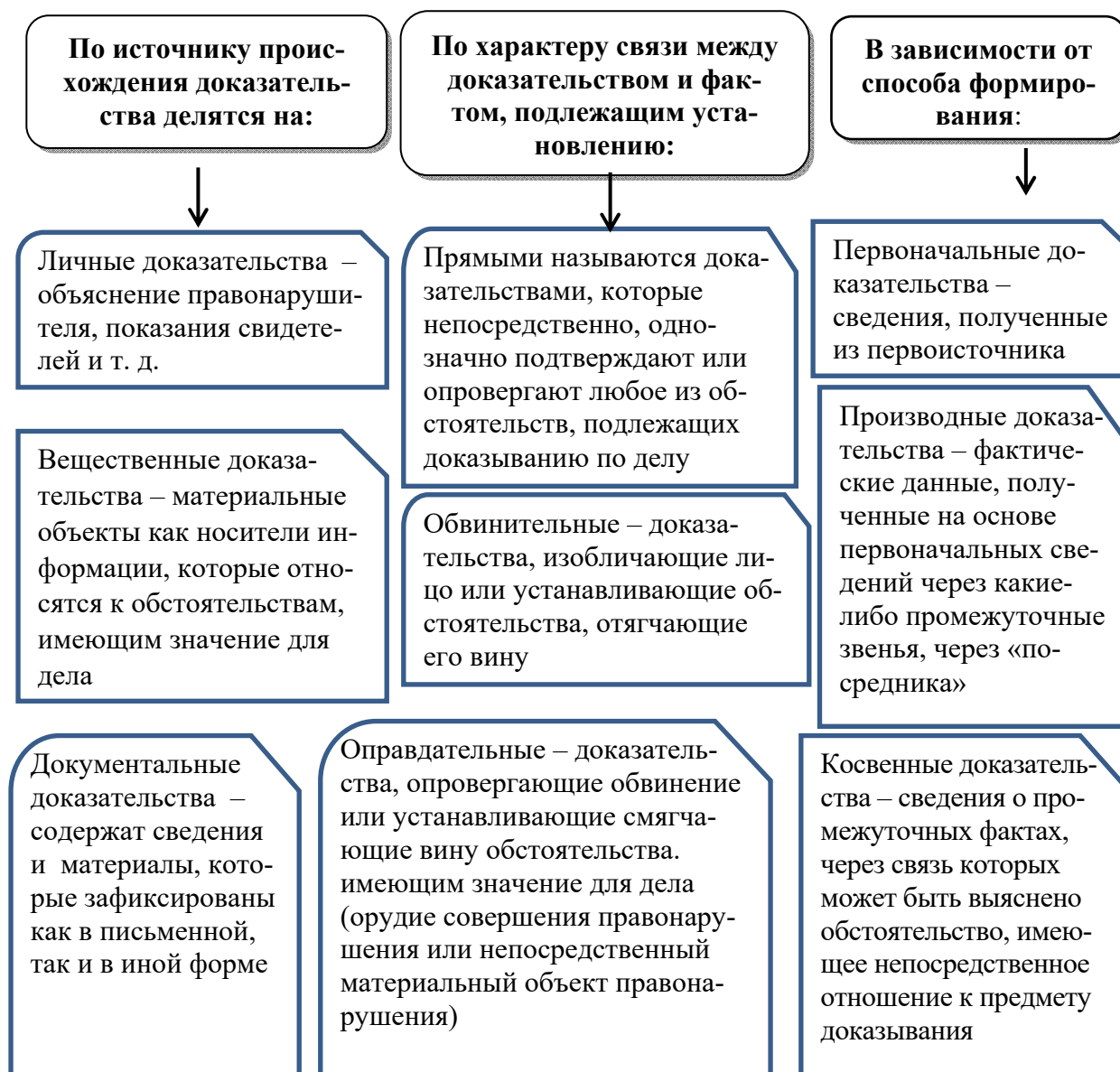
Доказательства являются необходимыми средствами решения задач производства по делам об административных правонарушениях.

Доказательства по делу об административном правонарушении – это любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела (ст. 26.2 КоАП РФ).

Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении					
наличие события административного правонарушения (время, способ, место, имеющие значение для дела);	виновность лица в совершении административного правонарушения;	обстоятельства, исключющие производство по делу об административном правонарушении;	обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;	характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;	причины и условия совершения административного правонарушения, а также иные обстоятельства дела;
лицо, совершившее противоправные действия (бездействие) – в отношении лица необходимо выяснение таких вопросов как: фамилия, имя, отчество, возраст, место рождения, гражданство; социальное положение в обществе (образование, род занятий, отношение к воинской службе, состояние здоровья, образ жизни и др.).					

Судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Классификация доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях



Доказательства всегда представляют собой единство фактического содержания и процессуальной формы, в которой выражены сведения о фактах. Это определяет такие качества доказательств, как их относимость и допустимость. Получение доказательства должно осуществляться только правомочным должностным лицом, при этом должны быть соблюдены все процессуальные требования.

❖ **Доказательства по делам об административных правонарушениях должны отвечать требованиям**

Относимости – указывает на связь его содержания с обстоятельствами, подлежащими доказыванию по делу, на основании которой оно может быть использовано для установления этих обстоятельств. Доказательство будет относимым, если в нем содержатся сведения о любых фактах, имеющих какое-либо значение для дела.	Достаточности – означает, что на основе данной совокупности доказательств может быть сделан достоверный вывод и принято соответствующее решение по делу.	Достоверности – может быть восполнена в процессе дополнительного административного расследования. Доказательства, получение которых связано с ущемлением прав и интересов граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, считаются ничтожными.	Законности – не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, в том числе результатов проверки, проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, если указанные доказательства получены с нарушением закона.

❖ **Виды доказательств по делам об административных правонарушениях:**

1. Экспертиза. В случаях, если при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, выносят определение о назначении экспертизы, обязательное для исполнения экспертами или учреждениями, которым поручено проведение экспертизы (ч. 3–6 ст. 26.4 КоАП РФ).

2. Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей.

объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – сообщение лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, сведений.	показания потерпевшего – сообщение лица, которому административным правонарушением причинен вред, известных ему сведений об обстоятельствах, подлежащих установлению по делу, по которому он признан потерпевшим, и сделанное в установленном законом порядке.	показания свидетелей – это сообщение лицом известных ему сведений об обстоятельствах, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении, сделанное во время допроса в качестве свидетеля в установленном законом порядке.

3. Взятие проб и образцов. Должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, вправе брать образцы почерка, пробы и образцы товаров и иных предметов, необходимые для проведения экспертизы. Взятие проб и образцов обусловлено нецелесообразностью приобщения к делу всего предмета или орудия совершения административного правонарушения. Однако во всех случаях это процессуальное действие проводится тогда, когда необходимо экспертным путем установить свойства предметов, явившихся орудием или предметом совершения административного правонарушения.

4. Показания специальных технических средств. Специальные технические средства – измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку и утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения.

5. Поручения и запросы по делу об административном правонарушении. Для получения доказательств по делу об административном правонарушении должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, вправе направлять запросы в соответствующие территориальные органы либо поручить совершение отдельных действий, предусмотренных настоящим Кодексом, должностному лицу соответствующего территориального органа (подлежит исполнению не позднее чем в пятидневный срок со дня получения указанного поручения либо запроса).

6. Вещественные доказательства – это орудия совершения или предметы административного правонарушения, в том числе орудия совершения или предметы административного правонарушения, сохранившие на себе его следы. Вещественные доказательства в случае необходимости фотографируются или фиксируются иным установленным способом и приобщаются к делу об административном правонарушении. О наличии вещественных доказательств делается запись в протоколе об административном правонарушении или в ином протоколе, предусмотренном ч. 3 ст. 26.6 КоАП РФ.

7. Документы. Признаются документы доказательствами, если сведения, изложенные или удостоверенные в них организациями, их объединениями, должностными лицами и гражданами, имеют значение для производства по делу об административном правонарушении. Они могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме. К документам относятся материалы фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи, информационных баз и банков данных и иные носители информации.

Судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, обязаны принять необходимые меры по обеспечению сохранности документов до разрешения дела по

существу, а также принять решение о них по окончании рассмотрения дела. В случаях, если документы обладают признаками, указанными в статье 26.6 КоАП РФ, такие документы являются вещественными доказательствами.

8. Объяснения участников производства по делу об административном правонарушении, полученных путем использования систем видео-конференц-связи, допускаются в качестве доказательств. В случае, если судьей признано обязательным присутствие в судебном заседании участника производства по делу об административном правонарушении, который по объективным причинам не имеет такой возможности, судья разрешает вопрос об участии указанного лица в судебном заседании путем использования систем видео-конференц-связи при наличии технической возможности. Судья разрешает вопрос об участии в судебном заседании путем использования систем видео-конференц-связи по ходатайству участника производства по делу об административном правонарушении либо по собственной инициативе.

Примерный план семинара

1. Значение и виды доказательств по делу об административном правонарушении.
2. Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.
3. Показания потерпевшего и свидетелей по делу об административном правонарушении.
4. Порядок назначения экспертизы, взятие проб и образцов по делу об административном правонарушении.
5. Экспертное заключение как доказательство по делу об административном правонарушении.
6. Использование показаний специальных технических средств по делу об административном правонарушении.
7. Порядок истребования сведений, направление поручений и запросов по делу об административном правонарушении.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что такое доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях?
2. Какие предъявляются требования к доказательствам по делам об административных правонарушениях?
3. Перечислите виды доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях.
4. Какие обстоятельства подлежат выяснению по делу об административных правонарушениях?
5. Каков порядок оценки доказательств по делу об административных правонарушениях?

6. Что означает недопустимость доказательств по делу об административных правонарушениях?

7. Дайте характеристику порядка истребования сведений, имеющих значение по делу об административных правонарушениях.

Тема 8.5. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяются уполномоченным лицом в пределах своих полномочий в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях условно можно разделить на три группы:		
пресекательные меры – способы и средства принудительного воздействия, которые направлены на прекращение противоправного поведения лица, совершившего правонарушение, например, посредством принудительного ограничения свободы передвижения и т. д.	обеспечительные меры представляют собой урегулированные административно-процессуальными нормами принудительные юридически значимые действия компетентных органов, направленные на обнаружение, получение, фиксацию и изъятие доказательств	исполнительные меры – направленные на исполнение постановления по делу об административном правонарушении для обеспечения исполнения административного наказания, назначения в дальнейшем, и взыскания причиненного ущерба и издержек по делу

❖ **Виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (гл. 27 КоАП РФ):**

Доставление – принудительное препровождение физического лица, судна и других орудий совершения административного правонарушения в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным (ст. 27.2 КоАП РФ).

Доставление осуществляется лицами, указанными в ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ. Доставка должна быть осуществлена в возможно короткий срок. О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

<i>Причины, по которым может быть осуществлено доставление:</i>				
отсутствие документов у правонарушителя и невозможность установить на месте его личность;	нахождение лица в состоянии опьянения либо отсутствие у лица постоянного места жительства;	иные поводы (правонарушение выявил и доставил виновного в дежурную часть сотрудник, не уполномоченный составлять протокол по данному административному правонарушению);	поведение лица, совершившего правонарушение, препятствующее нормальному осуществлению необходимых процессуальных действий;	необходимость осуществления процессуальных действий, выполнить которые на месте совершения правонарушения невозможно.

Административное задержание – это кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Перечень лиц, уполномоченных осуществлять административное задержание в соответствии с ч.1 ст.27.3 КоАП РФ устанавливается соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

<i>По факту административного задержания уведомляются:</i>		
по просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник;	об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители;	об административном задержании члена общественной наблюдательной комиссии, образованной в соответствии с законодательством РФ, незамедлительно уведомляются секретарь Общественной палаты РФ и соответствующая общественная наблюдательная комиссия;
об административном задержании военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, незамедлительно уведомляется военная полиция Вооруженных Сил РФ или воинская часть, в которой задержанный проходит военную службу (военные сборы), а об административном задержании иного лица, указанного в ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ, – орган или учреждение, в котором задержанный проходит службу.		

Задержанному лицу разъясняются его права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании и составляется протокол с соблюдением требований ст.27.4 КоАП РФ.

Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях органов, либо в специальных учреждениях, создаваемых в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Указанные помещения должны отвечать санитарным требованиям и исключать возможность их самовольного оставления. Несовершеннолетние, в отношении которых применено административное задержание, содержатся отдельно от взрослых лиц.

<i>Срок административного задержания не должен превышать три часа, за исключением случаев:</i>	
Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим Государственной границы РФ и порядок пребывания на территории РФ, об административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне РФ, или о нарушении таможенных правил, в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.	Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест или административное выдворение за пределы РФ, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

Срок административного задержания лица исчисляется с момента его доставления (ст. 27.2 КоАП РФ). В отношении лица, находящегося в состоянии опьянения, составление протокола об административном правонарушении, равно как и иные совершаемые в рамках производства по делу об административном правонарушении действия, должно быть отложено до его вытрезвления, поскольку в противном случае не будут соблюдены условия, позволяющие ему надлежащим образом, своевременно и полно уяснить мотивы (причины) административного задержания (Постановление Конституционного Суда РФ от 17 ноября 2016 г. № 25-П).

В соответствии с ч. 2 ст. 22 Конституции РФ до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

В этой связи установлено, что общий срок времени вытрезвления лица, находящегося в состоянии опьянения, с момента его доставления в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ и административного задержания такого лица на основании ч. 2 или 3 ст. 27.5 КоАП РФ не может превышать 48 часов.

Привод – принудительная мера, применяется к физическому лицу либо законному представителю юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля (ст. 27.15 КоАП РФ).

Действующее законодательство не устанавливает времени исполнения привода. Привод осуществляется ОВД (полицией) на основании определения судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении, которые вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела следующих участников производства по делу об административном правонарушении.

Привод осуществляется:	
<i>Органом, уполномоченным на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов, на основании определения судьи или постановления должностного лица указанного органа, рассматривающих дело об административном правонарушении, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов;</i>	<i>Органом внутренних дел (полицией) на основании определения указанного органа, иного органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении, в <u>порядке</u>, установленном федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.</i>

Досмотр. Глава 27 КоАП РФ включает в себя основание и порядок досмотровых действий (мероприятий) уполномоченных лиц: личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ), досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ).

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице – обследование уполномоченными лицами вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

- личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола;
- досмотр вещей, находящихся при физическом лице в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи (исключение согласно п. 4 ст. 27.7 КоАП РФ);
- в случае необходимости применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств;
- о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании;
- копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

Досмотр транспортного средства любого вида – обследование уполномоченными лицами транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

- досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится, а в случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица;
- в случае необходимости применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств;
- о досмотре транспортного средства составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании;
- копия протокола о досмотре транспортного средства вручается лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов производится должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя, а также в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о соответствующем юридическом лице, а также о его законном представителе либо об ином представителе, об индивидуальном предпринимателе или о его представителе, об осмотренных территориях и помещениях, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, о виде и реквизитах документов. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осуществляется уполномоченными лицами, указанными в ст. 27.2, 27.3, 28.3 КоАП РФ, в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. Если изымаются документы, с них изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе. В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия.

Изъятые огнестрельное оружие и патроны к нему, иное оружие, а также боевые припасы хранятся в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

Изъятые наркотические средства и психотропные вещества подлежат направлению на переработку или уничтожению в порядке, установленном Правительством РФ. Образцы подлежащих уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции хранятся до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Изъятые вещи, подвергающиеся быстрой порче, в порядке, установленном Правительством РФ, сдаются в соответствующие организации для реализации, а при невозможности реализации уничтожаются.

Изъятые в соответствии с законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции из незаконного оборота этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция, а также предметы, используемые для незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, подлежат демонтажу и (или) вывозу и хранению вне места изъятия в порядке, установленном Правительством РФ.

Отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, а также лица, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ч. 2 и 3 ст. 11.8, ч. 1 ст. 11.8.1, ч. 1 ст. 12.3, ч. 2 ст. 12.5, ч. 1 и 2 ст. 12.7 КоАП РФ, подлежат отстранению от управления транспортным средством до устранения причины отстранения и подлежит освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения согласно п.1.1 ч. 1 ст. 27.12 КоАП РФ с соблюдением требований ч.2 той же статьи.

Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, либо лицо, в отношении которого вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.24 КоАП РФ, подлежит *освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения с составлением протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения*. В случае отказа лица, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копии акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и (или) акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения вручаются лицу, в отношении которого они были составлены (ст.27.12 КоАП РФ).

При отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо несогласии указанного лица с результатами освидетельствования, а равно при наличии достаточных оснований пола-

гать, что лицо находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения указанное лицо подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. О направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответствующий протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения прилагается к соответствующему протоколу. Копия акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения вручается лицу, в отношении которого он был составлен (ст. 27.12.1 КоАП РФ).

Задержание транспортного средства – исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания, либо путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств.

О задержании транспортного средства составляется протокол с соблюдением требований, предусмотренных ч. 4–8 ст. 27.13 КоАП РФ.

Задержание судна, доставленного в порт Российской Федерации может быть исполнено уполномоченными лицами для выяснения обстоятельств административного правонарушения, обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 8.17, ст. 8.18–8.20, ч. 2 ст. 11.7.1 КоАП РФ. О задержании судна составляется протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера.

Срок задержания судна исчисляется с момента составления протокола о задержании судна и не может превышать 72 часа. По истечении срока задержания судно подлежит освобождению либо аресту в порядке, предусмотренном ст. 27.14.1 КоАП РФ. О задержании иностранного судна федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, незамедлительно уведомляет дипломатическое представительство или консульское учреждение государства флага судна в РФ.

Залог за арестованное судно состоит во внесении физическим или юридическим лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 8.17, ст. 8.18–8.20, ч. 2 ст. 11.7.1 КоАП РФ, судовладельцем, страховщиком или компетентным органом государства флага судна денежных средств в суд, избравший данную меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Данная мера может применяться в отношении российских и иностранных судов, зарегистрированных в РФ или иностранном государстве и явившихся орудием совершения одного из административных правонарушений. Ходатайство о применении залога за арестованное судно в письменной форме направляется в суд или должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении. Должностное лицо обязано немедленно, а в случае необходимости дополнительного выяснения обстоятельств административного правонарушения в течение трех суток направить указанное ходатайство со всеми материалами дела в суд.

Решение о применении залога за арестованное судно и размере указанного залога принимается судом в форме определения в срок не более десяти дней со дня получения ходатайства (срок может быть продлен, но не более чем на пятнадцать дней в установленных законом случаях), им же определяется размер залога. О принятии указанного залога судом составляется протокол, копия которого вручается залогодателю.

Временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом или должностными лицами, указанными в пп. 1 и 4 ч. 2 ст. 23.31 КоАП РФ, прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

О временном запрете деятельности составляется уполномоченным должностным лицом протокол, производится наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс, а также применяются другие меры. Копия протокола о временном запрете деятельности вручается под расписку лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законному представителю юридического лица.

Срок временного запрета деятельности исчисляется с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг (ст. 27.17 КоАП РФ).

Применение такой меры обеспечения производства как арест определено в ст. 27.14, 27.14.1 и 27.20 КоАП РФ:

<i>Арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения</i> заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими и применяется в случае, если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия. Товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, могут быть переданы на ответственное хранение иным лицам, назначенным должностным лицом, наложившим арест. В случае необходимости товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, упаковываются и (или) опечатываются.	<i>Арест имущества в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за незаконное вознаграждение от имени юридического лица</i> заключается в запрете юридическому лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.28 КоАП РФ, распоряжаться арестованным имуществом, а при необходимости в установлении ограничений, связанных с владением и использованием таким имуществом. Решение о наложении ареста на имущество принимается судьей (в форме определения), в производстве которого находится дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.28 настоящего Кодекса, на основании мотивированного ходатайства прокурора, поступившего вместе с постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении. Стоимость имущества, на которое налагается арест, не должна превышать максимальный размер административного штрафа, установленный за совершение административного правонарушения.
<i>Арест судна, доставленного в порт Российской Федерации</i> уполномоченными должностными лицами, осуществляется в соответствии со ст. 27.14 настоящего Кодекса с учетом положений настоящей статьи. Судно, явившееся орудием совершения административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 8.17, ст. 8.18–8.20, ч. 2 ст. 11.7.1 КоАП РФ, подлежит незамедлительному освобождению после внесения залога в порядке, предусмотренном ст. 27.18 КоАП РФ.	

Помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ заключается в их препровождении в специальные учреждения, предусмотренные ФЗ от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», либо в специально отведенные для этого помещения пограничных органов и во временном содержании их в таких специальных учреждениях до принудительного выдворения за пределы РФ. В специально отведенное для этого помещение пограничного органа помещается иностранный гражданин или лицо без гражданства, совершившие административное правонарушение в области защиты Государственной границы РФ, на основании постановления судьи или решения соответствующего должностного лица пограничного органа (ст. 27.19 КоАП РФ).

Классификация мер административно-процессуального принуждения

В зависимости от характера правоограничений, содержащихся в мерах:	С учетом характера функций, выполняемых различными мерами административно-процессуального принуждения, все они могут быть разделены на четыре основные группы:
а) личных неимущественных прав (доставление, административное задержание, привод, личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице, медицинское освидетельствование); б) имущественных прав личности (изъятие вещей и документов); в) организационного характера (арест товаров, транспортных средств; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов).	а) меры, обеспечивающие участие обязанных лиц в производстве по делу об административном правонарушении (доставление, административное задержание, привод); б) меры, направленные на пресечение выявленного административного правонарушения; в) меры, направленные на получение доказательств; г) процессуальные меры, обеспечивающие исполнение вынесенного по делу решения.

Применение этих мер направлено на то, чтобы создать необходимые условия для выполнения обязанными лицами законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении. Их применение позволяет преодолеть препятствия, возникающие в ходе производства по данному делу, обеспечить своевременное и правильное его рассмотрение и исполнение принятого по нему постановления.

❖ Требования законности при реализации мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

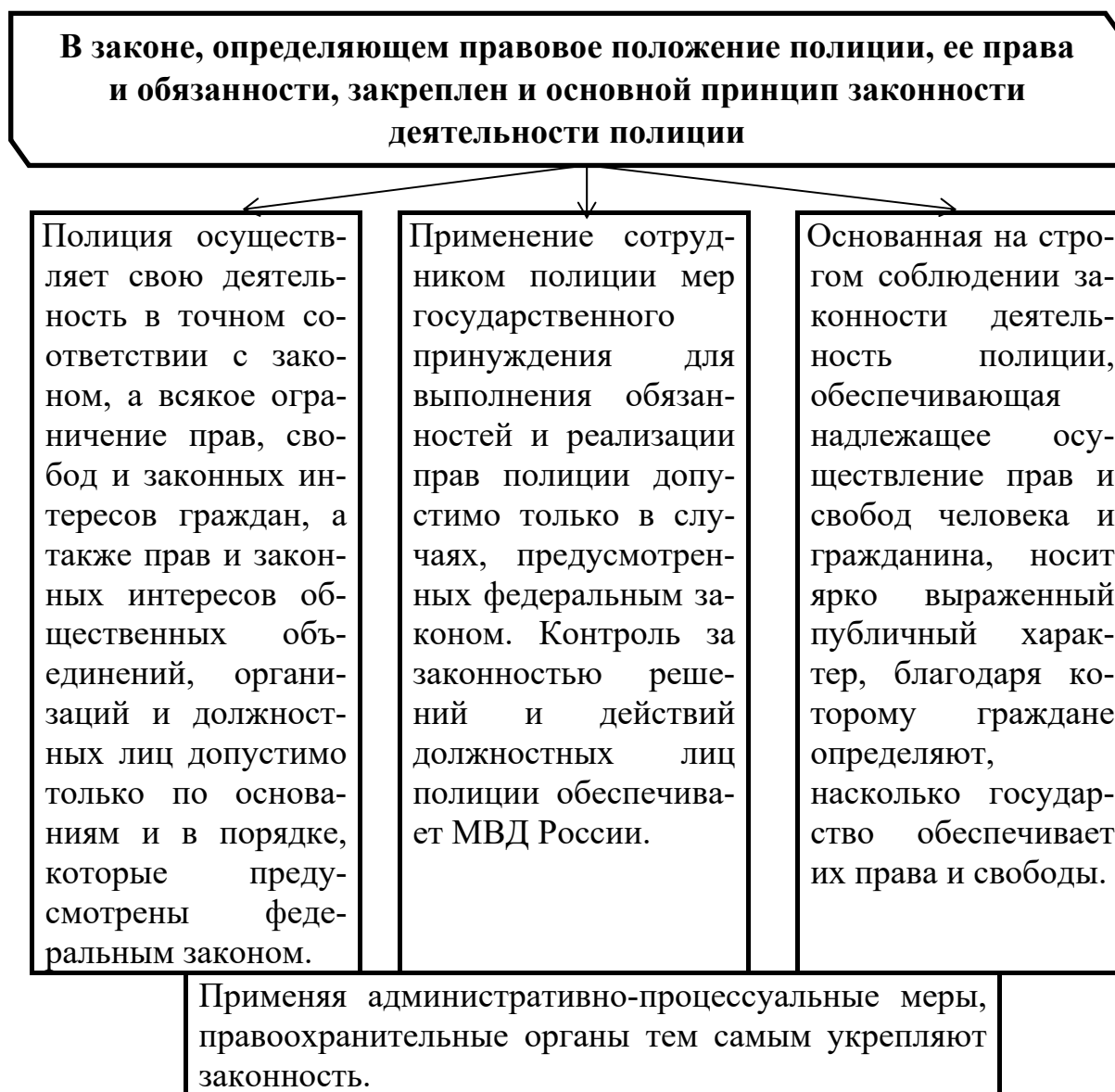
Из содержания ст. 1.1 КоАП РФ вытекает, что административная ответственность физических и юридических лиц может устанавливаться только данным Кодексом и принятыми в соответствии с ним законами субъектов РФ.

Важное практическое значение имеет положение ч. 1 этой статьи, согласно которому привлекаемое к административной ответственности лицо может быть подвергнуто административному наказанию не иначе как на основании и в порядке, установленных законом, а так же не допускаются решения и действия (бездействие), унижающие человеческое достоинство.

Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях возможно на разных стадиях производства по делам об административных правонарушениях. Они должны быть направлены на решение задач производства, обеспечивать проведение процесса производства.

Конституция РФ, КоАП РФ и другие федеральные законы устанавливают ряд гарантий при применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. К ним следует отнести:

составление процессуального документа с указанием в нем даты и места его составления, должности, фамилии и инициалов лица, составившего протокол, сведений о лице, в отношении которого применена мера обеспечения производства				
применение мер только в связи с административным правонарушением, если без их применения не могут быть достигнуты цели производства	осуществление применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях только в порядке и в соответствии с КоАП РФ	применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении уполномоченным должностным лицом или органом в пределах компетенции	невозможность унижения человеческого достоинства при применении мер производства по делам об административных правонарушениях	установление процессуальных сроков доставки, административного задержания, временного запрета деятельности
возможность обжалования необоснованного и незаконного применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в вышестоящий орган (должностному лицу), прокурору или в суд				



Примерный план семинара

1. Понятие и значение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.
2. Требования, предъявляемые к протоколу об административном задержании.
3. Процессуальные сроки административного задержания в рамках производства по делу об административном правонарушении.
4. Место и порядок содержания задержанных лиц по делу об административном правонарушении.
5. Порядок оценки стоимости изъятых вещей и других ценностей.
6. Порядок проведения и документальное оформление медицинского освидетельствования на состояние опьянения.
7. Срок временного запрета деятельности по делу об административном правонарушении.

8. Помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ в форме принудительного выдворения за пределы РФ, в специальные учреждения, предусмотренные Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

9. Понятие ареста имущества в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст.19.28 КоАП РФ.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. В чем заключается общая характеристика мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении?

2. Раскройте порядок доставления как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении?

3. Что такое осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов как мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении?

4. Изложите порядок административного задержания как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении?

5. Что такое личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении?

6. Как производится изъятие вещей и документов как мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении?

7. Изложите порядок досмотра, задержания транспортного средства, запрещение его эксплуатации как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении?

8. Что такое арест товаров, транспортных средств и иных вещей как мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении?

9. Назовите особенности производства по делу об административном правонарушении при задержании судна, доставленного в порт Российской Федерации и арест судна, доставленного в порт Российской Федерации как меры обеспечения?

10. Опишите процедуру привода в производстве по делам об административных правонарушениях.

11. Что такое временный запрет деятельности как мера обеспечения производства по делам об административном правонарушении?

12. Каков порядок отстранения от управления транспортным средством соответствующего вида; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; медицинское освидетельствование на состояние опь-

янения как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении?

13. Назовите стадии возбуждения дела об административном правонарушении.

Тема 8.6. Возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование

❖ Общая характеристика стадии возбуждения дела об административном правонарушении

Возбуждение дела об административном правонарушении в соответствии с законодательством признается первой стадией производства по делу об административном правонарушении, так как она является своеобразной точкой отсчета, с которой начинается производство, и без нее невозможно осуществление каких-либо процессуальных действий.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента (ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ):

составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения;	составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;	
составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 27.1. КоАП РФ;	вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования;	вынесения постановления по делу об административном правонарушении в случае, предусмотренном ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ.

В административном процессе именно на стадии возбуждения дела в большинстве случаев формируется фактическая и доказательственная база по делу об административном правонарушении. От качества деятельности субъектов административной юрисдикции на этой стадии зависит не только результат рассмотрения дела, но и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Административное расследование

Административное расследование проводится в случаях, если после выявления административного правонарушения в области антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, о выборах и ре-

ферендумах и др., а также дорожного движения и на транспорте осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат.

Административное расследование представляет собой совокупность действий для получения дополнительных сведений и материалов, необходимых для правильного разрешения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Административное расследование проводится в случае выявления административных правонарушений в отдельных областях законодательства, перечисленных в ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ, когда имеется необходимость осуществления экспертизы или производства иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат.

Можно выделить две группы задач с учетом определения стадии административного расследования:

В широком смысле –

это те задачи, которые решаются в рамках данной стадии по всем категориям дел – установление обстоятельств дела, создание условий для его объективного рассмотрения и наказания виновных путем выяснения признаков состава правонарушения, обнаружения и закрепления доказательств.

В узком смысле –

это те задачи, которые имеют особый характер и решаются в рамках стадии административного расследования. Они обусловлены спецификой расследования отдельных категорий дел и иными исключительными обстоятельствами.

Для уяснения значения административного расследования в широком и узком смысле необходимо обозначить его структуру путем рассмотрения составляющих его этапов:

принятие решения о проведении административного расследования	установление обстоятельств дела	процессуальное оформление результатов административного расследования	направление протокола об административном правонарушении на рассмотрение компетентному органу или должностному лицу	дополнительное административное расследование
	повторное направление материалов дела на рассмотрение			

Срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок по письмен-

ному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен:

решением руководителя вышестоящего органа по делам о нарушении Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшем причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, — на срок до шести месяцев	решением руководителя вышестоящего таможенного органа или его заместителя либо решением руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя — на срок до шести месяцев
решением руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя — на срок не более одного месяца	решением руководителя вышестоящего органа по делам о незаконной организации и проведении азартных игр — на срок до шести месяцев

Административное расследование вправе проводить:

должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, в порядке, установленном ч. 4 ст. 28.7 КоАП РФ. Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования такими лицами принимается в виде определения немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения (ч. 2 ст. 28.7 КоАП РФ);	прокурор (п. 2 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»). Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается прокурором в виде постановления немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения (ч. 2 ст. 28.7 КоАП РФ).

Административное расследование проводится:	по месту совершения административного правонарушения;
	по месту выявления административного правонарушения.

Решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде определения. Копия определения о продлении срока проведения административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых проводится административное расследование, а также потерпевшему.

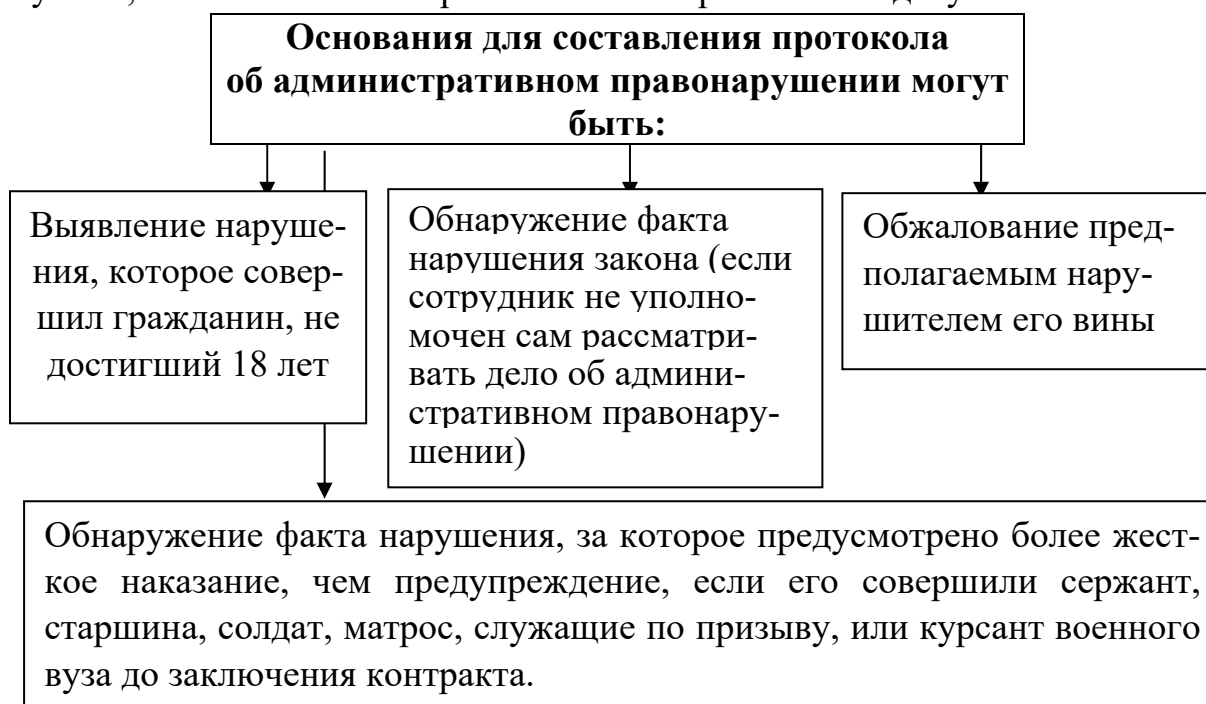
В соответствии с ч. 6 ст. 28.7 КоАП РФ после окончания административного расследования (и с учетом его результатов):

либо составляется протокол об административном правонарушении

либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении, которое может быть обжаловано

Составление протокола об административном правонарушении

Протокол об административном правонарушении – это главный документ, на основании которого выносится решение по делу.



Протокол об административном правонарушении – это процессуальный документ, в котором отражаются сведения, связанные с фактом противоправного деяния и характеризующие личность нарушителя.

Протокол о совершении административного правонарушения составляется во всех случаях, за исключением тех, когда:

- дела об административных правонарушениях возбуждаются прокурором (ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ);
- в рамках упрощенного производства (ч. 1, 3 и 4 ст. 28.6 КоАП РФ).

Процессуальный срок составления протокола об административном правонарушении (регламентируется ст. 28.5 КоАП РФ):
– немедленно после выявления совершения административного правонарушения (ч.1 ст.28.5 КоАП РФ);
– в течение двух суток (ч.2 ст.28.5 КоАП РФ), при возникновении необходимости выяснения дополнительных обстоятельств дела;
– по окончании административного расследования (ст.28.7 КоАП РФ).

В протоколе об административном правонарушении указываются:

- дата и место его составления (необходимо различать дату совершения правонарушения и дату составления протокола об административном правонарушении);
- сведения о правонарушителе или лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;
- перечень документов, прилагаемых к протоколу об административном правонарушении (рапорт, объяснение, определение и т. п.);
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;
- сведения о свидетелях и потерпевших (фамилии, имена, отчества, адреса места жительства);
- место, время совершения и событие административного правонарушения;
- подписи лиц, участвующих при составлении протокола об административном правонарушении;
- иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола об административном правонарушении участникам производства по делу об административном правонарушении разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, по их просьбе вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Согласно ст. 28.8 КоАП РФ протокол (постановление прокурора) об административном правонарушении направляется судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении:

В течение трех суток с момента составления протокола (вынесения постановления) об административном правонарушении.

Передается на рассмотрение судье немедленно после его составления (вынесения) если совершенное административное правонарушение влечет административный арест либо административное выдворение.

В случае, если протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом либо имеются недостатки в протоколе и других материалах дела об административном правонарушении, то они устраняются в срок не более трех суток со дня их поступления (получения) от судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении, и в течение суток возвращены с исправлениями.

В случае, если применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности, протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности, а также протокол о временном запрете деятельности передаются на рассмотрение судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, немедленно после их составления.

Согласно ст. 28.9 КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении по основанию, предусмотренному ч. 2 ст. 24.5 КоАП РФ, со всеми материалами дела в течение суток с момента вынесения постановления направляется в воинскую часть, орган или учреждение по месту военной службы (службы) или месту прохождения военных сборов лица, совершившего административное правонарушение, для привлечения указанного лица к дисциплинарной ответственности.

Примерный план семинара

1. Общая характеристика стадии возбуждения дела об административном правонарушении.
2. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.
3. Направление протокола (постановления прокурора) об административном правонарушении для рассмотрения дела об административном правонарушении.
4. Понятие и порядок проведения административного расследования.
5. Прекращение производства по делу об административном правонарушении до передачи дела на рассмотрение.
6. Основания и сроки составления протокола об административном правонарушении.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Расскажите с какого момента дело об административном правонарушении считается возбужденным.
2. Назовите случаи основания проведения административного расследования.
3. Раскройте место, задачи, сроки и этапы проведения административного расследования.
4. Дайте общую характеристику протокола об административном правонарушении.
5. Назовите основания составления и требования, предъявляемые к протоколу об административном правонарушении.
6. Укажите сроки составления протокола об административном правонарушении.
7. Назовите порядок и сроки направления протокола (постановление прокурора) об административном правонарушении судьей, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении.

Тема 8.7. Рассмотрение дела об административном правонарушении

❖ Общая характеристика стадии рассмотрения дела об административном правонарушении

Рассмотрение дела об административном правонарушении – центральная стадия производства, в рамках которой проявляются важнейшие черты, свойственные юрисдикционной административно-процессуальной деятельности.

Прежде всего, суд, орган (должностное лицо), уполномоченный рассматривать дела такого рода, осуществляет подготовку к рассмотрению.

На стадии рассмотрения дела должны быть решены следующие вопросы:

относится ли данное дело к компетенции данного органа (должностного лица)	правильно ли составлены протокол и другие материалы, если таковые имеются	извещены ли лица, участвующие в рассмотрении дела, о месте и времени рассмотрения	имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела	достаточно ли имеющих-ся по делу материалов для его рассмотрения по существу	имеются ли ходатайства и отводы от участвующих лиц

При рассмотрении дела судьей или коллегиальным органом обязательно составляется протокол, при наличии хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по данному делу, при объявлении нару-

шителю устного замечания, при передаче дела на предмет привлечения виновного к дисциплинарной ответственности, а также при обнаружении в нарушении признаков преступления рассмотрение дела завершается прекращением производства.

❖ Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении

Подготовка к рассмотрению дела включает в себя 3 этапа: подготовительный, рассмотрения дела по существу, заключительный.

Подготовительный этап. При подготовке дела к рассмотрению судья, орган, должностное лицо, на рассмотрении которых передано дело об административном правонарушении, не могут рассматривать дело, если между ними и иными участниками производства имеются родственные связи. В этом случае они обязаны заявить самоотвод, путем подачи заявления, это касается и участников производства. Заявление об отводе рассматривается судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело. По результатам его рассмотрения выносится определение об удовлетворении заявления либо об отказе в его удовлетворении.

При подготовке дела к рассмотрению разрешаются следующие вопросы, по которым в необходимых случаях выносится определение:

- о вызове необходимых для рассмотрения дела лиц, об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу, о назначении экспертизы;
- о назначении времени и места рассмотрения дела;
- об отложении рассмотрения дела;
- о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, составившим протокол, в случае их составления и оформления неправомочными лицами, неправильного составления либо неполноты предоставленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела.

Этап рассмотрения дела по существу. Дело об административном правонарушении рассматривается в сроки, определенные КоАП РФ:

Срок рассмотрения	Порядок рассмотрения
в пятнадцатидневный срок	со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела либо материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи;

в пятнадцатидневный срок	со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.1–5.25, 5.45–5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ, срок продления которого не допускается
в двухмесячный срок	со дня получения судьей, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела
продление срока до 1 месяца	в случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок его рассмотрения может быть продлен судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело, о чем выносится мотивированное определение
в день получения протокола об административном правонарушении	дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, – не позднее 48 часов с момента его задержания
не позднее семи суток	дело об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности и применен временный запрет деятельности, должно быть рассмотрено с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Срок временного запрета деятельности засчитывается в срок административного приостановления деятельности
в десятидневный срок	дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 14.15.2 и 14.15.3 КоАП РФ, рассматриваются со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела, продление указанного срока не допускается.

Место рассмотрения дела об административном правонарушении:

дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование		
дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.3, 20.2 и 20.2.2 КоАП РФ рассматриваются по месту выявления административного правонарушения.	по месту совершения правонарушения, по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (по ходатайству)	дело об административном правонарушении, совершенном в Антарктике, рассматривается по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.
дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.28 КоАП РФ и совершенном за пределами Российской Федерации, рассматривается по месту нахождения органа, возбудившего указанное дело.		
дела об административных правонарушениях несовершеннолетних, а также об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35, 6.10, 20.22 КоАП РФ, рассматриваются по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.	в случаях, предусмотренных международным договором, дело об административном правонарушении рассматривается по месту выявления административного правонарушения, если местом его совершения является территория другого государства, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1.3 ст. 29.5 КоАП РФ.	
дело об административном правонарушении, предусмотренном гл. 12 КоАП РФ, или административном правонарушении в области благоустройства территории, предусмотренном законом субъекта РФ, совершенном с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, рассматривается по месту нахождения органа, в который поступили материалы, полученные с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.		

Заключительный этап. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению

указанных причин и условий. Последние обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах (ст. 29.13 КоАП РФ).

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено:

**Постановление
(ч. 1 ст. 29.9 КоАП РФ)**

- 1) о назначении административного наказания;
- 2) о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

**определение
(ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ)**

- 1) о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством РФ;
- 2) о передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревших его судьи, органа, должностного лица.

Постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. День изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается заинтересованным лицам под расписку в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Структура постановления по делу об административном правонарушении:

**ВВОДНАЯ
ЧАСТЬ**

- должность, фамилия, имя, отчество судьи, должностного лица, наименования и состав коллегиального органа, вынесших постановление, их адрес;
- дата и место рассмотрения дела;
- сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело;

**ОПИСАТЕЛЬНАЯ
ЧАСТЬ**

- обстоятельства, установленные при рассмотрении дела, в том числе результаты анализа и оценки доказательств, исследованных в процессе рассмотрения дела;
- статья КоАП РФ или закона субъекта РФ, предусматривающая административную ответственность за совершение правонарушения, либо основания прекращения производства по делу;
- обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность правонарушителя.

**РЕЗОЛЮТИВНАЯ
ЧАСТЬ**

- мотивированное решение, в том числе о признании лица, в отношении которого ведётся дело, виновным в совершении административного правонарушения;
- статья КоАП РФ или закона субъекта РФ, по которым данное лицо признано виновным;
- вид и размер административного наказания;
- срок и порядок обжалования постановления.

Примерный план семинара

1. Общая характеристика стадии рассмотрения дела об административном правонарушении.
2. Характеристика процессуальных документов, составляемых на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении.
3. Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела об административном правонарушении судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом.
4. Наличие обстоятельств, дающих право на самоотвод лиц, рассматривающих дело об административном правонарушении.
5. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении.
6. Принцип открытости при рассмотрении дела об административном правонарушении.
7. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Какова юридическая природа стадии рассмотрения дела об административном правонарушении?
2. Что такое постановление и определение по делу об административном правонарушении?
3. В чем состоит структура и порядок составления постановления по делу об административном правонарушении?
4. Каков порядок составления определения по делу об административном правонарушении?
5. Какие лица уполномочены составлять процессуальные документы по делу об административном правонарушении?
6. Изложите порядок вынесения постановления по делу об административном правонарушении.
7. Что такое самоотвод и отвод судьи, члена коллегиального органа, должностного лица?
8. Определите место рассмотрения дела об административном правонарушении.
9. Как составляется протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении?
10. Опишите процедуру объявления постановления по делу об административном правонарушении.
11. Каким образом исправляют описки, опечатки и арифметические ошибки в производстве по делу об административном правонарушении?

Тема 8.8. Пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении

❖ Общая характеристика стадии пересмотра постановлений и решений по делу об административном правонарушении

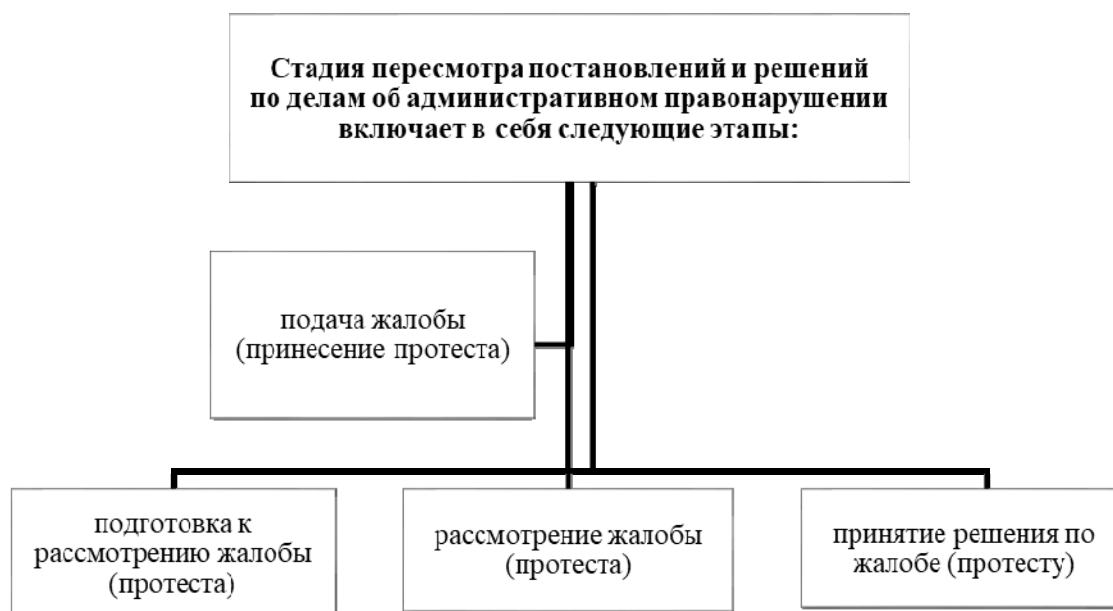
Обжалование постановления по делу об административном правонарушении представляет собой совокупность процессуальных действий, направленных на восстановление нарушенных прав и охраняемых интересов граждан, средство выявления и устранения недостатков в деятельности органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Постановление по делу может быть обжаловано лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, их законными представителями, законным представителем юридического лица, защитником и представителем.

Существует следующий порядок обжалования постановления по делу об административном правонарушении:

1	Вынесенного судьей	в вышестоящий суд;
2	Вынесенного коллегиальным органом	в районный суд по месту нахождения коллегиального органа;
3	Вынесенного должностным лицом	в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;
4	Вынесенного иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта РФ	в районный суд по месту рассмотрения дела.
5	Вынесенное должностным лицом, указанным в ч. 2 ст. 23.79, ч. 2 ст. 23.79.1 или ч. 2 ст. 23.79.2 настоящего Кодекса	в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в уполномоченный соответствующим нормативным правовым актом Президента РФ, Правительства РФ или соглашением о передаче осуществления части полномочий федеральный орган исполнительной власти либо в районный суд по месту рассмотрения дела;
6	Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица	обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

7	Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное судьей	может быть также обжаловано в вышестоящий суд должностным лицом, уполномоченным в соответствии со ст. 28.3 настоящего Кодекса составлять протокол об административном правонарушении



❖ **Основания и порядок подачи жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении**

Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении выступает важной процессуальной гарантией защиты конституционных прав и свобод при привлечении лица к административной ответственности.

Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении определен ст. 30.2 КоАП РФ:

- жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу;
- жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного ареста либо административного выдворения подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы;
- жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать;

- в случае, если рассмотрение жалобы не относится к компетенции судьи, должностного лица, которым обжаловано постановление по делу об административном правонарушении, жалоба направляется на рассмотрение по подведомственности в течение трех суток.

- жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается;

- жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы.

Согласно гл. 30 КоАП РФ:		
Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении обжалуется в соответствии с правилами, установленными настоящей главой.	В случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд. По результатам рассмотрения жалобы выносится решение.	Постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

❖ Рассмотрение жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении

На этапе пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях важным элементом является подготовка к рассмотрению жалобы, так как это обязательный аргумент процессуальных гарантий в рамках полного и всестороннего рассмотрения всех обстоятельств дела.

Именно на этой стадии подготовки определяется и срок, в период которого данная жалоба на постановление по делу об административном правонарушении должна быть рассмотрена по существу.

№	Срок рассмотрения жалобы	Рассмотрение жалоб по существу
1	В десятидневный срок	Со дня поступления жалобы со всеми материалами дела в орган, должностному лицу, правомочному рассматривать жалобу
2	В двухмесячный срок	Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению со дня ее поступления со всеми материалами дела в суд, правомочный рассматривать жалобу
3	В пятидневный срок	Со дня поступления жалобы в суд – на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.1–5.25, 5.45–5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ
4	В пятидневный срок	Жалоба на постановление о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит рассмотрению со дня ее поступления со всеми материалами в вышестоящий суд, уполномоченный рассматривать соответствующую жалобу
5	В течение суток	Жалоба на постановление об административном аресте либо административном выдворении рассматривается с момента подачи жалобы, если лицо, привлеченное к административной ответственности, отбывает административный арест либо подлежит административному выдворению

Статья 30.6 КоАП РФ устанавливает порядок, соблюдение которого обязательно при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, которую судья или должностное лицо рассматривает единолично.

При рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении:

- объявляется, кто рассматривает жалобу, какая жалоба подлежит рассмотрению, кем подана жалоба;
- устанавливается явка физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу, а также явка вызванных для участия в рассмотрении жалобы лиц;
- проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;

- выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении жалобы в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения жалобы;
- разъясняются права и обязанности лиц, участвующих в рассмотрении жалобы;
- разрешаются заявленные отводы и ходатайства;
- оглашается жалоба на постановление по делу об административном правонарушении;
- проверяются на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления;
- в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.

При подготовке к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении судья (должностное лицо) разрешает вопрос об участии в судебном заседании лиц, присутствие которых необходимо при рассмотрении жалобы, путем использования систем видео-конференц-связи, а также:

выясняет, имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения жалобы данными судьей, должностным лицом, а также обстоятельства, исключающие производство по делу	разрешает ходатайства, при необходимости назначают экспертизу, истребуют дополнительные материалы, вызывают лиц, участие которых признано необходимым при рассмотрении жалобы	направляет жалобу со всеми материалами дела на рассмотрение по подведомственности, если ее рассмотрение не относится к компетенции соответствующих судьи, должностного лица

❖ **Вынесение решения по жалобе (протесту) на постановление по делу об административном правонарушении**

По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится одно из следующих решений:

- об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;
- об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;
- об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. 2.9, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;

- об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочными судьей, органом, должностным лицом;

- об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение судьей, в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть дело, в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных настоящим Кодексом, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, а также в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем назначение более строгого административного наказания, если потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость примененного административного наказания.

Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении оглашается немедленно после его вынесения. Копия решения в срок до трех суток после его вынесения вручается или высылается заинтересованным лицам согласно ст. 30.8 КоАП РФ, за исключением жалобы на постановление об административном аресте либо административном выдворении, которая доводится в день вынесения решения.

О принятии к рассмотрению жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов судья выносит определение, в том случае, если жалоба подана с соблюдением требований, предусмотренных ст. 30.14 и ч. 4 ст. 30.16 КоАП РФ.

Решение по жалобе, протесту выносится не позднее двух месяцев со дня поступления жалобы, протеста в суд, а в случае истребования дела об административном правонарушении – не позднее одного месяца со дня поступления дела в суд. Повторные подача жалоб, принесение протестов по тем же основаниям в суд, ранее рассмотревший вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов на такое постановление, не допускаются (ст.30.16 КоАП РФ).

В постановлении, принимаемом по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, указываются данные согласно ч. 1 ст. 30.18 КоАП РФ

Примерный план семинара

1. Понятие стадии пересмотра постановления (решения) по делу об административном правонарушении.

2. Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.

3. Принесение протеста на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и последующие решения.

4. Подача жалобы, принесение протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов.

5. Принятие к рассмотрению жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов.

6. Пределы и сроки рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов.

7. Содержание постановления, принимаемого по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Какова общая характеристика стадии пересмотра постановления (решения) по делу об административном правонарушении?

2. Кому принадлежит право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении?

3. Каковы порядок и срок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении?

4. Какова роль подготовки к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении?

5. Что такое рассмотрение жалобы на постановление по делу об административном правонарушении?

6. Какие субъекты обладают правом рассмотрения и принятия решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении?

7. Назовите порядок оглашения решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.

8. Кто обладает правом на обжалование, опротестование вступивших в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов?

9. Какие суды, рассматривают жалобы, протесты на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов?

10. Назовите виды постановлений, принимаемых по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постанов-

ление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов?

11. Каков порядок вступления в законную силу постановления, принятого по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов?

Тема 8.9. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

❖ Общая характеристика стадии исполнения постановлений и решений по делу об административном правонарушении

Постановление по делу об административном правонарушении обязательно для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, юридическими лицами и подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;	после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;	немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению возлагается на судью, орган, должностное лицо, вынесших постановление. Постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

❖ Особенности исполнения отдельных видов административных наказаний.

В главе 32 КоАП РФ перечислен порядок исполнения постановлений по отдельным видам административных наказаний.

Ст. 32.1	Постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения исполняется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, путем вручения или направления копии постановления в соответствии со ст. 29.11 КоАП РФ
Ст. 32.2	• Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу (есть исключения): – административный штраф, назначенный иностранному гражданину или лицу без гражданства одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации, должен быть уплачен не позднее следующего дня после дня вступления в законную силу соответствующего постановления по делу об административном правонарушении; – административный штраф, назначенный за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 11.26, 11.29, 12.9, ч. 6 и 7 ст. 12.16, ст. 12.21.3 КоАП РФ, должен быть уплачен до выезда принадлежащего иностранному перевозчику транспортного средства, на котором совершено административное правонарушение, с территории Российской Федерации, но не позднее срока, указанного в ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ; – при уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного гл. 12 КоАП РФ, за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 1.1 ст. 12.1, ст. 12.8, ч. 6 и 7 ст. 12.9, ч. 3 ст. 12.12, ч. 5 ст. 12.15, ч. 3.1 ст. 12.16, ст. 12.24, 12.26, ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного хода

	тайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными гл. 30 КоАП РФ. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере. – при уплате административного штрафа за административное правонарушение, предусмотренное ст. 5.53–5.55, ч. 1, 3 и 4 ст. 13.25, ч. 1 ст. 14.4.1, ч. 1–5 и 7–9 ст. 14.24, ст. 14.29, 14.30, 14.36, ч. 1–3 ст. 14.52 (в отношении саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка), ст. 14.52.2, 15.17–15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.26, ч. 2–6 ст. 15.26.1, ст. 15.26.2–15.26.5, 15.28–15.31, 15.34.1, 15.35, 15.36, 15.38–15.40.1, ч. 9 ст. 19.5, ст. 19.7.3 КоАП РФ, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными гл. 30 КоАП РФ. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере. • Административный штраф, назначенный за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ, должен быть уплачен не позднее семи дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. • При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей.

Ст. 32.4	Постановление судьи о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения, исполняется судебным приставом-исполнителем в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, а постановление о конфискации оружия и боевых припасов – территориальными органами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ.
Ст. 32.6	Исполнение постановления: – о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники осуществляется путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права соответственно водительского удостоверения, удостоверения на право управления судами (в том числе маломерными) или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), если водитель, судоводитель или тракторист-машинист (тракторист) лишен права управления всеми видами транспортных средств, судов (в том числе маломерных) и другой техники; – о лишении права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств осуществляется путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права специального разрешения на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств. Порядок изъятия специального разрешения на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный надзор за связью в РФ; – о лишении права осуществлять охоту, осуществляется путем аннулирования охотничьего билета; – о лишении права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему осуществляется путем аннулирования лицензии на приобретение оружия и (или) разрешения на хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему и изъятия оружия и патронов к нему. По истечении срока лишения специального права документы, изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, подлежат возврату, за исключением случаев, предусмотренных ч. 4.1 ст. 32.6 КоАП РФ. Хранение невостребованных документов осуществляется в течение трех лет. По истечении указанного срока невостребованные документы подлежат уничтожению.

Ст. 32.8	Постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения такого постановления. Исполнение постановления об административном аресте может быть приостановлено на срок до семи суток или прекращено судьей на основании письменного заявления лица, подвергнутого административному аресту, в случае возникновения исключительных личных обстоятельств (тяжелого заболевания (состояния здоровья), смерти близкого родственника или близкого лица либо чрезвычайной ситуации, причинившей значительный материальный ущерб лицу, подвергнутому административному аресту, или его семье), а также на основании медицинского заключения о наличии у лица, подвергнутого административному аресту, заболевания, травмы или увечья, препятствующих отбыванию административного ареста. Срок приостановления административного ареста не засчитывается в срок отбывания административного ареста.
Ст. 32.9	Постановление об административном выдворении за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства исполняется: – пограничными; – федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов иных органов и должностных лиц – при назначении судьей иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде административного выдворения за пределы РФ в форме принудительного выдворения за пределы РФ. Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ за пределы РФ (далее – принудительное выдворение за пределы РФ), а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из РФ (ч. 1 ст. 3.10 КоАП РФ).
Ст. 32.11	Исполнение постановления о назначении административного наказания лицу, проживающему или находящемуся за пределами РФ и не имеющему на территории РФ имущества, производится в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ с государством, на территории которого проживает или находится это лицо, а также с государством, на территории которого находится имущество лица, привлеченного к административной ответственности.

Ст. 32.12	Постановление судьи, органа, должностного лица, назначивших административное наказание в виде административного приостановления деятельности, исполняется судебным приставом-исполнителем немедленно после вынесения такого постановления и производится наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс, а также применяются другие меры по исполнению указанных в постановлении об административном приостановлении деятельности мероприятий, необходимых для исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности.
Ст. 32.13	Постановление судьи о назначении обязательных работ исполняется судебным приставом-исполнителем в порядке, установленном федеральным законодательством. Виды обязательных работ и перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы, определяются органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов. Виды обязательных работ, для выполнения которых требуются специальные навыки или познания, не могут определяться в отношении лиц, не обладающих такими навыками или познаниями. Лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, привлекается к отбыванию обязательных работ не позднее десяти дней со дня возбуждения судебным приставом-исполнителем исполнительного производства, на безвозмездной основе.
Ст. 32.14	Постановление об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения должно быть исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности. Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел ведет список лиц, которым назначен данный вид наказания. Внесение сведений в список лиц осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел не позднее трех рабочих дней со дня получения им копии вступившего в силу постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Примерный план семинара

1. Понятие исполнения постановлений и решений по делу об административном правонарушении.
2. Вступление постановления по делу об административном правонарушении в законную силу.
3. Обязательность постановления по делу об административном правонарушении.
4. Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению.
5. Приведение в исполнение постановления по делу об административном правонарушении.
6. Разрешение вопросов, связанных с исполнением постановления о назначении административного наказания.
7. Давность исполнения постановления о назначении административного наказания.
8. Порядок исполнения постановления о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения.
9. Порядок исполнения постановления об административном выдворении за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Назовите порядок исполнения отдельных видов наказаний по делам об административных правонарушениях.
2. Каков порядок вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении?
3. Что такое отсрочка и рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания?
4. Назовите случаи приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания.
5. В каких случаях прекращается исполнение постановления о назначении административного наказания?
6. Что является окончанием производства по исполнению постановления о назначении административного наказания?
7. Как исполняется постановление о назначении административного наказания лицу, проживающему или находящемуся за пределами РФ и не имеющему на территории РФ имущества?
8. Кем исполняется постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения?
9. Назовите порядок исполнения постановления о наложении административного штрафа.

10. Какие особенности необходимо учитывать при исполнении постановления о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения?

11. Что включает в себя порядок исполнения постановления о лишении специального права?

12. Какими источниками регламентируется порядок исполнения постановления об административном аресте?

13. Кто уполномочен исполнять постановление об административном выдворении за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства?

14. Назовите порядок исполнения постановления о дисквалификации.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 01.07.2020 (с поправками от 30.12.2008, 05.02.2014, 21.07.2014, 14.03.2020). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

3. О военном положении: федер. конст. закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

4. О воинской обязанности и военной службе: федер. закон от 06.03.1998 № 53-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

5. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

6. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

7. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

8. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2011 № 195-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

10. Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

11. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) федер. закон от 26 нояб. 2001 г. № 146-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

12. Земельный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

13. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон от 08 марта 2015 № 21-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

14. О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

15. О пожарной безопасности: федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

16. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 14 октября 2012 г. № 1377. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

17. О правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

18. Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц: постановление Правительства РФ от 15.10.2003 г. № 627. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

19. Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Федеральной миграционной службы иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: постановление Правительства РФ от 30.12.2013 № 1306. Доступ из справочной правовой системы «Гарант».

Основная литература

1. Агапов А.Б. Административное право [Электронный ресурс]: учеб. для бакалавров. 9-е изд., доп. и перераб. М.: Юрайт, 2014.

2. Осяк А.Н., Капанова Ю.В., Корчагина К.А. Административное право: курс лекций // Труды сотрудников Ростовского юридического института МВД России. Ростов н/Д : РЮИ МВД России, 2017.

3. Границкий Р.Б., Лихолет Е.Н. Административное право и административный процесс: учеб. пособие// Труды сотрудников Дальневосточного юридического института МВД России. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2017.

4. Леженин А.В. Административное право и административный процесс: учеб.-метод. пособие // Труды сотрудников Воронежского института МВД России. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2016.

Дополнительная литература

1. Алексеев И.А. и др. Административное право: учеб. М.: Проспект, 2019.

2. Кайнов В.И. Административное право России: учеб. пособие. Ростов н/Д : Феникс, 2018.

3. Димитрова Е.А., Кудашова И.В. Административное право: учеб.-метод. пособие. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017.

4. Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учеб. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.

5. Смоленский М.Б., Алексеева М.В. Административное право: учеб. Ростов н/Д: Феникс, 2015.

6. Попов Л.Л. Административное право Российской Федерации: учеб. М.: РГ-Пресс, 2013.

7. Волков А.М., Дугенец А.С. Административное право: учеб. М. : ИНФРА-М, 2017.

8. Мелехин А.В. Административное право Российской Федерации: учеб. М.: Юстиция, 2016.

9. Административное право: учеб. / под ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. М.: Дашков и К, 2014.

10. Деменкова Н.Г., Игнатова М.С., Стариков И.Ю. Административное право в схемах и таблицах: учеб. пособие. 5-е изд., испр. и доп. М.: Проспект, 2015.

11. Потапов А.И., Корниенко О.В., Лавринович А.В. Административная ответственность за административные правонарушения в области дорожного движения: учеб. пособие // Труды сотрудников Уральского юридического института МВД России. Екатеринбург: Уральский юридический ин-т МВД России, 2014.

Содержание

Предисловие	3
1. Основы теории государства и права	5
Тема 1.1. Понятие, признаки и сущность государства.....	5
Тема 1.2. Типы и формы государства.....	7
Тема 1.3. Понятие, признаки и сущность права.....	15
Тема 1.4. Норма права.....	20
Тема 1.5. Правоотношение.....	26
Тема 1.6. Юридическая ответственность.....	34
Тема 1.7. Правовой статус личности.....	41
Литература.....	47
2. Основы конституционного права	49
Тема 2.1. Конституция Российской Федерации: понятие, юридические свойства, структура. Основные характеристики конституционного строя в Российской Федерации.....	49
Тема 2.2. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Обеспечение прав человека в деятельности полиции...	56
Тема 2.3. Сущность власти в Российской Федерации. Реализация принципа разделения властей в Российской Федерации...	63
Тема 2.4. Институты демократии в Российской Федерации....	73
Литература.....	81
3. Основы уголовного права	85
Тема 3.1. Понятие, предмет, метод, источники уголовного права. Уголовный закон.....	85
Тема 3.2. Понятие преступления.....	92
Тема 3.3. Общая характеристика состава преступления.....	94
Тема 3.4. Неоконченное преступление. Соучастие в преступлении.....	99
Тема 3.5. Обстоятельства, исключающие преступность деяния...	106
Тема 3.6. Преступления против личности.....	111
Тема 3.7. Преступления в сфере экономики.....	119
Тема 3.8 Преступления против общественной безопасности и общественного порядка.....	124
Тема 3.9. Преступления против государственной власти.....	131
Литература.....	139
4. Основы уголовного процесса	141
Тема 4.1. Понятие и сущность уголовного процесса. Источники уголовно-процессуального права.....	141
Тема 4.2. Принципы уголовного судопроизводства.....	144
Тема 4.3. Участники уголовного процесса.....	148
Тема 4.4. Доказывание в уголовном процессе.....	151

Тема 4.5. Меры уголовно-процессуального принуждения.....	156
Тема 4.6. Действия сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации при обнаружении признаков преступления...	160
Тема 4.7. Понятие и общие условия предварительного расследования.....	163
Тема 4.8. Следственные действия.....	165
Тема 4.9. Приостановление и возобновление производства по уголовному делу. Окончание предварительного расследования...	169
Тема 4.10. Участие сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации в судебном разбирательстве.....	175
Литература.....	178
5. Основы криминологии.....	181
Тема 5.1. Понятие, предмет, метод и система криминологии...	181
Тема 5.2. Преступность и ее основные характеристики.....	186
Тема 5.3. Криминологическое учение о личности преступника.....	199
Тема 5.4. Причины и условия преступности.....	207
Тема 5.5. Понятие и задачи профилактики преступности.....	212
Литература.....	218
6. Основы криминалистики.....	220
Тема 6.1. Общие положения криминалистики.....	220
Тема 6.2. Криминалистическая фотография, аудио- и видеозапись.....	224
Тема 6.3. Криминалистическая габитоскопия.....	228
Тема 6.4. Основы трасологии.....	235
Тема 6.5. Собираание материальных следов преступления и возможности их предварительных исследований.....	245
Тема 6.6. Криминалистическое исследование документов.....	268
Тема 6.7. Криминалистическая регистрация.....	272
Тема 6.8. Судебные экспертизы, проводимые в экспертно-криминалистических подразделениях МВД России.....	274
Литература.....	276
7. Основы административного права.....	278
Тема 7.1. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права.....	278
Тема 7.2. Законодательство об административных правонарушениях.....	282
Тема 7.3. Общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации.....	287
Тема 7.4. Административное правонарушение: понятие, состав, квалификация.....	298

Тема 7.5. Административная ответственность: понятие и содержание.....	312
Тема 7.6. Понятие и назначение административного наказания...	319
Тема 7.7. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность.....	327
Тема 7.8. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области охраны собственности.....	334
Тема 7.9. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность.....	337
Тема 7.10. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области дорожного движения.....	344
Литература.....	349
8. Административно-процессуальное право.....	352
Тема 8.1. Понятие, предмет, методы, источники и система административно-процессуального права.....	352
Тема 8.2. Понятие, задачи, принципы и участники производства по делам об административных правонарушениях.....	356
Тема 8.3. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.....	361
Тема 8.4. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях.....	369
Тема 8.5. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.....	374
Тема 8.6. Возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование.....	388
Тема 8.7. Рассмотрение дела об административном правонарушении.....	394
Тема 8.8. Пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении.....	400
Тема 8.9. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.....	407
Литература.....	414

Учебное издание

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА
РЯДОВОГО И МЛАДШЕГО
НАЧАЛЬСТВУЮЩЕГО СОСТАВА ПОЛИЦИИ**

Учебное пособие

В трех томах

Второе издание, переработанное

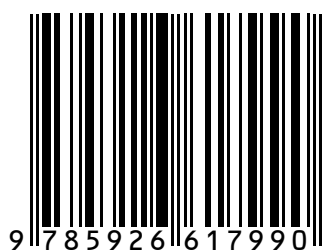
Том I
Общепрофессиональный цикл

Составители:

Афаунов Анзор Зурабович,
Бескоровайная Елена Сергеевна,
Голубихина Наталья Валерьевна и др.

Редакторы *И. Г. Дворная, В. С. Ревина*
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1799-0



Подписано в печать 28.06.2021. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 24,2. Тираж 450 экз. Заказ 133.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.