

Академия управления МВД России

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ

*Сборник научных статей
по материалам международного форума
(Москва, 20 октября 2022 г.)*

Часть 1

Москва • 2022

УДК 351
ББК 67.401.
Ц75

*Одобрено редакционно-издательским советом
Академии управления МВД России*

Рецензенты: *С. В. Иванцов*, ученый секретарь ученого совета Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор; *Д. Б. Панюшин*, первый заместитель начальника ФКУ НПО «СТиС» МВД России, кандидат юридических наук.

Ц75

Цифровая трансформация системы МВД России : сборник научных статей по материалам Международного форума (Москва, 20 октября 2022 г.) : в 2 ч. / под ред. И. Г. Чистобородова. – Москва : Академия управления МВД России, 2022. Ч. 1. – 492 с.

ISBN 978-5-907530-39-3

Сборник сформирован по материалам выступлений на Международном форуме, который состоялся в Академии управления МВД России 20 октября 2022 г.

В сборнике представлены научные статьи ученых и практиков, а также адъюнктов, аспирантов, соискателей и слушателей по отдельным вопросам цифровой трансформации системы МВД России.

Редакционная коллегия обращает внимание на то, что научные подходы и взгляды, изложенные в представленных статьях, отражают субъективные оценки их авторов.

УДК 351
ББК 67.401

ISBN 978-5-907530-39-3 © Академия управления МВД России, 2022

Оглавление

Алексеев С. Н., Долгова С. И. К вопросу о цифровой трансформации службы участковых уполномоченных полиции	9
Алиева Ю. С. Цифровая трансформация общественных отношений в области безопасности дорожного движения.....	17
Андреанов А. С., Носатый Р.И. Применение и использование травматического оружия гражданами Российской Федерации	23
Андреанов А. С., Семенов В. В., Медведев И. В. Анализ содержания приказов и выводы по факту небрежного обращения с огнестрельным оружием сотрудниками УНКВД Дальневосточного и Хабаровского краев в середине XX века.....	28
Аникин В. Н. Интегративная модель управления в правоохранительной сфере с применением цифровых информационных коммуникационных технологий.....	36
Анисифорова М. В. Специфика и объективные основы цифровизации административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия потреблению наркотиков и их незаконному обороту	43
Аносов А. В. Некоторые аспекты понятийного аппарата цифровой криминологии.....	48
Антипова А. В. Цифровая среда как источник формирования суицидального поведения несовершеннолетних на современном этапе развития общества.....	56
Антонов Н. И. Использование информационно-коммуникационных технологий в управленческой деятельности органов внутренних дел.....	61
Анучина О. В., Васильченко А. А. Автоматизация передачи данных о смерти подозреваемых (обвиняемых) органам предварительного расследования	66
Аржановская О. В. Исторические аспекты формирования института инструкторов по огневой подготовке в органах внутренних дел Российской Федерации в системе профессиональной подготовки МВД России	73
Ахмедов Г. С. Актуальные проблемы организации воспитательной работы в органах внутренних дел на современном этапе	80
Бааль Н. Б., Ониани М. Г. Экономические и политические детерминанты экстремизма в молодежной среде	86
Байрамов С. А., Уманцева О. О. Место и роль огневой подготовки в совершенствовании уровня профессиональной подготовленности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации	92

Балуев А. С., Тихонов Е. М. Практические проблемы применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации.....	95
Баторов Б. О., Данилов Д. Н. Правовые основы защиты персональных данных в информационных системах органов внутренних дел Российской Федерации	99
Богатырева Л. И. Правовые факты как основания дифференциации стимулирования оперативно-служебной деятельности сотрудников в системе МВД России	108
Богданов А. В. Особенности информационно-аналитической работы в органах внутренних дел Российской Федерации в условиях цифровой трансформации	112
Боева О. М., Жигжитова Н. В. Юридическая педагогика в практической деятельности руководителя органов внутренних дел Российской Федерации.....	121
Бочков С. С. Формы комплексной подготовки участковых уполномоченных полиции посредством занятий служебно-прикладными видами спорта органов внутренних дел Российской Федерации	127
Буренков Р. В. Особенности организации огневой подготовки в территориальных органах МВД России	131
Бучнев И. Д. Деанонимизация в ОСД и аспекты раскрытия и расследования киберпреступлений	141
Важенина И. В. Контроль как основная функция управления	147
Васильев В. А. Сущность и содержание финансово-экономической деятельности территориальных органов МВД России	152
Васильева И. Н. Научное обеспечение цифровой трансформации системы МВД России	158
Васильченко А. А., Анучина О. В. Противодействие распространению русофобских настроений в цифровой среде	163
Вахнина В. В., Стопченко С. А. Учет психологических особенностей профессиональной мотивации кандидатов на службу в органах внутренних дел Российской Федерации при принятии кадровых управленческих решений руководителями структурных подразделений в условиях цифровой трансформации	171
Воронин А. А. Актуальные вопросы цифровой трансформации органов военного управления.....	177
Габараев А. Ш. Цифровое стратегическое планирование как способ повышения эффективности управления в системе МВД России	184
Гаврилов Б. Я., Нуязина С. В. Роль законодательства уголовно-правового комплекса в стратегии развития МВД России	191

Галецкий В. С. О некоторых аспектах применения информационных коммуникационных технологий при расследовании преступлений, предусмотренных статьями 173 ¹ и 173 ² УК РФ	204
Голубка А. В. Направления совершенствования подготовки сотрудников полиции к применению огнестрельного оружия.....	211
Гордеев И. В. Профессионально-прикладные технологии в огневой подготовке образовательных учреждений [МВД России].....	219
Доброконов В. С., Азизов А. А. Личностно ориентированные подходы в совершенствовании огневой и физической подготовленности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.....	224
Долганов С. И. Корректировка статистической отчетности в случаях выявления и регистрации ранее неучтенных преступлений	228
Долгов А. А. Анализ и визуализация данных по расходу горюче-смазочных материалов в подразделениях МВД России.....	233
Долгова С. И., Алексеев С. Н. Некоторые вопросы практики деятельности территориальных органов МВД России по профилактике кибербуллинга среди несовершеннолетних	241
Домрачёва Е. Ю. К вопросу о совершенствовании огневой подготовки сотрудников полиции женского пола в рамках цифровой трансформации МВД России	248
Дорохова Т. П., Пентюх А. В. Особенности обучения курсантов и слушателей системы МВД России с использованием СДОТ	250
Дряглина С. А., Ситковский А. Л. Совершенствование оперативно-розыскной деятельности с учетом использования информационно-телекоммуникационных технологий.....	253
Ермакова Л. А. Информационные технологии при расследовании преступлений против собственности.....	259
Желтышев А. Л., Мареева А. В., Моисеенко А. А. Особенности организации профессиональной служебной и физической подготовки сотрудников МВД России на современном этапе	263
Жирнов А. А. Кластерный анализ преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий	270

Жогов Г. Н., Дмитриев А. В., Желтышев А. Л. Некоторые аспекты повышения профессиональных навыков сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации	276
Зайцев И. А. Административная ответственность в цифровом пространстве: проблемы и предложения по совершенствованию.....	281
Захватов И. Ю., Крылова Я. Ю. К вопросу о стратегии развития системы документационного обеспечения правоохранительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в условиях цифровой трансформации	286
Звонарева А. Ю. О готовности территориальных органов МВД России к внедрению государственной автоматизированной системы правовой статистики.....	294
Зеренинов М. А. Повышение эффективности организации физической подготовки руководителем территориального органа МВД России	304
Золотова Е. В. Перспективы развития кадровой службы МВД России в свете реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 июня 2022 г. № 353	309
Зрилова Е. С. Развитие и использование информационных систем в оперативно-служебной деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации (на примере ГАС «Управление»)	314
Зык А. В. Использование виртуального киберполигона в образовательной деятельности для отработки навыков противодействия атакам злоумышленника на сетевом уровне	321
Иванов П. И. Оперативно-розыскная наука в условиях мирового экономического кризиса и пандемии	326
Ильянова О. И. Социальные и юридические аспекты взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в условиях цифровой трансформации общественных отношений	334
Иляхина О. Ю. Современные информационные технологии в процессе подготовки слушателей по стрельбе из боевого стрелкового оружия.....	339
Калинин Д. В., Желтышев А. Л. Психологические аспекты огневой подготовки курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России.....	342
Калужный Ю. Н. Современные вызовы и риски цифровой трансформации общественных отношений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения	346
Камнев Р. В. Проведение практических занятий по физической подготовке в дистанционной форме	354
Кирюхин В. В. Цифровая полиция для цифрового общества	357

Клименко Б. А., Алексеев Н. А. О необходимости развития оперативно-тактического мышления при обучении боевым приемам борьбы	364
Клименко С. С. Современные информационные технологии в процессе легкоатлетической подготовки сотрудников органов внутренних дел в рамках дисциплины «Физическая подготовка»	369
Козлов В. Е. Об отдельных аспектах использования системы научно-технических средств в процессе обнаружения, фиксации, изъятия и исследования следов преступлений, совершаемых с использованием средств компьютерной техники	373
Кондратьев А. А. О проблемных вопросах цифровизации производства по делам об административных правонарушениях	383
Корнеев А. Ю. Актуальные вопросы противодействия территориальными органами МВД России лесонарушениям в условиях цифровой трансформации	388
Костин С. Г. К вопросу о рациональном распределении служебного времени участковым уполномоченным полиции	393
Кофтина Ю. Н. Управление кадрами органов внутренних дел как эффективное направление реализации кадровой политики в условиях цифровой трансформации МВД России	399
Кочкин А. А. Проникновение преступной философии в социальную среду посредством компьютерной информации	405
Крымов В. А. О понятии «эволюция» в научном знании	417
Кубасов И. А., Щетников А. В. О реализации федерального проекта «искусственный интеллект» Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в сфере внутренних дел	422
Кудинов С. И., Бурцев А. О. Информационно-цифровая компетентность сотрудников органов внутренних дел как условие успешности образовательной деятельности в системе МВД России	429
Кудяков Т. Т., Ермолов А. С., Ермолов П. С. Проблемы боевой подготовки сотрудников полиции	433
Кулик В. А. Способы реализации заведомо незаконно заготовленной древесины	437
Купавцев Т. С. Стратегии педагогической поддержки в организации огневой и физической подготовки	443
Кушнарёва Е. В. К вопросу проведения заседаний совещательных органов в системе МВД России как элемента эффективного управления в условиях цифровой трансформации	452

Лапунова Ю. А. Цифровая трансформация компетенций преподавателя образовательной организации системы МВД России.....	457
Леонов А. В. Личностно ориентированные подходы и профессионально ориентированные технологии в огневой и физической подготовке для подготовки сотрудников правоохранительных органов.....	460
Лапин В. О. Современная практика расследования незаконной инвестиционной деятельности, осуществляемой в сети Интернет	464
Лапин В. О. Характеристика личности преступника, совершившего преступление в сфере предпринимательской деятельности	477

Сергей Николаевич Алексеев,
кандидат юридических наук, доцент,
старший преподаватель кафедры
управления деятельностью обеспечения
охраны общественного порядка
центра командно-штабных учений
Академия управления МВД России
E-mail: asn16031981@yandex.ru

Светлана Игоревна Долгова,
кандидат юридических наук,
ведущий научный сотрудник отдела
по исследованию проблем отраслевого
управления научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: sdolgova8@mvd.ru

К вопросу о цифровой трансформации службы участковых уполномоченных полиции

Аннотация

Статья посвящена исследованию феномена цифровой трансформации службы участковых уполномоченных полиции. Обращается внимание на плюрализм точек зрения в науке на определение понятия «цифровая трансформация». Делается акцент на влияние развития цифровых технологий на особенности деятельности участковых уполномоченных полиции. Отмечается, что возможности цифровых технологий способны упрощать ряд правоприменительных процедур. Определяется модель факторов, условий эффективности цифровой трансформации службы участковых уполномоченных полиции. Выделяются правовые и институциональные условия эффективности.

Качественные изменения в законодательстве позволят снизить издержки в работе участкового уполномоченного полиции. Институциональный блок факторов включает в себя материально-технические и кадровые условия. Речь важно вести о необходимости обеспечения участковых уполномоченных полиции средствами информационно-коммуникационных технологий, средствами автоматизации и оптимизации процессов деятельности. Кадровые условия предполагают прием на службу участковых уполномоченных полиции кан-

дидатов, обладающих соответствующими компетенциями, обучение цифровым технологиям в образовательных организациях системы МВД России.

Ключевые слова и словосочетания: *цифровая трансформация; информационные технологии; участковый уполномоченный полиции; система государственного управления; правоприменительные процедуры; эффективность; модернизация; исполнительная власть; информационные системы.*

Нужно бежать со всех ног,
чтобы только оставаться на месте,
а чтобы куда-то попасть,
надо бежать как минимум вдвое быстрее!
Льюис Кэрролл

В настоящее время в общественной жизни все чаще используется термин «цифровая трансформация». Этот феномен становится предметом исследования не только в информационных и экономических науках, но и в юридических [3]. Между тем в науке широкое применение нашли также иные термины: «цифровизация», «цифровые технологии», «цифровая среда» и др. [6]. Очевидно, что в таком терминологическом многообразии может возникнуть дискуссия по поводу соотношения понятий. На наш взгляд, такой спор в контексте заявленной темы является избыточным, поэтому в рамках исследования мы будем солидарны с мнением авторов, отождествляющих категории «цифровая трансформация» и «цифровизация», тем самым данный шаг даст возможность опереться на самые различные точки зрения и широкую теоретическую базу исследования.

Очевидно, что система государственного управления не может функционировать достаточно эффективно без внедрения современных информационных технологий. Важно отметить, что в структуре Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, которое входит в систему федеральных органов исполнительной власти, функционирует Департамент цифровой трансформации и координации бюджетных расходов. Вполне обоснованными видятся мнения авторов считающих, что государственное управление возможно в общественно-политической сфере только при наличии национального спектра информационных технологий [8, с. 119].

Набирающий стремительным темпом ритм социальной жизни требует от современных административистов по-новому смотреть

как на деятельность всего механизма государственного управления, так и отдельных его институтов. Не являются исключением и органы внутренних дел. Правы Ю. Н. Калюжный и А. В. Милёхин, которые, исследуя риски использования искусственного интеллекта в области обеспечения безопасности дорожного движения, пишут: «Прежде всего, развитие искусственного интеллекта должно проходить при соблюдении баланса верховенства права, защиты прав и законных интересов граждан, а также при повышении эффективности реализации государственных задач на основе технологического развития» [5, с. 168].

Век технологических прорывов влияет не только на улучшение качества повседневной жизни человека, делая ее удобной и комфортной, но, помимо этого, оказывает огромное воздействие и на способы нарушения установленных государством запретов, в том числе на совершения преступлений и административных правонарушений. Такое влияние сказывается на особенностях деятельности службы участковых уполномоченных полиции. *Во-первых*, участковый уполномоченный полиции, работая на административном участке, ближе других сотрудников полиции находится к населению, осуществляя прием граждан, принимая и рассматривая обращения граждан, являясь основным субъектом профилактики правонарушений в семейно-бытовой сфере. Небезынтересными, на наш взгляд, представляются предложения по внедрению механизмов контроля, основанных на использовании современных технических решений в отношении лиц, совершивших домашнее насилие [4, с. 773]. *Во-вторых*, участковый уполномоченный полиции раскрывает преступления, доставляет и задерживает лиц, совершивших административные правонарушения, рассматривает дела об административных правонарушениях, в том числе, привлекая виновных лиц к административной ответственности. Стоит согласиться с мнением авторов, полагающих, что основное содержание юридической ответственности, как правило, связывается с применением мер принуждения в отношении виновного лица посредством реализации санкции правовой нормы [2, с. 280]. В то же время действующая система административных наказаний и порядок их назначения требуют постоянного совершенствования [9].

Важно отметить, что участковый уполномоченный полиции наделен достаточно широкими административно-юрисдикционными полномочиями, поэтому предложения по цифровизации процессов, связанных с производством по делам об административных правонарушениях, во многом свойственны и участковому уполномоченному полиции.

В свою очередь, комплексный анализ факторов, влияющих на эффективность цифровой трансформации службы участковых уполномоченных полиции, позволяет нам выделить теоретическую модель таких детерминантов. Основная задача факторного анализа заключается прежде всего в познании взаимосвязей между желаемым состоянием и имеющимися проблемами в достижении такого состояния [1, с. 260]. По нашему мнению, такая модель включает в себя правовые и институциональные факторы. К правовым следует отнести современное правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции. Полагаем, что в дальнейшем возможности цифровых технологий позволят упростить ряд правоприменительных процедур, связанных, например, с производством по делам об административных правонарушениях. В этом смысле своевременное и качественное внесение изменений в законодательство, в том числе и об административных правонарушениях, позволит значительно снизить материальные и временные издержки в работе участкового уполномоченного полиции. Соответственно, наоборот, ошибки юридической техники законодателя, пробелы, недостаточность и избыточность правового регулирования крайне негативно повлияют на эффективность деятельности участкового уполномоченного полиции.

Другой блок факторов относится к институциональной составляющей, который вобрал в себя материально-технические и кадровые условия. Президент России В. В. Путин, принявший участие в ежегодном расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации 17 февраля 2022 года, отметил, что: «в раскрываемости преступлений, в профилактической работе традиционно высока роль участковых уполномоченных полиции. Они работают, что называется, «на земле», как мы говорим, знают проблемы своей территории и ее жителей, что зачастую помогает не только быстро найти преступника, но и предотвратить само преступление. Отмечу, что приближается 100-летие службы участковых уполномоченных. Обращаю внимание руководства МВД: нужно не только, что называется, провести юбилейные мероприятия, но и принять дополнительные решения, направленные на укрепление участкового звена, на улучшение условий службы и социальной защиты занятых здесь сотрудников» [10]. Бесспорно, такое заявление касается также и обеспеченности средствами информационно-коммуникационных технологий, средствами автоматизации и оптимизации процессов деятельности. Кадровые условия, в свою очередь, предполагают прием на службу участковых уполномоченных полиции кандидатов, обладающих соответствующими компетен-

циями, обучение цифровым технологиям в образовательных организациях системы МВД России, решение кадрового некомплекта. В научной литературе авторами уделяется немало внимания необходимости решения вопросов профессиональной подготовки (повышения квалификации) сотрудников органов внутренних дел [7, с. 144].

В целях более глубокого изучения рассматриваемого феномена нами было проведено анкетирование, которое проходило в несколько этапов. На первом этапе с двумя созданными экспериментальными группами определялся уровень заинтересованности потенциальных респондентов в исследуемой проблематике, уточнялся круг вопросов, ответы на которые могут иметь значение для исследования. По результатам данного этапа была составлена анкета.

На втором (основном) этапе в анкете было предложено ответить на ряд вопросов, касающихся цифровой трансформации службы участковых уполномоченных полиции. Респондентами выступили слушатели Академии управления МВД России как очной, так и заочной формы, проходящие обучение по программам магистратуры по направлениям подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», 38.04.02 «Менеджмент», 38.04.03 «Управление персоналом», из 46 субъектов Российской Федерации. Важно отметить, что из 59 опрошенных сотрудников органов внутренних дел, 50 являются в настоящее время либо являлись до начала обучения по очной форме руководителями структурных подразделений органов внутренних дел (подразделения по вопросам миграции, по работе с личным составом, по делам несовершеннолетних, уголовного розыска, участковых уполномоченных полиции, предварительного следствия, дознания, тыла и др.). Из опрошенных 15 респондентов ранее занимали или занимают в настоящее время должности в службе участковых уполномоченных полиции. Репрезентативность проведенного исследования также подтверждается большим практическим опытом работы респондентов. Из опрошенных лишь 1 сотрудник со стажем службы в органах внутренних дел менее десяти лет, 13 – более двадцати лет. В основной массе стаж службы респондентов составил от десяти до двадцати лет. В результате анкетирования лишь 2 % затруднились с пониманием категории «цифровая трансформация», в то же время 99 % считают, что внедрение современных систем информационно-коммуникационных технологий способно повысить эффективность деятельности участковых уполномоченных полиции. В качестве основных направлений (процедур) участкового уполномоченного полиции, требующих автоматизации и оптими-

зации процесса, сотрудниками отмечены: «прием граждан», «работа с обращениями граждан», «контроль за лицами, в отношении которых установлен административный надзор», «принятие сообщений о происшествиях», «рассмотрение дел об административных правонарушениях», «работа с лицами, состоящими на учетах» и др. В числе предлагаемых мероприятий, необходимых для осуществления цифровой трансформации службы участковых уполномоченных полиции, в анкете респонденты обозначили: «внесение изменений в законодательство», «обучение и повышение квалификации участковых уполномоченных полиции», «обновление технической базы», «совершенствование и внедрение систем информационных технологий», «создание банков данных» и другие меры.

Третий этап исследования касается его результатов, которые в целом подтверждают предлагаемую факторную конструкцию условий эффективности цифровой трансформации и имеют вполне близкое совпадение с прогнозируемыми результатами исследования.

Важно отметить, что исследование влияния условий на любые социальные процессы – весьма сложный и многогранный процесс, который требует определения задач и подзадач исследования, их поэтапное решение. Это положение свойственно и определению условий цифровой трансформации службы участковых уполномоченных полиции, поскольку именно в этих условиях для субъектов цифровой трансформации становится ключевым даже не сам факт обладания каким-либо ресурсом, а во многом наличие данных о нем и возможность его использования с целью планирования своей служебной деятельности. Гипотетически цифровизация способна развивать и новые модели правоприменения, объединять усилия для создания новых идей в законотворчестве, играть важную роль в подборе и обучении сотрудников органов внутренних дел.

Бесспорно, в предложенном варианте факторного анализа указан далеко не исчерпывающий перечень факторов эффективности цифровой трансформации службы участковых уполномоченных полиции. В целом такая цель и не предопределялась в качестве основной, поскольку за основу анализа был взят принцип системности. Факторный анализ является попыткой демонстрации своего рода каркаса условий, их опорой, где конструктивными блоками являются основные группы факторов, оказывающих как положительное, так и отрицательное влияние на эффективность цифровой трансформации службы участковых уполномоченных полиции.

Список литературы:

1. *Алексеев С. Н.* Факторный анализ эффективности реализации административных процедур в механизме обеспечения экономической безопасности // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2020. № 3 (51).

2. *Алпатов С. А., Носатов Ю. Н., Уваров М. А.* Общественный порядок и общественная безопасность как объекты административно-правовой охраны // Научные исследования, разработки и практические внедрения: материалы VII Международной научно-практической конференции: в 2 ч. Ставрополь, 2022.

3. *Грибанов Ю. И.* Цифровая трансформация социально-экономических систем на основе развития института сервисной интеграции: дис. ... д-ра экон. наук. Санкт-Петербург, 2019; *Нагорный Д. А.* Цифровая трансформация мировой экономики: тенденции и перспективы: дис. ... канд. экон. наук. Москва, 2021; *Мосиенко А. В.* Управление цифровой трансформацией промышленных систем в условиях нового этапа научно-технологического развития: дис. ... канд. экон. наук. Воронеж, 2022; *Пушкин И. С.* Правление производственно-торговыми организациями в условиях трансформации бизнес-моделей: дис. ... канд. экон. наук. Москва, 2020; *Буланова В. С.* Информационно-правовое обеспечение оказания телемедицинских услуг в условиях цифровой трансформации: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2021.

4. *Долгова С. И.* О некоторых правовых аспектах деятельности органов внутренних дел по профилактике административных правонарушений в семейно-бытовой сфере // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения): сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвященной памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, заслуженного юриста Российской Федерации Аврутина Юрия Ефремовича в связи с 75-летием со дня рождения. Санкт-Петербург, 2022.

5. *Калужный Ю. Н., Милёхин В. А.* Риски использования искусственного интеллекта в области обеспечения безопасности дорожного движения // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения: состояние, проблемы, пути совершенствования: сборник материалов XVI международной научно-практической конференции, к 100-летию со дня рождения В. В. Лукьянова. Орёл, 2022.

6. *Карцхия А. А.* Гражданско-правовая модель регулирования цифровых технологий: дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2019;
Изотов А. В. Налоговые правоотношения в условиях цифровизации: современное состояние и перспективы развития: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2021.

7. *Пестов Н. Н., Кирюхин В. В.* Научное обеспечение деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации в свете транспортной безопасности // Транспортное право и безопасность. 2022. № 2 (42).

8. *Чистобородов И. Г.* Государственное управление политическим конфликтом с использованием современных телекоммуникационных технологий // Гражданин. Выборы. Власть. 2022. № 1 (23).

9. *Шевцов А. В., Милёхин В. А., Николаев А. Г. и др.* Совершенствование системы административных наказаний и порядка их назначения: учебное пособие. Москва, 2020.

10. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/67795> (дата обращения: 14.09.2022).

Юлия Сергеевна Алиева,
адъюнкт факультета подготовки научных
и научно-педагогических кадров
Академия управления МВД России
E-mail: sosedka9@mail.ru

Цифровая трансформация общественных отношений в области безопасности дорожного движения

Аннотация

Статья посвящена исследованию правовых и организационных аспектов внедрения цифровых технологий в сферу обеспечения безопасности дорожного движения. Анализируются основные положения Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 года с учетом возможностей их внедрения в сферу обеспечения безопасности дорожного движения и снижения аварийности.

Ключевые слова и словосочетания: *безопасность дорожного движения; предотвращение дорожно-транспортных происшествий; цифровые технологии; искусственный интеллект; средства фото- и видеofиксации правонарушений.*

Совершенствование государственного управления в Российской Федерации [2, с. 256] предполагает развитие его форм и методов во всех областях государственной деятельности [9, с. 128–131], в том числе и в области обеспечения безопасности дорожного движения [5, с. 100–103]. Это связано с оптимизацией правового регулирования общественных отношений в области административного права и административного процесса [3, с. 92], охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности [1], национальной безопасности в целом.

Возрастание значимости цифровых технологий практически во всех сферах общественных отношений в совокупности с активным расширением их использования обусловили необходимость принятия в 2019 г. Стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 года¹. Как позволяет констатировать исследова-

¹ О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 // СЗ РФ. 2019. № 41. Ст. 5700.

ние приоритетов развития информационных технологий, предусмотренных данным программным документом, к числу стратегических задач применения соответствующих технологий в сфере обеспечения безопасности дорожного движения отнесены:

развитие стандартов, устанавливающих требования к автодорожной сети, с учетом результатов использования цифровых технологий, для снижения количества дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП).

развитие технологий дистанционного контроля за соблюдением правил дорожного движения его участниками, а также организации движения.

снижение уровня нагрузки на автомобильные дороги.

Продолжающиеся процессы реформирования правовой, социальной и экономической сфер деятельности государства и общества обуславливают необходимость концептуального переосмысления системы обеспечения безопасности дорожного движения и деятельности ее участников [4, с. 74]. Как указывают Н. Н. Черногор и Т. Я. Хабриева, рост объемов информации, свойственный современному обществу, в совокупности с расширением применения технологий искусственного интеллекта представляют собой один из основополагающих факторов, влияющих на развитие общества и государства в целом. Использование технологий искусственного интеллекта предоставляет возможность выявления и прогнозирования негативных социальных процессов [12, с. 86]. Применительно к обеспечению безопасности дорожного движения использование данных технологий позволяют прогнозировать количество и места возникновения аварийных ситуаций на основе имеющихся сведений автоматизированных систем.

Организацию дорожного движения на основе управления транспортными потоками, с учетом показателей загруженности автомобильных дорог, следует выделить в качестве самостоятельного направления обеспечения безопасности дорожного движения. Необходимо отметить, что в целом информационные технологии достаточно широко применяются в данной сфере еще с середины XX в., однако с развитием искусственного интеллекта цифровая организация дорожного движения выходит на качественно новый уровень.

В рамках реализации Стратегии развития искусственного интеллекта на сегодняшний день осуществляется национальный проект «Безопасные и качественные дороги». Кроме того, с 2018 г. проходят испытания автономного транспорта, предназначенного для перевозки грузов и пассажиров, однако его повсемест-

ное внедрение предполагает необходимость разработки требований как к данному транспорту, так и к автомобильным дорогам, предусматривающим использование цифровых ресурсов и технологий информационного обмена между объектами инфраструктуры и транспортными средствами.

Как позволяет констатировать анализ основных программных актов, посвященных регулированию применения цифровых технологий в различных сферах общественных отношений, включая обеспечение безопасности дорожного движения, под искусственным интеллектом законодатель понимает совокупность программных и аппаратных средств, позволяющих воспроизводить познавательную деятельность человека и ее результаты. Вместе с тем вплоть до настоящего времени правовой статус искусственного интеллекта до конца не определен. Ряд зарубежных исследователей полагает, что создание полноценного искусственного интеллекта потребует изменения правового регулирования практически всех сфер общественных отношений в соответствии с новыми потребностями развития общества [14, с. 379]. В случае если объекты с электронным интеллектом получают автономный статус, неизбежно возникнет вопрос об их позиционировании в качестве особого субъекта права так называемого электронного лица [15, с. 279].

Как обоснованно указывают О. И. Понкин и А. И. Редькина, правовой статус различных объектов с искусственным интеллектом различается в соответствии с их функциональным и целевым назначением [7, с. 101]. Соответственно, правовой статус объектов с искусственным интеллектом следует дифференцировать в соответствии с указанными критериями.

Относительно же возможности признания искусственного интеллекта субъектом права фундаментальные возражения были сформулированы еще в 1992 г. Л. Соулумом. В первую очередь объекты с искусственным интеллектом, даже при том условии, что результаты его интеллектуальной деятельности сопоставимы с результатами аналогичной деятельности человека, а сам искусственный интеллект функционирует автономно, не являются людьми и, следовательно, не могут признаваться тождественными людям субъектами права. Рождение представляет собой неотъемлемое физическое свойство, сопровождающее жизнь человека, и соответственно, только человек может являться субъектом гражданских прав. Аргумент же в пользу того, что определенным объемом правосубъектности могут наделяться юридические лица, является несостоятельным в силу природы юридического лица как юридической фикции [13, с. 1231].

Кроме того, искусственный интеллект априори не обладает эмоциональной и психической сферами, свойственными личности. Даже при условии симуляции искусственным интеллектом сознания человека, он не может обладать самосознанием. Наконец, поскольку искусственный интеллект представляет собой продукт интеллектуальной деятельности человека, его следует рассматривать исключительно как объект правового регулирования, но не как его субъект.

Применительно к сфере обеспечения безопасности дорожного движения перспективным направлением использования технологий искусственного интеллекта выступает развитие технологий электронного зрения. Отметим, что применение автоматизированных средств фото- и видеofиксации административных правонарушений осуществляется достаточно давно, однако внедрение в практику их функционирования технологий искусственного интеллекта позволяет существенно автоматизировать процессы привлечения к административной ответственности без участия человека [6, с. 241]. Кроме того, применение данных технологий позволяет автоматизировать процессы обработки так называемых «больших данных», однако, как обоснованно отмечает А. И. Савельев, объективной необходимостью следует признать нормативное закрепление возможности уточнения ошибок в персональных данных их обладателем [11, с. 120].

Проблематика уточнения персональных данных, обрабатываемых с использованием технологий искусственного интеллекта, неразрывно взаимосвязана с проблематикой обжалования решений, принятых без участия человека, как неотъемлемой гарантией законности и соблюдения прав всех субъектов общественных отношений. Кроме того, особенности общественных отношений, возникающих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, предполагают повышенные требования в отношении защищенности обрабатываемой информации, поскольку неправомерный доступ к ней способен повлечь существенный ущерб и иные негативные последствия.

Таким образом, использование современных информационно-телекоммуникационных технологий позволит существенно упростить обработку информации об участниках дорожного движения, о количестве административных правонарушений, совершаемых ими, о загруженности автомобильных дорог, а также о транспорте в целом, кроме того, улучшить процессы выявления проблем организации дорожного движения и принятия мер, направленных на их решение, тем самым минимизируя и сокращая величину материаль-

ного ущерба и количество лиц, которым вследствие ДТП причинен вред здоровью или смерть.

По мнению автора, в данной области деятельности необходимо активно проводить сравнительно-правовые исследования [10, с. 282–296], так как применение их результатов сможет повысить эффективность деятельности органов внутренних дел за счет использования передового зарубежного опыта. Полученный опыт также необходимо задействовать для подготовки специалистов органов внутренних дел, уполномоченных решать задачи в данной области [8, с. 77–81].

Список литературы:

1. *Байниязова З. С., Трофимов В. В., Курпеев С. С. и др.* Правовая политика в сфере публичного права: проблемы и пути решения. Тамбов, 2010; *Кириухин В. В., Милёхин В. А., Николаев А. Г. и др.* Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: учебник: в 2 ч. Москва, 2017 и др.

2. *Виноградова Е. В., Глазунова И. В., Гришковец А. А. и др.* Административно-правовое регулирование в сфере экономики (современные формы и методы). Воронеж, 2021; *Виноградова Е. В., Кобзарь-Фролова М. Н.* Академической науке административного права и административного процесса 85 лет // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2021. Т. 16. № 6 и др.

3. *Воронов А. М., Николаев А. Г., Носатов Ю. Н. и др.* Административный процесс. Москва, 2022; *Шевцов А. В., Милехин В. А., Николаев А. Г. и др.* Совершенствование системы административных наказаний и порядка их назначения. Москва, 2020 и др.

4. *Калюжный Ю. Н.* Идеологические основы обеспечения безопасности дорожного движения // *Nota Bene*. 2020. № 5.

5. *Калюжный Ю. Н.* Содержание государственного управления деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. 2019. № 1 (78); *Редкоус В. М.* Актуальные вопросы государственного управления в области обеспечения безопасности дорожного движения // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2021. № 1.

6. *Новикова К. С.* Искусственный интеллект как элемент электронного правосудия: смарт-решение и электронные весы правосудия // Образование и право. 2020. № 3.

7. *Понкин О. И., Редькина А. И.* Искусственный интеллект с точки зрения права // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Гуманитарные науки. 2018. № 1.

8. *Редкоус В. М.* Административно-правовое регулирование подготовки специалистов для федеральных органов исполнительной власти // Военное право. 2019. № 6 (58).

9. *Редкоус В. М.* Актуальные вопросы развития форм государственного регулирования экономической деятельности в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. 21 апреля 2021 г. // Закон и право. 2021. № 6; *Он же.* Актуальные вопросы развития методов государственного регулирования экономической деятельности в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (21 апреля 2021 года) // Образование. Наука. Научные кадры. 2021. № 2 и др.

10. *Редкоус В. М.* Особенности рассмотрения дел об административных проступках против правил дорожного движения и правил обеспечения безопасности дорожного движения в Азербайджанской Республике // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения: состояние, проблемы, пути совершенствования: сборник материалов XVI Международной научно-практической конференции, к 100-летию со дня рождения В. В. Лукьянова (Орёл, 21–22 апреля 2022 г.). Орёл, 2022 и др.

11. *Савельев А. И.* Постатейный комментарий к Федеральному закону «О персональных данных». Москва, 2017.

12. *Хабриева Т. Я., Черногор Н. Н.* Право в условиях цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 1.

13. *Ястребов О. А.* Искусственный интеллект в правовом пространстве: концептуальные и теоретические подходы / Правосубъектность: общетеоретический, отраслевой и международно-правовой анализ: сборник материалов к XII Ежегодным научным чтениям памяти С. Н. Братуся. Москва, 2017.

14. *Cerka P., Grigiene J. & Sirbikyte G.* Liability for Damages Caused by Artificial Intelligence. Computer Law & Security Review. 2015. № 31 (3).

15. *Solum L. B.* Legal Personhood for Artificial Intelligences. North Carolina Law Review. 1992. № 70 (4).

Александр Сергеевич Андрианов,
старший преподаватель кафедры
огневой и физической подготовки
Академия управления МВД России
E-mail: Vyzemsky@bk.ru

Роман Игоревич Носатый,
старший преподаватель кафедры
огневой подготовки
Волгоградская академия МВД России
E-mail: Lyna1@bk.ru

Применение и использование травматического оружия гражданами Российской Федерации

Аннотация

В статье раскрываются права граждан России с целью защиты их в состоянии необходимой обороны и крайней необходимости силой оружия, которые декларируются ч. 1 ст. 24 Федерального закона «Об оружии», а также ст. ст. 37 и 39 Уголовного кодекса Российской Федерации. Кроме того, в статье использованы статистические данные, а также материалы периодических изданий и телевизионных передач по заявленной проблематике.

Ключевые слова и словосочетания: *оружие; травматическое оружие; правоохранительные органы; сотрудники органов внутренних дел; обращение с оружием.*

Необходимо сразу разобраться в понятийном аппарате. Понятие «травматическое оружие» в нормативных документах отсутствует и существует только на бытовом уровне. Однако оперировать данным названием проще и доступней, поэтому в нашем аналитическом обзоре мы будем тоже придерживаться этой условности [3].

Как правило, граждане покупают оружие самообороны по разным причинам. Вот некоторые из них:

1. Возникновение иллюзии защищенности.
2. Ощущение превосходства над другими, позволяющее безнаказанно стрелять (особенно для лиц с неуравновешенной психикой).
3. Люди берутся за оружие, рассчитывая на собственные силы, чем на правоохранительные органы.

4. Возможность переделки травматического оружия в боевое (при наличии определенных технических навыков).

5. Люди считают, что выстрелить в человека из такого оружия можно без серьезных последствий юридического характера.

6. Для совершения планируемых преступлений.

7. В качестве орудия отмщения [1].

Согласно сведениям, предоставленным лицензионно-разрешительным управлением Департамента охраны общественного порядка МВД России (рис. 1), общее количество бесствольного и газового оружия самообороны, имеющие возможность стрельбы патронами травматического действия (далее – «травматика»), по состоянию на 2016–2020 гг. составляло 767 тыс. 280 ед., на 1 января 2021 г. – 1 110 439 единиц оружия [2].

Среди бесствольного оружия наиболее популярны: ПБ-4М «Оса» – 15,26 %, МР-461 «Стражник» – 5,8 %, «Лидер» – 3,74 %, иные – 4,06 % (рис. 2).

Приобретая травматическое оружие, граждане предпочитают (по состоянию на 01.01.2022): «Макарыч» – 16,22 %, «Вальтер» – 5,12 %, «ПСМ» – 2,03 %, «Хорхе» – 2,02 %, револьвер «Наганыч» – 1,19 % (рис. 3).

Обращает на себя внимание категория под названием «иные» (другие модели травматического оружия или газовое оружие самообороны, чей индивидуальный вклад в общую долю незначителен) – менее 1 %. Это можно объяснить наличием у населения большого количества ранее приобретенного газового оружия самообороны, разнообразием в продаже привлекательных как по конструкции, так и по характеристикам других видов травматического оружия, нередко использующих боеприпасы с большей мощностью.

Наряду с непосредственным предназначением, оружие самообороны нередко используется для совершения преступлений. За период с 2016 по 2020 г. зарегистрировано 1 824 случая (в среднем за год более 250 случаев). При совершении преступлений с использованием бесствольного оружия «Оса» применялась в 268 случаях, что составляет 14,52 % от общего количества, «Стражник» – в 40 случаях (2,19 %), «Лидер» – в 32 случаях (1,75 %), «иные» – в 180 случаях (9,86 %).

В случаях использования травматического оружия чаще всего применялись «Макарыч» – в 206 случаях (11,29 %), «Вальтер» – в 36 случаях (1,97 %), «Хорхе» и «ПСМ» – в 14 случаях (0,76 %). Но большинство преступлений совершаются при использовании «иных» видов газового оружия с возможностью стрельбы травматическим патроном – 1 019 случаев (55,86 %), то есть более половины всех преступлений.

Поскольку оружие является источником повышенной опасности, то факт утраты либо хищения оружия у владельца является следствием невыполнения требований Федерального закона «Об оружии» (далее – ФЗ "Об оружии"), в части касающейся хранения (ст. 22 ФЗ «Об оружии»)¹.

Часто бывает так, что оружие хранят где угодно: в шкафу, под диваном, в припаркованном автомобиле. Это тот самый случай, когда беспечность приводит к преступлению. За 2016–2022 гг. владельцами утрачено 8 860 ед. оружия самообороны, что в 1,63 раза больше, чем у них похищено – 5 435 ед.

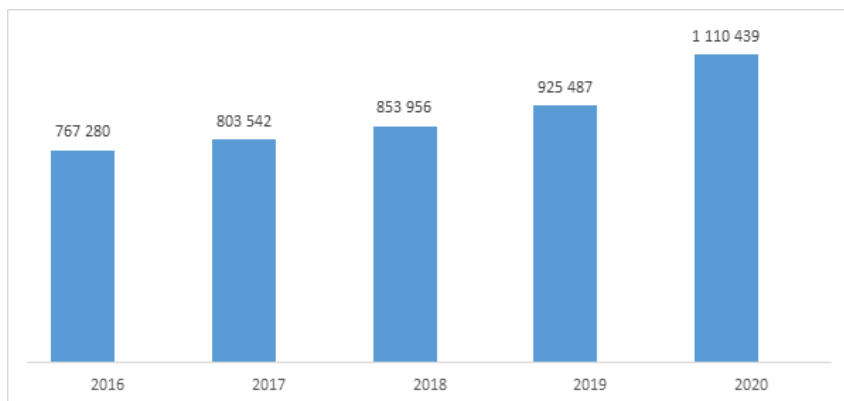


Рис. 1. Общее количество бесствольного и газового оружия самообороны в России

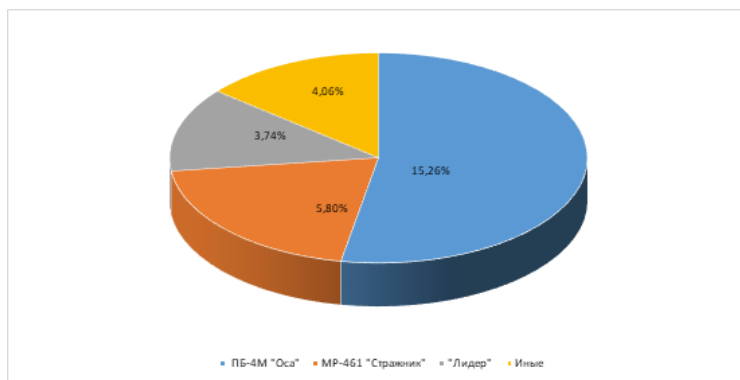


Рис. 2. Бесствольные виды оружия

¹ Об оружии: Федеральный закон от 13 ноября 1996 г. № 150-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.



Рис. 3. Количество травматического оружия

Следует отметить положительную динамику роста числа утраченного и похищенного оружия. По сравнению с 2016 г. случаи утраты оружия возросли в 2,07 раза, случаи хищения в 2,23 раза. За исследуемый период времени общее количество случаев применения оружия, причинившее вред составило 1 010 случаев и приходится практически поровну на бесствольное оружие – 497 случаев (49,2 %) и травматическое оружие – 513 случаев (50,8 %).

В числе видов оружия чаще других причиняющих вред здоровью выявлены: «Макарыч» – 272 случая (27,12 % от общего количества случаев), «иные виды травматик» – 166 случаев (16,43 %), «Оса» – 53 случая (5,24 %), что составляет в сумме 48,79 % от общего числа зарегистрированных случаев.

Травматическое оружие превращается из средства самозащиты в средство агрессивного и очень опасного нападения. Сегодня получить разрешение на травматический пистолет очень просто. Но для защиты от кого предназначено травматическое оружие – от бандитов, бешеных собак и т. д. Кроме того, с помощью травматического оружия решаются дорожные споры, грабят магазины и «обменники» и т. д. К сожалению, в современном российском обществе наряду с положительными моментами происходят и крайне негативные перемены, связанные с ростом агрессивности среди населения.

Список литературы:

1. Андрианов А. С., Медведев И. В., Пырчев С. В. и др. Использование учебного оружия в педагогическом процессе образовательных организаций МВД России // Вестник НЦБЖД. 2022. № 3 (53).
2. Максименко А. А., Пичугина Е. Г. Оружие в России: за и против. Москва-Кострома, 2021.
3. Медведев И. В., Андрианов А. С., Баранов В. Е. и др. Оптимизация огневой подготовки сотрудников полиции // Вестник НЦБЖД. 2020. № 3 (45).

Александр Сергеевич Андрианов,
старший преподаватель кафедры
огневой и физической подготовки
Академия управления МВД России
E-mail: Vyzemsky@bk.ru

Вадим Владимирович Семенов,
доцент кафедры огневой
и технической подготовки
Барнаульский юридический институт МВД России
E-mail: 1972sem@mail.ru

Игорь Владимирович Медведев,
доцент кафедры огневой
и технической подготовки
Барнаульский юридический институт МВД России
E-mail: medwedew514641@mail.ru

**Анализ содержания приказов и выводы по факту
небрежного обращения с огнестрельным оружием
сотрудниками УНКВД Дальневосточного и Хабаровского
краев в середине XX века**

Аннотация

В статье рассматривается анализ содержания приказов начальников УНКВД по Дальневосточному и Хабаровскому краям, связанных с нарушениями организации и содержания боевой подготовки в подразделениях НКВД СССР по Дальневосточному и Хабаровскому краям. Значимость огневой подготовки в подразделениях НКВД СССР в предвоенные годы была велика, так как японские милитаристы угрожали нападением на Дальний Восток. Кроме того, серьезной проблемой для внутренней безопасности региона были китайские контрабандисты и многочисленные местные уголовные элементы.

Ключевые слова и словосочетания: *Дальневосточный край; Хабаровский край; состояние служебной дисциплины; обращение с оружием; применение огнестрельного оружия; нормативные правовые документы НКВД; сотрудники УНКВД.*

Основу исследования составляет анализ нормативных правовых актов в сфере небрежного либо неумелого обращения с огнестрельным оружием на территории Дальневосточного края. Методологической основой данного исследования послужил общий диалектический метод научного познания, а также методы логической дедукции, индукции, познавательные, статистические методы, сравнения, анализа, обобщения.

Умелое владение огнестрельным оружием было необходимым требованием для выполнения своих профессиональных обязанностей сотрудниками Народного комиссариата внутренних дел СССР (далее – НКВД СССР). Любое нарушение данных правил, приводившее к угрозе жизни и здоровью советских граждан, дискредитирующее органы внутренних дел в глазах общественности, становилось предметом расследования со стороны руководства НКВД на Дальнем Востоке.

После административного разделения в 1938 г. Дальневосточного края появляются Управления НКВД в Хабаровском и Приморском краях. Важным источником изучения состояния служебной дисциплины и боевой подготовки в подразделениях НКВД по Дальневосточному и Хабаровскому краям являются приказы их начальников. Данные нормативные акты дают правовую оценку различным происшествиям с участием личного состава подразделений и частей, вооруженных табельным оружием как при исполнении служебных обязанностей, так и во внеслужебное время.

Так, приказ УНКВД СССР по Дальневосточному краю от 22 ноября 1933 г. № 38 «Об отстранении от должности командира конно-пулеметного дивизиона Мангруппы 59 Пограничного отряда (ПО) товарища Попазова» дает негативную оценку поведению временно исполняющего обязанности командира указанного подразделения, стрелявшего из мелкокалиберной винтовки вблизи расположения личного состава гарнизона [1, л. 17]. Эта стрельба представляла серьезную опасность для проходящих рядом сотрудников НКВД. На замечание о недопустимости данных действий товарищ Попазов ударил в лицо красноармейца, забрал при этом его винтовку. Нарушитель был немедленно отстранен от занимаемой должности, кроме того, назначено служебное расследование и поставлен вопрос о его пребывании в партии.

В приказе УНКВД СССР по Дальневосточному краю от 31 июля 1936 г. № 317 «О наложении дисциплинарного взыскания на старшего инспектора командного отдела УРКМ ДВК товарища Савелова и старшего инспектора политического отдела УРКМ ДВК товарища Яковлева» говорится, что товарищ Савелов

незаконно продал свой служебный пистолет «ТК» товарищу Яковлеву, не имеющему права на ношение оружия. В результате расследования виновному был объявлен лишь выговор [2, л. 41]. Удивляет столь мягкое наказание за факт продажи огнестрельного оружия должностными лицами достаточно высокого ранга.

Как свидетельствуют многочисленные исследования, наибольшую трудность в подготовке хорошо развитого физически, психологически устойчивого сотрудника, владеющего на высоком профессиональном уровне табельным оружием, представляет психологическая составляющая этого процесса. Психологическая подготовка сотрудника требует значительно большего времени (в среднем около трех лет) [12, с. 191]. Недостаток психологической подготовки в подразделениях НКВД приводил к серьезным проблемам во время обращения с огнестрельным оружием.

В приказе УНКВД СССР по Дальневосточному краю от 31 декабря 1936 г. № 3 «О наложении взыскания на ружейного мастера 65 МПО Снаговского» отмечается, что Снаговский, находясь в командировке в поселке Иня, услышав крики о помощи, пытался оказать содействие и изолировать пьянствовавших рабочих, но, увидев их намерение затеять драку с ним, проявил трусость. Убегая, он пытался извлечь из кармана заряженный револьвер, случайным выстрелом ранил себя в икру правой ноги, но продолжал бежать дальше, не обращая внимания на утерянное оружие. Револьвер был найден только утром [3, л. 37]. За проявление трусости, утерю оружия и неумение обращаться с ним Снаговский был арестован на трое суток. Данный случай характеризует поведение сотрудника, не готового психологически к применению огнестрельного оружия.

В приказе начальника НКВД СССР по Дальневосточному краю от 25 февраля 1937 г. № 104 «О предании суду красноармейца 171 полка ВО НКВД Постоева И. и о наложении дисциплинарного взыскания на врид командира 13 авиаотряда старшего политрука Виноградова, врид Командира 171 полка капитана Крюченко и начальника авиаотдела УКПВО полковника Лухт» устанавливаются обстоятельства случайного выстрела, в результате которого начальник караула Каркишко был смертельно ранен [4, л. 95]. Причиной данного события стало халатное обращение с оружием, когда красноармеец Постоев перед заступлением в наряд, заряжая винтовку, один патрон дослал в патронник, а разряжая винтовку после несения службы, не посчитал количество патронов и не снял курок с боевого взвода. Во время переноски оружия он нажал на спусковой крючок, в результате чего произошел выстрел с вышеуказанными последствиями. В приказе, помимо прямой вины Постоева, выразившейся

в халатности, небрежности, не соблюдении уставных правил заряжания и разряжения винтовки, не соблюдении элементарных правил обращения с оружием, отмечается большое упущение со стороны начальника караула Каркишко, не проверившего подчиненных бойцов на заряжание и разряжение оружия, обращение с ним, что стоило ему жизни. За слабый контроль были наказаны и другие вышестоящие руководители.

Приказ начальника УНКВД СССР по Дальневосточному краю от 22 февраля 1937 г. № 102 «О наложении дисциплинарного взыскания на коменданта 63 ПО старшего лейтенанта товарища Енотаева и начальника заставы того же отряда старшего лейтенанта товарища Мигалина» описывает причины и последствия события, связанного с невыполнением требований по обеспечению мер безопасности при организации и проведении стрельб подразделениями КП и ВО НКВД Дальневосточного края. На заставе Помпеевка 63 ПО 14 июля 1936 г. при отработке подготовительного упражнения 1-р из ручного пулемета был легко ранен в ногу исполняющий обязанности показчика мишеней, проводник служебных собак товарищ Дорофеев [5, л. 125]. Причинами нарушения Курса стрельб 1935 г. со стороны начальника заставы старшего лейтенанта Мигалина стали: отсутствие инструктажа и проверки на знание своих обязанностей показчика товарища Дорофеева; отсутствие связи показчика с огневым рубежом и сигнала открытия и прекращения огня; отсутствие наблюдения с огневого рубежа; систематическое нарушение организации и проведения стрельб со стороны данного руководителя. В этом примере показаны неоднократные, грубейшие нарушения мер безопасности, приведшие к ранению показчика мишеней.

Ряд нарушителей правил обращения с оружием подвергались и уголовной ответственности. Это, в частности, отмечается в приказе начальника УНКВД СССР по Дальневосточному краю от 28 февраля 1938 г. № 41 «О предании суду военного трибунала оперативного уполномоченного Усть-Камчатского районного отдела НКВД сержанта госбезопасности – Дубровского А. С. и помощника оперативного уполномоченного Охинского районного отдела НКВД Березовского И. С.». Данные сотрудники систематически пьянствовали, пришли в состояние упадка и своими действиями дискредитировали органы НКВД [6, л. 48]. Так, Дубровский в пьяном виде появлялся в общественных местах, втягивал в устраиваемые им попойки других сотрудников районного отдела НКВД; в сентябре 1937 г. также в пьяном виде в помещении РО НКВД открыл стрельбу; находясь в клубе, требовал от зрителей освободить места для его семьи и знакомых, получив отказ, обнажил оружие и насильно увез

заведующего клубом Гапонова в тундру, где угрожал ему расстрелом. Угрозы убийства были направлены и на инструктора райкома ВКП (б) Князеву, которая пыталась его успокоить. Березовский в сентябре 1937 г., будучи пьяным, в городском саду открыл стрельбу из револьвера, после этого забросил револьвер в кусты; 18 октября 1937 г., будучи вновь в пьяном виде, при выходе из ресторана начал бесцельно стрелять.

В приказе УНКВД СССР по Дальневосточному краю от 30 ноября 1938 г. № 247 «О наложении дисциплинарного взыскания» отмечалось грубое нарушение правил хранения оружия во внеслужебное время рядом сотрудников НКВД. Так, начальник Бикинского РОМ НКВД Хабаровского края младший лейтенант милиции И. П. Гончаров допустил нарушение требований нормативных правовых актов, регулирующих оборот вооружения и боеприпасов [7, л. 45], в результате чего милиционер Савинов после пьянства в ночь на 7 ноября 1938 г. покончил жизнь самоубийством из служебного револьвера «Наган». Грубые нарушения требований ведомственных приказов, отсутствие должного контроля со стороны руководителей явились причиной данного происшествия.

Еще одним примером нарушения порядка обращения с огнестрельным оружием в подразделениях НКВД по Хабаровскому краю стало происшествие, нашедшее свое отражение в приказе УНКВД СССР Хабаровского края от 26 февраля 1939 г. № 40, оперуполномоченный спецотдела сержант госбезопасности товарищ Бахвалов 17 февраля 1939 г., производя разборку и чистку личного оружия «Браунинг № 2», в своем служебном кабинете от неумелого обращения с ним произвел выстрел и сделал легкий ожог ноги находившегося в кабинете помощника оперуполномоченного того же отдела товарища Михно [8, л. 59]. Данный случай представляет собой пример нарушения требований, предъявляемых к порядку чистки, смазки, неполной разборки и внутреннему осмотру вооружения, по счастливой случайности, обошедшийся без серьезных последствий.

Положение, сложившееся в органах милиции Дальневосточного и Хабаровского краев в предвоенные годы, нельзя рассматривать только как «хорошее» или «плохое». Несомненно, в эти годы немало успеха в своей деятельности добились практически все подразделения милиции (наиболее ощутимым он был в работе ведущих служб: уголовного розыска и отделов по борьбе с хищением социалистической собственности), раскрываемость преступлений почти всегда превышала 80 %, был достигнут существенный результат в формировании профессионального ядра из наиболее квалифи-

цированных сотрудников и др. Проблемы у органов внутренних дел были, при том немалые и, к сожалению, во многом те же, что и в 20-30-е гг.: текучесть и некомплект кадров, нехватка транспорта, помещений, жилья, маленькая заработная плата и др. Все это влияло на отношение милиционеров к службе и становилось причиной халатности, а зачастую и злоупотребления служебным положением.

Кроме того, на штатное укомплектование милицеских служб Дальневосточного и Хабаровского краев влияла и продолжавшаяся репрессивная политика государства. Работа по очистке кадров за 1940–1941 гг. показала значительную засоренность. За невозможностью дальнейшего использования и по компрометирующим материалам за этот срок уволено 99 человек. Под формулировку «невозможность дальнейшего использования» попадали те сотрудники милиции, у кого могли оказаться в родне раскулаченные или репрессированные родственники (даже дальние), родственники за границей и т. п. Материалы Особой инспекции УРКМ указывают на то, что в ряде подразделений милиции имеют место расхлябанность, недисциплинированность и моральное разложение личного состава. 44 % сотрудников, привлеченных к ответственности, совершили свои преступления на почве пьянства. Состояние работы в подразделениях милиции в предвоенные годы оценивалось по-разному. На первый взгляд создается впечатление, что отрицательные оценки всегда и везде преобладали над положительными. Различного рода отчетные документы отмечали множество недостатков в работе милицеских служб.

По данным органов НКВД Дальневосточного и Хабаровского краев большинство тяжких преступлений во втором полугодии 1944 г. совершалось военнослужащими, но были сообщения и об ограблениях, совершенных преступниками, одетыми в форму военнослужащих РККА. Так, в конце осени «группа грабителей, одетых в военную форму, вооруженных револьвером системы «Наган», вошли в квартиру гражданки Радроповой, проживающей в доме № 35 по улице Заводской, где под угрозой забрали вещи на сумму 57 000 руб. После чего скрылись» [9, л. 208]. По данному происшествию милицией было заведено агентурное дело и в ходе проведенных оперативно-розыскных мероприятий были задержаны: Степкин, ранее судимый, Малыгин, Жубов и Воронцов – военнослужащие пересыльного пункта. 1 ноября 1944 г. в 21.00 час. на ул. Луначарского тремя неизвестными был ограблен гражданин В. С. Падаев. При совершении данного преступления, еще четырех грабежей и 14 квартирных краж

в Петрозаводске «преступники маскировались формой и орденами военнослужащих Красной Армии» [10].

Кроме всего прочего, подобные происшествия свидетельствуют и о том, что за годы войны у населения, а главное у уголовных элементов оказалось немало огнестрельного оружия, что для последних послужило благоприятным фактором в их преступной деятельности. Исходя из этого, перед спецслужбами ставится задача по изъятию огнестрельного оружия и боеприпасов. Только с июля по сентябрь 1944 г. ОББ НКВД Дальневосточного и Хабаровского краев было изъято 99 винтовок, 1 револьвер, 1 автомат, 2 пулемета, 143 гранаты, 13 000 патронов, 3 охотничьих ружья, 75 000 охотничьих капсюлей [11, л. 26]

На основе анализа, приведенных нормативно-правовых актов, установлено, что любое нарушение правил обращения с огнестрельным оружием стояло на контроле у руководства НКВД СССР Дальневосточного (до 1938 г.) и Хабаровского краев; причинами нарушений была низкая исполнительская дисциплина, игнорирование запретов и ограничений, связанных с хранением и применением огнестрельного оружия; свою роль в данной проблеме сыграла недостаточная психологическая подготовка ряда сотрудников НКВД и злоупотребление ими спиртными напитками; усугубляло ситуацию необоснованно мягкое наказание сотрудников, продававших и терявших свое табельное оружие.

Таким образом, проведенный анализ содержания приказов УНКВД СССР по Дальневосточному и Хабаровскому краям в отношении сотрудников, небрежно обращавшихся с огнестрельным оружием в 30-е гг. XX в., позволяет сделать следующие выводы:

Любое нарушение правил обращения с огнестрельным оружием стояло на контроле у руководства НКВД СССР Дальневосточного (до 1938 г.) и Хабаровского краев.

Причинами нарушений была низкая исполнительская дисциплина, игнорирование запретов и ограничений, связанных с хранением и применением огнестрельного оружия.

Свою роль в данной проблеме сыграла недостаточная психологическая подготовка ряда сотрудников НКВД и злоупотребление ими спиртными напитками.

Усугубляло ситуацию необоснованно мягкое наказание сотрудников, продававших и терявших свое табельное оружие.

Список литературы:

1. Отдел оперативной информации и специальных фондов Информационного Центра УМВД России по Хабаровскому краю (ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю). Ф. 40. Оп. 1. Д. 9.
2. ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 12.
3. ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 19.
4. ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 19.
5. ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 19.
6. ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 28.
7. ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 27.
8. ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 40.
9. Архив Министерства внутренних дел Республики Карелия (АМВД РК). Ф. 40. Оп. 1. Д. 208.
10. АМВД РК. Ф. 40. Оп. 1. Д. 208.
11. АМВД РК. Ф. 40. Оп. 1. Д. 208.
12. Семенов В. В., Медведев И. В. Подготовка к стрессовым ситуациям курсантов вузов МВД России на занятиях по огневой подготовке // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2016. № 14–2.

Виктор Николаевич Аникин,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры теории
и методологии государственного управления
Академия управления МВД России
E-mail: VNanikin18@yandex.ru

Интегративная модель управления в правоохранительной сфере с применением цифровых информационных коммуникационных технологий

Аннотация

В статье рассматривается интегративная модель управления в правоохранительной сфере с применением цифровых информационных коммуникационных технологий. На основе анализа информационных ресурсов, современных методологических подходов к управлению в правоохранительной сфере и его видов приводится обоснование интегративной модели, ее структура и основное содержание. Научная новизна исследования заключается в попытке объединения информационных ресурсов различного назначения в распределенную интегрированную систему для использования органами внутренних дел, научно-исследовательскими и образовательными организациями системы МВД России.

Ключевые слова и словосочетания: *информационные ресурсы; информационные коммуникационные технологии; интегративная модель; система управления; правоохранительная сфера; стратегическое, ситуационное, оперативное управление.*

Как показывают исследования будущего состояния правоохранительной сферы в условиях цифровой экономики, «для развития общества уже недостаточно лишь соответствие правоохранительной деятельности актуальным социальным условиям: остро стоит проблема развития правоохранительной системы на основе опережающих технологий управления. Применение цифровых информационных коммуникационных технологий (далее – ИКТ) открывает большие перспективы в сфере борьбы с преступностью и совершенствования правоохранительной деятельности» [5, с. 77].

Анализируя правовую базу в этой области, можно заметить тенденции, направленные на цифровую трансформацию правоохранительных органов. В частности, Концепция цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры до 2025 года¹ предусматривает мероприятия по реализации унифицированного взаимодействия существующих и разрабатываемых информационных систем органов прокуратуры с единым хранилищем данных, обеспечение возможности сквозной комплексной аналитической обработки накопленных данных, а Ведомственная программа цифровой трансформации МВД России на 2021–2023 годы² – мероприятия по созданию и развитию системы центров обработки данных, технологий искусственного интеллекта, цифровой трансформации контрольно-надзорной деятельности и обеспечению бесперебойного функционирования информационных систем МВД России.

Следует заметить, что в правоохранительной сфере создано немало информационных ресурсов (сведения ФКУ «Главный информационно-аналитический центр МВД России», справочно-информационный фонд Организационно-аналитического департамента МВД России, сервисы обеспечения оперативно-служебной деятельности ИСОД МВД России, информационный фонд СЦ МВД России и др.), однако они носят в основном целевой характер, а их базы данных для проведения научных исследований, подготовки программ и проектов, выработки и реализации управленческих решений различного уровня, а также в учебном процессе образовательных организаций системы МВД России не интегрированы и используются недостаточно.

Перспективными направлениями их интеграции в исследовательский, управленческий и образовательный процессы являются проведение учебных занятий по дисциплине «Теория и механизмы современного государственного управления» на базе высокотехнологичного комплексного центра командно-штабных учений и ситуационного центра Академии управления МВД России и СЦ МВД России. В настоящее время разрабатываются специальные методики для организации их проведения. Накопленная база знаний, принятых управленческих решений в имитационном моделировании может служить основой для подсистемы поддержки при-

¹ Об утверждении Концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры до 2025 года: приказ Генеральной прокуратуры Рос. Федерации от 14 сентября 2017 г. № 627.

² Об утверждении Ведомственной программы цифровой трансформации МВД России на 2021–2023 годы: распоряжение МВД России от 29 декабря 2020 г. № 1/15065.

нятия решений уже в реальных условиях на основе формирования системы распределенных ситуационных центров в территориальных органах внутренних дел.

В комплексе данную проблему предлагается решить на основе интегративной модели управления в правоохранительной сфере с применением цифровых ИКТ, которая предусматривала бы распределенную систему сбора, обработки, систематизации и актуализации информации, предназначенной как для проведения научных и прикладных исследований явлений и процессов, происходящих в правоохранительной сфере, так и для выработки управленческих решений в различных условиях оперативной обстановки, мониторинга и контроля на любом уровне правоохранительной системы применительно к каждому ее звену.

Интегративный подход широко используется как метод и средство в теории и практике проектного управления (менеджмента), в образовательной и других областях деятельности для исследования и усиления взаимосвязей между отдельными элементами (подсистемами), ориентируя субъекты управления на целостное объединение (интеграцию) каких-либо компонентов при решении стратегических и тактических задач [1, 3, 6]. В ИТ-области интеграционный подход выражается в необходимости создания контура взаимосвязанных продуктов, в котором система управления предприятием связывается с другими системами предприятия информационными и пользовательскими интерфейсами [4].

Такое понимание интегративного подхода приводит к необходимости установления интерфейсов между базовыми пакетами прикладных программ, использованных для создания связываемых элементов интегративной системы управления в правоохранительной сфере. Применяемые при этом ИКТ должны поддерживать не только определенные функции, но и сквозные процессы управления, включая программно-целевое и проектное управление. Интегративный подход требует погружения процессов управления и поддерживающих их информационных технологий в контекст общих для правоохранительной системы целей, что в полной мере соотносится с теорией и методологией управления в правоохранительной сфере.

Как известно, современная теория управления в правоохранительной сфере и, в частности в органах внутренних дел, основываясь на понимании сущности и содержания, учете характера объектов управления, рассматривает его различные типы, виды и модели, дифференцируя процессы изучения и практического применения по различным признакам. Положив в основу рассмотрения процессов

управления информационные ресурсы, в состав которых, безусловно, входят цифровые ИКТ, возможно построить интегративную информационную модель управления в правоохранительной сфере с учетом ее особенностей функционирования в условиях постоянно меняющихся факторов внешней среды – «единого социального пространства, характеризующегося отношениями, складывающимися в обществе по поводу обеспечения социальной безопасности личности, общества, государства от правонарушений и преступности» [2, с. 344].

Формирование такой модели целесообразно начать с методологического аспекта, в котором современное управление в правоохранительной сфере рассматривается как совокупность различных подходов к его исследованию, в результате чего обосновываются те или иные управленческие модели для практического решения стоящих перед правоохранительными органами задач.

В теории управления применительно к правоохранительной сфере обычно рассматриваются системный, ситуационный и процессный методологические подходы, каждый из которых представляет собой достаточно обособленный инструментарий, предназначенный для изучения современного управления и принятия управленческих решений. В то же время существует тесная взаимосвязь и взаимообусловленность данных подходов, а с практической точки зрения имеется возможность их комплексного рассмотрения, по существу отождествляя с основными видами современно управления, которое в зависимости от целей, задач и временных рамок подразделяется на стратегическое, тактическое и оперативное.

Информационные модели указанных видов управления обособляются прежде всего разными объемами, содержанием и степенью обработки агрегированных баз данных, создаваемых для целей управления, отличающихся главным образом временными рамками, масштабностью и сложностью управленческих проблем. В источниках, как правило, для выработки и принятия управленческих решений обосновывается использование агрегированной информации, в зависимости от целей, задач управления, а также сложившихся ситуаций и имеющихся проблем [2].

Вместе с тем проведенный анализ данных подходов позволяет выявить их взаимосвязи и взаимообусловленность отдельных компонентов главным образом в информационном обеспечении процессов принятия управленческих решений различного уровня, характера и содержания, что позволяет вести речь об интегративном подходе к управлению в правоохранительной сфере с применением ИКТ. Сравнительная характеристика системного, ситуационного и процессного подходов к управлению по условиям их применения,

целевым ориентиром соответствующих моделей управления и другим особенностям показывает, что для каждого из них определяющими являются факторы внешней среды.

Системная модель управления характеризуется взаимосвязью (взаимодействием) различных элементов (целей, ресурсов и т. д.) с факторами внешней среды и требует анализа по степени влияния различных элементов друг на друга и их структуризации, для чего необходимо применение кибернетических, экономических и математических моделей. При ситуационном подходе в качестве целевого ориентира модели выступает адаптация организационной структуры факторам внешней среды, оказывающая влияние на деятельность организации, которая в то же время сама может, а в правоохранительной сфере обязана влиять на внешнюю (правоохранительную) среду. Процессная модель управления ориентирована на сохранение (поддержание) устойчивости, целостности системы, ее постоянство или полное изменение также в условиях меняющихся факторов внешней среды (внешнего окружения), что требует анализа процессов в их взаимосвязи (взаимодействии) с ней.

Управление правоохранительной сферой несет в себе заряд упреждающего воздействия на факторы прямого воздействия внешней среды, порождающие вызовы и угрозы. На основе выбранной стратегии в рамках стратегического, тактического и текущего управления эти факторы дифференцируются лишь с точки зрения отдаленности последствий управляющих воздействий. Отсюда следует, что формы и методы управления в правоохранительной сфере также не являются обособленными, а скорее наоборот, стремятся к взаимодействию в едином процессе подготовки и реализации взаимоувязанных управленческих решений, что обуславливает возможность создания интегративной модели управления в правоохранительной сфере с использованием цифровых ИКТ.

Таким образом, имеются необходимые правовые, теоретические, методологические предпосылки, указывающие на возможность и целесообразность объединения информационных ресурсов различного уровня и назначения на основе интегративной модели управления в правоохранительной сфере с применением цифровых ИКТ, которую можно определить как совокупность методов, производственных процессов и программно-технических средств, интегрированных с целью сбора, обработки, хранения, распространения, распределения, обработки и использования информации в управленческой деятельности правоохранительных органов.

Основное содержание модели заключается в интеграции ИКТ с различными видами, формами и методами управления в целях

принятия разноуровневых и разновременных по объему и содержанию управленческих решений. Для ее формирования потребуются создание и распределение информационных потоков по уровням и горизонталям в системе правоохранительных органов, в особенности органов внутренних дел, для чего необходимо:

1) создание специализированных баз данных для руководителей уровня стратегического управления, содержащих качественные прогнозные данные о состоянии преступности, подготовленные научно-исследовательскими учреждениями системы МВД России, а также агрегированную информацию для целей стратегического управления, полученную на основе криминологического прогнозирования, SWOT-анализа, PEST-анализа и других современных методов исследования факторов и угроз в правоохранительной сфере;

2) формирование базы данных для технологии ситуационного управления, интегрирующей в себе знания и данные всех информационных систем, включая банк ситуаций – систематизированную информацию о ситуациях, снабженную специальным инструментарием для эффективного хранения, поиска и актуализации данных; оценочную систему – информацию о факторах, определяющих ситуацию, об их сравнительной значимости, о шкалах для оценки значений факторов, пороговых значениях, решающих правилах; индексы – обобщенные показатели, рассчитываемые с помощью оценочной системы и характеризующие состояние ситуации; экспертную систему на базе искусственного интеллекта;

3) информационное обеспечение процесса текущего (процессного) управления, в частности создание системы контроля и мониторинга – постоянное отслеживание как влияния внешних факторов на среду управления, так и управленческих решений на изменение внешней среды;

4) создание информационно-аналитических систем специального назначения для оперативного управления силами и средствами органов внутренних дел и других правоохранительных структур.

Структурно-интегративная модель управления в правоохранительной сфере с применением цифровых ИКТ может включать следующие информационные ресурсы:

1) базовые (на основе соответствующих структур) информационные ресурсы управленческого назначения для анализа оперативной обстановки и выработки управленческих решений, осуществления мониторинга и контроля;

2) распределенные информационные ресурсы по центрам принятия управленческих решений (уровням управления) – стратегический, тактический, оперативный;

3) распределенные информационные ресурсы по базовым функциям (анализ, планирование, контроль) и подразделениям, в т. ч. создаваемым для решения определенных задач (проектных офисов).

При дальнейшем исследовании интегративной модели информационных ресурсов и технологии управления в каждом правоохранительном органе можно распределять (дифференцировать и стра-тифицировать) по операциям, процессу обработки информации и другим параметрам.

Таким образом, организация информационного обеспечения управления на основе интегративной модели с применением цифровых ИКТ позволит обеспечить требуемое качество управленческой деятельности, повысить оперативность и эффективность взаимодействия между органами и подразделениями в правоохранительной сфере.

Список литературы:

1. *Абросимова М. А.* Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении: учебное пособие. Москва, 2011.

2. *Андреев Н. А., Коробов В. Б.* Стратегическое управление в правоохранительной сфере: учебное пособие. Москва, 2012.

3. *Морозова О. А.* Интеграция корпоративных информационных систем: учебное пособие. Москва, 2014.

4. Система управления проектами: интегративный подход. URL: http://www.big.spb.ru/publications/other/restruct/system_upr_proekt_integr_podhod.shtml (дата обращения: 29.08.2022).

5. *Тагиров З. И.* Сетевая правоохранительная деятельность будущего // Цифровая экономика. 2018. № 2.

6. *Томилов В. В., Трофимов В. В., Бурмистров А. М.* Информационно-коммуникационные технологии в управлении предприятия-ми. Санкт-Петербург, 2002.

Марьям Владимировна Анисифорова,
кандидат юридических наук,
ведущий научный сотрудник НИЦ № 4
Всероссийский научно-исследовательский
институт МВД России;
старший преподаватель кафедры
административного права и процесса
Московский государственный юридический
университет имени О. Е. Кутафина,
E-mail: maribuchneva@mail.ru

**Специфика и объективные основы цифровизации
административно-юрисдикционной деятельности органов
внутренних дел в сфере противодействия потреблению
наркотиков и их незаконному обороту**

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы, возникающие в связи с цифровизацией административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия незаконным обороту и потреблению наркотиков. Выясняются значение, специфика и объективные основы этого процесса, требующего выстраивания новых подходов к правовому регулированию отношений, сопряженных с применением должностными лицами органов внутренних дел цифровых способов предупреждения и пресечения административных правонарушений наркотической направленности. Формируется общая мировоззренческая установка на необходимость дальнейшей цифровой «процессуализации» административно-юрисдикционной деятельности в системе МВД России.

Ключевые слова и словосочетания: административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел; цифровизация; противодействие незаконным обороту и потреблению наркотиков.

До недавнего времени о перспективах цифровизации и ее конкретных параметрах, в том числе применительно к реализации отдельных государственно-управленческих действий, приходилось говорить между делом. Сегодняшняя же эффективность «бытия права» в полной мере «зависит от изменений социальной действитель-

ности, технических факторов (уровня развития процессов цифровизации и электронизации), поэтому оно (право) как продукт воли государства должно находиться под его постоянным и пристальным вниманием» [1, с. 88].

Стоит отметить, что цифровые процессы, требующие нового угла зрения на систему социальных и правовых связей, в полной мере затрагивают публично-значимую деятельность органов внутренних дел. С одной стороны, в системе МВД России происходит автоматизация административных процедур, расширяется перечень услуг, которые можно получить в электронном виде (к примеру, услуги, связанные с получением паспорта, водительского удостоверения, регистрационным учетом, в том числе транспортным); с помощью цифровых средств обеспечивается возможность ведения различных видов информационных учетов и т. д. С другой стороны, отчетливо проявляется необходимость цифровизации административно-правовой деятельности органов внутренних дел, имеющей выраженную правоохранительную направленность. Принципиальное отличие этого направления работы обуславливается наличием «обыгрываемого» негативного юридического факта, в результате чего от должностных лиц, как правило, требуется совершить административно-юрисдикционные действия, в том числе связанные с применением мер административно-процессуального обеспечения или административной ответственности.

Состав правоохранительных задач МВД России формируется, прежде всего, исходя из интересов обеспечения правопорядка и общественной безопасности, и был в очередной раз расширен в 2016 г. в связи с реформированием системы органов по контролю за оборотом наркотиков. С указанного года органы внутренних дел наделяются полномочиями по выработке и реализации государственной политики в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Антинаркотический профиль деятельности не является новым для органов внутренних дел, но одновременно с этим сегодняшние угрозы в этой сфере существенно преобразились. Входя и без того в категорию «высоколатентных», правонарушения наркотической направленности стали еще сложнее выявляться и причина тому – особый цифровой контур современной социальной жизни, объективизировавший новую волну проблем.

В частности, использование цифровых средств, включая сети Интернет, становится более актуальным для злоумышленников, имеющих целью оказать деструктивное воздействие на граждан, вовлечь их в незаконную деятельность, связанную с незаконными

оборотом и потреблением наркотиков. Причем в данном случае речь идет как о распространении наркотиков, так и об информации о них. Последнее по сравнению с первым требует не меньшего внимания со стороны уполномоченных должностных лиц органов внутренних дел, поскольку из-за таких фактов, как минимум, повышается общий уровень терпимости в отношении наркооборота и наркопотребления.

С сожалением следует констатировать, что сегодня интернет-пользователь любого возраста может без каких-либо преград получить доступ к инструкциям, позволяющим в бытовых условиях изготовить практически любые виды наркотиков¹ синтетического и полусинтетического характера, в том числе из лекарственных препаратов и прекурсоров, свободно отпускаемых в аптеках, других местах розничной продажи. На таких сайтах зачастую умышленно преуменьшается вред от употребления наркотиков, что способствует вовлечению в незаконные потребление и оборот новых наркопотребителей. Благодаря развитию интернета приходится говорить не только о формировании толерантного или позитивного отношения к идеям, «культуре» наркопотребления, но и о развитии интернациональной торговой сети наркотиками, которая позволяет реализовывать их по всему миру [2, с. 41–45].

«Цифровая объективизация» вызовов и рисков в антинаркотической сфере во многом обусловлена тем, что интернет (как всемирная система объединенных компьютерных сетей для хранения и передачи данных, построенная на базе протокола IP и маршрутизации IP-пакетов) не имеет собственника ни в одной стране мира и специального правового регулирования в Российской Федерации, при том, что предпосылки к этому имеются уже на протяжении многих лет, включая соответствующие нормативные рекомендации модельного закона «Об основах регулирования Интернета»².

Из нормы-дефиниции этого упомянутого законодательного акта следует, что интернет никому не принадлежит (не является объектом права собственности), имеет мировой охват (любое государство мира может стать участником так называемой «всемирной

¹ Под термином «наркотик» понимаются наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, аналоги наркотических средств и психотропных веществ, новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также растения и части растений их содержащие.

² О новой редакции модельного закона «Об основах регулирования Интернета» [Электронный ресурс] (принят в г. Санкт-Петербург 25 ноября 2016 г. Постановлением № 45–12 Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ) // Сайт Межпарламентской Ассамблеи СНГ. URL: <http://iacis.ru/> (дата обращения: 19.09.2022).

паутины»), строится на использовании компьютерных сетей, создан для передачи данных, информации, обеспечивает неограниченный доступ к коммуникативному пространству. Эти характеристики еще раз доказывают, что интернет влияет на содержание и современные проблемы правового регулирования различных общественных отношений, но сам не становится их субъектом, поскольку не обладает необходимыми для этого атрибутивными качествами. Может быть с этим связано и бездействие законодателя в части законодательной регламентации соответствующей дефиниции, который исходит не из «романтической» идеи урегулировать виртуальное пространство в целом, а лишь «направляет» деятельность конкретных субъектов (владельцев) информации, обладающих ею и распространяющих сведения в электронной сети. Поэтому в Федеральном законе от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации», устанавливающем основы применения в стране информационных технологий, содержатся лишь отдельные термины и определения в данной сфере, такие как сайт в сети Интернет, страница в сети Интернет, владелец сайта в сети Интернет и т. д.

С одной стороны, такой подход, объясняющийся характеристиками интернет-сети как внепространственной и вневременной субстанции, которая не может быть локализована посредством какого-то конкретного технического устройства или даже нескольких, представляется оправданным. Но с другой – надо признать, что в отсутствие необходимого правового регулирования (конкретизации содержания элементов правового статуса субъектов «интернет-правоотношений», принципов и порядка взаимодействия между ними и др.), отвечающего духу современного времени, эффективность любых «правоохранительных процессов» в интернет-области, в том числе по противодействию случаям распространения наркотиков, существенно снижается.

Еще один аспект этой проблемы связывается с отсутствием возможности своевременной идентификации владельцев и пользователей конкретных интернет-сайтов. Кроме того, исходя из известных характеристик виртуального пространства, получается, что интернет-сети российской юрисдикции не застрахованы от зарубежных «атак», которые могут коснуться распространения неприемлемого пронаркотического контента с запрещенной на территории Российской Федерации информацией. При этом возможность зарубежного влияния на российскую информационную структуру значительно усиливается с наращиванием иностранными государствами техни-

ческой информационной мощи и совершенствованием используемых информационных, беспроводных технологий.

Угроза присутствия «иностранного элемента» также выражается в том, что значительная часть сайтов с пронаркотической информацией регистрируется на зарубежных доменах. При их регистрации не проводятся проверки подлинности предоставления персональных данных, в связи с чем не удастся установить лиц, размещающих запрещенную информацию в интернет-сети.

Получается, что «технический сегмент» во многом определяет уровень, объемы и качественное состояние наркоиндустрии, в особенности, новые информационные технологии делают уязвимыми риски информационной безопасности, связанные с наркотиками. В связи с этим требуется произвести соответствующую цифровую «процессуализацию» административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел, не ограничиваясь введением новых составов административно-наказуемых деяний в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Список литературы:

1. *Анисифорова М. В.* Административно-правовое обеспечение запрета пропаганды наркотиков в России и за рубежом: монография. Москва, 2022.
2. *Бучнева М. В.* К вопросу об административной ответственности за пропаганду наркотиков // Административное право и процесс. 2016. № 8.

Александр Викторович Аносов,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры уголовной политики
Академия управления МВД России
E-mail: pdnrme@yandex.ru

Некоторые аспекты понятийного аппарата цифровой криминологии

Аннотация

В статье изложены различные подходы к пониманию и толкованию научных терминов, используемых в криминологических исследованиях по проблемам цифровой преступности, представлена их авторская трактовка, сделаны выводы по дальнейшему развитию цифровой криминологии.

Ключевые слова и словосочетания: *цифровая криминология; информационные технологии; информационно-телекоммуникационные системы; киберпреступность; предупреждение цифровых преступлений.*

В настоящее время цифровые технологии затрагивают различные стороны общественной жизни, и мы уже не представляем свою повседневную деятельность без ее продуктов. В повседневный обиход не только технических специалистов или ученых, но и обычных пользователей прочно вошли такие понятия, как цифровые технологии, электронная коммерция, киберпреступность, интернет вещей, криптовалюта, блокчейн [1]. Глобальная цифровизация оказывает свое влияние не только на совершенствование экономического развития в целом, процессов сбора, хранения, обработки и передачи информации с помощью информационно-телекоммуникационных технологий, системы оказания услуг, в том числе со стороны государственных структур, но и на криминальные проявления. Происходит цифровизация преступности, которая переходит на новый уровень благодаря современным технологиям, поэтому появление нового направления в криминологии, связанного с изучением цифровой преступности и личности преступника, детерминант совершения данного вида преступлений и предупредительных мер в отношении них, вызвано объективными потребностями.

Цифровая криминология на современном этапе является активно развивающейся отраслью криминологии и еще не имеет прочного нормативно-правового и научного фундамента, поэтому неизбежно возникают проблемы, связанные с обоснованием и использованием в теории и практике новой терминологии. Унификация и легитимизация понятийного аппарата цифровой криминологии позволяют сократить возможность расширительного (или, наоборот, сужающего) толкования применяемых терминов и определений, что в конечном итоге находит свое отражение и в процессе правоприменительной деятельности по противодействию преступности.

Само понятие «цифровая криминология» в настоящее время достаточно прочно укрепилось в научном сообществе и образовательной деятельности. Активно издаются новые учебники и различные пособия по данной дисциплине, в вузах появляются соответствующие курсы, однако в научном мире до сих пор существует разнообразие мнений относительно самого названия данного раздела криминологии.

Потребность в особом подходе к проблемам преступности, связанной с современными цифровыми технологиями, а также процессами сбора, учета, хранения, передачи и использования электронных данных появилась еще в конце 1990-х гг., однако в самостоятельный раздел криминологии новое направление обособилось несколько позднее, в 2010 г. При этом для обозначения нового криминологического учения использовались разные термины. Так, С. Я. Лебедев одним из первых начал применять термин «киберкриминология», В. А. Номоконов использовал дефиницию «криминология будущего», Я. И. Гилинский – «криминология постмодернизма», Ю. Ю. Комлев – «интегративная криминология», В. С. Овчинский – «криминология цифрового мира», однако в итоге большинство ученых предпочли термин «цифровая криминология». С чем это связано и почему именно понятие «цифровая» прочно укрепилось во многих сферах общественной жизни («цифровая экономика», «цифровое правительство», «цифровая социология», «цифровая подпись», «цифровая преступность»)?

С технической точки зрения понятие «цифровой» означает дискретную форму представления сигнала, т. е. состоящую из комбинации цифр 0 и 1, в отличие от аналоговой системы, в которой сигнал представляет собой непрерывный волновой поток. Сама идея дискретной формы передачи сигнала не нова, достаточно вспомнить азбуку Морзе, появившуюся в середине позапрошлого века, в которой буквы представлены в виде последовательности точек и тире.

С появлением радиосвязи выявились положительные стороны кодирования сигнала дискретным способом: высокая помехоустойчивость (различить точку и тире при помехах гораздо проще, чем разобрать речевой сигнал), узкий диапазон частот для их передачи по радиосвязи, а значит меньшая мощность приемо-передающих устройств и пр. Именно внедрение прообраза цифровых технологий в виде телеграфного способа передачи информации позволили совершить прорыв в системе радиосвязи.

В наше время преимущества цифровых технологий перед аналоговыми относительно недавно мог ощутить каждый житель: современные плоские матричные телевизоры по сравнению со старыми кинескопными, компакт-диски и флеш-накопители после магнитофонных лент и магнитных дисков, появление спутникового телевидения, сотовой связи, современных видеокамер и т. д. Кроме того, появление глобальных систем хранения и обработки цифровой информации, а также высокоскоростной ее передачи позволили коренным образом преобразовать информационные потоки и сделать доступными компьютерные и информационно-телекоммуникационные системы для населения. В итоге понятие «цифровой» стало восприниматься не просто как вид электронной информационной системы, а как символ современных передовых технологий, этим объясняется его популярность не только в науке, но и в повседневной жизни.

Сходные по значению понятия «высокие технологии» и «кибертехнологии» («киберсистемы»), использовавшиеся ранее как эталон передовых технологических процессов, не утратили свое значение и в настоящее время, после активной цифровизации жизнедеятельности.

Понятие «высокие технологии» имеет определенные отличия от понятия «цифровые технологии», которые необходимо учитывать и в криминологическом аспекте. Под высокими технологиями обычно понимаются современные технологические процессы, связанные с разработкой, созданием и производством наукоемкой, технически сложной продукции, требующей специальных научных или технических познаний. С формальной точки зрения, цифровые технологии являются составной частью высоких технологий, поскольку отвечают вышеназванным критериям. Но если цифровые технологии все-таки воспринимаются как базовый элемент электронной системы хранения и передачи информации, то высокие технологии обычно ассоциируют с такими отраслями, как генная инженерия, нанотехнологии, робототехника, биоконструирование, ядерные и квантовые исследования. Криминальные про-

явления в данных отраслях пока не нашли активного распространения, однако возможно в недалеком будущем они начнут развиваться, точно также как 10 лет назад компьютерные преступления воспринимались как некая экзотика в криминальном мире. Стоит согласиться с мнением Ю. Ю. Комлева: «Внедрение новых открытий, как это уже не раз бывало в истории, приносит не только благо, но и вред: во все времена появляются новые, более технологичные преступления» [3, с. 34]. Даже при отсутствии реальных преступлений высокие технологии могут служить поводом для совершения преступлений, достаточно вспомнить подстрекательство к отказу от вакцинации против COVID-19 под предлогом опасения внедрения в организм вместе с вакциной неких микрочипов, позволяющих контролировать поведение людей, а также к разрушению вышек 4G сетей передачи данных в целях вызвать недоверие к деятельности государственных органов [2, с. 41]. Поводом для подобных попыток дестабилизации ситуации в обществе могут стать гениальная инженерия и ГМО, робототехнические и биоинженерные устройства, ядерные технологии, поэтому криминологические и виктимологические меры противодействия подобным деяниям должны разрабатываться уже сейчас.

Термин «кибертехнологии» и производное от него понятие «киберпреступность» начали активно использоваться в науке несколько раньше понятия «цифровые». Слово «кибер» является сокращением от «кибернетика» – наука об общих закономерностях получения, хранения, преобразования и передачи информации в сложных управляющих системах. Ключевым признаком киберсистем является аспект управления, поэтому долгое время в России кибернетика ассоциировалась с некими полуфантастическими проектами в виде кибернетических организмов, искусственного разума, эмерджентных физических систем, однако в исследованиях западных ученых понятие «кибер» имеет такое же значение, как «цифровой» в российской науке, т. е. связанный с передовыми технологиями хранения и передачи информации. Достаточно ознакомиться с материалами нескольких последних Конгрессов ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, на которых активно обсуждались вопросы противодействия высокотехнологичным преступлениям, именуемым как киберпреступления.

Что касается законодательных определений отдельных направлений в данной сфере, то стоит отметить, прежде всего, понятие «информационные технологии», установленное Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ как «процессы, методы

поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов»¹. Кроме того, используемое в Уголовном кодексе Российской Федерации понятие «Преступления в сфере компьютерной информации» в качестве названия главы 28 содержит в настоящее время составы преступлений, связанных непосредственно с посягательствами как на информационные ресурсы, так и на устойчивость телекоммуникационных сетей передачи данных. В данном случае понятие «компьютерный» следует воспринимать не только как связанный с использованием персональных компьютеров в классическом понимании, но и с применением различных мобильных устройств (смартфонов, планшетов), «умных вещей», автономных систем видеонаблюдения и других цифровых продуктов, представляющих по своим возможностям тот же компьютер.

Таким образом, цифровую криминологию можно определить как самостоятельный раздел общей криминологии, предметом которого являются криминогенное влияние современных цифровых технологий на общественную жизнь и меры противодействия ему. Цифровая криминология подразумевает владение дополнительными компетенциями, включающими, помимо традиционных криминологических аспектов изучения причин и условий совершения преступлений, личности преступника, иные способы получения знаний, касающихся изучения и предупреждения цифровых преступлений.

Среди базовых понятий цифровой криминологии выделим два наиболее востребованных в научной литературе. Речь идет о цифровых преступлениях и преступлениях, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Информационно-телекоммуникационные технологии представляют собой совокупность методов и устройств, предназначенных для сбора, накопления, хранения, обработки и передачи информации. В настоящее время, с технической точки зрения, системы хранения и передачи информации настолько взаимосвязаны, что нет необходимости их разделять на отдельные категории. По сути, термины «информационные технологии», «информационно-телекоммуникационные технологии» и «цифровые технологии» являются синонимичными и в обычной речи или публицистике допускается их смешение. С точки зрения науки, в том числе юридической,

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31 (Ч. 1). Ст. 3448.

между ними можно выделить разницу с учетом необходимости подчеркнуть тот или иной аспект технологии.

Возьмем, к примеру, банальное телефонное мошенничество или вымогательство, при котором злоумышленник по сотовому телефону звонит жертве, представляясь сотрудником полиции или адвокатом, вымогает деньги под предлогом необходимости оплаты услуг за освобождение задержанного близкого родственника и при личной встрече получает необходимую сумму наличными, после чего скрывается. Казалось бы, что здесь цифрового, ведь даже передача средств прошла через использование наличных денег. Однако с точки зрения оперативно-розыскной науки или криминалистики это преступление можно смело отнести к цифровым, поскольку для его совершения использовался сотовый телефон, а любой звонок в сотовой сети оставляет так называемый цифровой след, по которому можно вычислить злоумышленника. В случае перечисления средств с карты жертвы на карту преступника произведенная транзакция также оставляет цифровой след, который в совокупности с первым сужает круг поиска. Но с точки зрения криминологии в приведенном примере интерес представляет не столько цифровой, сколько телекоммуникационный аспект. Для выработки мер виктимологической профилактики большое значение имеет изучение практики общения преступника с жертвой: под каким предлогом вымогаются деньги, используются уговоры или угрозы, применяется ли профессиональный жаргон в речи или фоновые шумы для повышения достоверности и убедительности и т. д. Сбор и обобщение подобных сведений, формирование на их основе виктимологических рекомендаций и своевременное их доведение до населения отвечает основной цели криминологии – противодействие преступности.

Другой пример, связанный с использованием так называемого фишинга, то есть мошенничества с целью получения доступа к пользовательским данным. Наиболее распространенным видом фишинга является рассылка фальшивой информации по электронной почте или использование поддельных интернет-сайтов, по внешнему оформлению идентичных настоящим сайтам, на которых люди по невнимательности оставляют свои пользовательские данные банковских карт, личные пароли и т. п. С точки зрения криминологии в данном случае уместно говорить как о цифровых преступлениях, так и совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, важно лишь различать, на какой аспект должен быть сделан основной упор: при анализе процесса обмана жертвы через использование электронной почты значимым является аспект приема-передачи информации, поскольку

ку для данной операции не нужно обладать какими то специальными техническими познаниями (зарегистрировать новый аккаунт на анонимном почтовом сервере и рассылать с него письма – процедура не сложная), а вот при создании поддельного интернет-сайта цифровой аспект выходит на первый план, так как это уже свидетельствует о работе специалиста в области веб-программирования, плюс к этому необходимо еще и создать условия, чтобы люди на него заходили ошибочным путем, т. е. поднять ложный сайт в рейтинге ресурсов на поисковых ресурсах, а для этого, как правило, используются так называемые боты в массовом числе, которых тоже нужно создать и внедрить. Кроме того, само получение пользовательских данных – это всего лишь половина задачи, необходимо еще и каким то образом с помощью них получить выгоду, а с учетом того, что в настоящее время практически на всех банковских и электронных коммерческих ресурсах используется система двойной, а то и тройной аутентификации (вход в личный кабинет не только по паролю, но и кодовому числу, высылаемому на сотовый телефон в виде СМС или (и) электронную почту, по пин-коду, по контрольному слову), процедура обхода данных препятствий представляет собой сложную техническую задачу. Здесь уже в полной мере можно говорить о цифровом преступлении и учитывать данный аспект в криминологическом исследовании.

Таким образом, в настоящее время понятийный аппарат цифровой криминологии находится в стадии формирования, разная терминология может отражать одно и то же явление, или, наоборот, один термин может использоваться для характеристики нескольких процессов, при этом техническое толкование определенного понятия может отличаться от криминологического. Вместе с тем необходимо учитывать, с какой целью применяется данный термин, какой аспект изучаемого явления вам важнее (например, цифровой, телекоммуникационный или программистский), в зависимости от этого и использовать наиболее подходящее понятие.

И в заключении хотелось бы обратить внимание на еще одну тенденцию: в настоящее время происходит сближение классической и цифровой криминологии. Из узкоспециализированного направления, которым интересовалось лишь небольшое число специалистов, оно превращается в активно развивающуюся сферу научного исследования с привлечением все большего числа исследователей. Данный процесс является вполне закономерным, поскольку сами цифровые технологии стали неотъемлемой частью жизни общества, в том числе и преступных проявлений, противодействовать которым целесообразно в единой системе превентивных мер как обще-

криминологических, так и цифровых. С учетом данной тенденции вопрос формирования единого понятийного аппарата цифровой криминологии – всего лишь дело времени.

Список литературы:

1. *Аносов А. В.* Использование технологии блокчейн в процессе формирования и учета криминологической информации // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2018. Т. 9. № 2.
2. *Гаврилин Ю. В.* О научных подходах к проблеме использования информационно-телекоммуникационных технологий в преступных целях: научно-практическое пособие. Москва, 2021.
3. *Комлев Ю. Ю.* Цифровизация, сетевизация общества постмодерна и развитие цифровой криминологии и девиантологии // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2020. Т. 11. № 1.

Анна Васильевна Антипова,
слушатель факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: anneta.qwerty.antipova@mail.ru

Цифровая среда как источник формирования суицидального поведения несовершеннолетних на современном этапе развития общества

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы государственной политики в сфере охраны детства, нормативная правовая база, статистика самоубийств несовершеннолетних. Обозначены проблемные вопросы, связанные с развитием сети Интернет, а именно его влияние на формирование суицидального поведения несовершеннолетних на современном этапе развития общества. Делаются выводы о целесообразности использования в криминологии первоначального сленгового термина «киберсуицид», характеризующего самоубийство или его попытку, на решение о совершении которых оказали влияние в интернете, а также о необходимости выделения отдельного направления – «киберсуицидология», целью которого является изучение психологических и кибертехнологических аспектов девиантного поведения, воздействия киберпреступности на отдельных жертв суицида, членов их семей, и общества в целом. К задачам киберсуицидологии можно, в частности, отнести применение теоретических подходов к поведенческим и психологическим последствиям интернет-рисков для подростков; изучение потенциала интернета для обеспечения профилактики самоубийств посредством сайтов поддержки и форумов, ссылок на справочные службы, онлайн-вмешательств служб психического здоровья и различных мобильных приложений социально-правовой и виктимологической направленности.

Ключевые слова и словосочетания: государственная политика в сфере охраны детства; суицидальное поведение несовершеннолетних; деструктивные группы; киберсуицид; киберсуицидология; киберпреступность.

На современном этапе развития общества, несмотря на то что реализация государственной политики в области охраны прав детства направлена, в том числе, на создание условий для нормального физического, психического, нравственного развития несовершеннолетнего, наблюдается рост самоубийств несовершеннолетних. Самоубийство – это социальный феномен. В настоящее время нет ответа на вопрос: почему человек, находясь в «здоровом уме и доброй памяти», принимает решение о лишении себя жизни? Ответ, по нашему мнению, человек будет искать на протяжении всего существования человечества.

Согласно Конституции Российской Федерации¹ каждый имеет право на жизнь, жизнь и здоровье человека находятся под уголовно-правовой охраной².

Отметим, что указанное право также отражено в ст. 6 Конвенции о правах ребенка, где указано, что «каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь», а ребенку «в максимально возможной степени должно быть обеспечено выживание и здоровое развитие»³.

Кроме того, 8 принцип Декларации прав ребенка гласит о том, что ребенок должен первым получить защиту и помощь⁴, в соответствии со ст. 63 Семейного кодекса Российской Федерации⁵, родители обязаны, в том числе, заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии детей, а в случае неисполнения либо ненадлежащим образом исполнения родительских обязанностей, предусмотрены административная и уголовная ответственность.

Согласно данным, предоставленным Следственным комитетом Российской Федерации, в 2021 г. было зарегистрировано 753 случая самоубийств несовершеннолетних, что составляет рост на 37,4 %

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.10.2022).

² Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 14 июля 2022 г., с изм. от 18 июля 2022 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Декларация прав ребенка [Электронный ресурс]: принята резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеей ООН от 20 ноября 1959 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declaration/childdec.shtml (дата обращения: 21.10.2022).

⁵ Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. 04.08.2022). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

по сравнению с 2020 г., в котором было зарегистрировано 548 случаев самоубийств несовершеннолетних. Однако статистические данные Росстата отличаются от данных Следственного комитета. Так, Росстат констатирует, что в 2021 г. было зафиксировано 375 случаев самоубийств среди несовершеннолетних, из них 254 подростка совершили суицид в возрасте 15–17 лет. При этом уполномоченный по правам ребенка отмечает, что данные Следственного комитета являются более полными, так как учитываются не только явные случаи самоубийства, но факты суицидов, установленных в ходе расследования уголовных дел. Кроме того, единая федеральная статистика по количеству попыток самоубийств несовершеннолетних не ведется¹.

По мнению специалистов, одной из причин формирования суицидального поведения несовершеннолетних стало развитие информационных технологий, в частности, появление интернета, который стал для ребенка частью его жизни. В интернете ребенок находит новых друзей, вступает в различные сообщества по интересам. Однако злоумышленник, зная, что у ребенка нет жизненного опыта, он не умеет критически относиться к информации, у него еще неокрепшая психика, намеренно пытается совершить в отношении подростка противоправное деяние, используя возможности интернета. Так, в 2016 г. произошел рост самоубийств несовершеннолетних. В сети Интернет получило свое распространение информация о способах совершения самоубийства, содержащая призывы к его совершению, появились различные сообщества: «группы смерти», игры «Море китов», «Жертва суицида», «Синий кит», «Разбуди в 4.20» и др., целью которых являлось доведение несовершеннолетних до самоубийства.

Действующая норма – ст. 110 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Доведение до самоубийства» не предусматривала ответственность за такие преступные деяния, как возбуждение в сознании потерпевшего желания (намерения) совершить акт самоубийства путем уговоров, предложений, подкупа, обмана или других подстрекательских действий, за пособнические действия в виде советов, указаний, предоставление информации, средств или орудий совершения самоубийства, обещания скрыть средства или орудия совершения самоубийства, а также за организацию деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства.

¹ В России выросло число детских суицидов и их попыток. URL: <https://www.rbc.ru> (дата обращения: 25.09.2022).

Одна из мер, предпринятая законодателем в 2017 г., была связана с изменением ст. 110 УК РФ и введением новых статей (ст. 110.1 «Склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства» и ст. 110.2 УК РФ «Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства»), предусматривающих ответственность за преступную причастность к самоубийству, в том числе несовершеннолетних.

Несмотря на это, по мнению специалистов в сфере IT-технологий, в 2019 г. около 10 млн подростков подверглись негативному воздействию в открытых сетях, около 2 млн являлись участниками групп суицидальной направленности. Целью деструктивных групп было негативное, разрушающее воздействие на психику ребенка, в результате которого подросток готов был совершить самоубийство [1].

По данным ГИАЦ МВД России, в период с 2017 по 2022 г. по ст. 110 УК РФ зарегистрировано и возбуждено 3 210 уголовных дел, из них прекращено за отсутствием события или состава преступления – 2 932, приостановлено за отсутствием лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого – 45; по ст. 110.1 УК РФ возбуждено 160 уголовных дел, из них прекращено в связи с отсутствием события или состава преступления – 108, приостановлено за отсутствием лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого – 12; по ст. 110.2 УК РФ возбуждено 20 уголовных дел, прекращено за отсутствием события или состава преступления – 10, приостановлено за отсутствием лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого – 0. Так, со слов уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации, в 2021 г. поступали обращения от граждан о том, что в интернете имеют место случаи распространения информации, содержащей призывы к совершению суицидов¹.

Следует отметить, что ситуация, связанная с формированием суицидального поведения несовершеннолетних, в том числе с использованием сети Интернет, остается под контролем государства.

Изучением самоубийств среди несовершеннолетних занимаются специалисты в сфере психологии, педагогики, социологии, суицидологии и т. д.

Вместе с тем акцентируем внимание на том, что криминологи не обходят тему самоубийства стороной, так как предметом их изучения является, в том числе, предупреждение преступности. Как

¹ URL: <https://мвд.рф > statistics> (дата обращения: 08.09.2022).

показывает практика, преступник использует все возможные способы склонения к самоубийству.

Таким образом, настала необходимость разработки эффективных уголовно-правовых и криминологических мер предупреждения доведения несовершеннолетних до самоубийства. В связи с чем, на наш взгляд, в криминологии следует выделить отдельное направление – «киберсуицидология», которая изучает, в том числе, ее воздействие на отдельных жертв суицида, членов их семей и общества в целом. К задачам «киберсуицидологии» следует отнести изучение потенциала интернет-пространства, его влияние на формирование суицидального поведения несовершеннолетних с целью обеспечения профилактики самоубийств несовершеннолетних.

Список литературы:

1. Касперская Н. И. Анализ общедоступных данных для раскрытия преступлений на примере мониторинга деструктивных движений молодежи // Искусственный интеллект (Большие данные) на службе полиции: сборник статей международной научно-практической конференции. Москва, 2019.

Николай Иванович Антонов,
адъюнкт факультета
подготовки научных и научно-педагогических кадров
Академия управления МВД России
E-mail: nikoolas@mail.ru

Использование информационно-коммуникационных технологий в управленческой деятельности органов внутренних дел

Аннотация

Статья посвящена организации информационно-аналитического обеспечения в органах внутренних дел с использованием современных информационно-коммуникационных технологий в условиях действия антироссийских санкций. Представлена классификация применяемых в повседневной деятельности служб и подразделений системы МВД России технологий. Рассмотрены основные сведения о роли информационно-коммуникационных технологий в управленческом процессе и направлениях их дальнейшего развития.

Ключевые слова и словосочетания: правоохранительная деятельность; органы внутренних дел; информационно-коммуникационные технологии; информационно-аналитическая деятельность; управленческие решения; импортозамещение.

Преобразования и изменения, происходящие в последнее время в организации публичного управления, затрагивают сегодня все сферы жизни общества, смещая тем самым приоритеты в сторону внедрения современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления. Наиболее заметные изменения в настоящее время происходят в научно-технической сфере. Планомерно решая возникающие в ходе преобразований проблемы государственного управления, происходит поиск новых форм и методов повышения эффективности правоохранительной деятельности. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, определяет научно-техническое развитие в качестве одного из основных стратегических национальных приоритетов, направ-

ленных на обеспечение и защиту национальных интересов Российской Федерации¹.

В этих условиях для выработки и принятия эффективных управленческих решений, организации их исполнения и анализа полученных результатов широко используются компьютерная техника, информационные технологии и современное телекоммуникационное оборудование. Повсеместное их внедрение в повседневную деятельность как непосредственно самих органов внутренних дел, так и иных правоохранительных структур, приводит к совершенствованию управленческих процессов, изменению процедур и методов управления.

Вместе с тем с повышением результативности процесса управления органами внутренних дел приоритетной областью совершенствования управленческой деятельности становится качественное улучшение информационно-аналитической работы, ориентированной на получение актуальных и полноценных сведений о состоянии правопорядка и противодействии преступности, эффективности использования имеющихся в наличии сил и средств, факторах, влияющих на изменение криминальной ситуации, а также на выявление наиболее характерных недочетов в организации и практике оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России с целью подготовки целенаправленного воздействия на подчиненные элементы для развития их функционала.

Как бы то ни было изменения, происходящие в современном обществе, требуют как от информационно-коммуникационных технологий, так и от процесса организации управленческой деятельности, постоянного мониторинга, анализа и оценки поступающей из различных источников информации и преобразования ее в действие. В информационно-аналитическом обеспечении органов внутренних дел используются как статическая информация, хранящаяся в ведомственных базах данных, так и динамическая, получаемая при помощи цифровых средств информационного взаимодействия. Причем в зависимости от сформулированных целей и задач могут быть определены различные способы и методы трансформации поступившей информации. Во всех подразделениях и на всех уровнях организации деятельности системы МВД России циркулируют многочисленные потоки данных, раз-

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 2 июля 2021 г. № 400. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нообразных по содержанию, форме и носителям. Рациональная их организация крайне необходима для обеспечения всего процесса управления. В связи с этим перед органами внутренних дел ставится множество новых задач, успешное решение которых зависит от активного поиска наиболее эффективных форм и методов оперативно-служебной деятельности, соответствующих складывающейся ситуации в стране и оперативной обстановки [4, с. 15].

Однако информационно-аналитическая работа подразумевает не только механический сбор информации о состоянии системы МВД России и окружающей ее внешней среды, но также познание и исследование собранной информации с помощью современных информационно-коммуникационных технологий.

Под информационно-коммуникационными технологиями понимается совокупность методов сбора, обработки, передачи, хранения и использования данных, реализованных на основе компьютерной и телекоммуникационной техники [2, с. 47].

Используемые в управленческом процессе информационно-коммуникационные технологии подразделяются на четыре основных вида, которые предназначены для реализации процессов при обработке данных, поддержке принятия решений, работе экспертных систем, автоматизации информационно-аналитической работы.

Информационно-коммуникационные технологии, которые используются в управленческом процессе в такой организационной системе, как органы внутренних дел, служат серьезным подспорьем в выполнении специализированных задач в различных предметных областях и на всех этапах организации формирования и реализации управленческих решений. Эти технологии представляют собой порядок организации самостоятельных технологических операций, происходящих в информационных процессах, и связанных с процедурами представления, преобразования, хранения, обработки или передачи конкретных сведений. К ним относятся: технологии текстовой обработки, работы с базами данных, мультимедиа технологии, распознавания символов, телекоммуникационные технологии, защиты информации, разработки программного обеспечения и др. [2, с. 53].

Рассмотренные технологии специализируются на использовании прикладного программного обеспечения, ориентированного на выполнение определенных пользовательских задач. Это так называемое офисное программное обеспечение, предназначенное для работы с текстом (например, MS Office Word, LibreOffice Writer), численными данными (например, MS Office Excel, LibreOffice Calc), презентациями (например, MS Office PowerPoint, LibreOffice

Impress), представленными в наиболее распространенных форматах файлов [1, с. 26].

В настоящее время наибольшее распространение получает программное обеспечение, основанное на облачных технологиях. Так, например, в МВД России в целях повышения эффективности информационно-аналитического обеспечения всех без исключения направлений оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел функционирует «Единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (ИСОД)» [3, с. 57]. Деятельность по развитию данной системы является одним из главных направлений научно-технической политики МВД России в настоящее время.

В связи с постоянным развитием технологий сбора и обработки данных процесс принятия управленческих решений, осуществляемый в органах внутренних дел, требует постоянного совершенствования и пересмотра с учетом сложившихся социально-экономических обстоятельств и последних методологий управления. Так, в марте 2022 г. западные страны приняли очередной пакет анти-российских санкций, в котором были частично запрещены поставки высокотехнологичной продукции и поддержка информационно-коммуникационной инфраструктуры российских компаний. Иностранные разработчики стали покидать отечественный рынок. Однако благодаря своевременно принятым руководством страны стратегическим управленческим решениям, еще в 2014 г., в России был объявлен курс на импортозамещение и постепенный отказ от зарубежных технологий и товаров, в том числе в государственном секторе.

Совершенствование информационно-аналитического обеспечения органов внутренних дел, реализуемое с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий, оснащенных разнообразными компьютерными программами анализа и визуализации данных, является одним из приоритетных направлений повышения эффективности правоохранительной деятельности.

Список литературы:

1. *Гонов Ш. Х., Горошко И. В.* Актуальные вопросы анализа данных, характеризующих результаты деятельности органов внутренних дел: учебное пособие. Москва, 2022.
2. *Горошко И. В. и др.* Информационные технологии управления и организация защиты информации: учебник / под общ. ред. И. В. Горошко. Москва, 2018.

3. *Горошко И. В., Торопов Б. А.* Информационные технологии в науке и образовании: учебное пособие. Москва, 2021.
4. *Тепляков С. В.* Перспективные инновации в МВД России // Актуальные исследования. 2021. № 4 (31).

Ольга Владимировна Анучина,
кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник
отдела по изучению социальных процессов
и разработке комплексных проблем обеспечения
правопорядка научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: oanuchina@mvd.ru

Андрей Александрович Васильченко,
кандидат юридических наук, доцент,
начальник отдела по изучению социальных процессов
и разработке комплексных проблем обеспечения
правопорядка научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: avasilchenko11@mvd.ru

Автоматизация передачи данных о смерти подозреваемых (обвиняемых) органам предварительного расследования

Аннотация

Цифровая трансформация системы МВД России – сложный и многоаспектный процесс, который, безусловно, затронет уголовно-процессуальную деятельность следователей (дознавателей) ведомства. В связи с постоянным приростом приостановленных в органах внутренних дел уголовных дел требуются организационно-технические подходы к их мониторингу без участия сотрудников. Предлагается обратить внимание на процесс отслеживания уголовных дел на предмет смерти фигурантов. Данный факт имеет важное значение в процессе расследования, поскольку является основанием для завершения досудебного производства. Видится целесообразным создание программных продуктов, позволяющих следователям (дознавателям) получать информацию о смерти лиц, подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступления, в автоматическом режиме сразу при регистрации соответствующего акта гражданского состояния.

Ключевые слова и словосочетания: *уголовное судопроизводство; смерть подозреваемого (обвиняемого); органы предваритель-*

ного расследования; цифровая трансформация; передача данных; права и законные интересы участников уголовного процесса.

Внедрение современных информационных технологий в деятельность органов внутренних дел (далее – ОВД) призвано ее совершенствовать и повысить результативность. Ввиду высокой формализованности уголовного судопроизводства и загруженности органов предварительного расследования особого внимания требует разработка и внедрение технических продуктов в организацию уголовно-процессуальной деятельности с целью ее оптимизации.

В частности, вызывает озабоченность несовершенный механизм отслеживания приостановленных уголовных дел, по которым наступила смерть подозреваемого (обвиняемого). Установление факта смерти подозреваемого (обвиняемого) имеет важное значение в уголовном судопроизводстве, поскольку этот факт является основанием принятия итогового процессуального решения в досудебном производстве (п. 4 ч. 1 ст. 24 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ)). Также он влечет процедурные изменения в уголовном судопроизводстве по конкретному уголовному делу. Так, в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации и разъяснениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации для прекращения уголовного дела в связи со смертью подозреваемого (обвиняемого) требуется согласие его близких родственников.

В большинстве случаев, когда уголовное дело находится в производстве у следователя (дознателя), факт смерти подозреваемого (обвиняемого) становится известным в короткие сроки. Но и здесь случаются ситуации, когда производство по уголовному делу может быть приостановлено за розыском подозреваемого (обвиняемого) из-за отсутствия информации о смерти лица.

Основной акцент в настоящей статье сделан на уголовные дела, которые приостановлены и находятся в архиве длительное время, поскольку именно к ним постепенно снижается интерес. С учетом непрерывного возбуждения уголовных дел отслеживать «вручную» каждое приостановленное уголовное дело, в частности, на предмет возможной смерти подозреваемого (обвиняемого) становится проблематично. Регулярное направление запросов в органы записи актов гражданского состояния или оперативные подразделения ОВД с целью проверки данных о каждом интересующем фигуранте весьма затруднительно.

Как справедливо пишут О. А. Зайцев и П. С. Пастухов «невозможно осуществить цифровую трансформацию в условиях беско-

нечного потока бумажных документов, в отельных кабинетах, создавая дублирующие друг друга информационные системы, которые будут ограничены «стенами» ведомства» [3, с. 758].

Согласно данным ФКУ «ГИАЦ МВД России» за 2021 г., 935 295 преступлений, по которым предварительное расследование приостановлено по пп. 1–4 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, из них по 926 380 преступления решения приняты только органами внутренних дел (пп. 1–3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ). В то же время только за розыском обвиняемого (п. 2 ч. 1 ст. 208 УПК РФ) за указанный период в стране приостановлено уголовных дел более чем по 13 тыс. преступлениям¹.

Несмотря на то что подавляющее количество уголовных дел приостанавливались ввиду неустановления лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого (п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ), решение о приостановлении производства не всегда связано с отсутствием данных о лице, совершившем преступление. В ряде случаев доказательства по делу собраны, но по каким-то причинам уголовно-процессуальным статусом участник не был своевременно наделен. При этом наступление смерти фигуранта, не наделенного статусом подозреваемого, не препятствует впоследствии прекращению уголовного дела на основании п. 4 ч. 1 ст. 24 УПК РФ за исключением случаев, когда производство по уголовному делу необходимо для реабилитации умершего.

Представляется, что проблему выявления данных уголовных дел частично можно решить с использованием современных информационных систем и алгоритмов, которые могли бы обеспечить получение информации о смерти граждан из существующих федеральных баз данных в автоматическом режиме.

В последние годы достаточно много авторов пишут о потенциально большом значении информационных технологий в деятельности органов предварительного расследования и затрагивают разные стороны проблемы их внедрения. Все чаще пишут о разобщенности специализированных программ и призывают к созданию единых централизованных платформ или сквозных технологий для органов уголовной юстиции, видя в этом решение проблем межведомственной разобщенности [2, с. 69], «вертикально-туннельного» подхода к цифровизации [1, с. 15]. Не исключая целесообразность такого подхода, но ввиду уже начав-

¹ О состоянии преступности и результатах расследования преступлений за январь – декабрь 2021 г. по форме «4-ЕГС» (494) [Электронный ресурс]: сводный отчет по России // Сайт ЦСИ ФКУ «ГИАЦ МВД России». URL: <http://10.5.0.16> (дата обращения: 18.10.2022).

шейся в МВД России реализации Ведомственной программы цифровой трансформации на 2022–2024 г.¹, внимание автора концентрируется на необходимости развития уже функционирующего внутреннего единого информационно-аналитического сервиса обеспечения деятельности МВД России (далее – ИСОД) с целью решения конкретных проблемных вопросов деятельности органов предварительного расследования системы МВД России.

Задержка в поступлении данных о смерти подозреваемого (обвиняемого) влечет несвоевременность принятия процессуального решения либо о прекращении уголовного дела, либо о продолжении производства в отношении умершего лица в целях его реабилитации.

Кроме того, отсроченность в получении информации о смерти подозреваемого (обвиняемого) негативно влияет на следующее:

- сроки предварительного расследования;
- сроки установления близких родственников умершего, обеспечения их прав в уголовном судопроизводстве, в том числе права возражать против прекращения уголовного дела по п. 4 ч. 1 ст. 24 УПК РФ;
- реализацию потерпевшим права на возмещение ущерба, причиненного преступлением;
- процессуальную нагрузку на следственные подразделения и подразделения дознания;
- данные статистикой отчетности;
- деятельность органа дознания, оказывающего оперативное сопровождение по уголовному делу.

В целях совершенствования организации работы органов предварительного следствия и подразделений дознания системы МВД России видится необходимость в своевременном выявлении уголовных дел, по которым подозреваемый (обвиняемый) или лицо, в отношении которого имеются доказательства причастности его к совершению преступления, умер. Это повысит качество расследования преступлений, интенсивность и результативность следственной работы и дознания, поскольку решение об окончании производства в некоторых случаях будет принято до истечения сроков давности уголовного преследования в отношении конкретного лица.

Важно заметить, что в соответствии с п. 11.4. Типового положения о следственном управлении (отделе) управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по феде-

¹ Об утверждении Ведомственной программы цифровой трансформации МВД России на 2022–2024 годы: распоряжение МВД России от 11 января 2022 г. № 1/37.

ральному округу, следственному управлению (отделе) линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненного Министерству внутренних дел Российской Федерации, главному следственному управлению (управлению, отделе) министерства внутренних дел по республике, главного управления, управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по иному субъекту Российской Федерации, утвержденного приказом от 9 января 2018 г. № 1 «Об органах предварительного следствия в системе МВД России»¹, следователи вправе пользоваться в установленном порядке базами (банками) данных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, однако фактически прямого доступа на местах не имеют.

В рамках рассматриваемой темы интерес представляют официальные данные о регистрации актов гражданского состояния – о смерти физического лица, государственную регистрацию которых призваны производить органы записи актов гражданского состояния субъектов Российской Федерации в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»². Такие сведения подлежат занесению в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния, который представляет федеральную государственную информационную систему на территории Российской Федерации.

Как показывает опыт внедрения информационных технологий и цифровых решений в государственный сектор, между некоторыми органами государственной власти налажен обмен информацией об актах гражданского состояния посредством Единой системы межведомственного электронного взаимодействия, например, между органами ЗАГС и Пенсионным фондом России. За счет модернизации взаимодействия данных структур существенно снижен объем начислений пенсий умершим, так как информация поступает в более короткие сроки.

В соответствии с абз. 2 ч. 1 ст. 13.2 ФЗ-143 «Об актах гражданского состояния» сведения о государственной регистрации смерти, содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, и сведения о внесении исправлений или изменений в записи актов о смерти, содержащиеся в Едином госу-

¹ Об органах предварительного следствия в системе МВД России: приказ МВД России от 9 января 2018 г. № 1.

² Об актах гражданского состояния [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

дарственном реестре записей актов гражданского состояния, также предоставляются федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел (его территориальным органам).

Отрадно, что первые шаги по налаживанию электронного взаимодействия уже имеются. Сведения, поступающие в базы ОВД, накапливаются, систематизируются, однако с данными по уголовным делам не сопоставляются. Должностные лица, ведущие расследование, вынуждены постоянно истребовать информацию, в том числе с помощью бумажных запросов, так как доступ к базам отсутствует. И схема получения информации в таком случае аналогична процедуре обращения с запросом в органы ЗАГС: по запросу или по поручению. Вместе с тем и у оперативных сотрудников сохраняется «ручная» проверка каждого интересующего лица, подозреваемого (обвиняемого) в совершении преступления, а также находящегося в розыске.

В отличие от сплошной передачи данных о смерти физических лиц в органы пенсионного фонда, по рассматриваемой категории дел требуются отслеживание конкретных лиц и передача соответствующего «сигнала» органам предварительного расследования после поступления информации о смерти гражданина.

В рамках развития ИСОД видится целесообразным создание прикладного сервиса (подсистемы сервиса), который представлял бы собой программное обеспечение автоматизированной обработки информации, запрограммированной на поиск сведений о смерти подозреваемых (обвиняемых) и других участников уголовного дела по приостановленным уголовным делам с функцией оповещения органов предварительного расследования о смерти каждого, кто занесен в данную базу. С целью обеспечения информационной безопасности результаты отслеживания должны быть доступны только должностному лицу, в производстве которого находится уголовное дело, и начальнику органа предварительного расследования.

При наличии подобной программы сотрудники органов предварительного расследования не будут отвлекаться на техническую работу по выяснению судьбы интересующего их участника уголовного судопроизводства. Совершенствование мониторинга уголовных дел позволит снизить нагрузку на следователей (дознавателей), их руководителей и оперативные подразделения ОВД, обеспечит своевременное принятие решений и проведение соответствующих процессуальных действий по уголовному делу, близкие родственники подозреваемого смогут в наиболее короткое время получить информацию о факте расследования уголовных дел в отношении умершего, реализовать свое право на его реабилитацию, а потерпев-

ший – право на возмещение ущерба (в частности, за счет наследственной массы) в установленные законом сроки.

Таким образом, решение проблемы своевременного установления уголовных дел, по которым досудебное производство может быть окончено в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, видится в целесообразности создания специального прикладного сервиса ИСОД, который в автоматическом режиме позволял бы следователям (дознателям) с автоматизированного рабочего места получать в ходе расследования уголовного дела информацию о смерти лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, сразу при регистрации данного вида гражданского состояния.

Список литературы:

1. *Валов С. В.* «Подводные камни» цифровизации деятельности следователя // Проблемы правоохранительной деятельности на современном этапе: сборник трудов Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции. Кострома, 2022.
2. *Загвоздкин Н. Н.* Автоматизированное рабочее место следователя: проблемы разработки и внедрения в практику // Сибирские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения. 2016. № 1 (9).
3. *Зайцев О. А., Пастухов П. С.* Формирование новой стратегии расследований преступлений в эпоху цифровой трансформации // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2019. Вып. 146.

Оксана Владимировна Аржановская,
слушатель факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: oxypeno@mail.ru

Исторические аспекты формирования института инструкторов по огневой подготовке в органах внутренних дел Российской Федерации в системе профессиональной подготовки МВД России

Аннотация

Статья посвящена изучению такого вида профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов, как огневая подготовка. Цель статьи заключается в том, чтобы проанализировать исторические предпосылки, а также выявить этапы формирования и развития института инструкторов по огневой подготовке. Автор пришел к выводу, что целесообразно выделить три главных исторических этапа: дореволюционный – период, где особое внимание огневой подготовке не уделялось, советский – когда методика огневой подготовки перешла от коллективного принципа к индивидуальному и современный, который характеризуется отсутствием специальных образовательных направлений для обучения инструкторов. Автор придерживается мнения, что в настоящее время необходимо продолжить работу пилотных проектов, а также научных исследований в рассматриваемой области с целью совершенствования института инструкторов по огневой подготовке.

Ключевые слова и словосочетания: *огневая подготовка; инструктор по огневой подготовке; стрелковый спорт; органы внутренних дел; территориальные органы внутренних дел.*

Умение обращаться с огнестрельным оружием важно для сотрудников правоохранительных структур, так как не только обеспечивает их личную безопасность при разрешении поставленных профессиональных задач, но также позволяет квалифицированно и эффективно реализовывать функции по предупреждению, пресечению и раскрытию совершенных на территории Российской

Федерации преступных деяний. От физической и огневой подготовки полицейских зависит вся деятельность органов внутренних дел (далее – ОВД) Российской Федерации. В случае когда сотрудник ОВД недостаточно владеет огнестрельным оружием, это может создать опасные последствия как для самого сотрудника, так и для его коллег.

Огневая подготовка представляет собой систему мероприятий, которые направлены на усвоение личным составом теоретических знаний, формирование умений и навыков, необходимых для уверенного владения оружием при выполнении служебных задач [1, с. 8]. На сегодняшний день отсутствуют четкие механизмы организации данного вида специальной подготовки, что становится причиной неправомерного использования огнестрельного оружия представителями правоохранительных органов. Соответственно, существует необходимость в реформировании института инструкторов по огневой подготовке. С целью проведения модернизации в указанной сфере изначально необходимо обратиться к историческим предпосылкам формирования и развития института инструкторов по огневой подготовке, что позволит сформировать рациональные предложения по реорганизации.

Вопросы формирования и развития института инструкторов по огневой подготовке затрагивались ранее С. В. Пырчевым [5, с. 74]. Рассмотрев существующие подходы к возникновению и развитию огневой подготовки, можно выделить 3 этапа формирования института инструкторов:

1. Дореволюционный (до 1920 г.).
2. Советский (1920–1991 гг.).
3. Современный (1991 г. – по настоящее время).

Дореволюционный период характеризуется тем, что при ведении боевых действий особое внимание уделялось строевой подготовке, так как огонь велся из построения колоннами. В свою очередь, огневой подготовке не уделяли внимания, наоборот, солдаты полагались на нанесение штыковых ударов. После поражения в Крымской войне, обучению стрельбе стало уделяться большее внимание, солдат подготавливали стрелять с различных дистанций, положений, вести огонь залпом и поодиночке [6, с. 314].

Подготовка стрелков в рассматриваемый период была направлена на получение навыков обращения с огнестрельным оружием в последовательном порядке – от получения базовых знаний до боевой практики. Данная структура подготовки позволяла поэтапно изучить используемое оружие и проверить его действие в условиях, приближенных к боевым.

В советский период метод коллективного огня постепенно сменился подготовкой индивидуальных стрелков. Исследователь С. М. Смолев по данному вопросу пишет: «...это было вызвано тем, что тактика ведения огня была такова, что рядовой боец получал все больше самостоятельности в действиях, что требовало от него высокого качества стрелковой подготовки...» [7, с. 60]. Данный процесс озаменовал начало развития на территории СССР стрелкового спорта.

В 20-х гг. было учреждено спортивное общество «Динамо», на базе которого осуществлялись занятия по физической и огневой подготовке представителей органов правопорядка. Инициатива создания данного общества принадлежала сотрудникам и военнослужащим Объединенного государственного политического управления [3, с. 150]. Одним из первых инструкторов в «Динамо» стал А. А. Смирнский, который на тот момент уже разработал собственную методику подготовки сотрудников к стрельбе (рис. 1).

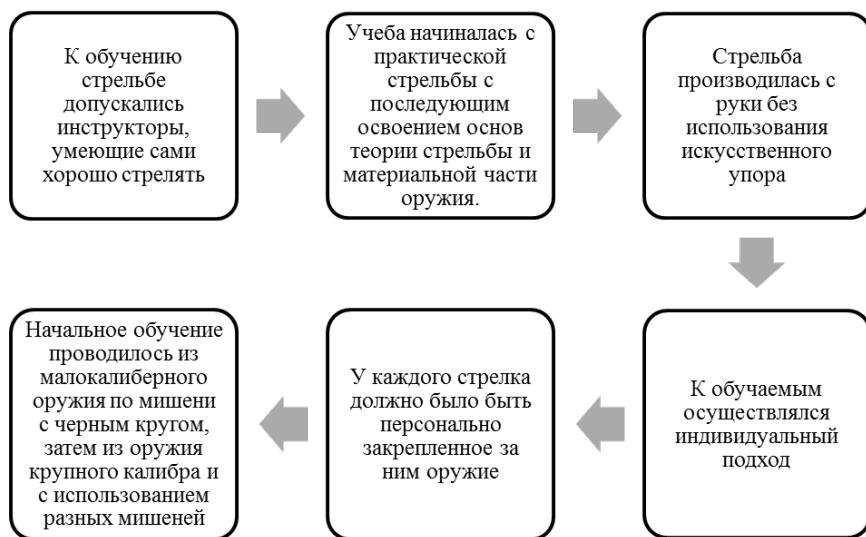


Рис. 1. Сущностные характеристики методики обучения стрельбы по А. А. Смирнскому

Указанная на рис. 1 методика [2, с. 241] получила высокую оценку со стороны экспертов, в рамках функционирования спортивного общества были приложены максимальные условия для продвижения и реализации этой методики. В 1927 г. дополнительно было образовано оборонное общество, именуемое как Осоавиахим [4, с. 168]. В рамках деятельности данного общества была разрабо-

тана специальная программа по подготовке стрелков. Основными ее элементами стали:

- организация переподготовки командиров, находящихся в запасе;
- обучение огневой подготовке каждого члена комсомола;
- организация подготовки молодого поколения, которое должно было призываться на службу в армию;
- обучение навыкам стрельбы граждан, достигших возраста 18 лет.

Исследователь С. Л. Федосеев подчеркивает, что «...в 30-е гг. стрелковый спорт достиг невиданного размаха, причем стрелки-спортсмены отрабатывали упражнения, имеющее непосредственное отношение и к длинному снайперскому выстрелу, например, стрельба из крупнокалиберной винтовки велась на 300, 400, 500 и 600 м с перебежкой, стрельба из малокалиберной винтовки лежа на 200 м ... » [9, с. 212]. Позже, уже в 70-е гг. XX в., были разработаны специальные правила, в соответствии с которыми организовывались соревнования по стрельбе. Представители правоохранительной системы получили возможность принимать участие в соревнованиях по стрельбе из разного вида оружия.

На базе каждого территориального ОВД функционировал отдел боевой и профессиональной подготовки сотрудников. Велось обучение инструкторов по огневой подготовке.

Следующий этап развития – современный – берет свое начало с момента создания Российской Федерации в 1991 г. Профессиональная подготовка инструкторов в данный период отсутствует, однако в 2018 г. со стороны МВД России был разработан пилотный проект по формированию института инструкторов на уровне территориального ОВД России. С целью его реализации преподаватели университетов МВД в г. Санкт-Петербург, г. Краснодар, а также Академии МВД г. Омска прошли курсы повышения квалификации и получили необходимые знания и навыки для обучения инструкторов по физической и огневой подготовке. В 2019 г. пилотный проект завершился. В настоящее время отсутствуют правовые основы подготовки инструкторов по огневому делу.

Огневая подготовка сотрудников ОВД реализуется на основании Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и разделяется по образовательным программам в зависимости от уровня образования (например, отдельная программа предусмотрена в рамках дополнительного образования, в рамках средне-

го специального образования и высшего образования). В качестве отдельного вида программы выделяются профессиональная, физическая и огневая подготовки, производимые на местах несения службы [8, с. 195].

Приказ МВД России от 23 ноября 2017 г. № 880 «Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации» на сегодняшний день является основным нормативным документом, который содержит в себе особенности проведения огневой подготовки. Однако в нем содержатся лишь организационные вопросы, а обучению инструкторов по огневой подготовке внимание не уделяется.

Далее следует обратить внимание на методологическую основу огневой подготовки. Методы обучения – это способы взаимодействия преподавателя и обучающего, результатом которых выступают полученные знания и умения по передаваемому материалу. Методами обучения в огневой подготовке являются следующие:

- наглядные: просмотр схем, инструкций, плакатов, демонстрация учебных фильмов;
- словесные: лекция, рассказ, беседа, инструктаж;
- практические: выполнение упражнений и нормативов.

Основой же организационных моментов обучения являются режим проведения занятия и связь между преподавателем и курсантами, основанная на их индивидуальной и коллективной познавательной деятельности. При прохождении обучения по дисциплине «Огневая подготовка» используются следующие виды занятий:

- практические;
- факультативные;
- самостоятельная подготовка.

Проведение практических занятий основывается на выполнении нормативов и различных упражнений на полигонах или открытых тирах, которые оборудованы всеми необходимыми техническими средствами для повышения стрелковых навыков. В основе факультативных занятий лежит закрепление практических знаний, таких как техника и навык стрельбы, выполнение нормативов посредством различных тренажеров и упражнений.

Самостоятельная подготовка также очень важна. Одной из ее форм проведения является консультация, которая необходима для оказания помощи в процессе обучения. Так преподаватель может провести индивидуальную работу с обучающимся и заполнить пробелы в его знаниях, что позволит последнему усовершенствовать навыки и технику стрельбы. Последняя форма проведения занятий является наиболее главенствующей, так как обучающийся в данной

деятельности сам приобретает необходимые ему знания и усваивает их с целью успешной сдачи зачета или экзамена [9, с. 208].

Таким образом, история формирования и развития института инструкторов по огневой подготовке для сотрудников МВД России в теории не изучается. Проанализировав существующие научные исследования по вопросу военного развития России, а также развития спортивной стрельбы, можно сделать вывод, что предпосылками формирования института инструкторов являются такие обстоятельства, как необходимость в повышении профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов, совершенствовании сферы спортивной стрельбы в государстве.

В рамках настоящего исследования были выделены три исторических этапа формирования и развития института инструкторов: дореволюционный, советский, современный. Впервые инструкторский состав стал формироваться после того как в 1919 г. была создана Всероссийская школа инструкторов милиции. Данная система просуществовала вплоть до 90-х гг. прошлого века. Возобновление подготовки инструкторов произошло уже в XXI в. С 2018 г. началась подготовка инструкторского состава территориальных органов МВД России на основании пилотного проекта.

В настоящее время подготовка инструкторов по огневой подготовке имеет важное значение для формирования кадрового состава правоохранительных структур. От инструктора зависит обучение всего личного состава определенного территориального органа МВД России. Установлено, что профессиональная подготовка сотрудников полиции оказывает существенное влияние на деятельность правоохранительных органов, а также на личную и коллективную безопасность работников ОВД в частности. В связи с этим представляется важным создать на базе образовательных организаций МВД России специальные факультеты (курсы) для подготовки инструкторов по огневой подготовке, а также продолжить реализацию внедрения штатных инструкторов в каждый территориальный ОВД.

По нашему мнению, необходимо обратить внимание также и на теоретическую основу изучения деятельности инструкторов по огневой подготовке. Следует продолжить проведение научных исследований по данному направлению с целью установления исторических фактов формирования и развития рассматриваемого института, выявления его особенностей и тенденций дальнейшего развития.

Список литературы:

1. *Дмитриев Д. К.* Огневая подготовка сотрудников правоохранительных органов (уголовно-исполнительной системы): учебное пособие для вузов. 2-е изд., испр. Москва, 2021.
2. *Копылов И. А.* История возникновения и развития стрелкового спорта в Министерстве внутренних дел России // ModernScience. 2020. № 7–1.
3. *Малейченко Е. А.* Физическая культура. Лекции: учебное пособие для студентов вузов. Москва, 2017.
4. *Мельникова Н. Ю., Трескин А. В.* История физической культуры и спорта: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. Москва, 2017.
5. *Пырцев С. В.* Анализ практики применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел как основа для модернизации законодательства // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 1 (57).
6. *Рябцев Ю. С.* Военная история России. 2-е изд., испр. и доп. Москва-Берлин, 2020.
7. *Смолев С. М., Селиванов С. А.* История развития методики огневой подготовки на территории Российской Федерации // Актуальные проблемы совершенствования навыков обращения с автоматом (карабином) у сотрудников правоохранительных органов: сборник материалов Международного научно-практического семинара. Рязань, 2019.
8. *Самойлюк Р. Н., Свиридов А. И., Розов В. В.* Историко-педагогический анализ становления и развития системы профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел // Проблемы современного педагогического образования. 2021. № 76–3.
9. *Федосеев С. Л., Ардашев А. Н.* Снайперы. Самая полная энциклопедия. Москва, 2021.

Гашим Сахибджанович Ахмедов,
слушатель факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: gashim760@gmail.com

Актуальные проблемы организации воспитательной работы в органах внутренних дел на современном этапе

Аннотация

Воспитательная работа в органах внутренних дел имеет огромное значение, поскольку способствует предотвращению нарушений служебной дисциплины сотрудниками органов внутренних дел, повышает их правосознание. В то же время сведения о числе ежегодно привлекаемых сотрудников органов внутренних дел к дисциплинарной ответственности, количестве совершаемых правонарушений и преступлений свидетельствуют о наличии многочисленных проблем и недостатков, существующих в сфере организации воспитательной работы.

Ключевые слова и словосочетания: органы внутренних дел; сотрудники органов внутренних дел; воспитательная работа; преступления сотрудников органов внутренних дел.

Воспитательной работе в органах внутренних дел всегда уделяется повышенное внимание, в особенности в последние годы, когда остро стоит необходимость в формировании положительного образа сотрудника органа внутренних дел, в повышении к нему доверия со стороны населения. Именно путем осуществления воспитательной работы при условии, что она организована надлежащим образом, возможно достичь указанных целей. В настоящее время создана достаточно полная правовая основа воспитательной работы, ответственность за ее реализацию возлагается на нескольких субъектов: кадровые подразделения, руководителей отдельных служб, руководителей органов внутренних дел. Однако анализ состояния служебной дисциплины позволяет утверждать, что говорить об эффективности воспитательной работы в органах внутренних дел в настоящее время преждевременно.

Представляется, что можно выделить ряд основных проблем

и недостатков, которые не позволяют воспитательной работе достичь тех целей, в рамках которых она проводится [7]. Обозначим основные из них.

1. Проблемы, связанные с кадровым составом сотрудников органов внутренних дел. Несмотря на активную деятельность государства по повышению престижа службы в органах внутренних дел (далее – ОВД), достичь данной цели не удастся, в связи с чем, рассматриваемая деятельность не обуславливает стремление молодых лиц поступать на службу. Во многом это связано с недостатками материального и социального обеспечения. Денежное довольствие сотрудников ОВД продолжает оставаться на низком уровне по сравнению с частным сектором, в связи с чем значительное количество молодых кадров, получивших высшее юридическое образование, стремятся реализовать себя в различных гражданских организациях, получая более высокий доход. Существуют и иные проблемы социального характера. Все это в достаточной степени минимизирует роль профессионального отбора в органы внутренних дел, нацеленного на выбор «лучшие из лучших», поскольку недостаток кандидатов на службу создает проблему дефицита кадров [8].

В условиях некомплекта личного состава возрастает нагрузка на действующих сотрудников, что приводит к выходу на пенсию сразу по достижению выслуги лет, увольнению со службы, в результате чего проблема притока квалифицированных кадров в ОВД встает еще более остро. При таких условиях нередко на службу попадают те граждане, которые не смогли найти себе применение в более высокооплачиваемых сферах, а число поступивших на службу «по призыванию» сокращается. Данная проблема влечет за собой другую – нежелание соблюдать служебную дисциплину, использовать должностные полномочия как инструмент личного обогащения. В средствах массовой информации нередко можно встретить освещение преступлений, совершаемых сотрудниками ОВД, как коррупционной направленности, так и связанных с ложным пониманием к служебному долгу, нацеленных на повышение показателей в своей деятельности [1].

Примером может являться привлечение к ответственности начальника уголовного розыска одного из ОВД г. Москвы за получение взятки в размере 3 млн руб. В марте 2020 г. за превышение должностных полномочий был задержан начальник ОП № 4 Нижегородской области. В мае 2022 г. сразу три высокопоставленных сотрудника ОВД г. Симферополя были задержаны за получение взятки.

22 июня 2022 г. сотрудник Новозыбковского ОВД в состоянии алкогольного опьянения совершил дорожно-транспортное происшествие [2, 3, 5, 6]. Можно найти и множество других подобных примеров. Все это свидетельствует о том, что одной из причин, не позволяющих эффективно осуществлять воспитательную работу в ОВД, выступает отсутствие возможности комплектования правоохранительных органов наиболее квалифицированными кадрами.

2. Проблемы, связанные непосредственно с организацией воспитательной работы в ОВД. Несмотря на то что в настоящее время существуют разнообразные формы и методы осуществления данной деятельности, представляется, что основная проблема заключается в отсутствии индивидуального подхода к объектам воспитательной работы. Это проявляется как в наложении дисциплинарных взысканий, так и в применении мер поощрения. В то время как по каждому факту нарушения дисциплины проводится служебная проверка, зачастую подход к ней формальный, как и выбор взыскания, налагаемого на нарушителя. Многие факты скрываются руководителями подразделений и служб, чтобы избежать наказания за отсутствие надлежащего контроля за деятельностью подчиненных. Подход к мерам поощрения еще более формализован, как правило, премии по результатам служебной деятельности, приуроченные к определенным профессиональным праздникам, итогам года, получают все сотрудники ОВД, не имеющие дисциплинарных наказаний, объективно служебная деятельность каждого сотрудника, отношение к ней не оцениваются, что влечет за собой отсутствие стремления к инициативности, выполнению служебных задач более эффективно.

Нельзя не отметить и то, что индивидуализирована воспитательная работа может быть лишь при условии, что руководители и сотрудники кадровых служб осведомлены не только о служебной деятельности подчиненных, но и о возникающих у них проблемах, приводящих к совершению дисциплинарных проступков и даже преступлений. Опросы сотрудников ОВД свидетельствуют о том, что руководители подразделений по месту жительства их не посещают, в то время как в планах индивидуальной воспитательной работы проставляются формальные отметки о таких посещениях и беседах с членами семьи. Такой подход, очевидно, не позволяет эффективно осуществлять воспитательную работу с учетом индивидуальности каждого сотрудника.

3. Проблемы, связанные с субъектами воспитательной работы. В наибольшей степени они актуальны для руководителей подразделений и служб, на которых, помимо данной деятельности,

возлагается значительное количество разнообразных задач, в связи с чем существующая нагрузка не позволяет надлежащим образом осуществлять воспитательную работу, быть осведомленными о всех проблемах, возникающих у подчиненных сотрудников, как служебных, так и личных. Именно это и приводит к формальному подходу осуществления воспитательной работы в ОВД. Решение ее возможно, как представляется, путем введения отдельных должностей в подразделениях и службах ОВД, ответственных за воспитательную работу и ее результаты.

4. Проблемы, связанные с оценкой качества воспитательной работы в ОВД. Насколько эффективно реализуется данная деятельность, принято говорить на основании числа лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности. Однако, как уже было отмечено, прежде всего, прослеживается формальный подход к наложению дисциплинарных взысканий, соответственно, значительное число сотрудников, имеющих взыскания, еще не свидетельствует о том, что воспитательная работа среди личного состава не ведется. Не следует исключать и важность вопроса о том, насколько законопослушны и дисциплинированы подчиненные сотрудники, что должно определяться преимущественно при назначении их на должности, но здесь, как уже было отмечено, существует проблема недостатка кандидатов на службу и некомплект в подразделениях. Полагаем, что необходима выработка системы критериев оценки эффективности воспитательной работы в ОВД [4].

Подводя итог, можно отметить, что организация воспитательной работы в ОВД сопровождается значительным количеством проблем и трудностей, решение которых возможно только путем комплексного подхода. Прежде всего, необходимо повышение престижа службы в ОВД, для этого требуется совершенствование материального и социального обеспечения, что позволит привлекать наиболее квалифицированные кадры. Также требуется исключить формализм при отборе кандидатов на службу, повысить качество психологического тестирования в целях исключения возможности приема в ОВД лиц, отличающихся правовым нигилизмом, стремящихся поступить на службу для реализации своих корыстных интересов. Но это может быть реализовано только при решении первой проблемы, когда не будет недостатка в желающих нести службу в ОВД.

Положительным эффектом будет исключение формализма при наложении дисциплинарных взысканий и применении мер поощрения, использовании индивидуального подхода, в том

числе и при выборе форм и методов воспитательной работы. Для этого предлагается введение отдельных должностей сотрудников, ответственных за указанное направление деятельности. Возложение указанных обязанностей в настоящее время на руководителей не позволит в силу высокой загруженности надлежащим образом осуществлять воспитательную работу. Необходимо и изменение подхода к оценке состояния воспитательной работы в ОВД, требуется разработать систему критериев, учитывающих индивидуальный подход к определению ее качества и эффективности. Полагаем, что предложенные меры позволят усовершенствовать организацию воспитательной работы в ОВД, и, как следствие, улучшить состояние служебной дисциплины.

Список литературы:

1. Боева О. М. Перспективы развития морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Стратегическое развитие системы МВД России: состояние, тенденции, перспективы: сборник научных статей по материалам Международной научно-практической конференции. Москва, 2021.
2. В Москве задержан начальник уголовного розыска ОВД «Гольяново». URL: <https://iz.ru/1261141/2021-12-08/sk-zaderzhhal-nachalnika-ugolovno-rozyska-moskovskogo-ovd> (дата обращения: 23.09.2022).
3. Главу нижегородского отдела полиции задержали за превышение полномочий. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4298669> (дата обращения: 18.09.2022).
4. Манукян А. Р. Основные проблемы совершенствования индивидуально-воспитательной работы с личным составом в ОВД // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2013. Т. 3.
5. Полицейский устроил ДТП на трассе между Новозыбковым и Злынккой. URL: https://www.bryansk.news/2022/06/24/crash_2406-4/ (дата обращения: 11.09.2022).
6. Трое высокопоставленных сотрудников МВД задержаны в Симферополе. URL: <https://www.crimea.ria.ru/20220506/troe-vysokopostavlennyykh-sotrudnikov-mvd-zaderzhany-v-simferopole-1123147824.htm> (дата обращения: 11.09.2022).
7. Уразаева Г. И. Состояние и проблемы воспитательной работы в органах внутренних дел Российской Федерации в современных условиях // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2016. № 2 (2).

8. *Ходякова Н. В.* Проблемы модернизации воспитательной работы с сотрудниками органов внутренних дел // Современные исследования проблем семьи и детства: сборник научных статей Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 2021.

Наталья Борисовна Бааль,
кандидат политических наук,
профессор кафедры психологии,
педагогика и организации работы с кадрами
Академия управления МВД России
E-mail: nata-baal@mail.ru

Майя Гивиевна Ониани,
старший научный сотрудник
отдела по исследованию стратегических
проблем управления научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: maiya_09@mail.ru

Экономические и политические детерминанты экстремизма в молодежной среде

Аннотация

В статье рассматриваются экономические и политические детерминанты экстремизма в молодежной среде, анализируются причины, приводящие к данным последствиям.

Ключевые слова и словосочетания: подростки; самореализация; общество; индивид; политическая система общества; неформальные молодежные объединения; экстремизм в молодежной среде; экономические детерминанты; политические детерминанты; государство.

Экстремизм многогранен в своих проявлениях и имеет множество детерминантов проявления. Росту экстремизма обычно способствуют: социально-экономические кризисы, резкое падение жизненного уровня основной массы населения, политические и религиозные кризисы и многое другое. Для начала хотелось бы обратиться к экономическим и политическим составляющим, которые подталкивают молодежь к участию в экстремистской деятельности.

Экономическая жизнь большинства населения находится в упадке и с каждым годом уровень жизни ухудшается, происходит рост инфляции. Это сказывается как на взрослом населении, так и на молодежи, которая пытается устроить свою жизнь как можно лучше и найти для этого выгодные способы. Иногда к таким спосо-

бам относится и преступная деятельность, а именно участие в экстремистских и террористических организациях, которые оказывают хорошую спонсорскую помощь своим членам.

В постиндустриальных государствах и странах, находящихся в стадии перехода на постиндустриальную стадию формирования, к концу XXI в. количество коренного населения уменьшится на 20–30 %. Данное обозначает, что при сохранении той же общественной структуры освободится 20–30 % ее топосов.

Экономическая нестабильность государства особенно сказывается на уровне обеспечения граждан, где последние ищут поддержки как от занятий предпринимательской деятельностью, так и при задержке заработной платы и прочих экономически отрицательных показателях.

Молодежь часто не находит поддержки от государства в своих начинаниях, а у родителей не всегда хватает денег на обеспечение всех их благ. Поэтому заручаясь поддержкой сверстников и вербовщиков, молодежь зачастую выбирает преступный путь.

К детерминантам экстремизма в молодежной среде относится и экономическое статусное неравенство в кругах молодежи, когда даже средние слои стремятся увеличить свои заработки и догнать «золотую молодежь» по уровню обеспеченности. Этому также может способствовать экстремистская направленность.

Экстремистское поведение молодого поколения – один из более важных социально-политических вопросов. Детерминанты, факторы, состояние, степень и динамика увеличения экстремизма российской молодежи обширно обсуждаются средствами массовой информации и описываются в особой научной и статистической литературе.

Молодежь рассматривается как значительная социально-демографическая категория общества, обладающая своеобразными социальными и психологическими особенностями, присутствие которых обуславливается возрастными отличительными чертами молодых людей и тем, что их социально-экономическое и общественно-политическое положение, нравственный мир располагаются в пребывании личностного развития. По этой причине именно молодежь как особенная демографическая категория общества располагается в категории наиболее уязвимых для распространения экстремизма: низкое качество жизни; отсутствие гарантий устройства на работу и устойчивого благосостояния; несогласованность влияния агентов и институтов политической социализации – таковы основные детерминанты подверженности части молодежи экстремистским расположениям [4].

К экономическим причинам молодежного экстремизма также следует отнести и невозможность получения бюджетного высшего образования и, как следствие этого, попытка заработать самостоятельно на свое обучение.

По мнению С. Н. Фридинского «на рост преступлений экстремистской направленности оказывают серьезное влияние обострение социальной напряженности в стране, снижение уровня занятости населения и другие криминализирующие общество факторы» [6]. К причинам роста экстремизма он относит три группы факторов, в том числе экономические, включающие экономические кризисы, обнищание большей части населения, криминализацию определенной части экономики, а также большое социальное расслоение в обществе.

Не обходят стороной экстремизм и политические причины, по которым молодежь вступает в преступные организации и выступает против действующей власти, против партий, а также выражает свою нетерпимость к политике через противоправную деятельность.

Например, полпред в ЮФО Владимир Устинов уделял огромное внимание проблемам политического экстремизма, выражая свою дефиницию. В политическом плане экстремизм выражается как социально-политическое явление, форма политической борьбы, которая представлена в виде отрицания существующих государственных и общественных институтов, а также стремление подорвать стабильность и заменить сложившийся строй.

Приверженцы политических причин экстремизма имеют нетерпимость в различиях во взглядах, следуют своим идеям и крайне не разделяют политическую обстановку с другими партиями. У таких лиц резко снижается уровень доверия к обществу, они начинают бороться за свои права и безразлично относятся к иным установкам [2]. В конечном итоге такие субъекты становятся объектом экстремистских организаций и впоследствии выполняют уже их задания, направленные против политической власти в государстве.

Невзирая на формирование основных посылов для развития в государстве гражданского общества и его институтов, очевидный рост в процессе построения демократической политической концепции, феномен экстремизма сохраняет прямое воздействие на сущность формирования общественно-политических процессов в современной Российской Федерации.

На российский политический ход оказывают воздействие многовекторные направленности как внутреннего, так и внешнего возникновения, иницилирующие, транслирующие и продуцирующие

попытки решения важных социально-политических вопросов при помощи радикальных способов, приемов и технологий антиконституционного характера [5]. Уже после формирования и поддержания «вертикали власти» в Российской Федерации были устранены предпосылки территориально-политической дезинтеграции нашего государства, а также значительно увеличилась степень безопасности ее национальных интересов.

Однако неурегулированность множества важных задач политико-экономического и социально-политического характера, неоконченность и непостоянность институтов гражданского общества, помноженная на весьма опосредованную взаимосвязь общества с государственной бюрократией, все это содействует популяризации экстремистских проявлений в общественном мнении и практике социально-политической деятельности современной России. Как подчеркивается в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, «экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и единства, подрывает социальную защищенность и государственную целостность Российской Федерации, формирует реальную опасность сохранению основ конституционного строя, межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия»¹.

В группу идейных и политико-правовых условий, применяемых идеологами терроризма с целью привлечения студенческой молодежи в круг экстремистско-террористических организаций, входят [3]:

- отрицание ценностных направлений, имеющихся в рамках светского общества и классического ислама;
- соперничество с ценностными установками светского общества с применением волюнтаристских способов и экстремистско-террористических финансов;
- развитие комплекса обиды за «геноцид и угнетение народностей» со стороны «культурно, этнически и религиозно чуждого имперского федерального центра»;
- недоверие к федеральным и областным органам власти как к коррумпированным, не способным обеспечить интересы и потребности населения, решить критические социально-экономические и политические трудности;

¹ Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 29 мая 2020 г. № 344. Доступ из информационно-правового портала «Гарант».

– потребность формирования параллельных властных структур, функционирующих по канонам шариата и исполняющих не только административно-распорядительные, но и религиозно-правовые функции.

Собственную значимость в распространении экстремизма представляют и результаты глобализации и интеграции Российской Федерации в мировое общество. Кроме результативных последствий, отмеченные факторы приводят к возрастанию связи российского общества от явлений, обладающих транснациональной природой, когда миграционные движения, организованная преступность, международный терроризм, иностранные радикальные идеологии и идеологические конструкции, становятся условиями, инициирующими экстремистские проявления в общественной среде современной России.

Современность располагает различными методами борьбы между противостоящими сторонами, в том числе используется и молодежный экстремизм как инструмент в борьбе за политическую власть.

Использование молодежи против политических сил имеет свои особенности и поэтому является востребованным вариантом:

- молодежь обладает энергией и при обучении может продемонстрировать качественные методы борьбы с политикой;
- использование молодежи не предполагает заключение перемирия и консенсуса между сторонами;
- одинокие молодые люди, завербованные и поклоняющиеся идеологии не чувствуют переживаний и следуют за результатом.

Имеющаяся нормативная основа не в полной мере отвечает гарантиям реализации политических мероприятий. Это сказывается на проблемах молодежного политического экстремизма и отсутствии влияния на изучаемые явления.

По мнению Р. М. Альчиной [1], в государстве должна быть активная борьба с экстремистской идеологией, которая оградит молодых людей от преступного влияния. Государству на должном уровне следует подавлять преступные настроения в обществе, обеспечивать граждан хорошей реализацией потенциала, которая благоприятно скажется на их развитии.

Список литературы:

1. Альчина Р. М. Экстремизм в молодежной среде как политический феномен: проблемы теории и практики противодействия // Современная молодежь и вызовы экстремизма и терроризма в Рос-

сии и за рубежом: сборник трудов Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции. Горно-Алтайск, 2019.

2. *Байсаидова Г. Б., Алибекова С. Я.* Религиозно-политический экстремизм как форма девиации в конфликтном пространстве // Kant. 2019. № 4 (33).

3. *Глуховская Д. М., Юшина С. В.* Факторы-детерминанты привлечения студенческой молодежи в ряды экстремистско-террористических организаций // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2020. № 4.

4. *Самыгин С. И., Гнатюк М. А., Кротов Д. В.* Детерминанты роста экстремистского поведения в среде российской молодежи // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. № 10.

5. *Соколов М. В.* Противодействие политическому экстремизму в современной России: проблемные аспекты политической теории // Вестник государственного и муниципального управления. 2017. № 3.

6. *Фридинский С. Н.* Противодействие экстремистской деятельности (экстремизму) в России (социально-правовое и криминологическое исследование): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2011.

Санан Аджисаятович Байрамов,
старший преподаватель кафедры огневой подготовки
Уральский юридический институт МВД России
E-mail: sanan_az@mail.ru

Ольга Олеговна Уманцева,
слушатель факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России

Место и роль огневой подготовки в совершенствовании уровня профессиональной подготовленности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Аннотация

Профессиональная подготовленность сотрудника полиции состоит из нескольких элементов, одним из которых является огневая подготовка.

Ключевые слова и словосочетания: *огневая подготовка; сотрудник полиции; стрельба; профессионализм.*

Огневая подготовка является одной из важных составляющих профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов, куда входят знания теоретической части, отработка практической части на огневом рубеже.

Теоретическая часть включает в себя изучение представленного материала различными способами (описание, иллюстрации, видео-изображения, демонстрации и т. д.), а также нормативно-правовых аспектов. Данные знания можно применить при отработке практической части.

Умение грамотно и профессионально владеть огнестрельным оружием позволит сотруднику полиции защитить себя и других людей, а также предотвратить преступление.

Сама по себе профессиональная подготовка представляет собой определенный комплекс знаний и навыков, которыми необходимо обладать сотруднику органов внутренних дел (далее – ОВД) для решения различных тактических задач.

Профессиональная подготовка включает в себя совершенствование знаний нормативных правовых актов, теоретической части, на основе которых формируется познание сотрудников.

Также в профессиональную подготовку сотрудников ОВД входит физическая подготовка, то есть умение применять мускульную силу, технически правильно выполнять различные приемы борьбы, наносить удары. Это действительно важно, так как возникают такие ситуации, когда необходимо использовать только физическую силу в пресечении преступления или правонарушения.

Помимо этого, в профессиональную подготовку сотрудников ОВД входит огневая подготовка, то есть умение владеть огнестрельным оружием, отработка техники стрельбы, умение применять оружие в различных стрессовых ситуациях, причем применять его правильно, грамотно с целью совершить все действия, направленные на защиту общества от преступных посягательств.

Именно поэтому огневой подготовке нужно уделять достаточное количество времени, чтобы в непредвиденных ситуациях, почувствовав стресс, смочь преодолеть его и без каких-либо трудностей использовать огнестрельное оружие, а не создавать еще больше проблем из-за неподготовленности и некомпетентности.

Стоит также отметить, что совершенствование уровня огневой подготовки позволит сотруднику не терять контроль над создавшейся ситуацией, над самим собой и своими эмоциями, а самое главное, стрессом и не допустить непоправимых ошибок.

Если рассматривать огневую подготовку как дисциплину в различных учебных заведениях, то можно сказать, что она является одной из основных предметов, которые должен освоить обучающийся и тем самым выработать знания, умения и навыки применения огнестрельного оружия в абсолютно любых ситуациях.

При изучении дисциплины «Огневая подготовка» у сотрудников ОВД формируются:

- мировоззрение, которое содержит в себе стремление защищать родину, помогать другим, восстанавливать справедливость в обществе;

- психологическая устойчивость, которая необходима в различных экстремальных и непредвиденных ситуациях [1, с. 55].

А также можно выделить цель, которая заключается в выработке навыков владения различными видами огнестрельного оружия, применении его в зависимости от ситуации, в соответствии с законодательством, управлении огнем своего подразделения и в последующем обучении своих подчиненных основам огневой подготовки.

Таким образом, можно сделать вывод, что огневая подготовка занимает определенное место и играет особую роль в совершенствовании уровня профессионально подготовки сотрудника ОВД, поскольку именно так сотрудники развивают личность с разных аспектов, которые могут пригодиться им в служебной деятельности и просто в жизни.

Список литературы:

1. *Шульдешов Л. С., Родионов В. А., Углянский В. В.* Огневая подготовка: учебное пособие. Москва, 2022.

Артём Сергеевич Балуев,
преподаватель кафедры огневой подготовки
Уральский юридический институт МВД России
E-mail: baluev-1988@inbox.ru

Евгений Михайлович Тихонов,
старший преподаватель кафедры организации огневой
и физической подготовки
Академия управления МВД России

Практические проблемы применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации

Аннотация

В статье анализируются основные проблемы применения сотрудниками огнестрельного оружия в практической деятельности, правовая регламентация таких действий. Предлагаются варианты разрешения возникшей проблемы. Актуальность данной темы заключается в том, что от грамотного применения огнестрельного оружия сотрудниками полиции зависит не только общественная безопасность, но и личная безопасность самого сотрудника. Нельзя забывать о том, что неправильное применение огнестрельного оружия может привести к причинению вреда преступнику и тем самым повлечь за собой ответственность для сотрудника.

Ключевые слова и словосочетания: *огнестрельное оружие; МВД России; сотрудник полиции; правовое регулирование; огневая подготовка.*

Рабочая ситуация, складывающаяся в области деятельности сотрудников органов внутренних дел (далее – ОВД) Российской Федерации в большинстве своем связана с большой физической, интеллектуальной и моральной нагрузкой. В связи с этим возникает ряд определенных проблем, на которые стоит обратить внимание.

Так, в современных реалиях проблема использования огнестрельного оружия сотрудниками полиции представляется достаточно актуальной, потому что криминогенная обстановка в нашем

мире развивается достаточно динамично. Данный вопрос поднимается уже на протяжении многих лет и на сегодняшний день требует более качественного рассмотрения и регулирования. Ввиду этого возникает два противоположных вопроса: правомерно ли сотрудник полиции применил огнестрельное оружие в сложившейся обстановке? Почему сотрудник ОВД не применил огнестрельное оружие, вследствие чего пострадал сам и причинил вред охраняемым законом интересам?

Данные вопросы признаются спорными и привлекают внимание многих исследователей, ученых, судов и других заинтересованных личностей, кроме того, они были изложены в их трудах, где раскрыты самые важные аспекты изучения проблемы применения, использования огнестрельного оружия, а также уделено значительное внимание привлечению сотрудников ОВД к ответственности. Но какое бы огромное количество исследователей не пыталось решить проблему, вопрос остается открытым и дискуссионным.

Следует остановиться на проблеме, связанной с основаниями применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия, то есть его действиями сразу же после применения оружия и привлечением к ответственности. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ (далее – ФЗ «О полиции») регламентирует вышеуказанные обстоятельства. Но, несмотря на то, что данные действия законодательно закреплены, сотрудники ОВД продолжают совершать ошибки, которые приводят к привлечению их к ответственности. Делаем вывод, что не все обстоятельства, закрепленные в ФЗ «О полиции», в полной мере урегулированы и требуют пересмотра.

Обратим внимание на ч. 3 ст. 19 вышеуказанного закона, из дефиниции статьи мы усматриваем, что сотрудник полиции должен действовать, исходя из создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и степени оказываемого данными лицами сопротивления. Вместе с тем сотрудник полиции обязан стремиться минимизировать ущерб от применения оружия либо иных специальных средств. С учетом того, что сотрудник полиции каждый день находится в эмоциональном напряжении, повышенной тревоге и стрессе вышеперечисленные требования ему будет сложно применить, особенно не опытным, а в некоторых случаях почти невоз-

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

можно ввиду отсутствия времени на размышления, подготовку или иные факторы. В связи с этим возникает реальная угроза объективного вменения в вину сотруднику полиции тяжких последствий, причиненных лицу в процессе необходимой обороны.

Еще одним немаловажным аспектом мы видим неясность изложения ч. 1 ст. 19 ФЗ «О полиции», где сотрудник полиции обязан предупредить гражданина о применении оружия. В этой связи возникает вопрос, на каком языке сотрудник полиции обязан предупредить гражданина, если он иностранец? В данной норме об этом не говорится, поэтому сотрудники ОВД допускают ошибки, что также становится причиной привлечения их к ответственности. Как действовать при необходимости применения огнестрельного оружия относительно данной категории граждан, которые могут и не обладать русским языком. Пока этот вопрос остается открытым.

Также проблемой является недостаточная база и уровень знаний Конституции Российской Федерации, Федерального закона «О полиции», законодательных и иных нормативных актов.

В судебной практике имеют место случаи, когда сотрудник полиции привлечен к ответственности за отказ от применения огнестрельного оружия. Подобная ситуация изложена в определении Верховного Суда Республики Осетия от 21 июля 2015 г. по делу № 33–745/2015¹, а также в апелляционном определении Верховного Суда Республики Бурятия от 29 июня 2016 г. по делу № 33–3440². В изложенных решениях суды оценивали вопрос правомерности увольнения полицейских «за отказ эффективно противостоять вооруженному преступнику», проявление трусости и безответственности, не применение оружия в целях защиты полицейского от посягательства, сопряженного с насилием, опасным для его жизни и здоровья.

Судебная практика по делам о привлечении сотрудников ОВД к ответственности за неправомерное применение огнестрельного оружия довольно распространена, что не является нормой.

Вышеизложенные примеры ввиду своей актуальности требуют более качественного разрешения. Сотрудник полиции должен в любой стрессовой и опасной обстановке правильно применять огнестрельное оружие.

¹ Апелляционное определение Верховного Суда Республики Северная Осетия-Алания от 21 июля 2015 г. по делу № 33-745/2015 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Апелляционное определение Верховного Суда Республики Бурятия от 29 июня 2016 г. по делу № 33-3440 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

А также важно не бояться его применять из-за собственного страха. Как известно, на данный момент в территориальных органах МВД России огневой подготовке уделяется недостаточно внимания, что зачастую приводит к негативным последствиям, так как она является наиболее важной частью в практической деятельности сотрудников ОВД. И в этой связи у сотрудника ОВД, попавшего в экстремальную или нестандартную обстановку, появляется страх, боязнь и непонимание, как действовать дальше и, как следствие, это приводит к неправомерному использованию огнестрельного оружия и к ответственности.

Решение данной проблемы, на наш взгляд, видится, во-первых, в детальной проработке ФЗ «О полиции», а именно ч. 1 и 3 ст. 19, во-вторых, регулярных правовых занятиях в территориальных органах и иных подразделениях ОВД, в рамках служебной подготовки, где сотрудникам полиции более подробно излагали бы и трактовали спорные вопросы, связанные с применением и разрешением применения ими огнестрельного оружия.

И самым важным будет являться создание специализированных центров подготовки. Главная задача их будет заключаться в визуализации различных опасных, стрессовых ситуациях, которые могли бы воссоздать обстановку применения огнестрельного оружия. Благодаря таким упражнениям сотрудник ОВД будет чувствовать себя более уверенно в любой обстановке, сможет качественно проработать свою стрельбу.

Подводя итог, можно сказать, что огневая подготовка для сотрудника полиции выступает одним из основных элементов его деятельности. Правильное использование оружия, знание нормативной базы и создание инновационных специализированных центров позволило бы сотрудникам полиции, которые только вступают в ряды или уже начали свой путь, применять огнестрельное оружие правомерно, без страха и паники из-за неожиданной обстановки.

Таким образом, в растущей криминогенной обстановке в нашей стране сотрудник полиции в определенных ситуациях вынужден применять огнестрельное оружие. Но при этом каждый из них должен действовать на основании закона и в соответствии со всеми требованиями. Для того чтобы это было достигнуто, необходимо применять решения вышеизложенных проблем и возможно статистика привлечения сотрудников полиции к ответственности станет меньше.

Батор Октябрьевич Баторов,
кандидат технических наук,
старший преподаватель кафедры
информационных технологий
Академия управления МВД России
E-mail: 03bator@rambler.ru

Дмитрий Николаевич Данилов,
слушатель факультета подготовки
руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: ddn88@list.ru

Правовые основы защиты персональных данных в информационных системах органов внутренних дел Российской Федерации

Аннотация

В статье рассмотрены правовые основания обработки персональных данных, в том числе при их автоматизированной обработке операторами (субъектами). Проведен анализ эффективности законодательных основ по защите персональных данных в органах внутренних дел Российской Федерации и баланса между защитой прав людей и соблюдением интересов общества. Дана экспертная оценка принимаемым техническим и криптографическим мерам обеспечения безопасности персональных данных в органах внутренних дел Российской Федерации.

Ключевые слова и словосочетания: защита персональных данных; правовая основа защиты персональных данных; техническая и криптографическая защита персональных данных.

Постановка проблемы

В настоящее время при развитии цифрового общества и соблюдении прав граждан остро встает вопрос защиты персональных данных при их автоматизированной обработке. Законодатель ставит перед собой задачу соблюсти баланс между правами общества и защитой прав конкретного человека. В том числе органы вну-

тренних дел нацелены эффективно защищать персональные данные граждан и своих сотрудников. Законодательство нашей страны в области защиты персональных данных постоянно совершенствуется и расширяется, что, в свою очередь, ставит в затруднительное положение операторов персональных данных. Требования по их защите дорогостоящие и практически не выполнимы в полном объеме. Операторы прибегают к всевозможным ухищрениям, пытаются обойти закон.

Полагаем, что разработки системы защиты персональных данных при их обработке в автоматизированных системах необходимо рассматривать наряду с проблемами профессиональной подготовки специалистов.

Анализ законодательства

Министерство внутренних дел Российской Федерации является оператором, обрабатывающим персональные данные (далее – ПДн), определяющим цели их обработки, состав, формирующим информационные системы ПДн (далее – ИСПДн). В настоящее время в органах внутренних дел эксплуатируется более 470 информационных систем, содержащих различные виды персональных данных.

Для определения мер по защите ПДн, ответственным сотрудникам органов внутренних дел (далее – ОВД) необходимо свободно ориентироваться в большом количестве нормативных правовых актов, знать понятийный аппарат, классификацию ПДн, изучить способы и средства защиты, быть осведомленными об ответственности за несоблюдение норм в области их защиты.

В Российской Федерации защита ПДн основана на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации, федеральных законах, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации и ведомственных требованиях регуляторов данной области.

В Конституции Российской Федерации закреплено право человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Указано, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допустимы¹.

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 09.09.2022).

В Указе Президента Российской Федерации¹ персональные данные отнесены к сведениям конфиденциального характера. Это идентификация личности гражданина, факты, обстоятельства и события частной жизни.

В Трудовом кодексе Российской Федерации защите ПДн работников посвящена целая глава, в которой обращают внимание на общие требования к обработке ПДн и их защите, хранению и использованию, передаче ПДн работников, указаны права работников и ответственность за несоблюдение норм по обработке и защите².

В 2005 г. на территории России была ратифицирована Конвенция Совета Европы о защите частных лиц при автоматизированной обработке данных личного характера³. Данное событие послужило толчком к принятию Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

Указанный федеральный закон является основным документом, содержащим понятие, принципы и условия обработки ПДн, права субъектов, обязанности и ответственность оператора, контроль и надзор за обработкой. Основной целью данного федерального закона является защита прав и свобод человека и гражданина при обработке ПДн.

Понятие персональные данные в законе определено максимально широко. К ним относится любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу.

При реализации своих полномочий ОВД используют общедоступные источники ПДн, также биометрические, служебные и специальные их категории.

В общедоступных источниках может содержаться информация о субъектах персональных данных, к которой относится фамилия, имя, отчество, год и место рождения, адрес, абонентский номер, сведения о профессии и др. Такие сведения предоставляются субъектом ПДн с помощью письменного согласия, за исключением случа-

¹ Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера: Указ Президента Рос. Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 // СЗ РФ. 1997. № 10. Ст. 1127.

² Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Рос. газ. 2001. № 256.

³ Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (Заключена в г. Страсбурге 28.01.1981) (вместе с Поправками к Конвенции о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (СДСЕ № 108), позволяющими присоединение европейских сообществ, принятыми Комитетом Министров в Страсбурге 15.06.1999) // СЗ РФ. 2014. № 5. Ст. 419.

ев предусмотренных законом. По требованию субъекта Пдн сведения должны быть исключены из общедоступных источников. Таким правом также обладают государственные органы и суды [2].

Отдельно стоит упомянуть о Пдн специальных категорий, обрабатываемых в ИСПДн ОВД. К ним относятся сведения о расовой, национальной принадлежности, политических взглядах, религиозных или философских убеждениях, состоянии здоровья, интимной жизни. Данная обработка осуществляется в соответствии с законодательством о безопасности, противодействии терроризму, транспортной безопасности, противодействии коррупции, об оперативно-разыскной деятельности, исполнительном производстве.

В настоящее время идет активное развитие информационных систем, содержащих биометрические Пдн граждан. Биометрические данные необходимы для установления личности. К ним относятся сведения, характеризующие биологические особенности человека, его физиологию. Также в ИСПДн ОВД могут обрабатываться иные сведения, которые субъект персональных данных пожелал сообщить о себе.

С целью защиты Пдн от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения оператором должны быть соблюдены ряд требований законодательства Российской Федерации, регуляторов данной области, а также приняты меры как правовые, организационные, так и технические.

В связи с этим в МВД России осуществляется централизованная политика по защите информации, обрабатываемой в ИСПДн, предназначенной для обеспечения деятельности ОВД.

При обработке Пдн в информационных системах необходимо определить угрозы безопасности информации, применяемые средства защиты информации (далее – СЗИ) должны пройти оценку соответствия в установленном в Постановлении Правительства Российской Федерации порядке¹.

В данном постановлении определены уровни защиты и понятие системы защиты Пдн (далее – СЗПДн), которая включает в себя организационные и технические меры, определенные с учетом актуальных угроз безопасности Пдн и информационных технологий, используемых в информационных системах. Такж в нем описаны

¹ Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Рос. Федерации от 1 ноября 2012 г. № 1119. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

информационные системы, которые обрабатывают общедоступные, биометрические, специальные и иные категории ПДн.

Актуальные угрозы разделены на три типа, которые определяются оператором в соответствии с оценкой возможного вреда, который может быть причинен субъектам ПДн. Оценка проводится не реже одного раза в три года.

Устанавливаются четыре уровня защищенности ПДн в зависимости от типа актуальных угроз, обеспечения безопасности помещения, сохранности носителей ПДн, используемых средств защиты, наличия ответственного лица, количества субъектов, категории ПДн, обрабатываемых в ИСПДн.

Оператором организуется и проводится контроль за выполнением требований самостоятельно или с привлечением организации, имеющей на это лицензию.

СЗИ ИСПДн подбираются в соответствии с требованиями регулятора данной области, а именно Федеральной службой безопасности и Федеральной службой по техническому и экспортному контролю.

В соответствии с приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. № 17 устанавливаются требования к государственным информационным системам (далее – ГИС) по обеспечению защиты информации ограниченного доступа, которая не содержит сведений, составляющих государственную тайну, без применения криптографических методов защиты.

В документе обращают внимание на организационные меры защиты информации. В организации использующей ГИС создаются структурные подразделения или назначаются ответственные лица, которые отвечают за защиту информации. При необходимости привлекаются сторонние организации, имеющие соответствующую лицензию. СЗИ, применяемые в информационных системах для их защиты, должны проходить оценку соответствия в форме обязательной сертификации на соответствие требованиям по безопасности информации¹.

Для надежной защиты ГИС проводится ряд следующих мероприятий: формируются требования к защите информации; разрабатываются и внедряются СЗИ; в соответствии с требованиями защиты проводятся аттестация и ввод в действие информационной системы; в ходе эксплуатации и после окончания использования

¹ Об утверждении Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах: приказ ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. № 17.

информационной системы обеспечивается защита информации. Перечисленные требования к защите информации, содержащейся в ГИС, формируются с учетом ГОСТ Р 51583 и ГОСТ Р 51624¹.

В приказе ФСТЭК России также дается классификация информационных систем с учетом значимости обрабатываемой информации. Самый высший класс – первый, самый низший – третий. При создании ГИС требование к классу защищенности отображается в техническом задании.

С целью ненарушения свойств обрабатываемой информации проводится оценка внешних и внутренних угроз безопасности информации. ФСТЭК России ведет банк данных угроз безопасности, которыми можно воспользоваться при разработке модели угроз безопасности.

В зависимости от угроз безопасности и класса защищенности ГИС, формируются требования к системе защиты информации, которые включаются в техническое задание на создание системы защиты информации.

Приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. № 21 устанавливается состав и содержание организационных и технических мер по обеспечению безопасности ПДн при их обработке в ИСПДн для каждого из уровней защищенности.

С учетом актуальных угроз безопасности и используемых технологий, в рамках системы защиты ПДн, определяется состав мер по соблюдению безопасности данных. В состав таких мер входят: идентификация и аутентификация субъектов доступа и объектов доступа; управление доступом субъектов доступа к объектам доступа; ограничение программной среды; защита машинных носителей информации; регистрация событий безопасности; антивирусная защита; обнаружение вторжений; контроль защищенности персональных данных; обеспечение целостности информационной системы и ПДн; обеспечение доступности ПДн; защита среды виртуализации; защита технических средств; защита информационной системы, ее средств, систем связи и передачи данных; выявление

¹ ГОСТ Р 51583-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Защита информации. Порядок создания автоматизированных систем в защищенном исполнении. Общие положения [Электронный ресурс]; ГОСТ Р 51624-2000. Национальный стандарт Российской Федерации. Защита информации. Автоматизированные системы в защищенном исполнении. Общие требования [Электронный ресурс]. Доступ из информационно-правового портала «Гарант».

инцидентов и реагирование на них; управление конфигурацией информационной системы и системы защиты ПДн¹.

При выборе мер обеспечения безопасности ПДн следует определять базовый набор мер для установленного уровня защищенности ПДн, адаптировать их с учетом характеристик информационной системы, при необходимости уточнить и дополнить с целью нейтрализации актуальных угроз безопасности.

Реализация всех мер обеспечения безопасности не всегда технически возможна и экономически целесообразна, поэтому регулятор предоставил возможность применения обоснованных компенсирующих мер.

При передаче ПДн по незащищенному каналу связи не обойтись без применения средств криптографической защиты информации (далее – СКЗИ). Приказ ФСБ России от 10 июля 2014 г. № 378 устанавливает состав и содержание организационных и технических мер по обеспечению безопасности ПДн при их обработке в ИСПДн с использованием СКЗИ для каждого из уровней защищенности. Приказ достаточно четко определяет требования к криптографической защите, порядку хранения носителей ПДн, обеспечению безопасности помещений и другим организационным мерам по защите ПДн.

Операторы используют сертифицированные по требованиям безопасности СКЗИ. В зависимости от актуальных угроз безопасности и уровня защищенности ПДн определяется класс СКЗИ из нескольких вариантов. Требования наследуются от более низких к более высоким уровням. Например, ИСПДн 1-го уровня защищенности отвечает всем остальным уровням².

На ведомственном уровне приказ МВД России от 6 июля 2012 г. № 678, утверждает инструкцию по организации защиты ПДн (далее – Инструкция), содержащихся в информационных системах органов внутренних дел Российской Федерации.

Для обеспечения безопасности ПДн в ОВД создается СЗПДн. Данная система состоит из организационных и технических мер, необходимых для сохранения конфиденциальности, целостности

¹ Об утверждении Состав и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных: приказ ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. № 21.

² Об утверждении Состав и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных с использованием средств криптографической защиты информации, необходимых для выполнения установленных Правительством Российской Федерации требований к защите персональных данных для каждого из уровней защищенности: приказ ФСБ России от 10 июля 2014 г. № 378.

и доступности ПДн от несанкционированного доступа и утечки информации [1].

Подразделениями-операторами осуществляется выбор средств защиты для СЗПДн в зависимости от уровня защищенности ПДн. На этапе создания ИСПДн устанавливается класс защищенности и уровень защищенности ПДн. С этой целью создается комиссия, по результатам деятельности которой оформляется соответствующий акт¹.

На этапе создания для каждой ИСПДн разрабатывается модель угроз. После готовности СЗПДн и ввода в эксплуатацию ИСПДн допускается обработка ПДн.

С целью сохранения данных необходимо проводить резервное копирование на машинный носитель, которое позволит восстановить информацию при возникновении каких-либо внештатных ситуаций. Помещения, в которых эксплуатируется ИСПДн, должны соответствовать установленным требованиям безопасности.

В Инструкции приведен перечень журналов, ведение которых предусматривает учет лиц, выдачу материальных носителей, проверку устойчивого функционирования ИСПДн, проведение инструктажей.

В соответствии со списком пользователей, утвержденным приказом руководителя подразделения-оператора, администратор безопасности проводит их регистрацию. Также Инструкцией устанавливаются обязанности должностных лиц ОВД по защите ПДн.

Сотрудникам ОВД стоит не забывать про ответственность за нарушение требований Федерального закона «О персональных данных», предусмотренную законодательством Российской Федерации. При невыполнении требований законодательства виновное лицо может понести дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность. Дополнительно возможны репутационные риски, в виде снижения доверия граждан к ОВД.

Быстрый темп развития информационных технологий, непрерывное увеличение количества ПДн в информационных системах ОВД делает необходимым своевременно реагировать на новые угрозы безопасности ПДн. На данный момент законодатель установил большое количество норм в этой области, реализация которых требует от оператора значительных финан-

¹ Об утверждении Инструкции по организации защиты персональных данных, содержащихся в информационных системах органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 6 июля 2012 г. № 678.

совых затрат, наличия в штате подразделений квалифицированных сотрудников.

С этой целью считаем необходимым продолжить наращивание материально-технического обеспечения ОВД, внедрение и применение современных СЗИ, с учетом возникающих угроз безопасности информации. Стоит обратить внимание на необходимость постоянного совершенствования знаний ответственными сотрудниками ОВД в области защиты ПДн как при проведении занятий по служебной и правовой подготовке, так и на базе образовательных организаций МВД России.

Заключение

В непростой период времени для нашего государства необходимо найти баланс между защитой персональных данных и затраченными ресурсами операторов ПДн. При этом постараться предоставить гарантии защиты прав физических лиц при обработке их ПДн. Нужно учесть продолжающиеся процессы развития информационных технологий при совершенствовании законодательства. Внесение изменений только в ведомственные нормативные акты не дадут должного эффекта, поскольку данную работу необходимо проводить системно при комплексном изменении законодательства. Стоит подчеркнуть, что в целях повышения ответственности у операторов и должностных лиц, допущенных к обработке ПДн, необходимо пересмотреть составы административных правонарушений, сбалансировать санкции при «утечке» данных, учитывая прибыль операторов и причиненный ущерб гражданам.

Список литературы:

1. Баторов Б. О. Некоторые проблемы нормативно-правового регулирования защиты информации в органах внутренних дел Российской Федерации и пути их разрешения // Труды Академии управления МВД России. 2022. № 2 (62).
2. Гонов Ш. Х., Горошко И. В., Торопов Б. А. Проблемы нормативно-правового регулирования порядка обращения со служебной информацией ограниченного распространения в ИСОД МВД России // Специальная связь и безопасность информации (ССБИ – 2019): материалы III международной научно-практической конференции. Краснодар, 2019.

Любовь Игоревна Богатырева,
старший научный сотрудник отдела
по изучению проблем истории МВД России
научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: lbogatyreva4@mvd.ru

Правовые факты как основания дифференциации стимулирования оперативно-служебной деятельности сотрудников в системе МВД России

Аннотация

Статья посвящена анализу юридических фактов, обеспечивающих дифференциацию стимулирования оперативно-служебной деятельности сотрудников в системе МВД России. Автором предлагается классификация юридических фактов и делается вывод о том, что для повышения эффективности реализуемого стимулирования деятельности сотрудников органов внутренних дел необходимо совершенствовать дифференциацию в данной сфере на основе юридического факта – должностные категории сотрудников.

Ключевые слова и словосочетания: *юридический факт; правовой принцип дифференциации; правовое регулирование; стимулирование служебной деятельности; сотрудники органов внутренних дел.*

Общеизвестно, что правовое регулирование представляет собой одно из направлений нормативного регламентирования общественных отношений. При этом в качестве предмета правового регулирования выступают социальные отношения, поведение и деятельность физических лиц [2, с. 43]. Правовая основа стимулирования деятельности сотрудников МВД России образована совокупностью нормативных актов, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с прохождением службы в органах внутренних дел в целом.

Отсутствие единого правового источника, охватывающего весь комплекс общественных отношений, складывающихся в сфере стимулирования деятельности сотрудников МВД России обусловлено тем, что в настоящее время оно является неотъемлемой частью материального обеспечения и социальных гарантий.

Проведенный сравнительно-правовой анализ содержания обозначенных нормативных источников позволил выявить, что возможность реализации ряда правовых норм, обладающих потенциалом стимулирующего воздействия, зависит от наличия определенных юридических фактов (условий, объективных обстоятельств, закрепленных в правовой плоскости).

В теории права принято считать, что юридические факты выступают отправным моментом образования конкретного правоотношения. Так, В. Ф. Яковлев, рассматривая их в качестве связующего звена между законом и конкретным правоотношением, подчеркивает ключевое значение юридических фактов при функционировании механизма правового регулирования [3]. Е. Ю. Цуканова, в свою очередь, справедливо отмечает, что юридический факт является правовой категорией и служит средством правового воздействия, в том числе и правового регулирования [2, с. 43]. При этом В. Б. Исаков, исследуя функции юридических фактов, в качестве основной выделял – обеспечение возникновения, изменения и прекращения правовых отношений [1, с. 57].

В исследуемой сфере стимулирования служебной деятельности сотрудников системы МВД России в качестве юридических фактов необходимо рассматривать: правовой статус сотрудников органов внутренних дел; прохождение службы в природно-климатических условиях Крайнего Севера, в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями; различные должностные категории сотрудников органов внутренних дел; стаж службы, присвоение государственных наград и наличие профессиональных заслуг, должностное положение; применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий.

Юридический факт – наличие правового статуса сотрудника органов внутренних дел – является основой формирования правовых норм, распространяющих свое воздействие на всех сотрудников системы МВД России (независимо от их должностного положения, специального звания, стажа службы и т. д.). В качестве примера можно привести следующее: обязательное страхование жизни и здоровья всех сотрудников органов внутренних дел за счет государства¹; медицинское обеспечение сотрудников и членов их семей в медицинских организациях МВД России; возможность санатор-

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

но-курортного лечения и оздоровительного отдыха в медицинских и санаторно-курортных организациях МВД России¹; обеспечение сотрудников органов внутренних дел жилым помещением; засчитывание стажа службы в органах внутренних дел при календарном исчислении стажа иной государственной и муниципальной службы; первоочередное предоставление мест в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях и в летних оздоровительных лагерях детям сотрудников²; ежегодное предоставление материальной помощи в размере не менее одного оклада денежного содержания; сохранение размера денежного довольствия в период временной нетрудоспособности сотрудника.

Юридические факты прохождения сотрудником органов внутренних дел службы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям либо в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями (в том числе, в отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях) активизируют действие в отношении сотрудников правовых норм, регламентирующих льготное исчисление выслуги лет, а также назначение дополнительных выплат в виде коэффициентов и процентных надбавок к денежному довольствию³. Помимо этого, при наличии указанных юридических фактов на сотрудников распространяется действие правовой нормы, предоставляющей им увеличенную продолжительность основного ежегодного отпуска – 45 дней.

Дифференциацию правового регулирования ведомственной сферы стимулирования деятельности сотрудников органов внутренних дел формируют и такие юридические факты, как длительность стажа службы (ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за выслугу лет, дополнительный отпуск за стаж службы); наличие особых достижений (почетные звания, знаки особого отличия,

¹ О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Рос. Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1237. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нагрудный знак МВД России «Почетный сотрудник МВД», спортивные разряды), назначение на ряд руководящих должностей.

Юридический факт – должностные категории сотрудников органов внутренних дел (экономист, следователь и т. д.) – определяет дифференциацию стимулирования их деятельности реализацией правовых норм, регулирующих предоставление дополнительного отпуска за ненормированный служебный день¹, а также служебных жилых помещений (в отношении участковых уполномоченных полиции); установление надбавки к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время²; льготное исчисление выслуги лет в ряде подразделений³; установление ежемесячной надбавки за проведение правовых экспертиз правовых актов и проектов правовых актов для сотрудников правовых служб⁴; установление ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия службы⁵.

Список литературы:

1. *Исаков В. Б.* Юридические факты в советском праве. Москва, 1984.
2. *Цуканова Е. Ю.* Значение юридических фактов в системе правового регулирования // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2019. № 1 (36).
3. *Яковлев В. Ф.* Гражданское право: история и современность. Москва, 2012.

¹ Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50.

² О размерах надбавки к должностному окладу сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время, и утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых устанавливается надбавка к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время: приказ МВД России от 16 марта 2021 г. № 126.

³ Об утверждении Перечня подразделений и должностей начальствующего состава Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, служба в которых предоставляет право на исчисление выслуги лет для назначения пенсии на льготных условиях: приказ МВД России от 22 июня 2009 г. № 472.

⁴ Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 31 марта 2021 г. № 181.

⁵ Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям: приказ МВД России от 25 июля 2017 г. № 522.

Алексей Викторович Богданов,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры организации
деятельности органов внутренних дел
центра командно-штабных учений
Академия управления МВД России
E-mail: alexey-b1980@mail.ru

Особенности информационно-аналитической работы в органах внутренних дел Российской Федерации в условиях цифровой трансформации

Аннотация

В статье рассматриваются существующие теоретические подходы к раскрытию содержания информационно-аналитической работы в органах внутренних дел как научно-практической категории и определению ее значения для организации управления в органах внутренних дел Российской Федерации. Проведен анализ актуальных нормативных правовых актов, регламентирующих процесс информационно-аналитического обеспечения ведомственного управления, а также закрепляющих основы и направления цифровой трансформации в МВД России. Выделены особенности организации информационно-аналитической работы в органах внутренних дел Российской Федерации в условиях цифровизации системы государственного управления. На основе результатов проведенного исследования сформулированы возможные риски и перспективы дальнейшего развития информационных технологий, применяемых в процессе информационно-аналитического обеспечения управленческой деятельности в системе МВД России, предложен авторский тезис об отнесении цифровой грамотности к числу обязательных профессиональных компетенций субъектов информационно-аналитической работы в органах внутренних дел Российской Федерации.

Ключевые слова и словосочетания: органы внутренних дел; информационно-аналитическая работа; управленческая деятельность; цифровая трансформация; информационные технологии;

правоохранительная деятельность; цифровая грамотность; система государственного управления; оперативная обстановка.

В современных условиях, характеризующихся резким осложнением геополитической обстановки, связанным со сменой сложившейся однополярной модели миропорядка, основанной на гегемонии стран Запада и их союзников, особую важность приобретают вопросы обеспечения национальной безопасности России – фундамента ее суверенитета и залога дальнейшего социально-экономического развития. Согласно п. 3 ст. 25, п. 3 ст. 26 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г., защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств отнесена к числу национальных интересов нашего государства, а общественная безопасность является ее стратегическим национальным приоритетом¹. Принимая во внимание, что в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»² защита личности, общества и государства от противоправных посягательств, а также обеспечение правопорядка в общественных местах выступают в качестве основных направлений деятельности полиции, можно прийти к выводу о значимости роли органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации.

Успешное решение профильных правоохранительных задач, возложенных на систему МВД России, предполагает не только эффективное использование собственных сил и средств, но и высокий уровень организации взаимодействия органов внутренних дел с другими органами государственной власти, местного самоуправления, негосударственными предприятиями (частные охранные организация и т. п.) и общественными объединениями (казачество, народная дружина и т. д.), ориентированными на оказание содействия полиции в вопросах охраны правопорядка и противодействия преступности. В связи с этим на первый план выступает качество управленческой деятельности в системе МВД России, обеспечивающей создание оптимальных организационных условий функционирования органов внутренних дел в складывающейся оперативной

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 2 июля 2021 г. № 400. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

обстановке и осуществления ими эффективного внешнего взаимодействия [1, с.77].

Управленческая деятельность по своей сущности имеет информационную природу, поскольку она непосредственно связана со сбором, систематизацией и обработкой информации, а также последующей передачей документированной информации в форме управленческих решений (директивы, приказы, распоряжения, указания, планы и т. д.) для их реализации уполномоченными исполнителями. Не вызывает сомнений важность надлежащего информационно-аналитического обеспечения (далее – ИАО) субъектов ведомственного управления в лице руководителей (начальников) органов внутренних дел, их заместителей, руководителей структурных подразделений и подчиненных им аппаратов управления [6, с. 7] как основы эффективности осуществления управленческой деятельности в системе МВД России.

Предметом ИАО является информация, под которой понимаются сведения, отражающие состояние преступности и охраны общественного порядка, характеризующие силы и средства органов внутренних дел, способы воздействия на управляемую систему и полученные результаты, а также значимые для организации деятельности условия внешней среды. Цель ИАО – обеспечение информированности субъектов ведомственного управления, то есть постоянное владение ими необходимой и достаточной информацией для осуществления управленческих функций. Их ненадлежащая информированность – причина принятия необоснованных и неконструктивных управленческих решений, реализация которых не оказывает ожидаемого стабилизирующего воздействия на оперативную обстановку.

Цель ИАО достигается путем поиска, получения, систематизации, оценки и анализа данных о состоянии оперативной обстановки на обслуживаемой ТО МВД России территории и объектах, результатах их работы, а также выявления и прогнозирования тенденций и отклонений, выработки на этой основе своевременных, обоснованных и оптимальных управленческих решений, направленных на эффективное выполнение функций и решение поставленных перед ними задач. Данный вид познавательной деятельности получил свое нормативное правовое закрепление как информационно-аналитическая работа (далее – ИАР)¹.

¹ Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623.

Масштабность и многоуровневость процесса управления увеличивают значимость ИАР, поскольку лишь системный анализ всей совокупности информации об основных компонентах оперативной обстановки дает возможность предвидеть ее дальнейшее развитие и вероятное состояние в пределах горизонта прогнозирования. Полученные знания используются для выработки управленческих решений упреждающего характера, направленных на устранение причин и условий, способствующих росту преступлений и административных правонарушений, а также нейтрализацию криминальных и иных негативных факторов (некомплект личного состава, низкий уровень исполнительской дисциплины, недостаточное материально-техническое оснащение и т. п.) влияния на оперативную обстановку. При этом выявленные в результате системного анализа позитивные факторы также должны учитываться при разработке управленческих решений, направленных на их дальнейшее укрепление и развитие.

Важность упреждающего характера ведомственного управления на основе глубокого анализа подчеркивал в своих научных трудах видный советский ученый и государственный деятель С. М. Крылов [4, с. 33]. В свою очередь, один из ведущих российских специалистов в области ведомственного управления В. В. Гордиенко относил к числу обязательных управленческих компетенций современного руководителя органа внутренних дел умение анализировать и оценивать социальную практику, определять специфические особенности и закономерности общества и преступности как социально-правового явления, знать методы прогнозирования и моделирования [3, с. 3].

Информация является основным ресурсом современного общества, оказывающим кардинальное влияние на важнейшие процессы его функционирования (социально-экономические, морально-нравственные, культурные, политические и др.). При этом объем информации и степень ее влияния постоянно увеличиваются, что обуславливает целесообразность создания правовых и организационных условий для формирования и развития в Российской Федерации информационного общества на долгосрочную перспективу. С этой целью Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 была утверждена государственная программа Российской Федерации «Информационное общество», а Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 – Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, являющиеся документами стратегического планирования, определяющими цели, задачи, принци-

пы и направления развития информационного общества в нашем государстве.

Технологии обработки информации, используемой в управленческой деятельности, постоянно находятся в процессе совершенствования. При этом если до настоящего времени развитие получали лишь отдельные аспекты ИАР, то актуальное состояние информационных технологий предполагает переход данного вида деятельности на новый, качественно более высокий уровень, характеризующийся интеграцией существующих баз данных, информационных систем различной ведомственной принадлежности и программно-технических комплексов в единое информационное пространство, автоматизацией процессов обработки и анализа информации в режиме реального времени, а также оптимизацией контрольно-надзорных мероприятий путем их проведения в дистанционном формате. Данные процессы нашли свое отражение в концепции цифровой трансформации государственного управления, вышедшей из плоскости теоретических разработок и получившей свое правовое закрепление.

Так, согласно ст. 2 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646, под цифровой трансформацией понимается совокупность действий, осуществляемых государственным органом, направленных на изменение (трансформацию) государственного управления и деятельности государственного органа по предоставлению им государственных услуг и исполнению государственных функций за счет использования данных в электронном виде и внедрения информационных технологий в свою деятельность в целях, указанных в п. 16 настоящего Положения¹. В системе органов государственной власти вопросы цифровой трансформации государственного управления курирует Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Свое дальнейшее развитие данная концепция получила в Стратегическом направлении в области цифровой трансформации государственного управления, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2021 г. № 2998-р, в ходе реализации которого осуществляется внедрение технологий искусственно-

¹ О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Рос. Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

го интеллекта, больших данных и интернета вещей¹. Одной из целей цифровой трансформации является обеспечение национальной безопасности и личной безопасности граждан Российской Федерации, а в число ее задач входит повышение качества и системности исполнения государственной функции обеспечения безопасности государства в целом и граждан в частности².

Активное участие в создании и реализации концепции цифровой трансформации государственного управления принимает МВД России. Огромное влияние цифровая трансформация оказывает на содержание ИАР, обеспечивая свободный доступ к информации открытого характера в дистанционном формате, минимизируя сроки ее передачи, упрощая порядок согласования служебных документов и контроль за их исполнением, автоматизируя процессы обработки служебной информации. Знаковым событием в области цифровизации системы МВД России можно считать введение в эксплуатацию в 2015 г. единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности органов внутренних дел (далее – ИСОД МВД России), выступившей не только в роли электронной платформы ведомственного управления, но и позволившей за счет введения сервисов обеспечения повседневной оперативно-служебной деятельности существенно оптимизировать процессы реализации отдельных правоохранительных функций.

С этого времени технические возможности ИСОД МВД России постоянно расширяются за счет ввода в эксплуатацию новых прикладных сервисов, интеграции в систему прочих ресурсов (картографическое обеспечение деятельности органов внутренних дел и т. п.), а также расширения технических возможностей уже функционирующих сервисов.

Принимаемые несистемные меры модернизации ИСОД МВД России нельзя признать достаточными, поскольку стремительное развитие информационных технологий в современном мире диктует необходимость в выработке единого вектора ее совершенствования. В связи с этим представляется своевременной разработка Основных направлений дальнейшего развития единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России на период с 2020 по 2024 г., утвержденных

¹ Об утверждении Стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 22 октября 2021 г. № 2998-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Там же.

21 января 2020 г. исполняющим обязанности Министра внутренних дел Российской Федерации В. А. Колокольниковым. К числу основных направлений совершенствования ИСОД МВД России отнесены следующие:

- выработка единых подходов к формированию способов предоставления информации в ИСОД МВД России, в том числе в виде единого информационного пространства и единой системы классификации и кодирования информации;
- создание в рамках ИСОД МВД России единого аналитического механизма, представляющего возможность проведения комплексного анализа накопленной информации;
- интеграция разрозненных ведомственных информационных систем, баз данных и программно-технических комплексов;
- оптимизация и реструктуризация потоков информации, аккумулируемой в органах внутренних дел Российской Федерации¹.

Однако участие органов внутренних дел в реализации концепции цифровой трансформации государственного управления не ограничивается рамками ИСОД МВД России. Во исполнение п. 3 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации М. В. Мишустина от 16 марта 2020 г. № ММ-П10-1875 в целях развития цифровой трансформации в сфере государственного управления и оказания государственных услуг определено ответственное должностное лицо за цифровую трансформацию в системе МВД России – заместитель Министра внутренних дел генерал-полковник полиции В. Д. Шулика². В целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646 о ведомственных программах цифровой трансформации распоряжением МВД России от 29 декабря 2020 г. № 1/15065 утверждена Ведомственная программа цифровой трансформации на 2021–2023 годы, определяющая цели и задачи цифровой трансформации ведомства, объемы финансирования и ожидаемые результаты (по годам), а также наименование государственных услуг (показателей цифровой трансформации), значения показателей Программы, ответственных функциональных заказчиков и коды целей, на которые направлены показатели. Впоследствии приказом

¹ Основные направления дальнейшего развития единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России на период с 2020 по 2024 год, утверждены Министром внутренних дел Российской Федерации генералом полиции Российской Федерации В. А. Колокольниковым 21.01.2020 [Электронный ресурс]. Доступ СТРАС «Юрист».

² О назначении ответственного за цифровую трансформацию в Министерстве внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 09.07.2020 № 489.

МВД России от 6 сентября 2022 г. № 650 в качестве головного подразделения МВД России по цифровой трансформации определен Департамент информационных технологий, связи и защиты информации МВД России, а также утвержден Порядок организации разработки, согласования и утверждения ведомственной программы цифровой трансформации Министерства внутренних дел Российской Федерации¹.

Кроме того, в настоящее время в рамках цифровой трансформации системы МВД России происходит интеграция информационных ресурсов органов внутренних дел в систему межведомственного электронного документооборота (далее – МЭДО), созданную в целях повышения эффективности государственного управления и администрируемую ФСО России.

Признавая неоспоримые преимущества использования цифровых технологий в ИАР, многократно сокращающих время поиска, получения, структурирования и передачи сведений о состоянии оперативной обстановки, хотелось бы обратить особое внимание на обеспечение защищенности информации и каналов ее передачи от компьютерных атак, под которыми понимаются целенаправленные воздействия сторонних аппаратно-программных средств на объекты информационной инфраструктуры органов внутренних дел Российской Федерации в целях нарушения режима их функционирования и получения доступа к содержащейся в них информации, в том числе с возможностью ее удаления либо искажения. В связи с этим представляется целесообразным активизировать работу по внедрению в ИАР органов внутренних дел программного обеспечения и радиоэлектронной продукции (систем хранения данных, систем серверного оборудования, автоматизированных рабочих мест и т. д.) российского производства [2, с. 374], усилить меры ведомственного контроля за эксплуатацией сервисов ИСОД МВД России, МЭДО и других информационных систем в целях исключения возможности несанкционированного доступа к их ресурсам.

Практика использования цифровых технологий в ИАР органов внутренних дел предполагает постоянное совершенствование форм и методов поиска, обработки и передачи информации. Большим подспорьем в процессе ИАО деятельности органов внутренних дел является автоматизация процессов составления отчетных документов, большинство из которых до настоящего времени формируется в ручном режиме. Используемые технологии сбора, срав-

¹ О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646: приказ МВД России от 06.09.2022 № 650.

нения и визуализации данных существенно упрощают проведение их дальнейшего анализа, направленного на разработку своевременных, обоснованных и оптимальных управленческих решений. Вместе с тем излишняя автоматизация аналитических операций, на наш взгляд, неминуемо приведет к снижению их качества и выразится в «шаблонности» предлагаемых вариантов управленческих действий, что будет иметь негативные последствия при решении неструктурируемых и слабо структурируемых проблем, факторы влияния на которые известны, неизвестны либо известны не в полном объеме [5, с. 231].

Учитывая существенную значимость и объективную необходимость цифровой трансформации ИАР в системе МВД России, полагаем, что данные информационные процессы должны не подменять собой творческую, научно-познавательную деятельность субъектов ИАР, а использоваться ими в качестве средств ее оптимизации. Изложенное предполагает наличие у субъектов ИАР достаточных знаний, умений и навыков применения в своей деятельности IT-технологий. Таким образом, цифровая грамотность в настоящее время выступает в качестве обязательной профессиональной компетенции субъектов ИАР в системе МВД России.

Список литературы:

1. Бавсун И. Г., Клепиков А. В. Вопросы организации информационно-аналитической работы в органах внутренних дел // Законодательная практика. 2013. № 2 (31).
2. Богданов А. В., Гордеев М. В. Информационно-аналитическое обеспечение управленческой деятельности руководителя органа внутренних дел Российской Федерации: актуальное состояние, проблемы и пути их решения // Евразийский юридический журнал. 2022. № 4 (167).
3. Гордиенко В. В. Академия управления: вчера, сегодня, завтра // Труды Академии управления МВД России. 2009. № 2 (10).
4. Крылов С. М., Айрумян Г. А., Анисимов В. М. Избранные труды (1967–1979 гг.) / под общ. ред. А. С. Коваленко. Москва, 1999.
5. Курносов Ю. В. Аналитика как интеллектуальное оружие. Москва, 2012.
6. Организация управления органами внутренних дел: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. А. М. Кононова, И. Ю. Захватова. Москва, 2017.

Ольга Михайловна Боева,
кандидат педагогических наук,
доцент кафедры психологии, педагогики
и организации работы с кадрами
Академия управления МВД России

Наталья Владимировна Жигжитова,
помощник начальника –
начальник ОРЛС МО МВД России
«Северобайкальский»

Юридическая педагогика в практической деятельности руководителя органов внутренних дел Российской Федерации

Аннотация

Правовая действительность комплексна, как комплексна жизнь общества, частью которой она является. Комплексны и задачи, пути, ведущие к воплощению представлений о должном правопорядке и законности. Ярко проявляет себя определенная тенденция укрепления взаимного интереса педагогики и практики в деятельности руководителя органов внутренних дел, наличие в управленческой деятельности педагогических задач, форм, методов, условий и методических приемов работы, имеющих приоритетное значение и определяющих важные показатели успешности управления.

Ключевые слова и словосочетания: *юридическая педагогика; психолого-педагогическая компетентность; управленческая деятельность; морально-психологическое обеспечение; результаты оперативно-служебной деятельности.*

Управление в системе МВД России также как и в других социальных системах – социальное явление. Законы и свойства общества выступают как системные законы любой его социальной структуры и функции. Поэтому в управлении необходим и важен социальный контекст. Приоритетная значимость общественных ценностей, в центре которых человек – безусловная и непререкаемая истина для всех, связанных с управленческой деятельностью, кому доверены люди и интересы государства и общества на каждом

направлении деятельности. Такие приоритеты особенно очевидны в современной России и, ориентируясь на них, следует рассматривать важнейшие педагогические аспекты управления в системе МВД России. Во всех социальных системах присутствует педагогика. Обосновывая необходимость и значимость юридической педагогики в практической деятельности руководителя органов внутренних дел, А. М. Столяренко писал, что «практически ориентированная наука педагогика, имеющая интересы и возможности в системе правопорядка» должна быть активно использована для решения остро стоящих вопросов [3, с. 5]. Ученый подчеркивал, что развитие общества обусловлено развитием граждан и «правопорядок зависит от всей системы образования, воспитания, обучения и развития в обществе» [3, с. 11]. Он ратовал за расширение и укрепление связей педагогической науки и правоохранительной практики, указывая на мощный созидательный потенциал такого взаимодействия и благотворное влияние на социум и его развитие.

Совокупность социальных, правовых, психологических факторов и педагогических феноменов, закономерностей, механизмов образуют особую, педагогическую подструктуру в системе управления органом внутренних дел. Комплекс взаимодополняющих факторов постоянно проявляется в жизни и деятельности органа внутренних дел и в зависимости от личностных качеств сотрудников, их подготовленности, образованности, воспитанности влияет на успешность управления и результативность деятельности, соответствующей широким социальным и профессиональным требованиям. Педагогическая подструктура нуждается в понимании, учете, регулировании и совершенствовании, что обеспечивается педагогической функцией управления. Управленческая деятельность – это мыслительная, интеллектуально-волевая деятельность субъекта управления, направленная на реализацию требований общества в определенной системе. Руководитель органа внутренних дел в осуществлении своей управленческой деятельности использует педагогические меры в целях лучшего решения оперативно-служебных задач. Педагогичность управления прослеживается:

- в организации морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности как с отдельными сотрудниками, так и коллективом в целом с целью обеспечения готовности к выполнению задач в повседневных и особых условиях;
- в отборе, комплектовании, расстановке кадров, а также профессиональной служебной и физической подготовке личного состава;

– в раскрытии и совершенствовании профессионально значимых качеств личного состава в ходе текущего управления его деятельностью.

Деятельность руководителя по этим направлениям педагогически обеспечивает организационный порядок управления, а также его оценку и корректировку [1].

Педагогические достижения в практической деятельности руководителей органов внутренних дел могут быть более значимыми с учетом тех сложных задач, которые стоят перед системой МВД России, если опираться на конструктивную помощь юридической педагогики [2]. На современном этапе развития органов внутренних дел остро ощущается необходимость внедрения уже имеющихся теоретических и прикладных юридико-педагогических разработок, активного использования на практике разработанной в юридической педагогике модели профессионально-педагогической деятельности руководителя органов внутренних дел. Эти меры смогут привнести ощутимое улучшение в управлении органами внутренних дел в целом, а также в организацию работы с личным составом: в системе морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности, профессиональной служебной и физической подготовки, к готовности к действиям в экстремальных условиях, а также в профилактике правонарушений в обществе.

Таким образом, значимость факта возникновения и развития юридической педагогики, необходимость и актуальность ее научного признания и поддержки определяются общественной значимостью, широтой задач, разветвленностью складывающейся системы, достаточно развитой методологией и теорией, реализуемыми и потенциальными возможностями помощи правоохранительной практике, научным простором и долговременной перспективой дальнейшего развития.

Руководство в любой системе следует рассматривать как разновидность управленческой деятельности, основанной на организации сотрудничества людей в управляемых системах. Управленческая деятельность в органах внутренних дел при помощи экономических, административных, психологических и педагогических факторов оптимизирует профессиональную мотивацию сотрудников, воздействуя на потребности, ценностные ориентации, позиции и установки личности и коллектива, а также направляет и активизирует, повышает результативность и делает ее более соответствующей высокому предназначению государственного служения.

В рамках изучения темы было проведено исследование востребованности юридической педагогики среди руководящего состава территориальных органов МВД по Республике Бурятия. В анкетировании принимали участие сотрудники, занимающие руководящие должности (начальники территориальных органов, заместители начальников территориальных органов, заместители руководителей по работе с личным составом). Общее количество – 75 чел. Далее, из них: 60 чел. (81 %) – в возрасте от 36 до 42 лет, 14 чел. (19 %) – в возрасте от 43 до 50 лет. Стаж службы 69 сотрудников (90 %) – 15 и более лет, у 5 сотрудников (10 %) – стаж службы – до 15 лет. Стаж службы в руководящей должности у 22 сотрудников (29,7 %) – до 3 лет, 37 сотрудников (50 %) – от 3 до 7 лет, у 15 сотрудников (20,3 %) – более 7 лет.

В ходе исследования изучались понимание назначения юридической педагогики, оценка необходимости педагогических знаний в деятельности руководителя органов внутренних дел, практические примеры использования педагогических знаний в служебной деятельности, необходимость наличия психолого-педагогической компетентности у современного руководителя органов внутренних дел, пути и способы получения педагогических знаний, а также предложения по совершенствованию подготовки современных руководителей органов внутренних дел.

В ходе анализа данных, получены следующие результаты: все руководители, принимающие участие в анкетировании, осознают необходимость юридико-педагогических знаний и применения их в системе управленческой деятельности в органах внутренних дел. Также существует понимание необходимости получения и применения педагогических знаний в организации работы с личным составом. В качестве примеров использования педагогических знаний в служебной деятельности, руководители указывали управленческую деятельность в системе морально-психологического обеспечения, комплекс мероприятий воспитательной работы, среди которых важнейшее место на современном этапе отводится информационно-пропагандистской работе, а также в наставнической деятельности.

Основным источником получения педагогических знаний 47 сотрудников (63,5 %) назвали самообучение (чтение литературы, просмотр видеолекций); 27 сотрудников (36,5 %) указали источником получения педагогических знаний дополнительное профессиональное образование и курсы повышения квалификации в системе МВД России.

Исследование показало, что обладание психолого-педагогической компетентностью раскрывает перед современным руководителем широкие возможности в организации работы с личным составом и позволяет достигать результатов в управленческой деятельности, которые выражаются в создании благоприятного социально-психологического климата в служебном коллективе, поддержании на должном уровне дисциплины, а также высоких результатов в оперативно-служебной деятельности в целом и в профессиональной служебной подготовке в частности. Руководители четко осознают влияние личного примера на поступки и поведение подчиненных. Только авторитетный и безупречный руководитель способен убедить, организовать, направить и обеспечить результат в служебной деятельности, понимая, что общий результат зависит от каждого отдельно взятого сотрудника. На современном этапе развития органов внутренних дел крайне остро осознается необходимость в поддержании морально-психологического состояния сотрудников, нацеливании на выполнение задач в повседневных и особых условиях, что требует от руководителя «поддержание высокой профессиональной надежности, морально-психологической устойчивости и готовности сотрудников к решительным действиям в различных условиях обстановки»¹. Такие задачи возможно решить только с опорой на специальные юридико-педагогические знания, умения, навыки.

Итогом исследования стало обобщение основных предложений по совершенствованию подготовки современных руководителей органов внутренних дел. Прозвучали предложения о введении спецкурсов и проведении тренингов, ориентированных на решение педагогических задач в органе внутренних дел. Информационно-коммуникационные и педагогические технологии позволяют разработать и внедрить в систему подготовки руководящего состава органов внутренних дел специально созданные видео-алгоритмы в решении проблемных педагогических ситуаций, возникающих в служебной деятельности, а также делают возможным организацию и проведение психолого-педагогических тренингов с целью отработки на практике юридико-педагогических приемов и методов, востребованных в деятельности руководителя органов внутренних дел.

В органах внутренних дел многообразна сфера применения юридической педагогики, поскольку обучение, воспитание

¹ Вопросы организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 25 декабря 2020 г. № 900.

и развитие личного состава было, есть и будет востребовано всегда и от результатов этой деятельности напрямую зависят спокойствие граждан, правопорядок, общественная безопасность. Юридическая педагогика – плацдарм для создания эффективной управленческой системы как в повседневных, так и в особых условиях деятельности органов внутренних дел.

Список литературы:

1. *Биочинский И. В., Климова М. В.* Педагогика в деятельности сотрудников ОВД: краткий курс лекций. Нижний Новгород, 2015.
2. *Кикоть В. Я., Столяренко А. М.* Прикладная юридическая педагогика в органах внутренних дел: учебник для курсантов слушателей образовательных учреждений МВД России юридического профиля. Москва, 2017.
3. *Столяренко А. М.* Юридическая педагогика в системе МВД: методология, теория, практика: автореф. дис. ... д-ра пед. наук. Москва, 1999.

Сергей Сергеевич Бочков,
адъюнкт факультета подготовки научных
и научно-педагогических кадров
Академия управления МВД России
E-mail: seregabochkov@mail.ru

Формы комплексной подготовки участковых уполномоченных полиции посредством занятий служебно- прикладными видами спорта органов внутренних дел Российской Федерации

Аннотация

В статье посредством применения методов анализа и синтеза, формулируются понятие, характерные особенности комплексной подготовки участковых уполномоченных полиции в рамках занятий служебно-прикладными видами спорта органов внутренних дел Российской Федерации.

Ключевые слова и словосочетания: комплексная подготовка; служебно-прикладные виды спорта; органы внутренних дел; участковые уполномоченные полиции; информационные технологии.

Служба участковых уполномоченных полиции играет значимую роль в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в силу широты диапазона находящихся в ее компетенции вопросов, таких как принимать меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, а также осуществлять производство по делам об административных правонарушениях; проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете; осуществлять контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан; осуществлять профилактических обход административного участка¹.

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России

Широкий спектр полномочий дает нам осознание того, что участковые уполномоченные полиции являются ведущим звеном в вопросах организации предупреждения и пресечения административных правонарушений, что, в свою очередь, обусловлено близостью к населению на обслуживаемой территории.

Делая выводы, необходимо подметить, что участковые уполномоченные полиции занимают достаточно значимую роль в работе полиции с гражданами. В сложившихся современных условиях участковым уполномоченным полиции приходится работать, в том числе и с той категорией людей, которые состоят на профилактическом учете.

Они выполняют большой объем работы. На сегодняшний день, согласно сайту МВД России, на службе состоят более 48 тыс. участковых уполномоченных полиции, которыми ежегодно раскрывается каждое четвертое преступление. На одного участкового в среднем приходится 3 100 чел. обслуживаемого населения и более 100 лиц различных категорий, подлежащих контролю.

Значимость роли участковых уполномоченных полиции предполагает их постоянную профессиональную, в том числе психологическую, готовность к действиям в условиях применения физической силы, специальных средств и табельного оружия.

Анализируя административную деятельность участковых уполномоченных полиции, необходимо сказать об административных правонарушениях, совершаемых в общественных местах, а дела по 13 из 27 таковых составов рассматривает полиция. Так, административная ответственность предусмотрена, в том числе, за такие правонарушения, как связанные с незаконным оборотом оружия; мелкое хулиганство; нарушения антиалкогольного законодательства [2].

Множество данных правонарушений совершаются, как правило, в состоянии алкогольного опьянения, при котором в подавляющем большинстве случаев возникает необходимость применения мер государственного принуждения.

Указанные обстоятельства предполагают возможные непредсказуемые, а зачастую неадекватные действия правонарушителей, которые требуют от сотрудников полиции своевременных грамотных и умелых действий в условиях ограниченного времени. Имея устойчивые профессиональные умения и навыки, необходимо не только критически оценивать развитие обстановки, но и предугадывать возможные действия правонарушителей, управляя своим поведением в условиях осложнения обстановки, сопряженной

с необходимостью возможного преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции, при необходимости минимизации ущерба жизни и здоровью как правонарушителя, так и самого сотрудника.

Д. А. Черменев отмечает, что комплексная подготовка сотрудников органов внутренних дел является важнейшей частью общей системы совершенствования прикладных знаний, умений и навыков [5].

Регулярные занятия служебно-прикладными видами спорта соотносятся с положениями Федерального закона «О полиции»¹ и устремлены на формирование и развитие у сотрудников необходимых профессиональных качеств, психологических знаний, технических умений, физических и тактических навыков эффективного и правомерного применения мер государственного принуждения [4].

В подчиненных подразделениях во взаимодействии с общественными спортивными объединениями для сотрудников создают некоторые условия для занятий физической подготовкой и спортом, проводятся тренировки по служебно-прикладным видам спорта².

Вместе с тем спортивный успех необходимо прогнозировать, то есть строить такие математические модели, которые способны учесть все нюансы учебно-тренировочного процесса, в том числе соревновательную надежность спортсмена [1].

Грамотно построенная модель с применением новейших информационных технологий определяет более половины конечного успеха [3]. Систематическое изучение физиологических, психологических, биохимических данных дает нам возможность спроектировать и соотнести реальные и потенциальные возможности спортсмена.

Что касается системы управления служебно-прикладными видами спорта органов внутренних дел Российской Федерации, то наиболее востребованными признано считать такие модельные характеристики соревновательной деятельности, как график прохождения дистанции; скорость и время прохождения отдельных отрезков; темп движения и ширина шага; активность и эффективность; количество и разнообразие как защитных, так и атакующих действий.

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-п. URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 14.09.2022).

Подводя итог проведенного исследования, считаем важным осуществлять комплексную подготовку участковых уполномоченных полиции в целях достижения формирования важных профессиональных качеств, знаний, умений, навыков и спортивных достижений, используя следующие оптимальные формы:

- проведение учебно-тренировочных занятий по различным служебно-прикладным видам спорта в составе групп интенсивной подготовки, используя при этом новейшие разработки информационных технологий;
- обеспечение дифференцированного подхода к тренировочному процессу на основе индивидуальных особенностей каждого сотрудника, что впоследствии определит его потенциальные возможности с учетом имеющихся специальных знаний, умений и навыков;
- участие как лично, так и в составе сборных команд, в программе комплексной спартакиады среди территориальных органов внутренних дел и иных силовых министерств и ведомств на различных уровнях.

Список литературы:

1. *Бакин А. В.* Роль психологических факторов в повышении соревновательной надежности курсантов образовательных организаций МВД России // Совершенствование физической подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник статей. Орёл, 2017.
2. *Границкий Р. Б.* Проблемы административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции по административным правонарушениям, совершаемым в общественных местах // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2015. № 2 (29).
3. *Еремин Р. В.* Новейшие информационные технологии в физической культуре и спорте // Совершенствование физической, огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Физическая подготовка и спорт: сборник статей. Орёл, 2015.
4. *Кунавцев Т. С.* О развитии в системе МВД России стрелковых служебно-прикладных видов спорта // Ученые записки университета имени П. Ф. Лесгафта. 2018. № 9 (163).
5. *Черменев Д. А.* Система организационных мероприятий, направленных на комплексную подготовку сотрудников органов внутренних дел МВД России // Научный компонент. 2020. № 4 (8).

Руслан Владиславович Буренков,
слушатель факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: osbp@inbox.ru

Особенности организации огневой подготовки в территориальных органах МВД России

Аннотация

Статья посвящена исследованию особенностей организации огневой подготовки в территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации. Рассмотрев вопросы по правовой и технической организации огневой подготовки сотрудников правоохранительных структур, автор приходит к выводу, что в качестве главной особенности можно выделить комплексный подход, который включает в себя технический, тактический, физический, психологический и правовой компоненты. По мнению автора, указанная система компонентов огневой подготовки сотрудников правоохранительных структур позволяет сформировать профессиональные качества у личного состава органов внутренних дел Российской Федерации. Автором отмечается, что в настоящее время правовое регулирование организации огневой подготовки находится на высоком уровне. Вместе с тем в практическом аспекте существуют определенные проблемы, которые не позволяют сотрудникам правоохранительных органов в полной мере сформировать навыки пользования огнестрельным оружием. В качестве разрешения существующих проблемных аспектов автор предлагает внедрить в процесс огневой подготовки индивидуальный подход к каждому сотруднику, что позволит существенно повысить уровень профессиональной подготовки личного состава.

Ключевые слова и словосочетания: органы внутренних дел; территориальные органы внутренних дел; специальная подготовка; огневая подготовка; организация огневой подготовки; навыки стрельбы.

Эффективное функционирование органов внутренних дел (далее – ОВД) как в общей структуре, так и на уровне территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федера-

ции (далее – МВД России), прежде всего, зависит от качественной профессиональной подготовки сотрудников. Безусловно, для квалифицированного выполнения возложенных на ОВД обязанностей необходимо, чтобы представители правоохранительных структур обладали достаточным уровнем физической подготовки, имели высокие моральные и психологические качества, умели быстро ориентироваться в любых ситуациях [5, с. 224]. Одновременно с этим сотрудники ОВД обязаны владеть табельным оружием, иметь навыки строевой подготовки, уметь правильно использовать индивидуальные средства защиты. Указанные требования к представителям правоохранительных органов позволяют последним успешно разрешать необходимые служебные задачи.

Рассматривая огневую подготовку как основной элемент общей физической подготовки сотрудников ОВД, следует отметить, что данная подготовка подразумевает под собой совокупность мероприятий, которые направлены на то, чтобы сотрудник получил как теоретические, так и практические знания и сформировал навыки пользования огнестрельным оружием.

Необходимо обратить внимание на тот факт, что в настоящее время существуют определенные проблемы при организации и проведении огневой подготовки сотрудников ОВД, которые вследствие непрофессионального поведения представителей правоохранительных структур приводят к их ранениям и гибели. Как отмечает исследователь Р. Р. Гедугошев, в качестве главных оснований непрофессионального обращения с огнестрельным оружием можно выделить следующие:

- нарушение требований мер безопасности со стороны сотрудников ОВД;
- отсутствие у сотрудников необходимого уровня огневой подготовки, а также знаний о материальной части оружия и т. д. [3, с. 380].

Несмотря на то что за 4 месяца 2022 г. в сравнении с аналогичным периодом прошлого года общее число преступлений, совершенных на территории Российской Федерации, сократилось на 3,9 %¹, оперативная обстановка в государстве существенно не изменилась. Это свидетельствует о том, что в настоящее время совершается множество противоправных деяний, при противодействии которым

¹ МВД России публикует данные о состоянии преступности по итогам четырех месяцев 2022 года. URL: <https://мвд.пф/news/item/30236038?ysclid=lbdlccu-pu603307107> (дата обращения: 12.09.2022).

сотрудники правоохранительных структур применяют огнестрельное оружие. Принимая во внимание существующие проблемы в использовании огнестрельного оружия, а также учитывая большое количество преступлений, можно констатировать, что вопрос об организации огневой подготовки представителей ОВД является актуальным и своевременным.

Итак, рассмотрим особенности огневой подготовки сотрудников территориальных органов МВД России. Изначально следует обратить внимание на то, что огневая подготовка преследует следующие цели:

- обучить сотрудников эффективному использованию табельного оружия;
- научить ведению меткого огня. При этом важным является такая особенность как формирование навыков ведения огня в различных криминальных ситуациях;
- сформировать устойчивые навыки по обращению с данной разновидностью оружия и т. д.

В качестве первой особенности можно обозначить правовое регулирование огневой подготовки сотрудников территориальных органов МВД России. Например, необходимость в организации такой подготовки прямо предусмотрена в положениях Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹. В частности, в ст. 18 устанавливается право сотрудника полиции при исполнении своих непосредственных обязанностей использовать огнестрельное оружие, если этого требуют обстоятельства. Определенные вопросы, связанные с содержанием огневой подготовки, устанавливаются ведомственными нормативными правовыми актами, которые, соответственно, разрабатывает и принимает МВД России. В территориальных органах МВД России организация огневой подготовки осуществляется на основании локальных нормативных актов, издаваемых ежегодно их начальниками.

Отмечая следующую особенность, можно указать на мнение исследователя Т. С. Купавцева, который подчеркивает, что процесс огневой подготовки должен включать в себя систему специальной подготовки сотрудников и содержать в себе следующие направления:

- техническая составляющая;
- тактическая составляющая;
- физическая составляющая;

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- психологическая составляющая;
- правовая составляющая [4, с. 290].

Так, например, технический компонент подразумевает под собой технику реализации действий с оружием, а также другие действия, которые способны обеспечить личную безопасность представителя правоохранительных структур и разрешить поставленную служебную задачу. Тактический компонент – это тактика произведения действий при применении оружия. К таковым можно отнести смену огневых позиций, отход, преследование, перемещение и т. д.

Физическая составляющая также играет существенную роль в огневой подготовке личного состава территориальных органов МВД России. Так, к данному компоненту следует отнести готовность всех систем организма сотрудника к реализации различной сложности действий.

Отдельное внимание следует обратить на психологический компонент, который также имеет важное значение для огневой подготовки сотрудников. Здесь подразумевается психологическая готовность субъекта к осуществлению служебных функций:

- в постоянно меняющейся обстановке;
- в ситуациях, которые сопровождаются определенными стрессовыми воздействиями;
- в ситуациях, которые представляют высокую опасность для здоровья и жизни сотрудника и т. д.

Представитель правоохранительных структур должен быть готов саморегулировать свое психическое состояние, а также иметь навыки по управлению конфликтами. Представляется, что психологический компонент должен являться одним из главных направлений процесса огневой подготовки личного состава территориальных органов МВД России. От психологического уровня и состояния субъекта зависят эффективность и профессионализм выполнения поставленных служебных задач.

Далее рассмотрим правовой компонент огневой подготовки. При выполнении своих обязанностей сотрудник ОВД должен производить точную оценку возникшей ситуации с правовой позиции и на этом основании принимать соответствующее решение о применении мер государственного принуждения. Иными словами, все действия представителей правоохранительных органов должны осуществляться исключительно в рамках действующего законодательства, сотрудник обязан осуществлять предварительный правовой анализ ситуации, чтобы не допустить со своей стороны нарушения закона.

Рассмотрев основные составляющие процесса огневой подготовки, также следует отметить, что указанный процесс включает в себя групповую деятельность. Это направлено, прежде всего, на то, чтобы личный состав умел работать в условиях группового взаимодействия. Например, сотрудники должны знать специальный язык жестов, элементы мимики и иные невербальные средства, которыми могут пользоваться представители правоохранительных структур при выполнении служебных обязанностей. Невербальные средства необходимы для распределения (либо смены) ролей в зависимости от оперативной обстановки.

Соответственно, можно резюмировать, что организация огневой подготовки сотрудников территориальных органов МВД России заключается не только в обучении владению и пользованию табельным оружием. В данном процессе также важны и иные факторы: физическая и психологическая подготовка личного состава, техника и тактика использования оружия, групповое взаимодействие и правовая составляющая.

Особенностью организации огневой подготовки также выступает вопрос о применении в этом процессе новых технических возможностей, под которыми, например, понимаются программируемые тренажеры, оружие спортивного типа и т. д. При проведении огневой подготовки личный состав выполняет различные упражнения, которые отрабатываются как в спортивном, так и в игровом формате. Сотрудники отрабатывают следующие элементы:

- быстрое извлечение оружия из кобуры;
- способы ухода от ответного огня;
- эффективная и быстрая стрельба.

Если подготовка осуществляется под руководством преподавателя, последний должен осуществлять полный контроль за происходящим процессом, подсказывать и направлять сотрудников на правильные действия. В случае когда подготовка реализуется посредством применения компьютерных тренажеров, весь контроль за действиями осуществляется в автоматическом режиме, что позволяет успешно проводить работу над ошибками [1, с. 107].

Следует принимать во внимание то, что в действующем законодательстве Российской Федерации устанавливаются точные требования к периодичности и продолжительности проведения изучаемого процесса. Так, приказом МВД России от 5 мая 2018 г. № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для заме-

щения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации»¹ закреплены:

- период проведения огневой подготовки сотрудников ОВД (с 1 февраля до 25 декабря каждого года);
- количество часов огневой подготовки, которое не должно быть менее 20 часов в обучаемый период;
- периодичность проведения стрельб личным составом территориальных органов МВД России (из пистолета сотрудники должны стрелять не реже одного раза в две недели, из других видов оружия стрельбы производятся только теми сотрудниками, за которыми такое оружие закреплено. Так, снайперы должны проходить стрельбу не реже чем один раз в месяц, субъекты, которые владеют пистолетом-пулеметом либо автоматом – один раз в полгода).

Необходимо подчеркнуть что, согласно нормам действующего законодательства за огневой и физической подготовкой сотрудников территориальных органов МВД России осуществляется особый контроль. Например, один раз в год сотрудники проходят контрольные стрельбы [7, с. 53].

Более детально организационный процесс проведения огневой подготовки личного состава территориальных органов МВД России регламентируется нормами приказа МВД России от 23 ноября 2017 г. № 880 «Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации» (далее – Наставление)². Наставление содержит в себе основные положения о проведении огневой подготовки [6, с. 188] и регламентирует следующие вопросы:

- проведение теоретической подготовки;
- проведение практической подготовки.

В свою очередь, теоретическая подготовка включает в себя:

- изучение правовой составляющей применения огнестрельного оружия сотрудниками ОВД при выполнении поставленных служебных задач;
- изучение правил и мер безопасности при использовании оружия;
- изучение технических характеристик различного вида оружия;
- изучение основы баллистики;

¹ Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 5 мая 2018 г. № 275.

² Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 23 ноября 2017 г. № 880.

– изучение правил, в соответствии с которыми сотрудник должен содержать и хранить оружие и т. д.

Практическая подготовка включает в себя тренировки по отработке:

- различных упражнений стрельб;
- нормативов по владению оружием;
- производства выстрела из оружия и т. д.

Наставление также закрепляет главные вопросы по организации огневой подготовки:

– указываются места, в которых может производиться огневая подготовка сотрудников (тиры, стрельбища, полигоны);

– отмечаются особенности проведения огневой подготовки в территориальных органах МВД России, которые не оснащены специальным местом для проведения данной подготовки. Так, отмечается, что занятия могут организовываться на базе иного органа, организации и т. д. при предварительном согласовании;

– устанавливается, что для проведения огневой подготовки должны быть подготовлены места для ведения огня, построения личного состава, осмотра мишеней, места учета и выдачи боеприпасов и т. д.;

– закрепляются особенности ведения учета проведения стрельб и т. д.

Также в Наставлении содержатся нормы, регламентирующие действия руководителя стрельб и лиц, в компетенцию которых входит организация огневой подготовки. Кроме того, рассматриваемый нормативный акт включает в себя нормативы стрельб, меры безопасности, которые должны соблюдаться при проведении огневой подготовки и т. д. Наставление имеет приложения, в которых закреплены образцы мишеней для стрельб, журнал по ведению учета стрельб, листы оповещения о месте и времени проведения огневой подготовки.

Резюмируя изложенное, можно констатировать, что в настоящее время нормативное регулирование организации огневой подготовки сотрудников находится в удовлетворительном состоянии и при правильном его соблюдении руководителями территориальных органов МВД России личный состав может получить профессиональные навыки владения табельным оружием. Одновременно с этим важно указать и на существующие проблемные аспекты в рассматриваемой области. К таковым можно отнести следующие вопросы:

– на практике объем времени, предусмотренный для проведения огневой подготовки, существенно сокращается. Это вызвано

тем, что на занятиях время тратится на организационные вопросы (приветствие, сверка наличия присутствующих сотрудников, заполнение необходимой отчетной документации, проведение инструктажа, выдача боеприпасов и т. д.);

- высокая наполняемость групп по проведению огневой подготовки, что не позволяет каждому сотруднику получить нужный уровень практических навыков стрельбы из табельного оружия;

- отсутствие возможности у преподавателя отслеживать ошибки каждого сотрудника, совершаемые им при огневой подготовке и, соответственно, возможности произведения корректировки действий и т. д.

В данном аспекте следует согласиться с позицией таких исследователей, как Р. В. Гоннов и Е. Н. Шаров, которые подчеркивают важность внедрения индивидуального подхода в организации огневой подготовки сотрудников ОВД [2, с. 316]. Представляется, что именно снижение количества слушателей в группе будет способствовать устранению всех отмеченных проблем. Думается, что каждая группа должна включать в себя не более пяти человек. В данном случае сократится время на организационные вопросы, увеличится объем часов для проведения практических навыков стрельбы и т. д.

Также важно, чтобы каждое занятие фиксировалось посредством видеозаписи, что позволит более эффективно выявлять ошибки сотрудников: обучающие смогут отслеживать результат каждого обучаемого. При организации индивидуального подхода к проведению огневой подготовки также существенно снизится степень опасности, что является дополнительным преимуществом во введении данного подхода.

Таким образом, в настоящее время организация огневой подготовки сотрудников территориальных органов МВД России имеет ряд особенностей. К таковым можно отнести следующие: правовое регулирование (которое включает в себя как федеральное законодательство, так и правовые акты территориальных органов МВД России), комплекс составляющих компонентов огневой подготовки (физический, тактический, технический, психологический, правовой), внедрение новых технологий (компьютерных тренажеров и т. д.). Правовое регулирование организации огневой подготовки сотрудников ОВД достаточно точно регламентирует все необходимые вопросы. Например, на законодательном уровне устанавливается перечень необходимого оборудования (мишени, места для произведения стрельбы, места выдачи боеприпасов и т. д.), полномочия руководителя огневой подготовки и иных работников, которые принимают непосредственное участие в организации самого процесса и т. д.

Одновременно с этим в настоящее время на практике существуют определенные проблемы в организации огневой подготовки сотрудников ОВД. Например, отсутствие достаточного времени для проведения стрельб, а также возможности у обучающего сотрудника отслеживать ошибки каждого сотрудника и вносить корректировки в его действия и т. д. Безусловно, указанные вопросы требуют своего разрешения, так как именно от специальной подготовки личного состава территориальных органов МВД России зависит эффективность деятельности всего отдела.

Представляется, что с целью разрешения данных проблем следует ввести систему индивидуальной огневой подготовки сотрудников территориальных органов МВД России. Это подразумевает под собой сокращение числа сотрудников в группе до пяти человек. По мнению автора, предложенная рекомендация позволит сократить время на организационные вопросы, увеличить часы для проведения практики стрельбы, будет способствовать более детальному изучению обучающим сотрудником ошибок, совершаемых личным составом при огневой подготовке, следовательно, сделает процесс организации огневой подготовки более эффективным.

Список литературы:

1. Баркалов Р. В. Место огневой подготовки в структуре специальной подготовки силовых структур // Подготовка кадров для силовых структур: современные направления и образовательные технологии: сборник трудов конференции. Иркутск, 2021.
2. Гедугошев Р. Р. Огневая подготовка как составная часть профессиональной служебной подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. 2018. № 9 (124).
3. Гоннов Р. В., Шаров Е. Н. Проблемы организации и проведения огневой подготовки в ОВД // Актуальные вопросы права и правоприменения: сборник трудов Всероссийской научно-практической конференции. Ставрополь, 2017.
4. Кунавцев Т. С. Место огневой подготовки в структуре специальной подготовки сотрудников полиции // Совершенствование профессиональной и физической подготовки курсантов, слушателей образовательных организаций и сотрудников силовых ведомств: сборник материалов XIX Международной научно-практической конференции. Иркутск, 2017.
5. Кунавцев Т. С., Пырчев С. В. Формирование способностей самостоятельного принятия решений у курсантов и слушателей

вузов МВД России в процессе занятий по огневой подготовке // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: сборник статей международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2019.

6. *Пырчев С. В., Ковалев В. В., Кемпф В. А. и др.* Организационные особенности проведения стрельб в органах внутренних дел // Педагогический журнал. 2019. Т. 9. № 6–1.

7. *Шишалов А. О., Старосельцева М. М.* Правовые основы организации огневой и физической подготовки сотрудников территориальных органов МВД России // Проблемы правоохранительной деятельности. 2020. № 1.

Иван Дмитриевич Бучнев,
старший оперуполномоченный
ОЭБиПК УВД по ЗАО ГУ
МВД России по г. Москве

Деанонимизация в ОСД и аспекты раскрытия и расследования киберпреступлений

Аннотация

В статье рассматриваются некоторые вопросы раскрытия и расследования киберпреступлений. Автором предложен алгоритм решения одной из проблем ОСД – деанонимизация пользователя сети Интернет.

Ключевые слова и словосочетания: *сотрудники ОВД; киберпреступления; оперативно-розыскная деятельность; информационно-телекоммуникационные технологии; сеть Интернет.*

В последние годы на фоне улучшения в Российской Федерации общей криминогенной обстановки, а именно сокращения преступлений общеуголовной направленности фиксируется стабильный рост общественно опасных деяний определенных видов, в частности, связанных с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет и мобильной телефонии [1].

В стране в результате всеобщей компьютеризации на начало 2021 г. количество интернет-пользователей составило 124 млн (118 – на начало 2020 г.) или 86 % граждан. При этом численность аудитории социальных сетей составила 99 млн пользователей (70 – на начало 2020 г.) – 53 % от всего населения страны. В январе 2021 г. насчитывалось 228,6 млн мобильных устройств с выходом в Интернет. Количество мобильных подключений по отношению к общей численности населения России составило 156,7 %. Вместе с тем у многих людей более одного мобильного устройства с выходом в Интернет, поэтому количество мобильных подключений может превышать 100 % от общей численности населения¹.

¹ Интернет и соцсети в России в 2021 году – вся статистика. URL: <https://www.web-canape.ru/business/internet-i-socseti-v-rossii-v-2021-godu-vsya-statistika> (дата обращения: 13.09.2022).

Цифровизация населения привела к быстрому росту преступности с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий. Если в 2017 г. было отмечено 905,87¹ преступлений данного вида, то в 2018 г. – уже 174,674 (+ 92,8 %), в 2019 г. – 294,409 (увеличение на 68,5 %), в 2020 г. – 510,396 (+42,4 %), в 2021 г. – 517,722 (+1,4 %), то есть за пять лет произошел рост преступности данного вида более чем в пять раз. Растет и количество выявленных лиц, совершивших данные преступления: в 2018 г. – 24 002 чел., в 2019 г. – 44 148 (рост 84 %), в 2020 г. – 65 665 (+48,7 %), в 2021 г. – уже 86 696².

В последнее время в сфере информационных технологий³ (ИТ-технологий) в большей степени совершаются: мошенничества, превышение должностных полномочий, незаконная банковская деятельность, уклонение от уплаты налогов.

Следует признать, что до настоящего времени следователи и оперативные сотрудники испытывают определенные трудности при раскрытии и расследовании преступлений данной категории. В частности, они сталкиваются с проблемой деанонимизации конечного пользователя в сети Интернет.

В рамках настоящей статьи предлагается модифицировать подход с целью организации работы по линии дистанционного мошенничества, а также иных противоправных деяний, при совершении которых предметом преступления являются информационные технологии. «Классический» подход ведения оперативно-розыскной деятельности никогда не потеряет своей актуальности, однако дополнение в арсенал современного сыщика знаний и тонкостей ИТ-сферы сыграет значительную позитивную роль в оперативно-служебной деятельности.

Для примера рассмотрим незамысловатую, простую к раскрытию ситуацию. Покупатель находит в сети Интернет красивый ресурс (сайт), на котором предлагается к реализации некий товар. На указанном ресурсе имеется городской номер телефона (IP-телефония) и форма обратной связи для заполнения по инициативе покупателя. После непродолжительных переговоров по теле-

¹ URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 09.09.2022).

² URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deti-i-molodezh-kak-obekt-kiberekstremizma/viewer> (дата обращения: 11.09.2022).

³ Информационные технологии – процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов (ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

фону, покупатель (жертва) отправляет по предоставленным ему реквизитам денежные средства за мнимый товар и, не дожидаясь его, попадает в «черный список» мошенников. Денежные средства, поступившие на подконтрольные мошенникам реквизиты, обналичиваются сразу либо через цепочку финансовых коопераций с такими же подконтрольными юридическими или физическими лицами.

В сложившейся ситуации важно не только оперативно установить лиц, занимающихся непосредственным снятием наличности, но и также администрацию вышеуказанного ресурса в сети Интернет.

Процесс установления лиц, участвующих в непосредственном снятии наличных денежных средств с банкоматов, включает в себя ряд последовательных действий, требующих определенного времени, в ожидании которого можно параллельно запустить процессы деанонимизации администрации мошеннического ресурса в сети Интернет.

Итак, прежде всего нужно установить принадлежность доменного наименования преступников по отношению к хостинг-сервису¹. Сделать это не сложно, достаточно воспользоваться открытыми источниками в сети Интернет, такими как 2ip.ru, whois и т. д. В контекстовом окне результатов поиска будет отражено наименование хостинг-сервиса. Доменное наименование – это адрес сайта.

Зачастую крупные игроки рынка хостинга для оптимизации собственных процессов и разгрузки сетевых ресурсов пользуются услугами агентских сетей, которые выступают посредниками между хостингом и клиентом (приобретателем доменного наименования). Именно через ресурсы агента идут подключение и наполнение информацией арендуемого доменного наименования. С целью экономии времени предлагается напрямую связываться по телефону со службой технической поддержки хостинга для уточнения наименования агента по тому или иному доменному наименованию. Уточнив эти сведения, направляется запрос на предоставление интересующей сотрудников полиции информации уже непосредственно агенту.

Далее в запросе на предоставление информации следует отразить следующие сведения: о лице, зарегистрировавшем на себя учетную запись; из журнала подключений в панель управления с указанием даты, времени и IP-адреса подключения, о загрузке информации (содержимое сайта) на ресурс агента с указанием даты, времени,

¹ Хостинг (hosting) – это услуга, предоставляемая компаниями хостинг-провайдерами (хостерами), которая заключается в размещении информационных ресурсов пользователей на их (компаний) серверах.

IP-адреса подключения (объемы загружаемой информации), об оплате аренды ресурса. Все указанное поможет в дальнейшей деанонимизации конечного пользователя и определения круга лиц и их ролей в преступлении.

Дополнительно перед составлением запроса следует открыть в любом браузере компьютера интренет-ресурс мошенников, а также исходный код страницы.

Для создания сайтов веб-дизайнеры или обычные пользователи используют самые различные конструкторы сайтов, тем не менее в окне просмотра исходного кода можно увидеть язык HTML¹. В структуре кода следует обратить внимание на некоторые важные параметры. В частности, для более эффективного результата от направленного сотрудником в адрес агента запроса необходимо уточнить еще одну позицию из этого кода. Речь идет о форме для заполнения на самом ресурсе. В качестве примера ниже приведен код формы:

```
<form id="wf-form-Phone-Form" name="wf-form-Phone-Form" data-name="Phone Form" method="post" action="mail.php" class="form"><input type="text" class="i man w-input" maxlength="256" name="Имя" data-name="Name 2" placeholder="Ваше имя" id="Name-2" /><input type="tel" class="i w-input pho" maxlength="256" name="Телефон" data-name="Phone 2" placeholder="8 (____) ____-____-____" id="Phone-2" required="" /> <input id="validator" type="text" name=":" style="display: none;" value=""> <input type="submit" value="Перезвоните мне" data-wait="Обработка..." class="button-copy w-button" /></form>
```

В указанном тексте сотрудников интересуют графы *method* и *action*. Из смысла данных значений в коде следует, что заполненная покупателем в форме обращения информация направляется посредством электронной почты с ресурса сайта на закрепленную электронную почту, которой уже непосредственно пользуется администрация доменного наименования.

Таким образом, в запросе следует также отразить требование о предоставлении закрепленного почтового адреса, на который направляется информация из заполненной покупателем формы. Дополнительно стоит отметить, что в указанном коде может находиться информация о других методах сбора и отправки заполненной

¹ HTML – это язык разметки, который представляет простые правила оформления и компактный набор структурных и семантических элементов разметки (тегов). HTML позволяет описывать способ представления логических частей документа (заголовки, абзацы, списки и т. д.) и создавать веб-страницы разной сложности.

формы. Кроме того, при работе с исходным кодом стоит обращать внимание на текст самого сайта. Зачастую в своей противоправной деятельности мошенники могут, не меняя доменного наименования, «накатывать» новую оболочку сайта с отражением более актуальных сведений, например, номер телефона для связи. Старый номер телефона уже заблокирован. В таком случае сотрудник увидит расхождения в исходном коде с информацией, отраженной в публичном доступе. Это поможет также собрать информацию для дальнейшей отработки дополнительных эпизодов преступной деятельности.

Получив от агента провайдера запрошенную информацию, необходимо дополнительно работать по линии оплаты сайта, посещения панели управления, а самое главное – по адресу электронной почты, на которую приходят другие обращения. Это очень важно, поскольку при реализации оперативных материалов абсолютно исключается риск утраты «базы клиентов» – мошенников, установление дополнительных эпизодов преступной деятельности преступников становится намного проще. Все это влияет на совокупность доказательств по делу.

Необходимо добавить, что в целях сбора дополнительных доказательств по делу следует сделать осмотр преступного интернет-ресурса. Можно также использовать текст исходного кода для этих целей.

Оперативное установление необходимых провайдеров и отправка им требуемых запросов будет способствовать не только скорейшему установлению личности киберпреступника и привлечению его к ответственности, но и профилактике и предупреждению киберпреступлений.

Таким образом, мы можем констатировать, что ИТ-инфраструктура активно развивается по всем направлениям. Стандартного запроса на предоставление сведений о принадлежности уже недостаточно. Необходимо понимать сложность и витиеватость различных комбинаций, которыми могут пользоваться злоумышленники в подготовке к совершению киберпреступлений. Также стоит учесть, что данная информация носит практический характер абсолютно ко всем подразделениям дознания и предварительного следствия. Понимание работы ИТ-инфраструктуры, а это не только сайты, но и социальные сети, IP-телефония, системы платежей, виртуальные рабочие места, Рогоху-сервера, мобильный интернет, сим-сервера, сим-боксы, технологии VDS, VPN, onion и др. – за всем этим гигантским массивом возможных к использованию технологий стоит человек, который может совершить ошибку на каком-либо звене соединений. Модернизируя подходы и совер-

шенствуя научную базу сотрудников ОВД, неминуемо повышается вероятность обнаружения тех самых ошибок.

Список литературы:

1. Бычков В. В. Информационно-телекоммуникационные сети как средство совершения преступлений экстремисткой направленности // Вестник Московской академии Следственного комитета Российской Федерации. 2020. № 3.

Ирина Викторовна Важенина,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры организации
деятельности органов внутренних дел
центра командно-штабных учений
Академия управления МВД России
E-mail: irina-mew@mail.ru

Контроль как основная функция управления

Аннотация

Исследование проблем контроля как одной из важнейших функций управления, с учетом его значимости в обществе, расширяет теоретические представления о возможности эффективной организации управления в различных сферах, целью которого является, прежде всего, защита прав и интересов личности, завоевание доверия граждан. Значение контроля отражено в ряде нормативных правовых актов¹, где констатируется, что достижение эффективности деятельности органов внутренних дел невозможно без укрепления дисциплины, повышения эффективности работы с кадрами, уровня профессионализма личного состава, что требует надежного систематического контроля. В современных условиях все должностные лица являются участниками единого управленческого процесса с присущими ему задачами и особенностями. Своевременное и качественное осуществление контрольной деятельности руководителями способствует быстрому и четкому выполнению принятых управленческих решений.

Ключевые слова и словосочетания: органы внутренних дел; управление; контроль; исполнение решений; контрольная деятельность руководителя.

К проблематике контроля и его значению в управлении обращались еще основатели теории государственного управления советской системы и классики марксизма-ленинизма. Необходимость «повсеместного, всеобщего, универсального» контроля во всех сферах общественной жизни обоснована В. И. Лениным в его многочис-

¹ Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77.

ленных трудах. Одновременно им разработаны основные принципы его организации [2, с. 3]. Ленинские идеи по данной проблематике и в настоящее время используются учеными в качестве фундамента для исследований различных аспектов контроля в государственном управлении. В. И. Ленин считал, что ««гвоздь» всей советской политики сводится к организации, к учету и контролю, ... к проверке фактической работы» [3, с. 116]. Способы и методы контроля в управлении страной, сформировавшиеся в России в условиях гражданской войны и «военного коммунизма», трансформировавшись, легли в основу советской системы управления. Выработавшийся в тот период административно-командный стиль значительно повлиял на развитие государственного управления в нашей стране.

В системе государственного управления страны Советов всегда существовали различные органы учета и контроля, которые являлись необходимым звеном управленческого механизма и постоянно совершенствовались. Идея постоянного жесткого контроля была одной из основополагающих в советской управленческой теории и практике [1, с. 43]. Высшее кадровое руководство страны находилось под влиянием опыта и стиля руководства, полученного и сформированного в период господства административно-командной системы. Несмотря на неоднозначную оценку административно-командного стиля управления, сформированные им методы контроля показали высокую эффективность в условиях Великой Отечественной войны и в период восстановления народного хозяйства.

Важность контроля в настоящее время демонстрирует его многоаспектность и комплексность понимания. В отечественной правовой науке контроль рассматривается как важный элемент государственного управления и государственной политики.

Роль государственного контроля возрастает в зависимости от масштаба задач, поставленных перед обществом, а также в периоды осложнения политической и экономической обстановки. Президент Российской Федерации В. В. Путин в одном из ежегодных Посланий Федеральному Собранию Российской Федерации, обратив внимание на эту проблему, отметил: «Контроль – это, безусловно, важнейшая функция государства. Но неприемлемо, когда показателем деятельности контрольных органов служит не результат, а просто число проверок, классическая «палочная» система»¹.

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию // Официальный сайт Президента Рос. Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/17118> (дата обращения: 28.09.2022).

Вопросы организации и осуществления контроля в теории и практике организации правоохранительной деятельности остаются наиболее острыми. Крупномасштабная реформа Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России), повлекшая значительные организационно-штатные преобразования, связанные с оптимизацией численности личного состава и изменениями структурного построения органов внутренних дел, актуализировала необходимость их решения. За оптимизаций следуют коррективы нормативных документов МВД России, а также аналогичных правовых актов окружного и регионального уровней системы МВД России, регламентирующих вопросы контрольной деятельности. Произошли перемены и в существующей практике выполнения контрольных функций.

В этих условиях контроль является одной из ведущих составляющих системы управления. Учитывая, что оптимизация в широком смысле затронула не только изменение штатной структуры, но и явилась следствием принимаемых мер по экономии бюджетных средств, контроль должен охватывать все основные сферы организации служебной деятельности, в том числе рационального использования материально-технических, денежных средств, кадрового потенциала, тем самым максимально способствовать качественному выполнению оперативно-служебных задач, стоящих перед органами внутренних дел.

Контроль в качестве функции управления представляет собой деятельность по наблюдению за функционированием системы, проверке ее соответствия заданным требованиям и выявлению отклонений. С этой точки зрения, современные исследователи выделяют «три аспекта контроля»: 1) в качестве системной деятельности руководителей в ходе реализации функции управления; 2) как завершающую стадию управленческого цикла, учитывая механизм обратных связей; 3) в качестве неотъемлемой части процесса принятия и реализации управленческих решений.

Контроль представляет собой действия, направленные на обеспечение принятия необходимых мер по снижению рисков, влияющих на достижение положительного результата. Своевременные, грамотные действия руководителя по осуществлению контроля позволяют предотвратить сбои и отклонения в системе управления, а субъект контроля получает достоверную информацию о текущей обстановке и ходе выполнения управленческого решения. Отсутствие либо недостаточность контроля исключает шанс на антиципирующее воздействие.

Сущностью контроля как одной из основных функций управления является деятельность по проверке своевременного и качественного выполнения поставленных задач и управленческих решений. Контролю подлежит проверка соответствия функционирования объекта контроля нормативным правовым актам, основополагающим принципам управления, требованиям ведомственных правовых актов и инструкций.

Контроль является неотъемлемой частью управленческой деятельности руководителя в качестве элемента организации исполнения решения. Такой подход позволяет рассматривать данный вид управленческой деятельности субъекта управления для решения поставленных задач.

На современном этапе в нормативных правовых актах и научных публикациях контроль связывают с понятием управленческого решения, поскольку он представляет собой систематическую конструктивную деятельность субъекта управления по обеспечению исполнения таких решений. В связи с этим контроль представляет собой совокупность мероприятий, направленных на обеспечение своевременного и качественного исполнения принятых управленческих решений, зафиксированных в служебных документах. Документы в этом случае выступают регулятором деятельности организации, являются источником для обобщения и анализа информации, служат доказательством исполнения решений. Контролю подлежат все служебные документы, в которых определены сроки исполнения или имеются поручения о представлении докладов, предложений, заключений, а также о выполнении других конкретных мероприятий.

Контроль выполнения принятого решения включает в себя не только выявление существующих недостатков в оперативно-служебной деятельности и проверку соблюдения установленных руководителем сроков, важная роль отводится анализу выявленных отклонений (в сторону снижения или роста показателей работы). Кроме того, огромное значение имеет выявление в ходе контрольных мероприятий положительного опыта с целью внедрения в практическую деятельность иных подразделений или отдельных сотрудников.

Достижение основных целей задач контрольной деятельности возможно при неукоснительном соблюдении субъектом управления основополагающих принципов контроля, к которым относятся:

законность (соблюдение нормативных правовых актов при осуществлении контроля);

всесторонность (охват всех направлений деятельности подчиненных органов, подразделений и сотрудников);

сочетание централизации и децентрализации (осуществление контрольных мероприятий как по вертикали, так и по горизонтали);

полномочность (действие исключительно в рамках предоставленных полномочий);

глубина (доскональное изучение объекта с объективной оценкой работы подчиненных, исключая поверхностные выводы);

конкретность (проверка на основе достоверной информации о внутренних и внешних условиях, в которых находится объект);

гласность (обязательное доведение результатов контроля до сведения проверяемых);

своевременность (проведение в оптимальные сроки для принятия необходимого управленческого решения);

действенность (оказание практической помощи при осуществлении контроля);

системность (строго в соответствии с планом).

Одной из наиболее частых ошибок руководителя является доверие к подчиненному сотруднику и в связи с этим ослабление в отношении него контрольной деятельности. Тем не менее процесс контроля может быть достаточно прозрачным и гибким. С точки зрения управления выделяют промежуточный и заключительный контроль. Промежуточный контроль осуществляется за выполнением особо значимых решений и мероприятий, по которым предусмотрены промежуточные этапы выполнения, заключительный – по окончании выполнения решения в целом.

Современные тенденции диктуют необходимость применения методов управления с использованием современных технологий. В условиях цифровизации, с внедрением в деятельность органов внутренних дел Российской Федерации сервиса электронного документооборота, контрольная функция управления может осуществляться с использованием технических возможностей прикладного сервиса.

Список литературы:

1. Борисов А. В., Важенина И. В. Становление советской теории и практики управления // Вопросы истории. 2021. № 10 (1).

2. Воскресенская Н. А. В. И. Ленин – организатор социалистического контроля. Москва, 1970.

3. Ленин В. И. Полное собрание сочинений. 5-е изд. Москва, 1970. Т. 45.

Владимир Александрович Васильев,
слушатель факультета
подготовки руководителей (начальников) территориальных
органов МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: vasva80@mail.ru

Сущность и содержание финансово-экономической деятельности территориальных органов МВД России

Аннотация

Статья посвящена ключевым аспектам финансово-экономической деятельности территориальных органов МВД России, особенностям формирования доходной и расходной части бюджета российских правоохранительных органов.

Ключевые слова и словосочетания: финансы; доходы; расходы; МВД России; правоохранение; законодательство; бюджет.

Анализируя ведомственную статистику мы видим, что общая сумма выявленных нарушений и недостатков при поступлении и использовании средств бюджетной системы за 2021 г. составила порядка 1 541,40 млрд руб., что выше аналогичного показателя 2018 г. на 768,70 млрд руб. (99,48 %)¹.

В связи с этим особенно важны контроль и нормативное регулирование доходно-расходной деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России). Чтобы ассигнования из бюджета шли на обеспечение работы правоохранительных органов, на поиск преступников, на профилактику и раскрытие преступных деяний, а не на расходование и распределение денежных средств не по их целевому назначению, необходимо прежде всего провести анализ теоретических положений.

В научной среде существуют различные трактовки термина «финансово-экономическая деятельность» по отношению к госу-

¹ Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2021 году [Электронный ресурс]. URL: <https://ach.gov.ru/upload/reports/2021.pdf> (дата обращения: 14.10.2022)

дарственным субъектам (учреждениям и организациям некоммерческой сферы деятельности).

Доктор экономических наук, профессор С. В. Барулин отмечает, что финансово-экономическая деятельность любого субъекта, в том числе и органа публичной власти, представляет собой разнонаправленное движение денежных потоков от их образования до использования [3, с. 35].

Ряд авторов: Б. И. Алехин [2, с. 13], Н. Т. Аврамчикова [1, с. 16], Н. И. Берзон [5, с. 19], Ю. С. Долганова [6, с. 16], О. А. Федорова [10, с. 83] рассматривают финансово-экономическую деятельность государственных учреждений и ведомств в качестве направления их работы по рациональному, разумному, логически и экономически обоснованному получению, распределению, использованию и перераспределению денежных потоков бюджетной системы страны. При этом важно понимать, что когда речь идет о коммерческой деятельности, то распределение денежных средств должно быть осуществлено организацией так, чтобы получить прибыль (то есть доходы должны быть выше, чем расходы). А когда речь идет о государственных органах власти, то здесь уже имеется в виду именно целевое финансирование, бюджетные ассигнования, целевое выделение и использование бюджетных средств из федеральных, региональных и местных бюджетов на реализацию деятельности органов внутренних дел.

Финансы МВД России являются частью финансов государства и представляют собой регламентированные экономические отношения, складывающиеся в процессе формирования и распределения (перераспределения) средств федерального бюджета и их использования для выполнения оперативно-служебных и служебно-боевых задач правоохранительных органов [9, с. 17].

Положениями норм ст. 47 Федерального закона «О полиции»¹ определено понятие финансового обеспечения деятельности полиции, под которым российский законодатель понимает осуществление государством функций с использованием определенных средств, методов и форм, направленных на систематическое выделение денежных средств из бюджета с целью удовлетворения потребностей органов полиции в денежных и материальных ресурсах в процессе осуществления правоохранительной деятельности.

Финансово-экономическое обеспечение деятельности МВД России всегда играло важную роль в реализации государ-

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ственных задач по борьбе с преступностью, охране общественного порядка, обеспечению законных прав и интересов граждан. Финансовое обеспечение деятельности полиции предопределяет полное освоение выделенных на сферу внутренних дел бюджетных ассигнований, недопущение образования неиспользованных остатков денежных средств на лицевых счетах организаций и подразделений системы МВД России в органах Федерального казначейства по итогам истекшего финансового года, а также обеспечение ритмичности исполнения федерального бюджета [4, с. 8].

В системе обеспечения экономической безопасности органы МВД России играют немаловажную роль, что наглядно подтверждается наибольшим удельным весом по разделу бюджетных расходов, выделяемых ежегодно на «национальную безопасность и правоохранительную деятельность».

Бюджетная деятельность МВД России связана с созданием ресурсов, необходимых для нормального функционирования и развития подразделений и организаций органов внутренних дел. Бюджет МВД России, на наш взгляд, можно рассматривать в трех аспектах: правовом, экономическом и организационном.

Если рассматривать правовой аспект, то следует говорить о законах или решениях представительных органов власти, определяющих объемы финансирования расходов на правоохранительную деятельность и национальную безопасность в части, касающейся деятельности органов МВД России [7, с. 142]. В качестве экономической категории бюджет является планом, регламентирующим финансирование расходов и устанавливающим поступления от отдельных подразделений МВД России (например, штрафы от ГИБДД МВД России др.) в доходы соответствующих бюджетов. Если рассматривать организационную сторону бюджета, то он представляет собой централизованные фонды денежных средств.

В соответствии с абз. 3 п. 3 ст. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹ (далее – БК РФ), абз. 100 п. 11 Указа Президента Российской Федерации № 699² МВД России выступает в качестве главного распорядителя средств бюджета в отношении своей системы, иными словами, данный орган государственной власти имеет

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

право распределять федеральный бюджет между подведомственными ему распорядителями и получателями средств.

Существует четкая классификационная система, в которой присваивается определенный код каждому распорядителю средств федерального бюджета, в такой классификации МВД России соответствует 188 код. К распорядителям относятся: МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, которые в соответствии со ст. 162 БК РФ имеют право по своему усмотрению выделять средства из бюджета подведомственным получателям в системе МВД России.

В финансово-экономической деятельности МВД России основное направление – это бюджетная деятельность, которая реализуется в области денежных поступлений в федеральный бюджет и бюджет субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов, но, главным образом, проявляется в расходах. Соответственно, речь идет о работе органов МВД России по формированию доходов бюджета страны и регионов посредством поддержания правопорядка (пресечение налоговых преступлений, их раскрытие для целей пополнения бюджета страны неуплаченными налогами; пресечение правонарушений в транспортной сфере, их раскрытие и также пополнение бюджета страны посредством взимания штрафов ГИБДД и др.) и по расходованию бюджета на нужды правоохранительной деятельности (материальное обеспечение, заработная плата сотрудников МВД России и др.) [11, с. 145].

Правовую основу финансово-экономической деятельности МВД России составляет целый комплекс нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность подразделений правоохранительных органов. Особое значение в данном случае имеют бюджетное и налоговое законодательство. Для целей сбора и обработки статистической информации о финансово-экономической деятельности территориальных органов МВД России действуют соответствующие нормативные акты, регламентирующие бухгалтерскую деятельность органов МВД России. В частности, например, в рамках приказа Минфина России № 191н¹, территориальными органами МВД России формируется отчетность о доходах и расходах главного распорядителя и получателя бюджетных средств [8, с. 184].

Таким образом, изучение сущности и содержания финансово-экономической деятельности территориальных органов

¹ Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

МВД России позволяет сделать следующие выводы: во-первых, финансово-экономическая деятельность территориальных органов МВД России – это регламентированные экономические отношения, связанные с управлением частью государственных финансов по целевому получению, формированию, распределению (перераспределению) и использованию средств бюджетной системы страны на выполнение оперативно-служебной, служебно-боевой, национально-безопасной и других направлений правоохранительной деятельности, а также на удовлетворение потребностей органов правопорядка в денежных и материальных ресурсах в процессе осуществления ими своей деятельности.

Во-вторых, финансово-экономическая деятельность органов МВД России кардинально отличается от финансовой деятельности коммерческих организаций, поскольку не преследует цель получения прибыли. Для данной деятельности характерно именно целевое формирование и распределение бюджетных средств на реализацию процесса работы правоохранительных органов, в чем заключается расходная функция государственных финансов МВД России. Доходная функция при этом состоит в том, что органы МВД России противодействуют преступлениям, проводят профилактические мероприятия, а, значит, способствуют сокращению ущерба бюджетной системы от преступной деятельности, а также пополнению в рамках сбора штрафных санкций, раскрытия преступлений о налоговых недоимках и пр.

Список литературы:

1. *Аврамчикова Н. Т.* Государственные и муниципальные финансы: учебник. Москва, 2022.
2. *Алехин Б. И.* Государственные финансы: учебник для вузов. Москва, 2022.
3. *Барулин С. В.* Финансы: учебник. 2-е изд., стер. Москва, 2017.
4. *Белова С. Н.* Содержание финансовой деятельности органов внутренних дел бюджета МВД России // Теоретические и практические аспекты развития экономики и права на современном этапе: сборник по материалам Международной научно-практической конференции. Казань, 2019.
5. *Берзон Н. И., Петрикова И. В.* Государственные финансы: учебное пособие. Москва, 2022.
6. *Долганова Ю. С., Исакова Н. Ю., Истомина Н. А.* Финансы: учебник. Екатеринбург, 2019.

7. *Клочихин В. А.* К вопросу об особенностях функционирования системы тылового обеспечения органов внутренних дел // Актуальные проблемы предварительного расследования: сборник по материалам Международной научно-практической конференции. Волгоград, 2018.

8. *Кураמיшина А. В., Никитина Н. Н.* Экономический анализ финансово-хозяйственной деятельности государственных органов и учреждений: возможности и нормативно-правовое обеспечение // Инновации и инвестиции. 2020. № 9.

9. *Наумов Ю. Г.* Тыловое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации: учебник. Москва, 2014.

10. *Федорова О. А., Давыдова Л. В., Скорлупина Ю. О.* Финансы бюджетных учреждений: учебное пособие. Москва, 2022.

11. *Ширшов Б. В., Григорьевский М. В.* Правовое регулирование финансовой и материально-технической деятельности МВД России // Актуальные вопросы охраны общественного порядка и административной деятельности полиции: сборник материалов межведомственной научно-практической конференции. Волгоград, 2021.

Ирина Николаевна Васильева,
кандидат социологических наук,
заместитель начальника кафедры
организации деятельности органов внутренних дел
центра командно-штабных учений
Академия управления МВД России
E-mail: dinikoll@mail.ru

Научное обеспечение цифровой трансформации системы МВД России

Аннотация

В статье рассматривается цифровая трансформация системы МВД России. Анализируя подходы различных ученых по вопросу цифровой трансформации, автор приходит к выводу, что цифровая трансформации системы МВД России, направленная на повышение эффективности выполнения поставленных перед ведомством задач, возможна только на научной основе и с учетом партнерских отношений с гражданами.

Ключевые слова и словосочетания: *цифровая трансформация; система МВД России; цифровизация; правоохранительная деятельность; информационные технологии.*

Массовая информатизация современного общества и цифровизация коммуникационных возможностей, вызвавшие волну глобальных преобразований практически всех сфер жизнедеятельности общества, сказались не только на качестве жизни, но и на безопасности российских граждан, поскольку количество преступлений в сфере информационных технологий с 2015 по 2020 г. увеличилось более чем в 10 раз¹. Кроме того, неизбежная переструктуризация видов преступности, вызванная появлением новых деяний, связанных с развитием новейших технологий, делает непредсказуемым ее дальнейшие тренды [4, с. 384].

По мнению А. М. Кононова, в целях поддержания высокого уровня эффективности правоохранительной деятельности необходимо дальнейшее совершенствование системы МВД России. Однако науч-

¹ Расширенное заседание коллегии МВД России 3 марта 2021 года. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/persons/310/events/65090> (дата обращения: 14.09.2022).

но обоснованные перспективы развития этого процесса до сих пор не определены [3, с. 213–214]. Это делает поиск возможных ответов на вновь возникающие вызовы криминальной экспансии в области информатизации особо актуальным. Не вызывает сомнений, что названную проблему предстоит решать через призму цифровой трансформации системы МВД России и научного обеспечения данной деятельности.

Следует отметить, что применительно к деятельности органов внутренних дел термин «научное обеспечение» впервые использовался в Инструкции по организации научного обеспечения деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России, утвержденной приказом МВД России от 26 октября 2001 г. № 947 «О мерах по дальнейшему совершенствованию организации научного обеспечения деятельности МВД России»¹ (далее – Инструкция). Вместе с тем определение данного термина в Инструкции не давалось. В п. 2 Инструкции нашел отражение лишь термин «организация научного обеспечения деятельности органов внутренних дел и внутренних войск» как комплекс организационных мероприятий, направленных на формирование и поддержание на требуемом уровне научных исследований.

Однако упомянутый ведомственный нормативный правовой акт утратил силу с изданием 28 декабря 2005 г. приказа МВД России «Об организации научного обеспечения и распространения передового опыта в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках МВД России»², утвердившего Положение об организации научной и научно-технической деятельности в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, который также не содержал разъяснение термина «научное обеспечение».

Только в ст. 2 Положения об организации научной и научно-технической деятельности в системе МВД России, утвержденного приказом МВД России от 18 марта 2013 г. № 150 «Об организации научного обеспечения и применении положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках МВД России» термин «научное обеспечение» стал трактоваться как «организованная установленным образом в пределах предоставленных полномочий научная деятельность и научно-техническая

¹ О мерах по дальнейшему совершенствованию организации научного обеспечения деятельности МВД России (утратил силу): приказ МВД России от 26 октября 2001 г. № 947.

² Об организации научного обеспечения и распространения передового опыта в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках МВД России (утратил силу): приказ МВД России от 28 декабря 2005 г. № 1055.

деятельность подразделений системы МВД России, направленная на повышение эффективности выполнения поставленных перед ними задач и осуществления возложенных функций»¹. Можно смело применять его к вопросам цифровой трансформации как магистрального пути дальнейшего совершенствования правоохранительной деятельности.

Между тем основные задачи, стоящие перед МВД России в этой сфере, закреплены в ведомственной программе цифровой трансформации на 2022–2024 годы, утвержденной распоряжением МВД России от 11 января 2022 г. № 1/37². Ответственным за организацию работы в данном направлении является заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации В. Д. Шулика.

Однако в подготовленном в 2018 г. Центром стратегических разработок, который занимает ведущую роль в создании и реализации стратегии долгосрочного развития экономики России, докладе была отмечена невозможность осуществления цифровой трансформации в условиях бесконечного потока бумажных документов, создавая дублирующие друг друга информационные системы, ограниченные «стенами» ведомств [3, с. 3].

Поскольку МВД России является органом власти, обеспечивающим защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, вопросы его цифровой трансформации требуют тщательного анализа на предмет поиска обоснования характера отношений между гражданами и системой МВД России. Их можно классифицировать.

1. Непосредственно касающиеся граждан (повышение доступности и качества дистанционного обслуживания граждан при предоставлении государственных услуг МВД России; цифровая трансформация государственных услуг МВД России; цифровая трансформация деятельности МВД России в сфере обеспечения контроля за пребыванием (проживанием) иностранных граждан).

2. Опосредованно касающиеся граждан (создание системы центров обработки данных МВД России; повышение доступности и качества межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных услуг; запуск электронных сервисов, функциони-

¹ Об организации научного обеспечения и применении положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 18 марта 2013 г. № 150.

² Об утверждении Ведомственной программы цифровой трансформации МВД России на 2022–2024 годы: распоряжение МВД России от 11 января 2022 г. № 1/37.

рующих на основе реестров государственных услуг и контрольных функций и предоставление информации с использованием высокопроизводительных витрин данных; переход на использование отечественного программного обеспечения и оборудования; создание и развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и технологических сервисов МВД России; обеспечение бесперебойного функционирования информационных систем МВД России; цифровая трансформация контрольно-надзорной деятельности МВД России; ликвидация имеющихся отставаний по вопросам применения технологий искусственного интеллекта).

Некоторые задачи цифровой трансформации системы МВД России, «непосредственно касающиеся граждан» связаны с предоставлением последним государственных услуг в сфере внутренних дел.

На сайте gosuslugi.ru в разделе Министерство внутренних дел Российской Федерации представлены следующие государственные услуги: «регистрация по месту жительства или пребывания», «запись на прием в органы МВД России», «паспорт гражданина Российской Федерации», «получение права на управление транспортным средством», «загранпаспорт гражданина Российской Федерации», «предоставление адресно-справочной информации», «приглашение на въезд иностранцу», «регистрация по месту пребывания онлайн», «регистрация транспортного средства», «сервис проверки транспортных средств», «справка на отсутствие судимости» и «уведомление по трудовым мигрантам».

В настоящее время в российском обществе имеется запрос на необходимость обновления общественного договора в цифровом пространстве: вопросы границ публичного и частного; схемы и инструменты организации взаимодействия при электронном документообороте, электронном голосовании, электронных услугах.

Так, при обсуждении вопросов границ публичного и частного только каждый третий гражданин страны отмечает эффективность применения систем видеонаблюдения с целью обеспечения общественной безопасности. Чуть выше данный показатель среди экспертного сообщества: 31 % экспертов считает, что системы видеонаблюдения «позволяют держать население в рамках закона» (41 % экспертов – государственные служащие; 30 % – муниципальные служащие; 35 % – члены партий и общественных организаций; 19 % – представители науки и образования). Примечательно, что только каждый пятый ученый отметил результативность применения систем видеонаблюдения для обеспечения общественной безопасности. Массовый опрос граждан показал еще более низкие результаты: лишь 27 % из них отметили эффективность применения систем видеонаблюдения с целью обеспечения обществен-

ной безопасности. При этом граждане отмечают, что системы видеонаблюдения «способствуют установлению контроля со стороны государства» и «проникновению в личную жизнь». Наиболее выражена эта точка зрения в мегаполисах – 40 % (40 %), в районных центрах она составляет – 33 % (36 %) соответственно [1, с. 75, 77–78].

Аналогичные данные были получены и по результатам массовых опросов. 50 % граждан ответили, что они зарегистрированы и пользуются порталом государственных услуг Российской Федерации; 17 % – зарегистрированы, но не пользуются; 7 % – хорошо осведомлены, но не пользуются; 7 % – что-то об этом слышали, а 19 % – ничего не слышали о нем [1, с. 145]. На конец мая 2021 г. из 135 млн учетных записей на портале госуслуги статус подтвержденных имели 78,5 млн; 18 млн имели статус проверенных, то есть пользователи ввели и прошли проверку по паспортным данным и СНИЛС¹.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что цифровая трансформации системы МВД России, направленная на повышение эффективности выполнения поставленных перед ними задач с учетом цифровой трансформации возможна только на научной основе и с учетом партнерских отношений с гражданами. В связи с чем необходимо проводить постоянный мониторинг запросов общества.

Список литературы:

1. *Зотов В. В., Захаров В. М., Сапрыка В. А. и др.* Публичное управление в цифровом обществе: к новому общественному договору: монография. Курск, 2021.
2. *Кононов А. М.* Реформа МВД России 2011г.: десять лет спустя // Стратегическое развитие системы МВД России: состояние, тенденции, перспективы: сборник статей Международной научно-практической конференции. Москва, 2021.
3. *Петров М., Бузов В., Шклярчук М. и др.* Государство как платформа: (кибер)государство для цифровой экономики. Цифровая трансформация. Москва, 2018.
4. *Пинкевич Т. В.* Доктринальные направления криминологической науки в условиях цифровой трансформации // Уголовная политика и правоприменительная практика: сборник материалов IX Международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2022.

¹ Число учетных записей на портале госуслуг достигло 135 млн. URL: <https://tass.ru/ekonomika/11564097?ysclid=lbgb0i832s930747923> (дата обращения: 22.09.2022).

Андрей Александрович Васильченко,
кандидат юридических наук, доцент,
начальник отдела по изучению социальных процессов
и разработке комплексных проблем
обеспечения правопорядка
научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: avasilchenko11@mvd.ru

Ольга Владимировна Анучина,
кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник
отдела по изучению социальных процессов
и разработке комплексных проблем обеспечения правопорядка
научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: oanuchina@mvd.ru

Противодействие распространению русофобских настроений в цифровой среде

Аннотация

В статье рассмотрены актуальные вопросы противодействия распространению в цифровой среде антироссийской пропаганды и русофобских настроений, влекущих увеличение количества проявлений среди граждан России «внутренней» русофобии. Высказано мнение о целесообразности, наряду с блокировкой противоправного контента, наращивать усилия по качественному снижению его привлекательности для целевой аудитории, а также активно пропагандировать правовые знания, особенно в молодежной среде.

Ключевые слова и словосочетания: русофобия; антироссийская пропаганда; русофобские настроения; противодействие экстремизму; пропаганда правовых знаний; блокировка контента.

Современный этап международных отношений характеризуется высоким уровнем конфликтного потенциала из-за нарастания противоречий между неолиберальной моделью глобализации и культурно-исторической (цивилизационной) самобытностью

народов, отстаивающих свои традиционные духовно-нравственные ценности.

Ситуация вокруг специальной военной операции на Украине показывает, что неолиберализм коллективного Запада трансформируется в идеологию неолиберального фашизма, направленную в первую очередь на искоренение «русского мира».

За последние восемь лет коллективным Западом прилагались немалые усилия по ослаблению России: увеличивалось финансирование деятельности различных структур, нацеленных на ведение пропаганды в России и странах с русским и русскоязычным населением; велась работа по созданию специальных подразделений в вооруженных силах, спецслужбах, государственных органах; росло количество центров по производству антироссийского контента; на законодательном уровне принимались стратегии по противодействию российской информационной политике и вмешательству во внутренние дела Российской Федерации, осуществлялся подбор и обучение кадров для этих целей.

27 апреля 2022 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин на встрече с членами Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации особо отметил, что «наряду с экономической войной против России, недруги нашей страны форсировали изготовление нового «геополитического оружия» – новым оно, по сути, не является, но, безусловно, придали ему новые силы, новый импульс, – сделали ставку на русофобию и неонацистов, из года в год нагло, бесцеремонно превращали соседнюю с нами страну, Украину, в «анти-Россию»»¹.

Позже на церемонии подписания договоров о принятии в состав России Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей и образовании новых субъектов Российской Федерации В. В. Путин подчеркнул, что «одна из причин многовековой русофобии, нескрываемой злобы западных элит в отношении России состоит в том, что мы не дали себя обобрать в период колониальных захватов, заставили европейцев вести торговлю к взаимной выгоде. В настоящее время они утопили правду в океане мифов, иллюзий и фейков, используя запредельно агрессивную пропаганду, врут напрапалую, как Геббельс. Чем невероятнее ложь, тем быстрее в неё поверят – вот так и действуют, по этому принципу»².

¹ Встреча Владимира Путина с Советом законодателей. URL: <http://prezident.org/tekst/stenogramma-vstrechi-vladimira-putina-s-sovetom-zakonodatelei-27-04-2022.html?ysclid=lbgemxlwbd899255145> (дата обращения: 11.09.2022).

² Подписание договоров о принятии ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в состав России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/>

Так, например, зарубежные модераторы в рамках подготовки к проведению 22–24 июля 2022 г. в Праге второго «Форума свободных народов России» распространяли публикации провокационного характера (искажающие отечественную историю, ставящие под сомнение российский федерализм, указывающие на «притеснение» мусульман, малых народов и их языков), кроме того, призывали к территориальному разделению Российской Федерации. В этих целях ими задействовались ранее сформированные сети этноактивистов и «антивоенные» фонды.

В научной литературе утверждается, что Запад уже с XVI в. (со времени Ливонской войны и Ивана Грозного) относится к России как к «вражьей силе» (именно тогда на Западе прозвучало в качестве незыблемой догмы – «русские хуже турок»). Русофобия является частью западной культуры [2, с. 118–122].

Русский мыслитель И. А. Ильин в статье «Мировая политика русских государей» (1949 г.), перечисляя характерные черты отношения Запада к России в XIX в., выявил в Европе целое «гнездо дурных аффектов: страха, высокомерия, вражды, зависти и невежественной клеветы...». Емкая, точная и выразительная формула И. А. Ильина, разъясняющая суть такого отношения, сводится к следующему: «Европейцам «нужна» дурная Россия: варварская, чтобы «цивилизовать» ее по-своему; угрожающая своими размерами, чтобы ее можно было расчленить; завоевательная, чтобы организовать коалицию против нее; реакционная, чтобы оправдать в ней революцию и требовать для нее республики; религиозно разлагающаяся, чтобы вломиться в нее с пропагандой реформации или католицизма; хозяйственно-несостоятельная, чтобы претендовать на ее «неиспользованные» пространства, на ее сырье или, по крайней мере, на выгодные торговые договоры и концессии. Но если эту «гнилую» Россию можно стратегически использовать, тогда европейцы готовы заключить с ней союзы и требовать от нее военных усилий «до последней капли ее крови» [1, с. 93].

В данном случае И. А. Ильин «осовременил» понятие, которое, как принято считать, впервые ввел в общественный оборот русский поэт-мыслитель и дипломат Ф. И. Тютчев, выделявший, наряду с «внешней» русофобией западноевропейского общества, русофобию «внутреннюю»: «Следовало бы рассмотреть современное явление, приобретающее все более патологический характер. Речь идет о русофобии некоторых русских – причем весьма почитаемых... Раньше они

говорили нам, и они, действительно, так считали, что в России им ненавистно бесправие, отсутствие свободы печати и т. д. и т. п., что потому именно они так нежно любят Европу, что она, бесспорно, обладает всем тем, чего нет в России. А что мы видим ныне? По мере того, как Россия, добываясь большей свободы, все более самоутверждается, нелюбовь к ней этих господ только усиливается...» [3, с. 535; 4, с. 100, 148]. Очевидно, что актуальность данных рассуждений сохраняется до настоящего времени.

Коллективным Западом во главе с США в целях культивирования «внутренней» русофобии, увеличения количества ее проявлений среди граждан России постоянно и с высокой интенсивностью распространяются в цифровой среде ложные сведения о нашей стране.

В частности, до настоящего времени видеохостинговая платформа YouTube публикует запрещенные российским законодательством материалы, в числе которых экстремистские призывы и разжигание ненависти, целенаправленно распространяет антироссийскую пропаганду и фейки, выводя в топ ролики, которые несут в себе дезинформацию, блокируя при этом доступ к официальным российским каналам (например, 9 апреля 2022 г. заблокирован канал Государственной Думы, а 18 октября 2022 г. – Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации).

Кроме того, в мессенджере Telegram существует возможность подписки на публичные Telegram-каналы, представляющие собой новостные ленты с элементами блога, посредством которых также распространяется антироссийская пропаганда и нагнетаются русофобские настроения.

В конечном итоге Запад стремится создать условия для установления в России подконтрольного ему режима, как это было отработано на Украине и в ряде других государств.

В связи с этим целесообразно обратиться к Стратегии национальной безопасности США от 12 октября 2022 г., в которой утверждается, что будто «Россия сейчас представляет непосредственную и постоянную угрозу международному миру и стабильности... Несмотря на стратегический просчет российского правительства при нападении на Украину, именно русский народ определит будущее России как крупной державы, способной еще раз сыграть конструктивную роль в международных отношениях. Соединенные Штаты приветствуют такое будущее и тем временем будут продолжать сопротивляться агрессии, совершенной российским правительством»¹.

¹ The National Security Strategy. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf>

Методы такого «сопротивления» раскрыты в статье «Путин должен уйти: настало время для смены режима в России» под авторством Джона Болтона, признавшегося в интервью CNN, что содействовал планированию государственных переворотов «в других частях света», который пишет: «Россия – ядерная держава, но это не сдерживающий фактор для смены режима. ... Раз нас уже обвиняют в подрыве власти в Кремле, почему бы не сделать это на самом деле? Препятствия на этом пути существенны, но не непреодолимы. Уйти должен весь режим.

Реальная смена режима, несомненно, является самой сложной задачей, но для этого не требуются иностранные вооруженные силы. Ключ в том, чтобы сами русские обостряли разногласия между теми, кто имеет реальную власть, силовиками, «людьми власти». Разногласия и враждебность уже существуют, как и во всех авторитарных режимах, которые можно использовать по мере того, как диссиденты захотят этого... Сам по себе этот этап является очень рискованным делом, но неизбежным, учитывая нынешнее внутривнутриполитическое устройство России»¹.

Вопреки расчетам коллективного Запада с момента объявления Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 24 февраля 2022 г. о проведении специальной военной операции наблюдается консолидация российского общества и снижение протестной активности граждан.

Так, по данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) по состоянию на октябрь 2022 г. уровень доверия Президенту Российской Федерации значительно вырос и составляет 80,9% (в октябре 2021 г. – 65,2%), уровень недоверия – снизился с 30,0% до 15,6 %. Его деятельность в целом одобряет 75,6 % респондентов (в октябре 2021 г. – 61,1%). Деятельность Председателя Правительства Российской Федерации одобряют 50,8 % (39,3 %), не одобряют 8,9 % (17,7 %). Деятельность Правительства Российской Федерации одобряют 49,8 % (33,3 %), не одобряют 16,3 % (31,0 %) ².

Кроме того, в октябре 2022 г. на вопрос: «Как Вы думаете, насколько возможны сейчас в нашем городе/сельском районе массовые выступления против падения уровня жиз-

(дата обращения: 15.10.2022).

¹ Putin Must Go: Now Is The Time For Regime Change In Russia. URL: <https://www.19fortyfive.com/2022/10/putin-must-go-now-is-the-time-for-regime-change-in-russia/> (дата обращения: 15.10.2022).

² URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/reitingi-doverija-politikam-ocenki-raboty-prezidenta-i-pravitelstva-podderzhka-politicheskikh-partii-20221014?ysclid=lbghpe7xao870226255> (дата обращения: 11.09.2022).

ни в защиту своих прав?» были получены следующие ответы: 78 % – «маловероятны», 14 % – «вполне возможны», 8 % – затруднились с ответом¹.

В настоящее время индекс общественного протестного потенциала составляет 24, что в среднем ниже показателей 2016–2021 гг.

Таким образом, в настоящее время наблюдается значительный рост доверия граждан к органам государственной власти, показатели выше уровня 2020–2021 гг. Деятельность властей во внутренней, экономической, социальной, внешней политике оценивается выше, чем в 2021 г.

Большой вклад в противодействие распространению в цифровой среде антироссийской пропаганды и русофобских настроений вносят органы внутренних дел Российской Федерации, основные усилия которых в настоящее время сосредоточены на мониторинге и анализе интернет-ресурсов, распространяющих недостоверную информацию о проведении специальной военной операции на Украине, фактах насилия в отношении военнослужащих Вооруженных сил Российской Федерации и мирных граждан со стороны вооруженных формирований и нацбатальонов Украины, а также призывов к так называемым «антивоенным» акциям протеста.

В соответствии со ст. 10.6 и 15.3 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»² (далее – ФЗ № 149) полученные в ходе мониторинга сети Интернет сведения направляются в Роскомнадзор и Генеральную прокуратуру Российской Федерации для решения вопроса об ограничении доступа к вышеуказанной информации.

Так, за девять месяцев 2022 г. ГУПЭ МВД России во взаимодействии с центрами по противодействию экстремизму территориальных органов МВД России выявило и направило в Роскомнадзор 16 851 интернет-ссылку на страницы, содержащие недостоверную информацию о деятельности органов власти, а также сведения, дискредитирующие действия Вооруженных Сил Российской Федерации в ходе проведения специальной военной операции, о фактах насилия в отношении российских военнослужащих. В Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлены 1 192 интернет-

¹ URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/protestnyie-nastroeniya-v-rossii-i-na-ukraine?ysclid=lbghrdfi27253483953> (дата обращения: 11.09.2022).

² Об информации, информационных технологиях и о защите информации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149 ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ссылки на аккаунты пользователей и сообществ, распространяющих призывы к участию в так называемых «антивоенных» акциях протеста.

По данным территориальных органов МВД России, за указанный период следственными органами возбуждено 91 уголовное дело по ст. 2073 «Публичное распространение заведомо ложной информации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации, исполнении государственными органами Российской Федерации своих полномочий» и 27 уголовных дел по ст. 2803 «Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях» Уголовного кодекса Российской Федерации. По иным составам возбуждено 275 уголовных дел, связанных с проведением специальной военной операции.

С учетом вступления в силу судебного решения о блокировке (ограничении доступа) и признании экстремистской деятельности транснациональной корпорации «Meta», являющейся собственником социальных сетей «Facebook» и «Instagram», а также ранее принятых мер по ограничению доступа к социальной сети «Twitter» удалось добиться определенного снижения негативного информационного воздействия на граждан Российской Федерации.

Вместе с тем появились новые проблемы и вызовы, требующие оценки и выработки механизма эффективного противодействия.

Так, одним из негативных факторов является доступность сервисов «VPN», что позволяет пользователям обходить технические ограничения Роскомнадзора и получать доступ к перечисленным интернет-ресурсам.

Существует вероятность, что при игнорировании авторами и разработчиками указанных программных продуктов требований ст. 15.8 ФЗ № 149 они могут быть использованы для доступа к информации, распространение которой на территории Российской Федерации, в соответствии с действующим законодательством, запрещено.

В связи с этим, наряду с блокировкой противоправного контента, целесообразно наращивать усилия по качественному снижению его привлекательности для целевой аудитории.

При этом следует учитывать, что целевой аудиторией для распространителей русофобских настроений в цифровой среде в первую очередь являются молодые люди, поскольку именно молодежи

свойственны максимализм, резкость взглядов и суждений, что является благодатной почвой для ростков политического, религиозного, этнонационального и любого другого вида экстремизма.

Низкая правовая грамотность молодежи относится к числу факторов, способствующих увеличению количества проявления «внутренней» русофобии, правонарушений и преступлений экстремистского характера. Наряду с безработными и пенсионерами, учащиеся старших классов, средних специальных образовательных учреждений и студенты образовательных организаций высшего образования в настоящее время наиболее уязвимы и подвержены влиянию экстремистской идеологии. Все эти категории граждан объединяет наличие достаточно большого количества свободного времени, а иногда отсутствие общественно значимых интересов.

Для успешного исполнения поставленных задач и обеспечения правопорядка необходима активная деятельность по пропаганде правовых знаний, особенно в молодежной среде. Эта деятельность является частью целого комплекса мер по профилактике экстремизма.

Таким образом, пропаганда правовых знаний, которой, наряду с другими государственными структурами, занимаются и правоохранительные органы, является эффективной мерой превентивного характера. Знание норм права, в том числе соблюдение принципа неотвратимости наказания, формирует в обществе в целом и у молодежи в частности законопослушное поведение, снижает криминальный уровень, вырабатывает устойчивость к проявлениям «внутренней» русофобии.

Список литературы:

1. *Ильин И. А.* Наши задачи: Статьи, 1948–1954 гг. Париж, 1956. Т. I.
2. *Седов И. С., Атапин С. С.* Исходная западная русофобия в примерах исторической науки // Тенденции развития современной науки: сборник трудов межвузовской научно-практической конференции. Саратов, 2022.
3. *Тютчев Ф. И.* Письма к разным лицам. О. А. Новиковой // Литературное наследство. Федор Иванович Тютчев. Москва, 1988. Кн. 1. Т. 97.
4. *Тютчев Ф. И.* Россия и Запад: книга пророчеств: Статьи, стихи. Москва, 1999.

Виктория Владимировна Вахнина,
доктор психологических наук, доцент,
профессор кафедры психологии, педагогики
и организации работы с кадрами
Академия управления МВД России

Степан Александрович Стопченко,
начальник отдела психологической работы
управления по работе с личным составом
Академия управления МВД России
E-mail: stepanstopchenko@mail.ru

Учет психологических особенностей профессиональной мотивации кандидатов на службу в органах внутренних дел Российской Федерации при принятии кадровых управленческих решений руководителями структурных подразделений в условиях цифровой трансформации

Аннотация

Актуальность данной статьи опосредована необходимостью изучения и учета психологических особенностей профессиональной мотивации кандидатов на службу в органах внутренних дел Российской Федерации при принятии кадровых управленческих решений руководителями структурных подразделений. Особенно остро проблема мотивации кандидатов на службу стоит в условиях цифровой трансформации. В статье отображены результаты эмпирического исследования, проведенного с целью изучения особенностей мотивации лиц, поступающих на службу в органы внутренних дел.

Ключевые слова и словосочетания: профессиональная мотивация; условия цифровой трансформации; профессиональный психологический отбор; сотрудники органов внутренних дел.

В связи с цифровой трансформацией социальной действительности в целом и общественных отношений в сфере правоохранительной деятельности в частности изучение особенностей профессиональной мотивации кандидатов на службу и сотрудников, планируемых к назначению на различные должности в органах внутренних дел Российской Федерации, требует особого внимания, так

как в настоящее время особую актуальность приобретают кадрово-управленческие задачи, решение которых способствуют эффективному отбору, подбору сотрудников и успешной работе с резервом кадров для выдвижения на руководящие должности.

Изучение особенностей мотивации в профессиональной сфере не только кандидатов на службу, но и действующих сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, планируемых к назначению на иные должности, с различным стажем работы и успешностью служебно-профессиональной деятельности, представляет собой существенную научную и практическую значимость.

В условиях цифровой трансформации системы МВД России повышение эффективности и надежности профессионального психологического отбора на службу выходит на первый план и становится одним из перспективных направлений совершенствования морально-психологического обеспечения органов внутренних дел. В свою очередь, изучение истинной мотивации кандидатов на службу и сотрудников, планируемых к назначению на иные должности, является одним из основных аспектов данного направления.

Важно отметить, что проблема психологической диагностики профессионально значимых мотивов и актуализированных потребностей личности является недостаточно исследованной, так как осуществление психологической диагностики мотивационно-потребностной сферы взаимосвязано с точностью диагностики психолого-управленческого потенциала сотрудника полиции.

Система органов внутренних дел Российской Федерации актуализирует потребности и формирует возможности для профессионально значимого разностороннего развития личности, а также потребность выбора профессионально и личностно значимых мотивов.

С целью разработки методики изучения профессиональной мотивации кандидатов к поступлению на службу в органы внутренних дел, сотрудников к назначению на иные должности в органах внутренних дел (далее – методика) и выбору ими определенного направления профессиональной служебной деятельности было проведено эмпирическое исследование в 2021–2022 гг.

Необходимо отметить, что в данном исследовании мотивация рассматривается нами как вызывающие и определяющие направленность активности индивида побуждения [4, с. 98]. В системно-иерархической структуре мотивации принято выделять три основные составляющие: потребности, мотивы и ценностные ориентации, так как «основные компоненты мотивации и анализ их связи дает представление

о структуре мотивационной системы в целом и о подструктурах в частности» [1, с. 115].

Таким образом, мотивация – это целостное состояние, которое определяется наличием актуальных потребностей индивида и соответствующей ситуации [6, с. 83]. Исходя из этого, выбор психодиагностических методов, включенных в методику, был определен через взаимовлияние деятельности и личности кандидатов и действующих сотрудников.

Специфическое мотивационное образование, рассматриваемое нами как профессиональная мотивация, определяется динамическими, подвижными сочетаниями потребностей, мотивов и ценностных ориентаций, а также их взаимодействием и взаимовлиянием [5, с. 368]. Это устойчивое побуждение, которое способствует становлению профессионально важных качеств личности сотрудников и кандидатов на службу, а также оказывает влияние на выбор профессии, успешность служебной деятельности, дальнейший профессиональный и карьерный рост [7, с. 572–583].

Психологические компоненты и особенности мотивационной сферы личности сотрудников и кандидатов на службу, на которых базируется профессиональная мотивация, выступают одним из внутренних условий успешности формирования и развития профессионального мастерства сотрудников силового ведомства [2, с. 44–47; 3, с. 114–118].

В целях изучения особенностей мотивации лиц, поступающих на службу в органы внутренних дел, проведено эмпирическое исследование общей выборки категории «Кандидаты на службу». Эмпирическая база составила 1 075 респондентов (таб.).

Таблица

Корреляции предпочтения специализации и ведущих мотивов поступления на службу с личностными переменными

	Тыловая	Оперативно-розыскная	Охрана общественного порядка	Следственная	Общественное положение, престиж	Профессионализм, карьера	Материальные стимулы
Материальное вознаграждение	0,0296 p=,364	-0,0031 p=,924	-0,031 p=,342	-0,085 p=,009	0,0752 p=,021	-0,0744 p=,023	0,1578 p=,000

Физи- ческие условия	0,0353 p=,280	0,011 p=,737	0,0235 p=,471	-0,0947 p=,004	0,036 p=,270	-0,0487 p=,136	0,0811 p=,013
Структури- рование	0,0397 p=,224	0,0164 p=,616	-0,0197 p=,546	-0,0832 p=,011	-0,0476 p=,145	-0,0872 p=,007	0,0039 p=,905
Соци- альные контакты	-0,0293 p=,369	0,0617 p=,059	-0,0018 p=,955	-0,0972 p=,003	-0,0276 p=,398	-0,0184 p=,573	-0,0105 p=,747
Взаимоот- ношения	-0,0389 p=,234	0,1036 p=,001	0,0934 p=,004	-0,1276 p=,000	0,0058 p=,860	-0,0536 p=,101	0,0587 p=,072
Признание	0,0526 p=,107	0,0639 p=,050	-0,0467 p=,152	-0,0466 p=,154	0,0365 p=,264	-0,0398 p=,223	0,0706 p=,031
Стрем- ление к достиже- ниям	0,027 p=,409	0,0634 p=,052	-0,0783 p=,016	-0,0106 p=,746	-0,0345 p=,291	-0,0199 p=,542	-0,0053 p=,872
Власть и влиятель- ность	-0,0623 p=,056	0,0873 p=,007	-0,0455 p=,164	-0,0675 p=,039	0,0213 p=,515	-0,0296 p=,366	0,0083 p=,799
Разнообра- зие и пере- мены	0,0141 p=,665	0,057 p=,081	-0,0704 p=,031	-0,0625 p=,056	-0,0283 p=,387	-0,0295 p=,367	0,0007 p=,984
Креатив- ность	0,0362 p=,268	0,0782 p=,017	-0,0225 p=,492	-0,0675 p=,039	0,0022 p=,946	-0,0527 p=,106	0,0241 p=,461
Самосовер- шенствована- ние	0,0289 p=,377	0,0676 p=,038	-0,0893 p=,006	-0,0054 p=,869	-0,0066 p=,841	-0,0111 p=,734	-0,0093 p=,776
Интерес и полез- ность	0,058 p=,076	0,0663 p=,042	-0,1181 p=,000	-0,0227 p=,486	-0,0444 p=,174	-0,034 p=,298	0,0035 p=,916

Исходя из корреляционной таблицы, можно сделать вывод о том, что выбор респондентами профессионально значимых специализаций связанных в первую очередь с непосредственным взаимодействием с гражданами (охрана общественного порядка, следственная и оперативно-розыскная специализации) имеет корреляционную взаимосвязь со значимостью построения конструктивных взаимоотношений. По результатам исследования сделан вывод

о том, что общественное признание не влияет на выбор кандидатами, поступающими на службу в органы внутренних дел, определенной специализации.

Важно отметить, что значимость для испытуемых достижения материального вознаграждения имеет корреляционную зависимость с такими факторами мотивов поступления на службу, как общественное положение, профессионализм/карьера и материальные стимулы, что говорит об общей материальной направленности мотивационной сферы кандидатов, планирующих поступать на службу в органы внутренних дел Российской Федерации.

Таким образом, мы приходим к выводу, что личностные переменные кандидатов на службу в органы внутренних дел Российской Федерации взаимосвязаны как с мотивами, так и с выбираемой специализацией служебной деятельности.

Проанализированные результаты эмпирического исследования могут быть применены руководителями структурных подразделений для повышения эффективности принятий кадровых управленческих решений, а также психологами органов внутренних дел Российской Федерации по результатам проведения психодиагностических мероприятий с кандидатами на службу в части вынесения рекомендаций и соответствующих выводов.

Список литературы:

1. *Васильев И. А., Магомед-Эминов М. Ш.* Мотивация и контроль за действием. Москва, 1991.
2. *Вахнина В. В.* Профессиональная мотивация личности руководителя органов внутренних дел: проблемы и перспективы развития // Социально-психологические и педагогические детерминанты формирования и развития профессиональной мотивации курсантов и слушателей в процессе обучения в образовательных организациях МВД России: сборник трудов Всероссийской научно-практической конференции. Хабаровск, 2017.
3. *Вахнина В. В., Бугров П. П.* Психологические особенности профессиональной мотивации сотрудников органов внутренних дел // Академическая мысль. 2020. № 1 (10).
4. *Пряжников Н. С.* Мотивация трудовой деятельности: учебное пособие. Москва, 2008.
5. Психологический словарь / под ред. А. В. Петровского, М. Г. Ярошевского. Москва, 1990.
6. *Узнадзе Д. Н.* Теория установки. Москва-Воронеж. 1997.

7. *Чупина И. П., Симачкова Н. Н., Зарубина Е. В. и др.* Цифровизация технологии мотивации в HR-деятельности // Московский экономический журнал. 2021. № 2.

Александр Александрович Воронин,
кандидат военных наук,
временно исполняющий обязанности начальника
военного института (управления национальной обороной) –
заместителя начальника Военной академии
Генерального штаба Вооруженных сил
Российской Федерации

Актуальные вопросы цифровой трансформации органов военного управления

Аннотация

В работе приведен краткий анализ текущей общественно-политической обстановки, на фоне которой решаются вопросы цифровой трансформации органов военного управления Российской Федерации, с учетом принятия рядом ведущих государств мира современных концепций ведения военных действий, что вызывает необходимость кардинального сокращения времени на принятие решений, особенно в кризисных ситуациях. Акцентируется внимание на таких факторах, как ограниченность ресурсов и времени на подготовку обороны. Рассмотрены вопросы межведомственного взаимодействия и кадрового обеспечения при решении задач обеспечения военной безопасности. Приведен краткий обзор структуры и функциональных возможностей Национального центра управления обороной Российской Федерации как организационно-технологической основы цифровой трансформации системы военного управления.

Ключевые слова и словосочетания: *государственное управление; военное управление; Министерство обороны; цифровая трансформация; органы военного управления; межведомственное взаимодействие.*

Цифровая трансформация органов военного управления проводится в сложной военно-политической обстановке и в условиях проведения:

- специальной военной операции на территории Украины (с 24 февраля 2022 г.);
- частичной мобилизации в Российской Федерации (с 21 сентября 2022 г.);

– образования четырех новых субъектов Российской Федерации (Херсонской, Запорожской областей, Луганской и Донецкой народных республик), как результат проведенного в сентябре референдума о вхождении в состав Российской Федерации.

Страны НАТО и их союзники в настоящее время форсировано реализуют курс на дестабилизацию системы международной безопасности и сотрудничества, являясь источником многочисленных вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации.

К ним относятся:

– увеличение состава стран НАТО (вступление Финляндии и Швеции);

– потеря европейскими странами статуса «Нейтральной страны» за счет присоединения к санкциям против России;

– расширение военной инфраструктуры США и НАТО и приближение ее к границам России;

– развертывание глобальной системы противоракетной обороны США;

– рост количества военных учений непосредственно у границ России;

– продолжающаяся тенденция организации и проведения «цветных революций» со сменой неудобных США и странам НАТО правительств и многое другое.

Вокруг России и ее союзников проводятся агрессивные действия, направленные на создание кризисных ситуаций.

В условиях кризисной ситуации, проведения специальной военной операции на территории Украины, частичной мобилизации в государстве, постоянного нагнетания напряженности военно-политической обстановки в мире, а также ограниченных ресурсов государства и времени на подготовку обороны задача обеспечения военной безопасности является общей проблемой государственного управления Российской Федерации.

На управление обороной государства влияют множество факторов, к ним относятся: политические, экономические, военные, правовые, социальные, духовные, информационные.

Имеющаяся система политических, экономических, военных, социальных и иных мер обеспечивает решение задач по защите национальной безопасности военно-политическому руководству страны.

Взаимодействие по вопросам военной безопасности и обороны осуществляют Президент Российской Федерации и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные

органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, в рамках решения задач обеспечения обороны, где важнейшую роль играет межведомственное взаимодействие, его обеспечение основывается на постоянном совершенствовании и развитии информационно-технической основы.

Цифровая трансформация органов военного управления позволит сократить время для принятия решений, обработать большие массивы данных и эффективно решить другие управленческие задачи.

В непростых современных условиях возросли требования к эффективности управления органов военного управления как в системе Министерства обороны, так и в рамках межведомственного взаимодействия всех силовых структур для адекватного реагирования на современные угрозы военной безопасности и устойчивого развития государства.

С учетом высокого динамизма развития политических процессов в мире, принятием рядом ведущих государств современных концепций ведения военных действий с применением новейших систем поражения возникает необходимость кардинального сокращения времени на принятие оптимального решения в кризисной ситуации.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации в Министерстве обороны создан и с 1 декабря 2014 г. несет боевое дежурство в круглосуточном режиме Национальный центр управления обороной Российской Федерации (далее – НЦУО РФ).

Его созданию предшествовал глубокий анализ существующих угроз безопасности Российской Федерации и способности военной организации государства, и в первую очередь – системы управления, адекватно противостоять этим угрозам.

Аналогом НЦУО РФ предыдущих времен, ближайшей по функционалу и выполняемым задачам, является ставка Верховного Главнокомандования в 1941–1945 гг., где также сосредотачивались все рычаги управления как военной машиной, так и хозяйственной жизнью страны в интересах войны.

НЦУО РФ является органом повседневного управления Министерства обороны, осуществляющим оперативный анализ, краткосрочное прогнозирование развития обстановки, оперативную координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обороны при резком обострении обстановки, а также обеспечивающим непрерывное и оперативное управление силовой составляющей государства.



Рис. 1. Структура Национального центра управления обороной Российской Федерации

Это один из тысячи объектов в общей системе круглосуточного мониторинга обстановки на территории страны и за ее пределами, осуществляемого в рамках установленной компетенции по вопросам в области обороны страны.

НЦУО РФ в режиме реального времени непрерывно отслеживает изменения военно-политической обстановки в мире, получает полные и достоверные сведения о состоянии всех войск и воинских формирований в стране, наличии имеющихся материальных ресурсов. При постановке конкретной задачи на основе всестороннего анализа моделирует развитие ситуации и вырабатывает предложения руководству страны один или несколько вариантов гарантированного выполнения поставленной задачи.

В центре создана и эффективно функционирует современная базовая информационно-коммуникационная инфраструктура, в которой реализуются все основные достижения в области цифровых технологий.

Основу НЦУО РФ составляют три центра управления:

центр управления стратегическими ядерными силами, предназначенный для управления применением ядерного оружия по решению высшего военно-политического руководства Российской Федерации;

центр боевого управления, осуществляющий мониторинг военно-политической обстановки в мире, анализ и прогнозирование раз-

вития угроз для Российской Федерации или ее союзников. Также центр обеспечивает управление применением вооруженных сил, войск и воинских формирований, не входящих в структуру Минобороны;

центр управления повседневной деятельностью, ведущий мониторинг всех направлений деятельности военной организации государства, касающихся всестороннего обеспечения вооруженных сил. Кроме того, центр координирует деятельность федеральных органов власти по удовлетворению потребностей, не входящих в состав Минобороны других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований.

Обеспечивает работу НЦУО РФ специальный программно-аппаратный комплекс, представляющий один из самых высокопроизводительных в мире суперкомпьютеров. На основе программно-аппаратного комплекса объединяются имеющиеся информационные ресурсы всех министерств и ведомств. НЦУО РФ работает с постоянно актуализируемыми данными, имеющими оборонное значение.

Практический опыт, полученный за время функционирования НЦУО РФ, показывает необходимость оперативного реагирования на современные вызовы и угрозы, причем эта реакция должна носить опережающий характер с непосредственным внедрением всех современных научно-технических достижений, обеспечивая технологический суверенитет России и, как следствие, повышение качества и эффективности функционирования системы управления при решении задач обеспечения обороны и национальной безопасности государства.

В Минобороны Российской Федерации успешно реализуется, в том числе, используя площадку НЦУО РФ и другие центры управления, основные положения «Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 года, введенной Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации»¹.

Министром обороны С. К. Шойгу в Минобороны Российской Федерации прилагается максимум усилий по внедрению и разви-

¹ О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации (вместе с «Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года») [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 10 октября 2019 г. № 490. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тию технологий искусственного интеллекта – это является будущим в обеспечении функционирования органов военного управления.

Полученный опыт Минобороны Российской Федерации по созданию и реализации системы межведомственного информационного взаимодействия в настоящее время реализуется в совместном проекте в рамках ОДКБ «Межгосударственная система информационного взаимодействия».

В состав данной системы входят основные центры управлений государств – членов ОДКБ, при этом на территории России создан и функционирует «Центр кризисного реагирования ОДКБ», непосредственно взаимодействующий с НЦУО РФ.

Реализация данного проекта позволит повысить качество международного сотрудничества по обеспечению военной безопасности в рамках ОДКБ. К этой работе привлечены, в том числе, и ФОИВ силового блока Российской Федерации.

Необходимо признать, что при решении задач обеспечения обороны существует межведомственный барьер. В сфере управления обороной имеется и ряд проблем, которые требуют скорейшего решения: в кадровой политике; в совершенствовании нормативно-правового обеспечения в области управления обороной Российской Федерации; в информационно-аналитическом обеспечении управления обороной Российской Федерации; межведомственном взаимодействии как факторе управления обороной.

Кадровые вопросы постоянно находятся в поле зрения Министра обороны и начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации. Решение кадрового вопроса в области управления обороной страны вызывает необходимость организации дополнительной подготовки специалистов, задействованных в принятии управленческих решений различного уровня.

Насущная потребность в создании действенного механизма по реализации задач межведомственного информационного взаимодействия обусловлена следующими основными факторами:

масштабность, сложность и конфиденциальность задач, решаемых ведомствами в интересах обороны государства; значительное число участников взаимодействия и их неравнозначный статус;

неоднородность внешних условий, в которых приходится решать задачи участникам взаимодействия;

объем и специфика используемых информационных ресурсов, а также разнообразие методов, способов, средств взаимодействия.

В качестве основного инструмента данного механизма Военной академией Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – Академией) разработан проект «Федеральной

политики межведомственного информационного взаимодействия военной организации государства».

Представляется, что наличие и практическая реализация такой федеральной политики позволит комплексно решить проблему межведомственного информационного взаимодействия в интересах обороны государства.

Это должен быть фундаментальный документ, предназначенный для системной организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, законодательной и судебной власти в ходе решения практических задач в области обороны.

Академия находится в центре системы военного образования, военной науки и непосредственно участвует в реализации внедрения новых цифровых технологий для обеспечения в ней образовательной среды. В этом направлении в Академии проводится большая работа по подготовке должностных лиц органов государственного и военного управления.

В образовательной организации успешно осуществляется подготовка руководителей федеральных органов государственной и исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций, руководящего состава центров боевого управления и управления повседневной деятельностью, обучение служащих ФОИВ, подготовка руководителей органов государственной власти и организаций.

Кроме того, результаты научных исследований Академии позволили определить необходимые направления по совершенствованию межведомственного информационного взаимодействия, к ним относятся:

- унификация и гармонизация нормативно-правовой базы, включая информационное и лингвистическое обеспечение информационных процессов взаимодействия;

- внедрение методов и способов агрегации совместно используемых информационных ресурсов, компетентного защищенного доступа к ним;

- разработка процедур поддержания информационного соответствия между документальными и фактографическими базами данных и иными массивами данных;

- развитие информационной инфраструктуры, обеспечивающей прозрачный компетентный защищенный доступ к распределенным и удаленным информационным ресурсам, а также оперативный обмен этими ресурсами.

Алан Шотаевич Габараев,
кандидат политических наук,
ведущий научный сотрудник отдела по исследованию стратеги-
ческих проблем управления
научного-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: Gabiron@mail.ru

Цифровое стратегическое планирование как способ повышения эффективности управления в системе МВД России

Аннотация

Статья посвящена анализу организационно-правового обеспечения цифровизации (информатизации, автоматизации) деятельности МВД России по разработке, подготовке и реализации документов стратегического планирования в правоохранительной деятельности обеспечения общественной безопасности. Кроме того, обосновывается, что предметная сфера профессиональной деятельности – стратегическое планирование в правоохранительной сфере – представляет собой подсистему государственного управления, призванную обеспечить социальную безопасность личности, общества, государства в экономической, политической, социально-бытовой и культурно-духовной сферах жизнедеятельности. В результате обеспечение всех уровней безопасности (личности, общества, государства), консолидация совокупного правоохранительного потенциала общества и государства, участвующего в правоохранительной деятельности и обеспечении общественной безопасности, становятся одной из главных задач стратегического управления в деятельности органов внутренних дел.

Автор резюмирует, что цифровизация деятельности МВД России в разработке, корректировке и реализации документов стратегического планирования позволит существенно повысить эффективность правоохранительной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности.

Ключевые слова и словосочетания: стратегическое планирование; МВД России; информационные технологии; государственное управление; цифровая полиция.

Одним из эффективных и приоритетных аспектов развития современного государственного управления в Российской Федерации является стратегическое планирование.

Важным этапом развития системы стратегического планирования стало утверждение Указом Президента Российской Федерации в 2021 г. основ государственной политики в сфере стратегического планирования. По мнению законодателя, государственная политика в сфере стратегического планирования представляет собой комплекс согласованных мер, направленных на определение долгосрочных целей социально-экономической сферы государства и обеспечения национальной безопасности, стратегических национальных приоритетов, путей, способов и методов их достижения, на прогнозирование рисков социально-экономического развития и угроз национальной безопасности, на совершенствование стратегического планирования¹.

В числе основных направлений государственной политики в сфере стратегического планирования указывается перманентность процесса (цикла) разработки, реализации и корректировки документов стратегического планирования; внедрение передовых методов прогнозной деятельности, моделирования и планирования, балансовых расчетов и информационных технологий.

Результаты активного внедрения цифровых технологий в различные сферы общества, в том числе государственного управления, привели к стремительным изменениям не только в области экономики, науки и образования, но и в технологическом субстрате современных передовых государств. Цифровизация трансформировала парадигму государственного управления в сторону модели «сервисного государства»². При этом, как ни парадоксально, но нередко именно государство становится триггером практического применения передовых информационных технологий, так как данные технологии помогают решить множество проблем в системе государственного управления.

Цифровизация, наряду с информатизацией, становятся неотъемлемой частью современных управленческих систем не только

¹ Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 21 июля 2020 г. № 474. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

в сфере экономики, но и безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Применение и использование в своей профессиональной деятельности инновационных научных разработок напрямую предусмотрено главным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность органов внутренних дел (ст. 11 Федерального закона «О полиции»)¹. При этом в специальной литературе отмечается не высокая степень цифровизации органов внутренних дел в настоящее время. Специалисты указывают на дефицит квалифицированных специалистов в IT-сфере [2].

Указанные тенденции задают содержательный вектор стратегического развития сопровождения правоохранительной деятельности системы МВД России.

Одной из главных задач стратегического управления в деятельности органов внутренних дел является обеспечение общественной безопасности.

Как предметная сфера профессиональной деятельности стратегическое планирование в правоохранительной сфере представляет собой подсистему государственного управления, призванную обеспечить социальную безопасность личности, общества, государства в экономической, политической, социально-бытовой и культурно-духовной сферах жизнедеятельности. В итоге, обеспечение всех уровней безопасности (личности, общества, государства), консолидация совокупного правоохранительного потенциала общества и государства, участвующего в правоохранительной деятельности и обеспечении общественной безопасности, становятся одной из главных задач стратегического управления в деятельности органов внутренних дел.

Общественная безопасность является одним из важных направлений обеспечения национальной безопасности, поэтому противодействие преступности, охрана общественного порядка и безопасности как одно из социально значимых направлений деятельности государства не менее чем другие сферы жизнедеятельности общества нуждается в стратегическом планировании, благодаря чему правоохранительная деятельность принимает форму социально организованного процесса. Именно поэтому стратегическое планирование, осуществляемое в органах внутренних дел как направление организационной деятельности выстраивается строго на основе принципов: законности, научности, системности и др. Это позволя-

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ет Министерству внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) успешно разрабатывать и реализовывать сложные, комплексные и многоаспектные документы стратегического планирования в сфере обеспечения общественной безопасности.

МВД России как участник стратегического планирования и как ответственный исполнитель документов стратегического планирования выступает организатором и координатором работы органов государственной власти по ряду документов стратегического планирования в таких областях, как обеспечение общественного порядка и противодействие преступности, государственная антинаркотическая политика и безопасность дорожного движения, противодействие экстремизму, реализация государственной миграционной политики и др., которые в полной мере соответствуют стратегическим приоритетам общественной безопасности (рис.). Кроме того, в настоящее время МВД России является участником или соисполнителем 46 документов стратегического планирования.

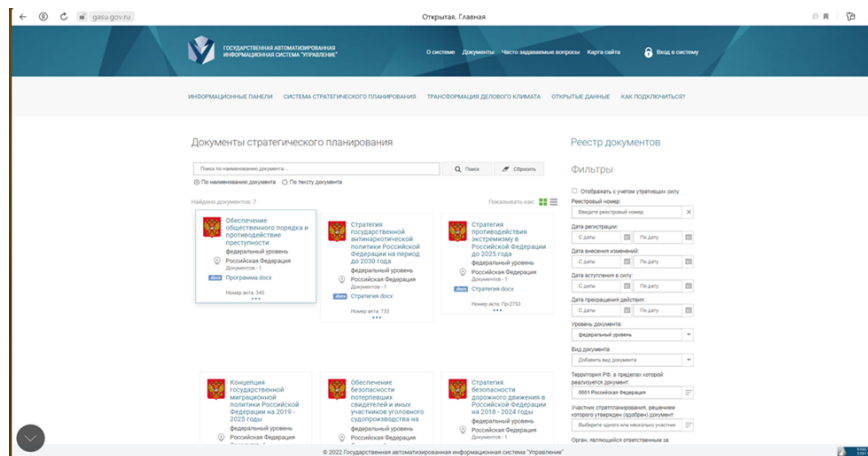


Рис. Документы стратегического планирования

В специальной литературе обращается внимание на отсутствие нормативных, организационных, управленческих документов, закрепляющих исчерпывающий перечень всех документов стратегического планирования, в которых предполагается участие МВД России: определение конкретных задач и направлений деятельности органов внутренних дел по их реализации; выделение объема полномочий, необходимых для выполнения таких задач. Это оптимизирует движение документов, носящих межведомствен-

ных характер, снижает степень риска пересечения и дублирования мероприятий, запланированных планами реализации [1, с. 10].

С целью повышения эффективности государственного управления, в 2009 г. в нашей стране была создана единая государственная автоматизированная информационная система «Управление» (далее – государственная система «Управление»), которая позволяет интегрировать и анализировать данные, находящиеся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, официальные данные государственной статистики и другие сведения, обеспечивающие принятие соответствующих управленческих решений в ходе государственного управления. Кроме того, государственная система «Управление» позволяет исключать из оборота дублирующие потоки аналитической информации и повторные запросы между государственными структурами власти.

Архитектоника информационного наполнения государственной системы «Управления» основана на технологии аккумуляции референтной информации потребителям посредством формирования технологических карт межведомственного взаимодействия.

Государственная система «Управление» позволяет мониторить исполнительскую дисциплину решений органов государственной власти Российской Федерации и местного самоуправления, выполнение и реализацию документов стратегического планирования (государственных программ Российской Федерации, приоритетных национальных проектов).

В рамках реализации национальных целей развития современного российского государства Правительством Российской Федерации была подготовлена национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», в состав которой вошли 6 федеральных проектов, в том числе «Цифровое государственное управление» и «Информационная безопасность» [3]. Пунктами 1.16, 1.17 федерального проекта «Информационная безопасность» предусмотрено создание специализированного ресурса противодействия киберпреступности, особенно в финансовой сфере, а также совершенствование уголовного законодательства в части расширения криминализации новых типов деяний, совершенных с использованием информационных технологий.

Кроме того, в рамках реализации п. 1.55 федерального проекта «Цифровое государственное управление» было запланировано создание и обеспечение функционирования единого информационного ресурса регистрационного и миграционного учета. Ответственным исполнителем по указанным пунктам является МВД России.

Мероприятия по организационно-информационному обеспечению стратегического планирования были объединены в проект «Цифровое стратегическое планирование» в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление».

Проект «Цифровое государственное планирование» (далее – Проект) направлен на создание условий для эффективного взаимодействия участников стратегического планирования на всех его уровнях с целью реализации документов стратегического планирования с постепенным переходом к системе цифрового стратегического государственного управления (от «среды данных» к «среде документов»).

В качестве основного целевого показателя (индикатора), отражающего достижение национальной цели, является достижение к 2030 г. уровня 95 % массовых социально-значимых услуг, доступных в электронном формате.

Как мы видим, стратегическое планирование как механизм государственного управления становится одним из ключевых объектов цифровизации – инструмента государственного стратегического планирования.

С целью снижения издержек государственного управления и повышения качества оказания государственных услуг в настоящее время федеральными органами исполнительной власти в пилотном виде реализуется ряд проектов с применением информационных технологий (искусственного интеллекта)¹. Таким образом, в стране идет активное создание цифровой платформы в области стратегического управления и принятия управленческих решений.

Несомненно, что цифровая экономика (информатизация и автоматизация) включает и соответствующую правоохранительную деятельность, которые будут составлять органическую модель будущей социальной системы.

Формирование единых цифровых основ деятельности будет способствовать реализации в системе МВД России документов стратегического планирования, обеспечивающих бескомпромиссную борьбу с преступностью на всех направлениях в целях надежной защиты от преступных посягательств интересов личности, общества и государства.

¹ Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 22 октября 2021 г. № 2998-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Список литературы:

1. *Латин В. О. и др.* МВД России в системе стратегического планирования Российской Федерации: научно-практическое пособие. Москва, 2022.
2. *Токарева С. Н.* Цифровизация в деятельности органов правопорядка // Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Москва, 2019. Вып. 14. Ч. 2.
3. Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс] (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7).

Борис Яковлевич Гаврилов,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры управления
органами расследования преступлений
Академия управления МВД России
E-mail: profgavrilov@yandex.ru

Светлана Владимировна Нуязина,
доцент кафедры управления
органами расследования преступлений
Академия управления МВД России
E-mail: nsv-msk@mail.ru

Роль законодательства уголовно-правового комплекса в стратегии развития МВД России

Аннотация

В статье автором подвергнуто исследованию современное состояние российского законодательства уголовно-правового комплекса с позиции его эффективности и социальной оценки в российском обществе. С этой целью исследовались такие процессуальные институты как возбуждение уголовного дела, процессуальные сроки расследования, предъявление обвинения и ряд других, а также отдельные проблемы уголовного законодательства, дана их оценка с позиции правоприменительной практики, что обусловило необходимость изложения авторского видения и в первую очередь процессуальных правил осуществления предварительного расследования.

Ключевые слова и словосочетания: *уголовный процесс; возбуждение уголовного дела; процессуальные сроки; предъявление обвинения; следователь; дознаватель; прокурор; уголовный проступок; упрощенные формы уголовного судопроизводства.*

Анализируя состояние современного законодательства уголовно-правового комплекса в борьбе с преступностью, подвигли автора утверждать о его недостаточной эффективности, поскольку количество направленных следователями органов внутренних дел в суд уголовных дел из числа возбужденных за три последних десятилетия сократилось более чем на треть (с 36 % в 1991 г. до 22 % в 2021 г.).

При этом ежегодно из числа возбужденных уголовных дел следователями органов внутренних дел приостанавливаются за не установлением лиц, подлежащих привлечению

в качестве обвиняемого, каждые три из четырех возбужденных дел (в 2020 г. на основании п.п. 1,2 и 3 ч. 6 ст. 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) было приостановлено 75,6 % уголовных дел и в 2021 г. – 74,5 %), а дознавателями по указанным основаниям приостановлено каждое второе уголовное дело (в 2021 г. приостановлено 378 835 дел (50,1 %)). Хотя в целом разновидность преступлений по уголовным делам, по которым предварительное следствие обязательно, в 2021 г. составила 56,6 %, а по делам органов дознания – всего 43,4 % [5].

Проблемой судебного разбирательства остается то, что в течение двух последних десятилетий ежегодно судами без вынесения приговора прекращается производство от 150 до 250 тыс. уголовных дел, решение по которым могло быть принято на стадии предварительного расследования, на что автор настоящей публикации неоднократно обращал внимание.

Одной из причин сложившегося положения является заформализованность и забюрократизированность уголовного судопроизводства. Наглядно это может быть подтверждено материалами расследования и судебного разбирательства уголовного дела в отношении гр-на З., который 23 августа 2015 г. в 15 час. 30 мин., будучи в состоянии опьянения, путем разбития камнем витрины стекла в присутствии проходившего мимо гр. К., несмотря на предупреждение последнего о недопустимости совершения преступления, похитил с витрины магазина три упаковки туалетной бумаги стоимостью 197 руб., но был задержан на месте. За совершенное преступление он был осужден по ч. 2 ст. 161 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) к 2 годам 5 месяцам лишения свободы. Несмотря на очевидность обстоятельств совершенного преступления, расследование и судебное разбирательство по уголовному делу осуществлялось почти 5 месяцев, в течение которых обвиняемый содержался под стражей. По уголовному делу проведена судебно-товароведческая экспертиза, затраты на которую составили более 3 тыс. руб. Содержание приговора изложено на 14 страницах¹. И таких уголовных дел в России ежегодно расследуется десятки тысяч. Изложенное отрицательно сказывается на социальной оценке правосудия и, соответственно, свидетельствует о необходимости реформирования уголовного и уголовно-процессуального законодательства, в том числе возвращения уголовного проступка и вве-

¹ Приговор Богородицкого районного суда Тульской области от 18 января 2016 г. по делу № 1-1/2016 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 9.09.2022).

дения для подобной категории уголовных дел упрощенных форм расследования при условии обеспечения прав и законных интересов участников уголовного процесса, а также основных процессуальных институтов.

Одновременно следует учитывать, что, несмотря на многочисленные судебные реформы, проводимые в последние двести лет, следственная власть и следственный уголовный процесс, как утверждает профессор А. С. Александров [1, с. 7–10], остаются весьма затратными и, как отмечено выше, малоэффективными, что не способствует организации борьбы с преступностью. В связи с этим автор предлагает отказываться от современного предварительного следствия с переходом на прокурорское дознание и тем самым создать возможность значительно упростить форму расследования преступлений. Так, в романо-германской правовой системе, где рассмотрение и судебное разбирательство по уголовному делу, когда лицо, например, задержано с похищенным на месте совершения преступления, фактически осуществляется в течение 1–2 суток.

С предложением А. С. Александрова можно было бы согласиться, если к этому была бы готова судебная система, однако в условиях России такие преобразования способны только разрушить систему предварительного расследования, без которого судебная система останется «без работы».

Говоря о несовершенстве законодательства, автор обращается к мнению профессора В. Т. Томина, который отмечал, что мир долгие эпохи мечтает о том, чтобы появилось «юридическое чудо – первый в мировой истории уголовный процесс, который бы не только декларировал, но и реально обеспечивал неотвратимость ответственности» [14, с. 112]. Понятно, что подобная цель просто недостижима.

Среди причин снижения эффективности уголовного судопроизводства следует указать на внесенные за 20 лет действия УПК РФ в него изменения почти 300-ми федеральными законами, часть из которых носила несистемный характер, а отдельные из них представляли собой контрреформы (например, изменение процессуальных правил изложения доказательств в обвинительном заключении, расширение перечня судебных стадий для возвращения уголовного дела прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ и ряд других) [2, с. 74–82].

Одновременно, говоря о внесенных в УПК РФ многочисленных изменениях, следует указать, что абсолютное большинство из них было обусловлено следующим:

- они явились результатом введения вновь или совершенствования ряда институтов действующего УПК РФ. Так, Федеральным

законом от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ¹ следователи были из состава прокуратуры с последующим образованием Следственного комитета Российской Федерации, а для реализации данных изменений законодатель передал руководителю следственного органа полномочия по процессуальному руководству следователями с одновременным сохранением за прокурором надзорной функции за их деятельностью. Далее, законодателем в УПК РФ в качестве участников уголовного процесса были введены начальник подразделения дознания и начальник органа дознания, а также включен институт досудебного соглашения о сотрудничестве. Существенные изменения в УПК РФ были внесены Федеральным законом от 4 марта 2013 г. № 23-ФЗ² (далее – ФЗ № 23), которым значительно расширен перечень следственных и иных процессуальных действий, осуществляемых в ходе проверки сообщения о преступлении; в досудебное производство введены сокращенная форма дознания, а Федеральным законом от 30 апреля 2010 г. № 69-ФЗ³, в связи с необходимостью реализации решений Европейского Суда по правам человека по делу «Бурдов» и «Бурдов 2» против Российской Федерации» в УПК РФ включена норма-принцип – ст. 61 УПК РФ «Разумный срок уголовного судопроизводства», в которую в последующие годы были внесены изменения еще пятью федеральными законами с целью уточнения момента исчисления разумных сроков и ряд других нововведений;

- отдельные нормы УПК РФ сегодня содержат положения УПК РСФСР 1922 и 1960 гг., не отвечающие современным потребностям;

- ряд норм принятого УПК РФ, как отмечено выше, явились результатом компромисса между представителями правоохранительных органов, с одной стороны, научного сообщества совместно с законодателем, с другой стороны. К ним следует отнести переходные положения, предусматривающие сохранение за прокурором до

¹ О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О внесении изменений в статьи 62 и 303 Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 4 марта 2013 г. № 23-ФЗ // СЗ РФ. 2013. № 9. Ст. 875.

³ О компенсации за нарушение права на разумный срок судопроизводства или права на исполнение судебного акта в разумный срок: Федеральный закон от 30 апреля 2010 г. № 69-ФЗ // СЗ РФ. 2010. № 18. Ст. 2145.

1 января 2004 г.¹ права санкционирования следственных действий, ограничивающих конституционные права граждан, а также продления срока содержания подозреваемых, обвиняемых под стражей². Последнее послужило для Конституционного Суда Российской Федерации основанием для принятия Постановления от 14 марта 2002 г. № 6-П³ о признании не соответствующим Конституции Российской Федерации положений уголовно-процессуального закона о санкционировании прокурором заключения подозреваемого, обвиняемого под стражу, что обусловило внесение в УПК РФ еще до вступления его в действие первых изменений⁴.

С учетом этого, авторская точка зрения заключается в обсуждении в научном сообществе и среди правоприменителей с последующим доведением до законодателя конкретных предложений, предусматривающих пересмотр отдельных процессуальных институтов. Эти изменения, по нашему мнению, должны быть направлены на следующее:

- пересмотр положений ст. 162 УПК РФ о двухмесячном сроке предварительного следствия и возможности его продления фактически без ограничений (в пределах срока давности привлечения к уголовной ответственности) в силу их противоречия норме-принципу (ст. 6¹ УПК РФ) о разумном сроке уголовного судопроизводства, который, исходя из содержания постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 марта 2016 г. №11-П, не должен превышать по уголовным делам четырех лет. Более того, норма о двухмесячном сроке предварительного следствия «пришла» из УПК РСФСР 1922 г.;

- увеличение первоначального (двухмесячного) срока содержания обвиняемого под стражей, в который, исходя из содержания ч. 1 и ч. 1¹ ст. 221 УПК РФ, входят от 10 до 30 суток для утверждения про-

¹ О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 177-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52. Ч. 1. Ст. 4924.

² О внесении изменения в статью 97 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР (утратил силу): Федеральный закон от 29 декабря 2001 г. № 183-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 53. Ст. 5019.

³ По делу о проверке конституционности статей 90, 96, 122 и 216 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобами граждан С. С. Мартынова и С. В. Пустовалов [Электронный ресурс]: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 марта 2002 г. № 6-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29 мая 2002 г. № 58-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2027.

курором обвинительного заключения или принятия иного решения по поступившему к нему уголовному делу (вместо 5 суток по УПК РФ в редакции 2001 г.) и еще 14 суток для принятия судом (судьей) соответствующего решения в порядке ч. 1 ст. 227 УПК РФ. В Италии, Испании, Франции и большинстве других европейских государств первоначальный срок ареста по судебному решению составляет до шести месяцев с возможностью его сокращения по обращению прокурора или стороны защиты;

- исключение из УПК РФ института предъявления обвинения, нормы которого на протяжении десятилетий обеспечивали реализацию права обвиняемого на защиту путем допуска защитника к участию в уголовном деле именно с момента предъявления обвинения. В связи с этим следует учитывать, что с принятием вышеуказанного ФЗ № 23 участие адвоката-защитника предусмотрено уже с момента проверки в отношении лица сообщения о преступлении. Более того, сегодня фактически нивелированы различия в правовом статусе подозреваемого (ст. 46 УПК РФ) и обвиняемого (ст. 47 УПК РФ), кроме этапа окончания расследования уголовного дела. Среди аргументов и то, что в суд за период действия УПК РФ направлено более 5 млн уголовных дел, расследованных в форме дознания, без «классического» предъявления обвинения. Не предусматривали данного института и нормы Устава уголовного судопроизводства 1864 г. [6]. В большинстве государств Европы, а сегодня и в ряде государств бывшего постсоветского пространства, данный институт отсутствует, поскольку с позиции Европейского Суда по правам человека обвинение – это есть обоснованное подозрение¹;

- введение взамен сокращенного дознания протокольной формы предварительного расследования в течение 48 часов в отношении конкретного лица при его задержании с «поличным» (как это приведено выше в отношении осужденного З.) и признании им факта совершения преступного деяния. Данная форма расследования, по мнению автора, не должна предусматривать процедуру возбуждения уголовного дела. Кроме того, предлагается законодательным путем ограничить перечень обязательных следственных действий при производстве дознания в протокольной форме допросом подозреваемого в совершении преступления лица, а также потерпевшего. Закон должен предусматривать обязательное задержание такого лица по основаниям, предусмотренным ст. 91–92 УПК РФ на срок до 48 часов, в течение которых расследование должно

¹ Экле (Eckle) против Федеративной Республики Германии: решение от 15 июля 1982 г. жалоба № 8130/78 // Европейский Суд по правам человека. Избранные решения: в 2 т. Москва, 2000.

быть завершено. При поступлении уголовного дела в суд, с учетом положений п. 3 ч. 7 ст. 108 УПК РФ, суд продлевает срок задержания до 72 часов, в течение которых осуществляется судебное разбирательство.

В числе наиболее актуальных проблем, связанных с совершением досудебного производства, автор видит следующие:

- с одной стороны, не вызывает сомнений обоснованность реформирования Федеральным законом от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ досудебного производства [4], о чем свидетельствуют приведенные ниже статистические данные о результатах следственной работы, позволяющие сделать вывод о более высоком:

а) уровне процессуального контроля (табл. 1);

Таблица 1

Количество оправданных судом лиц

Период	Число оправданных судом лиц, в том числе на 1 000 обвиняемых по направленным в суд делам, из них незаконно, необоснованно содержащихся под стражей			
	Следователи МВД	Из них содержалось под стражей	Следователи прокуратуры и СК РФ	Из них содержалось под стражей
2006	1 372–2,0	524	1 885–18,0	954
2013	509–1,3	250	654–5,8	411
2021	371–1,2	101	630–6,5	241

б) усилении надзорной деятельности прокурора к качеству расследования, что обеспечило многократное сокращение количества уголовных дел, возвращенных судом прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ (табл. 2).

Таблица 2

Количество возвращенных уголовных дел прокурором, судом

Период	Возвращено прокурором уголовных дел для дополнительного расследования				Возвращено уголовных дел судом для расследования и прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ	
	Следователям МВД	Удельный вес (в %)	Следователям прокуратуры и СК РФ	Удельный вес (в %)	Всем органам расследования	В том числе следователям/уд.вес (в %)

1999	21 249	2,7	1 102	1,4	41 340	34 209 – 4,0 %
2006	18 373	3,3	1 286	0,8	35 930	–
2021	17 507	6,0	1 847	2,1	6 315	4 518 – 1,2 %

• с другой стороны, необходимость исключения из УПК РФ стадии возбуждения уголовного дела, наличие которой повлекло за собой двукратное (на 1,45 млн) на протяжении последних 15-ти лет снижение количества возбужденных уголовных дел и увеличение за этот период на 2,3 млн (в 2015 г.) количества «отказных» материалов при фактической неизменности числа зарегистрированных сообщений о преступлениях [3] (табл. 3).

Таблица 3

Количество зарегистрированных сообщений, возбужденных уголовных дел и «отказных» материалов

	2006	2015	2017	2019	2020	2021
Зарегистрировано сообщений о преступлениях (млн)	10,7	12,2	10,3	9,9	9,3	9,3
Возбуждено уголовных дел (млн)	3,3	1,89	1,78	1,7	1,7	1,68
В том числе удельный вес к числу сообщений о преступлениях (в %)	30,8	15,5	16,8	17,1	18,4	18,1
Количество «отказных» материалов (млн)	4,5	6,8	6,3	6,0	5,5	5,7

Исключение ст. 146 и 148 УПК РФ обусловлено и складывающейся с учетом решений Конституционного Суда Российской Федерации¹ и позиции Верховного Суда Российской Федерации

¹ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Лазарянца Андрея Эммануиловича на нарушение его конституционных прав статьями 241 и 242 Уголовного кодекса Российской Федерации, частью первой статьи 46, статьями 57, 80, частью первой статьи 108, статьями 171, 172 и 195 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс]: Определение Конституционного Суда Рос.

[9] судебно-следственной практикой возбуждения уголовных дел, которая противоречит многолетней практике расследования и правовому содержанию остающейся неизменной на протяжении 60 лет норме о возбуждении уголовного дела.

Относительно возвращения прокурору полномочий по возбуждению уголовного дела. Для разрешения этой проблемы необходимо, по мнению автора, изменить редакцию п. 4 ч. 1 ст. 140 УПК РФ, установив, что «по постановлению прокурора о направлении материалов в орган расследования для решения вопроса об уголовном преследовании следователь, дознаватель незамедлительно (в течение 24 часов) возбуждает уголовное дело за исключением случаев, препятствующих началу его производства». Такие случаи предусмотрены п. 3, 5, 6 ч. 1 ст. 24 УПК РФ и п. 3–6 ч. 1 ст. 27 УПК РФ.

В качестве самостоятельного прокуратурой выдвигается требование о возвращении прокурору полномочий по согласованию обращений следователей в суд о заключении подозреваемых, обвиняемых под стражу, поскольку передача этой функции руководителю следственного органа повлекла, по мнению прокуратуры, рост нарушений законности. По мнению автора, о необоснованности этих требований можно судить через приведенные статистические данные о числе заключенных под стражу граждан (табл. 4).

Таблица 4

**Сведения о числе заключенных под стражу подозреваемых, обвиняемых по ходатайствам следователя, дознавателя
(за 2005–2008 гг., 2016–2021 гг.)**

	2005	2007	2008	2016	2019	2020	2021
Следователи прокуратуры	52 026	—	—	—	—	—	—
Следователи при прокуратуре	—	39 586	36 112	—	—	—	—
Следователи СК РФ	—	—	—	23 613	19 409	18 938	—
Следователи ОВД	141 174	128 709	122 671	75 422	60 118	53 185	—
Дознаватели ОВД	28 889	21 666	16 922	6 796	4 902	4 043	—

Предложения автора по совершенствованию современного досудебного производства поддерживаются в российском научном сообществе и среди практикующих юристов. Задача сегодня состоит в разработке такой доктрины досудебного производства, которая будет реально отражать произошедшие в социально-политической, экономической и правовой жизни российского государства изменения, чему в значительной мере препятствует устоявшийся в нашем сознании стереотип незыблемости вышеназванных процессуальных институтов.

Комментируя реформы в сфере уголовного законодательства от 3 июля 2016 г. в части декриминализации краж чужого имущества без квалифицирующих признаков с размером ущерба до 2 500 руб. (ч. 1 ст. 158 УК РФ), части побоев (ст. 116 УК РФ), фактов уклонения от уплаты алиментов (ст. 157 УК РФ), Председатель Верховного Суда Российской Федерации В. М. Лебедев отметил, что данные уголовно-правовые новеллы требуют законодательного продолжения. Поэтому в УК РФ предлагается ввести «уголовно-наказуемый проступок», который является новым элементом в российской уголовно-правовой политике [7].

Данное обстоятельство, по мнению автора, следует учитывать и законодателю в случае реализации представленного А. Л. Кудриным 5 апреля 2017 г. на парламентских слушаниях в Совете Федерации Российской Федерации проекта «Дорожной карты (2017–2025 гг.) совершенствования уголовной политики» [11]. При ее разработке следует учитывать, что в уголовном законодательстве сегодня в избытке присутствуют уголовно-правовые запреты, негативным последствием этого является то, что в России количество лиц, которые отбывают наказание в виде лишения свободы, на 100 тыс. населения составляет 630 чел., в то время как в Скандинавских странах это число равно 88, в Италии – 78 чел., во Франции – 100 чел., Испании – 126 чел. и т. д. [12].

На необходимость возвращения в уголовный закон уголовного проступка указывают С. В. Максимов [10], Е. В. Рогова и др., а также практикующие юристы (Б. Я. Гаврилов и др.), предлагающие в своих публикациях дифференцировать уголовно-наказуемые деяния в зависимости от их тяжести путем градации на преступления и уголовные проступки.

Вместе с тем существуют и иные точки зрения. Например, профессор Л. В. Головкин обосновывает позицию об отсутствии в России должных правовых оснований для этих изменений [8]. Аналогичную точку зрения высказывает и А. А. Толкаченко (заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации (в отстав-

ке), отмечая, что «в современных условиях введение уголовного проступка ... и судопроизводство по нему не способны сами по себе оказать принципиального влияния на уголовную политику» [13].

Появление сегодня уголовного проступка в законодательстве уголовно-правового комплекса призвано соответствовать политике России о гуманизации не только уголовного закона, но и уголовно-процессуального, поскольку для их расследования и должна применяться протокольная форма расследования и, соответственно, отвечать требованиям социально-ориентированного государства о либерализации уголовной ответственности, в том числе снижении «уровня уголовной репрессии».

Необходимость возвращения в современное российское законодательство уголовного проступка автор аргументирует, во-первых, высоким уровнем показателя осужденных лиц (так, в 1992–2001 гг. ежегодно в суд направлялись уголовные дела в отношении более 1,5 млн граждан, к 2008 г. их число уменьшилось до 1,2 млн чел. и за 2021 г. их число, хотя и сократилось до 723,6 тыс. чел, однако криминализация общества остается значительной (табл. 5).

Таблица 5

Сведения о числе граждан, привлеченных к уголовной ответственности

Период	1999	2008	2010	2013	2014	2015	2019	2020	2021
Число обвиняемых (тыс.)	1 553,0	1 210,0	999,5	881,5	859,5	884,6	789,0	739,0	723,6

С учетом предложенного в октябре 2020 г. Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с введением понятия уголовного проступка», которым предусмотрен перевод более чем 100 составов преступлений, включая 22 вида преступлений экономической направленности, в уголовные проступки, чем, соответ-

ственно, в значительной мере будет снижен в отношении российских граждан уровень уголовной репрессии. Дело за российским законодателем.

Список литературы:

1. Александров А. С. О доктринальной модели уголовно-процессуального доказательственного права России // Вестник Нижегородской правовой академии. 2015. № 5 (5).

2. Божьев В. П., Гаврилов Б. Я. Концепция совершенствования досудебного производства в XXI веке: мнение науки и практика // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2017. № 2 (38).

3. Божьев В. П., Гаврилов Б. Я. Соответствует ли отказ в возбуждении уголовного дела идеологии современной уголовно-правовой политики России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2018. № 2 (78).

4. Гаврилов Б. Я. Доктрина досудебного производства: настоящее и будущее // Российская юстиция. № 1. 2018.

5. Гаврилов Б. Я. Отвечает ли современное досудебное производство реалиям борьбы с преступностью? // Академическая мысль. 2019. № 3 (8).

6. Гаврилов Б. Я. Современное досудебное производство: видение ученого и практика // Актуальные вопросы производства предварительного следствия: теория и практика: сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 2019.

7. Глава Верховного суда: Предлагаем внести в закон понятие «уголовный проступок» [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2020/10/13/glava-verhovnogo-suda-predlagaem-vnesti-v-zakonponiatie-ugolovnyj-prostupok.html> (дата обращения: 13.09.2022).

8. Головкин Л. В. Законопроект об уголовном проступке: мнимые замыслы и реальная подоплека // Закон. 2018. № 1.

9. Кожокаръ В. В. Возбуждение уголовного дела: правовая позиция Конституционного Суда и Верховного Суда Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2015. № 1.

10. Максимов С. В. УК на перепутье. Стоит ли форсировать работу над новым кодексом [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2011/06/07/uk.html> (дата обращения: 13.09.2022).

11. Парламентские слушания по вопросам развития уголовного законодательства [Электронный ресурс]. URL: <http://>

council.gov.ru/events/main_themes/79098/ (дата обращения: 13.09.2022).

12. *Радченко В. И.* Как исправить тюрьму // Российская газета. 2009. № 4998.

13. *Толкаченко А. А.* К обсуждению проекта федерального закона в связи с введением понятия уголовного проступка, или чем может помочь Постановление Пленума ВС РФ от 31.10.17 № 42 // Закон. 2018. № 1.

14. *Томин В. Т.* Уголовное судопроизводство: революция продолжается. Горький, 1989.

Виталий Сергеевич Галецкий,
кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник
отдела по исследованию стратегических
проблем управления научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: galetsky@yandex.ru

**О некоторых аспектах применения информационных
коммуникационных технологий при расследовании
преступлений, предусмотренных
статьями 173¹ и 173² УК РФ**

Аннотация

В настоящей статье рассмотрены вопросы использования правоохранительными органами информационных коммуникационных технологий для раскрытия и расследования преступлений, совершенных по фактам незаконного образования юридических лиц. Представлены статистические сведения, характеризующие современное состояние и основные тенденции рассматриваемых преступлений. Проанализированы проблемы, возникающие в ходе расследования незаконного образования юридических лиц, и сформулированы практические рекомендации по использованию возможностей современных информационных технологий, направленные на повышение эффективности расследования преступлений рассматриваемой категории.

Ключевые слова и словосочетания: *расследование преступлений; незаконное образование юридического лица; «фирма-однодневка»; информационно-коммуникационные технологии.*

К настоящему времени в России сложилась устойчивая криминальная практика задействования «фирм-однодневок» при подготовке и совершении широкого круга противоправных деяний. Незаконно образованные юридические лица используют с целью уклонения от уплаты налогов, незаконной банковской деятельности, легализации преступных доходов, хищения бюджетных средств, неправомерного возмещения налога на добавленную стоимость, контрабанды стратегически важных товаров и ресурсов, мошенни-

чества в сфере предпринимательской деятельности, совершения валютных операций и уклонения от репатриации денежных средств, а также сокрытия преступлений коррупционной направленности. Кроме того, череда искусственно созданных фиктивных организаций позволяет законспирировано осуществлять подготовку к совершению особо тяжких преступлений, в том числе террористических актов, например, таких как совершенный 8 октября 2022 г. – подорыв около 250 метров шоссе на полотне автомобильной части Крымского моста. Согласно данным, представленным ФСБ России и опубликованным в средствах массовой информации, в организации маршрутов грузовиков, используемых при теракте, были задействованы «фирмы-однодневки» из разных стран [4].

Согласно статистическим данным Федеральной налоговой службы Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2022 г. в России в Едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) (кроме юридических лиц, прекративших свою деятельность) содержатся записи о 3 274 285 юридических лицах (за аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 3 436 556). За пять лет количество зарегистрированных юридических лиц сократилось на 28,1 % (в 2016 г. – 4 553 818) [5]. В период с 1 января 2021 г. по 1 января 2022 г. зарегистрированы 241 280 юридических лиц (за 2020 г. – 233 056, за 2019 г. – 305 789). При этом прекратили свое существование 405 578 юридических лиц (в 2020 г. – 233 056, в 2019 г. – 667 441), из них в отношении 231 946 на основании сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ, внесена запись о недостоверности. При этом как уголовно-наказуемые деяния, предусмотренные ст. 173.1 и 173.2 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), квалифицируются только малая часть указанных деяний.

Так, за 12 месяцев 2021 г. правоохрнительными органами зарегистрировано 6 533 преступления, предусмотренные ст. 173.1 УК РФ (+12,5% – 2021 г.), по которым выявлено 992 лица их совершивших (+28,8 % – 2021 г.), и 6 434 преступления, предусмотренные ст. 173.2 УК РФ (+8,3% – 2021 г.), по которым выявлено 4 662 лица их совершивших (+10,4% – 2021 г.) [6]. Анализ уголовных дел, возбужденных по ст. 173.1, 173.2 УК РФ, и данных статистической отчетности показал, что значительная часть преступлений указанной категории приостанавливается по п. 1 ч. 1 ст. 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) из-за неустановления лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности. Производство по каждому второму преступлению прекращается, в связи с истечением сро-

ков давности уголовного преследования по основанию, предусмотренному п. 3 ч. 1 ст. 24 УПК РФ. Приведенные сведения официальной статистики подтверждают сложившуюся за последние годы (более пяти лет) тенденцию к выявлению правоохранительными органами, расследованию и направлению в суд уголовных дел о преступлениях, совершенных подставными лицами, зарегистрировавшими на свое имя фиктивное юридическое лицо, которые, как правило, идут на контакт со следователями и оперативными работниками и сами сообщают необходимые сведения о совершенном преступлении, признают вину и стремятся загладить вред от своих преступных действий, в связи с чем почти каждое четвертое уголовное дело направлено в суд в порядке ч. 2 ст. 446.2 УПК РФ. В то время как преступная деятельность «профессиональных регистраторов», обеспечивающих криминальный спрос на «фирмы-однодневки», нередко остается не только за рамками расследования, но и даже формального учета сообщений о преступлениях.

Вопросы расследования преступлений рассматриваемой категории исследовали такие авторы как А. В. Варданян, В. О. Лапин, К. П. Милянова, Н. А. Назырова, О. А. Науменко и другие. На ведомственном уровне разработаны и внедрены методические рекомендации, проводится анализ правоприменительной практики [1].

Однако практика расследования фактов незаконного образования юридических лиц свидетельствует о возникновении новых проблемных вопросов, прежде всего, обусловленных виртуализацией общественных отношений в целом, а также использованием дистанционных способов совершения данных преступлений (поиск и общение с подставным лицом посредством сети Интернет, мессенджеров или телефонной связи (без визуального контакта); предоставление документов в регистрирующий орган через личный кабинет на сайте ФНС России или портал Госуслуг в форме электронных документов.

Данная модификация способов совершения рассматриваемых преступлений вызывает потребность внесения изменений в тактику расследования и раскрытия преступлений, обязывает сотрудников правоохранительных органов разрабатывать и внедрять в свою деятельность новые методы работы в сложившихся обстоятельствах, активно применять имеющиеся возможности информационных коммуникационных технологий и работать над расширением арсенала таких возможностей.

Под информационными коммуникационными технологиями для настоящего исследования примем определение, данное

Е. И. Бобровой: «...использование вычислительной техники и телекоммуникационных средств для реализации информационных процессов с целью оперативной и эффективной работы с информацией на законных основаниях» [2, с. 55]. Применительно к расследованию преступлений, предусмотренных статьями 173.1 и 173.2 УК РФ, потенциал применения информационных коммуникационных технологий нами условно разделен на три основные группы:

1. Технологии, позволяющие сократить сроки расследования указанных преступлений;

2. Технологии получения нового знания о совершенном преступлении, которое в дальнейшем может быть положено в основу доказания по конкретному уголовному делу;

3. Технологии, которые способны анализировать большой объем оперативно и криминалистически значимой информации, выявлять скрытые связи, серийность, прогнозировать перспективы раскрытия преступлений.

Переходя к рассмотрению технологий, отнесенных нами к первой группе, следует отметить, что длительность производства предварительного следствия по данной категории уголовных дел связана с их многоэпизодностью, необходимостью установления большого количества номинальных лиц, изъятию, осмотру и анализу значительного объема учредительных и иных документов, выполнением следственных действий на территории нескольких субъектов Российской Федерации и др.

Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 501-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»¹, в УПК РФ введена ст. 189.1, предусматривающая возможность проведения допроса, очной ставки, опознания путем использования систем видеоконференцсвязи по правилам, предусмотренным гл. 26, ст. 164, 166–170, 189.1 УПК РФ. Перечисленные в данной статье следственные действия сотрудники органов внутренних дел могут технически осуществить при помощи ведомственной системы видеоконференцсвязи «СВКС-м» сервиса единой информационной среды для всех территориальных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации (далее – ИСОД МВД России) и при соблюдении всех необходимых процессуальных условий, что позволит снизить временные и иные сопутствующие

¹ О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 501-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

щие расследованию затраты (согласование служебных командировок, расходы на дорогу и проживание сотрудников и т. д.).

Также сокращает сроки расследования уголовных дел направление различных запросов и поручений следователя о производстве отдельных следственных действий (оперативно-розыскных мероприятий) при помощи сервиса электронного документооборота ИСОД МВД России.

Отметим, что в условиях благоприятной обстановки использование сервисов единой информационной среды ИСОД МВД России при расследовании преступлений, предусмотренных ст. 173.1 и 173.2 УК РФ, позволит существенно сократить сроки следствия, приблизив их к установленным УПК РФ двум месяцам и минимизировать количество уголовных дел, прекращенных в связи с истечением срока давности привлечения к уголовной ответственности, без проведения всех необходимых следственных и оперативно-розыскных мероприятий.

В тех случаях, когда предварительное следствие по уголовным делам рассматриваемой категории сталкивается с проблемой непризнания подозреваемыми (обвиняемыми) своей вины в незаконном образовании организаций, у следователей и оперативных сотрудников возникает потребность в установлении обстоятельств совершенных преступлений и сборе доказательств, преодолевая противодействие стороны защиты.

Учитывая, что для регистрации «фирм-однодневок», злоумышленники все чаще вступают в договорные отношения (электронная цифровая подпись), дистанционно обмениваются информацией между соучастниками преступления, а также жертвами преступления (электронная переписка в мессенджерах, сети Интернет), использование возможностей информационно-коммуникационных технологий позволяет следствию получать объективизированную криминалистически значимую следовую информацию, основанную на точных машинных данных, без искаженного психического восприятия очевидцем.

Современные системы определяют конкретного пользователя, идентифицируют его и позволяют отсеять тех, кто не должен получить доступ к определенным данным и услугам. Системы идентификации позволяют установить конкретного пользователя IP и MAC адреса [3], применявшихся устройств, дату и время, доступа, то есть фактически установить обстоятельства, подлежащие впоследствии доказыванию.

Развитие ведомственных информационно-коммуникационных технологий предоставит следователям и оперативным работникам

преимущества коммуникационного и удаленного доступа к информационным ресурсам, оснатив их автоматизированными рабочими местами и позволив использовать в раскрытии и расследовании преступлений, в том числе предусмотренных ст. 173.1 и 173.2 УК РФ, автоматизированные информационно-справочные системы.

Первые шаги в данном направлении были предприняты при интеграции разных видов криминалистических и оперативных учетов в единую информационную систему для повышения эффективности обращения сотрудников правоохранительных органов за оперативно-справочной и оперативно-розыскной информацией.

В последние годы широкое развитие получило создание алгоритмов машинного обучения – искусственного интеллекта. Так, ФКУ «ГИАЦ МВД России» разрабатывается интеллектуальная модель прогнозирования, основанная на одном из указанных алгоритмов (ИМП «Виктория»). Данная модель способна, анализируя массивы данных, загруженных в единую информационную среду МВД России, осуществлять:

- расширенный поиск по уголовным делам;
- поиск преступлений в различных регионах, схожих по признакам (серийные преступления), выявлять уголовные дела, возбужденные по одному и тому же факту;
- просмотр статистики прогнозирования раскрываемости преступлений в рамках отдельного региона;
- просмотр статистики прогнозирования раскрываемости преступлений в рамках отдельного региона.

Посредством использования вышеописанной интеллектуальной модели станет возможным выявлять при расследовании преступлений о фактах незаконно образования юридических лиц уголовные дела, имеющие наибольшую перспективу раскрытия, а также подразделения органов внутренних дел, имеющие схожие исходные данные о зарегистрированных преступлениях указанной категории; проводить ревизию нераскрытых преступлений, в том числе преступлений прошлых лет.

Кроме того, положительное влияние на повышение эффективности работы по выявлению лиц, выступающих в качестве профессиональных регистраторов, и сбору максимально возможной информации, позволяющей установить их личности, оказало бы создание в ИСОД МВД России интегрированной базы данных по аналогии с базой «Дистанционное мошенничество», в которой могло бы осуществляться системное обобщение информации (о приметах лиц, автомобилях, местах встреч, используемых средствах мобильной связи, об электронной почте, реквизитах бан-

ковских карт, IP-адресов, с которых осуществлялось направление заявлений о регистрации либо дистанционное управление расчетным счетом вновь созданной организации; об адресах офисов и др. данные), получаемой при расследовании уголовных дел по ст.173.1, 173.2 УК РФ.

В завершении отметим, что использование информационных коммуникационных технологий при расследовании преступлений, предусмотренных ст. 173.1 и 173.2 УК РФ, на наш взгляд, наиболее эффективно по трем основным направлениям: для сокращения сроков расследования; улучшения качества предварительного следствия; анализа оперативно и криминалистически значимой информации, выявления скрытых связей, серийности, прогнозирования перспективы раскрытия преступлений. Повсеместное внедрение в МВД России единой информационной системы и оснащение сотрудников автоматизированными рабочими местами позволит сделать переход к цифровой трансформации труда следователей и сотрудников уголовного розыска, в частности, специализирующихся на раскрытии и расследовании указанных преступлений. Учет рассмотренных нами особенностей использования информационных технологий, а также предложенные рекомендации помогут сотрудникам правоохранительных органов эффективно организовать процесс расследования преступлений в указанной сфере.

Список литературы:

1. Аналитический обзор с предложениями «Практика расследования преступлений, связанных с незаконным образованием юридического лица (ст. 173.1, 173.2 УК РФ)». Москва, 2022.
2. *Боброва Е. И.* Б72 Информационно-коммуникационные технологии: монография. Кемерово, 2010.
3. *Лапин В. О.* Теоретико-методологические основы расследования преступлений в сфере предпринимательской деятельности // Вестник Алтайской академии экономики и права (юридические науки). 2022. № 2.
4. Коммерсант [Электронный ресурс] // Официальный сайт. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5608188> (дата обращения: 15.10.2022).
5. Федеральная налоговая служба // Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/ (дата обращения: 19.05.2022).
6. ЦСИ ФКУ «ГИАЦ МВД России» [Электронный ресурс]. URL: <http://10.5.0.16/> (дата обращения: 15.10.2022).

Артём Васильевич Голубка,
слушатель факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: artiom.golubka@bk.ru

Направления совершенствования подготовки сотрудников полиции к применению огнестрельного оружия

Аннотация

Статья посвящена анализу подготовки сотрудников полиции к применению табельного огнестрельного оружия. В статье рассматриваются основные направления совершенствования огневой подготовки, с помощью которых полицейские осваивают полную программу подготовки к служебно-боевой деятельности.

Ключевые слова и словосочетания: применение огнестрельного оружия; работа правоохранительных органов; подготовка сотрудников полиции; огневая подготовка; этапы огневой подготовки; боевая подготовка, оперативно-служебная и служебно-боевая деятельность.

Подготовка сотрудников полиции к применению огнестрельного оружия представляет собой систему знаний и навыков, которые направлены на совершенствование работы правоохранительных органов. Но не только теоретические основы составляют данную систему. Личностные установки сотрудников напрямую связаны с качеством их действий. Поэтому при проведении подготовки сотрудников полиции к применению огнестрельного оружия важно учитывать как профессиональные, так и психологические аспекты.

При проведении работ по совершенствованию системы подготовки сотрудников полиции к применению огнестрельного оружия выделяют ряд основных задач:

- развитие профессиональной ориентированности сотрудника полиции;
- качественное вооружение сотрудников полиции;
- создание необходимых условий, в которых будет проходить подготовка;
- развитие профессионально-психологических качеств;

развитие психологической устойчивости и умение управлять собой;

навыки прогнозирования действий правонарушителя;

навыки определения оснований противоправности действий нарушителей и допустимых условий к применению оружия [5].

Проходя огневую подготовку, будущий сотрудник полиции должен обладать и психологическими навыками:

уверенность в собственных действиях и в действиях своих товарищей;

примерное прогнозирование возможных вариантов развития экстремальных ситуаций;

стрессоустойчивость при воздействии стресс-факторов;

обладание навыками, необходимыми для выполнения служебных действий;

наличие целеустремленности и настойчивости;

наличие развитых качеств «психологической надежности» (устойчивости к риску и опасности, готовности к большому перенапряжению, временным неудачам и трудностям;

приобретение опыта быстрого и качественного перехода от ожидания к предельно выраженным действиям;

умение воспользоваться приобретенными знаниями [5].

Достаточно непростая криминальная ситуация в нашей стране обуславливает необходимость повышения качества подготовки сотрудников правоохранительных органов к применению огнестрельного оружия. С применением табельного оружия сотрудниками полиции связано формирование и совершенствование навыков решения оперативно-служебных и служебно-боевых задач.

К сожалению, на практике нередко случаи превышения полицейскими своих полномочий, что ведет к серьезным последствиям. Это связано с отсутствием достаточной подготовки по применению и использованию оружия.

В связи с этим выделяют следующие этапы огневой подготовки сотрудников полиции:

– базовое ознакомление с разновидностями стрелкового оружия;

– изучение основ материальной части стрелкового оружия;

– изучение навыков применения оружия в разных условиях служебной деятельности;

– закрепление знаний в сфере правового регулирования деятельности сотрудников полиции;

– формирование личных морально-психологических качеств для добросовестного выполнения служебного долга;

– укрепление дисциплины [5].

В классическом понимании огневая подготовка содержит лишь практические знания: правильная стойка, умение держать оружие, осуществлять прицеливание, правильно держать палец на спусковом крючке и осуществлять плавный спуск и др. Однако, если работник освоил только практическое применение огнестрельного оружия, это не гарантирует ему успех в профессиональной службе. Сотрудник полиции должен уметь ориентироваться в любой обстановке, спрогнозировать поведение преступника и т. д. [5].

Отличительными чертами овладения навыками стрельбы являются отрицательные физиологические проявления, которые выражаются в реакциях стреляющего на явления, которые присущи процессу выстрела: сильный шум от звука выстрела, сила отдачи и эффект вспышки за дульным срезом оружия.

Особенность формирования зрительно-двигательных действий стрелкового навыка в отличие от формирования иных моторных операций с огнестрельным оружием состоит в том, что полицейский во время тренировки обязан научиться преодолевать неуверенность и беспокойство, контролировать свой страх обращения с оружием [1, 4].

Чаще всего вооруженное столкновение сотрудника полиции и преступника происходит на расстоянии от 10 до 15 метров, так как на данном расстоянии вероятность промаха у профессионально подготовленного сотрудника полиции крайне низка, «победителем» в данной ситуации будет тот, кто успеет выстрелить первым [5].

Большая вероятность получить ранение или даже погибнуть в ходе огневого конфликта происходит на расстоянии от 1,5 до 2,5 метров от правонарушителя. Часто это связано с отсутствием бдительности и контроля у сотрудника полиции, вследствие чего происходит задержка в применении табельного оружия. Точной статистики на этот счет нет, однако известно, что в 20–30 % случаев сотрудники полиции погибают от выстрела собственного оружия, выхваченного правонарушителем у него во время начальных стадий возможного задержания (например, проверка документов или устное выяснение обстоятельств).

В остальных же случаях полицейские погибают из-за плохой видимости (за исключением случаев применения классической прицельной стрельбы).

Классическая стойка при стрельбе делает из сотрудника полиции легкую мишень. Необходима обычная поза тела, которая будет уменьшать площадь возможного поражения сотрудника полиции. Полицейские обучаются стрелять из-за укрытий, в бронежилетах и других видах форменной защищающей одежды. Использо-

ние определенных тактик также необходимо. Сотрудники должны уметь применять табельное оружие в сложных ситуациях: на оживленных улицах, во время автомобильной погони и т. д. [2].

К сожалению, боевая подготовка сотрудников полиции не всегда проводится в реальных условиях.

Тем не менее методики подготовки сотрудников полиции к использованию табельного оружия мало описаны и требуют более тщательного исследования. Поэтому необходимо формировать навыки на занятиях по огневой подготовке:

- практические навыки обращения с огнестрельным оружием (извлечение оружия из кобуры, приведение его в боевую готовность, производство выстрела, устранение задержек при стрельбе и др.);

- приемы стрельбы по неподвижным и движущимся целям в условиях ограничения времени на стрельбу;

- приемы стрельбы без прицеливания, в том числе по нескольким целям;

- приемы и способы пресечения противоправных действий с помощью табельного огнестрельного оружия;

- меры безопасности при обращении с оружием, изучение его материальной части, условия выполнения упражнений;

- действия сотрудников полиции после применения огнестрельного оружия;

- нормативы и другие вопросы огневой подготовки, возникающие в процессе оперативно-служебной деятельности [2].

В период тренировочного этапа по огневой стрельбе у сотрудников полиции имеется хорошее освещение, отсутствуют раздражающие факторы, ничто не отвлекает их от процесса. Обучающиеся находятся в наушниках или специальных берушах. Во время же оперативно-служебных операций сотрудников полиции ожидают иные условия:

- отсутствие хорошего освещения;

- выстрелы преступников или сотрудников, которые мешают сосредоточиться;

- слишком яркий свет в помещении, мешающий прицелиться [2].

Правонарушитель, как правило, в ходе вооруженного преследования пытается увернуться от приближающихся пуль, что существенно затрудняет сотруднику полиции эффективно применить табельное огнестрельное оружие. Современное обучение применению огнестрельного оружия не акцентирует внимание на его использовании в нестандартных ситуациях, что снижает уровень борьбы с преступностью.

Начальные стадии обучения подразумевают усвоение материальной части оружия и техники безопасности во время его использования. Проводятся пробные занятия без патронов (для освоения механических действий при применении оружия), а также упражнения с фактическим использованием оружия с введением все более сложных условий и задач.

Огневая подготовка подразумевает тренировки на специально подготовленных учебных полигонах, а также в профессиональных тирах. Использование вышеупомянутых локаций позволяет имитировать внезапные звуки, которые характерны исключительно для экстремальной ситуации, в которых важно вовремя ответить на огонь противника и т. д. Они оснащаются специальными мониторами, техническими средствами имитации сложной ситуации, которые способны повторять звуки взрывающихся гранат, пожар и т. д.

Компьютерные технологии стали активно использоваться для демонстрации и воспроизведения на экране событий, способствующих возникновению правонарушения и изображению самого преступника в заданных ситуациях. Сотрудник должен научиться максимально быстро принимать решения и ориентироваться в любых ситуациях [3].

В последнее время в нашей стране большую популярность набирают сравнительно новые виды спортивной подготовительной стрельбы, например:

- оборонная практическая стрельба;
- стрельба на длинные дистанции (вармитинг, бенчрест).

Использование подобных видов стрельбы вызывает огромное количество споров об эффективности обучения сотрудников полиции владению огнестрельным оружием. В результате этого выделяются две основные проблемы:

1. Исключительно механическое выполнение упражнений во время проведения тренировочной стрельбы без обстоятельного методичного обеспечения.

2. Во время проведения огневой подготовки отрабатывается какое-нибудь узкое направление спортивных стрелковых дисциплин и забывается ряд существенных отличий приемов спортивной стрельбы от боевой [2].

Огневая стрельба дает более четкое понимание особенности выстрела, в частности, внутренней и внешней баллистики. Это процесс работы над навыками наведения оружия на цель, прицеливание, тщательная проверка спускового крючка со стороны боево-

го взвода, контроль психоэмоционального состояния сотрудника полиции.

Время, предназначенное для подготовки оружия и осуществления самого выстрела, как правило, играет второстепенную роль даже в упражнениях, в которых оно крайне ограничено. Установлены постоянные дистанции для подготовительной стрельбы, которые не полностью соответствуют фактическим расстояниям при использовании оружия сотрудником в ситуации огневого противостояния с преступником. В длинноствольном боевом оружии в определенной степени установленные дистанции (АК – 100 м, СВД – 200 м и 300 м) применимы, в то время как для пистолета рабочей является дистанция, ограниченная примерно 20 метрами. Это означает, что время стрельбы при гарантированном поражении жизненно важных участков целей будет решающим [2].

За последние годы практические методы обучения применения огнестрельного оружия стали крайне популярными в нашей стране. Подобные методы сегодня рекомендуют не только для проведения огневой подготовки сотрудников правоохранительных органов, но и для работников частных охранных фирм.

Упражнения практической стрельбы включены в ведомственные стрелковые курсы, а также в спортивные соревновательные игры, которые проводятся между различными ведомствами. Преимущества очевидны: баланс точности, скорости и мощности и профессионализма, строгие требования безопасности, возможность производить несколько точных выстрелов с передачей огня, стрелять в движении, быстро перезаряжать оружие, устранять задержки в стрельбе.

Принципы учебных подходов, которые направлены на улучшение навыков применения табельного огнестрельного оружия сотрудником полиции и успешное применение его в экстремальных условиях, хорошо известны и крайне очевидны. Однако, несмотря на это, нередко случаи использования устаревших методов приближения обучаемого к реальным условиям. Преподаватель по огневой подготовке довольствуется высокими показателями стрельбы в простых условиях, оказывая тем самым «медвежью услугу» будущим хранителям порядка.

Сложной по системе является психологическая подготовка сотрудников полиции. Только уверенность в своих действиях может поспособствовать формированию профессиональных умений, которые будут направлены на достижение поставленной цели, преодоление отрицательных воздействий и т. д.

Выделяют ряд основных задач профессионально-психологической подготовки сотрудников полиции к применению огнестрельного оружия:

- формирование профессионально-психологической ориентированности личности сотрудника полиции как одного из важных компонентов профессиональных способностей;

- достаточно профессиональная подготовка сотрудников полиции к пониманию и оценке криминального конфликта и учета объектных, субъектных, обстановочных психологических и юридических условий;

- объективная оценка обстоятельств, в которых возникнет необходимость применения табельного огнестрельного оружия;

- развитие таких качеств, как наблюдательность, бдительность;

- развитие всех видов памяти (моторной, словесно-логической, образной и эмоциональной);

- обучение вербальным и невербальным средствам общения для того, чтобы уметь применить их в ходе психологического влияния на преступника;

- формирование личностных черт характера, которые позволят контролировать ситуацию;

- использование психологических приемов для предотвращения вооруженного столкновения правонарушителя с сотрудником полиции;

- юридическая оценка возникновения оснований для применения огнестрельного оружия;

- формирование психологической сноровки у сотрудников полиции, что поможет решить проблему на уровне психологической схватки и применить огнестрельное оружие только в случаях, когда психическое принуждение перерастет в физическое;

- формирование моральных рамок и психологических установок для обеспечения безопасности граждан, ставших жертвами преступных деяний, а также обеспечение безопасности товарищей по службе.

Таким образом, совершенствование психологической подготовки знаменует формирование в структуре личности системы такие ценности и моральные установки, которые помогут сотрудникам полиции в соответствующих ситуациях успешно адаптироваться к любым, в том числе дискомфортным, условиям служебной деятельности и эффективно выполнять профессиональные задачи.

Список литературы:

1. *Давыдова Т. А.* Уголовно-правовая характеристика нарушения правил обращения экологически опасных веществ и отходов: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ставрополь, 2005.
2. *Колесников А. С.* Методика обучения огневой подготовке сотрудников правоохранительных органов на современном этапе // Молодой ученый. 2019. № 15 (253).
3. Курс российского уголовного права. Особенная часть / под ред. В. Н. Кудрявцева и А. В. Наумова. Москва, 2002.
4. *Лавыгина И. В.* Экологические преступления: уголовно-правовая характеристика и проблемы ответственности: дис. ... канд. юрид. наук. Иркутск, 2003.
5. *Сериков С. Н.* Современные методики обучения огневой подготовке сотрудников силовых структур, необходимые для качественного выполнения оперативно-служебных задач // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2014. № 3 (70).

Игорь Викторович Гордеев,
слушатель факультета подготовки руководителей (начальни-
ков) территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: igorgordeev90146@gmail.com

Профессионально-прикладные технологии в огневой подготовке образовательных учреждений МВД России

Аннотация

В статье рассматривается применение профессионально-прикладных технологий в огневой подготовке сотрудников полиции. Автор классифицирует виды учебных технических средств, используемых в огневой подготовке, а также анализирует необходимость их использования на различных этапах обучения. Установлены направления информационно-технического совершенствования огневой подготовки.

Ключевые слова и словосочетания: профессионально-прикладные технологии; цифровая трансформация; единая функциональная система; сотрудник полиции; огневая подготовка.

В современное время представить образовательный процесс без применения каких-либо инноваций достаточно сложно. Практически в каждой сфере образования используются информационные технологии. Это связано с глобальной информатизацией, которая происходит во всем мире. Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) разработало Ведомственную программу цифровой трансформации на 2022–2024 годы¹, которая затрагивает все сферы профессиональной деятельности.

Дисциплина «огневая подготовка», являющаяся одним из основных направлений профессионального обучения сотрудников полиции, пользуется профессионально-прикладными технологиями в учебном процессе. Применение современных технических средств позволяет развивать необходимые навыки и знания у обу-

¹ Об утверждении Ведомственной программы цифровой трансформации МВД России на 2022–2024 годы: распоряжение МВД России от 11 января 2022 г. № 1/37.

чающихся, совершенствовать педагогические методы преподавателей. Учитывая специфику преподаваемой дисциплины, необходимо использовать технические средства и программное обеспечение, ориентированное на образовательный процесс.

Для применения современных технических средств в образовательной деятельности необходимо достаточное материально-техническое обеспечение огневой подготовки. Это и является острой проблемой цифровой трансформации учебного процесса. Стоит заметить, что некоторые территориальные органы и образовательные учреждения МВД России не имеют собственных тиров для проведения стрельб. В таких условиях сложно говорить о техническом развитии. Без должного технического развития огневая подготовка будет пребывать в состоянии стагнации. Для определения направлений технического совершенствования огневой подготовки сотрудников полиции необходимо проанализировать технологии, используемые в образовательных учреждениях МВД России.

К профессионально-прикладным технологиям, используемым в огневой подготовке образовательных учреждений МВД России, можно отнести следующие виды:

1. Технические средства производства и обработки информации. К данным средствам можно отнести компьютеры с программным обеспечением, проекторы и электронные доски. В рамках изучения теоретического раздела огневой подготовки вышеуказанные технологии обеспечивают качественное рассмотрение учебного материала.

2. Технические средства видео- и аудиофиксации – это технологии, предназначенные для записи и сохранения цифровых и (или) аналоговых сигналов с информацией об изображении и сопутствующем звуке. В данном случае, речь идет о видеокамерах, которые можно использовать в огневой подготовке.

3. Специальные стрелковые тренажеры – это технические средства, предназначенные для обучения стрельбе и повышения качества обращения с огнестрельным оружием. Специальные стрелковые тренажеры делятся на следующие виды [1, с. 194]:

- оптико-электронные стрелковые тренажеры. Наиболее популярным представителем данного вида является стрелковый тренажер «СКАТТ». Принцип его работы строится на функционировании системы, состоящей из датчика, мишени, компьютера и компьютерной программы. Обучающийся направляет учебное оружие с датчиком на мишень, производит по команде преподавателя выстрелы. Информация от датчика поступает на компьютер, где преобразовывается программой и отображается на экране в виде

траектории перемещения точки прицеливания на фоне мишени. В момент выстрела, точка попадания сохраняется на отображении мишени. Так же сохраняются линии прицеливания до производства выстрела. Таким образом, обучающийся может увидеть, куда он целился и как произвел выстрел. Данный стрелковый тренажер целесообразно применять на начальном этапе обучения. Система «СКАТТ» дает стрелку возможность практиковаться и улучшать свои навыки на базовом уровне [2, с. 47];

– лазерные стрелковые тренажеры. Примером данного стрелкового тренажера является технический комплекс «Рубин». Работа лазерного тира строится следующим образом: с помощью проектора на большой экран проецируются статические, динамические мишени или интерактивный видеосюжет. Стрелок производит выстрелы по целям на экране из оружия, оборудованного лазером. В момент выстрела фотоприемное устройство, подключенное к компьютеру, считывает импульс лазерного пятна, имитирующего пробойину от пули и определяет его координаты. Это позволяет производить как статическую стрельбу, так и стрельбу по движущимся целям. Проводить обучение на таком тренажере можно как в начале освоения учебной дисциплины, так и после, с целью поддержания практических навыков обращения с оружием. Размещается тренажер «Рубин» в помещении, где потолок в высоту должен быть более трех метров, диагональ проецируемого изображения должна составлять два метра [3, с. 102];

– интерактивные стрелковые тренажеры. Данные тренажеры можно отнести к наиболее технически развитым устройствам в сфере огневой подготовки. Принцип работы заключается в следующем: в стрелковой галерее устанавливается проекционный самозатягивающийся экран, который соединен с несколькими мониторами (монитор преподавателя и общий монитор). Оборудование обеспечивает формирование изображений мишеней или интерактивных видеосюжетов и их проецирование на экран. В мультимедийном тире сотрудник полиции попадает в определенную быстро развивающуюся ситуацию, в которой необходимо незамедлительно принимать решение о применении огнестрельного оружия. Сюжет ситуации определяется преподавателем, который включает по собственному выбору фактически короткометражный кинофильм, в котором совершаются противоправные действия. Обучающийся должен оценить ситуацию, извлечь оружие и правильно его применить. Технические возможности интерактивного тира позволяют ощутить реальность боевого контакта (звуки выстрела, боевое оружие, падающие противники на экране при точном попадании). Про-

граммное обеспечение позволяет сохранять все результаты стрелка и в дальнейшем их анализировать. Применение в учебном процессе интерактивных стрелковых тиров позволит обучить сотрудникам полиции необходимые знания и умения в области огневой подготовки, совершенствовать тактические навыки. Интерактивные тир можно использовать на всех этапах огневой подготовки.

Перечисленные профессионально-прикладные технологии вносят большой вклад в достижение профессиональных знаний и навыков сотрудников полиции в области огневой подготовки на всех этапах обучения. Но в целях дальнейшего развития, нужно провести следующие мероприятия:

1. Увеличение материально-технического обеспечения огневой подготовки. Во всех образовательных учреждениях МВД России должны быть установлены мультимедийные тир, которые позволят научиться правомерно применять оружие, тактически верно и безопасно перемещаться с ним, экономить боеприпасы.

2. Повышение квалификации преподавателей и инструкторов огневой подготовки. Нужно разработать учебные программы, по которым будут обучать пользоваться современными педагогическими техническими средствами по направлению огневой подготовки.

3. Теоретические инновации. Глобальная информатизация требует разработку и внедрение новых теоретических положений в огневой подготовке. В качестве примера можно объединить знания в области огневой подготовки в единую функциональную систему реализации выстрела сотрудником полиции. Компоненты такой системы находятся в постоянном взаимодействии между собой и позволяют произвести точный выстрел сотруднику полиции, который сформировал данную систему у себя. Профессионально-прикладные технологии будут выступать инструментом в формировании единой функциональной системы.

Необходимо сказать, что, несмотря на информационно-техническое развитие учебного процесса, проведение стрельб из огнестрельного оружия остается незаменимым фундаментальным методом огневой подготовки.

Список литературы:

1. Гончаров С. В., Дидык Б. В. Современные стрелковые тренажеры и их комплексное применение в процессе огневой подготовки курсантов военных ВУЗов // Мир образования – образование в мире. 2016. № 3 (63).

2. Мельниченко Д. С., Максимов М. А. Положительный эффект от использования стрелкового тренажера СКАТТ на занятиях по огневой подготовке // Актуальные проблемы совершенствования огневой подготовки в уголовно-исполнительной системе: сборник материалов научно-практического семинара. Рязань, 2019.

3. Першин А. Т., Большакова В. А., Гусевская К. С. Использование стрелковых тренажеров «Рубин» в профессиональной подготовке сотрудников полиции // Международный научный журнал «Символ науки». 2021. № 4.

Вадим Сергеевич Доброконов,
помощник начальника –
начальник ОРЛС ОМВД России
по Красноармейскому району
Краснодарского края
E-mail: vadzon555@mail.ru

Абдусаттор Абдургафарович Азизов,
слушатель факультета подготовки руководителей
(начальников) территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: azizov010199@gmail.com

Личностно ориентированные подходы в совершенствовании огневой и физической подготовленности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Аннотация

Статья посвящена актуальным вопросам повышения уровня огневой и физической подготовленности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Также проводится анализ современных информационных технологий, направленных на совершенствование индивидуального уровня огневой и физической подготовленности сотрудников.

Ключевые слова и словосочетания: *огневая и физическая подготовка сотрудника полиции; личностно ориентированные подходы; профессионально-прикладные технологии; органы внутренних дел.*

Огневая и физическая подготовка является одним из приоритетных направлений в системе подготовки кадров Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России). Согласно требованиям нормативных правовых актов каждый сотрудник органов внутренних дел (далее – ОВД) должен соответствовать минимальным требованиям, предъявляемым к его уровню профессиональной подготовки. Так, например, п. 1. ст. 9 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регламентирует наличие, в числе прочих квалификационных требований, профессиональных навыков, необходимых для выполнения сотрудником полиции своих обязанностей¹.

Несомненно, что в условиях всеобщей трансформации общества в социальной сфере, обусловленной нарастанием военной напряженности, развитием международного терроризма, распространением фашизма и нацизма на отдельных территориях бывшего СССР, высокая профессиональная подготовленность сотрудников органов внутренних дел (далее – ОВД) в данных условиях существенно востребована. В связи с чем возникает актуальность в развитии у сотрудников лично ориентированного подхода к огневой и физической подготовке, построении образовательных программ совершенствования кадров МВД России в рассматриваемой области. Важным компонентом данного подхода является образовательная среда, способствующая формированию у сотрудников полиции единой, целостной системы профессионального развития, в том числе развития индивидуально-го подхода к огневой и физической подготовке.

Основной задачей лично ориентированного подхода в направлении огневой и физической подготовки является закрепление у сотрудников устойчивых навыков принятия правомерных решений по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в различных ситуациях выполнения оперативно-служебных задач, а также предвидения возможных последствий за осуществление своих действий.

В настоящее время для повышения уровня профессиональной пригодности сотрудников ОВД к выполнению задач, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, применяется комплексное использование современных информационных технологий при проведении занятий по огневой и физической подготовке, позволяющее обеспечить качественное развитие у сотрудников общекультурных и профессиональных компетенций, необходимых для выполнения служебных обязанностей.

Сущность процесса совершенствования и развития профессионально-прикладных навыков по огневой и физической подготов-

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 30.04.2021). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ке сотрудников МВД России подтверждают задачи, определенные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»¹:

- создание в подразделениях ОВД условий для совершенствования сотрудниками огневой и физической подготовки, отвечающих современным требованиям нормативных правовых актов;
- модернизация системы профессиональной подготовки сотрудников в МВД России, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных образовательных программ.

Вместе с тем анализ практики организации инструкторами профессиональной служебной и физической подготовки показывает, что не во всех территориальных органах МВД России на должном уровне организовано методическое обеспечение данного вида деятельности, не хватает как учебно-методической литературы, так и учебно-наглядных пособий и технических средств обучения [1].

Наличие проблем в организации огневой и физической подготовки в территориальных подразделениях ОВД подтверждают статистические данные исследования, проведенные С. А. Трилем: 93 % сотрудников полиции, действовавших в экстремальных условиях, сослались на неадекватное самочувствие и поведение в нестандартных ситуациях, 34 % опрошенных испытывали растерянность при возникновении необходимости применять оружие, 21 % респондентов указали на неготовность к стрельбе в человека, хотя и преступника [2].

При значительных физических и психологических нагрузках на учебно-тренировочных занятиях у сотрудников полиции наблюдаются усталость и апатия, что приводит к снижению работоспособности и для того, чтобы удержать свои способности на прежнем уровне или достичь большего необходимо совершенствовать физические качества, устойчивость к нагрузкам, владеть способами по снижению чувства страха [1]. Стоит отметить феномен, согласно которому, оружие в руках преступника порой действует парализующе на сотрудника и заставляет забыть навыки физической и огневой подготовки, что актуализирует рассматриваемую авторами данной статьи проблематику.

Подводя итог вышеизложенному, можно констатировать, что огневая и физическая подготовка в условиях трансформации социокультурной реальности должна носить практический прикладной

¹ О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 7 мая 2018 г. № 204. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

характер, а также быть востребованной и полезной в различных жизненных и профессиональных ситуациях сотрудников ОВД.

Список литературы:

1. *Осипов И. В., Митин А. А.* К вопросу методического обеспечения деятельности инструкторов по огневой и физической подготовке в территориальных органах МВД России // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2021. № 2 (41).
2. *Триль С. А.* Правовая оценка действий сотрудников полиции, совершаемых при реализации права на необходимую оборону // Молодой ученый. 2016. № 9 (113).

Станислав Игоревич Долганов,
научный сотрудник отдела
по изучению социальных процессов
и разработке комплексных проблем
обеспечения правопорядка
научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: dolganoff.stanislav@yandex.ru

Корректировка статистической отчетности в случаях выявления и регистрации ранее неучтенных преступлений

Аннотация

Статистика помогает разобраться в процессах, происходящих в обществе, однако статистические показатели не всегда отражают объективную картину состояния преступности в силу ее латентности. Корректировка статистической отчетности с использованием метода, представленного в статье, может способствовать улучшению организации мероприятий по предупреждению преступности.

Ключевые слова и словосочетания: *предупреждение преступности; латентная преступность; учет преступлений; статистические данные; анализ данных.*

Статистическая оценка преступности позволяет увидеть недостатки в реализации уголовной политики, а полученные выводы могут быть использованы при разработке и совершенствовании мер профилактики правонарушений.

При изучении статистических данных неизбежно возникает вопрос о латентности рассматриваемых криминальных проявлений. Приведенные в статистических сборниках данные не всегда отражают уровень криминализации, а масштабы совершения преступлений превышают данные официальной статистики [1, 2].

Следует отметить, что многие специалисты, в сферу научных интересов которых входит исследование латентности преступности, предлагают авторские определения рассматриваемого явления. Например, согласно определению С. М. Иншакова: «Латентная преступность – это незарегистрированная государственными органами часть фактической преступности (незарегистрированная часть всей совокупности преступлений, совершаемых в обществе)» [3, с. 110].

В данной статье используется другое определение, распространенное в научной литературе: «Латентная преступность – это деяния, которые не были заявлены или зарегистрированы правоохранительными органами, или деяния, в отношении которых со стороны системы уголовного правосудия не было принято никаких последующих действий» [5, с. 32].

Учитывая необходимость определения максимально объективного уровня преступности, представляется целесообразным прибегать к проведению опросов, экспертным оценкам, а также расчетам, произведенным на основе данных официальной статистики [4].

Принимая во внимание, что количественные показатели «преступности фактической» могут отличаться от «преступности зарегистрированной», следует иметь представление, почему отдельные факты совершения преступных деяний не находят отражения в официальной статистике.

В данном случае следует отметить следующие категории преступлений:

- *незаявленные* в силу различных обстоятельств лицами (потерпевшими, свидетелями и др.), которым известно о фактах совершения противоправных деяний;

- *неучтенные* (включая сокрытые) – правоохранительные органы осведомлены о фактах совершения преступлений, но не осуществляют их регистрацию и расследование;

- *неустановленные* – преступления, по обстоятельствам совершения которых были осуществлены регистрация и проведение проверок, однако в силу некомпетентности исполнителей (или иных обстоятельств) принято решение о прекращении уголовного дела или судом вынесен оправдательный приговор.

В силу того, что проведение проверочных мероприятий и расследование определенных видов преступлений нередко сложны и длительны, а лица, осуществляющие проверочные мероприятия или расследование, могут быть некомпетентны либо руководствоваться корыстными мотивами при реализации своих полномочий учет преступлений, совершенных в одном отчетном периоде, может быть произведен в другом отчетном периоде либо не произведен вовсе. На практике встречаются случаи, когда факты сокрытия преступлений от учета обнаруживаются через определенное время в результате служебных проверок.

Следует учесть, что преступления, выявленные после формирования статистического отчета за определенный период, остаются не включенными в него. Очевидно, что составлять новые отчеты, с учетом корректировки с поправкой, на преступления прошлых

лет не всегда целесообразно, однако, используя программные комплексы обработки статистических данных, заинтересованные исследователи могут уточнить количество преступлений, совершенных в определенный период времени.

В целях повышения эффективности проведения исследований и получения более объективных данных о состоянии преступности предлагается применять разработанный автором «коэффициент коррекции статистической отчетности» (далее – $k_{\text{ксо}}$). Проанализировав сведения официальной статистики за определенный период с учетом количества преступлений выявленных позднее, исследователь с помощью $k_{\text{ксо}}$ может получить более объективное представление о криминогенной обстановке.

При применении $k_{\text{ксо}}$ рекомендуется учитывать сложившуюся практику формирования статистической отчетности. Разумеется, с течением времени $k_{\text{ксо}}$ по конкретному отчетному периоду может изменяться за счет выявления и регистрации ранее совершенных, но неучтенных преступлений, однако в данном случае можно рассчитать $k_{\text{ксо}}$ и применять его в исследованиях с уже сформированными отчетами. Как было сказано ранее, не стоит забывать об экономической целесообразности расчета поправочного коэффициента, когда он, будучи рассчитан авторитетной организацией, может быть использован исследователями, сэкономив их время и финансовые ресурсы.

Коэффициент коррекции статистической отчетности предлагается рассчитывать следующим образом:

$$k_{\text{ксо}} = \frac{\Sigma \Pi_{\text{учт } t}}{\Sigma \Pi_{\text{учт } t} + (\Sigma \Pi_{\text{кор } t+1} + \Sigma \Pi_{\text{кор } t+2} + \Sigma \Pi_{\text{кор } t+\dots})}, \quad (1)$$

где $k_{\text{ксо}}$ – коэффициент коррекции статистической отчетности;
 $\Sigma \Pi_{\text{учт } t}$ – количество преступлений учтенных в статистической отчетности в исследуемом периоде (t);

$(\Sigma \Pi_{\text{кор } t+1} + \Sigma \Pi_{\text{кор } t+2} + \Sigma \Pi_{\text{кор } t+\dots})$ – количество преступлений совершенных в исследуемом периоде, но учтенных в статистической отчетности позднее.

Следует отметить, что $\Sigma \Pi_{\text{учт}}$ привязан к официальной статистической отчетности и не меняется при проведении расчетов $k_{\text{ксо}}$, в то время как $\Sigma \Pi_{\text{кор}}$ является переменной зависящей от данных, актуальных на момент осуществления вычислений, в силу того, что количество преступлений совершенных в исследуемом перио-

де может быть учтено позднее в случаях их выявления (учет ранее незаявленных, неучтенных, неустановленных). Сведения, полученные в результате анализа и корректировки данных официальной статистики, предлагается приводить в табличных формах с учетом отчетных периодов. Расчет показателей предлагается проводить с использованием специальных программных комплексов.

Также представляется возможным использование $k_{\text{ксо}}$ для минимального определения уровня латентности преступности (далее – Лат_{min}) по следующей формуле:

$$\text{Лат}_{\text{min}} = (1 - k_{\text{ксо}}) * 100 \%, \quad (2)$$

где Лат_{min} – минимально определенный уровень латентности преступности;

$k_{\text{ксо}}$ – коэффициент коррекции статистической отчетности.

Помимо вышесказанного, предлагается проводить сравнение $k_{\text{ксо}}$ по каждому отчетному периоду, что должно способствовать повышению объективности в оценке работы правоохранительных органов, ориентировать их на проведение конкретных мероприятий по предупреждению совершения противоправных деяний. Значения рассматриваемого показателя будут находиться в диапазоне $0 \leq k_{\text{ксо}} \leq 1$, а оптимальным следует считать значение $k_{\text{ксо}} = 1$.

В целях наглядности вычисления $k_{\text{ксо}}$ предлагается рассмотреть пример по учету преступлений, совершенных в условном регионе «Н» в период с 2017 по 2021 г.

По условиям примера в регионе «Н» в 2017 г. зарегистрировано 100 преступлений, но каждый год (за период с 2018 по 2021 г.) выявлялись и регистрировались ранее неучтенные преступления, совершенные в 2017 г. Исследователь, имея в своем распоряжении таблицу с поправочными коэффициентами, может самостоятельно рассчитать и скорректировать количество преступлений, совершенных в исследуемом периоде, что позволит более эффективно проанализировать криминогенную ситуацию в регионе и прийти к соответствующим заключениям (например, что уровень латентности преступности в условном регионе «Н» в исследуемом периоде составлял не менее 10 % ($\text{Лат}_{\text{min}} = (1 - 0,9) * 100 \%$). Результаты расчетов наглядно представлены в таблице.

Пример расчета коэффициента коррекции статистической отчетности ($k_{\text{ксо}}$)

	2017	2018	2019	2020	2021
Количество преступлений, учтенных в статистической отчетности за исследуемый период (ΣПучт)	100	–	–	–	–
Количество преступлений, совершенных за исследуемый период, но учтенных в статистической отчетности позднее, в том числе:	100	7	2	1	–
– незаявленных ранее преступлений;	–	4	–	1	–
– неучтенных ранее преступлений;	–	2	2	–	–
– неустановленных ранее преступлений	–	1	–	–	–
Количество преступлений, совершенных за исследуемый период с учетом корректировки	100	107	109	110	110
Коэффициент коррекции статистической отчетности ($k_{\text{ксо}}$)	1	0,93	0,92	0,9	0,9

Таким образом, учитывая развитие цифровых технологий, видится целесообразным проведение на постоянной основе мониторинга преступлений с использованием в этих целях единой общероссийской базы данных. С учетом выявления и регистрации ранее неучтенных преступлений, в данную базу предлагается вносить соответствующие уточняющие сведения для корректировки.

Список литературы:

1. *Гаврилов Б. Я.* Латентная преступность: понятие, структура, факторы латентности и меры по обеспечению достоверности уголовной статистики: монография. Москва, 2007.
2. *Гаврилов Б. Я.* Современная уголовная политика России: цифры и факты: монография. Москва, 2008.
3. *Инишаков С. М.* Латентная преступность как объект исследования // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2009. № 1 (16).
4. *Инишаков С. М.* Исследование преступности. Проблемы методики и методологии: монография. Москва, 2017.
5. Латентная преступность: познание, политика, стратегия: сборник материалов международного семинара. Москва, 1993.

Андрей Александрович Долгов,
адъюнкт факультета подготовки научных
и научно-педагогических кадров
Академия управления МВД России
E-mail: andaleks78@mail.ru

Анализ и визуализация данных по расходу горюче-смазочных материалов в подразделениях МВД России

Аннотация

Статья посвящена формированию модели для анализа и визуализации данных по учету горюче-смазочных материалов на примере временной оперативной группировки органов и подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации. Рассматривая ресурсное обеспечение подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации как объект, автор приходит к выводу, что формирование данных при использовании программы Excel поможет в данном виде деятельности.

Ключевые слова и словосочетания: *управление; предоставление отчета; расход топлива; ресурсное обеспечение; цифровая трансформация.*

На сегодняшний день в оперативных группах временной оперативной группировки органов и подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ОГ ВОГОиП МВД России) существуют проблемы в понимании и решении вопросов по предоставлению отчетности о получении и расходе горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ). Данные проблемы присутствуют у сотрудников, вновь прибывших в эти подразделения для обеспечения тыловой деятельности. К таким причинам можно отнести не только отсутствие опыта в получении ресурсов и предоставлении отчетов за использование ГСМ, но и само отличие документации в пунктах постоянной дислокации. В этом случае формирование данных в программе Excel поможет сотрудникам органов внутренних дел (далее – ОВД). Столкнувшись с вышеизложенными проблемами сотрудники освоят работу в новом подразделении в кратчайшие сроки. Кроме того, Excel создаст наглядные визуальные представления сводных данных, тенденций и закономерностей.

К тому же в таблице можно сэкономить время и получить более конкретную информацию, выбрав только необходимые поля, так как возможности таблицы позволяют исключить другие доступные данные, что ускорит процесс и обеспечит предоставление информации меньшей по количеству, но точно сформулированной. Например, сотруднику в ходе проверки его деятельности может потребоваться только общий объем израсходованного дизельного топлива за транспорт, предоставленный комплектуящим органом. Или же можно в программе посмотреть общий остаток ГСМ в баках транспорта и на складе ГСМ.

Рассмотрим созданную книгу Excel за условное подразделение ОГ ВОГОиП МВД России, где конечной таблицей выступают листы отчетов (рис.1). Здесь представлен отчет по расходу ГСМ за 13 дней условного месяца по транспортной технике из пункта постоянной дислокации. Также необходимо подготовить отдельный отчет по технике, предоставленной центром обеспечения и управления ВОГОиП МВД России.

ОТЧЕТ по расходу горюче-смазочных материалов ОГ ВОГОиП МВД России по N-скому району ЧР в период времени с " " 20 г. по " " 20 г. на 13 дн.														
№ п/п	Марка автомобиля	Гос. номер	Норма расхода топлива л/100 км, л/км, час	Месячный лимит пробега, км, м/час	Показания спидометра на начало отчетного периода, км	Показания спидометра на конец отчетного периода, км	Пробег, км, м/час	Количество надрывного топлива, л	Марка топлива	Количество израсходованного топлива, л	Остаток топлива в баках на начало месяца, л	Остаток топлива в баках на конец отчетного периода, л	Количество израсходованного масла беленового, л	Количество израсходованного дизельного масла, л
1	ВАЗ 219010	P284MT/S	8,2	3750	77971	79591	1620	135	P92	133	46	48	0	0
2	ЗИЛ 5301	M723TB/S	14,8	3750	107587	109033	1446	215	ДТ	214	99	100	0	0
3	ГАЗ 27527	P112BC/S	11,5	3750	119879	121503	1624	190	ДТ	187	63	66	0	0
Остаток топлива на начало месяца					Наимен. ГСМ	Остаток в баке, л	Остаток на складе ГСМ,							
					P-92	46	153							
					ДТ	162	573							
					Масло бенз.	0	0							
					Масло	0	0							
Получено топлива в					20									
					P-92	100								
					ДТ	700								
Остаток топлива на конец отчетного периода					Наимен. ГСМ	Остаток в баке, л	Остаток на складе ГСМ,							
					P-92	48	118							
					ДТ	166	898							
					Масло бенз.	0	0							
					дизель	0	0							
СОГЛАСОВАНО														
службой ГСМ АТХ ЦОУ														
ОГ ВОГОиП МВД России														
" " 20														
										Начальник тыла ОГ ВОГОиП МВД России по N-скому району ЧР майор внутренней службы				
										" " 20 г.				

Рис.1. Отчет по расходу ГСМ

Данные в отчете собираются автоматически, по определенному алгоритму при заполнении таблиц, учитывающих расход топлива и пробег каждого автомобиля (рис. 2).

Показание спидометра					119879	км
Расход на 100 км.					11,50	литров
Расход на м/ч					0,00	литров
Остаток топлива на начало месяца					63	литров
Дата	Показание спидометра на начало дня	Показание спидометра на конец дня	Пробег за день	мото часы	Остаток в баке	Выдано
1	119879	120007	128	0	48	0,00
2	120007	120143	136		68	35,00
3	120143	120318	175	0	68	20,00
4	120318	120477	159	0	49	0,00
5	120477	120709	232	0	68	45,00
6	120709	120920	211		43	0,00
7	120920	121086	166	0	69	45,00
8	121086	121172	86	0	59	0,00
9	121172	121256	84	0	70	20,00
10	121256	121331	75		61	0,00
11	121331	121420	89	0	51	0,00
12	121420	121488	68	0	68	25,00
13	121488	121503	15	0	66	0,00
14	121503	121503	0		66	0,00
15	121503	121503	0		66	0,00
16	121503	121503	0		66	0,00
17	121503	121503	0		66	0,00
18	121503	121503	0	0	66	0,00
Пробег за месяц					1624	3750,00
моточасы за месяц					0	
Выдано топлива					190	
Остаток топлива в баке					66	
израсходовано топлива					187	

Рис. 2. Данные пробега и расхода топлива автомобиля

В предлагаемой таблице находятся данные, которые вносятся сотрудником, отвечающим за отчетность, самостоятельно. Например, показания одометра на начало отчетного периода, расход горючего по паспорту транспортного средства, остаток топлива на начало месяца, пробег за день и количество выданного топлива по дням. Таблицей также предусмотрено списание топлива по моточасам, в случаях, когда это предусмотрено документацией, к примеру, при работе тракторной техники либо топливных генераторов.

Далее, при проставлении текущего пробега за день автоматически меняются показания спидометра на начало дня (рис. 3) и оста-

ток топлива в баке (рис. 4). В созданном отчете для подсчета результатов используются формулы, автозаполнение ячеек и группировка данных.

Дата	Показание спидометра на начало дня	Показание спидометра на конец дня	Пробег за день	мото часы	Остаток в баке	Выдано
1	119879	120007	128	0	48	0,00
2	120007	120143	136		68	35,00
3	120143	120318	175	0	68	20,00

Рис. 3. Расчет показання спидометра на начало дня

Дата	Показание спидометра на начало дня	Показание спидометра на конец дня	Пробег за день	мото часы	Остаток в баке	Выдано топлива	Расход топлива	Выдано
1	119879	120007	128	0	48	63,00	14,72	0,00
2	120007	120143	136		68	83,28	15,64	35,00
3	120143	120318	175	0	68	87,64	20,13	20,00
4	120318	120477	159	0	49	67,52	13,29	0,00

Рис. 4. Расчет показання остатка в баке

На рис. 4 столбцы выданного топлива – Н и израсходованного топлива – I рассчитываются по формулам:

$$H11=J11+G10 \quad I11=(E11*G5/100) +(G6*F11), \quad (1, 2)$$

Данная таблица по итогам вычислений выводит показатели на конец отчетного периода, как правило, это конец месяца (рис.5).

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	L
39		30	121503	121503	0		66	66,24	0,00	0,00	30
40		31	121503	121503	0		66	66,24	0,00	0,00	31
41			121503								
42											
43			Пробег за месяц				1624	км		3750,00	
44			моточасы за месяц				0	М/ч			
45											
46			Выдано топлива				190	Литров			
47											
48			Остаток топлива в баке				66	литров			
49			израсходовано топлива				187	литров			
50											

Рис. 5. Итоговые показатели

Здесь учитываются следующие величины:

1. Пробег, пройденный автомобилем за месяц.

$$G43 = C41 - C10; \quad (3)$$

2. Выделенное со склада подразделения топливо для этого автомобиля за месяц.

$$G46 = J40 + J39 + \dots + J10; \quad (4)$$

3. Остаток топлива в баке автомобиля на конец отчетного периода

$$G48 = G40; \quad (5)$$

4. Количество израсходованного топлива данным автомобилем в предыдущем месяце

$$G49 = ОКРУГЛВВЕРХ((G43 * G5 / 100) + (G44 * G6); 0), \quad (6)$$

Так как автотранспортных средств несколько, в электронной таблице созданы сводные таблицы, содержащие итоговые показатели всех автомобилей, по категориям (рис. 6). В частности, по видам используемого горючего, а также по закреплению выделяемой техники.

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S
1																			
2																			
3																			
4																			
5																			
6																			
7																			
8																			
9																			
10																			
11																			
12																			
13																			

Рис. 6. Сводная таблица итоговых показателей по категориям

Таблицы наглядно показывают данные необходимые для контроля за расходом ГСМ. Первые два столбца таблицы заполняются по итогам начала месяца. Третий столбец учитывает количество полученного топлива со склада центра обеспечения. Столбцы

с указанием автотранспорта учитывают данные по итоговой выдаче топлива за текущий период, например:

$$E6 = \text{'собо́ль-р112вс'}! G46, \quad (7)$$

Остаток топлива на складе ГСМ в подразделении определяется по формуле:

$$F6 = (C6 + B6) - (D6 + E6), \quad (8)$$

Остаток топлива в баках автомобилей берется с данных предыдущих таблиц и суммируется:

$$G6 = \text{ОКРУГЛВВЕРХ ('зил-м723те'}! \$G\$48 + \text{'собо́ль-р112вс'}! G48; 0), \quad (9)$$

Израсходованное топливо в отчетном периоде также определяется суммой показателей из предыдущих таблиц:

$$H6 = \text{'зил-м723те'}! G49 + \text{'собо́ль-р112вс'}! G49, \quad (10)$$

Для удобства подсчета и сравнения полученного и потраченного ресурса создана таблица, учитывающая количество топлива, находящегося на остатках по всем автомашинам (рис.7). Здесь остаток ГСМ по всем автомобилям высчитывается так:

1. Общий остаток на складе ГСМ подразделения:

по дизельному топливу

$$G16 = F6 + E12; \quad (11)$$

по бензину

$$H16 = N6 + Q12. \quad (12)$$

2. Общий остаток в баках автомобилей:

по дизельному топливу

$$G17 = G6 + F12; \quad (13)$$

по бензину

$$H17 = O6 + R12. \quad (14)$$

количество топлива находящегося на остатках по всем автомашинам				
		ДТ	Р 92	
	ост-к склад	1728	1343	литров
	остаток бак	465	395,0	литров

Рис. 7. Общие остатки за подразделение

Возвращаясь к вышеизложенному, необходимо рассмотреть в деталях (рис. 8, 9), как окончательно будет формироваться документ, который должен завершить все подсчеты электронной таблицы для текущего контроля, представленный ранее на рисунке 1.

№ п/п	А	В	С	Д	Е	Ф	Г	Н	І	Ј	К	Л	М	Н	О	Р
	Марка автомобиля	Гос. номер	Начало расхода топлива л/100 км, л/км, час	Месячный лимит пробега км, м/час	Показания спидометра на начало отчетного периода, км	Показания спидометра на конец отчетного периода, км	Пробег, км, м/час	Количество выданного топлива, л	Марка топлива	Количество израсходованного топлива, л	Остаток топлива в баках на начало месяца, л	Остаток топлива в баках на конец отчетного периода, л	Количество израсходованного масла бензинового, л	Количество израсходованного дизельного масла, л	Же	Же
5																
6	1	ВАЗ 219010	Р384МТ/58	8,2	3750	77971	79591	1620	135	Р92	133	46	48	0	0	8679
7	2	ЗИЛ 5301	М723ТЕ/58	14,8	3750	107587	109033	1446	215	ДТ	214	99	100	0	0	8681
8	3	ГАЗ 27527	Р112ВС/58	11,5	3750	119879	121503	1624	190	ДТ	187	63	66	0	0	8680

Рис. 8. Контрольная таблица

Из представленного рисунка видно, что столбцы Д и Е имеют постоянные значения: показания спидометра на начало и конец отчетного периода, пробег, количество выданного и израсходованного топлива. Остатки топлива в баках на начало и конец отчетного периода берутся автоматически с табличных значений по каждому виду транспорта.

№	А	В	С	Д	Е	Ф	Г	Н
10	Остаток топлива на начало месяца					Наимен. ГСМ	Остаток в баке, л	Остаток на складе ГСМ, л
11						Р-92	46	153
12						ДТ	162	573
13						Масло бенз.	0	0
14						Масло дизель.	0	0
15	Получено топливо в					20		
16						Р-92		100
17						ДТ		700
18	Остаток топлива на конец отчетного периода					Наимен. ГСМ	Остаток в баке, л	Остаток на складе ГСМ, л
19						Р-92	48	118
20						ДТ	166	868
21						Масло бенз.	0	0
22						Масло дизель.	0	0

Рис. 9. Итоговая контрольная таблица

В итоговую контрольную таблицу данные попадают следующим образом:

1. Остаток бензина на начало месяца:
в баке $G11=L6$; (15)

на складе $H11=\text{расход ГСМ} \cdot K\$6$. (16)

2. Остаток дизельного топлива на начало месяца:
в баке $G12=СУММ(L7:L8)$; (17)

на складе $H12 = 'расход ГСМ'!B\$6$. (18)

3. Остаток бензина на конец месяца:

в баке $G19 = M6$; (19)

на складе $H19 = 'расход ГСМ'!N6$. (20)

4. Остаток дизельного топлива на конец месяца:

в баке $G20 = M7 + M8$; (21)

на складе $H20 = 'расход ГСМ'!F\$6$. (22)

Использование предлагаемого инструмента можно вывести на более масштабный уровень. К примеру, можно создать Google Таблицы на каждое подразделение, которое снабжается в центре обеспечения и управления ОГ ВОГОиП МВД России. Это позволит в режиме онлайн предоставить доступ лицам, ответственным за учет. Сотрудники смогут вносить изменения по пробегу и выдаче ГСМ, а программа в автоматическом режиме сможет высчитывать остаточные показания. Ежедневно, фиксируя измененную информацию, данные будут контролироваться центром обеспечения и управления ОГ ВОГОиП МВД России.

К тому же в условиях современных реалий, решая вопрос об импортозамещении, необходимо рассмотреть возможность перехода на отечественное программное обеспечение. Альтернативой Google Таблицам могут выступать отечественные разработки, вполне готовые к работе программы, которые только набирают популярность. Одной из таких программ может выступать «Облачный Р7-Офис». Данная платформа ориентирована на работу в онлайн.

Светлана Игоревна Долгова,
кандидат юридических наук,
ведущий научный сотрудник отдела по исследованию проблем
отраслевого управления научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: svetla_igorevna@mail.ru

Сергей Николаевич Алексеев,
кандидат юридических наук, доцент,
старший преподаватель кафедры
управления деятельностью обеспечения
охраны общественного порядка
центра командно-штабных учений
Академия управления МВД России
E-mail: asn16031981@yandex.ru

Некоторые вопросы практики деятельности территориальных органов МВД России по профилактике кибербуллинга среди несовершеннолетних

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению некоторых вопросов деятельности территориальных органов МВД России по профилактике кибербуллинга. Отмечается, что во время распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 основная дистанция между образованием и учащимися была преодолена благодаря цифровизации. Автор отмечает, что конечными пользователями являлись, в том числе, несовершеннолетние.

Ключевые слова и словосочетания: кибербуллинг; профилактика; несовершеннолетние; органы внутренних дел; информационно-телекоммуникационная сеть Интернет.

Цифровизация привнесла бесконечные возможности практически во всех сферах. Сектор образования не является также исключением. Огромные расстояния преодолеваются с помощью цифровых средств, и несовершеннолетние быстро получают доступ к многочисленным медиа-платформам. Как правило, они увлекаются экспериментами, повышается интерес к новому опыту и желание

общаться путем знакомств с различными людьми в сети Интернет. В виртуальной мире несовершеннолетние начинают вести тайную жизнь, иногда занимаются деятельностью, которая имеет серьезный и разрушительный характер, создают недостоверные профили. Вышеизложенное показывает, что существует значительный риск подвергнуться фактам кибербуллинга.

Кибербуллинг – вид психологического насилия, который предполагает использование информационно-телекоммуникационной сети Интернет и других современных технологий, сопровождающийся преследованиями, угрозами, психологическим давлением, в том числе на несовершеннолетних.

Кибербуллинг осуществляется для распространения клеветы и оскорблений, унижения жертвы, доведения жертвы до самоубийства [2].

Формами проявления кибербуллинга могут быть:

- демонстрация или отправление посредством электронной почты жертвы грубых, оскорбительных текстовых сообщений;
- передразнивание жертвы в режиме онлайн;
- ведение блогов и форумов в социальных сетях, целью которых является дискредитация жертвы, причинение ей страданий;
- размещение личной информации, фото или видео, направленных на причинение вреда или смущение несовершеннолетнего.

К примеру, в октябре 2020 г. П., 2007 г. р., М., 2006 г. р. в ходе конфликта, возникшего по незначительному поводу между ними, с одной стороны, и С., 2006 г. р. – с другой, имея умысел на унижение чести и достоинства последнего, размещали в группу в социальной сети «Одноклассники» фото и высказывания оскорбительного содержания, с использованием нецензурной лексики¹. По результатам проверки в отношении П., 2007 г. р., М., 2006 г. р. вынесено постановление об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ².

¹ Информационное письмо УМВД России по Ульяновской области от 9 апреля 2022 г. исх. № 1/3814.

² Отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности (за исключением действия лица в состоянии крайней необходимости), или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие).

Органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе территориальными органами МВД России, на постоянной основе осуществляется профилактическая деятельность по недопущению случаев кибербуллинга [1].

Подчеркнем, что в качестве мер профилактического характера по противодействию вовлечению несовершеннолетних в противоправную деятельность и негативному девиантному поведению следует обозначить выработку и реализацию мероприятий, предусмотренных Комплексом мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 г. № 1058-р¹.

На официальных сайтах территориальных органов МВД России осуществляется размещение контактных данных заинтересованных органов и учреждений для обращения подростков и их законных представителей при нарушении их прав или возникновении трудных жизненных ситуаций.

Положительным примером полагаем отметить опыт Ульяновской области, где Министерством просвещения и воспитания (далее – Министерство) организована работа по созданию областного Центра защиты детей от медиаугроз. Центр информационной безопасности детей открыт на базе государственного областного бюджетного нетипового образовательного учреждения «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Развитие»» (далее – Центр) в г. Ульяновске. Основной целью деятельности Центра является выработка и реализация комплекса информационно-аналитических, методических и иных мер по снижению негативного влияния информационно-телекоммуникационной сети Интернет на здоровье, развитие и безопасность детей. Сотрудниками Центра проводятся выступления на областных родительских собраниях по такой проблематике, как «Деструктивные движения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, «Актуальность информационной безопасности», «Маркеры деструктивного поведения детей и подростков в сети», «Социальные сети способы самовыражения через них» и др.². Центром организовано проведение мониторинга информационно-телекоммуникационной

¹ Об утверждении комплекса мер до 2025 г. по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 26 апреля 2021 г. № 1058-р. Доступ из информационно-правового портала «Гарант».

² URL: <http://www.razvitie73.lbihost.ru> (дата обращения: 23.08.2022).

сети Интернет с целью выявления информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию.

В 2022 г. в целях выстраивания межведомственного взаимодействия и организации совместной работы руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, осуществляющих управление в сфере образования, а также руководителям общеобразовательных организаций, подведомственных Министерству, было рекомендовано обеспечить участие инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел Ульяновской области в работе школьных служб примирения и медиации образовательных организаций по разрешению конфликтов между несовершеннолетними в образовательных организациях, в том числе связанных с кибербуллингом.

Отметим, что отсутствие поддержки со стороны законных представителей несовершеннолетних может вызвать психологические проблемы у подростков и если их своевременно не профилировать, это может привести к тяжелым последствиям. Неслучайно в муниципальных образованиях Ульяновской области на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав профилактика кибербуллинга рассматривается в рамках вопроса «О мероприятиях по профилактике суицидальных явлений среди несовершеннолетних, а также вовлечения их в группы негативной направленности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, склоняющие к суицидальному поведению»¹.

Очень немногие исследования по профилактике кибербуллинга сосредоточены на мерах по предотвращению рассматриваемого явления среди несовершеннолетних. В одном из таких исследований «Hemphill & Heerde» (2014) отмечается, что плохой контакт в семье был основной причиной кибербуллинга среди подростков. Подростки, которым не удалось развить эмоциональный контакт с родителями, стали жертвами кибербуллинга, будучи взрослыми. Таким образом, помощь несовершеннолетним путем развития социальных навыков и установления четких правил законными представителями несовершеннолетних может способствовать снижению рисков стать жертвой кибербуллинга [4]. В другом исследовании «Ortega-Barón» (2016) обнаружили, что люди из семей с высоким уровнем конфликтов, плохой самооценкой, низкой сплоченностью и экспрессивностью более подвержены стать кибержертвой [5].

¹ Информационное письмо УМВД России по Ульяновской области от 9 апреля 2022 г. исх. № 1/3814.

В заключение отметим, что во время распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 основная дистанция между образованием и учащимися была преодолена благодаря цифровизации. Конечными пользователями являлись, в том числе несовершеннолетние. Согласимся с мнением о том, что «поскольку в настоящее время для защиты от кибербуллинга нет специальных правовых механизмов, в большинстве случаев защита от подобного поведения, которое при этом не всегда является противоправным, ложится на самих пользователей» [3]. Они должны быть осведомлены об угрозах, которые возникают в связи с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Одним из таких аспектов, с которым столкнулись несовершеннолетние, стали сайты социальных сетей, сократившие расстояние между пользователями и платформами.

Во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних территориальным органам МВД России важна реализация комплекса дополнительных мероприятий, направленных на повышение эффективности профилактики кибербуллинга, что позволит, на наш взгляд, улучшить ситуацию в сфере предупреждения преступлений и иных правонарушений, в том числе в подростковой и молодежной среде.

Список литературы:

1. Долгова С. И. Отдельные аспекты организации деятельности органов внутренних дел государств – участников СНГ по противодействию вовлечению несовершеннолетних в деструктивные группы в сети Интернет // Административное право и процесс. 2021. № 6.
2. Елин В. М. Уголовно-правовые инструменты борьбы с кибербуллингом в США // Международное уголовное право и международная юстиция. 2022. № 1.
3. Иванова К. А., Степанов А. А., Немчинова Е. В. Кибербуллинг как девиация права граждан на свободу мнения в сети Интернет // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 1.
4. Bullying is Not a Fact of Life [Электронный ресурс]. URL: https://books.google.ru/books?id=bgc3Klf2fsAC&printsec=frontcover&hl=ru&source=gbs_ge_summary_r&cad=0#v=onepage&q&f=false (дата обращения: 11.09.2022).
5. Rigby K., Johnson K. The Prevalence and Effectiveness of Anti-Bullying Strategies Employed in Australian Schools. Canberra, ACT: Department of Education and Training. 2016 [Электронный

ресурсы]. URL: <http://www.unisa.edu.au/Education-Arts-and-Social-Sciences/school-of-education/News-and-Events/News/the-prevalence-and-effectiveness> (дата обращения: 22.08.2022).

Екатерина Юрьевна Домрачёва,
кандидат педагогических наук,
старший научный сотрудник отдела планирования и контроля
научных исследований научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: katya260688@mail.ru

К вопросу о совершенствовании огневой подготовки сотрудников полиции женского пола в рамках цифровой трансформации МВД России

Аннотация

В статье рассматривается огневая подготовка сотрудников полиции женского пола в рамках цифровизации учебного процесса, уделяется внимание техническому тренажеру «СКАТТ».

Ключевые слова и словосочетания: *огневая подготовка; технические средства; сотрудники полиции; методика огневой подготовки.*

В процессе обучения сотрудников полиции женского пола в Министерстве внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) уделено особое внимание формированию навыков стрельбы.

Также косвенно в методику огневой подготовки сотрудников женского пола можно включить теоретическую базу, такую как изучение материальной части оружия, боеприпасов, основ баллистики и тактики его применения.

Переходя непосредственно к методикам подготовки стрелков женского пола, необходимо разобрать типичные ошибки, совершаемые при производстве выстрела.

Итак, одной из самых распространенных ошибок у женщин является дожим спускового крючка в последний момент непосредственно перед выстрелом. Данная ошибка возникает из-за желания стреляющего сделать выстрел на «ровной мушке». В этот момент он забывает о том, что необходимо осуществлять постоянный нажим на спусковой крючок с одинаковым усилием, тем самым замедляет либо полностью останавливает ход спускового крючка и в момент, когда мушка в целике, принимает ровное положение и осуществляет резкий дожим, пытаясь поймать данное положение прицельных

приспособлений [1]. В результате подобных действий ствол отклоняется от точки прицеливания на несколько миллиметров, что на дистанции двадцать метров даст отклонение пули в несколько десятков сантиметров.

Подобная ошибка распространена среди сотрудников полиции женского пола, не имеющих представления о механике производства выстрела. Борьба с данной ошибкой может затянуться на достаточно длительный период. В отдельных случаях данная проблема и вовсе неискоренима ввиду некоторых объективных причин:

1. Недобросовестное исполнение указаний преподавателя самим стрелком.
2. Не правильно сформированный и устоявшийся хват оружия.
3. Психологические особенности конкретного стрелка, не позволяющие в стрессовой ситуации произвести правильный выстрел.

Одним из эффективных способов борьбы с рассматриваемой ошибкой является стрельба с использованием тренажера «СКАТТ». Данный тренажер оснащен оптическим датчиком, срабатывающим в момент удара курка по ударнику. В то же время на экране появляется отметка попадания. Также данный тренажер позволяет отследить траекторию движения руки с оружием в момент прицеливания и нажатия на спусковой крючок. Кроме того, он отображает отклонение точки попадания от точки прицеливания в случае допущения ошибок в нажиме. Еще одной распространенной ошибкой при производстве выстрела является скручивание кисти, что, в свою очередь, приводит к отклонениям пули от точки прицеливания по горизонтали, что в совокупности с рассмотренной ранее ошибкой может приводить как к промахам, так и к рассеиванию пуль по всей площади мишени [2]. Дожим и скручивание кисти происходит по причине того, что указательный палец тянет спусковой крючок не изолированно, а вместе с другими пальцами ведущей руки. Борьбa с данным явлением весьма проблематично ввиду физиологии сотрудника полиции женского пола, а также отсутствия контроля собственного тела.

Огневая подготовка сотрудников полиции женского пола является одним из ведущих направлений профессионально-боевой подготовки в целом. Это связано, прежде всего, с несколькими факторами. В первую очередь с тем, что сотрудник полиции, согласно ст. 23 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹, имеет право применять огнестрельное оружие. А так как такое пра-

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

во закреплено в нормативном правовом акте, то на сотрудника налагаются определенные обязанности по применению огнестрельного оружия, за нарушение которых может наступить различного рода ответственность, вплоть до уголовной [3]. Также необходимо понимать, что человек, в чьи обязанности входит защита жизни и здоровья граждан от преступных посягательств, должен уметь в критической ситуации защитить самого себя от преступных посягательств. А для того чтобы грамотно с точки зрения нормативных правовых актов осуществить свое право на применение огнестрельного оружия, сотрудник полиции должен в совершенстве владеть правилами и приемами ведения огня.

Список литературы:

1. *Архипов С. Н.* Использование стрелкового тренажера СКАТТ на занятиях по огневой подготовке с сотрудниками спецподразделений // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2014. Т. 20.
2. *Афанасьев А. В.* Обучение сотрудников органов внутренних дел приемам стрельбы из пистолета после перемещений в секторах: дис. ... канд. пед. наук. Красноярск, 2011.
3. *Музафин Р. Р.* Актуальные вопросы развития огневой подготовки в органах внутренних дел // Евразийский юридический журнал. 2017. № 1 (104).

Татьяна Павловна Дорохова,
преподаватель кафедры огневой подготовки
Волгоградская академия МВД России
E-mail: Tatiana.dorokhova1@yandex.ru

Алексей Владимирович Пентюх,
слушатель факультета подготовки руководителей (начальников) территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: ivan777rus777xxx@yandex.ru

Особенности обучения курсантов и слушателей системы МВД России с использованием СДОТ

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы обучения курсантов и слушателей системы МВД России огневой подготовке с использованием системы дистанционных образовательных технологий, проблемы и способы ее совершенствования.

Ключевые слова и словосочетания: *огневая подготовка; дистанционное обучение; онлайн-обучение; индивидуальный подход.*

В современном мире происходит необратимый процесс глобализации всемирной сети Интернет. Процесс обучения не остается в стороне. Глобальная пандемия коронавируса COVID-19 внесла свои коррективы в процесс проведения занятий, заменив очное общение с преподавателем дистанционным обучением, реализуемым на платформе всемирной сети Интернет. Актуальным стал вопрос повышения эффективности и информативности данного обучения и представляемого для изучения материала. Дисциплина «Огневая подготовка» занимает одну из ведущих ролей при подготовке квалифицированных кадров, исходя из этого, необходимо присутствие должного уровня ответственности к изучению материала у курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России [1].

При проведении лекционных и практических занятий с применением системы дистанционных образовательных технологий (далее – СДОТ) сотрудниками кафедры огневой подготовки был сделан акцент на наглядность излагаемого материала, для чего в занятия дополнительно были включены схемы, таблицы, а также видеоролики, основной задачей которых является повышение мыс-

лительного процесса путем визуального восприятия изучаемого материала.

В условиях, связанных с необходимостью реализации комплекса санитарно-эпидемиологических мер, направленных на профилактику распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, необходимо учитывать тот факт, что закрепление полученной на занятиях информации в очной форме с преподавателем, а также тактильно с использованием оружия стало временно невозможно [3]. Сотрудниками кафедры был снят лекционный видеокурс по упражнениям курса стрельб для подготовки к занятиям по дисциплине «Огневая подготовка», в котором наглядно отражены приемы и правила стрельбы из пистолета, а также выполнение учебных стрельб, предусмотренных Наставлением по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 23 ноября 2017 г. № 880¹.

Для успешного выполнения упражнений практических стрельб, а также соблюдения установленных мер безопасности сотрудник полиции обязан владеть различными изгототками стрельбы.

Изучение порядка принятия различных изгототков является самым сложным методическим процессом, особенно при реализации его посредством СДОТ.

Ввиду многообразия техник, а также антропометрических особенностей каждого обучающегося при реализации данной темы посредством СДОТ преподавателю необходимо визуализировать все особенности принятия изгототков и действий с оружием [2].

Дистанционные технологии расширяют доступность различных образовательных ресурсов, что в сложившейся ситуации немаловажно, позволяют непрерывно актуализировать информацию, исключают пространственные и временные рамки, но при этом основной объем работы отводится на самостоятельную работу курсантов и слушателей.

На образовательных платформах вузов системы МВД России были размещены электронные учебно-методические комплексы, методические рекомендации для самостоятельной подготовки курсантов и слушателей, учебные видеофильмы, мультимедийные презентации, учебники и учебные пособия.

На серверах видео-конференц-связи образовательных организаций МВД России на базе программного обеспечения BigBlueButton

¹ Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 23 ноября 2017 г. № 880.

проводились лекционные занятия с курсантами и слушателями, а также практические занятия в виртуальных комнатах, в которых имеется возможность показа учебных видеофильмов, презентаций, а также проведение среза знаний путем тестирования и демонстрации его результатов.

Следует отметить, что, несмотря на некоторые преимущества применения СДОТ в обучении курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России, дистанционное обучение имеет ряд недостатков. В числе наиболее распространенных: отсутствие практических навыков, формирующихся непосредственно на огневом рубеже и учебных местах при выполнении нормативов, а также очного контакта обучающихся и преподавателя, сложности при мотивации обучающихся, наличие технических сбоев, затрудняющих проведение занятий.

Дистанционное обучение не позволяет в полной мере транслировать вербальную и невербальную информацию, особенно в части, касающейся специфических учебных дисциплин. Для таких дисциплин необходим практический компонент, так как простого запоминания информации недостаточно [4].

Дистанционное обучение в образовательных организациях системы МВД России следует считать ситуативным, сложившимся в результате условий, связанных с необходимостью реализации комплекса санитарно-эпидемиологических мер, направленных на профилактику распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, в связи с этим оно не должно полностью вытеснять традиционный формат преподавания.

Список литературы:

1. Александров А. Н., Клыкова Е. В. Применение дистанционных образовательных технологий в профессиональном обучении сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (из опыта БелЮИ МВД России имени И. Д. Путилина) // Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 2.
2. Алешина Л. Г. Огневая подготовка в МВД. Москва, 2001.
3. Булденко К. А. Профессиональная подготовка сотрудника органов внутренних дел. Санкт-Петербург, 2003.
4. Дегтярев М. Н. Точность, скорость, безопасность // Калашников. Оружие, боеприпасы, снаряжение: материалы Всероссийской конференции. 2009. № 2.

Светлана Андреевна Дряглина,
преподаватель кафедры общеправовых дисциплин
Дальневосточный юридический институт МВД России

Андрей Леонидович Ситковский,
кандидат юридических наук, доцент,
заместитель начальника научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: sitk-andrej@yandex.ru

Совершенствование оперативно-розыскной деятельности с учетом использования информационно- телекоммуникационных технологий

Аннотация

В статье рассматриваются современное состояние и особенности применения информационных технологий для решения задач при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

Ключевые слова и словосочетания: *оперативно-розыскная деятельность; мобильные устройства; ИТ-решения; социальные сети; безопасность; органы внутренних дел; преступность; полиция.*

Повсеместное внедрение информационных технологий в жизнедеятельность общества позволяет решать многие проблемы. Однако такое внедрение влечет и криминальные последствия, когда использование информационных технологий в противоправных целях причиняет вред не только отдельным гражданам, но и приводит к дестабилизации социально-политической обстановки в стране в целом.

В связи с этим возникает острая потребность в применении современных ИТ-решений, необходимых для выполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) задач по обеспечению защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, охраны общественного порядка и собственности, общественной безопасности, а также противодействию преступности.

В органах внутренних дел Российской Федерации для решения оперативно-служебных задач применяются современные информационные технологии.

Так, по данным ГИАЦ МВД России в 2020 г. при раскрытии более 700 тыс. преступлений были использованы оперативно-справочные учеты (68,5 %). Также с их применением были установлены личности – более 8 тыс. без вести пропавших лиц и задержано около 30 тыс. преступников. С использованием комплекса «Розыск-Магистраль», позволяющего отслеживать перемещение железнодорожным, воздушным и водным транспортом граждан, относящихся к указанным категориям, выявляются лица, находящиеся в федеральном розыске или числящиеся пропавшими без вести¹.

С помощью аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» фиксируются факты совершения преступлений и правонарушений. Также с помощью данного комплекса раскрываются тысячи преступлений.

На важность противодействия преступлениям в сфере информационных технологий 3 марта 2021 г. указал и Президент Российской Федерации В. В. Путин, когда на расширенном заседании коллегии МВД России, отметил, что «задача Министерства – эффективно ответить на криминальный вызов, защитить граждан и добросовестный бизнес, который активно осваивает цифровое пространство»².

Как показывает анализ деятельности органов внутренних дел и статистика ГИАЦ МВД России, существующая система мер борьбы с преступлениями, совершенными с использованием информационных технологий, не обеспечивает в полной мере решение задачи по защите населения и экономики от новых криминальных вызовов преступности.

Учитывая динамичный характер развития преступности, «выход» на первый план видов преступлений, связанных с развитием ИТ-технологий, принятие «традиционными» преступлениями различных форм или вообще приобретение совершенно нового облика, органы внутренних дел должны быть готовыми идти в ногу со временем и гибко адаптироваться к растущим тенденциям и событиям, чтобы обеспечить безопасность общества.

¹ Письмо ГУТ МВД России от 21 июля 2021 г. № 14/3945.

² Президент Российской Федерации призвал органы внутренних дел к эффективной защите общества в цифровом пространстве. URL: <https://www.garant.ru/news/1449069/#sdfootnote1anc> (дата обращения: 09.09.2022).

Объективная оценка масштабов угрозы и необходимость адаптации системы МВД России к новым вызовам легла в основу решения вопроса о цифровой трансформации деятельности органов внутренних дел, в том числе с целью получения и накопления компетенций, необходимых для создания, внедрения и эксплуатации используемых ИТ-решений¹.

К числу основных информационных ресурсов МВД России относятся (табл.):

Таблица

Единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности органов внутренних дел (ИСОД МВД России)	Представляет собой совокупность автоматизированных систем сбора, обработки, хранения и представления информации, программно-аппаратных комплексов и средств, а также систем связи и передачи данных Используется более 20 сервисов ИСОД МВД России, в том числе прикладные сервисы обеспечения повседневной деятельности подразделений МВД России
Программно-технический комплекс «Розыск-Магистраль»	Предназначен для обеспечения оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел (в первую очередь органов внутренних дел на транспорте) в сфере обеспечения правопорядка на объектах железнодорожного, авиационного, водного транспорта России ¹
Подсистема «Дистанционное мошенничество»	Предназначена для сбора, систематизации, обработки и анализа сведений, собираемых в рамках расследования уголовных дел по преступлениям, совершенным дистанционным способом с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (приказ МВД России от 29 декабря 2020 г. № 925)
Подсистема программно-технического комплекса интегрированного банка данных коллективного пользования федерального уровня «Опознавание (биометрическая идентификация)»	Предназначена для проведения идентификации и оперативного поиска лица по его фотоизображению с использованием современных алгоритмов на основе глубоких сверточных нейронных сетей (приказ МВД России от 19 июня 2020 г. № 440)

Для решения задач по обеспечению безопасности, правопорядка представляет интерес аппаратно-программный комплекс технических средств «Безопасный город». Целью внедрения комплекса

¹ Об объявлении решения коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации от 1 ноября 2019 г. № Зкм: приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 878.

¹ Вопросы эксплуатации программно-технического комплекса «Розыск-Магистраль» Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 30 декабря 2015 г. № 1255дсп.

является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач путем разработки и использования комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз.

Важным аспектом в повышении эффективности обеспечения правопорядка являются внедрение и применение в оперативно-служебную деятельность средств информатизации.

Цифровая система радиосвязи позволяет вне зависимости от удаленности, погодных условий, строительной инфраструктуры, других помех качественно и бесперебойно транслировать необходимую служебную информацию.

Данные изделия (комплексы, системы), как правило, состоят из набора мобильных устройств (узлов) и должны обладать публичными сетевыми IP-адресами. Способ, реализуемый с использованием публичных IP-адресов на устройствах (узлах), прост, но влечет за собой целый ряд технических ограничений, связанных с надежностью, удобством, гибкостью, а также с обслуживанием каждого публичного «белого» IP-адреса.

Для профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности участковые уполномоченные полиции территориальных органов МВД России оснащены мобильными устройствами удаленного доступа к сервисам ИСОД (планшетными компьютерами).

Другим решением, расширяющим возможности мобильных устройств, является использование VPN-конструкций («туннелирование») с минимальным количеством IP-адресов (иногда достаточно одного) для больших распределенных систем.

Перечисленные решения создают единую закрытую телекоммуникационную сеть с элементами шифрования, являющуюся цифровой транспортной магистралью для передачи оперативно значимой информации между отдельными узлами.

В целом проведена весьма значительная работа по совершенствованию информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел. Между тем еще существует много проблем, требующих своего разрешения. Одной из основных проблем выступает невозможность анализа массива информации, которая находится в общемировом киберпространстве интернета.

По открытым данным интернетом пользуются более 4,8 млрд чел., а абонентов мобильных телефонов еще больше – свыше 5 млрд¹.

Россия занимает шестое место по доступности интернета. Около 99 млн граждан имеют личный кабинет на портале Госуслуг.

Создано более 40 индустриальных центров компетенций по развитию отечественного ПО для предприятий.

В органах власти организованы киберштабы по безопасности. В 2022 г. отражено более 34 тыс. кибератак на объекты критической инфраструктуры, из них 25 тыс. – на госресурсы (рис.).

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ

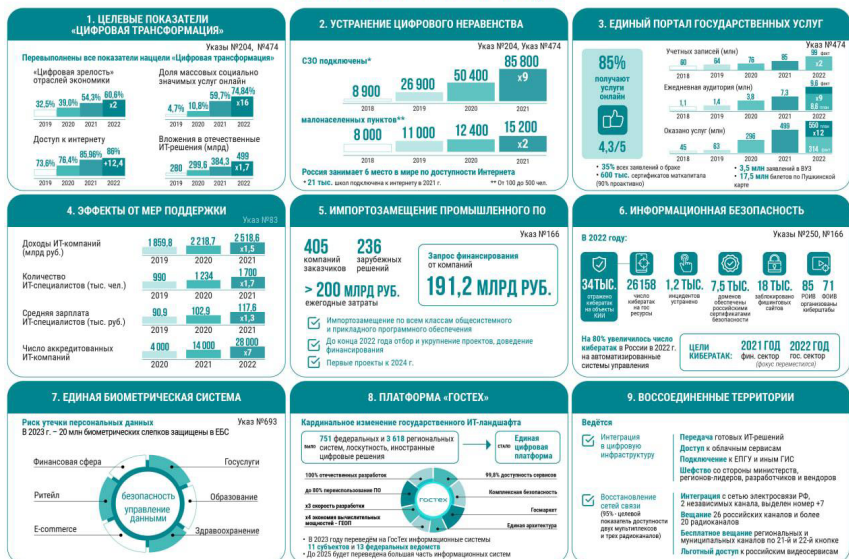


Рис. Результаты цифровизации

В различного рода социальных сетях зарегистрировано более 80 млн человек. Наибольшей популярностью среди граждан России пользуются следующие соцсети: «Одноклассники», «ВКонтакте» и «Мой мир».

Принципиально важным обстоятельством является тот факт, что почти пятая часть пользователей соцсетей посещают их для сбора информации об интересующих их людях, десятая часть интересуется контактами и поведением своих знакомых и близких. Таким образом, получается, что почти треть «жителей» социальных сетей

¹ URL: <https://wearesocial.com/digital-2020> (дата обращения: 12.09.2022).

используют их в целях получения информации, а порой и для слежки за кем-то.

Вышеперечисленные примеры показывают, что имеющаяся в соцсетях информация может быть использована в различных направлениях. В то же время встает вопрос о качественном анализе размещенной информации, способах ее интерпретации для последующего применения в служебной деятельности [2].

В связи с этим назревает необходимость включения в число источников информации, надобной для эффективного осуществления оперативно-розыскной деятельности, различные «мобильные устройства и средства сотовой связи, системы геопозиционирования, системы видеонаблюдения и фиксации, нательные датчики и вживляемые чипы, устройства виртуальной и дополненной реальности, беспилотные летательные аппараты и автомобили, иные устройства с цифровым интерфейсом» [1].

Так, по мнению ведущих ученых, «извлечение информации определенного рода из обозначенных источников и порождаемых ими информационных потоков обеспечивает грандиозные перспективы совершенствования оперативно-розыскной аналитики. Одновременно на ее развитие влияют новые концептуальные подходы к обработке данных, существенно повышающие результативность применения аналитических технологий» [1]. Все это предопределяет необходимость изменения организации оперативно-розыскной деятельности с учетом использования информационно-телекоммуникационных технологий.

Список литературы:

1. *Осипенко А. Л.* Перспективы использования информационно-аналитических технологий в оперативно-розыскной деятельности // Общество и право. 2018. № 4.

2. *Червинский Е. В., Цанаев Д. Г.* О некоторых аспектах использования возможностей социальных сетей в оперативно-розыскной деятельности // Актуальные вопросы современной юридической науки: теория и практика, методика: сборник материалов II Международной заочной конференции. Могилев, 2017.

Людмила Анатольевна Ермакова,
кандидат юридических наук,
заместитель начальника научно-исследовательского центра –
начальник отдела планирования и контроля научных исследований
Академия управления МВД России

Информационные технологии при расследовании преступлений против собственности

Аннотация

В рамках данной статьи затронут вопрос использования современных информационных технологий при расследовании преступлений против собственности. Отмечено отсутствие единых подходов к организации расследования, выделены информационные продукты и системы, используемые сотрудниками органов внутренних дел, в рассматриваемой сфере. Осуществлена классификация способов совершения преступлений против собственности с использованием информационных технологий. Выделены приоритетные вопросы, необходимые для разрешения в целях повышения эффективности расследования преступлений против собственности.

Ключевые слова и словосочетания: криминалистика; преступления против собственности; информационная модель преступления; современные технологии.

В рамках расследования преступлений против собственности сотрудниками правоохранительных органов применяются различные методики, а также необходимые для изобличения виновного технологии. Глубокое проникновение и широкая распространенность информационно-телекоммуникационных технологий в последние годы открывает большие возможности для оперативного реагирования правоохранителей на событие преступления и повышает эффективность его расследования.

Однако вместе с современными возможностями в расследовании преступлений, в том числе и против собственности, возникли проблемы, заключающиеся в отсутствии методологических разработок по грамотному применению информационных технологий в данной сфере. К тому же вовлечение в информационное пространство подавляющего большинства населения, всех видов бизнеса и органов государственной власти привело к возникновению

новых видов преступлений против собственности, которые основаны на использовании возможностей телекоммуникационной среды и информационных технологий [2]. Так, согласно статистическим данным Министерства внутренних дел Российской Федерации, продолжают сохраняться устойчивые тренды на рост удельного веса преступлений, совершенных с использованием возможностей телекоммуникационной среды и информационных технологий¹.

В связи с этим сотрудники правоохранительных органов при расследовании преступлений против собственности, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, выделяют особые криминалистические элементы характеристики противоправного события, позволяя найти наиболее эффективный подход к его раскрытию. Современные возможности информационных технологий также применимы и к расследованию традиционных ненасильственных преступлений против собственности, в механизме которых с большей долей вероятности остались цифровые следы преступников.

С позиции организации расследования преступлений против собственности сотрудники правоохранительных органов также применяют информационные продукты и системы, позволяющие систематизировать и актуализировать имеющуюся и поступающую информацию в рамках расследования уголовного дела. К таковым следует относить:

1. Программные продукты и информационные системы, функционирующие в среде АРМС (автоматизированное рабочее место следователя), позволяющие аккумулировать данные из сетей Министерства внутренних дел Российской Федерации.

2. Программные продукты в составе специальной информационной системы (SIS), отдельные модули которой имеют конкретные задачи (например, модуль учета уголовных дел по выбранной категории, модуль контроля сроков расследования уголовных дел конкретными следователями и т. д.).

3. Программный продукт БИНАР-3 и формируемые на его основе базы данных, позволяющие сотруднику правоохранительных органов контролировать правильность принятия решений в рамках расследования. БИНАР-3 способен объединять различные объекты учета, формировать между ними связи, обобщать имеющуюся информацию, выдавать необходимые статистические данные.

¹ Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2021 г. // Официальный сайт. URL: <http://мвд.рф/reports/item/28021552> (дата обращения: 20.10.2022).

4. Программный продукт САУД-М (система анализа и учета уголовного дела), позволяющий анализировать материалы уголовных дел на основе семичленной формулы расследования и устанавливать связи между интересующими объектами [4].

При расследовании преступлений, в том числе против собственности, возникают ситуации, при которых информационные и технические возможности преступников превосходят возможности сотрудников правоохранительных органов. В связи с этим уже давно назрела необходимость разработки актуальных методик раскрытия и расследования преступлений, включающих в себя все возможности информационных технологий. Например, сотрудникам правоохранительных органов при расследовании преступлений против собственности, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, важно учитывать конкретный способ их совершения, что позволит определить, каким образом злоумышленники осуществили сокрытие противоправного деяния [1].

Способы совершения рассматриваемого вида преступлений возможно классифицировать на непосредственные, опосредованные и смешанные.

Так, при непосредственном способе преступники имеют прямой доступ к компьютерной технике, что приводит к оставлению ими отпечатков не только пальцев на технике, частях технических устройств и материалов, но и в памяти устройства.

В ходе опосредованного способа совершения преступления злоумышленники используют возможности программных продуктов, установленных на иных устройствах. При этом активное применение анонимайзеров, VPN-протоколов, подставных адресов электронной почты и вредоносных программ зачастую не позволяет выявить отправителя (злоумышленника), что приводит к невозможности установления личности преступника [3].

В рамках смешанного способа совершения преступления злоумышленники комбинируют возможности непосредственного и опосредованного способа, что позволяет сотрудникам правоохранительных органов сделать вывод о том, что преступникам оказывало содействие лицо, отвечающее за безопасность и функционирование информационной системы, подвергшейся уязвимости.

Таким образом, к настоящему времени, в связи со стремительно прогрессирующим развитием информационно-телекоммуникационных технологий остро стоит вопрос о разработке криминалистических методик расследования преступлений против собственности с учетом распространения информационных технологий. Помимо

необходимости выработки единых подходов к определению цифровых и виртуальных следов преступного события, разработки алгоритмов действий сотрудников правоохранительных органов при расследовании преступлений, важна разработка учебных программ повышения квалификации сотрудников, в рамках которых на постоянной основе будет повышаться их профессиональный уровень. Кроме того, возникают сложности в обеспечении подразделений органов внутренних дел современной информационно-вычислительной техникой, а также в формировании и поддержании актуальности содержимого информационных баз данных по различным направлениям. Решение каждого из поставленных вопросов позволит повысить качество расследования преступлений против собственности.

Список литературы:

1. *Медведева М. О. и др.* Понятие информационных технологий и их значение при применении в ходе расследования преступлений // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 4.
2. *Фролова Е. Ю., Шовин Н. С.* Современные возможности раскрытия и расследования преступлений по электронным следам // Молодой ученый. 2021. № 15 (357).
3. *Хлус А. М.* Проблемные аспекты понимания информационной модели преступлений против собственности // Сибирское юридическое обозрение. 2020. № 3.
4. *Царев М. А.* Проблемы использования цифровых технологий при расследовании преступлений против собственности // Прикладные цифровые технологии и системы XXI века: экономика, менеджмент, управление персоналом, информационная безопасность, право: материалы региональной научно-практической конференции. Владимир, 2022.

Александр Леонидович Желтышев,
слушатель факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: aleks-pro@internet.ru

Анастасия Витальевна Мареева,
старший преподаватель кафедры
тактико-специальной, огневой
и физической подготовки
Московский областной филиал
Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя
E-mail: mareeva666@mail.ru

Андрей Андреевич Моисеенко,
старший преподаватель кафедры огневой
и технической подготовки
Барнаульский юридический институт МВД России
E-mail: moisseian@mail.ru

Особенности организации профессиональной служебной и физической подготовки сотрудников МВД России на современном этапе

Аннотация

Статья посвящена анализу современной организации профессиональной служебной и физической подготовки в территориальных органах МВД России. Делается вывод, что необходимо усиление практической направленности подготовки в связи с повышением рисков и угроз национальной безопасности. Для этого нужно повышение значимости реализации педагогической функции должностными лицами в системе профессиональной служебной и физической подготовки.

Ключевые слова и словосочетания: *система профессиональной, служебной и физической подготовки; развитие профессиональных компетенций; субъекты профессиональной подготовки; профессиональное развитие сотрудника; совершенствование содержания профессиональной подготовки.*

Временное приостановление практических занятий по огневой и физической подготовкам, в связи с осложнением противоэпидемиологической обстановки, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, перевод обучающихся на заочную форму обучения по образовательным программам профессиональной подготовки по должности служащего «Полицейский» на современном этапе оказывает прямое негативное влияние на общий уровень профессиональной подготовленности сотрудников органов внутренних дел к действиям, связанным с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия [5].

Дополнительным фактором, осложняющим ситуацию в области подготовки кадров, являются качество и систематичность проведения занятий по видам профессиональной служебной и физической подготовки, стремительная сменяемость кадров (должностных лиц), ответственных за проведение занятий. Недостаток квалифицированных специалистов, способных организовать проведение учебных занятий с личным составом органов внутренних дел на достаточном организационно-педагогическом уровне, в конечном счете оказывает прямое влияние на общую подготовленность сотрудников подразделений и их способность эффективно выполнять возложенные оперативно-служебные задачи, в том числе в условиях возможного применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия [2].

В связи с изложенным особую актуальность приобретают вопросы общего уровня профессиональной подготовленности сотрудников органов внутренних дел в разрезе обеспечения реализации задач национальной безопасности страны¹. Указанный документ определяет развитие и совершенствование системы профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел как одно из основных направлений обеспечения государственной и общественной безопасности.

В соответствии с требованиями законодательных актов², сотрудник полиции обязан проходить специальную подготовку, в том числе на этапе самостоятельного осуществления профессиональных функций, то есть вне организованного образовательного процесса, а также периодические проверки на профессиональную

¹ О стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 2 июля 2021 г. № 400. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Очевидно, для реализации указанной нормы закона необходимы организационно-методические условия, которые закреплены в нормативных правовых актах ведомственного уровня. В частности, организационное и методическое обеспечение профессиональной служебной и физической подготовки, контроль за ее состоянием осуществляют кадровые подразделения совместно с правовыми службами и иными подразделениями по направлениям оперативно-служебной деятельности¹. Таким образом, определяется и основной субъект организации профессиональной служебной и физической подготовки, это подразделения профессиональной подготовки территориальных органов МВД России, руководители структурных подразделений, должностные лица, назначаемые для проведения занятий по видам профессиональной служебной и физической подготовки, а также сами сотрудники территориальных органов МВД России [7].

Вследствие вышесказанного и в целях повышения общего уровня профессиональной подготовленности сотрудников органов внутренних дел, совершенствования их профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для обеспечения готовности к успешному выполнению поставленных оперативно-служебных задач, в том числе правомерному и умелому применению физической силы (боевых приемов борьбы) и огнестрельного оружия, высокой работоспособности в процессе служебной деятельности необходимо уделять особое внимание подготовке инструкторского состава, сотрудников, осуществляющих организацию и проведение занятий с личным составом органов внутренних дел [9].

Следует отметить, что на руководителей, осуществляющих организацию и проведение занятий, налагаются высокие требования по уровню личной профессиональной подготовки; знаний законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере организации профессиональной подготовки сотрудников, а также управленческой деятельности по направлениям профессиональной служебной и физической подготовки [4].

Вместе с тем необходимо отметить роль сотрудников подразделений профессиональной подготовки в организации обучения и сопровождения профессиональной служебной и физической

¹ Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 5 мая 2018 г. № 275.

подготовки сотрудников на региональном уровне [1]. Проведение текущего анализа оперативной обстановки и разбор негативных факторов, влияющих на качество подготовки сотрудников (нарушение систематичности проведения практических занятий по огневой подготовке, неоднозначные ситуации, способствующие неправомерному применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия отдельными сотрудниками), являются связующим элементом для выполнения поставленных оперативно-служебных задач на высоком организационном уровне. Своевременное выявление указанных проблем позволяет внести коррективы в методику подготовки, тем самым сократить количество фактов неправомерного применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, определить основные ориентиры для перспективного планирования подготовки.

Учитывая особенности военно-политической обстановки как в России, так и в мире, сотрудники органов внутренних дел в процессе служебной деятельности могут столкнуться с нетипичными для региона условиями несения службы, связанными с высоким риском для жизни. Указанные явления сопряжены с последствиями проходящей в настоящее время на территории Украины специальной военной операции¹. В качестве примера своевременного реагирования на складывающуюся оперативную обстановку на федеральном уровне в целях сохранения жизни и здоровья, повышения профессиональных компетенций сотрудников необходимо отметить издание организационно-распорядительных документов (например, Об организации подготовки сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России: распоряжение МВД России от 7 апреля 2022 г. № 1/3616), определяющих реализацию дополнительной профессиональной программы «Повышение квалификации сотрудников органов внутренних дел, привлекаемых к несению службы в особых условиях».

Особого внимания заслуживают вопросы наличия необходимого ресурсного обеспечения, материально-технической базы, современных методик проведения занятий, понятных и эффективных алгоритмов действий личного состава при возникновении внештатных ситуаций, внедрение элементов цифровизации в организацию образовательного процесса (разработка адаптивных образователь-

¹ Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Рос. Федерации от 22 февраля 2022 г. № 35-СФ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ных курсов, а также вариативных алгоритмов и т. д.), осуществление глубокого анализа типовых ситуаций на тренажах перед выходом на службу (для сотрудников ДПС – порядок организации преследования, досмотровые мероприятия, применение физической силы; для сотрудников ППС – организация охраны общественного порядка, применение физической силы, специальных средств в ограниченном пространстве и т. д.), моделирование действий сотрудников (служебных нарядов) при возникновении обстоятельств, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия [6]. С целью выработки единых организационных подходов широкое распространение получают учебные сборы, инструкторско-методические занятия с должностными лицами в системе профессиональной служебной и физической подготовки [3].

Результативность специальной профессиональной подготовки сотрудников территориальных органов МВД России в системе профессиональной служебной и физической подготовки имеет не просто связь, но и зависит от условий организации этого значимого направления. К таким условиям относятся существенные характеристики, определяющие не только целевую ориентацию активности субъектов управления, но и задают маршруты достижения необходимых результатов. Кроме того, к ним следует отнести пространственно-временные, предметно-деятельностные и информационно-коммуникативные характеристики. Указанные характеристики в своей совокупности определяют как содержательные, так и организационно-методические и психолого-педагогические особенности профессиональной служебной и физической подготовки в территориальных органах МВД России, создают определенного рода предпосылки, позволяющие достигать внешне заданных целей, или напротив сдерживать активность субъектов и усложнять процесс достижения необходимого результата [8]. Поставленный вопрос разрешим активностью руководителя подразделения, который, обладая всей полнотой информации и ресурсов, способен оптимизировать процесс специальной профессиональной подготовки сотрудников.

Вопросы постоянного совершенствования системы профессиональной служебной и физической подготовки, наличие и качество организационно-методического сопровождения учебного процесса в конечном счете определяют результат общего уровня профессиональной подготовленности сотрудников.

Обобщая изложенное необходимо отметить, что процесс специальной профессиональной подготовки сотрудников территориаль-

ных органов МВД России предполагает обеспечение непрерывного образования как систему взаимообусловленных факторов и условий, реализуемых на учебных занятиях. Конечной целью обучения сотрудника является его подготовленность к действиям «по ситуации», то есть способность самостоятельно находить эффективные средства взаимодействия с профессиональной средой, обоснованные с правовой точки зрения и эффективные с позиции их реализации в конкретной ситуации и, когда достигается решение оперативно-служебной задачи и обеспечивается личная безопасность сотрудника.

Список литературы:

1. *Корнеева М. П.* Организация органами внутренних дел огневой и физической подготовки. Проблемы и пути решения // Закон и право. 2017. № 6.
2. *Косиковский А. Р., Литвин Д. В., Кунавцев Т. С. и др.* Практика применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации: учебно-методическое пособие. Москва, 2021.
3. *Кунавцев Т. С.* Обоснование содержания профессионального образования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации // Ученые записки университета имени П. Ф. Лесгафта. 2012. № 10 (92).
4. *Кунавцев Т. С.* О развитии методического мастерства в организации огневой подготовки у инструкторского состава территориальных органов МВД России // Актуальные вопросы огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников органов внутренних дел: материалы межвузовской научно-практической конференции (Нижний Новгород, 15 мая 2019 г.). Чебоксары, 2019.
5. *Кунавцев Т. С.* О реализации санитарно-гигиенических требований в системе огневой подготовки в Министерстве внутренних дел Российской Федерации // Особенности подготовки сотрудников полиции к применению специальных средств, физической силы и огнестрельного оружия: материалы всероссийской научно-практической конференции (Волгоград, 15 апреля 2022 г.). Волгоград, 2022.
6. *Кунавцев Т. С.* Реализация дистанционных образовательных технологий в физической подготовке курсантов и слушателей образовательных учреждений МВД России // Совершенствование физической, огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов: материалы всероссийской науч-

но-практической конференции: в 2 ч. (Орёл, 19–20 апреля 2007 г.). Орёл, 2007. Ч. 2.

7. *Кунавцев Т. С., Андрианов А. С.* Организационно-педагогические основы огневой подготовки курсантов и слушателей вузов МВД России // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2014. № 2 (27).

8. *Кунавцев Т. С., Корнеева М. П., Пырчев С. В. и др.* Особенности управленческой деятельности руководителей подразделений территориальных органов МВД России по организации профессиональной служебной и физической подготовки: практическое пособие. Москва, 2021.

9. *Кунавцев Т. С., Корнеева М. П., Пырчев С. В. и др.* Совершенствование деятельности инструкторов огневой и физической подготовки территориальных органов МВД России: учебно-методическое пособие. Москва, 2020.

Андрей Александрович Жирнов,
адъюнкт факультета подготовки
научных и научно-педагогических кадров
Академия управления МВД России
E-mail: AUMSKW@yandex.ru

Кластерный анализ преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий

Аннотация

В статье предлагается подход, по мнению авторов, способствующий повышению раскрываемости преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, за счет объединения их в кластеры, методом *k*-средних и выявления дополнительных эпизодов данных преступлений в образованных кластерах. Сформулировано формальное представление задачи кластерного анализа преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Определен дальнейший вектор исследования возможности применения методов кластерного анализа в деятельности органов внутренних дел, направленной на противодействие рассматриваемому виду преступности.

Ключевые слова и словосочетания: *информационно-телекоммуникационные технологии; проект противодействия криминальным угрозам; кластеризация; кластерный анализ; k-средних.*

Выступая на четвертом совещании министров внутренних дел и общественной безопасности государств – членов Шанхайской организации сотрудничества, Министр внутренних дел Российской Федерации генерал полиции Российской Федерации В. А. Колокольцев подчеркнул, что каждое четвертое преступление в России совершается с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (далее – ИТТ), отмечая при этом снижение их общего количества за три месяца текущего года на 8,5 % [1].

С развитием современного общества и информационных технологий, процессы обмена информацией, оплаты услуг в сети Интернет, осуществления других банковских операций стали более удобными и быстрыми. В то же время, данные процессы – это объект преступных посягательств.

Многие исследователи системы органов внутренних дел (далее – ОВД) отмечали, что оказать эффективное противодействие преступлениям, совершенным с использованием ИТТ, возможно лишь при соответствующем уровне развития информационно-телекоммуникационных технологий в ОВД.

Мы полагаем, что на современном этапе цифровизации ОВД, характеризуемом доступностью и открытостью информации, развитой информационно-телекоммуникационной структурой, активным внедрением систем искусственного интеллекта и технологий больших данных [2, 3], возможно применение методов многомерного анализа данных, способных, по нашему мнению, повысить эффективность деятельности ОВД по противодействию преступлениям, совершенным с использованием ИТТ.

С целью предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, а также производства предварительного следствия по возбужденным уголовным делам сотрудниками подразделений ОВД решается задача по выявлению фактов совершения аналогичных преступлений, предусмотренных соответствующими статьями особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации, что позволяет установить общий мотив совершения вышеуказанных преступлений, а также выявить и задокументировать аналогичные обстоятельства совершения (подготовки к совершению) данных противоправных действий (время, место, способ, психологический портрет преступника и др.).

По нашему мнению, в качестве одного из подходов к решению данной задачи можно рассмотреть подход, связанный с применением методов кластерного анализа, позволяющих установить соответствие между различными преступлениями, совершенными с использованием ИТТ, и группой (кластером), включающей схожие преступления.

Известно, что установление дополнительных эпизодов преступной деятельности оказывает существенное значение на ход раскрытия преступлений. Дело в том, что сбор, систематизация и анализ информации о дополнительных эпизодах преступлений, совершаемых предположительно одной группой лиц, позволяет получить принципиально новую информацию об обстоятельствах преступления.

Отметим, что задача выявления дополнительных эпизодов совершенных преступлений и лиц, возможно причастных к ним, является трудоемкой. Еще в большей степени это справедливо по отношению к преступлениям, совершенным с использованием ИТТ, в связи с тем, что лица, совершившие преступные деяния, как правило, находятся за пределами региона, в котором зарегистрировано преступление.

Отметим, что частично данная проблема решается обращением сотрудников ОВД к имеющимся ведомственным базам данных (например, «ИБД-Ф»), предназначенным для сбора, систематизации и анализа сведений, образующихся в результате расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных с использованием ИТТ.

Как правило, при работе с базами данных поиск и отбор информации о преступлениях, совершенных в данной сфере, осуществляется по основным признакам таких преступлений, не учитывая их взаимосвязь.

Для того чтобы повысить раскрываемость данного вида преступлений мы предлагаем внедрить в деятельность подразделений уголовного розыска (далее – подразделений УР) проектный подход, «позволяющий решать задачи повышения эффективности функционирования организационных систем в установленные сроки, при заданных параметрах внешней среды» [4], а в качестве одного из его методов – кластерный анализ преступлений, совершенных с использованием ИТТ. Суть данного анализа заключается в установлении принадлежности преступления в рассматриваемой сфере к определенному «кластеру» – группе однородных преступлений. Ранее проводилось исследование, в котором рассматривалась возможность применения методов кластерного анализа к решению схожей задачи [6].

Основное достоинство кластерного анализа заключается в том, что он позволяет группировать исследуемые объекты не по одному признаку, а по их совокупности. Вместе с тем кластерный анализ не накладывает существенных ограничений на вид исследуемых объектов и допускает анализ большого количества первичных данных.

Стоит отметить, что при осуществлении кластерного анализа в качестве признаков преступлений могут использоваться географические координаты места совершения преступления, совершенного с использованием ИТТ (местоположение телефона городской телефонной сети, на который потерпевшему поступил звонок от злоумышленника; местоположение банкомата (терминала оплаты), используя который потерпевший переводил деньги злоумышленнику); дата совершения преступления; выраженный в номинальной (категориальной) шкале предлог, используя который преступник вводил в заблуждение своих жертв (например, «служба безопасности банка» – «1», «сотрудник социальных служб» – «2», «родственник попал в беду» – 3 и т. д.), возраст потерпевшего и другие признаки).

В общем виде задачу кластерного анализа применительно к рассматриваемым преступлениям можно сформулировать следующим образом: известно множество $ИТТ = \{ИТТ_1, ИТТ_2, ..., ИТТ_n\}$ престу-

плений, совершенных с использованием ИТТ. Каждый объект *ИТТ* обладает некоторым набором характеристик $P = \{P_1, P_2, \dots, P_n\}$. Тогда выраженную в цифровом виде *i*-ую характеристику *ИТТ_j* – ого объекта можно обозначать символом x_{ij} , а вектор $X_j = [x_{ij}]$ размерности $d \times 1$ будет отвечать каждому ряду изменений.

Таким образом, для множества объектов *ИТТ* исследователь, осуществляющий кластерный анализ, располагает множеством векторов измерений $X = \{X_1, X_2, \dots, X_n\}$, которые описывают множество *ИТТ*, а множество *X* может быть представлено как *n* точек в *d*-мерном евклидовом пространстве [5, с. 14].

Другими словами, каждое преступление, совершенное с использованием ИТТ, условно можно представить в виде точки в пространстве его характеристик. В этом случае задачей кластерного анализа будет являться разбиение всех точек на некоторые однородные совокупности – кластеры, соответствующие определенному критерию оптимальности, задающему различия и сходства между ними.

При измерении расстояния между точками (преступлениями, совершенными с использованием ИТТ) могут применяться различные метрики. Наиболее распространенной и применимой к большинству исследуемых объектов является евклидова метрика, формула (1).

$$d(x_i, x_j) = \sqrt{\sum_{k=1}^p (x_{ki} - x_{kj})^2}, \quad (1)$$

где: x_{ki} , x_{kj} – координаты *i*-ого и *j*-ого объектов в *d*-мерном пространстве.

Для решения задачи кластерного анализа применительно к выявлению дополнительных эпизодов преступлений, совершенных с использованием ИТТ, можно предложить – метод *k*-средних (англ. «*k*-means») и его модификации, относящиеся к группе итерационных методов, получившие широкое распространение за счет быстрой сходимости и возможности качественной интерпретации полученных результатов кластеризации [7, 8].

В методе *k*-средних и его модификациях центроид (центр кластера) рассчитывается как среднее арифметическое всех входящих в него объектов, в кластер включается тот объект, расстояние до центроида которого минимально.

Алгоритм метода *k*-средних (рис.) содержит два цикла, выполняющиеся до тех, пор пока не будут определены центроиды, значения которых не изменяются при очередном определении состава кластеров и измерении расстояния до объектов, а также минимизированно значе-

ние суммарного квадратичного отклонения объектов, входящих в кластеры от центроидов их кластеров W , вычисляемые по формуле (2):

$$W = \sum_{i=1}^k \sum_{j=1}^{m_k} (x_{jk} - \mu_{ik})^2, \quad (2)$$

где: k – количество кластеров;

m_k – количество объектов, принадлежащих кластеру k ;

μ_{ik} – среднее значение i -ого кластера.

Дальнейшее направление исследования предполагает разработку и апробацию более точных методов и параметров кластеризации, научного поиска наиболее лучшего способа определения расстояния между объектами – преступлениями, совершенными с использованием ИТТ, а также общих методологических подходов к проведению кластерного анализа подразделениями ОВД.

Мы полагаем, что использование методов кластеризации в проектах противодействия криминальным угрозам, предлагаемых к внедрению в подразделения УР, позволит повысить эффективность раскрытия преступлений, совершенных с использованием ИТТ.

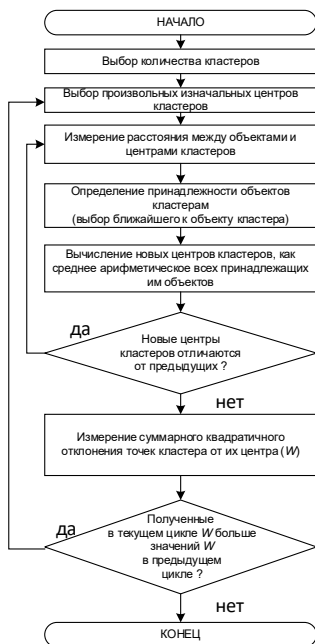


Рис. 2. Алгоритм метода k-средних

Список литературы:

1. Владимир Колокольцев принял участие в Совещании министров внутренних дел и общественной безопасности государств – членов ШОС [Электронный ресурс]. URL: <https://mvdmedia.ru/news/official/vladimir-kolokoltsev-prinyal-uchastie-v-soveshchaniiministrov-vnutrennikh-del-i-obshchestvennoy-bez/> (дата обращения: 26.09.2022).
2. *Бецков А. В., Лукашов Н. В.* Обеспечение жизненного цикла и формирование экосистемы технологий искусственного интеллекта в деятельности подразделений МВД России // Искусственный интеллект на службе полиции: сборник Международной научно-практической конференции. Москва, 2021.
3. *Горошко И. В.* Цифровизация – современный тренд развития правоохранительных органов // Научно-аналитический журнал Обозреватель – Observer. 2022. № 2 (385).
4. *Горошко И. В., Жирнов А. А., Россихина Л. В.* Анализ методики оценки деятельности территориальных органов МВД России. Некоторые подходы к ее совершенствованию // Вестник Воронежского института ФСИИ России. 2021. № 4.
5. *Дюран Б. С., Оделл П.* Кластерный анализ / перевод с англ. Е.З. Демиденко. Москва, 1977.
6. *Рабинович Б. И.* Кластерный анализ детализаций телефонных переговоров // Системы и средства информатики. 2007. № 1 (17).
7. *Arthur D., Vassilvitskii D.* K-Means++: The advantages of careful seeding // ACM-SIAM Symposium on Discrete Algorithms SODA 2007. New Orleans, Louisiana. 2007.
8. *Syakur M. A. and other* Integration K-Means Clustering Method and Elbow Method For Identification of The Best Customer Profile Cluster // IOP Conference Series: materials Science and Engineering. 2018. № 336 (1).

Геннадий Николаевич Жогов,
научный сотрудник научно-исследовательского
и редакционно-издательского отделения
Московский областной филиал Московского университета
МВД России имени В. Я. Кикотя
E-mail: ronijes@mail.ru

Александр Владимирович Дмитриев,
кандидат военных наук, доцент,
начальник кафедры тактико-специальной,
огневой и физической подготовки
Московский областной филиал Московского университета
МВД России имени В. Я. Кикотя
E-mail: dmitriev-740@mail.ru

Александр Леонидович Желтышев,
слушатель факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: aleks-pro@internet.ru

Некоторые аспекты повышения профессиональных навыков сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Аннотация

В данной статье рассмотрены основные способы повышения профессиональных навыков сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, их роль и значение.

Ключевые слова и словосочетания: *отработка техники; свойства навыков; неправомерные деяния; пресечение деяний; действия сотрудников правоохранительных органов; двигательная активность; эмоциональное напряжение; статистическая деформация; интерпретация выбора.*

Всем известно, что главной задачей органов внутренних дел является обеспечение сохранности жизни, прав и законных инте-

ресов мирных граждан. Целью профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел (далее – ОВД) является тот факт, что блюститель закона и порядка обязан во что бы то ни стало отдать жизнь за тех людей, которым угрожает какая-либо опасность. Это его служебный долг. Безопасность общества, страны и всего мира в целом и есть неотъемлемая составляющая правосознания лиц, обеспечивающих общественный порядок.

Итак, основное предназначение правоохранителей состоит в том, чтобы обеспечить безопасность, защиту прав граждан.

При этом сотрудники ОВД нередко оказываются в ситуациях стресса, фрустрации и нервозности. Но, помимо этих основных психофизиологических характеристик, выделяют и те обстоятельства, в которых обычный человек может быть подвержен сильнейшему психическому воздействию вследствие полученных им моральных травм.

Поэтому правоохранитель всегда должен бороться в себе чувство страха и выработать концентрацию тех резервов организма, которые имеют для него функциональную значимость.

При этом именно характер физиологических затрат служит ориентиром для выбора полицейской профессии. Количество психических и физиологических ресурсов организма является составляющей для профессиональной подготовки успешного специалиста в правоохранительной деятельности, так как действия, которые дошли до автоматизма и регулярно отрабатываются практическими работниками ОВД, не требуют первоначального обучения и обеспечивают реализацию и выполнение планов и алгоритмов.

Для этого Министерством внутренних дел Российской Федерации определено и введено в действие Наставление по организации физической подготовки в ОВД¹, которое обуславливает задачи и цели внедрения физической подготовки, а также определяет и интерпретирует основы успешного и наилучшего выполнения оперативных и служебных задач [1]. В данном нормативном правовом акте установлены порядок применения боевых приемов борьбы, более выгодные упражнения для повышения работоспособности сотрудников.

Но прежде чем проводить анализ нормы права, необходимо установить следующие исходные факторы организма человека, которые следует учитывать:

¹ Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 июля 2017 г. № 450.

возможности в области биоэнергетики тела человека;

специфика нервно-мышечного аппарата (волевые, скоростные и силовые особенности организма); уровень подготовки по медицинскому критерию, означающий адаптацию скелетных мышц к тому или иному внешнему воздействию;

непосредственная координация движений, признаки, выявляющие составные компоненты вестибулярного аппарата, способность четко, быстро и точно выполнять скоростные движения; степень реакции организма на внешние факторы, к которым относятся физические тяжелые нагрузки, высокое активное напряжение, статистическая деформация;

устойчивость и выносливость систем вегетации в области применения двигательной активности;

способы и специфика осуществления практических навыков и умений; тактика проведения осложненных упражнений, в соответствии с результатами которых можно судить о комплексном предназначении организма в целом;

психологическая направленность в подготовке и моральной устойчивости правоохранителей.

Поэтапное обучение слушателей и иных обучающихся тем или иным знаниям, введению надлежащей подготовки способствует своевременному реагированию в условиях мегаполиса и осуществляется, прежде всего, на занятиях по практическому применению [4], выполняемые действия могут служить и средством оценки профессиональных компетенций [3], то есть не только быть средством для обучения, но и для оценки. Обычно они проводятся с использованием определенных тренингов и специальных ролевых игр. В этом случае роли преступников осуществляют сами ученики или лица, проходящие подготовку по тому или иному вопросу, а задания преподавателя инсценируют по определенному плану и соответствующим характеристикам.

В процессе практических занятий эффективность обеспечивается в первую очередь выстраиванием последовательности соответствующих целесообразных действий, необходимых для специальной отработки навыков. Эти навыки классифицируются [2]:

на основательное приближение к тому месту, где реагирует полицейский или лицо, исполняющее обязанности по обеспечению прав и законных интересов населения;

на непосредственное решение, которое влияет на принятие той или иной исходной реализации. Если принять неправильную позицию и подчиниться страху, нельзя рассчитывать на успешный результат;

на реагирование или оценочную характеристику восприятия отражения сознания. Иногда медлительность и расторопность может привести к трагическим и очень печальным последствиям.

на преследование лица, нарушившего законодательство и последующее его задержание, подразумевает остановку и дезорганизацию тех отрицательных качеств личности, которые влияют на состояние сотрудника ОВД;

на анализ выявленных нарушений, коммуникационные действия с данным лицом и выяснение обстоятельств, признаков объективной и субъективной стороны правонарушения.

Переходя к главному, можно выявить цель и содержание данной работы. Ее целью является подробный анализ, выявление специфики и особых черт методической разработки занятий по отработке навыков силового пресечения противоправных действий со стороны правонарушителей на месте, где происходило совершение преступных деяний.

Местом такого происшествия может быть улица, парк, общественное место, дворы или скверы и иные места, где непосредственно происходило массовое скопление людей, которое могло ограничить применение оружия правоохранителем.

Отработка основных навыков в практической деятельности подразумевает различные вариации действий:

когда потерпевшие и преступники находятся на одном месте происшествия;

когда на месте происшествия находится лишь одна категория лиц: либо потерпевшие, либо правонарушители.

Особенность данной характеристики в том, что если на местности, где произошло событие, остались или остался только потерпевший, то это подразумевает, что злоумышленник недавно скрылся и необходимо в первую очередь по горячим следам отыскать нападавшего или причинившего психические или телесные повреждения. Очень большую проблему создает фактор количественного объема людей на месте происшествия, из-за которого возникают трудности в поимке правонарушителя, ведь он может затеряться в толпе.

При отработке основополагающих навыков по силовому пресечению противоправных действий, важно помнить о праве полицейских на применение силовых способов прекращения деяний, связанных с нарушениями прав граждан. Это предполагает своевременное прибытие к потерпевшему, максимальное запоминание и заполнение информацией образа виртуальной действительности. Сотрудник-визуал запомнит больше, чем сотрудник-аудиал.

Активность проведения мероприятий и быстрый опрос свидетелей очень важен на этапе прибытия, так как это помогает более успешно выявить виновника происшествия. Но важно учитывать тот факт, что информация может быть искажена и воспринимать ее нужно объективно и критично.

Планировать последующие действия сотрудники могут после непосредственного прибытия на место происшествия, но только при определенном условии. Этим условием является тот факт, что совершенное преступником деяние по степени тяжести может быть разным. Если потерпевшему нанесен незначительный вред, есть время для поимки злоумышленника. Но главной особенностью является то, что сотрудники должны проанализировать обстановку и степень опасности правонарушителя.

Таким образом, профессиональные навыки сотрудников ОВД формируются по физиологическим и психологическим критериям.

Список литературы:

1. Кузнецов А. И., Литвин Д. В., Ахметов Р. С. и др. Формирование у сотрудников полиции специальных навыков, необходимых для несения службы в экстремальных ситуациях: учебно-методическое пособие. Москва, 2016.

2. Кузнецов С. В., Пономарев Н. Л. Тактика действий сотрудников полиции в типовых ситуациях несения службы: учебно-практическое пособие. Москва, 2015.

3. Кунавцев Т. С. Оценка профессиональной компетентности выпускников вузов МВД России // Модульно-компетентностный подход в разработке образовательного контента и обеспечении качества подготовки специалистов в условиях ИКТ-обучения: материалы научно-практической конференции (Москва, 25 июня 2009 г.). Москва, 2009.

5. Павлов И. М. Методика проведения практических занятий по отработке тактики действий нарядов полиции при полицейском реагировании в городских условиях на этапе приближения к месту происшествия // Альманах современной науки и образования. 2016. № 10 (112).

Игорь Алексеевич Зайцев,
кандидат юридических наук,
докторант
Всероссийский
научно-исследовательский институт
Министерства внутренних дел
Российской Федерации
E-mail: zi1978@mail.ru

Административная ответственность в цифровом пространстве: проблемы и предложения по совершенствованию

Аннотация

Внедрение новых информационных технологий фактически сформировало новые виды общественных отношений в цифровой среде, а вместе с ними появились новые виды административных деликтов, где в качестве основного «инструмента» совершения используются информационно-коммуникационные ресурсы сети Интернет. Это позволило по-иному посмотреть на действующий административно-процессуальный механизм защиты прав и законных интересов граждан и государства, в реализации которого важное место занимает институт административной ответственности.

Административные правонарушения, совершаемые в цифровом пространстве, имеют, как правило, скрытый характер, в связи с этим определенные проблемы вызывают установление и идентификацию личности правонарушителя, соблюдение процедуры назначения экспертизы, а также порядок сбора и оценки допустимости полученных доказательств в суде.

Указанные обстоятельства обусловили актуальность и необходимость пересмотра отдельных норм материальной и процессуальной составляющей административного законодательства.

Ключевые слова и словосочетания: административная ответственность; административные правонарушения; цифровизация; цифровое пространство; информационное пространство; сеть Интернет.

Административная ответственность, как отмечал 1970 г. известный советский ученый-административист И. А. Галаган в своей монографии «Административная ответственность в СССР (государственное и материальное исследование)», – одна из немногих проблем, которая всегда находится в центре внимания научной общественности и использовалась в правоприменительной деятельности различных субъектов административной и судебной юрисдикции [1].

Актуализация и необходимость исследования проблем административной ответственности в современных условиях внедрения информационных технологий вызваны целым рядом обстоятельств.

Во-первых, появились новые виды административных деликтов, с квалифицирующими признаками – использование средств массовой информации (далее – СМИ) и сети Интернет. К ним относятся, например, ст. 6.13.1, ч. 2 и ч. 4 ст. 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), ст. 13.15 и 13.48 КоАП РФ, субъектами которых выступают не только граждане Российской Федерации, но и иностранные граждане (ч. 2 ст. 6.13 и ч. 4 ст. 6.21 КоАП РФ), а по отдельным составам только юридические лица (ч. 10.1 и ч. 10.2 ст. 13.15 КоАП РФ).

Во-вторых, использование сети Интернет для совершения противоправных деяний, например, для проведения заведомо несогласованного публичного мероприятия с вовлечением в него несовершеннолетних (ч. 1.1 ст. 20.2 КоАП РФ). Исходя из анализа судебной практики, объективная сторона такого деяния выражается в обещании несовершеннолетнему (в электронной переписке) получения денежного вознаграждения, полной оплаты проезда и обеспечение бесплатным питанием¹; размещение информации о проведении несогласованного публичного мероприятия в наиболее посещаемой для просмотра несовершеннолетними социальной сети с призывами участвовать в нем, а также разъяснение об отсутствии запретов для участия несовершеннолетних в публичных мероприятиях, обещание любой поддержки, включая оказание юридической и финансовой помощи при назначении несовершеннолетнему наказания².

¹ О привлечении к административной ответственности по статье 20.2 КоАП РФ (нарушение порядка организации и проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования) [Электронный ресурс]: Постановление Октябрьского районного суда города Архангельска от 10 сентября 2019 г. № 5-493/2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О привлечении к административной ответственности по статье 20.2 КоАП РФ [Электронный ресурс]: Постановление Слободского районного суда Кировской области от 24 февраля 2021 г. № 5-477/2021. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В-третьих, существенно изменился порядок сбора и оценки доказательств. В большинстве случаев на результаты доказывания административных деликтов, совершаемых в цифровом пространстве, влияет наличие в деле заключения эксперта, в частности, эксперта-лингвиста, нагрузка на которых существенно увеличилась.

В-четвертых, формируется новый вид меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, в частности, *акт осмотра «интернет-ресурса»*, являющийся, по сути, основанием для возбуждения дела об административном правонарушении, а также одним из главных доказательств виновности лица. Вместе с тем порядок его процессуального оформления и требования к нему не находят своего закрепления в действующем административном законодательстве.

В-пятых, прослеживается взаимосвязь института административной ответственности с комплексом профилактических мероприятий, направленных на предупреждение совершения новых административных правонарушений в цифровой среде. Результаты исследований, проведенных автором лично, позволяют выделить в качестве основных следующие: правовое просвещение и правовое информирование; мониторинг СМИ и сети Интернет на предмет размещения информации, запрещенной для распространения на территории Российской Федерации; межведомственное взаимодействие с органами прокуратуры по выработке совместных мер противодействия административным правонарушениям.

И, наконец, главное, с 1 сентября 2021 г. установлен упрощенный электронно-процессуальный механизм направления жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, зафиксированном с помощью средств фотовидеофиксации, а также информирование участников производства по делу о принятом решении при рассмотрении данной жалобы.

Основной круг проблемных вопросов при сборе и оценке доказательств по делам об административных правонарушениях, совершаемых в цифровом пространстве, может быть представлен в следующем виде:

– отсутствие законных оснований для проведения и использования результатов оперативно-розыскных мероприятий для фиксации административных правонарушений. Так, согласно п. 9 Обзора практики Судебной коллегии

Плюс»; Об отмене актов о привлечении к административной ответственности по статье 20.2 КоАП РФ [Электронный ресурс]: решение Костромского областного суда от 2 февраля 2021 г. № 7/12-61/2021. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации за второе полугодие 2013 г.¹ проведение оперативно-розыскных мероприятий возможно лишь в целях выполнения задач, предусмотренных ст. 2 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и только при наличии оснований, указанных в ст. 7 данного закона;

- отсутствие в КоАП РФ порядка проведения осмотра интернет-ресурсов, что является основанием для подачи со стороны защиты ходатайств о признании полученных доказательств недопустимыми, сделанными с нарушением закона;

- длительные сроки. Как правило, необходимо от тридцати и более календарных дней для получения от провайдера информации в сети Интернет, находящегося на территории Российской Федерации, сведений о пользователях, совершивших распространение деликтной информации;

- невозможность установить местонахождение и персональные данные пользователей, размещающих противоправную информацию на интернет-ресурсах, находящихся за пределами Российской Федерации.

Специфика современного сбора доказательств по административным правонарушениям, совершаемым в цифровом пространстве, порождает необходимость концептуального пересмотра действующего законодательства, предполагающее:

- увеличение сроков давности привлечения к административной ответственности (ст. 4.5 КоАП РФ), установление возможности проведения административного расследования (ст. 28.7 КоАП РФ), а также подготовку предложений по дополнению КоАП РФ новой мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении – Акт осмотра «интернет-ресурса» (ст. 27.1 КоАП РФ);

- закрепление возможности проведения и использования результатов оперативно-розыскных мероприятий для фиксации административных правонарушений, в том числе, совершаемых в цифровом пространстве, что в перспективе потребует подготовку предложений по внесению дополнений в ст. 7 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Таким образом, идет активный процесс изменения материальной и процессуальной составляющей института административной

¹ Обзор практики судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации за второе полугодие 2013 года [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vsrp.ru/documents/practice/15132/?ysclid=lbnl7r6td9402649226> (дата обращения: 08.09.2022).

ответственности в условиях внедрения новых информационных технологий, что в дальнейшем потребует дополнительной теоретической аргументации, предполагающей получение новых научных знаний о воздействии цифровизации на традиционный порядок привлечения лиц к административной ответственности, о достаточности влияния материальных и процессуальных норм для обеспечения должного уровня безопасности граждан, общества и государства, а также о перспективах развития института административной ответственности в нашей стране

Список литературы:

1. *Галаган И. А.* Административная ответственность в СССР (государственное и материальное исследование). Воронеж, 1970.

Игорь Юрьевич Захватов,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры организации деятельности
органов внутренних дел
центра командно-штабных учений
Академия управления МВД России
E-mail: zakhvatov-ju@mail.ru

Яна Юрьевна Крылова,
адъюнкт факультета подготовки
научных и научно-педагогических кадров
Академия управления МВД России
E-mail: krylovaxylls@rambler.ru

**К вопросу о стратегии развития системы
документационного обеспечения правоохранительной деятельности
органов внутренних дел Российской Федерации
в условиях цифровой трансформации**

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы оптимизации документационного обеспечения правоохранительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в условиях цифровой трансформации. Поднимается проблема цифровизации документооборота в органах внутренних дел, подчеркиваются преимущества электронного документооборота. Названы факторы, препятствующие ведению документооборота в электронном формате. Рассматривается нормативно-методическая база документационного обеспечения деятельности органов внутренних дел. Внимание уделено первоочередным вопросам формирования нормативной правовой базы на основе комплексного анализа, исследования теоретических источников, примеров из практики документооборота в МВД России и иных правоохранительных структурах, отвечающей современным требованиям научно-теоретической модели документационного обеспечения правоохранительной деятельности органов внутренних дел.

Ключевые слова и словосочетания: правоохранительная деятельность; органы внутренних дел; документационное обеспечение; цифровая трансформация; электронный документооборот.

Повсеместное внедрение современных информационных технологий в различные области государственной жизни, включая сферу внутренних дел, увеличение объема информации, а также общая тенденция развития цифровой политики являются ключевыми компонентами совершенствования системы электронного документооборота. Практически любые вопросы внутриведомственного взаимодействия органов и подразделений МВД России, их связи с иными правоохранительными и контролирующими органами, гражданами и организациями решаются посредством обмена различными документами, потому от своевременности и качества их исполнения напрямую зависит результативность двухсторонних контактов, скорость прохождения запрашиваемой информации или услуги, следовательно, степень удовлетворенности полицейским обслуживанием.

В связи с этим особый интерес приобретает исследование вопросов цифровой трансформации документооборота в системе МВД России, выявление преимуществ перехода на электронный документооборот, выявление сопутствующих этому процессу проблем и поиск путей их решения.

Эти проблемы очевидны. В своем обращении к Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин в числе негативных сторон деятельности государственных органов назвал бюрократическую волокиту, подрывающую доверие граждан к органам власти [5].

Излишний документооборот, бумажный стиль руководства широко распространены в различных социальных сферах, включая внутренние дела. Руководство Министерства внутренних дел Российской Федерации видит эти проблемы. Практика деятельности органов внутренних дел, решения, призванные перевести алгоритмы ее организации на современные рельсы, свидетельствуют о понимании необходимости дальнейшего совершенствования документационного обеспечения, его рационализации, что может стать одним из средств укрепления правопорядка в стране, продвижения к достижению социально одобряемого уровня правоохранительной деятельности.

Важную роль в увеличении эффективности и результативности документационного обеспечения управления в общем и организации правоохранительной деятельности, в частности, сыграли федеральная целевая программа «Электронная Россия»¹ и государствен-

¹ О федеральной целевой программе «Электронная Россия» (2002–2010 годы): постановление Правительства Рос. Федерации от 22 января 2002 г. № 65 // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 531.

ная программа «Информационное общество»¹, реализация которых дает возможность развивать документационное обеспечение на качественно новом уровне.

С целью реализации положений государственных программ издан ряд нормативных правовых актов, создающих юридическую базу для внедрения в правоохранительную практику современных коммуникационных технологий.

В систему правового регулирования делопроизводства в ОВД входят:

- Конституция Российской Федерации;
- законодательные акты Российской Федерации в сфере документационного обеспечения и информации;
- акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в сфере делопроизводства;
- технические регламенты и национальные стандарты в области документационного обеспечения управления;
- общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;
- унифицированные системы документации;
- нормативные и иные правовые акты, издаваемые Министром внутренних дел, лицом, исполняющим его обязанности, либо иным должностным лицом, имеющему соответствующие полномочия;
- локальные правовые и распорядительные акты территориальных органов МВД России.

Предприняты организационные меры, направленные на снижение неоправданно большого вала документопотока в системе органов внутренних дел Российской Федерации, который создает препятствия непосредственному выполнению правоохранительных функций (уголовно-процессуальных, оперативно-розыскных, административных и профилактических).

Увеличивается обеспеченность органов внутренних дел аппаратно-программными комплексами, отвечающими современным требованиям организации документооборота. Растут затраты на закупку программного обеспечения и услуги системного внедрения информационных систем в деятельность правоохранительных органов в структуре бюджетных расходов на использование информационных технологий, что указывает на развитие функциональных возможностей и повышение многосложности используе-

¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество»: Постановление Правительства Рос. Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 // СЗ РФ. 2014. № 18 (ч. II). Ст. 2159.

мых в деятельности федеральных органов исполнительной власти информационных систем и ресурсов.

Внедрение автоматизированных информационных систем в области электронного документооборота, управления материально-техническими, кадровыми и финансовыми ресурсами, а также процесс интеграции ведомственных информационных ресурсов между собой в рамках внедрения электронных регламентов предоставления государственных услуг имеют опережающий характер.

Вместе с тем практика показывает, что объем документов, исполняемых на бумажном носителе, в системе МВД России не уменьшается. Это негативно сказывается не только на статистической отчетности, но и вызывает серьезные и явно непроизводительные трудозатраты сотрудников полиции и органов предварительного следствия, что в итоге существенно снижает эффективность правоохранительной деятельности органов внутренних дел. Так, анализ статистики показал, что в центральном аппарате МВД России в 2014 г. объем «бумажной» переписки составил более 1,4 млн документов, в 2015 г. – 1,5 млн, в 2016 г. – 1,8 млн, в 2017 г. – 2 млн [6]. Эта тенденция сохраняется до настоящего момента, причем по всем направлениям правоохранительной деятельности несмотря на активное внедрение электронного документооборота.

Названные обстоятельства диктуют необходимость осмысления научно-теоретических представлений о сущности обозначенной проблемы, глубокого изучения, причин и условий, влекущих «дефекты» рассматриваемой системы правоотношений, и на этой основе поиска путей их устранения посредством совершенствования правовых основ и организации документационного обеспечения правоохранительной деятельности органов внутренних дел.

Известно, что документационное обеспечение – это деятельность, целенаправленно обеспечивающая процесс управления документами [1], то есть это средство обеспечения документально оформленной информацией различных социально значимых процессов. Документы являются неперенным атрибутом правоохранительной деятельности, важным организационно-техническим инструментом подавляющего большинства операций внутреннего служебного характера и межведомственных контактов. Они обеспечивают процесс коммуникации между субъектами правоотношений, являются средством воздействия руководителей органов, подразделений на подчиненных как в виде прямых, так и обратных связей между ними.

Учитывая сложность и многогранность правоохранительной деятельности в сфере внутренних дел, исключительную полифункциональность и разветвленность органов и подразделений системы МВД России, охватывающие всю территорию Российской Федерации, и объективно влекущие колоссальный объем информационного обмена, становится понятным – обеспечить необходимый уровень документооборота в этой сфере достаточно сложно и трудоемко. Он непременно должен сопровождаться модернизацией стиля и методов работы, как руководителей, так и каждого сотрудника, что, в свою очередь, невозможно без совершенствования делопроизводства [3].

Незнание же элементарных правил делопроизводства, соответственно, несоблюдение требований к оформлению документации влечет утрату унификации при оформлении служебных писем, докладных записок и иных документов [2]. Как результат такого «произвольного» подхода исполнителей к оформлению документов – потеря их информативной ценности, неоднозначное толкование изложенного материала, повторные запросы об уточнении его смысла и содержания.

Проблемы документооборота, чаще всего связанного с организационной деятельностью, давно рассматриваются учеными [4]. Однако комплексному исследованию состояния и перспектив развития специального документооборота, осуществляемого в подразделениях органов внутренних дел, непосредственно осуществляющих правоохранительные функции (уголовно-процессуальные, оперативно-розыскные, административно-практические, предупредительно-профилактические), а также обеспечивающих их работу, например подразделений делопроизводства и режима территориальных органов МВД России, внимание уделялось недостаточно. Методологически выверенные, научно-обоснованные предложения по оптимизации документационного обеспечения правоохранительной деятельности органов внутренних дел в научной и иной специальной литературе можно встретить не часто.

Результаты проводившихся ранее исследований в этой сфере получены в существенно отличающихся от современных политико-правовых, социально-экономических и научно-технических условиях. Например, предпринятые еще несколько лет назад попытки научного осмысления проблем внедрения в правоохранительную деятельность органов внутренних дел электронного документооборота сейчас выглядят по меньшей мере неубедительно, их научная ценность представляется сомнительной [7].

Между тем актуальность углубленной научной проработки названных проблем диктуется совокупностью факторов: а) уже отмеченное ежегодное увеличение объема документооборота как в центральном аппарате Министерства внутренних дел Российской Федерации, так и в территориальных органах МВД России; б) недостаточная готовность руководителей и сотрудников включиться в процесс общего и специального документооборота с использованием инновационных технологий; в) отставание практикуемых форм рационализации и оптимизации работы с документами от современных достижений науки и техники. Все это сдерживает процесс модернизации деятельности органов внутренних дел, мешает качественному выполнению поставленных перед ними задач, выполнению правоохранительных функций.

Следует констатировать, что единый алгоритм решения проблем документационного обеспечения правоохранительной деятельности в органах внутренних дел не выработан. Отсутствует целостность и системность понимания сущности документационного обеспечения органов внутренних дел как базовой единицы успешности их правоохранительной деятельности, что представляет не только научно-теоретический интерес, но и имеет значительное прикладное значение, поскольку качественная организация документооборота призвана позитивно влиять на процессы выполнения задач, поставленных МВД России.

Как представляется, эффективность деятельности органов и подразделений этого важного правоохранительного ведомства российского государства напрямую зависит от характера и содержания правовых, организационных и научно-методических основ документационного обеспечения как непереносимого атрибута этой деятельности, степени разработанности теоретической модели соответствующего организационно-правового механизма. При этом повышенное внимание следует уделять уровню профессиональной подготовки личного состава в части эффективного внедрения инноваций в документооборот, поскольку от продуктивности этой работы напрямую зависят положительные результаты.

Для формирования научно-теоретической модели отвечающего современным требованиям документационного обеспечения правоохранительной деятельности органов внутренних дел необходимо на основе комплексного анализа нормативной правовой базы, исследования теоретических источников, практики документооборота в МВД России и иных правоохранительных структурах уделить внимание таким вопросам, как:

– уточнение соответствующего понятийного аппарата, касающегося сущности и содержания документационного обеспечения правоохранительной деятельности ОВД;

– поиск путей совершенствования правовой регламентации документационного обеспечения правоохранительной деятельности ОВД;

– иллюстрация зарубежного опыта документационного обеспечения правоохранительной деятельности, определение возможности его использования в органах внутренних дел Российской Федерации;

– разработка рекомендаций по совершенствованию организационных и научно-методических основ документационного обеспечения правоохранительной деятельности ОВД;

– выработка предложений по оптимизации организационно-структурного построения и компетенции подразделений ОВД, осуществляющих документационное обеспечение правоохранительной деятельности.

Резюмируя вышеизложенное, следует отметить, что исследование, ориентированное на поиск путей оптимизации делопроизводства, может представлять интерес для повышения эффективности работы всех служб и подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, выполняющих как правоохранительные, так и обеспечивающие функции. Однако с учетом анализа научных работ, опубликованных по схожей тематике, но не касавшихся специального делопроизводства, необходимо еще раз подчеркнуть, что объектом и предметом исследования станут именно вопросы «специального» документационного обеспечения, относящегося к деятельности подразделений органов внутренних дел, выполняющих правоохранительные функции. Именно документационное обеспечение этого основного, титульного участка деятельности органов внутренних дел нуждается в дальнейшем совершенствовании на основе глубокой научной проработки вопросов заявленной проблематики.

Список литературы:

1. ГОСТ Р 7.0.8.-2013 «Делопроизводство и архивное дело – Термины и определения». URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения 30.09.2022).

2. Дуплий Е. В. Качество и количество создаваемых в организации документов как одна из проблем управления // Материалы Афанасьевских чтений. 2013. № 11.

3. *Иванов Н. Н.* Инновационная деятельность в управлении органами внутренних дел: учебное пособие. Москва, 2003.
4. *Митина Т. Е.* Документационное обеспечение управления в органах внутренних дел: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2006.
5. Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения 30.09.2022).
6. О проблемах документационного обеспечения управления в системе МВД России: докладная записка Организационно-аналитического департамента МВД России от 7 ноября 2017 г. № 5/5-2603 на имя Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В. А. Колокольцева.
7. *Хамидуллин Р. К.* К вопросу организации документационного обеспечения правоохранительной деятельности территориальных органов МВД России // Реформирование системы МВД России: материалы научно-практической конференции (23 мая 2013 г.). Москва, 2013.

Звонарева Анна Юрьевна,
начальник кафедры организации деятельности
органов внутренних дел
центра командно-штабных учений
Академия управления МВД России
E-mail: zvonareva.a.u@yandex.ru

О готовности территориальных органов МВД России к внедрению государственной автоматизированной системы правовой статистики

Аннотация

Статья посвящена анализу нового подхода к формированию статистических учетов о состоянии преступности, правового регулирования этапов внедрения государственной автоматизированной системы правовой статистики (далее – ГАС ПС, автоматизированная система, система), возложенных на органы внутренних дел задач по обеспечению готовности к использованию новых технологий при формировании массивов данных в рассматриваемой сфере, а также проблем, которые выявлены при реализации подготовительных мероприятий. Автор приходит к выводу, что предпринимаемые в территориальных органах МВД России меры, направленные на совершенствование учетно-регистрационной дисциплины, свидетельствуют о наличии серьезных просчетов в принятии управленческих решений при подготовке подразделений к внедрению ГАС ПС.

Ключевые слова и словосочетания: органы внутренних дел; учетно-регистрационная дисциплина; государственная автоматизированная система правовой статистики.

Качественное информационно-аналитическое обеспечение управленческой деятельности при реализации задач и функций, поставленных перед в органами внутренних дел, не возможно без объективного учета и регистрации преступлений, обеспечения достоверности показателей состояния преступности.

Распространение цифровых технологий ведет к изменениям технологий накопления, обработки и использования информации по отдельным направлениям оперативно-служебной деятельности, в том числе тех, которые связаны с принятием и регистрацией заявлений и сообщений о преступлениях, совершении иных действий,

напрямую или косвенно имеющих отношение к учетно-регистрационной работе.

Предполагается, что с внедрением и активным использованием государственной автоматизированной системы правовой статистики, как единого вида учета формируемых в правоохранительных органах статистических сведений, будет обеспечена возможность каждому пользователю, имеющему оформленный в установленном порядке доступ, вносить сведения и получать в автоматическом режиме статистическую информацию о результатах работы следственных подразделений, мерах прокурорского надзора, динамике состояния преступности в различные периоды, регистрации сообщений, содержащих признаки состава преступлений, и другие учетные данные.

Как отмечает Н. В. Колесникова, в последние годы значимость рассматриваемой автоматизированной системы, опытная эксплуатация которой проводилась с 1 февраля 2013 г. в пяти субъектах Российской Федерации, которые относились к пилотной зоне, а также в субъектах, относящихся к подведомственности Приволжской транспортной прокуратуры, возросла.

В 2020 г. межведомственной рабочей группой разработано несколько важных проектов нормативных правовых актов, основанных на новом подходе формирования статистической отчетности.

В рамках нового подхода для обеспечения автоматизированного статистического учета внесены изменения в форму и содержание документов первичного учета. По мнению специалистов-практиков, они существенно отличаются от ранее подготавливаемых документов первичного учета, требования по оформлению которых утверждены межведомственным приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 [7].

Важной особенностью нового подхода и алгоритма сбора, передачи и обработки статистической информации в ГАС ПС является применение электронных документопотоков, то есть оформление документов с использованием электронной подписи.

На наш взгляд, отказ от бумажной технологии работы с документированной информацией стал возможен в связи с созданием условий, способствующих цифровой трансформации государственного управления (например внедрение ведомственного, а затем межведомственного электронного документооборота), а также принятием Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации

на период до 2030 года», ставшим катализатором для многочисленных изменений в деятельности правоохранительных органов.

Научным сообществом новым подходам по формированию статистических учетов в деятельности органов внутренних дел еще не уделено должного внимания. Большинство опубликованных работ напрямую касаются деятельности прокуратуры. Например, К. С. Бекетовой, Е. С. Курохтиной ГАС ПС рассматривается в контексте подготовки кадрового потенциала прокуратуры России [3], Ю. О. Карпышевой – через призму проблем и перспектив ее использования в работе прокурора [6], И. С. Пантюшин, Р. С. Фонарев анализируют исторические вехи развития системы государственного единого статистического учета в органах прокуратуры Российской Федерации [9], И. И. Коломоец сосредотачивает свое внимание на возможностях использования современных информационных технологий в надзорной деятельности прокуратуры при расследовании экономических преступлений [8], Ф. Н. Багаутдинов, М. А. Гаврилов рассматривают надзор за исполнением законов в сфере правовой статистики [1], а также возможности ГАС ПС для повышения уровня доступа граждан к правосудию [2], А. Т. Зотов – в контексте использования современных информационных технологий в надзорной деятельности прокуратуры [5], Ю. А. Саранова, Ю. В. Хармаев анализируют проблему прокурорского надзора за исполнением органами дознания и предварительного следствия требований федерального законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях [10], О. Я. Зиневич освещает вопросы [4].

Вместе с тем некоторые из рассмотренных указанными авторами аспектов, проблем, этапов внедрения ГАС ПС в деятельности прокуратуры свойственны и органам внутренних дел.

Так, И. С. Пантюшин и Р. С. Фонарев, рассматривая исторические вехи развития системы государственного единого статистического учета, отмечают, что в течение продолжительного времени статистический учет данных о состоянии преступности, о результатах следственной работы и дознания, «не мог гарантировать полноту и достоверность официальных статистических данных в силу объективных причин, связанных с механизмом сбора и обработки информации».

Следует отметить, что с 1930-х гг. вплоть до 1987 г., со времени начала перестройки в СССР, все статистические данные являлись сугубо ведомственной информацией, которая не подлежала разглашению [9].

Фактически первые публикации статистических сведений появились только с июня 1987 г.

Необходимость реформирования системы МВД России была обусловлена процессами, происходящими в России – формированием институтов гражданского общества, правового демократического государства, социально ориентированной рыночной экономики, что накладывало отпечаток на все направления оперативно-служебной деятельности.

Качественно новый подход к формированию системы правовой статистики был обоснован в рамках административной реформы.

Так, в 2011 г. к полномочиям Генеральной прокуратуры Российской Федерации отнесено ведение государственного единого статистического учета заявлений и сообщений о преступлениях, состояния преступности, раскрываемости преступлений, состояния и результатов следственной работы и прокурорского надзора¹.

Начиная с 2016 г. Министерством внутренних дел Российской Федерации организовано направление по защищенным каналам связи либо на электронном носителе в формате «МОСТ-Р» следующих данных:

- ежеквартально – баз данных информационных центров территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации, управлений на транспорте МВД России по федеральным округам и ряда линейных управлений МВД России на транспорте в Главное организационно-аналитическое управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

- ежегодно к 25 января, начиная с 2016 г. – первичных статистических данных, содержащихся в информационных базах названных информационных центров, о преступлениях, уголовные дела о которых на начало отчетного года находились в производстве, а также о нераскрытых преступлениях прошлых лет в прокуратуры пилотной зоны.

Предполагается, что использование ГАС ПС позволит существенно упростить технологию обработки статистических сведений, что снизит документационную нагрузку должностных лиц, обеспечивающих работу с учетами. Кроме того, внедрение системы нацелено на повышение качества информационно-аналитической работы и обеспечение прозрачности криминальной статистики и открытости ее данных для широких слоев населения.

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О полиции»: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 4-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 901.

В соответствии с Концепцией создания государственной автоматизированной системы правовой статистики, разработанной в рамках выполнения требований ст. 51 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», на основании соглашения об информационном взаимодействии между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации в течение 2021–2022 года предпринимается комплекс мероприятий по подготовке к внедрению единой централизованной системы сбора, обработки, хранения и использования первичных статистических данных о состоянии преступности, а также о сообщениях о преступлениях, следственной работе, дознании, прокурорском надзоре в рамках межведомственного взаимодействия.

Указанная работа проводится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, настоящим Положением, а также приказами Генерального прокурора Российской Федерации.

Следует отметить, что несмотря на то, что подготовительные мероприятия проводятся уже значительное время, в соответствии Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 439-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного единого статистического учета данных о состоянии преступности, а также о сообщениях о преступлениях, следственной работе, дознании, прокурорском надзоре» срок ввода в эксплуатацию ГАС ПС перенесен с 1 января 2022 г. на 1 января 2023 г.

Кроме того, отложено начало представления федеральными государственными органами в прокуратуру первичных статистических данных о состоянии преступности, а также размещения Генеральной прокуратурой Российской Федерации официальной статистики в интернете, сроки на которые Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 487-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного единого статистического учета данных о состоянии преступности, а также о сообщениях о преступлениях, следственной работе, дознании, прокурорском надзоре» установлены с 1 января 2022 г.

Перенесение сроков связано с большим количеством проблем, выявленных на этапе подготовки ГАС ПС к вводу в эксплуатацию.

Однако и перенос сроков, к сожалению, не позволил эффективно организовать работу по переходу на новый формат формирования учетов в ряде органов внутренних дел.

Так, государственные органы Российской Федерации, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации прием и рассмотрение сообщений о преступлениях, предварительное расследование, органы прокуратуры Российской Федерации и аппараты судов общей юрисдикции должны с 01.01.2023 осуществлять работу в единой базе данных ГАС ПС, содержащей совокупность первичных статистических данных, получаемых от государственных органов, а также официальной статистической информации, сформированной в рамках государственного единого статистического учета, либо иной статистической информации, размещенной в ней.

Формирование официальной статистической информации с 2023 года будет осуществляться автоматизированным способом на основе сведений, содержащихся в едином хранилище данных, которые предоставляются государственными органами, обладающими соответствующими первичными статистическими данными, согласно официальной статистической методологии с возможностью получения статистических сведений в оперативном режиме и просмотра первичных статистических данных, включенных в отчетность¹.

В настоящее время Генеральной прокуратурой Российской Федерации подготовлены проекты: Инструкции о порядке предоставления первичных статистических данных о состоянии преступности, о сообщениях о преступлениях, следственной работе и дознании в государственную автоматизированную систему правовой статистики, которая устанавливает единый порядок предоставления первичных статистических данных в государственную автоматизированную систему правовой статистики для обеспечения их учета, и Положения о государственном едином статистическом учете данных о состоянии преступности, а также о сообщениях о преступлениях, следственной работе, дознании, прокурорском надзоре.

Следует отметить, что межведомственное согласование указанных проектов проводилось параллельно с комплексом организационных подготовительных мероприятий по дальнейшей реализации предусмотренных в них задач, возложенных на органы внутренних дел.

¹ Понятия «первичные статистические данные», «официальная статистическая информация» используются в тех же значениях, в которых определены Федеральным законом от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

Так, в течение 2021–2022 гг. ФКУ «ГИАЦ» МВД России совместно с представителями заинтересованных подразделений МВД России проводился мониторинг проблемных вопросов, связанных с предстоящим вводом в эксплуатацию ГАС ПС¹.

Среди отмеченных проблем – дефицит компьютерной техники, способной по техническим характеристикам работать с ИСОД МВД России, а также низкая активность использования электронной подписи.

Для примера, в первом полугодии 2022 г. электронной подписью утверждено менее половины успешно обработанных в системе статистических карточек.

При том, что Временная инструкция о порядке регистрации пользователей и предоставления доступа к ГАС ПС утверждена три года назад (приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 913 «О вводе в опытную эксплуатацию модернизированного специального программного обеспечения государственной автоматизированной системы правовой статистики»), а активное использование электронной подписи в органах внутренних дел началось в 2016 году (согласно распоряжению МВД России от 9 ноября 2015 г. № 1/9112 «О мерах по переходу на электронный документооборот»).

Кроме того, фиксируются проблемы технического характера – использования АРМ КУСП и АРМ «Правовая статистика» на базе операционной системы Astra Linux 1.6.

Следует также учитывать проблемы мотивации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, кадрового обеспечения, а также нормативно-правовой аспект.

Юридическим сообществом проблемы внедрения единой централизованной системы сбора, обработки, хранения и использования первичных статистических данных о состоянии преступности, а также о сообщениях о преступлениях, следственной работе, дознании, прокурорском надзоре рассматриваются в двух аспектах: к первому относятся те, которые касаются нормативного регулирования указанной работы, вторые – выполнения предписанных требований.

Кроме того, выявлены проблемы программно-технического и технологического характера, возникающие при работе с ГАС ПС в «пилотных регионах», касающееся форматно-логического контроля вводимой в органах внутренних дел первичной информации до ее направления прокурорам.

Устранение каждой из перечисленных проблем принципиально важно для обеспечения своевременного ввода ГАС ПС в эксплуатацию.

¹ Указание заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации В. Д. Шулики от 21 июля 2021 г. № 1/8193.

Следует отметить, что объектом автоматизации в рамках ГАС ПС являются также процессы управления и контроля за выполнением наиболее значимых действий пользователями ГАС ПС по различным направлениям ведения учета правовой статистики.

В заключение отметим, что внедрение компонентов цифровой инфраструктуры, а также постоянное их совершенствование является необходимой предпосылкой успешного осуществления деятельности органов внутренних дел в условиях цифровой трансформации ведомства. Вместе с тем, планируя проведение цифровых преобразований, необходимо учитывать, что адаптация к новым технологиям ведения учетов тоже потребует времени.

В связи с чем возрастает необходимость организации обучения сотрудников, осуществляющих работу в ГАС ПС, в том числе и сотрудников ИЦ, для изучения возможностей ее аналитического инструментария.

В настоящее время на портале дистанционного обучения и технической поддержки ГАС ПС размещены электронные курсы: «Аналитические инструменты», «Формирование статистических карточек с помощью АРМ «Правовая статистика», «Реестры по объектам учета», «Статистическая отчетность», «Процессуальные действия», «Обработка документов первичного учета», «Ведение уголовных дел и отказных материалов», «Ведение статистических карточек на портале ГАС ПС» и другие.

Также на этом портале размещены последние версии программного обеспечения, а также имеется возможность задать вопрос или сообщить о проблеме в службу технической поддержки, обсудить актуальные вопросы по работе с программным обеспечением Государственной автоматизированной системы правовой статистики.

Все мероприятия по внедрению и эксплуатации ГАС ПС в органах внутренних дел должны находиться под постоянным контролем руководителей территориальных органов МВД России.

Тем более принимая во внимание тот факт, что изменение коренным образом принципа формирования статистического учета, не предусматривающего предоставление учетных документов в регистрационно-учетные подразделения и информационные центры территориальных органов МВД России, влечет за собой невозможность использования действующего порядка осуществления многоуровневого контроля и возложение последнего на руководителей органов предварительного следствия и органов дознания, имеющих доступ непосредственно к материалам уголовных дел.

Кроме того, особое внимание при внедрении новых технологий обработки данных следует уделять вопросам защиты информации,

повышению требовательности в вопросах противодействия на местах компьютерным инцидентам, влияющим на безопасность служебной информации. В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 мая 2022 г. № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» в настоящее время проводятся мероприятия по импортозамещению программных компонентов специального программного обеспечения системы.

Важно, чтобы на момент ввода в эксплуатацию государственной автоматизированной системы правовой статистики личный состав органов внутренних дел не просто имел представление, а обладал необходимыми знаниями и умениями по использованию функционала системы, рациональному применению существующих информационно-телекоммуникационных инфраструктур правоохранительных органов через которые будет осуществляться информационный обмен при работе в ГАС ПС, использованию типовых проектных и технических решений.

В целом проведенную в территориальных органах МВД России работу по обеспечению готовности к внедрению ГАС ПС по состоянию на октябрь 2022 г. вряд ли можно оценить положительно. Если для устранения ряда причин, например, недостатков в техническом ресурсном обеспечении, оформлении должностным лицам электронной подписи и т. д., двух месяцев (до начала ввода в эксплуатацию ГАС ПС) в принципе достаточно, то для адаптации личного состава к новым регламентированным требованиям, алгоритмам взаимодействия, технологиям сбора информации, новому программному обеспечению системы оставшегося времени будет явно мало.

Полагаем, что для эффективного использования новой методологии учетно-регистрационной работы необходимо некоторое время в виде переходного этапа, что возможно потребует опять переноса срока внедрения ГАС ПС на законодательном уровне.

Список литературы:

1. Багаутдинов Ф. Н., Гаврилов М. А. Надзор за исполнением законов в сфере правовой статистики // Законность. 2020. № 1.
2. Багаутдинов Ф. Н., Гаврилов М. А. Использование возможностей государственной автоматизированной системы правовой статистики для повышения уровня доступа граждан к правосудию // Законность. 2019. № 10.
3. Бекетова К. Г., Курохтина Е. С. Цифровизация как основа кадрового потенциала прокуратуры России // Человек и право – XXI век: альманах Института прокуратуры Саратовской государ-

ственной юридической академии. Саратовская государственная юридическая академия. Саратов, 2021. Выпуск 2. Ч. 1.

4. *Зиневич О. Я.* Развитие и внедрение новых методов статистического учета преступлений // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2019. Т. 5. № 2.

5. *Зотов А. Т.* Использование современных информационных технологий в надзорной деятельности прокуратуры // Право и общество. 2020. № 4.

6. *Карпышева Ю. О.* Проблемы и перспективы использования государственной автоматизированной системы правовой статистики в работе прокурора // Законность. 2021. № 12.

7. *Колесникова Н. В.* О некоторых проблемах государственного единого статистического учета данных о состоянии преступности с использованием ГАС ПС // Цифровые технологии в борьбе с преступностью: проблемы, состояние, тенденции: сборник материалов I Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 2021.

8. *Коломоец И. И.* Возможности использования современных информационных технологий в надзорной деятельности прокуратуры при расследовании экономических преступлений // Современные тенденции управления и экономики в России и мире: цивилизационный аспект: материалы первой всероссийской научно-практической конференции с международным участием: в 3 ч. 2020. Ч. 2.

9. *Пантюшин И. С., Фонарев Р. С.* Формирование и развитие системы государственного единого статистического учета в сфере уголовно-правовой статистики в органах прокуратуры Российской Федерации // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. 2021. № 6.

10. *Рак И. П., Образцов Д. В., Селезнев А. В.* Уголовная статистика: учебное пособие. Тамбов, 2009.

Максим Александрович Зеренинов,
слушатель факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: max030@mail.ru

Повышение эффективности организации физической подготовки руководителем территориального органа МВД России

Аннотация

В данной статье рассматривается современное состояние организации начальником территориального органа МВД России на региональном уровне физической подготовки. Определены характерные проблемы, с которыми сталкиваются руководители территориального органа МВД России на региональном уровне в организации физической подготовки. Рассмотрены различные способы мотивации с целью привлечения и приобщения большего числа лиц к своему физическому совершенствованию, которые предполагают более активно использовать личностно ориентированные подходы и профессионально-прикладные технологии в организации и проведении занятий по физической подготовке с сотрудниками правоохранительных органов.

Ключевые слова и словосочетания: *территориальные органы МВД России; управленческая деятельность; физическая подготовка; физические качества; мотивация.*

Физическая подготовка является одним из основных элементов профессиональной и служебной деятельности сотрудников МВД России. Целью физической подготовки является подготовка сотрудников МВД России к выполнению оперативно-служебных задач связанных с применением физических качеств, технических умений и навыков по задержанию правонарушителей и пресечению противоправных действий, а также поддержание должного уровня работоспособности при самостоятельном использовании различных средств и методов физической подготовки в свободное время. Многочисленными научными исследованиями последних лет установлено, что она не только способствует поддержанию высокой

работоспособности, но и продлевает профессиональное долголетие [1, 2, 3]. Подобные обстоятельства и определяют интерес к физической подготовленности сотрудников правоохранительных органов во всех странах мира [4, 5].

В настоящее время серьезное внимание уделяется разработке научно-методических основ физической подготовки сотрудников полиции. В структуре МВД России пока нет специального научно-исследовательского учреждения, где бы анализировалось состояние физической подготовленности сотрудников системы МВД России, и на основании полученных результатов проводился анализ применения физической силы, приемов самозащиты, оружия и тактических действий при задержании правонарушителей и пресечении противоправных действий [6].

Повышение качества организации правоохранительной деятельности способствует наиболее рациональному использованию человеческих, материальных и иных ресурсов, что в свою очередь позволяет эффективно бороться с преступным элементом. При этом многое зависит от качеств руководителя территориального органа МВД России на региональном уровне. Работа руководителя должна строиться на четкой правовой и организационной основе. Успешное выполнение полицией возложенных на нее задач по охране правопорядка во многом зависит от уровня профессиональной подготовленности личного состава сотрудников полиции, а также руководителей всех уровней [7].

Проведенный нами анализ научных исследований по организации физической подготовки позволяет выделить основные проблемы, с которыми сталкиваются руководители территориального органа МВД России на региональном уровне. К ним необходимо отнести:

1. Отсутствие специальных помещений, спортивных залов, для проведения занятий по физической подготовке;
2. Отсутствие специализированного инвентаря, необходимого для развития основных физических качеств и совершенствования боевых приемов борьбы;
3. Отсутствие профессиональных инструкторов по профессиональной, служебной и физической подготовке, имеющих профильное образование или высокую спортивную квалификацию;
4. Отсутствие качественных учебно-методических материалов для организации и проведения занятий по всем разделам физической подготовки;

5. Отсутствие должного уровня контроля со стороны руководителя территориального органа МВД России на региональном уровне в организации физической подготовки.

Комплекс законодательных и иных нормативных правовых актов обязывают сотрудников органов внутренних дел соответствовать уровню физической подготовленности по замещаемой должности в органах внутренних дел профессиональной подготовленности и проходить периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Эффективность мероприятий, направленных на обеспечение общественной безопасности и правопорядка, во многом зависит от уровня профессиональной подготовленности сотрудников полиции. Для высокого уровня подготовки необходимо добиться разработки эффективных форм, средств и методов обучения [8, 9].

На наш взгляд, особое значение имеет правильное наставление со стороны руководителя территориального органа МВД России о необходимости занятия физической подготовкой. Он может использовать различные способы мотивации с целью привлечения и приобщения большего числа лиц к своему физическому совершенствованию. Это могут быть, различные мотивы, такие как:

1. Социально-значимые мотивы, отражающие перспективы спортивной деятельности. Сюда относятся: подготовка к выполнению профессиональных задач, желание постоять за себя и своих близких, достижение высоких результатов в спорте и др.

2. Личный пример начальника, который поддерживает свою физическую форму в спортивном состоянии, проявляет активную жизненную позицию.

3. Мотивы, связанные с потребностью в физической нагрузке. Люди с такими мотивами не представляют полноценную жизнь без тренировок в зале, упражнений на свежем воздухе и т. д.

4. Личные мотивы и цели. В отличие от предыдущих мотивов, люди с этим типом мотивов ходят в тренажёрный зал с целью достижения определенного результата. Например, для приобретения хорошего телосложения, развитие специализированных физических качеств.

5. Организация спортивных мероприятий, праздников, дней здоровья и соревнований в пределах одного или нескольких территориальных органов с поощрением.

6. Внешние мотивы, которые характеризуются спонтанностью. К таким мотивам можно отнести стремление сменить вид деятель-

ности с целью снятия стрессового напряжения, приказ старших наставников и т. д.

Таким образом можно констатировать, что воздействие на подчиненный личный состав со стороны начальника может быть различным, преследовать абсолютно несхожие цели и приводить к различного рода результатам. Поэтому главной задачей при организации данного управленческого направления деятельности является первоначально правильно сформулированное мотивационное направление физической подготовки. В структуре мотивации к физической подготовке необходимо учитывать как общественное влияние, так и личные интересы, возможности, желания лица (самоотвержение, познавательная деятельность, духовное развитие и др.). Умелое сочетание всех этих факторов позволит достичь наилучших результатов в физической подготовке действующих специалистов правоохранительных органов. Необходимо правильно понимать и активно использовать личностно ориентированные подходы и профессионально-прикладные технологии в организации и проведении занятий по физической подготовке с сотрудниками территориального органа МВД России.

Список литературы:

1. Баркалов С. Н., Макеева В. С. Проблемы управления и методического обеспечения физической подготовки в территориальных органах МВД России: сборник статей Всероссийского круглого стола. Москва, 2019.
2. Вишняков С. В., Пырчев С. В. Система организации физической подготовки в территориальных органах Министерства внутренних дел России // Автономия личности. 2021. № 3 (26).
3. Клименко Б. А., Колесник К. С., Воротник А. Н., Войнов П. Н. Анализ эффективности организации физической подготовки сотрудников территориальных органов МВД России на районном уровне и пути ее совершенствования // Проблемы правоохранительной деятельности. 2016. № 4.
4. Клименко Б. А., Зубова Ю. С. Физическая подготовка сотрудников полиции иностранных государств // Совершенствование физической подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник статей / редкол.: С. Н. Баркалов [и др.]. Орёл, 2017.
5. Корнеева М. П., Гришин А. В. Особенности содержания управленческой деятельности руководителя территориального органа МВД России по организации огневой и физической подготовки // Академическая мысль. 2018. № 2.

6. *Косиковский А. Р., Литвин Д. В., Корнеева М. П. и др.* Педагогические аспекты организации огневой и физической подготовки в территориальных органах МВД России: учебно-методическое пособие. Москва, 2019.

7. *Корнеева М. П., Решетняков С. С.* Технология интеллектуального сопровождения управленческой деятельности руководителей территориальных органов МВД России как элемент системы организации огневой и физической подготовки // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2021. № 1 (40).

8. *Кубанов О. С.* Правовые и организационные основы деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере агропромышленного комплекса: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2020.

9. *Филимонов В. А., Якушев В. А., Митин А. А.* Актуальные вопросы организации огневой и физической подготовки в территориальных органах МВД России // Образование. Наука. Научные кадры. 2019. № 4.

Елена Владимировна Золотова,
руководитель аппарата заместителя
Министра внутренних дел Российской Федерации
ДДО МВД России
E-mail: zolotovaelen@yandex.ru

**Перспективы развития кадровой службы МВД России
в свете реализации Указа Президента Российской Федерации
от 6 июня 2022 г. № 353**

Аннотация

В работе рассматриваются основные изменения, произошедшие в системе МВД России в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 6 июня 2022 г. № 353, направления его реализации и связанные с этим пути развития кадровой службы.

Ключевые слова и словосочетания: органы внутренних дел; государственная служба; кадровая работа; управление.

С подписанием 6 июня 2022 г. Президентом Российской Федерации Указа № 353¹ открыта новая страница в истории кадровых подразделений органов внутренних дел Российской Федерации.

Данным Указом введена новая должность заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации, к компетенции которого отнесена организация деятельности подразделений по работе с личным составом, в структуре центрального аппарата МВД России на базе Департамента государственной службы и кадров создано Главное управление по работе с личным составом, подразделения по работе с личным составом включены в состав полиции, в территориальные органы МВД России возвращена должность заместителя начальника по работе с личным составом. Одновременно из состава Главного управления по работе с личным составом было выделено и включено в структуру Главного управления оперативного реагирования МВД России головное мобилизационное подразделение.

¹ О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 6 июня 2022 г. № 353 // СЗ РФ. 2022. № 24. Ст. 4030.

С учетом внесенных изменений в систему организации управления органами внутренних дел отчасти возвращен порядок, существовавший дореформенного 2011 г., когда руководящими подразделениями осуществляли заместители начальников территориальных органов по кадрам и воспитательной работе.

Вместе с тем по своему содержанию перечисленные нововведения не являются простым возвращением к «хорошо забытому старому». Обновление состава и функционала кадровой службы (подразделений по работе с личным составом) обусловлено не только потребностью в повышении ее статуса и эффективности деятельности по комплектованию органов, организаций и подразделений, но продиктовано необходимостью усиления полицейской службы в целом, противодействия современным вызовам и угрозам.

Следует отметить, что вхождение подразделений по работе с личным составом в состав полиции не потребовало проведения внеочередной аттестации сотрудников, как это было в 2011 г. Массовая аттестация будущих полицейских в рамках большой реформы осуществлялась в соответствии с законом (ч. 3 ст. 54 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»)¹ и по прямому указанию Президента Российской Федерации². В этот раз переход сотрудников внутренней службы в полицию не предполагал формирование обновленного кадрового ядра, не предусматривал специальных отборочных и проверочных процедур и осуществлялся в общем порядке, предусмотренном законодательством о службе в органах внутренних дел [5].

В основе замысла обновления кадровой службы лежат современные взгляды на возрастающую роль человеческого фактора в правоохранительной деятельности на фоне возникших угроз национальной безопасности, высокие требования к уровню подготовки сотрудников российской полиции, их личностным качествам. В этом отношении МВД России не выступает «первопроходцем», произошедшие преобразования в органах внутренних дел соответствуют общегосударственному тренду морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности, воспитанию и профессионального роста личного состава.

При этом перед МВД России стоит задача не вчерашнего дня – возрождение так называемых политорганов советского времени

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² О внеочередной аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 1 марта 2011 г. № 251 // СЗ РФ. 2011. № 10. Ст. 1337. (Утратил силу.)

или подразделений 1990-х гг., а адекватной современным условиям организации патриотического воспитания, профессиональной надежности [3], эмоционально-волевой устойчивости личного состава в любой обстановке, противодействия негативному информационно-пропагандистскому воздействию, особенно в цифровой среде.

В плане структурного построения введение в территориальных органах МВД России должностей заместителей начальников, курирующих работу с личным составом, не повлияло на наличие в них начальников самих подразделений по работе с личным составом. При этом на первых возложена концептуальная часть кадровой работы, взаимодействие с иными подразделениями, службами, органами государственной власти и местного самоуправления, принятие ключевых управленческих решений, а за вторыми остается весь документационный и технический функционал.

Вслед за этим на нового заместителя начальника территориального органа МВД России переключен ряд полномочий по принятию кадровых решений, что в результате уже позволило снизить нагрузку и освободить от излишних функций вышестоящего руководителя [4].

За заместителями начальников территориальных органов МВД России по работе с личным составом были закреплены следующие основные направления деятельности: политико-воспитательная работа (патриотическое, профессиональное, нравственное воспитание); обеспечение профессиональной надежности и морально-психологической готовности сотрудников к выполнению задач в любых условиях обстановки; кадровая работа (отбор и прием на службу, организация прохождения службы, формирование и использование кадровых резервов, увольнение со службы, наградная политика); профессиональная служебная и физическая подготовка личного состава; психологическая работа; работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, укреплению служебной дисциплины и законности; социальная работа с членами семей погибших сотрудников и сотрудников, ставших инвалидами вследствие военной травмы; историческая, военно-мемориальная и музейная работа; организация взаимодействия с ветеранскими и религиозными организациями; спортивно-массовая работа, развитие служебно-прикладных видов спорта.

В целях обеспечения единства реализации новых полномочий и правоприменения на местах для заместителей начальников территориальных органов МВД России по работе с личным составом Главным управлением по работе с личным составом МВД России разработан примерный должностной регламент (должностная инструкция).

В части информационного противоборства новыми направлениями деятельности Главного управления по работе с личным составом МВД России и соответствующих служб в органах, организациях и подразделениях МВД России выступают организация контрпропаганды и информационно-психологической защиты личного состава, прав и свобод сотрудников, оказание им юридической и психологической помощи [1].

Важной составляющей организации данной работы являются сопутствующий мониторинг морально-психологического состояния личного состава, изучение социально-психологического климата в служебных коллективах, проведение на новом уровне социологических и социально-психологических исследований [2].

Реализация предусмотренных Указом № 353 изменений во многом сопряжена с их отражением и развитием в ведомственных нормативных правовых актах. Так, в первоочередном порядке было издано Положение о Главном управлении по работе с личным составом Министерства внутренних дел Российской Федерации¹. Для надлежащей организации деятельности кадровой службы на местах осуществляется переработка Типового положения о подразделении по работе с личным составом территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне².

В заключение необходимо отметить, что помимо организационно-штатных изменений, обновления функционала и правовой базы, достижение замысла Указа № 353 во многом будет зависеть от того, насколько в кратчайшие сроки перестроится и изменится состав самих кадровых служб. Субъективным фактором преобразований во многом безусловно будет выступать личность и деловые качества сотрудников, назначаемых на новые руководящие должности. Заместители начальников по работе с личным составом должны быть одновременно авторитетны, харизматичны и компетентны для того, чтобы мотивировать, увлечь за собой личный состав на достижение значимых государственных и общественных целей и быть способными решать повседневные кадровые вопросы, вникать в потребности подчиненных. Аналогичным образом для выполнения актуали-

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении по работе с личным составом Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 29 июня 2022 г. № 480.

² Об утверждении Типового положения о подразделении по работе с личным составом территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне: приказ МВД России № 630.

зированных задач должны быть компетентны рядовые специалисты и руководители среднего звена.

В этой связи важную роль играет своевременная подготовка и переподготовка кадров для подразделений по работе с личным составом, создание своего рода лидерских школ при освоении программ высшего образования и на курсах повышения квалификации, в том числе организуемых в Академии управления МВД России.

Список литературы:

1. *Золотова Е. В.* Защита прав сотрудников органов внутренних дел в свете применения Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2020. № 3 (49).

2. *Кубышко В. Л.* Актуальные проблемы совершенствования психологической работы в системе морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности личного состава органов внутренних дел // Психологическая работа в системе морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности личного состава: состояние, проблемы и пути решения: сборник материалов Первой международной научно-практической конференции (Москва, 30 ноября 2017 г.). Москва, 2018.

3. *Кубышко В. Л., Вахнина В. В., Крук В. М., Федотов А. Ю.* Психологическое обеспечение стрессоустойчивости как элемента профессиональной надежности специалиста силовых структур // Психология и право. 2020. Том 10. № 2.

4. *Кулик О. В.* Баланс прав и служебных обязанностей сотрудника органов внутренних дел: законодательное регулирование и практическая реализация дел // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2021. № 1 (89).

5. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный) / Т. С. Горбунова [и др.]. Москва, 2021.

Екатерина Сергеевна Зрилова,
кандидат экономических наук,
начальник отдела
Министерство внутренних дел
Российской Федерации
E-mail: zrilova@bk.ru

**Развитие и использование информационных систем
в оперативно-служебной деятельности
Министерства внутренних дел Российской Федерации
(на примере ГАС «Управление»)**

Аннотация

В статье рассматривается развитие и использование информационных систем в оперативно-служебной деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации. Страны коллективного Запада специальную военную операцию на Украине сделали поводом для подавления российской экономики и вытеснения России из состава ведущих международных форматов. В этой связи автором показана важность трансформации системы государственного управления посредством совершенствования цифрового механизма функционирования и взаимодействия его институтов для принятия согласованных мер по преодолению последствий геополитического и санкционного давления и экономической изоляции. С целью своевременного реагирования на негативные последствия возникает необходимость в преобразовании форм управленческой деятельности, в том числе за счет внедрения и применения информационных коммуникационных технологий. На примере органов внутренних дел Российской Федерации автором показана актуальность использования в оперативно-служебной деятельности ГАС «Управление». Автор приходит к выводу, что использование функциональных возможностей различных государственных автоматизированных информационных систем позволяет гибко перестраиваться на решение органами государственного управления новых задач, возникающих в результате изменений внутренних и внешних условий.

Ключевые слова и словосочетания: государственное управление; информационные коммуникационные технологии; государствен-

ная автоматизированная информационная система; межведомственное электронное взаимодействие; цифровая трансформация.

Специальная военная операция на Украине странами Запада используется для исключения России из ведущих международных форматов и подавления нашей экономики. По этой причине на международном уровне активизировалось стремление к перераспределению влияния в пользу новых центров экономического развития и политического притяжения. Наметились устойчивая тенденция к структурным изменениям в области международного права, в военно-политической и экономической областях, оказывающим влияние на социально-экономическое развитие и национальную безопасность страны [4].

Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации для сглаживания негативных последствий для экономики и социальной сферы предприняты меры поддержки экономики и граждан, имеющие преимущественно стабилизирующее и своевременное воздействие, а также меры по преодолению последствий геополитического и санкционного давления и экономической изоляции со стороны стран коллективного Запада. При этом в управленческих решениях прослеживаются консенсус с представителями финансового сектора и политические компромиссы с представителями бизнес-элиты.

Однако последние события показали потерю управляемости в отдельных сферах деятельности, что может стать причиной усиления неравенства граждан и нарастания социальной напряженности в обществе [6]. По таким отдельным направлениям институты управления становятся имитационными, а субъекты управления ориентированы на удовлетворение узкогрупповых интересов [11].

Как следствие, обеспечение национальной безопасности гарантируется государством и реализуется через систему органов государственной власти. Поэтому исключительную важность приобретает трансформация системы государственного управления посредством совершенствования цифрового механизма функционирования и взаимодействия всех его институтов [12]. Возникает необходимость выстраивания по-новому системы государственного управления, преобразования форм управленческой деятельности, в том числе посредством внедрения и применения информационных коммуникационных технологий.

Поэтому в условиях возрастающих рисков и неопределенности развития для своевременного реагирования на негативные тенденции и принятия эффективных мер поддержки исключительную значимость приобретают функциональные возможности автоматизи-

рованных информационных систем, позволяющих органам государственной власти осуществлять мониторинг состояния и изменений в различных сферах деятельности [9].

При этом после «взлома» международной и национальной безопасности особую актуальность приобретает обращение к проблематике развития и использования информационных систем в оперативно-служебной деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В 2010 г. для повышения эффективности государственного управления создана государственная автоматизированная информационная система «Управление» (далее – ГАС «Управление»)¹.

Пунктом 2 Положения о государственной автоматизированной информационной системе «Управление» ГАС «Управление» определена как единая распределенная государственная информационная система, обеспечивающая формирование и обработку данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, данных официальной государственной статистики, сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления, в том числе для информационного обеспечения стратегического планирования, а также предоставление и анализ информации на основании указанных данных [8].

Министерство экономического развития Российской Федерации разрабатывает и утверждает порядок формирования, обработки данных, а также предоставления и анализа информации, содержащейся в ГАС «Управление»². Потребителями такой информации являются в том числе Администрация Президента Российской Федерации, палаты Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, Центральный банк Российской Федерации.

Таким образом, ГАС «Управление» позволяет органам государственной власти, в том числе органам внутренних дел Российской Федерации, перейти к активному обеспечению национальной безопасности, а именно: посредством мониторинга изменений возможно отслеживание внутренних и внешних угроз в режиме реального

¹ О государственной автоматизированной информационной системе «Управление»: Постановление Правительства Рос. Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088 // СЗ РФ. 2010. № 1. Ст. 101.

² Об утверждении Порядка формирования, обработки данных, а также предоставления и анализа информации, содержащейся в государственной автоматизированной системе «Управление», организации доступа к ней: приказ Минэкономразвития России от 15 ноября 2013 г. № 681.

времени и принятие своевременных мер поддержки для развития российской экономики в условиях геополитического и санкционного давления [3].

Для разработки и реализации такого механизма в современных условиях через ГАС «Управление» Правительством Российской Федерации предоставлена возможность введения и согласования мер поддержки граждан, а также направленных на стабилизацию социально-экономической ситуации.

На примере Министерства внутренних дел Российской Федерации как правоохранительного института в обеспечении национальной безопасности и правопорядка хотелось бы показать развитие и использование в оперативно-служебной деятельности ГАС «Управление».

В частности, для введения мер поддержки в МВД России с марта 2022 г. руководству и сотрудникам структурных подразделений системы МВД России определены роли доступа. Закрепленными сотрудниками структурных подразделений МВД России осуществляется ежедневный мониторинг мер поддержки, размещаемых в ГАС «Управление», подготовку предложений по их согласованию либо отклонению.

С момента поступления предложения в ГАС «Управление» его рассмотрение ответственным структурным подразделением осуществляется в течение 1 рабочего дня. Рассмотрение предложения по мерам поддержки подразделениями-соисполнителями осуществляется в течение 4 часов рабочего дня с момента его поступления. В обозначенный срок ответственному руководителю МВД России представляется докладная записка, в которой аргументировано излагаются выводы о согласовании, отклонении либо необходимости корректировки предложения.

Также структурные подразделения системы МВД России могут инициативно разрабатывать предложения по мерам поддержки. В этом случае данным подразделением обеспечивается подготовка и формирование проекта предложения в ГАС «Управление» для его направления на рассмотрение в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации.

Для оценки мер поддержки Правительством Российской Федерации выработана система индексов, которая в возможно сжатые сроки и без соблюдения регламентного порядка¹ позволяет рассматривать проекты нормативных правовых актов и предложения. Так,

¹ Регламент Правительства Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

если документу присвоен индекс «кс», то решения по нему в течение 4 часов согласовываются федеральными органами исполнительной власти и в первоочередном порядке рассматриваются Аппаратом Правительства Российской Федерации (из доклада Министра экономического развития Российской Федерации М. Г. Решетникова на совещании 12 мая 2022 г. по экономическим вопросам под председательством Президента Российской Федерации В. В. Путина).

Следует уточнить, что такая система мониторинга внедрена во все федеральные органы исполнительной власти. При этом ее построение позволяет оперативно вносить изменения в настройки для решения новых задач, возникающих в процессе деятельности органов государственного управления, с учетом динамично изменяющихся условий. Например, Правительством Российской Федерации в октябре 2022 г. установлено, что посредством использования функциональных возможностей ГАС «Управление» будет также осуществляться выработка оперативных социально-экономических мер в условиях проводимых в Российской Федерации мобилизационных мероприятий [1, 5].

Необходимо еще раз подчеркнуть, что до указанного момента доступ к документам стратегического планирования, отражающим систему мероприятий по достижению целей и приоритетов государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности государства, был предоставлен всем сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации по их компетенции, но функциональные возможности по подготовке предложений в ГАС «Управление» отсутствовали.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что в современных условиях функционирования всех сфер деятельности и отраслей экономики возможности ГАС «Управление» позволяют заинтересованным федеральным органам исполнительной власти в сжатые сроки согласовывать и утверждать меры экономической и социальной поддержки.

С использованием ГАС «Управление» Правительством Российской Федерации реализован значительный пакет мер по поддержке экономики, а также финансового сектора, что позволило сдержать падение курса национальной валюты и рынка ценных бумаг, снизить санкционное давление на граждан и бизнес.

В частности, Министром экономического развития Российской Федерации М. Г. Решетниковым 12 мая 2022 г. на совещании по экономическим вопросам, которое провел Президент Российской Федерации В. В. Путин, озвучено, что по 34 мерам необходи-

мые акты находятся либо в Правительстве Российской Федерации, либо в Государственной Думе Российской Федерации [6, 10].

В данном процессе также непосредственно участвует и Министерство внутренних дел Российской Федерации: одним из структурных подразделений МВД России внесены предложения, касающиеся закупок отдельных товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд и направленные на исключение их неисполнения.

Таким образом, разработка новых форм и методов обеспечения межведомственного электронного взаимодействия, их совмещение с программами цифровизации управления в органах внутренних дел Российской Федерации являются исключительно важным аспектом в обеспечении национальной безопасности и нейтрализации современных вызовов и угроз. Тем более на данном аспекте отдельно акцентировано внимание Министром внутренних дел Российской Федерации генералом полиции Российской Федерации В. А. Колокольцевым¹.

Использование пользовательского интерфейса ГАС «Управление» в современных условиях позволяет федеральным органам исполнительной власти в рамках единого регламента цифрового взаимодействия своевременно вырабатывать в установленной сфере деятельности управленческие решения, направленные на нейтрализацию вызовов и угроз, а также преодоление социально-экономических последствий санкционного давления [2, 7].

В заключение необходимо подчеркнуть, что в условиях геополитического и санкционного давления совершенствование механизма взаимодействия всех институтов государственного управления по их компетенции с использованием информационных коммуникационных технологий без создания искусственных регулятивных барьеров обосновано приобретают исключительную важность.

При этом цифровая трансформация оперативно-служебной деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации – проявление качественных изменений, заключающихся в принципиальном преобразовании форм управленческой деятельности посредством информационных средств и информационных технологий. Такой подход повышает гибкость системы управления и ее эффективность за счет исключения бумажного документооборота, систематизации процедур и сокращения сроков их реализации, поэтому обоснованно диктует необходимость в дальнейшем

¹ Об объявлении решения коллегии МВД России от 30 ноября 2021 г. № 5км: приказ МВД России от 16 февраля 2022 г. № 120.

развитии и использовании в органах внутренних дел Российской Федерации информационных коммуникационных технологий.

Список литературы:

1. *Арсентьев Ю. В., Иванов П. И., Солдатов А. В.* Деятельность подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции, их задачи и функции в защите интересов добросовестных предпринимателей // Безопасность бизнеса. 2020. № 2.

2. *Белозеров В. К.* Новая Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: от обретения смыслов к реализации // Вестник МГЛУ. Общественные науки. 2021. Вып. 2 (843).

3. *Ворожихин В. В.* Определение экономической безопасности для управления инновационным развитием страны // Безопасность бизнеса. 2018. № 1.

4. *Городецкий А. Е.* Экономическая безопасность России: новая стратегия в новых реалиях // Проблемы теории и практики управления. 2018. № 1.

5. *Городецкий А. Е.* Концептуально-стратегическое видение будущего и развития России // Развитие и безопасность. 2021. № 4.

6. *Зрилова Е. С.* Государственное управление и экономическая безопасность в условиях возросших рисков и неопределенности развития: экономико-правоохранительный аспект // Развитие и безопасность. 2022. № 3.

7. *Ильичева (Кошелева) И. А.* Цифровая трансформация как инструмент повышения эффективности бюджетных процессов // Финансовое право. 2021. № 10.

8. *Лепский В. Е.* Эволюция представлений об управлении (методологический и философский анализ). Москва, 2015.

9. *Селиванов А. И.* Потенциал модели общественно-экономической формации в комплексе анализа угроз экономической безопасности Российской Федерации // Безопасность бизнеса. 2019. № 2.

10. Совещание по экономическим вопросам. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/68400> (дата обращения: 12.09.2022).

11. Экономическая безопасность России: методология, стратегическое управление, системотехника: монография / кол. авторов; под науч. ред. С. Н. Сильвестрова. Москва, 2018.

12. *Феофилова Т. Ю., Радыгин Е. В., Литвиненко А. Н.* Экономическая безопасность – стратегический национальный приоритет РФ: анализ новой стратегии национальной безопасности РФ // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2021. № 7 (ч. 1).

Артеми́й Влади́мирович Зык,
преподаватель кафедры информационных технологий
Восточно-Сибирский институт МВД России
E-mail: zav633@gmail.com

Использование виртуального киберполигона в образовательной деятельности для отработки навыков противодействия атакам злоумышленника на сетевом уровне

Аннотация

В данной статье рассматривается пример атаки злоумышленника на сетевом канальном уровне, используя один из популярных видов кибератаки на сегодняшний день – «Человек посередине» (MitM), используя виртуальный киберполигон, предназначенный для отработки практических навыков в сфере предотвращения, выявления, раскрытия и расследования ИТ-преступлений.

На сегодняшний день киберполигоны – это очень эффективный инструмент, позволяющий проводить обучение, отработку практических навыков средств в сфере защиты информации, компьютерной сети в образовательных организациях и т. д.

Ключевые слова и словосочетания: киберполигон; киберпространство; виртуальный киберполигон; раскрытие и расследование ИТ-преступлений; информационно-телекоммуникационная сеть.

Киберполигоны в образовательной деятельности используются как инструмент для отработки практических навыков курсантов, слушателей для предотвращения, выявления, раскрытия и расследования ИТ-преступлений, совершенных с использованием информационных технологий. Киберполигон используется как среда моделирования, как виртуальная или физическая инфраструктура, предназначенная для отработки практических навыков и апробации технологических решений в образовательной организации.

Среда моделирования – это представления информационно-коммуникационных технологий, совокупность процессов и методов поиска, способов осуществления процессов для реализации поставленных задач, мобильных и физических систем, приложений и инфраструктур организации, включая моделирование атак, пользователей и их действий, а также любых других интернет-сервисов, общедоступных или сторонних сервисов, от которых может зависеть смоделированная среда [2]. Киберпространство включает в себя ком-

бинацию основных технологий для реализации и использования среды моделирования и дополнительных компонентов, которые в свою очередь желательны или необходимы для достижения конкретных вариантов использования киберпространства.

В качестве отработки практических навыков оптимальным решением выбор был сделан использовать программный продукт EVE-NG (Emulated Virtual Environment), который предназначен для моделирование виртуальной компьютерной сети. Данный программный продукт дает возможность создавать виртуализацию сети, использовать различные инструменты, такие как маршрутизаторы, коммутаторы, устройства безопасности и др., и имеет обширный функционал, не требует дополнительных установок платформ для эмуляции сетевого оборудования [3].

Программный продукт EVE-NG можно использовать как для моделирование виртуальной сети, так и для тестирования уязвимости безопасности компьютерной сети, что дает преимущества по сравнению с аналогичными программными продуктами, а также является отличной возможностью использовать данный программный продукт в качестве виртуального полигона для отработки практических навыков.

В данной статье рассмотрен пример атаки злоумышленника на сетевом канальном уровне, используя один из популярных видов кибератаки на сегодняшний день – «Человек посередине» (MitM) при использовании атаки ARP-спуффинг [1].

На рисунке 1 создана модель информационно-телекоммуникационной сети, состоящая из двух компьютеров Com1(192.168.0.1) и Com2(192.168.0.133), также используется коммутатор Cisco и APM злоумышленника.

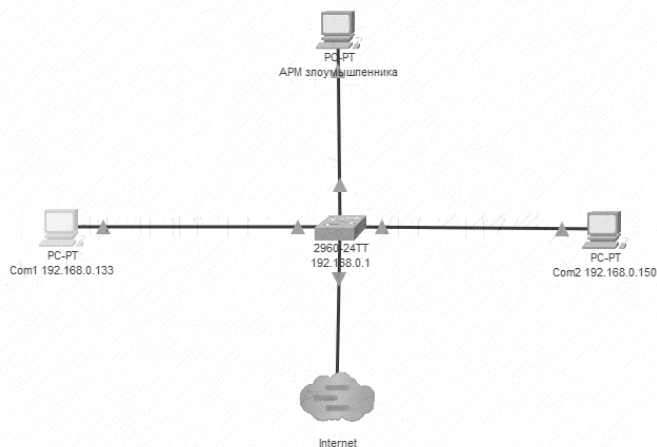


Рис. 1. Модель информационно-телекоммуникационной сети

Для реализации атаки на сетевом канальном уровне на компьютере ARM злоумышленника в виртуализации Kali Linux производим настройки сети, далее, используя команду `arp spoof -i eth0 -t [ip шлюза 192.168.0.1] -r [ip 192.168.0.133]`, где `t` – значение цели атаки, `r` – значение хоста.

Для анализа полученного результата используем программный продукт Wireshark, данная программа позволяет анализировать трафик, соответственно все пакеты будут передаваться с хостовой машиной и роутером и проходить через ARM злоумышленника. Результаты показаны на рисунке 2.

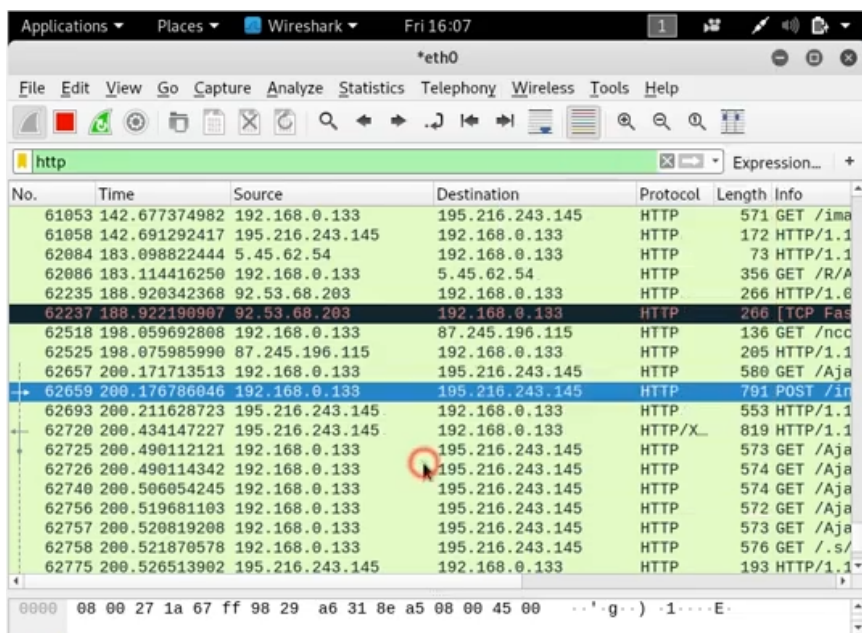


Рис. 2. Результат анализа перехвата трафика

В результате атаки получен перехват данных, а именно конфиденциальные данные, такие как «Логин» и «Пароль» для авторизации на сайте (рис. 3). Таким образом происходит перехват трафика между Com1 и Com2, в середине цепочки передачи данных находится ARM злоумышленника и получает все данные, которые передаются между оборудованием.

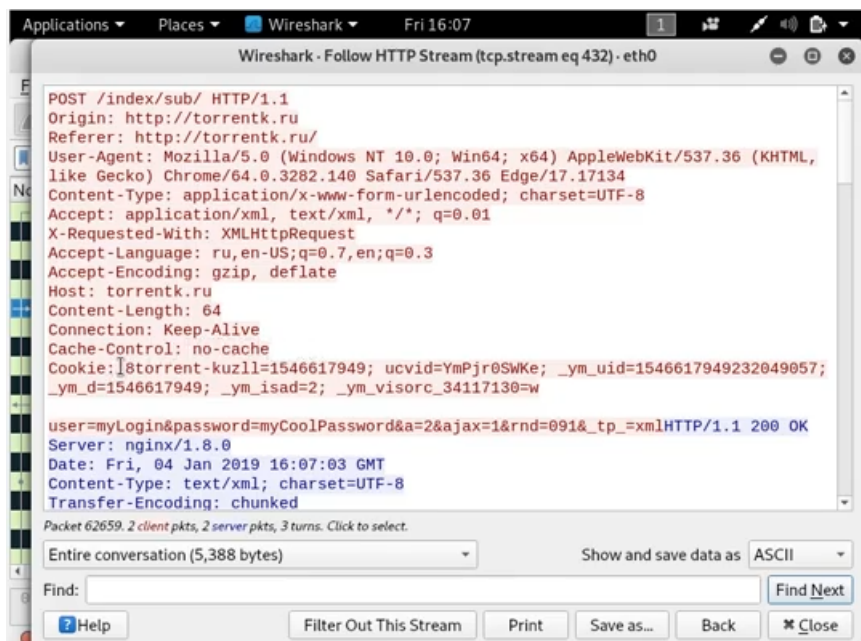


Рис. 3. Результат атаки злоумышленника

В статье был рассмотрен пример атаки злоумышленника ARP-спуффинг на сетевом канальном уровне. В результате атаки злоумышленники могут нарушать работу сети, изменять права аккаунта, получать персональные данные пользователей и реализовывать другие цели.

Отработка практических навыков противодействия атакам типа ARP-спуффинга в условиях киберполигона позволит приобрести новые навыки в сфере предотвращения, выявления, раскрытия и расследования ИТ-преступлений, в том числе мошенничеств, совершаемых в сети Интернет.

Список литературы:

1. Азизов А. А., Хорошилов А. С. Перспективы использования современных информационных технологий в криминалистике, направленных на эффективное раскрытие киберпреступлений // Вопросы российской юстиции. 2020. № 9.
2. Гаврилин Ю. В. Практика организации взаимодействия при расследовании преступлений, совершенных с использованием

информационно-коммуникативных технологий // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 4 (48).

3. *Ощепкова Е. В.* Особенности мотива и цели // Молодой ученый. 2021. № 47 (389).

Пётр Иванович Иванов,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации,
главный научный сотрудник
научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: IvanovPI1952@yandex.ru

Оперативно-розыскная наука в условиях мирового экономического кризиса и пандемии

Аннотация

На основе изучения и анализа обширных литературных источников, современного состояния нормативных правовых актов, оперативно-следственной практики, а также криминогенной ситуации по линии борьбы с преступлениями экономической и коррупционной направленности рассматриваются отдельные возможности оперативно-розыскной науки по поиску наиболее действенных форм и методов противодействия указанным преступлениям в условиях экономического кризиса и пандемии. В работе предлагается система мер по стабилизации оперативной обстановки.

Автор научной статьи отдает себе отчет в том, что не все высказанные им положения могут рассматриваться как «истина в последней инстанции». Разумеется, отдельные из них носят спорный, полемический характер и, безусловно, требуют дополнительной аргументации. Между тем изложенные идеи и суждения, по мнению автора, могут быть приняты во внимание при углубленном их изучении и анализе.

Ключевые слова и словосочетания: *оперативно-розыскная наука; экономический кризис; оперативно-розыскное противодействие.*

В условиях экономического кризиса¹ и пандемии коронавируса оперативно-розыскная наука, как и другие области знаний, испытывает серьезные трудности, связанные, прежде всего, со своевре-

¹ В настоящей научной статье под термином «экономический кризис» автором понимается «одна из фаз (кризис, депрессия, оживление, подъем) цикла производства, проявляющаяся в резком спаде объемов производства в результате перепроизводства товаров по сравнению с платежеспособностью».

менным обеспечением практических работников, в частности, подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции (далее – ЭБиПК) соответствующим научно-методическим инструментарием для принятия решительных оперативно-розыскных мер в борьбе с преступлениями экономической и коррупционной направленности¹. На этом фоне нельзя признать оптимальным, адекватным насущным потребностям практики деятельности указанных подразделений научное решение возникающих на сегодняшний день проблем. Новые вызовы и угрозы² требуют безотлагательного научно-теоретического осмысления в интересах поиска эффективных ответных мер. Следует отметить, что далеко не все важные вопросы оперативно-розыскного обеспечения экономической безопасности³ глубоко и всесторонне изучены оперативно-розыскной наукой.

Социально-экономические сложности, спровоцированные экономическим кризисом в мире и пандемией коронавируса, могут повлечь за собой некоторое осложнение криминогенной ситуации. Прогнозируется рост преступлений, связанных с хищением бюджетных средств, выделяемых на борьбу с пандемией и ее последствиями, поддержку населения, предприятий и организаций в период кризиса. Кроме того, существует большая вероятность увеличения числа совершаемых преступлений, связанных с легализацией криминальных доходов, мошенничеств в отношении граждан и организаций. В период кризиса и пандемии коронавируса вряд ли будет

¹ Об утверждении Концепции реализации в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации государственной политики по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации: приказ МВД России от 14 октября 2021 г. № 760. Документ официально опубликован не был.

² Под «угрозами» автором понимается «комплекс условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба экономическим интересам государства». Основными из них на сегодня являются: коррупция, противоправное использование цифровой валюты, дистанционное мошенничество, незаконная миграция, транснациональная организованная преступность, киберпреступность, незаконное завладение бюджетными средствами, выделенными из федерального и регионального бюджетов для реализации национальных проектов (программ).

³ «Оперативно-розыскное обеспечение» – это реализация органами внутренних дел и их подразделениями ЭБиПК в соответствии с федеральными законами «О полиции» и «Об оперативно-розыскной деятельности» во взаимодействии с другими правоохранительными, контрольно-надзорными органами и органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, институтами гражданского общества, комплекса преимущественно негласных оперативно-розыскных мер, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие экономических и налоговых преступлений, совершаемых на объектах сферы экономики.

наблюдается снижение количества преступлений налоговой и коррупционной направленности.

Криминологами давно доказано, что в условиях осложнения социально-экономической ситуации, как правило, активизируют свою деятельность организованные группы и преступные сообщества. Им на руку может оказаться такая обстановка. Чтобы как-то противодействовать, оперативные подразделения полиции, в том числе подразделения ЭБиПК, заблаговременно должны знать о возможных рисках.

Изучение и анализ многолетней правоприменительной практики показывает, что результаты прогнозирования, отслеживания развития существующих угроз, должны послужить как бы отправной точкой надлежащей организации оперативно-розыскного обеспечения деятельности органов внутренних дел и их подразделений ЭБиПК по противодействию, прежде всего, организованной преступности экономической направленности, сопряженной с коррупцией. Такая деятельность, по мнению автора, должна быть нацелена на предупреждение, пресечение, нейтрализацию, а также минимизацию негативных последствий потенциальных угроз. Чтобы идти по этому пути следует взять на вооружение «риск-ориентированный подход»¹.

Для многих ОВД и их подразделений ЭБиПК он пока что не укладывается в традиционную форму оперативно-розыскной работы, поскольку она несколько иная, требующая концентрации усилий не на раскрытие преступлений экономической и коррупционной направленности, а преимущественно на их предупреждение. Такая работа, на первый взгляд, казалось бы в большей мере присуща Росфинмониторингу, проводящему для этого финансовые расследования.

Увы, времена меняются и функции государственных органов, в том числе и подразделений ЭБиПК, не остаются неизменными. Со своей стороны полагаю, что экономическая преступность, коррупция, хотя представляются источниками угроз, но, к сожалению, борьба с ними осуществляется однобоко, как правило, путем раскрытия и расследования конкретных их проявлений, предупредительно-профилактические меры принимаются лишь попутно.

С этим можно не согласиться, поспорить, между тем, по мнению автора, такая проблема существует, и она, безусловно, нужда-

¹ Суть «риск-ориентированного подхода» к оперативно-розыскному противодействию, по мнению автора, заключается в необходимости принятия в соответствии с действующим законодательством действенных оперативно-розыскных мер, чтобы исключить вероятность нанесения вреда (ущерба) экономическим интересам, прежде всего, бизнес-сообществу в результате реализации угрозы, исходящей от уголовно наказуемых деяний.

ется в глубокой проработке. Забегая вперед, на примере о принятых в прошлом году совместно с Росфинмониторингом мерах, преследовавших цель предотвращения заблаговременно корыстных противоправных посягательств на социально ориентированные государственные программы (проекты), можно убедиться в полезности такой формы, как совместное изучение и анализ состояния сохранности финансовых ресурсов посредством проверки бюджетополучателей, в частности, заявивших себя приверженцами принципа риск-ориентированного подхода, позволили своевременно пресечь факты хищений бюджетных средств и их нецелевого расходования. Результаты такой формы проверки, в том числе материалы финансовых расследований, проведенных Росфинмониторингом, легли в основу документирования преступных действий организованных групп. Только в сфере освоения бюджетных средств было выявлено свыше 2,5 тысяч преступлений.

Говоря об угрозах и их источниках, автор присоединяется к мнению исследователей, которые различают «внешние» и «внутренние» угрозы. Укажем их применительно к преступлениям налоговой направленности. К числу основных угроз первой группы следует отнести:

- многоходовые финансово-хозяйственные операции, сопровождающиеся вовлечением в противоправную деятельность большого количества физических и юридических лиц, составлением для их прикрытия множества с привлечением посреднических аффилированных фирм различного рода подложных бухгалтерских и иных документов. Такие действия могут совершаться и вне территории отдельно взятого государства;

- криминальные структуры, сформированные по этническому принципу (лидеры национальных общин и диаспор, имеющих отношение к организованным группам и преступным сообществам);

- уход от налогообложения путем использования криптовалюты, под которой нами понимается виртуальное средство выражения стоимости, представленное в цифровом формате;

- отмывание «грязных» денежных средств, полученных в результате совершения преступлений экономической и налоговой направленности;

- контрабанду наличных денежных средств и (или) денежных инструментов, предусмотренную ст. 200.1 УК РФ;

- размывание налоговой базы с использованием оффшоров;

- IT – преступления (киберпреступления).

К угрозам второй группы нами отнесены: факты обналичивания неучтенных денежных средств, полученных в результате укло-

нения от уплаты налогов (сборов); криминально-коррупционная угроза; предоставление налогоплательщиком бухгалтерских документов и налоговых деклараций, содержащих заведомо ложные сведения о праве на возмещение налога; искусственное «дробление» бизнеса, выражающееся в предоставлении налогоплательщиком «нулевой» налоговой отчетности, подложных первичных документов; создание налогоплательщиком фиктивного документооборота с подконтрольными ему обществами с признаками фирм-однодневок с последующим получением необоснованной налоговой выгоды; документальные фальсификации, действия, направленные на уменьшение налогооблагаемой базы.

На основе результатов, полученных в ходе проведенного выборочного изучения, приходим к выводу о том, что приоритетными направлениями деятельности, в частности, подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по предупреждению и раскрытию противоправных деяний в сфере экономики выступают:

- комплексное использование имеющихся сил и средств в интересах предотвращения преступлений экономической и коррупционной направленности в процессе реализации социально значимых программ (проектов) [3] и борьбы с пандемией коронавируса [4];
- своевременное выявление и пресечение криптопреступлений, включая совершаемых в сфере налогообложения [1]. Мы разделяем мнение криминологов, утверждающих о том, что указанные виды деяний – это следствие цифровизации преступности;
- строгое соблюдение действующего законодательства в части недопущения случаев административного давления на бизнес [2]. Особенно это важно в условиях экономического кризиса. Что же касается деятельности подразделений ЭБиПК, то данное требование весьма актуальным остается при проведении оперативно-розыскных мероприятий на объектах хозяйствующих структур, также при оперативном сопровождении расследования уголовных дел о хищении бюджетных денежных средств, выделенных на реализацию национальных проектов.

Со своей стороны полагаем, что заблаговременное определение в оперативных целях перечня объектов, подверженных криминальному влиянию, во многом способствует успешному претворению в реальную жизнь анализируемого требования. В число таких объектов следует включать те хозяйствующие субъекты, которые значатся в числе бюджетополучателей; оперативно-розыскное противодействие преступлениям экономической и коррупционной

направленности, совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Предпринимаемые подразделениями ЭБиПК меры в рамках оперативно-розыскного противодействия экономической и коррупционной преступности, совершаемой в сфере бюджетного финансирования, условно нами сгруппированы на три группы: нормативно-правового, организационно-управленческого и оперативно-тактического характера. Рассмотрим их.

В интересах своевременного выявления и пресечения хищений бюджетных средств и иных корыстных преступлений на объектах указанной сферы, как показывает многолетняя практика, большую роль играют *меры нормативно-правового характера*, поскольку они базируются на законодательных и иных нормативно-правовых актах и в подавляющем большинстве случаев носят общеобязательный характер. К числу такого рода мер, предварительно требующих глубокой проработки, на наш взгляд, прежде всего, относятся: 1) разработка и принятие концепции противодействия проявлениям экономической и коррупционной преступности, отвечающей условиям экономического кризиса и нацеленной на защиту экономических интересов добросовестных предпринимателей и их собственности от противоправных посягательств; 2) принятие на ее основе общегосударственной программы, ориентированной в первую очередь на недопущение хищений бюджетных ассигнований и иных корыстных противоправных деяний; 3) внедрение в оперативно-розыскную деятельность риск-ориентированного подхода как метода предотвращения возможных рисков нанесения вреда (ущерба) при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении хозяйствующих экономических структур; 4) создание многоуровневой системы отслеживания движения средств, выделяемых для реализации инвестиционных и иных проектов, на предмет целевого их расходования и предотвращения хищений.

Среди существующей в настоящее время системы мер особое место занимают *организационно-управленческие*, которые пронизывают все предпринимаемые подразделениями ЭБиПК действия в интересах их оптимизации в условиях возникших определенных трудностей при оказании им международной правовой помощи и объявленный моратории плановых и внеплановых проверок предпринимательских структур. Ключевыми в рассматриваемой группе мер выступают: а) координация деятельности оперативных подразделений полиции, задействованных на интенсивное документирование организованных групп и преступного сообщества, избравших сферой своего влияния объекты бюджетного финансирования,

предполагающая согласование и упорядочение совместных их действий в целях обеспечения полноты и всесторонности фиксации и закрепления фактических данных, содержащих сведения о криминальной деятельности участников организованных преступных формирований; б) периодическое наблюдение и оценка состояния оперативно-розыскного обеспечения экономической безопасности сферы бюджетного финансирования на предмет защиты экономических интересов физических и юридических лиц, занятых в предпринимательской деятельности от криминальных посягательств; в) выработка механизма информационно-аналитического обеспечения оперативно-розыскного противодействия преступлениям экономической и коррупционной направленности, складывающегося из системы поиска, сбора, обработки, хранения и передачи информации, направленной на удовлетворение информационных потребностей подразделений ЭБиПК, обслуживающих объекты сферы бюджетного финансирования; г) межведомственное информационное взаимодействие субъектов обеспечения экономической безопасности, в том числе с органами, осуществляющими ОРД.

Наконец, *оперативно-тактические меры*, предполагающие совершение совокупности действий, обеспечивающих достижение целей оперативно-розыскного противодействия хищениям бюджетных средств и иным корыстным противоправным деяниям. К таким мерам можно отнести: совместную деятельность оперативных подразделений полиции в процессе обеспечения экономической безопасности рассматриваемой нами сферы на основе разделения функций и полномочий, осуществляемых по единому замыслу во имя достижения общей цели – изобличения лиц, причастных к совершению преступлений экономической и коррупционной направленности; вытеснение посредством документирования и комплекса оперативно-розыскных мероприятий криминальных структур из легальной экономики; недопущение путем принятия оперативно-розыскных мер расширения теневого ее сектора посредством вовлечения в оборот «грязных» денег; разработку методических рекомендаций по документированию преступных действий, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий на объектах сферы бюджетного финансирования; подготовку кадров для подразделений ЭБиПК по профильной программе обучения, повышение их профессионального мастерства; осуществление комплекса оперативно-розыскных и иных мероприятий по выявлению коррупционных связей криминальных структур в органах власти и управления; ликвидацию материальной базы (финансовой основы) указанных структур (отзыв лицензии принад-

лежащих им банков, лишение права осваивать бюджетные средства, открытие собственного дела, созданного на основе легализованных средств, воспрепятствование созданию фирм-однодневок для обналичивания средств); вскрытие фактов использования аффилированных организаций с целью придания правомерного вида освоения бюджетных средств, предназначенных для реализации целевых программ (проектов); оперативно-розыскное обеспечение возмещения причиненного организованным преступным формированием материального ущерба.

В заключении следует отметить, что оперативно-розыскная наука обеспечивает правоприменительную практику научно-методическими инструментариями. Это особенно важно в условиях экономического кризиса и пандемии, ибо преступления экономической и коррупционной направленности отличаются своей распространенностью, организованностью и использованием для их совершения нетрадиционных способов. Указанная область знания для их своевременного выявления и пресечения разрабатывает систему мер, носящих как гласный, так и негласный характер. Сами хозяйствующие экономические структуры, пораженные указанными видами преступлений, наука рекомендует отнести к числу объектов первоочередной оперативной заинтересованности, чтобы они находились под пристальным оперативным вниманием.

Список литературы:

1. *Егорова Е. В., Чефранов А. И.* Уход от налогообложения через использование криптовалюты как угроза экономической безопасности: сборник научных статей по итогам Недели Российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя. Рязань, 2021.
2. *Иванов П. И.* Об обеспечении защиты прав и законных интересов лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, от преступных посягательств // Безопасность бизнеса. 2021. № 2.
3. *Иванов П. И.* О разработке отечественной системы оперативно-розыскного обеспечения экономической безопасности социально-бюджетной сферы // Труды Академии управления МВД России. 2019. № 3 (51).
4. *Иванов П. И.* Риски и угрозы, учитываемые подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции территориальных органов МВД России на региональном уровне при чрезвычайных ситуациях // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 4 (95).

Оксана Ильинична Ильянова,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры теории и методологии
государственного управления
Академия управления МВД России
E-mail: ilyanova_oksana@mail.ru

**Социальные и юридические аспекты взаимодействия
органов внутренних дел со средствами массовой информации
в условиях цифровой трансформации общественных отношений**

Аннотация

Взаимодействие органов государственной власти со средствами массовой информации в современных условиях цифровой трансформации общественных отношений приобретает особое стратегическое значение. Применительно к компетенции органов внутренних дел процесс взаимодействия со средствами массовой информации – это основанная на нормативных правовых актах целенаправленная, непрерывная, многоаспектная деятельность.

Взаимодействие органов внутренних дел и средств массовой информации имеет многоуровневую и многоаспектную структуру, включая правовые и социальные аспекты, являющиеся предметом научного познания в представленной статье.

Ключевые слова и словосочетания: органы внутренних дел; средства массовой информации; юридические аспекты; социальные аспекты.

Информационная политика государства формируется через важнейший социальный институт гражданского общества – средства массовой информации (далее – СМИ).

Применительно к компетенции органов внутренних дел процесс взаимодействия со средствами массовой информации – это основанная на нормативных правовых актах целенаправленная, непрерывная, многоаспектная деятельность. Важно обратить внимание, что именно наличие многоаспектности как сущностного признака рассматриваемого взаимодействия позволяет изучать процесс взаимодействия ОВД со СМИ через призму разных отраслей знаний (социальных, юридических, технических и др.) [2, 3]. Применительно к заявленной теме научной статьи ОВД нами рассматривается

как открытая социальная система, имеющая взаимосвязи и взаимозависимости с внешними организационными структурами, в том числе СМИ как с социальным институтом гражданского общества.

Особенности ее реализации получили многоуровневое правовое регулирование через нормы законов, подзаконных актов, локальных правовых актов, уставов государственных СМИ, в том числе: конституционное право на свободу получения и распространения информации; запрет цензуры; действующий закон, регулирующий деятельность СМИ; законы и подзаконные акты, определяющие регистрацию СМИ, порядок аккредитации журналистов, порядок доступа к информации; законы, устанавливающие ответственность за распространение ложной, оскорбительной или компрометирующей информации и др.

Законодательство через нормы Конституции Российской Федерации и совокупность нормативных правовых актов выступает гарантом доступа к информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, в том числе и освящению событий о деятельности ОВД. Для построения наиболее эффективной модели коммуникации между ОВД и обществом в условиях динамики современных общественных отношений необходимо обеспечить оперативную и достоверную передачу информации от органов государственной власти к обществу, и, как следствие, обеспечить обратную связь. Для реализации этого процесса в соответствующих документах должны быть прописаны права и обязанности СМИ, создана достаточная правовая основа для передачи информации от ОВД соответствующим субъектам рассматриваемого взаимодействия.

Технология взаимодействия органов государственной власти со СМИ несмотря на достаточно строгую правовую регламентацию данных отношений, имеет в том числе и неформальный характер. По своей сути взаимодействие ОВД и СМИ – это постоянный целенаправленный процесс, осуществляемый через специальных представителей в ОВД, как правило, работников пресс-служб, с представителями редакций СМИ на взаимовыгодной основе, для достижения задач, стоящих перед ОВД.

Решение задач возможно путем комплексной реализации всех функций управления для повышения эффективности взаимодействия ОВД со СМИ, в том числе на основе принципов научной организации деятельности правоохранительных органов, которые в современных условиях цифровой трансформации общественных отношений приобретают особое стратегическое значение [1].

Одним из ключевых элементов формирования позитивного мнения о деятельности ОВД является разъяснительная работа

и распространение через СМИ контента, пропагандирующего законопослушание, уважение и бережное отношение к правам и охраняемым законом интересам.

Федеральный закон «О полиции»¹ определяет главные принципы деятельности правоохранительных органов – открытость, публичность, общественное доверие и поддержка граждан. Граждане, общественные объединения и организации имеют право получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен. Полиция информирует граждан о своей деятельности через СМИ и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, в том числе по официальным запросам их редакций и посредством проведения пресс-конференций полиция как социальный институт предоставляет сведения о своей деятельности.

Прозрачность деятельности ОВД, законодательно утверждено федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»².

Приказ МВД России «Об утверждении Порядка организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации»³ на основании вышеуказанного закона регламентирует способы и формы предоставления информации о деятельности органов внутренних дел. В частности, в нем указано, что распространять информацию о деятельности территориальных органов МВД могут только специальные представители по связям с общественностью.

Ключевым документом, детально определяющим взаимодействие органов государственной власти со средствами, является Закон РФ «О средствах массовой информации»⁴, согласно которому «... граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности госу-

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении Порядка организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 27 октября 2015 г. № 1010.

⁴ О средствах массовой информации [Электронный ресурс]: Закон Рос. Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

дарственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц». Органы государственной власти и их должностные лица «...предоставляют о своей деятельности средствам массовой информации по запросам редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах».

Согласно Закону Российской Федерации «О средствах массовой информации» конкретные редакции аккредитуют своих представителей для работы с конкретными органами внутренних дел, аккредитация проводится в ОВД на основании заявок от редакций. Госорганы аккредитуют заявленных журналистов при условии соблюдения редакциями правил аккредитации, установленных самими органами государственной власти. В 2015 г. в МВД России такой порядок был утвержден соответствующим ведомственным нормативным правовым документом¹. Важную роль в деятельности в сфере связей с общественностью играют федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»², который оговаривает право на доступ к информации о деятельности органов государственной власти. Государственные органы обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», к информации о своей деятельности, причем лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

Особым медийным пространством для размещения информации является сеть «Интернет». Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении перечня информации о деятельности МВД России, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»³ определяет перечень информации, которую можно размещать в данном медийном пространстве. Исключение составляет информация ограниченного распространения или закрытая информация. При этом ОВД обязаны строго соблюдать требования к достоверности и актуальности данной информации. Раз-

¹ О совершенствовании взаимодействия подразделений системы МВД России со средствами массовой информации: приказ МВД России от 19 июня 2018 г. № 385.

² Об информации, информационных технологиях и о защите информации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении перечня информации о деятельности МВД России, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 10 августа 2011 г. № 1060. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

мещение и обновление информации должно быть своевременным. Подзаконным актом, подробно определяющим порядок размещения информации в сети Интернет, является приказ МВД России «О порядке подготовки и размещения информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»»¹. Данный приказ также определяет перечень сотрудников, отвечающих за подготовку и размещение данной информации.

Существенные особенности на процесс распространения информации накладывают чрезвычайные и кризисные ситуации. В этом случае сотрудники, отвечающие за распространение информации о деятельности ОВД, должны руководствоваться соответствующими федеральными законами. В период чрезвычайных ситуаций вводится специальный порядок аккредитации журналистов, определяется перечень распространяемой информации, запрет на распространение определенного рода информации и возможная ее цензура. В этих условиях особо жестко регламентируются сроки предоставления информации и повышаются требования к ее достоверности. Информация о деятельности органов государственной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является гласной и открытой. Соккрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством.

Список литературы:

1. *Можяева И. П.* Реализация принципов научной организации деятельности сотрудников правоохранительных органов в рамках электронного формата уголовного судопроизводства // *Философия права*. 2021. № 4 (99).
2. *Сочнев Д. В.* Взаимодействие органов внутренних дел со средствами массовой информации в формировании правосознания молодежи: автореф. дис. ... д-ра социол. наук. Москва, 2004.
3. *Комлев Ю. Ю.* Оптимизация взаимодействия органов внутренних дел и средств массовой информации в современном российском обществе: автореф. дис. ... д-ра социол. наук. Уфа, 2002.

¹ О порядке подготовки и размещения информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: приказ МВД России от 26 февраля 2018 г. № 109.

Оксана Юрьевна Иляхина,
кандидат педагогических наук,
доцент кафедры огневой подготовки
Белгородский юридический институт
МВД России имени И. Д. Путилина

Современные информационные технологии в процессе подготовки слушателей по стрельбе из боевого стрелкового оружия

Аннотация

Современный этап развития общества позволяет внедрять технологии во все сферы общественной жизни. Человек может развивать свои способности, не взаимодействуя с реальным миром, благодаря компьютерным технологиям, поэтому образовательная организация не может осуществлять свою деятельность без применения инновационных технологий. Внедрение современных систем обучения сотрудников полиции позволило бы улучшить результаты обучающихся. Таким образом, необходимо рассмотреть основные направления развития инноваций огневой подготовки в служебной деятельности, которые направлены на обучение будущих высококвалифицированных кадров МВД России.

Ключевые слова и словосочетания: *инновационные технологии; стрелковый навык; тренажер; компьютеризация.*

Процесс обучения во многих образовательных системах проходит с помощью современных технологий, которые помогают предоставить учебный материал, а также усваивать его без долгого поиска информации. Инновационные технологии прогрессировали до уровня развития физических способностей, которые помогают слушателям доводить свои навыки до совершенства.

Одной из главных дисциплин в обучении слушателей системы МВД России является огневая подготовка, т. к. она непосредственно связана с практической деятельностью уже квалифицированных сотрудников. Поэтому очень важно научить обучающихся базовым знаниями и применять их на практике [3].

Одним из средств выполнения поставленных задач являются инновационные технологии в области огневой подготовки, а именно стрелковые тренажеры. Их преимущество заключается в том, что они позволяют наглядно оценить результаты, а также проанализи-

ровать допущенные ошибки. При этом у обучающихся появляется интерес к новому виду стрельбы.

Безусловно, применение тренажеров не может заменить стрельбу из стрелкового оружия, т. к. в реальности параметры отличаются. Но сущность тренажеров заключается в обучении огневой подготовке на ранних этапах образовательного процесса.

Для достижения высоких результатов необходимо вывести на определенный уровень теоретические знания курсантов и слушателей, физическую и тактическую подготовку, а также установить стабильный морально-психологический климат. Преподаватели, учитывая данные критерии, составляют соответствующий план занятий, который способен обеспечить эффективное обучение со стрелковым оружием. Для решения данных задач создаются специальные инновационные технологии в современном мире [1]. При малом количестве занятий достичь высоких результатов сложно, т. к. цель заключается в отработке и практических и теоретических знаний. Учитывая данные факты, перед преподавателями возникает задача – найти оптимальное соотношение теоретических и практических занятий при условии их логичности и системности.

Успешность стрельбы заключается в сформировавшихся навыках, доведенных до автоматизма, при учете данных факторов стрельба из стрелкового оружия поможет повысить эффективность занятия. К таким навыкам можно отнести правильную и удобную изготовку к стрельбе, исполнение в правильной последовательности выстрела в соответствии со всеми требованиями и инструкциями.

На занятиях огневой подготовки у преподавателей много обязанностей, которые им необходимо соблюдать и выполнять, для того чтобы уменьшить нагрузку на преподавателей создаются современные технологии, перенимающие часть их функций. На примере интерактивного мишенного комплекса рассмотрим данную ситуацию. Для его применения необходимо следующее оборудование: износостойчивый мишенный экран из самозатягивающейся вакуумной резины, применяющийся также в качестве противорикошетной шторы. Данная система позволяет спроецировать конкретное изображение или видеосюжет, вывести которые можно на мишенный экран. При выстреле программа полностью анализирует полет пули, ее попадание и выявляет ошибки, а также определяется место попадания и весь результат стрельбы выводится на экран преподавателя. Таким образом, данная техническая система предназначена для отработки и выработки до автоматизма навыков стрельбы из стрелкового оружия, а также моделирование различных ситуа-

ций, в том числе представляющих угрозу жизни и здоровью обучающихся [2].

Таким образом, технологии на данном этапе играют большую роль в образовательном, рабочем процессе, а также в служебной деятельности. Для того чтобы курсанты были полностью подготовлены к работе в подразделениях, а в дальнейшем стали высококвалифицированными кадрами, необходимо развитие специальных качеств и способностей. К одной из главных характеристик системы МВД России относится огневая подготовка. Для подготовки сотрудника к сложной окружающей обстановке и эмоциональным напряжениям моделируются специальные ситуации, в которых вырабатываются необходимые навыки и способности. К таким навыкам можно отнести: внимательность, сосредоточенность, бдительность, спокойствие и т. д. Для этого создаются инновационные технологии, помогающие преподавателям в проведении практических и теоретических занятий, а также выработке интереса у слушателей и курсантов [4].

Когда обучающийся выполняет упражнение, преподаватель может не только анализировать ситуацию в целом, но и влиять различными способами. При выявлении неточностей или ошибок обучающемуся это сообщается и в процессе занятия данные ошибки устраняются, что эффективно воздействует на результат стрельбы.

С помощью компьютерно-технологичных средств обучающимся предоставляется возможность развить свои навыки в стрельбе из боевого оружия и выработать иммунитет к раздражителям.

Список литературы:

1. Аксенов К. В. Применение компьютерных технологий в стрельбе из стрелкового оружия // Образовательные технологии и общество. 2015. Т. 18. № 1.

2. Апоян В. Э. Об использовании передовых технологий в огневой подготовке на военно-техническом факультете. Москва, 2019.

3. Корсаков Ю. В. Применение инновационных технологий в процессе огневой подготовки // Инновационные технологии в науке и образовании: материалы III Международной научно-практической конференции (Чебоксары, 23 октября 2015 г.). Чебоксары, 2015.

4. Таков А. З., Курманова М. К. Применение современных технологий в обучении стрельбе из боевого оружия // Современные наукоемкие технологии. 2020. № 11–2.

Дмитрий Вадимович Калинин,
преподаватель кафедры огневой подготовки
Уральский юридический институт МВД России

Александр Леонидович Желтышев,
слушатель факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России

Психологические аспекты огневой подготовки курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России

Аннотация

В данной статье будут рассмотрены проблемы психологической готовности обучающихся образовательных организаций МВД России на занятиях по дисциплине «Огневая подготовка», способы преодоления психологических барьеров для повышения эффективности применения огнестрельного оружия.

Ключевые слова и словосочетания: *огнестрельное оружие; умения и навыки стрельбы; хладнокровность действий; психологическая готовность.*

Огневая подготовка является одной из базовых дисциплин образовательных организаций системы МВД. Основной целью обучения данной дисциплины является обучение курсантов навыкам правильного владения огнестрельным оружием, для того чтобы правомерно и безопасно применять его в практической деятельности. Однако, чтобы курсант мог произвести выстрел в преступника, ему необходимо не только овладеть навыками точной и быстрой стрельбы, но и быть психологически готовым к тому, что ему придется применять огнестрельное оружие в отношении человека [3].

Возникает вопрос о том, что же такое психологическая готовность сотрудника правоохранительных органов? Исследователи выдвигают различные определения данного понятия. По нашему мнению, наиболее целесообразным является следующее определение: психологическая готовность есть особое длительное или кра-

твовременное состояние человека, направленное на сознательное или неосознанное проигрывание будущей ситуации.

Состояние психологической готовности позволяет сотруднику правоохранительных органов преодолеть возникающие при стрессовой ситуации психологические барьеры, правильно оценить оперативную обстановку, обдумать все возможные исходы события и обеспечить свою безопасность и безопасность граждан. Если сотрудник стрессоустойчив, хладнокровен, то он сможет беспрепятственно воспроизвести полученные им знания и умения и наиболее эффективно выполнить поставленную задачу.

В научном мире выделяют два состояния психологической готовности – временное и длительное [2]. Временное состояние часто сравнивают с состоянием спортсмена в соревновательный период, а именно в момент старта, т. к. любые соревнования – это психологический стресс, однако, если спортсмен не сможет преодолеть этот барьер, он не сможет достичь желаемого результата. Та же ситуация происходит при встрече сотрудника с вооруженным противником, но в данном случае речь идет о сохранении жизни сотрудника. Для временной готовности характерны такие черты, как относительная устойчивость, действенность влияния на процесс деятельности, соответствие структуры готовности оптимальным условием достижения цели.

Под длительной готовностью понимают такое состояние человека, при котором он способен к выполнению различных задач независимо от их сложности и опасности. Достичь подобного уровня психологической готовности можно лишь при многочисленных тренировках и испытаниях. При этом большое значение имеет уверенность в себе и своих силах, а также целеустремленность и желание выполнить начатое до конца.

Формирование каждого вида из готовностей происходит в результате овладения навыками, однако готовность является индивидуальным свойством и определяется для каждого человека по-разному в совокупности особенностей характера, физического состояния и других факторов [1].

По нашему мнению, одной из проблем огневой подготовки в образовательных системах МВД является отсутствие моделирования ситуаций по применению огнестрельного оружия в отношении человека. Поэтому мы считаем необходимым применение специальных визуальных тренажеров, моделирующих реальную жизненную ситуацию, в которой курсант может оказаться.

Важность понимания курсантом того, что в практической деятельности он может оказаться в ситуации, при которой ему нельзя будет избежать применения огнестрельного оружия, заключается в том,

что от этого прежде всего зависит его личная безопасность, а также безопасность граждан. Согласно статистическим данным в экстремальной ситуации только 25 % сотрудников используют полученные в результате обучения технические навыки в реальных (боевых) условиях. Многие сотрудники боятся ответственности за применение огнестрельного оружия и различными способами пытаются избежать этого, однако такое поведение, как правило, приводит к тяжелым последствиям в виде ранений и даже смертельного исхода. К тем же последствиям приводит неготовность произвести выстрел в преступника, т. к. сотрудник видит перед собой человека и не может произвести выстрел.

Экстремальная ситуация производит огромное воздействие на психику человека и приводит к неправильному восприятию обстановки, мешает принять правильное решение, человек не в состоянии логически оценить ситуацию и ее развитие, осознанно применить полученные в результате обучения навыки.

Следовательно, сотрудник полиции должен обладать особыми качествами, которые ему необходимо приобрести за период обучения при изучении специальных дисциплин. Речь идет о таких качествах, как эмоциональная устойчивость, хладнокровность действий, контроль над своими чувствами и эмоциями, быстрота мышления, правильная оценка сложившейся обстановки, четкость и последовательность действий.

Поэтому при обучении дисциплине «огневая подготовка» необходимо многократно повторять нормативы, упражнения, обращая при этом внимание на правильность выполнения каждого элемента, поскольку в этот период происходит формирование двигательного навыка, все полученные умения остаются в мышечной памяти, а именно она работает при стрессовой ситуации.

Обучение огневой подготовке должно происходить так, чтобы курсант не думал об успешном выстреле, его главная цель достичь такого уровня овладения навыками, чтобы он мог на уровне рефлексов и при использовании мышечной памяти воспроизводить все полученные им знания и умения.

Таким образом, психологические аспекты являются важной составляющей при освоении дисциплины «огневая подготовка». По нашему мнению, в образовательных организациях системы МВД России в большей степени необходимо использовать такой метод обучения, как моделирование реальной обстановки при помощи современных технологий.

Список литературы:

1. *Асафьев М. И., Муканова Г. Ж.* Психологическая подготовка стрелка // NovaInfo. 2017. № 75.
2. *Зюкин А. В., Болотин А. Э., Напалков Ю. А.* Педагогическая модель формирования готовности курсантов вузов внутренних войск МВД России к боевой деятельности с использованием средств огневой и физической подготовки // Ученые записки университета имени П. Ф. Лесгафта. 2014. № 6 (112).
3. *Кунавецев Т. С.* Способность принимать решения в ситуации огневого контакта как профессиональная компетенция сотрудника МВД России // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 2.

Юрий Николаевич Калужный,
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры управления
деятельностью подразделений обеспечения
охраны общественного порядка
центра командно-штабных учений
Академия управления МВД России
E-mail: kaluzhniy-y@yandex.ru

Современные вызовы и риски цифровой трансформации общественных отношений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения

Аннотация

В работе на основе исследования общественных отношений, связанных с внедрением цифровых технологий в сферу безопасности дорожного движения, рассматриваются перспективы их применения в области обеспечения безопасности дорожного движения, выделяются отдельные преимущества цифровизации и отдельные угрозы безопасности.

Ключевые слова и словосочетания: *цифровая трансформация; цифровые технологии; безопасность дорожного движения; цифровизация; современные вызовы.*

Современные стратегические доктрины развития человечества обусловлены темпами нарастания цифровых мощностей и проникновения их во все сферы социального бытия [6]. Активное развитие цифровых технологий и их интенсивное внедрение в социальную действительность оказывает значительное влияние на цифровую трансформацию государственного управления, ключевых отраслей экономики и социально-значимых сфер. Выступая в качестве национальной цели¹, цифровая трансформация государства с неизбежностью вынуждает изменяться и право за счет выработки новых юридических средств и инструментов регулирования общественных отношений, в том числе относящихся в целом к транспортной сфере.

¹ О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 21 июля 2020 г. № 474. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В данном аспекте необходимо согласиться с М. В. Костениковым, который, исследуя юридические средства обеспечения транспортной безопасности, справедливо утверждает, что, несмотря на различную методологическую и содержательную основу рассматриваемых средств, их не стоит противопоставлять в системе факультативных и обязательных средств [8], а необходимо рассматривать в комплексном понимании инструментов достижения целей стратегического развития нашей страны.

Безусловно, цифровая трансформация оказывает прогрессивное воздействие на развитие государства, предоставляя новые возможности как для всего общества, так и для отдельного индивида. Однако в условиях трансформации государственного управления не стоит забывать о необходимости соблюдения прав и законных интересов человека, затронутых цифровизацией, т. к. современное восприятие цифровой реальности не позволяет в полной мере предусмотреть возможные риски и угрозы, связанные с ней.

Следует отметить, что научная литература изобилует публикациями, относящимися к цифровым технологиям и их роли в модернизации государственного управления, достижении национальных целей развития нашего государства на долгосрочный период [1, 7, 11], в том числе применительно к сфере дорожного движения [3, 9, 10].

В юридической науке, как в самих нормах права, до настоящего времени не сформирован единый понятийный аппарат, относящийся к процессу цифровизации, что способствует употреблению понятий цифровизация, цифровые технологии, информационно-коммуникационные технологии, зачастую, как синонимические. Указанной позиции и будем придерживаться в данном исследовании.

В основе внедрения и употребления в нормативных правовых актах терминологии, относящейся к цифровизации, прежде всего, заложены prerogatives, связанные с экономическим развитием страны и правовым развитием содержания термина «цифровая экономика»¹.

В данном контексте представляется совершенно обоснованной авторская позиция Д. В. Пожарского, исследующего смысловую и содержательную характеристику понятий, связанных с цифровизацией – «цифровая экономика», «электронное государство», указывающего, что данные понятия являются во многом метафоричными и могут использоваться в юридической науке и законодатель-

¹ Об Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года [Электронный ресурс]: решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 октября 2017 г. № 12. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

стве в нестрогом значении, отражающем постепенное внедрение в законодательную и социальную действительность новых способов и технологий анализа, обработки и передачи информации [12].

Действительно, единого нормативного правового акта, определяющего содержательную и смысловую сторону используемых понятий в правоприменительной деятельности не существует. Вместе с тем научно-технический прогресс и развитие общественных отношений, связанных с процессом цифровой трансформации, «вынуждает» нормы права не только использовать, но и устанавливать понятийный аппарат, способствуя образованию норм права. В частности, отдельными правовыми нормами излагается трактовка таких понятий, как «цифровая экономика»¹, «цифровизация (цифровое развитие)»² «цифровая трансформация»³.

Профессор Т. Я. Хабриева, изучая процессы цифровизации и их влияние на развитие права, указывает, что рассматриваемые процессы позволяют прогнозировать дальнейшее развитие и изменение инструментов правообразования, коррекции границ имеющихся социальных регуляторов [15].

Таким образом, внедрение цифровых технологий в наиболее важные сферы экономического развития нашей страны, в том числе и в сферу дорожного движения, способствуют структурным изменениям современных правовых норм, их содержательному преобразованию, выступая важным фактором развития современных средств обеспечения безопасности дорожного движения.

Несмотря на то, что процессы цифровизации позволяют прогнозировать изменение правовых норм, закономерно возникает вопрос о том, в каком направлении будет развиваться трансформация права в условиях цифровизации, на каких правовых и научных подходах будет базироваться, в том числе и применительно к сфере дорожного движения.

¹ О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 9 мая 2017 г. № 203. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Разъяснений (методических рекомендаций) по разработке региональных проектов в рамках федеральных проектов национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»: приказ Минкомсвязи России от 1 августа 2018 г. № 428.

³ О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Рос. Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В данном отношении вызывает научный интерес авторская позиция профессора А. А. Дорской, систематизировавшей научные воззрения относительно цифровой трансформации правовой среды и представив их тремя основными подходами.

Первый подход – инструментально-технологический. В его содержательной основе заложено простейшее понимание информационно-коммуникационных технологий в качестве нового способа взаимодействия органов власти и населения.

Второй подход является организационно-управленческим, согласно ему цифровая трансформация выступает в качестве инновационного способа организации государственной власти, отвечающей современным вызовам за счет использования цифровых технологий, а также новых форм взаимоотношений, с одной стороны, между государством, с другой стороны, между бизнесом либо гражданами.

Третий подход – процедурно-процессуальный, развивающий представления о реализации цифровой формы демократии, позволяющей задействовать в государственном управлении максимальное количество граждан (к примеру, путем онлайн-голосования) [14].

Без сомнения, каждый из указанных научных подходов имеет право на существование, вместе с тем использование форм цифровой трансформации права, заложенных в каждом из представленных подходов в их совокупности с учетом синергетической составляющей позволит максимально полно правовой норме отвечать современным вызовам, возникающим в условиях цифровизации.

Таким образом, цифровая трансформация – это не просто внедрение новых технологий в существующие механизмы государственного управления и правовые нормы. Цифровизация представляет собой глубокое преобразование правовых норм государственного управления, всей стратегии развития государства. Иными словами, это революционная трансформация модели взаимоотношений между государством и обществом.

Руководством нашей страны проведена существенная работа, связанная с модернизацией организационно-правовых основ, позволяющих поэтапное внедрение в основные сегменты экономики цифровых технологий, в том числе и в сферу безопасности дорожного движения. Цифровая трансформация не выступает скоротечным явлением, а предусматривает в своей основе комплекс стратегических мероприятий, определяющих вектор дальнейшего развития рассматриваемой сферы, выраженной в документах стратегического планирования.

Цифровая трансформация сферы обеспечения безопасности дорожного движения, как и иных сфер социальной действительности

сти, развивается на основе внедрения таких технологий, как искусственный интеллект, большие данные и интернет вещей.

Наряду с финансовым сектором и здравоохранением сфера транспорта входит в число одной из наиболее активно развивающихся сфер внедрения технологий искусственного интеллекта [16]. В научной литературе проявляется повышенный интерес к вопросам развития беспилотного транспорта и его адаптации к использованию на дорогах общего пользования, что требует совершенствования нормативно-правового регулирования, начиная от допуска данных средств к участию в дорожном движении, заканчивая определением статуса и пределов ответственности за нарушение обязательных норм.

Анализ нормативных правовых актов, научной и специальной литературы позволяет выделить следующие вызовы (задачи) цифровой трансформации сферы обеспечения безопасности дорожного движения:

- разработка законодательства в нашей стране, определяющего единые подходы цифровой трансформации государственного управления и формирования межотраслевого нормативного регулирования;

- использование новых систем финансирования, включая краудфандинг преимущественно при реализации государственно-частного партнерства;

- эволюционное изменение модели перспективного планирования и выработки государственной политики на основе технологий искусственного интеллекта и модели форсайтинга (от англ. foresight – «взгляд в будущее»), прогнозирования, предупреждения дорожно-транспортных происшествий, мониторинга и оценки действующей системы мер по обеспечению безопасности;

- цифровизация персональных данных и профилей, обеспечивающая таргетированное (направленное на конкретных пользователей с учетом имеющихся в базах данных параметров) предложение на рынке страхования и ОСАГО, в сфере предоставления государственных услуг;

- выполнение задач цифровой трансформации государственного управления, прежде всего при предоставлении государственных услуг и осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в сфере рассматриваемой безопасности.

Безусловно, обозначенные вызовы (задачи) цифровой трансформации не являются исчерпывающими, но показывают необходимость осуществления столь значимой для дальнейшего развития общества и государства работы. Актуальность реализации представ-

ленных задач является закономерной тенденцией перехода государственного управления общественными отношениями в сфере безопасности дорожного движения на качественно новый уровень, определяемый цифровизацией.

Цифровая трансформация общественных отношений в рассматриваемой сфере имеет огромный потенциал, но в условиях радикальных изменений общественных отношений и их высокой интенсивности происходит революционный перелом устоявшихся социально-экономических отношений. Развитие цифровизации оказывает положительное влияние на достижение экономических показателей и социальных потребностей. Наряду с прогрессивными изменениями процесса цифровой трансформации объективной действительности формируются потенциальные риски данного процесса.

Наиболее значимые риски возможно дифференцировать в три подгруппы – технологические, правовые и социальные.

Технологические риски могут быть вызваны нарушением работы алгоритма, заложенного программой, способствующего принятию команд заведомо отличных от ожидаемых, тем самым принятию неверных решений, нарушающих права и законные интересы участников правоотношений. В данном аспекте необходимо говорить о кибербезопасности в целом, а также о возможности удаленного вмешательства в технологические алгоритмы, способствующие выработке тех или иных действий. Рассматривая технологии распознавания правонарушений и их фиксации, технологии программного обучения самой машины, имеющей искусственный интеллект в условиях возможности удаленного доступа разработчика программного продукта к деятельности данной роботизированной машины, представляется возможным установить риск неправомерного внесения корректив, способствующих игнорировать отдельные противоправные деяния или субъектов, их совершивших [4].

Социальные риски свойственны для различных областей цифровой трансформации экономики и проявляются в возможности утраты персональных данных и тайны личной жизни, сокращению, вплоть до полной потери рабочих мест, социальной напряженности и возрастании количества противоправных (мошеннических) действий. К примеру, в Москве апробируется участие беспилотного транспорта по дорогам общего пользования. Беспилотный транспорт со временем станет столь же обыденным, как сейчас воспринимаются лифты без лифтеров или звонки по телефону без помощи телефонисток. В нашей стране к 2025 г. могут продать 20–40 тыс. таких авто [2], что, несомненно, вызовет потерю рабочих мест и приведет к возрастанию социальной напряженности. Особенно

данная проблема актуальна для движения беспилотного транспорта по строго установленному маршруту, для общественного транспорта, в первую очередь транспорта, следующего по рельсам.

Помимо технологических и социальных рисков, особую группу составляют правовые риски. Проблемы правового регулирования, выраженные в неопределенности понятийного аппарата [5], отсутствие механизмов претворения в социальную действительность технологических новаций; неопределенность, а порой и боязнь современных цифровых продуктов; отсутствие понимания распределения ответственности за принятые решения программными алгоритмами, обладающими технологиями искусственного интеллекта (например, нет ясности в субъекте ответственности при ДТП, совершенным беспилотным транспортом и перспективе восприятия искусственного интеллекта в качестве субъекта права) показывают многогранность поднятых проблем и их межотраслевой характер, приводят зачастую к снижению качества и ответственности человека за принятые решения [13].

На основании изложенного представляется возможным констатировать, что цифровая трансформация общественных отношений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения выступает одним из наиболее востребованных и перспективных инструментов обеспечения безопасности дорожного движения, позволяющих обеспечить реализацию национальных целей и стратегических задач социально-экономического развития нашего государства, в том числе сокращения количества погибших и раненных в автоавариях.

Список литературы:

1. Бессонов Н. К. Конституционно-правовое регулирование информатизации и цифровизации в России // Образование и право. 2021. № 5.
2. Беспилотные машины уже ездят по Москве. Прокатились на авто под управлением робота-педанта [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/6690058?ysclid=l8x3udwgi6> (дата обращения: 12.08.2022).
3. Волкова Е. М., Колесова В. М. Построение городской транспортной системы на базе интеллектуальных технологий // Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2021. Т. 23. № 1.
4. Калюжный Ю. Н. Основные риски использования технологий искусственного интеллекта в сфере обеспечения безопасности дорожного движения // Полицейская и следственная деятельность. 2021. № 3.

5. *Калужный Ю. Н.* Цифровые технологии как новые возможности обеспечения безопасности дорожного движения // Административное право и процесс. 2021. № 11.
6. *Киссенджер Г.* Мировой порядок. Москва, 2015.
7. *Коньков А. Е.* Цифровизация политики vs политика цифровизации // Вестник Санкт-Петербургского университета. Международные отношения. 2020. Т. 13. № 1.
8. *Костенников М. В.* Избранные научные труды по административному праву и административной деятельности полиции: сборник к 55-летию. Домодедово, 2020.
9. *Ларин А. Н., Ларина И. В.* Цифровизация автотранспортной и железнодорожной отраслей как ключевой элемент цифровой экономики // Известия Транссиба. 2021. № 4 (48).
10. *Малевич Ю. В.* Цифровые технологии в сфере международных автомобильных перевозок // Транспорт Российской Федерации. 2019. № 6 (85).
11. *Михеева Т. Н., Афанасьевская А. В.* Правовой статус искусственного интеллекта // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2021. № 4 (141).
12. *Пожарский Д. В.* Искусственный интеллект и человеческий разум в государственно-правовой реальности // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 1 (53).
13. *Редкоус В. М., Смирнова Е. С., Зиганшин М. М.* Современные проблемы административной ответственности в области дорожного движения и обеспечения его безопасности. Рязань, 2018.
14. Трансформация и цифровизация правового регулирования общественных отношений в современных реалиях и условиях пандемии: коллективная монография / под ред. И. В. Воронцовой. Казань, 2020.
15. *Хабриева Т. Я.* Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 9.
16. Цифровая трансформация отраслей: стартовые условия и приоритеты: доклады к XXII Апрельской международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества (Москва, 13–30 апреля 2021 г.) / Г. И. Абдрахманова [и др.]; рук. авт. кол. П. Б. Рудник; науч. ред. Л. М. Гохберг, П. Б. Рудник, К. О. Вишневецкий, Т. С. Зинина. Москва, 2021.

Роман Викторович Камнев,
кандидат педагогических наук, доцент,
заместитель начальника кафедры физической подготовки
Волгоградская академия МВД России
E-mail: rkamnev2@mvd.ru

Проведение практических занятий по физической подготовке в дистанционной форме

Аннотация

В работе представлен опыт проведения практических занятий в дистанционной форме, полученный педагогическими работниками кафедры физической подготовки Волгоградской академии МВД России в период карантинных мероприятий. Приведены рекомендации по проведению соответствующих учебных занятий с учетом полученного положительного опыта. Материал, представленный в работе, может представлять интерес не только как теоретический материал для разработки курсов дистанционного обучения по физической подготовке, но и как средство реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646 программы цифровой трансформации.

Ключевые слова и словосочетания: дистанционное обучение; физическая подготовка; средства самостоятельной подготовки; обучающиеся высших образовательных организаций.

Одной из современных и неотъемлемых форм обучения в образовательных организациях по различным отраслям науки, является проведение занятий в дистанционном формате. Дистанционные курсы проводятся по дисциплинам теоретической и практической направленности. Проведение занятий теоретической направленности в большинстве случаев проходят по принципу лекций и семинаров, проводимых в очной форме, но при этом функциональность трансляции учебного материала возрастает, так в полном объеме используются средства информационных технологий. Разительно отличается проведение занятий практического содержания в режиме реального времени, связано это с рядом причин к которым относятся: отсутствие возможности осуществлять контроль с различных сторон, что связано с искажением информации обратной связи; не своевременное диагностирование ошибок; противоречие между

вынужденной гиподинамией и принципами физического воспитания; отсутствие возможности осуществления контроля над технической безопасностью.

На ряду с этим проведение практических занятия по физической подготовке в дистанционном формате обучения в режиме реального времени сопряжено с дополнительными специфическими проблемами. К специфическим проблемам относятся: во время выполнения заданий физической направленности преподавателю необходимо получать оперативную информацию не только о технике выполнения упражнений, но и состоянии здоровья обучающихся, что соответственно затрудняется форматом дистанционного обучения; невозможности обучения технике боевых приемов борьбы ввиду отсутствия ассистентов; поддержание высокого мотивационного уровня у обучающихся.

Перевод образовательных организаций системы МВД России на дистанционное обучение в период карантина поставил новые задачи перед научно-педагогическими работниками кафедр, реализующих образовательные программы высшего образования по учебным модулям «Физическая подготовка». Основными из которых являются: поддержание соответствующего уровня профессионально значимых физических качеств; формирование необходимых знаний и умений в области боевых приемов борьбы.

В целях решение поставленных задач для обучающихся Волгоградской академии МВД России были разработаны соответствующие учебные курсы на портале дистанционного образования академии. В содержание раздела модуля «Физическая подготовка» были включены следующие элементы: рабочая программа модуля «Физическая подготовка», примерный перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации (зачета) по учебным дисциплинам модуля; программа ежедневных домашних тренировок, методические рекомендации для самостоятельной работы обучающихся; планы семинарских и практических занятий по учебной дисциплине, учебно-методические материалы и учебные пособия.

Реализация практической составляющей курса проходила во время плановых учебных занятий, на которых курсанты и слушатели на камеру выполняли комплексы физических упражнений в режиме реального времени, преподавателями осуществлялся контроль правильности их выполнения. Также ежедневно обучающиеся присылали преподавателям видеозаписи выполнения дополнительных физических комплексов, разработанных на каждый день с учетом периодизации нагрузок.

По завершению курса для обучающихся было проведено тестирование с целью определения уровня и качества реализованных образовательных программ. На первых очных занятиях по дисциплинам модуля «Физическая подготовка» для всех курсантов и слушателей были проведены контрольные срезы по определению уровня физической и технической подготовленности.

Опосредованный характер взаимодействия между обучающимися и преподавателями при реализации основных дидактических методов, направленных на развитие внутренних потребностей, оказывает значительное влияние на формирование у обучающихся мотивации и самостоятельности.

При разработке специализированных курсов по физической подготовке целесообразно подбирать задания и упражнения, решающие профессиональные задачи и имеющие соревновательный и мотивирующий характер.

В условия цифровой трансформации профессорско-преподавательскому составу необходимо в значительной мере расширять свой функционал в области информационных трансформаций, современных средств и методов контроля уровня здоровья, программ дистанционного отслеживания скорости и времени преодоления различных дистанций, подготовки мотивационных видеофильмов, проведения он-лайн соревнований.

Выявленное положительное влияние комплексов физических упражнений, разработанных по принципу круговой тренировки, с вариативным содержанием, определяет их значимость и необходимость использования в учебном процессе как средство самостоятельной подготовки.

Разработанный дистанционный курс обладает достаточно высоким потенциалом для продолжения внедрения его отдельных элементов в учебный процесс, но с условием его постоянного сопровождения научно-педагогическими работниками и как дополнительное средство обучения.

Владимир Викторович Кирюхин,
доцент кафедры управления деятельностью
подразделений обеспечения охраны
общественного порядка
центра командно-штабных учений
Академия управления МВД России
E-mail: vlad19730706@rambler.ru

Цифровая полиция для цифрового общества

Аннотация

В статье рассматриваются некоторые аспекты цифровой трансформации деятельности полиции. Автор делает вывод о том, что, несмотря на активную цифровизацию российской полиции в последние годы, в этой сфере еще достаточно нерешенных проблем. Вместе с тем современное управление информацией, основанное на ИТ-инфраструктуре, является одним из ключевых условий успешной полицейской деятельности.

Ключевые слова и словосочетания: полиция; цифровизация; цифровая трансформация; общественная безопасность.

«Цифра» – вот то магическое слово из технократического новояза, вокруг которого формулируются все культурные и политические дискурсы.

И. А. Исаев

За последние сорок пять лет волны цифровых инноваций обеспечили то, что цифровизация проникла во многие профессиональные сферы, придав человечеству ощущение власти над окружающей действительностью. Цифровизация стала отличительной чертой нового технологического уклада, многообещающей сферой для возможностей человека, рациональным основанием управления, магическим стимулом для завоевания мира.

Для преодоления терминологической неопределенности и методологической путаницы предлагаем в контексте настоящей статьи термин «цифровизация» употреблять как процесс исполь-

зования цифровых технологий и информации для преобразования трудовых операций [1].

Полагаем, что близким по значению, но не синонимичным понятием «цифровизация» является термин «цифровая трансформация» – внедрение цифровых технологий в общественную жизнь, в том числе в профессиональную деятельность.

Появление Apple II в 1977 г. и IBM PC в 1981 г. способствовали быстрому распространению персональных компьютеров, за ними последовали регулярные инновационные новшества, включая интернет, 2G и смартфоны, 3G, фиксированная, а затем и мобильная широкополосная связь, облако, Интернет вещей, социальные сети и искусственный интеллект, 4G и 5G и так до бесконечности.

Сегодня медсестры работают как ученые, используя портативные устройства для анализа крови, сантехники при помощи планшетов проектируют водопровод и устраняют засоры в канализационных системах. И все же, несмотря на множество свидетельств того, что происходят большие изменения в различных сферах профессиональной деятельности, существует на удивление мало данных для отслеживания распространения внедрения цифровых технологий в отдельных профессиях и на конкретных рабочих местах.

В качестве гипотезы отметим, что полиция как часть общества и неперенный институт государственного механизма не может уклониться от процесса цифровой трансформации. Это связано с появлением новых видов преступлений и развитием современных методов борьбы с ними или, например, с общением с населением через социальные сети – понятной и привычной средой для многих.

Ситуация с безопасностью в стране радикально изменилась не только за последние годы, но и за последние месяцы, и она продолжает развиваться. Данная проблема не может быть решена с помощью правовых норм, организационных структур и кадров вчерашнего дня.

Например, результаты зарубежных исследований показывают, что многие виды традиционной преступности в офлайне снизились после карантина, вызванного COVID-19, но впоследствии они вернулись к уровню, существовавшему до пандемии. Результаты указывают на то, что мошенничество с использованием кибер-технологий и преступность, которая зависит от кибер-сетей, выросли вместе с изменениями, вызванными карантином. Вполне вероятно, что пандемия ускорила долгосрочную тенденцию к росту онлайн-преступности [2].

Переход на цифровые технологии оказывает значительное влияние на правоохранительные функции полиции. Ей прихо-

дится иметь дело с цифровой реальностью, будь то анонимная травля в социальных сетях, криминальные подкасты в даркнете или использование зашифрованных сервисов для обмена сообщениями при подготовке преступлений.

При всем уважении к наследию советской милиции, полагаем, что общение «анискиных» с бабушками у подъездов не только не поможет справиться хотя бы с долей указанных вызовов, но и даже не сможет начать их решение.

Полиция должна соответствующим образом изменить себя, свою организационную структуру и методы работы, чтобы идти в ногу с этими изменениями сегодня и в будущем. Конечно, ориентированная на будущее полицейская деятельность должна опираться на полномочия, которые могут быть использованы в цифровой среде.

Считаю, что современное управление информацией, основанное на современной ИТ-инфраструктуре, является еще одним ключевым условием успешной полицейской деятельности.

Обыденным явлением в повседневной деятельности полиции стали сервисы электронного документооборота, электронной почты.

С момента издания приказа МВД России от 11 января 2016 г. под символичным № 1¹ значительно шире стали использоваться возможности информационных массивов МВД России благодаря получению сведений из других различных модулей Сервиса обеспечения охраны общественного порядка (далее – СООП) (например информации о несовершеннолетних лицах), упростилось формирование аналитики и статистических отчетов.

Однако, несмотря на весьма продуктивную работу по цифровизации полицейских подразделений, существует ряд проблем на пути к цифровой трансформации.

Официальные данные МВД России указывают на сложности с обеспеченностью отдельных служб «железом».

Так, на начало 2020 г. обеспеченность участковых уполномоченных компьютерами «составляла только 69,5 %, а имеющиеся в наличии компьютеры не обладают достаточной мощностью для работы с модулем СООП «Участковый». В этой связи лишь 51,9 % рабочих станций подключены к системам удаленного доступа баз данных органов внутренних дел»².

¹ Вопросы эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 11 января 2016 г. № 1.

² Об утверждении Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020–2023 годы: приказ МВД России от 30 марта 2020 г. № 191.

Единая информационная архитектура российской полиции остается на повестке.

Практические работники указывают, что на сегодняшний день данные о правонарушителях пока еще находятся в многочисленных, не до конца связанных между собой хранилищах данных. Сбор данных является по-прежнему громоздким, затратным по времени, дублируемым бумажными формами, не до конца унифицированным и многократным.

Интеллектуальное управление информацией между подразделениями полиции и ключевыми правоохранительными органами значительно упростит ведение делопроизводства, оказание государственных услуг, производство по делам об административных правонарушениях и расследование преступлений. Работа с информацией должна обеспечить ее оперативное сопоставление, проверку и быструю передачу, а также анализ больших массивов. Данные и информация должны быть доступны в любое время и в любом месте с любого сертифицированного устройства, взятого на вооружение полиции.

Данные о правонарушителях и потерпевших должны собираться только один раз (принцип «только один раз»), а не несколько раз и быть доступными на всей территории Российской Федерации. В дальнейшем эти данные должны подвергаться своевременной корректировке и удалению.

Необходимо завершить разработку алгоритма информационного взаимодействия СООП с другими сервисами ИСОД МВД России (СОДЧ, ИПС «Следопыт-М», ИБД-Ф), межведомственного электронного взаимодействия с ПК АИС ФССП России (передача постановлений о назначении административного наказания, получение сведений об исполнительном производстве), что повысит эффективность совместной работы по принудительному исполнению наложенных взысканий путем сокращения ресурсных и временных затрат, связанных с пересылкой документов на бумажном носителе, с ГИС ГМП (в части проверки уплаты штрафов, квитирования платежей), органами ЗАГС (в том числе о факте смерти, смены установочных данных).

Еще более острым остается вопрос межведомственного информационного взаимодействия. Неудачные попытки ФСИН России по интеграции имеющихся программных комплексов с информационными системами МВД России определили необходимость создания указанным ведомством централизованного ресурса, содержащего сведения об осужденных с целью оперативного получения информации об их освобождении.

12 декабря 2019 г. на оперативном совещании Совета Безопасности Российской Федерации «О дополнительных мерах по предупреждению рецидивной преступности в Российской Федерации» ФСИН России были поставлены задачи по созданию централизованной информационной системы персонифицированного учета подозреваемых, обвиняемых и осужденных в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы (ИС «Паноптикум»).

Указанная проблематика рассматривалась 1 октября 2021 г. на совещании Совета Безопасности Российской Федерации в рамках вопроса «О тенденциях развития криминогенной обстановки и общественной безопасности в Российской Федерации». По результатам указанного мероприятия ФСИН России совместно с МВД России было предписано принять дополнительные меры по совершенствованию обмена сведениями о лицах, освобождающихся из учреждений уголовно-исполнительной системы.

МВД России констатирует, что реальная перспектива завершения создания ИС «Паноптикум» – это 2023 г.

Еще один важный блок для полицейской деятельности будущего – это постоянное развитие технологий использования видеонаблюдения, которое является важным инструментом для обеспечения безопасности и раскрытия преступлений. Такие решения, как использование биометрического распознавания лиц, позволят достичь этих целей еще лучше. При этом крайне важно, чтобы органы безопасности были оснащены самыми современными и передовыми системами видеонаблюдения.

В 1 674 населенных пунктах Российской Федерации для обеспечения правопорядка и безопасности граждан на улицах и в иных общественных местах развернуто и функционируют 384 628 камер видеонаблюдения, в том числе 139 009 – в местах массового пребывания граждан. В 118 населенных пунктах установлено 1 194 терминалов экстренной связи «Гражданин – полиция».

В центры автоматизированной фиксации правонарушений поступает информация с около 17,1 тыс. комплексов автоматизированной фото- и видеофиксации нарушений Правил дорожного движения¹.

Наиболее успешно организационные решения по развертыванию систем видеонаблюдения применены в городах Москве (132,1 тыс.) и Санкт-Петербурге (52 тыс.), а также Московской

¹ Сведения получены из формы статистической отчетности № 520, утвержденной приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1164 (ежеквартальная).

(82,5 тыс.), Ульяновской (13,2 тыс.), Ярославской (6,7 тыс.), Вологодской (5,4 тыс.), Воронежской (5,4 тыс.) областях.

В пяти регионах страны нет систем видеонаблюдения, пригодных для правоохранительных функций полиции.

Не менее острая проблема с ИТ-специалистами в системе МВД России. Не претендуя на научное обобщение, позволим высказать личное наблюдение: специалисты, получившие образование в советское время, более быстро и четко решают задачи, связанные с техническими проблемами. Среди выпускников специализированных факультетов последних 5 лет технические «talанты» встречались автору статьи в единичном исполнении.

Полагаем, что не все радужно в системе получения практическими органами молодых ИТ-специалистов. В первую очередь, необходимо найти подходящих кандидатов, затем они должны пройти сложную многолетнюю подготовку, а далее государственная служба уступает конкуренцию частному сектору, где хорошему специалисту предлагают более лучшие условия труда.

Если государство хочет привлечь квалифицированный ИТ-персонал для работы в полиции, оно должно стать более привлекательным работодателем, чем раньше. Для того чтобы полиция могла конкурировать в борьбе за лучшие умы, необходимо также обеспечить лучшие возможности для продвижения по карьерной лестнице, более привлекательную заработную плату и социальные льготы ИТ-специалистам. Более гибкое законодательство о государственной службе также помогает справиться с переходом на цифровые технологии.

Присутствие российской полиции на платформах социальных сетей, которые в настоящее время являются частью обычной повседневной жизни граждан, в последние годы увеличилось и не кажется своего рода запретной территорией. Информацию о деятельности ведомства можно найти на официальных площадках в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники», видеохостингах Rutube и YouTube. Однако следует отметить, что по количественному охвату аудитории МВД России пока проигрывает таким участниками цифровой трансформации, как Министерство обороны и Министерство иностранных дел.

В качестве вывода следует отметить, что цифровая трансформация общественной жизни может быть самым быстрым и ярким примером внедрения того, что экономисты называют технологией общего назначения (GPT) – технологии, подобной паровой энергии или электричеству, настолько широко полезной, что она переориентирует всю экономику и уклад жизни. Цифровизация государствен-

ных органов России стала частью повседневной жизни. Органы безопасности также все более глубоко укореняются в цифровое пространство. Глобальная взаимосвязанность и цифровизация нашего общества влияют на все сферы жизни. Это относится как к повседневной жизни граждан, так и к правонарушителям, которые действуют более рационально, используя самые современные технологии. Автором статьи лишь тезисно обозначены проблемы, с которыми сталкивается российская полиция на пути цифровой трансформации. От их быстрого и эффективного решения зависит, останется ли полиция полноценным правоохранительным институтом. Для этого полиции предстоит соответствующим образом изменить себя, свою работу и методы работы в цифровом мире. Безусловно, решение указанных проблем в конечном счете не является самоцелью, а служит только двум целям: сближению полиции с гражданами и надежному обеспечению общественной безопасности.

Ориентированная на будущее полицейская деятельность должна опираться на полномочия, которые могут быть использованы, в том числе и в широко оцифрованном виде. То, что разрешено полиции в аналоговом мире, должно быть возможно и в цифровом мире. Но наряду с этим современное управление информацией, основанное на ИТ-инфраструктуре, является еще одним ключевым условием успешной полицейской деятельности.

Список литературы:

1. Глоссарий информационных технологий Gartner [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gartner.com/it-glossary> (дата обращения: 18.10.2022).
2. *Исаев И. А.* Технологии власти. Власть технологии: монография. Москва, 2019.

Борис Александрович Клименко,
кандидат педагогических наук, доцент,
начальник кафедры физической подготовки
Белгородский юридический институт
МВД России имени И. Д. Путилина
E-mail: kba-4444@mail.ru

Николай Алексеевич Алексеев,
профессор кафедры
физической подготовки
Белгородский юридический институт
МВД России имени И. Д. Путилина

О необходимости развития оперативно-тактического мышления при обучении боевым приемам борьбы

Аннотация

Профессиональная деятельность сотрудника органов внутренних дел характеризуется высокой социальной значимостью и в то же время связана с экстремальными условиями служебной деятельности, с эмоциональным и физическим напряжением. В процессе выполнения оперативно-служебных задач стимул, побуждающий и вынуждающий к применению физической силы, боевых приемов борьбы и спецсредств, возникает неожиданно и действовать необходимо мгновенно. В таких ситуациях сотруднику необходимо применять нестандартное мышление, ожидать неожиданное и действовать также. Развитие оперативно-тактического мышления на занятиях по прикладной физической подготовке – это важная часть учебно-тренировочных занятий с курсантами.

Ключевые слова и словосочетания: *физическая подготовка; физические качества; оперативно-тактическое мышление; тактическая подготовка.*

В 1973 г. австрийский физиолог З. Экснер впервые употребил выражение «время реакции» и определил его как «время, необходимое для того, чтобы сознательным образом отвечать на какое-нибудь впечатление». Различают простые и сложные реакции. В сознании человека отражаются связи и отношения между предметами или явлениями действительности; это отражение есть мышление

[5, 7]. Сложные реакции связаны с более сложными мыслительными операциями и обусловлены тем, что в ходе поединка спортсмену приходится не только быстро выполнять двигательные действия, но и в условиях ограничения времени, предварительно оценивать ситуацию, а также свои возможности для их выполнения. При сложных реакциях сначала появляется возбуждение в рецепторе, которое передается в центральную нервную систему. Затем это возбуждение распространяется по нервным сетям; формируется эффективный сигнал, который проходит от центральной нервной системы к мышце. Мышца возбуждается, приобретает механическую активность. При реакции на движущийся объект спортсмен должен быть информирован о возможности появления сигнала (объекта), а затем при его появлении оценить направление и скорость движения, выработать план действия и начать его осуществление. Мышление представляет собой тип переработки информации в результате действий спортсмена. Решающим фактором в учебно-тренировочном процессе простой реакции является высокая интенсивность движений. Быстроту простой реакции повышает тренировка в различных скоростных упражнениях, где наблюдается значительный перенос этой способности [2].

Обучение двигательным действиям с выполнением боевых приемов борьбы занимает центральное место в физической подготовке курсантов образовательных организаций системы МВД России [3]. Мышление в условиях срочного решения задачи и лимита времени обозначают как оперативное мышление. Активный мыслительный процесс управления движениями происходит на основе:

- а) знаний техники действия и особенностей его исполнения;
- б) двигательного опыта;
- в) оценки своих физических возможностей.

Тактическое мышление развивается в упражнениях, в которых ставится задача наблюдать и находить тактическую сущность в движениях, действиях, намерениях, состоянии правонарушителя (ассистента) и своих собственных [1]. Задачи на развитие оперативно-тактического мышления должны вынуждать обучающихся анализировать возможные аспекты единоборства и решать ситуационные задачи в целом. Тактическая подготовка курсантов первоначально направлена на ознакомление с тактической сущностью изучаемых технических действий (начальное и углубленное разучивание). По мере освоения технических двигательных действий им дается тактическое обоснование, раскрываются возможности их применения как боевых приемов в простейших моделях оперативных ситуаций [6]. На этом этапе необходимо применять упражнения, требу-

ющие проявления устойчивого внимания, способности наблюдать и находить тактическую сущность в действиях ассистента. Средства обучения должны способствовать выработке умения быстро найти и реализовать результативные действия в каждой конкретной модели и использования широкого арсенала необходимых технических действий. Основными средствами выработки специфических навыков, обеспечивающих владение оперативно-тактическими умениями, являются упражнения, направленные на выработку навыка скоростной ориентировки в ситуациях применения физической силы и боевых приемов борьбы (по пресечению противоправных действий), атакующих и защитных действий правонарушителя путем внезапной смены ситуационной обстановки, выработку навыков условно-рефлекторного характера, устремленных на опережение, предугадывание и вариативность в соответствии с действиями правонарушителя.

Перед началом педагогического эксперимента было проведено тестирование курсантов по определению временных показателей для принятия решений и выполнение боевых приемов борьбы курсантами в условиях воздействия сбивающих факторов. Сравнивая показанные курсантами результаты, мы увидели, что у курсантов, занимающихся единоборствами, самые высокие исходные результаты, на втором месте оказались курсанты, занимающиеся спортивными играми, низкие результаты показали представители силовых видов (атлетическая гимнастика, тяжелая атлетика).

Для проведения педагогического эксперимента были организованы две группы: контрольная – КГ и экспериментальная – ЭГ (по 23 человека) из курсантов третьего курса. Перед началом эксперимента было проведено тестирование с целью определения исходного уровня подготовленности. В КГ-группе учебно-тренировочные занятия проводились в соответствии с учебной программой. В ЭГ занятия проводились по экспериментальной программе с использованием различных форм и методов их организации (упражнения на внимание, двигательную память, сбивающие факторы, выполнение боевых приемов в ограниченное время.)

1. На занятиях применялись варианты сопротивления ассистента по конкретному плану.

2. На занятиях применялись варианты работы с соперниками (ассистентами) разных роста-весовых категорий.

Чтобы успешно развивать творческую самостоятельность обучающихся, целесообразно предлагать определенное тактическое задание с указанием технических действий и способов применения. Курсанту, овладевающему какой-либо комбинацией, нужно прово-

дить эту комбинацию в сжатые сроки в условиях дефицита времени. Использование внезапных для обучающихся изменений обстановки, требующих быстрого (оперативно-тактического мышления) и быстрого переключения на другую комбинацию сроки [4].

На учебно-тренировочных занятиях использовались двигательные задания на развитие оперативно-тактического быстрого действия, точности движений. Совершенствованию оперативно-тактического мышления на каждом занятии было отведено от 50 % до 70 % учебного времени.

На наш взгляд, необходимо отрабатывать задания по выполнению боевых приемов в усложненных условиях с требованием правильного выбора технико-тактических приемов. В учебно-тренировочных занятиях целесообразно систематически применять усложненные условия с применением сбивающих факторов, чтобы быть уверенным в том, что в реальных условиях сотрудник сумеет быстро, оперативно выбрать и применить наиболее эффективные средства и методы для решения тактических задач и достижения наилучшего результата.

Недостаточная разработанность методики совершенствования оперативно-тактического мышления курсантов на занятиях по физической подготовке в период их обучения в вузе негативно сказывается на результатах выполнения ими служебных обязанностей по окончании учебного заведения. Оперативно-тактическое мышление сотрудников имеет особо значимую роль в выполнении профессиональных обязанностей, при применении физической силы и боевых приемов борьбы.

Список литературы:

1. *Битюцких И. В.* и др. Педагогические условия обучения приемам защиты при угрозе применения холодного оружия. Воронеж, 2020.
2. *Каширин В. А.* Формирование специальной ловкости волейболистов массовых разрядов с учетом особенностей соревновательной деятельности: дис. ... канд. пед. наук. Чебоксары, 2008.
3. *Косиковский А. Р.* и др. Педагогические аспекты организации огневой и физической подготовки в территориальных органах МВД России: учебно-методическое пособие. Москва, 2019.
4. *Лабузова Д. А.* Технология сопряженного формирования координационных способностей и технической подготовки юных тхэквондистов // Культура физическая и здоровье. 2019. № 4.

5. *Попечителев Е. П.* Методики диагностики и частичной коррекции функционального состояния человека с использованием технологий тренировки и стимуляции его сенсомоторной реакции // Вестник новых медицинских технологий. 2009. Т. 16. № 3.
6. *Санников В. А. и др.* Теория, методика и технология спортивной подготовки боксеров: учебное пособие. Воронеж, 2021.
7. *Шакирова Л. И.* Исследование мотивационной, эмоционально-волевой сферы и психофизиологических особенностей подростков с позиции влияния на них компьютерных игр агрессивного содержания: дис. ... канд. психол. наук. Казань, 2006.

Сергей Сергеевич Клименко,
старший преподаватель
кафедры физической подготовки
Белгородский юридический институт
МВД России имени И. Д. Путилина

**Современные информационные технологии
в процессе легкоатлетической подготовки
сотрудников органов внутренних дел
в рамках дисциплины «Физическая подготовка»**

Аннотация

В статье рассматривается физическая подготовка сотрудников органов внутренних дел. Более детально рассмотрена легкоатлетическая подготовка и виды легкоатлетических нагрузок, которые необходимы для дальнейшего улучшения физической подготовленности сотрудников органов внутренних дел.

Ключевые слова и словосочетания: *физическая подготовка; легкая атлетика; процесс; технология; сотрудник органов внутренних дел.*

Для сотрудника полиции необходимы высокие физические показатели для успешного выполнения задач, которые связаны с задержанием неправопослушных граждан, спасение граждан в чрезвычайных обстоятельствах и т. д. Для подготовки сотрудников МВД России предусмотрены занятия по физической подготовке. В процессе проведения занятий по физической подготовке сотрудники улучшают как свои физические показатели, так и совершенствуют навыки по применению приемов задержания и специальных приемов борьбы, которые в дальнейшей служебной деятельности сотрудниками полиции им придется применять для поддержания порядка и обеспечения законности.

Легкая атлетика является одним из видов спорта, когда организм находится в постоянном стрессовом состоянии. При беге организм человека задействует абсолютно все ресурсы как физические, так и психологические. Выработка привыкания к стрессовому состоянию поможет в дальнейшем правильно действовать сотруднику в ситуациях, когда стресс вызван экстремальными событиями (например перестрелка с преступниками). Также при производстве выстрелов

ла в состоянии физической истощенности точность и правильность выстрела заметно падает, а при реальном несении службы по охране общественного порядка возможны ситуации, когда выстрелу будет предшествовать высокая физическая нагрузка, вызванная погоней. Поэтому необходимо рассмотреть виды легкоатлетических нагрузок для дальнейшего улучшения физической подготовленности сотрудников ОВД, т. к. данный фактор является значимым в процессе произведения выстрелов из огнестрельного оружия.

Профессиональные атлеты в своих тренировках используют разные методики тренировок как бегуны на коротких (60, 100, 200, 400 метров), так и на средних (600–3000 метров) и на длинных дистанциях (все, что больше 3 000 метров). Так как сотрудники полиции должны иметь хорошие физические данные во всех указанных категориях, они обязаны построить тренировочный процесс таким образом, чтобы параллельно улучшать показатели на всех возможных дистанциях.

Помимо занятий физической подготовкой сотрудники полиции должны организовывать тренировочный процесс самостоятельно, т. к. при отсутствии ежедневных физических нагрузок прогресс может не только быть достаточно долгим, но и вовсе «сойти на нет».

Легкая атлетика – один из основных видов спорта, который включает в себя бег, ходьбу, прыжки и т. д. Бег является основным для видом кардионагрузки, поэтому его стоит взять за основу тренировок, но при организации самостоятельных занятий физической подготовкой для более продуктивной подготовки сотрудникам следует включать в свои тренировки не только бег, но и другие упражнения, связанные с кардионагрузками (прыжки с высоким подниманием бедра, прыжковые выпады, берпи и т. д.), т. к. если делать тренировки однообразными и не привносить в тренировочный процесс каких-то изменений, то со временем прогресс может остановиться [1].

Для развития беговых показателей существуют разные виды тренировок. Их можно разделить:

- на функциональные тренировки;
- специальные беговые упражнения;
- темповые тренировки;
- интервальные тренировки;
- восстановительные тренировки.

Функциональные тренировки служат не только для развития всевозможных мышечных групп, которые участвуют в процессе бега, но и другие части человеческого тела. Такие тренировки включают в себя отжимания, упражнения на пресс и т. д. Данный

вид тренировок также влияет на силовые показатели и способствует их улучшению.

Специальные беговые упражнения являются одним из тех элементов, которые в основной массе используют только профессиональные атлеты, хотя их влияние на развитие мышц и связок необходимых для бега достаточно велико. Специальные беговые упражнения задействуют в большей степени те мышцы, которые при беге играют вспомогательную роль, хотя тоже сильно влияют на беговой процесс.

Темповые тренировки используются спортсменами для достижения высокого результата на длинных дистанциях. Как правило такие тренировки представляют собой быстрый бег с достаточно высокой интенсивностью, когда организм человека находится на уровне анаэробного порога. При долговременных тренировках данный порог повышается, благодаря чему повышается выносливость.

Интервальные тренировки, наоборот, применяются для улучшения показателей на коротких дистанциях. Данные тренировки развивают скоростно-силовые способности для прохождения длинных дистанций и адаптацию к стрессу сердечно-сосудистой системы и опорно-двигательного аппарата в виде переменных нагрузок на сложном рельефе, достаточно сильно нагружают сердечно-сосудистую систему, поэтому их частота не должна превышать двух раз в неделю [2].

Восстановительные тренировки являются, по мнению профессиональных спортсменов, достаточно важной составляющей, хотя многие даже не рассматривают включение данного вида тренировок в тренировочный процесс. Во время основных тренировок организм испытывает огромные нагрузки, определенное время требуется для его восстановления, и такие тренировки помогают организму человека привыкнуть к работе в состоянии усталости, что в последствии помогает ему улучшить физические показатели.

Для организации полноценного тренировочного процесса сотрудникам полиции необходимо использовать весь спектр возможных упражнений для развития своих беговых навыков и сделать данный процесс разнообразным.

При беге работают не только мышцы ног, но и все тело, поэтому при занятии легкой атлетикой могут улучшиться и силовые показатели. Связано это может быть как и с работой определенных групп мышц, которые включаются в работу при кардионагрузках, так и с уменьшением количества подкожного жира, который влияет на массу тела человека. При уменьшении массы за счет подкожного жира количество повторений определенных силовых упражнений

возрастает, т. к. вес, который необходимо поднять, становится меньше, если количество мышечной массы остается неизменным [3].

Также необходимо сказать о необходимости отдыха организма от физических нагрузок. При ежедневном воздействии на одни и те же группы мышц не исключено возникновение состояния перетренированности, когда организм не успевает восстановить конкретные мышцы, и из-за этого сильно падает его производительность и снижается уровень энергии. При доведении организма до такого состояния симптомы могут сохраняться в течение 2–3 недель, поэтому оно достаточно неблагоприятно сказывается на тренировочном процессе, в связи с чем нельзя каждую тренировку делать одни и те же упражнения, их необходимо взаимозаменять и проводить восстановительные тренировки.

Таким образом можно сказать, что легкоатлетические тренировки являются достаточно тяжелым видом кардионагрузки, которая задействует все ресурсы организма. В состоянии стресса организм человека не всегда способен четко и грамотно выполнять определенные действия. Поэтому такой вид упражнений призван обеспечить выработку привыкания к данному состоянию, для дальнейшей работы по совершенствованию навыков всей боевой подготовки сотрудника органов внутренних дел.

Список литературы:

1. Дегтярев И. Г., Данилочкин А. Е. Легкая атлетика – Королева спорта. Влияние занятий легкой атлетикой на функциональное и физическое состояние человека // Наука-2020. 2019. № 5 (30).
2. Колодеев Е. П. Легкая атлетика на олимпийских играх и перспективы ее развития // Ученые записки университета Лесгафта. 2021. № 7 (197).
3. Семенова О. Ю., Андреев Т. А. Спортивная подготовка в легкой атлетике студентов-спринтеров // Наука-2020. 2018. № 5 (21).

Виталий Евгеньевич Козлов,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры тактико-специальной подготовки
Академия МВД Республики Беларусь
E-mail: fred1970@lenta.ru

**Об отдельных аспектах использования
системы научно-технических средств в процессе обнаружения,
фиксации, изъятия и исследования следов преступлений,
совершаемых с использованием
средств компьютерной техники**

Аннотация

Статья посвящена анализу отдельных аспектов использования современных научно-технических средств в процессе осуществления противодействия «высокотехнологичным преступлениям». Предлагается обобщенная структура научно-технических средств, необходимых для обнаружения, фиксации, изъятия и исследования их следов.

Ключевые слова и словосочетания: *противодействие высокотехнологичной преступности; научно-технические средства; компьютерная информация; криминалистическое исследование следов преступления.*

В специальной литературе до настоящего времени нет единой точки зрения о научных категориях, связанных с техническими средствами (технологиями), используемыми правоохранительными органами в своей практической деятельности, для осуществления противодействия преступлениям, совершаемым с использованием средств компьютерной техники (далее – СКТ). В основном используются такие категории, как научно-технические средства (далее – НТС), технические (программно-технические, аппаратно-программные) средства, криминалистическая техника, специальная техника, оперативная техника, специальные средства и т. д. Отсутствие целостного представления о предмете деятельности – компьютерной информации (далее – КИ), которая является непосредственным предметом преступного посягательства при совершении искомых преступлений, не всегда четко позволяет определить

пределы соотнесения этих категорий, их отличительные признаки, а зачастую – содержание.

Под НТС понимают приборы, инструменты, приспособления, материалы и методы их применения, специально разработанные, приспособленные или взятые без изменения из других областей деятельности человека и используемые для обнаружения, фиксации, изъятия, исследования доказательств, а также осуществления иных действий по выявлению, раскрытию и предупреждению преступлений. НТС рассматриваются в узком (различные приборы, приспособления, аппаратно-программный инструментарий) и широком (те же средства человеческой деятельности, но совместно с методами (методикой) их применения) смысле слова. Учитывая результаты проводившихся специализированных исследований, в зависимости от целей применения НТС возможно подразделить на следующие группы: расширяющие границы восприятия; улучшающие условия восприятия; дающие возможность расчлнить объект либо прикинуть в его внутреннюю структуру с целью определения качественных характеристик; моделирующие условия, необходимые для исследования; позволяющие точно определить количественные характеристики изучаемого объекта; обеспечивающие возможность объективной фиксации и демонстрации процесса исследования и полученных результатов; облегчающие мыслительную деятельность; позволяющие в неограниченном количестве накапливать необходимую информацию, обрабатывать ее и в нужный момент выдавать; облегчающие проверку истинности полученных знаний на практике [1]. Рассматривая организационно-тактические основы применения НТС в деятельности правоохранительных органов, связанной с противодействием «высокотехнологичной преступности» (осуществляя моделирование [2]), возможно выделить два уровня, связанные с их применением.

Управленческий уровень – создание условий постоянной готовности подразделений и служб к применению НТС. В конечном итоге он проявляется в технической оснащенности подразделений и профессиональной «высокотехнологичной», криминалистической, тактико-технической грамотности их сотрудников.

Исполнительский уровень – решение организационных, тактических и ситуационных задач. Они решаются руководителями, а также непосредственно сотрудниками. На этом уровне реализуется постоянная готовность применения НТС, создаваемая на управленческом уровне.

Первый уровень, касающийся технической оснащенности подразделений (подбор, приобретение, эксплуатация, ремонт, списа-

ние НТС) и профессиональной тактико-технической грамотности сотрудников (первоначальная подготовка, переподготовка, повышение квалификации, получение специального (высшего) образования в учебных заведениях правоохранительных органов), во многом определяется действующими ведомственными нормативными правовыми актами, регламентирующими данные процессы, а также состоянием системы подготовки кадров [3].

Второй уровень связан с реализацией основных организационных функций обеспечения эффективного использования НТС в оперативно-служебной деятельности. В качестве основных выделим следующие функции: анализ (изучение исходной информации, требующей применения НТС, оценка оперативной обстановки); планирование (направление использования информации; место, время, условия проведения действий с использованием НТС; субъекты их применения; выбор тактических приемов использования НТС); подбор и расстановка кадров (поиск исполнителей, определение роли каждого в предполагаемом алгоритме действий); руководство (инструктаж, дача заданий, организация взаимодействия, учет наличия и применения НТС, контроль).

Для выработки целостного понимания рассматриваемой категории отметим, что весь комплекс НТС правоохранительных органов применяется с соответствующими организационно-тактическими основами при строгом соблюдении закона. То есть правообоснованность применения НТС в противодействии «высокотехнологичной преступности» тесно увязана с проблемными вопросами допустимости такой работы, т. к. обязательное требование соблюдения законности при проведении дознания, предварительного следствия, осуществления оперативно розыскной деятельности распространяется на все виды НТС, а также формы и тактические приемы их применения. Вопросы правообоснованности их применения, как правило, обостряются при поступлении на вооружение правоохранительных органов новых НТС и технологий (например технологии получения КИ из мобильных устройств, технологий взаимодействия с операторами электросвязи, технологиями «компьютерной» и «аналитической» «разведок» и т. д.). Как правило, для их разрешения используют оценку допустимости применения НТС, содержащую допустимость: использования самих НТС и технологий (по средству деятельности); участия конкретных категорий лиц в использовании НТС и технологий (по субъекту деятельности); использования методов, на основе которых применяются НТС и технологии (по методам деятельности); использования в уголовном судопро-

изводстве материалов, полученных в результате применения НТС и технологий (по результату деятельности).

В рассматриваемом нами аспекте это означает, что в отношении лиц, совершивших «высокотехнологичное преступление», либо подозреваемых в его совершении, могут быть применены НТС для пресечения подготавливаемых или раскрытия (расследования) совершенных преступлений. Такие НТС имеют право использовать только компетентные лица, наделенные особыми полномочиями, и лишь в строго определенном законом порядке. В каждом конкретном случае правомерным должен быть выбор не только самого НТС, но и метода его применения, т. е. технологии в целом [4]. Таким образом, под правообоснованностью применения НТС и технологий в противодействии преступлениям, совершенным с использованием СКТ, может пониматься подтвержденная нормами морали и закона допустимость их эффективного и безопасного использования для людей и окружающей среды, а также полученных результатов в целях защиты личности, общества и государства от преступных посягательств.

Существующие НТС (как основополагающая категория) по области применения можно разделить на две группы: НТС, используемые в деятельности правоохранительной системы и НТС, используемые в других областях общественной деятельности, связанных с обработкой КИ. По своему количественному составу НТС первой группы значительно меньше, чем второй. Это объясняется тем, что НТС первой группы призваны обеспечивать функционирование только одной отрасли общественных отношений, которые складываются в области функционирования правовых институтов. В то время как вторая группа НТС обеспечивает функционирование всех институтов общественных отношений. В целом, применительно к практической составляющей противодействия «высокотехнологичной преступности» на первом управленческом уровне, логично выглядит результат формулирования требований, способствующих повышению эффективности функционирования подразделений правоохранительных органов в рассматриваемых нами аспектах, а именно следующие:

1. По субъектам противодействия. Создание и непрерывное научно-методическое обеспечение оперативного, оперативно-технического, оперативно-аналитического и следственного аппарата, специализирующегося на противодействии преступлениям, совершаемым с использованием СКТ, и способного на деятельность, связанную с непрерывным исследованием КИ и предварительной идентификацией лиц (групп лиц), причастных к противоправной активности по отношению к ней. Поскольку совершенствование способов совершения рассматриваемых противоправных деяний

происходит быстро, субъекты осуществления противодействия им должны постоянно повышать свою квалификацию и совершенствовать свои специальные профессиональные навыки.

2. По средствам противодействия. Обеспечение работников правоохранительных органов необходимыми аппаратно- и программно-техническими средствами стало одной из самых сложных проблем, поскольку они имеют высокую стоимость. Кроме того, сложившаяся военно-политическая обстановка в «постсоветском пространстве» обусловила возникновение новых проблемных вопросов, обусловленных массированным применением экономических и технологических санкций, а также безопасностью самих готовых аппаратно-программных решений. Привлечение специализированных кадров, выделение денежных средств на их подготовку, затраты на приобретение и совершенствование аппаратных и программных средств должны осуществляться в рамках единой общегосударственной программы, что практически невозможно без проведения специализированных исследований, которые в свою очередь также требуют финансирования.

3. По методам противодействия. Внедрение средств противодействия неэффективно без совершенствования методики их применения. Эффективно оценить и внедрить в практическую деятельность национальных правоохранительных органов достижения смежных с криминалистикой и теорией ОРД отраслей науки применительно к процессу противодействия «компьютерной преступности» возможно по следующим направлениям.

Во-первых, воздействуя на процесс формирования фундаментальных и прикладных криминалистических знаний. Прежде всего подразумеваются знания, раскрывающие сущность механизма следообразования при подготовке, совершении и сокрытии «компьютерных преступлений», а также понятие и классификацию их материальных следов. Речь должна идти о внедрении достижений научно-технического прогресса в процесс собирания доказательств при раскрытии и расследовании «компьютерных преступлений».

Во-вторых, формируя основные положения тактики использования специальных знаний в противодействии (в узком смысле) «компьютерной преступности» при производстве следственных действий и проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Специфика осуществления противодействия преступлениям, совершаемым с использованием СКТ (в узком смысле), предопределена необходимостью работы с КИ (следами «компьютерных преступлений»), а именно совершение действий по ее обнаружению, фиксации, изъятию, сохранению и исследованию. Такая деятельность сопровождается объективными трудностями, возникающими

при обнаружении, аутентификации, восстановлении и преобразовании КИ в отображаемую, доступную для непосредственного восприятия человеком, форму. Следовательно, наибольший теоретико-прикладной интерес представляет исследование НТС, применяемых для обнаружения, фиксации, изъятия и исследования следов «компьютерных преступлений» с целью повышения эффективности их применения. Очевидно, что наиболее полное и быстрое раскрытие «компьютерных преступлений» может быть осуществлено в тех случаях, когда при производстве следственных действий и проведении ОРМ, направленных на собирание и исследование доказательств, используются все реально способствовавшие установлению истины по делу НТС. Отметим, что в данном случае отличительной особенностью криминалистических исследований следовой информации по делам о «компьютерных преступлениях» является то, что многие из них проводятся непосредственно на месте производства следственных действий (например при производстве осмотра места происшествия, обыска, выемки) и ОРМ (например при проведении сбора образцов для сравнительного исследования; исследовании предметов и документов; обследовании помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств). Она обусловлена свойствами следов-отображений, следов-предметов по делам рассматриваемой категории, возникающих в процессе следообразования.

Ранее нами были сформулированы системные требования к НТС (аппаратно-программным модулям), используемым при проведении осмотра места происшествия по делам о «компьютерных преступлениях»: безопасность – они не должны вносить такие изменения в СКТ, которые вызывают их приведение в неработоспособное состояние, и КИ, влекущие ее искажение (модификацию) либо удаление (уничтожение); универсальность, т. е. их способность работать с СКТ относительно старого и нового поколения, а также (для программных средств) в различных операционных системах; защищенность, т. е. НТС должны быть защищены от внесения в них несанкционированных, неконтролируемых субъектом применения НТС, изменений; эффективность, т. е. способность к детальному сканированию СКТ, сетей и изучению КИ на рабочих местах пользователей СКТ; целесообразность, т.е. применение НТС должно быть оправдано, как с технологической, так и с экономической стороны (не должны быть чрезмерно дорогостоящими); мобильность, т. е. массогабаритные параметры используемых НТС должны быть приемлемыми для оперативного применения без использования специальных транспортных средств [5].

Требования не вызвали критики в научной литературе. Нами также предлагался специализированный аппаратно-программный инструментарий, необходимый для производства осмотра места происшествия по делам о «компьютерных преступлениях», а также назначения и производства судебной компьютерно-технической экспертизы (далее – СКТЭ) непосредственно на месте происшествия [6]. По нашему мнению, это должен быть носимый вариант аппаратно-программных модулей, обеспечивающих криминалистическое исследование СКТ, помещений, в которых они расположены, прилегающей местности, а также КИ. Полагаем, что полученные таким образом результаты исследования целесообразно распространить и на НТС, используемые при производстве иных следственных действий, а также при проведении ОРМ. Подобные тенденции прослеживаются также и в криминалистической литературе (Вехов В. Б. «Основы криминалистического учения об исследовании и использовании компьютерной информации и средств ее обработки» (монография). Волгоград, 2008). Следовательно, возможно выделение группы НТС по сфере их применения (решаемым задачам) при работе со следами «компьютерных преступлений»: предназначенные для обнаружения и фиксации их следов; предназначенные для изъятия их следов; предназначенные для исследования их следов, а также иной КИ.

Анализ модели системы противодействия позволяет выделить информацию, используемую при определении содержания и структуры НТС [2]. Речь, прежде всего, идет о применении знаний о НТС, используемых одной из подсистем в другую. Непрерывные процессы заимствования объективно предопределены опережающим развитием и внедрением достижений научно-технического прогресса в отрасли информатизации и комплексной защиты КИ, которое, в свою очередь, инициирует совершенствование СКТ, сетей, систем и средств связи, а также методов и средств, используемых для обеспечения компьютерной безопасности (далее – КБ). Очевидно, что технологии обработки, накопления и хранения КИ усложняются, что объективно требует оперативного реагирования подсистемы обеспечения противодействия «компьютерной преступности» правоохрнительными органами. Наиболее эффективным такое реагирование может быть в случае непрерывного мониторинга и анализа характера и уровня развития аппаратно-программных средств, используемых как для обработки и хранения КИ, так и для обеспечения КБ, с последующим внедрением отобранных таким образом НТС в деятельность правоохрнительных органов. Для проведения наиболее сложных, специфических исследований НТС могут также специально разрабатываться (конструироваться). В этом случае осуществляется заимствование не самих НТС, а информации, необходимой

для формирования технических заданий разработчикам. Субъектами, осуществляющими анализ должны быть сотрудники научно-исследовательских и научно-педагогических коллективов систем МВД, прокуратуры и органов государственной безопасности. Распространение накопленных ими знаний осуществляется через систему криминалистического образования в рамках деятельности по криминалистическому и оперативно-техническому обеспечению противодействия «компьютерной преступности». Такими субъектами могут являться также оперативные сотрудники специализированных подразделений по выявлению, раскрытию и расследованию «компьютерных преступлений» и эксперты-криминалисты, специализирующиеся на производстве СКТЭ.

В качестве критериев заимствования НТС к ним могут быть использованы системные требования, сформулированные выше. Глубина такого заимствования отражается на конструктивных особенностях НТС, которые, таким образом, могут быть классифицированы на следующие группы.

1. Аппаратно-программные средства, заимствованные подсистемой обеспечения противодействия «компьютерной преступности» правоохранительными органами, из подсистемы обеспечения КБ без изменений. К ним относятся аппаратно-программные комплексы, используемые в рамках подсистемы, главным образом для выявления и нейтрализации общих и частных каналов утечки информации. На достаточно высоком уровне абстракции такие НТС можно условно именовать «НТС общего назначения». Методы их использования субъектами правоохранительной деятельности могут не иметь отличий. Однако с учетом специфических задач уголовного процесса, криминалистики и ОРД (например для НТС, используемых для обнаружения, фиксации, изъятия и исследования КИ в рамках процесса документирования по делам оперативного учета), могут быть разработаны также специальные методы и приемы их использования.

2. Аппаратно-программные средства, специально приспособленные для решения специфических задач уголовного процесса, криминалистики и ОРД. Речь идет прежде всего о технологиях Open source intelligence (OSINT). Субъектами, осуществляющими доработку таких средств, могут быть оперативные работники – сотрудники специализированных подразделений по противодействию «компьютерной преступности», сотрудники экспертно-криминалистических подразделений различной ведомственной принадлежности, специализирующиеся на проведении СКТЭ, специалисты, привлекаемые для производства следственных действий и ОРМ. Приспособление НТС могут осуществлять также их производители по техническим заданиям национальных правоохранительных органов.

3. Специально разработанные для решения задач уголовного процесса, криминалистики и ОРД аппаратно-программные средства совместно с методами их использования (специально сконструированные).

Результаты анализа механизма образования следов «компьютерных преступлений» позволяют представить классификацию, основанную на основании объекта криминалистического исследования (рис. 1).



Рис. 1. Обобщенная структура НТС, необходимых для обнаружения, фиксации, изъятия и исследования следов «компьютерных преступлений»

С учетом того, что таковыми по делам о «компьютерных преступлениях» могут быть КИ, СКТ и сети; традиционные материальные следы преступления (следы-предметы, следы-отображения и следы-вещества), НТС можно подразделить на предназначенные для исследования КИ (в т. ч. материальных следов «компьютерных преступлений»: следов-отображений и следов предметов); исследования свойств СКТ и сетей в их аппаратной и программной составляющих, помещений, в которых они расположены и прилегающей территории, радиоэфира, инженерно-технических средств обеспечения КБ; исследования «традиционных следов» преступной деятельности.

Список литературы:

1. *Грамович Г. И.* Криминалистическая техника (научные, правовые, методологические, организационные основы): монография. Минск, 2004.
2. *Козлов В. Е.* Использование моделирования в изучении функционирования системы противодействия компьютерной преступности // Законность и правопорядок. 2007. № 1.
3. *Козлов В. Е.* Об учебной дисциплине «Облачные технологии в правоохранительной деятельности» // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2017. № 2 (34).
4. *Козлов В. Е.* Об отдельных аспектах криминалистического и оперативно-технического обеспечения противодействия преступлениям, совершаемым с использованием средств компьютерной техники // Уголовно-процессуальные и криминалистические чтения на Алтае. Проблемы борьбы с преступностью в условиях цифровизации: теория и практика: сборник статей XVIII Международной научно-практической конференции. Барнаул, 2020. Вып. XVI.
5. *Козлов В. Е.* Теория и практика борьбы с компьютерной преступностью. Москва, 2002.
6. *Козлов В. Е.* Компьютерные преступления: криминалистическая характеристика и осмотр места происшествия: монография. Минск, 2001.

Антон Александрович Кондратьев,
слушатель факультета (подготовки
руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России)
Академия управления МВД России
E-mail: KonAnru@mail.ru

О проблемных вопросах цифровизации производства по делам об административных правонарушениях

Аннотация

В статье актуализируется проблема цифровизации производства по делам об административных правонарушениях в совокупности основополагающих взглядов, выражающих отношение к дальнейшему развитию, которое заключается в определении мероприятий по реализации государственной политики России в области информатизации, определены проблемы и пути решения задачи по составлению протоколов об административном правонарушении в электронном виде.

Ключевые слова и словосочетания: *цифровизация; протокол об административном правонарушении; в электронном виде; извещение; применение; подпись.*

В настоящее время цифровые технологии окружают современного человека и прочно входят в жизнь, создавая комфортные условия и повышая эффективность производственных процессов. Цифровые технологии охватывают все ресурсы для сбора и управления информацией. В 2012 г. МВД России утвердило концепцию создания и внедрения в деятельность органов внутренних дел Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности (ЦИФРОПОЛ) МВД России, которая представляет собой совокупность используемых в Министерстве автоматизированных систем обработки информации, программно-аппаратных комплексов и программно-технических средств, а также систем связи и передачи данных, необходимых для обеспечения служебной деятельности.

В соответствии с общей тенденцией развития вопрос проблематики цифровизации производства по делам об административных правонарушениях требует отдельного рассмотрения, что обуслов-

лено современными тенденциями и требованиями КоАП России, по смыслу которого производства почти на всех стадиях должно осуществляться на бумажных носителях. Так, на стадии возбуждения административного производства составляется протокол об административном правонарушении только на бумажном носителе. Тем не менее административное производство в соответствии с гл. 12 КоАП РФ (Административные правонарушения в области дорожного движения) в части правонарушений, выявленных техническими средствами автоматической фото- и видеофиксации, уже ведутся в электронном формате.

По смыслу ст. 28.2 КоАП России протокол об административном правонарушении может составляться исключительно на бумажном носителе, и это обусловлено: п. 5 ст. 28.2 КоАП России, протокол об административном правонарушении подписывается составителем и лицом, в отношении которого возбуждено производство и п. 6 ст. 28.2 КоАП России, с последующей выдачей ему копии данного документа под подпись. Таким образом, сотрудник при составление протокола в электронном виде сталкивается с рядом вопросов: каким образом ставить подпись должностного лица, подпись лица, в отношении которого ведется производство, а также как вручать копию протокола.

На следующей стадии рассмотрения административного материала и вынесение постановления по делу существуют схожие проблемы, за исключением правонарушений, выявленных средствами автоматической фиксации, ответственность за которое предусмотрена гл. 12 КоАП России. Так, в соответствии с Постановлением Правительства России от 19 июня 2021 г. № 947¹ постановление по делу об административном правонарушении выносится без присутствия лица, в отношении которого ведется производство, в случае наличия возможности постановление направляется в форме электронного документа с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг. Постановление о привлечении к административной ответственности приходит в личный каби-

¹ Об утверждении Правил направления экземпляров постановлений и копий решений по жалобам на постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Рос. Федерации от 19 июня 2021 г. № 947. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нет Государственных услуг, если адресат дал согласие на получение постановления в электронном виде. Оператор Государственных услуг фиксирует дату и факт доставки постановления и направляет информацию в систему федеральной почтовой связи и в личный кабинет Госуслуг лица, в отношении которого вынесено постановление. Если в течение 7 дней со дня поступления постановления в личный кабинет не был осуществлен вход, происходит преобразование постановления на бумажном носителе и доставляется по средствам почтового отправления. Как пример применения извещения в электронном виде необходимо рассмотреть принцип, заложенный в ст. 25.15 КоАП РФ, в соответствии с которым предусмотрен порядок извещения или вызова лиц, участников административного производства с использованием средств связи, обеспечивающих фиксированное извещение адресата производства.

Исходя из вышеперечисленного, необходимо отразить два обязательных условия необходимых для составления процессуальных документов по привлечению к административной ответственности:

1. Извещение должно быть надлежащим, т. е. располагать сведениями о получении адресатом копий материалов производства.

2. Получение извещения адресатом должно быть подтверждено документально (данная позиция изложена в п. 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 г. № 10 и в п. 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ»), следовательно, уделяется особое внимание именно надлежащему извещению граждан о факте привлечения к административной ответственности.

Применение современных средств связи позволяет надлежащим образом информировать участников административного производства о всех юридически значимых действиях, начиная с процесса возбуждения дела об административном правонарушении так и на всех последующих стадиях по средствам и возможностям как портала Государственных услуг, так и ресурсов ЦИФРОПОЛА МВД России. Используя алгоритм уведомления граждан, предусмотренный в гл. 12 КоАП РФ, при выявлении правонарушений техническими средствами автоматической фото-видеофиксации может быть применен и в остальном массиве производства в рамках КоАП РФ, где при невозможности надлежащего уведомления о факте привлечения к административной ответственности путем электронного документа, постановление о привлечении к административной ответственности изготавливается на бумажном носителе.

ле и направляется гражданину посредством почтового отправления. Общая тенденция развития информационных систем свидетельствует о цифровизации общества России и повышению роли современных средств связи и передачи информации. Так, по состоянию на апрель 2022 г. на портале Государственных услуг зарегистрировано 96,5 млн человек, из которых ежедневно пользуются порталом 9,5 млн человек. Заинтересованность Правительства России прямо отражается в распоряжении от 31.12.2020 № 3704-р, в соответствии с которым приложение Госуслуги на ряду с 16 Российскими программами внесено в перечень обязательных, которые предварительно установлены на современные смартфоны.

Таким образом, совершенствование и систематизация современного законодательства свидетельствует о первых достаточно больших шагах, обусловленных изменениями ведущими к началу цифровизации административного производства в электронном виде. Что по мнению (М. В. Глушкова) повышает обоснованность и объективность принимаемых решений, а также открывает возможность решения принципиально новых задач автоматизации.

Основная цель проработки процесса цифровизации составления протокола об административном правонарушении заключается в снижении трудоемкости, а именно:

- широкое применение современных разработок в области цифровых технологий;
- минимизации участия человека на всех стадиях производства, что положительно скажется на повышении регистрационной дисциплины;
- минимизация времени движения дела об административном правонарушении от стадии возбуждения до постановки в модуль «Административная практика» сервиса охраны общественного ЦИФРОПОЛ МВД России, дальнейшего рассмотрения и принятия решения;
- приоритет использования компьютерных технологий в процессе административного производства;
- обеспечение доступности и открытости, материалов административного дела, для участников производства;
- хранение материалов административного дела в электронных архивах.

Основные задачи дальнейшего развития цифровизации административного производства:

1. Совершенствование производства по делам об административных правонарушениях, направленное на цифровизацию происходящих процессов.

2. Разработка способов и методов, обеспечивающих соблюдение прав граждан, участников административного производства в части надлежащего информирования и ознакомления с материалами, затрагивающими права граждан в электронном виде.

3. Изменение законодательства в части подписания процессуально значимых документов административного производства с применением биометрических и иных данных.

4. Поиск альтернативных способов надлежащего уведомления участников административного производства

5. Повышение уровня оснащенности современными образцами мобильной компьютерной техники должностных лиц, участников производства по делам об административных правонарушениях.

Считаем перспективным и эффективным необходимо закрепить в законодательстве об административных правонарушениях положений, регламентирующих порядок составления процессуальных документов в электронном виде, получение копий вынесенных по делу процессуальных документов, извещений в электронном виде, в том числе через портал Госуслуг. Практическое решение вопроса рассмотрения материалов административного производства с привлечением всех участников по средствам видеоконференцсвязи.

Александр Юрьевич Корнеев,
адъюнкт факультета подготовки
научных и научно-педагогических кадров
Академия управления МВД России
E-mail: korneev.korneev-al@yandex.ru.

Актуальные вопросы противодействия территориальными органами МВД России лесонарушениям в условиях цифровой трансформации

Аннотация

В статье анализируются вопросы использования территориальными органами МВД России в условиях цифровой трансформации результатов космического мониторинга для выявления и пресечения незаконных вырубок лесных насаждений в России и пути совершенствования взаимодействия с органами лесного хозяйства, вопросы предупреждения незаконных лесных рубок.

Ключевые слова и словосочетания: *незаконная рубка; лес; лесные насаждения; цифровая трансформация; космический мониторинг; космомониторинг; ответственность; ущерб.*

В условиях наметившейся тенденции в экономике Российской Федерации по переходу от нерационального использования природных ресурсов к выстраиванию планомерного перехода к разумным методам экономической деятельности, в России коренным образом меняется подход к лесопользованию.

Экономический потенциал лесной промышленности в России достаточно велик и сопоставим с другими не менее доходными отраслями (нефть, газ, водные ресурсы). Однако говорить о реальном вкладе лесопромышленного комплекса в валовой внутренний продукт России, созданный лесным сектором страны, рано.

Ценность лесов признается государством в документах стратегического планирования, где рациональное природопользование обозначено стратегическим национальным приоритетом. Так, в соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации с целью обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования, сохранения биологического разнообразия при-

родных экосистем и развитие системы особо охраняемых природных территорий, одной из задач обозначена *охрана и воспроизводство лесов*¹.

Ряд целей национального развития Российской Федерации определены в Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года»:

- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация².

В результате реализации данной стратегии вклад лесной отрасли в экономику страны к 2030 г. должен увеличиться в 2 раза – до 1,14 трлн рублей и важной задачей для реализации данной цели являются лесосбережение, борьба с пожарами, в том числе за счет улучшения систем дистанционного мониторинга лесов Рослесхозом, цифровизации и систематизации сведений о лесах.

Таким образом, можно констатировать, что вопросы совершенствования лесоустройства в последние 10–20 лет в России стали чаще обсуждаться на различных государственных и региональных площадках. Ведущими учеными в разных областях профессиональной деятельности предлагаются меры совершенствования правового регулирования и организации деятельности всех заинтересованных в данной сфере государственных органов.

Не менее важным вопросом в сбережении леса является противодействие незаконным лесным рубкам. На совещании 30 сентября 2020 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин потребовал внедрить кардинально новые подходы в борьбе с незаконной рубкой [2]. На совещании отмечено, что по-прежнему в лесном бизнесе используются «серые» схемы, вырубкой леса зачастую продолжают заниматься полукриминальные структуры, процветают хищнические нелегальные вырубки лесных массивов.

По итогам данного совещания Правительством Российской Федерации был подготовлен План по декриминализации лесной отрасли³, в котором предусмотрены 46 мероприятий (в том числе для Министерства внутренних дел Российской Федерации), в их числе правового регулирования, организационные, технологи-

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

² Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 11 февраля 2021 г. № 312-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ План мероприятий по декриминализации и развитию лесного комплекса [Электронный ресурс]: утвержден 1 октября 2020 г. № 9282п-П11. Доступ из СТРАС «Юрист».

ческие и контрольные мероприятия. Детального анализа по выполнению выше обозначенного Плана и достигнутых результатов по его выполнению официально не проведено.

Несмотря на выполняемый комплекс мероприятий, сделать однозначный вывод о коренном переломе ситуации с незаконными рубками пока нельзя. Так, за 2021 г. количество учтенных преступлений, предусмотренных ст. 191.1, 210, 260, 261 УК РФ составило более 13,7 тысяч. Поставлены на учет 10,6 тыс. незаконных рубок лесных насаждений (–13,4 %), 1,4 тыс. краж леса (+19,9 %), 633 факта уничтожения или повреждения лесных насаждений (–13,2 %), 138 преступлений, связанных с приобретением, хранением, перевозкой, переработкой в целях сбыта или сбыта заведомо незаконно заготовленной древесины (–7,4 %), 174 контрабанды стратегически важных товаров и ресурсов (–7,0 %). Несмотря на превалирование снижения регистрируемых преступлений в сфере лесопользования ущерб лесному фонду составил 14 млрд рублей, при этом процент возмещения материального ущерба составил 3,2 % (468,8 млн рублей). В этой связи руководство МВД России отмечает актуальность противодействия противоправным деяниям, совершаемым в сфере лесопользования.

На Коллегии МВД России, проведенной в апреле 2022 г. отмечены просчеты в организации работы подразделений ОВД, должностным лицам и руководителям подразделений МВД России поручено выполнение ряда мероприятий, которые будут способствовать противодействию правонарушениям в лесном комплексе, установлены сроки и контроль за их исполнением.

Необходимо обратить внимание, что на федеральном уровне одной из проблем в противодействии лесонарушениям обозначен вопрос дефицита лесных инспекторов и лесничих, в следствии чего огромные лесные территории фактически бесконтрольны. Численность лесничих в России на август 2019 г. составляла 23 тыс. человек, для сравнения в СССР их было в 3,5 раза больше (85 тыс.). Один из вариантов ликвидации данного пробела является замещение людского ресурса техническими средствами и новыми технологиями.

В условиях цифровой трансформации вопросы использования современных технологий являются ключевым моментом в повышении эффективности противодействия различным нарушениям законов. Перед территориальными органами МВД России стоит задача по использованию возможностей единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней (далее – ЛесЕГАИС) при осуществлении проверок законности перевозки древесины и продукции ее переработки. Данный сер-

вис функционирует, но дать однозначный ответ об эффективности ее применения органами внутренних дел в настоящее время сложно: аналитическая информация отсутствует, выделенный показатель в статистических карточках учета преступлений не предусмотрен, также отмечаются ограниченные возможности применения сервиса ЛесЕГАИС в условиях отдаленности от населенных пунктов и ограниченности оперативного использования через мобильный сервис при отсутствии услуг связи «Интернет», а также интеграции данного сервиса к сервисам единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России. В данных вопросах надлежит разбираться и вносить предложения по совершенствованию организации взаимодействия и правового регулирования¹.

Д. И. Емельянов также отмечал проблемы применения (ЛесЕГАИС), обозначая, что «Единая государственная система учета древесины и сделок с ней функционирует, но отсутствует в настоящий момент ее подключение к единой системе межведомственного электронного взаимодействия, что замедляет и затрудняет работу таможенных органов при проверке законности добытой и экспортируемой древесины» [1].

Таким образом, можно сделать вывод, что проблемы интеграции и применения ЛесЕГАИС существуют не только в ОВД, но и в других правоохранительных органах, задействованных в противодействии лесонарушениям.

Ряд политических деятелей России отмечают, что «будущее за цифровизацией», и в лесопромышленном комплексе этот вопрос как никогда актуален.

Лесное хозяйство представляет собой большой спектр вопросов государственного управления такой деятельностью, «поднимается» вопрос совершенствования противодействия правонарушениям в данной сфере.

В данном направлении уже имеются наработки. Так, специалистами Московского государственного университета геодезии и картографии совместно с Институтом географии РАН в 2021 г. методом космотаксации проведен космический мониторинг и анализ лесного фонда, в результате которого с помощью космических аппаратов Landsat-8 и Sentinel-2 удалось получить информацию по запасу, возрасту, породе и бонитету растительности Иркутской области.

¹ О совершенствовании деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по выявлению, пресечению, расследованию и раскрытию преступлений в сфере лесопользования [Электронный ресурс]: решение Коллегии МВД России от 26 апреля 2022 г. № 2 км; Об объявлении решения коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 6 июня 2022 г. № 400.

Полученная информация будет полезна не только лесопользователям при планировании своей деятельности, но существенно сократит объем незаконной рубки.

Необходимость совершенствования работы полиции с помощью космического мониторинга также отмечена на Коллегии МВД России 26 апреля 2022 г. № 2 км и этот вопрос обозначен для совместной проработки с Рослесхозом (п. 3.6.5).

За использованием технологий космомониторинга видится будущее, и использование возможностей современных технологий мониторинга лесов позволит существенно снизить затраты на предупреждение, выявление, пресечение и документирование преступлений и правонарушений в лесопромышленном комплексе, а также затраты на восстановление природных запасов. Важен не сам факт цифровой трансформации, важны не технологии, несмотря на их технологичность и работоспособность, инновации, а важно то, насколько эффективно правоохранительные и иные органы смогут их использовать, тем самым приносить пользу.

Список литературы:

1. Емельянов Д. М. Незаконная вырубка лесных насаждений: причины и методы противодействия // Вопросы российской юстиции. 2019. № 2.
2. Новости. Президент объявил о реформе лесной отрасли [Электронный ресурс]. URL: <https://www.1tv.ru/news/2020-09-30/394200> (дата обращения: 29.09.2022).

Сергей Геннадьевич Костин,
научный сотрудник
научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: sergei-k@inbox.ru

К вопросу о рациональном распределении служебного времени участковым уполномоченным полиции

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы рационального распределения служебного времени участковыми уполномоченными полиции. Широкий перечень повседневных задач требует от сотрудника полиции высокой самоорганизации, т. к. бессистемная организация личного служебного времени ведет к хаотичности в работе. Авторами отмечается, что участковые уполномоченные полиции, не имея навыков личного планирования служебной деятельности, не в полном объеме справляются с функциональными обязанностями, на неисполненные поручения и задачи снежным комом накапливаются новые. Участковые уполномоченные полиции привлекаются к административной ответственности либо за недостаточную профилактическую работу, нарушенные сроки рассмотрения материалов, низкое качество (неполноте) собранных материалов проверок по сообщениям и заявлениям граждан, что способствует высокой текучести кадров и некомплекту подразделений службы участковых. В заключении статьи предложены рекомендации по личному планированию, в том числе с использованием цифровых решений.

Ключевые слова и словосочетания: *участковый уполномоченный полиции; служебная деятельность; планирование; административный участок; методы планирования; цифровые решения; программный комплекс «Легенда».*

Участковый уполномоченный полиции (далее – УУП) – должностное лицо полиции МВД России, осуществляющее служебную деятельность на определенном административно-территориальном участке, направленную на защиту граждан, проживающих на данной территории от преступных посягательств.

Перечень повседневных задач, а также список мероприятий, в которых он принимает участие, регламентирован приказом

МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» [6]. В перечень повседневных задач службы участковых уполномоченных полиции входит: предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, в том числе превентивной направленности; осуществление производства по делам об административных правонарушениях; принятие мер, направленных на снижение риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (неснятую) судимость; осуществление индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на учете; прием граждан и т. д.

Необходимо отметить, что на долю УУП для рассмотрения приходится наибольший объем сообщений и заявлений, регистрируемых в книге учета происшествий (около 40 %)¹. При том, что специфика обслуживаемой УУП территориальной административной единицы отражает определенную особенность работы участковых уполномоченных полиции в городской и сельской местности. Например, количество материалов по заявлениям граждан в городе может превышать в два, а то и в три раза число материалов, рассматриваемых участковыми уполномоченными полиции в сельской местности. Стоит указать на то, что в сельской местности определенные трудности создает отдаленность административных участков от территориального органа МВД России. Эти и другие особенности участковых уполномоченных полиции должны учитывать в зависимости от местности несения службы при осуществлении индивидуального планирования [2].

В ходе осуществления повседневной служебной деятельности участковому уполномоченному приходится решать множество задач, поэтому без осуществления качественного планирования индивидуальной служебной деятельности участкового уполномоченного полиции невозможно организовать эффективное выполнение им своих служебных обязанностей².

Согласно требованиям ведомственных правовых актов, УУП осуществляет деятельность по утвержденному заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) террито-

¹ Сборники по России. Отчет о результатах работы органов внутренних дел по обеспечению учетно-регистрационной дисциплины за январь – декабрь 2017–2021 гг. [Электронный ресурс]. Доступ из ИМТС ОВД.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205.

риального органа или начальником отдела полиции графику несения службы, в котором указываются служебные и выходные дни, дни отпуска сотрудников, а также время заступления на службу.

Исходя из установленных задач, участковый уполномоченный полиции большую часть времени должен проводить на своем участке, реализуя функции профилактики и охраны общественного порядка, фактически времени на самоорганизацию у него не остается [5].

Научными исследованиями в сфере организации работы участковых уполномоченных полиции отмечается, что бессистемная организация личного служебного времени ведет к хаотичности в работе. В. А. Джемелинский отметил, что «из-за отсутствия четкого плана, наполненного конкретными заданиями, отсутствует объективная оценка собственного труда сотрудника. А у руководителя нет возможности объективно оценить работу своих подчиненных» [3]. Профессор В. А. Озолин в своей научной работе указал, что «отсутствие точных заданий, частое и притом необоснованное их изменение, неправильная оценка труда служащих – все это отрицательно сказывается на психике человека, вызывает раздражение и утомляемость, потерю интереса к работе» [4]. Участковые уполномоченные полиции, особенно недавно назначенные на должность, не имея навыков рационального распределения служебного времени, не справляются с функциональными обязанностями в полном объеме [1]. В итоге, вслед за неисполненными поручениями и задачи появляются новые. Участковые уполномоченные полиции привлекаются к административной ответственности либо за недостаточную профилактическую работу, нарушенные сроки рассмотрения материалов, низкое качество (неполноту) собранных материалов проверок по сообщения и заявления граждан, что в свою очередь способствует высокой текучести кадров и некомплекту подразделений службы участковых.

Решение множества мелких повседневных задач не позволяет УУП сосредоточиться на главном и реально влиять на состояние криминогенной обстановки на обслуживаемом участке. Динамичность оперативной обстановки, необходимость выполнения внезапно возникающих заданий обуславливают потребность заблаговременного планирования основных мероприятий, подлежащих исполнению, четкому распределению времени для их реализации.

Различные цифровые решения позволили оптимизировать деятельность УУП, в том числе рационально распределить служебное время. Как пример можно привести использование в некоторых регионах интегрированной базы данных органов внутренних дел программного комплекса «Легенда» (далее – ПК «Легенда»). Начи-

ная с 2002 г. НТЦ «СОНАР-ПЛЮС» совместно с ГУВД Краснодарского края занимались разработкой и внедрением данного программного комплекса в систему органов внутренних дел. На тот период по целому ряду функциональных и технологических характеристик разработанная система не имела аналогов на рынке специализированного программного обеспечения.

В ПК «Легенда» было необходимо лишь единожды дать описание каждого административного участка, после чего адмучасток в адресе устанавливался автоматически. В электронном паспорте на административный участок в программе производился учет сведений о наличии объектов и организаций, учреждений, общественных объединений, расположенных на административных участках. Главным преимуществом была возможность выделить информацию на данном участке по людям, лицам состоящим на профилактическом учете, о происшествиях зарегистрированных в КУСП, организациям, транспорту (в т. ч. находящемуся в розыске) и оружию.

Данная программа автоматически формировала на неделю план необходимых мероприятий, таких как кого необходимо проверить (владельцы оружия, лица на профучете и т. п.), а также отчет о проделанной работе количество рассмотренных материалов, составленных протоколов об административных правонарушениях, сколько посещено граждан).

С 1 мая 2016 г. приказом МВД России от 11 января 2016 г. № 1¹ было введено в эксплуатацию программное обеспечение для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка на базе единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России. Один из модулей данного сервиса «Участковый» предназначен для автоматизации процессов организации оперативно-служебной деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции, обеспечения возможности выборки данных в разрезе обслуживаемых административных участков. Модуль «Участковый» представлен следующими пунктами меню: «Административные участки», «Жилые дома», «Профилактический интерес», «Обращения и прием граждан».

УУП может посредством сервиса сформировать аналитический запрос по своему участку, в котором может отфильтровать необходимые данные, такие как лица, состоящие на профилактическом учете, на которых установлен административный надзор, владельцы оружия и т. п., либо справку на лицо.

¹ Вопросы эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка: приказ МВД России от 11 января 2016 г. № 1.

На наш взгляд, целесообразно разработать программный комплекс (либо доработать действующий в настоящее время), представляющий возможность автоматического анализа событий на административном участке (происшествий, зарегистрированных в КУСП, отчетах по работе с подучетными лицами, иных событий, имеющих связи с данным адмучастком) и формирования на основе данных плана работы на неделю, месяц.

При составлении перечня мероприятий на месяц необходимо учитывать следующее:

- план основных организационных мероприятий территориального органа МВД России на районном уровне (в части касающейся подразделения участковых уполномоченных полиции);
- перечень профилактических мероприятий с различными категориями граждан (владельцы оружия, лица имеющие судимость и т. п.);
- график отчетов перед населением;
- расписание занятий по служебной, правовой, огневой, физической и морально-психологической подготовке.

Кроме того, при планировании служебной деятельности участковому уполномоченному необходимо предусматривать возможность его привлечения к охране общественного порядка в период проведения массовых мероприятий (государственные и религиозные праздники, спортивные мероприятия и т. п.)

Как вариант планирования служебной деятельности на месяц, предлагается оформление в виде перечня мероприятий на соответствующий календарный период (календарный план).

Структура и содержание перечня мероприятий должны отражать все основные задачи в деятельности УУП.

Рекомендуемый образец основных разделов календарного перечня мероприятий:

1. Профилактический обход административного участка.
2. Индивидуальная профилактическая работа.
3. Прием граждан.
4. Отчеты перед населением о проделанной работе.
5. Профессиональная служебная подготовка.
6. Участие в мероприятиях по охране общественного порядка.
7. Другие мероприятия.

Таким образом, автоматизация распределения служебного времени на основе анализа основных событий на административном участке, отметок о профилактической работе позволит оптимизировать работу участкового уполномоченного полиции, будет способствовать повышению качества выполнения должностных обязанностей.

Список литературы:

1. *Белкин А. В.* Значение планирования деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2017. № 2 (9).
2. *Гришаков А. Г., Репьев А. Г., Тырышкин В. В.* Рабочее время участкового уполномоченного полиции и факторы, влияющие на его распределение в течение дня // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2016. № 2 (31).
3. *Джемелинский В. А.* Актуальные вопросы совершенствования планирования в деятельности участкового уполномоченного полиции // Правоохранительная деятельность: история и современность. 2015. № 2 (52).
4. *Озолин В. А.* Основы научной организации управления органами внутренних дел. Волгоград, 1973.
5. *Ситков А. С.* Совершенствование правового регулирования планирования деятельности участкового уполномоченного полиции // Реформирование учета и права в современной России: сборник научных трудов студентов бакалавриата, магистратуры и аспирантуры / под редакцией В. А. Баранова, А. Н. Приженниковой. Москва, 2018.
6. *Тырышкин В. В.* Осуществление планирования рабочего времени участковыми уполномоченными полиции: проблемы и пути совершенствования // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2021. № 2 (41).
7. *Dwight D. Eisenhower.* Mandate for Change, 1953-1956 // Doubleday&Company, Garden City, New York, 1963. 650 p.

Юлия Николаевна Кофтина,
доцент кафедры психологии,
педагогике и организации работы с кадрами
Академия управления МВД России
E-mail: yulenska1979@mail.ru

**Управление кадрами органов внутренних дел как эффективное
направление реализации кадровой политики
в условиях цифровой трансформации МВД России**

Аннотация

Основные функции процесса управления кадрами, выполняемые на различных иерархических уровнях системы управления органов, организаций, учреждений МВД России, сводятся к выработке и обоснованию управленческих решений, контролю за их выполнением. Поэтому управление кадрами органов внутренних дел представляет собой информационный процесс, включающий получение, анализ и обработку, хранение, использование, наращивание информации.

Ключевые слова и словосочетания: *кадровая политика; государственное управление; кадровое обеспечение; информационные технологии; цифровая трансформация; органы внутренних дел.*

Работа с кадрами, совершенствование их профессиональной подготовки, укрепление служебной дисциплины и законности – решающие факторы повышения эффективности управления системой МВД России, обеспечения ее единства и результативности оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел.

Несмотря на меры, направленные на совершенствование управления кадровым составом, его организационные и правовые составляющие не в полной мере удовлетворяют возрастающим требованиям к деятельности МВД России в современных условиях.

Отметим, что основной задачей принятия Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции) было осуществление кардинального реформирования системы органов правопорядка. Наряду с основными векторами реформирования государственной службы, которые направлены на обеспечение целостности, применения современных информационных, кадровых технологий и обеспечения эффективности и результатив-

ности служебной деятельности служащих государственной службы всех ее видов, перед органами внутренних дел поставлены специфические задачи отраслевого характера.

Несомненно развитие информационных технологий в системе государственной службы является актуальным и важным условием обеспечения эффективного управления кадровыми ресурсами, в том числе модернизации в сфере кадровой политики МВД России.

Кадровая политика является одной из форм управленческой деятельности руководителей на всех уровнях государственной власти. Вместе с тем она является условием осмысленного на основе современных научных подходов включения и использования самого ценного капитала общества – потенциальных возможностей человека.

В сфере охраны правопорядка требования к возможностям человека неизмеримо возрастают по сравнению с другими видами производительной деятельности. Объектом воздействия правоохранительных органов является человек, его права и свободы, которые призваны защищать сотрудники полиции, являющиеся представителями государства и наделенные широким кругом полномочий, включая меры административного принуждения. Из этих особенностей правоохранительной деятельности вытекает обязанность соблюдения, в каждом конкретном случае контакта полицейского с гражданами, принципов деятельности полиции, которые закреплены в гл. 2 Закона о полиции¹.

Для соблюдения каждого из регламентированных законодательно принципов – от уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина до использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем необходимо, чтобы кадровый состав российской полиции был укомплектован сознательными, профессионально подготовленными, нравственно безупречными сотрудниками, сознающими и принимающими активную жизненную позицию, социальную роль и назначение «полицейской службы» в современных условиях.

Полагаем, что актуальность рассматриваемой проблемы не вызывает сомнений поскольку, во-первых, развитие информационных технологий в системе государственной службы является важным условием обеспечения эффективного управления персоналом, и во-вторых, модернизацией в области кадровой политики

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

и в целом государственной службы, а также в органах внутренних дел Российской Федерации.

Вместе с тем с своих выступлениях Президент Российской Федерации В. В. Путин неоднократно обосновывал необходимость совершенствования управления государственной службой, преобразований кадровой политики и внедрения новейших технологий, а также посредством подписания конкретных нормативных правовых актов. В первую очередь, речь идет о «Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 гг.»¹.

Следует отметить, что во исполнение государственной политики по активизации и централизации кадровых ИТ-ресурсов создаются единые, общеведомственные системы управления кадрами, ярким примером которых может служить информационный кадровый сервис «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» (далее – ЕИСУКС).

Однако, как мы отмечали ранее, в деятельности органов внутренних дел не решен ряд вопросов технического и организационного характера, связанных с формированием, ведением и использованием баз данных, содержащих персональные сведения о сотрудниках. Существует актуальная проблема быстрого и всестороннего доступа к информации, отсутствует единая информационная база, которая аккумулировала бы в себе сведения персонального характера. Основные усилия ведомственной кадровой политики необходимо сосредоточить на создании централизованной системы, которая обеспечит достоверность, полноту информации и своевременность ее получения, а также надежную защиту персональных данных личного состава [4].

В настоящее время, работа с персональными данными сотрудников органов внутренних дел имеет приоритетное значение и осуществляется как в традиционной форме бумажного документооборота, так и в специализированной информационной системе персональных данных – ИСПДн, которая функционирует с интегрированной системой защиты персональных данных и обеспечивает, во-первых, целостность данных и их конфиденциальный характер; во-вторых, исключение несанкционированного доступа к персональным данным неуполномоченных лиц.

¹ О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы: Указ Президента Рос. Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 290.

С учетом того, что основной массив учетной работы в органах внутренних дел осуществляется в традиционной форме, организация данного вида деятельности в настоящее время характеризуется значительной трудо- и ресурсоемкостью, и сочетается с многочисленными специфическими рисками, связанными, прежде всего, с человеческим фактором.

Полагаем, что аспектом, сдерживающим развитие работы по направлению, остается кадровый и технологический дефицит, прежде всего, некомплект квалифицированных сотрудников, а также современных технологических решений, направленных на совершенствование организации и учета кадров, также работы с персональными данными сотрудников органов внутренних дел.

Профессиональная переподготовка сотрудников и гражданских служащих по работе с личным составом органов внутренних дел, обеспечение системного подхода к учетно-аналитической деятельности и работе с персональными данными также являются мерами по оптимизации учетно-кадровой работы, но особый интерес представляют методические рекомендации по совершенствованию и развитию автоматизации работы по данному направлению.

В части автоматизации организации, учета кадров и работы с персональными данными сотрудников органов внутренних дел, представляется важным учитывать возможности цифровизации, которые реализованы по различным направлениям публичного управления в России, а именно: системы анализа больших массивов данных и их обработки; системы принятия интеллектуальных решений в сфере публичного управления; системы группировки и классификации учетно-аналитических данных; системы аналитической обработки и автоматизированной оценки публичной информации; системы хранения и защиты чувствительной информации (в том числе автоматизированные, роботизированные); системы усовершенствованной интеллектуальной защиты данных при накоплении, хранении и передачи информации и др. [2].

Отдельные инструменты и средства цифровизации уже применяются или предполагаются к применению, находятся в стадии разработки или внедрения для совершенствования управления в системе органов внутренних дел Российской Федерации.

Безусловно, со временем комплексная автоматизация и цифровизация коснется также организации, учета кадров и работы с персональными данными сотрудников органов внутренних дел. Между тем для достижения цели неуклонного совершенствования работы по данному направлению одних лишь информационных решений недостаточно.

В качестве приоритетного организационного и технико-технологического инструмента решения проблематики совершенствования организации, учета кадров и работы с персональными данными сотрудников органов внутренних дел в контексте использования современных достижений цифровизации управления, целесообразно рассмотреть возможности применения ситуационных центров.

Отметим, что в системе МВД России функционирует ведомственный ситуационный центр (далее – СЦ МВД), который является постоянно действующим внештатным подразделением, предназначенным для информационно-аналитического и телекоммуникационного обеспечения решения задач управления силами и средствами подразделений центрального аппарата МВД России, территориальных органов МВД России, образовательных, научных, медицинских (в том числе санаторно-курортных) организаций системы МВД России, окружных управлений материально-технического снабжения системы МВД России, заграничного аппарата МВД России, организаций культуры, физкультурно-спортивных организаций, редакций печатных и электронных СМИ, а также иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на ОВД, осуществляющим информационно-аналитическую поддержку реализации государственной политики в сфере внутренних дел, оперативное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, в том числе в составе системы распределенных СЦ, работающих по единому регламенту взаимодействия [5].

Несмотря на безусловно инновационный характер организации и деятельности СЦ МВД, полагаем, что его потенциал используется недостаточно для содействия развития управления в органах внутренних дел по всем приоритетным направлениям, требующим совершенствования.

Другое перспективное направление развития учета кадров и работы с персональными данными сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации – дальнейшее развитие инструментов и мер цифровизации. Для этой цели, полагаем, необходимо во-первых, провести комплексную оценку информационно-коммуникационной компетентности кадровых работников органов внутренних дел с учетом знаний современных цифровых технологий, и при возникшей необходимости организовать и провести повышение квалификации по специально разработанной программе обучения; во-вторых, спрогнозировать возможность автоматизированного учета и работы с персональными данными сотрудников орга-

нов внутренних дел и перейти к исправлению системных ошибок и недочетов в документации, формируемой в электронном виде.

Реализация соответствующих мероприятий, по нашему мнению, будет способствовать дальнейшему совершенствованию и развитию учета кадров и работы с персональными данными сотрудников органов внутренних дел, в связи с тем, что кадровый учет выступает важнейшим направлением деятельности, от которого зависит результативность выполнения функций и задач подразделений по работе с личным составом, и в том числе организационно-кадровое обеспечение в целях эффективного функционирования системы МВД России.

Резюмируя изложенное, подчеркнем, что управление кадрами МВД России является важным фактором повышения эффективности на всех направлениях деятельности органов внутренних дел и главным условием реализации кадровой политики ведомства в условиях цифровой трансформации.

Список литературы:

1. *Бецков А. В.* О научно-технической политики МВД России до 2030 года // Надежность и качество: труды международного симпозиума. 2020. Т. 1.
2. *Головина Т. А., Щеголев А. В.* Цифровая трансформация публичного управления в России // *Лидер (Люди. Идеи. Достижения. Единство. Результат)*. 2019.
3. *Горошко И. В.* и др. Информационные технологии управления и организации защиты информации: учебник. Москва, 2018.
4. *Кофтина Ю. Н.* Об организационных аспектах совершенствования кадрового обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации с использованием современных информационных технологий // *Право и государство: теория и практика*. 2021. № 9 (201).
5. Ситуационное управление в деятельности органов внутренних дел: курс лекций / [В. Б. Княжев и др.]. Москва, 2020. С. 80.

Антон Андреевич Кочкин,
преподаватель кафедры
конституционного и административного права
Краснодарский университет МВД России
E-mail: mr.ko4ckin@yandex.ru

Проникновение преступной философии в социальную среду посредством компьютерной информации

Аннотация

Изучение преступлений в сфере компьютерной информации выступает одним из перспективных направлений в криминологических, криминалистических, уголовно-правовых исследованиях. В настоящей статье мы исследовали данную тему с позиции социальной философии: как и каким образом компьютеризация и преступления, совершаемые в этой сфере и появляющиеся как социальные феномены, репрезентируются в массовой культуре (в кинематографе на примере фильмов «Робокоп» и «Матрица», музыке на примере Perturbator», «Carpenter Brut», «MegaDrive», «Dance With the Dade» «Daft Punk», «Depeche Mode» и анимации «Призрак в доспехах», «Врата; Штейна»)? Мы пришли к выводу, что развитие информационной среды порождает ряд вопросов, связанных с философией сознания (проблема слабого и сильного искусственных интеллектов), эпифеноменологией и акторно-сетевой теорией (поскольку компьютеры и другие компьютерные системы с течением времени становятся частью социальной коммуникации), а также с компьютерными преступлениями. Преступления, совершаемые в сфере компьютерной информации, хоть и не находят прямого отражения в современной философии и социологии, однако влияют на социальную и культурную среды не только путем нарушения общественных отношений, но именно в качестве социокультурного феномена, становясь элементом массовой культуры.

Ключевые слова и словосочетания: социальная философия; криминология; философия сознания; акторно-сетевая теория; преступления в сфере компьютерной информации; киберпанк.

Как видите, мы за Вами давненько наблюдаем, мистер Андерсон. Оказывается, Вы живете двойной жизнью. В одной жизни Вы – Томас Андерсон, программист в одной крупной уважаемой компании. У Вас есть медицинская страховка, Вы платите налоги и еще – помогаете консьержке выносить мусор. Другая Ваша жизнь – в компьютерах, и тут Вы известны как хакер Нео. Вы виновны практически во всех известных компьютерных преступлениях.

*Агент Смит.
«Матрица».*

*Этот роман отчасти написан в слегка телеграфически-шизофреническом стиле, как пишут на планете Тральфамадор, откуда появляются летающие блюда. Мир.
Курт Воннегут.
«Бойня номер пять или крестовый поход детей».*

Существует три тезиса.

Первый: практически любое социально-культурное явление можно концептуализировать через призму любой научной дисциплины¹.

Второе: преступления в сфере компьютерной информации² репрезентируются в массовой культуре (в кино, в мультфильмах, в сериалах, журналах, книгах, газетах и так далее) и одновременно в нашей жизни³.

Третий: второй тезис имеет инверсивный характер: массовая культура задает камертон компьютерных преступлений.

¹ Приведем пример: вечеринку на дому можно исследовать через призму микросоциологии, психологии, медицины, химии, истории, биологии, географии. Полагаем, что не составит труда порефлексировать читателю на эту тему в свободное время.

² Под компьютерной информацией в настоящей работе понимаются «сведения (сообщения, данные), представленные в форме электрических сигналов, независимо от средств их хранения, обработки и передачи» (прим. 1 ст. 272 КУ РФ).

³ Компьютерные преступления – часть жизни. В связи с чем мы полагаем, что данный феномен (то есть компьютерные преступления) в силу своего киберпанковского флера или иных факторов проходят как бы три ступени в социокультурном дискурсе: 1) совершается преступление, 2) оно концептуализируется в массовой культуре, 3) а затем уже в измененной форме (преломленное, как луч света в воде, гипертрофированное) возвращается в сознание индивида. Но может быть и наоборот, как описано в третьем тезисе ниже.

В связи с чем возникает простой вопрос: преступления такого рода появляются «на экране» по той причине, что они появляются в реальности, или же реальность проецирует преступления в сфере компьютерной информации в массовую культуру, или же это два независимых друг от друга явления, или же есть или могут возникнуть определенные корреляции между этими явлениями?¹ Кроме того, нельзя не заметить, что философия и социология начинают реагировать на компьютеризацию вообще.

В последние десятилетия наблюдается тенденция в массовой культуре, художественной литературе, философии и масс-медиа, связанная с популяризацией «культы» компьютерных технологий: компьютеры и прочие компьютерные системы, а также все, что с ними связано (игры, приложения, программы), генерируют идеи и художественные образы на этой почве. Это неудивительно: трудно не согласиться с тем, например, что социокультурные события – если не моментально, то через непродолжительное время находят свое отражение в творческой деятельности человека независимо от того, с какой бы сферой деятельности это не было связано. Если посмотреть на это с позиции истории культуры (истории литературы), то следует обратить наш взор на век-полтора назад, где мы можем увидеть в творчестве Герберта Уэллса² пример того, как художественная литература перекликается с процессами, которые, как может показаться, напрямую никак не связаны с ней, поскольку носят исключительно технический характер.

Уэллс, как известно, считается одним из родоначальников научной фантастики. В его работах мы можем найти необыкновенные даже для нашего времени технологические изобретения (пожалуй, одним из самых известных таких изобретений является машина времени; дебютный роман Уэллса носит точно такое же название). В связи с этим появляется необходимость уточнить один принципиально важный для нас момент: количество технологических изобретений и их особенности, описанные Гербертом Уэллсом, есть следствие технологического «взрыва» и новой модернизации, или же здесь наблюдается обратный процесс? Может быть технологическое развитие способствовало генерированию новых идей,

¹ Исклчительно правовой подход к изучению преступлений в сфере компьютерной информации набил оскомину, однако нельзя не учитывать факта, что одна из главных задач правоприменительной системы – предотвращение и пресечение преступлений.

² Пример Уэллса не является единственным примером пророка технологического прогресса и рупором эпохи. Приводя творчество Герберта Уэллса в пример, мы преследуем очень ясную и простую цель – показать стабильность и универсальность тех процессов, о которых речь будет идти в настоящей работе.

которые в дальнейшем брались на вооружение учеными-физиками и другими специалистами из смежных областей, несмотря на то, что изначально-то никто (или с большим трудом) не мог предположить, что *это* будет существовать в действительности и что технологические решения, предсказанные за много лет непосредственно до изобретения, помогут значительно улучшить жизнь (прогресс чаще всего имеет двойной эффект: становиться, по всей видимости, легче, но в то же время новые технологии несут новые проблемы, отчасти напрямую связанные с самим изобретением этих вещей, отчасти отбрасывающие тень на проблемы извечные). Полагаем, что пора перейти от прелюдий к конкретным вещам, потому что много было уже сказано относительно прогресса, технологий, фантастики до нас: не хочется ретранслировать трюизмы.

Мы обозначили примерную область исследования, однако перед нами стоит задача соотнести и проанализировать некоторые исходные тезисы.

Сделаем небольшую ремарку и скажем, что в настоящей работе мы не будем затрагивать юридические науки — уголовное и уголовно-процессуальное право, криминологию, криминалистику и другие производные дисциплины, — несмотря на то, что информационные и компьютерные системы, деяния преступного характера, совершаемые в этой области, выступают специфическим объектом изучения этих исследовательских направлений, основывающихся, в свою очередь, на результатах деятельности технических наук (например информатики и физики¹).

Так называемые в настоящем исследовании «репрезентации в массовой культуре» могут находить свое отражение в самых различных сферах человеческой творческой деятельности (иногда могут показаться несколько экзотичными приводимые нами в качестве примера достижения человеческой культуры). Прежде чем переходить к философии и социологии, остановимся на тех вещах, с которыми ежедневно сталкивается, наверное, каждый из нас в процессе отдыха. Мы говорим о музыке и кино, а также о анимационных фильмах.

Первое, что приходит в голову при упоминании новых компьютерных технологий и противоправных деяний, осуществляемых в этой сфере, знакомый многим фильм 1987 г. «Робокоп». Вкрат-

¹ Перечень этими дисциплинами не исчерпывается, однако мы лишь хотим обратить внимание читателя на то, что юридические науки могут предоставить интересные результаты исследования, поскольку, в чем нетрудно убедиться, исходя из крайней практической ориентации этих направлений деятельности, имеют научно-технологическую основу.

це напомним сюжет: полицейский, оплот закона, справедливости и правосудия, Алекс Мёрфи погибает от рук наркодилеров, однако врачам удается его спасти с помощью новых технологий, превращая мертвеца в киборга. Через некоторое время, несмотря на все видимые успехи, связанные с осуществлением профессиональной деятельности: высокие показатели по физической и огневой подготовке, снижение преступности, месть становится главной целью Мёрфи.

Какие выводы можно сделать? Во-первых, идея Робокopa продолжает интерпретировать теорию разбитых окон, которую осветил Мартин Скорсезе в культовом фильме «Таксист». Киберпанк – сеттинг «Робокopa» прямо говорит об этом – есть не просто культура с антуражем из конгломерации компьютеров, гаджетов, проводов, светодиодов и фриков; отличительной особенностью киберпанка выступает общий экзистенциальный настрой: чувство страха и нестабильности, возрастающая апатия и эскапизм (эскапизм, по нашему мнению, отлично передан через образ людей с VR-очками, находящимися в темном, пустом и грязном доме, в фильме Ли Уонелла «Апгрейд», 2018 г.). Витализация полицейского с учетом всех возможных благих намерений как и разработчиков, так и врачей, в сущности, не приносит реальных позитивных плодов для правоохранительной деятельности: борьба с преступностью в конце концов начинает мотивироваться местью главного героя. И даже с учетом того факта, что люди, совершившие нападение на Алекса Мёрфи, преступники, нельзя не заметить существенного противоречия: полицейский сам становится злоумышленником.

Другим интересным примером является японский анимационный фильм «Призрак в доспехах» (1995 г.), который относительно недавно (в 2017 г.) был экранизирован, но уже в качестве обычного игрового фильма. «Призрак в доспехах» достаточно быстро превратился в икону киберпанка. Те признаки, о которых мы говорили выше, нашли свое отражение в этой картине: та же гнетущая экзистенциальная атмосфера, те же метаморфозы, проводимые с человеческим телом, большое количество боевых сцен, преступления, а также страх, убийства, смерть и так далее. Япония представляет нашему вниманию обширный кластер фильмов, созданных в научно-фантастической парадигме с использованием ключевых элементов киберпанка: например «Акира» режиссера Кацухиро Отомо, который был выпущен в прокат в том же году, что и «Робокop», или «Врата Штейна», многосерийный анимационный сериал, созданный по мотивам одноименной игры в жанре визуального романа, особенностью которого является, во-первых, то, что сюжет сериала

отсылает к «полуреальной» истории про Джона Титора, человека, который якобы является путешественником во времени, набравшем популярность в интернет-чатах в начале 00-х гг. нашего века и по непонятным причинам исчезнувшем через некоторое время. Японский анимационный кинематограф 80-90-х гг. в прошлого века заложил основу философских фильмов¹, также получивших статус культовых (можно вспомнить «Матрицу» за авторством Вачовски и «Джонни Мнемоник» режиссера Роберта Лонго; и первый и второй фильмы объединяет актер, исполнивший роль главного героя, – Киану Ривз)².

Говоря о советском анимационном кинематографе, следует вспомнить полнометражный фильм «Тайна третьей планеты» (1981 г.), экранизированный по повести отечественного писателя-фантаста Кира Булычева, в основе которого лежит детективный сюжет: поиски диких животных для Московского космического зоопарка превращается в квест по спасению капитана, предотвращения убийства и сохранения в тайне секрета абсолютного топлива. В этой картине трудно проследить взаимосвязь между компьютерами и преступлениями. Важно заметить, что когда речь идет про анимационные фильмы в жанре научная-фантастика, то чаще всего в завязку сюжета вклиниваются убийство, похищение человека, преследования, словом, преступления³ и все, что обычно им сопутствует.

Подводя промежуточный итог, следует сказать, что зачастую фильмы из разряда киберпанк и научная фантастика⁴ вскормлены

¹ Философских не только по тому, что эти киноленты имеют философский подтекст, в котором поднимаются вопросы, относящиеся к области философии сознания, и проблемы, решаемые в творчестве исследователей, которых традиционно принято приписывать к субъективному идеализму (например Джордж Беркли с идеей солипсизма), но и потому, что в этих картинах присутствует большое множество отсылок и оммажей к философам, их идеям и концепциям.

² Благодарим авторский коллектив видеоэссе «Как «Матрица» стала культовым фильмом» от «Кинопоиск» за подобранный материал по фильмам, относящихся к киберпанку.

³ Мы не беремся утверждать про все научно-фантастические фильмы (поскольку в этой связи можно еще вспомнить и «Солярис» Тарковского, снятый по одноименному роману Станислава Лема, и «Приключения Электроника» и «Гостя из будущего», очень много работ с научно-фантастическим сеттингом, которые в основе своей имеют определенный криминальный (или «околокриминальный») сюжетный твист, но к преступления в сфере компьютерной информации отношения не имеют), однако нетрудно заметить, что, вероятно, режиссер и сценарист прибегают к подобному сюжет с целью возбуждения интереса у зрителя.

⁴ Отечественного кинематографа это касается в меньшей степени, если не брать в расчет авторское кино.

идеями философии сознания, субъективного идеализма и прочими мыслями, являющимися детищем «ноу-хау» в современной философской и социологической парадигме. Но прежде, чем мы перейдем к рассмотрению «философии компьютерных технологий» и посмотрим, как и каким образом возникает преступный интерес у людей (да и может ли вообще он быть обоснован с позиции философии?), мы скажем несколько слов о музыке.

Музыка, которая появляется в фильмах киберпанка, преимущественно музыка электронная. Это может быть жанр «New Retro Wave», который представляют такие музыкальные коллективы, как «Perturbator», «Carpenter Brut», «MegaDrive», «Dance With the Dade» и другие (можно привести в пример «Kung Fury», фильм про ниндзю, который возвращается в прошлое, чтобы убить Гитлера (в фильме Гитлер – Кунг Фюрер); причем здесь треки к фильму авторские, но если давать какую-либо оценку, то нетрудно догадаться, что это и есть «New Retro Wave»), электроника в стиле «Daft Punk» (классический пример «Трон: Наследие», треки к которому полностью подготовил именно «Daft Punk»). Кроме того, музыка в стиле киберпанк может быть психоделической, но в нейэлектронные мотивы преобладают над остальными, что может быть выражено, например, через способ создания (синтезирования) треков (достаточно вспомнить оригинальный фильм «Призрак в доспехах», который ранее уже упоминался нами). Есть и другие примеры, когда «олдскульная» музыка (создатели фильма говорят прямо об этом в конкретной киноленте) становится средством передачи «компьютерного» настроения и антуража (яркий пример – «Первому игроку приготовиться» Стивена Спилберга, в трейлере которого играет кавер-версия трека «World in my eyes» группы «Depeche Mode»¹, в самом фильме упоминается группа «Duran Duran»). Однако следует понимать, что «киберпанкность» музыкального произведения определяется не тем (по крайней мере, не в первую очередь), что какой-то трек был продемонстрирован в каком-то фильме на тему кибераддикции и новых технологий, а тем, что в самом треке имплицитно, возможно, за счет электронной природы музыкальных мотивов и различных обертонов, или как в случае с «Perturbator» или «Daft Punk», эксплицитно содержатся аллюзии к новым компьютерным технологиям, попытка травестировать и одновременно сконструировать некий «компьютерный» аллюр.

¹ Группа «Depeche Mode» выпустила несколько новых альбомов «Delta Machine» (2013 г.) и «Spirits» (2017 г.).

Переходя к социологическому и философскому бэкграунду, который в кибер-реальности тесно связан с ИТ-технологиями, мы полагаем, что необходимо кратко описать конкретные направления. Ниже нами будет рассмотрено несколько исследовательских векторов, изучающих проблему компьютеризации.

В настоящей работе мы не определяем в качестве цели исследовать историю философии, которая в какой бы то ни было степени сталкивалась прямо или косвенно с преступлениями, совершенными в сфере компьютерных технологий, с информацией и средствами (устройствами), фиксирующими информацию, поскольку мы лишь хотим зафиксировать определенные точки перехода: те места в социологической теории и философии, которые свидетельствуют о том, что компьютеризация и связанные с ней преступные деяния независимо от своих целей попадают под действие рефлексии, поскольку порождают несколько проблем и вопросов, которые требуют решения с позиции методологии философии и социологии.

Философия сознания XX в. выступает одним из приоритетных направлений в философии вообще. С одной стороны, она продолжает традицию субъективного идеализма и феноменологии, с другой стороны, экстраполирует методологию указанных философских направлений, совершенствуя и дополняя их [2]. Приведем пример: появление компьютера породило проблему сильного и слабого интеллектов (что, например, находит свое отражение во франшизе «Терминатор»). Могут ли у компьютера быть реальные ментальные способности, как у человека, или же техника симулирует когнитивные человеческие способности за счет алгоритмов? Ответ был дан несколько раз¹. Математик Алан Тьюринг в своей статье предложил такой эксперимент. Человеку (условного говоря, судье) задают по очереди вопросы *двое*, один из которых является человеком, другой – компьютером. Задача экзаменатора очень простая: ему необходимо определить, кто является человеком, а кто – машиной. Если ему не удастся это сделать, значит победила машина² [7, 12].

¹ Стоит сказать, что мы понимаем, что данная тема освещалась в научной литературе множество раз. Мы просто обозначаем путь, показывающий, как появление компьютера повлияло на становление и развитие философии сознания в настоящее время.

² В настоящей работе мы излагаем тест Тьюринга максимально просто (например, без учета временного критерия, который учитывается при дачи вопросов-ответов поскольку компьютер и человек функционируют (думают) с разной скоростью). Однако мы должны отметить, что существует множество интерпретаций данного теста, а также целый корпус критических статей, указывающих на недостатки и возможные проблемы, лишające этот тест реальной возможности определить, кто есть кто.

Другой немаловажный мысленный эксперимент – «Китайская комната» (более подробно см. Searle, J. *Minds, brains, and programs* // *Behavioral and brain sciences*. 1980. Т. 3, № 3 (September)), предложенный Джоном Серлом, который является опровержением теста Тьюринг, выглядит следующим образом [11]. Человек (Серла) находится в комнате. Он не знает китайского языка, но ему необходимо давать ответы на вопросы на китайском в письменной форме. Когда ему в комнату отправляют письмо, карточку с китайскими иероглифами, он, давая ответ на вопрос, пользуется не знаниями языка, а инструкциями, которые говорят, как и что отвечать. Получается, что компьютер работает по точно такому же алгоритму: он пользуется некими правилами, чтобы выполнять определенную программу или задачу, однако он не может «думать того, что делает», следовательно он лишен сознания и прочих ментальных человеческих способностей (понимания китайского языка)¹.

Существует еще один немаловажный мысленный эксперимент для философии сознания [6, 9]². Эксперимент называется «Философский зомби» [1], суть которого можно изложить так: представьте человека, который полностью похож на Вас, он говорит и ходит, как Вы, однако не имеет сознательного опыта. Что это значит? Это значит, что, например, если какой-нибудь человек отрежет ему палец, то он начнет кричать, говорить, какой этот человек плохой и тому подобное. Однако мы не можем знать, что чувствует он в действительности: ощущает ли он боль или говорит, делает вид, что ощущает (кроме всего прочего, мы никак логически не можем этого доказать).

Таким образом можно рассмотреть научные тезисы, сформированные австрийским философом Дэвидом Чалмерсом [2, 8]. Центральным понятием в научных работах Чалмерса, посвященных исследованию сознания, выступает «квалиа» [10]. Квалиа – это главная категория сознательного опыта, отражающая его свойства, это «красность», которую мы ощущаем, когда смотрим на красные обои, это чувство боли, которое мы испытываем, когда ненароком протыкаем свой палец иголкой. Когда мы говорим о квалии и сознании, мы приходим к теории двойных аспектов, имея в виду, что один и тот же предмет может быть справедливо описан как с помощью одной

¹ В романе Виктора Пелевина «S.N.U.F.F.» многократно травируются идеи сильного и слабого искусственных интеллектов с упоминанием и теста Тьюринга, и мысленного эксперимента «Китайская комната» особенно в те моменты, когда заходит речь про «пупарасов» и их партнеров.

² Мы ограничимся тремя примерами. Количество же мысленных экспериментов, относящихся к философии сознания и проблеме сильного и слабого искусственных интеллектов, существует довольно много.

системы знаний (например биологии или физика), так и с помощью другой (психологии и философии). Принципиально важным является то, что описываемый предмет занимает нейтральное положение относительно систем описания (физики и психологии).

Итак, получается, что наличие сознательного опыта не сводится к нейронам, знанию спектров света, которые образует цвет. Это есть нечто *иное*, имманентное, то, что присуще человеку (и, как утверждает Чалмерс, всем существам) и не может быть сгенерировано путем выполнения каких-то алгоритмов, то есть компьютер (машина) не может *понимать*, у него нет возможности ощутить квалю, понять «красность», поскольку нет сознания.

Если попытаться описать проблему внедрения компьютерной техники в деятельность человека с позиции современной социологии, то следует обратиться к АНТ (акторно-сетевой теории). Акторно-сетевая теория говорит о том, что в процессе социальной коммуникации может быть задействовано множество акторов, не-людей, а скорее предметов (процессов), которые действуют совместно с человеком [3]. Бруно Латур в работе «Пастер. Война и мир микробов, с приложением «Несводимого»» [4] на примере собственно Луи Пастера и микробов (бактерий) доказывает необходимость ассоциологии, научной дисциплины, которая учитывает деятельность всех акторов вкупе, говоря, что отношение «Пастер – микроб» исходят не только от самого ученого, но и в какой-то степени иницируются микробами. Например, Латур говорит, что во время проведения множественных военных компаний французами личный состав армии нес большие потери, но не за счет высокоорганизованный военной деятельности вражеского лагеря, а именно микробы (вирусы, бактерии, инфекции) убивали людей. Это яркий пример, демонстрирующий влияние микроорганизмов на деятельность вообще [5]. Подобно микробам компьютер как субъект социального взаимодействия может влияет на жизнь людей, и люди могут влиять на жизнь компьютера¹. Примеры могут быть самые разные: от физического (на грузчика упал компьютерный монитор) и психического (ребенок расстроился, что его компьютерный персонаж умер в игре) воздействия непосредственно на человека до глобальных социальных изменений, привнесенных компьютером (ускорение передачи информации по всему миру, появление социальных сетей, в которых знакомятся и затем в реальном мире женятся люди и т. п.). Для иллюстрации взаимоотношений компьютера

¹ В акторно-сетевой теории статус человека и любого другого актора, определяемого в качестве не человека, уравнивается в социальной реальности.

и человека, на наш взгляд, можно использовать термин, который охотно использует сам Латур, «О.Т.П.». Это аббревиатура Латура взята, как нам поясняет автор, из военной области, расшифровывается как обязательная точка перехода, означает она некое место (или несколько мест), на которое необходимо перебросить часть личного состава и военной техники, чтобы выиграть сражение или войну. Обязательная точка перехода одновременно выступает точкой наибольшей активности (не только в плане проведения боевых действий). Взаимодействие человека и компьютера в настоящее время – главный коммуникативный поинт, сквозь которой проходит то, что связано с жизнеобеспечением и работой.

Конгломерат искусства, науки и философии создает путь к пониманию информационно-компьютерной среды. Истинность эстетического, объективно существующего или концептуального, осмысленная, прочувствованная и интерпретированная определяет, насколько результат, соотносимый с истиной, изменит мир. Известный герой детективного цикла Эдгара По месье Дюпен, а после Шерлок Холмс Артура Конандойля, – это исследователи, сфера внимания которых фокусируется на расследовательской практике. Они же выступают как консультанты не только полиции, но и заинтересованных частных лиц. Перечисленные герои на деле консультируют не только вымышленных персонажей, но и тех, кто читает произведения По и Конандойля, а также воспринимает различные явления культуры (в том числе, массовой), в основе которых лежат тексты отцов-основателей детективного жанра. Заслуга Конандойля в том, что он пошел дальше Эдгара По, он придумал злодея-консультанта, человека, наделенного способностями ученого. Мориарти консультирует не только вымышленных преступников, он прототип, вдохновитель для многих других, кому интересна «иная сторона» закона. По сути, это и есть обоснование того, как криминальная сфера в своей репрезентации воздействует на реальность как таковую.

Компьютеризация оказала большое влияние на социальную среду, развитие философской мысли, массовую культуру и породила новый вид преступлений. Распространение информационных и компьютерных технологий имеет двойной эффект: появляется компьютер (и производные от него технологии), в силу этого социокультурная среда и научно-философская начинают резонировать, порождая интерпретацию и рефлексии этого феномена. В качестве своеобразного «сайт эффекта» возникают преступления в сфере компьютерных технологий, которые, нарушая социальные отношения, находят отклик в массовой культуре.

Список литературы:

1. Алексеев А. Ю. Понятие «зомби» и проблема. Москва, 2009.
2. Велманс М. Как отличать концептуальные моменты от эмпирических при изучении сознания // Методология и история психологии. 2009. Т. 4. Вып. 3.
3. Латур Б. Где приземлится? Опыт политической ориентации. Санкт-Петербург, 2019.
4. Латур Б. Пастер: Война и мир микробов, с приложением «Несводимого». Санкт-Петербург, 2015.
5. Латур Б. Политики природы. Как привить наукам демократию. Москва, 2018.
6. Патнэм Х. Мозги в бочке // Разум, истина и история. Москва, 2002. Гл. 1.
7. Рассел С., Норвиг П. Искусственный интеллект: современный подход / Artificial Intelligence: A Modern Approach / пер. К. Птицын. 2-е изд. Вильямс, 2005.
8. Chalmers D. Facing up to the problems of consciousness // Journal of Consciousness Studies. 1995. 2 (3).
9. Jackson, Frank. Epiphenomenal Qualia // Philosophical Quarterly. 1982. Т. 32, № 127.
10. Lewis, C. I. Mind and the World Order, New York: C. Scribner's Sons. 1929.
11. Searle, J. Minds, brains, and programs // Behavioral and brain sciences. 1980. Т. 3. № 3 (September).
12. Turing, A. Computing Machinery and Intelligence», Mind, vol. LIX, no. 236, October. 1950.

Виталий Александрович Крымов,
ведущий научный сотрудник
научно-исследовательского центра,
кандидат юридических наук
Академия управления МВД России
E-mail: krymov-19@mail.ru

О понятии «эволюция» в научном знании

Аннотация

В статье на основе анализа трудов известных ученых исследуется понятие эволюции в научном знании. Делается вывод о том, что в настоящее время исследователями применяется понятие «эволюция» в названиях и содержании многих научных трудов, однако не дается его характеристика. Исследователи не приводят доводов относительно того, что именно они понимают под «эволюцией» того или иного направления, изучением которого они занимаются. Автором предпринята попытка на теоретическом уровне исследовать становление понятия «эволюция» в науке. В результате исследования сформулирован вывод о том, что «эволюция» может рассматриваться как в узком, так и в широком смысле применительно к тому или иному объекту или предмету исследования.

Ключевые слова и словосочетания: эволюция; научное знание; развитие; процесс; теория эволюции; социальная эволюция; Г. Спенсер.

Восприятие информации любого вида обладает своей спецификой. Восприятие читателем или исследователем в сфере юриспруденции накладывает на автора особую ответственность перед аудиторией, поскольку такая информация должна соответствовать не только букве закона, но и обязана опираться на достижения известнейших ученых в исследуемых сферах научных знаний.

Вместе с тем, само развитие общества сопровождается интеграцией достижений в различных сферах. Исключением не стала и наука юридическая, теория которой впитала в себя такие физиологические понятия, как «аффект», «возбуждение» и др., которые нашли отражение и в федеральном законодательстве. При этом зачастую современными исследователями в области юриспруденции само развитие отождествляется с терминами «эволюционизм» и «эволюция», процесс интеграции которых мы и постараемся исследовать.

Само понятие «эволюция» предполагает развитие, процесс постепенного непрерывного количественного изменения кого-чего-нибудь, подготавливающий качественные изменения [2]. Вместе с тем его история весьма интересна с точки зрения своего развития.

Латинское слово *evolutio* первоначально обозначало разворачивание свитка в процессе чтения книги. Сама по себе теория эволюции начала свое развитие в эпоху античности и была связана исключительно с идеями об изменяемости окружающей среды. В средние века понятие означало рост и развитие зародыша в биологии. С развитием религиозных направлений распространение получил теистический эволюционизм, который в научном смысле теорией не был, однако представлялся с позиции, что теория эволюции может быть связана с религиозной верой и религиозной интерпретацией. Так, например, швейцарский натуралист XVIII в. Шарль Бонне доказывал, что Бог при создании зачатков жизни вложил в них способность к развитию.

В эпоху нового времени эволюционизм рассматривался в духе преформизма, т. е. представления, что исторический процесс изначально предопределен его исходной сущностью, которая разворачивается во времени – наподобие роста растения из зерна, и финализма, в соответствии с которым исход такого развития предопределен. Однако в рамках преформизма и финализма оказывается неразрешимой проблема возникновения нового в социальной жизни.

Все чаще среди исследователей XIX века для определения причинно-следственных связей тех изменений, которые происходят в социуме (обществе) в силу принятых в нем законов, а также тенденций к социальным новообразованиям, стал применяться термин «социальная эволюция». В этой связи целесообразным представляется вывод о том, что именно в данный период термин «эволюция» получил свое распространение на общественные (социальные) науки.

На тот момент в понимании исследователей общество, с точки зрения эволюции, представляло собой сложную самоорганизующуюся систему с ведущими адаптивными процессами, преимущественно нацеленными на решение возникающих в ходе взаимодействия элементов этой системы проблем. Течение данных процессов с целыми цепями событий, стадий и этапов рассматривалось в контексте значительных временных интервалов, что само по себе уже свидетельствовало об определенной цикличности эволюционного пути.

Казалось бы ответ на вопрос о длительности и финализме эволюции в той или иной области дан, однако это не отменяет факта ее дискуссионности. На наш взгляд, эволюцию можно понимать как в узком, так и в широком смысле. В первом случае речь может идти

о каком-либо одном цикле эволюции, например, превращении гусеницы в бабочку, если мы говорим о жизненных циклах насекомых, или изменения нормативного правового акта, например, Уголовного кодекса Российской Федерации. Во втором случае мы рассматриваем эволюцию как процесс развития в целом, включающий цепочки таких циклов, их завершение, появление новых и т. д.

Возвращаясь к истокам интеграции исследуемого термина в общественные науки, особое внимание следует обратить на то, что развернутую теорию социальной эволюции, заложившую основы современного ее понимания, разработал известный британский ученый Герберт Спенсер. Будучи исследователем разных отраслей науки, в одной из своих фундаментальных работ «FIRST PRINCIPLES» (издание 1897 г.), впервые опубликованной в 1862 г., относительно эволюции он писал: «Эволюцию всегда следует рассматривать как фундаментальную интеграцию материи и поглощение движения, которая может и обычно сопровождается другими их преобразованиями из состояния неопределенной, бессвязной однородности в состояние определенной, связанной разнородности с последующим аналогичным превращением) [5].

Принимая за основу то обстоятельство, что общество является неотъемлемой частью природы, и в этом смысле выступает таким же естественным объектом, как и любой другой, и оно не создано искусственно, в результате «общественного договора» или божественной воли, Г. Спенсер переходит от общего рассмотрения идеи эволюции к характеристике общественного развития [1], которое он видел в движении от однородного к разнородному, единстве дифференциации и интеграции, достижении социального равновесия в ходе адаптации системы к внешним и внутренним изменениям.

Г. Спенсер отмечал, что равновесие системы является пределом за который эволюция не может перейти. В случае его нарушения следует распад, который со временем переходит в новый эволюционный процесс: «Рассматривая эволюцию общества одновременно как увеличение его населения и разнообразие частей, на которые оно делится, и их функций, мы увидим, что социальное разложение соответствует общему закону, будучи, с материальной точки зрения, дезинтеграцией, а с динамической точки зрения, избытком движения населения, тем или иным образом полученного извне» [5]. Все, что существует, проходит через этот цикл развития и распада. Описывал этот процесс Г. Спенсер так: «... движение единиц заменяет движение масс» [5].

Таким образом, за одним эволюционным процессом следует другой и т. д., что в целом позволяет толковать «эволюцию» как в узком, так и в широком смысле.

Размышляя об основной составляющей эволюции, характеризующей ее, Г. Спенсер приводил следующий довод: «Если продвижение от неопределенного к определенному является существенной характеристикой эволюции, мы, конечно, обнаружим, что оно проявляется повсюду [5]. Во-первых, в нем речь идет о продвижении как об определенном с точки зрения результата процессе, а во-вторых, о том, что он (этот процесс) фактически существует не только в природе в целом, но и во всех сферах жизни общества, что еще раз подчеркивает универсальность исследуемого понятия.

В своих более поздних трудах Г. Спенсер по-прежнему уделял значительное внимание вопросам эволюции и на терминологическом уровне, по сути, объясняя происхождение данного понятия и его значение. Так, в работе с названием «Опыты научные, политические и философские» с определенной долей критики им было прокомментировано сочинение Джеймса Мартино¹ «Положение разума в природе и интуиция человека», опубликованное в апрельском номере журнала «Contemporary Review» за 1872 г., следующим образом: «... есть еще одно слово, из внутреннего значения которого г-н Мартино выводит нечто обладающее всесильной доказательностью, – именно само слово «эволюция». Он говорит: «Это слово значит развивать изнутри, оно взято из истории семени или зародыша живого существа. А что такое семя? – Это сокровищница, полная грядущих фактов, заранее приведенных в связь, в которых содержится будущее заранее предопределенное и предустановленное имеющими осуществиться целями» [4]. Эта критика имела бы гораздо больше смысла, если бы слово «эволюция» точно выражало действительно процесс, который называется этим именем. Если бы процессу эволюции в его научном определении придавалось понятие эволюции в первоначальном значении этого слова, Мартино был бы прав в своих выводах. К несчастью для Мартино, слово «эволюция» было в ходу уже тогда, когда процесс не был еще уяснен, и удержалось впоследствии просто потому, что замена его другим словом казалась непрактичной. Слово «эволюция» было даже и принято с предосторожностью против недоразумений, могущих возникнуть из его неприспособленности. Вот что говорилось

¹ Джеймс Мартино (21 апреля 1805 г. – 11 января 1900 г.) был британским религиозным философом, оказавшим влияние на историю унитаризма. Развитие теории эволюции вынудило его переформулировать свой теизм.

в предупреждение этих недоразумений: «Слово эволюция имеет разные значения, из которых иные не согласны, а иные даже прямо противоположны по смыслу с тем значением, какое ему здесь дается» [3].

Таким образом, полагаем возможным сделать вывод о том, что вопрос эволюции как процесса уже многие годы был предметом дискуссии среди видных деятелей философии, биологии, социологии, психологии и других наук. Имея достаточно длинную историю своего становления понятие «эволюция» сегодня научным сообществом, судя по изданной научной продукции, ассоциируется именно с развитием, процессом. В целом поддерживая данную позицию, целесообразным полагаем рассматривать данное понятие как в узком, так и в широком смысле, поскольку не только история науки, дискуссии именитых ученых, но и сама жизнь показывает нам яркие примеры такой возможности.

Список литературы:

1. Всемирная энциклопедия: Философия. Москва, 2001.
2. *Ожегов С. И.* Словарь русского языка: Ок. 57 000 слов / под ред. Н. Ю. Шведовой. 18-е изд., стереотип. Москва, 1986.
3. *Спенсер, Герберт (1820–1903).* Опыты научные, политические и философские / пер. с англ. под ред. Н. А. Рубакина. Минск, 1998.
4. Contemporary Review 1972 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://books.google.ru/books> (дата обращения: 07.10.2022).
5. *Spencer, Herbert (1820–1903).* First principles/ New York: Appleton, 1897.

Игорь Анатольевич Кубасов,
доктор технических наук, доцент,
главный научный сотрудник
Научно-производственное объединение
«СТиС» МВД России;
профессор кафедры
информационных технологий
Академия управления МВД России
E-mail: igorak@list.ru

Артём Викторович Щетников,
слушатель факультета подготовки
руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: igorak@list.ru

**О реализации федерального проекта «Искусственный интеллект»
Национальной программы «Цифровая экономика
Российской Федерации» в сфере внутренних дел**

Аннотация

Статья посвящена анализу основных научных результатов текущей реализации двух пилотных проектов в сфере внутренних дел федерального проекта «Искусственный интеллект» Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», а также определению дальнейших работ по созданию и развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и технологических сервисов МВД России, основанных на применении технологий искусственного интеллекта.

Ключевые слова и словосочетания: искусственный интеллект; пилотные проекты в сфере внутренних дел; цифровая трансформация; признаки серийных преступлений; фенотипические признаки; ДНК.

Ведомственной программой цифровой трансформации МВД России на 2022–2024 гг. предусмотрена реализация двух пилотных проектов в сфере внутренних дел федерального проекта

«Искусственный интеллект» Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»:

- проект по выявлению признаков серийных преступлений;
- проект по определению индивидуальных анатомических признаков человека по биологическому материалу, изъятому с мест совершения преступлений [1].

Данная программа содержит мероприятия, направленные на поэтапную реализацию цифровой трансформации МВД России, цели и соответствующие им показатели результативности и эффективности системы госуправления, которые планируется достигнуть в очередном плановом периоде. При этом основными задачами программы, наряду с другими, определены следующие:

- создание и развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и технологических сервисов МВД России;
- ликвидация имеющихся отставаний по вопросам применения технологий искусственного интеллекта¹.

С учетом вышеизложенного, ФКУ НПО «СТиС» МВД России заключило государственные контракты и успешно осуществило научно-техническое сопровождение выполнения научно-исследовательских работ «Исследование применимости методов машинного обучения и анализа данных для выявления признаков серийности (сходства) определенных категорий преступлений», шифр «Серия» (далее – НИР «Серия»), и «Формирование требований к проведению работ по разработке методов определения индивидуальных фенотипических признаков человека на основе анализа биологического материала, изъятого с мест совершения преступлений», шифр «Анатомия 1» (далее – НИР «Анатомия 1»).

В результате выполнения НИР «Серия» было установлено наличие широких возможностей существующих технологий искусственного интеллекта, использование которых способно обеспечить как автоматизацию выявления признаков серийности (сходства) преступлений, так и автоматизацию анализа больших данных, оцифровку текстовых документов, оцифровку и перевод в текстовый вид аудиозаписей и устной речи, выявление требуемой информации в составе документов (сущностей) и тому подобное.

В ходе проведенного исследования получены следующие научные результаты:

- выбраны и обоснованы способы применения технологий машинного обучения и семантического анализа данных по выявле-

¹ Об утверждении Ведомственной программы цифровой трансформации МВД России на 2022–2023 годы: распоряжение МВД России от 11 января 2022 г. № 1/37.

нию признаков серийных (сходных) определенных категорий преступлений;

- выбраны и обоснованы категории рассматриваемых преступлений (квартирные кражи, кражи из офиса, кражи транспортных средств);

- подготовлены обучающие массивы данных по рассматриваемым категориям преступлений;

- разработан макет информационной системы выявления признаков серийности (сходства) определенных категорий преступлений;

- сформирован перечень признаков серийности (сходства) определенных категорий преступлений;

- разработано техническое задание на опытно-конструкторскую работу по созданию информационной системы выявления признаков серийности (сходства) определенных категорий преступлений [4].

Особый научно-практический интерес представляет разработанный макет информационной системы как фактическое подтверждение теоретических результатов исследований и наглядной демонстрации возможностей технологий искусственного интеллекта. Это программный продукт, обеспечивающий выявление признаков серийности (сходства) определенных категорий преступлений (квартирных краж, краж из офисов, краж транспортных средств) с набором следующих функций: выявление и отображение сведений о серийных (сходных) преступлениях в табличном виде с перечислением соответствующих характеристик преступления; в виде интерактивного графа, позволяющего визуально определить взаимосвязи между преступлениями и на географической карте.

Разработанный макет обладает набором следующих программных модулей:

- модуль распознавания речи с применением нейронных сетей из аудиофайлов форматов wav, mp3;

- модуль распознавания печатных и рукописных текстов, представленных в виде изображений в форматах PDF, JPG, JPEG, PNG, BMP, TIFF;

- модуль извлечения сущностей из текстов документов, обеспечивающий автоматический поиск и идентификацию в их составе установочных сведений;

- модуль интеллектуального поиска информации по предварительно оцифрованным документам на основе семантики текстов документов, учитывающий языковые особенности, такие как омоimia и синонимичность, эллипсис и анафора;

– модуль классификации документов с применением технологий машинного обучения, использующих текстовые признаки с учетом морфологии, синтаксиса и семантики слов в текстах документов, обеспечивающий автоматическое распознавание и идентификацию следующих видов документов: постановление о прекращении уголовного дела; приговор; решение (постановление); постановление о возбуждении уголовного дела; постановление об избрании меры пресечения; протокол допроса; протокол осмотра места происшествия;

– модуль обработки неструктурированных документов, обеспечивающий функциональность применения готовых онтомоделей и обучения новых онтомоделей, используя встроенные в систему NLP-технологии (Natural Language Processing – обработка естественного языка), включая применение технологий NER (Named Entity Recognition – распознавание именованных объектов), а также регулярных выражений и словарей.

Следует отметить, что данный макет информационной системы создан с использованием только открытых технологий и свободного программного обеспечения, что обеспечивает расширение функциональных возможностей, усовершенствование аналитических алгоритмов и всех составных модулей, гибкую настройку под условия использования, а в перспективе обеспечивает возможность создания и реализации полноценного практического информационно-аналитического комплекса. Причем такой полноценный комплекс будет обладать всеми необходимыми возможностями адаптации к анализу любых категорий преступлений, а также отдельными видами исполнений с учетом требований конкретных подразделений МВД России и специфики их деятельности.

Использование описанного функционала интеллектуального информационно-аналитического комплекса, выполненного уже не в макетном виде, а как технологический сервис МВД России, позволит значительно сократить сроки расследования и раскрытия преступлений, улучшить уровень профилактики и предупреждения их совершения, устранить ошибки, связанные с субъективностью человеческого фактора, снизить нагрузку на человеческие ресурсы, что в итоге выразится в существенном росте показателей эффективности оперативно-служебной деятельности подразделения МВД России, эксплуатирующего данный интеллектуальный ресурс.

Объектом исследования НИР «Анатомия 1» выступили методы и разработки по определению индивидуальных фенотипических признаков человека на основе анализа геномной информации био-

логического материала, отраженные в современной научно-технической, нормативной, методической литературе, включая обзор научных информационных источников: статьи в ведущих зарубежных, а также российских научных журналах, монографии, патенты и доступные неопубликованные данные.

В ходе исследования получены следующие научные результаты:

- проведены теоретические исследования применения технологий искусственного интеллекта, биоинформатики в расследовании и раскрытии преступлений посредством анализа геномной информации;

- разработана система классификации и формирования структурированного (формализованного) перечня индивидуальных фенотипических признаков человека с учетом традиционной криминалистической классификации признаков внешности человека;

- разработаны требования к формированию анализируемой группы лиц, геномы которых подлежат секвенированию;

- предложены требования к порядку сбора (описания) фенотипических признаков и сбору информации;

- составлен список признаков, для которых возможно предсказание на основе анализа ДНК по генетическим и эпигенетическим маркерам для дальнейшего практического применения в криминалистике [5].

В целях дальнейших направлений экспериментальных исследований можно выделить три группы фенотипических признаков человека, для которых на основе анализа ДНК по генетическим и эпигенетическим маркерам возможно установить:

1. Признаки, для установления которых имеются коммерческие наборы реагентов, но требуется доработка для применения с учетом специфики российских популяций либо возможна оптимизация результата:

- 1.1. Этнорегион происхождения – существующие коммерческие наборы имеют низкую точность и неэффективны для РФ. Необходима дополнительная разработка. Определение этнорегиона происхождения уже дало результаты при расследовании преступлений;

- 1.2. Цвет глаз, цвет волос – имеются коммерческие наборы реагентов (практически не закупаются в России); требует доработки для повышения эффективности и анализа следовых количеств ДНК. Возможно также определение цвета кожи;

- 1.3. Возраст – имеются коммерческие наборы реагентов для определения возраста по уровню метилирования (ошибка >10 лет для 20 % образцов); требует доработки для повышения точности

определения возраста и эффективности для анализа следовых количеств ДНК;

1.4. Пол – имеются коммерческие наборы реагентов (в составе идентификационных STR-наборов, закупаются МВД России и др. ведомствами); требует доработки для повышения эффективности и анализа следовых количеств ДНК.

2. Признаки, для установления которых коммерческие наборы реагентов отсутствуют:

2.1. Изображение лица (биометрический шаблон) – требуются дополнительные исследования. Оценка стоимости включения биометрического вектора в исследование на 1 образец с оставляет 5 тыс. руб.;

2.2. Морфология лица – требуются дополнительные исследования, основанные на уже имеющихся данных;

2.3. Рост – требуются фундаментальные исследования, мультигенный признак, сложный для определения. Возможно определение для части случаев с крайне низким или высоким ростом;

2.4. Вес – признак под сильным влиянием среды. Возможно определение для части случаев с паталогическим ожирением;

2.5. Морфология волос – определение возможно, требует дополнительной разработки;

2.6. Наличие веснушек – определение возможно, требует дополнительной разработки;

2.7. Облысение – определение возможно для части случаев с наследственной компонентой, требует дополнительной разработки. В силу множества причин кроме наследственности, ведущих к облысению, разработка тест-системы для данного признака не имеет первостепенной важности;

2.8. Курение – возможна разработка определения статуса курения (некурящий, куривший ранее, курящий) по уровню метилирования отдельных сайтов в ДНК.

3. Признак, для которого генетическая детерминация недостаточно изучена: генетическая детерминация функциональных признаков (осанка, походка, голос). Имеются лишь отдельные поисковые публикации, необходимы дальнейшие масштабные фундаментальные исследования.

На основе проведенного анализа можно заключить, что создание и развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и технологических сервисов МВД России, основанных на применении технологий искусственного интеллекта, в практике расследования, раскрытия и профилактики преступлений позволит повысить их эффективность в части выявления и идентификации

личности подозреваемых в совершении преступлений, а также установлении личности неопознанных тел, лиц пропавших без вести, жертв террористических актов, природных и техногенных катастроф [1, 3]. Таким образом, требуются дальнейшие экспериментальные исследования с последующей опытно-конструкторской работой «Создание информационной системы установления индивидуальных фенотипических признаков человека на основе анализа биологического материала, изъятого с мест совершения преступлений», а также выполнение опытно-конструкторской работы «Создание информационной системы выявления признаков серийности (сходства) определенных категорий преступлений».

Список литературы:

1. Бессонов А. А. Использование алгоритмов искусственного интеллекта в криминалистическом изучении преступной деятельности (на примере серийных преступлений) // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2021. № 2 (78).
2. Кубасов И. А. Теоретическое обеспечение реализации федерального проекта «Искусственный интеллект» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в сфере внутренних дел // Искусственный интеллект на службе полиции: сборник статей Международной научно-практической конференции. Москва, 2021.
3. Кубасов И. А. Проблемные вопросы применения технологий искусственного интеллекта в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Вестник Воронежского института МВД России. 2021. № 3.
4. Отчет о научно-исследовательской работе «Исследование применимости методов машинного обучения и анализа данных для выявления признаков серийности (сходства) определенных категорий преступлений», шифр «Серия. Москва, 2022.
5. Отчет о научно-исследовательской работе «Формирование требований к проведению работ по разработке методов определения индивидуальных фенотипических признаков человека на основе анализа биологического материала, изъятого с мест совершения преступлений», шифр «Анатомия 1». Москва, 2021.

Сергей Иванович Кудинов,
доктор психологических наук,
профессор, заслуженный работник
высшей школы Российской Федерации,
главный научный сотрудник
научно-исследовательского центра
Академии управления МВД России,
E-mail: rudn.tgu@yandex.ru

Антон Олегович Бурцев,
кандидат психологических наук,
начальник отдела
научно-исследовательского центра
Академии управления МВД России
E-mail: burcev_anton@bk.ru

Информационно-цифровая компетентность сотрудников органов внутренних дел как условие успешности образовательной деятельности в системе МВД России

Аннотация

В статье представлены результаты эмпирического исследования, характеризующие роль информационно-цифровой компетентности сотрудников образовательных учреждений в системе МВД России как условия успешной профессиональной деятельности. Приводятся данные, раскрывающие особенности цифровой компетентности сотрудников. Отмечается, что цифровые технологии как способствуют успешности в выполнении должностных обязанностей, так и являются негативным фактором при определенных обстоятельствах (негативное восприятие нововведений, недостаточная информационно-цифровая грамотность, слабая мотивация, несформированность основных профессионально-важных качеств и т. д.).

Ключевые слова и словосочетания: *сотрудники ОВД; цифровизация; профессионально-важные качества; деятельность.*

Внедрение цифровых технологий в систему образования связано с развитием электронных технологий за рубежом. Одной из пионерских работ в этой области является монография Д. Джонсона и Л. Бакер, вышедшая в 2002 г. «Оценка влияния технологий в пре-

подавании и обучении» [3]. В исследовании достаточно подробно рассматривается роль цифровизации в педагогической деятельности. Отмечаются основные достоинства и недостатки данных технологий, а также их влияние на когнитивную, эмоциональную и другие сферы личности с учетом возрастных особенностей субъекта образования.

Вопрос о внедрении цифровизации в систему образования длительное время оставался в дискуссионном поле. Исходя из компетентности в области цифровых технологий, ряд авторов показывали преимущества данных технологий в процессе профессиональной подготовки, в то время как их оппоненты отрицали положительную роль при внедрении в образование указанных технологий в связи с тем, что они имеют значительные негативные последствия.

Так, например, Г. Гейбл, Т. Чан, С. Гхош, Е. Мансур, А. Томшик и другие показывали преимущества цифровизации в образовании [2]. Опираясь на данные работы, можно констатировать, что в целом положительная роль цифровых технологий обеспечивает экономический эффект. Переход на электронный документооборот позволяет значительно сократить расходы на бумагу, краску и другие комплектующие расходники. Исчезает необходимость печатать огромные тиражи учебников и методический материал. Другим положительным фактором выступает экономия времени. Исследования, проведенные в период пандемии, при переходе на дистанционную форму обучения студентов благодаря цифровым технологиям, показали, что у субъектов образовательного процесса высвободилось в среднем 10–15 % времени, которое тратилось на проезд. В данном случае можно говорить и об экологическом эффекте. Несомненным достоинством является возможность расширения методического арсенала в виде презентаций, наглядных графиков, сложных конструкторов, электронных тренажеров и т. д. Кроме этого цифровые технологии позволяют более оперативно найти и освоить необходимую научно-методическую информацию, а значит сокращаются сроки на формирование профессиональных компетенций. Нельзя не оценить и такой положительный фактор, как оперативную коммуникацию между студентом, курсантом и преподавателем благодаря цифровым технологиям. Безусловно, список положительных факторов цифровизации не ограничивается перечисленным.

Вместе с тем необходимо заострить внимание и на негативных аспектах этого явления, как указывают Р. Мустафа Оглы, Я. Алдхамди, Хэй Чу и другие [2]. Они отмечают риск снижения качества образования. Так, для профессиональной подготовки инженерно-технического профиля специалистов необходимо использовать тех-

ническое оборудование и проводить лабораторные работы, одними цифровыми моделями не обойтись. В рамках подготовки специалистов по гуманитарному профилю также отмечается негативная тенденция, обусловленная тем, что цифровые технологии ориентируют студентов на получение быстрого результата и баллов. У студентов происходит смещение учебной цели с освоения знаний, формирования умений и навыков на получение баллов. Другим негативным фактором выступает снижение развития когнитивного потенциала обучающихся. Это связано с тем, что при цифровых технологиях они получают чаще информацию в готовом виде, что исключает отбор, систематизацию, классификацию нужных знаний. Кроме этого исчезает необходимость запоминать большие объемы информации, записывать ее, а это приводит к снижению результативности произвольного запоминания. Наиболее устоявшейся точкой зрения является также ухудшение социализации молодых людей. Происходит подмена реального, непосредственного межличностного общения виртуальным в сети Интернет, а при определенной информационно-цифровой зависимости происходит значительное снижение соматических показателей. Ухудшается зрение, формируется неправильная осанка, появляется лишний вес, болезни опорно-двигательного аппарата и т. д.

Важно отметить, что цифровизация в настоящее время – это эволюционный процесс, необходимый для развития как науки, так и всех сфер жизнедеятельности человека в современном обществе. Так, например, в 2017 г. в России стартовал проект «Стратегия развития информационного общества в России», реализация которого рассчитана до 2030 г.¹ Данный проект охватывает все сферы жизнедеятельности общества, включая образование. Основная цель проекта в области образования – существенно повысить качество образования и воспитания на всех этапах педагогического процесса, а также усилить управление образовательным процессом. Также согласно принятой программе «Цифровая экономика Российской Федерации» к 2024 г. отдельные элементы моделей цифрового университета должны быть внедрены во все российские вузы, каждый студент и преподаватель должен иметь доступ к актуальному образовательному контенту, эффективным технологиям обучения [1]. В настоящее время в ряде вузов внедрены отдельные блоки данной программы, включая университеты МВД России и Росгвардии.

¹ О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 9 мая 2017 г. № 203.

Как показали результаты эмпирического исследования, проведенного в 2021–2022 годах в отдельных вузах системы МВД России, цифровые технологии в образовательной среде позитивно оцениваются преподавателями в возрасте до 40–45 лет. Более молодые сотрудники быстро осваивают нововведения и широко внедряют в образовательный процесс. Более старшее поколение неохотно воспринимает процесс образовательной цифровизации. В качестве негативного фактора, кроме всего прочего, отмечают дефицит «живого» общения между преподавателем и обучающимся. Цифровизация ограничивает прямые контакты. Основным субъективным препятствием внедрения цифровизации в образовательный процесс является низкая компетентность в области цифровых технологий и, как следствие, слабая мотивация или полное ее отсутствие для реализации данного процесса, причем выявлена некоторая закономерность, указывающая, что специалисты технической направленности более активно внедряют цифровые технологии в педагогический процесс, в то время как гуманитарии стараются ограничить данные нововведения.

Таким образом, процесс цифровизации в экономике, медицине, образовании и других сферах является неизбежным и закономерным в связи с развитием данных технологий во всем мире. Для более успешного внедрения цифровизации в образовательные учреждения необходимо повышать профессиональную компетентность сотрудников в данной области через систему дополнительного профессионального образования и курсы повышения квалификации.

Список литературы:

1. Трансформация университетов: будущее за консорциумами и коллаборациями // Министерство высшего образования и науки [Электронный ресурс]. URL: <https://clck.ru/YGrC2> (дата обращения: 17.10.2021).
2. Такиуллин Т. Р. Влияние цифровизации на систему образования // Молодой ученый. 2021. № 47 (389).
3. Johnston J., Barker L. T. Assessing the impact of technology in teaching and learning: A sourcebook for educators. Institute of Social Research, University of Michigan, 2002.

Тимур Тагирович Кудяков,
старший преподаватель кафедры
огневой подготовки учебно-научного
комплекса специальной подготовки
Московский университет МВД России
имени В. Я. Кикотя
E-mail: awers87@yandex.ru

Андрей Сергеевич Ермолов,
преподаватель кафедры огневой подготовки
учебно-научного комплекса
специальной подготовки
Московский университет МВД России
имени В. Я. Кикотя
E-mail: an76@yandex.ru

Павел Сергеевич Ермолов,
старший преподаватель кафедры
организации огневой и физической подготовки
Академия управления МВД России
E-mail: pauyls@yandex.ru

Проблемы боевой подготовки сотрудников полиции

Аннотация

Статья посвящена вопросу проблемам подготовки сотрудников ОВД к выполнению оперативно-служебных задач. В тексте проанализированы ситуации служебной деятельности и выявлены ошибки, которые сотрудники полиции. В заключение делается вывод о необходимости внедрять особые требования к выполнению определенных элементов и упражнений в целом. После апробирования постепенно внедрять в Наставление новые, соответствующие требованиям времени упражнения и элементы, необходимые для подготовки сотрудников полиции.

Ключевые слова и словосочетания: *огневая подготовка сотрудников ОВД; стрельба из боевого оружия; комплексная подготовка; психологическая подготовка; тактическая стрельба; средств индивидуальной защиты; ситуационные упражнения.*

Следственным комитетом Республики Беларусь возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 139 (убийство лица в связи с осуществлением им служебной деятельности). В ходе проведения специальных мероприятий по отработке адресов, в которых могли находиться лица, причастные к террористической деятельности, в одной из квартир жилого дома по сотрудникам правоохранительных органов особо опасным преступником из ружья был открыт огонь на поражение, в результате чего сотрудник Комитета госбезопасности был смертельно ранен. Ответным огнем преступник был уничтожен. Сотрудник от полученных ран скончался.

В трех абзацах описаны события, повлекшие за собой смерть двух человек. Один из них решил оказать сопротивление, другой же, его ровесник, специалист высокого класса, оказавшись в сложной ситуации, пожертвовав собой, обезвредил преступника и спас жизни товарищей.

Если детально рассматривать ситуацию, то появляется много вопросов, вот некоторые из них: почему группа работала без средств индивидуальной бронезащиты, почему группе не было известно о том, что у преступника может быть оружие? Возможно, проводилась оперативная работа, и ситуация требовала скрытности, потому группа была в гражданской форме одежды. Однако почему не было известно о возможном наличии оружия у преступника? Когда проводятся такого рода операции, подключаются различные информационные службы, используется агентурная информация. В нашей стране подобные случаи не редкость и подобная оплошность может стоить жизни или здоровья сотрудников, находящихся при исполнении служебного долга.

Приведем несколько примеров. Случай произошел в школе № 263 в районе Отрадное города Москвы 3 февраля 2014 г. Десятиклассник Сергей Г., вооруженный карабином и винтовкой, застрелил учителя географии и захватил в заложники своих одноклассников, а затем открыл огонь по прибывшим на место происшествия полицейским, убив сотрудника вневедомственной охраны и тяжело ранив патрульного. Другой пример – лейтенант полиции Виктор Р., инспектор патрульно-постовой службы полиции 6 ноября 2015 г. остановил троих мужчин для проверки документов. Двое из них предприняли попытку скрыться от наряда полиции. Р. начал преследование, но злоумышленник произвел несколько выстрелов в сторону Виктора. От полученного ранения лейтенант полиции Виктор Р. скончался в машине скорой помощи. Как оказалось, злоумышленники были причастны к террористической деятельности и убийствам. Виктор погиб в возрасте 26 лет. Указом Президента

Российской Федерации лейтенант полиции Виктор Р. награжден орденом Мужества (посмертно).

В каждой из этих ситуаций сотрудники полиции не использовали средства индивидуальной бронезащиты. Хотя после случая в школе № 263 в приказном порядке сотрудников вневедомственной охраны обязали выдвигаться на адрес в полной экипировке, однако в служебной деятельности сотрудник полиции по-прежнему иногда не используют их во время. Халатность, неподготовленность сотрудников к различного рода ситуациям, связанным с применением оружия в случае огневого контакта, приводят к подобным ситуациям.

Сотрудники полиции чаще встречаются с подобными действиями на улице, чем сотрудники спецподразделений. Сотрудники спецподразделений как правило знают детали предстоящей операции и целенаправленно идут выполнять свою задачу, просчитывая все возможные риски. У сотрудника полиции нет такой прямой задачи, задача сотрудника полиции – охрана общественного порядка. Конечно, это не исключает возможности применения оружия, что закреплено и законодательно (ст. 23 ФЗ «О полиции»)¹, но сама ситуация может развиваться непредсказуемо, поэтому сотрудник полиции должен быть готов к любого рода происшествиям.

Требования к подготовке сотрудника полиции достаточно жесткие, в п. 15 приказа 880 от 23.11.2017 отмечается: «В зависимости от специфики выполняемых оперативно-служебных и служебно-боевых задач с сотрудниками полиции ежеквартально проводятся стрельбы с использованием средств индивидуальной бронезащиты (в том числе бронежилета и специального шлема)»². Однако иногда плановые занятия по огневой подготовке в подразделениях проходят без их использования.

В самом же Наставлении отсутствуют ситуационные упражнения и упражнения, направленных на формирование жизненно необходимых навыков. В основном формируются стрелковые навыки.

К примеру, подготовка бойцов спецподразделений включает в себя упражнения, направленные на формирование жизненно необходимых навыков в том числе. Для этого создаются и ситуационные упражнения и упражнения с использованием средств индивидуальной защиты.

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 23 ноября 2017 г. № 880.

В системе МВД есть вид спорта «Стрельба из боевого оружия», который в себя включает классическую программу, раздел практической и оборонной стрельбы. Но даже в разделе практической стрельбы стрелок оценивается как самостоятельная независимая единица, на соревнованиях по стрельбе из боевого оружия не используются средства индивидуальной бронезащиты. Прикладной вид спорта должен иметь прикладную направленность, и те элементы, которые присутствуют или внедряются на соревнованиях, должны внедряться в практическую подготовку сотрудников.

Из всего вышеизложенного можно сделать следующий вывод: система боевой подготовки сотрудников полиции находится на низком уровне. Создавая довольно часто новые наставления, не учитываются современные требования, предъявляемые к сотрудникам полиции и структура системы МВД в целом. Создаются единые упражнения для всех служб и подразделений системы, не разделяя специфики работы разных служб. Помимо создания новых наставлений, изменений требует и спортивная составляющая подготовки. Таким образом, необходимо внедрять особые требования к выполнению определенных элементов и упражнений в целом. После апробирования постепенно внедрять в Наставление новые, соответствующие требованиям времени упражнения и элементы, необходимые для подготовки сотрудников полиции.

Валерия Андреевна Кулик,
адъюнкт факультета подготовки
научных и научно-педагогических кадров
Академия управления МВД России
E-mail: leonteva1019@bk.ru

Способы реализации заведомо незаконно заготовленной древесины

Аннотация

С 2021 г. все сделки с древесиной обязательно должны регистрироваться в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней. В статье на основе анализа действующего законодательства в области лесных правоотношений, автором раскрыты способы сбыта незаконно заготовленной древесины, которые не находят своего отражения в электронной системе.

Ключевые слова и словосочетания: *древесина; электронный документооборот; сбыт; переработка; место складирования древесины; объект лесоперерабатывающей инфраструктуры; ЛесЕГАИС.*

С 2014 г. в Уголовный кодекс Российской Федерации введена ст. 191.1¹ Согласно статистическим данным ФКУ «ГИАЦ МВД России», за 8 лет действия которой ежегодно регистрируется около 200 преступлений, в то время, как незаконных рубок лесных насаждений порядка 12 тыс. преступлений, раскрывается из них всего лишь 30 % [2].

Для предотвращения сбыта незаконно заготовленной древесины с 1 января 2022 г. на территории Российской Федерации вся лесная промышленность перешла на электронный документооборот, то есть все сделки с древесиной теперь необходимо вносить в Единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней (далее – ЛесЕГАИС). Она предназначена для контроля оборота круглого лесоматериала и готовой лесной продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Контроль ЛесЕГАИС осуществляется за счет прослеживания всех сделок индивидуального предпринимателя или юриди-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс».

ческого лица, начиная от места заготовки древесины, и заканчивая полной ее реализацией, то есть передачи по договору купли-продажи иным лицам [4].

На сегодняшний день, все лица, участвующие в продаже лесных ресурсов обязаны быть зарегистрированы в ЛесЕГАИС, по этим причинам рассмотрим некоторые способы, позволяющие индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам незаконно реализовывать древесину, обходя обязательную электронную регистрацию.

Первым способом сбыта незаконно приобретенной древесины выступает продажа леса физическому лицу, которая может осуществляться в двух вариантах: продажа лесных ресурсов до 10 м³ или свыше 10 м³.

Согласно ч. 1 ст. 50.5 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ)¹ юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны декларировать все сделки, произведенные с древесиной и вводить их в систему ЛесЕГАИС. В случаях продажи лесных ресурсов физическому лицу договор купли-продажи в ЛесЕГАИС вводится только одной стороной сделки – продавцом, поскольку физическое лицо не имеет право осуществлять продажу леса, а может лишь приобретать его для собственных нужд, поэтому он не является участником ЛесЕГАИС, а вся ответственность по осуществлению сделки остается за продавцом.

Рассмотрим ситуацию, когда предприниматель или организация осуществляет розничную продажу лесных ресурсов физическим лицам в объеме до 10 м³.

Продавец в лице индивидуального предпринимателя или юридического лица обязан заключить договор купли-продажи с физическим лицом, при этом данные о договоре вносятся продавцом в ЛесЕГАИС. Данный договор является основным документом, подтверждающим реализацию древесины, поэтому проанализируем некоторые особенности его заключения с физическим лицом.

Физическое лицо имеет право не предоставлять свои паспортные данные, а продавец в системе при заполнении электронного договора, может указать в графе «покупатель» пустые значения в виде знаков «000». Возможность таким способом указывать покупателя прямо указана в постановлении Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1301 «Об утверждении Правил представления информации в единую государственную автомати-

¹ Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс».

зированной информационную систему учета древесины и сделок с ней» (далее – ППРФ № 1301), где закреплено, что поле для заполнения сведений о лицах, в собственности которых отчуждается древесина, обязательно только для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц¹. Пункт назначения купленной физическим лицом древесины не заполняется. Так, для транспортировки древесины достаточно предоставить покупателю первичные документы: чек, договор купли-продажи, товарно-транспортную накладную в бумажном виде.

Иными словами, физическое лицо, купив лесной продукции до 10 м³, практически обезличено ее вывозит в неизвестном направлении, поскольку оно не несет ответственность перед системой ЛесЕГАИС и не обязано в ней регистрироваться и вносить сведения о приобретенном лесе, поэтому для транспортировки ему предоставляются вышеуказанные документы только в бумажном виде. Данный способ позволяет недобросовестным продавцам легализовать небольшие объемы древесины.

При реализации древесины физическому лицу свыше 10 м³ продажа осуществляется по такому же принципу, как в первом случае, только для транспортировки древесины добавляется обязанность продавца создать электронный сопроводительный документ (далее – ЭСД). Особенности создания ЭСД с физическим лицом заключаются в том, что, согласно ч. 4 ст. 50.4 ЛК РФ в нем не указываются такие данные, как пункт назначения древесины, и не расшифровываются данные транспортного средства, на котором осуществляется перевозка. Оформлением ЭСД занимается продавец, а покупателю предоставляется второй экземпляр в бумажном виде. Также, обращаясь к ч. 5 ст. 50.4 ЛК РФ срок действия ЭСД для физического лица составляет семь дней, и его прекращение в системе ЛесЕГАИС происходит автоматически.

Изучив указанный способ реализации лесных ресурсов физическому лицу, отметим, что данный способ дает возможность индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу реализовывать незаконно приобретенную древесину посредством того, что оформляемые на древесину документы позволяют в системе ЛесЕГАИС не указывать данные о физическом лице, о транспортном средстве, перевозящем древесину, о пункте назначения, а срок

¹ Об утверждении Правил представления информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Рос. Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1301. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс».

действия самого ЭСД заканчивается только спустя 7 дней со дня его оформления. Из всего вышесказанного полагаем, что такой способ позволяет продавцу указывать в системе объемы проданной древесины, не отвечающей фактическим данным.

Также при реализации древесины необходимо учитывать постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2128 «О порядке определения характеристик древесины и учета древесины» (далее – ППРФ № 2128)¹, где указано, что в зависимости от методов измерений и объемов партий заявленной древесины, объем, указанный в документах, может давать погрешности с фактическим объемом лесных ресурсов. Так, согласно Приложению № 1 ППРФ № 2128, если объем партии древесины находится в диапазоне от 15 до 29,99 м³, то допускается погрешность до плюс (минус) 15 %. Например, если лицо по документам перевозит 25 м³ лесных ресурсов, то погрешность может составлять до плюс (минус) 3,75 м³. Полагаем, что данная погрешность также позволяет скрыть нелегальное происхождение леса, в зависимости от объема перевозимой древесины можно скрыть 5–10 и более м³.

Изучив, такой способ реализации древесины, как продажа ее физическому лицу, мы полагаем, что в целях осуществления полного контроля над данным видом сбыта необходимо обязать индивидуальных предпринимателей и юридических лиц указывать данные в системе ЛесЕГАИС о физическом лице, поскольку обезличенность покупателя позволяет продавцам сбывать древесину в различных объемах, при этом, контролирующие органы не могут проверить, куда именно она реализована, и сколько раз один и тот же покупатель фигурировал в сделке.

Вторым способом незаконной реализации древесины является переработка лесных ресурсов на собственном производстве. Данные склады в системе ЛесЕГАИС регистрируются как объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры (далее – ОЛИ). Рассмотрим некоторые особенности ОЛИ более подробно. Необходимость регистрации в ЛесЕГАИС ОЛИ указана в распоряжении Правительства Российской Федерации от 13 июня 2014 г. № 1047-р «О перечнях видов древесины, определяемых в соответствии с ОКПД и видов древесины, определяемых в соответствии с ТН ВЭД ТС, на которые распространяются требования ЛК РФ о транспортировке древеси-

¹ О порядке определения характеристик древесины и учета [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Рос. Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2128. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс».

ны и об учете сделок с ней» (далее – Распоряжение № 1047-р)¹, где определен перечень лесных ресурсов, подлежащих обязательному учету в системе ЛесЕГАИС. В действительности, все перерабатывающие предприятия имеют официальную регистрацию в системе, поскольку даже если они производят продукцию, которая не подлежит учету, они все равно закупают круглый лесоматериал, который подлежит обязательной регистрации, где ОЛИ будет выступать в качестве покупателя.

Иными словами, круглый лесоматериал, который был заготовлен индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, в своей первичной переработке выходит из оборота леса, поскольку главная цель поступления таких материалов на ОЛИ – вторичная переработка, т. е. получение готовой лесной продукции.

Следующим важным моментом отметим тот факт, что какого-либо нормативного правового акта, регулирующего, сколько должно получиться лесной продукции на 1 м³ круглого лесоматериала не существует. Ученым А. М. Копейкиным введена формула расчета баланса древесины, то есть какой примерно выход пиломатериала может быть получен из 1 м³, и, соответственно, какой процент отходов от переработки [3]. Например, процент переработанной древесины зависит от диаметра круглого лесоматериала: если диаметр круглого леса равен 14, то выход получится 50 % на 50 %. В теории лесоперерабатывающей промышленности считается, что самый большой выход готовой лесопроductии может быть получен от круглого лесоматериала диаметром 34 см, из которого возможно получить до 70 % готовой лесопроductии.

Так, процент отходов на ОЛИ точно рассчитать невозможно, единственное, что должны соблюдать лесоперерабатывающие предприятия – процент выхода готовой лесопроductии. Так, если ОЛИ заготовило 100 м³ круглого леса, оно не может получить из него 100 м³ бруса, в среднем, на балансе ОЛИ от заготовленных 100 м³ не может остаться более 70 м³.

Таким образом, проанализировав способы реализации незаконно заготовленной древесины (продажа физическому лицу и реализация круглого лесоматериала на собственном ОЛИ), приходим к выводу, что данные способы являются наиболее привлекательными для недобросовестных лесозаготовителей, поскольку позво-

¹ О перечнях видов древесины, определяемых в соответствии с ОКПД и видов древесины, определяемых в соответствии с ТН ВЭД ТС, на которые распространяются требования ЛК РФ о транспортировке древесины и об учете сделок с ней [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 13 июня 2014 г. № 1047-р. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс».

ляют без посредников наиболее быстро вывести из гражданского оборота незаконный круглый лесоматериал. По этим причинам при покупке больших объемов лесных ресурсов от 10 м³, отражение данных в системе сколько раз и в каком количестве продано древесины одному и тому же лицу позволит контролирующим органам провести проверку в отношении индивидуального предпринимателя или юридического лица, с целью выяснения данных о том, почему в сделках фигурирует один и тот же покупатель. Также данные о находящемся на балансе объеме древесины могут постоянно меняться, в зависимости от объема поступающий на ОЛИ древесины, однако отсутствие специальных государственных стандартов позволяет нам сделать вывод, что ОЛИ, выступающий, как конечный склад индивидуального предпринимателя или юридического лица, одновременно прекращает оборот круглого леса, и в то же время позволяет переработать незаконно заготовленную древесину, при соблюдении примерного процентного соотношения баланса переработки.

Список литературы:

1. ГОСТ 8486-88 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия» от 1 января 1988 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 30.10.2022).
2. Статистические данные ФКУ «ГИАЦ МВД России» по форме № 494 (4ЕГС) «Незаконная рубка лесных насаждений» по Российской Федерации за 2014–2022 гг.».
3. Справочник по лесопилению / под ред. А. М. Копейкина. Москва, 1991.
4. Федеральное агентство лесного хозяйства: Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней [Электронный ресурс]. URL: <https://lesegaiss.ru/> (дата обращения: 30.10.2022).

Тимофей Сергеевич Купавцев,
кандидат педагогических наук, доцент,
начальник кафедры организации
огневой и физической подготовки
Академия управления МВД России
E-mail: kupavzev22@yandex.ru

Стратегии педагогической поддержки в организации огневой и физической подготовки

Аннотация

Статья посвящена анализу системы огневой и физической подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации как специфической профессионально-образовательной среды, предоставляющей для субъектов, с ней взаимодействующих, широкий спектр содержательных источников, возможностей и стимулов к самоизменениям. Система огневой и физической подготовки представляет собой совокупность средовых характеристик и личностных факторов развития, которые оказывают влияние (способствует или сдерживает) как на формирование предметно-инструментального опыта сотрудника, так и на усложнение его личностных функций. Процесс саморазвития рассматривается с позиции самодетерминированной активности субъекта в получении и наращивании им личностного опыта во взаимодействии со средой при осуществлении педагогической поддержки свободного выбора со стороны педагогического субъекта. При этом динамика личностного и профессионального опыта сотрудника находится в зависимости не только от личностного опыта субъекта активности, но и от целесообразного применения со стороны педагогических субъектов соответствующих текущей ситуации стратегий педагогической поддержки: защиты, помощи, содействия, взаимодействия (наблюдения). Избранные педагогическим субъектом стратегии педагогической поддержки и определяют уникальные средовые условия профессионально-образовательных сред, позволяющих сотруднику раскрывать свой личностно-профессиональный потенциал в процессе огневой и физической подготовки.

Ключевые слова и словосочетания: *система огневой и физической подготовки; личностное саморазвитие; среда саморазвития*

личности; личностный опыт; педагогическая поддержка свободного самоопределения.

Прежде чем начать исследование системы огневой и физической подготовки сотрудников МВД России в оптике реализации стратегий педагогической поддержки в проектировании профессионально-образовательных сред представляется целесообразным рассмотреть целевых ориентиров огневой и физической подготовки в фокусе процессов профессионализации специалиста, т. е. с практико-ориентированной позиции. Сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации, являясь представителем государственной власти, призван обеспечивать общественную безопасность и охрану общественного порядка с использованием всей полноты закрепленных законодательно прав и полномочий (Федеральный закон от 07.02.2011 № 3 ФЗ «О полиции»¹). Весьма часто в практике реализации правоохранительной функции сотрудники полиции сталкиваются с ситуациями, когда обеспечить решение профессиональной задачи не представляется возможным без применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия или иных мер государственного принуждения. Зачастую неприменение сотрудником таких мер или промедление в их применении оборачивается повышением угроз общественной безопасности и личной безопасности сотрудника. При этом указанные полномочия как никакие иные позволяют сотруднику, с одной стороны, действовать решительно и настойчиво, с другой стороны, применять наиболее эффективные средства в борьбе с преступностью. Необходимо отметить, что для сотрудника МВД России знать основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, иметь необходимые физические кондиции для применения мер государственного принуждения, обладать техникой и тактикой выполнения отдельных действий для реализации задач обеспечения общественной безопасности явно недостаточно. Важна специфическая личностно-профессиональная позиция сотрудника в отношении мер государственного принуждения, интегрирующая профессиональные и личностные качества сотрудника и проявляющая его готовность к верной оценке ситуации с правовой точки зрения и с точки зрения выбора целесообразных действий, а также реализации их в практике. Личностно-профессиональная позиция сотрудника также проявляется в готовности действовать, идти на риск принимая вызов ситуации к действиям в условиях неопре-

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

деленности, т. е. принимать всю полноту ответственности за свои решения, поступки и последствия, не будучи уверенным в результативности своей активности [1, 3]. Таким образом, в праве сотрудника полиции на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия заключена сложная диалектика средовых условий осуществления профессиональных функций и личностных факторов активности сотрудника полиции. Реализация права как такового – это прежде всего свободный выбор субъекта в отношении целей своей активности и выбора средств ее осуществления в конкретной ситуации. В некоторых случаях право на применение мер принуждения для сотрудника становится его обязанностью. В том и в другом случае сам сотрудник определяет эту модальность (право – обязанность) в соответствии с контекстом ситуации, т.е. действуя согласно складывающейся ситуации, авторски определяет средства ее преобразования – трансформации деструктивной ситуации (правонарушение) в ситуацию нормы (устранение условий совершения правонарушения). Результативность действий сотрудника находится в зависимости от многих факторов – от активности правонарушителя (его преступных намерений, вооруженности, наличия сообщников и т. д.), от предметно-инструментальной подготовленности самого сотрудника полиции, от объективных условий среды (местность, рельеф, время суток, время года и т. д.). Значение в такой ситуации также имеет фактор поддержки решений и действий сотрудника со стороны профессионального сообщества (коллег) и со стороны непосредственного руководителя или авторитетного другого сотрудника. Непосредственная помощь или ее ощущение в особенности в экстремальных условиях для сотрудника зачастую имеет определяющее значение или укрепляя решительность и волю к преодолению трудностей, или напротив, стимулируя отказ от активности.

Подобный вывод вытекает из анализа результатов опроса сотрудников территориальных органов МВД России, которые по роду службы сталкивались с ситуациями применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия и применяли указанные меры. Исследование проведено в 2022 г. на выборке слушателей заочной формы обучения Академии управления МВД России. В исследовании приняло участие 38 сотрудников (мужчины) в возрасте от 30 до 45 лет со стажем службы более 15 лет. Результаты опроса позволяют сделать вывод о том, что такие качества, как решительность и настойчивость, уверенность в правильности решений и действий проявляются не только как результат мастерства сотрудника в предметно-инструментальном аспекте,

но прежде всего как результат способности самостоятельно ставить цели активности (самоопределяться), осуществлять рефлексию деятельности и взаимодействия (находить смыслы своей активности), действуя творчески, проявлять способности нравственно-волевой саморегуляции. Соответственно указанные свойства можно и нужно у сотрудника формировать и развивать. Нельзя конечно сказать, что указанные личностные качества не формируются, но зачастую это происходит стихийно. Это связано с тем, что данные аспекты активности не являются предметом педагогических влияний и не включаются в содержание профессионально-образовательных сред. Проявления рассматриваемых способностей отражают такие аспекты взаимодействия, как социально-психологический климат в служебном коллективе (благоприятный – неблагоприятный), степень открытости и доверительности отношений между педагогическим субъектом (руководителем) и сотрудниками. Индикаторами для оценки взаимодействия руководителя и подчиненных сотрудников могут выступать, такие как поддержка инициативы, поощрение руководителем нестандартных подходов и решений подчиненных сотрудников, применение сотрудниками новых способов решения каждодневных задач. При этом важно отметить что инициативность рассматривается как невынужденная активность, выход за границы привычного всегда становится личностным выбором сотрудника, проявлением его творческого подхода. Для иллюстрации сделанных умозаключений приведем данные опроса. Так, на вопрос: Что для Вас было существенным в принятии решения о применении мер государственного принуждения? более 70 % респондентов отметили, что при применении мер принуждения действовали по ранее изученным и отработанным алгоритмам (схемам), стараясь не отклоняться от установленных правил; более 60 % респондентов указали, что при возникновении фактора угрозы личной безопасности вынуждены были искать наиболее предпочтительный способ преобразования среды (находить альтернативу); более 70 % опрошенных отметили возможность действовать в полной мере «по ситуации» только при поддержке со стороны профессионального сообщества и более 80 % принявших участие в опросе высказались о необходимости поддержки в таких ситуациях со стороны непосредственного руководителя. При этом отмечается зависимость между поддержкой и эффективностью деятельности: если руководитель авторитетный и поддерживает активность подчиненного сотрудника, т. е. принимает часть ответственности за исход ситуации на себя, то сотрудник действует уверенно и свободно. В случаях, когда руководитель не принимает на себя даже части

ответственности за результат деятельности сотрудника при применении мер государственного принуждения, то сотрудник избегает таких ситуаций, но в случае их неизбежности проявляет избыточную осторожность (нерешительность), принимает адаптивную позицию, т. е. переход к действиям происходит как реакция на уже происходящее.

Таким образом, становится очевидным, что подготовка сотрудника МВД России к применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия как система мер организационно-управленческого и педагогического влияния в профессионально-образовательных средах должна быть в полной мере практико-ориентированной (моделировать реальные ситуации служебной деятельности), т. е. включать в себя элементы риска (уход от шаблонов и алгоритмов как действий по заранее освоенным альтернативам), поиск и проектирование непосредственно в ситуации альтернативных моделей своей активности, что возможно только при наличии поддержки со стороны значимого другого. Соответственно и результативность подготовки сотрудника и реализация на практике компетенций в сфере применения мер государственного принуждения зависит от наличия или отсутствия поддержки со стороны профессионального сообщества и авторитетного руководителя.

Прежде чем перейти к описанию стратегий педагогической поддержки в системе огневой и физической подготовки, кратко представим основные характеристики организации образовательного процесса по подготовке сотрудников к применению мер государственного принуждения. Система огневой и физической подготовки по замыслу субъектов управления должна представлять целостный процесс, позволяющий постепенно и непрерывно, обеспечивая преемственность в освоении способов взаимодействия субъекта с профессиональной средой наращивать опыт деятельности, выходящий за рамки стандартных упражнений – в заранее известных средовых условиях. Как уже было отмечено, важным результатом является не просто совокупность знаний, умений и навыков, набор способностей, позволяющих сотруднику осуществлять действия технически и тактически целесообразно, хотя это тоже важно, но способность действовать в условиях принципиальной неопределенности. В таких ситуациях действия по шаблону не позволяют достигать требуемых результатов деятельности. К сожалению в системе огневой и физической подготовки в массовой практике преобладают традиционные формы организации педагогического процесса, когда доминирует средообразующая активность педагогических субъектов, а сотрудник занимает страдательную роль. Любая инициатива

в этом процессе зачастую пресекается с мотивировкой обеспечения безопасности или с обоснованием решений требованиями приказов. Хотя очевидно в вопросах определения содержания образования и подбора педагогических средств любой нормативный документ несет исключительно ориентировочную функцию для организации огневой и физической подготовки как процесса педагогического. Возникает парадоксальная ситуация – сам способ организации занятий в системе огневой и физической подготовки, изначально нацеленной на подготовку сотрудника к действиям в ситуациях неопределенности, требует строгого следования алгоритмам и нормативно закрепленным требованиям. Подобный подход может быть оправдан на начальных этапах обучения. При достаточной предметно-инструментальной подготовленности сотрудника необходимо разблокировать активность субъектов, по возможности снять средовые ограничения, перейти к творческому применению имеющегося опыта, что требует и творческого подхода педагогического субъекта к организации профессионально-образовательных сред. Нужно признать, что выход на новый, более высокий уровень организации образовательного процесса в системе огневой и физической подготовки является весьма ресурсоемким. Необходимо по-иному организовывать образовательный процесс, обеспечивая не только учет нормативных требований в части огневой выучки и физической подготовленности, но и интенции сотрудников к саморазвитию, предрасположенности к проявлению активности, инициативности и творчества.

Педагогическая поддержка в настоящем исследовании представляет собой методологический подход, согласно которому средовой контент определяется личностными предпочтениями сотрудника, его намерениями, целями, смыслами и ценностно-целевыми детерминантами активности, а также средообразующей активностью педагогического субъекта (руководителя, наставника, педагога и т. д.), основанной на создании целесообразных условий среды для развития и саморазвития личности сотрудника, для его свободного самоопределения в отношении целей и смыслов активности, а также в отношении творческого взаимодействия со средой профессиональной деятельности [2]. Педагогическая поддержка как методологический подход проектирования профессионально-образовательных сред позволяет не только создать условия для формирования личностно-профессиональных компетенций и для осуществления деятельности сотрудника (условия, при которых сотрудник адаптируется к среде и свободно действует по отработанным схемам и алгоритмам), но и создавать условия, при кото-

рых сотрудник применяет накопленный опыт свободно и творчески, инициативно выходя за нормативно установленные границы активности, преимущественно ориентируясь на индивидуальную систему ценностей, основанную на нормах закона, морали и нравственности [4]. Педагогическая поддержка в зависимости от ситуации может иметь одну из модальностей: «защита», «помощь», «содействие», «взаимодействие (наблюдение)», определяющую соответствующие стратегии средообразующей активности педагогического субъекта. Педагогическая поддержка не отождествляется с непосредственной помощью одного субъекта другому и не исключает такую помощь, но предполагает прежде всего заинтересованное (пристрастное) отношение педагогического субъекта к другому субъекту в аспектах обеспечения его свободного самоопределения и в аспектах самостоятельного осуществления деятельности, обеспечивая страховку от неблагоприятных последствий в ситуациях затруднений и неопределенности. В качестве негативных последствий определены такие эффекты, как «выученная беспомощность», блокирование инициативы, отчуждение от деятельности и от профессионального сообщества, принятие конформистской позиции и т. д. Рассмотрим кратко выделенные стратегии педагогической поддержки, позволяющие опосредованно управлять развитием личности сотрудника.

Стратегия «защита» предполагает решение задач обеспечения безопасности участников средового взаимодействия от деструктивных средовых влияний, блокирующих или затрудняющих свободу самоопределения. К указанным факторам относятся такие, как доминирующая утилитарная целевая детерминация активности субъекта; выраженные негативные оценки субъекта или результатов его деятельности; осуждение, необоснованное наказание или угроза наказания; санкционированный стиль управления взаимодействием субъекта со средой. Стратегия защиты имеет своей основной целью утверждение уникальности субъекта, его личностной неповторимости, а также создание атмосферы свободы самоопределения во взаимодействии с другими субъектами. Основной функцией стратегии защиты в деятельности педагогического субъекта является наиболее полное предоставление возможностей среды для самоопределения сотрудником целей личностной активности. В преломлении задач огневой и физической подготовки стратегия защиты обеспечивает понимание целей, связей и отношений между элементами системы подготовки сотрудника к применению мер государственного принуждения, а также самостоятельное целеполагание своей активности в этом процессе.

Стратегия «помощь» предполагает опору на имеющийся опыт и возможности сотрудника, а также ориентацию на его стабильное и гармоничное взаимодействие со средой. Задачи стратегии помощи достигаются через укрепление веры сотрудника в себя, преодоление страха неудачи, получение позитивных результатов и опыта в создаваемых ситуациях успеха. Стратегия помощи позволяет достигать ощущения уверенности сотрудника в своих силах, которое преобразует мысли о том, что желаемо и возможно в реальные действия по достижению ранее избранных целей взаимодействия со средой. В огневой и физической подготовке при реализации стратегии помощи сотрудник обретает уверенность в правильности своих действий, достигает понимания закономерностей между принимаемыми решениями, выполняемыми действиями и получаемым результатом (последствиями). Стратегия помощи позволяет педагогическому субъекту своевременно осуществлять необходимые корректировки, создавая основу для рефлексии деятельности, для постижения смыслов других субъектов.

Стратегия «содействие» фокусирует активность педагогического субъекта на создании условий для самостоятельного поиска сотрудником конструктивных выходов из жизненных противоречий с опорой на индивидуальную систему ценностей и волевые усилия при восприятии средовых условий как вызова к преобразующей активности и принятии ответственности на себя за результаты деятельности. Стратегия содействия позволяет передавать сотруднику значительную часть средообразующей активности для преодоления самим сотрудником возникающих трудностей, прежде всего за счет проявления гибкости личностной позиции. В решении задач огневой и физической подготовки стратегия содействия в полной мере позволяет сотруднику действовать творчески поскольку вся полнота инициативы передается от педагогического субъекта сотруднику. Сотрудник самостоятельно определяет и содержание ситуации и средства ее преобразования и решения о действии и осуществление самих действий. При этом именно стратегия содействия позволяет редуцированный процесс огневой и физической подготовки сделать целостным, изолированное формирование и развитие отдельных компонентов объединять не только в целостный образовательный процесс, но и в целостный процесс применения мер государственного принуждения. Сотрудник самостоятельно избирает необходимую комбинацию действий, понимая, что только от него самого находится в зависимости исход ситуации. При этом сотрудник в полной мере осознает и ощущает надежную страховку в виде личностной позиции педагогического субъекта, его отношения

к происходящему, что и становится одним из основных источников личностной активности сотрудника при применении мер принуждения.

Стратегия «взаимодействие (наблюдение)» концентрирует внимание педагогического субъекта на предоставлении сотруднику максимальной свободы творчества, когда он сам и определяет границы необходимой активности, т. е. в полной мере становится автором проекта в огневой и физической подготовке, а главным результатом такой активности является сам сотрудник, проявляющийся в новом качестве.

Обобщая изложенное, необходимо отметить, что стратегии педагогической поддержки не реализуются педагогическим субъектом, изолированным в качестве доминирующего вида активности, исключая иные. Педагогическая поддержка – это всегда творчество, подбор комбинации организационно-управленческих и педагогических влияний, позволяющих сделать процесс обучения и воспитания сотрудника в системе огневой и физической подготовки полноценно индивидуальным, а значит и профессионально-образовательные среды за кажущейся похожестью и нормативной заданностью становятся уникальным авторским проектом педагогического субъекта в работе с личностью – в организации процесса профессионального и личностного развития сотрудника МВД России и авторским проектом сотрудника в профессии – в личностном саморазвитии.

Список литературы:

1. Асмолов А. Г., Шехтер Е. Д., Черноризов А. М. Преадаптация к неопределенности как стратегия навигации развивающихся систем: маршруты эволюции // Вопросы психологии. 2017. № 4.
2. Кунавцев Т. С. Концепция педагогической поддержки саморазвития личности сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации в непрерывном образовании: монография. Москва, 2022.
3. Петровский В. А. Человек над ситуацией. Москва, 2010.
4. Ходякова Н. В. Личностно-ориентированные стратегии обучения сотрудников полиции // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2021. № 4 (94).

Елена Владимировна Кушнарёва,
адъюнкт факультета подготовки
научных и научно-педагогических кадров
Академия управления МВД России
E-mail: ekushnareva@mvd.ru

**К вопросу проведения заседаний совещательных органов
в системе МВД России как элемента эффективного управления
в условиях цифровой трансформации**

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы функционирования практической деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и отдельные аспекты реализации в условиях непрерывно совершенствующихся инновационных технологий и результатов современного научного прогресса, которые являются, безусловно, значимыми в период цифровизации и использовании таких технологий при проведении совещательных органов в подразделениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации. В условиях стратегического развития органов внутренних дел вопросы эффективного управления ежедневно становятся предметом рассмотрения тех или иных руководителей. При этом руководителями органов внутренних дел в ходе осуществления организаторской деятельности с этой целью может быть использовано множество инструментов, основным из которых является проведение заседаний совещательных органов. Наиболее важным этот вопрос становится в условиях цифровой трансформации системы МВД России.

Ключевые слова и словосочетания: *управление; органы внутренних дел; управленческая деятельность; организаторская деятельность; видео-конференц-связь; совещательные органы.*

На сегодняшний день цифровая трансформация являются одним из основополагающих направлений развития современного общества, которая в свою очередь влияет самым непосредственным образом на все сферы жизнедеятельности человека, а также на функционирование всех ветвей власти, в том числе структуры публичной власти, в числе которых значимое место занимает МВД России как одно из наиболее важных субъектов системы правоохранительных

органов Российской Федерации, основным назначением последнего является обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также безопасности граждан и страны в целом.

Статья 11 ФЗ «О полиции» регулирует деятельность ОВД в отношении «использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем»¹, при этом законодатель предписывает органам внутренних дел при осуществлении повседневной служебной деятельности использовать инновационные научные разработки [2]. Перспективным с этой позиции является реализация распоряжения МВД России от 11.01.2022 № 1/37².

Отечественная и мировая практика демонстрируют, что широкий спектр внедрения современных технологий способствует в полной мере повышению эффективности деятельности Министерства благодаря повышению эффективности процессов получения информации и ее оценке, а также гарантирование обеспечения незамедлительного принятия эффективных управленческих решений [3].

Совершенствование эффективности деятельности того или иного территориального органа МВД России ведет в целом к повышению эффективности деятельности всей системы МВД России. Эффективное управление в свою очередь тесно связано с эффективной управленческой деятельностью.

Согласно исследованию специальной литературы, под эффективностью управленческой деятельности органов внутренних дел необходимо понимать продуктивность организаторской работы руководителей системы МВД России, которые способны при минимальных ресурсных затратах, таких, как финансовые, кадровые, воспитательные, материальные и иных ресурсов обеспечить выполнение служебных задач, стоящих перед рядом отдельных сотрудников, подразделений ОВД Российской Федерации [4].

Плодотворным и обоснованным инструментарием эффективной управленческой деятельности в условиях цифровой трансформации является проведение заседаний совещательных органов в режиме видео-конференц-связи, по различным каналам связи на различных корпоративных платформах.

Один из способов обмена разными видеоизображениями, звуком и информационными данными между двумя или более точками, оснащенными целенаправленными программно-аппаратными ком-

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 3. Ст. 900.

² Об утверждении Ведомственной программы цифровой трансформации МВД России на 2022–2024 годы: приказ МВД России от 11 января 2022 г. № 1/37.

плексами, является видео-конференц-связь. Пользователи такой связи имеют возможность видеть и слышать друг друга в режиме реального времени, а также вести обмен данными и совместно их обрабатывать. В условиях изменяющейся оперативной обстановки и криминальной ситуации недостаточно быть просто очень быстрым, продуктивным или даже изобретательным, когда есть необходимость быть в нескольких местах одновременно. Видеосвязь призвана оказывать определенное значительное воздействие на продуктивное решение оперативно-служебных задач территориальными органами МВД России.

В свое время видео-конференц-связь перевернула привычные представления об эффективном управлении и сотрудничестве, и принесла действенные значимые результаты, которые в свою очередь допустили ускорить и повысить качество при решении поставленных определенных задач, обеспечивать их заблаговременную реализацию, повысить результативность и обоснованность правильных решений, ограничить при этом количество ненужных рутинных операций.

Руководители территориальных органов Министерства все чаще считают, что в век всемирной информатизации, автоматизации и цифровой трансформации оперативно-служебной деятельности сотрудников полиции непосредственное личное общение приобретает более чем значимую роль. Концепция эффективной организации деятельности систем видеоконференции на уровне пользователь-пользователь и сеансов точечной видео-конференц-связи на сегодняшний день в системе МВД России решена успешно [3].

Примером эффективного управления в условиях цифровой трансформации стало развертывание МВД России в системе правоохранительных ведомств одной из самых крупных в мире систем связанных линий связи, коммуникаций и видеоконференции. Такой механизм построен на основе исключительного программного решения компании TrueConf и может обеспечить видеосвязь FullHD качества до 1 млн пользователей – от министра МВД до обычных сотрудников в отдаленных регионах России.

До этого времени в МВД России применялось некоторое количество разнообразных аппаратно-программных и аппаратных результатов, которые не были централизованы и использовались для связи самостоятельно на местах, без взаимодействия между рядом регионов. Для ликвидации недостатков было принято решение о создании закрытой ведомственной системы объединенных коммуникаций с полноценным поддержанием видео-конференц-связи федерального уровня.

Для вновь введенной системы были поставлены жесткие актуальные требования: деятельность МВД России в защищенной сети, высокий уровень надежной безопасности и повышенной работоспособности, стабильное и устойчивое функционирование в новых условиях наибольшей пропускной способности каналов связи и возможность интеграции с другими ведомственными системами [1].

Иными словами, эффективная архитектура управления органов внутренних дел должна быть масштабируемой. Масштабность в настоящем контексте обозначает, что повышение числа участников видео-конференц-связи, прибавление дополнительного специального оснащения, служб и подразделений не должны способствовать снижению эффективности управления в целом системой.

При определении эффективности управления при принятии решений в ходе заседаний совещательных органов необходимо учитывать такие факторы, как:

1. Сформировался ли практически полезный результат после определенного управленческого влияния или же это показатель комплекса нелинейных зависимостей, непосредственных факторов, благоприятно сложившихся в сфере ответственности или же функционирующих в социуме;

2. Что первоначально было причинами формирования исходного положительного показателя, то есть фактор существенно влияющий на конечный результат;

3. Каким образом на окончательный итоговый результат воздействовали выраженные целевые направления, определенные задачи, выбранные приоритетные направления служебной деятельности по их разрешению, планируемые формы организационно-структурного строения и, в частности, деятельности конкретной системы [4].

В заключение стоит отметить, что на фоне возникшей санитарно-эпидемиологической ситуации в России и мире, при довольно активных темпах распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и ее штаммов, продолжает расти актуальность необходимости применения ресурсов инновации, что также должно способствовать организации развития и повсеместной интеграции в повседневную служебную деятельность МВД России новых технологий, что особенно актуально в условиях цифровой трансформации.

Список литературы:

1. *Одинцов Д. В.* Сервис видео-конференц-связи МВД России. Способы коммутации. [Электронный ресурс]. URL: <https://>

molotokrus.ru/servis-videokonferentsssvyazi-mvd-rossii-sposoby-kommutatsii/ (дата обращения: 19.10.2022).

2. *Романов М. С., Дидюк А. Я., Трифоненко Н. М.* Воздействие цифровизации на деятельность органов МВД России // Юридическая наука. 2022. № 7.

3. *Трушин С. В.* Видеоконференция как инновационный элемент в системе управления МВД России. [Электронный ресурс]. URL: [http:// federalbook.ru/files/SVAYZ/saderzhanie/Tom № 207/ III](http://federalbook.ru/files/SVAYZ/saderzhanie/Tom№207/III) (дата обращения: 15.10.2022).

4. *Ульянов А. Д.* Научный инструментарий оценки эффективности управленческой деятельности в территориальных органах МВД России. 2022. №1 (61).

Юлия Андреевна Лапунова,
кандидат юридических наук, доцент,
заместитель начальника
кафедры организации
оперативно-разыскной деятельности
Академии управления МВД России
E-mail: Lapunova2022@yandex.ru

Цифровая трансформация компетенций преподавателя образовательной организации системы МВД России

Аннотация

Статья посвящена вопросам необходимости формирования и совершенствования цифровых компетенций профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России для подготовки курсантов и слушателей к успешному решению оперативно-служебных задач в условиях развития цифровой экономики и цифрового общества.

Ключевые слова и словосочетания: *цифровизация; цифровое общество; цифровая экономика; цифровая трансформация компетенций; профессорско-преподавательский состав.*

Развитие цифрового общества, изменение структуры преступности, кардинальный рост преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, изменение форматов преподавания в условиях цифровизации, принципиально трансформируют компетенции профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России. Современный преподаватель должен отвечать предъявляемым требованиям, обладать необходимыми знаниями, умениями и навыками, позволяющими эффективно решать задачи, в том числе по реализации решения Коллегии МВД России от 1 ноября 2019 г. № 3км, объявленной приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. № 878 по переподготовке и повышению квалификации руководителей и сотрудников ключевых подразделений органов внутренних дел по противодействию преступлениям, совершенным с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также осуществлять педагогическую деятельность в дистанционном формате.

Кроме того, при трансформации компетенций профессорско-преподавательского состава должны учитываться требования иных документов стратегического планирования.

В частности, в рамках Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 4 июня 2019 г. № 7, к 2024 г. государство намерено не только разработать законодательство о цифровых технологиях, но также модернизировать цифровую инфраструктуру, внедрить цифровые практики во все ключевые сферы государственного управления и экономики.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» (вместе с «Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года»)¹, утверждена Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 г. в целях обеспечения ускоренного развития искусственного интеллекта в нашей стране, проведения научных исследований в области искусственного интеллекта, повышения доступности информации и вычислительных ресурсов для пользователей и совершенствования системы подготовки кадров в этой области.

Несомненно, совершенствовать компетенции представляется возможным в ходе повышения квалификации или переподготовки непосредственно профессорско-преподавательского состава, по программам повышения квалификации или переподготовки образовательных организаций, которые имеют уже необходимый опыт и зарекомендовали себя в этой сфере на высоком уровне.

Именно с учетом выше обозначенных обстоятельств СберУниверситетом во взаимодействии с Академией управления МВД России была разработана программа развития цифровых компетенций преподавателей-полицейских.

В рамках данной программы повышение квалификации профессорско-преподавательского состава планируется осуществлять по трем ключевым направлениям:

1. Цифровая экономика и цифровая трансформация – основы цифровой экономики, стратегические приоритеты Российской Федерации, а также угрозы и вызовы общественной безопасности (особое внимание будет уделено основам цифровой экономики, основным изменениям среды бизнеса, стратегическим националь-

¹ О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» (вместе с «Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года»: Указ Президента Рос. Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 // СЗ РФ. 2019. № 41. Ст. 5700.

ным приоритетам России при развитии информационного общества, содержанию государственной политики Российской Федерации в области развития цифровых технологий, угрозам и вызовам общественной безопасности в условиях информационного общества, правовому регулированию отношений в области информационных технологий, связи и цифрового развития).

2. Современные цифровые технологии – введение в большие данные и интернет вещей, технологии беспроводной связи, блокчейн и квантовые технологии, введение в искусственный интеллект, робототехнику и сенсорные технологии, платформы и облачные технологии (будут рассмотрены цифровые технологии, тренды, новые производственные технологии (IoT, IIoT), беспроводная связь, вопросы безопасности, нейротехнологии и биометрия, основы робототехники и сенсорных технологий, основы технологии виртуальной и дополненной реальности (VR&AR), Blockchain, Дизайн-мышление при разработке образовательных решений, квантовые технологии, шифрование, безопасность, как платформы помогают провести проектную работу / оценку слушателей в онлайн, креативность в педагогическом дизайне).

3. Применение цифровых технологий – погружение в технологии из списка основных направлений сквозных цифровых технологий, основы машинного обучения, которое позволяет выявлять скрытые взаимосвязи в огромных массивах информации, для принятия управленческих решений или повышения их эффективности. BI-системы для построения отчетности аналогичной ситуационным центрам. Изучение применения технологий анонимизации в сети, манипуляций с информацией, биометрической аутентификацией и кибербезопасности в целом.

Таким образом, в результате освоения данной программы профессорско-преподавательский состав должен совершенствовать компетенции в сфере перспектив использования передовых технологий (платформы, большие данные, искусственный интеллект), основных направлений реализации стратегии цифровизации, а также применения цифровых технологий для задач последующего обучения руководителей и сотрудников органов внутренних дел.

Александр Владимирович Леонов,
слушатель факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России

**Личностно ориентированные подходы и профессионально
ориентированные технологии в огневой и физической подготовке
для подготовки сотрудников правоохранительных органов**

Аннотация

На обсуждение в рассматриваемой статье выносятся вопросы, касающиеся методики обучения сотрудников ОВД России огневой, физической, а также служебной подготовки для повышения уровня профессиональной подготовки.

Ключевые слова и словосочетания: *уровень профессиональной подготовки; правомерность, методика подготовки, психоэмоциональные нагрузки, задачи повседневной деятельности.*

Значение, а также степень важности морально-психологической подготовки сотрудников органов внутренних дел, а также профессиональной служебной и физической подготовки нельзя оценить с точки зрения какого-либо количественного критерия, поскольку все полученные значения будут некорректными. Ввиду того, что от степени подготовленности сотрудника полиции, умения его принимать правомерное решение по вопросу воздействия на правонарушителя физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств зависит обороноспособность страны противодействовать различного рода угрозам¹. От того, насколько качественно осуществляется повседневная оперативно-служебная деятельность подразделений полиции, зависит выполнение уполномоченными на то лицами в пределах своей компетенции охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Каждый день сотрудник ОВД России непосредственным образом сталкивается со случаями, в которых необходимо пресечь общественно опасное противоправное деяние, совершаемое право-

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 3. Ст. 900.

нарушителем. Последнее ущемляет определенные общественные отношения, на которые оно воздействует. Это осуществляется в условиях психо-эмоциональной, а также физической напряженности, поэтому использование актуальной методики обучения, направленной на усовершенствование навыков подготовки, получаемых курсантами высших учебных заведений МВД России, бесценно.

Неоднократно учеными-практиками было отмечено, что необходимо отрабатывать теоретические знания в рамках определенных тренинговых занятий.

Так, А. Ю. Федотов отмечает, что так практика использования циклической модели обеспечения профессиональной надежности сотрудника ОВД России развивает психологическую устойчивость, необходимую для преодоления ошибок в правомерности применении физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств, а также препятствует причинам возникновения психологических срывов [2].

Коллектив ученых Д. В. Егоренков, А. А. Белецкий, А. Т. Биналиев, И. Е. Лапшин, Э. В. Мануйленко особое внимание уделяют роли личной безопасности в профессиональной подготовке сотрудников ОВД России. Они считают, что соблюдение мер безопасности, например, при применении физической силы или огнестрельного оружия, а также в случаи использования специальных средств нелетального действия, значительным образом сократит число правонарушений случаев их применения, а также уменьшит травматизм в рамках повседневной служебно-боевой деятельности. Подобная точка зрения обоснована, поскольку рассматриваемое направление является приоритетным в рамках профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов [1].

Уровень профессиональной подготовки сотрудников ОВД России не является достаточным. С моей точки зрения, актуальными путями решения создавшейся проблемы будет использование методов и средств, направленных на обучение как курсантов, так и действующих сотрудников ОВД типовым тактическим ситуациям применения физической силы, огнестрельного оружия, а также специальных средств нелетального действия.

Обучающийся отрабатывает применение полученных теоретических знаний на специальных полигонах, оборудованных определенными тренажерами. Например, для отработки навыков обращения с огнестрельным оружием, используются определенные специальные упражнения, направленные на поэтап-

ную отработку производства прицельного выстрела в холостую. Подобные упражнения позволяют довести до автоматизма психический процесс, выражающийся в устойчивом навыке применения огнестрельного оружия. Также во время проведения подобных занятий обучающиеся учатся обосновывать правовую регламентацию на основе действующего законодательства, применения мер воздействия по отношению к правонарушителю. Что безусловно создает определенную уверенность в своих действиях в случае создания похожей ситуации на практике.

Также необходимо отметить, что в рамках выполнения повседневных задач оперативно-служебной деятельности сотрудник полиции не применяет полученные навыки по огневой, физической подготовке статично. Имеет место определенная динамическая ситуация, в рамках которой он принимает правомерное решение о применении того или иного средства воздействия. Поэтому в учебных целях важно совмещать отработку навыков применения огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы с определенной нагрузкой. В качестве примера подобной ситуации можно указать производство прицельного выстрела по движущейся цели во время погони за правонарушителем. Также во время реальной ситуации у сотрудника полиции не бывает достаточного времени на осуществление прицеливания, поскольку идет перестрелка. В этот момент сотрудник полиции не должен думать о том, каким образом и в какой последовательности осуществить те или иные действия. Он должен продумывать тактику и стратегию разрешения конкретной ситуации по пресечению общественно опасного противоправного действия.

Немаловажным фактором является психологическая готовность лиц с разным типом темперамента для работы в подобных условиях. Считаем целесообразным проведение занятий в малых группах для более детальной отработки полученных навыков, также непосредственного контакта «учитель – ученик». Соответственно, в подобных ситуациях возможен разбор инструктором психологической неготовности воспроизведения обучающимся определенного действия, а также применения к последнему определенных методов и средств по ее устранению.

В заключение хочется отметить, что описанные выше приемы позволят повысить уровень профессиональной подготовки сотрудников ОВД России, что положительным образом кажется на качестве выполнения охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Список литературы:

1. *Егоренков Д. В., Белецкий А. А., Биналиев А. Т., Лапшин И. Е., Мануйленко Э. В.* Роль личной безопасности в профессиональной подготовке сотрудников ОВД России // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. 2021. № 12 (202).
2. *Федотов А. Ю.* Системно-ситуативный подход в профессиональной подготовке сотрудников ОВД // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2015. № 1 (60).

Вячеслав Олегович Лапин,
кандидат юридических наук, доцент,
начальник отдела научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России

Современная практика расследования незаконной инвестиционной деятельности, осуществляемой в сети Интернет

Аннотация

В статье рассматривается практика деятельности органов предварительного следствия по расследованию незаконной инвестиционной деятельности, осуществляемой в сети Интернет, определены современные тенденции увеличения количества регистрируемых преступлений, совершенных дистанционным способом, в том числе с использованием привлечения средств инвесторов в криптовалюте. Дается общая характеристика организации расследования уголовных дел о преступлениях рассматриваемой категории и их методическое обеспечение. Определены особенности преступлений, совершаемых под видом инвестиционных проектов, сформулированы типичные задачи расследования, а также предложены рекомендации по организации их расследования.

Ключевые слова и словосочетания: *преступление в сфере инвестиционной деятельности; инвестиционная деятельность; сеть Интернет; трейдинг; криптовалюта; криптобиржа.*

Инвестиционная деятельность как и иные сферы экономической и предпринимательской деятельности активно развивается на просторах информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Однако наряду с законными формами такой деятельности, реализуемыми через инвестиционные платформы, появилось значительное количество организаций и инвестиционных проектов с признаками «финансовой пирамиды», нелегального кредитора или нелегального профессионального участника рынка ценных бумаг, в том числе нелегального форекс-дилера.

В настоящее время наметилась тенденция к увеличению числа мошенничеств, реализуемых исключительно в сети Интернет. Так, по данным Банка России в первом полугодии 2022 г. выявлено 2 288 субъектов с признаками нелегальной деятельности, в том числе с признаками «финансовой пирамиды». Значительная их часть

была реализована в виде псевдоинвестиционных проектов в сети Интернет (79 %). Особенностью функционирования таких интернет-проектов является отказ от традиционных открытых интернет-сайтов и резкое увеличение проектов, которые действовали исключительно в мессенджере Telegram, без собственных сайтов, и привлекали средства граждан с помощью Telegram-ботов. Более половины (56 %) таких проектов привлекают средства в криптовалюте или рекламируют вложения в различные несуществующие криптовалютные активы [6].

К аналогичным выводам приходят и эксперты Росфинмониторинга: «в 2021 году продолжился рост деятельности мошеннических сайтов, предлагающих нелегализованные услуги по торговле на форекс-бирже, либо инвестиционных проектов, преимущественно в сети «Интернет», построенных на принципах сетевого маркетинга и обещающих высокую доходность при отсутствии реальной инвестиционной деятельности (финансовые пирамиды), в том числе связанные с оборотом криптовалюты» [7].

Негативная конъюнктура финансового рынка, обусловленная введением экономических санкций со стороны недружественных нам стран, привела к снижению привлекательности легальных финансовых институтов, находящихся под надзором Банка России, и способствовала активизации нелегальной деятельности.

Пресечение незаконной деятельности «финансовых пирамид» является одной из приоритетных задач правоохранительных органов и с учетом активного внедрения новых, дистанционных способов преступной деятельности предопределяет необходимость выработки новых подходов к борьбе с современной преступностью и повышению эффективности деятельности по раскрытию и расследованию преступлений рассматриваемой категории.

Так, по данным территориальных органов МВД России¹ в 2021 г. в производстве следователей находилось около 1,5 тысяч уголовных дел указанной категории, прежде всего, в производстве следственных подразделений г. Москвы, Челябинской, Самарской областей, Республики Татарстан и Красноярского края. Кроме того, отмечается значительное расширение географии данной преступной деятельности, в том числе в связи с использованием при совер-

¹ В статье приводятся отдельные примеры следственной практики, выводы и предложения, полученные автором в рамках подготовки научно-исследовательской работы «Расследование преступлений, связанных с «финансовыми пирамидами»» (аналитический обзор с предложениями) п. 38 Плана научной деятельности Академии управления МВД России на 2022 год (заявка Следственного департамента МВД России).

шении мошенничеств информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Вместе с тем, значительная часть уголовных дел, возбужденных по фактам незаконной деятельности «финансовых пирамид», преимущественно приостанавливаются по п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ в связи с неустановлением лиц, подлежащих привлечению в качестве обвиняемых. Это обусловлено имеющимися сложностями изобличения организаторов и бенефициаров «финансовых пирамид», детерминированными, прежде всего, дистанционным способом совершения преступления, обеспечивающим сокрытие персональных данных указанных лиц.

В целях оказания управленческого воздействия на деятельность органов предварительного следствия территориальных органов МВД России по расследованию преступлений, связанных с «финансовыми пирамидами», Следственный департамент МВД России осуществляет методическую и практическую помощь. В частности, осуществляется мониторинг организации работы органов предварительного следствия и результатов предварительного расследования преступлений, связанных с «финансовыми пирамидами»¹; подготовка и направление аналитических обзоров следственной и судебной практики [8, 10]; направление указаний, направленных на повышение эффективности расследования уголовных дел указанной категории, недопущения нарушений уголовно-процессуального законодательства.

Важной тенденцией последних лет, оказывающей влияние на результативность деятельности органов внутренних дел, является трансформация традиционных способов деятельности «финансовых пирамид», функционирующих преимущественно офлайн (офисы, отделения, филиалы и представительства), в дистанционное привлечение денежных средств и цифровой валюты в форме инвестиционных проектов в сети «Интернет».

Современные способы преступной деятельности «финансовых пирамид» реализуются в форме инвестиционных проектов. Повсеместное внедрение информационных технологий в различные сферы жизни и деятельности общества повлияло и на механизм совершения рассматриваемых преступлений. Все чаще злоумышленники при совершении преступлений используют возможности сети Интернет, видоизменяя преступные схемы, вплоть до полного отказа от регистрации организаций финансового рынка, индивиду-

¹ О предоставлении информации в Следственный департамент МВД России: распоряжение МВД России от 2 сентября 2021 г. № 1/9933, от 5 октября 2022 г. № 1/11315.

альных предпринимателей в пользу анонимных интернет-проектов, в том числе создаваемых в мессенджере Telegram.

Создание «финансовых пирамид» в интернет-пространстве позволяет значительно увеличить охват потенциальных жертв, максимально расширяя основание «финансовой пирамиды», при этом не тратя время и ресурсы на создание и регистрацию юридических лиц, для предания видимости законности преступной деятельности, т. к. для реализации мошеннических схем в сети Интернет достаточно красивого сайта с агрессивной рекламой. Кроме того, ведение преступной деятельности в сети Интернет позволяет повысить уровень конспирации ее организаторов, поскольку не требует предъявления где-либо подлинных сведений о личности.

На сегодняшний день уже имеется множество примеров того, как люди теряют свои финансы, в том числе криптовалюту, на мошеннических сайтах, которые созданы по типу «финансовых пирамид». Также популярен вид сетевого мошенничества – создание разного рода «инвестиционных» сайтов, которые привлекают большое число участников для сбора денежных средств и криптовалюты. В реализации преступных схем в форме так называемых «интернет-проектов» наметился ряд тенденций, ранее не свойственных «финансовым пирамидам», а именно:

- деятельность осуществляется исключительно в сети Интернет;
- отсутствуют представительства (офисы) как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами;
- связь с представителем «интернет-проекта» возможна исключительно посредством сети Интернет или телефона;
- отсутствует возможность установить идентификационные данные организатора деятельности «интернет-проекта»;
- создание отдельных небольших интернет-проектов в разных субъектах Российской Федерации и максимальная конспирация связей данных финансовых пирамид с их организаторами, осуществляющими управление незаконной деятельностью дистанционно, в том числе через посредников или доверенных лиц;
- использование для привлечения в финансовую пирамиду медийных личностей, блогеров, шоуменов и т. д., которые публично демонстрируют в социальных сетях свои истории успеха, создавая (как умышленно, так и в силу добросовестного заблуждения) рекламу незаконной деятельности злоумышленников, обеспечивающей приток новых вкладчиков-инвесторов;
- ориентация на привлечение небольших сумм денежных средств за счет охвата максимально большого количества вовлеченных в «финансовую пирамиду» участников, что также позво-

ляет злоумышленникам частично обезопасить себя от обращения пострадавших лиц в полицию, поскольку похищенные денежные средства не влекут причинения значительного ущерба для каждого отдельного вкладчика и последние не готовы тратить свое личное время на попытки их возврата и изобличение преступников;

– привлечение в качестве вкладчиков лиц, имеющих незаконные (либо незадекларированные) доходы, которые не могут разместить свои средства в иных (легальных) инвестиционных проектах без объяснения источника получения таких средств. К тому же организаторы пирамид обоснованно рассчитывают, что такие лица не станут сообщать в правоохранительные органы о совершенных в отношении них преступных действиях.

При этом методика выявления и расследований данных преступлений у правоохранительных органов в полной мере еще не сложилась, хотя отдельные научные работы и методические рекомендации по их расследованию имеются [1, 2, 3, 9]. Вместе с тем следственными подразделениями территориальных органов МВД России в данном направлении уже успешно осуществляется расследование ряда уголовных дел, анализ которых позволит разработать соответствующие рекомендации. Значительная часть уголовных дел о преступлениях рассматриваемой категории еще находятся на разных стадиях расследования, однако уже сейчас отдельные тактические решения заслуживают внимания.

Наиболее характерным примером организации и функционирования «финансовой пирамиды», реализованной в сети Интернет, то есть совершенной дистанционным способом, является уголовное дело по факту незаконной инвестиционной деятельности «Finiko».

Первоначально 03.12.2020 СЧ ГСУ МВД по Республике Татарстан возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 172.2 УК РФ по факту организации деятельности по привлечению денежных средств граждан представителями «Finiko». В дальнейшем 28.07.2022 ГСУ МВД по Республике Татарстан возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ по факту хищения денежных средств граждан в особо крупном размере путем их обмана и злоупотребления доверием.

Расследованием установлено, что в период с декабря 2018 г. по июль 2021 г. Д., действуя группой лиц по предварительному сговору с неустановленными лицами от имени «Finiko», на территории Республики Татарстан и иных субъектов Российской Федерации привлек путем обмана и злоупотребления доверием граждан их денежные средства под предлогом высокоэффективного использования при игре на фондовых рынках и различных торговых площадках, с последующей выплатой высоких процентов, которые

похитил, причинив гражданам ущерб на общую сумму не менее 13 млн рублей.

Механизм преступления состоял в следующем: регистрация участников «пирамиды» осуществлялась на сайте thefiniko.com. После регистрации каждый участник самостоятельно приобретал условную единицу проекта – цифрон, который фактически никакой ценности не представляет. Покупка цифрона производилась путем перечисления биткоина на криптокошелек, адрес которого генерируется в личном кабинете участника. Биткоин приобретался участником «Finiko» самостоятельно у третьих лиц на биржах-обменниках криптовалюты. Договоры с представителями «Finiko» и документы, подтверждающие передачу денежных средств представителям «Finiko», не составлялись. Вывод цифрона из системы осуществлялся путем перечисления клиенту «Finiko» Bitcoin либо токена FNK на криптокошелек участника. Адрес криптокошелька, с которого осуществлялось начисление участнику «Finiko» каждый раз менялся.

Каждый участник «Finiko» по своему усмотрению мог проводить разъяснительную работу и привлекать третьих лиц к участию в «Finiko». За привлечение новых участников «Finiko» начисляло вознаграждения от 1 % до 5 % участнику.

В ходе расследования следователи ГСУ МВД по Республике Татарстан столкнулись со следующими проблемными вопросами, которые требовали разрешения: не установлено, на каких криптокошельках аккумулируется криптовалюта, полученная от участников «Finiko»; нет сведений о том, на каком сервере хранятся сведения об участниках «Finiko», с каких счетов осуществляется зачисление криптовалюты.

Для установления указанных обстоятельств в протоколах допросов потерпевших отражались адреса криптокошельков, с которых перечислялась и начислялась криптовалюта. Для проведения анализа указанных перечислений, установления конечных криптокошельков были привлечены сотрудники отдела «К» МВД по Республике Татарстан.

10.09.2021 уголовное дело передано в Следственный департамент МВД России, где с целью установления всех эпизодов преступной деятельности обвиняемых, установления их соучастников и пособников, установления суммы причиненного преступлением материального ущерба и его возмещения, специально созданной для расследования данного уголовного дела следственной группой, а также сотрудниками органов внутренних дел на территории практически всех регионов страны (в рамках исполнения отдель-

ных поручений), проведен необходимый комплекс следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, в частности: признаны потерпевшими и допрошены в указанном статусе более 5 000 человек, проживающих в 79 субъектах Российской Федерации, проведено 157 обысков, в ходе которых изъяты, осмотрены и признаны доказательствами по делу ноутбуки, стационарные компьютеры, мобильные телефоны, сохранившие следы преступления в виде личной и деловой переписки между обвиняемыми, ссылок на используемые домены и электронные кошельки, а также иное имущество фигурантов.

По инициативе следствия с привлечением специалистов в области блокчейн-технологий и криптовалюты, назначено и проведено исследование, по результатам которого получена информация об адресах в блокчейне сети Bitcoin и Ethereum (включая токен USDT на блокчейне ERC-20), принадлежащие к централизованным криптовалютным биржам, на которые были выведены основные активы проекта «Finico». По результатам исследования также установлено, что активы финансовой платформы «Finico» в блокчейне выведены на статичные блокчейн-адреса централизованных криптовалютных бирж, которые взаимосвязаны с конкретными учетными записями конкретных пользователей. Все транзакции визуализированы, позволяя наглядно оценить направления движения, адреса назначения и вывода. Кроме того, специалистами представлены актуальные контактные сведения о централизованных криптовалютных биржах и особенностях взаимодействия.

В ходе расследования проведен ряд следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, позволивших установить наличие у фигурантов дела «горячих»¹ криптовалютных кошельков, встроенных в криптобиржи, действующие за пределами Российской Федерации, при помощи которых организаторы финансовой пирамиды выводили похищенные денежные средства и криптовалюту.

Путем направления запросов организаторам криптобирж, компаниям провайдером сети Интернет, проведением комплекса оперативно-розыскных мероприятий, допроса свидетелей, а также осмо-

¹ Криптокошельки подразделяются на: «горячие» – постоянные интернет-адреса, на которых находятся виртуальные денежные средства и их аналоги, что позволяет обеспечить быстрое и удобное проведение транзакций и иных операций с криптовалютой, при этом данный тип кошельков менее защищен, поскольку доступ к нему может быть заблокирован помимо воли владельца; «холодные» – не имеют постоянного подключения к сети Интернет и существуют автономно. Более защищены от несанкционированного использования третьими лицами помимо воли владельца, поскольку доступ к ним возможен только при помощи персонального ключа.

тром с участием специалиста компьютерной техники обвиняемых, следствием получено документальное подтверждение использования и принадлежности вышеописанных кошельков.

После чего, с согласия руководителя следственного органа, в соответствии со ст. 115 УПК РФ, перед судом инициировано ходатайство о наложении ареста на криптовалюту, содержащуюся в криптокошельках, используемых обвиняемыми (в соответствии с Федеральным законом «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте» от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ¹ криптовалюта признана имуществом, в связи с чем она подлежит аресту как иное имущество, полученное преступным путем).

Полученные судебные решения в течении 4 рабочих дней после их вступления в законную силу с проектами запросов о правовой помощи, подготовленным на основании ст. 453 УПК РФ, а также соответствующими выписками из законодательства Российской Федерации, были направлены для согласования в отдел организации международной правовой помощи организационно-аналитического управления Следственного департамента МВД России. Далее согласованные и переведенные на иностранные языки запросы направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для передачи их в компетентные органы иных государств, в чьих юрисдикциях находятся соответствующие криптовалютные биржи.

Совокупность проведенных следственных действий и иных мероприятий позволила наложить арест на имущество фигурантов их родственников и знакомых (более 80 человек) на общую сумму 1,8 млрд рублей.

В июне 2022 г. СЧ Следственного департамента МВД России возбуждено еще одно уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1, 2 и 3 ст. 210 УК РФ, в отношении четверых руководителей и 18 активных участников финансовой пирамиды «Finiko».

Десяти задержанным избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, девять предполагаемых участников преступной организации объявлены в федеральный розыск, трое находятся в международном розыске.

Подробный механизм подготовки и направления вышеуказанных запросов о правовой помощи приведен в методических рекомендациях, разработанных Следственным департаментом МВД России [5], а также в межведомственных методических реко-

¹ О цифровых финансовых активах, цифровой валюте: Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ // СЗ РФ. 2020. № 31 (ч. 1). Ст. 5018.

мендациях, подготовленных Генеральной прокуратурой Российской Федерации [4].

В зависимости от информации, имеющейся в наличии у следователя, характерны две ситуации:

1. Расследованием установлено, что вывод криптовалюты, полученной от участников финансовой платформы, осуществлялся на следующие криптовалютные адреса (указываются конкретные адреса, криптовалютные биржи).

В указанной ситуации, руководствуясь ч. 4 ст. 21 УПК РФ, необходимо запросить сведения об аккаунтах, которым выделялись указанные криптовалютные адреса, а именно: сведения о логине, телефоне, электронном почтовом ящике, указанных при регистрации; копии документов, представленных при верификации; информацию об IP адресах, с которых осуществлялось обращение к указанным криптовалютным кошелькам; сведения о совершенных транзакциях за требуемый период, с отражением объема и наименования криптовалюты, дат совершения операций, сведений об остатках криптовалюты.

2. Расследованием установлено, что участниками финансовой платформы являлись следующие лица:

– ФИО (на русском и английском языках), дата рождения, паспортные данные, электронный почтовый адрес, номер телефона.

В указанной ситуации, руководствуясь ч. 4 ст. 21 УПК РФ, необходимо запросить сведения об аккаунтах вышеуказанных лиц, а именно: сведения о логине, телефоне, электронном почтовом ящике, указанных при регистрации; копии документов, представленных при верификации; информацию об IP-адресах, с которых осуществлялось обращение к указанным криптовалютным кошелькам; сведения о совершенных транзакциях за требуемый период с отражением объема и наименования криптовалюты, дат совершения операций, сведений об остатках криптовалюты.

Изучение проблемных вопросов, возникающих в процессе расследования уголовных дел о преступлениях рассматриваемой категории, совершенных дистанционным способом, свидетельствует о необходимости разрешения следующих типовых задач расследования:

– установление подозреваемых, которые реализуют тот или иной интернет-проект в целях хищения денежных средств граждан (отсутствие данных о зарегистрированной организации либо индивидуальном предпринимателе, организаторы подобных преступных схема не всегда являются публичными и известными личностями);

– установление лиц, отвечающих за техническое сопровождение сайта интернет-проекта (необходимо для решения ряда задач, например, доступа к данным самого сайта, личным кабинетам вкладчиков, принципам работы того или иного программного обеспечения, электронной переписке, прав доступа отдельных лиц и т. п.);

– получение доступа к документальным (цифровым) данным, отражающим объемы и движение денежных средств, криптовалюты от вкладчиков к организаторам интернет-проекта (компьютеры, серверы, облачные сервисы);

– установление конечных бенефициаров на основе анализа данных транзакций по переводам денежных средств или криптовалюты, осуществляемых гражданами в качестве вкладов (банковские счета – кредитные организации, крипто-кошельки – криптобиржи, обменники криптовалюты, и т. п.);

– проверка номинальных лиц, на которых оформлены карточные счета либо крипто-кошельки (как правило, организатор и выгодополучатель не является юридически владельцем соответствующих счетов или крипто-кошельков, приходится отрабатывать несколько номинальных лиц, прежде чем выйти на организаторов и исполнителей);

– установление данных электронной переписки через сайт либо мессенджеры (как дополнительное доказательство причастности конкретных лиц, а возможно, и получение дополнительной информации, раскрывающей детали механизма преступной деятельности);

– установление владельцев крипто-кошельков (важно привязать к организаторам преступной деятельности, а также обосновать возможность наложения ареста на криптовалюту, находящуюся в распоряжении, в том числе и третьих лиц);

– подтверждение факта неведения инвестиционной деятельности, либо ее ведения в объеме явно несопоставимом с объемами привлеченных средств вкладчиков (распространенная версия защиты – демонстрация договоров со сторонними организациями по аренде помещений, оплате рекламных услуг, техническому сопровождению работы сайтов; выплат отдельным вкладчикам процентного дохода и т. п.) и ряд иных задач.

В завершение сформулируем ряд рекомендаций, направленных на повышение эффективности организации расследования преступления, связанных с незаконной инвестиционной деятельностью в сети Интернет:

1. Поручать производство предварительного следствия по уголовным делам данной категории следователям в составе

следственной группы, в которую следует включать, кроме следователей, также сотрудников оперативных подразделений, поручив руководство такой группой наиболее опытному следователю, что позволит сократить сроки расследования и обеспечить возможность эффективной передачи опыта и необходимых навыков по расследованию указанных преступлений от одного следователя другим.

2. По делам о преступлениях, связанных с финансовыми пирамидами, совершенными дистанционным способом, обеспечить своевременное направление запросов интернет-провайдером, операторам связи, платежным системам, кредитным организациям, криптобиржам и криптообменникам, а также осуществлять контроль их исполнения.

3. Обеспечить привлечение к производству первоначальных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий специалистов в области информационно-телекоммуникационных технологий, блокчейн-технологий и финансовых технологий, создавая условия для максимально эффективного выявления и изъятия цифровых следов, доказывающих противоправный характер инвестиционной деятельности «финансовой пирамиды», причастность к преступной деятельности конкретных лиц организаторов и исполнителей, идентифицирующих указанных лиц с банковскими счетами, крипто-кошельками, кошельками в платежных сервисах и системах. Наибольший эффект может быть достигнут при заблаговременном планировании совместных действий, позволяя обеспечить подготовку и применение необходимых криминалистических средств и программных продуктов.

4. В случаях, когда преступления, связанные с деятельностью финансовых пирамид, совершаются дистанционным способом, обеспечить внесение следователями сведений о счетах, номерах телефонах, IP-адресах и иной значимой информации, установленной в ходе расследования в ИБД «Дистанционное мошенничество». Также при осуществлении расследования дел об указанных преступлениях в обязательном порядке проводить сверку уже имеющихся в данной базе сведений со сведениями, установленными следствием, с целью своевременного выявления новых эпизодов преступной деятельности, установления круга лиц, причастных к совершенным деяниям.

5. Обеспечить надлежащее межведомственное взаимодействие следственных и оперативных подразделений, чтобы выполнить в рамках возбужденного уголовного дела в полном

объеме все необходимые процессуальные действия и оперативно-розыскные мероприятия, в том числе по установлению лиц, проживающих на территории обслуживания, которым причинен имущественный вред от противоправных действий финансовой пирамиды; лиц, которые могут быть причастны к совершению расследуемого преступления, а также на которых указывают потерпевшие по уголовному делу; мест хранения предметов и документов, имеющих значение для уголовного дела; имущества, подлежащего аресту, в соответствии со ст. 115 УПК РФ.

6. С целью установления активов, в том числе хранящихся за рубежом и в криптовалюте, имеющихся у подозреваемых (обвиняемых), их ближнего окружения, либо иных лиц, на которых с целью сокрытия могло быть переоформлено похищенное имущество (иное имущество, полученное преступным путем), направлять соответствующие запросы о предоставлении сведений и оказании правовой помощи в НЦБ Интерпола МВД России, ГИБДД МВД России, ФКУ «ГИАЦ МВД России», Росреестр, ФНС России, ФТС России, Росфинмониторинг, государственную корпорацию «Агентство по страхованию вкладов», представителям централизованных криптовалютных бирж, криптообменников, а также в иные компетентные органы и организации, способные представить необходимую информацию. Также для более эффективного осуществления указанной работы необходимо использовать возможности открытых источников и общедоступных информационных баз данных, в том числе иностранных, позволяющих получить значимую предварительную информацию без направления запросов.

7. При установлении в процессе расследования интернет-сайтов, через которые привлекались инвестиции в пользу организаторов финансовых пирамид, если подобные ресурсы ранее не были выявлены и заблокированы, передать в Банк России соответствующую информацию для блокировки подобных ресурсов, а также при необходимости рассматривать возможность привлечения сотрудников Банка России в качестве специалистов для оказания содействия расследованию.

Надеемся, что рассмотренные в настоящей статье отдельные вопросы расследования преступлений, связанных с незаконной инвестиционной деятельностью в сети Интернет, наиболее характерные тактические задачи и рекомендации по их разрешению, будут способствовать формированию единого подхода к расследованию уголовных дел о преступлениях рассматриваемой категории и выработке дополнительных организационных

и управленческих мер, направленных на повышение эффективности расследования.

Список литературы:

1. Выявление и расследование преступлений, связанных с использованием цифровой валюты / С. А. Грачев [и др.]. Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2021.

2. Использование в доказывании информации о криптовалютных сделках при расследовании преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств: аналитический обзор с предложениями. Москва, Академия управления МВД России, Следственный департамент МВД России, 2021.

3. *Лапин В. О.* Противодействие нелегальной деятельности организаций с признаками финансовой пирамиды: проблемы расследования // Бизнес. Образование. Право. 2022. № 1 (58).

4. Межведомственные методические рекомендации по отслеживанию, обнаружению (розыску), аресту и возврату из-за рубежа активов (в том числе переданных в номинальное владение третьим лицам) при расследовании преступлений коррупционной направленности. Москва, 2022.

5. Методические рекомендации о порядке подготовки и направления запросов о правовой помощи по уголовным делам в компетентные органы иностранных государств. Москва, Следственный департамент МВД России, 2022.

6. Официальный сайт Банка России. URL: https://cbr.ru/analytics/inside/2022_1/ (дата обращения: 20.10.2022).

7. Официальный сайт Росфинмониторинга. URL: <https://www.fedsfm.ru/content/files/documents/2022/annualreport21.pdf> (дата обращения: 20.10.2022).

8. Практика расследования преступлений, связанных с деятельностью кредитно-потребительских кооперативов и иных организаций финансового рынка, имеющих признаки «финансовых пирамид»: аналитический обзор. Москва, 2021.

9. Противодействие подразделениями ЭБиПК системы МВД России использованию криптовалюты в преступных целях: учебно-практическое пособие / Е. А. Русскевич, [и др.]. Москва, 2021.

10. Расследование преступлений, связанных с «финансовыми пирамидами»: аналитический обзор. Москва, 2022.

Вячеслав Олегович Лапин,
начальник отдела научно-исследовательского центра
кандидат юридических наук, доцент
Академия управления МВД России

Характеристика личности преступника, совершившего преступление в сфере предпринимательской деятельности

Аннотация

В статье рассматривается личность преступника, совершающего преступление в сфере предпринимательской деятельности, определены наиболее значимые характеристики личности, наличие профессиональных знаний и опыта работы в соответствующей сфере экономической деятельности или отрасли экономики; служебных полномочий и обширного круга деловых, личных и коррупционных связей в бизнес-среде, контролирующих или правоохранительных органах. На основе проведенного автором изучения уголовных дел рассматриваемой категории приводятся типичные социально-демографические свойства личности преступника, определяется их значение для процесса расследования.

Ключевые слова и словосочетания: *личность преступника; субъект предпринимательства; индивидуальный предприниматель; преступление в сфере предпринимательской деятельности.*

Личность преступника является одним из ключевых элементов механизма преступления, который детерминирует корреляционные взаимосвязи между остальными его элементами.

Именно от особенностей личности преступника зависят выбор объекта посягательства, избранный способ преступления, время, место, средства и орудия преступления. Важное значение для установления способов подготовки, совершения и сокрытия преступления в сфере предпринимательской деятельности имеет знание характеристик личности преступника, в том числе наличие статуса субъекта предпринимательства, профессиональных знаний и умений в определенной сфере экономической деятельности или отрасли экономики, преступного опыта и другие.

Целенаправленный поиск информации о личности преступника и ее изучение в процессе расследования является залогом успеш-

ного и эффективного установления обстоятельств, подлежащих доказыванию.

По данным Верховного суда Российской Федерации за последние три года наметились следующие тенденции: увеличилось количество лиц (субъектов предпринимательской деятельности), привлеченных к уголовной ответственности (+15 %) с 4,2 тыс. лиц в 2019 г. до 6 тыс. лиц – в 2021 г.; ежегодно судом осуждается 70 % субъектов предпринимательской деятельности, в отношении остальных уголовное преследование прекращается судом; уменьшилась доля осужденных субъектов предпринимательства к реальным срокам лишения свободы с 11 % в 2019 г. до 9 % – в 2021 г.; ежегодно судами удовлетворяется лишь 2/3 ходатайств об избрании в отношении субъектов предпринимательства меры пресечения в виде заключения под стражу [3].

Отмеченные тенденции свидетельствуют об актуальности изучения личности преступника, совершившего преступление в сфере предпринимательской деятельности.

Вопросам изучения личности преступника в криминалистическом аспекте посвящено немало работ таких ученых, как Н. Т. Ведерников, Л. Д. Гаухман, С. И. Кириллов, Н. Н. Кипман, М. Г. Коршик, А. С. Кривошеев, Г. К. Курашвили, В. П. Лавров, И. А. Матусевич, С. С. Степичев и др. В дальнейшем проблема изучения личности преступника подверглась обстоятельному изучению в рамках подготовки диссертационных исследований: Н.Н. Демидов «Изучение личности преступника в процессе расследования» [6], М. А. Лушечкина «Криминалистическое изучение личности в тактике расследования» [13], Р. Л. Ахмедшин «Криминалистическая характеристика личности преступника» [1] и Н. И. Малыхина «Криминалистическое учение о лице, совершившем преступление» [14].

Кроме того, в качестве самостоятельного предмета исследования личность преступника, совершившего экономические преступления, отражена в работах В. Д. Кизина «Тактика изобличения лица, совершившего преступление в сфере предпринимательской деятельности» [8] и А.О. Откидач «Изучение личности обвиняемого на предварительном следствии: по материалам уголовных дел о налоговых преступлениях» [16].

Наиболее существенное значение для криминалистической характеристики преступлений имеют сведения о личности преступника: «биографические (социально-демографические) данные; данные, характеризующие антиобщественное поведение субъекта до и после совершения преступления; сведения о состоянии здоровья обвиняемого; сведения об условиях и образе жизни обвиня-

емого, его связях и профессиональной деятельности; иные сведения об индивидуальных, личных свойствах и качествах обвиняемого» [4, 9].

В целом ученые признают, что результаты изучения личности имеют существенное значение для организации расследования, однако некоторые авторы придерживаются иного мнения. Например, профессор В. Д. Ларичев, анализируя личность преступника как элемента криминологической характеристики, пришел к следующему выводу: «На вопрос о том, можно ли эти сведения (о личности преступника) использовать для предупреждения, выявления и расследования преступлений, видимо, также следует дать отрицательный ответ» [11].

Такое суждение во многом корреспондируется с мнениями по поводу целесообразности существования криминалистической характеристики преступлений в целом. Следует полагать, что с сугубо практической точки зрения общие сведения о типовом портрете личности преступника, конечно, будут малоинформативны для следователя, но в случае, если результаты комплексного изучения личности будут содержать информацию о всестороннем анализе личности, ее характеристик, взаимосвязи с иными элементами криминалистической характеристики, то такие данные имеют вероятность практического применения при расследовании преступлений.

Субъект предпринимательской деятельности играет в механизме преступления наиболее активную роль, воплощение его служебного положения (полномочий) и профессиональных навыков позволяет тщательно подготовить и замаскировать преступление, минимизировать следовую картину, обеспечить последующее уничтожение тех следов, которых избежать невозможно.

Таким образом, к числу наиболее значимых характеристик личности преступника по делам о преступлениях в сфере предпринимательской деятельности следует отнести наличие определенных черт и жизненных установок личности (деформаций), позволяющих совершать и длительное время сохранять в тайне свою преступную деятельность в сфере предпринимательства; профессиональных знаний и опыта работы в соответствующей сфере экономической деятельности или отрасли экономики; служенных полномочий, позволяющих принимать управленческие решения от имени организации или индивидуального предпринимателя; обширного круга деловых, личных и коррупционных связей (в бизнес среде, контролирующих или правоохранительных органах).

Анализ информации о личности преступника по изученным нами уголовным делам [10] позволил выявить определенные зако-

номерности и взаимосвязи личности преступника со способом преступления, обстановкой посягательства и иными элементами криминалистической характеристики.

Наибольшее значение для криминалистической характеристики преступлений в сфере предпринимательской деятельности имеют следующие типичные социально-демографические свойства личности преступника.

Пол. В 82 % дел преступления в сфере предпринимательской деятельности совершали мужчины. Данное обстоятельство можно объяснить тем, что доля женщин в сфере предпринимательства, особенно в числе лиц, занимающих руководящие должности и несущих полную материальную ответственность за свой бизнес, все еще меньше, чем мужчин. Вместе с тем в сфере банковского сектора, малого предпринимательства, розничной торговли преобладают женщины (банковские работники, бухгалтера, кассиры, продавцы и т. п.). Наибольшее количество преступлений, совершенных женщинами, предусмотрены ст. 159, 160, 172, 199 УК РФ.

По возрастному критерию получены следующие данные: в возрасте от 18 до 24 лет (1,4 %); от 25 до 29 лет (6,2 %); от 30 до 49 лет (62,7 %); старше 50 лет (29,7 %).

Основная категория лиц, занятых в сфере бизнеса и предпринимательства, как правило – люди, имеющие определенный жизненный опыт, профессиональные и организаторские навыки, в том числе и криминальные навыки совершения преступлений в сфере предпринимательской деятельности.

Образовательный уровень. Подавляющее большинство преступников имели высшее профессиональное образование – 67,8 % случаев; среднее профессиональное – 16,8 %; оставшаяся часть лиц – имели начальное общее либо среднее общее – 15,4 %. Вполне очевидно, что спланировать, организовать и реализовать столь сложные и завуалированные преступления могут прежде всего наиболее подготовленные в профессиональном плане лица, однако для осуществления второстепенных ролей (охранника, водителя, менеджера, работника и т. п.) достаточно и общего образования. Кроме того, занятие руководящих должностей определенного уровня, руководителей, генеральных директоров, как правило, подразумевает наличие высшего образования.

Семейное положение. По изученным нами уголовным делам 74 % преступников на момент совершения преступлений в сфере предпринимательской деятельности состояли в браке. Сдерживающая роль семьи, а в ряде случаев и наличие детей, не выполнили свою функцию до конца. Основным препятствием этому послужила

экономическая ситуация, сложившаяся в стране за исследованный период. Недобросовестная конкуренция, неэффективная система налогообложения малого и среднего бизнеса, многочисленные побои контролирующих органов и др. – все это сформировало у многих граждан (предпринимателей) отрицательное отношение к системе в целом, а с другой стороны – безнаказанность за совершение подобных преступлений лишь придавала дополнительную уверенность в реальности уклонения от привлечения к уголовной ответственности. Гарантии добросовестным предпринимателям в сфере уголовного судопроизводства создают дополнительные стимулы, завуалировать свои истинные преступные намерения под спор хозяйствующих субъектов по факту неисполнения обязательств, вытекающих из гражданско-правовых отношений.

По гражданству и постоянному месту проживания преступления в сфере предпринимательской деятельности, в подавляющем большинстве случаев, совершаются гражданами России (99 %), которые являются местными жителями (87 %).

Сведения о профессиональной деятельности и служебных полномочиях, реализуемых субъектом предпринимательской деятельности. Как правило, субъектом преступлений выступает:

- индивидуальный предприниматель в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности (37 %);

- член органа управления коммерческой организации, в связи с осуществлением им полномочий по управлению организацией либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности (63 %).

Реализация указанных полномочий, как правило, невозможна без профессиональных навыков и умений в отдельных сферах экономической деятельности и отраслях экономики. Профессионализм в предпринимательской и иной экономической деятельности предполагает ведение ее людьми, имеющими определенную квалификацию, специальные знания, необходимые для принятия и реализации решений (например индивидуальный предприниматель, член органа управления коммерческой организации и т. п.); осуществление такой деятельности по определенным правилам, стандартам, требованиям, имеющим нормативное правовое закрепление.

На основании результатов изучения уголовных дел, к числу наиболее распространенных и востребованных в сфере предпринимательства относятся специальные знания в следующих областях: экономики; юриспруденции; строительства; аудита и бухгалтер-

ского учета; налогообложения; банковских технологий; Интернет и компьютерных технологий.

При этом субъекты предпринимательской деятельности имели опыт (стаж) профессиональной деятельности: до 5 лет (36 %); от 5 до 10 лет (44 %); свыше 10 лет (20 %).

В части изучения должностного положения директора, руководителя, иного лица необходимо установление его статуса, объема полномочий, наличие доверенностей с полным объемом полномочий, периоды пребывания в качестве руководителя (для определения персональной ответственности за совершение конкретных сделок). Поскольку успех в бизнесе во многом зависит от активности субъекта предпринимательской деятельности, то такие лица, как правило, характеризуются набором положительных качеств, создающих условия для успешного ведения бизнеса, переговоров, заключения сделок, разрешения конфликтных ситуаций, поиска наиболее выгодных условий.

Это, как правило, предопределяет широкий круг общения, деловых и личных связей, а также коррупционных связей (для решения различных конфликтных ситуаций и получения наиболее благоприятных условий ведения бизнеса). В этой части могут вызвать интерес факты о монопольных действиях, захвате или переделе рынка, наличие корпоративных и личных конфликтов в компании, недооцененные сотрудники, либо сотрудники, уволенные по различным основаниям.

Совершению преступлений в сфере предпринимательской деятельности, где проявлялась коррупционная связь, в 62 % дел предшествовало коррупционное преступление (договоренность, сговор с должностным лицом), которое являлось обязательным условием реализации преступной деятельности. Такая связь проявлялась в активных инициативных действиях субъекта предпринимательства по выстраиванию преступной схемы, направленной, прежде всего, на хищение денежных средств и иных финансовых и имущественных активов.

Сведения о материальном положении обвиняемого. Субъекты предпринимательской деятельности в большинстве своем достаточно обеспеченные лица, не испытывающие острой нужды в удовлетворении первоочередных потребностей, однако имеющие повышенные запросы к комфорту и качеству жизни. Вполне закономерным является наличие у таких лиц дорогостоящих объектов недвижимости как в России, так и за рубежом; транспортных средств, катеров, яхт, самолетов; долей участия в бизнесе; ценных бумаг (акций, облигаций, векселей и т. п.) на значительные суммы, размещенных

как на российских, так и зарубежных фондовых биржах; депозиты на крупные суммы денежных средств в кредитных организациях; предметы роскоши (произведения искусства, антикварные вещи, ювелирные украшения, драгоценные камни и т. д.).

Вместе с тем, недобросовестные субъекты предпринимательской деятельности, которые менее уверены в своей безнаказанности, не имея серьезных коррупционных связей, как правило, маскируют персональную принадлежность к таким объектам посредством их оформления либо на родственников, либо иных близких лиц по установленной договоренности. Нередко в целях исключения возможности конфискации преступно нажитого имущества осуществляется его вывоз за рубеж.

В отдельных случаях даже простое сопоставление реальных доходов (декларируемых) и размера имущества, находящегося в фактическом распоряжении обвиняемого, может свидетельствовать о явном их несоответствии, и косвенно указывать на незаконность источников приобретения такого имущества.

Сведения о личных качествах и чертах характера субъектов предпринимательской деятельности. Совершенно очевидно, что большинство лиц, совершивших преступления в сфере предпринимательской деятельности (92 %), имеют положительные либо нейтральные характеристики по месту работы, жительства или учебы.

Примечательно, что согласно данным опроса, проведенного PricewaterhouseCoopers в 2019 г., «Бизнесмены нашего времени, прежде всего, образованные (33 %) и целеустремленные (18 %). Опрошенные в целом значительно чаще описывают современного бизнесмена, используя положительно окрашенные эпитеты – «ответственный» (62 %), «компетентный» (71 %), «честный» (48 %)» [7].

В части характеристики профессиональных знаний, опыта и умений лица, совершающие преступления в сфере предпринимательской деятельности, существенно отличаются от преступников общеуголовной направленности. Присущие таким лицам положительные характеристики, на первый взгляд, не могут свидетельствовать о преступных наклонностях и корыстных мотивах, а наоборот, о деловых качествах как успешного субъекта предпринимательской деятельности.

В свое время профессор А. Н. Ларьков, исследуя личность расхитителя, весьма точно отметил, что: «С внешней, объективной стороны (пол, возраст, образование, жилищные, материальные и другие социально-демографические данные) расхитители не отличаются от лиц, не совершивших хищений, с внутренней же – субъективной

(нравственно-психологической) также до 60 % их мало отличаются: нет резких граней во взглядах, характере, психологии, уровне сознания; у остальных 40 % отличия довольно заметные» [12].

Примерно к тем же выводам пришел А. Б. Марданов, изучавший личность современного экономического преступника: «Им свойственны большой опыт межличностных контактов, высокая предприимчивость и умение находить правильную линию поведения. Нравственно-психологические и ценностно-нормативные качества экономических преступников по многим параметрам могут совпадать с аналогичными качествами граждан, не нарушающих закон» [15].

По мнению Н. А. Даниловой, «отличительной чертой лиц, совершающих преступления в сфере банковской деятельности, является то, что они обладают не только специальными познаниями, которые реализуются в их профессиональной деятельности, но и определенными должностными (служебными) полномочиями, позволяющими осуществлять те или иные действия с целью достижения преступного результата. Поэтому их участие в совершении преступления определяется реальной возможностью принятия ими конкретных решений, дачи указаний, обязательных для исполнения подчиненными, выполнения определенных действий, банковских, финансово-хозяйственных и иных операций» [5].

Как полагает А. Б. Марданов: «Личность современного экономического преступника представляет собой совокупность социально значимых свойств личности, образовавшихся в процессе ее экономической и (или) служебной деятельности и обуславливающих использование ею для достижения корыстных и престижных (статусных) целей средств, запрещенных действующим уголовным законодательством» [15].

Сведения о прошлой преступной деятельности. Традиционно лица, совершающие преступления в сфере предпринимательской деятельности, характеризуются как не имеющие судимости. По результатам нашего исследования, 77,5 % обвиняемых ранее не совершали преступлений, а из тех, кто совершал – около 20 % имели на момент привлечения к ответственности неснятую и непогашенную судимость.

Сведения о целях и мотивах преступной деятельности. С учетом истинных целей субъектов предпринимательской деятельности можно условно разделить на две большие группы.

Первые приобрели статус субъекта предпринимательства для реального осуществления такой деятельности с соблюдением всех установленных требований, добросовестного исполнения

взятых на себя гражданско-правовых обязательств и обязанностей по уплате налогов и сборов, установленных российским законодательством.

Представители первой группы в свою очередь могут быть разделены на две подгруппы, а именно на тех, кто совершает преступления под негативным влиянием экономических факторов, административного давления должностных лиц государственных органов, либо в силу отсутствия достаточных знаний, навыков и умений ведения предпринимательской деятельности в условиях добросовестной конкурентной борьбы; и тех, кто более расчетливо подошел к оценке оптимальной модели деятельности и заранее спланировал совмещение как легальной (основной, преобладающей), так и преступной (вспомогательной) деятельности (например уклонение от уплаты налогов, обналичивание денежных средств, легализация преступных доходов, вступление в сговор при организации торгов с конкурентами либо представителем заказчика, установление коррупционных связей и т. п.).

Например, сходную подгруппу выделил С. С. Боголюбский, который охарактеризовал ее следующим образом: «лица, преступные действия которых возникают опосредованно от предпринимательской деятельности. В механизме их преступного поведения стадии мотивации и принятия решения могут включать поступки, которые уголовным законом не расцениваются как приготовление к совершению преступления. Эти субъекты, являясь представителями легального предпринимательства, приспосабливаются к агрессивным условиям ведения бизнеса через девиантное поведение, которое чаще всего в их сознании таковым не представляется. Такие субъекты виктимны, а их бизнес исходит свойства криминогенной мишени» [2].

Вторым соответствующий статус необходим только лишь для прикрытия, создания видимости легальной деятельности, что существенно упрощает вовлечение в мошеннические схемы наибольшего количества жертв и извлечения криминального дохода в максимально возможном размере. Как правило, реальная предпринимательская деятельность такими субъектами не осуществляется (например незаконная организация и проведение азартных игр, мошеннические схемы по принципу «финансовой пирамиды», обман дольщиков и т. п.).

Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины (в основном преступления в сфере предпринимательской деятельности совершаются с прямым умыслом).

В ряде составов среди обязательных признаков выступают мотив и цель (например «из корыстной или иной личной заинтересованности», «цель получения кредитов, освобождения от налогов, прикрытие запрещенной деятельности» и т. д.).

По результатам изучения материалов уголовных дел в числе превалирующих мотивов совершения преступлений в сфере предпринимательской деятельности выступали следующие: корыстные побуждения, в том числе направленные на получение имущественных прав и выгод для себя или третьих лиц; иная личная заинтересованность; раздел (передел) сфер влияния; сокрытие доходов (прибыли) и других объектов налогообложения, уклонение от уплаты налогов (сборов); сокрытие следов совершения иного преступления в сфере экономической деятельности; обеспечение деятельности предприятия, выполнения взятых обязательств, сохранения рабочих мест.

Проблема доказывания субъективной стороны преступлений в сфере предпринимательской деятельности (умысла и корыстного мотива) является одной из важнейших и признается всеми учеными, т. к. от правильности ее решения зависит итоговый результат, в том числе обоснованность последующих действий после возбуждения уголовного дела.

По делам о преступлениях в сфере предпринимательской деятельности подозреваемый (обвиняемый) в целях введения в заблуждение как потерпевшего, так следователя всеми силами пытается доказать гражданско-правовой характер отношений с контрагентом, ссылается на предпринимательский риск, негативную конъюнктуру рынка, недобросовестные действия контрагентов, неумышленное неисполнение договорных обязательств.

Только обстоятельное погружение следователя не только в документы, но и иные доказательства, отражающие умысел на преднамеренное неисполнение обязательств, позволят разоблачить виновного и доказать несостоятельность версии защиты, либо наоборот, найти доказательства ее подтверждения, исключив тем самым перевод гражданско-правовых отношений в сферу уголовное судопроизводство.

По степени организованности и соучастию в совершении преступления. Около одной пятой лиц совершали преступления в сфере предпринимательской деятельности в составе группы лиц или группы лиц по предварительному сговору либо в составе организованной группы или преступного сообщества. В состав таких групп преимущественно участвовало от 2 до 5 лиц (58 %), от 6 до 10 лиц (33 %) и свыше 11 лиц (9 %).

С учетом реализации служебных функций в состав групп входили: руководитель, директор коммерческой организации; главный бухгалтер коммерческой организации; юрист коммерческой организации; иные сотрудники (работники) коммерческой организации; коррумпированные должностные лица органов государственной власти; коррумпированные сотрудники правоохранительных органов; коррумпированные работники контролирующих органов; нотариусы, адвокаты; члены иных организованных групп или преступных сообществ экономической и коррупционной направленности.

Это обстоятельство напрямую обусловлено способом преступления и сферой экономической деятельности или отраслью экономики, в которой оно совершено. В силу сложности, масштабности и длительного характера преступной деятельности отдельные преступления в сфере предпринимательской деятельности подразумевают участие как минимум группы лиц. Стоит отметить, что указанные цифры отражают лишь доказанную часть участия субъектов предпринимательской деятельности в совершении преступлений. Как совершенно справедливо отмечают многие ученые (криминологи и криминалисты), существенная часть преступной деятельности остается скрытой от официальной статистики как по объективным, так и субъективным причинам. Кроме того, следует иметь в виду тот факт, что участие многих сотрудников «организаций-мошенников» не квалифицируется как соучастие, поскольку они оказываются втянутыми в преступную деятельность помимо их воли, не осознают преступный характер такой деятельности и не являются ключевыми бенефициарами, т. е. не участвуют напрямую в разделе криминальных доходов.

В таких ситуациях у большинства наемных работников отсутствует не только умысел на совершение преступления, но и осведомленность о преступном характере деятельности. Конечно, это не означает, что такая ситуация складывается при совершении всех преступлений.

Согласно данным, полученным в ходе изучения уголовных дел, типовой портрет субъекта предпринимательской деятельности, совершившего преступление экономической направленности, характеризуются следующим образом: лицо мужского пола (82 %), в возрасте от 30 до 49 лет (62 %), имеющее высшее профессиональное образование (67 %), являющиеся гражданином России (99 %) и местным жителем (87 %), ранее совершавшее преступление (20 %), действующее в составе группы лиц (17 %), в том числе в составе организованной группы или преступного сообщества (5 %).

Анализ личности преступника, совершающего преступления в сфере предпринимательской деятельности, свидетельствует о том, что несмотря на весьма положительную характеристику таких лиц, они обладают рядом черт и характеристик, которые свидетельствуют о: пренебрежении к закону; уверенности в своих профессиональных навыках и способностях уклониться от ответственности; готовности решения возникающих проблем посредством коррупционных связей; уверенности в том, что за «большие деньги» можно урегулировать любой вопрос; умении использовать несовершенство нормативного регулирования той или иной сферы деятельности в целях сокрытия следов преступной деятельности и т. п. В конечном счете указанные негативные черты достаточно закономерно связаны с иными элементами криминалистической характеристики, а именно: способом преступления, обстановкой, предметом преступления и личностью потерпевшего.

Список литературы:

1. *Ахмедшин Р. Л.* Криминалистическая характеристика личности преступника: дис. ... д-ра юрид. наук. Томск, 2006.
2. *Боголюбский С. С.* Уголовная политика в области предпринимательской деятельности (криминологическое исследование): Автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2013.
3. Верховный суд подвел итоги работы судов за 2019–2021 годы. URL: http://www.supcourt.ru/press_center/mass_media/29651/ (дата обращения: 01.10.2022).
4. *Гаухман Л. Д., Кипман Н. Н.* Деятельность следователя органов внутренних дел по изучению личности обвиняемого. Москва, 1972.
5. *Данилова Н. А.* Методика расследования преступлений в сфере банковской деятельности: вопросы теории и практики: дис. ... д-ра юрид. наук. Санкт-Петербург, 2006.
6. *Демидов Н. Н.* Изучение личности преступника в процессе расследования: дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2003.
7. Из тени в свет перелетая // Российский бизнес за минувшие 30 лет глазами его «отцов» и «детей». URL: <https://www.pwc.ru/ru/press-center/2019/rezultaty-chetvertoy-vstrechi-intellektualnogo-kluba-pwc.html> (дата обращения: 01.10.2022).
8. *Кинзин В. Д.* Тактика изобличения лица, совершившего преступление в сфере предпринимательской деятельности: дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2007.

9. *Лавров В. П.* Изучение личности подозреваемого (обвиняемого) в процессе расследования // Курс лекций по криминалистике. Выпуск 11. Москва, 1999.
10. *Лапин В. О.* Научные основы расследования преступлений в сфере предпринимательской деятельности». Москва, 2022.
11. *Ларичев В. Д.* Преступность в сфере экономики (теоретические вопросы экономической преступности): монография. Москва, 2003.
12. *Ларьков А. Н.* Криминологические вопросы изучения личности расхитителя // Избранные труды / сост. А.Д. Виноградова; вступит. ст. Р.В. Журбина. Москва, 2014.
13. *Лушечкина М. А.* Криминалистическое изучение личности в тактике расследования: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2002.
14. *Малыхина Н. И.* Криминалистическое учение о лице, совершившем преступление: дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2017.
15. *Марданов А. Б.* Личность современного экономического преступника: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2011.
16. *Откидач А. О.* Изучение личности обвиняемого на предварительном следствии: по материалам уголовных дел о налоговых преступлениях: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2008.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Научное издание

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ

*Сборник научных статей по материалам
Международного форума
(Москва, 20 октября 2022 г.)*

Часть 1

Редакторы: *Д. В. Алентьев, Л. В. Важенина, Г. С. Синеченко,
А. А. Уварова,*
Верстка *О. И. Миненко*

Подписано в печать _____ Формат 60 × 84 $\frac{1}{16}$.
Усл. печ. л. 28,60. Уч.-изд. л. 24, 29. Тираж ____ экз. Заказ № ____

Отделение полиграфической и оперативной печати РИО
Академии управления МВД России.
125171, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-907530-39-3



9 785907 530393