

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Восточно-Сибирский институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

М. Б. Молотков, Т. В. Удилов

**ОБУЧЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ
ИНФОРМАЦИИ И ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ (ОИиОС) И СМИ
СЛУШАТЕЛЕЙ, ПРОХОДЯЩИХ ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ
ПОДГОТОВКУ**

Учебно-методическое пособие

Иркутск
Восточно-Сибирский институт МВД России
2022

УДК 342.9
ББК 67
М75

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Восточно-Сибирского института МВД России

Рецензенты:

канд. юрид. наук О. В. Безлепкина
канд. юрид. наук Д. Р. Мамлеева

Молотков, Михаил Борисович.

М75

Обучение взаимодействию с подразделениями информации и общественных связей (ОИиОС) и СМИ слушателей, проходящих профессиональную подготовку : учеб.-метод. пособие / М. Б. Молотков, Т. В. Удилов. – Иркутск: ФГКОУ ВО Восточно-Сибирский институт МВД России, 2022. – 48 с.

Учебно-методическое пособие посвящено рассмотрению взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с подразделениями информации и общественных связей и СМИ. В работе последовательно изложены нормы права, регламентирующие вопросы взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с подразделениями информации и общественных связей и СМИ; освещены проблемные аспекты, возникающие в процессе организации внутриведомственного взаимодействия с подразделениями информации и общественных связей и контактов с представителями СМИ, а также предложен конкретный алгоритм действий сотрудников органов внутренних дел по подготовке и передаче информационных материалов в подразделения информации и общественных связей и описаны модели поведения в различных ситуациях взаимодействия со СМИ.

Учебно-методическое пособие предназначено для слушателей, обучающихся по программам профессионального обучения (профессиональной подготовки) лиц, впервые принятых на службу в органы внутренних дел.

УДК 342.9
ББК 67

© М. Б. Молотков, Т. В. Удилов, 2022
© Восточно-Сибирский институт МВД России, 2022

Оглавление

| | |
|--|----|
| Введение | 4 |
| Глава 1. Нормативные правовые основания организации взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации с подразделениями информации и общественными связями и средствами массовой информации | |
| 1.1. Нормативные правовые основания предоставления информационных материалов в подразделения информации и общественных связей органов внутренних дел Российской Федерации | 6 |
| 1.2. Нормативные правовые основания информирования сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации редакций средств массовой информации..... | 13 |
| Глава 2. Обучение сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации основным формам организации взаимодействия с подразделениями информации и общественными связями и средствами массовой информации | |
| 2.1. Формы взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации с подразделениями информации и общественных связей..... | 18 |
| 2.2. Формы взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации | 24 |
| Заключение..... | 29 |
| Приложения | 30 |
| Список использованных источников | 45 |

ВВЕДЕНИЕ

Потребность в подготовке квалифицированных сотрудников для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, способных действовать в различной оперативной обстановке, адекватно реагировать на воздействие различных внешних факторов, владеющих навыками адаптации и успешного освоения передовых технологий, будет существовать всегда.

Постоянно возрастающее общественное значение массовой информации диктует необходимость подготовки квалифицированных сотрудников, способных действовать с учетом информационного фактора. Потребность ориентироваться в информационном потоке, анализировать поступающую информацию, оценивать ее направленность, умело использовать открывающиеся возможности в процессе осуществления служебной деятельности только возрастает. В связи с этим необходимы усвоение теоретических знаний и выработка практических навыков в вопросе организации взаимодействия с подразделениями информации и общественных связей¹ и средствами массовой информации².

В современных условиях формирование информационно-пропагандистских компетенций, постоянное совершенствование теоретических знаний и практических навыков в вопросе организации работы с ОИиОС и СМИ являются обязательными требованиями и существенными, необходимыми условиями становления специалиста, способного на высоком профессиональном уровне выполнять предусмотренные законом обязанности.

Всесторонняя подготовка предполагает сочетание теоретических знаний с навыками моделирования и анализа типичных практических ситуаций, встречающихся в повседневной оперативно-служебной деятельности, а также прогнозирования вероятных информационных сценариев развития событий.

¹ Далее – «ОИиОС»

² Далее «СМИ»

Изучение материала учебно-методического пособия позволит получить знания об организационно-правовых основах взаимодействия с ОИиОС и СМИ в органах внутренних дел Российской Федерации, общих принципах и правилах подготовки информационных сообщений. Полученные знания послужат формированию установки на активное, сознательное участие в информационно-пропагандистской работе сотрудников органов внутренних дел.

В представленном учебно-методическом пособии, пожалуй, впервые в отечественной науке обучение взаимодействию с ведомственной пресс-службой рассматривается в качестве ключевого компонента, позволяющего обеспечить эффективность информационно-пропагандистской работы.

Результат обучения достигается благодаря комплексному подходу, применению активных форм взаимодействия с аудиторией, внедрению экранных технологий демонстрации материала, связи теории и практики.

ГЛАВА 1. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ИНФОРМАЦИИ И ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ И СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1.1. Нормативные правовые основания предоставления информационных материалов в подразделения информации и общественных связей органов внутренних дел Российской Федерации

Правовую основу деятельности полиции составляют юридические акты различной силы³. Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (далее – сотрудники ОВД) с ОИиОС⁴ регламентируется ведомственными нормативными правовыми актами. Основной целью предоставления информации в пресс-службу является последующее изучение специалистами подразделения возможности и целесообразности размещения материалов (сообщения, снятого видео) для неограниченного круга лиц.

Предоставление информации необходимо для реализации совершенно конкретных задач, как прямо предусмотренных законодательством, так и исходящих из общего смысла права. Слушателям необходимо видеть целостную картину правового регулирования порядка сбора, подготовки и распространения массовой информации в МВД России.

Правовые основания организации работы по подготовке и распространению массовой информации определены в Конституции Российской Федерации, федеральных законах, нормативных правовых актах Президента Российской Федерации и конкретизированы в нормативных документах МВД России. Важно понимать, что нормативное регулирование информирования населения, как и многие вопросы организационного характера, складывалось исторически. Рассматривая Конституцию Российской Федерации⁵ в качестве основополагающего юридического источника, закрепляющего право граждан на информацию, необходимо выделить некоторые особенности.

³ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Часть 1 статьи 3 (в ред. от 11.06.2021). – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 29.08.2021).

⁴ В дальнейшем изложении для обозначения подразделений информации и общественных связей будет использоваться сокращение «ОИиОС» или наименование «пресс-служба».

⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 17.03.2021).

В Конституции Российской Федерации право на информацию сформулировано широко. Согласно пункту 4 статьи 29 Конституции, «каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, воспроизводить и распространять информацию любым законным способом». По смыслу положения, инициатива по реализации права на информацию может исходить как от физических, так и от юридических лиц. С одной стороны, субъект может использовать законные формы для сбора информации, с другой – воздержаться от ее получения. Непосредственно в пункте 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации о роли государства речи не идет.

Место государства раскрывается в статье 2 Конституции Российской Федерации, которая гласит: «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства». В этом смысле положения статьи 2 и пункта 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации следует рассматривать во взаимной связи и системе. Такое толкование норм права позволяет сделать вывод об обязанности государства обеспечить права, зафиксированные в пункте 4 статьи 29 Конституции.

Вместе с тем, согласно Конституции, на государство возложена обязанность информирования населения только по вопросам официального опубликования законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина (пункт 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации).

Обязанность государственных органов информировать о своей деятельности и право граждан на получение информации впервые были закреплены Указом Президента РФ от 31.12.1993 N 2334 (ред. от 01.09.2000) «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию»⁶.

Вопрос законодательного регулирования обеспечения права граждан на информацию исследован в российской науке⁷.

Механизм, посредством которого главным образом происходит реализация права на информацию, представляет собой конкретизацию тематики сообщений, обязательных для опубликования органами государственной и муниципальной власти. Развитие права в направлении конкретизации и определенности юридических норм является объективным процессом⁸. В этом контексте право на информацию последовательно получает закрепление в актах, имеющих различную юридическую силу.

Данное право закреплено в частях 1 и 2 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о за-

⁶ О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 1993 г. N 2334 (ред. от 01.09.2000). – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 26.08.2021).

⁷ Понятийный аппарат в информационном праве: коллективная монография / ответственные редакторы: И. Л. Бачило, Т. А. Полякова, В. Б. Наумов. – М.: Институт государства и права РАН; Канон-плюс, 2017. – 261 с.

⁸ Лесовая Т. С. Конкретизация права и определенность права как парные правовые категории: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2020. – С. 16.

щите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.03.2021)⁹. Часть 5 статьи 8 указанного Закона закрепляет обязанность государственных органов и органов местного самоуправления обеспечить доступ к информации о своей деятельности, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет. В этом положении реализуется диспозиция части 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации и положения статьи 2 Конституции Российской Федерации.

Основным нормативным правовым актом, определившим общий вектор государственной политики по информированию граждан и закрепившим конкретную тематику информационных сообщений, следует признать Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ (последняя редакция) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»¹⁰.

В развитие положений Федерального закона применительно к сфере деятельности органов внутренних дел был издан Указ Президента Российской Федерации от 10 августа 2011 г. N 1060 «Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, размещаемой в сети «Интернет»¹¹ (далее – Указ). Указом утвержден широкий перечень информации (всего 46 категорий), обязательной для размещения в сети Интернет. Таковой является информация, имеющая познавательный характер, отражающая проблемно-аналитические вопросы, а также особенности оперативно-служебной деятельности подразделений полиции.

Положения Указа получили отражение в структуре официального сайта МВД России. Приказом МВД России от 14 января 2013 г. N 15 «О вводе в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Официальный интернет-сайт МВД России» (с изменениями и дополнениями) к интернет-сайту МВД России определены требования организационного, технического и содержательного характера¹².

Ответственность за информационное наполнение сайта и соответствие

⁹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.03.2021): Федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (в ред. от 09.03.2021). – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 26.08.2021).

¹⁰ Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федер. закон Рос. Федерации от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ (последняя редакция). – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 29.08.2021).

¹¹ Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, размещаемой в сети «Интернет»: Указ Президента Рос. Федерации от 10 августа 2011 г. N 1060 (ред. от 08.04.2019). – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 30.08.2021).

¹² О вводе в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Официальный интернет-сайт МВД России» (с изменениями и дополнениями): приказ МВД России от 14 января 2013 г. N 15. – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 30.08.2021).

содержания размещаемых материалов требованиям законодательства возложена на Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации МВД России.

Пресс-служба МВД России является основным субъектом информирования по самой широкой проблематике посредством опубликования сообщений на официальном сайте МВД России и направления сообщений в СМИ. Важнейшей чертой распространяемой информации, позволяющей успешно решать задачи по охране общественного порядка и обеспечению безопасности, является ее достоверность¹³. Эта характеристика информации, по мнению исследователей, является главной в процессе становления информационного общества¹⁴.

Расширение объема массовой информации вызвало потребность нормативного закрепления содержания и порядка предоставления структурными подразделениями МВД России информации в процессе внутриведомственного взаимодействия.

Вопросы предоставления подразделениями МВД России информации в целях последующего ее размещения на официальном интернет-сайте ведомства получили отражение в приказе МВД России от 26 февраля 2018 года № 109 «О порядке подготовки и размещения информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»¹⁵.

Проведенный мониторинг нормативных правовых актов по тематике опубликования информации о деятельности государственных и муниципальных органов власти позволяет сделать вывод об акценте на размещении информации в сети Интернет на официальных сайтах государственных и муниципальных органов власти¹⁶. Опубликование информации в сети Интернет согласно утвержденному перечню - обязанность государственных и муниципальных органов власти.

Размещение информации в сети Интернет направлено на удовлетворение потребностей как профессиональных потребителей информации (журналистов, блогеров и т.д.), так и достаточно широкого круга непрофессиональных потребителей информации (граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства), эпизодически обращающихся к официальным интернет-сайтам.

¹³ Акапьев В. Л., Дрога А. А., Савотченко С. Е. Профилактическая деятельность органов внутренних дел во взаимодействии со средствами массовой информации // Вестник Воронежского института МВД России. – 2018. – № 2. – С. 150.

¹⁴ Полякова Т. А., Минбалеев А. В., Кроткова Н. В. Новые векторы развития информационного права в условиях цивилизационного кризиса и цифровой трансформации // Государство и право. – 2020. – № 5. – С. 77.

¹⁵ О порядке подготовки и размещения информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: приказ МВД России от 26 февраля 2018 года № 109 (ред. от 30.07. 2019). – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 30.08.2021).

¹⁶ См: Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федер. закон Рос. Федерации от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ. Часть 1 статьи 10 (последняя редакция).

Выделение двух основных адресатов информационных сообщений (профессиональных и непрофессиональных потребителей) в определенном смысле является условным, поскольку в итоге конечным потребителем информации является человек. Информацию, размещенную на интернет-сайте, редактируют профессиональные журналисты, распространяя на ресурсах издательств, доводя до своей аудитории.

Нормативные правовые акты, закрепляя тематику, обязательную для опубликования, одновременно не накладывают ограничений на информирование населения по другим актуальным темам. Наполнение обязательных рубрик актуальной информацией, создание в структуре официальных интернет-сайтов подразделений МВД России тематических разделов, размещение профилактических, правовых материалов – свидетельство и показатель высокого профессионализма.

В качестве примера организации инициативного информирования граждан следует привести раздел «Дружинники» официального интернет-сайта ГУ МВД России по Иркутской области, в котором представлена правовая информация, направленная на пропаганду и разъяснение порядка участия граждан в охране общественного порядка¹⁷.

Признавая официальный интернет-сайт МВД России важнейшим источником информации, не стоит недооценивать возможности других СМИ, выступающих в качестве значимых каналов коммуникации и распространения информации (телевидение, газеты, радио). На взгляд С.В. Тимофеева, «...средства массовой информации (СМИ) оказывают значительное влияние на все сферы жизни общества»¹⁸.

Постоянно совершенствуясь, нормативное правовое регулирование деятельности подразделений МВД России в сфере оборота массовой информации, решая внутриорганизационные задачи, в конечном счете имманентно направлено на обеспечение права граждан получать разностороннюю и объективную информацию о деятельности МВД России.

Примером ведомственного нормотворчества, последовательного решения задачи обеспечения права граждан на информацию обоснованно можно считать приказ МВД России от 19 июня 2018 года № 385 «О совершенствовании взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации»¹⁹ (далее – приказ №385). Приказом №385 определен перечень информации, предоставляемой СМИ.

¹⁷ Официальный интернет-сайт ГУ МВД России по Иркутской области. URL: <https://38.mvd.rf/citizens/Druzhinniki> (дата обращения: 02.09.2021). Приложение 1.

¹⁸ Тимофеев С. В. Математическая модель распространения новой информации в обществе // Вопросы теории и практики журналистики. – 2020. – Т. 9, № 1. – С. 6.

¹⁹ О совершенствовании взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации: приказ МВД России от 19 июня 2018 года № 385 (в ред. приказа МВД России от 14.05.2020. № 283). – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 02.09.2021).

Подразделения МВД России (за некоторыми исключениями) по согласованию с пресс-службой МВД России обязаны информировать СМИ по следующим основным темам:

- деятельность в области противодействия преступности;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- изменения законодательства Российской Федерации, регулирующего сферу деятельности органов внутренних дел Российской Федерации;
- предоставляемые государственные услуги в сфере внутренних дел;
- меры реагирования на материалы, содержащие недостоверную информацию или критику деятельности подразделений системы МВД России, их сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников;
- официальная позиция МВД России по резонансным информационным поводам, отнесенным к его компетенции.

Нормы, регламентирующие предоставление информации о деятельности в области противодействия преступности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, оставляют на усмотрение руководителя выбор конкретных фактов для освещения в СМИ.

Значительным достижением ведомственной юридической мысли стало раскрытие в приказе №385 содержания понятия «резонансный информационный повод». В документе представлен перечень вероятных ситуаций, которые следует считать резонансными информационными поводами, - всего 12 абзацев:

- 1) факты посягательства на основы конституционного строя и безопасность государства, проявления терроризма и экстремизма, заведомо ложные сообщения об акте терроризма;
- 2) возникновение ситуаций во время проведения публичных и массовых мероприятий, угрожающих перерасти в массовые беспорядки;
- 3) преступления, в силу различных факторов привлекающие повышенное внимание общества (совершенные в отношении жизни, здоровья и половой неприкосновенности несовершеннолетних, убийство по найму, двух и более лиц, захват заложников, серийные насильственные преступления; изъятие значительных партий оружия);
- 4) преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков²⁰, совершенные организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящие транснациональный или межрегиональный характер, а также факты изъятия значительного количества наркотиков, легализации (отмывания) доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- 5) правонарушения, совершенные представителями органов государ-

²⁰ Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры и аналоги, сильнодействующие и ядовитые вещества, а также растения, содержащие наркотические средства и психотропные вещества.

ственной власти и органов местного самоуправления либо в их отношении;

6) преступления экономической и коррупционной направленности, повлекшие значительный материальный ущерб, прекращение деятельности финансовых «пирамид»;

7) преступления, совершенные по мотивам политической, расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

8) преступления, происшествия, связанные с подготовкой и (или) проведением федеральных, региональных и муниципальных выборов либо референдумов в субъектах Российской Федерации;

9) крупные дорожно-транспортные происшествия;

10) правонарушения с участием представителей СМИ, известных политиков, представителей общественности, деятелей культуры и искусства;

11) факты мужества и героизма, проявленные сотрудниками подразделений системы МВД России как при выполнении служебного долга, так и вне служебного времени;

12) факты оказания несовершеннолетними содействия органам внутренних дел в раскрытии и расследовании преступлений, установлении и задержании лиц, подозреваемых в их совершении, и их поощрения руководителями подразделений системы МВД России.

Как можно заметить, количество абзацев не соответствует фактическому количеству резонансных информационных поводов. Один абзац может включать одновременно несколько ситуаций. Например, абзац, содержащий положение, обязывающее информировать о «преступлениях, в силу различных факторов привлекающих повышенное внимание общества», включает широкий состав различных, не связанных между собой, преступлений.

Механизм нормативного правового регулирования подготовки и распространения массовой информации в МВД России решает одновременно две взаимосвязанные задачи. Следует согласиться с А.В. Никулиной, по мнению которой, «...результаты ведомственного нормотворчества регламентируют как внутриведомственные отношения, так и обеспечивают целый ряд личных, политических, социальных, экономических и культурных прав и свобод граждан»²¹.

Изучение нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы взаимодействия с ОИиОС, является правовым фундаментом, важным этапом в процессе формирования информационно-пропагандистской компетенции. Получить первоначальные структурированные знания нормативных правовых актов слушатели смогут в процессе усвоения материала лекции по теме: «Формы и методы административной деятельности полиции» дисциплины «Административная деятельность полиции». В рамках лекции слушателям будет представлен исторический обзор становления права на информацию в Российской

²¹ Никулина А. В. Теоретико-правовые аспекты проблемы качества ведомственного нормотворчества // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2021. – № 2 (97). – С. 21.

Федерации, правовые основания деятельности пресс-служб по размещению массовой информации в СМИ и сети Интернет, предоставления сотрудниками ОВД информации в ведомственные пресс-службы.

На данном этапе наиболее оптимальной формой доведения информации до аудитории является лекция.

1.2. Нормативные правовые основания информирования сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации редакций средств массовой информации

Настоящий параграф, как и в целом учебно-методическое пособие, предназначен для сотрудников органов внутренних дел, не являющихся штатными специалистами пресс-служб. Как следует из содержания первого параграфа, размещение информации в сети Интернет, направление и предоставление ее в СМИ является обязанностью органов государственной и муниципальной власти. Поэтому МВД России как орган государственной власти обязан предоставлять информацию для СМИ.

Обязывая органы власти информировать население посредством различных форм, законодатель определяет круг лиц, уполномоченных предоставлять информацию, а также порядок и сроки ее предоставления.

Сотрудники полиции должны знать, что взаимодействие со СМИ, содержание и формы контактов с представителями редакций определены ведомственными нормативными правовыми актами и возможны в строгом соответствии с их требованиями.

Приказом № 385 запрещено несанкционированное предоставление СМИ информации о деятельности подразделений системы МВД России сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими или работниками (далее – сотрудники).

Согласно п. 6 Приложения 2 к приказу № 385, при получении предложения от СМИ предоставить материалы по вопросам оперативно-служебной деятельности подразделений системы МВД России сотрудник обязан незамедлительно доложить о поступившем предложении непосредственному начальнику в целях последующего информирования пресс-службы.

Приказом № 385 предусмотрена и возможность инициативного выступления в СМИ либо на мероприятиях с присутствием (или предполагаемым присутствием) представителей СМИ. В этом случае предложения об информировании СМИ²² по вопросам оперативно-служебной деятельности и форме предполагаемого выступления (авторская статья, интервью, комментарий) заблаговре-

²² За исключением СМИ, учредителем которых является ФКУ «Объединенная редакция МВД России».

менно должны представляться руководителем подразделения в пресс-службу с приложением тезисов выступления, перечня вопросов, подлежащих обсуждению.

При подготовке материалов для СМИ необходимо соблюдать требования пункта 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²³. Согласно требованиям Закона, следует «не допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении государственных органов, должностных лиц, политических партий, других общественных объединений, религиозных и иных организаций, профессиональных или социальных групп, граждан».

Специалисты пресс-служб могут привлекать сотрудников соответствующих подразделений системы МВД России в целях организации содействия СМИ в подготовке материалов о деятельности МВД России. Вопросы привлечения сотрудников к видеосъемке согласуются с непосредственным и прямым начальником.

Правомерно выделить следующие основные требования в процессе осуществления взаимодействия с представителями СМИ: все контакты возможны только после согласования с пресс-службой, инициативное выступление в СМИ следует организовывать также исключительно после согласования с пресс-службой и руководителем подразделения.

В ходе осуществления санкционированных или случайных контактов с представителями СМИ необходимо понимать, что редакции СМИ и журналисты осуществляют свою профессиональную деятельность в рамках правового поля, обладают правами и несут обязанности. Профессиональная организация взаимодействия со СМИ предполагает знание основных прав и обязанностей журналистов. Основным нормативным актом, определяющим права и обязанности редакций СМИ и журналистов, является Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2021)²⁴. Законом предусмотрен порядок, временные рамки предоставления информации, а также ее содержание.

Знание прав и полномочий редакций СМИ и журналистов позволит сотрудникам выстроить конструктивные отношения, а также избежать возможных обвинений в незаконности собственных действий. Основные положения Закона представлены применительно к деятельности полиции в авторской ре-

²³ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (последняя редакция). – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 02.09.2021).

²⁴ О средствах массовой информации (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2021): Закон Рос. Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 (ред. от 01.07.2021). – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 29.08.2021).

дакции, в объеме, необходимом для формирования целостного представления о правах и обязанностях сторон в процессе взаимодействия.

Согласно статье 47 Закона, журналист имеет право:

- искать, запрашивать, получать и распространять информацию (часть 1);
- посещать государственные органы и организации, предприятия и учреждения, органы общественных объединений либо их пресс-службы (часть 2);
- производить записи, в том числе с использованием средств аудио- и видеотехники, кино- и фотосъемки, за исключением случаев, предусмотренных Законом (часть 6);
- посещать специально охраняемые места стихийных бедствий, аварий и катастроф, массовых беспорядков и массовых скоплений граждан, а также местности, в которых объявлено чрезвычайное положение; присутствовать на митингах и демонстрациях (часть 7).

Рассматривая полномочия и права журналиста, необходимо отметить, что Законом определен профессиональный статус журналиста. Согласно статье 2 Закона, «под журналистом понимается лицо, занимающееся редактированием, созданием, сбором или подготовкой сообщений и материалов для редакции зарегистрированного средства массовой информации, связанное с ней трудовыми или иными договорными отношениями либо занимающееся такой деятельностью по ее уполномочию».

Статья 52 Закона (Специальный статус) конкретизирует профессиональный статус журналиста. Согласно нормам данной статьи, профессиональный статус журналиста, установленный настоящим Законом, распространяется:

- на штатных сотрудников редакций, занимающихся редактированием, созданием, сбором или подготовкой сообщений и материалов для многотиражных газет и других средств массовой информации, продукция которых распространяется исключительно в пределах одного предприятия (объединения), организации, учреждения;
- на авторов, не связанных с редакцией средства массовой информации трудовыми или иными договорными отношениями, но признаваемых ею своими внештатными авторами или корреспондентами, при выполнении ими поручений редакции.

Приведенные положения позволяют сделать вывод, что не каждый человек с фотоаппаратом и видеокамерой является журналистом. Статус журналиста должен подтверждаться документально. Согласно п. 9 статьи 49 Закона, журналист обязан «предъявлять при осуществлении профессиональной деятельности по первому требованию редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий личность и полномочия журналиста».

Разумеется, рассматриваемые положения Закона должны применяться с учетом фактических обстоятельств и не должны приводить к ограничению конституционных прав граждан.

Статья 39 Закона устанавливает право редакции запрашивать как в устной, так и в письменной форме информацию о деятельности органов внутренних дел, должностных лиц подразделений МВД России. Запрашиваемую ин-

формацию обязаны предоставлять руководители, их заместители, работники пресс-служб либо другие уполномоченные лица в пределах компетенции.

В статье 38 Закона прописано право органов внутренних дел инициативно предоставлять СМИ сведения о своей деятельности путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.

Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О полиции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.08.2021)²⁵ в сущности дублирует данную норму. Так, согласно части 4 статьи 8 данного Закона, «полиция в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставляет сведения о своей деятельности средствами массовой информации по официальным запросам их редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах».

Журналисты, как правило, знают о требованиях закона, однако в процессе профессиональной деятельности предпочитают, например, не сообщать должностным лицам о праве отказаться от комментария на месте происшествия, в момент проведения съемок, «здесь и сейчас».

Репортеры могут просить предоставить комментарий на месте происшествия, но не могут потребовать этого. В этом смысле отказ сотрудника в предоставлении информации незамедлительно, на месте происшествия, в ходе неожиданного прибытия журналистов является законным.

В вопросе взаимодействия со СМИ законодатель оставляет на усмотрение руководителя организации и сотрудников пресс-служб конкретные формы передачи информации, тематику информационных сообщений, а также формат участия должностных лиц в процессе распространения информации²⁶. Например, законодательством не регламентированы поводы для проведения брифинга, пресс-конференции или использования иных форм доведения информации. Выбор конкретной формы распространения информации зависит от целого ряда факторов и условий, которые профессионально могут оценить сотрудники пресс-службы, избрав наиболее оптимальный вариант.

Большое значение в процессе взаимодействия со СМИ наряду с юридическими аспектами имеют сложившиеся обычаи и традиции, правила жанра, каноны журналистики, играющие существенную роль в отношениях между журналистским сообществом и органами власти. Неформальные стороны взаимо-

²⁵ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 11.06.2021). – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 29.08.2021).

²⁶ Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федер. закон Рос. Федерации от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ. Пункт 1 статьи 6, части 1 и 2 статьи 7 (последняя редакция); О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Часть 4 статьи 8 (ред. от 11.06.2021); О средствах массовой информации (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2021): Закон Рос. Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1. Статья 38 (ред. от 01.07.2021).

действия знакомы сотрудникам пресс-служб, выступающим в качестве субъекта организатора мероприятий с участием СМИ.

Сотрудничая и взаимодействуя со СМИ, сотрудники полиции удовлетворяют информационные потребности редакций, одновременно решая комплекс правоохранительных задач.

Знание нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы взаимодействия со СМИ, организационных основ взаимодействия со СМИ, правового статуса журналистов, объема их полномочий по получению информации в органах внутренних дел выступает основой формирования информационно-пропагандистской компетенции слушателей.

Получить первоначальные знания слушатели смогут на лекции по теме «Формы и методы административной деятельности полиции» дисциплины «Административная деятельность полиции». Контроль усвоения теоретических знаний предполагается осуществить методом опроса в ходе лекции, выстраивания диалога с аудиторией, включения слушателей в процесс рассуждений лектора.

Представляется целесообразным рекомендовать изучение теоретического материала, изложенного в настоящем учебно-методическом пособии, непосредственно перед проведением лекции и практического занятия.

ГЛАВА 2.

ОБУЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОСНОВНЫМ ФОРМАМ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ИНФОРМАЦИИ И ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ И СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

2.1. Формы взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации с подразделениями информации и общественных связей

Рассмотрев механизм правового регулирования в МВД России оборота массовой информации, следует выделить три основные формы взаимодействия подразделений МВД России с ведомственными пресс-службами.

Первая форма взаимодействия состоит в своевременном и оперативном предоставлении актуальной информации в пресс-службу согласно требованиям нормативных правовых актов МВД России²⁷.

Вторая форма тесно связана с первой и выступает в качестве определенного дополнения к ней. Речь идет о фактах, событиях, происшествиях, не включенных в перечень предоставляемой информации в соответствии с требованиями приказов МВД России, но тем не менее имеющей имиджевый потенциал, а также несущей возможные информационные угрозы.

Информационная сфера характеризуется постоянными изменениями, поэтому зафиксировать в нормативных правовых актах исчерпывающий перечень сведений, предназначенных для направления в пресс-службу, – очень сложная задача. В информационно-пропагандистской работе, как, собственно, и в иных направлениях оперативно-служебной деятельности, значительная роль отводится профессиональному опыту сотрудников полиции.

Критериями возможной информационной угрозы выступают конкретные события и субъекты, являющиеся участниками событий (несовершеннолетние, известные общественные деятели и т.д.). Важным элементом оперативно-служебной деятельности каждого сотрудника является прогнозирование вероятных информационных угроз.

²⁷ О совершенствовании взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации: приказ МВД России от 19 июня 2018 года № 385 (в ред. приказа МВД России от 14.05.2020 № 283); О порядке подготовки и размещения информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: приказ МВД России от 26 февраля 2018 года № 109 (ред. от 30.07.2019).

Информацию о происшествиях в первую очередь получают сотрудники подразделений, непосредственно осуществляющие работу по приему обращений и заявлений граждан, а также сотрудники, выезжающие на места происшествий. Эффективное решение задач по охране и обеспечению общественного порядка, закреплению положительного имиджа полиции достигается в результате взаимодействия между подразделениями и службами. В этом контексте главной задачей сотрудников ОВД является оценка ситуации на месте происшествия, своевременный доклад в дежурную часть для последующего оперативного информирования руководителя пресс-службы. Получив информацию, руководитель пресс-службы принимает решение о дальнейших действиях, в том числе о целесообразности выезда сотрудников на место происшествия, и другие решения.

Учитывая стремительный характер развития событий на месте происшествия, возможные изменения первоначальной обстановки, необходимо понимать, что другой важной задачей является видеофиксация места происшествия, организация съемки действий сотрудников полиции и участников событий.

Проведение видеосъемки является важнейшей частью информационного сопровождения деятельности полиции. Восстановить этот существенный структурный элемент будущего репортажа практически невозможно, так как непосредственно в момент развертывания событий участники выражают свои эмоции более естественно, более открыто. Составить же текст с описанием произошедшего события – задача несложная.

Можно привести много примеров, когда информация, имеющая имиджевый потенциал, не была подкреплена видеосъемкой. Отсутствие оперативного видео с места происшествия при реальной возможности его проведения – существенный недостаток в процессе организации оперативно-служебной деятельности²⁸.

Третья форма взаимодействия с пресс-службами – инициативное обращение в пресс-службу с предложением организовать выступление по конкретной тематике. Предоставление информации в пресс-службу необходимо для анализа и выработки формы распространения информации.

Цели предоставления информации условно можно разделить на общую и специальную.

Под общей целью следует понимать информацию, направленную на формирование положительного имиджа органов внутренних дел, и сообщения профилактического содержания.

Специальная цель направлена на реализацию конкретных ситуационных задач: розыск преступников, обращение к населению за помощью в раскрытии преступления. Своевременное и полное предоставление информации в пресс-службу повышает информационные возможности по эффективному решению оперативно-служебных задач.

²⁸ В Муроме полицией задержан аферист с деньгами обманутых пенсионеров. URL: <https://33.мвд.рф/news/item/28345131/> (дата обращения: 05.02.2022). Приложение 2.

Примеры успешного решения практических задач оперативными подразделениями полиции во взаимодействии с пресс-службой позволяют говорить об эффективности организации взаимодействия с пресс-службой, достижении результата с наименьшими затратами материальных ресурсов, расходом личного состава. В качестве показательного примера можно привести организацию работы пресс-службы по привлечению СМИ к розыску группы лиц, совершивших побег из ИВС ОМВД России по городскому округу Истра. В результате профессиональной организации взаимодействия со СМИ информация о происшествии (с демонстрацией ориентировок и т.д.) была доведена до максимально широкой аудитории. В результате благодаря сообщению жителей, опознавших двух беглецов и предоставивших информацию о точном местонахождении разыскиваемых, сотрудникам полиции удалось провести задержание в кратчайшие сроки и с наименьшей затратой сил и средств²⁹.

Локальным примером профессиональной организации работы пресс-службы по раскрытию преступления посредством размещения информации в публичном пространстве можно считать явку с повинной лица, увидевшего себя в качестве разыскиваемого в одной из социальных сетей³⁰.

Рассмотренные примеры – объективное свидетельство роли и значения профессиональной подачи информации, поддержания актуальности тематики, применения и комбинации медиатехнологий для достижения результата. Экономия сил, средств и материальных ресурсов очевидна.

Основная проблема, возникающая в процессе организации взаимодействия с пресс-службой, состоит в том, что сотрудники ОВД не всегда могут оценить имиджевые возможности и значимость информации, имеющейся в их распоряжении. Информацию о тяжких преступлениях сотрудники пресс-службы получают посредством изучения текущей служебной документации (оперативной сводки и т.д.). В то же время нередко большой пласт информации, потенциально имеющей имиджевый характер, остается совершенно неизвестным как сотрудникам пресс-службы, так и широкой публике.

Следует понимать, что между тяжестью совершенного преступления с одной стороны и имиджевым потенциалом и интересом непосредственно для СМИ с другой не существует прямой корреляции. Между тем медиасфера функционирует по своим внутренним законам и правилам, которые хорошо известны сотрудникам пресс-служб.

Пример: информация о спасении или находке ранее потерявшегося и разыскиваемого владельцами домашнего животного (котика или собачки), особенно если это событие ранее получило освещение в СМИ, выражение в этой

²⁹ Беглецов из изолятора в Истре помогли поймать жители Подольска. URL: <https://life.ru/p/1428131> (дата обращения: 14.08.2021); В Подмосковье задержали двоих заключенных, сбежавших из ИВС в Истре. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/12110257> (дата обращения: 14.08.2021); Жители Подольска помогли задержать заключенных, бежавших из ИВС в Истре <https://smotrim.ru/article/2599526> (дата обращения: 14.08.2021). Приложение 3.

³⁰ В Иркутске похититель дорогостоящего велосипеда найден благодаря соцсетям. URL: <https://38.мвд.рф/news/item/27788313/> (дата обращения: 05.01.2022). Приложение 3.1.

связи благодарности полицейским вызовет гораздо больший общественный интерес и больше положительных эмоций аудитории, чем раскрытие особо тяжкого преступления. Большой общественный резонанс вызывают противоправные действия, факты жестокого обращения с животными³¹. Раскрытие подобных преступлений получает широкое освещение в СМИ, подкрепляя имидж полиции³². Драматизм, продолжение истории создают дополнительный информационный повод в очередной раз подчеркнуть положительный результат работы полиции³³.

Практический опыт коммуникации с представителями СМИ позволяет сделать вывод, что раскрытие преступления, предусмотренного ст. 105 УК РФ «Убийство», повлечет медийный интерес и будет освещаться только при наличии определенных, совершенно конкретных, условий. Например, потерпевший – известный в конкретной местности человек; преступление совершено в отношении малолетнего или несовершеннолетнего; особо жестокий характер совершения преступления. И напротив, раскрытие убийств, совершенных на бытовой почве, в ходе распития спиртных напитков, когда участниками событий являлись лица мужского пола, состоящие на различных профилактических учетах, не вызовет интереса медиасообщества.

Выявление и пресечение конкретного административного правонарушения, особенно получившего широкий общественный резонанс, вызовет больший медийный интерес по сравнению с некоторыми составами уголовных преступлений. Медийный интерес – одна из ключевых категорий эффективного взаимодействия со СМИ. Без учета этого фактора ожидать планируемого результата невозможно.

Репортаж в том случае вызывает дополнительный интерес и выигрывает в имиджевом и профилактическом отношении, когда его непосредственным участником становится злоумышленник, который раскаивается в совершении преступления, раскрывает способ и метод совершения преступления, в особенности если проводит «профилактическую работу».

В качестве положительного примера следует привести профессиональную работу сотрудников пресс-службы ГУ МВД России по Иркутской области,

³¹ В Иркутской области сотрудники полиции проводят проверку по факту травмирования животного. URL: <https://38.мвд.рф/news/item/28392124> (дата обращения: 07.02.2022). В Назарове живодёры изувечили кота. URL: <https://krasrab.ru/news/incidents/20082> (26.11.2021); В Приангарье ищут живодера, пытавшегося убить кота из арбалета. URL: <https://ria.ru/20220207/zhivoderstvo-1771492521.html> (дата обращения: 07.02.2022); «Гематомы по всему телу, глаз выпал»: в Назарове кота изувечили и подкинули в подъезд. URL: <https://ngs24.ru/text/animals/2021/11/26/70278272/> (дата обращения: 26.11.2021); Голову прошили стрелами насквозь. URL: <https://www.irk.kp.ru/daily/27360.5/4542122/> (дата обращения: 07.02.2022). Приложение 4.

³² В Красноярском крае молодой человек нанес повреждения коту за то, что тот мяукал. URL: <https://назаровский.24.мвд.рф/news/item/27381063> (дата обращения: 10.12.2021). Приложение 5.

³³ Пострадавший кот из Назарова встретит Новый год в новой семье. URL: <https://24.мвд.рф/news/item/27516152> (дата обращения: 17.12.2021). Приложение 6.

подготовивших сюжет, в ходе которого аудитории предлагалось прослушать аудиозапись типичного диалога злоумышленника с потенциальной потерпевшей. Психологически грамотно выстраивая диалог, представляясь дальним родственником, злоумышленник, реализуя свои намерения, добивался согласия на перевод денежных средств. После аудиозаписи следовало обращение задержанного лица к зрителям. Обвиняемый призывал не доверять лицам, звонящим по телефону и выдающим себя за родственников, проверять информацию. Сотрудники пресс-службы одновременно решили двуединую задачу: продемонстрировали широкой публике работу полиции по пресечению действий задержанного и провели профилактическую работу, направленную на предупреждение телефонного мошенничества. Видеосюжет получил широкий отклик и был размещен на федеральных каналах и популярных интернет-сайтах³⁴. На профилактическую направленность сюжета было обращено внимание МВД России. Как верно отметила официальный представитель МВД России, генерал-майор полиции Ирина Владимировна Волк, «полицией принято решение о распространении данной видеозаписи, чтобы предупредить граждан о возможных аналогичных звонках мошенников и их психологических уловках»³⁵. Профилактический характер материала - результат взаимодействия пресс-службы, сотрудников уголовного розыска и органов предварительного следствия.

Непосредственное взаимодействие со злоумышленником осуществляют сотрудники уголовного розыска, дознания и следствия. Их задача состоит в установлении необходимого психологического контакта с целью получения согласия на сотрудничество именно в таком формате. Многоплановость, творческий, нестандартный подход к организации видеосюжета повышает его профилактическое значение. Это медиареальность, с которой необходимо считаться в процессе организации оперативно-служебной деятельности.

Сотрудники полиции осуществляют свою деятельность, используя различные формы и методы: проведение рейдовых, оперативно-розыскных мероприятий, профилактических операций, задержаний. Очевидно, что целый ряд мероприятий на этапе их планирования и последующей реализации в перспективе будет представлять интерес для СМИ, вызовет общественный резонанс. В таких случаях следует планировать организацию видеосопровождения мероприятия. Прогнозирование возможных сценариев развития событий при проведении мероприятий является важным этапом и составляющей оперативно-служебной деятельности. Развитие событий, действия подозреваемых, задерживаемых лиц могут выходить за рамки привычных алгоритмов. Как показыва-

³⁴ В Иркутске задержанный аферист устроил «мастер-класс» по разводу на деньги за две минуты. URL: <https://life.ru/p/1393880> (дата обращения: 12.05.2021); Задержанный в Иркутске телефонный мошенник раскрыл свою схему обмана. URL: <https://vestiirk.ru/news/society/259015/> (дата обращения: 12.05.2021). Приложение 7.

³⁵ В Иркутске аферист раскрыл свои психологические приемы полицейским и обратился к гражданам с просьбой не верить мошенникам. URL: <https://мвд.пф/news/item/24035894/> (дата обращения: 12.05.2021). Приложение 7.

ет практика, проведение видеосъемки возможно и в условно экстремальных ситуациях.

Профессиональные действия сотрудников, снятые на видео, имеют очевидный имиджевый эффект. В качестве примера можно привести спасение сотрудниками полиции подозреваемого в мошенничестве, попытавшегося в момент задержания спрятаться с внешней стороны балкона 17-го этажа дома в городе Мурино Ленинградской области. Полицейские в последний момент сумели удержать его и поднять обратно, в результате спасли ему жизнь³⁶. Спасательная операция была снята на видео. Как итог, действия полицейских получили положительную оценку в ведущих федеральных СМИ³⁷.

Ранее авторы уже высказывали предположение, что сформулировать исчерпывающий перечень информации, которую следует передавать в пресс-службу, достаточно затруднительно в силу социальной динамики. На наш взгляд, помимо преступлений, перечисленных в приказе №385, пресс-службу необходимо информировать в следующих случаях:

- спасение граждан в различных ситуациях (случаи спасения утопающих, спасение при пожаре, оказание помощи людям, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, иных чрезвычайных ситуациях);
- оказание первой медицинской помощи (в том числе сопровождение сотрудниками полиции в родильные дома и т.д.);
- предотвращение несчастных случаев (попытки суицида, падения из окна и т.д.);
- пресечение нападений на людей «бродячих» собак, диких животных.

Эффективное формирование положительного имиджа полиции возможно в результате взаимодействия всех служб и подразделений. Информация, оперативно предоставленная и направленная в пресс-службу, спланированная и осуществленная видеосъемка во время проведения различных оперативных и профилактических мероприятий позволят повысить результативность информационно-пропагандистской работы. Сознательность каждого сотрудника, понимание целей, стоящих перед МВД России, - необходимые условия эффективного решения задач оперативно-служебной деятельности.

Получить знания о принципах сбора информации, формах, методах взаимодействия с ведомственной пресс-службой, а также закрепить умения и навыки слушатели смогут на практическом занятии по теме «Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации с представителями средств массовой информации» междисциплинарного курса «Морально-психологическая подготовка».

³⁶ Внимание мошенников не обошло стороной большой футбол. В Санкт-Петербурге задержаны подозреваемые, обманувшие европейский футбольный клуб. URL: <https://мвд.рф/news/item/26103768/> (дата обращения: 25.09.2021). Приложение 8.

³⁷ Силовики спасли жизнь аферисту, обманувшему футбольный клуб из Европы. URL: https://www.rbc.ru/spb_sz/23/09/2021/614c6da89a794752929da868 (дата обращения: 25.09.2021). Приложение 8.

Структура практического занятия предполагает использование экранного метода доведения информации, демонстрации и анализа реальных материалов (текстовых сообщений, фотографий, видео), размещенных региональными пресс-службами на основе:

- сведений, предоставленных подразделениями;
- сообщений в рамках реагирования на факты происшествий, получивших широкий общественный резонанс.

Практические материалы отобраны в обучающих целях, аналитический комментарий к ним представлен в приложениях. Слушателям рекомендовано изучить представленные материалы, выделить позитивные характеристики и стороны, высказать предложения относительно возможного развития «сюжета» с целью укрепления положительного имиджа полиции.

Проведение практического занятия не ограничено примерами, представленными в приложениях. Возможен анализ информационных материалов правоохранительной тематики, размещенных накануне на ведомственных интернет-сайтах и в СМИ.

2.2. Формы взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации

Формы взаимодействия со СМИ реализуются в двух основных видах взаимодействия: плановом и внеплановом (ситуативном). Плановый вид взаимодействия наиболее предпочтителен для сотрудников ОВД и чаще всего встречается в оперативно-служебной деятельности полиции.

Содержание планирования состоит из ряда последовательных действий: предварительного согласования материалов для выступлений (текста, фото, видео, возможных средств визуализации) с пресс-службой, редактирования материалов, размещения в СМИ. В качестве субъекта инициативы могут выступать как сотрудники или руководители конкретной службы или подразделения, так и непосредственно представители пресс-службы.

Пресс-служба может выходить с предложениями к подразделениям о выступлениях с тематикой, заявленной журналистами, и с собственными темами. В таких случаях выступление носит подготовленный характер, что снижает возможные риски, делает его более прогнозируемым. Контакты со СМИ осуществляются в сопровождении сотрудника пресс-службы. В зависимости от формата выступления (интервью, прямой эфир, прямая линия и т.д.) заранее обсуждается тема выступления и вопросы, которые будут рассмотрены.

При проведении брифингов, пресс-конференций и «круглых столов» согласуется и утверждается тема мероприятия. Предусмотреть исключительно все возможные вопросы достаточно затруднительно, поэтому спикер должен обстоятельно подготовиться, являться специалистом по соответствующей про-

блематике, владеть статистикой, обладать личностно-профессиональными качествами: гибкостью мышления, выдержкой, развитыми коммуникативными навыками.

Плановый вид взаимодействия может осуществляться в формах, определенных приказом №385. Согласно п. 4. Приложения № 2 к приказу №385, информирование подразделениями системы МВД России по вопросам оперативно-служебной деятельности СМИ осуществляется в следующих формах:

- пресс-конференция, брифинг, пресс-тур и другие мероприятия;
- распространение официальных сообщений должностных лиц подразделений системы МВД России, уполномоченных представлять СМИ официальную позицию МВД России (далее – уполномоченные должностные лица);
- распространение информационных сообщений (пресс-релизов) от имени пресс-центра МВД России или подразделений системы МВД России;
- выступления руководителей подразделений системы МВД России, подчиненных им сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих или работников в СМИ;
- предоставление СМИ материалов инициативно или по официальным запросам редакций СМИ.

Приказ №385 оставляет на усмотрение сотрудников пресс-служб и руководителей возможность предоставления информации и в других формах. Например, распространенной формой предоставления информации является интервью. Личная встреча позволяет сделать материал более разноплановым, вызывает больший интерес у читателей. Подобный формат имеет определенные риски, которые можно минимизировать посредством глубокой проработки предстоящих вопросов, самоконтроля интервьюируемого в процессе интервью. Отдельные аспекты организации взаимодействия руководителей и сотрудников полиции со СМИ в форме интервью рассмотрены Э.В. Намруевой³⁸.

Внеплановое взаимодействие со СМИ носит, как правило, ситуативный характер. Его вероятность повышается в следующих типичных служебных ситуациях:

- в ходе работы на месте происшествия, особенно если происшествие может получить статус общественно-резонансного;
- в ходе несения службы по обеспечению общественного порядка на мероприятиях с массовым участием граждан;
- в ходе выезда с целью проверки сообщений о происходящем конфликте, возникшем на бытовой почве, о выяснении отношений конкурентами.

Главное правило в случае внезапных контактов со СМИ - сохранять выдержку и самообладание, не поддаваться на провокации, быть вежливым в процессе общения, воздерживаться от комментариев, пресекать факты возможного

³⁸ Намруева Э. В. Технологии взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации: учебное пособие / Э. В. Намруева, О. И. Ильянова. – Москва: Академия управления МВД России, 2021. – С. 77–79.

применения насилия со стороны участников конфликта по отношению друг к другу и к сотрудникам полиции, действовать строго в рамках закона.

При обращении журналистов с просьбой предоставить комментарий следует использовать такие речевые обороты, как «Обратитесь, пожалуйста, за комментариями в пресс-службу», «Разрешите продолжить работу», «Комментарии будут предоставлены пресс-службой».

При контактах с журналистами не допускаются:

- нецензурная лексика, грубость;
- применение физической силы и спецсредств (при отсутствии оснований, предусмотренных главой 5 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О полиции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.08.2021));
- изъятие средств фото- и видеосъемки, накопителей информации;
- запрет допуска журналистов в места, посещение которых разрешено законодательством;
- задержание и доставление в помещения территориальных органов внутренних дел при отсутствии законных оснований;
- воспрепятствование осуществлению законной профессиональной деятельности по проведению фото- и видеосъемки (посредством закрытия объектива руками, туловищем, извлечения из видеокамеры батарейки и т.д.).

Не рекомендуется использовать такие лексические конструкции и выражения, как «без комментариев», «уберите камеру».

В случаях, когда журналист выходит за пределы своих прав либо нарушает установленные нормы, целесообразно информировать его об этом, сообщив, в чем конкретно состоит нарушение. В случае пресечения незаконных действий со стороны журналиста необходимо максимально соблюдать корректность и сдержанность в высказываниях и действиях, так как возможные незаконные действия в отношении журналиста со стороны сотрудников органов внутренних дел могут стать предметом критического обсуждения и негативных высказываний средств массовой информации в адрес полиции.

Вероятные контакты с представителями СМИ обусловлены профессиональной деятельностью и специальным статусом журналиста. Знание основных прав и обязанностей журналистов применительно к повседневной оперативно-служебной деятельности позволит избежать возможных конфликтов и недоразумений. Снизить риск недоразумений и конфликтных ситуаций позволит также оперативный доклад в дежурную часть о прибытии журналистов на место происшествия с последующим докладом начальнику смены дежурной части, руководителю пресс-службы. Более подробно права и обязанности журналистов были рассмотрены в первой главе.

Вопросы организации информирования СМИ посредством различных форм (пресс-конференций, брифингов, прямых эфиров, прямых линий, круглых столов) детально рассмотрены в специальной и научной литературе. Подбор и подготовка спикеров, текстовых и визуальных (фото и видео, графиков и таблиц) материалов для выступлений осуществляется пресс-службой в сотрудничестве с заинтересованной службой.

Вместе с тем, коммуникациям сотрудников ОВД со СМИ наряду с общими чертами присущи и специальные характеристики. Так, в процессе общения со СМИ выступающие (спикеры) должны придерживаться ряда правил и принципов:

- всегда помнить, что спикеры представляют орган государственной власти. Каждая их реплика или слово воспринимаются журналистами в качестве позиции органа внутренних дел, а не личного мнения;

- выступление должно проходить в деловом стиле. Рекомендуется доводить информацию простым, доступным языком, но при этом не допускать просторечий, придерживаться понятийного аппарата нормативных правовых актов, юридических формулировок;

- в структуре плана выступления необходимо предусмотреть наряду с основной, информационной, частью интересные, увлекательные истории, которые оживят мероприятие, сделают его более дружеским, создадут более раскрепощенную атмосферу;

- проявление эмоций возможно и допустимо исходя из контекста тематики, развития логики и характера выступления, однако требует определенных разумных рамок.

Взаимодействие со СМИ в рассмотренных плановых формах может осуществляться в рамках проведения различных мероприятий:

- 1) мероприятий, приуроченных к торжественным поводам, ко Дню образования служб, награждений.

Освещение подобных мероприятий предполагает активное участие и включение в процесс подготовки репортажа не только руководителей, но и сотрудников. Распространенной формой участия сотрудников ОВД, инструментом формирования положительного имиджа выступает организация видеосюжетов, раскрывающих вопросы практической деятельности конкретного подразделения. Например, в репортаже ко «Дню участковых уполномоченных полиции» (как правило, сюжет носит условное название «Один день из жизни участкового») последовательно освещается деятельность участкового уполномоченного полиции (обход участка, проведение индивидуальных профилактических бесед, организация массовой профилактической работы, выявление и пресечение административных правонарушений, проведение сходов граждан и т.д.);

- 2) мероприятия предупредительно-профилактического характера. Их освещение включает в себя проведение рейдов, оперативно-профилактических мероприятий. В процессе подготовки материалов участие сотрудников, непосредственно осуществляющих проверку транспортных средств, совершающих иные административные действия, обусловлено логикой и правилами жанра. Пример оперативных мероприятий - «Жилой сектор», «Нетрезвый водитель»;

- 3) конкурсы профессионального мастерства, спортивные состязания, достижение сотрудниками полиции высоких спортивных результатов;

- 4) репортажи о повседневной службе сотрудников полиции.

Критерием оценки эффективности освещения в СМИ конкретного мероприятия выступает экспертная оценка журналистов, количество позитивных публикаций в СМИ, отзывы пользователей сети Интернет.

Реализуясь в плановом и внеплановом (ситуационном) виде, все формы взаимодействия со СМИ требуют от сотрудника профессионализма, высоких морально-деловых качеств, постоянной готовности к вероятным контактам со СМИ. Получить знания, умения и навыки коммуникаций со СМИ, закрепить правила взаимодействия со СМИ, организации и осуществления информирования граждан о деятельности МВД России через СМИ и сеть Интернет слушатели смогут в процессе подготовки к практическому занятию и непосредственно на практическом занятии по теме «Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации с представителями средств массовой информации» междисциплинарного курса «Морально-психологическая подготовка».

Эффективным методом обучения, позволяющим развить и закрепить навыки взаимодействия со СМИ, применяемым в ходе практического занятия, является моделирование возможных ситуаций взаимодействия со СМИ. Имеющийся опыт слушателей будет также востребован и использован в ходе занятия для его обсуждения и анализа.

Дополнительный метод обучения - организация деловой игры. Содержание и структура деловой игры предполагает распределение участников игры по следующим ролям: журналисты, сотрудники полиции, сотрудники пресс-службы. Применение метода деловой игры позволит повысить вовлеченность в процесс обучения, сделать слушателей активными участниками событий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Значимость взаимодействия со СМИ, наличия соответствующих компетенций, умения ориентироваться в информационном пространстве будут только возрастать. Профессиональное выполнение служебных обязанностей, повседневная оперативно-служебная деятельность предполагает осуществление контактов со СМИ.

Взаимодействие со СМИ может осуществляться на плановой и внеплановой основе. Получение знаний о выборе оптимальной модели поведения в типичных ситуациях является необходимым элементом профессиональной подготовки сотрудников полиции. Наряду с умением выстраивать ситуационные отношения со СМИ основными задачами обучения являются формирование профессионального сознания и образа мышления сотрудника полиции, понимания важности осуществления взаимодействия с ведомственной пресс-службой. Именно сотрудники подразделений охраны общественного порядка, оперативных подразделений оказываются первыми на местах происшествий, являются непосредственными участниками задержаний, рейдов, оперативно-профилактических мероприятий. Проведение фото- и видеосъемки, документирования событий являются значимыми навыками полицейского.

Рассмотренные примеры и темы, требующие обязательного информирования пресс-служб, не стоит считать исчерпывающими. Практическая деятельность преподносит ситуации, которые сложно заранее спрогнозировать. Умение увидеть в повседневной службе факты и обстоятельства, имеющие имиджевый потенциал, является необходимым и востребованным качеством полицейского-профессионала, отвечающего в полной мере запросам информационного общества.

Практическим результатом изучения представленного материала в перспективе должно стать умение сотрудников ОВД пропагандировать правовые знания и соблюдение правовых норм субъектами права в процессе осуществления ими оперативно-служебной деятельности.

Содержание раздела «Дружинники» на официальном интернет-сайте ГУ МВД России по Иркутской области.

Дружинники

- Обзор Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»
- ГУ МВД России по Иркутской области приглашает граждан с активной жизненной позицией принять участие в охране общественного порядка и безопасности в составе общественных формирований правоохранительной направленности
- Вступил в силу Федеральный закон от 02.04.2014 №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»
- Алгоритм создания и регистрации народных дружин
- Нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность народных дружин
- План-конспект инструктажа дружинников в ОВД
- Федеральный закон Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка"
- Закон Иркутской области от 21 ноября 2014 г. N 133-ОЗ "Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области"
- Сведения о зарегистрированных народных дружинах в Иркутской области
- Участие граждан в охране общественного порядка.
- Внештатные сотрудники полиции
- Народные дружины



Главным управлением МВД России по Иркутской области продолжается реализация Федерального закона РФ № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

На официальном сайте ГУ МВД опубликованы документы, необходимые для создания народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

Народные дружины создаются по инициативе граждан, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления муниципального образования и территориального подразделения МВД России на районном уровне.

Народные дружины могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр. Уведомление, в котором указаны учредитель, название дружины, предполагаемое количество членов и кандидатура командира, рассматривает и визирует глава местного самоуправления в течение 7 дней, определяя также обслуживаемый участок.

Затем заявление и пакет документов (устав, ходатайство, протокол заседания, заявления членов и др.) поступают в территориальный орган МВД России на районном уровне, начальник которого в течение 5 рабочих дней выдает заключение о согласии либо возражении в регистрации. В такой же срок будет проходить согласование кандидатур командиров народных дружин (в том числе из членов казачьих обществ).

Решение о внесении народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр принимается должностным лицом Главного управления МВД России по Иркутской области. После внесения в региональный реестр уполномоченному представителю народной дружины выдается свидетельство.

Органом местного самоуправления на основании проверок МВД выдаются удостоверения народным дружинникам и командиру дружины. Оформляется трехстороннее соглашение между руководителями МСУ, территориального органа МВД России на районном уровне и командиром народной дружины.

Впоследствии командир народной дружины согласовывает с начальником территориального органа МВД России на районном уровне планы работы, места и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество народных дружинников, привлекаемых к участию в охране общественного порядка.

Отряды содействия полиции и другие общественные объединения правоохранительной направленности оформляются по аналогии.

В Муроме полицией задержан аферист с деньгами обманутых пенсионеров. 04 Февраля 14:20 (2022).

В январе 2022 года в МО МВД России «Муромский» поступило четыре сообщения от пожилых местных жителей о совершённых в отношении них мошенничествах.

Все потерпевшие - граждане в возрасте от 82 до 85 лет. Каждый из них рассказал, что всё началось с телефонного звонка. Неизвестный, представившись сотрудником полиции, под предлогом непривлечения родственников к уголовной ответственности за якобы совершённое ДТП требовал денежное вознаграждение.

Доверчивые пенсионеры передавали деньги курьеру, который приезжал к ним домой. В общей сложности они лишились более 800 тысяч рублей.

В результате оперативных и технических мероприятий по подозрению в причастности к мошенничествам сотрудники уголовного розыска МО МВД России «Муромский» совместно с коллегами из УМВД России по Владимирской области задержали посыльного аферистов - 32-летнего уроженца соседнего государства.

В автомобиле, на котором передвигался подозреваемый, оперативники обнаружили и изъяли спортивную сумку с деньгами в сумме 1,8 миллиона рублей, ювелирными изделиями, банковскими картами и мобильными телефонами с большим количеством сим-карт.

Полицейские установили, что из изъятых денег 800 тысяч рублей принадлежат потерпевшим пожилым жителям Мурома, остальные наличные и ювелирные изделия - жителям города Владимира и одного из ближайших регионов, где ранее мужчина совершил ряд аналогичных преступлений.

Денежные средства фигурант должен был перевести соучастникам противоправной схемы, личности и местонахождение которых в настоящее время устанавливаются.

В отношении подозреваемого возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3, ч. 2 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации. Фигурант заключён под стражу.

Ведётся следствие.



Информация подготовлена пресс-службой УМВД России по Владимирской области.

Возможный имиджевый потенциал был реализован не в полной мере. Представленная фотография содержимого багажника не иллюстрирует характер изъятого имущества. В качестве недостатков – отсутствие «оперативного видео» задержания, задержанных, возврата похищенного имущества потерпевшим, отзывов потерпевших.

В Подмосковье задержали двоих заключенных, сбежавших из ИВС в Истре. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/12110257> (дата обращения: 14.08.2021 года).

МОСКВА, 11 августа. /ТАСС/. Полицейские задержали двоих заключенных в Московской области, совершивших побег из ИВС в Истре. Об этом ТАСС сообщила официальный представитель МВД Ирина Волк.

"В результате проведения комплекса оперативно-разыскных мероприятий задержаны двое мужчин, совершивших 6 августа побег из ИВС ОМВД России по городскому округу Истра", - сказала она.

Волк уточнила, что 35-летний Денис Грозаву и 34-летний Иван Цуркану скрывались на съемной квартире в Подольске, где их и обнаружили оперативники. Вместе с ними находились арендаторы квартиры - мужчина и женщина, которые подозреваются в пособничестве побегу путем предоставления укрытия фигурантам.

Задержать двоих беглых заключенных помогли жители Подольска. "Местные жители узнали по ориентировкам двух беглых заключенных из ИВС и незамедлительно сообщили в полицию, после чего беглецов задержали", - сказал источник ТАСС в правоохранительных органах.

Жители Подольска помогли задержать заключенных, бежавших из ИВС в Истре. URL: <https://smotrim.ru/article/2599526> (дата обращения: 14.08.2021 года).

Жители подмосковного Подольска узнали по ориентировкам двух беглых заключенных и незамедлительно сообщили в полицию, после чего их задержали.

Жители подмосковного Подольска помогли задержать двоих заключенных, бежавших из ИВС в Истре. Об этом ТАСС сообщил источник в правоохранительных органах. Местные жители узнали по ориентировкам двух беглых заключенных и незамедлительно сообщили в полицию, после чего их задержали.

Ранее в МВД сообщили о том, что полицейские задержали двоих заключенных в Московской области, совершивших побег из ИВС в Истре. 35-летний Денис Грозаву и 34-летний Иван Цуркану скрывались на съемной квартире в Подольске, где и были обнаружены оперативниками. Вместе с ними находились арендаторы квартиры – мужчина и женщина. Они подозреваются в пособничестве побегу путем предоставления укрытия фигурантам.

Все четверо доставлены в отделение полиции. Розыск остальных участников побега продолжается, среди которых Александр Мавриди, обвиняемый в убийстве владельца "Мясной империи" Владимира Маругова.

Беглецов из изолятора в Истре помогли поймать жители Подольска. URL: <https://life.ru/p/1428131> (дата обращения: 14.08.2021 года).

Жители Подольска помогли поймать двух заключённых, сбежавших из изолятора временного содержания в Истре. Об этом сообщает ТАСС со ссылкой на источник в правоохранительных органах.

"Местные жители узнали по ориентировкам двух беглых заключённых из ИВС и незамедлительно сообщили в полицию, после чего беглецов задержали", — сказал источник.

Как сообщал Лайф, Иван Цуркану и Денис Грозаву скрывались на съёмной квартире в Подольске. Вместе с ними находились арендаторы — мужчина и женщина, которые подозреваются в пособничестве побегу. Всех четверых доставили в территориальный отдел внутренних дел.

Приложение 3.1 В Иркутске похититель дорогостоящего велосипеда найден благодаря соцсетям.

03 Января 17:00 (2022)

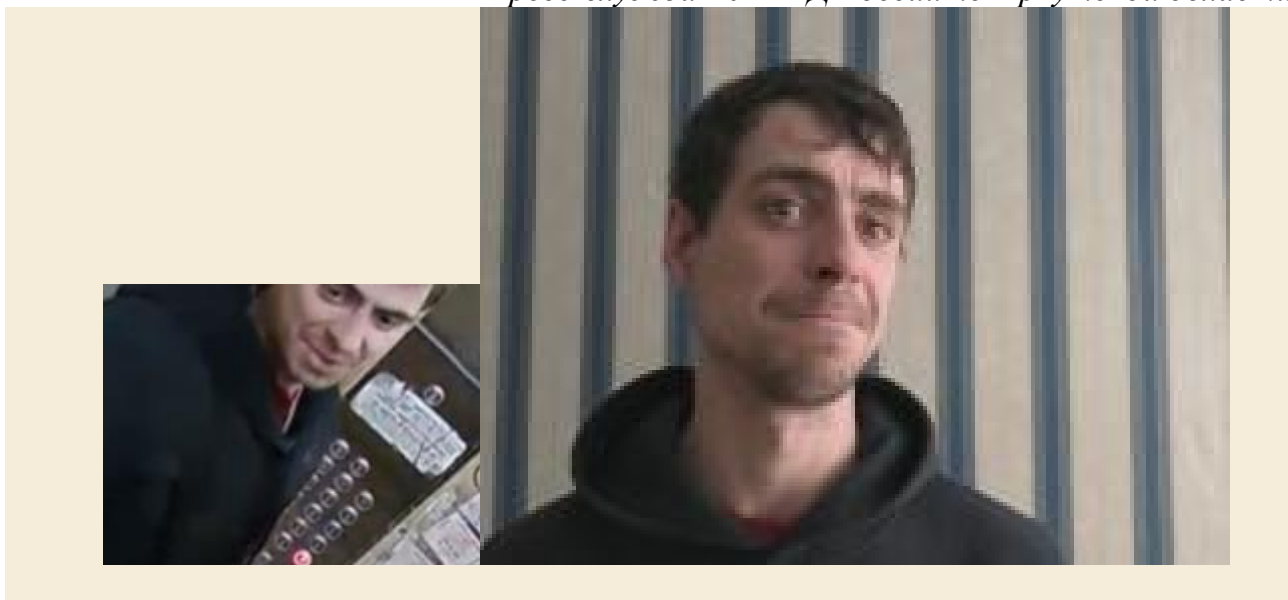
Увидев свое фото в соцсети «Инстаграм», мужчина сам явился в отдел полиции, сознался в содеянном и пообещал возместить причиненный ущерб.

Напомним, инцидент произошел в областном центре в декабре. Пострадавший сообщил в дежурную часть Межмуниципального управления МВД России «Иркутское», что неизвестные похитили его велосипед марки «Jamis Komodo», который находился в подъезде. Транспортное средство при помощи троса было пристегнуто к трубе. Стоимость украденного имущества превысила 100 тысяч рублей. По данному факту было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 2 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации (кража).

Полицейские распространили ориентировку с изображением внешности вероятных похитителей. Увидев свое фото в популярном региональном аккаунте в «Инстаграм» (выделено нами), 29-летний мужчина направился в полицию. Оперативникам он пояснил, что не помнит деталей случившегося, но рассказал, кому продал похищенное, а также пообещал возместить причиненный ущерб.

В настоящее время сыщиками ведется работа, направленная на установление всех деталей случившегося. Полученные от добровольно явившегося мужчины данные проверяются.

Пресс-служба ГУ МВД России по Иркутской области



Присутствуют все составные части информационного материала: описание события, «нетипичная история», «интервью» с подозреваемым, объяснение последним своего проступка, раскаяние в совершении преступления. Одновременно проведена профилактическая работа.

Происшествие в Красноярском крае:

В Назарове живодёры изувечили кота. URL: <https://krasrab.ru/news/incidents/20082> (26.11.2021).

В Назарове в подъезде дома нашли изувеченного кота. Животное выжило, но его ждёт долгое лечение. Сообщение о происшествии было опубликовано в группе "НМОО ЗЖ "Четыре лапы" г. Назарово". 22 ноября в сообществе появилась запись о коте, который живёт в подъезде. А на следующий день его нашли сильно изувеченным. Неизвестные живодёры сломали коту челюсть, сожгли усы, повредили глаз, порезали лапы и попытались задушить презервативом. Раненое животное отвезли в ветклинику.

«Глаз решили не удалять, наложили швы. Сейчас уже отошёл от наркоза, лечение предстоит долгое. Связки челюсти сильно растянуты, всё тело в гематомах и ранах, передние зубы отсутствуют, сам кушать пока не может - нужно кормить насильно детскими мясными пюре», - говорится в сообщении волонтеров.

По данному факту полиция проводит проверку. Устанавливаются все обстоятельства произошедшего.

«Гематомы по всему телу, глаз выпал»: в Назарове кота изувечили и подкинули в подъезд. Животное будет жить, но вот удастся ли спасти глаз, покажет время. URL: <https://ngs24.ru/text/animals/2021/11/26/70278272/> (дата обращения: 26.11.2021).

Волонтеры назаровской общественной организации «4 лапы» рассказали о бездомном коте, которому пришлось пережить издевательства неизвестных людей. Кота, который похож на британца, жители города обнаружили в одном из подъездов. Он сидел на лестничной клетке в течение нескольких дней, а потом пропал.

Неизвестные его вернули на прежнее место в ужасающем состоянии: по всему телу волонтеры обнаружили гематомы, рот был растянут, а челюсть сломана, глазное яблоко выпало. В подъезде обнаружили следы крови. Животное оперативно увезли в ветклинику, там специалисты вставили обратно глазное яблоко и дали обнадеживающий прогноз: кот будет жить, но вот удастся ли спасти глаз, покажет время.

Как рассказала NGS24.RU волонтер организации «4 лапы» Ольга Пронина, случай издевательств над котом всколыхнул общественность в Назарово, многие вызвались помочь, поэтому все расходы на ветеринарную клинику уже удалось покрыть. Волонтеры надеются, что изуверов найдут полицейские. В МВД уже поступило сообщение об этом случае. Участковый уже побывал на месте, в ведомстве проводят проверку и устанавливают все обстоятельства.

Первоисточником для региональных СМИ, собственно, и привлечших внимание общественности к ситуации, стало сообщение о происшествии, опубликованное в группе **«НМОО ЗЖ «Четыре лапы» г. Назарово»** (23 ноября 2021 года).

У нас очередное ЧП!!!!!! Вчера был пост про этого котика (последнее фото), а вот что с котом сегодня!!!! За ночь кто-то очень хорошо поиздевался над бедным животным, челюсть сломана, усы сожжены, глаз выбит, уши, рот полные крови, лапы порезаны, на шею одет презерватив, кот задыхался!!!! Это то, что видно невооружённым взглядом, завтра поедем в больницу. СРЕДИ НАС ЖИВУТ САДИСТЫ!!!!!! Мы написали заявление в полицию, мы понимаем, что этого нельзя так оставлять, сегодня беззащитное животное, а завтра это может быть ваш ребёнок!!!!

Происшествие в Иркутской области:

В Приангарье ищут живодера, пытавшегося убить кота из арбалета. В Иркутской области неизвестный стрелял в кота из арбалета, ведется розыск. URL: <https://ria.ru/20220207/zhivoderstvo-1771492521.html> (дата обращения: 07.02.2022).

ИРКУТСК, 7 фев - РИА Новости. Неизвестный едва не убил кота из арбалета в Иркутской области, сейчас живодера разыскивают, к поискам подключили уголовный розыск, сообщил РИА Новости представитель пресс-службы ГУ МВД региона.

Кот Барсик, живущий с хозяевами в одном из садоводств под Ангарском, 27 января ушел на прогулку, а когда вернулся, хозяйка увидела, что из головы окровавленного животного торчат две стрелы. Как выяснилось позднее, неизвестный выстрелил в кота из арбалета. Барсика отвезли в ветеринарную клинику, чтобы усыпить, так как решили, что спасти его уже не удастся.

Врачи все же дали Барсику шанс - провели операцию, зашили и подлечили раны. Кот выжил, и хозяйка через несколько дней забрала его домой. Эта история стала предметом для проверки правоохранителей.

«Проводится розыск лиц, которые причастны к данному деянию. В том числе подключен аппарат управления уголовного розыска, который обычно работает с преступлениями, где жертвами посягательств становятся люди. Но поскольку здесь орудие преступления - арбалет, и неизвестно, в каких руках он находится, решено нарастить группировку, чтобы обличить этого стрелка», - сказал собеседник агентства. По его словам, правоохранители собирают материал для возбуждения уголовного дела по статье о жестоком обращении с животными.

В Иркутской области сотрудники полиции проводят проверку по факту травмирования животного. URL: <https://38.мвд.рф/news/item/28392124> (дата обращения: 07.02.2022).

Сегодня 18:30 (07.02.2022)

Несколько дней назад в дежурную часть Управления МВД России по Ангарскому округу поступило сообщение о ранении кота снарядами арбалета в одном из садоводческих поселков.

Участковые уполномоченные полиции опросили владельцев животного и возможных свидетелей происшествия. В настоящее время правоохранителями проводится оценка действия злоумышленников с точки зрения законодательства и розыск лиц, причастных к содеянному.

Информация подготовлена пресс-службой ГУ МВД России по Иркутской области.

В Красноярском крае молодой человек нанес повреждения коту за то, что тот мяукал

10 Декабря 2021 09:24

Сотрудники МО МВД России «Назаровский» установили личность подозреваемого в нанесении телесных повреждений коту.

Напомним, 23 ноября в вечернее время в дежурную часть полиции поступило сообщение от жительницы г. Назарово о том, что в подъезде жилого дома обнаружен кот с телесными повреждениями. По данному факту было назначено проведение проверки.

В ходе совместной работы участковыми уполномоченными полиции и оперативниками уголовного розыска была установлена личность подозреваемого. Им оказался 24-летний житель Назарово. Молодой человек пояснил, что причинил вред коту из-за того, что тот мяукал, признал свою вину и отметил, что раскаивается в содеянном и больше не допустит подобного.

Отделом дознания МО МВД России «Назаровский» возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 245 Уголовного кодекса Российской Федерации «Жестокое обращение с животным». Санкция статьи предполагает максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до 3 лет. Злоумышленнику избрана мера пресечения в виде обязательства о явке. Расследование продолжается.



По информации МО МВД России «Назаровский»

Имеется информационное сообщение о результативной работе полицейских, фотография животного и видео интервью с установленным злоумышленником.

Пострадавший кот из Назарова встретит Новый год в новой семье.

17 Декабря 2021 13:00

В ГУ МВД России по Красноярскому краю **поступают обращения от граждан со словами благодарностей в адрес сотрудников МО** **МВД России «Назаровский»** (выделено нами).

При этом письма поступают не только из Красноярского края, но и из разных регионов страны. «Огромная благодарность сотрудникам полиции за поимку живодера, избившего кота!» - пишет одна из жительниц Самарской области. Также поступило обращение с добрыми словами в адрес назаровских полицейских и от жителей Республики Коми.

Напомним, в конце ноября в дежурную часть полиции поступило сообщение от жительницы Назарова о том, что в подъезде жилого дома обнаружен кот с телесными повреждениями. В ходе совместной работы участковыми уполномоченными полиции и оперативниками уголовного розыска была установлена личность подозреваемого. Им оказался 24-летний местный житель. Молодой человек пояснил, что причинил вред коту из-за того, что тот мяукал.

За судьбу назаровского кота переживали многие пользователи сети Интернет, в поддержку пострадавшего животного был организован флешмоб в официальном инстаграм-аккаунте «Полиция Красноярья».

Позже бездомного котика приняла семья из Назарова. Сейчас он идет на поправку, поврежденное глазное яблоко восстанавливается, животное уже самостоятельно ест. Пострадавший котик обрел новую жизнь и новую семью, в которой он и встретит наступающий Новый год.



По информации МО МВД России «Назаровский»

Есть фото кота и письма с благодарностью. Материал можно поставить в пример. Раскрыто преступление, получившее широкий общественный резонанс. Положительное отношение большинства населения к животным усиливает положительное восприятие действий сотрудников полиции, установивших личность злоумышленника. Счастливое продолжение истории, выражения благодарности населения дополнительно формируют положительный имидж полиции.

Приложение 7.

В Иркутске аферист раскрыл свои психологические приемы полицейским и обратился к гражданам с просьбой не верить мошенникам. URL: <https://мвд.рф/news/item/24035894/> (дата обращения: 12.05.2021).

28 Апреля 2021 10:30

«Сотрудники уголовного розыска ГУ МВД России по Иркутской области задержали подозреваемого в мошенничестве. По имеющейся информации, ему удалось обмануть не менее десяти жителей разных населенных пунктов Иркутской области, а также Республики Бурятия.

Злоумышленник действовал по отработанной схеме: звонил потерпевшим и представлялся их дальним родственником или знакомым. После нескольких наводящих вопросов и обещания встретиться он просил помочь решить возникшую трудность на заправке, для которой требовалось перевести на карту якобы сотрудника АЗС денежные средства в размере от двух до четырех тысяч рублей. Посчитав, что суммы незначительные, его собеседники легко расставались со своими деньгами.

Возбуждены уголовные дела по признакам преступлений, предусмотренных частями первой и второй статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации. Фигуранту избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении.

После задержания подозреваемый, находясь в полицейском подразделении, продемонстрировал, как обманывал доверчивых граждан. Под видеозапись набрал случайный номер и детально воспроизвел собеседнице свой типичный монолог. Введенная в заблуждение девушка согласилась перечислить ему несколько тысяч рублей. Затем он обратился к пользователям мобильных телефонов с просьбой не верить людям, звонящим им с незнакомых номеров.

Полицией принято решение о распространении данной видеозаписи, чтобы предупредить граждан о возможных аналогичных звонках мошенников и их психологических уловках», - сообщила официальный представитель МВД России Ирина Волк.

Информация подготовлена УОС МВД России.

В Иркутске задержанный аферист устроил «мастер-класс» по разводу на деньги за две минуты. URL: <https://life.ru/p/1393880> (дата обращения: 12.05.2021).

Аферист из Иркутской области, задержанный по подозрению в мошенничестве, устроил полицейским "мастер-класс" и показал, как разводит людей на деньги. Видеозапись его телефонной беседы со случайной жертвой стражи порядка показали в назидание доверчивым гражданам.

Как рассказали в региональном ГУ МВД РФ, мужчина работал по схеме, которая не давала сбой. Аферист звонил случайным абонентам и представлялся их дальним родственником или знакомым. В начале беседы он задавал наводящие вопросы и даже обещал встретиться, а после приступал к главной части схемы. Мужчина просил своего собеседника помочь решить проблему, которая возникла на заправке. Он просил перевести от двух до четырёх тысяч рублей на карту якобы сотрудника АЗС. Зачастую его жертвы были готовы расстаться с деньгами, чтобы помочь "родственнику".

После задержания мошенник поделился своими навыками с представителями МВД. Под запись он набрал случайный номер и в деталях воспроизвёл свой типич-

ный монолог. Девушка, до которой он дозвонился, узнала в аферисте брата и согласилась перечислить 2200 рублей.

Известно, что таким образом мошенник обманул как минимум 10 человек. Сам аферист призвал граждан не верить тем, кто звонит им с незнакомых номеров.

Ранее россиянам объяснили, как отличить звонок настоящего Сбербанка от мошенников. По словам экспертов, необходимо внимательно взглянуть на номер, с которого вам звонят.

Образец профессиональной всесторонней подготовки материала.

Внимание мошенников не обошло стороной большой футбол. В Санкт-Петербурге задержаны подозреваемые, обманувшие европейский футбольный клуб.

23 Сентября 2021 11:30

«Сотрудниками ГУ МВД России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области совместно с региональным Управлением ФСБ России по подозрению в крупном мошенничестве задержаны четверо выходцев из Западной Африки. Среди них гражданин Российской Федерации – уроженец Верхней Вольты (ныне Буркина-Фасо) и трое граждан Федеративной Республики Нигерия.

Предварительно установлено, что злоумышленники разработали и реализовали криминальную схему, связанную с международным трансфером профессионального футболиста из датского клуба. По своим каналам они получили информацию, что игроком интересуется популярная итальянская команда.

Предприимчивые иностранцы обратились к своему знакомому, нелегально проживавшему в России. Он изготовил поддельный паспорт на вымышленное имя. Предъявив его в одном из банков Санкт-Петербурга, сообщники открыли счет. Затем указали его реквизиты в сопроводительных документах вместо банковских реквизитов датского клуба и направили итальянской стороне.

В результате этой махинации денежные средства итальянского клуба в размере 800 тысяч евро, предназначенные для оплаты трансфера футболиста, поступили в распоряжение злоумышленников и были похищены ими.

Следователем ГСУ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью четвертой статьи 159 УК РФ.

В результате оперативно-розыскных мероприятий полицейские в кратчайшие сроки установили местонахождение подозреваемых. В момент задержания один из них попытался спрятаться с внешней стороны балкона 17-го этажа дома в городе Мурино Ленинградской области. Полицейские в последний момент сумели удержать его и поднять обратно. Тем самым спасли ему жизнь.

В ходе обысков изъяты миграционные карты, печати, штампы, паспорта и голограммы, а также электронные носители информации и другие предметы, имеющие доказательственное значение для уголовного дела.

Часть похищенных денег соучастники успели потратить. На сумму свыше 57 миллионов рублей наложен арест. Все четверо фигурантов заключены под стражу. Предварительное расследование продолжается», - сообщила официальный представитель МВД России Ирина Волк.

Информация подготовлена УОС МВД России.

Сочетание нестандартной криминальной истории, юридического статуса потерпевших и подозреваемых, раскрытия преступления, установления местонахождения подозреваемых и спасения члена группы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 17.03.2021).

2. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342 (последняя редакция). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 02.09.2021).

3. О полиции (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.08.2021): Федер. закон Рос. Федерации от 9 февраля 2009 г. № 3 (ред. от 11.06.2021). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 29.08.2021).

4. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федер. закон Рос. Федерации от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ (последняя редакция). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 29.08.2021).

5. Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.03.2021): Федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (ред. от 09.03.2021). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 27.08.2021).

6. О средствах массовой информации (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2021): Закон Рос. Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1. Статья 38 (ред. от 01.07.2021). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 29.08.2021).

7. Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, размещаемой в сети «Интернет»: Указ Президента Рос. Федерации от 10 августа 2011 г. N 1060 (ред. от 08.04.2019). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.08.2021).

8. О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию: Указ Президента Рос. Федерации от 31 декабря 1993 г. N 2334 (ред. от 01.09.2000). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.08.2021).

9. О совершенствовании взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации: приказ МВД России от 19 июня 2018 года № 385 (в ред. приказа МВД России от 14.05.2020. № 283). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 02.09.2021).

10. О порядке подготовки и размещения информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет»: приказ МВД России от 26 февраля 2018 года № 109 (ред. от 30.07. 2019). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения: 30.08.2021).

11. О вводе в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Официальный интернет-сайт МВД России» (с изменениями и дополнениями): приказ МВД России от 14 января 2013 г. N 15. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения: 30.08.2021).

12. Акапьев В. Л., Дрога А. А., Савотченко С. Е. Профилактическая деятельность органов внутренних дел во взаимодействии со средствами массовой информации // Вестник Воронежского института МВД России. – 2018. – № 2. – С. 146–152.

13. Лесовая, Т. С. Конкретизация права и определенность права как парные правовые категории: дис. ...канд. юрид. наук. – М., 2020. – 198 с.

14. Намруева, Э. В. Технологии взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации: учебное пособие / Э. В. Намруева, О. И. Ильянова. – Москва: Академия управления МВД России, 2021. – 97 с.

15. Никулина, А. В. Теоретико-правовые аспекты проблемы качества ведомственного нормотворчества // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2021. – № 2 (97). – С. 15–23.

16. Полякова, Т. А., Минбалеев, А. В., Кроткова, Н. В. Новые векторы развития информационного права в условиях цивилизационного кризиса и цифровой трансформации // Государство и право. – 2020. – № 5. – С. 75–87.

17. Понятийный аппарат в информационном праве: коллективная монография / отв. ред. И. Л. Бачило, Т. А. Полякова, В. Б. Наумов. – М.: ИГП РАН – Канон+, 2017. – 261 с.

18. Тимофеев, С. В. Математическая модель распространения новой информации в обществе // Вопросы теории и практики журналистики. – 2020. – Т. 9, № 1. – С. 5–17.

19. В Иркутске аферист раскрыл свои психологические приемы полицейским и обратился к гражданам с просьбой не верить мошенникам. – URL: <https://мвд.рф/news/item/24035894/>(дата обращения: 12.05.2021).

20. В Иркутске задержанный аферист устроил «мастер-класс» по разводу на деньги за две минуты. – URL: <https://life.ru/p/1393880>(дата обращения: 12.05.2021).

21. Внимание мошенников не обошло стороной большой футбол. В Санкт-Петербурге задержаны подозреваемые, обманувшие европейский футбольный клуб. – URL: <https://мвд.рф/news/item/26103768/> (дата обращения: 25.09.2021).

22. Жители Подольска помогли задержать заключенных, бежавших из ИВС в Истре. – URL: <https://smotrim.ru/article/2599526> (дата обращения: 14.08.2021 года).

23. Задержанный в Иркутске телефонный мошенник раскрыл свою схему обмана. – URL: <https://vestiirk.ru/news/society/259015/> (дата обращения: 12.05.2021).

24. МВД России по Иркутской области: официальный сайт. – Обновляется в течение суток. – URL: https://05.мвд.пф/служба/JUrist_informiruet (дата обращения: 02.09.2021).

25. Силовики спасли жизнь аферисту, обманувшему футбольный клуб из Европы. – URL: https://www.rbc.ru/spb_sz/23/09/2021/614c6da89a794752929da868 (дата обращения: 25.09.2021).

Учебное издание

Молотков Михаил Борисович
Удилов Тимофей Васильевич

**ОБУЧЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ
ИНФОРМАЦИИ И ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ (ОИиОС) И СМИ
СЛУШАТЕЛЕЙ, ПРОХОДЯЩИХ ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ
ПОДГОТОВКУ**

Учебно-методическое пособие

Редактор
Л.Ю. Ковальская

Подписано в печать 20.05.2022

Усл. печ. л. 3,0

Тираж 50 экз.

Формат 60 x 84/16

Заказ № 27

Восточно-Сибирский институт МВД России,
Иркутск, ул. Лермонтова, 110