

ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ

**ЗАДАЧНИК  
ПО ОРГАНИЗАЦИИ  
ОХРАННОГО МОНИТОРИНГА  
И ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ**

*Задачник*

Воронеж  
2022

УДК 351.74  
ББК 67.401.133  
З-15

Коллектив авторов:

С. А. Гречаный, Д. А. Сошнева, С. Б. Ахлюстин, О. В. Багринцева

*Рецензенты:*

*Спиридонов Е. В. – начальник ФГКУ «УВО ВНГ России по Воронежской области», полковник полиции;*

*Лисянский Р. О. – начальник отдела организации, внедрения и эксплуатации инженерно-технических средств охраны и безопасности ФГКУ «УВО ВНГ России по Воронежской области», подполковник полиции.*

**З-15**      **Задачник** по организации охранного мониторинга и обеспечению безопасности объектов : задачник / С. А. Гречаный, О. В. Багринцева, Д. А. Сошнева, С. Б. Ахлюстин. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2022. – 48 с.

ISBN 978-5-88591-936-4

Задачник содержит комплекс вводных ситуаций, посвященных отдельным аспектам деятельности сотрудников строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

В издании сформулированы основные положения нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы тактики несения службы нарядами строевых подразделений вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, а также раскрываются особенности подготовки и порядка несения службы.

Задачник предназначен для курсантов и слушателей радиотехнического факультета, обучающихся по специальности 11.05.02 Специальные радиотехнические системы, курсантов и слушателей юридического факультета, обучающихся по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность, слушателей факультета заочного обучения, обучающихся по направлению подготовки 11.03.01 Радиотехника, слушателей факультета переподготовки и повышения квалификации и факультета профессиональной подготовки.

З-42-39(І)-22

**УДК 351.74**

**ББК 67.401.133**

© С. А. Гречаный, О. В. Багринцева,  
Д. А. Сошнева, С. Б. Ахлюстин, 2022

ISBN 978-5-88591-936-4

© Воронежский институт МВД России, 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
<b>Глава 1. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ТАКТИКИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	
1.1. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность строевых подразделений вневедомственной охраны Росгвардии.....	5
1.2. Правовые основания пресечения сотрудниками вневедом- ственной охраны правонарушений, ответственность за которые предусмотрена законами субъектов РФ.....	8
<b>Глава 2. ПОДГОТОВКА НАРЯДОВ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ</b>	
2.1. Организация подготовки к несению службы нарядов строевых подразделений вневедомственной охраны.....	12
2.2. Применение сотрудниками вневедомственной охраны отдельных мер государственного принуждения. Задержание и доставление в служебные помещения подразделений полиции лиц, совершивших административное правонарушение.....	15
Задачи.....	21
<b>Глава 3. ПОРЯДОК НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ</b>	
3.1. Выявление и пресечение нарядами вневедомственной охраны административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена законами субъектов Российской Федерации.....	27
3.2. Предупреждение и пресечение нарядами вневедомствен- ной охраны правонарушений на охраняемых объектах и маршрутах патрулирования.....	33
Задачи.....	36
Заключение.....	40
Список литературы.....	42

## ВВЕДЕНИЕ

Сотрудники строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардии) выполняют важнейшие задачи по охране имущества и объектов граждан и организаций, в т. ч. на договорной основе. Кроме того, данные подразделения обеспечивают оперативное реагирование на сообщения о срабатывании охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения объектах, охрана которых осуществляется с помощью технических средств охраны. Исключительно важно и участие строевых подразделений вневедомственной охраны в обеспечении общественного порядка, предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений.

Качественное выполнение поставленных задач требует от сотрудников строевых подразделений вневедомственной охраны Росгвардии достаточно обширных знаний нормативных правовых актов, регламентирующих их профессиональную деятельность. Поэтому в рамках обучения необходимо широко применять на учебных занятиях различные формы практико-ориентированного подхода в подготовке сотрудников вневедомственной охраны; на лекциях и практических занятиях приводить примеры из практики, обсуждать различные данные, решать практические ситуации, проводить деловые игры, изучать складывающийся опыт служебной деятельности.

Важное значение в этих условиях приобретает самостоятельная подготовка обучаемых, направленная на развитие стремления к самообразованию, адаптацию к профессиональной деятельности. Для этого необходимо оптимизировать организацию образовательного процесса. Метод решения практических ситуаций, изложенный в задачнике, позволяет определять алгоритм действий, возникающих в служебной деятельности сотрудников вневедомственной охраны Росгвардии, всесторонне анализировать и давать ситуациям юридическую оценку.

Задачник предназначен для проведения практических занятий, а также организации самостоятельной подготовки по дисциплинам «Организация охраны объектов особой важности, повышенной опасности и жизнеобеспечения», «Организация служебной деятельности по обеспечению безопасности объектов».

Задачник ориентирован на курсантов и слушателей радиотехнического факультета, обучающихся по специальности 11.05.02 «Специальные радиотехнические системы», курсантов и слушателей юридического факультета, обучающихся по специальности 40.05.02 «Правоохранительная деятельность», слушателей факультета заочного обучения, обучающихся по направлению подготовки 11.03.01 «Радиотехника», слушателей факультета переподготовки и повышения квалификации и факультета профессиональной подготовки.

# **Глава 1. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ТАКТИКИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **1.1. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность строевых подразделений вневедомственной охраны Росгвардии**

Деятельность организаций вневедомственной охраны как структурных подразделений государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина регламентируется значительным количеством нормативных правовых актов, устанавливающих их компетенцию, права и обязанности и пределы действий.

Строевые подразделения вневедомственной охраны ФС ВНГ РФ при организации службы руководствуются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Росгвардии.

Рассмотрим наиболее актуальные из них.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) является высшим нормативным правовым актом государства, в соответствии с которым организуют свою деятельность все органы государства, в том числе и строевые подразделения вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (в дальнейшем – ФС ВНГ РФ, Росгвардия, нацгвардия).

2. Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 03.07.2016 № 226-ФЗ определяет их задачи, состав, принципы деятельности, полномочия. Среди задач применительно к вневедомственной охране следует отметить:

1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;

2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;

3) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации

Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

В целом, данным нормативным правовым актом регламентируются вопросы материально-технического обеспечения, комплектования войск личным составом, подготовки кадров. Закрепляются гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих (сотрудников) нацгвардии, в т.ч. порядок предоставления им жилых помещений и медицинского обеспечения.

3. Положение о ФС ВНГ РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 30 сентября 2016 г. № 510, в котором прописаны задачи, полномочия Росгвардии, урегулированы вопросы организации ее деятельности. В войсках нацгвардии вводятся воинские должности, должности сотрудников, имеющих специальные звания полиции, к которым относятся сотрудники строевых подразделений вневедомственной охраны, а также должности госслужащих и работников.

4. Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», который в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации включает вневедомственную охрану.

5. Постановление Правительства РФ от 15 мая 2018 г. № 580 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции» урегулирует вопросы вещевого обеспечения сотрудников войск национальной гвардии.

6. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 164 «О порядке определения тарифов на оказываемые услуги по охране объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти» урегулирует вопросы определения тарифов на услуги по охране объектов, находящихся в ведении федеральных госорганов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Росгвардии, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти.

7. Распоряжение Правительства РФ от 15 мая 2017 г. № 928-р «Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ» утверждает перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками нацгвардии. В перечень вошло более 37 объектов. Среди них – административные здания Верховного

Суда РФ, Генпрокуратуры, Следственного комитета, МИДа России и его организаций, Счетной палаты РФ.

8. Приказ ФС ВНГ РФ от 27 сентября 2018 г. № 427 «Об утверждении Правил охраны объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации». Данным приказом устанавливается:

- порядок охраны объектов;
- форма заявления о приеме объекта под охрану;
- процедура первичного обследования объекта, которое представитель подразделения вневедомственной охраны и заявитель проводят в течение 7 рабочих дней с даты регистрации заявления;
- правила составления документов в отношении принятых под охрану объектов.

9. Приказ ФС ВНГ РФ от 10 сентября 2018 г. № 403 «Об утверждении Порядка учета служебного времени и расчета показателя численности сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, проходящих службу в подразделениях вневедомственной охраны, необходимых для несения службы на посту и маршруте патрулирования». В нормативном правовом акте закрепляется расчет плановой и календарной нормы служебного времени; показателя численности сотрудников вневедомственной охраны войск нацгвардии; учет служебного времени.

10. Приказ ФС ВНГ РФ от 21 сентября 2018 г. № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации». Данным приказом устанавливается порядок деятельности строевых подразделений вневедомственной охраны войск нацгвардии, виды нарядов, права и обязанности сотрудников, правила несения службы. Такие подразделения охраняют:

- особо важные и режимные объекты;
- объекты, которые подлежат обязательной охране войсками нацгвардии;
- имущество физических и юридических лиц (по договорам).

11. Приказ ФС ВНГ РФ от 26 сентября 2017 г. № 406 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием лиц, имеющих специальные звания полиции и проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, а также предоставления им отдельных выплат» утверждает порядок обеспечения денежным довольствием лиц, имеющих спецзвания полиции и служащих в войсках нацгвардии. Речь идет также о предоставлении им отдельных выплат. Данным нормативным правовым актом определяются правила выплаты должностных окладов и окладов по спецзваниям; ежемесячных

дополнительных выплат; премий за добросовестное выполнение служебных обязанностей; других дополнительных выплат. Кроме того, за службу в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями предусмотрены коэффициенты и процентные надбавки, определяются особенности выплат в период обучения, за сверхурочную службу, при временном исполнении обязанностей по другой должности, отпускных, больничных, за время нахождения сотрудника в распоряжении, при увольнении и в случае смерти сотрудника и т. д. Тут же перечислены тарифные разряды по штатным должностям сотрудников.

12. Приказ ФС ВНГ РФ от 6 июня 2017 г. № 158 «Об утверждении Методики установления тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе» раскрывает методику установления тарифов на оказываемые войсками нацгвардии услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе. Речь идет о таких услугах, как физическая охрана; охрана с помощью технических средств (техническая охрана). Кроме того, данным нормативным правовым актом определяются расходы, учитываемые при установлении тарифов.

13. Приказ ФС ВНГ РФ от 14 ноября 2018 г. № 498 «Об утверждении Перечня должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации». Данным приказом утвержден список лиц, которые уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях. Кроме этого, этим лицам разрешается осуществлять административное задержание.

Также в своей профессиональной деятельности сотрудники строевых подразделений вневедомственной охраны руководствуются нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в дальнейшем КоАП РФ).

## **1.2. Правовые основания пресечения сотрудниками вневедомственной охраны правонарушений, ответственность за которые предусмотрена законами субъектов РФ**

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (в дальнейшем – ФЗ «О ВНГ») среди полномочий сотрудников выделяются:

- пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия (пункт 3);

- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с (пункт 5);

- доставлять граждан в служебное помещение ОВД (полиции) в целях решения вопроса о задержании гражданина; установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни или здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом (пункт 7).

Таким образом, ФЗ «О ВНГ» фактически закрепляет права сотрудников вневедомственной охраны на:

- доставку и задержание в рамках производства по делам об административных правонарушениях;

- доставку в рамках пункта 7 статьи 9 ФЗ «О ВНГ»;

- фактическое задержание.

Так как строевые подразделения вневедомственной охраны в соответствии со статьей 42 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации **не относятся** к органам дознания, то задержание и доставка в рамках УПК РФ они не осуществляют.

Рассмотрим более подробно данные действия.

Статья 27.1 КоАП РФ закрепляет положение, согласно которому в целях пресечения административных правонарушений уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, среди которых выделяются как доставка, так и административное задержание.

Статья 27.2 КоАП РФ, конкретизирующая доставку, принудительное препровождение физического лица, в особых случаях – судна и других орудий совершения административного правонарушения, в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным, уточняет, что должностные лица вневедомственной охраны при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону, – доставляют правонарушителя в:

- служебное помещение ОВД (полиции),

- служебное помещение охраны;

- в служебное помещение подразделения воинской части либо органа управления войск национальной гвардии Российской Федерации.

Другими словами, сотрудники вневедомственной охраны Росгвардии

имеют право осуществлять **доставление** только при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону.

**Процессуальное оформление доставления** остаётся на выбор сотрудника: либо о доставлении составляется протокол, либо соответствующая запись делается в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании.

Кроме того, необходимо разграничивать понятие фактического задержания и административного задержания.

Правовые основания фактического задержания предусмотрены ФЗ «О ВНГ», а административного задержания – КоАП РФ.

Если задержание (фактическое задержание) рассматривается как кратковременное ограничение свободы лица до передачи в полицию, то административное задержание начинается с момента его передачи.

В соответствии с приказом Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 14 ноября 2018 г. № 498 «Об утверждении Перечня должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» должностные лица Росгвардии, в том числе должностные лица организаций вневедомственной охраны, должны осуществлять административное задержание в соответствии с пунктами 2, 3 и 9 части 1 статьи 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьей 10 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

Административное задержание, то есть кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Применительно к должностным лицам организаций вневедомственной охраны административное задержание вправе осуществлять: старшее в месте расположения охраняемого объекта должностное лицо федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и организаций, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции в сфере деятельности войск национальной

гвардии Российской Федерации, военнослужащие войск национальной гвардии Российской Федерации – при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону (пункт 2 части 1 статьи 27.3 КоАП РФ);

Применительно к фактическому задержанию ФЗ «О ВНГ» даёт право задерживать до передачи в полицию:

1) лиц, **подозреваемых** в совершении **преступления**, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;

2) лиц, совершивших побег из-под стражи, а также лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;

3) лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;

4) лиц, находящихся в розыске;

5) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности войск национальной гвардии, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях;

6) лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа;

7) лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на территории охраняемых войсками национальной гвардии объектов.

Таким образом, сотрудники вневедомственной охраны Росгвардии осуществляют фактическое задержание лиц, обозначенных в ФЗ «О ВНГ», и административное задержание при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону.

## **ГЛАВА 2. ПОДГОТОВКА НАРЯДОВ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ**

### **2.1. Организация подготовки к несению службы нарядов строевых подразделений вневедомственной охраны**

Порядок подготовки сотрудников строевых подразделений вневедомственной охраны закреплён в ст. 31–42 приказа ФС ВНГ от 21 сентября 2018 г. № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации» (в дальнейшем – Наставление ВО).

Процесс подготовки наряда состоит из следующих этапов:

- прибытие на инструктаж;
- заряжание оружия;
- инструктаж, в том числе проверка форменной одежды, оружия, имущества и документов, обязательных для сотрудника в соответствии с Наставлением ВО;
- отдача приказа о заступлении на службу.

Рассмотрим более подробно данные этапы.

#### **1. Прибытие на инструктаж.**

**Когда?** За 15 минут до начала инструктажа.

**Где?** Место проведения инструктажа чётко не определяется, что позволяет руководству проводить его в здании подразделения или, например, на улице перед зданием.

**Что делает сотрудник?** Докладывает о прибытии старшему дежурному (дежурному) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны), а при их отсутствии – командиру строевого подразделения вневедомственной охраны.

#### **2. Заряжание оружия.**

**Когда?** Непосредственно перед инструктажем.

**Где?** В специально оборудованном месте.

**Кто присутствует?** Сотрудник под наблюдением должностного лица из числа руководящего состава управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала, или командного состава строевых подразделений вневедомственной охраны.

**Важно!** Патрон в патронник не досылается!

#### **3. Инструктаж.**

**Сколько длится?** Не более 30 минут.

**Кто проводит?** Командир строевого подразделения вневедомственной охраны (его заместитель) или назначенное должностное

лицо от руководства управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала в присутствии старшего дежурного (дежурного) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны).

**Что происходит?** Осуществляются следующие мероприятия:

- выступление лица, проводящего инструктаж по заранее разработанной теме;

- назначение старших нарядов;

- выборочный опрос сотрудников, заступающих на службу:

а) по вопросам тематики инструктажа;

б) по полномочиям сотрудников, порядку применения оружия, специальных средств, физической силы, гарантиям личной безопасности;

- проверка внешнего вида, наличие снаряжения и оружия, необходимого для несения службы;

- опрос о состоянии здоровья, принимаются меры по устранению выявленных недостатков;

- доводятся результаты работы за прошедшие сутки, пароль и порядок несения службы;

- даётся задание на самостоятельное изучение особенностей охраняемых объектов, в том числе вновь принятых под охрану;

- проводится тренаж навыков выполнения боевых приемов и отработка вводных задач по действиям сотрудника в различных ситуациях несения службы.

**Что обсуждается на инструктаже?** Обсуждается тема, раскрывающая деятельность строевых подразделений вневедомственной охраны, положения Правил дорожного движения, тренаж по выполнению боевых приёмов и задачи по действиям сотрудника в различных ситуациях несения службы и пути их решения.

**Что должен при себе иметь сотрудник на инструктаже?**

Заступающие на службу сотрудники должны иметь:

- боевое ручное стрелковое оружие и патроны к нему:

а) пистолет;

б) автомат (пистолет-пулемет) (по решению управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала);

- специальные средства:

а) палки специальные (для сотрудников, не вооруженных автоматами (пистолетами-пулеметами));

б) средства ограничения подвижности;

в) специальные средства раздражающего действия;

г) иные специальные средства, состоящие на вооружении ВНГ (в зависимости от характера выполняемых задач);

- средства индивидуальной бронезащиты (жилеты защитные противопульные, шлемы защитные противопульные (противоударные);
- специальное снаряжение (кобура, пистолетный (револьверный) шнур, протирка);
- средства связи;
- носимый электрический фонарь;
- блокнот (записную книжку).
- ручка (карандаш).
- служебное удостоверение и специальный жетон с личным номером.

Кроме того, дополнительные документы должны иметь следующие категории сотрудников:

а) сотрудники, проводящие водолазные работы: личную книжку водолаза;

б) сотрудники, управляющие служебным транспортным средством: водительское удостоверение, свидетельство о регистрации служебного транспортного средства, путевой лист, рапорт о временном закреплении транспортного средства (при временном закреплении служебного транспортного средства), страховой полис ОСАГО (на служебное транспортное средство), свидетельство о прохождении подготовки водителей к управлению транспортными средствами, оборудованными устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов;

в) сотрудники, управляющие плавсредством: удостоверение на право управления плавсредством (для сотрудников, управляющих плавсредствами);

г) старшие группы задержания, автопатруля, наряда по охране имущества при транспортировке: бортовой журнал.

#### 4. Отдача приказа о заступлении на службу

**Какой приказ завершает инструктаж?** «Наряд, СМИРНО! Приказываю заступить на охрану объектов, обеспечение государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Во время несения службы соблюдать законность. По маршрутам и постам шагом марш».

**Кто отдает приказ?** Лицо, проводившее инструктаж.

**Что происходит после отдачи приказа о заступлении?**

1. Делается запись в Книге службы нарядов, бортовых журналах о проведенном инструктаже;

2. Происходит смена нарядов;

3. Сменившийся наряд незамедлительно сдаёт оружие, патроны к нему и боеприпасы в место, где организовано их хранение.

**Как происходит смена нарядов?** В заранее установленное начальником управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ время заступающий наряд, прибыв на маршрут патрулирования или пост охраны объекта, докладывает

старшему дежурному (дежурному) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны) о принятии поста охраны объекта либо о заступлении на маршрут патрулирования (движения), в наряд по охране мест стоянок и (или) обслуживания судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками в морских портах, в которые разрешен их заход.

## **2.2. Применение сотрудниками вневедомственной охраны отдельных мер государственного принуждения.**

### **Задержание и доставление в служебные помещения подразделений полиции лиц, совершивших административное правонарушение**

Статья 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» закрепляет следующие полномочия войск национальной гвардии:

- требовать от граждан соблюдения общественного порядка;
- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
- пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия.

Законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП РФ и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Возникает справедливый вопрос о полномочиях нарядов вневедомственной охраны в области административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена законами субъектов Российской Федерации.

Для ответа на этот вопрос необходимо обратиться к определению предметов ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится:

1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП;

4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;

б) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

б.1) определение перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, в случаях, предусмотренных статьей 28.3 настоящего Кодекса;

7) регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с настоящим Кодексом.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах, установленных этими законами полномочий:

1) мировыми судьями;

2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

3) уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

4) административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Например, дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами города Москвы и отнесенных ими к полномочиям коллегиальных органов, рассматриваются в городе Москве:

а) административной комиссией при Правительстве Москвы и административными комиссиями территориальных органов исполнительной власти города Москвы;

б) иными коллегиальными органами, созданными в соответствии с настоящим Законом Правительством Москвы;

5) государственными учреждениями, подведомственными соответственно органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Таким образом, должностные лица и сотрудники федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, не рассматривают дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена законами субъекта.

В этой связи возникает справедливый вопрос о том, могут ли сотрудники Росгвардии составлять протоколы об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена законами субъекта Российской Федерации? В законодательно установленном перечне **их нет.**

Вправе ли сотрудники вневедомственной охраны Росгвардии применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которые предусмотрена законами субъекта?

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или **законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях** установлена административная ответственность.

Другими словами, меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении теоретически могут применяться и по данной категории правонарушений.

Законом закреплено, что при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую зону, сотрудники Росгвардии могут осуществлять доставку в служебное помещение органа внутренних дел (полиции), служебное помещение охраны или в служебное помещение подразделения воинской части либо органа управления войск национальной гвардии Российской Федерации.

В данном случае должны выполняться два условия:

а) закон субъекта должен содержать правонарушения, связанные с причинением ущерба охраняемым вневедомственной охраной объектом или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зон;

б) сотрудники полиции должны быть уполномочены на составление протокола по правонарушению, предусмотренному в пункте а. Так как сотрудники Росгвардии **не вправе** составлять протокол об административном правонарушении по данной категории, то по смыслу доставки (в целях составления протокола об административном правонарушении) доставить в этом случае лицо можно только в служебное помещение органа внутренних дел (полиции).

В связи с этим необходимо ответить на вопрос о том, в праве ли сотрудники полиции составлять протоколы по данной категории.

Согласно Кодексу, протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Решения о необходимости заключения соглашений о передаче МВД России части полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с целью наделения должностных лиц органов внутренних дел (полиции) правом составлять протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, принимаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом складывающейся оперативной обстановки на территории и норм регионального законодательства.

Работу, связанную с заключением соглашений, существенно осложняют следующие обстоятельства:

1. Наделение должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных региональным законодательством, по составам, не относящимся к сфере охраны общественного порядка.

2. Отсутствие в проектах соглашений конкретных составов административных правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, полномочиями по составлению протоколов по которым предполагается наделить сотрудников органов внутренних дел (полиции).

3. Нарушение ст. 1.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которому к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривается ответственность за нарушение

правил и норм, которые не установлены ни законами субъектов Российской Федерации, ни иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, ни нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В целях упорядочения работы по заключению соглашений Минюстом России издан приказ от 10 августа 2016 г. № 182 «Об утверждении примерных форм соглашения между федеральным органом исполнительной власти и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о передаче высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации осуществления части полномочий федерального органа исполнительной власти, соглашения между федеральным органом исполнительной власти и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о передаче федеральному органу исполнительной власти осуществления части полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации».

Сотрудники органов внутренних дел (полиции) согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ, также положениям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в достаточной степени наделены полномочиями по пресечению административных правонарушений, в том числе предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, для применения сотрудниками Росгвардии меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении – доставления – необходимо наличие:

а) закона субъекта, предусматривающего правонарушения, связанные с причинением ущерба охраняемым вневедомственной охраной объектам или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону;

б) соглашения между МВД России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий по составлению протоколов, в том числе по данным правонарушениям.

По смыслу закона, старшее в месте расположения охраняемого объекта должностное лицо федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и организаций, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, военнослужащие войск национальной гвардии Российской Федерации при

выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону, может принять решение об административном задержании.

Однако в настоящее время это невозможно, так как противоречит ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ, устанавливающей цель административного задержания – правильное и своевременное рассмотрение дела об административном правонарушении, исполнение постановления по делу об административном правонарушении, что не относится к подведомственности Росгвардии.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения и могут осуществляться сотрудниками вневедомственной охраны Росгвардии по данной категории правонарушений, в том случае, если они имели полномочия на осуществления доставления. Поскольку протокол задержания в рамках производства по данным делам сотрудники вневедомственной охраны составлять не могут, в этом случае составляется протокол о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена законами субъекта РФ, сотрудники Росгвардии осуществлять не могут, как и иные меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Доставление в орган внутренних дел или иное подразделение – составная часть операции и требует продуманной тактики и распределения обязанностей (подстраховка, необходимость подкрепления дополнительными силами, проверка технической исправности автомобиля, средств связи, тщательный осмотр места происшествия и т. д.).

Таким образом, в целях пресечения административного правонарушения, ответственность за которое установлены законом субъекта РФ, сотрудники вневедомственной охраны могут применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении (доставление, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства, изъятие вещей, документов) при наличии:

а) закона субъекта, содержащего правонарушения, связанные с причинением ущерба охраняемым вневедомственной охраной объектам или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зон;

б) соглашения между МВД России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий по составлению протоколов, в том числе по данным правонарушениям.

## **ЗАДАЧИ**

### **Задача № 1**

Патруль по охране объекта во главе с сержантом Супоненым А. А. нес службу на маршруте возле детского парка развлечений «Орленок». Проходя по маршруту, сотрудники услышали один продолжительный сигнал полицейского свистка, подававшегося с соседнего маршрута.

Как должен действовать патруль по охране объекта?

### **Задача № 2**

27 апреля текущего года на ул. Фиолетовой п. Ямное гражданин Седов Р. В. обратился к наряду группы задержания, сообщив, что на соседней улице произошел обрыв проводов высокого напряжения.

Как должен действовать наряд группы задержания?

### **Задача № 3**

Наряд группы задержания, находясь на маршруте, заметил нарушение общественного порядка на улице у входа в метро. В период закрытия метро, когда доступ пассажиров уже был прекращен, гражданин пытался войти в него, при этом нанес удар в область туловища и допустил нецензурную брань в отношении работника метро.

Как должен поступить наряд группы задержания?

### **Задача № 4**

Наряд группы задержания в составе прапорщика Иванова О. В. и сержанта Петрова З. И. задержал гражданина за нарушение общественного порядка, который, будучи в состоянии алкогольного опьянения, приставал к прохожим гражданам и оскорблял их. Требования наряда группы задержания о следовании в отдел полиции гражданин выполнять отказался и предъявил дипломатическую карточку секретаря посольства иностранного государства.

Каковы должны быть действия наряда группы задержания в данной ситуации?

### **Задача № 5**

Передвигаясь по маршруту, наряд группы задержания обнаружил военнослужащего Росгвардии, грубо нарушающего общественный порядок. Находясь в состоянии алкогольного опьянения, он требовал продажи ему спиртных напитков, на замечания окружающих граждан не реагировал и своим поведением вызывал их возмущение.

Каковы должны быть действия наряда группы задержания?

### **Задача № 6**

К наряду группы задержания подошла женщина и сообщила о том, что, выйдя из маршрутного такси № 804, она забыла в нем кожаную дамскую сумку черного цвета с удлиненной ручкой. Автобус в этот момент уже отправился по маршруту следования.

Как должен действовать наряд группы задержания?

### **Задача № 7**

Гражданин Иванов Н. И., находясь в нетрезвом состоянии на улице Тенистой, выражался нецензурными словами. На замечания наряда группы задержания не реагировал. Когда наряд предложил Иванову Н. И. пройти в отдел полиции, гражданин извинился и сказал, что больше так поступать не будет. Наряд группы задержания решил простить его и отпустить.

Проанализируйте ситуацию, правильны ли действия наряда группы задержания?

### **Задача № 8**

Нарядом группы задержания на маршруте обнаружен гражданин в тяжелой степени опьянения с травмой кисти руки и предплечья.

Каковы должны быть действия наряда группы задержания?

### **Задача № 9**

24 августа текущего года в 23.50 к патрулю по охране объекта подошла неизвестная женщина и заявила, что ее сожитель, находясь в состоянии наркотического опьянения, выгнал ее с двумя малолетними детьми из дома и угрожает убийством при ее возвращении домой.

Как в данном случае должен поступить патруль по охране объекта?

### **Задача № 10**

Гр. Баркалов В. Н. в состоянии сильного опьянения, проезжая без оплаты в маршрутном такси, оскорбил водителя Токарева Т. В., потребовавшего оплатить проезд. Когда водитель предложил Баркалову В. Н. пройти с ним в отдел полиции, он стал нецензурно ругаться и ударил по лицу гр. Широкова Р. В., помогавшего Токареву Т. В. вывести Баркалова В. Н. из маршрутного такси. Автобус остановился рядом с нарядом группы задержания.

Каковы должны быть действия наряда группы задержания?

### **Задача № 11**

К наряду группы задержания обратился гражданин и сообщил, что на соседней улице бродячая собака укусила школьника и бросается на прохожих граждан. Из пасти собаки обильно выделяется слюна.

Что должен сделать наряд группы задержания?

### **Задача № 12**

К наряду группы задержания обратился гражданин Немцов П. П. и передал портфель, в котором находились деньги и различные документы. С его слов, портфель он нашел на вокзале.

Как должен поступить наряд группы задержания?

### **Задача № 13**

Наряд группы задержания нес службу у озера «Малышево». Проходя недалеко от пляжа, патрульные услышали крик о помощи. Подбежав к пляжу, сотрудники увидели, что мужчина выносит из водоема девушку, не подававшую признаков жизни.

Как должен поступить наряд группы задержания?

### **Задача № 14**

При несении службы наряд группы задержания стал очевидцем того, как автомобиль «Ниссан», обгоняя автобус, столкнулся с идущим навстречу грузовиком. Водитель автомобиля «Ниссан» погиб, а водитель грузового автомобиля ранен.

Как должен действовать наряд группы задержания?

### **Задача № 15**

Проходя мимо детского сада, патруль по охране объекта услышал доносившийся оттуда женский крик о помощи. Прибыв к месту происшествия, патруль по охране объекта увидел, как неизвестный гражданин избивает женщину и пытается ее изнасиловать.

Как должен действовать патруль по охране объекта?

### **Задача № 16**

При сработке охранной сигнализации наряд группы задержания выдвинулся для осмотра частного домовладения. Прибыв на место, сотрудники услышали крик женщины, доносившийся из дома. Наряд подошел к входной двери и постучал, на стук никто не ответил, но снова раздался крик о помощи. Старший группы задержания подбежал к освещенному окну и увидел мужчину, избивавшего женщину. Затем мужчина схватил ее за горло и начал душить.

Как должен действовать наряд группы задержания?

### **Задача № 17**

Наряд группы задержания заметил, что в сквере взрослые мужчины играют в карты (на деньги) с группой подростков.

Как в данном случае должен поступить наряд группы задержания?

### **Задача № 18**

К наряду группы задержания обратился гражданин Барсуков Н. В. и сообщил, что в магазине «Ермак» четыре подростка 13-15 лет, находясь в нетрезвом состоянии, упрашивают продавца продать им бутылку водки.

Что должен сделать наряд группы задержания?

### **Задача № 19**

11 сентября текущего года в 15.00 на ул. Транспортной к наряду группы задержания обратилась пожилая женщина и заявила, что у театра юного зрителя «Чебурашка» группа подростков отбирает деньги у детей.

Каковы должны быть действия наряда группы задержания?

### **Задача № 20**

26 мая текущего года в 17.00 по ул. Владимира Невского, находясь на маршруте, наряд группы задержания увидел, что по проезжей части движется с большой скоростью грузовой автомобиль, грубо нарушая правила дорожного движения. Водитель транспортного средства проигнорировал сигнал светофора и, минуя две сплошные линии разметки, выехал на встречную полосу движения.

Как должен действовать наряд группы задержания?

### **Задача № 21**

11 августа текущего года в 23.10, находясь на маршруте, наряд группы задержания увидел, что возле кафе «Византия» остановился автомобиль «Honda Akkord» красного цвета. Водитель автомобиля зашел в кафе и вышел из него с открытой бутылкой водки «Столичная», далее он сел за руль и продолжил распивать алкогольный напиток.

Как должен поступить наряд группы задержания?

### **Задача № 22**

15 ноября текущего года в 20.40 наряд группы задержания во время несения службы услышал женский крик о помощи. Подбежав к месту происшествия, наряд увидел, как четверо неизвестных, угрожая предметом, похожим на нож, снимали с женщины верхнюю одежду и пытались сорвать золотые сережки. Один из грабителей был задержан нарядом на месте происшествия, а остальные скрылись.

Каковы дальнейшие действия наряда группы задержания?

### **Задача № 23**

22 октября текущего года в 22.00 по ул. Маршака, находясь на службе, наряд группы задержания увидел, как неизвестный мужчина выбежал из магазина со свертком в руках. Следом выбежала женщина и с криком: «Держите!» пыталась его остановить. Наряд принял меры к задержанию гражданина, который в момент задержания пытался ударить женщину ножом, но старший наряда группы задержания сержант полиции Игнатьев В. С., применив прием самбо, обезоружил преступника.

Проанализируйте ситуацию, каковы дальнейшие действия наряда группы задержания?

#### **Задача № 24**

26 декабря текущего года в 13.40 возле кинотеатра «Пролетарий» к наряду группы задержания обратилась гражданка Соболева И. Г. и заявила, что несколько дней назад, когда она возвращалась вечером с работы, ее остановил неизвестный мужчина и, угрожая предметом, похожим на нож, отобрал кошелек. Затем Соболева И. Г. указала на гражданина, который отобрал у нее кошелек.

Каковы дальнейшие действия наряда группы задержания?

#### **Задача № 25**

14 октября текущего года в 14.00 по ул. Комсомольской шесть подростков с явными признаками опьянения выражались нецензурной бранью, приставали к прохожим. Остановив гражданку Сомову В. В., подростки нанесли ей удар в грудную клетку, при этом сорвав с ее шеи золотую цепочку. Один из нападавших предупредил Сомову В. В., что если она обратится в полицию, то они с ней расправятся, в подтверждение своих слов он показал ей нож. Гражданка Сомова В. В. встретила наряд группы задержания и сообщила им о данном происшествии.

Как должен поступить наряд группы задержания?

#### **Задача № 26**

12 июня в 10.00 по ул. Тепличной при несении службы наряд группы задержания выявил группу лиц в количестве 3 человек, разыскиваемых за совершение разбойного нападения по приметам, полученным на инструктаже. Неизвестные стояли у входа в аптеку и о чем-то спорили.

Как должен действовать наряд группы задержания?

#### **Задача № 27**

14 марта текущего года, находясь на маршруте патрулирования, наряд группы задержания обратил внимание на неизвестного гражданина, который подходил по приметам на гражданина Жукова Н. В, совершившего ряд тяжких преступлений и находящегося в розыске. Неизвестный гражданин проявлял особую настороженность и беспокойство, постоянно оглядывался и нервно смотрел на часы.

Как должен действовать наряд группы задержания?

#### **Задача № 28**

26 мая текущего года в 19.30 около стадиона «Труд» после окончания хоккейного матча собралась толпа болельщиков, примерно 250 человек. Они требовали, чтобы к ним вышел судья матча, к которому возникли претензии за якобы необъективное судейство. Пять человек в состоянии алкогольного опьянения, выкрикивали угрозы о намерении нанести увечья судье и пытались войти в помещение, где он находился. На требование патруля по охране объекта разойтись большинство собравшихся не реагировало, а некоторые из них стали выкрикивать угрозы в адрес патруля.

Как должен действовать патруль по охране объекта?

### **Задача № 29**

Проезжая по маршруту патрулирования 21 сентября текущего года в 22.10, наряд группы задержания во главе с сержантом полиции Васильевым Е. К, увидел, как в поселке Рамонь, расположенном в 1 км от маршрута, горит торговое здание.

Как должен действовать наряд группы задержания?

### **Задача №30**

23 мая текущего года к наряду группы задержания обратилась продавец круглосуточного павильона «Метелица» и попросила зайти в помещение для оказания помощи в задержании нарушителей общественного порядка. Наряд группы задержания совместно с продавцом задержал нарушителей, на что затратил около сорока минут. Вернувшись на маршрут, наряд группы задержания продолжил нести службу. Об отсутствии на маршруте никому не докладывал.

Проанализируйте ситуацию, правильно ли поступил наряд?

## **Глава 3. ПОРЯДОК НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ**

### **3.1. Выявление и пресечение нарядами вневедомственной охраны административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена законами субъектов Российской Федерации**

Наставление ВО раскрывает особенности организации несения службы сотрудниками вневедомственной охраны в группе задержания, патруле по охране объекта, на посту охраны объекта, по охране имущества при транспортировке, по охране мест стоянок и (или) обслуживания судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками в морских портах, в которые разрешен их заход.

#### **1. Группа задержания.**

**Что делает группа задержания?** Группа задержания объезжает территорию на маршруте патрулирования и реагирует на сигналы «тревога» с охраняемых объектов, блокирует их и задерживает лиц, совершивших правонарушения.

**Кем определяется количество групп задержания?** Начальником управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ.

**От чего зависит количество групп задержания?** От штатной численности подразделения, количества охраняемых объектов тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения подразделений войск национальной гвардии объектах и обеспечения своевременного прибытия к объектам по сигналам «тревога».

**Какие задачи ставятся перед группой задержания?** Группа задержания должна выполнять следующие задачи:

- обрабатывать поступающую из центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны) информацию о состоянии охраняемых объектов (в дальнейшем – ОО), расположенных в их зоне реагирования;
- предупреждать и предотвращать кражи и иные правонарушения на ОО;
- задерживать «по горячим следам» правонарушителей;
- повторно закрывать ОО, если они не были взяты под централизованное наблюдение пульта централизованного наблюдения и поступил сигнал «тревога»;
- охранять ОО до выяснения причин срабатывания технических средств охраны;
- охранять место происшествия до прибытия представителей органов следствия или дознания;

- оказывать помощь другим нарядам строевых подразделений вневедомственной охраны в пресечении правонарушений;
- изучать вновь принятые под охрану ОО, их специфику, расположение.

**Чем определяется маршрут патрулирования группы задержания? Сводной дислокацией.**

**Одинакова ли протяженность маршрута патрулирования групп задержания, и отчего она зависит?** Протяженность маршрута патрулирования зависит от численности населенного пункта и от количества охраняемых объектов. Детальные данные представлены в таблице:

Население	Количество ОО	Протяженность
свыше 500 тыс. чел.	до 900	до 8 км
от 100 тыс. чел. до 500 тыс. чел.	до 600	до 12 км
до 100 тыс. чел.	до 450	до 15 км

**В каких случаях сотрудники могут оставить маршрут патрулирования?** Сотрудники строевых подразделений вневедомственной охраны могут оставить маршрут патрулирования только с разрешения старшего дежурного (дежурного) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны) или уполномоченного начальником управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала лица в целях:

- оперативного реагирования на сигналы «тревога» с ОО;
- оказания содействия другим нарядам в пресечении правонарушений;
- задержания правонарушителей;
- принятия мер к ликвидации пожара или иного чрезвычайного происшествия;
- охраны места происшествия;
- приема пищи в специально отведенном для этого месте.

**Что делать, если группа задержания охраняет место происшествия, осуществляет задержание и доставку, и был получен сигнал «тревога»?** В этом случае старший дежурный (дежурный) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны) направляет по сигналу иные наряды.

**Какие действия выполняет группа задержания при получении сигнала «тревога»?**

1. Старший группы задержания докладывает старшему дежурному (дежурному) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны), а при их отсутствии информирует дежурного пульта управления о своем месте нахождения, подтверждает время получения сигнала и незамедлительно, кратчайшим путем, следует по указанному адресу.

2. В пути следования старший группы задержания уточняет у старшего дежурного (дежурного) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны), а при их отсутствии – у дежурного пульта управления особенности ОО и обеспечивает скрытое прибытие группы задержания к нему.

Кроме этого, в случае невозможности прибытия на объект он докладывает им об этом и действует по их указаниям. Если указаний не поступает, то старший группы задержания действует согласно порядку действий наряда.

3. По прибытии к ОО:

- старший группы задержания докладывает о прибытии и начале осмотра;

- блокируются служебным транспортным средством пути отхода (выезда) правонарушителей с учетом особенностей ОО;

- осуществляется скрытый подход к ОО рассредоточенно, предварительно заперев двери служебного транспортного средства, с соблюдением мер личной безопасности, взаимной страховки с обнаженным оружием, готовым к применению;

- производится осмотр периметра, уязвимых мест (двери, окна, люки, крыши, чердачные, подвальные и смежные с ОО помещения) и прилегающей территории;

- при следовании к ОО производится осмотр окон, балконов, тыльной и фасадной сторон зданий на предмет лестниц, канатов и иных предметов, используемых для проникновения, а также лестничных пролетов, подвальных и чердачных помещений; определяются места проникновения;

- при поступлении информации от старшего дежурного (дежурного) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны) о неисправности (аварии) электроснабжения или канала связи на охраняемом объекте дополнительно осматриваются соответствующие проводные линии и коммуникационные шкафы на предмет несанкционированного вмешательства и наличия имитирующих устройств.

4. По окончании осмотра ОО:

- старший группы задержания докладывает старшему дежурному (дежурному) центра оперативного управления (группы обеспечения

служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны), а при их отсутствии – информирует дежурного пульта управления о результатах осмотра;

- в случае обнаружения правонарушителей или нарушений целостности охраняемого объекта старший группы задержания немедленно докладывает старшему дежурному (дежурному) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны), либо уполномоченному начальником управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала лицу, а при их отсутствии информирует дежурного пульта управления об этом и принимает меры к пресечению правонарушения и задержанию правонарушителей, установлению очевидцев и сохранению следов преступления (правонарушения).

Кроме того, покинуть ОО группа задержания может только после выяснения причин срабатывания технических средств охраны, осуществления повторного закрытия ОО, сдачи его под охрану, получения разрешения от старшего дежурного (дежурного) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны), либо уполномоченного начальником управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала лица.

В соответствии с условиями договора, если невозможно восстановить работоспособность технических средств охраны, то по указанию дежурного (дежурного) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны) либо уполномоченного начальником управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала лица группа задержания обеспечивает охрану ОО.

Основной рабочий документ наряда – бортовой журнал. За его ведение отвечает старший группы задержания, и он в полном объеме вносит в бортовой журнал записи о результатах работы в процессе исполнения служебных обязанностей.

**Может ли группа задержания привлекаться к мероприятиям по охране имущества при транспортировке? Нет, не может.**

## **2. Пост охраны объекта, патруль.**

**Что делается на посту охраны объекта или в патруле?** Несется служба по сторожевому расчету.

**Одинакова ли протяженность маршрута патрулирования (движения), и отчего она зависит?** Протяженность (движения) для пеших патрулей и его границы определяются в соответствии с условиями

заключенного договора и возможностью максимально быстрого прибытия наряда строевых подразделений вневедомственной охраны к месту совершения правонарушения в отношении охраняемого объекта в любом пункте маршрута патрулирования и, как правило, не превышает 1 км. С учетом географических и климатических особенностей охраняемой территории протяженность маршрутов патрулирования увеличивается приказом начальника управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала и не может превышать 1,5 км.

Запрещается выставлять наряды в составе менее двух сотрудников для несения службы на охраняемых объектах, расположенных на расстоянии более 30 км от места постоянной дислокации строевых подразделений вневедомственной охраны и иных нарядов либо отделенных естественным препятствием (река, залив, водохранилище, ущелье и другие).

**Что делает наряд поста охраны объекта, патруля при нападении на ОО?** При нападении на ОО, а также в случае совершения иных правонарушений на посту (маршруте патрулирования) или прилегающей территории нарядом строевого подразделения вневедомственной охраны подается сигнал «тревога» для вызова помощи и в соответствии со Специальным планом принимаются меры к отражению нападения, пресечению правонарушения, задержанию правонарушителей в пределах границ поста (маршрута патрулирования).

Кроме того, продолжительность непрерывного несения службы на внешних постах охраны объекта для пеших патрулей в условиях неблагоприятной погоды (с учетом климатических условий региона) **не должна превышать двух часов.**

**3. Охрана мест стоянок и (или) обслуживания судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками в морских портах, в которые разрешен их заход.**

**Что происходит в данном наряде?** Несение службы осуществляется путем патрулирования, в том числе на плавсредствах, территории и акватории мест стоянок и (или) обслуживания судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками в морских портах и мониторинга состояния технических средств охраны, обеспечения пропускного режима и реагирования на сигналы «тревога», поступающие с технических средств охраны мобильного комплекса. **Кроме того, требования, предъявляемые к данному наряду, аналогичны требованиям к группе задержания.**

#### **4. Охрана имущества при транспортировке осуществляется в соответствии с условиями заключенного договора.**

После поступления заявки на охрану имущества при транспортировке начальник УВО информирует должностных лиц ЦОУ (ГОСДН, ПЦО) УВО, филиала, иных подразделений войск национальной гвардии либо уполномоченных лиц иностранных государств (в пределах компетенции) о сроках выполнения мероприятий, маршрутах движения и способах охраны имущества при транспортировке, количественном составе НТ и осуществления контроля за несением службы НТ, необходимости сдачи оружия, патронов к нему и боеприпасов на временное хранение с указанием конкретного подразделения войск национальной гвардии.

Начальником управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала не менее чем за сутки до отправления НТ в командировку организуется подготовка и направление в ЦСН ВО Росгвардии с помощью сервиса электронной почты войск национальной гвардии информации, согласно перечню сведений, предоставляемых подразделением вневедомственной охраны о командировании сотрудников наряда по охране имущества при транспортировке.

При выполнении мероприятий по охране имущества при транспортировке с выездом за пределы субъекта Российской Федерации старший наряда докладывает по телефону о прибытии (убытии) в пункт назначения (из пункта назначения) в ЦСН ВО Росгвардии. Наряд при несении службы на транспортных средствах, имеющих на наружных поверхностях специальные цветографические схемы и устройства для подачи специальных световых и звуковых сигналов, запрещается временно ограничивать или запрещать движение иных транспортных средств на отдельных участках дорог с использованием сигналов регулировщика.

Наряду оформляется предписание для исполнения служебных обязанностей по охране имущества при транспортировке, а имущество принимается под охрану наряда и передается заказчику по акту приема имущества под охрану и выполнения договорных обязательств.

При транспортировке имущества без сопровождения заказчиком старший наряда принимает имущество и сопроводительные документы согласно порядку действий нарядов строевых подразделений вневедомственной охраны.

В местах остановок (стоянок), а также по прибытии к месту передачи (сдачи) имущества старшим наряда визуально производится осмотр прилегающей территории на предмет возможной угрозы завладения имуществом и иных противоправных действий, а перед передачей имущества им производится осмотр пломбы (печати) на предмет ее целостности, в случае нарушения которой он незамедлительно

информирует старшего дежурного (дежурного) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны) и действует по его указанию.

При нападении на имущество нарядом принимаются меры к его отражению и задержанию правонарушителей, незамедлительному доведению информации о нападении своему руководителю, в ближайший территориальный орган Росгвардии, управление (отдел) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиал и обеспечивается охрана имущества до прибытия представителей органов следствия или дознания. Если условия выполнения мероприятий по охране имущества при транспортировке не позволяют прекратить движение, информация о нападении старшим наряда доводится старшему дежурному (дежурному) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны).

### **3.2. Предупреждение и пресечение нарядами вневедомственной охраны правонарушений на охраняемых объектах и маршрутах патрулирования**

ФЗ «О ВНГ» закрепляет обязанность сотрудников вневедомственной охраны пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия, в том числе предусмотренные ст. 158 «Кража» Уголовного кодекса Российской Федерации (в дальнейшем – УК РФ)<sup>1</sup> и ст. 7.27 «Мелкое хищение» КоАП РФ.

Конечно, основное отличие состава преступления, предусмотренного ст. 158 УК РФ, от состава правонарушения, предусмотренного ст. 7.27 КоАП РФ, заключается в стоимости похищенного имущества. Уголовная ответственность наступает при стоимости имущества свыше 2500 рублей. В связи с этим возникают две очевидные проблемные ситуации:

- в условиях практического осуществления своих действий сотрудниками вневедомственной охраны возникает сложность в оценке совершенного деяния как правонарушения или как преступления;
- в зависимости от квалификации деяния различен и объем полномочий.

Применительно к административному правонарушению следует отметить, что в утвержденном приказом Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 6 октября 2016 г. № 286 перечне должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию по ст. 7.27 КоАП РФ сотрудников вневедомственной охраны нет, а, следовательно,

- сотрудники организаций вневедомственной охраны не составляют протоколы по ст. 7.27 КоАП РФ;

- не могут осуществлять административное задержание.

**Какие же меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении по ст. 7.27 КоАП РФ могут осуществлять сотрудники вневедомственной охраны?**

1. Доставка, так как правонарушение, предусмотренное ст. 7.27 КоАП РФ, связано с причинением ущерба охраняемому объекту или вещам, а равно с проникновением в охраняемую зону. Так как сотрудники организаций вневедомственной охраны не могут составить протокол по данной статье, то единственным логичным адресом места доставки будет служебное помещение органа внутренних дел (полиции).

2. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице.

3. **Не могут** совершать осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей, и документов, так как не могут составлять протокол по данной статье, но в рамках п. 11 ст. 9 ФЗ «О ВНГ РФ» **могут** беспрепятственно входить в любое время суток на территории и в помещения охраняемых войсками национальной гвардии объектов, осматривать их в целях пресечения преступлений или административных правонарушений, а также в целях задержания лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты

4. Досмотр транспортного средства.

5. Изъятие вещей и документов (если осуществлялось сотрудниками вневедомственной охраны доставка).

**Какие полномочия есть у сотрудников вневедомственной охраны при обнаружении на охраняемом объекте признаков преступления, ответственность за которое предусмотрена ст. 158 «Кража»?**

1. В соответствии с п. 6 ст. 11 ФЗ «О ВНГ» принимать необходимые меры по охране места происшествия до прибытия представителей органов следствия или дознания, требовать от граждан покинуть место происшествия.

2. В рамках пресечения преступления (п. 1 ст. 11 ФЗ «О ВНГ») осуществить фактическое задержание подозреваемого. В течение 3 часов он должен быть передан полиции.

3. Доставлять граждан в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) в целях решения вопроса о задержании гражданина (п. 7 ст. 11 ФЗ «О ВНГ»).

По прибытии к месту, где было совершено правонарушение (в случае, если правонарушитель не был задержан на месте) необходимо сразу перекрыть возможные пути отхода правонарушителя, который может скрыться с места происшествия – выпрыгнуть из окна или выбежать через другой выход и т. п.

В обязательном порядке необходимо проверить лифты (если ими оборудован данный офис или магазин), а также чердаки и подвальные помещения с целью обнаружения там самого правонарушителя, следов его пребывания или похищенного имущества.

Сразу необходимо перекрыть возможные пути отхода правонарушителя, который может скрыться через другие выходы, проникнув туда через чердак или подвал (такие случаи в практике имели место), выпрыгнуть из окна или балкона нижних этажей и т. д.

Кроме того, сотрудники вневедомственной охраны могут осуществлять иные действия на месте происшествия:

- опрос потерпевших, свидетелей и др. очевидцев совершённого правонарушения;

- с разрешения дежурного оказывать содействие дознавателю (следователю) в осмотре места происшествия: *(подворный обход, прилегающего к месту происшествия с целью установления личности и задержания правонарушителя).*

Таким образом, целесообразно выработать примерный алгоритм действий сотрудников вневедомственной охраны при обнаружении хищения имущества на охраняемом объекте:

1. Сообщить дежурному о своем местонахождении, времени получения сигнала или об источнике информации о совершённой краже.

2. Кратчайшим путем, соблюдая требования правил дорожного движения, прибыть на охраняемый объект.

3. В пути следования зафиксировать:

- адрес объекта (улица, номер дома, корпус или строение);

- характеристику здания и уязвимые места;

- вид сработавшей сигнализации (в случае её срабатывания);

- время передачи сигнала.

4. Записать полученную информацию в бортовой журнал.

5. О прибытии на охраняемый объект доложить в дежурную часть.

6. Войти на объект.

7. Выяснить причину нажатия КТС (если сработала и есть у кого).

8. Если есть подозреваемый, то задержать подозреваемого, объяснить причину задержания, зачитать задержанному его права.

9. У материально ответственного лица (хозяина) уточнить примерную стоимость похищенного.

10. Исходя из примерной стоимости похищенного, осуществить примерную квалификацию деяния (ст. 7.27 КоАП РФ или ст. 158 УК РФ).

10. Сообщить полученные данные дежурному и выполнять в дальнейшем его указания.

11. Действия в рамках

а) ст. 7.27 КоАП РФ: применяются меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в рамках полномочий и ст. 11 ФЗ «О ВНГ»;

б) ст. 158 УК РФ: через дежурного вызвать СОГ, обеспечить охрану места происшествия до прибытия представителей органов следствия или дознания, требовать от граждан покинуть место происшествия.

12. Установить личность задержанного (при наличии).

13. Установить свидетелей и очевидцев происшествия, провести опрос (взять объяснение).

14. По прибытии СОГ передать старшему всю полученную информацию и составленные документы (в рамках ст. 158 УК РФ).

15. Доложить дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

16. По прибытии в подразделение написать **рапорт**.

## **ЗАДАЧИ**

### **Задача № 1**

Получив сообщение о срабатывании средств ОПС из охраняемого частного домовладения, наряд подразделений вневедомственной охраны немедленно прибыл к указанному месту расположения данного объекта. При осмотре целостности объекта наряд обнаружил вооруженного мужчину.

Определите дальнейшие действия наряда подразделений вневедомственной охраны.

### **Задача № 2**

Получив сообщение о срабатывании средств ОПС из охраняемой квартиры, наряд подразделений вневедомственной охраны немедленно прибыл к указанному месту расположения данного объекта. При осмотре целостности объекта наряд обнаружил взломанную входную дверь.

Определите дальнейшие действия наряда подразделений вневедомственной охраны.

### **Задача № 3**

Получив сообщение о срабатывании средств ОПС из охраняемой квартиры, наряд подразделений вневедомственной охраны немедленно прибыл к указанному месту расположения данного объекта. При осмотре целостности объекта наряд обнаружил взломанную входную дверь и посторонний шум в квартире.

Определите дальнейшие действия наряда подразделений вневедомственной охраны.

#### **Задача № 4**

Получив сообщение о срабатывании средств ОПС из охраняемой квартиры, наряд подразделений вневедомственной охраны немедленно прибыл к указанному месту расположения данного объекта. При осмотре целостности объекта наряд обнаружил квартиросъемщика с посторонними людьми, распивающими алкогольную продукцию.

Определите дальнейшие действия наряда подразделений вневедомственной охраны.

#### **Задача № 5**

Действия наряда вневедомственной охраны при срабатывании кнопки экстренного вызова полиции на объекте административного здания Росфинмониторинга в г. Москве.

#### **Задача № 6**

Получив сообщение о срабатывании средств ОПС из охраняемого частного домовладения, наряд подразделений вневедомственной охраны немедленно прибыл к указанному месту расположения данного объекта. При осмотре прилегающей к объекту территории, наряд ГЗ обнаружил как двое неизвестных с вещами удаляются от объекта и пытаются скрыться.

Определите дальнейшие действия наряда подразделений вневедомственной охраны.

#### **Задача № 7**

Получив сообщение о срабатывании средств ОПС из охраняемого частного домовладения, наряд подразделений вневедомственной охраны немедленно прибыл к указанному месту расположения данного объекта со служебной собакой. При осмотре объекта наряд обнаружил правонарушителя, проникшего туда путем разбития оконного стекла.

Определите дальнейшие действия наряда подразделений вневедомственной охраны.

#### **Задача № 8**

Действия наряда вневедомственной охраны при срабатывании кнопки экстренного вызова полиции на объекте культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря».

#### **Задача № 9**

Действия наряда вневедомственной охраны при срабатывании кнопки экстренного вызова полиции на объекте Банка России, расположенного по адресу: г. Москва, Волоколамское шоссе, д. 75.

### **Задача № 10**

Действия наряда вневедомственной охраны при срабатывании кнопки экстренного вызова полиции в здании федерального государственного музея.

### **Задача № 11**

Действия наряда вневедомственной охраны при срабатывании кнопки экстренного вызова полиции на объекте федерального государственного бюджетного образовательного учреждения Всероссийский детский центр «Орленок».

### **Задача № 12**

Действия наряда вневедомственной охраны при срабатывании кнопки экстренного вызова полиции на объекте административного здания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

### **Задача № 13**

Действия наряда вневедомственной охраны при срабатывании кнопки экстренного вызова полиции на объекте административного здания Счетной палаты Российской Федерации.

### **Задача № 14**

Действия наряда вневедомственной охраны при срабатывании кнопки экстренного вызова полиции на объекте открытого акционерного общества «РН Ингушнефть» в Республике Ингушетия.

### **Задача № 15**

Действия наряда вневедомственной охраны при срабатывании кнопки экстренного вызова полиции на объекте публичного акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро»: Чиркейская ГЭС.

### **Задача № 16**

Действия наряда вневедомственной охраны при срабатывании кнопки экстренного вызова полиции на объекте административного здания Минэкономразвития России.

### **Задача № 17**

Действия наряда вневедомственной охраны при срабатывании кнопки экстренного вызова полиции в здании федерального государственного унитарного предприятия «Телевизионный технический центр «Останкино».

### **Задача № 18**

Действия наряда вневедомственной охраны при срабатывании кнопки экстренного вызова полиции в здании федерального государственного унитарного предприятия «Центральный научно-исследовательский институт химии и механики».

### **Задача № 19**

Действия наряда вневедомственной охраны при срабатывании кнопки экстренного вызова полиции на объекте административного здания Московской городской Думы.

### **Задача № 20**

Действия наряда вневедомственной охраны при срабатывании кнопки экстренного вызова полиции на объекте административного здания Правительства Севастополя.

### **Задача № 21**

Получив сообщение о срабатывании средств ОПС из охраняемого частного домовладения, наряд подразделений вневедомственной охраны немедленно прибыл к указанному месту расположения данного объекта. При осмотре прилегающей к объекту территории, наряд ГЗ обнаружил пожар на объекте со стороны внутренней части двора.

Определите дальнейшие действия наряда подразделений вневедомственной охраны.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нормативное правовое регулирование строевых подразделений вневедомственной охраны включает Конституцию Российской Федерации, ФЗ «О войсках национальной гвардии», КоАП РФ, акты, принятые Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, а также постановления Правительства, указы Президента Российской Федерации, разработанные при непосредственном участии ФС ВНГ РФ по вопросам деятельности вневедомственной охраны.

Сотрудники вневедомственной охраны Росгвардии осуществляют фактическое задержание лиц, обозначенных в ФЗ «О войсках национальной гвардии», и административное задержание решением при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объекты или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону решением старшего организации.

В целях пресечения административного правонарушения, ответственность за которое установлены законом субъекта РФ, сотрудники вневедомственной охраны могут применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении (доставление, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства, изъятие вещей, документов) при наличии:

а) закона субъекта, содержащего правонарушения, связанные с причинением ущерба охраняемым вневедомственной охраной объектом или вещам либо с посягательством на такие объекты или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону;

б) соглашения между МВД России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий по составлению протоколов, в том числе по данным правонарушениям.

Подготовка нарядов строевых подразделений вневедомственной охраны к несению службы включает в себя ряд последовательных действий (прибытие на инструктаж; зарядание оружия; инструктаж, в том числе проверка форменной одежды, оружия, имущества и документов, обязательных для сотрудника в соответствии с Наставлением ВО; отдача приказа о заступлении на службу), оговоренных действующим ведомственным законодательством. Кроме того, необходимо помнить, что эффективность проверки усвоения сотрудниками строевых подразделений вневедомственной охраны своих прав и обязанностей, а также их готовности к практической деятельности, достигается путем организации и проведения практических тренировок.

Обеспечение сотрудниками вневедомственной охраны личной безопасности обратившихся граждан, недопущение применения к ним насилия и иных противоправных действий является важным императивом их профессиональной деятельности, воплощающим на практике конституционный принцип законности.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### *Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. – URL: <http://www.consultant.ru>. – Текст : электронный.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) : Федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ. – URL: <http://www.consultant.ru>. – Текст : электронный.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ. – URL: <http://www.consultant.ru>. – Текст : электронный.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ . – URL: <http://www.consultant.ru>. – Текст : электронный.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях на 2019 : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. – Москва : Издательство АСТ, 2019. – 640 с. – Текст : непосредственный.
7. Трудовой кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ. – Москва : Проспект, 2019. – 272 с. – Текст : непосредственный.
8. О войсках национальной гвардии : Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ. – Москва: Проспект, 2019. – 48 с. – Текст : непосредственный.
9. О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. – Москва : Проспект, 2019. – 48 с. – Текст : непосредственный.
10. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157. – URL: <http://rosgvard.ru/>. – Текст : электронный.
11. Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях : постановление Минтруда от 24 октября 2002 г. № 73. – URL: <http://consultant.ru>. – Текст : электронный.
12. Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений вневедомственной охраны и признании утратившими силу некоторых актов Правительства

Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 660. – URL: <http://consultant.ru>. – Текст : электронный.

13. Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций : постановление от 13 января 2003 г. № 1 Минтруда России и № 29 Минобразования России. – URL: <http://consultant.ru>. – Текст : электронный.

14. О Перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии : распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р. – URL: <http://consultant.ru>. – Текст : электронный.

15. Об утверждении Положения Главного управления вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации : приказ Росгвардии от 29 ноября 2016 г. № 379. – URL: <http://rosgvard.ru>. – Текст : электронный.

16. Об утверждении квалификационных требований к стажу службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам для лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, замещающих должности рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава войск национальной гвардии Российской Федерации, и квалификационных требований к уровню физической подготовки для должностей рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава, замещаемых лицами, проходящими службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющими специальные звания полиции : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 11 октября 2017 г. № 431. – URL: <http://consultant.ru>. – Текст : электронный.

17. Об утверждении Требований к оснащению инженерно-техническими средствами охраны объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в список перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 9 января 2018 г. № 1/5. – URL: <http://rosgvard.ru>. – Текст : электронный.

18. Об утверждении Перечня информации о деятельности федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, для

размещения в форме открытых данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе на официальном сайте Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, а также Порядка размещения этой информации : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 6 августа 2018 г. № 357. – URL: [http:// rosgvard.ru](http://rosgvard.ru). – Текст : электронный.

19. Об утверждении Порядка оформления документов, связанных с прекращением или расторжением контракта о прохождении службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации, увольнением со службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации и исключением из реестра лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 2 августа 2018 г. № 350. – URL: <http:// rosgvard.ru>. – Текст : электронный.

20. Об утверждении Порядка применения к лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, мер поощрения : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 23 июля 2018 г. № 334. – URL: <http:// rosgvard.ru>. – Текст : электронный.

21. Об утверждении примерной формы контракта о прохождении службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 11 июля 2018 г. № 236. – URL: <http:// rosgvard.ru>. – Текст : электронный.

22. О внесении изменений в Перечень должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденный приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 6 октября 2016 № 286 : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 21 июня 2018 г. № 212. – URL: <http:// rosgvard.ru>. – Текст : электронный.

23. Об утверждении Концепции развития вневедомственной охраны на период 2018-2021 годов и далее до 2025 года : приказ Росгвардии от 7 марта 2018 г. № 72. – URL: <http:// rosgvard.ru>. – Текст : электронный.

24. Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД от 5 мая 2018 г. № 275. – URL: <http:// consultant.ru>. – Текст : электронный.

25. Об утверждении Порядка организации и оценки результатов индивидуального обучения гражданина, поступающего на службу в войска национальной гвардии Российской Федерации, изучение его личных и

деловых качеств : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 13 ноября 2017 г. № 482. – URL: <http://consultant.ru>. – Текст : электронный.

26. Об утверждении Порядка учета служебного времени и расчета показателя численности сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, проходящих службу в подразделениях вневедомственной охраны, необходимых для несения службы на посту и маршруте патрулирования : приказ Росгвардии от 10 сентября 2018 г. № 403. – URL: <http://rosgvard.ru>. – Текст : электронный.

27. Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации : приказ Росгвардии от 21 сентября 2018 г. № 420. – URL: <http://rosgvard.ru>. – Текст : электронный.

28. Об утверждении правил охраны объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, в соответствии с перечнем, утверждённым Правительством Российской Федерации : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 27 сентября 2018 г. № 427. – URL: <http://consultant.ru>. – Текст : электронный.

29. Об утверждении нагрудного знака войск национальной гвардии Российской Федерации «Квалификационное звание», утверждении Положения о нагрудном знаке войск национальной гвардии Российской Федерации «Квалификационное звание» и его описания, Порядка присвоения, подтверждения квалификационного звания, снижения в квалификационном звании, лишения квалификационного звания и ведения учета лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции и квалификационные звания : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 21 января 2019 г. № 9. – URL: <http://consultant.ru>. – Текст : электронный.

30. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание : приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685. – URL: <http://consultant.ru>. – Текст : электронный.

31. Об утверждении Правил охраны имущества физических и юридических лиц по договорам войсками национальной гвардии Российской Федерации : приказ Росгвардии от 28 декабря 2018 г. № 669. – URL: <http://rosgvard.ru>. – Текст : электронный.

32. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля за

деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений вневедомственной охраны : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. № 651. – URL: [http:// rosgvard.ru](http://rosgvard.ru). – Текст : электронный.

33. Об утверждении руководства по организации службы пунктов централизованной охраны подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 25 февраля 2019 г. № 59. – URL: [http:// consultant.ru](http://consultant.ru). – Текст : электронный.

34. Об утверждении Руководства по организации службы центров оперативного управления (групп обеспечения служебной деятельности нарядов) подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 6 февраля 2019 г. № 35. – URL: [http:// rosgvard.ru](http://rosgvard.ru). – Текст : электронный.

#### *Основная:*

35. Винокуров, С. А. Организация служебной деятельности по обеспечению безопасности объектов собственности : учебное пособие / С. А. Винокуров [и др.]. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2019. – 220 с. – Текст : непосредственный.

36. Винокуров, С. А. Основы профессиональной деятельности : курс лекций / С. А. Винокуров, С. А. Гречаный, С. Б. Ахлюстин, Д. А. Сошнева. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2019. – 90 с. – Текст : непосредственный.

37. Особенности несения службы сотрудниками вневедомственной охраны Росгвардии : учебно-практическое пособие / А. А. Выходов, А. А. Кондратьев, А. А. Бондарев [и др.]. – Орёл : Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, 2019. – 48 с. – Текст : непосредственный.

#### *Дополнительная:*

38. Серебряк, В. В. Сборник ситуационных задач по охране общественного порядка нарядами полиции : сборник задач для подготовки сотрудников полиции / В. В. Серебряк, О. А. Енна, Я. С. Иванова; МВД ЛНР; Луган. акад. внутр. дел им. Э. А. Дидоренко. – Луганск, 2019. – 56 с. – Текст : непосредственный.

39. Винокуров, С. А. Основы управленческой деятельности : учебное пособие / С. А. Винокуров, С. А. Гречаный, А. А. Голиков. – Воронеж :

Воронежский институт МВД России, 2019. – 152 с. – Текст : непосредственный.

40. Винокуров, С. А. Организация деятельности подразделений органов внутренних дел по антитеррористической защищенности объектов : методические рекомендации / С. А. Винокуров [и др.]. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2019. – 45 с. – Текст : непосредственный.

41. Винокуров, С. А. Организация служебной деятельности по обеспечению безопасности объектов : учебное пособие / С. А. Винокуров [и др.]. – Электр. дан. и прогр. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2021. – 1 электр. опт. диск (CD-ROM): 12 см. – Систем. требования: процессор Intel с частотой не менее 1,3 ГГц; ОЗУ 512 Мб; операц. система семейства Windows; CD-ROM дисковод. – Текст : электронный.

42. Гречаный, С. А. Организация служебной деятельности по обеспечению безопасности объектов : методические рекомендации / С. А. Гречаный, Д. А. Сошнева – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2021. – 68 с. – Текст : непосредственный.

43. Винокуров, С. А. Введение в специальность : курс лекций / С. А. Винокуров, С. А. Гречаный, Д. А. Сошнева – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2021. – 89 с. – Текст : непосредственный.

*Электронные ресурсы:*

44. URL : <http://www.consultant.ru/>

45. URL : [http://rosgvard.ru/./sp-error/?\\_event\\_transid=1711701099](http://rosgvard.ru/./sp-error/?_event_transid=1711701099).

Учебное издание

Сергей Анатольевич Гречаный  
Дарья Алексеевна Сошнева  
Сергей Борисович Ахлюстин  
Оксана Владимировна Багринцева

**ЗАДАЧНИК  
ПО ОРГАНИЗАЦИИ  
ОХРАННОГО МОНИТОРИНГА  
И ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ**

*Задачник*

Редактор В. Ю. Калининская  
Компьютерная верстка О. В. Багринцевой

Подписано в печать 18.10.2022. Формат 60x84/16.

Усл. печ. л. 2,79.

Тираж 100 экз. Заказ № 201.

Воронежский институт МВД России  
394065, Воронеж, просп. Патриотов, 53

Типография Воронежского института МВД России  
394065, Воронеж, просп. Патриотов, 53