

ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ**

*Курс лекций*

**Воронеж  
2020**

ББК 67

Авторский коллектив: С. А. Винокуров, С. А. Гречаный, С. Б. Ахлюстин, Ю.С. Никитина.

Рецензенты: Е. В. Спиридонов, начальник ФГКУ «УВО ВНГ России по Воронежской области», полковник полиции;  
Р. В. Задников, заместитель начальника – начальник полиции Тамбовского ЛО МВД России на транспорте, подполковник полиции.

**Организационно-правовые** основы деятельности войск национальной гвардии : курс лекций [Электронный ресурс] / С.А. Винокуров [и др]. – Электр.дан. и прогр. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2020. – 1 электр. опт.диск (CD–ROM) : 12 см. – Систем. требования: процессор Intel с частотой не менее 1,3 ГГц ; ОЗУ 512 Мб ; операц. система семейства Windows ; CD-ROM дисковод.

В курсе лекций рассмотрены вопросы нормативного регулирования деятельности войск национальной гвардии, правовое положение и организационное построение Росгвардии, определены основные направления деятельности службы вневедомственной охраны и перспективы развития вневедомственной охраны как составной части Федеральной службы войск национальной гвардии.

Издание предназначено для курсантов и слушателей радиотехнического факультета, обучающихся по специальности 11.05.02 – Специальные радиотехнические системы (специализация – радиотехнические системы и комплексы охранного мониторинга), для курсантов и слушателей юридического факультета, обучающихся по специальности 40.05.02 – Правоохранительная деятельность специализация: административная деятельность (узкая специализация – сотрудник вневедомственной охраны), слушателей факультета заочного обучения, обучающихся по направлению подготовки 11.03.01 Радиотехника, а также для слушателей факультетов переподготовки и повышения квалификации и профессиональной подготовки.

ISBN 978-5-88591-814-5

© Винокуров С.А., Гречаный С.А., С. Б. Ахлюстин, Ю.С. Никитина  
© Воронежский институт МВД России, 2020

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |    |
|---|----|
| ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ.....  | 4  |
| ВВЕДЕНИЕ.....   | 5  |
| ГЛАВА 1. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....      | 6  |
| 1.1. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность. Место войск национальной гвардии России в системе правоохранительных органов.....                 | 6  |
| 1.2. Нормативное регулирование деятельности войск национальной гвардии.....   | 9  |
| ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ПОСТРОЕНИЕ РОСГВАРДИИ.....  | 15 |
| 2.1. Задачи и структура Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.....   | 15 |
| 2.2. Округа войск национальной гвардии Российской Федерации.....  | 18 |
| 2.2.1. Задачи и функции округов.....  | 18 |
| 2.2.2. Задачи и функции территориальных органов.....  | 21 |
| 2.3. Организации непосредственного подчинения и подразделения по направлениям деятельности ФСВНГ.....   | 22 |
| 2.4. Образовательные организации.....   | 26 |
| ГЛАВА 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....   | 31 |
| 3.1. Лицензионно-разрешительная работа.....   | 31 |
| 3.2. Государственный контроль (надзор).....   | 35 |
| 3.3. Авиационный отряд специального назначения.....   | 49 |
| 3.4. Вневедомственная охрана.....   | 50 |
| ГЛАВА 4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ РОСГВАРДИИ.....   | 64 |
| 4.1. Формирование перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.....  | 64 |
| 4.2. Организация и обеспечение реагирования на тревожные сообщения из охраняемых объектов и участие в охране общественного порядка и общественной безопасности..... | 70 |
| 4.3. Перспективы развития службы вневедомственной охраны как составной части Федеральной службы войск национальной гвардии.....                                     | 73 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....   | 76 |
| СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....  | 77 |

## ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

ГУВО Росгвардии – Главное управление вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

МВД России – министерство внутренних дел Российской Федерации;

ФГКУ УВО (ОВО) – федеральное государственное казенное учреждение управление (отдел) вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации;

ЦСН ВО Росгвардии – Центр специального назначения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации;

ЦОУ (ГОСДН, ПЦО) – центр оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны);

ПЦН – пульт централизованного наблюдения;

СПВО – строевые подразделения вневедомственной охраны;

ГЗ – группа задержания;

ПОО – пост охраны объекта;

НТ – наряд по охране имущества при транспортировке;

НМП – наряд по охране мест стоянок и (или) обслуживания судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками в морских портах, в которые разрешен их заход;

АРМ – автоматизированное рабочее место;

ДПУ – дежурный пульта управления;

ИТУ – инженерно–техническая укрепленность;

КПП – контрольно–пропускной пункт;

МПХИГ – места проживания и хранения имущества граждан;

МХИГ – места хранения имущества граждан;

СКУД – система контроля управления доступом;

СПИ – система передачи извещений;

СЦН – система централизованного наблюдения;

ТСО – техническое средство охраны;

ССиСИБ – специальные средства и средства индивидуальной бронезащиты;

АПН – административное правонарушение;

АТЗ – антитеррористическая защищенность;

ВНГ, Росгвардия – войска национальной гвардии Российской Федерации;

НПА – нормативный правовой акт;

ОМСУ – орган местного самоуправления;

КТО – контртеррористическая операция.

## ВВЕДЕНИЕ

В процессе реорганизации системы органов исполнительной власти была образовано новое ведомство – Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации. Для эффективного решения поставленных задач сотрудники войск национальной гвардии наделены широким спектром полномочий схожих с полномочиями сотрудников органов внутренних дел.

Росгвардия выполняет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Вневедомственная охрана войск национальной гвардии Российской Федерации несмотря на все произошедшие изменения, по-прежнему, занимает ведущее место в сфере общегосударственных мер по охране объектов всех форм собственности. Ее практическая деятельность по борьбе с хищениями, участие в охране общественного порядка, пресечении и предупреждении правонарушений на маршрутах патрулирования, вносят значительный вклад в решение задач, стоящих перед государственными органами исполнительной власти.

Для подразделений Федеральной службы войск национальной гвардии законодательством Российской Федерации определены задачи и предоставлены соответствующие полномочия для их выполнения, которые в свою очередь позволяют подразделениям и территориальным органам осуществлять свою деятельность с необходимой эффективностью в рамках правового поля. А проблемные вопросы, возникающие в ходе реализации задач и полномочий, будут решаться в рамках дальнейшего развития и совершенствования нормативной базы.

Издание подготовлено с учетом последних изменений в российском законодательстве и предназначено для изучения курсантов и слушателей радиотехнического факультета, обучающихся по специальности 11.05.02 – Специальные радиотехнические системы (специализация – радиотехнические системы и комплексы охранного мониторинга), для курсантов и слушателей юридического факультета, обучающихся по специальности 40.05.02 – Правоохранительная деятельность специализация: административная деятельность (узкая специализация – сотрудник вневедомственной охраны), слушателей факультета заочного обучения, обучающихся по направлению подготовки 11.03.01 Радиотехника, а также для слушателей факультетов переподготовки и повышения квалификации и профессиональной подготовки.

## **ГЛАВА 1. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Учебные и воспитательные цели:**

**Образовательные:** дать систематизированные основы знаний по вопросам нормативно–правового регулирования деятельности правоохранительных органов и нормативного регулирования деятельности войск национальной гвардии.

**Развивающие:** стимулирование активности обучающихся, развитие и активации у обучаемых самостоятельного мышления, логических способностей и профессиональной лексически и терминологически грамотной речи, в процессе проведения занятия создавать проблемные ситуации с включением элементов дискуссии.

**Воспитательные и личностноформирующие:** повышение интереса к предмету, стимулирование активной познавательной деятельности и мотивации к самообразованию.

### **Учебные вопросы:**

1.1. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность. Место войск национальной гвардии России в системе правоохранительных органов.

1.2. Нормативное регулирование деятельности войск национальной гвардии.

### **1.1. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность. Место войск национальной гвардии в системе правоохранительных органов Российской Федерации**

Законодательная база правоохранительной системы Российской Федерации представляет собой систему нормативно-правовых документов, в которых определены задачи правоохранительных органов, принципы их организации и деятельности, систему, порядок образования, их структуру и состав, а также порядок деятельности и полномочия.

Однако, в законодательстве РФ само понятие «правоохранительные органы» отсутствует, в юридической литературе многие авторы определяют понятие «правоохранительные органы», через категорию «правоохранительная деятельность». Органы, осуществляющие правоохранительную деятельность, и если эта деятельность является у них основной, могут определяться как правоохранительные.

Основные черты правоохранительной деятельности:

1. Назначение правоохранительной деятельности – охрана и защита прав и законных интересов граждан, юридических лиц и государства, обеспечение выполнения ими своих обязанностей.

2. Правоохранительная деятельность осуществляется только на основании закона и в соответствии с законом, а в некоторых случаях – исключительно в установленной процессуальной форме. Произвольные действия государственных органов и должностных лиц недопустимы.

3. Правоохранительная деятельность осуществляется специально уполномоченными законом субъектами, наделенными для этого определенными обязанностями и правами.

4. Правоохранительная деятельность представляет собой государственную деятельность, которая осуществляется с целью охраны права, специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неукоснительном соблюдении установленного им порядка.

В ряде случаев правоохранительная деятельность связана с применением законных мер государственного принуждения к лицам, допустившим правонарушение. Эти меры различаются в зависимости от компетенции органа и тяжести совершенного правонарушения.

Законные и обоснованные решения, принятые субъектами правоохранительной деятельности, подлежат обязательному исполнению должностными лицами и гражданами. Неисполнение этих решений образует самостоятельное правонарушение, влекущее дополнительную ответственность.

Таким образом, правоохранительная деятельность – это предусмотренная действующим законодательством государственная или санкционированная государством деятельность, направленная на охрану и защиту прав граждан, юридических лиц и государства и обеспечение выполнения ими своих обязанностей, осуществляемая, как правило, в определенном процессуальном порядке специально уполномоченными на то лицами и связанная с применением законных мер государственного принуждения.

Государственные органы могут выполнять один или несколько видов правоохранительной деятельности. Так, судебные органы осуществляют правосудие. Функцией прокурорского надзора наделены органы прокуратуры. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется как органами внутренних дел, так и органами государственной безопасности и некоторыми другими органами. Органы внутренних дел одновременно выполняют расследование преступлений, оперативно-розыскную деятельность, предупреждение правонарушений. Правоохранительную деятельность могут выполнять различные органы государства. Однако не все они являются правоохранительными.

На рис. 1 представлены виды правоохранительной деятельности, наиболее часто выделяемые в юридической литературе.

| <b>ВИДЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>                               |
|---|
| осуществление правосудия  |
| прокурорский надзор   |
| охранная деятельность и предупреждение преступлений и иных правонарушений |
| исполнение судебных решений   |
| обеспечение государственной безопасности                                  |
| выявление и раскрытие преступлений  |
| оперативно–розыскная деятельность   |
| расследование преступлений  |
| конституционный контроль  |
| оказание квалифицированной юридической помощи                             |

Рис. 1. Виды правоохранительной деятельности

Для того чтобы орган можно было отнести к числу правоохранительных необходимо, чтобы правоохранительная деятельность занимала значительное место в объеме его работы и не была побочной, эпизодической. Другой момент – некоторые правоохранительные органы выполняют не только правоохранительную деятельность, но и другие виды государственной деятельности (правоисполнительную). Однако они отнесены к правоохранительным в силу того, что эта деятельность у них является основной или имеет специальный закрепленный в законе процессуальный характер. Таким образом, можно сформулировать следующее определение: правоохранительные органы – это специальные государственные органы, профессиональные объединения и особые физические лица, которые в силу закона обладают специфическими полномочиями по осуществлению правоохранительной деятельности.

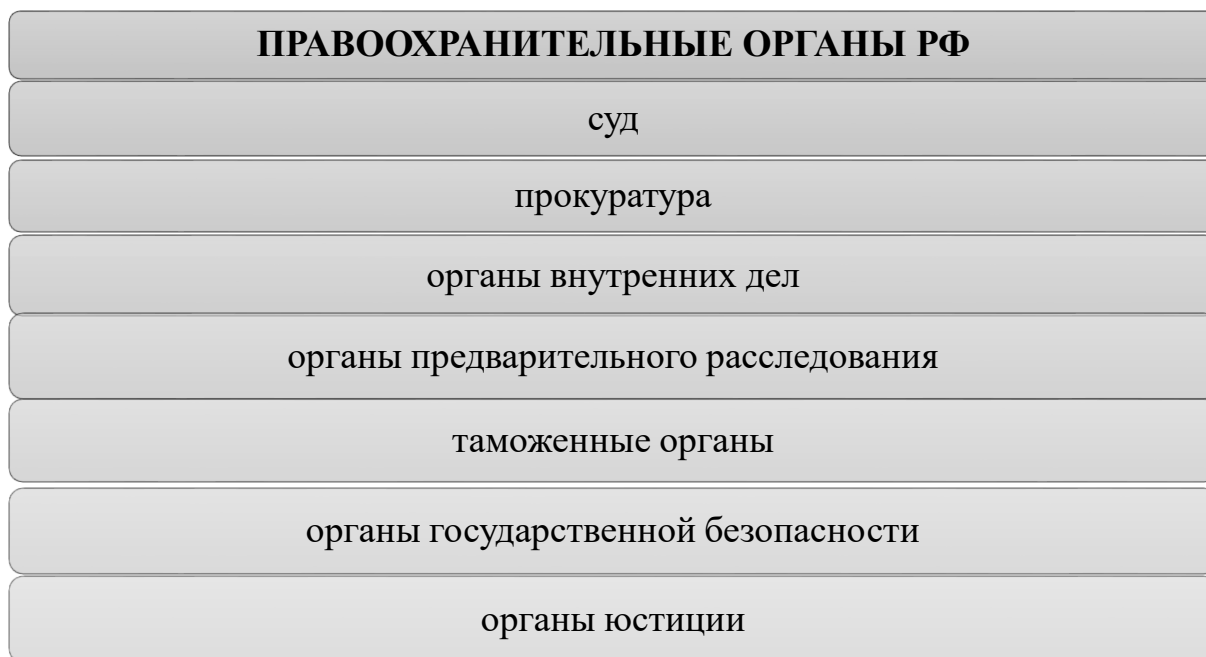


Рис. 1.1. Правоохранительные органы Российской Федерации

В учебной и научной литературе нет единства мнений относительно круга или системы правоохранительных органов. На рисунке 1.1 представлен перечень государственных органов, которые во многих литературных источниках и учебниках относят к правоохранительным: суд, прокуратуру, ОВД, органы государственной безопасности, таможенные органы, органы предварительного расследования, органы юстиции.

Объединяет все правоохранительные органы то, что деятельность каждого из них направлена на защиту прав и законных интересов граждан, юридических лиц и государства в целом. Различаются же они между собой конкретными задачами и методами (способами) их решения, компетенцией.

Так, непосредственной задачей суда является разрешение уголовных, гражданских, административных дел, прокуратуры – надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, органов предварительного расследования – расследование преступлений.

## **1.2. Нормативное регулирование деятельности войск национальной гвардии**

В системе правоохранительных органов основные задачи по обеспечению имущественной безопасности на территории Российской Федерации возложены на подразделения вневедомственной охраны.

Правовую основу деятельности войск национальной гвардии составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны и иные нормативные правовые акты Российской Федерации

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации определены основные направления обеспечения государственной и общественной безопасности, в соответствии с которыми:

- совершенствуются структура и деятельность федеральных органов исполнительной власти, развивается система выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деструктивной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, наносящей ущерб национальным интересам, актов терроризма, проявлений религиозного радикализма, национализма, сепаратизма, иных форм экстремизма, организованной преступности и других преступных посягательств на конституционный строй Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина, государственную и частную собственность, общественный порядок и общественную безопасность;

- укрепляется режим безопасного функционирования, повышается уровень антитеррористической защищенности организаций оборонно-промышленного, ядерного, химического, топливно-энергетического комплексов страны, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, других критически важных и потенциально опасных объектов;

- осуществляется комплексное развитие правоохранительных органов и специальных служб.

В связи с этим в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина вполне логичным является создание нового федерального органа исполнительной власти – Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – ФСВНГ РФ, Росгвардия), одним из основных структурных элементов которой являются войска национальной гвардии Российской Федерации.

Создание нового федерального органа исполнительной власти стало ответом на появление новых угроз Российскому государству как

внутреннего, так и внешнего характера, оно вызвано необходимостью объединения в единой структуре элементов, обеспечивающих государственную и общественную безопасность страны, и является логическим продолжением исторического опыта развития войск правопорядка.

Современные войска национальной гвардии Российской Федерации (ВНГ РФ) являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. А вошедшие в их состав ОМОНЫ и СОБРЫ, органы и подразделения вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы позволили сформировать мощную структуру, способную решать законодательно возложенные задачи.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 31 мая 1996 г. «Об обороне» войска национальной гвардии привлекаются к обороне государства, а в качестве задач для них определены:

- в мирное время:
  - охрана и оборона важных государственных и военных объектов, объектов на коммуникациях и специальных грузов;
  - борьба с терроризмом на территории Российской Федерации;
  - подготовка к проведению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне;
  - участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
  - участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций;
  - участие в обеспечении режима чрезвычайного положения;
- в условиях непосредственной угрозы агрессии:
  - участие в обеспечении режима военного положения;
  - осуществление мероприятий по территориальной обороне;
- в военное время: отражение агрессии против Российской Федерации.

Федеральным конституционным законом Российской Федерации от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» определены задачи, к выполнению которых могут быть привлечены войска национальной гвардии:

- поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней;
- участие в спасении и эвакуации населения, проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями;

- охрана военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

- пресечение деятельности незаконных вооруженных формирований, террористической и диверсионной деятельности;

- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

- участие в проведении иных мероприятий по обеспечению режима военного положения.

Кроме того, этим же законом определены полномочия ФСВНГ РФ в области обеспечения режима военного положения в пределах компетенции, а также полномочия в области реализации мер и ограничений, в числе которых:

- усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

- ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

- запрещение нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток и предоставление федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам военного управления права при необходимости осуществлять проверку документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств, а по основаниям, установленным федеральным законом, – задержание граждан и транспортных средств. При этом срок задержания граждан не может превышать 30 суток;

- ряд других.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ и Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157, задача по участию в территориальной обороне Российской Федерации определена для ФСВНГ РФ и войск национальной гвардии Российской Федерации, входящих в ее состав, в качестве одной из основных.

При этом Положением о территориальной обороне Российской Федерации на Министерство внутренних дел Российской Федерации

возложена ответственность за охрану объектов, подлежащих обязательной охране полицией, охрану внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации важных государственных объектов, специальных грузов и объектов на коммуникациях, включенных в соответствующие перечни, утверждаемые Правительством Российской Федерации, участие в пресечении деятельности диверсионно-разведывательных формирований иностранных государств и НВФ вблизи охраняемых объектов.

С учетом создания ФСВНГ РФ, вхождением в ее состав соответствующих подразделений из состава Министерства внутренних дел РФ, данная задача также относится к компетенции Росгвардии.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму», подразделения и органы ФСВНГ РФ могут включаться в состав группировки сил и средств, создаваемой для проведения контртеррористической операции (далее – КТО) по решению ее руководителя. При этом руководителем КТО, осуществляющим единое управление силами и средствами, является руководитель (должностное лицо) ФОИВ в области обеспечения безопасности, а все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые для проведения КТО, с момента ее начала и до окончания находятся в его непосредственном подчинении.

Анализ нормативной базы, регламентирующей участие войск национальной гвардии в обороне страны, подтверждает то, что одной из основных задач подразделений ВНГ является участие в территориальной обороне. В перечень других задач, возлагаемых на ВНГ по содержанию непосредственно связанных с выполнением мероприятий по территориальной обороне, входят:

- охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в

соответствии с перечнем, утвержденным Правительством, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

Поскольку территориальная оборона разворачивается и ведется на территории, на которой введен режим военного положения, очевидно, что важнейшее место в деятельности территориального органа Росгвардии должны занимать задачи, связанные с обеспечением именно этого режима.

При этом, если ранее обеспечение режима военного положения являлось одной из задач территориальной обороны, то в настоящее время это основное условие функционирования данной системы. В связи с этим, участие в установлении и обеспечении режима военного положения должно относиться к деятельности территориального органа Росгвардии (в рамках компетенции). Между тем существующая нормативная база этот вопрос охватывает не в полной мере.

Участие в КТО территориального органа предусмотрено в рамках выполнения задачи – организация участия органов и подразделений в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, в борьбе с терроризмом и экстремизмом, то есть территориальный орган осуществляет полномочия по организации участия подчиненных органов и подразделений в мероприятиях по противодействию терроризму, обеспечении правового режима контртеррористической операции и борьбе с экстремизмом.

Данная формулировка содержит в себе определенное противоречие: в соответствии с положениями Федерального закона «О противодействии терроризму», борьба с терроризмом является элементом деятельности по противодействию терроризму (наряду с предупреждением терроризма и минимизацией и (или) ликвидацией последствий проявлений терроризма), и заключается в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта.

При этом в рамках КТО осуществляется пресечение террористического акта, обезвреживание террористов, обеспечение безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также минимизация последствий террористического акта.

Таким образом, существующая в государстве нормативная база, регламентирующая вопросы функционирования системы территориальной обороны и контртеррористической операции, создает достаточную правовую основу деятельности ФСВНГ РФ в рассматриваемых условиях. Для Росгвардии определены задачи и предоставлены полномочия для их выполнения, позволяющие подразделениям и органам осуществлять свою деятельность с необходимой эффективностью в рамках правового поля. А проблемные вопросы, возникающие в ходе реализации задач и полномочий, будут решаться в рамках дальнейшего развития и совершенствования нормативной базы.

## ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ПОСТРОЕНИЕ РОСГВАРДИИ

### Учебные и воспитательные цели:

**Образовательные:** формирование теоретических знаний правового положения и организационного построения Росгвардии, возложенных задач и функций территориальных органов Росгвардии.

**Развивающие:** стимулирование активности обучающихся, развитие и активации у них самостоятельного мышления, логических способностей и профессиональной лексически и терминологически грамотной речи, в процессе проведения занятия создавать проблемные ситуации с включением элементов дискуссии.

**Воспитательные и личностноформирующие:** повышение интереса к предмету, стимулирование активной познавательной деятельности и мотивации к самообразованию.

### Учебные вопросы:

2.1. Задачи и структура Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

2.2. Округа войск национальной гвардии Российской Федерации.

2.2.1. Задачи и функции округов.

2.2.2. Задачи и функции территориальных органов.

2.3. Организации непосредственного подчинения ФСВНГ.

2.4. Образовательные организации.

2.5. Подразделения по направлениям деятельности.

### 2.1. Задачи и структура Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

Росгвардия является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации (далее - войска национальной гвардии), в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации возглавляет директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, осуществляющий управление войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Росгвардия является центральным органом управления войсками национальной гвардии.

Войска национальной гвардии являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Приказом федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 7 ноября 2019 года № 373 «Об утверждении Регламента ФСВНГ» определены следующие положения:

1. Руководство деятельностью Росгвардии осуществляет Президент Российской Федерации.

2. Росгвардию возглавляет директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации.

3. Директору непосредственно подчиняются войска национальной гвардии.

В рамках выполнения задач, возложенных на войска национальной гвардии, и обеспечения их деятельности, Росгвардия имеет следующую организационную структуру, представленную на рис. 2.1.



Рис. 2.1. Структура Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

Задачи, возлагаемые на Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации представлены на рис. 2.1.1.

## ЗАДАЧИ ФСВНГ РОССИИ

участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности

охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации

участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом

участие в территориальной обороне Российской Федерации

участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции

оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации

федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны

охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам

обеспечение по решению Президента Российской Федерации безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц

Рис. 2.1.1. Задачи Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

Росгвардия осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы управления оперативно-территориальных объединений, иные органы управления войск национальной гвардии и

территориальные органы Росгвардии, а также руководит деятельностью организаций, созданных в предусмотренном законодательством Российской Федерации порядке для выполнения задач в установленных сферах деятельности.

Росгвардия осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Росгвардия является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом войск национальной гвардии и организаций, находящихся в ведении Росгвардии.

## **2.2. Округа войск национальной гвардии Российской Федерации**

### **2.2.1. Задачи и функции округов**

Оперативно-территориальное объединение войск национальной гвардии Российской Федерации (далее - оперативно-территориальное объединение или округ) является военно-административной единицей войск национальной гвардии Российской Федерации (далее - войска национальной гвардии) и создается для выполнения возложенных на них задач.

В состав оперативно-территориального объединения входят органы управления, соединения и воинские части войск национальной гвардии, дислоцированные на его территории (далее - органы управления, соединения и воинские части округа), за исключением органов управления, соединений и воинских частей, непосредственно подчиненных главнокомандующему войсками национальной гвардии.

Округа войск национальной гвардии Российской Федерации и их структура представлены на рис. 2.2.2.

С образованием Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, в состав которой вошли внутренние войска МВД России, Центральное региональное командование было реформировано в Центральный округ войск национальной гвардии Российской Федерации.

В его составе задачи выполняют: бригада оперативного назначения, специальные отряды быстрого реагирования, отряды мобильные особого назначения, подразделения лицензионно-разрешительной работы и вневедомственной охраны, специальные моторизованные воинские части и воинские части по охране важных государственных объектов и специальных грузов, авиационные, морские и другие воинские формирования.

Деятельность перешедших в состав Росгвардии подразделений МВД осуществляется территориальными органами войск национальной гвардии в 18 субъектах Центрального Федерального округа.



Рис. 2.2.2. Округа войск национальной гвардии Российской Федерации

Основными задачами оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии Российской Федерации являются:

1. Поддержание готовности органов управления, соединений и воинских частей округа, подчиненных территориальных органов, подразделений и организаций к выполнению задач мирного времени, а также их боевой и мобилизационной готовности на уровне, обеспечивающем своевременное выполнение поставленных задач.

2. Участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности.

3. Охрана важных государственных объектов, специальных грузов и сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными правительством Российской Федерации.

4. Участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

5. Участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции.

6. Участие в территориальной обороне Российской Федерации.

7. Оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы Российской Федерации.

8. Участие в отражении агрессии против Российской Федерации совместно с вооруженными силами Российской Федерации, пограничными органами федеральной службы безопасности, иными воинскими формированиями и органами.

9. Охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, объектов войск национальной гвардии, а также охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

10. Организация федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

11. Проведение мероприятий гражданской обороны в органах управления, соединениях и воинских частях округа, подчиненных территориальных органах, подразделениях и организациях.

Иные задачи на оперативно-территориальное объединение могут быть возложены решениями Президента Российской Федерации.

### 2.2.2. Задачи и структура территориальных органов

Территориальные органы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия), подразделения и организации войск национальной гвардии, дислоцированные на территории округа и включенные в перечень, утвержденный главнокомандующим войсками национальной гвардии, непосредственно подчиняются командующему округом войск национальной гвардии.

Структура территориальных органов Росгвардии представлена на рис 2.2.3.



Рис. 2.2.3. Структура территориальных органов Росгвардии

Основными задачами территориальных органов Росгвардии являются:

1) участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

2) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, в обеспечении правового режима контртеррористической операции;

3) участие в территориальной обороне Российской Федерации;

4) осуществление федерального государственного контроля (надзора) за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций;

5) за частной охранной деятельностью в Российской Федерации; за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

6) за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

7) подчиненной организацией;

8) обеспечение социальной и правовой защиты лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, военнослужащих, федеральных государственных гражданских служащих, работников и членов их семей территориального органа и подчиненной организации.

### **2.3. Организации непосредственного подчинения и подразделения по направлениям деятельности**

В структуре Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации выделяют двенадцать организаций непосредственного подчинения (рис. 2.3.). Далее будут представлены сведения о деятельности некоторых из них.

1. Научный центр стратегических исследований Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Научный центр стратегических исследований Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (НЦСИ Росгвардии) создан в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 года № 2166-р.

Основная цель деятельности НЦСИ Росгвардии – научное обеспечение деятельности Росгвардии и осуществление функций головной научной организации в области исследования проблем строительства, развития, подготовки и применения войск национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с их предназначением и задачами.

Основные виды деятельности НЦСИ Росгвардии:

1) определение актуальных проблем в области развития и строительства войск национальной гвардии, исследование перспективных направлений развития войск национальной гвардии;

2) исследование проблем уставотворческой деятельности, выработка единых требований и подходов к разработке уставных документов войск национальной гвардии, участие в подготовке проектов уставных документов;

3) определение современных тенденций развития, актуальных проблем и путей их решения в области применения соединений, воинских частей, подразделений, органов и организаций войск национальной гвардии, проведение научных исследований по данным проблемам;

4) обобщение опыта подготовки и применения соединений, воинских частей, подразделений, органов и организаций войск национальной гвардии, выработка практических рекомендаций по совершенствованию форм применения и способов выполнения задач, приемов действий в различных условиях;

5) изучение и оценка существующих и прогноз возможных угроз государственной и общественной безопасности Российской Федерации на современном этапе развития;

6) исследование отечественного и зарубежного опыта противодействия террористическим проявлениям и экстремизму;

7) определение актуальных направлений военно-исторических исследований, позволяющих целенаправленно изучать исторический опыт обеспечения государственной и общественной безопасности, основные исторические события развития войск национальной гвардии;

8) проведение военно-исторических исследований по вопросам подготовки и применения войск национальной гвардии, деятельности войск национальной гвардии в повседневных условиях, при чрезвычайных обстоятельствах, вооруженных конфликтах и в военное время;

9) внедрение в деятельность войск национальной гвардии научной продукции по военно-исторической тематике, в том числе направленной на противодействие попыткам фальсификации военной истории и истории войск национальной гвардии;

10) участие в организации обеспечения управления правами на результаты интеллектуальной деятельности войск национальной гвардии;

11) проведение исследований по определению перспективных направлений развития вооружения, военной и специальной техники;

12) исследование проблем всестороннего обеспечения войск национальной гвардии.

## ОРГАНИЗАЦИИ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ПОДЧИНЕНИЯ

|  |   |   |
|--|---|---|
| Образцово-показательный оркестр          | Отдельная дивизия оперативного назначения | Научный центр стратегических исследований   |
| Главный центр информационных технологий  | Центральный музей                         | Центральный архив                           |
| Центральный узел связи                   | Редакция журнала «На боевом посту»        | Академический ансамбль песни и пляски       |
| Центр инженерно-технического обеспечения | Центр государственной экспертизы объектов | Центры материально-технического обеспечения |

Рис. 2.3. Организации непосредственного подчинения

2. Главный центр информационных технологий войск национальной гвардии Российской Федерации.

29 июля 2016 года приказом ФСВНГ Главный центр АСУ внутренних войск МВД России переименован в Главный центр АСУ войск национальной гвардии Российской Федерации.

Приказом ФСВНГ от 22 января 2019 года ГЦАСУ переименован в Главный центр информационных технологий.

Основные направления деятельности:

1) эксплуатация и развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

2) организация централизованной обработки данных;

3) разработка, внедрение и сопровождение информационных систем;

4) автоматизация предоставления государственных услуг;

5) информационная безопасность;

6) обеспечение технической защиты информации;

7) организация межведомственного электронного взаимодействия;

8) импортозамещение программного обеспечения;

9) удостоверяющий центр ВНГ.

3. Федеральное государственное казенное учреждение «Центральный архив войск национальной гвардии Российской Федерации».

Федеральное государственное казенное учреждение «Центральный архив войск национальной гвардии Российской Федерации» хранит архивные фонды воинских частей и учреждений внутренних войск МВД СССР, МВД России, дислоцирующихся на территории Российской Федерации, с 1961 года.

Документы воинских частей войск национальной гвардии за последние 10-15 лет хранятся у фондообразователей.

Информирование по вопросам предоставления государственной услуги осуществляется должностным лицом ФГКУ «Центральный архив войск национальной гвардии», ответственным за предоставление государственной услуги, по телефону, при личном либо письменном обращении по вопросам, касающимся:

1. Документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

2. Порядка и сроков предоставления государственной услуги.

3. Графика работы должностных лиц, ответственных за предоставление государственной услуги.

4. Порядка обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц, принятых (осуществляемых) в ходе предоставления государственной услуги.

4. Центр государственной экспертизы объектов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Центр государственной экспертизы объектов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации является правопреемником Центра государственной экспертизы МВД России.

Основная цель деятельности Центра государственной экспертизы объектов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – организация и проведение государственной экспертизы проектной документации объектов обороны и безопасности, находящихся в ведении Росгвардии, и объектов МВД России и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий выполняемых для подготовки такой документации.

Основные виды деятельности:

1) предотвращение создания объектов, строительство и использование которых нарушает права физических и юридических лиц или не отвечает требованиям утвержденных в установленном порядке технических регламентов, норм и правил, в том числе ведомственных;

2) оценка эффективности капитальных вложений, направляемых на строительство объектов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета;

3) проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства;

4) подготовка заключений по поступившей на государственную экспертизу градостроительной, предпроектной и проектной документации, в том числе переутверждаемой;

5) обобщение результатов проведения государственной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации и проверок, разработки предложений по совершенствованию проектно-сметного дела и его нормативной базы, порядка и качества проведения государственной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации, подготовка и издание информационных материалов;

б) участие в работе экспертной комиссии по обжалованию заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

5. Центры материально-технического обеспечения.

Центры материально-технического обеспечения созданы в федеральных округах для реализации имущества, проведения торгов и аукционов.

К подразделениям по направлениям деятельности относятся:

1. Медицинские организации.
2. Спортивный комитет.
3. Кинологическая служба.

## **2.4. Образовательные организации**

В настоящее время подготовку специалистов для Росгвардии осуществляют четыре высших учебных заведения войск национальной гвардии и одно высшее учебное заведение системы МВД, конечно, нельзя не отметить кадетские училища, входящие в состав образовательных организаций Росгвардии. Все образовательные организации представлены на рис. 2.4.1.

1. Федеральное государственное казенное военно-образовательное учреждение высшего образования «Новосибирский военный институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации»

Военный институт осуществляет подготовку офицерских кадров для войск национальной гвардии Российской Федерации по специальностям «Правовое обеспечение национальной безопасности» и «Перевод и переводоведение».

Организационно военный институт состоит из:

– управления, в том числе: командование, 6 отделов (учебный, научно-исследовательский и редакционно-издательский, по работе с личным составом, кадров, строевой, финансовый), 6 служб (юридическая, дежурная, связи, инженерная, РХБЗ, медицинская), 2 групп (боевой

готовности и службы войск), секретно-картографическое отделение, техническая часть и тыл;

– основных подразделений, в том числе: факультет (разведывательный, в составе которого 2 кафедры и 5 рот курсантов), 5 батальонов курсантов, 14 кафедр института, адъюнктуры; подразделений обеспечения, в том числе: батальон обеспечения учебного процесса, узел связи, центр АСУ, учебный центр (с дислокацией в г. Искитиме), учебно-опытная мастерская, типография, военная поликлиника, военный оркестр, клуб, библиотека.



Рис. 2.4.1. Образовательные организации ФСВНГ и МВД России

2. Федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Пермский военный институт войск национальной гвардии Российской Федерации».

Пермский военный институт является единственным военно-учебным заведением войск национальной гвардии Российской Федерации, готовящих офицеров – специалистов с высшим профессиональным образованием по 8 специальностям с присвоением квалификаций – «специалист» и «бакалавр»: «Транспортные средства специального назначения», «Стрелково-пушечное, артиллерийское и ракетное оружие», «Применение и эксплуатация автоматизированных систем специального назначения», «Специальные радиотехнические системы», «Наземные

транспортно-технологические средства», «Инфокоммуникационные технологии и системы связи», «Биология», «Тыловое обеспечение».

Организационно военный институт состоит из:

- управления, в том числе: командование, 6 отделов (учебный, научно-исследовательский и редакционно-издательский, по работе с личным составом, кадров, строевой, финансовый), 6 служб (юридическая, дежурная, связи, инженерная, РХБЗ, медицинская), 2 группы (боевой готовности и службы войск), секретно-картографическое отделение, техническая часть и службы тыла;

- основных подразделений, в том числе: 5 факультетов (технического обеспечения (5 рот курсантов, 3 кафедры), артиллерийского вооружения (1 рота курсантов, 2 кафедры, учебный полигон), автоматизированных систем управления (3 роты курсантов, 3 кафедры, учебный комплекс, военно-научная группа), кинологического (1 рота курсантов, 2 кафедры, учебный комплекс), тыла (2 роты курсантов, 2 кафедры, учебный комплекс), 8 кафедр института, адъюнктура;

- подразделений обеспечения, в том числе: батальон обеспечения учебного процесса, узел связи, центр АСУ, телестудия (учебная), учебный центр (с дислокацией в урочище Малахи), учебно-опытная мастерская, типография, военная поликлиника, военный оркестр, клуб, библиотека, курсы повышения квалификации офицерского состава.

3. Федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский ордена Жукова военный институт войск национальной гвардии Российской Федерации».

Военный институт осуществляет подготовку офицерских кадров для ВНГ РФ по специальностям «Правовое обеспечение национальной безопасности» и «Психология служебной деятельности».

Организационно военный институт состоит из:

- управления, в том числе: командование, 7 отделов (учебный, научно-исследовательский и редакционно-издательский, по работе с личным составом, кадров, строевой, финансовый, научно-исследовательский отдел по исследованию социально-психологических проблем), 6 служб (юридическая, дежурная, связи, инженерная, РХБЗ, медицинская), 2 группы (боевой готовности и службы войск и безопасности военной службы), секретно-картографическое отделение, техническая часть и тыл;

- основных подразделений, в том числе: факультет (командный, в составе которого 3 кафедры и 5 рот курсантов), факультет (морально-психологического обеспечения, в составе которого 2 кафедры и 5 рот курсантов), факультет (подготовки кадров высшей квалификации и дополнительного профессионального образования, в составе которого 1 кафедра, адъюнктура, курсы повышения квалификации офицерского состава), 10 кафедр института;

– подразделений обеспечения, в том числе: батальон обеспечения учебного процесса, учебный центр (с дислокацией в п. «Молосковицы» Волосовского района Ленинградской области), узел связи, центр АСУ, телестудия, военная поликлиника, типография, клуб, библиотека, секретная библиотека, военный оркестр.

4. Федеральное государственное казенное военно-образовательное учреждение высшего образования «Саратовский военный ордена жукова краснознаменный институт войск национальной гвардии Российской Федерации».

Военный институт осуществляет подготовку офицерских кадров для ФС ВНГ РФ по специальностям 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности, с присвоением квалификации (степени) «специалист» и 40.03.01 – Юриспруденция, с присвоением квалификации (степени) «бакалавр».

Организационно военный институт состоит из:

– управления, в том числе: командование, 6 отделов (учебный, научно-исследовательский и редакционно-издательский, по работе с личным составом, кадров, строевой, финансовый), 6 служб (юридическая, дежурная, связи, инженерная, РХБЗ, медицинская), 2 групп (боевой готовности, войск и безопасности военной службы), секретно-картографическое отделение, техническая часть и тыл;

– основных подразделений, в том числе: 5 батальонов курсантов, 14 кафедр института и адъюнктуры очного и заочного обучения;

– подразделений обеспечения, в том числе: батальон обеспечения учебного процесса, узел связи, центр АСУ, учебный центр, учебно-опытная мастерская, типография, военная поликлиника, военный оркестр, клуб, библиотека.

5. Пермское президентское кадетское училище имени Героя России Ф. Кузьмина войск национальной гвардии Российской Федерации.

Пермский кадетский корпус включает 5 параллелей, соответствующих 7 – 11 классам общеобразовательной школы. Каждая параллель – это 3 класса (взвода) по 20 – 25 чел. в каждом. Общая численность кадет – 320 человек (образовательные услуги предоставляются за счет бюджетных средств). Режим работы Корпуса предусматривает пребывание учащихся в общеобразовательном учреждении в течение полной рабочей недели. В Корпусе устанавливается учебная дисциплина, подобная принятой в Суворовских училищах. Учащиеся носят форму установленного образца. В кадетский корпус набираются мальчики из школ г. Перми и Пермского края.

6. Федеральное государственное казенное общеобразовательное учреждение «Московское президентское кадетское училище имени М.А. Шолохова войск национальной гвардии Российской Федерации».

Учебное заведение обладает современной учебной и материальной технической базой, которая включает: учебный корпус, медицинский и

стоматологический кабинеты, библиотеку с читальным залом, Центр дополнительного образования с актовым и танцевальным залами, кабинеты для индивидуальных творческих и спортивных занятий, спортивный городок с тремя многофункциональными спортивными площадками и двумя гимнастическими городками, лазерный тир, строевой плац и полосу препятствий.

#### 7. Воронежский институт МВД России.

В Воронежском институте МВД России проходят обучение курсанты и слушатели радиотехнического факультета очной и заочной форм обучения по специальностям 11.05.02 «Специальные радиотехнические системы» (специализация - радиотехнические системы и комплексы охранного мониторинга) и направлению подготовки 11.03.01 «Радиотехника», юридического факультета очной формы обучения по специальностям 40.05.02 – «Правоохранительная деятельность» (специализация – административная деятельность органов внутренних дел, узкая специализация – сотрудник подразделения вневедомственной охраны), факультета переподготовки и повышения квалификации, факультета профессиональной подготовки по четырем образовательным программам.

Категории слушателей факультета переподготовки и повышения квалификации:

1. Начальники ОВО территориальных органов Росгвардии на районном уровне.

2. Сотрудники подразделений вневедомственной охраны, задействованные в реализации функций по контролю за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

3. Начальники отделов (отделений), старшие инспекторы групп организации охраны объектов, подлежащих обязательной охране подразделениями вневедомственной охраны ФГКУ УВО (ОВО) территориальных органов ФСВНГ Российской Федерации, ОВО территориальных органов Росгвардии на районном уровне.

4. Командиры полков, батальонов, рот УВО (ОВО) Росгвардии их заместители по службе.

5. Заместители начальников УВО (УВО), начальники отделов (отделений), старшие инспекторы групп организации, внедрения и эксплуатации инженерно-технических средств охраны и безопасности ФГКУ УВО (ОВО) территориальных органов Росгвардии.

6. Дежурные ПЦО (ЦОУ) ОВО территориальных органов Росгвардии на районном уровне.

7. Начальники ПЦО (ЦОУ) ОВО территориальных органов Росгвардии.

## ГЛАВА 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ

### Учебные и воспитательные цели:

**Образовательные:** изучение правового положения, структуры, задач и функции подразделений вневедомственной охраны, а также изучение вопросов обеспечения служебной дисциплины и законности в подразделениях вневедомственной охраны.

**Развивающие:** актуализировать опорные знания обучаемых; активизировать мышление и познавательную деятельность слушателей, развитие внимания, памяти, логического мышления, профессиональной грамотной речи.

**Воспитательные и личностноформирующие:** повышение интереса к предмету, стимулирование активной познавательной деятельности и мотивации к самообразованию.

### Учебные вопросы:

- 3.1. Лицензионно-разрешительная работа.
- 3.2. Государственный контроль (надзор).
- 3.3. Авиационные отряды специального назначения.
- 3.4. Вневедомственная охрана.

### 3.1. Лицензионно-разрешительная работа

Центр лицензионно-разрешительной работы Росгвардии (ЦЛРР) является фундаментальным звеном в функционировании разрешительной системы. Чтобы объективно оценить важность исполняемых задач, необходимо рассмотреть первопричины создания разрешительной системы.

Со временем структура отделов разрешительной системы приобрела иерархическую организацию. Необходимостью введения строгого учета стало увеличение числа преступлений с применением оружия. Полностью исключить приобретение оружия невозможно, но при этом свободная его продажа в нашей стране запрещена. Под оборотом оружия подразумевается покупка, продажа, хранение или ношение такового

Центр разрешительной работы функционирует в структуре главного управления Росгвардии. В территориальных органах ВНГ РФ – на межрегиональном уровне и на районном уровне, то есть структура не изменилась, за исключением изменения самого ведомства. Центр лицензионно-разрешительной работы наделен большими полномочиями, нежели муниципальный отдел лицензионно-разрешительной работы.

Насколько эти полномочия будут отличаться, зависит от самого региона и местных органов власти. Встречаются примеры, когда отделы лицензионно-разрешительной работы компетентны решать все те задачи, которые возложены на центральный отдел.

Поставленные локальные и глобальные задачи определяют функционал ЦЛРР. Они все направлены на обеспечение безопасности граждан и обеспечение государственного контроля над оборотом оружия.

ЦЛРР обязан осуществлять лицензионно-разрешительную работу, выдавать разрешения и лицензии на ведение любой деятельности, связанной с применением оружия. Всячески сотрудничать с силовыми структурами, в частности, с полицией в целях оказания помощи при раскрытии преступлений. Проводить периодическую проверку соблюдения норм законодательства в области оборота оружия. Вводить запреты и ограничения вследствие выявленных нарушений. Процедура лицензирования состоит из нескольких этапов и зависит от объекта лицензирования. Так, в роли объекта может выступать само оружие, охотничья деятельность, охранная или детективная деятельность. ОЛРР имеет право лицензировать деятельность как физических, так и юридических лиц. Полный перечень предоставляемых услуг может быть представлен на официальном сайте центра, если таковой имеется, или на едином портале госуслуг.

Служба лицензирования после приема определенных документов и проверки их актуальности выдает гражданам разрешение приобретать охотничье оружие, пневматическое оружие, оружие ограниченного поражения, а также клинковое оружие, которое положено носить с парадной формой.

Приказом Росгвардии от 27 февраля 2019 г. № 63 установлена выдача юридическому лицу или гражданину Российской Федерации разрешения на хранение оружия и (или) патронов.

Особое внимание привлечено сотрудниками центра к нарезному оружию. За счет особой формы поверхности ствола оно обладает повышенными ударными характеристиками, следовательно, должно лицензироваться по особым правилам и нормам. Повышенные требования к претендентам на получение лицензии проявляются в том, что подавать заявку на нарезное оружие можно только после пяти лет владения гладкоствольным. Лицензия на хранение и ношение оружия – это разрешительный документ, который обязательно должен быть у каждого владельца оружия.

Выдача гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему регламентирована Приказом Росгвардии от 20 марта 2019 г. № 93.

Подразделениями лицензионно-разрешительной работы в соответствии с Приказом МВД России от 29 сентября 2011 г. № 1039 помимо государственных услуг в сфере оборота оружия предоставляется услуги по выдаче лицензии на занятие частной охранной деятельностью.

Подразделениями лицензионно-разрешительной работы Росгвардии предоставляется 25 государственных услуг в сфере оборота оружия и частной охранной деятельности, в том числе реализована возможность получения 24 из них в электронном виде с использованием интерактивных форм заявлений, размещенных в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Предоставление государственных услуг в электронном виде дает возможность гражданину, не выходя из дома, при наличии выхода в сеть Интернет, подать заявление на предоставление государственной услуги.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих выполнение работ (услуг) по хранению и по торговле гражданским и служебным оружием (его основных частей) и патронов (их составных частей) представлен в таблице 3.1.1.

Таблица 3.1.1

## Нормативные правовые акты

| № п/п | Наименование документа (обозначение)  | Сведения об утверждении                      | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов | Указание на структурные единицы акта |
|-------|---|--|---|--------------------------------------|
| 1.    | «Об утверждении Административного регламента ФС ВНГРФ по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину РФ разрешения на хранение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны и патронов к нему (без права ношения) | Приказ Росгвардии от 17 июня 2019 г. № 207   | Физические лица                                     | Весь акт                             |
| 2.    | «Об утверждении Административного регламента ФС ВНГ РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского, служебного оружия и патронов»  | Приказ Росгвардии от 27 февраля 2019 г. № 63 | Юридические лица                                    | Весь акт                             |

## продолжение таблицы 3.1.1

| № п\п | Наименование документа (обозначение)   | Сведения об утверждении                       | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов | Указание на структурные единицы акта |
|-------|--|---|---|--------------------------------------|
| 3.    | «Об утверждении Административного регламента ФС ВНГ РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину РФ лицензии на приобретение газовых пистолетов, револьверов, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов РФ или казачьей формой, а также лицензии на приобретение отдельной модели боевого холодного клинкового оружия (кортика), унаследованной в соответствии с законодательством РФ» | Приказ Росгвардии от 11 мая 2018 г. № 172     | Физические лица                                     | Весь акт                             |
| 5.    | «Об утверждении Административного регламента ФС ВНГ РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину РФ разрешения на хранение и ношение наградного оружия и патронов к нему»  | Приказ Росгвардии от 12 августа 2019 г. № 283 | Физические лица                                     | Весь акт                             |
| 6.    | «Об утверждении Административного регламента ФС ВНГ РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину РФ разрешения на хранение и ношение охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия, спортивного огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, охотничьего пневматического оружия или огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему»  | Приказ Росгвардии от 26 июня 2018 г. № 221    | Физические лица                                     | Весь акт                             |

### 3.2. Государственный контроль (надзор)

Территориальные органы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, исполняют государственную функцию по осуществлению:

- федерального государственного контроля (надзора) за оборотом оружия;
- федерального государственного контроля (надзора) за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью;
- федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;
- федерального государственного пожарного надзора.



Рис. 3.1. Обеспечение государственного контроля (надзора)

Обеспечение федерального государственного контроля (надзора) за оборотом оружия производится в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих выполнение работ (услуг) по хранению и по торговле гражданским и служебным оружием (его основных частей) и патронов (их составных частей) представлен в таблице 3.1.2.

Таблица 3.1.2

Федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

| № п/п | Наименование документа  | Сведения об утверждении                                    | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов | Указание на структурные единицы акта |
|-------|---|--|---|--------------------------------------|
| 1.    | О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ  | Постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814    | Юридические лица                                    | Разделы III, XI                      |
| 2.    | О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, ремонта и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговли гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия | Постановление Правительства РФ от 28 августа 2012 г. № 865 | Юридические лица                                    | Весь акт                             |
| 3.    | Об организации лицензировании отдельных видов деятельности  | Постановление Правительства РФ от 21 октября 2011 г. № 957 | Юридические лица                                    | Раздел «Росгвардия»                  |

## продолжение таблицы 3.1.2

| № п\п | Наименование документа (обозначение)   | Сведения об утверждении                                     | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов | Указание на структурные единицы акта |
|-------|--|---|---|--------------------------------------|
| 4.    | О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом   | Постановление Правительства РФ от 14 сентября 2012 г. № 925 | Юридические лица                                    | Весь акт                             |
| 5.    | Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации | Постановление Правительства РФ от 19 января 1998 г. № 55    | Юридические лица                                    | Пункты 94-103                        |

Контроль за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью осуществляется в соответствии с нормативными актами, перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при

осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за частной охранной деятельностью представлен в таблицах 3.1.3 и 3.1.4.

Таблица 3.1.3  
Федеральные законы и законы Российской Федерации

| № п\п | Наименование и реквизиты акта  | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов | Указание на структурные единицы акта                    |
|-------|--|---|---|
| 1.    | Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»   | Частная охранная деятельность                       | Статьи 12, 22, 24 и 31                                  |
| 2.    | Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в РФ»        | Частная охранная деятельность                       | Статья 9  |
| 3.    | Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» | Частная охранная деятельность                       | Статьи 3, 11, 11.1, 11.4, 11.5, 12, 12.1, 15.1, 19 и 20 |

Таблица 3.1.4  
Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

| № п\п | Наименование документа   | Сведения об утверждении   | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов | Указание на структурные единицы акта |
|-------|--|---|---|--------------------------------------|
| 1.    | Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности                              | Постановление Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587                | Частная охранная деятельность                       | Весь акт                             |
| 2.    | «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» | Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 | Частная охранная деятельность                       | Весь акт                             |

## продолжение таблицы 3.1.4

| № п/п | Наименование документа   | Сведения об утверждении  | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов | Указание на структурные единицы акта |
|-------|--|--|---|--------------------------------------|
| 3.    | О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ   | Постановление Правительства Российской Федерации 21 июля 1998 г. № 814 | Частная охранная деятельность                       | Статьи 63, 91-101                    |
| 4.    | Об утверждении Административного регламента исполнения МВД РФ государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в РФ | Приказ МВД России от 18 июня 2012 г. № 589                             | Частная охранная деятельность                       | Весь акт                             |
| 5.    | О мерах по реализации Постановления Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814  | Приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288                           | Частная охранная деятельность                       | Весь акт                             |

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за частной детективной (сыскной) деятельностью представлены в таблице 3.1.5.

Контроль за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны обеспечивается в соответствии с нормативными документами, представленными в таблице.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдения которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны представлен в таблицах 3.1.6 и 3.1.7.

Таблица 3.1.5

**Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения  
Правительства Российской Федерации**

| № п\п | Наименование документа   | Сведения об утверждении                                    | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов | Указание на структурные единицы акта |
|-------|--|--|---|--------------------------------------|
| 1.    | Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности  | Постановление Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587 | Частная детективная (сыскная) деятельность          | Весь акт                             |
| 2.    | «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»   | Постановление Правительства РФ от 23 июня 2011 г. № 498    | Частная детективная (сыскная) деятельность          | Весь акт                             |
| 3.    | Об утверждении Административного регламента исполнения МВД РФ государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в РФ | Приказ МВД России от 18 июня 2012 г. № 589                 | Частная детективная (сыскная) деятельность          | Весь акт                             |

Таблица 3.1.6

**Федеральные законы**

| № п\п | Наименование и реквизиты акта                                | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов  | Указание на структурные единицы акта |
|-------|--|--|--------------------------------------|
| 1.    | Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» | Подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделения ведомственной охраны | Статьи 12, 13, 22, 24 и 25           |

продолжение таблицы 3.1.6.

| № п\п | Наименование и реквизиты акта  | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов   | Указание на структурные единицы акта  |
|-------|--|---|---|
| 2.    | Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в РФ»  | Подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделения ведомственной охраны  | Статья 9  |
| 3.    | Федеральный закон от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране»                                | Подразделения ведомственной охраны, Подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами: ФГУП «Охрана» Росгвардии; Российское объединение инкассации; ФГУП «Почта России» и «Главный центр специальной связи» | Статьи 2-9, 11-18<br>Статьи 2-4, 6,7, 11-18<br>Статьи 6, 7, 11-18<br>Статьи 13-17 |
| 4.    | Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи»                                       | Подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами (ФГУП «Почта России» и «Главный центр специальной связи»)   | Статьи 20 и 22  |
| 5.    | Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» | Подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами (Российское объединение инкассации)   | Статья 86.1   |

Таблица 3.1.7

Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения  
Правительства Российской Федерации, приказы

| № п\п | Наименование документа                                     | Сведения об утверждении  | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов требования   | Указание на структурные единицы акта |
|-------|--|--|--|--------------------------------------|
| 1.    | Положение о службе специальной связи Министерства связи РФ | Постановление Правительства РФ от 15 декабря 1994 г. № 1379-68 | Подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами (ФГУП «Главный центр специальной связи») | Весь акт                             |

## продолжение таблицы 3.1.7

| № п/п | Наименование документа (обозначение)  | Сведения об утверждении   | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов  | Указание на структурные единицы акта |
|-------|---|---|--|--------------------------------------|
| 2.    | Об организации ведомственной охраны   | Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2000 г. № 514     | Подразделения ведомственной охраны   | Пункт 2                              |
| 3.    | Положение о ведомственной охране Федерального агентства по государственным резервам   | Постановление Правительства РФ от 6 августа 2018 г. № 918                     | Подразделения ведомственной охраны Федерального агентства по государственным резервам  | Весь акт                             |
| 4.    | Положение о ведомственной охране Министерства финансов РФ   | Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 г. № 1029 | Подразделения ведомственной охраны Министерства финансов РФ  | Весь акт                             |
| 5.    | Положение о ведомственной охране Министерства по делам ГО, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий | Постановление Правительства Российской Федерации от 4 января 2001 г. № 1      | Подразделения ведомственной охраны Министерства Российской Федерации по делам ГО, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий | Весь акт                             |
| 6.    | Положение о ведомственной охране Министерства транспорта РФ   | Постановление Правительства РФ от 11 октября 2001 г. № 743                    | Подразделения ведомственной охраны Министерства транспорта РФ  | Весь акт                             |
| 7.    | Положение о ведомственной охране Министерства сельского хозяйства РФ  | Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2002 г. № 239                     | Подразделения ведомственной охраны Министерства сельского хозяйства РФ   | Весь акт                             |
| 8.    | Положение о ведомственной охране Министерства энергетики РФ   | Постановление Правительства РФ от 11 марта 2008 г. № 160                      | Подразделения ведомственной охраны Министерства сельского хозяйства РФ   | Весь акт                             |

## продолжение таблицы 3.1.7

| № п/п | Наименование документа (обозначение)  | Сведения об утверждении                                   | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов   | Указание на структурные единицы акта |
|-------|---|---|---|--------------------------------------|
| 9.    | Положение о ведомственной охране Федерального агентства железнодорожного транспорта   | Постановление Правительства РФ от 27 июня 2009 г. № 540   | Подразделения ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта   | Весь акт                             |
| 10.   | Положение о ведомственной охране Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» | Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2010 г. № 287 | Подразделения ведомственной охраны Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» | Весь акт                             |
| 11.   | Положение о ведомственной охране стратегического акционерного общества, осуществляющего управление системой магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов   | Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2015 г. № 430 | Подразделения ведомственной охраны стратегического акционерного общества, осуществляющего управление системой магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов   | Весь акт                             |
| 12.   | Положение о ведомственной охране организации – собственника Единой системы газоснабжения  | Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2015 г. № 431 | Подразделения ведомственной охраны организации – собственника Единой системы газоснабжения  | Весь акт                             |
| 13.   | Положение о ведомственной охране стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья                       | Постановление Правительства РФ от 21 мая 2015 г. № 486    | Подразделения ведомственной охраны стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья                       | Весь акт                             |

## продолжение таблицы 3.1.7

| № п/п | Наименование документа (обозначение)   | Сведения об утверждении                                     | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов   | Указание на структурные единицы акта |
|-------|--|---|---|--------------------------------------|
| 14.   | Положение о ведомственной охране Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»  | Постановление Правительства РФ от 15 марта 2017 г. № 300    | Подразделения ведомственной охраны Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»   | Весь акт                             |
| 15.   | Положение о ведомственной охране Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»   | Постановление Правительства РФ от 12 октября 2017 г. № 1240 | Подразделения ведомственной охраны Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»  | Весь акт                             |
| 16.   | Положение о ведомственной охране Министерства культуры РФ  | Постановление Правительства РФ от 9 ноября 2017 г. № 1343   | Подразделения ведомственной охраны Министерства культуры РФ   | Весь акт                             |
| 17.   | О мерах по обеспечению юридических лиц с особыми уставными задачами боевым ручным стрелковым оружием   | Постановление Правительства РФ от 22 апреля 1997 г. № 460   | Подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами подразделения ведомственной охраны  | Весь акт                             |
| 18.   | Правила оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях | Постановление Правительства РФ от 15 октября 1997 г. № 1314 | Подразделения ведомственной охраны Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий | Пункты 32 и 33                       |
| 19.   | Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ  | Постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814     | Подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделения ведомственной охраны  | Весь акт                             |

## продолжение таблицы 3.1.7

| № п/п | Наименование документа   | Сведения об утверждении                                     | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов  | Указание на структурные единицы акта |
|-------|--|---|--|--------------------------------------|
| 20.   | Правила приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее создание                | Постановление Правительства РФ от 26 января 2000 г. № 73    | Подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти   | Весь акт                             |
| 21.   | О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной   | Постановление Правительства РФ от 30 декабря 1999 г. № 1436 | Подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти   | Весь акт                             |
| 22.   | Об обеспечении служебным и гражданским оружием, патронами к нему и специальными средствами работников организаций федеральной почтовой связи   | Постановление Правительства РФ № 38 от 26 января 2005 г.    | Подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами (федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России») | Весь акт                             |
| 23.   | Положение о проведение ОВД РФ периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия | Приказ МВД России от 29 июня 2012 г. № 647                  | Подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделения ведомственной охраны                               | Весь акт                             |
| 24.   | О мерах по реализации постановления Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814  | Приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288                | Подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделения ведомственной охраны                               | Весь акт                             |

Контроль за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса обеспечивается в соответствии с федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» и нормативными правовыми актами, представленными в таблицах 3.1.8 и 3.1.9.

Таблица 3.1.8

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти

| № п/п | Наименование документа  | Сведения об утверждении                             | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов | Указание на структурные единицы акта |
|-------|---|---|---|--------------------------------------|
| 1.    | Перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса                     | Приказ Минэнерго России от 13 декабря 2011 г. № 587 | Субъекты ТЭК, должностные лица объектов ТЭК         | Весь акт                             |
| 2.    | Методические рекомендации по включению объектов ТЭК в перечень объектов, подлежащих категорированию                                   | Приказ Минэнерго России от 10 февраля 2012 г. № 48  | Субъекты ТЭК, объекты ТЭК                           | Весь акт                             |
| 3.    | Форма реестра объектов ТЭК и форма уведомления органа исполнительной власти субъекта РФ о включении объекта ТЭК в реестр объектов ТЭК | Приказ Минэнерго России от 13 июня 2012 г. № 295    | Субъекты ТЭК, должностные лица объектов ТЭК         | Весь акт                             |

Таблица 3.1.9

Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

| № п/п | Наименование документа   | Сведения об утверждении                                   | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов      | Указание на структурные единицы акта |
|-------|--|---|--|--------------------------------------|
| 1.    | Правила по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК | Постановление Правительства РФ от 5 мая 2012 г. № 458 дсп | Субъекты ТЭК, объекты ТЭК, должностные лица объектов ТЭК | Весь акт                             |

## продолжение таблицы 3.1.9

|    |  |   |  |          |
|----|--|---|--|----------|
| 2. | Положение об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования   | Постановление Правительства РФ от 5 мая 2012 г. № 459           | Субъекты ТЭК, объекты ТЭК                                | Весь акт |
| 3. | Правила по актуализации паспорта безопасности объекта ТЭК  | Постановление Правительства РФ от 5 мая 2012 г. № 460           | Субъекты ТЭК, объекты ТЭК                                | Весь акт |
| 4. | Правила информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах ТЭК  | Постановление Правительства РФ от 1 октября 2012 г. № 861       | Субъекты ТЭК, должностные лица объекта ТЭК               | Весь акт |
| 5. | Требования к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса   | Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2015 г. № 993 дсп | Субъекты ТЭК, объекты ТЭК, должностные лица объектов ТЭК | Весь акт |
| 6. | Правила осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии РФ и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса | Постановление Правительства РФ от 20 октября 2016 г. № 1067     | Субъекты ТЭК, объекты ТЭК, должностные лица объектов ТЭК | Весь акт |

Отдел выполняет функции самостоятельного подразделения Департамента строительства Росгвардии в области надзора за выполнением требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности.

Перечень нормативных актов, регулирующих осуществление федерального государственного пожарного надзора представлен в таблице 3.1.10.

Таблица 3.1.10

Федеральные законы, Постановления Правительства и нормативные акты  
Российской Федерации

| № п\п | Наименование и реквизиты акта   | Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования           | Указание на структурные единицы акта |
|-------|---|--|--------------------------------------|
| 1.    | Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»   | Органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения, юридические лица, физические лица | Весь акт                             |
| 2.    | Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»  | Юридические лица, индивидуальные предприниматели   | Весь акт                             |
| 3.    | Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации»)   | Пожаровзрывоопасные и пожароопасные помещения категории А, Б и В1 производственного и складского назначения                | Весь акт                             |
| 4.    | Административный регламент Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по осуществлению федерального государственного пожарного надзора на объектах войск национальной гвардии РФ, утвержденный приказом Росгвардии от 19.02.2019 № 49 | Объекты войск национальной гвардии Российской Федерации  | Весь акт                             |

### 3.3. Авиационные отряды специального назначения

На Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации возложены функции по разработке мер по авиационной безопасности в области гражданской авиации.

В своей деятельности авиационные отряды специального назначения (АОСН) руководствуются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Воздушным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О полиции», федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, нормативными правовыми актами специально уполномоченного органа, осуществляющего государственное регулирование деятельности в области государственной авиации, нормативными правовыми актами МВД России.

К основным функциям авиационных отрядов специального назначения можно отнести: осуществление мер по предупреждению, выявлению и пресечению деятельности организованных преступных групп террористической и экстремистской направленности, осуществление воздушной перевозки сил и средств органов внутренних дел, а также доставку следственно-оперативных групп к местам совершения преступлений и дорожно-транспортных происшествий, обеспечение проведения оперативно-поисковых мероприятий и специальных операций, обеспечение контроля с воздуха во время проведения митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, а также культурно-зрелищных, спортивных и других мероприятий, связанных с массовым скоплением людей; обеспечение проведения следственно-оперативными группами воздушной разведки, рекогносцировки, фото- и видео документирования преступной деятельности, наблюдения, в том числе скрытого; обеспечивает контроль с воздуха за организацией дорожного движения, участие в розыске похищенного транспорта; обеспечение охраны с воздуха особо важных и режимных объектов; участие в обеспечении режима чрезвычайного (военного) положения и иных мероприятий по обеспечению безопасности государства.

Основными задачами авиационных отрядов специального назначения являются:

1. Авиационное обеспечение деятельности подразделений органов внутренних дел при проведении мероприятий по охране общественного порядка, борьбе с преступностью, розыском лиц, противодействием экстремизму и терроризму.

2. Осуществление воздушных перевозок.

3. Осуществление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, в том числе при проведении мероприятий по обеспечению безопасности и в случае введения правового режима чрезвычайного (военного) положения.

4. Выполнение полетов в интересах иных организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **3.4. Вневедомственная охрана**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» подразделения вневедомственной охраны включены в структуру войск национальной гвардии Российской Федерации.

Систему вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации составляют:

– на федеральном уровне – Главное управление вневедомственной охраны Росгвардии;

– на межрегиональном – Центр специального назначения вневедомственной охраны Росгвардии;

– на региональном – управления (отделы) вневедомственной охраны ВНГ России, осуществляющие свою деятельность в форме федеральных государственных казенных учреждений;

– на районном – подразделения вневедомственной охраны ВНГ России представлены филиалами ФГКУ УВО (ОВО).

ФГКУ УВО (ОВО) в мирное время обеспечивается выполнение следующих основных задач:

– охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам;

– реализация в пределах своей компетенции на обслуживаемой территории единой технической политики в области охраны имущества и объектов.

Для реализации первой задачи подразделения вневедомственной охраны ВНГ России оказывают услуги на договорной возмездной основе, как посредством выставления стационарных постов, так и при помощи технических средств охраны, при этом и в первом и во втором случае задействуются наряды строевых подразделений вневедомственной охраны.

Подразделения вневедомственной охраны предназначены для осуществления деятельности по охране особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войск национальной гвардии Российской Федерации, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, имущества физических и юридических лиц по договорам, а также обеспечения оперативного реагирования на сообщения о срабатывании охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения подразделений ВНГ России объектах, охрана которых осуществляется с помощью ТСО, участия (в рамках полномочий) в обеспечении охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в границах постов и на маршрутах патрулирования (движения).

## **СИСТЕМА ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ВНГ РФ**

Главное управление вневедомственной охраны Росгвардии

Центр специального назначения вневедомственной охраны Росгвардии

подразделения вневедомственной охраны ВНГ России представлены филиалами  
ФГКУ УВО (ОВО)

управления (отделы) вневедомственной охраны ВНГ России, осуществляющие свою деятельность в форме федеральных государственных казенных учреждений

Рис. 3. Система вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации

В настоящее время в сфере охранных услуг Российской Федерации осуществляют деятельность следующие основные субъекты:

1. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации.
  - 1.1. Вневедомственная охрана.
  - 1.2. Специализированные подразделения по охране важных государственных объектов и специальных грузов.
  - 1.3. ФГУП «Охрана» Росгвардии.
2. Федеральная служба охраны.
3. Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Подразделения полиции по охране дипломатических представительств.

4. Юридические лица с особыми уставными задачами.

4.1. Частные охранные организации (22,8 тыс. частных охранных организаций).

4.2. Ведомственная охрана.

11 федеральных органов исполнительной власти – МЧС России, Минобороны России (в составе воинских частей), Минкомсвязи России, Минсельхоз России, Минтранс России, Минфин России, Минэнерго России, Росжелдор, Росрезерв.

Минкультуры России и Минстрой России - имеют право, но ведомственная охрана не создана.

7 организаций – ГК «Росатом», ГК «Ростех», ГК «Роскосмос», ПАО «Газпром», ПАО «Транснефть», ПАО «НК «Роснефть»;

АК «Алроса» - имеет право, но ведомственная охрана не создана.

5. Иные юридические лица с особыми уставными задачами (имеют право на получение оружия для охранной деятельности в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ для выполнения обязанностей, закрепленных федеральным законом (как правило - профильным)): Центральный Банк России; РОСИНКАС; Сбербанк; ФГУП ГЦСС; Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта» России; Министерство иностранных дел России; территориальные органы и организации Росгидромета; органы и учреждения, осуществляющие лесную охрану; подразделения транспортной безопасности, службы авиационной безопасности; органы охотничьего надзора; надзора за особо охраняемыми природными территориями; надзора за использованием объектов животного мира и среды их обитания; рыболовства и сохранения водных биоресурсов; организации геологоразведки (добычи и переработки) полезных ископаемых, драгметаллов и камней.

Таким образом, на рынке охранных услуг присутствует значительное количество субъектов охраны, деятельность которых регулируется, как правило, отдельными (по видам - частная, ведомственная, вневедомственная) или профильными (Росинкас - Законом о Центральном Банке, ПАО «Газпром», ПАО «Транснефть», ПАО «НК «Роснефть», АК «Алроса» соответствующими законами о своей деятельности) законодательными и иными нормативными правовыми актами.

В целом охранный деятельность в Российской Федерации регулируется следующими основными законодательными нормативными правовыми актами, представленными в таблице 3.1.11.

Таблица 3.1.11

Федеральные законы, Постановления Правительства и нормативные акты  
Российской Федерации

| № п\п | Наименование и реквизиты акта   | Указание на структурные единицы акта |
|-------|---|--------------------------------------|
| 1.    | Федеральный закон от 03.07.2016г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»  | Весь акт                             |
| 2.    | Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»   | Весь акт                             |
| 3.    | Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»  | Весь акт                             |
| 4.    | Постановление Правительства РФ от 12 июня 2008 г. № 449 «О порядке перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов»                  | Весь акт                             |
| 5.    | Постановление Правительства РФ от 31 марта 2009 г. № 289 «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»  | Весь акт                             |
| 6.    | Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»   | Весь акт                             |
| 7.    | Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 42 «Об утверждении правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры»   | Весь акт                             |
| 8.    | Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования» | Весь акт                             |

## продолжение таблицы 3.1.11

| № п\п | Наименование и реквизиты акта  | Указание на структурные единицы акта |
|-------|--|--------------------------------------|
| 9.    | Постановление Правительства РФ от 5 мая 2012 г. № 460 «Об утверждении Правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса»  | Весь акт                             |
| 10.   | Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»   | Весь акт                             |
| 11.   | Постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспорта безопасности таких мест и объектов (территорий)»   | Весь акт                             |
| 12.   | Постановление Правительства РФ от 6 декабря 2016 г. № 1303 «О порядке определения тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» | Весь акт                             |
| 13.   | Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 января 1997 г. № 14-р «О Перечне морских портов Российской Федерации, в которые разрешаются заходы судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками»   | Весь акт                             |
| 14.   | Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2003 г. № 1491-р «О Перечне морских портов Российской Федерации, в которые разрешается заход (выход) судов и иных плавсредств, транспортирующих ядерные материалы, радиоактивные вещества и изделия, их содержащие, в транспортных упаковочных комплектах»   | Весь акт                             |

## продолжение таблицы 3.1.11

| № п\п | Наименование и реквизиты акта   | Указание на структурные единицы акта |
|-------|---|--------------------------------------|
| 15.   | Приказы Росгвардии от 30 сентября 2016 г. №№ 201-284, утверждающие уставы ФГКУ УВО (ОВО) войск национальной гвардии по субъектам Российской Федерации   | Весь акт                             |
| 16.   | Приказ Росгвардии от 6 октября 2016 г. № 286 «О полномочиях должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию»   | Весь акт                             |
| 17.   | Приказ Росгвардии от 12 октября 2016 г. № 311 «Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Научно-исследовательский центр «Охрана» ФСВНГ РФ»   | Весь акт                             |
| 18.   | Приказ Росгвардии от 25 ноября 2016 г. № 368 «Об утверждении Положения Центра специального назначения вневедомственной охраны ФСВНГ РФ»   | Весь акт                             |
| 19.   | Приказ Росгвардии от 29 ноября 2016 г. № 379 «Об утверждении Положения Главного управления вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»  | Весь акт                             |
| 20.   | Приказ Росгвардии от 8 декабря 2016 г. № 421 «Об осуществлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальными органами, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» | Весь акт                             |

Сравнительный анализ положений приведенных выше законодательных актов показывает, что к различным субъектам охранной деятельности предъявляются разные требования, установленные исходя потребности полноценной и ответственной реализации функций, задач и возложенных на них полномочий и обязанностей.

Предъявляемые к государственным охранным структурам требования строже, чем к частным, что в целом приводит к удорожанию их услуг за счет необходимости более длительного и полноценного обучения сотрудников и работников, их материального и финансового обеспечения, в том числе на социальное страхование, и ряда других факторов, но с другой - наличие определенных полномочий по применению физической силы, спецсредств и оружия (административного задержания, досмотра, доставления задержанных в органы внутренних дел, а также мобильных групп реагирования) обеспечивает более надежную и комплексную защиту охраняемых объектов и имущества от угроз, как криминального, так и террористического характера.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации законодательно установлен ряд ограничений, действующих напрямую или опосредованно на рынок охранных услуг.

Так, установлен запрет на охранную деятельность частных охранных организаций на объектах, включенных в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Деятельность юридических лиц с особыми уставными задачами, в первую очередь ведомственной охраны ограничена требованиями Федерального закона «О ведомственной охране» и профильными законами сферой деятельности создавших их федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Вневедомственная охрана в рамках предоставленных полномочий может работать, не превышая штатную численность, установленную Президентом Российской Федерации и Директором Росгвардии.

При этом отсутствует единый (рамочный) закон, определяющий понятия, порядок и принципы организации и осуществления охранной деятельности в Российской Федерации. Значительное количество законодательных и нормативных правовых актов в указанной области приводит, в ряде случаев, к проблемам в государственном регулировании данной деятельности и осуществлению контроля за ней.

Необходимо отметить, что наличие такого разнообразия субъектов охраны на рынке охранных услуг диктует также необходимость выработки более четких критериев их отнесения к государственному и негосударственному (частному) видам охраны.

Это возможно реализовать в указанном законодательном акте исходя из принципов их финансирования, охраны определенных категорий объектов, выполнения государственных задач, в том числе и в военное время и ряда других факторов.

К проблеме также относится пересечение с вопросами деятельности государственных ведомственных охран ряда понятий, определяемых в

Федеральном законе «О государственной охране», таких как «государственная охрана» и «охраняемые объекты». Из-за наличия указанной проблемы ранее были внесены изменения в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Учитывая, что на Росгвардию возложены задачи по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, при этом к ним относятся, в том числе и осуществление государственного контроля деятельности подразделений ведомственной охраны и подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами, а также частной охранной деятельности, считаем необходимым инициировать разработку проекта федерального закона «Об охранной деятельности в Российской Федерации».

Главное управление вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (ГУВО Росгвардии) является структурным подразделением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Росгвардии по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны, и выполняет функции головного подразделения Росгвардии в области организации охраны имущества и объектов на договорной основе.

Главное управление осуществляет организационно-методическое обеспечение деятельности федерального казенного учреждения «Научно-исследовательский центр «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, а также Центра специального назначения вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Центр специального назначения вневедомственной охраны (ЦСНВО) Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации является территориальным органом Росгвардии на региональном уровне. ЦСН осуществляет полномочия Росгвардии в области охраны особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, объектов войск национальной гвардии, имущества физических и юридических лиц по договорам

В своей деятельности Центр специального назначения руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках

национальной гвардии Российской Федерации», приказом ФСВНГ от 25 ноября 2016 года «Об утверждении Положения о Центре специального назначения вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативно-правовыми актами Росгвардии и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, регулирующими деятельность войск национальной гвардии.

Основные задачи Центра специального назначения представлены на рисунке 3.1.

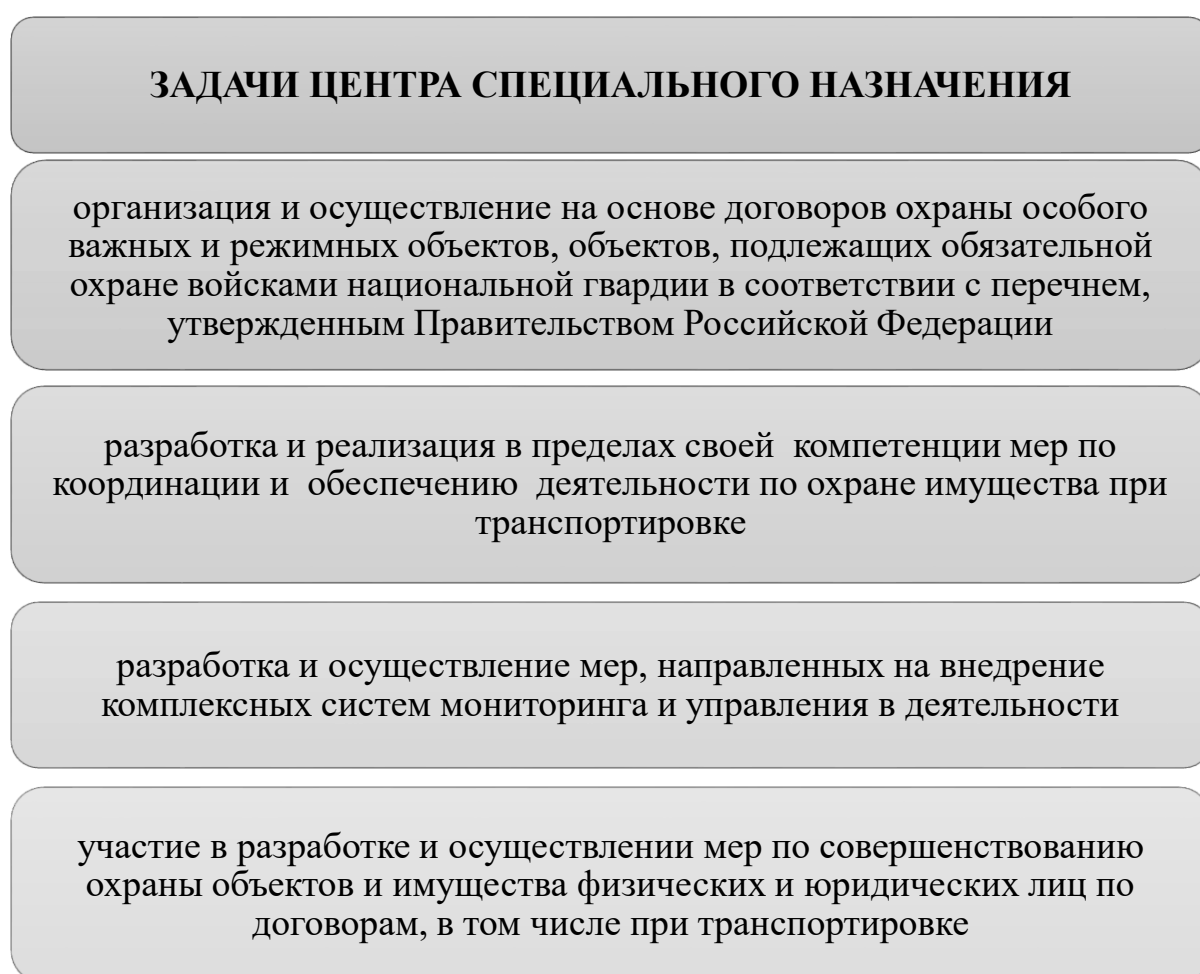


Рис. 3.1. Задачи Центра специального назначения

Деятельность управлений и отделов вневедомственной охраны ВНГ России, осуществляющие свою деятельности в форме федеральных государственных казенных учреждений на основании приказов Росгвардии от 30 сентября 2016 г. №№ 201-284, утверждающих уставы ФГКУ УВО (ОВО) войск национальной гвардии по субъектам Российской Федерации.

Цели деятельности ФГКУ УВО представлены на рисунке 3.2.1.

Главным аспектом в деятельности является выполнение задач, возложенных на войска национальной гвардии, по обеспечению государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

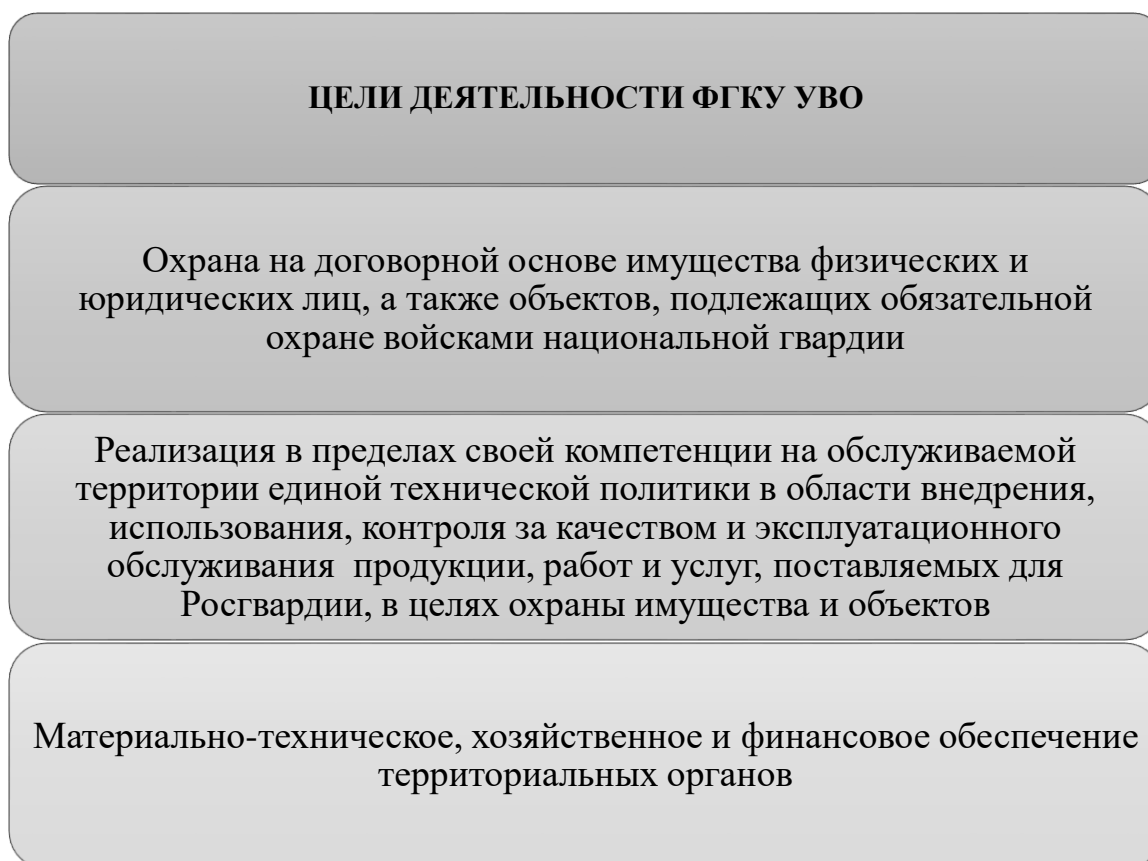


Рис. 3.2.1. Цели деятельности ФГКУ УВО

Контроль за деятельностью ФГКУ и его филиалов осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Росгвардии.

ФКУ НИЦ «Охрана» Росгвардии - ведущая организация в России в области научно-методического обеспечения вневедомственной охраны, являлось одним из подразделений Министерства внутренних дел, в настоящее время является подразделением Росгвардии и более 50 лет занимается обеспечением государственной защиты имущества.

Наличие вертикали подчиненности Главному управлению вневедомственной охраны (ГУВО) Росгвардии и постоянного взаимодействия НИЦ «Охрана» с подразделениями вневедомственной охраны на этапах внедрения и эксплуатации новой техники, позволяет сконцентрироваться на решении первоочередных проблем, стоящих перед службой, получить практически стопроцентную степень внедрения наших

разработок. Даже в условиях жесткой конкуренции на рынке охранной техники, где представлены солидные и уважаемые фирмы, изделия, разработанные нами, на практике показывают отличные результаты. Безусловно, эффективность деятельности любой охранной структуры в деле обеспечения сохранности имущества граждан на сегодняшний день во многом определяется уровнем её научно-технического оснащения. Первоочередную роль в своевременном перевооружении современными техническими средствами охраны подразделений вневедомственной охраны играет Научно-исследовательский центр «Охрана», использующий в своих разработках достижения научно-технического прогресса, новые научные идеи и передовой опыт. Проводимый сотрудниками Центра анализ эксплуатации оборудования и формирование потребности в технических средствах определяет наиболее важные направления научной деятельности по созданию технических средств охраны (ТСО). Накопленный опыт, высококвалифицированные кадры позволяют совершенствовать действующие системы безопасности объектов и в то же время проводить разработки систем нового поколения, использующих современные информационные технологии. Разработанные Центром и произведенные на отечественных предприятиях технические средства для организации охраны объектов различных форм собственности, в том числе особо важных, обладают высокой надежностью, соответствуют современным требованиям и по многим критериям превосходят лучшие зарубежные аналоги. Именно в последние годы достигнут значительный качественный прогресс в области создания ТСО. В разработках используются новые технологии, прогрессивные принципы кодирования, преобразования обработки и передачи информации, современная элементная база. Благодаря этому созданные нами средства охраны по критерию «качество/стоимость» в своем большинстве превосходят зарубежные разработки.

Деятельность ФКУ НИЦ «Охрана» Росгвардии осуществляется по следующим основным направлениям:

– разработка технических средств охраны различных форм собственности, организация их промышленного освоения и сопровождения, внедрение в подразделения вневедомственной охраны. Данное направление позволяет: своевременно проводить техническое перевооружение подразделений вневедомственной охраны, осуществлять поддержку российских производителей охранной техники, снижать стоимость охраны за счет применения более дешевых отечественных средств охраны, не уступающих импортным и адаптированным к российским условиям. Технические средства охраны, разработанные Центром, применяются при оборудовании объектов самых различных категорий – от квартир граждан, до так называемых критически важных объектов;

– научное и информационно-техническое обеспечение деятельности подразделений и служб вневедомственной охраны. Созданные в Центре нормативные документы стали «настольными книгами» для инженерно-технических работников вневедомственной охраны, а также для многих проектно-монтажных организаций, частных охранных структур и собственных служб безопасности объектов;

– разработка и внедрение директивных, методологических и нормативно-технических документов в области применения технических средств охраны. НИЦ «Охрана» участвует в Комплексной программе стандартизации в области обеспечения безопасности. Сотрудники центра разрабатывают изменения в действующие национальные стандарты и сопровождают разработанные проекты стандартов в техническом комитете по стандартизации ТК 234 «Системы тревожной сигнализации и противокриминальной защиты» Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации;

– подготовка и повышение квалификации технических специалистов подразделений вневедомственной охраны. Использование в охране новых информационных технологий, интегрированных систем безопасности вызвало необходимость специализированного обучения работников технической службы вневедомственной охраны. С этой целью на базе НИЦ «Охрана» создан Учебно-методологический экспертный центр «Охрана», основной задачей которого является обучение и повышение квалификации специалистов в области охраны;

– проведение испытаний и сертификации сейфов, банковских хранилищ, дверей, замков и запирающих устройств, защитных металлоконструкций на устойчивость к взлому. Испытательной лабораторией ФКУ НИЦ «Охрана» Росгвардии осуществляется сертификация и исследовательские испытания средств инженерно-технической укреплённости: хранилищ ценностей, сейфов, кабин защитных, защитных дверей и стекол, сейфовых и специальных замков и других средств инженерно-технической укреплённости в соответствии с областью аккредитации.

В настоящее время Центр решает и другие задачи, продиктованные современными требованиями. Это, например, формирование в средствах массовой информации положительного имиджа службы вневедомственной охраны и применяемых технических средств. Центр регулярно принимает участие в подготовке пресс-конференций, брифингов, «круглых столов» с представителями СМИ, на которых рассматриваются темы, отражающие деятельность службы вневедомственной охраны. Особое внимание уделяется пропаганде использования новых изделий охранно-пожарной сигнализации, как наиболее эффективного способа организации безопасности объектов. С целью максимального освещения номенклатуры и достоинств применяемых технических средств, НИЦ «Охрана»

постоянно участвует в международных специализированных выставках, демонстрируя экспозицию новейших достижений и перспективных разработок.

Сотрудники Центра готовят к выпуску и размещают на официальном сайте ФКУ НИЦ «Охрана» Росгвардии информационно-аналитический обзор «ИнформОхрана» (с периодичностью 6 выпусков в год) с целью повышения имиджа службы, информирования читателей о передовом опыте работы, внедрении новых технологий, профессиональной подготовке сотрудников, а также размещение научных публикаций о разработанных сотрудниками Центра технических средствах охраны.

ФГУП «Охрана» Росгвардии (прежнее наименование - ФГУП «Охрана» МВД России) было создано в рамках реформирования подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 г. № 66 «Вопросы реформирования вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации». Предприятие является правопреемником этих подразделений в части оказания услуг по военизированной и физической охране, а также по установке и эксплуатации технических средств охраны.

С момента основания и до апреля 2016 г. ФГУП «Охрана» находилось в ведомственном подчинении Министерства внутренних дел Российской Федерации. Согласно Указу Президента Российской Федерации № 157 от 5 апреля 2016 г. «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», ФГУП «Охрана» МВД России перешло в ведение Росгвардии и переименовано в Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (сокращённое наименование - ФГУП «Охрана» Росгвардии).

ФГУП «Охрана» Росгвардии имеет 81 филиал в субъектах Российской Федерации, в том числе специализированные филиалы Предприятия:

- 1) Центр охраны объектов промышленности (ЦООП);
- 2) Центр охраны объектов связи (ЦООС).

Предоставляемые услуги:

- физическая, военизированная охрана объектов, в том числе тех, на которые частная охранная деятельность не распространяется;
- пультовая охрана объектов;
- проектирование, монтаж и техническое обслуживание систем безопасности и охранно-пожарного оборудования;
- охрана имущества физических и юридических лиц при его транспортировке

ФГУП «Охрана» Росгвардии является коммерческой организацией и ведет свою деятельность на основе договоров, заключаемых с физическими и юридическими лицами, частными и государственными

структурами. Учредителями ФГУП «Охрана» являются Росгвардия и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом. Перечень нормативных актов, регулирующих деятельность ФГУП «Охрана» представлен в таблице 12.

Таблица 12

Федеральные законы, Постановления Правительства и нормативные акты  
Российской Федерации

| № п/п | Наименование и реквизиты акта   | Указание на структурные единицы акта |
|-------|---|--------------------------------------|
| 1.    | Федеральный закон от 03.07.2016г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»  | Весь акт                             |
| 2.    | Указ Президента РФ от 5.04.2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии РФ»   | Весь акт                             |
| 3.    | Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии РФ»  | Весь акт                             |
| 4.    | Федеральный закон от 06.03.2006г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»  | Весь акт                             |
| 5.    | Федеральный закон от 23.08.1996г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»  | Весь акт                             |
| 6.    | Федеральный закон от 27.12.2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»  | Весь акт                             |
| 7.    | Федеральный закон от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»  | Весь акт                             |
| 8.    | Решение комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 №768 О принятии технического регламента безопасности низковольтного оборудования                               | Весь акт                             |
| 9.    | Федеральный закон от 30.12.2009г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»   | Весь акт                             |
| 10.   | Постановление Правительства РФ от 2 июня 2001 г. № 436 «О создании и введении в действие федерального каталога продукции для федеральных государственных нужд»  | Весь акт                             |
| 11.   | Постановление Правительства РФ от 11 января 2000 г. № 26 «О федеральной системе каталогизации продукции для федеральных государственных нужд»                   | Весь акт                             |
| 12.   | Приказ Ростехрегулирования от 30 декабря 2005 г. № 1927 «О техническом комитете по стандартизации «Системы тревожной сигнализации и противокриминальной защиты» | Весь акт                             |

## ГЛАВА 4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ РОСГВАРДИИ

### Учебные и воспитательные цели:

**Образовательные:** дать систематизированные основы знаний по вопросам организации деятельности строевых подразделений, тактики действий нарядов на маршрутах патрулирования (движения), а также охраны общественного порядка подразделениями вневедомственной охраны.

**Развивающие:** стимулирование активности обучающихся, развитие и активации у них самостоятельного мышления, логических способностей и профессиональной лексически и терминологически грамотной речи, в процессе проведения занятия создавать проблемные ситуации с включением элементов дискуссии.

**Воспитательные и личностноформирующие:** повышение интереса к предмету, стимулирование активной познавательной деятельности и мотивации к самообразованию.

### Учебные вопросы:

4.1. Формирование перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

4.2. Организация и обеспечение реагирования на тревожные сообщения из охраняемых объектов и участие в охране общественного порядка и общественной безопасности.

4.3. Перспективы развития службы вневедомственной охраны как составной части Федеральной службы войск национальной гвардии.

### **4.1. Формирование перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.**

В условиях сложной внешнеполитической обстановки, возрастания угроз криминального и террористического характера, появления их новых форм, наиболее актуальными в государственном регулировании в области охранной деятельности становятся: обеспечение надежной охраны объектов и имущества, совершенствование методов их противокриминальной и антитеррористической защищенности и контроля ее состояния.

Вместе с тем на рынке охранных услуг Российской Федерации наблюдается тенденция смещения акцентов в области обеспечения

безопасности с позиции надежности защиты в сторону снижения стоимости предоставления таких услуг.

Различные охранные структуры в период подготовки и проведения конкурсных процедур, апеллируя в целях снижения расходов со стороны «заказчика» низкой стоимостью предоставляемых услуг по охране объектов и имущества, в меньшей степени обеспокоены вопросами обеспечения их безопасности и сохранности, а в большей – коммерческим интересом, связанным с прибылью.

Необходимо отметить, что тарифы на услуги вневедомственной охраны выше чем у частных охранных организаций и ряда других субъектов охранной деятельности.

Это обусловлено рядом объективных причин, связанных с обеспечением возможности сотрудникам вневедомственной охраны реализовывать широкий круг прав, полномочий и обязанностей, предоставленных и возложенных на них государством.

При этом спрос на услуги, предоставляемые подразделениями вневедомственной охраны, несмотря на определяемые государством высокие тарифы, значителен и ограничивается только имеющейся штатной численностью службы.

Отметим, что в период 2011-2016 годов в результате проведения административных реформ и сокращения расходов федерального бюджета, штатная численность аттестованного состава подразделений вневедомственной охраны сокращена практически вдвое, (со 135 963 к началу 2011 года до 77 294 единиц на 1 января 2017 года) при этом основной частью была именно постовая составляющая.

В данной ситуации в связи с увеличивающейся конкуренцией и ограничениями, вводимыми законодательством в области антимонопольной политики, считаем, что сфера деятельности службы вневедомственной охраны должна быть четко очерчена и соответственно закреплена рядом нормативных правовых актов.

Для решения выше обозначенной задачи в первую очередь необходимо определить принципы, критерии и механизм формирования перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

В настоящее время перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р, сформирован по принципу наличия необходимой численности сотрудников для обеспечения физической охраны объектов.

Вместе с тем из-за отсутствия указанного механизма служба вынуждена, при принятии руководством страны решений о расширении Перечня, принимать меры по внутреннему перераспределению

численности, либо уплотняя график работы сотрудников, либо путем их изъятия с других направлений деятельности.

Другой проблемой является сокращение штатной численности службы на фоне необходимости принятия неотложных мер по обеспечению противокриминальной и антитеррористической безопасности объектов и имущества как в мирное, так и в военное время.

Так, в период проведения реформирования штатная численность службы была сокращена почти на 60 тысяч ед., в связи с чем и в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № СИ-П4-7493 МВД России во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами государственной власти предписывалось осуществить оптимизацию перечня объектов, подлежащих обязательной охране полицией, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2009 г. № 1629-р.

В ходе проведенных мероприятий из названного перечня были исключены отдельные категории объектов судебной системы, объектов подведомственных Минфину России и Управлению делами Президента Российской Федерации.

В дальнейшем необходимость формирования актуальной версии перечня была продиктована проведенными мероприятиями по реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 356 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации», а также поручения Президента Российской Федерации от 5 марта 2015 г. № Пр-378, согласно которым численность подразделений вневедомственной охраны полиции, задействованная на постах по охране объектов была сокращена более чем на 45 тысяч единиц.

На этом фоне практически в 7 раз сократилось количество объектов, ранее охраняемых стационарными постами вневедомственной охраны.

Так, если по состоянию на 1 января 2011 года подразделениями вневедомственной охраны посредством выставления стационарных постов обеспечивалась безопасность 7 864 объектов, подлежащих обязательной охране полицией, а также по отдельным поручениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, то по состоянию на 1 января 2017 года их количество составило 1 061 (на 1 апреля 2017 года – 1 070).

Учитывая, что Указом Президента Российской Федерации «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» подразделения вневедомственной охраны включены в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, работа по оптимизации Перечня была продолжена в рамках

деятельности вновь образованного федерального органа исполнительной власти.

Новая редакция Перечня, носит адресный характер и в целом ориентирована на субъекты Российской Федерации, в которых сохранена численность подразделений вневедомственной охраны для обеспечения физической охраны объектов, в первую очередь это субъекты Северо-Кавказского федерального округа, Республика Крым и г. Севастополь.

Как видно из представленной на рис. 4.1. схемы, Перечень должен состоять из 3 разделов, в которые включаются только охраняемые постами объекты по видам бюджетов, из которых осуществляется их финансирование.

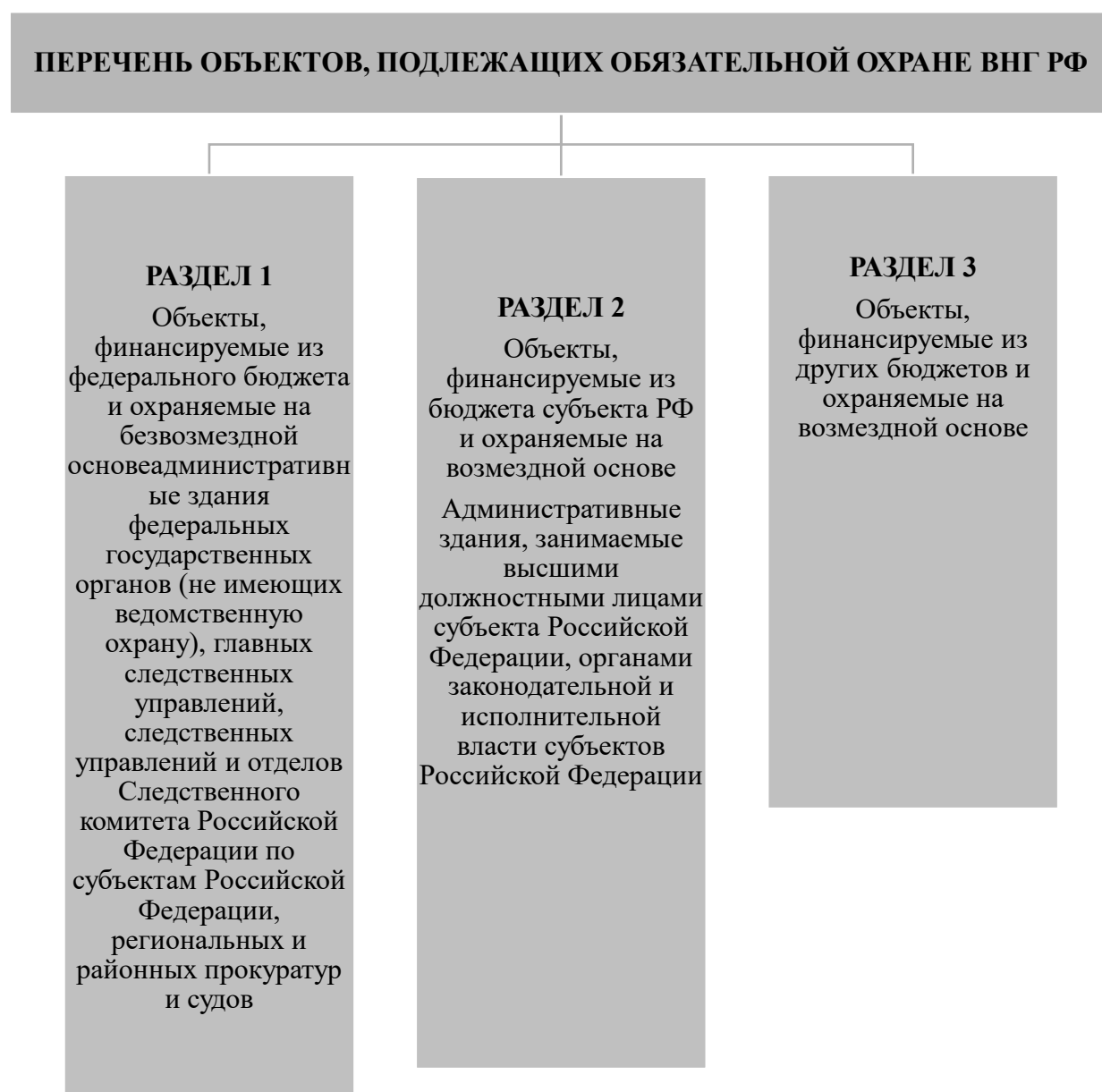


Рис. 4.1. Схема представления Перечня объектов

Идеологической основой Перечня является Раздел 1, по принципу - государственной охраной, в первую очередь, должны обеспечиваться объекты государственной формы собственности, финансируемые из федерального бюджета.

Порядок разработки и внесения изменений в Перечень должен определяться Правительством Российской Федерации, одним из основных его механизмов должен стать принцип - объекты должны включаться в Перечень только по поручению Президента или Правительства Российской Федерации с предоставлением необходимой штатной численности и ее финансированием.

Основными критериями, соответствие которым будет означать обязательность включения объектов в Перечень, являются:

- наличие или выделение необходимой штатной численности и финансирования;
- безальтернативность охраны данных объектов иными субъектами охранной деятельности (отнесение к объектам, на которые частная охранная деятельность не распространяется, отсутствие у федеральных государственных органов и организаций ведомственной охраны).

При формировании Раздела 1 «Объекты, финансируемые из федерального бюджета» необходимо учитывать следующее:

1) целесообразно осуществлять охрану данных объектов на безвозмездной основе (использовать для этого модель, применяемую войсками национальной гвардии для охраны важных государственных объектов, с некоторыми ограничениями, снижающими себестоимость охраны), т.е. выделения денег напрямую Росгвардии на содержание необходимой численности сотрудников, расчет которой должен осуществляться по соответствующей методике;

2) необходимо исключить возможность охраны указанных категорий объектов другими субъектами охранной деятельности;

3) охрана объектов по безвозмездным договорам должна носить комплексный характер - физическая, с применением инженерно-технических средств охраны, реагирование и возможно:

- проектирование, монтаж и обслуживание ИТСО силами подразделений вневедомственной охраны;
- привлечение для проектирования, монтажа и обслуживания ИТСО специально аккредитованных организаций;
- участие Росгвардии в контроле за проводимыми работами через лицензирование проектно-монтажной деятельности и сертификацию ТСО.

Кроме того, вопросы обеспечения антитеррористической защищенности объектов также целиком относятся к компетенции Росгвардии, так как именно она осуществляет разработку требований и проверку состояния антитеррористической защищенности объектов. Данную модель можно представлена на рис. 4.1.1.

Реализация этой модели позволит обеспечить охрану важных объектов государственной формы собственности, финансируемых из федерального бюджета, на комплексной основе, что обеспечит максимальный уровень их защиты от угроз криминального и террористического характера. Также будет соблюден принцип не распространения конфиденциальной информации о системе охраны объектов и ее состоянии.

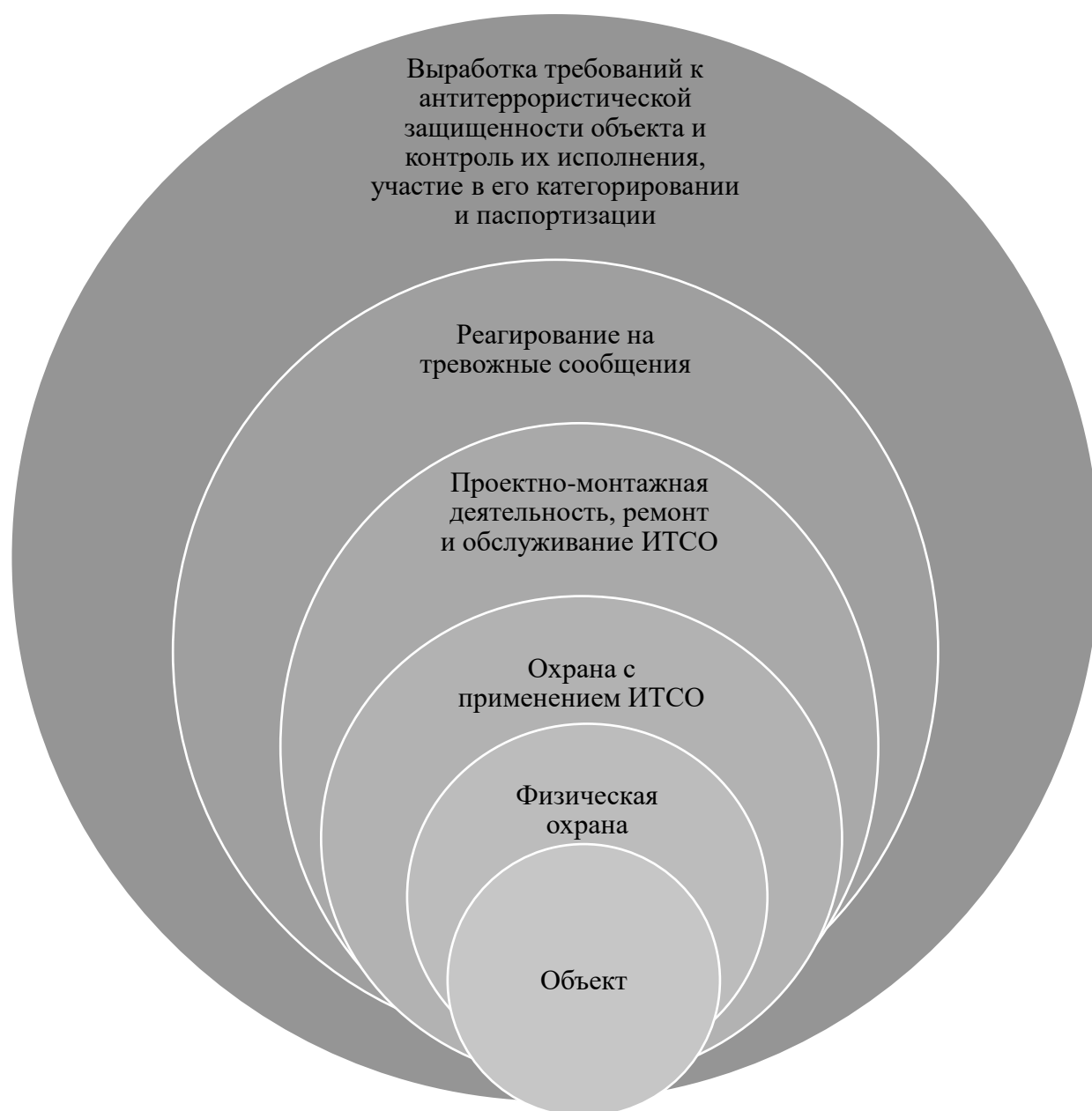


Рис. 4.1.1. Модель обеспечения антитеррористической защищенности объектов

Необходимо отметить, что объекты, предлагаемые к включению в Раздел 1 Перечня, определены по принципу их важности для инфраструктуры Российской Федерации и необходимости территориального распределения подразделений войск национальной гвардии (вневедомственной охраны), а также наличия у них сил и средств обеспечить охрану данных объектов в военное время.

Формирование разделов 2 и 3 осуществляется по тем же критериям и принципам, но охрана включенных в них объектов осуществляется на возмездной основе.

Кроме того, реализация данного подхода позволит перейти к формированию Перечня по поименному (поадресному) принципу, с правом его утверждения Директором Росгвардии, что в значительной мере оптимизирует процедуру внесения изменений в Перечень в соответствии с решениями руководства страны.

#### **4.2. Организация и обеспечение реагирования на тревожные сообщения из охраняемых объектов и участие в охране общественного порядка и общественной безопасности**

Основным функциональным предназначением подвижных нарядов вневедомственной охраны войск национальной гвардии является осуществление патрулирования, оперативного реагирования на сигналы «тревога», поступающие из охраняемых объектов, подключенных к пультам централизованного наблюдения вневедомственной охраны, оказание содействия нарядам, несущим службу по физической охране объектов, а также участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

В настоящее время в городах федерального, республиканского, краевого и областного уровней, а также в населенных пунктах, на территории которых расположено значительное количество охраняемых объектов, в том числе включенных в Перечень, численность состава ГЗ определяется приказом начальника ФГКУ УВО (ОВО) на региональном уровне в рамках установленной штатной численности с учетом экономических затрат и криминогенной обстановки.

Группы задержания подразделений вневедомственной охраны осуществляют свою деятельность в 1 462 из 2 386 городов и муниципальных образований Российской Федерации, при этом в 76 муниципальных образованиях и 25 городах они представлены единственным нарядом из состава комплексных сил по охране правопорядка.

В настоящий момент количество ГЗ составляет 6 533 единицы, из которых 3 169 работают в дневном режиме и 3364 – в ночном. При этом 6 292 ГЗ выставляется в составе 2-х сотрудников и 241 ГЗ – в составе 3-х

сотрудников (в основном в подразделениях Северо-Кавказского федерального округа).

Введенная штатная численность для групп задержаний составляет 40 625 единиц, при этом необходимая расчетная штатная численность для выставления групп задержания по три сотрудника в каждой составляет 63 937 единиц (без учета повышающего коэффициента для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей).

Следовательно, для приведения оптимальных параметров штатной численности групп задержания с целью выполнения возложенных на них задач, учитывающих преимущественные интересы защиты объектов, в том числе подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, необходимо дополнительно 23 312 единиц штатной численности аттестованного состава.

Необходимо понимать, что помимо выполнения группами задержания задач по охране объектов, подключенных на пультах централизованного наблюдения подразделений вневедомственной охраны, ими обеспечивается реагирование на информацию, поступающую из дежурных частей территориальных органов МВД России о преступлениях и правонарушениях а также по договорам на сообщения, поступающие от мониторинговых (частных охранных) организаций.

С учетом того, что обеспечение реагирования является довольно затратной составляющей охранной деятельности, частные охранные и мониторинговые организации стараются использовать в целях реагирования возможности наших групп задержания, понимая, что сообщив по номеру экстренного вызова полиции о правонарушении, она обязана будет отреагировать на него. При этом указанными организациями в качестве маркетингового инструмента используется слоган «реагирует полиция (Росгвардия)». Тем самым частники снижают себестоимость своих услуг и практически за счет подразделений вневедомственной охраны обеспечивают свою конкурентоспособность на рынке охранных услуг.

Вместе с тем, на данный момент осуществлять полноценное реагирование на тревожные сообщения во всех регионах страны имеет возможность только вневедомственная охрана.

В случае отсутствия групп задержания значительное количество квартир и объектов останутся без охраны, так как мониторинговые и частные охранные организации из-за невозможности содержать собственные группы реагирования (нерентабельность, отсутствие государственных полномочий (административное задержание, доставление, досмотр и т.д.)) не смогут обеспечивать предоставление полноценных охранных услуг.

И, как следствие, возможны следующие сценарии развития событий:

- повышение в регионе уровня преступности и правонарушений в отношении объектов и имущества;
- запрос на предоставление соответствующих полномочий частным охранным организациям;
- повышение для государства и собственников стоимости услуг частных охранных организаций до уровня тарифов, применяемых ведомственной и вневедомственной охраной;
- создание трудно контролируемых, в первую очередь по численности, вооруженных частных охранных формирований на всей территории Российской Федерации.

Таким образом, Росгвардия через деятельность подразделений вневедомственной охраны, в том числе групп задержания, осуществляет не только государственные и правоохранительные функции, аналогичные функциям, исполняемым МВД России и Минобороны России, но и социальную.

Как отмечалось ранее, в рамках выполнения группами задержания задач по оперативному реагированию на срабатывания технических средств охраны, установленных на объектах, они участвуют в охране правопорядка на обслуживаемой территории.

При условии сохранения объемов охранных услуг с применением технических средств охраны и увеличения, в случае принятия решения о расширении Перечня, количества охраняемых стационарными постами объектов, потребуется принятие мер по увеличению количества групп задержания и численности сотрудников, задействованных в них.

Кроме того, с учетом заполнения сегмента охранной деятельности по обеспечению безопасности объектов прокуратуры и судов на районном уровне постами по охране объектов, является целесообразным введение дополнительных нарядов групп задержаний в городах и муниципальных образованиях, где они расположены.

По предварительным расчетам для расширения географии присутствия нарядов войск национальной гвардии на территории 924 городов и населенных пунктов Российской Федерации потребуется дополнительное введение 1850 групп задержания и привлечения в этих целях 35 480 единиц штатной численности.

Вместе с тем, в целях определения оптимального количества групп задержания на обслуживаемой территории, а также численности их состава необходима разработка методики расчета нагрузки на группу задержания с учетом определения рационального показателя объемов выполняемых задач.

При формировании данного показателя необходимо учитывать следующие принципиальные критерии:

- количество охраняемых объектов в зоне реагирования и плотность их расположения;
- объем выполняемых задач по оперативному реагированию на тревожные сообщения, поступающие из охраняемых объектов и от мониторинговых компаний;
- плотность движения транспорта на территории обслуживания;
- плотность иных нарядов войск национальной гвардии и территориальных органов МВД России в зоне реагирования группы задержания.

#### **4.3. Перспективы развития службы вневедомственной охраны как составной части Федеральной службы войск национальной гвардии**

Перспективные направления развития службы вневедомственной охраны должны основываться на выполнении следующих принципов:

1. Принцип законности, под которым понимается строгое соблюдение действующего законодательства при осуществлении мероприятий по обеспечению противокриминальной защищенности имущества физических и юридических лиц по договорам.

2. Принципы обеспечения имущественной безопасности, среди которых: приоритетность защиты конституционных прав личности на собственность, непрерывность осуществления защиты имущества, взаимодействие всех субъектов процесса охраны между собой, сотрудничество в области безопасности имущества с другими государственными и межгосударственными организациями, просвещенность населения в области защиты собственности от противоправных посягательств и др.

Следует сказать, что анализ нормативных правовых документов, регламентирующих деятельность вневедомственной охраны, позволяет сделать вывод о том, что помимо функции по охране имущества граждан и организаций приоритетными направлениями развития вневедомственной охраны также являются:

- обеспечение безопасности объектов, подлежащих обязательной охране полицией в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации;
- осуществление инспектирования подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

– участие подразделений вневедомственной охраны полиции в решении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в том числе при несении службы в системе единой дислокации.

С учетом функций, возложенных на подразделения вневедомственной охраны, можно сделать вывод, что ближайшие перспективы развития службы связаны с осуществлением следующих мероприятий:

– разработка единых унифицированных требований к организации и осуществлению охранной деятельности как подразделениями вневедомственной охраны, так и иными субъектами, осуществляющими данный вид деятельности;

– выработка механизмов участия в экспертной оценке состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых объектов;

– определение единой технической политики в сфере разработки и использования средств обеспечения охраны имущества граждан и организаций;

– совершенствование применения инфокоммуникационных технологий с целью предоставления услуг по охране имущества граждан и организаций в электронном виде (в соответствии с требованиями Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Сопоставив результаты статистических данных в сфере охранных услуг, а также опыт реализации службой вневедомственной охраны задач, функций, полномочий и обязанностей, в том числе в условиях проведения административных реформирований показали, что стабильное функционирование и развитие возможно.

Базисом для развития вневедомственной охраны должен стать перечень объектов, подлежащих охране войсками национальной гвардии, сформированный по новым правилам и в соответствии с оптимальными принципами и критериями.

При этом все объекты, охраняемые подразделениями Росгвардии, должны иметь соответствующую противокриминальную и антитеррористическую защищенность.

В целях оптимизации процесса управления силами и средствами вневедомственной охраны ВНГ РФ целесообразно разработать оптимальную территориально распределенную систему централизованного наблюдения за состоянием безопасности охраняемых объектов и имущества граждан для незамедлительного реагирования на тревожные сообщения и сформировать в каждом подразделении вневедомственной

охраны, в том числе на районном уровне центры оперативного управления, при каждом из которых оборудовать комнаты хранения оружия.

Данная система также позволит обеспечить выполнение ряда возложенных на Росгвардию задач в сфере контроля за оборотом оружия.

Для этого в период до 2025 года необходима реализация следующих основных мероприятий:

1. Разработка и принятие постановления Правительства Российской Федерации «О порядке формирования Перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии».

2. В случае положительных решений подготовка совместно с заинтересованными федеральными государственными органами и организациями предложений Президенту Российской Федерации о проведении мероприятий по организации и обеспечению комплексной государственной вневедомственной охраны объектов, в том числе о выделении необходимых для этого штатной численности и финансирования.

3. Переработка Перечня в соответствии с порядком его формирования.

4. При необходимости внесение изменений в законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на их реализацию, предусматривающие запрет иным субъектам охраны осуществлять охранную деятельность на объектах, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, включенных в раздел 1 соответствующего Перечня.

5. Обеспечение необходимого целевого финансирования деятельности службы (вне рамок государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа).

6. Участие в разработке основ единой государственной научно-технической политики в области охраны объектов и имущества.

7. Приведение (переработка) требований к антитеррористической защищенности объектов всех категорий в соответствие основам государственной единой технической политики в области охраны объектов и имущества.

8. Разработка в установленном порядке проекта федерального закона «Об охранной деятельности в Российской Федерации».

Конечными, планируемыми результатами реализации Концепции станет сбалансированная государственная политика в области охранной деятельности, обеспечение полноценной и надежной защиты не только объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, но и объектов и имущества всех категорий, охраняемых всеми видами охранных организаций.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современном мире, в котором постоянно наблюдается рост преступности и обострение криминогенной обстановки, ведущая роль отводится органам государственной власти, осуществляющим охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Традиционно одной из основных силовых структур, задачей которых является охрана правопорядка, является полиция, однако в 2016 г. в результате реформы исполнительных органов власти РФ было образовано новое ведомство, взявшее на себя часть функций полиции — Федеральная служба войск национальной гвардии РФ.

В курсе лекций проанализированы федеральные законы и нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, правовое положение, задачи, структура и функции округов и территориальных органов, организационное построение Росгвардии, деятельность подразделений лицензионно-разрешительной работы и полный перечень услуг, которые они оказывают.

Рассмотрен порядок формирования перечня объектов, подлежащих обязательной охране, взаимодействие с организациями непосредственного подчинения и подразделениями по направлениям деятельности ФС ВНГ РФ, перспективы развития службы вневедомственной охраны как составной части Федеральной службы войск национальной гвардии.

Росгвардия стала новым федеральным органом исполнительной власти, «осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны».

Для успешного выполнения поставленных задач, связанных с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, а также определения полномочий должностных лиц в рассматриваемой сфере, необходима правильная организация взаимодействия органов внутренних дел и подразделений войск национальной гвардии. Данный факт, в свою очередь, создаёт необходимость в разработке и совершенствовании совместных нормативных документов, для устранения недостатков и трудностей взаимодействия, которые проявляются, прежде всего, в территориальных подразделениях.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### *Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51–ФЗ // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) : федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14–ФЗ // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 14.11.2002 г. № 138–ФЗ // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63–ФЗ // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях на 2019: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195–ФЗ. – Москва : Издательство АСТ, 2019. – 640 с. – (Кодексы и законы).
7. Трудовой кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197–ФЗ. – Москва : Проспект, 2019. – 272 с.
8. О войсках национальной гвардии: федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226–ФЗ. – Москва : Проспект, 2019. – 48 с.
9. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3–ФЗ. – Москва : Проспект, 2019. – 48 с.
10. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rosgvard.ru/>.
11. Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений вневедомственной охраны и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 660 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://consultant.ru>.
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июля 2007 г. № 456 «Об утверждении правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 449 «О порядке перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 42 «Об утверждении правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры».

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования».

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 «Об утверждении Правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса».

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)».

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспорта безопасности таких мест и объектов (территорий)».

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2016 г. № 1303 «О порядке определения тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

22. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2003 г. № 1491-р «О Перечне морских портов Российской Федерации, в которые разрешается заход (выход) судов и иных плавсредств, транспортирующих ядерные материалы, радиоактивные вещества и изделия, их содержащие, в транспортных упаковочных комплектах».

23. Приказы Росгвардии от 30 сентября 2016 г. №№ 201-284, утверждающие уставы ФГКУ УВО (ОВО) войск национальной гвардии по субъектам Российской Федерации.

24. Приказ Росгвардии от 6 октября 2016 г. № 286 «О полномочиях должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию».

25. Приказ Росгвардии от 12 октября 2016 г. № 311 «Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Научно-исследовательский центр «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».

26. Приказ Росгвардии от 25 ноября 2016 г. № 368 «Об утверждении Положения Центра специального назначения вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».

27. Приказ Росгвардии от 29 ноября 2016 г. № 379 «Об утверждении Положения Главного управления вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».

28. Приказ Росгвардии от 8 декабря 2016 г. № 421 «Об осуществлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальными органами, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета».

29. Совместный приказ МВД России и Росгвардии от 7 октября 2016 г. № 292дсп/633дсп «О некоторых вопросах организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности».

30. О Перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии: распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://consultant.ru>.

31. Об утверждении квалификационных требований к стажу службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам для лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, замещающих должности рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава войск национальной гвардии Российской Федерации, и квалификационных требований к уровню физической подготовки для должностей рядового состава, младшего, среднего и

старшего начальствующего состава, замещаемых лицами, проходящими службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющими специальные звания полиции: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 11 октября 2017 г. № 431 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

32. Об утверждении Порядка оформления документов, связанных с прекращением или расторжением контракта о прохождении службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации, увольнением со службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации и исключением из реестра лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 2 августа 2018 г. № 350 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа :<http://rosgvard.ru/>.

33. Об утверждении Порядка применения к лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, мер поощрения: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 23 июля 2018 г. № 334 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа :<http://rosgvard.ru/>.

34. Об утверждении примерной формы контракта о прохождении службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 11 июля 2018 г. № 236 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rosgvard.ru/>.

35. О внесении изменений в Перечень должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденный приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 6 октября 2016 № 286: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 21 июня 2018 г. № 212 // [Электронный ресурс] – Режим доступа :<http://rosgvard.ru/>.

36. Об утверждении Концепции развития вневедомственной охраны на период 2018–2021 годов и далее до 2025 года: приказ Росгвардии от 7 марта 2018 г. № 72 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rosgvard.ru/>.

37. Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД от 5 мая 2018 г. № 275 // [Электронный ресурс]– Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

38. Об утверждении Порядка организации и оценки результатов индивидуального обучения гражданина, поступающего на службу в войска

национальной гвардии Российской Федерации, изучение его личных и деловых качеств: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 13 ноября 2017 г. № 482 // [Электронный ресурс] – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

39. Об утверждении Порядка учета служебного времени и расчета показателя численности сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, проходящих службу в подразделениях вневедомственной охраны, необходимых для несения службы на посту и маршруте патрулирования: приказ Росгвардии от 10 сентября 2018 г. № 403 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rosgvard.ru/>.

40. Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации: приказ Росгвардии от 21 сентября 2018 г. № 420 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

41. Об утверждении правил охраны объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, в соответствии с перечнем, утверждённым Правительством Российской Федерации: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 27 сентября 2018 г. № 427 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

42. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

43. Об утверждении Правил охраны имущества физических и юридических лиц по договорам войсками национальной гвардии Российской Федерации: приказ Росгвардии от 28 декабря 2018 г. № 669 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rosgvard.ru/>.

44. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений вневедомственной охраны: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. № 651 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rosgvard.ru/>.

45. Об утверждении руководства по организации службы пунктов централизованной охраны подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 25 февраля 2019 г. № 59 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

46. Методические рекомендации «Организация деятельности подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по обеспечению охраны имущества физических и юридических лиц с помощью технических средств охраны», – М.: ГУВО Росгвардии, 2019. – 21 с.

47. Список технических средств безопасности, удовлетворяющих «Единым требованиям к системам передачи извещений, объектовым техническим средствам охраны и охраным сигнально–противоугонным устройствам автотранспортных средств, предназначенным для применения в подразделениях вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации» (рекомендован решением расширенного заседания Технического совета ГУВО Росгвардии (Протокол № 4 от 3–4 октября 2019 г.)). – М.: ГУВО Росгвардии, 2019. – 80 с.

*Основная:*

1. Винокуров С.А. Тактика несения службы сотрудниками, обеспечивающими безопасность высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и руководителей государственных корпораций, стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ: методические рекомендации [Электронный ресурс] / С.А. Винокуров [и др.]. - Электр. дан. и прогр. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2016.

2. Гречаный С.А., Ахлюстин С.Б., Сердюк А.С. Обеспечение безопасности на объектах спортивной инфраструктуры: методические рекомендации / Гречаный С.А., Ахлюстин С.Б., Сердюк А.С. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2017. – 75 с.

3. Организационно-правовые основы деятельности строевых подразделений вневедомственной охраны [Электронный ресурс] : учебное пособие / С. А. Винокуров [и др.] ; Воронежский институт МВД России. - Воронеж : ВИ МВД России, 2017.

4. Тактика несения службы сотрудниками МВД России и Росгвардии по обеспечению безопасности объектов спортивной инфраструктуры: методические рекомендации [Электронный ресурс] / С.А. Винокуров [и др.]. – Электр. дан. и прогр. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2018.

5. Гречаный С.А. Взаимодействие служб при обеспечении общественного порядка. Межкафедральные учения: методические рекомендации / С.А. Гречаный, С.Б. Ахлюстин. А.С. Серпилин – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2018. – 72 с.

6. Винокуров С.А. Организация охраны объектов особой важности, повышенной опасности и жизнеобеспечения: учебное пособие /

С.А. Винокуров, С.А. Гречаный, Д.А. Сошнева, С.Б. Ахлюстин. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2018. – 111 с.

7. Организация деятельности подразделений органов внутренних дел по антитеррористической защищенности объектов: методические рекомендации [Электронный ресурс] / С.А. Винокуров [и др]. – Электр. дан. и прогр. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2019.

8. Винокуров С.А. Организация охраны объектов особой важности, повышенной опасности и жизнеобеспечения: практикум / С.А. Винокуров, С.А. Гречаный, Д.А. Сошнева, С.Б. Ахлюстин. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2019. – 109 с.

*Дополнительная:*

1. Организационно–техническое обеспечение безопасности физических и юридических лиц. Часть 5: практикум / С.А. Винокуров [и др]. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. – 68 с.

2. Организационно–техническое обеспечение безопасности физических и юридических лиц: курс лекций / С.А. Винокуров, С.А. Гречаный, С.А. Соколов. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2016. – 190 с.

3. Организационно–техническое обеспечение безопасности физических и юридических лиц. Часть 7: практикум / С.А. Винокуров, С.А. Гречаный, Д.Ю. Калков. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2017. – 108 с.

4. Организация деятельности подразделений вневедомственной охраны: курс лекций. Ч.1 / С.А. Винокуров [и др]. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2014. – 188 с.

5. Организация деятельности подразделений вневедомственной охраны: курс лекций. Ч.2. / С.А. Винокуров [и др]. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2014. – 188 с.

*Электронные ресурсы:*

1. URL:<http://www.consultant.ru/> – Справочная правовая система Консультант Плюс.

2. URL: [http://rosgvard.ru/./sp-error/?\\_event\\_transid=1711701099](http://rosgvard.ru/./sp-error/?_event_transid=1711701099).