

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ**

И.А. Гумаров, В.В. Тырышкин

**ПРИМЕНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕР
СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ**

Учебное пособие

Казань
КЮИ МВД России
2020

ББК 67.410

Г 94

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России

Рецензенты

кандидат юридических наук А.Р. Табаков
(Уфимский юридический институт МВД России)

кандидат юридических наук Д.В. Вечерникова
(Краснодарский университет МВД России)

Авторский вклад:

Гумаров И.А., канд.юрид.наук, - введение, раздел 2, заключение

Тырышкин В.В., канд.юрид.наук, - раздел 1,3, приложения

Гумаров И.А.

Г 94

Применение административных мер сотрудниками органов внутренних дел при реализации оперативно-розыскных мероприятий: учебное пособие / И.А. Гумаров, В.В. Тырышкин. – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2020. – 75 с.

В учебном пособии рассматриваются возможности применения административных мер (главным образом речь идет о применении мер административного принуждения) при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Учебное пособие предназначено для слушателей, курсантов и профессорско-преподавательского состава образовательных организаций МВД России.

ББК 67.410

© КЮИ МВД России, 2020
© Гумаров И.А., Тырышкин В.В., 2020

Оглавление

Список сокращений, используемых в работе.....	3
Введение.....	4
1. Оперативные подразделения как субъекты применения административных мер.....	6
2. Оперативно-розыскные мероприятия, в рамках которых эффективно осуществление административных мер.....	11
3. Организация производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого сотрудниками оперативных подразделений органов внутренних дел.....	31
Заключение.....	38
Список литературы.....	40
Приложение 1. Образцы бланков административно-процессуальных документов.....	42
Приложение 2. Макет дела об административном правонарушении по ст. 20.1 КоАП РФ.....	62

Список сокращений, используемых в работе:

АП	административное правонарушение
КоАП РФ	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
МВД	Министерство внутренних дел
ОВД	орган внутренних дел
ОРД	оперативно-розыскная деятельность
ОРМ	оперативно-розыскные мероприятия

Введение

Оперативно-розыскная деятельность является одним из наиболее важных направлений деятельности органов внутренних дел, так как перед сотрудниками оперативных подразделений ставятся задачи по защите граждан от противоправных посягательств иных лиц, и состоит в получении оперативной информации о совершенных и подготавливаемых преступлениях, в выявлении лиц, их совершивших либо подготавливающих; в предупреждении преступлений; в розыске лиц, пропавших без вести либо скрывающихся от следствия и суда, а также в документировании противоправной деятельности.

В Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» предусмотрено 15 оперативно-розыскных мероприятий, посредством которых достигаются цели оперативно-розыскной деятельности. Однако, по мнению авторов пособия, имеется необходимость применения и внедрения дополнительных источников получения информации и документирования результатов оперативно-розыскных мероприятий.

Сотрудники оперативных подразделений полиции в ходе реализации оперативно-розыскных мероприятий порой сталкиваются с информацией не о преступлениях, а об административных правонарушениях. Однако игнорирование данной информации сотрудниками, которые не реализуют ее, приводит к тому, что виновные лица избегают административной ответственности. В свою очередь безнаказанность за совершение административных правонарушений приводит к совершению данными лицами преступлений, что причиняет большой вред общественным отношениям. Информация об административных правонарушениях требует своего разрешения указанными сотрудниками в обязательном порядке, однако сотрудники оперативных подразделений ввиду незнания норм КоАП РФ¹ игнорируют информацию об административных правонарушениях. Хотя реализуя данное направление деятельности, сотрудники могли бы получать

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019)(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.11.2019) // СЗ РФ от 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.(с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 26.07.2019 № 216-ФЗ // СЗ РФ от 29.07.2019 г. № 30, ст. 4118).

достаточно большой объем сведений о лицах, представляющих оперативный интерес; предупреждать уголовно-наказуемые деяния; иметь возможность качественно задокументировать преступную деятельность отдельных граждан и собрать доказательства виновности лица в совершении противоправных деяний.

По мнению авторов пособия, внедрение практики применения административных мер принуждения в деятельность оперативных подразделений является актуальным направлением. Данные меры дополняют оперативно-розыскные мероприятия, однако реализация данных мер возможна только в рамках действующего законодательства и при наличии достаточных на то оснований.

Проведенный анализ позволил определить перечень оперативно-розыскных мероприятий, в рамках которых целесообразно применение административных мер принуждения для решения задач оперативно-розыскной деятельности. К данным оперативно-розыскным мероприятиям относятся: опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, проверочная закупка, исследование предметов и документов, наблюдение и обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств. В связи с этим в тексте учебного пособия будут проанализированы только вышеперечисленные оперативно-розыскные мероприятия.

Необходимость теоретического осмысления применения административных мер принуждения в рамках производства оперативно-розыскных мероприятий продиктована в том числе и потребностями сотрудников оперативных подразделений, так как результаты опросов и анкетирования оперативных сотрудников, проведенных в рамках исследования, показали, что необходимость в применении административных мер принуждения в практической деятельности оперативных сотрудников возникает достаточно часто, а теоретических знаний положений административного законодательства недостаточно, чтобы самостоятельно реализовать все необходимые административные процедуры.

1. Оперативные подразделения как субъекты применения административных мер

Сотрудники оперативных подразделений полиции в большей части при осуществлении профессиональной деятельности реализуют обязанности, связанные с производством оперативно-розыскных мер в рамках оперативно-розыскной деятельности. Стоит отметить, что данные сотрудники полиции также обладают и достаточно широкими полномочиями в сфере производства по делам об административных правонарушениях и, соответственно, в сфере применения мер административного принуждения. В соответствии с приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»¹ определены полномочия сотрудников полиции, в том числе и сотрудников оперативных подразделений, по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях.

В соответствии с вышеуказанным приказом оперативные сотрудники обладают достаточно обширными полномочиями и имеют право составлять протоколы по делам об административных правонарушениях по всем составам административных правонарушений, относящихся к компетенции органов внутренних дел. Поэтому в ходе производства по делам об АП, сотрудники оперативных подразделений полиции могут использовать меры обеспечения производства по делам об АП в полном объеме, в рамках конкретного дела об административном правонарушении и при наличии достаточных оснований. Однако не все меры обеспечения производства по делам об АП возможно использовать в оперативно-розыскных целях. Наиболее эффективно в оперативно-розыскных целях использование таких мер, как:

- доставление;
- административное задержание;
- личный досмотр;
- досмотр вещей, находящихся при физическом лице;

¹ Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 20.10.2017 (дата обращения: 20.01.2020.)

- досмотр транспортного средства;
- осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов;
- изъятие вещей и документов;
- временный запрет деятельности.

Применение указанных мер может существенно дополнить те оперативно-розыскные мероприятия, которые закреплены в законе об оперативно-розыскной деятельности и, соответственно, в рамках которых реализуются цели ОРД.

Меры обеспечения производства по делам об АП возможно реализовать только в рамках дела об административном правонарушении, соответственно, базовым основанием для реализации данных мер является наличие признаков административного правонарушения. Однако применение каждой отдельно взятой меры обеспечения производства по делам об АП требует дополнительных оснований, при отсутствии которых ту или иную меру применить будет невозможно. Рассмотрим дополнительные основания для каждой меры обеспечения производства по делам об АП, применяемых в рамках отдельных оперативно-розыскных мероприятий.

Доставление – принудительное препровождение лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения. Основанием применения данной меры обеспечения производства по делам об АП является невозможность составления протокола об АП на месте выявления административного правонарушения. К таким обстоятельствам может относиться состояние алкогольного или наркотического опьянения лица, совершившего административное правонарушение, невозможность установить личность лица, привлекаемого к административной ответственности, погодные условия и иные обстоятельства, препятствующие составлению протокола об АП на месте выявления административного правонарушения.

Административное задержание – кратковременное ограничение свободы физического лица; применяется в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об АП, исполнения постановления по де-

лу об административном правонарушении. Общий срок административного задержания не должен превышать 3-х часов, однако, в случае когда в качестве одной из мер административного наказания за совершенное лицом административное правонарушение предусмотрен административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации, время такого задержания может составлять не более 48 часов. Срок административного задержания исчисляется с момента доставления лица в помещение органа внутренних дел.

Личный досмотр – обследование одежды лица, совершившего административное правонарушение, проводимое без нарушения конструктивной целостности одежды, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения или предметов административного правонарушения. Важной особенностью данной меры является то, что личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице, – обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения, осуществляется уполномоченными на то должностными лицами. Необходимо обратить внимание, что данная мера осуществляется либо в присутствии двух понятых, либо с применением видеозаписи.

Досмотр транспортного средства – обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения, данная мера также осуществляется либо в присутствии двух понятых, либо с применением видеозаписи.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю (ИП) помещений, территорий и находящихся там вещей и документов. Проведение осмотра принадлежащих юридическому лицу или ИП используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещения, территорий и находящихся там вещей и документов производится оперативными сотрудниками, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или ИП помещений, территорий и находящихся там вещей и документов

осуществляется в присутствии представителя юридического лица, ИП или его представителя. Данная мера обеспечения также проводится либо в присутствии двух понятых, либо с применением видеозаписи.

Изъятие вещей и документов. Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об АП и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства. Данная мера осуществляется также либо в присутствии двух понятых, либо с применением видеозаписи.

Временный запрет деятельности – заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом или должностными лицами прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

В то же время следует сказать о некоторых преступлениях, документирование которых, как правило, начинается со сбора материала об административных правонарушениях. Такие преступления чаще всего встречаются в деятельности подразделений по борьбе с экономическими преступлениями и противодействия коррупции.

Так, например, ст. 180 УК РФ Незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг) предусматривает уголовную ответственность при неоднократном совершении указанных противоправных действий или если они причинили крупный ущерб. Сбор доказательственной базы по данной статье оперативными подразделениями начинается с возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренным статьей 14.10. КоАП РФ «Незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг)». В соответствии с законодательством сотрудники оперативных подразделений могут применять всю совокупность административных мер. Наиболее эффективными при этом будут являться следующие меры: «Осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов» и «Изъятие вещей и документов». В дальнейшем собранные материалы в рамках дела об административном

правонарушении ложатся в основу уголовного дела. Соответственно, применение отдельных мер административного принуждения должно сочетаться с проведением оперативно-розыскных мероприятий. От грамотного применения административных мер будут зависеть результаты оперативно-розыскной деятельности, в свою очередь, применение информации, полученной в ходе оперативно-розыскной деятельности, напрямую влияет на эффективность административных мер.

Не обходится без собранных материалов дел об административных правонарушениях при документировании оперативными сотрудниками полиции таких преступлений, как «Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности» (ст. 238 УК РФ); «Незаконное предпринимательство» (ст. 171 УК РФ) и других подобных правонарушений экономической направленности. Поэтому проведение оперативно-розыскной деятельности зачастую требует грамотного применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Их применение зависит от имеющейся в оперативных подразделениях конкретной информации и возникающей на практике ситуации.

Таким образом, собранные в рамках производства по делу об административном правонарушении материалы в дальнейшем могут использоваться в качестве источника доказательств по уголовному делу.

Характеризуя содержание административной деятельности, реализуемой оперативными подразделениями, в качестве выводов можно отметить, что в соответствии с нормами КоАП РФ и ведомственных нормативных актов, полномочия сотрудников оперативных подразделений в осуществлении административного производства достаточно широки. Оперативные сотрудники уполномочены реализовывать весь комплекс мер обеспечения производства по делам об АП, закрепленный в КоАП РФ, начиная от доставления правонарушителя в помещение территориального органа внутренних дел и заканчивая задержанием лица, совершившего административное правонарушение на срок до 48 часов. Базовым основанием для применения административных мер принуждения является наличие признаков административного правонарушения.

2. Оперативно-розыскные мероприятия, в рамках которых эффективно осуществление административных мер

Под оперативно-розыскным мероприятием понимаются закрепленные в ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» действия или совокупность действий, проводимых сотрудниками оперативных подразделений для решения задач оперативно-розыскной деятельности. Согласно этой статье при осуществлении ОРД могут проводиться следующие оперативно-розыскные мероприятия:

1. Опрос.
2. Наведение справок.
3. Сбор образцов для сравнительного исследования.
4. Проверочная закупка.
5. Исследование предметов и документов.
6. Наблюдение.
7. Отождествление личности.
8. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.
9. Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений.
10. Прослушивание телефонных переговоров.
11. Снятие информации с технических каналов связи.
12. Оперативное внедрение.
13. Контролируемая поставка.
14. Оперативный эксперимент.
15. Получение компьютерной информации¹.

Приведенный перечень мероприятий определен единой общей сутью – направленностью на получение информации для ее после-

¹ Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности» СЗ РФ от 14.08.1995 г. № 33, Ст. 3349. С учетом изменений, опубликованных на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 20.01.2020

дующей реализации¹. Оперативно-розыскные мероприятия направлены на получение информации о лицах, замышляющих, подготавливающих и совершающих преступления, местонахождении лиц, скрывающихся от следствия и суда, без вести пропавших граждан. Путем проведения оперативно-розыскных мероприятий собирается информация о различных сторонах противоправного поведения, формируется основа для получения доказательств по уголовному делу. Также стоит отметить, что в рамках отдельных оперативно-розыскных мероприятий при наличии достаточных оснований возможно осуществление административно-принудительных мер. Наиболее эффективное применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в рамках отдельных ОРМ приведено в таблице².

Следует иметь в виду, что в Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» некоторые меры, применяемые на практике оперативными подразделениями в сфере противодействия преступности, в рамках оперативно-розыскной деятельности не нашли должного отражения. Наряду с оперативно-розыскными мероприятиями для получения оперативно-значимой информации и решения иных задач ОРД применяются такие меры, как засада, отработка жилого сектора, личный сыск. Применение должным образом указанных мер в сочетании с использованием административных полномочий сотрудниками оперативных подразделений полиции положительно сказывается на эффективности борьбы с преступностью в целом.

1 Теория оперативно-розыскной деятельности / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского. 4-е изд., перераб. М.: Норма: ИНФРА-М, 2018 (Краткие учебные курсы юридических наук). С. 145.

² Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности» СЗ РФ от 14.08.1995 г. № 33, Ст. 3349. С учетом изменений, опубликованных на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 20.01.2020

Таблица 1.

Перечень оперативно-розыскных мероприятий,
в рамках которых наиболее эффективно
осуществление административных мер

Оперативно-розыскные мероприятия как источники информации	Меры обеспечения производства по делам об АП, применяемые в рамках данных ОРМ
Опрос граждан	Доставление, административное задержание, личный досмотр, изъятие вещей и документов
Наведение справок	Досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства, находящегося при физическом лице, осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов, изъятие вещей и документов
Сбор образцов для сравнительного исследования	Доставление, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, изъятие вещей и документов
Проверочная закупка	Осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов, изъятие вещей и документов, временный запрет деятельности
Исследование предметов и документов	Досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов, изъятие вещей и документов
Наблюдение	Доставление, административное задержание, личный досмотр,

	<p>досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства, находящегося при физическом лице, осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов, изъятие вещей и документов</p>
<p>Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств</p>	<p>Осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов, изъятие вещей и документов, временный запрет деятельности</p>

Так, например, в процессе личного сыска сотрудник полиции применяет наблюдение, опрос, сравнение, моделирование и эксперимент. При этом он должен распознавать признаки противоправных действий лиц, замышляющих, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление. После этого при обнаружении правонарушения в зависимости от ситуации применяются меры обеспечения производства по делам об АП. Изучение практики работы оперативных подразделений полиции показывает, что наиболее эффективными в этом случае являются доставление, административное задержание, личный досмотр, изъятие вещей и документов, связанных с противоправной деятельностью.

Не менее значимая информация сотрудниками оперативных подразделений органов внутренних дел может быть получена при обработке жилого сектора. При этом важными способами ее получения будут являться осмотр и беседа. В процессе такой деятельности при обнаружении правонарушения чаще всего могут быть использованы административные меры: доставление, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, изъятие вещей и документов.

В то же время нельзя отождествлять оперативно-розыскные мероприятия и оперативно-розыскные меры. Последние должны толко-

ваться шире и включать в себя, в том числе, и оперативно-розыскные мероприятия.

Основания для проведения ОРМ прописаны в статье 7 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». Основными из них являются¹:

1. Наличие возбужденного уголовного дела.

2. Ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о:

1) признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;

2) событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;

3) лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;

4) лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов.

3. Поручения следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания или определения суда по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, находящимся в их производстве.

Согласно уголовно-процессуальному законодательству указанные поручения и определения должны предоставляться в письменном виде. В них должна быть отражена общая задача, которую должны выполнить оперативные подразделения полиции, без требований проведения конкретного оперативно-розыскного мероприятия. Решение о проведении конкретных мероприятий для выполнения поставленной задачи принимаются оперативными сотрудниками самостоятельно. Исполнение данных поручений согласно ст. 14 Федерального закона об оперативно-розыскной деятельности – обязанность органов, осу-

¹ Согласно ст. 7 Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ: [Электронный ресурс] // справочные правовые системы Консультант Плюс: Высшая школа, 2019. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.01.2020).

шествующих оперативно-розыскную деятельность. При этом руководитель, правомочный на осуществление ОРД, вправе давать подчиненным сотрудникам обязательные для исполнения указания относительно порядка осуществления оперативно-розыскного мероприятия.

4. Запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по основаниям, указанным в Федеральном законе об ОРД.

5. Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Применение мер безопасности в отношении указанных лиц закреплено в Федеральном законе от 20.04.1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»¹ и Федеральном законе от 20.08.2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»².

6. Запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Такие запросы являются основанием для проведения оперативно-розыскных мероприятий, ввиду того что содержат информацию по фактам конкретных преступлений, о лицах, их совершивших, а также без вести пропавших.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в пределах своих полномочий вправе также собирать данные, необходимые для принятия решений:

1. О допуске к сведениям, составляющим государственную тайну.

¹ Федеральный закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // СПС «КонсультантПлюс». (Дата обращения 20.01.2020 г.)

² Федеральный закон от 20.08.2004 (ред. от 07.02.2017) № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // СПС «КонсультантПлюс». (Дата обращения 20.01.2020 г.)

2. О допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды.

3. О допуске к участию в оперативно-розыскной деятельности или о доступе к материалам, полученным в результате ее осуществления.

4. Об установлении или о поддержании с лицом отношений сотрудничества при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий.

5. По обеспечению безопасности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

6. О предоставлении либо об аннулировании лицензии на осуществление частной детективной или охранной деятельности, о переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензии, о выдаче (о продлении срока действия, об аннулировании) удостоверения частного охранника.

7. О достоверности сведений о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них у близких родственников, родственников и близких лиц лица, совершившего террористический акт, при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены в результате террористической деятельности, но не ранее установленного факта начала участия лица, совершившего террористический акт, в террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, при наличии запроса, направленного в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации в области противодействия коррупции, в пределах своих полномочий проводят оперативно-розыскные мероприятия в целях добывания информации, необходимой для принятия решений.

Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий закреплены в ст. 8 Федерального закона «Об ОРД». Гражданство, национальность, пол, место жительства, имущественное, должностное и социальное положение, принадлежность к общественным объединениям, отношение к религии и политические убеждения отдельных

лиц не являются препятствием для проведения в отношении их оперативно-розыскных мероприятий на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий (включая получение компьютерной информации), которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, допускается на основании судебного решения и при наличии информации:

1. О признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно.

2. О лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно.

3. О событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации.

В случае возбуждения уголовного дела в отношении лица, телефонные и иные переговоры которого прослушиваются в соответствии с Федеральным законом «Об ОРД», фонограмма и бумажный носитель записи переговоров передаются следователю для приобщения к уголовному делу в качестве вещественных доказательств. Дальнейший порядок их использования определяется уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

В случае возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц по их заявлению или с их согласия в письменной форме разрешается прослушивание переговоров, ведущихся с их телефонов, на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с обязательным уведомлением соответствующего суда (судьи) в течение 48 часов.

В случае получения сообщения о без вести пропавшем несовершеннолетнем и при наличии письменного согласия одного из родите-

лей несовершеннолетнего или лиц, их заменяющих, на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, вынесенного в течение 24 часов с момента поступления сообщения о без вести пропавшем несовершеннолетнем, допускается получение информации о соединениях абонентского устройства, находящегося у несовершеннолетнего, с иными абонентами и (или) их абонентскими устройствами, иным оборудованием, а также о местоположении данного абонентского устройства путем снятия информации с технических каналов связи с обязательным уведомлением суда (судьи) в течение 24 часов. В течение 48 часов с момента начала проведения оперативно-розыскного мероприятия орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого оперативно-розыскного мероприятия либо прекратить его проведение.

Проверочная закупка или контролируемая поставка предметов, веществ и продукции, свободная реализация которых запрещена либо оборот которых ограничен, а также оперативный эксперимент или оперативное внедрение должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а равно лиц, оказывающих им содействие, проводятся на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Проведение оперативного эксперимента допускается только в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступления средней тяжести, тяжкого или особо тяжкого преступления, а также в целях выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

При проведении оперативно-розыскных мероприятий по основаниям, предусмотренным пунктами 1-4, 6 и 7 части второй статьи 7 Федерального закона «Об ОРД», запрещается осуществление действий, указанных в пунктах 8-11 части первой статьи 6 данного Федерального закона.

Оперативно-розыскные мероприятия, обеспечивающие безопасность органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, проводятся в соответствии с Федеральным законом «Об ОРД»

и исключительно в пределах полномочий указанных органов, установленных соответствующими законодательными актами Российской Федерации. По основаниям, предусмотренным пунктом 5 части второй статьи 7 Федерального закона «Об ОРД», разрешается осуществлять действия, указанные в пунктах 8-11, 15 части первой статьи 6 данного Федерального закона, без судебного решения при наличии согласия гражданина в письменной форме.

В случае необходимости по требованию судьи могут представляться иные материалы, касающиеся оснований для проведения ОРМ. При отказе от предоставления оперативным подразделениям сведений, составляющих коммерческую, налоговую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, эти сведения могут быть истребованы в судебном и ином установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Таким образом, проведением ОРМ обеспечиваются: получение и проверка информации о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления; выявление лиц, осведомленных о преступлении, обстоятельствах его совершения; исполнение запросов международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств; розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, идентификация лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, лиц, пропавших без вести, а также неопознанных трупов; поиск похищенного имущества; собственная безопасность в системе МВД России; исполнение письменного поручения следователя (дознателя), а также определения суда; установление имущества, подлежащего конфискации; реализация мер безопасности, осуществляемых органами внутренних дел в соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»; получение информации, необходимой для проверки достоверности и полноты

сведений о доходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера и соблюдении требований к служебному поведению.

Рассмотрим отдельные оперативно-розыскные мероприятия, в рамках которых, по нашему мнению, наиболее эффективны меры обеспечения производства по делам об АП.

Опрос

Опрос – это оперативно-розыскное мероприятие, проводимое в форме беседы в целях получения информации о лицах, фактах и обстоятельствах, имеющих значение для решения задач ОРД.

Объектами опроса являются лица, которые могут быть осведомлены о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес.

Рассматриваемое мероприятие не требует разрешения на его проведение. Оперативный сотрудник самостоятельно устанавливает наличие оснований для проведения этого ОРМ.

Опрос может осуществляться оперативным сотрудником или по его поручению лицом, оказывающим содействие. При этом возможно проведение и других ОРМ (оперативное внедрение, отождествление личности, наведение справок и др.). Он может проводиться как гласно так и негласно, с зашифровкой цели или без таковой.

То есть рассматриваемое ОРМ применяется в различных комбинациях, образуя отдельные подвиды:

- гласный опрос без зашифровки цели;
- гласный опрос с зашифровкой цели;
- негласный опрос без зашифровки цели;
- негласный опрос с зашифровкой цели;
- легендированный опрос.

Сведения, полученные в ходе опроса, в зависимости от его разновидности, содержания информации, могут быть оформлены протоколом явки с повинной, заявлением, объяснением, рапортом или справкой должностного лица. При проведении опроса могут использоваться технические средства аудио- и видеофиксации.

При проведении рассматриваемой беседы возникают различные ситуации, требующие применения административно-правовых мер.

Они должны являться закономерным результатом получения конкретной информации.

В частности, в рамках опроса может быть получена информация о совершении самим опрашиваемым лицом либо иными лицами административного правонарушения. В этом случае информация должна быть зафиксирована рапортом о выявлении административного правонарушения, данный рапорт должен быть зарегистрирован в книге учета сообщений о происшествии (КУСП), и в последующем в рамках производства по делу об АП возможно применение мер обеспечения производства по делу об АП (например, доставление лица в орган внутренних дел, административное задержание данного лица и производство иных административно-процессуальных действий вместе с ОРМ).

В ходе проведения опроса лиц, склонных к совершению преступлений, рекомендуется оказывать идеологическое воздействие с целью убедить граждан о недопущении правонарушений, поощрять правомерное поведение. Целесообразно разъяснить административные меры принуждения, которые могут быть применены при совершении правонарушений.

Наведение справок

Наведение справок – это ОРМ, которое заключается в получении информации, имеющей значение для решения задач ОРД, путем направления запроса соответственно в государственный, орган местного самоуправления, их подразделения, организацию или физическому лицу, располагающему или могущему располагать таковой, а равно и получение ее путем непосредственного ознакомления с соответствующими материальными носителями, в том числе из оперативных, криминалистических и иных учетов, информационных систем и других источников.

При проведении данного оперативно-розыскного мероприятия получают сведения о биографии лица, представляющего оперативный интерес (его связях, роде занятий, месте проживания, фактах допущенных в прошлом правонарушений), и другой информации, позво-

ляющей установить противоправные действия отдельных граждан. В случае выявления административных правонарушений требуется применение соответствующих административных мер принуждения.

Полученная в ходе оперативно-розыскной деятельности информация должна активно использоваться при привлечении выявленных правонарушителей к соответствующей ответственности. Например, максимально полная характеризующая информация о гражданине будет способствовать грамотному задержанию правонарушителя сотрудниками полиции и доставлению его в ОВД.

В случае обнаружения в документах информации, представляющие оперативный интерес, оперативным сотрудником оформляется справка или рапорт. К ним прикладываются полученные оригиналы документов или их копии. Материалы, имеющие значение для разрешения административного правонарушения или уголовного дела, в установленном порядке приобщаются к уголовным делам или делам об административных правонарушениях.

Сбор образцов для сравнительного исследования

Сбор образцов для сравнительного исследования - это оперативно-розыскное мероприятие, которое заключается в обнаружении, физическом изъятии и сохранении материальных носителей информации, имеющих следы преступления либо следы лица, совершившего преступление, а также предметов, которые служат объектами преступных посягательств или могут служить средством обнаружения общественно опасного деяния и причастных к нему лиц для решения конкретной задачи ОРД.

Сбор образцов осуществляется в необходимом для сравнительного исследования количестве. Изъятые образцы должны быть упакованы в целях их сохранения и возможного последующего использования. Результаты исследования собранных образцов могут использоваться для возбуждения дела об административном правонарушении или уголовного дела. В дальнейшем при рассмотрении дел в суде они, как правило, являются доказательствами вины конкретных правонарушителей.

В случае необходимости для участия в сборе образцов могут быть привлечены специалисты.

В качестве собираемых образцов могут выступать:

– средства – эталоны для сравнительного исследования (кровь, слюна, запах, отпечатки пальцев, голос, следы транспортных средств, обуви, микрочастицы и др.);

– составные элементы целого (фрагменты предметов преступного посягательства, сломанные правонарушителями элементы запирающих устройств, документы бухгалтерского учета и др.);

- объекты, ограниченные в гражданском обороте (оружие, взрывчатые вещества, наркотики);

- похищенное имущество, орудие преступления.

В случае обнаружения образцов, которые свидетельствуют о совершении административного правонарушения, требуется применить исчерпывающие меры принуждения для документирования противоправной деятельности. В то же время это не исключает того, что в будущем действия правонарушителя (например, после проведения исследований) будут квалифицированы как преступление. Часто при этом применяется личный досмотр.

Изначально в зависимости от характера изъятых вещей действия лиц могут быть квалифицированы как административное правонарушение, но после проведения исследования на основании справки специалиста возможно обнаружение признаков состава преступления (чаще всего связанного с незаконным оборотом наркотических средств или оружия).

В рамках данного ОРМ стоит отметить, что в случае необходимости негласного сбора образцов для сравнительного исследования возможно применить административные меры принуждения (например, административное задержание, в рамках которого изъять необходимые образцы), однако следует иметь в виду, что административные меры должны применять только в рамках действующего законодательства и при наличии достаточных на то оснований.

Проверочная закупка

Проверочная закупка – это ОРМ, при котором возмездно с ведома и под контролем оперативного подразделения приобретаются предметы, вещества и продукция без цели потребления или сбыта, а также услуги у лица (лиц) с целью проверки имеющейся информации о его (их) возможной преступной деятельности, а также решения иных задач ОРД.

Проверочная закупка предметов, веществ и продукции, свободная реализация которых запрещена либо оборот которых ограничен согласно Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» проводится на основании постановления; иных предметов, веществ и продукции, а также услуг – на основании рапорта, утвержденного руководителем, правомочным на осуществление ОРД.

Объектом мероприятия выступают лица, обоснованно подозреваемые в сбыте предметов и вещей, изъятых из гражданского оборота либо похищенных, а также занимающиеся обманом потребителей или мошенничеством.

Предметом проверочной закупки из смысла закона могут быть вещи и предметы, как находящиеся в гражданском обороте, так и изъятые из него (наркотики, оружие, боеприпасы и т.д.).

Целью проверочной закупки является: документирование фактов противоправной деятельности; задержание с поличным лиц, занимающихся торговлей запрещенными предметами, сбытом похищенного имущества, совершающих мошенничество либо обман потребителей в сфере торговли.

Субъектом проверочной закупки может выступать сотрудник оперативного подразделения или любое другое лицо, действующее по его поручению.

Даже если факт преступной деятельности не подтверждается, в рамках данного ОРМ может быть установлен факт административного правонарушения. Соответствующие материалы или показания очевидцев могут быть доказательственной базой по привлечению должностных, юридических и физических лиц к административной ответственности.

Исследование предметов и документов

Исследование предметов и документов – это непроцессуальное криминалистическое, научно-техническое или иное исследование объектов, которые сохранили или могли сохранить на себе следы преступления, являлись или могли являться орудием совершения преступления или результатом преступной деятельности в целях выявления следов и орудий совершения преступлений, а также результатов преступной деятельности.

Исследование объектов направлено на получение сведений об их назначении, технологии, времени, месте изготовления, качественных характеристиках; о содержании документов, лицах, их исполнивших, способах и средствах размножения и тиражирования, их идентификации; о происхождении и свойствах объектов, их принадлежности; непосредственно о лицах, представляющих оперативный интерес, их причастности к преступной деятельности; об иных свойствах и характеристиках материальных объектов.

Для проведения исследования, как правило, привлекаются различные специалисты: экспертно-криминалистических подразделений ОВД; подразделений документальных исследований; научно-исследовательских организаций системы МВД России; иных организаций независимо от форм собственности. В случае невозможности предоставления объекта исследования специалисту сотрудник оперативного подразделения полиции должен обеспечить исследования по месту нахождения данного объекта.

Лица, обладающие специальными знаниями, могут привлекаться к проведению исследований на возмездной контрактной основе.

Результаты исследования могут быть представлены дознавателю или следователю, в производстве которого находится уголовное дело. Либо они могут быть положены в основу доказательственной базы по совершенному административному правонарушению, если собранные материалы будут свидетельствовать лишь об административном правонарушении.

Наблюдение

Наблюдение – это ОРМ, которое представляет собой визуальное, электронное или комплексное слежение и контроль за поведением лица (лиц), направленное на получение информации о признаках его преступной деятельности и другой информации, необходимой для решения задач ОРД.

Наблюдение осуществляется непосредственно сотрудниками оперативных подразделений, а также по их поручениям иными лицами.

Можно выделить физическое, электронное либо комплексное наблюдение (сочетающее в себе элементы обоих).

Физическое наблюдение – это восприятие информации непосредственно субъектом наблюдения без использования специальной техники.

Электронное наблюдение предполагает применение специальных технических средств для проведения такого ОРМ, то есть осуществляется опосредованно. Оно может осуществляться, например, с помощью аппаратуры аудиозаписи с целью слухового контроля и записи разговоров подозреваемых.

В случае привлечения к наблюдению граждан к документам, отражающим результаты наблюдения, должны быть приобщены их объяснения. В дальнейшем они приобщаются к материалам уголовных дел либо могут использоваться в материалах по делу об административном правонарушении.

В ходе наблюдения возможна фиксация факта совершения административного правонарушения лицом, представляющим оперативный интерес. В зависимости от ситуации сотрудник оперативного подразделения полиции должен быть готов к принятию грамотного решения по противодействию правонарушениям (получить максимально полную информацию об участниках правонарушений, преступных связях, своевременно зафиксировать все противоправные действия и принять меры по недопущению преступлений). В случае необходимости его негласного доставления в орган внутренних дел данное лицо может быть доставлено в рамках производства по делу об административном правонарушении. В последующем в органе внутренних дел при наличии оснований, указанных в ст. 7 Федерального закона «Об оперативно-розыскной

деятельности»¹, с лицом могут быть проведены необходимые оперативно-розыскные мероприятия.

В ходе реализации данного ОРМ возможно применение таких мер обеспечения производства по делам об АП, как доставление и административное задержание. Соответственно, при необходимости доставить лицо в ОВД и в последующем провести необходимые ОРМ в рамках производства по делу об АП лицо может быть доставлено, а в последующем к лицу может быть применено административное задержание (в отдельных случаях, указанных выше, – до 48 часов). То есть лицо понесет административную ответственность за совершенное правонарушение и одновременно в отношении данного лица будут проведены дополнительные ОРМ, направленные на проверку его причастности к совершению преступлений.

*Гласное обследование помещений, зданий сооружений,
участков местности и транспортных средств*

Согласно Инструкции² проведение обследования с учетом территориальной компетенции (обслуживаемой территории) назначает должностное лицо органа внутренних дел, указанное в Перечне должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного оперативно-розыскного мероприятия «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» путем издания (подписания) распоряжения о проведении гласного оперативно-розыскного мероприятия «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств».

¹ Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» [с учетом последних изменений опубликованных на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 20.01.2020)].

² Приказ МВД России от 01.04.2014 № 199 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и Перечня должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» (Дата обращения: 20.01.2020).

Для принятия решения о проведении обследования сотрудник подразделения органа внутренних дел, правомочного осуществлять оперативно-розыскную деятельность, располагающий сведениями о влекущем уголовную ответственность нарушении законодательства Российской Федерации, в случае если не имеется достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела, представляет руководителю проект распоряжения и мотивированный рапорт.

Проведение обследования в ночное время допускается лишь в случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к сокрытию фактов преступной деятельности, а также при наличии данных о событиях и действиях (бездействии), создающих угрозу экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

Для удостоверения факта, хода проведения и результатов изъятия к участию в данном ОРМ привлекаются с их согласия не менее двух дееспособных граждан, достигших возраста восемнадцати лет, не заинтересованных в результатах изъятия, не состоящих с лицами, проводящими изъятие, в родстве или свойстве, не подчиненных и не подконтрольных указанным лицам, а также не являющихся работниками органов исполнительной власти, наделенными в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности и (или) предварительного расследования.

При изъятии документов сотрудником, осуществляющим изъятие, с них изготавливаются копии, которые им заверяются и передаются лицу, у которого они были изъяты, о чем делается запись в протоколе изъятия, составляемом в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации.

Протокол может быть написан от руки или изготовлен с помощью технических средств.

В протоколе указываются:

1. Место и дата проведения обследования, в ходе которого проводилось изъятие, время его начала и окончания с точностью до минуты.
2. Должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол.
3. Фамилия, имя и отчество каждого лица, участвовавшего в обследовании, а в необходимых случаях его адрес и другие данные о его личности.

4. Перечень изъятых предметов и документов, а также обнаруженных документов, имеющих признаки подделки, вещей, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, находящихся у лиц без специального разрешения, с указанием их количества и индивидуальных признаков.

5. Сведения о технических средствах, использованных при проведении обследования, объекты, к которым эти средства были применены, общее время аудио-, видеозаписи. Протокол предъявляется для ознакомления всем лицам, участвовавшим в обследовании. При этом указанным лицам разъясняется их право делать подлежащие внесению в протокол замечания о его дополнении и уточнении, в том числе и собственноручно.

Аналогично ранее рассмотренным ОРМ в данном случае должны быть приняты все меры по обнаружению не только фактов преступной деятельности, но и административных правонарушений (например, ст. 14.23. «Осуществление дисквалифицированным лицом деятельности по управлению юридическим лицом»; 14.34. «Нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках»; 14.39. «Нарушение требований законодательства о предоставлении гостиничных услуг» КоАП РФ и другие составы административных правонарушений).

Резюмируя рассмотренную в данном параграфе информацию, можно констатировать, что возможности применения мер обеспечения производства по делам об АП, иных административно-принудительных мер в рамках производства оперативно-розыскных мероприятий очень обширны. Мы рассмотрели лишь малую часть данных возможностей, так как направлений оперативно-розыскной деятельности достаточно много, и в рамках каждого из имеющихся направлений возможно выделить определенные особенности применения административно-принудительных мер. Также стоит отметить, что сотрудники оперативных подразделений достаточно часто самостоятельно выявляют административные правонарушения в рамках реализации ими оперативно-розыскных мероприятий, поэтому в следующем параграфе мы более детально рассмотрим особенности производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого сотрудниками оперативных подразделений.

3. Организация производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого сотрудниками оперативных подразделений органов внутренних дел

Производство по делам об АП является разновидностью административно-юрисдикционного производства и представляет собой четко регламентированную законодательством совокупность процессуальных действий сотрудников органов внутренних дел, в том числе и сотрудников оперативных подразделений, уполномоченных возбуждать, рассматривать, обжаловать и исполнять решения по делу об административном правонарушении.

Целью производства по делу об административном правонарушении является полная, всесторонняя и своевременная реализация материальных норм об административной ответственности.

Для организации юрисдикционной деятельности необходимо четкое разграничение полномочий сотрудников органов внутренних дел, наделенных правом осуществления производства по делу об административном правонарушении. Правильное решение вопросов подведомственности – необходимое условие квалифицированного, оперативного разрешения дела. Это обусловлено следующими факторами:

1. Для принятия квалифицированного решения по делу необходимо наличие специальных знаний законодательства об административных правонарушениях, регулирующего административно-правовые отношения в конкретной сфере для правильной квалификации правонарушений.

2. Для обеспечения оперативного производства по делу необходимо соблюдать сроки производства, установленные КоАП РФ (сроки задержания, составления процессуальных документов, направления по подведомственности).

Осуществляя производство по делу об административном правонарушении, сотрудники оперативных подразделений органов внутренних дел в зависимости от объема и сложности процессуальных действий осуществляют только обычное производство, т.е. производ-

ство, которое включает обязательное составление протокола об административном правонарушении и выполнение всех процессуальных действий, предусмотренных КоАП РФ, по разрешению конкретных дел по существу, так как полномочиями по рассмотрению дел об АП сотрудники оперативных подразделений не обладают. Административно-процессуальные документы, составляемые в рамках производства по делам об административных правонарушениях, представлены в приложении 1 к данному учебному пособию.

Процедура производства по делу об АП требует внимательного отношения к участникам процесса производства по делу об административном правонарушении, в том числе к их ходатайствам. Согласно положениям, закрепленным в статье 24.4 КоАП РФ, граждане – участники производства по делу об АП имеют право заявлять ходатайства. Такие ходатайства подлежат обязательному рассмотрению сотрудниками полиции, в производстве которых находится данное дело. При отказе в удовлетворении ходатайств данными должностными лицами выносится определение.

В целом, характеризуя процесс осуществления производства по делам об административных правонарушениях, стоит отметить, что данное производство не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из обстоятельств, закрепленных в ст. 24.5 КоАП РФ. К данным обстоятельствам относятся:

1. Отсутствие события АП (нет подтверждения факта его совершения (в деянии лица отсутствовали признаки правонарушения) и при невозможности установления (выявления) признаков правонарушения).

2. Отсутствие состава АП (в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействий) возраста, предусмотренного ст. 2.3 КоАП РФ (т.е. 16 лет) для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица (ст. 2.8 КоАП РФ), совершившего противоправные действия (бездействия)).

3. Действия лица в состоянии крайней необходимости (устранение опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам

общества и государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред).

4. Издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания (в соответствии с ч. 1 ст. 103 Конституции Российской Федерации объявление амнистии отнесено к исключительному ведению Государственной Думы и объявляется в отношении не определенного круга лиц).

5. Признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность (при этом в юридической литературе указывается, что в случае принятия нового закона, смягчающего административную ответственность, производство продолжается, но с учетом всех позитивных нововведений).

6. Истечение сроков давности привлечения к административной ответственности (ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Имеющиеся по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействий) лицом, в отношении которого ведется производство по делу, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об АП, либо постановления о возбуждении уголовного дела.

8. Смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об АП.

9. Внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об АП, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве).

10. Иные обстоятельства, предусмотренные законодательством, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

Кроме того, когда АП совершено лицом, указанным в ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ (военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и лица, имеющие специальные звания и т.д.), за исключением случаев, когда за такое административное правонарушение это лицо несет административную ответственность на общих основаниях, производство по делу об административном правонарушении после выяснения всех обстоятельств совершения административного правонарушения подлежит прекращению для привлечения указанного лица к дисциплинарной ответственности.

Особое место при осуществлении производства по делу об административном правонарушении отводится правовому статусу участников производства. К таковым отнесены (глава 25 КоАП РФ): лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении; потерпевший; законные представители физических и юридических лиц; защитник и представитель; свидетель; понятые; специалист; эксперт; переводчик; прокурор.

В КоАП РФ четко закреплены процессуальные права и обязанности каждого из перечисленных участников.

Сотрудник оперативных подразделений не может осуществлять производство по делу об АП в случае, если:

- 1) являются родственником лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя;

- 2) лично, прямо или косвенно заинтересован в разрешении правонарушения. Указанные обстоятельства обязывают должностное лицо ОВД заявить самоотвод и дают право другим участникам производства ходатайствовать об отводе должностных лиц. Заявление о самоотводе подается вышестоящему должностному лицу ОВД.

По результатам рассмотрения заявления о самоотводе или об отводе сотрудника оперативного подразделения, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, выносятся определение об удовлетворении заявления либо об отказе в его удовлетворении.

В ходе производства по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ обязательному установлению подлежат:

1. Наличие события административного правонарушения, т.е. имело ли место противоправное, виновное деяние.
2. Лицо, совершившее противоправное деяние.
3. Виновность лица в совершении административного правонарушения.
4. Обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.
5. Характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением.
6. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.
7. Иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Непредвзятая оценка сотрудником оперативного подразделения, осуществляющего производство по делу об АП, всех собранных доказательств по делу является важным условием объективного рассмотрения дела об АП.

При этом доказательствами по делу об АП являются любые фактические данные, на основании которых оперативный сотрудник, в производстве которого находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события АП, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ фактические данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, полученных с нарушением закона, в том числе доказательств, полученных при проведении проверки в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются:

- заключение эксперта (ст. 26.4 КоАП РФ), который дает заключение в письменной форме от своего имени;
- вещественные доказательства (ст. 26.6 КоАП РФ), под которыми понимаются орудия совершения или предметы административного правонарушения, в том числе при сохранении на них следов правонарушения;
- документы (ст. 26.7 КоАП РФ) будут являться доказательствами, если сведения, изложенные или удостоверенные в них организациями, их должностными лицами и гражданами, имеют значение для производства по делу об АП и могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в звуковой форме или в виде материалов фото- и киносъемки, видеозаписи, информационных баз и банков данных;
- показания специальных технических средств (ст. 26.8 КоАП РФ), под которыми понимаются измерительные приборы, применяемые в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты. Необходимо отметить, что показания специальных технических средств отражаются в протоколе об административном правонарушении.

Законодатель установил следующие способы получения доказательств по делу об административном правонарушении:

- взятие проб и образцов (ст. 26.5 КоАП РФ), которые процессуально оформляются отдельным протоколом об изъятии вещей и документов либо о которых делается соответствующая запись в протоколе доставления или в протоколе административного задержания;
- поручения и запросы по делу об административном правонарушении (ст. 26.9 КоАП РФ), которые сотрудники органов внутренних дел вправе направлять в соответствующие территориальные органы для получения доказательств по делу (поручение или запрос по

делу об административном правонарушении подлежит исполнению не позднее *пятидневного срока* со дня получения указанного поручения либо запроса);

- истребование сведений (ст. 26.10 КоАП РФ) состоит в том, что сотрудник полиции, в производстве которого находится дело об АП, выносит определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела, и направляет его в организацию. Истребуемые сведения должны быть собраны и направлены *в трехдневный срок* со дня получения определения, а при совершении АП, влекущего административный арест либо административное выдворение, *незамедлительно*¹. При невозможности представления указанных сведений организация обязана *в трехдневный срок* уведомить об этом в письменной форме сотрудника органа внутренних дел, вынесшего определение.

Полученные вещественные доказательства в случае необходимости фотографируются или фиксируются иными установленными способами и приобщаются к делу об административном правонарушении. О наличии вещественных доказательств делается запись в протоколе об административном правонарушении или в ином протоколе, предусмотренном законодательством об административных правонарушениях (например, видео-аудиозаписи, фиксируются в протоколе изъятия вещей и документов).

Образцы заполнения административно-процессуальных документов представлены в приложении 2 к данному учебному пособию в макете дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.1. КоАП РФ.

Осуществляя производство по делу об административном правонарушении, сотрудники оперативных подразделений оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Следует помнить, что никакие доказательства не могут иметь заранее установленную юридическую силу.

¹ Законодателем не определено, что означает «незамедлительно». Согласно объяснению данного понятия «Толковым словарем русского языка» С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведова, «незамедлительно, т.е. немедленно, без задержек».

Заключение

В качестве выводов необходимо отметить, что актуальность вопросов использования административных мер принуждения в рамках проведения оперативно-розыскных мероприятий не вызывает сомнений.

Так как материалы, собранные в рамках производства по делу об административном правонарушении, зачастую ложатся в основу уголовного дела, соответственно, применение отдельных мер административного принуждения должно сочетаться с проведением оперативно-розыскных мероприятий. От грамотного применения административных мер будут зависеть результаты оперативно-розыскной деятельности и наоборот – применение информации, полученной в ходе оперативно-розыскной деятельности напрямую влияет на эффективность административных мер.

В соответствии с проведенным исследованием были установлены и проанализированы отдельные меры обеспечения производства по делам об АП, применение которых наиболее эффективно при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Данные меры обеспечения производства по делам об АП могут быть применены в рамках оперативно-розыскных мероприятий только при наличии оснований для возбуждения дела об административном правонарушении.

К оперативно-розыскным мероприятиям, в рамках которых наиболее эффективно применение вышеперечисленных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, относятся:

- опрос;
- наведение справок;
- сбор образцов для сравнительного исследования;
- проверочная закупка;
- исследование предметов и документов;
- наблюдение и обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.

Так как сотрудники оперативных подразделений достаточно часто самостоятельно выявляют административные правонарушения в рамках реализации ими оперативно-розыскных мероприятий, ин-

формация по административному производству для данной категории сотрудников имеет особо актуальное значение.

В ходе применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях сотрудники оперативных подразделений должны грамотно оформлять все документы, которые в дальнейшем могут являться доказательством не только по делу об административном правонарушении, но и по уголовному делу.

В свою очередь при проведении оперативно-розыскных мероприятий не следует игнорировать получаемую информацию об административном правонарушении. Она может быть эффективно использована для установления психологического контакта с гражданами и являться основой получения оперативно-значимой информации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: от 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ – 2017. – № 31. – Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы Консультант Плюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.01.2020).

3. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ [Электронный ресурс] – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.01.2020).

4. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы Консультант Плюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.01.2020).

5. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД РФ от 30 августа 2017 г. № 685: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы Консультант Плюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.01.2020).

6. Об утверждении инструкции о порядке осуществления привода: приказ МВД РФ от 21 июня 2003 г. № 438: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы Консультант Плюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.01.2020).

Основная литература

1. Административное право [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров / Э.Г. Липатов, М.В. Пресняков, А.В. Семенова [и др.] ; под ред. Э.Г. Липатов, С.Е. Чаннов. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 456 с. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75228.html>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю, яз.рус. (дата обращения: 20.01.2020)

2. Алехин А.П. Административное право России. Общая часть [Электронный ресурс]: учебник для вузов / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. — 4-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М.: Зерцало-М, 2018. — 480 с. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/78877.html>. — ЭБС «IPRbooks», по паролю, яз.рус. (дата обращения: 20.01.2020).

3. Теория оперативно-розыскной деятельности / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского. — 4-е изд., перераб. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. — 384 С. — (Краткие учебные курсы юридических наук).

Дополнительная литература

1. Кисин В.Р. Некоторые размышления о положении юридического лица как субъекта административно-деликтного отношения / В.Р. Кисин // Административное право и процесс. — 2019. — № 1. — С. 41-44.

2. Овсянникова Э. А. Административное право [Электронный ресурс] : учебное пособие / Э. А. Овсянникова. — Электрон. текстовые данные. — Тула: Институт законовещения и управления ВПА, 2018. — 109 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/80634.html>. — ЭБС «IPRbooks», по паролю, яз.рус. (дата обращения: 20.01.2020)

3. Равнюшкин А.В. О проблемных аспектах административной ответственности за причинение побоев (ст. 6.1.1 КоАП РФ) / А.В. Равнюшкин // Алтайский юридический вестник. — 2017. — № 3 (19). — С. 61-65.

4. Репьев А.Г., Кашкина Е.В. Специальные принципы осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: сущность, содержание и виды / А.Г. Репьев, Е.В. Кашкина // Административное право и процесс. — 2019. — № 2. — С. 61-65.

Приложение 1
Образцы бланков документов

МВД России

(наименование территориального органа)

ДЕЛО
об административном правонарушении № _____
в отношении _____

(фамилия, инициалы)

по ч. _____ ст. _____ КоАП РФ

На _____ листах

Оборотная сторона протокола об административном правонарушении

Иные сведения, необходимые для разрешения дела _____
(в том числе, повторность совершенного правонарушения (ст. 4.6 КоАП РФ), обстоятельства смягчающие или отягчающие назначение административного наказания (ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ))

Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении и замечания по содержанию протокола: _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу или запись об его отказе от подписания протокола _____

Рассмотрение дела об административном правонарушении « ____ » _____ 2020 ____ г. в « ____ » час. « ____ » мин., по адресу _____

О месте и времени рассмотрения дела извещен(а), в случае моей неявки дело об административном правонарушении будет рассмотрено в мое отсутствие, о чем я предупрежден(а) _____
подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу

Подпись потерпевшего _____

Подписи свидетелей: 1. _____
2. _____

С протоколом об административном правонарушении ознакомлен(а) _____
подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу

Копию протокола получил(а) _____ Копию протокола получил(а) _____
подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу (подпись потерпевшего)

К протоколу прилагается: _____

Подпись должностного лица, составившего протокол _____
(И.О. Фамилия)

Отметка сотрудника по ИАЗ _____
(И.О. Фамилия)

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Извлечения)

Статья 25.1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства или обязательные работы, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо.

Статья 17.9. Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод

Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении или в исполнительном производстве - влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

Статья 25.2. Потерпевший

1. Потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

2. Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

3. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

4. Потерпевший может быть опрошен в соответствии со статьей 25.6 настоящего Кодекса.

оборотная сторона протокола

О месте нахождения задержанного (ой) сообщено в «___» час. «___» мин.
«___» _____ 20__ г. _____
(кому именно, лично или по телефону (при задержании несовершеннолетних лиц

уведомляются в обязательном порядке их родители или иные законные представители)

Перед помещением в комнату для содержания задержанных лиц в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения в присутствии понятых:

1. _____
(фамилия, имя, отчество и место жительства / пребывания)

2. _____
(фамилия, имя, отчество и место жительства / пребывания)

в соответствии со статьями 27.7 и 27.10 КоАП РФ произведен личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при задержанном (ой) _____,
(фамилия, инициалы)

в результате которого обнаружены и изъяты _____
(вещи, деньги (указываются купюры, разменная монета)

ценности, документы, их индивидуальные признаки, а при необходимости места

и обстоятельства обнаружения)

Заявления и замечания, поступившие при досмотре _____
(если имеются, указать

от кого и какие)

Подпись задержанного (ой) _____

Подписи понятых: 1. _____ 2. _____

(должность, специальное звание, фамилия, инициалы и подпись сотрудника, проводившего досмотр)

Содержание задержанного (ой) _____ в комнате
(фамилия и инициалы)

для задержанных прекращено в «___» час. «___» мин. «___» _____ 20__ г.

Основания прекращения содержания _____

Задержанный (ая) _____ получил (ла) _____
(фамилия, инициалы) (указываются вещи, документы,

изъятые при личном досмотре и досмотре вещей, за исключением предметов и вещей,

являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения

(до решения вопроса по существу), предметов и вещей, находящихся в розыске,

изъятых из гражданского оборота, поддельных документов)

претензий не имею _____

(если имеются, то какие)

«___» _____ 20__ г. Подпись задержанного (ой) _____

Подпись лица, составившего протокол _____

**ПРОТОКОЛ
изъятия вещей и документов**

_____ « ____ » _____ 20__ г.
место составления протокола _____ дата

Мной, _____
В помещении _____ на основании статьи 27.10 КоАП РФ, за-
кона РФ «О полиции» проведено изъятие у _____,
_____ ,
которому разъяснена статья 27.10 КоАП РФ _____
(подпись)

№ п/п	Наименование (документов, предметов)	Количество, индивидуальные признаки	Место изъятия

При изъятии применялись _____
(наименование технического средства)

Поняты: 1. Ф.И.О. _____
2. Ф.И.О. _____

и с участием _____
(фамилии, инициалы представителя юридического лица,
_____ индивидуального предпринимателя или его представителя)

Понятым разъяснены их права, обязанности, предусмотренные ст. 25.7 КоАП РФ

Подписи понятых: 1. _____ 2. _____

Участвующим лицам также объявлено о применении технических средств: _____
(каких именно, кем именно)

Подписи понятых: 1. _____ 2. _____

Подписи иных участвующих лиц: _____ / _____

Протокол прочитан _____
(лично или вслух сотрудником полиции)

Замечания к протоколу _____
(содержание замечаний либо указание на
_____ их отсутствие)

Подпись сотрудника, производившего изъятие _____
Гражданину (ке) _____ разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 51 Кон-
ституции РФ и ст. 25.1 КоАП РФ.
(фамилия, инициалы)

С протоколом ознакомлен (а), копию протокола получил (а) _____
(подпись)

« ____ » _____ 20__ г.

Защитник (законный представитель):
Ф.И.О. _____

адрес места жительства _____

Документ, устанавливающий полномочия _____

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.3, 25.5 КоАП РФ, разъяснены и понятны.

Подпись _____

Подпись лица, составившего протокол _____

Копию _____ протокола _____ получил

(подпись)

(инициалы, фамилия)

ПРОТОКОЛ

о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения

« ____ » _____ 20 ____ г. « ____ » часов « ____ » мин _____
(место составления)

Я, _____
(должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы лица, составившего протокол)

составил настоящий протокол о том, что гражданин (гражданка):

_____ (фамилия, имя, отчество, дата рождения лица, направляемого на медицинское освидетельствование)
на основании статьи 1.5, пункта 6 части 1 статьи 27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 14 части 1 статьи 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»

« ____ » _____ 20 ____ г. в « ____ » часов « ____ » минут направлен (а) для прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии признаков опьянения: _____

(перечислить признаки: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица, поведение, не соответствующее обстановке)

О направлении на медицинское освидетельствование несовершеннолетнего лица _____ уведомлены _____

(фамилия и инициалы) _____ (родители или иные законные представители)

_____ (кого именно, адрес, номер телефона)

Личность гр. _____ установлена (не установлена)
(нужное подчеркнуть)

Установлена на основании документов, подтверждающих личность лица, направляемого на медицинское освидетельствование _____
серия, номер, когда и кем выдан, код подразделения

Показаний лиц, непосредственно знающих данное лицо:

Свидетели:

1. _____
(Ф.И.О., документ, удостоверяющий личность, адрес места жительства, телефон)

Об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден (а) _____
(подпись свидетеля, расшифровка подписи)

2. _____
(Ф.И.О., документ, удостоверяющий личность, адрес места жительства, телефон)

Об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден (а) _____
(подпись свидетеля, расшифровка подписи)

Иные лица: _____
(Ф.И.О., документ, удостоверяющий личность, адрес места жительства, телефон)

Проверку по ИЦ произвел « ____ » _____ 2020 г. _____
(кто проводил проверку)

Подпись должностного лица, составившего протокол _____

Пройти медицинское освидетельствование _____
(согласен/отказываюсь) _____ (подпись)

Копию протокола получил(отказался в получении)

_____ (нужное подчеркнуть) _____ (подпись лица, направляемого на мед. освидетельствование)

ПОВЕСТКА

по делу об административном правонарушении № _____

Вам _____ г.р.,
проживающему(ей) по адресу _____
необходимо явиться « _____ » _____ 20__ г. в _____ часов _____ минут _____

_____ (куда)

_____ (по какому вопросу)

по делу об административном правонарушении, возбужденного в отношении Вас
« _____ » _____ 2020 г. по ч. _____ ст. _____ КоАП РФ.

Я предупрежден(а), что в случае невыполнения законного требования явиться
для _____

_____ (основание для явки)

дела об административном правонарушении в указанное время, могу быть привлечен(а)
к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ (невыполнение законных
требований прокурора, следователя или должностного лица, осуществляющего произ-
водство по делу об административном правонарушении).

_____ (должность)

_____ (звание)

_____ (подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

« _____ » _____ 20__ г.

(корешок) ПОВЕСТКИ

по делу об административном правонарушении № _____

Я, _____ г.р.,
проживающий(ая) по адресу _____,
обязуюсь явиться « _____ » _____ 2020 г. в _____ часов _____ минут

_____ (куда)

_____ (по какому вопросу)

по делу об административном правонарушении, возбужденного в отношении Вас
« _____ » _____ 2020 г. по ч. _____ ст. _____ КоАП РФ.

Я предупрежден(а), что в случае невыполнения законного требования явиться
для _____

_____ (основание для явки)

дела об административном правонарушении в указанное время, могу быть привлечен(а)
к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ (невыполнение законных
требований прокурора, следователя или должностного лица, осуществляющего произ-
водство по делу об административном правонарушении).

« _____ » _____ 2020 г.

_____ (подпись)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении
КУСП № _____ от «_» _____ 202_ года

«_» _____ 202_ года _____
(место вынесения)

Я, _____,
_____,
(должность, специальное звание, фамилия, имя, отчество должностного
лица вынесшего постановление)

УСТАНОВИЛ:

(дата, место, время, событие деяния)

на основании изложенного, руководствуясь пунктом __ части 1 ста-
тьи 24.5, части 5 статьи 28.1 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Отказать в возбуждении дела об административном правонаруше-
нии, предусмотренном частью __ статьи ____ КоАП РФ, на основании
пункта __ части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

подпись _____ инициалы, фамилия

Согласно ч. 4 ст. 30.1 КоАП РФ настоящее определение может быть обжа-
ловано в соответствии с правилами, установленными гл. 30 КоАП РФ.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении экспертизы

« ____ » _____ 20__ г. Гор. (пос., село) _____

Я, _____
(должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы должностного лица, в производстве

_____ которого находится дело об административном правонарушении)
рассмотрев материалы административного дела по факту _____
(событие административного правонарушения, основания для назначения экспертизы)

руководствуясь статьей 26.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛ:

(фамилия, имя, отчество эксперта или наименование учреждения, в котором должна быть проведена экспертиза)

В ходе проведения экспертизы необходимо получить ответы на следующие вопросы

В ведение эксперта предоставлены _____

(перечень материалов, предоставляемых в распоряжение эксперта)

Права и обязанности эксперта, предусмотренные статьями 25.9, 17.9 КоАП РФ, мне разъяснены и понятны, об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения предупрежден (а) _____
(подпись эксперта) (инициалы, фамилия эксперта)

Права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя физического и юридического лиц, предусмотренные статьей 51 Конституции РФ и статьями 25.1, 25.3, 25.4, 26.4 КоАП РФ, мне разъяснены и понятны _____
(подпись) (инициалы, фамилия)

Права и обязанности потерпевшего, предусмотренные статьями 25.2, 26.4 КоАП РФ, мне разъяснены и понятны _____
(подпись потерпевшего) (инициалы, фамилия потерпевшего)

Подпись должностного лица, вынесшего определение: _____

Статья 25.9. КоАП РФ (Эксперт)

1. В качестве эксперта может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения.

2. Эксперт обязан:

1) явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;

2) дать объективное заключение по поставленным перед ним вопросам, а также требуемые объяснения в связи с содержанием заключения.

3. Эксперт предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения.

4. Эксперт имеет право отказаться от дачи заключения, если поставленные вопросы выходят за пределы его специальных познаний или если предоставленных ему материалов недостаточно для дачи заключения.

5. Эксперт вправе:

1) знакомиться с материалами дела об административном правонарушении, относящимися к предмету экспертизы, заявлять ходатайства о предоставлении ему дополнительных материалов, необходимых для дачи заключения;

2) с разрешения судьи, должностного лица, лица, председательствующего в заседании коллегиального органа, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, задавать вопросы, относящиеся к предмету экспертизы, лицу, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшему и свидетелям;

3) указывать в своем заключении имеющие значение для дела обстоятельства, которые установлены при проведении экспертизы и по поводу которых ему не были поставлены вопросы.

6. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, эксперт несет административную ответственность, предусмотренную настоящим Кодексом.

Статья 26.4. КоАП РФ (Экспертиза)

1. В случаях, если при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, выносят определение о назначении экспертизы. Определение обязательно для исполнения экспертами или учреждениями, которым поручено проведение экспертизы.

2. В определении указываются:

1) основания для назначения экспертизы;

2) фамилия, имя, отчество эксперта или наименование учреждения, в котором должна быть проведена экспертиза;

3) вопросы, поставленные перед экспертом;

4) перечень материалов, предоставляемых в распоряжение эксперта.

Кроме того, в определении должны быть записи о разъяснении эксперту его прав и обязанностей и о предупреждении его об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения.

3. Вопросы, поставленные перед экспертом, и его заключение не могут выходить за пределы специальных познаний эксперта.

4. До направления определения для исполнения судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, обязаны ознакомить с ним лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего, разъяснить им права, в том числе право заявлять отвод эксперту, право просить о привлечении в качестве эксперта указанных ими лиц, право ставить вопросы для дачи на них ответов в заключении эксперта.

5. Эксперт дает заключение в письменной форме от своего имени. В заключении эксперта должно быть указано, кем и на каком основании проводились исследования, их содержание, должны быть даны обоснованные ответы на поставленные перед экспертом вопросы и сделаны выводы.

6. Заключение эксперта не является обязательным для судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, однако несогласие с заключением эксперта должно быть мотивировано.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ 22 АА _____
по делу об административном правонарушении

« ____ » _____ 20__ г.

_____ (дата рассмотрения дела)

_____ (место рассмотрения дела)

Я,

_____ (должность, специальное звание, фамилия, имя, отчество должностного лица)

_____ (вынесшего постановление.)
в соответствии со статьями 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев дело об административном правонарушении, установил, что гражданин(ка)

--	--	--	--

фамилия _____ имя _____ отчество _____

Дата рождения « ____ » _____ г. место рождения _____

гражданство _____ русским языком _____ в услугах переводчика _____

_____ (владеет/не владеет) _____ (нуждается/не нуждается)

Зарегистрированный(ая) по месту жительства/пребывания _____

тел.: _____

Фактически проживающий(ая) _____

_____ тел.: _____

Работающий(ая)/учащийся(ая) _____ должность _____

_____ (название и адрес организации, телефон)

Паспорт (документ, удостоверяющий личность): _____

_____ (серия, номер, когда и кем выдан, код подразделения)

Дата и место государственной регистрации _____

_____ (для индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица)

--	--	--	--

_____ (полное наименование юридического лица)

ОГРН _____ ИНН _____ Дата государственной регистрации в качестве юридического лица _____

Юридический и фактический адрес, телефон _____

Представитель юридического лица _____

_____ (фамилия, имя, отчество лица)

Обстоятельства административного правонарушения: « ____ » _____ 202__ г.

_____ (время, место совершения, лицо, в отношении которого(ой) ведется производство по делу об административном правонарушении, событие)

_____ административного правонарушения, квалификация деяния по части или статье КоАП РФ, доказательства вины правонарушителя, обстоятельства,

_____ (смягчающие или отягчающие назначение административного наказания)

На основании изложенного и руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 4.3, 23.3, 26.11, 28.6, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ,
ПОСТАНОВИЛ:

1 Признать

(лицо, привлекаемое к административной ответственности (не виновным) в совершении административного правонарушения (пункт, часть, статья нормативный акт), предусматривающего ответственность)

2. Подвергнуть административному наказанию в виде:

(сумму административного штрафа указывать в рублях цифрой и прописью)

3. Изъятые вещи (документы)

(мотивированное решение об изъятых вещах и документах по делу)

Лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, разъяснены права, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ, право, порядок и сроки обжалования постановления по делу, предусмотренные статьями 30.1, 30.2, 30.3 КоАП РФ, а также положения статьи 32.2 КоАП РФ (предусматривающие уплату административного штрафа не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу), и частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, предусматривающие ответственность за неуплату административного штрафа в установленный законом срок.

Разъясненные права и обязанности мне понятны _____

(подпись)

Должностное лицо, вынесшее постановление _____

(подпись)

(место печати)

Копию постановления получил(а) « _____ » _____

20 _____ г. _____

(подпись)

Дата вступления в законную силу « _____ » _____ 20 _____ г.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

(извлечения)

Статья 30.1. Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении

1. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 настоящего Кодекса:

- 1) вынесенное судьей - в вышестоящий суд;
- 2) вынесенное коллегиальным органом - в районный суд по месту нахождения коллегиального органа;
- 3) вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;
- 4) вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, - в районный суд по месту рассмотрения дела.

2. В случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

По результатам рассмотрения жалобы выносится решение.

3. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

4. Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении обжалуется в соответствии с правилами, установленными настоящей главой.

Статья 30.3. Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении

1. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

2. В случае пропуска срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, указанный срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочными рассматривать жалобу.

3. Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56 настоящего Кодекса, могут быть поданы в пятидневный срок со дня вручения или получения копий постановлений.

4. Об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении выносится определение.

Статья 32.2. Исполнение постановления о наложении административного штрафа

1. Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

1.1. Административный штраф, назначенный иностранному гражданину или лицу без гражданства одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации, должен быть уплачен не позднее следующего дня после дня вступления в законную силу соответствующего постановления по делу об административном правонарушении.

1.3. При уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 настоящего Кодекса, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 1.1 статьи 12.1, статьей 12.8, частями 6 и 7 статьи 12.9, частью 3 статьи 12.12, частью 5 статьи 12.15, частью 3.1 статьи 12.16, статьями 12.24, 12.26, частью 3 статьи 12.27 настоящего Кодекса, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

2. При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей.

3. Сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию, в том числе с привлечением банковского платежного агента или банковского платежного субагента, осуществляющих деятельность в соответствии с федеральным законом «О национальной платежной системе», организацию федеральной почтовой связи либо платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с федеральным законом от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами».

5. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям.

Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания

1. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

**Макет дела
об административном правонарушении
по ст. 20.1 КоАП РФ**

Отдел полиции № 5 УМВД России по г. Казани

**ДЕЛО № 8426
об административном правонарушении
в отношении гражданина Панюшева Александра Васильевича
по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ**

Начато: 17.12.2019 г.
Окончено: 17.12.2019 г.

На 7 листах

Казань

Опись документов, находящихся в деле:

1. Рапорт лейтенанта полиции Квартина А.В.	1
2. Объяснение свидетеля гр. Монтовой И.В.	2
3. Объяснение свидетеля гр. Грачевой Е.И.	3
4. Протокол о доставлении гр. Панюшева А.В.	4
5. Протокол административного задержания гр. Панюшева А.В.	5
6. Протокол об административном правонарушении № 8426	6
7. Постановление по делу об административном правонарушении № 8426	7

Опись составил:

Оперативный дежурный
отдела полиции №5 УМВД России по г. Казани
капитан полиции

(А.К. Спицин)

А.К. Спицин

Начальнику отдела полиции № 5
УМВД России по г. Казани

полковнику полиции
Р.В. Дранникову

РАПОРТ

Докладываю, что 17.12.2019 года во время несения службы в составе следственно-оперативной группы я находился на территории обслуживания ОП № 5 УМВД России по г. Казани, в 11 часов 00 минут по сотовому телефону от дежурного отдела полиции № 5 УМВД России по г. Казани была получена информация о том, что по телефону в дежурную часть обратилась Монтова И.В., проживающая по адресу: г. Казань, ул. Дубравная, 20-3, и сообщила, что во дворе ее дома неизвестный гражданин примерно в возрасте 25-30 лет, одетый в синюю болоневую куртку, черные джинсы и черные кроссовки, нарушает общественный порядок и назойливо пристаёт к гражданам. По указанию дежурного я проследовал по адресу: г. Казань, ул. Дубравная, 20. Прибыв на место примерно в 11 часов 15 минут я увидел, что неизвестный гражданин (схожий по переданному дежурным описанию внешнего вида) назойливо и оскорбительно пристаёт к проходившим мимо гражданам, выражаясь при этом нецензурной бранью и демонстрируя неприличные жесты, тем самым выражал явное неуважение к обществу. На замечания и просьбы граждан, проживающих в доме, во дворе которого совершались хулиганские действия, прекратить «хулиганить» не реагировал.

Подойдя к гражданину, я представился сотрудником полиции, предъявив служебное удостоверение, и попросил данного гражданина предъявить документы, удостоверяющие личность. На мою просьбу он ответил отказом. Я объяснил гражданину, что своими действиями он совершает административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.1 «Мелкое хулиганство».

В связи с невозможностью составить протокол об административном правонарушении на месте совершения административного правонарушения по причине отсутствия при задержанном гражданине документа, удостоверяющего его личность, данный гражданин (в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ) был доставлен в дежурную часть отдела полиции № 5 УМВД России по г. Казани. Время доставления 11 час. 45 мин. Жалоб и заявлений от задержанного гражданина не поступало.

Оперуполномоченный ОУР
отдела полиции № 5 УМВД России по г. Казани
лейтенант полиции

(А.В. Квартин)

А.В. Квартин

17.12.2019

ОБЪЯСНЕНИЕ

г. Казань

17.12.2019 г.

Оперуполномоченный ОУР отдела полиции № 5 УМВД России по г. Казани лейтенант полиции Квартин А.В. принял объяснение от:

1. Ф.И.О.: Монтовой Ирины Викторовны
2. Год рождения: 25.06.1965 г.р.
3. Место жительства: г. Казань, ул. Дубравная, 20-3
4. Место работы: не работает
5. Документ, удостоверяющий личность: Паспорт серия 1101 № 675849 выдан УВД Советского района г. Казани, 25.06.2002 г.

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 КоАП РФ, разъяснены. Об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден (а).

(И.В. Монтова)

И.В. Монтова

По существу заданных мне вопросов могу пояснить следующее: 17.12.2019 г. примерно в 10 часов 30 минут я стояла и разговаривала у своего подъезда с соседкой из 5 квартиры Грачевой Еленой, в это время во двор пришел неизвестный гражданин примерно в возрасте 25-30 лет, одетый в синюю болоневую куртку, черные джинсы и черные кроссовки, и стал назойливо и оскорбительно приставать к проходившим мимо гражданам, выражаясь при этом нецензурными словами и демонстрируя неприличные жесты. На наши замечания и просьбы прекратить свои хулиганские действия не реагировал, в связи с чем мне пришлось вызвать полицию.

С моих слов записано верно, мною прочитано, замечаний и дополнений нет.

(И.В. Монтова)

И.В. Монтова

Объяснение принял:

Оперуполномоченный ОУР

отдела полиции № 5 УМВД России по г. Казани

лейтенант полиции

(А.В. Квартин)

А.В. Квартин

ОБЪЯСНЕНИЕ

г. Казань

13.03.2012 г.

Оперуполномоченный ОУР отдела полиции № 5 УМВД России по г. Казани лейтенант полиции Квартин А.В. принял объяснение от:

1. Ф.И.О.: Грачёвой Елены Ивановны
2. Год рождения: 12.06.1960 г.р.
3. Место жительства: г. Казань, ул. Дубравная, 20-5
4. Место работы: не работает
5. Документ, удостоверяющий личность: Паспорт серия 0023 № 342516 выдан УВД Советского района г. Казани, 23.08.2005 г.

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 КоАП РФ, разъяснены. Об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден (а).

(Е.И. Грачева)

Е.И. Грачева

По существу заданных мне вопросов могу пояснить следующее: 17.12.2019 г. я стояла и разговаривала у своего подъезда с соседкой Монтовой Ириной. Примерно в 10 часов 30 минут мы стали свидетелями того, что во двор нашего дома пришел неизвестный гражданин примерно в возрасте 25-30 лет, одетый в синюю болоневую куртку, черные джинсы и черные кроссовки, и начал приставать к проходящим по двору гражданам, при этом нецензурно выражался, показывая разные неприличные жесты. На наши замечания и просьбы прекратить хулиганские действия не реагировал.

С моих слов записано верно, мною прочитано, замечаний и дополнений нет.

(Е.И. Грачева)

Е.И. Грачёва

Объяснение принял:

Оперуполномоченный ОУР

отдела полиции № 5 УМВД России по г. Казани

лейтенант полиции

(А.В. Квартин)

А.В. Квартин

**ПРОТОКОЛ
о доставлении**

гор. (поселок, село) Казань17 декабря 2019г.

«11» час. «45» мин

Я, оперуполномоченный ОУР отдела полиции № 5 УМВД России по г. Казани лейтенант полиции Квартин А.В.

(должность, подразделение, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

в соответствии со ст. 27.1, 27.2 КоАП РФ составил настоящий протокол о том, что гражданин (ка)

Панюшев Александр Васильевич, 08.03.1965 г.р., прож. Республика Татарстан

(фамилия, имя, отчество, число, месяц, год рождения, место жительства/пребывания,

г. Казань, ул. Дубравная 20-4; паспорт 0102 № 674235 выдан УВД

документ, удостоверяющий личность, номер, серия, когда и каким органом выдан)

Советского района г. Казани 16.12.2003 г.

был (а) доставлен (а) в помещение дежурной части ОП № 5 УМВД России по г. Казани

(наименование органа внутренних дел или органа местного самоуправления)

в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения (отсутствие документов, удостоверяющих личность правонарушителя)

(цель доставления)

В ходе досмотра личного (вещей)
(нужное подчеркнуть)

Обнаружено и изъято: ничего не обнаружено и не изъято

(перечень обнаруженных и изъятых предметов или документов)

с точным указанием их количества, меры, веса или индивидуальных признаков)

Досмотр произвёл:

(А.В. Квартин) А.В. Квартин

Поняты:

1. Шевелёв Андрей Викторович г. Казань, ул. Интернациональная 12

(ф. и. о., и место жительства/пребывания)

2. Шевелёв Виктор Сергеевич г. Казань, ул. Интернациональная 12

(ф. и. о., и место жительства/пребывания)

Объяснения доставленного (ой): от дачи объяснений отказался

Подпись доставленного (ой)

(А.В. Панюшев) А.В. Панюшев

Подпись лица, составившего протокол

(А.В. Квартин) А.В. Квартин

(Оборотная сторона)

С протоколом ознакомлен (а). Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, мне разъяснены, копию протокола получил

(А.В. Панюшев) А.В. Панюшев

Оперуполномоченный ОУР отдела полиции № 5 УМВД России по г. Казани лейтенант полиции А.В. Квартин

(должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы сотрудника, осуществившего доставление)

«17» декабря 2019 г.

(А.В. Квартин)

ПРОТОКОЛ об административном задержании

Город (поселок, село) Казань«17» декабря 2019 г.

«11» час. «50» мин.

Оперативный дежурный отдела полиции № 5 УМВД России по г. Казани капитан
полиции А.К. Спицин

(должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

в соответствии со ст. 27.3 КоАП РФ задержал

в 11 час. 45 мин. 17 декабря 2019 года

1. Фамилия, имя, отчество Панюшев Александр Васильевич2. Дата рождения 8 марта 1965 г. 3. Место рожд. г. Казань, Республика Татар-
стан4. Место жительства и (или) регистрации г. Казань, ул. Дубравная, 20-4,телефон 3412345. Гражданство РФ6. Семейное положение холост7. Место работы или учебы Магазин "Ольга" по адресу пр-т. Победы, 62телефон нет8. Привлекался ли ранее к административной ответственности данных нет9 Паспорт 0102 № 674235 УВД Советского района г. Казани 16.12.2003г.10. Иные данные о личности задержанного нет

Основания и мотивы задержания гр. Панюшев А.В. был задержан для составления
протокола об административном правонарушении и для обеспечения своевременного
рассмотрения дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ

Мне разъяснено, что в соответствии со ст. 27.3 КоАП РФ я вправе:

- 1) ознакомиться со всеми материалами дела, и получить копию протокола задержания;
- 2) давать объяснения и показания по поводу совершенного правонарушения либо отказаться от дачи объяснений и показаний;
- 3) пользоваться помощью защитника с момента, предусмотренного ч. 4 и 5 ст. 25.5 КоАП РФ;
- 4) предоставлять доказательства;
- 5) заявлять ходатайства и отводы;
- 6) давать показания и объяснения на родном языке или языке, которым я владею;
- 7) пользоваться помощью переводчика бесплатно;
- 8) приносить жалобы на действия (бездействия) и решения суда, должностных лиц органов внутренних дел;
- 9) защищаться иными средствами и способами, не запрещенными законодательством.

Мне разъяснено также, что в соответствии со ст. 51 Конституции РФ я не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников.

Задержанный (А.В. Панюшев) А.В. ПанюшевПо поводу задержания гр. Панюшев А.В.заявил :ни чего не заявлял

—

 Задержанный (А.В. Панюшев) А.В. Панюшев

в присутствии понятых:

1. Петрова Николая Карловича, прож: г. Казань ул. Юго-Западная д. 2
(фамилия, имя, отчество и место жительства/пребывания понятного)2. Гвоздина Романа Юрьевича, прож: г. Казань, ул. Декабристов д. 15 кв. 26
(фамилия, имя, отчество и место жительства/пребывания понятного)С участием нет

(процессуальное положение, фамилии, инициалы участвующих лиц)

(Оборотная сторона)

в соответствии со статьями 27.7 и 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях произведен личный досмотр, досмотр вещей, находящихся у задержанного (задержанной) Панюшева А.В.,
(фамилия, инициалы)

До начала производства личного досмотра, досмотра вещей, находящихся у задержанного, задержанному и другим участникам разъяснен порядок его производства, установленный ст. ст. 27.7 и 27.10 КоАП РФ.

Понятым, кроме того, разъяснены их права, и ответственность, предусмотренные ст. 25.3 – 25.10 КоАП РФ.

Задержанный (А.К. Спицин) А.К. Спицин
Поняты: (Н.К. Петров) Н.К. Петров
(Р.Ю. Гвоздина) Р.Ю. Гвоздин

Иные участвующие лица: нет

При личном досмотре у задержанного А.В. Панюшева
обнаружено и изъято: ничего не обнаружено и не изъято
(перечень изъятых предметов или документов с точным указанием их количества, меры, веса или индивидуальных признаков)

Личный досмотр задержанного произвел (А.К. Спицин) А.К. Спицин
От участвующих лиц задержанного А.В. Панюшева, понятых Н.К. Петрова, Р.Ю. Гвоздина
(их процессуальное положение, фамилии, инициалы)

заявления не поступили. Содержание заявлений: нет
(поступили, не поступили)

Задержанный (А.В. Панюшев) А.В. Панюшев
Поняты: (Н.К. Петров) Н.К. Петров
(Р.Ю. Гвоздина) Р.Ю. Гвоздин

Иные участвующие лица: нет

Протокол прочитан вслух оперативным дежурным А.В. Васильевым
(лично или вслух сотрудником полиции)

Замечания к протоколу отсутствуют
(содержание замечаний либо указание на их отсутствие)

Задержанный (А.В. Панюшев) А.В. Панюшев
Поняты: (Н.К. Петров) Н.К. Петров
(Р.Ю. Гвоздина) Р.Ю. Гвоздин

Иные участвующие лица: нет

Лицо составившее протокол (А.К. Спицин) А.К. Спицин

О задержании А.В. Панюшева
(фамилия, инициалы задержанного)

уведомлены его мать Панюшева Ольга Петровна 17 декабря 2019 г. в 12 час
(кто именно)

Лицо составившее протокол (А.К. Спицин) А.К. Спицин

ПРОТОКОЛ ААА № 8426
об административном правонарушении

г. Казань

(место составления)

«17» декабря 2019 г.

(дата)

Оперативный дежурный отдела полиции № 5 УМВД России по г. Казани

(должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание,

капитан полиции Спицин А.К.

фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

составил настоящий протокол в отношении:

1. Фамилия ПанюшевИмя АлександрОтчество Васильевич2. Число 08 месяца марта год рождения 1965г.Место рождения: Республика Татарстан г. Казань3. Документ, удостоверяющий личность: Паспорт 0102 № 674235

(номер, серия, когда и каким органом выдан)

УВД Советского района г. Казани 16.12.2003г.4. Место работы Магазин "Ольга" по адресу пр-т Победы, 62Должность грузчик раб. тел. _____5. Адрес регистрации (прописка): г. Казань, ул. Дубравная, д. 20, кв. 45.1. Адрес места жительства: г. Казань, ул. Дубравная, д. 20, кв. 4 тел. _____о том, что: «17» декабря 2019 г. в 10 час. 15 мин.Панюшев Александр Васильевич, в общественном месте, по адресу: Республика

(указать когда, кем, где совершено нарушение и в чем оно выразилось)

Татарстан г. Казань, ул. Дубравная, 20, нарушал общественный порядок, выражая явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью, оскорбительным приставанием к мимо проходившим гражданам. На замечания окружающих прекратить противоправное поведение не реагировал.

т.е. совершил (ла) правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 20.1 КоАП РФ

6. Сведения о совершенных административных правонарушениях, преступлениях (в течение года): Данных нет

Проверил Спицин А.К.

(Ф.И.О. проверившего)

(А.К. Спицин)

(подпись)

17 декабря 2019 г

(дата проверки)

(Оборотная сторона)

Потерпевший: Ф.И.О. нет

адрес места жительства _____

Свидетели: 1. Ф.И.О. Грачёва Елена Ивановна

адрес места жительства: г. Казань, ул. Дубравная, 20-5

2. Ф.И.О. Монтова Ирина Викторовна

адрес места жительства: г. Казань, ул. Дубравная, 20-3

Русским языком владею, в услугах переводчика не нуждаюсь. Права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя физического и юридического лица, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ и ст. 25.1, 25.3, 25.4 КоАП РФ, мне разъяснены

Подпись лица, в отношении которого возбуждено

дело об административном правонарушении (А.В. Панюшев)

**Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу
об административном правонарушении**

от объяснений отказался.

Подпись лица, в отношении которого возбуждено

дело об административном правонарушении (А.В. Панюшев)

К протоколу прилагаются рапорт А.В. Квартина, объяснение И. В. Монтовой,
объяснения Е.И Грачевой.

Иные сведения, необходимые для рассмотрения дела:

нет

С протоколом ознакомлен (а).

Подпись лица, в отношении которого возбуждено

дело об административном правонарушении (А.В. Панюшев)

Место и время рассмотрения дела г. Казань, ул. Интернациональная, 121, каб. 20, 17 марта 2019 года
17 часов 00 минут

(адрес, дата, время)

мне объявлены.

Подпись лица, в отношении которого возбуждено

дело об административном правонарушении (А.В. Панюшев)

Подпись лица, составившего протокол (А.К. Спицын)

Копию протокола получил

Подпись лица, в отношении которого возбуждено

дело об административном правонарушении (А.В. Панюшев)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 8426
по делу об административном правонарушении

«17» декабря 2019 г.
(дата)

г. Казань
(место составления)

Начальник отдела полиции № 5 УМВД России по г. Казани
(должность, наименование органа внутренних дел,
полковник полиции Дранников Р.В.
специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника вынесшего постановление)
рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 8426, в
отношении гр. Панюшева Александра Васильевича, 1965 г.р., уроженца г. Казани,
(указываются сведения: для физического лица - фамилия, имя, отчество, год рождения
проживающего: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Дубравная д. 20 кв.4,
(для несовершеннолетнего лица также число и месяц рождения), место рождения и проживания,
0102 № 674235, выдан УВД Советского района г. Казани 16.12.2003 г.
документ, удостоверяющий личность (серия, номер, кем и когда выдан),
работает грузчиком в магазине «Ольга».
(место работы, должность)
Иные сведения, необходимые для разрешения дела: нет
(повторность совершения административного правонарушения и т.д.)

УСТАНОВИЛ:

17.12.2019 г. в 10 часов 30 минут Панюшев Александр Васильевич, находясь
(наличие, либо отсутствие состава административного правонарушения,
по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Дубравная, 20, нарушал
нормативный акт, предусматривающий ответственность)

общественный порядок, выражая явное неуважение к обществу, сопровож-
дающееся нецензурной бранью и оскорбительным приставанием к гражданам.
На замечания окружающих по прекращению противоправных действий гр. А.В.
Панюшев не реагировал, Совершенные гр. Панюшевым А.В. деяния квалифици-
руются по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ

Вина Панюшева А.В. в совершении административного правонарушения,
предусмотренного ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ доказана: рапортом оперуполномо-
ченного ОУР лейтенанта полиции Квартина А.В., объяснениями свидетелей
Грачевой Е. И. и Монтовой И.В.

Учитывая характер совершенного правонарушения, а также всесторонне
исследовав все обстоятельства дела, оценив представленные доказательства и
руководствуясь ст. 3.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3, 23.3, 26.11, ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Панюшева Александра Васильевича виновным в совершении адми-
нистративного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ
2. Подвергнуть административному наказанию в виде: административного
штрафа в размере 1000 (одной тысячи) рублей.

обратная сторона постановления

Права и обязанности, предусмотренные ст.51 Конституции РФ и ст.25.1 КоАП РФ мне разъяснены.

Подпись правонарушителя _____ (*А.В. Панюшев*)

В соответствии со ст. 30.1 КоАП РФ данное постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Жалоба на постановление по делу административном правонарушении подается в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу. Жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 и ст. 32.2 КоАП РФ в случае неуплаты административного штрафа в 60-дневный срок со дня вступления постановления в законную силу Вы можете быть привлечены к административному штрафу в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административному аресту на срок до пятнадцати суток.

Порядок и сроки обжалования постановления мне разъяснены.

Копию постановления получил (ла) «17» декабря 2019 г.

Изъятые вещи (документы) ничего не изымалось
(возвращены, не возвращены)

«17» декабря 2019 г.

Подпись нарушителя _____ (*А.В. Панюшев*)

Постановление вступает в законную силу с «28» декабря 2019 г.

Копия постановления направлена почтой исх. № от « » 20 г.

Начальник отдела полиции № 5

УМВД России по г. Казани

полковник полиции

Р.В. Дранников

Р.В. Дранников

М.П.

Учебное издание

Гумаров Ильнур Асгатович
Тырышкин Виктор Владимирович

**ПРИМЕНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕР
СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ**

Учебное пособие

Корректор О.Н. Хрусталева
Компьютерная верстка О.Н. Хрусталева
Дизайн обложки Е.А. Бикмуллина

Формат 60*84 1/16 Усл. печ. л. 5,75
Подписано в печать 25.02.2020 Тираж 30 экз.

Типография КЮИ МВД России
420059, г. Казань, ул. Оренбургский тракт, 130