

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Казань
КЮИ МВД России
2022**

ББК 67.51
П 71

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России

Рецензенты:

доктор юридических наук, доцент **О.Р. Афанасьева**
(Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России);
кандидат юридических наук, доцент **А.А. Глухова**
(Нижегородская академия МВД России)

Предупреждение преступлений и административных право-
П 71 нарушений органами внутренних дел Российской Федерации:
учебное пособие / под общей редакцией Ф.К. Зиннурова. – Казань:
КЮИ МВД России, 2022. – 269 с.
ISBN 978-5-906977-94-6

В учебном пособии рассматриваются теоретические, организационные, правовые основы предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел. Особое внимание уделено противодействию насильственной, корыстной, подростковой, рецидивной, коррупционной преступности. Отдельные главы учебного пособия посвящены профилактике экстремизма и терроризма, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, оружия и боеприпасов. Предложены меры, направленные на минимизацию правонарушений в сфере дорожного движения.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, адъюнктов, профессорско-преподавательского состава, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

ISBN 978-5-906977-94-6

ББК 67.51

© КЮИ МВД России, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	6
Глава I. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений и административных правонарушений.....	8
§ 1. Место и роль органов внутренних дел Российской Федерации в системе предупреждения преступлений и административных правонарушений.....	8
§ 2. Правовые основы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений и административных правонарушений.....	14
§ 3. Организационные основы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений и административных правонарушений.....	19
Глава II. Предупреждение органами внутренних дел Российской Федерации преступлений и административных правонарушений против личности.....	24
§ 1. Криминологическая характеристика насильственной преступности.....	24
§ 2. Личность насильственного преступника и ее характеристики.....	30
§ 3. Предупреждение и противодействие насильственной преступности.....	37
Глава III. Предупреждение органами внутренних дел Российской Федерации преступлений и административных правонарушений против собственности.....	44
§ 1. Криминологическая характеристика преступлений и административных правонарушений против собственности.....	44
§ 2. Личность преступника, совершающего преступления против собственности, и ее характеристики.....	58
§ 3. Особенности виктимизации от преступлений против собственности.....	64
§ 4. Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений и административных правонарушений против собственности.....	69

Глава IV. Предупреждение органами внутренних дел Российской Федерации преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.....	75
§ 1. Понятие и качественно-количественные показатели преступности несовершеннолетних в России.....	75
§ 2. Причины и условия преступности несовершеннолетних.....	85
§ 3. Криминологический портрет несовершеннолетнего преступника.....	94
§ 4. Предупреждение преступности несовершеннолетних.....	97
Глава V. Предупреждение органами внутренних дел Российской Федерации рецидивной преступности.....	107
§ 1. Криминологическая характеристика состояния и тенденций рецидивной преступности.....	107
§ 2. Факторы, детерминирующие рецидивную преступность.....	116
§ 3. Личность рецидивного преступника и ее характеристика.....	119
§ 4. Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению рецидивной преступности.....	127
Глава VI. Предупреждение органами внутренних дел Российской Федерации преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности.....	139
§ 1. Коррупция как негативное социально-правовое явление.....	139
§ 2. Организационно-правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации.....	146
§ 3. Предупреждение коррупции в органах внутренних дел Российской Федерации и формирование антикоррупционного поведения сотрудников.....	152
Глава VII. Предупреждение органами внутренних дел Российской Федерации преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	169
§ 1. Общественная опасность наркомании и наркотизма.....	169
§ 2. Причины и условия наркомании и наркотизма.....	175
§ 3. Профилактика наркомании и незаконного оборота наркотических средств.....	181
Глава VIII. Противодействие органов внутренних дел Российской Федерации преступлениям и административным правонарушениям, связанным с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ.....	189

§ 1. Профилактика органами внутренних дел Российской Федерации преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ.....	189
§ 2. Предотвращение органами внутренних дел Российской Федерации преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ.....	200
§ 3. Пресечение органами внутренних дел Российской Федерации преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ.....	206
Глава IX. Предупреждение органами внутренних дел Российской Федерации экстремистской и террористической деятельности.....	212
§ 1. Общественная опасность экстремизма и терроризма.....	212
§ 2. Криминологическая характеристика личности экстремиста и террориста.....	220
§ 3. Противодействие экстремизму и терроризму.....	226
Глава X. Предупреждение органами внутренних дел Российской Федерации дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений.....	240
§ 1. Правовые основы предупреждения органами внутренних дел Российской Федерации дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений.....	240
§ 2. Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений.....	247
§ 3. Взаимодействие Госавтоинспекции МВД России с иными службами и подразделениями в предупреждении дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений.....	254
Заключение.....	263
Список рекомендуемой литературы.....	265
Сведения об авторах.....	267

ВВЕДЕНИЕ

Одной из приоритетных проблем дисциплин уголовно-правового цикла является предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел Российской Федерации. Согласно Федеральному закону «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ, на сотрудников полиции возлагается обязанность по противодействию преступности, в том числе по выявлению и последующему устранению причин (профилактика преступлений). Предупреждение преступности включает в себя предотвращение, пресечение и профилактику уголовно наказуемых деяний.

В учебном пособии рассмотрены теоретические, правовые и организационные основы предупреждения преступлений (административных правонарушений) органами внутренних дел Российской Федерации, проанализированы количественные и качественные характеристики преступности, ее тенденции, общественная опасность. Особое внимание уделено противодействию насильственной, корыстной, подростковой, рецидивной, профессиональной, коррупционной преступности. Отдельные главы посвящены предупреждению экстремизма и терроризма, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, оружия и боеприпасов. Предложены меры, направленные на минимизацию правонарушений в сфере дорожного движения.

Основной целью изучения дисциплины «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел» является усвоение правовых и организационных основ предупредительной деятельности полиции.

В процессе освоения данной дисциплины необходимо:

знать: содержание понятий: предупреждение, профилактика, предотвращение, пресечение преступлений и административных правонарушений; организационно-правовые средства предупреждения правонарушений и обеспечения криминологической безопасности; правовые, стратегические и тактические основы профилактики отдельных видов преступлений и административных правонарушений;

уметь: планировать и осуществлять деятельность по предупреждению преступлений и иных правонарушений, противодействовать коррупционным проявлениям, обеспечивать личную безопасность граждан;

владеть: навыками сбора, анализа и оценки криминологической информации; тактикой применения средств и методов предупреждения правонарушений; основами выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений; мерами профилактической деятельности в отношении лиц, склонных к совершению преступлений и административных правонарушений.

ГЛАВА I.

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

§ 1. Место и роль органов внутренних дел Российской Федерации в системе предупреждения преступлений и административных правонарушений

Важным направлением криминологии является предупреждение преступности. Изучение криминологической характеристики преступности, особенностей личности лиц, совершающих преступления, а также факторов, детерминирующих преступное поведение, осуществляется с целью формирования комплексных мер предупредительного характера^{1,2}.

Как справедливо указывает Р.В. Авдеев, «предупреждение преступности должно иметь приоритет перед карательной политикой»³.

Предупреждение преступлений и административных правонарушений – это, прежде всего, воздействие на детерминанты, провоцирующие либо способствующие антиобщественному поведению.

Несмотря на то, что криминология является наукой о преступности, из поля своего научного зрения она не вправе упускать административные правонарушения. Изучение данных проступков и их тенденций должно осуществляться по следующим условиям.

Во-первых, существует целый ряд административных правонарушений, смежных с преступлениями (мелкое хищение, незаконное хранение наркотических средств и др.). Данные правонарушения отличаются от преступлений лишь по отдельным признакам объективной стороны их состава, в остальном же они сходны с преступлениями.

¹ Криминология: учебник для вузов / под ред. проф. В.Д. Малкова. 27-е изд., перераб. и доп. Москва: Юстицинформ, 2006. С. 116.

² Криминология: учебник / коллектив авторов; под общ. ред. В.И. Гладких. Москва: Юстиция, 2017. С. 103.

³ Авдеев Р.В. Предупреждение преступлений // Вестник Тамбовского университета. 2014. № 6 (134). С. 198.

Во-вторых, Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ) включает в себя ряд преступлений, которые содержат административную преюдицию, то есть привлечение к уголовной ответственности за них осуществляется при повторном совершении после привлечения к административной ответственности (мелкая кража, побои и др.).

В-третьих, многие лица, совершающие преступления, склонны и к административным правонарушениям (мелкому хулиганству, распитию алкогольной продукции в запрещенных местах и т.п.). Поэтому для комплексного понимания личностных факторов, детерминирующих преступное поведение, необходимо изучать и соответствующие административные правонарушения в их статике и динамике.

Изучение проблем предупреждения преступлений в комплексе с административными правонарушениями представляет собой наиболее эффективный путь противодействия данным антиобщественным явлениям.

Система предупреждения преступлений и административных правонарушений представляет собой сложную, взаимосвязанную схему, включающую органы государственной и муниципальной власти, их должностных лиц, а также юридических лиц, общественных объединений и граждан, взаимодействующих и взаимодополняющих друг друга, воздействующих на факторы, детерминирующие антиобщественное поведение, с целью его сокращения, сдерживания и искоренения.

Данная система включает большое количество субъектов, осуществляющих свои полномочия на различных уровнях: на уровне всего общества и государства (Президент, Правительство, Федеральное Собрание, общественные объединения всероссийского масштаба деятельности), на уровне субъектов Федерации – органы государственной власти субъектов и общественные объединения регионального характера, на муниципальном уровне – органы местного самоуправления и муниципальные общественные объединения, а также отдельные юридические лица и граждане.

Субъектов предупредительной деятельности также классифицируют и по характеру их действий, выделяя субъекты, наделенные общей компетенцией, и специализированные субъекты.

К первой группе относят Президента, Правительство, Федеральное Собрание и другие органы власти, в компетенцию которых входят многочисленные вопросы управления общего характера. Данная группа субъектов непосредственно не осуществляет деятельность по предупреждению преступлений и административных правонарушений, однако именно она определяет общую стратегию противодействия антиобщественным явлениям, принимает решения общесоциального уровня (борьба с безработицей, повышение благосостояния населения и т.п.), призванные в том числе снизить уровень преступности и административных правонарушений.

К специализированным субъектам относят органы власти, общественные объединения и юридические лица, в компетенцию которых входит осуществление непосредственной деятельности по предупреждению антиобщественного поведения, то есть органы и должностные лица Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной таможенной службы, прокуратуры, добровольные народные дружины, казачьи общества, частные детективные и охранные предприятия.

Все указанные субъекты имеют свои полномочия, круг установленных задач и сферу деятельности. Выполняя свои обязанности, органы и должностные лица активно взаимодействуют, обмениваются при необходимости значимой информацией, оказывают друг другу содействие в проведении правоохранительных мероприятий, обеспечивая комплексность и системность в сфере предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений.

Так, ФСБ России выполняет задачи по контрразведке, борьбе с терроризмом, преступностью, обеспечению информационной безопасности и др.¹

Федеральная служба исполнения наказаний среди прочего обеспечивает правопорядок и законность в системе учреждений, исполняющих уголовные наказания^{2,3}.

¹ О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (в ред. от 09.11.2020) // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269; СЗ РФ. 2020. № 46. Ст. 7210.

² Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 (в ред. от 02.03.2021) // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст. 4109.

³ Официальный интернет-портал правовой информации. URL:

Федеральная таможенная служба осуществляет деятельность по обеспечению законности перемещения товаров через таможенную границу, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений в таможенной сфере^{1,2}.

Органы прокуратуры активно включены в деятельность по предупреждению преступлений и административных правонарушений путем реализации надзорных и координационных полномочий^{3,4}.

Добровольные народные дружины и казачьи общества участвуют в предупредительной деятельности путем содействия правоохранительным органам и участия в охране общественного порядка, пресечении преступлений и административных правонарушений и др.^{5,6,7,8}

Частные охранные предприятия осуществляют деятельность по охране жизни и здоровья граждан, собственности физических и юридических лиц, обеспечивают пропускной режим и охрану общественных мероприятий^{9,10}.

Особое место в данной системе занимают органы и должностные лица Министерства внутренних дел Российской Федерации, на которые законодательство возлагает наиболее широкий круг полномочий в сфе-

<https://base.garant.ru/400388407/> (дата обращения: 17.03.2021).

¹ О федеральной таможенной службе: постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (в ред. от 04.02.2021) // СЗ РФ. 2013. № 38. Ст. 4823.

² Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://base.garant.ru/400388407/> (дата обращения: 17.03.2021).

³ О прокуратуре: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (в ред. от 30.12.2020) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.

⁴ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://base.garant.ru/400388407/> (дата обращения: 17.03.2021).

⁵ Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон от 2 апреля 2014 № 44-ФЗ (в ред. от 31.12.2017) // СЗ РФ. 2014. № 14. Ст.1536.

⁶ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://base.garant.ru/400388407/> (дата обращения: 17.03.2021).

⁷ О государственной службе российского казачества: Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СЗ РФ. 2005. № 50. Ст. 5245.

⁸ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://base.garant.ru/400388407/> (дата обращения: 17.03.2021).

⁹ О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 11.03.1992 № 2487-1 (в ред. от 27.12.2019) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 17. Ст. 888.

¹⁰ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://base.garant.ru/400388407/> (дата обращения: 17.03.2021).

ре противодействия распространению преступлений и административных правонарушений.

Как отмечает А.Г. Озерская, «органы внутренних дел Российской Федерации традиционно являются одним из ключевых субъектов предупреждения преступности в силу специфики целей и задач, которые ставит перед ними общество и государство»¹.

Органы внутренних дел Российской Федерации и их должностные лица наделяются значительными полномочиями, связанными с предупреждением, выявлением, раскрытием и пресечением как преступлений, так и административных правонарушений, обеспечивают защиту жизни, здоровья, собственности, прав и свобод физических и юридических лиц, общественный порядок и общественную безопасность².

Непосредственно функциями по предупреждению преступлений и административных правонарушений в органах внутренних дел Российской Федерации наделены такие ее подразделения, как полиция и органы предварительного следствия.

Основными направлениями деятельности полиции являются: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам, розыск лиц, совершивших преступления и без вести пропавших, производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний, обеспечение правопорядка в общественных местах, обеспечение безопасности дорожного движения³.

Органы предварительного следствия в системе МВД России, осуществляя свои полномочия в рамках уголовно-процессуального законодательства, в ходе расследования преступлений предпринимают ком-

¹ Озерская А.Г. К вопросу о роли органов внутренних дел в осуществлении профилактики преступности в Российской Федерации // Общество и право. 2016. № 1 (55). С. 134.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (в ред. от 19.02.2021) // СЗ РФ. 2016. № 52 (часть V). Ст. 7614; СЗ РФ. 2021. № 8 (часть I). Ст. 1315.

³ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (в ред. от 24.02.2021) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900; Российская газета. 2021. 26 февраля. № 41.

плекс мер по предупреждению новых общественно опасных проявлений, например, при избрании меры пресечения, при внесении представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений и т.п.

Обладая наиболее широким кругом полномочий в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений, соответствующие подразделения органов внутренних дел Российской Федерации активно взаимодействуют с другими субъектами предупредительной деятельности.

Например, между органами внутренних дел Российской Федерации, ФСБ России и ФТС России осуществляется обмен значимой информацией, проводятся совместные оперативно-розыскные мероприятия, создаются совместные следственно-оперативные группы для раскрытия и расследования преступлений. Постоянное взаимодействие происходит с органами прокуратуры путем согласования важных процессуальных решений и координационных вопросов, связанных с противодействием преступлениям и административным правонарушениям. Взаимодействие с добровольными народными дружинами, казачьими общества, частными охранными предприятиями и детективными агентствами происходит путем обмена информацией и привлечения данных структур к проведению совместных мероприятий, например, в сфере обеспечения охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений и административных правонарушений является одним из ведущих криминологически значимых направлений, состоящих в воздействии на детерминанты, провоцирующие и способствующие совершению и распространению антисоциальных явлений. Органы внутренних дел Российской Федерации являются ключевым участником системы общественных отношений, связанных с предупреждением преступлений и административных правонарушений. Они наделены наиболее широким спектром полномочий в данной сфере, которые реализуются в тесном взаимодействии с иными субъектами системы предупреждения.

§ 2. Правовые основы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений и административных правонарушений

Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе и связанная с предупреждением преступлений и административных правонарушений, имеет строгую законодательную регламентацию.

Как и любой другой вид государственной деятельности, предупредительная работа органов внутренних дел Российской Федерации базируется на нормах, заложенных в Конституции Российской Федерации.

Так, деятельность органов внутренних дел Российской Федерации должна основываться на таких важных положениях, как признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, определяющими смысл, содержание деятельности органов государства (ст. 2, 18), равенство прав и свобод (ст. 19), защита достоинства личности и недопустимость жестокого и унижающего обращения в отношении человека (ст. 21), соблюдение прав на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, тайну телефонных переговоров и иных сообщений, неприкосновенность жилища и др. (ст. 22 – 24).

Конституционные нормы являются непосредственно действующими. Они должны определять как содержание нормативных правовых актов, так и саму деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений.

Организационные основы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации заложены в указе Президента РФ от 21 декабря 2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

Данное положение закрепляет основные задачи МВД России, полномочия его органов, в том числе организационные основы предупреждения преступлений и административных правонарушений.

Органы внутренних дел Российской Федерации наделены правом проведения оперативно-розыскных мероприятий. В связи с этим они действуют в соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»¹. Статья 2 данного Федерального закона, в частности, закрепляет такую задачу оперативно-розыскной деятельности, как предупреждение преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих.

Одним из наиболее важных нормативных актов в рассматриваемой сфере является Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». Ряд положений данного закона относится к предупредительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации. Так, п. 2 ч. 1 ст. 2 закона к числу основных направлений деятельности полиции относит предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, в главе 2 отражены принципы деятельности полиции, распространяющиеся в том числе и на предупредительную сферу (соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, законность, беспристрастность, открытость, публичность и др.), ст. 12 среди обязанностей полиции называет пресечение преступлений и административных правонарушений, реализацию ряда полномочий на пресечение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения, участие в контроле за легальным оборотом огнестрельного оружия. Большое значение имеют также положения гл. 4 о применении полицией отдельных мер государственного принуждения (задержание, проникновение в помещение, оцепление, ведение банков данных) и гл. 5 о применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, поскольку данные меры призваны предупредить совершение преступления, серию преступных действий, изолировать лицо, уже совершившее преступление, и предупредить совершение им новых преступлений.

Большое значение в предупреждении повторных преступлений имеют следующие нормативные акты:

УПК РФ, нормами которого при осуществлении предвари-

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995. № 144-ФЗ (в ред. от 30.12.2020) // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349; СЗ РФ. 2021. № 1 (ч. I). Ст. 54.

тельного расследования руководствуются дознаватели и следователи органов внутренних дел Российской Федерации, закрепляет ряд принудительных мер, направленных на недопустимость продолжения подозреваемым или обвиняемым совершения преступлений. Речь идет о задержании подозреваемого (ст. 91-92), мерах пресечения (ст. 97-110), приводе (ст. 113), временном отстранении от должности (ст. 114). Кроме того, ч. 2 ст. 73 УПК РФ относит к числу обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, обстоятельства, способствующие совершению преступления, установление которых является обязательным условием устранения и недопущения преступлений в будущем.

Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» закрепляет полномочия органов внутренних дел Российской Федерации в сфере административного надзора за категориями лиц, освобожденными из мест лишения свободы, имеющими судимость за определенные преступления (например, за совершение умышленных деяний в отношении несовершеннолетних и т.п.). Основной задачей административного надзора является предупреждение повторных преступлений и других правонарушений лицами, имеющими судимость¹.

Большое значение в сфере предупреждения административных правонарушений имеет Кодекс РФ об административных правонарушениях, закрепляющий подведомственность правонарушений органам внутренних дел Российской Федерации (ст. 23.3), меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях – задержание, досмотр, отстранение от управления транспортным средством, привод, задержание транспортного средства и др. (гл. 27).

Важным нормативным правовым актом, регулирующим деятельность по профилактике любых правонарушений, в том числе преступлений, является Федеральный закон от 23 июня 2016 года

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (в ред. от 01.10.2019) // СЗ РФ. 2011. № 15. Ст. 2037; СЗ РФ. 2019. № 40. Ст. 5491.

№182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Данный закон определяет правовые и организационные основы профилактики правонарушений, основные принципы, направления, виды и формы профилактической деятельности, полномочия субъектов профилактики, в том числе органов внутренних дел Российской Федерации¹.

В сфере предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений несовершеннолетними большую роль играет Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», относящий органы внутренних дел Российской Федерации к системе профилактики безнадзорности и профилактики правонарушений несовершеннолетних и закрепляющий такие полномочия, как обеспечение содержания и проведение воспитательной работы в центрах временного содержания несовершеннолетних, полномочия органов внутренних дел Российской Федерации при подготовке материалов о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и др.²

Наряду с общефедеральными нормативными актами, регламентирующими деятельность органов внутренних дел Российской Федерации в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений, деятельность отдельных подразделений в данном направлении детально регламентируется рядом ведомственных нормативных актов МВД России.

Так, особое значение в рассматриваемой сфере имеет приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19 «О деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений», закрепляющий «Инструкцию о деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступ-

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ //СЗ РФ. 2016. №26 (ч.1). Ст. 3851.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (в ред. от 24.04.2020) // СЗ РФ. 1999. №26. Ст. 3177; СЗ РФ. 2020. № 17. Ст. 272.

лений», в которой подробно раскрываются профилактические полномочия различных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации на разных уровнях (участковых уполномоченных полиции, подразделений по делам несовершеннолетних и др.)¹.

Большое внимание органами МВД России уделяется профилактической работе в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Данное направление является одним из приоритетных, поскольку призвано не допустить вовлечение несовершеннолетних в криминальный мир, а вовлеченных избавить от его влияния и не дать развиться преступной личности².

Приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации Российской Федерации» играет в этом ключевую роль. В Инструкции закреплён порядок проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, совершивших административные правонарушения и преступления, общественно опасные деяния, но не привлекавшихся к уголовной ответственности в связи с недостижением возраста уголовной ответственности и др.³

Предупреждению преступлений и административных правонарушений в сфере дорожного движения способствуют нормы, закреплённые в Административном регламенте исполнения МВД России государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства РФ в области безопасности дорожного движения, утверждённые приказом МВД России от 23 августа 2017

¹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (в ред. от 28.11.2017) // СПС «Гарант». URL: https://base.garant.ru/1355153/#block_1000/ (дата обращения: 17.03.2021).

² Печников Н.П. Профилактика правонарушений и предупреждение преступлений: учебное пособие. Тамбов: ТГТУ, 2006. С. 8.

³ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 (в ред. от 31.12.2018) // СПС «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/70585810/> (дата обращения: 17.03.2021).

№ 664, который, в частности, предоставляет сотрудникам полиции права требовать прекращения противоправных действий, проверять документы, задерживать транспортные средства, проводить досмотр и т.д.¹

Предупреждение преступлений и административных правонарушений регламентированы и другими ведомственными нормативными актами МВД России по вопросам миграции, деятельности патрульно-постовой службы и др.

Нормативная основа деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений регламентирована комплексом правовых актов на различных уровнях. Ряд из них является актами общего характера, устанавливающими основные принципиальные положения, касающиеся предупредительной работы. Другие акты подробно регламентируют отдельные направления профилактической деятельности с учетом специфики подразделений органов внутренних дел Российской Федерации.

§ 3. Организационные основы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений и административных правонарушений

Нормативные правовые акты создают нормативную базу для построения предупредительной деятельности, определяют законные рамки допустимых и недопустимых способов этой деятельности, придают определенный статус участникам предупредительных правоотношений.

Помимо данных оснований не менее важны для эффективной предупредительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации также и организационные основы.

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения МВД России государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства РФ в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 (в ред. от 28.11.2017) // СПС «Гарант». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71682148/> (дата обращения: 17.03.2021).

Организационная основа деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений и административных правонарушений представляет собой закрепленную в действующем законодательстве единую систему построения органов внутренних дел Российской Федерации, отвечающую требованиям иерархичности, взаимодополняемости, взаимосвязи и взаимопомощи, сформированную в целях реализации полномочий по предупредительной работе.

МВД России определяет основные направления работы по предупреждению преступлений и административных правонарушений – формирует основные направления предупредительного воздействия, обобщает практику, осуществляет нормативное правовое регулирование данного направления, разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению¹. В частности, на уровне МВД России принята и действует Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», важными положениями которой являются нормы о предупреждении правонарушений².

Территориальные органы МВД России по субъектам Российской Федерации участвуют в разработке законов субъектов Российской Федерации в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также в разработке и реализации региональных и межрегиональных программ в этой области; разрабатывают и принимают в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных пра-

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (в ред. от 19.02.2021) // СЗ РФ. 2016. № 52 (часть V). Ст. 7614; СЗ РФ. 2021. № 8 (часть I). Ст. 1315.

² Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 345 // СПС «Гарант». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70544264/> (дата обращения: 18.03.2021).

вонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению¹. На данном уровне, например, принимаются планы работы оперативного штаба по профилактике правонарушений.

Непосредственно полномочия в предупредительной сфере осуществляют горрайлиноорганы, руководствуясь задачами, поставленными перед ними МВД России и территориальными органами субъекта РФ.

Взаимодополняемость в предупредительной работе предполагает, что различные подразделения органов внутренних дел Российской Федерации действуют в рамках своей компетенции, однако сообща выполняют поставленные задачи. Например, в ходе расследования уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних следователь выявляет причины и условия, способствующие совершению преступлений, а устранять их будут участковые уполномоченные полиции и сотрудники инспекции по делам несовершеннолетних.

Взаимосвязь между различными подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации предполагает, что они, выполняя собственные функции в предупредительной сфере, обмениваются информацией и работают сообща с другими подразделениями. Например, сотрудники патрульно-постовой службы полиции выявляют заблудившихся детей и подростков, безнадзорных несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также несовершеннолетних правонарушителей, в том числе находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а затем передают их сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних².

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (в ред. от 19.02.2021) // СЗ РФ. 2016. № 52 (часть V). Ст. 7614; СЗ РФ. 2021. № 8 (часть I). Ст. 1315.

² О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (в ред. от 28.11.2017) // СПС «Гарант». URL: https://base.garant.ru/1355153/#block_1000/ (дата обращения: 17.03.2021).

Взаимопомощь между подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений означает, что, несмотря на различие функций, многие профилактические мероприятия осуществляются различными подразделениями совместно. Например, сотрудники патрульно-постовой службы полиции проводят рейды с целью выявления несовершеннолетних правонарушителей совместно с участковыми уполномоченными полиции и инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних, сотрудники уголовного розыска поддерживают взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции и осуществляют в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия, направленные на выявление и предупреждение преступлений, совершаемых лицами, ранее судимыми, и лицами, ведущими аморальный образ жизни и т.д.

Таким образом, организационные основы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации обеспечивают наиболее эффективную и слаженную работу различных подразделений, которые, несмотря на разность выполняемых функций, консолидируют усилия в профилактическом направлении, обеспечивая тем самым результативность предпринимаемых усилий. Только сплоченная и упорядоченная с организационных позиций работа может дать положительный результат и способствовать действенному предупреждению антисоциального поведения.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что такое предупреждение преступлений и административных правонарушений?
2. Какие субъекты осуществляют деятельность по предупреждению преступлений и административных правонарушений?
3. Каковы место и роль органов внутренних дел Российской Федерации в системе предупреждения преступлений и административных правонарушений?
4. Какими нормативными актами общего характера регламентируется деятельность различных подразделений органов внутрен-

них дел Российской Федерации по предупреждению преступлений и административных правонарушений?

5. Какими ведомственными нормативными актами МВД России регламентирована предупредительная работа?

Список литературы

1. Авдеев Р.В. Предупреждение преступлений / Р.В. Авдеев // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2014. № 6 (134). – С. 194 – 198.

2. Криминология: учебник для вузов / под ред. проф. В.Д. Малкова. 27-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юстицинформ, 2006. – 528 с.

3. Криминология: учебник / коллектив авторов; под общ. ред. В.И. Гладких. – Москва: ЮСТИЦИЯ, 2017. 422 с.

4. Печников Н.П. Профилактика правонарушений и предупреждение преступлений: учебное пособие / Н.П. Печников. – Тамбов: ТГТУ, 2006. 72 с.

5. Озерская А.Г. К вопросу о роли органов внутренних дел Российской Федерации в осуществлении профилактики преступности в Российской Федерации / А.Г. Озерская // Общество и право. 2016. № 1 (55). – С. 134 – 136.

ГЛАВА II.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ

§ 1. Криминологическая характеристика насильственной преступности

Насилие сопровождает человечество на протяжении всего исторического развития. Его различные проявления отображаются в военных, национальных, конфессиональных, религиозных, межличностных конфликтах. Насилие – это внешнее со стороны других лиц, виновное, общественно опасное, противоправное воздействие на человека (группу лиц), способное причинить органическую, физиологическую, психологическую травму, ограничить свободу действий или волеизъявлений¹.

В античный период мыслители и философы уделяли отдельное внимание роли насилия в государственных переворотах (смене политических деятелей). В эпоху Средневековья насилие было объектом изучения как теологов, так и светских ученых. Томас Гоббс (1588 – 1679 гг.) считал человеческое поведение эгоистичным, направленным на достижение личной выгоды. В связи с тем, что материальные блага ограничены, люди становятся друг другу соперниками. Чтобы обеспечить личную и коллективную безопасность, они объединяются и создают государство, на которое возлагается задача поддержания мира и благополучия. Впоследствии Иммануил Кант (1724 – 1804 гг.) признавал несовершенство человеческой природы и отстаивал идею вытеснения насилия из сферы человеческих взаимоотношений.

Карен Хорни (1885 – 1952 гг.) отмечала, что агрессивность может рассматриваться как невротическая защитная реакция человека на угрозу удовлетворения его потребностей, возможность быть отвергнутым, униженным, обманутым, оскорбленным. Например, при от-

¹ Сердюк Л.В. Насилие: криминологическое и уголовно-правовое исследование / под ред. С.П. Щербы. Москва: Юрлитинформ, 2002. С. 22.

сутствии ощущения безопасности у ребенка может проявиться враждебность по отношению к родителям (близким родственникам), которая впоследствии способна трансформироваться в базальную тревогу, направленную на других людей.

Эрих Фромм (1900 – 1980 гг.) к формам агрессивного поведения относил:

- а) игровое (единоборства, соревнования и т.п.);
- б) реакционное (защита жизни, здоровья, достоинства, имущества);
- в) враждебное (зависть, ревность, корысть);
- г) мстительное;
- д) деструктивное (разочарование в родителях, близком окружении);
- е) компенсаторное (собственные неудачи человек видит во внешних факторах, а свое бессилие выражает в агрессии);
- ж) садистское (желание причинять боль другому, подчинить его своей власти);
- з) психопатологическое (болезненная жажда насилия).

Альберт Эллис (1913 – 2007 гг.) считал, что на агрессивность человека оказывают влияние такие психологические особенности личности, как:

- раздражительность;
- импульсивность;
- доминантность;
- враждебность;
- склонность к оскорблениям и др.

На характер поведения могут оказывать опосредованное влияние некоторые психические состояния, возникающие в результате взаимодействия страха и гнева с отдельными эмоциями, а также тревожность, депрессивность, психотичность личности¹.

Насильственная преступность – это форма социальной патологии, обладающая высокой степенью общественной опасности, выражающаяся в систематическом совершении запрещенных уголовным законом поведенческих актов, сопряженных с физическим или психи-

¹ Фурманов И.А. Агрессия и насилие: диагностика, профилактика и коррекция. Санкт-Петербург: Речь, 2007. С. 33 – 34.

ческим насилием над личностью¹.

Физическое и психическое насилие тесно взаимосвязаны. Первое нередко влечет нарушение нормального функционирования различных тканей, органов, систем человека. Второе – психологическую травму, неврозы, психозы, отклонение в развитии личности. Психическое насилие может осуществляться различными способами: например, от угрозы убийством до похищения ребенка. Наряду с ними выделяют систематические оскорбления, жестокое обращение, издевательства над родными или близкими потерпевшего².

В широком смысле к насильственной преступности относятся отдельные общественно опасные деяния против жизни и здоровья, половой неприкосновенности и половой свободы личности, общественной безопасности и общественного порядка, государственной власти и порядка управления и т.п. Отдельную группу составляют корыстно-насильственные преступления (грабежи, разбои, вымогательства)³.

Насильственные преступления нередко сопряжены с применением оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств. Оружие является неотъемлемым элементом военных конфликтов. Ряд стран обладает оружием массового поражения (химическим, биологическим, ядерным). С оружием совершаются убийства, причиняется вред здоровью, разбои, вымогательства, террористические акты, захват заложников, массовые беспорядки, групповые хулиганства и другие тяжкие преступления⁴.

При совершении тяжких насильственных преступлений действия виновных нередко направлены на лишение жизни другого человека, причинение ему страданий и мучений, телесных увечий, психологической травмы. Такие действия порождаются жестокостью, цинизмом, агрессией, пренебрежением к основным социальным ценностям общества⁵.

¹ Побегайло Э.Ф. Избранные труды. Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2008. С. 338.

² Векленко В.В., Бархатова Е.Н. Психическое насилие как средство совершения преступлений: проблемы квалификации // Современное право. 2013. № 7. С. 135.

³ Криминология: учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. Москва: Норма: Инфра-М, 2010. С. 428 – 458.

⁴ Насильственная преступность / под ред. В.Н. Кудрявцева, А.В. Наумова. Москва: Спарк, 1997. С. 30.

⁵ Корецкий Д.А., Землянухина Л.М. Личность вооруженного преступника и пре-

К числу ученых, внесших значительный вклад в изучение данной проблемы, относятся: Ю.М. Антонян, А.И. Долгова, Д.А. Корецкий, М.П. Клейменов, С.Я. Лебедев, В.В. Лунеев, С.В. Максимов, И.М. Мацкевич, А.В. Наумов, И.А. Петин, Э.Ф. Побегайло, А.Л. Репецкая, О.В. Старков, А.В. Шеслер, Д.А. Шестаков, Л.М. Щербакова, В.Е. Эминов и др.

Начиная с XIX века предпринимаются попытки объяснения преступного поведения с точки зрения психологии. В XIX столетии считалось, что преступник обладает совокупностью негативных характеристик личности, что способствует его антиобщественной деятельности (отсутствие сочувствия, безразличное отношение к наказанию, тщеславие, склонность к пьянству, повышенная агрессивность, сексуальная распущенность). В 30-е годы XX столетия совершение многих преступлений связывали с психическими аномалиями личности правонарушителя. В настоящий период исследователи объясняют противоправные поступки людей с позиции социальной психологии, криминологии, девиантологии, аддиктологии¹.

В трудах академика В.Н. Кудрявцева было отмечено, что «биологические факторы играют роль условий, способствующих или затрудняющих процесс нравственного формирования личности»². Соотношение социального и биологического в поведении человека меняется по мере развития индивида, формирования сознания, привития ему моральных и культурных норм. На основании этих физиологических особенностей возраст уголовной ответственности наступает в 14 – 16 лет, а в отдельных случаях и в более поздний период. Свои особенности имеют биологические и социальные факторы половой принадлежности, а также физическое (психическое) развитие личности.

По мнению Ю.М. Антоняна, некоторые тяжкие и особо тяжкие преступления могут иметь причины биологического происхождения,

дупреждение вооруженных преступлений: монография. Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2003. С. 7.

¹ Криминология: учебник / под ред. В.Ю. Голубовского, Е.В. Кунц. Москва: Юрлитинформ, 2020. С. 69.

² Кудрявцев В.Н. Причинность в криминологии (О структуре индивидуального преступного поведения). Москва: Юридическая литература, 1968. С. 50 – 63.

особенно это относится к категории серийных убийц и насильников. Лица, совершающие тяжкие преступления против личности (половой свободы и половой неприкосновенности), нередко страдают психическими расстройствами, как правило, не исключающими вменяемости. Большинство из них психопаты, лица, злоупотребляющие алкоголем, психоактивными веществами, а также перенесшие травмы черепа. Им свойственно агрессивное, жестокое, садистское поведение. Психические отклонения в отдельных случаях могут способствовать формированию антиобщественных взглядов, стремлений, привычек, что сказывается на мотивах общественно опасных поступков¹.

Перечень насильственных преступлений достаточно разнообразен: убийство, умышленное причинение вреда здоровью, угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, истязание, побои, изнасилование, насильственные действия сексуального характера, хулиганство. Насилие применяется при совершении корыстных преступлений (грабеж, разбой, вымогательство), а также в иных уголовно наказуемых деяниях².

В структуре современной российской преступности каждое пятое преступление (20%) относится к насильственным деяниям³. В январе – декабре 2020 года в Российской Федерации в результате преступных посягательств погибли 22 671 человек (–5,2%), а 35 634 (–6,9%) причинен тяжкий вред здоровью⁴. Несмотря на тенденцию снижения общего количества пострадавших от насильственных преступлений, увеличилось число погибших в результате тяжких и особо тяжких преступных деяний – 12 648 человек (+2,6%).

В 2021 году в России было зарегистрировано 25 128 преступлений против личности (–0,9%), что свидетельствует о сохранении положительной динамики сокращения таких уголовно-наказуемых деяний на протяжении последних 10 лет. В структуре преступлений против личности доминируют следующие общественно опасные деяния:

¹ Антонян Ю.М. О возможности биологических причин преступного поведения // Библиотека уголовного права и криминологии. 2018. № 1 (25). С. 132 – 133.

² Уголовный кодекс Российской Федерации. Москва: Проспект, 2021.

³ Михайлов А.Е., Семенов С.А., Тараканов И.А. Насильственная преступность: состояние и тенденции // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. № 9. С. 140.

⁴ Состояние преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2020 года: сборник / МВД ФКУ «ГИАЦ». Москва, 2021. С. 5.

а) угроза убийством (20,96%);
б) умышленное причинение легкого вреда здоровью (16,12%);
в) умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (10,99%);

г) умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (7,8%).

В 2021 г. отмечено 370 случаев доведения до самоубийства (+2,21%), 5 179 фактов нанесения побоев лицом, подвергнутым административному наказанию (+21,23%), 382 факта похищения человека (–7,06%), 3 457 изнасилований (–2,2%), 8 254 насильственных действий сексуального характера (+11,05%)¹. Каждое восьмое разбойное нападение (12,5%) сопряжено с незаконным проникновением в жилище, помещение или иное хранилище. В общественных местах (на улицах, площадях, в парках и скверах) зарегистрировано 1 800 (–23,3%) преступлений против личности. На дорогах и трассах вне населенных пунктов совершено 41 разбойное нападение (–32,8%).

Согласно прогнозам ученых, в дальнейшем поведение человека будет определяться исходя из складывающихся общественных отношений, обусловленных стремительным развитием информационных технологий и обширным внедрением технических инноваций в повседневную жизнь. Ожидается масштабный охват значительной части населения в процессы глобализации, цифровизации, сетевизации и автоматизации. Немаловажную роль будут играть применяемые методы социальной инженерии (психологическое манипулирование людьми, претекстинг, фишинг, внедрение вредоносного программного обеспечения, разглашение конфиденциальной информации). В связи с этим повышается значение предиктивной (предсказательной) аналитики, предупреждения преступлений и административных правонарушений, использования новых технологических возможностей в оперативно-розыскной, экспертной, следственной деятельности и судопроизводстве².

¹ Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации по итогам 2020 года и ожидаемые тенденции ее развития: аналитический обзор / ВНИИ МВД России. Москва, 2021. С. 20 – 22.

² Жданов Ю.Н., Овчинский В.С. Киберполиция XXI века. Мировой опыт. Москва: Международные отношения, 2020. С. 283 – 286.

§ 2. Личность насильственного преступника и ее характеристики

Личность преступника представляет собой систему взаимосвязанных и взаимообусловленных биологических, психофизиологических, социальных, демографических, этнокультурных, моральных признаков индивидуальности, которая, проходя через призму объективных и субъективных факторов, реализуется в конкретной жизненной ситуации в форме преступного поведения¹. Личность насильственного преступника в зависимости от места и времени претерпевает определенные изменения².

В условиях общественных преобразований в наступившей цифровой эпохе структура личности насильственного преступника существенно изменилась, что актуализирует дальнейшую необходимость теоретических и практических исследований данной проблемы³. Появляются новые виды насильственной преступности, требующие научно обоснованного изучения и эффективных мер предупреждения и пресечения (скулшутинг (запрещено на территории Российской Федерации), кибербуллинг, киберсталкерство, побуждение к суициду, в том числе совершенное с использованием сети Интернет)⁴.

В показателях насильственной преступности основная часть приходится на мужчин (85,9%), что определяется их психофизиологическими признаками (агрессивностью, несдержанностью, решительностью, эмоциональной возбудимостью, тревожностью, склонностью к импульсивным, рискованным формам поведения). Доля женщин в таких преступлениях составляет 14,1%⁵.

¹ Игнатов А.Н. Акцентуированная личность насильственного преступника // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2019. Т. 24. № 4 (79). С. 471.

² Михайлов А.Е., Ашин А.А. Криминологическая характеристика личности насильственного преступника: современные показатели // Вестник Владимирского юридического института. 2021. № 1 (58). С. 74.

³ Шалагин А.Е. Криминологическая характеристика и предупреждение насильственной преступности // Уголовная политика и культура противодействия преступности: материалы Международной научно-практической конференции 15.09.2017. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2017. С. 53.

⁴ Шалагин А.Е., Идиятуллов А.Д. Новые тенденции преступности в XXI веке: глобализация, цифровизация, социальный контроль // Modern Science. 2020. № 11-1. С. 132.

⁵ Криминология: учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. Москва: Юристъ, 2000. С. 441.

Личность формируется под воздействием совокупности нравственных, идеологических, семейных, культурных, эстетических, политических, экономических и иных общественных отношений. Она определяется социальным статусом, отношением к морали, праву, гражданским обязанностям. Твердые убеждения, идеалы, стимулы составляют личностную направленность поведения¹. При этом постоянная психическая напряженность, эмоциональная неустойчивость, стрессовые состояния, социальная дезадаптация, депривация могут выступать условиями противоправных поступков.

Среди насильственных преступников выделяют следующие возрастные группы:

- 1) 30 – 49 лет – 58 %;
- 2) 50 лет и старше – 14 %;
- 3) 25 – 29 лет – 14 %;
- 4) 18 – 24 года – 12 %;
- 5) 14 – 17 лет – 2 %.

Наиболее часто встречаются граждане Российской Федерации, доля иностранцев (преимущественно из стран СНГ и лиц без гражданства – 2,4% и 0,2%)². На основе результатов анализа статистики, наибольший удельный вес среди насильственных преступников занимают лица в возрасте от 30 до 49 лет³.

Насилие классифицируют на несколько видов:

- а) домашнее;
- б) уличное;
- в) физическое;
- г) сексуальное;
- д) психическое;
- е) массовое;
- ж) серийное и т.п.

¹ Криминология: учебник / под ред. Г.А. Аванесова. 7-е изд., перераб. и доп. Москва: Юнити-Дана, 2021. С. 226.

² Михайлов А.Е., Ашин А.А. Криминологическая характеристика личности насильственного преступника: современные показатели // Вестник Владимирского юридического института. 2021. № 1 (58). С.76.

³ Варыгин А.Н. Преступность представителей различного возраста // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2016. № 4. С. 34.

Оно нередко проявляется в маргинальных слоях общества, в неблагополучных социальных группах, среди лиц, злоупотребляющих алкоголем и психоактивными веществами, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности. Среди таких лиц получили распространение представления о допустимости насилия для решения различных жизненных проблем, в том числе в семейно-бытовой сфере¹.

Образовательный уровень насильственных преступников характеризуется:

- 1) средним специальным образованием – 36,7 %;
- 2) средним общим образованием – 35,9 %;
- 3) основным общим, начальным образованием – 21 %;
- 4) неоконченным высшим образованием – 6,4 %.

Профессиональная принадлежность лиц, совершающих насильственные преступления:

- 1) трудоспособные лица без постоянного источника дохода – 60 %;
- 2) рабочие – 23,8 %;
- 3) нетрудоспособные лица – 6,7 %;
- 4) учащиеся, студенты – 2,8 %;
- 5) работники коммерческой или иной организации – 2 %.

Практически в половине случаев (48,9%) преступник и его жертва являются безработными². Чаще всего насильственные преступления совершаются в вечернее время по месту жительства лицами мужского пола в возрасте 30 – 49 лет, имеющими среднее специальное образование, состоящими в браке (50%), привлекавшимися к уголовной или административной ответственности, злоупотребляющие алкоголем (59,7%).

Насильственные преступления нередко совершаются при совместном распитии спиртных напитков. Большинство таких деяний зарегистрировано в сфере семейно-бытовых отношений (88,6%). Существенную долю среди жертв насильственной преступности составляют несовершеннолетние, женщины и пожилые граждане (22,9%). Наибо-

¹ Антонян Ю.М. Криминология: учебник для вузов / 3-е изд. перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2021. С. 206.

² Михайлов А.Е., Ашин А.А. Криминологическая характеристика личности насильственного преступника: современные показатели // Вестник Владимирского юридического института. 2021. № 1 (58). С. 77.

лее часто жертвой домашнего насилия является женщина (90,3%)¹. В отдельных случаях жертвами насилия становятся родственники, члены семьи, соседи, одноклассники, коллеги².

Для насильственных преступников характерен аморальный, антиобщественный образ жизни, плохая социальная адаптация, неудовлетворенность своим положением в обществе. В данной группе отмечается распространенность психических расстройств (22 – 30%)³, к которым относятся: психопатия (41%), органическое поражение головного мозга (20%), алкоголизм (17%), остаточные явления черепно-мозговых травм (15%), олигофрения (4%), наркомания (3%)⁴.

Детерминирующими факторами насильственной преступности среди мужчин нередко становятся особенности их времяпрепровождения (досуга) в случайных компаниях, употребление спиртных напитков, у женщин – острые семейно-бытовые конфликты, усугубляющиеся психотравмирующими переживаниями⁵. Мотивами таких преступных деяний выступают: месть, ревность, зависть, корысть, хулиганские побуждения, желание самоутвердиться, сокрытие другого преступления и проч.

Выделяются различные классификации и типологии личности насильственного преступника. По одной из них они делятся на:

- а) криминально-злостных;
- б) агрессивно-ситуативных;
- в) привычных (инфантильных)⁶.

По характеру антиобщественной деятельности они подразделяются на:

- 1) лиц с устойчивой агрессивно насильственной направленностью;

¹ Титаев К.Д. Насильственная преступность в России: жертвы и преступления: аналитический обзор. Санкт-Петербург: Институт проблем правоприменения при Европейском университете в Санкт-Петербурге, 2019. С. 3.

² Антонян Ю.М. Психология убийств. Москва: Юрист, 1997. С. 166 – 167.

³ Сазонова Н.И. Личностные особенности преступников с психическими аномалиями, многократно судимых за насильственные преступления // Вестник Московского университета МВД России. 2009. № 2. С. 145.

⁴ Афанасьева О.Р., Гончарова М.В., Шиян В.И. Криминология: учебник и практикум для вузов. Москва: Юрайт, 2021. С. 222.

⁵ Указ соч. С. 360.

⁶ Кулакова Н.Г. Типология личности насильственного преступника // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2017. № 3-1. С. 139.

- 2) совершающих ситуативные преступления;
- 3) случайных преступников¹.

Существует несколько подходов к классификации лиц, совершивших преступления насильственного характера. Одни авторы выделяют:

- а) лиц с негативно-пренебрежительным отношением к социальным ценностям;
- б) агрессивных и неуравновешенных граждан с подвижными нервными процессами, психической неустойчивостью, склонных к совершению насильственных действий;
- в) представителей криминальной среды, использующих насилие для собственного обогащения (преступной группы или сообщества)²;
- г) лиц, совершающих насильственные преступления по мотивам расовой, национальной, идеологической, политической, религиозной ненависти или вражды.

В научной и учебной литературе выделяются такие типы насильственных преступников, как:

- а) рациональный – преследующий определенную цель;
- б) импульсивный – совершающий преступления по мотивам мести, ревности;
- в) озлобленный – стремящийся при помощи насилия избавиться от внутреннего дискомфорта, собственные проблемы проецирует на окружающих;
- г) патологический – страдающий психическим расстройством (садисты, сексуальные маньяки, серийные убийцы);
- д) конформистский – совершающий насильственные действия под влиянием кого-либо (например, криминальных авторитетов, рецидивистов, активных участников преступной группы)³.

Насильственные преступники классифицированы на:

- а) совершающих уголовно-наказуемые деяния в семейно-бытовой сфере;

¹ Криминология: учебник / отв. ред. В.Е. Эминов. Москва: Проспект, 2015. С. 421.

² Абельцев С.Н. Личность преступника и проблемы криминологического насилия. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2000. С. 66.

³ Криминология: учебник / под ред. Г.А. Аванесова. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. С. 401.

б) допускающих насилие при исполнении должностных и профессиональных обязанностей;

в) привлекаемых к ответственности за преступления общеуголовной направленности (убийства, разбои, хулиганства);

г) совершающих насильственные преступления в составе организованных преступных формирований.

Также выделяются пенитенциарные преступники, террористы и экстремисты, сексуальные маньяки и педофилы¹.

Для лиц, совершающих насильственные сексуальные преступления, характерен низкий образовательный и профессиональный уровень. Групповые формы сексуального насилия свойственны подростково-молодежному возрасту. Педофильные действия – лицам старше 40 лет. В 22% жертва была случайной, 78% составляют случаи, когда жертва и преступник знакомы (такие отношения в 31% носили долговременный характер, 8% – были родственными или доверительными, 39% – кратковременные знакомства)². Объектами полового влечения педофилов в большинстве случаев (85%) становятся дети родственников, соседей, друзей, приятелей. Оставшаяся часть приходится на случайные знакомства и контакты с незнакомыми людьми³.

Насильственные преступники делятся на следующие типы:

- возбудимый тип (ему свойственны вспышки ярости, агрессия, потеря самоконтроля, жестокость);

- неуправляемый тип (ему присущи импульсивность, несдержанность, конфликтность, стремление к доминированию, повышенная вероятность рецидива);

- упорный тип (отличается завышенной самооценкой, ригидностью, повышенной мнительностью, злопамятностью, обидчивостью);

- активный тип (для него характерны легкомыслие, безответственность, случайные половые контакты, склонность к риску и острым ощущениям);

¹ Антонян Ю.М. Особо опасный преступник. Москва: Проспект, 2016. С. 217.

² Семерикова А.А. Личностные особенности насильственного сексуального преступника // Библиотека криминалиста. 2017. № 3(32). С. 139 – 140.

³ Педофилия: криминологический диагноз: монография / под ред. Ю.М. Антоняна. Москва: ВНИИ МВД России, 2010. С. 15.

- демонстративный тип (выделяется позерством, поверхностью суждений, лживостью, эгоцентризмом);

- аддиктивный тип (такая личность предрасположена к алкоголизации и наркотизации, у нее выделяется низкий уровень волевых качеств, ведомость, робость, тяга к удовольствиям, потеря самоконтроля)¹.

В отдельных случаях спусковым механизмом для совершения преступления становится состояние острой фрустрации (психологическое состояние, связанное с неспособностью реализовывать свои потребности)². Неумение адаптироваться, приспособиться к различным условиям, психологическая неустойчивость, чувство отчаяния и безвыходности в сложившейся ситуации подталкивает одних людей к агрессивным поступкам, а других – к суициду³.

Серийные убийства в большинстве случаев совершаются мужчинами (89%), которые нередко воспитывались в неблагополучных семьях. В детском и юношеском возрасте такие лица подвергались физическому, психологическому и сексуальному насилию. Еще в подростковом возрасте в них отмечалась склонность к насильственным проявлениям, включая жестокое обращение с животными, поджоги, противоправные действия, членовредительство, суицидальные попытки⁴. Немалую роль в формировании личности насильственного преступника играет негативная форма взаимоотношений ребенка с его родителями, обусловленная низким уровнем заботы, психологической отчужденностью, антиобщественным образом жизни, отсутствием эмпатии⁵.

Лица, совершающие убийства и другие насильственные действия, одновременно могут иметь признаки нескольких расстройств личности, включающие психопатию, параноидальность, садистские и иные антисо-

¹ Голубев В.П., Кудряков Ю.Н., Шамис А.В. Типология осужденных за насильственные преступления и индивидуальная работа с ними: учебное пособие. Москва: ВНИИ МВД СССР, 1985. С. 25 – 43.

² Ракитин А.И. «Социализм не порождает преступности». Серийная преступность в СССР: историко-криминалистический анализ. Москва; Екатеринбург: Кабинетный ученый, 2019. С. 95.

³ Шалагин А.Е., Идиятуллов А.Д. Взаимосвязь суицидального и преступного поведения // Вестник экономики, права и социологии. 2018. № 1. С. 160.

⁴ Макнаб К. 25 историй серийных убийц. Москва: Эксмо, 2019. С. 7.

⁵ Десятова О.В. Личность насильственного преступника и ее учет в профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Уральского финансово-юридического института. 2019. № 1 (15). С. 18.

циальные наклонности. Насильственным преступникам характерны нарциссические черты, поскольку они ставят свои желания (интересы) выше других. Мужчины, совершающие серийные убийства на сексуальной почве, обычно демонстрируют психопатию, садизм и шизоидные черты личности¹.

Насилие не является только юридической проблемой. Оно должно исследоваться в контексте философского, этнологического, политологического, педагогического, социологического, экономического, правового, культурологического, психологического, психиатрического познания. Проблема насилия диалектически связана с этикой законопослушного поведения. Именно в нем возможно почерпнуть меры противодействия преступной агрессии. Необходимо исследовать истоки насилия, его формы и масштабы, особенности трансформации в различные исторические периоды².

Изучение личности насильственного преступника позволит выработать меры предупреждения и противодействия криминальной агрессии. При этом необходимо учитывать процессы самодетерминации преступности. В конечном итоге эффективность профилактической деятельности будет зависеть от слаженной работы государственных и муниципальных структур, институтов гражданского общества, заметных изменений в уровне жизни населения, минимизации пьянства и рецидива преступлений.

§ 3. Предупреждение и противодействие насильственной преступности

Определение направлений предупреждения насильственной преступности зависит от понимания ее причин и условий. Выделяют следующие подходы к изучению причин насилия:

- 1) социологический;
- 2) культурологический;
- 3) психологический;

¹ Stone M.H. Violent crimes and their relationship to personality disorders. Personality. 2007. N 1. P. 138 – 153. DOI: <https://doi.org/10.1002/pmh.18>.

² Антонян Ю.М. Человек и преступная агрессия: монография. Москва: Проспект, 2021. С. 17.

- 4) политический;
- 5) правовой;
- 6) криминологический и др.¹

К общим причинам насильственной преступности следует отнести: низкий уровень жизни значительной части населения, проблемы с трудоустройством, расслоение граждан по уровню доходов, смещение ценностных ориентиров в сторону удовлетворения личных материальных потребностей, снижение культурного и нравственного сознания, несовершенство механизмов организации досуговой сферы подростков и молодежи, урбанизация, незаконная миграция, слабая эффективность превентивной роли законодательства, недостаточная разработанность профилактических мер, низкий уровень цензуры в средствах массовой информации.

Причины неудовлетворенности своей жизнью, неудачи в частной жизни, учебе и профессиональной деятельности социопат (психопат) видит в окружающем его обществе. Убийства на сексуальной почве могут совершаться с целью:

- 1) противодействия сопротивлению жертвы;
- 2) получения удовольствия от страданий человека;
- 3) сокрытия другого преступления;
- 4) реализации экстремистских, радикалистских, анархистских идей².

Последствия насильственной преступности многообразны. Они включают физический, материальный, моральный вред, причиненный преступными деяниями. Кроме того, насильственная преступность негативно сказывается на формировании общественного мнения и репутации государства. К основным детерминирующим факторам данной преступности относятся: экономические, политические, социально-психологические, культурно-нравственные причины и условия. В их числе: снижение уровня жизни значительной части населения, инфляция, существенный разрыв между финансово обеспеченными и необеспеченными, семейное неблагополучие, увеличение миграционных процессов,

¹ Дмитриев А.В., Залысин И.Ю. Насилие: социально-политический анализ. Москва: Российская полит. Энциклопедия (РОССПЭН), 2000. С. 4 – 9.

² Ракитин А.И. Социализм не порождает преступности. Серийная преступность в СССР: историко-криминалистический анализ. Москва; Екатеринбург: Кабинетный ученый, 2019. С. 97.

демонстрация культа насилия в компьютерных играх, телевизионных ток-шоу, распространение агрессивной молодежной запрещенной в России субкультуры А.У.Е., наличие психологической напряженности в обществе, распространение экстремистских идей¹. Социальная среда, поддерживающая конформизм, индивидуализм, гедонизм, потребительский образ жизни, способствует снижению нравственных ценностей, подрывает духовные и моральные основы любого общества.

Насильственные преступления совершаются в развитых и развивающихся странах, финансово обеспеченными гражданами, маргинальными личностями. Истоки насильственного поведения коренятся не в формах государственного устройства или несовершенстве законодательства, а уходят в далекое прошлое, в глубинные сферы человеческой психики². Отечественная криминология и криминалистика содержат немало примеров серийных насильственных преступлений, совершенных с особой жестокостью. Василий Комаров (Петров) задержан в 1923 г. за совершение 29 убийств, Владимир Ионесян (Мосгаз) проникал в квартиры своих жертв под видом работника аварийной службы, Геннадий Михасевич (Витебский душитель) обвинен в убийстве 36 женщин, Алексей Суклетин – серийный убийца, каннибал, Василий Кулик – сексуальный маньяк из Иркутска, Андрей Чикатило с 1978 по 1990 годы совершил 53 убийства женщин и детей³, Ирина Гайдамачук – серийная убийца 17 человек⁴.

Прослеживается взаимосвязь насильственной преступности и социально-негативных явлений (пьянства и алкоголизма, наркомании и токсикомании, беспризорности и безнадзорности, проституции и половых перверсий, бродяжничества и попрошайничества, лудомании, экстремизма, сектантства). Анализ статистических данных показывает, что высокий уровень семейно-бытового и уличного насилия взаимосвязан с употреблением алкоголя и легкомысленным поведением потерпевших

¹ Криминология: учебное пособие / под ред. С.В. Иванцова, Е.А. Антонян. 5-е изд. перераб. и доп. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2021. С. 141-143.

² Шубина А.С. Профилактика серийных преступлений (убийств и изнасилований) // Концепт. 2015. № 3. С. 2.

³ Раззаков Ф.И. Бандиты времен социализма (хроника российской преступности 1917 – 1991 гг.). Москва: ЭКСМО, 1997. 247.

⁴ Маркин В.И. Убийства, теракты, катастрофы. По следам кровавых преступлений. Москва: Э, 2017. С. 378.

при общении с малознакомыми людьми.

К причинам низкой раскрываемости отдельной части насильственных преступлений относятся:

а) упущения и просчеты, допущенные правоохранительными органами на первоначальном этапе расследования уголовных дел;

б) нежелание некоторых потерпевших (свидетелей) сотрудничать с органами предварительного расследования и дознания, что приводит к дополнительным трудностям в получении достоверной информации о преступлении;

в) повышение преступного профессионализма и организованности в криминальной среде способствуют подготовке и планированию противоправной деятельности, сопряженной с насилием; умелой маскировке следов на месте происшествия¹;

г) повышение уровня латентности некоторых насильственных преступлений, о чем может свидетельствовать возрастание числа обнаруженных трупов с неустановленной причиной смерти, неопознанных трупов; лиц, пропавших без вести; увеличение незаявленных фактов криминального захвата бизнеса²; повышение уровня латентности насилия над женщинами и детьми³.

К мерам предупреждения насильственной преступности следует отнести комплекс мероприятий по минимизации насилия во всех его проявлениях. Важным профилактическим направлением является пропаганда нравственных, культурных, семейных ценностей, здорового образа жизни в подростково-молодежной среде.

На практике положительно зарекомендовали себя оперативно-профилактические операции «Превентив», «Притон», «Условник», «Надзор», «Незаконный мигрант», «Арсенал» и др. Так, операция «Превентив» проводится с целью выявления лиц, склонных к семейно-бытовому

¹ Ревягин А.В. Нераскрытые насильственные преступления: криминологическая характеристика и детерминация: дис. ...канд. юрид. наук. Омск: Омская академия МВД России, 2011. С. 108-119.

² Артюшина О.В. Криминологическая характеристика насильственной преступности в современной России // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 2(20). С. 19.

³ Шестаков Д.А. Теория преступности и основы отраслевой криминологии: избранное. Санкт-Петербург: Юридический центр, 2015. С. 47.

насилию, постановки их на профилактические учеты, неотложного реагирования на совершение преступлений. Своевременно выявляя и пресекая преступления, предусмотренные ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью), ст. 116 УК РФ (побои), ст. 117 УК РФ (истязание), ст. 119 УК РФ (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью), сотрудники полиции предупреждают совершение возможных тяжких и особо тяжких преступлений.

Значительным предупредительным потенциалом обладают оперативно-профилактические мероприятия, направленные на недопущение замышляемых и подготавливаемых насильственных преступлений. Основная роль в такой деятельности отводится оперативным подразделениям органов внутренних дел Российской Федерации (в особенности уголовному розыску). Оперативно-розыскная профилактика предполагает сбор информации о лицах с повышенной криминальной активностью (ранее судимых, рецидивистах, членах преступных групп и др.). Для предотвращения преступлений используются различные методы: профилактические беседы, постановка лиц на профилактические учеты с последующим контролем, разобшение и переориентация антиобщественных групп, сочетание упреждающих и коррекционных форм воздействия, проведение оперативных комбинаций, социальная адаптация и ресоциализация правонарушителей¹.

Отдельное внимание обращено на виктимологическую профилактику насильственной преступности. Ее меры должны быть направлены на предупреждение неосмотрительного, легкомысленного, провокационного поведения потенциальных жертв криминального насилия. Кроме того, к ним относятся: оповещение граждан о криминальной обстановке в городе (населенном пункте), ознакомление с мерами, обеспечивающими личную безопасность, сохранность материальных ценностей, изучение алгоритма действий в криминогенных ситуациях².

Нередко у лиц, совершающих насильственные преступления, обнаруживаются пограничные психические состояния. Психические аномалии не могут не сказываться на душевном и физическом здоро-

¹ Криминология: Особенная часть: учебник / под ред. Ф.К. Зиннурова. Казань: КЮИ МВД России, 2016. С. 146.

² Частная криминология / отв. ред. Д.А. Шестаков. Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2007. С. 260 – 261.

вые правонарушителей. В большинстве случаев такие отклонения не исключают вменяемость индивида. В связи с этим ранняя диагностика и оказание медицинской, психологической, реабилитационной помощи лицам с психическими отклонениями благоприятно скажутся на профилактике насильственных преступлений.

Следует отметить, что предупреждение насильственных преступлений складывается из: а) профилактических; б) оперативно-розыскных; в) психокоррекционных; г) медицинских; д) педагогических мероприятий. Такие меры должны не только дополнять друг друга, но и опираться на криминалистические, психиатрические, сексопатологические, криминологические базы данных¹.

На предупреждение насильственных преступлений значительное влияние оказывает активизация правоохранительных органов по противодействию организованной, рецидивной, профессиональной, подростково-молодежной преступности, незаконному обороту наркотических средств, оружия, взрывных устройств и боеприпасов. Использование последних достижений криминалистической техники, грамотно спланированные оперативно-розыскные и следственные мероприятия позволяют своевременно изобличать виновных в совершении преступлений, тем самым обеспечивая неотвратимость наказания и возмещение причиненного ущерба.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под насильственной преступностью, насилием, агрессией, аутоагрессией, садизмом, некрофилией?
2. Дайте характеристику состояния и динамики насильственной преступности в России.
3. Раскройте характеристику личности насильственного преступника.
4. Перечислите типы насильственных преступников.
5. Назовите детерминанты насильственной преступности.
6. В чем заключается система предупреждения и противодействия насильственной преступности в России

¹ Криминология: учебник для аспирантов / под ред. И.М. Мацкевича. Москва: Норма, Инфра-М, 2017. С. 157.

Список литературы

1. Антонян Ю.М. Криминология: учебник для вузов / Ю.М. Антонян. – 3-е изд. перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2021. – 388 с.
2. Антонян Ю.М. Человек и преступная агрессия: монография / Ю.М. Антонян. – Москва: Проспект, 2021. – 224 с.
3. Афанасьева О.Р. Криминология: учебник и практикум для вузов / О.Р. Афанасьева, М.В. Гончарова, В.И. Шиян. – Москва: Юрайт, 2021. – 360 с.
4. Игнатов А.Н. Акцентуированная личность насильственного преступника / А.Н. Игнатов // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2019. – Т. 24. – № 4 (79). – С. 471 – 478.
5. Михайлов А.Е. Криминологическая характеристика личности насильственного преступника: современные показатели / А.Е. Михайлов, А.А. Ашин // Вестник Владимирского юридического института. – 2021. – № 1 (58). – С. 74 – 79.
6. Шалагин А.Е. Насильственная преступность и ее предупреждение / А.Е. Шалагин // Библиотека уголовного права и криминологии. – 2017. – № 6 (24). – С. 129 – 134.

**ГЛАВА III.
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ**

**§ 1. Криминологическая характеристика преступлений
и административных правонарушений против собственности**

Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., в ст. 17 закрепила право каждого человека владеть имуществом единолично или совместно с другими лицами и гарантии того, что никто не должен быть произвольно лишен своей собственности.

Собственность представляет собой одну из важных социальных ценностей. Отношения в сфере собственности составляют основу экономики государства, в связи с этим их развитие и укрепление создают возможность владения, пользования и распоряжения материальными благами как для общества в целом, так и для отдельных его граждан.

Определение понятия собственности на теоретическом уровне является комплексной межотраслевой задачей, признанной разрешить многие спорные вопросы. Наряду с этим имеющиеся в настоящее время правовые инструменты для защиты прав и законных интересов различных субъектов в уголовном, административном, гражданском и ином законодательстве успешно применяются.

Собственность как юридическая категория отождествляется с правом собственности. Под правом собственности в действующем гражданском законодательстве понимается право лица владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом по своему усмотрению и в своем интересе в пределах закона и независимо от других.

В зависимости от наличия или отсутствия корыстного мотива все преступления, предусмотренные гл. 21 УК РФ «Преступления против собственности», подразделяются на корыстные и некорыстные.

В свою очередь, корыстные преступления разделяются на две группы: хищения и иные корыстные преступления против собственности.

Криминологически и юридически обоснована дифференциация форм хищения на насильственные и ненасильственные. Это связано с тем, что данные преступления посягают не только на собственность, но и на личность потерпевших. В соответствии с Конституцией РФ, в структуре социальных ценностей личность стоит выше имущества. Среди форм хищения выделяют две подгруппы:

- 1) насильственные формы (грабеж, разбой);
- 2) ненасильственные формы (кража, мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию, мошенничества всех видов, присвоение или растрата).

Хищения отличаются тем, что механизм совершения преступления соединен с нарушением права владения имуществом, а иные корыстные преступления обычно не сопряжены с нарушением права владения. Таким образом, учитывая особенности составов преступных посягательств на собственность, их юридические свойства и признаки, преступления разделяют на три вида:

- 1) хищения чужого имущества, совершаемые путем: кражи (ст. 158 УК РФ), мелкого хищения, совершенного лицом, подвергнутым административному наказанию (ст. 158¹ УК РФ), мошенничества (ст. 159 – 159⁶ УК РФ), присвоения или растраты (ст. 160 УК РФ), грабежа (ст. 161 УК РФ), разбоя (ст. 162 УК РФ), хищения предметов, имеющих особую ценность (ст. 164 УК РФ);

- 2) причинение имущественного либо иного ущерба, без признаков хищения: вымогательство (ст. 163 УК РФ), причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием (ст. 165 УК РФ), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 163 УК РФ);

- 3) уничтожение или повреждение чужого имущества: умышленное уничтожение или повреждение имущества (ст. 167 УК РФ), уничтожение или повреждение имущества по неосторожности (ст. 168 УК РФ).

Предметом хищения может быть чужое имущество, обладающее следующими признаками:

1. Физический (вещный) признак.

Имущество, являющееся предметом посягательства, имеет материальную форму, однако не будет выступать предметом хищения интеллектуальная собственность и вытекающие из нее права (такие посягательства образуют самостоятельные составы преступлений ст. 146 – 147, 180 УК РФ). В свою очередь, предметом хищения может выступать:

- овеществленная интеллектуальная собственность (книги, электронные носители информации и т.п.);
- информация, посягательства на которую могут быть квалифицированы по ст. 272, 275, 276 УК РФ;
- тепловая, электрическая и другие виды энергии, газ, вода, телевизионные, телефонные, интернет-услуги, которые поставляются потребителям и неправомерно используются другими лицами (ст. 165 УК РФ).

2. Экономический признак, характеризующий предмет хищения объективной (реальной) стоимостью.

3. Юридический признак.

Предмет хищения должен быть без ограничений в свободном гражданском обороте. В противном случае действия виновных квалифицируются по ст. 221, 226, 229, 325 УК РФ¹.

4. Наличие имущества.

Предметом хищения может быть находящееся в собственности или владении имущество, не утратившее данные характеристики. Этот признак позволяет отграничить предмет хищения от предметов преступлений, ответственность за которые предусмотрена в ст. 165, 201 и 285 УК РФ.

Таким образом, преступления против собственности – это общественно опасные, виновные, противоправные, уголовно наказуемые деяния, посягающие на охраняемые общественные отношения, причиняющие имущественный вред или создающие его угрозу в виде реального ущерба, упущения выгоды, неполучения дохода собственником, владельцем или иным участником указанных отношений.

¹ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. Г.А. Есакова. Москва: Проспект, 2019. С. 404.

Основные функции в предупреждении и противодействии преступлениях против собственности осуществляют правоохранительные органы. Эффективность такой деятельности во многом зависит от своевременного анализа состояния, тенденций, причин и условий таких преступных деяний, виктимологических факторов, личностных особенностей преступника.

По данным ФКУ «ГИАЦ МВД России», в общей структуре преступности традиционно более половины всех преступлений составляют преступления против собственности. В 2021 г. в России их удельный вес составил 59,7%, и этот показатель в период с 2019 по 2020 года увеличивался.

Таблица 1– Динамика количества зарегистрированных преступлений против собственности в Российской Федерации, Приволжском федеральном округе и Республике Татарстан в 2016 – 2020 годах

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Российская Федерация					
Преступления против собственности	1 232 421	1 161 241	1 113 366	1 172 290	1 220 806
Прирост/снижение, %	–11,8	–5,8	–4,1	5,3	4,1
Доля в структуре преступности, %	57,1	56,4	55,9	57,9	59,7
Приволжский федеральный округ					
Преступления против собственности	209 446	207 814	200 256	220 334	230 071
Прирост/снижение, %	–13,9	–0,8	–3,6	5,3	4,4
Доля в структуре преступности, %	51,7	53,0	52,6	56,5	58,1
Республика Татарстан					
Преступления против собственности	26 601	24 873	24 216	30 730	31 687
Прирост/снижение, %	–12,9	–6,5	–2,6	22,4	3,1
Доля в структуре преступности, %	55,2	54,0	55,6	61,7	58,8

В 2020 г. продолжился рост числа преступлений против собственности (+4,1 %), который произошел за счет мелких хищений, совершенных лицами, подвергнутыми административному наказанию (+27,4%), мошенничеств (+30,5%) и вымогательств (+12,5%) (табл. 2).

Таблица 2 – Динамика количества индексных преступлений против собственности в Российской Федерации в 2016 – 2020 годах

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Кража	871 084	788 531	756 395	774159	751243
Прирост/снижение, %	–14,5	–9,5	–4,1	2,3	–3,0
Мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию	464	9 250	13 861	19091	24 323
Прирост/снижение, %	–	94,9	49,8	37,7	27,4
Мошенничество (ст. 159-159⁶ УК РФ)	208 926	222 772	215 036	257187	335631
Прирост/снижение, %	4,2	6,6	–3,5	19,6	30,5
Присвоение или растрата	17 633	16 615	15 452	15324	13958
Прирост/снижение, %	–9,5	–5,8	–7,0	–0,8	–8,9
Грабеж	61 524	56 855	50 111	45815	38392
Прирост/снижение, %	–15,4	–7,6	–11,9	–8,6	–16,2
Разбой	11 416	9 104	7 474	6739	5280
Прирост/снижение, %	–16,3	–20,3	–17,9	–9,8	–21,7
Вымогательство	4 561	5 159	5 100	5384	6058
Прирост/снижение, %	7,1	13,1	–1,1	5,6	12,5
Угон	24 169	22 442	19 460	18895	17287
Прирост/снижение, %	–18,6	–7,1	–13,3	–2,9	–8,5

Динамика преступлений против собственности в 2020 г. в значительной степени определялась условиями социальной действительности и организации правоохранительной деятельности, сложившимися в результате введения режима повышенной готовности и ограничительных мер, связанных с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции.

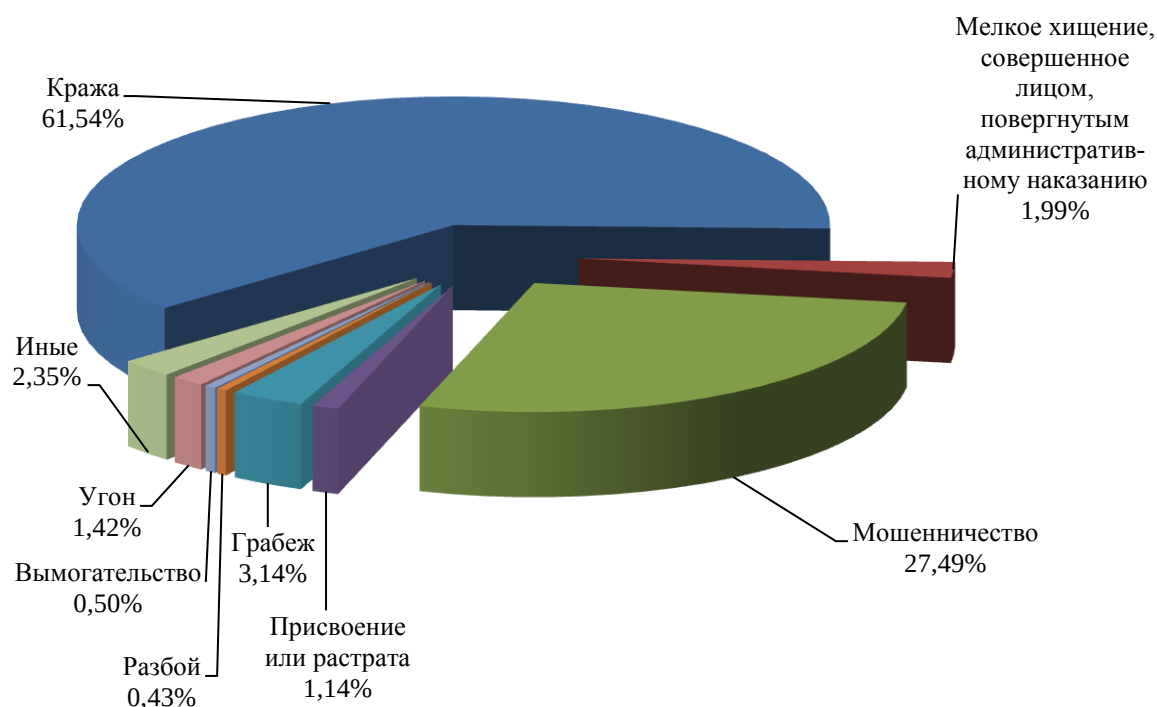


Рисунок 1. – Структура преступлений против собственности в 2020 году

Значительную долю составляют кражи (61,54 %). Продолжили возрастать доли мошенничеств всех видов (27,49 %) и мелких хищений, совершенных лицами, подвергнутыми административному наказанию (1,99%), уменьшились доли грабежей – 3,14%, угонов – 1,42%, присвоений или растрат – 1,14%, разбоев – 0,43%. Удельный вес вымогательств остался на прежнем уровне (0,5%).

В ходе исследования административного законодательства отмечается, что функция охраны собственности является одной из форм правоохранительной деятельности государства и состоит в применении норм КоАП РФ, предусматривающих ответственность за правонарушения, объектом которых являются общественные отношения в сфере владения, пользования и распоряжения, отношения обмена и распределения объектов собственности, включая не только правоотношения собственности, но и правоотношения авторские, патентные, земельные, а также правовые отношения между субъектами хозяйствования и управления.

Составы административных правонарушений в области охраны собственности закреплены в главе 7 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны собствен-

ности». Собственность в нормах КоАП РФ, регулирующих основания наступления административной ответственности за правонарушения в сфере ее охраны, следует понимать как термин собирательный, характеризующий собой именно комплекс правоотношений, складывающихся в результате правового регулирования различных сфер оборота собственности.

Общим признаком всех административных правонарушений данной группы является родовой объект посягательства – общественные отношения, возникающие по поводу владения, пользования, распоряжения отдельными видами государственного и негосударственного имущества. Правонарушитель использует их или распоряжается ими, не имея правоустанавливающих документов, лицензии, разрешения, либо с нарушением определенного порядка пользования.

Чаще всего имущественные правонарушения характеризуются действиями (хищение, завладение, уничтожение, незаконное использование и т.д.). Однако часть правонарушений совершается в форме бездействия, уклонения от исполнения обязательств.

В результате действий или бездействия виновных лиц собственнику причиняется имущественный (материальный) вред (ущерб). Он может быть выражен в виде:

- а) прямого лишения собственника определенных объектов;
- б) расходов, которые собственник должен понести по восстановлению объектов собственности из-за их порчи, повреждения, уничтожения либо ухудшения их качества;
- в) упущенной выгоды, т.е. неполучения собственником доходов.

Противоправность является существенным признаком административных правонарушений в области охраны собственности. Большая часть правонарушений совершается с корыстной целью (мелкое хищение, пользование природными объектами без разрешения (лицензии), самовольное подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам, газопроводам и др.).

Определенная категория имущественных правонарушений совершается по неосторожности. В этом случае вред собственнику

причиняется в результате небрежности виновного лица, когда ущерб не предвидится, но должен был предвидеться, либо предвидится, но субъект легкомысленно рассчитывает его предотвратить, не допустить.

Субъектом административных правонарушений в сфере охраны собственности выступают граждане, должностные лица и юридические лица.

Административная ответственность за правонарушения в области охраны собственности предусмотрена примерно в 50 составах правонарушений. Однако полная информация об административной практике по таким правонарушениям отсутствует. Она представлена в виде данных ФКУ «ГИАЦ МВД России» (по четырем составам), характеризующих одно из направлений деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, и данных судебной статистики Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации о числе рассмотренных дел об административных правонарушениях и лицах, подвергнутых административным наказаниям.

По итогам 2020 года количество пресеченных административных правонарушений в области охраны собственности снизилось как в Российской Федерации, так и в Приволжском федеральном округе, включая Республику Татарстан (табл. 3).

Таблица 3 – Динамика количества пресеченных органами внутренних дел Российской Федерации административных правонарушений в области охраны собственности Российской Федерации, Приволжском федеральном округе и Республике Татарстан в 2016–2020 годах

Статья КоАП РФ	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Российская Федерация					
7.1 ¹	5 952	6 782	5 767	5 413	3 596
Прирост/снижение, %	0,6	13,9	–15,0	–6,1	–33,6
ч. 1 ст. 7.12 ²	1 921	1 412	1 019	944	483
Прирост/снижение, %	–42,6	–26,5	–27,8	–7,4	–48,8
7.27 ³	142 704	187 385	209 173	230 318	222 457
Прирост/снижение, %	8,7	31,3	11,6	10,1	–3,4
7.27.1 ⁴	3 564	2 164	2 389	2 539	2 103
Прирост/снижение, %	85,0	–39,3	10,4	6,3	–17,2
Приволжский федеральный округ					
7.1	1 699	1 417	1 335	1 299	926
Прирост/снижение, %	2,4	–16,6	–5,8	–2,7	–28,7
ч. 1 ст. 7.12	365	251	107	113	60
Прирост/снижение, %	–35,7	–31,2	–57,4	5,6	–46,9
7.27	40 526	48 457	53 690	61 107	55 162
Прирост/снижение, %	11,1	19,6	10,8	13,8	–9,7
7.27.1	888	705	770	832	561
Прирост/снижение, %	98,2	–20,6	9,2	8,1	–32,6
Республика Татарстан					
7.1	519	325	365	286	246
Прирост/снижение, %	–2,8	–37,4	12,3	–21,6	–14,0
ч. 1 ст. 7.12	12	24	6	5	4
Прирост/снижение, %	–75,5	100,0	–75,0	–16,7	–20,0
7.27	9 709	11 731	10 687	11 238	9 269
Прирост/снижение, %	15,9	20,8	–8,9	5,2	–17,5
7.27.1	405	470	406	302	175
Прирост/снижение, %	44,1	16,0	–13,6	–25,6	–42,1

¹ Самовольное занятие земельного участка.

² Нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав.

³ Мелкое хищение.

⁴ Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием.

В целом количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных судами, и лиц, подвергнутых административным наказаниям за совершение правонарушений в области охраны собственности, в течение последних лет ежегодно увеличивалось. В 2020 году ситуация изменилась – количество дел снизилось на 16,3%, правонарушителей – на 18,4%, что обусловлено осуществлением федеральных и региональных мер по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции, ограничивших проявление всякой активности, в том числе противоправной (табл. 4).

Таблица 4 – Динамика количества дел об административных правонарушениях, рассмотренных судами, и лиц, подвергнутых административным наказаниям за совершение правонарушений в области охраны собственности в Российской Федерации в 2016–2020 годах

Показатели	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Рассмотрено дел (по числу лиц)	190 003	218 628	235 209	242 264	202 877
Прирост/снижение, %	6,0	13,1	7,0	2,9	–16,3
Лиц, подвергнутых наказанию	162 911	175 108	188 998	191 273	156 109
Прирост/снижение, %	6,6	7,0	7,3	1,2	–18,4

В структуре дел об административных правонарушениях в области охраны собственности по итогам 2020 года преобладают дела о правонарушениях, предусмотренных статьями 7.27 (67,22%), 7.19¹ (14,73%) и 7.17² (13,29%) КоАП РФ (рис. 2).

¹ Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа.

² Уничтожение или повреждение чужого имущества.

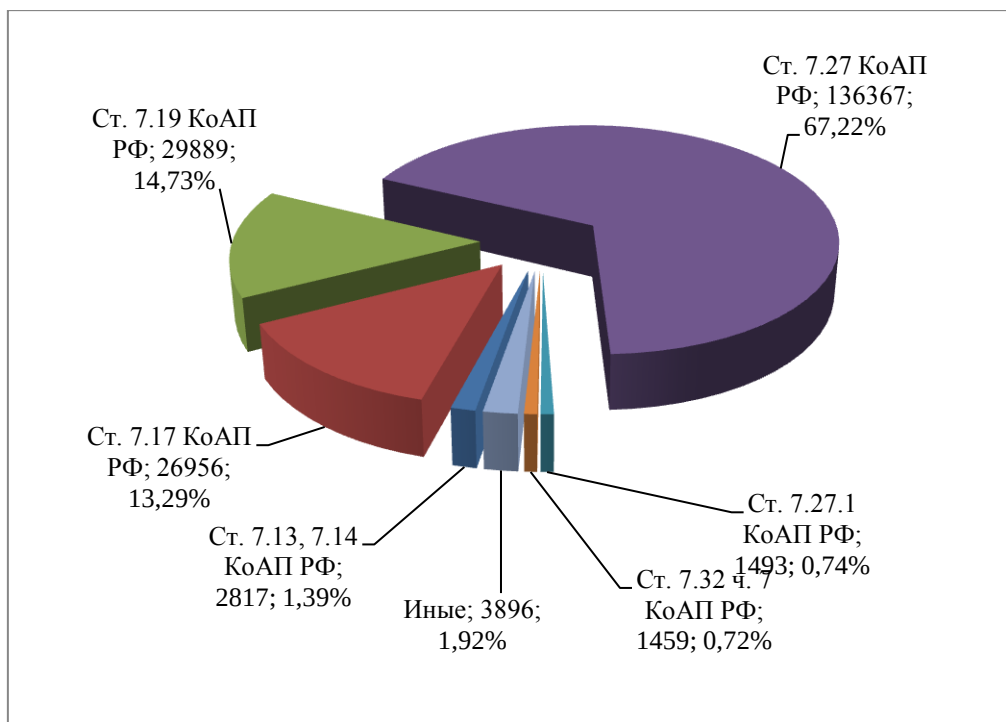


Рис. 2. Структура дел об административных правонарушениях в области охраны собственности в 2020 году

Таким образом, показатели преступлений и правонарушений против собственности определяют состояние и тенденции всей преступности, а значит и всю криминальную ситуацию в стране. Обеспечение охраны и защиты всех форм собственности, в том числе уголовно-правовыми и криминологическими мерами, является приоритетной задачей государства и его правоохранительных органов¹.

Среди актуальных тенденций преступлений против собственности наиболее ярко проявляются следующие особенности.

1. Способы совершения преступлений против собственности претерпели качественные изменения. Это связано с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (ИТТ), средств сотовой связи, дистанционного банковского обслуживания и увеличением безналичного денежного оборота. Например, число краж, совершенных с ИТТ, составило 173 416 (+75,5 %), мошенничеств – 210 493 (+75,6 %), вымогательств – 3 157 (+51,1 %).

2. В последние годы в структуре преступлений против собственности значительно увеличились темпы роста числа мошенничеств.

¹ Рагозина И.Г. Уголовно-правовая политика противодействия преступлениям против собственности // Вестник Омской юридической академии. 2016. № 2. С. 35.

Значительная часть таких преступных деяний совершается осужденными, отбывающими наказание в местах лишения свободы¹. Рост числа зарегистрированных мошенничеств, в том числе с использованием банковских карт, средств мобильной связи и сети Интернет связан с активизацией деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в этом направлении.

Так, при участии МВД России разработаны и приняты федеральные законы от 29 июля 2017 г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в ст. 10 и 15 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи», которыми определен порядок осуществления деятельности сервисов обмена электронными сообщениями и пресечения распространения SIM-карт без представления реальных паспортных данных абонентов. В 2016 – 2017 гг. в средствах массовой информации осуществлено более 450 выступлений руководителей территориальных органов МВД России о новых формах мошенничества и способах защиты от них, повлиявших на уровень их выявляемости.

Криминогенное влияние на состояние мошенничеств оказали условия пандемии. Активное использование населением и предприятиями сети Интернет в условиях ограничений создало благоприятную почву для совершения преступлений и породило их новые разновидности:

1. Мошенничества, позволяющие злоумышленникам обманным путем вынудить пользователя раскрыть сведения о своих учетных записях в Интернете, пароли, пин-коды, номера банковских карт и другие конфиденциальные данные с целью хищения денежных средств.

2. «Вирусные» мошенничества, совершаемые путем спекулирования на COVID-19² (компенсации за самоизоляцию и отмененные авиаперелеты; выплаты пособий и надбавок; инвестиции в развитие крупных компаний, участвующих в государственных программах и

¹ Криминология. Особенная часть: учебник / под ред. Ф.К. Зиннурова. Казань: КЮИ МВД России, 2016. С. 100.

² Смагоринский Б.П., Сычева А.В. Новые способы совершения мошенничеств, связанных с распространением коронавирусной инфекции // Вестник Волгоградской Академии МВД России. 2020. № 2(53). С. 111 – 117.

мероприятиях по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (профилактика, медицинские исследования, разработка лекарств и вакцин, производство медицинского оборудования); оказание псевдоуслуг по диагностике новой коронавирусной инфекции и санитарной обработке помещений; продажи обеззараживателей воздуха, якобы уничтожающих вирусы, и «чудодейственных» лекарств, эффективность которых не доказана; поддельных справок, пропусков (в период ограничения передвижения), больничных листов, результатов тестов на COVID-19¹, сертификатов о вакцинации; штрафование граждан, нарушивших карантинный режим; предложения по удаленному трудоустройству с внесением залоговых взносов за доступ к базам данных, необходимым для работы и др.).

Особую общественную опасность представляют мошенничества, совершаемые в отношении наиболее уязвимых категорий граждан (пенсионеров, инвалидов, одиноких людей и др.).

3. Псевдоблаготворительность. Посредством создания ложных официальных сайтов и благотворительных акций, мошенники собирают пожертвования на поиск и создание вакцины от вируса на помощь людям, пострадавшим от пандемии COVID-19, и соотечественникам, оставшимся за рубежом.

4. Предоставление товаров и услуг с предоплатой. Мошенники имитируют популярные интернет-площадки.

5. Вмешательства в системы дистанционного обучения и видеоконференций. Так, с начала пандемии было создано более 1700 мошеннических доменов, имитирующих ставший особенно популярным в период пандемии сервис видеоконференции Zoom, при посещении которых у злоумышленников появлялась возможность установить другие программы для хищения информации пользователей и организации удаленного доступа².

¹ Сеть лабораторий «Гемотест» обратилась в правоохранительные органы в связи с массовой подделкой справок компании о результатах анализов на коронавирусную инфекцию // «Гемотест» обратился к правоохранителям из-за поддельных справок о тестах на коронавирус (01.12.2020). URL: <https://tass.ru/obschestvo/10135899> (дата обращения: 05.03.2021).

² Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации по итогам 2020 года и ожидаемые тенденции ее развития: аналитический обзор / М.В. Гончарова, О.Р. Афанасьева, Г.Ф. Коимшиди и др. Москва: ВНИИ МВД России, 2021. С. 29 – 30.

Распространение практики использования аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», технических средств контроля, в том числе систем распознавания лиц, позволило снизить число насильственных и уличных корыстных преступлений. Использование технических средств, в частности 266,7 тыс. камер видеонаблюдения и 1,2 тыс. терминалов экстренной связи «гражданин-полиция», привело к заметному снижению преступлений, совершаемых в основном на улицах: грабежи (–16,2%), разбои (–21,7%) и угоны (– 8,5%).

Исследование факторов, способствующих совершению преступлений против собственности, определяется необходимостью изучения социальных, экономических и иных обстоятельств, которые могут их обусловливать, а также особенностей взаимодействия всей совокупности явлений, способствующих совершению иных преступлений в их интеграционном сочетании.

На преступления против собственности оказывают непосредственное или опосредованное влияние многочисленные и разнообразные сферы государственной и общественной жизни, их состояние, развитие, направленность, содержание, степень воздействия на общество и другие, в связи с чем причинный комплекс преступности против собственности отличается сложностью и многоаспектностью.

Факторы, детерминирующие совершение преступлений против собственности, взаимосвязаны с социально-экономической обстановкой в субъектах Российской Федерации, уровнем доходов и занятости населения, миграционными процессами, урбанизацией, подменой культурных и нравственных ценностей идеями обогащения, вседозволенности, потребительства¹.

Среди явлений, детерминирующих преступность в целом и преступления против собственности как ее часть, выделяют:

- увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности, расслоение общества на узкий круг сверхбогатых и преобладающую массу малообеспеченных;
- увеличение доли бедных слоев населения как в городе, так и в селе;
- рост фактической безработицы;

¹ Шалагин А.Е. Криминологическое объяснение причин преступности // Библиотека криминалиста. 2017. № 2 (31). С. 180.

- закрытие предприятий малого и среднего бизнеса;
- рост социальной напряженности;
- рост криминализации хозяйственной деятельности;
- ослабление системы государственного контроля;
- коррупцию.

Наряду с указанными явлениями, причинами преступлений против собственности являются:

- эксплуатация человека;
- обесценивание труда;
- насильственная конкуренция;
- крайние формы эгоизма, меркантилизма, «власть» денег и культ наживы;
- пренебрежительное отношение к людям, не способным добиться видимого экономического благополучия и успеха;
- обесценивание нравственных ценностей;
- падение престижа правоохранительной деятельности, утрата уважения к правоохранительным органам, во многом обусловленные деятельностью средств массовой информации.

В качестве отдельного фактора, детерминирующего совершение корыстных преступлений, выступает избыточное налогообложение. Доля налогов в сфере предпринимательства в России составляет до 70% всех затрат, что делает невозможным легальное предпринимательство большей части секторов экономики и искусственно превращает большую часть руководителей коммерческих организаций в преступников.

Таким образом, рассмотренный причинный комплекс возможно охарактеризовать как совокупность экономических, политических, социальных и нравственных факторов, которые порождают преступность, посягающую на чужую собственность.

§ 2. Личность преступника, совершающего преступления против собственности, и ее характеристики

Личность преступника занимает центральное место в системе криминологического исследования преступлений против собственности и является отправной точкой анализа причин преступного поведения и ос-

новным объектом предупредительного воздействия.

Личность преступника, совершающего преступления против собственности, представляет собой личность, отражающую негативные стороны социальной жизни и реализующую свою корыстную цель за счет криминального посягательства на собственность.

С 2016 по 2020 гг. число лиц, выявленных и осужденных за совершение преступлений против собственности, последовательно снижалось (табл. 5).

Таблица 5 – Динамика числа лиц, выявленных и осужденных за совершение преступлений против собственности в Российской Федерации в 2016 – 2020 годах

Число лиц	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Выявленных	426 988	396 154	383 911	369 327	356 257
Прирост/снижение, %	–1,6	–7,2	–2,3	–3,8	–3,5
Осужденных	290 988	263 776	249 231	228 953	206 313
Прирост/снижение, %	–	–9,4	–5,5	–8,1	–9,9

Одним из основных биофизиологических признаков преступников, совершающих преступления против собственности, выступает половая принадлежность. Криминологический анализ свидетельствует о том, что совершение преступлений против собственности характерно для мужчин. Однако в числе лиц, совершающих такие преступления, доля женщин хотя и незначительна (15,6%; всего: 32 179), но выше, чем в других видах преступлений (например, насильственных).

Наиболее криминально активными среди осужденных, совершивших корыстные преступления, выступают возрастные группы 30 – 49-летних (51,2%), 18 – 24-летних (19,6%) и 25 – 29-летних (16,9%) (табл. 6).

Таблица 6 – Возрастные характеристики лиц, осужденных за совершение преступлений против собственности в Российской Федерации в 2020 году

	14 – 17 лет	18 – 24 лет	25 – 29 лет	30 – 49 лет	50 лет и старше
Всего	11 557	40 439	34 866	105 559	13 892
Доля, %	5,6	19,6	16,9	51,2	6,7

Несмотря на незначительную долю осужденных (5,6%), особую тревогу вызывает проблема привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетних за совершение преступлений против собственности.

Наиболее криминально активны несовершеннолетние мужского

пола (92,4%), старшего подросткового возраста (62,8%), учащиеся (67,0%). Почти треть из них (26,7%) на момент осуждения за преступление против собственности имели неснятую и непогашенную судимость. Для большинства несовершеннолетних (57,4%) характерно групповое совершение преступлений против собственности, в особенности при совершении краж, грабежей, разбоев, вымогательств и угонов при отягчающих обстоятельствах (табл. 7).

Таблица 7 – Криминологические характеристики несовершеннолетних, осужденных за совершение преступлений против собственности в Российской Федерации в 2020 году

	Абсолютное значение	Доля в структуре всех осужденных несовершеннолетних за преступления против собственности, %
Всего	11 557	100
в том числе:		
14 – 15 лет	4 296	37,2
16 – 17 лет	7 261	62,8
женского пола	873	7,6
учащиеся	7 740	67,0
работавшие	318	2,8
не учившиеся и не работавшие	3 474	30,1
нетрудоспособные	265	2,3
совершившие преступление в состоянии опьянения:	1 074	9,3
алкогольного	1 070	–
наркотического	2	–
иное	2	–
совершили преступление в группе:	6 629	57,4
в том числе в группе с участием взрослых	2 420	20,9
имеющие неснятые и непогашенные судимости на момент судебного рассмотрения	3 085	26,7

Корыстных преступников отличает невысокий уровень образо-

вания: доля лиц с высшим образованием не достигает и 10% (табл. 8).

Таблица 8 – Образовательный уровень лиц, осужденных за совершение преступлений против собственности в Российской Федерации в 2020 году

	Высшее профессио- нальное	Среднее профессио- нальное	Среднее общее	Основное общее, начальное или нет образования
Всего	13 782	70 948	72 881	48 702
Доля, %	6,7	34,4	35,3	23,6

Большинство корыстных преступников (68,93%) не имели постоянных источников дохода (табл. 9). В связи с этим необходимо отметить криминогенное влияние, оказываемое на преступное поведение, затянувшимся финансово-экономическим кризисом, обострившимся в период пандемии. В результате увеличилось количество граждан, оказавшихся за чертой бедности ввиду сокращений производства, роста безработицы, наличия высокой закредитованности и т.п. Криминологи отмечают, что в таких условиях преступное поведение становится явлением, привычным для населения, даже образом жизни и способом выражения не только отдельных лиц, но и целых групп¹.

Таблица 9 – Род занятий (социальное положение) лиц, осужденных за совершение преступлений против собственности в Российской Федерации в 2020 году

	Рабочие	Работники сельского хозяйства	Государственные и муниципальные служащие	Служащие коммерческой или иной организации	Предприниматели	Учащиеся и студенты	Нетрудоспособные	Без постоянного источника дохода	Военнослужащие	Адвокаты, нотариусы, аудиторы	Сотрудники правоох- ранительных органов	Лица прочих занятий
Всего	33365	503	1020	5140	2048	9939	7100	142 205	868	78	339	3708

¹ Преступность, статистика, закон / под ред. А.И. Долговой. Москва: Криминологическая ассоциация, 2018.

Доля, %	16,17	0,24	0,49	2,49	0,99	4,82	3,44	68,93	0,42	0,04	0,16	1,80
---------	-------	------	------	------	------	------	------	-------	------	------	------	------

Наибольшую общественную опасность представляет совершение преступлений в группе. Для преступников, совершающих преступления против собственности, несвойствен групповой характер. Лишь 21,8% из них (всего: 44 933) совершали преступления в группе.

Немаловажным фактором в контексте последующей организации профилактической работы выступает выявление лиц, совершивших преступления против собственности в состоянии опьянения, их доля составляет почти четверть (23,2%). Чаще всего они находились в состоянии алкогольного опьянения (табл. 10).

Таблица 10 – Состояние опьянения у лиц, осужденных за совершение преступлений против собственности в Российской Федерации в 2020 году

	Алкогольное	Наркотическое	Под воздействием психотропных веществ	Под воздействием сильнодействующих веществ	Под воздействием новых потенци- ально опасных психоактивных веществ	Иное опьянение
Всего	47 697	72	6	2	10	25
Доля, %	23,12	0,03	0,003	0,001	0,004	0,012

Одной из основных причин увеличения числа повторных преступлений является низкая эффективность применения назначенного наказания за предшествующее деяние, вследствие чего не достигаются его цели по исправлению виновного и предупреждению преступности. Половина (50,1%) осужденных за преступления против собственности на момент совершения преступления имели неснятую и непогашенную судимость (табл. 11).

Таблица 11 – Судимость лиц, осужденных за совершение преступлений против собственности в Российской Федерации в 2020 году

	Имели неснятые и непогашенные судимости
Всего	103 350
в том числе:	
две судимости	24 375
три и более судимости	28 576
были судимы в несовершеннолетнем возрасте	3 920
только за неосторожные преступления	1 030

Треть осужденных за преступления против собственности (28,3%; всего: 58 460) признаны совершившими преступления при рецидиве (табл. 12).

Таблица 12 – Рецидив преступлений у лиц, осужденных за совершение преступлений против собственности в Российской Федерации в 2020 году

Признаны совершившими преступления	Всего
при рецидиве (простом)	49 362
при опасном рецидиве	6 795
при особо опасном рецидиве	2 303

Результаты анализа криминологических характеристик лиц, совершающих преступления против собственности, позволяют разделить их на несколько типов, знание особенностей которых значимо для эффективной организации профилактической деятельности.

В современных криминологических исследованиях этот вопрос достаточно разработан. Наиболее развернутая типология преступников, совершающих преступления против собственности, представлена М.Г. Миненок и Д.М. Миненок¹. В зависимости от качественной однородности корысти авторы выделяют монокорыстный, насильственно-корыстный, предкриминально-корыстный и псевдокорыстный типы.

Монокорыстный тип исключает агрессию и насилие, преступное

¹ Миненок М.Г., Миненок Д.М. Корысть. Криминологические и уголовно-правовые проблемы. Санкт-Петербург, 2001. С. 101 – 102.

поведение реализуется посредством совершения краж и мошенничеств.

Насильственно-корыстный тип выражается в агрессивных формах корыстного поведения – грабеж, разбой и вымогательство.

Содержание предкриминально-корыстного типа определяется тем, что общественно опасное поведение еще не достигло качества, характерного для преступного, свойственно лицам, совершающим административные правонарушения (мелкие хищения и др.). Сохранение такой тенденции в поведении «переводит» псевдокриминальную личность в криминальную корыстную личность, в новое качественное состояние – личность корыстного преступника. Таким образом, предкриминальный корыстный тип некоторым образом находится за рамками типологии корыстных преступников.

Псевдокорыстный тип объединяет лиц, у которых личный корыстный интерес едва выражен или отсутствует вовсе. Антиобщественное поведение лиц такого типа отражает лишь внешние признаки корыстного преступления. Это могут быть лица, совершающие кражу «за компанию», у которых мотив преступных действий определяется не корыстью, а, скорее, конформизмом, стремлением приспособиться к нравственным ценностям преступной группы при внутреннем, субъективном их неприятии. Чаще всего ему соответствуют несовершеннолетние преступники.

С учетом объема и степени выраженности корысти среди корыстных преступников могут быть выделены профессиональные, злостные, ситуационные и импульсивные типы.

§ 3. Особенности виктимизации от преступлений против собственности

Несовершенство статистического учета виктимологических показателей преступности не позволяет определить количество потерпевших от преступлений против собственности, поскольку в нем содержатся лишь сведения о преступлениях, по которым установлены потерпевшие. По итогам истекшего года число таких преступлений продолжило незначительно увеличиваться: в Российской Федерации –

на 4,5%, Приволжском федеральном округе – на 3,7%, в Республике Татарстан – на 5,3% (табл. 13). Вместе с тем подобные изменения показателей находятся в рамках статистической погрешности и не свидетельствуют о тревожном ухудшении виктимологической ситуации в сфере собственности.

Таблица 13 – Динамика количества преступлений против собственности, по которым установлены потерпевшие в Российской Федерации, Приволжском федеральном округе и Республике Татарстан в 2016 – 2020 годах

Преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Российская Федерация					
Преступления против собственности, по которым установлены потерпевшие	976 672	904 181	855 199	885 777	927 100
Прирост/снижение, %	–	–7,4	–5,4	3,5	4,5
Приволжский федеральный округ					
Преступления против собственности, по которым установлены потерпевшие	171 807	167 974	158 754	165 379	171 817
Прирост/снижение, %	–	–2,2	–5,5	2,8	3,7
Республика Татарстан					
Преступления против собственности, по которым установлены потерпевшие	21 068	29 849	18 693	23 048	24 338
Прирост/снижение, %	–	29,4	–37,4	18,9	5,3

Следует учесть, что представленные сведения не учитывают латентную составляющую (как естественную, так и искусственную) преступлений против собственности, которая представляет собой социальное явление, включающее процесс превращения того или иного лица в потерпевшего от преступления против собственности, не ставшие известным правоохранительным органам, а также его совокупный результат на массовом уровне¹. О реальном уровне виктими-

¹ Селиверстов В.И. Некоторые проблемы возмещения вреда жертвам преступлений // Российский следователь. 2007. № 21. С. 2 – 6.

зации населения, в том числе от преступлений против собственности, объективнее свидетельствуют результаты опросов общественного мнения. Здесь фиксируется положительный тренд.

Так, о стабильности показателей виктимизации от преступлений против собственности свидетельствуют данные портала Numbeo¹, основанные на результатах опросов пользователей об индексах преступности и безопасности в стране их проживания. Уровень преступности в целом (39,79)², беспокойства по поводу поврежденных и украденных предметов собственности (30,05), угнанной машины (36,19); страх быть ограбленным (35,03) в Российской Федерации оцениваются как низкие, россияне более обеспокоены проблемой краж (46,16).

Несмотря на позитивную в целом ситуацию, состояние виктимизации от преступлений против собственности во многом обусловлено особенностями личности потерпевших.

Возраст, личностные качества, социальный статус потерпевших от рассматриваемых преступлений менее значимы, чем в преступлениях против жизни и здоровья. Однако нередко они создают условия, способствующие совершению преступлений, и даже их провоцируют.

Возрастные характеристики потерпевших виктимологически проявляются в невнимательности и легкомыслии лиц молодого возраста, рассеянности и замедленной реакции пожилых лиц. И у первой, и у второй группы лиц понижено чувство опасности, характерны слабая ориентация в экстремальных ситуациях, излишняя доверчивость, определенные физические недостатки потерпевших (беспомощное состояние, связанное с болезнью, возрастом) и др.

Социальный статус потерпевших и особенно уровень их состоятельности учитываются преступниками при выборе объектов посягательства. Наиболее заметно это в механизмах совершения квартирных и карманных краж.

¹ Numbeo – база данных пользовательских сведений о городах и странах по всему миру, существующая с 2009 года. URL: <https://www.numbeo.com/cost-of-living/> (дата обращения: 28.06.2021).

² Здесь и далее показатели ниже 20 оцениваются как очень низкие, между 20 и 40 – как низкие, между 40 и 60 – как умеренные, между 60 и 80 – как высокие и выше 80 – как очень высокие.

В механизме рассматриваемых преступлений заметно проявляется отношение «преступник – жертва»: около половины квартирных краж совершается лицами, знакомыми с потерпевшими (соседями, родственниками, сослуживцами, иными знакомыми, включая случайных). Негативное поведение потерпевших, которые в личностном плане характеризуются положительно, может заключаться в беспечном отношении к сохранности своего имущества.

Таким образом, создание обстановки, способствующей совершению преступления против собственности, детерминационно связано также с поведением, типичным для лиц, злоупотребляющих спиртными напитками (среди потерпевших примерно каждый пятый). С учетом особенностей личности и поведения потерпевших от преступлений против собственности среди них выделяют следующие типы.

Активно-инициативный

Мужчина, как правило, активного возраста; физически достаточно развит; отличается житейской смекалкой; осторожен; предусмотрителен; подозрителен; смел настолько, чтобы принять меры к задержанию преступника с поличным; защиту своего имущества обеспечивает в пределах финансовых возможностей. Род занятий любой, но не криминальный. Психология собственника основана на позитивных факторах (имущество «честного происхождения»). Меры охраны соотносит с оценкой возможного материального ущерба: не прибегает к использованию опасной для жизни грабителя техники, при задержании не идет на причинение серьезного физического вреда грабителю. Эта личность положительная с обеих позиций применительно к данному виду преступления – и виктимологических, и уголовно-правовых.

Инициативный

Личностные параметры схожи с активно-инициативным типом. Занимается бизнесом, часто близким к криминальному или криминальным. Имеет значительную собственность (движимость и недвижимость). Психология гипертрофирована до уровня инстинкта собственника. Принимает предупредительные меры защиты своего имущества, не соображаясь с их опасностью для посягателя. Жизнь и здоровье преступника открыто считает меньшей ценностью, чем свое иму-

щество. Может причинить вред здоровью по неосторожности и даже смерть. В определенных ситуациях способен на умышленное причинение физического вреда жизни и здоровью посягателя. Это тип личности с высокой ситуативной, но нейтрализуемой потенциальной жертвой виктимностью. При осуществлении защитных мер может оказаться в роли преступника.

Некритичный (с элементами пассивного)

Мужчина или женщина, систематически употребляющие спиртные напитки; возраст широко варьируется; образовательный и культурный уровень низкий; имеет рабочую профессию или пенсионер; деградирует на почве пьянства; вследствие пониженного интеллекта некритично оценивает ситуацию, не испытывая чувства опасности. Злоупотребляет алкоголем, не осознавая происходящего. Это типичная жертва мошенничества, в том числе краж.

Некритичный (с элементами активного неосознанного подстрекателя)

Мужчина или женщина, возраст широко варьируется; коммуникабельность повышенная, выражающаяся в стремлении к контактам с незнакомыми лицами в целях употребления спиртных напитков и вступления в интимные отношения; элементарная осторожность и чувство опасности отсутствуют; легковверен; активен – сам создает виктимоопасную ситуацию. Типичная жертва квартирных краж, угона.

Некритичный (с элементами пассивности или неосознанного подстрекательства)

Мужчина или женщина, возраст и социальный статус широко варьируется; характеризуется положительно, но излишне доверчив, неосторожен, не предусмотрителен, не умеет распознавать виктимоопасные ситуации. Типичные ситуации виктимизации – наем домработниц или сдача квартиры временным и малознакомым жильцам, участие в псевдолотереях и розыгрышах и т.п.

§ 4. Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений и административных правонарушений против собственности

Предупреждение преступлений и административных правонарушений против собственности органами внутренних дел Российской Федерации представляет собой деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, осуществляемую в пределах их компетенции, направленную на недопущение преступлений и административных правонарушений против собственности путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с корыстным противоправным поведением.

Предупреждение преступлений органами внутренних дел Российской Федерации осуществляется с целью защиты личности, общества, государства от преступных посягательств против собственности, обеспечения сдерживания и сокращения имущественной преступности.

Органы внутренних дел Российской Федерации в своей деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений против собственности руководствуются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, нормативными правовыми актами МВД России. Среди них следует выделить следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О полиции»;

Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020)

«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017) «О деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений»;

Приказ МВД России от 17.04.2013 № 211 «Об утверждении типовых форм соглашений о содействии частных охранных организаций правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и о содействии частных детективов правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений»;

Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»;

Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 (ред. от 31.12.2018) «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации Российской Федерации»;

Приказ МВД России от 04.03.2020 № 119 «О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения»;

Приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 от 04.10.2012 (ред. от 20.01.2017) «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений»;

Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 09.02.2021) «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

Приказ Минюста России № 189, МВД России № 603, СК России № 87, ФСБ России № 371 от 31.08.2020 «Об утверждении Порядка

осуществления контроля за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением возложенных судом запретов подозреваемыми или обвиняемыми, в отношении которых в качестве меры пресечения избран запрет определенных действий, домашний арест или залог» и др.

Основными задачами органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений и административных правонарушений против собственности являются:

- выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений против собственности, принятие мер по их устранению;
- выявление и постановка на профилактические учеты лиц, имеющих намерение совершить посягательство против собственности;
- установление лиц, осуществляющих приготовление к преступлению и (или) покушение на преступление против собственности, и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- привлечение к работе по предупреждению преступлений против собственности общественных объединений правоохранительной направленности и граждан;
- предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- осуществление контроля (надзора) за соблюдением лицами установленных для них в соответствии с законодательством запретов и ограничений.

Непосредственными исполнителями задач, связанных с предупреждением преступлений против собственности, являются соответствующие службы и подразделения территориальных органов внутренних дел Российской Федерации, а также органов внутренних дел Российской Федерации на транспорте. При этом одно из ведущих мест в этой работе отводится участковым уполномоченным полиции; подразделениям патрульно-постовой службы, уголовного розыска, по борьбе с экономическими преступлениями и по делам несовершеннолетних.

Деятельность перечисленных подразделений органов внутрен-

них дел Российской Федерации осуществляется в тесном взаимодействии с иными правоохранительными органами, государственными органами и общественными организациями, обеспечивая решения важной проблемы предупреждения преступлений и административных правонарушений против собственности.

В рамках предупредительного воздействия правоохранительные органы, в том числе органы внутренних дел Российской Федерации, реализуют следующие функции:

- 1) обеспечение охраны собственности;
- 2) создание на основе анализа криминогенной обстановки условий, объективно препятствующих совершению преступлений против собственности на определенной территории или объекте;
- 3) реализация оперативно-розыскной информации о лицах, подготавливающих преступления против собственности, для склонения к отказу от их совершения;
- 4) своевременное разоблачение выявленных групп, совершающих преступления против собственности, в т.ч. организованных, с целью прекращения их преступной деятельности;
- 5) оперативное вмешательство с использованием всех имеющихся сил и средств реагирования на сообщения граждан, должностных лиц, иную поступившую информацию о совершаемых или совершенных преступлениях против собственности для задержания преступников и раскрытия преступлений;
- 6) накопление, систематизация и использование информации о лицах, совершавших преступления против собственности;
- 7) активное привлечение общественности к работе по предупреждению преступлений против собственности;
- 8) информирование населения о средствах и способах правомерной защиты от преступных посягательств на собственность;
- 9) внесение в соответствующие государственные органы, общественные объединения, должностным лицам представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений против собственности.

Деятельность по предупреждению преступлений против собственности основывается на криминологической информации о:

- состоянии, динамике и структуре преступлений против собственности;
- территориях и объектах, где чаще всего совершается такие преступления;
- лицах, совершивших преступления против собственности и склонных к их совершению;
- уровне латентности различных видов преступлений против собственности;
- потерпевших от этих преступлений;
- социальных последствиях указанной категории преступлений;
- состоянии и мерах предупреждения преступлений против собственности и эффективности их применения;
- влиянии на состояние этих преступлений различных социальных, экономических, политических и других процессов. При этом необходимо выявлять не только причины и условия, обуславливающие негативные тенденции преступлений против собственности, но и позитивные факторы, которые следует изучать и стимулировать.

Переработанная и проанализированная криминологическая информация служит информационной базой для служб и подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, позволяющей сосредоточивать усилия по предупреждению преступлений на наиболее криминогенных участках и объектах, выбирать эффективные методы предупреждения преступлений против собственности, изучать и внедрять передовой опыт предупредительной деятельности, прогнозировать тенденции преступлений против собственности.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какова общественная опасность преступлений и административных правонарушений против собственности?
2. Каковы количественные и качественные показатели преступности против собственности?
3. Дайте криминологическую характеристику лиц, совершающих преступления против собственности.
4. Назовите типы потерпевших от преступлений против собственности.

5. Назовите актуальные тенденции преступлений против собственности.

6. Какие меры предупреждения преступности против собственности вы можете назвать?

Список литературы

1. Гончарова М.В. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации по итогам 2020 года и ожидаемые тенденции ее развития: аналитический обзор / М.В. Гончарова, О.Р. Афанасьева, Г.Ф. Коимшиди и др. – Москва: ВНИИ МВД России, 2021. – С. 79.

2. Криминология. Особенная часть: учебник / под ред. Ф.К. Зиннурова. Казань: КЮИ МВД России, 2016. – 525 с.

3. Рагозина И.Г. Уголовно-правовая политика противодействия преступлениям против собственности / И.Г. Рагозина // Вестник Омской юридической академии. – 2016. – № 2. – С. 35 – 38.

4. Смагоринский Б.П. Новые способы совершения мошенничеств, связанных с распространением коронавирусной инфекции / Б.П. Смагоринский, А.В. Сычева // Вестник Волгоградской Академии МВД России. – 2020. – № 2(53). – С. 111 – 117.

5. Шалагин А.Е. Криминологическое объяснение причин преступности / А.Е. Шалагин // Библиотека криминалиста. – 2017. – № 2 (31). С.180 – 183.

ГЛАВА IV.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

§ 1. Понятие и качественно-количественные показатели преступности несовершеннолетних в России

Преступность несовершеннолетних следует рассматривать как отдельный вид преступности, который характеризуется особенностями количественно-качественных показателей ее состояния, структуры, а также тенденций развития. Перечисленные специфики обуславливаются в первую очередь личностью преступника, в основе поведения которого находятся эгоцентрические мотивы, а также неустойчивая психика¹.

Анализ преступности лиц несовершеннолетнего возраста, с одной стороны, является инструментом выявления факторов, носящих в социуме криминогенный характер, а с другой – является основой осуществления прогноза преступности.

Процесс криминализации лиц несовершеннолетнего возраста – это процесс криминализации будущего России. Исходя из происходящих процессов и явлений в среде лиц несовершеннолетнего и молодого возраста, возможно со значительной долей вероятности прогнозировать изменения в обществе, а также тенденции развития преступности в целом.

Выявление и дальнейшее научное, практическое исследование формирующихся закономерностей преступности несовершеннолетних требует достаточно длительных наблюдений за происходящими изменениями ее качественно-количественных характеристик. Подобное наблюдение заключается не только в изучении статистических показателей, а также и других количественных данных, сколько в диалектической взаимосвязи, взаимозависимости преступности лиц

¹ Криминология / под ред. проф. В.Д. Малкова. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юстицинформ, 2006. С. 354.

несовершеннолетнего возраста с политической, правовой, экономической, социальной, культурно-нравственной действительностью, которая является носителем различных факторов, носящих криминогенный характер, а также средой, которая их детерминирует. Подобный подход к исследованию, анализу преступности лиц несовершеннолетнего возраста дает возможность продемонстрировать существующую обусловленность ее качественно-количественных изменений, осмыслить и растолковать современное и сделать реальный прогноз будущего состояния, тенденций изменения преступности исследуемой категории граждан, определяемое взаимодействием, взаимовлиянием социальных микромиров, а также их «пересечением», где «представлены» лица несовершеннолетнего возраста. Также применение обозначенного метода делает возможным осуществление диагностики взаимосвязи реальной социальной микросреды и онлайн социальной среды (онлайн-пространства), а также личности, обуславливающего формирование и выбор дальнейшего поведения несовершеннолетнего.

Фиксированные количественные характеристики рассматриваемого вида преступности отмечаются заметными тенденциями роста в 90-е годы XX века. Так, показатели удельного веса преступности несовершеннолетних достигли практически 1/10.

На рубеже XX и XXI веков коэффициент преступности несовершеннолетних отмечается как достаточно высокий. При этом показатели официальной уголовной статистики, совершенных преступных деяний рассматриваемой возрастной категории лиц демонстрируют заметные тенденции сокращения (см. таблицы 1, 2).

Таблица 1 – Показатели преступности лиц несовершеннолетнего возраста в Российской Федерации в 1991 – 2020 гг.

Год	Расследовано преступлений несовершеннолетних и при их соучастии	Рост / снижение, %	Удельный вес в общем числе преступлений %
1991	173 375	–	17,0
1992	199 291	+ 14,9	16,4
1993	225 746	+13,3	16,2
1994	221 649	– 1,8	14,0
1995	209 777	–5,3	12,0
1996	202 935	–3,3	11,0
1997	182 798	– 9,9	10,9
1998	189 293	+ 3,6	10,3
1999	208 313	+ 10,0	9,6
2000	195 426	– 6,2	8,9
2001	185 379	– 5,1	9,0
2002	139 681	– 24,7	9,1
2003	145 368	+ 4,1	9,6
2004	154 414	+ 6,2	9,8
2005	154 734	+ 0,2	9,1
2006	150 264	– 2,9	8,4
2007	139 099	– 7,4	7,8
2008	116 090	– 16,5	6,8
2009	94 720	– 18,4	5,7
2010	78 548	– 7,1	5,5
2011	71 910	– 8,5	5,5
2012	64 270	– 8,9	5,1
2013	67 225	+ 4,6	5,4
2014	59 549	– 11,4	5,0
2015	61 833	3,8	4,9
2016	53 736	– 13,1	4,5
2017	45 288	– 15,7	4,1
2018	43 553	– 3,8	4,0
2019	41 548	– 4,6	3,9
2020	37 771	– 9,1	3,7

Необходимо отметить, что с начала 90-х годов XX века очевидна динамика снижения удельного веса преступных деяний в общем массиве преступности, совершенных исследуемой категорией лиц.

Таблица 2 – Число выявленных субъектов преступлений в возрасте 14 – 17 лет в Российской Федерации в 1991 – 2020 гг.

Год	Выявлено лиц 14 – 17 лет	Рост / снижение к предыдущему году	Удельный вес всех выявленных пре- ступников, %
1991	159 467	–	16,7
1992	188 186	+ 18,0	16,4
1993	204 725	+ 8,8	16,2
1994	200 954	– 1,8	13,9
1995	209 956	+4,5	13,2
1996	192 780	– 8,2	11,9
1997	161 978	–16,0	11,8
1998	164 787	+ 1,7	11,1
1999	183 447	+ 11,3	10,7
2000	177 851	– 3,1	10,2
2001	172 811	– 2,8	10,5
2002	140 392	– 18,8	11,2
2003	145 577	+ 3,7	11,8
2004	151 890	+ 4,3	12,4
2005	149 981	– 1,3	11,6
2006	148 595	– 0,9	10,9
2007	131 965	– 11,2	10,0
2008	107 890	– 18,3	8,6
2009	85 452	– 20,8	7,0
2010	72 692	– 14,9	6,5
2011	65 963	– 9,3	6,3
2012	59 461	– 9,9	5,9
2013	60 761	+ 2,2	6,0
2014	54 089	–11,0	5,4
2015	55 993	+ 3,0	5,2
2016	48 023	–13,3	4,8
2017	42 504	– 12,5	4,4
2018	40 860	– 3,87	4,4
2019	37 953	– 7,1	4,3
2020	33 575	– 11,5	3,9

Статистические данные в таблице 2 показывают сокращение количества выявленных несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, начиная с 2005 года.

Г.И. Забрянским¹ в середине 1990-х годов XX века было проведено исследование количественных характеристик преступности несовершеннолетних в регионах. Им были представлены полученные результаты выявленных особенностей региональных различий преступности несовершеннолетних. В своем научном труде Г.И. Забрянский в аспекте преступной активности лиц несовершеннолетнего возраста выявил и проанализировал разницу между «благополучными» регионами Российской Федерации и «менее благополучными» регионами. Согласно результатам исследования, разница в уровне преступной активности несовершеннолетних между отдельными регионами достигает до 10 раз.

Так, Северо-Кавказский (1 104,1), Поволжский (1 473,0), Центрально-Черноземный (1 613,0), Центральный (1 792,1) являются экономическими районами с более низкой преступной активностью несовершеннолетних. Со средней криминальной пораженностью лиц несовершеннолетнего возраста оказались Волго-Вятский (1 991,6), Северо-Западный (2 467,5), Уральский (2 362,3), Западно-Сибирский (2 457,5) и Северный (2 630,1) районы. С высоким уровнем преступной пораженности несовершеннолетних оказались следующие экономические районы: Восточно-Сибирский (2 881,2) и Дальневосточный (3 396,7).

Приведенные результаты исследования Г.И. Забрянского отражают достаточно объективную качественно-количественную взаимосвязь, взаимовлияние преступности несовершеннолетних и социально-экономического положения региона. Именно в наиболее неблагоприятных, исходя из такого социально-экономического положения, регионах впервые проявил себя феномен преступности лиц несовершеннолетнего возраста, выраженный в возникновении и развитии таких молодежных криминальных субкультур, как «Арестантский Уклад Един» («А.У.Е») и культ «Колумбайн».

Так, в настоящее время традиционно наименьший уровень криминальной пораженности рассматриваемой социально-возрастной группы населения прослеживается в Северо-Кавказском экономиче-

¹ Забрянский Г.И. Социология преступности несовершеннолетних. Минск: Минсктиппроект, 1997. 174 с.

ском районе. Положительное влияние оказывают высокий уровень рождаемости, моральные, ментальные, устойчивости северокавказских народностей, а также существующие традиции. Отмеченные аспекты находят свое яркое отражение в уважении принципов, устойчивости послушания, уважении старших поколений со стороны младшего, подрастающего поколения. Следует отметить, что подобные взаимосвязи уже не раз описывались и были глубоко исследованы в своих научных трудах учеными-криминологами¹.

В Центральном экономическом районе продемонстрирован пограничный уровень такого показателя, а именно, между низким и средним. В Южном, Приволжском экономических районах подобный показатель несколько выше среднего уровня. Между средним и высоким уровне также находятся Северо-Западный и Уральский экономические районы. Наиболее высокий уровень преступной пораженности лиц несовершеннолетнего возраста ярко выражен в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

Изучая преступность несовершеннолетних, необходимо уделить особое внимание особенностям ее социально-возрастных характеристик.

Необходимо отметить тенденцию снижения (около 18 %) количества несовершеннолетних преступников, которые на момент совершения преступления не имели постоянного источника дохода. Прослеживается снижение доли (около 0,2 %) безработных несовершеннолетних преступников. Приведенные показатели дают основания полагать, что причинный комплекс современной преступности несовершеннолетних видоизменяется. Совершение преступлений, обусловленных сложным материальным положением, нуждой, сокращается.

Отраженные в статистических данных изменения социально-экономических характеристик, присущих преступникам несовершеннолетнего возраста, также находят свое объяснение в предпочтении ими уголовно наказуемых деяний, совершение которых предполагает получение материальных выгод или доходов на постоянной основе,

¹ Агиева Л.Т. Институт уважения старших в ингушском обществе. 2020. № 2. С. 100 – 121.

добываемых незаконным, преступным путем. Подобное становится возможным при совершении преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Современные изменения преступных предпочтений и проявлений среди лиц несовершеннолетнего возраста связаны и оказывают значительное влияние на процесс профессионализации исследуемого вида преступности. Здесь отдельное внимание привлекает тенденция роста доли ранее осужденных лиц несовершеннолетнего возраста. Количество несовершеннолетних рецидивистов составляет $\frac{1}{4}$, в общем количестве всех выявленных преступников, не достигших совершеннолетия.

В настоящее время сохраняются уже ставшие хрестоматийными в криминологии групповые особенности преступности лиц несовершеннолетнего возраста.

Совершенные групповые корыстно-насильственные преступления лицами несовершеннолетнего возраста (грабеж, разбой) демонстрируют динамику снижения, однако они замещаются насильственными, при этом тяжкими и особо тяжкими преступлениями, предусмотренными статьями 105, 111, 131 УК РФ (их доля становится критически высокой – до 35 %).

Несущественно изменчивым в процентном выражении (10 – 13 % ежегодно) является количество преступных деяний, совершенных несовершеннолетними, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, как и тех, кто употребил наркотические средства и психотропные вещества (1,5 %).

За долгие годы своего формирования и развития преступность лиц несовершеннолетнего возраста, проистекающая из очевидных свойств социально-экономической причинности, в силу материального состава преступлений (насильственных, корыстных) стала достаточно традиционна в своих проявлениях, что образовало определенную зависимость соответствия им мер правоохранительного реагирования.

Снижение уровня преступности лиц несовершеннолетнего возраста имеет плотную взаимосвязь с уровнем социального благополучия несовершеннолетних.

Так, увеличение количественных показателей преступности лиц несовершеннолетнего возраста прослеживается в периоды Первой мировой войны, революций и Гражданской войны, в дальнейшем и в период Великой Отечественной войны. 1920 – 1930 годы характеризуются развитием среднего и профессионального образования, особым вниманием государства к трудовой и учебной деятельности несовершеннолетних, а также к проводимому ими досугу. Этот период, как и весь период существования советского государства, может характеризоваться тем, что лица несовершеннолетнего возраста принимали существующий политический строй и государственную идеологию. Значительную помощь в данном направлении оказывала проводимая идеологическая работа. Такая работа в рамках статусов «октябрята-пионеры-комсомольцы» системно охватывала все группы лиц несовершеннолетнего возраста. Подобный подход оказывал максимальное влияние на минимизацию воздействия криминогенных факторов, которые обладали потенциалом не только формирования феноменальных либо неожиданных форм детерминации преступности данной возрастной группы, но также и возникновения таких криминогенных факторов.

Таким образом, выведенная на системную основу борьба с преступностью несовершеннолетних дала положительный результат. Статистические данные фиксировали заметное сокращение ее прироста, при этом, следует отметить, стали прослеживаться тенденции изменения ее качественных проявлений. Криминализация несовершеннолетних стала находить свое выражение в совершении следующих преступлений: насильственные уголовно-наказуемые деликты, хулиганства, совершаемые в условиях города, на улице.

Увеличение количественных показателей преступности несовершеннолетних в 70-х гг. XX в. проходило в условиях достаточно стабильного снижения общей численности рассматриваемой возрастной группы в населении страны, а также и на фоне общего роста преступности.

Описанное снижение населения данной социально-возрастной группы, при этом сохраняющаяся интенсивность их криминальной активности коррелировали с таким сложным социально-негативным явлением, как семейное неблагополучие. Именно на этот период пришлось массовое появление неполных семей. С данными показателями следует

связывать основные качественно-количественные криминологически значимые изменения, которые произошли с преступностью несовершеннолетних в исследуемые годы.

В первые три «перестроечных» года количество преступлений несовершеннолетних превысило показатели предыдущего пятилетнего периода. Всего за 25-летний период, определяемый социологами как поколение, а именно с 1964 года по 1988 год, количество несовершеннолетних преступников увеличилось почти в два раза, а число выявленных уголовно наказуемых деяний, ими совершенных, выросло более чем в 2,5 раза.

В динамике преступности несовершеннолетних прослеживается возрастающий характер на протяжении всего последнего десятилетия прошлого столетия. Количественный рост преступности несовершеннолетних в отмеченный период был детерминирован не только радикальными негативными изменениями, происходившими в политической, социальной, экономической, правовой сферах, но и тотальным ослаблением профилактической деятельности. Указанные процессы повлекли за собой появление различных политических и субкультурных явлений, которые оказывали значительное влияние на формирование сознания лиц несовершеннолетнего возраста. К наиболее опасным следует относить появившиеся в последнее десятилетие XX века различные экстремистские течения и организации, субкультурные явления, имеющие общеуголовную природу. При этом, несмотря на обозначенные тенденции, системная работа правоохранительных органов, других государственных органов, органов местного самоуправления дала положительные результаты. Коэффициент преступности несовершеннолетних с 2001 года стал сокращаться. Демонстрируют заметную динамику снижения с 2005 года и количественные показатели числа выявленных лиц, совершивших преступные деяния в несовершеннолетнем возрасте.

Проведенные исследования региональных особенностей преступности несовершеннолетних показали, что изменение интенсивности и снижение активности криминализации несовершеннолетних не имели единого или сплошного формата, охватывающего все регионы страны. Выявлены регионы с наибольшими и наименьшими показателями преступности несовершеннолетних.

Следует отметить, что разница между «благополучными» и «неблагополучными» регионами в части криминальной пораженности несовершеннолетних сохраняется в течение трех последних десятилетий. Эти показатели достаточно объективно отражают качественно-количественную взаимосвязь преступности несовершеннолетних, находящуюся в зависимости от социально-экономического положения регионов. Так, именно в регионах с худшим показателем впервые показал себя такой феномен преступности несовершеннолетних, выраженный в проявлениях, развитии, формировании молодежных криминальных субкультур «Арестантский Уклад Един» («А.У.Е.»), культ «Колумбайн» и др.

Сформировавшаяся и динамично продолжающая свое развитие информационная глобализация, возникновение онлайн-социальной среды выступают определенными катализаторами современных криминальных вызовов и угроз, исходящих от указанных ранее таких молодежных субкультур, как «Арестантский Уклад Един» («А.У.Е.»), культ «Колумбайн»¹, которые достаточно оперативно, анонимно вовлекают в сферу своего влияния новые группы несовершеннолетних, что в настоящее время учитывается в практике предупреждения преступности несовершеннолетних не в полном объеме.

Выявлена особенность современной преступности несовершеннолетних, которая заключается в том, что количественное сокращение регистрируемого числа совершенных преступных деяний лицами несовершеннолетнего возраста свидетельствует о появлении новых качественных изменений ее проявлений. Подавляющее большинство совершенных ими преступлений (46 %) являются тяжкими, 38 % – средней тяжести, десятая часть – это преступления небольшой тяжести и наименьшее количество (5 %) приходится на долю особо тяжких криминальных актов. Также выявленными современными тенденциями преступности несовершеннолетних являются:

- увеличение количества насильственных действий сексуального характера, совершенные несовершеннолетними и мужского, и женского пола;

- развитие преступности несовершеннолетних выражено и в значительном удельном весе преступлений, совершенных лицами женского пола.

¹ Запрещены на территории Российской Федерации.

§ 2. Причины и условия преступности несовершеннолетних

Причинам и условиям преступности лиц, не достигших совершеннолетия, посвящено значительное количество научных исследований. Например, согласно Г.М. Миньковскому: «Недостатки социального контроля, несвоевременность воспитательных и профилактических мер, отсутствие реагирования на криминогенные ситуации мы должны отнести к факторам, способствующим неправильному формированию личности и правонарушающему поведению»¹.

«Процесс детерминации преступности несовершеннолетних специфичен в силу их возрастных, социальных и психологических особенностей, своеобразия социально-правового статуса. Причины и условия преступности несовершеннолетних лежат в основном в сферах формирования и жизнедеятельности подростка: в семье, школе, трудовой, а также досуговой деятельности, определяя значимость ближайшего окружения для формирования и реализации поведения несовершеннолетнего», – отмечено А.И. Долговой^{2,3}.

Согласно М.Ю. Воронину: «Именно семья является основным этапом социализации личности несовершеннолетнего и играет значительную роль в процессе «превращения» законопослушного несовершеннолетнего в несовершеннолетнего преступника»⁴.

А.Э. Побегайло отмечает, что «именно семья является важнейшим институтом социализации личности, каналом включения молодого поколения в культурную традицию. Именно в семье человек получает первый опыт социального взаимодействия. На протяжении определенного времени семья является для несовершеннолетнего единственным местом получения подобного опыта. Да-

¹ Миньковский Г.М. Профилактика правонарушений среди молодежи. Киев, 1985. С. 17.

² Долгова А.И. Криминология. 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Норма, 2007. 912 с.

³ Долгова А.И. Криминология. 4-е изд., перераб. и доп. Москва: ИН-ФРА-М, 2010. С. 897.

⁴ Воронин М.Ю. К вопросу о международно-правовых основах предупреждения преступности несовершеннолетних // Девиации несовершеннолетних в условиях постмодернистского общества: материалы всероссийской конференции (26 апреля 2019 г.). Казань: КЮИ МВД России, 2019. С. 37.

лее в жизнь человека включаются иные институты социализации: детский сад, школа, улица. Однако и в это время семья остается одним из основных, а иногда и наиболее важных факторов социализации личности»¹. Это определяет необходимость учета при исследовании преступности лиц несовершеннолетнего возраста динамики социально-возрастной характеристики несовершеннолетнего и ее вариативности в зависимости от семьи.

Именно семейное неблагополучие криминологической наукой^{2,3,4} уже 70-х годах XX в. отнесено на первое место в ряду основных детерминирующих факторов преступности лиц несовершеннолетнего возраста. Так, в научной литературе отдельное внимание уделяется высокой значимости его криминогенной роли^{5,6}. В данном контексте интересна позиция А.И. Лебедевой, которая отмечает, что неблагополучной (криминогенной) семьей следует назвать такую семью, в которой не обеспечивается в полном объеме надлежащее нравственное формирование личности несовершеннолетних, исходя из чего несовершеннолетние усваивают отрицательные образцы поведения, негативные ценностные ориентации, реализуя их в собственном противоправном, преступном поведении⁷. Д.А. Шестаков⁸ также обращал

¹ Побегайло А.Э. Семейное неблагополучие в системе детерминации преступного поведения несовершеннолетних: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2006. С. 16.

² Миньковский Г.М. Личность несовершеннолетнего преступника и современные проблемы борьбы с преступностью несовершеннолетних в СССР (криминологическое, уголовно-правовое и процессуальное исследование): автореф. дис. д-ра юрид. наук. Москва, 1972.

³ Кормициков В.М. Личность несовершеннолетнего правонарушителя и ее формирование в условиях семейного неблагополучия: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 1976.

⁴ Ермаков В.Д. Криминологическая характеристика условий семейного воспитания и социально-правовые аспекты совершенствования ранней профилактики правонарушений несовершеннолетних: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 1977 и др.

⁵ Ильяшенко А.Н. Социальная среда в генезисе преступного поведения (особенности криминализации несовершеннолетних под влиянием социальной микросреды). Москва, 2001. С. 21.

⁶ Криминология: учебник / под ред. Г.А. Аванесова. 4-е изд., испр. и доп. Москва, 2006. С. 388.

⁷ Лебедева А.И. Семья несовершеннолетнего правонарушителя как объект профилактики преступлений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2000. С. 10.

⁸ Шестаков Д.А. Семейная криминология: Криминофамилистика. 2-е изд. Санкт-Петербург, 2003. С. 134.

особое внимание на невыполнение семьей воспитательной (социализирующей) функции как на один из основных признаков криминогенной (десоциализирующей) семьи.

Несмотря на сокращенные размеры, современная семья остается той формой общества, которая способна достаточно успешно решать задачи физического, психологического здоровья человека. При этом существующие в настоящее время негативные последствия эволюции института семьи и брака на протяжении прошлого столетия, выражающиеся в ослаблении социализирующих и психотерапевтических функций, являются значительным фактором, который является своеобразным катализатором роста происходящих в обществе деструктивных явлений и процессов. В связи с этим А.Э. Побегайло отмечено: «Исследование самого явления семейного неблагополучия и его типологизация с криминологических позиций представляется непременным условием повышения эффективности практики предупреждения преступности, при этом определяет круг и соотношение криминологических процессов, явлений, являющихся социально-негативными последствиями семейного неблагополучия»¹.

Е.П. Ким обращает отдельное внимание на значимость основного исследования ближайшего окружения лиц несовершеннолетнего возраста в целях выявления его роли именно в процессе формирования личности несовершеннолетнего и избираемой им модели дальнейшего поведения. Так, согласно Е.П. Киму: «Необходимо отметить, что все сферы быта (семейная, коммунальная, досуговая) органически переплетены и взаимосвязаны»².

Исследование влияния ближайшего окружения (микросреды) несовершеннолетнего на формирование и реализацию им избираемой модели поведения является для исследователей преступности несовершеннолетних достаточно актуальным направлением.

Интересна позиция и З.Г. Ягудина, согласно которому: «Причины усилившейся дестабилизации морально-правового поведения оп-

¹ Побегайло А.Э. Семейное неблагополучие в системе детерминации преступного поведения несовершеннолетних: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2006. С. 60.

² Ким Е.П. Преступность в сфере бытовых отношений: проблемы теории и практики. Смоленск, 2002. С. 133.

ределенной части несовершеннолетних относятся, прежде всего, к макроуровню данной проблемы, то есть социально-политическому и социально-экономическому аспектам»¹.

Так, оказываемое влияние социальных условий, возникающих противоречий в развитии современного общества, на характер культурно-нравственного формирования, развития личности становится определяющим в процессе познания, толкования противоправного, преступного поведения лиц несовершеннолетнего возраста.

Существующие политические, экономические, социальные, идеологические, духовные, культурно-нравственные явления и процессы, происходящие в российском обществе, главным образом определяют поведение несовершеннолетних.

Подобные явления и процессы являются определяющими в условиях жизни в обществе, придают своеобразие (в зависимости от контингента и территориальной принадлежности и т.д.) деятельности по обучению, развитию, воспитанию лиц несовершеннолетнего возраста, а также формированию их личности. При определенных условиях они также являются детерминирующими факторами и таких социально-негативных явлений, как разводов, значительного уровня заболеваний и смертности несовершеннолетних, самоубийств, алкоголизации, наркотизации населения, жестокого обращения с окружающими людьми, проституции и преступности в целом.

Л.В. Акимова отмечает: «В детерминированный, в том числе причинный, комплекс преступности лиц несовершеннолетнего возраста входят причины и условия как общие для преступности в целом, так и специфичные, характерные только для преступности несовершеннолетних»². К специфичным относят социальные явления и процессы, а также возрастные, индивидуальные особенности личности несовершеннолетних, которые обуславливают неблагоприятное влияние на этапы, процессы их социализации, а также на формирование, развитие их личности, выбор дальнейшего поведения.

¹ Ягудин З.Г. Безнадзорный подросток: механизмы социально-педагогической поддержки и перевоспитания. Казань, 2002. С. 7.

² Акимова Л.В. Детская безнадзорность и беспризорность в московском мегаполисе (социолого-управленческий аспект): дис. ... канд. социол. наук. М., 2005.

Отдельное внимание следует уделить работам таких видных ученых, как: Г.А. Аванесов¹, Ю.М. Антонян², М.М. Бабаев³, С.Е. Вицин⁴, Г.И. Забрянский⁵, В.Н. Кудрявцев⁶, Н.Ф. Кузнецова⁷, А.М. Яковлев⁸, которые в своих научных трудах указывали на то, что в целях более глубокого понимания особенностей и тенденций формирования и развития преступности несовершеннолетних особая роль отводится исследованиям именно в области криминологии. Совместно с представителями иных наук ученые криминологи исследуют, глубоко познают те социальные процессы, явления, которые становятся основой возникновения асоциальных явлений.

Статистические данные наглядно демонстрируют, что с конца 80-х годов XX в. показатели преступности несовершеннолетних приобрели заметную тенденцию роста. Исходя из таких количественных показателей, становится очевидным, что проблема криминализации среды несовершеннолетних и молодежи попадает в разряд основных.

Бесспорно, система работы с несовершеннолетними, входящими в группы риска, должна реформироваться, испытывать на себе глобальные изменения, благодаря чему она будет становиться более гибкой, эффективной, актуальной в современных реалиях. Подобные обстоятельства являются достаточно веским обоснованием важности осуществления плановых криминологических, социологических, психологических исследований.

Не остается без внимания исследователей и сфера образования, где становятся актуальными и требуют фундаментального научного

¹ Аванесов Г.А. Криминология. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Изд-во Акад. МВД СССР, 1984. 500 с.

² Антонян Ю.М., Юстицкий В.В. Несовершеннолетние преступники с акцентуациями характера. М-во внутр. дел Рос. Федерации, Всерос. НИИ. Москва: ВНИИ МВД РФ, 1993. 115 с.

³ Бабаев М.М., Крутер М.С. Молодежная преступность. Москва: Юрист, 2006. 382 с.

⁴ Вицин С.Е. Системный подход и преступность. Москва: Изд-во Акад. МВД СССР, 1980. 140 с.

⁵ Забрянский Г.И. Социология преступности несовершеннолетних. Минск: Минсктиппроект, 1997. 174 с.

⁶ Кудрявцев В.Н. Социальные отклонения. Москва: Юрид. лит., 1989. 365 с.

⁷ Кузнецова Н.Ф. Преступление и преступность. Москва: Изд-во Моск. ун-та, 1969. 232 с.

⁸ Яковлев А.М. Преступность и социальная психология. Москва: Юридическая литература, 1971. 248 с.

рассмотрения криминологические процессы и явления. В большинстве случаев система учебных заведений рассматривается как социальная сфера, которая призвана и должна компенсировать те недостатки и просчеты, которые допущены в семейном воспитании.

Необходимо отметить и то, что достаточно часто встречаются случаи, когда прослеживается нарушение межличностного взаимодействия между учителями и обучающимися, складывается определенный смысловой барьер, который в дальнейшем находит свое проявление в грубости, конфликтности, агрессии, негативизме по отношению к взрослым, а также в нежелании посещать школу. В данном контексте обращает на себя внимание позиция А.В. Лысенко и Т.М. Чапурко: «Фактически не происходит передачи социально значимой информации несовершеннолетнему, которая является основой любого воспитательного процесса либо происходит невосприятие несовершеннолетними социально значимой информации. Такие ученики либо замыкаются в себе, либо становятся членами неформальных групп или объединений, в том числе носящих антиобщественный характер, в первую очередь воспринимая, а впоследствии и принимая информацию, предоставляемую несовершеннолетними членами этих групп. Развитие личности и выбор линии поведения зависит, прежде всего, от непосредственного информационного влияния окружающей микросреды, группы несовершеннолетних, где значительный процент «трудных» подростков и правонарушителей отрицательно влияет на поведение остальных членов группы, которое впоследствии может выражаться в привлечении несовершеннолетних к употреблению спиртных напитков, наркомании, токсикомании, участию в правонарушениях и преступлениях»¹.

Учеными-криминологами выделяются следующие основные причины совершения преступлений лицами несовершеннолетнего возраста:

¹ Лысенко А.В., Чапурко Т.М. Приоритетные направления и задачи дальнейшего развития правоприменительной деятельности в борьбе с преступностью несовершеннолетних // Право и политика. 2008. № 5 (101). С. 1102.

– отсутствие единой эффективно функционирующей системы, обеспечивающей возможности для лиц несовершеннолетнего возраста проводить значительное количество свободного времени с пользой для своего культурно-нравственного, психологического и физического развития;

– оказываемое негативное влияние на сознание несовершеннолетнего со стороны определенных кино- и видеопроизведений, газетных и журнальных статей, пропагандирующих вседозволенность, безнаказанность, культ насилия, жестокости, ненависти, наживы, презрения ко всем сформировавшимся общественным институтам;

– повышенный интерес к лицам несовершеннолетнего возраста со стороны лиц, вовлеченных в межэтнические конфликты, в различные экстремистские организации, религиозные секты^{1,2}.

Так, в целях наиболее глубокого познания современных особенностей криминологически значимого поведения несовершеннолетних следует применять прием выделения фактора, который имеет нейтральное значение для формирования как криминогенных, так и антикриминогенных условий взаимодействия, взаимовлияния социальной среды, информационной среды и личности несовершеннолетнего.

Содержание данного фактора современно, он активно проявляет себя в разных сферах общественных отношений. Также необходимо подчеркнуть комплексный характер воздействия этого фактора на изменение условий жизнедеятельности представителей разных социально-возрастных, профессиональных групп населения.

В целях исследования аспектов, связанных с социальной обусловленностью криминологически значимого поведения лиц несовершеннолетнего возраста, этот фактор подходит для рассмотрения, так как в сфере его действия, как правило, оказываются именно несовершеннолетние. При этом, оказавшись в сфере его влияния, они остаются с ним в качестве потребителя и носителя.

¹ Преступность в изменяющемся мире и проблемы оптимизации борьбы с ней / под ред. А.И. Долговой. Москва: Российская криминологическая ассоциация, 2006. 451 с.

² Долгова А.И. Криминология. 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Норма, 2007. 912 с.

Необходимо подчеркнуть, что его потребление следует изучать с позиции как и исключения криминогенности, так и для производства ее проявлений в конкретные преступления:

- молодежный экстремизм;
- наркопреступность;
- киберпреступность.

Этот фактор следует определить как глобальный информационный фактор, или онлайн-фактор. В этот фактор вкладывается достаточно широкое содержание:

- категории научно-технического прогресса, производный продукт которого представлен в виде непрерывно обновляемой информации в онлайн социальной среде;

- в онлайн-пространстве (информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

- коммуникативных, информационных средств общения (социальные сети, электронные мессенджеры, форумы, мобильная телефония, виртуальные игры);

- программных продуктов в сфере получения услуг потребления.

Одной из основных особенностей современного мира является возникновение виртуальных социальных сетей, онлайн социальной среды, которые являются своеобразным отражением появления нового онлайн-фактора. Взаимодействие несовершеннолетнего и онлайн социальной среды носит двусторонний характер. Как правило, в основе такого взаимодействия лежит деятельность несовершеннолетних, которые либо полностью воспринимают информацию, получаемую из онлайн социальной среды, онлайн-пространства, либо не воспринимают ее вовсе.

Формирование и развитие социальной среды, включающей такие основные социальные институты, как семья, трудовой или учебный коллективы, сфера неформального общения несовершеннолетнего, происходит под воздействием множества различных факторов, которые обусловлены общественными отношениями, институтами, производительными силами, общественным сознанием, культурой, традициями как общества в целом, так и отдельных социальных групп. В настоящее время подобное формирование и развитие указанных со-

циальных институтов происходит именно под воздействием информационного фактора, или онлайн-фактора.

Современные информационно-коммуникационные технологии значительно расширили не только географические границы общения, ускорили процессы обмена, передачи, распространения информации, они явились объединяющим началом названных социальных институтов, где представлен несовершеннолетний, при этом нивелируя не только географические границы для социальных связей, но и стирая социальные границы, открывая процесс диффузии указанных социальных сфер. Связать социальные сферы, в которых формируются лица несовершеннолетнего возраста, позволил именно процесс информационной глобализации.

В рассматриваемом контексте научный интерес представляет позиция А.С. Овчинского, согласно которой с развитием печати, средств массовой информации, с созданием электросвязи, изобретением радиосвязи информация начинает исполнять роль инструмента воздействия на значительное количество людей. Это достаточно ярко проявилось в революционных движениях в начале XX века. В современной России, которая возникла после распада СССР, информационно-психологические сферы общества, а значит, и личности, и государство оказались открытыми для деструктивных воздействий. Последствия этих воздействий – резкое снижение духовности и культуры, рост преступности¹. Так, бесспорной основой подобного информационного воздействия является массовость, которая обеспечивалась достижениями в сфере научно-технического прогресса. Информация доходила до своего потребителя через ее массовое распространение на определенной территории и в определенный период времени, что стало особенностью информационного воздействия всего прошедшего столетия.

На всех этапах формирования и развития общества и государства в целом всегда имели место быть те факторы, которые порождали, детерминировали исследуемый вид преступности. Механизм их действия в отношении рассматриваемой возрастной группы довольно

¹ Овчинский А.С. Информационные воздействия и организованная преступность: курс лекций. Москва: ИНФРА-М, 2007. С. 20, 21.

специфичен в первую очередь в силу психологических специфик, особенностей социального статуса лиц несовершеннолетнего возраста.

Так, в настоящее время мир несовершеннолетнего является структурированным. Такой структурированный социальный мир несовершеннолетнего находится во взаимодействии с возникшим относительно недавно онлайн-социумом, при этом оказывая значительное влияние на систему взаимоотношений несовершеннолетнего в микро-социумах, в которых он представлен. Исходя из чего, к уже традиционным проблемам, которые позволяют характеризовать процессы детерминации и причинности преступности несовершеннолетних: семейное неблагополучие; дефицит материального обеспечения, нужда; слабо контролируемый досуг; плохое окружение, следует добавить криминологически значимые процессы и явления, требующие учета и исследования для определения, прежде всего, стратегии, а не только конкретики мер предупреждения преступности несовершеннолетних.

§ 3. Криминологический портрет несовершеннолетнего преступника

Криминологический портрет несовершеннолетнего преступника - это создание целостной криминологической характеристики личности несовершеннолетнего преступника, толкование особенностей, присущих лицам, совершившим преступления, не достигшим совершеннолетнего возраста, при помощи комплексного применения социологических, статистических, психологических методов исследования.

Выявление современного, объективного криминологического портрета несовершеннолетнего преступника необходимо в целях разработки и реализации актуальных, эффективных общесоциальных, специальных и индивидуальных мер предупреждения преступности лиц несовершеннолетнего возраста.

Выявление криминологического портрета несовершеннолетнего преступника позволяет определить основной причинный комплекс, факторы, лежащие в основе детерминации не просто преступной деятельности, а процесса становления, развития несовершеннолетнего

преступника. Такие знания дадут возможность выделить ту группу несовершеннолетних, которая наиболее подвержена воздействию этих факторов, так называемую группу риска.

В свою очередь, достаточно значимой с позиций предупреждения данного вида преступности является криминологическая характеристика несовершеннолетнего, входящего в группу риска криминализации и наиболее подверженного деструктивному влиянию социальной среды.

Определение криминологического портрета несовершеннолетнего, входящего в группу риска криминализации, является одним из центральных направлений аналитической, прогностической деятельности, ориентированных на предупреждение преступности несовершеннолетних. В итоге это позволяет разработать обобщающий криминологический портрет несовершеннолетнего, входящего в группу риска криминализации. Подобный портрет основан на том, что из всего многообразия лиц несовершеннолетнего возраста как криминогенно подверженных, так и не криминогенно подверженных, выделяются типологические характеристики, которые ложатся в основу выделения группы риска криминализации. Особенно выявленные характеристики и особенности следует учитывать при прогнозировании исследуемого вида преступности и ее предупреждении.

Итак, исследуя криминологический портрет несовершеннолетнего преступника, в первую очередь необходимо отметить, что большая криминальная активность присуща лицам возрастной группы 16 – 17 лет, на них приходится более 75 % преступлений. Остальные уголовно наказуемые деяния совершают несовершеннолетние возрастной категории 14 – 15 лет.

Как показал образовательный уровень несовершеннолетних преступников, подавляющее большинство, около 80 %, на момент совершения преступных деяний проходили обучение в различных образовательных учреждениях: школы, техникумы, училища, колледжи. Не имели статус учащегося только 15 % лиц.

Изучая особенности преступности несовершеннолетних, следует отметить, что в большей степени проявляется вид корыстной пре-

ступности. Результаты проведенного исследования показали, что 40 % опрошенных несовершеннолетних преступников были осуждены за кражу. Необходимо отметить, что аналогичные данные фиксировались в криминологической науке и более 20 – 30 лет назад.

Следует подчеркнуть, что лица несовершеннолетнего возраста, находившиеся в местах лишения свободы, имевшие судимость, не вызывали отторжения, порицательного, негативного отношения со стороны их несовершеннолетних родственников. Также отдельное внимание обращает на себя и то, что у несовершеннолетних, в семьях которых отсутствовали лица, находившиеся в местах лишения свободы, прослеживалось более адекватное, законопослушное восприятие установленных норм права.

Исследуя особенности личности несовершеннолетних, которые воспитывались в неполных семьях, следует выделять криминологически значимые сведения, которые подлежат оценке как условия, благоприятствующие возникновению и культивации причинного комплекса вовлечения несовершеннолетних в преступную среду. В данном случае неполный состав семьи следует рассматривать в материальных и духовных компонентах, а также в их коллаборации.

Следует подчеркнуть положительное отношение среди несовершеннолетних, совершивших ранее преступления, к употреблению алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных веществ. Подобные «увлечения» лиц несовершеннолетнего возраста следует рассматривать во взаимосвязи с иными явлениями и процессами, имеющими криминологическое значение в части детерминации преступного поведения несовершеннолетних.

Обращает на себя внимание аспект слабой удовлетворенности несовершеннолетних во взаимоотношениях с окружающими их лицами.

Необходимо отметить, что значительную роль оказывает духовно-нравственное воздействие на лиц несовершеннолетнего возраста в микросоциальных средах, в первую очередь в семье, на формирующиеся в сфере образования у несовершеннолетних формы отклоняющегося поведения, в том числе и конфликты, а также на потенциальную возможность их возникновения. Исходя из чего важным является не только рассмотрение материальной стороны семейного благополу-

чия: уровень комфортности, доходов, достатка, потребностей, но и выявление эмоционально-психологического фона в семье, контакта, взаимодействия, взаимовлияния лиц несовершеннолетнего возраста с родителями либо лицами, их заменяющими, которые, в свою очередь, являются одним из дополнительных провокаторов на неконтролируемое общение, пребывание несовершеннолетних в опасной онлайн социальной среде, что в перспективе может привести подобных лиц к совершению преступлений и правонарушений.

В заключение необходимо отметить, что одной из характерных черт досуговой общности для несовершеннолетних преступников является наличие своей компании вне учебного заведения. Исходя из полученных результатов исследования подобные лица составляют 82 %. Отдельное внимание в данном контексте следует уделить тому, что значимую долю взаимодействия несовершеннолетних составляет общение в онлайн-пространстве: социальные сети, форумы, чаты, компьютерные игры.

§ 4. Предупреждение преступности несовершеннолетних

В целях наиболее эффективного решения современных задач в области предупреждения преступности несовершеннолетних необходимо внедрение новой институциональной формы: муниципально-частного партнерства. Подобное партнерство предусматривает вовлечение лиц несовершеннолетнего возраста в сферы деятельности, инвестируемые бизнес-структурами на условиях программ развития муниципальных образований. Достаточно высокий эффект превенции обусловлен социальным контролем, традиционно существующим в сфере местного самоуправления, а также условиями обеспечения социальной эффективности инвестиционных проектов, реализуемых бизнес-структурами (учреждениями, организациями, фирмами, чья деятельность осуществляется в сфере предпринимательства).

Исследуя предупреждение преступности лиц несовершеннолетнего возраста, необходимо отметить и программы предупреждения преступности несовершеннолетних, принятых как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

Учитывая содержание и региональную направленность общественных предложений в решении государственных задач в области социальной политики, необходимо привести ряд умозаключений.

Так, подобные проекты восполняют дефицит и определенную пробельность и целевых программ предупреждения преступности несовершеннолетних, и комплексных планов обеспечения охраны и защиты детства. Обладая коротким по времени (как правило, в течение года), а значит и оперативным характером действия, реализацией подобных мероприятий оказывается значительное содействие в процессе решения задач превенции, которые оказываются неочевидными при разработке программ и остались незамеченными по итогам их реализации. В подобных условиях актуальность криминологического обеспечения и сопровождения государственной политики в области предупреждения преступности несовершеннолетних является безапелляционной.

Так, в целях разработки наиболее эффективных программ предупреждения преступности лиц несовершеннолетнего возраста необходимо выделить ряд основных компонентов:

- цели программы;
- задачи программы;
- определение состояния (качественно-количественные показатели) преступности несовершеннолетних;
- выявление основных причин, условий преступности несовершеннолетних;
- определение соотношения преступности несовершеннолетних с иными социально-негативными отклонениями (беспризорность, безнадзорность, социальное сиротство, проституция, чрезмерное употребление алкогольных напитков, немедицинское употребление наркотических средств, психотропных веществ и др.);
- прогнозирование последствий преступности лиц несовершеннолетнего возраста;
- прогнозирование состояния, структуры, динамики, возможных тенденций преступности несовершеннолетних;
- правовые, организационные, специально-криминологические меры предупреждения преступности несовершеннолетних;

- прогнозирование появления новых форм преступного поведения среди лиц несовершеннолетнего возраста;
- учет смены поколений лиц несовершеннолетнего возраста, подпадающих под действие уголовного законодательства;
- условия разработки, реализации программы.

Проведенное исследование, анализ программ предупреждения преступности несовершеннолетних демонстрирует, что составление подобных программ в отсутствие единой концепции предупреждения данного вида преступности не позволяет обеспечить необходимый уровень эффективности задействованных сил, средств и методов предупреждения преступности несовершеннолетних.

Так, концепцию построения программы предупреждения преступности лиц несовершеннолетнего возраста следует строить на выделении группы несовершеннолетних, входящих в группу риска криминализации как целевой группы превентивного воздействия, а также следует дифференцировать меры, направленные на предупреждение преступности несовершеннолетних, в две следующие группы:

- меры воздействия на угрозы и их источники криминологической охраны несовершеннолетних, входящих в группу риска криминализации, заключающейся в создании преград в реализации факторов криминализации;

- меры, воздействующие непосредственно на угрозы криминализации несовершеннолетних и источники этих угроз. Именно в реализации данной группы мер предупреждения преступности лиц несовершеннолетнего возраста особая роль отводится государственно-частному либо муниципально-частному партнерству. Внедрение данного партнерства сделает возможным разработку, финансирование и реализацию превентивных мер по созданию преград между факторами криминализации несовершеннолетних и несовершеннолетними, входящими уже в группу риска криминализации. Также данные меры направлены и на блокирование воздействия факторов криминализации, присутствующих как на ограниченных территориях, так и территориях, охватывающих ряд регионов.

Необходимо отметить, что прогнозирование проводится на протяжении реализации программы предупреждения преступности несо-

вершеннолетних, позволяя уточнять промежуточные задачи, оптимальный объем сил, средств, необходимых ресурсов. Согласно результатам проведенного исследования, большинство программ регионального значения не подвергались изменениям, дополнениям, что демонстрирует отсутствие научного (криминологического) сопровождения подобных программ.

Прогнозирование является важным не только для разработки и реализации программы предупреждения преступности несовершеннолетних, а также носит и достаточно ярко выраженный гносеологический характер. Прикладное значение научного (криминологического) сопровождения программ предупреждения, а также реализации в практической плоскости предупредительных мер заключается не только в фиксировании состояния, структуры, динамики развития исследуемых процессов, ее экспертизе, но и в выявлении их закономерностей, оценке актуальности, реалистичности и соответствия мер целям превенции, установлении подверженности криминальных явлений предпринимаемым в отношении них мерам, которые отражаются в криминологическом заключении.

Научность программы предупреждения преступности лиц несовершеннолетнего возраста определяется тем, что задачи, которые предстоит поставить в программе, нуждаются в изучении и обобщении. Такая программа должна основываться на научном анализе положения дел на территории региона, федерального округа, Российской Федерации. Следует особое внимание уделять тому, что преступность лиц несовершеннолетнего возраста, методы ее предупреждения представляют собой достаточно сложную, многогранную и взаимодействующую, взаимовлияющую систему, перспектива развития которой находится в зависимости факторов, имеющих различные природу и взаимосвязи.

В завершение нами предлагается выделить концептуальных предложений по включению в план мероприятий по совершенствованию государственной политики в области предупреждения преступности несовершеннолетних, которые включают в себя следующие меры предупреждения:

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма реализации	Исполнители
		Общие меры предупреждения преступности несовершеннолетних	
1.	Внесение изменений и дополнений в действующие программы профилактики (предупреждения) преступности несовершеннолетних, субъектов Российской Федерации и утвержденных нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти	Экспертиза действующих программ, их корректировка, утверждение вносимых корректив нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти	Представители научных и образовательных организаций (учреждений), правоохранительных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних
2.	Приоритетное предоставление грантов социально-ориентированным некоммерческим организациям, получателям средств из «Фонда президентских грантов Российской Федерации», на реализацию проектов в области предупреждения преступности несовершеннолетних	Поддержка и обеспечение реализации проектов некоммерческих организаций (НКО), направленных на предупреждение преступности несовершеннолетних	Социально-ориентированные некоммерческие организации Российской Федерации
3.	Развитие мер обеспечения организации досуга и занятости несовершеннолетних, создание благоприятных условий для эффективной реабилитации	Государственно-частное и / или муниципально-частное партнерство в реализации мероприятий по поддержке культурной, спортивной	Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти Российской Федерации, органы местного самоуправления,

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма реализации	Исполнители
		Общие меры предупреждения преступности несовершеннолетних	
	литации и адаптации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	ной, профессиональной занятости несовершеннолетних	бизнес-сообщества, предприниматели
4.	Организация мероприятий, направленных на повышение профессионального уровня сотрудников органов и учреждений, чьи должностные полномочия включают в себя обеспечение предупреждения криминализации несовершеннолетних, а также профилактические меры преступности	Организация лекций, тренингов, разработка программ повышения квалификации и реализация курсов дополнительного профессионального образования	Министерство науки и высшего образования Российской Федерации; образовательные организации высшего образования, подведомственные Министерству внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
5.	Мониторинг эффективности реализации региональных программ по профилактике правонарушений несовершеннолетних	Ежегодный мониторинг и опубликование его результатов	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации с привлечением общественных организаций, профессиональных объединений криминологов, социальных работников, социологов, педагогов, психологов

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма реализации	Исполнители
		Общие меры предупреждения преступности несовершеннолетних	
		Специальные меры предупреждения преступности несовершеннолетних	
6.	Развитие и поддержка в СМИ контента о проблемах и успешном опыте предупреждения правонарушений и криминальности в сфере жизнедеятельности несовершеннолетних	Приоритетное финансирование организации и обеспечения деятельности СМИ в области создания и продвижения контента профилактической направленности	Министерство образования и науки Российской Федерации; Министерство культуры Российской Федерации; Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации; органы прокуратуры Российской Федерации; Следственный комитет Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации; с привлечением криминологов, педагогов, психологов, творческой общественности
7.	Мониторинг онлайн-сервисов и веб-сайтов в сфере социальных коммуникаций в онлайн-пространстве (информационно-коммуникационной сети «Интернет»)	Анализ и оценка контента социальных сетей: «ВКонтакте»; «Одноклассники»; «Фейсбук»; «Твиттер»; «Инстаграм» на предмет наличия информации экстремистского содержания	Министерство внутренних дел Российской Федерации; Федеральная служба безопасности Российской Федерации; Федеральная служба по надзору в сфере связи, информаци-

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма реализации	Исполнители
		Общие меры предупреждения преступности несовершеннолетних	
			онных технологий и массовых коммуникаций
8.	Выявление и устранение контентов криминогенного содержания в печатных и электронных СМИ	Разработка методических рекомендаций по выявлению и устранению контентов криминогенного содержания в печатных и электронных СМИ	Министерство внутренних дел Российской Федерации; Федеральная служба безопасности Российской Федерации; Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
9.	Разработка информационно-методических материалов для специалистов, с полномочиями в области предупреждения криминализации несовершеннолетних	В рамках межведомственного взаимодействия в сфере научно-практического обеспечения деятельности по предупреждению преступности; принятие на координационных совещаниях правоохранительных органов	Органы прокуратуры; Министерство внутренних дел Российской Федерации; Минобрнауки Российской Федерации; уполномоченные по защите прав ребенка в субъектах Российской Федерации; научные и образовательные учреждения
		Индивидуальные меры предупреждения преступности несовершеннолетних	
10.	Развитие предпринимательского уровня предупреждения преступности несовершеннолетних	Создание и развитие сети центров срочного размещения (обеспечивающего ограничение свободы передвижения)	Министерство юстиции Российской Федерации; Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма реализации	Исполнители
		Общие меры предупреждения преступности несовершеннолетних	
11.	Выявление несовершеннолетних, чьи установки, взгляды, высказывания дают основания полагать о возможности совершения преступлений, правонарушений, и воспитательная работа с ними	Анализ и оценка контента социально-коммуникативных сетей Интернет: «ВКонтакте»; «Одноклассники»; «Фейсбук»; «Твиттер»; «Инстаграм»	Министерство внутренних дел Российской Федерации; Федеральная служба безопасности Российской Федерации; Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем заключается важность криминологического изучения преступности несовершеннолетних?
2. Назовите особенности структуры преступности несовершеннолетних.
3. Перечислите черты личности несовершеннолетнего преступника по трем группам признаков: социально-демографическим, социально-ролевым и социально-психологическим.
4. Дайте характеристику причинному комплексу преступности несовершеннолетних.
5. Перечислите элементы системы предупреждения преступности несовершеннолетних, которые имеют особое значение на современном этапе.
6. Назовите нормативные акты, регулирующие деятельность по предупреждению преступности несовершеннолетних.
7. Классифицируйте и охарактеризуйте субъекты предупреждения преступности несовершеннолетних.

Список литературы

1. Антонян Ю.М. Состояние и причины преступности несовершеннолетних / Ю.М. Антонян, М.В. Гончарова // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – № 2. – С. 87 – 100.

2. Варыгин А.Н. Проблемы профилактического воздействия на групповую подростково-молодежную преступность / А.Н. Варыгин, О.В. Шляпникова // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2019. – № 3 (37). – С. 309 – 314.

3. Васильева О.Н. Причины и условия преступности несовершеннолетних / О.Н. Васильева, В.И. Перепелкин // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2017. – № 3-7. – С. 81 – 83.

4. Воронин М.Ю. К вопросу о международно-правовых основах предупреждения преступности несовершеннолетних / М.Ю. Воронин // Девиации несовершеннолетних в условиях постмодернистского общества: материалы всероссийской конференции (26 апреля 2019 г.) [Электронное издание]. – Казань: КЮИ МВД России, 2019. – С. 29 – 37.

5. Воронин М.Ю. Особенности виктимности несовершеннолетних в современной России / М.Ю. Воронин // Актуальные проблемы правоохранительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на современном этапе: материалы всероссийской научно-практической конференции. – Казань: КЮИ МВД России, 2019. – С. 46 – 51.

6. Зайко Т.М. Меры борьбы с преступностью несовершеннолетних и молодежи: правовой и психолого-криминологический аспекты: монография / Т.М. Зайко. – Тамбов: Консалтинговая компания Юком, 2017. – 85 с.

7. Кудрявцев В.Н. Популярная криминология / В.Н. Кудрявцев. – Москва: Норма, 2017. – 166 с.

8. Кузнецова Е.В. Общесоциальные меры профилактики деструктивного влияния информационного пространства сети Интернет на несовершеннолетних / Е.В. Кузнецова // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. – 2017. – № 4 (47). – С. 117 – 122.

9. Филиппов А.Р. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика насильственных преступлений, совершаемых несовершеннолетними членами смешанных организованных преступных групп: дис. канд. юрид. наук: 12.00.08 / А.Р. Филиппов. – Санкт-Петербург, 2017. – 254 с.

ГЛАВА V. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ РЕЦИДИВНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

§ 1. Криминологическая характеристика состояния и тенденций рецидивной преступности

Термин «рецидив» происходит от латинского слова *recidivus* и означает «тот, что возвращается, повторяется», то есть повторное проявление чего-либо¹.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 УК РФ, рецидив преступлений - это совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление. Из содержания этой статьи следуют признаки рецидива:

- наличие факта совершения повторного преступления лицом, ранее совершившим преступление;
- наличие умысла при совершении преступлений;
- наличие судимости за ранее совершенное умышленное преступление.

Уголовно-правовое значение рецидива заключается в том, что он является обстоятельством, которое отягчает наказание (п. «а» ч. 1 ст. 63 УК РФ²), а также, что в период отбытия наказания за прежде свершенное преступление при рецидиве используются специальные правила назначения наказания, согласно совокупности приговоров, определенные ст. 70 УК РФ.

Вся совокупность преступлений, соответствующих перечисленным признакам, образует рецидивную преступность, обладающую повышенной общественной опасностью, которая определяется:

- большой мощностью в своем стремлении к воспроизводству по сравнению с преступностью первичной;
- существованием во все времена истории и права;

¹ Абрамян С.К. Криминологическая характеристика и предупреждение рецидивной преступности: учебное пособие. Краснодар: КРУ МВД России, 2016. 211 с.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

-значительным удельным весом в структуре рецидивной преступности тяжких и особо тяжких преступных деяний и преобладанием преступлений средней тяжести и тяжких против преступлений средней и небольшой тяжести в структуре первичной преступности;

-способностью быть передаточным механизмом преступного ремесла и опыта, воровских традиций, устоев, что обеспечивает существование особой социальной прослойки лиц в структуре общества;

-повышенной степенью латентности этих преступлений;

-интенсивностью мер, которые общество и государство принимают с целью предотвращения этих преступных проявлений;

-значительным идеологическим влиянием рецидива как на сознание преступников, так и на массовое сознание законопослушных членов общества;

-низкой чувствительностью рецидивистов к мерам пресечения; с культивированием в общественном сознании мнения о необходимости усиления строгости уголовной политики как единственно возможного эффективного средства борьбы с рецидивной преступностью¹.

Наличие такого негативного явления, как рецидивная преступность, является свидетельством несовершенства правоохранительной системы, неспособности эффективно влиять на лиц, совершивших преступления, неэффективности правоприменительной практики (назначения и исполнения наказаний, освобождения от уголовной ответственности и наказания), слабого воздействия наказания, которое не достигает своих целей – исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений.

Проблему рецидивной преступности следует рассматривать не только с уголовно-правовой позиции, но и, как это определено в научной юридической литературе, с уголовно-правовой (легальный рецидив) и криминологической (фактический рецидив) точек зрения.

Уголовно-правовой рецидив определен в действующем уголовном законодательстве. Его не могут образовывать преступления, совершенные в несовершеннолетнем возрасте или при условном осуждении, а также преступления небольшой тяжести.

¹ Зарва Г.Н. Рецидив преступлений: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2018. С. 113.

Рамки уголовно-правового рецидива существенно ограничивают круг уголовно наказуемых деяний, которые могут быть признаны рецидивом. Помимо перечисленного за его пределами остаются случаи совершения неосторожных преступлений, а также случаи совершения преступлений лицами, у которых судимость за предыдущие преступления снята или погашена и др.

Фактический рецидив представляет собой более широкое понимание рассматриваемой категории и выступает объектом постоянной научной дискуссии. Так, Ю.С. Белик, исследовав ряд научных работ, привел следующие определения криминологического рецидива:

- «совершение нового преступления лицом, ранее осужденным или подверженным судом иным правовым мерам воздействия, предусмотренным законом вместо наказания, независимо от формы вины прошлого и нового преступления и наличии неснятой судимости»;

- «повторное криминальное правонарушение, совершенное лицом, которое ранее было судимым или испытывало иные, предусмотренные законом, меры воздействия, применяемые судом вместо наказания, независимо от формы вины и наличия у него судимости»;

- «повторное совершение нового преступления лицом, ранее совершившим преступление, независимо от наличия у него судимости»;

- «повторное совершение уголовно наказуемых деяний как лицами, к которым применялось уголовное наказание либо меры, его заменяющие, независимо от снятия или погашения судимости за прежние преступления, так и лицами, к которым уголовно-правовые меры воздействия не применялись»;

- «все преступления, совершенные лицами, которые ранее их совершали, в случае если прошлые преступления становились известными правоохранительным органам»¹.

На основании анализа данных определений криминологический рецидив – повторное совершение нового умышленного преступления, которое стало известным правоохранительным органам, лицом, ранее совершившим уголовно наказуемое деяние и имеющим непогашенную судимость.

¹ Белик Ю.С. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2020. С. 173.

С учетом существующих в криминологической науке подходов нами сформулировано понятие рецидивной преступности. Рецидивная преступность – это исторически изменчивое социальное и уголовно-правовое негативное явление, представляющее собой целостную совокупность (систему) зарегистрированных повторных умышленных преступлений, совершенных на определенной территории за тот или иной период времени лицами, уже совершавшими уголовно наказуемые деяния и имеющими непогашенную судимость, и числа таких лиц.

Криминологическое понятие рецидивной преступности охватывает все случаи совершения преступлений лицами, ранее совершавшими преступления независимо от наличия (отсутствия) судимости за прежние преступления, формы вины и категории предшествующих и последующих преступлений, возраста, в котором лицо совершило преступление, меры уголовно правового воздействия за ранее совершенное преступление.

Криминологическое изучение рецидивной преступности направлено не на простое признание в действиях лица рецидива, а на выявление причин возвращения лица к преступной деятельности после применения к нему мер уголовно-правового воздействия за предыдущее преступление в целях разработки мер его предупреждения.

Уголовно-правовое понимание рецидива предполагает его разделение на три вида:

- а) общий (простой);
- б) опасный;
- в) особо опасный.

Критериями подобного деления рецидива на виды служат количество судимостей, тяжесть ранее и вновь совершенных преступлений, реальность отбывания наказания.

Правовая основа признания нескольких преступлений простым рецидивом закреплена в ч. 1 ст. 18 УК РФ. Этот вид рецидива предполагает два главных признака: умышленную форму вины и наличие судимости за ранее совершенное умышленное преступление. Но в законе нет четких предписаний в отношении количества судимостей, наличие которых предоставляет суду основание считать, что вновь со-

вершенное преступное деяние совершено подсудимым при наличии признаков общего рецидива.

Решение данного вопроса возможно найти, используя метод исключения дополнительных свойств, определяющих опасный рецидив и особо опасный рецидив.

Для того чтобы признать совершенное преступление простым рецидивом, не имеет значения, к какому виду наказания за умышленное деяние лицо было осуждено ранее и к какому виду наказаний оно приговорено за совершение нового преступления. Такой же принцип применяется в случаях осуждения за преступления любой категории, кроме преступлений небольшой тяжести, в случае если совокупность данных преступных деяний не подпадает под признаки опасного или особо опасного рецидива.

Верным является решение законодателя объединять виды рецидива с действительно исполняемым наказанием в виде лишения свободы. Осуждение лица к лишению свободы свидетельствует о повышенной социальной опасности личности виновного и о том, что такое суровое наказание не оказало на него исправительного влияния.

Для того чтобы признать рецидив опасным (ч. 2 ст. 18 УК РФ), лицо должно быть ранее осуждено:

- два или более раза за умышленное преступление средней тяжести к лишению свободы и совершило тяжкое преступление, за которое оно осуждается к реальному лишению свободы;

- за тяжкое или особо тяжкое преступление к реальному лишению свободы и совершило тяжкое преступление.

В ч. 3 ст. 18 УК РФ¹ даются признаки особо опасного рецидива.

Для того чтобы признать рецидив особо опасным, в ч. 3 ст. 18 УК РФ законодатель предусмотрел наличие осуждения:

- дважды за тяжкое преступление к реальному лишению свободы при совершении лицом тяжкого преступления, за которое оно осуждается к реальному лишению свободы;

- за тяжкое или особо тяжкое преступление при совершении лицом особо тяжкого преступления.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Опасный рецидив могут образовывать лишь преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие, а опасный рецидив – только тяжкие и особо тяжкие преступления. Подобное направление формирования и развития уголовного права в рассматриваемом вопросе является выражением принципа гуманизма.

В криминологической науке помимо общего (совершение разнородных преступлений) и специального (совершение однородных преступлений) рецидива выделяют пенитенциарный рецидив (совершение преступления в период отбывания наказания) и статистический (охватывает лиц с неснятой судимостью и лиц, освобожденных от уголовной ответственности, к которым применены меры, заменяющие уголовные наказания).

Криминологическая характеристика рецидивной преступности предполагает анализ количественных и качественных показателей совокупности рецидивных преступлений, совершенных лицами после применения к ним мер уголовно-правового воздействия за предыдущие преступления. Такое исследование позволит дать оценку масштабам данного явления, установить тенденции и закономерности его развития, спрогнозировать его показатели в будущем.

Оценивать состояние рецидивной преступности рекомендуется исходя из данных официальной статистической отчетности. В формах ведомственного статистического учета ФКУ «ГИАЦ МВД России» данные о рецидивной преступности отражаются показателями, характеризующими преступность лиц, ранее совершавших преступления, включая ранее судимых, а именно информацией о преступлениях, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления, и лицах, ранее совершавших преступления, выявленных за совершение преступлений¹.

По итогам 2020 года в Российской Федерации число преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления, продолжило снижаться. Однако доля таких преступлений в общей структуре преступности демонстрирует противоположную тенденцию ежегодного последовательного роста (табл. 1).

¹ Портал правовой статистики. URL: http://crimestat.ru/offenses_map

Таблица 1 – Динамика количества преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления в Российской Федерации, Приволжском федеральном округе и Республике Татарстан в 2016–2020 годах

Преступления, совершенные лицами, ранее совершавшими преступления	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Российская Федерация					
Всего	674 935	650 565	634 027	617 914	617 184
Прирост/снижение, %	–2,0	–3,6	–2,5	–2,5	–0,1
Доля в структуре преступности, %	56,7	58,2	58,3	58,7	59,8
Прирост/снижение, %	3,2	2,6	0,2	0,7	1,8
Приволжский федеральный округ					
Всего	144 194	137 622	133 521	130 547	131 539
Прирост/снижение, %	–0,2	–4,6	–3,0	–2,2	0,8
Доля в структуре преступности, %	59,7	61,5	61,5	61,6	62,8
Прирост/снижение, %	2,8	2,9	0	0,2	1,9
Республика Татарстан					
Всего	16 024	15 595	14 195	13 987	15 265
Прирост/снижение, %	11,6	–2,7	–9,0	–1,5	9,1
Доля в структуре преступности, %	57,2	59,0	58,0	61,3	61,2
Прирост/снижение, %	5,1	3,1	–1,7	5,4	–0,2

Последовательно продолжило снижаться и число лиц, ранее совершавших преступления, выявленных за совершение преступлений. В 2020 году снижение к 2016 году составило –10,3% (табл. 2).

Таблица 2 – Динамика числа лиц, ранее совершавших преступления, выявленных за совершение преступлений в Российской Федерации в 2016 – 2020 годах

Лица	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Ранее совершавших преступления	548 382	541 541	525 475	504 416	492 107
Прирост/снижение, %	–1,5	–1,2	–3,0	–4,0	–2,4
Ранее судимых	272 967	273 379	270 988	261 941	255 296
Прирост/снижение, %	–10,1	0,2	–0,9	–3,3	–2,5
В течение 1 года после освобождения из ИУ	37 851	39 223	41 253	42 572	41 731
Прирост/снижение, %	–13,3	3,6	5,2	3,2	–2,0
После условно-досрочного освобождения	7 635	8 233	8 432	8 359	8 094
Прирост/снижение, %	–17,3	7,1	2,4	–0,9	–3,2
В период испытательного срока при условном осуждении	29 341	34 862	37 815	35 867	33 902
Прирост/снижение, %	–8,2	18,8	8,5	–5,2	–5,5

Вместе с тем по итогам 2020 года относительный показатель (удельный вес лиц, ранее совершавших преступления) незначительно вырос (+1,2%), сохранив тенденцию роста. Доля достигла максимального значения (57,7%) (табл. 3).

Таблица 3 – Динамика показателей удельного веса лиц, ранее совершавших преступления, выявленных за совершение преступлений в Российской Федерации в 2016–2020 годах, %

Показатели	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Удельный вес	54,0	56,0	56,4	57,0	57,7
Прирост/снижение	3,7	3,6	0,7	1,1	1,2

В структуре преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления, преобладают преступления против собственности (46,33%), жизни и здоровья (15,22%), безопасности движения и эксплуатации транспорта (7,76%), порядка управления (6,25%), семьи и несовершеннолетних (5,50%) и в сфере незаконного оборота наркотических средств (9,39%) (рис. 1).

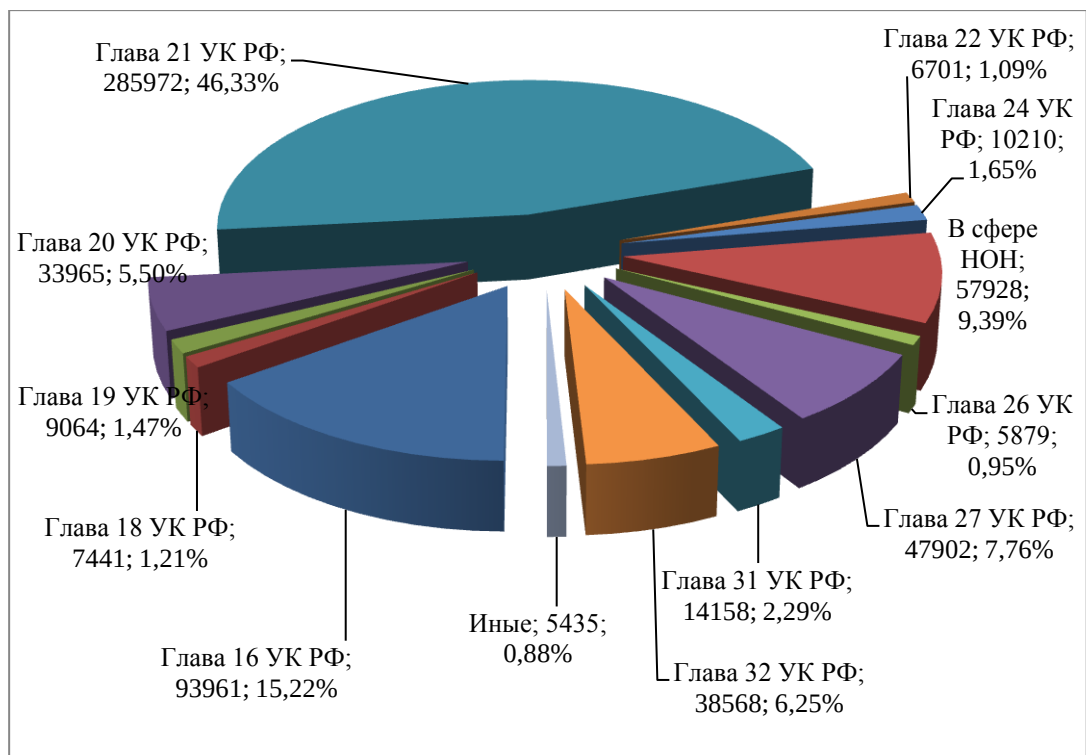


Рис. 1. – Структура преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления в Российской Федерации в 2020 году

Выявленные негативные особенности рецидивной преступности (ежегодное увеличение удельного веса повторных преступлений в общей структуре преступности и повторных преступников среди всех выявленных лиц, совершивших преступления) свидетельствует о сохранении тенденции слабой эффективности правоприменительной практики в сфере предупреждения преступности.

Рост рецидивизма в структуре преступности свидетельствует о напряженности криминогенного поля социума, а способность общества удерживать людей от преступлений и защищать их от втягивания в преступную среду уменьшается.

Результаты криминологических исследований к числу негативных тенденций развития рецидивной преступности причисляют:

- повышение кратности и интенсивности рецидива;
- рост постпенитенциарного рецидива;
- рост женской рецидивной преступности;
- интенсификация процессов специализации и организованности рецидива;
- увеличение удельного веса опасного и особо опасного рецидива;

- «омоложение» состава рецидивистов;
- рост криминального профессионализма.

Все это позволяет сделать вывод, что рецидивная преступность сохраняет негативные тенденции развития, что обуславливает необходимость ее дальнейшего криминологического исследования с целью совершенствования профилактических мер.

§ 2. Факторы, детерминирующие рецидивную преступность

Неблагоприятные тенденции рецидивной преступности выступают следствием влияния комплекса криминогенных факторов – социально-экономических, организационно-правовых и психологических.

Социально-экономические факторы

Криминогенное влияние социально-экономических факторов на преступность очевидно. Экономические кризисы, бедность, безработица, социальное неравенство и неблагополучие, усиление процессов алкоголизации и наркотизации детерминируют совершение большинства преступлений. Однако в случае рецидивной преступности их влияние многократно усиливается, поскольку первое, с чем сталкивается лицо после отбывания наказания – социально-экономические и бытовые трудности. Нередко их нерешенность возвращает его на преступный путь.

Это подтверждают результаты анкетирования лиц, поступивших в 2019 году в следственные изоляторы и помещения, функционирующие в режиме следственных изоляторов территориальных органов ФСИН России, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы¹:

-45,5% нуждались в трудоустройстве после освобождения (помощь оказана лишь 22,6%);

-21,4% нуждались в бытовом устройстве после освобождения (помощь оказана лишь 9,1%);

¹ В соответствии с письмом ФСИН России от 10.04.2020 № исх-03-23133 о проведении анализа причин и условий совершения повторного преступления лицами, заключенными под стражу, ранее отбывавшими наказание в учреждениях территориальных органов ФСИН России: в анкетировании приняли участие 51 793 человек.

-лишь треть после освобождения (32,4%) имели возможность проживать в собственном жилье, 27,6% жили с семьей, 20,4% проживали у родителей, 13,7% жили у сожителей, 6,0% жили, где придется и 2,8% не имели определенного места жительства;

-обращались в социальные службы и службы занятости после освобождения лишь 21,2% опрошенных, из них получили помощь в полном объеме всего лишь 2,0%;

-в общественные организации обращалось 10,5%, получили помощь в полном объеме всего 1,3%;

-период времени с момента освобождения из исправительного учреждения до совершения нового преступления составил: до 1 года – у 27,8%, от 1 до 3 лет – 40,5%, от 4 до 5 лет – 18,1%, более 5 лет – 13,6%.

При этом анализ данных, полученных в результате анкетирования, показал низкий социальный статус, бытовую неустроенность, злоупотребление алкоголем и немедицинское потребление наркотических средств у опрошенных, два и более раз отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Организационно-правовые факторы

К их числу относятся невысокая эффективность работы правоохранительных органов и органов правосудия, недостатки в деятельности исправительных учреждений, низкий уровень контроля, коррумпированность отдельных представителей данных органов.

Законы, устанавливая границу между дозволенным и недозволенным поведением, выдвигают абсолютизированные требования соблюдать определенный моральный минимум в поведении, являясь средством социального контроля.

Безусловно, после освобождения лиц из мест лишения свободы контроль за их поведением не должен прекращаться, а его правовая регламентация обязана быть четкой и грамотной.

В то же время существующая система правового регулирования и практика трудового и бытового устройства лиц, отбывших наказание, неудовлетворительны и не отвечают принципам гуманизма и социальной справедливости. Жилищный фонд, возможности по трудоустройству, а также средства для оказания материальной помощи по большей части отсутствуют.

Осуществляемая сотрудниками полиции деятельность по контролю за поднадзорными лицами в рамках реализации положений Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» требует изменений в части расширения административных ограничений и усиления ответственности за их несоблюдение.

Другим аспектом деятельности по контролю за поведением повторных преступников выступает своевременное применение мер пресечения. Они должны избираться с учетом индивидуального подхода. Нередко такие особенности не принимаются во внимание, это способствует продолжению преступной деятельности.

Условное осуждение или отсрочка исполнения приговора, применяемые к опасным преступникам, провоцируют их безнаказанность. Если лицо осознает, что совершенное им преступление (преступления) осталось без ответного реагирования со стороны государства, оно продолжит совершать преступления, поскольку уверено, что не получит наказания. Так называемый ложный гуманизм судьи может обернуться усилением нравственной деградации осужденного, совершением им опасных преступлений, которые окажутся трагедией и для потерпевших, и для преступника.

Условия отбывания наказания часто выступают фактором самодетерминации рецидивной преступности. Уровень криминализации в учреждениях уголовно-исполнительной системы остается достаточно высоким. Она проявляется в двух направлениях:

- совершение преступлений как результат вступления в криминальную группу, имеющуюся в исправительном учреждении;
- совершение преступлений при защите от преступных посягательств сокамерников как одного из проявлений агрессивной тюремной среды.

В колониях осужденные еще более активно входят в преступный мир, принимая его традиции и обычаи. Они уже не осознают, что совершают противоправные деяния и не пытаются вернуться к правопослушной жизни.

Психологические факторы

В период отбывания наказания в условиях изоляции от общества обычным явлением становится разрыв социально полезных связей осужденного с семьей, родственниками, трудовым коллективом по месту прежней работы, если осужденный был трудоустроен до отбывания наказания.

Наиболее сложной проблемой выступает социализация лиц, осужденных к длительным срокам лишения свободы. Причиной длительного преступного поведения может быть полное социальное и психологическое отчуждение личности, особенно если она самодостаточна и убеждена в правильности избранной линии и образа жизни. Рецидивисты нередко считают, что их жизнь достойна одобрения, а факты привлечения к уголовной ответственности – не более чем формальная реакция государства на действия, которые лишь по традиции и в силу неискренности людей считаются общественно опасными¹.

Данные факторы провоцируют рецидивные преступления и их негативные последствия. Не имея жилья, средств к существованию и встречая значительные сложности при трудоустройстве, многие лица, отбывшие наказание в местах лишения свободы, вновь совершают преступления.

Преступные навыки и умения, связи в преступном мире, криминальная культура – все это элементы криминальной самодетерминации, обуславливающие постпенитенциарный рецидив.

§ 3. Личность рецидивного преступника и ее характеристика

Личность рецидивиста выступает важной криминологической проблемой. Ее исследование осуществляется для выявления тех особенностей личности, которые порождают и способствуют повторению противоправной деятельности, а также имеют значение для предупреждения преступности в целом и ее отдельных видов.

Отправными точками, характеризующими личность рецидиви-

1 Вакуленко Н.А. Факторы, детерминирующие рецидивную преступность // Юрист - Правоведь

ста, являются потребности и мотивы. У рецидивистов система мотивов беднее и уже, чем у законопослушных граждан и лиц, совершивших преступление впервые. Доминируют эгоистические мотивы, материально-потребительские, эмоционально-сиюминутные. У большинства рецидивистов отсутствует потребность в систематическом труде. Наблюдается деформация потребностей – преобладание материальных интересов над духовными, такими как потребность в общении, образовании, творчестве.

Антисоциальным потребностям соответствуют и антисоциальные мотивы поступков – корысть, месть, ревность, зависть, хулиганские побуждения, влияние других лиц, устранение препятствия или сокрытие другого преступления.

Рецидивистам свойственны нескритичность, самооправдание содеянного, вера в безнаказанность, в то, что им будет сопутствовать удача, умение избегать разоблачения, циничное пренебрежение общественными благами в угоду эгоистическим интересам. Многие из них расценивают свою деятельность правильной, разоблачение – случайностью, а приговор суда и наказание – несправедливостью.

Криминологические исследования показали, что рецидивисты очень быстро переориентируются на совершение тех преступлений, которые приносят наибольшую для них выгоду.

Многokrатное совершение однородных преступлений вырабатывает у рецидивистов определенные криминальные навыки и приемы, свидетельствующие о криминальном профессионализме. Последний, по данным ранее проведенных исследований, фиксировался у каждого десятого рецидивиста в России.

У таких лиц отмечается утрата основных жизненных позиций, полезных связей, глубокая социальная дезадаптация, сопровождаемая распадом личности, который происходит в результате алкоголизации, психических отклонений, тяжелых соматических заболеваний. Их высокая приспособленность к условиям лишения свободы, отсутствие страха перед наказанием обуславливают нередко простоту и очевидность совершаемых преступлений.

Многих из данных лиц возможно отнести к категории привычных преступников, которые не могут в рамках закона решать жизнен-

ные проблемы в условиях свободы, особенно при наличии трудностей.

С учетом изложенного нами сформулировано следующее определение личности рецидивиста. Это личность человека, реализующего свои противоправные устремления в совершении повторных преступлений (совокупности преступлений), характеризующегося определенными психологическими особенностями, антиобщественными взглядами, отрицательным отношением к нравственным ценностям, сформировавшимся в результате социального, пенитенциарного и постпенитенциарного воздействия.

Личность рецидивиста обладает индивидуальностью, однако схожесть черт, особенностей реакций на те или иные события и поведения позволяют выделять ее определенные типы, что имеет выраженную практическую значимость для индивидуализации мер исправительного воздействия, а также мер ресоциализации после отбытия наказания. По характеру антисоциальной направленности личности рецидивиста выделяют следующие типы.

1. Ситуационный тип

Совершение повторных преступлений обусловлено сочетанием психологических особенностей с криминогенными условиями социальной действительности (например, насильственные преступления в семейно-бытовой сфере в результате конфликтных ситуаций).

2. Неустойчивый тип

Представители этого типа совершают разнородные преступления. Характеризуются необдуманными поступками, низким самоконтролем, легко поддаются влиянию со стороны, особенно в местах лишения свободы.

3. Аморальный тип

Это деградирующие личности, характеризующиеся общей антиобщественной направленностью как в межличностном общении, так и в любой активности. Чаще всего деградация происходит за счет пьянства, наркомании, проституции, нередко в силу приобретенных психических заболеваний.

4. Устойчивый тип

Характерной чертой данного типа является неприемлемость нравственных общепринятых норм морали и закона. Такие лица часто

являются членами и даже лидерами преступных группировок.

5. Профессиональный тип

Специфика преступной деятельности определяется наличием криминальной квалификации (например, вор-карманник или кибер-преступник). Совершение преступлений происходит в виде промысла и является единственным или основным источником дохода.

6. Комбинированный тип

Одна личность совмещает несколько преступных типов¹.

Среди данных, характеризующих социальную сущность лиц, ранее совершавших преступления, а равно как и повторно отбывающих наказание в виде лишения свободы, важную роль играют социально-демографические признаки.

Подавляющее число рецидивистов – мужчины.

Среди факторов, определяющих формирование личности, особую роль играет возраст. Являясь психофизическим свойством, он существенно влияет на избранную линию поведения человека. С учетом возрастных особенностей изменяются и формируются личные интересы, взгляды, привычки, стремления, строятся жизненные планы, оцениваются другие возможности человека. Одной из гендерных особенностей рецидивной преступности является, что средний возраст мужчин-рецидивистов ниже, чем у женщин. Это объясняется рядом факторов социального, криминологического и психологического порядка, обуславливающих значительные различия в участии мужчин и женщин в тех или иных сферах преступной деятельности.

Более зрелый возраст рецидивистов женского пола связан с некоторыми их психологическими особенностями, так как определенная часть женщин тяжелее воспринимает и переносит неустроенность личной жизни, распад или отсутствие семьи и других социально-полезных связей, наличие судимости и обусловленные этим ограничения².

Нередко, утратив сдерживающие начала семьи и материнства,

¹ Телегина Е.Г. Проблемы предупреждения повторных преступлений, совершенных лицами женского пола: автореф. дис... канд. юрид. наук. Тамбов, 2010. С. 15 – 16.

² Москалев А.Ю. Особенности личности рецидивистов // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2012. № 2(49). С. 84 – 89.

встретившись после освобождения из заключения с определенными жизненными трудностями и не найдя необходимой поддержки, они вновь совершают преступления, что сказывается на интенсивности преступных посягательств и количестве судимостей.

В настоящий период средний возраст рецидивиста снизился и составляет 25-30 лет. Значимой особенностью выступает становление на преступный путь в молодом возрасте (самая высокая интенсивность рецидивной преступности наблюдается среди молодежи).

В общем в возрасте до 30 лет определяется направление трудовой деятельности, создается семья, решаются наиболее жизненно важные вопросы и завершается становление личности.

К числу факторов, оказывающих существенное влияние на формирование личности, ее поведение как в период отбывания наказания, так и в период адаптации, относится и уровень образования. В криминологической литературе распространена точка зрения, согласно которой уровень образования у рецидивистов значительно ниже, чем средний уровень образования законопослушных граждан. Хотя культурный и образовательный уровень рецидивистов невысок, тем не менее многие из них имеют среднее (чаще неполное) образование, которое нередко получают в исправительных учреждениях¹.

Необходимо отметить, что зависимость между уровнем образования людей и вероятностью их антиобщественного, в том числе криминогенного поведения, носит сложный характер. В ней присутствуют как прямые, так и обратные связи, поскольку любое знание может быть обращено не только на пользу, но и во вред другим людям и обществу. Тем не менее образование является одним из значимых факторов, способствующих ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Практика показывает, что достаточный образовательный уровень у лиц, повторно отбывающих наказание в виде лишения свободы, не компенсирует их нравственный облик, ярко проявляющийся в выборе социального окружения, а также в семейно-бытовых отношениях.

После отбытия наказания в местах лишения свободы освободившиеся лица имеют три приоритета в выборе своего окружения.

¹ Москалев А.Ю. Указ. соч.

Во-первых, это семейно-родственные связи, во-вторых - взаимоотношения с сокамерниками по исправительной колонии, в-третьих, это несемейные отношения с лицами некриминальной направленности.

В процессе отбывания наказания распад семьи является одним из важных отрицательных последствий изоляции от общества.

Отношения с родственниками характеризуются эпизодичностью, ослаблением и даже разрывом связей. Случаи антиобщественной характеристики семейного окружения редки, что подчеркивает в целом его положительную или, по крайней мере, нейтральную роль.

На наш взгляд, социальная деформация личности преступника под влиянием негативных социальных, психологических, биологических и других факторов может привести к ее полной социальной деградации, и процесс ее распада становится необратимым. Неоднократное отбывание наказания, неблагоприятные условия жизни, постоянные стрессовые ситуации, алкоголизация и наркомания, врожденные или приобретенные психические отклонения – все эти факторы дают основания для сомнения относительно оправданности концепции исправимости всех без исключения преступников.

Еще одним важным блоком признаков, представляющих интерес для изучения личности рецидивиста, являются ее уголовно-правовые характеристики, выявленные в ходе изучения данных судебной статистики за 2020 год.

Ю.М. Антонян справедливо утверждает, что с ростом количества судимостей растет число тех, кто поддерживает постоянную связь с преступниками.

Как показывает практика, мы не можем отрицать криминального влияния социальной среды в местах лишения свободы, поскольку влияние на личность осужденного других преступников в исправительных колониях является несравненно более сильным, чем в условиях свободы, тем более что общение с ними иногда протекает в течение многих лет».

В 2020 году из 530 998 осужденных за преступления в Российской Федерации 39,9% (212 051) на момент судебного рассмотрения имели неснятые и непогашенные судимости (табл. 4).

Таблица 4 – Число осужденных в Российской Федерации, имевших неснятые и непогашенные судимости на момент судебного рассмотрения

Число осужденных, имевших судимости	Абсолютное значение	Удельный вес, %
Всего, в том числе имели:	212 051	–
две судимости	48 512	22,9
три и более судимости	45 714	21,6
были судимы в несовершеннолетнем возрасте	5 166	2,4

Необходимо отметить, что 44,9% осужденных имели неснятую и непогашенную судимость за преступления небольшой тяжести, сохраняя устойчивую тенденцию последнего десятилетия о примитивизации преступной деятельности, особенно у неоднократно судимых (табл. 5).

Таблица 5 – Преступления, за которые осужденные имели неснятые и непогашенные судимости на момент судебного рассмотрения

Категория преступления	Абсолютное значение	Удельный вес, %
Особо тяжкое	13 300	6,3
Тяжкое	50 835	24,0
Средней тяжести	52 730	24,9
Небольшой тяжести	95 186	44,9

Из числа осужденных, имевших неснятую и непогашенную судимость, почти половина 49,4% (104 682), виновны в преступлениях, признанных совершенными при рецидиве. Большинство (84,2%) – при простом рецидиве (табл. 6).

Таблица 6 – Число осужденных в Российской Федерации, имевших неснятые и непогашенные судимости на момент судебного рассмотрения, признанных рецидивистами

Число осужденных, совершивших преступления	Абсолютное значение
При рецидиве	88 144
При опасном рецидиве	11 870
При особо опасном рецидиве	4 668

Особенности личности рецидивиста в нравственно-психологической сфере становятся объектом криминологического и пенитенциарного анализа, когда проявляются в мотивации преступного поведения и состоянии лица, ранее совершавшего преступление и отбывавшего наказание в местах лишения свободы в момент совершения преступления.

Нравственно-психологическая характеристика личности выражает отношение преступника к обществу, принятым в нем ценностям и нормативно одобряемым социальным ролям.

Личность рецидивиста в психологическом плане является наиболее дезорганизованной, а следовательно, наиболее трудным объектом психологического и педагогического воздействия.

Необходимо отметить, что отличительная характеристика личности исследуемой категории – это наличие в ней устойчивого комплекса отрицательных свойств, черт, признаков, отражающих односторонность и узость антиобщественных установок, взглядов и ценностных ориентаций, заостряющих негативные особенности личности.

Данной категории лиц, как правило, присущи устойчивость антиобщественных взглядов, убеждений и привычек, а также стойкая криминальная направленность личности.

Предпринимаемые в отношении них попытки повлиять на изменение этих качеств практически всегда встречают активное сопротивление. Даже при изменении их взглядов и убеждений старые привычки и навыки противоправного поведения иногда сохраняются.

Исследование особенностей личности рецидивистов показывает, что многие из них не только не следуют социально полезным жизненным идеалам, но и сами не знают, к чему стремятся и какова цель их жизни.

Знания об особенностях личности рецидивистов позволяют надлежащим образом выстраивать профилактическую работу в отношении рассматриваемой категории преступников, направленную на коррекцию тех черт, которые в наибольшей мере способствовали зарождению и укреплению антиобщественных взглядов и привычек, явившихся в ряде случаев причиной совершения преступлений.

§ 4. Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению рецидивной преступности

Основная профилактическая работа по предупреждению рецидивной преступности возложена на органы внутренних дел Российской Федерации, осуществляется в интересах защиты личности, общества и государства от повторных преступных посягательств, а также противодействия криминогенным процессам.

Профилактическая работа против рецидива преступлений осуществляется путем применения общего комплекса профилактических мероприятий, призванного:

- выявлять и анализировать причины и условия, которые содействуют совершению преступлений, принимать меры по их устранению или нейтрализации;
- выявлять и ставить на профилактические учеты лиц, которые намерены совершать преступления;
- устанавливать лиц, осуществляющих приготовление преступлений, незамедлительно пресекать их противоправную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- использовать содействие общественных объединений правоохранительной направленности, а также граждан в предупреждении преступлений;
- предупреждать безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних;
- осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами установленных для них в соответствии с законодательством запретов и ограничений.

Содержание криминологической профилактики рецидива преступлений складывается из совокупности мероприятий и воздействий на факторы социальной действительности, определяющие показатели рецидива преступлений, индивидуальное преступное поведение, влияющие на личность преступника, в целях позитивного качественного изменения состояния рецидивной преступности и недопущения повторных преступлений, осуществляемых специально уполномоченными органами в рамках компетенции, т.е. специальными субъектами профилактики.

Содержание предупредительной работы складывается из следующих этапов.

Первый – разработка и осуществление общих направлений предупредительной деятельности на основе анализа состояния, структуры и динамики рецидивной преступности.

Второй – конкретизация общих планов, доведение снижения их до уровня коллективов предприятий, учреждений, организаций и места жительства населения.

Третий – организация индивидуальной воспитательной работы с лицами, состоящими на профилактических учетах в органах внутренних дел Российской Федерации либо нарушающими правила социального поведения (как с совершеннолетними, так и с подростками).

Четвертый – предупреждение преступлений, о подготовке которых стало известно полиции.

Пятый – раскрытие уже совершенных преступлений.

Шестой – работа с конкретными людьми, ранее судимыми, с целью недопущения их повторения¹.

В предупреждении рецидива преступлений существенным значением для эффективности такой деятельности обладает время начала реализации профилактических мероприятий. Противодействие рецидиву преступлений должно начинаться с момента первого осуждения к лишению свободы, а не повторного преступления.

Предупреждение преступлений присуще практически любому виду правоохранительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и отличается многоплановостью². Профилактическая функция реализуется в деятельности различных служб и подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, являясь для одних основной, для других – одной из главных, для третьих же характерным является лишь осуществление отдельных мер индивидуальной профилактики преступлений.

¹ Портнов И.П. Профилактика преступлений в милицейской практике // Государство и право. 1995. № 10. С. 112 – 113.

² Малков В.Д. Содержание и особенности функции предупреждения преступлений органами внутренних дел // Предупреждение преступности и обеспечение безопасности в городах. Материалы Международной научно-практической конференции (7 – 8 апреля 1999 г.). Москва, 1999. С. 92.

Профилактическая деятельность представляет собой систему разнородных, но последовательных, взаимосвязанных, объединенных единой целью элементов. В научной литературе считается, что составляющим этой системы является предупреждение преступлений на общесоциальном (общая профилактика), специальном (специальная профилактика) и индивидуальном (индивидуальная профилактика) уровнях. Органы внутренних дел Российской Федерации принимают участие на всех уровнях профилактики преступлений¹.

На общесоциальном уровне они участвуют в разработке государственных и региональных программ борьбы с преступностью, вносят конкретные предложения в планы комплексного развития территорий, по рациональному размещению объектов социальной инфраструктуры, строительству помещений для полиции, ее техническому укреплению, разработке мероприятий по борьбе с алкоголизмом, отрицательными социальными явлениями, детской безнадзорностью и т.д.²

Общая профилактика органов внутренних дел Российской Федерации обращена к широким массам населения, «социальным адресатом мер общей профилактики может быть все население страны»³. Она в равной мере направлена на всех членов общества, как бы предполагает наличие среди населения таких людей, которых необходимо удерживать от совершения преступлений⁴.

Занимаясь общей профилактикой, органы внутренних дел Российской Федерации устанавливают в различных сферах социальной жизни причины и условия, способствующие совершению преступлений, в том числе повторных, разрабатывают и осуществляют меры по их устранению.

Органы внутренних дел Российской Федерации получают ос-

¹ Юсупов Т.И. Пути совершенствования предупредительной деятельности при уклонении от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей. 2017. №2. С. 147 – 154.

² Портнов И.П. Профилактика преступлений в милицейской практике // Государство и право. № 10. 1995. С. 112.

³ Игошев К.Е., Устинов В.С. Введение в курс профилактики правонарушений. Горький, 1977. С. 10.

⁴ Харыбин Ю.А. Криминологический анализ и предупреждение краж: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2000. С. 139.

новой объем оперативной информации о преступлениях и рецидивистах, которая в дальнейшем, в соответствии с кругом решаемых задач, поступает к другим субъектам профилактики. Эта информация касается:

- состояния, динамики, уровня, структуры и прогноза состояния преступности и ее рецидивной составляющей;
- территорий и объектов, наиболее пригодных для совершения таких преступлений;
- лиц, совершавших преступления, склонных к их повторению, имеющих неснятую и непогашенную судимость, отбывающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, находящихся под административным надзором, условно осужденных и имеющих отсрочку исполнения приговора;
- ранее судимых, проживающих на территории, не занятых, а также ведущих антиобщественный и паразитический образ жизни;
- несовершеннолетних, совершавших неоднократные деяния, до достижения возраста уголовной ответственности, а также в отношении которых применялись меры воспитательного воздействия;
- уровня латентности рецидивных преступлений;
- социальных последствий преступлений;
- наиболее эффективных способов и мер предупреждения рецидивных преступлений;
- факторов, детерминирующих совершение рецидивных преступлений.

Кроме того, у органов внутренних дел Российской Федерации имеется возможность круглосуточно использовать транспорт, технические средства контроля, а в случае необходимости - применять силы, спецсредства и оружие¹.

В целях непосредственной профилактики рецидивных преступлений органы внутренних дел Российской Федерации решают следующие задачи:

- на основе оперативно-розыскной информации выявляют лиц и

¹ Ищук Я.Г. Криминологическая характеристика и предупреждение органами внутренних дел преступлений, совершаемых условно осужденными: автореф. канд. юрид. наук. Москва, 2012. С. 19.

группы лиц, подготавливающих совершение преступлений, в целях недопущения осуществления их преступных намерений;

- разобщают выявленные группы, подготавливающие совершение преступлений, с целью прекращения их преступной деятельности;

- на основе анализа и прогноза криминальной ситуации на территории создают условия, объективно препятствующие совершению рецидивных преступлений;

- оперативно реагируют на сообщения и информацию о совершаемых и совершенных рецидивных преступлениях для задержания преступников и раскрытия преступлений;

- осуществляют сбор информации о лицах, совершавших преступления, а также о тех лицах, от которых может исходить угроза их совершения;

- проводят профилактические мероприятия в отношении лиц, злоупотребляющих алкоголем и наркотическими веществами;

- привлекают общественность к работе по предупреждению рецидивных преступлений;

- информируют население о допустимых средствах и способах защиты от преступных посягательств.

В органах внутренних дел Российской Федерации основную предупредительную работу по профилактике рецидива преступлений осуществляют подразделения уголовного розыска, участковые уполномоченные полиции и патрульно-постовая служба полиции, значим вклад сотрудников подразделений информации и общественных связей.

Специально-криминологические меры в отношении группы лиц или одного лица конкретизируются в наиболее эффективном виде профилактики – индивидуальной профилактике, т.е. деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по своевременному выявлению лиц, склонных к совершению преступлений, и недопущению совершения ими преступлений путем воспитательного воздействия на них и принятия других мер к преодолению их антиобщественных взглядов, привычек, наклонностей¹.

Профилактика и предупреждение рецидивной преступности ба-

¹ Лекарь А.Г. Профилактика преступлений. Москва, 1972. С. 92.

зируется на положениях Конституции РФ, общепризнанных принципов и норм международного права, положениях уголовного, уголовно-исполнительного права, законодательства об административных правонарушениях.

Правовые основы деятельности по профилактике рецидивной преступности содержатся в положениях Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

23 июня 2016 г. принят Федеральный закон № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», целью принятого закона является определение в рамочном формате правовых основ формирования и функционирования единой системы профилактики правонарушений в Российской Федерации, объединяющей действующие региональные системы профилактики.

Предметом правового регулирования Федерального закона выступают отношения, отнесенные к сфере совместного ведения, которые имеют существенную специфику в различных российских регионах.

Для регламентации деятельности органов правопорядка и общественности по осуществлению профилактики рецидивной преступности большую роль играют нормы, регулирующие уголовно-исполнительные отношения (например, «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»), в том числе, но не ограничиваясь, регламентирующие освобождение из мест лишения свободы, бытовое и трудовое устройство данных лиц, цели, основания и порядок осуществления наблюдения за условно-досрочно освобожденными, а также проведения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Концептуальные основы профилактической работы определены приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений».

Необходимо отметить, что в большей степени предупреждением преступлений занимается участковый уполномоченный полиции, наделенный для этого соответствующими правами и обязанностями (приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы уча-

стковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»).

Необходимо также отметить Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Данный закон устанавливает многоуровневую систему профилактики правонарушений с помощью создания гражданами на добровольной основе советов общественности по профилактике правонарушений в образовательных, медицинских и иных организациях, на предприятиях, независимо от форм собственности.

Положения перечисленных основных нормативных правовых актов находят развитие в ведомственной нормативной базе органов внутренних дел Российской Федерации.

Принимаемые меры по сокращению рецидива преступлений пока еще неэффективны. Во многом такое положение обусловлено существующими проблемами взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации с иными субъектами профилактической деятельности, которое подразделяется на два вида:

- взаимодействие со специализированными субъектами профилактики, входящими в систему правоохранительных органов, такими как прокуратура, ФСИН России и др.;

- взаимодействие с общими субъектами профилактики, т.е. государственными и муниципальными органами, не являющимися правоохранительными, с общественными организациями, гражданами и средствами массовой информации.

Прежде всего, такие проблемы существуют с учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы. Необходимо отметить, что в указанных учреждениях и органах, особенно в местах лишения свободы, несмотря на имеющиеся ресурсы, социальная и психологическая работа, проведение специальных мероприятий в целях адаптации в обществе освобождающихся осужденных, в том числе с участием гражданского общества, в части постпенитенциарного воздействия, ведется не всегда на должном уровне.

Среди проблем, не позволяющих качественно изменить складывающуюся ситуацию, сохраняются:

- отсутствие системности и комплексности правового регулиро-

вания сферы ресоциализации;

- низкий уровень трудовой занятости осужденных в отдельных исправительных учреждениях, низкая мотивация освобождающихся лиц к трудоустройству;

- недостаточный уровень информационного и организационного взаимодействия территориальных учреждений, исполняющих наказание ФСИН России, органов внутренних дел Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и служб занятости населения по трудоустройству граждан, отбывших наказание.

Основными причинами низкого уровня трудоустройства рассматриваемой категории лиц по-прежнему остаются, с одной стороны – нежелание руководителей предприятий трудоустраивать ранее судимых, особенно за имущественные преступления, с другой – личные особенности и поведение указанной категории граждан (психологически не настроены на самостоятельное решение социальных проблем и адаптацию в обществе), в числе которых: отсутствие мотивации к труду, неявка на перерегистрацию и собеседование, отказы от предложений подходящей работы, отсутствие профессии или низкая квалификация по имеющейся специальности и т.д. Нарушение трудовой дисциплины на рабочем месте также не способствует их закреплению на рабочих местах. В настоящее время государственный орган, ответственный за организацию и координацию профилактической работы с лицами этой категории, не определен.

В соответствии с рекомендациями Правительственной комиссии по профилактике правонарушений¹ порядок учета лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, в отношении которых поступила информация об освобождении и намерении прибыть на место жительства, и нуждающихся в мерах по ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации, принят только в 18 субъектах Российской Федерации: Брянская, Владимирская, Воронежская, Иванов-

¹ Протокол заседания № 1 от 22.03.2019 по вопросу «О повышении эффективности ресоциализации и социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы. Об эффективности административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, как профилактической меры совершения новых преступлений».

ская, Орловская, Тамбовская, Архангельская, Ленинградская, Псковская, Волгоградская, Самарская, Омская области, республики Коми, Татарстан, Алтай, Тыва, Саха и Алтайский край.

Перечень обязательных мероприятий в отношении лиц, освободившихся из мест лишения свободы и нуждающихся в мерах социальной адаптации и ресоциализации, включая обеспечение взаимодействия учреждений уголовно-исполнительной системы с учреждениями и организациями, подведомственными органам государственной власти в сфере социального обслуживания, определен только в 27 субъектах Российской Федерации: Московская, Орловская, Ярославская, Волгоградская, Астраханская, Кировская, Оренбургская, Самарская, Ульяновская, Курганская, Новосибирская, Томская, Магаданская области, республики Адыгея, Алтай, Башкортостан, Дагестан, Марий Эл, Татарстан, Тыва, Хакасия, Саха, Кабардино-Балкарская, Чувашская республики, Камчатский, Приморский края и Ханты-Мансийский автономный округ.

Приняты стандарты для организаций, осуществляющих меры социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, и порядка оказания мер государственной поддержки организациям, осуществляющим указанную деятельность в 22 субъектах Российской Федерации: Орловская, Рязанская, Волгоградская, Оренбургская, Курганская, Тюменская, Кемеровская, Омская, Магаданская области, республики Алтай, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Карелия, Марий Эл, Саха, Татарстан, Чувашская Республика, Пермский, Камчатский, Приморский края и Ненецкий автономный округ¹.

Отсутствие со стороны государства и общественных организаций комплекса мер, направленных на оказание социальной помощи освободившимся из исправительных учреждений, не позволяет этим лицам вернуться к законопослушной форме поведения.

Предупреждение рецидивной преступности органами внутренних дел Российской Федерации должно осуществляться с учетом:

¹ О результатах мониторинга в сфере профилактики правонарушений за 2019 год: доклад Правительственной комиссии по профилактике правонарушений. Москва: ГУОООП МВД России, 2020. С. 50 – 53.

- типа преступного поведения;
- особенностей объектов профилактического воздействия;
- сферы общественной жизни, в которой существует объект профилактики и складываются ситуации, детерминирующие повторное преступное поведение.

С учетом рассмотренных выше особенностей криминологической характеристики рецидивной преступности сформулированы следующие направления по предупреждению рецидивной преступности органами внутренних дел Российской Федерации:

1. Участие в совершенствовании правового регулирования профилактической деятельности и процесса социальной адаптации осужденных, включающего:

- регламентацию взаимодействия субъектов профилактики;
- регламентацию вопросов обеспечения жильем, получения образования, повышения квалификации, трудоустройства и иной социальной помощи после отбытия срока уголовного наказания;

- дополнение Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» положением об объектах профилактического воздействия (лица, склонные к совершению правонарушений, потерпевшие от преступлений, криминогенные факторы);

- приведение положений Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» в части перечня допустимых правоограничений в соответствии с современными реалиями и достижениями научно-технического прогресса;

- принятие закона «О социальной адаптации лиц, отбывших уголовные наказания».

2. Укрепление социальных связей осужденных с:

- родителями;
- супругами (при сохранении брака);
- детьми (при отсутствии лишения родительских прав);
- родственниками;
- прежним трудовым коллективом.

3. Формирование системы ресоциализации осужденных после освобождения, включающей:

- применение мер коррекционного характера;
- внедрение в процесс методик, препятствующих развитию социального паразитизма;
- профилактику криминального «заражения»;
- помощь социально запущенным и маргинальным лицам;
- переориентацию средств массовой информации, печатной продукции, художественных произведений в сторону пропаганды духовных и культурных ценностей, честного образа жизни, недопустимости отступления от законодательных предписаний, уважения к труду, семье.

4. Повышение роли общественных организаций и формирований, а также религиозных объединений в профилактической деятельности, ресоциализации и исправлении осужденных и освобожденных от наказания, включающее их вовлечение в такую деятельность, обеспечение льготного функционирования и упрощенного порядка учреждения и регистрации общественных организаций и формирований.

5. Профилактика правонарушений лиц с психическими аномалиями, адресуемая как лицам, которых в случае привлечения к уголовной ответственности могут признать невменяемыми, так и имеющим психические отклонения в рамках вменяемости:

- профилактика алкоголизма и наркомании;
- пропаганда здорового образа жизни.

6. Виктимологическая профилактика рецидива преступлений:

- разработка на государственном и региональном уровнях программ виктимологического предупреждения преступлений;
- создание центров помощи и реабилитации для потерпевших и жертв преступлений;
- совершенствование системы индивидуальной просветительской работы с населением, направленной на снижение уровня виктимности, в том числе повторной.

Все это свидетельствует о необходимости поиска и применения новых путей противодействия рецидивной преступности, блокирующих и нейтрализующих криминогенные факторы, позитивно влияющих на личность совершающего преступления, а также раз-

вивающих антикриминогенные факторы.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под рецидивной преступностью?
2. В чем заключаются специфические свойства рецидивной преступности?
3. Какова структура рецидивной преступности?
4. Перечислите основные факторы, влияющие на детерминацию рецидивной преступности.
5. Назовите меры предупредительного воздействия рецидивной преступности.
6. В чем заключается значимость социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы?

Список литературы

1. Абрамян С.К. Криминологическая характеристика и предупреждение рецидивной преступности: учебное пособие / С.К. Абрамян. – Краснодар: КРУ МВД России, 2016. – 211 с.
2. Белик Ю.С. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел / Ю.С. Белик. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2020. – 200 с.
3. Зарва Г.Н. Рецидив преступлений: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дис. ... канд. юрид. наук / Г.Н. Зарва. – Ростов-на-Дону, 2018. – 220 с.
4. Курбатова О.В. Реализация органами внутренних дел института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / О.В. Курбатова, Р.В. Крахин // Вестник Московского университета МВД России. 2015. – № 10. – С. 286 – 289.
5. Ратош С.В. Особенности проведения сотрудниками ОВД РФ профилактической беседы как меры индивидуальной профилактики правонарушений / С.В. Ратош // Борьба с преступностью: теория и практика. – 2017. – №12. – С.116 – 119.

ГЛАВА VI.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§ 1. Коррупция как негативное социально-правовое явление

Коррупция как социально-негативное (общественно опасное) явление известно человечеству с древних времен. Она наиболее отчетливо проявила себя с возникновением государства и права. Коррупция существовала при командно-административной системе, при тоталитаризме, авторитаризме, существует и при свободно-рыночных отношениях, демократии.

Одно из первых письменных упоминаний о коррупции содержится в архивах Древнего Вавилона (XXIV в. до н.э.). Порицание коррупционных действий содержится в Библии и Коране. В Римской империи был разработан механизм предупреждения и снижения уровня взяточничества, введен термин «коррупция» применительно к лицу, наделенному властными полномочиями и совершающему противоправные действия с целью личной выгоды.

Аристотель (384 до н.э. – 322 до н.э.) определял коррупцию как фактор, способный привести государство к вырождению и гибели. Н. Макиавелли (1469 – 1527) рассматривал коррупцию как синдром серьезного заболевания государства, разрушающего гражданскую добродетель, этические нормы и нравственность. В своих литературных произведениях ее осуждали А. Данте (1265 – 1321), У. Шекспир (1564 – 1616), Д. Чосер (1343 – 1400) и др.

Мздоимство и лихоимство упоминаются в русских летописях с XIII в. Упоминания об ответственности за взяточничество указаны и в Судебниках 1497 и 1550 годов, а Иван IV Грозный (прав. 1533 – 1584) ввел смертную казнь за чрезмерность во взятках. В Соборном Уложении 1649 г. закрепляется ответственность за посулы, т.е. различного рода подношения, связанные с желаемым разрешением дела в свою пользу.

Петр I Великий в 1714 г. издал указ «О воспрещении взяток и посулов». Екатериной II Великой (прав. 1762 – 1796) было утверждено жалование для всех категорий государственных служащих, получаемые ими иные доходы стали приравняться к взяткам.

Уложением о наказаниях уголовных и исправительных в 1845 г. вводилась усиленная ответственность за взяточничество и казнокрадство. В главе «О мздоимстве и лихоимстве» было закреплено 13 норм, направленных на изобличение должностных преступников¹.

Отдельные аспекты противодействия коррупции были закреплены в Декрете СНК РСФСР от 8 мая 1918 г. «О взяточничестве». Виновными лицами считались взяткодатели, пособники, подстрекатели, взяткополучатели. В дальнейшем особое внимание стало обращаться на причины и условия этого противоправного явления. Постепенно меры, направленные на профилактику и пресечение коррупционных действий, стали носить системный, комплексный и достаточно жесткий характер.

Новый всплеск коррупции был отмечен после смерти И.В. Сталина, во время руководства Н.С. Хрущева был принят указ Президиума Верховного Совета СССР от 20 февраля 1962 г. «Об усилении уголовной ответственности за взяточничество». Взяточничество признавалось как одно из самых позорных и отрицательных явлений, чуждое и совершенно нетерпимое для государства, вступившего в период строительства коммунизма, выражалась уверенность в возможности постепенного искоренения всех его форм.

В 60 - 70 годы XX столетия к ответственности привлекались крупные номенклатурные функционеры, государственные служащие, фарцовщики, спекулянты, валютчики. Был нанесен ощутимый удар по торговой мафии. В последующем Ю.В. Андропов провел фундаментальное искоренение коррупции в партийных рядах КПСС. Перестройка принесла стране гласность, но вместе с этим увеличились политические интриги и должностные злоупотребления.

Высокая инфляция, социальная и политическая нестабильность, снижение доходов населения, недостаточный уровень правовой куль-

¹ Землин А.И., Корякин В.М., Землина О.М., Козлов В.В. Правовые основы противодействия коррупции: учебник и практикум. Москва: Юрайт, 2019, С. 10 – 35.

туры, многочисленные нарушения в предпринимательской деятельности, недобросовестная конкуренция, взаимосвязь представителей бизнеса с членами организованных преступных формирований в конце 1980-х – начале 1990-х годов дали всплеск коррупции и перевели ее на новый качественный уровень.

Долгий период замалчивания данной проблемы не дал возможности своевременно разработать комплекс мер по предупреждению и минимизации этого негативного, противоправного, общественно опасного явления. Только в начале XXI столетия принимается ряд нормативных актов, давших старт целенаправленной, системной, комплексной борьбе с этим социальным злом.

В 2003 г. была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции (UNCAC), которую ратифицировала Российская Федерация. Большое значение для организации противодействия коррупции в правоохранительных органах имело принятие федеральных антикоррупционных законов^{1,2}.

Современная коррупция проявляется как универсальное социально-правовое явление. Оно находится в рамках исследования нескольких наук (уголовного права, криминологии, экономики, социологии, политологии, философии и др.) и сочетает в себе сложный комплекс социальных, правовых, философских, морально-этических и экономических черт.

Коррупция является серьезным фактором, который оказывает негативное воздействие на экономическую, политическую, культурную, нравственную сферы нашего общества.

Формы коррупции крайне разнообразны. Наиболее известными являются:

а) взяточничество;

б) вознаграждения за получение выгодных контрактов в форме оплаты якобы консультационных услуг или установления непомерно высоких гонораров за публикации, лекции и т.п.;

¹ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

² О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

в) получение комиссионных за размещение государственных заказов;

г) оказание государственным служащим разного рода услуг и проявление иных (неправомерных) «знаков признательности»;

д) организация поездок должностных лиц в заграничные командировки, на отдых и лечение за счет заинтересованных в решении вопросов, находящихся в ведении государственных служащих;

е) вымогательство взяток, в том числе незаконных вознаграждений, за ускорение в решении вопросов, выдаче необходимых документов;

ж) вымогательство взяток у лиц, находящихся в зависимости от должностного лица;

з) трудоустройство родственников, друзей, знакомых;

и) получение руководителями от своих подчиненных процента со взяток, которые получили подчиненные и др.¹

По мнению доктора наук, полковника полиции Ю.Г. Наумова, «коррупция является отклоняющимся (девиантным) поведением публичных должностных лиц, которое выражается в нарушении формальных правил по использованию имеющихся у них официальных полномочий, а также иных общественных ресурсов для получения выгоды в личных или узкогрупповых (корпоративных) целях»².

В Федеральном законе от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции» термин «коррупция» раскрыт законодателем посредством перечисления противоправных действий, которые являются типичными проявлениями коррупции (злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп) и указанием на сущностный признак коррупции - незаконное использование лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства, сопряженное с получением выгоды, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими лицами.

¹ Противодействие коррупции: учебное пособие / сост.: А.М. Межведилов, Л.Т. Бакулина, И.О. Антонов, М.В. Талан, Ю.В. Виноградова, А.Д. Гильфанова. Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2016.

² Наумов Ю.Г. Теория и методология противодействия институциональной коррупции: автореф. дис.... д-ра экон. наук. Москва: Акад. Управления МВД России, 2013, С. 18.

К коррупционным правонарушениям относят преступления, административные проступки, гражданско-правовые деликты и дисциплинарные проступки.

Среди исследователей, которые изучают коррупцию с позиции права, наибольшее распространение получили две точки зрения, в соответствии с которыми коррупция рассматривается в узком смысле (раскрываемом через понятие «взяточничество») и в широком смысле (раскрываемом через характеристики корыстного «злоупотребления служебным положением»).

В УК РФ понятие коррупционного преступления отсутствует. Однако это не значит, что в нем нет норм об ответственности за коррупционные преступления. Отличительные признаки таких преступлений:

- 1) совершаются благодаря занимаемому должностному (служебному) положению сотрудника;
- 2) совершаются вопреки интересам службы;
- 3) посягают на нормальную работу правоохранительных органов и подрывают их авторитет;
- 4) существенно нарушают охраняемые законом права, свободы и интересы граждан.

При этом наиболее распространенными преступлениями, связанными с коррупционной направленностью, чаще всего являются: мелкое взяточничество (ст. 291.2 УК РФ), получение взятки (ст. 290 УК РФ), злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ), посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ), мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения (ч. 3 ст. 159), дача взятки (ст. 291 УК РФ), служебный подлог (ст. 292 УК РФ).

В общем объеме преступности в России доля коррупционных преступлений составляет 1,75%. При этом материальный ущерб от таких преступлений составляет 15% от всего ущерба, причиненного преступностью. В Российской Федерации ежегодно регистрируется около 30 тысяч преступлений коррупционной направленности, суды рассматривали около 12 тысяч уголовных дел и назначали уголовные наказания 13 тысячам граждан, совершившим такие преступления^{1,1}.

¹ Состояние преступности в России за январь – декабрь 2020 г. // Основные статисти-

Вместе с тем структура коррупционной преступности постепенно изменяется. С каждым годом регистрируется больше преступлений коррупционной направленности, совершенных в крупном или особо крупном размере, либо причинивших особо крупный ущерб. Чаше пресекается коррупционная деятельность организованных групп и преступных сообществ.

Официальная статистика коррупционных преступлений охватывает лишь 1 - 5% реальной коррупционной преступности, имеющей очень высокий уровень латентности. УК РФ не охватывает многих форм и видов социально опасной и реальной коррупции, которая имеет институционализированный характер (ставший негласным правилом). В частности, в УК РФ не предусматривается ответственность за:

- коррупционный лоббизм;
- коррупционный фаворитизм (протекционизм);
- покровительство родственникам и друзьям (непотизм);
- взносы на политические цели (например, на выборы) с последующей расплатой через лоббирование или государственными должностями;
- переход государственных должностных лиц после отставки на должности в банках и корпорациях;
- совмещение государственной службы с коммерческой деятельностью².

Основная масса постановлений о привлечении к административной ответственности в данной сфере связана с незаконным трудоустройством бывших государственных или муниципальных служащих в коммерческие и иные организации после их увольнения со службы (ст. 19.29 КоАП РФ).

Большинство нарушений выражается в несоблюдении новыми работодателями бывших государственных и муниципальных служащих порядка и сроков направления по прежнему месту работы уведомлений об их трудоустройстве.

Отдельное внимание уделяется реализации полномочий по

ческие данные ГИАЦ МВД России. 2021. 63 с.

¹ Состояние преступности в России за январь – декабрь 2021 г. // Основные статистические данные о деятельности органов прокуратуры. 2022. 49 с.

² Наумов Ю.Г. Теория и методология противодействия институциональной коррупции: автореф. дис.... д-ра экон. наук. Москва: Акад. управления МВД России, 2013. С. 26.

привлечению юридических лиц к административной ответственности, предусмотренной ст. 19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица). Размеры штрафов достаточно масштабные.

Только в 2020 г. за все административные правонарушения коррупционной направленности наложено штрафов на общую сумму более 700 млн руб., половину из которых удалось взыскать. Чтобы данное наказание осуществлялось эффективно, прокуроры в большинстве случаев одновременно с постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении направляют в суды ходатайства об аресте имущества юридических лиц¹.

Коррупция может проявляться как в виде правонарушения, так и в нарушении норм профессиональной этики должностного лица. Нарушением профессиональной этики может быть совершение государственным служащим действий, которые, в свою очередь, способствуют формированию негативного общественного мнения о государственной службе, приводят к имиджевым потерям для государственных органов (приобретение предметов роскоши, использование дорогих автомобилей, отдых в дорогих отелях, дружеские, неформальные отношения с людьми, имеющими криминальное прошлое).

С понятием коррупции тесно связано понятие коррумпируемости, то есть вовлеченность должностных лиц в незаконное обогащение путем использования должностных полномочий, их нацеленность на незаконное обогащение посредством использования возможностей занимаемого служебного положения.

Необходимо отметить, что личность преступника (коррупционера) не возникает внезапно, не появляется неожиданно (одновременно с совершением преступления). Она формируется постепенно, а преступление является закономерным следствием определенного поведения. В тех случаях, когда на индивида оказывают влияние преимущественно негативные факторы (индивидуального или группового, внешнего или внутреннего характера), нередко формируется личность правонарушителя и совершаются противоправные (корруп-

¹ У нас должна быть обратная связь с людьми. URL: http://genproc.gov.ru/smi/interview_and_appearances/interview/1889214/

ционные) поступки. Особенно это явно проявляется в группе, где взятка считается нормой, должностные лица не осуждают такие факты, а наоборот поддерживают, одобряют, подражают и покрывают друг друга.

§ 2. Организационно-правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации

Антикоррупционная политика государства является своеобразной реакцией на коррупционные процессы, имеющие место быть в настоящий период в государстве или которые прогнозируются в будущем. Эффективность осуществления антикоррупционной политики, а следовательно, и антикоррупционной деятельности зависит от научного понимания социально-психологической и правовой сущности коррупции, социальных предпосылок коррупции, причин и условий коррупционных деяний, правильного определения содержания основных коррупционных процессов, закономерностей их развития, а также от адекватности выбранных средств противодействия рассматриваемому явлению.

Антикоррупционная деятельность в России базируется на таких нормативных правовых актах, как «Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию» от 27 января 1999 г., «Конвенция ООН против коррупции» от 31 октября 2003 г., УК РФ, Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 «О национальной стратегии противодействия коррупции», указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы».

Перечень мер по предупреждению коррупции содержится в ст. 6-ФЗ № 273 от 25 декабря 2008 г. «О противодействии коррупции», специальные мероприятия профилактической направленности закреплены в Национальной стратегии и предусматриваются национальными планами противодействия коррупции^{1,1}. Кроме то-

¹ О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане

го, разрабатываются ведомственные правовые акты по профилактике коррупции.

Предупреждение коррупционного поведения составило основу отечественной антикоррупционной политики, что закономерно вытекает из обязательств, взятых на себя Российской Федерацией в связи с ратификацией ряда международных документов по борьбе с коррупцией.

Целью предупреждения коррупции является уменьшение степени ее общественной опасности путем воздействия на основные детерминанты преступного поведения; создание условий, затрудняющих возможность совершения коррупционных преступлений.

Согласно Федеральному закону «О противодействии коррупции» противодействие коррупции включает в себя деятельность по:

- а) предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

- в) минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В настоящее время в Российской Федерации предупреждение коррупции осуществляется путем реализации следующих основных мер:

- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

- применение института утраты доверия в отношении государственных служащих за нарушение различного рода ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

- ротация на государственной гражданской службе;

- установление обязанностей, ограничений и запретов к служебному поведению, основной из которых является обязанность о пред-

противодействия коррупции: указ Президента РФ от 13.04.2010 № 460 // СПС «КонсультантПлюс».

¹ О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы: указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 // СПС «КонсультантПлюс».

ставлении сведений о доходах и расходах;

- установление мер административной ответственности для юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений;

- деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;

- установление запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные деньги и ценности в зарубежных банках, а также владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;

- пропаганда антикоррупционных стандартов.

Важным направлением предупреждения коррупции выступает кадровая работа. Исследования показывают, что в числе основных причин широкого распространения коррупции в Российской Федерации граждане выделяют отрицательные нравственно-психологические характеристики представителей органов государственной власти и правоохранительных органов, в связи с чем, учитывая положительный опыт зарубежных стран и требования международных документов, законодательством установлены определенные требования к служебному поведению государственных служащих.

На основании обзора правоприменительной деятельности в сфере профилактики коррупции были выделены основные направления, которые имеют перспективы дальнейшего развития:

- измерение масштабов коррупции (минимизация);
- антикоррупционное информирование и просвещение;
- антикоррупционная пропаганда;
- антикоррупционное прогнозирование и планирование;
- совершенствование антикоррупционного законодательства (своевременное внесение изменений и дополнений);

- разработка и реализация государственных и муниципальных антикоррупционных программ;

- поощрение и стимулирование антикоррупционной деятельности;

- экспертиза проектов нормативных правовых актов и иных документов государственных органов, управленческих решений в целях

выявления и устранения в них коррупциогенных факторов;

- совершенствование кадровой работы: ознакомление государственных служащих с требованиями к служебному поведению (этикету); разъяснение положений нормативных актов, направленных на противодействие коррупции; деятельность Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов; мониторинг исполнения должностных обязанностей государственными и муниципальными служащими, подверженными риску коррупционных проявлений и их устранение;

- повышение престижа государственной службы, ротация кадров;

- введение антикоррупционных ограничений, обязательств и запретов для различных категорий государственных служащих;

- совершенствование процедуры ведения общегосударственного реестра лиц, уволенных за коррупционные правонарушения в связи с утратой доверия;

- совершенствование системы имущественного декларирования;

- укрепление судебной власти, прокурорского надзора, упорядочение структуры и функций органов исполнительной власти;

- определение и внедрение антикоррупционных стандартов;

- проведение антикоррупционного аудита;

- выявление коррупционных рисков в сфере государственных заказов;

- упрощение бюрократических процедур, повышение качества государственных услуг, в том числе в электронной форме;

- взаимодействие власти со структурами гражданского общества, общественными объединениями, гражданами в вопросах предупреждения и противодействия коррупции¹.

МВД России является одним из основных субъектов профилактики и борьбы с преступностью, включая ее коррупционную составляющую.

Сложившиеся в системе МВД России правовые и организационные основы противодействия коррупции представляют собой само-

¹ Шалагин А.Е., Гребенкин М.Ю. Формирование антикоррупционного поведения и противодействие коррупции // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2020. № 1 (9). Т.5. С. 40 – 47.

стоятельную и современную комплексную технологию.

Ее своеобразие связано с наличием двух самостоятельных, но взаимосвязанных векторов деятельности: 1) борьба с коррупцией в масштабах всей страны (внешняя коррупция) и 2) исполнение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в системе МВД России (внутренняя коррупция).

Борьба с внешней коррупцией является одним из важных элементов назначения полиции, связанного с противодействием преступности (ст. 1 Федерального закона «О полиции»).

Президент Российской Федерации определяет декриминализацию экономики и противодействие коррупции в качестве основных задач МВД России. В своей деятельности в данной сфере МВД России, как и другие правоохранительные органы, руководствуется принципами, которые формулирует статья 3 Федерального закона «О противодействии коррупции» – в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «О полиции» и положением о Министерстве.

Система противодействия коррупции в органах внутренних дел Российской Федерации входит в состав системы противодействия коррупции в Российской Федерации в качестве ведомственного блока, а МВД России осуществляет противодействие коррупции в пределах своих полномочий в соответствии с утвержденным Положением о Министерстве (п. 11 ч. 84).

Указанная система включает в себя три базовых элемента: 1) правовую основу противодействия коррупции в органах внутренних дел Российской Федерации; 2) организационную структуру противодействия коррупции в органах внутренних дел Российской Федерации; 3) систему мониторинга и анализа.

Правовую основу противодействия коррупции в органах внутренних дел Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» (ст. 2) составляют:

- Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, указанный Федеральный закон и другие федеральные законы;

- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;

- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, в том числе ведомственные акты МВД России.

Реализуя свои полномочия в сфере противодействия коррупции, МВД России разработало пакет ведомственных актов по данной проблеме, которые размещены на официальном сайте МВД России и находятся в режиме открытого доступа.

В своей совокупности указанные акты создают правовой механизм реализации положений федерального законодательства о противодействии коррупции в системе МВД России.

Функции, связанные с выработкой и реализацией государственной политики и нормативным правовым регулированием в области противодействия коррупции в части, касающейся выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, в структуре МВД России, возлагаются на Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции.

Существенной проблемой является возмещение ущерба от преступлений коррупционной направленности, на что нацелена практика применения антикоррупционного законодательства, согласно которому имущество государственного служащего, а также членов его семьи, законность происхождения которого не подтверждена, может быть принудительно изъято в доход государства¹. Один из примеров – обращение по иску прокуратуры в доход государства денег и имущества осужденного за взятки бывшего полковника полиции Д.В. Захарченко и его родственников (8,5 млрд руб., 13 элитных квартир, 14 машино-мест, четыре автомобиля представительского класса, золотой слиток)².

По итогам контроля за расходами государственных служащих судами в 2019 г. были удовлетворены иски прокуроров

¹ О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности и иных лиц, их доходам: Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ // СЗ РФ 2012. № 50. (Ч. IV). Ст. 6953.

² Полковник МВД Захарченко получил 13 лет колонии. URL: <https://www.interfax.ru/russia/664661> (дата доступа 19 июня 2021 г.).

о взыскании в пользу государства имущества на сумму свыше 20 миллиардов рублей. В сравнении с 2018 годом произошел рост почти в 70 раз (с 311 млн руб.). Передовая практика прокуроров по обращению в доход государства коррупционных активов в 2019 году была продемонстрирована и высоко оценена Организацией Объединенных Наций¹.

Усиление результативности борьбы с коррупцией невозможно достичь только усилиями сотрудников правоохранительных органов и государственного аппарата. Опыт стран, которым удалось добиться существенных успехов в противодействии коррупции (Швеция, Дания, Южная Корея и др.), показывает, что главным участником антикоррупционной стратегии должно выступать гражданское общество – сообщество граждан, способных к местному самоуправлению и к политическим инициативам по противодействию коррупции².

Борьба с коррупцией будет иметь положительный результат в том случае, если будет предпринят комплекс общесоциальных и специально-криминологических мер и если этот комплекс приобретет масштабы массовости, систематичности и повсеместности независимо от служебного и иного положения.

§ 3. Предупреждение коррупции в органах внутренних дел Российской Федерации и формирование антикоррупционного поведения сотрудников

МВД России придается особое значение работе по профилактике коррупционных и иных правонарушений среди личного состава органов внутренних дел Российской Федерации. Совершенствуются правовые и организационные основы профилактики коррупционных правонарушений. Несмотря на принимаемые меры по предупреждению органов внутренних дел Российской Федерации от сотрудников, совершающих правонарушения и преступления коррупционного ха-

¹ Доклад Генерального прокурора России Краснова на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 17 июня 2020 г.

² Наумов Ю.Г. Теория и методология противодействия институциональной коррупции: автореф. дис.... д-ра экон. наук. Москва: Акад. управления МВД России. 2013. С. 32.

рактера, уровень коррупции остается достаточно высоким, что вызывает беспокойство всего российского общества и руководства государства и порождает недоверие граждан к органам внутренних дел Российской Федерации¹.

Коррупция в органах внутренних дел Российской Федерации - это негативное социальное явление, осуществляемое посредством использования сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации своего служебного положения, авторитета и статуса службы, чаще всего вопреки законным интересам общества и государства, для получения выгод материального или нематериального характера для себя лично или других лиц либо в корпоративных интересах.

К специфическим факторам, способствующим совершению преступлений коррупционной направленности в органах внутренних дел Российской Федерации, отнести:

- недостатки в подборе и расстановке кадров в органах внутренних дел Российской Федерации, воспитательной работе с сотрудниками;
- деформацию правосознания отдельных сотрудников;
- недостатки в выявлении и документировании противоправной деятельности сотрудников, подозреваемых в коррупционных преступлениях;
- деятельность криминальных группировок, имеющих коррупционные связи с сотрудниками ОВД РФ².

Виды коррупционных правонарушений сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации:

1. Коррупционные преступления: получение и дача взятки, мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, растрата, подлог, коммерческий подкуп и многие другие (в соответствии с УК РФ).
2. Административные проступки (в соответствии с КоАП РФ).
3. Дисциплинарные проступки: нарушение государственными и муниципальными служащими законов о государственной службе и

¹ Омелин В.Н., Астишина Т.В. Особенности выявления преступлений коррупционной направленности, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел.

² Омелин В.Н., Астишина Т.В. Указ. соч.

принятых в связи с ними иных нормативных актов¹.

За нарушение служебной дисциплины на сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации могут налагаться следующие виды взысканий:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- понижение в должности;
- увольнение из органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе в связи с утратой доверия.

4. Гражданско-правовые деликты, которые влекут за собой обращение в доход государства имущества, приобретенного на незаконные доходы. Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры в порядке, предусмотренном законодательством о гражданском судопроизводстве, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации земельных участков, других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, в отношении которых лицом, замещающим (занимающим) одну из государственных должностей, не представлено сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы².

Кроме того, сотрудники несут за коррупционные правонарушения морально-нравственную ответственность.

Преступления, которые совершают сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации в связи со своей служебной деятельностью, довольно распространены и представляют повышенную общественную опасность, так как не только нарушают нормальную работу правоохранительных органов, подрывают авторитет государственной власти, но и существенно нарушают права, свободы и за-

¹ Антонян Ю. М. Криминология. Избранные лекции. Криминология: избранные лекции. Москва: Логос, 2004. 447 с.

² О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам (с изменениями и дополнениями): Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ. Ст. 17.

конные интересы граждан страны. Преступник, наделенный знаниями закона, в том числе уголовного, обладающий властными полномочиями и имеющий в силу этого возможности применения различных средств принуждения к гражданам, вдвойне опасен.

Коррупционную преступность с участием сотрудников правоохранительных органов характеризуют:

- 1) повышенная общественная опасность;
- 2) причинение ущерба авторитету государства (должностным лицам);
- 3) специальный субъект совершения коррупционных преступлений;
- 4) использование служебного положения вопреки интересам службы в правоохранительных органах;
- 5) высокий уровень латентности таких преступлений;
- 6) наличие умысла на совершение противоправных деяний;
- 7) корыстная мотивация преступлений.

Из лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности, около 10 % составляют сотрудники правоохранительных органов.

На основании изученных доступных эмпирических данных, сформирован криминологический портрет сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, совершающего коррупционные преступления. Это сотрудник в возрасте до 30 лет, со стажем в службе органов внутренних дел Российской Федерации не более пяти лет, имеющий звание младшего офицера полиции, служащий в государственной инспекции безопасности дорожного движения, дорожно-патрульной службе, службе участковых уполномоченных, или патрульно-постовой службе, на момент совершения преступления имеющий семью.

Основным мотивом совершения преступлений коррупционной направленности сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации является личная корысть.

Организационная структура противодействия коррупции в органах внутренних дел Российской Федерации представлена иерархией

подразделений и служб, отвечающих за решение вопросов, связанных с противодействием коррупции на уровне МВД России, его территориальных органов в субъектах Российской Федерации и подведомственных им органах внутренних дел Российской Федерации в муниципальных образованиях.

Кадровые службы, службы собственной безопасности и подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции призваны тщательно изучать личный состав, выявлять в нем лиц, склонных к коррупционным и иным правонарушениям, работать в режиме взаимодействия и координации деятельности.

Организационную основу противодействия коррупции в органах внутренних дел Российской Федерации формируют создаваемые в структуре МВД России подразделения собственной безопасности, подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Первостепенными задачами антикоррупционного законодательства в ОВД РФ являются защита интересов государства, прав и законных интересов граждан, общества, а также создание системы правовых и организационных мер, обеспечивающих профилактику коррупционного поведения сотрудников ОВД РФ.

Правовые основания для комплексного использования политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия коррупции в системе МВД России закладывают Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

В настоящее время выделяют следующие основные направления формирования антикоррупционного поведения сотрудников и работников правоохранительных органов:

1. Совершенствование основ правового статуса сотрудника (работника) правоохранительных органов.
2. Внедрение и соблюдение стандарта антикоррупционного по-

ведения - единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в деятельности правоохранительных органов.

3. Нравственные основы антикоррупционного поведения – этические правила служебного поведения, которые рекомендуется соблюдать государственным служащим во избежание коррупционных поступков.

4. Применение норм юридической ответственности за коррупционные правонарушения по законодательству Российской Федерации: а) уголовной, б) административной, в) дисциплинарной, г) гражданско-правовой¹.

Антикоррупционные требования правового статуса находят свое применение при поступлении сотрудника на службу, когда он в обязательном порядке проходит психофизиологическое обследование, специальную проверку. Так, на кандидата, принимаемого на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, в обязательном порядке должен дать личное поручительство действующий сотрудник, имеющий стаж службы не менее трех лет, несущий ответственность за данное поручительство. Не принимаются на службу кандидаты, которые не согласны соблюдать обязанности, ограничения и запреты, связанные со статусом сотрудника ОВД РФ.

После зачисления на службу и присвоения специального звания сотрудник наделяется полномочиями, правами и обязанностями по направлению деятельности и соответствующей должности. При этом большое значение имеет установленный порядок прохождения государственной службы, в процессе которого реализуются права и полномочия сотрудника (работника). Это регулируется законами, подзаконными нормативными правовыми актами, административными регламентами, должностными инструкциями, которые включать включают в себя положения, исключающие возможность для коррупционного поведения и конфликта интересов.

¹ Шалагин А.Е., Гребенкин М.Ю. Формирование антикоррупционного поведения и противодействие коррупции // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2020. Т. 5. № 1(9). С. 40 - 47.

Под антикоррупционным стандартом поведения сотрудника ОВД РФ понимается установление единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции (ст. 7 № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 г. «О противодействии коррупции»).

Стандарт основан на нравственных основах поведения – правилах профессиональной этики и служебного поведения, которым должны следовать сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, не допуская коррупционно опасного поведения.

О формировании в органах внутренних дел Российской Федерации культуры соблюдения антикоррупционного стандарта поведения свидетельствует устойчивая тенденция увеличения количества поступающих уведомлений от сотрудников полиции о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, уведомлений о возможности возникновения конфликта интересов.

Важной частью антикоррупционного поведения сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации выступает система правовых запретов, которая:

- создает специальный правовой режим для реализации задач и функций службы;
- принципиально влияет на правовой статус государственного служащего;
- способствует укреплению законности и правопорядка в процессе осуществления служебной деятельности;
- обеспечивает собственную безопасность ОВД РФ;
- ориентирована на обеспечение служебных прав сотрудников ОВД РФ, гарантирующих равенство их возможностей в процессе прохождения правоохранительной службы.

Порядок исполнения обязанностей, связанных с соблюдением запретов и ограничений, установленных для сотрудников ОВД РФ, закреплен в ряде нормативных правовых актов, в том числе ведомственных.

На сотрудника ОВД РФ, согласно п. 1 ст. 27 ФЗ «О полиции», распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ

«О противодействии коррупции»¹ и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»², за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих осуществлению сотрудником полиции оперативно-розыскной деятельности.

Одна из основных обязанностей, закрепленных в статье 8 закона «О противодействии коррупции», – это обязанность представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера: «Гражданин, претендующий на замещение должности государственной или муниципальной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также служащий, замещающий должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Порядок представления указанных сведений устанавливается федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации»³.

Граждане, находящиеся на государственной службе и претендующие на замещение должностей государственной службы, обязаны сообщить в кадровый аппарат сведения о:

- доходах (статья 38 Налогового кодекса РФ определяет доходы как объекты налогообложения, имеющие стоимостные, количественные или физические характеристики, наличие которых порождает у налогоплательщика обязанности по уплате налога. К объектам налогообложения относятся доходы от любого вида деятельности, не запрещенной законодательством, а также от вкладов в банке, ценных

¹ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

² О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

³ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273 // СПС «КонсультантПлюс».

бумаг, долей участия в коммерческих организациях),

- имуществе (под имуществом понимаются вещи, деньги и ценные бумаги, жилой дом, квартира, земельный участок, автомобиль, гараж и т.п.),

- обязательствах имущественного характера - понимаются правоотношения, возникающие из договоров (например, по аренде квартиры) или вследствие причинения вреда либо из иных оснований, в силу которых одно лицо (должник, применительно к комментируемой статье - лица, указанные в п. 1 ст. 8 Закона) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие (передать имущество, выполнить работу, оказать услугу или уплатить деньги) либо воздержаться от такого действия, при этом кредитор вправе требовать от должника исполнения его обязанностей.

Порядок представления требуемых сведений устанавливается федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. Такой порядок частично отражен в п. 1 ст. 20 Закона «О государственной гражданской службе». Сведения представляются ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным. Формы справок утверждены указом Президента Российской Федерации.

Проверку достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, указанных в комментируемой статье, допускается осуществлять разными способами. Ее может проводить представитель нанимателя (руководителя) или лицо, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем).

Обязанности сотрудника ОВД РФ согласно ФЗ «О противодействии коррупции»:

- уведомлять работодателя об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (ст. 9);

- принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов (ст. 11).

К числу антикоррупционных ограничений и обязанностей сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации относятся также нормы, установленные для государственных гражданских

служащих (согласно Федеральному закону от 27.07.2004 № 79 «О государственной гражданской службе»).

Сотруднику органов внутренних дел Российской Федерации запрещено получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, признаются федеральной собственностью.

Нравственные требования, служебный долг, достоинство, профессиональная честь, моральная ответственность и совесть являются основами профессионально-этического стандарта антикоррупционного поведения сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации.

Профессионально-нравственные нормы антикоррупционного поведения сотрудника закреплены в «Кодексе этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»¹. Эти нормы соответствуют Кодексу поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, утвержденному ООН, конкретизируют эти требования к сотрудникам системы МВД России как к особому виду государственных служащих.

Нравственный долг предписывает сотруднику безотлагательно докладывать непосредственному начальнику обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях его склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Нравственные обязательства не позволяют сотруднику органов внутренних дел Российской Федерации:

- заниматься предпринимательской деятельностью, состоять лично, а также через аффилированных лиц в какой-либо коммерческой организации;
- выстраивать отношения личной заинтересованности с лицами, занимающимися предпринимательской деятельностью;

¹ Об утверждении Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26.06.2020 № 460// СПС «КонсультантПлюс».

- составлять протекцию, оказывать поддержку субъектам предпринимательской деятельности в личных, корыстных интересах;

- предоставлять услуги, предусматривающие денежную или иную компенсацию, за исключением случаев, установленных действующим законодательством;

- создавать условия для получения ненадлежащей выгоды, пользуясь своим служебным положением;

- проявлять заинтересованность и (или) вмешиваться в споры физических лиц, хозяйствующих субъектов вне рамок, установленных законом;

- обращаться к коллегам с неправомерными просьбами, нарушающими установленный порядок предварительного следствия, дознания, административного производства, рассмотрения жалоб и заявлений, способными оказать влияние на служебное решение.

Этический конфликт - ситуация, при которой возникает противоречие между нормами профессиональной этики и обстоятельствами, сложившимися в процессе служебной деятельности. Сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации в ходе выполнения своих служебных обязанностей может оказаться в ситуации этического конфликта или этической неопределенности, вызванной:

- стремлением любыми средствами достичь поставленной цели, связанной с корыстными интересами;

- отношениями личного (семейного, бытового) характера, влияющими на результаты служебной деятельности;

- воздействием на сотрудника, оказываемым другими лицами в корыстных целях посредством слухов, интриг, шантажа и иных форм морального и физического давления;

- просьбами (требованиями) иных лиц, направленными на то, чтобы сотрудник действовал, нарушая свои должностные обязанности.

В ситуации этического конфликта или этической неопределенности ему требуется:

- вести себя достойно, действовать в строгом соответствии со своими должностными обязанностями, принципами и нормами

профессиональной этики;

- избегать ситуаций, провоцирующих причинение вреда его деловой репутации, авторитету органов внутренних дел Российской Федерации;

- доложить об обстоятельствах конфликта (неопределенности) непосредственному начальнику или с его разрешения обратиться к вышестоящему руководству;

- обратиться в комиссию по служебной дисциплине и профессиональной этике в случае, если руководитель не может разрешить проблему либо сам вовлечен в ситуацию этического конфликта.

Профессионально-этическое содержание конфликта интересов состоит в противоречии между служебным долгом и личной корыстной заинтересованностью сотрудника, понимаемой как возможность получения любой формы выгоды для него или иных лиц, с которыми он связан служебными или неформальными отношениями.

Важным направлением деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является реализация стандартов антикоррупционного поведения - единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции, в частности в ОВД РФ.

Сотруднику ОВД РФ, независимо от занимаемого им служебного положения, следует предпринимать меры антикоррупционной защиты, состоящие в предотвращении и решительном преодолении коррупционно опасных ситуаций и их последствий.

Для предупреждения конфликта интересов нормативные правовые акты предписывают сотруднику:

- доложить непосредственному начальнику о возникшем конфликте интересов или об угрозе его возникновения;

- прекратить сомнительные, компрометирующие межличностные отношения;

- отказаться от возможной ненадлежащей выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

- противодействовать коррупции и разоблачать коррупционеров любого уровня;

-принимать меры по преодолению негативных последствий конфликта интересов.

В Федеральном законе от 07.02.2011 № 3 «О полиции» в ч. 1 п. 13 ст. 27 указана обязанность сообщать непосредственному начальнику о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов при выполнении служебных обязанностей, и принимать меры по предотвращению такого конфликта; но не указаны требования о сроках и форме уведомления. Однако Федеральный закон от 30.11.2011 № 342 «О службе в органах внутренних дел» в ч. 4 ст. 71 указывает, что сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации обязан в письменной форме уведомить непосредственного руководителя (начальника) о возникновении или о возможности возникновения конфликта интересов, как только ему станет об этом известно.

Исходя из норм, существующих в разных нормативных правовых актах, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации не всегда понятно, кого именно они должны уведомлять о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Так, Федеральный закон «О противодействии коррупции» обязывает служащего «уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения»; Федеральный закон от 30.11.2011 № 342 «О службе в органах внутренних дел» в ч. 4 ст. 71 указывает, что сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации обязан «уведомить непосредственного руководителя (начальника)»; а приказ МВД России от 03.05.2017 № 258 «Об утверждении Порядка уведомления сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, о

возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов», гласит: «сотрудники, гражданские служащие и работники обязаны не позднее рабочего дня, следующего за днем, когда им стало известно о возникновении личной заинтересованности, представить представителю нанимателя (работодателю) в ходе личного приема или через кадровое подразделение... в письменном виде уведомление...»¹.

В случае предложения ненадлежащей выгоды сотруднику следует отказаться от нее, доложить непосредственному начальнику в письменной форме о фактах и обстоятельствах ее предложения, в дальнейшем избегать любых контактов, прямо или косвенно связанных с ненадлежащей выгодой. В случае если материальные средства, приносящие ненадлежащую выгоду, нельзя ни отклонить, ни возратить, сотрудник должен принять все меры для обращения ее в доход государству.

Получение или вручение сотрудниками подарков, вознаграждений, призов, а также оказание разнообразных почестей, услуг, за исключением случаев, предусмотренных законом, могут создавать ситуации этической неопределенности, способствовать возникновению конфликта интересов. Принимая или вручая подарок, сотрудник попадает в реальную или мнимую зависимость от дарителя (получателя), что противоречит нормам профессионально-этического стандарта антикоррупционного поведения.

Сотрудник может принимать или вручать подарки, если это является частью официального протокольного мероприятия и происходит публично.

Сотруднику органов внутренних дел Российской Федерации не следует:

- создавать предпосылки для возникновения ситуации провокационного характера для получения подарка;
- принимать подарки для себя, своей семьи, родственников, а

¹ Шалагин А.Е., Гребенкин М.Ю. Формирование антикоррупционного поведения и противодействие коррупции // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2020. Т. 5. № 1(9). С. 40 - 47.

также для лиц или организаций, с которыми сотрудник имеет или имел отношение, если это может повлиять на его беспристрастность;

- передавать подарки другим лицам, если это не связано с выполнением его служебных обязанностей;

- выступать посредником при передаче подарков в личных корыстных интересах.

Сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации, добросовестно выполняя служебные обязанности, может подвергаться угрозам, шантажу, оскорблениям и клевете, направленным на срыв оперативно-служебных задач. Защита сотрудника от противоправных действий дискредитирующего характера является моральным долгом руководства МВД России.

К мерам предупреждения коррупции относятся:

- проверка кандидатов, принимаемых на службу, которая должна проводиться на высоком профессиональном уровне,

- осуществление контроля за служебной и внеслужебной деятельностью сотрудников,

- контроль за осуществлением работы по рассмотрению жалоб и обращений граждан на неправомерные действия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, поступающих через телефоны доверия, горячие линии.

Необходимо совершенствовать систему профессиональной подготовки и переподготовки личного состава, повышения его квалификации. Профессиональное обучение должно способствовать повышению по карьерной лестнице, материально и морально стимулироваться.

Применяются различные механизмы контроля соблюдения антикоррупционных требований в отношении сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Внутриведомственный контроль в МВД России включает в себя проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов, мониторинг применения нормативных правовых актов МВД России, отчеты об антикоррупционной работе в различных подразделениях ОВД РФ.

Вневедомственный контроль и надзор за деятельностью полиции установлен гл. 10 Федерального закона от 07.02.2011 № 3 «О полиции»¹. Общественный контроль за работой полиции осуществляется со стороны граждан, общественных организаций, Общественной палаты РФ и общественных наблюдательных комиссий.

Вопросы для самоконтроля:

1. Каково содержание понятия «преступления коррупционной направленности»?
2. В чем состоит общественная опасность преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности?
3. Что входит в содержание понятия «антикоррупционный стандарт поведения»?
4. Каковы основные пути формирования антикоррупционного поведения сотрудников ОВД РФ?
5. Какими ведомственными нормативными актами МВД России регламентирована предупредительная работа по отношению к коррупции?
6. В чем состоят обязанности сотрудника ОВД РФ уведомлять о возможности возникновения конфликта интересов, о склонении к коррупционным правонарушениям?

Список литературы

1. Ильичев И.Е. МВД в системе противодействия коррупции / И.Е. Ильичев // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2019. № 1. – С. 28-42.
2. Полномочия органов, учреждений и организаций, осуществляющих противодействие коррупции в Российской Федерации. Наглядное пособие с комментариями. – Москва: ДГСК МВД России, 2018 (Электронный ресурс).
3. Противодействие коррупции: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / И.В. Левакин, Е.В. Охотский, И.Е.

¹ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Охотский, М.В. Шедий; под общ. ред. Е.В. Охотского. – 3-е изд. – Москва: Юрайт, 2019. – 427 с.

4. Противодействие коррупции: учебное пособие / А.М. Межевилов, Л.Т. Бакулина, И.О. Антонов, М.В. Талан, Ю.В. Виноградова, А.Д. Гильфанова. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2016. – 192 с.

5. Румянцева Е.Е. Противодействие коррупции: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е.Е. Румянцева. – Москва: Юрайт, 2019. – 267 с.

6. Служебная дисциплина и формирование антикоррупционного поведения сотрудников ОВД РФ: учебное пособие. – Москва: ДГСК МВД России, 2016.

7. Шалагин А.Е. Формирование антикоррупционного поведения и противодействие коррупции /А.Е. Шалагин, М.Ю. Гребенкин // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. – 2020. – № 1 (9). – Т.5. – С. 40 – 47.

ГЛАВА VII.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

§ 1. Общественная опасность наркомании и наркотизма

Обеспечение национальных интересов Российской Федерации в сфере безопасности относится к приоритетным стратегическим направлениям развития государства. При этом внутренняя безопасность страны связана с преодолением различных дестабилизирующих процессов, в том числе в сфере немедицинского потребления наркотических средств, что в условиях изменчивых реалий криминальной действительности отнесено к числу наиболее важных направлений правоохранительной деятельности. С развитием информационно-телекоммуникационных систем, проникновением глобальной сети Интернет в повседневную жизнь граждан механизм совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов эволюционировал.

Продолжают создаваться разветвленные сети международного наркобизнеса. Наркомания стала глобальной, транснациональной проблемой, затрагивающей интересы всего человечества. Она осуществляет финансовую подпитку террористов, экстремистов, сепаратистов, религиозных фанатиков и других агрессивно настроенных против человечества группировок, влияет на политические, экономические, социально значимые решения различных государств, вмешивается в деятельность законодательной и исполнительной власти, диктует условия госслужащим, добивается легализации доходов, полученных преступным путем¹.

¹ Криминология: учебное пособие / под ред. Г.И. Богуш, Н.Ф. Кузнецовой. Москва: Проспект, 2007. С. 148 – 149.

Потребление наркотических и психотропных веществ независимо от способа их потребления приводит к поражению нервной системы (в том числе головного мозга), иммунной системы, печени, легких, сердца, ослаблению репродуктивной функции и др. Перерыв в приеме наркотических средств способствует тому, что его потребитель испытывает мучительное состояние (абстинентный синдром). В такой период больной не всегда владеет собой, может не отдавать отчет своим действиям. Зависимые становятся раздражительными, подозрительными, легко возбудимыми, склонными к агрессивным и насильственным действиям.

Больные наркоманией не только не укрепляют материальную основу семьи, но и значительно ее подрывают: продают имущество, совершают кражи материальных ценностей у родственников. Вырученные деньги идут исключительно на приобретение наркотических средств. Социальная вредность наркотизма проявляется также в том, что его распространение наносит обществу большой материальный ущерб. Лечение и ресоциализация зависимых требуют от государства весьма значительных финансовых затрат, которые могли бы быть использованы для решения важных социальных проблем, связанных с развитием здравоохранения, образования, науки, культуры и др.

Наркомания и наркотизм не существуют изолированно друг от друга, они тесно взаимосвязаны и переплетены со многими негативными «фоновыми» явлениями и процессами, оказывающими влияние на преступность: проституция, бродяжничество, безнадзорность, лудомания и др., что непосредственно сказывается на воспроизводстве самой наркопреступности.

Новые тенденции в организации сбыта наркотических средств бесконтактным способом стали отмечаться, когда вместо сотовой телефонной связи лица, осуществляющие сбыт наркотических средств (новых потенциально опасных психоактивных веществ), стали использовать Интернет¹. При выявлении преступлений, связанных с бесконтактным способом реализации (сбыта) наркотических средств, необходимо установить механизм совершения сделки, отследить всю

¹ Транснациональный наркобизнес: Новая глобальная угроза. Москва: Российская политическая энциклопедия, 2002. С. 3.

цепочку соучастников от поставщика до потребителя с последующим установлением производителя.

Проведенный анализ научной литературы и обобщение практического опыта отдела по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств УУР МВД по РТ позволило определить примерную структуру преступной группы наркосбытчиков с определением их ролей и функций («закладчик», «оптовый закладчик», «оператор», «финансовый директор, менеджер», «хакер», «курьер», «кладовщик», «координатор»)¹. Как правило, основными участниками незаконных операций по продаже наркотических средств или психотропных веществ являются граждане в возрасте от 17 до 35 лет, нередко учащиеся (студенты), лица, не имеющие постоянного места работы (источника дохода).

Разработка преступных групп, осуществляющих сбыт наркотических средств через Интернет и систему электронных платежей, достаточно сложна, требует детального и длительного документирования фактов преступной деятельности, значительного количества привлекаемых сил и оперативно-технических средств.

Результаты изучения проблемы противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ свидетельствуют о ее дальнейшем обострении и актуальности. Продолжается интенсивное вовлечение населения в злоупотребление наркотическими средствами, нередки случаи культивирования и выращивания растений, содержащих наркотические средства, нарушения в области легального оборота наркотических средств. Прослеживается динамика увеличения выявления фактов организации и содержания наркопритонов, имеет место быть преступная выдача либо подделка рецептов, дающих право на получение наркотических средств.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации одним из источников угроз названа деятельность транснациональных преступных группировок и организаций, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров. Преступность в

¹ Шалагин А.Е., Усманов И.М. Современная наркоситуация в Российской Федерации: тенденции, прогноз, меры противодействия // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2016. № 1(23). С. 32 – 33.

сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ проникла во все социальные слои, категории и возрастные группы граждан, распространилась на все регионы России. Продолжается структурная перестройка российского наркорынка в сторону роста доли высококонцентрированных так называемых дизайнерских наркотических средств.

Понятие «дизайнерские наркотики» происходит от англ. *to design* (разрабатывать, проектировать). Они представляют собой психоактивные вещества синтетического происхождения, заменяющие или воспроизводящие действие наркотических средств, сходные с ними по химическому составу и вызывающие наркотическую эйфорию. Термин «дизайнерские наркотики» появился в 80-е годы XX столетия и используется для обозначения синтетических опиоидных наркогенов. Такие наркотические средства приобретают массовую популярность в мире после появления и распространения среди несовершеннолетних преимущественно «клубных» наркотических средств, например, МДМА (экстази).

Психоделики – разновидность психоактивных веществ, воздействие которых на организм человека изменяет привычное восприятие действительности и естественное мышление. Наркотический эффект от потребления таких препаратов сопряжен с галлюцинациями, вхождением человека в транс, необычными сновидениями. К психоделикам относятся синтетические и полусинтетические вещества (DOM, DMT, 2C-B, DOB, LSD и т.п.). К их числу также относятся галлюциногенные грибы, содержащие псилоцин и псилоцибин, активный компонент (мескалин) мексиканского кактуса пейотль.

В XXI веке множество аналогов наркотических средств (MDMC, 4-MMC, MMCAT и др.) становятся неотъемлемыми элементами молодежной субкультуры. Особое место в перечне новых потенциально опасных психоактивных веществ занимают курительные смеси (CP-497, HU-210, JWH-018, JWH-250, RCS-4, RCS-8, UR-144, AB-001 и т.п.). В 2010 – 2012 годах в России распространение получили мефедрон, метилон, метилдигидропировалерон и др. После того как был определен основной психоактивный компонент курительных смесей, во многих странах стали приниматься антинаркотические нормы, ог-

раничивающие или запрещающие оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ. Такие вещества в обобщенном виде стали именоваться спайсами. *Spice* в переводе с английского означает «специя, смесь, приправа».

Опасность употребления спайсов и психоделиков выражается в:

- нарушениях работы систем (органов) человека, в первую очередь страдает головной мозг и центральная нервная система;
- расстройствах психики, нередко сопровождающихся психозами и неврозами, на фоне ухудшения памяти и сна;
- систематических приступах необъяснимой агрессии, несдержанности, жестокости;
- попытках и оконченных актах суицидального поведения;
- совершении аморальных, антиобщественных, противоправных поступков (такие лица могут представлять угрозу окружающим и охраняемым общественным отношениям)¹.

Действие курительных смесей (новых потенциально опасных психоактивных веществ) на организм человека во много раз превышает воздействие от традиционных наркотических средств. При употреблении данных наркотенов происходит резкое сужение сосудов головного мозга, наступает острое кислородное голодание, развивается устойчивое чувство страха, паники, безысходности, галлюцинации. Нередко потребители спайсов становятся пациентами психиатрических клиник.

Увеличиваются объемы потребления наркозависимыми лицами различных психоактивных веществ, реализуемых под видом солей для ванн, средств защиты от насекомых, удобрений, корма для рыб и т.п. Вещества, входящие в их состав (мефедрон и метилон), являются аналогами наркотических средств амфетаминного ряда. Данные смеси обладают сильным наркотическим воздействием, содержат ядовитые компоненты и представляют угрозу для жизни и здоровья людей.

Лица, принимающие участие в незаконном обороте наркотических средств, классифицированы на определенные группы (при этом

¹ Шалагин А.Е., Ключкин А.И. Актуальные направления предупреждения и пресечения незаконного оборота наркотиков на современном этапе // Научный портал МВД России. 2014. № 2 (26). С. 87 – 91.

одно и то же лицо, в зависимости от характера совершаемых действий, может быть отнесено к одной или нескольким группам).

К их числу относятся: **организаторы преступных групп (сообществ)** – лица, руководящие деятельностью по незаконному производству, приобретению, поставке и распространению наркотических средств на международном, региональном, местном уровнях.

Сбытчики – лица, совершающие незаконные операции по реализации наркотических средств и психотропных веществ (они подразделяются на оптовиков, перекупщиков, розничных сбытчиков).

Производители (изготовители) – лица, занимающиеся незаконным посевом, выращиванием и культивированием наркосодержащих растений, производством полусинтетических или синтетических наркотических средств, перерабатывающие наркотическое сырье или очищающие его от посторонних примесей в целях последующей реализации.

Перевозчики – лица, которые, применяя различные способы и виды транспорта (железнодорожный, морской, речной, авиационный, автомобильный), осуществляют незаконную транспортировку наркотических средств от места изготовления, произрастания или хранения к месту дальнейшей переработки, сбыта и потребления.

Содержатели притонов – лица, организующие деятельность по систематическому предоставлению помещения для потребления наркотических средств и распоряжающиеся подобного рода помещениями.

К категории лиц, принимающих участие в незаконном обороте наркотических средств, также относятся: пособники наркопреступников, лица, занимающиеся хищениями данных веществ и препаратов, а также сами наркопотребители¹.

Потребители наркотических средств – лица, допускающие немедицинское употребление наркотических средств, занимающиеся незаконным приобретением и хранением данных веществ в целях личного потребления.

¹ Ермаков Ю.М., Исаков С.А., Симоненко А.В., Новиков В.П. Наркомания и незаконный оборот наркотиков. Вопросы теории и практики противодействия: учебное пособие / под ред. С.Я. Лебедева. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. С. 42 – 44.

§ 2. Причины и условия наркомании и наркотизма

Детерминанты преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, производны от общих причин преступности в стране, связанных с экономическим, политическим, морально-психологическим состоянием общества, демографическими характеристиками, конфликтными ситуациями в нем. Изменение внешнеэкономической обстановки, усугубление социальной составляющей жизни граждан находит явное отражение в изменении вектора преступного поведения отдельных слоев населения, способствует обновлению регенеративного потенциала организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств. Вместе с тем в рамках этих глобальных процессов и явлений выделяют ряд детерминант, особо значимых для существования и расширенного самовоспроизводства преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств.

При анализе причин и условий наркопреступности выделяют следующие виды детерминант: социально-экономические, семейно-педагогические, психологические, правовые, правоприменительные, субкультуроологические и иные.

1. Социально-экономические причины и условия. В настоящее время Россия переживает сложный переходный период своего исторического развития. В этом заключаются многие причины преступлений, в том числе связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Криминогенные детерминанты обусловлены противоречиями кризисного характера, влиянием социально-экономических процессов. Снижение уровня производства, инфляция, рост социального неравенства обусловили существенное снижение уровня жизни значительной части населения страны. Во многих коммерческих организациях трудовые отношения не оформляются в установленном законом порядке¹.

2. Семейно-педагогические причины и условия. Психологический климат в семье необходимо рассматривать как социальное ус-

¹ Защита трудовых прав граждан // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13604/a06adaae15dbfd3387ef603201bff8d48a235c38/

ловие, имеющее исключительно особое значение в структуре причин наркомании несовершеннолетних и молодежи. Основы образа жизни и мироощущения (потребности, интересы, личностные установки, правосознание и др.) закладываются с раннего детства именно в домашних условиях.

Педагогические ошибки, упущения, просчеты в воспитании несовершеннолетнего в дошкольных и учебных заведениях определяют вероятность его становления на отклоняющийся путь не меньше, чем неблагополучная семейная обстановка. Недостаточно внимания может уделяться воспитательному (антинаркотическому) процессу в школьных учреждениях¹.

3. Психологические причины и условия. Широкомасштабному распространению наркотических средств способствует неверие значительной части населения страны в потенциальную возможность самореализации и социально-экономическое благополучие. Страх, апатия, пессимизм, фрустрация, депривация, ригидность, особенно среди молодежи, - не полный перечень психологических детерминант употребления наркотических средств.

4. Правовые причины и условия. Недостаточная эффективность уголовно-правовых норм об ответственности за совершение наркопреступлений и легализацию доходов, полученных преступным путем. Наблюдается активное противодействие изменению законодательства в области контроля за банковскими операциями и конфискацией имущества, полученного преступным путем.

5. Правоприменительные причины и условия. Эффективные методики лечения наркозависимых дорогостоящи и доступны не всем. Устранение физической наркозависимости в целом не решает проблемы, если не упразднить психологическую зависимость, сопутствующую рецидиву. Поэтому реабилитация наркозависимых наступает в 6 – 8% случаев. В остальных случаях удастся добиться лишь временной ремиссии².

¹ Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: учебное пособие / под ред. А.Н. Сергеева. Москва: Щит-М, 2002. С. 239.

² Бобраков С.И. Уголовная ответственность за незаконное приобретение, хранение либо сбыт наркотических средств: дис. ... канд. юрид. наук. Москва: Моск. ун-т

6. Субкультурологические причины и условия. Популяризация деструктивных, протестных форм поведения среди различных социальных групп, стремление к обретению обособленной формы миропонимания и позиционирования себя в обществе нередко выступают катализаторами негативных личностных изменений и, как следствие, – допустимость употребления наркотических средств.

7. Иные причины и условия. Недостаточный уровень взаимодействия между правоохранительными органами и другими государственными, муниципальными и общественными организациями в борьбе с наркопреступностью приводит к рассогласованности и низкой эффективности принимаемых мер.

Наркомания – это заболевание, обусловленное психической и физической зависимостью от наркотических, психотропных, иных потенциально опасных психоактивных веществ, сопряженное с моральной деградацией личности, антисоциальным поведением и рядом других девиантных проявлений. Под воздействием психоактивных веществ нередко изменяются познавательные способности, восприятие реальной действительности, настроение, реакции на внешние раздражители, двигательные функции и поведение человека. При систематическом употреблении таких веществ развивается устойчивая зависимость, сопровождающаяся абстинентным синдромом.

К числу психоактивных относятся разрешенные, ограниченные в свободном обороте и запрещенные вещества. Например, алкогольные напитки, никотин, седативные средства (фенобарбитал, диазепам, элениум), опиоиды (маковая соломка, кодеин, метадон), каннабиноиды (марихуана, гашиш), психостимуляторы (эфедрон, кокаин, амфетамин, первитин), галлюциногены (ЛСД, РСР, псилоцин, псилоцибин), летучие ингаляторы (бензин, ацетон, клей, растворители)¹.

Наибольшую опасность в подростково-молодежной среде представляют новые потенциально опасные психоактивные вещества, пагубно воздействующие, прежде всего, на центральную нервную систему человека. Такие наркотические средства имеют синтетическое

МВД России, 2005. С. 140 – 141.

¹ Ергабылов М.Б. Новые виды психоактивных веществ. Синтетические наркотики // Вестник Казахского национального медицинского университета. 2018. № 3. С. 50.

или полусинтетическое происхождение. Они реализуются в форме порошка, таблеток, капсул, раствора. Опыт по производству синтетических каннабиноидов известен в США с 60 – 70 гг. XX столетия. В 90-х годах новое поколение каннабиноидов получило название от инициалов химиков США J.W. Huffman и A. Makriyannis – JWH и AM. Такие вещества вошли в продажу под видом травяных смесей (миксов). На растительную основу распылялось высококонцентрированное синтетическое вещество, которое получило название спайс. Один грамм спайса в среднем содержит 80 – 200 мг синтетического каннабиноида¹.

Наркопотребители в связи с большим разнообразием курительных смесей (их комбинациями) нередко становятся жертвами передозировок, психических расстройств, суицида. Основную массу госпитализированных составляют лица в возрасте от 16 до 30 лет. Каждый третий случай употребления спайса сопряжен с алкогольным опьянением².

Новые потенциально опасные психоактивные вещества (синтетического, растительного или смешанного видов) должны быть включены в Реестр запрещенных психоактивных веществ на территории Российской Федерации. Термин «психоактивные вещества» характеризует медицинскую, социальную, юридическую сущность таких химических соединений (смесей), оказывающих воздействие на мозг и нервную систему человека, стимулирующих процессы возбуждения и торможения, вызывающих эйфорию, гиперактивность, галлюцинации, а также обладающих седативным, снотворным, релаксирующим эффектами³.

В XXI веке правоохранительные органы многих стран мира

¹ Ларченко А.В., Суворов М.А., Андрюхин В.И., Кауров Я.В., Суворов А.В. Синтетические катиноны и каннабиноиды – новые психоактивные вещества (обзор) // Современные технологии в медицине. 2017. № 1. Т.9. С. 188 – 192.

² Ларченко А.В., Кауров Я.В. Новые психоактивные вещества - (spice) клинические и социальные аспекты // О некоторых вопросах и проблемах современной медицины: сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. Челябинск, 2015. № 2. С. 126 – 127.

³ Пономаренко Е.В., Ковалев Е.В. Новые потенциально опасные психоактивные вещества как предмет преступления // Научные достижения и открытия современной молодежи: сборник статей II Международной научно-практической конференции. Пенза: Наука и просвещение, 2017. С. 217.

столкнулись с проблемой противодействия распространению новых потенциально опасных психоактивных веществ (дизайнерских наркотиков). Наиболее часто они представлены спайсами, ароматизированными смесями (миксами), солями. Наркодельцы, преследуя цель сбыта таких веществ, в подпольных лабораториях организуют разработку и изготовление аналогов подобных химических соединений, структурная формула которых отличается от основного (запрещенного) наркотического или психотропного средства. В последующем наркотические средства распространяются бесконтактным способом, что существенно сказывается на латентности таких преступлений. Постепенно происходит замещение «традиционных» наркотических средств их аналогами¹.

Потребление табачных изделий (смесей) распространено в подростковой и молодежной среде. Например, табачный жевательный продукт снюс. Вред, наносимый здоровью, при его употреблении оценивается как более опасный, чем от курения табака². В России был установлен факт потребления снюса школьниками 5 – 7 классов. Несмотря на запрет его реализации еще в 2013 году, он продолжает продаваться в отдельных торговых пунктах под видом жевательных резинок, конфет, сладостей. Его приобретают через интернет-магазины и у отдельных индивидуальных предпринимателей (распространителей). Он, как и табак, вызывает привыкание и никотиновую зависимость. Установлены факты потери сознания среди подростков при рассасывании табачных смесей, а также остановки дыхания, в результате чего были необходимы реанимационные мероприятия.

Другим видом некурительного табачного изделия является насвай, привезенный в Россию из Центральной Азии. В число его компонентов может входить: табак, гашеная известь, зола растений, верблюжий кизяк, куриный помет, пряности, масло, клеящие вещества. Насвай производится кустарным способом. Внешний вид представлен от зеленоватых шариков до темно-коричневого порошка.

¹ Мрыхин В.В., Анцыборов А.В. Психиатрические аспекты употребления дизайнерских наркотиков и новых психоактивных веществ // Интерактивная наука. 2017. № 2 (12). С. 65 – 67.

² Снюс. Табак бездымный, но не безвредный. URL: <http://cgon.rospotrebnadzor.ru/content/62/2971>.

Приобретается на рынках и через частных распространителей. Такой продукт способен заразить человека кишечными инфекциями, паразитарными заболеваниями. У потребителей насвая отмечают нарушение памяти, функций пищеварительного тракта, заболевания слизистой рта, а также некоторые патопсихологические отклонения. В отдельных случаях потребители насвая переходят к употреблению более сильнодействующих веществ.

Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15 «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» розничная и оптовая торговля насваем и снюсом запрещена (п. 8 ст. 19)¹. Ответственность за нарушение данного запрета установлена ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ².

К детерминирующим факторам потребления наркотических средств и психотропных веществ в подростково-молодежной среде относятся: а) нарушение межличностных отношений в семье; б) высокий уровень стрессовых состояний, систематические скандалы, жестокое обращение с детьми; в) конформистское поведение – совершение поступков под влиянием кого-либо (сверстников, более авторитетных членов группы и т.п.); г) стремление уйти от жизненных проблем, желание попробовать что-то новое; д) апатия, отсутствие стимулов к учебе, спорту, общественно полезной деятельности; е) конфликты с родителями, педагогами, друзьями, знакомыми; ж) неуверенность в себе, заниженная самооценка, одиночество, неспособность противостоять вредному влиянию асоциальной группы; з) потребность обратить внимание на себя, быть кому-то нужным; и) протест родительским запретам и ограничениям³.

К физиологическим признакам употребления подростком нарко-

¹ Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака: Федеральный закон от 23.02.2013 № 15. Ст. 19. Ч.2 // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_142515/fa5bef43e6be9f36d6364b63f3d473e5218db6ae/

² Несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией, табачными изделиями, никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции: коап РФ. Ст. 14.53.

³ Шалагин А.Е., Шалагина А.К. Педагогические основы профилактики наркомании в подростково-молодежной среде // Вопросы педагогики. 2020. № 3-1. С. 243 – 248.

тических средств относятся: 1) сужение (расширение) зрачков; 2) медленная (невнятная) или торопливая речь; 3) нарушение координации движений (жестикаляции); 4) покраснение или бледность кожных покровов; 5) частая смена настроения (тревожность, агрессивность, ригидность); 6) снижение аппетита, нарушение сна; 7) поздние приходы домой, прогулы в школе, постоянный обман; 8) новые сомнительные знакомые, частые уединения, скрытность; 9) ухудшение памяти, депрессивные состояния, психические расстройства¹.

Изучение причин и условий наркотизма в Российской Федерации позволит глубже исследовать данный феномен, а также выработать меры современного реагирования на преступления и административные правонарушения в данной сфере².

§ 3. Профилактика наркомании и незаконного оборота наркотических средств

К основным направлениям предупреждения наркомании в подростково-молодежной среде относят:

- ранняя профилактика наркозависимости, которая включает в себя антинаркотическую пропаганду, обучение, просвещение, психологическое консультирование, формирование позитивного отношения к труду, здоровому образу жизни, занятиям физической культурой и спортом, осуждение социально-негативных явлений, обуславливающих аморальное и противоправное поведение;

- профилактика наркозависимости в сочетании с корректирующими и лечебными мероприятиями (выявление лиц, страдающих от наркомании или токсикомании, преодоление физической и психической зависимости от наркотических средств, устранение причин и условий наркозависимости, осуществление лечебных мероприятий);

- реабилитация лиц, прошедших курс лечения от наркозависимости, адаптация к нормальным жизненным условиям, удержание их от новых фактов употребления наркотических средств, совершения

¹ Признаки наркотической зависимости. URL: <https://unicaplus.ru/stati/priznaki-narkoticheskoy-zavisimosti/>

² Шалагин А.Е. Незаконный оборот наркотиков – угроза национальной безопасности: монография. Москва: Юрлитинформ, 2015. С. 34 – 40.

правонарушений, возврата в асоциально-криминальные группы.

К педагогическим основам профилактики наркомании в подростково-молодежной среде относятся: участие в обсуждении и решении данной проблемы различных специалистов (школьный психолог, родители, социальный педагог, представитель службы социальной защиты, сотрудник подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, врач-нарколог); представление достоверной информации о негативных последствиях потребления наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, иных психоактивных веществ; своевременное сообщение родителям подростка о результатах медицинского тестирования на предмет употребления наркотических средств; информирование о возможности анонимного лечения и обследования подростка, употребляющего психоактивные вещества; проведение профилактических и корректирующих бесед с целью формирования активных навыков коммуникабельности и общения в коллективе¹.

С конца XX столетия Россию был зафиксирован рост преступности, противопоставившей традиционной культуре криминальную субкультуру. Этот же период ознаменовался стремительным распространением наркомании среди молодежи и формированием субкультуры наркозависимых. Такая субкультура представляет собой систему искаженных ценностных ориентиров, включает в себя группу неформальных норм, обычаев и правил, регулирующих поведение ее представителей, и, наконец, она находит свое отражение во внешних атрибутах преступного мира (в жаргоне, кличках, играх, интересах и т.п.).

В системе специальных (профилактических) мероприятий борьбы с наркотизмом выделяют меры общей, групповой и индивидуальной профилактики. К первой группе относятся меры, связанные с предупреждением преступлений и административных правонарушений в отношении неопределенного круга лиц. Изучение и анализ наркоситуации в России и ее субъектах. К числу других, не менее важных мероприятий, влияющих на эффективность профилактики наркомании и наркотизма, по мнению отечественных криминологов, от-

¹ Кабачков В.А., Куренцов В.А., Зюрин Э.А. Профилактика наркомании средствами физической культуры и спорта: учебное пособие. Москва: Академия, 2015. С. 15 – 21.

носят: создание единой автоматизированной системы для обмена информацией между правоохранительными органами и иными государственными и негосударственными органами; проведение совместных заградительных мероприятий международного, общероссийского, регионального, местного масштаба; осуществление подготовки и переподготовки кадров, специализирующихся на борьбе с незаконным оборотом наркотических средств.

При определении наиболее приоритетных направлений в организации предупреждения наркотизма необходимо разработать криминологический прогноз развития наркоситуации в стране и применительно к конкретным регионам. Немаловажно значение разъяснительной работы с населением, направленной на пропаганду здорового образа жизни и отказа от приема наркотических средств. Методы такой деятельности разнообразны, например:

- регулярные встречи и беседы специалистов (медиков, психологов, юристов и др.) с населением, осуществляющих разъяснительную работу, направленную на сокращение спроса на наркотические, токсические и сильнодействующие вещества;
- специализированные теле- и радиопрограммы, рубрики, выступления в средствах массовой информации о вреде незаконного оборота и употребления наркотических средств;
- распространение разнообразных предметов агитационного характера (буклетов, брошюр, видеосюжетов и т.п.).

Приоритетным направлением является деятельность, непосредственно связанная с ресоциализацией (адаптацией) лиц, страдающих наркозависимостью. При этом необходимо, чтобы помощь заинтересованных органов и должностных лиц по лечению, реабилитации, трудоустройству пострадавших от наркозависимости была оказана своевременно и на должном уровне¹.

¹ Минин А.Я., Краев О.Ю. Актуальные проблемы девиантного поведения несовершеннолетних и молодежи: учебное пособие / под ред. А.Я. Минина. Москва: Прометей, 2016. С. 18 – 19.

Основными направлениями современной антинаркотической политики являются: а) антинаркотическая направленность нормотворчества и правоприменительной деятельности; б) антинаркотические программы (федерального, регионального, местного уровня); в) антинаркотическая пропаганда; г) антинаркотическое образование и воспитание; д) антинаркотический мониторинг; е) антинаркотические стандарты¹.

На основе криминологического анализа наркоситуации в России возможно сделать прогноз ее развития на ближайшие годы, который будет характеризоваться:

- увеличением количества организованных преступных групп (сообществ) с межрегиональными (транснациональными) связями, созданием ими глубоко законспирированных (разветвленных) сетей распространения наркотических средств;

- ростом международной организованной наркопреступности с наращиванием контрабандной активности (в сфере незаконного оборота наркотических средств и потенциально опасных психоактивных веществ);

- возрастающим влиянием наркомафии на общеуголовную, экономическую, террористическую, экстремистскую преступность; появлением новых способов (приемов) легализации денежных средств (иного имущества), вырученного от незаконных операций с наркотическими средствами;

- оптимизацией процесса реализации (сбыта) наркотических средств и их аналогов бесконтактным способом, с использованием современных информационных и компьютерных технологий².

Анализ уголовно-правовых норм об ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ показал, что, несмотря на предпринятые

¹ Шалагин А.Е. О некоторых особенностях предупреждения незаконного оборота наркотиков на современном этапе // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2011. № 2. С 53 – 58.

² Борисенко М.В., Кальяк А.М. Совершенствование системы мер по сокращению наркомании и преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс». 2018. № 1. С. 110-112.

правотворческие действия по совершенствованию антинаркотического законодательства, сохраняется необходимость его дальнейшего совершенствования и в настоящее время является одним из актуальных направлений уголовно-правовой политики.

С учетом сложившейся криминогенной ситуации в России требуется дальнейшая активизация работы всех правоохранительных органов по выявлению и раскрытию преступлений данной направленности. В связи с этим особое внимание необходимо обратить на документирование, предотвращение и пресечение преступных действий, связанных с распространением наркотических средств, а равно и совершение таких преступлений организованными группами и преступными сообществами. Поэтому в решении организационно-управленческих, социально-экономических, политических, морально-психологических, оперативно-тактических задач значительное внимание должно быть уделено обеспечению реализации антинаркотических программ и антинаркотических стандартов¹.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в сфере незаконного оборота наркотических средств является первичная профилактика правонарушений. МВД России организуются мероприятия, которые преследуют цель вовлечения молодежи в здоровый образ жизни. К ним относят: антинаркотический десант «Выбери свой путь!», мероприятия, посвященные Всероссийскому дню трезвости, межведомственные акции «Дети России», «Жизнь без наркотиков», Всероссийский легкоатлетический кросс «Россия – территория без наркотиков».

Проблемы обеспечения национальной безопасности занимают первостепенное значение в политике любого государства, в том числе и Российской Федерации. Принципиально важно точное определение степени опасности современных угроз государству и формирование своевременных и адекватных мер противодействия.

¹ Шалагин А.Е. Незаконный оборот наркотиков – угроза национальной безопасности: монография. Москва: Юрлитинформ, 2015. С. 178 – 180.

Особая значимость отводится выработке и реализации универсальных коллективных стратегий (международных соглашений) в области борьбы с мировым наркобизнесом.

Важным направлением в деятельности по борьбе с наркоманией и наркотизмом является групповая профилактика. В связи с этим особое значение приобретает оказание предупредительного воздействия на неблагополучные семьи, группы, коллективы и т.д. К числу специальных мер относят: систематическое обследование мест наиболее вероятного появления наркозависимых, проведение профилактических рейдов, проверок, комплексных операций, направленных на пресечение деятельности наркопритонов, мест распространения и потребления наркотических средств¹.

Индивидуально профилактическая работа должна проводиться как в отношении самих наркозависимых, так и сбытчиков (поставщиков) запрещенных средств, организаторов и содержателей притонов, лиц, склоняющих к употреблению наркотических средств, пособников наркобизнеса.

Индивидуальное предупреждение наркомании и незаконного оборота наркотических средств выражается в следующем комплексе мер:

- выявление и постановка на профилактический учет лиц, употребляющих наркотические средства и склонных к совершению преступлений;
- профилактический контроль и проведение с такими лицами профилактических бесед;
- осуществление в отношении указанных лиц мероприятий воспитательного, медицинского, психолого-педагогического, правового и иного характера с целью недопущения ими аморального, противоправного, антиобщественного поведения;
- социальная адаптация и ресоциализация лиц, ранее допускаявших немедицинское потребление наркотических средств².

¹ Актуальные вопросы реализации стратегии государственной антинаркотической политики: сборник докладов. Москва: Проспект, 2017. С. 45 – 47.

² Криминология: учебник для бакалавров / под ред. В.И. Авдийского. Москва: Юрайт, 2014. С. 278.

В конечном счете вся антинаркотическая система профилактики должна быть направлена на формирование негативного отношения к наркотическим средствам и выработку у населения потребности в здоровом образе жизни. Позитивные изменения общественного сознания могут произойти лишь при условии создания постоянно действующей системы мероприятий информационного, просветительного, идеологического, обучающего и воспитательного характера антинаркотической направленности. Профилактика наркомании и наркотизма должна базироваться на современных научных, теоретических и практических разработках, сочетающих в себе меры экономического, социального, правового, политического, медицинского, нравственного и иного характера.

Вопросы для самоконтроля:

1. Общественная опасность наркомании и наркотизма на современном этапе.
2. Наркопреступность в Российской Федерации: количественные и качественные характеристики.
3. Личность наркопреступника и наркопотребителя. Субкультура лиц, употребляющих наркотические средства.
4. Детерминирующие факторы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и пути их минимизации.
5. Приоритетные направления предупреждения наркотизма.

Список литературы

1. Актуальные вопросы реализации стратегии государственной антинаркотической политики: сборник докладов. – Москва: Проспект, 2017. – 160 с.
2. Кузина Л.С. Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов: монография. – Москва: Юрлитинформ, 2021. – 184 с.
3. Любавина М.А. Уголовно-правовое противодействие наркотизму: закон, теория, практика: монография. – Москва: Юрлитинформ, 2021. – 752 с.
4. Морозов А.В. К вопросу о контроле за новыми психоактивными веществами // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД Российской Федерации. – 2018. – № 3 (47). – С. 98 – 106.
5. Шалагин А.Е., Усманов И.М. Современная наркоситуация в Российской Федерации: тенденции, прогноз, меры противодействия / А.Е. Шалагин, И.М. Усманов // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2016. – № 1(23). – С. 30 – 34.
6. Шалагин А.Е. Незаконный оборот наркотиков – угроза национальной безопасности: монография / А.Е. Шалагин. – Москва: Юрлитинформ, 2015. – 248 с.

ГЛАВА VIII. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ, СВЯЗАННЫМ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ, БОЕПРИПАСОВ, ВЗРЫВНЫХ УСТРОЙСТВ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ

§ 1. Профилактика органами внутренних дел Российской Федерации преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ

Профилактика преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ – это деятельность по выявлению и установлению причин данных правонарушений и условий, способствовавших их совершению (общая профилактика), а также установлению лиц, склонных к совершению преступлений в силу антиобщественного образа жизни и поведения, воздействию на них в целях недопущения с их стороны преступлений (индивидуальная профилактика).

Только в течение 2020 года на территории Российской Федерации было зарегистрировано 13 341 факт незаконного приобретения, передачи, сбыта, хранения, перевозки или ношения оружия, его основных частей, боеприпасов (ст. 222 УК РФ¹). Из них 12 940 выявлено сотрудниками полиции, в том числе лишь 2 087 участковыми уполномоченными полиции.

Кроме того, в этот период зарегистрировано 4 097 фактов незаконного приобретения, передачи, сбыта, хранения, перевозки или ношения взрывчатых веществ или взрывных устройств (ст. 222.1

¹ Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, пересылка или ношение оружия, основных частей огнестрельного оружия, боеприпасов: УК РФ. Ст. 222 // СПС «КонсультантПлюс».

УК РФ¹) и 4 463 факта незаконного изготовления оружия (ст. 223 УК РФ²). При этом 4 003 преступления, предусмотренных ст. 222.1 УК РФ, и 4322 – ст. 223 УК РФ соответственно, выявлено сотрудниками полиции³.

По состоянию на конец 2020 года в России состояло на списочном учете 3 633400 человек, имеющих в личном пользовании зарегистрированное в установленном порядке огнестрельное и газовое оружие. Необходимо учитывать, что по нормативам в Российской Федерации предусмотрено лишь 50 474 участковых уполномоченных полиции, которые, как и подразделения Росгвардии, должны контролировать правильное хранение и использование указанного оружия. В то же время только 31 676 из них обеспечены бронежилетами⁴.

Несмотря на принимаемые меры, огнестрельное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства продолжают поступать в незаконный оборот, причем в основном из пяти источников путем⁵: хищения со складов и хранилищ Министерства обороны Российской Федерации; поступления в преступную среду из Северо-Кавказского региона; контрабандного ввоза из-за границы; незаконного изготовления в кустарных условиях; проведения поисковых мероприятий и раскопок в местах боев Великой Отечественной войны 1941 – 1945 гг.

Учитывая такую ситуацию в стране, следует обратить особое внимание всех правоохранительных структур на профилактику рассматриваемых правонарушений.

Общепрофилактические меры в сфере борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ призваны способствовать выявлению и устранению причин,

¹ Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, пересылка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств: УК РФ. Ст. 222 // СПС «КонсультантПлюс».

² Незаконное изготовление оружия. УК РФ. Ст. 222 // СПС «КонсультантПлюс».

³ По данным ЦСИ ГИАЦ МВД России (форма 578) // URL: <http://10.5.0.16/csi> (дата обращения 28.04.2021).

⁴ Указ соч.

⁵ Организация оперативно-розыскной деятельности (по линии уголовного розыска): учебник / под ред. В.М. Аتماжитова. Москва: Академия управления МВД России, 2015. С. 364 – 368.

а также условий, способствующих их совершению. Реализация этих мер на территории, обслуживаемой органами внутренних дел Российской Федерации, должна находиться под пристальным вниманием руководителей органов внутренних дел Российской Федерации на районном уровне.

В системе органов внутренних дел Российской Федерации основная задача по профилактике рассматриваемых правонарушений возложена на участковых уполномоченных полиции¹. Так, в п. 10.3 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке² прямо указано их участие в осуществлении контроля за соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия.

При ознакомлении с объектами, расположенными на административном участке, участковый уполномоченный полиции обязан устанавливать вид охраны объектов, наличие у сотрудников охраны оружия, необходимых разрешительных документов на осуществление охранной деятельности. Кроме того, он участвует в осуществлении контроля за условиями хранения владельцами гражданского, служебного и наградного оружия и боеприпасов к нему.

При выявлении нарушений порядка его хранения, регистрации (перерегистрации) или сроков постановки на учет участковый уполномоченный полиции составляет протокол об административном правонарушении и докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России.

В рамках своих полномочий участковый уполномоченный полиции принимает участие в пределах административного участка в решении вопросов выдачи лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия гражданам и организациям при наличии оснований, предусмотренных Законом об оружии, разрешения на хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия, на

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205.

² Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке: приложение № 1 к приказу МВД России от 29.03.2019 № 205 // СПС «Гарант».

хранение и ношение наградного оружия, на транспортирование, ввоз на территорию РФ и вывоз с территории РФ указанного оружия и патронов к нему, а также ведет в установленном порядке в служебной документации учет лиц, имеющих гражданское и наградное оружие.

В рамках данного контроля участковые уполномоченные взаимодействуют с сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы и другими подразделениями полиции.

Порядок участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан утвержден совместным приказом МВД России и Росгвардии от 18.08.2017 № 652/360¹.

Территориальные подразделения лицензионно-разрешительной работы Росгвардии являются специализированными подразделениями, осуществляющими деятельность по предупреждению правонарушений в сфере оборота оружия.

Сотрудники данных подразделений правомочны выдавать лицензии и разрешения на владение оружием. В каждом случае поступления заявлений от граждан либо юридических лиц о выдаче такой лицензии или разрешения сотрудники лицензионно-разрешительной системы обязаны тщательно проверить заявителя, его соответствие требованиям, определенным Законом об оружии. Помимо этого, сотрудники лицензионно-разрешительной работы осуществляют систематическую перерегистрацию владельцев гражданского и служебного оружия.

Эта деятельность позволяет выявлять лиц, владеющих оружием без соответствующего разрешения, устанавливать факты утраты оружия (чтобы своевременно объявить его в розыск), изы-

¹ О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан: приказ МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 18 августа 2017 г. № 652/360 // СПС «Гарант».

мать разрешения у лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, наркотическими веществами, занимающихся токсикоманией.

Особую роль по профилактике преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ играют сотрудники оперативных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации.

Сотрудники оперативных подразделений ОВД РФ сосредотачивают свои усилия на получении оперативной информации об объектах, на которых осуществляется оборот оружия, и лицах, намеревающихся незаконно им завладеть, занимаются сбором информации о незаконном владении оружием, боеприпасами, взрывными устройствами и взрывчатыми веществами. При оперативном обслуживании объектов особое внимание они должны уделять защищенности объекта, состоянию и наличию технических средств охраны, соблюдению режима функционирования объекта и правил обращения с оружием, получению информации о сотрудниках объекта, работниках охраны, лицах, посещающих объект, и их связях.

Именно на оперативные подразделения полиции возложена работа по перекрытию основных каналов незаконного поступления оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. В этих целях они должны проводить весь комплекс оперативно-розыскных мероприятий, наладить должное взаимодействие со следственными подразделениями, с Федеральной службой безопасности (далее – ФСБ) и Федеральной таможенной службой (далее – ФТС) России.

Согласно приказу МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений» в той или иной степени в данном контроле участвуют сотрудники иных подразделений. Так, сотрудники патрульно-постовой службы полиции осуществляют мероприятия по проверке документов в целях выявления лиц, незаконно перевозящих оружие, боеприпасы, взрывные устройства, взрывчатые вещества. Сотрудники подразделений ГИБДД проверяют по ориентировкам правоохранительных органов транспортные средства, водителей и

пассажиров, перевозимые ими грузы и документы на предмет выявления незаконно перевозимого оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ. При подозрении о наличии у гражданина незаконно хранящегося оружия сотрудники полиции путем проведения личного досмотра должны изымать их и привлекать этих граждан к установленной законом ответственности.

Сотрудники подразделений органов внутренних дел Российской Федерации на транспорте принимают меры по предупреждению незаконной перевозки оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов железнодорожным, воздушным и водным транспортом, при этом они взаимодействуют с сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне, ФСБ России и ФТС России, с другими заинтересованными ведомствами.

Практика борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов показывает, что причинами распространения этих правонарушений являются отсутствие должного контроля за оборотом последних, увеличение лиц, ведущих паразитический образ жизни (алко-, наркозависимых и т.п.), появление на территории обслуживания криминальных групп и отдельных «профессиональных» преступников. Поэтому к основным **общепрофилактическим мерам**, применяемым сотрудниками ОВД РФ по рассматриваемому направлению, относят:

- активизацию борьбы с наркоманией, алкоголизмом, притонодержанием;
- выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий;
- проверку мест наиболее вероятного совершения преступлений, а также мест концентрации либо укрытия лиц, склонных к совершению преступлений;
- борьбу с административными правонарушениями, являющимися питательной средой для совершения преступлений;
- выявление социально опасных лиц, страдающих психическими и сексуальными расстройствами, усиление контроля за ними;
- проведение в учреждениях, на предприятиях, в жилом секторе, через местные СМИ разъяснительной работы, направленной на уст-

ранение причин и условий, способствующих совершению преступлений;

- проверку укрепленности объектов хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств, оружия и боеприпасов, взрывчатых материалов и иных пиротехнических изделий, драгоценных металлов и камней, а также наркотических средств и психотропных веществ;

- контроль за сохранностью гражданского огнестрельного оружия по месту жительства его владельцев;

- усиление паспортно-визового режима;

- принятие мер по социальной реабилитации лиц, отбывавших наказание в виде лишения свободы за совершение общеуголовных преступлений¹.

Эффективной **общепрофилактической** мерой может быть разъяснение широкому кругу населения необходимости добровольной сдачи огнестрельного оружия, боевых припасов или взрывчатых веществ, хранящихся без разрешения, положений ст. 222 УК РФ, устанавливающей для лиц, добровольно сдавших оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества или взрывчатые устройства, возможность освобождения от уголовной ответственности.

В профилактике преступления и административного правонарушения против личности участковые уполномоченные и другие сотрудники полиции должны опираться на помощь отдельных граждан, общественности, которые привлекаются к дежурству в подъездах и дворах домов, участвуют в воспитательной работе с лицами, склонными к насильственным правонарушениям. Без внимания участкового не должны оставаться и малозначительные правонарушения, длительные ссоры и скандалы, факты неправильного воспитания несовершеннолетних, антиобщественного образа жизни, пьянства. При достаточных основаниях материалы на таких лиц должны передаваться на рассмотрение мировых судов, трудового коллектива или администрации по месту работы или учебы нарушителя.

¹ Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: утв. приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

Обнаружение и изъятие незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, раскрытие преступлений, совершенных с их применением, стало обязательным элементом всех целевых крупномасштабных оперативно-профилактических операций, в том числе «Арсенал», «Анаконда», «Динамит-Баланс». Приказ о проведении комплексной оперативно-профилактической операции издается на основе соответствующего пункта плана основных организационных мероприятий и утверждается министрами внутренних дел Российской Федерации по республикам, начальниками ГУ (У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации. В приказе также отражается ее условное наименование, цели и задачи операции, количество этапов, время и продолжительность проведения, руководитель – ответственный за ее проведение и результаты работы, перечень задействованных сил и средств подразделений территориальных органов внутренних дел Российской Федерации на районном уровне и иных правоохранительных органов, а также порядок их взаимодействия.

Необходимыми условиями для проведения комплексных оперативно-профилактических операций является наличие достоверной информации о местах хранения огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, а также достаточное количество сил и средств для одновременной проверки.

Операция должна проводиться по плану, строго скоординированному между подразделениями территориального органа внутренних дел Российской Федерации на районном уровне и иными правоохранительными органами, участвующими в ней. Период проведения комплексных оперативно-профилактических операций не должен превышать 10 суток и проводиться они могут в несколько этапов. Период времени между этапами должен составлять не менее 15 дней. В противном случае их эффективность резко снижается.

Меры **индивидуальной профилактики** связаны с установлением непосредственного оперативного контроля и надзора за лицами, образ жизни и поведение которых указывают на возможность совершения ими общеуголовных преступлений с применением оружия или взрывных устройств. Подобная профилактика заключается пре-

жде всего в их постановке на оперативно-розыскной и профилактический учеты и в осуществлении за ними оперативно-профилактического наблюдения с использованием возможностей уголовного розыска, иных оперативных подразделений и участковых уполномоченных полиции.

В этих целях применяются различные автоматизированные информационные поисковые системы учета оружия, например, «Оружие-МВД», а также федеральные автоматизированные банки данных по учету субъектов контроля лицензионно-разрешительной службы. В них учтено около 28 тыс. юридических лиц с особыми уставными задачами (связанными с возможностью применения огнестрельного оружия) и более 1,2 млн их работников, владельцы наградного оружия (13,3 тыс. объектов учета) и бланков строгой отчетности (более 7,1 млн объектов учета).

Инфраструктура АИПС «Оружие-МВД» на федеральном, региональном и районном уровнях включает около 5,5 тыс. объектов автоматизации. Ежегодно в банки данных заносятся сведения почти о 9 млн документов и 1 млн единиц оружия. Центральный ссылочный массив АИПС «Оружие-МВД» ГИАЦ МВД России содержит 8,2 млн учетных записей об оружии (учтено, снято, утилизировано и т. п.) и о 7,3 млн его владельцев (физические и юридические лица), доступ к которым обеспечен для 1 тыс. пользователей территориальных органов МВД России. За время эксплуатации системы исполнено более 250 тыс. запросов, выдано более 150 тыс. рекомендаций о наличии сведений по оружию и его владельцам, а также иная информация об оружии, зарегистрированном в ОВД РФ¹.

В ходе наблюдения со стороны сотрудников ОВД РФ должны прилагаться усилия по локализации негативного воздействия на граждан криминогенного окружения, а в отдельных случаях — по изоляции от общества и самих наблюдаемых (например, при наличии соответствующих показаний осуществляется помещение наркозависимых или социально опасных лиц в медицинские учреждения). Эти

¹ Соломатина Е.А., Баранов А.А., Денисов Н.Л. Предупреждение незаконного оборота оружия органами внутренних дел // Вестник Российской правовой академии. 2016. № 3. С. 85.

меры также должны постоянно находиться в поле зрения руководителей органов внутренних дел Российской Федерации на районном уровне.

Оперативный контроль может осуществляться в рамках дел оперативного учета. В них должны учитываться следующие категории лиц:

- а) судимые за совершение преступлений;
- б) освобожденные из мест лишения свободы, находящиеся под административным надзором, на период его установления;
- в) условно осужденные и условно-досрочно освобожденные на период испытательного срока, установленного судом;
- г) социально опасные психически больные - до утраты ими социальной опасности (без определенного срока);
- д) судимые за тяжкие и особо тяжкие преступления до погашения или снятия судимости в установленном законом порядке.

За ранее судимыми, в первую очередь за преступления против личности, освобожденными из мест лишения свободы, с учетом их повышенной общественной опасности устанавливается административный надзор органов внутренних дел Российской Федерации. Эффективность использования института административного надзора в профилактике незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ обуславливается главным образом тем, что он предусматривает определенные правовые основания применения достаточно жестких мер воздействия на поднадзорных; создание необходимых организационных условий для профилактической работы, в том числе с использованием оперативно-розыскных сил, средств и методов, при этом определенным образом регламентируются права и обязанности осуществляющих эту деятельность сотрудников; определяется правовой статус поднадзорного, в том числе ответственность за нарушение установленных ограничений.

Особого внимания требуют лица, страдающие психическими заболеваниями, и склонные к агрессии. При совершении ими деяний, предусмотренных Уголовным кодексом РФ, необходимо на основании норм, содержащихся в гл. 15 УК РФ, добиваться применения мер медицинского характера в целях предупреждения новых преступлений.

При назначении судом амбулаторного принудительного на-

блюдения и лечения у психиатра или принудительного лечения в психиатрическом стационаре важно оказать содействие психиатрическим медицинским учреждениям в исполнении решения суда. Сложнее воздействовать на лиц с психическими отклонениями, проявляющимися в насильственном поведении. Однако Федеральный закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», принятый 2 июля 1992 г., такую возможность предоставляет.

Прежде всего, участковому следует убеждать лиц, страдающих психическими расстройствами, их родственников и опекунов в добровольном обращении за психиатрической помощью, разъяснив возможные последствия уклонения от лечения. Важно добиваться недопущения таких лиц к деятельности, связанной с источником повышенной опасности, взрывчатыми, ядовитыми веществами, владением огнестрельным и газовым оружием, оказывать содействие в создании обстановки, исключающей психическую возбудимость, установлении опекуинства.

В неотложных случаях ст. 29 указанного закона предусматривается госпитализация в психиатрический стационар без согласия лица, страдающего психическим расстройством, или без согласия его законного представителя. Основанием госпитализации является тяжелое психическое расстройство, обусловленное непосредственной опасностью для больного или его окружения.

Как известно, в целях выявления правонарушений с насильственным уклоном органы внутренних дел Российской Федерации работают совместно с многочисленными государственными и общественными организациями, отдельными гражданами. В результате повышаются требования к организации планирования этой работы. Подробные планы должны содержать вопросы взаимодействия и обмена информацией о правонарушителях с руководителями фирм, учебных заведений, жилищных организаций и т. д. Систематическому обследованию должны подвергаться места массового отдыха, объекты, где фиксируются факты совершения насильственных преступлений; места проживания лиц, систематически нарушающих

правила регистрации, ведущих антиобщественный образ жизни; общежития и гостиницы и т.д.

§ 2. Предотвращение органами внутренних дел Российской Федерации преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ

Предотвращение органами внутренних дел Российской Федерации преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ – это **деятельность по установлению лиц, замышляющих** указанные правонарушения, и принятию необходимых мер, исключающих реализацию их намерений.

Второе направление деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений заключается в том, чтобы **не допустить** со стороны лиц, замышляющих их совершение, **конкретных действий**, направленных на непосредственную реализацию преступных замыслов.

В данном случае меры индивидуальной профилактики должны быть усилены с таким расчетом, чтобы одновременно контролировать дальнейшие действия подозреваемых и не допустить перерастания их замыслов в преступные деяния. Конечная цель подобного контроля заключается в склонении последних к отказу от преступных намерений.

Социальным портретом лиц, совершивших преступления, является в основном мужчина в возрасте 30 – 39 лет с начальным или общим образованием без постоянного источника дохода¹. При этом необходимо отметить резкий рост жестокости среди молодежи в возрасте от 16 до 25 лет, что усугубляется пробелами нравственного воспитания, доступностью жестоких компьютерных игр и фильмов, а также провоцирующими на незаконные или опасные действия флешмобами в социальных сетях и сети Интернет.

¹ Денисов Д.М. Формы и методы участия частных охранников и добровольных народных дружин в противодействии незаконному обороту оружия // Актуальные проблемы государства и права. 2018. Т. 2. № 8. С. 84 – 85.

Право на приобретение гражданского огнестрельного оружия ограниченного поражения имеют граждане Российской Федерации, достигшие возраста 21 года, а в ряде случаев возраст, по достижении которого граждане Российской Федерации имеют право на приобретение охотничьего огнестрельного гладкоствольного или длинноствольного оружия, может быть снижен не более чем на два года по решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации¹.

Существенное влияние на совершение корыстно-насильственных преступлений с применением оружия оказывает ряд таких факторов, как быстрота наживы преступников, освобождение из мест лишения свободы граждан, осужденных в середине 1990-х и начале 2000-х гг. за совершение подобных деяний, наличие в свободном доступе сети Интернет способов и методов изготовления как оружия, так и взрывчатых веществ, а также иные факторы.

Рассматривая один из указанных негативных элементов, необходимо отметить, что в глобальной сети в свободном доступе представлены различные ссылки на текстовые сообщения и обучающие уроки незаконного изготовления огнестрельного оружия, в том числе с видеороликами (2 млн 10 тыс. 891 просмотренных, одобрено 28 тыс. 326 пользователями), а также гранат (бомб) на основе взрывчатых материалов (просмотрено 3 млн 626 тыс. 727 раз, одобрено 46 тыс. 659 пользователями). Статистика просмотров подтверждает значительный спрос на сведения в области незаконного изготовления оружия или совершение иных противоправных деяний².

Некомплект личного состава полиции привел МВД России к более активному использованию частных охранных предприятий и членов добровольных народных дружин в обеспечении общественного порядка и безопасности.

¹ Об оружии: Федеральный закон от 13.12.1996 № 150. Ст. 13 (ФЗ от 28.06.2021 № 231-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс».

² Осокин Р.Б. К вопросу об ответственности за размещение объявлений (информации) об оказании сексуальных услуг // Преступления в информационной сфере: проблемы расследования, квалификации, реализации ответственности и предупреждения: материалы междунар. науч.-практ. конф. Тамбов: Изд. Дом ТГУ им. Г.Р. Державина, 2013. С. 73.

Правовой основой для указанного взаимодействия служат: Федеральный закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», приказ МВД России от 17 апреля 2013 г. № 211 «Об утверждении типовых форм соглашений о содействии частных охранных организаций правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и о содействии частных детективов правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений». Указанными нормативными правовыми актами предусмотрено пять основных форм участия граждан (частных охранников, детективов, дружинников) в охране общественного порядка.

Первая форма – это содействие правоохранительным органам. Оно предполагает участие в охране общественного порядка, в том числе при проведении массовых мероприятий, информирование полиции о правонарушениях и угрозах общественному порядку.

Вторая форма – помощь правоохранительным органам в поиске пропавших без вести. Участвовать в ней, согласно Закону¹, вправе только совершеннолетние граждане. В Законе указаны права и обязанности добровольцев. Органы внутренних дел Российской Федерации должны предоставлять им необходимую общедоступную для поиска пропавших информацию.

Третья форма – работа в качестве внештатных сотрудников полиции. В законе установлены требования к таким лицам, определены их полномочия.

Четвертая форма – участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности. Основными направлениями работы этих объединений являются содействие в охране общественного порядка, участие в предупреждении и пресечении правона-

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка (с изменениями и дополнениями): Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. Ст. 9 // СПС «Гарант».

рушений, распространение правовых знаний.

Особое внимание в Законе уделено пятой форме – народным дружинам. Прописаны порядок их создания и деятельности, приема в них граждан. Определены полномочия дружинников. В частности, они могут требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния, применять физическую силу (но лишь в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости). Дружинникам выдаются удостоверения. Они проходят специальную подготовку. Каждая из этих форм четко не определяет вид противоправных деяний (преступления или административные правонарушения), представляющих угрозу общественной безопасности, и может пресекаться с помощью общественных объединений правоохранительной направленности.

Источниками информации о замышляемых правонарушениях, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ, являются:

- административные материалы в отношении лиц, задержанных за мелкое хулиганство, нарушение антиалкогольного законодательства;
- письма, жалобы, заявления граждан, организаций и учреждений о противоправном поведении того или иного лица и наличии у него запрещенных в обороте оружия или веществ;
- материалы подразделений по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, участковых уполномоченных о неблагополучных семьях, где отмечаются насилие в семье, конфликты, ссоры и т.п.;
- материалы на лиц, имеющих огнестрельное оружие, хранящееся как на законных основаниях, так и незаконно, которые злоупотребляют спиртными напитками, совершают мелкое хулиганство и другие административные правонарушения;
- данные медицинских учреждений о лицах, употребляющих без назначения врача наркотические и психотропные вещества, а также имеющих аномалии психики и склонных к агрессивному поведению;
- оперативные учеты на лиц, замышляющих и подготавливающих совершение тяжких насильственных преступлений против личности¹.

¹ Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел / под ред. В.Я. Кикотя и др. Москва: Юнити-Дана. 2017. С. 188.

Необходимо использовать оперативно-розыскные методы для предотвращения тяжких насильственных преступлений. Это связано в первую очередь с тем, что некоторые из рассматриваемых правонарушений, особенно совершаемые группой, из корыстных побуждений, с целью сокрытия других преступлений, серийные и заказные убийства совершаются скрытно и с предварительной подготовкой по тщательно разработанному плану. Сотрудники уголовного розыска для этого должны вести учет судимых за преступления против личности, осуществлять контроль за их поведением, проводить профилактическую работу с лицами, состоящими под административным надзором полиции, наблюдать за криминальными группами, в поведении которых проявляются элементы насилия, агрессии. Зачастую в отношении такой категории поступает информация о незаконном хранении оружия.

Особую актуальность имеет применение Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и Перечня должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации Российской Федерации, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного, оперативно-розыскного мероприятия, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств¹.

Этими нормативными правовыми актами регламентируется порядок изъятия обнаруженного при проведении гласного обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ.

Такое оперативно-розыскное мероприятие проводится на основании распоряжения руководителя ОВД РФ (перечень таких руководителей указан в самой Инструкции).

¹ Инструкция о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств: утверждена приказом МВД России от 01.04.2014 № 199 // СПС «Гарант».

Для удостоверения факта, содержания, хода проведения и результатов изъятия к участию в изъятии привлекаются с их согласия не менее двух дееспособных граждан, достигших возраста восемнадцати лет, не заинтересованных в результатах изъятия, не состоящих с лицами, проводящими изъятие, в родстве или свойстве, не подчиненных и не подконтрольных указанным лицам, а также не являющихся работниками органов исполнительной власти, наделенными в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности и (или) предварительного расследования¹. Изъятие оформляется протоколом.

При получении данных о готовящихся или замышляемых преступлениях требуется их незамедлительная проверка. Привлечение при этом виновных к ответственности уже само по себе имеет предупредительное значение. Если возможно, следует побудить этих лиц к добровольному отказу от совершения преступления, явке с повинной. Важно также обеспечить безопасность возможной жертвы насильственного преступления, недопущение других возможных негативных последствий преступления.

В поле зрения сотрудников полиции должны быть неблагополучные семьи, участники затянувшихся семейно-бытовых конфликтов. Информацию о них сотрудники ОВД РФ получают в процессе отработки административного участка или оперативного обслуживания территории, при разборе жалоб и заявлений, поступающих в орган внутренних дел Российской Федерации, анализе в судах материалов о делах частного обвинения, а также сведений, имеющих в жилищных органах, судах, уличных комитетах.

Информация о возможном криминальном поведении в быту может быть также получена при систематическом изучении материалов бракоразводных процессов, решений судов о принудительном выселении или размене жилплощади, учетов медицинских учреждений, документов комиссии по делам несовершеннолетних.

При разборе ссоры или семейно-бытового конфликта недопустимы промедление, необъективность, поверхностное выяснение обстоятельств, поспешность выводов и оценок. Особенно необходимы

¹ П. 14 указ. Инструкции.

такт, внимательное отношение к рассмотрению доводов конфликтующих сторон. В каждом конкретном случае возникновения конфликтной ситуации надлежит в кратчайший срок получить о ней исчерпывающую информацию, установить точные причины и условия, способствующие ей.

Прежде всего должны приниматься меры, направленные на примирение конфликтующих сторон, укрепление или восстановление здоровой обстановки в семье, бытовом окружении. Для достижения данной цели используется влияние родственников, соседей, сослуживцев, авторитетных представителей общественности. По возможности следует прибегнуть к помощи психологов, педагогов, невропатологов, сексологов или психиатров, консультирующих в службах семьи по телефонам доверия, в медицинских учреждениях, расположенных на территории органа внутренних дел Российской Федерации. При этом в ходе общения необходимо выявлять места незаконного хранения оружия, взрывчатых веществ и своевременно принимать меры по их изъятию.

§ 3. Пресечение органами внутренних дел Российской Федерации преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ

Пресечение органами внутренних дел Российской Федерации преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ — это деятельность по выявлению лиц, готовящих совершение данных правонарушений и покушающихся на них, по принятию необходимых мер в целях прекращения их противоправных действий. Выделяется два вида пресечения: на стадии приготовления к совершению и на стадии покушения.

Пресечение преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, осуществляется:

- побуждением лица (лиц) к отказу от преступных намерений, добровольной выдаче данных предметов, к явке с повинной;
- разобщением группы лиц;
- задержанием лица (лиц) при попытке совершить иное преступление или правонарушение.

Выбор способов и построение на их основе комплекса оперативно-розыскных мероприятий обуславливает конкретная ситуация, которая может определяться воздействием различных факторов.

В данном случае задача руководителей органов внутренних дел Российской Федерации заключается в обеспечении процесса документирования противоправной деятельности подозреваемых для привлечения их к уголовной или иной, предусмотренной законом ответственности в соответствии с положениями ст. 30 УК РФ¹ и КоАП РФ. Если на стадии подготовки к совершению преступления есть возможность профилактического воздействия на подозреваемых, ее необходимо использовать.

Так, при наличии лиц, оказывающих содействие органам внутренних дел Российской Федерации, последние должны не только вести постоянное наблюдение за подозреваемыми, контролируя их поведение, но и побуждать их к отказу от реализации преступных замыслов, используя в каждом конкретном случае различные веские основания, в том числе положения примечаний к ст. 222 УК РФ, согласно которому лицо, добровольно сдавшее оружие, боеприпасы или взрывчатое вещество (взрывное устройство), освобождается от уголовной ответственности.

Если подозреваемых к отказу от преступных замыслов побудить не удалось, руководители органов внутренних дел Российской Федерации обязаны незамедлительно принять необходимые меры по пресечению преступления на стадии покушения и по сведению к минимуму возможных негативных последствий.

В процессе наблюдения за лицом, обоснованно подозреваемым в подготовке преступления, которое связано с насилием, опасным для жизни и здоровья потенциальной жертвы, целесообразно практико-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022).

вать проведение оперативного эксперимента, где в качестве потенциального потерпевшего может выступить сотрудник правоохранительных органов.

Меры по пресечению начавшейся преступной деятельности в отдельных случаях необходимо соотносить с выявлением первичных оперативно-розыскных данных в местах вероятного задержания правонарушителей. В данной ситуации сотрудникам ОВД РФ и иным участвующим лицам необходимо уметь правильно рассчитать силы и средства, необходимые для задержания подозреваемых, грамотно подобрать место, тактику действий.

Поскольку лица, совершающие преступления, путем различных ухищрений стремятся сохранить в тайне их подготовку и совершение, скрыть следы и ввести в заблуждение правоохранительные органы, то и методы деятельности сотрудников полиции могут носить как гласный, так и негласный характер.

В данном случае необходимо уметь применять личный сыск. Результат личного сыска, в аспекте получения тактически значимой информации, определяется тем, что он должен носить не пассивно-созерцательный, а активный разведывательно-поисковый характер. Личный сыск в рассматриваемой сфере может применяться для решения следующих задач:

- изучение обслуживаемой территории, слежение за объектами, представляющими повышенный интерес для органов внутренних дел Российской Федерации;
- негласное распознавание преступных действий и лиц, их совершающих;
- выявление лиц, ведущих сомнительный и антиобщественный образ жизни, по признакам внешности, преступного или асоциального поведения;
- фиксирование действий, имеющих значение для предотвращения и раскрытия преступлений;
- выявление лиц, замысливающих или подготавливающих преступления;
- выявление мест концентрации или возможного появления преступного элемента, мест возможного сбыта оружия и взрывчатых веществ;

- выявление и задержание лиц, скрывающихся от следствия и суда¹.

При пресечении правонарушений в рассматриваемой сфере необходимо уметь взаимодействовать с представителями общественности и отдельными гражданами. Их следует привлекать для: участия в качестве понятых при проведении оперативно-розыскных мероприятий по пресечению фактов незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ; в качестве понятых и в последующем свидетелей при проведении уголовно-процессуальных действий сотрудниками полиции, следствия, дознания; в совместных профилактических рейдовых мероприятиях (операциях); инициативного уведомления органов внутренних дел Российской Федерации о ставших известными фактах незаконного оборота оружия или боеприпасов; в том числе в целях мониторинга сети Интернет. Данное положение соответствует цели № 1 статьи 8 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»².

После получения информации о намерении конкретных лиц совершить рассматриваемые правонарушения руководитель должен определить количество должностных лиц, привлекаемых к пресечению незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. Необходимо исходить от количества правонарушителей, их вооруженности. В случае необходимости следует привлечь другие ведомства и организации.

Привлечение частных охранников и членов добровольных народных дружин для участия в процессуальных действиях сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, ФСБ России, Росгвардии при пресечении фактов незаконного оборота оружия и боеприпасов положительно влияет как на независимость и объективность выполняемых государственными служащими своих должностных обязанностей, так и на профилактику коррупционной составляющей данной работы.

¹ Афанасенко А.Н. Актуальность обучения сотрудников полиции навыкам личного сыска в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений // Аллея науки. 2018. Т. 1. № 7(23). С. 833 – 834.

² Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017). Ст. 8 // СПС «КонсультантПлюс».

Подводя итоги анализа проблем предупреждения преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ, необходимо отметить, что такая работа должна осуществляться в строгом соблюдении законодательства и иных нормативных правовых актов.

Она должна заключаться, прежде всего: в осуществлении регулярных контрольных проверок пригодности помещения для хранения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, их изъятия при отсутствии надлежащих для хранения условий, исключающих возможности их хищения, утраты и незаконного завладения; в тщательной проверке порядка хранения, учета и использования оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; в постоянном контроле за осуществлением установленного порядка торговли оружием и боеприпасами, ремонтом оружия; в изъятии оружия в соответствии с действующим законодательством у лиц, нарушающих порядок хранения оружия и боеприпасов; в выявлении незаконно хранящегося у населения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; в проведении разъяснительной работы среди населения о добровольной сдаче незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; в организации эффективного розыска похищенных и утраченных оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, установлении и привлечении к уголовной ответственности лиц, виновных в хищении и незаконном изготовлении оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите основные субъекты предупреждения преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ.
2. Какова роль органов внутренних дел Российской Федерации в предупреждении данных правонарушений?

3. Какие меры применяются по профилактике преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ?

4. На какую категорию лиц нужно обращать внимание при предотвращении преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ?

5. Каким образом необходимо взаимодействовать с представителями общественности и отдельными гражданами при пресечении подобных правонарушений?

6. Назовите основные источники поступления оружия и взрывчатых веществ в незаконный оборот.

Список литературы

1. Афанасенко А.Н. Актуальность обучения сотрудников полиции навыкам личного сыска в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений / А.Н. Афанасенко // Аллея науки. – 2018. – Т. 1. – № 7(23). – С. 831 – 834.

2. Денисов Д.М. Формы и методы участия частных охранников и добровольных народных дружин в противодействии незаконному обороту оружия / Д.М. Денисов // Актуальные проблемы государства и права. – 2018. – Т. 2. – № 8. – С. 84 – 85.

3. Задоян А.А. Проблемы криминологического предупреждения незаконного оборота оружия: монография / А.А. Задоян, И.М. Мацкевич, А.И. Чучаев. – Москва: Проспект, 2017. – 128 с.

4. Организация оперативно-розыскной деятельности (по линии уголовного розыска): учебник / под ред. В.М. Аتماжитова. Москва: Академия управления МВД России, 2015.

5. Соломатина Е.А. Предупреждение незаконного оборота оружия органами внутренних дел / Е.А. Соломатина, А.А. Баранов, Н.Л. Денисов // Вестник Российской правовой академии. – 2016. – № 3. – С. 85.

ГЛАВА IX.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

§ 1. Общественная опасность экстремизма и терроризма

Современная общественно-политическая обстановка в мире характеризуется формированием новой системы международных отношений, обусловленных углублением глобализации, ужесточением конкуренции между государствами. Во многом это связано с ситуацией, сложившейся на постсоветском пространстве вокруг российского государства, преследованием своих интересов основными региональными игроками (США, Иран, Турция, Саудовская Аравия, Ирак, Израиль и др.) на Ближнем Востоке, нагнетанием антироссийских настроений со стороны США и НАТО, увеличением иностранного военного присутствия в непосредственной близости от границ Российской Федерации.

Кроме того, на современное состояние общественной политической и социально-экономической сферы российского государства напрямую влияет ряд опасных тенденций, связанных с отсутствием четких идеологических установок у определенной части молодых людей, с попытками криминализации общественных отношений, возникновением очагов межнациональной, межрелигиозной и иной нетерпимости и др. Все это оказывает свое негативное влияние на выбор несовершеннолетними и молодежью своего жизненного пути, провоцирует их на выбор антиобщественных личностных установок.

В определенной мере этому способствует и отсутствие действенного государственного и общественного контроля в области идеологии развития российского общества и государства, сбалансированной политики государства в отношении деятельности средств массовой информации, прежде всего в сети Интернет, которая зачастую приводит в молодежной и подростковой среде к пропаганде культа насилия и жестокости, ориентации на труд, не требующий усилий и

больших затрат времени, эгоизму, заботе о личном благополучии, игнорированию общественных интересов и т.д.¹

Термин «экстремизм» происходит от лат. *extremus*, что означает крайность, приверженность к крайним мерам, действиям, взглядам. Несмотря на то, что экстремистские настроения присущи всем периодам развития человечества, данный термин получил распространение лишь в начале XX столетия. Появление данного термина в российском законодательстве связано с ратификацией Российской Федерацией Международной конвенции «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» (Шанхай, 15 июня 2001 г.). В целях реализации данного документа был принят Федеральный закон от 27 июня 2002 г. № 114 «О противодействии экстремистской деятельности».

Под экстремизмом понимают приверженность к крайним взглядам и действиям, направленным на отрицание существующих общественных, социальных и иных обычаев, норм и правил в российском государстве со стороны отдельных лиц, организаций и объединений. Отечественный и международный опыт красноречиво свидетельствует, что наиболее опасными проявлениями экстремизма являются терроризм, деятельность незаконных вооруженных формирований, фашистские и расистские погромы, разнообразные протестные публичные мероприятия и др.²

Российскими гражданами экстремизм понимается достаточно широко: «проявление национальной и религиозной ненависти», «непереносимость по отношению к отдельным этносам и социальным группам», «достижение цели радикальными методами», «насилие, основанное на неприязни к определенным расам, национальностям, политическим решениям»³. Терроризм может рассматриваться как крайняя форма экстремизма.

¹ Зеленов Ю.Н. Педагогическая профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде: монография. Москва: ВНИИ МВД России, 2013. С. 4 – 7.

² Шалагин А.Е., Гребенкин М.Ю. Экстремизм как социально-негативное явление и меры его предупреждения // Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму: материалы Всероссийского круглого стола / под ред. С.Н. Миронова. 2018. С. 147 – 151.

³ Экстремизм и его причины: монография / под ред. Ю.М. Антоняна. Москва: Логос, 2014. С. 9 – 10.

С экстремизмом и терроризмом связаны также:

1) *шовинизм* – мировоззрение, основанное на выделении исключительности одной нации над другими;

2) *аннексия* – стремление к созданию нового государства, насильственное присоединение отдельных территорий;

3) *ксенофобия* – боязнь, страх, ненависть к чужому народу (иностранным гражданам);

4) *радикализм* – бескомпромиссное подчинение каким-либо идеям, взглядам, концепциям, направленным на решительное изменение существующих механизмов государственного управления и социальных институтов;

5) *геноцид* – действия, направленные на полное или частичное уничтожение расовой, национальной, религиозной, иной исторически сложившейся культурно-этнической группы.

Экстремизм и терроризм имеют сходные признаки, которые выражаются в:

- а) поддержке культа нетерпимости и насилия;
- б) непринятии инакомыслия, игнорировании чужого мнения;
- в) создании и функционировании незаконных групп (формирований), насаждающих идеи насильственного изменения конституционного строя; религиозной, расовой, национальной нетерпимости; превосходства одних социальных групп над другими;
- г) романтизации и мифологизации собственной деятельности;
- д) беспрекословном подчинении (поклонении) лидеру;
- е) создании утопических целей, раздаче заведомо невыполнимых обещаний, постановке неосуществимых задач;
- ж) привлечении внимания к своей деятельности международных организаций и общественности¹.

Выделяют следующие виды экстремизма:

- расовый;
- националистический;
- молодежный;
- религиозный;

¹ Криминология: учебник / отв. ред. В.Е. Эминов. Москва: Проспект, 2015. С. 177 – 179.

- политический;
- этнический и др.

Основополагающим нормативным актом в сфере борьбы с террористической активностью является Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35 «О противодействии терроризму».

Ю.М. Антонян отмечает, что терроризм многолик и разнообразен. Он выражает себя в различных террористических актах политической, идеологической, сепаратистской, криминальной, религиозной направленности. На основании этого учеными выделяются такие виды терроризма, как:

- 1) военный;
- 2) государственный;
- 3) политический;
- 4) корыстный;
- 5) религиозный;
- 6) криминальный;
- 7) националистический;
- 8) «идеалистический»;
- 9) партизанский¹.

На официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации размещен перечень 89 экстремистских организаций, запрещенных на территории российского государства². К их числу относятся: «Национал-большевистская партия», «Национал-социалистическая рабочая партия России», «Русское национальное единство», международное религиозное объединение «Таблиги Джамаат», «Ат-Такфир Валь-Хиджра», «Нурджулар», местная организация г. Краснодара «Пит Буль», межрегиональное общественное движение «Славянский союз», религиозная организация «Благородный Орден Дьявола», религиозная группа «Файзрахманисты», украинская организация «Правый сектор», «Украинская повстанческая армия».

¹ Антонян Ю.М. Криминология: учебник. Москва: Юрайт, 2012. С. 383 – 384.

² Перечень общественных объединений и религиозных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7822/> (дата обращения: 26.11.2021).

Кроме того, отдельно Минюстом России ведется Перечень общественных и религиозных объединений, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности. В настоящее время в него входят две организации: 1) общественное объединение «Невоград» (другие названия: «Неваград», «Невоград-2», «БТО-Невоград», «Ферст Лайн Невоград» (также «Невоград first line», «Невоград Фест Лайн», FirstLineNevograd) (решение прокурора города Санкт-Петербурга от 27.08.2021 о приостановлении деятельности общественного объединения) (запрещенные на территории РФ террористические организации); 2) общественное объединение «Татарстанское Региональное Всетатарское Общественное Движение – Всетатарский Общественный Центр» (решение прокурора Республики Татарстан от 17.10.2021) (запрещенные на территории РФ террористические организации).

Экстремистские материалы – это предназначенные для обнародования документы, иная информация на различных носителях, призывающая к осуществлению экстремистской деятельности, оправдывающая расовое, национальное, религиозное превосходство, поддерживающая практику военных и иных преступлений, направленных на дискриминацию какой-либо этнической или социальной группы. Экстремистскими материалами могут признаваться:

- а) тексты песен;
- б) видеофайлы;
- в) книги;
- г) листовки;
- д) брошюры и иные печатные материалы;
- е) информационные сообщения в Интернете и т.п.

Законодательством Российской Федерации установлена ответственность за массовое распространение 5320 экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения¹.

¹ Экстремистские материалы. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/extremist-materials/?Page=52&> (дата обращения: 26.11.2021).

Согласно статье 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», пункту 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313, на Минюст России возложены функции по ведению, опубликованию и размещению в сети Интернет федерального списка экстремистских материалов.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Федеральный список экстремистских материалов формируется на основании поступающих в Минюст России копий вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими. Например, книга Б. Муссолини «Доктрина фашизма», А. Гитлера «Майн кампф», листовки «Хизб-ут-Тахрир аль-Ислами», лозунги «Православие или смерть», «Россия для русских» и т.п. При этом наименования и индивидуализирующие признаки информационных материалов включаются в федеральный список экстремистских материалов в строгом соответствии с резолютивной частью решения суда.

На официальном сайте ФСБ России опубликован список 36 организаций, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны террористическими¹. К ним относятся следующие запрещенные на территории Российской Федерации организации: «Конгресс народов Ичкерии и Дагестана», «Аль-Джихад» или «Египетский исламский джихад», «Братья мусульмане», «Партия исламского освобождения», «Движение Талибан», «Исламское движение Узбекистана», «Дом двух святых», «Аль-Каида в странах исламского Магриба», «Кавказский Эмират», «Исламское государство» и др.

¹ Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/extremist-materials/?Page=52&> (дата обращения: 26.11.2021).

В настоящий период запрещенная в Российской Федерации МТО ИГИЛ (запрещенная в РФ террористическая организация) стала серьезной мировой угрозой. Ее духовные лидеры придерживаются идеологии крайнего такфиризма (радикального течения в исламе, направленного на устранение «неверных»). После объявления о создании МТО ИГИЛ (террористическая организация, запрещенная в РФ) его руководители призвали джихадистов со всего мира вступить в свои ряды и принести присягу халифату. Преступная организация существует за счет выделения финансовых средств частными лицами из Кувейта, Саудовской Аравии, Катара, получает прибыль от незаконной продажи нефти, захвата чужих территорий, контрабанды наркотических средств и оружия, торговли людьми, а также террористической деятельности¹.

Эксперты отмечают комплексный характер гибридной войны, затрагивающей военную, политическую, экономическую, информационную и другие жизненно важные сферы национальных интересов российского государства.

Негативное влияние на общественно-политическую ситуацию в Российской Федерации оказывают нарастание террористической угрозы, активизация иностранных спецслужб, направленные на попытки совершения диверсий, провокаций (в т.ч. информационного характера) с целью дискредитации руководства страны, а также сохранения протестного потенциала населения в ряде субъектов российского государства.

Отдельным негативным фактором, который длительное время оказывает значительный вред проводимым профилактическим мероприятиям по линии противодействия экстремизму и крайней формы его осуществления – терроризму, – является использование сети Интернет.

В борьбе с существующим государственным порядком в Российской Федерации особая роль отводится различным информационно-телекоммуникационным технологиям в сети Интернет, которые используются лидерами радикальных структур в целях распростране-

¹ Антонян Ю.М. Исследование тоталитаризма: монография. Москва: Юрлитинформ, 2016. С. 303 – 308.

ния идеологии экстремизма и терроризма, вербовки, а также как средство коммуникации при организации терактов и разнообразных публичных мероприятий противоправного характера.

Зачастую наблюдается феномен «самовербовки», когда идеологические воззрения пользователей глобальной сети резко радикализируются под влиянием распространяемой пропаганды, что в результате приводит их в ряды экстремистских и террористических структур. На смену низкокачественному контенту северокавказского бандподполья пришла профессиональная продукция международных террористических организаций.

Экспертные данные свидетельствуют, что наиболее активно с новыми медиа работает запрещенная в Российской Федерации международная исламистская террористическая организация «Исламское государство»¹, что позволяет ей восполнять безвозвратные потери джихадистов в ходе боевых действий в Сирии, Ираке и Афганистане. В этих целях создана разветвленная медийная инфраструктура, включающая собственные информационные агентства, видео- и звукозаписывающие студии, многочисленные интернет-сайты и аккаунты в социальных сетях.

В размещаемых в сети Интернет пропагандистских видеороликах запрещенная в Российской Федерации МТО ИГИЛ (запрещенная в РФ террористическая организация) преподносится как перспективный проект для молодых мусульман, привлекающий их возможностью жить в шариатском государстве, обещающий социальную справедливость и романтику священной войны с неверными. Помимо этого, Интернет является неотъемлемым инструментом для оказания финансовой поддержки террористам, а также обмена информацией между ними.

В Республике Татарстан отмечаются сепаратистские проявления со стороны национал-радикальных и религиозно-экстремистских структур. Наряду с национал-сепаратизмом все большее распространение получает идеология радикальных течений ислама (салафизм,

¹ Здесь и далее – «МТО ИГИЛ» («Исламское государство Ирака и Леванта», сокращенно «ИГ»).

религиозно-политические доктрины запрещенных в Российской Федерации таких международных террористических и экстремистских организаций, как «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», «Нурджулар», «Ат-Такфир валь-Хиджра» и др.).

Другим фактором, способным оказать негативное влияние на развитие общественно-политической обстановки, является нарастание протестного потенциала среди населения, связанного с деструктивной деятельностью оппозиционных сил.

Именно поэтому проблемы профилактики всех форм и направлений деятельности такого опасного и получающего распространение в современных условиях явления, как молодежный экстремизм, представляется крайне актуальной.

Возникает необходимость глубокого научного осмысления педагогических основ противодействия экстремизму в молодежной среде. При этом важно учесть, что субъектами профилактического воздействия в данном случае является широкий круг лиц и субъектов профилактической работы – от граждан до представителей всех институтов гражданского общества, от руководства, педагогов и иных работников образовательных, культурных и иных учреждений до сотрудников правоохранительных органов.

На основании вышеперечисленных факторов необходимо использовать в полном объеме имеющийся положительный опыт по предупреждению экстремизма и крайней формы его осуществления – терроризма, а также выработки эффективных и своевременных мер по противодействию вовлечения студенческой молодежи в экстремистские и террористические организации и объединения, которые способствуют разжиганию межнациональных и межрелигиозных конфликтов.

§ 2. Криминологическая характеристика личности экстремиста и террориста

Среди лиц, совершающих преступления, связанные с экстремистской деятельностью, преобладают мужчины (96%). Экстремисты характеризуются более высоким уровнем образования по сравнению с лицами, осужденными за общеуголовные преступления. Наиболее часто такие

преступления совершаются в крупных населенных пунктах с использованием возможностей информационной телекоммуникационной сети «Интернет». На момент привлечения виновных к уголовной ответственности 69% не имели судимость. Возраст экстремистов и террористов – 16 – 30 лет.

Отличительными чертами экстремистов являются:

- показная бравлада;
- групповое совершение преступлений;
- насилие, агрессия, жестокость;
- распространение идей расовой, национальной, религиозной нетерпимости;
- вандализм, уничтожение (повреждение) памятников истории и культуры;
- увлечение лженауками, мистицизмом, сектантством и проч.

У специалистов-практиков и теоретиков вызывает обоснованную тревогу общемировая тенденция, в которой основной движущей силой разнообразных экстремистских и террористических объединений (организаций) выступает молодежь. Согласно Закону, молодежью считаются граждане в возрасте от 14 до 35 лет¹. Их доля в числе лиц, совершивших правонарушения и преступления экстремистской направленности, составляет примерно 2/3. Поэтому в современных условиях в Российской Федерации термин «молодежный экстремизм» для большинства сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации практически совпадает с понятием «экстремизм».

Наиболее опасным периодом для вхождения в поле деструктивной активности экстремистских и террористических организаций и объединений является подростково-молодежный возраст их участников (от 14 до 25 лет), то есть подростков и молодежи. На это время приходится наложение двух важных психологических и социальных факторов. В психологическом плане подростковый возраст и юность характеризуются развитием самосознания, обострением чувства справедливости, поиском смысла и ценности жизни.

¹ О молодежной политике в Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Именно в этот период молодежь озабочена желанием найти свою группу единомышленников, поиском собственной идентичности, которая формируется по схеме «мы – они». Также ей присуща неустойчивая психика, легко подверженная внушению и манипулированию, недостаточная стрессоустойчивость, интернет-зависимость, романтизация и героизация противоправных и агрессивных действий¹.

В этой возрастной группе легче укореняются радикальные взгляды и убеждения, наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала.

Практика противодействия противоправным проявлениям экстремизма и терроризма со стороны органов власти и управления российского государства показывает, что несогласованные уличные акции становятся одним из наиболее опасных проявлений экстремизма наряду с подготовкой терактов и массовыми беспорядками, так как целью привлечения к таким акциям молодежи, прежде всего, из числа обучающейся в средне-специальных и высших учебных организациях выступает дестабилизация общественно-политической и социально-экономической обстановки в российском государстве.

Часть молодых людей вину за неудачи своей социализации склонны вменять не себе, а государству, обществу, внешним обстоятельствам.

Психологические травмы, кризисные ситуации, одиночество также могут способствовать вовлечению молодежи в деструктивную деятельность экстремистских и террористических организаций и объединений. Возникающая у этой части молодежи потребность в структурированности жизни способствует тому, что она отказывается самостоятельно принимать решения и готова быть ведомой. Также представители этой части молодежи готовы ограничить свою свободу ради определенности в своей жизни.

Невозможность реализации себя и намеченных планов может стать предпосылкой личностной неудовлетворенности и, как следствие, основой для экстремистских настроений и действий, повышает шанс вовлечения молодежи в деструктивные экстремистские и террористические

¹ Психологические причины и профилактика вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность. URL: <http://www.lawinrussia.ru/content/psihologicheskie-prichiny-i-profilaktika-vovlecheniya-molodezhi-v-ekstremistskuyu>

организации и объединения. Членство в деструктивной организации является результатом двух взаимодействующих сил: тактики, которой пользуются вышеуказанные деструктивные организации и объединения, чтобы вербовать, обрабатывать, обращать и удерживать вербуемых и личной уязвимости потенциального члена.

В настоящее время большинством экспертов отмечается активно возрастающее информационно-психологическое воздействие на российскую молодежь, которое ведется с целью разрушения традиционных духовно-нравственных ценностей и дестабилизации обстановки в Российской Федерации. Также отмечается, что участились случаи вовлечения в ряды экстремистских структур несовершеннолетних, которые не только легче поддаются идеологическому и психологическому воздействию, но и в ряде случаев не подлежат административной либо уголовной ответственности.

Лидеры экстремистов в своей противоправной деятельности ориентируются преимущественно на молодежь. Кроме того, они проявляют повышенное внимание к отличающимся высокой степенью организованности неформальным объединениям националистов, привлекая их в свои ряды и провоцируя на совершение преступлений. Еще одна серьезная опасность – распространение радикализма в спортивной среде, в том числе на базе спортивных школ и клубов и фанатских объединений вокруг них¹.

Выделяют следующие психотипы участников экстремистских групп:

- а) *лидер* – организатор (идеолог) экстремистской деятельности;
- б) *фанатик* – характеризуется искренней верой и преданностью целям организации;
- в) *агрессор* – для такого лица характерны озлобленность, насилие, стремление к разрушению;
- г) *игрок* – копирует поведение анархистов и радикалистов, ему присуща жажда риска, азарт, желание самоутвердиться;
- д) *попутчик* – участвует в деятельности экстремистской группы (организации) в силу влияния близкого окружения;

¹ Несогласованный экстремизм. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4300742>.

е) *подражатель* – от участия в группе стремится получить собственную выгоду (защититься от обидчиков, извлечь денежный доход)¹;

ж) *пособник* – лицо, содействующее экстремистской деятельности.

Наиболее часто на территории Российской Федерации в экстремистской деятельности проявляют себя:

а) скинхеды;

б) антифашисты;

в) агрессивные спортивные фанаты (ультрасы);

г) представители лево- и праворадикальных групп.

Так, например, ультраправые убеждены в превосходстве одних социальных групп над другими, их идеология нередко выстраивается на основе расизма, национализма, фашизма, ксенофобии. Ультраправые стремятся к изменению существующей системы государственного управления, построению бесклассового общества, основанного на социальном равенстве.

Для лиц, совершающих террористические преступления, характерна тенденция к экстернализации (поиск источника личных проблем во внешней среде). Им свойственна постоянная оборонительная готовность, чрезмерная поглощенность собой, игнорирование чувств и переживаний других. Они агрессивны по отношению к окружающим, легковнушаемы, эгоистичны. Как показывает практика, они хорошо владеют различными видами оружия, имеют навыки обращения с взрывными устройствами и веществами.

К числу мотивов террористической деятельности относятся:

1) корысть;

2) желание самоутвердиться;

3) преследование политических, идеологических, религиозных целей;

4) восстановление «социальной справедливости»;

5) дестабилизация общественных отношений;

6) создание панического настроения среди населения;

7) уничтожение или устранение политического противника².

¹ Беликов С.В. Антифа. Молодежный экстремизм в России. Москва: Алгоритм, 2012. С. 29 – 32.

² Антонян Ю.М., Эминов В.Е. Портреты преступников: криминологический психологический анализ: монография. Москва: Норма: ИНФРА-М, 2014. С. 78 – 86.

Факторами, способствующими появлению, распространению экстремистских настроений, могут выступать:

- обострение социальной напряженности, рост безработицы, инфляция;
- упущения в сфере образования и воспитания, слабая идеологическая, морально-психологическая, патриотическая работа с подростками и молодежью;
- разрастание околокриминальных явлений, связанных с преступностью (пьянство, наркомания, безнадзорность, лудомания, расизм, национализм, ксенофобия, шовинизм, незаконная миграция)¹;
- вовлечение несовершеннолетних в протестные мероприятия, сектантские группы, привитие нетерпимости к существующему конституционному строю, институтам государственного управления;
- преобладание групповой идентичности над личностной, низкий уровень правосознания, изменение нравственных ориентаций в сторону антиобщественных;
- установление контактов с представителями иностранных экстремистских (террористических) организаций, принятие конспиративных мер, вооружение, распространение запрещенной литературы и др.

К нормативным правовым актам в сфере противодействия экстремизму и терроризму также относятся: указы Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»; «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», утвержденная Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 г. № Пр-2753; постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 15 апреля

¹ Шалагин А.Е. Предупреждение социально-негативных явлений, представляющих угрозу здоровью населения и общественной нравственности // Вестник экономики, права и социологии. 2015. № 2. С. 166.

2015 г. № 139 «О мерах по противодействию экстремизму и обеспечению общественной безопасности».

Борьба с терроризмом, экстремизмом, их финансированием носит транснациональный характер, выходит за пределы одного государства и более эффективна при надлежащем уровне координации и взаимодействия правоохранительных органов и спецслужб Российской Федерации, что, несомненно, будет способствовать получению своевременной информации и проведению упреждающих разведывательных, контрразведывательных и оперативно-розыскных мероприятий¹.

§ 3. Противодействие экстремизму и терроризму

Правонарушения и преступления экстремистской направленности, несмотря на незначительное, на первый взгляд, количество в общем массиве регистрируемых противоправных деяний, совершаемых на территории Российской Федерации, на самом деле представляют одно из самых опасных явлений преступности.

За последние 10 лет имеет место быть стабильная тенденция к росту ежегодно регистрируемых уголовно наказуемых деяний экстремистской направленности². Причем в последние годы криминальная ситуация во всем мире характеризуется ростом проявлений экстремизма. Как нами было указано выше, экстремизм проявляет себя в различных сферах и формах, например, в политике и экономике, в разнообразных межнациональных и межконфессиональных (религиозных) отношениях, в крайних и порой радикальных способах отстаивания своих интересов, прав, убеждений отдельных индивидуумов или их сообществ (объединений), а также в методах совершения ряда сопутствующих этому явлению противоправных деяний (правонарушений и преступлений).

¹ Белоцерковский С.Д., Васнецова А.С., Гуськов А.Я., Меркурьев В.В., Соколов Д.А., Паненков А.А. Борьба с организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом: монография. Москва: Юрлитинформ, 2012. С. 95.

² Основы национальной безопасности / Н.Д. Эриашвили и др.: учебник. Москва, 2018.

Практика противодействия экстремизму показывает, что его возможно разделить на два основных составных элемента - экстремистскую деятельность и экстремистскую идеологию.

В данном контексте наибольшую опасность, на наш взгляд, составляют идеология религиозно-политического экстремизма, лежащая в основе деятельности запрещенных на основании соответствующего судебного решения в Российской Федерации экстремистских и террористических организаций, как правило, носящей международный характер^{1,2}.

Ответственность за противоправные экстремистские проявления в российском законодательстве предусматривается как за административное правонарушение, так и за вышеуказанные уголовно наказуемое деяние.

Мировая практика противодействия экстремизму и крайней форме его осуществления – терроризму – показывает, что одной из самых опасных форм экстремизма является форма, замаскированная религиозными лозунгами, и, как правило, это приводит в конечном счете к возникновению и эскалации межэтнических и межконфессиональных конфликтов, а также развитию региональному сепаратизму.

В то же время необходимо отметить, что в чистом виде экстремизм на религиозной почве не встречается, но его религиозно-правовые нормы и догмы активно используются адептами терроризма национально-политической направленности. Если терроризм бесспорно отвергается обществом, то экстремизм – ключевой элемент разрушения основ конституционного строя³, все еще воспринимается гражданами как вполне допустимый инструмент политического противостояния.

Анализ открытых источников показывает, что государства, не

¹ Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими. URL: <http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm>.

² Перечень общественных объединений и религиозных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». URL: <https://minjust.gov.ru/ru/documents/>.

³ Мировойна. Все против всех. Новейшие концепции боевых действий англосаксов / сост. Е.С. Ларина, В.С. Овчинский. Москва: Книжный мир, 2015. С. 182 – 190.

дружественные Российской Федерации, используют проявления экстремизма и терроризма в целях решения своих геополитических амбиций, обеспечения своего доминирования в миропорядке¹.

Идеологи разнообразных экстремистских организаций и объединений постоянно разрабатывают информационные и пропагандистские материалы, в том числе на основе современных информационно-телекоммуникационных технологий, которые используются для идейного воздействия на детей и молодежь, не имеющих, как правило, твердых и устойчивых идеологических установок и жизненного опыта.

Состояние современного противодействия экстремизму показывает, что государственные органы, общественные организации и объединения, институты гражданского общества в Российской Федерации с трудом поддерживают небольшой паритет в битве за позитивные нравственные установки своего населения, базирующихся на осознании им своего опыта исторического, национального и культурного развития.

В ряды экстремистов привлекаются в основном молодые люди, как правило, не нашедшие своего места в существующей социальной иерархии российского общества или имеющие неоправданно высокую оценку своих способностей либо обиды, полученные от сверстников и более старших по возрасту людей из числа родителей, учителей.

Практиков, занимающихся вопросами профилактического противодействия экстремизму, тревожит массовое направление молодежи на обучение в зарубежные центры по подготовке протестной активности молодежи или религиозные образовательные организации. Возвращаясь в Российскую Федерацию, они активно пытаются воздействовать на молодых людей, которые не имеют твердых жизненных позиций и идеологических воззрений, легко поддаются чужому негативному влиянию².

¹ Паненков А.А. Борьба с финансированием террористической деятельности в России // Право и безопасность. 2009. № 3(32).

² Овчинский В.С. Иностранные боевики-террористы. Иногда они возвращаются. М.: Книжный мир, 2020. С. 14-20.

Проблемы противодействия экстремистской деятельности являются актуальными с первых дней образования современного российского государства. Так, например, стратегические и тактические установки теоретиков и идеологов исламского экстремизма призывают всех мусульман выйти на беспощадный джихад против «неверных», используя в качестве обоснования этих действий выборочные ссылки на исламскую историю, соответствующих выдержек из Корана и других богословских книг.

Все эти идеи доводятся до мусульман в различных странах мира путем тщательного организованной пропагандистской и информационной работы. Средства массовой информации активно способствуют распространению и демонстрации экстремистских идей и взглядов, а информационно-телекоммуникационные сети¹ и прежде всего Интернет привлекают исламских экстремистов относительной анонимностью, простотой размещения и продолжительностью хранения публикуемых сведений, которые постоянно находятся в свободном доступе для неограниченного круга лиц.

Используемые средства исламской пропаганды разнообразны: от традиционных (повседневное обучение) до современных информационно-телекоммуникационных систем (глобальная всемирная сеть Интернет, спутниковое вещание, аудио- и видеокассеты, диски) и др.

Статьей 11 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»² установлен запрет на распространение в Российской Федерации через средства массовой информации экстремистских материалов.

Работа по выявлению, пресечению, распространению такой информации в первую очередь проводится правоохранительными и контролирующими органами³. Опубликование в сети Интернет

¹ Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Информационно-телекоммуникационная сеть Интернет как один из наиболее востребованных ресурсов в противодействии незаконному обороту наркотиков // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 3. С. 173 – 179.

² О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 23.11.2015) // Собрание законодательства РФ от 29.07.2002 № 30. Ст. 3031. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.09.2019).

³ Оперативно-розыскная деятельность: учебник для студентов вузов, обучаю-

информации, призывающей к участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, осуществляется преимущественно в преддверии официальных государственных праздников или избирательных компаний.

Полагаем, что активная реализация правоохранительными органами представленных полномочий по выявлению и пресечению распространения в сети Интернет экстремистских материалов и иной запрещенной к распространению информации будет способствовать укреплению законности в рассматриваемых сферах правоотношений.

Противодействие экстремизму не должно сводиться к выявлению и пресечению отдельных противоправных действий. Проводимые мероприятия должны вести к выявлению и искоренению финансовых и материальных основ, дающих возможность экстремизму, его людским и иным ресурсам наращивать силу. Финансирование экстремизма необходимо не только для того, чтобы совершать конкретные действия экстремистской направленности, но также и для того, чтобы оплачивать разнообразные расходы на развитие и поддержание деятельности экстремистских исламских организаций, а также создание благоприятной среды, необходимой для ведения экстремистской деятельности¹.

Для того чтобы эффективно бороться с экстремистскими организациями и объединениями, использующими, например, ислам как средство решения своих политических и других задач, важным представляется своевременное выявление и пресечение источников их финансирования.

Практики выделяют² внутригосударственные (внутри Российской Федерации) и международные (извне – со стороны стран Ближнего Востока и государств, ранее входивших в СССР, например, Украина и страны Балтии) источники финансирования экстремизма.

щихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.А. Климов и др. 3-е изд., перераб. И доп. Москва, 2017.

¹ Криминальная среда. Понятие, генезис, оперативно-розыскное воздействие. Богданов А.В. и др. Ч. II. Москва, 2015.

² Амиров К.-И.Г. Финансирование экстремизма и терроризма: опыт международного и отечественного противодействий. Исламоведение. 2011. № 3(9). С. 63-69.

Соответственно, анализ международной практики борьбы с экстремизмом свидетельствует о том, что финансирование экстремистской деятельности со стороны кредитно-финансовых корпораций и частных лиц, как правило, представляющих интересы разведывательных органов отдельных зарубежных государств, претендующих на мировую гегемонию, вызывают серьезную озабоченность со стороны российского общества и государства. Финансирование экстремистской деятельности, по сути, является криминальным деянием, которое отличается высокой латентностью, профессионализмом и организованностью преступников.

Анализ имеющейся судебно-следственной практики показывает, что количество уголовных дел, возбужденных по фактам финансирования экстремизма, не соответствует общественной опасности от их совершения. Как правило, подобные уголовные дела возбуждаются по факту задержания участников экстремистских и террористических организаций и объединений за иные преступления, не связанные с финансированием их преступной деятельности.

Как известно, среди трех основных взаимосвязанных элементов противодействия тому или иному противоправному явлению выступает его предупреждение, профилактика. Если она своевременно и успешно реализована, то необходимость в непосредственной борьбе с конкретным противоправным деянием и минимизации (ликвидации) его негативных последствий отпадает.

В рассматриваемой сфере деятельности государственных органов, общественных объединений и организаций, институтов гражданского общества и каждого гражданина важным выступает именно профилактическая деятельность российского государства и его правоохранительных органов.

К числу основных направлений профилактики правонарушения выступает противодействие экстремистской деятельности¹.

¹ Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Профилактические мероприятия, проводимые оперативными подразделениями ОВД по контролю за нелегальной миграцией // Права человека и правоохранительная деятельность: материалы региональной научно-практической конференции. 2017. С. 37 – 48.

Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах: признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; законность; гласность; приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации; приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности; сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности; неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности¹.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Противодействие экстремизму – важное направление оперативно-служебной и иной деятельности ОВД РФ в целом и их оперативных подразделений в частности. Во время его реализации фокусируются многие проблемы социально-экономического и территориального развития, изъяны в работе государственных институтов по вопросам миграции², провалы в культурной и образовательной политике, зачастую приводящие к искаженному пониманию истинных причин межнациональной (межэтнической) религиозной напряженности, формирования в обществе обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

Отсутствие каналов поступления своевременной оперативной информации, проблемы, связанные с неудовлетворительным взаимодействием государственных и муниципальных органов власти с образовательными организациями, общественными объединениями

¹ Правовые основы оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие / О.Б. Абакумов и др. Москва, 2017.

² Хазов Е.Н. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов: учебно-методическое пособие. Москва, 2017.

и институтами гражданского общества, слабые умения отдельных руководителей и сотрудников органов власти и управления учитывать особенности межнациональных и межконфессиональных отношений не позволяют своевременно получать полные и объективные данные о процессах, протекающих в уголовно-преступной среде в области деятельности запрещенных экстремистских организаций и объединений, пресекать действия, направленные на возбуждение социальной, национальной и религиозной вражды, противостоять распространению радикальных религиозных течений и др.

Анализ судебно-следственной практики показывает, что в настоящее время на территории Российской Федерации члены запрещенных экстремистских организаций и объединений продолжают располагать значительными человеческими, финансовыми и материальными ресурсами, характеризуются высоким уровнем своей сплоченности и организованности, наличием вертикально интегрированной иерархической структуры, разветвленной сетью своих адептов и определенной прослойки сочувствующих им лиц, планированием и координацией совместных действий по подготовке и осуществлению разнообразных акций экстремистской направленности.

В ряды экстремистов постоянно вливаются новые члены посредством вербовки новобранцев, а также возвращения хорошо обученных боевиков из зон локальных конфликтов, расположенных в странах Ближнего Востока, Ирака, Украины. Экстремистские организации и террористические группы функционируют чаще всего под вывесками различного рода благотворительных международных и российских организаций, фондов, представительств и агентств.

Указанные тенденции проявляют себя и в Российской Федерации, где также имеются сторонники запрещенных организаций и объединений экстремистского толка, некоторые из которых являются членами незаконных вооруженных бандформирований и террористических ячеек, создающих угрозы безопасности как отдельным российским гражданам, так и российскому государству.

Борьба с экстремизмом сложна, длительна и требует значительных материальных затрат. Несомненно, гораздо эффективнее реализовать стратегию прогноза и превенции экстремизма. Несмотря на принимаемые меры, оказывать противодействие экстремизму во всех его видах и формах проявления крайне затруднительно.

В первую очередь данная ситуация обусловлена закрытостью и обособленностью от остального населения членов экстремистских организаций и объединений, прежде всего, из числа тех из них, которые действуют нелегально. Участники запрещенных экстремистских организаций и объединений, как правило, обладают определенными знаниями об особенностях и тактических приемах деятельности оперативных и следственных подразделений МВД России и ФСБ России, что в значительной мере осложняет проведение оперативно-розыскных мероприятий¹.

Воздействие на экстремизм требует твердой и последовательной государственной политики, в основе которой – сочетание жестких мер пресечения преступлений с политикой эффективных и социально направленных экономических и социальных реформ. Бескомпромиссность политического руководства в борьбе с экстремистами, настойчивое и решительное продвижение к достижению политических целей – главное условие борьбы с экстремизмом.

Очевидно, условием успешной работы по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию правонарушений и преступлений экстремистской направленности является полное и тесное взаимодействие оперативных подразделений полиции и органов, осуществляющих ОРД, и общества в целом².

¹ Противодействие преступлениям террористической и экстремистской направленности. Вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие / под ред. В.В. Волченкова, Б.П. Михайлова. М., 2013.

² Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления взаимодействия оперативных подразделений органов предварительного следствия полиции, их значение по выявлению и раскрытию преступлений // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 11. С. 71 – 75.

К мерам предупреждения экстремизма и терроризма относят:

- разработку и осуществление организационных, правовых и других мероприятий по повышению эффективности профилактики, выявления и пресечения преступлений и правонарушений экстремистской направленности со стороны не только МВД России и ФСБ России, но и всех органов власти и управления российского государства, общества и населения;

- проведение планомерной и целенаправленной профилактической работы с лицами, подверженными влиянию идеологии экстремизма и терроризма, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов¹;

- принятие и реализацию федеральных и региональных программ, направленных на предотвращение национальных, конфессиональных, этнических конфликтов;

- взаимодействие государственных и муниципальных органов, институтов гражданского общества, ветеранских и молодежных организаций по недопущению фактов шовинизма, вандализма, радикализма, религиозной нетерпимости, особенно в среде подростков и молодежи;

- выявление и блокировку сайтов, содержащих призывы к экстремистской и террористической деятельности;

- усиление прокурорского надзора за сбором, накоплением и обработкой информации о нарушениях законодательства в сфере противодействия экстремизму и терроризму;

- изучение и использование в правоохранительной деятельности передового зарубежного опыта, направленного на минимизацию рассматриваемых преступлений и правонарушений.

Профилактическая деятельность по противодействию экстремизму и крайней формы его осуществления – терроризму – должна быть направлена не только на адептов экстремистских объединений и организаций, но и на их ближайшее окружение из числа родственников, друзей и иных связей. Необходимо предотвратить отторжение или самоизоляцию экстремистов и их связей от остального населения и институтов гражданского общества.

¹ Криминология. Особенная часть: учебник / под общ. ред. О.С. Капинус. Москва: Юрайт, 2016. Т. 2. С. 166.

Опыт деятельности государственных органов Республики Татарстан по противодействию экстремизму и терроризму показывает необходимость проведения вышеуказанных профилактических мероприятий. На особый государственный и общественный контроль берутся семьи участников экстремистских и террористических организаций и объединений, которые привлекаются к уголовной ответственности, в том числе и осужденных за конкретные противоправные деяния.

С подобной категорией лиц проводятся необходимые мероприятия по их ресоциализации и снятию психологических барьеров между ними и всем остальным населением. Другим направлением профилактической работы является привлечение к подобной деятельности участников экстремистских и террористических организаций и объединений, которые ранее были привлечены к уголовной ответственности, отбыли соответствующее наказание, во время которого полностью осознали ошибочность своих прежних воззрений, а также выразили желание предупредить возможную вербовку новых адептов из числа подростков и детей.

Так, например, в составе информационно-просветительской группы Антитеррористической комиссии в Республике Татарстан наряду с представителями государственных органов, общественных объединений и религиозных организаций входят несколько человек, которые ранее были участниками запрещенных террористических организаций, получили срок и отбыли наказание. Осознав пагубность прежних религиозных воззрений и своего участия в противоправной деятельности, они достаточно убедительно осуществляют профилактическую деятельность по противодействию экстремизму и терроризму прежде всего в молодежной и студенческой среде.

На основании вышеизложенного одним из основных принципов противодействия экстремистской деятельности является приоритет мер, направленных на его предупреждение и неотвратимость наказания за его осуществление.

Таким образом, полагаем необходимым сделать следующие выводы.

Важным направлением работы молодежной политики в Российской Федерации является формирование российской идентичности, единства российской нации, содействие межкультурному и межконфессиональному диалогу, развитие пространства для общения и взаимного обмена опытом молодежи народов и народностей российского государства.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным¹, для предотвращения угроз национальной безопасности необходимо обеспечить социальную стабильность, этническое и конфессиональное согласие.

На обеспечение национальных интересов Российской Федерации негативное влияние будут оказывать развитие националистических настроений, ксенофобия, сепаратизм и насильственный экстремизм, в том числе под лозунгами религиозного радикализма, возникновению и развитию которых способствует деятельность разведывательных органов иностранных государств, преследующих свои геополитические интересы.

В связи с социальными факторами, социально-психологическими и личностными особенностями именно подростки и молодежь могут становиться мишенью экстремистских и террористических организаций и объединений, которые используют молодых людей в своих корыстных интересах.

Таким образом, в настоящее время организация профилактической работы среди молодежи является актуальной и необходимой. Наряду с традиционными предупредительными мероприятиями, длительное время показывающими свою эффективность в области предупреждения проявлений экстремизма и терроризма, на современном этапе развития российского общества и государства необходимо использовать и неспецифичные подходы в организации работы по профилактике социально-негативных явлений в молодежной среде, в том числе по противодействию вовлечению подростков и молодежи в экстремистские и террористические организации и объединения.

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 25.11.2021).

Необходимо использовать: во-первых, подход, основанный на распространении в молодежной среде информации об экстремизме и запрещенных деструктивных организациях и объединениях. Во-вторых, подход, основанный на аффективном обучении. В-третьих, подход, основанный на влиянии социальных факторов. В-четвертых, подход, основанный на формировании жизненных навыков. В-пятых, подход, основанный на развитии альтернативной деятельности.

В профилактической работе государственных и правоохранительных органов, общественных объединений, религиозных организаций и других институтов гражданского общества в области противодействия проявлениям экстремизма и терроризма необходимо шире использовать взаимосвязанные принципы: компетентность, своевременность и системность.

Вопросы для самоконтроля:

1. Охарактеризуйте общественную опасность экстремизма и терроризма на современном этапе развития российского общества и государства.
2. Назовите административные правонарушения и преступления экстремистской направленности, преступления террористического характера в Российской Федерации; укажите их количественные и качественные показатели.
3. Дайте криминологическую характеристику личности экстремиста и террориста.
4. Определите детерминирующие факторы развития криминальной обстановки в сфере экстремизма, терроризма на современном этапе развития российского государства и пути их минимизации.
5. Укажите приоритетные направления предупреждения экстремизма и терроризма в Российской Федерации.
6. Дайте характеристику нормативному правовому регулированию противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации.

Список литературы

1. Диваева И.Р. Преступления экстремистской направленности: вопросы квалификации: учебное пособие / И.Р. Диваева, Ф.Ф. Набиев, В.А. Фатхутдинов. – Уфа: Уфимский юридический институт МВД России, 2020. – 80 с.

2. Мангушев Д.Ф. Профилактика проявлений экстремизма и терроризма в организациях социокультурной сферы: практ. пособие / Д.Ф. Мангушев, С.Н. Миронов, Е.П. Шляхтин. – Казань: Медицина, 2017. – 172 с.

3. Основы предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне: учебное пособие / И.А. Гумаров, Л.Р. Рашитов – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2019. – 65 с.

4. Предупреждение протестных настроений в среде несовершеннолетних: методические рекомендации / Р.Р. Абдулганеев и др. – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2020. – 53 с.

5. Противодействие экстремистской деятельности, создающей чрезвычайные обстоятельства криминального характера: курс лекций / Г.И. Демин, А.В. Снеговой, В.М. Щукин, М.П. Киреев, Б.Д. Махаков, Д.Р. Балаева, Ю.Н. Жирнов – Москва: Академия управления МВД России, 2021. – 80 с.

6. Профилактика экстремизма и предотвращение межнациональных и межконфессиональных конфликтов среди студентов: информационно-аналитический сборник вопросов и ответов / авт.- сост. Е.П. Шляхтин, к. ист. н., доцент С.Н. Миронов; под общ. ред. д-ра пед. н., проф. Ф.К. Зиннурова. – Казань: КЮИ МВД России, 2021. – 257 с.

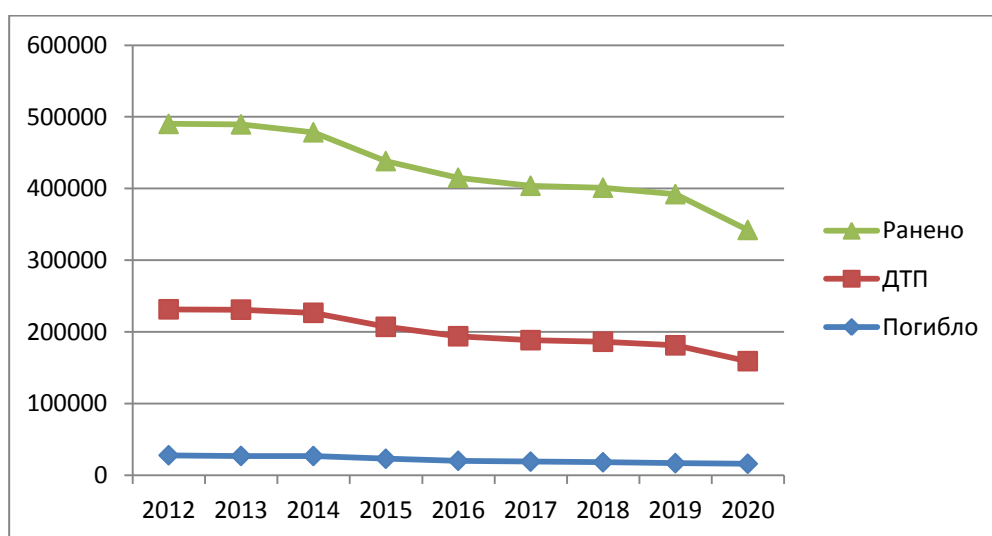
ГЛАВА X.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

§ 1. Правовые основы предупреждения органами внутренних дел Российской Федерации дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений

Дорожное движение является важной составляющей обеспечения жизнедеятельности не только самого государства, но и общества. При этом дорожное движение осуществляется с использованием источников повышенной опасности - автомобилей, в связи с чем существует необходимость в обеспечении безопасности дорожного движения. От дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) человечество несет не только физические и моральные потери, но и значительный материальный ущерб. Обеспечение безопасности дорожного движения стало серьезной государственной задачей, имеющей особое социальное и политическое значение.

С 2012 г. в России продолжается тенденция снижения основных показателей дорожно-транспортной аварийности.



Динамика основных показателей аварийности¹

¹ Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 2020 год. Ин-

Однако уровень дорожно-транспортной аварийности в России остается высоким - каждое девятое ДТП заканчивается смертельным исходом. За 2020 год по сравнению с 2019 годом сократилось количество ДТП (–11,07%), число лиц, погибших в ДТП (–4,49%), раненых (–12,75%)¹.

Положительная динамика достигнута за счет комплексного воздействия на причины и условия, способствующие совершению ДТП, повышения дисциплины водителей транспортных средств и пешеходов в результате расширения пропагандистского влияния на них и усиления ответственности за нарушения правил дорожного движения, совершенствования системы оказания помощи пострадавшим².

Правовые основы предупреждения органами внутренних дел Российской Федерации ДТП и административных правонарушений включают в себя как федеральное законодательство, так и подзаконные акты. Основные законы: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», задачами которого являются защита прав и законных интересов граждан, охрана их здоровья, жизни, имущества, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения ДТП. Согласно ст. 5 данного закона «обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется посредством:

- установления полномочий и ответственности Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;

- координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических и физических лиц в целях предупреждения ДТП и снижения тяжести их последствий;

формационно-аналитический обзор. Москва: ФКУ «НЦ БДД МВД России». 2021. С. 4.

¹ Показатели безопасности дорожного движения // Официальный сайт ГИБДД МВД России. URL: <http://stat.gibdd.ru/>.

² Отчет о ходе реализации Программы за 2020 год // Официальный сайт Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/gosprogram>.

- регулирования деятельности на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;
- разработки и утверждения в установленном порядке законодательных, иных нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения: технических регламентов, правил, документов по стандартизации, принимаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, технических норм и других нормативных документов;
- осуществления деятельности по организации дорожного движения;
- материального и финансового обеспечения мероприятий по безопасности дорожного движения;
- организации подготовки водителей транспортных средств и обучения граждан правилам и требованиям безопасности движения;
- проведения комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению безопасности дорожного движения;
- осуществления обязательной сертификации или декларирования соответствия транспортных средств, а также составных частей конструкций, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей транспортных средств;
- лицензирования отдельных видов деятельности, осуществляемых на автомобильном транспорте, в соответствии с законодательством РФ;
- проведения социально ориентированной политики в области страхования на транспорте;
- осуществления контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения»¹.

Обеспечение безопасности дорожного движения является одним из основных направлений деятельности полиции. В соответствии с п. 19 ч. 1. ст. 12 Федерального закона «О полиции» на полицию возлагаются «обязанности:

¹ О безопасности дорожного движения: Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 50. Ст. 4873.

- осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения, за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств, а также за соблюдением специализированными организациями установленных требований к ним и за деятельностью специализированных организаций, связанной с участием в государственной регистрации транспортных средств, за деятельностью изготовителей государственных регистрационных знаков транспортных средств;
- регулировать дорожное движение; оформлять документы о ДТП;
- осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения;
- принимать экзамены на право управления автотранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения;
- осуществлять государственную регистрацию транспортных средств;
- выдавать в установленных случаях свидетельства о допуске автотранспортных средств к перевозке опасных грузов; осуществлять по основаниям и в порядке, предусмотренном Правительством РФ, сопровождение транспортных средств;
- согласовывать маршруты крупногабаритных транспортных средств, а в установленных законодательством РФ случаях - тяжеловесных транспортных средств;
- участвовать в порядке, определяемом Правительством РФ, в техническом осмотре автобусов;
- осуществлять надзор за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства РФ о безопасности дорожного движения в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел»¹.

¹ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 11.06.2021) // Российская газета. 2011. 8 февраля. № 25.

В целях реализации единой государственной политики в области безопасности дорожного движения еще в 1998 году был принят указ Президента РФ «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения», в соответствии с которым «федеральным органам исполнительной власти в пределах своей компетенции предписано принять меры по установлению единой системы правил, стандартов и технических норм в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также разработать дополнительные мероприятия в целях усиления государственного надзора и контроля в этой области»¹.

Регламентация деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения отражена и в указе Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699, в котором, согласно пп. 27 п. 11, закреплены следующие полномочия МВД России: «формирование государственной политики в области безопасности дорожного движения и участие в реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения; организация и проведение мероприятий по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий; осуществление в соответствии с законодательством РФ федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения; осуществление специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения, государственного контроля и надзора за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств; участие в порядке, определяемом Правительством РФ, в техническом осмотре автобусов»².

¹ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»): указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 (в ред. 19.02.2021) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 25. Ст. 2897.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (в ред. от 01.06.2021) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 52 (Ч. V). Ст. 7614.

Особое место в регулировании рассматриваемой области занимают постановления Правительства РФ. Так, Правилами дорожного движения¹ на всей территории России установлен единый порядок дорожного движения. Программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения был реализован в постановлении Правительства РФ «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»², целью которой являлось сокращение смертности от ДТП. Анализ динамики основных показателей аварийности за указанный период дает основание полагать, что цель программы достигнута.

Первостепенной государственной задачей в сфере обеспечения безопасности населения является профилактика детского дорожно-транспортного травматизма. Она обусловлена тем, что, несмотря на положительные результаты осуществления целевых программ, дети часто становятся жертвами ДТП, при этом показатели детской смертности на дорогах России намного превышают показатели в европейских странах. В связи с этим на основе вышеуказанной целевой программы разработан комплексный проект профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, который представляет собой систему взаимодействия всех заинтересованных субъектов профилактики, направленную на повышение эффективности работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и обеспечение снижения его уровня³.

Правовую основу деятельности по предупреждению дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений составляют и ведомственные нормативные акты, к которым относятся следующие приказы МВД России:

¹ О Правилах дорожного движения (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»): постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 (ред. от 31.12.2020) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 47. Ст. 4531.

² О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»: постановление Правительства РФ от 03.10.2013 № 864 (ред. от 16.05.2020) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 41. Ст. 5183.

³ Комплексный проект профилактики детского дорожно-транспортного травматизма на период 2013-2020 г. Москва, 2014. 78 с. URL. <https://docs.edu.gov.ru/document/759c11b3860dce9595b069f46fa640f2/download/2455/>.

- от 2 декабря 2003 г. № 930 «Об организации работы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения»;

- от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений»;

- от 30 марта 2015 г. № 380 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог»;

- от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения»;

- от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» и др.

В целях повышения уровня подготовки будущих водителей приказом МВД России от 20 февраля 2021 г. № 80¹ с апреля 2021

¹ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений: приказ МВД России от 20 февраля 2021 г. № 80. URL: <http://pravo.gov.ru>.

года был введен новый порядок приема экзамена на право управления транспортным средством, согласно которому внедрена новая схема сдачи экзаменов, состоящая из двух этапов: теории и практики. Если ранее практический экзамен проводился сначала на автодроме (площадке), то в соответствии с новыми нормативами эта часть объединена с экзаменом в условиях дорожного движения (в городе) с исключением некоторых упражнений, при этом маршрут движения может быть не знаком экзаменуемому. Такие нововведения направлены на улучшение навыков вождения транспортного средства именно в условиях городского движения в целях предотвращения ДТП с участием водителей с малым стажем вождения.

Таким образом, обеспечение безопасности дорожного движения является одной из основных функций государства по обеспечению правопорядка. Необходимость организации эффективной деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения является одним из актуальных направлений внутренней политики государства.

§ 2. Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений

Применение мер предупреждения занимает ведущее место в деятельности полиции. Предупредительные меры носят разнообразный характер, поскольку в своем назначении они не только дополняют меры административного принуждения, но и позволяют предотвращать правонарушения. Ключевое значение применения этих мер заключается в недопущении совершения административных правонарушений (а в некоторых случаях и преступлений), соответственно, недопущении наступления общественно-опасных последствий.

Особенно остро стоит вопрос о необходимости предупреждения правонарушений в области дорожного движения. Аварийность на автомобильном транспорте, часто возникающая

как следствие совершения административных правонарушений участниками дорожного движения, наносит значительный материальный и моральный ущерб как отдельным гражданам, так и обществу.

Уровень безопасности дорожного движения напрямую связан с дисциплиной его участников. Чем выше уровень дисциплины участников дорожного движения, тем менее актуальной становится проблема аварийности на автомобильном транспорте. Именно поэтому в Российской Федерации необходимо формировать культуру вождения. Формирование дисциплины среди участников дорожного движения как среди водителей и пассажиров транспортных средств, так и среди пешеходов, позволит частично снизить аварийность на автомобильном транспорте.

Пропаганда культуры и безопасности дорожного движения должна быть одним из важных направлений деятельности государства и общества ¹. Развитие эффективной системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения позволит сократить число совершаемых административных правонарушений.

Согласно анализу официальной статистики, большинство ДТП возникает из-за ошибок водителя-оператора (водителя) транспортного средства: в России – 75 – 80 %, ФРГ – 82 %, США – 80%, Бразилии – 75 %, Италии – 52 %, Испании – 47 %. Однако ряд исследований, проведенных как российскими, так и зарубежными специалистами, показывает, что статистические данные дают неполный анализ конкретных условий возникновения ДТП. В частности, в статистике аварийности ДТП часто недооценивают роль дорожных и погодно-климатических условий².

Дорожный фактор в качестве прямой причины аварийности имеет сравнительно небольшой удельный вес: примерно 8 – 13 %

¹ Кузнецова Н.М., Казанова Л.А. Роль подразделений пропаганды безопасности дорожного движения в деятельности Госавтоинспекции. История становления, направления дальнейшего развития. Москва: ФКУ НИЦ БДД МВД России, 2017. 78 с.

² Шахмаев М.М., Якубенко Н.В., Байрах П.К. Обеспечение безопасности дорожного движения в современных условиях: учебное пособие / Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2010. С. 8.

от общего количества ДТП. Однако исследования многих отечественных и зарубежных специалистов свидетельствуют, что влияние неблагоприятных дорожных условий является прямой или косвенной причиной 70 % ДТП¹. Кроме того, большое влияние на безопасность дорожного движения оказывает техническое состояние транспортных средств.

На основании анализа причины ДТП распределены по следующим группам:

1. Причины, приводящие к ДТП в результате нарушения Правил дорожного движения.

2. Причины, приводящие к ДТП в результате неисправности транспортного средства.

3. Причины, приводящие к ДТП в результате неудовлетворительного состояния водителя-оператора транспортного средства.

4. Причины, приводящие к ДТП в результате неблагоприятных дорожных условий².

Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению ДТП и административных правонарушений многогранна и реализуется с помощью специальных мер, которые по содержанию классифицируются на правовые и организационные. В свою очередь, правовые меры подразделяются на административно-правовые, гражданско-правовые, уголовно-правовые, оперативно-розыскные меры³.

Административно-правовые меры реализуются сотрудниками служб охраны общественного порядка, в основном ГИБДД, а также оперативными подразделениями. В своей деятельности они, как и все органы исполнительной власти, используют методы государственного управления: убеждения и принуждения.

В деятельности по обеспечению безопасности дорожного

¹ Указ соч. С. 5.

² Указ соч. С. 11.

³ Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник / А.А. Баранов [и др.]; под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева, Н.В. Румянцев. 2 изд., перераб. и доп. Москва: ЮНИТИ, 2010. С. 400.

движения важную роль играют меры убеждения, которые выражаются в проведении профилактических бесед, лекций, конкурсов профессионального мастерства, мероприятий по распространению передового опыта; опубликовании материалов, разъясняющих правила дорожного движения и другие нормативы, в средствах массовой информации; пропаганде безопасности дорожного движения среди различных слоев общества (в том числе в дошкольных учреждениях и учебных организациях); поощрении участия граждан в работе по предупреждению ДТП и пр.

Чаще всего сотрудники ГИБДД применяют административно-правовые меры в принудительном порядке. В связи с этим в области безопасности дорожного движения выделяют следующие меры административного принуждения:

1. Меры административного предупреждения ДТП и административных правонарушений. Особенность мер предупреждения заключается в том, что, во-первых, они могут применяться ко всем участникам дорожного движения, во-вторых, в основном применяются до совершения правонарушения, в-третьих, их применение возможно при наступлении определенных последствий, например, оцеплении участков местности при осложнении дорожных условий (ДТП и пр.), проведении массовых мероприятий. К предупредительным мерам относятся также проверка документов на право управления транспортным средством, перевозимый груз, удаления граждан с места ДТП, перекрытие определенных участков дороги для движения и пр.

2. Меры административного пресечения ДТП и административных правонарушений. Административно-пресекательные меры направлены на прекращение совершения правонарушения, предотвращения ДТП. Мерой пресечения общего назначения является требование прекратить совершение противоправного деяния (например, запретить пешеходу переход дороги в неустановленном для этого месте, потребовать от водителя устранить нарушения правила перевозки детей), отстранение водителей от управления транспортным средством, запрещение эксплуатации технически неисправного транспортного средства и др.

3. Меры административно-процессуального обеспечения предупреждения ДТП и административных правонарушений.

Цель таких мер заключается в пресечении правонарушений, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел об административных правонарушениях в области дорожного движения. Для ее реализации, согласно гл. 27 КоАП РФ, сотрудники ДПС осуществляют освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, отстранение от управления транспортным средством, задержание или арест транспортного средства, имеют право направить водителя с признаками опьянения (наркотического, алкогольного или токсического) на медицинское освидетельствование.

4. Меры административной ответственности. Основная цель административного наказания – предупреждение совершения новых административных правонарушений как самим правонарушителем, так и другими участниками дорожного движения. Самым распространенным наказанием за правонарушения в рассматриваемой области является административный штраф. Кроме того, главой 12 КоАП РФ предусмотрены следующие виды наказаний: предупреждение, лишение специального права на управление транспортным средством, в редких случаях конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (ст. 12.4, 12.5), а также административный арест и обязательные работы (ст. 12.6).

5. Гражданско-правовые меры предупреждения ДТП. В процессе осуществления своих полномочий сотрудники ГИБДД при выявлении нарушений норм российского законодательства в соответствии со ст. 8 ГК РФ имеют право обратиться в суд с иском. Поводом для обращения, например, может служить выявление факта установления рекламной конструкции, несоответствующей требованиям законодательства о безопасности дорожного движения¹.

¹ Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник / А.А. Баранов [и др.]; под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева, Н.В. Румянцева. 2 изд., перераб. и доп. Москва: ЮНИТИ, 2010. С. 406.

6. Уголовно-правовые меры предупреждения ДТП.

Безусловно, преступления как общественно опасные деяния несут за собой более тяжелые последствия по сравнению с административными правонарушениями, поэтому превентивные меры должны быть соответствующими. Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта выделены в главе 27 УК РФ. Помимо них к автотранспортным преступлениям относятся неправомерное завладение государственным регистрационным знаком транспортного средства (ст. 325.1), подделка или уничтожение идентификационного номера транспортного средства (ст. 326). Уголовная ответственность за совершение автотранспортных преступлений является эффективной мерой уголовно-правового предупреждения.

7. Оперативно-розыскные меры предупреждения ДТП. По верному замечанию Ю.А. Страунинга, при выявлении преступлений в сфере дорожного движения возникают ситуации, когда необходимо применение оперативно-розыскных мер. В 20 % случаев водители, совершившие ДТП, покидают место происшествия из-за страха привлечения к ответственности с целью скрыть следы преступления (путем ремонта или покраски поврежденных деталей автомобиля, смены шины и т.п.). В случаях совершения ДТП с причинением смертельных травм или тяжких телесных повреждений потерпевшему органы внутренних дел Российской Федерации применяют оперативно-розыскные меры по установлению лиц, причастных к преступлению, осуществляют задержание транспортных средств, находящихся в розыске. Кроме того, на основании ст. 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в целях предотвращения тяжкого преступления могут проводиться оперативно-розыскные мероприятия, ограничивающие конституционные права граждан¹.

8. К организационным мерам по предупреждению ДТП и административных правонарушений относят: меры информационного обеспечения, массово-разъяснительные меры, инженерно-технические меры, внесение представлений, несение дорожно-патрульной службы².

¹ Указ соч. С. 405 – 406.

² Указ соч. С. 406.

9. Меры информационного обеспечения включают в себя такие мероприятия, как разработка территориальных и межрегиональных планов оперативно-розыскных мероприятий, осуществление сбора, обработки и оценки текущей информации о совершенных и готовящихся дорожно-транспортных преступлениях, ведения федеральной базы данных о транспортных средствах, находящихся в розыске и др.

10. Массово-разъяснительные меры направлены на повышение правосознания и предупреждение неправомерного поведения участников дорожного движения. Для осуществления массово-разъяснительных мер привлекаются информационные и рекламные агентства, материалы по вопросам безопасности дорожного движения размещаются в средствах массовой информации, проводятся широкомасштабные профилактические акции, направленные на укрепление дисциплины участников дорожного движения, осуществляется работа по привлечению школьников в отряды юных инспекторов движения, организуются конкурсы и другие мероприятия.

11. Инженерно-технические меры по предупреждению ДТП включают в себя: контроль за соблюдением нормативов, устанавливающих требования к конструкции, техническому состоянию и переоборудованию механических транспортных средств и прицепов к ним; модернизацию автоматизированной системы управления дорожным движением и повышение пропускной способности улично-дорожной сети; оснащение светофорных объектов светодиодными светофорами, табло обратного отсчета времени разрешающего сигнала, дополнительными звуковыми сопровождающими устройствами, современными управляющими контроллерами, детекторами транспорта; обустройство наиболее опасных участков улично-дорожной сети дорожными ограждениями; использование технических комплексов видеофиксации эффективности контроля и выявления правонарушений; использование специального транспорта, оборудованного средствами контроля и выявления правонарушений и др.

Внесение представлений в соответствующие инстанции является важной мерой предупреждения правонарушений в сфере

дорожного движения (например, для устранения недостатков, выявленных в улично-дорожной сети). Для разработки последующих предупредительных мер необходимо установление причин и условий, вызывающих ДТП: состояние дорожного покрытия (наличие наледи, ям и т.п.), оснащенность информационными знаками (их читаемость, чистота), наличие придорожных ограждений, состояние освещенности дороги, оборудование опасного участка дорожными знаками, информационными щитами, соответствующей сигнализацией и др.

Несение дорожно-патрульной службы оказывает эффективное действие на предупреждение дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений. Сам факт наблюдения сотрудниками ДПС за процессом дорожного движения, за исполнением Правил дорожного движения оказывает сдерживающий эффект на лиц, склонных к правонарушениям.

Совершенствование деятельности по предупреждению правонарушений, совершаемых участниками дорожного движения, является необходимой мерой, когда такие правонарушения носят массовый характер. Увеличение числа мобильных нарядов, осуществляющих контроль и надзор за дорожным движением, на наш взгляд, будет способствовать предупреждению правонарушений на отдельных участках.

§ 3. Взаимодействие Госавтоинспекции МВД России с иными службами и подразделениями в предупреждении дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений

ГИБДД России, являясь основным субъектом в деятельности по предупреждению ДТП и административных правонарушений, проводит объемную работу по организации предупредительных мероприятий. Предупредительная деятельность более эффективна, если она осуществляется комплексно и во взаимосвязи с другими службами и подразделениями.

Важными способами несения дорожно-патрульной службы

являются наблюдение за дорожным движением, контроль за дорожными условиями, поведением участников дорожного движения, техническим состоянием транспортных средств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на дорогах, регулирование дорожного движения¹.

Согласно п. 20, 21 ст. 13 Федерального закона «О полиции» сотрудники ГИБДД России имеют право:

– останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства; осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта; задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске; временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения; временно ограничивать или запрещать дорожное движение на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии; выдавать в установленном порядке разрешения на установку на транспортных средствах устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов);

¹ Предупреждение преступлений и административных правонарушений: учебное пособие / С.И. Иванова [и др.]. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2012. С. 161.

– требовать от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций проведения мероприятий, предусмотренных законодательством о безопасности дорожного движения; ограничивать или запрещать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения; задерживать транспортные средства и отстранять водителей от управления транспортными средствами в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации; запрещать эксплуатацию автомототранспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин при наличии технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения, транспортных средств, владельцами которых не выполнена установленная федеральным законом обязанность по страхованию гражданской ответственности, а также транспортных средств, не прошедших обязательного технического осмотра, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки, а равно имеющих маркировку, не соответствующую данным, указанным в регистрационных документах, при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения проводить проверки деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, выдавать должностным лицам этих организаций и индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений, в том числе нарушений требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, ремонте, реконструкции и содержании дорог.

При выполнении задач по предупреждению дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений сотрудники ГИБДД России осуществляют взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками патрульно-постовой службы полиции (далее – ППС).

В соответствии с приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 участковые уполномоченные полиции, старшие участковые уполномоченные полиции входят в перечень лиц, уполномоченных на осуществление государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения. Исполнение государственной функции включает в себя следующие административные процедуры:

- надзор за дорожным движением;
- остановка транспортного средства;
- остановка пешехода;
- проверка документов, идентификационного номера, номера кузова, номера шасси транспортного средства, государственных регистрационных знаков транспортного средства, а также технического состояния находящегося в эксплуатации транспортного средства;
- применение мер административного воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;
- выезд на место ДТП¹.

Если в крупных территориальных поселениях (городах) указанные процедуры реализуются исключительно сотрудниками ГИБДД, то в поселениях сельской местности (районах), как правило, они осуществляются участковыми уполномоченными полиции.

Наряды ППСП в сфере предупреждения ДТП должны:

- знать основные положения Правил дорожного движения Российской Федерации, требования российского законодательства об ответственности за их нарушения и порядок применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения;

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.10.2017 № 664 // Российская газета. 2017. 13 октября. № 232.

– предотвращать факты управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии опьянения, или лицами, не достигшими возраста, дающего право управления транспортным средством (когда возраст очевиден или известен сотруднику), и в установленном порядке пресекать эти и другие правонарушения, влекущие очевидную угрозу жизни и здоровью граждан, а также в пределах компетенции – нарушения Правил дорожного движения пешеходами;

– при дорожно-транспортном происшествии немедленно докладывать о случившемся оперативному дежурному или несущим службу нарядам дорожно-патрульной службы ГИБДД России;

– во взаимодействии с действующими нарядами дорожно-патрульной службы ГИБДД России устранять помехи для дорожного движения;

– до прибытия следственно-оперативной группы или наряда дорожно-патрульной службы принимать меры по оказанию пострадавшим первой медицинской помощи, сохранению обстановки и следов транспортных средств, организации безопасного объезда места происшествия, установлению личности водителей, пассажиров и иных свидетелей, марки, цвета, государственного регистрационного знака и иных идентифицирующих признаков транспортных средств, скрывшихся с места происшествия¹.

Деятельность должностного лица, осуществляющего расследование дорожно-транспортного преступления, должна быть организована, спланирована и упорядочена, что позволит получить необходимый результат и осуществить раскрытие преступления. В достижении указанного результата формулирование следственных ситуаций и версий при расследовании ДТП играет основополагающую роль, т.к. содержит последовательную систему проведения следственных действий, операций и обращения к другим подразделениям правоохранительных органов.

¹ Предупреждение преступлений и административных правонарушений: учебное пособие / С.И. Иванова [и др.]. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2012. С. 163.

Основными субъектами в предупреждении ДТП являются сотрудники отдела дорожно-патрульной службы. ДПС активно взаимодействует с правоохранительными органами УГИБДД МВД. В предупредительной деятельности важным аспектом является своевременное реагирование всех задействованных подразделений. В связи с этим наряду с дежурными частями строевых подразделений ДПС дежурные части органов внутренних дел Российской Федерации принимают сообщения о разыскиваемых транспортных средствах, организуют первоначальные мероприятия после получения сообщения, организуют розыск транспортных средств по горячим следам, координируют действия сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации.

Следственные подразделения органов внутренних дел Российской Федерации выясняют время, место, способ, обстоятельства и цели преступления; руководят осмотром места происшествия; устанавливают свидетелей, организуют изъятие вещественных доказательств, поисковые мероприятия; решают вопросы, связанные с возбуждением уголовного дела, организацией обыска, задержания подозреваемых, назначением экспертиз и др.

При расследовании ДТП, если водитель скрылся с места происшествия, а также в случае краж транспортных средств нередко требуется проведение экспертных исследований. К расследованию данного преступления привлекаются сотрудники экспертно-криминалистических центров.

Если водитель, виновный в совершении ДТП, скрылся с места происшествия, причинив телесные повреждения участникам дорожного движения или материальный ущерб транспортным средствам, то в его поиске участвуют другие службы. Главную роль в организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий играют подразделения уголовного розыска. Розыскная деятельность подразделения заключается в выявлении и проверке лиц, подозреваемых в совершении преступления, установлении свидетелей ДТП, проведении профилактической и оперативной работы с лицами, склонными к совершению ДТП и др.

Особое значение имеет направление по предупреждению краж транспортных средств. К числу задач данного направления, стоящих перед подразделениями уголовного розыска, относятся учет похищенных транспортных средств; учет лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности по ст. 158 (за кражи транспортных средств), 166 УК РФ, за нападение на водителей автотранспорта, либо за попытку совершения данных преступлений, а также лиц, занимающихся ремонтом транспортных средств, сдающих помещения (гаражи) в аренду и т.п.; координация работы подразделений ГИБДД России и других служб органов внутренних дел Российской Федерации по розыску транспортных средств; организация работы с гражданами, конфиденциально оказывающими содействие в розыске транспортных средств, профилактических рейдов и других мероприятий по предупреждению краж транспортных средств¹.

Вовлечение в процесс предупреждения ДТП граждан с помощью мобильного приложения «Народный инспектор» путем фиксации административного правонарушения и передачи материалов в ГИБДД России должно способствовать предотвращению совершения правонарушений^{2, 3}. Лицо, управляющее транспортным средством, более дисциплинировано, когда оно осведомлено, что совершенное им правонарушение будет зафиксировано и направлено для дальнейшего рассмотрения в инспекцию. Поскольку факт правонарушения фиксируется уже не стационарным средством фиксации, о расположении которых известно, а любым водителем или пешеходом, оказавшимся рядом и проявившим гражданскую сознательность.

¹ Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник / А.А. Баранов [и др.]; под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева, Н.В. Румянцева. 2 изд., перераб. и доп. Москва: ЮНИТИ, 2010. С. 414.

² Казаченок В.В. Повышение уровня культуры водителей как фактор безопасности дорожного движения // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. № 2 (36) С. 33 – 40.

³ Казаченок В.В. Привлечение граждан к выявлению административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения // XI Державинские чтения: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Казань: КФУ. 2015. С. 336 – 338.

Необходимо подчеркнуть, что важная роль в предупреждении ДТП и административных правонарушений отведена ГИБДД МВД России. При этом реализация данного направления деятельности осуществляется во взаимодействии с другими службами и подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите основные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению ДТП и административных правонарушений.

2. Какие обязанности в области безопасности дорожного движения возлагаются на полицию в соответствии с Федеральным законом «О полиции»?

3. Перечислите основные причины ДТП в Российской Федерации.

4. Назовите специальные меры предупреждения дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений.

5. Какие службы и подразделения взаимодействуют с ГИБДД в предупреждении ДТП и административных правонарушений?

Список литературы

1. Казаченок В.В. Повышение уровня культуры водителей как фактор безопасности дорожного движения / В.В. Казаченок // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2016. – № 2 (36). – С. 33 – 40.

2. Казаченок В.В. Привлечение граждан к выявлению административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения / В.В. Казаченок // XI Державинские чтения: материалы всероссийской научно-практической конференции. Казань: КФУ. – 2015. – С. 336 – 338.

3. Шахмаев М.М. Обеспечение безопасности дорожного движения в современных условиях: учебное пособие / М.М. Шахмаев, Н.В. Якубенко, П.К. Байрах. – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2010. – 59 с.

4. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник / А.А. Баранов [и др.]; под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева, Н.В. Румянцева. 2 изд., перераб. и доп. – Москва: ЮНИТИ, 2010. – 487 с.

5. Предупреждение преступлений и административных правонарушений: учебное пособие / С.И. Иванова [и др.]. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2012. – 187 с.

6. Кузнецова Н.М. Роль подразделений пропаганды безопасности дорожного движения в деятельности Госавтоинспекции. История становления, направления дальнейшего развития / Н.М. Кузнецова, Л.А. Казанова. – ФКУ НИЦ БДД МВД России, 2017. – 78 с.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В учебном пособии были раскрыты теоретические, правовые и организационные основы предупреждения органами внутренних дел Российской Федерации преступлений и административных правонарушений. Необходимо отметить, что деятельность полиции в сфере предупреждения правонарушений разнообразна как по форме, так и по содержанию. Она осуществляется на общем, специально-криминологическом, индивидуальном уровнях, является неотъемлемой частью государственной политики в области борьбы с преступностью. Предупредительная деятельность – одно из приоритетных направлений противодействия преступности, способствующее выявлению, устранению, нейтрализации, блокированию причин и условий противоправного поведения.

Учебное пособие позволяет изучить и проанализировать отечественный опыт различных подразделений полиции в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений. Авторский коллектив раскрыл понятийный аппарат, цели, задачи, методы и тактику предупреждения и противодействия отдельным видам преступности.

Понимание важности поставленных перед полицией задач будет способствовать формированию у обучающихся чувства долга перед обществом, высокого уровня правосознания, гордости за выбранную профессию. Усвоение учебных вопросов позволит реализовать полученные знания, умения и навыки при выполнении повседневных задач по профилактике, выявлению, пресечению преступлений; минимизации причин и условий преступности; в применении эффективных стратегий предупреждения правонарушений.

Существенный вклад в развитие отечественной системы предупреждения преступлений внесли такие ученые, как Г.А. Аванесов, А.И. Алексеев, Ю.М. Антонян, М.М. Бабаев, Н.И. Ветров, Б.В. Волженкин, Л.Д. Гаухман, Я.И. Гилинский, А.И. Гуров, А.И. Долгова, С.М. Иншаков, Д.А. Корецкий, И.И. Карпец, В.Н. Кудрявцев, Н.Ф. Кузнецова, С.Я. Лебедев, Н.А. Лопашенко, В.В. Лунеев, И.М. Мацкевич, В.С. Овчинский, Э.Ф. Побегайло, Д.В. Ривман, А.Б. Сахаров, О.В. Старков, В.С. Устинов, Д.А. Шестаков, В.Е. Эминов и др. В свою очередь, они подготовили плеяду молодых ученых, которые достойно представляют российскую

криминологическую науку в мире. При этом необходимо отметить, что в последние годы глубина многих исследований возросла, это в немалой степени вызвано совершенствованием законодательства и практикой его применения.

В целях своевременного предотвращения, выявления, пресечения преступлений необходимо: 1) исследование ДНК-следов, обнаруженных на месте происшествия; 2) биометрическая идентификация личности; 3) обращение к интегрированным базам данных (криминалистической, следственной, оперативно-розыскной, криминологической информации); 4) внедрение информационно-поисковых систем распознавания лица, голоса, походки и т.д. Современные достижения цивилизации (искусственный интеллект, геновая инженерия, робототехника, 3D- и 4D-принтеры, глобальные навигационные системы, распознавание преступников и поиск пропавших людей на основе нейронных сетей, большие данные, квантовая криптография и др.) позволят эффективнее предупреждать и пресекать противоправные действия¹. Инновационные технологии могут сыграть решающую роль в обеспечении безопасности в новом цифровом пространстве².

Осуществляя предупреждение и противодействие преступности, необходимо учитывать факторы, влияющие на транснациональную организованную преступность, а также экономическое, политическое, социальное, культурное развитие стран. Необходимо достижение баланса между ограничительными, карательными мерами, превентивными и восстановительными мероприятиями, минимизирующими преступность.

В конечном итоге справедливой правоохранительной деятельности будут способствовать сочетание масштаба криминальных угроз и ответных полицейских мер, высокие этические стандарты поведения сотрудников правоохранительных органов, уровень их профессионализма и компетентности при выявлении, пресечении, предупреждении преступлений и административных правонарушений.

¹ Овчинский В.С. Технологии будущего против криминала. Москва: Книжный мир, 2017. С. 4 – 10.

² Бегишев И.Р., Хисамова З.И. Криминологические риски применения искусственного интеллекта // Всероссийский криминологический журнал. 2018. Т. 12. № 6. С. 772.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Антонян Е.А. Личность рецидивиста: монография / Е.А. Антонян. – Москва: Юрлитинформ, 2018. – 264 с.
2. Антонян Ю.М. Мотивация преступного поведения: монография / Ю.М. Антонян. – Москва: Юрлитинформ, 2018. – 376 с.
3. Афанасьева О.Р. Криминология и предупреждение преступлений: учебник и практикум / О.Р. Афанасьева, М.В. Гончарова, В.И. Шиян. – Москва: Юрайт, 2021. – 360 с.
4. Бочкарева Е.В. Феномен самодетерминации преступности: монография / Е.В. Бочкарева. – Москва: Проспект, 2019. – 120 с.
5. Варыгин А.Н. Основы криминологии и профилактики преступлений: учебное пособие / А.Н. Варыгин, В.Г. Громов, О.В. Шляпкинова; под ред. А.Н. Варыгина. – 2-е изд. – Москва: Юрайт, 2021. – 165 с.
6. Гишинский Я.И. Социальное насилие. 2-е изд., испр. и доп. / Я.И. Гишинский. – Санкт-Петербург: Алетей, 2017. – 212 с.
7. Гончарова М.В. Основные черты рецидива корыстных преступлений: монография / М.В. Гончарова; под ред. Ю.М. Антоняна. – Москва: ВНИИ МВД России, 2012. – 114 с.
8. Гончаров Д.Ю. Законодательство о противодействии преступности: межотраслевые взаимосвязи: монография / Д.Ю. Гончаров; под науч. ред. И.Я. Козаченко. – 2-е изд. – Москва: Юрайт, 2021. – 285 с.
9. Деятельность прокуратуры по предупреждению преступлений и иных правонарушений в сфере оборота наркотиков: монография / под общ. ред. Н.В. Субановой. – Москва: Проспект, 2018. – 216 с.
10. Задоян А.А. Проблемы криминологического предупреждения незаконного оборота оружия: монография / А.А. Задоян, И.М. Мацкевич, А.И. Чучаев. – Москва: Проспект, 2017. – 128 с.
11. Комлев Ю.Ю. Теории преступности: учебное пособие / Ю.Ю. Комлев. – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2017. – 107 с.
12. Корецкий Д.А. Оружие и его незаконный оборот: криминологическая характеристика и предупреждение / Д.А. Корецкий, Э.В. Солоницкая. – Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2006. – 258 с.
13. Кочои С.М. Преступления против собственности: учебное пособие / С.М. Кочои; отв. ред. А.И. Рарог. – Москва: Проспект, 2014. – 88 с.
14. Криминология: учебник / под ред. В.Ю. Голубовского, Е.В. Кунц. – Москва: Юрлитинформ, 2020. – 264 с.

15. Криминология и предупреждение преступлений: преступность несовершеннолетних: учебное пособие / под ред. А.В. Ростокинского, Р.С. Данелян. – 2-е изд. – Москва: Юрайт, 2021. – 220 с.
16. Кудрявцев В.Н. Стратегии борьбы с преступностью: монография / В.Н. Кудрявцев. – 2-е изд. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2017. – 368 с.
17. Ларина Е.С., Овчинский В.С. Криминал будущего уже здесь / Е.С. Ларина, В.С. Овчинский. – Москва: Книжный мир, 2018. – 512 с.
18. Личность преступника и профилактика преступлений: монография / под ред. Ю.М. Антонына. – Москва: Проспект, 2017. – 224 с.
19. Личностные характеристики преступников: монография / под ред. Ю.М. Антонына. – Москва: Юнити-Дана: Закон и право, 2018. – 311 с.
20. Лунеев В.В. Эпоха глобализации и преступность: монография / В.В. Лунеев. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2016. – 272 с.
21. Овчинский В.С. Технологии будущего против криминала / В.С. Овчинский. – Москва: Книжный мир, 2017. – 288 с.
22. Предупреждение преступности в России: монография / под ред. Ю.М. Антонына. – Москва, 2014. – 344 с.
23. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник / под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева. – 3-е изд. – Москва: Юнити-Дана, 2019. – 639 с.
24. Романова Л.И. Наркопреступность: цена, характеристика, политика борьбы: монография / Л.И. Романова. – Москва: Юрлитинформ, 2010. – 304 с.
25. Сборник избранных лекций по криминологии / под ред. Т.В. Пинкевич. – Москва: Юрлитинформ, 2020. – 392 с.
26. Теоретические основы предупреждения преступлений на современном этапе развития российского общества: монография / П.В. Агапов, Г.В. Антонов-Романовский, В.К. Артеменков [и др.] / под общ. ред. Р.В. Жубрина. – Москва: Проспект, 2018. – 656 с.
27. Шалагин А.Е. Незаконный оборот наркотиков – угроза национальной безопасности: монография / А.Е. Шалагин. – Москва: Юрлитинформ, 2015. – 248 с.
28. Шалагин А.Е. Криминология и предупреждение преступлений: монография / А.Е. Шалагин; под ред. Ф.Р. Сундунова. – Москва: Юрлитинформ, 2021. – 240 с.
29. Эминов В.Е. Концепция борьбы с организованной и коррупционной преступностью в России: монография / В.Е. Эминов, С.В. Максимов. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 80 с.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

1. *Зиннуров Фоат Канафиевич* (научный редактор) – начальник Казанского юридического института МВД России, доктор педагогических наук, профессор (§3 гл. 7).

2. *Шалагин Антон Евгеньевич* (ответственный редактор от авторского коллектива) – начальник кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Казанского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент (гл. 2,7).

3. *Абдулганеев Ренат Рафаилович* – начальник научно-исследовательского отделения Казанского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент (гл. 7).

4. *Битшева Альбина Владимировна* – преподаватель кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Казанского юридического института МВД России (введение, заключение, список рекомендуемой литературы).

5. *Варыгин Александр Николаевич* – заведующий кафедрой прокурорского надзора и криминологии Саратовской государственной юридической академии, доктор юридических наук, профессор (гл. 1).

6. *Воронин Михаил Юрьевич* – директор института международного права и правосудия Московского государственного лингвистического университета, доктор юридических наук, профессор (гл. 4).

7. *Гарафутдинов Марат Рафикович* – заместитель начальника Казанского юридического института МВД России (по учебной работе), кандидат юридических наук, доцент (§ 3 гл. 6).

8. *Гончарова Мария Витальевна* – главный научный сотрудник НИЦ № 1 Всероссийского научно-исследовательского института МВД России, доктор юридических наук, доцент (гл. 3, 5).

9. *Гумаров Ильнур Асгатович* – доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности Казанского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент (гл. 8).

10. *Гребенкин Михаил Юрьевич* – преподаватель кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Казанского юридического института МВД России (гл. 6).

11. *Демидова-Петрова Елизавета Викторовна* – начальник кафедры уголовного процесса Казанского юридического института МВД России, доктор юридических наук, доцент, заслуженный юрист Республики Татарстан (гл. 4).

12. *Идиятуллов Алмаз Дамирович* – преподаватель кафедры административного права, административной деятельности и управления ОВД РФ Казанского юридического института МВД России (гл. 2).

13. *Казаченок Виктория Владимировна* – доцент кафедры административного права, административной деятельности и управления ОВД РФ Казанского юридического института МВД России, кандидат юридических наук (гл. 10).

14. *Севостьянов Роман Александрович* – доцент кафедры прокурорского надзора и криминологии Саратовской государственной юридической академии, кандидат юридических наук, доцент (гл. 1).

15. *Хафизова Альбина Мансуровна* – доцент кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Казанского юридического института МВД России, кандидат юридических наук (гл. 3, 5).

16. *Чанышева Гульнара Габдулхаковна* – профессор кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Казанского юридического института МВД России, доктор педагогических наук, профессор (§ 3 гл. 2).

17. *Шляхтин Евгений Павлович* – начальник кафедры оперативно-розыскной деятельности Казанского юридического института МВД России (гл. 9).

Учебное издание

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

*Научный редактор –
доктор педагогических наук, профессор
заслуженный сотрудник органов внутренних дел
Российской Федерации
начальник Казанского юридического института МВД России*
Фоат Канафиевич Зиннуров

*Ответственный редактор –
кандидат юридических наук, доцент
начальник кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права
Казанского юридического института МВД России*
Антон Евгеньевич Шалагин

Корректор Е.О. Смирнова
Компьютерная верстка Е.О. Смирнова
Дизайн обложки О.В. Добрыднева
Тиражирование К.О. Фролова
Формат 60*84 1/16
Усл. печ. л. 17
Дата подписания в печать 30.06.2022
Тираж 40 экз.