

Краснодарский университет МВД России

**ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Учебное пособие

Краснодар
2022

УДК 351.74
ББК 67.621
Т157

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Составители: *Ю. В. Лункашу, А. А. Шульгин, Д. Е. Кривицкий*

Рецензенты:

А. П. Светлова, кандидат юридических наук (Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя);

Д. П. Остапенко (Управление МВД России по г. Краснодару).

Тактика действий нарядов полиции по охране общественного
Т157 **порядка и обеспечению общественной безопасности : учебное пособие /**
сост.: Ю. В. Лункашу, А. А. Шульгин, Д. Е. Кривицкий. – Краснодар :
Краснодарский университет МВД России, 2022. – 64 с.

ISBN 978-5-9266-1840-9

Рассматриваются действия сотрудников полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности во время карантинных мер, при проведении массовых мероприятий, при групповых нарушениях общественного порядка и массовых беспорядках, во время поиска, преследования и задержания вооруженных и иных особо опасных преступников, при угрозе взрыва или в условиях его совершения.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 351.74
ББК 67.621

ISBN 978-5-9266-1840-9

© Краснодарский университет
МВД России, 2022
© Лункашу Ю. В., Шульгин А. А.,
Кривицкий Д. Е., составление, 2022

Введение

Охрана правопорядка и общественной безопасности осуществляется различными органами, на которые государство возлагает множество функций: охрана общественного порядка, общественной безопасности при проведении публичных мероприятий; функции по обеспечению безопасности и законности во время жизнедеятельности человека; организация розыска и задержания преступников и т. д. Общественный порядок поддерживается в совокупном взаимодействии различных подразделений ведомственного и вневедомственного характера, общественных объединений и просто волонтеров. Кроме того, одна из самых важных ролей в обеспечении общественной безопасности и охраны правопорядка на территории Российской Федерации принадлежит сотрудникам МВД России, а именно патрульно-постовой службе полиции (ППСП). Указанная служба осуществляет деятельность по пресечению, выявлению преступлений и административных правонарушений в общественных местах – на площадях, в парках, на улицах, объектах общественного транспорта; осуществляют задержание преступников, а также оказывают помощь по поиску без вести пропавших лиц.

Сотрудники полиции являются одной из основных сил МВД России по обеспечению безопасности граждан. Кроме того, одним из основных направлений деятельности сотрудников МВД России, в том числе сотрудников ППС, является профилактика совершения преступлений и административных правонарушений.

Патрульно-постовая служба полиции – это структурное подразделение, которое предназначено для выполнения задач по обеспечению безопасности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, охране общественного порядка на улицах, площадях, в скверах, парках и иных общественных местах городов, муниципальных образований и населенных пунктов, а также на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры¹. ППС является основной службой по борьбе с преступностью, обеспечению общественной безопасности, общественного порядка на улицах, транспортных магистралях, вокзалах, аэропортах и в иных общественных местах, в том числе при проведении публичных мероприятий. ППС является одним из самых многочисленных подразделений российской полиции. Наряды ППС в обязательном порядке оказывают первую помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для жизни и здоровья. Сотрудники ППС выполняют служебные задачи во всех городах и населенных пунктах России.

Кроме того, важным фактором является грамотное и правильное взаимодействие сотрудников ППС, основанное на точном трактовании законодательства Российской Федерации, с другими службами МВД России, а также иными министерствами и ведомствами, общественными организациями и объединениями, гражданами по охране общественного порядка и обеспечению безопасности.

Основной целью настоящего пособия является оказание методической помощи сотрудникам ППС при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в ситуациях возникновения массовых беспорядков.

¹ Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28.06.2021 № 495. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

1. Действия нарядов полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности во время карантинных мер

На данный момент в мире в целом, и в нашей стране в частности очень резко стоит вопрос, связанный с эпидемиологической ситуацией. Очень сложная ситуация возникла быстро и ввела жителей нашей страны в новые реалии. Кроме того, на ситуацию в целом влияет глобализация мирового сообщества, очень сильно возросшие возможности людей в передвижении в пространстве в рамках не только нашего государства, но и всего мира, усложняют контроль государственных органов за ситуацией. В вышеуказанных условиях очень большая роль в организации снижения рисков и снижения темпов распространения болезни возлагается на органы государственной власти, занимающиеся контролем и охраной общественного порядка. Основным ведомством, обеспечивающим контроль за организацией общественного порядка во время карантинных мер, является МВД России. Главным подразделением по обеспечению общественного порядка вышеуказанного органа является подразделения ППСП.

Карантинные меры – это мероприятия профилактического или практического характера, направленные на предупреждение или ликвидацию распространения карантинного объекта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Карантинные меры применяются на основании нормативно-правовых актов, в которых прописываются ограничения необходимые для нейтрализации и противодействию эпидемиям, пандемиям и эпизоотиям. Карантинные меры необходимы для обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан и животных, при этом вводятся определенные ограничительные меры, которые нарушают привычный жизненный уклад и естественное течение жизни.

Сотрудники полиции при возникновении вышеуказанных ситуаций в первую очередь оказывают содействие органам здравоохранения и ветеринарного надзора, для ограничения распространения болезней.

Обеспечение безопасности и ограничения доступа к режимным объектам и территориям с карантинными мероприятиями обеспечивается, в основном силами и средствами, находящимися на вышеуказанной территории. Кроме того, в данном случае, к каждому сотруднику выделяются индивидуальные средства защиты для обеспечения безопасности самого сотрудника ППСП, при возможности, проводится организация профилактических прививок.

Сроки и продолжительность несения службы на территории, в которой введены карантинные меры определяются начальником территориального органа полиции, однако данное решение принимается на основе мнения медицинской либо ветеринарной службы, которые осуществляют контроль, учет и систематизацию данных о распространении болезни.

В свою очередь, для внешней изоляции карантинной территории к местным органам полиции могут привлекаться дополнительные и приданные силы из других районов, городов и субъектов Российской Федерации, а также войск национальной гвардии РФ.

Главной задачей руководителя является выработка грамотных совместных и согласованных тактических действий сотрудников ППС, несущих службу в центре заражения. К таковым можно отнести следующие.

1. Создание и обеспечение организованной помощи с участием медицинских работников контрольно-пропускных пунктов, которые направлены на ограничение передвижения людей, автомобильного и иного транспорта, в целях недопущения входа и выхода за пределы охраняемой зоны заражения. Данные пункты организовываются на краях границы зараженной зоны либо внутри зоны, между различными территориями. Кроме того, сотрудники ППС обеспечивают контроль за ввозом и вывозом продуктов питания и имущества.

2. Особое внимание необходимо уделить при выставлении нарядов ППС для обеспечения охраны общественно значимых объектов, таких как источники водоснабжения, склады с продовольствием, больницы и госпитали, в которых находятся лица, зараженные либо контактировавшие с больными. Необходимо максимально ограничить доступ людей к вышеуказанным объектам.

3. Выделяются специализированные наряды полиции, которые осуществляют соблюдение карантинных мер и режима на маршрутах патрулирования, обеспечивают взаимодействие с органами здравоохранения при обеспечении карантинных мероприятий, а также обеспечивают сохранность имущества, находящегося в карантинной зоне.

Кроме того, сотрудники органов внутренних дел, граничащих с карантинной зоной, обязаны выполнять следующие действия:

- при необходимости выставлять вдоль границы карантинной зоны вторую линию оцепления с целью запрета въезда и выезда с территории и на территорию карантинной зоны;
- обязательное содействие в проведении профилактических мероприятий органами здравоохранения;
- обеспечить безопасные пути объезда и пути обхода зараженной территории;
- производить все мероприятия при непосредственном взаимодействии с начальником органов внутренних дел, находящимся и организующим работу в карантинной зоне.

Обязательными является контроль рисков заражения животных и человека. В данном случае необходимо строгое выполнения требования правил безопасности, контроль распространения заболевших и контроль переносчиков болезни. Кроме того, в некоторых случаях необходимо вести учет пищи и обеспечивать контроль за окружающей средой, так как там могут находиться вредные вещества и микроорганизмы, которые являются возбудителями болезни. Данный контроль осуществляется с помощью использования специальной техники, при взаимодействии с сотрудниками обеспечивающих бесперебойную работу такой техники и имеющих достаточный набор знаний по их эксплуатации, в данной роли могут выступать сотрудники министерства здравоохранения.

Под эпидемией понимается прогрессирующее во времени и пространстве распространение инфекционного заболевания среди людей, значительно пре-

вышающее обычно регистрируемый уровень заболеваемости, и способное стать причиной чрезвычайной ситуации¹.

Под понятием эпизоотия понимается широкое распространение инфекционной болезни среди одного или нескольких видов животных на значительной территории, превышающее обычно регистрируемый уровень заболеваемости².

Под пандемией понимается необычайно сильная эпидемия, распространившаяся на территории стран, континентов. Это высшая степень развития эпидемического процесса³.

При развитии технологий, глобализации нашего мира, выросли возможности перемещения людей через границы городов, государств, в связи с чем более широкое распространение получили эпидемии, эпизоотии и пандемии. Данное утверждение касается не только нашей страны, но и всего мира в целом. В различных ситуациях обстановка может складываться и вызывать большую тревогу у медицинских организаций всех стран мира. Инфекционные болезни, распространяющиеся быстрыми темпами, могут заставить врасплох государственные органы, которым отведено решать проблемы в вышеуказанной сфере жизнедеятельности человека.

В последние годы в мире появился ряд новых инфекционных заболеваний, в том числе болезни, которые могут вызывать особо опасные и нестабильные симптомы. Кроме того, в области здравоохранения может возникнуть чрезвычайная ситуация международного значения. Во всем мире остается приоритетная проблема развития и распространения коронавирусной инфекции. Также имеются и иные инфекционные заболевания, которые представляют угрозу для населения африканских государств, таким примером является холера, а в странах Азии широкое распространение получила лихорадка денге. В последнее время все силы мирового сообщества здравоохранения были направлены на уменьшение распространения последствий лихорадки Эбола.

С 2003 года от Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) поступает информация о выявлении первых случаев заражения людей птичьим гриппом (H5N1). В период с 2003 по 2008 года зарегистрировано 227 случаев с летальным исходом по всему миру. 1 июня 2021 года в Китае выявлен первый случай заражения человека новым штаммом птичьего гриппа (H10N3). В Европе и Азии от вируса птичьего гриппа погибло большое количество домашних птиц и животных. Установить последствия и точный экологических ущерб от птичьего гриппа до сих пор не представляется возможным. С 2016 года по сведениям Международного эпизоотического бюро случаи заражения птицы вирусом гриппа А(H5N8) отмечались в Австрии, Венгрии, Германии, Польше, Швейца-

¹ Бургасов П.Н., Сумароков А.А. Большая медицинская энциклопедия: в 30 т. / гл. ред. Б.В. Петровский. 3-е изд. М.: Советская энциклопедия, 1986. Т. 28. С. 501.

² Там же. С. 501.

³ Там же.

рии, Израиле и Индии¹. Большое значение уделяется вопросу предотвращения заболеваний среди животных различными инфекциями. Так как состояние здоровья домашних животных напрямую влияет на здоровье человека. В связи с этим вышеуказанная проблема решается на межгосударственном и государственном уровне.

С 2007 года серьезные проблемы возникли в европейской части России (Северо-Кавказский федеральный округ, Южный федеральный округ, Центральный федеральный округ, Северо-Западный федеральный округ) из-за распространения по территории африканской чумы свиней. Суммарно в России в тот период времени было зафиксировано более 500 вспышек заболевания животных. В итоге было уничтожено порядка миллиона животных по всей стране. Прямые убытки от африканской чумы свиней составили более 5 млрд. рублей, а косвенные – от простоя предприятий и организаций можно оценить в пределах от 50 до 70 млрд. рублей². Эпидемии, эпизоотии и пандемии являются большой опасностью для здоровья людей, а в исключительных случаях и их жизни, также они создают условия для совершения административных правонарушений и преступлений в сфере общественного порядка и общественной безопасности.

Для непрерывной работы медицинских организаций и ветеринарных служб необходимо привлекать сотрудников территориальных подразделений МВД России. Кроме того, при нарушении гражданами ограничительных карантинных мер и режима, ветеринарно-санитарных правил (Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 мая 2020 года № 15 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)») они могут быть привлечены к уголовной ответственности по ст. 249 УК РФ «Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений»³, и к административной ответственности: «Соккрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных» (ст. 10.7 КоАП РФ)⁴; «Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства», «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения» (ст. 20.6.1 КоАП РФ).

Согласно ст. 46 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» органы внутренних дел Рос-

¹ Эпидемиологическая ситуация за рубежом. URL: <http://www.34.rospotrebnadzor.ru/content/187/7729> (дата обращения: 03.02.2021).

² Россельхознадзор оценил потери от африканской чумы свиней в 75 млрд руб. URL: <http://www.rbc.ru/business/14/06/2017/59410dda9a7947425c7ecec> (дата обращения: 03.02.2021).

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 1, ст. 10.7.

сийской Федерации отнесены к категории субъектов, участвующих в организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора¹.

Наряды ППСП обеспечивают охрану и безопасность при эпидемиях, эпизоотиях и пандемиях, на объектах, в которых входили в контакт с зараженными людьми или животными. Введение карантина является средством для обнаружения и ограничения доступа к вышеуказанным объектам, где производятся противоэпидемические мероприятия, которые направлены на уничтожение болезнетворных бактерий на объекте, а также мероприятия, направленные на его изоляцию.

Историческая роль органов внутренних дел в мероприятиях, направленных на охрану здоровья, была сопряжена с последовательным чередованием методов административно-запретительного и регулирующего воздействия на неблагоприятные в санитарно-эпидемиологическом и медицинском отношении явления².

При введении на территории карантина создается оперативный штаб, в задачи которого входит реализация согласованного плана по выполнению ограничительных и профилактических санитарно-эпидемиологических мер. Кроме того, план согласуется с медицинскими органами, осуществляющими работу на зараженной территории. В свою очередь, сотрудники МВД должны работать в направлении обеспечения информирования населения об эпидемиологической обстановке на карантинной территории, обязаны выполнять весь перечень необходимых мероприятий по минимизации вредных последствий заболеваний, контролировать соблюдение карантинных мер физическими и юридическими лицами, содействуют осуществлению мероприятиям по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно п. 12 приказа МВД России от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» силы и средства подразделений ППСП привлекаются к участию в профилактических и иных мероприятиях, в порядке, установленных правовыми актами МВД России. Такие мероприятия принимаются и для обеспечения правопорядка во время эпидемий, эпизоотий. Сотрудники ППСП осуществляют оцепление или блокирование конкретных участков местности, в соответствии с поставленными задачами руководства территориального органа МВД России.

Законодатель закрепил направления функционирования сотрудников полиции в целом и сотрудников ППСП в частности в условиях возникновения пандемий, эпидемий и эпизоотий:

1) контроль в рамках карантинной зоны за соблюдением карантинного режима;

¹ О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1999. № 14, ст. 46.

² Лобанов А.В. История участия полицейских органов Российской империи в охране здоровья населения // Информационная безопасность регионов. 2009. № 2. С. 95.

2) осуществление содействий медицинским организациям (станция скорой и неотложной медицинской помощи) при проведении мероприятий, связанных с осуществлением карантинного режима;

3) обеспечение общественного порядка, общественной безопасности, а также противодействие преступности на карантинной территории, пресечение и предупреждение личного взаимодействия и контактов между гражданами (внутри и вне карантинной зоны);

4) обеспечение охраны правопорядка и защиты режимных объектов осуществляется сотрудниками ППСП, находящимися на карантинной территории.

При недостаточности сил и средств, находящихся в карантинной зоне все мероприятия тогда проводятся во взаимодействии с иными территориальными органами МВД России на региональном уровне.

Сотрудники полиции, обеспечивающие общественный порядок на карантинной территории должны обеспечиваться всей необходимой служебной документацией, техническими средствами связи, средствами индивидуальной защиты и дезинфекции. Перед заступлением на дежурство с сотрудниками полиции проводятся занятия по правильности использования индивидуальных средств защиты, разъясняется порядок и продолжительность несения службы в очаге заражения.

При проведении карантинных мероприятий сотрудники патрульно-постовой службы полиции могут проводить оцепление конкретных участков местности, то есть блокирование доступа к ним. Как правило, такие оцепления устанавливаются на участке местности на границе зараженной зоны, для пресечения попыток ее покидания и входа на данную территорию людей и животных. Кроме того, оцепление может осуществляться на особо опасных эпидемиологических объектах, объектах, имеющих важное значение, к которым необходимо сократить доступ граждан и людей. Примером может служить продовольственные базы, водные пресные водоемы, медицинские организации. Кроме того, осуществляется важная связь между сотрудниками полиции и гражданами по осуществлению обхода карантинной территории. Выстраиваются безопасные маршруты обходов, которые необходимо знать заступающим сотрудникам ППСП. Все маршруты доводятся старшим смены на инструктаже перед заступлением на дежурство.

Заступивший наряд ППСП обязан при несении службы на границе охраняемой карантинной территории знать и иметь при себе:

1) список лиц, имеющих доступ на карантинную территорию и право на выход с нее, а также образцы документов, позволяющие данное перемещение на или с вышеуказанной территории;

2) список автотранспорта, имеющий право на въезд на карантинную территорию и выезд с нее, с указанием государственных регистрационных номеров и личных данных водителей, осуществляющих перевозку;

3) список запрещенных к вывозу и ввозу товаров, животных, предметов (при этом сотрудникам ППСП необходимо полностью и досконально осматри-

вать въезжающий и выезжающий автотранспорт на наличие указанных в списке предметов, животных, товаров);

4) список позывных сигналов для связи с наружными нарядами полиции и оперативным штабом;

5) иметь с собой средства технической связи для оперативного взаимодействия с оперативным штабом и с другими нарядами полиции;

6) средства индивидуальной защиты: маски, перчатки, специальные костюмы, при необходимости и противогазы;

7) специальные средства необходимые для личной защиты, а также для пресечения и предупреждения неправомерных действий граждан;

8) специальные средства для досмотра автотранспорта, при необходимости нужно использовать служебных собак;

9) средства необходимые для выявления зараженных предметов, документов, людей, животных и т. п. (в случае если таковые имеются к вышеуказанным средствам необходимо иметь инструкцию по использованию и грамотному их применению).

Каждый сотрудник ППСП должен при себе иметь:

1. служебное удостоверение	2. нагрудный знак и специальный жетон с личным номером
3. огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами	4. средства ограничения подвижности
5. бланки документов, необходимых для оформления результатов служебной деятельности	6. рабочую тетрадь (блокнот)
7. свисток	8. иные специальные и технические средства в случае служебной необходимости

В каждой смене совместно с сотрудниками ППСП на блокпостах должны находиться сотрудники медицинской или ветеринарной служб.

Сотрудники ППСП, заступившие на дежурство, должны обеспечивать соблюдение от граждан необходимых карантинных мер. При этом карантинные меры могут быть как в запрете выхода на улицу на определенной территории, так и в запрете передвижения в конкретное время. Как показал 2020 год, обстоятельства, под которые приходилось подстраиваться сотрудникам ППСП были весьма неординарны, ведь выход на улицу и перемещение по ней был весьма ограничен. Возможность находится передвигаться по городу была только у людей, у которых имелись специальные пропуска для осуществления своей деятельности, а также разрешалось передвигаться для выгула домашних животных и в ближайший магазин для приобретения продуктов питания. Кроме того, при выходе каждый гражданин должен был находиться в средствах индивидуальной защиты и правильно их использовать. В связи с этим сотрудники ППСП на

маршруте патрулирования должны осуществлять свою деятельность следующим образом:

1) выявлять лиц, находящихся на карантинной территории без средств индивидуальной защиты, путем визуальной проверки;

2) выявлять лиц, находящихся дальше положенного расстояния от своего места проживания (пребывания), путем проверки в паспорте данных регистрации по месту жительства;

3) выявлять лиц, передвигавшихся по карантинной территории без специального разрешения (пропуска), путем проверки наличия специального разрешения (пропуска);

4) выявлять лиц, нарушивших запрет главного государственного санитарного врача о полном запрете на выход граждан с мест своего проживания (пребывания), то есть запрет для лиц, либо контактировавших с заболевшими коронавирусной инфекцией, либо для лиц, болеющих коронавирусной инфекцией, путем установления личности данного лица и получения информации о лице через дежурную часть территориального органа МВД России;

5) осуществлять охрану и проверку сохранности имущества граждан, общественных объединений, организаций, муниципалитетов и государства путем визуального осмотра целостности запирающих устройств, окон, дверей и иных ограничивающих доступ в помещение предметов;

6) проводить профилактические беседы с гражданами о недопустимости ненадлежащего использования средств индивидуальной защиты при проведении карантинных мер, нарушения карантинных мер и беспорядочного передвижения по карантинной территории;

7) осуществлять взаимодействие с медицинскими организациями, а также другими подразделениями МВД России и Росгвардии при несении службы.

При этом сотрудники ППС, несущие дежурство на маршруте патрулирования должны неукоснительно соблюдать меры личной гигиены, соблюдать меры социальной дистанции при общении с гражданами, а также при малейшем ухудшении состоянии здоровья докладывать об этом своему непосредственному начальнику и самоизолироваться.

Таким образом, результативность функционирования полиции в условиях карантинных мер направлена на выявление причин возникновения и развития опасных болезней. Это является следствием прогностической деятельности при определении оперативной обстановки в карантинной зоне, на основе которой вырабатываются основные карантинные меры по нейтрализации всех угроз общественного порядка и общественной безопасности. Для поддержания высокого уровня готовности сил и средств территориальных органов МВД России к оперативному реагированию на изменение карантинной обстановки, вызванных эпидемиями, эпизоотиями и пандемиями, необходимо осуществлять с личным составом морально-психологическую подготовку.

Прежде всего, необходимо уделять особое внимание психологической подготовке сотрудников полиции. Не все сотрудники полиции готовы к службе

в условиях карантинных мер. Воздействующие отрицательные факторы могут негативно сказываться на их морально-волевых качествах, поскольку давление, осуществляемое со стороны граждан в этот период времени и в таких условиях на правоохранительные органы только усиливается.

Стоит отметить, что большинство сотрудников ППСП мало знакомы со средствами индивидуальной защиты и со спецификой работы специализированных приборов и оборудования, применяемых на территории карантинной зоны.

Для повышения эффективности деятельности нарядов ППСП при использовании специализированных приборов и оборудования в условиях карантина необходимо организовать ряд следующих мероприятий организационного и профилактического характера.

1. Проведение совместных мероприятий и тактических учений по установлению и ликвидации условных очагов возникновения эпидемий, эпизоотий и пандемий с сотрудниками медицинской и ветеринарной служб, с привлечением дополнительных сил и средств МЧС России, Роспотребнадзора, Россельхознадзора.

2. Проведение инструктажей с сотрудниками ППСП по подготовке их к несению службы на карантинной территории, при этом необходимо уделить особое внимание к действиям при возникновении эпизоотий, эпидемий и пандемий. Озвучивать риски, степень опасности и механизм распространения очагов болезней.

3. Проводить работу по разъяснению сотрудникам ППСП необходимых мер безопасности среди населения и личного состава.

4. Периодически проверять умения и знания в применении средств индивидуальной защиты, производить медицинские осмотры и вакцинацию личного состава.

Принятие положительно опыта и применение вышеуказанных мероприятий при осуществлении охраны общественного порядка и общественной безопасности при эпизоотиях, эпидемиях и пандемиях может повысить эффективность работы сотрудников полиции по выполнению ими своих служебных обязанностей в условиях карантинных мер.

2. Действия нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении массовых мероприятий

Мероприятиями, связанными с пресечением преступлений, административных правонарушений и обеспечением общественного порядка во время организации и проведения массовых мероприятий, занимаются подразделения МВД России. При осуществлении охранных функций по обеспечению общественного порядка при проведении массовых мероприятий, подразделения МВД России проводят согласованные мероприятия с подразделениями Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, ФСБ России и прокуратурой Российской Федерации.

Полиция обязана обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий¹.

На федеральном уровне термин «массовые мероприятия» не закреплен, однако существует необходимость в конкретизации данного понятия, которое включает в себя следующие основные признаки:

- 1) на мероприятии присутствует значительное количество людей;
- 2) проводимое мероприятие должно быть мирным, доступным, открытым.
- 3) мероприятие проводится в соответствии с действующим законодательством РФ;
- 4) мероприятие носит общественно-политический, культурно-зрелищный, спортивный, религиозный и иной характер².

Под понятием «массовое мероприятие» понимается разовое или периодическое мероприятие, проводимое на ограниченной территории, в установленном законом порядке, с участием значительного количества граждан для удовлетворения их культурных и духовных потребностей или выражения политических, экономических или религиозных взглядов.

Массовые мероприятия в зависимости от различных критериев подразделяются:

- 1) по своему содержанию:
 - общественно-политические (выборы, демонстрации, митинги, референдумы и т. д.);
 - культурно-зрелищные (ярмарки, фестивали, концерты, байк-шоу и т. д.);

¹ О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

² Карпенко Т.А. Определение понятия «массовые мероприятия» в историческом аспекте // История государства и права. 2014. № 5. С. 33–37.

- спортивные (спортивные матчи, спартакиады, спортивные турниры и т. д.);
 - культовые (церковные праздники, крестный ход, похороны и т. д.).
- 2) по своему назначению:
- международные (спортивные матчи, фестивали);
 - федеральные;
 - областные, краевые, республиканские;
 - местные;
- 3) по способу возникновения:
- стихийные (мероприятия проводятся без уведомления или разрешения местных органов власти либо с нарушением установленных законом ограничений);
 - организованные (мероприятия проводятся с уведомлением и разрешением местных органов власти);
- 4) по месту своего проведения:
- на открытой местности (открытый стадион, улица, городская площадь и т. д.);
 - в сооружениях или помещениях (крытый стадион, концертный зал и т. д.);
- 5) по возможности принять участие в мероприятии:
- ограниченное количество участников мероприятия (концертный зал, стадион и т. д.);
 - общедоступные мероприятия (парк, городская площадь и т. д.).

Все массовые мероприятия отличаются:

- 1) структурой организации;
- 2) целевой нагрузкой;
- 3) числом участников;
- 4) местом и временем проведения;
- 5) влиянием на охраняемые законом общественные отношения и безопасность на территории проведения.

При проведении публичных мероприятий соблюдать законы и иные нормативно-правовые акты РФ обязанность всех участников общественных отношений, поведение которых регулируется федеральным закон РФ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»¹.

Массовые мероприятия как фактор, осложняющий оперативную обстановку на территории их проведения, имеют следующие специфические признаки:

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

<p>Нарушают обычный ритм жизни граждан (необходимость приостановить работу некоторых предприятий, организаций и изменять движение городского транспорта на время проведения массового мероприятия)</p>	<p>Характер проводимого мероприятия</p>
<p>Специфический контингент присутствующих лиц (представители оппозиционных партий либо соперничающих блоков, лица, находящиеся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения и др.) или «неформальные» группировки (агрессивно настроенные группировки болельщиков, принадлежащих к различным командам, рок – фанаты, скинхеды), отрицательно влияющие на состояние общественного порядка и безопасности, способные совершать различные преступления и административные правонарушения</p>	<p>Проводятся с участием большого количества людей</p>
<p>Причинение ущерба имуществу предприятий, организаций и др.</p>	<p>Динамика и скоротечность происходящих событий</p>
	<p>Возможность быстрого изменения оперативной обстановки</p>
	<p>Возможность совершения групповых нарушений, массовых беспорядков, разрушений конструкций, сооружений, повреждения имущества граждан, возникновения пожаров и других непредвиденных обстоятельств, создающих угрозу общественному порядку и общественной безопасности</p>
	<p>Особенность расположения территории или объектов проведения массовых мероприятий</p>

Все эти признаки учитываются для организации и подготовки охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях проведения массовых мероприятий. Кроме того определяются приемы и методы деятельности полиции, в том числе конкретные меры воздействия на поведение участников этих мероприятий.

Для осуществления охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий привлекаются основные подразделения органов внутренних дел. К ним относятся службы: ООП, УР, ЭБиПК, УУП и ПДН, ГИБДД и др. Каждая служба решает специфические, свойственные только ей одной задачи, однако главную задачу – охрану общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий – поручается подразделению полиции по охране общественного по-

рядка. Все остальные службы во время проведения массовых мероприятий находятся в ее оперативном подчинении.

Управленческие решения о задействовании группировки сил и средств полиции принимаются при получении уведомления (информации) о проведении публичного мероприятия и оформляется:

- 1) приказом начальника территориального органа МВД России;
- 2) планом мероприятий по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичного мероприятия;
- 3) планом мероприятий по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичного мероприятия.

Важным условием успешного проведения публичных мероприятий является разработка плана мероприятий по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Подразделением полиции по охране общественного порядка при проведении разных видов массовых мероприятий разрабатываются:

- 1) типовой план мероприятий по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности разрабатывается при систематически повторяющихся мероприятиях:

Спортивные матчи (футбол, хоккей, баскетбол и т. д.), которые проводятся на определенных стадионах и во дворцах спорта

Митинги и демонстрации, организуемые различными политическими партиями и общественными организациями

- 2) индивидуальный план мероприятий по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности разрабатывается для массовых мероприятий, которые носят разовый характер (концерт, шоу, представления).

Разработка плана начинается:

- 1) с поступления первичной информации (дата и время проведения мероприятия, место проведения, предположительное количество участников и т. д.);
- 2) анализа поступившей информации с учетом опыта ранее проведенных аналогичных мероприятий;
- 3) рекогносцировки местности (осмотр и обследование территории мероприятия);
- 4) обследования объектов, находящихся вблизи либо на территории проведения мероприятия;
- 5) изучения маршрутов движения и путей подхода к основным объектам, задействованным при массовом мероприятии;
- 6) изучения путей подхода к местам остановки транспортных средств по маршруту регулярных перевозок (остановки общественного автотранспорта);

7) установления взаимодействия с организаторами массового мероприятия и представителями органов местного самоуправления.

Первый раздел плана регулирует мероприятия по линии подразделения полиции ООП, второй – по линии подразделений ГИБДД, а третий направлен на мероприятия, регулирующие пожарную безопасность. В обязательном порядке в плане отражается постановка оперативных задач для других задействованных подразделений МВД России и войск национальной гвардии РФ.

План мероприятий по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности включает в себя:

Цель и содержание массового мероприятия	Место и время проведения
Планируемое количество и состав участников и зрителей	Оптимальный расчет сил и средств подразделений полиции (количество и виды нарядов полиции, привлекаемые для обеспечения охраны общественного порядка, а также иных силы и средства, задействованные на мероприятии)
Количество секторов или зон, границы оцепления	Расположение пункта оперативного управления
Закрепление ответственных лиц за конкретными объектами и участками	Порядок введения ограничительных режимов, организацию контрольно-пропускного режима
Порядок организации связи и взаимодействия между подразделениями, маневр расчета сил и средств подразделений полиции,	Организацию материально-технического и медицинского обеспечения, проведение комплекса мероприятий противопожарной безопасности.

После утверждения плана мероприятий по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности начальником территориального органа МВД России, он приобретает силу приказа и является обязательным для исполнения всеми службами и подразделениями полиции, задействованными в массовом мероприятии.

Деятельность служб и подразделений МВД России по непосредственному обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении массового мероприятия подразделяется на три основных этапа: подготовительный, исполнительный и заключительный.

Подготовка к обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности начинается с момента получения от организаторов массового мероприятия уведомления (информации) о проведении мероприятия, но не позднее, чем за 10 суток до его начала.

Решение на введение правопорядка на территории проведения массового мероприятия утверждается приказом начальника территориального органа МВД России.

В данном приказе закрепляются:

- начальник оперативного штаба;
- состав оперативного штаба (зависит от масштаба, характера и значения проводимого мероприятия);
- план основных мероприятий по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в период подготовки и проведения массового мероприятия.

С момента получения задач по организации и обеспечению правопорядка при проведении массового мероприятия начинается *подготовительный период*:

В подготовительный период в обязательном порядке у организаторов мероприятия уточняется следующая информация:

- 1) время и место проведения мероприятия;
- 2) регламент и программа мероприятия;
- 3) разрешение на проведение мероприятия;
- 4) количество участников и зрителей на мероприятии;
- 5) основные маршруты передвижения участников и гостей мероприятия.

В начале подготовительного периода разрабатывается план мероприятий по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Проводиться рекогносцировка местности с привлечением всех служб и подразделений МВД России, задействованных в мероприятии. Проводятся обследования объектов и территории проведения массового мероприятия с участием полицейских-кинологов, инспекторов пожарной безопасности. Дополнительно проводятся мероприятия по усилению профилактики преступности (проверка лиц, состоящих на профилактических учетах МВД России, удаление бродяг, попрошаек и другого антиобщественного элемента с территории проведения массового мероприятия и т. д.). С личным составом служб и подразделений МВД России проводится инструктаж по действиям в случаях возникновения нештатных ситуаций, а также проводятся тренировки, на которых определяются места сосредоточения и расстановки нарядов полиции, границы зон и секторов оцепления, направления движения участников мероприятия и т. д. Организуется взаимодействие с общественными формированиями (добровольная народная дружина, представители казачьего войска и др.).

Под рекогносцировкой местности района массового мероприятия понимается:

- изучение особенностей территории и находящихся на ней объектов;
- изучение маршрутов движения общественного транспорта;

- определение порядка следования, пунктов высадки и размещения людей, места стоянки автотранспорта;
- определение необходимого количества средств и сил, которые будут задействованы при обеспечении правопорядка;
- определение расстановки нарядов полиции, их обязанности;
- определение секторов и зон оцепления, мест размещения резерва и оперативного штаба.

На основе рекогносцировки местности разрабатывается план мероприятий по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

План мероприятий по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности разрабатывается на карте с приложением таблиц, графиков, схем расстановки сил и средств подразделений МВД России, подразделений Росгвардии и общественных формирований, а также схемы связи и плана действий на случай возникновения пожаров, террористических актов и других чрезвычайных происшествий во время проведения массового мероприятия.

В плане предусматривается комплекс мероприятий, направленных на качественное выполнение поставленных задач, определяются основные задачи и функции личного состава в подготовительный, исполнительный и заключительный этапы проведения массового мероприятия, определяется состав оперативного штаба, организационная структура нарядов полиции,

Совместные усилия организаторов массовых мероприятий и сотрудников органов внутренних дел имеют общую направленность. Их цели и задачи в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий совпадают, что обуславливает необходимость создания единого оперативного штаба по управлению силами, участвующими в охране правопорядка. Руководители оперативных штабов обеспечивают координацию и тесное взаимодействие нарядов полиции, а также взаимодействие с представителями других государственных и общественных органов.

В зависимости от характера, масштаба и значимости проводимого массового мероприятия определяется численность и состав оперативного штаба.

Оперативный штаб решает следующие основные задачи:

1) разработка комплекса основных мер, направленных на обеспечение правопорядка на территории проведения мероприятия и обеспечение безопасности граждан;

2) исходя из складывающейся оперативной обстановки на территории проведения мероприятия, вносят предложения начальнику территориального органа МВД России по расчету и составу привлекаемых сил и средств подразделений МВД России и Росгвардии;

3) подготовка плана мероприятий по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, его согласование и утверждение;

4) разработка плана связи, содержащего схемы оповещения, связи и таблицы сигналов управления;

5) разработка схемы оперативного управления задействованными подразделениями МВД России и Росгвардии;

6) обеспечение оперативного управления задействованными подразделениями МВД России и Росгвардии;

7) доведение управленческих решений до задействованных в обеспечении правопорядка подразделений МВД России и Росгвардии;

8) организация контроля за реализацией подразделениями МВД России и Росгвардии принятых управленческих решений;

9) сбор, обработка и анализ поступающей оперативной информации в местах проведения публичного массового мероприятия;

10) обеспечение готовности подразделений МВД России и Росгвардии за своевременным реагированием на осложнение оперативной обстановки;

11) подготовка проекта управленческих решений по действиям подразделений МВД России и Росгвардии при введении плана действий при чрезвычайных обстоятельствах;

12) обеспечение взаимодействия с представителями органов исполнительной власти, представителями иных учреждений и организаций, религиозных объединений, а также юридическими и физическими лицами, являющимися организаторами массовых мероприятий.

В период проведения массовых мероприятий осуществление управления силами и средствами подразделений МВД России и Росгвардии производится на специально организованных пунктах управления. Пункты управления создаются вблизи либо непосредственно в районе проведения массовых мероприятий. Пункты управления могут быть подвижными и неподвижными, а также обеспечиваются всеми необходимыми техническими средствами связи и управления.

Следующим шагом к обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении массового мероприятия является исполнительный этап.

Исполнительный этап является главным, его успех во многом зависит от того, насколько своевременно будут введены мероприятия по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности (ограничение движения автотранспорта и пешеходов, удаление из зоны оцепления посторонних лиц, организуется служба нарядов полиции).

Для обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий в период исполнительного этапа необходимо выделить следующие силы:

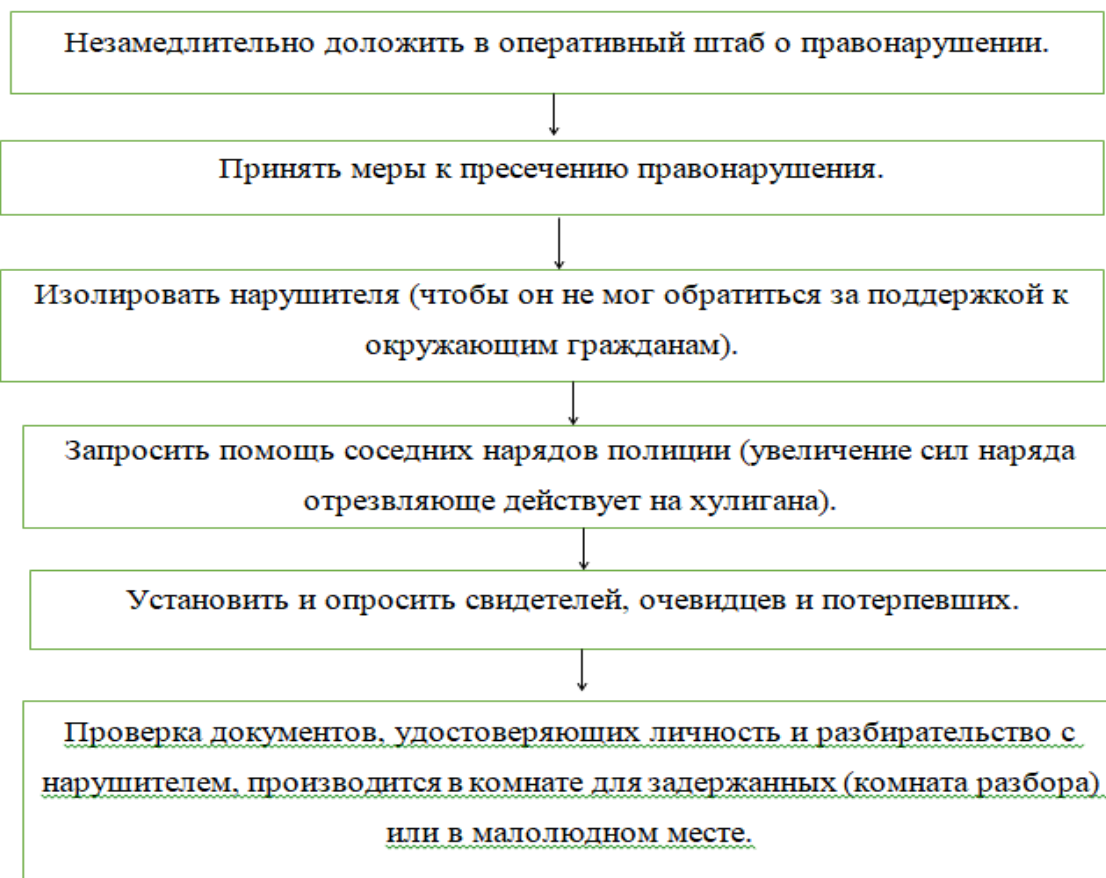
1. Посты – выставляются там, где необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудников полиции.	2. Посты наблюдения – создают для получения своевременной информации о ходе проведения массового мероприятия и об изменениях оперативной обстановки.
3. Патруль – используется для охраны общественного порядка в местах народных гуляний, карнавалов, концертов, а также в местах осуществления входа и выхода зрителей с мест проведения мероприятий и в других местах массового сосредоточения людей.	4. Патрульная группа – для освобождения зон оцепления от посторонних граждан, обеспечения общественного порядка по периметру зон оцепления и внутри самих зон, для несения службы в местах массового сосредоточения граждан, а также на прилегающей территории.
5. Группа сопровождения участников – обеспечивает встречу колонн участников, зрителей в назначенных пунктах, сопровождение и размещение их в отведенных местах.	6. Группа разъяснения законов – наряды полиции, созданные для проведения разъяснительной работы среди участников массовых мероприятий.
7. Группа обеспечения связи – наряды полиции, созданные для обеспечения надежного управления силами и средствами полиции.	8. Группа оцепления – наряды полиции, выставляемые для осуществления оцепления или блокирования периметра с целью ограничения доступа граждан, задержания правонарушителей, прекращения проезда в район мероприятия постороннего автотранспорта.
9. Контрольно-пропускной пункт – выставляется в определенных местах по периметру зоны оцепления, а также на автомобильных дорогах и улицах по пути следования участников, зрителей и делегаций.	10. Группа фиксации правонарушений – формируются из сотрудников оперативных подразделений полиции, оснащаются средствами визуального наблюдения, фотографирования, видео- и звуковой записи.
11. Цепочка – наряд полиции, выставляемый для оцепления зоны в целях запрещения неорганизованного доступа в нее, а также создания направляющих коридоров для движения колонн участников, зрителей.	12. Конные патрульные группы (подразделение конной полиции). Конные патрульные группы используются для: 1. облегчения патрулирования большого участка территории; 2. оперативного реагирования на

<p>Цепочки подразделяются на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>редкие</u>, когда личный состав располагается с интервалом более 2-х метров друг от друга; - <u>нормальные</u>, с интервалом 1–2 метра; - <u>усиленные</u>, с интервалом менее 1 метра или вплотную; - <u>однорядные</u> и <u>многорядные</u> – 2 и более рядов; - <u>односторонние</u> и <u>двухсторонние</u>. <p>С целью усиления цепочек на наиболее опасных направлениях устанавливаются специальные ограждения из барьеров, автомобилей и специальной техники.</p>	<p>нарушения общественного порядка;</p> <p>3. <u>рассечения</u> и <u>перенаправления</u> движения толпы.</p>
<p>13. Резерв – предназначен для решения задач по обеспечению правопорядка в общественных местах в случаях осложнения обстановки во время проведения массовых мероприятий. Резерв должен располагаться в местах, позволяющих его быстрое оперативное использование. В состав резерва выделяются до 15 % всех привлекаемых к охране общественного порядка сил и средств полиции.</p>	<p>14. Заслон или группа ограничения движения транспорта – организует движения автотранспорта и пешеходов в обход зоны блокирования.</p>

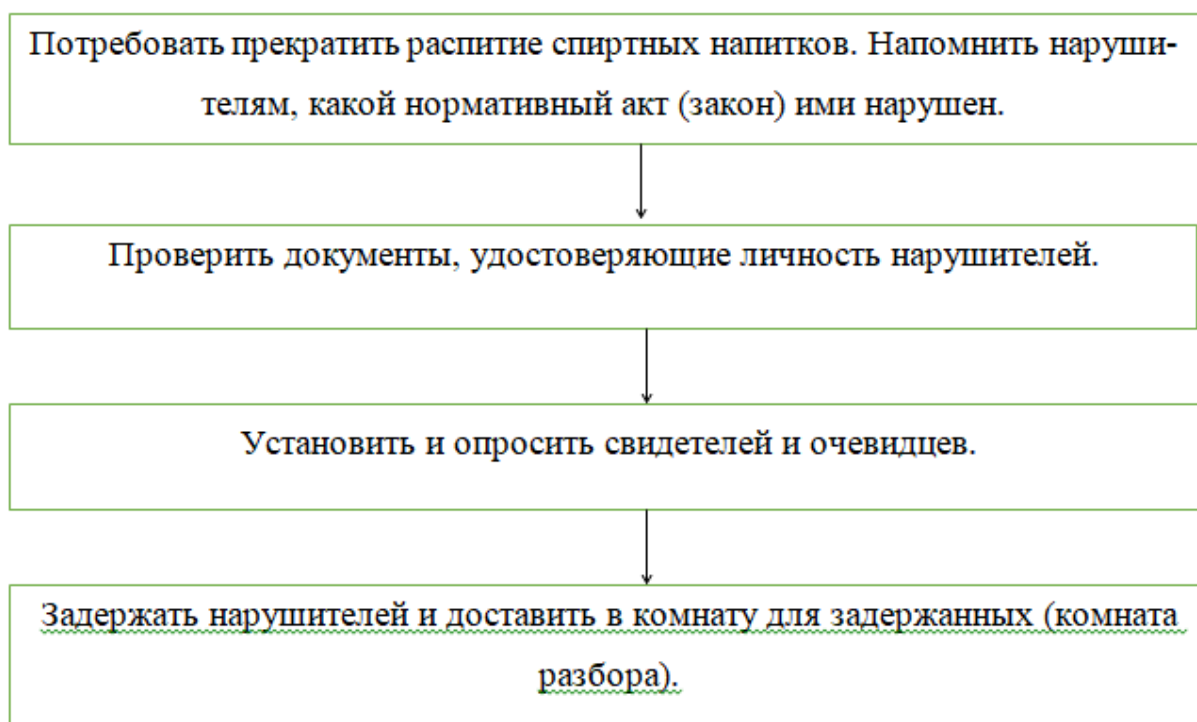
Через средства массовых информационных средств заблаговременно оповещается население об ограничениях движения автотранспорта и перемещения граждан, изменениях маршрутов движения общественного автотранспорта в места проведения массовых мероприятий. Если граждане проживают или работают в местах, где ограничено движение и перемещение, то их доступ в указанные места осуществляется по предъявлению документов, удостоверяющих личность (с предъявлением регистрации или пропуска, исходя из возможности безопасного доступа к месту работы или жительства).

Многие тактические действия нарядов полиции используются в строго установленных законом рамках и осуществляются на плановой основе. Это означает, что типовые тактические действия разрабатываются и включаются в план мероприятий по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.

Действия наряда полиции при хулиганских проявлениях:



Действия наряда полиции при обнаружении нарушителей антиалкогольного законодательства:



*Действия наряда полиции при резком возрастании
агрессивности толпы*

Если резко осложнилась оперативная обстановка при проведении массовых мероприятий, возросло эмоциональное возбуждение толпы (проявление агрессии), то можно применить тактический прием - демонстрация силы. Суть приема заключается в том, что в опасном месте оперативно собирается большое количество сотрудников полиции, привлекаются сотрудники из резерва. По мере снижения возбуждения и агрессивных действий толпы часть сотрудников полиции незаметно расценивается по территории.

Для снижения возбуждения и чувства безнаказанности лиц, совершающих противоправные действия можно проводить демонстративное фотографирование, видео съемку агрессивных действий правонарушителей.

В случае, когда болельщики начинают выбрасывать на арену (поле) различные предметы, то необходимо незамедлительно сделать предупреждающее объявление по радиотрансляционной сети. Если есть потерпевшие, объявить об этом. Наряды полиции должны решительно пресекать подобные противоправные действия, выявлять и задерживать правонарушителей.

*Действия наряда полиции при падении граждан с трибуны,
при падении на лестничных маршах:*

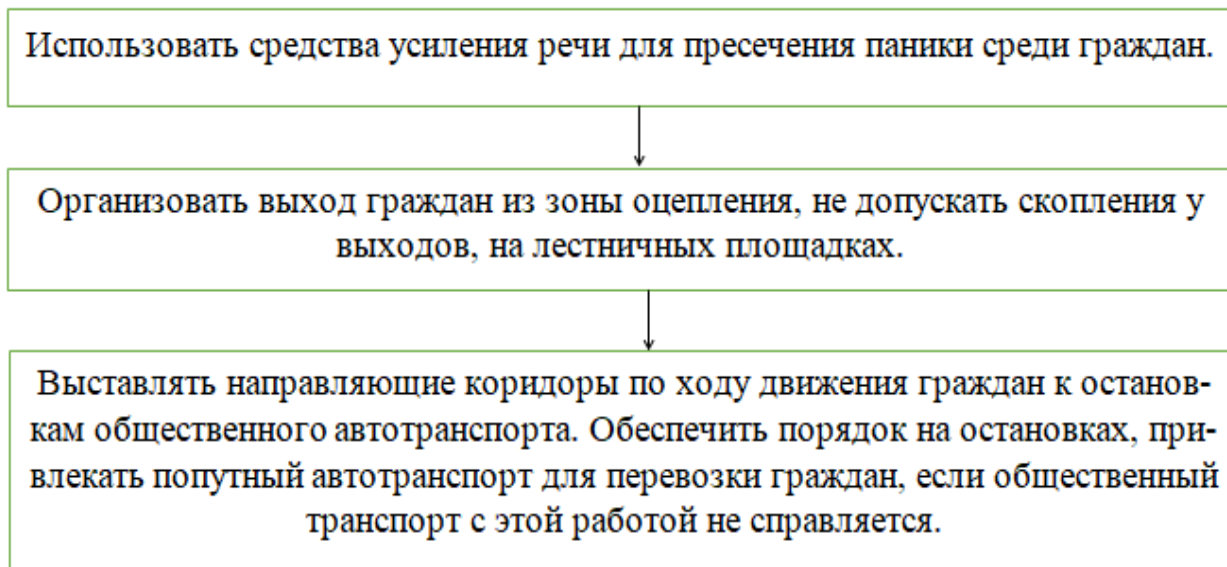
Оцепить опасный участок с помощью близко расположенных нарядов полиции и резерва, не допускать скопления вокруг граждан.

Оказать первую медицинскую помощь пострадавшим. Провести эвакуацию граждан в безопасное место.

Использовать средства усиления речи для пресечения паники. Разъяснить гражданам порядок выхода из зоны оцепления.

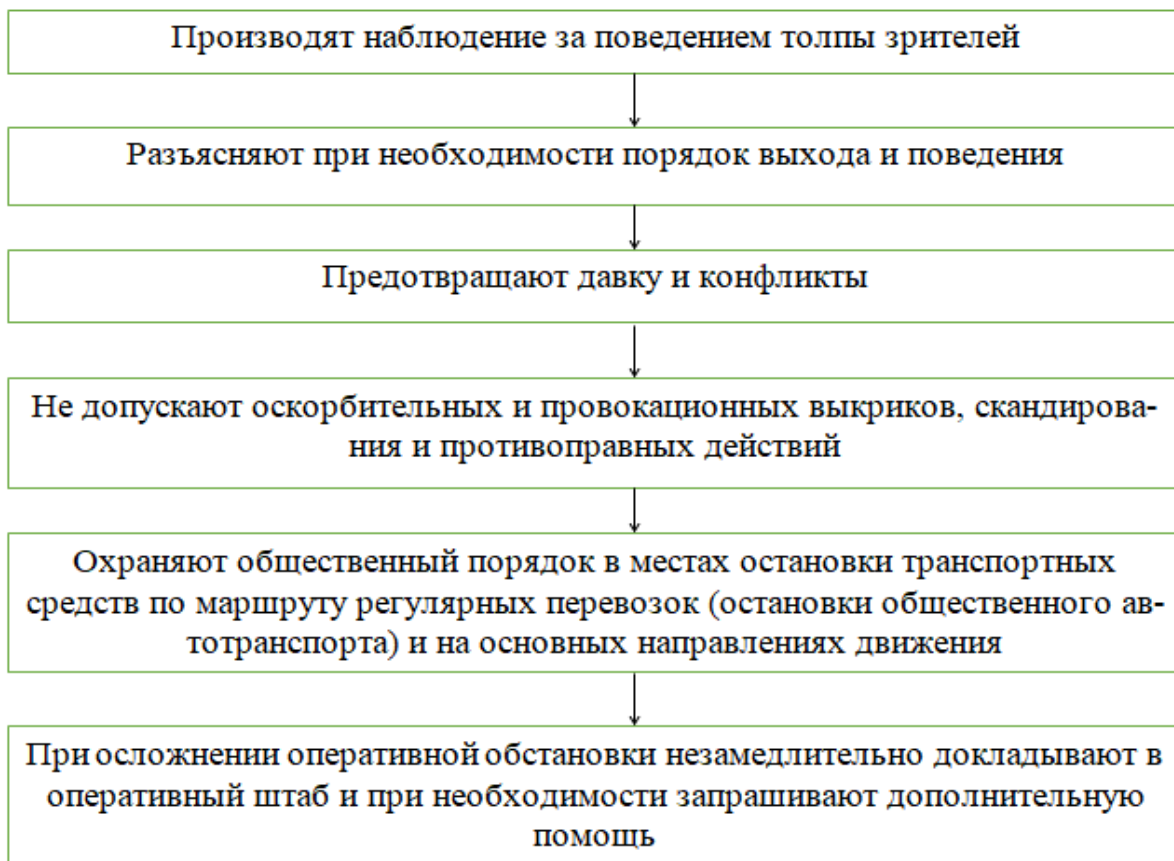
Обеспечить беспрепятственный проезд к месту происшествия, автотранспорта скорой медицинской помощи и других экстренных служб.

Действия наряда полиции при резком изменении погодных условий

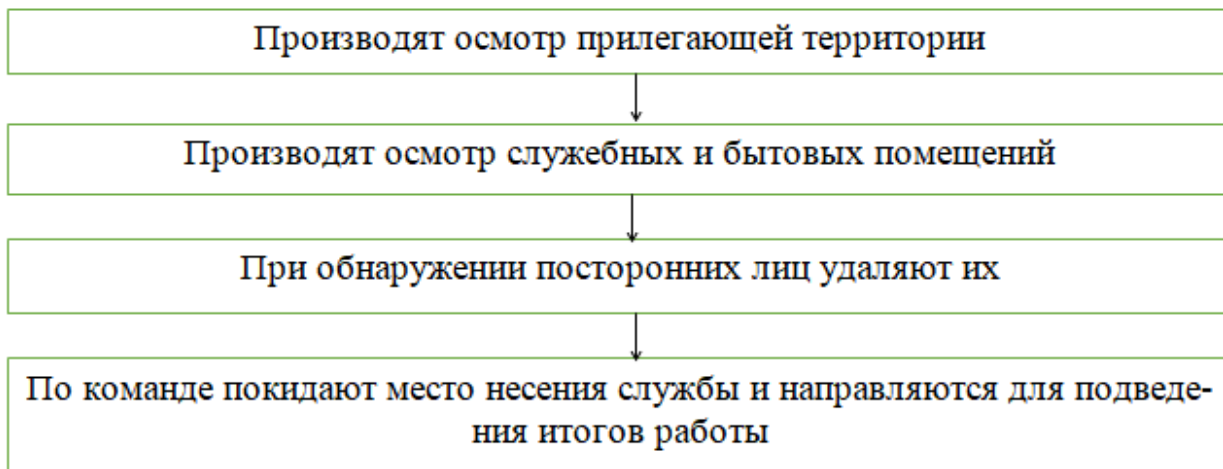


После окончания массовых мероприятий наступает *заключительный этап*. На заключительном этапе сотрудники полиции начинают принимать меры к организованному сопровождению всех участников мероприятия к выходу, регулируют последовательность движения людских потоков.

На заключительном этапе все сотрудники подразделений МВД России и Росгвардии:



После выхода зрителей, по распоряжению, поступившему из оперативного штаба, сотрудники подразделения МВД России и Росгвардии:



Руководство оперативного штаба производится разбор деятельности всех задействованных подразделений МВД России и Росгвардии, отмечаются положительные моменты и допущенные ошибки, вносятся в устной или письменной форме предложения, направленные на дальнейшее совершенствование деятельности по охране общественного порядка и общественной безопасности.

Таким образом, для эффективной работы по обеспечению правопорядка, сотрудники полиции должны иметь необходимые знания, опыт и навыки, которые помогут им правильно ориентироваться в соответствующих экстремальных условиях и ситуациях, профессионально выполнять возложенные на них должностные обязанности, на высоком профессиональном уровне выполнять стоящие перед ними служебные задачи по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности.

3. Тактические действия нарядов полиции по предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков

В целях предупреждения и пресечения групповых правонарушений и массовых беспорядков подразделения МВД России осуществляют следующие действия.

1. Если известен объект или место нападения агрессивной толпы, то необходимо произвести усиление охраны данного объекта и не допустить последующих погромов и порчи имущества.

2. На наиболее вероятных направлениях движения агрессивной толпы необходимо быстро перекрывать переулки и улицы, ведущие к месту беспорядков (при этом нужно учитывать их возможность обхода через ближайшие переулки и проходные дворы).

3. Ввести ограничения или полностью перекрыть доступ для передвижения автотранспорта и граждан в указанном районе.

4. Собрать и проанализировать оперативную информацию, поступающую от нарядов полиции с места происшествия.

5. Объявить команду «Сбор» личного состава. Привести силы и средства полиции в боевую готовность. Личный состав и специальная техника выдвигается в район массовых беспорядков.

6. О начале массовых беспорядков проинформировать и наладить взаимодействие с подразделениями Росгвардии, пожарной охраны, органами здравоохранения и общественными формированиями правоохранительной направленности (казачество, народные дружины и т. д.).

7. Приступить к активным действиям по пресечению массовых беспорядков. Задерживать и доставлять в дежурную часть территориального органа МВД России всех лиц, причастных к возникновению беспорядков.

В случае возникновения массовых беспорядков в территориальных органах МВД России имеются разработанные специальные планы по их пресечению и ликвидации.

Основным органом управления силами и средствами полиции при возникновении массовых беспорядков, в соответствии с разработанным планом, является группа управления (для территориальных органов МВД России на районном уровне) и оперативный штаб (для территориальных органов МВД России на региональном уровне). В его состав входят руководители различных подразделений полиции.

Получив сигнал об угрозе возникновения массовых беспорядков, оперативный дежурный по территориальному органу МВД России уточняет обстоятельства происшествия, докладывает руководству территориального органа МВД России, дежурному по вышестоящему территориальному органу МВД России.

По указанию начальника территориального органа МВД России оперативный дежурный направляет на место возникновения массовых беспорядков усиленную оперативную группу с задачей недопущения разрастания конфликта, оповещает наряды ППСП на ближайшей территории.

По указанию начальника территориального органа МВД России сотрудники, входящие в оперативный штаб прибывают на место происшествия.

Район происшествия изолируется на дальних подступах движения автотранспорта и доступа граждан путем полного перекрытия силами подразделений полиции.

Начальник оперативного штаба после проведения рекогносцировки и постановки задач, связанных с подготовкой к силовым действиям, обязан уяснить причины, поводы и направленность дальнейших действий правонарушителей, намерения их организаторов и, в пределах своей компетенции, организовать и активно участвовать в предупреждении массовых беспорядков (предупредительные мероприятия). Начальник оперативного штаба обращается к собравшимся гражданам с требованием не поддаваться на провокацию, исходящую со стороны подстрекателей и зачинщиков беспорядков, прекратить любые противоправные действия и незамедлительно покинуть место происшествия.

Предупредительные мероприятия проводятся с целью уменьшения масштаба и негативных последствий массовых беспорядков. Для достижения этих целей целесообразно:

За действиями нарушителей установить наблюдение с целью выявления организаторов, подстрекателей, зачинщиков и производить фото- и видеосъемку

Провести переговоры представителей органов государственной власти и местного самоуправления с лидерами группировок, лицами, имеющими авторитет среди негативно настроенных граждан, для нахождения приемлемых решений возникших вопросов и проблем (в переговорах могут участвовать сотрудники полиции)

При достижении взаимного согласия договаривающиеся стороны сообщают собравшимся о результатах переговоров и предлагают мирно разойтись. Если толпа выражает несогласие с результатами переговоров, то ей предлагается выделить из своей среды другую инициативную группу лиц для поиска компромиссных решений

Пригласить для выступления перед собравшейся толпой представителей общественных объединений, культуры, духовенства с разъяснением намечаемых мер по устранению причин конфликтной ситуации, противоправности и бесперспективности погромных намерений, с призывами к решению возникающих проблем законным путем

Усилить охрану на особо важных объектах

Ввести установленные законом временные ограничения или запрет на движение автотранспорта и пешеходов в районе беспорядков

В случае неэффективности проведения предупредительных мероприятий по предотвращению беспорядков, то необходимо незамедлительно приступить к решительным действиям посредством проведения специальной операции.

Специальная операция по пресечению массовых беспорядков – это комплекс оперативных, следственных, профилактических и силовых мероприятий, осуществляемых органами внутренних дел и иными привлекаемыми силами под руководством начальника оперативного штаба по единому плану в одном или нескольких местах, в целях недопущения (пресечения) со стороны бесчинствующей толпы актов насилия, организации погромов, поджогов, оказания вооруженного сопротивления представителям власти в нормализации обстановки и привлечения виновных к уголовной и административной ответственности.

Для проведения специальной операции формируется группировка для силового выполнения задач на базе подразделений ППС, ГИБДД, с привлечением личного состава оперативно-разыскных подразделений полиции, следственных подразделений, участковых уполномоченных полиции и образовательных организаций МВД России. В группировку для силового выполнения задач также привлекаются подразделения Росгвардии и Министерства обороны России.

При возникновении массовых беспорядков сотрудники полиции с применением специальных средств действуют в составе специальных подразделений (групп) в построениях: «Цепь», «Чешуя», «Клин», «Круг», «Кольцо», «Черепашка», «Кулак» и другие.

Основными способами тактических действий подразделений полиции, входящих в группировку для силового выполнения задач при массовых беспорядках, являются оцепление (блокирование), рассредоточение, вытеснение, изъятие и разграждение.

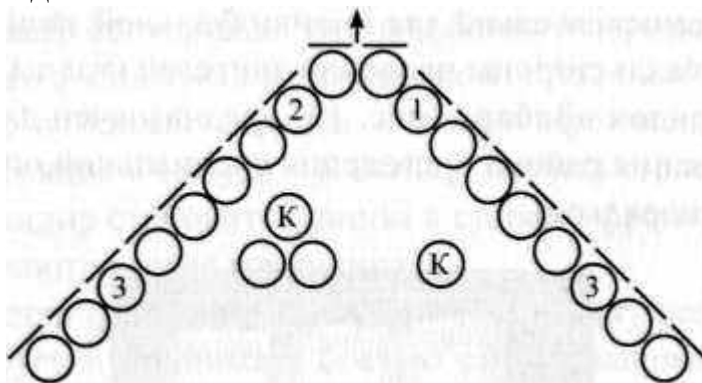


Рис. 1. Клин

Построение «Клин» (рис. 1) предназначено для рассечения и последующего вытеснения участников массовых беспорядков. Построение «Клин» производится по команде «Взвод, боевой порядок «Клин» – к бою».

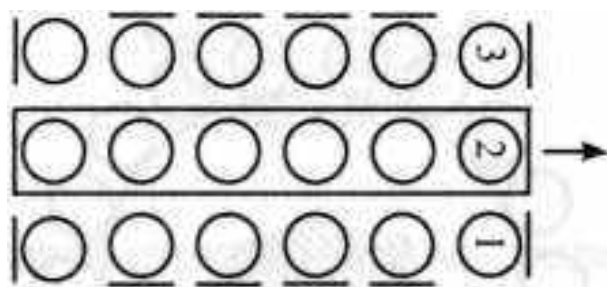


Рис. 2. Кулак

Построение «Кулак» (рис. 2) предназначено для рассеечения толпы, занятия определенных позиций внутри нее и эвакуации из нее пострадавшего личного состава полиции. «Кулак» представляет собой построение «Черепашка» (рис. 3), боковые стороны и тыл, которого укрыты шеренгой «Чешуя» (рис. 4). Построение производится по команде: «Взвод, в колонну по три (четыре, пять), боевой порядок «Кулак» – к бою».



Рис. 3. Черепашка

Построение «Черепашка» предназначено для осуществления защиты личного состава полиции от летящих сверху предметов (камней, палок, бутылок и т. д.) при теснении участников массовых беспорядков по узким улицам. Построение «Черепашка» в зависимости от ширины улицы производится по команде: «Взвод, в колонну по три (четыре, пять...), боевой порядок «Черепашка» – к бою». Первая шеренга принимает построение «Чешуя», последующие накрывают впереди стоящих и себя своими щитами, поддерживая их рукояткой палки резиновой (при наличии второй ручки на щите – за неё). Движение осуществляется строго в ногу под счет.

Построение «Чешуя» (см. рис. 4) предназначено для блокирования, последующего вытеснения и разгона активных участников массовых беспорядков, производится по команде «Взвод, боевой порядок «Чешуя» – к бою». Этот вид построения укрывает голову и туловище сотрудников полиции и является одним из самых распространённых и мобильных.



Рис. 4. Чешуя

При построении «Чешуя» старший группы становится лицом в сторону фронта будущего построения, принимает положение строевой стойки и подает команду. Личный состав группы выстраивается в одну шеренгу левее старшего группы, смыкаются плотно друг к другу и принимают боевую стойку, накрывая спереди на несколько сантиметров своим щитом щит стоящего справа сотрудника. Такое перекрытие делает строй группы более прочным и устойчивым к атакам правонарушителей. Но следует избегать значительного перекрытия щитов, так как это может привести к травме кисти левой руки щитом стоящего справа сотрудника полиции во время оказания давления на правонарушителей.

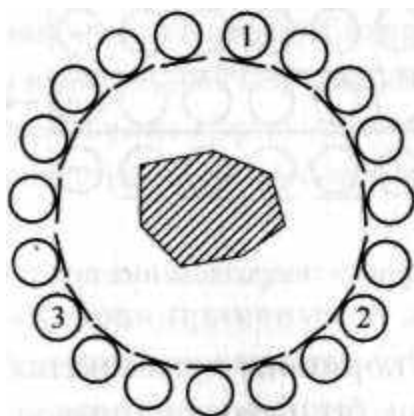


Рис. 5. Кольцо

Для изолирования активных участников массовых беспорядков возможно применение построения «Кольцо» (рис. 5). Личный состав полиции выстраивается в построение «Чешуя», замкнутый в круг. Защитная поверхность щитов и личный состав группы обращены внутрь кольца. Построение производится по команде «Взвод, боевой порядок «Кольцо» – к бою», «Взвод, «Кольцо» – к бою» или просто «Кольцо». Сотрудники полиции, находясь в данном построении, окружают указанный объект и предотвращают его выход за границу кольца.



Рис. 6. Цепь

Построение «Цепь» (рис. 6) – основной прием для последующих силовых действий, применяется при оцеплении района проведения различных мероприятий.

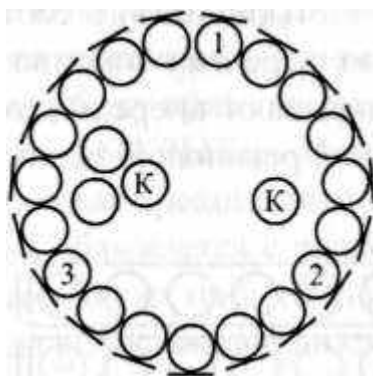


Рис. 7. Круг

Построение «Круг» (рис. 7) предназначено для осуществления защиты различных объектов и личного состава полиции от превосходящих сил участников массовых беспорядков, ожидания помощи и последующего отхода на исходные позиции. Представляет собой построение «Чешуя», замкнутый в круг. Щиты защитной поверхностью направлены во внешнюю сторону. Построение «Круг» производится по команде «Взвод, боевой порядок, «Круг» – к бою», «Взвод, «Круг» – к бою» или просто «Круг». Внутри круга может располагаться группа изъятия и старший группы, осуществляющий строгий контроль за поддержанием плотного кольца.

Для защиты органов дыхания и глаз от возможного использования раздражающих и слезоточивых веществ (газов) предусмотрено оснащение сотрудников полиции индивидуальными средствами защиты (противогазами)¹.

Оцепление (блокирование) участков местности осуществляется нарядами полиции. Согласно ст. 16 Федерального закона «О полиции» при оцеплении

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная: учеб. / под ред. А.П. Коренева. М.: МЮИ МВД России: Щит-М, 2016. С. 254.

(блокировании) участков местности может быть ограничено или запрещено движение автотранспорта и пешеходов, если это необходимо для обеспечения общественного порядка и безопасности граждан, проведения следственных действий, охраны места происшествия, проведения оперативно - розыскных мероприятий, а также для защиты объектов собственности, которым угрожает опасность¹.

Также сотрудники полиции могут производить действия по оцеплению (блокированию) в отношении жилых помещений, иных строений, принадлежащих организациям и гражданам, в целях предотвращения получения вреда для здоровья и жизни, находящихся там лиц, которые не могут быть защищены каким-либо иным способом.

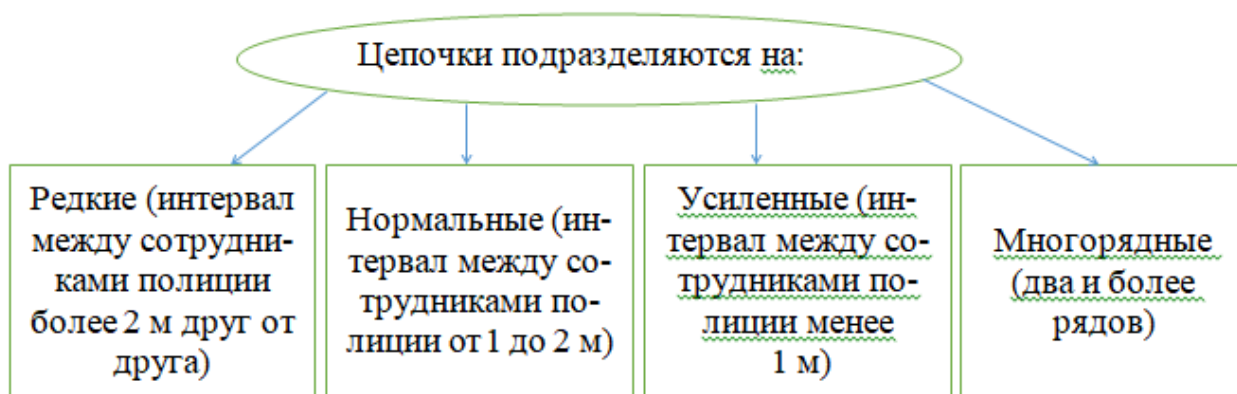
В составе группировки для силового выполнения задач формируются следующие оперативно-служебные группы:

- 1) группа оцепления (блокирования);
- 2) группа сопровождения (конвоирования);
- 3) группа заграждения (посты заграждения);
- 4) посты охраны и наблюдения (устанавливаются на подходах к месту проведения массовых мероприятий);
- 5) посты ограничения движения автотранспорта;
- 6) группа обеспечения связи;
- 7) группа фиксации правонарушений (группа разбора или группа документирования);
- 8) группа быстрого реагирования (для незамедлительного выезда на место происшествия);
- 9) группа патрулирования;
- 10) группа резерва;
- 11) группа рассредоточения;
- 12) группа разграждения;
- 13) группа блокирования;
- 14) группа изъятия;
- 15) группа документирования;
- 16) группа пункта проверки граждан при выходе из зоны проведения специальных мероприятий (группа разбора) и др.

Группа оцепления (блокирования) обеспечивает перекрытие наиболее вероятных и опасных направлений (путей) движения участников массовых беспорядков.

Оцепление (блокирование) производится в виде цепочек. Цепочки выставляются из числа сотрудников полиции по направлению движения участников массового мероприятия (рис. 8).

¹ О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2011. № 7, ст. 900.



Если необходимо пресечь прорыв активных участников массовых беспорядков, то через цепочку сотрудники полиции смыкаются к левому (правому) флангу или центру цепочки, принимают положение «к бою», правой рукой берут под руку стоящего справа сотрудника полиции, а затем свои руки смыкают в замок или используют для смыкания специальные средства – палки резиновые. В последнем случае палка резиновая удерживается правой рукой за ручку прямым хватом, а левой – за середину обратным хватом. Команда на перестроение из цепочки в «Цепь»: «Взвод, вправо (влево, к центру), «Цепь» – «к бою».



Рис. 8. Действия группы оцепления (блокирования)

Сотрудники полиции (из группы оцепления), выполняя поставленные задачи по обеспечению предотвращения массовых беспорядков, выставляют заслоны и контрольно-пропускные пункты (КПП).

Заслоны выставляются на опасных участках рубежа оцепления (блокирования). Они состоят из двух и более рядов. Первый ряд может формироваться из бронетехники и грузовых автомобилей, а второй ряд состоит из усиленных цепочек.

Личный состав КПП разбивается на три подгруппы:

<p>Усиленная цепочка с одним или более разрывами – для прохода граждан</p>	<p>Подгруппа наблюдателей – для выявления организаторов, подстрекателей активных участников массовых беспорядков – располагается в 2-3 метрах за цепочкой</p>	<p>Подгруппа для задержания организаторов, подстрекателей и активных участников беспорядков, опознанных наблюдателями, и передачи их группе конвоирования</p>
--	---	---

Для усиления оцепления (блокирования) могут использоваться специальные металлические барьеры, автобусы, грузовые автомобили или военная техника.

Группа блокирования предназначена для блокирования (задержания) организаторов, активных участников массовых беспорядков и дальнейшего пресечения их противоправных действий. Группа блокирования также оказывает помощь группе конвоирования в посадке задержанных лиц в спецавтомобили.

При осуществлении блокирования сотрудники полиции, действуя в колоннах по сходящимся направлениям, отделяют организаторов и активных участников массовых беспорядков от остальной части толпы. Затем они разворачиваются в цепь и во взаимодействии с группой оцепления блокируют правонарушителей. После создают безопасные коридоры, по которым выводят задержанных лиц на посадку в спецавтомобили для дальнейшего их конвоирования в территориальные органы МВД России. В зависимости от окружающей местности, количества участников массовых беспорядков, степени их агрессивности, а также вооруженности агрессивной толпы, группа блокирования может строиться в колонны по одному, два, три, четыре человека или в цепь – в одну, две, три, четыре шеренги. Численность группы блокирования определяется с учетом протяженности рубежа блокирования. Группе блокирования при необходимости выделяют бронемашину и водометы.

Группа рассредоточения предназначена для разделения агрессивной толпы на более мелкие части или отделение группы активных участников массовых беспорядков и дальнейшее их вытеснение (рассредоточение) за пределы рубежа оцепления либо окружение группы активных участников и их задержание. Для оказания содействия к группе рассредоточения прилагаются в помощь группа изъятия и группа разграбления.

В основу тактики действий группы рассредоточения положена слаженность и решительность действий всего личного состава группы, правомерное и грамотное применение специальных средств для силового и психологического подавления и сопротивления правонарушителей.

Численность группы рассредоточения определяется с учетом численности агрессивной толпы, а также размеров занимаемой ею территории. При необходимости группе рассредоточения выдаются специальные средства.

При разделении толпы на части группа рассредоточения строится углом вперед или в колонну, при вытеснении толпы – в цепь, уступом влево или вправо.

При разделении толпы на более мелкие части подразделения группы рассредоточения действуют в построениях «Кулак» или «Клин» при вытеснении – «Чешуя» или «Цепь», при окружении наиболее активных участников массовых беспорядков (организаторов, подстрекателей) – «Кольцо».

Для усиления боевых порядков при рассечении толпы в голове построения группы рассредоточения может применяться бронетехника или водометы (рис. 9). Внутри построения «Кулак» или «Клин» располагается группа изъятия. Активных участников, организаторов и подстрекателей массовых беспорядков выдергивают из толпы и незамедлительно передают их группе конвоирования. При необходимости применяются специальные средства.



Рис. 9. Действия группы рассредоточения усиленной бронемашиной

Для выполнения поставленных задач группа рассредоточения делится на подгруппы по количеству направлений рассечения участников массовых беспорядков. Личный состав каждой подгруппы в построениях «Клин» или «Кулак» рассекает участников массовых беспорядков (толпу) в указанных направлениях или отсекает группу активных ее участников от основной массы толпы. В образовавшийся коридор заходит другая часть подгруппы, которая принимает построение «Цепь» или «Чешуя» и осуществляет согласованные действия по удержанию либо расширению коридора.

При возникновении угрозы обхода агрессивной толпы с тыла (отсечении от основных сил подгруппы) старший группы перестраивает личный состав из построения «Клин» в «Круг» для организации круговой защиты и возвращения группы на исходную позицию. В случае использования для рассечения толпы построения «Кулак» меняется только направление движения на противоположное для возврата на исходную позицию.

Вытеснение разделенных частей агрессивной толпы или окружение группы ее активных участников начинается по команде старшего группы рассредоточения. В зависимости от силы противодействия участников массовых беспорядков, численности подгрупп рассредоточения и их экипировки вытеснение осуществляется в указанных направлениях с использованием построений «Цепь» или «Чешуя». В процессе вытеснения постоянно поддерживается связь и осуществляется согласование действий с группами изъятия и оцепления (блокирования).

При замедлении или остановке движения группы рассредоточения применяются специальные средства. Перед применением специальных средств сотрудники полиции используют индивидуальные средства защиты. Для защиты органов дыхания и глаз от возможного использования раздражающих и слезоточивых веществ (газов) предусмотрено оснащение сотрудников полиции индивидуальными средствами защиты (противогазами)¹.

В ходе вытеснения группа изъятия продолжает действия по выхватыванию из агрессивной толпы организаторов, подстрекателей и активных участников массовых беспорядков и последующей их передаче группе конвоирования.

Группа изъятия предназначена для задержания укрывающихся в агрессивной толпе организаторов, провокаторов или активных участников массовых беспорядков. Группа изъятия взаимодействует с группой рассредоточения. Численность группы изъятия зависит от полученных данных о числе укрывающихся в толпе организаторов, провокаторов или активных участников массовых беспорядков. Для задержания одного правонарушителя необходимо трое сотрудников полиции (рис. 10).

Группа изъятия формируется из наиболее крепких и хорошо подготовленных физически сотрудников полиции, прошедших специальное обучение тактическим действиям и приемам со специальными средствами при изъятии.



Рис. 10. Действия группы изъятия

Группа изъятия может делиться на подгруппы. Это зависит от количества направлений разделения толпы или объектов захвата. Задача каждой подгруппы –

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная: учеб. / под ред. А.П. Коренева. М.: МЮИ МВД России: Щит-М, 2016. С. 254.

изъятие из толпы выявленных ранее организаторов, подстрекателей и наиболее активных участников массовых беспорядков. Группа изъятия располагается непосредственно внутри построения группы рассредоточения, или вводится после образования свободного «коридора». По команде старшего группы рассредоточения крайняя шеренга построения «Клин» или «Кулак» отводит щиты влево и обеспечивает выход подгруппе изъятия. Группа изъятия выходит из построения, быстро сближается с намеченным объектом, отделяет его от основной толпы и производит захват (при необходимости применяется физическая сила и специальные средства), затем таким же образом группа возвращается с захваченным объектом обратно в построение «Клин» или «Кулак» либо за линию оцепления. Захват намеченного объекта осуществляют два сотрудника полиции, третий обеспечивает прикрытие их действий. Захваченное лицо передается группе конвоирования.

Группа сопровождения (конвоирования) предназначена для конвоирования задержанных правонарушителей, организаторов, подстрекателей и активных участников массовых беспорядков, лишения их возможности оказывать дальнейшее сопротивление, изъятия у них запрещенных предметов, предотвращения попыток побега и доставки конвоируемых в территориальные органы МВД России.

Состав группы формируется из личного состава конвойных подразделений МВД России. Численность группы определяется исходя из ожидаемого количества задержанных лиц и наличия спецтранспорта для конвоирования. На каждый спецавтомобиль назначается наряд из четырех сотрудников полиции. Для усиления группы конвоирования им может быть придан полицейский кинолог с собакой с целью пресечения попыток побегов и задержания бежавших из-под стражи лиц (рис. 11).



Рис. 11. Действия группы конвоирования

Группа сопровождения (конвоирования) размещается за внутренним рубежом блокирования (у КПП) в готовности к приему задержанных лиц. Приняв задержанных, группа сопровождения (конвоирования) немедленно доставляет их в территориальный орган МВД России, при этом обеспечивая их охрану и

исключая любую попытку освобождения другими участниками массовых беспорядков. При конвоировании задержанных лиц маршруты передвижения должны проходить по немногочисленным улицам.

Группа разграждения предназначена для выполнения мероприятий по ликвидации заграждений (баррикад, завалов, укреплений и других искусственных препятствий) в целях обеспечения действий сил полиции при рассредоточении и вытеснении участников массовых беспорядков.

Группа разграждения придается и действует в группе рассредоточения. Группа разграждения используется только в ситуациях, требующих применения силовых методов воздействия на участников массовых беспорядков.

Группа формируется из расчетов, обслуживающих водометы, инженерную и другую специальную технику. В группу разграждения также могут включаться силы и средства аварийно-спасательных и противопожарных служб. Численность группы определяется исходя из объема предстоящих задач и наличия для их выполнения специально-технических средств (до 10 человек на каждую единицу техники).

Ликвидация заграждений осуществляется с использованием водометов, путеукладчиков, автотранспортной техники, пожарных машин, бронетехники. При отсутствии этих средств или невозможности их использования может применяться гражданский автотранспорт большой грузоподъемности.



Рис. 12. Специальный автомобиль с водометной установкой для пресечения массовых беспорядков, применяемый в составе группы разграждения

Группа пункта проверки граждан при выходе из зоны проведения специальных мероприятий (группа разбора) предназначена для осуществления:

- проверочных мероприятий по установлению личности задержанных лиц;
- установления их роли в совершении правонарушений;
- процессуального оформления полученных сведений;
- процессуального принятия решений в отношении задержанных лиц (о задержании, освобождении, проведении дознания, передаче материалов в следственную группу);

– направления задержанных лиц в территориальные органы мвд россии для проведения дальнейшей проверки;

Группа документирования предназначена для фиксации правонарушений с использованием технических средств (средства аудио-, фото- и видеофиксации).

Группа резерва предназначена для усиления других функциональных групп полиции, а также для решения внезапно возникающих оперативных задач. Численность группы резерва зависит от наличия сил и средств, которые могут быть высвобождены для этих целей (не менее 10% от численности личного состава, участвующего в мероприятии).

Исходя из оперативной обстановки, на территории возникновения массовых беспорядков по решению начальника территориального органа МВД России (руководителя оперативного штаба) могут создаваться иные функциональные группы.

Таким образом, массовые беспорядки представляют собой крайне опасное социальное явление для нашего общества, в основе которого лежат негативные массовые настроения толпы. Для массовых беспорядков характерны высокая степень эмоциональности, агрессивности и единодушия её участников. Учитывая, что в современных условиях недостаточно высокий уровень общественной безопасности, то важно знать правила поведения и основные способы защиты в условиях массовых беспорядков и уметь при необходимости правильно их применять на практике.

4. Основы организации и тактики поиска, преследования и задержания вооруженных и иных особо опасных преступников

Сотрудники полиции, осуществляющие поиск, преследование или задержание вооруженных и иных опасных преступников всегда должны проявлять осторожность. При этом сотрудники полиции обязаны предотвратить возможность причинения вреда как самим сотрудникам полиции, так и окружающим их гражданам.

Поиск вооруженных или иных особо опасных преступников осуществляется в двух вариантах:

- поиск и преследование по горячим следам;
- поиск скрывшегося подозреваемого.

Для эффективного поиска и преследования преступников по горячим следам, сотрудникам полиции на месте преступления (происшествия) необходимо обратить внимание на оставленные ими улики и следы, которые позволят определить дальнейшее направление движения и организовать дальнейшее преследование и задержание преступников.

Для задержания вооруженных и иных особо опасных преступников применяются следующие виды нарядов полиции:

- оперативно-поисковые (поисковые) группы	- розыскные группы
- заслоны	- засады
- розыскные посты	- секреты
- дозоры (дозорные группы)	- наблюдательные посты
- группа преследования	- контрольно-пропускной пункт и др.

Оперативно-поисковая (поисковая) группа – наряд полиции, действия которого направлены на обнаружение преступников с целью их захвата или ликвидации, выявление следов преступления и вещественных доказательств.

Численность группы определяется исходя из ширины полосы поиска, условий местности, способов поиска и может составлять до 100 человек.

Поиск преступников может осуществляться в одном направлении либо на встречных направлениях, а также на отдельных участках (зонах) местности или объектах.

Для организации поиска преступников на закрытой среднeperесеченной местности (в лесу) интервал между сотрудниками полиции устанавливаются не более 10 метров. Средний темп поиска составляет 1–1,5 км/час. На открытой местности (в поле) интервал и темп поиска увеличиваются.

Сотрудники поисковой группы для организации поисков преступников на больших участках пересеченной местности, в парковых зонах или лесопосадках должны передвигаться в построении «цепочка». При этом расстояние между сотрудниками не должно превышать 2–5 м (должны постоянно находиться в поле зрения друг друга).

Поисковым группам в помощь выделяется полицейский-кинолог со служебно-розыскной собакой. Собака используется не только для ведения следа, но и для задержания преступников. По специальной команде полицейский-кинолог спускается собаку с поводка в сторону преступника.

Вперед по направлению движения поисковой группы выдвигаются *дозоры (дозорные группы)*.

Дозор – это малочисленный наряд полиции, состоящий из 2–3 оперативных сотрудников полиции, осуществляющий разведку, осмотр местности и обнаружение преступников. При обнаружении преступников дозорная группа подает условный сигнал основной группе и продолжает вести наблюдение.

Розыскная группа – это наряд полиции, предназначенный для розыска и задержания преступников (бежавших из мест лишения свободы, дезертиров) по местам проживания родственников и знакомых, а также в пассажирском транспорте. Численность группы от 2 до 5 человек. Члены группы обеспечиваются ориентировочными данными и приметами разыскиваемых преступников, их фотографиями, адресами проживания родственников и знакомых, а при необходимости вручаются фотокопии дактилоскопических карт.

В ходе преследования вооруженных или иных особо опасных преступников на наиболее вероятных направлениях их движения выставляются *заслоны*.

Сотрудники полиции, находящиеся в заслоне, не должны выпустить преступников из района, где проводятся мероприятия по их задержанию, а случае выхода преступников непосредственно на позицию заслона немедленно принять меры к их задержанию. Численность заслона не менее 6–12 человек. Заслоны оснащаются всем необходимым материально-техническим обеспечением (вооружение, средства связи, спецтранспорт, средства наблюдения, средства индивидуальной защиты). В случае изменения оперативной обстановки в районе проведения операции часть заслона может оставаться в резерве.

Если точно известно направление или место, куда могут двигаться преступники, то для их захвата выставляется *засада*.

Засада – это наряд полиции, состоящий не менее чем из трех опытных оперативных сотрудников полиции.

Засада может подразделяться на следующие группы:

- группа обеспечения;
- группа наблюдения;
- группа захвата.

При обнаружении преступников по сигналу старшего группы производится их задержание группой захвата. В случае оказания вооруженного сопротивления преступниками группа захвата может осуществить их ликвидацию.

В районе проведения мероприятий по преследованию и задержанию вооруженных или иных особо опасных преступников используется *группа преследования*. Преследование преступников осуществляется тремя способами:

- непосредственное визуальное наблюдение за преступниками на определенном от них расстоянии;
- преследование по вероятному направлению движения преступников, при котором могут использоваться для преследования служебно-розыскные собаки;
- параллельное преследование, при котором группа преследования заблаговременно движется наперерез направлению движения преступников, тем самым пресекает их попытку выйти из района.

В местах либо на объектах наиболее вероятного появления преступников скрытно выставляются – секреты.

Секрет – это наряд полиции, предназначенный для осуществления скрытой охраны объекта или места вероятного появления преступников, а также для предупреждения внезапного нападения на данный объект или место. Численность группы зависит от условий местности и характера выполняемых задач (но не менее трех сотрудников полиции). Сотрудники полиции, входящие в секрет, выполняют задачи, связанные с наблюдением и прослушиванием.

Для контроля и перекрытия транспортных узлов выставляются розыскные посты.

Розыскной пост – это наряд полиции, выставляемый в пунктах возможного появления или на пути вероятного движения преступников (перекрестки автомобильных дорог, автомобильно-железнодорожные мосты, морские и речные порты, аэропорты, железнодорожные станции, автостанции и т. д.). Состав розыскного поста составляет не менее пяти сотрудников полиции.

Наблюдательный пост – это наряд полиции, осуществляющий наблюдение за определенными населенными пунктами, участками местности или отдельными строениями с целью выявления разыскиваемых преступников. Обычно состоит из двух сотрудников полиции. Сотрудникам полиции указывается позиция и сектор для ведения наблюдения, устанавливается порядок действий по задержанию обнаруженных преступников.

Контрольно-пропускной пункт (КПП) – это наряд полиции, осуществляющий пропускной режим движения автотранспортных средств и пешеходов в районе проведения операции по задержанию преступников. Численность КПП от 2 до 5 сотрудников полиции. КПП при необходимости усиливается средствами принудительной остановки автотранспорта «Лиана» и бронетехникой.

Также для осуществления поиска скрывшихся преступников сотрудники полиции производят:

- осмотр мест наиболее вероятного укрытия преступников: чердаки, подвалы, заброшенные строения, квартиры, сдающиеся посуточно, hostels, отели, гостиницы и т. д.;
- наблюдение за адресами проживания родственников и знакомых.

Осмотр и наблюдение производится не менее чем двумя сотрудниками полиции. В случае обнаружения в проверяемом месте преступников наряд полиции, не предпринимая активных действий, незамедлительно докладывает об этом в дежурную часть территориального органа МВД России.

В проверяемое место (чердак, подвал, заброшенное строение) сотрудники полиции проникают, не привлекая внимания. Запрещено входить в помещение всему наряду полиции через один вход. Желательно оставить одного сотрудника полиции для осуществления внешнего наблюдения за проверяемым местом.

В случае получения оперативной информации о том, что на определенной территории могут скрываться (прятаться) преступники, производится прочесывание (обследование) данной территории. Размер площади обследуемой территории зависит от полученной информации, характера обследуемой территории (лесной массив, водная акватория, жилые строения и т. д.) и от оперативной характеристики преступников (их вооруженность, ожидаемое сопротивление). Прочесывание (обследование) территории производится по определенным секторам (зонам), размер которых зависит от характера обследуемой территории и от количества находящихся на территории объектов.

Тактика действий по задержанию вооруженных и иных особо опасных преступников зависит:

- от численности преступников;
- типа огнестрельного оружия, имеющегося у преступников;
- ожидаемого сопротивления со стороны преступников;
- места и ситуации задержания.

Повышенная опасность при задержании вооруженных преступников обусловлена следующим:

1. Преступники, имеющие при себе огнестрельное оружие, как правило, готовы применить его по назначению

2. Захват преступников необходимо произвести с первой попытки, в противном случае преступники будут готовы оказать активное вооруженное сопротивление

3. Захват вооруженных преступников несет повышенную опасность для случайных посторонних граждан

Для задержания вооруженных преступников необходимо привлекать специально созданные подразделения полиции («Гром») и Федеральной службы войск национальной гвардии РФ («СОБР»).

Задержание вооруженных и иных особо опасных преступников осуществляется в соответствии с разработанными оперативными планами, которые приводятся в действие по определенному сигналу.

Например:

- по сигналу «Вулкан» осуществляется сбор личного состава, привлекаемого к пресечению массовых беспорядков в населенных пунктах;
- по сигналу «Тайфун» осуществляется сбор личного состава, привлекаемого к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

– по сигналу «Сирена» осуществляется сбор личного состава, привлекаемого к розыску и задержанию вооруженных и иных особо опасных преступников, и др.

Перед задержанием преступников особое внимание уделяется скрытому наблюдению за ними. В ходе скрытого наблюдения:

- устанавливается руководитель преступной группы;
- определяется степень агрессивности преступников;
- определяется оснащенность огнестрельным оружием;
- определяется наиболее подходящий момент для проведения операции по задержанию преступников.

Задержание преступника на улице

На улице задержание производится с обязательным отвлечением внимания преступника. Для этого ему может быть задан какой-нибудь отвлекающий вопрос. Иногда для отвлечения внимания используются женщины-сотрудницы. После того как внимание преступника будет отвлечено, то сотрудники полиции, входящие в состав группы захвата, должны стремительно сблизиться с ним, используя для этого автомобиль или в пешем порядке. Два сотрудника из группы захвата производят задержание преступника путем загиба его рук за спину. Одновременно третий сотрудник полиции быстро надевает на запястье его рук средства сковывания движения (наручники) и производит досмотр. Также выделяются сотрудники полиции, которые осуществляют наблюдение за окружающей обстановкой и пресекают любые вмешательства сообщников или посторонних граждан (группа прикрытия).

Если задержать преступника внезапно не получилось, то производится оцепление территории места задержания с последующим блокированием доступа посторонних лиц и стороннего автотранспорта.

Задержание преступника в лесопарковых зонах

Задержание преступников в лесопарковых зонах производится с использованием засад из естественных укрытий. При выборе места организации и размещения засады необходимо учитывать тот факт, что преступники могут оказать вооруженное сопротивление, используя для этого особенности рельефа местности или естественные укрытия.

Положительные факторы использования засад в лесопарковых зонах:

- 1) отсутствие или крайне малое количество посторонних лиц, которым может угрожать опасность их жизни и здоровья при задержании преступников;
- 2) на открытой местности возможно применение газовых специальных средств («Сирень» и «Черемуха»).

После проведения захвата и задержания преступников необходимо обеспечить их охрану до прибытия группы сопровождения (конвоирования), а также охрану места происшествия для дальнейшего его осмотра экспертно-криминалистическими подразделениями.

Задержание преступника в общественном месте

Проведение операции по задержанию преступника в общественном месте (стадион, кафе, кинотеатр и т. д.) желательно производить при выходе или входе преступника туда, в малолюдном месте (туалет) или когда внимание преступника

будет чем-то отвлечено (разговор по телефону). Также можно использовать помощь сотрудников администрации данного заведения для вывода преступника в туалет или холл под каким-либо предлогом. Чтобы преступник не обнаружил сотрудников полиции раньше времени, сотрудники группы захвата по внешнему виду (одежде) не должны отличаться от остальных посетителей заведения, что, в свою очередь, позволит им произвести скрытное сближение с преступником.

Для поддержки группы захвата выделяются группа резерва и группа прикрытия.

Резерв – это наряд полиции, предназначенный для усиления задействованных сил и средств полиции. Силы резерва применяются для разрешения возникающих задач в связи с осложнением оперативной обстановки, а также подмены сотрудников полиции. Резерв располагается в месте, откуда он может незамедлительно выдвинуться в условленное место для оказания содействия.

Задержание преступника, передвигающегося на автотранспорте

Наиболее сложным представляется захват преступника, передвигающегося на автотранспорте, его задержание осуществляется исходя из окружающей обстановки.

Предпочтительно производить остановку автотранспортного средства, на котором передвигается преступник, на стационарном посту перекрытия дороги (въезд на платную дорогу, железнодорожный переезд и т. д.). Это связано с тем, что данные посты снабжены поднимающимися блокираторами или шлагбаумами. Дежурный на стационарном посту по команде старшего группы захвата перекрывает движение для автомобиля преступника (переводит блокираторы или шлагбаум в положение «закрыто»). Одновременно с этим задний ход автомобиля отсекается спецсредствами принудительной остановки транспорта («Диана», «Еж-М» или «Гарпун»), служебным автомобилем или грузовым автомобилем.

Запрещено использовать легковые автомобили граждан для обеспечения каких-либо преграждений с целью поймать и задержать транспортное средство преступников. Для преграждения разрешается использовать только служебные автомобили, в исключительных случаях – грузовые транспортные средства. Согласно Административному регламенту исполнения МВД России государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения использование грузовых автомобилей в целях принудительной остановки транспортного средства может осуществляться только в случае создания его водителем реальной опасности жизни и здоровью людей, неоднократного неподчинения законным требованиям сотрудника остановиться и при условии обеспечения безопасности иных участников дорожного движения¹.

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 (ред. от 21.12.2017). Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

Если отсутствуют стационарные посты, то задержание автомобиля преступника происходит на автомагистральной дороге. Во время проведения операции по задержанию автотранспорта преступника приблизительно за 100–200 м от предполагаемого места задержания скрытно располагается служебный автомобиль полиции, который при проезде ожидаемого автомобиля преступника должен подать условный сигнал по радиостанции и в дальнейшем осуществить перекрытие дороги для двигающегося стороннего автотранспорта. На обочине дороги, в месте, выбранном для задержания, скрытно располагаются сотрудники полиции со спецсредствами принудительной остановки транспорта и приводят их в действие по сигналу старшего группы захвата перед автомобилем преступника. Одновременно служебный автомобиль полиции, находящийся на полосе встречного движения, осуществляет блокирование движения автомобиля с преступником при наличии свободных съездов с дороги или свободной встречной полосы.

В редких случаях для перекрытия дороги и блокирования автотранспорта преступника могут быть использованы грузовые автомобили, которые по сигналу старшего группы захвата выезжают на дорогу перед и позади автомобиля преступника, тем самым перекрывают ему дальнейшее движение.

Автомобиль, за рулем которого находится преступник, можно остановить путем произведения выстрелов по колесам. Данный способ не всегда может быть эффективным, так как повышается опасность для посторонних граждан (рикошет или промах).

После принудительной остановки автотранспорта преступника группой захвата производится его задержание. Для психологического воздействия на преступника при захвате используются специальные средства светозвукового акустического воздействия. Но следует помнить, что забрасывать специальные средства светозвукового и акустического воздействия в салон автомобиля не рекомендовано, в связи с тем что в замкнутом пространстве (салон автомобиля) их использование может причинить существенный вред здоровью задерживаемых лиц.



Рис. 13. Задержание преступников, передвигающихся на автотранспорте

При захвате и задержании преступников сотрудники полиции не должны перекрывать друг другу сектора видимости и обстрела. После того как преступники покинут автомобиль, их укладывают на землю с руками за головой или ставя с упором руками на корпус автомобиля и ногами, широко расставленными на расстоянии от автомобиля. В дальнейшем производится личный досмотр задержанных лиц и их автомобиля на предмет оставшихся в салоне, багажнике или кузове орудий преступления или запрещенных предметов.

Задержание преступника в вагоне поезда

Задержание преступников в вагоне поезда производится группой захвата из расчета – три сотрудника полиции на одного преступника. Также выделяется группа прикрытия (от 4 до 6 сотрудников полиции). Ночное время является благоприятным для проведения захвата и задержания преступников, так как в это время большинство пассажиров спят. В зависимости от окружающей обстановки местом задержания выбирается коридор вагона, купе или тамбур.

Возможно проведение захвата преступников во время стоянки поезда, при этом заранее расчищается место захвата от посторонних лиц. Проникновение в купе вагона, где находятся преступники, в такой ситуации производится через входную дверь и через окна купе.

Задержание преступника, находящегося в доме или квартире

Большую сложность представляет захват и задержание преступников, находящихся в помещении, – городской квартире, частном доме или отдельном строении. Перед началом проведения операции по захвату и задержанию собирается и анализируется полная информация о помещении, в котором находятся преступники, – планировка помещения, количество комнат, количество входов и выходов, количество оконных проемов, наличие решеток на окнах, расстояние от окон до земли, наличие подвальных, подсобных и служебных помещений, толщина стен для возможного их пролома, модели входной двери и замков. Также устанавливаются данные о личностях преступников, их количестве и типе вооружения, готовности к активному сопротивлению, наличии в помещении посторонних лиц, которых преступники могут использовать в качестве заложников.

Для осуществления захвата преступников в помещении сотрудники полиции приближаются скрытно, не привлекая внимания, при этом не рекомендуется использовать служебные автомобили полиции с соответствующей цветовой раскраской, трафаретными надписями и проблесковыми сигналами. Район проведения операции по задержанию преступников оцепляется (блокируется). Приближение сотрудников полиции к месту нахождения преступников производится под окнами дома или используются естественные укрытия (гараж, сарай, деревья и т. п.), чтобы они находились вне поля зрения преступников.

Для проникновения в помещение используются:

- силовой вариант;
- вариант с отвлечением внимания.

При силовом варианте для вскрытия входной двери применяются специальные средства разрушения преград «Ключ» или «Импульс» либо готовится группа с тараном. Перед входной дверью в помещение располагается первая группа захвата. Одновременно с улицы через оконные проемы готовится к проникновению в помещение вторая группа захвата. В зависимости от этажа штурм может осуществляться как с земли путем преставления лестницы, так и со спуском с крыши либо верхних этажей на специальных тросах. Если в оконных проемах располагаются металлические решетки, то принимаются меры для быстрого их срывания (делается зацеп тросом за автомобиль и производится резкий рывок). Необходимо также подготовить специальные средства светозвукового воздействия.

Действия первой группы захвата, проникающей в помещение через входную дверь, должны быть максимально синхронизированы с действиями второй группы, проникающей через окна. По сигналу первая группа выбивает дверь, используя специальные средства разрушения преград «Ключ», «Импульс» или таран, а вторая группа выдергивает решетки и выбивает оконный стеклопакет. В помещение забрасываются специальные газовые средства или свето-шоковые устройства и одновременно врываются обе группы захвата через дверь и окна.

Существует несколько способов входа в помещение через входную дверь:

- крючком;
- крестом.

Особенности входа в помещение через дверь «крючком» (рис. 14, 15)

Члены группы захвата, находящиеся у входной двери, после ее взлома одновременно становятся на колени, одной рукой удерживаясь за косяк двери, другую руку с оружием выводят вперед в направлении комнаты, после этого одновременно входят в помещение.

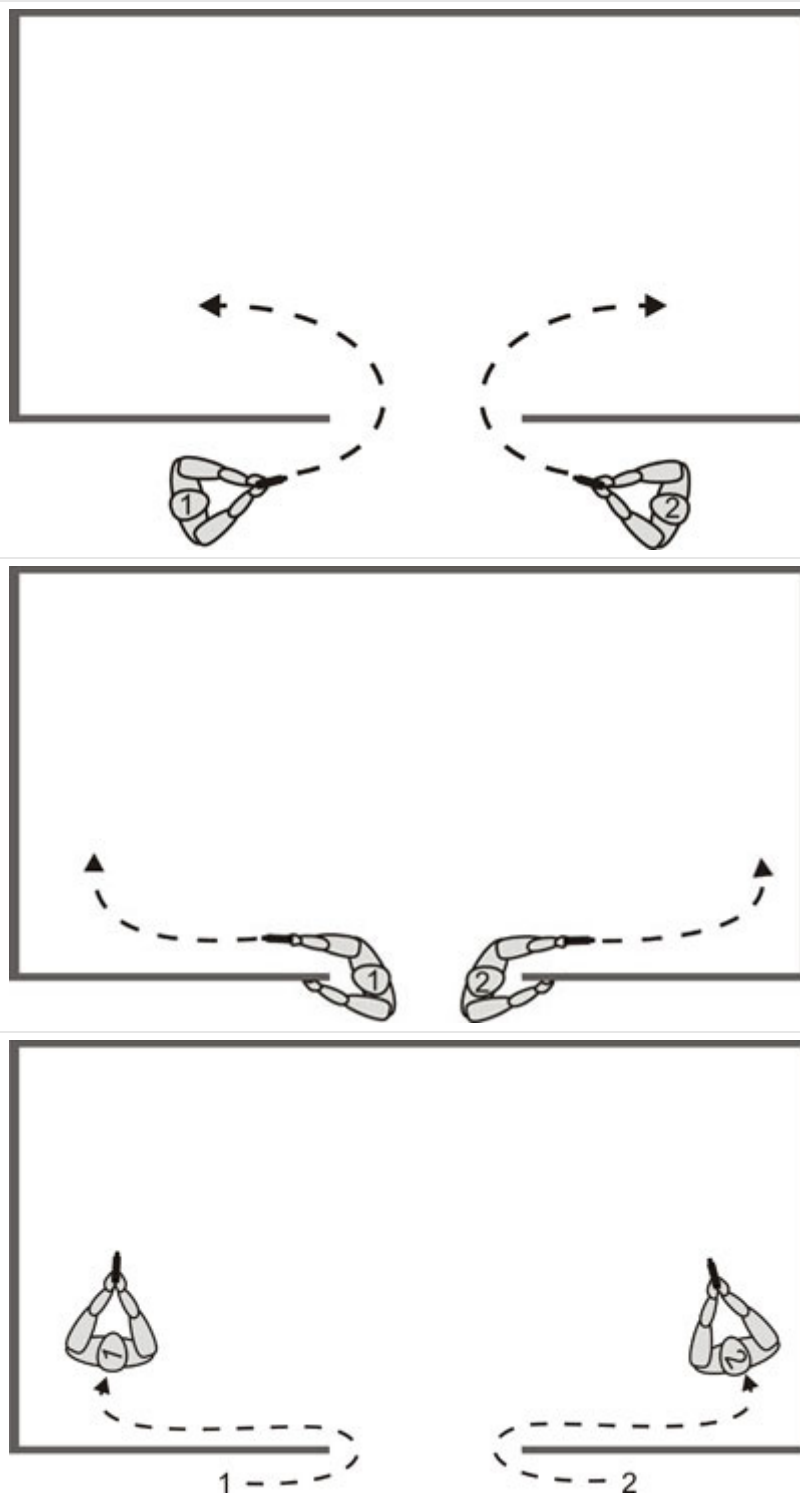


Рис. 14. Вариант входа в помещение через дверь двух человек «крючком»

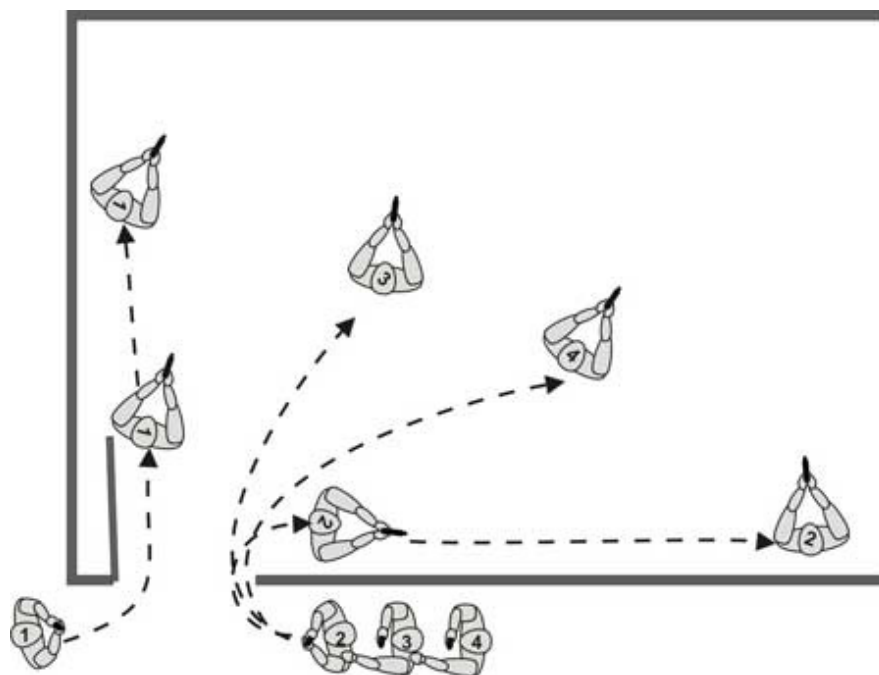


Рис. 15. Вариант входа в помещение через дверь четырех человек «крючком»

Особенности входа в помещение через дверь «крестом» (рис. 16, 17)

Члены группы захвата успевают ещё до входа в помещение увидеть обстановку в своем секторе, произвести оценку и принять решение на вхождение.

Первый сотрудник полиции входит в помещение с оружием, готовым к применению, т. е. оружие направлено в предполагаемую цель, второй сотрудник полиции входит практически одновременно в противоположную сторону также с оружием, готовым к применению. При входе в помещение особое внимание необходимо обратить на положение ствола сотрудника полиции, идущего вторым (палец на предохранительной скобе, руки со стволом идут вперёд мимо спины напарника, движущегося первым).

Сотрудник полиции, входящий в помещение в сторону открывающейся двери, должен не посмотреть за нее, а вначале резко задавить дверь рукой или ударить по ней ногой. В случае если там находится преступник, удар дверью его ошеломит или причинит боль, соответственно, большого сопротивления он не окажет.

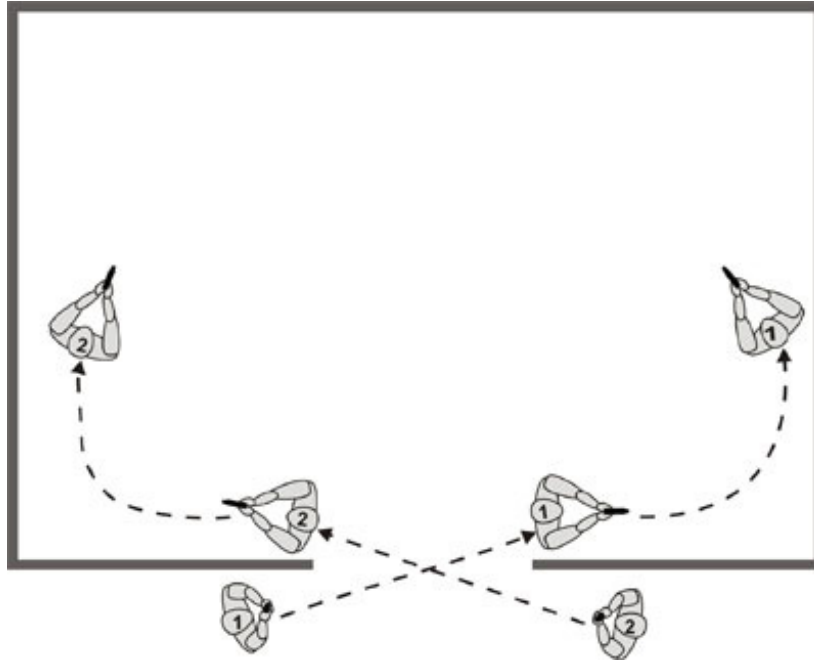


Рис. 16. Вариант входа в помещение через дверь двух человек «крестом»

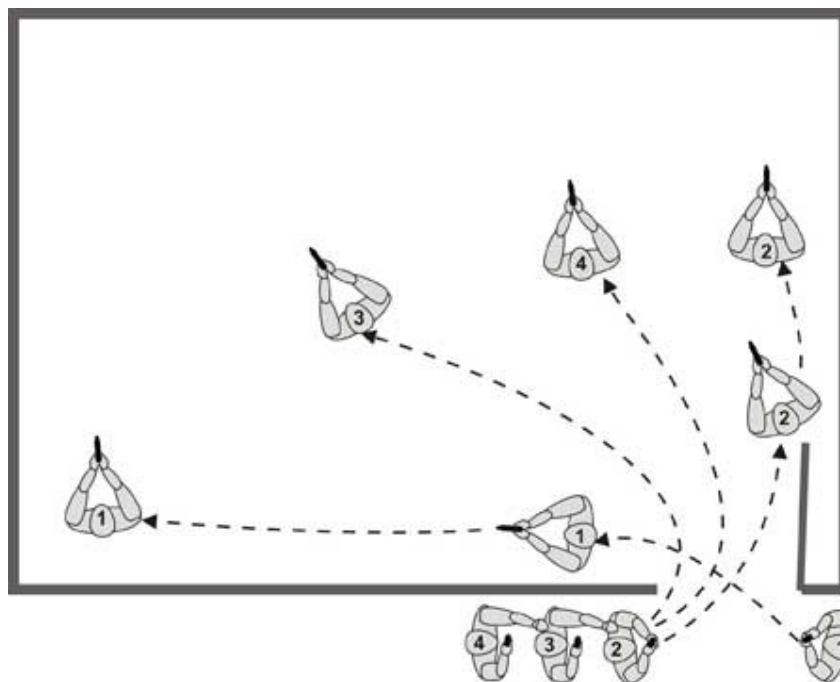


Рис. 17. Вариант входа в помещение через дверь четырех человек «крестом»

Практика показывает, что не всегда сотрудники полиции могут войти в помещение вдвоём или вчетвером. Здесь очень много различных факторов: узкая лестница, двустворчатые двери, а открывается только одна половина шири-

ной 50 см и др. Нередко сотруднику полиции приходится некоторое время осматривать комнату одному. Поэтому в момент входа в помещение сотрудник, определив свое направление движения и используя естественные укрытия (стол, шкаф, угол комнаты и т. д.), может сделать круговое вращательное движение (движение «юла»).

Особенности вращательного движения «юла» (рис. 18)

В помещение сотрудник полиции входит через входную дверь в низкой или средней боевой стойке, руки с оружием вытянуты вперед на уровне глаз. Закручивание начинается так, как удобно в данный момент сотруднику полиции – справа налево или слева направо. В момент закручивания (вращательного движения) особое внимание следует обратить на невидимую прямую, которая проходит через глаза, руки, оружие. Помните: глаза, руки, оружие на одной линии. Куда смотрят глаза – туда смотрит и оружие.

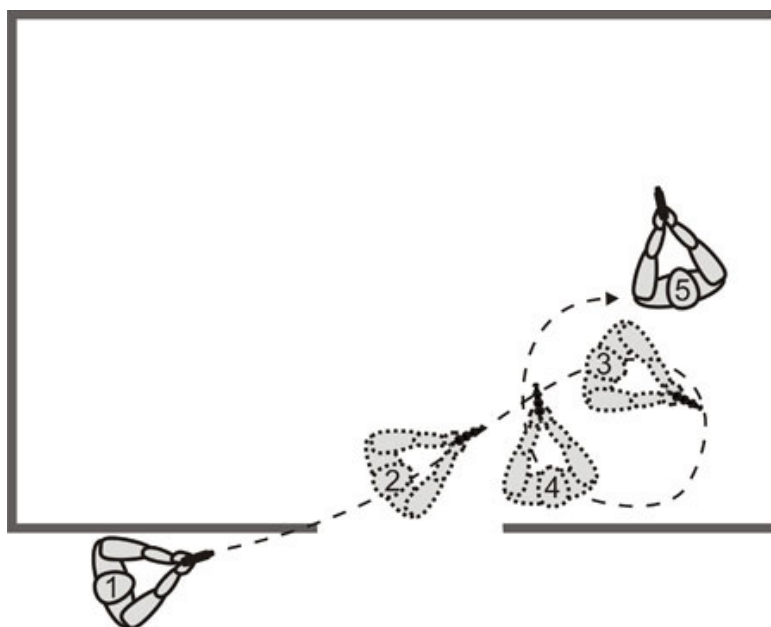


Рис. 18. Движение «юла»

Характерные ошибки, допускаемые при круговом движении «юла»

1. В момент входа в помещение произвольное опускание оружия вниз

2. Сильное закручиваемое движение – возможен «пролёт» мимо обнаруженного противника

3. Оружие направлено в одну сторону, а глаза в другую

4. Сотрудник полиции выходит в центр комнаты, а должен после кругового движения находиться спиной к стене

Если при захвате преступники не оказывают вооруженного сопротивления, то применение огнестрельного оружия сотрудниками полиции будет излишним, но во избежание внезапных активных действий со стороны преступников сотрудники полиции должны держать их под прицелом.

При захвате преступников с отвлечением внимания используется особый подход. Для этого необходимо предпринять такие действия, при которых преступники сами откроют входную дверь (попытаться войти под видом сотрудника коммунальных служб, курьера и т. п.). Для выманивания преступников на улицу (если находятся в частном одноэтажном доме) можно использовать собаку, провоцируя ее на неоднократный лай: преступники отправят кого-нибудь успокоить животное. Или можно использовать метод со срабатыванием сигнализации на автомобиле преступников.

После задержания преступников в обязательном порядке проводится их личный досмотр, а также осмотр и обыск помещений, в которых они находились и были задержаны. Личный досмотр преступника осуществляется двумя сотрудниками полиции. Первый сотрудник полиции осуществляет непосредственный досмотр, а второй сотрудник становится сбоку от обыскиваемого для страховки на случай внезапного оказания сопротивления. Личный досмотр проводится сотрудником полиции по направлению сверху вниз, сначала с правого, потом с левого бока. При этом задержанный должен находиться в максимально неудобном для активных действий положении.

При личном досмотре необходимо особо тщательно проверять карманы, пояс, подмышки, щиколотки с целью обнаружения орудий и предметов преступления либо административного правонарушения. При досмотре одежды необходимо прощупывать прокладку и швы. При осмотре и обыске помещений осматриваются все комнаты, включая подсобные помещения, туалеты и балконы.

Таким образом, к осуществлению задержания любого, казалось бы, самого безобидного преступника, сотрудники полиции должны относиться с должной ответственностью, бдительностью и соблюдением правил дисциплины. Любое задержание должно быть тщательно спланировано, проанализированы сильные и слабые стороны, спрогнозированы возможные варианты развития событий. В этой связи сотрудники полиции, участвующие в задержании, должны руководствоваться главной целью, заключающейся в недопущении человеческих жертв, в том числе среди возможных преступников, так как виновность лица в совершении того или иного преступления, в соответствии с действующим законодательством, может быть установлена лишь по решению суда, и никак иначе, поэтому до этого любой гражданин является невиновным.

5. Основы тактики действий сотрудников полиции при угрозе взрыва или в условиях его совершения

В современном мире задержать преступника на месте установки взрывного устройства крайне проблематично. И этому есть объяснение: с момента установки до момента детонации взрывного устройства может пройти определенное время, а управлять временем детонации взрывного устройства можно дистанционно, при этом находясь на безопасном расстоянии от эпицентра взрыва.

План действий в случае получения предупреждения об угрозе взрыва должен содержать:

– действия сотрудников полиции при получении сообщения об угрозе взрыва;

– действия сотрудников полиции в случае обнаружения взрывчатых веществ (ВВ) или взрывных устройств (ВУ).

Главной задачей полиции является обеспечение безопасности граждан. Защита собственности граждан – второстепенная задача. Обнаружение и задержание преступников (террористов) – непосредственная задача.

Сотрудник полиции, получивший сообщение об угрозе взрыва, должны незамедлительно оповестить об этом оперативного дежурного территориального органа МВД России.

Чаще всего анонимные сообщения об угрозе взрыва поступают по телефону. В большинстве случаев эти сообщения не находят своего подтверждения.

Основные действия оперативного дежурного территориального органа МВД России при получении сообщения об угрозе взрыва по телефону

1. Немедленно сообщить о поступившей информации начальнику территориального органа МВД России
2. Постараться затянуть разговор, чтобы позвонивший как можно дольше не вешал телефонную трубку (для установления <u>места</u> откуда ведется телефонный разговор)
3. Попросить <u>позвонившего</u> назвать свою фамилию, имя и отчество (при этом сообщить ему, что эта информация останется анонимной)
4. Попросить повторить полученное сообщение
5. Точно записать каждое слово позвонившего (поскольку в его сообщении может содержаться условный знак, который позволит определить место нахождения человека, угрожающего взрывом)
6. Отметить время начала и окончания телефонного разговора

Если позвонивший в ходе телефонного разговора не сообщил информацию о местоположении взрывного устройства и предполагаемом времени взрыва, то оперативный дежурный должен сделать следующее.

1.	Попросить <u>позвонившего</u> сообщить эту информацию
2.	Предупредить позвонившего о том, что в результате взрыва могут пострадать невинные граждане
3.	Во время разговора обратить внимание на специфические или странные звуки (слышимую в телефонную трубку музыку, крики животных или птиц, гудок проезжающего поезда и др.), способные помочь дать какое-то представление о том, откуда ведется телефонный разговор
4.	Определить голос <u>позвонившего</u> (мужской или женский)
5.	Определить по его голосу приблизительный возраст
6.	Обратить внимание на особую манеру произношения речи (заикается, цокает при разговоре и др.)
7.	По возможности определить местонахождение <u>позвонившего</u> . В случае установления его местонахождения немедленно передать данную информацию в оперативные подразделения
8.	После окончания телефонного разговора немедленно сообщить всю полученную информацию начальнику территориального органа МВД России
9.	Доложить о случившемся в дежурные службы ФСБ России, МЧС России и другие компетентные службы
10.	Написать краткий рапорт о разговоре с <u>позвонившим</u>

Основные действия оперативного дежурного территориального органа МВД России при получении сообщения об обнаружении ВВ или ВУ по телефону

1.	Зафиксировать точное время получения сообщения об обнаружении <u>ВВ</u> или ВУ
2.	Точно записать содержание сообщения
3.	Установить сведения о лице, сообщившим об обнаружении <u>ВВ</u> или ВУ (Ф.И.О., дата рождения, адрес проживания, место работы)
4.	Установить обстоятельства, при которых было обнаружено <u>ВВ</u> или ВУ
предупредить позвонившего о недопустимости каких-либо действий в отно-	

шении <u>ВВ</u> или ВУ
5. После окончания телефонного разговора немедленно сообщить всю полученную информацию начальнику территориального органа МВД России
6. Доложить о случившемся в дежурные службы ФСБ России, МЧС России и другие компетентные службы
7. Направить к месту обнаружения <u>ВВ</u> или ВУ, имеющиеся в наличии дежурные силы полиции (следственно-оперативную группу (СОГ), сотрудника кинологовической службы и др.)
8. Написать краткий рапорт о разговоре с <u>позвонившим</u>

Основные действия сотрудников полиции при обнаружении взрывного вещества или взрывного устройства

1. Незамедлительно сообщить о находке оперативному дежурному дежурной части территориального органа МВД России. В сообщении необходимо указать: время обнаружения, обстоятельства обнаружения <u>ВВ</u> или ВУ, его внешние признаки, место где оно было обнаружено, близость других зданий и сооружений от места обнаружения, наличие и количество людей, находящихся в непосредственной близости от места обнаружения, дать предварительную оценку возможных последствий в случае взрыва
3. Незамедлительно вызвать СОГ
4. Обеспечить оцепление (блокирование) места обнаружения <u>ВВ</u> или ВУ. Закрыть доступ в опасную зону людей и автотранспорта
5. Принять все меры предосторожности к недопущению подхода посторонних лиц к месту обнаружения <u>ВВ</u> или ВУ
6. Сообщить представителю администрации здания об обнаружении <u>ВВ</u> или ВУ
7. Оказать содействие в проведении эвакуации (в соответствии с имеющимися схемами эвакуации), не допуская паники со стороны граждан. Эвакуация осуществляется не только из помещения, где обнаружено <u>ВВ</u> или ВУ, но и из всего здания
8. Обеспечить присутствие лиц, которые обнаружили <u>ВВ</u> или ВУ, до прибытия СОГ

После прибытия на место СОГ доложить старшему группы о проделанной работе и действовать в соответствии с его дальнейшими указаниями.

Рекомендуемое расстояние для эвакуации граждан при обнаружении взрывного устройства или предмета, похожего на взрывное устройство:

- граната РГД-5 – не менее 50 метров;
- граната Ф-1 – не менее 200 метров;
- жестяная банка (емкость 0,33 литра) – не менее 60 метров;
- мина МОН-50 (-60, -90, -100) – не менее 100 метров;
- дипломат (кейс) – не менее 250 метров;
- дорожный чемодан – не менее 340 метров;
- автомобиль тип «ВАЗ» – не менее 450 метров;
- автомобиль тип «Волга» – не менее 580 метров;
- микроавтобус тип «Газель» – не менее 920 метров;
- грузовая машина тип «Урал» – не менее 1240 метров.

Сотрудники полиции, находящиеся в районе обнаружения ВВ или ВУ, обязаны соблюдать следующие правила.

1. Не предпринимать никаких самостоятельных действий (не прикасаться, не вскрывать и не перемещать взрывное устройство или взрывчатые вещества). Все эти действия могут привести к детонации (взрыву) взрывного устройства.

2. В район обнаружения ВУ или ВВ не допускать посторонних лиц. Пресекать попытки граждан приблизиться к месту обнаружения ВУ или ВВ.

3. Использовать средства радиосвязи (радиостанции) ближней связи только на безопасном расстоянии от места обнаружения ВУ. Любой активный источник радиосигнала может привести к детонации (взрыву) ВУ.

4. Помнить, что внешний вид ВУ обманчив. В качестве камуфляжа для ВУ могут использоваться обычные бытовые или канцелярские предметы (портмоне, ручка и др.).

Сотрудники полиции обязаны постоянно поддерживать связь с оперативным дежурным или другими должностными лицами территориального органа МВД России. Незамедлительно докладывать о складывающейся на месте происшествия оперативной обстановке и обо всех принимаемых мерах и действиях.

Основные действия сотрудников полиции в условиях совершённого взрыва

1. Сообщить оперативному дежурному территориального органа МВД России информацию о масштабах и последствиях взрыва
2. Вызвать скорую медицинскую помощь противопожарные и аварийно-спасательные подразделения
3. Оказать первую помощь пострадавшим. Организовать оставление в больницу лиц, нуждающихся в экстренной или неотложной медицинской помощи. Для доставления граждан в больницу использовать любые транспортные средства
4. Незамедлительно произвести эвакуацию людей из всех помещений здания или территории
5. Произвести оцепление место происшествия (взрыва)
6. Не допускать к месту происшествия (взрыва) посторонних лиц, за исключением сотрудников скорой медицинской помощи и аварийно-спасательных служб
7. До прибытия СОГ обеспечить охрану места происшествия (взрыва)
8. Направить людей и автотранспорт в объезд района совершения взрыва
9. Установить потерпевших, свидетелей и очевидцев произошедшего взрыва
10. По возможности установить информацию об исполнителях взрыва, его причинах и целях
11. Письменно фиксировать все окружающие моменты, которые могут помочь в расследовании данного происшествия (взрыва)
12. Составить ориентировку на розыск лиц причастных к происшествию (взрыву)
13. Принять меры к незамедлительному розыску и задержанию лиц причастных к происшествию (взрыву)
14. Фиксировать и устанавливать личности лиц, производящих фото и видео съемку на месте происшествия (взрыва)

15. Докладывать оперативному дежурному об изменениях оперативной обстановки на месте происшествия (взрыва)
<u>в зависимости от оперативной обстановки взаимодействовать с частными охранными структурами и добровольно народными дружинами (привлекать их для оцепления места происшествия (взрыва), содействия при эвакуации граждан, обеспечения сохранности имущества организаций и граждан, оказания первой помощи пострадавшим), представителями местной администрации (привлекать для решения неотложных задач в жилищно-коммунальном комплексе, организации фильтрационных и эвакуационных пунктов, оказания помощи в вывозе пострадавших в больницы и т.д.)</u>
16. Не допустить мародерства в районе совершения взрыва
17. По прибытию СОГ, доложить старшему группы о проделанной работе и действовать в соответствии с его дальнейшими указаниями

Исходя из специфики своей деятельности, сотрудники полиции первыми сталкиваются с обеспечением общественной безопасности при возникновении каких-либо чрезвычайных ситуаций, а также фактами обнаружения различных веществ и предметов, которые могут иметь принадлежность к ВВ и ВУ¹. Личная профессиональная безопасность сотрудников полиции в большинстве случаев гарантирована выполнением рассмотренных действий.

¹ Шарутенко В.Н., Пелюх Е.И. Некоторые вопросы взаимодействия оперативных подразделений ОВД с оперативными подразделениями других правоохранительных органов в процессе противодействия терроризму // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2014. № 2.

Заключение

В соответствии с ч. 6. ст. 9 Федерального закона «О полиции» общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности МВД России.

Несмотря на колоссальную общественную значимость выполняемых МВД России функций и задач, уровень доверия граждан к полиции все еще остается низким.

Одним из главных направлений государства для улучшения и повышения доверия граждан к сотрудникам полиции явилось реформирование системы МВД России. На реформу возлагались большие надежды – она была призвана создать механизмы снижения количества нарушений служебно-правовой дисциплины, повысить уровень законности в деятельности полиции, улучшить качество работы сотрудников полиции и, как следствие, вернуть доверие граждан к правоохранительным органам.

Действительно, некоторые положительные изменения произошли, особенно в части коммуникации между полицией и обществом: граждане стали замечать более человечное обращение, аккуратность, вежливость сотрудников ППС (во всяком случае, когда гражданин не подозревается в совершении правонарушения или преступления).

Проводимая реформа оказалась бессильна перед основными внутренними проблемами: сотрудники полиции все также «завалены» бумажной работой, зависят от количества поданных рапортов (следствие «палочной системы»), объективно недовольны размером заработной платы за свою службу; сохраняется несоответствие между статистическими данными и реальным состоянием правопорядка, также остро стоит вопрос коррупции. В таких условиях трудно забыть, что полиция должна работать, прежде всего, для общества, для каждого конкретного гражданина, а не для самой себя или государства.

Однако, очевидно, что эта проблема касается только полиции, общество настроено очень недоверчиво к государственным институтам в целом. Поэтому видится целесообразным прежде всего выстроить диалог общества и государства, повышать уровень правосознания и правовой культуры граждан, качество функционирования государственного аппарата.

Литература

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 25, ст. 2954.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2002. № 1, ст. 1.
3. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собр. законодательства РФ, 14.02.2011, № 7, ст. 900.
4. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1999. № 14, ст. 1650.
5. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ (в ред. от 04.10.2014) // Собр. законодательства РФ. 2004. № 25, ст. 2485.
6. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28.06.2021 № 495. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 (в ред. от 21.12.2017). Там же.
8. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная: учеб. / под ред. А.П. Коренева. М.: МЮИ МВД России: Щит-М, 2016.
9. Бургасов П.Н., Сумароков А.А. Большая медицинская энциклопедия: в 30 т. / гл. ред. Б.В. Петровский. 3-е изд. – М.: Советская энциклопедия. 1986. Т. 28. 544 с.
10. Лобанов А.В. История участия полицейских органов Российской империи в охране здоровья населения // Информационная безопасность регионов. 2009. № 2.
11. Карпенко Т.А. Определение понятия «массовые мероприятия» в историческом аспекте // История государства и права. 2014. № 5. С. 33–37.
12. Шарутенко В.Н., Пелюх Е.И. Некоторые вопросы взаимодействия оперативных подразделений ОВД с оперативными подразделениями других правоохранительных органов в процессе противодействия терроризму // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2014. № 2.
13. Россельхознадзор оценил потери от африканской чумы свиней в 75 млрд руб. URL:<http://www.rbc.ru/business/14/06/2017/59410dda9a7947425c7ecec> (дата обращения: 03.02.2021).
14. Эпидемиологическая ситуация за рубежом [Электронный ресурс]. URL:<http://www.34.rospotrebnadzor.ru/content/187/7729/>. Дата обращения: - 03.02.2021.

Оглавление

Введение.....	3
1. Действия нарядов полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности во время карантинных мер...	4
2. Действия нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении массовых мероприятий.....	13
3. Тактические действия нарядов полиции по предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.....	27
4. Основы организации и тактики ведения поиска, преследования и задержания вооруженных и иных особо опасных преступников.....	41
5. Основы тактики действий сотрудников полиции при угрозе взрыва или в условиях его совершения.....	55
Заключение.....	61
Литература.....	62

Учебное издание

**ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

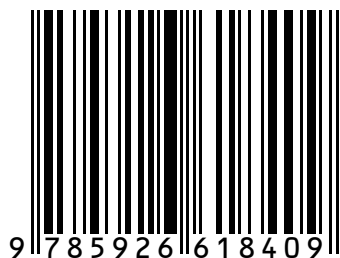
Учебное пособие

Составители:

Лункашу Юрий Виорелович
Шульгин Андрей Александрович
Кривицкий Дмитрий Евгеньевич

Корректор *М. В. Краснобаева*
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1840-9



Подписано в печать 27.07.2022. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 3,5. Тираж 50 экз. Заказ 51.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.