



КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

Алонцева Елена Юрьевна,

кандидат юридических наук, доцент

Бобров Виталий Константинович,

кандидат юридических наук, профессор

Григорьева Наталья Владимировна,

кандидат юридических наук, доцент

Жамкова Ольга Евгеньевна,

кандидат юридических наук

Заливин Александр Николаевич,

кандидат юридических наук, доцент

Емельянова Надежда Юрьевна

Ендольцева Юлия Владимировна,

кандидат юридических наук

Кадатенко Екатерина Петровна

Панфилов Павел Олегович,

кандидат юридических наук

Семенкова Евгения Викторовна,

кандидат юридических наук

Смирнов Михаил Витальевич,

кандидат юридических наук, доцент

Терехов Михаил Юрьевич,

кандидат юридических наук

Тутынин Игорь Борисович,

кандидат юридических наук, доцент

Угольниковая Наталья Викторовна,

кандидат юридических наук, доцент

Федюкина Анна Юрьевна,

кандидат юридических наук, доцент

Химичева Ольга Викторовна,

доктор юридических наук, профессор

Шишов Виктор Викторович,

кандидат юридических наук



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

**ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
(РАЗДЕЛ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»)**

Учебное наглядное пособие

Москва
2020

ББК 67.410.2

О-75

Рецензенты:

заместитель начальника ВНИИ МВД России
по научной работе – начальник НИЦ № 1
доктор юридических наук, профессор **С. А. Невский**;
главный эксперт-специалист аппарата Министра Департамента
делопроизводства и работы с обращениями граждан МВД России
кандидат юридических наук **Д. А. Бурька**

Коллектив авторов:

Е. Ю. Алонцева, В. К. Бобров, Н. В. Григорьева,
О. Е. Жамкова, А. Н. Заливин, Н. Ю. Емельянова,
Ю. В. Ендольцева, Е. П. Кадатенко, П. О. Панфилов,
Е. В. Семенкова, М. В. Смирнов, М. Ю. Терехов,
И. Б. Туғынин, Н. В. Угольников, А. Ю. Федюкина,
О. В. Химичева, В. В. Шишов

О-75 **Основы профессиональной деятельности (раздел «Правоохранительные органы»): учебное наглядное пособие / [Е. Ю. Алонцева и др.]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2020. – 200 с.**

ISBN 978-5-9694-0884-5

Учебное наглядное пособие подготовлено в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования для обучающихся по специальностям: 10.05.05 – Безопасность информационных технологий в правоохранительной сфере, 10.05.03 – Информационная безопасность автоматизированных систем, 38.05.01 – Экономическая безопасность, 44.05.01 – Педагогика и психология девиантного поведения, 37.05.02 – Психология служебной деятельности.

В издании отражены основные вопросы правоохранительной деятельности, требующие изучения в рамках дисциплины «Основы профессиональной деятельности».

Учебный материал представлен в виде структурно-логических схем и необходимых комментариев к ним, а также включает список нормативных правовых актов и литературы, рекомендуемых по всем и отдельным темам, и контрольные вопросы к каждой теме.

Рекомендуется для курсантов, слушателей и преподавателей юридических вузов, а также для всех интересующихся проблемами организации и функционирования правоохранительных органов.

ББК 67.410.2

ISBN 978-5-9694-0884-5

© Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|-----|
| Введение | 6 |
| Тема 1. Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов | 7 |
| Тема 2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия. Конституционный Суд Российской Федерации, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды | 24 |
| Тема 3. Органы юстиции Российской Федерации..... | 82 |
| Тема 4. Органы прокуратуры Российской Федерации. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие | 102 |
| Тема 5. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации | 145 |
| Нормативные правовые акты и учебная литература | 190 |

Введение

«Правоохранительные органы» – один из вводных разделов к изучению дисциплины «Основы профессиональной деятельности» и программы профессионального обучения «Профессиональная подготовка лиц рядового состава и младшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, по должности служащего "полицейский"».

Знания в области правоохранительных органов являются необходимым условием подготовки полицейского. Их необходимый уровень определяется следующими критериями:

- знание основных направлений и особенностей правоохранительной деятельности, ее роли и места в укреплении законности и правопорядка; требований правовых норм об основных задачах и функциях правоохранительных органов, их роли и месте в системе государственных органов Российской Федерации, структуре и полномочиях;

- овладение базовыми знаниями законов и подзаконных актов, необходимых в работе органов внутренних дел.

В учебном наглядном пособии отражены основные вопросы правоохранительной деятельности и органов ее осуществляющих, которые позволят курсантам получить достаточные знания в рамках учебного курса.

Материал представленного пособия основан на действующем законодательстве, иных нормативных правовых актах по состоянию на 1 июля 2020 г.

ТЕМА 1. Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов



Вопросы темы

1. Правоохранительная деятельность: понятие, основные признаки, цели и задачи.
2. Основные направления (функции) правоохранительной деятельности: конституционный контроль, правосудие, прокурорский надзор, выявление и расследование преступлений, охрана общественного порядка и безопасности, оказание юридической помощи и защита по уголовным делам.
3. Система государственных органов и негосударственных организаций, осуществляющих правоохранительную деятельность.
4. Общая характеристика законодательства и иных правовых актов о правоохранительных органах, их организации и деятельности. Классификация этих актов по содержанию и юридическому значению.



1. В нормативных правовых актах понятие «правоохранительная деятельность» не сформулировано.
В правовой доктрине **правоохранительную деятельность** обычно определяют как государственную деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

Правоохранительная деятельность как один из видов государственной деятельности имеет отличительные признаки (схема 1), цели и задачи.



Схема 1. Признаки правоохранительной деятельности

Целью правоохранительной деятельности является охрана права от любых проявлений противоправности, что значительно шире, чем борьба с преступностью или нарушениями общественного порядка.

Задачи правоохранительной деятельности следует разделять на общие (схема 2), свойственные всем ее направлениям, и специальные, стоящие перед отдельными направлениями правоохранительной деятельности и соответственно перед конкретными правоохранительными органами (судов, органов внутренних дел и др.).

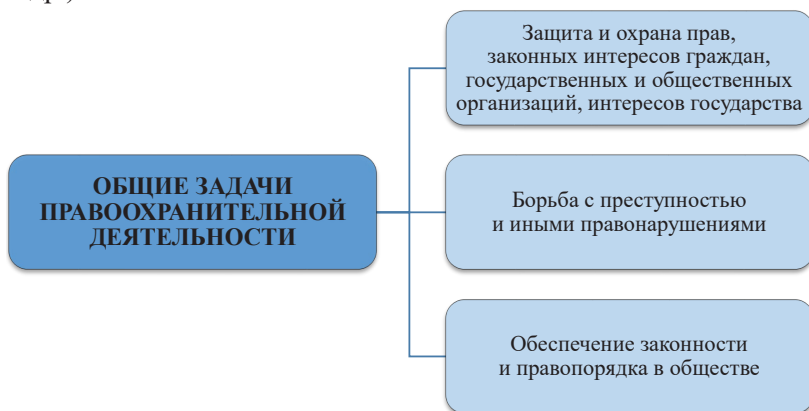


Схема 2. Общие задачи правоохранительной деятельности



2. Направления (функции) правоохранительной деятельности – это основные направления деятельности правоохранительных органов, направленные на защиту прав и законных интересов личности, общества, государства от противоправных посягательств.

Основными направлениями (функциями) правоохранительной деятельности являются конституционный контроль, правосудие, прокурорский надзор, выявление и расследование преступлений, охрана общественного порядка и обеспечение безопасности, оказание юридической помощи и защита по уголовным делам (схема 3).

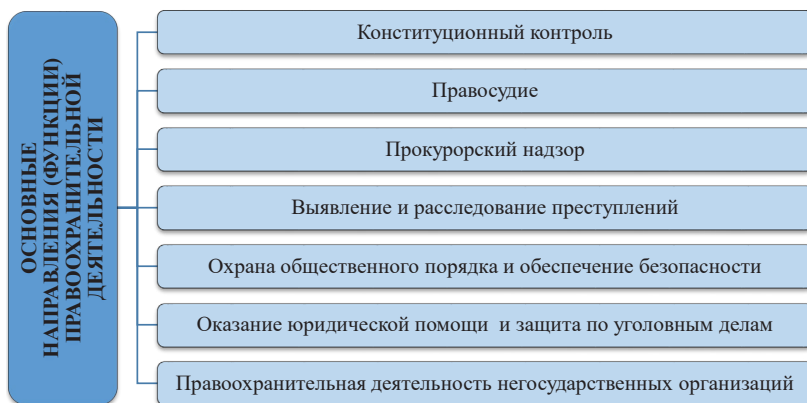


Схема 3. Основные направления (функции) правоохранительной деятельности

Существуют и иные направления (функции) правоохранительной деятельности: организационное обеспечение деятельности судов, исполнение судебных решений, правоохранительная деятельность негосударственных организаций (частная детективная и охранная деятельность).

Хотя каждое из указанных направлений (функций) правоохранительной деятельности предназначено для достижения конкретных результатов (раскрытие и расследование преступления,

рассмотрение и разрешение уголовного дела, исполнение приговора суда и т. д.), все вместе они служат решению общей цели правоохранительной деятельности. Поэтому все направления (функции) правоохранительной деятельности взаимосвязаны и дополняют друг друга.

Особое место в системе направлений (функций) правоохранительной деятельности занимают конституционный контроль и правосудие, поскольку они являются наивысшей ступенью отстаивания прав и законных интересов всех возможных субъектов общественных отношений.

Конституционный контроль служит обеспечению претворения в жизнь конституционных предписаний: защите основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации. В ходе реализации правосудия судами разрешаются по существу подведомственные им дела и таким образом охраняются права и законные интересы человека и гражданина, общества и государства.

Все остальные правоохранительные органы либо осуществляют свою деятельность до суда и для суда, либо имеют возможность использовать правосудие, а в определенных случаях и конституционный контроль, как одно из последних, наиболее действенных средств восстановления нарушенных прав (свобод и т. п.).



3. Правоохранительные органы – это государственные органы и негосударственные организации, к компетенции которых относится реализация тех или иных направлений (функций) правоохранительной деятельности. Как и понятие правоохранительной деятельности, перечень правоохранительных органов нормативно не закреплён.



Схема 4. Признаки правоохранительных органов

Систему правоохранительных органов составляют государственные органы (суды, органы юстиции, органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы федеральной службы безопасности и др.) и негосударственные организации (адвокатура, нотариат и др.), осуществляющие правоохранительную деятельность.

Государственные органы (суды, органы прокуратуры, органы внутренних дел) наделяются правоохранительными функциями государством, осуществляют правоохранительную деятельность от имени государства и действуют как в целях охраны прав граждан, так и интересов общества в целом.

Негосударственные организации (к примеру, адвокатура, нотариат) относятся к числу правоохранительных органов условно и не входят в структуру государственных органов, однако, будучи независимыми, отстаивают права и законные интересы граждан и других лиц и таким образом участвуют в правоохранительной деятельности.

Для некоторых государственных органов осуществление правоохранительной деятельности – основной вид деятельности (органы внутренних дел и др.). Но есть органы и должностные лица, уполномоченные выполнять отдельные элементы правоохранительной деятельности (например, капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, имеют право возбудить уголовное дело и выполнить по нему неотложные следственные действия). Поэтому при определении перечня правоохранительных органов следует учитывать, является ли для данных органов правоохранительная деятельность основной или она выполняется эпизодически.



Схема 5. Виды правоохранительных органов

Правоохранительные органы при выполнении стоящих перед ними общих задач тесно взаимодействуют между собой и с другими органами и организациями. Под этим можно понимать основанную на законах и подзаконных актах, согласованную по целям, месту и времени деятельность исполнителей по совместному решению поставленных задач путем оптимального сочетания присущих им методов и средств.

Формы взаимодействия правоохранительных органов между собой и с другими органами и организациями возможно разделять на две группы:

1) взаимодействие в форме непосредственно совместной деятельности (например, совместное несение службы по охране общественного порядка при проведении культурно-массовых мероприятий всеми подразделениями органов внутренних дел, совместное проведение специальных мероприятий сотрудниками органов внутренних дел и другими правоохранительными органами по задержанию лиц, совершивших преступления и т. д.);

2) взаимодействие в форме информационного обмена.



4. Организация и деятельность правоохранительных органов регламентирована многими **законодательными и иными нормативными правовыми актами**. Это объясняется тем, что правоохранительную деятельность осуществляют значительное число государственных органов и негосударственных организаций, деятельность которых связана с охраной права, касается прав и свобод человека и гражданина, сопряжена с возможностью применения государственного принуждения, что требует тщательной правовой регламентации построения этих органов, их полномочий и полномочий работающих в них должностных лиц. Вот почему

организацию и деятельность каждого правоохранительного органа регулируют несколько нормативных правовых актов.

Традиционно все нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и деятельность правоохранительных органов, можно классифицировать по нескольким основаниям: по юридическому содержанию и по юридической силе.

Если взять за основу **юридическое содержание** нормативных правовых актов о правоохранительных органах, то их можно разделить на семь групп (схема 6).



Схема 6. Классификация нормативных правовых актов по юридическому содержанию

1. Акты общего характера:

1) Конституция Российской Федерации. Она обладает высшей юридической силой и носит общий универсальный характер, имеет прямое действие на всей территории Российской Федерации. Конституция Российской Федерации, устанавливая

основы государственного строя, закрепляет самостоятельность судебной власти, ее основы, определяет построение судебной системы, основные принципы, касающиеся вопросов организации судоустройства и осуществления правосудия, другие вопросы, касающиеся отдельных сторон деятельности правоохранительных органов (ст.ст. 2, 15, 19, 22, 24, 29, 48, 49, 122 и др.).

2) международные правовые акты, регламентирующие стандарты в области юстиции, положения о правах и свободах человека и гражданина, вовлеченного в сферу деятельности правоохранительных органов, и т. д. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

К числу таких актов следует отнести Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Европейскую конвенцию прав и свобод человека и гражданина и др.

2. *Акты о судебной власти, правосудии и судах* определяют структуру судебной власти, основные принципы ее организации и деятельности, задачи и компетенцию судебных органов в Российской Федерации, деятельность органов судейского сообщества, правовой статус судей и т. д.

К данной группе актов относятся федеральные конституционные законы «О судебной системе Российской Федерации», «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», «О Верховном Суде Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации», «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Федеральные законы о «О мировых судьях в Российской Федерации», «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и др.

3. В числе *актов о органах, исполняющих судебные решения*, можно назвать Федеральный закон «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации», Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, Положение о Федеральной службе судебных приставов и др.

4. *Акты, регламентирующие деятельность органов прокуратуры*, устанавливают систему органов прокуратуры в Российской Федерации, порядок их деятельности и полномочия, отрасли прокурорского надзора, правовой статус прокурорских работников, средства прокурорского реагирования. К источникам данной группы относятся следующие правовые акты: Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», приказы Генерального прокурора Российской Федерации и др.

5. *Акты об органах, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие*, регламентируют структуру указанных органов, полномочия по осуществлению выявления и расследованию преступлений, порядок проведения оперативно-разыскных мероприятий и следственных действий и т. д. Сюда отнесены такие нормативные правовые акты, как УПК РФ, Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации», Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России и др.

6. *Акты, регламентирующие организацию и деятельность органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности*, устанавливают задачи и функции указанных органов, их структуру, полномочия, основные направления деятельности и т. д. К данной группе нормативных правовых актов относятся следующие: федеральные законы «О безопасности», «О федеральной службе безопасности», «О полиции», Стратегия национальной

безопасности Российской Федерации, Положение о Совете безопасности Российской Федерации, Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации и др.

7. *Акты об органах оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам* регулируют виды оказываемой юридической помощи, правовой статус лиц, оказывающих юридическую помощь, порядок оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам и т. д. К данной группе могут быть отнесены такие нормативные правовые акты, как Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и т. д.

По юридической силе (в зависимости от принявшего органа и порядка принятия) нормативные правовые акты о правоохранительных органах классифицируют на шесть групп (схема 7).



Схема 7. Классификация нормативных правовых актов по их юридической силе

**Проверь
себя!**

Вопросы для самопроверки

1. Что такое правоохранительная деятельность?
2. Раскройте основные признаки правоохранительной деятельности.
3. Назовите цели и задачи правоохранительной деятельности.
4. Какие основные направления (функции) правоохранительной деятельности Вы знаете?
5. Что такое правоохранительные органы?
6. Назовите виды правоохранительных органов.
7. Дайте общую характеристику нормативных правовых актов о правоохранительных органах.
8. Приведите классификацию нормативных правовых актов о правоохранительных органах по юридическому содержанию.
9. Приведите классификацию нормативных правовых актов о правоохранительных органах по их юридической силе.

**Изучи
дополнительно!**

Список литературы по теме 1

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Российская газета. – 1998. – 10 дек.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496 пле-

нарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 1994. – № 12.

4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Заключена в г. Риме 04.11.1950 (с изм. от 13.05.2004) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

5. Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 18. – Ст. 1589.

6. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

7. Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3170.

8. Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 898.

9. Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 7. – Ст. 550.

10. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

11. Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1992. – № 100. – 30 апр.

12. Закон Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1992. – № 170. – 29 июля.

13. «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» от 11.02.1993 № 4462-1 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1993. – № 49. – 13 марта.

14. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

15. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

16. Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3590.

17. Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.

18. Федеральный закон «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52 (I). – Ст. 4921.

19. Федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 11. – Ст. 1022.

20. Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 23. – Ст. 2102.

21. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

22. Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 15.

23. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

24. Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 23.11.1998 № 1422 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 48. – Ст. 5923.

25. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4108.

26. Положение о Федеральной службе исполнения наказаний. Утв. Указом Президента Российской Федерации

от 13.10.2004 № 1314 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4109.

27. Положение о Федеральной службе судебных приставов. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4111.

28. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 1 (ч. II). – Ст. 212.

29. Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2016 № 510 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 41. – Ст. 5802.

30. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 52 (V). – Ст. 7614.

31. Положение о Совете безопасности Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 07.03.2020 № 175 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 10. – Ст. 1323.

32. Предварительное расследование преступлений как направление правоохранительной деятельности: теоретические, правовые и организационные аспекты : монография / [О. В. Волинская и др.]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

33. Гавриленко, А. А. Понятие и система правоохранительных органов / А. А. Гавриленко // Сибирский юридический вестник. – 2009. – № 1 (44). – С. 94–100.

34. Ендольцева, А. В. Правозащитная и правоохранительная деятельность государственных и негосударственных институтов : учебное пособие / А. В. Ендольцева. – М. : Издательство МГИМО, 2020. – 136 с.

35. Тарасов, А. М. К вопросу о понятии правоохранительной деятельности и о правоохранительных органах / А. М. Тарасов // Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2018. – № 4 (44). – С. 299–305.

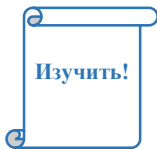
36. Химичева, О. В. К вопросу о субъектах правоохранительной деятельности в Российской Федерации / О. В. Химичева // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 4. – С. 224–225.

**ТЕМА 2. Судебная власть
и судебная система Российской Федерации.
Принципы правосудия.
Конституционный Суд Российской Федерации,
конституционные (уставные) суды
субъектов Российской Федерации.
Суды общей юрисдикции и арбитражные суды**



Вопросы темы

1. Судебная власть: понятие и основные признаки.
2. Понятие и структура судебной системы Российской Федерации.
3. Судебные звенья и судебные инстанции: понятие и виды.
4. Судейский корпус и статус судей: понятие и общая характеристика.
5. Правосудие как одно из важных направлений (функций) судебной власти. Демократические основы (принципы) правосудия.
6. Конституционный Суд Российской Федерации: его место в судебной системе, основные принципы деятельности и полномочия. Состав Конституционного Суда Российской Федерации.
7. Верховный Суд Российской Федерации.
8. Суды общей юрисдикции в Российской Федерации.
9. Арбитражные суды в Российской Федерации.



1. **Судебная власть** – это ветвь государственной власти, осуществляемая исключительно судами, предназначенная для защиты права путем применения закона в ходе конституционного, гражданского, административного, уголовного и арбитражного судопроизводства, а также для реализации иных полномочий.



Схема 8. Признаки судебной власти

Конституция Российской Федерации устанавливает, что государственная власть в нашей стране осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную; органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10). Таким образом, судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей (ч. 2 ст. 1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»).

Судебная власть реализуется в полномочиях, которыми наделяются суды. Исходя из этих полномочий суда, можно выделить направления (функции) судебной власти (схема 9).



Схема 9. Направления (функции) судебной власти

Суд – орган государственной власти, осуществляющий судебную власть, в том числе правосудие, в форме рассмотрения и разрешения уголовных, гражданских, административных и иных категорий дел, в установленном законом процессуальном порядке.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», ч. 2 ст. 1 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам в лице судей и привлекаемых в установленных законом случаях к осуществлению правосудия представителей народа (присяжных и арбитражных заседателей). Следовательно, **суд как орган судебной власти** – это тот состав судей, который осуществляет судопроизводство по конкретному делу.



2. Судебная система Российской Федерации – совокупность судов всех видов и уровней, организованных и действующих в соответствии с их компетенцией, с учетом федеративного и административно-территориального деления Российской Федерации, призванная осуществлять судебную власть.

Согласно ч. 3 ст. 118 Конституции Российской Федерации судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом.

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» указывает, что создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных данным законом, не допускается.

Судебную систему Российской Федерации (схема 10) составляют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации (ч. 2 ст. 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»).

К федеральным судам относятся следующие:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;
- арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.



Схема 10. Судебная система Российской Федерации

К судам субъектов Российской Федерации относятся:

- конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации,
- мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» закрепляет **единство судебной системы Российской Федерации** (ст. 3), которое обеспечивается путем:

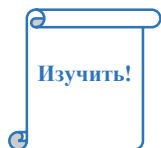
- установления судебной системы Российской Федерации Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом;
- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;
- применения всеми судами Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации,

а также конституций (уставов) и других законов субъектов Российской Федерации;

- признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу;

- законодательного закрепления единства статуса судей;

- финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.



3. Судебные звенья и судебные инстанции – понятия, характеризующие судебную систему.

Звено судебной системы – это суды, занимающие одинаковое положение в судебной системе и наделенные тождественными полномочиями по осуществлению судебной власти.

Общепринятого наименования различных звеньев судебной системы не выработано, и по звеньям суды делятся в зависимости от процессуальных полномочий либо от критерия организации (схема 11).

Суды общей юрисдикции (гражданские) подразделяются на суды следующих звеньев (уровней): мировые суды (нижнее звено); суды районного звена (основное звено); суды субъектов Российской Федерации (среднее звено); апелляционное звено; кассационное звено; Верховный Суд Российской Федерации (высшее звено);

Суды общей юрисдикции (военные) подразделяются на суды следующих звеньев (уровней): гарнизонные военные суды (основное звено); окружные (флотские) военные суды (среднее звено); апелляционное звено; кассационное звено; Верховный Суд Российской Федерации (высшее звено).

В системе арбитражных судов выделяют: арбитражные суды субъектов Российской Федерации (основное звено); арбитражные



Схема 11. Звенья судов общей юрисдикции

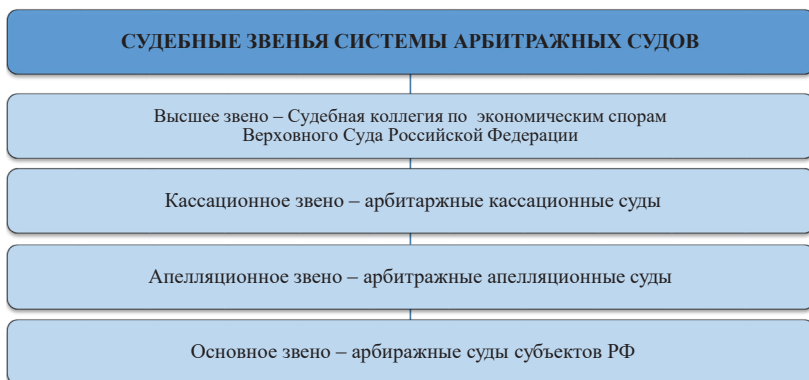


Схема 12. Звенья системы арбитражных судов



Схема 13. Виды судебных инстанций

апелляционные суды; арбитражные кассационные суды; Верховный Суд Российской Федерации (высшее звено) (схема 12).

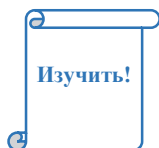
Суды субъектов Российской Федерации (конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации) являются единственными в каждом субъекте и подсистем не образуют.

Судебная инстанция – это суд (или его структурное подразделение), выполняющее ту или иную судебную функцию, связанную с разрешением судебных дел.

Суды бывают первой, второй (апелляционной) инстанции, кассационной инстанции, надзорной инстанции (схема 13).

Например, если уголовное дело подсудно районному суду, этот суд будет рассматривать его в качестве суда первой инстанции. В качестве суда второй (апелляционной) инстанции выступит областной суд, который проверит законность, обоснован-

ность и справедливость приговора, не вступившего в законную силу. В качестве суда кассационной инстанции по вступившему в законную силу приговору может выступить кассационный суд общей юрисдикции, а также Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации. В надзорном порядке по надзорной жалобе приговор, вступивший в законную силу, может быть пересмотрен Президиумом Верховного Суда Российской Федерации.



4. **Судейский корпус** – совокупность государственных служащих, занимающих должности судей. Для выражения интересов судей как носителей судебной власти формируются органы судейского сообщества (судейское сообщество образуют судьи федеральных судов всех видов и уровней, судьи судов субъектов Российской Федерации) (схема 14).

| ОРГАНЫ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ |
|--|
| Всероссийский съезд судей |
| Конференции судей субъектов Российской Федерации |
| Совет судей Российской Федерации |
| Советы судей субъектов Российской Федерации |
| Общие собрания судей судов |
| Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации |
| Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации |
| Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи |
| Экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи |

Схема 14. Органы судейского сообщества в Российской Федерации

Высшим органом судейского сообщества является Всероссийский съезд судей, который формирует Совет судей Российской Федерации и Высшую квалификационную коллегия судей Российской Федерации.

Задачи, принципы организации и деятельности, полномочия органов судейского сообщества установлены Федеральным законом «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Квалификационные коллегии судей формируются из числа судей федеральных судов, судей судов субъектов Российской Федерации, представителей общественности, представителей Президента Российской Федерации. Порядок формирования и полномочия Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации предусмотрены вышеуказанным Федеральным законом. В частности, квалификационные коллегии судей рассматривают заявления лиц, претендующих на должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дают заключения о рекомендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации; приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия судей федеральных судов; налагают дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов за совершение ими дисциплинарного проступка и др.

Статус судей установлен Конституцией Российской Федерации и Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом (под правовым статусом судьи понимается совокупность его прав обязанностей и ответственности). Особенности правового положения некоторых категорий судей, включая судей военных судов, определяются федеральными за-

конами, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 119 Конституции Российской Федерации судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, постоянно проживающие в Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Судья судов Российской Федерации запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (ст. 4) предусмотрены требования, предъявляемые к кандидатам на должность судей (схема 15).

Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» предусматривает требования, предъявляемые к судье (ст. 3), порядок отбора кандидатов в на должность судьи (ст. 5) и наделения судей полномочиями (ст. 6), гарантии независимости судьи (ст. 9), приостановление и прекращение полномочий судьи (ст.ст. 13 и 14) и др.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Председатель Верховного Суда Российской Федерации, заместители Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судьи Верховного Суда Российской Федерации назна-

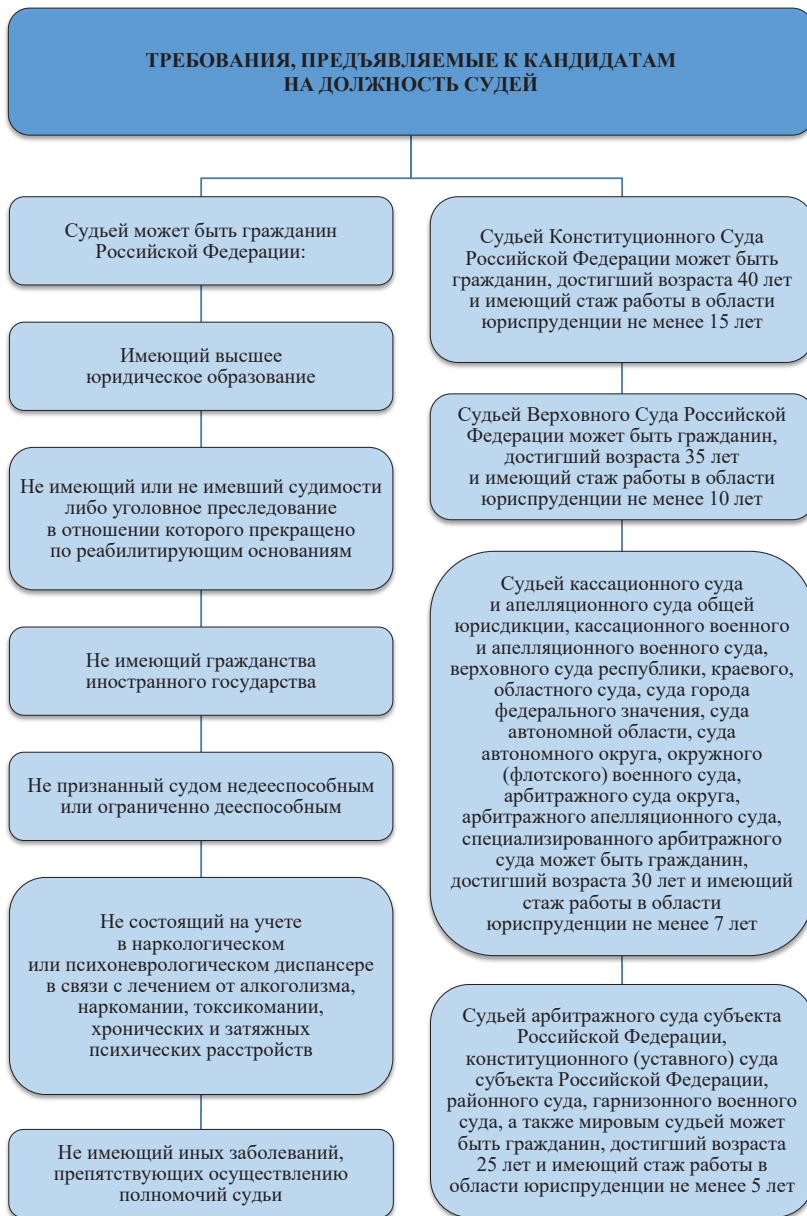


Схема 15. Требования к кандидатам на должность судей

чаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Председатели, заместители председателей и судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Присяжными заседателями могут быть граждане, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванные к участию в рассмотрении судом уголовного дела. Требования к присяжным заседателям, порядок их отбора, гарантии независимости и неприкосновенности предусмотрены в Федеральном законе «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

Арбитражными заседателями являются граждане Российской Федерации, наделенные полномочиями по осуществлению правосудия при рассмотрении арбитражными судами Российской Федерации в первой инстанции отнесенных к их компетенции дел, возникающих из гражданских правоотношений.



Схема 16. Категории лиц, которые не могут быть присяжными заседателями

НЕ МОГУТ БЫТЬ АРБИТРАЖНЫМИ ЗАСЕДАТЕЛЯМИ

Лица, имеющие не снятую или не погашенную судимость, а также лица, совершившие поступок, умаляющий авторитет судебной власти

Признанные судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности

Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы Российской Федерации, а также лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы

Должностные лица правоохранительных органов, военнослужащие

Состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансерах

Супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супруга (супруги) председателя или заместителя председателя того же арбитражного суда субъекта Российской Федерации

Схема 17. Категории лиц, которые не могут быть арбитражными заседателями

Требования, предъявляемые к арбитражным заседателям, а также формирование списков, срок полномочий, приостановление и прекращение полномочия регламентированы Федеральным законом «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации». Ими могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, но не старше 70 лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее 5 лет.

Изучить!

5. Правосудие – одно из важных направлений (функций) судебной власти. Это – осуществляемая в процессуальном порядке деятельность судов по разрешению споров и рассмотрению дел в порядке уголовного, гражданского, арбитражного и административного судопроизводства (ст.ст. 4 федеральных конституционных законов «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

Правосудие осуществляется в строго установленном законом процессуальном порядке (процедуре). Следовательно, правосудие – это содержание судебной власти, а судопроизводство – форма, в которой она осуществляется.

В общем виде **судопроизводство** можно определить как установленную законом деятельность суда, направленную на разрешения правовых споров.

Согласно ч. 2 ст. 118 Конституции Российской Федерации судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства (схема 18).

В рамках конституционного судопроизводства в порядке, установленном Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации», проводится проверка соответствия Конституции Российской Федерации нормативных правовых актов, дается толкование Основного закона, разрешаются споры о компетенции между федеральными органами государственной власти, реализуются иные полномочия.

Гражданское судопроизводство используется для рассмотрения споров между физическими и юридическими лицами и регламентируется Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.



Схема 18. Виды судопроизводства

В порядке арбитражного судопроизводства судами рассматриваются дела по экономическим спорам, в которых сторонами выступают, как правило, юридические лица; арбитражное судопроизводство урегулировано Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Административное судопроизводство регламентировано Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации; осуществляется в сфере административных и публичных правоотношений и представляет собой рассмотрение споров между физическими и юридическими лицами и государственными органами. Административное судопроизводство следует отличать от производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого на основании Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и состоящего в привлечении лиц к ответственности за административные правонарушения (административная ответственность может применяться не только судом, но и рядом органов исполнительной власти).

Уголовное судопроизводство предназначено для рассмотрения и разрешения дел о преступлениях; при этом в понятие «уголовное судопроизводство» Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации включает не только судебное, но и досудебное производство.

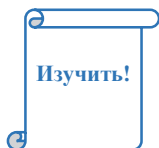
Принципы правосудия – это общие руководящие, исходные положения, закрепленные в нормах права, определяющие наиболее существенные стороны данного вида государственной деятельности.

Принципы правосудия отражают уровень общественного развития государства, закрепляют определенные стандарты осуществления судопроизводства по всем делам, рассматриваемым судами.

| ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ |
|--|
| Законность (ст. 15 Конституции Российской Федерации) |
| Осуществление правосудия только судом (ст. 118 Конституции Российской Федерации) |
| Независимость судей, присяжных и арбитражных заседателей, подчинение их только закону (ст. 120 Конституции Российской Федерации) |
| Гласность разбирательства дела в суде (ст. 123 Конституции Российской Федерации) |
| Охрана прав и свобод человека и гражданина (ст.ст. 2, 17, 45, 46 и др. Конституции Российской Федерации) |
| Осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом (ст. 19 Конституции Российской Федерации) |
| Обеспечение права граждан на судебную защиту (ст. 46 Конституции Российской Федерации) |
| Состязательность и равноправие сторон (ст. 123 Конституции Российской Федерации) |
| Презумпция невиновности (ст. 49 Конституции Российской Федерации) |
| Обеспечение подозреваемому, обвиняемому, подсудемому права на защиту (ст.ст. 45, 46, 48 Конституции Российской Федерации) |
| Язык судопроизводства и обеспечени права пользоваться родным языком (ст.ст. 26, 68 Конституции Российской Федерации) |
| Участие граждан в отправлении правосудия (ст.ст. 32, 123 Конституции Российской Федерации) |

Схема 19. Принципы правосудия

Демократические основы (принципы) правосудия предусмотрены в Конституции Российской Федерации, а также в законах, регламентирующих отдельные виды судопроизводства. Эти правовые нормы взаимосвязаны и образуют целостную систему.



6. Конституционный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Консти-

туции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации.

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации, порядок образования и деятельности, статус судей, правила конституционного судопроизводства установлены Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Конституционный контроль – это деятельность по выявлению правовых актов и действий государственных органов или должностных лиц, противоречащих конституционным предписаниям, а также принятие мер по устранению выявленных отклонений.

Конституционное судопроизводство – урегулированная нормами конституционного законодательства совокупность процессуальных действий и конституционных процессуальных отношений, складывающиеся между Конституционным Судом Российской Федерации и другими субъектами права при рассмотрении и разрешении подведомственных ему дел.

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации указаны в ст. 125 Конституции Российской Федерации, а также в ст. 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» (схема 20).

Основными принципами деятельности Конституционного Суда Российской Федерации являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон (ст. 5 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»).

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает в заседаниях с проведением слушаний все вопросы, относящиеся к его полномочиям. В ряде случаев (например, при проверке по жалобе на нарушение конституционных прав и свобод

граждан конституционности закона, примененного в конкретном деле, проверке по запросу суда конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле и др.) дела рассматриваются и разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации в заседаниях без проведения слушаний.

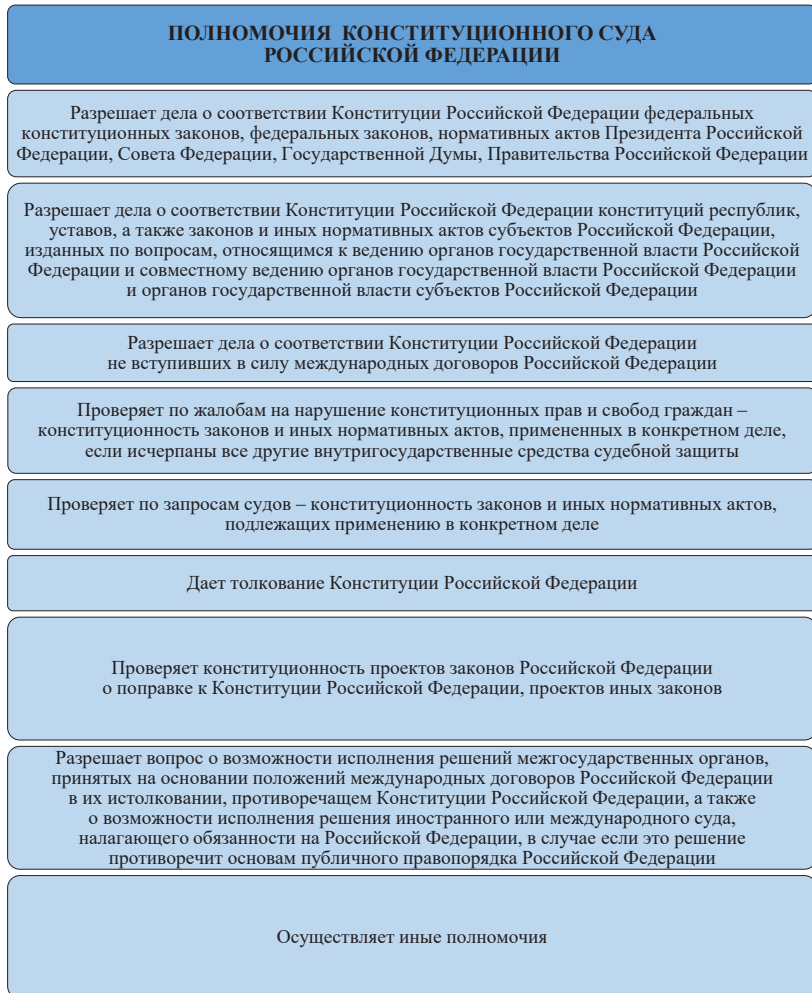


Схема 20. Полномочия Конституционного Суда

Порядок определения очередности рассмотрения дел в заседаниях, правила процедуры и этикета в заседаниях, особенности делопроизводства в Конституционном Суде Российской Федерации и иные вопросы внутренней деятельности Конституционного Суда Российской Федерации устанавливаются Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации, принимаемым на основе Конституции Российской Федерации и федерального конституционного закона.

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 11 судей, включая Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя; правомочен осуществлять свою деятельность при наличии двух третей от общего числа судей (схема 21).

Федеральный конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» устанавливает статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации: требования, предъявляемые к кандидату на должность судьи, порядок назначения на должность, срок полномочий, гарантии независимости и неприкосновенности, порядок приостановления и прекращения полномочий и др.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации сроком на 6 лет из числа судей Конституционного Суда Российской Федерации

Заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации сроком на 6 лет из числа судей Конституционного Суда Российской Федерации

Судьи Конституционного Суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации, их полномочия не ограничены определенным сроком

Схема 21. Состав судей

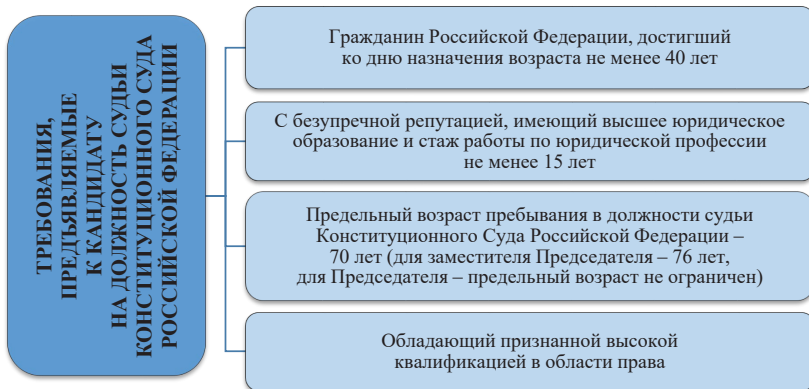


Схема 22. Требования к кандидату на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации

Назначение на должность и полномочия Председателя Конституционного Суда Российской Федерации (схема 23) установлены ст.ст. 23, 24 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

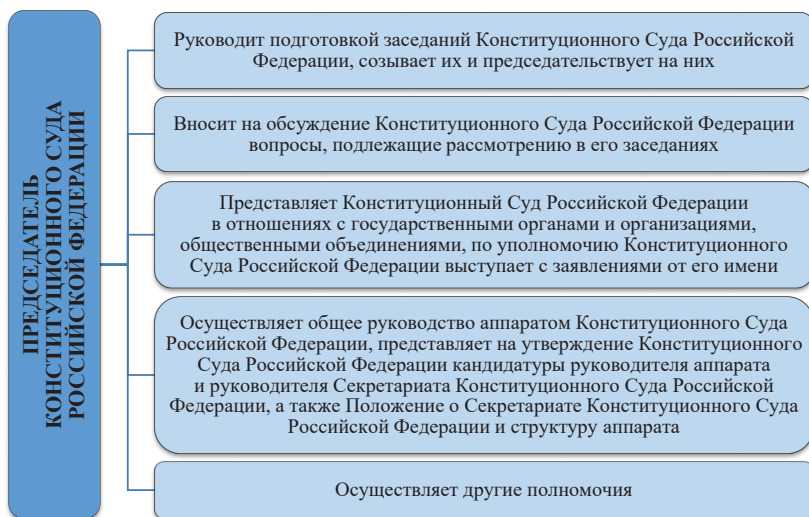
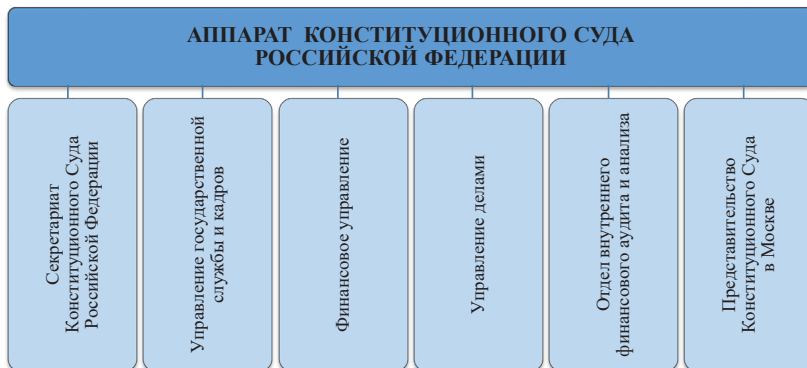


Схема 23. Полномочия Председателя Конституционного Суда Российской Федерации



*Схема 24. Аппарат Конституционного Суда
Российской Федерации*

Деятельность Конституционного Суда Российской Федерации обеспечивает аппарат, состоящий из Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации и иных подразделений.



7. Верховный Суд Российской Федерации – это высший судебный орган по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам, образованный в соответствии с федеральным конституционным законом и осуществляющий судебную власть посредством гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 Конституции Российской Федерации).

Верховный Суд Российской Федерации относится к федеральным судам; он создан в соответствии с Конституцией Российской Федерации и может быть упразднен только путем внесения поправок в Конституцию Российской Федерации.

Верховный Суд Российской Федерации возглавляет систему судов общей юрисдикции (гражданских и военных) и систему арбитражных судов.

Полномочия (схема 25), порядок образования и деятельности Верховного Суда Российской Федерации устанавливаются Федеральным конституционным законом «О Верховном Суде Российской Федерации».



Схема 25. Полномочия Верховного Суда Российской Федерации

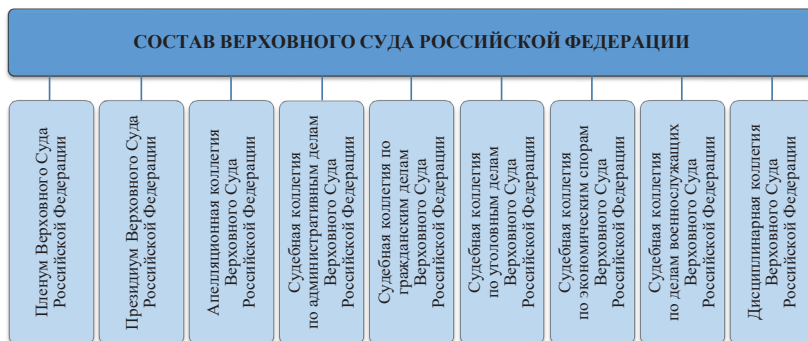


Схема 26. Состав Верховного Суда Российской Федерации

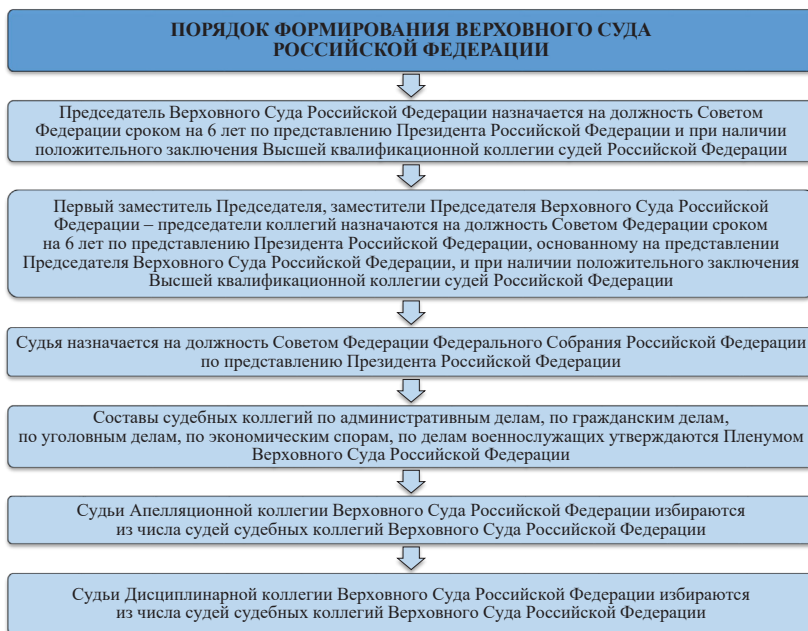
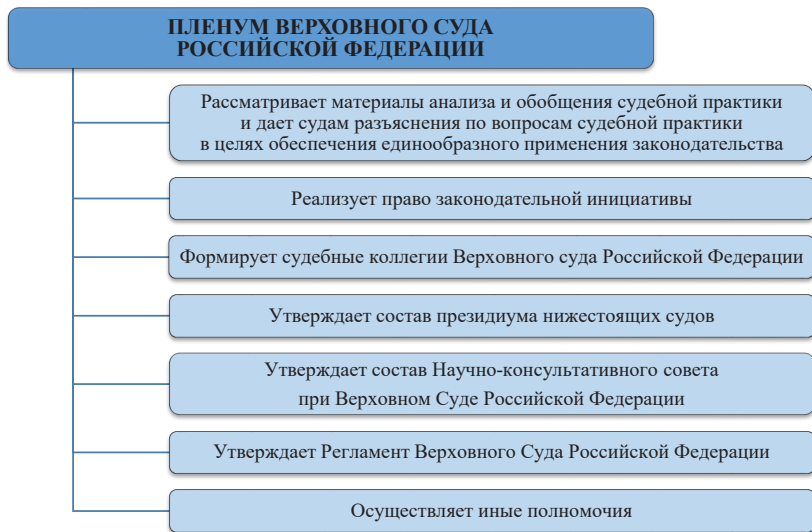


Схема 27. Порядок формирования Верховного Суда Российской Федерации

Верховный Суд Российской Федерации состоит из 170 судей; действует в составе Пленума Верховного Суда Российской Федерации, Президиума Верховного Суда Российской Федерации и судебных коллегий.

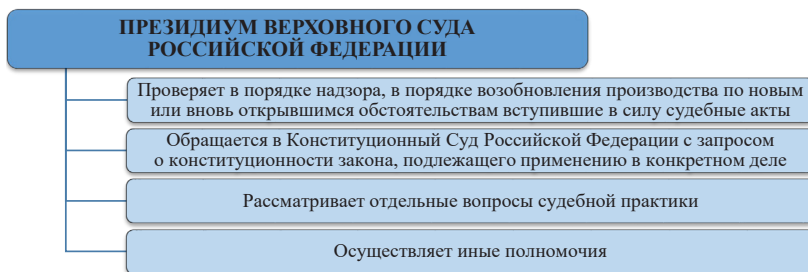
В состав Верховного Суда Российской Федерации входят Председатель Верховного Суда Российской Федерации; первый заместитель Председателя и заместители Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатели судебных коллегий; судьи судебных коллегий по административным делам; по гражданским делам; по уголовным делам; по экономическим спорам; по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации (схема 26).

Пленум Верховного Суда Российской Федерации действует в составе Председателя Верховного Суда Российской Федерации, первого заместителя Председателя, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателей судебных коллегий и судей Верховного Суда Российской Федерации. Пленум Верховного Суда Российской Федерации правомочен при наличии не менее двух третей от числа действующих судей Верховного Суда Российской Федерации.



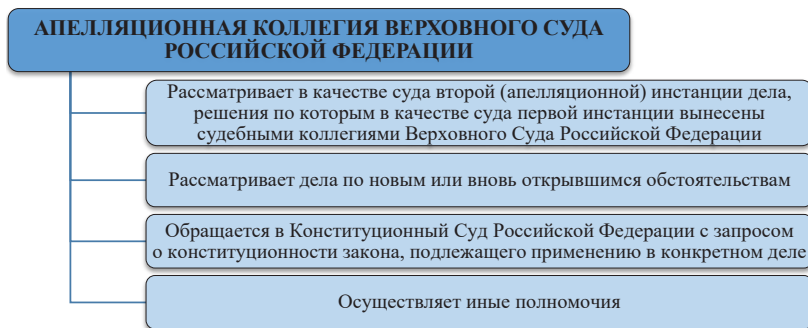
*Схема 28. Полномочия Пленума
Верховного Суда Российской Федерации*

Президиум Верховного Суда Российской Федерации состоит из 13 судей: Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя и судей Верховного Суда Российской Федерации. Члены Президиума Верховного Суда Российской Федерации из числа судей утверждаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации, основанному на предложении Председателя Верховного Суда Российской Федерации, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.



*Схема 29. Полномочия Президиума
Верховного Суда Российской Федерации*

Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации действует в составе председателя коллегии, заместителя председателя и 10 судей.



*Схема 30. Полномочия Апелляционной коллегии
Верховного Суда Российской Федерации*

Судебные коллегии Верховного Суда Российской Федерации формируются в составе заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателей судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации и судей этих коллегий. В судебных коллегиях формируются судебные составы из числа судей, входящих в состав этой коллегии, сроком на три года.

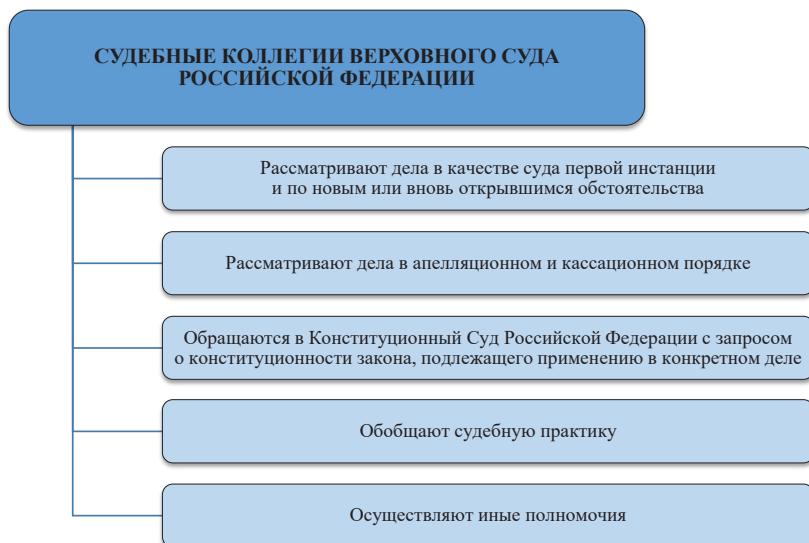


Схема 31. Полномочия судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации

Дисциплинарная коллегия Верховного Суда Российской Федерации действует в составе заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателя Дисциплинарной коллегии и шести судей.

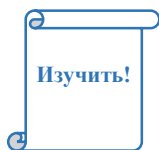
В целях организационного, информационного, документационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности Верховного Суда Российской Федерации формируется аппарат Верховного Суда Российской Федерации,



*Схема 32. Полномочия Дисциплинарной коллегии
Верховного Суда Российской Федерации*

общее руководство деятельностью которого осуществляет Председатель Верховного Суда Российской Федерации.

Для подготовки научно обоснованных рекомендаций по принципиальным вопросам судебной практики при Верховном Суде Российской Федерации действует Научно-консультативный совет, состав которого утверждается Пленумом Верховного Суда Российской Федерации.



8. Суды общей юрисдикции в Российской Федерации – суды, которые осуществляют правосудие, разрешая споры и рассматривая дела, отнесенные к их компетенции, посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства (схема 33).

Система судов общей юрисдикции состоит из федеральных судов общей юрисдикции и судов общей юрисдикции субъектов Российской Федерации (ст. 1 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (схема 34).



Схема 33. Дела, отнесенные к компетенции судов общей юрисдикции



Схема 34. Система судов общей юрисдикции

Кассационные суды общей юрисдикции являются федеральными судами, действующими в пределах территории соответствующего судебного кассационного округа.

В Российской Федерации действуют девять кассационных судов общей юрисдикции.

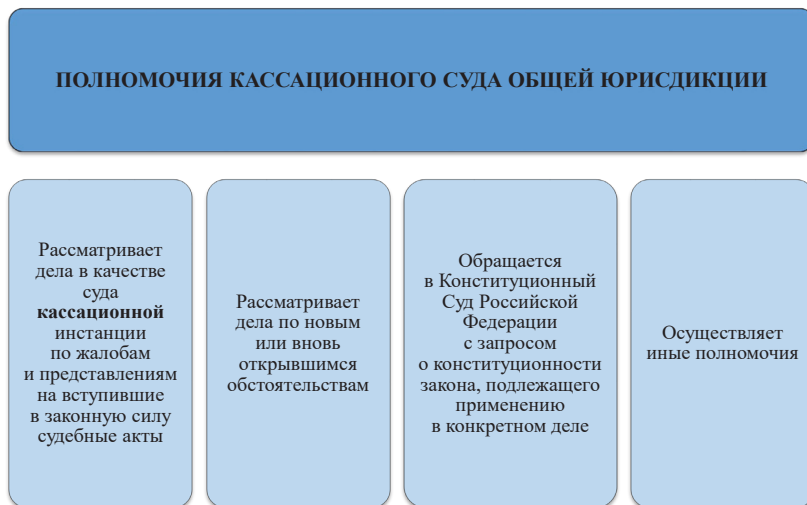


Схема 35. Полномочия кассационного суда общей юрисдикции



Схема 36. Состав кассационного суда общей юрисдикции

Президиум кассационного суда общей юрисдикции образуется в составе председателя, заместителей председателя, входящих в состав Президиума по должности, и других судей суда.

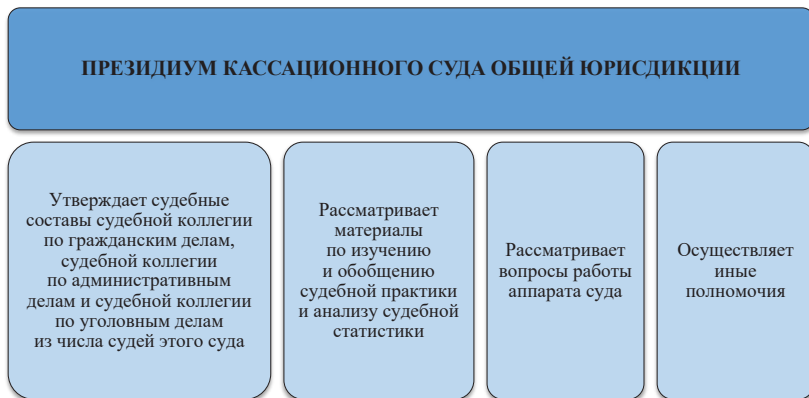


Схема 37. Полномочия Президиума кассационного суда общей юрисдикции

Судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по административным делам и судебная коллегия по уголовным делам кассационного суда общей юрисдикции формируются из числа судей этого суда.

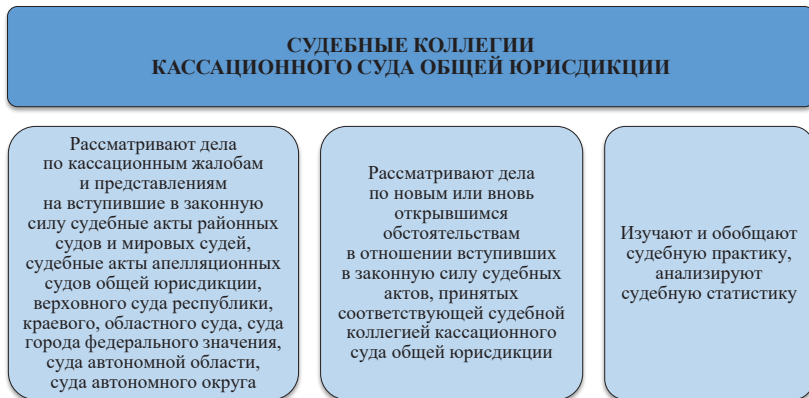


Схема 38. Полномочия судебной коллегии кассационного суда общей юрисдикции

Апелляционные суды общей юрисдикции являются федеральными судами, действующими в пределах территории соответствующего судебного апелляционного округа.

В Российской Федерации действуют пять апелляционных судов общей юрисдикции.

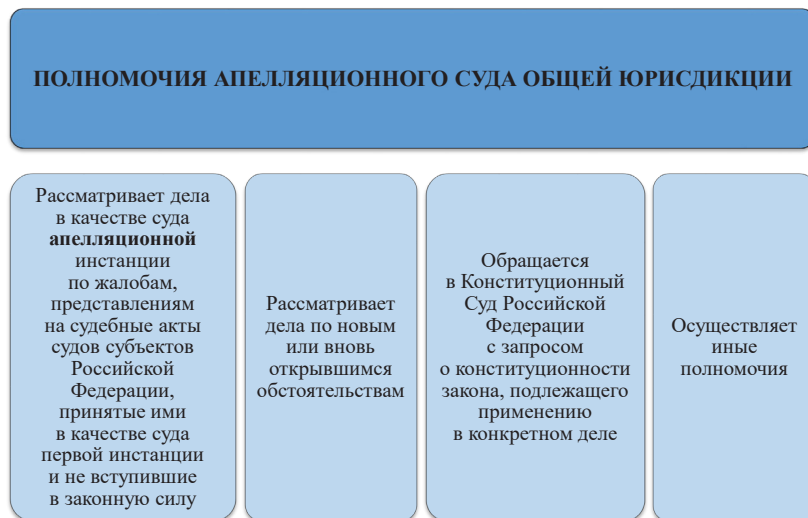


Схема 39. Полномочия апелляционного суда общей юрисдикции



Схема 40. Состав апелляционного суда общей юрисдикции

Президиум апелляционного суда общей юрисдикции образуется в составе председателя, заместителей председателя, входящих в состав Президиума по должности, и других судей суда.

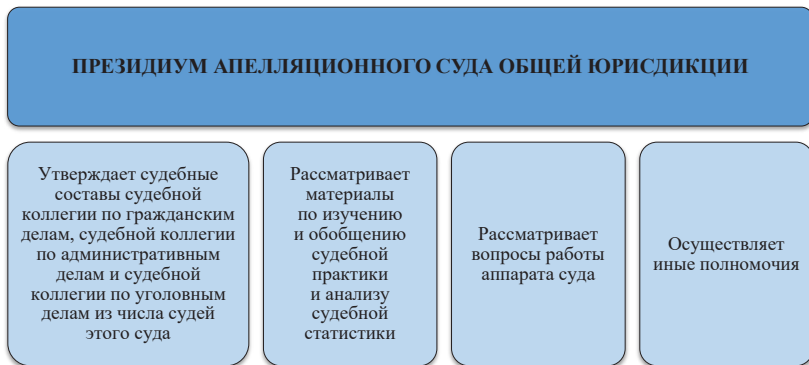


Схема 41. Полномочия апелляционного суда общей юрисдикции

Судебные коллегии по гражданским делам, по административным делам и по уголовным делам апелляционного суда общей юрисдикции формируются из числа судей этого суда.

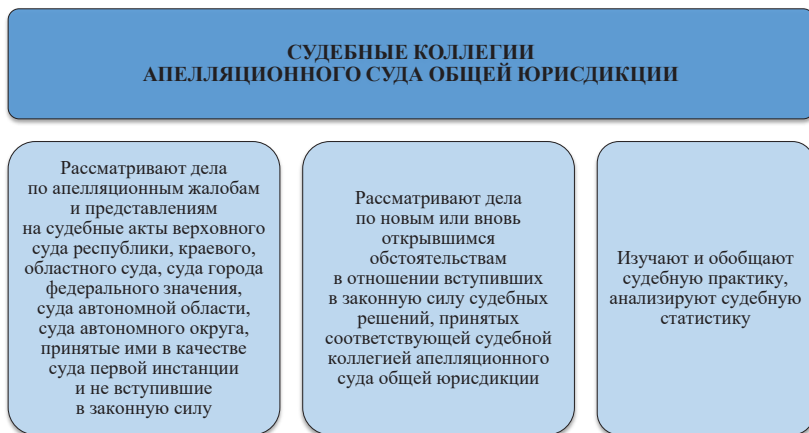


Схема 42. Полномочия судебной коллегии апелляционного суда общей юрисдикции

Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа являются федеральными судами общей юрисдикции, действующими в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

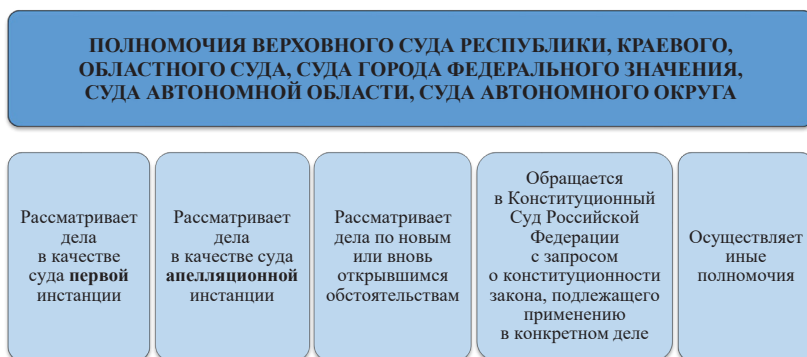


Схема 43. Полномочия федеральных судов общей юрисдикции, действующих в пределах субъекта

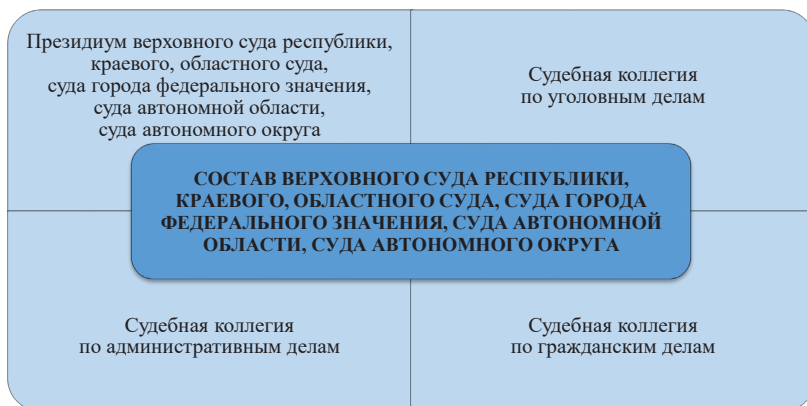


Схема 44. Состав федеральных судов общей юрисдикции, действующих в пределах субъекта

Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа образуется в составе председателя, заместителей председателя, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей.

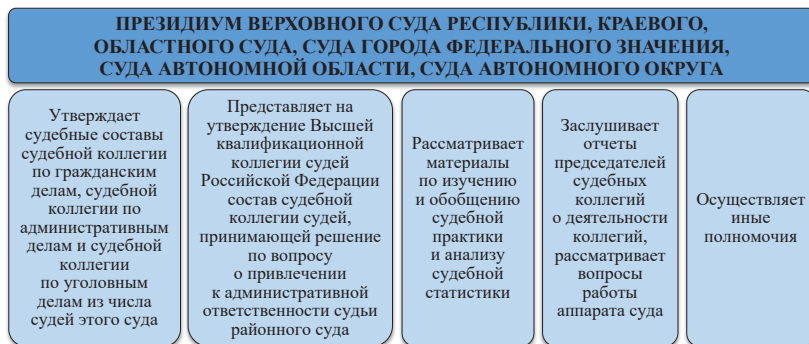


Схема 45. Полномочия Президиума федеральных судов общей юрисдикции, действующих в пределах субъекта

Судебные коллегии по гражданским делам, по административным делам и по уголовным делам верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа формируются из числа судей этого суда в составе его председателя и членов коллегии.

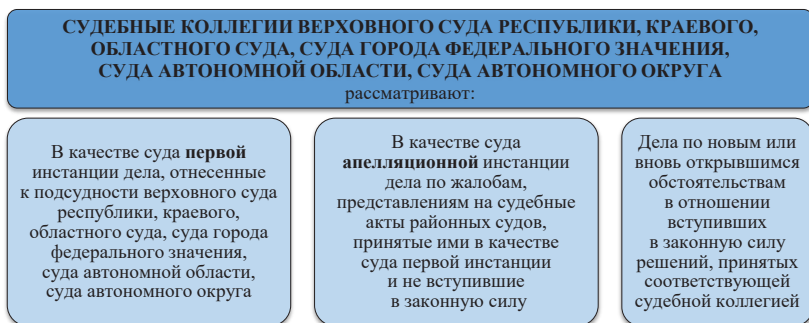


Схема 46. Дела, относящиеся к ведению федеральных судов общей юрисдикции, действующих в пределах субъекта

Согласно ст. 21 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» **районные суды** в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции и осуществляют другие полномочия.

Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

Районный суд создается федеральным законом в судебном районе, территория которого охватывает территорию одного района, города или иной соответствующей им административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации.

Районный суд формируется в составе председателя районного суда, его заместителя (заместителей) и судей районного суда.

Количество судей в районном суде определяется Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации по согласованию с председателем суда субъекта Российской Федерации. Решение принимается, исходя из достаточности количества судей для обеспечения права граждан, проживающих на территории судебного района, на доступность правосудия и определяется в пределах общей численности судей всех федеральных судов общей юрисдикции, установленной федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

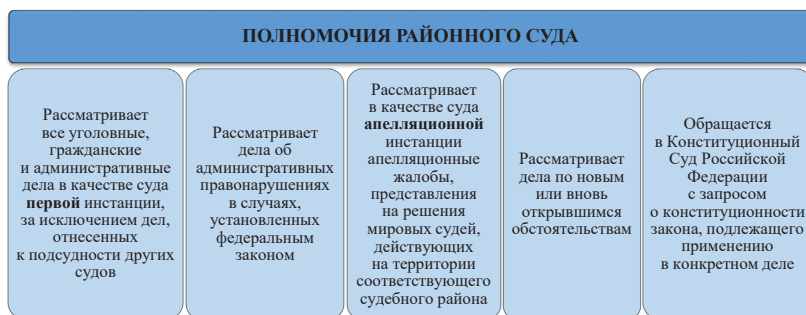


Схема 47. Полномочия районного суда

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе районного суда может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда.

Мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Согласно ст. 1 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, иными федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации. К примеру, в г. Москве действует Закон г. Москвы «О мировых судьях в городе Москве», в г. Санкт-Петербурге – Закон Санкт-Петербурга «О мировых судьях Санкт-Петербурга».

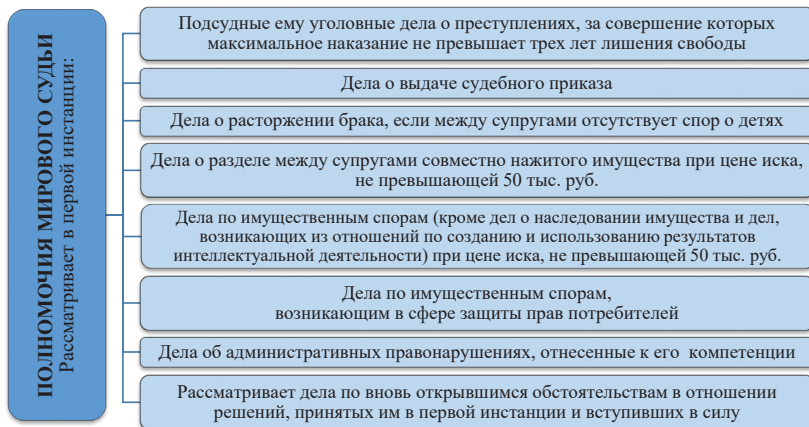


Схема 48. Полномочия мирового судьи

Деятельность мировых судей осуществляется в пределах судебного района на судебных участках. Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта Российской Федерации, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации, или по инициативе Верховного Суда Российской Федерации, согласованной с субъектом Российской Федерации.

Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации. Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тыс. человек.

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет.

Наряду с гражданскими судами общей юрисдикции в судебную систему Российской Федерации входят военные суды.

Военные суды Российской Федерации – федеральные суды общей юрисдикции, которые входят в судебную систему Российской Федерации, осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, и иные полномочия.

Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных

Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральными конституционными законами «О судебной системе Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами и федеральными законами.

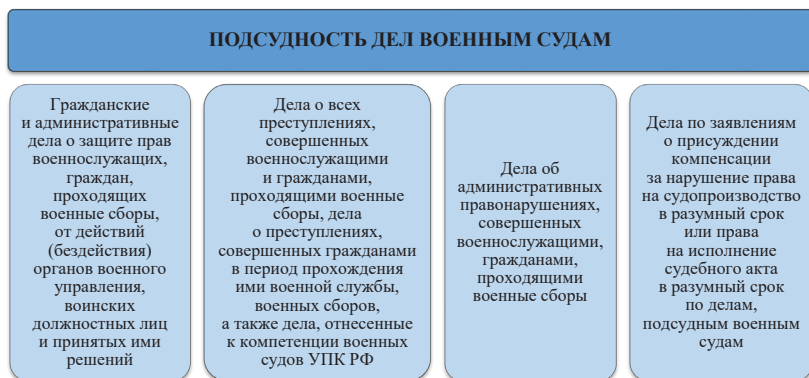


Схема 49. Подсудность дел военным судам

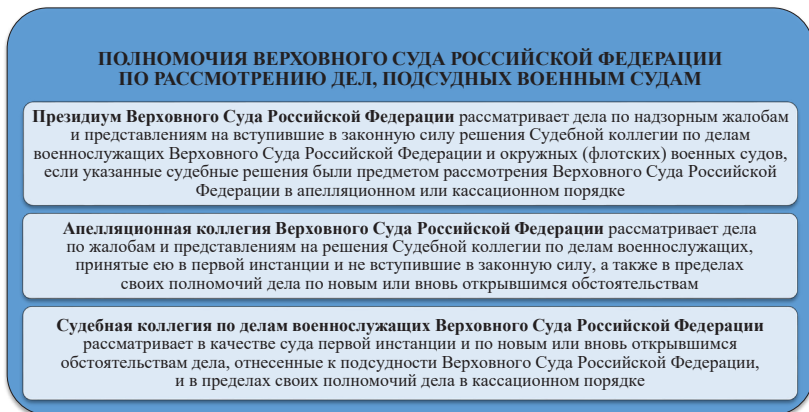


Схема 50. Полномочия Верховного Суда Российской Федерации по рассмотрению дел, подсудных военным судам

В систему военных судов входят кассационный военный суд, апелляционный военный суд, окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды. Возглавляет систему военных судов Верховный Суд Российской Федерации.

Кассационный военный суд (место пребывания – г. Новосибирск) образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей. В кассационном военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам.

Состав и полномочия президиума и судебных коллегий кассационного военного суда аналогичны составу и полномочиям президиума и судебных коллегий кассационных судов общей юрисдикции (входящих в систему гражданских судов общей юрисдикции).

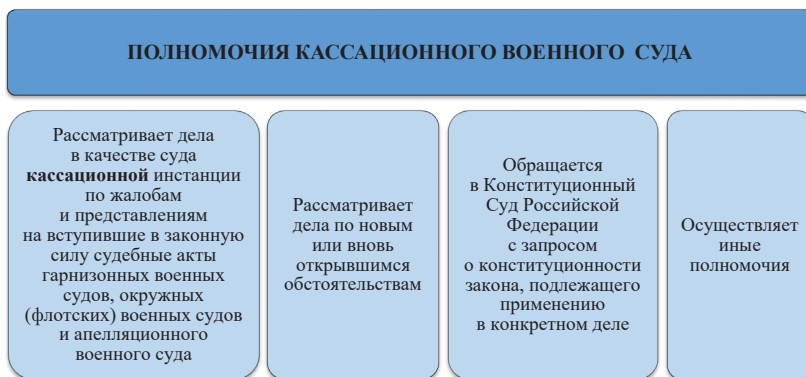


Схема 51. Полномочия кассационного военного суда

Апелляционный военный суд (место пребывания – городской округ Власиха Московской области) образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей. В апелляционном военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам.

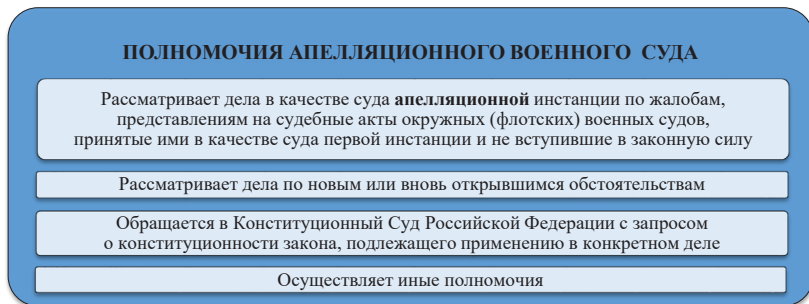


Схема 52. Полномочия апелляционного военного суда

Состав и полномочия президиума и судебных коллегий апелляционного военного суда аналогичны составу и полномочиям президиума и судебных коллегий апелляционных судов общей юрисдикции (входящих в систему гражданских судов общей юрисдикции).

Окружные (флотские) военные суды действуют на определенных территориях одного или нескольких субъектов Российской Федерации, на которых дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

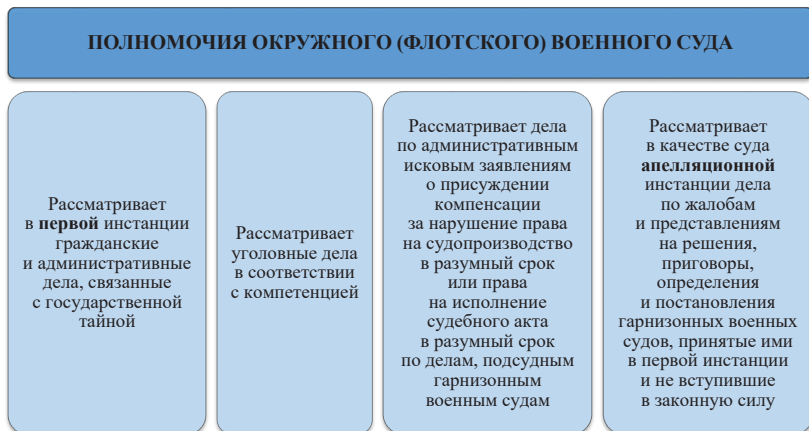


Схема 53. Полномочия окружного (флотского) военного суда

Окружной (флоткий) военный суд образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей. В окружном (флотском) военном суде образуется президиум, судебные коллегии и (или) судебные составы по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам.

Состав и полномочия президиума и судебных коллегий окружного (флотского) военного суда аналогичны составу и полномочиям президиума и судебных коллегий верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа (входящих в систему гражданских судов общей юрисдикции).

Гарнизонный военный суд действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов.

Образуется в составе председателя, его заместителей и других судей.

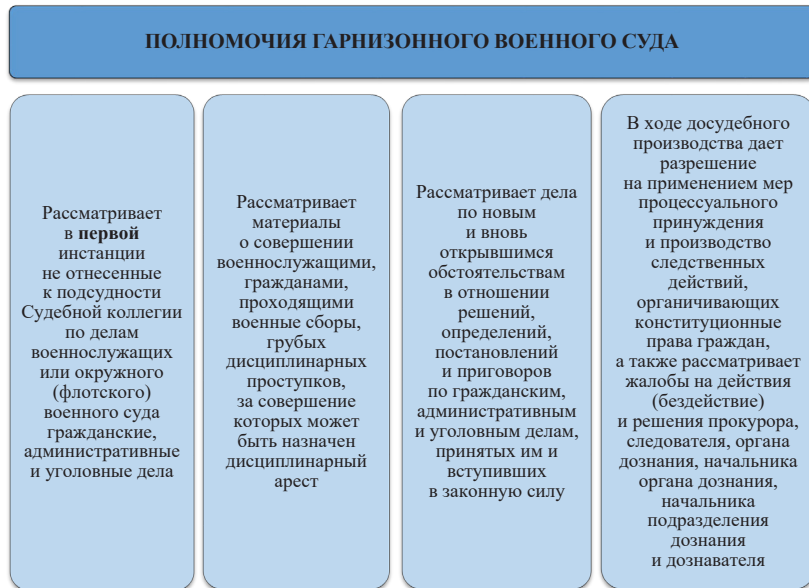


Схема 54. Полномочия гарнизонного военного суда

В целях приближения правосудия к месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов федеральным законом в составе гарнизонного военного суда может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда.

Изучить!

9. Арбитражные суды в Российской Федерации – это федеральные суды, которые входят в судебную систему Российской Федерации, осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции.

Компетенция арбитражных судов распространяется на дела по экономическим спорам и другим делам, связанным с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. Арбитражные суды рассматривают экономические споры и иные дела с участием юридических лиц, индивидуаль-

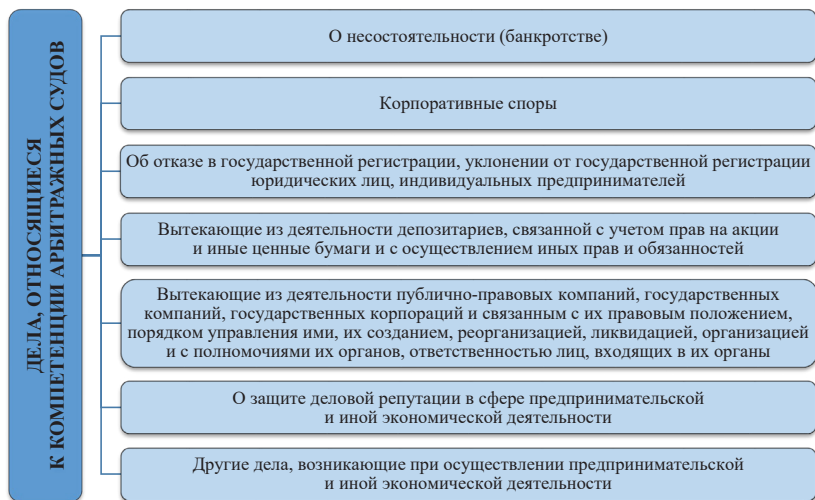


Схема 55. Дела, относящиеся к компетенции арбитражных судов

ных предпринимателей, а в предусмотренных законом случаях – с участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, образований, не имеющих статуса юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Систему федеральных арбитражных судов составляют арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды (ст. 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», ст. 3 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

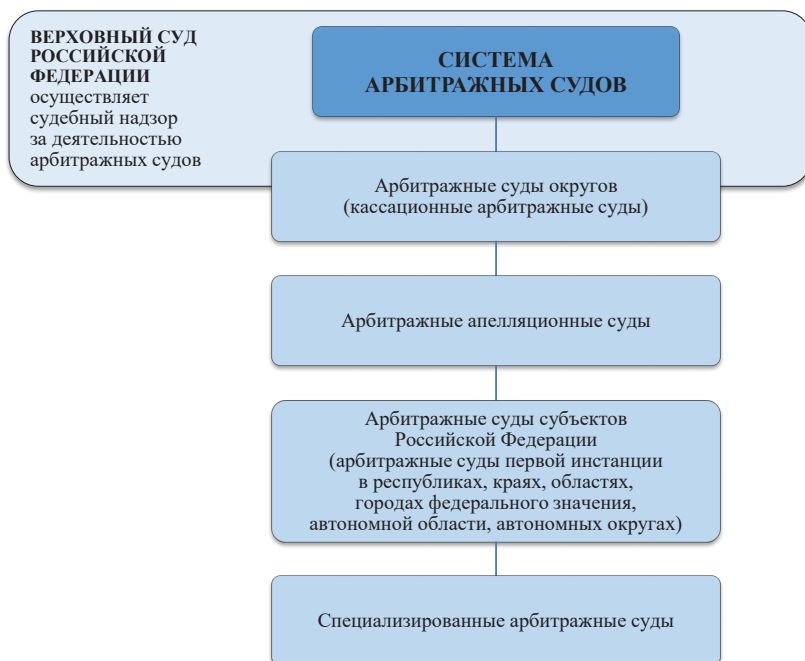


Схема 56. Система арбитражных судов

Арбитражный суд округа (арбитражный кассационный суд) является судом по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации и арбитражных апелляционных судов, а в случаях, установленных федеральными законами, – судебных актов, принятых судами кассационной инстанции. Таким образом, арбитражный суд округа является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного округа арбитражным апелляционным судам и арбитражным судам субъектов Российской Федерации.



Схема 57. Полномочия арбитражного суда округа

Арбитражный суд округа в предусмотренных законом случаях рассматривает также дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

В Российской Федерации действуют 10 арбитражных судов округа.

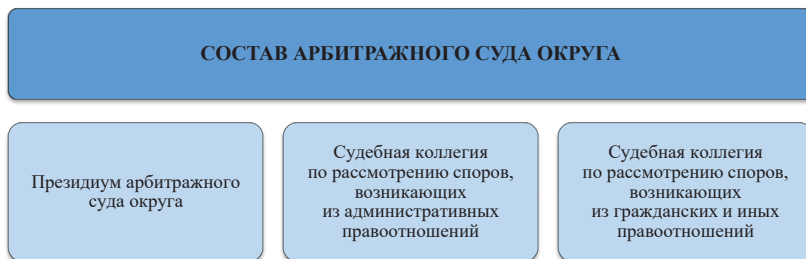


Схема 58. Состав арбитражного суда округа

Президиум арбитражного суда округа действует в составе председателя арбитражного суда округа, его заместителей, председателей судебных составов и судей.

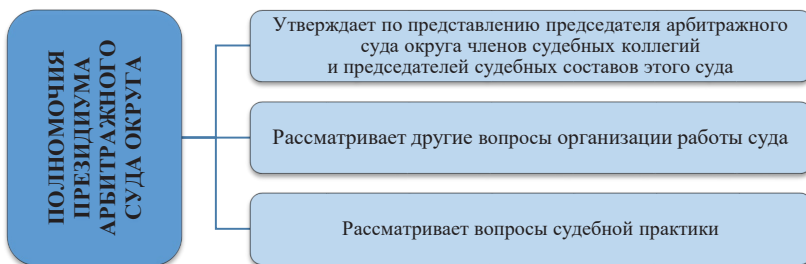


Схема 59. Полномочия президиума арбитражного суда округа

В арбитражном суде округа создаются судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Судебные коллегии возглавляют председатели – заместители председателя суда. В судебных коллегиях арбитражного суда округа могут быть образованы судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегия.

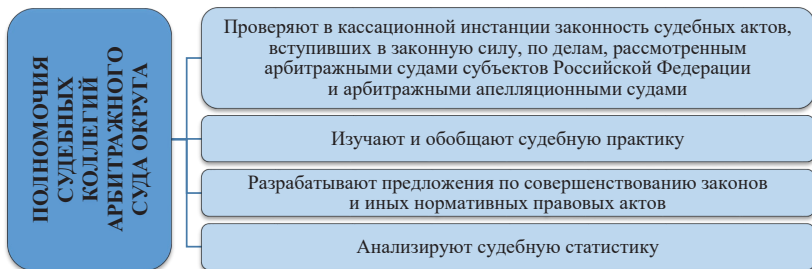


Схема 60. Полномочия судебных коллегий арбитражного суда округа

Арбитражный апелляционный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

В Российской Федерации действуют двадцать один арбитражный апелляционный суд.



Схема 61. Полномочия арбитражного апелляционного суда

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными апелляционными судами в отдельных местностях, в составе арбитражных апелляционных судов федеральным законом могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов.

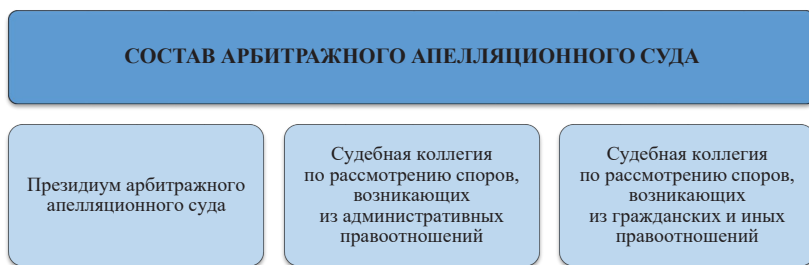


Схема 62. Состав арбитражного апелляционного суда

Президиум арбитражного апелляционного суда действует в составе председателя арбитражного апелляционного суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей.

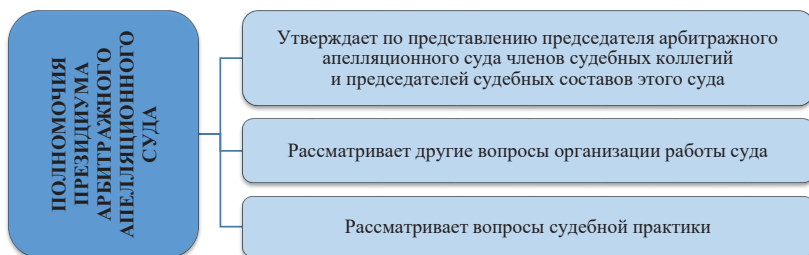


Схема 63. Полномочия президиума арбитражного апелляционного суда

В арбитражном апелляционном суде могут создаваться судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. В арбитражном апелляционном суде образуются судебные со-

ставы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда.

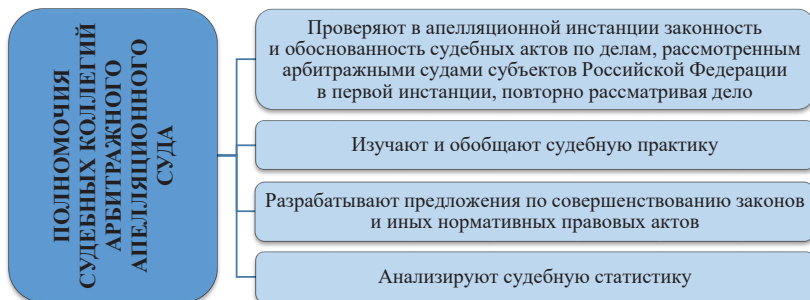


Схема 64. Полномочия судебных коллегий арбитражного апелляционного суда

В субъектах Российской Федерации действуют **арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономного округа**. Арбитражный суд субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

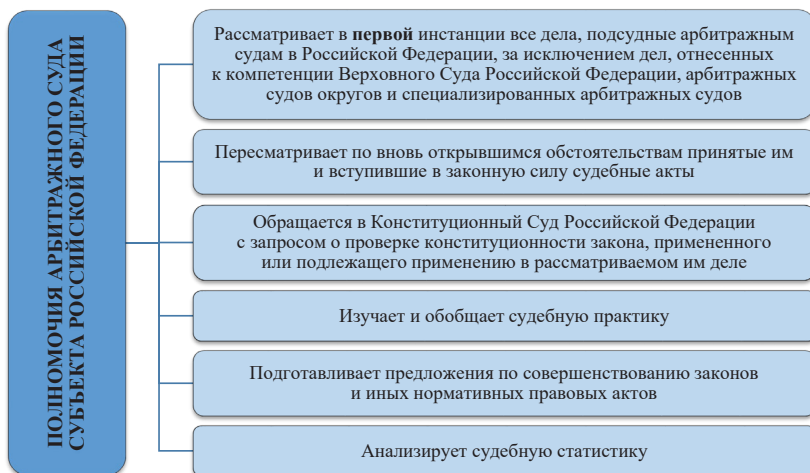


Схема 65. Полномочия арбитражного суда субъекта Российской Федерации

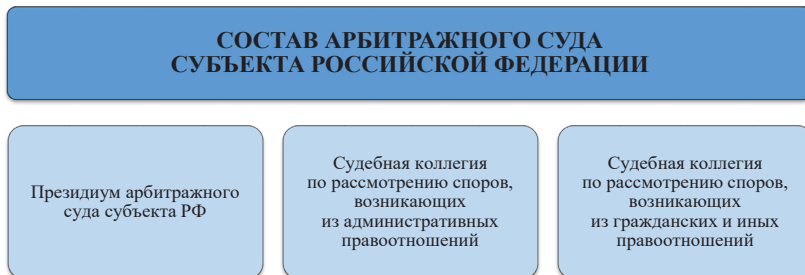


Схема 66. Состав арбитражного суда субъекта Российской Федерации

На территориях нескольких субъектов Российской Федерации судебную власть может осуществлять один арбитражный суд. Судебную власть на территории одного субъекта Российской Федерации могут осуществлять несколько арбитражных судов.

В составе арбитражного суда субъекта Российской Федерации федеральным законом могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного суда субъекта Российской Федерации.

Президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации действует в составе председателя этого суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей.

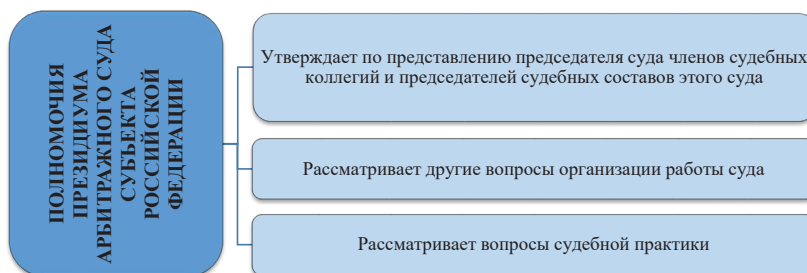


Схема 67. Полномочия президиума арбитражного суда субъекта Российской Федерации

В арбитражном суде субъекта Российской Федерации могут создаваться судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. В арбитражном суде субъекта Российской Федерации образуются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегия, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда.

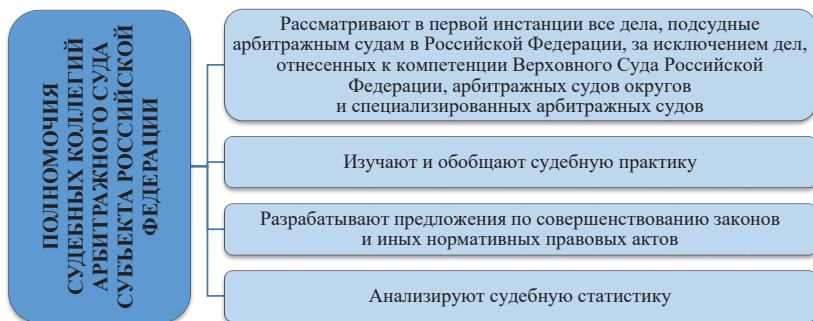


Схема 68. Полномочия судебных коллегий арбитражного суда субъекта Российской Федерации

В систему арбитражных судов входит **специализированный федеральный суд**.

Суд по интеллектуальным правам является специализированным арбитражным судом, рассматривающим в пределах своей компетенции дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав, в качестве суда первой и кассационной инстанций.

Спецификой обладает состав Суда по интеллектуальным правам, который действует в составе судей, судебных составов и президиума; по решению Пленума Верховного Суда Российской Федерации в этом Суде могут быть созданы судебные коллегии.

Рассмотрение дел в первой инстанции Суда по интеллектуальным правам осуществляется коллегиальным составом судей.

Рассмотрение дел в кассационном порядке Судом по интеллектуальным правам осуществляется: президиумом (при пересмотре дел, рассмотренных Судом по интеллектуальным правам по первой инстанции); коллегиальным составом судей (при пересмотре дел, рассмотренных арбитражными судами субъектов Российской Федерации, арбитражными апелляционными судами).

ПОЛНОМОЧИЯ СУДА ПО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫМ ПРАВАМ

В качестве суда первой инстанции рассматривает:

- дела об оспаривании нормативных правовых актов в сфере патентных прав и прав на селекционные достижения, права на топологии интегральных микросхем, права на секреты производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии;
- дела об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти в сфере патентных прав и прав на селекционные достижения, права на топологии интегральных микросхем, права на секреты производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами;
- дела по спорам о предоставлении или прекращении правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий (за исключением объектов авторских и смежных прав, топологий интегральных микросхем)

В качестве суда кассационной инстанции рассматривает:

- дела, рассмотренные им по первой инстанции;
- дела о защите интеллектуальных прав, рассмотренные арбитражными судами субъектов Российской Федерации по первой инстанции, арбитражными апелляционными судами

Пересматривает по новым и вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты

Обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле

Изучает и обобщает судебную практику

Подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов

Анализирует судебную статистику

Схема 69. Полномочия суда по интеллектуальным правам

Президиум Суда по интеллектуальным правам действует в составе председателя Суда по интеллектуальным правам, его заместителей, председателей судебных составов и судей, входящих в состав президиума Суда по интеллектуальным правам.

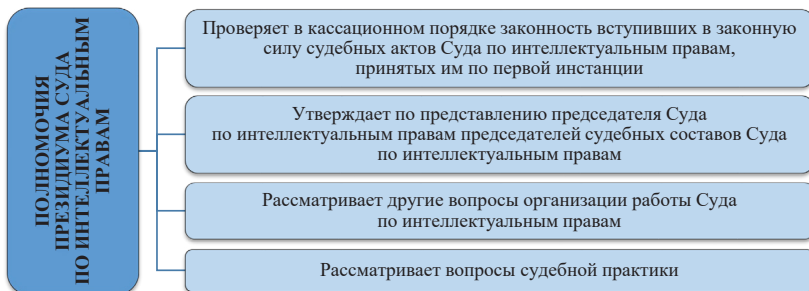


Схема 70. Полномочия суда по интеллектуальным правам

В Суде по интеллектуальным правам председателем Суда по интеллектуальным правам образуются судебные составы из числа судей этого Суда с учетом их специализации.

Экономические споры могут быть разрешены не только в федеральных арбитражных судах. Законом установлены альтернативные, внесудебные, способы разрешения такого рода дел. Наиболее распространенным способом **альтернативного разрешения экономических споров** является арбитраж (третейское разбирательство).

Иные арбитражные органы (третейские суды) предусмотрены Федеральным законом «Об арбитраже (третейском разбирательстве в Российской Федерации)», а также Законом Российской Федерации «О международном коммерческом арбитраже» (вместе с «Положением о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации», «Положением о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации») (схема 71).

Иные арбитражные органы

Третейский суд

Постоянно действующий третейский суд или третейский суд, образованный сторонами для решения конкретного спора, в который может по соглашению сторон третейского разбирательства передаваться любой спор, вытекающий из гражданских правоотношений, если иное не установлено федеральным законом. Третейским судьей избирается (назначается) физическое лицо, способное обеспечить беспристрастное разрешение спора, прямо или косвенно не заинтересованное в исходе дела, являющееся независимым от сторон и давшее согласие на исполнение обязанностей третейского судьи. Стороны могут определить число третейских судей, которое должно быть нечетным

Международный коммерческий арбитраж

Орган, в который по соглашению сторон могут передаваться споры сторон, возникающие из гражданско-правовых отношений, при осуществлении внешнеэкономических и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной стороны находится за границей либо если любое место, где должна быть исполнена значительная часть обязательств, вытекающих из отношений сторон, или место, с которым наиболее тесно связан предмет спора, находится за границей, а также споры, возникшие в связи с осуществлением иностранных инвестиций на территории Российской Федерации или российских инвестиций за границей

Схема 71. Иные арбитражные органы

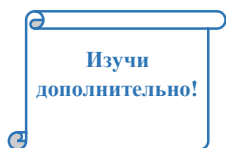
**Проверь
себя!**

Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение судебной власти.
2. Какие направления (функции) судебной власти Вы можете назвать?
3. Сформулируйте понятие судебной системы Российской Федерации.
4. Что такое «звено судебной системы» и «судебная инстанция»?
5. Назовите звенья системы судов общей юрисдикции (гражданских и военных) и арбитражных судов.
6. Какие Вы знаете судебные инстанции?
7. Назовите органы судейского сообщества в Российской Федерации.
8. Что такое квалификационные коллегии судей и каковы их полномочия?

9. Охарактеризуйте статус судей.
10. Охарактеризуйте правовой статус присяжных заседателей и арбитражных заседателей.
11. Что такое правосудие?
12. Как соотносятся понятия «правосудие» и «судопроизводство»?
13. Какие виды судопроизводства Вы можете назвать? Дайте им краткую характеристику.
14. Что такое принципы правосудия? Закреплены ли они нормативно?
15. Перечислите принципы правосудия.
16. Что такое конституционный контроль и конституционное судопроизводство?
17. Каково место Конституционного Суда Российской Федерации в судебной системе Российской Федерации?
18. Каковы полномочия Конституционного Суда Российской Федерации?
19. Какие основные принципы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации установлены законом?
20. Сколько судей входит в состав Конституционного суда Российской Федерации?
21. Определите место Верховного Суда Российской Федерации в судебной системе Российской Федерации.
22. Раскройте полномочия Верховного Суда Российской Федерации.
23. Каков состав Верховного Суда Российской Федерации?
24. В каком порядке формируется Верховный Суд Российской Федерации?
25. Определите подсудность дел военным судам.
26. Назовите состав и полномочия кассационного военного суда.

27. Назовите состав и полномочия апелляционного военного суда.
28. Назовите состав и полномочия окружных (флотских) военных судов.
29. Назовите состав и полномочия гарнизонных военных судов.
30. Арбитражные суды: понятие, система, задачи.
31. Организационное обеспечение деятельности судов.
32. Какие дела рассматривают арбитражные суды?
33. Какие суды входят в систему арбитражных судов?
34. Определите состав и полномочия арбитражного суда округа.
35. Определите состав и полномочия арбитражного апелляционного суда.
36. Определите состав и полномочия арбитражных судов республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономного округа.
37. Что такое Суд по интеллектуальным правам; каков его состав и полномочия?
38. Какие иные арбитражные органы Вы можете назвать?



Список литературы по теме 2

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»

(в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

3. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

4. Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 898.

5. Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 7. – Ст. 550.

6. Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3170.

7. Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 18. – Ст. 1589.

8. Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.

9. Федеральный закон от 20.08.2014 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 34. – Ст. 3528.

10. Федеральный закон от 30.05.2001 № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2288.

11. Закон Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1992. – № 170. – 29 июля.

12. Актуальные проблемы деятельности судов общей юрисдикции Российской Федерации : учебник / под ред. В. М. Борзова. – М. : Юстиция, 2017. – 568 с.

13. Изварина, А. Ф. Судебная система России. Концептуальные основы организации, развития и совершенствования : монография / А. Ф. Изварина. – М. : Проспект, 2014. – 302 с.

14. Носков, Ю. Г. К вопросу о содержании понятия «судебная система» / Ю. Г. Носков // Российский судья. – 2019. – № 3. – С. 34–38.

15. Суд и государство / под ред. Л. В. Головки, Б. Матвеева. – М. : Статут, 2018. – 272 с.

16. Правосудие в современном мире : монография / [В. М. Лебедев и др.] ; под ред. В. М. Лебедева, Т. Я. Хабриевой. – 2-е изд., доп. и перераб. – М. : Норма, 2018. – 784 с.

17. Фоков, А. П. Международные принципы и стандарты справедливого правосудия / А. П. Фоков // Международное публичное и частное право. – 2018. – № 2. – С. 3–6.

18. Шупицкая, О. Н. Конституционный Суд и правотворческая деятельность / О. Н. Шупицкая // Современное право. – 2020. – № 1. – С. 105–113.

ТЕМА 3. Органы юстиции Российской Федерации

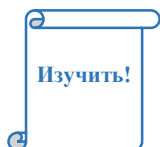


Вопросы темы

1. Органы юстиции Российской Федерации. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России), его основные задачи, полномочия, организация деятельности и структура.

2. Федеральная служба судебных приставов (ФССП России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура. Центральный аппарат ФССП России и территориальные органы. Судебные приставы, их виды и полномочия.

3. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура. Центральный аппарат ФСИН России и территориальные органы.



1. **Органы юстиции Российской Федерации** – возглавляемые Минюстом России правоохранительные органы, которые осуществляют функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также координации деятельности в области юстиции (схема 72).

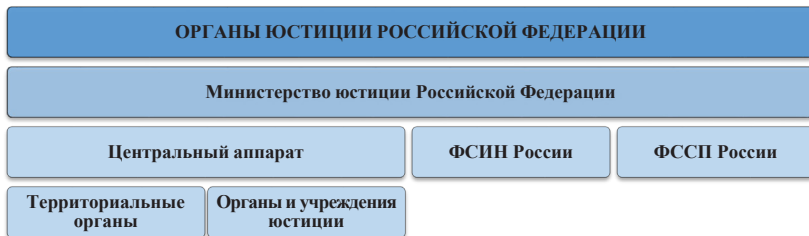


Схема 72. Органы юстиции

Основными правовыми актами, регулирующими полномочия и структуру **Минюста России**, являются Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, регламент Министерства юстиции Российской Федерации, Положение о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, Положение об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации.

Минюст России является федеральным органом исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации.

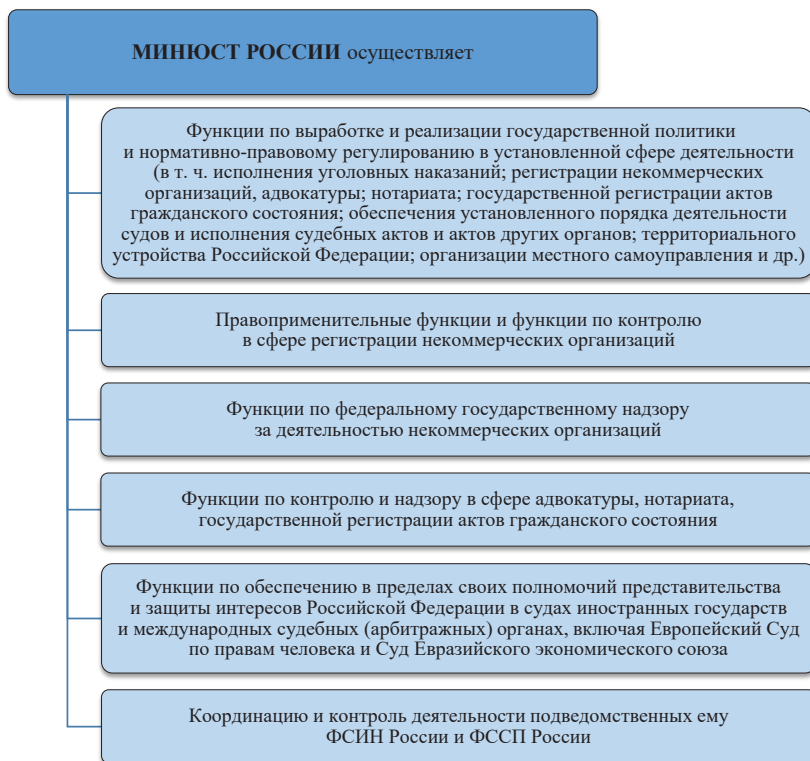


Схема 73. Функции Минюста России

Минюст России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, а также руководит деятельностью федеральных государственных учреждений, созданных в установленном законодательством Российской Федерации порядке для реализации **задач** в установленной сфере деятельности (схема 74).



Схема 74. Основные задачи Минюста России

Полномочия Минюста России предусмотрены ст. 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации; они достаточно многочисленны и не все имеют непосредственное отношение к правоохранительной деятельности. Среди полномо-

чий Минюста России в сфере правоохранительной деятельности условно можно выделить несколько групп (схема 75).

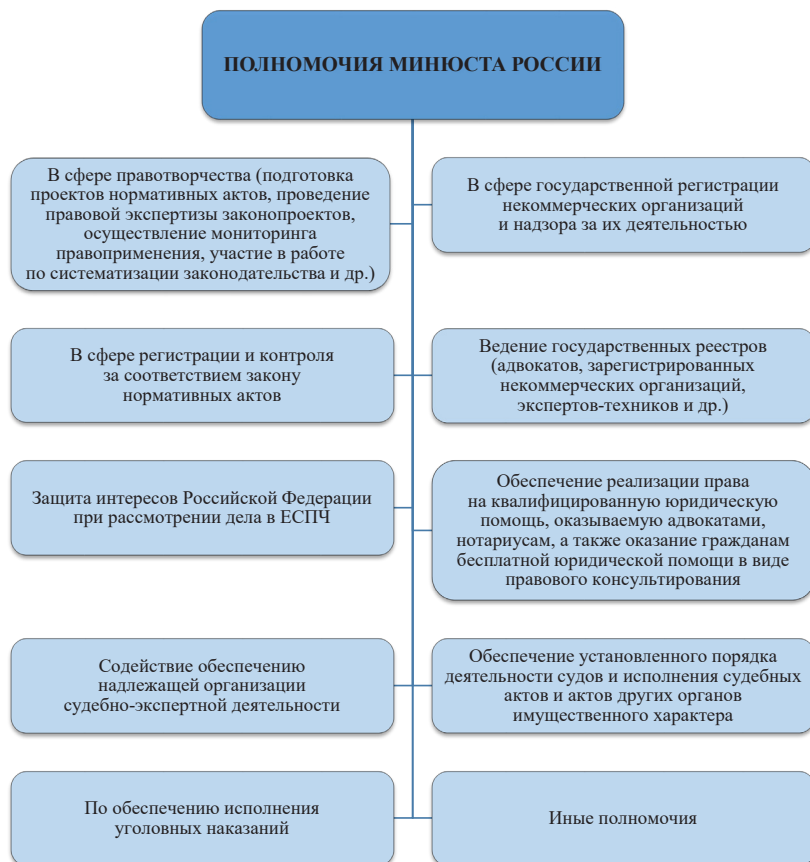


Схема 75. Полномочия Минюста России

Организация деятельности Минюста России. Минюст России возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации Министр юстиции Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Структура Минюста России состоит из центрального аппарата (включающего руководство Минюста России (Министра, его первого заместителя и заместителей, в том числе статсекретаря – заместителя Министра, Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека – заместителя Министра), помощников (советников) Министра и структурные подразделения по основным направлениям деятельности – департаменты и Аппарат Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека – заместителя Министра) и территориальных органов (состоящих из отделов). В Минюст России входят учреждения (судебно-экспертные учреждения и др.) и органы (экспертные и консультативные) (схема 76).



Схема 76. Структура Минюста России

Федеральными службами в ведении Минюста России являются Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) и Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России). Минюст России осуществляет координацию и контроль деятельности ФССП России и ФСИН России.



2. Согласно ст. 5 Федерального закона «Об исполнительном производстве», ст. 6.1 Федерального закона «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» органом принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, является Федеральная служба судебных приставов и ее территориальные органы.

Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также уполномоченным на ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности и на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью указанных юридических лиц, включенных в государственный реестр (п. 1 Положения о Федеральной службе судебных приставов).

Основные задачи, полномочия, организацию деятельности и структуру ФССП России регламентируют федеральные законы «Об исполнительном производстве», «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации», «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты»,

Положение о Федеральной службе судебных приставов, Типовое положение о территориальном органе ФССП России и др.

Основные задачи ФССП России указаны в п. 2 Положения о Федеральной службе судебных приставов (схема 77).

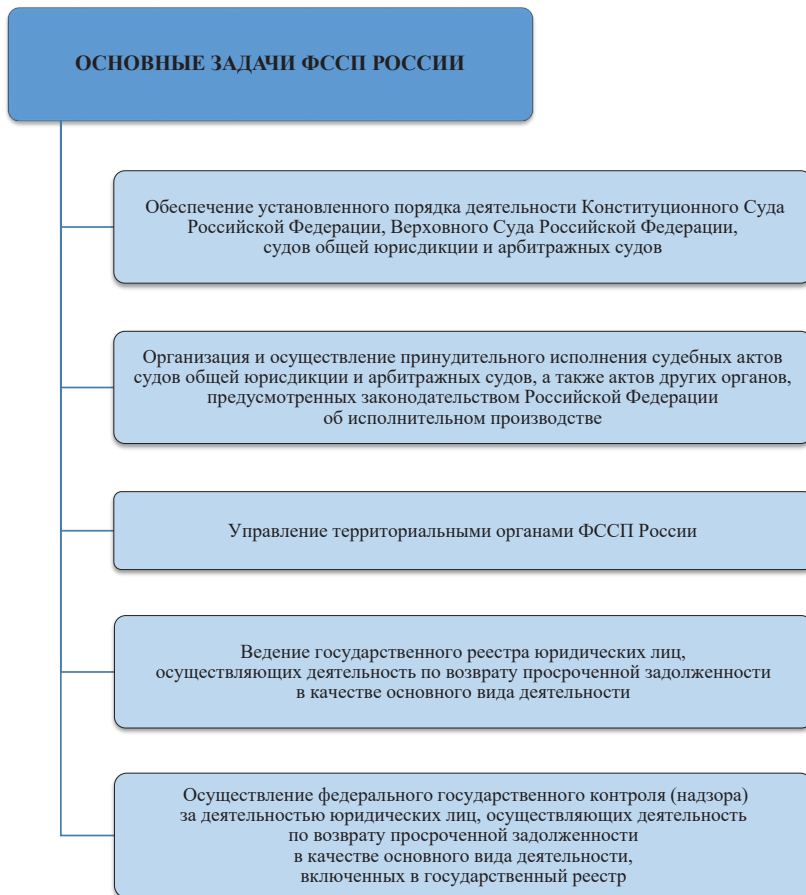


Схема 77. Основные задачи ФССП России

Указанные основные задачи ФССП России реализует с помощью **полномочий**, предусмотренных п. 6 Положения о Федеральной службе судебных приставов (схема 78).



Схема 78. Полномочия ФССП России

Организация деятельности ФССП России. ФССП России возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Структура ФССП России состоит из центрального аппарата (включает Директора ФССП России, первого заместителя

директора, заместителей директора, помощников (советников) Директора, а также структурные подразделения по основным направлениям деятельности ФССП России (управления, самостоятельные отделы) и территориальных органов (включает руководство территориального органа, в том числе Главного судебного пристава субъекта Российской Федерации, и отделы). В ФССП России входят также научно-исследовательские, проектные, медицинские (в том числе санаторно-курортные), образовательные и иные организации, специально созданные для обеспечения деятельности системы принудительного исполнения по решению Правительства Российской Федерации (схема 79).

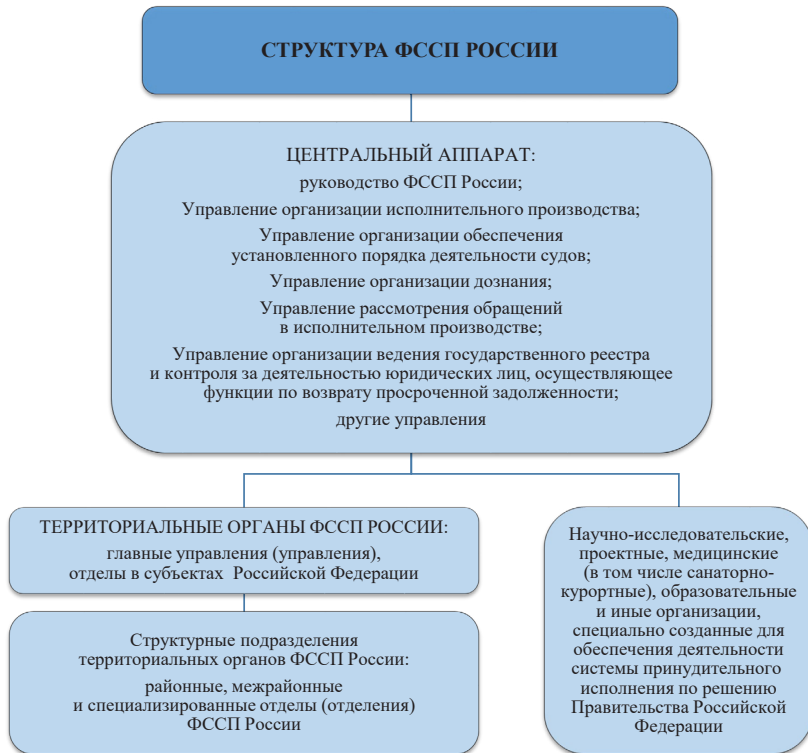


Схема 79. Структура ФССП России

Непосредственное осуществление функций по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается на судебных приставов-исполнителей структурных подразделений ФССП России (ч. 2 ст. 5 Федерального закона «Об исполнительном производстве»).

В соответствии со ст. 6.4 Федерального закона «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» **судебные приставы** с учетом выполняемых ими функций делятся на **два вида**: судебные приставы, обеспечивающие установленный порядок деятельности судов, и судебные приставы-исполнители, исполняющие судебные акты и акты других органов (схема 80).

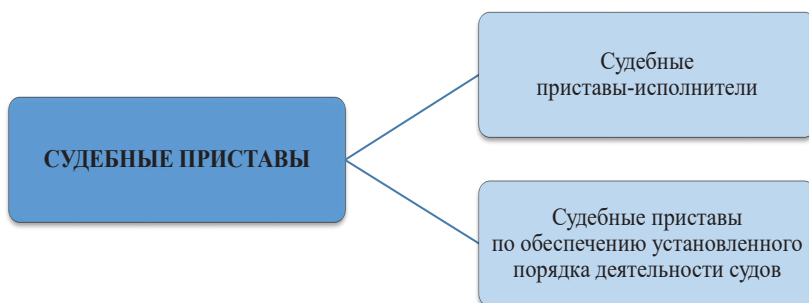


Схема 80. Виды судебных приставов

Квалификационные требования к должностям в органах принудительного исполнения предусмотрены Федеральным законом «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты».

Полномочия судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей определены соответственно ст.ст. 11 и 12 Федерального закона «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» (схема 81).



Схема 81. Полномочия судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов



Схема 82. Полномочия судебного пристава-исполнителя



Изучить!

3. **Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России)** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений (п. 1 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний).

Основные задачи, полномочия, организацию деятельности и структуру ФСИН России регламентируют Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, Регламент Федеральной службы исполнения наказаний, Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы исполнения наказаний России и др.

Основные задачи ФСИН России указаны в п. 3 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний (схема 83).

Указанные основные задачи ФСИН России реализует с помощью **полномочий**, предусмотренных п. 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний (схема 84).

Организация деятельности ФСИН России. ФСИН России возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Основные задачи ФСИН России

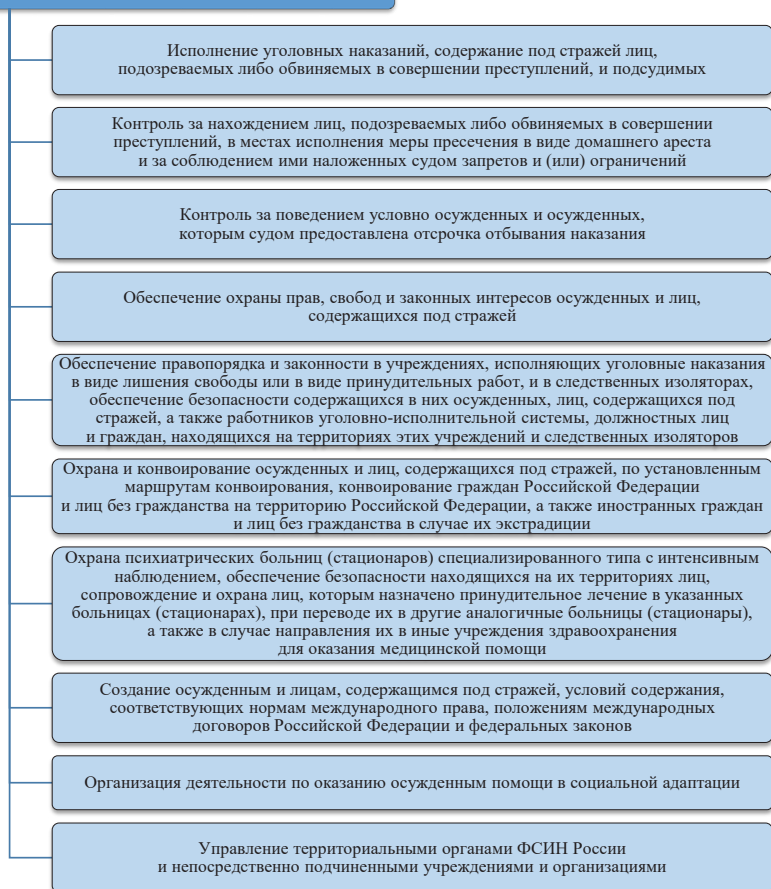


Схема 83. Основные задачи ФСИН России

Структура ФСИН России состоит из центрального аппарата и территориальных органов, а также предприятий и учреждений, специально созданных для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы.

Центральный аппарат ФСИН России включает руководство (директор ФСИН России, семь заместителей директора,

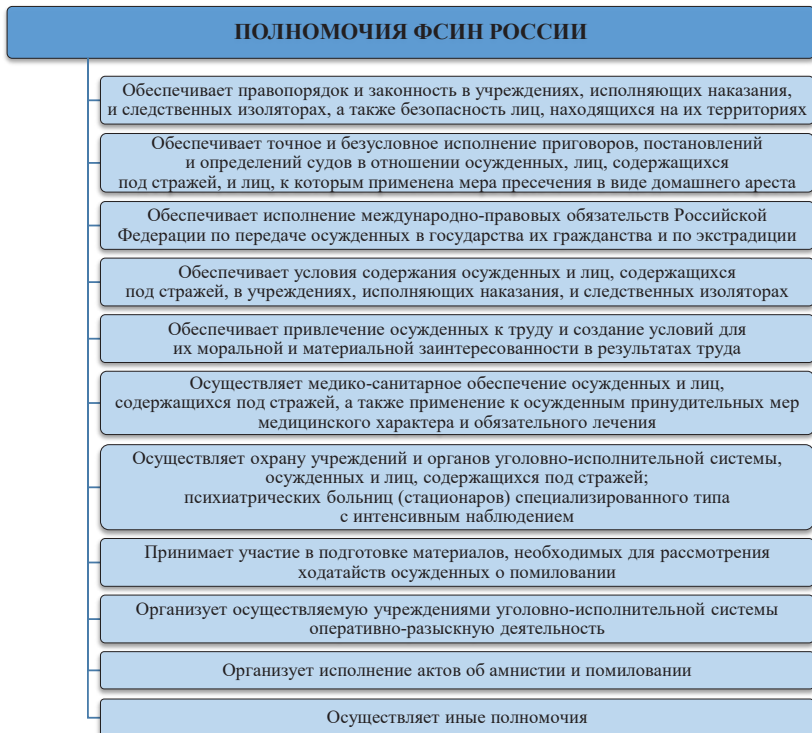


Схема 84. Полномочия ФСИН России

в том числе один первый заместитель, помощники директора) и 18 управлений по основным направлениям деятельности ФСИН России.

Территориальные органы ФСИН России (главные управления, управления, отделы ФСИН России по субъектам Российской Федерации) включают руководство территориального органа, управления, отделы, отделения и группы.

В ФСИН России входят исправительные учреждения, следственные изоляторы и уголовно-исполнительные инспекции.

В структуру ФСИН России включены также научно-исследовательские, проектные, медицинские (в том числе санаторно-курортные), образовательные и иные организации,



Схема 85. Структура ФСИН России

специально созданные для обеспечения деятельности системы принудительного исполнения (в том числе Главный центр инженерно-технического обеспечения и связи ФСИН России; НИИ ФСИН России; образовательные организации: Санкт-Петербургский университет ФСИН России, Академия ФСИН России, Владимирский юридический институт ФСИН России, Вологодский институт права и экономики ФСИН России, Воронежский институт ФСИН России и др.).

**Проверь
себя!**

Вопросы для самопроверки

1. Что такое органы юстиции Российской Федерации?
2. Какие нормативные правовые акты регламентируют организацию и деятельность Минюста России?

3. Охарактеризуйте основные задачи и полномочия Минюста России.

4. Определите организацию деятельности и структуру Минюста России.

5. Какие федеральные службы в ведении Минюста России Вы можете назвать?

6. Дайте определение Федеральной службе судебных приставов Российской Федерации (ФССП России).

7. Какие нормативные правовые акты регламентируют организацию и деятельность ФССП России?

8. Охарактеризуйте задачи и полномочия ФССП России.

9. Определите организацию деятельности и структуру ФССП России.

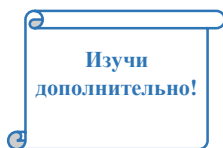
10. Какие виды судебных приставов Вы знаете? Чем отличаются их полномочия?

11. Дайте определение Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации (ФСИН России).

12. Какие нормативные правовые акты регламентируют организацию и деятельность ФСИН России?

13. В чем состоят задачи и какие полномочия ФСИН России?

14. Расскажите об организации деятельности и структуре ФСИН России.



Список литературы по теме 3

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3590.

3. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.

4. Федеральный закон от 01.10.2019 № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019. – № 40. – Ст. 5488.

5. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4108.

6. Положение о Федеральной службе исполнения наказаний. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4109.

7. Положение о Федеральной службе судебных приставов. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4111.

8. Указ Президента Российской Федерации от 01.01.2020 № 1 «О некоторых вопросах Федеральной службы судебных приставов» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 1. – Ст. 9.

9. Регламент Министерства юстиции Российской Федерации. Утв. приказом Минюста России от 27.01.2010 № 8 (в последующих редакциях) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – № 13.

10. Регламент Федеральной службы исполнения наказаний. Утв. приказом ФСИН России от 19.05.2006 № 245 (в последующих редакциях) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 26.

11. Типовое положение о территориальном органе ФСИН России. Утв. приказом Минюста России от 01.04.2015 № 77 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2015. – № 36.

12. Положение о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации. Утв. приказом Минюста России от 03.03.2014 № 25 (в последующих редакциях) // Российская газета. – № 65. – 2014. – 21 марта.

13. Положение об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации. Утв. приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2014. – № 68. – 26 марта.

14. Типовое положение о территориальном органе ФССП России. Утв. приказом Минюста России от 30.03.2020 № 64 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

15. Веселовских, К. А. Органы юстиции в Российской Федерации: история создания, система и основные направления деятельности / К. А. Веселовских, О. Р. Уторов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2018. – № 2. – С. 54–62.

16. Кулишова, Р. Т. Правовой статус Министерства юстиции Российской Федерации как субъекта публично-правового регулирования нотариальной деятельности / Р. Т. Кулишова // Нотариус. – 2018. – № 8. – С. 3–8.

17. Мирзаев, М. А. К вопросу об отдельных функциях органов юстиции Российской Федерации на современном этапе / М. А. Мирзаев, Ш. И. Айдунова // Вестник Дагестанского государственного университета. – 2019. – Вып. 2. – Серия 3. Общественные науки. – С. 41–46.

18. Миронов, Р. Г. Современное состояние функционирования уголовно-исполнительной системы / Р. Г. Миронов, А. В. Щербаков // Человек: преступление и наказание. – 2019. – № 2. – С. 209–219.

19. Ткаченко, В. В. Совершенствование организации деятельности судебных приставов / В. В. Ткаченко // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2018. – № 4. – С. 28–34.

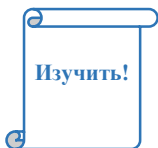
20. Цечоев, В. К. История органов и учреждений юстиции России : учебник для магистров / В. К. Цечоев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. 421 с.

ТЕМА 4. Органы прокуратуры Российской Федерации. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие



Вопросы темы

1. Прокуратура Российской Федерации как единая федеральная централизованная система органов. Принципы ее организации и деятельности.
2. Система прокуратуры Российской Федерации.
3. Направления деятельности прокуратуры: прокурорский надзор и иные направления.
4. Общая характеристика оперативно-разыскной деятельности, дознания и предварительного следствия.
5. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность: перечень, основы организации и полномочия.
6. Органы дознания: понятие, виды и полномочия. Система (способ организации) органа дознания: начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель. Общая характеристика их полномочий.
7. Органы предварительного следствия: виды, компетенция и система. Структура и основные функции следственных аппаратов. Следователь и руководитель следственного органа. Общая характеристика их полномочий.



1. **Прокуратура Российской Федерации** – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод челове-

ка и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции (ч. 1 ст. 129 Конституции Российской Федерации).

Прокуратура действует от имени Российской Федерации и занимает особое место в системе государственных органов Российской Федерации. Прокуратура не относится к законодательной, исполнительной и судебной власти, а выступает механизмом уравнивания всех ветвей государственной власти.

Правовые основы организации и порядка деятельности прокуратуры Российской Федерации закреплены Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации (ст. 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»). Кроме того, указанные вопросы регулируются в приказах Генерального прокурора Российской Федерации.

Цели деятельности прокуратуры Российской Федерации состоят в обеспечении верховенства закона, единства и укрепления законности, защита прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства (п. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Принципы организации и деятельности прокуратуры – это основополагающие, руководящие положения, определяющие наиболее существенные черты и признаки деятельности органов прокуратуры, а также основные предъявляемые к ней требования. Принципы организации и деятельности прокуратуры составляют системообразующее ядро прокурорской системы, определяют функции прокуратуры, ее структуру, характер взаимоотношений между входящими в прокурорскую систему элементами.



Схема 86. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации

Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации предусмотрены в ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (схема 86).

Принцип законности закреплён в Конституции Российской Федерации (ч. 2 ст. 15), определяющей, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы. Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами.

Законность составляет предмет прокурорского надзора, поскольку на обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности направлена вся деятельность прокуратуры. При этом деятельность прокуратуры состоит не только в предпринимаемых ею мерах по выявлению и устранению правонарушений, привлечению правонарушителей к установленной законом ответственности, но и в обязательном соблюдении самими работниками прокуратуры Конституции Российской Федерации и требований законов.

Законность есть необходимое условие для реализации всех остальных принципов организации и деятельности прокуратуры.

Принципы единства и централизации прокуратуры закреплены в ч. 1 ст. 129 Конституции Российской Федерации и ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Единство прокуратуры Российской Федерации проявляется в единстве принципов ее организации и деятельности, целей и задач, решаемых всеми структурными элементами прокурорской системы, в единых полномочиях, которыми наделены органы прокуратуры, независимо от места, занимаемого ими в прокурорской системе. Принцип единства означает общность правовых средств прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона. Территориальные и специализированные прокуратуры составляют единую систему органов, организация и деятельность которых осуществляется на основе единого для всех звеньев прокуратуры законодательства. Оптимальные возможности для реализации данного принципа создает централизация прокурорской системы.

Централизация – важнейший организационный принцип, согласно которому все органы прокуратуры построены в строгом иерархическом подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим, а всех прокуроров – Генеральному прокурору Российской Федерации. Централизация прокуратуры вызвана необходимостью обеспечения и соблюдения единой законности на всей территории страны, единых требований осуществления прокурорского надзора во всех административно-территориальных единицах. Такое построение обеспечивает независимое выполнение прокуратурой своих функций.

Принцип независимости. Согласно п. 2 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокура-

туры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений.

Независимость прокуратуры обеспечивается ее организационным построением, установленным порядком назначения прокуроров на должность, определенной законом системой подчиненности и подотчетности прокурорских работников, порядком материально-технического обеспечения прокурорских органов (финансирование всех органов и организаций прокуратуры осуществляется за счет федерального бюджета независимо от бюджета местных органов), материальным и социальным обеспечением работников прокуратуры.

Прокуроры ограждены от вмешательства в их профессиональную деятельность. Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность (ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Гарантией независимости прокуратуры является требование, установленное пп. 4, 5 ст. 4 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»: прокурорские работники не могут быть членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой.

Органы прокуратуры действуют **гласно** в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне. Принцип гласности обеспечивается сообщением в печати о назначении и освобождении прокурора от должности; информированием федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о состоянии законности; созданием в органах прокуратуры специальных структурных подразделений (помощников прокурора) отвечающих за связь со средствами массовой информации; наличием официального сайта Генеральной прокуратуры Российской Федерации.



2. Система прокуратуры Российской Федерации – единая, централизованно соподчиненная совокупность органов и учреждений прокуратуры, объединенных на всех уровнях управления общностью целей и задач надзора за соблюдением и исполнением законов, а также требованиями реализации иных взаимосвязанных функций.

В систему прокуратуры входят: Генеральная прокуратура Российской Федерации; прокуратуры субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей), приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры; научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры (ст. 11 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации») (схема 87). Генеральная прокуратура Российской Федерации осуществляет полномочия и функции учредителя в отношении подведомственных ей



Схема 87. Система прокуратуры Российской Федерации

организаций, в том числе санаторно-курортных и оздоровительных организаций.

Не допускается создание и деятельность иных органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации.

Генеральную прокуратуру Российской Федерации возглавляет Генеральный прокурор Российской Федерации.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется коллегия в составе Генерального прокурора Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Российской Федерации. На заседаниях коллегии рассматриваются наиболее важные вопросы деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка, обсуждаются проблемы прокурорского надзора, организации и осуществления уголовного преследования, подбора и расстановки кадров, заслушиваются отчеты руководителей подразде-

лений Генеральной прокуратуры, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур. Решения коллегии Генеральной прокуратуры обязательны для исполнения всеми прокурорскими работниками. Решения коллегии могут быть реализованы путем издания организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации (п. 5 Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации).

Структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений), каждое из кото-

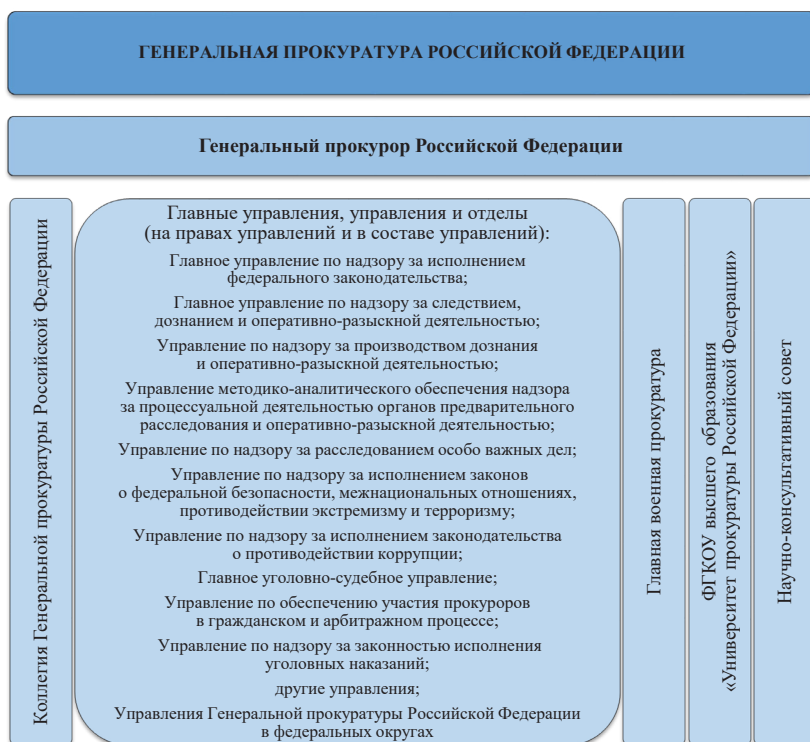


Схема 88. Структура Генеральной прокуратуры Российской Федерации

рых действует в соответствии с положением об этом подразделении (утвержденном Генеральным прокурором Российской Федерации) (схема 88). Возглавляют начальники этих подразделений – старшие помощники Генерального прокурора Российской Федерации; заместители начальников главных управлений и начальники отделов в составе управлений – являются помощниками Генерального прокурора Российской Федерации.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора Российской Федерации – Главным военным прокурором.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры.

К территориальным прокуратурам относятся прокуратуры субъектов Российской Федерации (республик в составе Российской Федерации, краев, областей, г. Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, автономной области, автономного округа); прокуратуры городов, районов, иные территориальные прокуратуры (межрайонные).

Прокуратуры субъектов Российской Федерации возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют первых заместителей и заместителей. В указанных прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора субъекта Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта Российской Федерации. В прокуратурах субъектов Российской Федерации образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений).

Прокуратуры городов и районов – основное звено прокуратуры – возглавляют соответствующие прокуроры. В указанных

прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров. По решению Генерального прокурора Российской Федерации в прокуратурах городов и районов и приравненных к ним прокуратурах могут быть образованы отделы.

Органы **военной прокуратуры** осуществляют полномочия в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации, который возглавляет органы военной прокуратуры, руководит деятельностью военной прокуратуры, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

Систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура; военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации; военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов (ст. 46 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

К иным (помимо военных) **специализированным прокуратурам** относятся природоохранные; по надзору за исполнением законов на особережимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО); по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях; транспортные. Специализированные прокуратуры действуют на правах прокуратур субъектов Российской Федерации и на правах районных прокуратур (схема 89).

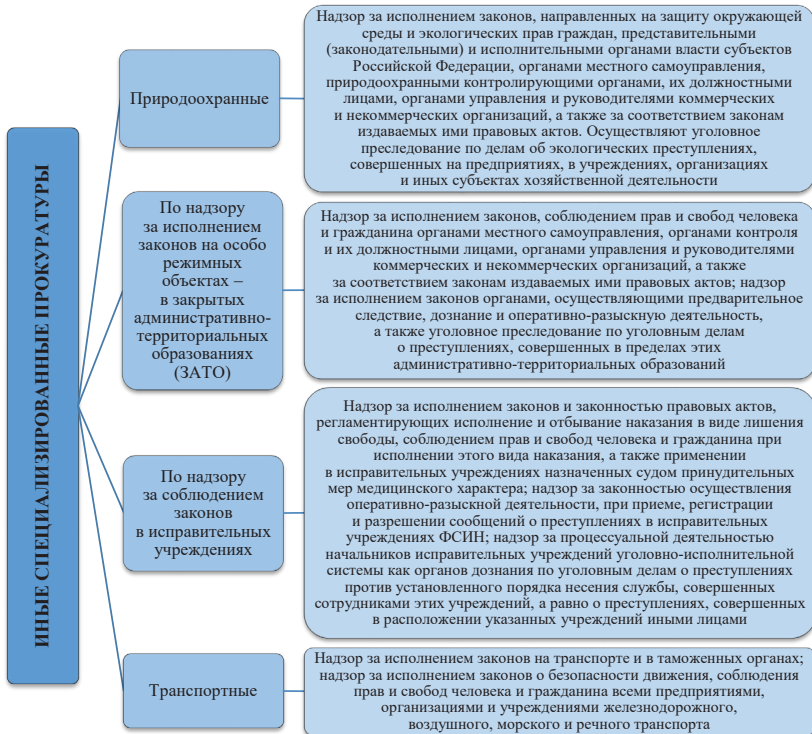


Схема 89. Иные специализированные органы прокуратуры Российской Федерации

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» регламентирует понятие «прокурор» – это Генеральный прокурор Российской Федерации, его советники, старшие помощники, помощники и помощники по особым поручениям, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, их помощники по особым поручениям, заместители, старшие помощники и помощники Главного военного прокурора, все нижестоящие прокуроры, их заместители, помощники прокуроров по особым поручениям, старшие помощники и помощники прокуроров, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, действующие в пределах своей компетенции.

Согласно ст. 129 Конституции Российской Федерации прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Прокурорам в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, установлены также ст. 40.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (схема 90).

Служба в органах и организациях прокуратуры является федеральной государственной службой.

Срок полномочий прокурора составляет пять лет.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» регламентирует назначение на должность Генерального прокурора Российской Федерации (ст. 12) (схема 91), назначение

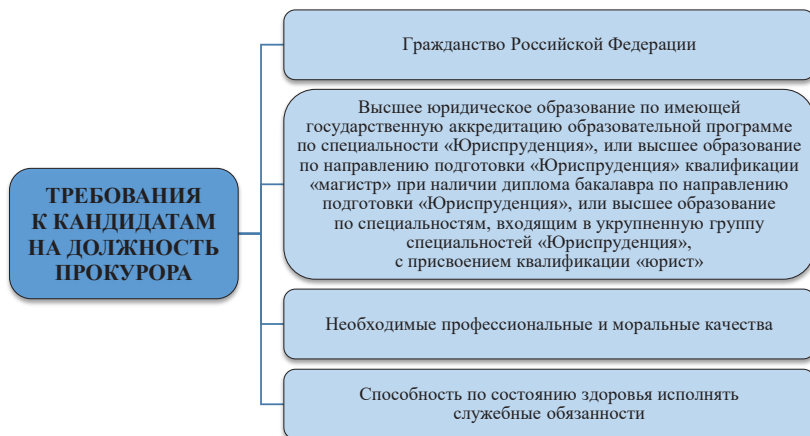


Схема 90. Требования к кандидатам на должность прокурора



Схема 91. Назначение на должность прокурора

на должность и освобождение от должности заместителей Генерального прокурора Российской Федерации (ст. 12.1), прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров (ст. 15.1), прокуроров городов и районов, приравненных к ним прокуроров (ст. 16.1).

Полномочия Генерального прокурора Российской Федерации по руководству системой прокуратуры Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров, прокуроров городов – по руководству подчиненными органами прокуратуры установлены соответственно ст.ст. 17, 18, 19 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».



3. Направления деятельности (функции) прокуратуры представляют собой основные виды деятельности, осуществляемые с использованием специфических форм и методов в рамках установленных законом полномочий (компетенции), направленные на достижение основных задач (схема 92).



Схема 92. Основные направления деятельности прокуратуры Российской Федерации

Надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов – главная функция прокуратуры.

Прокурорский надзор – это вид государственной деятельности специально уполномоченных органов (прокуратур), осуществляемой от имени Российской Федерации в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, выполняемая с использованием предусмотренных законом полномочий и правовых средств их реализации.



Схема 93. Сущность прокурорского надзора

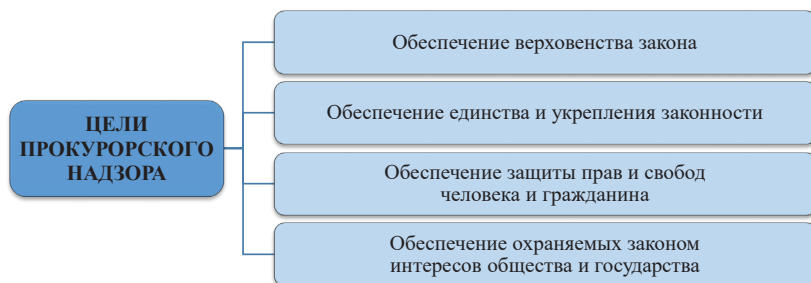


Схема 94. Цели прокурорского надзора

Отрасль прокурорского надзора – относительно самостоятельная часть прокурорского надзора, характеризующаяся специфическими предметом и полномочиями прокурора.

Предмет прокурорского надзора – сфера общественных отношений, надзор за законностью которой осуществляет прокуратура. В соответствии с предметом прокурорского надзора разграничиваются основные направления (отрасли) прокурорского надзора.

Полномочиями прокурора – это совокупность его прав и обязанностей, установленных законом с учетом должностного положения и отрасли надзора. Полномочия прокурора реализуются с помощью средства прокурорского надзора, т. е. предусмотренных законом действий и правовых актов, направленные на выявление и устранение выявленных нарушений.

Формой реагирования прокурора на выявленные нарушения закона являются оформляемые в соответствии с законом решения прокурора, которые называются акты прокурорского реагирования (акты прокурорского надзора) (схема 95).



Схема 95. Акты прокурорского реагирования

Согласно ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» выделяют пять отраслей прокурорского надзора (схема 96).

Прокуратура реализует и иные, помимо надзора за исполнением законом, направления деятельности.

Уголовное преследование как одно из направлений деятельности прокуратуры предусмотрено ст. 129 Конституции Российской Федерации. Уголовное преследование (процессуальная деятельность в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления) осуществляется прокурором в рамках полномочий и в порядке, предусмотренном УПК РФ.

Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры **координируют деятельность по борьбе с преступностью** органов внутренних дел, органов федеральной

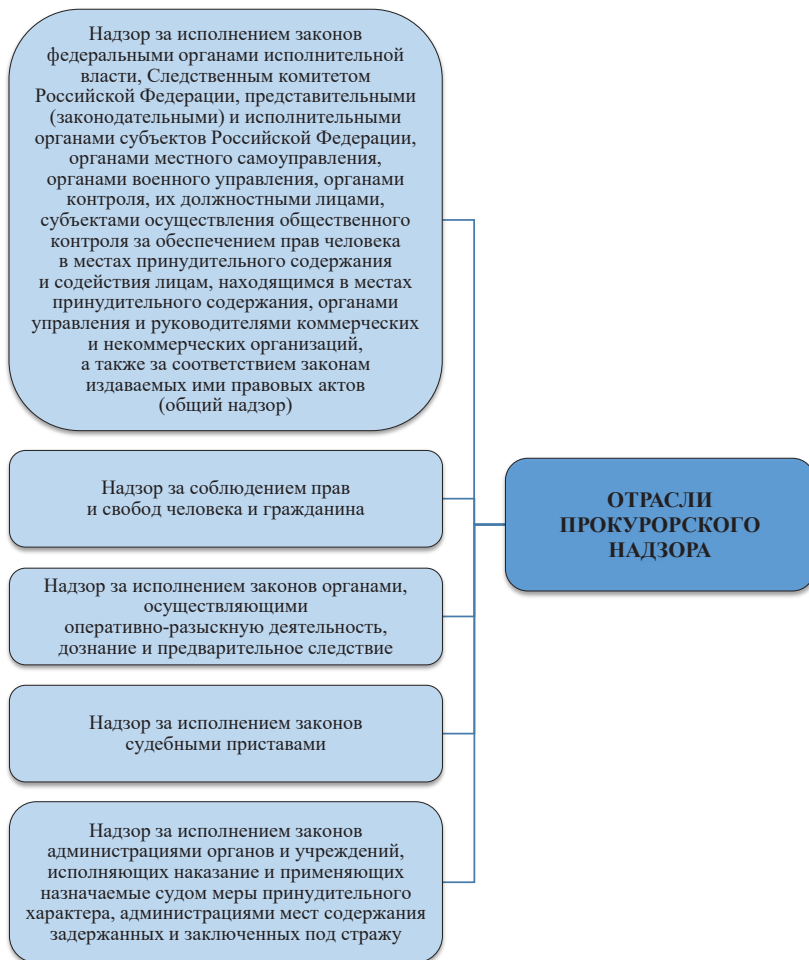


Схема 96. Отрасли прокурорского надзора

службы безопасности, органов таможенной службы и других правоохранительных органов. В целях обеспечения координации деятельности правоохранительных органов прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию, осуществляет иные полномочия.

Прокурор в пределах своих полномочий **может возбуждать дела об административных правонарушениях и также проводить административное расследование** в порядке, предусмотренном КоАП РФ.

Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных, гражданских, административных, арбитражных дел регламентировано процессуальным законодательством Российской Федерации, например, УПК РФ. Участвуя в судебном разбирательстве, прокуроры опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

Согласно ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор **участвует в правотворческой деятельности**: при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Международное сотрудничество как направление деятельности прокуратуры предусмотрено ст. 2 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Генеральная прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров Российской Федерации.

Прокурор в ходе осуществления своих полномочий в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством

Российской Федерации, проводит **антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов** федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц. При выявлении в нормативном правовом акте коррупционных факторов прокурор вносит в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупционных факторов либо обращается в суд. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению, о результатах которого незамедлительно сообщается прокурору, внесшему требование (ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в органах прокуратуры **разрешаются заявления, жалобы и иные обращения**, содержащие сведения о нарушении законов. Решение, принятое прокурором, не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд. Решение по жалобе на приговор, решение, определение и постановление суда может быть обжаловано только вышестоящему прокурору. Ответ на заявление, жалобу и иное обращение должен быть мотивированным. Запрещается пересылка жалобы в орган или должностному лицу, решения либо действия которых обжалуются.



4. Одним из основных направлений (функций) правоохранительной деятельности являются выявление и расследование преступлений. Эту деятельность принято разделять на несколько взаимосвязанных основных видов: оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Оперативно-разыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-разыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (ст. 1 Федерального закона «Об оперативно-разыскной деятельности»).

Оперативно-разыскная деятельность как вид правоохранительной деятельности направлена на выявление преступлений.

Правовую основу оперативно-разыскной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об оперативно-разыскной деятельности», другие федеральные законы и принятые иные нормативные правовые акты. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность,

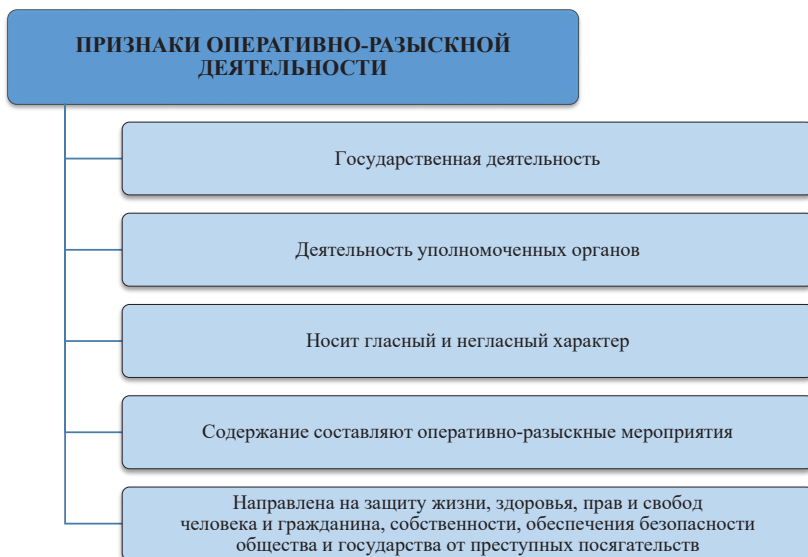


Схема 97. Признаки оперативно-разыскной деятельности

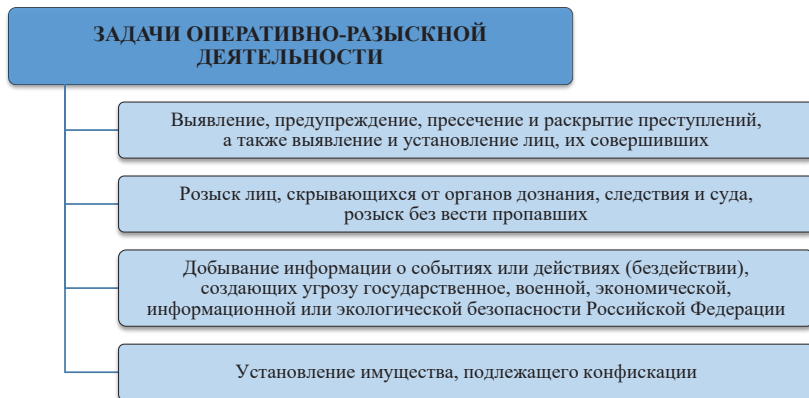


Схема 98. Задачи оперативно-разыскной деятельности

издают в пределах своих полномочий нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-разыскных мероприятий.

Предварительное расследование – вид правоохранительной деятельности, осуществляемой в установленном уголовно-процессуальным законом порядке и состоящей в установлении обстоятельств совершенного преступления в целях защиты прав и законных интересов потерпевших от преступления и защиты личности от незаконного или необоснованного обвинения, ограничения ее прав и свобод.

В ходе предварительного расследования производятся следственные и иные процессуальные действия, направленные на собирание, проверку и оценку доказательств, свидетельствующих об обстоятельствах преступления, в том числе о лице, его совершившем. На основании таких доказательств уголовное дело может быть направлено в суд для рассмотрения по существу и принятия итогового решения о виновности или невинности подсудимого. Эта деятельность предшествует судебному разбирательству, создает для него необходимые условия, поэтому расследование именуется предварительным.

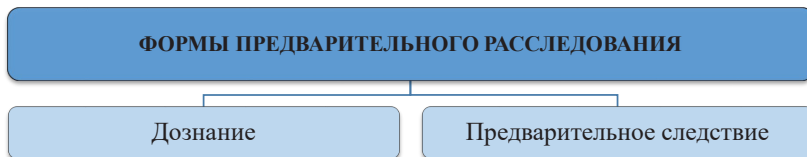


Схема 99. Формы предварительного расследования

В зависимости от совершенного преступления и других обстоятельств уголовно-процессуальный закон предусматривает разные процедуры производства предварительного расследования. Согласно ст. 150 УПК РФ предварительное расследование может проводиться в двух формах: в форме предварительного следствия и в форме дознания (схема 99).

Предварительное следствие и дознание имеют единую цель (расследовать уголовное дело, собрать доказательства для последующего судебного разбирательства), основаны на единых принципах уголовного судопроизводства (гл. 2 УПК РФ), одинаковых общих условиях производства (гл. 21 УПК РФ).

Дознание – вид правоохранительной деятельности, осуществляемой дознавателем по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно, и являющейся формой предварительного расследования.

Предварительное следствие – вид правоохранительной деятельности, осуществляемой следователем, по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, отнесенных к подсудственности дознания, и являющиеся формой предварительного расследования.

Уголовно-процессуальный закон предусматривает существенные различия производства предварительного следствия и дознания (схема 100).

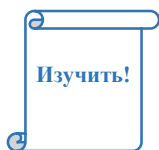
По общему правилу предварительное следствие принято считать основной формой предварительного расследования; дознание осуществляется по уголовным делам о преступлении-



Схема 100. Отличия предварительного следствия и дознания

ях, перечисленных в ч. 3 ст. 150 УПК РФ, по которым производство предварительного следствия необязательно, и считается упрощенной и ускоренной формой предварительного расследования.

Таким образом, оперативно-разыскная деятельность, дознание и предварительное расследование как разновидности правоохранительной деятельности осуществляются в связи с совершенным преступлением, однако имеют серьезные отличия прежде всего в части уполномоченных органов.



5. Согласно ст. 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» на территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-разыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям нескольких государственных органов. Перечень **органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность**, может быть изменен или дополнен только федеральным законом (схема 101).

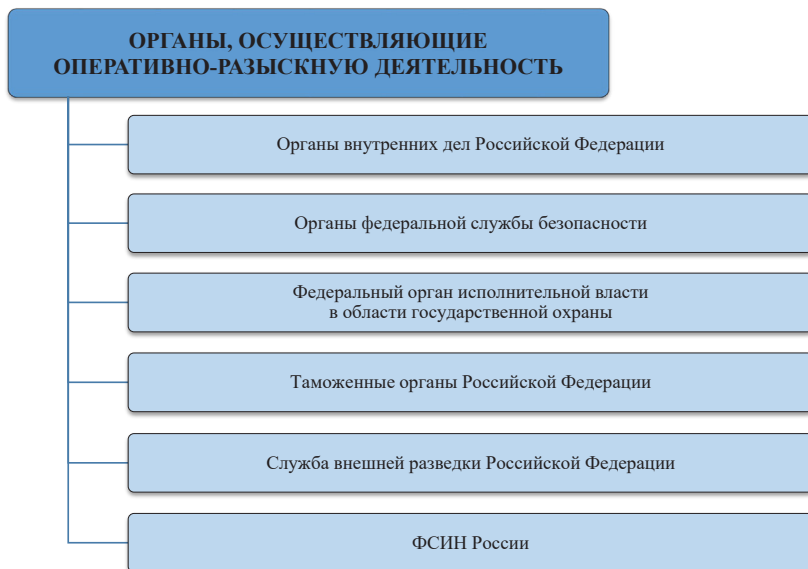


Схема 101. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность

Руководители указанных органов определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, их полномочия, структуру и организацию работы. К примеру, перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, утвержден приказом МВД России от 19.06.2012 № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-разыскной деятельности в системе МВД России». Аналогичные нормативные правовые акты действуют и в других органах, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность.

Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность (схема 101), решают определенные законом задачи исключительно в пределах своих полномочий, установленных соответствующими законодательными актами.



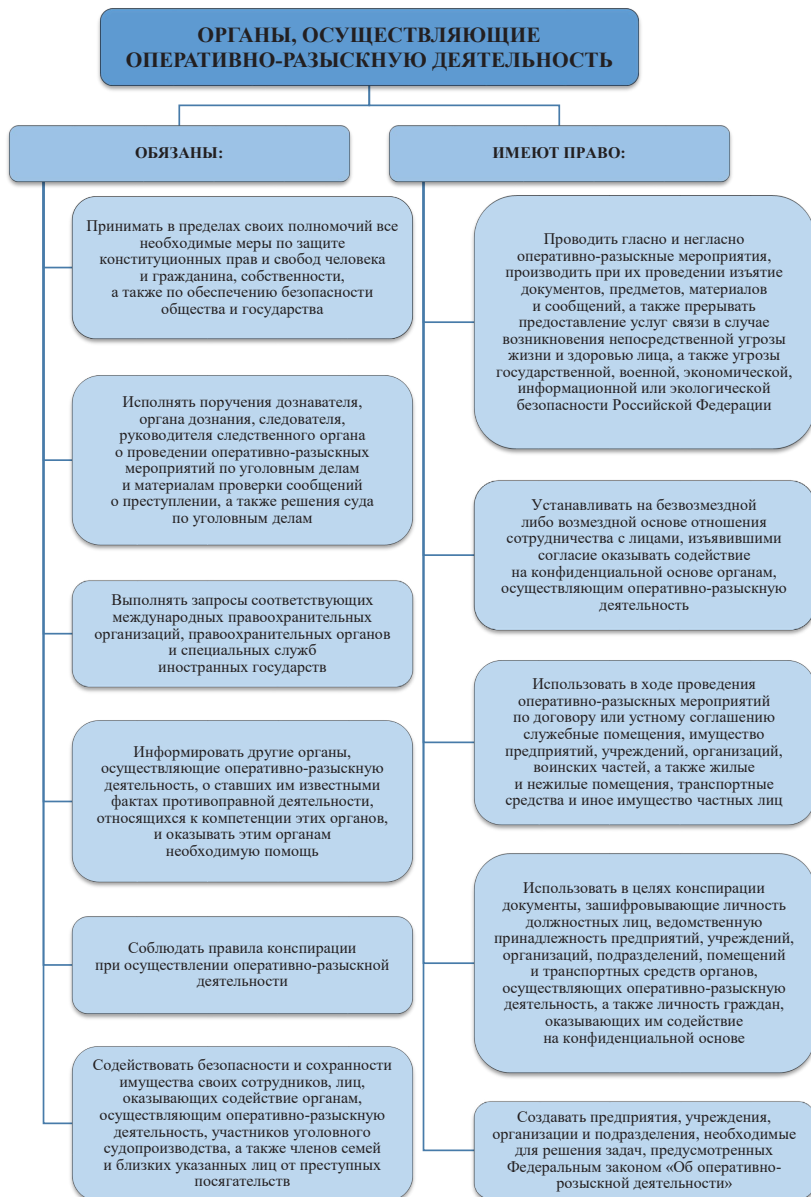
Схема 102. Перечень оперативных подразделений МВД России, правомочных осуществлять оперативно-разыскную деятельность



Схема 103. Перечень оперативно-разыскных мероприятия

Оперативно-разыскная деятельность реализуется посредством оперативно-разыскных мероприятий, исчерпывающий перечень которых предусматривает Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» (ст. 6) (схема 103).

Законные требования должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами, к которым такие требования предъявлены.



*Схема 104. Полномочия органов,
осуществляющих оперативно-разыскную деятельность*

Изучить!

6. Органы дознания – это государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с УПК РФ осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия (п. 24 ст. 5 УПК РФ).

Виды органов дознания указаны в ч. 1 ст. 40 УПК РФ (схема 105).

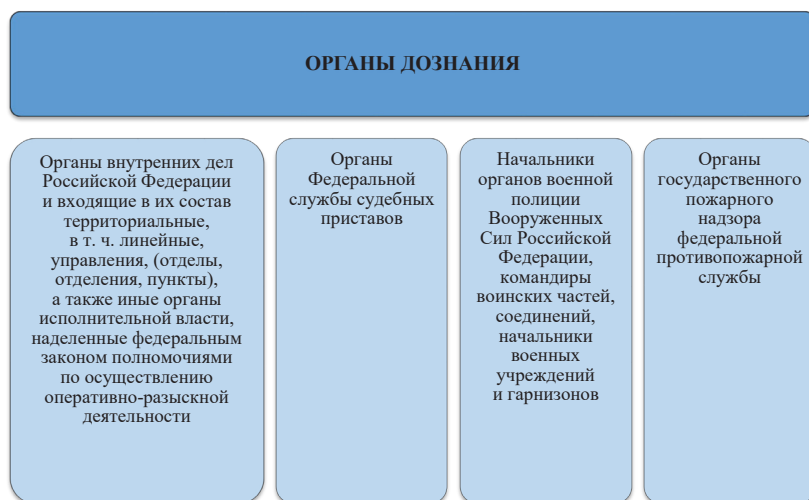


Схема 105. Виды органов дознания

Кроме того, некоторые полномочия органов дознания (возбуждение уголовного дела и производство неотложных следственных действий) в условиях недоступности органов дознания возлагаются на следующих должностных лиц: а) капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании; б) руководителей геолого-разведочных партий и зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания; в) глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации (ч. 3 ст. 40 УПК РФ).



Схема 106. Полномочия органов дознания

Полномочия органов дознания предусмотрены ч. 2 ст. 40 и др. УПК РФ (схема 106).

В соответствии с уголовно-процессуальным законом в органе дознания процессуальными полномочиями наделены начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель (схемы 107, 108, 110).

Если начальник органа дознания и начальник подразделения дознания наделены в основном полномочиями по организации процессуальной деятельности органа дознания, то непосредственно производство дознания по конкретному уголовному делу поручается дознавателю. Указания начальника органа дознания и начальника подразделения дознания обязательны для исполнения дознавателем, но могут быть обжалованы в установленном УПК РФ порядке.

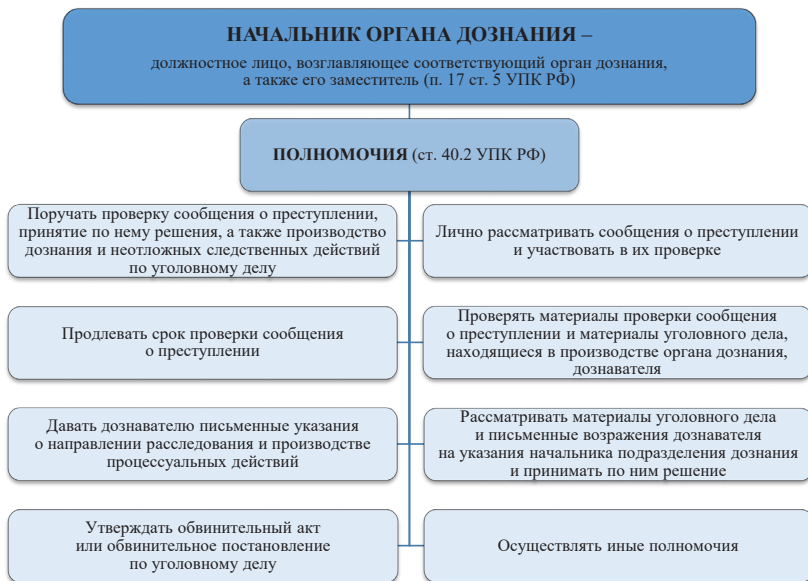


Схема 107. Полномочия начальника органа дознания

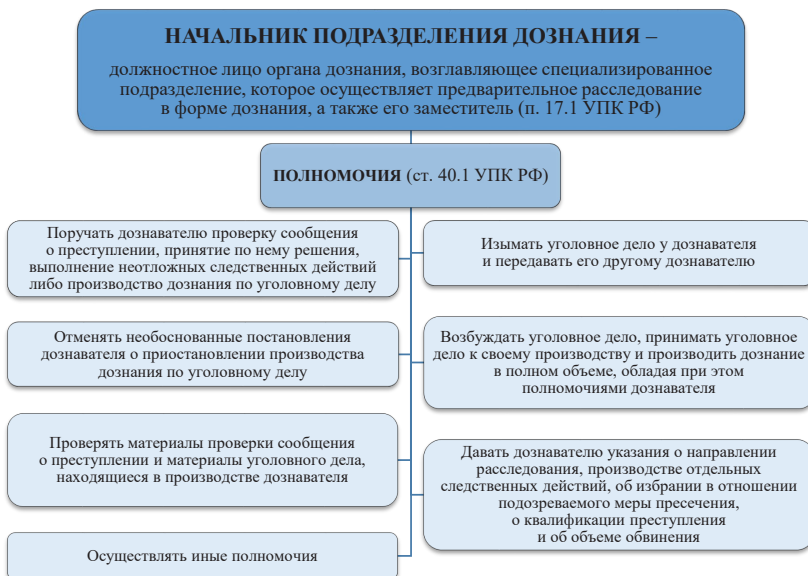


Схема 108. Полномочия начальника подразделения дознания

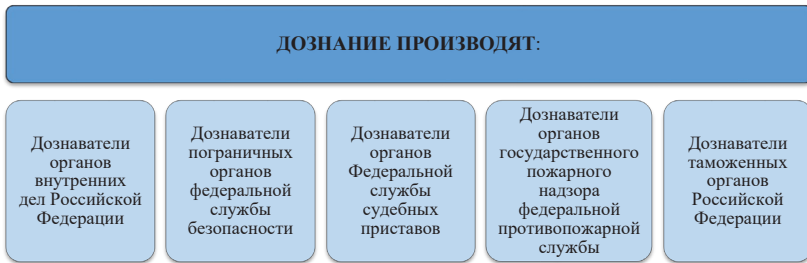


Схема 109. Должностные лица, уполномоченные производить дознание

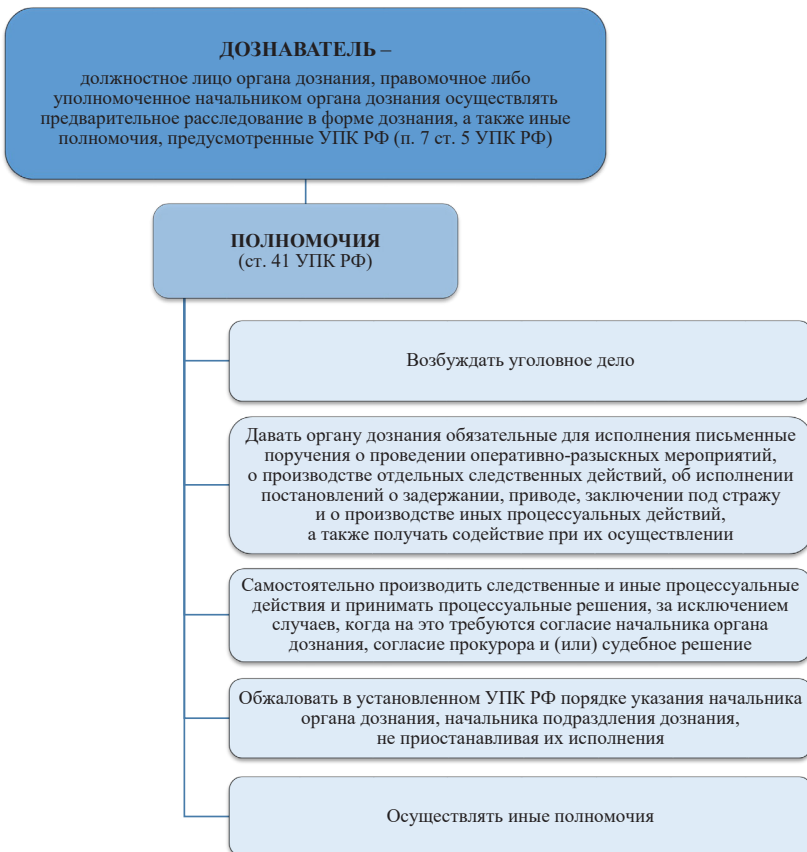
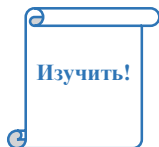


Схема 110. Полномочия дознавателя



7. Органы предварительного следствия – это государственные органы, уполномоченные осуществлять предварительное следствие и иные полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

Систему органов предварительного следствия составляют Следственный комитет Российской Федерации, следственные органы в системе МВД России, органы в системе федеральной службы безопасности (схема 111).



Схема 111. Органы предварительного следствия

Компетенция органов предварительного следствия по расследованию уголовных дел установлена в соответствии с уголовно-процессуальным законом: органы Следственного комитета Российской Федерации осуществляют предварительное следствие по большинству уголовных дел, как правило, об особо тяжких и некоторых иных, тяжких, преступлениях; органы предварительного следствия ФСБ России – по уголовным делам об особо тяжких и тяжких преступлениях, представляющих угрозу безопасности; органы предварительного следствия МВД России – по подавляющему большинству уголовных дел.

Следственный комитет Российской Федерации действует под руководством Президента Российской Федерации. Осно-

вы организации и деятельности этого органа предварительного следствия регламентируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О Следственном комитете Российской Федерации», другими федеральными законами, Положением о Следственном комитете Российской Федерации.

Следственный комитет составляет единую федеральную централизованную систему следственных органов и организаций, действует на основе подчинения нижестоящих руководителей вышестоящим и Председателю Следственного комитета Российской Федерации.

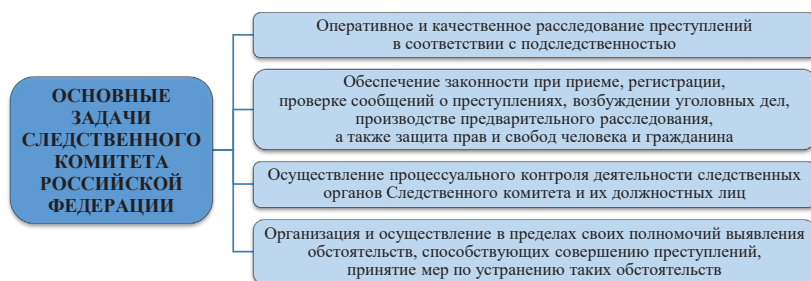


Схема 112. Основные задачи Следственного комитета Российской Федерации

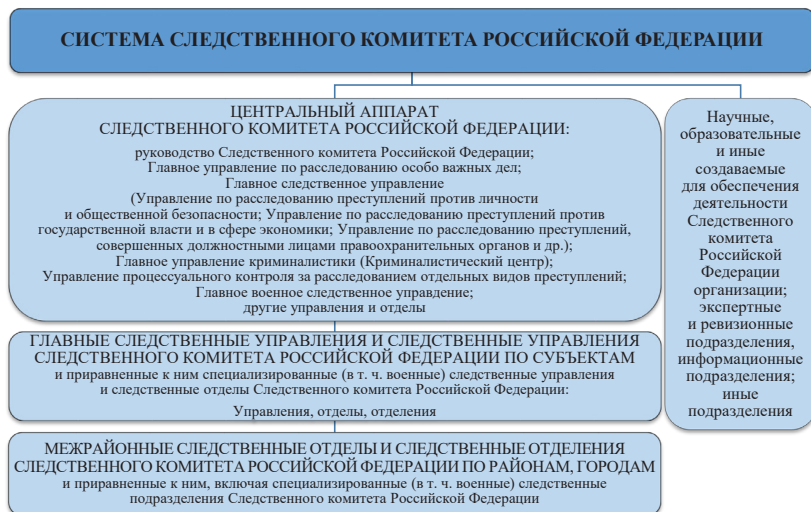


Схема 113. Система Следственного комитета Российской Федерации

ской Федерации. Следственный комитет возглавляет Председатель Следственного комитета, назначаемый на должность и освобожденный от должности Президентом Российской Федерации.

Органы предварительного следствия в системе МВД России обеспечивают в пределах своих полномочий исполнение законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве.

Правовую основу деятельности органов предварительного следствия составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России и другие нормативные правовые акты.

Органы предварительного следствия в системе МВД России (схема 115) возглавляет Следственный департамент. Следственный департамент возглавляет заместитель Министра вну-

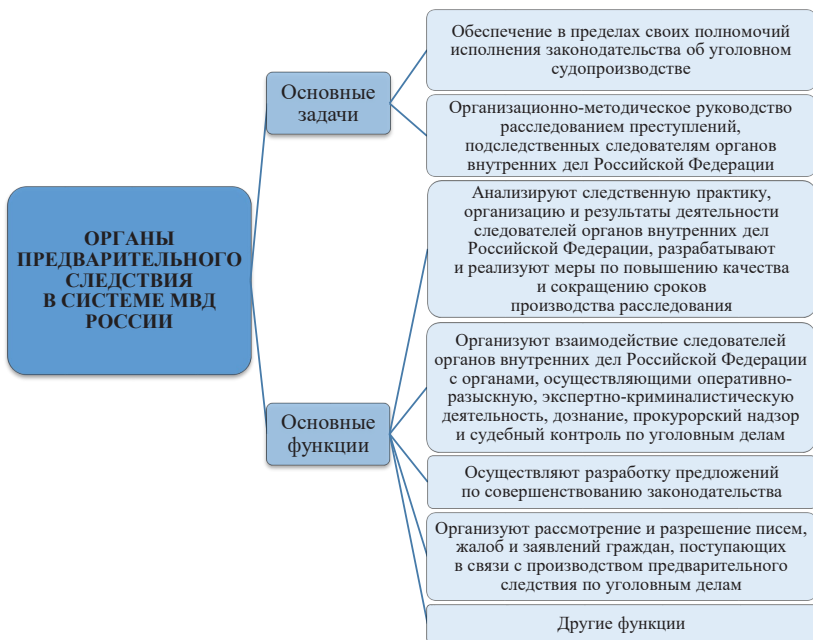


Схема 114. Система Следственного комитета Российской Федерации



Схема 115. Система органов предварительного следствия в системе МВД России

тренних дел Российской Федерации – начальник Следственного департамента МВД России, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Органы предварительного следствия в системе ФСБ России обеспечивают в пределах своих полномочий досудебное производство по преступлениям, отнесенным к ведению органов безопасности (схема 116).

Предварительное следствие по конкретным уголовным делам осуществляет следователь. Согласно п. 41 ст. 5 УПК РФ **следователь** – должностное лицо, уполномоченное осуществ-

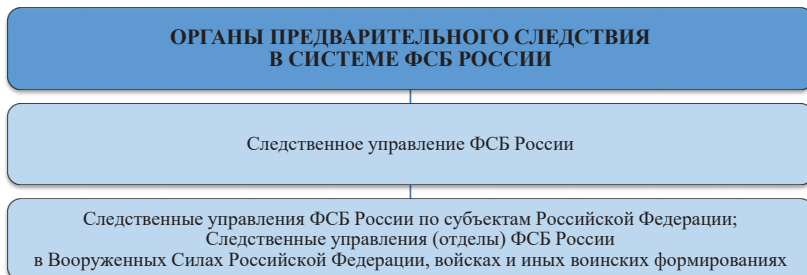


Схема 116. Органы предварительного следствия в системе ФСБ России



Схема 117. Должностные лица, уполномоченные осуществлять предварительное следствие

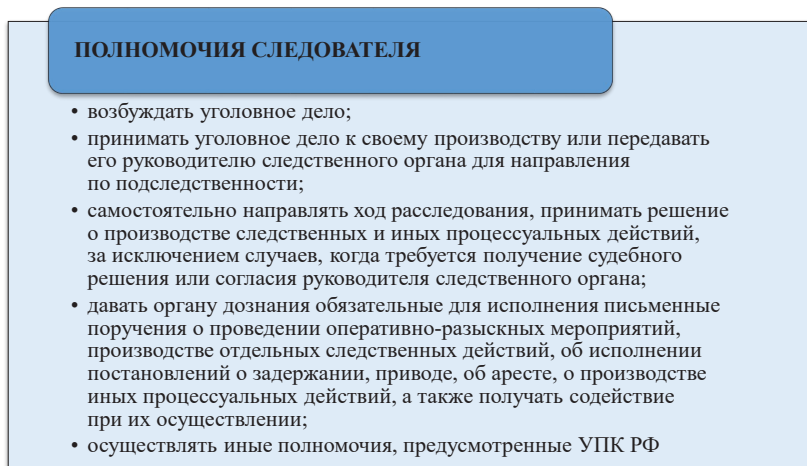


Схема 118. Полномочия следователя

влять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Полномочия следователей различных ведомств одинаковы и регламентированы УПК РФ (ст. 38 и др.) (схема 118).

Согласно п. 38.1 УПК РФ **руководитель следственного органа** – должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель. Указания руководителя следственного органа по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения следователем.

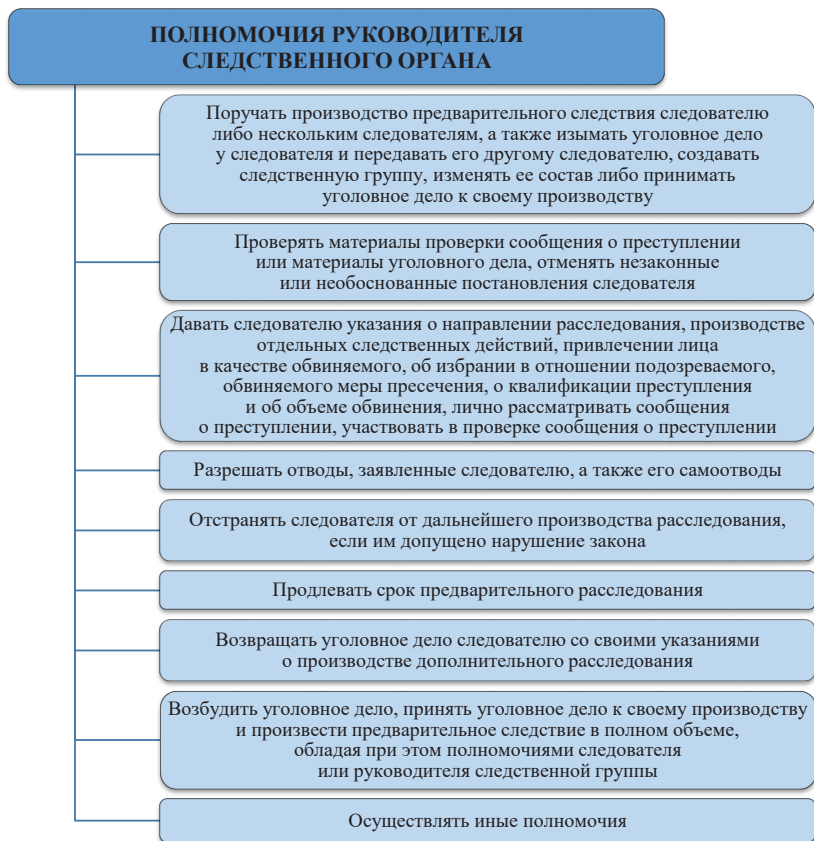


Схема 119. Полномочия руководителя следственного органа

Указания руководителя следственного органа могут быть обжалованы следователем руководителю вышестоящего следственного органа. Обжалование указаний, как правило, не приостанавливает их исполнения.

Взаимодействие следователя и дознавателя с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, – организационная форма совместной деятельности, в ходе которой независимые правоохранительные органы выполняют единую правоохранительную функцию по выявлению и расследованию преступлений.

Взаимодействие следователя и дознавателя с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность осуществляется в двух формах: процессуальной и непроцессуальной.

Процессуальное взаимодействие основано на нормах УПК РФ и осуществляется посредством дачи поручения следователем о проведении отдельных следственных действиях и оперативно-розыскных мероприятий.

Непроцессуальное взаимодействие осуществляется в различных формах: взаимный обмен информацией, совместное планирование раскрытия преступления, оценка хода и результата расследования.

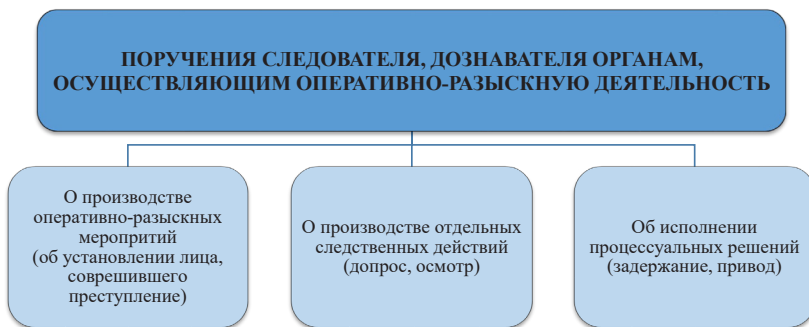


Схема 120. Поручения следователя, дознавателя органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность

Контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, – непрерывная деятельность, включающая в себя непосредственную проверку законности и обоснованности действий и решений правоохранительных органов, осуществляющих деятельность по выявлению и расследованию преступлений.

Контроль и надзор за органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, предусмотрен Федеральным законом «Об оперативно-разыскной деятельности» (схема 121).

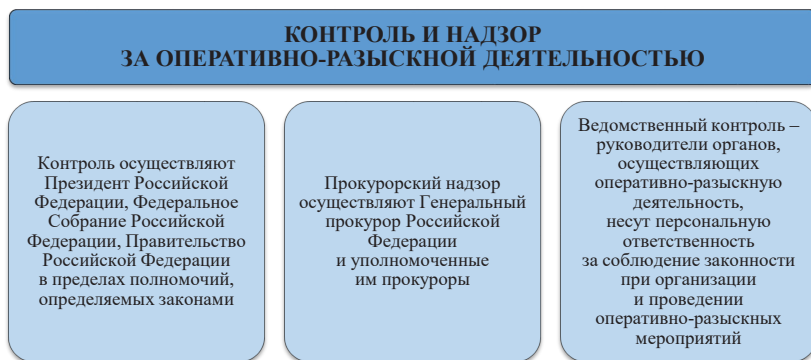


Схема 121. Контроль и надзор за оперативно-разыскной деятельностью

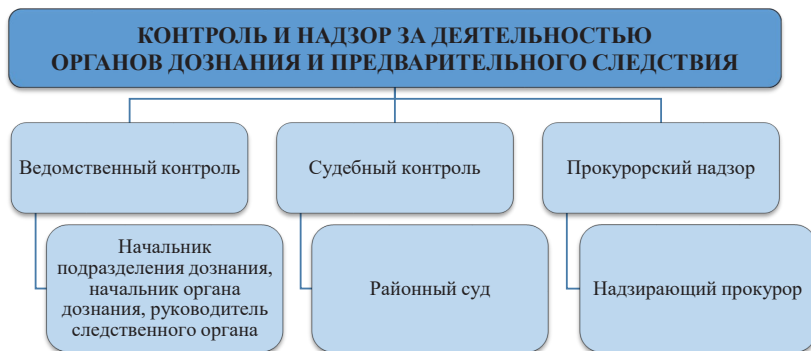


Схема 122. Контроль и надзор за деятельностью органов дознания и предварительного следствия

Процессуальный контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих дознание и предварительное следствие, его субъекты и формы определены УПК РФ (ст.ст. 37, 39, 40.1, 40.2, 123–125 и др.) (схема 122).



Проверь
себя!

Вопросы для самопроверки

1. Дайте понятие прокуратуры Российской Федерации.
2. Назовите правовую основу организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.
3. В чем состоят цели деятельности прокуратуры Российской Федерации?
4. Назовите и раскройте принципы организации и деятельности прокуратуры. Выявление и расследование преступления: какие виды этого направления правоохранительной деятельности Вы знаете?
5. Что такое оперативно-разыскная деятельность, каковы ее признаки и задачи?
6. Назовите формы предварительного расследования.
7. Перечислите основные отличия дознания и предварительного следствия.
8. Какие органы уполномочены осуществлять оперативно-разыскную деятельность?
9. Каковы полномочия органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность?
10. Как уголовно-процессуальный закон определяет «органы дознания»?
11. Какие правоохранительные органы относятся к органам дознания?
12. Назовите полномочия органа дознания.
13. Дайте характеристику системы (способа организации) органа дознания.

14. Каковы основные полномочия начальника органа дознания, начальника подразделения, дознавателя?

15. Дайте определение органам предварительного следствия.

16. Перечислите органы предварительного следствия.

17. Какова структура следственных аппаратов?

**Изучи
дополнительно!**

Список литературы по теме 4

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

3. Регламент Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Утв. приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 11.05.2016 № 276 (в последующих редакциях) // Законность. – 2016. – № 6.

4. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

5. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

6. Федеральный закон «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52 (I). – Ст. 4921.

7. Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 15.

8. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

9. Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 23.11.1998 № 1422 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 48. – Ст. 5923.

10. Положение о Следственном комитете Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2011 № 38 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 4. – Ст. 572.

11. Приказ Следственного департамента МВД России от 08.11.2011 № 58 «О процессуальных полномочиях руководителей следственных органов» // НПП «Гарант-сервис». – URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70012862/>.

12. Перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность. Утв. Приказом МВД России от 19.06.2012 № 608 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2012. – № 177. – 3 авг.

13. Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 17.10.2014 № 89 «Об объеме процессуальных полномочий

руководителей следственных органов Следственного комитета Российской Федерации» // НПП «Гарант-сервис». – URL: <http://base.garant.ru/70805712/>.

14. Приказ начальника Управления ФСБ России от 28.11.2019 № 58 «Об объеме процессуальных полномочий» // Официальный сайт Федеральной службы безопасности Российской Федерации. – URL: <http://www.fsb.ru/fsb/npd/more.htm%21id%3D10434568%40fsbNpa.html>.

15. Агарков, А. В. Дефиниции оперативно-разыскных мероприятий: сравнительный анализ и законодательное закрепление : монография / А. В. Агарков. – Владимир : Владимирский юридический институт ФСИН России, 2017.

16. Арестова, Е. Н. Предварительное следствие в органах внутренних дел. Взаимодействие следователя с участниками уголовного судопроизводства : учебник и практикум для вузов / Е. Н. Арестова, А. С. Есина, П. В. Фадеев. – М. : Юрайт, 2019. – 159 с.

17. Бобров, В. К. Прокурорский надзор : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / В. К. Бобров. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 211 с.

18. Есина А. С. Дознание в органах внутренних дел : учебник и практикум для вузов / А. С. Есина, Е. Н. Арестова, О. Е. Жамкова. – М. : Юрайт, 2018. – 179 с.

19. Мичурина, О. В. Предварительное расследование: современное состояние и перспективы развития / О. В. Мичурина // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 3. – С. 134–136.

20. Павличенко, Н. В. Правовые и теоретические проблемы обеспечения негласности в оперативно-разыскной деятельности / Н. В. Павличенко. – М., 2016. – 185 с.

ТЕМА 5. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации



Вопросы темы

1. Понятие правопорядка и его основные черты. Понятие безопасности и ее основные виды.
2. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации.
3. Органы внутренних дел Российской Федерации. Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура. Полиция: назначение, основные направления деятельности, организация.
4. Войска национальной гвардии Российской Федерации. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура.
5. Органы федеральной службы безопасности. Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура.
6. Таможенные органы Российской Федерации. Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура.
7. Иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности.
8. Частная детективная и охранная деятельность. Иные коллективные и индивидуальные формы участия граждан в охране правопорядка и общественной безопасности.

Изучить!

1. Понятия «законность» и «правопорядок» тесно взаимосвязаны. Законность (требование соблюдать законы) находит воплощение в **правопорядке**, т. е. таком состоянии общественных отношений, при котором обеспечивается соблюдение закона и иных правовых норм.

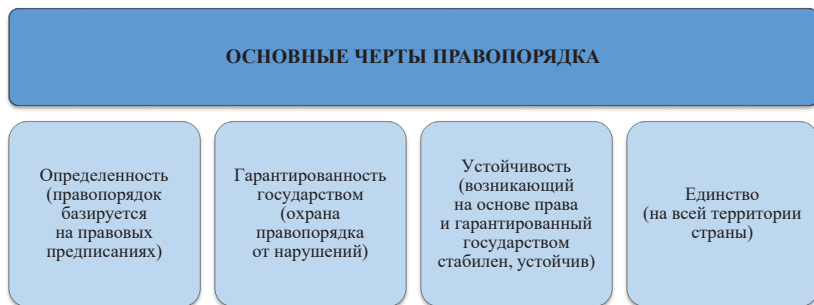


Схема 123. Основные черты правопорядка

Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз различного характера: политического, военного, социального, экономического, техногенного, информационного, экологического и другого.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации, определяет национальную безопасность как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Обеспечение национальной безопасности – реализация органами государственной власти и органами местного самоуп-

правления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.

Система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов.

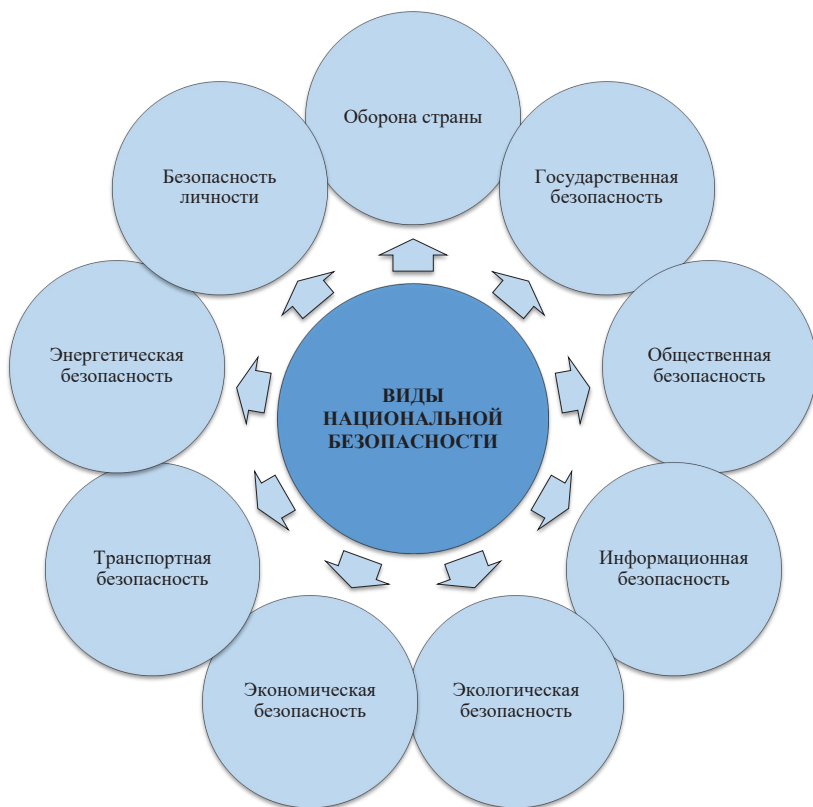


Схема 124. Виды национальной безопасности

Основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации предусмотрены Федеральным законом «О безопасности» (схема 125).

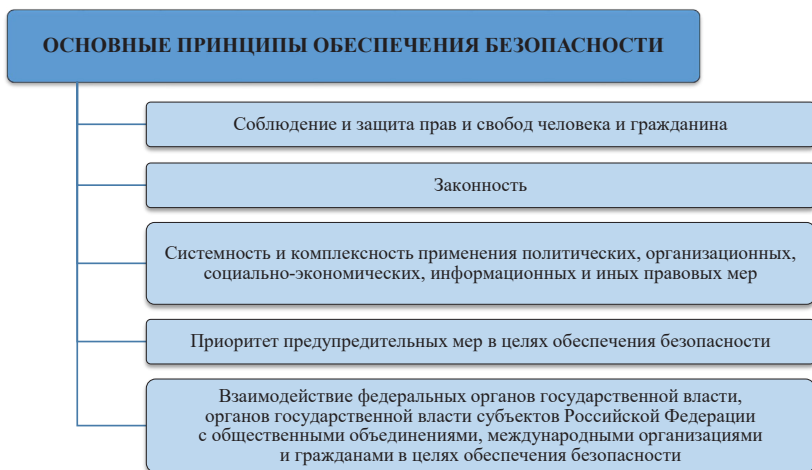


Схема 125. Основные принципы обеспечения безопасности



2. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации, – совокупность органов, осуществляющих деятельность направленную на достижение единой государственной политики в сфере обеспечения безопасности с помощью мер экономического, политического, организационного и иного характера, организационное управление которой осуществляет Совет Безопасности Российской Федерации.

Совет Безопасности Российской Федерации – конституционный совещательный орган, осуществляющий подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности (п. 1 Положения о Совете Безопасности Российской Федерации) (схема 126).

Возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации Президент Российской Федерации.

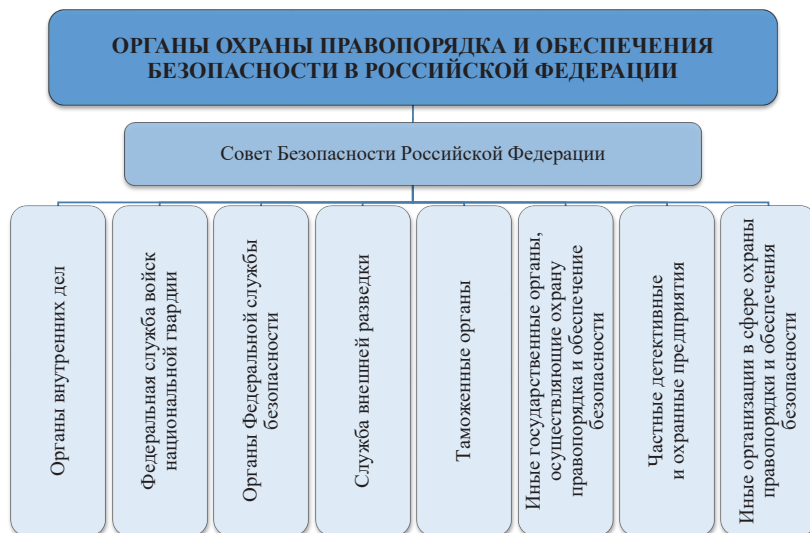


Схема 126. Органы охраны правопорядка и обеспечения безопасности в Российской Федерации

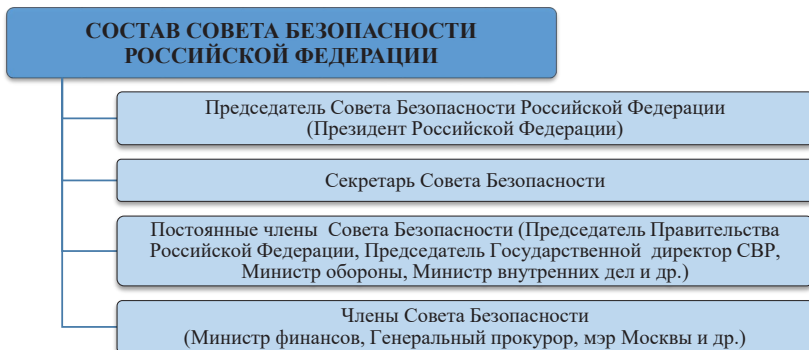


Схема 127. Состав Совета Безопасности



3. Органы внутренних дел – это государственные органы исполнительной власти, основными задачами которых является обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел.

Органы внутренних дел, включающие в себя полицию; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, входят в единую централизованную систему Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В состав органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, загранаппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач

и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел (п. 1 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации).

Задачи (схема 128), полномочия, система, организация деятельности МВД России и входящих в него органов внутренних дел определены Положением о Министерстве внутренних дел

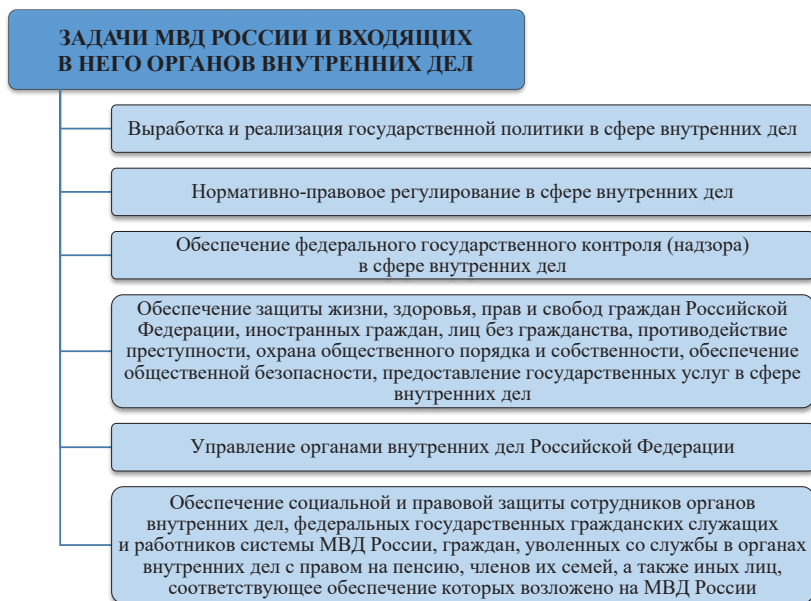


Схема 128. Задачи органов внутренних дел

Российской Федерации, Типовым положением о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации, Регламентом МВД России и другими нормативными правовыми актами.

Полномочия МВД России и входящих в него органов внутренних дел вытекают из поставленных задач и весьма разноплановы, их регламентации посвящены пп. 1–109 ст. 11 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации (схема 129).

Организация деятельности МВД России регламентирована разделом IV Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации.

МВД России возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации Министр внутренних дел Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Полномочия Министра внутренних дел Российской Федерации установлены ст. 20 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Количество заместителей Министра устанавливается Президентом Российской Федерации.

Назначение на должности высшего начальствующего состава в органах внутренних дел и освобождение от этих должностей, а также продление срока службы лицам, замещающим указанные должности, осуществляет Президент Российской Федерации по представлению Министра.



Схема 129. Основные полномочия МВД России

В МВД России образуется коллегия в составе Министра (председатель коллегии), заместителей Министра, начальника Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, входящих в нее по должности, а также других сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России.

Состав коллегии МВД России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом Российской Федерации.

Структура МВД России представлена центральным аппаратом, территориальными органами, а также другими организациями (схемы 130, 131).

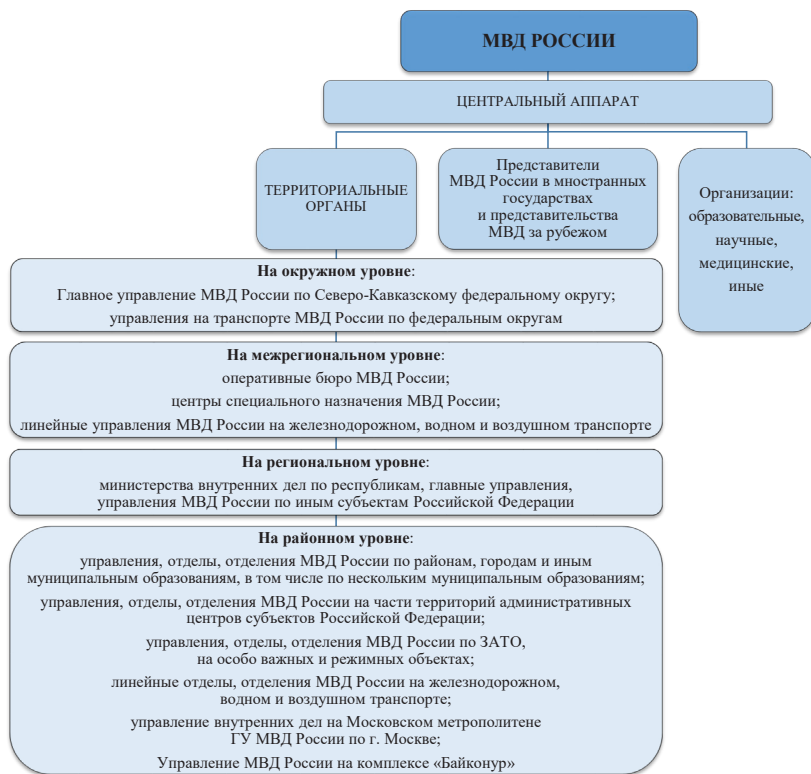


Схема 130. Структура МВД России

СТРУКТУРА ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА МВД РОССИИ

Руководство МВД России

| |
|---|
| Следственный департамент |
| Главное управление по вопросам миграции |
| Главное управление по контролю за оборотом наркотиков |
| Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения |
| Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации |
| Главное управление по противодействию экстремизму |
| Главное управление собственной безопасности |
| Главное управление на транспорте |
| Главное управление уголовного розыска |
| Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции |
| Департамент государственной службы и кадров |
| Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций |
| Департамент информационных технологий, связи и защиты информации |
| Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению |
| Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий |
| Договорно-правовой департамент |
| Организационно-аналитический департамент |
| Национальное центральное бюро Интерпола |
| Контрольно-ревизионное управление |
| Оперативное управление |
| Организационно-штатное управление |
| Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации |
| Управление международного сотрудничества |
| Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите |
| Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий |
| Управление оперативно-разыскной информации |
| Управление по организации дознания |

Схема 131. Структура центрального аппарата МВД России

Полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Согласно ст. 1 Федерального закона «О полиции» предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Рос-

сийской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств. Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Федеральным законом «О полиции» определены основные направления деятельности полиции (ст. 2) (схема 132), организация полиции (ст. 4), принципы деятельности (глава 2) (схема 133), обязанности и права полиции (ст.ст. 12 и 13 соответственно).

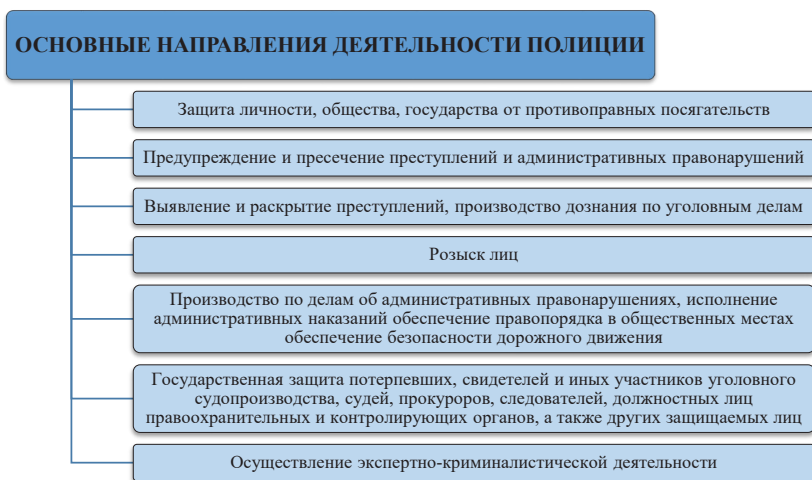


Схема 132. Основные направления деятельности полиции

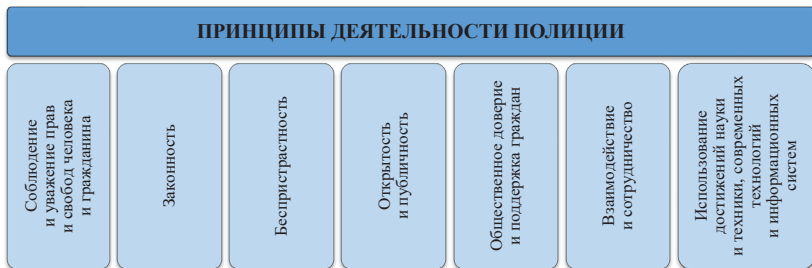


Схема 133. Принципы деятельности полиции

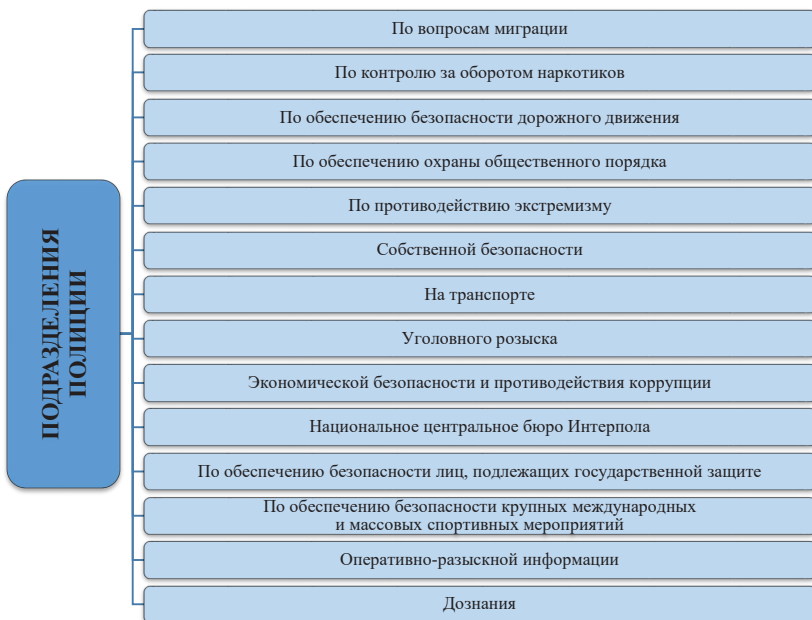


Схема 134. Подразделения полиции

Организация полиции: в состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей.

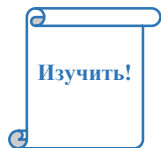
Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Президентом Российской Федерации. Действующий перечень подразделений полиции установлен Указом Президента Российской Федерации



Схема 135. Права и обязанности полиции

от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители территориальных органов и руководители подразделений полиции. Руководители указанных органов и подразделений несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей.



4. Войска национальной гвардии Российской Федерации (ВНГ) являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Руководство войсками национальной гвардии осуществляет Президент Российской Федерации.

Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» устанавливает задачи войск национальной гвардии (ст. 2) (схема 136), а также принципы деятельности (ст. 4), состав ВНГ (ст. 5) (схема 137), полномочия общие и специальные (меры принуждения) (ст. 8) и др.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере ведомственной охраны.

Правовую основу организации и деятельности Росгвардии составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»,

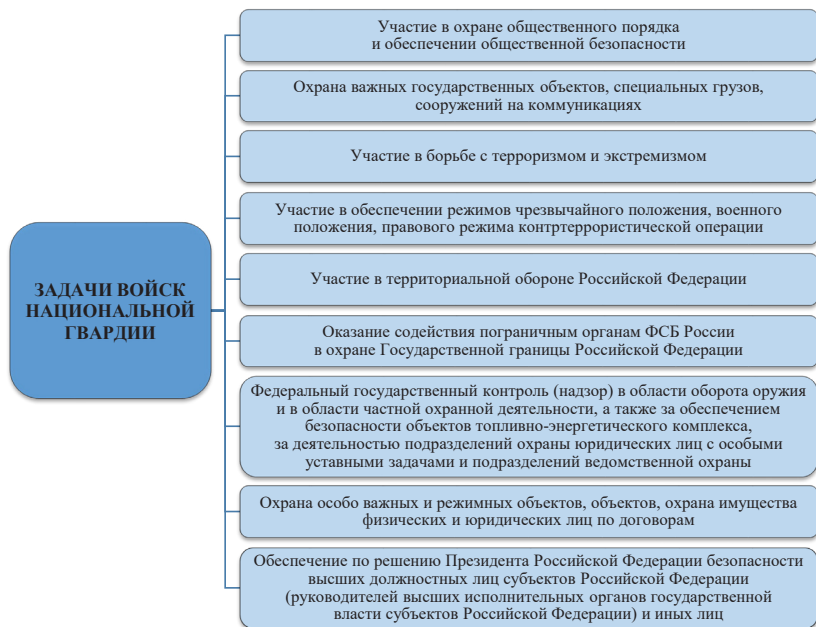


Схема 136. Задачи войск национальной гвардии

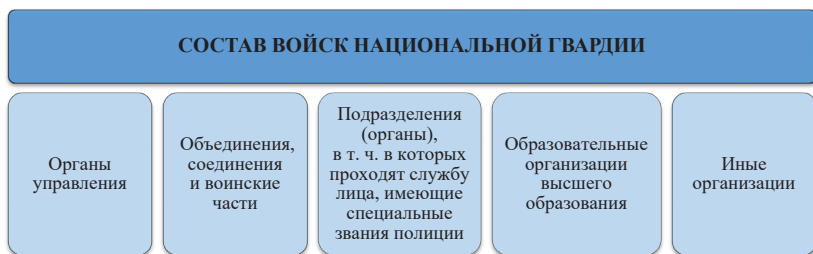


Схема 137. Состав войск национальной гвардии

иные федеральные законы, а также Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Росгвардия является центральным органом управления войсками национальной гвардии, ее задачи (схема 138), полномочия (схема 139), организация деятельности и др. установлены Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.



Схема 138. Основные задачи Росгвардии

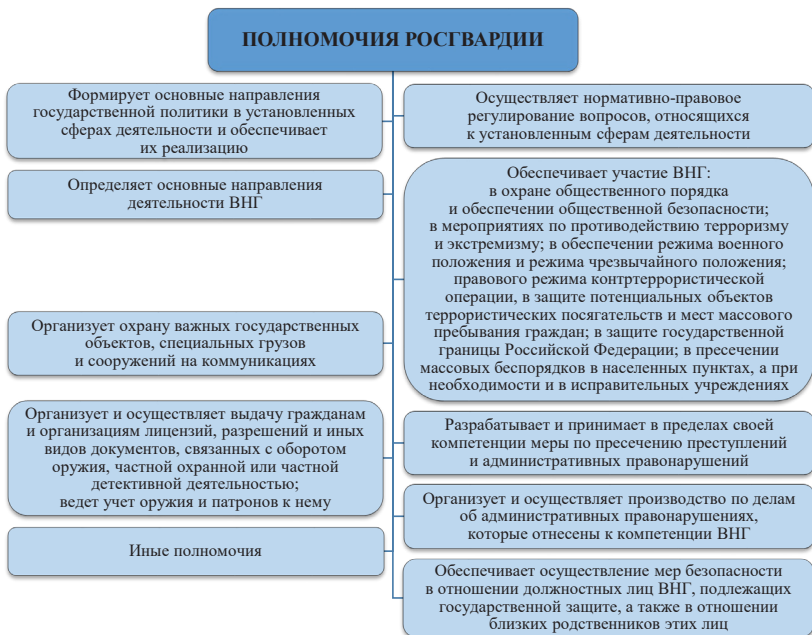


Схема 139. Полномочия Росгвардии

Организация деятельности Росгвардии. Росгвардию возглавляет директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Директору непосредственно подчиняются ВНГ.

Директор несет персональную ответственность за выполнение задач и реализацию полномочий, возложенных на Росгвардию и ВНГ, и осуществляет свою деятельность на основе единоначалия. Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

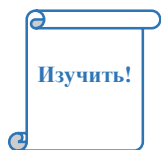
Полномочия директора устанавливаются Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Структура Росгвардии обусловлена возложенными на ВНГ задачами, для обеспечения деятельности ВНГ создаются: струк-



Схема 140. Структура Росгвардии

турные подразделения центрального аппарата Росгвардии; территориальные органы Росгвардии; воинские части войск национальной гвардии; подразделения (органы) войск национальной гвардии; организации войск национальной гвардии (схема 140).



5. Федеральная служба безопасности – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Руководство деятельностью федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации.

Назначение, состав, правовые основы и принципы деятельности федеральной службы безопасности, направления деятельности и др. определены Федеральным законом «О федеральной службе безопасности».

Согласно главе II Федерального закона «О федеральной службе безопасности» определены шесть основных направлений деятельности органов федеральной службы безопасности: контрразведывательная деятельность (ст. 9), борьба с терроризмом (ст. 9.1), борьба с преступностью (ст. 10), разведывательная деятельность (ст. 11), пограничная деятельность (ст. 11.1), обеспечение информационной безопасности (ст. 11.2) (схема 141).

Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности (ФСБ России) создает свои территориальные органы, организует деятельность указанных органов, издает в пределах своих полномочий нормативные акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности.

Основные задачи ФСБ России определены в Разделе II Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации (схема 142).



Схема 141. Основные направления деятельности ФСБ России

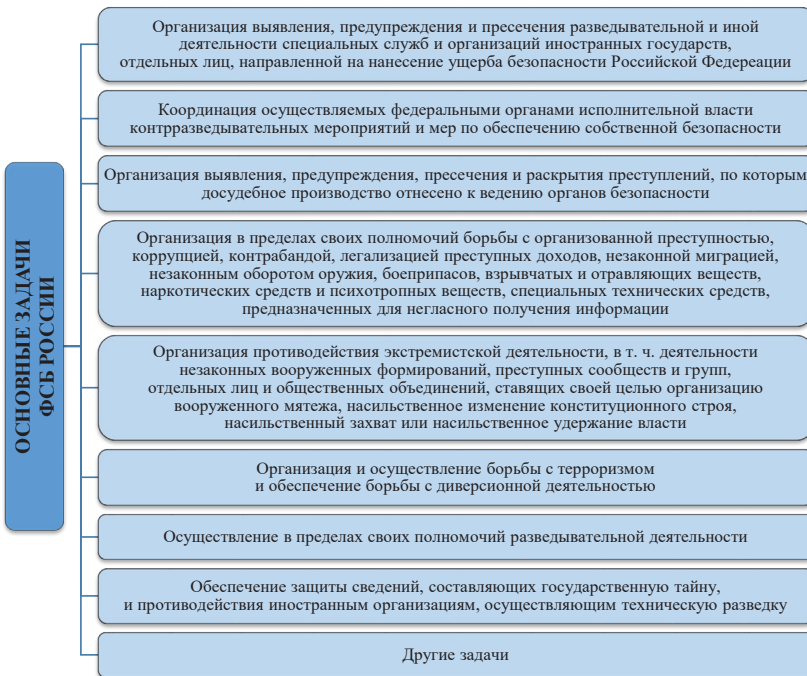


Схема 142. Основные задачи ФСБ России



Схема 143. Права и обязанности органов федеральной службы безопасности

Глава II Федерального закона «О федеральной службе безопасности» предусматривает полномочия (обязанности и права) органов федеральной службы безопасности (схема 143).

Организация деятельности ФСБ России. Систему органов ФСБ России возглавляет Директор ФСБ России, которого назначает и освобождает от должности Президент Российской Федерации. Полномочия Директора предусмотрены Положением о Федеральной службе безопасности Российской Федерации.

В ФСБ России образуется коллегия в составе директора ФСБ России (председатель коллегии), заместителей директора по должности, а также руководящих работников органов безопасности. Численность и состав коллегии ФСБ России утверждаются директором ФСБ России. Коллегия ФСБ России на своих заседаниях рассматривает важнейшие вопросы деятельности органов безопасности и принимает по ним решения. Решения коллегии ФСБ России оформляются приказами ФСБ России.

Структура органов федеральной службы безопасности утверждена Указом Президента Российской Федерации от 11.08.2003 № 960 (схема 144).

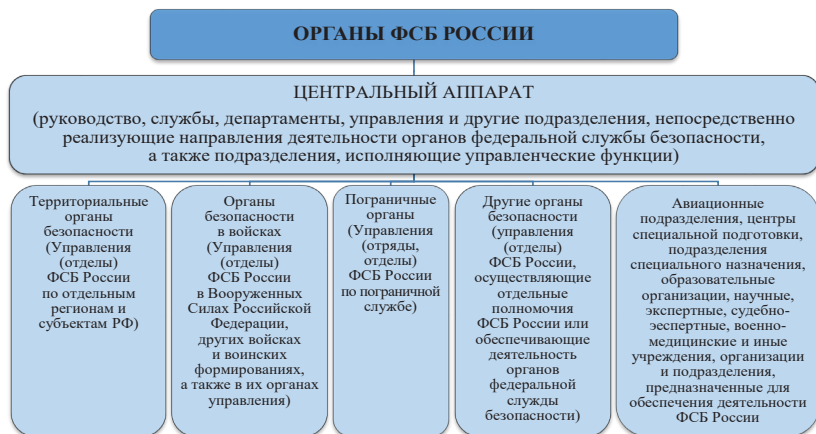


Схема 144. Структура органов ФСБ России

Изучить!

6. Таможенные органы Российской Федерации составляют единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих деятельность в области таможенного дела.

Общие положения о системе таможенных органов, принципах деятельности, функции и задачи таможенных органов, права и обязанности таможенных органов и др. вопросы определены Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».



Схема 145. Система таможенных органов

Таможенными органами выполняются две основополагающие функции: фискальную и правоохранительную.

Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 254), Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (ст. 351) определены задачи и функции таможенных органов (схема 146).

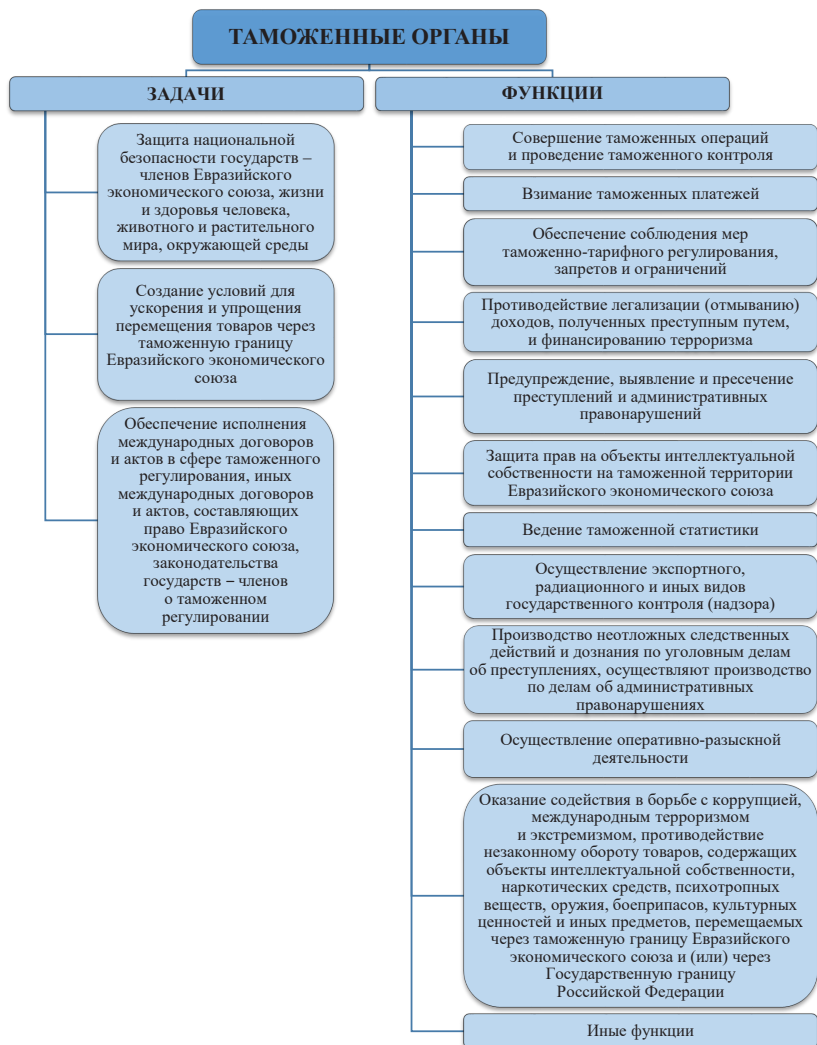


Схема 146. Задачи и функции таможенных органов

Федеральная таможенная служба (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции органа валютного контроля, функции по защите

прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Организацию и деятельность ФТС России регламентирует Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», акты, составляющие право Евразийского экономического союза, Положение о Федеральной таможенной службе, Регламент Федеральной таможенной службы и др. нормативные правовые акты.

Полномочия ФТС России установлены разделом II Положения о Федеральной таможенной службе (схема 147).

Организация деятельности ФТС России предусмотрена разделом III Положения о Федеральной таможенной службе.

ФТС России находится в ведении Минфина России.

Федеральную таможенную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации.

Руководитель ФТС России имеет заместителей, количество которых устанавливается Правительством Российской Федера-

| ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ФТС РОССИИ |
|---|
| Разрабатывает нормативные правовые акты, устанавливающие требования в сфере таможенного дела |
| Обеспечивает соблюдение запретов и ограничения в отношении ввозимых и вывозимых товаров |
| Осуществляет контроль и надзор в сфере таможенного дела (за соблюдением таможенного законодательства, за правильностью исчисления и своевременностью выплаты пошлин и сборов, за валютными операциями, внешнеторговыми бартерными сделками и др.) |
| Обеспечивает соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Евразийского экономического союза |
| Выявляет, предупреждает, пресекает преступления и административные правонарушения |
| Проводит неотложные следственные действия и осуществляет дознание по уголовным делам, отнесенным к компетенции таможенных органов |
| Осуществляет взимание таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, пеней, процентов, принимает меры по их принудительному взысканию |
| Осуществляет дознание и производство по делам об административных правонарушениях в сфере таможенного дела |
| Производит контроль за правильностью определения страны происхождения товаров |

Схема 147. Основные полномочия ФТС России

ции. Заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации.

Заместитель руководителя Федеральной таможенной службы, курирующий оперативно-разыскную работу таможенных органов, по вопросам финансово-хозяйственной деятельности подотчетен руководителю Федеральной таможенной службы, а по вопросам оперативно-служебной деятельности наделяется правом принятия самостоятельных решений.

Полномочия руководителя ФТС России установлены п. 9 Положения о Федеральной таможенной службе.

Структура ФТС России включает центральный аппарат, территориальные таможенные органы (региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты, специализированные таможенные органы Российской Федерации), представительства (представителей) таможенной службы Российской Федерации

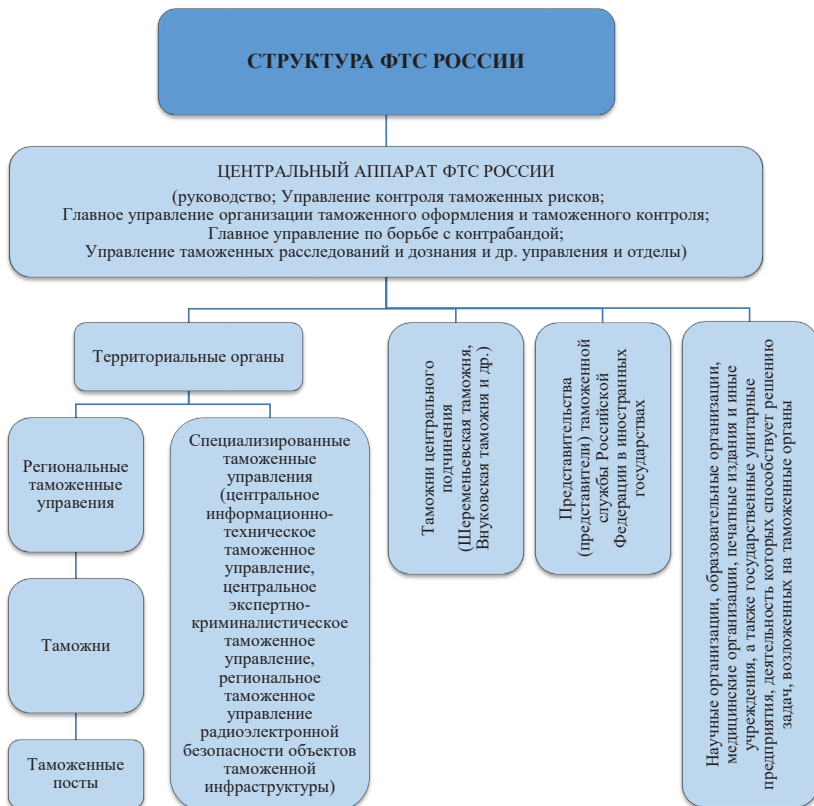


Схема 148. Структура ФТС России

в иностранных государствах и организации, находящиеся в ведении ФТС России (схема 148).

Создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов осуществляются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.



7. Охрану правопорядка и обеспечение безопасности могут осуществлять **иные государственные органы**, выполняющие отдельные правоохранительные функции (схема 149).

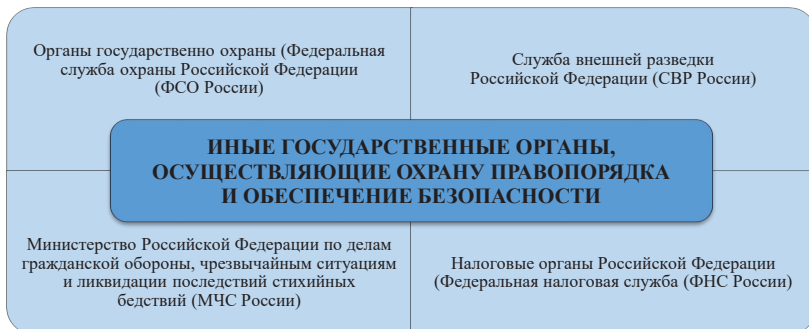


Схема 149. Иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности

Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) является федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляющим



Схема 150. Задачи ФСО России

функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, специальной связи, а также функции по специальное информационное обеспечение государственных органов.

ФСО России действует на основании Федерального закона «О государственной охране», Положении о Федеральной службе охраны Российской Федерации и др. нормативных актов.

Руководство деятельностью ФСО России осуществляет Президент Российской Федерации.

ФСО России возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

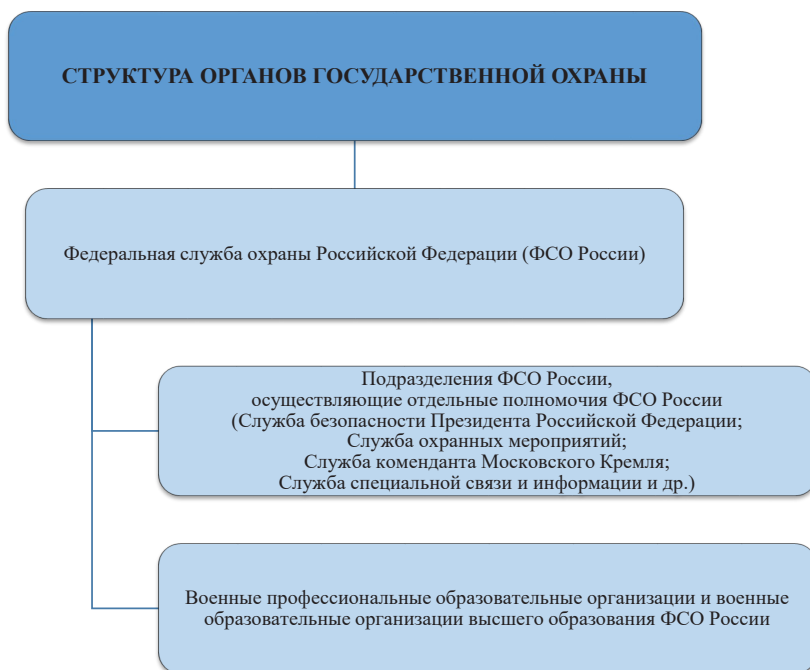


Схема 151. Структура органов государственной охраны

Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России) является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и представляет собой основной орган внешней разведки Российской Федерации.

СВР России осуществляет разведывательную деятельность в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической сферах, в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с использованием радиоэлектронных средств и методов за пределами Российской Федерации, а также в сфере обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и командированных за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федера-

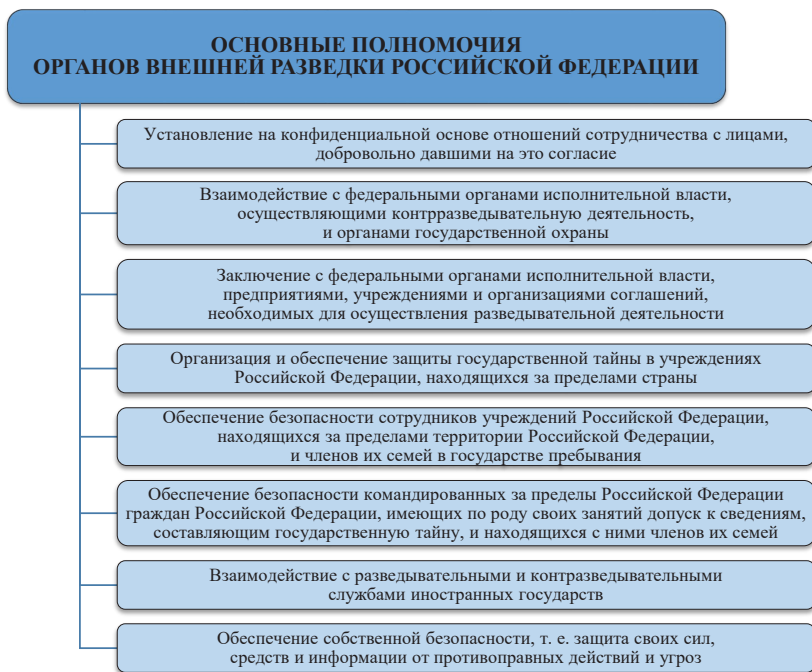


Схема 152. Основные полномочия органов внешней разведки

ции, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.

Правовую основу организации и деятельности СВР России составляет Федеральный закон «О внешней разведке» и др. нормативные правовые акты.

Общее руководство органами внешней разведки Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации, который определяет задачи разведывательной деятельности, контролирует и координирует деятельность органов СВР России, назначает Директора, который возглавляет СВР России.

Организационная структура СВР России включает: оперативные, аналитические, функциональные подразделения (управления, службы, самостоятельные отделы).

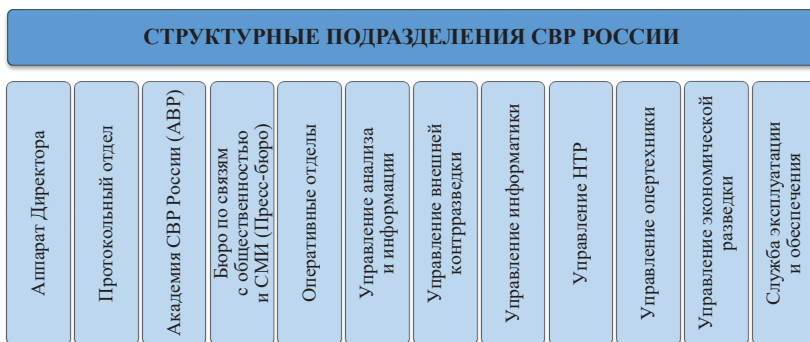


Схема 153. Структурные подразделения СВР России

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Правовая основа организации и деятельности МЧС России устанавливается Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, иными нормативными правовыми актами.

МЧС России возглавляет Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

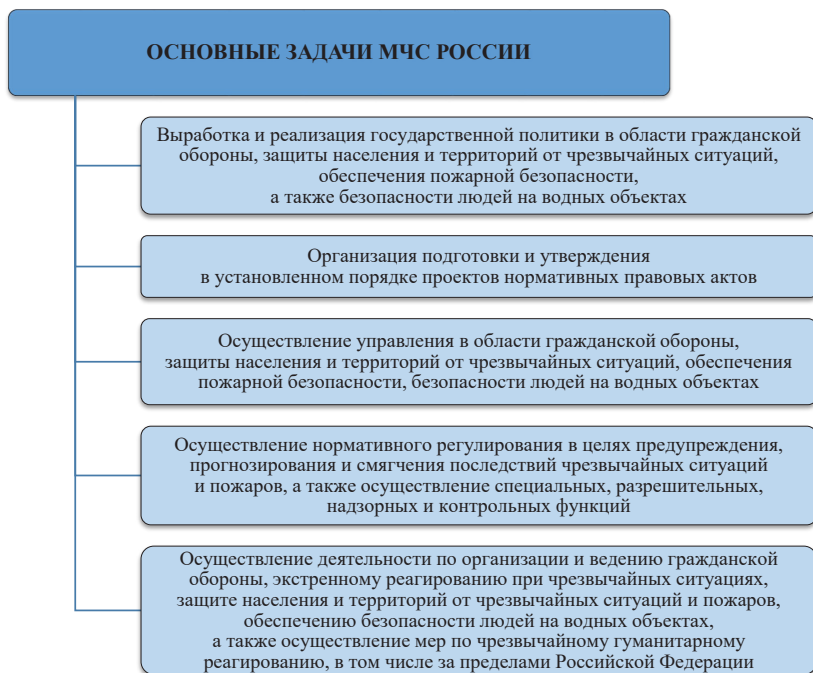


Схема 154. Основные задачи МЧС России

МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему территориальные органы, федеральную противопожарную службу Государственной противопожарной службы, спасательные воинские формирования МЧС России, Государственную инспекцию по маломерным судам МЧС России, аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, образовательные, научные, медицинские, санаторно-курортные и иные организации, находящиеся в ведении МЧС России, а также через представителей МЧС России в составе дипломатических представительств Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях (схема 155).

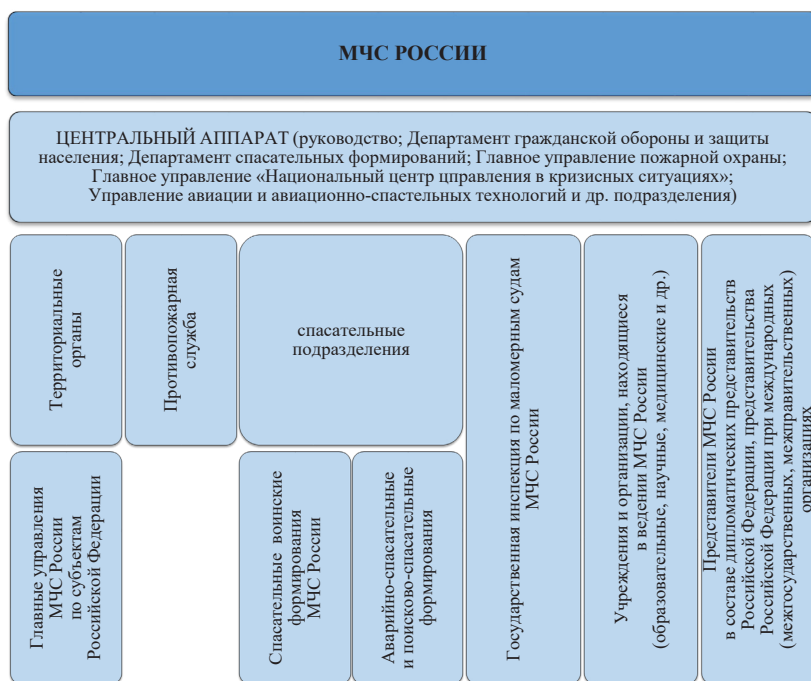


Схема 155. Структура МЧС России

Налоговые органы Российской Федерации – единая централизованная система контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации налогов, сборов и страховых взносов, соответствующих пеней, штрафов, процентов, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей.

Единая централизованная система налоговых органов состоит из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов (ФНС России), и его территориальных органов.

Федеральная налоговая служба (ФНС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, пол-



Схема 156. Полномочия ФНС России

нотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов, сборов и страховых взносов, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, за производством и оборотом табачной продукции, за применением контрольно-кассовой техники, а также функции органа валютного контроля.

Правовую основу организации и деятельности ФНС России составляют Закон Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации», Положение о Федеральной налоговой службе, Регламент Федеральной налоговой службы, другие нормативные правовые акты.

ФНС России находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации. Службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации.

Положение о Федеральной налоговой службе устанавливает ее структуру (схема 157).



Схема 157. Структура ФНС России

Изучить!

8. Частная детективная и охранный деятельность – это оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию) организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов (ст. 1 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»).

Частная детективная и охранный деятельность осуществляется для сыска и охраны.

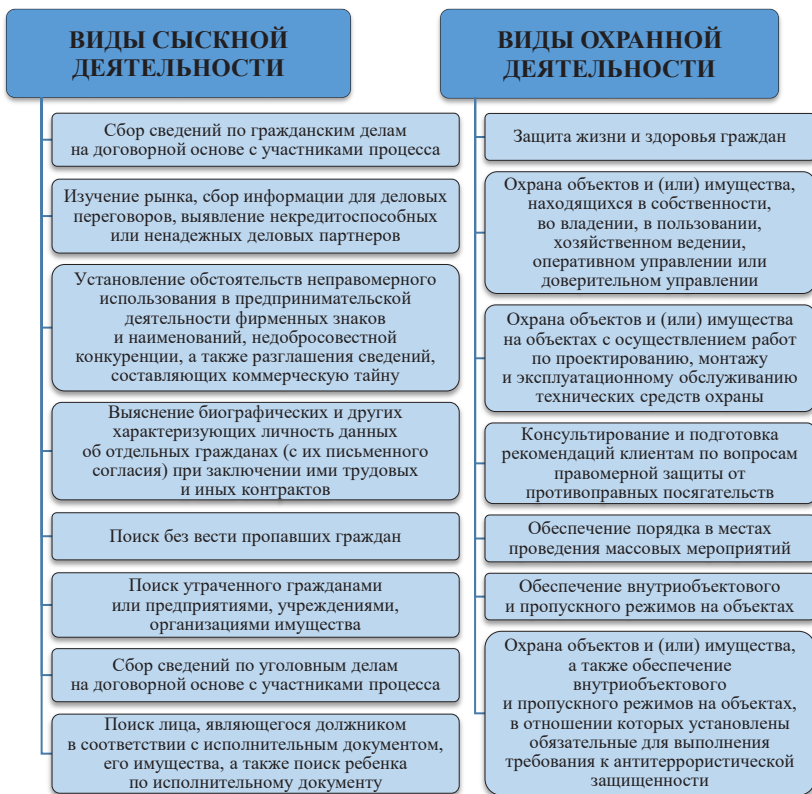


Схема 158. Виды сыска и охранной деятельности

Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» определяет основные понятия (частная охранная организация, частный охранник, частный детектив и др.) и порядок осуществления этого вида негосударственной деятельности.



Схема 159. Основные понятия частной детективной и охранной деятельности

Частная сыскная деятельность осуществляется частным детективом в индивидуальном порядке.

Оказание охранных услуг разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Частные охранники работают в охранном предприятии по трудовому договору.

Организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания ох-

ранных услуг и на прилегающих к ним территориях, а частные детективы оказывают содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений.

Контроль за частной детективной и охранной деятельностью, в том числе выдачу лицензий, осуществляет Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации.

Иные коллективные и индивидуальные формы участия граждан в охране правопорядка и общественной безопасности установлены Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Согласно ст. 2 вышеуказанного закона участие граждан в охране общественного порядка – это оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства



Схема 160. Принципы участия граждан в охране общественного порядка

ФОРМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

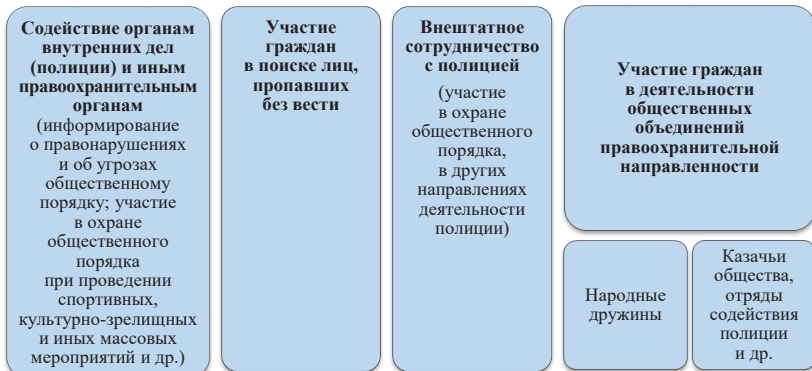


Схема 161. Формы участия граждан в охране общественного порядка

от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

Общественные объединения правоохранительной направленности могут участвовать в охране общественного порядка по месту их создания только после внесения в региональный реестр. Решения о создании общественных объединений правоохранительной направленности принимаются гражданами на общем собрании по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориального органа внутренних дел.



Вопросы для самопроверки

1. Что такое правопорядок?
2. Что такое безопасность?
3. Какие виды национальной безопасности определены в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации?

4. Определите систему органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации.
5. Что такое Совет Безопасности Российской Федерации?
6. Что такое органы внутренних дел? Каков их состав?
7. Что такое МВД России?
8. Определите задачи и полномочия МВД России.
9. Определите организацию деятельности и структуру МВД России.
10. Что такое полиция? Как соотносятся понятия «органы внутренних дел» и «полиция»?
11. Назовите основные направления деятельности полиции?
12. Какие подразделения органов внутренних дел относятся к подразделениям полиции?
13. Какими принципами руководствуется полиция в своей деятельности?
14. Назовите обязанности и права полиции.
15. Что такое войска национальной гвардии Российской Федерации? Каковы их задачи?
16. Что такое Росгвардия?
17. Определите основные задачи и полномочия Росгвардии.
18. Определите организацию деятельности и структуру Росгвардии.
19. Что такое Федеральная служба безопасности?
20. Назовите основные направления деятельности, основные задачи, обязанности и права ФСБ России.
21. Как организована деятельность ФСБ России? Какова структура органов ФСБ России?
22. Что такое таможенные органы Российской Федерации? Какова их система?
23. В чем заключаются задачи и функции таможенных органов?

24. Что такое ФТС России? Каковы основные полномочия ФТС России?

25. Определите организацию деятельности и структуру ФТС России.

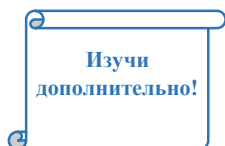
26. Какие иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности, Вы знаете?

27. Охарактеризуйте иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечения безопасности.

28. Что такое частная детективная и охранная деятельность? Каковы ее разновидности?

29. Кто имеет право осуществлять частную детективную деятельность и частную охранную деятельность?

30. Какие иные коллективные и индивидуальные формы участия граждан в охране правопорядка и общественной безопасности Вы можете назвать?



Список литературы по теме 5

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11.04.2017 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

3. Закон Российской Федерации от 21.03.1991 № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 15. – Ст. 492.

4. Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1992. – № 100. – 30 апр.

5. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

6. Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ «О внешней разведке» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 143.

7. Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 22. – Ст. 2594.

8. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

9. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

10. Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 14. – Ст. 1536.

11. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 15. – Ст. 2072.

12. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Фе-

дерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 32 (I). – Ст. 5082.

13. Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 11.08.2003 № 960 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 33. – Ст. 3254.

14. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 28. – Ст. 2882.

15. Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 07.08.2004 № 1013 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 32. – Ст. 3314.

16. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 10. – Ст. 1334.

17. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 10. – Ст. 1336.

18. Положение о Федеральной таможенной службе. Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2013 № 809 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

19. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 1 (II). – Ст. 212.

20. Указ Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 27 (I). – Ст. 4159.

21. Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2016 № 510 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 41. – Ст. 5802.

22. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 52 (V). – Ст. 7614.

23. Типовое положение о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 52 (V). – Ст. 7614.

24. Положение о Совете безопасности Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 07.03.2020 № 175 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 10. – Ст. 1323.

25. Положения о Федеральной налоговой службе. Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2004 № 506 (в последующих редакциях) // Собрание

законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 40. – Ст. 3961.

26. Регламент МВД России. Утв. приказом МВД России от 17.10.2013 № 850 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2013. – № 262. – 21 нояб.

27. Регламент Федеральной налоговой службы. Утв. приказом ФНС России от 17.02.2014 № ММВ-7-7/53@ (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2014. – № 124. – 4 июня.

28. Регламент Федеральной таможенной службы. Утв. приказом ФТС России от 04.09.2018 № 1380 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

29. Глебов, А. С. Министерство внутренних дел Российской Федерации: задачи, функции, организационно-правовая основа деятельности / А. С. Глебов. – М., 2012.

30. Маркушин, А. Г. Основы управления в органах внутренних дел : учебник для вузов / А. Г. Маркушин, О. Л. Морозов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2020. – 270 с.

31. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации : монография / [Ю. И. Авдеев и др.]. – М. : Юнити-Дана, 2017. – 513 с.

32. Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации : монография / [И. Е. Ильичёв и др.]. – Белгород : Белгородский юридический институт МВД России им. И.Д. Путилина, 2018. – 169 с.

33. Самолаев, Ю. Н. Организация таможенного дела в Российской Федерации / Ю. Н. Самолаев. – М., 2019. – 304 с.

34. Черников, В. В. Органы охраны правопорядка : учебник / В. В. Черников. – М. : Проспект, 2018. – 736 с.

Нормативные правовые акты и учебная литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Всеобщая декларация прав человека. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Российская газета. – 1998. – 10 дек.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496 пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 1994. – № 12.

4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Заключена в г. Риме 04.11.1950 (с изм. от 13.05.2004) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

5. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11.04.2017 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

6. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

7. Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 18. – Ст. 1589.

8. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

9. Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3170.

10. Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 898.

11. Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 7. – Ст. 550.

12. Закон Российской Федерации от 21.03.1991 № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 15. – Ст. 492.

13. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

14. Закон Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1992. – № 170. – 29 июля.

15. Закон Российской Федерации от 07.07.1993 № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже» (вместе с «Положением о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации», «Положением о Морской арбитражной комиссии при Торгово-

промышленной палате Российской Федерации») (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1993. – 14 авг.

16. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

17. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

18. Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ «О внешней разведке» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 143.

19. Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 22. – Ст. 2594.

20. Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3590.

21. Федеральный закон от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 2. – Ст. 223.

22. Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.

23. Федеральный закон от 30.05.2001 № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской

Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2288.

24. Федеральный закон «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52 (I). – Ст. 4921.

25. Федеральный закон «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (I). – Ст. 1.

26. Федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 11. – Ст. 1022.

27. Федеральный закон «Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» от 24.07.2002 № 95-ФЗ (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3012.

28. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

29. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 11. – Ст. 1146.

30. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.

31. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (в последующих редакциях) // Собрание за-

конодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

32. Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 15.

33. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

34. Федеральный закон от 20.08.2014 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 34. – Ст. 3528.

35. Федеральный закон «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 22-ФЗ (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.

36. Федеральный закон от 29.12.2015 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 1 (I). – Ст. 2.

37. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 15. – Ст. 2072.

38. Федеральный закон от 01.10.2019 № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019. – № 40. – Ст. 5488.

39. Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 23.11.1998 № 1422 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 48. – Ст. 5923.

40. Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 11.08.2003 № 960 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 33. – Ст. 3254.

41. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 28. – Ст. 2882.

42. Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 07.08.2004 № 1013 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 32. – Ст. 3314.

43. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4108.

44. Положение о Федеральной службе исполнения наказаний. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4109.

45. Положение о Федеральной службе судебных приставов. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4111.

46. Положение о Следственном комитете Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2011 № 38 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 4. – Ст. 572.

47. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 10. – Ст. 1334.

48. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 10. – Ст. 1336.

49. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 1 (II). – Ст. 212.

50. Указ Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 27 (I). – Ст. 4159.

51. Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2016 № 510 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 41. – Ст. 5802.

52. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 52 (V). – Ст. 7614.

53. Типовое положение о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 52 (V). – Ст. 7614.

54. Положение о Совете безопасности Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 07.03.2020 № 175 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 10. – Ст. 1323.

55. Положения о Федеральной налоговой службе. Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2004 № 506 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 40. – Ст. 3961.

56. Положение о Федеральной таможенной службе. Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2013 № 809 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

57. Регламент Федеральной службы исполнения наказаний. Утв. приказом ФСИН России от 19.05.2006 № 245 (в последующих редакциях) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 26.

58. Регламент Министерства юстиции Российской Федерации. Утв. приказом Минюста России от 27.01.2010 № 8 (в последующих редакциях) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – № 13.

59. Перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-розыск-

ную деятельность. Утв. приказом МВД России от 19.06.2012 № 608 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2012. – № 177. – 3 авг.

60. Положение об аппарате федерального суда общей юрисдикции. Утв. приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 21.12.2012 № 238 // Бюллетень актов по судебной системе. – 2013. – № 6.

61. Регламент МВД России. Утв. приказом МВД России от 17.10.2013 № 850 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2013. – № 262. – 21 нояб.

62. Регламент Федеральной налоговой службы. Утв. приказом ФНС России от 17.02.2014 № ММВ-7-7/53@ (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2014. – № 124. – 4 июня.

63. Положение о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации. Утв. приказом Минюста России от 03.03.2014 № 25 (в последующих редакциях) // Российская газета. – № 65. – 2014. – 21 марта.

64. Положение об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации. Утв. приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2014. – № 68. – 26 марта.

65. Типовое положение о территориальном органе ФСИН России. Утв. приказом Минюста России от 01.04.2015 № 77 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2015. – № 36.

66. Положение об аппарате Верховного Суда Российской Федерации. Утв. постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 21.10.2015 // СПС «КонсультантПлюс».

67. Регламент Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Утв. приказом Генерального прокурора Российской Феде-

рации от 11.05.2016 № 276 (в последующих редакциях) // Законность. – 2016. – № 6.

68. Регламент Федеральной таможенной службы. Утв. приказом ФТС России от 04.09.2018 № 1380 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

69. Типовое положение о территориальном органе ФССП России. Утв. приказом Минюста России от 30.03.2020 № 64 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

70. Закон города Москвы от 31.05.2000 № 15 «О мировых судьях в городе Москве» (в последующих редакциях) // Ведомости Московской городской Думы. – 2000. – № 7.

71. Закон Санкт-Петербурга от 24.10.2000 № 552-64 «О мировых судьях Санкт-Петербурга» (в последующих редакциях) // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. – 200. – № 12.

72. Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / А. В. Гриненко. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во Юрайт, 2019. 281 с.

73. Правоохранительные и судебные органы : учебник для среднего профессионального образования / [В. П. Божьев и др.] ; под общей ред. В. П. Божьева, Б. Я. Гаврилова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 296 с.

74. Правоохранительные органы зарубежных стран : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [А. В. Ендольцева и др.] ; под ред. А. В. Ендольцевой, О. В. Химичевой, Г. Б. Мирзоева. – М. : Юнити-Дана, 2017. – 143 с.

75. Судостроительство и правоохранительные органы : учебник / под ред. Л. В. Головки. – М. : Издательский дом «Городец», 2020. – 768 с.

Учебное наглядное пособие

**ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
(РАЗДЕЛ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»)**



Редактор *Лосева О. С.*

Компьютерная верстка *Киселева М. Е.*

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя

117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12

| | | |
|--------------------|-------------------|------------------------|
| Подписано в печать | Формат 60×84 1/16 | Тираж 243 экз. |
| 15.12.2020 | Цена договорная | Объем 7,30 уч.-изд. л. |
| Заказ № 270 | | 11,63 усл. печ. л. |
