

Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Нижегородская академия

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ**

*Учебно-практическое пособие*

Нижний Новгород  
НА МВД России  
2022

УДК 351.74  
ББК 67.401.133.1  
Д39

**Авторы:**

кандидат юридических наук, доцент С. А. Осипов,  
Д. А. Коряковцев,  
А. Е. Леднев,  
А. В. Фетисов

**Рецензенты:**

кандидат педагогических наук, доцент *В. Н. Гонтарь*  
(Всероссийский институт повышения квалификации  
сотрудников МВД России);  
кандидат юридических наук *Д. С. Соколов*  
(Краснодарский университет МВД России).

**Д39**      **Деятельность** органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств : учебно-практическое пособие / С. А. Осипов, Д. А. Коряковцев, А. Е. Леднев, А. В. Фетисов. – Нижний Новгород : Нижегородская академия МВД России, 2022. – 60 с.

В учебно-практическом пособии рассмотрена деятельность ОВД при возникновении чрезвычайных обстоятельств, основные понятия и классификация чрезвычайных обстоятельств, задачи и функции органа оперативного управления; силы и средства, привлекаемые к действиям при чрезвычайных обстоятельствах; подготовка сотрудников ОВД к действиям в условиях чрезвычайных обстоятельств и другие вопросы в виде схем и таблиц.

Материалы пособия предназначены для педагогических работников, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, сотрудников территориальных органов внутренних дел, занимающихся организацией и проведением занятий по оперативно-служебной подготовке.

Печатается по решению редакционно-издательского совета  
Нижегородской академии МВД России

© Осипов С. А., Коряковцев Д. А., Леднев А. Е.,  
Фетисов А. В., 2022  
© Нижегородская академия МВД России, 2022

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>4</b>
<b>РАЗДЕЛ 1.</b> Основные понятия и классификация чрезвычайных обстоятельств. Задачи и функции органа оперативного управления.....	<b>5</b>
<b>РАЗДЕЛ 2.</b> Силы и средства, привлекаемые к действиям при чрезвычайных обстоятельствах .....	<b>8</b>
<b>РАЗДЕЛ 3.</b> Подготовка сотрудников ОВД к действиям в условиях чрезвычайных обстоятельств .....	<b>14</b>
<b>РАЗДЕЛ 4.</b> Система управления группировкой сил и средств при возникновении чрезвычайных ситуаций.....	<b>19</b>
<b>РАЗДЕЛ 5.</b> Обеспечение действий ОВД в условиях чрезвычайных обстоятельств .....	<b>24</b>
<b>РАЗДЕЛ 6.</b> Основные тактические способы действий сотрудников ОВД при пресечении чрезвычайных обстоятельств .....	<b>33</b>
<b>РАЗДЕЛ 7.</b> Деятельность ОВД в условиях введения и поддержания особых правовых режимов.....	<b>40</b>
<b>РАЗДЕЛ 8.</b> Гражданская оборона и единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций .....	<b>47</b>
<b>Приложение.</b> Алгоритм действий сотрудников ОВД по обеспечению личной безопасности.....	<b>57</b>

## **ВВЕДЕНИЕ**

Тактико-специальная подготовка является составной частью профессионального обучения курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России по выполнению обязанностей, возлагаемых на сотрудников органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств (далее – ЧО). Данная учебная дисциплина составляет основу общей системы обучения на кафедре деятельности ОВД в особых условиях.

Основная задача дисциплины – подготовить специалиста, умеющего творчески применять полученные знания при решении оперативно-служебных задач, способного грамотно действовать в составе нарядов и функциональных групп, а также управлять ими при выполнении задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

Предлагаемое учебно-практическое пособие подготовлено в соответствии с программой учебной дисциплины «Тактико-специальная подготовка» на основе анализа нормативных документов, обобщения опыта практической деятельности территориальных органов МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

Пособие предназначено для оказания помощи курсантам и слушателям в изучении учебной дисциплины «Тактико-специальная подготовка», в том числе тем, предлагаемых для самостоятельного изучения. Материал дисциплины изложен в удобной для восприятия форме – в виде схем и таблиц.

Учебно-практическое пособие может быть использовано курсантами и слушателями на различных этапах обучения при подготовке к занятиям лекционного и семинарского типа, для промежуточной и итоговой аттестаций.

## РАЗДЕЛ 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И КЛАССИФИКАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ. ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ ОРГАНА ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

<b>Чрезвычайное обстоятельство</b>	обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате противоправных деяний (массовые беспорядки, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, деятельность вооруженных и иных особо опасных преступников (вооруженных дезертиров), совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление, захват заложников, совершение побега из-под стражи, вооруженные вторжения либо незаконные массовые пересечения Государственной границы Российской Федерации (далее – РФ)) <sup>1</sup> , сопровождающихся насильственными действиями, создающими непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, нормализовать которую невозможно без применения чрезвычайных мер
<b>Задачи ОВД при чрезвычайных обстоятельствах</b>	пресечение массовых беспорядков, защита важных объектов, освобождение заложников, розыск и задержание вооруженных и иных особо опасных преступников (вооруженных дезертиров), оказание содействия органам ФСБ России в соответствии с законодательством РФ, оказание содействия органам ФСИН, оказание содействия ПВ ФСБ России в мероприятиях, направленных на защиту Государственной границы РФ
<b>Чрезвычайные меры</b>	применение отдельных мер государственного принуждения, физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также установление ограничений на свободу передвижения на определенной территории, усиление охраны общественного порядка и ограничение движения транспортных средств

### Основные задачи и функции органа оперативного управления:

#### 1. Обеспечение непосредственной подготовки сил и средств к действиям при чрезвычайных обстоятельствах:

<sup>1</sup> О чрезвычайном положении: федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 23, ст. 2277 (п. «а» ст. 3).

анализ оперативной обстановки и ее прогнозирование

корректировка планов действий в особых условиях

проверка состояния готовности сил и средств

организация непосредственной подготовки оперативного штаба (далее – ОШ), сил и средств к выполнению задач при возникновении прогнозируемых чрезвычайных обстоятельств

подготовка предложений для принятия решения на развертывание сил и средств

## **2. Управление силами и средствами при возникновении чрезвычайных обстоятельств:**

сбор и анализ информации об оперативной обстановке

принятие решения на развертывание и действия сил и средств

постановка задач, организация взаимодействия и поддержание его в ходе выполнения задач

приведение в готовность привлекаемых сил и средств

оформление решения

организация обеспечения действий

организация связи

организация скрытого управления силами и средствами

учет потерь личного состава, техники, оружия и других средств

организация воспитательной работы с личным составом

организация тылового и технического обеспечения

организация оказания помощи пострадавшим

информирование инстанций об обстановке  
в ходе выполнения задач

### **3. Обеспечение ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств и осуществление мер по стабилизации обстановки:**

организация охраны общественного порядка в период ликвидации последствий, наступивших в результате действий правонарушителей и сил правопорядка

организация сбора личного состава и возвращение его в места постоянной дислокации

анализ проведенных действий и организация их разбора с личным составом

разработка и организация выполнения мероприятий по повышению готовности сил и средств к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, внесение изменений в планы действий ОВД при возникновении чрезвычайных обстоятельств с учетом проведенной работы

организация изучения, расследование причин и условий, вызвавших происшедшие события

информирование населения, средств массовой информации о действиях органа внутренних дел в складывающейся обстановке

подготовка и представление докладов о выполнении задач в инстанции

организация мероприятий по недопущению повторных криминальных проявлений

Организация работы органа оперативного управления (далее – ООУ) заключается в обеспечении выполнения должностными лицами своих обязанностей по организации и управлению силами чрезвычайных обстоятельств.

## РАЗДЕЛ 2. СИЛЫ И СРЕДСТВА, ПРИВЛЕКАЕМЫЕ К ДЕЙСТВИЯМ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ

**Силы и средства, привлекаемые к поддержанию общественного порядка и безопасности при выполнении задач в условиях чрезвычайных обстоятельств**

<b>Силы и средства</b>	личный состав территориального органа МВД России, на территории обслуживания которого произошло ЧО, служебные транспортные средства, огнестрельное оружие, специальные средства, аппаратно-программные комплексы (АПК), средства видеонаблюдения, радио- и проводной связи, иная специальная техника и оборудование, принятые на снабжение МВД России, а также иными федеральными государственными органами
------------------------	---

**Полиции предоставляется право  
(при введении режимных ограничений)**

производить по решению начальника ОВД (органа полиции) или его заместителя оцепление (блокирование) участков местности, осуществляя при необходимости досмотр транспортных средств

временно ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов на улицах и дорогах, а также не допускать граждан на отдельные участки местности и объекты, обязывать их оставаться там или покинуть участки в целях защиты их здоровья, жизни и имущества граждан, проведения следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий

**Силы, привлекаемые к поддержанию общественного порядка и безопасности в условиях чрезвычайных обстоятельств**

строевые подразделения  
патрульно-постовой службы  
полиции

подразделения дорожно-  
патрульной службы ГИБДД

сотрудники ГУ(У) МВД России по субъектам РФ, ОВД  
на транспорте

Силы	Предназначение
<b>Строчные подразделения ППС полиции</b>	выполнение задач по обеспечению безопасности граждан, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений в общественных местах
<b>Строчные подразделения ДПС ГИБДД</b>	выполнение задач по обеспечению безопасности дорожного движения, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений
<b>Оперативные подразделения ОВД</b>	выполнение задач по организации и проведению оперативно-разыскных мероприятий, по выявлению и установлению лиц, обоснованно подозреваемых в совершении преступлений
<b>Органы предварительного следствия и дознания ОВД</b>	выполнение задач по проведению первоначальных следственных действий, направленных на раскрытие и расследование преступлений
<b>Подразделения административно-хозяйственного и транспортного обеспечения</b>	выполнение задач по обеспечению материально-техническими средствами, осуществляемое по их видам (боеприпасы, специальные средства, горючее, продовольствие, вещевое имущество и другие виды материальных средств)



### **Приданные силы**

силы и средства территориальных органов МВД России, медицинских (в том числе санаторно-курортных) организаций системы МВД России, окружных управлений материально-технического снабжения системы МВД России, а также иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, подразделений взаимодействующих органов, поступившие в распоряжение руководителя оперативного штаба (группы управления)

### **Федеральные государственные органы, привлекаемые для решения задач при возникновении ЧО**

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС), Федеральная служба безопасности (ФСБ), Федеральная служба войск национальной гвардии (ФСВНГ), Федеральная служба исполнения наказания (ФСИН) и Следственный комитет Российской Федерации (СК России)

### **Назначение и классификация специальных средств**

<b>Специальное средство</b>	устройство или предмет, принятый на вооружение в соответствии с нормативными правовыми актами и предназначенный для защиты, самообороны и оказания силового воздействия на правонарушителей при выполнении оперативно-служебных задач
-----------------------------	---

### **Предназначение специальных средств**

защита личного состава от воздействия огнестрельного и холодного оружия, ударов палками, металлическими прутками и другими предметами

отражение нападения правонарушителей, пресечение их неповиновения и ограничение физического сопротивления

активное воздействие на правонарушителей путем вызова болезненного раздражения слизистой оболочки глаз и верхних дыхательных путей

психофизиологическое воздействие на правонарушителя мощными световым и звуковым импульсами

экстренное открывания дверей и разрушение других преград

принудительная остановка автотранспортных средств малой и средней грузоподъемности, имеющих пневматические шины

воздействие на правонарушителя электрическим импульсом

### Специальные средства

индивидуальной  
бронезащиты

активной  
обороны

Обеспечения  
специальных  
операций

#### Средства индивидуальной защиты

предназначены для защиты личного состава от воздействия огнестрельного и холодного оружия, ударов метательными предметами, палками, металлическими прутками

### Средства индивидуальной защиты

головы

туловища

конечностей

каска

защитные  
шлемы

щиты

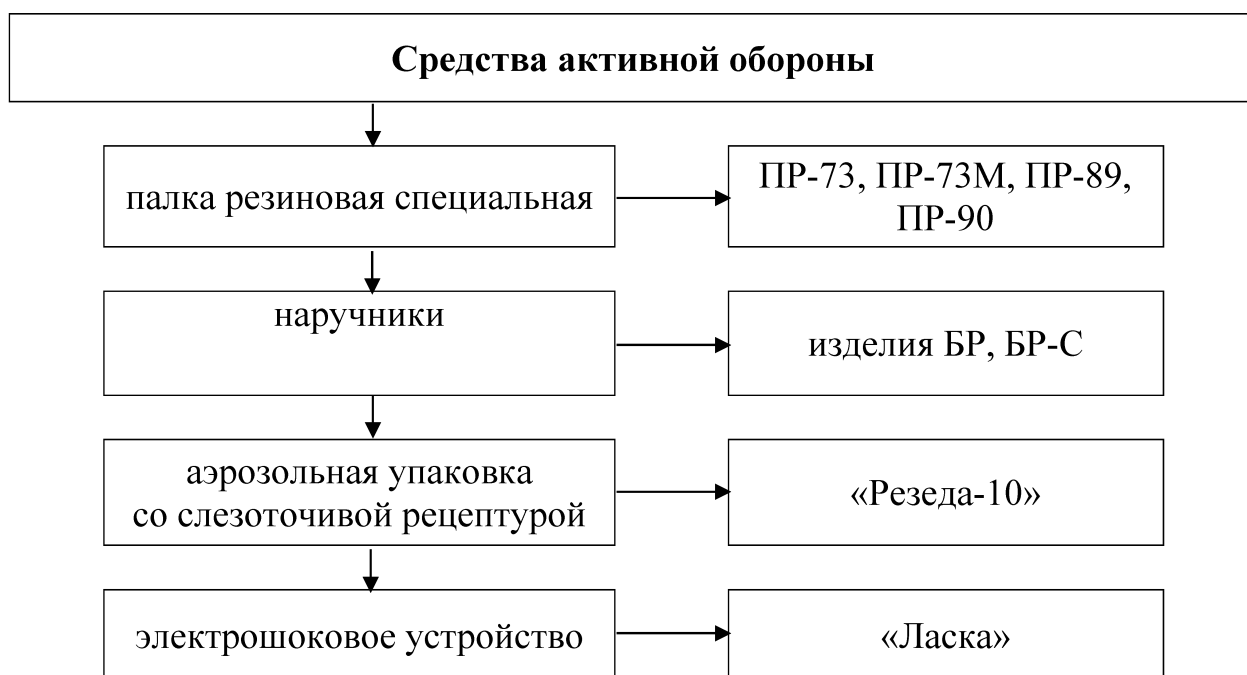
бронезилеты

Уровень защиты	Вид специального средства защиты головы
1	каска пластмассовая «КП-80», «Маска-2», «Колпак-1»
2	стальной шлем армейский «СШ-68»
3	«Маска-1», «Маска-3», «Колпак-3», «Сфера» (СТШ-68)

**Бронезилеты предназначены** для защиты тела человека от возможных ранений холодным и огнестрельным оружием, а также снижения динамических нагрузок от ударного воздействия.

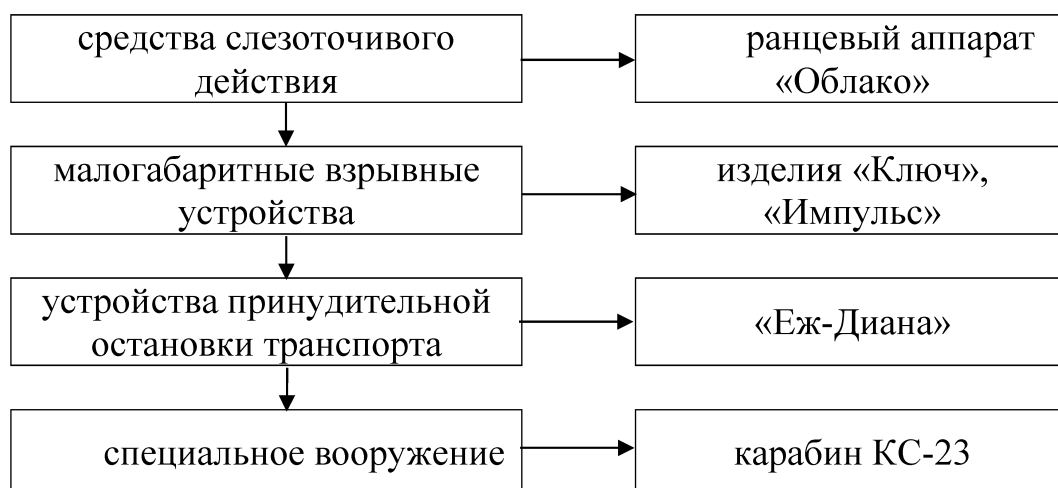
**Щиты предназначены** для защиты сотрудников органов внутренних дел от ударов палками, металлическими прутками и другими предметами при пресечении массовых беспорядков и групповых хулиганств.

<b>Средства активной обороны</b>	предназначены для активного воздействия на правонарушителей с целью отражения их нападения, пресечения неповиновения и ограничения физического сопротивления
----------------------------------	--



<b>Средства обеспечения спецопераций</b>	предназначены для активного воздействия на правонарушителей путем вызова болезненного раздражения слизистой оболочки глаз и верхних дыхательных путей, психофизиологического воздействия на правонарушителя мощными световым и звуковым импульсами. Для экстренного открывания дверей и разрушения других преград, а также принудительной остановки автотранспортных средств малой и средней грузоподъемности, имеющих пневматические шины.
--	---





### Пределы применения специальных средств

<b>Резиновые палки</b>	запрещается нанесение ударов по голове, шее и ключичной области, животу, половым органам
<b>Наручники</b>	требуется периодическая (не реже 1 раза в 2 часа) проверка состояния фиксации замков
<b>Гранаты со слезоточивой рецептурой</b>	запрещается прицельная стрельба по человеку
<b>Патроны с резиновой пулей</b>	отстреливаются на расстоянии не ближе 40 м от человека и только по нижней части его ног
<b>Светозвуковые средства отвлекающего воздействия</b>	применяются на расстоянии не ближе 2 м от человека
<b>Разрушения преград</b>	запрещается применение в помещениях, где находятся заложники, и на расстоянии не ближе 2 м от человека
<b>Специальные окрашивающие средства</b>	на объектах собственности устанавливаются с согласия собственника или уполномоченного им лица

### РАЗДЕЛ 3. ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ ОВД К ДЕЙСТВИЯМ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ

Подготовка сил и средств территориальных органов МВД России к действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств осуществляется заблаговременно в рамках профессиональной служебной и физической подготовки сотрудников территориальных органов МВД России заблаговременно.

<b>Вид</b>	<b>Способ осуществления</b>
<b>Теоретические занятия</b>	на лекциях, семинарах, методических занятиях и групповых упражнениях изучаются нормативные правовые акты, в том числе межведомственные, методические рекомендации и другие документы по вопросам деятельности органов и подразделений системы МВД России
<b>Практические занятия</b>	в рамках одиночной подготовки проводятся занятия по огневой, физической, морально-психологической подготовке. Для подготовки функциональных групп на тактико-специальных занятиях отрабатывается слаженность совместных действий. На тактико-специальных учениях осуществляется подготовка всех элементов группировки сил и средств, а также органа оперативного управления

<b>Тактико-специальное учение (далее – ТСУ)</b>	форма практической подготовки ООУ и группировки сил и средств к выполнению задач, основным методом обучения которой является практическая работа по выполнению всеми обучаемыми своих функциональных обязанностей в условиях, максимально приближенных к реальной обстановке, на пунктах управления и на местности, проводимая с привлечением взаимодействующих органов, с отработкой реальных действий различных должностных лиц и подразделений
---	---

<b>Командно-штабное учение (далее – КШУ)</b>	форма практической подготовки ООУ и группировки сил и средств к выполнению задач, проводимое на пунктах управления, направленная на совершенствование слаженности и оперативности их работы, навыков руководителей и членов ООУ в организации непрерывного управления силами и средствами при выполнении различных задач в любых условиях, на основе созданной единой оперативной обстановки
--	--

<b>Штабная тренировка (далее – ШТ)</b>	форма практического обучения ООУ на пункте управления, в ходе которой обучаемые, исходя из реально существующей или созданной руководителем занятия оперативной обстановки, самостоятельно выполняют свои функциональные обязанности по управлению группировкой сил и средств
<b>Тактико-специальная тренировка (далее – ТСТ)</b>	форма практического обучения для тактического слаживания группировки сил и средств в различных условиях обстановки, созданной по единому замыслу для всех функциональных групп, проводимая на местности
<b>Тактико-специальное занятие (далее – ТСЗ)</b>	форма практического обучения функциональных групп для отработки техники выполнения приемов и способов действий сотрудниками функциональных групп с учетом предназначения и специфики каждой в отдельности функциональной группы, не связанной единым замыслом обстановки, проводимая на местности по элементам: индивидуальное обучение каждого сотрудника, обучение в составе функциональной группы до полного усвоения порядка действий обучаемыми

**Подготовка органа оперативного управления осуществляется в ходе командно-штабных учений и на штабной тренировке:**

**Учебные вопросы, отрабатываемые при проведении КШУ, ШТ**

сбор членов ОШ, группы управления, рабочего аппарата, рабочих групп

подготовка пунктов управления и средств управления к работе

подготовка членов ОШ, группы управления, рабочего аппарата, рабочих групп к выполнению возложенных на них задач и функций

организация взаимодействия с территориальными органами и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, другими заинтересованными органами, учреждениями, организациями

материально-техническое обеспечение

**Документы, разрабатываемые для проведения командно-штабных учений**

приказ или распоряжение о проведении КШУ

план проведения КШУ (графическая часть с пояснительной запиской)

календарный план подготовки к КШУ

план-календарь проведения КШУ

оперативное задание

план наращивания оперативной обстановки

личный план работы руководителя КШУ

частные планы проведения учения заместителей, помощников руководителя КШУ и посредников

**Документы, разрабатываемые для проведения штабной тренировки**

приказ или распоряжение о проведении ШТ

план проведения ШТ

план подачи вводных задач

частные планы помощников руководителя ШТ (при необходимости)

план или схема объекта, места, участка местности  
проведения ШТ

инструкция по соблюдению мер безопасности на ШТ,  
проводимой на местности

### **Документы, разрабатываемые для проведения тактико-строевого занятия**

план проведения ТСЗ, в котором указываются: тема занятия, его цели, дата, время, место проведения, метод проведения, отрабатываемые учебные вопросы, материально-техническое обеспечение, порядок проведения, вводные задачи, действия руководителя занятия, действия обучаемых. К плану проведения ТСЗ прилагается план или схемы объекта, места, участка местности, на котором проводится занятие

план инструктажа личного состава, задействованного  
в имитационных действиях

памятка с особенностями соблюдения мер безопасности на  
конкретном занятии

### **Документы, разрабатываемые для проведения тактико-специальных учений**

приказ или распоряжение о проведении ТСУ

план проведения ТСУ (графическая часть  
с пояснительной запиской)

организационные или организационно-методические указания  
личному составу подразделений, участвующих в ТСУ

календарный план подготовки к учению

оперативное задание

личный план работы руководителя учения

частные планы проведения учения заместителей,  
помощников руководителя учений и посредников

план проведения рекогносцировки  
района проведения учения

план подготовки личного состава, задействованного  
в имитационных действиях

план имитационных действий

инструкция по соблюдению мер безопасности

план наращивания обстановки  
или подачи вводных заданий

план перевозки подразделений или совершения марша

план охраны общественного порядка и обеспечения  
общественной безопасности в районах проведения ТСУ

заявки, расчеты на дополнительные нормы моторесурсов,  
боеприпасов, имитационных средств, продуктов питания

В образовательных организациях системы МВД России подготовка переменного состава к действиям при возникновении ЧО осуществляется в соответствии с программами обучения курсантов и слушателей. Подготовка функциональных групп, выделяемых из числа постоянного и переменного состава в группировку сил и средств, осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность территориальных органов МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

## РАЗДЕЛ 4. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГРУППИРОВКОЙ СИЛ И СРЕДСТВ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

<b>Управление силами и средствами в ходе выполнения поставленных задач</b>	целенаправленная деятельность руководителей ООУ, их заместителей, руководителей функциональных групп, руководителей подразделений территориальных органов МВД России по поддержанию и обеспечению готовности функциональных групп к действиям, их подготовке, а также руководству ими при выполнении поставленных задач
--	---

<b>Оперативно-служебное применение сил и средств</b>	комплекс согласованных оперативно-разыскных, разведывательных, контрразведывательных, предупредительных мероприятий и следственных действий, осуществляемых группировкой сил и средств на определенной территории по единому плану при централизованном управлении соответствующего территориального органа МВД России с целью пресечения преступной деятельности, задержания (обезвреживания) преступников, документирования противоправных действий
--	---

### Пункты ООУ

центры оперативного управления (далее – ЦОУ)

пункты оперативного управления (далее – ПОУ)

подвижные пункты управления (далее – ППУ)  
(наземные, воздушные)

вспомогательные пункты управления (далее – ВПУ)

### Пункты управления силами и средствами

#### ЦОУ, ПОУ

располагаются непосредственно в здании территориального органа МВД России, как правило, вблизи дежурной части

### **Подвижный пункт управления (ППУ)**

служит для управления группировкой сил и средств непосредственно в районе возникновения ЧО. ППУ, по возможности, оборудуются на базе транспортных средств, как правило, повышенной проходимости. ППУ должны быть оснащены необходимыми средствами связи, усиления речи, другими техническими средствами, а также иметь достаточное количество рабочих мест

### **Вспомогательный пункт управления (ВПУ)**

служит для повышения устойчивости и непрерывности управления в случаях выхода из строя основного пункта управления

### **Структура ОШ (группы управления)**

группа руководства

группа общего планирования и подготовки  
управленческих документов

группа информации и контроля

группа направлений

группа взаимодействующих органов

### **Группы для обеспечения деятельности ОШ**

организации оперативной работы

организации охраны общественного порядка и обеспечения  
общественной безопасности

оперативно-разыскной информации

материально-технического обеспечения

морально-психологического обеспечения

взаимодействия со средствами массовой информации

связи и защиты информации

делопроизводства и режима

оперативная группа подвижного пункта управления

охраны ООУ

дежурная группа (для круглосуточного дежурства  
на пункте управления)

### Примеры позывных

Назначение	Позывной
<b>Для должностных лиц ОШ и старших функциональных групп</b>	
Руководитель ОШ	01
Зам. руководителя ОШ по организации охраны общественного порядка	02
Зам. руководителя ОШ по оперативной работе	03
Зам. руководителя ОШ по следствию	04
Зам. руководителя ОШ по тылу	05
Зам. руководителя ОШ по войскам	06
Руководитель группы делопроизводства и режима	07
Группа взаимодействия со средствами массовой информации	08
Группа связи	09
<b>Для функциональных групп</b>	
Группа организации оперативно-разыскных мероприятий	31
Оперативно-поисковая группа	32
Группа разведки	60
Группа авиационной поддержки	61
Группа проведения радиоконтрразведывательных и оперативно-технических мероприятий	62
Группа ведения переговоров	15
Группа оцепления	20
Группа безопасности дорожного движения	21
Группа патрулирования	22
Группа эвакуации	23
Группа ликвидации угрозы взрыва	24

Группа охраны	25
Маневренная группа	66
Группа блокирования	55
Группа разграждения	71
Группа применения специальных средств	72
Штурмовая группа	77
Группа рассредоточения	88
Группа изъятия	89
Группа огневой поддержки	91
Группа конвоирования	99
Группа документирования	41
Следственно-оперативная группа	42
Группа материально-технического обеспечения	51
Группа медицинского обеспечения	52
Группа тушения пожаров	11
Резерв	10

### Сигналы управления

Содержание	Кодовое обозначение
Привести (привел) силы и средства в готовность № 2	111
Привести (привел) силы и средства в готовность № 1	122
Регулирование выставить (выставил) по маршруту № ____ .	133
Начать движение	135
Следовать (следую) в назначенный район	144
Следовать (следую) по основному маршруту	145
Прибыть (прибыл) в назначенный район	155
Прибыть (прибыл) к месту несения службы	166
Рекогносцировочную группу выслать в район...	170
Рекогносцировочная группа прибыла на место	171
ВПУ находится в районе...	175
Автотранспорт сосредоточить в районе...	177
Уточнить (уточняю) задачу	180
Выставить (выставил) наряды	188
Блокировать район	190
Блокирование района закончил	199
Занять (занял) исходный рубеж для ведения поиска	201
Начать поиск	202
Приступить (приступил) к выполнению задачи	205
Увеличить скорость движения	206
Уменьшить скорость движения	208
Выйти (вышел) на рубеж регулирования	210
Обнаружено место укрытия преступников	220
Поиск в районе закончил	230
Вышел на конечный рубеж	244
Перейти на запасную частоту	266
Перейти на основную частоту	266
Работайте в радиосети № ____ .	268

Подвергся нападению в районе...	270
Преступник отходит в направлении...	277
Резерв направить (направил) в район...	288
Преступник задержан	333
Имею...раненых	444
Доложите (докладываю) обстановку	555
Доложите свое местонахождение	566
Нахожусь в районе...	577
Преступники захватили в заложники... человек	700
Переговоры не дали желаемых результатов	720
Готовность к силовым действиям	750
Приступить к захвату	777
Провести передислокацию сил и средств в район...	788
Снять (снял) наряды	790
Доложить о наличии личного состава, вооружения и техники	798
Личный состав, вооружение и техника налицо	799
Поставленную задачу выполнил	800
Заложники освобождены	888
Следовать в пункт постоянной дислокации	890
Прибыл в пункт постоянной дислокации	899
Окончание специальной операции	999

## РАЗДЕЛ 5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЙСТВИЙ ОВД В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ

### Основы организации всестороннего обеспечения действий сил и средств ОВД при чрезвычайных обстоятельствах

<b>Обеспечение действий ОВД при чрезвычайных обстоятельствах</b>	комплекс мероприятий, направленных на поддержание сил и средств ОВД в состоянии высокой готовности, создание благоприятных условий для организованного и своевременного реагирования на чрезвычайные обстоятельства и успешное ведение силовых действий, а также воспреещение или предупреждение внезапного нападения преступников, снижение эффективности их противодействия
--	---

#### **Комплекс мероприятий по обеспечению действий ОВД при чрезвычайных обстоятельствах**

*заблаговременно, в ходе повседневной деятельности – мероприятия, направленные на поддержание сил и средств в высокой боевой готовности*

*в ходе организации специальной операции – планирование проводимых мероприятий, подготовка сил и средств и т. д.*

*в ходе выполнения оперативно-служебных задач – мероприятия, направленные на успешное ведение силовых действий и снижение эффективности противодействия преступников*

*по завершении действий – мероприятия, направленные на устранение выявленных в ходе специальной операции недостатков по всестороннему обеспечению действий ОВД, внесение необходимых изменений в планирующие документы, пополнение запасов израсходованных материальных средств и т. д.*

**Мероприятия в условиях повседневной  
оперативно-служебной деятельности являются  
общими для всех видов обеспечения**

подготовка расчета сил и средств

доукомплектование ОВД недостающим имуществом

обеспечение приданных ОВД сил  
необходимыми средствами

прогнозирование обстановки, которая  
может сложиться в регионе при возникновении  
чрезвычайных обстоятельств

подготовка функциональных групп

подготовка предварительных распоряжений и бланков  
формализованных документов

подготовка заявок на недостающее имущество

организация взаимодействия

**Виды обеспечения**

оперативное

инженерно-техническое

морально-психологическое

тыловое

техническое

## 1. Оперативное обеспечение

### Виды оперативного обеспечения

<b>Оперативная разведка</b>	ведется на основании Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» <sup>1</sup> гласно и негласно оперативными подразделениями посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий. К ним относятся: опрос; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; прослушивание телефонных переговоров; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль над почтовыми отправлениями, телеграфными и иными сообщениями; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение и др.
<b>Радиационная, химическая и биологическая разведка</b>	ведется в целях установления наличия, характера и степени зараженности местности, воздуха, объектов и сил, участвующих в специальной операции радиоактивными, отравляющими, токсичными веществами и биологическими средствами (ведется при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пресечении террористических актов, а также при применении противником оружия массового поражения)
<b>Радио- и радиотехническая разведка</b>	ведется подразделениями, имеющими на вооружении специальную разведывательную аппаратуру. Для ведения радио- и радиотехнической разведки развертываются посты радиоперехвата и радиопеленгации
<b>Охранение</b>	организуется в целях своевременного обнаружения преступников, недопущения их внезапного нападения, проникновения в районы расположения, на маршруты движения сил, участвующих в специальной операции, и создания выгодных условий для успешного решения поставленных задач

<sup>1</sup> Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33, ст. 3349.

## Организация охраны включает выбор

объектов, направлений, районов  
для сосредоточения основных усилий

видов охраны

сил и средств

форм непосредственного охраны

порядка взаимодействия с органами разведки

<b>Маскировка</b>	введение преступников в заблуждение относительно характера и сроков предстоящих действий, состава и положения функциональных групп, организуется и осуществляется в целях обеспечения внезапности и скрытности действий сил и средств
-------------------	---

## 2. Инженерно-техническое обеспечение

<b>Инженерно-техническое обеспечение</b>	совокупность организационных, инженерно-технических и иных мероприятий по применению инженерных, инженерно-технических и специальных средств для достижения максимальной эффективности выполнения задач при чрезвычайных обстоятельствах
--	--

## Средства инженерно-технического обеспечения

средства вооружения

средства охраны

специальные средства (индивидуальные средства бронезащиты личного состава, активной обороны и обеспечения специальных операций)

<b>Радиационная, химическая и биологическая защита (далее – РХБЗ)</b>	организация и осуществление мероприятий в целях создания необходимых условий для выполнения органами внутренних дел служебных задач в условиях радиоактивного, химического и биологического заражения
---	---

### Комплекс мероприятий РХБЗ

радиационная, химическая,  
биологическая разведка и контроль

сбор, обработка данных и информация о РХБЗ

оповещение личного состава органов внутренних дел

использование средств индивидуальной  
и коллективной защиты, защитных свойств местности,  
зданий, сооружений и других объектов

специальная обработка сил и средств ОВД  
и обеззараживание местности, дорог,  
зданий и сооружений, объектов ОВД

<b>Радио-электронная борьба</b>	комплекс мероприятий, проводимых в целях выявления, уничтожения и подавления радиоэлектронных систем и средств преступников, применяемых для управления силами незаконных вооруженных формирований, бандитских и террористических групп, а также обеспечения надежности защиты своих радиоэлектронных систем и средств
---------------------------------	--

### 3. Специальное обеспечение

<b>Специальное обеспечение</b>	действия ОВД в особых условиях, предназначенные для обеспечения группировки сил и средств необходимыми данными о местности и явлениях природы, а также соответствующими материалами
--------------------------------	---

### Виды специального обеспечения

<b>Топогеодезическое обеспечение</b>	подготовка и своевременное доведение до участников операции сведений, необходимых для изучения и оценки местности, а также подготовки исходных данных для эффективного применения оружия и боевой техники, включает обеспечение топографическими и специальными картами и графической информацией об изменении местности
--------------------------------------	--

<b>Гидрометеорологическое обеспечение</b>	учет влияния на действия сил ОВД гидрологической обстановки и явлений природы
---	---

#### **4. Морально-психологическое обеспечение**

<b>Морально-психологическое обеспечение</b>	комплекс мероприятий, согласованных по целям, задачам, последовательности их выполнения, проводимых руководством органа оперативного управления, старшими функциональных групп по формированию морально-психологического состояния сотрудников, необходимого для успешного выполнения поставленных задач
---	--

#### **Морально-психологическое обеспечение деятельности ОВД в особых условиях**

воспитательная работа

социально-психологическая работа

социально-правовая работа

организационная работа по укреплению служебной дисциплины

информационное обеспечение

культурно-досуговая работа

## 5. Тыловое обеспечение

<b>Тыловое обеспечение</b>	комплекс мероприятий, направленных на удовлетворение материальных, транспортных, бытовых и других потребностей ОВД в целях поддержания их в готовности для ведения действий при чрезвычайных обстоятельствах или решения повседневных задач
----------------------------	---

### Основные задачи тылового обеспечения ОВД

организация всестороннего бесперебойного материального, медицинского, ветеринарного и финансового обеспечения

обеспечение личного состава хлебом, горячей пищей, водой, банно-прачечным обслуживанием

эвакуация раненых и больных, проведение санитарно-гигиенических, противоэпидемических мероприятий и ветеринарно-санитарного надзора

расквартирование и обустройство мест несения службы, а также пунктов управления, прикрепление на материальное обеспечение сил ОВД к военным базам и складам МВД, а также предприятиям коммунально-бытового назначения, хлебозаводам и медицинским учреждениям МВД, Минобороны, ФСБ и лечебным учреждениям Минздрава России

### Виды тылового обеспечения

материальное

медицинское

ветеринарное

квартирно-эксплуатационное

финансовое

<b>Материальное обеспечение</b>	удовлетворение потребностей органов внутренних дел в материальных средствах, осуществляемое по их видам (боеприпасы, специальные средства, горючее, продовольствие, вещевое имущество и другие виды материальных средств) за счет имеющихся в органах внутренних дел запасов, а также подвоза с баз и складов МВД России
---------------------------------	--

### **Банно-прачечное обслуживание**

помывка личного состава с использованием возможностей действующих бань, а также в полевых банях

стирка белья в банно-прачечных комбинатах

<b>Медицинское обеспечение</b>	комплекс мероприятий, проводимых в целях сохранения и укрепления здоровья сотрудников ОВД и быстрого восстановления боеспособности (трудоспособности) раненых и больных
--------------------------------	---

### **Мероприятия медицинского обеспечения**

санитарно-гигиенические

противоэпидемические

лечебно-профилактические, а также обеспечение личного состава медицинским имуществом

### **Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия**

санитарный надзор за условиями выполнения оперативно-служебных задач, санитарно-гигиенических норм и правил размещения, питания, водоснабжения, банно-прачечного обслуживания личного состава

медицинская экспертиза продовольствия и воды

санитарно-эпидемиологическая разведка

меры по повышению невосприимчивости личного состава к возбудителям инфекционных заболеваний, локализация и ликвидация очагов этих заболеваний

### Лечебно-профилактические мероприятия

медицинский контроль над организацией несения службы, состоянием здоровья личного состава

медицинское обеспечение оперативно-служебной деятельности

лечебно-профилактическая работа в отношении отдельных групп заболевших, обследование и квалифицированное лечение больных

организация донорства

<b>Ветеринарное обеспечение</b>	осуществление ветеринарно-санитарного надзора за условиями хранения продовольствия, убоем животных, ветеринарно-санитарной экспертизой мяса, поступающего на довольствие личному составу
<b>Квартирно-эксплуатационное обеспечение</b>	организация казарменного размещения личного состава в пансионатах, лагерях, домах отдыха, школах-интернатах, клубах (выделяемых местной администрацией), а также в палатках и убежищах из расчета 2 кв. м на человека
<b>Финансовое обеспечение</b>	своевременное и полное обеспечение денежными средствами сил, участвующих в пресечении чрезвычайных обстоятельств

### 6. Техническое обеспечение

<b>Техническое обеспечение</b>	организация и осуществление технически правильного использования, обслуживания, ремонта техники и вооружения в целях поддержания их в постоянной готовности к применению
--------------------------------	--

## **РАЗДЕЛ 6. ОСНОВНЫЕ ТАКТИЧЕСКИЕ СПОСОБЫ ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ОВД ПРИ ПРЕСЕЧЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ**

Тактические способы действий сотрудников ОВД при пресечении чрезвычайных обстоятельств зависят от задач, решаемых службами и подразделениями:

### **– по охране общественного порядка**

усиление охраны особо важных объектов

оцепление района проведения операции

патрулирование

обеспечение безопасности дорожного движения

охрана общественного порядка

блокирование участков местности, строений,  
проезжих частей и т. д.

сопровождение людей и грузов

конвоирование задержанных лиц

применение специальных средств

устранение препятствий, созданных правонарушителями

эвакуация граждан, транспортных средств и материальных  
ценностей

**– по оперативной работе**

сбор оперативной информации о лицах и событиях

организация и ведение разведывательных действий

**– по следствию и дознанию**

документирование противоправных действий

производство неотложных следственных действий;  
установление личности задержанных лиц, другие мероприятия

**– по тыловому обеспечению**

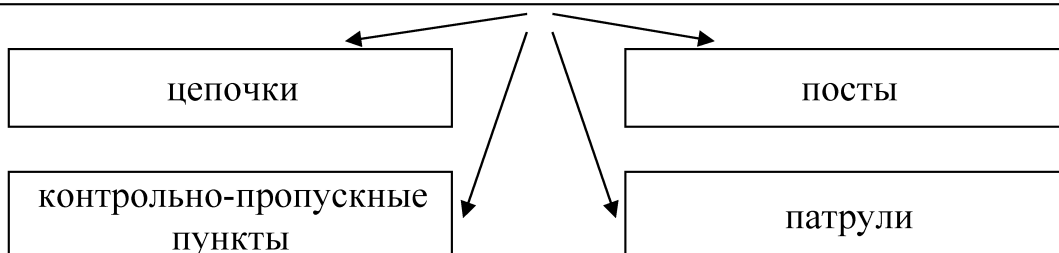
материально-техническое обеспечение

медицинское обеспечение

**Группы, создаваемые подразделениями  
организации охраны общественного порядка, и их функции**

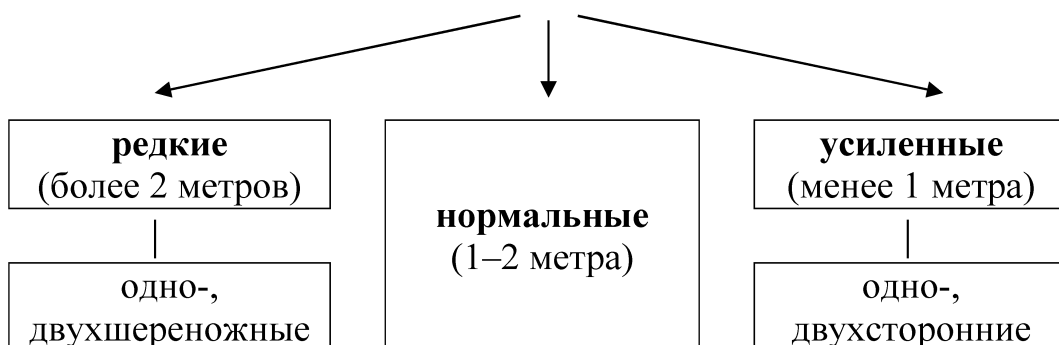
<b>Группа оцепления</b>	обеспечивает безопасность населения, прекращение доступа на территорию, объекты, в пределах которых проводится специальная операция (мероприятия), посторонних лиц и транспортных средств, задержания и направления на пункт проверки граждан и лиц, пытающихся не санкционированно проникнуть на указанную территорию, указанные объекты или покинуть их
-------------------------	---

**Боевой порядок**



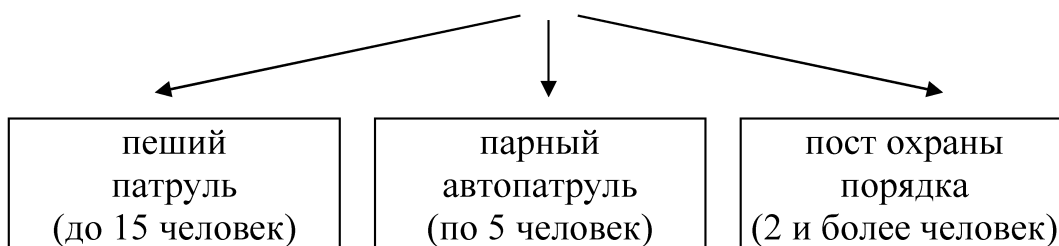
<b>Полицейская цепочка</b>	наряд численностью от 10 до 30 человек, выставляемый для изоляции определенного района (перекрытия участка местности) в целях недопущения в этот район посторонних граждан
----------------------------	--

**Виды цепочек (интервалы)**



<b>Группа патрулирования</b>	обеспечение общественного порядка и безопасности на маршруте патрулирования и территории, прилегающей к району проведения специальной операции, поиска и задержания разыскиваемых лиц, пресечения попыток прохода через контролируемую зону при выполнении функций перекрытия направлений и рубежей, пресечения фактов мародерства
------------------------------	--

**Боевой порядок**  
(усиленные наряды патрульно-постовой службы)



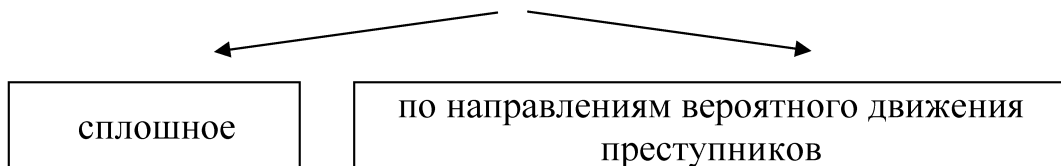
<b>Группа охраны</b>	обеспечивает охрану ОШ, группы управления в районе проведения специальной операции (мероприятия) в целях обеспечения безопасности, недопущения вооруженного нападения и прохода посторонних лиц, а также обеспечения сохранности эвакуированного имущества, материальных средств, охраны сборных и эвакуационных пунктов, важных объектов и обеспечения режимных мероприятий
----------------------	--

<b>Группа эвакуации</b>	эвакуация людей, животных, транспортных средств и другого имущества с территории, объектов, в пределах которых проводятся специальные мероприятия, в целях обеспечения их безопасности
-------------------------	--

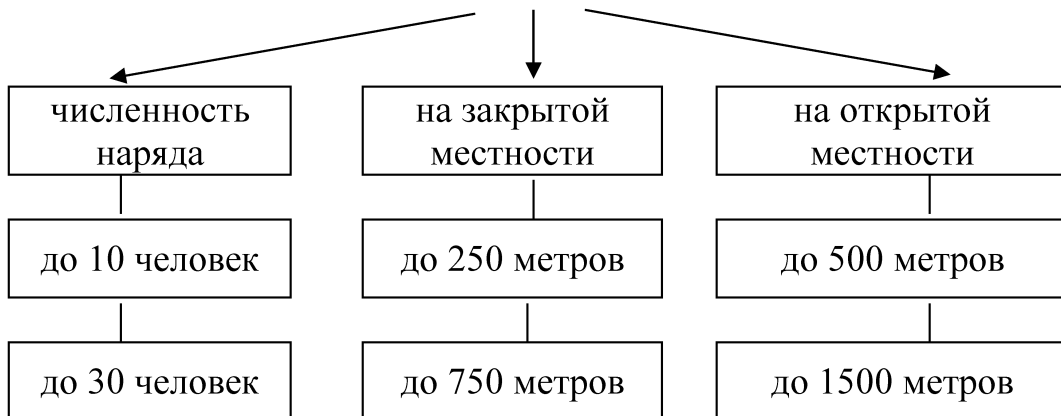
<b>Группа безопасности дорожного движения</b>	обеспечение приоритетного передвижения в район возникновения чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций) группировки сил и средств, в том числе с осуществлением в установленном порядке сопровождения, а также изменения, организации дорожного движения на территории, прилегающей к району проведения специальной операции
---	--

<b>Группа блокирования</b>	локализация района (объекта), где находятся правонарушители, в целях пресечения возможных попыток прорыва через рубежи заслонов и обеспечения их задержания, а также исключения доступа к объекту возможных сообщников, посторонних лиц и транспортных средств, осуществляется заслонами
----------------------------	--

### Виды блокирования



### Протяженность рубежа блокирования



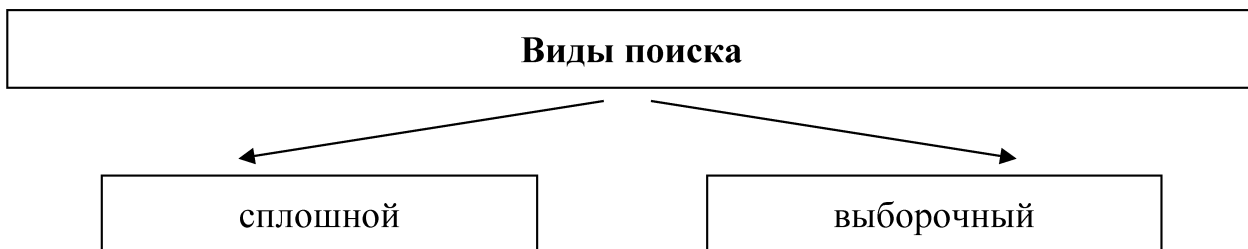
<b>Контрольно-пропускной пункт</b>	специально оборудованное место, помещение, предназначенное для обеспечения организованного прохода людей, проезда автотранспорта, осуществления личного досмотра и досмотра имущества, грузов, автотранспорта в районе проведения специального мероприятия (операции), а также расположения критически важных и других охраняемых объектов
------------------------------------	--

<b>Группа охраны объектов</b>	усиление охраны особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения населения
-------------------------------	---

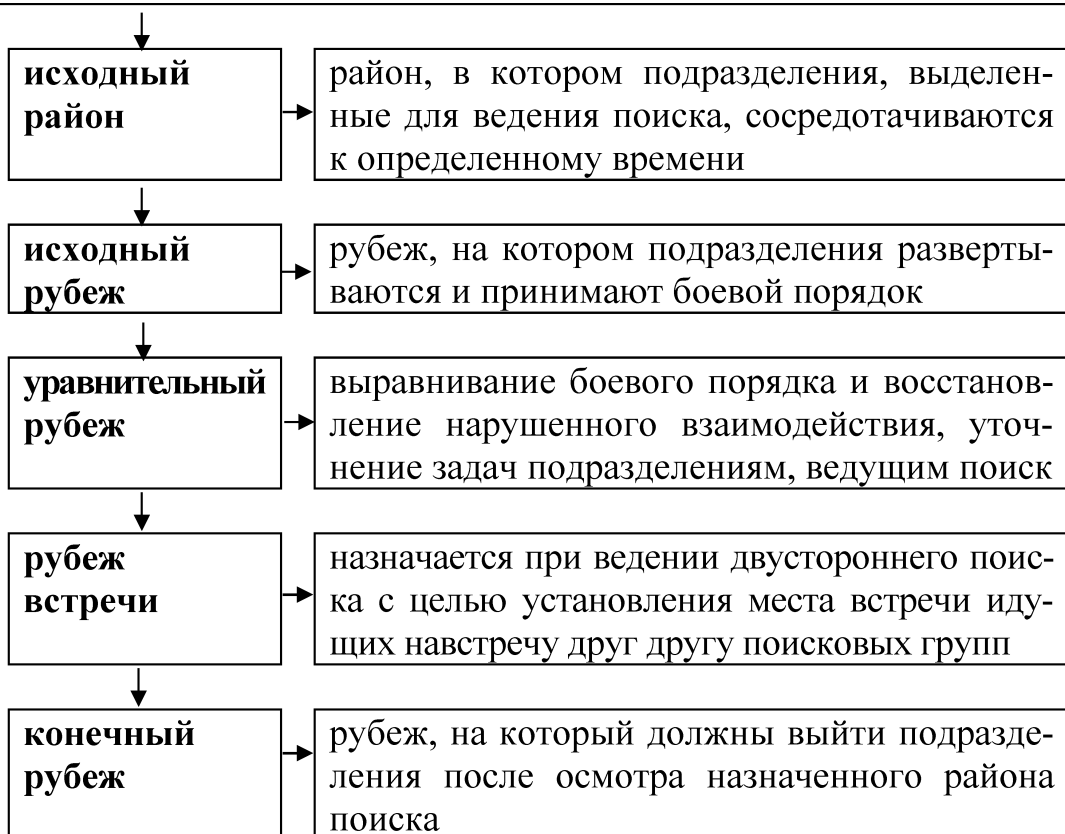
**Группы, создаваемые из числа сотрудников оперативных подразделений, и их функции**

<b>Группа организации оперативно-разыскных мероприятий</b>	организация и проведение необходимых оперативно-разыскных мероприятий, обеспечивает ОШ, группы управления информацией о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес
--	--

<b>Оперативно-поисковая группа</b>	поиск и задержание разыскиваемых лиц в определенном районе местности, полосе ведения поиска
------------------------------------	---



**Для подразделений, ведущих поиск, назначаются**



<b>Группа наблюдения</b>	проведение наблюдения за действиями лиц, совершающих или совершивших противоправные деяния, сбор информации об их местонахождении, вооружении и характере действий для осуществления контроля за развитием ситуации на объекте совершения преступления, правонарушения и территории, прилегающей к району проведения специального мероприятия
--------------------------	---

<b>Группа проведения радиоконтрразведывательных и оперативно-технических мероприятий</b>	осуществление оперативно-технических мероприятий, направленных на обеспечение контроля за действиями лиц, совершающих или совершивших противоправные деяния, раскрытие их планов, выявление возможных сообщников на территории, объектах, в пределах которых проводится специальная операция, и за их пределами
--	---

**Группы, создаваемые из числа сотрудников органов предварительного следствия и дознания**

<b>Следственно-оперативная группа</b>	обеспечение производства неотложных следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий
---------------------------------------	--

<b>Группа документи-рования</b>	осуществление фиксации с помощью фото-, видео- и звукозаписывающей аппаратуры действий правонарушителей, а также действий сил, принимающих участие в проведении специальной операции, в целях формирования доказательной базы, необходимой для производства предварительного расследования фактов правонарушений
---------------------------------	--

### **Группы, создаваемые тыловым подразделением, и их функции**

<b>Группа материально-технического обеспечения</b>	тыловое и техническое снабжение сил и средств
--	---

<b>Группа медицинского обеспечения</b>	оказание медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате ЧО и в ходе проведения специальной операции (специального мероприятия)
--	---

## РАЗДЕЛ 7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД В УСЛОВИЯХ ВВЕДЕНИЯ И ПОДДЕРЖАНИЯ ОСОБЫХ ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ

### Режим чрезвычайного положения

<b>Чрезвычайное положение</b>	вводится в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом на всей территории РФ или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений. ФКЗ допускает, устанавливает отдельные ограничения прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей <sup>1</sup>
-------------------------------	---

### Цели введения чрезвычайного положения



### Основания введения чрезвычайного положения<sup>2</sup>

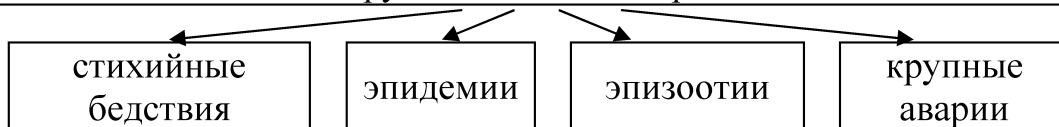
обстоятельства, угрожающие жизни и безопасности граждан или конституционному строю РФ, устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер



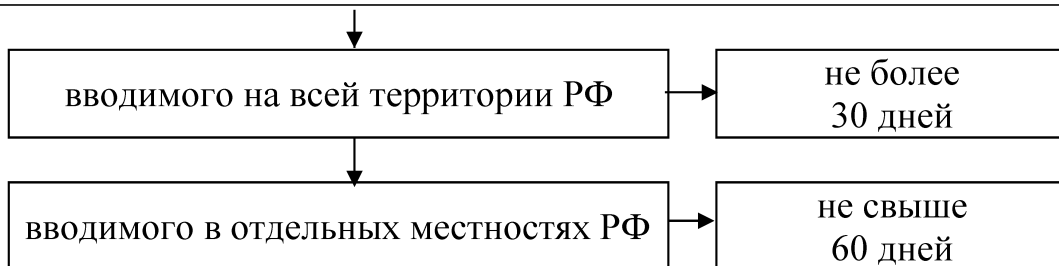
<sup>1</sup> О чрезвычайном положении: федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 23, ст. 2277.

<sup>2</sup> Там же (п. «а», «б» ст. 3).

ситуации, ставящие под угрозу жизнь и здоровье населения и требующие проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ



### Срок действия чрезвычайного положения



### Меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения (по основаниям, предусмотренным п. «А»)

особый режим въезда и выезда, а также ограничения свободы передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение

усиление охраны общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения

запрещение проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также иных массовых мероприятий

запрещение забастовок

ограничение движения транспортных средств и их досмотр

### В качестве дополнительных могут вводиться следующие меры

комендантский час, то есть запрет находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и иных документов, удостоверяющих личность, в установленное время суток

проверка документов в местах скопления граждан, а в исключительных случаях, при имеющихся данных о наличии у граждан оружия, – личный досмотр, досмотр вещей, жилища и транспортных средств

**К участию в обеспечении режима чрезвычайного положения привлекаются силы и средства**

территориальных органов МВД России

уголовно-исполнительной системы (ФСИН России)

федеральных органов безопасности

войск национальной гвардии

органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органов (в исключительных случаях на основании Указа Президента РФ)

пограничных войск (только в целях охраны Государственной границы РФ)

**Основные задачи территориальных органов МВД России по обеспечению режима чрезвычайного положения**

поддержание особого режима въезда и выезда, а также ограничение свободы передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение

усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта

ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра

сопровождение и охрана колонн (транспорта) с грузами, материальными средствами и людьми

обеспечение эвакуации материальных и культурных ценностей в безопасные районы

поддержание режима комендантского часа

проведение, участие в специальных операциях

### **Режим военного положения**

<b>Военное положение</b>	особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией РФ Президентом РФ в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии <sup>1</sup>
--------------------------	--

### **Цель введения военного положения**

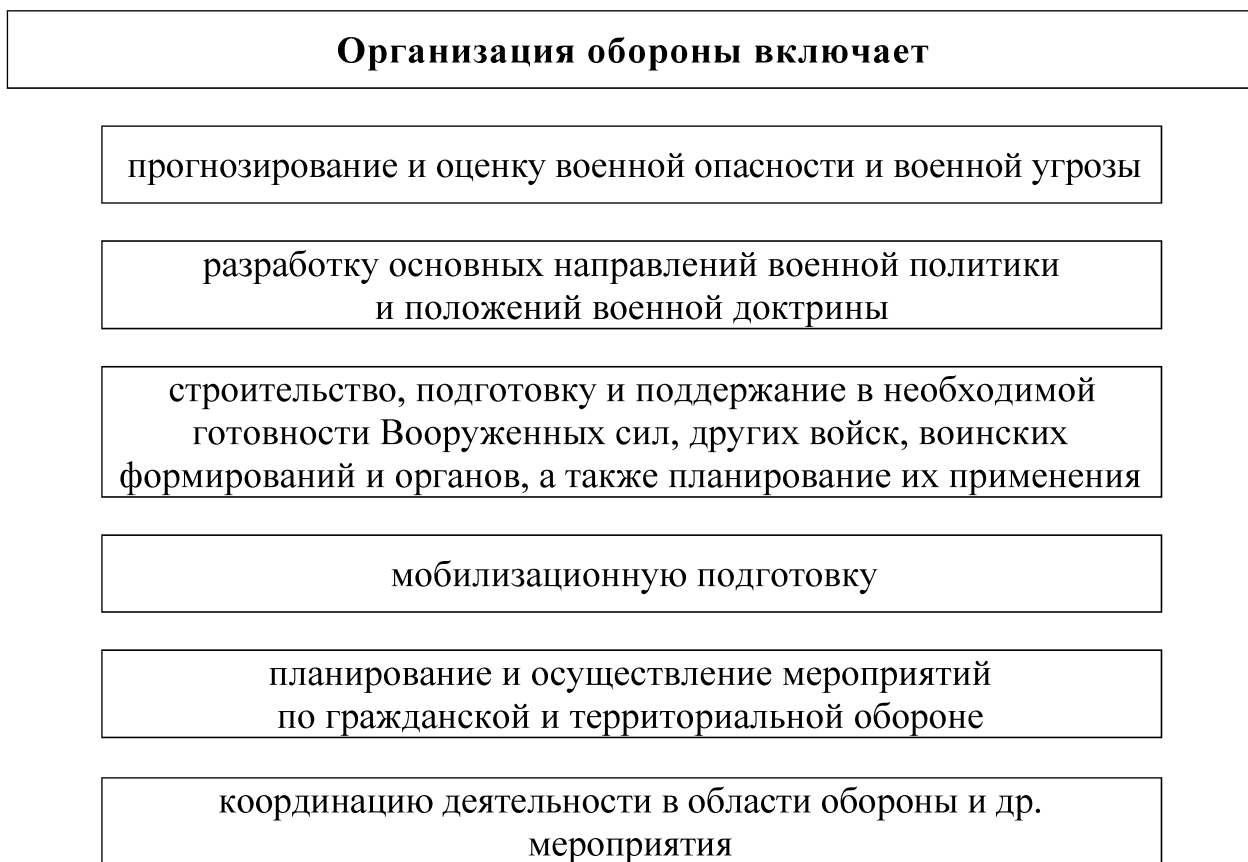
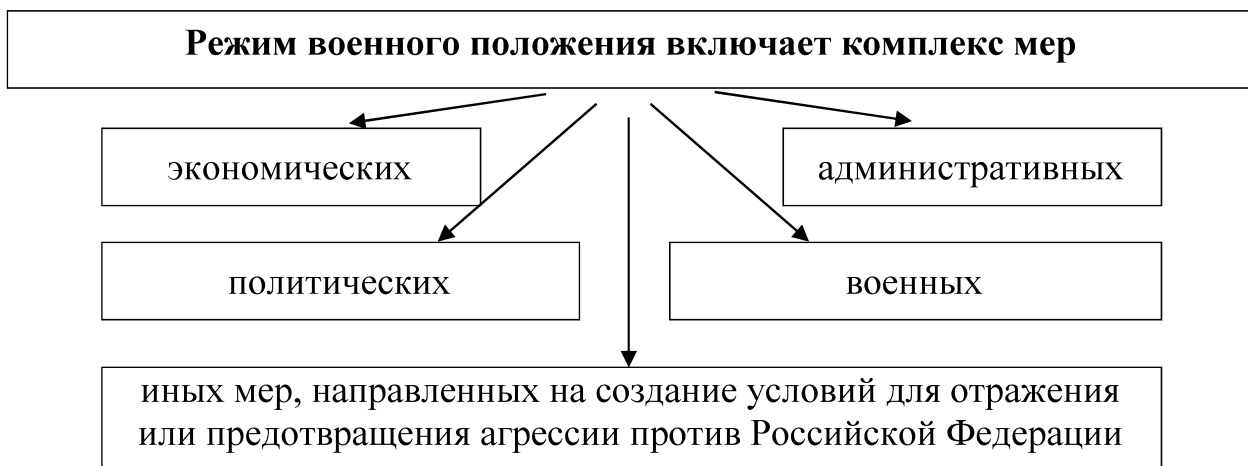
создание условий для отражения или предотвращения агрессии против РФ

### **Основания введения военного положения**

<b>Агрессия</b>	применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом ООН
-----------------	--

<b>Непосредственная угроза агрессии против Российской Федерации</b>	могут признаваться действия иностранного государства, совершенные в нарушение Устава ООН, общепризнанных принципов и норм международного права и непосредственно указывающие на подготовку к совершению акта агрессии против России, включая объявление войны
---	---

<sup>1</sup> О военном положении: федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 5, ст. 375.



<b>Мобилизационная подготовка</b>	комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, экономики субъектов РФ и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций. Подготовка Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время
-----------------------------------	---

<b>Гражданская оборона</b>	система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий
----------------------------	---

<b>Задачи полиции</b>	в соответствии с Федеральным законом «О полиции» <sup>1</sup> сотрудники ОВД обязаны участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях
-----------------------	---

### **Функциональные группы, создаваемые при введении и поддержании правовых режимов**

<b>Комендантская группа</b>	создается для организации работы центральной и районных (участковых) комендатур, введения и контроля соблюдения установленных временных ограничений, а также выдачи специальных пропусков и документов, разрешающих нахождение на улицах и других общественных местах во время комендантского часа. Для охраны помещений политических партий, общественных организаций и массовых движений, деятельность которых приостановлена в связи с действиями, препятствующими нормализации обстановки
-----------------------------	---

### **Группы, обеспечивающие режим комендантского часа**

<b>Комендантский пост</b>	наряд в составе 5 и более сотрудников (военнослужащих), предназначенный для поддержания режимных мероприятий в установленном месте в период действия комендантского часа
---------------------------	--

<b>Комендантский патруль</b>	наряд в составе 3 и более сотрудников (военнослужащих), назначаемый для проверки документов у граждан, досмотра транспортных средств, наблюдения за обстановкой на маршруте патрулирования в целях реагирования на нарушения комендантского часа
------------------------------	--

<sup>1</sup> О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7, ст. 900.

## Группы для усиления охраны общественного порядка и безопасности

<b>Контрольно-пропускной пункт (КПП)</b>	наряд в составе до 30 человек, предназначенный для обеспечения установленного режима въезда на определенную территорию и выезда с нее, регулирования дорожного движения и досмотра транспортных средств
--	---

## Оборудование КПП

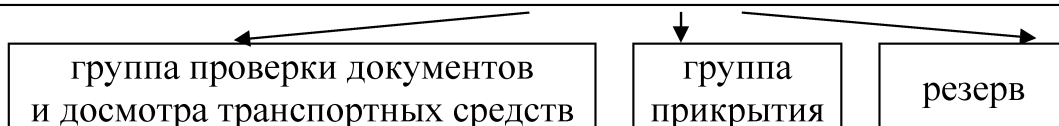
инженерное оборудование (окопы для личного состава и техники, инженерные заграждения, предупредительные знаки, шлагбаумы)

место для отдыха личного состава

площадка для задержанных транспортных средств

технические средства охраны

## Боевой порядок КПП



<b>Группа охраны объектов</b>	создается для усиления охраны особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения населения
-------------------------------	---

<b>Маневренная группа</b>	создается для контроля за складывающейся обстановкой, для предупреждения и пресечения противоправных действий в закрепленном районе, на участке, маршруте, а также для оперативного решения внезапно возникающих задач
---------------------------	--

<b>Группа сопровождения</b>	наряд в составе от 5 человек и более сотрудников (военнослужащих), предназначенный для сопровождения людей и грузов при их перевозке, сопровождения групп беженцев и вынужденных переселенцев в целях обеспечения их безопасности
-----------------------------	---

## РАЗДЕЛ 8. ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА И ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

<b>Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС)</b>	объединение органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий (акваторий) от ЧС
--	---

### Угрозы, влияющие на состояние защиты населения и территорий от ЧС<sup>1</sup>

стихийные бедствия, в том числе вызванные глобальным изменением климата, активизацией геофизических и космогенных процессов	техногенные аварии и катастрофы, в том числе вызванные ухудшением состояния объектов инфраструктуры, а также возникшие вследствие пожара или стихийного бедствия	особо опасные инфекционные заболевания людей, животных и растений, в том числе связанные с увеличением интенсивности миграционных процессов и повышением уровня урбанизации. На этом фоне следует отметить коронавирусную инфекцию (2019-nCoV), которую с 11.02.2020 Правительство РФ внесло в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих. Код болезни по Международной классификации болезней МКБ-10 – В34.2
---	--	--

<sup>1</sup> О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35, ст. 3648.

## Уровни функциональных и территориальных подсистем РСЧС

федеральный

межрегиональный

региональный

муниципальный

объектовый

## Постоянно действующие органы управления РСЧС

**на федеральном уровне** – МЧС России, а также образованные для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций

**на межрегиональном уровне** – территориальные органы МЧС России – региональные центры по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий

**на региональном уровне** – территориальные органы МЧС России – органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ

**на муниципальном уровне** – создаваемые при органах местного самоуправления органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

**на объектовом уровне** – структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС

## Органы повседневного управления РСЧС

**на федеральном уровне** – Национальный центр управления в кризисных ситуациях, а также центры управления (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями

**на межрегиональном уровне** – центры управления в кризисных ситуациях региональных центров, а также центры управления (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами)

**на региональном уровне** – центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам РФ, а также центры управления (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

**на муниципальном уровне** – создаваемые в установленном порядке единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, а также дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения), создаваемые органами местного самоуправления

**на объектовом уровне** – дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов)

## Силы и средства гражданской обороны

### Силы и средства постоянной готовности



## **Техническое оснащение служб и формирований**

специальная техника

оборудование

снаряжение

инструмент

необходимые материалы для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ

## **Материально-технические средства для ликвидации последствий ЧС**

**резервный фонд** Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий

**запасы материальных ценностей** для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий ЧС, находящиеся в составе государственного материального резерва

**резервы финансовых и материальных ресурсов** федеральных органов исполнительной власти

**резервы финансовых и материальных ресурсов** субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций

**система связи и оповещения**, представляющая собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил единой системы

**Содержание мероприятий, осуществляемых ОВД  
при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций**

**Основные задачи функциональной подсистемы охраны общественного  
порядка (далее – ФП ООП)**

охрана общественного порядка и обеспечение общественной  
безопасности в зонах ЧС

охрана материальных и культурных ценностей в зонах ЧС

**Основные функции ФП ООП  
по предупреждению и ликвидации ЧС**

**В режиме повседневной деятельности:**

разработка, корректировка и согласование  
в установленном порядке планов ЧС

создание систем управления

создание и поддержание в готовности пунктов управления,  
систем оповещения и связи

подготовка и поддержание в готовности органов управления,  
сил и средств ФП ООП для действий при ликвидации ЧС

поддержание необходимого ресурсного обеспечения деятельности  
ФП ООП через соответствующие подразделения МВД России

разработка (участие в разработке) проектов законодательных и  
иных нормативных правовых актов РФ в области защиты от ЧС

разработка нормативных правовых актов МВД России,  
регламентирующих деятельность ФП ООП

организация слежения и контроля за оперативной обстановкой,  
своевременное информирование федеральных органов  
исполнительной власти, органов исполнительной власти  
субъектов РФ и органов местного самоуправления  
муниципальных образований при ее осложнении

выявление в процессе оперативно-служебной деятельности источников опасности и прогнозирование обстановки в случае возникновения ЧС

разработка мероприятий по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, сохранности материальных и культурных ценностей при возникновении ЧС

обеспечение профессиональной и иных видов подготовки личного состава органов внутренних дел к действиям в условиях ЧС

**В режиме повышенной готовности:**

приведение органов управления, сил и средств ОВД в соответствующую степень готовности

сбор и оценка информации о возможной ЧС, уточнение планов и расчетов, постановка предварительных задач руководителям подразделений

принятие мер по обеспечению жизнедеятельности личного состава ОВД в условиях ЧС, решение вопроса о переводе личного состава на особый режим работы

поддержание взаимодействия с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления муниципальных образований, координационными органами и органами управления территориальных и функциональных подсистем РСЧС, другими подразделениями ОВД, органами военного командования, а также заинтересованными организациями

**В режиме чрезвычайной ситуации:**

приведение органов управления, сил и средств ФП ООП в соответствующую степень готовности

сбор и оценка информации о ЧС,  
уточнение планов и расчетов, постановка задач

Выдвижение сил и средств ФП ООП в зону ЧС

руководство подразделениями ФП ООП  
при выполнении задач в зоне ЧС

обеспечение общественного порядка в городах и других населенных пунктах, на охраняемых объектах, на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта, на маршрутах эвакуации, охрана материальных и культурных ценностей

участие в проведении в установленном порядке профилактических и оперативно-разыскных мероприятий, выполнение которых необходимо в сложившейся обстановке, а также в предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, розыске лиц, совершивших преступления, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных случаях, предусмотренных законодательством

разработка и проведение мероприятий по предупреждению и пресечению возможных массовых беспорядков, паники среди населения, распространению ложных и провокационных слухов

обеспечение общественного порядка и общественной безопасности (в том числе безопасности дорожного движения) на маршрутах ввода сил РСЧС в зоны ЧС (очаги поражения), при проведении там аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также при выводе из этих зон (очагов) пострадавших

осуществление пропускного режима для выполнения должностными лицами и гражданами правил карантина

оказание содействия при вывозе погибших и эвакуации пострадавших людей в медицинские и другие пункты

содействие органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления муниципальных образований и организациям в привлечении населения, использования транспортных и иных средств для проведения эвакуации, аварийно-спасательных и других неотложных работ

ограничение или запрещение дорожного движения на разрушенных и опасных для движения участках улиц и дорог, организация установки необходимых в этих целях технических средств для обеспечения организации дорожного движения

контроль за техническим состоянием автотранспортных средств, предназначенных для перевозки людей и грузов при эвакуационных и других мероприятиях

развертывание КПП, постов дорожно-патрульной службы  
организация их работы на автомобильных дорогах

осуществление контроля за состоянием и оборудованием автомобильных дорог и улиц

организация и выполнение мероприятий по защите личного состава ФП ООП от опасностей, возникающих при ЧС

осуществление контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил проживания и временного пребывания в Российской Федерации

обеспечение мероприятий по учету потерь среди населения совместно с органами записи актов гражданского состояния, органами местного самоуправления и медицинскими организациями, а также участие в установлении личности погибших и пострадавших

### **Защита личного состава ОВД, гражданского персонала и учащихся при чрезвычайных ситуациях**

#### **Защитные мероприятия**

предоставление защитных сооружений гражданской обороны и обеспечение средствами индивидуальной защиты

использование средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи должны предотвращать сверхнормативные воздействия опасных и вредных аэрозолей, газов и паров, попавших в окружающую среду при разрушении оборудования и коммуникаций соответствующих объектов, а также снижать нежелательные эффекты воздействия на человека светового, теплового и ионизирующего излучений

эвакуация сотрудников ОВД, лиц гражданского персонала, учащихся (с неработающими членами их семей, за исключением членов семей слушателей и курсантов образовательных организаций) и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, материальных и культурных ценностей ОВД в безопасные районы

первоочередное жизнеобеспечение пострадавших при ЧС

проведение санитарной обработки сотрудников ОВД, лиц гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, специальной обработки материальных средств, обеззараживание собственных объектов и мест несения службы

### **Защитные сооружения**

<b>Укрытия</b>	защитные сооружения гражданской обороны, предназначенные для защиты укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности
<b>Убежища</b>	защитные сооружения гражданской обороны, предназначенные для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и поражающих концентраций аварийно химически опасных веществ, возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах

<b>Противо- радиационные укрытия</b>	защитные сооружения гражданской обороны, предназначенные для защиты укрываемых от воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении (загрязнении) местности и допускающие непрерывное пребывание в нем укрываемых в течение нормативного времени
<b>Загородная зона</b>	территория в пределах административных границ субъектов РФ, расположенная вне зон возможных разрушений, возможного опасного радиоактивного загрязнения, возможного опасного химического заражения, возможного катастрофического затопления, вне приграничных районов, заблаговременно подготовленная для размещения эвакуируемого населения по условиям его первоочередного жизнеобеспечения

## АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ОВД ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

<b>Алгоритм</b>	<p>1. Конечная совокупность точно заданных правил решения произвольного класса задач или набор инструкций, описывающих порядок действий исполнителя для решения некоторой задачи.</p> <p>2. Определенная последовательность операций или вычислений</p>
-----------------	---

<b>Личная безопасность</b>	<p>способность человека обеспечить свою защиту от неблагоприятного воздействия окружающей среды путем практического применения знаний, навыков и умений, приобретаемых как естественным путем, так и в ходе обучения</p>
----------------------------	--

<b>Личная безопасность сотрудника ОВД</b>	<p>состояние профессиональной готовности сотрудника к обеспечению защиты своей жизни и здоровья путем законного применения системы правовых, защитных, тактических, педагогических и психологических мер как при выполнении служебных обязанностей, так и в свободное от службы время</p>
---	---

<b>Собственная безопасность</b>	<p>состояние защищенности системы МВД России, достигается путем принятия оперативных и действенных мер по предотвращению негативных последствий и пресечению факторов угроз как собственным объектам, так и сотрудникам ОВД, служащим системы МВД России и их близким родственникам.</p>
---------------------------------	--

### Система мер обеспечения собственной безопасности МВД России

Подробный инструктаж включает три основных направления: строгое соблюдение нормативных правовых актов, вежливое и корректное обращение с гражданами, а также соблюдение личной безопасности

Правовые меры включают знание и строгое соблюдение норм различных регуляторов, в частности положений главы 5 ФЗ «О полиции»

Физическая готовность сотрудника, его способность применять боевые приемы борьбы, наличие специальных средств, удобно размещенных на форменном обмундировании, и т. д.

Тактические действия сотрудников по задержанию вооруженных преступников имеют тесную взаимосвязь с физической, психологической и иными видами готовности оказания силового воздействия на преступника (применение огнестрельного оружия в различных условиях (в жилом здании (помещении), в общественном месте, на открытой местности и т. д.)

Педагогические меры – требуют от сотрудника ОВД беспристрастности как в служебное, так и во внеслужебное время, вежливого и корректного обращения с гражданами при выполнении оперативно-служебных задач.

Психологические меры – значительное количество тех или иных аспектов, влияющих на обеспечение личной безопасности сотрудников ОВД. Включают в себя функции убеждения при осуществлении переговорного процесса с преступниками о прекращении противоправных действий и добровольной сдаче

### **Обеспечение личной безопасности сотрудников ОВД при выполнении оперативно-служебных задач**

При выявлении подозрительного лица за ним устанавливается наблюдение без обозначения заинтересованности. Решение о задержании и доставлении такого лица в ОВД должно быть правомерным, с обязательной оценкой своих возможностей при выборе тактических действий. Для обеспечения личной безопасности при задержании вооруженного преступника следует учитывать следующие обстоятельства: личность задерживаемого; возможность вооруженного сопротивления или нападения; местность, где находится задерживаемое лицо; время суток и иные факторы, влияющие на тактические действия сотрудников при силовом задержании нарушителя

Перед задержанием вооруженных преступников особое внимание должно быть обращено на выяснение наличия у них огнестрельного или холодного оружия и обеспечение мер предосторожности. В обязательном порядке сотрудники приводят в готовность свое оружие на случай необходимости его немедленного применения: кобура передвигается в удобное для извлечения оружия положение, пистолет снимается с предохранителя, патрон досылается в патронник

Место задержания преступника определяется складывающейся обстановкой и другими факторами, исключающими причинение вреда гражданам и сотрудникам ОВД. Для обеспечения внезапности необходимо незаметно приблизиться к задерживаемому лицу, выбрав момент, когда он менее всего готов к оказанию сопротивления. Во избежание сопротивления в отдельных случаях задерживаемым лицам не сообщаются действительные основания задержания, а используются отвлекающие предлоги – нарушение общественного порядка, переход улицы в неположенном месте, проверка паспортного режима и т. д.

После задержания лица проведение наружного и личного досмотра. В зависимости от обстоятельств наружный досмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных, производится немедленно или в более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников полиции или граждан. Обнаруженное оружие и другие предметы, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега, немедленно изымаются

*Учебное издание*

Осипов Сергей Александрович  
Коряковцев Дмитрий Александрович  
Леднев Александр Евгеньевич  
Фетисов Андрей Викторович

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ**

*Учебно-практическое пособие*

Редактор *Т. Ю. Булганина*  
Компьютерная верстка *Т. Ю. Булганиной*  
Дизайн обложки *К. А. Быкова*

Подписано в печать 07.04.2022. Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 3,48.  
Тираж 100 экз. Заказ 65.

Редакционно-издательский отдел  
Нижегородской академии МВД России

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати  
Нижегородской академии МВД России

603144, Н. Новгород, Анкудиновское шоссе, 3