

Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Омская академия

**ХРЕСТОМАТИЯ**  
**ПО ИСТОРИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ**  
**(XVIII — НАЧАЛО XXI ВВ.)**

Омск  
ОмА МВД России  
2020

УДК 342.9(09)(075)  
ББК 67.621.16-1я73  
Х91

**Рецензенты:**

кандидат юридических наук *В. А. Андриюшенков*  
(Сибирский юридический университет, г. Омск);  
кандидат исторических наук, доцент *П. Г. Соборнов*  
(Нижегородская академия МВД России)

**Хрестоматия по истории органов внутренних дел России**  
Х91 (XVIII — начало XXI вв.) / сост. : канд. юрид. наук Т. М. Ашено-  
ва, канд. ист. наук, доцент А. В. Быков. — Омск : Омская академия  
МВД России, 2020. — 160 с.

ISBN 978-5-88651-749-1

В состав хрестоматии включены нормативные правовые акты (полностью или в извлечениях), регламентировавшие деятельность отечественных органов внутренних дел в период с XVIII по начало XXI вв. Хрестоматия может быть использована при изучении учебных дисциплин «История органов внутренних дел», «История государства и права России» в образовательных организациях МВД России.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России.

УДК 342.9(09)(075)  
ББК 67.621.16-1я73

ISBN 978-5-88651-749-1

© Омская академия МВД России, 2020

## СОКРАЩЕНИЯ

ВС РСФСР	Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики
ГА РФ	Государственный архив Российской Федерации
ПСЗ РИ	Полное собрание законов Российской империи
СЗ РИ	Свод законов Российской империи
СЗ РФ	Собрание законодательства Российской Федерации
СЗ СССР	Собрание законов Союза Советских Социалистических Республик
СУ РСФСР	Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

## ВВЕДЕНИЕ

Органы внутренних дел — важнейшая часть государственного аппарата, играющая значительную роль в обеспечении жизнедеятельности общества, защищающая граждан от преступных посягательств, выполняющая иные общественно значимые функции. Изучение истории полиции (милиции) является важным элементом подготовки специалистов в образовательных организациях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Получение знаний по истории невозможно без ознакомления с документальными источниками. Важнейшее значение при изучении истории органов внутренних дел имеют нормативные правовые акты, регламентирующие их деятельность. При проведении занятий по учебной дисциплине «История органов внутренних дел», осуществлении научно-исследовательской работы можно заметить, что у курсантов и слушателей возникают затруднения с поиском и использованием нормативных правовых актов, иных документов из истории отечественных органов внутренних дел. Имеющиеся сборники не содержат некоторых, представляющих учебный и научный интерес документов, либо они представлены в значительно сокращенном виде. Данная хрестоматия включает широкий перечень нормативных правовых актов, иных документов по истории отечественных органов внутренних дел. Представленные нормативные правовые акты, иные документы изложены в наиболее полном виде, в том числе в полнотекстовом варианте.

Включенные в издание нормативные правовые акты позволяют проследить развитие законодательных основ деятельности российской полиции и милиции. Репрезентативность подборки нормативных правовых актов, их полнота дают возможность подробно изучить различные аспекты деятельности отечественной полиции и милиции, органов центрального руководства (Санкт-Петербургской Полицейской канцелярии, Ми-

нистерства внутренних дел, Министерства полиции, Народного Комиссариата внутренних дел), провести сравнительный анализ правовых норм.

Представленные в хрестоматии документы расположены в хронологическом порядке. Они разделены на три раздела и отражают основные периоды развития органов внутренних дел: образование и развитие полиции в Российской империи с XVIII в. (с момента образования в России полиции) до 1917 г.; историю советской милиции с 1917 г. по 1991 г. и материалы по истории милиции и полиции Российской Федерации после 1991 г.

Хрестоматия может быть использована в процессе подготовки профессиональных кадров для МВД России на уровнях основного и дополнительного профессионального образования, в частности, на занятиях по учебным дисциплинам «История органов внутренних дел», «История государства и права России», при проведении научно-исследовательской работы. Также предложенные материалы могут быть полезными при организации воспитательной работы с курсантами и слушателями образовательных организаций системы МВД России, с сотрудниками подразделений органов внутренних дел.

# РАЗДЕЛ 1. ДОКУМЕНТЫ ПО ИСТОРИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С XVIII ВЕКА ДО ОКТЯБРЯ 1917 ГОДА

## ПУНКТЫ, ДАННЫЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОМУ ГЕНЕРАЛ-ПОЛИЦМЕЙСТЕРУ

(25 мая 1718 г.)

*(извлечение)*

Для лучших порядков в сем городе быть генералу-полицмейстеру. Его Царского Величества генералу-адъютанту Дивьеру, и даны ему за Его Величества собственною рукою пункты, как ему оное врученное дело управлять.

1. Надлежит смотреть, дабы все строение было регулярно построенно, по Его Царского Величества регламенту; печи, комели и трубы печные были б по указу, чтоб соседям от того какова бедства не учинилось; та-кож бы никакое строение за линию, или из линии строилось, но чтоб улицы и переулки были равны и изрядны.

3. Надлежит содержать все улицы и переулки в чистоте, дабы проезд был безтруден, и были б сухи, свободны и невозбранны, дабы как проезжие, так и жители никакой трудности не имели, и для выгоды и чистоты чинили б жители всякое вспоможение.

7. Когда на рынках или улицах случатся какие драки, и таких людей иметь и отсылать к их надлежащему суду с их допросами и делом.

9. Все подозрительным дома, а именно: шинки, зернь, картежная игра и другия похабства, и о таких дворах подавать изветы или явки; и все велеть досматривать, дабы все таковые мерзости, от чего всякое зло и лихо происходит, были испровергнуты.

10. Всех гулящих и слоняющихся людей, а особливо которые под видом, аки бы чем промышляли и торговали, хватать и допрашивать. Буде же

кто в допросе с словами своими несходен явится, оных определяют в работу. Равно ж содержать и с нищими, буде от оных кто работу сработать может, и тех ловить и определять в работу ж.

12. Також с дворов определит караульщиков, дабы когда драка учинится, или какой вор побежит, тогда б караульщики с двора (или с дворов) оного поймать могли; також когда пожар учинится, скорее сбежаться и потушить могли: и для того надлежит им для воров какое нибудь ружье...

*(ПСЗ РИ, собр. 1, т. V. СПб.: Типография II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. № 3203. С. 569)*

## **РЕГЛАМЕНТ, ИЛИ УСТАВ ГЛАВНОГО МАГИСТРАТА**

**(16 января 1721 г.)**

**(извлечение)**

### **Глава II. О главных магистрата делах**

По присяжной должности главного магистрата правление состоит в том, чтобы:

4) Добрую полицию учредить.

### **Глава X. О полицейских делах**

Ежели в главном магистрате в которых городах усмотрят что полезное ко установлению полиции, или добрых гражданских порядков к поправлению, и о том, какие надлежит новые уставы сочинить; то должно оное сочинять со осмотрением, чтоб оные были ко общенародной пользе, а не к повреждению, которые сочиня, для аппробации объявить в сенате, а не объявля, отнюдь в действо собою не производить, понеже полиции особливое свое состояние имеет; а именно: она споспешествует в правах и в правосудии, рождает добрые порядки и нравочения, всем безопасность подает от разбойников, воров, насильников и обманщиков и сим подобных, непорядочное и непотребное житие отгоняет, и принуждает каждого к трудам и к честному промыслу, чинит добрых досмотрителей, тщательных и добрых служителей, города и в них улицы регулярно сочиняет, препятствует дороговизне, и приносить довольство во всем потребном к жизни человеческой, предостерегает все приключившиеся болезни, производит чистоту по улицам и в домах, запрещает излишество в домашних расходах и все явные погрешения, призирает нищих, бедных, больных, увечных и прочих неимущих, защищает вдовиц, сирых и чужестранных, по заповедям Божиим, воспитывает юных в целомудренной чистоте и честных науках; в кратце ж над всеми сими полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальной подпор человеческой безопас-

ности и удобства. Того ради главному магистрату в таком благопотребном важном деле со осторожностью поступать, дабы, вместо оногo, какие противные и вредительные действия не произошли, или, вместо чаемаго исправления, города и граждане в тщетной убыток и разорение не пришли: и для того не надлежит никаких полицейских регламентов прежде издавать и публиковать, пока он об оном с коллежиями (с которыми о чем надлежит) не снесется, и не посоветует с ними, и потом от сената или от самого его царского величества апробацию (о том) не получит.

*(ПСЗ РИ, собр. 1, т. VI. СПб.: Типография II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. № 3708. С. 291)*

## **ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ПОЛИЦИИ В ГОРОДАХ**

### **Высочайшая резолюция на доклад Полицейстерской Канцелярии (23 апреля 1733 г.)**

По прибытии из Астрахани генерал-лейтенант князь Гессен-Гомбургский представляет: усмотрел он по тамошнему месту и разных в городе народов, наполненных от тамошняго тяжелого воздуха, а летнею порою от великой теплоты, за недосмотрением чистоты, самый вредительный и язвительных смрад, от чего не могло б быть людям впредь вредительства, для чего потребно тамо учредить полицию, которую напред сего именным, блаженныя памяти, дядя вашего величества указом и велено было учинить. К тому же Вологодский воевода представляет, что на Вологде определенный по инструкции к полицейским делам офицер взят от тех дел по указу от губернатора, к другим делам; а он без указу от Главной полиции сам инаго определить не смеет, и требовал на то указу. Ныне же где таковым полициям надлежит быть, при сем приобщается реестр. И ежели Ваше Императорское Величество соизволите в тех губерниях и провинциальных городах быть полициям, то надлежит ко управлению полицейскому определить из имеющихся в тех губерниях гарнизонов в полицеймейстеры, в губернских из капитанов, а в провинциальных из поручиков, по одному человеку к тому достойных, да для караулов и содержания съезжих дворов по одному унтер-офицеру, да по капралу, рядовых в губернских по 8, в провинциальных по 6 человек, канцелярских служителей по 2 человека, с жалованием и довольствием, на расходы из доходов тех же губерний из гарнизонной суммы, а канцелярским служителям из сборных, которые будут во взяты в тех полициях, которым инструкции дать, и им в полной дирекции надлежит быть и о всем рапортовать в Главную полицию.

Реестр губерний: Новгород, Киев, Воронеж, Астрахань, город Архангельской, Смоленск, Белгород, Казань, Нижний Новгород, Тобольск. Провинциальные: Псков, Вологда, Калуга, Тверь, Переславль Рязанский, Коломна, Ярославль, Кострома, Синбирск, Брянск, Орел. Да сверх вышеписанных, в городах же Шлюссельбурхе и в Ладогe; и того 23 города.

*Резолюция.* Быть по сему представлению в показанных городах полициям, а во оныя определить из гарнизонных по одному офицеру; а как и поступать, о том дать инструкции от Главной полиции.

*(ПСЗ РИ, собр. 1, т. IX. СПб.: Типография II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. № 6378. С. 93)*

## **О БЫТИИ ГЕНЕРАЛУ КОРФУ ГЛАВНЫМ ДИРЕКТОРОМ НАД ВСЕМИ ПОЛИЦИЯМИ**

**Именной указ, данный Сенату**

**(21 марта 1762 г.)**

**(извлечение)**

...Генерал Корф единственно своей персоной имеет состоять под нашим ведением, и быть ему впредь до Высочайшего Нашего указа Главным Директором над всеми Полициями.

*(ПСЗ РИ, собр. 1, т. XV. СПб.: Типография II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. № 11478. С. 744)*

## **ОБ УЧРЕЖДЕНИИ В ПРОВИНЦИЯХ И ГОРОДАХ, ГДЕ НЕТ ПОЛИЦИИ, ПОЛИЦМЕЙСТЕРОВ**

**Именной указ, данный Сенату**

**(22 марта 1762 г.)**

Всеподданнейше Нам представил Генерал Корф, что во многих Провинциях и городах Полиции не учреждено, и оттого в тех местах разные неурядки по делам, касающимся Полиции, происходят; к поправлению чего Высочайше повелеваем во всех тех местах учредить Полицмейстеров, где упомянутый Генерал Корф за потребно рассудит, и быть оным в ведении Губернаторов и Воевод, для чего дать оным от Главной Полиции на основании указов с довольным наставлением инструкции...; губернаторы же и воеводы по делам полицейским имеют быть зависимы от главной полиции.

*(ПСЗ РИ, собр. 1, т. XV. СПб.: Типография II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. № 11478. С. 744)*

# УЧРЕЖДЕНИЕ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ ГУБЕРНИЙ ВСЕРОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

(7 ноября 1775 г.)

(извлечение)

... Нашли мы, во-первых, что по великой обширности некоторых губерний оные недостаточно снабжены как правительствами, так и надобными для управления людьми...

## **Глава I. Примерный штат губерний**

22. В каждом уезде или округе учреждается нижний земский суд.

23. В нижнем земском суде заседает земский исправник, или капитан, и 2 или 3 заседателя, смотря по обширности уезда.

25. В каждом городе, где нет коменданта, определяется городничий (в столице же — обер-полицмейстер).

## **Глава III. Порядок определения в должности**

66. Уездный или окружной судья и земский исправник, или капитан, выбираются дворянством через всякие три года и представляются от оного правителю, и буде за ними нет явного порока, то губернатор подтверждает выбор. В тех же уездах, где дворянских имений нет или мало, то земский исправник определяется наместническим (губернаторским) правлением из чиновных людей, по представлению трех достойных людей от Верхней расправы.

71. Городничий определяется Сенатом по представлению наместнического (губернского) правления.

## **Глава XVII. О должности нижнего земского суда**

223. В нижнем земском суде заседает Земский исправник и два заседателя, но буде обширность уезда того требует, то оставляется на рассмотрение правления (губернского) наместнического приказать выбрать и 3-го заседателя земского суда, кои выбираются, определяются и присылаются через 3 года.

224. Нижний земский суд долженствует, во-первых, иметь бдение, дабы в уезде сохранены были благочиние, добронравие и порядок; во-вторых, чтобы предписанное законами, полезное повсюду в уезде исполняемо и сохраняемо было; в случае же нарушения оных, нижний земский суд, по состоянию дела, несмотря ни на какое лицо, всякого должен принудить к исполнению предписанного законом; в-третьих, нижний земский суд один в уезде право имеет приводить в действие повеления правления, решения палат верхних и уездных судов и чинить отказы.

225. По делам до полиции или благочиния земского касающимся, и по делам о мостах и дорогах, нижний земский суд состоит прямо под повелением (губернского) наместнического правления.

226. Нижний земский суд долженствует наблюдать, дабы никто запрещенным не торговал в уезде и чрез межу уезда не возил запрещенного.

228. Нижний земский суд должен иметь также прилежное смотрение, чтоб в уезде везде меры и весы были верные, исправные и заклеянные; за лживые же чинить взыскание по узаконениям.

229. Нижний земский суд бдение имеет, чтоб в уезде никто беглых людей не принимал, не держал и не укрывал, и буде где явится таковой ослушник и нарушитель установленного порядка, кто бы принимал, держал у себя или укрывал беглого, то нижний земский суд должен (буде не отдаст добровольно) поступать с таковым, как по законам предписано...

230. Нижний земский суд в ведомстве своем имеет все дороги и мосты, и прилагает неусыпное смотрение и попечение, чтобы дороги, мосты и переправы через реки и воды в таком исправном состоянии содержаны были, чтобы проезжим не было ни остановки, ни опасности.

#### **Глава XVIII. О должности земского исправника или капитана**

235. Нижнему земскому суду поручено в уезде:

1. Земская полиция, или благочиние;
2. Приведение в исполнение закона;
3. Приведение в действие повелений правления и проч., от земского же исправника, как он есть первый заседатель сего суда, требуется и предписывается ему следующее...

237. ...Для того земскому исправнику поручается и предписывается бдение, дабы никто в противность подданнического долга и послушания в уезде ничего не предпринял и не учинил. Буде же, паче чаяния, где окажется сему противное предприятие, то земский исправник не токмо о том уведомить долженствует губернское правление и государева наместника или правителя (губернии) наместничества, но имеет до того не допустить и смирить по мере данной ему власти нарушителя общего, частного и собственного своего покоя и блаженства, в чем всякий верный императорского величества подданный обязан по мере власти, силы и возможности помогать земскому исправнику.

242. Буде где в уезде окажется в чем ослушание от целого селения, то земский капитан уведомляет о сем наместническое правление и генерал-губернатора, или правителя наместничества, а между тем прилагает старание о приведении ослушных в послушание по мере данной ему власти.

243. Земский исправник всякому обиженному дает судейское покровительство, и для того, буде где в уезде окажется насильство, то земский

капитан тотчас на месте о том исследует без многого письменного производства, но единственно ясность приводит, учинился ли такой-то случай или нет, и свидетелей допрашивает, и буде у кого что отнято и оно налицо находится, тотчас велит возвратить, и даст о том знать уездному суду, к которому просьбу производить дозволяется тем, кои доказать могут, что земский исправник пристрастно или несправедливо поступил...

244. Буде где в уезде окажется скопище воров или беглых людей, то земский капитан уведомляет о сем наместническое правление и генерал-губернатора, или правителя наместничества; а между тем, не теряя времени, приложит всевозможное старание воров иметь в тех местах в уезде, где находятся, в чем каждое селение обязано подать руку помощи, и буде по следствию окажется, что где в селении вору или беглые были, и их в селении не имали небрежением, то таковые селения подвержены пени, и земский исправник предложит нижнему земскому суду, который имеет право наложить на нерадивых с общей безопасности, и взыскивать с таковых селений старост, выборных и сотских по рублю с каждого из них за человека, что упустили, могши его иметь.

246. Земский капитан неусыпное смотрение иметь должен в уезде за мостами и большими дорогами, дабы они в таком исправном состоянии были, чтоб на них остановки и опасности никому не приключилось; а буде где испортятся, велеть поправлять тем, кому надлежит, без упущения времени, и к тому принудить может...

### **Глава XIX. О городничем и его должности**

253. В каждом уездном городе, где нет коменданта, определяется городничий; где же есть комендант, то поручается им исполнение нижесказанного в сей главе (в столице же обер-полицмейстеру).

254. Городничий не судья, но долженствует:

1. иметь бдение, дабы в городе сохранены были благочиние, добронравие и порядок;
2. чтоб предписанное законами полезное в городе исполняемо и сохраняемо было; в случае же нарушения оно, городничий, по состоянию дела, несмотря ни на какое лицо, всякому напоминать может о исполнении предписанного законом; а в случае непослушания даст о том знать судебному месту для суждения виновного;
3. городничий в городе право имеет привести в действие повеления, решения палат и прочих судов.

257. Штатные команды, кои в городах находятся на разных караулах присутственных мест, или при должностях, суть в команде городничего, который в случае опасности (оставя часовых, где необходимо нужно) оные собрать и употребить может для предохранения общего блага от опасно-

сти; почему городничему надлежит за исправным состоянием той штатной команды прилежное смотрение иметь.

259. За мерами и весами в городе имеет городничий общее с городовым магистратом смотрение.

262. Городничий ни в каком опасном случае город не покидает, под опасением лишения места и чести.

264. Буде в городе окажется ослушание от целого общества, то городничий о сем уведомит... наместническое правление и генерал-губернатора..., а между тем приложит старание ослушных привести в послушание, по мере данной ему власти.

266. Городничий всякому обиженному долженствует дать начальниче покровительство, и для того, буде в городе окажется насильство, Городничий велит тотчас на месте исследовать без многого письменного производства, но единственно привести в ясность, учинился ли такой-то случай, или нет, и свидетелей допросить велит, и буде у кого что отнято, и оно на лицо находится, тотчас возвратить велит, и уведомляет о том Суд, и отошлет в оный тех, кои им виновными найдены, где истец, или обиженный просьбу производить должны по законам.

267. Буде в городе окажется скопище воров или беглых людей, то городничий, не теряя времени, приложит всевозможное старание воров иметь, в чем каждый дом в городе обязан подать руку помощи...

268. Городничий сам собою ни на кого не налагает пени, или наказания, но сие учинить имеет суд по законам.

269. Городничий смотрение иметь должен в городе за мостами, переправами и улицами...

*(ПСЗ РИ, собр. 1, т. XX. СПб.: Типография II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. № 14.392. С. 229)*

## **УСТАВ БЛАГОЧИНИЯ, ИЛИ ПОЛИЦЕЙСКИЙ**

**(8 апреля 1782 г.)**

**(извлечение)**

### **А. Примерный штат градского благочиния или полиции**

1. В каждом городе благочиние поручается единому месту, которое в каждом городе учреждается под названием Управа Благочиния, или Полицейская.

2. В Управе Благочиния заседает городничий и заседает пристав уголовных дел, пристав гражданских дел и два ратмана.

4. В городах, где находятся обер-коменданты, определяется городничий, которому под обер-комендантом и выше приставов уголовных и гражданских дел заседать в Управе Благодичиния.

5. Дабы благочиние в городе порядочно могло быть отправляемо, полагается, смотря на местоположение или обширность, город разделить на две или более части.

6. В Часть города полагается примерно от двухсот до семисот дворов.

7. В каждой Части города определяется частный пристав.

9. Часть города разделить на два или более квартала.

10. В квартале полагается примерно от 50 до 100 домов.

11. В каждый квартал определяется квартальный надзиратель.

12. В каждый квартал определяется в помощь квартальному надзирателю по одному квартальному поручику.

#### **В. Порядок определения в должности**

24. Частный Пристав определяется Губернским Правлением из старших и по аттестатам Городничего исправнейших Квартальных Надзирателей.

26. Квартальный Надзиратель определяется Управою Благодичиния из старших Надзирательских Порутчиков, по аттестатам Частного пристава той Части и граждан того Квартала, где должность отправлял.

Квартальный Порутчик определяется по выбору и аттестатам граждан Городничим.

27. Квартальный Порутчик избирается каждые три года гражданами из граждан того Квартала или города; буде же из граждан никто на себя не берет должности Квартального Порутчика, то дозволяется гражданам избрать из посторонних чиновных людей и со аттестатами представить Городничему, и буде нет явного порока, то определить к тому Кварталу в должность Квартального Порутчика.

#### **Г. О должности Управы Благодичиния**

30. Управа Благодичиния долженствует во первых иметь бдение, дабы в городе сохранены были благочиние, добронравие и порядок; второе, чтоб предписанное законами полезное повсюду в городе исполняемо и сохраняемо было, в случае же нарушения оных Управа Благодичиния по состоянию дела, не смотря ни на какое лице, всякого должна приводить к исполнению предписанного законами; и третье, Управа Благодичиния одна в городе право имеет приводить в действие повеления Правления, решения Палат и прочих Судов.

31. По делам до Полиции или Благодичиния городского касающимся, и по делам о мостах, улицах и дорогах Управа Благодичиния состоит прямо под повелением Губернского Правления.

40. Управа Благочиния не имеет определенного в году времени для заседания, но всякое время собирается в городе, когда сведает, что непорядок учинился.

#### **Д. Наказ Управы Благочиния**

Зерцало Управы Благочиния.

41. Да пребудет зеркалом Управе Благочиния в разсуждении обязанности взаимной граждан между собою:

Первое. Правила добронравия.

I. Не чини ближнему, чему сам терпеть не хочешь.

II. Не токмо ближнему не твори лиха, но твори ему добро, колико можешь.

III. Буде кто ближнему сотворил обиду личную, или в имени, или в добром звания, да удовлетвори по возможности.

IV. В добром помогите друг другу, веди слепого, дай кровлю не имеющему, напои жаждущего.

V. Сжался над утопающим, протяни руку помощи падающему.

VI. С пути сошедшему указывай путь.

Третье. Качества определенного к благочинию Начальства и правила его должности.

XII.

1) Здравый разсудок.

2) Добрая воля в отправлении порученного.

3) Человеколюбие.

4) Верность к службе ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА.

5) Усердие к общему добру.

6) Радение о должности.

7) Честность и безкорыстие.

XIII. Правый и равный суд всякому состоянию.

XIV. Дать покровительство невинному и скорбящему.

XV. Воздержанье от взяток; ибо ослепляют глаза, и развращают ум и сердце, устам же налагают узду.

44. Управа Благочиния выслушивает всех без изъятия, убогих, богатых, сильных, бесильных, знатных и незнатных.

47. Управа Благочиния с иногородных, иностранных и иноверных в городе живущих, равно как и с природных, взыскивает исполнения узаконений по гражданству.

48. Управа Благочиния не взыскивает с людей исполнения по закону, буде закон не обнародован.

54. В Управе Благочиния иметь узаконения и учреждения в заседательной горнице.

## **Е. О Частях города**

О разделении города на Части.

76. Дабы благочиние в городе порядочно могло быть отправляемо, полагается, смотря на место положение или обширность, город разделить на две или более Частей.

77. В Часть города полагается примерно от двух сот до семи сот домов.

79. В каждой Части Столичного города быть Частной Полицейской команде, то же и в больших Губернских городах.

85. В каждой Части города определяется Частный Пристав.

86. Частного Пристава должность требует в его особе безпорочности поведения, здравого разсудка в деле, доброй воли к службе общей, точности во исполнении, безкоростия во взыскании. Частный Пристав подчинен Управе Благочиния, и получает приказания от Городничего.

90. Частный Пристав имеет попечение о исполнении изданных узаконений, и бдительно смотрит, дабы не учинилось чего в нарушении спокойства общего.

98. Частного Пристава дом не запирается ни днем ни ночью подобно пристанищу в опасности находящимся, или нужды имеющим во всякий час, да примет и выслушивает терпеливо жалобы, прошения, уведомления, извещения или донесения о содеянном в его Части.

104. Частный Пристав уголовного преступника берет под стражу. Частный Пристав в случае уголовных преступлений имеет исследовать:

1) Над кем, или каким, или во вред чей, или чему.

2) О действии, что учинено.

3) О способе или орудии, чем учинено.

4) О времени, когда учинено.

5) О месте, где учинено.

6) О околичностях объясняющих с намерения, и утверждающих, или обличающих, как учинено, и

7) Преступника, кем учинено.

В случае уголовного преступления противу обитания исследовать:

1) О обитании, над каким учинено.

2) О действии, что учинено.

3) О способе или орудии, чем учинено.

4) О времени, когда учинено.

5) О месте, где учинено.

6) О околичностях объясняющих с намерением, или без намерения, и утверждающих или обличающих, как учинено, и

7) Преступника, кем учинено.

В случае уголовного преступления противу имения исследовать:

- 1) О имени, над каким учинено.
- 2) О действии, что учинено.
- 3) О способе или орудии, чем учинено.
- 4) О времени, когда учинено.
- 5) О месте, где учинено.
- 6) О околичностях объясняющих с намерением, или без намерения, и утверждающих или обличающих, как учинено, и

7) Преступника, кем учинено.

В случае уголовного преступления лживого поступка, или противу общего правосудия, или противу народной тишины, исследовать:

- 1) Во вред чей, или чему учинено.
- 2) О действии, что учинено.
- 3) О способе или орудии, чем учинено.
- 4) О времени, когда учинено.
- 5) О месте, где учинено.
- 6) О околичностях (свидетелях), объясняющих с намерением, или без намерения, и утверждающих или обличающих, как учинено, и
- 7) Преступника, кем учинено.

И по сему исследовать и о прочих уголовных преступлениях, и иных всяких следственных делах, где только удобовозможно, окажется по сему исследовать.

### **3. О Кварталах города**

134. В каждый Квартал определяется Квартальный Надзиратель.

135. В каждый Квартал определяется в помощь Квартальному Надзирателю по одному Квартальному Порутчику.

137. В каждом Квартале имеет ночных сторожей, которым производить платеж за всякую ночную сторожу...

*(ПСЗ РИ, собр. 1, т. XXI. СПб.: Типография II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. № 15.379. С. 461)*

## **ОБ УЧРЕЖДЕНИИ МИНИСТЕРСТВ**

### **Манифест**

**(8 сентября 1802 г.)**

*(извлечение)*

IV. Должность Министра Внутренних Дел обязывает его пещись о всеместном благосостоянии народа, спокойствию, тишине и благоустройстве всей Империи. В управлении своем имеет он все части Государственной промышленности, кроме части Горной; в ведении его находится также

построение и содержание всех публичных зданий в Государстве. Сверх того возлагается на него долг стараться всеми мерами об отвращении недостатка в жизненных припасах и во всем, что принадлежит к необходимым надобностям в общежитии. А дабы доставить случай и способы к достижению той цели, какую Мы при учреждении сего Министерства себе предполагаем; то повелеваем с объявления сего Манифеста Нашего:

1. Всем Военным, по Гражданской и Полицейской части, равно и Гражданским Губернаторам, как по личным должностям своим, в числе коих находится и должность их по Приказу Общественного Призрения, так и вообще по всем делам до Губернского Правления касающимся, и особенному рассмотрению или разрешению Нашему подлежащим, относиться к сему Министру Нашему, равным образом через него доставлять Нам рапорты как обыкновенные, так и о чрезвычайных происшествиях;

2. Казенным Палатам относиться к нему через Начальников Губерний обо всем касающемся до публичных зданий и содержания их, и при том доставлять ему через них же ведомости о числе народа и ревизские сказки;

3. Губернским Предводителям, когда уполномочены будут Дворянством и вообще владельцами своей Губернии представлять о нуждах и пользах общественных не токмо Губернаторам (как сказано в 47 статье Дворянской грамоты), но и непосредственно ему Министру Нашему.

Сверх того

4. Препоручаем в непосредственное ведение его:

1) Мануфактур-Коллегию, кроме Экспедиции о заготовлении и хранении вексельной и гербовой бумаги;

2) Медицинскую Коллегию;

3) Главную Соляную Контору со всеми зависящими от нее местами;

4) Главное Почтовое Правление, и

5) Экспедицию Государственного Хозяйства, Опекунства Иностраных и Сельского Домоводства, кроме той части ее, которая ведает дела по Камеральному столу, и печатанию векселей и заемных писем.

*(ПСЗ РИ, собр.1, т. XXVIII. СПб.: Типография II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. № 20.406. С. 243)*

# О СРЕДСТВАХ К ИСПРАВЛЕНИЮ ПОЛИЦИИ В ГОРОДАХ

Именной, данный Сенату (Указ)

(24 октября 1803 г.)

В отвращение неудобств, примеченных в образе Управления Полиции в городах, признали МЫ нужным постановить в Указе 11 Мая 1801 года некоторые главные правила о Начальстве над ними Военных Губернаторов и Комендантов. В дополнение и вящее пояснение сих правил, по дошедшим вновь к сведению НАШЕМУ недоразумениям в сношениях Полицейских, повелели МЫ Министру внутренних дел, снесясь с Министерствами военных сухопутных и морских сил, и точнее сообразив все доселе примененные по сей части затруднения, сделать удобнейшее и сколь можно единообразнейшее положение. Признав средства поправления, в поднесенном от него Докладе изображенные, удобными и лучшему устройству сей части сообразными, на основании причин, в Докладе сем изъясненных, следующие положения Повелеваем обратить к исполнению:

**I. О Полиции в тех городах, где управляется она Городничими под главным Начальством Гражданских или Военных Губернаторов с гражданскою властью**

1. Поскольку общее положение о управлении сих городов Городничими без назначения им в помощь Приставов и Надзирателей, в некоторых из них по многолюдству населения их, или по стечению промыслов оказалось из опыта весьма недостаточным: то и признается нужным Полицейское управление в сих городах снабдить особенным штатом, пространству каждого местным уважениям сообразным.

2. Начальниками Полиции в сих городах имеют быть Полицеймейстеры, определяемые Правительствующим Сенатом из Чиновников, в воинской и гражданской службе бывших, по представлению Министра внутренних дел, предпочтительно из тех, кои Начальниками Губернии будут к тому одобряемы.

3. Доколе не будут изданы достаточнейшие правила вообще по части Полиции, Полицеймейстеры имеют отправлять должность их на основании правил о Городничих в Учреждении о Губерниях постановленных, соображаясь в нужных случаях с Уставом Полицейским.

4. Классов им не полагается; а жалованье определяемо будет, судя по пространству каждого города, числу жителей и количеству городских доходов.

5. Издержки на содержание Полиции и её штата, из городских доходов назначаемые, в каждом городе должны быть приведены в известность и подчинены ежегодной ответственности и отчету Губернатора, Думы

и Полицеймейстера, как в штате Казанской Полиции вновь подтвержденном подробно означено.

6. На сих главных основаниях Министр Внутренних Дел, по сношению его с Начальниками Губерний и по соображению всех местных обстоятельств, по мере доходящих к нему сведений, составляя особенные штаты с назначением Частей, Кварталов, число людей и им складов, будет подносить их к НАШЕМУ утверждению.

7. Положение сие распространить и на те Уездные города, где производятся значущие торги, бывает стечение народа, или есть особенные местные промыслы.

## **II. О Полиции для Губернских и Уездных городов, где управляют ею Коменданты**

1. Положение, в 1 статье сего Указа означенное, об определении Полицеймейстеров и составлении штатов, распространяется и на те города, где существуют ныне Коменданты.

2. Полицеймейстеры в сих городах определяемые, имеют состоять под непосредственным ведомством Военных Губернаторов, а где их нет, Гражданских.

3. Коменданты в сих городах управляя всем, что принадлежит до Полиции воинской и вверенных им гарнизонов, не входят ни в какие дела, до управления Городской Полиции принадлежащие.

4. Полицеймейстеры управляя Полициею, все законом определенные требования Комендантов по связям службы и общего благоустройства должны удовлетворять, содействуя им, насколько это от власти их и градского управления зависеть может. В случае же требований, власть их превышающих, должны они немедленно представлять Военным, а где их нет, Гражданским Губернаторам. Коменданты с своей стороны обязаны также содействовать Полицеймейстерам во всем, что к сохранению тишины и благоустройства и ко взаимному порядку между воинскими людьми и обывателями относиться может.

5. Поелику Коменданты обязаны по Начальству своему представлять сведения о состоянии вверенной им части и происшествиях, то по связи их местопребывания с городом, Полицеймейстеры должны доставлять им сведения о происшествиях в тот же день, как они случаться, по формам, кои от Министров военных сухопутных сил и внутренних дел разосланы будут.

6. Форштагы в крепостях, собственно так называемых, должны остаться в точном управлении Комендантов, и Полиция в них никакой другой зависимости, ни другого Начальства, кроме их, иметь не должна.

7. К сему роду управления должно причислить и те города, где число обывателей так мало, что гарнизон и крепость составляют в них самую

главную часть, и где дома обывателей должны быть признаваемы форшта-  
том. В сих последних городах власть Коменданта объемлет как воинскую,  
так и Городскую Полицию: по делам гражданским он сносится непосред-  
ственно с Губернатором; а дела тяжebные и уголовные между жителями от-  
сылает в надлежащие Присутственные места по порядку.

*(ПСЗ РИ, собр. 1, т. XXVII. СПб.: Типография II Отделения Собственной Его  
Императорского Величества Канцелярии, 1830. № 21007. С. 947–954)*

## **О РАЗДЕЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДЕЛ НА ОСОБЫЕ УПРАВЛЕНИЯ, С ОЗНАЧЕНИЕМ ПРЕДМЕТОВ, КАЖДОМУ УПРАВЛЕНИЮ ПРИНАДЛЕЖАЩИХ**

### **Манифест**

**(25 июля 1810 г.)**

**(извлечение)**

§ 3. Для общего соображения и главного управления всех предме-  
тов, принадлежащих к государственной полиции, кои доселе ведомы были  
в Министерстве Внутренних Дел, восстанавливается прежде существовав-  
шее звание Генерал-Полицмейстера под именем Министра Полиции.

§ 6. Главный предмет Министерства Внутренних Дел есть попечение  
о распространении и поощрении земледелия и промышленности.

§ 12. Предметы Министерства Полиции делятся на две главные ча-  
сти, из коих в первой ведаются все учреждения к общему благоустройству  
или к полиции предохранительной относящиеся, как-то: дела медицинские  
и карантинные, дела по продовольствию, хлебные городские и сельские ма-  
газины, безопасность путей сообщения, дела по цензурным установлени-  
ям, по приказам общественного призрения и проч.

Во второй части ведаются все дела полиции исполнительной, как-  
то: приведение в исполнение приговоров судебных мест, сбор недоимок,  
устройство внутренней стражи, заведения смирительные, рабочие, поли-  
ция темничная и прочее.

*(ПСЗ РИ, собр. 1, т. XXXI. СПб.: Типография II Отделения Собственной Его  
Императорского Величества Канцелярии, 1830. № 24.307. С. 278)*

## УЧРЕЖДЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ПОЛИЦИИ

### Манифест

(25 июня 1811 г.)

(извлечение)

§ 1. Министерство Полиции составляется из трех департаментов, из особенного медицинского совета и канцелярии министерства.

§ 2. По существу дел, принадлежащих к Министерству Полиции, полагаются в нем следующие департаменты:

1. Департамент полиции хозяйственной.
2. Департамент полиции исполнительной.
3. Департамент медицинский.

§ 58. Существо власти, вверяемой Министру Полиции, состоит в том, чтоб действием его и главным надзором законам и учреждениям, к охранению внутренней безопасности установленным, доставить скорое и точное исполнение.

§ 100. В обстоятельствах чрезвычайных все министры уполномочены действовать всеми вверенными им способами, не ожидая разрешения. Изъятие сие от общих правил особенно принадлежит министру полиции, по вверенному ему охранению внутренней безопасности.

§ 101. Министр Полиции в сих случаях имеет право требовать пособия войск, расположенных в губерниях, и требования сии должны быть удовлетворяемы, по отношениям его не только к военному министерству, но и прямо к шефам и командирам разных полков и команд.

*(ПСЗ РИ, собр. 1, т. XXXI. СПб.: Типография II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. № 24.687. С. 724)*

## О ПРИСОЕДИНЕНИИ МИНИСТЕРСТВА ПОЛИЦИИ К МИНИСТЕРСТВУ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

(4 ноября 1819 г.)

(извлечение)

Признав лучшим для лучшего распределения дел Министерство Полиции присоединить к Министерству Внутренних Дел, повелеваем: Департамент Мануфактур и Внутренней Торговли причислить к Министерству Финансов, Почтовому же Департаменту остаться впредь до повеления под нынешним его Начальством.

*(ПСЗ РИ, собр. 1, т. XXXVI. СПб.: Типография II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. № 27.964. С. 367)*

# ВРЕМЕННЫЕ ПРАВИЛА ОБ УСТРОЙСТВЕ ПОЛИЦИИ В ГОРОДАХ И УЕЗДАХ ГУБЕРНИЙ, ПО ОБЩЕМУ УЧРЕЖДЕНИЮ УПРАВЛЯЕМЫХ

(25 декабря 1862 г.)

(извлечение)

1. Впредь до издания общего учреждения полиции, в губерниях, управляемых по общему учреждению, земскую и городскую полицию соединить в один состав, за исключением всех губернских и некоторых более значительных городов, посадов и местечек, коим сохранить свою отдельную от уездной полицию.

2. С преобразованием полиции на основании вновь изданных правил, теперешних земских исправников переименовать в уездных исправников, и как назначение их по сим правилам будет впредь зависеть от правительств, то из выбранных дворянством нынешних исправников оставить в новой должности тех только, кои по усмотрению начальников губерний, могут действительно с пользой исполнять обязанности, на них возглавляемые.

6. Там, где городская и земская полиция на основании новых правил, будут соединены в один состав, городнические управления присоединить к земским судам, звание же городничих или полицмейстеров упразднить, возложив их обязанности на уездных исправников, а обязанности городских полиций на уездные полиции. Земские суды, при новом им образовании, именовать повсеместно уездным полицейским управлением.

7. В городах, сохраняющих отдельную от уездной полицию, оставить ее в подчинении полицмейстерам, а городнические правления именовать городским полицейским управлением.

31. Как уездное, так и городское полицейское управления непосредственно подчиняются начальнику губернии и губернскому правлению.

32. Губернское правление дает полицейским управлениям, уездным исправникам и полицмейстерам указы; начальник губернии делает зависящие от него распоряжения полицейским управлениям или предписания на имя исправника или полицмейстера, в особых случаях прямо на имя одного из станowych приставов.

*(ПСЗ РИ, собр. 1, т. XXXVII. СПб.: Типография II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1865. № 39087. С. 588–593)*

# **ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ПОЛИЦЕЙСКИХ УПРАВЛЕНИЯХ В 46-ТИ ГУБЕРНИЯХ, ПО ОБЩЕМУ УЧРЕЖДЕНИЮ УПРАВЛЯЕМЫХ**

**(9 июля 1878 г.)**

**(извлечение)**

1. Полицейские урядники учреждаются в 46-ти губерниях, управляемых о Общем Учреждении, для усиления средств уездной полиции и в помощь Становым Приставам, для исполнения полицейских обязанностей, а также для надзора за действиями сотских и десятских и для их руководства.

2. Полицейских урядников полагается всего до 5000 на все 46 губерний. Урядники полагаются конные, но от усмотрения Министра Внутренних Дел зависит часть их назначить пешими.

3. Означенное число урядников распределяется, сообразно пространству, населению и другим местным условиям, по губерниям — Министром Внутренних Дел, по уездам — Губернатором, по станам — Уездным Исправником.

4. Урядники определяются в должности Уездным Исправником из лиц, оказавшихся, по сделанному Исправником испытанию, наиболее готовыми к полицейской службе

5. Урядник должен иметь собственную лошадь с седельным прибором и форменную одежду по установленному образцу, утвержденному Министром Внутренних Дел.

10. Волостные старшины и сельские старосты оказывают урядникам необходимые содействия, исполняя все законные их требования, но урядники не имеют права принимать участия в общественных и хозяйственных делах сельских обществ и волостей и ни под каким видом не должны вмешиваться в действия Волостного Суда.

*(История полиции дореволюционной России.*

*Сборник документов и материалов по истории государства и права: учебное пособие / сост. В. М. Курицын и др.; отв. ред. и авт. введения В. М. Курицын. М., Московская высшая школа милиции, 1981. С. 49–50)*

## **ИНСТРУКЦИЯ ПОЛИЦЕЙСКИМ УРЯДНИКАМ**

**(19 июля 1878 г.)**

**(извлечение)**

1. В каждом из станов назначаются для исполнения полицейских обязанностей, а так же для надзора за действиями сотских и десятских на ме-

стах и для их руководства полицейские урядники, которые распределяются по участкам Уездным Исправником.

2. Полицейские урядники, состоя в непосредственном ведении и распорядении Стеновых Приставов, получают от них все поручения и приказания и докладывают им о своих действиях по службе. В сношениях как Становые Пристава, так и урядники должны, по возможности, избегать письменного производства, отдавая первые приказания, а последние делая свои донесения на словах.

3. Сотские и десятские, находясь в Прямом подчинении полицейских урядников, как своих ближних начальников, получают от них приказания, за неисполнение которых отвечают как за послушание начальству.

5. Полицейские урядники обязаны в участках, им вверенных, охранять общественное спокойствие и следить за проявлением каких бы то ни было толков, направленных против правительства, законных властей и общественного порядка, равно к подрыву в обществе доброй нравственности и прав собственности. В сих видах урядники наблюдают:

а) чтобы не распространялись вообще среди народа, на фабриках, заводах, в питейных заведениях и т. п. злонамеренные суждения и слухи;

б) чтобы не были распространяемы посредством рассылки, раздачи, разбрасывания или каким-либо иным способом листовки, книги, картины и т. п. издания преступного содержания;

в) не допускать сходбищ и собраний и действий, противных тишине и спокойствию;

г) чтобы не происходило буйства и беспорядка в публичных собраниях и местах.

6. Урядники наблюдают, чтобы никто не носил запрещенного оружия и не производил стрельбы в местах, где это запрещено; чтобы соблюдалась надлежащая осторожность при складывании или водке тяжестей, при содержании диких зверей, при скорой езде, и т. п. случаях.

8. О всяком происшествии, заключающем в себе признаки преступления или проступки, подлежащего преследованию независимо от жалоб частных лиц, Урядники тот час доносят Становому Приставу, Судебному Следователю и Товарищу Прокурора Окружного Суда и до прибытия Станового Пристава или Судебного Следователя или лица прокурорского надзора приступают к проведению дознания. Дела сего рода не могут быть кончаемы миром. К дознанию урядники приступают как по непосредственно усмотренным деяниям, так и по дошедшим до них о том заявлениям и сведениям.

Статья 255. Произведенные дознания полиция передает Судебному Следователю, которому впоследствии сообщает и все дополнительные све-

дения, собранные ею по тому же предмету. Передавая дознание следователю, полиция доносит о том Прокурору или его Товарищу.

Статья 256. До прибытия Судебного Следователя полиция принимает меры, необходимые для того, чтобы предупредить уничтожение следов преступления и пресечь подозреваемому способы уклонения от следствия.

11. В случаях важных и чрезвычайных открытого сопротивления распоряжениям полиции и вообще законным властям, Урядники тотчас доносят о том Становому Приставу для принятия установленных на сии случаи законных мер, а между тем по возможности, через сотских и десятских задерживают буйствующих, в том числе волостные старшины и сельские старосты обязаны оказать урядникам законную помощь.

16. Полицейские урядники обязаны возможно чаще обходить или объезжать днем и ночью вверенную им местность по всем направлениям больших и проселочных дорог, посещать селения, деревни, поселки, фабрики и заводы, бывать на базарах, ярмарках, сельских торжках, в коих, по разным обстоятельствам, скопляется большое количество народа, чаще осматривать глухие места для убеждения, не скрываются в оных подозрительные и опасные лица.

19. Полицейские урядники обязаны наблюдать за исправным состоянием дорог, мостов, переправ, бичевников, за своевременным исправлением оных, за целостностью телеграфных проводов, за установлением, для безопасности в зимнее время, вех по дорогам через реки, озера и поля, а также за сохранностью межевых знаков и целостностью деревьев, пораженных вдоль дороги, донося о замеченных неисправностях Становому Приставу.

23. В видах охранения народного здоровья, полицейские урядники наблюдают в селениях:

а) за чисткой улиц от нечистот, содержанием в исправности канав для осушения, надлежащим ограждением колодцев, отнюдь не позволяя кем-либо засаривать колодцы, реки и источники, или портить воду в местах, где берут ее для питья, мочением льна и конопли, отводом нечистот или фабричных стоков и бросанием вредных веществ;

б) за продажей на сельских рынках и базарах испорченных или кем-либо помеченных съестных припасов и напитков, ядовитых или сильнодействующих веществ, платья и вещей после больных и умерших от заразной или прилипчивой болезни, когда они не были надлежащим образом очищены, если о сем известно.

26. Полицейские урядники обязаны следить негласным образом за неблагонадежными и подозрительными лицами и наблюдать негласно за поведением лиц, водворенных на места жительства под надзор полиции.

36. Полицейские урядники должны проживать в своем участке и без ведома ближайшего начальства не отлучаться.

*(История полиции дореволюционной России. Сборник документов и материалов по истории государства и права: учебное пособие / сост. В. М. Курицын и др.; отв. ред. и авт. введения В. М. Курицын. М., Московская высшая школа милиции, 1981. С. 50–53)*

## **ПОЛОЖЕНИЕ О МЕРАХ К ОХРАНЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОГО СПОКОЙСТВИЯ**

**(14 августа 1881 г.)**

*(извлечение)*

### **I. Общие правила**

1. Высшее направление действий по охранению государственного порядка и общественного спокойствия принадлежит Министру Внутренних Дел. Требования его, к сим предметам относящиеся, подлежат немедленному исполнению всеми местными начальствами. Все ведомства обязаны оказывать полное содействие установлениям и лицам, коим вверено охранение государственного порядка и общественного спокойствия.

2. На основании предыдущей статьи Министр Внутренних Дел отменяет те распоряжения подчиненных ему административных начальств по охранению государственного порядка и общественного спокойствия, которые будут признаны им несоответствующими цели. На отмену распоряжений генерал-губернаторов и главноначальствующих Министр Внутренних Дел испрашивает Высочайшее соизволение...

4. В тех случаях, когда проявления преступной деятельности лиц, злоумышляющих против государственного порядка и общественной безопасности, принимают в отдельных местностях столь угрожающий характер, что вызывают необходимость особых мероприятий, направленных к прекращению сих проявлений, местности эти объявляются в установленном ниже порядке в исключительном положении.

5. Объявление местности в исключительном положении влечет за собою:

а) расширение круга обязанности и пределов власти существующих административных установлений по охранению государственного порядка и общественной безопасности или возложение сих чрезвычайных обязанностей и представление сей власти временно для сего учреждаемым правительственным органам;

б) усиление ответственности как частных лиц, так и административных властей за неисполнение обязанностей, которые на них будут возложены при исключительном положении.

6. Пределы устанавливаемых обязанностей обывателей и прав административных властей соразмеряются с степенью проявившихся в той или другой местности беспорядков:

а) когда общественное спокойствие в какой-либо местности будет нарушено преступными посягательствами против существующего государственного строя или безопасности частных лиц и их имуществ, или подготовлением таковых, так что для охранения порядка применение действующих постоянных законов окажется недостаточным, то местность эта может быть объявлена в положении усиленной охраны;

б) когда такими посягательствами население известной местности будет приведено в тревожное настроение, вызывающее необходимость принятия исключительных мер для безотлагательного восстановления нарушенного порядка, то означенная местность может быть объявлена в положении чрезвычайной охраны.

7. Право первоначального объявления какой-либо местности в положении усиленной охраны принадлежит Министру Внутренних Дел, а в местностях, подведомственных генерал-губернаторам, и сим последним, с утверждения Министра Внутренних Дел.

9. Положение чрезвычайной охраны вводится не иначе, как высочайше утвержденным положением комитета министров, по представлению Министра Внутренних Дел.

11. Положения усиленной и чрезвычайной охраны прекращаются тем же порядком, коим были установлены.

12. По истечению одного года со дня введения положения усиленной охраны и шести месяцев со дня введения положения чрезвычайной охраны, о продолжении сих мер, буде в том окажется надобность, Министр Внутренних Дел входит с представлением в комитет министров.

## **II. Правила о положении усиленной охраны**

14. В местностях, объявленных в состоянии усиленной охраны, право и обязанности по охранению государственного порядка и общественной безопасности возлагаются на генерал-губернаторов как постоянных, так и временно в сии местности назначенных, а в губерниях, им неподведомственных, — на губернаторов и градоначальников.

15. В пределах этих местностей упомянутые начальствующие лица могут:

а) издавать обязательные постановления по предметам, относящимся к предупреждению нарушения общественного порядка и госу-

дарственной безопасности, как, например, относительно обязанности владельцев недвижимых имуществ и их управляющих по внутреннему наблюдению в границах их владения, относительно способов сего наблюдения, порядка определения и смещения лиц, на которых будут возложены владельцами упомянутые обязанности, и т. п.;

б) устанавливать за нарушение таковых обязательных постановлений взыскания, не превышающие трехмесячного ареста и денежного штрафа в 500 рублей.

16. Генерал-губернаторам, а в местностях, им неподчиненных, губернаторам и градоначальникам предоставляется также:

а) разрешать в административном порядке дела о нарушениях изданных ими обязательных постановлений, причем генерал-губернаторы могут уполномочивать на разрешение сих дел подчиненных им начальников губерний, градоначальников и обер-полицмейстеров;

б) воспрещать всякие народные, общественные и даже частные собрания;

в) делать распоряжения о закрытии всяких вообще торговых и промышленных заведений как срочно, так и на все время объявленного положения усиленной охраны;

г) воспрещать отдельным личностям пребывание в местностях, объявленных в положении усиленной охраны.

17. От генерал-губернаторов, а в губерниях, им неподчиненных, от Министра Внутренних Дел зависит:

а) передавать на рассмотрение военного суда отдельные дела о преступлениях, общими уголовными законами предусмотренных, когда они признают это необходимым в видах ограждения общественного порядка и спокойствия, для суждения их по законам военного времени;

б) требовать рассмотрения при закрытых дверях всех тех судебных дел, публичное рассмотрение коих может послужить поводом к возбуждению умов и нарушению порядка...

19. Утверждение всех приговоров Военного суда по делам сего рода принадлежит генерал-губернаторам, а в местностях, им не подчиненных, — командующим войсками, в военном округе расположенными, которым присваиваются по сему предмету права, предоставленные статьями Свода Военных Постановлений Главнокомандующему в военное время.

21. Местным начальникам полиции, а также начальникам жандармских управлений и их помощникам предоставляется делать распоряжения:

а) о предварительном задержании, не далее, однако, двух недель, всех лиц, внушающих основательное подозрение в совершении государственных преступлений или в прикосновенности к ним, а равно в принадлежности к противозаконным сообществам;

б) о производстве во всякое время обысков во всех без исключения помещениях, фабриках, заводах и т. п. и о наложении ареста, впредь до распоряжения подлежащего начальства, на всякого рода имущество, указывающее на преступность действий или намерений заподозренного лица.

### **III. Правила о положении чрезвычайной охраны**

23. Все статьи положения усиленной охраны сохраняют свою силу при положении чрезвычайной охраны, поскольку они не изменяются нижеследующими правилами.

24. Генерал-губернаторам присваиваются изложенные ниже права главноначальствующих, а в случае надобности, по особым каждый раз высочайше утвержденным положениям комитета министров, и права Главнокомандующих армиею в военное время.

26. Главноначальствующему, независимо от прав, указанных в отделе II настоящего положения, предоставляется в пределах подведомственной ему местности:

а) право подчинять некоторые из местностей вверенного ему края особо для сего назначенным лицам и относить к предметам ведомства сих последних не только гражданское управление на основаниях, определенных специальной инструкцией, но и командование войсками в том случае, если упомянутые лица принадлежат к военному званию;

б) право учреждать для содействия существующим органам полиции особые военно-полицейские команды, с кругом прав и обязанностей, указываемых при самом их учреждении;

в) право изъятия из общей подсудности дел об известного рода преступлениях и проступках, с передачей оных к производству военного суда;

г) право налагать на срок объявленного положения чрезвычайной охраны секвестр на недвижимое и арест на движимое имущество и доходы с них в тех случаях, когда путем распоряжения такими имуществами или доходами с оных достигаются преступные цели или когда упущения по управлению влекут за собою опасные для общественного порядка последствия;

д) право подвергать в административном порядке лиц заключению в тюрьме или крепости на три месяца или аресту на тот же срок, или де-

нежному штрафу до 3 тыс. рублей как за нарушение обязательных постановлений, так и за проступки, об изъятии коих из ведомства судов будет заранее объявлено;

е) право устранять от должности на время объявленного положения чрезвычайной охраны чиновников всех ведомств, а также служащих по выборам в сословных, городских и земских учреждениях; из сего исключаются только лица, занимающие должности первых трех классов;

ж) право разрешать экстренные, приостанавливать и закрывать очередные собрания сословных, городских и земских учреждений и в каждом отдельном случае определять вопросы, подлежащие устранению из обсуждения означенных собраний;

з) право приостанавливать периодические издания на все время объявленного чрезвычайного положения;

и) право закрывать учебные заведения на срок не более одного месяца.

#### **V. Правила об административной высылке**

33. Подлежащая власть, убедившись в необходимости высылки частного лица, представляет об этом Министру Внутренних Дел с подробным объяснением оснований к принятию этой меры, а также предложений о сроке высылки.

34. Представления этого рода рассматриваются в Особом Совещании, образуемом при Министре Внутренних дел, под председательством одного из товарищей Министра, из четырех членов — двух от Министерства Внутренних Дел и двух от Министерства Юстиции. Постановления сего Совещания представляются на утверждение Министра Внутренних Дел.

35. При обсуждении представлений о высылке упомянутое Совещание может потребовать необходимых дополнений и разъяснений, а в случае надобности — вызвать для личных объяснений предназначенное к высылке лицо.

36. Для безвыездного пребывания в месте, для высылки определенном, устанавливается срок в размере от одного года до пяти лет.

*(ПСЗ РИ, собр. 3, т. I.*

*СПб.: Государственная типография, 1885. № 350. С. 261)*

## ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СЫСКНОЙ ЧАСТИ

### Закон

(6 июля 1908 г.)

(извлечение)

I. В составе Полицейских управлений империи образовать сыскные отделения четырех разрядов для производства розыска по делам общеуголовного характера как в городах, так и в уездах.

IV. Возложить на начальников сыскных отделений и их помощников, полицейских надзирателей и городских все права и обязанности, согласно Судебным Уставам и другим действующим по сему предмету узаконениям, присвоенные ныне полиции по исследованию преступных деяний.

V. Начальники отделений и их помощники назначаются на должности и увольняются от службы по предварительному сношению Губернатора и Прокурора Окружного Суда.

VI. Лица прокурорского надзора имеют право давать непосредственные поручения чинам Сыскных отделений в отношении производства розыскных действий.

VII. Предоставить Министру Внутренних Дел, в случае надобности, передвигать из состава одного сыскного отделения в другое должности помощников начальников отделений, полицейских надзирателей, канцелярских чиновников и городских, а равно и суммы на производство розысков.

*(ПСЗ РИ, собр. 3, т. XXVIII.*

*СПб.: Государственная типография, 1911. № 30672. С. 448)*

## ИНСТРУКЦИЯ ЧИНАМ СЫСКНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ

(9 августа 1910 г.)

(извлечение)

### I. Общие положения

#### а) Устройство

1. Сыскные отделения имеют целью своей деятельности негласное расследование и производство дознаний в видах предупреждения, устранения, разоблачения и преследования преступных деяний общеуголовного характера.

2. Для выполнения означенных задач отделения через своих чинов имеют систематический надзор за преступными и порочными элементами путем негласной агентуры и наружного наблюдения.

3. Независимо от этого чины сыскных отделений используют поручения прокуроров и судебных следователей по делам общеуголовным, а также предписания своего начальника в пределах указанных выше целей деятельности сыскной полиции.

4. Являясь в руках начальника местной полиции органом, объединяющим деятельность местной полиции по охранению общей безопасности населения и по борьбе с преступностью, чины сыскных отделений в служебной своей работе стремятся к полному единению с чинами общей полиции, чины же полиции общей обязаны всегда и во всем оказывать свое законное содействие чинам сыскных отделений и общей полиции определяются распоряжениями и инструкциями начальников местной полиции...

...для объединения совместной деятельности всех чинов общей и сыскной полиции необходимо, чтобы начальник местной полиции не менее одного раза в неделю собирал совещания по текущим делам полицейской службы начальника сыскного отделения, приставов и прочих начальствующих отдельных частей полицейского управления. Не придавая таким совещаниям значения коллегиального присутствия, начальник полиции стремится лишь таким путем к наибольшему сближению и объединению всех подведомственных ему чинов в деле предупреждения, пресечения и расследования преступлений, устраняя разногласия и разрешая возникающие затруднения.

5. Район деятельности каждого сыскного отделения определяется преимущественно пределами выделения полицейского управления, в состав которого оно входит, но по особым поручениям своего начальника, а равно по соглашению с последним прокурорского надзора, чины отделений производят негласные розыски и дознания по всей губернии; равным образом... при преследовании преступников чины сыскных отделений и на границе другой губернии не останавливают преследований и прекращают оное только тогда, когда приступает к этому местная полиция.

7. Деятельность всех чинов сыскных отделений по производству дознаний о преступлениях стоит в непосредственности от прокурора местного окружного суда, причем означенные чины действуют под его руководством и подчиняются его указаниям, обращаясь к нему в отдельных случаях за всеми нужными разъяснениями... Равным образом начальники сыскных отделений докладывают прокурору окружного суда о ходе негласных расследований, предпринимаемых в видах предупреждения деяний общеуголовных.

11. Производить розыски и собирать какие бы ни было сведения по делам совершенно частного характера, не имеющим ничего общего с обязанностями полиции по предупреждению, пресечению и расследованию

преступлений, как, например, наведение справок по личным, семейным, бракоразводным или коммерческим делам разных лиц, собрание сведений о кредитоспособности и поведении кого бы ни было по просьбе о том заинтересованных лиц и т. д., чинам сыскных отделений воспрещается.

Все сведения, касающиеся дел политического характера, начальники отделений обязаны беззамедлительно сообщать начальникам губернских или охранных отделений, где таковые имеются, и отнюдь не принимать каких-либо мер по обозначенным делам.

б) Права и обязанности чинов сыскных отделений

12. Начальник сыскного отделения непосредственно подчиняется в общем порядке службы Полицмейстеру по принадлежности.

13. Начальник сыскного отделения:

1) руководит деятельностью подведомственных ему чинов отделения и направляет такую в духе законности к наиболее успешному исполнению возложенных на них обязанностей по предупреждению и расследованию преступлений;

2) распределяет занятия между подведомственными ему чинами отделения;

3) принимает на себя розыски и расследование по особо выдающимся делам, являясь на место преступления и принимая без малейшего промедления надлежащие меры для розысков по горячим следам.

14. Помощник начальника сыскного отделения там, где должность эта полагается по штату, является ближайшим сотрудником начальника сыскного отделения и под его руководством принимает участие в розысках и дознаниях.

15. Лица, которые привлекаются к ответственности за преступления, а равно и зарегистрированные где-либо за порочное поведение, на службу в сыскные отделения не допускаются.

24. Чины сыскных отделений пользуются правом ношения при себе огнестрельного оружия (револьвера), а также применения предупредительных связок (облегченных наручников).

*(Инструкция чинам сыскных отделений.*

*СПб.: тип. Министерства внутренних дел, 1910. 106 с.)*

**СВОД ГУБЕРНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ.  
ОБЩЕЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГУБЕРНСКОЕ  
РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. ГЛАВА IV. УЧРЕЖДЕНИЕ ПОЛИЦИИ**

(издание 1892 г.)

(извлечение)

**Отделение первое. О составе и устройстве уездного и городского полицейского управления.**

I. О составе уездного и городского полицейского управления

633. Весь уезд с уездным и безуездными городами, посадами, местечками и селениями, находящимися в нем, подлежит ведомству уездной полиции. Из ведомства уездной полиции исключаются все губернские и некоторые более значительные города, посады и местечки, имеющие свою отдельную полицию и означенные в приложении к сей статье.

*Примечание 1.* Действие нижеследующих правил о составе полиции не распространяется на полиции городов и военных портов, не подведомственных местному губернскому начальству, а состоящих в заведывании особых управлений.

*Примечание 2.* В составе полицейских управлений Империи образованы для производства розыска по делам общеуголовного характера, как в городах, так и в уездах, сыскные отделения четырех разрядов, по правилам, при сем приложенным.

634. Уездную полицию составляет уездное полицейское управление, а городскую (в городах, посадах и местечках, не подведомых полиции уездной) — городское полицейское управление, и подчиненные оным исполнительные чиновники и другие полицейские чины в городах и селениях.

635. Определение числа полицейских чинов в городах, подведомственных уездной полиции, а также распределение на разряды полицейских управлений в городах, имеющих отдельную городскую полицию, определение в них числа исполнительных чиновников и размера сумм на канцелярские издержки в сих городах предоставляются ближайшему усмотрению министра внутренних дел, с тем только, чтобы он не выходил из общей суммы, назначенной на содержание всей вообще уездной и городской полиции.

636. Уездное полицейское управление составляют:

- 1) уездный исправник, и
- 2) помощник исправника.

637. Городское полицейское управление в тех городах, посадах и местечках, кои не подведомы уездной полиции, составляют:

- 1) полицмейстер, и

2) помощник или помощники полицмейстера, где таковые назначены по штату.

638. Исправник есть начальник уездной, а полицмейстер — городской полиции.

639. Уездное полицейское управление находится в уездном городе.

640. При каждом полицейском управлении состоят:

1) канцелярия, под заведыванием секретаря, и

2) рассыльные.

*Примечание 1.* Полицейское управление помещается или в казенных и общественных домах, где к тому представляется возможность, или в особьх нанимаемых квартирах.

641. Подведомственные полицейскому управлению исполнительные чиновники полиции в уездах суть: станковые приставы, а в городах, посадах и местечках: участковые приставы и их помощники, городские приставы, их помощники и полицейские надзиратели.

642. Министру внутренних дел предоставляется разрешать ходатайства общественных учреждений и частных обществ и лиц об учреждении должностей исполнительных полицейских чиновников вне городских поселений, с возмещением на счет упомянутых учреждений, обществ и лиц издержек казны по содержанию таких должностей с тем, чтобы должностям этим не было присваиваемо никаких особых, сверх определенных уже законом, прав и преимуществ.

643. Число и пространство станов, на которые разделяется уезд, определяются сообразно с обширностью одного, населением и другими местными обстоятельствами и с родом и количеством возникающих от того дел, подлежащих ведению уездной полиции.

644. Изменение в числе станов делается губернатором, по истребовании сведений и соображений, но не иначе, как с Высочайшего разрешения, испрашиваемого чрез Министра внутренних дел. Изменения же границ станов, а также назначение местопребывания станковых приставов разрешаются самим губернатором, который доводит о том до сведения Министра внутренних дел.

645. Квартирное довольствие станковых приставов определяется правилами, изложенными в Уставе о службе по определению от правительства и в Уставе о земских повинностях.

646. Города, посады и местечки, в которых полагаются особые полицейские чиновники, состоят в заведывании их на том же основании, как станковые участки в заведывании станковых приставов.

648. Разделение городов, в которых положено несколько исполнительных полицейских чиновников, на части и изменение сего разделения производится полицейским управлением, с утверждения губернатора.

649. Безуездные города, посады и местечки, в которых не полагается особых исполнительных чиновников, подчиняются, в полицейском отношении, местному становому приставу.

651. В некоторых городах полицейскую стражу составляют: околоточные надзиратели, городовые и другие чины по штатам и особым положениям.

652. Утверждение представлений городских обществ об учреждении новых полицейских должностей на собственные средства городов представляется власти министра внутренних дел, при соблюдении следующих условий:

1) когда об учреждении таких должностей ходатайствуют сами городские общества;

2) когда средства подлежащих городов оказываются достаточными для покрытия расходов на содержание предполагаемых к учреждению должностей, и

3) когда для должностей сих не испрашивается никаких особых, сверх определенных уже законом, прав и преимуществ.

653. К составу полицейского управления в городах принадлежат пожарные команды, подчиненные брандмейстерам. Состав пожарных команд определяется штатами.

655. Нижние чины полиции суть:

1) урядники и стражники уездной полицейской стражи;

2) городовые и другие полицейские служители городских полицейских команд;

3) нижние чины конно-полицейской стражи, состоящей в некоторых местностях на основании особых положений.

656. В помощь становым приставам состоят полицейские урядники для исполнения полицейских обязанностей, а также для надзора за действиями сотских и десятских на местах и для их руководства.

657. Полицейские урядники полагаются конные, но от усмотрения Министра внутренних дел зависит часть их назначить пешими.

658. Урядники распределяются сообразно пространству, населению и другим местным условиям: по губерниям — Министром внутренних дел, по уездам — губернатором, по станам — уездным исправником.

660. Полицейская команда в городе полагается для городских караулов и для охранения порядка. Состав команды определяется штатами полицейского управления, а в городах, для которых не издано особых штатов

полицейских команд определяются правилами, при сем приложенными.

*Примечание.* В городских поселениях с населением более двух тысяч душ населения обоего пола и имеющих особые штаты полиции, когда назначенное в них штатами число городских меньше, чем полагалось бы по расчету одного городского на четыреста душ обоего пола, численный состав городских полицейских команд определяется по сему последнему расчету.

664. Нижние чины полиции носят форменную одежду по установленным образцам или особые знаки.

665. Городские полицейские и пожарные при полиции команды пополняются вольнонаемными людьми.

666. Жалованье и прочее содержание всем чинам полиции, кроме означенных в статье 667, полагается из сумм, ассигнуемых на этот предмет из казны и некоторых других источников.

*Примечание 1.* Остатки от отпускаемых по штатам городских полицейских управлений сумм обращаются с разрешения губернаторов, начальников областей и градоначальников, по принадлежности, на усиление средств полиции, а также на выдачу наград и пособий чиновникам и нижним чинам оной, наблюдая при этом, чтобы остатки, образующиеся от средств, определенных на содержание околоточных надзирателей и городских, расходовались исключительно на производство наград и пособий означенным чинам полиции.

667. Содержание сотским, а равно и тем десятским, кои будут определены не по наряду от сельских обществ, назначается от тех посадов, местечек и селений, кои поручаются их ведению.

### **Отделение второе. О предметах ведомства полицейских управлений и пределах их власти**

679. Власть и обязанности полицейского управления и подчиненных ему лиц ограничиваются наблюдением за скорым и точным исполнением законов, учреждений и постановлений, а равно предписаний начальства, и, в определенных законом случаях, судебных приговоров, во всем пространстве уезда или городского поселения, по принадлежности, и с теми ограничениями, которые постановлены в некоторых особых учреждениях и уставах.

680. Предметы ведомства полицейских управлений и подчиненных им лиц касаются:

- 1) наблюдения за исполнением законов, охранением безопасности и дел общественного благоустройства;
- 2) исполнения обязанностей по делам казенного управления и общественного хозяйства;

- 3) исполнения обязанностей по делам судебного ведомства, и
- 4) исполнения обязанностей по делам военного ведомства.

681. Предметы ведомства полиции по наблюдению за исполнением законов, охранению безопасности и делам общественного благоустройства суть:

- 1) обнародование указов и постановлений правительства;
- 2) всякие объявления, извещения и вызовы по приказанию начальства;
- 3) рассылка, по принадлежности, к благочинным предписаний духовного начальства, при коих препровождаются для чтения в церквях Высочайшие манифесты, указы, формы возношения Императорской фамилии, табели праздников и торжественных дней, дополнения к оным и другие, требующие совокупного исполнения по духовному и светскому начальству;

- 4) охранение неприкосновенности прав и спокойного совершения обрядов Церкви Православной и свободы иноверников, признанных правительством исповеданий, на основании установленных для сего правил;

- 5) охранение общественного спокойствия, благочиния, добрых нравов, порядка и должного властям повиновения; усмирение всякого действия, противного верноподданническому долгу и послушанию; донесение о том начальству; предупреждение и прекращение всяких непозволительных и соблазнительных сборищ; принятие чрезвычайных мер к исполнению закона и к восстановлению порядка, спокойствия и безопасности;

- 6) меры безопасности от воров и разбойников, поимка оных и истребление их шаек;

- 7) поимка беглых, бродяг и беспаспортных; меры для прекращения нищенства и праздношатательства и для открытия не приписанных ни к какому состоянию;

- 8) выдача в установленных законом случаях видов на жительство, прописка их, а равно выдача по оным отсрочек и временных свидетельств на основании Устава о паспортах.

- 10) передача из уездного города в общество крестьян дурного поведения, пересылаемых из столиц и других городов;

- 11) осмотр мертвых тел, находимых на дорогах и в других местах; исследование случаев насильственной и вообще нечаянной смерти;

- 12) призрение подкинутых или без умысла оставленных младенцев и надлежащее о том исследование, а равно и подание помощи взрослым, впадшим нечаянно в тяжкую болезнь вне жилищ своих;

- 13) сведения о происшествиях и дознания, от того происходящие, равно представления установленных по делам сего рода донесений и ведомостей в одном экземпляре прямо губернатору;

15) содействие к спасению людей и сбережению вещей, в случае разбития речных или мореходных судов; хранение разбившихся или ставших на мель кораблей и такелажей и спасенных товаров;

16) заявление местному участковому земскому начальнику, уездному члену окружного суда или мировому судье, по принадлежности, о лицах умерших, для принятия мер к охранению их имущества;

17) содействие к предупреждению и пресечению пожаров в лесах и полях;

18) меры предосторожности при появлении заразительных и других повальных болезней и наблюдение за точным исполнением дальнейших по сему предмету предписаний и постановлений;

19) меры по предупреждению и пресечению скотских падежей;

20) охранение безопасности путей сообщения; надзор за исправным содержанием и устройством постоянных и временных, где нужно, перевозов и других переправ и наблюдение за выполнением дорожной повинности;

21) охранение безопасности от пожаров и наводнений в городах и селениях; наблюдение за устройством нужных к сему заведений и меры пособия;

23) наблюдение за чистотой в городах и селениях и за производством в них строений по установленным правилам;

31) ведение метрических книг о рождении, браке и смерти раскольников;

34) привод иностранцев к присяге на подданство России, по разрешениям губернаторов;

43) обязанности, указанные в Положении о земских учреждениях, Городовом Положении и других подлежащих законам, уставах и положениях.

682. Предметы ведомства полиции по делам казенного управления и общественного хозяйства суть:

1) взыскание недоимок и всяких вообще казенных и общественных сборов, начетов и платежей, по предписаниям высших и сообщениям равных мест;

2) рассылка окладных листов по земским сборам в сельские управления и к владельцам недвижимых имуществ и принятие установленных в законах мер к возмещению недоимок по земским сборам;

3) отвращение и пресечение всяких злоупотреблений к уменьшению веса и достоинства монеты;

4) наблюдение за верностью весов и мер; введение новых мер, когда то будет предписано от высшего начальства;

8) обязанности по акцизным сборам, указанные в уставах о сих сборах;

683. Предметы ведомства полиции по делам судебного ведомства суть:

1) прекращение всякого насилия, обид и самоуправства; производство дознаний и участие в предварительном следствии по делам уголовным на основании законов судопроизводства уголовного;

2) представление суду обвиняемых и прикосновенных к делам лиц, по требованиям оно, и взятие их под стражу, когда сие предписано будет;

3) вызовы к явке в суд для ответов, выслушания решений и т. п., участие в приведении в исполнение судебных приговоров и определений на основании законов судопроизводства;

10) обязанности по наблюдению за благоустройством в местах заключения и за исполнением всех постановлений закона о порядке содержания и пересылке арестантов, указанных в Уставах о содержащихся под стражей и о ссыльных;

685. Полиция, наблюдая за точным всеми исполнением законов или постановлений, не может ни от кого требовать сего исполнения по такому закону, который еще не был обнародован установленным для того порядком, или такому постановлению, которое не было опубликовано.

687. Полиция выслушивает не только жалобы всех обиженных, для оказания каждому, по мере прав его, законного покровительства, но и всякие, могущие служить к объяснению обстоятельств дела, показания, хотя бы оные были чинимы и не по установленной форме.

688. Полиция, в случае нарушения благочиния и порядка в округе ее ведомства, приводит, по мере власти ей предоставленной, предписанное законом или постановлением к точному и непременно исполнению, не смотря ни на какое лицо; оказывающих же явное и насильственное сопротивление требованиям ее берет, в определенных законом случаях, под стражу.

689. Никто из чинов, принадлежащих к полиции, сам собою не может ни на кого наложить уголовного наказания: сие предоставляется суду по законам.

690. Хотя вообще власть уездного полицейского управления и подчиненных ему лиц ограничивается пределами уезда, ведомству его вверенно, но из сего допускаются следующие исключения:

1) в случае наводнения или пожара лесов уездное полицейское управление или становой пристав, продолжая взятые против оно меры и в соседнем уезде, прекращают распоряжения тогда только, когда начнут действовать местные полицейское управление или становой пристав, которым они обязаны дать знать о том немедленно;

2) равным образом в преследовании воров, разбойников и других важных преступников и беглых уездная полиция на границе другого уезда

или даже другой губернии, не останавливает преследований и прекращает оные тогда только, когда приступит к тому полиция местная. По поимке преследуемых в постороннем ведомстве она сдает их местной уездной или городской полиции, получая от начальства оной в том расписку.

691. Власть и ведомство городского полицейского управления простирается не далее того города, в коем оно учреждено, с включением предместий и слобод; но в случае поисков и преследования виновных, действие полиции городской чертой не пресекается, но должно быть продолжаемо до того места, где приступит к сему уездная полиция.

693. Охранение внешнего порядка, благочиния и общественной безопасности в районе действия жандармских полицейских управлений железных дорог возлагается на чинов сих управлений. Жандармские полицейские управления несут все обязанности наружной полиции, составляющие настоящее их назначение, принимая непосредственное участие в предупреждении и пресечении нарушений общественного благочиния в определенном для их действий районе. Впрочем, чины общей полиции, в случае если они обнаружат в районе действий железнодорожной полиции признаки преступного деяния, а чинов железнодорожной полиции нет налицо, пользуются всеми правами по производству дознаний и не терпящих отлагательства действий, которые предоставлены им Уставом уголовного судопроизводства.

### **Отделение третье. О порядке подчинения и сношений полицейских управлений**

#### **I. О порядке подчинения**

694. Полицейские управления и подведомственные им лица, по всем предметам, входящим в круг их действий, подчиняются непосредственно губернатору и губернскому правлению.

697. Исполнительные чиновники полиции (ст. 641) подчинены исправнику или полицмейстеру, по принадлежности, но не могут быть удаляемы от должности и предаваемы суду без разрешения губернского начальства.

698. Урядники в губерниях подчиняются губернатору, а в уезде — уездному исправнику. Ближайшее заведывание ими в каждом стане принадлежит становому приставу.

699. Сотские подчиняются непосредственно становому приставу, а десятские непосредственно подчинены сотским.

700. Полицейская команда состоит в подчинении начальника полиции того города, где она учреждена.

## II. О порядке сношений

702. Окружные суды дают чинам полиции, а от них получают представления. Чины прокурорского надзора обращают к полицейским чинам в форме предложений все требования свои о содействии при производстве дознаний или предварительных следствий, а также при приведении судебных решений в исполнение, а от них по сим делам получают донесения.

705. Становым приставам своего уезда уездные исправники дают предписания и получают от них донесения. Со становыми приставами других уездов исправники и приставы сносятся сообщениями.

### **Отделение пятое. Об отчетах и ответственности полицейских управлений**

#### II. Об ответственности.

720. На действия полицейских служителей жалобы могут быть приносимы становому приставу по принадлежности, или же прямо исправнику. На становых приставов жалобы приносятся исправнику, в трехнедельный срок, а на распоряжения исправника или уездного полицейского по делам, собственно до полиции относящихся, губернатору или губернскому правлению. Недовольный распоряжением полицейского управления (уездного или городского) по повелению высшего начальства, имеет обращаться с жалобой своей в то место, от коего сие решение или повеление последовало.

*Примечание 1.* В случае незаконных действий городского пристава жалобы подаются начальнику местной полиции.

721. Исполнительные чиновники полиции (ст. 641), в случае совершения ими уголовных преступлений, уstraняются от должностей, временно, впредь до разрешения губернского начальства, уездным исправником или полицмейстером, по принадлежности.

### **Отделение шестое. Наказ чинам и служителям уездной полиции**

#### I. Обязанности уездной полиции вообще.

722. Обязанности уездной полиции, как и всякого полицейского управления, состоят как в самом исполнении, так и в наблюдении за точным исполнением законов, постановлений и особых повелений правительства, а равно в принятии мер для прекращения возникающих беспорядков и в предупреждении возобновления оных в будущем.

723. Уездное полицейское управление и подведомственные ему полицейские чины и служители, предназначенные блюсти за исполнением законов и постановлений в пределах их ведомств, должны сами служить первым примером сего исполнения и непоколебимой верности к Престолу, охраняя во всяком случае пользу службы Его Императорского Величества и сообразуя в точности все действия и все поведение свое с установленными правилами и порядком.

724. Они должны равномерно, для охранения силы и действия законов, принимать все зависящие от них меры, дабы законы и особые повеления правительства были достаточно и в надлежащее время известны тем, кои обязаны исполнением оных.

726. Все чины и служители уездной полиции постоянно и бдительно наблюдают за охранением повсюду общественного спокойствия и надлежащего повиновения властям, предупреждая всеми зависящими от них средствами всякое нарушение верноподданнического долга и установленного законами порядка. Для сего, а равно и для прекращения каких-либо неурядиц, если бы оные возникли, уездная полиция употребляет, смотря по обстоятельствам, надлежащие внушения и наставления, приглашая, если нужно, к участию в том и местное духовенство и других обывателей. Когда сии средства оказываются недействительными, то, по донесению о сем, уездный исправник немедленно отправляется на место и употребляет тщательное старание к приведению ослушных в повиновение, к прекращению беспорядков и к водворению тишины и благоустройства, требуя для сего, в случае нужды, и содействия войск, по правилам, изложенным в приложении к статье 316.

727. Уездная полиция неупустительно наблюдает за тем, чтобы нигде и под каким предлогом противозаконных сообществ не учреждалось. Посему становые приставы, узнав о существовании таких обществ, доносят о том немедленно уездному полицейскому управлению и поступают по правилам судопроизводства уголовного. Уездное полицейское управление немедленно доводит о сем до сведения губернатора.

728. Все чины и служители уездной полиции, наблюдая за безопасностью от воров и разбойников, при всяком сего рода происшествии обязаны прежде тайно разведывать, кем преступление учинено; для сего имеют особенное примечание за людьми подозрительными и берут под стражу всех тех, кои будут на торгах и рынках продавать или менять украденные вещи или пропивать оные в домах питейных, трактирах и харчевнях или отдавать на сохранение и складывать.

Если же учинены важные покражи неизвестными людьми, то уездная полиция, для открытия преступления и представления к следствию виновных, обязана повсеместно оповестить о сделанном похищении с тем, чтобы люди, у коих окажутся украденные вещи или другие признаки, наводящие на них подозрение в участии в краже, были взяты и доставлены по принадлежности к следствию.

В случае появления шаек воров и разбойников в пределах уезда или близ оного, уездная полиция немедленно принимает нужные предосторожности для ограждения как местных жителей, так и проезжающих,

от всяких потерь и насилий, а равно и для охранения целости следующих сухим путем или водою товаров и других имуществ. Для сего учреждаются, по распоряжению уездного полицейского управления, когда и где сие окажется нужным, пикеты и разъезды из ближайших к тем местам благонадежных обывателей или же, по распоряжению высшего начальства, из назначенных на то войск. Между тем исправник и подчиненные ему станковые приставы стараются узнать с достоверностью, где скрываются или имеют пристань появившиеся разбойники или воры, употребляя для сего как разведывание чрез служителей уездной полиции и достойных доверия обывателей, так и допросы, хотя не формальные, людей подозрительных, или неприметное за ними наблюдение, и вообще все те средства, кои по обстоятельствам будут признаны действительнейшими и удобнейшими. Для открытия и преследования разбойников и воров, уездный исправник, сверх обыкновенного пособия от жителей, требует и содействия войск, а в казенных лесных дачах и содействия лесного управления.

На основании ст. 690, при преследовании воров, разбойников и иных важных преступников и беглых, чины уездной полиции не останавливаются на границе другого уезда, даже и другой губернии: они продолжают свои по сему действия, доколе местная полиция не примет со своей стороны достаточных для сего мер.

Взятые уездной полицией должны немедленно, при самом задержании их, быть опрашиваемы, дабы чрез то скорее и вернее узнать и преследовать их пристанодержателей и сообщников. Те, кои будут пойманы в пределах другого уезда, по учинении сего первого допроса, сдаются тамошней местной городской или уездной полиции, с получением от кого следует в том расписки; но если по первому допросу окажется необходимость в производстве дальнейшего исследования о пристанодержателях или других преступлениях, учиненных разбойниками в том уезде, коего чиновниками они будут в другом ведомстве пойманы, в таком случае сии преступники не сдаются начальству другого уезда, а препровождаются в то место, где нужно произвести о сем при них самих исследование. Уездное полицейское управление немедленно доносит о всех таких происшествиях и своих распоряжениях губернатору.

731. Чины и служители уездной полиции оказывают всем и каждому покровительство и защиту против личных обид и насилия всякого рода. Уездное полицейское управление может и без формальной жалобы обиженного приступить к исследованию чинимых ему оскорблений или притеснений, но тогда лишь, когда оно имеет достаточное удостоверение, что есть основательный к таковому исследованию повод, и что подлежащие оному обиды, оскорбления или притеснения, а тем более жестокости

и насилия, по своему роду и важности, должны возбудить внимание правительства. Сии исследования производятся становым приставом или же, смотря по важности дела, уездным исправником. О каждом исследовании сего рода, при самом начале оного, полицейское управление немедленно доносит губернатору.

732. Если дойдет до сведения уездного полицейского управления или станового пристава о сделанных кому-либо словесно или письменно угрозах или же иных обстоятельствах, могущих возбудить опасение насчет какого-либо селения, дома или лица, то полицейское управление или же пристав, получивший о сем известие, смотря по степени вероятности оного и основательности опасений, принимает заблаговременно нужные меры осторожности для предупреждения грозящих кому-либо насилия и всякого вообще вреда, а с тем вместе и для открытия и поимки виновных.

733. Уездное полицейское управление, получив чрез станового пристава или иным образом сведение о противных установленному порядку действиях, немедленно принимает меры для прекращения оных и поступления с виновными по законам.

752. Если будут, по достоверным свидетельствам, признаны видимые и несомненные причины смерти, как то: поражение молнией, нечаянный ушиб, чрезмерное употребление крепких напитков, угар, утопление, самоубийство от известного уже помешательства ума и тому подобные, то становой пристав, удостовераясь в том, дозволяет предать тело земле. Но если, напротив, откроется сомнение или подозрение о постороннем насильственном действии или причины смерти не совсем явны, то пристав поступает по правилам об участии полиции в производстве следствий или дознаний.

## II. Особенные обязанности уездного исправника

758. Все возлагаемые сим наказом (ст. 722 и след.) на уездное полицейское управление обязанности относятся преимущественно к попечению и ответственности уездного исправника, как начальника полиции в уезде. Он, при непоколебимой верности и ревности к службе Императорского Величества, обязан бдительно смотреть за точным исполнением всеми и каждым в уезде верноподданнического долга, за повсеместным порядком, тишиной, правильным и скорым производством дел, заведываемых уездной полицией, и вообще за действиями чиновников и служителей оной. Он обязан отправлять должность свою не только с деятельностью и точностью, но и с изъятием во всяком случае человеколюбия и доброжелательства к народу, обходясь со всеми осторожно, кротко, даже снисходительно, хотя без малейшего послабления в делах и требованиях законных.

759. Ведению уездного исправника предоставляются в пределах вверенного ему уезда:

1) распоряжения по обнародованию Высочайших указов, манифестов и законов;

2) обсуждение возникающих вопросов о законных препятствиях или важном сомнении в исполнении предписаний губернского начальства, требований судебных и правительственных мест и лиц;

3) рассмотрение жалоб частных лиц и требований присутственных мест о противозаконных действиях подведомственных полицейских чиновников;

4) представления губернскому начальству о переводе станowych квартир, об изменении границ станowych участков и числа станов;

5) изменение числа и состава сотен и частей городов;

6) временное, впредь до разрешения губернского начальства, устранение от должностей исполнительных чиновников полиции в случае совершения ими уголовных преступлений;

7) постоянное наблюдение за действиями станowych приставов уезда и подчиненных им лиц; своевременное к ним отправление постановлений и предписаний высшего начальства; руководство их в исполнении сих постановлений и предписаний; надзор за правильностью сего исполнения и вообще за безостановочным и точным, на основании законов, течением дел в станах;

8) рассмотрение донесений станowych приставов и представляемых ими ведомостей и списков; составление из сих ведомостей и списков общих по уезду, с надлежащими, когда нужно, в них исправлениями и дополнениями, и представление оных губернскому начальству;

9) рассмотрение и разрешение по установленному порядку представляемых станowymi приставами дел и просьб;

10) утверждение принимаемых станowymi приставами первоначальных мер предосторожности или иных и вообще делаемых ими распоряжений или же предписаний о принятии других, более соответствующих обстоятельствам и потребностям дела;

11) непосредственное участие в делах по всем предметам ведомства уездного полицейского управления, коих производство и окончание превышает власть станowego пристава;

12) своевременное, по установленному порядку, донесение, кому следует, как об исполнении указов, постановлений и предписаний начальства, так и вообще о состоянии в уезде подлежащих ведению полицейского управления дел и предметов;

13) строгое наблюдение за тем, чтобы волостные старшины и прочие сельские должностные лица в точности и немедленно исполняли все его предписания и распоряжения по делам полицейского ведомства.

760. Уездный исправник имеет свое постоянное местопребывание в уездном городе, но отправляется и в уезд:

1) для производства дознаний или когда производство дела по роду или важности предмета не может быть предоставлено становому приставу, а в оном необходимо рассмотрение, исследование или же принятие иных каких-либо мер на месте, вне уездного города;

2) для обозрения уезда и всех станов оного два раза в год;

3) для исполнения особенных поручений, лично на него возлагаемых губернским начальством или же по собственному усмотрению, когда будет в том существенная надобность.

771. Уездный исправник без суда никого не наказывает, наблюдая, чтоб не позволяли того себе и прочие чины уездной полиции; с другой стороны он наблюдает также, чтобы виновные были, по надлежащем исследовании, предаваемы суду по установленному в законах порядку.

772. Уездный исправник, объезжая уезд как во время срочного обозрения оного, так и в случае других дел, старается своими расспросами и советами вразумлять сельских обывателей насчет их обязанностей и польз и поощряет их к трудолюбию, указывая им выгоды распространения и усовершенствования земледелия, рукоделия и торговой промышленности, особливо же сохранения добрых нравов и порядка.

III. Особенности обязанности становых приставов.

778. Становому приставу поручается в пределах вверенного ему участка или стана:

1) обнаружение установленным порядком, по предписаниям полицейского управления, Высочайших манифестов, указов Правительствующего Сената и вообще постановлений правительства;

4) собрание справок и других сведений и требование объяснений от всех лиц, находящихся в его стане;

5) требование пошлин и других по казенным и общественным взысканиям денежных сумм и понуждение сельских начальств к взносу в определенное время податей и других повинностей и к очищению недоимок;

8) непосредственное наблюдение за безопасностью и исправностью почтовых, военных, торговых и проселочных дорог, мостов, гатей, плотов, перевозов как постоянных, так и временно устраиваемых, а равно и за чистотой в селениях и за производством всяких строений по определенному ни сие порядку;

10) ближайший и непосредственный надзор за охранением вообще благоустройства, тишины и повиновения законам, как в селениях вверенного ему стана, так и вне оных; принятие первоначальных, зависящих от него, мер для прекращения всякого насилия, самоуправства или иного беспорядка и немедленное о том донесение полицейскому управлению;

11) преследование и поимка военных и других беглых и вообще беспаспортных бродяг, нищих и укрывающихся преступников;

12) распоряжения для немедленного призрения подкинутых или по неосторожности где-либо оставленных младенцев, а равно и взрослых, нечаянно впадших в тяжелую болезнь вне жилищ своих;

15) осмотр находимых мертвых тел и дознание о причинах всякой насильственной и вообще нечаянной смерти;

16) принятие мер для безопасности жителей стана и проезжающих от воров и разбойников, а равно и для открытия их и преследования;

17) дознание о случающихся в стане грабежах, разбоях, убийствах, умышленных поджогах и других преступлениях и проступках и немедленное о том донесение полицейскому управлению;

18) принятие первых мер предосторожности в случае появления заразительной или иной болезни между людьми, а равно и в случае скотского падежа, и немедленное о том донесение полицейскому управлению;

19) принятие просьб и жалоб, следующих на рассмотрение полицейского управления, и представление оных вместе с собранными, когда нужно, на месте дополнительными по предмету просьб сведениями и свои заключением;

22) участие в исполнении на законном основании, по предписанию уездного исправника, приговоров судебных мест, а равно и всех нарядов и предписаний полицейского управления и приказаний уездного исправника, и своевременное, по определенным правилам, донесение о всех своих действиях и собранных по делам службы сведениях.

779. Становой пристав, как местный исполнитель предписаний уездного полицейского управления и непосредственный блюститель общественной безопасности, спокойствия и порядка в участке или стане, ему вверенном, имеет пребывание в этом участке или стане.

*Примечание.* Над домом, становому приставу отведенным, выставляется надпись: «Дом станowego пристава».

780. Дом станowego пристава доступен всякому во всякое время, как прибежище на случай опасности и нужды. Пристав должен быть всегда готов выслушивать терпеливо жалобы, прошения, объяснения и донесения, до охранения силы законов или общего спокойствия относящиеся, а равно и для оказания защиты всем и каждому против обид и насилий.

782. Ссоры, драки, буйство и бесчиние всякого рода немедленно прекращаются властью станового пристава, который в нужном случае употребляет к сему пособие урядников, сотских, десятских и даже простых обывателей. Кто окажется виновным в таких беспорядках, того он отдает на месте под стражу и в дальнейшем ходе дела поступает по правилам уголовного судопроизводства.

784. Становой пристав, получив от подчиненных ему сотских и десятских или иным образом сведения о чрезвычайных в стане его происшествиях или учинении важных преступлений, об оказавшемся неповиновении властям или же о святотатстве, смертоубийстве, разбое, грабеже, появлении разбойничьих шаек, фальшивой монеты, о подделке государственных кредитных билетов или билетов кредитных установлений, о запрещенной азартной игре, корчемстве, самовольной порубке казенных лесов, умышленном зажигательстве и вообще о больших пожарах, необыкновенном разлитии рек, появлении заразительных болезней и скотском падеже, доносит уездному полицейскому управлению о важнейших из таковых преступлений или происшествий в тот же день с нарочным, а о менее важных с обыкновенной земской почтой, давая знать в узаконенный срок судебному следователю и прокурору или его товарищу и, по принадлежности, земскому начальнику или городскому или мировому судье о тех из сих происшествий, которые заключают в себе признаки преступления или проступка. Между тем он, не упуская времени, по мере своих способств, старается непокорных обратить благоразумными внушениями к своему долгу, разбойников и других преступников взять под стражу, производить дознания по горячим следам о том, когда, кем, где, что и каким образом учинено, при пожарах и наводнениях подать помощь и взять возможные меры охранения от дальнейшего вреда, руководствуясь в сих и других подобных случаях правилами, вообще отнесенными к обязанностям уездной полиции и в особенности становых приставов.

797. Становой пристав, имея под своим начальством всех находящихся в стане его нижних чинов уездной полиции, обязан строго наблюдать за их поведением и исправностью по должности; в случае замеченной им неблагонадежности кого-либо из них, он о перемене сотских и десятских представляет уездному полицейскому управлению.

IV. Особенные обязанности нижних чинов и служителей уездной полиции.

799. Нижние чины уездной полиции: сотские и десятские, уездная полицейская стража и конная стража (где она есть) суть исполнители распоряжений уездного полицейского управления и приказаний станового

пристава. Они наблюдают, каждый в местах, смотрению его порученных, за сохранением благочиния, общего спокойствия, безопасности и порядка.

802. Нижние чины уездной полиции смотрят за чистотой в селениях и деревнях, наблюдая, чтоб нигде по улицам и дорогам или вблизи оных не валялось палого скота, гнилого мяса, рыбы и проч.; чтоб для сего были особые ямы или места; чтоб нечистота с дорог и улиц вывозилась на поля и не была бросаемы в реки, ручьи, каналы и чтоб по крайней мере один раз в неделю, по субботам, улицы в селениях были выметаемы или грязь с оных вывезена.

811. Во время праздников, при коих бывает большое собрание народа, также во время торгов, базаров и временных выставок для продажи крепких напитков, сотский, с надлежащим числом десятских, находясь на месте с учрежденными для них знаками, наблюдают, чтоб не было ссор, драк и другого буйства; начинающих ссориться они стараются разводить или мирить.

813. Нижние чины уездной полиции наблюдают также, чтобы в ведомстве их продажа испорченных жизненных припасов, дурного хлеба, гнилого мяса или рыбы, масла, овощей, фруктов и т. п. не была допускаема; в случае же упорства продавцов против их о сем распоряжений, сотские доносят о том становому приставу.

814. Когда нижние чины уездной полиции узнают о продаже и выделке питей без установленных патентов или о развозе оных без свидетельств и о продаже в неустановленных по Уставу питейному местах, то они доносят о сем надзирателю акцизных сборов и местному становому приставу, извещая сего последнего и о тех случаях, когда в питейных заведениях продаются напитки с вредной подмесью, подливом воды или обманом в мере.

821. Когда найдено будет в поле, в лесу или же в ином месте мертвое тело, то сотский, осмотрев и заметив имеющиеся на оном знаки, доносит о том немедленно становому приставу; к телу же приставляет стражу из поселян, под надзором десятских, и велит его хранить в удобном и безопасном месте до приказания. Между тем он старается узнать, кто был умерший и не подозревается ли кто в убийстве его, и о сем, по прибытии станового пристава или судебного следователя, также ему доносит. В случае скоропостижной или по чему-либо иному возбуждающей подозрение смерти, десятские доносят об оной сотскому, а сей последний становому приставу, оставляя тело под надлежащим присмотром.

823. Когда кто-либо из нижних чинов уездной полиции узнает о появлении воров, разбойников, грабителей, зажигателей, военных дезертиров или других беглых и бродяг в селениях или соседних горах и лесах, он немедленно и непременно в тот же день доносит о том своему непосредственному

начальнику, стараясь между тем собрать о них вернейшие сведения, а если можно, с помощью других чинов полиции и понятых из селений, и поймать сих преступников или хотя некоторых из них. Пойманных воров, разбойников и беглых, или же приведенных по поимке другими, полицейские нижние чины отводят под стражу к становому приставу или, если место, где учинится сия поимка, ближе к уездному городу, прямо в уездное полицейское управление, наблюдая при том с одной стороны, чтоб пойманные не ушли из-под присмотра, с другой же, чтоб они не были поимщиками напрасно биты и изувечены.

**Отделение седьмое. Наказ чинам и служителям городских полицейских управлений**

829. На чинов и служителей городских полицейских управлений распространяются правила, изложенные в Наказе чинам и служителям уездной полиции, касающиеся общих полицейских обязанностей.

830. На Полицмейстере, в отношении городской полиции, лежат обязанности Исправника, как начальника уездной полиции.

*(СЗ РИ, т. II. СПб., Русское Книжное Товарищество «Деятель», 1912, ст. 633–830. С. 76–106)*

## РАЗДЕЛ 2. ДОКУМЕНТЫ ПО ИСТОРИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ОКТЯБРЯ 1917 ГОДА ПО 1991 ГОД

### О РАБОЧЕЙ МИЛИЦИИ

#### **Постановление Народного Комиссариата по внутренним делам (28 октября 1917 г.)**

1. Все Советы Рабочих и Солдатских Депутатов учреждают рабочую милицию.
2. Рабочая милиция находится всецело и исключительно в ведении Совета Рабочих и Солдатских Депутатов.
3. Военные и гражданские власти обязаны содействовать вооружению рабочей милиции и снабжению ее техническими силами вплоть до снабжения ее казенным оружием.
4. Настоящий закон вводится в действие по телеграфу.

*Петроград, 28 октября 1917 года (СУ РСФСР. 1917. № 1. Ст. 15)*

### О СОЗДАНИИ ВСЕРОССИЙСКОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ КОМИССИИ (ВЧК)

#### **Постановление СНК (7 (20) декабря 1917 г.)**

Постановили. Назвать комиссию — Всероссийская Чрезвычайная Комиссия при Совете Народных Комиссаров по борьбе с контрреволюцией и саботажем и утвердить ее.

Задачи Комиссии:

- 1) Преследовать и ликвидировать все контрреволюционные и саботажные попытки и действия по всей России, со стороны кого бы они не исходили;

2) Предание суду Рев. Трибунала всех саботажников и контрреволюционеров и выработать меры борьбы с ними.

3) Комиссия ведет только предварительные расследования, поскольку это нужно для пресечения. Комиссия разделяется на отделы — информационный, организационный отдел (для организации борьбы с контрреволюцией по всей России) и филиальный отдел.

4) Отдел борьбы. Комиссия сконструируются окончательно завтра. Пока действуют ликвидационные комитеты Военно-Революционного Комитета. Комиссии обратить в первую голову внимание на печать, саботажников и стачечников. Меры: конфискация, выдворение, лишение карточек, опубликование списков врагов народа и т. д.

(ГА РФ. Ф. Р-130. Оп. 23. Д. 2. Л. 159, 161–162)

## **ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СОВЕТСКОЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ (ИНСТРУКЦИЯ)**

### **Постановление Совета Народных Комиссаров по внутренним делам и юстиции**

**(12 октября 1918 г.)**

**(извлечение)**

Ввиду чрезвычайных условий, переживаемых в настоящее время Россией, как временная мера согласно постановлению Совета Народных Комиссаров Народными Комиссариатами юстиции и по внутренним делам издается настоящая Инструкция по постановке дела охраны революционного порядка (советской милиции).

1. Вся существующая ныне милиция должна организоваться и существовать согласно настоящей Инструкции.

*Примечание.* Отступления и исключения из этого правила допускаются лишь с особого на то каждый раз согласия Народного Комиссариата по внутренним делам.

2. Советская Рабоче-Крестьянская Милиция является исполнительным органом Рабоче-Крестьянской Центральной власти на местах, состоящей в непосредственном ведении местных Советов, и подчиняется общему руководству Народного Комиссариата по внутренним делам.

#### **О составе Советской Рабоче-Крестьянской Милиции**

3. При отделе управления каждого губернского исполнительного комитета Совета Рабочих, Красноармейских и Крестьянских Депутатов учреждается как подотдел губернского управления Советской Рабоче-Крестьянской Милиции.

В каждом уезде губернии с уездными и безуездными городами, посадами, местечками и селениями, находящимися в нем, организуется уездная милиция. Все губернские и более значительные по населенности города могут иметь свою отдельную городскую организацию Советской Рабоче-Крестьянской Милиции с особого на каждый отдельный случай разрешения Народного Комиссариата по внутренним делам.

5. Советскую Рабоче-Крестьянскую Милицию составляют заведующий губернским управлением Советской Рабоче-Крестьянской Милиции, губернские инструктора, начальник уездной или городской советской милиции, их помощники, участковые начальники советской милиции, их помощники, старшие милиционеры и милиционеры.

6. При заведующем губернским управлением советской милиции состоит канцелярия и штат губернских инструкторов; при начальниках городской и уездной милиции — канцелярия под заведыванием секретаря, конный резерв, рассыльные, помещение для арестуемых и архив, а при участковых начальниках — канцелярия и помещение для арестуемых.

7. В целях организованного привлечения граждан к несению обязанностей советской милиции на местах на основе добровольческой службы, а там, где это необходимо по местным условиям, и на основе повинности образуются из граждан советские отряды милиции, находящиеся в распоряжении отдела управления уездных или городских исполнительных комитетов Советов депутатов.

*Примечание.* Члены отряда состоят на учете уездных и городских учреждений советской милиции и должны являться для обучения и для исполнения возлагаемых на них поручений по вызову заведующего отделом управления исполнительного комитета уездного или городского Совета депутатов.

При исполнении своих обязанностей эти отряды всецело подчиняются начальнику советской милиции. До вызова все их вооружение хранится в уездных и городских управлениях советской милиции. Служба в этих отрядах безвозмездная и лишь в исключительных случаях может быть установлена плата за время, проведенное ими при исполнении специальных поручений. По миновании надобности члены отряда отпускаются по домам и оружие сдается на склады.

Подробная инструкция по организации таких отрядов в связи с опытом последует дополнительно.

8. Определение состава, числа и окладов содержания членов Советской Рабоче-Крестьянской Милиции, служащих канцелярии и расходы по организации и оплате советских отрядов милиции принадлежат уездным и городским Советам депутатов. Выработанные ими нормы подлежат

утверждению губернского исполнительного комитета Совета депутатов и Народного Комиссариата по внутренним делам.

9. Расходы по содержанию уездной и городской Рабоче-Крестьянской Милиции оплачиваются как из средств, ассигнуемых из Государственного Казначейства по смете Народного Комиссариата по внутренним делам, так и из сумм, отпускаемых местными Советами депутатов из местных источников.

10. Разделение уезда и города на участки, подведомственные уездным и городским участковым начальникам Советской Рабоче-Крестьянской Милиции, должно производиться уездными и городскими исполнительными комитетами Советов депутатов по принадлежности.

11. Все члены Советской Рабоче-Крестьянской Милиции при исполнении ими своих служебных обязанностей должны носить установленную форму или отличительный знак.

12. Члены Советской Рабоче-Крестьянской Милиции вооружаются холодным оружием и револьверами.

*Примечание.* Местные Советы депутатов имеют право по своему усмотрению заменить вооружение револьверами — вооружением винтовками.

### **О порядке определения и увольнения должностных лиц губернской уездной и городской Советской Рабоче-Крестьянской Милиции**

13. Заведующий губернским управлением советской милиции избирается и увольняется губернским исполнительным комитетом Совета депутатов.

*Примечание.* Выборы заведующего губернским управлением советской милиции должны утверждаться Народным Комиссариатом по внутренним делам.

14. Начальники Советской Рабоче-Крестьянской Милиции избираются и увольняются городскими и уездными исполнительными комитетами Советов депутатов по принадлежности, без определения их срока службы.

*Примечание.* Начальники уездной и городской советской милиции подлежат утверждению губернского исполнительного комитета Советов депутатов.

15. Штат губернских инструкторов приглашается заведующим управлением губернской советской милиции и утверждается заведующим отделом управления губернского исполнительного комитета Совета депутатов.

16. Помощники начальника советской милиции назначаются и увольняются от службы по представлениям начальников милиции городскими и уездными исполнительными комитетами по принадлежности.

17. Остальные должности советской милиции замещаются начальниками милиции с утверждением их заведующими отделами управления исполнительного комитета уездного и городского Совета депутатов.

18. На должности по советской милиции могут быть назначены только лица:

- а) состоящие в гражданстве Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;
- б) достигшие 21 года;
- в) вполне грамотные;
- г) пользующиеся активным и пассивным избирательным правом в Советы депутатов по Советской Конституции;
- д) признающие Советскую власть.

19. На должности советской милиции не могут быть назначены лица:

1) состоящие под следствием и судом по обвинению в преступных деяниях;

2) подвергавшиеся по суду лишению или ограничению в правах или осужденные за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного в виде промысла или полученного через обман имущества, подлог, лихоимство, взяточничество, ростовщичество, спекуляцию и сокрытие предметов, подлежащих государственному учету и распределению;

3) все, вообще, лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

4) все живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала поступления с имущества и тому подобное;

5) все частные торговцы и торговые посредники;

6) служители различных культов;

7) служители и агенты бывших жандармских отделений и чины бывшей полиции, а также члены бывшего императорского дома;

8) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными, глухонемые, находящиеся под опекой.

20. На должности заведующих губернским управлением милиции, уездных и городских начальников милиции и их помощников назначаются лица с соответствующей подготовкой, преданные в лице Советской власти интересам рабочего класса и беднейшего крестьянства, а именно: по рекомендации от социалистических партий, стоящих на платформе Советской власти, профессиональных союзов и местных Советов депутатов.

21. При поступлении на службу в милицию каждый гражданин дает подписку в том, что он имеет право согласно данной Инструкции на поступление на службу в милицию, обязуется прослужить в милиции не менее

6-ти месяцев, знает настоящую Инструкцию, обязуется строго ею руководствоваться при исполнении своих служебных обязанностей, а равно беспрекословно подчиняться всем приказам и распоряжениям заведующего милицией и Центральной Рабоче-Крестьянской власти. За дачу ложных сведений в вышеозначенной подписке и нарушение этого своего обязательства члены милиции подлежат ответственности к высшей мере наказания по существующим узаконениям.

### **О предметах ведения советской милиции**

25. Советская милиция стоит на страже интересов рабочего класса и беднейшего крестьянства. Главной ее обязанностью является охрана революционного порядка и гражданской безопасности.

26. К предметам ведения милиции относятся:

1) предупреждение и пресечение нарушений порядка, установленного Советской властью, ее декретов и распоряжений;

2) строгое наблюдение за исполнением всеми гражданами декретов, законов и распоряжений Центральной Рабоче-Крестьянской власти по учету, распределению и соблюдению твердых цен на продукты промышленности и сельского хозяйства (хлебная монополия, распределение тканей и т. п.);

3) своевременное оповещение населения о распоряжениях органов Советской власти;

4) содействие органам Советской власти в осуществлении ими возложенных на них обязанностей;

5) составление актов и протоколов о нарушении порядка, преступлениях, проступках и происшествиях как обнаруженных самой милицией, так и сделавшихся ей известными по заявлению учреждений и лиц;

6) наблюдение за выполнением санитарных правил и мероприятий, принимаемых Народным Комиссариатом здравоохранения и местными органами Советской власти;

7) обеспечение порядка на местах общего пользования, а равно наблюдение за исправным состоянием дорог, мостов, гатей, улиц, площадей и проч. и надзор за порядком движения на них;

8) принятие мер к охране безопасности и порядка во время пожаров, наводнений и других народных бедствий, а равно и подача помощи в несчастных случаях;

9) выдача в случаях, предусмотренных распоряжениями Центральной Рабоче-Крестьянской власти, удостоверений о личности, трудовых книжек и других удостоверений, справок, сведений и свидетельств;

10) привлечение граждан для оказания помощи при народных бедствиях, несчастных случаях и отдельных контрреволюционных выступлениях.

27. Сверх указанных в ст. 26 обязанностей советской милиции по охране безопасности и общественного благоустройства на милицию возлагаются обязанности дознания по уголовным преступлениям и проступкам и содействия исполнению судебных приговоров.

28. К предметам ведения советской милиции по указанным в ст. 27 делам относятся:

1) производство розысков и дознаний по уголовным делам под руководством и указанием народных судей и следственных комиссий;

2) выполнение поручений судебных и следственных органов по задержанию и доставке в суд или для допроса обвиняемых, задержание подозреваемых в преступлениях и препровождение их в местные народные суды или следственные комиссии по принадлежности;

*Примечание.* О каждом случае задержания советская милиция составляет протокол с точным обозначением места, дня и времени задержания, а равно основания применения этой меры.

3) представление суду обвиняемых и других лиц по требованию суда вызываемых, а равно и взятие под стражу в случаях воследования и соответствующего постановления;

4) вызовы к явке в суд и привод указанных судом или Следственной комиссией лиц;

5) приведение в исполнение судебных приговоров;

6) вручение судебных повесток в тех случаях, если для сего не существует особых лиц;

7) хранение вещественных доказательств;

8) производство в порядке, предусмотренном особым циркуляром Народного Комиссариата по внутренним делам, обысков, осмотров, выемок как по постановлению народных судов и следственных комиссий, так и, в особых случаях, по своей инициативе для пресечения сокрытия следов преступления.

*Примечание 1.* В случае производства обыска по собственному почину милиция обязана немедленно поставить об этом в известность ближайший Народный суд или Следственную комиссию.

*Примечание 2.* Обыски, осмотры и выемки должны производиться при непременном участии:

а) в городах — представителя домового комитета или, где его нет, управляющего и заведующего домом;

б) в селениях — не менее двух соседей, в качестве понятых.

При производстве дознаний о преступных деяниях должностные лица советской милиции руководствуются соответствующими постановлениями Рабоче-Крестьянского Правительства.

### **О порядке подчинения и сношения должностных лиц советской милиции**

29. Для общего руководства и управления деятельностью Советской Рабоче-Крестьянской Милиции при отделе местного управления Народного Комиссариата по внутренним делам как подраздел создается особое управление Советской Рабоче-Крестьянской Милиции под руководством одного из членов Коллегии Народного Комиссариата по внутренним делам.

Управлению советской милиции при Народном Комиссариате по внутренним делам принадлежит:

- 1) общее руководство деятельностью советской милиции;
- 2) издание приказов и инструкций, определяющих как политическую, так и техническую сторону деятельности милиции;
- 3) надзор за деятельностью учреждений и органов милиции, производство ревизий и составление сметных предположений на содержание милиции.

30. К предметам ведения губернского управления советской милиции относятся:

- 1) руководство деятельностью советской милиции в пределах губернии;
- 2) издание приказов и преподание соответствующих указаний, распоряжений и разъяснений;
- 3) надзор за деятельностью учреждений и организацией милиции, а также и производство ревизий;
- 4) распределение отрядов милиции в пределах губернии на основании инструкций губернского исполнительного комитета Совета депутатов и Народного Комиссариата по внутренним делам.

31. Заведующий губернским управлением милиции подчиняется непосредственно заведующему отделом управления губернского исполнительного комитета Совета депутатов.

32. Заведующий губернским управлением милиции должен выполнять все требования и указания, приказы и распоряжения Народного Комиссариата по внутренним делам.

33. Начальники милиции подчиняются непосредственно заведующему отделом управления при исполнительном комитете уездных и городских Советов депутатов по принадлежности.

34. Начальники уездной и городской милиции должны выполнять все требования и указания, приказы и распоряжения заведующего губернским управлением милиции.

35. Начальникам уездной и городской милиции подчинены помощники их, участковые начальники с их помощниками, старшие советские милиционеры и советские милиционеры.

36. Старшему советскому милиционеру подчинены милиционеры.

**Об отчетности и ответственности должностных лиц милиции**

37. О своей деятельности начальник милиции представляет ежемесячно через отдел управления исполнительного комитета уездных и городских Советов депутатов отчет уездному Совету депутатов и заведующему губернским управлением милиции по принадлежности.

В случае необходимости уездный или городской Совет депутатов, также заведующий губернским управлением милиции могут потребовать от начальника личных объяснений.

*Примечание.* Заведующий губернским управлением милиции все отчеты уездных начальников милиции через заведующего отделом управления губернского исполнительного комитета Совета депутатов представляет Народному Комиссариату по внутренним делам.

38. В случае явного несоответствия начальника милиции занимаемой им должности заведующий отделом управления исполнительного комитета уездного и городского Совета депутатов, а также и заведующий губернским управлением милиции вправе отстранить его от должности, сообщив о том подлежащему исполнительному комитету уездного или городского Совета депутатов для окончательного его увольнения от таковой. В случае же, если соответствующий исполнительный комитет Совета депутатов не уволит отстраненного в течение семи дней, заведующий губернским управлением милиции через заведующего отделом управления губернского исполнительного комитета Совета депутатов представляет все дело губернскому исполнительному комитету Совета депутатов, которому и принадлежит окончательное разрешение дела.

39. Все должностные лица милиции за свои преступления подлежат ответственности по суду на одинаковых основаниях со всеми гражданами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, причем несут высшую меру наказания за совершенные преступления. Возбуждение уголовного преследования за действия или упущения должностных лиц милиции производится на общем основании без предварительного согласия органов управления милицией путем подачи соответствующего заявления в Народный суд или Революционный Трибунал по принадлежности.

(СУ РСФСР. 1918. № 75, ст. 813)

# О СОВЕТСКОЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ

## Декрет СНК РСФСР

(3 апреля 1919 г.)

В целях более успешной борьбы с преступностью и для улучшения состава Советской рабоче-крестьянской милиции Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Содержание всех видов милиции, находящихся в ведении Народного Комиссариата внутренних дел, принимается на государственный счет при обязательном соблюдении штатов, утвержденных Народным Комиссариатом внутренних дел.

2. Милиционеры, агенты уголовного розыска и командный состав милиции, подлежащий призыву в ряды Красной Армии, остаются на своих местах и считаются прикомандированными к отделам управления.

3. Народный Комиссариат внутренних дел обязуется из прикомандированных к отделам управления 1/3 милиционеров и 1/5 командного состава постоянно держать в действующей армии. Порядок отсылки этих лиц на фронт и срок пребывания их на фронте определяются Народным Комиссариатом внутренних дел по соглашению с Народным Комиссариатом по военным делам. Начальный срок первой отсылки на фронт установить по соглашению Народного Комиссариата внутренних дел и Народного Комиссариата по военным делам, но не позднее чем через 60 дней со дня опубликования настоящего декрета.

4. В милиции вводится обязательное обучение военному искусству и военной дисциплине. При обучении военному делу руководствоваться уставами и постановлениями, принятыми для Красной Армии.

5. Части милиции, находящиеся в районе боевых действий, могут быть привлекаемы, если это вызовется требованиями обстановки, в районах своей постоянной службы, к участию в боевых действиях совместно с Красной Армией. Привлечение это происходит по соглашению Революционных Военных Советов армий и фронтов с местными исполнительными комитетами, о чем уведомляются местные губернские отделы управления, причем такие части милиции входят в полное подчинение военных начальников по указанию тех же Советов.

6. Милиционеры и командный состав милиции зачисляются на довольствие на тыловой красноармейский паек, за наличный расчет по твердым ценам, о чем Народный Комиссариат по продовольствию делает немедленно распоряжение во все губернские продовольственные комитеты.

*Примечание.* Во время участия в боевых действиях Красной Армии милиционеры и командный состав милиции снабжаются продовольствием

и теми видами довольствия, кои необходимы для боевой службы, по нормам частей Красной Армии на фронте, по указаниям призывавшего их к боевой работе Революционного Военного Совета Армии.

7. Обмундирование и снаряжение милиционеры и командный состав милиции получают за счет государства через соответствующие органы Высшего Совета народного хозяйства. Народный Комиссариат по военным делам оказывает содействие Народному Комиссариату внутренних дел к получению этих предметов снабжения, но с тем, что средства и запасы, предназначенные на удовлетворение неотложных потребностей Красной Армии, на милицию расходоваться не могут. Оружие и военное снаряжение отпускаются советской милиции Народным Комиссариатом по военным делам из образцов, не предназначенных на текущие потребности Красной Армии.

8. Все изданные до сего декреты, постановления, распоряжения и циркуляры, противоречащие настоящему декрету, с его опубликованием теряют силу.

(СУ РСФСР. 1919. № 13, ст. 133)

## **О РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ (ПОЛОЖЕНИЕ)**

### **Декрет ВЦИК и СНК РСФСР**

**(10 июня 1920 г.)**

**(извлечение)**

#### **Общая часть**

#### **Организация милиции**

§ 1. Рабоче-Крестьянская Милиция находится в ведении Народного Комиссариата Внутренних Дел и его органов на местах.

*Примечание.* Милиция, обслуживающая хозяйственные учреждения, не имеющие губернских и уездных центров (железнодорожная, водная милиция), в непосредственном ведении местных органов Народного Комиссариата внутренних дел не состоит, но работает под их прямым контролем.

§ 2. В состав Рабоче-Крестьянской Милиции входят:

- а) городская и уездная милиция;
- б) промышленная (фабрично-заводская, лесная, горнопромышленная и т. п.);
- в) железнодорожная;
- г) водная (речная, морская);
- д) розыскная милиция.

§ 3. Каквооруженному исполнительному органу, Рабоче-Крестьянской Милиции присваивается значение вооруженных частей особого назначения со всеми отсюда вытекающими правами и обязанностями.

*Примечание.* Народный Комиссариат по Военным Делах может привлекать милицию в действующую Красную Армию, но с таким расчетом, чтобы в действующей армии одновременно находилось не свыше одной пятой ее наличного состава. Порядок привлечения устанавливается совместно с Народным Комиссариатом Внутренних Дел.

§ 4. Рабоче-Крестьянскую Милицию составляют: младшие и старшие милиционеры, командный состав, следователи, агенты розыска, канцелярский и технический состав персонала.

§ 5. Служба в милиции добровольная, но каждый поступивший в нее обязан прослужить не менее года.

§ 6. На службу в милицию могут быть приняты только лица:

- а) достигшие 21 года;
- б) грамотные;
- в) пользующиеся избирательным правом в Советы;
- г) не состоящие под следствием и судом по обвинению в преступлениях;
- д) вполне здоровые и пригодные для службы;
- е) красноармейцы согласно постановлению Совета Рабоче-Крестьянской Обороны от 13 февраля 1920 года (Собр. Узак., 1920 г., № 14, ст. 86).

*Примечание.* Каждый поступивший на службу в милицию дает подписку в том, что он имеет право поступать в милицию, знаком с Положением и обязуется добросовестно и честно исполнять свои обязанности и беспрекословно исполнять поручения и приказы.

§ 7. В милиции вводятся: обязательное воинское обучение в объеме, необходимом для командиров взвода, воинская дисциплина и строгое подчинение, причем в этом отношении милиция руководствуется уставами и постановлениями, принятыми Красной Армией.

§ 8. Снабжение милиции продовольствием и всеми видами довольствия: фуражом, снаряжением, вооружением, обмундированием и т.д., а также специальное обеспечение семей милиционеров производится в порядке, установленном для снабжения армии и обеспечения призванных в ее ряды.

§ 10. Командному составу и милиционерам присваиваются особая форма и отличительные знаки, которые они должны носить при исполнении своих обязанностей.

§ 11. Расходы по содержанию милиции оплачиваются из общегосударственных средств по смете Народного Комиссариата Внутренних Дел.

### **Устройство Главного Управления Милиции**

§ 13. Во главе Главного Управления Милиции стоит член Коллегии Народного Комиссариата Внутренних Дел — Начальник Милиции Республики.

Главное управление образует отделы, утверждаемые Советом Народных Комиссаров.

§ 14. На Отделах Главного Управления Милиции лежит руководство деятельностью соответствующих видов и органов милиции Республики. Устройство и состав, права и обязанности отделов и их местных органов определяются особыми положениями.

Во главе каждого Отдела стоит соответствующий заведующий отделом, назначаемый и увольняемый Народным Комиссариатом Внутренних Дел по представлению Начальника Милиции Республики.

§ 15. К ведению Главного Управления относятся:

- а) общее руководство деятельностью милиции РСФСР;
- б) издание всякого рода распоряжений и разъяснений по милиции;
- в) установление и проведение мер по укреплению дисциплины в милиции;
- г) составление через финансовый отдел Народного Комиссариата Внутренних Дел и представление на утверждение смет и отчетов по милиции;
- д) организация специальных курсов по милиции;
- е) руководство политической и культурной работой по милиции;
- ж) снабжение милиции оружием, обмундированием, снаряжением, продовольствием и т. д.;
- з) инспектирование органов милиции;
- и) организация местных органов милиции.

*Примечание.* Местные исполнительные комитеты не могут приостанавливать выполнения приказов Главного Управления Милиции, отданных по милиции, и свои сообщения о необходимости отмены того или иного приказа представляют в Народный Комиссариат Внутренних Дел.

### **Устройство Губернских Управлений Милиции**

§ 16. Руководство милицией в пределах губернии возлагается на: губернские и уездные управления милиции, являющиеся подотделами отделов управления исправительных комитетов. Во главе управлений стоят соответствующие начальники милиции, которые входят как члены в Коллегию Отделов Управления.

*Примечание.* Все губернские города и города с населением свыше 50 000 чел. могут иметь с разрешения Главного Управления Милиции отдельно городскую милицию, которая приравнивается к уездной, за исключением Петрограда и Москвы, милиции которых приравниваются к губернской.

§ 17. Губернское управление состоит из отделений, утвержденных Народным Комиссариатом Внутренних Дел.

*Примечание.* Во главе отделения губернских управлений милиции стоят заведующие отделениями.

§ 18. К ведению Губернских Управлений относится:

- 1) руководство деятельностью милиции в пределах губернии;
- 2) издание приказов и распоряжений по милиции;
- 3) надзор и ревизия органов уездной и городской милиции;
- 4) составление через Финансовый Отдел смет и представление отчетов о деятельности милиции;
- 5) ведение политической культурно-просветительной работы;
- 6) ведение губернского хозяйства милиции;
- 7) рассмотрение жалоб на действия милиции;
- 8) установление и проведение мер по укреплению дисциплины в милиции.

#### **Устройство Уездных и Городских Управлений Милиции**

§ 19. Уездные и Городские Управления Милиции состоят из отделений, утверждаемых Народным Комиссариатом Внутренних Дел.

§ 20. К ведению Уездного и Городского Управления Милиции относятся:

- 1) руководство деятельностью милиции в пределах уезда или города;
- 2) распределение старших и младших милиционеров по районам уезда и города;
- 3) заведывание резервами милиции;
- 4) заведывание арестными домами при милиции;
- 5) составление отчетов о деятельности милиции и представление требуемых сведений;
- 6) ведение культурно-просветительных работ;
- 7) ведение хозяйства милиции уезда или города;
- 8) установление и проведение мер по укреплению дисциплины в милиции.

*Примечание.* При Управлении Городской и Уездной Милиции состоят: конный резерв, рассыльные, архив и помещение для арестованных.

## **Назначение и увольнение Губернских и Уездных Начальников Милиции**

§ 21. Начальники милиции избираются местными исполнительными комитетами. Главное Управление Милиции имеет право заявлять отвод Губернского и Городского начальников милиции, Губернский Отдел Управления — отвод Уездного Начальника Милиции. В случае разногласия вопрос разрешается Народным Комиссариатом Внутренних Дел по отношению губернских начальников милиции и Президиумом губернского исполнительного комитета по отношению уездных начальников милиции.

§ 22. Смещение или отстранение от должности Губернских Начальников Милиции не может производиться местными исполнительными комитетами без ведома Главного Управления Милиции, а уездных — без ведома Губернского Отдела Милиции.

*Примечание.* Главное Управление Милиции и Губернское Управление Милиции при отсутствии на местах соответствующих кандидатов пользуются правом непосредственно назначать ответственных Начальников Милиции, оставляя за местными исполнительными комитетами право мотивированного отвода таковых.

§ 23. Главное Управление Милиции имеет право:

- а) переводить в необходимых случаях командный состав и милиционеров в другие места приказами по милиции;
- б) формировать из местной милиции отдельные части для отправки на фронт и в другие местности РСФСР;
- в) приказы, отдаваемые Главным Управлением Милиции по пунктам «а» и «б», считаются боевыми приказами, невыполнение которых влечет наказание, как за невыполнение боевых приказов.

### **Железнодорожная Милиция**

§ 33. Железнодорожную Милицию составляют Железнодорожный Отдел Главного Управления Милиции, Линейные, Районные и Участковые Управления с командным и техническим штатом, агенты уголовного розыска, старшие и младшие милиционеры.

§ 34. Непосредственно руководящим органом железнодорожной милиции является Отдел Железнодорожной Милиции при Главном Управлении, заведующий которым назначается и увольняется Народным Комиссариатом Внутренних Дел, по представлению Начальника Милиции Республики.

§ 35. На каждой железной дороге учреждается Линейное Управление Железнодорожной Милиции данной дороги, которое определяет порядок управления милицией на протяжении всей дороги, руководствуясь в своих действиях циркулярами и приказами Отдела Железнодорожной Милиции Главного Управления.

Линейное Управление Железнодорожной Милиции каждой железной дороги разбивается на районы и участки с учреждением в них Управлений.

§ 36. Линейные, районные и участковые управления располагаются при станциях или вблизи таковых в помещениях, оборудованных, отопляемых и освещаемых Народным Комиссариатом путей сообщения за счет кредитов Народного Комиссариата Внутренних Дел...

§ 47. Железнодорожная Милиция несет все обязанности и пользуется правами общей (уездной и городской) милиции, указанными в общих инструкциях.

Кроме того, Железнодорожная Милиция несет специальные обязанности по охране порядка и безопасности, вызываемые особенностями жизни в районе железной дороги. В особенности же к обязанностям железнодорожной милиции относятся:

- а) борьба с кражами и другими преступлениями на станциях и в пути;
- б) борьба с хищением железнодорожного имущества;
- в) борьба со спекуляцией на железных дорогах;
- г) охрана порядка при скоплении публики на вокзалах и поездах;
- д) надзор за санитарным состоянием путей, зданий и поездов;
- е) оказание помощи при крушениях и вынужденных продолжительных остановках;
- ж) призыв населения для очистки и исправления пути в случае снежных заносов, наводнений, крушений и т. п.;
- з) вызов войск в случаях, предусмотренных особыми инструкциями;
- и) препровождение арестованных по месту назначения.

§ 48. В случаях соприкосновения Железнодорожной Милиции с городской, уездной, морской и речной милицией таковые должны оказывать друг другу взаимное содействие.

### **Водная (Речная и Морская) Милиция**

§ 50. Водную Милицию составляют Отдел Водной Милиции при Главном Управлении Милиции, Управления с командным и техническим штатом, старшие и младшие милиционеры и агенты уголовного розыска.

§ 51. Непосредственно руководящим органом для водной милиции является Отдел Водной Милиции при Главном Управлении Милиции, заведующий которым утверждается и увольняется Народным Комиссариатом Внутренних Дел по представлению начальника милиции Республики.

§ 52. На каждой отдельной речной системе или водном бассейне учреждается управление данной системы или бассейна, которое определяет нормы и порядок водной милиции в них, представляя на утверждение Главного управления милиции.

§ 63. Ведению Водной Милиции подлежат все судоходные реки, а также и те, на которых производятся гонки леса, и побережье морей, находящихся в пределах РСФСР, со всеми сооружениями, имеющими отношение к судоходству.

§ 64. Водная Милиция несет свои обязанности и пользуется всеми правами общей милиции. Кроме этого, Водная Милиция несет специальные обязанности по охране порядка и безопасности, вызываемые особенностями жизни судоходного надзора; в особенности к обязанностям водной милиции относятся:

а) борьба с кражами и другими уголовными деяниями на пристанях, набережных и судах;

б) борьба с хищениями имущества водного транспорта на элеваторах, сыпных пунктах и продовольственных складах;

в) содействие органам водного транспорта;

г) охрана порядка при скоплении публики на пристанях и судах;

д) охрана судов во время их следования по водным путям и во время стоянки по указаниям органов водного транспорта;

е) содействие инспекторам Главного Управления водного транспорта по надзору за судоходством и исполнением правил плавания;

ж) оповещение населения прибрежных поселков при разливах рек в целях предупреждения несчастных случаев при наводнениях;

з) надзор и контроль за принятием своевременных противопожарных мероприятий и тушение возникших пожаров на набережных рек, пристанях и наводных сооружениях, элеваторах, продовольственных складах и т. д.;

и) вызов войск в случаях, предусмотренных особыми инструкциями;

к) препровождение арестованных к месту назначения.

*Примечание 3.* Во всех случаях соприкосновения Водной Милиции с городской, железнодорожной и прочими видами милиции как первые, так и последние составляют части одной милиции, обязаны оказывать друг другу взаимное содействие.

(СУ РСФСР. 1920. № 79, ст. 371)

# ПОЛОЖЕНИЕ О НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

## Постановление ВЦИК и СНК РСФСР

(24 мая 1922 г.)

(извлечение)

### ЧАСТЬ I

#### **А. Общее положение**

§ 1. Основными задачами Народного Комиссариата Внутренних Дел являются:

а) наблюдение за организацией и деятельностью местных органов управления в качестве исполнительного аппарата Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета;

б) наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений центральной и местной власти административного характера и понуждение к их выполнению всеми имеющимися в его распоряжении средствами;

в) руководство по организации и развитию коммунального хозяйства.

§ 2. Для осуществления указанных задач Народный Комиссариат Внутренних Дел:

а) разрабатывает проекты декретов по усовершенствованию системы управления и вносит таковые на рассмотрение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров по принадлежности;

б) издает обязательные постановления в пределах компетенции Народного Комиссариата Внутренних Дел;

в) представляет во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет или его Президиум об отмене и дополнении законодательных постановлений по предметам ведения Народного Комиссариата Внутренних Дел автономных частей Советской республики, противоречащих Конституции РСФСР или общегосударственному законодательству;

г) входит в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного комитета с представлениями об отмене незаконных и нецелесообразных постановлений Советов и съездов Советов и их исполнительных комитетов самостоятельно, а в необходимых случаях по соглашению с соответствующими Народными Комиссариатами;

д) входит с представлениями в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о разрешении разногласий исполнительных комитетов о пределах компетенции их власти по собственному почину или по ходатайству местных исполнительных комитетов;

е) является докладчиком в Совете Народных Комиссаров по делам, возбуждаемым исполнительными комитетами;

ж) следит за своевременным созывом губернских, уездных и волостных съездов Советов и наблюдает за правильностью выборов в Советы и на съезды Советов, разрешает жалобы на действия избирательных комиссий, выразившиеся в нарушении порядка выборов и лишении избирательного права лиц, пользующихся таковыми по конституции;

з) делегирует своих представителей на заседания Советов и съездов Советов;

и) следит за выполнением местными органами обязанностей, вытекающих из ст. ст. 13, 14, 15 и 16 Конституции, и разрешает жалобы на действия местных властей, повлекшие за собою нарушение названных прав;

к) регулирует правовое положение иностранцев в исполнение существующих общих законов и международных соглашений;

л) входит во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, Совет Народных Комиссаров и Совет Труда и Оборона с представлением о введении в отдельных местностях военного положения и в экстренных случаях объявляет самостоятельно ту или иную местность на военном положении, немедленно доводя до сведения Совета Народных Комиссаров о принятой мере; руководит проведением военного положения на основании особых полномочий, предоставляемых ему Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, и входит с представлением об отмене военного положения в органы, коими оно было объявлено;

м) руководит деятельностью органов административного управления;

н) ведает организацией и управлением милиции;

о) ведает организацией принудительных работ для лиц, осужденных на таковые;

п) ведает организацией всех видов перевозок (кроме военных) людских контингентов, как-то: военнопленных, беженцев, переселенцев, рабочей силы и т. п.;

р) руководит делом городского и сельского благоустройства.

## **Б. Строеение Народного Комиссариата Внутренних Дел**

§ 3. Народный Комиссариат Внутренних Дел разделяется по характеру выполняемых им функций на следующие управления:

- 1) Организационно-административное управление;
- 2) Главное управление милиции;
- 3) Главное управление принудительных работ;
- 4) Центральное управление по эвакуации населения;
- 5) Главное управление коммунального хозяйства;

б) Управление делами.

§ 4. Во главе каждого, указанного в § 3 управления стоит заведующий, назначаемый Народным Комиссариатом Внутренних Дел и ответственный перед ним за деятельность управления.

### ***I. Организационно-административное управление***

§ 5. Организационно-административное управление состоит из следующих отделов:

- 1) отдел инструкторско-информационный;
- 2) отдел статистический;
- 3) отдел общих дел;
- 4) отдел регистрации актов гражданского состояния.

#### **1. Отдел инструкторско-информационный**

— Инструктирование управлений и отделов Народного Комиссариата внутренних дел и согласование их работы, просмотр циркулярных распоряжений и инструкций управлений и отделов Народного Комиссариата внутренних дел общеорганизационного характера, сосредоточение и направление дел по сношению местных исполнительных комитетов с Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, Советом Народных Комиссаров и Советом Труда и Оборона, дача заключений и разработка проектов постановлений, циркуляров и инструкций по вопросам советского строительства.

— Наблюдение за правильностью созывов и производства выборов Советов, съездов Советов и их исполнительных органов.

#### **2. Отдел статистический**

— Статистический отдел выполняет все работы по административной статистике по планам и заданиям Народного Комиссариата, устанавливаемым по соглашению с Центральным статистическим управлением.

#### **3. Отдел общих дел**

— Содействие при посредстве милиции всем органам центральной и местной власти в проведении в жизнь их постановлений; наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений административного характера центральной и местной власти и наблюдение за наложением административных взысканий органами административного надзора; производство административных расследований и дознаний по поручению Народного Комиссариата внутренних дел и т. п.

— Проведение в жизнь декрета об отделении церкви от государства в части, касающейся административных распоряжений и мероприятий, использования молитвенных домов всех культов, наблюдение за исполнением договоров на пользование молитвенными домами и т. п.

— Прием в гражданство РСФСР иностранцев и выдача разрешений о выходе из российского гражданства.

4. Отдел записей актов гражданского состояния

— Руководство деятельностью местных подотделов актов гражданского состояния.

## ***II. Главное управление милиции***

§ 6. На Рабоче-Крестьянскую милицию возлагается:

а) проведение в жизнь мероприятий, вытекающих из функций, возложенных на Народный Комиссариат Внутренних Дел; поддержание порядка и спокойствия в стране и обеспечение проведения в жизнь декретов, постановлений;

б) окарауливание гражданских учреждений и сооружений общегосударственного и исключительного значения, как-то: телеграфа, телефона, почты, водопровода, сооружений на всех путях сообщения в пределах станций, пристаней, затонов;

в) окарауливание фабрик и заводов, рудников и т. п.;

г) охрана лесов, плантаций, государственных питомников, складов топлива, сырья, фабрикатов, сельскохозяйственных продуктов и т. п.;

д) охрана принудительных концентрационных лагерей;

е) поддержание порядка и спокойствия на всех путях сообщения РСФСР и сопровождение перевозимых по ним грузов и ценностей;

ж) содействие органам всех ведомств при проведении последними в жизнь возложенных на них заданий.

§ 7. Рабоче-Крестьянскую милицию составляют: начальники милиции, старшие и младшие милиционеры, лица административно-хозяйственного состава, работники уголовного розыска и канцелярский персонал.

§ 8. Укомплектование милиции производится путем добровольного найма и в исключительных случаях путем мобилизаций, порядок коих определяет Народный Комиссариат Внутренних Дел по соглашению с подлежащим ведомством и с утверждения Совета Труда и Оборона.

§ 9. На службу в милицию принимаются только лица, удовлетворяющие нижеследующим условиям:

а) имеющие не менее 21 года;

б) грамотные;

в) пользующиеся избирательным правом в Советы;

г) вполне здоровые и годные к милицейской службе;

д) законно не состоящие на действительной военной службе.

§ 10. Состоящие на службе в милиции считаются мобилизованными и призываются в ряды Красной Армии по особому каждый раз соглаше-

нию Народного Комиссариата по Военным Дела́м и Народного Комиссариата Внутренних Дел.

§ 11. В милиции вводится для милиционеров обязательное воинское обучение в объеме, установленном в армии для командира взвода, и воинская дисциплина, согласно уставам, наставлениям и положениям, принятым в Красной Армии.

§ 12. Милиционеры в целях учебной подготовки могут быть сводимы в взводы, роты и полуэскадроны.

§ 14. Удовлетворение милиции денежным довольствием производится по тарифным ставкам.

§ 15. Все виды вещевого довольствия, а также снаряжение для милиции получаютс́я Главным управлением милиции из соответствующих снабжающих органов Республики.

§ 16. Артиллерийское, инженерное, техническое довольствие получаетс́я установленным порядком от соответствующих органов Военного ведомства.

§ 17. Все виды продовольствия начальникам милиции, старшим и младшим милиционерам и агентам уголовного розыска, а также фураж для лошадей милиции отпускаются из органов Главного управления по снабжению Красной Армии и Флота продовольствием и предметами первой необходимости на одинаковых с Красной Армией началах.

§ 19. Аппаратами управления милицией являются Главное управление милицией, губернское, уездное и районное управление милицией.

*Примечание.* Аппаратами управления милиции на путях сообщения являются: дорожное или водное областное, районное, участковое управления милиции.

§ 21. Милиция путей сообщения республики не находится в непосредственном ведении местных исполнительных комитетов.

§ 22. Начальники линейной железнодорожной и областной водной милиции, так же, как и подчиненные им начальники районной железнодорожной и водной милиции, назначаются Народным Комиссариатом Внутренних Дел, причем исполнительные комитеты по месту нахождения соответствующего управления милиции выставляют кандидатов на должности линейных, областных и районных начальников милиции по принадлежности.

§ 24. Президиумы местных исполнительных комитетов вправе требовать от линейных, областных и районных начальников железнодорожной и водной милиции доклады о деятельности таковой в пределах подведомственной исполнительному комитету территории.

§ 25. При главном и местных органах милиции имеются административно-политические аппараты, помощники по политической части, комиссары, политические руководители для:

а) связи с органами Главного политико-просветительного комитета;  
б) руководства работой и учета административно-политического состава милиции.

§ 26. На Главное управление милиции возлагается:

а) общее руководство деятельностью всей милиции;  
б) учет, комплектование, распределение личного состава милиции;  
в) установление и проведение мер по укреплению дисциплины милиции;  
г) организация местных органов милиции;  
д) снабжение милиции обмундированием, снаряжением, вооружением, продовольствием и пр.;

е) инспектирование и инструктирование органов милиции;  
ж) организация специальных курсов милиции;  
з) руководство деятельностью уголовно-розыскных учреждений милиции;

и) разработка штатов милиции по республике;  
к) составление общих материальных смет и отчетов по милиции.

§ 27. Главное управление милиции состоит из следующих отделов: отдел милиции; отдел уголовного розыска; материальный отдел.

1. Отдел милиции

— Управление милицией всех видов в административном и строевом отношениях. Руководство службой милиции, установление порядка использования милиции. Учетно-строевая и отчетно-статистическая работа по службе милиции.

2. Отдел уголовного розыска

— Руководство деятельностью уголовно-розыскных учреждений республики, инспектирование и инструктирование их, разработка методов борьбы с уголовной преступностью. Составление списков уголовных преступников, розыск их.

3. Материальный отдел

— Обеспечение милиции обозно-вещевым, артиллерийско-техническим и инженерным довольствием. Составление смет на получение плановых разверсток и распределение этих видов довольствия; учет и распределение их. Инструктирование мест по вопросам указанных видов довольствия, а также по вопросам продовольственно-фуражного и квартирному довольствия.

### ***III. Главное управление принудительных работ***

§ 28. На Главное управление принудительных работ возлагается:

- а) устройство и содержание лагерей принудительных работ и других мест отбывания принудительных работ;
- б) учет лиц, осужденных на принудительные работы без лишения свободы;
- в) формирование трудовых команд из лиц, присужденных к принудительным работам;
- г) распределение на работы по планам и заданиям Народного Комиссариата труда лиц, подлежащих отбыванию принудительных работ, и надзор за выполнением ими работ;
- д) устройство и оборудование мастерских при лагерях сельскохозяйственных и других работ.

### ***V. Главное управление коммунального хозяйства***

§ 32. Главное управление коммунального хозяйства, на которое возлагается общее руководство делом городского и сельского благоустройства, состоит из следующих отделов:

- 1) отдел жилищный;
- 2) отдел предприятий общего пользования;
- 3) отдел благоустройства и эксплуатации городской земли;
- 4) отдел пожарный;
- 5) материальный отдел.

## **ЧАСТЬ II**

### **А. Положение об отделах управления исполнительных комитетов (губернских, уездных, городских и волостных)**

§ 34. Ведению отдела управления подлежат:

- а) организация органов местного управления нижестоящих исполнительных комитетов и Советов и наблюдение за их деятельностью в качестве исполнительного аппарата президиума исполнительного комитета;
- б) административное управление губернией, уездом и волостью, наблюдение за проведением в жизнь всех постановлений административного характера, понуждение к их выполнению и возбуждение в соответствующих случаях судебного преследования;
- в) организация принудительных работ для лиц, осужденных на таковые;
- г) регистрация пленных, беженцев и иностранных граждан, подлежащих отправке за границу.

§ 35. Отдел управления разделяется на следующие подотделы:

- 1) организационный;
- 2) административный;
- 3) записей актов гражданского состояния;

- 4) милиции;
- 5) принудительных работ;
- 6) эвакуационный;
- 7) сметно-счетный.

## **II. Административный отдел**

### § 37.

а) Содействие при посредстве милиции всем органам центральной и местной власти в проведении в жизнь их постановлений;

б) наблюдение за исполнением распоряжений и постановлений административного характера центральной и местной власти;

в) дача заключений по наложению административных взысканий в пределах декретов, постановлений и распоряжений центральной и местной власти;

г) производство на местах административных расследований и дознаний по поручению Коллегии отдела управления, исполнительного комитета и Народного Комиссариата Внутренних Дел;

д) проведение в жизнь декрета об отделении церкви от государства в части, касающейся административных распоряжений и мероприятий, использования молитвенных домов всех культов и наблюдение за исполнением договоров на пользование ими и т. п.;

е) выдача трудовых книжек и видов на жительство;

ж) выдача пропусков на выезд, регистрация мандатов, выдаваемых местными учреждениями командируемыми лицам, а также мандатов прибывающих в губернию по служебным командировкам; разрешений на изготовление печатей и т. п.;

з) прием в гражданство РСФСР иностранцев, дача заключений по заявлениям о выходе из российского гражданства.

*Примечание.* В отдельных городах распоряжением Народного Комиссариата Внутренних Дел могут быть образованы временные отделения по приему в российское гражданство иностранцев и по оптации иностранного подданства;

и) предварительное рассмотрение дел об организации новых административных единиц и об изменении границ старых.

## **IV. Управление милицией**

1. Губернское управление милицией

§ 39. В круг ведения Губернского управления милицией входят:

а) руководство деятельностью уездно-городской милиции в пределах губернии;

б) установление и проведение мер по укреплению дисциплины в милиции;

в) организация местных органов милиции и надзор за их деятельностью;

г) издание приказов и распоряжений по службе милиции;

д) руководство деятельностью органов милиции по розыску и дознанию;

е) снабжение милиции всеми видами довольствия;

ж) составление материальных смет и представление отчетов по милиции.

§ 40. Во главе милиции губернии стоит начальник милиции, который назначается губернским исполнительным комитетом и входит по должности в состав коллегии губернского отдела управления.

§ 41. Об отстранении начальника губернской милиции ставится немедленно в известность Народному Комиссариату Внутренних Дел.

§ 42. Губернское управление милиции состоит из отделений:

1) уездно-городской милиции;

2) уголовного розыска;

3) материального.

2. Уездно-городское управление милиции

§ 43. В круг ведения уездного Управления милиции входят:

а) разработка норм потребности в милиции для районов уезда и распределение милиционеров по этим районам;

б) наблюдение за исправным несением службы подведомственной ему милиции;

в) установление и проведение мер по укреплению дисциплины в милиции;

г) принятие мер к своевременному снабжению милиции обмундированием, вооружением и пр.;

д) заведывание резервами милиции и подготовка их;

е) заведывание и охрана арестных домов при милиции.

§ 44. Во главе милиции уезда стоит начальник уездной милиции, который назначается уездным исполнительным комитетом и входит по должности в состав коллегии уездного отдела управления.

Отстранение от должности начальника уездной милиции не может производиться без ведома губернского исполнительного комитета.

§ 45. Все губернские города и города с населением свыше 50 000 имеют свою отдельную городскую милицию, которая приравнивается к уездной.

*Примечание.* Города, имеющие менее 50 000 населения, могут иметь свою отдельную милицию с разрешения на то Народного Комиссариата Внутренних Дел.

(СУ РСФСР. 1922. № 33, ст. 386)

# ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОБЪЕДИНЕННОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ПОЛИТИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК И ЕГО ОРГАНАХ

Декрет ЦИК СССР

(15 ноября 1923 г.)

На основании ст. 61 Конституции СССР (Собр. Узак., 1923 г., № 81, ст. 782) в целях объединения революционных усилий республик по борьбе с политической и экономической контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом утверждается при Совете Народных Комиссаров Союза ССР Объединенное Государственное Политическое Управление (сокращенно ОГПУ).

Председатель Объединенного Государственного Политического Управления и его заместитель назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. Председатель или его заместитель входят с правом совещательного голоса в Совет Народных Комиссаров Союза ССР.

При председателе Объединенного Государственного Политического Управления Союза ССР образуется коллегия, члены которой утверждают Советом Народных Комиссаров Союза ССР и пользуются всеми правами членов коллегии народных комиссариатов Союза ССР.

Объединенное Государственное Политическое Управление Союза ССР ведает:

а) руководством работой государственных политических управлений союзных республик и им подведомственных особых отделов военных округов, а также транспортных органов государственных политических управлений на железных дорогах и водных путях сообщения на территории соответствующих союзных республик;

б) непосредственным руководством и управлением особыми отделами фронтов и армий;

в) организацией охраны границы Союза ССР;

г) непосредственной оперативной работой в общесоюзном масштабе.

В непосредственном распоряжении Объединенного Государственного Политического Управления состоят особые войска в количестве, устанавливаемом Советом Труда и Оборона Союза ССР, подчиненные во всех отношениях Председателю Объединенного Государственного Политического Управления или его заместителю.

Объединенное Государственное Политическое Управление Союза ССР руководит работой местных органов государственных политических управлений через своих уполномоченных при советах народных комисса-

ров союзных республик, действующих на основании специального положения, утвержденного в законодательном порядке.

Объединенное Государственное Политическое Управление имеет своего представителя в Верховном Суде Союза ССР, утверждаемого Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, на основании ст. 45 Конституции Союза ССР.

Надзор за закономерностью действий Объединенного Государственного Политического Управления Союза ССР осуществляется Прокурором Верховного Суда Союза ССР в порядке и пределах, указанных в Положении о Верховном Суде Союза ССР, утвержденном 3-й сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва, и в специальных постановлениях Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

*(СУ РСФСР. 1924. № 11, ст. 105)*

## **ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК**

**Принят второй сессией ЦИК СССР первого созыва 6 июля  
1923 года**

**и в окончательной редакции II съездом Советов СССР  
(31 января 1924 г.)**

*(извлечение)*

### **Глава девятая. Об Объединенном Государственном Политическом Управлении**

61. В целях объединения революционных усилий союзных республик по борьбе с политической и экономической контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом, учреждается при Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик Объединенное Государственное Политическое Управление (ОГПУ), председатель которого входит в Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик с правом совещательного голоса.

62. Объединенное Государственное Политическое Управление Союза Советских Социалистических Республик руководит работой местных органов Государственного Политического Управления (ГПУ) через своих уполномоченных при советах народных комиссаров союзных республик, действующих на основании специального положения, утвержденного в законодательном порядке.

63. Надзор за закономерностью действий Объединенного Государственного Политического Управления Союза Советских Социалистических Республик осуществляется прокурором Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик на основе специального постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

*(Хрестоматия по истории отечественного государства и права.  
1917–1991 гг. М., 1997. С. 184–201)*

## **ПОЛОЖЕНИЕ О СЛУЖБЕ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ**

**Декрет ВЦИК и СНК РСФСР**

**(28 сентября 1925 г.)**

***(извлечение)***

### **I. Общие положения**

1. Порядок приема, увольнения и прохождения службы, устанавливаемый настоящим законом, распространяется на работников строевого состава милиции, активного состава уголовного розыска и административно-хозяйственного персонала Рабоче-Крестьянской милиции...

*Примечание.* Права и обязанности, а равно порядок приема и увольнения и прохождения службы остальных категорий служащих... определяются Кодексом законов о труде и правилами внутреннего распорядка, вырабатываемыми в порядке ст. 55 Кодекса законов о труде.

2. В области внутренней службы милиция руководствуется:

- а) настоящим Положением и другими узаконениями;
- б) дисциплинарным Уставом Рабоче-Крестьянской милиции;
- в) постановлениями Народного Комиссариата Внутренних Дел и приказами начальника милиции Республики;
- г) постановлениями и распоряжениями местных исполнительных комитетов, а также распоряжениями местных административных отделов.

3. Определение личных и служебных качеств и степени политической подготовки работников милиции производится на основании аттестаций в порядке, устанавливаемом особой инструкцией, издаваемой Народным Комиссариатом Внутренних Дел по соглашению с Народным Комиссариатом Труда и Народным Комиссариатом Юстиции.

### **II. Общие права и обязанности работников милиции**

4. В осуществление задач Рабоче-Крестьянской милиции по охране революционного порядка и народного достоинства и борьбе с посягатель-

ствами на него работники милиции обязаны прилагать все усилия к возможно лучшему их выполнению, не останавливаясь перед возникающими для них тягостями и опасностью для здоровья и жизни.

5. На работников, поименованных в ст. 1 настоящего Положения, как на лиц наемного труда, распространяется Кодекс Законов о Труде и изданные в его развитие постановления за нижеследующим изъятием: оперативная работа лиц, на которых распространяется настоящее Положение, в случае необходимости, не ограничивается установленными Кодексом Законов о Труде пределами рабочего времени; работа может возлагаться на них также в ночное время, в праздничные дни и в установленные дни отдыха.

*Примечание 1.* В случаях, указанных в настоящей статье, работникам милиции и уголовного розыска, взамен общеустановленных, согласно ст. ст. 110, 111 и 112 Кодекса Законов о Труде, еженедельных дней отдыха должны предоставляться по соглашению с местными органами профессионального союза другие выходные дни в свободное от оперативной работы время.

*Примечание 2.* За проработанные работниками милиции и уголовного розыска дни отдыха и ночное время краевые, областные и губернские исполнительные комитеты, по соглашению с органами профессионального союза, выплачивают дополнительное вознаграждение в виде добавочного содержания к основному окладу в том случае, если им не были предоставлены другие выходные дни.

6. Поскольку иное не вытекает из настоящего Положения, к работникам Рабоче-Крестьянской милиции применяется Кодекс Законов о Труде.

7. За потерю и умышленную порчу находящегося на руках казенного оружия, боеприпасов и снаряжения работники милиции привлекаются к судебной ответственности по ст. ст. 108 и 196 Уголовного кодекса РСФСР.

При состоянии на службе работникам милиции выдается за счет соответствующего учреждения милиции установленного образца форменная одежда.

При состоянии на службе работники милиции должны исполнять все служебные приказания своих начальников.

10. Работник милиции, получивший преступный приказ, не исполняя его, немедленно докладывает о том следующему высшему, в порядке подчиненности, начальнику и в подлежащих случаях сообщает о том соответствующему правительственному органу, руководствуясь необходимостью быстро предупредить возможность преступления.

Если полученное приказание он считает хотя и не преступным, но все же не согласованным с законом, то докладывает об этом начальнику,

отдавшему приказ, и если данное приказание последним будет подтверждено вновь, то исполняет его.

*Примечание.* При точном исполнении работником милиции приказа, отданного по службе начальником, этот последний один отвечает за последствия своего приказа, кроме случая исполнения преступного приказа, когда вместе с отдавшим такой приказ начальником отвечает и исполнивший его работник милиции.

### **III. Личный состав**

11. Личный состав милиции пополняется приемом на службу из числа трудящихся, имеющих право выборов в Советы по Конституции РСФСР.

12. Лица, поступившие на службу в милицию, считаются состоящими на государственной службе и не могут занимать должности по найму в государственных учреждениях и предприятиях других ведомств, в общественных и кооперативных организациях, а равно занимать какие-либо должности в частных учреждениях и предприятиях.

*Примечание.* Совместительство работников милиции допускается лишь в пределах своего ведомства и не иначе, как по разрешению в каждом отдельном случае Народного Комиссариата Внутренних Дел и соответствующих краевых, областных и губернских исполнительных комитетов.

13. Лица, поступающие на службу в милицию, и активный состав уголовного розыска обязываются прослужить в течение одного года, в чем одновременно с подачей заявления дают подписку по прилагаемой ниже форме (приложение 2). По окончании годичного срока службы подписка может быть возобновлена.

*Примечание.* Лица, прошедшие обучение в специальной милицейской школе, курсах и резервах, обязаны прослужить в рядах милиции дополнительно в течение срока, какой был затрачен на их обучение, но не менее года.

14. С объявлением мобилизации работники милиции считаются мобилизованными и могут быть призваны в Красную Армию на основании особых узаконений.

15. За самовольное оставление службы до истечения обязательного срока службы согласно подписке с целью уклонения от службы на срок более шести суток работники милиции подлежат уголовной ответственности по ст. ст. 108, 204 и 205 Уголовного кодекса.

### **IV. Определение на службу**

16. Лица, поступающие на службу в милицию на строевую и административную, а также на активную уголовно-розыскную работу, должны удовлетворять следующим условиям:

а) пользоваться избирательным правом в Советы по Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

б) иметь от роду двадцать один год, а в исключительных случаях не менее восемнадцати лет;

в) удовлетворять по состоянию здоровья требованиям правил для определения на службу в милицию и не иметь болезней, препятствующих несению службы в Рабоче-Крестьянской милиции, перечисленных в особой инструкции, издаваемой Народным Комиссариатом Внутренних Дел совместно с Народным Комиссариатом Здравоохранения РСФСР;

г) соответствовать по своему образованию требованиям программы трудовой школы не ниже первой ступени.

*Примечание.* Лица, состоящие под судом и следствием, а также лица, пораженные в правах за преступления (ст. 40 Уголовного кодекса), не могут приниматься в Рабоче-Крестьянскую милицию.

17. Всем лицам, принимаемым на службу в милицию, производится проверка знаний и степени пригодности к милицейской службе в испытательных комиссиях, образуемых согласно особой инструкции, издаваемой Народным Комиссариатом Внутренних Дел РСФСР по соглашению с Народным Комиссариатом Труда и Всесоюзным Советом Профессиональных Союзов. В исключительных случаях допускается прием на службу без предварительного прохождения испытательной комиссии, по распоряжению не ниже начальника отдела милиции Центрального административного управления или начальника милиции губернии (края, области).

18. Лица, выдержавшие испытание и зачисленные в резерв, при последующем назначении их на вакантные должности вторичному испытанию не подвергаются.

19. При определении на службу в строевой состав, преимущество при прочих равных условиях дается лицам, проходившим действительную военную службу в Красной Армии.

22. Представление о назначении на должность должно исходить от начальников, допускающих к исполнению должности, не позже двухнедельного испытательного срока со дня вступления в должность милиционеров и не позже месячного срока для лиц командного и активного состава...

### **VIII. Увольнение от службы**

33. Увольнение от службы производится:

а) по собственному желанию работников и

б) независимо от их желания.

34. По собственному желанию работники милиции, не выслужившие обязательного срока службы, могут быть по уважительным причинам уволены по их ходатайству распоряжением начальника.

35. Лица, состоящие на службе, если пожелают оставить такую увольняются не ранее окончания срока подписки, причем увольняемый должен предупредить о своем желании оставить службу в милиции не позже как за месяц; в случае отсутствия к моменту окончания срока подписки заместителя увольняющийся может быть задержан на службе в милиции не более двух недель по истечении срока подписки.

*Примечание.* Если увольняющийся не предупредил о своем желании оставить службу в милиции за месяц до окончания срока подписки, он может быть задержан на службе в милиции для подыскания заместителя на срок не более одного месяца.

37. Начальник, уволивший от службы подчиненного без законных к тому оснований, указанных в ст. 36 настоящего Положения, подлежит ответственности в дисциплинарном или судебном порядке согласно ст. ст. 105 и 106 Уголовного кодекса.

## Приложение 2

### Подписка

192\_ года \_ дня

я, сын трудового народа

(имя, отчество, фамилия),

гражданин Союза Советских Социалистических Республик

(губернии области края) уездного (округа) волости (района), деревни,

лет,

вступая добровольно в ряды Рабоче-Крестьянской милиции,

даю настоящую подписку в том, что, состоя на службе в милиции, я обязуюсь:

1. Стоять на страже революционного порядка и законности. Неуклонно следить за выполнением гражданами законов, постановлений и распоряжений Рабоче-Крестьянской власти. Защищать законные права граждан Союза Советских Социалистических Республик.

2. Беспощадно бороться со всеми действиями, направленными против Рабоче-Крестьянского Правительства и органов Советской власти.

Придти в случае нужды на помощь Красной Армии и Флоту.

3. Исполнять все служебные приказы и распоряжения своих начальников, кроме преступных, и сохранять в тайне все секретные приказы и распоряжения.

4. Знать и соблюдать в точности все инструкции и приказы, касающиеся моих обязанностей по службе.

5. Быть честным и строго соблюдать дисциплину и порядок согласно Положению о службе Рабоче-Крестьянской милиции и действующих в милиции уставов.

*Быть мужественным, трезвым и со всеми вежливым.*

*6. Хранить порученное моей охране народное достояние и имущество граждан Союза ССР.*

*7. Бережно относиться к выдаваемому мне оружию, обмундированию и снаряжению.*

*10. За нарушение хотя бы одного из данных мною обязательств я, как лицо, поставленное для наблюдения за революционным порядком, подлежу ответственности по всей строгости революционных законов.*

*11. Прослужить в Рабоче-Крестьянской советской милиции один год, то есть до 192\_ года.*

*Подпись*

*(СУ РСФСР. 1925. № 68, ст. 539)*

## **ОБ ОКАЗАНИИ ГРАЖДАНАМИ СОДЕЙСТВИЯ МИЛИЦИИ ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ ПЬЯНЫХ И ХУЛИГАНОВ**

**Декрет СНК РСФСР**

**(8 декабря 1926 г.)**

**(извлечение)**

В целях облегчения органам милиции выполнения возложенных на них задач по борьбе с пьянством и хулиганством Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

Предоставить должностным лицам милиции право привлекать в случае необходимости граждан к содействию по задержанию сопротивляющихся пьяных и хулиганов.

Невыполнение требований милиции о содействии влечет за собой ответственность по статье 75 Уголовного кодекса РСФСР, редакции 1926 года.

Сопrotивление действиям должностных лиц милиции и нанесение им публичных оскорблений при выполнении ими служебных обязанностей влечет за собой ответственность по 2 части статьи 73 и по статье 76 Уголовного кодекса редакции 1926 года, а нанесение таковых же оскорблений гражданам в связи с оказанием ими содействия органам милиции — ответственность по статье 76 того же кодекса.

4. Поручить Народным Комиссариатам внутренних дел и юстиции издать инструкцию по применению настоящего постановления.

*(СУ РСФСР. 1926. № 88, ст. 640)*

# ПОЛОЖЕНИЕ О НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РСФСР

(утверждено Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР)

(28 марта 1927 г.)

(извлечение)

## Глава I. Общие положения

1. Народный Комиссариат Внутренних Дел РСФСР действует на основании ст. ст. 30 и 37 Конституции РСФСР и общего положения о народных комиссариатах РСФСР.

2. Народный Комиссариат Внутренних Дел РСФСР подчиняется Всероссийскому Съезду Советов, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров РСФСР и осуществляет в своей деятельности их постановления, директивы и задания.

3. Во главе Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР стоит Народный Комиссар Внутренних Дел.

4. При Народном Комиссаре Внутренних Дел РСФСР состоят его заместитель и Коллегия.

5. Права и обязанности Народного Комиссара Внутренних Дел РСФСР, его заместителя и членов Коллегии определяются соответствующими статьями общего положения о народных комиссариатах РСФСР.

## Глава II. Предметы ведения Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР

6. На Народный Комиссариат Внутренних Дел возлагается:

а) руководство проведением в жизнь постановлений и распоряжений Правительства по вопросам общего администрирования и установления охраны революционного порядка и общественной безопасности;

б) руководство проведением в жизнь законов, регулирующих правовое положение иностранцев, проживающих в РСФСР, а также выдача гражданам РСФСР заграничных паспортов и наложение виз на выезд за пределы Союза ССР;

в) дача заключений по ходатайствам о приеме в гражданство РСФСР;

г) руководство проведением в жизнь законов, регулирующих организацию и деятельность обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли, утверждение уставов и регистрация этих обществ и союзов с районом действия, выходящим за пределы одной области или губернии или имеющих общереспубликанское значение, и наблюдение за законностью их деятельности;

д) руководство осуществлением законов по отделению церкви от государства в части административных мероприятий;

е) руководство деятельностью органов по регистрации актов гражданского состояния и учет естественного движения населения;

ж) надзор за правильностью и целесообразностью издания местными органами власти обязательных постановлений и правильным наложением административных взысканий за их нарушение;

з) внесение через Совет Народных Комиссаров РСФСР в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в предусмотренных законом случаях представлений о введении в отдельных местностях чрезвычайных мер охраны революционного порядка;

и) осуществление возложенного на Народный Комиссариат Внутренних Дел особыми узаконениями административного надзора за торговлей специальными предметами и материалами;

к) установление правил и наблюдение за проведением мероприятий по ликвидации стихийных бедствий;

л) содействие другим органам власти по проведению в принудительном порядке их мероприятий, а равно непосредственное проведение постановлений и мероприятий правительственных органов в случаях, специально предусмотренных законом;

м) разработка правил и положений, определяющих и регулирующих обучение и подготовку личного состава работников милиции, уголовного розыска и мест заключения;

н) установление норм и видов снабжения милиции, уголовного розыска и мест заключения предметами вооружения, снаряжения и обмундирования;

о) наблюдение за деятельностью низового советского аппарата в Пределах ведения Народного Комиссариата Внутренних Дел и подведомственных ему местных органов в области общего администрирования;

п) производство розыска и дознаний по уголовным преступлениям, регистрация и учет преступников, а также другие мероприятия по борьбе с преступностью;

р) изучение преступности и преступников и разработка методов борьбы с уголовными преступлениями;

с) проведение исправительно-трудовой политики и осуществление социальной защиты путем организации лишения свободы и принудительных работ без содержания под стражей;

т) организация мест заключения и управление ими;

у) организация помощи освобождаемым из мест заключения;

ф) общее руководство деятельностью органов коммунального хозяйства на местах в области жилищного дела, городского и сельского благоустройства, дорожного дела, эксплуатации и управления коммунальными и подсобными к ним предприятиями, городскими строениями и землями, а также местного транспорта;

х) руководство, надзор и контроль за пожарным делом в РСФСР;

ц) дача заключений по проектам местных концессий на коммунальные предприятия иностранным гражданам или фирмам и участие в утверждении в установленном законом порядке уставов местных коммунальных банков;

ч) наблюдение за исполнением на местах постановлений центральной власти по вопросам коммунального хозяйства, принятие мер к их выполнению и руководство в этом отношении соответствующими отделами исполнительных комитетов;

ш) издание инструкций и дача разъяснений к постановлениям Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров по основным вопросам коммунального хозяйства.

7. Для осуществления возложенных на Народный Комиссариат Внутренних Дел РСФСР задач ему предоставляется:

а) разработка по заданиям высших органов власти, а равно и по собственной инициативе проектов декретов и постановлений по вопросам компетенции Народного Комиссариата Внутренних Дел;

б) издание в пределах своей компетенции постановлений, положений, инструкций, циркуляров, приказов и разъяснений;

в) организация школ и курсов для подготовки к специальной службе работников милиции, уголовного розыска и мест заключения;

г) издание и распространение официальных периодических журналов, сборников, обзоров и пр. печатных материалов по вопросам своего ведения;

д) созыв съездов и совещаний по предметам своего ведения с соблюдением установленных законов;

е) рассмотрение и в подлежащих случаях разрешение жалоб на действия и распоряжения подведомственных Народному Комиссариату Внутренних Дел РСФСР органов и лиц.

### **Глава III. Структура Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР**

8. В состав Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР входят:

а) Общее управление;

б) Центральное административное управление;

в) Главное управление местами заключения;

г) Главное управление коммунального хозяйства.

*Примечание.* Деление управлений на отделы и отделов на подотделы производится постановлением Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР.

9. Местными органами, подведомственными Народному Комиссариату Внутренних Дел РСФСР, являются: краевые, областные, губернские, окружные, уездные и соответствующие последним административные отделы и отделы местного хозяйства, городские и волостные органы милиции, инспекции мест заключения и районные (кантонные и пр.) административные отделения.

#### **Глава IV. Предметы ведения управлений Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР**

10. На Общее управление возлагается выполнение функций, указанных в п. п. «а», «б», «г» и «д» ст. 7, в части, касающейся Общего управления, и в п. «о» ст. 6 настоящего Положения, а равно:

а) составление заключений по вносимым ведомствами на утверждение законодательных органов РСФСР законопроектам, не относящимся к компетенции других управлений Народного Комиссариата Внутренних Дел;

в) издание приказов по вопросам движения сотрудников Народного Комиссариата Внутренних Дел, а также по вопросам установления внутреннего распорядка;

д) разработка штатов Народного Комиссариата Внутренних Дел;

е) составление и исполнение сметы Народного Комиссариата Внутренних Дел и осуществление хозяйственных функций по обслуживанию Народного Комиссариата;

11. На Центральное административное управление возлагается выполнение функций, указанных в п. п. «а»-«л», «п», «р» ст. 6, а также в части его компетенции в п. п. «м» и «н» ст. 6 и п. п. «а», «б», «в», «д» и «е» ст. 7.

12. При Центральном административном управлении состоит Заготовительное объединение хозяйственных органов милиции, действующее на основании особого о нем положения, школы среднего и младшего командного состава работников милиции и уголовного розыска, а также центральный питомник служебных и розыскных собак.

13. На Главное управление местами заключения возлагается выполнение функций, предусмотренных п. п. «с»-«у» ст. 6, а также в части его компетенции п. п. «м» и «н» той же статьи и п. п. «а»-«в», «д» и «е» ст. 7, а равно:

а) непосредственное управление местами заключения, управление коими будет передано Главному управлению приказом Народного Комиссариата Внутренних Дел;

б) направление деятельности областных и губернских распределительных комиссий и руководство наблюдательными комиссиями.

16. При Народном Комиссариате Внутренних Дел состоит Институт по изучению преступности и личности преступника, действующий на основании особого о нем Положения.

*(СУ РСФСР. 1927. № 47, ст. 315)*

## **ОБ УЛУЧШЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ РАБОТНИКОВ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ И УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА**

**Постановление ВЦИК и СНК РСФСР**

**(3 октября 1927 г.)**

Во изменение и дополнение постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 11 июля 1927 года об установлении на 1927–1928 бюджетный год минимальных ставок заработной платы для некоторых групп работников, состоящих на местном бюджете (Собр. Узак., 1927 г., № 66, ст. 450), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Предложить местным исполнительным комитетам довести в 1927–1928 году заработную плату работникам строевого состава милиции и активного состава уголовного розыска до таких размеров, чтобы основная ставка для милиционера в сельских местностях была не менее тридцати семи рублей пятидесяти копеек в месяц по первому тарифному поясу; не менее тридцати четырех рублей по второму тарифному поясу и не менее тридцати рублей по остальным тарифным поясам с соответствующим повышением ставок другим категориям работников строевого состава милиции и активного состава уголовного розыска.

2. Предложить местным исполнительным комитетам принять меры к включению в свой бюджет расходов по снабжению работников милиции и уголовного розыска необходимым обмундированием, снаряжением и вооружением по табелям, выработанным Народным Комиссариатом Внутренних Дел.

*(СУ РСФСР. 1927. № 98, ст. 656)*

# О МЕРАХ УЛУЧШЕНИЯ БЫТА И СЛУЖБЫ РАБОТНИКОВ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ

## Постановление ВЦИК и СНК РСФСР

(11 ноября 1927 г.)

В день десятилетия существования Рабоче-Крестьянской милиции Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР, отмечая работу Рабоче-Крестьянской милиции в области охраны революционного порядка и безопасности, постановляют:

1. Установить для работников милиции периодическую прибавку за выслугу лет к основному окладу получаемой заработной платы по данной должности.

Периодическую прибавку распространить на младших милиционеров, младший и средний начальствующий состав милиции (наружная, ведомственная и уголовно-розыскная), за исключением тех лиц, которые получают заработную плату по тарифу ответственных политических работников.

Проведение в жизнь настоящего постановления осуществить с 1928–1929 бюджетного года.

2. Предложить центральным исполнительным комитетам автономных республик, краевым, областным и губернским исполнительным комитетам провести в жизнь в течение ближайшего года государственное страхование работников строевого состава милиции и активного состава уголовного розыска на случай смерти или инвалидности при исполнении или вследствие исполнения ими служебных обязанностей.

3. В целях улучшения жилищных условий активно-строевого состава работников милиции и уголовного розыска предложить местным исполнительным комитетам:

а) разработать ряд мероприятий, направленных к улучшению жилищных условий работников милиции и уголовного розыска;

б) выделять ежегодно средства на строительство общежитий или других домов для указанных работников.

4. Провести снижение квартирной платы с 1927–1928 года, взимаемой с работников активно-строевого состава милиции и уголовного розыска; размер снижения устанавливается местными Советами.

5. Распространить на работников наружной и уголовно-розыскной милиции льготы в области народного образования, предусмотренные 32, 33, 34 и 52 статьями Кодекса законов о льготах и преимуществах для военнослужащих Рабоче-Крестьянской Красной Армии (Собр. Зак. 1924 г., № 21, ст. 198).

6. Поручить Народному Комиссариату Внутренних Дел РСФСР в двухнедельный срок разработать законопроект о порядке проведения в жизнь статьи 1 настоящего постановления.

(СУ РСФСР. 1927. № 113, ст. 761)

## **О ЛИКВИДАЦИИ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СОЮЗНЫХ И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК**

**Постановление ЦИК и СНК СССР**

**(15 декабря 1930 г.)**

Народными комиссариатами внутренних дел в годы гражданской войны и восстановительного периода была проведена большая работа по восстановлению разрушенного войной коммунального фонда и организаций коммунального дела, по борьбе с преступностью, по организации охраны общественной безопасности и революционного порядка и по осуществлению общего административного надзора, а также по организации мест заключения.

Период развернутого наступления на капиталистические элементы города и деревни, социалистической реконструкции всего народного хозяйства вызывает необходимость большего приспособления советского аппарата к задачам социалистического строительства. Коммунальное хозяйство требует специального планового руководства и строгой увязки его со всем местным хозяйством страны, с темпами ее индустриализации; обострение классовой борьбы требует от органов по борьбе с преступностью и по охране общественной безопасности и революционного порядка милиции и уголовного розыска большей дисциплины, а также большей самостоятельности в управлении ими.

На новом этапе в условиях социалистической реконструкции народного хозяйства Союза ССР народные комиссариаты внутренних дел союзных и автономных республик, объединяющие руководство различными, органически не связанными между собою отраслями управления и народного хозяйства — коммунальным делом, милицией, уголовным розыском, местами заключения стали излишними звеньями советского аппарата.

В соответствии с этим Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Ликвидировать народные комиссариаты внутренних дел союзных и автономных республик, предложив центральным исполнительным комитетам союзных республик не позднее 1 января 1931 года провести эту ликвидацию на указанных ниже основаниях.

2. Организовать при советах народных комиссаров союзных и автономных республик главные управления коммунального хозяйства, которым передать полностью функции ликвидируемых народных комиссариатов внутренних дел по руководству коммунальным хозяйством, непромышленным строительством и пожарным делом.

3. На главные управления коммунального хозяйства при советах народных комиссаров союзных и автономных республик возложить руководство местными отделами коммунального хозяйства в соответствии с действующими положениями о краевых и районных исполнительных комитетах и о городских и сельских Советах.

4. Общее руководство деятельностью органов по регистрации актов гражданского состояния, руководство делами по приему в гражданство Союза ССР, по выдаче заграничных паспортов и правовому положению иностранцев, а также делами, связанными с культом и с деятельностью обществ, не преследующих целей извлечения прибыли, по учету лиц, лишенных избирательных прав, осуществляется непосредственно президиумами центральных исполнительных комитетов союзных и автономных республик через соответствующие части их аппарата.

5. В пределах края (области) руководство по перечисленным в ст. 4 функциям осуществляется президиумами краевых (областных) исполнительных комитетов через состоящие при них секретариаты.

В пределах района это руководство осуществляется президиумами районных исполнительных комитетов через состоящие при них общие отделы.

В городах, выделенных в самостоятельные административные единицы, указанные функции осуществляются президиумами городских Советов через соответствующий аппарат.

6. Вопросы советского строительства (административное устройство, наблюдение за деятельностью низового советского аппарата и т.п.) передать организационным отделам центральных исполнительных комитетов союзных и автономных республик, а также президиумов краевых (областных) исполнительных комитетов.

7. Направление на работу тыловых ополченцев и проведение трудовой гужевой повинности передать народным комиссариатам труда Союза ССР и союзных республик и местным органам труда по принадлежности.

8. Организовать при советах народных комиссаров союзных и автономных республик управления милиции и уголовного розыска, которым передать руководство милицией и уголовным розыском и административный надзор, за исключением осуществляемого, в соответствии со ст. 4 настоящего постановления, непосредственно президиумами центральных исполнительных комитетов союзных и автономных республик.

9. Местные административные отделы (управления) реорганизовать в управления милиции и уголовного розыска на правах отделов. Передать указанным управлениям все права и обязанности административных отделов, за исключением функций по вопросам, указанным в ст. ст. 4, 6 и 7 настоящего постановления.

10. На управления милиции и уголовного розыска при советах народных комиссаров союзных и автономных республик возложить руководство местными управлениями милиции и уголовного розыска.

11. Места заключения, находящиеся в ведении ликвидируемых народных комиссариатов внутренних дел, организацию ссылки с принудительными работами и самих принудительных работ без содержания под стражей передать в ведение народных комиссариатов юстиции союзных республик.

12. Возложить на народные комиссариаты юстиции союзных республик изучение преступности и разработку методов борьбы с ней и передать им учреждения по изучению преступности и преступников.

*(СУ РСФСР. 1930. № 60, ст. 640)*

## **ПОЛОЖЕНИЕ О РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ**

### **Постановление СНК СССР**

**(25 мая 1931 г.)**

**(извлечение)**

#### **Раздел I. Общие положения**

1. Рабоче-Крестьянская милиция является административно-исполнительным органом Советской власти. Основная задача Рабоче-Крестьянской милиции — охранять революционный порядок и общественную безопасность, необходимые для социалистического строительства.

Рабоче-Крестьянская милиция наблюдает за проведением в жизнь законов и распоряжений центральных и местных органов власти, регулирующих революционный порядок и общественную безопасность, ведет борьбу с преступностью и расследует дела о преступлениях, охраняет государственное и общественное имущество, а также личную безопасность граждан и их имущество.

2. Являясь органом диктатуры пролетариата, Рабоче-Крестьянская милиция в своей работе опирается на широкие трудящиеся массы и привлекает их к непосредственному выполнению отдельных возложенных на нее задач. С этой целью она организует добровольные общества содействия милиции и руководит их деятельностью.

## **Раздел II. Организация Рабоче-Крестьянской милиции**

3. Милиция делится на:

- а) общую милицию;
- б) ведомственную милицию.

4. Центральными органами милиции являются главные управления милиции союзных республик, состоящие при советах народных комиссаров этих республик.

Местными органами милиции являются управления милиции краевые (областные) и автономных республик, районные и городские.

*Примечание.* Распоряжением начальников главных управлений милиции союзных республик в зависимости от местных условий могут быть организованы межрайонные органы милиции.

5. Начальники местных органов милиции непосредственно подчиняются начальникам вышестоящих органов милиции и несут перед ними полную ответственность за состояние и работу соответствующего органа милиции.

В то же время в своей работе они руководствуются указаниями советов народных комиссаров автономных республик, местных исполнительных комитетов и городских Советов, при которых состоят соответствующие органы милиции.

6. Начальники главных управлений милиции союзных республик назначаются советами народных комиссаров союзных республик.

7. Начальники управлений милиции краев (областей) и автономных республик назначаются начальником Главного управления милиции союзной республики.

Начальники районных и городских управлений милиции назначаются: в РСФСР — начальниками управлений милиции краев (областей) или автономных республик; в других союзных республиках — начальниками главных управлений милиции союзных республик.

Советы народных комиссаров автономных республик, местные исполнительные комитеты и городские Советы имеют право отвода.

8. Советы народных комиссаров союзных республик на основе настоящего положения издают положения о главных управлениях милиции союзных республик и о местных органах милиции.

9. Ведомственная милиция организуется на основе соглашения главных управлений милиции союзных республик или управлений милиции краев (областей) и автономных республик с государственными и общественными органами для специальной охраны отдельных предприятий, сооружений и иного имущества этих органов.

Ведомственная милиция действует на основе общих положений и уставов милиции и дополнительных инструкций, необходимых ввиду особых условий ее службы.

10. Милиция имеет в своем составе учебные заведения для подготовки и переподготовки работников милиции, а также строевые части.

11. Милиция снабжается вооружением, снаряжением и вещевым довольствием в централизованном порядке по тем же нормам, какие установлены для военизированной охраны.

12. Милиция всех союзных республик имеет единую форму обмундирования с одинаковыми должностными знаками различия и однотипное вооружение.

13. Снабжение работников милиции обмундированием, вооружением и снаряжением производится по табелям, которые утверждаются начальниками главных управлений милиции союзных республик.

14. Расходы на содержание милиции, за исключением ведомственной, относятся на бюджеты союзных республик, краевые (областные) бюджеты и бюджеты автономных республик, а также на районные и городские бюджеты.

Кредиты, предусматриваемые на содержание милиции по местным бюджетам и по бюджетам автономных республик, централизуются в распоряжении главных управлений милиции союзных республик.

15. Ведомственная милиция содержится за счет средств, отпускаемых теми государственными и общественными органами, которые специально обслуживаются этой милицией. Средства на содержание ведомственной милиции зачисляются этими государственными и общественными органами на текущие счета тех управлений милиции, в состав которых входят части ведомственной милиции, как целевые средства этих управлений.

16. Начальники главных управлений милиции союзных республик на основе настоящего положения и других действующих законов утверждают:

- а) уставы о службе в Рабоче-Крестьянской милиции;
- б) дисциплинарные уставы Рабоче-Крестьянской милиции;
- в) положения об учебных заведениях Рабоче-Крестьянской милиции;
- г) дополнительные инструкции для ведомственной милиции.

### **Раздел III. Обязанности и права Рабоче-Крестьянской милиции**

#### **А. Обязанности общей милиции**

17. Общая милиция выполняет следующие обязанности по охране революционного порядка и общественной безопасности:

- а) наблюдает за порядком на улицах, в садах, парках и других местах общественного пользования; предупреждает и прекращает нарушение порядка в этих местах;

б) наблюдает за выполнением установленных правил по организации шествий и демонстраций;

в) наблюдает за содержанием улиц, садов, парков и других мест общественного пользования в чистоте и исправном состоянии;

г) наблюдает за санитарным состоянием домов и дворов;

д) надзирает за соблюдением правил уличного движения, а также правил пользования трамваями, автобусами и т. п.;

е) надзирает за соблюдением правил общественной безопасности при производстве строительных, дорожных и других работ;

ж) оповещает подлежащие органы и население о наступивших стихийных бедствиях, принимает меры к их ликвидации, устанавливает порядок и охраняет имущество во время стихийных бедствий и оказывает необходимую помощь пострадавшим;

з) оказывает первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений и несчастных случаев, а также больным и лицам, находящимся в беспомощном состоянии в местах общественного пользования; направляет этих лиц в случае необходимости в ближайшее лечебное заведение и вызывает скорую помощь;

и) надзирает за соблюдением правил об обществах, не преследующих цели извлечения прибыли;

к) надзирает за соблюдением правил о публичных зрелищах, играх и увеселениях;

л) надзирает за соблюдением правил о собраниях верующих;

м) надзирает за соблюдением административных правил о порядке открытия и производства торговли и промыслов; выдает в случаях, предусмотренных законом, разрешения на торговлю специальными предметами (охотничьим оружием, боевыми припасами и т. п.) и производство этих предметов и надзирает за их производством;

н) охраняет государственное и общественное имущество;

о) надзирает за соблюдением домоуправлениями и гражданами правил о прописке и выписке, а также ведет учет населения по особым правилам об адресных столах;

п) надзирает за соблюдением обязательных постановлений по вопросам, относящимся к задачам милиции; привлекает нарушителей обязательных постановлений к ответственности в порядке, установленном этими постановлениями, а в подлежащих случаях непосредственно налагает административные взыскания; приводит в исполнение административные взыскания, наложенные местными исполнительными комитетами и городскими Советами, и содействует другим органам, имеющим право на-

лагать административные взыскания в принудительном исполнении этих взысканий;

р) оказывает содействие должностным лицам всех ведомств при исполнении ими служебных обязанностей в тех случаях, когда отдельные граждане или группы граждан отказываются подчиниться законным требованиям этих должностных лиц или оказывают им сопротивление.

18. Общая милиция выполняет следующие обязанности по борьбе с преступностью:

- а) предупреждает и прекращает преступления;
- б) обнаруживает и расследует совершенные преступления;
- в) разыскивает лиц, скрывающихся от расследования, суда и исполнения приговора;
- г) разыскивает похищенное имущество;
- д) приводит в исполнение приговоры судов о ссылке и высылке, ведет учет высланных и сосланных и имеет специальный надзор за ними.

19. Общая милиция выполняет следующие обязанности по обслуживанию населения:

- а) выдает гражданам удостоверения личности;
- б) разыскивает по заявлениям заинтересованных лиц и органов пропавших несовершеннолетних в возрасте до 14 лет, а также лиц безвестно отсутствующих, если имеются основания полагать, что они сделались жертвой преступления или несчастного случая;
- в) принимает на хранение найденные вещи, документы и другие ценности;
- г) принимает пригульный скот и разыскивает его владельцев.

20. Общая милиция выполняет следующие обязанности по обороне страны:

- а) принимает меры против уклонения от обязательной военной службы;
- б) содействует проведению учета военнослужащих и военнообязанных;
- в) содействует проведению учета и других мероприятий по военно-конской и военно-повозочной, военно-судовой, военно-автотранспортной и другим повинностям.

21. Другие обязанности, сверх указанных в ст.ст. 17–20, могут быть возложены на милицию только по постановлению Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

Б. Обязанности ведомственной милиции

22. Ведомственная милиция наряду со специальной охраной отдельных предприятий, сооружений и имущества государственных и обще-

ственных органов выполняет на территории охраняемых предприятий и сооружений обязанности общей милиции.

#### В. Права милиции

23. Милиция имеет право:

а) предъявлять отдельным гражданам и должностным лицам учреждений, предприятий и организаций требования о соблюдении установленных законом правил и распоряжений органов власти и принимать законные меры к устранению нарушений;

б) требовать в установленном порядке содействия дворников, ночных сторожей, сельских исполнителей, членов обществ содействия милиции и других граждан;

в) пользоваться всеми свободными и занятыми в данный момент средствами передвижения и связи, принадлежащими государственным и общественным органам и частным лицам:

1) для преследования скрывающихся преступников;

2) для доставления в лечебные заведения лиц, нуждающихся безотлагательно в медицинской помощи (пострадавших от преступлений, несчастных случаев и т. д.);

г) вызывать в установленном порядке граждан в качестве подозреваемых, свидетелей, экспертов и понятых по находящимся в производстве милиции делам о преступлениях и нарушениях; в случае неявки этих лиц подвергать их принудительному приводу;

д) входить в жилые помещения, а также в помещения учреждений, предприятий и организаций:

1) при преследовании и розыске лиц, подозреваемых в совершении преступлений или бежавших из-под стражи;

2) для проверки соблюдения правил о прописке и выписке;

3) для прекращения совершающихся преступлений;

е) производить при расследовании преступлений аресты, обыски и выемки в порядке, установленном уголовно-процессуальными законами;

ж) задерживать лиц, привлекаемых к административной ответственности, для составления протокола и пьяных — до вытрезвления;

з) применять оружие в случаях и порядке, установленных уставами о службе в Рабоче-Крестьянской милиции.

#### **Раздел IV. Служба в Рабоче-Крестьянской милиции**

24. К работникам оперативно-строевого состава милиции относятся лица, непосредственно несущие постовую службу и выполняющие оперативную работу по охране революционного порядка и общественной безопасности и работу по политическому воспитанию работников милиции, а также лица, руководящие этой работой.

25. К работникам административно-хозяйственного состава милиции относятся лица, выполняющие работу по административному, medico — санитарному и хозяйственному обслуживанию органов милиции, а также педагогический персонал учебных заведений милиции.

26. Работники оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава милиции делятся по занимаемым должностям на работников высшего, старшего, среднего и младшего начальствующего состава и рядового состава.

27. На работников оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава милиции не распространяется общее законодательство о труде. Условия труда, условия и порядок приема на службу, порядок прохождения службы и увольнения со службы этих работников регулируются уставами о службе в Рабоче-Крестьянской милиции (ст. 16) с соблюдением следующих положений:

а) рабочее время устанавливается для лиц начальствующего состава ненормированное, для лиц рядового состава, занятых физическим трудом, — 8 часов в день и для лиц рядового состава, занятых конторским трудом, — 6,5 часов;

б) при сменной работе и непрерывном дежурстве устанавливается одинаковая днем и ночью продолжительность рабочего времени;

в) в случае необходимости работники с нормированным рабочим временем должны выполнять оперативную работу и сверх нормального рабочего времени без особой оплаты;

г) в случае необходимости работники обязаны работать в дни еженедельного отдыха и в революционные дни: при этом взамен неиспользованных дней еженедельного отдыха и революционных дней им предоставляются другие выходные дни;

д) продолжительность ежегодного отпуска устанавливается в зависимости от рода служебных обязанностей, но не может быть меньше 12 рабочих дней;

28. Работники оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава милиции при поступлении на службу дают письменное обязательство прослужить не менее 2 лет. Остающиеся на дальнейшей службе вновь дают такое же обязательство.

29. Работники оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава милиции, обучавшиеся в учебных заведениях милиции, обязаны по окончании обучения прослужить в милиции два месяца за каждый месяц обучения, но в общем не менее 2 лет.

30. За самовольное досрочное оставление службы работники оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава милиции несут ответственность по положению о воинских преступлениях.

32. Для работников оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава милиции устанавливается воинская дисциплина.

33. Работники милиции обязаны точно выполнять все служебные приказы своих начальников, кроме явно противозаконных.

Если подчиненный точно выполнит служебный приказ начальника, то начальник один отвечает за последствия своего приказа.

Если подчиненный выполнит явно противозаконный приказ начальника, то вместе с отдавшим приказ начальником отвечает и подчиненный, исполнивший его.

34. Работники оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава милиции обязаны на службе носить установленную форму обмундирования с должностными знаками различия и присвоенное им по должности оружие.

35. Для поддержания дисциплины и улучшения работы оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава милиции к этим работникам применяются особые меры поощрения и дисциплинарные взыскания (ст.ст. 36–38).

36. За образцово-выдающееся выполнение служебных обязанностей, проявление самоотверженности, героизма и иные особые заслуги к работникам оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава милиции применяются следующие меры поощрения:

- а) благодарность, объявляемая в приказе;
- б) дополнительный очередной отпуск;
- в) денежная награда;
- г) награждение именным подарком;
- д) награждение почетной грамотой;
- е) награждение орденами Союза ССР и союзных республик.

37. За служебные проступки, которые не влекут за собой уголовного преследования, к работникам оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава милиции применяются следующие дисциплинарные взыскания:

- а) замечание;
- б) выговор;
- в) строгий выговор;
- г) воспрещение отлучки из места расположения строевой части или учебного заведения милиции на срок до одного месяца;
- д) назначение вне очереди на службу до 3 нарядов;

- е) арест до 20 суток;
- ж) смещение на низшую должность;
- з) увольнение со службы.

38. Награждение орденами Союза ССР и союзных республик производится в порядке, установленном особыми законами.

Порядок применения других мер поощрения, а также дисциплинарных взысканий определяется дисциплинарными уставами Рабоче-Крестьянской милиции (ст. 16).

39. Совершенные лицами оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава милиции преступления, направленные против установленного порядка несения службы в милиции, признаются воинскими преступлениями.

40. Лица оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава милиции по делам о воинских преступлениях подсудны военным трибуналам, а по делам об иных преступлениях — общим судам.

41. Размеры заработной платы работников оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава милиции устанавливаются СНК СССР.

42. Для работников оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава милиции устанавливаются периодические прибавки к заработной плате за выслугу лет в следующем размере: за 3 года непрерывной службы в милиции — 10%, за 6 лет — 20%, за 9 лет — 30% и за 12 лет — 50% основного оклада по занимаемой в данный момент должности.

При исчислении прибавки к заработной плате за выслугу лет для лиц, окончивших учебные заведения милиции, время обучения в них принимается в расчет в двойном размере.

43. Работникам милиции воспрещается работа по совместительству, а также платная работа не по найму. Это воспрещение не распространяется:

а) на литературную, педагогическую, медицинскую, научную, художественную и артистическую работу, поскольку она совместима с исполнением служебных обязанностей;

б) на работу лиц среднего, старшего и высшего начальствующего состава в качестве специалистов в государственных и общественных органах.

При этом указанная работа по совместительству допускается не иначе, как с разрешения в каждом отдельном случае начальника соответствующего управления милиции.

45. Все работники милиции имеют право состоять членами профессионального союза.

В органах милиции местные комитеты не организуются. Вместо них организуются культурно-бытовые комиссии. Эти комиссии действуют

на основе специальных положений, издаваемых ВЦСПС по согласованию с начальниками главных управлений милиции союзных республик.

*(СЗ СССР. 1931. № 33, ст. 247; см. дополнения: СЗ СССР. 1932. № 80, ст. 490; 1934. № 12, ст. 85; 1936. № 21, ст. 186)*

## **ПОЛОЖЕНИЕ О ГЛАВНОМ УПРАВЛЕНИИ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ ПРИ ОГПУ СССР**

### **Постановление ЦИК и СНК СССР**

**(27 декабря 1932 г.)**

1. Главное управление Рабоче-Крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР осуществляет общее руководство работой управлений Рабоче-Крестьянской милиции союзных республик и в этих целях:

а) контролирует и инспектирует деятельность всех органов Рабоче-Крестьянской милиции;

б) руководит подготовкой и переподготовкой кадров Рабоче-Крестьянской милиции для всего Союза ССР и строевой подготовкой кадров милиции;

в) разрабатывает уставы, положения, приказы и инструкции по вопросам, относящимся к деятельности органов милиции, и проводит такие через управления Рабоче-Крестьянской милиции союзных республик;

г) имеет право наложения дисциплинарных взысканий на работников милиции;

д) вносит в законодательные органы Союза ССР законопроекты, относящиеся к деятельности органов Рабоче-Крестьянской милиции.

2. Главное управление Рабоче-Крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР непосредственно руководит всей работой, связанной с организацией и проведением паспортной системы и пропиской паспортов.

Для осуществления этой задачи Главное управление Рабоче-Крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР:

а) оперативно руководит всеми республиканскими и местными органами Рабоче-Крестьянской милиции, выделенными для ведения паспортного дела;

б) назначает и смещает весь руководящий состав Рабоче-Крестьянской милиции, ведающий паспортным делом и пропиской паспортов;

в) налагает дисциплинарные взыскания на всех работников Рабоче-Крестьянской милиции, непосредственно ведающих паспортным делом;

г) издает инструкции и распоряжения, обязательные для всех республиканских и местных органов милиции по вопросам, связанным с паспортной системой и пропиской паспортов.

3. За изъятиями, установленными ст. ст. 1 и 2 настоящего положения, республиканские управления Рабоче-Крестьянской милиции действуют самостоятельно на основе Постановления СНК Союза ССР от 25 мая 1931 года о Рабоче-Крестьянской милиции (СЗ, 1931 г., № 33, ст. 247).

4. Надзор за закономерностью действий Главного управления Рабоче-Крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР осуществляется прокурором Верховного Суда Союза ССР.

5. Главное управление Рабоче-Крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР имеет самостоятельную смету, утверждаемую в установленном порядке.

6. Начальник Главного управления Рабоче-Крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР назначается Советом Народных Комиссаров Союза ССР по представлению Коллегии Объединенного Государственного Политического управления.

*(СЗ СССР. 1932. № 84, ст. 519)*

## **ОБ ОБРАЗОВАНИИ ОБЩЕСОЮЗНОГО НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

### **Постановление ЦИК СССР**

**(10 июля 1934 г.)**

**(извлечение)**

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

1. Образовать общесоюзный Народный Комиссариат Внутренних Дел со включением в его состав Объединенного Государственного Политического Управления (ОГПУ).

2. На Народный Комиссариат Внутренних Дел возложить:

а) обеспечение революционного порядка и государственной безопасности;

б) охрану общественной (социалистической) собственности;

в) запись актов гражданского состояния (запись рождений, смертей, бракосочетаний и разводов);

г) пограничную охрану.

3. В составе Народного Комиссариата Внутренних Дел образовать следующие управления:

а) Главное управление государственной безопасности;

- б) Главное управление Рабоче-Крестьянской милиции;
- в) Главное управление пограничной и внутренней охраны;
- г) Главное управление пожарной охраны;
- д) Главное управление исправительно-трудовых лагерей и трудовых поселений;
- е) отдел актов гражданского состояния;
- ж) административно-хозяйственное управление.

4. В союзных республиках организовать республиканские народные комиссариаты внутренних дел, действующие на основе Положения об общесоюзном Народном Комиссариате Внутренних Дел, а в РСФСР установить вместо республиканского Народного Комиссариата Внутренних Дел институт уполномоченного Народного Комиссариата Внутренних Дел Союза ССР.

В автономных республиках, краях и областях организовать управления народных комиссариатов внутренних дел союзных республик.

5. Судебную коллегия ОГПУ — упразднить.

6. Народному Комиссариату Внутренних Дел Союза ССР и его местным органам дела по расследуемым ими преступлениям по окончании следствия направлять в судебные органы по подсудности в установленном законом порядке.

9. Поручить Народному Комиссариату Внутренних Дел Союза ССР представить в Совет Народных Комиссаров Союза ССР положение об общесоюзном Народном Комиссариате Внутренних Дел.

*(СЗ СССР. 1934. № 36, ст. 283)*

## **ОБ ОСОБОМ СОВЕЩАНИИ ПРИ НКВД СССР**

### **Постановление ЦИК СССР и СНК СССР № 22**

**(5 ноября 1934 г.)**

В развитие ст. 8 Постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 10 июля 1934 г. «Об образовании общесоюзного Народного Комиссариата Внутренних Дел» Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Предоставить Народному Комиссариату Внутренних Дел Союза ССР право применять к лицам, признаваемым общественно-опасными:

- а) ссылку на срок до 5 лет под гласный надзор в местности, список которых устанавливается Народным Комиссариатом Внутренних Дел Союза ССР;

б) высылку на срок до 5 лет под гласный надзор с запрещением проживания в столицах, крупных городах и промышленных центрах Союза ССР;

в) заключение в исправительно-трудовые лагеря на срок до 5 лет;

г) высылку за пределы Союза ССР иностранных подданных, являющихся общественно-опасными.

2. Для применения мер, указанных в ст. 1, при Народном Комиссаре Внутренних Дел Союза ССР под его председательством учреждается Особое Совещание в составе:

а) Заместителей Народного Комиссара Внутренних Дел Союза ССР;

б) Уполномоченного Народного Комиссариата Внутренних Дел Союза ССР по РСФСР;

в) Начальника Главного Управления Рабоче-Крестьянской Милиции;

г) Народного комиссара внутренних дел союзной республики, на территории которой возникло дело.

3. В заседаниях Особого Совещания обязательно участвует Прокурор Союза ССР или его заместитель, который в случае несогласия как с самим решением Особого Совещания, так и с направлением дела на рассмотрение Особого Совещания, имеет право протеста в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

В этих случаях исполнение решения Особого Совещания приостанавливается впредь до постановления по данному вопросу Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

4. В решении Особого Совещания о ссылке и заключении в исправительно-трудовой лагерь каждого отдельного лица должно быть указано основание применения этих мер, а также определен район и срок ссылки или заключения в лагерь.

5. Особому Совещанию предоставляется право:

а) в зависимости от поведения сосланных или заключенных в исправительно-трудовые лагеря, на основании отзывов соответствующих органов Народного Комиссариата Внутренних Дел Союза ССР, сокращать срок пребывания в ссылке или в исправительно-трудовом лагере;

б) освобождать от дальнейшего пребывания в специальных трудовых поселениях.

*(СЗ СССР. 1935. № 11, ст. 84)*

## О ЗАДАЧАХ ОРГАНОВ ГОСБЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

Директива НКГБ СССР № 136

(29 июня 1941 г.)

(извлечение)

1. Форсировать эвакуацию арестованных, в первую очередь из районов, в которых создалось напряженное положение.

2. Архивные материалы и другие секретные документы, не являющиеся необходимыми для текущей оперативной работы, тщательно упаковать и отправить в тыловые органы НКГБ под надежной охраной...

4. Ни в коем случае не покидать обслуживаемой территории без специального разрешения вышестоящих органов НКГБ. Виновные в самовольной эвакуации, не вызванной крайней необходимостью, будут отданы под суд...

5. Совместно с органами НКВД организовать решительную борьбу с парашютными десантами противника, диверсионными и бандитско-повстанческими группами, организованными контрреволюционными элементами.

6. В каждом органе НКГБ создать крепкие, хорошо вооруженные оперативные группы с задачей быстро и решительно пресекать всякого рода антисоветские проявления...

...Чекистский аппарат, как гласный, так и секретный, должен быть подготовлен для активной борьбы с врагом в любых условиях, в том числе в подпольных.

В этих целях... немедленно приступить к осуществлению следующих мероприятий:

1. Весь негласный штатный аппарат НКГБ, сохранившийся от расшифровки, подготовить для оставления на территории в случае занятия ее врагом для нелегальной работы против захватчиков.

Аппарат должен быть разделен на небольшие резидентуры, которые должны быть связаны как с подпольными организациями ВКП (б), так и с соответствующими органами НКГБ на территории СССР. Способы связи (радио, шифры, оказии и пр.) должны быть заблаговременно определены. Перед резидентурами поставить задачу организации диверсионно-террористической и разведывательной работы против врага.

2. Из нерасшифрованной агентурно-осведомительной сети также составить отдельные самостоятельные резидентуры, которые должны вести активную борьбу с врагом.

...В качестве основной задачи перед работниками НКГБ, переводимыми на нелегальное положение, необходимо ставить задачу по организации

совместно с органами НКВД партизанских отрядов, боевых групп для активной борьбы с врагом на занятой им территории СССР.

*(Советские органы государственной безопасности в Великой Отечественной войне: сб. док. и мат-лов. М., 1985. Т. 2. С. 54–55)*

## **О ПРЕОБРАЗОВАНИИ МИНИСТЕРСТВ**

### **Закон**

**(15 марта 1953 г.)**

**(извлечение)**

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Объединить Министерство государственной безопасности СССР и Министерство внутренних дел СССР в одно Министерство — Министерство внутренних дел СССР.

*(Ведомости Верховного Совета СССР 1953 г. № 3)*

## **ОБ УПРАЗДНЕНИИ ОСОБОГО СОВЕЩАНИЯ ПРИ МИНИСТРЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР**

### **Указ Президиума Верховного Совета СССР**

**(1 сентября 1953 г.)**

В целях дальнейшего укрепления социалистической законности и повышения роли советского правосудия Президиум Верховного Совета СССР постановил:

1) Упразднить Особое совещание при Министре внутренних дел СССР.

2) Установить, что жалобы и заявления осужденных коллегией ОГПУ, «тройками» НКВД — УНКВД и Особым совещанием об отмене решений, сокращении срока наказания, досрочном освобождении и о снятии судимости рассматриваются в Прокуратуре СССР с предварительным заключением по этим делам МВД СССР.

3) Предоставить Верховному суду СССР право пересматривать по протесту Генерального прокурора СССР решения бывших коллегий ОГПУ, «троек» НКВД — УНКВД, Особого совещания при НКВД — МГБ — МВД СССР.

4) Считать утратившим силу:

а) статью 8 Постановления ЦИК СССР от 10 июля 1934 г. «Об образовании общесоюзного Народного Комиссариата Внутренних Дел»;

б) Постановление ЦИК и СНК СССР от 5 ноября 1934 г. «Об Особом совещании при Народном Комиссариате Внутренних Дел СССР».

*(Реабилитация: как это было: документы Президиума ЦК КПСС и другие материалы: в 3 т. Т. 1. С. 69–70)*

## **ОБ ОБРАЗОВАНИИ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР**

**Указ Президиума Верховного Совета СССР**

**(13 марта 1954 г.)**

Президиум Верховного Совета СССР постановляет:  
Образовать Комитет государственной безопасности при Совете Министров СССР.

*(Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 г. — июль 1956 г. / под ред. к. ю. н. Ю. И. Мандельштам. М., 1956. С. 95)*

## **ОБ УЧАСТИИ ТРУДЯЩИХСЯ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В СТРАНЕ**

**Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР № 218**

**(2 марта 1959 г.)**

Обобщив этот положительный опыт, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР постановляют:

1. В целях широкого привлечения трудящихся в охране общественно-го порядка принять многочисленные предложения трудящихся о создании на предприятиях, стройках, транспорте, в учреждениях, совхозах, колхозах, учебных заведениях и домоуправлениях добровольных народных дружин по охране общественного порядка.

Установить, что добровольными народными дружинами по охране общественного порядка руководят районные (городские) штабы, состоящие из представителей партийных и советских органов, профсоюзных, комсомольских организаций и отдельных командиров дружин. Дружины и районные (городские) штабы должны возглавляться, как правило, руководящими работниками партийных органов. Личный состав дружин комплектуется строго на добровольных началах из передовых рабочих, служащих, колхозников, студентов, учащихся и пенсионеров. Добровольные народные дружины и районные (городские) штабы по охране общественного порядка действуют, руководствуясь утвержденным о них положением, и работают в контакте с административными органами.

Одобрить проект временного положения о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка и поручить ЦК компартий и Советам Министров союзных республик с учетом местных условий утвердить его.

2. Учитывая большое общенародное и государственное значение привлечения трудящихся к делу охраны общественного порядка, обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии организовать народные добровольные дружины, районные (городские) штабы и обеспечить их успешную деятельность по поддержанию общественного порядка в стране. Провести в этих целях широкую разъяснительную работу среди населения о важности этого мероприятия и о необходимости активной поддержки деятельности добровольных народных дружин.

3. Центральному Комитету ВЛКСМ обеспечить активное участие в добровольных народных дружинах лучшей части комсомольцев и молодежи.

4. Обязать партийные и советские органы, профсоюзные и комсомольские организации принять необходимые меры по привитию учащимся, студентам и молодежи твердых навыков соблюдения дисциплины и правил поведения в школе, учебном заведении, семье, на улице и в общественных местах; организовать для них в доступной форме разъяснение советских законов.

5. Учреждениям внутренних дел, органам прокуратуры, юстиции и суда усилить борьбу с антиобщественными проявлениями, практиковать проведение открытых судебных процессов над злостными нарушителями общественного порядка непосредственно на предприятиях, стройках, в совхозах, колхозах, обеспечив тщательную и умелую организацию таких процессов в целях усиления их воспитательного значения, привлекая в необходимых случаях общественных обвинителей; оказывать всемерную помощь добровольным народным дружинам в их деятельности.

Центральный Комитет КПСС  
Совет Министров СССР

*(Собрание постановлений Правительства СССР. 1959. № 4. С. 25)*

**ПОЛОЖЕНИЕ  
О СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ**  
**Постановление Совета Министров СССР**  
**(17 августа 1962 г.)**  
**(извлечение)**

Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о советской милиции.
2. Ввести в действие Положение о советской милиции, утвержденное настоящим постановлением, с 1 октября 1962 г.

Утверждено Постановлением Совета Министров СССР от 17 августа 1962 г. № 901.

**Глава I. Общие положения**

1. Милиция является административно-исполнительным органом Советского государства, призванным охранять общественный порядок в городах, населенных пунктах и на транспортных магистралях, обеспечивать охрану социалистической собственности, личности и прав граждан от преступных посягательств, своевременно предупреждать, пресекать и раскрывать уголовные преступления.

2. Всей своей деятельностью милиция служит народу, поддерживает постоянную связь с широкими массами трудящихся и общественными организациями, опирается на их помощь и поддержку. Она работает в тесном взаимодействии с добровольными народными дружинами по охране общественного порядка.

3. Милиция исполняет свои обязанности, руководствуясь законами СССР, союзных и автономных республик, постановлениями и распоряжениями Совета Министров СССР, Советов Министров союзных и автономных республик, решениями местных органов государственной власти, настоящим Положением, а также приказами и инструкциями министерств охраны общественного порядка союзных и автономных республик.

4. Местные органы милиции подотчетны в своей деятельности соответствующим Советам депутатов трудящихся и их исполнительным комитетам, а также вышестоящим органам охраны общественного порядка.

5. На работу в милицию принимаются граждане СССР, морально выдержанные и беспредельно преданные социалистической Родине и Коммунистической партии Советского Союза. Работники милиции должны иметь необходимую подготовку, обязаны быть честными, смелыми, дисциплинированными и бдительными, самоотверженно выполнять служебный долг, не щадя сил, а если потребуется и своей жизни.

## **Глава II**

6. В районах, городах, округах образуются отделы или управления милиции соответствующих исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся.

В областях, краях органы милиции входят в состав управлений охраны общественного порядка соответствующих исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся. Начальники управлений охраны общественного порядка одновременно являются начальниками милиции области, края.

Начальники милиции районов, городов, округов, областей и краев утверждаются соответствующими Советами депутатов трудящихся.

В союзных и автономных республиках органы милиции входят в состав министерств охраны общественного порядка этих республик.

На железнодорожном и водном транспорте образуются дорожные, водные отделы и отделения милиции.

7. В составе милиции имеются строевые и специальные части и подразделения, а также школы, учебные пункты и научно-исследовательские учреждения.

8. В составе министерств охраны общественного порядка союзных республик образуются Управления (в РСФСР — Главное управление) милиции, которые осуществляют руководство деятельностью органов милиции, инспектируют их и оказывают им практическую помощь.

Начальник Управления (Главного управления) милиции назначается Советом Министров союзной республики.

## **Глава III. Обязанности и права милиции**

9. В соответствии со статьей 1 настоящего Положения милиция выполняет следующие обязанности:

I. По охране общественного порядка

а) проводит мероприятия по предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка, оказывает содействие общественности и администрации в поддержании надлежащего порядка в общественных местах;

б) осуществляет административный надзор за исполнением должностными лицами и гражданами постановлений и решений органов государственной власти и государственного управления по вопросам охраны общественного порядка;

в) в пределах полномочий содействует должностным лицам при исполнении ими служебных обязанностей в случаях, когда граждане отказываются подчиняться их законным требованиям;

г) осуществляет надзор за безопасностью движения автотранспорта, городского электротранспорта и пешеходов; контролирует техническое состояние автотранспорта на улицах и дорогах и выполняет другие обязанности согласно Положению о государственной автомобильной инспекции министерств охраны общественного порядка союзных республик;

д) осуществляет контроль за приобретением и сохранностью огнестрельного нарезного оружия и боеприпасов к нему, холодного оружия, взрывчатых материалов, сильнодействующих ядовитых веществ, условиями сохранности радиоактивных веществ в местах их постоянного хранения; ведет надзор за исполнением правил открытия и функционирования стрелковых тиров, штемпельно-граверных, оружейно-ремонтных и пиротехнических мастерских; обеспечивает контроль за перевозкой автомобильным и гужевым транспортом, а также выюками и ручной кладью нарезного оружия, боеприпасов к нему, взрывчатых материалов и сильнодействующих ядовитых веществ;

е) на основе договоров с соответствующими ведомствами и организациями охраняет отдельные предприятия, сооружения и другие объекты; организует вневедомственную сторожевую охрану и руководит службой этой охраны; инспектирует ведомственную охрану, контролирует ее организацию и состояние;

ж) оказывает содействие соответствующим организациям и ведет работу по предупреждению детской безнадзорности;

з) в порядке, предусмотренном законом, осуществляет борьбу с лицами, злобно уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный, паразитический образ жизни;

и) принимает меры к оказанию помощи лицам, пострадавшим от преступлений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в общественных местах в беспомощном состоянии;

к) обеспечивает сохранность найденных документов, вещей, ценностей и другого имущества, принимает меры к возврату их законным владельцам;

л) помогает соответствующим организациям в привлечении населения к борьбе со стихийными бедствиями, обеспечивает при этом общественный порядок, организует охрану имущества и содействует в оказании неотложной помощи пострадавшим;

м) несет службу по охране общественного порядка при проведении мероприятий гражданской обороны.

## II. По борьбе с преступностью

а) проводит мероприятия, обеспечивающие предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, принимает немедленные меры по за-

явлениям и сообщениям граждан о готовящихся или совершенных преступлениях; проводит профилактическую работу с лицами, подпадавшими под влияние преступных элементов; выявляет и содействует устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений;

б) принимает необходимые оперативно-розыскные меры в целях обнаружения признаков преступления и лиц, их совершивших; возбуждает уголовные дела и производит предварительное расследование в случаях и порядке, предусмотренных законом;

в) разыскивает лиц, скрывающихся от уголовного преследования и от исполнения приговоров судов, а также без вести пропавших и уклоняющихся от уплаты алиментов; разыскивает похищенное имущество;

г) приводит в исполнение приговоры, определения и постановления судов о ссылке и высылке, осуществляет административный надзор за ссыльными и высланными; приводит в исполнение постановления и решения об административном аресте или выселении из данной местности;

д) охраняет, конвоирует арестованных и выполняет приговоры, определения и постановления судов, а также постановления следственных органов о взятии под стражу;

е) выполняет поручения и указания прокурора и следователя о производстве отдельных розыскных и следственных действий, а также определения суда и постановления следователя о принудительном приводе свидетелей и обвиняемых, злостно уклоняющихся от явки по вызову.

### III. По осуществлению паспортной системы

а) выдает гражданам СССР паспорта и производит их прописку и выписку, контролирует выполнение правил о прописке и выписке; на основании данных о прописке осуществляет адресно-справочную работу;

б) выдает разрешения гражданам на въезд в пограничную зону и на проживание в ней; в соответствии с законом осуществляет контроль за соблюдением в ней паспортного режима;

в) ведет учет проживающих в республиках иностранных граждан (за исключением лиц, подлежащих регистрации в Министерстве иностранных дел СССР) и лиц без гражданства, выдает им документы на право проживания на территории СССР, осуществляет надзор за соблюдением ими установленных правил проживания; оформляет визы на выезд за границу, а также материалы о приеме в советское гражданство или выходе из него;

г) оформляет документы на выезд граждан СССР за границу по частным делам;

д) оказывает содействие Союзу обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в розыске лиц, потерявших связь со своими родственниками;

е) оказывает содействие военным комиссариатам в контроле за соблюдением гражданами СССР правил воинского учета.

10. Милиция оказывает помощь органам государственной безопасности в проводимых ими мероприятиях.

11. Милиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право:

а) требовать от граждан, нарушающих общественный порядок, прекращения нарушений порядка, налагать на нарушителей в предусмотренных законом случаях административные взыскания;

б) доставлять в милицию лиц, допустивших нарушения, влекущие административную ответственность. Доставленные в милицию могут быть задержаны на срок не более трех часов, находящиеся в опьяненном состоянии — до вытрезвления, а совершившие мелкое хулиганство — до рассмотрения материалов на них народным судьей;

в) передавать в необходимых случаях материалы на лиц, допустивших нарушения общественного порядка, в народные суды, административные комиссии, в товарищеские суды и общественные организации;

г) содержать в приемниках-распределителях милиции лиц, задержанных за попрошайничество и бродяжничество, на срок, необходимый для установления личности, решения вопроса об их устройстве, определении в дома инвалидов или установлении над ними опеки, либо для решения вопроса о привлечении к ответственности согласно закону, но не свыше 10 суток;

д) привлекать для поддержания общественного порядка управляющих домами, комендантов домов и общежитий, дворников, сторожей; прибегать к помощи и содействию дружинников и граждан при задержании и доставлении в органы милиции лиц, злостно нарушающих общественный порядок и оказывающих сопротивление работникам милиции;

е) в неотложных случаях использовать без оплаты средства передвижения (кроме специальных и дипломатических автомобилей) и средства связи, принадлежащие государственным, общественным организациям или гражданам; средства передвижения могут быть использованы без оплаты:

— для преследования скрывающихся преступников;

— для доставления в милицию задержанных преступников, а также злостных нарушителей общественного порядка;

— для доставления в лечебное учреждение лиц, нуждающихся в неотлагательной медицинской помощи;

— при выезде к месту происшествия или стихийного бедствия в случаях, не терпящих отлагательства;

ж) вызывать в органы милиции граждан по делам, находящимся в производстве милиции; приглашать граждан для содействия в разбирательстве по фактам нарушений общественного порядка;

з) входить в любое время в жилые помещения граждан, а также в помещения учреждений, предприятий, организаций в указанных ниже случаях:

— при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений;

— для пресечения преступлений или нарушений, угрожающих общественному порядку или личной безопасности граждан;

и) использовать в борьбе с преступностью оперативно-розыскные и научно-технические средства и методы;

к) задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступлений при наличии оснований и в порядке, предусмотренном законом;

л) для прекращения буйства и бесчинства лиц, задержанных или арестованных органами милиции, а равно при задержании и конвоировании опасных преступников либо преступников, покушающихся на побег, применять смирительную рубашку, связывание и иные предупредительные меры (порядок применения этих мер определяется уставами и инструкциями по службе милиции);

м) в соответствии с законодательством о необходимой обороне принимать решительные меры для защиты интересов Советского государства, общественных интересов, личности и прав граждан от посягательств преступных элементов; в том числе для пресечения активного сопротивления законной деятельности милиции со стороны этих элементов, в порядке, предусмотренном уставами и инструкциями по службе милиции.

Выполняя свой служебный долг, работники милиции в качестве крайней меры могут применять оружие при следующих обстоятельствах:

— при защите граждан от нападения, угрожающего их жизни или здоровью, если иначе их защитить нельзя;

— для отражения группового нападения на служебные и административные здания, железнодорожные станции, банки, почту, телеграф, радиоцентры и хранилища государственных ценностей, а также при нападении и на другие важные объекты во время массовых беспорядков, сопровождающихся погромами, разрушениями, поджогами и другими подобными действиями;

— для отражения нападения на специально охраняемый милицией объект, а также при невыполнении требования постового о запрещении приближаться к охраняемому объекту, после предупредительного окрика и выстрела вверх;

- для отражения нападения преступника, когда жизнь работника милиции подвергается непосредственной опасности;
- при задержании преступника, совершающего побег из-под стражи, а равно застигнутого при совершении особо опасного преступления, когда другими способами его задержать невозможно;
- при нападении на конвой милиции, если оно не может быть отражено иными мерами;
- при задержании преступника, оказывающего вооруженное сопротивление;
- н) запрещать эксплуатацию автотранспорта, техническое состояние которого угрожает безопасности движения;
- о) лишать в установленном порядке водителей прав на управление автотранспортом, троллейбусами и трамваями за нарушения правил движения, использование автомобилей и мотоциклов в целях личной нужды, а также за управление указанными транспортными средствами в нетрезвом состоянии.

12. Превышение работниками милиции предоставленных им прав, а равно неиспользование возложенных на них обязанностей влечет за собой дисциплинарную или уголовную ответственность.

#### **Глава IV. Общие условия службы в милиции**

13. Личный состав милиции состоит из рядового, младшего, среднего, старшего и высшего начальствующего состава. Порядок прохождения службы рядовым и начальствующим составом милиции определяется специальным положением.

Для рядового и начальствующего состава милиции устанавливается дисциплина применительно к воинской, определяемая дисциплинарным уставом органов министерств охраны общественного порядка.

14. Лица, зачисленные на должности рядового, младшего, среднего, старшего и высшего начальствующего состава милиции, в том числе курсанты школ милиции, снимаются с учета военнообязанных запаса и состоят в кадрах министерств охраны общественного порядка.

15. Личный состав милиции имеет единую форму одежды, утверждаемую Советом Министров СССР. В установленном порядке работникам милиции присваиваются специальные звания.

16. Работники милиции в форменной одежде имеют право бесплатно проезда городским (метро, троллейбус, автобус, трамвай) и пригородным транспортом, а в сельской местности попутным и рейсовым автотранспортом.

Работники милиции на железнодорожном и водном транспорте имеют право бесплатного проезда в поездах и на пароходах, в пределах обслуживаемых железных дорог и акваторий рек и водных бассейнов.

17. Личный состав милиции в установленном порядке имеет право хранения и ношения оружия.

18. Личный состав милиции, содержащийся за счет средств ведомств и организаций, а также бюджета местных Советов депутатов трудящихся, пользуется всеми правами и преимуществами наравне с работниками милиции, содержащимися за счет средств государственного бюджета.

#### **Глава V. Материальное обеспечение советской милиции**

19. Расходы на содержание милиции производятся за счет ассигнований по бюджету союзной республики.

Расходы на содержание подразделений милиции, регулирующих уличное движение, обслуживающих вытрезвители, специальные приемники-распределители и детские комнаты, производятся за счет ассигнований по бюджетам соответствующих местных Советов депутатов трудящихся.

Расходы на содержание милиции, охраняющей отдельные предприятия, сооружения и другие объекты на основе договоров с соответствующими ведомствами и организациями, производятся за счет средств этих ведомств и организаций.

20. Штатная численность милиции, состоящей на государственном бюджете, устанавливается Советом Министров СССР по представлению Советов Министров союзных республик.

Штатная численность милиции, содержащейся за счет средств ведомств и организаций, устанавливается Советом Министров союзной республики.

Штатная численность подразделений милиции, регулирующих уличное движение и обслуживающих вытрезвители, специальные приемники и детские комнаты, устанавливается исполнительными комитетами местных Советов депутатов трудящихся.

22. Исполнительные комитеты местных Советов депутатов трудящихся обеспечивают работников милиции жилой площадью.

24. Ведомства и организации, предприятия и объекты которых охраняются милицией, обеспечивают соответствующие подразделения милиции служебными помещениями, а работников милиции — жилой площадью.

*(Справочник по законодательству для работников органов прокуратуры, суда и Министерства внутренних дел. Т. 2 (часть 2). М., 1972)*

# ОБ ОСНОВНЫХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ПРАВАХ СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Указ Президиума Верховного Совета СССР

(8 июня 1973 г.)

В целях дальнейшего совершенствования правового регулирования деятельности милиции по охране общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений и иных антиобщественных действий Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Советская милиция призвана обеспечивать охрану общественного порядка в стране, социалистической собственности, прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций и учреждений от преступных посягательств и иных антиобщественных действий.

Важнейшими задачами милиции являются предупреждение и пресечение преступлений и других антиобщественных действий, быстрое и полное раскрытие преступлений, всемерное содействие устранению причин, порождающих преступления и иные правонарушения.

2. Вся деятельность милиции основывается на строжайшем соблюдении социалистической законности. Милиция в своей деятельности руководствуется законами СССР, законами союзных и автономных республик, указами Президиума Верховного Совета СССР и указами Президиумов Верховных Советов союзных и автономных республик, постановлениями и распоряжениями Совета Министров СССР и Советов Министров союзных и автономных республик, решениями и распоряжениями местных Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов.

3. Милиция всемерно развивает связи с широкими массами трудящихся, опирается в своей деятельности на их помощь и поддержку.

Милиция решает возложенные на нее задачи в тесном взаимодействии с другими государственными органами, с администрацией предприятий, организаций и учреждений, коллективами трудящихся, а также с добровольными народными дружинами и другими самодеятельными общественными организациями, участвующими в охране общественного порядка и в выполнении иных задач, возложенных на милицию.

Государственные органы и должностные лица оказывают работникам милиции всемерное содействие при осуществлении ими своих обязанностей по охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

4. На службу в милицию принимаются граждане СССР, преданные социалистической Родине и делу коммунистического строительства, способные по своим политическим и деловым качествам, подготовке и состоянию

здоровья обеспечить охрану общественного порядка, успешно вести борьбу с преступностью и другими правонарушениями. Комплектование милиции в округах, городах и районах осуществляется, как правило, из числа лиц, направляемых коллективами трудящихся.

Работники милиции, назначаемые на должность участкового инспектора милиции, подлежат утверждению исполнительными комитетами городских и районных Советов депутатов трудящихся.

Военнообязанные, принятые на должности рядового и начальствующего состава милиции, в том числе курсанты школ милиции, снимаются в соответствии с действующим законодательством с воинского учета и состоят в кадрах Министерства внутренних дел СССР.

5. Органы внутренних дел, осуществляя руководство милицией, подчиняются в своей деятельности как соответствующим Советам депутатов трудящихся и их исполнительным и распорядительным органам, так и вышестоящим органам внутренних дел.

В соответствии с действующим законодательством Советы депутатов трудящихся и их исполнительные и распорядительные органы регулярно рассматривают отчеты органов внутренних дел о деятельности милиции, оказывают необходимую помощь милиции в организации работы, в решении хозяйственных вопросов и удовлетворении культурно-бытовых нужд личного состава.

6. Милиция выполняет следующие основные обязанности:

а) обеспечивает охрану общественного порядка на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах;

б) обеспечивает охрану социалистической собственности, прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций и учреждений от преступных посягательств и иных антиобщественных действий;

в) проводит работу по предупреждению преступлений и других правонарушений, принимает необходимые меры к раскрытию преступлений, выявляет причины, порождающие преступления и иные нарушения правопорядка, и условия, способствующие их совершению, и принимает меры к устранению таких причин и условий;

г) принимает необходимые меры к пресечению совершаемых преступлений и других нарушений общественного порядка, а также оперативно-розыскные меры и иные предусмотренные законом меры в целях обнаружения преступлений и лиц, их совершивших, возбуждает уголовные дела и производит неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступлений; производит в пределах определенной законом компетенции дознание по уголовным делам;

д) выполняет поручения и указания прокурора и следователя о производстве розыскных и следственных действий, а также оказывает им содействие при производстве отдельных следственных действий; выполняет определения судов и постановления прокуроров и следователей о приводе лиц, уклоняющихся от явки по их вызову; исполняет постановления прокуроров и санкционированные прокурором постановления следователей, а также приговоры, определения и постановления судов о заключении под стражу, охраняет и конвоирует арестованных и задержанных;

е) осуществляет в установленном порядке надзор за исполнением должностными лицами и гражданами решений органов государственной власти и государственного управления по вопросам охраны общественного порядка;

ж) содействует в пределах своих полномочий депутатам Советов депутатов трудящихся и должностным лицам при исполнении ими своих обязанностей, если отдельные граждане отказываются подчиниться законным требованиям этих лиц или препятствуют их нормальной работе. Работники милиции, к которым обращено требование депутата о пресечении обнаруженного им нарушения законности, обязаны незамедлительно принять меры к устранению нарушения и при необходимости к привлечению виновных к ответственности;

з) ведет совместно с другими государственными и общественными организациями в соответствии с действующим законодательством борьбу с пьянством и иными антиобщественными явлениями, способствующими совершению преступлений; выявляет лиц, уклоняющихся от общественно полезного труда и ведущих антиобщественный, паразитический образ жизни, и принимает в отношении этих лиц меры, предусмотренные законом;

и) проводит совместно с другими государственными и общественными организациями работу по предупреждению детской безнадзорности и по борьбе с правонарушениями несовершеннолетних;

к) обеспечивает в установленном порядке соблюдение правил приобретения, хранения, перевозки оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов и других предметов и веществ по перечню, определяемому действующим законодательством;

л) обеспечивает проведение в жизнь паспортной системы, контролирует выполнение гражданами и должностными лицами требований паспортной системы, а также соблюдение иностранцами и лицами без гражданства установленных для них правил проживания на территории СССР;

м) осуществляет розыск обвиняемых, скрывшихся от следствия и суда, осужденных, уклонившихся от исполнения приговора, лиц, пропавших без вести, и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством;

н) обеспечивает безопасность дорожного движения в городах и других населенных пунктах, а также на автомобильных дорогах, ведет регистрацию и учет автотранспортных средств;

о) приводит в исполнение приговоры судов о ссылке, высылке и условном осуждении к лишению свободы с обязательным привлечением осужденного к труду, осуществляет надзор за лицами, отбывающими наказание в виде ссылки и высылки, лицами, условно освобожденными из мест лишения свободы, и лицами, условно осужденными к лишению свободы с обязательным привлечением к труду; осуществляет в соответствии с законом административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы; оказывает содействие в трудовом и бытовом устройстве лиц, освобожденных из мест лишения свободы; приводит в исполнение постановления и решения об административном аресте или выселении лиц из определенной местности;

п) принимает меры по оказанию неотложной помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в общественных местах в беспомощном состоянии;

7. Милиции в целях обеспечения выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляются следующие основные права:

а) проверять у граждан паспорта или другие документы, удостоверяющие личность, в случае отказа от уплаты на месте штрафа за правонарушение, при необходимости составления протокола (акта) о правонарушении, при подозрении лица в совершении преступления и при проверке соблюдения паспортных правил;

б) входить в жилые помещения и в помещения предприятий, организаций и учреждений при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, а также для пресечения преступлений или нарушений, угрожающих общественному порядку или личной безопасности граждан; входить в жилые помещения, как правило, в дневное время, для проверки соблюдения паспортных правил при наличии достоверных данных об их нарушении;

в) вызывать в милицию граждан по делам, находящимся в производстве милиции, а также приглашать граждан для оказания содействия в выяснении обстоятельств, связанных с нарушениями общественного порядка;

г) налагать штрафы и применять иные меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством;

д) задерживать граждан, совершивших мелкое хулиганство, до рассмотрения в установленные законом сроки материалов на них начальником милиции или народным судьей;

е) доставлять в милицию и задерживать на срок до трех часов лиц, совершивших административные правонарушения, в целях пресечения нарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия, а также для установления личности нарушителя и составления протокола (акта) о правонарушении; задерживать (в случае отсутствия военных патрулей) военнослужащих, злостно нарушающих общественный порядок, и передавать их военным комендантам или командирам воинских частей;

ж) задерживать и содержать под стражей в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством лиц, подозреваемых в совершении преступлений;

и) доставлять в соответствии с установленным порядком в медицинские вытрезвители лиц, находящихся на улицах и в других общественных местах в состоянии сильного опьянения, и содержать их там до вытрезвления;

к) подвергать в соответствии с действующим законодательством в необходимых случаях приводу в милицию лиц, систематически допускающих нарушение общественного порядка и другие правонарушения, для соответствующей регистрации и официального предостережения о недопустимости антиобщественного поведения;

л) фотографировать и производить дактилоскопирование лиц, заключенных под стражу, задержанных по подозрению в совершении преступления либо за бродяжничество и попрошайничество, а в необходимых случаях также лиц, подвергшихся административному аресту за мелкое хулиганство;

в исключительных случаях для прекращения буйства и бесчинства задержанных лиц и лиц, находящихся под стражей, а также при задержании и конвоировании опасных преступников либо преступников, покушающихся на побег, применять наручники или иные меры, перечень и условия применения которых устанавливаются в порядке, определяемом Советом Министров СССР;

н) в неотложных случаях пользоваться бесплатно средствами связи, принадлежащими предприятиям, организациям, учреждениям или гражданам;

о) использовать в случаях, не терпящих отлагательства, средства передвижения (кроме специальных и дипломатических автомобилей), принадлежащие предприятиям, организациям, учреждениям или гражданам, для выезда к месту происшествия или стихийного бедствия, для преследования скрывающихся преступников, доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в безотлагательной медицинской помощи, доставления в милицию задержанных преступников и злостных нарушителей общественного порядка.

8. В целях обеспечения выполнения служебного долга по защите интересов Советского государства, охране общественного порядка и социалистической собственности, личности и прав граждан от посягательств преступных элементов работникам милиции предоставляется право в исключительных случаях, в качестве крайней меры применять оружие:

а) для защиты граждан от нападения, угрожающего их жизни или здоровью, если иными способами и средствами их защитить невозможно;

б) для отражения нападения на особо важные или другие важные объекты, а также для отражения вооруженного нападения на охраняемые объекты;

в) для отражения нападения на работника милиции, когда его жизнь подвергается непосредственной опасности, а также при нападении на конвой милиции, если оно не может быть отражено иными мерами;

г) для задержания преступника, оказывающего вооруженное сопротивление либо застигнутого при совершении особо опасного преступления, или преступника (за исключением женщин и несовершеннолетних), совершающего побег из-под стражи, когда другими способами и средствами задержать этих преступников невозможно.

Перечень указанных в пункте «б» настоящей статьи особо важных и других важных объектов, а также правила применения милицией оружия утверждаются в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

9. О каждом случае задержания граждан, фотографирования, дактилоскопирования и применения других мер, предусмотренных в пункте «л» статьи 7 настоящего Указа, составляется в установленном порядке протокол.

О каждом случае применения оружия составляется протокол и немедленно сообщается прокурору.

10. Надзор за законностью применения мер, предусмотренных настоящим Указом, осуществляется органами прокуратуры.

*(Ведомости Верховного Совета СССР. 1973. № 24, ст. 309).*

# ОБ ОСНОВНЫХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ПРАВАХ ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИН ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Указ Президиума Верховного Совета СССР

(20 мая 1974 г.)

В целях дальнейшего совершенствования деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Добровольные народные дружины создаются коллективами трудящихся на предприятиях, в учреждениях, организациях, а также по месту жительства граждан для усиления охраны общественного порядка и борьбы с правонарушениями.

Вся деятельность добровольных народных дружин основывается на строгом соблюдении социалистической законности.

2. Руководство добровольными народными дружинами осуществляется Советами депутатов трудящихся и их исполнительными и распорядительными органами.

3. Районные, городские, поселковые и сельские Советы депутатов трудящихся и их исполнительные комитеты, осуществляя в пределах своей компетенции руководство добровольными народными дружинами, организуют и направляют их деятельность, принимают меры к укреплению дружин и вовлечению в ряды дружинников лучших представителей трудящихся, обеспечивают соблюдение законности в деятельности дружин, организуют их взаимодействие с государственными и общественными организациями, участвующими в охране правопорядка, заслушивают сообщения и отчеты командиров и начальников штабов дружин, а также сообщения и отчеты по вопросам работы дружин руководителей предприятий, учреждений и организаций, независимо от их ведомственной подчиненности, решают вопросы материально-технического обеспечения дружин.

4. Добровольные народные дружины выполняют следующие основные обязанности:

а) участвуют в охране общественного порядка на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, а также в поддержании порядка во время проведения различных массовых мероприятий;

б) оказывают содействие органам внутренних дел, прокуратуры, юстиции и судам в их деятельности по укреплению общественного порядка и борьбе с правонарушениями;

в) принимают участие в борьбе с хулиганством, пьянством, самогонварением, хищениями государственного и общественного имущества, а также личного имущества граждан, с нарушениями правил торговли, со спекуляцией и другими правонарушениями;

г) принимают участие в проведении воспитательной работы в трудовых коллективах и среди населения по соблюдению правил социалистического общежития и предупреждению антиобщественных поступков; участвуют в борьбе с детской безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних;

д) участвуют в обеспечении безопасности движения транспорта и пешеходов и в предупреждении дорожно-транспортных происшествий;

е) принимают меры по оказанию неотложной помощи лицам, пострадавшим от несчастных случаев или правонарушений, а также находящимся в общественных местах в беспомощном состоянии; участвуют в спасении людей, имущества и в поддержании общественного порядка при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах;

ж) оказывают помощь пограничным войскам в охране государственной границы СССР;

з) участвуют в проведении мероприятий по охране и защите природных богатств, борьбе с браконьерством и нарушениями правил охоты и рыболовства.

5. Народный дружинник при обращении к нему депутата Совета депутатов трудящихся обязан оказать ему содействие в пресечении обнаруженного депутатом правонарушения.

6. Народным дружинникам в целях обеспечения выполнения возложенных на них обязанностей предоставляется право:

а) требовать от граждан соблюдения установленного общественного порядка и прекращения правонарушений;

б) требовать от нарушителей общественного порядка предъявления паспорта или других документов, удостоверяющих личность, в случаях, когда установление личности необходимо для выяснения обстоятельств совершения правонарушения или причастности к нему;

в) составлять в отсутствие работников милиции или иных уполномоченных на это лиц протокол в случаях злого нарушения общественного порядка или причинения правонарушением имущественного или иного ущерба гражданину, предприятию, учреждению, организации с последующей передачей протокола начальнику штаба (командиру) дружины;

г) доставлять в милицию или штаб добровольной народной дружины лиц, совершивших правонарушения, либо в целях пресечения правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия, а также для установле-

ния личности нарушителя и составления протокола, если нет возможности составить его на месте нарушения; при этом нахождение доставленного лица в штабе дружины не может длиться более одного часа. В случаях, когда при пресечении правонарушений изымаются орудия их совершения, эти орудия незамедлительно передаются в милицию;

д) входить в клубы, на стадионы, в кинотеатры и другие общественные места для преследования скрывающегося нарушителя, пресечения возникших там правонарушений, а также с согласия администрации этих мест для выполнения обязанностей по обеспечению общественного порядка;

з) пользоваться бесплатно при исполнении обязанностей по охране общественного порядка телефонами предприятий, учреждений и организаций;

7. Народные дружинники, активно участвующие в борьбе с правонарушениями, поощряются исполнительными комитетами местных Советов депутатов трудящихся и соответствующими государственными органами, учреждениями, предприятиями и общественными организациями. За особые заслуги в выполнении своего общественного долга и проявленные при этом мужество и героизм народные дружинники в соответствии с действующим законодательством представляются к награждению орденами и медалями Союза ССР.

8. Противодействие законной деятельности народных дружинников, посягательство на жизнь, здоровье и достоинство народных дружинников в связи с их деятельностью по охране общественного порядка влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

9. Государственные органы, общественные организации и должностные лица оказывают всемерное содействие и помощь добровольным народным дружинам.

10. Надзор за точным исполнением законов в деятельности добровольных народных дружин осуществляется органами прокуратуры в соответствии с Положением о прокурорском надзоре в СССР.

*(Ведомости Верховного Совета СССР. 1974. № 22, ст. 326)*

# О МИЛИЦИИ

## Закон

### Постановление Верховного Совета РСФСР № 1026-1 (18 апреля 1991 г.)

(с изм., внесенными Постановлениями ВС РСФСР от 18.04.1991  
№ 1027-1, от 23.05.1992 № 2826-1)

*(извлечение)*

#### **Раздел I. Общие положения**

##### Статья 1. Милиция в РСФСР

Милиция в РСФСР — система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения.

Милиция входит в систему Министерства внутренних дел РСФСР.

##### Статья 2. Задачи милиции

Задачами милиции являются:

- обеспечение личной безопасности граждан;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- раскрытие преступлений;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- оказание помощи в пределах, установленных настоящим Законом, гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям в осуществлении их законных прав и интересов.

Иные задачи на милицию могут быть возложены только законом.

##### Статья 3. Принципы деятельности милиции

Деятельность милиции строится в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения прав человека, гласности.

Милиция решает стоящие перед ней задачи во взаимодействии с другими государственными органами, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами.

#### **Раздел II. Организация милиции в РСФСР**

##### Статья 7. Система милиции и ее подчиненность

Милиция в РСФСР подразделяется на криминальную милицию и милицию общественной безопасности (местную милицию).

В своей деятельности милиция подчиняется Министерству внутренних дел РСФСР, министерствам внутренних дел входящих в РСФСР республик, а милиция общественной безопасности (местная милиция), кроме того, соответствующим Советам народных депутатов и их исполнительным комитетам.

Министр внутренних дел РСФСР осуществляет руководство всей милицией республики.

Руководство милицией в республиках, входящих в состав РСФСР, осуществляют министры внутренних дел этих республик, назначаемые и освобождаемые от должности Верховными Советами республик по согласованию с министром внутренних дел РСФСР.

В краях, областях, автономных областях и округах, в городах Москве и Ленинграде милицией руководят начальники управлений (главных управлений) внутренних дел исполнительных комитетов Советов народных депутатов краев, областей, автономных областей и округов, городов Москвы и Ленинграда, назначаемые министром внутренних дел РСФСР по согласованию с исполнительными комитетами соответствующих Советов народных депутатов с последующим утверждением на сессии этих Советов.

В районах, городах, районах городов милицией руководят начальники отделов (управлений) внутренних дел исполнительных комитетов районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов, назначаемые министрами внутренних дел республик, входящих в состав РСФСР, начальниками управлений (главных управлений) внутренних дел краев, областей, автономных областей и округов, городов Москвы и Ленинграда по согласованию с исполнительными комитетами соответствующих Советов народных депутатов с последующим утверждением на сессии этих Советов.

На железнодорожном, водном и воздушном транспорте руководство милицией осуществляют соответствующие начальники управлений и отделов внутренних дел на транспорте МВД РСФСР.

#### **Раздел V. Служба в милиции**

##### **Статья 19. Прием и увольнение сотрудников милиции**

На службу в милицию имеют право поступить граждане РСФСР не моложе 18 лет и не старше 35 лет, независимо от национальности, пола, социального положения, отношения к религии, убеждений, членства в общественных объединениях, имеющие образование не ниже среднего, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять возложенные на милицию обязанности.

Не могут быть приняты на службу в милицию граждане, имеющие либо имевшие судимость.

Замещение вакантных должностей в милиции осуществляется путем заключения индивидуальных контрактов.

Для поступающего в милицию устанавливается испытательный срок от трех месяцев до одного года в зависимости от уровня подготовки и должности, на которую он поступает.

Военнообязанные, принятые на службу в милицию, в том числе слушатели и курсанты учебных заведений МВД РСФСР, готовящих кадры для милиции, снимаются с воинского учета и состоят на учете в Министерстве внутренних дел РСФСР.

Сотрудники милиции принимают присягу, текст которой утверждает Верховным Советом РСФСР.

Сотрудник милиции может быть уволен со службы по следующим основаниям:

- по достижении предельного возраста, установленного Положением о службе в органах внутренних дел;

- по выслуге срока службы, дающего право на пенсию;

- по окончании срока службы, предусмотренного контрактом;

- по окончании испытательного срока либо до его окончания в случаях обнаружившейся непригодности к службе;

- в связи с нарушением условий контракта;

- по состоянию здоровья, препятствующему прохождению службы;

- по служебному несоответствию;

- за грубое либо систематическое нарушение дисциплины;

- по сокращению штатов;

- по собственному желанию, а также по другим предусмотренным законом основаниям.

Увольнение сотрудника милиции в связи с совершением преступления допустимо только после вступления обвинительного приговора в законную силу.

Статья 21. Подготовка сотрудников милиции

Лица, принимаемые на службу в милицию, в обязательном порядке проходят специальное профессиональное обучение или переподготовку.

Профессиональные кадры сотрудников милиции готовят высшие и средние учебные заведения Министерства внутренних дел РСФСР, а также учебные заведения других министерств и ведомств.

В учебные заведения МВД РСФСР, осуществляющие подготовку сотрудников милиции, могут приниматься лица, не достигшие 18 лет, имеющие среднее образование.

Слушатели и курсанты высших и средних специальных учебных заведений МВД РСФСР, осуществляющих подготовку сотрудников милиции, а также руководящий и профессорско — преподавательский состав этих учебных заведений в соответствии со штатным расписанием, утвержденным министром внутренних дел РСФСР, считаются находящимися на службе в милиции.

Положение (Устав) об учебном заведении МВД РСФСР и учебные программы утверждаются в установленном порядке.

Статья 22. Оплата труда сотрудников милиции

Виды и размеры денежного содержания сотрудников милиции устанавливаются Советом Министров РСФСР и должны обеспечивать достаточные материальные предпосылки для комплектования кадров милиции на конкурсной основе, учитывать характер и условия службы.

Верховные Советы республик, входящих в состав РСФСР, и местные Советы народных депутатов могут производить дополнительные выплаты сотрудникам милиции сверх установленного размера денежного содержания.

За работу в ночное время, в выходные и праздничные дни, а также за работу сверх установленной законом продолжительности рабочего времени сотрудникам милиции предоставляется компенсация в порядке, установленном законодательством о труде.

## **Раздел VI. Гарантии правовой и социальной защиты сотрудников милиции**

Статья 31. Обеспечение сотрудника милиции телефоном и предоставление мест в детских дошкольных учреждениях

Сотрудникам криминальной милиции, а также других служб милиции, определяемым местными Советами народных депутатов, квартирные телефоны устанавливаются в течение года со дня подачи заявления.

Места в детские дошкольные учреждения детям сотрудников милиции предоставляются местными Советами народных депутатов, соответствующими министерствами, ведомствами, предприятиями, организациями и учреждениями в течение трех месяцев со дня подачи заявления.

Статья 32. Бесплатный проезд сотрудника милиции

Сотрудники милиции на всей территории РСФСР бесплатно пользуются всеми видами общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси), а также попутным транспортом — в сельской местности.

Сотрудники милиции, несущие службу на транспорте, кроме того, имеют право бесплатного проезда в поездах, на речных и морских судах в пределах обслуживаемых участков.

Сотрудникам милиции, использующим в служебных целях личный транспорт, выплачивается денежная компенсация в установленных размерах.

## **Раздел VII. Финансирование и материально-техническое обеспечение милиции**

### **Статья 35. Финансирование милиции**

Финансирование милиции осуществляется из республиканского бюджета РСФСР, бюджетов республик, входящих в состав РСФСР, и местных бюджетов, из средств, поступающих от министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций на основе заключенных в установленном порядке договоров, а также из внебюджетных целевых фондов и иных поступлений в соответствии с законами РСФСР и входящих в состав РСФСР республик.

За счет средств бюджетов республик, входящих в состав РСФСР, и местных бюджетов содержатся подразделения милиции общественной безопасности (местной милиции), перечень которых определяется Советом Министров РСФСР.

Верховные Советы республик, входящих в состав РСФСР, Советы народных депутатов краев, областей, автономных областей и округов, городов Москвы и Ленинграда, районов, иных городов, районов в городах, поселков, сельских населенных пунктов и других административно-территориальных единиц, образуемых в соответствии с законами РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, вправе самостоятельно увеличивать в пределах имеющихся в их распоряжении средств расходы на содержание милиции.

Подразделения милиции, осуществляющие охрану объектов по договорам, содержатся за счет средств, поступающих на основе договоров.

Подразделения милиции на транспорте содержатся за счет средств республиканского бюджета РСФСР.

Внебюджетные средства используются для улучшения материально-технического и социального обеспечения милиции, стимулирования труда сотрудников милиции.

*(Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР  
и Верховного Совета РСФСР от 22 апреля 1991 г. № 16, ст. 503)*

## О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР НА ТЕРРИТОРИИ РСФСР

### Постановление Правительства РСФСР № 52

(19 декабря 1991 г.)

Верховными Советами Республики Беларусь, РСФСР и Украины ратифицировано Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г. и денонсирован Союзный договор 1922 г. В связи с прекращением деятельности органов бывшего Союза ССР на территории Российской Федерации Правительство РСФСР постановляет:

1. Министерству внутренних дел РСФСР с 19 декабря 1991 г. взять под свое командование и оперативное руководство упраздняемое Министерство внутренних дел СССР и Внутренние войска СССР, включая центральный аппарат и все подчиненные службы, организации, части и подразделения, расположенные на территории РСФСР.

Министру внутренних дел РСФСР:

осуществить в срок до 25 декабря 1991 г. приемку зданий и сооружений, материально-технической базы, вооружения и другого имущества, финансовых средств и штатной численности бывшего МВД СССР; представить в месячный срок новую организационно-штатную структуру Министерства внутренних дел РСФСР и предложения по рациональному использованию личного состава упраздняемого министерства.

2. Исходить из того, что при этом интересы республик, ранее входивших в СССР, регулируются двусторонними и многосторонними соглашениями.

*(Документ не был опубликован. Доступ из справ.-правовой системы  
«КонсультантПлюс»)*

# РАЗДЕЛ 3. ДОКУМЕНТЫ ПО ИСТОРИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С 1992 ГОДА ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

## ОБ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Федеральный закон № 144-ФЗ**

**(12 августа 1995 г.)**

*(извлечение)*

Принят Государственной Думой 5 июля 1995 г.

### **Глава I. Общие положения**

#### **Статья 1. Оперативно-розыскная деятельность**

Оперативно-розыскная деятельность — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом (далее — органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

#### **Статья 2. Задачи оперативно-розыскной деятельности**

Задачами оперативно-розыскной деятельности являются:

— выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

— осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

— добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации;

— установление имущества, подлежащего конфискации.

### Статья 3. Принципы оперативно-розыскной деятельности

Оперативно-розыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

### Статья 4. Правовая основа оперативно-розыскной деятельности

Правовую основу оперативно-розыскной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, издадут в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий.

## **Глава II. Проведение оперативно-розыскных мероприятий**

### Статья 6. Оперативно-розыскные мероприятия

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие оперативно-розыскные мероприятия:

1. Опрос.
2. Наведение справок.
3. Сбор образцов для сравнительного исследования.
4. Проверочная закупка.
5. Исследование предметов и документов.
6. Наблюдение.
7. Отождествление личности.
8. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.
9. Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений.
10. Прослушивание телефонных переговоров.
11. Снятие информации с технических каналов связи.
12. Оперативное внедрение.
13. Контролируемая поставка.
14. Оперативный эксперимент.

*(СЗ РФ от 14 августа 1995 г. № 33, ст. 3349)*

# О МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Указ Президента Российской Федерации № 1468

(24 декабря 2009 г.)

(извлечение)

Органы внутренних дел Российской Федерации выполняют важнейшую государственную функцию по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан.

Принимая во внимание, что в последнее время участились случаи нарушения сотрудниками милиции законности и служебной дисциплины, которые вызывают обоснованную негативную реакцию в обществе и умаляют авторитет власти, а также что существующая структура органов внутренних дел Российской Федерации, организация их деятельности, кадровое, финансовое, материально-техническое обеспечение милиции не отвечают современным требованиям и нуждаются в модернизации, постановляю:

1. Правительству Российской Федерации:

а) подготовить до 31 марта 2010 г. предложения, предусматривающие, что с 1 января 2012 г.:

— финансирование милиции общественной безопасности осуществляется исключительно за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

— состав и численность сотрудников милиции общественной безопасности, порядок создания, реорганизации и ликвидации ее подразделений определяются Правительством Российской Федерации;

б) рассмотреть вопрос об увеличении бюджетных ассигнований, направляемых на дополнительное денежное стимулирование сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе за счет средств, высвобождаемых в результате сокращения их штатной численности, и до 1 января 2011 г. представить предложения по реформированию системы денежного довольствия сотрудников указанных органов;

в) представить в 2-месячный срок предложения:

— о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации, предусматривающих оптимизацию структуры и состава органов внутренних дел Российской Федерации, а также освобождение милиции от не свойственных ей функций;

— о совершенствовании кадрового и тылового обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации;

г) провести реорганизацию государственных образовательных учреждений профессионального образования Министерства внутренних дел Российской Федерации в целях оптимизации их количества, а также скорректировать планы отбора кандидатов на обучение в указанных образовательных учреждениях;

д) представить предложения по разработке программы, направленной на обеспечение жильем сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации;

е) представить предложения по внесению изменений в акты Президента Российской Федерации в соответствии с настоящим Указом;

ж) привести свои акты в соответствие с настоящим Указом.

2. Сократить до 1 января 2012 г. численность сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на 20 процентов.

3. В целях оптимизации управления органами внутренних дел Российской Федерации сократить количество департаментов в Министерстве внутренних дел Российской Федерации на две единицы.

4. Установить, что количество заместителей начальников территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне не может превышать три единицы.

5. Министру внутренних дел Российской Федерации в 3-месячный срок:

а) пересмотреть порядок отбора кандидатов для службы (работы) в органах внутренних дел Российской Федерации с учетом их морально-этических и психологических качеств в целях повышения уровня профессионализма сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации;

б) представить предложения по совершенствованию структуры органов внутренних дел Российской Федерации, имея в виду исключение дублирования их функций, разграничение полномочий и перераспределение штатной численности в интересах первоочередного решения задач противодействия преступности и обеспечения общественной безопасности;

в) разработать комплекс антикоррупционных мероприятий в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, предусмотрев при этом:

— введение практики ротации руководящего состава органов внутренних дел Российской Федерации;

— реализацию антикоррупционных образовательных программ профессионального и дополнительного профессионального образования для различных категорий сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации;

— формирование научно обоснованной системы оценки деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе на основе автоматизации процессов управления и внедрения современных технологий.

(СЗ РФ от 28 декабря 2009 г. № 52, (часть 1), ст. 6536)

## **О НЕКОТОРЫХ МЕРАХ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Указ Президента Российской Федерации № 208**

**(18 февраля 2010 г.)**

*(извлечение)*

В связи с реформированием Министерства внутренних дел Российской Федерации постановляю:

1. Правительству Российской Федерации:

а) разработать и внести до 1 декабря 2010 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о милиции, определяющего основные цели деятельности милиции — противодействие преступности и обеспечение общественного порядка, а также предусматривающего исключение дублирующих, избыточных и несвойственных милиции функций;

б) подготовить и представить в 6-месячный срок предложения:

о передаче Федеральной миграционной службе функций Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению административного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы территории Российской Федерации;

о передаче медицинских вытрезвителей при органах внутренних дел Российской Федерации в ведение органов управления здравоохранением;

о передаче полномочий по проведению технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним, сохранив за Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации полномочия по осуществлению государственного контроля за проведением такого технического осмотра;

в) предусмотреть в ходе исполнения федерального бюджета на 2010 год дополнительные бюджетные ассигнования Министерству внутренних дел Российской Федерации на увеличение стимулирующих выплат сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и формирование специализированного жилищного фонда;

г) предусматривать при формировании проектов федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, а также на последующие годы бюджетные ассигнования Министерству внутренних дел Российской Федерации на финансирование мероприятий, указанных в подпункте «в» настоящего пункта.

2. Министру внутренних дел Российской Федерации:

а) образовать в 3-месячный срок Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу за счет перераспределения штатной численности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на окружном уровне;

б) образовать в 6-месячный срок 8 управлений на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам на базе 20 управлений внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте в пределах их штатной численности;

в) подчинить в 6-месячный срок управления (отделы) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах соответствующим территориальным органам Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне;

г) оптимизировать структуру и численность работников центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации и непосредственно подчиненных ему подразделений, предусмотрев сокращение их общей штатной численности с 19 970 до 10 000 единиц.

4. Внести в Указ Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 927 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» следующие изменения:

а) абзац третий пункта 2 изложить в следующей редакции:

«департаменты, главные управления и управления по основным направлениям деятельности Министерства, Следственный комитет при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Главное командование внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Установить предельную численность работников центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации в количестве 9264 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий), в том числе сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации — 8000 человек, военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации — 545 человек и федеральных государственных гражданских служащих — 719 человек».

*(Рос. газета. 2010. 19 февр.)*

# О ПОЛИЦИИ

## Федеральный закон № 3-ФЗ

### (7 февраля 2011 г.)

#### (извлечение)

#### Глава 1. Общие положения

##### Статья 1. Назначение полиции

1. Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также — граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

2. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

3. Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам (далее также — государственные органы), органам местного самоуправления, иным муниципальным органам (далее также — муниципальные органы), общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности (далее — организации), должностным лицам этих органов и организаций (далее — должностные лица) в защите их прав.

##### Статья 2. Основные направления деятельности полиции

1. Деятельность полиции осуществляется по следующим основным направлениям:

1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;

4) розыск лиц;

5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

6) обеспечение правопорядка в общественных местах;

7) обеспечение безопасности дорожного движения;

8) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

9) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;

- 10) охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;
  - 11) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
  - 12) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.
2. По решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

## **Глава 2. Принципы деятельности полиции**

Статья 5. Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина

1. Полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

2. Деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан.

3. Сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

4. При обращении к гражданину сотрудник полиции обязан:

1) назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;

2) в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

5. Сотрудник полиции в случае обращения к нему гражданина обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.

6. Полученные в результате деятельности полиции сведения о частной жизни гражданина не могут предоставляться кому бы то ни было без добровольного согласия гражданина, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

7. Полиция обязана обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не установлено федеральным законом.

## Статья 8. Открытость и публичность

1. Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-разыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.

2. Граждане, общественные объединения и организации имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.

3. Полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Периодичность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

4. Полиция в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставляет сведения о своей деятельности средствами массовой информации по официальным запросам их редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.

5. По заявкам редакций средств массовой информации в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляется аккредитация журналистов для освещения деятельности полиции.

6. Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе учреждать средства массовой информации для освещения деятельности полиции.

## Статья 9. Общественное доверие и поддержка граждан

1. Полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан.

2. Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан.

3. В случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав организаций полиция обязана в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод. В порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, полиция приносит извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции, по месту нахождения (жительства), работы или учебы гражданина в соответствии с его пожеланиями.

4. Сведения, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию гражданина, преданные гласности сотрудником полиции, в случае признания их не соответствующими действительности судом, следователем, органом дознания или самой полицией должны быть опровергнуты в той же форме, в какой они были преданы гласности, в возможно короткий срок, но не превышающий одного месяца со дня признания таких сведений не соответствующими действительности.

5. Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел проводит постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. Результаты указанного мониторинга регулярно доводятся до сведения государственных и муниципальных органов, граждан через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет.

6. Общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

7. При федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориальных органах образуются общественные советы, которые призваны обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции путем:

1) привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности;

2) участия в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;

3) проведения общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности полиции;

4) обсуждения вопросов, касающихся деятельности полиции, в средствах массовой информации;

5) осуществления общественного контроля за деятельностью полиции.

8. Общественные советы формируются на основе добровольного участия в их деятельности граждан Российской Федерации, общественных объединений и организаций в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации.

#### Статья 10. Взаимодействие и сотрудничество

1. Полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

2. Полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

4. Государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

5. Взаимодействие полиции с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

#### Статья 35. Поступление на службу в полицию

1. На службу в полицию имеют право поступать граждане Российской Федерации не моложе 18 лет и не старше 35 лет независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, владеющие

государственным языком Российской Федерации, имеющие образование не ниже среднего (полного) общего, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника полиции.

2. В образовательные учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел могут приниматься граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет, имеющие среднее (полное) общее образование.

3. Гражданин Российской Федерации не может быть принят на службу в полицию в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 29 настоящего Федерального закона, а также в случаях, если он:

1) имеет вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

2) является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу;

3) неоднократно в течение года, предшествовавшего дню поступления на службу в полицию, подвергался в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;

4) не согласен соблюдать ограничения, запреты, выполнять обязанности и нести ответственность, установленные для сотрудников полиции настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

4. Граждане Российской Федерации, поступающие на службу в полицию, проходят психофизиологические исследования, тестирование на алкогольную, наркотическую и иную токсическую зависимость в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

5. На гражданина Российской Федерации, поступающего на службу в полицию, оформляется личное поручительство, которое состоит в письменном обязательстве сотрудника органов внутренних дел, имеющего стаж службы не менее трех лет, о том, что он ручается за соблюдение указанным гражданином Российской Федерации ограничений и запретов, установленных для сотрудников полиции настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами. Порядок оформления личного поручительства определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

6. На сотрудника полиции оформляется личное дело. Порядок ведения личных дел сотрудников полиции и порядок централизованного учета персональных данных сотрудников полиции и граждан Российской Феде-

рации, поступающих на службу в полицию, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

7. Сотрудник полиции принимает Присягу сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации.

8. Назначение на должности высшего начальствующего состава полиции и освобождение от этих должностей осуществляются Президентом Российской Федерации.

*(СЗ РФ от 14 февраля 2011 г. № 7, ст. 900)*

## **О СЛУЖБЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральный закон № 342-ФЗ**

**(30 ноября 2011 г.)**

**(извлечение)**

### **Глава 1. Общие положения**

Статья 4. Принципы службы в органах внутренних дел.

1. Служба в органах внутренних дел осуществляется в соответствии с основными принципами построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации (далее — государственная служба), установленными Федеральным законом от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

2. Принципами службы в органах внутренних дел являются:

1) единоначалие и субординация (подчиненность) на службе в органах внутренних дел;

2) обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в органах внутренних дел и создание возможностей для продвижения по службе независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами сотрудника органов внутренних дел;

3) взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в органах внутренних дел и социальных гарантий сотрудника органов внутренних дел (далее также — сотрудник).

3. Принципы службы в органах внутренних дел реализуются при соблюдении следующих положений:

1) сотрудник органов внутренних дел в своей деятельности руководствуется законодательством Российской Федерации, никто не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законом;

2) сотрудник органов внутренних дел при выполнении служебных обязанностей подчиняется только прямым руководителям (начальникам). Прямыми руководителями (начальниками) сотрудника являются руководители (начальники), которым он подчинен по службе, в том числе временно; ближайший к сотруднику прямой руководитель (начальник) является его непосредственным руководителем (начальником); сотрудники, не подчиненные друг другу по службе, могут быть старшими или младшими по подчиненности; старшинство сотрудников определяется замещаемой должностью, а в случае, если сотрудники замещают равнозначные должности, — по специальному званию;

3) обязательным для сотрудника органов внутренних дел является выполнение приказов и распоряжений руководителей (начальников), отданных в установленном порядке и не противоречащих федеральному закону;

4) ограничение прав и свобод человека и гражданина в отношении сотрудника органов внутренних дел допускается федеральным законом в той мере, в какой это необходимо для выполнения задач, связанных с защитой основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, и для обеспечения безопасности государства;

5) сотрудник органов внутренних дел не вправе отказаться от выполнения своих служебных обязанностей, если эти обязанности предусмотрены контрактом о прохождении службы в органах внутренних дел (далее — контракт) или должностным регламентом (должностной инструкцией) и для выполнения этих обязанностей приняты необходимые меры безопасности;

6) сотруднику органов внутренних дел запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций.

Статья 5. Взаимосвязь службы в органах внутренних дел, государственной службы иных видов и муниципальной службы

1. Взаимосвязь службы в органах внутренних дел и государственной службы иных видов обеспечивается на основе единства системы государственной службы и принципов ее построения и функционирования, а также посредством:

1) соотносительности основных условий и размеров оплаты труда, а также основных социальных гарантий при прохождении службы в органах внутренних дел и государственной службы иных видов;

2) установления ограничений и обязательств при прохождении службы в органах внутренних дел и государственной службы иных видов;

3) учета стажа службы в органах внутренних дел при исчислении стажа государственной службы иных видов;

4) соотносительности специальных званий, воинских званий, классных чинов и дипломатических рангов;

5) соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел и граждан, проходивших государственную службу иных видов.

2. Взаимосвязь службы в органах внутренних дел и муниципальной службы обеспечивается посредством учета стажа службы в органах внутренних дел при исчислении стажа муниципальной службы.

3. Гражданину, проходившему государственную службу иных видов, назначаемому на должность высшего начальствующего состава, или сотруднику органов внутренних дел, назначаемому на соответствующую должность государственной службы иного вида, по решению Президента Российской Федерации могут быть сохранены социальные гарантии, которые имел указанный гражданин или сотрудник.

### **Глава 3. Правовое положение (статус) сотрудника органов внутренних дел**

#### **Статья 10. Сотрудник органов внутренних дел**

1. Сотрудник органов внутренних дел — гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном настоящим Федеральным законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава.

2. Сотрудник органов внутренних дел может проходить службу в органах внутренних дел в случае его зачисления в распоряжение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения либо в случае прикомандирования, предусмотренного статьей 32 настоящего Федерального закона. При этом сотрудник не замещает должность в органах внутренних дел. Федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации могут быть установлены другие случаи прохождения сотрудником службы в органах внутренних дел, когда он не замещает должность в органах внутренних дел.

3. Правовое положение (статус) сотрудника органов внутренних дел определяется настоящим Федеральным законом и федеральными законами, регулирующими особенности прохождения службы в органах внутренних дел.

4. Сотруднику органов внутренних дел выдаются служебное удостоверение и специальный жетон с личным номером. Образцы служебного удостоверения и специального жетона сотрудника органов внутренних дел и порядок их выдачи утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Служебное удостоверение сотрудника органов внутренних дел является документом, подтверждающим личность сотрудника, его принадлежность к федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальному органу или подразделению, должность и специальное звание сотрудника. Служебное удостоверение сотрудника органов внутренних дел подтверждает его право на ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств, иные права и полномочия, предоставленные сотруднику законодательством Российской Федерации.

Статья 13. Требования к служебному поведению сотрудника органов внутренних дел.

1. При осуществлении служебной деятельности, а также во внеслужебное время сотрудник органов внутренних дел должен:

1) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют содержание его профессиональной служебной деятельности;

2) заботиться о сохранении своих чести и достоинства, не допускать принятия решений из соображений личной заинтересованности, не совершать при выполнении служебных обязанностей поступки, вызывающие сомнение в объективности, справедливости и беспристрастности сотрудника, наносящие ущерб его репутации, авторитету федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также государственной власти;

3) проявлять уважение, вежливость, тактичность по отношению к гражданам, в пределах служебных полномочий оказывать им содействие в реализации их прав и свобод;

4) соблюдать нейтральность, не оказывать предпочтение каким-либо политическим партиям, другим общественным объединениям, религиозным и иным организациям, профессиональным или социальным группам, гражданам;

5) не допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении государственных

органов, должностных лиц, политических партий, других общественных объединений, религиозных и иных организаций, профессиональных или социальных групп, граждан, если это не входит в его служебные обязанности;

6) проявлять уважение к национальным обычаям и традициям, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, не допускать действий, нарушающих межнациональное и межконфессиональное согласие;

7) выполнять служебные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;

8) выполнять служебные обязанности в рамках компетенции федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, установленной законодательством Российской Федерации.

2. Сотрудник органов внутренних дел, замещающий должность руководителя (начальника), обязан не допускать случаи принуждения сотрудников к участию в деятельности политических партий, других общественных объединений и религиозных организаций.

3. Требования к служебному поведению сотрудника органов внутренних дел, которому присвоено специальное звание полиции, определяются также Федеральным законом «О полиции».

4. Иные требования к служебному поведению сотрудника органов внутренних дел определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*(СЗ РФ от 5 декабря 2011 г. № 49, (часть 1), ст. 7020)*

# О ВОЙСКАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон № 226-ФЗ

(3 июля 2016 г.)

(извлечение)

## Глава 1. Общие положения

Статья 1. Войска национальной гвардии Российской Федерации и их предназначение

Войска национальной гвардии Российской Федерации (далее — войска национальной гвардии) являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Статья 2. Задачи войск национальной гвардии

1. На войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач:

1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;

2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;

3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;

4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;

5) участие в территориальной обороне Российской Федерации;

6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;

7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

2. Иные задачи на войска национальной гвардии могут быть возложены решениями Президента Российской Федерации, принятыми в соот-

ветствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Статья 4. Принципы деятельности войск национальной гвардии

Войска национальной гвардии осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления.

Статья 5. Общий состав войск национальной гвардии

1. В состав войск национальной гвардии входят:

- 1) органы управления;
- 2) объединения, соединения и воинские части;
- 3) подразделения (органы), в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции (далее — подразделения);
- 4) образовательные организации высшего образования и иные организации.

2. Органы управления объединений, органы управления соединений, воинские части, подразделения, образовательные организации высшего образования и иные организации войск национальной гвардии могут быть юридическими лицами в организационно-правовой форме государственного учреждения.

3. Создание, реорганизация и упразднение (ликвидация) воинских частей и подразделений войск национальной гвардии осуществляются руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

4. Органы управления объединений, подразделения и организации войск национальной гвардии, являющиеся юридическими лицами, действуют на основании уставов, утверждаемых руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

5. Органы управления соединений и воинские части войск национальной гвардии, являющиеся юридическими лицами, действуют на основании единого типового устава, утверждаемого руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

## **Глава 2. Полномочия войск национальной гвардии**

Статья 8. Полномочия войск национальной гвардии

1. Войска национальной гвардии в целях выполнения возложенных на них задач осуществляют следующие полномочия:

- 1) общие полномочия;
- 2) специальные полномочия (меры принуждения): задержание; вскрытие транспортного средства; входение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (акватории); оцепление (блокирование) участков местности (акваторий), жилых и иных по-

мещений, строений и других объектов; формирование и ведение банков данных о гражданах;

3) полномочия по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции и полномочия, связанные с участием в контртеррористической операции;

4) иные полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Полномочия войск национальной гвардии реализуются органами управления, объединениями, соединениями, воинскими частями, подразделениями, организациями и военнослужащими (сотрудниками) войск национальной гвардии в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами уполномоченного федерального органа исполнительной власти с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

3. Законные требования военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии при реализации ими полномочий войск национальной гвардии обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами.

*(СЗ РФ от 4 июля 2016 г. № 27, (часть I), ст. 4159)*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Обозначения и сокращения .....	3
Введение .....	4
<b>РАЗДЕЛ 1. ДОКУМЕНТЫ ПО ИСТОРИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С XVIII ВЕКА ДО ОКТЯБРЯ 1917 ГОДА</b>	
Пункты, данные Санкт-Петербургскому генерал-полицмейстеру (25 мая 1718 г.) .....	6
Регламент, или Устав Главного магистрата (16 января 1721 г.) .....	7
Об учреждении полиции в городах. Высочайшая резолюция на доклад Полицмейстерской Канцелярии (23 апреля 1733 г.) .....	8
О бытии Генералу Корфу Главным Директором над всеми Полициями. Именной указ, данный Сенату (21 марта 1762 г.) .....	9
Об учреждении в провинциях и городах, где нет Полиции, Полицмейстеров. Именной указ, данный Сенату (22 марта 1762 г.) .....	9
Учреждение для управления губерний Всероссийской империи (7 ноября 1775 г.) .....	10
Устав благочиния, или Полицейский (8 апреля 1782 г.) .....	13
Об учреждении Министерств. Манифест (8 сентября 1802 г.) .....	17
О средствах к исправлению полиции в городах. Именной, данный Сенату (Указ) (24 октября 1803 г.) .....	19

О разделении государственных дел на особые управления, с означением предметов, каждому управлению принадлежащих. Манифест (25 июля 1810 г.)	21
Учреждение Министерства Полиции. Манифест (25 июня 1811 г.)	22
О присоединении Министерства Полиции к Министерству внутренних дел (4 ноября 1819 г.)	22
Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний, по общему учреждению управляемых (25 декабря 1862 г.)	23
Временное положение о полицейских управлениях в 46-ти губерниях, по Общему Учреждению управляемых (9 июля 1878 г.)	24
Инструкция полицейским урядникам (19 июля 1878 г.)	24
Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия (14 августа 1881 г.)	27
Об организации сыскной части. Закон (6 июля 1908 г.)	32
Инструкция чинам сыскных отделений (9 августа 1910 г.)	32
Свод губернских учреждений. Общее учреждение губернское. Раздел второй. Глава IV. Учреждение полиции (издание 1892 г. по состоянию на 1912 г.)	35

## РАЗДЕЛ 2. ДОКУМЕНТЫ ПО ИСТОРИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ОКТЯБРЯ 1917 ГОДА ПО 1991 ГОД

О рабочей милиции. Постановление Народного Комиссариата по внутренним делам (28 октября 1917 г.)	53
О создании Всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК). Постановление СНК (7 (20) декабря 1917 г.)	53
Об организации Советской Рабоче-Крестьянской Милиции (Инструкция). Постановление Совета Народных Комиссаров по внутренним делам и юстиции (12 октября 1918 г.)	54
О Советской рабоче-крестьянской милиции. Декрет СНК РСФСР (3 апреля 1919 г.)	62

О Рабоче-Крестьянской Милиции (Положение). Декрет ВЦИК и СНК РСФСР (10 июня 1920 г.) . . . . .	63
Положение о Народном Комиссариате Внутренних Дел. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР (24 мая 1922 г.) . . . . .	70
Положение об Объединенном Государственном Политическом Управлении Союза Советских Социалистических Республик и его органах. Декрет ЦИК СССР (15 ноября 1923 г.) . . . . .	79
Основной закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик. Принят второй сессией ЦИК СССР первого созыва 6 июля 1923 года и в окончательной редакции II съездом Советов СССР (31 января 1924 г.) . . . . .	80
Положение о службе Рабоче-Крестьянской милиции. Декрет ВЦИК и СНК РСФСР (28 сентября 1925 г.) . . . . .	81
Об оказании гражданами содействия милиции при задержании пьяных и хулиганов. Декрет СНК РСФСР (8 декабря 1926 г.) . . . . .	86
Положение о Народном Комиссариате Внутренних Дел РСФСР (утверждено Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР) (28 марта 1927 г.) . . . . .	87
Об улучшении положения работников Рабоче-Крестьянской милиции и уголовного розыска. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР (3 октября 1927 г.) . . . . .	91
О мерах улучшения быта и службы работников Рабоче-Крестьянской милиции. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР (11 ноября 1927 г.) . . . . .	92
О ликвидации Народных Комиссариатов Внутренних Дел союзных и автономных республик. Постановление ЦИК и СНК СССР (15 декабря 1930 г.) . . . . .	93
Положение о Рабоче-Крестьянской милиции. Постановление СНК СССР (25 мая 1931 г.) . . . . .	95
Положение о Главном управлении Рабоче-Крестьянской милиции при ОГПУ СССР. Постановление ЦИК и СНК СССР (27 декабря 1932 г.) . . . . .	104
Об образовании общесоюзного Народного Комиссариата Внутренних Дел. Постановление ЦИК СССР (10 июля 1934 г.) . . . . .	105

Об особом совещании при НКВД СССР. Постановление ЦИК СССР и СНК СССР № 22 (5 ноября 1934 г.) .....	106
О задачах органов госбезопасности в условиях военного времени. Директива НКГБ СССР № 136 (29 июня 1941 г.) .....	108
О преобразовании министерств. Закон (15 марта 1953 г.) .....	109
Об упразднении особого совещания при министре внутренних дел СССР. Указ Президиума Верховного Совета СССР (1 сентября 1953 г.) .....	109
Об образовании Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР. Указ Президиума Верховного Совета СССР (13 марта 1954 г.) .....	110
Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране. Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР № 218 (2 марта 1959 г.) .....	110
Положение о советской милиции. Постановление Совета Министров СССР (17 августа 1962 г.) .....	112
Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Указ Президиума Верховного Совета СССР (8 июня 1973 г.) .....	120
Об основных обязанностях и правах добровольных народных дружин по охране общественного порядка. Указ Президиума Верховного Совета СССР (20 мая 1974 г.) .....	126
О милиции. Закон. Постановление Верховного Совета РСФСР № 1026-1 (18 апреля 1991 г.) (с изм., внесенными Постановлениями ВС РСФСР от 18.04.1991 № 1027-1, от 23.05.1992 № 2826-1) .....	129
О прекращении деятельности Министерства внутренних дел СССР на территории РСФСР. Постановление Правительства РСФСР № 52 (19 декабря 1991 г.) .....	134

### РАЗДЕЛ 3. ДОКУМЕНТЫ ПО ИСТОРИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С 1992 ГОДА ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

Об оперативно-розыскной деятельности. Федеральный закон № 144-ФЗ (12 августа 1995 г.) .....	135
--	-----

О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации № 1468 (24 декабря 2009 г.).....	137
О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации № 208 (18 февраля 2010 г.).....	139
О полиции. Федеральный закон № 3-ФЗ (7 февраля 2011 г.).....	141
О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон № 342-ФЗ (30 ноября 2011 г.).....	147
О войсках национальной гвардии Российской Федерации. Федеральный закон № 226-ФЗ (3 июля 2016 г.).....	152

Учебное издание

ХРЕСТОМАТИЯ  
ПО ИСТОРИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ  
(XVIII — НАЧАЛО XXI ВВ.)

Составители:

*Ашенова Торгын Мухамедьяровна  
Быков Александр Владимирович*

---

Редактирование и корректура А. Н. Великих

Технический редактор Е. И. Агамян

ИД № 03160 от 02 ноября 2000 г.

Подписано в печать 25.09.2020. Формат 60×84/16. Бумага офсетная № 1.

Усл. печ. л. 9,3. Уч.-изд. л. 8,0. Тираж 260 экз. Заказ № 149.

---

Редакционно-издательский отдел  
Отделение полиграфической и оперативной печати  
644092, г. Омск, пр-т Комарова, д. 7