

МВД России
Санкт-Петербургский университет

**АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ НАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ
С ПРИВЛЕЧЕНИЕМ К ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН – ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ
СПЕЦИАЛИСТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЯ О ЗАПРЕТЕ
РАБОТОДАТЕЛЮ ИЛИ ЗАКАЗЧИКУ РАБОТ (УСЛУГ) ПРИВЛЕКАТЬ
К ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАКУЮ КАТЕГОРИЮ РАБОТНИКОВ**

Методические рекомендации

Санкт-Петербург
2020

УДК 342.9
ББК 67.401
А45

А45 **Алгоритм действий сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при выявлении нарушений, связанных с привлечением к трудовой деятельности иностранных граждан – высококвалифицированных специалистов, а также при принятии решения о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) привлекать к трудовой деятельности такую категорию работников: методические рекомендации / Лампадова С.С и др. – СПб., 2020. – 104 с.**

ISBN 978-5-91837-310-1

Авторский коллектив:

Лампадова С. С. (введ., разд. 1.1, 1.2, 2.1, 2.2–2.4, 3; закл.); *Леонтьева Н.А.* (прилож.); *Пономарев А.А.* (разд. 2.1, 3, прилож.); *Сахарова Т. А.* (разд. 3, прилож.).

Методические рекомендации подготовлены на основе результатов научного исследования, проведенного по заявке ГУВМ МВД России в 2019 г., основных проблем деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при выявлении нарушений, связанных с привлечением к трудовой деятельности иностранных граждан – высококвалифицированных специалистов, а также при принятии решения о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) привлекать к трудовой деятельности такую категорию работников и возможные пути их решения.

Предназначены для использования в практической деятельности сотрудниками полиции, а также в учебном процессе в образовательных организациях системы МВД России.

УДК 342.9
ББК 67.401

Рецензенты:

Фомичев А.Ю., кандидат юридических наук, доцент
(Орловский юридический институт МВД России);
Катаева О.В., кандидат юридических наук, доцент
(Белгородский юридический институт МВД России)

ISBN 978-5-91837-310-1

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Институт высококвалифицированной миграции в Российской Федерации	7
1.1. Современные тенденции высококвалифицированной миграции на территории Российской Федерации	7
1.2. Управление высококвалифицированной миграцией на территории Российской Федерации: практический опыт и проблемы правоприменения	9
2. Деятельность территориальных органов МВД России по привлечению к административной ответственности лиц, виновных в нарушении правил высококвалифицированной трудовой миграции	23
2.1. Алгоритм действий сотрудников подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России по выявлению нарушения порядка либо формы предоставления работодателями уведомления об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) иностранным гражданам (лицам без гражданства) – высококвалифицированным специалистам	23
2.2. Алгоритм привлечения к административной ответственности за совершение правонарушения, посягающего на правила и порядок высококвалифицированной трудовой миграции	28
2.3. Особенности привлечения к административной ответственности высококвалифицированных специалистов	35
2.4. Особенности привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений работодателей и заказчиков работ (услуг), привлекающих высококвалифицированных специалистов	46
3. Деятельность территориальных органов МВД России по принятию решения о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов	60
Заключение	74
Список рекомендуемых для использования при реализации государственных функций контроля (надзора) в сфере высококвалифицированной миграции нормативных правовых актов	75
ПРИЛОЖЕНИЕ	78

ВВЕДЕНИЕ

Иностранные граждане в России пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных законодательством.

Очевидно, что для любой страны предпочтительной является высококвалифицированная трудовая миграция, которая способствует экономическому росту и благосостоянию принимающих государств. Поэтому среди стратегических задач в сфере миграции Российская Федерация отводит важное место созданию условий и механизмов для привлечения на долгосрочной основе необходимых для экономики высококвалифицированных и квалифицированных специалистов разных профессий, а также предпринимателей и инвесторов.

Вместе с тем существующий режим высококвалифицированной миграции не в полной мере соответствует не только ожиданиям иммигрантов, но, что гораздо важнее, и потребностям государства.

Конкурентоспособность России в создании комфортных условий для переселения высококвалифицированных специалистов в сравнении с другими развитыми странами остается на низком уровне. Существенного влияния на рост высококвалифицированной трудовой миграции не оказала даже политика полного снятия административных барьеров в отношении данной категории иностранных граждан. Сегодня высококвалифицированные специалисты пользуются беспрецедентными льготами и привилегиями в области отечественного миграционного и налогового права.

Указанные факторы размывают понятие высококвалифицированной миграции в России. Они же делают данный институт средством легализации иных категорий трудовых мигрантов, поскольку единственным действующим механизмом селекции высококвалифицированной миграции является заявленная готовность будущего работодателя обеспечить иммигранта высоким годовым доходом. Критерий этот не может выступать объективной оценкой рейтинга мигранта, так как носит предварительный характер и скорее характеризует субъективное отношение работодателя к иммигранту. Работодатель сам определяет ценность (высокую квалификацию) потенциального работника. С помощью трудового соглашения, деклариру-

ющего необходимый уровень заработной платы высококвалифицированного специалиста, работодатель как бы заключает с государством «договор о намерениях».

Однако имеют место факты, когда подобное соглашение так и остается договором о намерениях и не воплощается в жизнь. Работодатель не выполняет взятые на себя обязательства. В отдельных случаях он даже не имел реальных намерений их исполнить. В этом смысле уместно говорить о заключении фиктивного трудового договора с трудовым мигрантом.

Тяжесть последствий от таких злоупотреблений многогранна. Наиболее легкими из них можно признать отсутствие положительной динамики в модернизации экономики, инноватизации науки и производства, обеспечиваемых большинством развитых государств за счет привлечения в страну «лучших умов человечества». Также очевидны потери для экономики страны от недополучения в казну налогов на доходы физических лиц. Общеизвестно, что для высококвалифицированных специалистов установлен беспрецедентный для иностранной трудовой миграции уровень налогообложения – 13%. Данная мера должна стимулировать приток в Российскую Федерацию необходимых специалистов. Законодатель полагал, что для целей развития экономики страны более необходим долгосрочный интеллектуальный вклад таких работников, нежели сиюминутная материальная выгода от налогообложения. Однако работодатель, привлекая к труду псевдовысококвалифицированных специалистов, не только не способствует реализации целей высококвалифицированной трудовой миграции — развитие экономики, производства, но и лишает государство очевидной выгоды от налогообложения иностранных работников. К тяжелым последствиям недобросовестной высококвалифицированной трудовой миграции следует отнести легализацию иностранных граждан из стран, представляющих угрозу для национальной безопасности Российской Федерации.

В данном издании используются следующие термины и понятия:

– *привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства* — допуск в какой-либо форме к выполнению работ или оказанию услуг либо иное использование труда иностранного гражданина или лица без гражданства;

– *высококвалифицированный специалист* — иностранный гражданин, имеющий опыт работы, навыки или достижения в кон-

кретной области деятельности, если условия привлечения его к трудовой деятельности в Российской Федерации предполагают получение им заработной платы (вознаграждения) в установленных российским законодательством размерах;

– *члены семьи высококвалифицированного специалиста* — его супруг (супруга), дети (в т. ч. усыновленные), супруги детей, родители (в т. ч. приемные), супруги родителей, бабушки, дедушки, внуки;

– *заказчик работ (услуг)* — физическое или юридическое лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников (за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом) и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг). В качестве заказчика работ (услуг) может выступать в т. ч. иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя;

– *работодатель* — физическое или юридическое лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников (за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом) и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними трудовых договоров. В качестве работодателя может выступать в т. ч. иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

1. ИНСТИТУТ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННОЙ МИГРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Современные тенденции высококвалифицированной миграции на территории Российской Федерации

Институт высококвалифицированной миграции в Российской Федерации предусматривает целый ряд изъятий из установленных для иностранной трудовой миграции ограничений.

Так, работодатель и заказчик работ (услуг) имеет право привлекать и использовать иностранных работников без разрешения на привлечение и использование иностранных работников в случае, если иностранные граждане являются высококвалифицированными специалистами или членами семьи высококвалифицированного специалиста, привлеченного к трудовой деятельности в Российской Федерации.

Высококвалифицированному специалисту разрешается при въезде в Российскую Федерацию на срок менее 90 дней не вставать на миграционный учет. При условии пребывания на срок более 90 дней он обязан встать на миграционный учет.

При подаче документов на разрешение на работу специалисту не нужно предоставлять медицинские сертификаты и документ о подтверждении владением русским языком.

Кроме того, в отношении высококвалифицированных специалистов не применяется механизм квотирования. Также в соответствии с законодательством предусмотрена возможность совместного пребывания с высококвалифицированным специалистом членов его семьи. При этом допустимая доля иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации, установленные Правительством Российской Федерации, не распространяются на высококвалифицированных специалистов и членов их семей.

Условия об осуществлении трудовой деятельности при наличии разрешения на работу или патента не распространяются на иностранных граждан:

– приглашенных в Российскую Федерацию в качестве научных или педагогических работников, в случае их приглашения для занятия научно-исследовательской или педагогической деятельностью

по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования образовательными организациями высшего образования, государственными академиями наук или их региональными отделениями, национальными исследовательскими центрами, государственными научными центрами, иными научными организациями, в которых действуют диссертационные советы, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо иными научными организациями и инновационными организациями согласно критериям и (или) перечню, утвержденным Правительством Российской Федерации¹, либо в качестве педагогических работников для проведения занятий в иных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением лиц, въезжающих в Российскую Федерацию для занятия педагогической деятельностью в духовных образовательных организациях;

– приглашенных в Российскую Федерацию в качестве медицинских, педагогических или научных работников в случае их приглашения для занятия соответствующей деятельностью на территории международного медицинского кластера.

Указанные категории иностранных граждан традиционно рассматриваются во всем мире как высококвалифицированные трудовые мигранты. Их квалификация подтверждается наличием научных разработок, патентов, крупных достижений, изобретений в избранной отрасли.

Однако в отечественном праве прижился иной подход к определению статуса высококвалифицированного специалиста, что во многом предопределило правоприменительную практику и проблемы функционирования института высококвалифицированной миграции в Российской Федерации.

Высококвалифицированным специалистом в Российской Федерации признается иностранный гражданин, имеющий опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности, если условия привлечения его к трудовой деятельности в Российской Фе-

¹ Постановление Правительства РФ от 06.02.2012 № 93 «Об утверждении Перечня научных и инновационных организаций, которые имеют право приглашать в Российскую Федерацию иностранных граждан в качестве научных или педагогических работников для занятия научно-исследовательской или педагогической деятельностью без разрешения на привлечение и использование иностранных работников» // Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70136830/>

дерации предполагают получение им заработной платы (вознаграждения) в установленных федеральным законом размерах.

Законодательно установленные преференции как для самих работников, так и для их работодателей зачастую используются обеими сторонами для легализации низкоквалифицированной миграции в обход имеющихся нормативных ограничений. В этой связи удельный вес высококвалифицированной миграции и связанных с ней нарушений российского законодательства являются значительными и требующими повышенного внимания со стороны органов исполнительной власти в целом и правоохранительных органов в частности.

К настоящему времени наблюдается постоянный рост количества иностранных трудовых мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента. Эта категория иностранных работников прибывает в Российскую Федерацию из стран с более низким уровнем экономического развития и, как следствие, невысоким уровнем образования и профессиональной подготовки. Они в основном задействованы в таких сферах труда, где не требуется высокая квалификация и специальные профессиональные навыки. Однако такой вариант трудоустройства недоступен для иностранных граждан, прибывающих в Россию на основании визы. При этом следует отметить, что количество квот на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, во многих регионах ежегодно сокращается.

Данное положение свидетельствует о том, что действующие нормы права не обеспечивают достижение целей высококвалифицированной трудовой миграции на территории Российской Федерации и создают значительное количество предпосылок к нарушению законодательства.

1.2. Управление высококвалифицированной миграцией на территории Российской Федерации: практический опыт и проблемы правоприменения

Определенной положительной динамики в сфере управления высококвалифицированной миграцией можно достичь за счет комплексного использования средств превенции и контроля (надзора) за пребыванием и трудовой деятельностью высококвалифицированных специалистов, а также за исполнением работодателями обязательств по отношению к таким работникам. Значительный объем профилактических и контрольно-надзорных мероприятий наработан практи-

кой и повсеместно внедряется в повседневную деятельность территориальных органов МВД России. Отдельные из них при реализации сопряжены с трудностями, которые обусловлены как объективными, так и субъективными факторами. Среди них:

1. Проведение собеседований с руководителями организаций, ходатайствующих о привлечении иностранных граждан в качестве высококвалифицированных специалистов.

В ходе беседы разъясняются требования российского законодательства в сфере миграции и последствия его несоблюдения. Одновременно выясняется серьезность намерений потенциального работодателя. Важное значение в такой работе играет согласованность позиций в работе различных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации¹.

2. Мониторинг программного обеспечения ППО «Территория» на предмет подачи уведомлений о заключении (расторжении) трудовых договоров и подачи уведомлений об исполнении работодателями и заказчиками работ (услуг) обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) иностранному работнику – высококвалифицированному специалисту.

На основании п. 26.1. ст. 13.2. федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон) в случае неисполнения работодателем, заказчиком работ (услуг) обязательств по выплате заработной платы федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции или его территориальный орган принимает решение о запрете соответствующему работодателю, заказчику работ (услуг) в течение двух лет привлекать иностранных граждан к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов.

Вместе с тем установление фактов таких нарушений затруднительно из-за расхождения в механизмах реализации миграционного и налогового законодательства Российской Федерации. Так, п. 13

¹ Например, на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области, значительный по своему объему и содержанию массив просветительских и подготовительных мероприятий с работодателями, намеревающимися привлечь и уже работающими с высококвалифицированными специалистами выполняется центрами трудовых ресурсов. Такая работа строится на принципе тесного взаимодействия между региональными властями в сферах труда и занятости населения и внутренних дел.

ст. 13.2. Федерального закона обязывает работодателей и заказчиков работ (услуг) ежеквартально не позднее последнего рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом, уведомлять федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции или его уполномоченный территориальный орган об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам. При этом подача уведомления не является свидетельством того, что работодатель добросовестно исполнил законодательное требование о выплате установленного размера заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированному специалисту. Подлинность указанных в уведомлении сведений нуждается в дополнительной проверке, которая как раз связана с рядом объективных сложностей. Так, в соответствии с ст. 216 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ) налоговым периодом по налогам на доходы физических лиц признается календарный год. Пункт 2 ст. 230 предписывает налоговым агентам представлять в налоговый орган по месту своего учета документ, содержащий сведения о доходах физических лиц истекшего налогового периода и суммах налога, исчисленного, удержанного и перечисленного в бюджетную систему Российской Федерации за этот налоговый период по каждому физическому лицу ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом. Данное обстоятельство свидетельствует о невозможности получения актуальной и проверенной информации о доходах высококвалифицированных специалистов в каждый исчисляемый кварталами период до формирования налоговыми органами ежегодной налоговой отчетности. Предоставление налоговыми органами ежеквартальной достоверной информации о налогах на доходы физических лиц просто не представляется возможным.

Кроме того, имеются сложности в проведении мониторинга, вызванные несовершенством программного обеспечения ППО «Территория», которое не позволяет делать выборку по внесенным уведомлениям отдельно по категории «высококвалифицированные специалисты» и, как следствие, на мониторинг затрачивается неоправданно большое количество времени.

3. Направление запросов в территориальные органы ФНС России с целью получения информации о начисленных и об уплаченных суммах налога на доходы физических лиц в отношении высококвалифицированных специалистов.

В целях контроля за соблюдением работодателями и заказчиками работ (услуг) условий по выполнению обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам и в соответствии с п. 28 ст. 13.2. Федерального закона территориальными органами МВД России направляются запросы в территориальные органы ФНС России с целью получения информации о начисленных и об уплаченных суммах налога на доходы физических лиц в отношении высококвалифицированных специалистов.

В соответствии с п. 6 приказа МВД России от 10.01.2018 № 9 «Об утверждении Порядка принятия решения о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) в течение двух лет привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов и формы указанного решения» срок проведения проверки наличия оснований для принятия решения о запрете привлечения не может превышать один месяц с даты вынесения уполномоченным должностным лицом решения о проведении такой проверки. Однако в настоящее время программное обеспечение по направлению запросов в электронном виде от МВД России в ФНС России отсутствует, что приводит к увеличению времени информационного обмена и проверочных мероприятий в отношении работодателей, привлекающих высококвалифицированных специалистов.

Кроме того, с целью оптимизации работы по выявлению нарушений, связанных с привлечением к трудовой деятельности высококвалифицированных специалистов, необходимы сведения о выплаченной заработной плате высококвалифицированным специалистам с разбивкой по месяцам за отчетный период. Однако сведения, содержащиеся в ответах из налоговых органов, отражают только информацию о начисленных и об уплаченных суммах налога на доходы физических лиц.

4. Осуществление систематического мониторинга выезда иностранных граждан, привлекаемых в качестве высококвалифицированных специалистов, в случае расторжения с ними трудовых или гражданско-правовых договоров.

Федеральный закон содержит важное положение, являющееся, по сути, гарантией социально-правовой защищенности высококвалифицированного иностранного работника. Так, в течение тридцати рабочих дней со дня досрочного расторжения трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание

услуг) высококвалифицированный специалист вправе осуществить поиск другого работодателя или заказчика работ (услуг) и получить новое разрешение на работу. В течение срока поиска нового работодателя разрешение на работу, выданное высококвалифицированному специалисту, а также виза и вид на жительство, выданные ему и членам его семьи, считаются действительными. В случае если работник в этот период нашел нового работодателя, срок действия выданного ему ранее разрешения на работу, а также визы и вида на жительство, выданных такому иностранному работнику и членам его семьи, продлевается на период рассмотрения ходатайства, поданного работодателем или заказчиком работ (услуг), с которыми высококвалифицированный специалист заключил новый трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг). Если в указанный срок иностранный работник не смог заключить новый трудовой или гражданско-правовой договор либо если ходатайство нового работодателя или заказчика работ (услуг) о привлечении высококвалифицированного специалиста отклонено, выданное ему разрешение на работу, а также виза и вид на жительство, выданные работнику и членам его семьи, считаются действительными в течение еще тридцати рабочих дней.

Исчисление указанного периода осуществляется со дня истечения срока, предоставляемого законодательством на поиск нового работодателя либо принятия решения об отклонении ходатайства работодателя или заказчика работ (услуг). В течение указанных тридцати рабочих дней высококвалифицированный специалист и члены его семьи обязаны выехать из Российской Федерации. При получении уведомления от работодателя о расторжении с высококвалифицированным специалистом трудового или гражданско-правового договора территориальный орган МВД России должен организовать дальнейший контроль за последующей легализацией иностранного работника у нового работодателя. В противном случае с помощью имеющихся учетов проверяется выезд иностранного гражданина и членов его семьи с территории Российской Федерации.

5. Проведение проверочных мероприятий, осуществляемых как на плановой, так и внеплановой основе.

Основанием для проведения проверки является наличие сведений о проверяемом объекте в плане проведения проверок; осуществление контроля за исполнением проверяемым объектом определений об устранении причин и условий нарушения положений миграционного законодательства Российской Федерации; получение информа-

ции, свидетельствующей о наличии признаков административных правонарушений в деятельности юридических лиц и (или) признаков нарушений федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере миграции; непосредственное выявление факта осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином с нарушением положений миграционного законодательства Российской Федерации.

При проведении плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, привлекающих к трудовой деятельности на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также являющихся принимающей (приглашающей) стороной, используются проверочные листы¹, которыми ограничивается предмет такой проверки. Включаются в проверочные листы вопросы, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении требований, составляющих предмет проверки.

Так, в ходе проверки юридических лиц, привлекающих к трудовой деятельности на территории Российской Федерации иностранных граждан – высококвалифицированных специалистов, выясняется:

– заключены ли работодателем, заказчиком работ (услуг) трудовые договоры либо гражданско-правовые договоры на выполнение работ (оказание услуг) иностранными гражданами;

– имеются ли в наличии действительные разрешения на работу у всех привлеченных к трудовой деятельности иностранных граждан;

– поданы ли работодателем, заказчиком работ (услуг) уведомления в территориальный орган МВД России о заключении (расторжении) трудовых договоров либо гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) со всеми иностранными работниками;

¹ Приказ МВД России от 29.01.2019 № 42 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при проверке соблюдения требований миграционного законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, привлекающими к трудовой деятельности на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации являются принимающей или приглашающей стороной».

– осуществляют ли иностранные граждане трудовую деятельность в пределах субъекта (субъектов) Российской Федерации, указанных в разрешении на работу;

– подает ли работодатель, заказчик работ (услуг) уведомления в территориальный орган МВД России об исполнении обязательств по выплате заработной платы высококвалифицированным специалистам;

– прекращаются ли трудовые договоры или гражданско-правовые договоры на выполнение работ (оказание услуг), заключенные с иностранным гражданином, в случае аннулирования или истечения срока разрешения на работу.

Организация работы по выявлению нарушений, связанных с привлечением к трудовой деятельности иностранных граждан – высококвалифицированных специалистов, основывается на проверке сведений о соблюдении работодателем, заказчиком работ (услуг) порядка либо формы уведомления о заключении (расторжении) трудового договора, о выплате заработной платы установленного размера, достоверности предоставляемых для получения (продления) разрешения на работу сведений. Основной задачей такой проверки является выявление нелегального привлечения работодателями на территории Российской Федерации мигрантов с использованием статуса высококвалифицированного специалиста. Для целей контроля осуществляется проверка сведений о нахождении организации в заявленном в ходатайстве адресе (в соответствии с данными Единого государственного реестра юридических лиц). Получение информации об отсутствии организации в адресе государственной регистрации является основанием выставления сигналов в ППО «Территория», принятия решений об отказе в выдаче разрешений на работу и приглашений высококвалифицированным специалистам. В данном случае принципиальным является выяснение момента, с которого данное юридическое лицо не находится в адресе. Если будет установлено, что оно изначально подало ложные сведения о своем местонахождении, инициируется процедура отмены ранее принятых решений и аннулирование ранее выданных разрешительных документов.

При получении от налоговых органов информации о юридических лицах, не перечисляющих налог на доходы физических лиц в отношении высококвалифицированных специалистов, проводятся внеплановые документарные проверки. Помимо установления факта нарушения работодателем требований Федерального закона в части

выплаты установленного размера заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированному специалисту, в ходе внеплановых документальных проверок выявляются признаки нарушения налогового и трудового законодательства. По каждому факту выявленного нарушения информация и материалы для принятия решения должны быть направлены в уполномоченный орган (прокуратуру, налоговый орган, территориальный орган Государственной инспекции труда и т. д.)

6. Мониторинг правоприменения и разработка предложений по совершенствованию действующего законодательства о порядке привлечения высококвалифицированных специалистов.

Статьей 29.2 федерального закона определено, что федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции включает в себя федеральный контроль (надзор) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации и федеральный государственный контроль (надзор) за трудовой деятельностью иностранных работников. Порядок осуществления такого контроля (надзора) урегулирован подзаконными нормативными правовыми актами¹. При этом законодательно установлено, что «государственный контроль осуществляется в форме проведения проверок». Помимо прочего, Административный регламент определил, что проверки могут проводиться как в отношении объектов², так и лиц³.

¹ Постановление Правительства РФ от 13.11.2012 № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции»; приказ ФМС России и МВД России от 31.07.2015 № 367/807 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и органами внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников».

² К проверяемым объектам относятся: место пребывания (проживания) либо осуществления трудовой деятельности иностранных граждан; жилое помещение, по адресу которого принимающей стороной либо нанимателем (собственником) жилого помещения осуществлена постановка иностранного гражданина на учет по месту пребывания (регистрация по месту жительства); транспортное средство, в том числе осуществляющее перевозки по маршрутам международных направлений автомобильного, железнодорожного, морского, речного, авиационного транспорта.

³ К лицам, в отношении которых контролирующими органами проводятся проверочные мероприятия по соблюдению миграционного законодательства, законодатель относит иностранных граждан, пребывающих (проживающих) в Российской Федерации; нанимателей (собственников) жилого помещения, принимающую сторону, осуществивших постановку иностранного гражданина на учет по месту пребывания (регистрацию по месту жительства) в жилом помещении; юридическое или физическое лицо, у которого возникают обязанности, связанные с приглашением иностранного гражда-

Следует отметить, что при проведении проверочных мероприятий в отношении отдельных категорий лиц контролирующий орган должен дополнительно учитывать требования специальных правовых норм, например, федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Этим правовым актом оговаривается, что «проверка — совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами». Из содержания дефиниции следует, что осуществление проверки носит упреждающий, профилактический характер. Контролирующий орган при ее проведении исходит из презумпции добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Именно данным обстоятельством обусловлены сроки проведения проверочных мероприятий. Так, плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года. Они осуществляются для обнаружения возможных (потенциальных) фактов нарушения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем общеобязательных требований (условий).

Одновременно законодатель допускает возможность проведения и внеплановых проверок в случаях истечения срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами или нарушения прав потребителей. Также основанием проведения внеплановой проверки может послужить поступление мотивированного представления должностного

нина в Российскую Федерацию и (или) пребыванием (проживанием) его на территории Российской Федерации; юридическое лицо вне зависимости от организационно-правовой формы (включая иностранные организации, их филиалы и представительства) или индивидуального предпринимателя, привлекающего и использующего иностранных работников, а также физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и привлекающее к выполнению работ или оказанию услуг либо иным образом использующее труд иностранных граждан.

лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по итогам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в т. ч. индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения или причинения вреда отдельным охраняемым государством институтам, в т. ч. безопасности государства.

Анализ представленных норм позволяет сделать вывод о проведении внеплановой проверки при поступлении в контролирующий орган информации о возможном факте нарушения установленных правил, требований индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, когда имеется необходимость осуществления мероприятий по установлению факта (события) правонарушения. Очевидно, что в данном случае речь идет о ситуациях, в которых контролирующему органу доподлинно не известно о наличии противоправного события и поступившая информация нуждается в проверке.

Таким образом, нормы федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и корреспондирующего с ним законодательства в первую очередь направлены на защиту добросовестного предпринимателя от чрезмерного влияния на его деятельность со стороны контролирующих органов и реализуются, в основном, в ходе осуществления этими органами профилактической деятельности.

Иначе следует воспринимать ситуации непосредственного реагирования на уже выявленные административные правонарушения. Так, в правоохранительной деятельности органов внутренних дел в достаточной мере распространены случаи выявления нарушений миграционного законодательства работодателями в ходе осуществляемых в отношении иностранных граждан проверочных мероприятий либо документирования фактов нарушения законодательства Российской Федерации. Например, должностное лицо полиции, возбуждая в отношении иностранного гражданина дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 18.10 КоАП РФ (Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без

гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации), выявляет факт незаконного привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (ст. 18.15 КоАП РФ).

Федеральный закон от 02.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» прямо указывает на предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений как на одно из основных направлений деятельности полиции. Для этого *сотрудник территориального органа обязан*:

– принять и зарегистрировать (в т. ч. в электронной форме) заявление или сообщение о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии (п. 1 ст. 12). В территориальных органах МВД России осуществляются прием, регистрация и разрешение двух видов заявлений об административном правонарушении — письменного заявления и рапорта сотрудника органа внутренних дел, в которых содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения (п. 2.1.2. приказа МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»). При этом регистрация в Книге учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях (далее по тексту – КУСП) заявлений и сообщений об административных правонарушениях осуществляется независимо от территории оперативного обслуживания незамедлительно и круглосуточно. Одновременно сотрудником полиции принимаются необходимые меры по предотвращению или пресечению административного правонарушения;

– прибыть незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия; пресечь противоправные деяния; устранить угрозы безопасности граждан и общественной безопасности; задокументировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия; обеспечить сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия (п. 2 ст. 12);

– пресечь административное правонарушение и осуществить производство по делу об административном правонарушении, отне-

сенном законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции (п.11 ст. 12);

– осуществить контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, транзитного проезда через территорию Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников (п. 33 ст. 12).

При этом федеральный закон «О полиции» рассматривает контроль и непосредственное реагирование на совершаемые противоправные действия как разные обязанности. Очевидно, что к осуществлению контроля (по сути профилактической деятельности), осуществляемого органами внутренних дел, в полной мере относятся нормы федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Однако при осуществлении деятельности по пресечению и расследованию административных правонарушений, правоохранитель должен руководствоваться специальными нормами права, содержащимися в КоАП РФ, а в них, в свою очередь, не установлено ограничений по миграционной сфере применения.

Рассмотрим данный тезис на примере приведенной ранее ситуации служебной деятельности полиции. Анализируя ее, можно прийти к выводу, что *сотрудник, выявивший факты нарушения* юридическими лицами законодательства Российской Федерации, выразившиеся в незаконном привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (ст. 18.15 КоАП РФ), при привлечении к административной ответственности физического лица по ст. 18.10 КоАП РФ, согласно федеральному закону «О полиции» *обязан*:

- пресечь административное правонарушение (п. 2 и 11 ст. 12);
- осуществить документирование обстоятельства совершения административного правонарушения (п. 2 ст. 12);
- обеспечить сохранность следов административного правонарушения, происшествия (п. 2 ст. 12);
- осуществить регистрацию сообщения об административном правонарушении (п. 1 ст. 12);
- возбудить дело об административном правонарушении (составить протокол об административном правонарушении, собрать доказательства, применить меры обеспечения производства по делам

об административных правонарушениях, применить иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях) (п. 8 ч.1 ст. 13);

– в случаях если после выявления административного правонарушения в области миграционного законодательства осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, назначить проведение административного расследования путем вынесения определения (ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ).

Невыполнение перечисленных обязанностей предполагает обязательное привлечение сотрудника полиции независимо от замещаемой должности к установленной законом ответственности за свои действия (бездействие).

Таким образом, в рассмотренных ситуациях служебной деятельности сотрудника полиции наблюдается конкуренция норм КоАП РФ, федеральных законов «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», федерального закона «О полиции». Однако они, обладая равной юридической силой, при ближайшем рассмотрении не представляются взаимоисключающими.

Опираясь на проведенный сравнительно-правовой анализ федерального законодательства, можно сделать обоснованный вывод о том, что при организации в органах внутренних дел профилактической (превентивной) деятельности в сфере миграции, необходимо руководствоваться специальными нормами федеральных законов «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Вместе с тем при реализации общих обязанностей полиции по пресечению административных правонарушений и осуществлению производства по ним, не ограниченных какой-либо сферой применения, следует опираться на требования правовых норм, регламентирующих указанное направление деятельности органов внутренних дел, а именно КоАП РФ и федерального закона «О полиции».

Конечным результатом надлежащего исполнения государственной функции контроля и надзора за соблюдением положений

миграционного законодательства Российской Федерации в части регулирования высококвалифицированной трудовой миграции станет:

1. Обеспечение выполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере высококвалифицированной трудовой миграции.

2. Выявление административных правонарушений в сфере высококвалифицированной трудовой миграции.

3. Привлечение лиц, виновных в совершении административных правонарушений в сфере высококвалифицированной трудовой миграции, к ответственности.

4. Обеспечение прав и законных интересов иностранных граждан.

5. Выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений в сфере высококвалифицированной трудовой миграции.

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ, ВИНОВНЫХ В НАРУШЕНИИ ПРАВИЛ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

2.1. Алгоритм действий сотрудников подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России по выявлению нарушения порядка либо формы предоставления работодателями уведомления об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) иностранным гражданам (лицам без гражданства) – высококвалифицированным специалистами

В соответствии с п. 13 ст. 13.2 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» работодатели и заказчики работ (услуг), указанные в п. 5 названной статьи, обязаны ежеквартально не позднее последнего рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом, уведомлять федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его уполномоченный территориальный орган об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам. Форма и порядок подачи указанного уведомления устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В соответствии с п. 2 Порядка представления работодателями и заказчиками работ (услуг) уведомлений об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) иностранным гражданам (лицам без гражданства) – высококвалифицированным специалистами, утвержденного приказом МВД России от 04.06.2019 № 363, работодатели и заказчики работ (услуг) обязаны ежеквартально не позднее последнего рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом, *уведомлять соответственно МВД России или его территориальный орган, выдавший разрешение на работу высококвалифицированному специалисту*, об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) иностранным гражданам (лицам без гражданства) – высококвалифицированным специалистами.

В соответствии с п. 8 Порядка, уведомление на бумажном носителе представляется непосредственно в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне или направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и описью вложения. Уведомление может

представляться на бумажном носителе в территориальные органы МВД России и на районном уровне *в случае принятия соответствующего решения начальником (руководителем) территориального органа на региональном уровне.*

Пунктом 13 Порядка установлено, что уполномоченное должностное лицо вносит сведения о приеме уведомления в информационную систему МВД России, предназначенную для оказания государственных услуг, в течение трех рабочих дней с даты его поступления.

Алгоритм №1

В случае установления *подразделением, выдавшим разрешение на работу высококвалифицированному специалисту*, в процессе проведения мониторинга по соблюдению формы и порядка предоставления работодателями уведомления об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) иностранным гражданам (лицам без гражданства) – высококвалифицированным специалистам нарушения порядка либо формы предоставления указанного уведомления, должностное лицо, выявившее нарушение:

1.1. В соответствии с п. 9 Порядка, утвержденного приказом МВД России от 4 июня 2019 г. № 363, *не позднее суток с момента окончания проверки докладывает рапортом начальнику подразделения, входящего в структуру подразделения по вопросам миграции территориального органа на региональном уровне или начальнику подразделения по вопросам миграции территориального органа на районном уровне, для принятия решения по существу.*

В рапорте подробно излагаются:

- конкретные факты, указывающие на нарушения порядка либо формы представления уведомления;
- достоверные сведения ЕГРЮЛ об организации, допустившей нарушения, ее законном представителе, месте нахождения, иная значимая информация.

1.2. *Начальник подразделения при установлении в рапорте достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 18.15 КоАП РФ, принимает решение о привлечении организации, допустившей нарушение, к административной ответственности.*

1.3. *Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в соответствии с ч. 4 ст. 25.15 КоАП РФ извещается (заказным письмом с уведомлением*

о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату), *о дате, месте и времени составления протокола* об административном правонарушении.

1.4. В отношении лица *составляется протокол об административном правонарушении*, предусмотренном ч. 5 ст. 18.15 КоАП РФ. Законному представителю юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, предоставляется возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении, представления объяснения и замечаний по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу, под расписку вручается копия протокола об административном правонарушении.

1.4.1. В случае неявки законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, руководствуясь ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ протокол об административном правонарушении составляется в его отсутствие. Лицу, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, направляется копия протокола об административном правонарушении в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

1.5. Рассматривается дело об административном правонарушении в соответствии с гл. 29 КоАП РФ.

Алгоритм №2

В случае обращения и заявления граждан, в т. ч. иностранных граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, профессиональных союзов, информации, полученной из средств массовой информации о фактах нарушения работодателем миграционного законодательства Российской Федерации, связанных с исполнением им обязательных требований, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора) за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации, поступивших в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России, либо установления подразделением, выдавшим разрешение на работу высоко-

квалифицированному специалисту, в процессе проведения мониторинга по соблюдению формы и порядка предоставления работодателями уведомления об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) иностранным гражданам (лицам без гражданства) – высококвалифицированным специалистам возможного нарушения порядка либо формы предоставления указанного уведомления, согласно федеральному закону «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

2.1. *Должностным лицом* в связи с поступившей информацией проводится предварительная проверка фактов предполагаемого нарушения порядка либо формы предоставления уведомления с использованием имеющихся в распоряжении учетов и баз данных МВД России, а также устанавливаются реквизиты организации, возможно допустившей нарушения, сведения о ее законном представителе, месте нахождения, иная значимая информация, в т. ч. с использованием ЕГРЮЛ (п. 3 ст. 11).

2.2. По результатам предварительно проведенных мероприятий руководителю территориального органа МВД России рапортом докладываются обстоятельства поступившей информации, с указанием максимально полных сведений об организации, с обоснованием проведения документарной проверки, предметом которой являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, устанавливающие его организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении его деятельности и связанные с исполнением им обязательных требований положений миграционного законодательства Российской Федерации (п. 1 ст. 11).

2.3. *Руководителем* (заместителем руководителя) территориального органа МВД России принимается решение о проведении документарной проверки путем издания распоряжения о проведении проверки (п. 1, 2 ст. 14).

Документарная проверка проводится по месту нахождения подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России без выезда на проверяемый объект (п. 2 ст. 11). Срок проведения проверки – двадцать рабочих дней (п. 1 ст. 13).

2.4. После издания распоряжения о проведении документарной проверки в адрес объекта проверки (проверяемому лицу) заказным письмом с уведомлением о вручении направляется копия рас-

поряжения о проведении проверки и запроса о предоставлении документов и информации (п. 4 ст. 11).

В случае выяснения дополнительных сведений в адрес иных организаций и органов власти направляются запросы о предоставлении дополнительных документов и информации, связанных с деятельностью объекта проверки (проверяемых лиц).

2.5. При предоставлении запрошенных документов лицом, проводящим проверку, проводится анализ полученных документов и информации.

В течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы (п. 5 ст.11).

В случае непредставления или несвоевременного представления установленных законодательством Российской Федерации документов или информации об иностранных гражданах или лицах без гражданства (высококвалифицированных специалистах), в отношении которых осуществляется иммиграционный контроль, предусмотренный законодательством, организация привлекается в установленном порядке к административной ответственности в соответствии с ч. 2 ст. 18.11 КоАП РФ.

2.6. В случае подтверждения (установления) по результатам проводимой проверки факта нарушения порядка либо формы предоставления работодателями уведомления об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) иностранным гражданам (лицам без гражданства) – высококвалифицированным специалистам осуществляются мероприятия по привлечению лица, допустившего нарушение, к административной ответственности, предусмотренной ч. 5 ст. 18.15 КоАП РФ (см. п. 1.2 – 1.5 алгоритма №1).

2.7. По результатам проверки составляется акт (в 2-х экз.) о непредставлении или несвоевременном представлении документов, необходимых для осуществления документарной проверки, в акте проверки делается соответствующая запись.

С актом проверки ознакамливается проверяемое лицо либо его представитель.

В акте проверки указываются:

- 1) дата, время и место составления акта проверки;*
- 2) наименование органа государственного контроля (надзора);*
- 3) дата и номер распоряжения о проведении проверки;*

4) фамилии, имена, отчества и должности должностных лиц, проводивших проверку;

5) наименование объекта проверки, наименование;

6) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

7) сведения о результатах проверки, в т. ч. о выявленных нарушениях миграционного законодательства Российской Федерации, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения, в случае если по выявленным административным правонарушениям на момент окончания проверки приняты решения, кем и когда данные решения вынесены, а также информация о направленных в органы внутренних дел Российской Федерации материалах, содержащих признаки составов преступлений;

8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки, руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием указанного журнала;

9) подписи должностных лиц, проводивших проверку.

Первый экземпляр акта направляется с уведомлением о вручении проверяемому лицу, представителю проверяемого лица, второй — приобщается к материалам проверки.

2.8. Результаты проверки докладываются рапортом руководителю (заместителю руководителя) территориального органа МВД России.

2.2. Алгоритм привлечения к административной ответственности за совершение правонарушения, посягающего на правила и порядок высококвалифицированной трудовой миграции

Одним из результатов надлежащего контроля (надзора) в сфере высококвалифицированной трудовой миграции является выявление административных правонарушений и привлечение виновных лиц к ответственности. Юридическая ответственность в данном случае призвана защищать складывающиеся на территории государства в конкретно-исторический период общественные отношения, урегулированные нормами права, в которые вовлечены мигранты вследствие осуществления на территории Российской Федерации трудо-

вой деятельности в качестве высококвалифицированных специалистов. Неотвратимость ответственности создает предпосылки для обеспечения надлежащего уровня миграционной безопасности.

Основанием возникновения юридической ответственности является правонарушение — общественно опасное, виновное деяние, за совершение которого законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность. Очевидным является тот факт, что отнесение того или иного правонарушения к исследуемым общественным отношениям возможно лишь в случаях, когда виновным лицом нарушаются собственно правила, регулирующие привлечение и использование на территории Российской Федерации труда иностранных граждан — высококвалифицированных специалистов. Так, нельзя рассматривать как правонарушение в обозначенной сфере любое совершаемое иностранным гражданином на территории Российской Федерации противоправное деяние.

Согласно нормам гл. 18 КоАП РФ «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации» ответственность наступает за нарушение порядка трудовой деятельности иностранных граждан на территории Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов:

– незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации (ст. 18.10);

– незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (ст. 18.15).

К сфере высококвалифицированной миграции также применима ст. 18.17 КоАП РФ — несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности.

Остальные административные правонарушения, за которые могут быть привлечены иностранные высококвалифицированные трудовые мигранты и их работодатели (например, ст. 19.11, 19.18, 19.23 КоАП РФ) не характеризуют деликтность высококвалифицированной миграции, и производство по ним в отношении названной категории субъектов не отличается специфичностью.

В ходе производства по делу об административном правонарушении должны быть решены задачи:

- 1) всестороннего, полного, объективного и своевременного выяснения обстоятельств каждого дела;
- 2) разрешения его в точном соответствии с законом;
- 3) обеспечения исполнения вынесенного постановления;
- 4) выявления причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

Алгоритм

КоАП РФ предусматривает следующие стадии производства по делам об административных правонарушениях:

1. При выявлении признаков, свидетельствующих о наличии события правонарушения, должностное лицо *возбуждает дело об административном правонарушении*.

Пводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются (ст. 28.1.КоАП РФ):

– непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях¹, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (например, должностное лицо выявляет факт нарушения сроков подачи уведомления об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) иностранным гражданам (лицам без гражданства) – высококвалифицированным специалистам непосредственно в момент обращения работодателя с таким уведомлением в территориальный орган);

– поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (так от органов местного самоуправления могут поступить материалы ставшие результатом проведенных совместно с органами санитарно-эпидемиологического контроля или Роспотребнадзора мероприятий, в ходе которых были установлены в т. ч. факты осуществ-

¹ В ст. 28.3 КоАП РФ закреплён перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 конкретизировал категории сотрудников органов внутренних дел (полиции), уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

ления трудовой деятельности иностранным гражданином – высококвалифицированным специалистом вне территории указанного в разрешении субъекта Российской Федерации);

– сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Для процессуальной перспективы важно соблюсти порядок и сроки производства по делу об административном правонарушении. Для правильного исчисления сроков принципиальное значение имеет момент начала производства. Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента *составления первого протокола* (протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, протокола об административном правонарушении) или *вынесения* прокурором *постановления о возбуждении дела об административном правонарушении* или *вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении* при необходимости проведения административного расследования.

Наибольший процент возбуждений дел об административных правонарушениях в сфере высококвалифицированной миграции связан с составлением именно протокола об административном правонарушении. Протокол об административном правонарушении должен быть составлен¹:

– *немедленно* после выявления факта административного правонарушения;

– *в течение 2 суток* с момента выявления административного правонарушения, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств либо данных о физическом или юридическом лице (например, физическое лицо не имеет при себе документов, удостоверяющих личность; юридическим лицом не представлены документы, подтверждающие факт государственной регистрации, и т. д.);

– *после проведения административного расследования* в соответствии со ст. 28.7 КоАП РФ по отдельным видам административных правонарушений, когда необходимо провести экспертизу или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат.

¹ Ст. 28.5 КоАП РФ.

2. С момента получения начальником территориального органа МВД России, его заместителями или другими должностными лицами дела об административном правонарушении от сотрудника, возбудившего дело, начинается вторая стадия — *рассмотрение дела и вынесение по нему постановления*.

Дело должно быть рассмотрено начальником территориального органа МВД России в *15-дневный срок*. В большинстве случаев этого времени оказывается достаточно для установления всех фактических обстоятельств. При этом для правильного рассмотрения выясняются следующие вопросы:

– относится ли к его компетенции рассмотрение данного дела об административном правонарушении (*юрисдикции определяется в соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ*¹);

– имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела именно этим должностным лицом (*не является ли он родственником лица, участвующего в производстве; лично, прямо или косвенно не заинтересован в разрешении дела*);

– правильно ли составлены протокол (*в протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела*) и иные материалы дела.

¹ Нормой права определено, что рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 18.10, 18.15, 18.17 КоАП РФ в органах внутренних дел уполномочены: начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, заместители начальников полиции (по охране общественного порядка), начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители; руководитель подразделения центрального аппарата МВД России по вопросам миграции, его заместители; руководители структурных подразделений по вопросам миграции территориальных органов, их заместители.

В случае выявления неточностей или фактических ошибок, в протокол об административном правонарушении должны быть внесены исправления и дополнения либо составлен новый протокол¹. Если протокол на данной стадии производства подвергся изменениям (доработке) или был составлен новый протокол, возникает обязанность должностного лица известить лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о внесении изменений в протокол, ознакомить его с соответствующими изменениями и вручить копию протокола с внесенными изменениями. Важно сделать это на стадии подготовки дела к рассмотрению, поскольку на стадии рассмотрения дела по существу данная процедура законом не предусмотрена. Несоблюдение данной процедуры является существенным нарушением² процессуальных требований КоАП РФ, влекущим нарушение права лица на защиту и, как следствие, прекращение производства по делу или отмену уже принятого решения;

– имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу (к таковым относятся *отсутствие события правонарушения; отсутствие состава административного правонарушения; издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания и др.*)³;

– достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;

¹ Иногда должностными лицами ошибочно выносится определение об исправлении описки в порядке, предусмотренном ст. 29.12.1 КоАП РФ. Вместе с тем следует иметь в виду, что данный порядок распространяется на исправление описок, опечаток и арифметических ошибок, допущенных в постановлении, решении, определении, состоявшихся по делу об административном правонарушении.

² Другими существенными недостатками протокола является отсутствие данных, прямо перечисленных в ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для данного конкретного дела об административном правонарушении (например, отсутствие данных о том, владеет ли лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, языком, на котором ведется производство по делу, а также данных о предоставлении переводчика при составлении протокола и т. п.) (Постановление Пленума Вер. суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», п. 4).

³ Ст. 24.5 КоАП РФ.

– имеются ли ходатайства и отводы, то есть самоотвод и отвод должностного лица.

По общему правилу, дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения (или, по ходатайству правонарушителя, по месту его жительства). Если по делу проводилось административное расследование, то его рассмотрение осуществляется по месту нахождения территориального органа, проводившего административное расследование.

Вопрос возникает при привлечении к ответственности юридического лица: что считать местом совершения административного правонарушения¹ (место нахождения организации, привлекаемой к ответственности, или место нахождения производственного объекта данной организации, на котором трудятся иностранные граждане, не имеющие разрешения на работу). Как было указано, местом рассмотрения дела об административном правонарушении является место его совершения (ч. 1 ст. 29.5 КоАП РФ). Исключение из общего правила, составляет случай рассмотрения дела об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование. Оно рассматривается по месту нахождения органа, его проводившего.

По результатам рассмотрения дела может быть вынесено постановление:

- о назначении административного наказания;
- о прекращении производства по делу.

3. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях в связи с обжалованием или опротестованием постановления.

Жалоба на постановление по делу может быть подана судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу. Обжаловать решение по делу лицо может в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления. Если жалоба на

¹ Местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий, а если такое деяние носит длящийся характер — место окончания противоправной деятельности, ее пресечения. При определении территориальной подсудности дела по жалобам на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные должностными лицами, следует исходить из территории, на которую распространяется юрисдикция должностных лиц, а не из места расположения органа, от имени которого составлен протокол (постановление Пленума Верхов. суда РФ от 24.03.2005 № 55. подп. «з» п. 3 и п. 30).

постановление поступила непосредственно должностному лицу рассматривавшему дело об административном правонарушении, то оно *в течение трех суток* со дня поступления жалобы должно направить ее со всеми материалами в вышестоящий суд, территориальный орган или должностному лицу. Однако жалоба может быть подана и непосредственно в вышестоящий суд, орган, должностному лицу. При поступлении жалобы вышестоящее должностное лицо органа внутренних дел обязано рассмотреть ее *в течение 10 дней* со дня ее поступления.

4. Завершающей стадией является *исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях*.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу (ст. 31.1 КоАП РФ):

– после истечения срока, установленного для обжалования постановления, если оно не было обжаловано или опротестовано;

– после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если это решение не было обжаловано или опротестовано вновь, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

– немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Постановление по делу подлежит исполнению с момента вступления его в законную силу.

Обращение постановления по делу к исполнению осуществляется *должностным лицом органа внутренних дел (полиции)*, которое вынесло постановление *в течение трех суток* со дня вступления его в законную силу, а в случае рассмотрения жалобы или протеста — со дня поступления решения по жалобе, протесту из суда или от должностного лица, вынесших решение (ст. 31.3 КоАП РФ).

2.3. Особенности привлечения к административной ответственности высококвалифицированных специалистов

Ответственность за незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации (в т. ч. высококвалифицированным специалистом) предусмотрена ст. 18.10 КоАП РФ. Однако сложившаяся практика ведения статистических учетов административной ответственности в миграционной сфере не разграничивает высококвали-

фицированных специалистов как отдельную категорию иностранных граждан, в связи с чем представить объективную информацию о количестве привлеченных к ответственности за незаконное осуществление трудовой деятельности высококвалифицированных специалистов не представляется возможным.

По сведениям территориальных органов МВД России, высококвалифицированные специалисты к ответственности за незаконное осуществление трудовой деятельности не привлекались, что не позволяет при изложении материала опираться на правоприменительную практику. Вместе с тем правовой анализ указанной нормы свидетельствует, что гипотетически такие ситуации могут возникать в служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел. Данное предположение основано на исследовании состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 18.10 КоАП РФ.

Итак, нарушения высококвалифицированными специалистами правил осуществления трудовой деятельности следует квалифицировать по ст. 18.10 КоАП РФ «Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации».

Объектом правонарушения является установленный порядок осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Статья содержит четыре части. Сотрудники полиции уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях в случаях совершения виновным лицом деяний, выразившихся (*объективная сторона*):

– в осуществлении иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, либо осуществлении иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу или патенте, если разрешение на работу или патент содержит сведения о профессии (специальности, должности, виде трудовой деятельности), либо осуществлении иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину выданы разрешение на работу, патент или разрешено временное проживание (ч.1);

- нарушении, предусмотренном ч. 1 статьи, совершенном в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области (ч. 2);
- повторном (в течение одного года) совершении иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 статьи (ч. 3);
- нарушении иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за внесением изменений в сведения, содержащиеся в разрешении на работу или патенте, либо необращение иностранного гражданина или лица без гражданства за внесением указанных изменений, если такое обращение требуется в соответствии с федеральным законом (ч. 4).

Характеризуя ответственность по первой части анализируемой статьи следует указать, что значительная часть действий, охватываемых объективной стороной данного состава, не может рассматриваться как деликтообразующая применительно к специальному субъекту – иностранному высококвалифицированному специалисту.

Так, осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, являются нарушением общего порядка трудоустройства иностранных работников. Отсутствие такого разрешения у иностранного гражданина, формально подпадающего под признаки высококвалифицированного специалиста, не может рассматриваться как нарушение правил высококвалифицированной миграции, поскольку подтверждение статуса иностранного гражданина как высококвалифицированного специалиста осуществляется именно посредством выдачи ему разрешения на работу. До этого момента он не обладает указанным специальным статусом. Применительно к данной части статьи наиболее распространенными ситуациями являются те, в которых срок ранее выданного разрешения на работу истек. В этом случае высококвалифицированный специалист действительно осуществляет трудовую деятельность не только в отсутствие действующего разрешения на работу, но и, как правило, без трудового договора, поскольку срок действия такого разрешения определяется сроком заключенного соглашения между работодателем и работником. Таким образом, факт осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином в период, когда срок ранее выданного разрешения истек, а новое еще не оформлено, свидетельствует о наличии состава

административного правонарушения, предусмотренного ст. 18.10 КоАП РФ.

Также статья предусматривает ответственность за осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу или патенте, если разрешение на работу или патент содержит сведения о профессии (специальности, должности, виде трудовой деятельности). Для высококвалифицированных специалистов законодатель не устанавливает обязательного требования об осуществлении деятельности по одной конкретной профессии (специальности). При необходимости осуществления высококвалифицированным специалистом трудовой деятельности по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу, он вправе обратиться в уполномоченный территориальный орган МВД России для внесения соответствующих изменений в сведения, содержащиеся в таком разрешении. Если он этого не сделал, то возникает основание для привлечения его к ответственности по указанной статье.

Дополнительно обращаем внимание на то, что в целях защиты национальной и общественной безопасности Российской Федерации законом запрещено привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан – высококвалифицированных специалистов для занятия проповеднической либо иной религиозной деятельностью, включая совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, обучение религии и религиозное воспитание последователей какой-либо религии (ч. 1.2. ст. 13.2 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»). С правовой позиции следует различать осуществление законной деятельности, но при отсутствии действующего разрешения на нее, и осуществление запрещенной законом деятельности. Занятие религиозной деятельностью высококвалифицированным специалистом запрещено. Следовательно, разрешение на нее компетентными органами в принципе не может быть выдано такому иностранному гражданину. В случае выявления подобных фактов, ответственность должна наступать в соответствии со статьей 18.17 КоАП РФ.

Также специалистами в области миграционного права отмечается, что несмотря на ряд преференций, в отношении высококвалифицированных специалистов действует общий запрет на привлечение иностранных работников на следующие виды работ:

- на муниципальную службу;
- на должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом Российской Федерации, в соответствии с ограничениями, предусмотренными Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации;
- в качестве члена экипажа военного корабля Российской Федерации или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации;
- в качестве командира гражданского воздушного судна, если иное не установлено законодательством;
- на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации¹;
- на должность главного бухгалтера или иного должностного лица, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета (за исключением ВКС, временно или постоянно проживающих в Российской Федерации)².

¹ В соответствии с постановлением Правительства РФ от 11.10.2002 № 755 «Об утверждении Перечня объектов и организаций, в которые иностранные граждане не имеют права быть принятыми на работу» к таким объектам относятся: объекты и организации ВС РФ, других войск и воинских формирований; структурные подразделения по защите государственной тайны и подразделения, осуществляющие работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну, органов государственной власти и организаций; организации, в состав которых входят радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, на которых осуществляются разработка, производство, испытания, эксплуатация, хранение, транспортировка и утилизация ядерного оружия; структурные подразделения организаций, осуществляющие разработку, производство, сооружение, испытания, эксплуатацию, хранение, транспортировку и утилизацию ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов и предназначенных для решения задач в области обеспечения обороны страны и безопасности государства радиационных источников, а также структурные подразделения этих организаций, обеспечивающие безопасность их функционирования; суда и иные плавсредства с ядерными установками, а также атомные станции, в том числе строящиеся (по согласованию с ФСБ России допускается прием на работу иностранных граждан на строящуюся атомную станцию и работа на ней иностранных граждан до поставки ядерного топлива на территорию атомной станции).

² Прудников А.С. Незаконная миграция как источник угрозы для национальной безопасности России // Государственная служба и кадры. – 2015. – № 3.

Перечисленные случаи следует рассматривать аналогично ситуациям с религиозной деятельностью. На указанные виды деятельности разрешение высококвалифицированному специалисту выдано быть не может, а потому объективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 18.10 КоАП РФ отсутствует.

Отдельного рассмотрения требуют случаи трудовой деятельности высококвалифицированных специалистов в сфере торговли.

Согласно действующему законодательству, высококвалифицированные специалисты не могут привлекаться для торгового обслуживания покупателей в процессе розничной торговли товарами народного потребления (включая фармацевтические товары). Исключение из данного запрета составляют иностранные работники, осуществляющие руководство и координацию деятельности, связанной с ведением торговли. К ним относятся¹:

- директор (генеральный директор, управляющий) предприятия;
- финансовый директор (заместитель директора по финансам);
- заместитель директора по коммерческим вопросам;
- заместитель директора по управлению персоналом;
- главный товаровед;
- заведующий отделом (в торговле);
- заведующий товарным комплексом;
- заведующий секцией;
- заведующий складом;
- начальник отдела (в торговле);
- начальник лаборатории (в торговле);
- менеджер (в торговле).

На перечисленные категории иностранных специалистов запрет не распространяется и для замещения указанных должностей могут привлекаться иностранные работники в качестве высококвалифицированных специалистов. Вместе с тем для названных должностей определены квалификационные требования²:

¹ Приказ Минтруда России от 23.09.2013 № 475н «Об утверждении Перечня профессий (должностей, специальностей) иностранных работников, осуществляющих руководство и координацию деятельности, связанной с ведением торговли, и квалификационных требований к таким работникам».

² Там же.

- директор (генеральный директор, управляющий) предприятия — высшего профессионального образования и стажа работы на руководящих должностях в торговле не менее пяти лет;
- заместитель директора по финансам (финансовый директор) — высшего профессионального (экономического) образования, стажа финансово-бухгалтерской работы, в т. ч. на руководящих должностях, не менее 5 лет;
- заместитель директора по коммерческим вопросам — высшего профессионального (экономического) образования и стажа экономической работы на руководящих должностях не менее пяти лет;
- заместитель директора по управлению персоналом — высшего профессионального образования и стажа работы по специальности на руководящих и других должностях по управлению персоналом не менее пяти лет;
- главный товаровед — высшего профессионального образования и стажа работы на руководящих должностях в торговле не менее пяти лет;
- заведующий отделом (в торговле) — высшего профессионального образования и стажа работы по специальности не менее пяти лет;
- заведующий товарным комплексом — высшего профессионального образования и стажа работы по специальности не менее пяти лет;
- заведующий секцией — высшего профессионального образования и стажа работы по специальности не менее пяти лет;
- заведующий складом — среднего профессионального образования и стажа работы в должности заведующего складом не менее одного года или среднего (полного) общего образования и стажа работы в должности заведующего складом не менее трех лет;
- начальник отдела (в торговле) — высшего профессионального образования и стажа работы по специальности не менее пяти лет;
- начальник лаборатории (в торговле) — высшего профессионального образования и стажа работы по специальности не менее трех лет;

– менеджер (в торговле) — высшего профессионального образования (по специальности менеджмент) или высшего профессионального образования и дополнительной подготовки в области теории и практики менеджмента, стажа работы по специальности не менее двух лет.

Данная категория высококвалифицированных специалистов, по сути, единственная обязана подтверждать свой статус доказательствами имеющихся опыта работы, навыков или достижений в конкретной области деятельности.

Проверка соответствия специалиста указанным требованиям осуществляется еще на стадии оформления разрешения на работу. Вместе с тем, сведения, подтверждающие имеющиеся квалификацию и опыт работы в обозначенной сфере, также могут быть истребованы при проведении проверочных мероприятий. Также проверке подлежат соответствие выполняемых профессиональных функций заявленной специальности.

При выявлении фактов нарушения перечисленных условий правомерно ставить вопрос об аннулировании высококвалифицированному специалисту разрешения на работу.

Осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину выданы разрешение на работу, патент или разрешено временное проживание, также образуют состав рассматриваемого административного правонарушения. Однако в практической деятельности территориальных органов МВД России такие случаи не распространены. Сложившаяся ситуация обусловлена законодательно закрепленными преференциями.

Так, нормативно разрешено осуществление высококвалифицированными специалистами трудовой деятельности на территории нескольких субъектов Российской Федерации. Требуется лишь внесение сведений о предполагаемых регионах в разрешение на работу. В данном случае речь идет о том, что работодатель знает перечень субъектов, на территории которых будет трудиться работник, и заранее позаботился о внесении сведений о них в разрешение на работу.

Кроме того, допускается трудовая деятельность высококвалифицированного специалиста вне пределов территории субъекта Российской Федерации, на территории которого ему выдано разрешение на работу при направлении иностранного работника в командиров-

ку. Непрерывная продолжительность такой трудовой деятельности ограничена 30 календарными днями ежегодно, в течение периода действия разрешения на работу. А в случае если постоянная работа осуществляется работником в пути или носит разъездной характер, то общая продолжительность трудовой деятельности вне субъекта (субъектов) Российской Федерации, на территории которого (которых) выдано разрешение на работу, вообще не ограничивается. Единственное условие, с которым связано это правило — обязательное указание на разъездной характер работы в трудовом договоре высококвалифицированного специалиста¹. При этом особое внимание следует обратить на то обстоятельство, что судебная практика исходит из тезиса о том, что «разъездной характер работы предполагает постоянное перемещение работника с целью выполнения трудовых обязанностей. Выполнение трудовой функции в течение года на одном месте не может расцениваться как разъездной характер работы».

¹ Приказ Минздравсоцразвития России от 02.07.2010 № 564н «Об установлении случаев осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства, временно пребывающими (проживающими) в Российской Федерации, вне пределов Российской Федерации, на территории которого им выдано разрешение на работу (разрешено временное проживание)».

СПРАВОЧНО

01.10.2018 общество с ограниченной ответственностью «ТАЙ-СПА Вологда» (далее – ООО «ТАЙ-СПА Вологда») привлекло к осуществлению трудовой деятельности по оказанию услуг массажа гражданку Королевства Таиланд К.Х. при отсутствии у нее разрешения на работу либо патента, действительных на территории Вологодской области.

В судебном заседании законный представитель ООО «ТАЙ-СПА Вологда» ... и защитник ... вину общества в совершении правонарушения оспаривали, суду пояснили, что гражданка Таиланда К.Х. имела разрешительные документы на право осуществления трудовой деятельности, являлась высококвалифицированным специалистом, при этом ее работа в городе Вологде носила разъездной характер.

При этом судом указано, что иностранные граждане вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого им выдано разрешение на работу (разрешено временное проживание), в случае, если они являются высококвалифицированными специалистами, при соблюдении определенных условий.

Гражданка Королевства Таиланд К.Х. имеет патент серии №..., действительный на территории г. Москвы. В качестве особой отметки указано, что К.Х. является высококвалифицированным специалистом. Вместе с тем, в соответствии с имеющимся в материалах дела №... рапортом сотрудников УВМ УМВД России по Вологодской области от 01.10.2018 К.Х. работала массажисткой в салоне «АЮТТАЙЯ», расположенном по адресу: <адрес>, около одного года.

Суд указал, что гражданке К.Х. для осуществления трудовой деятельности на территории Вологодской области необходимо было получить соответствующие разрешительные документы

(Решение Вологодского областного суда № 7А-129/2019 от 18.03.2019 по делу № 7А-129/2019).

Таким образом, возникновение деликтов, связанных с осуществлением высококвалифицированным специалистом трудовой деятельности вне разрешенного субъекта Российской Федерации, в служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел маловероятно. Однако при выявлении таких правонарушений их документирование осуществляется в общем порядке.

Для квалификации действий правонарушителя по ч. 2 анализируемой статьи необходимо, чтобы иностранный гражданин или лицо без гражданства совершило рассмотренные выше действия в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области. Практическая сторона реализации механизма привлечения к ответственности высококвалифицированных специалистов по данному составу не отличается какими-либо особенностями.

Повторное (в течение одного года) совершение иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ образует са-

мостоятельный состав правонарушения по ч. 3 этой же статьи. Для квалификации правонарушения в данном случае требуется, чтобы иностранный гражданин или лицо без гражданства совершили правонарушение в течение года с момента предыдущего привлечения к ответственности по указанной статье. Исчисление срока осуществляется с момента вступления в законную силу предыдущего решения о привлечении лица к ответственности¹.

В соответствии с частью четвертой ст. 18.10 КоАП РФ административной ответственности подлежит иностранный гражданин или лицо без гражданства, нарушившие срок обращения за внесением изменений в сведения, содержащиеся в разрешении на работу или патенте, либо необратившиеся за внесением указанных изменений, если такое обращение требуется в соответствии с федеральным законом. Применительно к высококвалифицированным специалистам данная статья трактуется через положения п. 19.1 ст. 13.2 Федерального закона №115-ФЗ. Анализ содержания указанной нормы свидетельствует о том, что состав правонарушения образует обращение в случае изменения в течение срока действия разрешения на работу фамилии, имени или отчества (последнего — при наличии) высококвалифицированного специалиста либо реквизитов его документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина в выдавший разрешение на работу федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его уполномоченный территориальный орган для внесения соответствующих изменений в сведения, содержащиеся в таком разрешении. Законодателем определен срок такого обращения:

– в течение семи рабочих дней со дня въезда в Российскую Федерацию (в ситуациях, когда соответствующие изменения перечисленных сведений об иностранном гражданине произошли за пределами Российской Федерации);

– в течение семи дней со дня изменения его фамилии, имени или отчества (последнего — при наличии) либо реквизитов документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина (при изменении его фамилии, имени или отчества (последнего — при наличии) либо реквизитов документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, на территории Российской Федерации) (в случаях изменений перечисленных сведений в период нахождения на территории Российской Федерации).

¹ Сроки вступления в законную силу решения были рассмотрены в разделе 2.1.

Субъектами административных правонарушений, предусмотренных ст. 18.10 КоАП РФ, являются иностранные граждане и лица без гражданства, т. е. специальные субъекты.

Форма вины для квалификации действий правонарушителя и привлечения его к административной ответственности значения не имеет (*субъективная сторона*).

Протоколы по всем составам правонарушения, предусмотренного по ст. 18.10 КоАП РФ, уполномочены составлять сотрудники органов внутренних дел (полиции).

За совершение перечисленных правонарушений виновному лицу назначается штраф, а по ч. 1–3 — с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

Поскольку должностные лица органов внутренних дел (полиции) не уполномочены назначать административное наказание в виде административного выдворения, то на стадии подготовки дела к рассмотрению должно быть принято решение о передаче дела на рассмотрение и принятие решения в суд.

Исследование правоприменительной практики свидетельствует о том, что указанную статью КоАП РФ нельзя рассматривать как эффективный элемент механизма управления высококвалифицированной миграцией на территории Российской Федерации. Решая общую задачу обеспечения ответственности виновных за нарушение миграционного законодательства, в т. ч. регулирующего трудовые отношения с участием иностранных граждан, она, тем не менее, ни коим образом не влияет на поддержание надлежащего уровня высококвалифицированной миграции и требовательности к ней. Однако понимание правовой природы указанной нормы административно-деликтного права позволит практическим работникам активнее применять ее в служебной деятельности.

2.4. Особенности привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений работодателей и заказчиков работ (услуг), привлекающих высококвалифицированных специалистов

Ответственность за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (в т. ч. высококвалифицированного специалиста) установлена ст. 18.15 КоАП РФ.

Цель данной нормы права — обеспечение с помощью административно-правового принуждения предупреждение и сокращение

незаконной внешней трудовой миграции, а также соблюдение работодателями отечественного законодательства о порядке привлечения к трудовой деятельности иностранных работников на территории России. Ранее административная ответственность за совершение работодателями аналогичного правонарушения была предусмотрена ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ. В ст. 18.15 КоАП РФ более четко сформулированы составы административных правонарушений и усилена ответственность за их совершение.

Для квалификации действий работодателя или заказчика работ (услуг), привлекающих иностранных граждан – высококвалифицированных специалистов в соответствии со ст. 18.15 КоАП РФ «Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства» следует иметь в виду следующее.

Объектом правонарушения является установленный порядок трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Статья содержит пять частей. Применительно к трудовой деятельности высококвалифицированных специалистов целесообразно говорить о четырех частях названной статьи. Сотрудники ГУВМ МВД России и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях в случаях совершения виновным лицом деяний, выразившихся (*объективная сторона*):

– в привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства при отсутствии у этих иностранного гражданина или лица без гражданства разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, либо привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу или патенте, если разрешение на работу или патент содержит сведения о профессии (специальности, должности, виде трудовой деятельности), либо привлечение иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину или лицу без гражданства выданы разрешение на работу, патент или разрешено временное проживание (ч.1);

– неуведомлении или нарушении установленного порядка и (или) формы уведомления территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, о заключении или прекращении (расторжении) трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с иностранным гражданином в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения, прекращения (расторжения) договора, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом (ч. 3);

– указанных выше нарушениях, совершенных в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области (ч. 4);

– неуведомлении или нарушении установленного порядка и (или) формы уведомления работодателем или заказчиком работ (услуг), привлекающими высококвалифицированных специалистов, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, или его уполномоченного территориального органа в соответствии с перечнем, установленным указанным федеральным органом исполнительной власти, об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам, если такое уведомление или предоставление таких сведений требуется в соответствии с федеральным законом (ч. 5).

Основания привлечения работодателей к ответственности за нарушение установленных правил трудовой деятельности иностранных граждан – высококвалифицированных специалистов по частям 1 и 4 указанной статьи находятся в прямой зависимости от рассмотренных в разделе 2.2 настоящих методических рекомендаций особенностей регулирования института высококвалифицированной миграции. Можно сказать, что ч. 1 ст. 18.10 и ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ являются взаимообусловленными, равно как и ч. 2 ст. 18.10 и ч. 4 ст. 18.15.

Фактически в рассматриваемых случаях ответственность наступает за одно и то же событие. Однако роль каждого субъекта (работодателя и работника) в данном событии различна. По этой причине законодательно разграничены основания и правовые последствия привлечения к административной ответственности этих субъектов. При выявлении события правонарушения администра-

тивное производство возбуждается как в отношении высококвалифицированного специалиста, так и в отношении его работодателя.

Как указывается специалистами в области миграционного права, «понятие “привлечение к трудовой деятельности иностранного гражданина и лица без гражданства” включает в себя две самостоятельные структурные составляющие. Во-первых, это “допуск в какой-либо форме к выполнению работ или оказанию услуг” и, во-вторых, “иное использование труда иностранного гражданина”»¹. При этом ВАС РФ указывает на необходимость различать день заключения договора с иностранным работником и день, когда иностранный работник обязан приступить к выполнению своих трудовых обязанностей. Заключение трудового договора с иностранным гражданином либо лицом без гражданства не является нарушением².

Фактический допуск конкретного иностранного гражданина или лица без гражданства к выполнению работ либо оказанию услуг без разрешения на работу является нарушением, административная ответственность за которое предусмотрена в ст. 18.15. КоАП РФ. При этом суды отмечают, что срок привлечения к административной ответственности по ч. 1 и ч. 2 ст. 18.15 КоАП РФ исчисляется с момента обнаружения такого правонарушения. В случаях, когда привлечение этого конкретного иностранного гражданина либо лица без гражданства прекращено на момент обнаружения, — с последнего дня, когда правонарушение совершалось³.

При этом отсутствие заключенного между сторонами письменного трудового договора не является обстоятельством, опровергаю-

¹Бурджуев Р.Ф., Севрюгин В.Е. Коллизии административной ответственности за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2014. – №3 (29).

² Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 06.12.2013 по делу №А63-1367/2013.

³ Постановление Пленума ВАС РФ от 17.02.2011 № 11 «О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»; постановления Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.09.2013 по делу № А63-1364/2013 и от 27.08.2013 по делу № А63-1373/2013; постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 31.07.2013 № 09АП-22477/2013 г. по делу № А40-37587/13.

щим факт привлечения обществом к трудовой деятельности иностранного гражданина¹.

Также следует помнить, что такие административные правонарушения являются длящимися, т. е. срок давности привлечения к административной ответственности исчисляется со дня их обнаружения либо с последнего дня, когда правонарушение совершалось, т. к. соответствующие трудовые обязанности не являются срочными, а должны исполняться в текущем режиме.

Самостоятельный состав правонарушения образует неуведомление или нарушение установленного порядка и (или) формы уведомления территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, о заключении или прекращении (расторжении) трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с иностранным гражданином. По закону, срок подачи такого уведомления не должен превышать трех рабочих дней с даты заключения, прекращения (расторжения) договора. Обязанность считается выполненной, если работодатель исполнил одновременно следующие требования к подаче уведомления:

1. О сроке (в течение трех рабочих дней с даты заключения, прекращения (расторжения) договора);

2. О способе (на бумажном носителе непосредственно в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне; почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении; в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в т. ч. сети «Интернет», включая федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»)²;

¹ Постановления ФАС Московского округа от 28.10.2013 г. по делу № А40-36153/2013 от 14.07.2014 № Ф05-7131/2014 по делу № А40-158073/2013; постановление Верх. суда РФ от 12.08.2010 № 25-АД10-12.

² Форма уведомления установлена приказом МВД России от 04.06.2019 №363 «Об утверждении формы ходатайства иностранного гражданина (лица без гражданства) о привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста и порядка его заполнения, а также форм и порядков уведомления Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа об осуществлении иностранными гражданами (лицами без гражданства) трудовой деятельности на территории Российской Федерации».

3. О форме (законодатель требует, чтобы работодатель подавал уведомления установленного образца, заполнив предварительно установленный уполномоченным органом исполнительной власти бланк, разборчиво от руки или с использованием технических средств (пишущей машинки, компьютера). Подача уведомления в свободной форме не допускается).

Исполнение возложенной обязанности подтверждается наличием у работодателя справки о приеме уведомления о заключении или прекращении (расторжении) трудовых договоров или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с иностранными гражданами (лицами без гражданства).

Примечательно, что обязанность уведомления о заключении (прекращении, расторжении) соглашений возложена именно на работодателя. Также следует иметь в виду, что работодатель, расторгнувший трудовой договор или соглашение на выполнение работ (оказание услуг), уже не вправе привлекать к трудовой деятельности такого работника. Подобные действия противоречат федеральному законодательству, прямо указывающему на наличие трудового договора или соглашения на выполнение работ (оказание услуг) как на обязательное условие трудовой деятельности иностранных работников, в т. ч. высококвалифицированных.

Применительно к высококвалифицированным работникам отечественное право придерживается иной позиции. Как говорилось ранее, в течение тридцати рабочих дней со дня досрочного расторжения трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) разрешение на работу, выданное высококвалифицированному специалисту, а также виза и вид на жительство, выданные ему и членам его семьи, считаются действительными. Этот период дается высококвалифицированному специалисту для поиска другого работодателя или заказчика работ (услуг) и получения нового разрешения на работу.

СПРАВОЧНО

Общество с ограниченной ответственностью "Кенц Россия" обратилось в арбитражный суд Сахалинской области с заявлением о признании незаконным и отмене постановления от 07.04.2015 N 831/15 о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в виде штрафа в размере 400 000 руб.

В удовлетворении исковых требований отказано.

Свою позицию суд обосновал следующим образом: 19.02.2015 управление выдало указанному иностранному гражданину новое разрешение на работу серии 65 N 15000166 с отметкой "высококвалифицированный специалист", сроком действия с 01.03.2015 по 30.09.2016. Вместе с тем, установив, что на дату заключения срочного трудового договора от 05.02.2015 работник находился в трудовых отношениях с обществом и осуществлял трудовую деятельность, суд пришел к обоснованному выводу о наличии в действиях (бездействии) заявителя объективной стороны состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 18.15 КоАП РФ, выразившегося в нарушении порядка уведомления органа контроля в сфере миграции о заключении трудового договора с иностранным гражданином в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты его заключения.

(Постановление арбитражного суда Дальневосточного округа № Ф03-3711/2015 от 16.09.2015 по делу № А59-1588/2015).

Состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 18.15 КоАП РФ, является узко ориентированным на регулирование труда высококвалифицированных работников. Он был введен в действие¹ как средство обеспечения неукоснительного соблюдения условий собственно высококвалифицированной трудовой миграции в Российской Федерации. Данной нормой для работодателей, а также заказчиков работ (услуг), привлекающих высококвалифицированных специалистов, была введена административная ответственность за неуведомление или нарушение установленного порядка и (или) формы уведомления федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, или его уполномоченного территориального органа об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам.

¹ Федеральный закон от 23.07.2013 № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение».

Ранее упоминалось, что особенностью института высококвалифицированной миграции в Российской Федерации является доходный ценз.

Таким образом, первостепенное значение для цели реализации государственной миграционной политики Российской Федерации имеет именно исполнение работодателем обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированному специалисту в установленных размерах. Обязанность подавать уведомление об исполнении такого обязательства является производной (вторичной) по отношению к нему. И является, по сути, средством контроля за соблюдением условий высококвалифицированной миграции о размере дохода (вознаграждения), выплачиваемого иностранному работнику.

Уведомление об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам работодатели и заказчики работ (услуг) должны подавать, соблюдая условия, аналогичные условиям подачи уведомления о заключении (прекращении, расторжении) трудового договора:

1. О сроке (ежеквартально не позднее последнего рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом)¹;

2. О способе (на бумажном носителе непосредственно в МВД России или его территориальный орган, выдавший разрешение на работу высококвалифицированному специалисту²; почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении; в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в т. ч. сети «Интернет», включая федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»);

¹ См.: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ч. 13 ст. 13.2).

² Перечень таких территориальных органов МВД России утвержден приказом МВД России от 26.06.2017 № 410 «Об утверждении Перечня уполномоченных территориальных органов МВД России, в которые представляются документы для выдачи высококвалифицированному специалисту разрешения на работу и продления в этих целях срока его временного пребывания в Российской Федерации, а также для оформления ему приглашения на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности».

3. О форме (законодатель требует, чтобы работодатель подавал уведомления установленного образца¹, заполняя установленный уполномоченным органом исполнительной власти бланк разборчиво от руки или с использованием технических средств (пишущей машинки, компьютера). Подача уведомления в свободной форме не допускается).

В рамках анализируемой части статьи 18.15 КоАП РФ принципиальное значение имеет именно соблюдение требования о сроках, порядке и форме подачи уведомления. Ответственности подлежит работодатель, не выполнивший перечисленные требования закона.

При этом при документировании правонарушения важно учитывать нормы права о давности привлечения к административной ответственности (ст. 4.5 КоАП РФ). В отношении нарушений правил привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (в т. ч. иностранных работников) Кодексом установлено особое требование. Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения такого правонарушения. Так, например, работодатель должен подать уведомление о выполнении соответствующего обязательства перед иностранным работником за второй квартал текущего года не позднее 31 июля текущего года. Если в указанный срок он этого не сделал, то 1 августа текущего года считается днем совершения правонарушения. Постановление по данному делу об административном правонарушении должно быть вынесено в течение одного года от указанной даты (до 31 июля следующего года). При этом когда именно правоохранительным органам стало известно о совершенном правонарушении при исчислении указанного срока вынесения постановления, в расчет не берется.

¹ Форма уведомления установлена приказом МВД России от 04.06.2019 №363 «Об утверждении формы ходатайства иностранного гражданина (лица без гражданства) о привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста и порядка его заполнения, а также форм и порядков уведомления Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа об осуществлении иностранными гражданами (лицами без гражданства) трудовой деятельности на территории Российской Федерации».

СПРАВОЧНО

Постановлением временно исполняющего обязанности заместителя начальника полиции по охране общественного порядка МО МВД России «Сенгилеевский» Рябинова А.Н. от 28.03.2018 обществу с ограниченной ответственностью «Сенгилеевский цементный завод» (далее – ООО «Сенгилеевский цементный завод») было назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 400 000 рублей по ч. 5 ст. 18.15 КоАП РФ.

Решением судьи Сенгилеевского районного суда Ульяновской области от 14.05.2018 указанное постановление отменено, производство по делу прекращено на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В жалобе, направленной в Ульяновский областной суд, и в дополнениях к ней временно исполняющий обязанности заместителя начальника полиции по охране общественного порядка МО МВД России «Сенгилеевский» Рябинов А.Н. не соглашался с решением суда, полагая его подлежащим отмене. В вину ООО «Сенгилеевский цементный завод» вменено то, что в нарушение требований п.13 ст. 13.2 федерального закона от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» юридическое лицо в срок до 30.04.2017 не уведомило УВМ УМВД России по Ульяновской области об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) за 1 квартал 2017 года высококвалифицированному специалисту гражданину *** Н*** С.Г.

Однако в своем решении судья указал, сославшись на положения ст. 4.5 КоАП РФ, что срок давности привлечения к административной ответственности за совершение нарушения, ответственность за которое установлена ч. 5 ст. 18.15 КоАП РФ, составляет один год.

В решении указано на то, что сроки давности за совершение указанного нарушения истекли, следовательно, вопрос о виновности юридического лица по истечении указанного срока обсуждению не подлежит.

(Решение Ульяновского областного суда № 7-391/2018 от 26.07.2018 по делу № 7-391/2018).

Также необходимо обратить внимание, что, несмотря на то, что при подаче указанного уведомления заявитель личной подписью подтверждает подлинность представленных сведений, при указании ошибочной или недостоверной информации ответственность по рассматриваемой статье КоАП РФ для него не наступает¹, поскольку не охватывается объективной стороной данного правонарушения. Также не охватывается объективной стороной данного правонарушения неисполнение работодателем или заказчиком работ (услуг) взятых на себя обязательств по выплате высококвалифицированному специалисту заработной платы (вознаграждения) установленных размеров.

¹ Юридические последствия недобросовестной подачи уведомления об исполнении работодателем, заказчиком работ (услуг) обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам будет рассмотрена в следующем разделе методических рекомендаций.

Субъектами административных правонарушений, в перечисленных выше случаях являются должностные и юридические лица.

При этом круг юридических лиц, которые могут быть субъектами деликтов в части нарушения правил привлечения к трудовой деятельности высококвалифицированных специалистов, строго очерчен нормой права. Ими могут быть:

- российские коммерческие организации;
- российские научные организации, профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования (за исключением духовных образовательных организаций), учреждения здравоохранения, а также иные организации, осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации, при наличии у них в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, государственной аккредитации;
- аккредитованные на территории Российской Федерации филиалы, представительства иностранных юридических лиц;
- физкультурно-спортивные организации, осуществляющие свою деятельность на территории Российской Федерации, не являющиеся российскими коммерческими организациями, а также общероссийские спортивные федерации в случае привлечения высококвалифицированных специалистов на должности, включенные в перечень должностей иностранных граждан и лиц без гражданства, привлекаемых в качестве высококвалифицированных специалистов в области физической культуры и спорта физкультурно-спортивными организациями и общероссийскими спортивными федерациями¹.

Форма вины для квалификации действий правонарушителя и привлечения его к административной ответственности значения не имеет (*субъективная сторона*).

Протоколы по всем составам правонарушения, предусмотренного по ст. 18.15 КоАП РФ уполномочены составлять сотрудники органов внутренних дел (полиции).

¹ Утверждается в соответствии и порядке определяемыми ст. 20.4 федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

За совершение перечисленных правонарушений виновным назначается штраф либо административное приостановление деятельности. Назначение наказания в виде приостановления деятельности относится к юрисдикции суда. Следовательно, сформированное должностным лицом органов внутренних дел (полиции) дело об административном правонарушении, в случае, когда менее тяжким наказанием (штрафом) добиться целей административного наказания не представляется возможным, по решению уполномоченного руководителя и при наличии соответствующих условий должно быть передано на рассмотрение суда¹.

При назначении наказания должны учитываться указанные в постановлении конституционного суда № 4-П от 25.02.2014 г. рекомендации. В решении говорится: «вводя для юридических лиц административные штрафы, минимальные размеры которых составляют значительную сумму, федеральный законодатель, следуя конституционным требованиям индивидуализации административной ответственности и административного наказания, соразмерности возможных ограничений конституционных прав и свобод, обязан заботиться о том, чтобы их применение не влекло за собой избыточного использования административного принуждения, было сопоставимо с характером административного правонарушения, степенью вины нарушителя, наступившими последствиями и одновременно позволяло бы надлежащим образом учитывать реальное имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности юридического лица».

Анализ судебной практики свидетельствует о том, что, оценивая соразмерность назначенного по ч. 5 ст. 18.15 КоАП РФ наказания, суды ссылаются на ч. 3.2 – 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ, указывая на то, что размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц. В этой связи суды полагают возможным снижать сумму назначенного штрафа ниже низшего предела до 200 000 руб. Однако если суду не представлены доказательства, например, об отнесении общества к субъектам малого и среднего предпринимательства, иные исключительные обстоятель-

¹ Абз. 2 ч. 1 ст. 3.12 КоАП РФ; пунктом 23.1 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

ства, а также если усматривается повторное совершение данного административного правонарушения, суды полагают, что данные постановления административного органа законны и обоснованны.

СПРАВОЧНО

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено, что ООО «АДВА-ЛОН» не уведомило федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его уполномоченный территориальный орган (ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области) об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированному специалисту – гражданину Ли Хва Дон, 11.10.1965 года рождения, за 1 квартал 2018 года, в нарушение п.13 ст.13.2 федерального закона от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», т. е. совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 5 ст. 18.15 КоАП РФ.

Обществу назначено наказание в виде штрафа в размере 400 000 рублей.

Не согласившись с вынесенным постановлением, Общество обратилось в арбитражный суд.

Исследовав имеющиеся доказательства в их совокупности, суд пришел к следующему выводу.

Принимая во внимание признание Обществом вины в совершенном правонарушении, принятие мер, направленных на устранение нарушения, с учетом приведенных норм права и разъяснений, суд считает, что наложение на заявителя административного штрафа в размере 400 000 руб. не отвечает целям административной ответственности и с очевидностью влечет избыточное ограничение прав юридического лица, несопоставимо с характером административного правонарушения и наступившими последствиями, в связи с чем считает возможным снизить сумму штрафа ниже низшего предела, а именно до 200 000 руб.

Таким образом, постановление подлежит изменению в части назначения наказания путем снижения административного штрафа до 200 000 руб.

(Решение Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области №А56-55654/2019 от 05.12.2019 по делу № А56-55654/2019).

Также тесно, как и рассмотренный выше состав правонарушения, со ст. 18.10 КоАП РФ (по которой привлекаются к ответственности иностранные работники) корреспондирует состав правонарушения, предусмотренного ст. 18.17 КоАП РФ (несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности).

Названная статья содержит три смежных состава административных правонарушений, различающихся по субъектному составу.

Объективная сторона во всех случаях состоит в несоблюдении установленных в соответствии с федеральным законом в отношении

иностранных граждан и лиц без гражданства ограничений на осуществление отдельных видов деятельности¹.

С субъективной стороны данные правонарушения могут совершаться как умышленно, так и неосторожно.

Субъектами правонарушения, содержащегося в ч. 1 комментируемой статьи, могут быть граждане, должностные и юридические лица, выступающие в качестве работодателя или заказчика работ (услуг); содержащегося в ч. 2 — только иностранные граждане или лица без гражданства; содержащегося в ч. 3 — иностранные юридические лица, их филиалы или представительства.

В случае незаконного привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации двух и более иностранных граждан и (или) лиц без гражданства административная ответственность должна наступать за нарушение правил привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в отношении каждого в отдельности.

¹ Содержание этих ограничений было рассмотрено в предыдущем разделе.

3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ ПО ПРИНЯТИЮ РЕШЕНИЯ О ЗАПРЕТЕ РАБОТОДАТЕЛЮ ИЛИ ЗАКАЗЧИКУ РАБОТ (УСЛУГ) ПРИВЛЕКАТЬ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА К ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КАЧЕСТВЕ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

Одним из возможных правовых последствий несоблюдения участниками трудовых отношений правил высококвалифицированной трудовой миграции в Российской Федерации является принятие решения о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) в течение двух лет привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов.

В соответствии с п. 26.1 ст. 13.2 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» такое решение принимается в случае:

1) неисполнения работодателем, заказчиком работ (услуг) принятых на себя обязательств перед высококвалифицированным специалистом, установленных в соответствии с законом, или обязательств, вытекающих из условий трудового договора, заключенного с высококвалифицированным специалистом, либо им не были соблюдены существенные условия гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), заключенного с высококвалифицированным специалистом;

2) представления работодателем, заказчиком работ (услуг) в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его уполномоченный территориальный орган поддельных или подложных документов.

Выявление достаточных данных, указывающих на наличие оснований для принятия решения о запрете привлечения в соответствии с пп. 1 п. 26 ст. 13.2 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» возможно в случае непосредственного обнаружения должностным лицом подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России¹ при проверке поступивших уведомлений об исполнении работодателями и заказчиками работ (услуг) обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам (*несоблюдение условий привлечения высококвалифицированного специалиста к трудовой деятельности в Российской*

¹ Далее – «должностное лицо».

Федерации в части размера получаемой им заработной платы, предусмотренной п. 1 ст. 13.2 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Также выявление вышеуказанных оснований возможно в рамках осуществления контроля за соблюдением работодателями или заказчиками работ (услуг) условий привлечения и использования высококвалифицированных специалистов путем запроса информации о начисленных и об удержанных суммах налога на доходы физических лиц в отношении высококвалифицированных специалистов в соответствующем территориальном налоговом органе. Следует иметь в виду, что до настоящего времени не установлен порядок предоставления такой информации, в т. ч. в электронной форме, который должен быть определен федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по контролю и надзору в сфере налогов и сборов, что, безусловно, влияет на эффективность работы в данном направлении.

Следует обратить внимание, что выявление данных, указывающих на наличие оснований для принятия решения о запрете привлечения в соответствии с пп. 2 п. 26 ст. 13.2 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», возможно в случае установления в рамках проведения проверки наличия оснований для принятия решения о запрете привлечения расхождения данных о выплаченной заработной плате, указанной в уведомлении об исполнении работодателями и заказчиками работ (услуг) обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам, с информацией, полученной по результатам межведомственного запроса из налогового органа, а также установления иных документов, предоставленных работодателем в территориальный орган МВД России и противоречащих установленной действительности.

Таким образом, для принятия решения о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) в течение двух лет привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов достаточно наличия одного из перечисленных фактов:

– неисполнение работодателем, заказчиком работ (услуг) обязательств перед высококвалифицированным специалистом, установленных в соответствии с законом;

– неисполнение работодателем, заказчиком работ (услуг) обязательств, вытекающих из условий трудового договора, заключенного с высококвалифицированным специалистом;

– неисполнение работодателем, заказчиком работ (услуг), существенных условий гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), заключенного с высококвалифицированным специалистом.

В этой связи принципиальное значение имеет содержание перечисленных обязательств.

Так, к обязательствам, установленным Федеральным законом, относится в первую очередь требование о выплате высококвалифицированному специалисту заработной платы (вознаграждения) в установленных размерах.

Работодатель имеет право привлекать к трудовой деятельности (выполнению работ, оказанию услуг) иностранного работника в качестве высококвалифицированного специалиста, если обеспечивает его доходом (вознаграждением) (ст. 13.2 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»):

– в размере *не менее восьмидесяти трех тысяч пятисот рублей* из расчета за один календарный месяц — для высококвалифицированных специалистов, являющихся научными работниками или преподавателями, в случае их приглашения для занятия научно-исследовательской или педагогической деятельностью по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам образовательными организациями высшего образования, государственными академиями наук или их региональными отделениями, национальными исследовательскими центрами либо государственными научными центрами, а также для высококвалифицированных специалистов, привлеченных к трудовой деятельности резидентами промышленно-производственных, туристско-рекреационных, портовых особых экономических зон (за исключением индивидуальных предпринимателей), организациями, осуществляющими деятельность в области информационных технологий и получившими документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий;

– в размере *не менее чем пятьдесят восемь тысяч пятьсот рублей* из расчета за один календарный месяц — для иностранных граждан, привлеченных к трудовой деятельности резидентами технико-внедренческой особой экономической зоны (за исключением индивидуальных предпринимателей);

– в размере *не менее чем один миллион рублей* из расчета за *один год (365 календарных дней)* — для высококвалифицированных специалистов, являющихся медицинскими, педагогическими или научными работниками, в случае их приглашения для занятия соответствующей деятельностью на территории международного медицинского кластера;

– без учета требования к *размеру заработной платы* — для иностранных граждан, участвующих в реализации проекта «Сколково»;

– в размере *не менее восьмидесяти трех тысяч пятисот рублей* из расчета за *один календарный месяц* — для иностранных граждан, привлеченных к трудовой деятельности юридическими лицами, осуществляющими деятельность на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополь;

– в размере *не менее ста шестидесяти семи тысяч рублей* из расчета за *один календарный месяц* — для иных иностранных граждан.

Де-юре исполнение данного обязательства подтверждается работодателем посредством уведомления, порядок подачи которого был рассмотрен выше. Де-факто удостоверение исполнения принятых на себя работодателем обязательств возможно только на основе представленных территориальным органом ФНС России сведений об уплаченных налогах на доходы физических лиц. Проблемы правоприменительной практики в этом направлении были отмечены в первом разделе рекомендаций. Так, налоговыми органами не ведется ежемесячный (ежеквартальный) учет доходов иностранных граждан – высококвалифицированных специалистов. В этой связи своевременное выявление факта нарушения установленного ежемесячного размера денежных выплат для отдельных категорий высококвалифицированных специалистов просто невозможно. Однако для установления факта нарушения работодателем требования к размеру доходов отдельных категорий высококвалифицированных специалистов принципиальное значение имеет не столько совокупный годовой доход, сколько порядок его исчисления.

Так, в качестве нарушения действующего законодательства следует рассматривать ситуации, когда годовой доход научного работника – высококвалифицированного специалиста составил один миллион десять тысяч рублей (более установленного ежемесячного минимума, умноженного на двенадцать месяцев), при этом определенная его часть (в размере ста тысяч рублей) была получена им в

качестве премии по итогам года. В рассмотренной ситуации ежемесячный доход специалиста ниже установленного минимума, что означает несоблюдение работодателем установленных Федеральным законом обязательств.

При этом следует принимать во внимание тот факт, что суды занимают позицию, при которой в случае, если после подачи уведомления за отчетный период с указанным меньшим по сравнению с законодательно установленным размером оплаты труда высококвалифицированному иностранному специалисту была выплачена, например, премия за пределами отчетного периода, но за этот отработанный отчетный период и при этом размер заработной платы стал более 501 000 руб., применяются положения трудового законодательства.

Так, в соответствии со ст. 129, 327.1 ТК РФ «Заработная плата (оплата труда работника) — *вознаграждение за труд* в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также *компенсационные выплаты* (доплаты и надбавки компенсационного характера, в т. ч. за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и *стимулирующие выплаты* (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты)».

Таким образом, судебная практика полагает, что в таких ситуациях размер заработной платы высококвалифицированного специалиста в отчетный период составляет сумму, превышающую минимально установленную. То есть суды усматривают отсутствие нарушения п. 1 ст. 13.2 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», указывая в своих решениях на то, что у административного органа отсутствуют основания для принятия решения о запрете работодателю привлекать к трудовой деятельности высококвалифицированных специалистов в течение двух лет.

СПРАВОЧНО

Общество с ограниченной ответственностью «СТРОЙПРОЕКТ» обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением к начальнику ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области об оспаривании решения №1 от 05.12.2018 о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) в течение двух лет привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов.

Рассмотрев материалы дела, суд установил.

12 июля 2018 года ООО «СТРОЙПРОЕКТ» в адрес УВМ МВД по Республике Коми представлено уведомление о выплате заработной платы по итогам 11 квартала 2018 года Тшчиньскому Б., из которого следует, что общая сумма заработной платы иностранного гражданина за данный период составила 497111,68 рублей, что составляет ниже минимального размера заработной платы, предусмотренного п. 1 ст. 13.2 федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и заключенного с высококвалифицированным специалистом трудового договора. Решением от 05.12.2018 № 1 ООО «Стройпроект» запрещено в течение двух лет привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов. Не согласившись с вышеуказанным решением, Общество обратилось в суд.

Суд определил, что в решении верно указано на тот факт, что в уведомлении, представленном Обществом в адрес УВМ МВД по Республике Коми 12 июля 2018 года, указан размер заработной платы, выплаченный Тшчиньскому Б. к моменту подачи уведомления — 497111.68 рублей. Однако при вынесении Решения не учтено, что после подачи уведомления Тшчиньскому Б. была выплачена премия за спорный период: за апрель, май и июнь 2018 года — в размере 111000 рублей за каждый месяц (приказ № 16 от 30 июля 2018 года).

Таким образом, размер заработной платы Тшчиньского Б. за второй квартал 2018 года с учетом премии, выплаченной на основании приказа № 16 от 30 июля 2018 года, составил сумму, превышающую минимальную сумму, установленную в подпункте 3 пункта 1 ст. 13.2 Закона №115-ФЗ.

Поскольку нарушение пункта 1 ст. 13.2. Закона в действиях Общества отсутствует, оснований для принятия оспариваемого решения не имелось, арбитражный суд решил:

Признать недействительным решение ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области №1 от 05.12.2018.

(Решение Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области № А56-15415/2019 26.07.2019 по делу № А56-15415/2019).

Принципиально также установление размера полученных высококвалифицированным специалистом доходов в случае перерыва в осуществлении им трудовой деятельности на территории Российской Федерации. Законодатель не содержит послабления к размеру оплаты труда для ситуаций, когда выплата заработной платы высококвалифицированному специалисту не производилась либо производилась не в полном объеме (болезнь, пребывание в отпуске без сохранения заработной платы или т. д.). Им лишь установлен иной порядок исчисления дохода высококвалифицированного специалиста в

отчетный период: совокупная величина заработной платы высококвалифицированного специалиста за три календарных месяца в течение отчетного периода должна составить трехкратную сумму ежемесячного размера его заработной платы, установленного в соответствии с федеральным законом.

Если после проверки сведений о доходах высококвалифицированных специалистов будут выявлены нарушения, то выявившее их должностное лицо обязано принять меры к документированию нарушений и инициировать принятие решения о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов.

Также законом установлено, что обязательным условием трудового договора или существенным условием гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), заключаемых с высококвалифицированными специалистами, является действующий на территории Российской Федерации договор (полис) медицинского страхования высококвалифицированного специалиста и членов его семьи либо соответствующий договор, заключенный работодателем или заказчиком работ (услуг) с медицинской организацией, на получение названными лицами первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи. Работодатель обязан позаботиться о предоставлении гарантий получения такой помощи высококвалифицированным специалистом и членами его семьи в течение срока действия трудового или гражданско-правового договора. Отсутствие доказательств предоставления таких гарантий также служит основанием принятия решения о запрете в дальнейшем привлекать иностранных работников – высококвалифицированных специалистов.

Следует также обратить внимание на тот факт, что на трудовые отношения иностранных работников распространяются нормы российского трудового права. Именно ТК РФ устанавливаются обязательные условия трудового договора (ст. 57). К ним относятся:

- место работы;
- трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы);
- дата начала работы (в случаях со срочным договором — срок его действия и обстоятельства, послужившие основанием для заключения срочного договора);

- условия оплаты труда работника;
- режим рабочего времени и времени отдыха;
- гарантии и компенсации за работу с вредными или опасными условиями труда (если работник принимается на работу в соответствующих условиях);
- условия, определяющие в необходимых случаях характер работы (подвижной, разъездной и т.д.);
- условия труда на рабочем месте;
- условия об обязательном социальном страховании работника.

Федеральный закон не устанавливает обязательные требования к перечисленным условиям трудового договора. Их содержание он оставляет на усмотрение договаривающихся сторон. Однако будучи включенными в содержание договора такие обязательства подлежат неукоснительному соблюдению со стороны как работодателя, так и работника. Неисполнение работодателем взятых на себя трудовым договором обязательств (обязательных условий) в отношении высококвалифицированного специалиста позволяет ставить вопрос о принятии решения о запрете ему в дальнейшем привлекать иностранных высококвалифицированных специалистов. Очевидной проблемой правоприменения в данном случае является выявление таких нарушений. Представляется, что установление подобных обстоятельств выходит за пределы компетенции органов внутренних дел. Вместе с тем при наличии решения об установлении фактов нарушения работодателем обязательств, вытекающих из содержания трудового договора, поступившего из уполномоченных органов (суда, комиссии по урегулированию трудовых споров и др.) и оформленного надлежащим образом, территориальный орган МВД России, получивший в установленном порядке такое решение, обязан отреагировать на него принятием соответствующего запрета.

Алгоритм принятия такого решения установлен приказом МВД России от 10 января 2018 г. № 9 «Об утверждении Порядка принятия решения о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) в течение двух лет привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов и формы указанного решения».

Принятию решения о запрете предшествует обязательная проверка наличия оснований для его принятия.

К наиболее распространенным ситуациям, указывающим на необходимость (наличие оснований) проведения проверки, относятся:

1. Непосредственное обнаружение должностным лицом достаточных данных, указывающих на наличие оснований для принятия решения о запрете привлечения:

– при предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам;

– осуществлении проверки уведомлений об исполнении работодателями и заказчиками работ (услуг) обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам;

– осуществлении выездной (выездной совместной) проверки соблюдения правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда.

2. Поступление из государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных организаций материалов, содержащих информацию о наличии оснований для принятия решения о запрете привлечения.

3. Сообщение или заявление физическими и юридическими лицами, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие информацию о наличии оснований для принятия решения о запрете привлечения.

Алгоритм

1.1. В целях принятия решения о проведении проверки наличия оснований для последующего принятия решения о запрете привлечения должностное лицо докладывает рапортом начальнику (заместителю начальника) подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России¹ для принятия решения по существу (см. Приложение). *(В соответствии с п. 6 Порядка принятия решения о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) в течение двух лет привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов, утвержденного приказом МВД России от 10.01.2018 № 9, срок проведения проверки наличия осно-*

¹ Далее – «уполномоченный начальник».

ваний для принятия решения о запрете привлечения не может превышать один месяц с даты вынесения уполномоченным начальником решения о проведении такой проверки).

1.2. В рамках проверки наличия оснований для принятия решения о запрете привлечения должностное лицо:

– определяет размер должностного оклада, установленного соответствующим трудовым договором, заключенным между высококвалифицированным специалистом и работодателем. *(В соответствии со ст. 129 ТК РФ оклад (должностной оклад) — фиксированный размер оплаты труда работника за исполнение трудовых (должностных) обязанностей определенной сложности за календарный месяц без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат);*

– устанавливает в соответствии с поступившим уведомлением об исполнении работодателями и заказчиками работ (услуг) обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам размер выплаченной работнику заработной платы, в т. ч. совокупную за три календарных месяца, в течение отчетного периода;

– запрашивает в соответствующем территориальном налоговом органе информацию о начисленных и об удержанных суммах налога на доходы физических лиц в отношении высококвалифицированного специалиста *(п.28 ст.13.2 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»)*.

В запросе необходимо указать следующие данные:

- 1) интересующий налоговый период: _____ год;
- 2) фамилию, имя, отчество, дату рождения высококвалифицированного специалиста;
- 3) идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) – высококвалифицированного специалиста;
- 4) наименование организации (о работодателе или заказчике работ);
- 5) идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) (о работодателе или заказчике работ);
- 6) код причины постановки на учет (КПП) (о работодателе или заказчике работ).

Как было упомянуто ранее, порядок предоставления такой информации, в т. ч. в электронной форме, в настоящее время отсутствует.

При наличии технической возможности межведомственные запросы для истребования необходимых сведений направляются в форме электронного документа путем заполнения электронной формы межведомственного запроса и его последующего направления на соответствующий адрес электронного сервиса, в т. ч. с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия. Если такая возможность отсутствует — запросы направляются на бумажном носителе. По общему правилу, срок подготовки и направления ответа на такой *межведомственный запрос* не может превышать *5 рабочих дней* со дня его получения государственным органом, в распоряжении которого находятся необходимые документы и (или) информация. Ответы на запросы приобщаются к материалам проверки.

Срок *проведения проверки* наличия оснований для принятия решения о запрете привлечения не может превышать один месяц с даты вынесения решения о её проведении. При необходимости может быть назначена дополнительная проверка, срок которой также не может превышать один месяц с момента принятия решения о ее проведении.

1.3. По окончании проведения проверки наличия оснований для принятия решения о запрете привлечения должностное лицо *не позднее суток с момента окончания проверки* докладывает уполномоченному начальнику о наличии либо отсутствии оснований для принятия решения о запрете привлечения.

В рапорте подробно излагаются (см. Приложение):

– конкретные факты, указывающие на невыполнение работодателем обязательства по выплате установленного размера заработной платы;

– достоверные сведения ЕГРЮЛ об организации, допустившей нарушения, ее законном представителе, месте нахождения, иная значимая информация.

В рапорте должностное лицо на основании имеющихся материалов обосновывает необходимость принятия руководителем подразделения конкретного решения.

1.4. Уполномоченный начальник *не позднее одного рабочего дня, следующего за днем окончания проведения проверки*, принимает

одно из следующих решений (п. 8 Порядка, утвержденного приказом МВД России от 10.01.2018 № 9¹):

– о подготовке проекта решения о запрете привлечения;

– о проведении дополнительной проверки наличия оснований для принятия решения о запрете привлечения (*Срок проведения дополнительной проверки наличия оснований для принятия решения о запрете привлечения не может превышать один месяц с момента принятия уполномоченным начальником соответствующего решения.*);

– об отсутствии оснований для подготовки проекта решения о запрете привлечения.

1.5. Должностное лицо *не позднее трех рабочих дней* со дня принятия уполномоченным начальником решения о подготовке проекта решения о запрете привлечения подготавливает проект решения о запрете привлечения с приложением материалов, послуживших основанием для принятия решения о запрете привлечения, и передает их на визирование уполномоченному начальнику (*п. 9 Порядка*) (см. Образец решения).

1.6. Уполномоченный начальник в срок *не позднее одного рабочего дня, следующего за днем подготовки проекта решения о запрете привлечения*, проверяет проект решения о запрете привлечения и обоснованность выводов в проекте решения о запрете привлечения, визирует его и передает на подпись руководителю (начальнику) территориального органа МВД России либо лицу, исполняющему его обязанности (п. 10 Порядка).

1.7. Руководитель (начальник) территориального органа либо лицо, исполняющее его обязанности, принимает решение о запрете привлечения.

Право принимать решение о запрете в течение двух лет привлекать иностранных граждан к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов предоставлено:

– начальнику (заместителю начальника) Главного управления по вопросам миграции МВД России;

– руководителю (начальнику) территориального органа МВД России на региональном уровне либо лицу, исполняющему его обязанности.

¹ Далее – «Порядок».

1.8. Решения о запрете привлечения и материалы, послужившие основанием для принятия решения о запрете привлечения, подлежат учету в журнале учета материалов и решений о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) в течение двух лет привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов.

В журнале фиксируется информация¹:

- о наименовании работодателя или заказчика работ (услуг);
- дате начала проведения проверки наличия оснований для принятия решения о запрете привлечения;
- должностном лице, проводившем проверку наличия оснований для принятия решения о запрете привлечения;
- принятом по результатам проведенной проверки наличия оснований для принятия решения о запрете привлечения;
- правовом основании вынесения решения о запрете привлечения;
- дате принятия решения о запрете привлечения;
- дате направления либо вручения копии решения о запрете привлечения работодателю или заказчику работ (услуг) в течение двух лет привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов.

1.9. Сведения о принятом решении о запрете привлечения вносятся в информационную систему МВД России, используемую для оказания государственных услуг, *не позднее одного рабочего дня, следующего за днем принятия решения* о запрете привлечения (п. 13 Порядка).

1.10. Копия решения о запрете привлечения *не позднее трех рабочих дней со дня его принятия* направляется почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении по адресу места нахождения работодателя или заказчика работ (услуг), в отношении которого принято указанное решение, либо вручается под подпись представителю работодателя или заказчика работ (услуг) (п. 14 Порядка).

На практике имеют место случаи, когда работодатель, находящийся вне юридического адреса, своевременно не узнает о принятом

¹ См. рекомендуемый образец в приложении к Порядку, утвержденному приказом МВД России от 10.01. 2018 № 9.

в отношении него решении о запрете привлечения. Подобная ситуация не влечет каких-либо самостоятельных юридических последствий. Поскольку решение о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) в течение двух лет привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов не имеет обратной силы, оно распространяет свое действие только на будущие правоотношения. В период действия запрета работодатели и заказчики работ (услуг) не вправе привлекать новых иностранных работников – высококвалифицированных специалистов, а равно оформлять новое разрешение на прежних работников. Однако, если трудовой договор, заключенный с высококвалифицированным специалистом, и, как следствие, разрешение имеют долгосрочный характер (превышают два года), то работодатель, не получив уведомление, «рискует» так и не узнать о принятом в отношении него решении.

Также следует иметь в виду, что запрет на привлечение иностранных высококвалифицированных специалистов не влечет за собой запрет на использование иностранных работников иных категорий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Степень глубины исследованной в методических рекомендациях проблематики обусловлена влиянием миграционных процессов на социально-экономическую, политическую и, как следствие, криминальную обстановку в стране. Учитывая, что основная нагрузка по реализации норм об ответственности в указанной сфере ложится на территориальные органы регионального и районного уровней, содержательная часть работы формировалась под влиянием их взгляда на проблематику. Представленный ими эмпирический материал свидетельствовал об отсутствии практики применения соответствующих норм административно-деликтного права рядом территориальных органов. Отдельные подразделения продемонстрировали невнимание к нюансам правового регулирования в указанной области. В этой связи предпринята попытка максимально подробно осветить в методических рекомендациях вопросы оценки рисков в сфере высококвалифицированной трудовой миграции.

Одновременно анализ правоприменительной практики в сфере реализации законодательства Российской Федерации о высококвалифицированной трудовой миграции показал, что имеющимися средствами достичь надлежащего уровня безопасности и качества высококвалифицированной миграции на территории Российской Федерации не представляется возможным. Для этого требуется ряд законодательных преобразований, часть из которых должна привести к принципиальной модернизации отечественного института высококвалифицированной миграции.

**СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ
ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННОЙ МИГРАЦИИ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ**

1. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая: федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая: федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации федеральный закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ.
5. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
8. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
9. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (отменена указом Президента № 622 от 31.10.2018 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы»).
10. Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы».
11. Постановление Правительства РФ от 04.07.1992 № 470 «Об утверждении Перечня территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан».
12. Постановление Правительства РФ от 11.10.2002 № 754 «Об утверждении Перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение».
13. Постановление Правительства РФ от 11.10.2002 № 755 «Об утверждении Перечня объектов и организаций, в которые иностранные граждане не имеют права быть принятыми на работу».
14. Постановление Правительства РФ от 09.02.2007 № 91 «О порядке определения среднемесячного дохода иностранного гражданина или лица без гражданства и среднемесячного среднедушевого дохода члена семьи иностранного гражданина или лица без гражданства».
15. Постановление Правительства РФ от 08.09.2010 № 697 «О Единой системе межведомственного электронного взаимодействия».
16. Постановление Правительства РФ от 06.02.2012 № 93 «Об утверждении Перечня научных и инновационных организаций, которые имеют право приглашать в Российскую Федерацию иностранных граждан в качестве

научных или педагогических работников для занятия научно-исследовательской или педагогической деятельностью без разрешения на привлечение и использование иностранных работников».

17. Постановление Правительства РФ от 13.11.2012 № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции».

18. Приказ Минздравсоцразвития России от 28.07.2010 № 564н «Об установлении случаев осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства, временно пребывающими (проживающими) в Российской Федерации, вне пределов Российской Федерации, на территории которого им выдано разрешение на работу (разрешено временное проживание).

19. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 23.09.2013 № 475н «Об утверждении Перечня профессий (должностей, специальностей) иностранных работников, осуществляющих руководство и координацию деятельности, связанной с ведением торговли, и квалификационных требований к таким работникам».

20. Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

21. Приказ ФМС России и МВД России от 31.07.2015 № 367/807 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и органами внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников».

22. Приказ МВД России от 19.06.2017 № 390 «Об утверждении форм бланков разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства».

23. Приказ МВД России от 26.06.2017 № 410 «Об утверждении Перечня уполномоченных территориальных органов МВД России, в которые представляются документы для выдачи высококвалифицированному специалисту разрешения на работу и продления в этих целях срока его временного пребывания в Российской Федерации, а также для оформления ему приглашения на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности».

24. Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

25. Приказ МВД России от 01.11.2017 № 827 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федера-

ции по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства».

26. Приказ МВД России от 10.01.2018 № 9 «Об утверждении Порядка принятия решения о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) в течение двух лет привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов и формы указанного решения».

27. Приказ МВД России от 29.01.2019 № 42 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при проверке соблюдения требований миграционного законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, привлекающими к трудовой деятельности на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации являются принимающей или приглашающей стороной».

28. Приказ МВД России от 04.06.2019 № 363 «Об утверждении формы ходатайства иностранного гражданина (лица без гражданства) о привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста и порядка его заполнения, а также форм и порядков уведомления Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа об осуществлении иностранными гражданами (лицами без гражданства) трудовой деятельности на территории Российской Федерации».

ПРИЛОЖЕНИЕ

Образец рапорта об обнаружении признаков административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 18.15 КоАП РФ

Начальнику УВМ ГУ МВД России
по г. Санкт-Петербургу и Ленин-
градской области
полковнику полиции
И.И. Иванову

РАПОРТ

Отделом по вопросам трудовой миграции УВМ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области выявлено нарушение установленного Порядка уведомления работодателем, привлекающим высококвалифицированных специалистов, федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его уполномоченного территориального органа.

ООО «РЯД» (ИНН 7800000000, юридический адрес: 190000, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ НЕВСКИЙ, ДОМ 1, КОРПУС 100, ЛИТ. А, ОФИС 1000) не представило уведомление об исполнении работодателем обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) иностранному гражданину – высококвалифицированному специалисту гражданке Украины Петровой Марии Ивановне, 01.01.1990 г.р. (разрешение на работу серия 78 № 1000000000 срок действия с 24.04.2018 по 23.04.2021 гг., выдано 28.04.2018 г.) за I квартал 2019 года и IV квартал 2018 года, нарушив Порядок уведомления, утвержденный Приказом МВД России от 10 января 2018 года № 11 «О формах и порядке уведомления МВД России или его территориального органа об осуществлении иностранными гражданами (лицами без гражданства) трудовой деятельности на территории Российской Федерации», работодатели и заказчики работ (услуг), привлекающие высококвалифицированных специалистов, обязаны ежеквартально не позднее последнего рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом, уведомлять федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его уполномоченный территориальный орган об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам.

В соответствии с частью 5 статьи 18.15 КоАП РФ неуведомление или нарушение установленного порядка и (или) формы уведомления работодателем или заказчиком работ (услуг), привлекающими высококвалифицированных специалистов, федерального органа государственной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, или его уполномоченного территориального органа в соответствии с перечнем, установленным указанным федеральным органом исполнительной власти, об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам, если такое уведомление или предоставление таких сведений требуется в соответствии с федеральным законом, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до

семидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от четырехсот до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 26.1 КоАП РФ, полагал бы целесообразным, возбудить производство об административном правонарушении, так как в соответствии с подпунктом 1 пункта 26 статьи 13.2 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», работодатель не исполнивший принятых на себя обязательств перед высококвалифицированным специалистом, вытекающих из условий трудового договора, заключенного с высококвалифицированным специалистом, не вправе в течение двух лет привлекать иностранных граждан к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов.

По результатам незамедлительно сообщить в ОВТМ УВМ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, на адрес электронной почты ggg111@mvd.ru.

Начальник ОВТМ УВМ ГУ МВД России
по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области
полковник полиции П.И. Сидоров

29.08.2019

Образец уведомления телеграфом

УВЕДОМЛЕНИЕ ТЕЛЕГРАФОМ

190000, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ НЕВСКИЙ, ДОМ 1, КОРПУС 100,
ЛИТ. А, ОФИС 1000

Генеральному директору ООО «РЯД»

Вы, либо защитник общества приглашаетесь 07.10.2019 в 16:00 по адресу СПб
Морская наб. д. 15 в УВМ ГУ МВД России по СПб и ЛО для участия при со-
ставлении протокола по ч. 5 ст. 18.15. КоАП РФ.

ТЕПЛОВА В.В. 89111111111

199226, г. Санкт-Петербург, Морская наб., д. 15
ОПНМ УВМ ГУ МВД России
по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

Образец телеграммы

ТЕЛЕГРАММА

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ Ч/6525 20 03/10 628=

УВЕДОМЛЕНИЕ ТЕЛЕГРАФОМ 190000, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ ПРОСПЕКТ НЕВСКИЙ
Д 1 КОРП 100 ЛИТ А ОФИС 1000 ГЕНЕРАЛЬНОМУ ДИРЕКТОРУ ООО РЯД=

ВЫ ЛИБО ЗАЩИТНИК ОБЩЕСТВА ПРИГЛАШАЕТЕСЬ 07.10.2019 В 16:00 ПО АД-
РЕСУ С-ПБ МОРСКАЯ НАБ Д 15 В УВМ ГУМВД РОССИИ ПО С-ПБ и ЛО ДЛЯ УЧА-
СТИЯ ПРИ СОСТАВЛЕНИИ ПРОТОКОЛА ПО Ч. 5 СТ. 18.15. КОАПРФ=ТЕПЛОВА В
В 891111111111-

НННН Ч12345678 1234 03.10 0102

О П И С Ь

Вложения в _____

Куда г. СПб, ул. Красного Текстильщика 15

(место назначения)

На имя отдел по вопросам трудовой миграции

(наименование получателя)

№ п.п.	Наименование предметов	Колич. предметов	Ценность (руб.)
1.	Уведомление	1	1
2.	Доверенность	1	1

Общий итог ценности 2

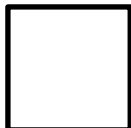
(цифрами)

Отправитель _____

(подпись)

Проверил _____

(подпись работника связи)



Никаких помарок и поправок

(календарный не допускается штампель)

сту пребывания или адрес регистра- 1 9 0 0 0 0 Г . С А Н К Т -
ции по месту жительства:

П Е Т Е Р Б У Р Г Н Е В С К И Й П Р . Д . 1 К О Р П . 1 0 0

О Ф И С 1 0 0 0

(почтовый индекс, субъект Российской Федерации, район, город, населенный пункт, улица,
дом, корпус, квартира)

3. Дата постановки на учет

по месту временного пребывания

2 8 0 4 2 0 1 8

(число) (месяц) (год)

4. Сведения о разрешении на работу:

3.1. Серия 7 8 № 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 1

3.2. Дата выдачи 2 4 0 4 2 0 1 8

(число) (месяц) (год)

3.3. Срок действия с 2 4 0 4 2 0 1 8 по 2 3 0 4 2 0 2 1

(число) (месяц) (год) (число) (месяц) (год)

5. Профессия (специальность, должность, вид трудовой деятельности) по трудовому
или гражданско-правовому договору:

Г Л А В Н Ы Й С П Е Ц И А Л И С Т П О К О Н Т Е Н Т -

М А Р К Е Т И Н Г У

6. Территория действия:

С А Н К Т - П Е Т Е Р Б У Р Г

(субъект Российской Федерации)

7. Сведения о трудовом или гражданско-правовом договоре на выполнение работ (оказание
услуг) с иностранным гражданином (лицом без гражданства):

4.1. Дата заключения 0 5 0 4 2 0 1 8

(число) (месяц) (год)

4.2. Срок действия с 0 1 0 5 2 0 1 8 по 2 3 0 4 2 0 2 1

(число) (месяц) (год) (число) (месяц) (год)

4.3. Бессрочный:

8. Сведения об исполнении обязательств по выплате (Нужное или):
заработной платы (вознаграждения) отметить

(информация указывается ежемесячно):

5.1. За период с 0 1 0 4 2 0 1 8 по 3 0 0 4 2 0 1 8

(число) (месяц) (год) (число) (месяц) (год)

полностью , в объеме 0 0 рублей 0 0 копеек

частично , в объеме 0 0 рублей 0 0 копеек

не исполнено обязательств по выплате
заработной платы (вознаграждения) 0 0 рублей 0 0 копеек

ПРОТОКОЛ АП-Юр № _____
об административном правонарушении

«07» октября 2019 г.

г. Санкт-Петербург

(место

составления)

Инспектор отделения по работе с организациями и взаимодействию с органами исполнительной власти ОПНМ УВМ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области лейтенант полиции Теплова В.В.

(должность, наименование органа внутренних дел, о/п, специальное звание, фамилия, инициалы лица, сотрудника составившего протокол)

в соответствии со ст. ст. 28.1., 28.2. КоАП РФ составил настоящий протокол о том, что юридическое лицо Общество с ограниченной ответственностью «Ряд» зарегистрированное по адресу : 190000, Санкт-Петербург, Невский проспект, д.1, корп. 100, лит. А, оф. 1000.

состоит на учете в МИФНС №11 по г. Санкт-Петербургу

7	8	0	5	6	5	0	5	9	7	кп	7	8	0	5	0	1	0	0	1
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	---	---	---	---	---	---	---	---	---

ИНН

п

свидетельство о регистрации: ОГРН 1111111111111

Привлекалось ли к административной ответственности нет

В лице руководителя (законного представителя):

Имя	А	Л	Е	К	С	Е	Й												
Отчество	А	Л	Е	К	С	А	Н	Д	Р	О	В	И	Ч						
Фамилия	А	П	П	О	Л	О	Н	О	В										

Дата рождения: 17.02.1986

Место рождения: гор. Ленинград

Место регистрации, гражданство: г. Санкт-Петербург, пр. Невский, д.20, кв. 2, Россия

Место жительства и телефон, г. Санкт-Петербург, пр. Невский, д.20, кв. 2

Должность: директор

Тел: 89999999990

Документ, удостоверяющий личность: паспорт РФ 4000 222222, выдан ТП №22 ОУФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 19.11.2010

(вид документа, серия, номер, дата выдачи, кем выдан)

Протокол составлен в присутствии законного представителя юридического лица ООО «Ряд» директора Апполонова Алексея Александровича

Существо административного правонарушения: Юридическое лицо ООО «Ряд» (ИНН 7800000000) не уведомило федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль (надзор) в сфере миграции (г. Санкт-Петербург, ул. Красного Текстильщика д. 15, ОВТМ УВМ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области) об исполнении обязательств по выплате заработной платы высококвалифицированному специалисту гражданке Украины Петровой Марии Ивановне, 01.01.1990 г.р., за I квартал 2019 года с 01.01.2019 по 31.03.2019 года.

ООО «Ряд» привлекло гражданку Украины Петрову Марию Ивановну, 01.01.1990 г.р., в ка-

честве высококвалифицированного специалиста на основании трудового договора №1 от 05.04.2019, разрешение на работу серия 78 № 00000000001 срок действия с 24.04.2018 по 23.04.2021.

В соответствии с п. 13 ст.13.2 Федерального закона от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в российской Федерации», работодатели и заказчики работ (услуг), обязаны ежеквартально **не позднее последнего рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом**, уведомлять федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его уполномоченный территориальный орган об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам, в соответствии с формой и порядком, утвержденным Приказом МВД России от 10.01.2018 № 11 (Приложение № 5, приложение № 6) действующим на момент совершения правонарушения.

30.04.2019 установлено, что уведомление об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированному специалисту гр. Украины Петровой Марии Ивановне, 01.01.1990 г.р., за 1-ый квартал 2019 года, ООО «Ряд» 30.04.2019 года на бумажном носителе направлено почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Красного Текстильщика д. 10-12, (письмо вернулось в адрес юридического лица 04.05.2019 г.) то есть с нарушением установленного порядка уведомлений, утвержденным Приказом МВД России от 10.01.2018 № 11 (Приложение № 5, приложение № 6).

Таким образом, юридическое лицо ООО «Ряд» (ИНН 7800000000), адрес место нахождения: 190000, Санкт-Петербург, Невский проспект, д.1, корп. 100, лит. А, оф. 1000, в соответствии с п. 13 ст.13.2 Федерального закона от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в российской Федерации», направило уведомление об исполнении работодателями и заказчиками работ (услуг) обязательств по выплате заработной платы высококвалифицированному специалисту- гражданке Украины Петровой Марии Ивановне, 01.01.1990 г.р., за I квартал 2019 года, с нарушением установленного порядка подачи уведомлений, утвержденного Приказом МВД России от 10.01.2018 № 11 (п. 13 ст.13.2 Федерального закона от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в российской Федерации», Приложение № 5, Приложение №6).

ТО есть совершил (о) административное правонарушение, предусмотренное ч.5 ст.18.15 КоАП РФ

(статья, часть, пункт нормативного акта, устанавливающего ответственность за совершение данного правонарушения)

Свидетели, потерпевшие: _____ не привлекались

(Ф.И.О., адрес, подпись)

Законному представителю юридического лица Апполонову А.А. разъяснены его (её) права и обязанности в соответствии со ст.ст. 25.1, 25.4, 25.5 КоАП РФ, ст. 51 Конституции РФ.

(подпись)

ОБЪЯСНЕНИЕ:

Уведомление было отправлено. В адресе отправки допущена техническая ошибка: вместо «Текстильщиков, д. 15» указано «Текстильщиков 10-12» уведомление вернулось _____

(подпись гр-на (гр-ки))

К протоколу прилагается: материалы дела об административном правонарушении в отношении ООО «Ряд»

Иные сведения, необходимые для разрешения дела _____ отсутствуют _____
(дата, время доставления, сведения об изъятых предметах, ходатайства)

С протоколом ознакомлен (-а) 07.10. 2018 года в 16 час. 15 мин. _____

(подпись переводчика)

_____ (подпись гр-на (гр-к))

Место и время рассмотрения дела « _____ » _____ 2019г. в _____ час. _____ мин. по адресу:

Место, дата и время рассмотрения настоящего дела будет сообщены дополнительно

_____ (подпись переводчика)(подпись гр-на (гр-к))

Положения ст. 27.1, ч. 1 ст. 29.5 КоАП РФ мне разъяснены и понятны

(подпись гр-на (гр-к))

Копию протокола получил (-а) _____ (Апполонов А.А.)
_____ (Ф.И.О.)
подпись гр-на (гр-ки)

От подписи протокола, гражданин (-ка) отказался (-лась) _____
(подпись лица, составившего протокол)

Подпись лица, составившего протокол _____ (Теплова В.В.)
(подпись) _____ (Ф.И.О.)

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
по г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ и ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
(ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области)

Управление по вопросам миграции
Отдел противодействия незаконной миграции
191028, г. Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д.4 А, т. 315-90-57

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
к протоколу АП-Юр № _____ от _____ 2019 года

г. Санкт-Петербург
_____ 2019 г.

«___»

Начальник отдела противодействия незаконной миграции УВМ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области подполковник полиции С.А. Севастьянов, рассмотрев протокол об административном правонарушении АП-Юр № 001 от 07.10.2019 году, предусмотренном ч. 5 ст. 18.15 КоАП РФ, в отношении общества с ограниченной ответственностью «Ряд» (ИНН 7800000000, адрес местонахождения: 190000, Санкт-Петербург, Невский проспект, д.1, корп. 100, лит.А, оф. 1000), в лице генерального директора ООО «Ряд» Апполонова Алексея Александровича, в его отсутствие, в присутствии защитника по доверенности от 05.05.2019 г. № 1.01.25.-2019 Емелина Антона Ивановича, 02.03.1993 г.р.

УСТАНОВИЛ:

Юридическое лицо ООО «Ряд» (ИНН 7800000000) не уведомило федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль (надзор) в сфере миграции об исполнении обязательств по выплате заработной платы высококвалифицированному специалисту гражданке Украины Петровой Марии Ивановне, 01.01.1990 г.р., за I квартал 2019 года с 01.01.2019 по 31.03.2019 года.

ООО «Ряд» привлекло гражданку Украины Петрову Марию Ивановну, 01.01.1990 г.р., в качестве высококвалифицированного специалиста на основании трудового договора №1 от 05.04.2019, разрешение на работу серия 78 № 00000000001 срок действия с 24.04.2018 по 23.04.2021.

В соответствии с п. 13 ст.13.2 Федерального закона от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в российской Федерации», работодатели и заказчики работ (услуг), обязаны ежеквартально **не позднее последнего рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом**, уведомлять федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его уполномоченный территориальный орган об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам, в соответствии с формой и порядком, утвержденным Приказом МВД России от 10.01.2018 № 11 (Приложение № 5, приложение № 6) действующим на момент совершения правонарушения.

30.04.2019 установлено, что уведомление об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированному специалисту гр. Украины Петровой Марии Ивановне, 01.01.1990 г.р., за 1-ый квартал 2019 года, ООО «Ряд» 30.04.2019 года на бумажном носителе направлено почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Красного Текстильщика д. 10-12, (письмо верну-

лось в адрес юридического лица 04.05.2019 г.) то есть с нарушением установленного порядка уведомлений, утвержденным Приказом МВД России от 10.01.2018 № 11 (п. 13 ст.13.2 Федерального закона от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в российской Федерации», приложение № 5, приложение № 6).

Из представленных материалов следует, что вина ООО «Ряд» (ИНН 7800000000) в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 18.15. КоАП РФ, подтверждается исследованными при рассмотрении материалов доказательствами: протоколом об административном правонарушении по ч.5 ст. 18.15 КоАП РФ и другими материалами проверки, а в совокупности – достаточными для установления виновности ООО «Ряд» (ИНН 7800000000) в совершении указанного правонарушения.

Назначая ООО «Ряд» (ИНН 7800000000) наказание, учитывается характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения, возможный причиненный ущерб государству, степень и форма вины в содеянном, обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Надлежащим образом, исследовав представленные документы и установив фактические обстоятельства дела, имеются основания для применения в данном случае статьи 4.1.1 КоАП РФ в связи с наличием совокупности условий, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства лица, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В силу части 2 статьи 3.4. КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Материалами дела установлено, что ООО «Ряд» (ИНН 7800000000) относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, что подтверждается общедоступными сведениями из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенными на официальном сайте Федеральной налоговой службы, сведения о привлечении ранее к административной ответственности за однородные правонарушения так же отсутствуют. Доказательств наступления каких-либо неблагоприятных последствий в результате совершения административного правонарушения отсутствуют.

При назначении наказания, руководствуясь общими принципами назначения административного наказания, предусмотренных Главами 3 и 4 КоАП РФ, обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 2.1 – 2.4, 2.10, 3.3, 3.4, 4.1.1, 4.2 – 4.5, 23.3, 29.10, 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Ряд» (ИНН 7800000000), адрес место нахождения: 190000, Санкт-Петербург, Невский проспект, д.1, корп. 100, лит. А, оф. 1000, виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч.5 ст. 18.15. КоАП РФ, и назначить ему наказание в

виде предупреждения.

Постановление вступает в законную силу через 10 суток со дня вручения или получения постановления.

В соответствии со ст.ст. 30.1 – 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения постановления в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела. В случае если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

Начальник отдела противодействия незаконной миграции
УВМ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу
и Ленинградской области
подполковник полиции С.А. Севастьянов

Копию постановления получил(а) «__» _____ 20____ г. _____
Дата вступления в законную силу «__» _____ 20____ г. _____

Образец Рапорта о назначении проведения проверки наличия оснований для принятия решения о запрете привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов

Начальнику УВМ
ГУ МВД России
по г. Санкт-Петербургу и
Ленинградской области
полковнику полиции
Петрову П.П.

Рапорт

18 апреля 2019 года в отдел по вопросам трудовой миграции УВМ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области поступило уведомление (№123) об исполнении ПАО «Ряд», ИНН 7838360000 обязательств по выплате заработной платы иностранному гражданину – высококвалифицированному специалисту, гражданке «С», 25 августа 1990 г.р. Исходя из данного уведомления, за период с 01.01.2019 по 31.03.2019 г. гражданке «С» было выплачено 49 2416 руб. 45 коп.

Согласно п.1 ч. 1, п. 1.4 ст. 13.2 федерального закона от 25.07.2002 г. №115-ФЗ и согласно условий заключенного трудового договора, заработная плата «С» должна составлять не менее 501 000 руб. за отчетный квартал.

В соответствии с подпунктом 1 п. 26 ст. 13.2 федерального закона от 25.07.2002 г. №115-ФЗ, работодатель или заказчик работ (услуг) не вправе в течение двух лет привлекать иностранных граждан к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов на условиях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в случае если данный работодатель или заказчик работ (услуг) не исполнил принятых на себя обязательств перед высококвалифицированным специалистом, установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом, или обязательств, вытекающих из условий трудового договора, заключенного с высококвалифицированным специалистом, либо им не были соблюдены существенные условия гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), заключенного с высококвалифицированным специалистом.

С учетом изложенного, руководствуясь требованиями приказа МВД России № 9 от 10.01.2018 г. «Об утверждении порядка принятия решения о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) в течение двух лет привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов», прошу Вас рассмотреть вопрос о назначении проведения проверки наличия оснований для принятия решения о запрете привлечения ПАО «Ряд» иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов.

Начальник ОВТМ УВМ ГУ МВД России
по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области
подполковник полиции

С.С. Смирнов

*Образец Рапорта о результатах проведения проверки
наличия оснований для принятия решения о запрете привлечения
иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности
в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов*

Начальнику УВМ
ГУ МВД России
по г. Санкт-Петербургу и
Ленинградской области
полковнику полиции
П.П. Петрову

Рапорт

18 апреля 2019 года в отдел по вопросам трудовой миграции УВМ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области поступило уведомление (№123) об исполнении ПАО «Ряд», ИНН 7838360000 обязательств по выплате заработной платы иностранному гражданину – высококвалифицированному специалисту, гражданке «С», 25 августа 1990 г.р., согласно которого ее заработная плата составила за период с 01.01.2019 по 31.01.2019 160 000 руб., с 01.02.2019 по 28.02.2019 162 177 руб. 12 коп., с 01.03.2019 по 31.03.2019 170 239 руб. 33 коп., и всего, в период с 01.01.2019-31.03.2019 **492 416 руб. 45 коп.**

При этом согласно представленному трудовому договору № 100/2018 от 20.10.2018, работнику устанавливается должностной оклад в размере 170 000 рублей в месяц (п. 5.1.). В соответствии с п. 5.4 трудового договора работнику могут выплачиваться премии за период времени (месяц, квартал или год), устанавливаться другие выплаты компенсационного и стимулирующего характера в соответствии с Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников.

Согласно ст. 129 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ заработная плата (оплата труда работника) – вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в т. ч. за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Оклад (должностной оклад) – фиксированный размер оплаты труда работника за исполнение трудовых (должностных) обязанностей определенной сложности за календарный месяц без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат. Базовый оклад (базовый должностной оклад), базовая ставка заработной платы – минимальные оклад (должностной оклад),

ставка заработной платы работника государственного или муниципального учреждения, осуществляющего профессиональную деятельность по профессии рабочего или должности служащего, входящим в соответствующую профессиональную квалификационную группу, без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

Таким образом, согласно условиям данного трудового договора усматривается, что Общество должно было ежемесячно осуществлять выплату оклада работнику, т. е. фиксированный размер оплаты труда –170 000 рублей в общей сложности за квартал 510 000 руб.).

В части доводов Общества о выплате «С» заработной платы в январе и феврале 2019 г. не в полном объеме по причине поступления от сотрудника заявлений о предоставлении отпуска без сохранения заработной платы, можно сделать вывод о соблюдении работодателем или заказчиком работ (услуг) условия привлечения данного высококвалифицированного специалиста к трудовой деятельности в Российской Федерации в части размера получаемой им заработной платы, если совокупная величина его заработной платы за три календарных месяца в течение отчетного периода составляет трехкратную сумму ежемесячного размера его заработной платы, установленного соответствующим подпунктом пункта 1 настоящей статьи (п.1.4 ст. 13.2 Федерального закона № 115-ФЗ).

Однако согласно представленным материалам совокупная величина выплаченной работнику заработной платы за три календарных месяца в течение отчетного периода составляет менее трехкратной суммы ежемесячного размера его заработной платы, подлежащей обязательной выплате в отчетный период (492 416 руб. 45 коп. вместо 501 000 руб.)

В части доводов Общества о начислении «С» премии по результатам работы за 1 квартал в размере 170 000 руб. (приказ о поощрении сотрудника от 29.03.2019 № 44-лс, выплата – 9 апреля 2019 года), следует учесть, что в соответствии с п. 2 ст. 223 НК РФ при получении дохода в виде оплаты труда датой фактического получения налогоплательщиком такого дохода признается последний день месяца, за который ему был начислен доход за выполненные трудовые обязанности в соответствии с трудовым договором (контрактом).

На основании пункта 4 статьи 226 Кодекса **налоговые агенты обязаны удержать исчисленную сумму налога непосредственно из доходов налогоплательщика при их фактической выплате.**

При выплате заработной платы работодатель обязан извещать в письменной форме каждого работника: 1) о составных частях заработной платы, причитающейся ему за соответствующий период; 2) о размерах иных сумм, начисленных работнику, в т. ч. денежной компенсации за нарушение работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику; 3) о размерах и об основаниях произведенных удержаний; 4) об общей денежной сумме, подлежащей выплате. Данная информация отражается работодателем в расчетном листке (ст. 136 ТК РФ).

Согласно представленному Обществом расчетному листку работника за апрель 2019 года усматривается, что начисление вышеуказанной премии, удержание соответствующего налога осуществлено работодателем в апреле 2019 года.

Учитывая, что выплата работодателем и получение работником указанной премии осуществлено в апреле 2019 года, т. е. за пределами отчетного квартала, включающего в себя январь, февраль, март 2019 года, то фактическое получение такого дохода работником возможно учесть в последующем отчетном периоде.

Тем самым, Обществом не соблюдены условия привлечения данного высококвалифицированного специалиста к трудовой деятельности в Российской Федерации в части размера получаемой им заработной платы, предусмотренной подпунктом 3 пункта 1 статьи 13.2 федерального закона №115-ФЗ, не исполнены обязательства, вытекающие из условий трудового договора, что в соответствии с пп. 1 п. 26 статьи 13.2 федерального закона № 115-ФЗ является основанием для принятия в отношении работодателя решения о запрете в течение двух лет привлекать иностранных граждан к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов.

Докладываю, что по результатам проведения проверки наличия оснований для принятия решения о запрете привлечения высококвалифицированных специалистов ПАО «Ряд» в соответствии с пунктом 26.1 ст. 13.2 федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ, имеются.

Начальник ОБТМ УВМ ГУ МВД России
по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области
подполковник полиции

С.С. Смирнов

Образец

РЕШЕНИЕ № 1

о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) в течение двух лет привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов

«___»_____2019 г.

г. Санкт-Петербург

Начальник ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области генерал-майор полиции И.И. Иванов, рассмотрев материалы в отношении ПАО «Ряд», ОГРН 5067847220000, ИНН 7838360000, КПП 783801001, юридический адрес: 190031, г. Санкт-Петербург, Невский пр., дом 1,

УСТАНОВИЛ:

что ПАО «Ряд» привлекло в качестве высококвалифицированного специалиста гражданку «С», 25 августа 1990 г. р., паспорт 01234567 выдан 05.05.2016, согласно разрешения на работу серии 78 №1800000000 сроком действия с 13.11.2018 по 12.11.2021 г., выданного 09.11.2018 УВМ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области по профессии «начальник отдела» (бланк ВВ 0260000), заключившей трудовой договор с ПАО «Ряд» 25.10.2018 г.

18 апреля 2019 года в отдел по вопросам трудовой миграции УВМ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области поступило уведомление (№123) об исполнении ПАО «Ряд», ИНН 7838360000 обязательств по выплате заработной платы иностранному гражданину – высококвалифицированному специалисту, гражданке «С», 25 августа 1990 г. р., согласно которого ее заработная плата составила за период с 01.01.2019 по 31.01.2019 160 000 руб., с 01.02.2019 по 28.02.2019 162 177 руб. 12 коп., с 01.03.2019 по 31.03.2019 170 239 руб. 33 коп., и всего, в период с 01.01.2019 по 31.03.2019 492 416 руб. 45 коп.

Согласно п. 1.4 ст. 13.2 федерального закона № 115-ФЗ при наличии перерыва в осуществлении трудовой деятельности в Российской Федерации высококвалифицированным специалистом, указанным в подпункте 1, 1.1, 2.1 или 3 пункта 1 настоящей статьи, в связи с его болезнью, пребыванием в отпуске без сохранения заработной платы или другим обстоятельством, вследствие которого за период указанного перерыва выплата ему заработной платы не производилась либо производилась не в полном объеме, условие привлечения данного высококвалифицированного специалиста к трудовой деятельности в Российской Федерации в части размера получаемой им заработной платы считается соблюденным, если совокупная величина его заработной платы за три календарных месяца в течение отчетного периода составляет трехкратную сумму ежемесячного размера его заработной платы, установленного соответствующим подпунктом пункта 1 настоящей статьи.

Таким образом, закон связывает исполнение работодателем или заказчиком работ (услуг) обязанности по принятому на себя обязательству перед высококвалифицированным специалистом в части выплаты заработной платы (вознаграждения) в размере не менее 167 000 рублей из расчета за один календарный месяц, или не менее 501 000 руб. в течение отчетного квартала, с фактом выплаты работодателем или заказчиком такой заработной платы (вознаграждения) и получения ее высококвалифицированным специалистом именно в течение отчетного периода, которым является квартал.

Однако согласно представленным материалам совокупная величина выплаченной работнику заработной платы за три календарных месяца в течение отчетного периода составляет менее трехкратной суммы ежемесячного размера его заработной платы, подлежащей обязательной выплате в отчетный период (492 416 руб. 45 коп. вместо 501 000 руб.)

Тем самым Обществом не соблюдены условия привлечения данного высококвалифицированного специалиста к трудовой деятельности в Российской Федерации в части размера получаемой им заработной платы, предусмотренной подпунктом 3 пункта 1 статьи 13.2 федерального закона №115-ФЗ, не исполнены обязательства, вытекающие из условий трудового договора, что в соответствии с пп. 1 п. 26 статьи 13.2 федерального закона № 115-ФЗ является основанием для принятия в отношении работодателя решения о запрете в течение двух лет привлекать иностранных граждан к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов.

Руководствуясь пп. 1 п. 26 статьи 13.2 федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»,

РЕШИЛ:

Принять решение о запрете ПАО «Ряд» в течение двух лет привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов.

Начальник ГУ МВД
России по г. Санкт-Петербургу
и Ленинградской области
генерал-майор полиции

И.И. Иванов

М.П.

Практическое издание

Лампадова Светлана Сергеевна
кандидат юридических наук, доцент;
Сахарова Татьяна Александровна
кандидат юридических наук;
Леонтьева Наталья Александровна;
Пономарев Антон Александрович

АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ НАРУШЕНИЙ,
СВЯЗАННЫХ С ПРИВЛЕЧЕНИЕМ К ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН – ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ
СПЕЦИАЛИСТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЯ О ЗАПРЕТЕ
РАБОТОДАТЕЛЮ ИЛИ ЗАКАЗЧИКУ РАБОТ (УСЛУГ) ПРИВЛЕКАТЬ
К ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАКУЮ КАТЕГОРИЮ РАБОТНИКОВ

Методические рекомендации

Редактор *Свицкая Н.О.*
Компьютерная вёрстка *Свицкая Н.О.*
Дизайн обложки *Савиных А.И.*



Подписано в печать 21.10.2020. Формат 60×84 ¹/₁₆
Печать цифровая 6,3 п. л. Тираж 200 экз. Заказ № 129/20

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1