

Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(СибЮИ МВД России)

**ПОДГОТОВКА
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
К ДЕЙСТВИЯМ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ ГРУППОВЫХ
НАРУШЕНИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ**

Учебно-практическое пособие

Красноярск
СибЮИ МВД России
2022

Рецензенты:

А.А. Каримов – начальник кафедры тактико-специальной подготовки Восточно-Сибирского института МВД России, кандидат педагогических наук, доцент, полковник полиции;

В.М. Мельцов – заместитель начальника кафедры деятельности ОВД в особых условиях Нижегородской академии МВД России, кандидат исторических наук, полковник полиции.

Пособие подготовлено авторским коллективом в составе: С.В. Бабин, А.Ю. Бордачев, кандидат философских наук, доцент Н.Н. Нагорный, кандидат педагогических наук Д.А. Черменёв.

Подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков : учебно-практическое пособие / С.В. Бабин, А.Ю. Бордачев, Н.Н. Нагорный [и др.]. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2022. – 88 с. – ISBN 978-5-7889-0339-2

Учебно-практическое пособие содержит описание научно обоснованной и апробированной на практике технологии обучения сотрудников ОВД в рамках служебной подготовки к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков. Для достижения указанной цели в пособии представлены материалы для проведения лекционных и практических занятий, представляющие собой дидактическую систему общим объемом 12 астрономических часов.

Пособие предназначено для сотрудников органов внутренних дел и лиц руководящего состава, организующих и проводящих занятия, тренировки и учения, как в системе служебной подготовки, так и при решении задач подготовки к действиям в условиях чрезвычайных обстоятельств. Может использоваться преподавателями и обучающимися образовательных организаций системы МВД России для проведения учебных занятий и подготовки к ним при освоении образовательных программ различной направленности.

ISBN 978-5-7889-0339-2

Оглавление

Введение	4
ГЛАВА 1. ОСОБЕННОСТИ ОБУЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РАМКАХ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ СЛУЖЕБНОЙ И ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ.....	8
1.1. Организация обучения сотрудников органов внутренних дел действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков в системе профессиональной служебной подготовки	8
1.2. Технологии обучения сотрудников органов внутренних дел, направленные на решение практических задач оперативно-служебной деятельности.....	12
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ В РАМКАХ СЛУЖЕБНОЙ ПОДГОТОВКИ ЗАНЯТИЙ ПО ОБУЧЕНИЮ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ДЕЙСТВИЯМ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ ГРУППОВЫХ НАРУШЕНИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ	16
2.1. Тематический план учебных занятий.....	16
2.2. Материалы для проведения теоретических занятий.....	18
<i>Лекция 1. Некоторые особенности участия граждан Российской Федерации в организации и проведении массовых мероприятий</i>	<i>18</i>
<i>Лекция 2. Публичные мероприятия: понятие, виды и ха- рактеристика</i>	<i>23</i>
<i>Лекция 3. Некоторые особенности обстановки, склады- вающейся в местах проведения массовых мероприятий.....</i>	<i>28</i>
<i>Лекция 4. Характеристика групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков</i>	<i>32</i>
<i>Лекция 5. Правовые основы деятельности органов вну- тренних дел по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков</i>	<i>37</i>
2.3. Организация и проведение практических занятий	52
Заключение	84
Список рекомендованной литературы	85

ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения массовых мероприятий является одной из важнейших задач органов внутренних дел и полиции. Решение этой задачи напрямую влияет на состояние оперативной обстановки и на эффективность работы органов внутренних дел по всем направлениям их деятельности, так как требует задействования большого количества сил и средств.

Количество проводимых массовых мероприятий ежегодно является значительным, при этом повышается интенсивность полицейской службы и растут риски для безопасности и правопорядка в общественных местах. Наиболее сложной является обстановка в крупных регионах страны, где число мероприятий может достигать до нескольких тысяч, а их участников – до нескольких миллионов человек. Отражающие эту обстановку данные представлены на рисунках 1, 2 и 3.

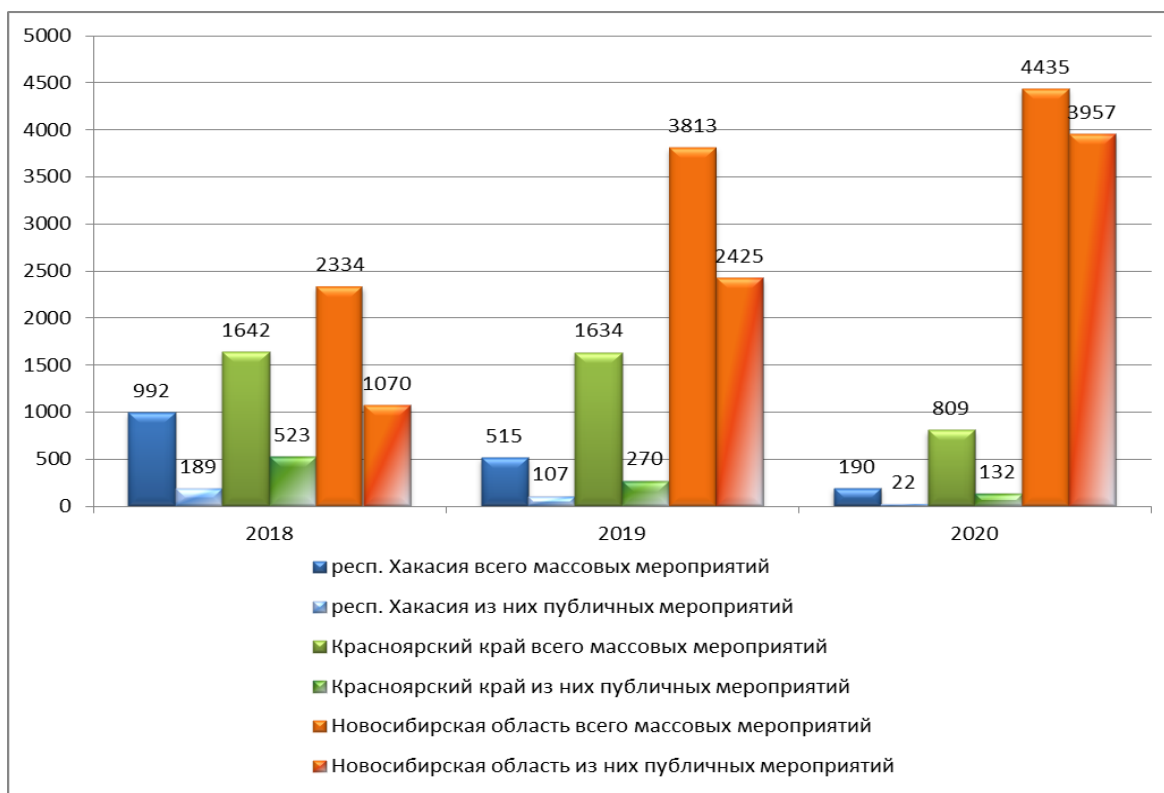


Рис. 1. Данные по количеству массовых и публичных мероприятий в Республике Хакасия, Красноярском крае и Новосибирской области (2018-2020 годы)

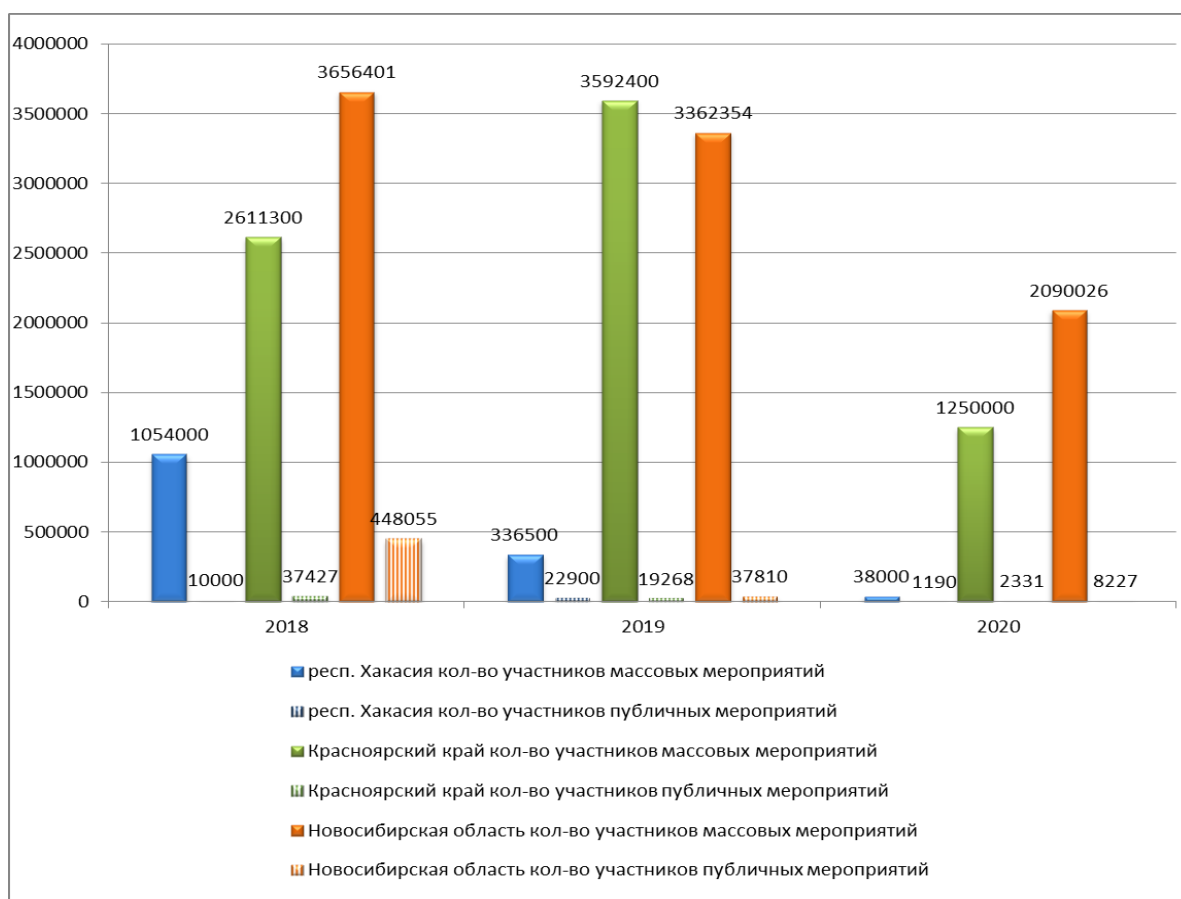


Рис. 2. Данные по количеству участников массовых и публичных мероприятий в Республике Хакасия, Красноярском крае и Новосибирской области (2018-2020 годы)

Публичные мероприятия в силу своего общественно-политического характера представляют значительную угрозу для безопасности граждан и общественного порядка. Они являются, с одной стороны, важнейшим инструментом прямой демократии, посредством которого граждане Российской Федерации контролируют избираемую ими власть и управляют ею. С другой стороны, протекающие в этой области общественных отношений процессы – это часть политической борьбы, сутью которой является конфликт. В случаях, когда этот конфликт в форме публичных мероприятий выливается на улицы, его бывает трудно удержать в рамках закона.

Стремясь к достижению своих политических целей, организаторы и участники публичных мероприятий могут допускать в своих действиях нарушения закона, будучи убежденными в том, что стремятся к достижению общего для всех блага. Такое положение дел усугубляется откровенно преступной деятельностью деструктивных политических сил и организаций, направленной не на решение социально значимых проблем, а на максимальное углубление конфликта между властью и обществом. Зачастую организуемые ими акции заранее планируются таким образом, чтобы спровоциро-

вать их участников на групповые нарушения общественного порядка, а сотрудников правоохранительных органов – на применение силы. В силу этого на публичных мероприятиях является очень вероятным возникновение групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

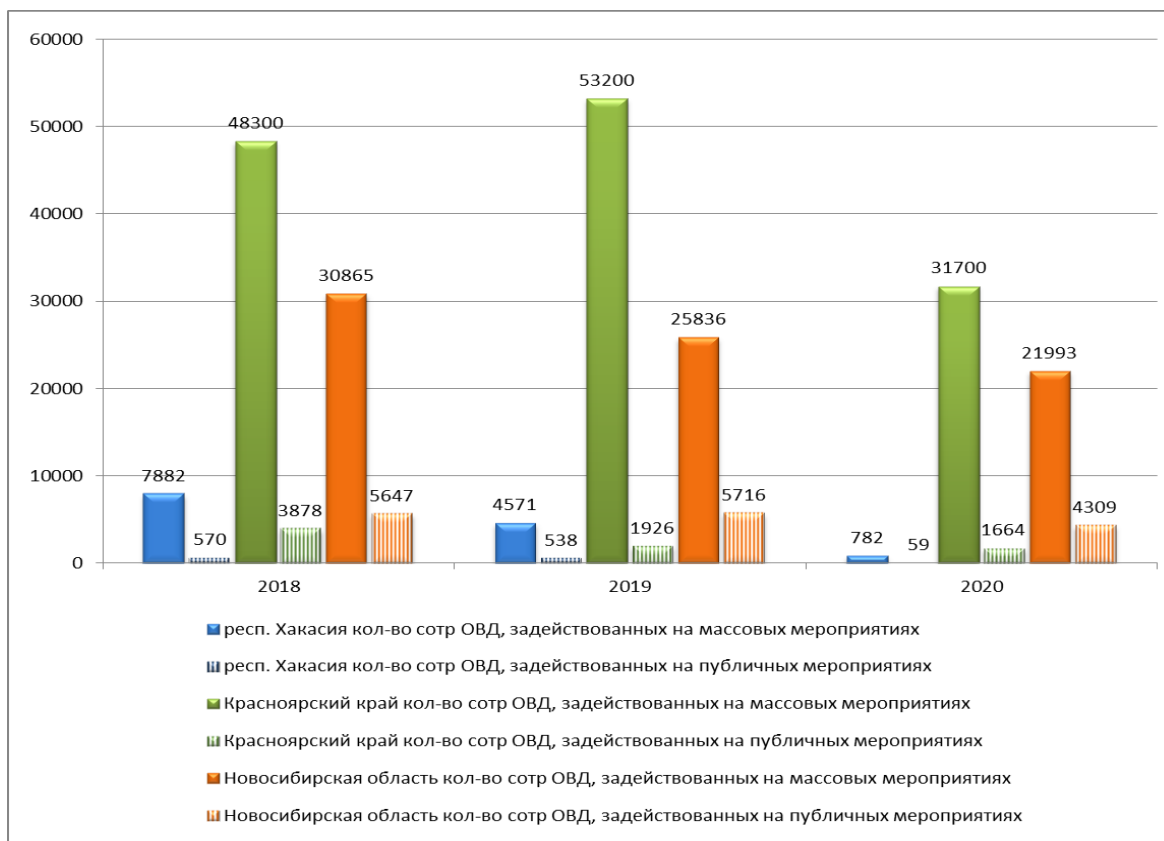


Рис. 3. Данные по количеству сотрудников ОВД, задействованных для обеспечения правопорядка на массовых и публичных мероприятиях в Республике Хакасия, Красноярском крае и Новосибирской области (2018-2020 годы)

В январе-феврале 2021 года в десятках крупнейших городов нашей страны прошли массовые публичные мероприятия протестного характера. Большинство из них с самого начала организовывалось с нарушением закона, на многих произошли столкновения протестующих с сотрудниками полиции и Росгвардии. По их итогам МВД России официально заявляло, что по фактам различных преступлений, совершенных организаторами и участниками несанкционированных акций, возбуждено 90 уголовных дел¹.

¹ Официальная информация пресс-центра МВД России. URL: https://mvdmedia.ru/news/official/ofitsialnaya-infgormatsiya/?sphrase_id=152715 (дата обращения: 10.08.2021).

Согласно данным ведомственной статистической отчетности¹ только в первом полугодии 2021 года в Российской Федерации возбуждены 28 уголовных дел по ст. 212 УК РФ «Массовые беспорядки». В 2018 году по данной статье были возбуждены 24 уголовных дела, в 2019 году – 16, в 2020 году – 22.

Вместе с тем, несмотря на высокую опасность, которую представляют публичные мероприятия, полиция в своей работе обязана учитывать, что подобная общественно-политическая деятельность людей основана на их конституционных правах и свободах. В действиях сотрудников ОВД на любом массовом мероприятии крайне важен профессионализм, который основывается на твердом знании как своих полномочий, так и прав и обязанностей граждан, способности проявлять выдержку и тактическую грамотность в условиях применения силы. Этим обусловлена особая актуальность теоретической и практической подготовки сотрудников ОВД к действиям, связанным с возможным применением силы на массовом мероприятии в целях недопущения и пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

¹ Данные Центра статистической информации ГИАЦ МВД России. Доступ из ведомственной сети МВД России.

ГЛАВА 1. ОСОБЕННОСТИ ОБУЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РАМКАХ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ СЛУЖЕБНОЙ И ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ

1.1. Организация обучения сотрудников органов внутренних дел действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков в системе профессиональной служебной подготовки

Одним из важнейших показателей готовности территориальных органов МВД России (далее – ТО МВД России) к действиям по решению возложенных на них задач, в том числе в особых условиях, является уровень их оперативно-служебной подготовленности. Профессиональная служебная подготовка позволяет наиболее полно реализовать известный принцип: учить сотрудников подразделения тому, что необходимо при выполнении оперативно-служебных (боевых) задач, при осложнении оперативной обстановки, обеспечивает комплексное обучение сотрудников ТО МВД России их умелому и грамотному выполнению¹.

Служебная подготовка сотрудников органов внутренних дел, наряду с правовой, огневой и физической видами подготовок, является элементом системы их профессиональной служебной и физической подготовки².

Тематика занятий по служебной подготовке охватывает широкий круг вопросов, связанных со служебной и правоохранительной деятельностью ОВД. Темы занятий, которым посвящено учебно-практическое пособие, могут изучаться в соответствии с приказом МВД России «Об утверждении порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» в рамках служебной подготовки. В подпункте 121.2 вышеуказанного приказа определено, что на занятиях по слу-

¹ Организация профессиональной служебной и физической подготовки в органах внутренних дел : учебное пособие / А.Р. Косиковский [и др.]. М.: Академия управления МВД России, 2020. 124 с.

² Об утверждении порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 05.05.2018 № 275, п. 117.

жебной подготовке изучается «порядок действий сотрудников при возникновении чрезвычайных обстоятельств». Групповые нарушения общественного порядка и массовые беспорядки относятся к чрезвычайным обстоятельствам.

В данном приказе также указано на необходимость «на занятиях по профессиональной служебной и физической подготовке совершенствовать в том числе профессиональные знания, умения и навыки сотрудников по их подготовке к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия» (пункт 127).

Занятия по профессиональной служебной подготовке проводятся в виде лекции, семинара, практического занятия (тренировки, тренинга), тренажа перед заступлением на службу, моделирования ситуаций оперативно-служебной деятельности, учения, показательного занятия, учебного (учебно-методического) сбора (пункт 144).

Лица, проводящие занятия по служебной подготовке по каждой изучаемой теме, должны иметь соответствующий план-конспект (план) проведения занятия и проводить выборочную проверку качества освоения сотрудниками изученного материала (пункт 145).

Крайне важно для установления обратной связи с обучающимися проводить на занятиях проверку их знаний и практических навыков.

На занятия по служебной подготовке сотрудники прибывают в повседневной форме одежды по сезону (за исключением сотрудников оперативно-поисковых подразделений и подразделений специальных технических мероприятий) (пункт 146).

Утвержденный приказом МВД России № 275 Порядок организации подготовки кадров предполагает возможность увеличения как общего объема часов занятий в рамках профессиональной служебной и физической подготовки (100 часов), так и отдельно занятий по служебной подготовке (30 часов), в том числе 10 часов занятий для отдельных категорий сотрудников, предназначенных для отработки тактических приемов.

Приказ МВД России «Об утверждении порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» предоставляет руководителям различных уровней права по изменению содержания тем и количества часов в рамках занятий по служебной подготовке. Об этом говорится в пункте 147: «Руководители (начальники) органов, организаций, подразделений МВД России в зависимости от специфики выполнения служебных обязанностей подчиненных сотрудников, уровня их

подготовленности, а также комплекса решаемых задач вправе перераспределять учебное время между изучаемыми вопросами тематики занятий по служебной подготовке».

Необходимо увеличить указанные объемы часов для проведения теоретических и практических занятий согласно разработанному в параграфе 2.1 тематическому плану.

Особую роль играет руководство в качественном обучении сотрудников ОВД действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков. Необходимо руководствоваться изданием Академии управления МВД России¹.

В нем утверждается, что «функциональная роль управления профессиональной подготовкой личного состава неуклонно возрастает, так как вопросы организации занятий находятся в плоскости управленческих воздействий со стороны руководителей подразделений территориальных органов МВД России, которые являются руководителями учебных групп и несут ответственность за данное направление деятельности»².

В данной работе изложены особенности реализации управленческих функций руководителей подразделений территориальных органов МВД России в деятельности по совершенствованию профессиональной подготовки сотрудников. Раскрываются вопросы планирования занятий в системе профессиональной служебной и физической подготовки, отдельные аспекты их методического обеспечения, вопросы контроля подготовленности сотрудников к решению оперативно-служебных задач.

Остановимся на важных положениях подготовленного пособия.

Рекомендуется при осуществлении занятий с сотрудниками ОВД при подготовке к пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков проводить их в форме лекций и практических занятий.

Определение указанных видов занятий приводится в практическом пособии Академии управления: «Лекция составляет основу теоретической подготовки и должна давать систематизированные знания по определенной теме, раскрывать состояние и перспективы развития основных направлений деятельности, акцентировать вни-

¹ Особенности управленческой деятельности руководителей подразделений территориальных органов МВД России по организации профессиональной служебной и физической подготовки : практическое пособие / под ред. Т.С. Купавцева ; М.П. Корнеева [и др.]. М.: Академия управления МВД России, 2021. 116 с.

² Там же. С. 58.

мание на наиболее сложных (неоднозначных) вопросах, стимулировать активную познавательную деятельность и способствовать формированию творческого мышления.

Практическое занятие – один из основных видов учебного занятия, обеспечивающий связь теории с практикой, содействующий выработке умений применять полученные знания для решения прикладных задач»¹.

Важная роль в процессе обучения отводится подведению его итогов. В предлагаемой в настоящем пособии дидактической системе целям итогового занятия служит тактико-специальное учение². Данным учением завершается цикл подготовки сотрудников, при этом предполагается, что оно проводится в соответствии с требованиями, установленными соответствующим приказом МВД России, достоверно моделирует обстановку проведения специальной операции «Вулкан» и позволяет руководству ОВД оценить результаты и качество подготовки подчиненного личного состава.

В необходимых случаях по решению руководителя органа внутренних дел и в соответствии с порядком, устанавливаемым специальным совместным приказом МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, для участия в проведении тактико-специального учения могут быть привлечены силы и средства войск национальной гвардии.

Таким образом, подготовку сотрудников ОВД к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков целесообразно проводить на занятиях по служебной подготовке.

¹ Особенности управленческой деятельности руководителей подразделений территориальных органов МВД России по организации профессиональной служебной и физической подготовки. С. 59.

² См. параграф 2.1 пособия «Тематический план учебных занятий».

1.2. Технологии обучения сотрудников органов внутренних дел, направленные на решение практических задач оперативно-служебной деятельности

В настоящее время необходимо применение технологий практического обучения сотрудников ОВД для повышения уровня их профессиональной подготовленности к выполнению оперативно-служебных задач.

Правоохранительные органы Российской Федерации, в том числе сотрудники МВД России, должны быть подготовлены к пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков, обладать не только теоретическими знаниями о действиях в вышеуказанных ситуациях, а иметь доведенные до автоматизма профессиональные навыки. Поэтому только высокая квалификация сотрудников ОВД обеспечит эффективность их деятельности при нейтрализации вышеуказанных агрессивных и общественно опасных явлений.

Проведенный анализ различных технологий обучения позволил нам выделить некоторые из них, которые могут быть использованы для подготовки сотрудников органов внутренних дел к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

Для выполнения этой задачи необходимо достижение следующих целей:

1) трансляция обучающимся практико-ориентированных алгоритмов действий, являющихся навыками пресечения вышеуказанных нарушений общественного порядка и ответом на вопросы: «Что предпринять в этой нестандартной служебной ситуации?», «Как выполнять профессиональную функцию?», «Каким образом обеспечить свою личную безопасность и безопасность других сотрудников?», «Что необходимо говорить гражданам в толпе для объяснения своих законных требований по прекращению противоправных действий?»;

2) формирование профессиональных качеств, которые освоены на высоком уровне служебно-прикладных умений и навыков;

3) побуждение мотивации у сотрудников к дальнейшему совершенствованию сформированных у них профессиональных качеств по пресечению наиболее опасных нарушений общественного порядка.

4) овладение умением общаться с толпой, знание психологических особенностей такого вида коммуникации.

Под обучающими технологиями понимается «описание процесса достижения планируемых результатов обучения»¹.

Одной из перспективных технологий для обучения сотрудников ОВД является моделирование. Практическая направленность обучения, внедрение профессионально-ориентированных технологий, способствующих эффективной подготовке к оперативно-служебной деятельности, являются неотъемлемой частью служебной подготовки².

По мнению некоторых авторов, ситуационное моделирование, помимо решения основной задачи – приближения технологии обучения к практике деятельности органов внутренних дел, может служить дополнительным средством для активизации интереса к получению знаний³.

Проблеме моделирования объектов действительности, в том числе применению моделей в обучающих технологиях, посвящено большое количество исследований.

Практико-ориентированное получение знаний – это обучение не в аудитории, а в реальном деле, формирование у обучающихся профессиональных компетенций (как общепрофессиональных, так и специальных) за счет выполнения ими практических задач на занятиях по служебной подготовке.

Приоритет в формировании значимых профессиональных компетенций отдается при проведении служебной подготовки профессионально-ориентированным технологиям обучения, что позволяет оптимальным образом донести содержание служебной деятельности до сотрудников ОВД.

Поэтому одним из наиболее эффективных способов является метод моделирования ситуаций служебной деятельности сотрудников ОВД.

В основе ситуационных задач при подготовке сотрудников к пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков должны лежать следующие задания:

– построение определенного боевого порядка;

¹ Педагогическая энциклопедия / сост. Ш.А. Амонашвили, В.Ф. Шаталов, С.Н. Лысенкова. Краснодар, 1989. С. 18-41.

² Организация и проведение занятий, связанных с моделированием ситуаций повседневной деятельности подразделений органов внутренних дел с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия : отчет о НИР (заключ.) Барнаул: БЮИ МВД России, 2015. 82 с. Электронный ресурс ведомственной сети МВД России. URL: <http://10.5.0.15/onti/niokr/2015/sp/sp169795.pdf> (дата обращения: 20.07.2021).

³ Там же.

– перестроение из одного боевого порядка в другой в условиях воздействия на сотрудника сбивающих факторов (ограниченное время, шум и т.п.);

– отработка слаженности в действиях сотрудников при пресечении групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

Такая организация занятий по служебной подготовке предполагает заранее подготовленные места проведения, а также наличие необходимого инвентаря и экипировки.

До выполнения задания проверяются (создаются) условия его выполнения:

– проверяются знания сотрудников, входящих в состав функциональных групп, своих обязанностей, порядка действий;

– определяется площадка, где будет проводиться занятие (плац, открытые городские пространства);

– проводится инструктаж с постановкой задач и целей занятия, по соблюдению мер безопасности, чтобы при обращении со специальными средствами сотрудники не получили травмы.

После проведенного занятия с сотрудниками обязательно производится оценка действий участников моделируемой ситуации. Выслушиваются все доводы, даются рекомендации по недопущению ошибок в последующем.

Отработанную моделируемую ситуацию можно видоизменить и повторить еще раз с изменением ролей. Усложнение моделируемой задачи возможно за счет:

– увеличения скоростных параметров выполнения действий по построению (перестроению) в боевые порядки;

– включения параметров неожиданности (внезапно обнаруживающихся сбивающих факторов);

– увеличения количества задействованных сотрудников в боевых порядках;

– оказания дозированного сопротивления ассистентами, выполняющими роль правонарушителей;

– расширения спектра применяемых действий¹.

При организации практических занятий необходимо учитывать следующие рекомендации:

1) вносить элементы, затрудняющие деятельность, только после усвоения сотрудниками порядка выполнения действий в нормальных условиях;

¹ Организация и проведение занятий, связанных с моделированием ситуаций повседневной деятельности подразделений органов внутренних дел с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

2) используемые в ходе занятий приемы моделирования психологических факторов должны соответствовать по смыслу содержанию обрабатываемым действиям;

3) моделировать реальные ситуации необходимо в случайном порядке, неожиданно для обучающихся, чтобы не было привыкания к последовательности моделирования;

4) наиболее часто следует моделировать те ситуации, вероятность возникновения которых выше¹.

Основным показателем, позволяющим определить эффективность реализации практико-ориентированного обучения, являются сформированные навыки выполнения действий сотрудников ОВД в моделируемых динамично развивающихся профессиональных ситуациях по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

Обобщая изложенное, необходимо отметить, что в условиях необходимости активизации и интенсификации обучения сотрудников ОВД действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков метод моделирования практических ситуаций дает эффективное средство приближения технологий обучения к практике деятельности органов внутренних дел.

¹ Использование учебно-практических полигонов в образовательном процессе для подготовки сотрудников ОВД : учебно-практическое пособие / В.И. Степанюк [и др.]. Орел: ОрЮИ МВД России им. В.В. Лукьянова, 2016. С. 40.

**ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ В РАМКАХ
СЛУЖЕБНОЙ ПОДГОТОВКИ ЗАНЯТИЙ ПО ОБУЧЕНИЮ
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ДЕЙСТВИЯМ
ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ ГРУППОВЫХ НАРУШЕНИЙ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ**

2.1. Тематический план учебных занятий

№ п/п	Наименование темы занятия	Вид занятия	Время заня- тия в астро- номических единицах
1.	Некоторые особенности участия граждан Российской Федерации в организации и проведении массовых мероприятий	лекция	30 мин.
2.	Публичные мероприятия: понятие, виды и характеристика	лекция	30 мин.
3.	Некоторые особенности обстановки, складывающейся в местах проведения массовых мероприятий	лекция	30 мин.
4.	Характеристика групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков	лекция	30 мин.
5.	Правовые основы деятельности ОВД по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков	лекция	2 занятия по 30 мин.
6.	Индивидуальная подготовка: строевые приемы и основные положения сотрудника со щитом и палкой специальной	практиче- ское заня- тие	30 мин.

№ п/п	Наименование темы занятия	Вид занятия	Время занятия в астрономических единицах
7.	Индивидуальная подготовка: основные атакующие действия	практическое занятие	30 мин.
8.	Групповая подготовка: оборонительные боевые порядки	практическое занятие	90 мин.
9.	Групповая подготовка: атакующие боевые порядки	практическое занятие	90 мин.
10.	Комплексное групповое занятие: подготовка к тактико-специальному учению	практическое занятие	2 занятия по 90 мин.
11.	Тактико-специальное учение	итоговое практическое занятие	120 мин.
Общий объем учебного времени			720 мин.

2.2. Материалы для проведения теоретических занятий

ЛЕКЦИЯ 1. НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Пожалуй, сложно представить в окружающей нас социальной действительности скопление людей в каком-либо месте, произошедшее совершенно спонтанно, без явных побудительных мотивов. Люди собираются в группы (относительно небольшие, а иногда и очень крупные – в десятки тысяч человек), будучи всегда заинтересованными в осуществлении какого-нибудь действия. Как минимум человеку хочется удовлетворить свое любопытство (например, на месте ДТП), как максимум он нацелен на отстаивание своих или чьих-то чужих интересов, борьбу с несовершенством и несправедливостью этого мира. Очень часто побуждающим людей к действию мотивом является деятельность организаторов тех или иных социальных мероприятий, акций, распространяющих информацию об их проведении.

Таким образом, совместной групповой деятельности людей, протекающей, как правило, в общественных местах, присущи два важных признака: заинтересованность и организованность. Совместную групповую деятельность людей, обладающую признаком организованности, принято считать **массовым мероприятием**. Массовые мероприятия как организованные собрания людей – это важный социальный механизм, представляющий собой средство общественной коммуникации, удовлетворения досуговых, культурных, религиозных и иных потребностей. Кроме того, посредством совместной деятельности на массовых мероприятиях граждане могут выражать свое отношение к тем или иным событиям общественной жизни, к деятельности государственных и муниципальных органов власти, политических партий, общественных или коммерческих организаций, отстаивать права и свободы. С этой точки зрения массовые мероприятия являются формой проявления непосредственной народной демократии.

С учетом перечисленных факторов массовые мероприятия способны оказывать существенное влияние на состояние общественного порядка и общественной безопасности, поэтому их организация и проведение регулируются законодательством.



Массовое мероприятие – это организованная форма активных действий, как правило, большого числа людей, осуществляемых в общественных местах в целях выражения их воли на защиту прав, свобод, законных интересов или удовлетворения потребностей в экономической, политической, социально-культурной и других важных сферах жизнедеятельности.

Для деятельности органов внутренних дел важнейшим является вопрос легитимности организации и проведения массовых мероприятий. В его решении определяющим значением обладает установленная Конституцией Российской Федерации система политических прав и свобод граждан, включающая свободу проведения собраний. В несколько усеченном виде применительно к рассматриваемому вопросу эта система выглядит следующим образом:

– **статья 29 Конституции РФ** гарантирует каждому гражданину страны свободу мысли и слова. Это означает и свободу их выражения;

– **статья 30 Конституции РФ** гарантирует любым общественным объединениям свободу деятельности;

– **в соответствии со статьей 31 Конституции РФ** граждане России имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования.

В немалой степени на указанных политических свободах базируются **положения статей 41 и 44 Конституции**, в соответствии с которыми в Российской Федерации:

– поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта;

– каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества;

– каждый имеет право на участие в культурной жизни.

Указанные права и свободы определяют смысл и содержание федерального законодательства, регулирующего, с одной стороны, вопросы организации и проведения гражданами, общественными и религиозными объединениями, политическими партиями, организациями любых массовых мероприятий, а с другой стороны – вопросы осуществления властью и правоохранительными органами контроля за этой деятельностью.

Контроль направлен в первую очередь на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в местах проведения мероприятий, обеспечение правопорядка в целом в данной области общественных отношений. При этом главной характеристикой этих отношений является уведомительный порядок организации и проведения массовых мероприятий. В соответствии с ним местные органы власти не «разрешают» или «запрещают» их проведение, а лишь согласовывают определенные параметры, например такие, как место, время, цель мероприятия, количество его участников.

По большому счету, в законодательстве Российской Федерации отсутствуют критерии, используя которые можно было бы делать выводы о незаконности проведения каких-либо массовых мероприятий. В зависимости от характера тех или иных нарушений законодательства, допускаемых организаторами или участниками, можно говорить, например, о том, что:

- мероприятие не согласовано с органом местного самоуправления;
- нарушен порядок его организации или проведения;
- мероприятие проводится в запрещенном законом месте или в запрещенное время суток;
- в ходе проведения мероприятия совершаются (совершены) конкретные административные правонарушения или преступления.

За правонарушения, допущенные в ходе организации и проведения массовых мероприятий, законодательством установлены различные варианты ответственности, однако сотрудникам полиции и лицам руководящего состава органов внутренних дел важно понимать, что такая ответственность является персональной и сама возможность ее применения к конкретным правонарушителям в большинстве случаев не означает прекращение проведения того или иного мероприятия. Федеральным законодательством регулируются вопросы организации и проведения, обязанности, права и запреты для организаторов и участников только в отношении спортивных и публичных мероприятий. Речь идет в первую очередь о таких нормативно-правовых актах, как:

- Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;
- постановление Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»;

– постановление Правительства РФ от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований».

Вопросы организации и проведения культурно-развлекательных и прочих мероприятий регулируются нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления (например, распоряжение Администрации г. Красноярска от 26 июня 2020 г. № 205-р «О взаимодействии органов администрации города при рассмотрении уведомлений о проведении массовых мероприятий в городе Красноярске»).



Что очень важно: прямой механизм прекращения установлен законом только в отношении публичных мероприятий. Применительно ко всем прочим видам массовых мероприятий законы Российской Федерации исходят из того, что общественный порядок и общественная безопасность на них обеспечиваются их организаторами по соответствующим планам при помощи и содействии органов внутренних дел.

Приоритет установленных Конституцией Российской Федерации демократических прав и свобод граждан как участников массовых мероприятий выражается и в их ответственности за нарушение установленных обязанностей и запретов. Их перечень для участников, например, публичных мероприятий (собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований) совсем небольшой.

К обязанностям участников публичных мероприятий относятся:

1) выполнение всех законных требований организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел (военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации);

2) соблюдение общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия;

3) соблюдение требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, если публичное мероприятие проводится с использованием транспортных средств.

Участникам публичных мероприятий запрещено:

1) скрывать свое лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности;

2) иметь при себе оружие, боеприпасы, колющие или режущие предметы, другие предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывные устройства, взрывчатые, ядовитые, отравляющие, едко пахнущие, легковоспламеняющиеся вещества, огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за исключением спичек и карманных зажигалок), предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов, горючие материалы и вещества, иные вещества, предметы, изделия, в том числе самодельного изготовления, использование которых может привести к задымлению, воспламенению, иметь при себе и (или) распивать алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

3) находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии опьянения;

4) использовать отличительный знак (признак) представителя средства массовой информации, если гражданин не является журналистом.

За нарушение этих обязанностей и запретов участники публичных мероприятий могут быть привлечены к ответственности по ч. 5 ст. 20.2 КоАП РФ, однако при отсутствии в их действиях указанных признаков правонарушения ответственность за участие в несанкционированном собрании, митинге, демонстрации, шествии или пикетировании наступает только в случае возникновения угроз общественному порядку и общественной безопасности. Согласно ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ такие угрозы выражаются в создании помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

Таким образом, участие граждан Российской Федерации в организации и проведении массовых мероприятий основывается на конституционных правах и свободах. Это выражается в законодательно установленной невозможности для органов власти запрещать проведение массовых мероприятий, отсутствию прямых механизмов прекращения любых мероприятий, кроме публичных, и минимальных ограничениях и запретах для их участников.

ЛЕКЦИЯ 2. ПУБЛИЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ХАРАКТЕРИСТИКА

Публичные мероприятия являются разновидностью массовых мероприятий и входят в эту классификацию наряду с такими видами, как:

- культурно-зрелищные (фестивали, концерты, карнавалы, народные гуляния и т.п.);
- религиозные (православная либо еврейская Пасха, Рождество, мусульманская Ураза и т.п.);
- спортивные (олимпиады, спартакиады, матчи, кроссы, эстафеты и т.п.);
- специальные (ярмарки, спецпроезды, многолюдные траурные процессии и др.);
- смешанные (им присущи черты нескольких других видов, например одновременно спортивных и культурно-зрелищных; яркий пример смешанного мероприятия – День города).

В данной классификации публичные мероприятия часто называют общественно-политическими, что полностью соответствует их характеру. Вместе с тем публичными их именует специальный Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».



В соответствии с законом, публичное мероприятие – это открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

Целями публичного мероприятия являются свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной вла-

сти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

Виды публичных мероприятий

Собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем, преимущественно общественно-политического характера.

Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств, путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции.

Среди всего перечня массовых мероприятий публичные мероприятия, наряду со спортивными, представляют самую высокую угрозу для общественного порядка и общественной безопасности. Это связано с высоким уровнем эмоциональности их участников, которая способна придавать негативную окраску элементу заинтересованности людей в целях своей деятельности. Вместе с тем публичные мероприятия обладают наибольшей значимостью для органов внутренних дел в силу частоты их проведения и сложности общественно-политической обстановки в стране.

Для публичных мероприятий также характерна очень высокая организованность. При этом их организаторы часто для достижения тех или иных политических результатов способны целенаправленно идти на нарушение закона.

Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» стремится к достижению баланса между демократическими правами и свободами организаторов и участников публичных мероприятий и необходимостью обеспечения защиты всеобщего права граждан Российской Федерации на правопорядок, общественный порядок и

общественную безопасность. **Свободу общественно-политической деятельности граждан при этом составляют следующие положения закона:**

1) уведомительный порядок и разнообразие форм проведения публичных мероприятий;

2) возможность быть организатором данных акций имеется не только у политических партий, общественных и религиозных объединений, но также у граждан начиная с возраста 16 лет;

3) относительно небольшое количество обязанностей и запретов для участников публичных мероприятий;

4) достаточно удобные для организаторов сроки подачи уведомлений о проведении мероприятий; уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется, за исключением случая, если этот участник предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию;

5) довольно сложный порядок приостановления и прекращения публичного мероприятия;

6) публичные мероприятия могут проводиться в любых пригодных местах, если их проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников мероприятия; вместе с тем указанный закон и иные законы содержат перечни мест, в которых проведение мероприятий запрещено;

7) законами субъектов Российской Федерации в каждом муниципальном образовании определяются единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения места, и для проведения мероприятий в этих местах подача уведомлений не требуется.

Содержащиеся в законе элементы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности:

1) перечень лиц, которые не могут быть организаторами публичного мероприятия:

– лица, признанные судом недееспособными либо ограниченно дееспособными;

– лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда;

– лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления против основ конституционного строя и безопасности государства или преступления против общественной безопасности и общественного порядка либо два и более раза привлекавшиеся к административной ответственности за

административные правонарушения, предусмотренные ст. 5.38, 19.3, 20.1 - 20.3, 20.18, 20.29 КоАП РФ, в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию;

– политические партии, общественные и религиозные объединения, деятельность которых приостановлена или запрещена либо которые ликвидированы в установленном законом порядке;

2) организаторы публичных мероприятий обязаны:

– обеспечивать соблюдение условий проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении;

– требовать от участников публичного мероприятия соблюдения общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия, прекращения нарушения закона;

– приостанавливать публичное мероприятие или прекращать его в случае совершения его участниками противоправных действий;

– обеспечивать в пределах своей компетенции общественный порядок и безопасность граждан, а в отдельных случаях выполнять эту обязанность совместно с уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и уполномоченным представителем органа внутренних дел, выполняя при этом все их законные требования;

– исполнять иные обязанности;

3) места, в которых проведение публичных мероприятий запрещено:

– территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

– путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

– территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, экстренными оперативными службами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

– пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов;

4) ограничение по времени проведения публичных мероприятий:

– публичное мероприятие не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов текущего дня по местному времени, за исключением публичных мероприятий, посвященных памят-

ным датам России, и публичных мероприятий культурного содержания.

Таким образом, публичные мероприятия, с одной стороны, являются важным инструментом обеспечения политических свобод граждан Российской Федерации, но с другой – представляют очень высокую угрозу для общественного порядка и общественной безопасности. Поэтому вопросы организации и проведения публичных мероприятий, соблюдение баланса общественных ценностей в условиях сложной обстановки протекания политических акций представляют для органов внутренних дел большую значимость.

ЛЕКЦИЯ 3. НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОБСТАНОВКИ, СКЛАДЫВАЮЩЕЙСЯ В МЕСТАХ ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Любое мероприятие с массовым участием людей, в том числе проводимое с самыми благими намерениями, осложняет оперативную обстановку на территории обслуживания органа внутренних дел, так как обладает целым рядом негативных факторов:

1) в определенной мере нарушается обычный ритм жизнедеятельности населения в границах зоны проведения массового мероприятия, на территории городского района или населенного пункта в целом;

2) неоднородный состав участников массового мероприятия, что создает предпосылки для возникновения различных конфликтов;

3) ценности и взгляды участников мероприятия могут резко отличаться от общепринятых;

4) сосредоточение больших масс людей на ограниченной территории может создавать угрозы их безопасности;

5) в случаях возникновения в месте проведения мероприятия нарушений общественного порядка, пожара, задымления, неблагоприятных метеорологических условий, разрушения различных конструкций и иных схожих обстоятельств существует высокая вероятность скоротечного и негативного изменения обстановки в массе собравшихся людей;

б) возможность использования проводимых мероприятий и массового скопления людей преступниками для совершения террористических актов и иных преступлений.

В силу наличия у больших скоплений людей указанных свойств оперативная обстановка в таких местах может резко осложниться самым непредвиденным образом¹. В наиболее непростых ситуациях у собравшихся начинают преобладать негативные эмоции, чаще всего недовольство или страх. Под их воздействием совершенно миролюбивые люди способны совершать правонарушения, посягая в том числе на жизнь и здоровье окружающих. Подхватывая яркую эмоцию отдельных личностей, скопление находящихся на мероприятии людей может приобретать черты толпы, в результате чего становится возможным возникновение групповых

¹ Солодов И.А. Административно-правовое регулирование предупреждения и пресечения групповых нарушений общественного порядка при проведении публичных мероприятий : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 16.

нарушений общественного порядка и в особых случаях массовых беспорядков.



Чрезвычайно опасными являются обстоятельства начала совершения групповых нарушений общественного порядка участниками массовых мероприятий, когда они заранее спланированы, а затем спровоцированы отдельными лицами. В случаях, когда подобное происходит на публичных мероприятиях (в особенности, протестного характера), такими лицами, как правило, являются их организаторы.

Отдельно необходимо остановиться на причинах и особенностях негативных свойств толпы. Любое достаточно крупное скопление людей под воздействием определенных факторов может сформироваться в толпу. Толпа, несмотря на то, что встречается в повседневной жизни и при несении полицейской службы достаточно часто (на дискотеках, концертах, массовых гуляниях, праздничных демонстрациях) и в подавляющем большинстве случаев является достаточно мирной, всегда представляет собой негативное явление.



Согласно одному из многочисленных определений, толпа – это слабо структурированное скопление людей, лишенных ясно осознаваемой общей цели, но связанных между собой сходством эмоционального состояния и общим объектом внимания.

Отметим, что такое определение подходит толпе «обычной», формирующейся в результате нормальной совместной деятельности людей на различных массовых мероприятиях¹. Вместе с тем именно

¹ Назаретян А.П. Агрессивная толпа, массовая паника, слухи : лекции по социальной и политической психологии. СПб.: Питер, 2003. 192 с.

общность преобладающих эмоций, формирующих толпу, определяет высокий потенциал ее деструктивности, а наличие общего объекта внимания позволяет направлять толпу. Эти и другие элементы, характеризующие толпу, представляют собой инструменты для различных политических сил, стремящихся к завоеванию власти.

Любая толпа потенциально обладает набором следующих опасных свойств:

- наличие или возможное возникновение мощных эмоциональных раздражителей;
- способность к неконтролируемому росту за счет действия механизма эмоционального «заражения»;
- способность к агрессии в самых крайних формах, вплоть до полного уничтожения имущества и убийства людей;
- подверженность манипуляциям со стороны умелых организаторов, за счет чего она может становиться слепым разрушительным инструментом чужой воли.

У человека, оказавшегося под воздействием механизма формирования толпы (эмоционального заражения), повышается восприимчивость к эмоциональным импульсам, источник которых находится внутри толпы и совпадает с его доминирующим состоянием. Одновременно с этим снижается восприимчивость члена толпы к импульсам извне, что усиливает барьеры против всяких рациональных доводов. Именно поэтому сотрудники полиции часто оказываются бессильны в том, чтобы объяснить людям, казалось бы, самые очевидные факты, касающиеся их личной безопасности или юридической ответственности в условиях совершаемых групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

Толпа представляет собой бессознательное средство высвобождения эмоциональной энергии людей, создает условия, в которых теряется самоконтроль, а нравственные запреты и другие сдерживающие элементы социальной жизни, действующие в обычных условиях, утрачивают свое значение¹. Участники толпы чувствуют свою анонимность, что приводит к формированию стереотипа вседозволенности. Находящиеся внутри толпы люди подвержены повышенной внушаемости и «стадному порыву», они соглашаются с мнением господствующей в толпе личности (или группы лиц), не обременяя себя размышлениями и возражениями.

В силу приведенных выше негативных свойств толпы органы внутренних дел при планировании своей деятельности учитывают

¹ Горбатов, Д.С., Михайлова, И.В. Теории толпы в отечественной психологии конца XIX – начала XX века // Ученые записки СПбГИПСР. 2019. Вып. 1. Т. 31. С. 15-23.

возможность возникновения массовых беспорядков на обслуживаемой территории как один из наиболее опасных вариантов чрезвычайных обстоятельств и заранее прорабатывают основные элементы соответствующих специальных операций.

Таким образом, необходимо констатировать, что любые массовые мероприятия обладают набором негативных факторов, осложняющих оперативную обстановку на территории обслуживания органа внутренних дел. Почти все эти факторы обусловлены совместным пребыванием достаточно большого числа людей в одном месте и с одной целью.

Способность участников массовых мероприятий испытывать очень сильные эмоции создает возможности для формирования толпы, которой также потенциально присущ перечень неблагоприятных качеств.

Особо сложными являются ситуации, когда толпа подвержена отрицательным эмоциям и при этом контролируется и управляется организаторами групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

ЛЕКЦИЯ 4. ХАРАКТЕРИСТИКА ГРУППОВЫХ НАРУШЕНИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ

В местах проведения массовых мероприятий оперативная обстановка может развиваться наиболее опасным образом при возникновении групповых нарушений общественного порядка (далее – ГНОП) и массовых беспорядков (далее – МБ). Эти явления, как правило, следуют друг за другом, потому что в подавляющем большинстве случаев массовым беспорядкам предшествуют групповые нарушения общественного порядка. С другой стороны, совершение участниками массового мероприятия групповых нарушений общественного порядка совсем не обязательно заканчивается массовыми беспорядками. Кроме того, оба эти явления могут возникать двумя способами: спонтанно под воздействием негативных факторов и как результат заранее спланированных действий их организаторов.

Чаще всего оба варианта возникновения ГНОП и МБ происходят в местах проведения крупных спортивных соревнований (в первую очередь футбольных матчей) и так называемых публичных мероприятий протестного характера (митинги, демонстрации, шествия). Вместе с тем нельзя назвать очень редкими факты возникновения ГНОП и МБ в иных обстоятельствах, например в ходе какого-нибудь неблагоприятного события, произошедшего с большим скоплением людей на крупной свадьбе, концерте, в месте дорожно-транспортного или иного происшествия.

Групповые нарушения общественного порядка – понятие достаточно условное и представляющее ценность с научной и практической точек зрения исключительно по причинам, связанным с тем, что такие правонарушения представляют повышенную общественную опасность¹. Она обусловлена следующими факторами:

- достаточно большое количество правонарушителей;
- правонарушения происходят в местах проведения массовых мероприятий либо вблизи таких мест и поэтому могут служить механизмом, запускающим массовые беспорядки.

¹ Действия нарядов полиции при возникновении массовых беспорядков, связанных с ухудшением социально-экономической ситуации : методические рекомендации / С.М. Ковалев [и др.]. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019. С. 17.



Под групповыми нарушениями общественного порядка следует понимать совершаемые группой (или несколькими группами) лиц в месте проведения массового мероприятия либо вблизи него административные правонарушения или преступления, посягающие на общественный порядок, общественную безопасность, порядок управления либо на такие охраняемые законом объекты, как здоровье, жизнь и имущество.

К числу правонарушений, которые в указанных выше условиях могут представлять собой ГНОП, следует относить в первую очередь:

- мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ);
- неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей (ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ);
- нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 20.2 КоАП РФ);
- организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка (ст. 20.2.2 КоАП РФ);
- стрельба из оружия в не отведенных для этого местах (ст. 20.13 КоАП РФ);
- блокирование транспортных коммуникаций (ст. 20.18 КоАП РФ);
- умышленное уничтожение или повреждение имущества (ст. 167 УК РФ);
- хулиганство (ст. 213 УК РФ);
- вандализм (ст. 214 УК РФ);
- приведение в негодность объектов жизнеобеспечения (ст. 215.2 УК РФ);
- приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения (ст. 267 УК РФ);
- действия, угрожающие безопасной эксплуатации транспортных средств (ст. 267.1 УК РФ);

– правонарушения, связанные с насилием и причинением вреда здоровью различной степени тяжести (ст. 6.1.1 КоАП РФ; ст. 111, 112, 115, 116 УК РФ);

– в условиях распространения массовых заболеваний большую опасность для здоровья населения представляют групповые нарушения санитарно-эпидемиологических правил (ст. 236 УК РФ) и правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения (ст. 20.6.1 КоАП РФ).

Групповые нарушения общественного порядка часто внешне выглядят как относительно безопасные события (например, мелкое хулиганство), в них может участвовать не очень много людей, однако они всегда представляют большую угрозу для сил правопорядка, работающих в местах проведения публичных мероприятий или крупных спортивных соревнований, так как способны акцентировать внимание толпы и поднимать градус негативных эмоций. Зачастую при этом агрессия толпы обращается в сторону полицейских и сотрудников Росгвардии, которыми либо не уделено вовремя и должное внимание какому-то нарушению общественного порядка, либо применена избыточная сила в отношении отдельных участников ГНОП, либо допущены иные тактические просчеты.

Увеличиваясь в масштабе, ГНОП способны перерасти в массовые беспорядки.



Массовые беспорядки – это преступление, предусмотренное ст. 212 УК РФ. Оно совершается, как правило, значительным количеством лиц и характеризуется наличием в их действиях крайних форм насилия, сопутствующих погромам, поджогам, уничтожению имущества, применению оружия, взрывных устройств, взрывчатых, отравляющих либо иных веществ и предметов, представляющих опасность для окружающих, а также оказанием вооруженного сопротивления представителям власти.

Массовые беспорядки формируют на достаточно большой территории (иногда это крупное муниципальное образование целиком) обстановку чрезвычайного характера, который проявляется в нескольких аспектах.

Во-первых, совершаемые в ходе массовых беспорядков преступные действия представляют, помимо прямой угрозы жизни и здоровью, имуществу людей, находящихся поблизости от событий, еще и опосредованную, но тем не менее значительную угрозу для неограниченно большого круга лиц, проживающих в том населенном пункте, где они совершаются.

Во-вторых, большая разрушительная сила толпы, обусловленная высоким уровнем ее консолидации и агрессии при массовых беспорядках, сводит на нет любые попытки правоохранительных органов к наведению общественного спокойствия стандартными методами. Практика показывает, что пресечение массовых беспорядков возможно только посредством применения чрезвычайных мер, предусматривающих, в частности, задействование значительных сил и средств, большие материальные затраты, применение боевой техники и оружия, введение серьезных ограничений в общественной, экономической, культурной сферах жизнедеятельности населенного пункта.

Деструктивные общественно-политические силы в нашей стране при организации и проведении публичных мероприятий нацелены не на достижение общественного согласия при решении наиболее актуальных проблем, а на углубление конфликтов между обществом и властью. С этой целью организаторы используют любой значимый информационный повод для вывода людей на протестные акции, при этом они стремятся увеличивать их массовость за счет повышения накала общественного недовольства, «разогрева» толпы и подталкивания ее к агрессивному противостоянию с сотрудниками полиции и Росгвардии. Для решения подобных задач на любом публичном мероприятии их организаторами могут быть использованы заранее спланированные групповые нарушения общественного порядка.

По данным территориальных органов МВД России, обстановка, связанная с протестными выступлениями граждан, постоянно является сложной, и в особенности это характерно для крупных регионов страны. При этом протестная активность возрастает в периоды ухудшения социально-экономической и политической ситуации. Даже в условиях масштабных и продолжительных ограничений, связанных с новой коронавирусной инфекцией, в 2020 году в Республике Хакасия было проведено 22 публичных мероприятия, из них 12 протестного характера. В Красноярском крае и Новосибирской области за тот же период были проведены соответственно 132 и 3957 публичных мероприятий, из которых количество протестных акций составило 61 и 70.

Для крупных регионов характерно и большое количество различных, в том числе групповых, нарушений общественного порядка при проведении публичных мероприятий. В Красноярском крае количество материалов, составленных по фактам различных административных правонарушений на таких акциях, в 2018 году составило 89, в 2019 году – 5 и в 2020 году – 124. В Новосибирской области составлено материалов в 2018 году – 53, в 2019 году – 8 и в 2020 году – 43.

Стабильно высоким в Российской Федерации является количество ежегодно возбуждаемых уголовных дел по ст. 212 УК РФ «Массовые беспорядки». Согласно данным ведомственной статистической отчетности¹ в целом по стране количество массовых беспорядков в 2018 году составило 24, в 2019 – 16, в 2020 – 22, в первом полугодии 2021 года – 28.

Таким образом, ГНОП и МБ представляют собой наиболее опасные из возможных проявлений массовых мероприятий. В связи с большой разрушительной силой массовых беспорядков органы внутренних дел должны быть заранее готовы к их пресечению. Пресечение массовых беспорядков возможно только посредством применения чрезвычайных мер, требующих значительных затрат материальных и человеческих ресурсов. С другой стороны, недопущение беспорядков возможно в результате своевременного и тактически правильного пресечения ГНОП.

¹ Данные Центра статистической информации ГИАЦ МВД России. Доступ из ведомственной сети МВД России.

ЛЕКЦИЯ 5. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ ГРУППОВЫХ НАРУШЕНИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ

Общие полномочия органов внутренних дел по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка на публичных и иных массовых мероприятиях определяются Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации (Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699) и Типовым положением о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне (приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355).

Эти полномочия опираются на соответствующие законодательные нормы, содержащиеся, в первую очередь, в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральном законе от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и Федеральном законе от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

В ст. 2 Федерального закона «О полиции» одними из основных направлений деятельности полиции определены «защита личности, общества, государства от противоправных посягательств» и «обеспечение правопорядка в общественных местах». В целях реализации указанных направлений деятельности в п. 6 ч. 1 ст. 12 данного закона установлены следующие обязанности полиции:

– обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок;

– оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.

Для реализации данных обязанностей полиция использует предоставленные ей законом права, которые содержатся прежде всего в ст. 13 Федерального закона «О полиции», но, кроме того, устанавливаются и другими федеральными законами. Например, в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка в любых местах, включая места проведения массовых мероприятий,

согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» полиция уполномочена:

- патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

- в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан не допускать их на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их;

- обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов;

- осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру – не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;

- временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов;

- вносить в соответствии с федеральным законом руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений.

Полномочия по применению силы закреплены в 5 главе Федерального закона «О полиции». Групповые нарушения общественного порядка должны своевременно выявляться и пресекаться сотруд-

никами полиции, несущими службу в месте проведения массового мероприятия.



В случаях, когда ГНОП охватывают большую часть участников мероприятия и могут привести к тяжелым последствиям, включая и массовые беспорядки, создаваемая для несения службы группировка сил и средств ОВД должна по своей численности, оснащению и структурному составу быть способной к перестроению и началу выполнения мероприятий по пресечению массовых беспорядков.

С организационной точки зрения силовые действия, направленные на обеспечение безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения массовых мероприятий, могут осуществляться в трех формах.

Первая форма представляет собой самостоятельные действия сотрудников полиции и их руководителей, несущих службу в месте проведения мероприятия, по выявлению и пресечению как отдельных, так и групповых нарушений общественного порядка. В этой форме осуществляется непосредственное реагирование на конкретные действия участников и (или) организаторов мероприятия, нарушающие общественный порядок, общественную безопасность или порядок проведения мероприятия и, как правило, поддающиеся однозначной юридической квалификации.

Вторая форма предполагает реализацию предусмотренных законодательством специальных механизмов приостановления и (или) прекращения мероприятий.

В отношении публичных мероприятий такой механизм установлен в ст. 15-17 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». В соответствии с ним при наличии соответствующих оснований требование о приостановлении или прекращении публичного мероприятия выдвигается организаторам либо участникам данной акции специальным субъектом – уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления. В случае невыполнения указаний данного лица сотрудники полиции (военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии Российской Федерации) принимают необходимые меры по

прекращению публичного мероприятия согласно своей компетенции.

При необходимости приостановления и (или) прекращения спортивных и иных мероприятий в отдельных случаях наряды полиции действуют в соответствии со специальными планами. Эти планы заранее разрабатываются организаторами таких мероприятий и согласовываются с руководством ОВД¹.

Третья форма силовых действий реализуется нарядами полиции, входящими в состав группировки сил и средств, при резком осложнении оперативной обстановки на массовом мероприятии. Такие силовые действия осуществляются строго по указаниям органов управления данной группировки (Оперативный штаб, Рабочая группа, иные), а в отдельных случаях – по плану специальной операции «Вулкан».

С точки зрения тактики реализации силовых полномочий полиции важно понимать следующее:

во-первых, в большом количестве случаев метод убеждения оказывается не менее эффективным для пресечения правонарушающего поведения, чем прямое принуждение. Убеждая граждан прекратить совершение ГНОП в ходе публичного или иного массового мероприятия, предупреждая их о наличии юридической ответственности за такие действия, можно добиться если не полного прекращения ГНОП, то по крайней мере значительного снижения количества правонарушителей и уменьшения их агрессивности;

во-вторых, перед началом осуществления силовых мероприятий необходимо выполнить обязанность полиции по предупреждению нарушителей о применении силы и специальных средств. Кроме того, такое предупреждение, содержащее в себе также и требование о недопустимости нарушения законодательства, является на публичных мероприятиях правовым средством формулирования и доказывания вины их участников и организаторов в совершении некоторых правонарушений.

Вышеуказанные задачи решаются на публичных мероприятиях сотрудниками функциональных групп документирования, групп ведения переговоров, иными специально назначаемыми сотрудниками. Они, используя, как правило, средства усиления речи, ведут разъяснительно-предупредительную работу среди протестующих и организаторов мероприятий, а также осуществляют видео- и звукозапись данных действий, формируя таким образом материалы, ко-

¹ Статья 20 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», специальные нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

торые впоследствии могут представлять доказательную базу совершенных правонарушений.

Сотрудники, выполняющие предупредительно-разъяснительную работу, находятся в сложных условиях непосредственного контакта с протестующими, иногда посреди крупных скоплений людей, и поэтому должны обладать устойчивыми знаниями о правовых, психологических и тактических основах такой работы.

Правовую основу предупредительно-разъяснительной работы на публичных мероприятиях составляют многочисленные положения федеральных законов, в первую очередь ФЗ «О полиции» и ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». При этом сотрудники ОВД должны четко понимать: несмотря на то, что цели публичной акции могут быть заявлены самые благодушные, требования участников – справедливые, а сами участники имеют совершенно безобидный вид (например, пенсионеры), решение любых общественно-политических проблем не может быть найдено путем нарушения закона. Задачи группировки сил и средств ОВД на таких мероприятиях состоят исключительно в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка, а совершение какими бы то ни было лицами групповых правонарушений в общественных местах недопустимо.

К психологическим основам предупредительно-разъяснительной работы среди больших скоплений людей следует отнести:

- способности сотрудника проявлять психологическую устойчивость в условиях конфликтного общения с гражданами и наличия потенциальной угрозы своей безопасности в толпе, включая способности применять приемы психической саморегуляции;
- знание основ психологии общения сотрудников ОВД с различными категориями лиц.



Психологическая устойчивость сотрудника ОВД в условиях публичного мероприятия базируется в первую очередь на ясном понимании своей задачи: безопасность и общественный порядок, а не реализация мнимых запретов на проведение публичных акций и простое принуждение людей к прекращению этой деятельности.

Также этому способствуют безусловное следование получаемым приказам и эмоциональная отстраненность от целей, лозунгов и призывов протестующих, даже когда они совпадают с собственными моральными установками сотрудника. Не поддаваться любым эмоциям – вообще самое важное, особенно с учетом того, что некоторые участники публичных мероприятий специально провоцируют сотрудников на это.

В трудных условиях работы в окружении активно протестующих и недовольных граждан сотруднику помогают оставаться психологически и эмоционально собранным знания основ психологии общения. В частности, необходимо учитывать следующие обстоятельства¹:

1) поведение граждан в условиях большого их скопления (толпы) сильно отличается от обычного: здесь они более эмоциональны, импульсивны, безрассудны и склонны проявлять агрессию по причине заниженного чувства ответственности за свои действия;

2) участники публичных мероприятий крайне заинтересованы в реализации своей активной позиции и ради этого часто готовы совершать правонарушения; кроме того, у них затруднено правильное восприятие любых доводов и действий, создающих препятствия или ограничения в достижении намеченных целей;

3) любой конфликт, возникающий во время публичного или иного массового мероприятия, развивается очень интенсивно, эмоционально и способен быстро увеличиваться в масштабах.

В связи с этим сотрудники ОВД должны придерживаться следующих рекомендаций:

1) на публичном или ином массовом мероприятии при контактах с гражданами необходимо быть максимально выдержанным, вежливым и корректным;

2) при нарастании конфликта стараться демонстрировать приветливый и добродушный вид, оставаясь при этом в глазах людей принципиальным служителем закона, ни в коем случае не проявлять возбужденность, нервозность, высокомерие, грубость, агрессию, апатию или растерянность;

3) не ввязываться в какие-либо дискуссии, но и не сторониться людей, не уходить от них, не проявлять безразличие, вместо это-

¹ Памятка сотрудникам органов внутренних дел по общению с гражданами в различных ситуациях в ходе обеспечения безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий / М.О. Тяпкин [и др.]. Барнаул: БЮИ МВД России, 2017. Доступ из ведомственной сети МВД России.

го можно демонстрировать свою деловитость, занятость какой-нибудь важной задачей, разрывая таким образом контакт;

4) при невозможности быстрого ухода от нежелательного контакта с отдельными лицами следует продемонстрировать свою готовность спокойно и внимательно их выслушать, не проявлять категоричность в своих суждениях, избегать нравоучений и не требовать признавать свою правоту, обходясь как можно более мягкими выражениями.

Тактика предупредительно-разъяснительной работы на публичном мероприятии основывается на обозначенных выше правовых и психологических ее аспектах, а также на простейших правилах обеспечения личной безопасности¹.

Тактика также нацелена:

1) на выполнение поставленных задач, заключающихся:

а) в доведении до максимально большого числа участников и организаторов публичной акции информации о недопустимости противоправного поведения, нарушения порядка проведения акции, наличии юридической ответственности за эти действия и имеющихся у полиции полномочиях по применению силы, прекращению мероприятия и задержанию нарушителей;

б) в убеждении лиц, поддающихся профилактическому воздействию, в необходимости прекратить правонарушения (или не поддерживать их) и покинуть публичное мероприятие;

в) в обеспечении фото-, звуко- и видеофиксации процедуры предупреждения для формирования в последующем доказательной базы совершенных правонарушений, а также правовой основы применения полицией силового воздействия на правонарушителей;

г) в обеспечении фото-, звуко- и видеофиксации уже совершающихся правонарушений и причастных к ним лиц;

2) на обеспечение личной безопасности сотрудников;

3) на соблюдение законности при осуществлении коммуникации с протестующими.

Полагаем целесообразным специальное выделение законности как цели, к которой нужно стремиться в ходе контактов с участни-

¹ Настоящее пособие не нацелено на раскрытие аспектов обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД при выполнении оперативно-служебных задач, однако применительно к указанным обстоятельствам перечень простейших правил обеспечения личной безопасности можно представить в следующем виде: взаимная страховка сотрудников от провоцирующего или опасного нападения, избегание физического контакта с протестующими, особенно при явной провокации с их стороны, незамедлительная и жесткая реакция на опасное нападение, а также обеспечение наблюдения за работой групп документирования (переговоров) со стороны группы управления ОШ.

ками и организаторами публичных мероприятий, в связи с наличием при таких контактах двух осложняющих обстоятельств: общение с представителями СМИ и осуществление гражданами видеосъемки общения с сотрудниками ОВД (иногда провокационной). В связи с этим сотрудникам ОВД предлагаются следующие материалы рекомендательного характера.

**ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ОВД
С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ СМИ (СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ)**
(рекомендации подготовлены с использованием материалов публикации «Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел с представителями средств массовой информации» интернет-ресурса Объединенной редакции МВД России¹)

В соответствии с Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» профессиональным статусом журналиста на территории Российской Федерации обладают:

- штатные сотрудники редакций российских СМИ (при наличии редакционного удостоверения);
- внештатные авторы и корреспонденты при выполнении ими поручений редакции (при наличии удостоверения внештатного корреспондента и редакционного задания);
- штатные сотрудники редакций иностранных СМИ (при наличии аккредитационного удостоверения МИД России).

При этом редакционные удостоверения подтверждают личность и полномочия журналиста, но не являются документами, удостоверяющими личность гражданина.

В настоящее время в различных ситуациях, особенно на публичных мероприятиях, журналистами и иными сотрудниками СМИ могут представляться блогеры и иные лица, которыми может демонстрироваться различная символика средств массовой информации, включая жилеты, кепи, бейджи и удостоверения. Как правило, такие лица представляются сотрудникам ОВД как репортеры и журналисты какого-либо интернет-издания, или принадлежность к СМИ может ими обосновываться тем, что некоторые интернет-

¹ Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел с представителями средств массовой информации. Интернет-ресурс Объединенной редакции МВД России. URL: <http://pda.ormvd.ru/pubs/102/cooperation-of-employees-of-bodies-of-internal-affairs-with-representatives-of-the-media/> (дата обращения: 20.09.2021).

ресурсы обладают признаком СМИ, так как зарегистрированы в этом качестве Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Вместе с тем наиболее распространенные из таких ресурсов (YouTube, Instagram, «ВКонтакте» и др.) средствами массовой информации не являются. Установить принадлежность организации к СМИ возможно в специальной поисковой форме на сайте Роскомнадзора в разделе «Массовые коммуникации / Реестры» по адресу <https://rkn.gov.ru/mass-communications/reestr/>.

В то же время указанным лицам, как и сотрудникам ОВД, следует знать о том, что ч. 6.2 ст. 20.2 КоАП РФ установлена административная ответственность за использование в ходе публичного мероприятия отличительного знака (признака) представителя средства массовой информации лицом, не имеющим права на его использование. Вид и описание знака (признака) представителя средства массовой информации, присутствующего на публичном мероприятии, утверждены приказом Роскомнадзора от 22 марта 2021 г. № 30.

Блогеры и иные лица, не являющиеся представителями СМИ, вправе на общих основаниях, как граждане Российской Федерации, свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом в соответствии с ч. 4 ст. 29 Конституции РФ.

Нередко возникают ситуации, когда предъявляемые сотрудникам ОВД удостоверения журналиста или внештатного корреспондента являются поддельными. При наличии подозрений в личности журналиста или его документах следует информировать об этом руководство и представителей подразделений по взаимодействию со СМИ органов внутренних дел.

Журналисты наделены достаточно большими полномочиями в сфере получения и распространения информации, однако при этом они обладают и достаточно серьезной ответственностью (дисциплинарной, административной и уголовной) за различные злоупотребления такой свободой.

Сотрудники ОВД при осуществлении своей служебной деятельности, а также во внеслужебное время должны руководствоваться требованиями ст. 13 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законом не допускаются публичные высказывания сотрудника ОВД, суждения и оценки, в том числе в СМИ, в отношении государственных органов, должностных лиц,

политических партий, других общественных объединений, религиозных и иных организаций, профессиональных или социальных групп, граждан, если это не входит в его служебные обязанности.

Вместе с тем это не означает полного запрета на общение с представителями СМИ. Ситуации, когда полицейский отказывается ответить на самый простой вопрос журналиста или пытается скрыться, увидев видеокамеру, снижают авторитет полиции и иногда могут противоречить положениям ст. 8 «Открытость и публичность» Федерального закона «О полиции». Сотрудник ОВД (сотрудник полиции), находящийся при исполнении служебных обязанностей, вправе проинформировать журналиста по некоторым вопросам общего порядка (например, где находится здание органа внутренних дел) или совершенно очевидным и простым вопросам в какой-либо текущей служебной обстановке (например, «Вы задерживаете данного гражданина?»). Понятно, что в общении с журналистом сотрудник должен помнить не только об ограничениях, наложенных вышеуказанным законом «О службе в органах внутренних дел», но также об иных требованиях законодательства (например, касающихся защиты государственной тайны, персональных данных граждан и др.).

В любом случае при контакте с журналистом нужно выслушать его вопрос и уточнить, какое СМИ он представляет. После этого целесообразно поставить в известность своего непосредственного руководителя и пресс-службу органа внутренних дел. Они ориентируют сотрудника, как ему действовать дальше – перенаправить корреспондента за комментариями в пресс-службу либо оказать содействие самостоятельно на месте событий.

При контактах с журналистами следует учитывать, что ими может использоваться скрытая звуко- или видеозапись, несмотря на то, что закон обязывает их предупреждать о каждом таком случае. Не следует считать микрофон видеокамеры выключенным даже в случае, когда она демонстративно убрана оператором. Сотруднику также не следует:

- проявлять неуважение или грубость;
- выдвигать необоснованные требования о запрете фото- и видеосъемки, о запрете на проход журналиста куда-либо; в случае, когда такой запрет действительно основан на законе, следует обстоятельно это объяснить;
- откликаться на предложение журналиста «пообщаться не для прессы»;
- поддаваться на провокации;

– общаться с гражданином как с представителем СМИ, не убедившись в этом путем проверки документов.

В случае, когда журналист выходит за рамки своих законных прав, целесообразно предупредить его об этом и сообщить, в чем конкретно состоит его нарушение. При пресечении продолжающихся незаконных действий со стороны журналиста рекомендуется соблюдать предельную корректность и сдержанность в своих требованиях, высказываниях и действиях.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ КОММУНИКАЦИИ СОТРУДНИКОВ ОВД С ГРАЖДАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ИХ ФОТО- И ВИДЕОСЪЕМКУ
(рекомендации подготовлены с использованием материалов публикации «Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел с представителями средств массовой информации» интернет-ресурса Объединенной редакции МВД России)

Для сотрудников ОВД, особенно при несении службы на публичных мероприятиях, контакты с гражданами очень часто сопряжены с проводимой ими фото- и видеосъемкой. В таких условиях очень важной является подготовленность сотрудника к выполнению профессиональных обязанностей под прицелом объективов и при наличии дополнительных осложняющих факторов: напряженная атмосфера публичной акции, ярко выраженное недовольство граждан, окружение ими сотрудника, что может представлять угрозу его личной безопасности, необходимость отвечать на разнообразные вопросы и реагировать на заявления и действия окружающих, иногда носящие провокационный характер.

Самым важным в рассматриваемой проблеме является отсутствие в законодательстве запрета на осуществление гражданами фото- и видеосъемки сотрудников полиции, исполняющих свои служебные обязанности.

Довольно распространенным является мнение, что сотрудники полиции могут обеспечивать свою защиту от фото- и видеосъемки с использованием правовых средств общегражданского назначения, содержащихся в Гражданском кодексе РФ и Федеральном законе от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных». Такая позиция является не совсем верной и может приводить к неправомерным действиям сотрудников полиции – запрету на осуществление гражданами указанных действий и применению физической силы.

Для правильного понимания своих прав и обязанностей в этой сфере сотрудникам полиции нужно учитывать следующие важные аспекты.

Во-первых, в соответствии со ст. 8 Федерального закона «О полиции» деятельность полиции является открытой для общества. Имеющиеся изъятия из этого основного правила касаются ограничений на открытость, когда это прямо предусмотрено законом в интересах уголовного судопроизводства, производства по делам об административных правонарушениях, оперативно-разыскной деятельности, защиты государственной и иной охраняемой законом тайны. Часть 2 указанной статьи закрепляет право граждан, общественных объединений и организаций получать достоверную информацию о деятельности полиции, включая информацию, непосредственно затрагивающую их права.

Для гражданина сотрудник полиции – это в первую очередь представитель власти (ст. 30 ФЗ «О полиции»), а для участников протестной политической акции – также должностное лицо, потенциально уполномоченное ограничивать их деятельность. Поэтому, с их точки зрения, действия полиции на публичных мероприятиях должны быть максимально открытыми и понятными, а во многих случаях такие граждане чувствуют острую потребность в защите своих прав, в том числе и от полицейских мер.

Помимо этого, следует помнить о том, что ст. 50 ФЗ «О полиции» закрепляет права граждан и общественных объединений осуществлять общественный контроль за деятельностью полиции, не ограничивая их какими-либо формами и средствами такого контроля. Специализированный Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» к формам общественного контроля относит общественный мониторинг, общественную проверку, общественную экспертизу и иные формы, поэтому граждане во многих случаях могут обосновывать осуществление ими фото- и видеосъемки сотрудников также и необходимостью такого контроля.

Таким образом, при выполнении в рамках своих должностных обязанностей подавляющего большинства действий сотрудники полиции, а также иные сотрудники ОВД, выполняющие обязанности полиции, не могут ограничивать право граждан на осуществление фото- и видеосъемки. В случаях, когда сотрудники полагают, что в какой-либо конкретной ситуации имеются установленные законом ограничения на такую деятельность граждан, они должны разъяснять им это спокойно и подробно, со ссылками на соответствующие

положения законов, стремясь к тому, чтобы выполнить свою задачу без применения силы.

Во-вторых, Федеральный закон «О персональных данных» определяет, что любое лицо, получающее, хранящее и обрабатывающее персональные данные, является «оператором персональных данных». К таковым относятся и граждане, получившие посредством осуществления фото- или видеосъемки изображение сотрудника или иные сведения о нем. Статья 6 указанного закона относит к перечню условий, при которых операторам разрешается обработка персональных данных, такие случаи, как, например: «обработка персональных данных необходима для достижения целей, предусмотренных законом»¹, или «обработка персональных данных осуществляется в связи с участием лица в конституционном, гражданском, административном, уголовном судопроизводстве, судопроизводстве в арбитражных судах»², или «обработка персональных данных необходима для осуществления прав и законных интересов оператора или третьих лиц»³.

Таким образом, ФЗ «О персональных данных» содержит несколько изъятий из широкого перечня имеющихся в нем средств защиты граждан от неправомерного получения и использования их персональных данных. Сотрудник ОВД (полиции), конечно, вправе проинформировать гражданина, ведущего съемку, о том, что он не дает своего согласия на использование его изображения и персональных данных в сети Интернет и других средствах распространения информации, однако мы полагаем, что в большинстве случаев ему будет затруднительно использовать в суде средства защиты из указанного федерального закона, так как они обладают общегражданским предназначением.

В-третьих, на основании положений ФЗ «О персональных данных» правовую защиту от неправомерного получения и использования персональных данных гражданам Российской Федерации, включая и сотрудников ОВД (полиции), обеспечивают, как правило, ст. 152 и 152.1 Гражданского кодекса РФ. При этом следует

¹ В этом случае допустим вариант фото- и видеосъемки в целях осуществления общественного контроля.

² Этот вариант получения и использования гражданином персональных данных сотрудника может быть применим в случае, когда гражданин при контакте с сотрудником находился в статусе, например, лица, совершившего административное правонарушение, или полагал, что находится в таком статусе.

³ В данном случае оператор полагает, что фото- или видеоизображение сотрудника и выполняемых им действий послужит материалом, необходимым для осуществления прав и законных интересов самого оператора или любых иных лиц, в отношении которых он мог бы действовать.

учитывать, что в ст. 152.1 «Охрана изображения гражданина» установлено, что согласия гражданина для обнародования и использования фотографий и видеозаписей, в которых он изображен, не требуется в случаях, когда:

1) использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах;

2) изображение гражданина получено при съемке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях (собраниях, съездах, конференциях, концертах, представлениях, спортивных соревнованиях и подобных мероприятиях), за исключением случаев, когда такое изображение является основным объектом использования.

В свою очередь, ст. 152 ГК РФ обеспечивает защиту чести, достоинства и деловой репутации гражданина (равно как и сотрудника ОВД), поэтому и воспользоваться ей можно только с такими целями. В частности, к этому может прибегнуть сотрудник ОВД (полиции) в случае, когда на опубликованном в сети Интернет его видеоизображении при исполнении им служебных обязанностей оператором были зафиксированы какие-либо обстоятельства неприятного характера (например, грязная, рваная форменная одежда и тому подобное) и на этих обстоятельствах сделан акцент в виде укрупнения части изображения, выделения этого обстоятельства или указания на него закадровым или иным комментарием.

Другой вариант наличия возможности для защиты своих чести и достоинства может иметь место в случаях, когда в материалах, распространенных в сети Интернет, оператором персональных данных сотрудника объявляются порочащие его сведения, не подкрепленные соответствующими решениями уполномоченных государственных органов (например, объявление сотрудника взяточником при отсутствии соответствующего приговора суда).

В действиях операторов персональных данных сотрудников ОВД могут содержаться признаки и иных нарушений правил обработки персональных данных, а также норм гражданского, административного или уголовного законодательства. В частности, прямая юридическая ответственность данных лиц установлена ст. 13.11. КоАП РФ «Нарушение законодательства Российской Федерации в области персональных данных».

Подытоживая данный материал, полагаем важным обратить внимание сотрудников ОВД на то, что в условиях несения службы на публичном мероприятии при отсутствии законных оснований на запрет гражданам осуществлять фото- и видеосъемку своих действий следует придерживаться следующих рекомендаций:

- 1) проявляйте выдержку и спокойствие;
- 2) старайтесь не замечать снимающую вас камеру (телефон), забыть о ней до конца беседы;
- 3) старайтесь меньше говорить, а в обстановке необходимости отвечать на вопросы граждан делайте это максимально скупыми фразами, подкрепляя свои доводы положениями закона и стремясь увести любую тему разговора в область выполнения вашей основной задачи – обеспечения безопасности и общественного порядка;
- 4) помните об ограничениях в публичных высказываниях, суждениях и оценках, которые накладывает на вас ст. 13 ФЗ «О службе в органах внутренних дел»;
- 5) будьте максимально корректны и неконфликтны, не забывайте о том, что почти любую профессиональную задачу можно решить, не проявляя резкость и агрессивность;
- б) собираясь в соответствии с законом применять в отношении гражданина меры принуждения (задержание, доставление, досмотр, физическая сила, специальные средства), позаботьтесь о том, чтобы рядом с вами был напарник, фиксирующий происходящее на видеокамеру, и предупредите гражданина о том, что в случае применения в отношении него силы, его техническое средство записи может получить повреждения.

**ПРИМЕРНЫЙ ТЕКСТ ОДНОГО ИЗ ВАРИАНТОВ ОБРАЩЕНИЯ
К УЧАСТНИКАМ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ В РАМКАХ
ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНО-РАЗЪЯСНИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ**

Граждане, с вами говорит майор полиции Иванов, Управление МВД России по г. Абакану! Вы проводите несогласованное с органом местного самоуправления публичное мероприятие в форме пикета (митинга, шествия, демонстрации или собрания). В ваших действиях усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что влечет за собой административную ответственность. Требую прекратить противоправные действия. В случае невыполнения законного требования сотрудника полиции для пресечения правонарушения к вам может быть применена физическая сила.

2.3. Организация и проведение практических занятий

Материалы настоящего раздела предназначены для обучения сотрудников ОВД действиям (элементам действий), осуществляемым функциональными группами оцепления, блокирования, рассредоточения и изъятия, и не предусматривают возможность обучения сотрудников, входящих в составы других функциональных групп.

При организации практических занятий по направлению подготовки сотрудников органов внутренних дел к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков целесообразно принимать во внимание несколько важных обстоятельств.

Во-первых, площадку для проведения занятия следует выбирать, исходя из задач, которые на нем ставятся. Для освоения личным составом первоначальных индивидуальных и групповых действий, в том числе связанных с применением щитов и палок специальных, может быть пригодной любая достаточно просторная для количества обучающихся сотрудников площадка, например, плац внутренний двор органа внутренних дел, пространство у входа в здание ОВД, у служебных гаражей и иных подобных объектов. Вместе с тем необходимо учитывать, что последующие занятия, целью которых является подготовка к тактико-специальному учению или к действиям в реальной обстановке, желательно проводить в пространствах соответствующей городской среды, которые могут быть местами проведения массовых мероприятий: спортивные сооружения, улицы, площади, парки.

Во-вторых, на каждом практическом занятии сотрудники должны быть экипированы и оснащены таким образом, как это предусматривается планом соответствующей специальной операции для тех или иных функциональных групп.

В-третьих, большое значение имеет проведение перед каждым практическим занятием инструктажа по технике безопасности, на котором сотрудникам разъясняются основные опасные свойства применяемых ими специальных средств и недопустимость осуществления опасных или слишком агрессивных действий.

В-четвертых, изучение сотрудниками какого-либо нового индивидуального или группового приема следует осуществлять поэтапно, добиваясь освоения ими отдельных движений и постепенно соединяя их в цельное действие. Например, тренировку ударов целесообразно осуществлять, разделяя удар на три части. Первая часть – подготовительное движение, вторая часть – основное дви-

жение удара, третья часть – возвращение в исходное положение (индивидуальная боевая стойка).

Пример освоения техники нанесения палкой специальной удара сверху.

Исходное положение: индивидуальная боевая стойка, палка специальная в правой руке.

1. По команде *«Делай раз!»* выполняется поворот туловища в правую сторону с разворотом на ступне правой ноги.

2. По команде *«Делай два!»* выполняется удар палкой сверху.

3. По команде *«Делай три!»* принимается боевая стойка.

При освоении всех элементов удара можно приступать к отработке приема слитно, под один счет *«Делай раз!»*, заменяя его впоследствии соответствующей командой *«Сверху – бей!»*.

В настоящем пособии освоение практических навыков сотрудниками ОВД предусматривается в ходе практических занятий, сгруппированных по видам подготовки и основным способам атакующих и оборонительных действий, осуществляемых в рамках специальных операций по пресечению массовых беспорядков:

– индивидуальная подготовка: строевые приемы и основные положения сотрудника со щитом и палкой специальной;

– индивидуальная подготовка: основные атакующие действия;

– групповая подготовка: оборонительные боевые порядки;

– групповая подготовка: атакующие боевые порядки;

– комплексное групповое занятие: подготовка к тактико-специальному учению.

В процессе обучения очень большое значение отводится подведению итогов в форме экзаменов, зачетов, учений, которые служат средством оценки эффективности обучения и качества его результатов. Тематическим планом учебных занятий в настоящем пособии в качестве итогового занятия предусмотрено проведение тактико-специального учения.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА

Строевые приемы и основные положения сотрудника со щитом и палкой специальной

Строевая стойка принимается по команде **«Становись!»**. Руки вдоль туловища, щит удерживается под углом 45-60 градусов левой рукой за рукоятку через прижимную манжету. Палка специальная находится в руке. Забрало шлема поднято (рис. 4).



Рис. 4. Строевая стойка

При выполнении строевых приемов особенностью поворотов на месте и в движении является то, что по предварительной команде **«Напра- (Нале-)**» щит поднимается и удерживается вертикально, по исполнительной команде **«-Во!»** сотрудник выполняет поворот, после выполнения поворота руку со щитом опускают (рис. 5). Аналогичные действия выполняются при выполнении команды **«Кругом!»**.



Рис. 5. Строевые приёмы на месте

Боевая стойка является важным индивидуальным оборонительным положением, а также входит в основу большинства групповых оборонительных и атакующих боевых порядков. Принимается сотрудниками по команде «**К бою!**», по иным командам, требующим построения групповых боевых порядков, а также самостоятельно в целях защиты от опасного нападения со стороны правонарушителей.

Ноги на ширине плеч, левая нога впереди (немного согнута в колене), носком внутрь под углом 45 градусов. Правая нога сзади (немного согнута в колене), носком наружу под углом 45 градусов. Вес тела на $\frac{2}{3}$ на левой ноге. Палка специальная удерживается в правой руке и лежит на правом плече. Щит удерживается в левой руке, верхний срез щита упирается в шлем, низ щита упирается в верхнюю часть голени. Забрало шлема опущено, визуальный контроль ведется через смотровые отверстия (рис. 6, 7).



Рис. 6. Вид спереди «Боевая стойка»



Рис. 7. Вид сбоку «Боевая стойка»

Индивидуальное боевое положение «Камни» принимается по команде «**Камни!**» или самостоятельно сотрудником в целях защиты от летящих предметов. Сотрудник опускается вниз на правое колено. Нижний край щита находится на земле, носок ботинка левой ноги упирается в левый нижний угол щита. Верхняя часть щита опирается на шлем сотрудника, при этом он контролирует обстановку через смотровые отверстия в щите. Палка специальная своим длинным концом упирается в правый нижний угол щита (рис. 8).



Рис. 8. Индивидуальное боевое положение «Камни»

Основные атакующие действия

К основным видам индивидуальных атакующих действий сотрудников относятся несколько ударов с применением палки специальной, удар ногой и толчок щитом.

Удар ногой. Удар удобнее всего наносить правой ногой тычковым способом в область бедер нападающего, при этом колено бьющей ноги поднимается высоко, а после удара нога быстро ставится на место. Допускается небольшой разворот на ступне левой ноги, при этом щит продолжает укрывать значительную часть тела сотрудника.

Удар может наноситься сотрудником самостоятельно при наличии угрозы или по команде **«Ногой – бей!»**. После удара принимается боевая стойка (рис. 9).



Рис. 9. Удар ногой

Удар сверху. Удар наносится палкой специальной с замахом, хлестко, круговым движением сверху вниз, с выпрямлением руки в самой активной фазе удара, с одновременным подшагом левой ноги вперед и небольшим поворотом туловища влево.

Удар может наноситься сотрудником самостоятельно при наличии угрозы или по команде **«Сверху – бей!»**. После удара с подшагом правой ноги вперед принимается боевая стойка (рис. 10).



Рис. 10. Удар сверху

Удар сбоку. Удар наносится палкой специальной с замахом, хлестко, круговым движением справа налево, с выпрямлением руки в самой активной фазе удара и с одновременным подшагом левой ноги вперед и поворотом туловища влево. Удар может наноситься сотрудником самостоятельно при наличии угрозы или по команде «*Сбоку – бей!*». После удара с подшагом правой ноги вперед принимается боевая стойка (рис. 11).



Рис. 11. Удар сбоку

Удар снизу. Удар наносится палкой специальной с замахом, хлестко, круговым движением снизу вверх, с выпрямлением руки в самой активной фазе удара и с одновременным подшагом левой ноги вперед и поворотом туловища влево. Удар может наноситься сотрудником самостоятельно при наличии угрозы или по команде «*Снизу – бей!*». После удара с подшагом правой ноги вперед принимается боевая стойка (рис. 12).



Рис. 12. Удар снизу

Удар тычком. Удар наносится палкой специальной, удерживаемой в согнутой в локте и отведенной назад руке, прямолинейно вперед от груди или от пояса, с незначительным поворотом туловища влево.

Удар может наноситься сотрудником самостоятельно при наличии угрозы или по команде **«Тычком – бей!»**. После удара с подшагом правой ноги вперед принимается боевая стойка (рис. 13).



Рис. 13. Удар тычком

Толчок щитом. Движение производится из боевой стойки в сторону нападающего, как правило, в целях защиты от агрессивной атаки. При этом оно должно быть, по возможности, максимально коротким для обеспечения устойчивости сотрудника со щитом. После толчка происходит возврат в боевую стойку. Распространенной ошибкой является слишком большое смещение корпуса вперед и вследствие этого потеря равновесия. Чтобы этого не происходило, центр тяжести должен всегда находиться между ног сотрудника (рис. 14).



Рис. 14. Толчок щитом

ГРУППОВАЯ ПОДГОТОВКА

Оборонительные боевые порядки

Боевой порядок «Линия» применяется для удерживания линии (рубежа) защиты от нагнетания толпы. Эффективно применяется на различных массовых мероприятиях. Выглядит как усиленная полицейская цепочка, при этом каждый сотрудник локтевым сгибом правой руки осуществляет захват под локоть своего соседа справа. Для усиления захвата палка специальная удерживается обеими руками параллельно земле. Выполняется по команде *«Линия!»* или *«В линию – становись!»*.

В зависимости от сложности выполняемой задачи может выполняться построение в одну или в несколько шеренг (рис. 15, 16). Может использоваться в качестве атакующего действия в целях вытеснения толпы в нужном направлении. При этом для начала движения боевому порядку подается команда *«Вперед – марш!»*.



Рис. 15. Боевой порядок «Линия»



Рис. 16. Оборонительные действия боевого порядка «Линия»

Боевой порядок «Стена» применяется чаще всего для защиты удерживаемых рубежей от агрессивных действий толпы. Его основой является индивидуально выполняемая каждым сотрудником боевая стойка. При построении боевого порядка из одношеренного разомкнутого строя по команде **«Стена!»** или **«К центру – стена!»** заранее обозначенный сотрудник в середине шеренги голосом **«Середина!»** и поднятием палки специальной на вытянутой руке вверх обозначает место смыкания обоих флангов шеренги. При смыкании к середине каждый сотрудник накладывает правый край своего щита на щит стоящего справа сотрудника и принимает боевую стойку (рис. 17).

Боевой порядок может выполняться в одну или в несколько шеренг. Может использоваться в качестве атакующего действия в целях вытеснения толпы в нужном направлении. При этом для начала движения боевому порядку подается команда **«Вперед – марш!»**. Для обеспечения слитности действий боевого порядка сотрудники совместно и громко дублируют полученную команду. Движение начинается с подшага правой ногой вперед, в сторону опорной левой ноги одновременно с произнесением слова «марш».

После этого для первого шага левой ногой и дальнейшего одновременного движения всей шеренги сотрудники совместно, громко и ритмично подают команду «*Раз*», «*Раз*» ... По этой команде вся шеренга должна делать короткий шаг вперед левой ногой.

Длина шага у каждого сотрудника в боевом порядке должна быть примерно одинаковой и постоянно им контролироваться во избежание отставания и забегания вперед, что приводит к появлению разрывов в построении.



Рис. 17. Боевой порядок «Стена»

Боевой порядок «Забор» представляет собой хороший способ укрытия личного состава от опасных предметов, бросаемых правонарушителями. Его основой является индивидуально выполняемое каждым сотрудником боевое положение «Камни». Строится из одношереножного как разомкнутого, так и сомкнутого строя.

При построении боевого порядка из одношереножного разомкнутого строя по команде «*Забор!*» или «*К центру – забор!*» заранее обозначенный сотрудник в середине шеренги голосом «*Середина!*» и поднятием палки специальной на вытянутой руке вверх обозначает место смыкания обоих флангов шеренги. При смыкании к середине каждый сотрудник накладывает правый край своего щита на щит находящегося справа сотрудника. По окончании смыкания сотрудники одновременно встают на правое колено и ставят щит на землю под углом 75-80 градусов. Носок ботинка левой ноги

упирается в левую нижнюю часть щита, длинным концом палку специальную упирают в правую нижнюю часть щита. Верхняя часть щита опирается на шлем. Визуальное наблюдение ведется через смотровые отверстия (рис. 18).



Рис. 18. Боевой порядок «Забор» выполнен первой шеренгой

Отработку построения данного боевого порядка целесообразно осуществлять отдельно по элементам. При этом очень важным является громкое и совместное дублирование сотрудниками подаваемых команд и руководство своими действиями под счет.

При построении боевого порядка сотрудники дублируют полученную команду, например **«Забор!»**, сразу после чего, разделяя свои действия по элементам, громко и совместно командуют:

– **«И-и-и... раз!»** – в это время осуществляется смыкание шеренги к середине;

– **«И-и-и... два!»** – в это время сотрудники синхронно встают на колено и ставят щит на землю. Построение боевого порядка окончено.

Подобным образом следует отрабатывать построение всех сложных боевых порядков.

Боевой порядок «Вал» применяется в целях обороны от очень агрессивных и опасных действий правонарушителей, защиты от бросаемых предметов. Строится из двухшереножного как разомкнутого, так и сомкнутого строя. По команде **«Вал!»** первая шеренга выполняет построение боевого порядка **«Забор»**. Вторая шеренга выполняет смыкание (при разомкнутом строе), подходит вплотную к первой шеренге и накладывает сверху свои щиты на щиты первой шеренги под углом 40-45 градусов, прижимая верхний край щита к своему шлему. Накладывание щитов может производиться от середины шеренги или от любого из флангов. Сотрудники второй шеренги голенью левой ноги упираются в сотрудииков первой шеренги, сидящих перед ними, расставляют ноги на ширину плеч, вес тела на 2/3 на левой ноге, носки развернуты под углом 45 градусов. Сотрудники первой шеренги правой рукой могут удерживать держатель щита, наложенного на его щит сверху (рис. 19, 20).



Рис. 19. Построение боевого порядка «Вал»



Рис. 20. Боевой порядок «Вал»

Боевой порядок «Черепаша» применяется для защиты личного состава от бросаемых правонарушителями опасных предметов. Строится из трехшереножного как разомкнутого, так и сомкнутого строя. По команде **«Черепаша!»** первая и вторая шеренги выполняют действия, аналогичные действиям при построении боевого порядка **«Вал»**. Сотрудники третьей шеренги после смыкания подходят вплотную ко второй шеренге и накладывают свои щиты на щиты второй шеренги в горизонтальном положении, прижимая верхний край щита к своему шлему и удерживая правой рукой упор в правом нижнем углу своего щита при его наличии (рис. 21, 22).



Рис. 21. Боевой порядок «Черепаша», вид спереди



Рис. 22. Боевой порядок «Черепаша», вид сбоку

Боевой порядок «Круг»¹ предназначен для осуществления защиты различных объектов, служебной и боевой техники и личного состава от превосходящих сил правонарушителей, ожидания помощи и последующего отхода на безопасные позиции. Представляет собой боевой порядок «Стена», замкнутый в круг. Щиты направлены во внешнюю сторону.

Построение боевого порядка «Круг» производится по команде «**Взвод (рота), боевой порядок «Круг» – К БОЮ!**», «**Круг» – К БОЮ!**» или просто «**Круг!**». Внутри круга может располагаться группа изъятия, иная функциональная группа и командир подразделения. Сотрудникам необходимо строго контролировать правильность наложения своих щитов друг на друга, не допуская разрывов в боевом порядке (рис. 23, 24).



Рис. 23. Боевой порядок «Круг», вид сверху

¹ Профессиональная подготовка полицейских : учебник в 4 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. М.: ДГСК МВД России, 2020. Профессиональный цикл. Ч. 2. С. 66-67.



Рис. 24. Боевой порядок «Круг», вид спереди

Боевой порядок «Челнок»¹ предназначен для защиты личного состава подразделения, вклинившегося в толпу правонарушителей, превосходящих своей численностью, и отхода на безопасные позиции. Чаще всего выполняется из атакующего боевого порядка «Клин» при необходимости перехода к обороне. Может использоваться как способ перестроения боевого порядка «Круг» в целях отхода. Представляет собой боевой порядок «Стена», замкнутый в вытянутое кольцо. Щиты направлены во внешнюю сторону.

Боевой порядок выполняется по команде **«Взвод (рота), боевой порядок «Челнок» – К БОЮ!»**, **«Челнок» – К БОЮ!»** или просто **«Челнок!»** (рис. 25).

¹ Профессиональная подготовка полицейских : учебник в 4 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. Ч. 2. С. 66.



Рис. 25. Боевой порядок «Челнок»

Боевой порядок «Гусеница» применяется для безопасного продвижения функциональной группы вдоль стен зданий, заборов и прикрытия флангов боевых машин при наличии угрозы падения на личный состав опасных предметов.

Построение боевого порядка выполняется по соответствующей команде командира или самостоятельно сотрудниками способом, похожим на боевой порядок **«Черепашка»**, только рядов сотрудников с поднятыми вверх щитами значительно больше, в зависимости от выполняемой задачи (рис. 26).



Рис. 26. Боевой порядок «Гусеница»

Боевой порядок «Панцирь» применяется для защиты личного состава от летящих с разных сторон опасных предметов и других агрессивных действий превосходящих сил правонарушителей. Чаще всего используется для продвижения функциональных групп в направлении занимаемых рубежей или отхода в безопасную зону.

Формируется из четырех и более колонн. По команде **«Взвод (рота), боевой порядок «Панцирь» – К БОЮ!»**, **«Панцирь» – К БОЮ!»** или просто **«Панцирь!»** направляющие в колоннах сотрудники выполняют действия, аналогичные действиям по команде **«Стена»**. Личный состав в правой колонне (относительно направления движения) перемещает щиты на 90 градусов вправо с одновременным поворотом туловища, обеспечивая защиту с правого фланга. Личный состав в левой колонне перемещает щиты на 90 градусов влево с одновременным поворотом туловища, обеспечивая защиту с левого фланга. Замыкающие в колоннах сотрудники поворачиваются на 180 градусов, обеспечивая защиту с тыла.

Личный состав, находящийся на внутренних позициях боевого порядка, перемещает щиты вверх перпендикулярно направлению

движения, обеспечивая защиту от падающих предметов. Очень важно всем сотрудникам контролировать правильное наложение щитов друг на друга, не допуская разрывов в боевом построении (рис. 27).

Передвижение боевого порядка осуществляется приставным шагом под счет.



Рис. 27. Боевой порядок «Панцирь»

АТАКУЮЩИЕ БОЕВЫЕ ПОРЯДКИ

Боевой порядок «Клин» предназначен для рассечения толпы на части и последующего вытеснения участников массовых беспорядков в нужном направлении. Используется также для прикрытия и обеспечения действий функциональных групп изъятия и применения специальных средств.

Построение боевого порядка **«Клин»** может производиться двумя способами. **Первым способом** по команде **«Взвод (рота), боевой порядок «Клин» – К БОЮ!»**. По этой команде личный состав располагается перед командиром в одну шеренгу, два фланга которой сомкнуты в середине под острым углом, и принимает боевой порядок **«Стена»**. На острие угла располагаются наиболее мощные и хорошо подготовленные физически сотрудники. Внутри **«Клина»** располагается группа изъятия или группа применения специальных средств. Движение этим порядком осуществляется после подачи команды **«Клином – Марш!»**, при этом способ движения аналогичен тому, который используется при движении в боевом порядке **«Стена»**.

Вторым способом боевой порядок формируется во время движения в боевом порядке **«Стена»**. В нужный момент командиром подается команда **«Взвод (рота) – Клин!»**. Сотрудники функциональной группы совместно, громко и слаженно дублируют полученную команду **«Клин!»**, после чего фланги боевого порядка **«Стена»** начинают замедлять свое движение относительно середины построения, обеспечивая таким образом формирование острия боевого порядка **«Клин»**. Очень важно при этом постоянно обеспечивать правильное наложение правого края своего щита на щит сотрудника справа, не допуская разрыва в боевом порядке (рис. 28, 29)¹.

¹ Профессиональная подготовка полицейских : учебник в 4 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. Ч. 2. С. 66.



Рис. 28. Боевой порядок «Клин» в движении



Рис. 29. Боевой порядок «Клин» с прикрываемой группой изъятия

Группа изъятия работает из защищенного пространства боевого порядка «Клин», выдвигаясь через раскрывающуюся часть одного из флангов и осуществляя задержание одного или нескольких правонарушителей в толпе. Прикрытие сотрудников, работающих «на задержание», осуществляется одним, двумя и более сотрудниками с палкой специальной.

Для обеспечения скорости задержания целесообразно осуществлять перенос каждого из правонарушителей двумя-четырьмя сотрудниками или перемещение «спиной вперед». После выполнения задачи группа возвращается в защищенное пространство боевого порядка (рис. 30).



Рис. 30. Работа группы изъятия

Боевой порядок «Кольцо» применяется для изолирования и последующего задержания наиболее активных и агрессивных правонарушителей. Использование боевого порядка затрудняется внутри большой по количеству людей толпы и при наличии рядом с правонарушителями крупных препятствий (автомобильная техника, строения). Представляет собой боевой порядок «Стена», замкнутый в круг щитами внутрь. Может выполняться из атакующего боевого порядка «Клин». Выполняется по команде **«Взвод (рота), боевой порядок "Кольцо" – К БОЮ!»**, **«"Кольцо" – К БОЮ!»** или просто **«Кольцо!»**. При этом сотрудники окружают обозначенную командиром группу правонарушителей и не допускают их прорыва (рис. 31). Очень важно по окончании построения выделить некоторое количество сотрудников для охраны незащищенного тыла боевого порядка (рис. 32).



Рис. 31. Построение боевого порядка «Кольцо»



Рис. 32. Боевой порядок «Кольцо» с охранением

**ПРИМЕРНЫЙ ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ
КОМПЛЕКСНОГО ГРУППОВОГО ЗАНЯТИЯ
(ПОДГОТОВКА К ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНОМУ УЧЕНИЮ)**

Предлагается примерный план проведения комплексного группового занятия, направленного на углубление и совершенствование сотрудниками навыков, полученных в ходе освоения основных элементов индивидуальной и групповой подготовки, и подготовку к тактико-специальному учению.

Занятие общей продолжительностью 60 минут состоит из трех частей – вступительной, основной и заключительной.

Во вступительной части ставится задача на занятие (5 минут), в основной части производится отработка и тренировка элементов (50 минут), в заключительной части подводятся итоги занятия (5 минут).

Перечень элементов может изменяться в зависимости от решаемых задач. Вступительную и заключительную часть описывать не будем, остановимся на основной части.

1. Вступительная часть (5 минут)		
Объявление сотрудникам цели занятия, постановка конкретных задач		
2. Основная часть (50 минут)		
Тренировка и совершенствование навыков выполнения индивидуальных и групповых действий		
2.1. Индивидуальная подготовка (10 минут)		
Команда	Назначение	Действия личного состава
<i>«Становись!»</i>	Для принятия строевой стойки	Принимает строевую стойку. Руки вдоль туловища, щит удерживается под углом 45-60 градусов левой рукой за рукоятку через прижимную манжету. Палка специальная находится в держателе с левой стороны. Забрало шлема поднято. Особенностью поворотов на месте и в движении является то, что по предварительной команде щит поднимается и удерживается вертикально, после выполнения поворотов руку со щитом опускают.

«К бою!»	Для принятия боевой стойки	Ноги на ширине плеч, левая нога впереди (немного согнута в колене), носком внутрь под углом 45 градусов. Правая нога сзади (немного согнута в колене), носком наружу под углом 45 градусов. Вес тела на 2/3 на левой ноге. Палка специальная удерживается в правой руке и лежит на правом плече. Щит удерживается в левой руке, верхний срез щита упирается в шлем, низ щита упирается в верхнюю часть голени. Забрало шлема опущено.
«Сверху – бей!»	Удар сверху	Удар наносится хлестко, круговым движением сверху вниз, с выпрямлением руки вперед и одновременным подшагом левой ноги вперед и поворотом туловища налево. После удара с подшагом правой ноги вперед принимается боевая стойка.
«Сбоку – бей!»	Удар сбоку	Удар наносится хлестко, круговым движением справа налево, с выпрямлением руки и одновременным подшагом левой ноги вперед и поворотом туловища налево. После удара с подшагом правой ноги вперед принимается боевая стойка.
«Ногой – бей!»	Удар ногой	Удар наносится правой ногой в область живота, при этом колено поднимается выше левого колена и быстро ставится на место. Допуска-

		ется небольшой разворот на ступне левой ноги, но без поворота щита налево. После удара принимается боевая стойка.
2.2. Групповая подготовка (40 минут)		
Боевой порядок	Назначение	Действия личного состава
«Стена»	При действиях в шереножном разомкнутом строе	По команде «Стена!» обозначенный сотрудник в середине шеренги голосом «Середина!» и подниманием палки специальной на вытянутой руке вверх обозначает место смыкания флангов шеренги. При смыкании к середине каждый сотрудник накладывает правый край своего щита на щит находящегося справа сотрудника.
«Забор»	Для защиты от летящих камней, бутылок, арматуры и т.д.	По команде «Забор!» (при разомкнутом строе) обозначенный сотрудник в середине шеренги голосом «Середина!» и подниманием палки специальной на вытянутой руке вверх обозначает место смыкания флангов шеренги. При смыкании к середине каждый сотрудник накладывает правый край своего щита на щит находящегося справа сотрудника, после чего резко приседает, встает на правое колено и ставит щит на землю под углом 75-80 градусов. Носок левой ноги упирается в середину нижнего среза щита, длинным концом палку специальную

		<p>упирают в правую нижнюю часть щита. Верхний край щита прижимается к шлему. Визуальное наблюдение ведется через смотровые отверстия.</p> <p>При сомкнутом строе по команде «Забор!» сотрудники резко приседают, встают на правое колено и ставят щит на землю под углом 75-80 градусов. Носок левой ноги сотрудника упирается в середину нижнего среза щита, длинным концом резиновой палки упираются в правую нижнюю часть щита. Верхний край щита прижимается к шлему. Визуальное наблюдение ведется через смотровые отверстия, при этом правый край каждого щита находится на щите находящегося справа сотрудника.</p>
<p>«Вал»</p>	<p>Для защиты от летящих камней, бутылок, арматуры</p>	<p>По команде «Вал!» первая шеренга выполняет построение «Забор!». Вторая шеренга выполняет смыкание (при разомкнутом строе), подходит вплотную к первой шеренге и накладывает сверху свои щиты (накладывание происходит от середины шеренги) на щиты первой шеренги под углом 40-45 градусов, прижимая верхний край щита к своему шлему. Бойцы второй шеренги голенью левой ноги упираются в бойца первой шеренги, сидящего напротив, при этом ноги на расстоянии шире плеч, вес</p>

		<p>тела на 2/3 на левой ноге, носки развернуты под углом 45 градусов. Бойцы первой шеренги правой рукой берутся за держатель щита, наложенного на его щит сверху.</p>
«Кольцо»	<p>Для изолирования активных участников массовых беспорядков</p>	<p>По команде «Взвод, боевой порядок "Кольцо" – К БОЮ!», «Взвод, "Кольцо" – К БОЮ!» или просто «Кольцо!». Личный состав окружает указанный объект и предотвращает его выход за границу кольца.</p>
«Панцирь»	<p>Для защиты личного состава от летящих с разных сторон палок и других предметов, а также при прохождении улиц, если есть вероятность выкидывания различных предметов из окон, крыш и т.д.</p>	<p>По команде «Панцирь!» направляющие в колоннах выполняют действия аналогично действиям по команде «Стена!». Личный состав в правой колонне (относительно направления движения) перемещает щит на 90 градусов вправо с одновременным поворотом туловища направо, обеспечивая защиту с правого фланга. Личный состав в левой колонне действует следующим образом: делает несколько шагов вперед правой ногой, при этом щит перемещается на 90 градусов влево с одновременным поворотом туловища влево, обеспечивая защиту левого фланга. Личный состав, находящийся в других колоннах, перемещает щиты вверх перпендикулярно направлению движения, обеспечивая защиту личного состава от летящих предме-</p>

		<p>тов сверху. Замыкающие в колоннах поворачиваются на 180 градусов, обеспечивая защиту с тыла. Передвижение осуществляется приставным шагом под счет.</p>
<p align="center">Заключительная часть (5 минут) Подведение итогов занятия, объявление положительных и отрицательных моментов в действиях сотрудников</p>		

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современных условиях развития российского общества общественный порядок в населенных пунктах напрямую зависит от состояния дел в области организации и проведения массовых мероприятий. Ежегодно количество таких мероприятий остается высоким, в них принимают участие миллионы людей, а для обеспечения безопасности и правопорядка задействуются десятки тысяч сотрудников органов внутренних дел.

Сложная социально-экономическая и общественно-политическая обстановка в стране, активная деятельность деструктивных политических сил способствуют тому, чтобы публичные мероприятия как разновидность массовых мероприятий представляли собой наиболее высокую угрозу для безопасности граждан и общественного порядка. В соответствии с законодательством полиция совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий обеспечивает безопасность граждан и общественный порядок, а также оказывает содействие в решении данных вопросов организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий.

Наиболее опасными из возможных проявлений совместной групповой деятельности людей на массовых мероприятиях являются групповые нарушения общественного порядка и массовые беспорядки. Подобное развитие событий представляется наиболее вероятным в местах проведения публичных мероприятий. В связи с большой опасностью и разрушительной силой ГНОП и МБ органы внутренних дел должны быть заранее готовы к их пресечению. Высокая степень готовности может быть достигнута в ходе специального обучения личного состава ОВД, что предполагает освоение достаточного объема теоретических знаний и выработку практических навыков для осуществления законного и тактически обоснованного применения полицейской силы в отношении правонарушителей.

Подготовка сотрудников ОВД к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков может быть осуществлена в ходе освоения ими специально разработанного цикла учебных занятий. Материалы для такого обучения представлены в настоящем пособии и должны способствовать росту профессионализма личного состава органов внутренних дел в рассматриваемой части оперативно-служебной деятельности.

СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Багмет, А.М. Насилие как конструктивный признак объективной стороны преступления, предусмотренного ст. 212 УК РФ / А.М. Багмет, Т.И. Розовская // Российский следователь. – 2014. – № 24. – С. 21-25.

2. Братановский, С.Н. Административное право России. Общая часть : учебник / С.Н. Братановский, К.М. Конджакулян, М.С. Братановская. – М.: РИОР: ИНФРА-М, 2019.– 499 с.

3. Горбатов, Д.С. Теории толпы в отечественной психологии конца XIX – начала XX века / Д.С. Горбатов, И.В. Михайлова // Ученые записки СПбГИПСР. – 2019. – Вып.1, Том 31. – С. 15-23.

4. Действия нарядов полиции при возникновении массовых беспорядков, связанных с ухудшением социально-экономической ситуации : методические рекомендации / С.М. Ковалев [и др.].– Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019.

5. Левитан, К.М. Юридическая педагогика : учебник / К.М. Левитан. – 2-е изд., изм. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2020. – 416 с.

6. Макарова, Е.А. Особенности профессионально-ориентированного обучения в компетентностном образовательном пространстве : монография / Е.А. Макарова, Е.Л. Макарова. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 128 с.

7. Назаретян, А.П. Агрессивная толпа, массовая паника, слухи : лекции по социальной и политической психологии / А.П. Назаретян. – СПб.: Питер, 2003. – 189 с.

8. Организация и проведение занятий, связанных с моделированием ситуаций повседневной деятельности подразделений органов внутренних дел с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия : учебное пособие / под ред. Т.С. Купавцева, В.А. Морозова, Б.А. Федулова. – М.: ДГСК МВД России, 2018. – 200 с.

9. Организация и проведение занятий, связанных с моделированием ситуаций повседневной деятельности подразделений органов внутренних дел с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия : отчет о НИР (заключ.). – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. – 82 с.

10. Организация профессиональной служебной и физической подготовки в органах внутренних дел : учебное пособие / А.Р. Косиковский [и др.]. – М.: Академия управления МВД России, 2020. – 124 с.

11. Особенности управленческой деятельности руководителей подразделений территориальных органов МВД России по организации профессиональной служебной и физической подготовки : практическое пособие / под ред. Т.С. Купавцева ; М.П. Корнеева [и др.]. – М.: Академия управления МВД России, 2021. – 116 с.

12. Памятка сотрудникам органов внутренних дел по общению с гражданами в различных ситуациях в ходе обеспечения безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий / В.Ю. Долженко, Ю.В. Ключко, М.О. Тяпкин. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2017. – 11 с.

13. Профессиональная подготовка полицейских : учебник: в 4 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. – М.: ДГСК МВД России, 2020. Профессиональный цикл. Ч. 2. – 360 с.

14. Степанюк, В.И. Использование учебно-практических полигонов в образовательном процессе для подготовки сотрудников ОВД : учебно-практическое пособие / В.И. Степанюк [и др.]. – Орел: ОрЮИ МВД России им. В.В. Лукьянова, 2016.

15. Ходусов, А.Н. Методология профессионального образования : учебное пособие / А.Н. Ходусов. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 351 с.

16. Щеглова, И.К. Психологические аспекты деятельности сотрудников милиции по противодействию толпе при проведении массовых акций протеста / И.К. Щеглова // Проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел и внутренних войск в особых условиях : сборник научных трудов № 227. – М.: ВНИИ МВД России, 2009. – С. 47-56.

Сергей Владимирович Бабин,
Александр Юрьевич Бордачев,
Николай Николаевич Нагорный,
Денис Александрович Черменев

**Подготовка сотрудников органов внутренних дел
к действиям по пресечению групповых нарушений
общественного порядка и массовых беспорядков**

Учебно-практическое пособие

ISBN 978-5-7889-0339-2



Подготовлено к изданию Е.А. Никитиной, Ю.В. Леонтьевой.

Подписано в печать 15.09.2022
Формат Р 60х84. Бумага офсетная. Гарнитура Times.
Печать офсетная. 3,2 уч.-изд. л. (5,5 усл.печ.л.).
Тираж 120 экз. Заказ ХХХ

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
Сибирский юридический институт МВД России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.

Отпечатано в типографии НИРИО СибЮИ МВД России.
660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, 6.